

**Министерство внутренних дел Российской Федерации
Казанский юридический институт**

**Р.Р. Алиуллов
О.И. Кудасова
В.С. Романюк
А.А. Илиджев
В.В. Казаченок**

**СОБЛЮДЕНИЕ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ ГРАЖДАН,
ДОСТАВЛЯЕМЫХ В ДЕЖУРНУЮ ЧАСТЬ
ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МВД РОССИИ**

Методические рекомендации

Казань 2021

Алиуллов Р.Р.

- А 50** Соблюдение и обеспечение прав граждан, доставляемых в дежурную часть территориальных органов МВД России: методические рекомендации / Р.Р. Алиуллов, О.И. Кудасова, В.С. Романюк, А.А. Илиджев, В.В. Казаченок. – Казань: КЮИ МВД России, 2021. – 42 с.

Методические рекомендации составлены на основе анализа и обобщения практики правоприменительной деятельности органов внутренних дел по соблюдению прав и свобод граждан, доставляемых в дежурную часть территориальных органов МВД России. Содержание методических рекомендаций направлено на раскрытие правовых основ, принципов, форм и методов соблюдения прав граждан в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации на современном этапе. Методические рекомендации включают алгоритм действий сотрудников дежурных частей территориальных органов МВД России на районном уровне, направленных на соблюдение прав граждан доставляемых в дежурную часть ОВД в наиболее широко распространенных типовых ситуациях.

Работа предназначена для сотрудников практических органов внутренних дел, непосредственно реализующих правоприменительные и правоохранительные функции. Она может быть полезна слушателям и курсантам образовательных организаций системы МВД России при изучении вопросов законности в ОВД, а так же может быть использована слушателями факультета повышения квалификации и переподготовки кадров.

Одновременно, предлагаемые методические рекомендации могут представлять интерес для преподавателей и адъюнктов, занимающихся изучением проблем организации деятельности подразделений и служб органов МВД России.

Оглавление

Введение	стр.4
1.Состояние законности и соблюдения прав граждан сотрудниками дежурных частей.	стр.6
2. Алгоритм действий сотрудников дежурных частей при уголовно-процессуальных и административно-правовых ситуациях	стр.14
Заключение	стр.37
Рекомендуемая для изучения литература	стр.38
Приложение	стр.40

Введение

Социально ориентированная модель полиции, формирование которой было начато в рамках реформирования всей правоохранительной системы страны в 2011 году, на сегодняшний день приносит положительные результаты. Так, за указанный период кратно сократились факты нарушения законности и служебной дисциплины сотрудниками полиции, медленно, но уверенно возвращается утраченное доверие населения к полиции. В последние годы сохраняется устойчивая тенденция сокращения общей преступности, как в целом на территории Российской Федерации, так и на уровне отдельных субъектов РФ. Несмотря на то, что на состояние преступности оказывает влияние целая система причин, факторов и условий, следует все же отметить, что значительное сокращение совершаемых преступлений и улучшение криминогенной обстановки, в том числе обусловлено повышением эффективности взаимодействия полиции с населением и институтами гражданского общества. Указанное обстоятельство не могло не сказаться на повышении уровня соблюдения и обеспечения прав и свобод граждан в процессе правоприменительной деятельности ОВД. Вместе с тем, деятельность полиции на современном этапе характеризуется высокой динамичностью происходящих процессов и действий. В практической деятельности полиции часто возникают ситуации, при которых формальные требования законов и иных нормативно-правовых актов соблюдаются, однако, в силу не типичности ситуаций нередко вызывают затруднения и коллизии. Рекомендуемое методическое пособие направлено на оказание методической помощи сотрудникам дежурных частей в ситуациях, связанных с обеспечением и соблюдением прав граждан, доставляемых в дежурные части территориальных органов МВД России на районном уровне.

В настоящее время к дежурным частям предъявляются особые, повышенные требования, так как они становятся одним из важнейших инструментов реагирования на складывающуюся оперативную обстановку.

В соответствии с требованиями приказа МВД России от 12.04.2013 № 200/дсп «О мерах по совершенствованию деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России» на дежурные части территориальных ОВД возложено выполнение следующих задач:

- сбор и анализ информации об оперативной обстановке;
- прием и регистрация поступивших заявлений, сообщений и иной информации о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, прием иных обращений граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, а также обеспечение своевременного реагирования на них;
- управление комплексными силами и средствами органов внутренних дел по обеспечению правопорядка в общественных местах, участие в их подготовке к несению службы;

- осуществление прав и обязанностей полиции после доставления граждан в служебные помещения дежурной части;
- контроль, в пределах компетенции, за соблюдением установленного порядка содержания, охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений;
- обеспечение сохранности вооружения, боеприпасов, специальных средств, оперативной и криминалистической техники, средств связи, защиты и другого имущества, числящегося за дежурной частью;
- обеспечение оповещения о непосредственной подготовке к переводу на работу в условиях военного времени, о введении степеней готовности, о внезапном нападении противника, о начале выполнения мероприятий по гражданской обороне, а также обеспечение оповещения по плану действий при чрезвычайных обстоятельствах;
- обеспечение приема-передачи информации служебного характера и корреспонденции;
- контроль за состоянием охраны и обороны территориального ОВД;
- контроль за обеспечением пожарной безопасности и соблюдением противопожарного режима территориального органа МВД России;
- обеспечение учета осужденных лиц, прибывших в отпуск и по другим причинам;
- обеспечение приема найденных и сданных в полицию документов, вещей, кладов, ценностей и другого имущества.

Персональную ответственность за работу дежурной части несет руководитель (начальник) территориального органа МВД России.

Общее руководство за деятельностью дежурной части осуществляет руководитель (начальник) территориального органа МВД России или сотрудник из числа руководящего состава, на которого данные обязанности возложены приказом руководителя (начальника) территориального органа МВД России.

Основные критерии оценки работы дежурных частей - это соблюдение законности, организационное обеспечение своевременного раскрытия преступлений в течение дежурных суток, оперативное обеспечение руководства силами и средствами, участвующими в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности.

Стремительно меняющееся социально-экономическое положение в стране, изменения в нормативной правовой сфере, рост так называемой интеллектуальной преступности, требуют повышения эффективности функционирования дежурных частей органов внутренних дел, внедрения в их практическую деятельность новейших достижений науки и техники, выработки нормативных правовых актов, адаптированных к современным условиям.

В этом аспекте нарушения законности и ущемление прав граждан сотрудниками полиции представляют серьезную опасность, потому что дискредитируют МВД России как институт государственной власти в целом.

1.Состояние законности и соблюдения прав граждан сотрудниками дежурных частей.

1.1. Основные принципы взаимодействия сотрудников дежурной части органов внутренних дел при взаимодействии с гражданами:

Нравственные принципы:

- «Золотое правило» нравственности: относитесь к людям так, как хотели бы, чтобы они относились к Вам.

- Понимайте социальную значимость своей роли и высокой ответственности перед обществом и государством. Заботьтесь о своей профессиональной чести и деловой репутации органов внутренних дел, в целом.

- Защищайте права, свободы и законные интересы человека и гражданина независимо от его пола, возраста, расы, национальности, языка, гражданства, происхождения, социального или имущественного положения, места жительства, политических и религиозных предпочтений, а также других обстоятельств.

Профессионализм сотрудников дежурной части основан на соблюдении следующих правил:

- Владение современными технологиями: освоение новых технологий для расширения возможностей обмена оперативной информацией.

- Информированность: увеличение собственных знаний о возможностях и особенностях оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел.

- Соблюдение деловой этики и эстетики: знание норм делового этикета, речи и манер. Точность и обязательность, соблюдение исполнительской дисциплины. Соблюдение порядка ношения форменного обмундирования, аккуратность рабочего места.

- Отношение к новым задачам: принятие сотрудниками новых задач как возможности собственного развития, участие в конструктивном обсуждении этих задач и ресурсов, необходимых для их выполнения.

- Преемственность при приеме-сдаче дежурства: качественное проведение приема и сдачи дежурства.

- Контроль: понимание сотрудниками важности выполняемых ими задач, способности к самоконтролю. В целях осуществления контроля за исполнением сотрудниками своих функциональных обязанностей, в установленном порядке могут проводиться плановые и внеплановые проверки.

1.2. Этика и эстетика служебного поведения сотрудников дежурной части.

Общие правила поведения в помещениях дежурной части, требования к рабочему месту сотрудника дежурной части (оперативного дежурного).

Внешний вид оперативного дежурного, форменное обмундирование:

- В период несения службы сотрудники дежурных частей обязаны носить форменное обмундирование в строгом соответствии с требованиями приказа МВД РФ от 17.11.2020 № 777. Носимые предметы формы одежды должны отвечать установленным образцам и описаниям, быть тщательно подогнанными и содержаться в безупречном состоянии.

- Преимущественно использовать в повседневной служебной деятельности куртку на молнии, китель – в торжественных случаях.

- Ношение открытой обуви недопустимо.

- Не допускается использование кобуры, предназначенной для скрытого ношения табельного оружия.

- Ношение полевой формы одежды разрешается только сотрудникам, в функциональные обязанности которых входит производство разбирательства с лицами, доставленными в дежурную часть за совершение преступлений и административных правонарушений.

- Ношение знака об окончании учебного заведения (на кителе), нагрудного знака сотрудника полиции и личной нагрудной карточки «бейджик» для сотрудника дежурной части является обязательным.

- Необходимо демонстрировать строевую выправку, не сутулиться.

Украшения и косметика:

- Украшения не должны быть вызывающими. Недопустимо находиться на службе в украшениях с крупными драгоценными камнями, массивных перстнях и т.д. Для мужчин из украшений допустимо только обручальное кольцо.

- Следует отказаться от татуировок и элементов бодиарта.

- Для женщин - макияж и прическа должны быть выдержаны в деловом стиле.

Правила хорошего тона:

- В случае болезни заранее предупредить своего непосредственного начальника о том, что Вы не сможете выйти на дежурство.

- Без промедления сообщать непосредственному руководителю о ситуациях, которые препятствуют выполнению возложенных на дежурную часть задач.

- Соблюдать субординацию в общении с руководителями и коллегами, особенно в присутствии граждан.

Требования к рабочему месту:

- Необходимо содержать рабочее место в чистоте. Недопустима пыль, грязь, разбросанные документы, бумага, папки. По окончании работы с документом его следует отложить в отведённое для него место (переложить в папку, положить на полку, в стол).

- Рабочие папки должны быть размещены на полках (в шкафах) и организован удобный доступ к ним.

- На рабочем столе оперативного дежурного не должно быть посторонних предметов, не относящихся к служебной деятельности.

- Обзорное окно, отделяющее вестибюль от зала оперативного дежурного, должно располагаться на оптимальной для посетителей высоте от пола и быть всегда чистым.

- Следить за чистотой в комнатах отдыха и приема пищи. Если заметите грязь или мусор, их следует убрать, не дожидаясь указания руководителя.

Правила общения с гражданами.

В первую очередь, надо помнить, что категорически запрещается использование при личном общении и в телефонных разговорах с гражданами ненормативной лексики, обращаться к гражданину на «ты».

Общие правила телефонной коммуникации:

- Телефонный разговор следует вести таким образом, чтобы проблема каждого гражданина была решена, и у него осталось приятное впечатление от общения с сотрудником органов внутренних дел.

- Не заставляйте заявителя ждать более 30 секунд, если Вы не готовы ответить, переадресуйте этот звонок другому сотруднику наряда дежурной части или ответственному руководителю.

- Необходимо четко выговаривать слова, чтобы вас слышали и понимали. Наиболее предпочтительное звучание голоса по телефону – достаточно выразительное (не монотонное), с отчетливым произношением.

- Следите за скоростью речи, слишком быстрая или медленная речь затрудняют общение.

- Используйте приемы активного слушателя.

- Список телефонов, которые нужны для работы, всегда должен быть под рукой.

- Вы должны быть компетентны в вопросах, на которые приходится давать ответы гражданам. Для этого необходимо постоянно совершенствовать свои профессиональные знания, быть в курсе происходящих изменений, обмениваться оперативной информацией со своими коллегами, консультироваться со специалистами соответствующих подразделений ОВД.

- Сотрудник дежурной части должен быть психологически готов к восприятию заявителя, который может быть излишне эмоционален, многословен, даже агрессивен. Он должен владеть приемами нейтрализации этих проявлений и уметь ввести беседу в спокойное русло.

- Стремитесь давать максимально исчерпывающие ответы на вопросы заявителей.

- Если телефонный звонок раздаётся в тот момент, когда вы говорите по другому телефону, снимите трубку и сообщите, что ведёте беседу с другим абонентом.

•Старайтесь не превышать время разговора более 5 минут. Если вся необходимая информация Вами уже выяснена, а заявитель «идёт по второму кругу», воспользуйтесь следующей фразой: «Простите, что прерываю Вас, я понял суть Вашего обращения, у Вас еще остались ко мне вопросы?».

Недопустимо:

•Называть собеседника «женщина», «мужчина», «девушка» и т.п. Лучше обращаться по имени либо использовать безличное обращение «будьте добры», «скажите, пожалуйста», «извините».

•Перебивать собеседника.

•Использовать в разговоре:

– «Я не знаю», «мне об этом ничего не известно», «мы ничего не сможем сделать». Не стоит сообщать заявителю о своей некомпетентности;

– «Вы должны» (заявитель ничего не должен);

– Слова - «паразиты»: «как бы..., типа..., ну, это... и др.»

Структура телефонного разговора:

•При поступлении телефонного звонка в дежурную часть обязательно представьтесь: «Оперативный дежурный (наименование ОВД) капитан полиции Петров. Чем можем Вам помочь?».

•Внимательно выслушайте абонента, чтобы не терять времени на переспрашивание, одновременно записывайте в КУСП (Тетрадь для записей оперативного дежурного) важную информацию (например, цифры и даты).

•В разговоре с заявителем необходимо употреблять следующие фразы: «Чем мы можем Вам помочь?», «Чем я могу быть Вам полезен?».

•При получении сообщения (заявления) Вам необходимо выяснить данные о времени, месте и обстоятельствах преступления, приметах лиц, его совершивших, состоянии потерпевших, а также об очевидцах и о лице, сообщившем о преступлении.

•Незамедлительно принять меры оперативного реагирования на сообщение.

Правила поведения с посетителем ОВД при личном обращении.

•Недопустимо заставлять посетителя необоснованно долго ожидать приема.

•Сотрудник дежурной части обязан первым поздороваться с посетителем, по возможности установить контакт «глаза в глаза».

•Следует в спокойном, доброжелательном и деловом тоне произнести контактную фразу «Добрый день (утро, вечер)», «Здравствуйте, слушаю Вас».

•При установлении контакта с посетителем необходимо пользоваться правилами этикета и эффективной деловой коммуникации. Поведение сотрудника дежурной части должно являться сочетанием вежливости и максимальной деловой активности.

- Любое сообщение посетителю должно быть простым и понятным, убедительным и конкретным на каждом этапе общения; нужно следовать логике беседы, следить за тем, чтобы выводы не противоречили ссылке, чтобы следствия вытекали из причин.

- Необходимо помнить о четкости, доступности и грамотности своей речи.

- В выборе языковых средств общения нужно постоянно ориентироваться на партнёра по общению, на ситуацию. В общении должно «читаться» доброжелательное отношение к посетителю. Запрещается своей речью наносить обиду, выражать оскорбление, пренебрежение. Не соглашаясь, нельзя становиться при этом неприятным.

- Выслушивая посетителя, стараться не перебивать его, не сбивать с мысли, не вставлять неуместные или «колкие» замечания, даже если слова вызывают у Вас резкое неприятие.

- Если в беседе участвуют несколько человек, не следует отвечать на вопрос, заданный не Вам, и вообще реагировать на речь, не обращенную к Вам.

- Для получения дополнительной информации используйте следующие вопросы: «Пожалуйста, объясните мне....», «Пожалуйста, опишите...», «Я не совсем понял, каким образом...» и т.п.

- После выяснения у посетителя всей необходимой Вам информации, регистрации сообщения (заявления) в учетных документах дежурной части и выдачи талона-уведомления передайте посетителя должностному лицу, в компетенцию которого входит проверка данного сообщения в определённом законом порядке, при этом кратко изложить данному сотруднику суть обращения.

- В случае обращения в дежурную часть гражданина по вопросу, не относящемуся к компетенции дежурной части, следует направить его к сотруднику, занимающемуся именно этими вопросами, обязательно указав данные сотрудника, номер кабинета, а при необходимости контактный телефон и часы приема.

Правила поведения с лицами, доставленными в служебные помещения дежурной части для разбирательства.

Категорически запрещается:

- Использование специальной линии связи «02» для ведения личных и служебных разговоров, кроме приема сообщений.

- Появляться на рабочем месте с кухонной утварью (чашками, чайниками, тарелками...). Прием пищи должен происходить в специально отведённом месте.

- Использовать жевательную резинку на рабочем месте и при разговоре с посетителем.

- Вести личные беседы с коллегами, а также личные разговоры по служебному или мобильному телефону в присутствии посетителей.

- Использовать автотранспорт, технические средства, оборудование ОВД в личных целях.

Сотрудник дежурной части обязан:

- Быть доброжелательным, тактичным, внимательным и вежливым в отношении доставленных лиц.

- Разбирательство с гражданами производить в строгом соответствии с требованиями Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»; Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части органа внутренних дел Российской Федерации после доставления граждан, утвержденного приказом МВД России от 30.04.2012 №389.

При разбирательстве с доставленными в дежурную часть гражданами:

- разъяснить задержанному лицу:

- основания ограничения его прав и свобод;

- его право на юридическую помощь,

- право на услуги переводчика,

- право на уведомление близких родственников или близких лиц о факте его задержания,

- право на отказ от дачи объяснения;

- предоставить право гражданину совершить один телефонный разговор родственникам или уполномоченным лицам, сделав об этом отметку в протоколе об административном задержании с указанием Ф.И.О., адреса, номера телефона абонента, времени звонка и даты.

Право на телефонный разговор не предоставляется и уведомление не осуществляется:

- лицам, совершившим побег из-под стражи, лицам, уклоняющимся от отбывания уголовного наказания, от получения предписания о направлении к месту отбывания наказания, либо не прибывшим к месту отбывания наказания в установленный в указанном предписании срок;

- лицам, уклоняющимся от исполнения административного наказания в виде административного ареста;

- лицам, находящимся в розыске;

- лицам, уклоняющимся от исполнения назначенных им судом принудительных мер медицинского характера или принудительных мер воспитательного воздействия;

- лицам, уклоняющимся от следования в специализированные лечебные учреждения для исполнения назначенных им судом принудительных мер медицинского характера;

– лицам, совершившим побег из психиатрического лечебного учреждения или скрывающимся от назначенной судом недобровольной госпитализации в такое учреждение.

Поведение сотрудника в конфликтной ситуации.

- Сотрудник дежурной части должен делать все, чтобы предупреждать возникновение конфликтных ситуаций при общении с посетителем (заявителем). Если подобная ситуация всё же возникла, использовать правила работы с конфликтными гражданами.

- При появлении конфликтной ситуации, необходимо переключить все внимание на посетителя (заявителя).

- По возможности изолировать данного гражданина от других посетителей и сотрудников (направить его в комнату приема граждан, кабинет руководителя и т.д.).

- Необходимо владеть навыками общения с асоциальными категориями граждан (психически-больные, наркоманы, алкоголики и др.).

Предложения по разрешению конфликта при обращении «разгневанного» гражданина в дежурную часть органа внутренних дел с жалобой:

- Позвольте гражданину высказать все, что он хочет. Разозленному человеку необходимо дать «выпустить пар», дайте гражданину возможность выговориться и высказать все, что у него «накипело на душе».

- Внимательно выслушайте гражданина, не перебивайте его, не противоречьте ему, не приводите никаких доводов, поскольку в раздраженном состоянии он не готов ни понять, ни поверить Вам.

- Держите себя в руках, как бы трудно это не было, не повышайте голос. Если Вы вежливы и сдержаны, гражданин чаще всего быстро успокаивается.

- Выразите понимание и сочувствие и принесите при необходимости гражданину извинения.

- Никогда не обвиняйте в случившемся своих коллег, не пытайтесь все объяснить неопытностью новичков или отдельно взятого «плохого» сотрудника. Это портит репутацию подразделения в целом.

- Приложите все усилия, чтобы как можно скорее уладить возникшее недоразумение. Если самостоятельно решить проблему не удаётся, пригласите ответственного руководителя ОВД, предварительно представив ему информацию о посетителе и объяснив суть проблемы.

1.3. Ответственность сотрудников дежурной части.

- Служебная дисциплина – обязательное для всех сотрудников полиции соблюдение служебных обязанностей и реализации предоставленных прав (ст. 39 Федерального закона от 07.02.2011 №3-ФЗ «О полиции»).

- За нарушение служебной дисциплины сотрудник дежурной части несёт дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством о прохождении службы.

- Персональная ответственность каждого сотрудника дежурной части определяется его должностной инструкцией в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации.

Сохранение и укрепление положительной репутации органов и подразделений внутренних дел, прежде всего зависит от личных качеств, профессиональных знаний и навыков сотрудников дежурных частей и соблюдения ими деловой этики.

Соблюдение приведенных выше правил должно стать для сотрудников безусловным требованием, предъявляемым к себе, своим коллегам и подчинённым.

Таким образом, предложенные нормы поведения сотрудника дежурной части будут способствовать:

- росту доверия общества к органам правопорядка и формированию у граждан уверенности в равенстве каждого перед законом;
- предоставлению населению качественных правоохранительных услуг, которые будут удовлетворять потребности граждан, способствовать повышению авторитета и престижа профессии полицейского.

2. Алгоритм действий сотрудников дежурных частей при уголовно процессуальных и административно правовых ситуациях:

2.1 Общие основы уголовно-процессуального задержания

Задержание существенно ограничивает конституционные права, свободы и законные интересы гражданина, ставит под сомнение его честь, достоинство, влияет на дальнейшую судьбу, причиняет нравственные страдания в случае незаконного или необоснованного ее применения. Поэтому не случайно процессуальные нормы, регламентирующие механизм реализации задержания, а также сроки, в течение которых допустимо данное ограничение конституционных прав, включены в международно-правовые акты и в Конституцию РФ.

Международный пакт о гражданских и политических правах, Конвенция о защите прав человека и основных свобод предусматривают, что лицо, лишенное свободы, незамедлительно должно быть доставлено к судье или другому должностному лицу, которому по закону принадлежит право осуществлять судебную власть, при этом задержанное лицо имеет право на разбирательство его дела в суде, с тем, чтобы суд мог вынести решение относительно законности задержания.

Ст. 22 Конституции РФ, провозглашающая право человека и гражданина на свободу и личную неприкосновенность, устанавливает правило, в соответствии с которым арест, заключение под стражу и содержание под стражей допускаются только по судебному решению, до этого решения лицо может быть подвергнуто задержанию на срок не более 48 часов. Более детальная регламентация оснований, порядка и сроков применения рассматриваемой меры процессуального принуждения содержится в уголовно-процессуальном законодательстве. В уголовно-процессуальной науке всегда уделялось внимание задержанию лица по подозрению в совершении преступления. Однако до сих пор остаются неразрешенными многие вопросы, связанные как с пониманием сущности уголовно-процессуального задержания, так и с применением данной меры.

По своему характеру задержание является мерой уголовно-процессуального принуждения, которая представляет собой кратковременное заключение под стражу лица, подозреваемого в совершении преступления. Уголовно-процессуальное задержание не может рассматриваться в качестве процессуальной санкции, т.к. последняя является элементом уголовно-процессуальной нормы и применяется за нарушение правил поведения, описанного в ее диспозиции. Любая процессуальная санкция обуславливается строго определенными нарушениями процессуального закона со стороны лица, к которому она применяется, и служит средством устранения таких нарушений. В отношении задержания сказать этого нельзя, поскольку оно непосредственно не связано с невыполнением требований какой-либо процессуальной нормы со стороны подозреваемого и не

выступает как средство устранения уже имеющегося процессуального нарушения.

Не может оно рассматриваться и в качестве юридической ответственности, т.к. последняя является последствием доказанного факта нарушения определенной нормы материального права. В свою очередь, задержание применяется в отношении лица, вина которого еще не установлена. Вопрос о его виновности будет решен судом при вынесении приговора. Задержание по своей природе лишено характера репрессии, оно носит сугубо превентивный характер и направлено на пресечение и предотвращение со стороны подозреваемого преступлений и противодействий расследованию.

Таким образом, задержание не является ни процессуальной санкцией, ни разновидностью юридической ответственности, а является превентивной мерой предупреждения возможных отрицательных для уголовного судопроизводства явлений со стороны лица, подозреваемого в совершении преступления.

В соответствии с действующим законом задержание относится к мерам уголовно-процессуального принуждения. В действующем УПК законодатель определил место и роль задержания в уголовном судопроизводстве.

Основаниями уголовно-процессуального задержания можно считать совокупность юридически значимых фактов, предусматривающих ситуацию, при возникновении которой отсутствуют сомнения в причастности лица к совершению преступления и необходимости его задержания.

Ст. 91 УПК предусматривает четыре группы оснований, по которым лицо может быть задержано. Первое основание, когда лицо застигнуто при совершении преступления или непосредственно после его совершения. Лицо будет считаться застигнутым при совершении преступления, если оно в момент его обнаружения совершает преступные действия. Но при всей очевидности факт задержания при совершении преступления должен быть всесторонне исследован, поскольку на практике известны случаи, когда лицо, «застигнутое» на месте происшествия, не имело к преступлению никакого отношения или не совершало его.

Лицо будет считаться застигнутым непосредственно после совершения преступления, если к моменту обнаружения подозреваемого он уже завершил преступные действия. По данному основанию лицо задерживается как непосредственно на месте преступления, так и при попытке скрыться. При этом, по нашему мнению, преследующие подозреваемого лица не должны упускать его из вида. Если лицо скрывается из вида и преследование прекращается, то задержание должно производиться по другим основаниям, предусмотренным ст. 91 УПК РФ.

Второе основание, когда потерпевшие или очевидцы укажут на данное лицо как на совершившее преступление. Данное основание предполагает получение сведений о подозреваемом лишь от тех потерпевших, свидетелей, которые лично наблюдали процесс совершения преступления, т.е. являются

очевидцами. Только показания очевидцев могут в достаточной степени достоверно указать на задержанного как на лицо, совершившее преступление.

Необходимо отметить, что в большинстве случаев потерпевшие не являются очевидцами совершенного преступления, однако могут предположить, кто мог совершить преступление. Такие догадки и предположения не могут быть признаны как содержащие основание для задержания лица по подозрению в совершении преступления.

Третье основание, когда на этом лице или его одежде, при нем или в его жилище будут обнаружены явные следы преступления.

Последнее основание – наличие иных данных, дающих основание подозревать лицо в совершении преступления. По данному основанию лицо может быть задержано, если оно пыталось скрыться, либо не имеет постоянного места жительства, либо не установлена его личность, либо если следователем с согласия руководителя следственного органа или дознавателем с согласия прокурора в суд направлено ходатайство об избрании в отношении указанного лица меры пресечения в виде заключения под стражу.

Срок задержания может составить 120 часов: 48 часов – общий срок с момента фактического задержания и дополнительно 72 часа – при принятии судом решения о продлении срока задержания.

Срок задержания лица по подозрению в совершении преступления отведен дознавателю, следователю для собирания и фиксации доказательств, достаточных для предъявления обвинения и решения вопроса об избрании меры пресечения либо доказательств, оправдывающих задержанного и требующих его освобождения.

Следует отличать уголовно-процессуальное задержание от административного. Такое отличие можно произвести исходя из нескольких положений.

Во-первых, по основаниям задержания. В основе задержания административного лежит административное правонарушение, процессуального – преступление.

Во-вторых, по правовому регулированию. Административное задержание производится в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, процессуальное – с Уголовно-процессуальным кодексом РФ.

В-третьих, по органам, правомочным осуществлять задержание. Административное задержание вправе произвести должностные лица органов полиции, ведомственной и вневедомственной охраны, пограничной службы, таможенных органов, органов уголовно-исполнительной системы. Уголовно-процессуальное – органы дознания и следствия, указанные в УПК РФ.

В-четвертых, по месту содержания задержанных. Административные задержанные помещаются в специально отведенные для этого помещения

либо в специальные учреждения, создаваемые органом исполнительной власти субъекта Федерации. Подозреваемые, задержанные по уголовным делам, находятся в изоляторе временного содержания (ИВС).

В-пятых, по срокам задержания. Срок административного задержания не должен превышать 3 часов, уголовно-процессуального – 48 часов (по судебному решению этот срок может быть продлен еще на 72 часа).

Уголовно-процессуальное задержание отличается и от меры пресечения в виде заключения под стражу, хотя сущность обеих мер единая – кратковременное лишение свободы. Однако заключить лицо под стражу вправе только суд.

2.2. Особенности процедуры задержания подозреваемого

В специальной литературе разграничивают процессуальное и фактическое задержание. Так, в науке уголовного процесса популярна позиция, согласно которой фактическое задержание является составной частью, этапом уголовно-процессуального задержания. Некоторые авторы, напротив, считают, что фактическое задержание не является составной частью уголовно-процессуального задержания, а лишь предшествует ему.

Фактическое задержание отличается от процессуального тем, что:

- 1) может основываться на фактических данных, которые не имеют статус доказательств;
- 2) может производиться не только органом дознания, дознавателем, следователем, ведущими производство по уголовному делу, но и другими лицами;
- 3) может производиться до возбуждения уголовного дела.

Одним из важнейших дискуссионных вопросов, относящихся к теории и практике уголовного судопроизводства, является момент начала задержания подозреваемого. Процессуальное задержание допустимо только после возбуждения уголовного дела. Задержание подозреваемого является процессуальным действием с того момента, как лицо доставлено к следователю, дознавателю, то есть должностному лицу, компетентному принимать решение о задержании и составлять протокол задержания. Момент фактического задержания – это момент производимого в порядке, установленном УПК РФ, фактического лишения свободы передвижения лица, подозреваемого в совершении преступления (пп. 11, 15 ст. 5, ч. 3 ст. 128 УПК РФ). Момент фактического лишения свободы передвижения может существенным образом расходиться во времени с моментом помещения лица в ИВС и даже с моментом доставления к следователю (дознавателю).

Не всегда захват и доставление влечет за собой задержание лица, также как необязательно процессуальному задержанию предшествует доставление. УПК РФ вводит понятие фактического задержания, как представляется, только для исчисления срока реального ограничения свободы задержанного, порядок фактического задержания законом не регулируется.

Именно с этого момента начинается фактическое лишение подозреваемого свободы передвижения по процессуальным основаниям, именно с этого момента следует исчислять срок задержания и указывать это время в протоколе задержания. Физическое удержание лица до этого момента нельзя рассматривать как процессуальное задержание подозреваемого, а следует трактовать как допроцессуальную деятельность, которая может быть направлена на пресечение преступных действий и лишение правонарушителя возможности скрыться. Вместе с тем, если задержание подозреваемого производится по возбужденному уголовному делу по письменному поручению (постановлению) следователя (дознателя), то момент фактического задержания определяется моментом фактического захвата лица. Таким образом, момент фактического задержания следует определять моментом доставления к следователю, дознавателю или в орган дознания.

В УПК РФ, Федеральном законе РФ «Об оперативно-розыскной деятельности в Российской Федерации», в Федеральном законе «О полиции», необходимо дать определение «фактическому задержанию» и установить правовую регламентацию фактического задержания, порядок доставления задержанного в орган дознания, к следователю или прокурору.

Документально оформлять и разъяснять основные права и обязанности заподозренному лицу предлагается именно с момента фактического лишения свободы передвижения лица, при этом не должно иметь значение, будет ли это лицо в результате разбирательства задержано в порядке ст.ст. 91-92 УПК РФ или освобождено. Протокол задержания в данном случае должен быть составлен непосредственно при фактическом задержании заподозренного лица или, если это не представляется возможным (по тактическим соображениям, в связи со стихийными бедствиями, боевыми действиями и т.д.), в течение одного часа после его доставления в орган дознания, к следователю или прокурору.

Следует отметить, что в процессе задержания нередко задерживаемому лицу причиняется вред различной степени тяжести. Статья 38 УК РФ, регламентирующая правомерность причинения вреда лицу, совершившему преступление при его задержании, не ограничивает круг субъектов, имеющих право на данное задержание, в связи с тем, что акт задержания по своей юридической природе является осуществлением права и в ряде случаев – выполнением моральной обязанности гражданина по пресечению противоправных действий и доставлению лиц, их совершивших, органам власти. Для некоторых категорий лиц, а именно сотрудников правоохранительных органов, и в первую очередь, работников полиции – это правовая, служебная обязанность.

Порядок и условия содержания подозреваемых под стражей определяются ч. 1 ст. 95 УПК РФ.

В случае необходимости проведения оперативно-розыскных мероприятий допускаются встречи сотрудника органа дознания,

осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, с подозреваемым с письменного разрешения дознавателя, следователя или суда, в производстве которых находится уголовное дело (ч. 2 ст. 95 УПК РФ).

Важное положение предусмотрено ст. 96 УПК РФ. Это положение об уведомлении о задержании подозреваемого. Установлено, что дознаватель, следователь не позднее 12 часов с момента задержания подозреваемого уведомляет кого-либо из близких родственников, а при их отсутствии – других родственников или предоставляет возможность такого уведомления самому подозреваемому.

При задержании подозреваемого, являющегося военнослужащим, об этом уведомляется командование воинской части, а в случае задержания сотрудника органа внутренних дел – начальник органа, в котором проходит службу указанный сотрудник.

При задержании подозреваемого, являющегося членом общественной наблюдательной комиссии, образованной в соответствии с законодательством РФ, об этом уведомляются секретарь Общественной палаты РФ и соответствующая общественная наблюдательная комиссия в срок, указанный в ч. 1 ст. 96 УПК РФ.

При задержании подозреваемого, являющегося адвокатом, об этом уведомляется адвокатская палата субъекта Российской Федерации, членом которой он является. Если подозреваемый является гражданином или подданным другого государства, то в срок, указанный в ч. 1 ст. 96 УПК РФ, уведомляется посольство или консульство этого государства. При необходимости сохранения в интересах предварительного расследования в тайне факта задержания уведомление с согласия прокурора может не производиться, за исключением случаев, когда подозреваемый является несовершеннолетним.

Личный обыск подозреваемого при задержании производится без вынесения постановления о производстве обыска. Результаты личного обыска отражаются в протоколе задержания. Личный обыск подозреваемого производится должностным лицом одного с ним пола. Личный обыск проводится без участия понятых, однако следователь (дознаватель) по своей инициативе или по ходатайству подозреваемого, защитника может признать участие понятых необходимым. В этом случае приглашается не менее двух понятых того же пола. Если в личном обыске участвует специалист, он должен быть того же пола, что и подозреваемый (ст. 93, 170, 184 УПК РФ).

Как самостоятельное следственное действие, личный обыск может быть произведен при наличии достаточных данных полагать, что при обыскиваемом лице такие предметы могут находиться. Это следственное действие проводится только в отношении подозреваемого и обвиняемого. Личный обыск, не связанный с задержанием, арестом или обыском в жилище, производится на основании судебного решения (п. 6 ч. 2 ст. 29 УПК РФ), выдаваемого в порядке, предусмотренном ст. 165 УПК РФ.

Без судебного решения личный обыск может быть произведен в трех случаях: 1) при задержании лица в порядке ст. 91 УПК РФ – в отношении задерживаемого; 2) при заключении под стражу подозреваемого или обвиняемого в порядке ст. 108 УПК РФ; 3) в процессе производства обыска в жилище или помещении при наличии оснований – в отношении любого присутствующего лица.

В случае задержания или заключения под стражу личный обыск может быть произведен органами дознания, следователем, а также администрацией мест содержания под стражей. В соответствии с Федеральным законом «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» подозреваемые и обвиняемые подвергаются личному обыску как в процессе приема и размещения в местах содержания под стражей, так и при наличии достаточных оснований подозревать их в попытке проноса запрещенных предметов, веществ и продуктов питания. В процессе производства обыска в жилище или в помещении, производимого по постановлению следователя или на основании судебного решения, при наличии достаточных оснований полагать, что лицо, находящееся в помещении или ином месте, в котором производится обыск, скрывает при себе предметы или документы, которые могут иметь значение для уголовного дела, либо было замечено, как кто-то из участников обыска спрятал при себе предметы или документы, подлежащие изъятию, следователь вправе обыскать это лицо с занесением его результатов в протокол обыска.

Основные трудности у сотрудников дежурных частей связаны не с законодательными упущениями, а со сложностью применения введенных в действие норм, нацеленных, в том числе, на усовершенствование уголовно-процессуального законодательства в части обеспечения прав участников уголовного судопроизводства. Не в последнюю очередь эти сложности обусловлены отсутствием устоявшейся практики применения новых или измененных норм, некорректным толкованием правоприменителем, нечетким представлением об их назначении, а в ряде случаев – непониманием и невосприятием её как части системы норм уголовно-процессуального законодательства.

Деятельность законодателя по совершенствованию уголовно-процессуальных норм не обошла вопросы, регламентирующие задержание подозреваемого³⁰.

Так в ст. 96 УПК РФ имеются отдельные особенности в области уведомления близких родственников, родственников или близких лиц о задержании подозреваемого. Существовавшее прежде правило о необходимости уведомления следователем, дознавателем указанных лиц в 12-часовой срок с момента задержания изменено положением о праве подозреваемого в кратчайший срок, но не позднее 3 часов с момента его доставления в орган дознания или к следователю на один телефонный

разговор на русском языке в присутствии дознавателя, следователя в целях уведомления родственников о своём задержании и месте нахождения.

Изучение данной нормы позволяет выявить определённые пробелы, неточности, допущенные законодателем. Прежде всего, требует уточнения положение ч. 1 ст. 96 УПК РФ, согласно которому началом исчисления срока реализации права подозреваемого на телефонный разговор следует считать момент его доставления в орган дознания или к следователю. По неясной причине из числа лиц, к которым может быть доставлено задержанное лицо, исключён дознаватель. Между тем в рассматриваемой норме предусматривается, что телефонный разговор осуществляется в присутствии дознавателя, следователя.

Полагаем, что в данном случае в целях выработки однозначного и правильного толкования момента исчисления срока уведомления о задержании подозреваемого следует руководствоваться ч. 1 ст. 91 УПК РФ, в которой в качестве субъектов, полномочных задерживать лицо по подозрению в совершении преступления, определены орган дознания, дознаватель, следователь. Они же являются должностными лицами, на которых возлагается обязанность по обеспечению права подозреваемого на телефонный разговор с целью уведомления родственников о задержании.

Отдельной проблемой реализации права на телефонный разговор представляется указание в УПК РФ формулировки о том, что он может быть осуществлен только на русском языке. Причины указанного понятны, так как при участии в реализации данного права переводчика, следователь не в состоянии в полной мере осуществлять контроль разговора задержанного. Таким образом, у задержанного появляется возможность сообщить на иностранном языке своим сообщникам информацию, которая может сыграть отрицательную роль при дальнейшем расследовании, а следователь при этом слишком поздно услышит указанное и не сможет вовремя прекратить разговор. В то же время полагаем, что указанным правилом можно пренебрегать в случае просьбы представить возможность на телефонный звонок на языке одной из народностей Российской Федерации в случае, если сам следователь также является носителем данного языка. Если же лицо является иностранцем и настаивает на представлении права на звонок, указанное можно реализовать через переводчика, которому будет представлена возможность передать на языке задержанного сведения о его задержании близким лицам без раскрытия имеющих значение для уголовного дела сведений. Кроме указанного, в рамках обеспечения безопасности телефонного звонка, предлагается следующий алгоритм действий по представлению права на его осуществления:

- 1) Получить от подозреваемого сведения о том, кому и на какой номер осуществляется звонок;
- 2) Следователю самостоятельно набрать номер с городского (служебного) телефона и дождаться ответа;

3) Представиться, установить, с кем именно осуществляется разговор, тот ли это человек, кому хотел позвонить задержанный и кем он ему является;

4) Сообщить о факте задержания подозреваемого, а также информацию о его месте нахождения;

5) Разъяснить, что подозреваемый пожелал осуществить право телефонного разговора с лицом, кому осуществляется звонок и уточнить, желает ли данное лицо говорить с задержанным подозреваемым;

6) В случае согласия лица на разговор с задержанным, передать трубку задержанному. При этом должен осуществляться физический контроль разговора – рука следователя (дознателя, сотрудника органа дознания) должна находиться на клавише сброса звонка, у кабеля питания телефона или кабеля телефонной сети для срочной остановки разговора в случае, если подозреваемый будет передавать в ходе него имеющие значение для уголовного дела сведения;

7) По окончании разговора уточнить, имеются ли вопросы у лица, с которым осуществлялись переговоры и сообщить контактные данные правоохранительного органа, куда можно обратиться для уточнения информации о факте задержания подозреваемого.

Не менее важен вопрос о том, каким образом может повлиять уведомление подозреваемым родственников посредством телефонного разговора на эффективность расследования по уголовному делу. Нередки случаи, когда непосредственно после задержания необходимо проведение неотложных следственных действий, в частности обыска по месту жительства подозреваемого в целях отыскания предметов и орудий преступления, имеющих значение для дела. Следователь в течение 24 часов должен осуществить допрос подозреваемого. В это время сотрудники оперативного подразделения одновременно могут по поручению следователя провести обыск в его квартире.

Предоставляя право подозреваемому на телефонный разговор в срок не позднее 3 часов с момента доставления, законодатель в ряде случаев сводит к минимуму эффективность данного следственного действия. Подозреваемый, даже не смотря на реализацию ранее указанных действий по контролю за телефонным разговором, может сообщить в ходе него родным о необходимости уничтожить те или иные предметы, имеющие значение для расследования, сорвав тем самым производство обыска. Законодатель в поисках возможного решения подобной проблемы в ч. 4 ст. 96 УПК РФ предусмотрел право следователя не уведомлять родственников при необходимости сохранения в интересах расследования в тайне факта задержания совершеннолетнего подозреваемого. Однако при этом такая необходимость должна быть обоснована в соответствующем постановлении следователя, согласованном с прокурором.

2.3. Административное задержание.

Административное задержание, т.е. кратковременное ограничение свободы физического лица, может быть применено в исключительных случаях, если это необходимо для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, исполнения постановления по делу об административном правонарушении (ч.1 ст. 27.3 КоАП РФ).

Категории лиц, которые могут быть подвергнуты административному задержанию определены в части 2 ст. 14 Федерального закона «О полиции», которая содержит исчерпывающий перечень категорий лиц, которых полиция может подвергнуть задержанию.

1. Согласно п.1 ч.2 данной статьи, полиция вправе *задерживать лиц, подозреваемых в совершении преступления, а также лиц, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу*, по основаниям, в порядке и на срок, которые предусмотрены уголовно-процессуальным законодательством РФ.

Подозреваемым является лицо:

- в отношении которого возбуждено уголовное дело в порядке, установленном главой 20 УПК РФ;
- которое задержано в соответствии со ст. 91 и 92 УПК РФ;
- к которому применена мера пресечения до предъявления обвинения в соответствии со ст. 100 УПК РФ;
- которое уведомлено о подозрении в совершении преступления в порядке, установленном ст. 223.1 УПК РФ (ч.1 ст. 46 УПК РФ).

2. В соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 14 Федерального закона «О полиции» полиция вправе *задерживать лиц, совершивших побег из под стражи, лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания, от получения предписания о направлении к месту отбывания наказания либо не прибывших к месту отбывания наказания в установленный в указанном предписании срок* (данное право выступает средством исполнения п.13 ч.1 ст. 12 Федерального закона «О полиции».

3. Пунктом 3.ч.2 ст. 14 Федерального закона «О полиции» ей предоставлено право *задерживать лиц, уклоняющихся от исполнения административного наказания в виде административного ареста*.

4. Согласно п. 4 ч. 2 ст. 14 Федерального закона «О полиции», она вправе *задерживать лиц, находящихся в розыске*. Данный пункт служит самостоятельным правовым основанием задержания во всех случаях, когда лицо объявлено в розыск и не относится к категориям лиц, указанных в п. 2 ч. 2 ст. 14 Федерального закона «О полиции».

К таким случаям, например, относятся:

(1) объявление следователем (дознавателем) розыска подозреваемого или обвиняемого и поручение его производства органу дознания, если дело приостанавливается в связи с тем, что подозреваемый или обвиняемый скрылся или место его пребывания не установлено

(ст. 210 УПК РФ);

(2) избрание судьей меры пресечения в виде заключения под стражу и поручение прокурору обеспечения розыска обвиняемого, не содержащегося под стражей, если после начала судебного производства последний скрылся и место его пребывания неизвестно (ст. 238 УПК РФ);

(3) вынесение судом определения или постановления о розыске подсудимого, если указанное лицо скрылось от суда на стадии судебного разбирательства (т.е. после принятия судьей решения о назначении судебного наказания) (ст. 253 УПК РФ).

5. Пункт 5 ч. 2 ст. 14 Федерального закона «О полиции» закрепляет право *задерживать лиц, в отношении которых ведется дело об административных правонарушениях*, – по основаниям, в порядке и на срок, которые предусмотрены законодательством об административных правонарушениях.

Должностные лица ОВД (полиции) вправе осуществлять административное задержание при выявлении:

(1) административных правонарушений, дела о которых в соответствии со ст. 23.3 КоАП РФ рассматривают ОВД (полиции);

(2) любых административных правонарушений в случае обращения к сотруднику полиции лиц, уполномоченных составлять протоколы о соответствующих административных правонарушениях.

По общему правилу, предусмотренному ст. 27.5 КоАП РФ, административное задержание лица, совершившего административное правонарушение, может длиться не более трех часов. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, влекущем в качестве одной из мер административного наказания административный арест, может быть подвергнуто административному задержанию на срок не более 48 часов.

6. Пункт 6 ч. 2 ст. 14 Федерального закона «О полиции» предоставляет полиции право задерживать военнослужащих и граждан РФ, призванных на военные сборы, подозреваемых в совершении преступления, – до передачи их военным патрулям, военному коменданту, командирам воинских частей или военным комиссарам.

Задержание военнослужащих производится полицией при отсутствии военных патрулей на общих основаниях, предусмотренных ст. 91 УПК РФ, до передачи их военным патрулям, военному коменданту, командирам воинских частей или военным комиссарам.

При совершении военнослужащим административного правонарушения решение о его административном задержании полиция принимает с учетом требований КоАП РФ.

7. На основании п.7 ч. 2 ст. 14 Федерального закона «О полиции» полиция вправе *задерживать лиц, уклоняющихся от исполнения назначенных им судом принудительных мер медицинского характера или признательных мер воспитательного воздействия*.

Основания и порядок применения принудительных мер медицинского характера определены главой 15 УК РФ.

8. Пункт 8 ч.2 ст. 14 Федерального закона «О полиции» предоставляет полиции право *задерживать лиц, уклоняющихся от следования в специализированные лечебные учреждения для исполнения назначенных им судом принудительных мер медицинского характера*, – по основаниям, в порядке и на срок, которые предусмотрены федеральным законом.

9. Пункт 9 ч. 2 ст. 14 Федерального закона «О полиции» дает полиции право *задерживать лиц, допустивших нарушение правил комендантского часа*. – по основаниям, в порядке и на срок, которые предусмотрены федеральным конституционным законом.

10. Пункт 10 ч.2 ст. 14 Федерального закона «О полиции» дает полиции право *задерживать лиц, незаконно проникших либо пытавшихся проникнуть на охраняемые объекты*, - до выяснения личности, но на срок не более трех часов;

11. Пункт 11 ч. 2 ст. 14 Федерального закона «О полиции» дает полиции право *задерживать лиц, предпринявших попытку самоубийства либо имеющих признаки выраженного психического расстройства и создающих своими действиями опасность для себя и окружающих*, - до передачи их в лечебные учреждения либо по месту жительства;

12. Пункт 12 ч. 2 ст. 14 Федерального закона «О полиции» дает полиции право *задерживать лиц, совершивших побег из психиатрического лечебного учреждения или скрывающихся от назначенной судом недобровольной госпитализации в такое учреждение*, - до передачи их в психиатрическое лечебное учреждение;

13. Пункт 13 ч. 2 ст. 14 Федерального закона «О полиции» дает полиции право *задерживать лиц, в отношении которых поступило требование о выдаче*, - до передачи их иностранному государству по основаниям, в порядке и на срок, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации или международным договором Российской Федерации.

2.4. Некоторые особенности работы с доставленными и задержанными лицами

Порядок исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан.

Исполнение обязанностей и реализация прав полиции после доставления граждан в дежурные части осуществляются в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», Уголовно-процессуальным кодексом Российской

Федерации, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и иными законодательными и нормативными правовыми актами Российской Федерации и не должно представлять опасность для здоровья человека, унижать его честь и достоинство.

Результатом исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части органа внутренних дел Российской Федерации после доставления граждан являются принимаемые должностными лицами органов внутренних дел следующие решения:

- О помещении лица в специальное помещение дежурной части, предназначенное для содержания лиц, задержанных полицией по основаниям, предусмотренным ч. 2 ст. 14 Федерального закона «О полиции».
- Об освобождении лица при отсутствии оснований для его помещения в помещение для задержанных.
- О направлении лица в медицинскую организацию государственной или муниципальной систем здравоохранения, если по заключению медицинского работника выездной бригады скорой медицинской помощи оно нуждается в лечении в стационарных условиях.
- О передаче несовершеннолетнего лица органу дознания или предварительного следствия, сотруднику подразделения по делам несовершеннолетних, родителям или иным законным представителям, должностным лицам образовательных или учебно-воспитательных учреждений, должностным лицам специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, или учреждений органов здравоохранения.
- О передаче лиц, указанных в части 1 статьи 2.5 КоАП, представителю воинской части или соответствующего органа (учреждения).
- Об освобождении лица, обладающего в соответствии с законодательством Российской Федерации неприкосновенностью.

По результатам выяснения обстоятельств факта совершения лицом административного правонарушения оперативный дежурный:

- (1) составляет протокол об административном правонарушении;
- (2) в случаях, предусмотренных статьями 28.7 КоАП, выносит определение о возбуждении дела об административном правонарушении и административного расследования;
- (3) при наличии оснований, выносит постановление о прекращении дела об административном правонарушении;
- (4) передает или направляет материалы дела об административном правонарушении должностному лицу, уполномоченному составлять протокол об административном правонарушении.

Оперативный дежурный обязан быть тактичным и вежливым в отношении доставленных лиц, обеспечить содержание их в условиях,

исключающих угрозу жизни и здоровью и возможность самовольного оставления ими данных помещений.

После доставления граждан в дежурную часть оперативный дежурный обязан:

(1) Выяснить основания доставления, принять от должностного лица, осуществившего доставление, письменный рапорт или протокол о доставлении.

(2) Установить личность доставленного лица, выяснить сведения о регистрации данного лица по месту жительства (месту пребывания).

(3) Зарегистрировать факт доставления в Книге учета лиц, доставленных в дежурную часть территориального органа МВД России.

(4) Разъяснить доставленному лицу основания ограничения его прав и свобод, а также возникающие в связи с этим его права и обязанности, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Комнаты для проведения административных процедур с доставленными лицами при дежурных частях органов внутренних дел Российской Федерации являются специальными помещениями дежурных частей и предназначены для проведения в них процессуальных действий с лицами, доставленными в дежурные части. Помещение и содержание в них лиц после проведения административных процедур запрещается.

Содержание подозреваемых, обвиняемых и подсудимых в иных помещениях дежурных частей, кроме вышеуказанных комнат запрещается.

Обязанности оперативного дежурного перед размещением лиц, доставленных в дежурную часть, в помещения для задержанных.

Доставленные лица, находящиеся при них вещи и документы подвергаются досмотру в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях, если иной порядок не установлен федеральным законом.

Личный досмотр осуществляется сотрудниками полиции одного пола с доставленными в присутствии двух понятых того же пола.

В случае обнаружения у доставленных лиц при осуществлении личного досмотра предметов и вещей, запрещенных к хранению федеральным законом, сотрудниками полиции в установленном порядке принимается решение о привлечении указанных лиц к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

У доставленных лиц изымаются предметы, вещества и продукты питания, которые представляют опасность для жизни и здоровья или могут быть использованы в качестве орудия преступления, а также продукты питания и предметы, не включенные в Перечень продуктов питания, предметов первой необходимости, обуви, одежды, которые задержанные лица могут иметь при себе, хранить и получать в передачах (приложение N 5

к настоящему Наставлению), о чем делается отметка в протоколе личного досмотра или протоколе о задержании.

Оперативный дежурный обязан:

- обеспечить сохранность изъятых предметов и вещей до истечения срока задержания, после чего они возвращаются лицу, за исключением предметов, являющихся орудием или непосредственным объектом правонарушения (до решения вопроса по существу) либо находящихся в розыске или изъятых из гражданского оборота, а также поддельных документов.

- организовать дактилоскопирование доставленных лиц, которые подлежат обязательной дактилоскопической регистрации в соответствии со ст. 9 Федерального закона от 25.07.1998 № 128-ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации»

- проверить наличие сведений о доставленных лицах по оперативно-справочным, криминалистическим и розыскным учетам МВД России.

- проверить (если доставленное лицо является иностранным гражданином или лицом без гражданства) по централизованному учету правонарушений, совершенных на территории Российской Федерации иностранными гражданами или лицами без гражданства, а также в их отношении (АИС "Криминал-И") ФКУ «ГИАЦ МВД России».

- предоставить доставленному лицу в кратчайший срок, но не позднее трех часов с момента задержания, если иное не установлено уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации, возможность уведомить близких родственников или близких лиц о факте его задержания и месте нахождения путем осуществления одного телефонного разговора либо, по просьбе данного лица, произвести указанные уведомления лично, за исключением случаев, которые предусмотрены частью 11 статьи 14 Федерального закона "О полиции" (о факте уведомления близких родственников или близких лиц задержанного лица сделать отметку в протоколе о задержании).

Перед водворением в помещение для задержанных оперативный дежурный проводит опрос лица о наличии у него хронических заболеваний и жалоб на состояние здоровья. Результаты опроса заносятся в протокол о задержании.

Если доставленное лицо имеет видимые ранения, телесные повреждения или находится в состоянии, требующем срочного медицинского вмешательства (при несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях и заболеваниях, угрожающих жизни и здоровью), а также в случае заявления с его стороны об ухудшении состояния здоровья, причинения себе телесных повреждений, попытки самоубийства в помещении дежурной части, доложив о произошедшем начальнику территориального органа МВД России либо лицу, исполняющему его

обязанности, **оперативный дежурный обязан:**

- вызвать выездную бригаду скорой медицинской помощи, до приезда которой начать оказание первой помощи, обеспечить постоянное наблюдение за таким лицом. Если скорая медицинская помощь не может быть получена доставленным лицом своевременно или отсутствует, оперативный дежурный обязан принять меры к его доставлению в ближайшую медицинскую организацию государственной или муниципальной систем здравоохранения.

- выяснить причины и обстоятельства получения ранений, телесных повреждений у доставленного лица, отразить это в составленном протоколе о задержании. В случае получения информации о причинении ранений, телесных повреждений в результате насильственных действий, получить от него заявление, а при невозможности получения заявления составить мотивированный рапорт, которые зарегистрировать в Книгу учета заявлений (сообщений) о преступлениях, об административных правонарушениях и происшествиях.

- получить письменные объяснения (рапорта) от очевидцев об обстоятельствах происшествия в случае причинения доставленным лицом себе телесных повреждений и покушения на самоубийство в помещении дежурной части.

- сообщить сведения об оказании доставленному лицу первой помощи или о направлении его в медицинскую организацию в возможно короткий срок, но не позднее 24 часов с момента оказания первой помощи или направления в медицинскую организацию близкому родственнику (родственнику) или близкому лицу.

- сообщить о тяжелом заболевании, травме, увечье либо смерти доставленного лица незамедлительно, но не позднее трех часов, его близкому родственнику (родственнику) или близкому лицу, а также прокурору.

- составить протокол о задержании либо об административном задержании, одну копию протокола вручить задержанному лицу, другую копию направить в подразделение информационного обеспечения территориального органа МВД России для включения сведений о задержанном в реестр лиц, подвергнутых задержанию.

Обязанности оперативного дежурного после размещения лиц, доставленных в дежурную часть, в помещениях для задержанных.

В отношении лиц, подвергнутых административному задержанию, после установления их личности и выяснения всех обстоятельств, свидетельствующих о наличии или отсутствии состава административного правонарушения, составляется протокол об административном правонарушении либо, при наличии оснований, перечисленных в статье 24.5 КоАП, выносится постановление о прекращении дела об административном правонарушении.

Указанные лица содержатся в помещениях для задержанных не более

трех часов с момента доставления, а лица, находящиеся в состоянии опьянения, - с момента вытрезвления, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 27.5 КоАП, когда срок административного задержания может быть продлен до 48 часов.

После составления протокола об административном правонарушении или вынесения постановления о прекращении дела об административном правонарушении указанные лица подлежат освобождению либо, в случаях, когда за совершенное ими административное правонарушение предусмотрено наказание в виде административного ареста или административного выдворения, подлежат направлению в суд для рассмотрения в их присутствии дела об административном правонарушении.

В отношении подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений оперативный дежурный обязан обеспечить составление протокола о задержании в порядке и сроки, предусмотренные ст.ст. 91, 92 УПК РФ, а также организовать проведение в порядке и на основании ст. 184 УПК личного обыска, о производстве которого составить протокол в соответствии с УПК Российской Федерации.

О доставлении указанных лиц оперативный дежурный докладывает начальнику территориального органа МВД России либо лицу, исполняющему его обязанности, и по его указанию передает доставленное лицо, материалы, изъятые вещи, ценности сотруднику органа дознания или предварительного следствия с отметкой о передаче в Книге учета лиц, доставленных в дежурную часть территориального органа МВД России.

О задержании подозреваемых, являющихся военнослужащими или сотрудниками органов внутренних дел, уведомляется командование воинской части или начальник органа, в котором проходит службу указанный сотрудник.

О задержании подозреваемых, являющихся членами общественных наблюдательных комиссий, образованных в соответствии с законодательством Российской Федерации, уведомляются секретарь Общественной палаты Российской Федерации и соответствующая общественная наблюдательная комиссия в срок не позднее 12 часов с момента задержания подозреваемого.

О задержании несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого незамедлительно извещаются его законные представители.

О задержании гражданина или подданного другого государства в срок не позднее 12 часов с момента задержания уведомляется посольство или консульство этого государства.

О задержании лиц, совершивших побег из-под стражи, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания, от получения предписания о направлении к месту отбывания наказания либо не прибывших к месту отбывания наказания в установленный в указанном предписании срок, уведомляются соответствующие органы, учреждения или должностные лица этих органов и учреждений.

После задержания лиц, уклоняющихся от исполнения административного наказания в виде административного ареста, организуется их передача в места отбывания административного ареста.

При задержании лиц, допустивших нарушение правил комендантского часа, введенного в условиях чрезвычайного положения в соответствии с Федеральным конституционным законом от 30.05.2001 № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении», оперативный дежурный обязан установить их личность, организовать проведение необходимых процессуальных действий.

После задержания лиц, предпринявших попытку самоубийства либо имеющих признаки выраженного психического расстройства и создающих своими действиями непосредственную опасность для себя и окружающих, оперативный дежурный обязан вызвать врача-психиатра или иных специалистов и медицинский персонал, участвующих в оказании психиатрической помощи, и по заключению медицинского работника передать таких лиц в лечебное учреждение либо по месту жительства.

В случае задержания лиц, в отношении которых поступило требование о выдаче, оперативный дежурный обязан, после получения постановления суда об избрании лицу меры пресечения в виде заключения под стражу, незамедлительно организовать направление указанного лица в следственный изолятор уголовно-исполнительной системы.

Условия содержания, нормы питания и порядок медицинского обслуживания лиц, задержанных полицией по основаниям, предусмотренным ч. 2 ст. 14 Федерального закона «О полиции», и содержащихся в помещениях дежурной части территориальных органов МВД России не более 48 часов до принятия в отношении их решений, предусмотренных ч. 2 ст. 14 Федерального закона «О полиции», *за исключением лиц, задержанных за административное правонарушение*, регламентированы Положением об условиях содержания, нормах питания и порядке медицинского обслуживания задержанных лиц в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 №301.

Условия и порядок содержания *лиц, задержанных за административное правонарушение*, установлены постановлением Правительства РФ от 15.10.2003 № 627 «Об утверждении Положения об условиях содержания лиц, задержанных за административное правонарушение, нормах питания и порядке медицинского обслуживания таких лиц».

В специальном помещении **раздельно размещаются:**

- лица мужского и женского пола;
- несовершеннолетние лица и совершеннолетние лица;
- лица, имеющие признаки инфекционных заболеваний.

Запрещается размещение в специальных помещениях:

- лиц, с заболеваниями (травмами), состояние которых определяется как "состояние средней тяжести" или "тяжелое", а также лиц, находящихся в тяжелой степени алкогольного или иного вида опьянения;
- лиц, страдающих сахарным диабетом (в средней или тяжелой степени);
- беременных женщин.

Указанные лица не размещаются в специальных помещениях при наличии у них справок или заключений, свидетельствующих о болезни или беременности, выданных медицинскими организациями государственной и муниципальной систем здравоохранения, станцией скорой медицинской помощи или медицинским работником выездной бригады скорой медицинской помощи.

Не подлежат размещению в специальных помещениях задержанные лица, имеющие при себе детей в возрасте до 14 лет (когда их возраст очевиден либо подтверждается свидетельством о рождении или иными документами), при невозможности передачи их родственникам или иным законным представителям.

Задержанные на срок более 3 часов лица обеспечиваются в ночное время местом для сна, постельными принадлежностями и постельным бельем (за исключением лиц, задержанных за административные правонарушения).

Задержанные на срок более 3 часов лица обеспечиваются питанием. В случае если предоставление горячей пищи невозможно, задержанные на срок более 3 часов лица обеспечиваются питанием по рационам, установленным в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11.04.2005 № 205.

Алгоритм действий сотрудников дежурных частей территориальных ОВД при доставлении в дежурную часть лиц, которые на момент доставления находятся в розыске.

При доставлении лиц в дежурные части территориальных ОВД сотрудники дежурных частей **выявляют среди доставляемых:**

- скрывшихся лиц;
 - лиц, уклоняющихся от исполнения назначенных им судом мер медицинского характера или принудительных мер воспитательного воздействия;
 - лиц, уклоняющихся от недобровольной госпитализации, назначенной судом в связи с наличием психического расстройства;
 - лиц, пропавших без вести;
 - несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей или специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации;
 - несовершеннолетних, самовольно ушедших из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа;
- путем проверки наличия сведений об указанных лицах в розыскных

учетах (ИБД-Ф, «Следопыт-М» ИСОД МВД России, ЦБДУИГ). При этом также необходимо установить гражданство разыскиваемого лица.

В случае задержания скрывавшегося лица оперативный дежурный дежурной части территориального органа МВД России выполняет следующие мероприятия:

- (1) докладывает о задержании ответственному от руководящего состава органа внутренних дел;
- (2) информирует о задержании скрывавшегося лица сотрудника розыскного подразделения;
- (3) проверяет скрывавшееся лицо по учетам ИЦ и учетам ГУВМ МВД России, устанавливает данные инициатора розыска, наличие и вид избранной меры пресечения;
- (4) организует дактилоскопирование скрывавшегося лица;
- (5) копии уведомлений, а также другие имеющиеся документы приобщает к письменному рапорту или протоколу о доставлении.

Необходимо отметить, что копии уведомлений, рапортов (с резолюцией начальника территориального ОВД (отдела полиции) и других документов, оформляемых на доставленное лицо, находящееся в розыске, необходимо предоставлять в Оперативное управление МВД по Республике Татарстан. Образцы необходимых документов представлены на слайдах (слайды с документами).

Ответственный от руководящего состава организует:

- незамедлительное уведомление инициатора розыска, с использованием технических каналов связи, о задержании скрывавшегося лица;
- получение от скрывавшегося лица обязательства о явке к следователю (дознавателю), объяснения с указанием причин уклонения от следствия (дознания);
- фотографирование;
- получение по техническим каналам связи подтверждения о розыске, избранной мере пресечения и дополнительной информации о мерах, которые необходимо принять в отношении разыскиваемого лица. При этом, если лицо находилось в розыске с мерой пресечения в виде заключения под стражу, то инициатор розыска не позднее одних суток обязан направить фельдсвязью постановление об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу в территориальный орган МВД России, водворивший скрывавшегося в ИВС;
- уведомление прокурора о водворении скрывавшегося лица в ИВС.

О задержании лиц, находящихся в розыске, уведомляется инициатор

розыска.

- При установлении факта, что доставленное лицо разыскивается в рамках возбужденного исполнительного производства либо как без вести пропавшее, после уведомления инициатора розыска данное лицо освобождается, о чем производится запись в Книге учета лиц, доставленных в дежурную часть территориального органа МВД России.

- При задержании лиц, уклоняющихся от исполнения назначенных им судом принудительных мер медицинского характера или принудительных мер воспитательного воздействия, оперативный дежурный обязан установить и уведомить соответствующие учреждения, обеспечивающие исполнение назначенных судом мер.

- В случае задержания лиц, совершивших побег из психиатрического лечебного учреждения или скрывающихся от назначенной судом недобровольной госпитализации в такое учреждение, оперативный дежурный обязан вызвать врача-психиатра или иных специалистов и медицинский персонал, участвующих в оказании психиатрической помощи, и по заключению медицинского работника передать таких лиц в ближайшее психиатрическое лечебное учреждение, осуществляющее принудительное лечение.

- В случае задержания лиц, в отношении которых поступило требование о выдаче, оперативный дежурный обязан, после получения постановления суда об избрании лицу меры пресечения в виде заключения под стражу, незамедлительно организовать направление указанного лица в следственный изолятор уголовно-исполнительной системы.

- О задержании лиц, совершивших побег из-под стражи, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания, от получения предписания о направлении к месту отбывания наказания либо не прибывших к месту отбывания наказания в установленный в указанном предписании срок, уведомляются соответствующие органы, учреждения или должностные лица этих органов и учреждений. Задержание разыскиваемого лица осуществляется сотрудниками ОВД с водворением задержанного в специальное помещение, предназначенное для содержания задержанных лиц, на срок не более 48 часов. Если в отношении задержанного лица имеется решения суда о заключении под стражу либо направлении для дальнейшего отбывания наказания в учреждениях УИС под конвоем, данное лицо помещается в ИВС органов внутренних дел, с последующим направлением в следственный изолятор УИС.

- После установления, что задержанное лицо, разыскиваемое как без вести пропавшее, является несовершеннолетним, оперативный дежурный обязан передать его сотруднику подразделения по делам несовершеннолетних.

В отношении подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений оперативный дежурный обязан обеспечить составление протокола о задержании в порядке и сроки, предусмотренные стст. 91, 92

УПК РФ, а также организовать проведение в порядке и на основании ст. 184 УПК РФ личного обыска, о производстве которого составить протокол, в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации.

О доставлении указанных лиц оперативный дежурный докладывает начальнику территориального органа МВД России либо лицу, исполняющему его обязанности, и по его указанию передает доставленное лицо, материалы, изъятые вещи, ценности сотруднику органа дознания или предварительного следствия с отметкой о передаче в Книге учета лиц, доставленных в дежурную часть территориального органа МВД России.

О задержании подозреваемых, являющихся военнослужащими или сотрудниками органов внутренних дел, уведомляется командование воинской части или начальник органа, в котором проходит службу указанный сотрудник.

При обнаружении скрывавшегося военнослужащего, в отношении которого избрана мера пресечения, не связанная с заключением под стражу, он передаётся в ближайший военный следственный орган Следственного комитета либо орган военной полиции, о чем уведомляется следователь, в производстве которого находится уголовное дело.

О задержании подозреваемых, являющихся членами общественных наблюдательных комиссий, образованных в соответствии с законодательством Российской Федерации, уведомляются секретарь Общественной палаты Российской Федерации и соответствующая общественная наблюдательная комиссия в срок не позднее 12 часов с момента задержания подозреваемого.

О задержании несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого незамедлительно извещаются его законные представители.

О задержании гражданина или подданного другого государства в срок не позднее 12 часов с момента задержания уведомляется посольство или консульство этого государства.

О задержании лица, находящегося в межгосударственном розыске, информация направляется надзирающему прокурору. Решение в отношении лиц, находящихся в межгосударственном розыске, независимо от меры пресечения, принимается прокурором, т.к. рассмотрение вопросов о выдаче относится исключительно к компетенции Генеральной прокуратуры РФ. Розыск лиц, в выдаче которых отказано, на территории Российской Федерации прекращается, о чем уведомляется инициатор розыска. Вопрос о содержании под стражей задержанных лиц, находящихся в межгосударственном розыске, решается компетентными органами государства, на территории которого было осуществлено задержание в порядке, установленном международными договорами и законодательством РФ. О принятом решении компетентный орган, осуществивший задержание лица или которому оно передано, уведомляет инициатора розыска в 24-часовой срок. При этом, в случае, если по данным ИБД-Ф по лицу (в том

числе и имеющему на момент проверки гражданство Российской Федерации), находящемуся в розыске за другим государством, одновременно содержится информация о прекращении розыска на территории Российской Федерации – «Розыск в России прекращен!», также необходимо проинформировать инициатора розыска и надзирающего прокурора и действовать по согласованию с ними в порядке, установленном международными договорами и законодательством РФ.

При установлении на территории государства, не являющегося инициатором розыска, лица, уклоняющегося от исполнения решения суда по иску, компетентный орган, осуществивший задержание (или которому оно передано):

- информирует инициатора розыска об установлении местонахождения разысканного лица с направлением объяснения о причинах его уклонения от исполнения решения суда либо явки в суд;

- согласовывает дальнейшие действия с инициатором розыска.

Если разысканное пропавшее без вести либо утратившее связь с родственниками лицо достигло совершеннолетнего возраста, не является психически больным или ограниченно дееспособным и не желает сообщать о себе сведения, то по письменному заявлению последнего адрес его проживания (временного пребывания) лицу, обратившемуся с заявлением о его розыске, не сообщается, о чем уведомляется инициатор розыска.

В случае задержания лица, находящегося в международном розыске с целью задержания для последующего ареста и выдачи, сотрудники территориального органа МВД России, осуществившего задержание, в течении 3-х часов с момента задержания в письменном виде сообщают о задержании в филиал НЦБ Интерпола. Одновременно в филиал НЦБ Интерпола направляется фотография и дактилоскопическая карта задержанного.

О произведенном задержании орган, сотрудниками которого было произведено задержание, в установленном порядке информирует надзирающего прокурора.

Территориальный орган МВД России, сотрудниками которого было произведено задержание лица, находящегося в международном розыске, в срок не более 3 часов с момента получения из филиала НЦБ Интерпола подтверждения розыска и намерения иностранного государства запрашивать выдачу задержанного, передает это подтверждение надзирающему прокурору.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итоги анализа роли дежурных частей в соблюдении прав граждан в деятельности полиции, можно сделать ряд теоретических обобщений и практических рекомендаций:

1. В рамках реформирования ОВД и создания социально ориентированной модели полиции, основанной на принципах постоянной связи полиции с гражданами и институтами гражданского общества, подотчетности полиции перед населением, гласности, открытости и уважения и соблюдения прав и свобод граждан и личности, достигнуты определенные положительные результаты по вопросам соблюдения законности, прав и свобод граждан.

2. Вместе с тем все еще наблюдаются отдельные факты необоснованного ограничения или нарушения прав граждан, прежде всего доставляемых по разным основаниям в дежурную часть органов внутренних дел.

3. Одним из способов гарантий соблюдения прав и свобод граждан в деятельности полиции является постоянное повышение их общекультурных и профессиональной компетенции при реализации ими различных правоохранительных задач.

4. Существенным фактором повышения эффективности деятельности дежурных частей ОВД в сфере защиты прав граждан, доставляемых в дежурную часть выступает разработка научно обоснованных методических рекомендаций, направленных на оказание практической помощи сотрудникам дежурных частей в работе с доставленными лицами.

Рекомендуемая к изучению литература:

Международные документы и нормативные правовые акты, инструкции

1. Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г. [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

Нормативные правовые акты и другие официальные документы:

1. Конституция Российской Федерации (официальный текст) [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

3. Уголовный кодекс Российской Федерации. [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

4. Уголовно-процессуальный кодекс РФ. [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

5. «Об утверждении Положения об условиях содержания, нормах питания и порядке медицинского обслуживания задержанных лиц в территориальных органах МВД по России». постановление Правительства РФ от 16.04.2012 №301. [Электронный ресурс]// Доступ из специализированной территориально распределенной автоматизированной системы СТРАС «ЮРИСТ».

6. «Об утверждении Положения об условиях содержания лиц, задержанных за административное правонарушение, нормах питания и порядке медицинского обслуживания таких лиц». Постановление Правительства РФ от 15.10.2003 №627 [Электронный ресурс]// Доступ из специализированной территориально распределенной автоматизированной системы СТРАС «ЮРИСТ».

7. «О мерах по совершенствованию деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России»: приказ МВД России от 12 марта 2013 N 200 дсп.

8. «Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации»: приказ МВД России от 12 сентября 2013 N 707. [Электронный ресурс]// Доступ из специализированной территориально распределенной автоматизированной системы СТРАС «ЮРИСТ».

9. «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях»: приказ МВД России от 07 августа 2014 N 736. [Электронный ресурс]// Доступ из специализированной территориально распределенной автоматизированной системы СТРАС «ЮРИСТ».

10. «Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан». приказ МВД РФ от 30.04.2012 №389. [Электронный ресурс]// Доступ из специализированной территориально распределенной автоматизированной системы СТРАС «ЮРИСТ».

11. Об утверждении Порядка медицинского освидетельствования лиц, подвергнутых административному аресту: приказ Минздрава России от 30.12.2016 № 1028н. [Электронный ресурс]// Доступ из специализированной территориально распределенной автоматизированной системы СТРАС «ЮРИСТ».

12. «Об утверждении Инструкции по организации совместной оперативно-служебной деятельности подразделений органов внутренних дел Российской Федерации при раскрытии преступлений и расследовании уголовных дел»: приказ МВД России от 29.04.2015 № 495дсп.

13. Об утверждении Инструкции о порядке взаимодействия сотрудников органов внутренних дел по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов: приказ МВД России от 19.01.2015 № 31дсп. Доступ <https://search.prikaz.kz/>

Основная литература

1. Алиуллов Р.Р. Романюк В.С. Организационно-правовые основы взаимодействия дежурных частей с подразделениями и службами ОВД. Методические рекомендации (Гриф МВД). - Казань: КЮИ МВД России, 2016. – 82 с.

2. Алиуллов Р.Р. Романюк В.С. Роль дежурной части в управлении силами и средствами территориальных органов МВД России в обеспечении своевременного реагирования в раскрытии преступлений. (Методические рекомендации). – Казань: КЮИ МВД России, 2015. – 63 с.

Дополнительная литература

1. Алиуллов Р.Р. Организация деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России (в схемах и определениях) учебно-наглядное пособие. Казань: КЮИ МВД России, 2018. – 34 с.

2. Алиуллов Р.Р. Контроль в органах внутренних дел на современном этапе.- Спб.: Университет МВД России, 2008. – 197 с.

3. Дугенец А.С. Применение органами внутренних дел законодательства об административной ответственности: учеб.-практ. пособие / А.С. Дугенец, М.Я. Масленников. – Москва: ФГКУ «ВНИИ МВД России», 2013. – 140 с.

Краткий словарь терминов и понятий.

Уголовно-процессуальное задержание – мера процессуального принуждения, применяемая органом дознания, дознавателем, следователем на срок не более 48 часов с момента фактического задержания лица по подозрению в совершении преступления.

Задержание подозреваемого - мера процессуального принуждения, применяемая органом дознания, дознавателем, следователем на срок не более 48 часов с момента фактического задержания лица по подозрению в совершении преступления (п. 11 ст. 5 УПК РФ). Задержание проводится по возбужденному уголовному делу без санкции прокурора. О задержании лица в качестве подозреваемого прокурор ставится в известность в течение 12 часов. Лицо, подозреваемое в совершении преступления, может быть задержано только по указанным в законе основаниям не более чем на 48 часов с момента фактического задержания. Срок задержания может быть продлен на основании судебного решения до 72 часов с момента вынесения решения судом (п.3. ч. 7 ст. 108 УПК РФ).

Задержанный - Человек, которого временно лишили свободы до выяснения причастности к нарушению порядка либо преступлению. С точки зрения УПК РФ задержанным является лицо в момент его фактического задержания. После составления в отношении него протокола задержания, задержанный приобретает статус подозреваемого.

Заключение под стражу – мера пресечения, предусмотренная ст. 108 УПК РФ, применяемая по судебному решению в отношении подозреваемого или обвиняемого в совершении преступлений, за которые уголовным законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше двух лет при невозможности применения иной, более мягкой, меры пресечения. В исключительных случаях эта мера пресечения может быть избрана в отношении подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления, за которое предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок до двух лет, при наличии одного из следующих обстоятельств:

- 1) подозреваемый или обвиняемый не имеет постоянного места жительства на территории Российской Федерации;
- 2) его личность не установлена;
- 3) им нарушена ранее избранная мера пресечения;
- 4) он скрылся от органов предварительного расследования или от суда.

К несовершеннолетнему подозреваемому или обвиняемому заключение под стражу в качестве меры пресечения может быть применено в случае, если он подозревается или обвиняется в совершении тяжкого или особо тяжкого преступления. В исключительных случаях эта мера пресечения может быть избрана в отношении несовершеннолетнего, подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления средней тяжести.

Момент фактического задержания - момент производимого в порядке, установленном УПК РФ, фактического лишения свободы передвижения лица, подозреваемого в совершении преступления (п. 15 ст. 5 УПК РФ).

Ночное время - промежуток времени с 22 до 6 часов по местному времени (п. 21 ст. 5 УПК РФ). Производство следственных действий в ночное время не допускается, за исключением случаев, не терпящих отлагательства (ч. 3 ст. 164 УПК РФ).

Обвиняемый – это участник уголовного судопроизводства, в отношении которого вынесено постановление о привлечении его в качестве обвиняемого, либо вынесен обвинительный акт, либо составлено обвинительное постановление.

Оправданный – это обвиняемый, в отношении которого вынесен оправдательный приговор.

Осужденный – это обвиняемый, в отношении которого вынесен обвинительный приговор.

Подозреваемый – это лицо, в отношении которого возбуждено уголовное дело по основаниям и в порядке, которые установлены главой 20 УПК РФ, либо которое задержано в соответствии со статьями 91 и 92 УПК РФ, либо к которому применена мера пресечения до предъявления обвинения в соответствии со статьей 100 УПК РФ, либо которое уведомлено о подозрении в совершении преступления в порядке, установленном статьей 223.1 УПК РФ.

Подсудимый – это обвиняемый, по уголовному делу которого назначено судебное разбирательство.

Учебное издание

Рашид Рахимуллович Алиуллов
Ольга Игоревна Кудасова
Владимир Станиславович Романюк
Александр Алексеевич Илиджев
Виктория Владимировна Казаченок

**СОБЛЮДЕНИЕ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ ГРАЖДАН,
ДОСТАВЛЯЕМЫХ В ДЕЖУРНУЮ ЧАСТЬ
ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МВД РОССИИ**

Методические рекомендации

Формат _____. Усл. печ. л. ____
Тираж ____ экз.

Типография КЮИ МВД России
420108, г. Казань, ул. Магистральная, 35.