

Министерство внутренних дел Российской Федерации

Тюменский институт повышения квалификации
сотрудников МВД России

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ДОРОЖНО-ПАТРУЛЬНОЙ
СЛУЖБЫ ГИБДД**

Учебно-практическое пособие

Тюмень
2016

УДК 351.811.12
ББК 67.99(2)116.3
Д 39

Рекомендовано к изданию редакционно-издательским советом
Тюменского института повышения квалификации
сотрудников МВД России

Рецензенты:

начальник кафедры организации деятельности ГИБДД
Орловского юридического института МВД России им. В.В. Лукьянова
кандидат юридических наук, доцент **Ю.Н. Калюжный**;
заместитель начальника кафедры административного права
и административно-служебной деятельности ОВД Дальневосточного
юридического института МВД России доктор юридических наук, доцент **А.Н. Дерюга**

Авторский коллектив:

М.В. Доцкевич, канд. юрид. наук, доцент – пояснительная записка, темы 2, 9, 13,
список рекомендуемой литературы; **С.И. Иванова**, канд. юрид. наук, доцент – список со-
кращений, темы 10, 11; **Е.К. Черкасова**, канд. юрид. наук – темы 6, 12; **Л.В. Шадрина**, канд.
юрид. наук – темы 1, 14; **Г.Ф. Хаметдинова**, канд. юрид. наук – темы 4, 5; **Е.А. Летаева**,
канд. юрид. наук – темы 3, 7; **Е.П. Чусовитин** – тема 8.

**Д 39 Деятельность дорожно-патрульной службы ГИБДД: учебно-пра-
ктическое пособие / М.В. Доцкевич [и др.]. Тюмень: Тюменский институт
повышения квалификации сотрудников МВД России, 2016. 206 с.**

ISBN 978-5-93160-232-5

Учебно-практическое пособие подготовлено в соответствии с действующим за-
конодательством на основе правоприменительной практики и направлено на изучение
учебной дисциплины «Дорожно-патрульная служба ГИБДД», а также привитие обучае-
мым практических навыков и умений по разрешению конкретных правоприменитель-
ных ситуаций.

Пособие включает в себя методические рекомендации по изучению тем, краткие
тезисы по темам, рекомендации по подготовке к практическим занятиям, образцы вы-
полнения практического задания.

Издание предназначено для слушателей, обучающихся по дополнительным про-
фессиональным программам, основным программам профессионального обучения со-
трудников органов внутренних дел, курсантов и слушателей образовательных организа-
ций МВД России, преподавателей.

УДК 351.811.12
ББК 67.99(2)116.3

ISBN 978-5-93160-232-5

© ФГКУ ДПО «ТИПК МВД России», 2016

СОДЕРЖАНИЕ

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ	4
ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА	5
Тема 1. Организация деятельности дорожно-патрульной службы ГИБДД	6
Тема 2. Формы и методы надзора за дорожным движением. Несение службы на постах и маршрутах патрулирования	18
Тема 3. Взаимоотношение сотрудников ГИБДД с участниками дорожного движения	29
Тема 4. Техника регулирования дорожного движения	40
Тема 5. Тактика выявления лиц, управляющих транспортными средствами в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, порядок их освидетельствования	52
Тема 6. Тактика задержания и доставления лиц, совершивших правонарушения и подозреваемых в совершении преступления, нарядами дорожно-патрульной службы ГИБДД	63
Тема 7. Контроль за перевозками автотранспортными средствами тяжеловесных, крупногабаритных и опасных грузов.....	75
Тема 8. Организация работы по предупреждению краж и угонов автотранспорта, розыску угнанных и похищенных транспортных средств, а также водителей, скрывшихся с места дорожно-транспортного происшествия	98
Тема 9. Действия нарядов дорожно-патрульной службы при получении сообщения о дорожно-транспортном происшествии и на месте ДТП	111
Тема 10. Оформление материалов по фактам административных правонарушений в области дорожного движения	122
Тема 11. Правовые и организационно-тактические основы исполнения административного законодательства	152
Тема 12. Организация несения дорожно-патрульной службы при проведении массовых мероприятий и при возникновении чрезвычайных (кризисных) обстоятельств.....	162
Тема 13. Обеспечение безопасного и беспрепятственного проезда автомобилей специального назначения. Сопровождение транспортных средств	172
Тема 14. Осуществление проверок и досмотра транспортных средств. Изъятие вещей и документов	186
СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....	198

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

- АЗС – автозаправочная станция;
АИПС – автоматизированная информационно-поисковая система;
АТП – автотранспортное предприятие;
АХОВ – аварийно химически опасные вещества;
БОВ – биологически опасные вещества;
ВОП – взрывоопасные предметы;
ВУ – взрывное устройство;
ГИБДД – Государственная инспекция безопасности дорожного движения;
ГЛУВ – группа ликвидации угрозы взрыва;
ГСМ – горюче-смазочные материалы;
ДОПОГ – Европейское соглашение о международной дорожной перевозке опасных грузов;
ДПС – Дорожно-патрульная служба;
ДТП – дорожно-транспортное происшествие;
КоАП РФ – Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
КПП – контрольно-пропускной пункт;
КУСП – книга учета сообщений о преступлениях;
КЭМ – код экстренных мер;
ОВД – орган внутренних дел;
ОП – отдел полиции;
ПДД – правила дорожного движения;
ППС – патрульно-постовая служба;
РВ – радиоактивные вещества;
СИО – системы информации об опасности;
СОГ – следственно-оперативная группа;
СТО – станция технического обслуживания;
ТС – транспортное средство;
УПК РФ – Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации;
ЧС – чрезвычайная ситуация.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Преподавание дисциплины «Дорожно-патрульная служба ГИБДД» имеет целью сформировать у слушателей комплекс теоретических знаний, практических умений и навыков по применению административного, административно-процессуального и иного законодательства, необходимых для выполнения служебных обязанностей сотрудниками Госавтоинспекции на высоком профессиональном уровне.

Данная дисциплина базируется на положениях административного и административно-процессуального права, административной деятельности органов внутренних дел и иных юридических дисциплин, изучаемых в образовательных организациях МВД России.

В соответствии с целью и задачами дисциплины ее содержание и структурное построение ориентированы на последовательное изучение общетеоретических понятий сущности, содержания и принципов административного и административно-процессуального права, непосредственной организации системы административной деятельности и административного процесса в рамках компетенции органов внутренних дел, основных принципов, используемых методов и правовой основы, основного документационного обеспечения, а также основных положений данного вида деятельности органов внутренних дел.

Структура дисциплины «Дорожно-патрульная служба ГИБДД» представлена четырнадцатью темами, которые предполагают изучение традиционно теоретической части и выполнение практических заданий и задач.

Изучение слушателем тем, представленных в настоящем пособии, предполагает работу в следующем порядке:

1. Ознакомление с названием темы, вопросами и планом их изучения.
2. Ознакомление с предлагаемым списком нормативных правовых актов и литературы по теме, выбор значимых источников литературы для последующего изучения их содержания.
3. Ознакомление с предложенным тезисом лекции с кратким конспектированием в рабочую тетрадь. При работе над конспектом выделять основные мысли и отмечать моменты, вызывающие вопросы или необходимость обращения к дополнительному источнику информации.
4. Подготовка по вопросам темы должна осуществляться с учетом изменений содержания нормативных правовых актов на настоящий период.
5. Приветствуется обращение слушателя к материалам дел об административных правонарушениях, судебным решениям, иным материалам практики.

Тема 1. Организация деятельности дорожно-патрульной службы ГИБДД

Методические рекомендации по изучению темы:

При подготовке к занятиям по теме слушатель должен освоить следующие дидактические единицы: основные задачи дорожно-патрульной службы ГИБДД, структура ГИБДД; организация деятельности и оперативное управление силами и средствами дорожно-патрульной службы; планирование деятельности дорожно-патрульной службы; организация работы дежурной части ДПС.

На занятии будут рассматриваться следующие теоретические вопросы:

1. Дорожно-патрульная служба ГИБДД: задачи, функции и структура.
2. Организация деятельности и оперативное управление силами и средствами дорожно-патрульной службы. Планирование деятельности дорожно-патрульной службы.
3. Дежурная часть строевого подразделения дорожно-патрульной службы: организация работы, задачи.

Краткие тезисы по теме

1. Дорожно-патрульная служба ГИБДД: задачи, функции и структура

Дорожно-патрульная служба (ДПС) является структурным подразделением Государственной инспекции безопасности дорожного движения (ГИБДД) Министерства внутренних дел Российской Федерации, которая осуществляет оперативно-профилактические, контрольные, надзорные и разрешительные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения, а также участвует в обеспечении охраны общественного порядка и борьбе с правонарушениями в зонах своих постов и маршрутов патрулирования.

Основная задача ДПС – обеспечение соблюдения участниками дорожного движения правил дорожного движения (ПДД) в целях сохранения жизни, здоровья и имущества, защиты законных прав и интересов граждан и юридических лиц, а также интересов общества и государства, обеспечение безопасного и бесперебойного движения автотранспорта.

Функции ДПС:

- контроль на постах и маршрутах патрулирования ДПС за соблюдением участниками дорожного движения ПДД и иных нормативных правовых актов в области дорожного движения;
- оказание содействия и помощи гражданам и юридическим лицам в осуществлении их законных прав и интересов при участии в дорожном движении;
- осуществление распорядительно-регулирующих действий;
- осуществление в соответствии с законодательством Российской Федерации производства по делам об административных правонарушениях;

- осуществление неотложных действий на месте дорожно-транспортных происшествий;
- осуществление мероприятий по сопровождению транспортных средств;
- разработка предложений, направленных на сокращение числа дорожно-транспортных происшествий и пострадавших в них людей;
- информирование населения об аварийности, причинах ДТП и принимаемых мерах по их предупреждению;
- розыск угнанных и похищенных автотранспортных средств, а также автотранспортных средств участников дорожного движения, скрывшихся с мест ДТП;
- контроль за эксплуатационным состоянием и обустройством улично-дорожной сети и средств регулирования;
- обеспечение охраны общественного порядка и общественной безопасности в зонах ответственности строевых подразделений;
- участие в действиях при чрезвычайных (кризисных) ситуациях.

2. Организация деятельности и оперативное управление силами и средствами дорожно-патрульной службы. Планирование деятельности дорожно-патрульной службы

Управление деятельностью строевых подразделений включает в себя:

- организационно-методическое обеспечение;
- контроль за несением службы;
- учетно-аналитическую работу;
- планирование;
- оценку деятельности строевых подразделений и сотрудников в целях оптимального использования сил и средств, поддержания постоянной готовности строевых подразделений к выполнению поставленных задач.

Организационно-методическое обеспечение деятельности строевых подразделений осуществляется:

- а) Федеральным органом управления Госавтоинспекции (Главным управлением по обеспечению безопасности дорожного движения МВД России) – на территории Российской Федерации;
- б) Органами управления Госавтоинспекции – в пределах субъектов Российской Федерации.

Учету, обобщению и анализу в строевых подразделениях подлежат:

- сведения о ДТП в зоне ответственности строевого подразделения в соответствии с нормативными правовыми актами МВД России, регламентирующими учет дорожно-транспортных происшествий в органах внутренних дел;
- жалобы, заявления и предложения граждан, юридических лиц в соответствии с требованиями инструкции по работе с обращениями граждан в системе МВД России;

- дела об административных правонарушениях, информация о порядке их прохождения;
- сведения об участии сотрудников в предупреждении, выявлении и пресечении административных правонарушений и преступлений, состоянии законности и служебной дисциплины;
- результаты работы, служебное время сотрудников;
- результаты и эффективность применения технических средств;
- служебная, нормативная правовая документация, ориентировки;
- информация о недостатках в состоянии дорог, повреждениях технических средств организации дорожного движения;
- иная информация, имеющая значение для выполнения возлагаемых функций.

Осуществляется анализ:

- состояния аварийности в зоне ответственности;
- причин и условий возникновения ДТП;
- эффективности правоприменительной деятельности, принимаемых мер по предупреждению аварийности;
- выработка решений, направленных на сокращение числа дорожно-транспортных происшествий и пострадавших в них людей;
- анализ оперативной обстановки и разработка на его основе управленческих решений по организации дорожно-патрульной службы;
- подготовка сил и средств строевых подразделений для выполнения поставленных задач, инструктаж нарядов дорожно-патрульной службы перед заступлением на службу, постановка дополнительных задач в ходе несения службы;
- организация взаимодействия, маневра силами и средствами строевых подразделений;
- выявление и внедрение положительного опыта в организации службы;
- контроль за организацией и несением службы;
- обеспечение постоянной и устойчивой связи с нарядами дорожно-патрульной службы, обеспечение своевременного обмена информацией;
- учет и оценка результатов деятельности нарядов дорожно-патрульной службы;
- выявление и своевременное устранение недостатков в организации работы нарядов дорожно-патрульной службы;
- материально-техническое и финансовое обеспечение строевых подразделений и сотрудников дорожно-патрульной службы, в том числе решение вопросов социальной защиты;
- обучение сотрудников дорожно-патрульной службы формам и методам несения службы, проведение учебно-тренировочных занятий, командно-штабных, тактико-специальных и оперативно-тактических учений.

Планирование работы

Деятельность ДПС осуществляется в соответствии с текущими планами работы строевого подразделения, составляемыми в установленном в органах внутренних дел порядке на основе анализа и прогнозирования оперативной обстановки. По согласованию с начальниками ГИБДД, командирами строевых подразделений в план могут вноситься изменения и дополнения. Планы работы рот, батальонов, входящих в состав более крупных строевых подразделений, утверждаются вышестоящими командирами.

Итоги выполнения планов рассматриваются на оперативных совещаниях при командире строевого подразделения. По окончании планового периода составляется отчет (справка) с последующим докладом руководителю, утвердившему план.

Контроль за выполнением планов осуществляют командиры (начальники штабов) строевых подразделений, а также соответствующие начальники ГИБДД МВД, ГУВД, УВД, ОВД.

3. Дежурная часть строевого подразделения ДПС: организация работы, задачи

Дежурная часть строевого подразделения осуществляет следующие задачи:

Сбор, обработка и оценка информации по вопросам:

1. Оперативное управление силами и средствами строевого подразделения.
2. Обеспечение безопасности дорожного движения в зоне ответственности строевого подразделения.
3. Осуществление организационных мероприятий по выезду на места ДТП для оформления и проведения неотложных действий, а также принятия мер к ликвидации их последствий.
4. Взаимодействие с дежурными частями территориальных органов внутренних дел, других строевых подразделений.
5. Организация осуществления неотложных мер по розыску транспортных средств, водители которых скрылись с мест ДТП, участия нарядов ДПС в совместных с территориальными органами внутренних дел мероприятиях по выявлению и задержанию угнанных, похищенных и используемых в преступных целях транспортных средств.
6. Прием и регистрация дел об административных правонарушениях в области дорожного движения.
7. Организация взаимодействия нарядов строевого подразделения с нарядами других подразделений территориальных органов внутренних дел.
8. Выдача инспекторскому составу и прием от него вооружения, технических и специальных средств, обеспечение их сохранности при хранении в помещении дежурной части.

9. Передача сообщений о происшествиях в дежурные части территориальных органов внутренних дел для регистрации в установленном порядке.
10. Ведение служебной документации.
11. Осуществление информационно-справочной работы.
12. Прием граждан, их жалоб и заявлений в отсутствие руководства строевого подразделения.
13. Передача руководству строевого подразделения специальных сигналов о введении степеней готовности и оповещение личного состава по ним.

Дежурный обязан самостоятельно или с привлечением входящих в состав наряда сотрудников:

1. При подготовке сотрудников, заступающих на службу:

- а) принимать информацию о прибытии сотрудников на службу;
- б) докладывать о не прибывших на службу сотрудниках командиру строевого подразделения, выяснять причины неявки;
- в) выдавать сотрудникам в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами МВД России, вооружение, боеприпасы, средства бронезащиты и активной обороны, специальные, технические средства, средства связи, нагрудные знаки. Выдача технических средств фиксируется в Книге выдачи и приема средств связи, технических средств;
- г) принимать участие в проведении инструктажа заступающего на службу наряда;
- д) осуществлять выдачу сотрудникам согласованных схем организации дорожного движения в местах проведения в зоне ответственности постов маршрутов патрулирования ремонтно-эксплуатационных и иных дорожных работ;
- е) осуществлять выдачу путевой документации на патрульные автомобили, контроль за их выходом с отметкой в журнале выхода и возвращения автотранспорта.

2. По обеспечению сопровождения транспортных средств:

- а) вести оповещение и координировать действия нарядов дорожно-патрульной службы по маршруту следования сопровождаемых транспортных средств;
- б) информировать наряды автомобилей сопровождения об обстановке на маршруте следования;
- в) организовывать взаимодействие нарядов строевого подразделения и других подразделений территориальных органов внутренних дел по обеспечению проезда сопровождаемых транспортных средств.

3. По обеспечению преследования, принудительной остановки транспортных средств:

- а) на основе полученной от наряда дорожно-патрульной службы оценки, информации о преследовании, необходимости принудительной остановки транспортного средства давать разрешение (при необходимости по согласованию с руководством строевого подразделения) о дальнейшем осуществлении соответствующих действий или указание об их прекращении;

б) обеспечивать привлечение и координировать действия других нарядов дорожно-патрульной службы в целях обеспечения принудительной остановки транспортного средства;

в) согласовывать действия с вышестоящим дежурным, дежурными частями территориальных органов внутренних дел, других строевых подразделений при необходимости оказания помощи, а также необходимости осуществления преследования, принудительной остановки транспортного средства за пределами зоны ответственности строевого подразделения.

4. По приему сообщений, заявлений и иной информации:

а) фиксировать в тетради для записей дежурного всю поступающую в дежурную часть строевого подразделения информацию о правонарушениях, чрезвычайных обстоятельствах и происшествиях, иную служебную информацию;

б) при поступлении информации о происшествии выяснять сведения о заявителе (фамилия, имя, отчество, адрес, телефон), время, место, обстоятельства его совершения, наличие и число пострадавших, их возраст, пол, характер внешних повреждений и угроз жизни, принятые меры по оказанию первой помощи, данные о транспортных средствах, причастных к происшествию;

в) своевременно передавать для незамедлительной регистрации в дежурные части территориальных органов внутренних дел сообщения о происшествиях (в соответствии с пунктом 14.1 Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах МВД РФ заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях¹);

г) фиксировать поступившие сведения о ДТП в тетради для записей дежурного, а после уточнения информации регистрировать в журнале учета дорожно-транспортных происшествий;

д) докладывать командиру строевого подразделения (лицу, его замещающему) и вышестоящему дежурному поступившую информацию о преступных деяниях, ДТП с пострадавшими и действовать в соответствии с их указаниями;

е) выяснять у дежурного по территориальному органу внутренних дел о решении по направлению на место происшествия дежурной следственно-оперативной группы и ориентировочном времени ее прибытия, о чем сообщать наряду ДПС, прибывшему на место происшествия;

ж) давать указание дежурному по выезду на место дорожно-транспортного происшествия или наряду ДПС о выезде на место и возбуждении производства по делу об административном правонарушении при получении сообщения о ДТП и отсутствии признаков преступлений, предусмотренных статьями 264 и 268 Уголовного кодекса Российской Федерации;

з) передавать информацию о необходимости выезда на место ДТП в учреждения здравоохранения, аварийно-спасательные, другие заинтересованные органы, организации, учреждения и предприятия;

¹ Утв. приказом МВД России от 29 авг. 2014 г. № 736 (см.: Рос. газ. 2014. 14 нояб.).

и) в случае, когда участники происшествия при взаимном согласии в оценке обстоятельств случившегося прибыли на ближайший пост дорожно-патрульной службы или в строевое подразделение, организовывать оформление происшествия в установленном порядке;

к) докладывать об осложнении обстановки на месте происшествия, связанной с возможными нарушениями общественного порядка, дежурному территориального органа внутренних дел, командиру строевого подразделения (лицу, его замещающему) и в дальнейшем действовать по их указанию. При возникновении осложнений в движении транспортных средств и пешеходов (затора) на месте происшествия обеспечивать организацию объезда (обхода) этого места;

л) организовывать доставку поврежденных транспортных средств, в случае невозможности их передачи собственникам (владельцам) или их представителям, с места ДТП в распоряжение территориального органа внутренних дел, на специализированную стоянку, а также перемещение или блокирование задержанных транспортных средств, в случае применения соответствующей меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении;

м) докладывать вышестоящему дежурному, командиру строевого подразделения (лицу, его замещающему) о ДТП с участием иностранного гражданина, пользующегося иммунитетом, а также должностного лица, выполняющего определенные государственные функции, в отношении которого действуют особые условия применения мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении и привлечения к административной ответственности;

н) докладывать командиру строевого подразделения (лицу, его замещающему), оповещать наряды дорожно-патрульной службы, руководителей дорожных и коммунальных служб об осложнении условий дорожного движения (вследствие выхода из строя средств организации дорожного движения, разрушения дороги, снежного заноса, гололедицы, обвалов, оползней, возникновения других обстоятельств), принимать необходимые меры по обеспечению безопасного и бесперебойного движения, в дальнейшем осуществлять контроль за выполнением соответствующих работ.

5. По окончании службы нарядами дежурный обязан:

а) принимать от сотрудников вооружение, технические и специальные средства, проверять их комплектность и исправность, о чем делать соответствующие записи в журнале, нагрудные знаки;

б) осуществлять контроль за возвращением патрульных автомобилей с отметкой в соответствующем журнале;

в) принимать от командиров структурных подразделений и регистрировать в журнале дела об административных правонарушениях, а также принимать магнитные носители с информацией о правонарушениях, полученной с использованием специальных технических средств, работающих в автоматическом режиме и имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи;

г) докладывать командиру строевого подразделения о случаях невыхода на радиообмен, неявки по неизвестным причинам сотрудника с поста, маршрута патрулирования, в дальнейшем действовать по его указанию;

д) обобщать результаты несения службы дежурным нарядом, производить записи в постовой ведомости и докладывать командиру подразделения о сдаче дежурства.

6. Дежурный при выполнении служебных обязанностей имеет право:

Отдавать обязательные для исполнения распоряжения нарядам дорожно-патрульной службы, а в отсутствие руководства строевого подразделения – всему личному составу.

Производить временные изменения в расстановке сотрудников строевого подразделения с последующим докладом о принятом решении командиру строевого подразделения (лицу, его замещающему) и их фиксацию в журнале контроля расстановки нарядов дорожно-патрульной службы.

Контролировать своевременность и полноту исполнения отданных распоряжений.

Освобождать сотрудников дорожно-патрульной службы от несения службы в случае невозможности выполнения ими служебных обязанностей с последующим докладом командиру строевого подразделения (лицу, его замещающему).

Требовать от граждан соблюдения общественного порядка, принимать меры к пресечению преступлений и административных правонарушений, составлять протоколы об административных правонарушениях и выносить решение в пределах своей компетенции.

При осложнении оперативной обстановки обращаться к вышестоящему дежурному, дежурным территориальных органов внутренних дел, других подразделений органов внутренних дел с целью получения помощи силами и средствами, а также обмена необходимой информацией.

Отстранять в отсутствие командира строевого подразделения (лица, его замещающего) сотрудника дорожно-патрульной службы от несения службы за грубый дисциплинарный проступок с последующим докладом о принятом решении командиру строевого подразделения (лицу, его замещающему).

Методические рекомендации по подготовке к практическим занятиям

Изучив предложенный список нормативных правовых актов и литературы и предложенный ниже образец решения задачи по теме, слушатель должен ознакомиться с содержанием задач и заданий, после этого подготовить обстоятельные ответы на поставленные вопросы, а также составить необходимые служебные и процессуальные документы, указанные в задании.

Слушателем решаются все задачи, решения оформляются письменно в рабочих тетрадях.

Образец выполнения практического задания по теме:

Находясь на маршруте патрулирования, наряд полиции заметил автомобиль, проехавший перекресток на запрещающий сигнал светофора. При проверке было установлено, что водитель Потеряшкин И.Н. не имеет при себе документов на право управления ТС.

Задание:

1. Дайте юридическую оценку данной ситуации.
2. Назовите алгоритм действий сотрудника полиции.
3. Какие необходимо составить документы.

Решение задачи:

Действия водителя следует квалифицировать по ч. 1 ст. 12.12 КоАП РФ – проезд на запрещающий сигнал светофора, по ч. 1 ст. 12.3 КоАП РФ как управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе регистрационных документов на транспортное средство, и ч. 2 ст. 12.3 КоАП РФ как управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе документов на право управления им.

Алгоритм действий сотрудника полиции:

1. Остановить транспортное средство. Требования по остановке транспортного средства изложены в пп. 63, 65 приказа МВД России от 2 марта 2009 г. № 185 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения» (далее – Административный регламент).

Основаниями к остановке транспортного средства сотрудником являлись установленные визуально или зафиксированные с использованием технических средств признаки нарушений требований в области обеспечения безопасности дорожного движения.

2. Требование об остановке транспортного средства подается с помощью громкоговорящего устройства или жестом руки, при необходимости с применением жезла или диска с красным сигналом (световозвращателем), направленным на транспортное средство.

При этом для привлечения внимания участников дорожного движения могут использоваться дополнительный сигнал свистком, специальные световые и (или) звуковые сигналы. При подаче сигналов об остановке должно быть указано место остановки транспортного средства.

3. После остановки транспортного средства следует подойти и представиться, кратко сообщить причину остановки, изложить требование о передаче необходимых для проверки или оформления правонарушения документов.

Основания остановки перечислены в п. 63 Административного регламента.

4. После проверки документов разъяснить суть допущенных водителем Потеряшкиным И.Н. нарушений, пункты нарушенных им правил дорожного движения, статей КоАП РФ, ответственность, которая предусмотрена за данные нарушения (п. 69 Административного регламента).

5. Проверить маркировку транспортного средства, проверить полученные данные по розыскным учетам (п. 86 Административного регламента: Обращение к розыскным, оперативно-справочным учетам и специализированным федеральным учетам подразделений Госавтоинспекции). Применение технических средств определения подделки документов осуществляется в каждом случае проверки или выборочно, в зависимости от конкретной ситуации.

6. Отстранить от управления транспортным средством Потеряшкина И.Н. в соответствии с пп. 126-127.2 Административного регламента:

Основанием для отстранения от управления транспортным средством является выявление административных правонарушений, предусмотренных ч. 1 ст. 12.3 КоАП РФ (управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе регистрационных документов на транспортное средство). Если регистрационные документы на транспортное средство были, а не было лишь документов на право управления им, то оснований для отстранения нет.

Отстранение лица от управления транспортным средством по основаниям, предусмотренным КоАП РФ, осуществляется сотрудником непосредственно после выявления соответствующих оснований в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи путем запрещения управления этим транспортным средством данным водителем до устранения причины отстранения.

Об отстранении от управления транспортным средством в соответствии с положениями ст. 27.12 КоАП РФ составляется протокол, в котором указываются дата, время, место, основания отстранения от управления, должность, специальное звание, фамилия и инициалы сотрудника, составившего протокол, сведения о транспортном средстве и о лице, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении.

Протокол об отстранении от управления транспортным средством подписывается сотрудником, его составившим, и лицом, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении. В случае отказа лица от подписания протокола в нем делается соответствующая запись. Копия протокола вручается лицу, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении.

Составить постановления по делу об административном правонарушении по ч. 1 ст. 12.3, чч. 1 и 2 ст. 12.12 КоАП РФ. В случае (ч. 2 ст. 28.6 КоАП РФ), если лицо, в отношении которого возбуждено дело об административ-

ном правонарушении, оспаривает наличие события административного правонарушения и (или) назначенное ему административное наказание, составляется протокол об административном правонарушении. Основаниями вынесения постановления по делу об административном правонарушении являются:

назначение сотрудником на месте совершения административного правонарушения административного наказания в виде предупреждения или административного штрафа;

рассмотрение сотрудником находящегося в его компетенции возбужденного дела об административном правонарушении, при условии соблюдения предусмотренных ст. 25.1 КоАП РФ прав лица, привлекаемого к административной ответственности.

Если лицо на месте совершения административного правонарушения после возбуждения дела об административном правонарушении, в том числе с момента вынесения в отношении его постановления по делу об административном правонарушении о назначении административного наказания в виде предупреждения или административного штрафа, оспаривает наличие события административного правонарушения или назначенное ему административное наказание, отказываясь от соответствующей подписи в постановлении, составляется протокол об административном правонарушении (абз. 3 п. 109 Административного регламента).

Лицам, участвующим в рассмотрении дела об административном правонарушении, разъясняются их права и обязанности. Сотрудником в пределах его компетенции рассматриваются заявленные ходатайства, исследуются все имеющиеся доказательства.

По результатам рассмотрения дела об административном правонарушении может быть вынесено постановление о назначении административного наказания либо постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

Постановление о назначении административного наказания выносится в случае предупреждения лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, или наложения на него административного штрафа, при этом учитывается характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность, а в случае предупреждения – также условия, установленные в ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ.

Принять решение о задержании транспортного средства (пп. 146-147.3 Административного регламента)

Основанием для задержания транспортного средства является выявление административных правонарушений, предусмотренных ч. 1 ст. 12.3 КоАП РФ (управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе регистрационных документов на транспортное средство). В случае,

если транспортное средство, в отношении которого принято решение о задержании, будет создавать препятствия для движения других транспортных средств или пешеходов, оно до начала задержания может быть перемещено путем управления транспортным средством его водителем либо соответствующим должностным лицом, уполномоченным составлять протокол об административном правонарушении, в ближайшее место, где данное транспортное средство таких препятствий создавать не будет.

Водителю или собственнику задержанного транспортного средства сообщается о месте хранения задержанного транспортного средства и порядке его возврата при вручении копии протокола о задержании транспортного средства либо при ином обращении.

Необходимо составить документы:

1. Протокол об отстранении от управления транспортным средством.
2. Постановление по делу об административном правонарушении.
3. Протокол о задержании транспортного средства.

Тема 2. Формы и методы надзора за дорожным движением. Несение службы на постах и маршрутах патрулирования

Методические рекомендации по изучению темы:

При подготовке к занятиям по теме слушатель должен освоить следующие дидактические единицы: формы организации дорожно-патрульной службы; мобильные и статичные формы контроля дорожного движения; соотношение мобильных и статичных форм организации дорожно-патрульной службы; понятие поста и маршрута патрулирования; автоматизированный контроль дорожного движения; контроль за дорожным движением с использованием патрульных транспортных средств; открытый (обычный), скрытый, смешанный контроль; основные способы несения дорожно-патрульной службы; контроль за поведением участников дорожного движения; предостережение участников движения от совершения противоправных действий либо пресечение правонарушений; осуществление распорядительно-регулирующих действий.

На занятии будут рассматриваться следующие теоретические вопросы:

1. Формы организации дорожно-патрульной службы ГИБДД.
2. Мобильные формы организации контроля ДПС за дорожным движением.
3. Статичные формы организации контроля ДПС за дорожным движением.

Краткие тезисы по теме

1. Формы организации дорожно-патрульной службы ГИБДД

Дорожно-патрульная служба является структурным подразделением Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Основной задачей ДПС является обеспечение соблюдения участниками дорожного движения правил дорожного движения в целях сохранения жизни, здоровья и имущества, защиты законных прав и интересов граждан и юридических лиц, а также интересов общества и государства, обеспечение безопасного и бесперебойного движения автотранспорта.

Эффективность контроля за соблюдением установленных правил в сфере безопасности дорожного движения, выявление и своевременное пресечение правонарушений на улицах и дорогах во многом определяются правильностью выбора приемов (способов) несения дорожно-патрульной службы, форм ее организации, а также соответствующих вариантов расстановки имеющихся сил и средств. Исходя из принципиального единства содержания данной службы как таковой, вне зависимости от внешних обстоятельств (за исключением чрезвычайных ситуаций и особых условий), рассмотрим ее основные методы и формы организации.

При несении службы нарядами ДПС осуществляется контроль и надзор за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения.

Исполнение сотрудниками административных процедур (административных действий) осуществляется на постах, маршрутах патрулирования, административных участках, а также в ходе передвижения сотрудника на патрульном транспортном средстве¹ в зоне ответственности подразделения к месту несения службы и обратно и в иных случаях передвижения по указанию (разрешению) руководителя подразделения или дежурного.

Действующими приказами МВД России регламентируются формы несения службы нарядами ДПС, среди которых основной формой является контроль за дорожным движением, включающий:

- визуальное или с использованием технических средств наблюдение за движением транспортных средств и пешеходов;

- наблюдение за состоянием технических средств организации дорожного движения, проезжей части дорог и дорожных сооружений, элементами их обустройства.

Контроль за дорожным движением может осуществляться:

- в пешем порядке;

- на патрульном автомобиле в движении или стационарном положении;

- на стационарном посту дорожно-патрульной службы (контрольном посту полиции, контрольно-пропускном пункте);

- могут использоваться средства авиации (вертолеты, аэростаты, дирижабли, мотодельтапланы и другие). Порядок взаимодействия экипажей средств авиации с нарядами сотрудников регламентируется отдельными инструктивно-методическими документами.

Наблюдение за дорожным движением служит основой применения всех последующих форм и методов ДПС. В процессе наблюдения сотрудник оценивает состояние дорожного покрытия, средств регулирования и других элементов дорожной инфраструктуры на обслуживаемом участке, оценивает характер и параметры транспортного потока (интенсивность, скорость, состав, распределение по участку патрулирования и т.д.) и выбирает наиболее рациональные для данных условий места и формы несения службы.

Наблюдение ведется как визуальное, так и с помощью технических средств (оптических приборов, телемониторов, датчиков и т.д.). Информация, полученная в ходе наблюдения, используется для выработки

¹ К патрульным транспортным средствам относятся транспортные средства ГИБДД (автомобиль, мотоцикл, автобус), на наружной поверхности которых нанесена специальная цветографическая схема, оборудованные стационарными устройствами для подачи специальных звуковых и световых сигналов, средствами связи и другими оперативно-техническими средствами. К патрульным также относятся транспортные средства Госавтоинспекции без специальной цветографической окраски и стационарных устройств для подачи специальных звуковых и световых сигналов, используемые при осуществлении скрытого контроля. Далее также – «патрульный автомобиль».

управленческих решений как общего (оптимизация условий и режима движения), так и частного порядка (применение мер административного воздействия к отдельным участникам дорожного движения).

Место, время и способ осуществления контроля за дорожным движением сотрудниками Госавтоинспекции определяется в соответствии с нормативными правовыми актами МВД России.

Совокупность форм организации контроля дорожного движения можно условно подразделить на две группы: мобильные и статичные.

К первой из них относятся:

1. Пеший патруль (пост).
2. Автомобильный патруль (автопатруль).
3. Мотоциклетный патруль (мотопатруль).
4. Патруль с применением вертолетов и других летательных аппаратов (воздушный патруль).
5. Регулирование дорожного движения.
6. Сопровождение транспортных средств.

Вторую группу составляют:

1. Стационарный пост ДПС.
2. Контрольный пост полиции (КПП).
3. Контрольно-пропускной пункт (КПП).
4. Стационарные автоматические устройства контроля дорожного движения и фиксации правонарушений.

Применение той или иной формы контроля определяется конкретными условиями дорожного движения и соответствующими служебными задачами нарядов ДПС. Каждая из них имеет свои достоинства и не может рассматриваться в качестве универсальной.

2. Мобильные формы организации контроля ДПС за дорожным движением

Рассмотрим содержание мобильных форм организации контроля дорожного движения.

Пеший патруль

Несмотря на очевидные недостатки (ограниченность зоны действия, зависимость от погодных условий, относительно высокая утомляемость патрульных и др.), простейшая форма ДПС – пешее патрулирование – находит широкое применение при ведении контроля за дорожным движением. Она экономична, оперативна, не связывает личный состав необходимостью обеспечения технической готовности и сохранности патрульных ТС и сложной специальной техники.

Пешее патрулирование дает возможность выбора вида и типа транспортного средства из потока транспорта для экстренного решения ряда служебных задач, таких как скрытое наблюдение за определенной категорией правонарушителей (в том числе при помощи участников дорожного движе-

ния), доставка пострадавших в лечебные учреждения, перегон (транспортировка) задержанных ТС и др.

Несение службы в пешем порядке применяется для контроля за движением на небольших по протяженности, напряженных по интенсивности движения и опасных в аварийном отношении участках дорог.

При пешем патрулировании контроль за дорожным движением осуществляется в открытой форме путем перемещения по краю тротуара (обочины), резервной зоне дороги. Место несения службы выбирается так, чтобы инспектор ДПС был отчетливо виден возможно большему количеству участников движения и имел возможность для своевременного пресечения правонарушений.

Пеший патрульный может полностью сосредоточиться на наблюдении за дорожным движением и детально изучать особенности обслуживаемой территории, легко вступать в непосредственные контакты с участниками дорожного движения и населением, при необходимости контролировать действия правонарушителей путем размещения в точках, обеспечивающих наиболее благоприятные условия для выполнения данной функции, а также в транспортных средствах (с согласия их водителей и владельцев). Находясь вне транспортных средств, инспектора ДПС, осуществляющие патрулирование, получают максимум информации об окружающей их обстановке как посредством собственных звуковых, тепловых, обонятельных и визуальных ощущений, так и в виде сообщений от окружающих их граждан.

В городах, имеющих многоэтажную застройку или сложный рельеф, зачастую затрудняется установление устойчивой радиосвязи с пешими рядами вследствие маломощности носимых радиостанций. Пешие патрульные в первую очередь должны обеспечиваться соответствующим обмундированием, своевременно информироваться об условиях несения службы и о наиболее приемлемой форме одежды. Режим их работы следует корректировать с учетом погодных условий, наличия пунктов обогрева и питания, интенсивности выполняемых распорядительно-регулирующих действий непосредственно на улицах и дорогах.

В настоящее время пока еще нет возможности обеспечить пеших патрульных надежными портативными многофункциональными контрольно-измерительными приборами и специальной техникой. Вместе с тем для фиксации определенной категории статических и динамических правонарушений инспектора ДПС, осуществляющие службу в пешем порядке, могут эффективно применять портативные видеокамеры, карманные источники ультрафиолетового излучения и диктофоны, позволяющие практически мгновенно обеспечить доказательственную базу конкретных административных проступков, а также существенно снизить традиционно высокую психологическую напряженность труда сотрудников данной службы.

Автопатруль – самая многофункциональная форма ДПС. Наличие у инспекторов автомобилей позволяет им контролировать протяженные участки улиц и дорог, обеспечивать мобильность и высокую скорость пере-

движения нарядов, использовать мощные средства связи, контрольно-диагностическую аппаратуру и специальную технику, комплекты дорожно-сигнальных знаков и оборудование для ликвидации последствий ДТП.

Автопатруль имеет возможность пресекать неправомерные действия участников дорожного движения и других лиц, немедленно начинать преследование и поиск правонарушителей, осуществлять их транспортировку в ОВД, быстро оказывать необходимую помощь пешим нарядам, вести сопровождение автомобильных колонн и выполнять большинство из известных в настоящее время тактических приемов правоохранительной деятельности непосредственно в процессе дорожного движения. На автомобилях могут нести службу экипажи от одного до нескольких человек. Специальная окраска, проблесковые маячки и звукоусилительные установки делают их легко различимыми в транспортных потоках, что оказывает сдерживающее воздействие на участников дорожного движения, склонных к нарушениям ПДД.

Контроль за дорожным движением с использованием патрульных транспортных средств может быть открытым и скрытым.

3. Статичные формы организации контроля ДПС за дорожным движением

Анализ сложившегося в России баланса форм организации ДПС свидетельствует о том, что большинство контрольно-проверочных операций в сфере дорожного движения органы внутренних дел производят на стационарных постах ДПС (СП), сеть которых по масштабам, функциям, численности занятого личного состава и затратам на содержание не имеет аналогов в мировой практике.

Создание стационарных постов ДПС, их оборудование и оснащение, порядок усиления нарядов сотрудниками других служб органов внутренних дел, привлечения сотрудников других федеральных органов исполнительной власти осуществляются в соответствии с нормативными правовыми актами МВД России, регламентирующими порядок создания и организации деятельности стационарных постов дорожно-патрульной службы Госавтоинспекции.

На стационарных постах дорожно-патрульной службы должен быть в наличии текст Административного регламента для ознакомления с ним при соответствующих обращениях участников дорожного движения.

По месту размещения различают «городские» и «загородные» посты. Оснащение стационарного поста комплексом средств связи, оперативной техникой, мощным освещением и специальными устройствами обеспечивает необходимые условия для круглосуточной работы по надзору за дорожным движением и выполнения разнообразных контрольно-заградительных функций. Однако в целом по стране применение этой, связанной со значительными материальными затратами и сравнительно высокой по-

требностью в личном составе формы несения службы далеко не всегда дает ощутимый эффект. В связи с этим при решении вопроса о целесообразности сооружения стационарных постов необходимо учитывать их следующие особенности.

Постоянство расположения постов и предварительное оповещение участников дорожного движения об их наличии соответствующими дорожными знаками приводит к тому, что в зонах размещения стационарных постов правонарушители предпринимают меры к тому, чтобы избежать контакта с нарядами постов. Лица, не имеющие водительских, регистрационных и путевых документов, перегоняющие краденые транспортные средства и скрывающиеся от преследования, стремятся использовать маршруты, исключая проезд вблизи постов. В свою очередь, инспектора ДПС, одним из общепринятых показателей активности которых является число обнаруженных и предотвращенных правонарушений, вынуждены производить преимущественно массовую проверку транспортных средств, водители которых не совершали каких-либо серьезных правонарушений, что приводит к преобладанию в административной практике ГИБДД дел с «формальным» составом.

В отличие от других форм несения дорожно-патрульной службы, допускающих применение скрытого наблюдения, работа на стационарных постах носит демонстративный характер, и поэтому размещение таких постов должно производиться на открытых, без крутых поворотов, спусков и железнодорожных переездов участках дорог.

Методические рекомендации по подготовке к практическим занятиям

Изучив предложенный список нормативных правовых актов и литературы, предложенный ниже образец решения задачи по теме, слушатель должен ознакомиться с содержанием задач и заданий, после этого подготовить обстоятельные ответы на поставленные вопросы, а также составить необходимые служебные и процессуальные документы, указанные в задании.

Слушателем решаются все задачи, решения оформляются письменно в рабочих тетрадях.

Образец выполнения практического задания по теме:

Осуществляя надзор за движением, инспектор ДПС остановил транспортное средство для проверки документов. Водитель передал документы, которые были закреплены в «Антикоррупционном зажиме».

Задание:

1. Изучите фабулу исходной информации. Дайте правовую оценку ситуации. Каким образом можно зафиксировать данное правонарушение?
2. Письменно подготовьте алгоритм действий инспектора ДПС в указанной ситуации.
3. Подготовьте необходимые в данном случае служебные документы.

Решение задачи:

Действия водителя следует квалифицировать по ч. 1 ст. 19.3 КоАП РФ как неповиновение законным требованиям сотрудника полиции, которые выразились в невыполнении требований п. 2.1.1 ПДД о передаче для проверки соответствующих документов.

Зафиксировать правонарушение можно следующими способами:

- 1) пригласить двух свидетелей (ст. 26.3 КоАП РФ);
- 2) произвести видеозапись на любое из доступных устройств (ст. 11 ФЗ «О полиции»);
- 3) изъять предмет административного правонарушения – «антикоррупционный зажим» (ст. 27.10 КоАП РФ).

Алгоритм действий инспектора ДПС

1. После остановки транспортного средства подойти к транспортному средству, представиться, кратко сообщить причину остановки, изложить требование о передаче необходимых для проверки или оформления правонарушения документов.

Основания остановки перечислены в п. 63 Административного регламента.

2. Если водитель передает документы с использованием «Антикоррупционного зажима» («Железный аргумент» и т.п.), разъяснить, что в соответствии с п. 2.1.1 ПДД водитель обязан по требованию сотрудника(ов) полиции передавать¹ им для проверки соответствующие документы.

Согласно статье 25 ФЗ «О полиции» сотрудник полиции, проходящий службу в территориальном органе, выполняет обязанности, возложенные на полицию, и реализует права, предоставленные полиции, в пределах территории, обслуживаемой этим территориальным органом, в соответствии с замещаемой должностью и должностным регламентом (должностной инструкцией). Статья 27.1 регламентирует выполнение сотрудниками поли-

¹ Передавать – отдать, вручить (см. толковый словарь С.И. Ожегова).

ции служебных обязанностей в соответствии с должностным регламентом (должностной инструкцией).

В соответствии с п. 26 Административного регламента документы, передаваемые участниками дорожного движения для проверки и приобщаемые к составленным материалам, принимаются сотрудниками без обложек. Сотрудникам запрещается принимать от участников дорожного движения материальные ценности, а также какие-либо вещи, предметы или документы, за исключением необходимых для осуществления административных действий.

Кроме того, следует напомнить водителю, что водительское удостоверение представляет собой документ государственного образца, выданный ГИБДД участнику дорожного движения после успешной сдачи комплексного экзамена, при предъявлении оплаты государственной пошлины за его выдачу. Государственная пошлина является единственным и достаточным платежом за совершение государственным органом юридически значимых действий. Это означает не покупку водителем удостоверения в собственность, а регистрацию его права на управление транспортным средством соответствующей категории. После обмена прежнее водительское удостоверение по заявлению владельца возвращается ему после аннулирования. Соответственно в данном случае водитель не может распространять институт собственности на водительское удостоверение, поскольку оно имуществом не является.

Проверка документов относится к основным правам сотрудника полиции, поэтому в соответствии с ч. 3 п. 2 статьи 28 ФЗ «О полиции» сотрудник полиции независимо от замещаемой должности, места нахождения и времени суток при выполнении обязанностей, указанных в части 2 статьи 27 ФЗ «О полиции», имеет право: проверять у граждан и должностных лиц документы, удостоверяющие их личность и (или) подтверждающие их полномочия.

Кроме того, бланки документов, указанных в п. 2.1.1 ПДД, являются специальной продукцией, имеющей определенные степени защиты. Согласно п. 83 Административного регламента проверка документов, маркировочных обозначений транспортного средства, государственных регистрационных знаков может включать: визуальное исследование документов; осмотр транспортного средства (пункты 149-154 Административного регламента); обращение к розыскным и оперативно-справочным учетам; применение технических средств с целью определения подделки.

На месте остановки транспортного средства металлический зажим препятствует инспектору ДПС использовать для проверки документов технические средства.

3. Если после этого водитель не передает документы сотруднику ДПС, разъяснить, что водитель не выполнил законное требование сотрудника полиции передать водительское удостоверение, поэтому в его действиях усматривается состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1

ст. 19.3 КоАП РФ, т.е. неповиновение законному распоряжению или требованию сотрудника полиции в связи с исполнением им обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности (надзор за дорожным движением – это функция по обеспечению общественной безопасности).

4. Если водитель и далее оказывает неповиновение, инспектор ДПС обязан в соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 20 ФЗ «О полиции» предупредить водителя о своем намерении применить физическую силу для преодоления противодействия законным требованиям сотрудника полиции и предоставить водителю возможность и время для выполнения законных требований сотрудника полиции.

Если водитель продолжает свои противоправные действия – применить физическую силу, вывести из автомобиля и доставить в помещение отдела полиции для составления административных протоколов по ч. 1 ст. 19.3 исходя из соответствующего правонарушения, предусмотренного главой 12 КоАП РФ.

Основанием доставления является невозможность составления протокола об административном правонарушении на месте выявления административного правонарушения, если составление протокола является обязательным (ч. 1 ст. 27.2 КоАП РФ). Причиной этого является предъявление документов с нарушением требований.

При производстве перечисленных действий сотрудник полиции должен стремиться к минимизации ущерба. Если в процессе применения физической силы водитель перестал оказывать противодействие и предъявил документы, то в соответствии с ч. 2 ст. 5 ФЗ «О полиции» деятельность полиции, ограничивающая права и свободы граждан, немедленно прекращается, если достигнута законная цель. Соответственно, оба протокола составляются на месте совершения правонарушения.

Сотрудникам ДПС при осуществлении таких действий рекомендуется приглашать двух понятых для фиксации неповиновения или проводить видеофиксацию для сбора доказательств по делу об административном правонарушении. Если понятых нет, то необходимо написать развернутый рапорт, в котором следует перечислить, в чем выразилось неповиновение и какие действия предпринимались.

Рапорт также пишется в случае применения физической силы, в результате которого причинен вред здоровью гражданина или материальный ущерб гражданину либо организации (ч. 8 ст. 19 ФЗ «О полиции»).

Соответственно, при применении физической силы допускается причинение ущерба, т.е. если при извлечении водителя из автомашины необходимо преодолеть препятствие (закрыты окна, двери), то можно их взломать таким образом, чтобы не было причинено вреда водителю и пассажирам, т.е. разбивать окно можно со стороны, где нет людей. Можно взломать замок зажима и извлечь документы. Действовать необходимо в зависимости от того, куда прикреплены документы, чтобы не причинить чрезмерного вреда. Предпочтителен первый вариант действий, поскольку виновного

обязательно следует доставить в отдел полиции. Нельзя уничтожать или повреждать документы, поскольку это запрещено законодательством.

Для пресечения административного правонарушения, каковым является неповиновение сотруднику полиции (ч. 1 ст. 19 КоАП РФ), сотрудник полиции имеет право применить специальные средства (п. 2 ч. 1 ст. 21 КоАП РФ): палки специальные, специальные газовые средства, электрошоковые устройства, светошоковые устройства, служебных животных, средства скармливания движения.

5. В дальнейшем, в связи с тем, что ст. 19.3 КоАП РФ предусматривает в качестве наказания административный арест, а также учитывая, что дело в таком случае должно быть рассмотрено в день получения протокола об административном правонарушении (ч. 4 ст. 29.6 КоАП РФ), инспектор ДПС должен решить вопрос о необходимости административного задержания. В данном случае необходимо исходить из реальной обстановки, если у инспектора ДПС возникло подозрение, что водитель может скрыться и не явиться в суд для рассмотрения дела, принимается решение о его доставлении в отдел полиции с целью составления соответствующего протокола о доставлении или о задержании (ст.ст. 27.2, 27.3 КоАП РФ). Основанием применения данной меры является необходимость правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении (ч. 1 ст. 27.3 КоАП РФ). В протоколе об административном задержании обязательно следует указать, что водитель может скрываться от правосудия.

6. Водитель после составления соответствующих процессуальных документов доставляется в отдел полиции и передается оперативному дежурному для дальнейшего разбирательства.

Образец рапорта инспектора ДПС

Докладываю, что 14 августа 2015 г. на 12 км автодороги Тюмень – Омской была остановлена автомашина марки «___», государственный номер «___» под управлением «Ф.И.О.».

На мое требование передать в соответствии с п. 2.1.1 ПДД для проверки документы на право управления транспортным средством «Ф.И.О.» представил документы в металлическом зажиме, который был прикреплен к автомобилю металлическим тросом.

Устройство, в котором находились документы, не позволяло установить их подлинность, а также проверить, вносились ли в них изменения.

Бланки указанных документов являются специальной продукцией, имеющей определенные степени защиты. Согласно п. 83 Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения, утвержденного приказом МВД России от 02.03.2009 г. № 185, проверка документов, маркировочных обозначений

транспортного средства, государственных регистрационных знаков может включать: визуальное исследование документов; осмотр транспортного средства (пункты 149-154 настоящего Административного регламента); обращение к розыскным и оперативно-справочным учетам; применение технических средств определения подделки.

Я разъяснил гр. «Ф.И.О.», что металлический зажим препятствует проверке документов техническими средствами в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 3 ФЗ «О полиции» и потребовал прекратить противоправные действия и передать документы в соответствии с п. 2.1.1 ПДД. Однако гр. «Ф.И.О.» мои законные требования проигнорировал. Тогда я в соответствии с требованиями ст. 19 ФЗ «О полиции» предупредил о намерении применить физическую силу и предоставил ему возможность и время для выполнения законных требований сотрудника полиции.

Затем я в присутствии понятых «Ф.И.О.», получив отказ и учитывая, что нахождение документов в антикоррупционном зажиме «Железный аргумент» препятствовало мне исполнить свои обязанности, предусмотренные пп. 11, 19 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции», надлежащим образом и осуществить проверку документов путем применения физической силы, взломал металлический зажим, а документы, находящиеся в зажиме (водительское удостоверение, свидетельство о регистрации транспортного средства, полис ОСАГО), изъял.

Образец фабулы в протокол об административном правонарушении

«___» на требование сотрудника полиции передать в соответствии с п. 2.1.1 ПДД для проверки документы на право управления транспортным средством представил документы в металлическом зажиме, прикрепленном к автомобилю металлическим тросом, который препятствовал сотруднику полиции исполнить свои обязанности по обеспечению безопасности дорожного движения надлежащим образом и осуществить проверку документов.

Тема 3. Взаимоотношения сотрудников дорожно-патрульной службы ГИБДД с участниками дорожного движения

Методические рекомендации по изучению темы:

При подготовке к занятиям по теме слушатель должен освоить следующие дидактические единицы: порядок обращения к участникам дорожного движения; действия сотрудника ДПС ГИБДД при остановке транспортного средства; действия сотрудника ДПС ГИБДД в случаях, когда водитель или пассажиры остановленного транспортного средства подозреваются в совершении преступления.

На занятии будут рассматриваться следующие теоретические вопросы:

1. Порядок обращения сотрудника ДПС ГИБДД к участникам дорожного движения.
2. Действия сотрудника ДПС ГИБДД при остановке транспортного средства.
3. Действия сотрудника ДПС ГИБДД в случаях, когда водитель или пассажиры остановленного транспортного средства подозреваются в совершении преступления.

При рассмотрении темы дополнительно необходимо изучить следующие вопросы:

1. Техника профессионального общения сотрудника ДПС ГИБДД (общие принципы построения межличностного общения).
2. Особенности психологического контакта сотрудника ДПС ГИБДД с участниками дорожного движения.
3. Приемы и правила установления и поддержания психологического контакта.
4. Техника психологического воздействия и ведения партнерской беседы.
5. Психотехника бесконфликтного взаимодействия и правил процесса общения.

Краткие тезисы по теме

1. Порядок обращения сотрудника дорожно-патрульной службы ГИБДД к участникам дорожного движения

Взаимоотношения сотрудников с участниками дорожного движения регламентированы приказом МВД России от 2 марта 2009 г. № 185 «Об утверждении Административного регламента МВД России исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопас-

ности дорожного движения» и иными нормативными правовыми актами¹. Взаимоотношения сотрудников с участниками дорожного движения должны основываться на строгом соблюдении законности, четком исполнении своих обязанностей, сочетании решительности и принципиальности в предупреждении и пресечении правонарушений с внимательным и уважительным отношением к гражданам. В разговоре с участниками дорожного движения сотрудник ГИБДД обязан быть вежливым, объективным и тактичным, обращаться к ним на «Вы», свои требования и замечания излагать в убедительной и понятной форме, исключая возможность ошибочного или двоякого их понимания, проявлять спокойствие и выдержку.

При обращении к участнику дорожного движения сотрудник ГИБДД должен:

- представиться, назвав свою должность, специальное звание и фамилию, предъявить по требованию гражданина служебное удостоверение;
- сообщить причину и цель обращения.

В случае обращения граждан сотрудник, представившись, обязан:

- внимательно выслушать;
- в пределах своей компетенции принять меры по их заявлениям либо разъяснить, куда следует обратиться для разрешения поставленного вопроса.

Во всех случаях ограничения прав и свобод гражданина сотрудник обязан разъяснить ему основание и повод такого ограничения, а также возникающие в связи с этим его права и обязанности, например, в случае применения мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении (гл. 27 КоАП РФ).

При обращении участников дорожного движения за справочной информацией сотрудником даются разъяснения только по вопросам, связанным со спецификой проезда, уточнением маршрута следования, в том числе к местам расположения медицинских учреждений, органов внутренних дел и подразделений Госавтоинспекции, а также о телефонах для получения информации о перемещении задержанных транспортных средств и местах расположения специализированных стоянок для хранения задержанных транспортных средств.

Таким образом, сотрудник ДПС ГИБДД, руководствуясь статьями ФЗ «О полиции», а также Административного регламента и основываясь на строгом соблюдении законности, четком исполнении своих обязанностей в сочетании с решительностью и принципиальностью, с внимательным и уважительным отношением к гражданам осуществляет свою деятельность, направленную на предупреждение и пресечение правонарушений в данной сфере.

¹ См.: О внесении изменений в приказ МВД России от 2 марта 2009 г. № 185 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения»: приказ МВД России от 3 октября 2014 г. № 857; О полиции: федер. закон от 7 февр. 2011 г. № 3-ФЗ. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 07.05.2015).

2. Действия сотрудника дорожно-патрульной службы ГИБДД при остановке транспортного средства

При остановке транспортного средства на сотрудника ДПС ГИБДД законодательством РФ возлагаются следующие обязанности¹:

- без промедления подойти к водителю;
- представиться (п. 20 Административного регламента);
- по требованию участника дорожного движения предъявить в развернутом виде служебное удостоверение, не выпуская его из рук. При наступлении условий, предусмотренных статьями 18-24 ФЗ «О полиции», действия, касающиеся представления гражданину и предъявления ему служебного удостоверения, могут не осуществляться. К данным условиям следует отнести случаи применения сотрудниками ГИБДД физической силы, огнестрельного оружия или специальных средств;
- кратко сообщить причину остановки;
- изложить требование о передаче необходимых для проверки или оформления правонарушения документов;
- при привлечении водителя или пассажира в качестве свидетеля либо понятого – разъяснить права и обязанности, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

При обнаружении достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, сотрудник разъясняет лицу, какое правонарушение им допущено и в чем оно заключается. При этом выясняет, имеют ли место обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении.

К данным обстоятельствам следует отнести особую категорию участников дорожного движения, а именно лиц, в отношении которых действуют особые условия применения мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении и привлечения к административной ответственности². К указанной категории следует отнести иностранных граждан, пользующихся иммунитетом, из числа сотрудников дипломатических представительств и консульских учреждений государств, а также должностных лиц, выполняющих определенные государственные функции.

При этом неприкосновенность вышеуказанных субъектов не исключает законной самообороны от их противоправных действий, возможности применения физической силы, специальных средств, применения и использования огнестрельного оружия в соответствии со статьями 18-24 ФЗ «О полиции».

Действия сотрудников ДПС ГИБДД по исполнению административных процедур в отношении иностранных граждан, пользующихся иммунитетом, а также должностных лиц, выполняющих определенные государственные функции, осуществляются в порядке, установленном Административным регламентом в

¹ См.: Пункт 69 Административного регламента.

² См.: Летаева Е.А. Деятельность инспекторов ДПС по пресечению административных правонарушений в области безопасности дорожного движения, совершаемых лицами, обладающими правовым иммунитетом // Концепт. 2014. S15. С. 16-20.

пунктах 227-236. С 2014 года законодателем в п. 228 вышеуказанного правового акта введен принцип взаимности, на основе которого в отношении иностранных граждан, пользующихся иммунитетом, из числа сотрудников дипломатических представительств и консульских учреждений отдельных государств могут осуществляться административные действия, связанные с отстранением от управления транспортным средством и задержанием транспортного средства.

Предъявление сотруднику ДПС ГИБДД в ходе исполнения им государственной функции участниками дорожного движения, не относящимися к иностранным гражданам, пользующимися иммунитетом, должностными лицами, выполняющими определенные государственные функции, а также лицами, указанными в п. 93 Административного регламента, служебных удостоверений, иных документов, не является основанием для ограничения предоставленных сотруднику полномочий.

Дальнейшие действия осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, предусмотренном Административным регламентом, в зависимости от обстоятельств совершения административного правонарушения.

При обращении инспектора ДПС ГИБДД к водителю транспортного средства необходимо вести переговоры, как правило, со стороны места нахождения водителя. При наличии объективных обстоятельств (угроза личной безопасности при нахождении на проезжей части, загрязненность дорожного покрытия и др.) сотрудник вправе обратиться к водителю с противоположной стороны транспортного средства.

Сигналы сотрудника участникам дорожного движения должны подаваться четко и быть понятны для участников дорожного движения.

Разъяснения участнику дорожного движения сути совершенного им нарушения должны даваться без нравоучений, убедительно и ясно, со ссылкой на соответствующие требования Правил дорожного движения и других нормативных правовых актов.

При возникновении конфликтных ситуаций, претензий или по требованию участников дорожного движения сотрудник разъясняет порядок обжалования своих действий.

Если участник дорожного движения на сообщение о совершенном нарушении реагирует возбужденно, нужно дать ему время успокоиться, а затем объяснить его неправомерные действия, дополнительно разъяснить суть правонарушения, после этого осуществляется производство по делу об административном правонарушении. При необходимости о конфликтной ситуации докладывается дежурному для решения вопроса о выезде на место для разбирательства ответственных должностных лиц. В случае неповиновения законному распоряжению или требованию сотрудника либо воспрепятствования исполнению им служебных обязанностей в отношении лица возбуждается дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 19.3 КоАП РФ. По требованию участника дорожного движения сотрудник должен сообщить местонахождение и телефон дежурного или ответственного должностного лица.

Сотрудник ДПС ГИБДД при общении с участниками дорожного движения, за исключением случаев, запрещенных законодательством, имеет право при исполнении государственной функции использовать видео- и звукозаписывающую аппаратуру, в том числе установленный в патрульном автомобиле видеореги­стратор. В этом случае инспектор ДПС уведомляет об этом участников дорожного движения (лиц, присутствующих при осуществлении административных процедур). Речь идет о случаях, когда действия сотрудников Госавтоинспекции по оформлению процессуальных документов осуществляются на месте совершения (пресечения) административного правонарушения, в служебном помещении стационарного поста ДПС или в салоне патрульного автомобиля (за исключением случаев, указанных в пп. 109, 131, 187, 193, 216 Административного регламента).

Кроме того, инспекторы ДПС ГИБДД должны принимать на месте совершения дорожно-транспортного происшествия меры к сохранности видеореги­страторов, иных технических средств и зафиксированной ими информации, имеющей отношение к ДТП.

Согласно п. 25 Административного регламента сотрудник ГИБДД не должен препятствовать использованию видео- и звукозаписывающей аппаратуры участником дорожного движения, если таковое не запрещено законодательством. О существовании запрета сотрудник должен сообщить участнику дорожного движения, производящему запись. В случае, если участник дорожного движения или иное лицо продолжает после запрета использовать фотовидеосъемку, сотрудник полиции должен предупредить о возможном применении административной ответственности в отношении данного лица (лиц) по ст. 17.7 или ст. 19.3 КоАП РФ за невыполнение законных требований сотрудника полиции.

Сама видеозапись, сделанная правомерно, является собственностью данного лица и может быть предъявлена как доказательство по делу об административном правонарушении по его желанию в рамках соответствующих полномочий (ст. 25.1 КоАП РФ). Наличие видеосъемки поможет доказать невиновность участника дорожного движения в случае спорной ситуации или при возникновении ДТП.

В случае неправомерного использования фотовидеозаписи она может быть изъята у гражданина в порядке ст. 27.10 КоАП РФ как доказательство по делу об административном правонарушении. Вместе с тем, если сотрудник ГИБДД забирает видеореги­стратор и удаляет с него запись, закрывает камеру, сбивает ее с крепления или выбивает из рук участника дорожного движения, то он допускает превышение своих служебных полномочий. В условиях правомерной съемки у данного лица нарушается его процессуальное право, предусмотренное ст. 25.1 КоАП РФ, представлять доказательства. В подобных случаях в отношении сотрудников ДПС ГИБДД проводится служебная проверка, по результатам которой виновные лица привлекаются к дисциплинарной ответственности.

Исходя из вышеуказанного, с целью предупреждения возможных нарушений законности и конфликтных ситуаций с участниками дорожного движения сотрудникам ДПС ГИБДД не следует совершать действия по прекращению записи на технические устройства (закрытие объектива камеры, изъятие камеры, ее отключение и др.). Однако, как совершенно справедливо было замечено

В.М. Гармановым и С.И. Ивановой, при фотовидеосъемке нужно исходить из того, что признание необходимости открытости и публичности деятельности полиции в обществе еще не дает оснований понимать содержание данного принципа чрезмерно широко и, следовательно, не должно быть беспрепятственного осуществления копирования, фото- и видеофиксации как самих сотрудников полиции, так и их действий и служебных документов. Соответственно, к ограничениям, о которых сказано в п. 25 Административного регламента, следует отнести использование фото- и видеозаписывающей аппаратуры в следующих случаях¹:

1. При осуществлении производства по делу об административном правонарушении.

Согласно ч. 3 ст. 24.3 КоАП РФ лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, и граждане, присутствующие при открытом рассмотрении дела об административном правонарушении, имеют право в письменной форме, а также с помощью средств аудиозаписи фиксировать ход рассмотрения дела об административном правонарушении. Фотосъемка, видеозапись, трансляция открытого рассмотрения дела об административном правонарушении по радио и телевидению допускаются с разрешения судьи, органа, должностного лица, рассматривающих дело об административном правонарушении.

Применительно к деятельности ДПС ГИБДД открытым рассмотрением административного правонарушения является вынесение постановления по делу об административном правонарушении в порядке статей 28.6 или 29.9 КоАП РФ на месте совершения административного правонарушения.

Однако нередки случаи, когда граждане неправильно понимают смысл правовых норм. Так, например, ссылаясь на п. 25 Административного регламента, осуществляют съемку даже в тех случаях, когда сами уже не являются участниками дорожного движения. Алгоритм действий инспектора ДПС в данной ситуации был описан ранее.

2. В служебных помещениях ОВД.

Существует возможность применения ограничений на использование фото-, видео- и звукозаписывающей аппаратуры в служебных помещениях ОВД, к которым относятся помещения территориальных органов внутренних дел или подразделений Госавтоинспекции, при наличии прямого запрета сотрудника полиции на применение вышеуказанной аппаратуры.

В случае продолжения таких действий со стороны водителя или других лиц и воспрепятствования исполнению сотрудниками полиции служебных обязанностей к участникам дорожного движения может быть применена ст. 19.3 КоАП РФ.

3. Использование видеосъемки служебного удостоверения.

Проблема оценки правомерности использования видеосъемки служебного удостоверения связана с тем, что ряд сотрудников ГИБДД опасается случаев

¹ См.: Гарманов В.М., Иванова С.И. Правовая оценка использования видео- и звукозаписывающей аппаратуры при фиксации действий сотрудников ДПС ГИБДД // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2014. № 1(2). С. 71.

незаконного использования изображения бланка удостоверения, фотографии в форменной одежде или персональных данных.

Для предупреждения конфликтной ситуации следует указать, что для гражданина законом не предусмотрена возможность копирования служебного удостоверения сотрудника полиции, а также фотографирование или видеозапись информации, имеющейся в служебном удостоверении. При продолжении конфликтной ситуации нужно предупредить о проводимой видеофиксации, необходимости соблюдения водителем положений ПДД, в том числе обязанностей водителя.

С целью осуществления видеосъемки удостоверения сотрудника полиции техническое устройство может быть включено заранее либо в момент предъявления удостоверения. Согласно ч. 4 ст. 5 ФЗ «О полиции» при обращении к гражданину сотрудник полиции обязан назвать свои должность, звание, фамилию, предъявить по требованию гражданина служебное удостоверение, после этого сообщить причину и цель обращения. Следовательно, буквальное толкование данных положений закона показывает, что в случаях съемки водителем или иным участником дорожного движения ситуации общения с сотрудником полиции требуется предъявление служебного удостоверения. Считаем, что в иных случаях, когда видеокамера гражданином была включена после предъявления служебного удостоверения сотрудником полиции, а он вновь требует предъявления служебного удостоверения для того, чтобы зафиксировать данные о сотруднике полиции, сотруднику полиции нужно сослаться на наличие информации, содержащейся в нагрудном знаке, вследствие этого повторное предъявление удостоверения не является обязательным¹.

Согласно ст. 152.1 ГК РФ обнародование и дальнейшее использование изображения гражданина (в том числе его фотографии, а также видеозаписи или произведения изобразительного искусства, в которых он изображен) допускается только с согласия этого гражданина. Такое согласие не требуется в случаях, когда использование изображения осуществляется в том числе в государственных, общественных или иных публичных интересах. В случаях выполнения сотрудником ГИБДД служебных обязанностей при общении с гражданами в процессе сбора доказательств по делу об административном правонарушении и т.д. речь идет о выполнении им действий как представителя власти, и фиксирование его действий может производиться в общественных интересах (например, в части контроля представителями общественности за действиями сотрудника полиции). Вместе с тем использование данного изображения в целях причинения вреда чести, достоинству и деловой репутации сотрудника полиции (например, в сети Интернет) требует адекватного реагирования в виде удаления такой информации, запрещения ее дальнейшего распространения.

Данная работа должна быть организована в том числе с учетом приказа МВД России от 2 октября 2012 года № 900 «Вопросы организации защиты

¹ См.: Гарманов В.М., Иванова С.И. Указ. соч. С. 75.

чести и достоинства, а также деловой репутации в системе МВД России»¹. Сотрудники ГИБДД должны обращаться с документами граждан аккуратно, не делать в не предусмотренных для этого местах каких-либо отметок. Если в документ при передаче его сотруднику вложены деньги и другие ценные бумаги, необходимо вернуть документ гражданину и предложить владельцу передать документ без денег и ценных бумаг.

Документы, передаваемые участниками дорожного движения для проверки и приобщаемые к составленным материалам, принимаются сотрудниками без обложек.

Сотрудникам запрещается принимать от участников дорожного движения материальные ценности, а также какие-либо вещи, предметы или документы, за исключением необходимых для осуществления административных действий.

В случае необходимости оказания помощи и (или) при соответствующих обращениях сотрудник ГИБДД обязан оказать содействие участникам дорожного движения:

- в оказании или организации оказания первой помощи пострадавшим и доставления их в медицинские организации, при обнаружении лиц, находящихся в бессознательном состоянии, а также с явно выраженными тяжелыми травмами. В последнем случае на место вызывается скорая медицинская помощь;

- защите от преступных и иных противоправных посягательств на их жизнь, здоровье, а также их собственность;

- организации транспортировки поврежденных или неисправных транспортных средств, охране имущества, оставшегося без присмотра в результате ДТП;

- переходе инвалидами, престарелыми и детьми улиц и дорог.

При совершении участником дорожного движения противоправных действий, не относящихся к административным правонарушениям в области дорожного движения, сотрудник обязан пресечь на месте такие действия.

Таким образом, при остановке транспортного средства на сотрудника ГИБДД возлагаются определенные обязанности, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации. От того, насколько юридически грамотно выстроит свое поведение сотрудник ДПС ГИБДД с участниками дорожного движения и примет законное, обоснованное решение, зависит обеспечение законности в деятельности сотрудников полиции, а также укрепление авторитета сотрудников ГИБДД в современном обществе.

¹ См.: Вопросы организации защиты чести и достоинства, а также деловой репутации в системе МВД России: приказ МВД России от 2 окт. 2012 г. № 900 . URL: [http://www/consultant.ru](http://www.consultant.ru) (дата обращения: 07.05.2015).

3. Действия сотрудника дорожно-патрульной службы ГИБДД в случаях, когда водитель или пассажиры остановленного транспортного средства подозреваются в совершении преступления

В случаях, когда водитель или пассажиры остановленного транспортного средства подозреваются в совершении преступления, сотрудники, находящиеся в наряде, обязаны в зависимости от конкретной обстановки соблюдать необходимые меры личной безопасности:

1. Находиться рядом с остановленным транспортным средством следует так, чтобы исключить возможность нанесения водителем сотруднику удара при резком открытии двери или внезапном начале движения, наезда на сотрудника мимо следующим транспортным средством (не рекомендуется стоять перед или позади остановленного транспортного средства).

2. В процессе проверки документов выбирать безопасную дистанцию между собой и водителем, не поворачиваться к нему спиной либо той стороной тела, на которой находится оружие, и вести наблюдение за лицами, находящимися в транспортном средстве или рядом с ним. Другие сотрудники, находящиеся в составе наряда, должны занимать положение, позволяющее обеспечивать взаимную страховку.

При необходимости проведения определенных мер обеспечения производства, таких, например, как досмотр транспортного средства или личный досмотр задержанных с целью выявления и изъятия оружия, принимаются следующие меры предосторожности:

1. Не следует сообщать водителю или пассажирам остановленного транспортного средства, подозреваемым в совершении преступления или в причастности к ДТП, о действительной причине остановки транспортного средства. При этом сотрудник должен найти предлог для разговора с водителем, не раскрывая истинного характера своих намерений;

2. Досмотр транспортного средства следует проводить после того, как водитель и пассажиры покинут салон автомобиля и за их поведением будет установлен контроль другими сотрудниками наряда.

Таким образом, все действия сотрудников ДПС ГИБДД в случаях, когда водитель или пассажиры остановленного транспортного средства подозреваются в совершении преступления, должны осуществляться в строгой последовательности и с соблюдением мер личной безопасности.

Методические рекомендации по подготовке к практическим занятиям

Изучив предложенный ниже образец решения задачи по теме, слушатель должен ознакомиться с содержанием задач и заданий, после этого подготовить обстоятельные ответы на поставленные вопросы, а также составить необходимые служебные и процессуальные документы, указанные в задании.

Слушателем решаются все задачи, решение оформляется письменно в рабочих тетрадях.

Образец выполнения практического задания по теме:

Осуществляя надзор за движением на пересечении улиц Одесская и Республики г. Тюмени, 02.02.2015 инспектор ДПС остановил транспортное средство, проехавшее на запрещающий сигнал светофора. Водителем оказался гражданин Италии Алберто Романо, который передал инспектору ДПС ГИБДД документы дипломатического агента.

Задание:

Изучите фабулу исходной информации. Дайте правовую оценку ситуации. Каким образом можно зафиксировать данное правонарушение.

Письменно подготовьте алгоритм действий инспектора ДПС ГИБДД в указанной ситуации.

Подготовьте необходимые в данном случае служебные документы.

Решение задачи:

Действия водителя следует квалифицировать по ч. 1 ст. 12.12 КоАП РФ как проезд на запрещающий сигнал светофора или на запрещающий жест регулировщика.

Зафиксировать правонарушение можно следующими способами:

- произвести видеозапись на любое из доступных устройств (ст. 11 ФЗ «О полиции»);
- пригласить двух свидетелей (ст. 26.3 КоАП РФ).

Алгоритм действий инспектора ДПС

1. После остановки транспортного средства подойти, представиться, кратко сообщить причину остановки, изложить требование о передаче необходимых для проверки или оформления правонарушения документов.

Основания остановки перечислены в п. 63 Административного регламента.

2. Если водитель передает документы, подтверждающие его статус дипломатического агента, инспектор ДПС ГИБДД:

- 1) составляет протокол об административном правонарушении либо постановление по делу об административном правонарушении;
- 2) возвращает документы на право управления транспортным средством или дипломатическую служебную карточку.

При составлении протокола об административном правонарушении перед получением объяснений лицу, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, а также иным участникам производства по делу разъясняются их права и обязанности, предусмотренные ст. 51 Конституции РФ, ст. 25.1 КоАП РФ, о чем делается запись в протоколе.

В отношении указанной категории лиц запрещается осуществлять следующие административные действия:

- личный досмотр;
- досмотр вещей и транспортного средства;
- арест вещей, изъятие вещей и документов, доставление, административное задержание.

3) незамедлительно передает протокол об административном правонарушении, другие материалы дела руководителю подразделения для последующего их направления в Департамент государственного протокола Министерства иностранных дел Российской Федерации.

Образец рапорта инспектора ДПС

Докладываю, что 02.02.2015 на пересечении улиц Одесская и Республики г. Тюмени мной была остановлена автомашина марки Audi Q7 а, государственный номер СС777С, под управлением Алберто Романо, гражданина Италии, который двигался на запрещающий сигнал светофора.

На мое требование передать в соответствии с п. 2.1.1 ПДД для проверки документы на право управления транспортным средством водитель представил документы на управление транспортным средством и дипломатическую служебную карточку. В связи с этим данному гражданину были разъяснены права и обязанности, предусмотренные ст. 51 Конституции РФ и ст. 25.1 КоАП РФ. После этого было составлено постановление по делу об административном правонарушении по ст. 12.12 КоАП РФ, в котором сделана запись о разъяснении прав и обязанностей Алберто Романо, гражданина Италии, а также о применении фотовидеозаписи для фиксации правонарушения.

После оформления процессуальных материалов документы на право управления транспортным средством и дипломатическая служебная карточка незамедлительно были возвращены владельцу.

Образец фабулы в протокол об административном правонарушении

«___» на пересечении улиц Одесская и Республики г. Тюмени на запрещающий сигнал светофора на автомашине марки «___», государственный номер «___», двигался гражданин Италии, в результате этого был остановлен инспектором ДПС ГИБДД. На требование сотрудника полиции передать в соответствии с п. 2.1.1 ПДД для проверки документы на право управления транспортным средством представил дипломатическую служебную карточку.

Тема 4. Техника регулирования дорожного движения

Методические рекомендации по изучению темы:

При подготовке к занятиям по теме слушатель должен освоить следующие дидактические единицы: средства регулирования дорожного движения. Значения сигналов светофора и действия водителей в соответствии с этими сигналами; значение сигналов регулировщика для трамваев, пешеходов и безрельсовых транспортных средств; порядок остановки при сигналах светофора или регулировщика, запрещающих движение; действия водителей и пешеходов в случаях, когда указания регулировщика противоречат сигналам светофора, дорожным знакам и разметке; решение комплексных задач, разбор типичных дорожно-транспортных ситуаций с использованием различных технических средств обучения, в том числе макетов, стендов; выработка навыков подачи предупреждающих сигналов рукой; формирование умений правильно руководствоваться сигналами регулирования, ориентироваться, оценивать ситуацию и прогнозировать ее развитие.

На занятии будут рассматриваться следующие теоретические вопросы:

1. Понятие, формы и основания регулирования дорожного движения.
2. Понятие тактики и техники регулирования дорожного движения.
3. Основные положения регулировщика с жезлом, без жезла.
4. Порядок выполнения движений (сигналов) регулировщика с жезлом, без жезла.

Краткие тезисы по теме

1. Понятие, формы и основания регулирования дорожного движения

Под регулированием дорожного движения в широком смысле следует понимать комплекс организационно-правовых и организационно-технических мероприятий, направленных на упорядочение общественных отношений в сфере дорожного движения и обеспечение безопасности ее участников. Данные мероприятия предпринимаются собственником дорог, дорожными службами и Государственной инспекцией по безопасности дорожного движения МВД Российской Федерации.

Под дорожным движением понимается совокупность общественных отношений, возникающих в процессе перемещения людей и грузов с помощью транспортных средств или без таковых в пределах дорог¹.

Мероприятия по регулированию направлены на обеспечение безопасности дорожного движения.

¹ Правила дорожного движения: утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 окт. 1993 г. № 1090 // Собр. актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 47. Ст. 4531.

Обеспечение безопасности дорожного движения – это деятельность, направленная на предупреждение причин возникновения дорожно-транспортных происшествий, снижение тяжести их последствий¹.

Регулирование дорожного движения осуществляется при помощи дорожных знаков, дорожной разметки, дорожного оборудования, светофоров, а также жестов регулировщика.

Обеспечение дорожной инфраструктуры дорожными знаками, разметкой и светофорами осуществляется в соответствии с требованиями ГОСТов дорожной службой.

Основной задачей ДПС является обеспечение соблюдения участниками дорожного движения ПДД в целях сохранения жизни, здоровья и имущества, защиты законных прав и интересов граждан и юридических лиц, а также интересов общества и государства, обеспечение безопасного и бесперебойного движения автотранспорта.

Осуществляя государственную функцию по контролю и надзору в сфере дорожного движения, сотрудники ДПС ГИБДД наделены установленными законодательством полномочиями по исполнению административных процедур (административных действий), в том числе полномочиями по регулированию дорожного движения.

Распорядительно-регулирующие действия осуществляются с использованием:

- сигналов регулировщика (рукой, жезлом, диском с красным сигналом или световозвращателем, при необходимости в сочетании со свистком);
- ручного управления светофорным объектом;
- установки временных дорожных знаков и указателей;
- ограждения участка дороги техническими средствами организации дорожного движения (конусами, сигнальными лентами);
- размещения на проезжей части патрульного автомобиля с включенными специальными световыми и звуковыми сигналами;
- громкоговорящего устройства.

Под регулированием дорожного движения в узком смысле понимаются действия регулировщика – инспектора ДПС ГИБДД по осуществлению распорядительно-регулирующих действий, направленных на повышение безопасности дорожного движения.

В соответствии с общими положениями ПДД, регулировщик – это лицо, наделенное в установленном порядке полномочиями по регулированию дорожного движения с помощью сигналов, установленных Правилами, и непосредственно осуществляющее указанное регулирование. Регулировщик должен быть в форменной одежде и (или) иметь отличительный знак и экипировку. К регулировщикам относятся сотрудники полиции и военной автомобильной инспекции, а также работники

¹ О безопасности дорожного движения: федер. закон от 10 дек. 1995 г. № 196-ФЗ: ред. от 3 июля 2016 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1995. № 50. Ст. 487; 2016. № 27 (ч. I). Ст. 4192.

дорожно-эксплуатационных служб, дежурные на железнодорожных переездах и паромных переправах при исполнении ими своих должностных обязанностей.

Сигналы регулировщика имеют преимущество перед сигналами светофоров и требованиями дорожных знаков и являются обязательными для их выполнения.

Водители и пешеходы должны выполнять дополнительные требования регулировщика, даже если они противоречат сигналам светофоров, требованиям дорожных знаков и разметки.

Основаниями для регулирования дорожного движения являются:

– принятое и доведенное до сотрудника решение о временном ограничении или запрещении дорожного движения, изменении его организации на отдельных участках;

– неисправность технических средств организации дорожного движения;

– необходимость предупреждения дорожно-транспортного происшествия, нарушения участниками дорожного движения правил дорожного движения, предотвращения, ликвидации заторовых ситуаций, оказания помощи участнику дорожного движения, объезда возникшего препятствия, места дорожно-транспортного происшествия, проведения аварийно-спасательных работ и другие случаи осложнения дорожной обстановки.

В случае необходимости пресечения в ходе осуществления распорядительно-регулирующих действий административного правонарушения его оформление производится после их окончания или другим нарядом сотрудников, вызываемым через дежурного.

Об окончании распорядительно-регулирующих действий, осуществляемых по соответствующему указанию, докладывается дежурному.

2. Понятие тактики и техники регулирования дорожного движения

Рассмотрение вопроса тактики регулирования дорожного движения, на наш взгляд, следует начать с раскрытия смыслового значения этого определения. Тактика (от греч. *techne*) – искусство построения войск. В общем смысле тактика – это модель действий, носящая кратковременный характер, актуальная в короткий период¹.

В Толковом словаре С.И. Ожегова под тактикой предлагается понимать совокупность средств и приемов, применяемых для достижения намеченной цели². Синонимами понятия «тактика» служат слова «план», «способ». По сути, тактика регулирования движения – это способ организации участни-

¹ Википедия. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki> (дата обращения: 02.04.2015).

² Толковый словарь С.И. Ожегова. URL: <http://Что означает?> (дата обращения: 30.03.2015).

ков дорожного движения с целью обеспечения их безопасности и создания оптимальных условий для скоростного движения транспортных средств. Следует различать понятия «тактика регулирования дорожного движения» и «техника выполнения регулировочных действий». Иллюстрация жестов, применяемых сотрудниками по регулированию дорожного движения, и их описание, содержащиеся в Административном регламенте, есть не что иное, как техника выполнения жестов регулировщиком.

Применение этих жестов в условиях уличного движения есть мастерство регулировщика, которое состоит из двух слагаемых. Первое – это владение техникой исполнения жестов, второе – умение использовать их в конкретной ситуации дорожного движения.

Слово «техника» имеет несколько значений. Например, оно может быть истолковано как мастерство, умение, сноровка, то есть система навыков, выработанных для использования в определенных сферах деятельности человека. Техника (от греч. *techné* – искусство – ремесло, мастерство) – совокупность средств деятельности, или совокупность приемов и приспособлений, применяемых для получения результатов. Владение этими приемами, мастерство в каком-нибудь деле¹.

Техника – это совокупность приемов, методов, способов, которые применяются в рамках какой-либо деятельности. В качестве примера можно рассмотреть термин «музыкальная техника». Это так называемая техническая сторона исполнительского искусства, т.е. способность музыканта владеть инструментом (в том числе своим голосом – для вокалиста)². В нашем случае это владение сотрудником ДПС техникой исполнения регулировочных действий. Если техникой регулирования можно овладеть в обстановке учебной аудитории, кабинета, комнаты, то тактика регулирования вырабатывается в условиях уличного движения или, как вариант, на тренировочных полигонах, где условия максимально приближены к реальным.

Тактика регулирования дорожного движения вырабатывается в зависимости от условий конкретной ситуации, обстановки, сложившейся на момент осуществления регулировочных действий. Выбор тактики может зависеть от характеристики дорожной инфраструктуры (вид перекрестка, особенности дороги), от вида транспортных средств, от интенсивности движения, от поведения участников дорожного движения (понимание, солидарное сотрудничество, помощь или, напротив, агрессия, противоправное поведение и др.), от погодных условий и, прежде всего, от оснований регулирования дорожного движения. К последним в соответствии с п. 58 Административного регламента относятся: временное ограничение или запрещение дорожного движения, изменение его организации на отдельных участках, неисправность технических средств, необходимость предупреждения ДТП, предотвращение, ликвидация заторовых ситуаций, оказание помощи участнику дорожного движения, объезд возник-

¹ Толковый словарь. URL: <http://tolkslovar.ru> (дата обращения: 20.04.2015).

² ELHOW. URL: <http://elhow.ru> (дата обращения: 20.04.2015).

шего препятствия, места ДТП, проведение аварийно-спасательных работ и др. Выполнение инспектором регулировочных действий с учетом вышеперечисленных обстоятельств и определяет тактику регулирования дорожного движения.

Таким образом, под тактикой регулирования дорожного движения следует понимать определенную последовательность действий регулировщика (инспектора ДПС ГИБДД) с помощью определенных жестов и с учетом сложившейся обстановки, направленных на организацию безопасного движения транспортных средств и пешеходов на определенном участке дороги.

3. Основные положения регулировщика с жезлом, без жезла

Любой перекресток при наличии регулировщика является регулируемым. Это правило действует даже в том случае, если на перекрестке работают светофоры или, напротив, перекресток является пересечением полевых или лесных дорог.

Сигналам регулировщика посвящен единственный пункт Правил дорожного движения (п. 6.10 ПДД):

Сигналы регулировщика имеют следующие значения:

РУКИ ВЫТЯНУТЫ В СТОРОНЫ ИЛИ ОПУЩЕНЫ:

со стороны левого и правого бока разрешено движение трамваю прямо, безрельсовым транспортным средствам прямо и направо, пешеходам разрешено переходить проезжую часть;

со стороны груди и спины движение всех транспортных средств и пешеходов запрещено.

ПРАВАЯ РУКА ВЫТЯНУТА ВПЕРЕД:

– со стороны левого бока разрешено движение трамваю налево, безрельсовым транспортным средствам во всех направлениях;

– со стороны груди всем транспортным средствам разрешено движение только направо;

– со стороны правого бока и спины движение всех транспортных средств запрещено;

– пешеходам разрешено переходить проезжую часть за спиной регулировщика.

РУКА ПОДНЯТА ВВЕРХ:

– движение всех транспортных средств и пешеходов запрещено во всех направлениях, кроме случаев, предусмотренных пунктом 6.14 Правил.

Регулировщик может подавать жестами рук и другие сигналы, понятные водителям и пешеходам.

Для лучшей видимости сигналов регулировщик может применять жезл или диск с красным сигналом (световозвращателем).

1. Основные положения инспектора с жезлом.

1.1. Основная стойка – стоять прямо, без напряжения, пятки вместе, носки развернуты по линии фронта на ширину ступни, ноги выпрямлены в коленях,

но не напряжены, грудь приподнята, плечи развернуты (без лишнего напряжения); руки свободно внизу (правая с жезлом); голову держать прямо; смотреть перед собой.

1.2. Сигнал «Внимание!».

Стойка: правая рука свободно поднята вверх перед собой, жезл сверху. В этом положении руку необходимо согнуть в локтевом суставе так, чтобы локоть был на уровне лба, кисть, сжатая в кулак, повернута пальцами внутрь (указательный и большой пальцы вытянуты вдоль жезла) и удерживает жезл, поднятый вертикально.

1.3. Сигнал «Левый поворот».

Стойка: правая рука вытянута вперед, жезл впереди и является как бы продолжением руки, кисть повернута вниз.

1.4. Сигнал «Разрешено движение транспорта в прямом направлении и с поворотом направо».

1.4.1. Основная стойка.

1.4.2. Стойка: правая рука согнута перед грудью, жезл влево. В этом положении рука согнута в локтевом суставе так, что запястье руки, удерживающей жезл, находится у средней линии туловища; локоть поднят на высоту плеча, кисть повернута вниз.

1.4.3. Стойка: руки в стороны, большой и указательный пальцы правой руки вытянуты вдоль жезла, кисть повернута вниз.

2. Основные положения сотрудника без жезла.

2.1. Основная стойка – та же, что и с жезлом.

2.2. Сигнал «Внимание!».

Стойка: правая рука свободно поднята вверх; кисть повернута ладонью вперед, пальцы прижаты друг к другу (остальные указания те же, что и при аналогичном положении с жезлом).

2.3. Сигнал «Левый поворот».

Стойка: правая рука вытянута вперед ладонью влево.

2.4. Сигнал «Разрешено движение транспорта в прямом направлении и с поворотом направо».

2.4.1. Основная стойка.

2.4.2. Стойка: правая рука согнута перед грудью, запястье у средней линии корпуса, ладонь повернута внутрь.

2.4.3. Стойка: руки в стороны, ладони повернуты вперед.

4. Порядок выполнения движений (сигналов) регулировщика с жезлом, без жезла

3.1. Сигнал «Внимание»¹.

Исходное положение – основная стойка (сигналы «Левый поворот» или «Разрешено движение транспорта в прямом направлении с поворотом направо»).

Поднять правую руку с жезлом вверх перед собой.

3.2. Сигнал «Левый поворот». Выполняется из двух исходных положений:

3.2.1. Из исходного положения – основная стойка, вытягивая правую руку вперед, движением пальцев вскинуть жезл.

3.2.2. Из исходного положения – правая рука поднята вверх, перед собой, жезл вверху (сигнал «Внимание!»), опустить руку с жезлом вперед на уровень плеча; жезл впереди и является продолжением руки, указательный палец вверху, вытянут вдоль жезла.

3.3. Сигнал «Разрешено движение транспорта в прямом направлении с поворотом направо».

Выполняется из двух исходных положений:

3.3.1. Из исходного положения – основная стойка, поднять правую руку в сторону, жезл вправо, кисть повернута вниз. Затем согнуть руку перед грудью, жезл влево, кисть повернута вниз, запястье у средней линии корпуса.

3.3.2. Из исходного положения – правая рука свободно поднята вверх, жезл вверху (Сигнал «Внимание!»). Опустить руку с жезлом перед грудью, кисть повернута вниз. Запястье у средней линии корпуса.

Второй вариант выполнения сигнала «Разрешено движение транспорта в прямом направлении и с поворотом направо» выполняется из исходных положений – основная стойка или сигнал «Внимание!».

Вытянуть руки в стороны на уровне плеч, правая рука удерживает жезл, кисть повернута вниз, левая – ладонью вперед, затем согнуть правую руку перед грудью, кисть – вниз, запястье у средней линии корпуса, после чего снова выпрямить правую руку в сторону.

Повторение сигнала:

Вытянуть руку в сторону, жезл в сторону, затем согнуть руку перед грудью, жезл влево.

4. Порядок выполнения сотрудником (сигналов) движений при регулировании без жезла.

4.1. Сигнал «Внимание!» (Сигналы «Левый поворот» или «Разрешено движение транспорта в прямом направлении с поворотом направо»).

Исходное положение – основная стойка. Поднять правую руку перед собой, кисть повернута ладонью вперед.

4.2. Сигнал «Левый поворот».

4.2.1. Из исходного положения – основная стойка, поднять правую руку вперед на уровень плеча, ладонью влево.

¹ Здесь и далее в теме указаны пункты приложения № 2 к Административному регламенту.

4.2.2. Из исходного положения – правая рука поднята вверх перед собой (сигнал «Внимание!»). Опустить руку вперед до уровня плеча, кисть повернута ладонью влево.

4.3. Сигнал «Разрешено движение транспорта в прямом направлении и с поворотом направо».

Выполняется из двух исходных положений:

4.3.1. Из исходного положения – основная стойка, правую руку в сторону на уровень плеча ладонью вперед. Затем согнуть руку перед грудью, кисть повернуть ладонью внутрь, запястье у средней линии корпуса.

4.3.2. Из исходного положения – правая рука свободно поднята вверх (сигнал «Внимание!»). Согнуть правую руку перед грудью, ладонью внутрь, запястье у средней линии корпуса.

Второй вариант выполнения сигнала «Разрешено движение транспорта в прямом направлении и с поворотом направо» выполняется из исходных положений – основная стойка или правая рука согнута перед собой – сигнал «Внимание!».

Вытянуть руки в стороны ладонями вперед, затем согнуть правую руку перед грудью ладонью внутрь, запястье у средней линии корпуса, после чего выпрямить правую руку в сторону.

Повторение сигнала:

- правую руку в сторону ладонью наружу;
- согнуть правую руку перед грудью ладонью внутрь.

5. Дополнительные жесты левой рукой (выполняются как с жезлом, так и без него).

5.1. Остановка транспорта, идущего слева.

Исходное положение – основная стойка. Согнуть левую руку к плечу; кисть поднята, ладонь наружу. Затем выпрямить руку в сторону; кисть поднята, ладонь наружу.

5.2. Остановка транспорта, идущего на правый поворот.

Исходное положение – стойка: правая рука вытянута вперед (сигнал «Левый поворот»).

5.2.1. Согнуть левую руку к плечу, кисть поднята, ладонь наружу.

5.2.2. Левую руку выпрямить вперед, кисть поднята, ладонь наружу.

5.3. Жест «Разрешен проезд транспорта с левой стороны за спиной регулировщика».

Исходное положение – стойка: правая рука вытянута вперед (сигнал «Левый поворот»). Левую руку в сторону ладонью вверх, а затем махом согнуть руку к плечу.

5.4. Жест, ускоряющий движение транспорта, осуществляющего левый поворот.

Исходное положение – стойка: правая рука вытянута вперед (сигнал «Левый поворот»).

5.4.1. Поднять левую руку в сторону до уровня плеча, ладонь повернута вверх.

5.4.2. Мах левой рукой вниз и вперед к правой руке и обратно.

Методические рекомендации по подготовке к практическим занятиям

Изучив теоретический материал по теме, содержание списка нормативных правовых актов и литературы, а также ознакомившись с предложенным ниже образцом решения задачи, необходимо выполнить предложенные задачи и подготовить обстоятельные ответы на поставленные вопросы, составить необходимые служебные и процессуальные документы, указанные в задании.

Слушателем решаются все задачи, решение оформляется письменно в рабочих тетрадях.

Образец выполнения практического задания по теме:

Инспектор ДПС ГИБДД Арефьев С.С., находясь на перекрестке улиц Смоленская и Садовая, выполнял регулировочные действия. Во время подачи сигнала «Внимание!» мимо него на большой скорости проследовал автомобиль марки «Toyota Camry» серебристого цвета, государственный номер А001АН, находящийся в розыске.

Задание:

Изучите фабулу исходной информации.

Письменно подготовьте алгоритм действий наряда полиции в указанной ситуации.

Решение задачи:

Сигналы регулировщика являются обязательными для участников дорожного движения. Подаваемый инспектором сигнал «Внимание!» означает, что движение транспортных средств запрещено во всех направлениях. Данный сигнал обязывает водителей транспортных средств остановиться и ожидать следующего распоряжения регулировщика.

Действия водителя, не выполнившего требования регулировщика, следует квалифицировать по ч. 1 ст. 19.3 КоАП РФ как неповиновение законному требованию сотрудника полиции, выразившееся в невыполнении распорядительно-регулирующих действий инспектора о запрете движения всех транспортных средств во всех направлениях (п. 6.10 ПДД¹).

Алгоритм действий инспектора ДПС

1. В данном случае по возможности необходимо привлечь второго инспектора экипажа ДПС либо, не покидая поста и продолжая регулировочные действия, срочно доложить о случившемся дежурному и (или) другому на-

¹ О Правилах дорожного движения (вместе с «Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения»): пост. Правительства РФ от 23 окт. 1993 г. № 1090; ред. от 20 апр. 2015 г. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 20.04.2015).

ряду сотрудников. Поскольку основаниями для регулирования дорожного движения, в соответствии с п. 58 Административного регламента являются, как правило, экстренные ситуации и другие случаи осложнения дорожной обстановки, то нельзя допустить оставление поста регулировщика.

В случае одновременного возникновения обстоятельств, требующих реагирования сотрудника, в приоритетном порядке осуществляются действия, направленные на сохранение жизни и здоровья граждан, объектов государственной охраны, предупреждение дорожно-транспортных происшествий (абз. 12 п. 45 Административного регламента). Если правонарушитель своими действиями не ставит в опасность два первых объекта, то в нашей ситуации продолжение регулировочных действий, направленных в конечном итоге на предупреждение ДТП, следует признать правомерными.

В случае необходимости пресечения административного правонарушения в ходе осуществления распорядительно-регулирующих действий его оформление производится либо после их окончания, либо другим нарядом сотрудников, вызываемым через дежурного (п. 61 Административного регламента).

2. О всяком, ставшем известным дорожно-транспортном происшествии сотрудник докладывает в дежурную часть и в дальнейшем действует в соответствии с полученными указаниями (п. 208 Административного регламента).

В сообщаемой в дежурную часть информации должны содержаться сведения о месте, времени и обстоятельстве происшествия, краткое изложение следующих признаков автомобиля: тип, марка, цвет, государственный регистрационный знак транспортного средства, особые приметы, при наличии, в каком направлении двигается, кем управляется, наличие пассажиров, иная информация, имеющая значение для идентификации признаков и задержания транспортного средства, управляемого нарушителем. При этом информация должна излагаться кратко, быстро и четко.

3. В зависимости от распоряжения дежурного в рассматриваемой ситуации возможны два варианта действий инспектора ДПС:

- первый: передав полную информацию о происшествии в дежурную часть, продолжить регулировочные действия на посту;
- второй: оставив пост, предпринять меры по преследованию и принудительной остановке транспортного средства.

Данные действия продиктованы предписанием, содержащимся в п. 72 Административного регламента. В случаях невыполнения водителем транспортного средства требования сотрудника об остановке; визуальном установлении признаков преступления, административного правонарушения при отсутствии возможности своевременной подачи сигнала об остановке транспортного средства; получения информации о совершении водителем транспортного средства преступления, административного правонарушения от другого наряда сотрудников органов внутренних дел, участника дорожного движения; получения указания от дежурного,

руководителя подразделения о необходимости остановки транспортного средства в зависимости от конкретной обстановки сотрудниками могут быть приняты меры по передаче информации дежурному, другому наряду сотрудников; преследованию и (или) принудительной остановке транспортного средства.

4. При получении распоряжения о преследовании необходимо организовать преследование транспортного средства, управляемого нарушителем, в порядке, определенном пп. 73-76 Административного регламента. Преследование осуществляется на патрульном автомобиле с включенными специальными световыми и звуковыми сигналами. При этом требование об остановке подается с помощью громкоговорящего устройства или жестом руки, при необходимости с применением жезла или диска с красным сигналом (световозвращателем). В случае необходимости и при наличии возможности осуществляется (с использованием громкоговорящего устройства) информирование других участников дорожного движения о повышенном внимании и соблюдении мер предосторожности.

5. Принудительная остановка может быть осуществлена с применением специальных средств принудительной остановки транспорта при наступлении условий и в порядке, предусмотренном статьями 18, 19, 21, 22 ФЗ «О полиции»; посредством размещения на проезжей части патрульного автомобиля (п. 74.3 Административного регламента). В соответствии с п. 74.4 Административного регламента, посредством размещения на проезжей части грузовых автомобилей в случае создания водителем реальной опасности жизни и здоровью людей, неоднократного неподчинения законным требованиям сотрудника остановиться (за исключением транспортных средств: перевозящих опасные грузы; предназначенных для перевозки пассажиров, при их наличии; специального назначения; дипломатических, консульских представительств; в отношении автобусов, мотоциклов, мопедов).

6. По окончании действий, связанных с остановкой транспортного средства, сотрудник полиции предпринимает меры по фиксации правонарушения, оформлению процессуальных документов, по задержанию или доставлению.

7. В случае неповиновения законным распоряжениям сотрудников полиции в соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 20 ФЗ «О полиции» следует предупредить водителя о намерении применить физическую силу и предоставить ему возможность и время для выполнения законных требований сотрудника полиции. Если водитель продолжает противоправные действия – применить физическую силу, извлечь из автомобиля и доставить в помещение отдела полиции для составления административных протоколов по ч. 1 ст. 19.3 КоАП РФ и соответствующего правонарушения, предусмотренного гл. 12 КоАП РФ. Для пресечения административного правонарушения по ч. 1 ст. 19.3 КоАП РФ сотрудники полиции имеют право применить специальные средства в порядке, установленном ФЗ «О полиции».

8. В дальнейшем в связи с тем, что ст. 19.3 КоАП РФ предусматривает в качестве наказания административный арест, и учитывая, что дело в таком случае должно быть рассмотрено в день получения протокола об административном правонарушении (ч. 4 ст. 29.6 КоАП РФ), инспектор ДПС должен решить вопрос о необходимости административного задержания. В данном случае необходимо исходить из реальной обстановки. Так, если у инспектора ДПС возникло подозрение, что водитель может скрыться и не явиться в суд для рассмотрения дела, принимается решение о его доставлении в отдел полиции с составлением соответствующего протокола о доставлении или о задержании (ст.ст. 27.2, 27.3 КоАП РФ). Основанием применения данной меры является необходимость правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении (ч. 1 ст. 27.3 КоАП РФ). В протоколе об административном задержании обязательно указать на наличие оснований опасаться того, что водитель будет скрываться от правосудия.

Водитель после составления соответствующих процессуальных документов доставляется в отдел полиции и передается оперативному дежурному для дальнейшего разбирательства.

Тема 5. Тактика выявления лиц, управляющих транспортными средствами в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, порядок их освидетельствования

Методические рекомендации по изучению темы:

При подготовке к занятиям по теме слушатель должен освоить следующие дидактические единицы: приемы и способы выявления лиц, управляющих транспортными средствами в состоянии алкогольного или наркотического опьянения; тактические действия сотрудника ГИБДД МВД России при задержании; отстранение от управления транспортным средством; порядок освидетельствования на состояние алкогольного опьянения; направление на медицинское освидетельствование на состояние опьянения; задержание транспортного средства.

На занятии будут рассматриваться следующие теоретические вопросы:

1. Основания и порядок привлечения лица, управляющего транспортным средством в состоянии опьянения, к административной ответственности.
2. Тактика выявления лиц, управляющих транспортными средствами в состоянии алкогольного или наркотического опьянения.

Краткие тезисы по теме

1. Основания и порядок привлечения лица, управляющего транспортным средством в состоянии опьянения, к административной ответственности

Управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, влечет наложение административного штрафа в размере тридцати тысяч рублей с лишением права управления транспортными средствами на срок от полутора до двух лет (ч. 1 ст. 12.8 КоАП РФ).

Наличие состава данного правонарушения определяется установлением факта опьянения водителя, управляющего транспортным средством. При этом не имеет значения, что конкретно – алкоголь, лекарство и т.п. – явилось причиной опьянения. С 1 июля 2008 г., помимо обычного медицинского освидетельствования в больнице, сотрудникам ГИБДД разрешается прямо на дороге проверять водителей на состояние опьянения.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 26 июня 2008 г. № 475 «Об утверждении правил освидетельствования лица, которое управляет транспортным средством, на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления указанного лица на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, медицинского освидетельствования этого лица на состояние опьянения и оформления его результатов и правил определения наличия наркотических средств или психотропных веществ в организме человека при проведении медицинского освидетельствования на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным

средством»¹, освидетельствованию на состояние опьянения подлежит водитель транспортного средства, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что он находится в состоянии опьянения.

Освидетельствованию на состояние алкогольного опьянения, медицинскому освидетельствованию на состояние опьянения подлежит водитель транспортного средства, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что он находится в состоянии опьянения, а также водитель, в отношении которого вынесено определение о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 12.24 КоАП РФ².

Достаточными основаниями полагать, что водитель транспортного средства находится в состоянии опьянения, являются, в соответствии с Приказом Минздрава России от 18 декабря 2015 г. № 933н «О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического)» (далее – Порядок), наличие одного или нескольких следующих признаков: запах алкоголя изо рта; неустойчивость позы и шаткость походки; нарушение речи; резкое изменение окраски кожных покровов лица.

Законом определен исчерпывающий перечень оснований, которые могут послужить поводом для проведения освидетельствования на состояние алкогольного опьянения.

Под *освидетельствованием на состояние опьянения* следует понимать определенную административным законодательством процессуальную деятельность специально уполномоченных субъектов, проводимую в целях доказывания наличия или отсутствия факта опьянения физических лиц в тех случаях, когда наличие этого факта является квалифицирующим признаком объективной стороны состава административного правонарушения или дисциплинарного проступка³.

Освидетельствование на состояние алкогольного опьянения проводится должностными лицами, которым предоставлено право государственного надзора и контроля за безопасностью движения и эксплуатации транспортного средства соответствующего вида, в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи.

Освидетельствование на состояние алкогольного опьянения осуществляется сотрудником после отстранения лица от управления транспортным средством с использованием специального технического средства, обеспечивающего запись результатов исследования на бумажном носителе и разрешенного к применению Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения и социального развития, поверенного в установленном порядке Федеральным агентством по техническому регулированию и ме-

¹ URL: <http://www.garant.ru> (дата обращения: 08.04.2015).

² В ред. Постановления Правительства РФ от 18 ноября 2013 г. № 1025.

³ Фокин С.А. Освидетельствование на состояние опьянения в механизме административно-правового регулирования: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 2012. С. 9.

трологии, тип которого внесен в Государственный реестр утвержденных типов средств измерений (п. 130 Административного регламента).

Освидетельствование лица на состояние алкогольного опьянения осуществляется непосредственно на месте его отстранения от управления транспортным средством либо – в случае отсутствия в распоряжении сотрудника указанного специального технического средства – на ближайшем посту ДПС, в ином помещении органа внутренних дел, где такое специальное техническое средство имеется.

Перед освидетельствованием на состояние алкогольного опьянения должностное лицо, которому предоставлено право государственного надзора и контроля за безопасностью движения и эксплуатации транспортного средства соответствующего вида, информирует освидетельствуемого водителя транспортного средства о порядке освидетельствования с применением технического средства измерения, целостности клейма государственного поверителя, наличии свидетельства о поверке или записи о поверке в паспорте технического средства измерения.

При проведении освидетельствования на состояние алкогольного опьянения должностное лицо, которому предоставлено право государственного надзора и контроля за безопасностью движения и эксплуатации транспортного средства соответствующего вида, или должностное лицо военной автомобильной инспекции проводит отбор пробы выдыхаемого воздуха в соответствии с инструкцией по эксплуатации используемого технического средства измерения.

Факт употребления вызывающих алкогольное опьянение веществ определяется наличием абсолютного этилового спирта в концентрации, превышающей возможную суммарную погрешность измерений, а именно 0,16 миллиграмма на один литр выдыхаемого воздуха¹.

Результаты освидетельствования на состояние алкогольного опьянения отражаются в акте освидетельствования на состояние алкогольного опьянения, форма которого утверждается Министерством внутренних дел РФ² по согласованию с Министерством здравоохранения РФ. К указанному акту приобщается бумажный носитель с записью результатов исследования. Копия этого акта выдается водителю транспортного средства, в отношении которого проведено освидетельствование на состояние алкогольного опьянения.

Все эти действия в обязательном порядке должны проводиться в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи.

В случае отказа водителя транспортного средства от прохождения освидетельствования на состояние алкогольного опьянения акт освидетельствования на состояние алкогольного опьянения не составляется.

¹ В ред. постановления Правительства РФ от 18 нояб. 2013 г. № 1025.

² Об утверждении форм акта освидетельствования на состояние алкогольного опьянения и протокола о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения: приказ МВД РФ от 4 авг. 2008 г. № 676. URL: <http://www.garant.ru> (дата обращения: 08.04.2015).

Направлению на медицинское освидетельствование на состояние опьянения водитель транспортного средства подлежит при следующих обстоятельствах:

а) отказе от прохождения освидетельствования на состояние алкогольного опьянения;

б) несогласии с результатами освидетельствования на состояние алкогольного опьянения;

в) наличии достаточных оснований полагать, что водитель транспортного средства находится в состоянии опьянения, и отрицательном результате освидетельствования на состояние алкогольного опьянения.

Направление лица, управляющего транспортным средством, на медицинское освидетельствование на состояние опьянения по основаниям, предусмотренным КоАП РФ, осуществляется сотрудником непосредственно после выявления соответствующих оснований в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи. Сотрудник обязан принять меры к установлению личности данного лица.

Факт отказа лица от прохождения освидетельствования на состояние алкогольного опьянения или несогласия с его результатами на месте при помощи алкотестера фиксируется в присутствии понятых, которые удостоверяют это своей подписью в протоколе о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, а в случае отсутствия понятых – с применением видеозаписи.

О направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения составляется протокол установленной формы¹. При отсутствии у водителя транспортного средства, подлежащего медицинскому освидетельствованию на состояние опьянения, документов, удостоверяющих личность, сведения об этом, а также об официальном источнике информации, с помощью которого в этом случае сотрудником установлена его личность, указываются в протоколе о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения.

Протокол о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения подписывается составившим его сотрудником, понятыми и лицом, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении. В случае отказа лица от подписания протокола либо нахождения его в беспомощном состоянии, исключающем возможность подписания протокола, в нем делается соответствующая запись. Копия протокола вручается лицу, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении.

К протоколу о направлении на медицинское освидетельствование приобщается бумажный носитель с записью отрицательных результатов освидетельствования (в случае несогласия с результатами освидетельствования на месте) на состояние алкогольного опьянения при наличии достаточных оснований полагать, что лицо находится в состоянии опьянения.

¹ URL: <http://www.garant.ru> (дата обращения: 08.04.2015).

Водитель, направленный на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, препровождается к месту его проведения в медицинскую организацию, имеющую лицензию на осуществление медицинской деятельности с указанием соответствующих работ и услуг, либо в специально оборудованный для проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения передвижной медицинский пункт.

В случае вынесения на основании результатов медицинского освидетельствования на состояние опьянения заключения о том, что состояние опьянения не установлено, лицо препровождается к месту отстранения от управления транспортным средством либо к месту нахождения его транспортного средства.

Результаты медицинского освидетельствования на состояние опьянения и лабораторных исследований отражаются в акте медицинского освидетельствования на состояние опьянения, форма которого утверждается Министерством здравоохранения Российской Федерации¹.

Правила определения наличия наркотических средств или психотропных веществ в организме человека при проведении медицинского освидетельствования на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным средством, определены Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2008 г. № 475².

За совершение данного правонарушения в соответствии со статьей 27.13 КоАП РФ применяется задержание транспортного средства, включающее его перемещение при помощи другого транспортного средства и хранение на спецстоянке до устранения причины задержания.

2. Тактика выявления лиц, управляющих транспортными средствами в состоянии алкогольного или наркотического опьянения

Лица, участвующие в надзоре за дорожным движением, обязаны реагировать на все нарушения Правил дорожного движения и в первую очередь пресекать те, которые являются основными причинами дорожно-транспортных происшествий. К их числу прежде всего относят управление транспортными средствами в состоянии опьянения.

Начнем с определения основных понятий, используемых для раскрытия вопроса. В Толковом словаре С.И. Ожегова под тактикой предлагается понимать

¹ О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического): приказ Минздрава России от 18 дек. 2015 г. № 933н. URL: <http://www.garant.ru> (дата обращения: 08.04.2015).

² Правила определения наличия наркотических средств или психотропных веществ в организме человека при проведении медицинского освидетельствования на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным средством: пост. Правительства Российской Федерации от 26 июня 2008 г. № 475. URL: <http://www.garant.ru> (дата обращения: 08.04.2015).

совокупность средств и приемов, применяемых для достижения намеченной цели¹. Синонимами понятия «тактика» служат термины «план», «способ».

Тактика – это наилучший вариант реализации стратегии в существующих условиях, учитывающий появление непредвиденных обстоятельств². Выявление – это обнаружение, находка, раскрытие, вскрытие, разоблачение³.

В данном случае под тактикой следует понимать совокупность приемов и методов, используемых должностным лицом, осуществляющим надзор и контроль за безопасностью дорожного движения, для выявления, обнаружения лиц, управляющих транспортным средством в состоянии опьянения.

С целью выявления водителей, находящихся в состоянии опьянения, применяются следующие основные методы:

- метод сплошной проверки, применяемый при проведении профилактических мероприятий, например, таких, как «Пьяный водитель» и др.;
- метод визуального наблюдения за процессом движения транспортных средств.

В современных условиях интенсивного городского движения крайне сложно осуществлять визуальное наблюдение за потоком транспортных средств. Поэтому важное значение в выявлении и пресечении правонарушений, совершаемых нетрезвыми водителями, имеет метод сплошной проверки.

В соответствии с п. 63 Административного регламента разрешается остановка транспортных средств в рамках проведения специальных мероприятий, связанных с проверкой транспортных средств, перемещающихся в них лиц и перевозимых грузов, в ходе которой возможно установление признаков опьянения водителей, управляющих транспортным средством в таком состоянии.

При этом следует помнить, что освидетельствование водителя на состояние опьянения возможно только после выявления и фиксации в установленном законодательством порядке признаков такого состояния. Это исключает возможность осуществления массовых проверок водителей с применением алкотестера⁴. Профилактические мероприятия по массовой проверке проводятся с соблюдением определенных требований. Во-первых, они должны проходить гласно, с оповещением через средства массовой информации граждан о времени и целях проведения мероприятия, во-вторых, путем открытого наблюдения. Открытый контроль осуществляется сотрудниками ДПС в форменной одежде со специальным снаряжением, а также с использованием транспортных средств, имеющих окраску и оборудование, предусмотренные для па-

¹ Толковый словарь С.И. Ожегова. URL: <http://> Что означает? (дата обращения: 20.08. 2015).

² Википедия. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki> (дата обращения: 20.08.2015).

³ Словарь синонимов. URL: <http://slovarrus.ru> (дата обращения: 20.08.2015).

⁴ Жаворонков К.Ф., Занасий О.Н., Ромашкин С.Ю. Организация проведения профилактических мероприятий по массовой проверке водителей на предмет выявления признаков состояния опьянения: метод. рекомендации. М.: ДГСК МВД России, 2013.

трульных автомобилей и мотоциклов ГИБДД. При ведении открытого контроля сотрудники располагаются в местах, где они хорошо видны участникам дорожного движения и имеют возможность оперативного вмешательства в их действия с целью предупреждения и пресечения возможных правонарушений.

Тактика действий сотрудников полиции при проведении профилактических мероприятий должна обеспечить проверку максимального количества водителей с минимальной задержкой каждого из них. Для этого достаточно кратко сообщить водителю о проводимом мероприятии и получить ответ на вопрос: употреблял ли водитель перед поездкой алкогольные напитки или наркотические вещества? Если у инспектора ДПС не возникает подозрений по поводу состояния водителя, последнему предлагается продолжить движение. И, напротив, в случае агрессии, неадекватного поведения, нарушении речи, изменения окраски кожных покровов лица, иных признаков, свидетельствующих о нахождении лица в состоянии опьянения, принимается решение об освидетельствовании на состояние алкогольного опьянения или направлении на медицинское освидетельствование.

Порядок дальнейших действий инспектора ДПС определен Административным регламентом, процессуальный порядок оформления выявленного правонарушения осуществляется в соответствии с КоАП РФ. В целях обеспечения доказательной базы и разрешения возможного конфликта с участниками дорожного движения следует использовать видеорегистратор, иные средства видеонаблюдения.

Визуальное наблюдение должностным лицом осуществляется, как правило, со стационарного поста ДПС. Однако для достижения целей наблюдения целесообразно выбрать участок проезжей части с видимым препятствием. При обнаружении какого-либо препятствия, лицо, управляющее транспортным средством в нетрезвом состоянии, из-за пониженной реакции тормозит либо непосредственно перед препятствием, либо после него. Выбранный участок проезжей части дороги может иметь и неровности, на нем могут проводиться ремонтные работы или резко меняться цвет (новый асфальт более черный) и качество (асфальт на гравий или щебень) дорожного покрытия¹. Характерными признаками, позволяющими выделить в общем потоке транспортные средства, которыми управляют нетрезвые водители, являются:

- движение автомобиля с неоправданно низкой или высокой скоростью (выезд из гаража, разворот);
- движение с неравномерной скоростью;
- слишком медленное выполнение простых маневров (поворот);
- неоправданно большое и резкое отклонение от исходной траектории движения при объезде незначительных препятствий или изъятий дорожного покрытия;

¹ Образовательный портал. URL: <http://magref.ru> (дата обращения: 23.08.2015).

- задержка с возвращением на исходную траекторию движения;
- движение транспортного средства с недостаточным освещением или вообще без такового в темное время суток;
- резкая, без необходимости, остановка транспортного средства;
- начало движения рывком;
- движение ночью без освещения;
- движение автомобиля с освещенным салоном;
- выполнение какого-либо маневра без включения соответствующих сигналов маневрирования;
- постоянное нахождение транспортного средства в левом ряду при свободном правом;
- неоправданно частое перестроение автомобиля из ряда в ряд, от центральной полосы к обочине и обратно;
- езда в холодную погоду с опущенными стеклами;
- запаздывание начала движения при включении разрешающего сигнала светофора;
- несвоевременная остановка на запрещающий сигнал светофора или регулировщика;
- неподчинение сигналам светофора или регулировщика;
- создание аварийной обстановки в результате рискованного маневрирования;
- невыполнение требования инспектора об остановке транспортного средства.

При движении в темное время суток управление транспортом в нетрезвом состоянии характеризуется следующими нарушениями:

- ослепление водителей встречного транспорта;
- движение посередине проезжей части;
- превышение установленной скорости движения;
- обгоны на сложных участках дороги.

Для задержания водителей, находящихся в нетрезвом состоянии, достаточно двух инспекторов ДПС: один инспектор контролирует поведение водителя, а другой в это время обеспечивает невозможность угона транспортного средства, контролирует действия пассажиров с целью обеспечения личной безопасности наряда, оказывает помощь в случаях неподчинения водителя законным требованиям инспектора ДПС. Остановив транспортное средство, инспектор ДПС должен подойти к водителю, соблюдая меры личной безопасности (обращать внимание на положение рукоятки переключателя КПП, положение рук и ног водителя на органах управления, возможность удара открываемой дверцей автомобиля, поведение пассажиров). Кроме того, необходимо обращать внимание:

- на запах из автомобиля (в холодную погоду может особенно резко чувствоваться, так как окна автомобиля были закрыты).
- наличие открытых бутылок со спиртными напитками;
- громкость включения автомагнитолы;

– сильный посторонний запах изо рта (например, бензина, одеколona, укропной воды, различных эссенций, ментола, мяты, лаврового листа, мускатного ореха и др.).

Инспектору ДПС необходимо знать объективные признаки, позволяющие с достаточным основанием полагать, что водитель находится в нетрезвом состоянии, и отражать их в протоколе. Как указывалось выше, к ним относятся: запах алкоголя изо рта; неустойчивость позы; нарушение речи; резкое изменение окраски кожных покровов лица; поведение, не соответствующее обстановке. Бывает, что при явных признаках опьянения медицинские работники, проводящие освидетельствование, дают заключение, что водитель трезв. Поэтому рекомендуется присутствие инспектора ДПС при всех стадиях освидетельствования.

При наркотическом опьянении у водителей отмечают бледность лица, сухость кожных покровов лица и тела, суженные зрачки, в поведении наблюдается вялость, расслабленность, благодушное настроение. На коже лица и шеи могут быть следы расчесов. Если водитель вводит наркотик с помощью шприца, то видны следы уколов в вены в области локтевого сгиба или тыльных частях ладоней.

При опьянении кофеином и другими возбуждающими наркотиками – состояние возбужденное, повышенное настроение, наблюдается нервозность, громкий смех, усиленная жестикуляция, лицо краснеет, глаза блестят, темп речи ускоренный, ответы быстры, легко срываются нецензурные выражения.

При опьянении гашишем, кокаином наблюдается следующие признаки: лицо бледное, кожа сухая, глаза блестят, кажутся вялыми, сонными, зрачки расширены. Такие люди могут неожиданно поворачиваться в сторону, подражать поведению стоящих рядом людей. Состояние может внезапно сменяться взрывом смеха и веселья или, наоборот, на лице может появиться выражение тревоги и страха.

При употреблении снотворного у водителей отмечают: покраснение, лица, потоотделение, сонливость, течение слюны с уголков губ, блеск глаз, расширение зрачков, пошатывающаяся походка, дрожание пальцев рук, невнятная речь (смазанная). Как правило, такие лица сильно возбуждены, озлоблены, ведут себя грубо и цинично.

Методические рекомендации по подготовке к практическим занятиям

Изучив теоретический материал, нормативные правовые акты и литературу, необходимо решить задачи по предложенному ниже образцу решения задач. Ознакомившись с содержанием задач, необходимо подготовить обстоятельные ответы на поставленные вопросы, а также составить необходимые служебные и процессуальные документы, указанные в задании.

Слушателем решаются все задачи, решение оформляется письменно в рабочих тетрадях.

Образец выполнения практического задания по теме:

При проведении профилактического мероприятия «Трезвый водитель» инспектором ДПС ГИБДД капитаном полиции Зуевым Н.Н. был остановлен автомобиль под управлением водителя Воробьева Н.С. Характер движения транспортного средства вызывал сомнение в способности водителя управлять им. Водитель Воробьев Н.С. признался в употреблении 400 г. водки перед поездкой, но проходить медицинское освидетельствование на состояние алкогольного опьянения отказался.

Задания:

1. Дайте правовую оценку ситуации.
2. Составьте алгоритм действий сотрудника полиции.

Решение задачи:

В действиях водителя усматриваются признаки правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 12.8 КоАП РФ – управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения.

Образец алгоритма действий инспектора ДПС:

1. После остановки транспортного средства подойти, представиться, кратко сообщить причину остановки, изложить требование о передаче необходимых для проверки или оформления правонарушения документов. Основания остановки перечислены в п. 63 Административного регламента.

2. В соответствии с п. 70 Административного регламента сотрудник вправе предложить участнику дорожного движения выйти из транспортного средства в случае наличия у водителя признаков опьянения (п. 126 Административного регламента).

3. При наличии достаточных оснований полагать, что лицо, которое управляет транспортным средством, находится в состоянии опьянения (наличие у лица одного или нескольких признаков: запах алкоголя изо рта, неустойчивость позы, нарушение речи, резкое изменение окраски кожных покровов лица), отстранить от управления транспортным средством (п. 126 Административного регламента).

4. Перечисленные признаки служат также основанием для освидетельствования лица на состояние алкогольного опьянения. Согласно п. 130 Административного регламента освидетельствование на состояние алкогольного опьянения осуществляется сотрудником после отстранения лица от управления транспортным средством в присутствии двух понятых с использованием специального технического средства, обеспечивающего запись результатов исследования на бумажном носителе.

5. Освидетельствование осуществляется непосредственно на месте отстранения от управления транспортным средством, с предварительным

информированием водителя о порядке освидетельствования с применением специального технического средства.

6. В случае отказа от прохождения освидетельствования на состояние алкогольного опьянения лицо направляется на медицинское освидетельствование (п. 136 Административного регламента) непосредственно после выявления соответствующих оснований в присутствии двух понятых. Сотрудник обязан принять меры к установлению личности данного лица.

7. Факт отказа лица от прохождения освидетельствования на состояние алкогольного опьянения или несогласия с его результатами фиксируется в присутствии понятых, которые удостоверяют это своей подписью в протоколе о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения.

8. Составляется протокол установленной формы о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, который подписывается сотрудником, его составившим, понятыми и лицом, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении. В случае отказа лица от подписания протокола, в нем делается соответствующая запись. Копия протокола вручается лицу, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении.

9. Лицо, направленное на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, препровождается к месту его проведения в медицинскую организацию, имеющую лицензию на осуществление медицинской деятельности. Акт медицинского освидетельствования на состояние опьянения, в котором отражены результаты медицинского освидетельствования на состояние опьянения, прилагается к протоколу о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения.

10. В случае вынесения на основании результатов медицинского освидетельствования на состояние опьянения заключения о том, что водитель находится в состоянии опьянения, в отношении его составляется протокол об административном правонарушении по ч. 1 ст. 12.8 КоАП РФ. При отрицательном результате выносится постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении в порядке ст. 28.9 КоАП РФ.

Тема 6. Тактика задержания и доставления лиц, совершивших правонарушения и подозреваемых в совершении преступления, нарядами дорожно-патрульной службы ГИБДД

Методические рекомендации по изучению темы:

При подготовке к занятиям по теме слушатель должен освоить следующие дидактические единицы: Понятие и цели задержания. Понятие подозреваемого и правовая основа задержания. Предварительные действия, предшествующие задержанию. Тактические действия задержания преступников (подозреваемых). Тактика преследования правонарушителей, пытающихся скрыться на транспортном средстве. Меры безопасности при преследовании. Остановка разыскиваемого или причастного к преступлению транспортного средства. Приемы принудительной остановки транспортных средств. Тактика задержания транспортных средств с вооруженными преступниками. Меры безопасности при задержании.

На занятии будут рассматриваться следующие теоретические вопросы:

1. Основания задержания и доставления лиц, подозреваемых в совершении преступлений или совершивших административные правонарушения.
2. Порядок действий сотрудников дорожно-патрульной службы ГИБДД при доставлении и задержании правонарушителей.
3. Тактические особенности задержания и доставления лиц, подозреваемых в совершении преступлений или административных правонарушений.

Краткие тезисы по теме

1. Основания задержания и доставления лиц, подозреваемых в совершении преступлений или совершивших административные правонарушения

Доставление и задержание лиц в связи с совершением ими правонарушений, являясь мерами принуждения, применяемыми сотрудниками полиции в своей повседневной профессиональной деятельности, безусловно, являются мерами, которые существенным образом ограничивают личную свободу и неприкосновенность граждан. В связи с этим, как любое решение должностного лица, решение о доставлении или задержании лица должно быть принято при наличии определенных законом оснований.

Уголовно-процессуальный кодекс РФ прямо не определяет сущность и основания доставления как меры принуждения, применяемой к лицам, подозреваемым в совершении преступлений, указывая лишь на то, что после доставления подозреваемого в орган дознания или к следователю в срок не более 3 часов должен быть составлен протокол задержания (ч. 1 ст. 92 УПК РФ). Анализ норм, регламентирующих порядок задержания подозреваемых в совершении преступлений, позволяет сделать вывод о том, что

доставление лица, подозреваемого в совершении преступления – это лишь часть действий, осуществляемых в рамках задержания, так как срок задержания согласно ч. 3 ст. 128 УПК РФ исчисляется с момента фактического ограничения свободы, после которого и осуществляется доставление лица, подозреваемого в совершении преступления, в органы внутренних дел.

Указание в законе на момент фактического ограничения свободы задерживаемого лица позволяет сделать вывод о том, что законодатель разграничивает задержание на фактическое (ограничение свободы передвижения лица) и юридическое (процессуальное оформление с составлением протокола задержания). Следует отметить, что возможно провести фактическое задержание лица по подозрению в совершении преступления до возбуждения уголовного дела, а процессуальное задержание – только после принятия решения о возбуждении уголовного дела.

При доставлении лица, подозреваемого в совершении преступления, следует учитывать, что доставление в данном случае законодателем рассматривается как составная часть задержания, поэтому доставление будет являться правомерным только при наличии оснований для задержания, предусмотренных ст. 91 УПК РФ:

1) когда лицо застигнуто при совершении преступления или непосредственно после его совершения. Это основание применимо лишь в том случае, когда именно сотрудники полиции обнаружили лицо на месте совершения преступления или непосредственно сразу после его совершения. В случае же если лицо задержано по подозрению в совершении преступления другими лицами (случайными прохожими, пострадавшими и т.д.), то основанием для доставления и задержания будет являться указание данных лиц, то есть п. 2 ч. 1 ст. 91 УПК РФ.

Обнаружение лица непосредственно сразу после совершения преступления как основание для доставления лица означает, что сотрудник полиции видел данное лицо на месте или в непосредственной близости от места происшествия, но лицо предприняло попытку скрыться. Важным определяющим моментом для применения этого основания является возможность идентификации этого лица сотрудником полиции как лица, непосредственно находившегося на месте совершения преступления или непосредственно после его совершения;

2) когда потерпевшие или очевидцы укажут на данное лицо как на совершившее преступление;

3) когда на этом лице или его одежде, при нем или в его жилище будут обнаружены явные следы преступления.

Одним из наиболее проблемных моментов в деятельности сотрудников полиции, возникающих при реализации данной нормы, является вопрос о том, что же следует понимать под жилищем и кто может подать письменное заявление, которое послужит поводом для доставления лица.

К числу лиц, проживающих в жилище, следует относить граждан, имеющих право собственности на данное жилое помещение или законное право пользования им на основании договора аренды, поднайма и т.д. Законность

оснований на занимаемое жилое помещение должна быть подтверждена правоустанавливающими документами (свидетельство о праве собственности, договоры аренды, найма, субаренды, поднайма и т.д.), титулодержателями и должностными лицами. При этом не имеет принципиального значения факт постоянной или временной регистрации по месту жительства лица, которое подает заявление, так как согласно действующему законодательству жилыми помещениями могут являться и те, в которых регистрация согласно закону просто невозможна, например жилой дом, не сданный в эксплуатацию.

Закон также наделяет сотрудника полиции правом осуществлять задержание при наличии иных данных, дающих основание подозревать лицо в совершении преступления, если это лицо: пыталось скрыться; не установлена его личность; не имеет постоянного места жительства; следователем с согласия руководителя следственного органа или дознавателем с согласия прокурора в суд направлено ходатайство об избрании в отношении указанного лица меры пресечения в виде заключения под стражу.

Административное задержание в целях пресечения правонарушения допустимо лишь в исключительных случаях, предусмотренных ст. 27.3 КоАП РФ¹, когда, возможно, исчерпаны другие меры воздействия, а доставление – в целях составления протокола об административном правонарушении, но только в том случае, если отсутствует возможность его составления на месте, когда составление протокола является обязательным (ст. 27.2 КоАП РФ).

Общими целями доставления и задержания, применяемыми в связи с совершением административного правонарушения, является, с одной стороны, пресечение административных правонарушений, а с другой – обеспечение производства по делам этой категории².

Основанием для доставления является наличие данных, указывающих на совершение лицом административного правонарушения. Эти данные могут быть установлены при выявлении факта совершения правонарушения самими сотрудниками полиции или из других источников, например, при взятии объяснений с очевидцев или потерпевших.

Законодатель отдельно в ч. 1 ст. 27.2 КоАП РФ указывает, что целью доставления является составление протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения. При этом следует отметить, что в данной статье весьма узко определена цель доставления, а именно она связана с невозможностью составления протокола об административном правонарушении на месте выявления, то есть только в тех случаях, когда сотрудники органов внутренних дел непосредственно сами обнаружили факт совершения право-

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 дек. 2001 г. № 195-ФЗ: ред. от 23 июля 2013 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1; Рос. газ. 2013. 25 июля.

² Аникин С.Б., Мильшин Ю.Н. О некоторых вопросах применения мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении // Административная ответственность на современном этапе: сб. тр. / под общ. ред. В.Б. Белорусова, Р.В. Деева. Тамбов, 2003. С. 11-17.

нарушения. Однако о совершенном правонарушении может стать известно и из других источников, и спустя какое-то время, например из заявления потерпевшего, и в этом случае, возможно, доставление лица, совершившего административное правонарушение, будет осуществляться не с места совершения данного правонарушения. Таким образом, представляется целесообразным исключить из ст. 27.2 КоАП РФ указание на то, что только невозможность составления протокола об административном правонарушении именно на месте его выявления является обязательным условием для доставления лиц, совершивших административные правонарушения.

Как правило, доставление нарушителя производится в следующих случаях:

- 1) правонарушитель отказывается подчиняться законным требованиям сотрудника полиции о прекращении противоправных действий;
- 2) правонарушитель не может предъявить документ, удостоверяющий личность, и нет людей, которые могут сообщить о нем нужные сведения;
- 3) правонарушитель отказывается от уплаты штрафа на месте при совершении правонарушения, за которое может быть назначено наказание в виде предупреждения или штраф;
- 4) в иных случаях, когда невозможно составить протокол на месте.

Основания для доставления с указанием на административное правонарушение, совершенное лицом, в обязательном порядке должно быть отражено в протоколе доставления или рапорте.

Статья 13 ФЗ РФ «О полиции» предусматривает возможность доставления в целях установления личности гражданина, если имеются основания полагать, что он находится в розыске как скрывшийся от органов дознания, следствия или суда либо как уклоняющийся от исполнения уголовного наказания. Данное положение закона, по сути, допускает возможность доставления только тех лиц, которые официально объявлены в местный, федеральный или международный розыск, и не предоставляет возможности применения данной меры принуждения, в частности, по ориентировке в отношении лиц, которые, не получив статуса подозреваемого или обвиняемого, скрылись от органов предварительного расследования или суда, или в случаях, когда их местонахождение не установлено по иным причинам.

2. Порядок действий сотрудников дорожно-патрульной службы ГИБДД при доставлении и задержании правонарушителей

Порядок проведения доставления и задержания определен УПК РФ, КоАП РФ, кроме того, отдельные вопросы регламентированы ведомственными нормативными правовыми актами. Так, порядок действий сотрудников полиции на этапе, когда лицо уже доставлено в ОВД, подробно изложен в приказе МВД России от 30 апреля 2012 г. № 389 «Об утверждении настав-

ления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан»¹. При этом в Наставлении акцент делается на проверке законности такого доставления, строгом соблюдении процессуальных норм и уважении к человеческому достоинству. Не подлежат задержанию иностранные граждане, пользующиеся дипломатической неприкосновенностью.

Помещения, в которые могут доставляться правонарушители, – служебное помещение органов внутренних дел (полиции) (например, дежурная часть УВД, дежурная часть вневедомственной охраны, дежурная часть отдела ГИБДД, участковый пункт полиции) или помещение муниципального органа.

Действующим законодательством не определены права лица, которое фактически доставляется, но процессуально еще не стало участником производства по делу об административном правонарушении, в случае если на месте в отношении лица не составлялся ни один протокол. Это не позволяет такому лицу воспользоваться правами, определенными ст. 25.1 КоАП РФ. В этом случае только после составления протокола о доставлении или иного протокола дело об административном правонарушении считается возбужденным, а доставленное лицо приобретает статус лица, в отношении которого ведется производство по делу. В связи с этим защитник данного лица может принимать участие в деле только после составления первого процессуального документа по делу об административном правонарушении.

О доставлении составляется протокол доставления либо делается соответствующая запись в протоколе об административном правонарушении или в протоколе об административном задержании. Однако следует отметить, что если в протоколе доставления или в протоколе об административном задержании имеется указание на время доставления, с которого согласно ч. 4 ст. 27.5 КоАП РФ и исчисляется срок задержания, то в протоколе об административном правонарушении это не отражается, что, безусловно, может привести к нарушению установленных сроков задержания, и лица, права которых были нарушены, не смогут обжаловать данный факт, так как он должным образом не был зафиксирован.

Представляется целесообразным в протоколе доставления или рапорте кратко описывать телесные повреждения и описание внешнего вида одежды доставляемого лица. Об административном задержании составляется протокол, в котором указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о задержанном лице, время, место и мотивы задержания. В случае, если задержанное лицо отказывается подписать протокол, в протоколе об административном задержании делается соответствующая запись. Копия протокола об административном задержании вручается задержанному лицу по его просьбе.

¹ Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан: приказ МВД России от 30 апр. 2012 г. № 389 // Рос. газ. 2012. 11 июля.

Действующим законодательством не предусмотрена прямая обязанность сотрудников полиции после доставления лица, совершившего административное правонарушение, составлять протокол об административном задержании. В связи с этим многие сотрудники полиции не считают необходимым составлять протокол об административном задержании и ограничиваются оформлением факта доставления в ОВД и составлением протокола об административном правонарушении. Однако составление протокола об административном задержании после доставления следует считать обязательным в связи с тем, что после составления протокола о доставлении доставление считается оконченным, но и после этого лицо максимально в течение 3 часов остается ограниченным в свободе передвижения, то есть является административно задержанным. В соответствии с этим факт ограничения лица в свободе передвижения должен найти свое процессуальное оформление в протоколе об административном задержании.

Срок административного задержания не должен превышать три часа, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 ст. 27.5 КоАП РФ, который в соответствии с частью 4 ст. 27.5 КоАП РФ начинается только после окончания доставления, а именно после составления протокола доставления, в котором будет отражен факт доставления.

После доставления правонарушителей в дежурную часть ОВД старший наряда составляет рапорт и (или) протокол доставления. В данных документах должны быть указаны: дата, время и место доставления или задержания лица, основания, мотивы и обстоятельства доставления или задержания. Следует отметить, что в случае задержания лица, подозреваемого в совершении преступления, сотрудник полиции, производивший фактическое задержание и доставление, должен составить только рапорт, так как отдельного протокола для доставления действующим уголовно-процессуальным законодательством не предусмотрено.

Полномочия сотрудников полиции по составлению протоколов об административном задержании и протоколов об административном правонарушении определены в приказе МВД России от 5 мая 2012 г. № 403 «О полномочиях должностных лиц системы МВД России по составлению протоколов об административных правонарушениях и административному задержанию»¹.

Пункт 12 ст. 14 Федерального закона «О полиции» указывает на обязанность полиции по принятию мер, связанных с оказанием задержанному первой помощи.

При освобождении подозреваемого из-под стражи ему выдается справка, в которой указывается, кем он был задержан, дата, время, место и основания задержания, дата, время и основания освобождения (ч. 5 ст. 94 УПК РФ).

¹ О полномочиях должностных лиц системы МВД России по составлению протоколов об административных правонарушениях и административному задержанию: приказ МВД России от 5 мая 2012 г. № 403 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2012. № 36.

3. **Тактические особенности задержания и доставления лиц, подозреваемых в совершении преступлений или административных правонарушений**

В целях качественного проведения задержания необходимо соблюдать ряд условий. В частности, к таковым следует отнести:

1. *Внезапность* – задержание должно проводиться в тот момент, когда подозреваемый готов к сопротивлению, но не в состоянии его оказать. Даже если подозреваемый ожидает захвата, необходимо отвлечь его внимание и усыпить его бдительность.

2. *Обеспечение безопасности участников операции* – лица, задействованные в операции, должны быть соответствующим образом подготовлены, экипированы и проинструктированы.

3. *Принятие необходимых мер по выявлению и фиксации*. Применение технических средств позволяет зафиксировать поведение задержанного лица, порядок проведения личного досмотра, действия задерживаемого лица по уничтожению доказательств, а также действия сотрудников полиции по соблюдению прав задерживаемых лиц.

Тактика задержания лица, подозреваемого в совершении преступления, включает нескольких этапов:

I этап – подготовка к задержанию.

1. *Сбор и изучение сведений о лице (лицах), подлежащем задержанию:*

– фамилия, имя, отчество;

– описание внешности, отличительные признаки (шрамы, татуировки и т.д.);

– имеющиеся у лица особенности физической подготовки, например, навыки ведения специального боя, единоборств, обращения с оружием и т.д.

– привлекалось ли ранее к ответственности, в совершении какого преступления подозревается;

– психологические характеристики задерживаемого.

2. *Изучение и уточнение места и времени предстоящего задержания.*

3. *Составление плана задержания.*

План задержания должен содержать несколько вариантов действий с учетом возможных изменений обстановки. В плане определяется количественный состав сотрудников, распределение обязанностей (определяется группа задержания, группа оцепления, группа блокирования, резерв). Кроме этого, отмечаются подготовительные действия – установка наблюдения, организация засады, основной и резервные варианты задержания с постановкой конкретных задач и порядка действий каждой группы, ее расположения, времени начала операции, условных сигналов, времени и порядка введения в действие резерва.

Дополнительно в плане отмечаются меры по обеспечению безопасности участников задержания, а также граждан, находящихся вблизи. Надо заранее предусмотреть меры по нейтрализации лиц, не имеющих отношения

к задержанию, поскольку они в силу каких-либо причин могут помешать действиям группы захвата.

4. *Инструктаж.* При проведении инструктажа особое внимание следует обратить на личность задерживаемых лиц, на то, в каком преступлении они подозреваются, может ли у них находиться оружие, взрывные устройства, взрывчатые вещества и т.д. Личный состав, задействованный в проведении операции по задержанию, должен быть экипирован таким образом, чтобы класс средств индивидуальной защиты соответствовал уровню опасности преступников. В ходе инструктажа старшие групп определяют позиции своих сотрудников, показывают их на макете или карте-схеме места задержания.

5. *Репетиция* операции или отработка отдельных элементов плана задержания. Если в операции по задержанию принимает участие значительное количество сотрудников, то целесообразно заранее выработать специальные сигналы для команд и общения между собой.

II этап – задержание подозреваемого лица.

Поведение задерживаемых лиц в зависимости от ситуации может быть различным, что, безусловно, не позволяет определить все алгоритмы действий сотрудников полиции при задержании лиц, подозреваемых в совершении преступления. Однако можно определить общий порядок действий, характерный для любых видов задержания, которые осуществляются в следующем порядке:

1. *Прибытие к месту операции.* Прибытие к месту операции должно осуществляться заранее, как минимум за 30 минут до начала операции. Это позволит всем задействованным группам занять свои позиции, проверить радиосвязь, оружие и доложить о готовности.

2. *Обеспечение оцепления и блокирования района места проведения задержания.* Проведение оцепления и блокирования района проведения операции должно быть проведено сразу же после прибытия групп на исходные позиции.

3. *Сближение с лицами, подлежащими задержанию.*

Подход к подозреваемым лицам для непосредственного захвата обеспечивается при поддержке группы прикрытия и применения специальных средств.

4. *Проведение захвата лица, его обезоруживание.*

5. *Проведение наружного досмотра и при необходимости личного досмотра задержанных лиц.*

6. *Доставление задержанного.*

В орган внутренних дел задержанных целесообразно доставлять раздельно друг от друга, чтобы исключить возможность сговора.

Перед посадкой задержанного в автомобиль заднее сиденье освобождается от находящихся на нем предметов и оборудования, которые могут быть использованы в качестве орудия сопротивления или нападения на сотрудников.

Первым на заднее сидение садится сотрудник, страхующий посадку подозреваемого, вторым – задержанный, третьим – сотрудник, сопровождающий задержанного. Сотрудник, страхующий доставку, должен постоянно наблюдать

за подозреваемым, повернувшись к нему и положив правую руку на спинку заднего сидения.

III этап – документальное оформление хода и результатов задержания.

В целом следует отметить, что все используемые тактические действия сотрудниками полиции при задержании будут зависеть от особенностей объекта, количества скрывающихся и ряда других причин и условий.

Образец выполнения практического задания по теме:

При осуществлении надзора за движением инспектором ДПС был зафиксирован факт пересечения двойной сплошной разделительной линией. После остановки транспортного средства было установлено, что у водителя ни документов, удостоверяющих его личность, ни документов на право управления ТС, ни документов на транспортное средство при себе не было. В связи с этим было принято решение о доставлении данного гражданина в отдел ОВД.

Задание:

1. Изучите фабулу исходной информации. Дайте правовую оценку ситуации.
2. Письменно подготовьте алгоритм действий наряда полиции в указанной ситуации.
3. Подготовьте необходимые в данном случае процессуальные документы.

Решение задачи:

Действия водителя следует квалифицировать по ч. 1 ст. 12.3 КоАП РФ как управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе документов на право управления им и регистрационных документов на транспортное средство, и по ч. 4 ст. 12.15 КоАП РФ как выезд в нарушение правил дорожного движения на встречную полосу, предназначенную для встречного движения.

Образец алгоритма действий инспектора ДПС:

1. Представиться, назвать свою должность, звание, фамилию и указать причину и основание обращения.

Основанием для обращения в данном случае является совершение лицом административных правонарушений, предусмотренных ч. 1 ст. 12.3 и ч. 4 ст. 12.15 КоАП РФ.

2. По требованию гражданина, к которому обращаешься, предъявить служебное удостоверение.

Следует отметить, что к лицам, имеющим полномочия по доставлению и задержанию в соответствии со ст. 25 ФЗ «О полиции», относятся и стажеры.

3. Проверить документы, удостоверяющие личность.

Правовой основой проверки документов у граждан и должностных лиц является п. 2 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции», согласно которому сотрудники полиции имеют право проверять документы, удостоверяющие личность, у граждан

и должностных лиц, когда имеются достаточные основания подозревать их в совершении преступления или административного правонарушения.

4. Указать причину и основания доставления.

5. Предъявить требование проследовать с сотрудниками полиции и указать на последствия невыполнения данного требования.

Последствием невыполнения требования, то есть оказания неповиновения сотруднику полиции, является возможность применения к данному лицу в соответствии со ст. 20 ФЗ «О полиции» физической силы. В случае оказания сопротивления или невыполнения требования о прекращении противоправных действий сотрудники полиции вправе применить отдельные специальные средства. Применение физической силы и специальных средств без предупреждения возможно как при реальной (опасность имеет осознаваемый и действительный характер), так и при непосредственной угрозе жизни (угроза реализуется незамедлительно и безотносительно).

6. Разъяснить его права, а именно:

– право на юридическую помощь.

Следует отметить, что в случае доставления и задержания лица, совершившего административное правонарушение, защитник может участвовать в деле только по соглашению, и, как следствие, у сотрудников полиции нет обязанности по его предоставлению. В отличие от административного законодательства, действующее уголовно-процессуальное законодательство определяет случаи обязательного участия защитника (ст. 51 УПК РФ), но обязанность обеспечить участие защитника возникает у должностных лиц только при проведении отдельных процессуальных и следственных действий с участием лица, подозреваемого в совершении преступления. Учитывая то обстоятельство, что доставление согласно действующему уголовно-процессуальному законодательству не рассматривается как самостоятельное процессуальное действие, а является частью задержания, то участие защитника должно быть обеспечено в случаях, предусмотренных УПК РФ, непосредственно при составлении протокола задержания. Таким образом, данное право задержанного лица не предполагает обязательную его реализацию сотрудниками полиции при осуществлении доставления и фактического задержания;

– право на услуги переводчика.

У сотрудников полиции возникает обязанность по обеспечению участия переводчика только в том случае, если лицо, в отношении которого осуществляются данные меры принуждения, не владеет или в недостаточной степени владеет языком, на котором ведется производство по делу.

7. Провести наружный досмотр и при необходимости личный досмотр доставляемого.

Наружный досмотр представляет собой обследование одежды и тела доставляемого лица без изъятия каких-либо предметов и оформления данного факта отдельным протоколом.

8. Осуществить доставление в возможно короткий срок.

9. Оформить факт доставления.

Образец протокола доставления

ПРОТОКОЛ
о доставлении

«15» апреля 2015 г. 12 час. 30 мин. г. Тюмень
(дата составления) (время составления) (место составления)

Инспектор ДПС ГИБДД УМВД России по Тюменской области старший лейтенант
полиции Меркулов И.А. _____
(должность, специальное звание, подразделение, фамилия, инициалы должност-
ного лица, составившего протокол)

в соответствии со статьей 27.2 КоАП РФ составил настоящий протокол о том, что
гражданин (ка)

П	Е	Т	Р	О	В		С	Е	Р	Г	Е	Й		В	Л	А	Д	И	М	И	Р	О	В	И	Ч
---	---	---	---	---	---	--	---	---	---	---	---	---	--	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---

фамилия имя отчество

13.07.1991 г.р., г. Тюмень

(дата и место рождения)

проживающий (ая) г. Тюмень, ул. Транспортная, д. 75, кв. 114

тел.: 89224763412

работающий (ая)/служащий (ая) _____ со слов не работает

(наименование и адрес организации, телефон)

_____, должность _____

Документ, удостоверяющий личность (личность установлена со слов) _____

(нужное подчеркнуть)

(вид документа, серия, номер, кем и когда выдан)

в связи с совершением административного(ых) правонарушения(й), пре-
дусмотренного(ых) ч. 1 ст. 12.3 и ч. 4 ст. 12.15 КоАП РФ, руководствуясь требо-
ваниями ст. 27.2 КоАП РФ в связи с невозможностью составления протокола об
административном правонарушении на месте по причине отсутствия докумен-
тов, удостоверяющих личность

(указываются основания для доставления)

«15» апреля 2015 г. в «12» час. «20» мин.

доставлен (а) в ОП № 4 г. Тюмени

наименование служебного помещения органа внутренних дел (полиции),

муниципального органа)

Описание внешнего вида доставленного _____ рост примерно 175 см, воло-
(если личность установлена со слов, то необходимо указать подробное описание внешности

сы русые, телосложение худощавое, над левой бровью имеется шрам дли (рост, цвет волос, комплекция и т.д.), в случае если личность установлена по доку- ной примерно 2,5 см, глаза серые. Визуально телесные повреждения отсут- ментам, то достаточно описать общий внешний вид (наличие телесных повреждений ствуют. С правой стороны сверху на 2 см оторван наружный карман и состояние одежды доставляемого лица) куртки.

Доставленному лицу разъяснены его права, предусмотренные ч. 1 ст. 25.1 КоАП РФ и ст. 14 ФЗ «О полиции»

Петров
(подпись)

Доставление Петрова С.В. произведено
(фамилия и инициалы)
с участием лейтенанта полиции Рагозина П.П. и капитана полиции Смирнова А.П.
(указать сведения о должностных лицах, производивших доставку)

с применением спецсредств не применялись
(указать, какие средства применялись)

Заявления, замечания, объяснения, ходатайства, отводы, поступившие во время доставления: не поступило

Протокол мною прочитан/переведен мне на _____ язык/.

Копию протокола получил(а) Петров С.В.
(вручается доставленному лицу по его просьбе) (подпись доставленного)

Участвующие (присутствующие) лица
Рагозин П.П.
(подпись) (инициалы и фамилия)
Смирнов А.П.
(подпись) (инициалы и фамилия)

Подпись должностного лица, составившего протокол Меркулов И.А.

Образец фабулы в протокол об административном правонарушении

«__» _____ 20__ г. в __. __ (время совершения административного пра- вонарушения) гр. _____, управляя транспортным средством: авто- мобилем ВАЗ 2107 г/н А447КС 72 регион, на ул. _____ в сторону ул. _____, и напротив д. № _____ совершил выезд на полосу встречного движения, то есть совершил правонарушение, предусмотренное ч. 4 ст. 12.5 КоАП РФ.

Тема 7. Контроль за перевозками автотранспортными средствами тяжеловесных, крупногабаритных и опасных грузов

Методические рекомендации по изучению темы:

При подготовке к занятиям по теме слушатель должен освоить следующие дидактические единицы: понятия и классификация тяжеловесных, крупногабаритных и опасных грузов; требования, предъявляемые к водителям, техническому состоянию и оборудованию транспортных средств, в том числе и контрольными устройствами (тахографами), предназначенных для перевозки тяжеловесных, крупногабаритных и опасных грузов; условные обозначения опасных грузов; сопровождение и скорость движения; особенности несения службы на маршрутах перевозки тяжеловесных, крупногабаритных и опасных грузов; действия инспекторов дорожно-патрульной службы ГИБДД при выявлении нарушений правил перевозки крупногабаритных, тяжеловесных и опасных грузов.

На занятии будут рассматриваться следующие теоретические вопросы:

1. Обеспечение безопасности перевозок крупногабаритных и тяжеловесных грузов.
2. Контроль осуществления перевозок крупногабаритных и тяжеловесных грузов.
3. Обеспечение безопасности перевозок опасных грузов.

При изучении первого и второго вопросов дополнительно следует изучить:

Правила перевозки негабаритных грузов автотранспортом.

Требования, предъявляемые к водителям, техническому состоянию и оборудованию транспортных средств, в том числе и контрольными устройствами (тахографами), предназначенных для перевозки тяжеловесных, крупногабаритных и опасных грузов. Условные обозначения опасных грузов.

Сопровождение и скорость движения.

Особенности несения службы ДПС ГИБДД на маршрутах перевозки тяжеловесных, крупногабаритных и опасных грузов.

Действия инспекторов ДПС ГИБДД при выявлении нарушений правил перевозки крупногабаритных, тяжеловесных и опасных грузов.

Краткие тезисы по теме

1. Обеспечение безопасности перевозок крупногабаритных и тяжеловесных грузов

Перевозка крупногабаритных и (или) тяжеловесных грузов – это уникальный и в то же время один из наиболее сложных видов автомобильных перевозок, предъявляющий особые требования к специалистам всех уровней – от водителя до инспектора ДПС ГИБДД.

Крупногабаритный груз – груз, который с учетом габаритов транспортного средства превышает предельно допустимые габариты транспортных средств.

Тяжеловесный груз – груз, масса которого с учетом массы транспортного средства превышает допустимые массы транспортных средств или допустимые осевые нагрузки транспортных средств¹ (табл. 1, 2, 3).

Таблица 1

Допустимые массы транспортных средств²

Тип ТС или комбинации ТС, количество и расположение осей		Допустимая масса ТС (тонн)
Одиночные автомобили	двухосный	18
	трехосный	25
	четырёхосный	32
	пятиосные	35
Автопоезда сидельные и прицепные	трехосный	28
	четырёхосный	36
	пятиосные	40
	шестиосные и более	44

Таблица 2

Допустимые осевые нагрузки транспортных средств

Расположение осей транспортного средства	Расстояние между сближенными осями (метров)	Допустимые осевые нагрузки колесных транспортных средств, в зависимости от нормативной (расчетной) осевой нагрузки (тонн) и числа колес на оси		
		для автомобильных дорог, рассчитанных на осевую нагрузку 6 тонн/ось *	для автомобильных дорог, рассчитанных на осевую нагрузку 10 тонн/ось	для автомобильных дорог, рассчитанных на осевую нагрузку 11,5 тонн/ось
Одиночные оси	-	5,5 (6)	9 (10)	10,5 (11,5)

* В случае установления владельцем автомобильной дороги соответствующих дорожных знаков и размещения на его официальном сайте информации о допустимой для автомобильной дороги осевой нагрузке транспортного средства.

¹ Об утверждении Правил перевозок грузов автомобильным транспортом: пост. Правительства РФ от 15 апр. 2011 № 272 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. 25 апр. Ст. 2407.

² См.: Там же.

Сдвоенные оси прицепов, полуприцепов, грузовых автомобилей, автомобилей-тягачей, седельных тягачей при расстоянии между осями (нагрузка на тележку, сумма осевых масс)	до 1 (включительно)	8 (9)	10 (11)	11,5 (12,5)
	от 1 до 1,3 (включительно)	90 (10)	13 (14)	14 (16)
	от 1,3 до 1,8 (включительно)	10 (11)	15 (16)	17 (18)
	от 1,8 и более	11 (12)	17 (18)	18 (20)
Строенные оси прицепов, полуприцепов, грузовых автомобилей, автомобилей-тягачей, седельных тягачей при расстоянии между осями (нагрузка на тележку, сумма осевых масс)	до 1 (включительно)	11 (12)	15 (16,5)	17 (18)
	до 1,3 (включительно)	12 (13,5)	18 (19,5)	20 (21)
	от 1,3 до 1,8 (включительно)	13,5 (15)	21 (22,5 ^{**})	23,5 (24)
	от 1,8 и более	15 (16)	22 (23)	25 (26)
Сближенные оси грузовых автомобилей, автомобилей-тягачей, седельных тягачей, прицепов и полуприцепов с количеством осей более трех при расстоянии между осями (нагрузка на одну ось)	до 1 (включительно)	3,5 (4)	5 (5,5)	5,5 (6)
	от 1 до 1,3 (включительно)	4 (4,5)	6 (6,5)	6,5 (7)
	от 1,3 до 1,8 (включительно)	4,5 (5)	6,5 (7)	7,5 (8)
	от 1,8 и более	5 (5,5)	7 (7,5)	8,5 (9)
Сближенные оси транспортных средств, имеющих на каждой оси по восемь и более колес (нагрузка на одну ось)	до 1 (включительно)	6	9,5	11
	от 1 до 1,3 (включительно)	6,5	10,5	12
	от 1,3 до 1,8 (включительно)	7,5	12	14
	от 1,8 и более	8,5	13,5	16

^{**} Для транспортных средств с односкатными колесами, оборудованными пневматической и эквивалентной ей подвеской.

Предельно допустимые габариты транспортных средств

Длина	
Одиночное транспортное средство	12 метров
Прицеп	12 метров
Автопоезд	20 метров
Ширина	
Все транспортные средства	2,55 метра
Изотермические кузова транспортных средств	2,6 метра
Высота	
Все транспортные средства	4 метра

Примечание. Указанные предельно допустимые габариты транспортных средств включают в себя размеры съемных кузовов и тары для грузов, включая контейнеры.

Деятельность по перевозке тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов по дорогам Российской Федерации регламентирована следующими нормативными актами:

Федеральным законом от 24 июля 1998 г. № 127-ФЗ «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения»;

Федеральным законом от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральным законом от 8 ноября 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (далее – Устав);

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090 «О Правилах дорожного движения» (ПДД);

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009 г. № 112 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2011 г. № 272 «Об утверждении Правил перевозок грузов автомобильным транспортом» (ППГ);

приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 24 июля 2012 г. № 258 «Об утверждении Порядка выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов» (далее – Порядок выдачи специального разрешения);

приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 15 января 2014 г. № 7 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности перевозок

пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и перечня мероприятий по подготовке работников юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, к безопасной работе и транспортных средств к безопасной эксплуатации» (далее – Правила обеспечения безопасности перевозок).

Приказ МВД России от 31 августа 2007 г. № 767 «Вопросы организации сопровождения транспортных средств патрульными автомобилями Госавтоинспекции» (вместе с Инструкцией по осуществлению сопровождения транспортных средств патрульными автомобилями Госавтоинспекции).

Согласно ст. 31 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ движение по автомобильным дорогам тяжеловесного транспортного средства, масса которого с грузом или без груза и (или) нагрузка на ось которого более чем на два процента превышает допустимую массу транспортного средства и (или) допустимую нагрузку на ось (см. табл. 1-3), за исключением движения самоходных транспортных средств с вооружением, военной техники, транспортных средств Вооруженных Сил Российской Федерации, осуществляющих перевозки вооружения, военной техники и военного имущества, допускается при наличии специального разрешения, выдаваемого в установленном порядке.

Согласование маршрута транспортного средства, перевозящего тяжеловесные грузы, осуществляется уполномоченным органом (ФКУ «Росдормониторинг») с владельцами автомобильных дорог, по которым проходит такой маршрут (далее – владельцы автомобильных дорог).

Согласование маршрута транспортного средства, перевозящего крупногабаритные грузы, осуществляется уполномоченным органом с владельцами автомобильных дорог и органами управления Госавтоинспекции.

Согласование с Госавтоинспекцией проводится также в случаях, если для движения транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных грузов, требуется:

- укрепление отдельных участков автомобильных дорог;
- принятие специальных мер по обустройству автомобильных дорог и пересекающих их сооружений и инженерных коммуникаций в пределах маршрута;
- изменение организации дорожного движения по маршруту движения транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов;
- введение ограничений в отношении движения других транспортных средств по требованиям обеспечения безопасности дорожного движения.

Специальное разрешение выдается на одну поездку или на несколько поездок (не более десяти) транспортного средства по определенному маршруту с аналогичным грузом, имеющим одинаковую характеристику (наименование, габариты, масса). Специальное разрешение выдается на срок до 3-х месяцев.

Международные автомобильные перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов осуществляются в соответствии с

Федеральным законом от 24 июля 1998 г. № 127-ФЗ «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения».

Перевозка крупногабаритных и (или) тяжеловесных грузов возможна в случаях, когда груз не может быть разделен на части без риска его повреждения.

Не допускается движение транспортных средств, перевозящих крупногабаритные грузы, организованными колоннами.

Для обеспечения безопасности при перевозке крупногабаритных и (или) тяжеловесных грузов и информирования других участников дорожного движения о его габаритах, перечисленных в таблице «Обязательные условия использования автомобилей прикрытия» приложения к Правилам обеспечения безопасности перевозок, необходимо использование автомобилей прикрытия.

Во время перевозки крупногабаритных и (или) тяжеловесных грузов запрещается:

- отклоняться от установленного в специальном разрешении маршрута;
- превышать указанную в разрешении скорость движения;
- осуществлять движение во время гололеда, снегопада, а также при метеорологической видимости менее 100 метров;
- осуществлять движение по обочине дороги, если такой порядок не определен условиями перевозки;
- останавливаться вне специально обозначенных стоянок, расположенных за пределами проезжей части;
- продолжать перевозку при возникновении технической неисправности транспортного средства, угрожающей безопасности движения, а также при смещении груза либо ослаблении его крепления.

В случае, если во время движения возникли обстоятельства, требующие изменения маршрута движения, субъект транспортной деятельности обязан получить специальное разрешение по новому маршруту в установленном порядке.

2. Контроль осуществления перевозок крупногабаритных и тяжеловесных грузов

Контроль соблюдения установленных правил и условий перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов осуществляется органами управления автомобильными дорогами, а также личным составом ГИБДД.

Для установление фактов нарушения правил перевозок тяжеловесных грузов законодательство РФ допускает использовать как специальные технические средства, являющиеся средствами измерения (далее – измерительные приборы), так и данные, содержащиеся в документах на транспортные средства и грузы, что также подтверждается судебной практикой. Определение понятия специальных технических средств приведено в Административном регламенте. При отсутствии измерительных приборов или невозможности

их применения допускается использование данных о массе транспортных средств без нагрузки, содержащихся в свидетельствах о регистрации, и массе грузов, указанных в товарно-сопроводительных документах.

В таком случае для получения доказательств, подтверждающих события административных правонарушений, предусмотренных частями 1-6 статьи 12.21.1 КоАП РФ и несоблюдения требования, предписанного дорожным знаком 3.11 «Ограничение массы», с товарно-сопроводительных документов снимаются копии (ксерокопии, фотокопии).

В соответствии с пунктами 102-106 и 108 Административного регламента водитель транспортного средства опрашивается и в объяснении отражаются сведения, подтверждающие соответствие фактической массы груза данным, указанным в товарно-сопроводительных документах.

После измерения весогабаритных параметров транспортного средства проверка подлежат:

Документы на транспортное средство:

1. Водительское удостоверение или временное разрешение на право управления транспортным средством соответствующей категории (п. 2.1.1 ПДД).

Управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе водительского удостоверения, является административным правонарушением, предусмотренным частью 2 статьи 12.3 КоАП РФ.

2. Регистрационные документы на транспортное средство, а при наличии прицепа – и на прицеп.

Отсутствие регистрационного документа является административным правонарушением, предусмотренным частью 1 статьи 12.3 КоАП РФ.

3. Полис обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства (п. 2.1.1 ПДД).

Управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе страхового полиса обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортного средства, является административным правонарушением, предусмотренным частью 2 статьи 12.3 КоАП РФ.

Управление транспортным средством в период его использования, не предусмотренный страховым полисом обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортного средства, а равно управление транспортным средством с нарушением предусмотренного данным страховым полисом условия управления этим транспортным средством только указанными в данном страховом полисе водителями является административным правонарушением, предусмотренным частью 1 статьи 12.37 КоАП РФ.

4. Путевой лист (приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 18 сентября 2008 г. №152 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов») (п. 2.1.1 ПДД).

Управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе путевого листа, является административным правонарушением, предусмотренным частью 2 статьи 12.3 КоАП РФ.

5. Специальное разрешение на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов (ст. 31 ФЗ от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ). В специальном разрешении содержится следующая информация:

– на лицевой стороне: номер специального разрешения, вид перевозки (международная, межрегиональная, местная), календарный год действия специального разрешения, количество разрешенных поездок, срок выполнения поездок, маршрут транспортного средства, сведения о транспортном средстве (автопоезде) (марка и модель транспортного средства (тягача, прицепа/полуприцепа), государственный регистрационный знак транспортного средства (тягача, прицепа/полуприцепа), наименование, адрес и телефон владельца транспортного средства, характеристика груза (наименование, габариты и масса), параметры транспортного средства (автопоезда) (масса транспортного средства (автопоезда) без груза/с грузом, масса тягача, прицепа/полуприцепа), расстояние между осями, нагрузки на оси, габариты транспортного средства (автопоезда) (длина, ширина, высота), наименование уполномоченного органа, выдавшего специальное разрешение, должность лица, подписавшего специальное разрешение, его фамилия, имя, отчество, место для печати уполномоченного органа, выдавшего специальное разрешение и дата оформления специального разрешения;

– на оборотной стороне: вид сопровождения, особые условия движения, перечень владельцев автомобильных дорог, сооружений, инженерных коммуникаций, органов управления Госавтоинспекции и других организаций, согласовавших перевозку (наименование согласующих организаций, исходящий номер и дата согласования), подпись водителя транспортного средства об ознакомлении с основными положениями и требованиями законодательства Российской Федерации в области перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов по дорогам Российской Федерации и настоящего специального разрешения, подпись владельца транспортного средства о соответствии требованиям законодательства Российской Федерации в области перевозки грузов и параметрам, указанным в специальном разрешении, место для отметок владельца транспортного средства о поездке (поездках) транспортного средства (указание даты начала каждой поездки, заверенной подписью ответственного лица и печатью организации), отметки грузоотправителя об отгрузке груза при межрегиональных и местных перевозках (указание даты отгрузки, реквизитов грузоотправителя, заверенные подписью ответственного лица и печатью организации-грузоотправителя), особые отметки контролирующих органов.

Специальное разрешение оформляется на русском языке машинописным текстом (оформление наименования владельца транспортного средства, груза, марок и моделей транспортных средств, их государственных регистрационных знаков возможно буквами латинского алфавита). Вносить исправления в специальное разрешение не допускается, за исключением пункта «Особые условия движения». Изменения в указанный пункт мо-

гут быть внесены должностным лицом соответствующего подразделения Госавтоинспекции и заверены подписью должностного лица и печатью этого подразделения. Специальное разрешение выдается на одну поездку или несколько поездок (не более десяти) транспортного средства по определенному маршруту с аналогичным грузом, имеющим одинаковую характеристику (наименование, габариты, масса). Специальное разрешение выдается на срок до трех месяцев.

Специальное разрешение в отношении международных автомобильных перевозок выдается на одну поездку конкретного транспортного средства по определенному маршруту.

Отклонение от указанного в специальном разрешении маршрута движения, превышение количества поездок, указанных в специальном разрешении, или их выполнение за пределами установленных в специальном разрешении сроков является административным правонарушением, предусмотренным частью 7 статьи 12.21.1 КоАП РФ.

Несоблюдение требований дорожных знаков, запрещающих движение транспортных средств, общая фактическая масса которых больше указанной на знаке, является административным правонарушением, предусмотренным частью 11 статьи 12.21.1 КоАП РФ.

6. Товарно-транспортная накладная¹;

7. Транспортная накладная или заказ-наряд на представление транспортного средства²;

Отсутствие товарно-транспортной накладной или транспортной накладной (заказ-наряда на предоставление транспортного средства) является административным правонарушением, предусмотренным частью 2 статьи 12.3 КоАП РФ.

Производится осмотр транспортного средства, при котором проверяется:

Состояние шин (высота протектора – не менее 1 мм, наличие внешних повреждений (пробои, порезы, разрывы), обнажающие корд, а также расслоение каркаса, отслоение протектора и боковины, размерность и допустимость нагрузки модели транспортного средства, установка на одну ось шин различных размеров, конструкций, моделей, с различными рисунками протектора, морозостойкие и неморозостойкие, новые и восстановленные, новые и с углубленным рисунком протектора, ошипованные и неошипованные);

Состояние дисков и ободьев колес (наличие болтов (гаек) крепления, видимые нарушения формы и размеров крепежных отверстий, трещины диска или ободьев колес);

¹ Форма № 1-Т, утверждена постановлением Госкомстата России от 28 ноября 1997 г. № 78, или форма № ТОРГ-12, утверждена постановлением Госкомстата России от 25 декабря 1998 г. № 132.

² Форма транспортной накладной или заказ-наряд на представление транспортного средства установлены приложением № 4 к ППГ.

Наличие изменений в конструкции транспортного средства, внесенных без разрешения Госавтоинспекции;

Управление транспортным средством при наличии неисправностей или условий, при которых в соответствии с Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностям должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения эксплуатация транспортного средства запрещена, является административным правонарушением, предусмотренным частью 1 статьи 12.5 КоАП РФ.

Габариты транспортного средства, которые не должны превышать габариты, указанные в специальном разрешении, либо массу транспортного средства или нагрузку на ось транспортного средства, указанную в специальном разрешении.

Несоблюдение требований, перечисленных в пункте 4 является административным правонарушением, предусмотренным частью 4 статьи 12.21.1 КоАП РФ.

Проверяется соблюдение следующих условий перевозки:

1. Наличие на транспортном средстве тахографа с целью контроля соблюдения режима труда и отдыха водителя в пути следования¹.

Управление транспортным средством либо выпуск на линию транспортного средства для перевозки грузов и (или) пассажиров без технического средства контроля (тахографа) является административным правонарушением, предусмотренным частью 1 статьи 11.23 КоАП РФ.

2. Наличие автомобиля сопровождения, указанного в специальном разрешении на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов.

3. Наличие сопровождающего перевозку патрульного автомобиля Госавтоинспекции² согласно виду сопровождения, определенному при согласовании маршрута следования в ГИБДД и указанному в специальном разрешении на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов.

4. Соблюдение ограничений скорости движения, установленной при согласовании условий перевозки (п. 10.4 ПДД).

5. Соответствие фактического маршрута перевозки маршруту, указанному в специальном разрешении.

Несоблюдение требований, перечисленных в пунктах 2-5, является административным правонарушением, предусмотренным частью 7 статьи 12.21.1 КоАП РФ.

¹ Об утверждении требований к тахографам, устанавливаемым на транспортные средства, категорий и видов транспортных средств, оснащаемых тахографами, правил использования, обслуживания и контроля работы тахографов, установленных на транспортные средства: приказ Минтранса РФ от 13 февр. 2013 г. № 36. URL: <http://www.garant.ru> (дата обращения: 08.04.2015).

² П. 10.3 приказа МВД России от 31.08.2007 № 767 «Вопросы организации сопровождения транспортных средств патрульными автомобилями Госавтоинспекции» // Рос. газ. 2007. 3 нояб.

3. Обеспечение безопасности перевозок опасных грузов

Опасные грузы и их классификация

Опасный груз – вещества, изделия из них, отходы производственной и иной хозяйственной деятельности, которые в силу присущих им свойств могут при перевозке создать угрозу для жизни и здоровья людей, нанести вред окружающей среде, повредить или уничтожить материальные ценности¹.

Особенность опасных грузов состоит в том, что они способны взрываться, самовозгораться, оказывать отравляющее воздействие, проявлять себя как канцерогены и т.п., в результате чего могут создавать угрозу для жизни и здоровья людей, наносить вред окружающей природной среде, приводить к уничтожению материальных ценностей.

Так же как крупногабаритные и тяжеловесные грузы, они перевозятся по специальным правилам.

В зависимости от физико-химических характеристик опасные вещества подразделяются на 9 классов²:

- 1) взрывчатые материалы;
- 2) газы;
- 3) легковоспламеняющиеся жидкости;
- 4) легковоспламеняющиеся вещества и материалы;
- 5) окисляющиеся вещества и органические пероксиды;
- 6) токсичные вещества;
- 7) радиоактивные материалы;
- 8) коррозионные вещества;
- 9) прочие опасные вещества и изделия.

К первому классу относятся взрывчатые вещества и изделия, содержащие одно или несколько взрывчатых веществ, а также средства взрывания.

Ко второму классу относятся сжиженные, сжатые и растворенные под давлением газы с абсолютным давлением паров 3 кг/см и выше либо имеющие критическую температуру менее 50 градусов.

Третий класс составляют жидкости, растворы и суспензии, имеющие температуру вспышки не более 61 градуса в закрытом сосуде.

К четвертому классу относятся легковоспламеняющиеся или самовоспламеняющиеся твердые вещества.

К пятому классу относятся активно окисляющие вещества и органические пероксиды, способные поддерживать горение, вызывающие самовозгорание и взрыв.

¹ См.: Правила дорожного движения Российской Федерации: утв. постановлением Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 23 окт. 1993 г. № 1090. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 08.04.2015).

² Европейское соглашение о международной дорожной перевозке опасных грузов (заключено в г. Женеве 30.09.57). Документ опубликован не был.

Шестой класс составляют ядовитые и инфекционные вещества, способные вызвать смерть, отравление или заболевание при попадании внутрь организма или при соприкосновении с кожей человека.

Седьмой класс – вещества с удельной радиоактивностью более 70 кБк/кг.

К восьмому классу относятся вещества, которые могут вызвать серьезные повреждения живой ткани при утечке и просыпании, либо разрушении грузов и транспортных средств. А также вызвать пожар при взаимодействии с органическими материалами или некоторыми химическими веществами.

Девятый класс объединяет вещества с относительно низкой опасностью при транспортировке, не отнесенные ни к одному из перечисленных классов, но требующие применения определенных правил перевозки и хранения.

В связи с перевозками опасных грузов автомобильным транспортом возникает необходимость защиты среды обитания людей, живущих вблизи автомобильных дорог, и, конечно же, водителей и пассажиров ТС от возможных взрывов, пожаров, отравлений, радиоактивного излучения и других вредных воздействий. Эта задача решается преимущественно путем:

применения особого порядка упаковки и размещения опасных грузов в транспортных средствах;

использования специализированных или специально оборудованных ТС; обучения по специальным программам водителей ТС и лиц, сопровождающих опасные грузы;

оптимизация маршрутов и порядка перевозок;

применения системы информации об опасности (СИО).

К основным элементам СИО относятся:

информационные таблицы – для обозначения транспортных средств; аварийные карточки – для определения мероприятий по ликвидации аварий или инцидентов и их последствий;

информационные карточки – для расшифровки кодов экстренных мер, указанных в информационных таблицах;

специальные окраски и надписи – для ТС, перевозящих опасные грузы.

Перевозки опасных грузов в городском, пригородном и междугородном сообщениях осуществляются в соответствии с Правилами перевозок грузов автомобильным транспортом¹, предусматривающими применение требований, содержащихся в приложениях А и В к Европейскому соглашению о международной дорожной перевозке опасных грузов (далее – ДОПОГ). Указанные Правила в соответствии с Уставом автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта² регулируют отношения, возникающие при оказании услуг автомобильным транспортом.

В случае перевозок опасных грузов, осуществляемых для удовлетворения собственных нужд юридических и физических лиц на транспортных средствах,

¹ Об утверждении Правил перевозок грузов автомобильным транспортом: пост. Правительства РФ от 15 апр. 2011 № 272 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. 25 апр. Ст. 2407.

² Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта: федер. закон от 8 нояб. 2007 г. № 259-ФЗ // Рос. газ. 2007. 17 нояб.

которыми они владеют на законных основаниях, договорные отношения не возникают. Поэтому указанные перевозки по-прежнему являются областью применения Правил перевозки опасных грузов автомобильным транспортом, утвержденных приказом Минтранса России от 8 августа 1995 г. № 73 (далее – Правила). При этом положения Правил в части выдачи органами внутренних дел разрешений на перевозку «особо опасных грузов» и согласование маршрутов перевозки опасных грузов с подразделениями Госавтоинспекции не применяются.

На основании положений Технического регламента Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» (ТР ТС – 018 – 2011) (принят решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 877) к конструкции транспортных средств, осуществляющих перевозку опасных грузов, применяются единые требования, содержащиеся в приложении № 6 к указанному Регламенту.

Выдача специального разрешения на перевозку опасных грузов.

В соответствии со статьей 31 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных грузов, допускается при наличии специального разрешения, выдаваемого на срок не более одного года уполномоченным лицом.

Согласно Порядку выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозку опасных грузов, утвержденному приказом Минтранса России от 4 июля 2011 г. № 179, указанные разрешения требуются для перевозки грузов повышенной опасности, определение которых содержится в главе 1.10 ДОПОГ.

Для получения разрешения на перевозку опасных грузов предприятия, организации, учреждения и фирмы обязаны представить в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере транспорта (подразделение ГИБДД), по месту государственной регистрации перевозчика или местонахождению его филиала соответствующее заявление, к которому прилагаются¹:

1) копия свидетельства о регистрации транспортного средства, предполагаемого к использованию для перевозки опасных грузов, а также документа, подтверждающего право владения таким транспортным средством на законных основаниях, если оно не является собственностью перевозчика;

2) копия свидетельства о допуске транспортного средства ЕХ/II, ЕХ/III, FL, OX и AT и MEMU к перевозке опасных грузов (если транспортное средство относится к одной из этих категорий);

3) копия свидетельства о профессиональной подготовке консультанта по вопросам безопасности перевозок опасных грузов;

¹ Об утверждении порядка выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозку опасных грузов: приказ Минтранса России от 4 июля 2011 г. № 179 // Рос. газ. 2011. 23 сент.

4) документы, подтверждающие полномочия представителя, в случае подачи заявления в уполномоченный орган представителем перевозчика. В течение трех рабочих дней с момента регистрации заявления уполномоченный орган проводит проверку полноты и достоверности указанных сведений, соответствие технических характеристик транспортного средства требованиям безопасности при перевозке заявленного опасного груза и принимает одно из следующих решений:

- направить владельцам автомобильных дорог, по которым проходит маршрут транспортного средства, осуществляющего перевозку опасных грузов, заявку на согласование маршрута транспортного средства, осуществляющего перевозку опасных грузов (далее – заявка);

- отказать в выдаче специального разрешения.

Заявка должна содержать следующие сведения:

- номер и дату;
- полное наименование собственника, владельца автомобильной дороги, в чей адрес направляется заявка, с указанием его места нахождения;
- маршрут перевозки опасного груза (начальный, основной промежуточный и конечный пункт автомобильной дороги) с указанием ее принадлежности к федеральной, региональной и (или) межмуниципальной собственности;
- сведения о перевозимом опасном грузе: наименование и описание опасного груза, класс, номер ООН.

Маршрут перевозки опасных грузов разрабатывается предприятиями-грузоперевозчиками и подлежит согласованию с соответствующими органами ГИБДД МВД России в следующих случаях:

- перевозка осуществляется в сложных дорожных условиях (по горной местности, при наличии гололеда, снегопада, тумана и т.д.);
- перевозятся особо опасные грузы;
- перевозка выполняется колонной в составе более трех транспортных средств.

Заявка на перевозку опасных грузов регистрируется владельцем автомобильной дороги в течение одного рабочего дня с даты ее поступления, в том числе в ведомственных информационных системах или единой системе межведомственного электронного взаимодействия при использовании таких систем.

Согласование маршрута транспортного средства, осуществляющего перевозку опасных грузов, проводится владельцами автомобильных дорог в течение четырех рабочих дней с даты поступления от уполномоченного органа соответствующей заявки.

Решение о выдаче специального разрешения или об отказе в его выдаче принимается уполномоченным органом в течение двух рабочих дней со дня поступления от всех владельцев автомобильных дорог, по которым проходит маршрут транспортного средства, осуществляющего перевозку опасных грузов, согласований такого маршрута или отказа в его согласовании.

Специальное разрешение оформляется уполномоченным органом на самодвижущееся автотранспортное средство (тягач или одиночное транспорт-

ное средство, предназначенное для перевозки опасных грузов) в течение одного рабочего дня с момента принятия решения о выдаче специального разрешения.

Уполномоченный орган, принявший решение об отказе в выдаче специального разрешения, обязан в течение одного рабочего дня со дня принятия такого решения проинформировать о нем заявителя в письменной форме.

Уполномоченный орган отказывает в выдаче специального разрешения в случаях:

1) несоответствия требованиям ДОПОГ по обеспечению безопасности перевозки заявленного опасного груза;

2) предоставления недостоверных и (или) неполных сведений, а также отсутствия необходимых, ранее указанных документов;

3) мотивированного отказа владельца автомобильной дороги в согласовании маршрута транспортного средства, осуществляющего перевозку опасных грузов;

4) отсутствия в соответствии с информацией компетентного органа уведомления о включении транспортного средства, осуществляющего перевозку опасных грузов, в Реестр категорированных объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств и о присвоенной категории, а также уведомления о соответствии субъекта транспортной инфраструктуры или перевозчика требованиям в области транспортной безопасности, которое было получено в порядке, установленном приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 29 января 2010 г. № 22 «О Порядке ведения Реестра категорированных объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств».

Получение специального разрешения производится в уполномоченном органе после предоставления заявителем документа, подтверждающего уплату государственной пошлины за выдачу специального разрешения (табл. 4).

Таблица 4

Специальное разрешение № _____ на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозку опасных грузов	
Наименование и организационно-правовая форма перевозчика	
Местонахождение перевозчика	
Класс, номер ООН, наименование и описание перевозимого опасного груза (опасных грузов)	
Тип, марка, модель транспортного средства	
Государственный регистрационный знак транспортного средства	
Срок действия специального разрешения	с _____ по _____

Маршрут (маршруты) движения транспортного средства, осуществляющего перевозку опасных грузов	
Адрес и телефон грузоотправителя	
Адрес и телефон грузополучателя	
Адреса промежуточных пунктов маршрута перевозки и телефоны аварийной службы	
Места стоянок и заправок топливом	
Ф.И.О. должностного лица уполномоченного органа и дата выдачи разрешения	М.П.

Оборотная сторона специального разрешения

Особые условия действия специального разрешения	Отметки должностных лиц надзорных контрольных органов
Ограничения	

После получения специального разрешения о перевозке опасных грузов и согласования маршрута его перевозки предприятия-грузоперевозчики обязаны выдать водителям ТС:

Путевой лист с указанием маршрута перевозки, фамилий лиц, сопровождающих груз, номера опасного груза по списку ООН и надписью «Опасный груз», выполненной красным цветом в верхнем правом углу.

Товарно-транспортную накладную на перевозимый груз.

Свидетельство о допуске водителя к перевозке опасного груза.

Аварийную карточку системы информации об опасности.

Разрешение на перевозку опасных грузов.

Лицензию на транспортирование отходов I-IV классов опасности¹.

Маршрут перевозки опасного груза с указанием адресов и телефонов должностных лиц автотранспортного предприятия, грузоотправителя, грузополучателя, ответственных за перевозку, а также дежурных частей подразделений ДПС, обслуживающих маршрут перевозки.

¹ О лицензировании отдельных видов деятельности: федер. закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ // Рос. газ. 2011. 6 мая.

Паспорт безопасности вещества.

Водители, временно занятые на перевозках опасных грузов и не имеющие соответствующего свидетельства о допуске к перевозкам опасных грузов, обязаны проходить специальный инструктаж и медицинский контроль, о чем производится запись в путевых документах.

Перевозка взрывчатых веществ производится при обязательном сопровождении ТС экспедитором или иным должностным лицом, имеющим право на охрану и производство работ с указанными веществами.

Материалы, относящиеся к веществам с относительно низкой опасностью, могут перевозиться без применения элементов СИО.

Требования к техническому состоянию и оборудованию транспортных средств, перевозящих опасные грузы

Безопасность перевозок опасных грузов в значительной степени определяется подготовкой ТС, к техническому состоянию которых предъявляются повышенные требования. Поэтому любая организация или учреждение, осуществляющие перевозки, наряду с такими документами, как разрешение органа внутренних дел на хранение и перевозку опасных грузов, маршрут перевозки, технические условия безопасности, и другими документами, должны представлять в ГИБДД свидетельство о допуске ТС, а также само ТС, которое предварительно оснащается специальным оборудованием и СИО. В частности, проблесковыми маячками желтого или оранжевого цветов, информационными таблицами, которые устанавливаются на передние бампера, задние стенки кузовов и автоцистерн так, чтобы они не перекрывали государственные регистрационные знаки и не выступали за габариты ТС.

В левой стороне информационной таблицы указывается знак опасности. Данный знак указывает на вид опасности посредством использования пяти основных символов: «взрыв», «пламя», «токсичность», «коррозия», «радиоактивность».

Сочетание цифр и букв в верхней части таблицы представляет собой код экстренных мер (КЭМ), который указывает перечень необходимых действий в случаях разрушения тары, утечки опасного вещества, возникновения пожара и т.д.

Карточка информации об опасности должна в обязательном порядке находиться у водителей ТС, перевозящих опасные грузы, а также в дежурных частях подразделений ДПС. Все инспекторы ДПС обязаны знать значения символов КЭМ и принимать необходимые меры по устранению вредного воздействия опасных грузов.

Цифра в нижней части информационной таблицы указывает порядковый номер опасного вещества, присвоенный Комитетом экспертов ООН по перевозке опасных грузов. Например, дизельному топливу присвоен номер 1202, автомобильному бензину – 1203, детонирующим взрывателям – 0106 и т.д.

На информационных таблицах ТС из других стран вместо КЭМ чаще всего используются идентификационные номера вида опасности. Указанные в них цифры обозначают следующее:

2 – выделение газа в результате давления или химической реакции;

- 3 – жидкость воспламеняется или саморазогревается;
- 4 – твердое вещество воспламеняется или саморазогревается;
- 5 – создается окисляющий эффект;
- 6 – токсичность или опасность инфекции;
- 7 – радиоактивность;
- 8 – коррозионная активность;
- 9 – опасность самопроизвольной реакции.

Автомобили, используемые для перевозки взрывчатых веществ и изделий, легковоспламеняющихся жидкостей и газов, должны иметь выпускную трубу, выведенную впереди радиатора на правую сторону с наклоном выпускного отверстия вниз.

Топливный бак должен защищаться металлическими щитками со стороны днища и боков.

Электрические цепи в обязательном порядке должны быть защищены плавкими предохранителями промышленного изготовления или автоматическими выключателями и иметь легкодоступные выключатели, расположенные как в кабине, так и вне кабины водителя.

Наливные ТС, предназначенные для перевозки легковоспламеняющихся жидкостей или газов, оборудуются устройствами для отвода статического электричества (металлической цепью и штырем).

Кузова типа «Фургон» должны быть закрытыми, прочными и не иметь щелей.

Автомобильные цистерны, используемые для перевозки опасных грузов, должны иметь сзади защитный бампер, предохраняющий от ударов попутно следующими ТС.

Автомобили, применяемые для перевозки нефтепродуктов, в соответствии с ГОСТом Р50913-96, должны комплектоваться специальной защитной одеждой для водителя, четырьмя знаками аварийной остановки на стойках и адсорбентом для нейтрализации разлитых ГСМ.

Все автомобили, занятые перевозкой опасных грузов, комплектуются наборами инструментов для срочного мелкого ремонта, порошковыми или углекислотными огнетушителями, противооткатными упорами, средствами нейтрализации перевозимого груза, двумя фонарями автономного питания оранжевого цвета, защитной одеждой и устройствами для водителя и сопровождающих лиц, а также двумя дорожными знаками «Въезд запрещен». Кузова транспортных средств, автоцистерны, прицепы и полуприцепы, постоянно занятые на перевозках опасных грузов, должны окрашиваться в установленные для этих грузов опознавательные цвета и иметь соответствующие надписи.

Требования, предъявляемые к таре и упаковке опасных грузов

Опасные грузы допускаются к перевозке только в соответствующей таре и упаковке, предусмотренной ГОСТом 26139-84. Масса брутто каждого места и емкость первичной упаковки не должны превышать предельной массы и емкости, установленных в нормативной документации на опасные грузы.

Материал, из которого изготовлены тара и прокладочные материалы, выбирается с учетом специфических свойств перевозимого груза и должен быть инертным либо иметь инертное покрытие по отношению к этому грузу.

Пластмассовая тара должна быть непроницаемой для содержимого, не поддаваться размягчению и не становиться хрупкой под воздействием температур или старения.

Гофрированные и другие картонные ящики должны быть достаточно прочными и водоустойчивыми (сохранять при намокании механическую прочность). Перевозка опасных грузов в картонных ящиках, бывших в употреблении, запрещается.

Стеклянные бутылки (сосуды) должны иметь плотную закупорку и помещаться в прочные ящики, барабаны, обрешетки или быть упакованы в корзины с заполнением промежутков инертными прокладочными и поглощающими материалами. Горлышки бутылей не должны выступать за кромку обрешетки или корзины.

Металлическая тара, требующая герметичного закрытия, должна запаиваться или оборудоваться завинчивающимися пробками с прокладками и стопорами, иметь надписи, указывающие величины пробного давления и дату проведения последнего испытания (опробования).

Баллоны для транспортировки жидкостей и газов с большим давлением паров должны отвечать требованиям Правил устройства и безопасной эксплуатации сосудов, работающих под давлением.

Сосуды для перевозки жидкостей не должны заполняться полностью, заполнение сосудов перевозимыми жидкостями должно составлять 90 % от полной их емкости (для водного аммиака и сжиженных углеводородных газов – 85 %).

Тара (упаковка) с опасным грузом должна быть надежно закреплена в кузове автомобиля.

Допускается совместная упаковка нескольких опасных веществ или их совместная упаковка с другими грузами, относящимися к различным классам, содержащими различные опасные вещества. В этом случае внутренняя тара должна быть тщательно и эффективным образом отделена одна от другой в сборной таре.

В соответствии с ГОСТом 19433-88 и ДОПОГ на каждом грузовом месте (упаковке) с опасными грузами должна быть нанесена изготовителем груза ясная маркировка, включающая знаки опасности и манипуляционные знаки.

Знаки опасности наносятся:

- на упаковках, имеющих форму параллелепипеда (в том числе на контейнерах и пакетах), на боковой, торцевой и верхней поверхностях;
- на бочках – на одном из днищ и на обечайке с двух противоположных сторон;
- на мешках – в верхней части у шва с двух сторон;
- на кипах и тюках – на торцевой и боковой поверхностях.

На других видах тары знаки опасности наносятся в наиболее удобных и видимых местах.

Если груз обладает более чем одним видом опасности, то на упаковку наносятся все знаки опасности, указывающие виды этих опасностей.

Контроль перевозок опасных грузов

В процессе контроля за дорожным движением особое внимание следует обращать:

- на соответствие оборудования автомобилей правилам и техническим условиям перевозки конкретных опасных грузов;
- соблюдение установленного маршрута движения;
- наличие документов, разрешающих перевозку опасных грузов;
- соответствие перевозимых грузов их установленным минимально безопасным объемам;
- состояние тары для перевозки опасного груза;
- соблюдение дистанции между автомобилями при транспортировке опасного груза;
- наличие автомобиля сопровождения с включенным ближним светом фар и проблесковыми маячками при перевозке опасных грузов в колонне, численностью 5 и более автомобилей;
- наличие соответствующих условий безопасности перевозки данного вида груза в колонне численностью в 5 и более автомобилей, ;
- соблюдение правил пожарной безопасности и обустройства места работы водителями передвижных АЗС;
- выполнение правил остановки и стоянки, указанных в условиях безопасности перевозки данного вида груза;
- включение на автомобилях ближнего света фар.

Когда остановка ТС носит вынужденный характер (ДТП, техническая неисправность и др.), сотрудники ДПС должны выяснить и доложить дежурному следующие данные:

- а) место и причины остановки;
- б) наименование и свойство груза;
- в) код экстренных мер;
- г) размеры и координаты очага поражения.

Затем на место происшествия вызываются скорая медицинская помощь, аварийно-спасательные службы и подразделения гражданской обороны, ближайшие наряды ДПС ГИБДД или патрульно-постовой службы.

Кроме обычного набора неотложных действий, выполняемых на местах сотрудниками полиции, сотрудники ДПС ГИБДД обязаны:

- а) проверить правильность обозначения водителем места происшествия дорожными знаками;
- б) доложить о сложившейся обстановке дежурному (прежде всего, представить данные о виде опасного вещества и коде экстренных мер);
- в) организовать эвакуацию ТС в безопасную зону;
- г) в необходимых случаях направить движение в объезд места вынужденной остановки автомобиля с опасным грузом;

- д) оказать возможную помощь в устранении причин вынужденной остановки водителю и сопровождающим груз лицам;
- е) принять меры по ограничению очага поражения;
- ж) доложить дежурному о возможности дальнейшего движения транспорта с опасным грузом и транспорта, задержанного в связи с возникшим дорожным инцидентом;
- з) предупредить прибывающих на место происшествия работников скорой помощи, спасательных служб, заинтересованных организаций и граждан о виде опасности, способах ее устранения и защиты от поражающего воздействия.

Для обозначения зоны происшествия или вынужденной остановки применяются дорожные знаки «Въезд запрещен», выставляемые на расстоянии 100 м спереди и сзади транспортного средства. В случае, когда водитель и сопровождающие груз лица получили ранения в результате ДТП и не могут дать информацию о виде груза, а информационные таблицы и документы повреждены или уничтожены, наименование и опасность перевозимых веществ можно определить по ярлыкам, прикрепляемым к наружной таре опасных грузов.

После ликвидации последствий подобных ДТП дальнейшая перегрузка или перевозка опасных грузов может согласовываться с территориальными органами ГИБДД по телефону или посредством других видов связи.

Методические рекомендации по подготовке к практическим занятиям

Образец выполнения практического задания по теме:

4 апреля 2015 года инспектор ДПС ГИБДД лейтенант полиции Курячий С.С. на стационарном посту ГИБДД г. Тюмени по ул. Червишевский тракт остановил Баранкина А.А, управляющего автомобилем марки «Газель» государственный номер НС828Н, принадлежащий АО «Никельсиб» и перевозящий крупногабаритный груз. В результате проверки документов было установлено отсутствие специального разрешения на транспортировку крупногабаритного груза.

Задание:

Изучите фабулу исходной информации. Дайте правовую оценку ситуации. Каким образом можно зафиксировать данное правонарушение.

Письменно подготовьте алгоритм действий наряда полиции в указанной ситуации.

Подготовьте необходимые в данном случае служебные документы.

Решение задачи:

Действия водителя следует квалифицировать по ч. 1 ст. 12.21.1 КоАП РФ как движение крупногабаритного транспортного средства с превышением допустимых габаритов ТС на величину не более 10 см без специального разрешения (либо по чч. 2-6 ст. 12.21.1 в зависимости от величины превышения).

Зафиксировать правонарушение можно следующими способами:

- 1) пригласить двух свидетелей (ст. 26.3 КоАП РФ);
- 2) произвести видеозапись на любое из доступных устройств (ст. 11 ФЗ «О полиции»).

Образец алгоритма действий инспектора ДПС:

1. После остановки транспортного средства следует подойти и представиться, кратко сообщить причину остановки, изложить требование о передаче необходимых для проверки или оформления правонарушения документов.

Основания остановки перечислены в п. 63 Административного регламента.

2. Если водитель передает документы без специального разрешения на транспортировку негабаритного груза – разъяснить, что в соответствии с п. 23.4 ПДД водитель при перевозке груза обязан убедиться, что груз соответствует категории и типу транспортного средства, не ограничивает водителю обзор, а без соответствующих документов этого сделать не представляется возможным, поэтому для осуществления негабаритных перевозок по территории России водителю необходимо иметь следующие документы:

- документы на машину – полный комплект;
- специальное разрешение на право перевозки крупногабаритных грузов;
- для водителя: водительское удостоверение, паспорт (или иной документ, удостоверяющий личность), медицинская справка;
- доверенность на получение груза (если это необходимо);
- лицензионная карточка. Лицензирование не нужно, если это частная перевозка, не приносящая прибыль, а водитель не является юридическим лицом;
- путевой лист;
- товарно-транспортная накладная и страховой полис на груз требуются в том случае, если осуществляется коммерческая перевозка;
- перевозку негабаритного груза, в частности его маршрут и условия транспортировки, необходимо согласовать с ГИБДД, УМВД, а также МВД тех областей и республик, через которые он будет проходить.

Также следует напомнить водителю, что проверка документов относится к основным правам сотрудника полиции, поэтому в соответствии с п. 2 ст. 28 ФЗ «О полиции» сотрудник полиции независимо от замещаемой должности, места нахождения и времени суток при выполнении обязанностей, указанных в ч. 2 ст. 27 вышеуказанного нормативного акта, имеет право проверять у граждан и должностных лиц документы, удостоверяющие их личность и (или) подтверждающие их полномочия.

В присутствии двух понятых или с использованием видеофиксации необходимо досмотреть транспортное средство, составив при этом протокол досмотра транспортного средства.

Довести до водителя крупногабаритного груза информацию о том, что:

– в его действиях усматривается состав правонарушения, предусмотренный ч. 1 ст. 12.21.1 КоАП РФ;

– совершенное правонарушение влечет наложение на водителя административного штрафа в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц, ответственных за перевозку, – от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей.

При согласии водителя с принятым решением вынести постановление по делу об административном правонарушении по ч. 1 ст. 12.21.1 КоАП РФ, при отсутствии согласия составляется протокол об административном правонарушении и объясняется порядок обжалования действий инспектора ДПС ГИБДД.

По данному факту необходимо подготовить соответствующие документы о привлечении должностного и юридического лица к ответственности: рапорт об обнаружении признаков административного правонарушения и определение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования.

Образец рапорта инспектора ДПС

Докладываю, что 4 апреля 2015 года на стационарном посту ГИБДД г. Тюмени по ул. Червишевский тракт мной была остановлена автомашина марки «Газель», государственный номер НС828Н под управлением Баранкина Александра Александровича, перевозящего крупногабаритный груз без специального разрешения.

Образец фабулы в постановлении по делу об административном правонарушении

4 апреля 2015 года около дома № 7 по ул. Червишевский тракт г. Тюмени водитель, управляя автомашиной марки «Газель», государственный номер НС828Н, в нарушение п. 23.4 ПДД осуществлял движение ТС с превышением допустимых габаритов на величину 9 см без специального разрешения.

Тема 8. Организация работы по предупреждению краж и угонов автотранспорта, розыску угнанных и похищенных транспортных средств, а также водителей, скрывшихся с места дорожно-транспортного происшествия

Методические рекомендации по изучению темы:

При подготовке к занятиям по теме слушатель должен освоить следующие дидактические единицы: организация розыска водителей, скрывшихся с места происшествия; первоначальные действия по розыску водителей транспортных средств «по горячим следам»; действия инспектора дорожно-патрульной службы при получении сообщения об угоне транспортного средства, введении плана «Перехват»; действия инспектора ДПС при обнаружении разыскиваемого транспортного средства; организация работы по розыску угнанных и похищенных транспортных средств; меры личной безопасности.

На занятии будут рассматриваться следующие теоретические вопросы:

1. Организация работы по розыску угнанных и похищенных транспортных средств.
2. Организация розыска водителей, скрывшихся с места происшествия.
3. Действия инспектора дорожно-патрульной службы при получении сообщения об угоне транспортного средства, введении плана «Перехват».
4. Действия инспектора ДПС при обнаружении разыскиваемого транспортного средства.

Краткие тезисы по теме

1. Организация работы по розыску угнанных и похищенных транспортных средств

Главной задачей ГИБДД является обеспечение соблюдения правил, нормативов и стандартов в сфере обеспечения безопасности дорожного движения с целью сохранения жизни и здоровья граждан.

Данная задача является сложным комплексом мероприятий по эффективному управлению таким значимым социально-экономическим процессом, как дорожное движение, который представляет собой результат функционирования динамической системы «человек – автомобиль – дорога».

Центральный элемент системы – автомобиль, является сложным техническим объектом, играющим не только основную роль в процессе дорожного движения, но и обладающим целым комплексом признаков, имеющих существенное социальное и экономическое значение.

В настоящее время в сфере автотранспорта продолжается рост числа дорожно-транспортных происшествий, краж и угонов транспортных средств, принадлежащих гражданам и организациям. Основную часть преступлений, связанных с ТС, составляют кражи и угоны автомобилей. Этот

вид преступлений представляет серьезную проблему для органов внутренних дел. Количество найденных автомобилей из числа похищенных в регионах России в среднем составляет лишь 27 %. Вклад, вносимый ГИБДД в выявление похищенных ТС, не превышает одной десятой от общего количества найденных ТС.

Деятельность ГИБДД по розыску угнанных и похищенных ТС является составной частью общей розыскной деятельности по раскрытию преступлений, связанных с кражами и угонами ТС.

Розыск транспортных средств необходим в следующих случаях:

ТС использовалось для совершения преступления;
лицо, виновное в совершении ДТП, скрылось на ТС с места происшествия;

ТС подверглось угону или похищению¹.

Согласно Положению о Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации работы по организации и проведению розыска угнанных и похищенных автотранспортных средств, а также автотранспортных средств участников дорожного движения, скрывшихся с мест дорожно-транспортных происшествий является одной из обязанностей ГИБДД (подп. «ж» п. 1)².

Нормативную правовую основу деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений, включая ГИБДД МВД России, определяет приказ МВД России от 17 января 2006 г. № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений», в котором говорится, что одной из основных задач по предупреждению рассматриваемых преступлений органами внутренних дел являются установление (выявление) в ходе выполнения служебных обязанностей транспортных средств и лиц, находящихся в розыске, измененной (уничтоженной) маркировки номерных агрегатов автотранспортных средств, документов и государственных регистрационных знаков с признаками подделки или находящихся в розыске транспортных средств, водители которых скрылись с места совершения дорожно-транспортных происшествий.

Организация работы по розыску ТС в процессе повседневной служебной деятельности сотрудников органов внутренних дел ведется в плановом порядке и осуществляется по следующим направлениям.

На уровне территориального отдела внутренних дел:

– разработка на основе анализа мест и способов совершения преступных посягательств на ТС мероприятий по комплексному использованию сил и средств органа внутренних дел по их предупреждению и пресечению;
– анализ и обобщение информации о возможных местах отстоя, переоборудования и разукомплектования ТС, продажи похищенных узлов и агрегатов, формирование учетов авторемонтных пунктов, мест сбыта за-

¹ Практика уголовного сыска: науч.-практ. сборник / сост. А. Ваксян. М.: Лига Разум, 1999. С. 85.

² О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения: указ Президента РФ от 15 июня 1998 г. № 711: ред. от 1 апр. 2015 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1998. № 25. Ст. 2897; 2015. № 14. Ст. 2107.

пасных частей и продажи ТС, организация и систематическое проведение с использованием возможностей общественных правоохранительных формирований, внештатных сотрудников органов внутренних дел, налоговых инспекций специальных поисковых мероприятий по проверке этих мест с целью обнаружения похищенного транспорта;

- разработка, согласование, корректировка планов оперативно-поисковых мероприятий по задержанию разыскиваемых ТС, систематическое проведение тренировок по этим планам;

- организация работы стационарных постов полиции в соответствии с требованиями нормативных актов, регламентирующих работу межрегиональной оперативно-поисковой заградительной системы по розыску автотранспортных средств;

- учет регистрируемого, разыскиваемого автотранспорта, утраченных и похищенных регистрационных и иных документов на право пользования ТС, передача в установленном порядке соответствующей информации на региональный уровень;

- проведение в установленном порядке проверки предоставляемого для постановки на учет эксплуатируемого автотранспорта по автоматизированным базам данных разыскиваемых ТС, направление в необходимых случаях запросов по прежнему месту регистрации;

- направление по месту учета карточек о ДТП на ТС, получившие значительные механические повреждения;

- подготовка предложений в органы местного самоуправления по строительству охраняемых гаражей и стоянок ТС, определению мест организованной торговли автотранспортом и запасными частями, привлечению к проведению мероприятий по розыску ТС представителей заинтересованных учреждений и организаций;

- решение вопросов оснащения гаражей, стоянок охранной сигнализацией, развития внедрения противоугонных средств;

- определение на основе анализа совершенных краж транспортных средств, разбойных нападений на водителей (по времени, месту, способу совершения, маркам автомашин и т.д.) характерных объектов, требующих оперативного наблюдения, закрепление оперативных позиций в пунктах по продаже автотранспорта и запасных частей к нему, в нотариальных конторах, на станциях (постах) технического обслуживания, в мастерских, производящих ремонт транспортных средств, в гаражах, на организованных автостоянках, автозаправочных станциях и других местах возможного появления разыскиваемого транспорта;

- выявление лиц, ранее судимых за совершение преступных посягательств на ТС и их водителей, а также занимающихся ремонтом ТС, сдающих гаражи в аренду, проведение необходимых оперативных мероприятий;

- контроль за соблюдением физическими и юридическими лицами установленного порядка лицензирования деятельности по торговле и ремонту транспортных средств, проверка их возможной причастности к пере-

оборудованию, разукomплектованию, продаже похищенного автотранспорта и запасных частей, сокрытию краденых автомашин (предоставление мест «отстоя» в гаражах, мастерских, платных стоянках);

- обучение личного состава органов внутренних дел методам выявления и задержания транспортных средств, находящихся в розыске;

- ежемесячные тренировки по отработке действий сотрудников органов внутренних дел при введении плана «Перехват» с обязательным подведением их итогов и выработкой мер по устранению выявленных недостатков.

На уровне строевого подразделения дорожно-патрульной службы:

- анализ по территории обслуживания мест и времени совершения преступных посягательств на транспортные средства, информации криминальных служб о возможных направлениях перегона, отстоя похищенного транспорта, обеспечение оптимального использования сил и средств для предупреждения и своевременного пресечения преступлений;

- систематическое проведение тренировок по плану неотложных поисковых и заградительных мероприятий по задержанию разыскиваемых ТС;

- организация работы стационарных постов полиции в соответствии с требованиями нормативных актов, регламентирующих работу межрегиональной специальной заградительной системы;

- организация сверки реквизитов проверяемого при надзоре за дорожным движением транспорта с автоматизированными учетами разыскиваемых ТС;

- систематическое проведение целенаправленных мероприятий по предупреждению и пресечению на территории обслуживания преступных посягательств на ТС;

- проверка возможности сбыта похищенного транспорта, в том числе по запасным частям, на рынках, у станций (постов) технического обслуживания, автомагазинов и в других местах;

- направление по месту учета автотранспорта карточек по дорожно-транспортным происшествиям на транспортные средства, получившие значительные механические повреждения;

- обучение личного состава методам выявления и задержания транспортных средств, находящихся в розыске.

В подразделении ГИБДД, осуществляющем регистрацию транспортных средств:

- проведение сверки реквизитов регистрируемого транспорта с базами данных разыскиваемых транспортных средств, осуществление при необходимости проверок по месту прежней регистрации автотранспорта;

- выявление возможных подделок регистрационных документов, иных документов, подтверждающих законность приобретения, владения, пользования, отчуждения транспортных средств, изменения заводской маркировки узлов и агрегатов;

- формирование учета зарегистрированного транспорта, передача в установленном порядке сведений о транспортных средствах, их владельцах,

утраченных и похищенных документах, идентификационных номерах для формирования автоматизированных банков данных;

- ежесуточное внесение отметок (изъятие карточек) в картотеки (базы данных) зарегистрированного транспорта по поступающей информации об объявленных в розыск транспортных средствах;

- обучение личного состава методам выявления подделок документов, изменения заводской маркировки транспортных средств;

- проведение поисковых мероприятий в закрепленных автохозяйствах и других предприятиях и организациях, гаражах и автостоянках с целью выявления разыскиваемых транспортных средств.

При этом ГИБДД обязана осуществлять регистрацию автотранспортных средств¹, тем самым информационно обеспечивая раскрытие и расследование преступлений и иных правонарушений, связанных с использованием автомобилей. Сведения о регистрируемых автотранспортных средствах составляют содержание специальных автоматизированных информационно-поисковых систем (АИПС), в том числе системы учета разыскиваемых автотранспортных средств, по которым сотрудники регистрационного подразделения ГИБДД осуществляют проверку всех автотранспортных средств при наличии сомнений в правомерности их приобретения. Проверяются и документы на такие автотранспортные средства по специализированному федеральному учету утраченной, похищенной, распределенной специальной продукции².

В соответствии с действующим уголовно-процессуальным законодательством объем, характер и последовательность неотложных следственных действий в ходе поисковых мероприятий, проводимых при участии ДПС, варьируется в зависимости от того, когда возбуждено уголовное дело по факту, связанному с розыском транспортных средств. Вместе с тем, если к моменту возбуждения уголовного дела и передачи его следователю транспортное средство не обнаружено, подразделения ДПС продолжают ведение розыска, уведомляя следователя о его результатах, осуществляя при этом:

- сбор и регистрацию сведений об объектах розыска;
- подготовку и передачу ориентировок соответствующим службам ОВД, а также ведомствам, способным принять участие в розыске;
- осмотр мест происшествий;
- проверку улично-дорожной сети и мест возможного укрытия или оставления транспортных средств;
- опрос потерпевших, очевидцев, свидетелей;
- определение установочных данных подозреваемых транспортных средств;
- проверку ТС, движущихся в обслуживаемой зоне, и находящихся в них лиц на предмет причастности к данному преступлению.

¹ О порядке регистрации транспортных средств: приказ МВД России от 24 нояб. 2008 г. № 1001. URL: <http://www.consultant.ru/>

² Сретенцев А.Н. Расследование краж автотранспорта: учеб. пособие. Орел: ОрЮИ МВД России, 2011. С. 32-33.

Важно отметить, что наряду со следователем и другими членами следственно-оперативной группы (СОГ), сотрудники ДПС могут выдвигать свои версии по данным происшествия. При этом проверка версий может осуществляться как следственным, так и оперативным путем в соответствии с предварительными набросками плана расследования, подготовленными следователем и согласованными с начальником территориального отдела (отделения) уголовного розыска.

Выполняя поисковые мероприятия, личный состав ДПС взаимодействует с участниками дорожного движения, диспетчерами автотранспортных предприятий и фирм, сотрудниками АЗС, дежурными по железнодорожным переездам, администрацией предприятий, учреждений и фирм, СТО, коммунальными службами и общественными организациями. Когда розыск ТС и их водителей по «горячим следам» не дает результатов, то возможно обращение к средствам массовой информации, что не только способствует скорейшему обнаружению объектов розыска, но предотвращает ложные слухи и оказывает сдерживающее воздействие на лиц, склонных к преступным посягательствам на ТС. Однако использованию средств массовой информации должны предшествовать:

а) консультации со следователем либо сотрудниками подразделений уголовного розыска;

б) прогнозирование последствий, которые могут наступить для подозреваемых и их родственников;

в) подготовка всех ОВД, находящихся в зоне розыска, к приему множества сообщений от граждан по данному факту и соответствующему реагированию на эти сообщения.

Действия дежурного после получения сообщения о преступлении, связанном с использованием ТС.

При получении сообщения о происшествии дежурный обязан:

1) направить на место происшествия ближайшего сотрудника ДПС с целью оказания помощи пострадавшим и охраны места происшествия;

2) передать ориентировку о розыске ТС всем нарядам полиции, в контрольно-диспетчерские пункты автотранспортных предприятий, городского электротранспорта, аварийных служб, АЗС, станциям скорой медицинской помощи и другим органам, способным дать информацию о движении разыскиваемых ТС;

3) направить на место происшествия СОГ;

4) доложить о происшествии руководству отдела полиции, строевого подразделения ДПС;

5) оценить время, возможные направления движения ТС и выбрать рубежи блокирования, на которых возможно своевременное развертывание сил и средств ОВД;

6) определить для подвижных нарядов ДПС и других служб ОВД направления и конкретные места (тупики, водные преграды), на которые желательно «отжать» скрывающееся ТС;

7) организовать выставление заслонов на местах вероятного движения разыскиваемого ТС;

8) информировать о розыске соседние ОВД, учитывая время происшествия, возможную скорость ТС, плотность и интенсивность движения;

9) дополнять и корректировать поступающую информацию о ТС, его водителях и пассажирах в целях максимально возможного сокращения района поиска;

10) обеспечивать взаимодействие нарядов ДПС и других служб полиции при ведении поисковых мероприятий.

Когда с момента угона, кражи, захвата ТС или ДТП, с места которого ТС скрылось, прошло не более одного часа либо происшествие сопровождалось тяжкими последствиями, дежурный должен связаться с дежурной частью соответствующего МВД (УМВД) России и обеспечить ввод в действие плана поисково-заградительных мероприятий под условным наименованием «Перехват», который разрабатывается штабами ГУ МВД (МВД, УМВД) совместно с ГИБДД и другими службами органов внутренних дел.

В плане поисково-заградительных мероприятий указываются:

1) конкретные варианты расстановки сил и средств ОВД на вероятных путях следования ТС, скрывающихся с места преступлений, совершенных в различных частях города (района) или на автомобильных дорогах;

2) таблицы примерного удаления ТС и пеших преступников по территории города (района) за определенное время;

3) схема оповещения нарядов ДПС, ППС, других служб и ведомств по зонам поиска с использованием всех средств связи с учетом разницы во времени происшествия и получения сообщения о нем;

4) участки «радиотени», находящиеся в районе поиска;

5) дислокация и порядок развертывания дополнительных постов и рубежей задержания с учетом времени суток, климатического сезона, плотности и конфигурации дорожной сети;

6) порядок отработки территории по зонам поиска.

2. Организация розыска водителей, скрывшихся с места происшествия

При несении службы на постах и маршрутах патрулирования сотрудник ДПС останавливает транспортные средства, сходные по марке, цвету и характерным приметам с находящимися в розыске, сверяет тип, модель, государственный регистрационный знак, идентификационный номер, номера шасси (рамы), кузова и двигателя с данными, записанными в регистрационных документах (свидетельстве о регистрации, техническом паспорте, талоне, паспорте транспортного средства), и через дежурную часть подразделений органов внутренних дел или по имеющимся в наличии автоматизированным информационно-поисковым системам проверяет по учетам разыскиваемых транспортных средств, распределенной и утраченной спецпродукции реквизиты проверяемых номерных агрегатов и регистрацион-

ных документов. При введении в действие плана неотложных оперативно-поисковых мероприятий «Перехват» наряды ДПС передислоцируются на заградительные посты и осуществляют проверку проходящих транспортных средств, сходных по приметам с разыскиваемыми.

При розыске транспортных средств, скрывшихся с места ДТП, кроме того, обеспечивается:

- получение по учетам Госавтоинспекции установочных данных на транспортные средства и их владельцев, предположительно участвовавших в совершении преступления (правонарушения), оперативная отработка указанной информации;

- проверка возможных мест ремонта транспорта, обращений для получения страхового возмещения;

- установление лиц, эксплуатирующих выявленное транспортное средство по доверенности.

3. Действия инспектора дорожно-патрульной службы при получении сообщения об угоне транспортного средства, введении плана «Перехват»

Розыск транспортных средств осуществляется по всем линиям работы и на всех этапах повседневной служебной деятельности сотрудников органов внутренних дел. Организация и проведение неотложных оперативно-розыскных мероприятий по задержанию автотранспорта проводится в соответствии с планом «Перехват».

А.В. Тарасов отмечает несоответствие формулировки, содержащейся в Инструкции по розыску автотранспортных средств: «Организация и проведение неотложных оперативно-розыскных мероприятий по задержанию автотранспорта (план «Перехват»)», Федеральному закону «Об оперативно-розыскной деятельности», который закрепляет юридическое определение данного понятия – «вид деятельности, осуществляемой гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов, уполномоченных на то настоящим Федеральным законом, в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств». Принимая во внимание тот факт, что план «Перехват» предусматривает использование в качестве основных сил постов и нарядов, несущих службу в зоне проведения мероприятий, которые не являются оперативными подразделениями, можно сделать вывод, что и мероприятия, проводимые сотрудниками иных подразделений, не могут являться оперативно-розыскными. Учитывая организационно-управленческий характер правовых отношений, возникающих в процессе реализации комплекса неотложных мероприятий, проводимых в рамках плана «Перехват», становит-

ся очевидной их административно-правовая природа. В рассматриваемом случае термин «оперативные» мероприятия допустим, поскольку означает быстроту реакции правоохранительных органов на сообщение о совершенном преступлении, а также оперативное управление задействованными в мероприятии силами и средствами. Однако, по мнению автора, следует изменить существующую формулировку «оперативно-розыскные» на «оперативно-поисковые», что будет соответствовать федеральному законодательству и отражать реальное содержание проводимой работы¹.

План «Перехват» регламентирует действия органов внутренних дел по осуществлению неотложных оперативно-розыскных мероприятий при получении сообщения о незаконном завладении автотранспортным средством, дорожно-транспортном происшествии, с места которого транспортное средство скрылось.

В тех же случаях, когда с момента совершения изучаемого преступления до поступления сообщения о нем прошло несколько часов либо имеется информация о выезде преступников с территории, обслуживаемой горрайорганом, следует, не вводя план «Перехват» на своей территории, оповестить о совершенном преступлении и принятых мерах дежурные части УМВД (МВД) России и соседних территориальных органов внутренних дел. В зависимости от конкретной обстановки, дежурный по УМВД (МВД) России принимает решение об организации введения соответствующих поисковых мероприятий на всей территории области или республики, при необходимости информирует о преступлении дежурные части соседних УМВД (МВД) России согласуя вопрос о введении плана «Перехват» на их территории.

Изучение практики свидетельствует, что, если с момента кражи или угона автотранспортного средства прошло несколько часов, вводить план «Перехват» на территории горрайоргана нецелесообразно. Малоэффективны такие поисковые мероприятия и в масштабах области (республики), если с момента совершения преступления прошли сутки и более.

Вне зависимости от введения в действие плана «Перехват» о преступлении и приметах похищенного автотранспорта следует незамедлительно информировать ГИБДД и наряды патрульно-постовой службы. Анализ практики показал, что такое информирование происходило в 62 % случаев. Кроме незамедлительного информирования ГИБДД и нарядов патрульно-постовой службы, в случае необходимости надо перекрыть дополнительными силами те или иные участки автодорог и организовать преследование преступников. Выставление дополнительных постов и патрулей с целью перекрытия возможных маршрутов движения преступников осуществлялось по 11 % уголовных дел².

¹ Тарасов А.В. Правоохранительная деятельность ОВД в сфере противодействия хищениям автотранспорта: административно-правовой аспект // Российский следователь. 2009. № 12. С. 31.

² Скибин С.Н. Особенности расследования угонов и краж автомобилей или иных транспортных средств: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Ростов н/Д, 2007. С. 16-17.

Кроме того, в сжатые сроки все необходимые сведения о преступлении должны быть переданы во все горрайорганы внутренних дел и контрольные посты ГИБДД, находящиеся на возможном маршруте движения преступников. Информация о похищенном автотранспорте незамедлительно должна быть внесена в АИПС «Розыск».

План «Перехват» регламентирует действия органов внутренних дел по осуществлению неотложных оперативно-розыскных мероприятий при получении сообщения о незаконном завладении автомобилем транспортным средством, дорожно-транспортном происшествии, с места которого транспортное средство скрылось.

План «Перехват» разрабатывается в соответствии с положениями Инструкции по планированию действий МВД, УМВД по субъектам Российской Федерации при чрезвычайных обстоятельствах.

Организация и проведение мероприятий по плану «Перехват» обеспечивается группой оперативного управления, создаваемой ответственным от руководства органа внутренних дел, а в его отсутствие – дежурным по органу внутренних дел. Руководство группой оперативного управления и ее формирование осуществляет должностное лицо, принявшее решение о ее создании.

Дежурная часть органа внутренних дел обеспечивает своевременное прохождение информации и ориентирование нарядов, которые задействованы в соответствии с планом «Перехват».

План «Перехват» разрабатывается в каждом МВД, УМВД России по субъектам Российской Федерации и находится в дежурной части. В дежурные части строевых подразделений полиции, подразделений вневедомственной охраны при органах внутренних дел направляются для исполнения соответствующие выписки из плана.

Разработка плана «Перехват» осуществляется подразделениями Госавтоинспекции совместно со службами обеспечения общественного порядка, уголовного розыска и штабными подразделениями органов внутренних дел.

План «Перехват» утверждается начальником органа внутренних дел.

Корректировка плана «Перехват» производится в случаях и в сроки, установленные для корректировки Плана действий органа внутренних дел при чрезвычайных обстоятельствах.

План «Перехват» должен содержать текстовую и графическую части.

Текстовая часть должна предусматривать разделы:

1. Задачи плана.
2. Условия и порядок введения плана, поэтапного его расширения, прекращения действия.
3. Расчет сил и средств, привлекаемых к проведению мероприятий в соответствии с планом.
4. Порядок задействования сил и средств.
5. Порядок действий дежурных МВД, УМВД и других должностных лиц, задействуемых по плану.
6. Дислокация заградительных постов полиции.

7. Схема оповещения подразделений органов внутренних дел, задействованных в реализации мероприятий в соответствии с планом.

8. Плановая таблица взаимодействия с близлежащими органами внутренних дел.

9. Схема информирования сторонних организаций (телерадиовещательных компаний, подстанций «скорой помощи» и других медицинских учреждений, диспетчерских пунктов «такси», аварийных служб и других организаций, имеющих радиофицированный транспорт, автозаправочных станций, дежурных железнодорожных переездов).

Зона поиска (территория, подлежащая блокированию) определяется исходя из времени, прошедшего с момента совершения преступления (дорожно-транспортного происшествия), скорости движения автотранспортного средства и времени, необходимого для ее блокирования.

Порядок работы поисковых и патрульных групп в зоне поиска.

В карточках постов и маршрутов патрулирования нарядов полиции, несущих наружную службу, должны быть отражены конкретные места дислокации сотрудников и их обязанности при введении плана «Перехват».

Применительно к конкретным обстоятельствам допускается введение в действие плана «Перехват» без привлечения дополнительных сил и средств с использованием возможностей постов и нарядов, несущих наружную службу, с их передислокацией. В зависимости от конкретных условий может разрабатываться план «Перехват» из расчета на оперативную зону, устанавливаемую старшим начальником.

В указанных случаях определяется базовый орган внутренних дел, а первоначальная зона поиска может включать в себя территорию обслуживания нескольких органов внутренних дел.

План «Перехват» вводится в действие ответственным от руководства органа внутренних дел, а в случае его отсутствия – дежурным по органу внутренних дел (в строевых подразделениях оперативного подчинения – по его указанию) с последующим докладом руководителю органа внутренних дел.

Прекращение действия плана осуществляется должностными лицами, которыми план «Перехват» был введен в действие.

Оповещение о введении в действие плана осуществляется по условному сигналу «Перехват» (при введении в действие плана без привлечения дополнительных сил и средств согласно п. 2.10 указанной Инструкции – «Перехват-1»).

При введении плана «Перехват» («Перехват-1») на основании сообщения о незаконном завладении автотранспортным средством (дорожно-транспортном происшествии, с места которого транспортное средство скрылось) оформляется Протокол сообщения (заявления) о преступном посягательстве на транспортное средство (дорожно-транспортном происшествии, с места которого транспортное средство скрылось) и совмещенная с ним контрольная карта введения плана «Перехват».

4. Действия инспектора дорожно-патрульной службы при обнаружении разыскиваемого транспортного средства

В случае обнаружения разыскиваемого ТС сотрудник ДПС немедленно докладывает об этом в дежурную часть строевого подразделения или органа внутренних дел, принимает меры к его задержанию и лиц, находящихся в нем. При этом принимаются все необходимые меры по соблюдению личной безопасности, безопасности участников дорожного движения, а также меры к сохранности следов, орудий преступления, иных вещественных доказательств. Оформление материалов при задержании разыскиваемых ТС и лиц, совершивших преступные деяния, а также при обнаружении признаков подделки представленных документов, государственных регистрационных знаков, изменения, уничтожения маркировки, нанесенной на транспортные средства заводами-изготовителями, несоответствия номеров агрегатов регистрационным документам, учетным данным, документов, находящихся в числе утраченных (похищенных), проводится в соответствии с нормами уголовно-процессуального законодательства. Собранные первичные материалы, задержанные лица и транспортные средства передаются в орган внутренних дел по месту совершения правонарушения.

В случае обнаружения разыскиваемого ТС сотрудники ДПС производят:

- остановку, преследование и задержание ТС;
- личный обыск и установление личности находящихся в нем лиц;
- охрану места задержания или обнаружения ТС;
- осмотр маршрута движения разыскиваемого ТС;
- опрос задержанных лиц;
- доставку задержанных лиц в отдел полиции.

Методические рекомендации по подготовке к практическим занятиям

Изучив предложенный список нормативных правовых актов и литературы, предложенный ниже образец решения задачи по теме, слушатель должен ознакомиться с содержанием задач и заданий, после этого подготовить обстоятельные ответы на поставленные вопросы, а также составить необходимые служебные и процессуальные документы, указанные в задании.

Слушателем решаются все задачи, решение оформляется письменно в рабочих тетрадях.

Образец выполнения практического задания по теме:

В дежурную часть отдела полиции обратился находящийся в алкогольном опьянении средней тяжести Сидоров П.Н. и сообщил, что двадцать минут назад от подъезда его дома был угнан автомобиль ВАЗ 2110 зеленого цвета.

В совершении преступления Сидоров П.Н. подозревает своего знакомого Иванова И.П.

Задача:

Составьте алгоритм действия оперативного дежурного.

Решение задачи:

1. В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 12 ФЗ «О полиции» принять у гр. Сидорова П.Н. заявление и зарегистрировать в КУСП. При этом в заявлении следует зафиксировать установочные данные угнанного транспортного средства и его характерные приметы.

2. Выдать гр. Сидорову П.Н. на основании личного обращения уведомление о приеме и регистрации его письменного заявления о преступлении.

3. Немедленно ориентировать личный состав ОВД на розыск транспортного средства и предоставление важной информации.

4. Организовать розыск транспортного средства по «горячим следам».

5. Сформировать и направить на место происшествия следственно-оперативную группу.

6. Ввести в действие специальные оперативные планы проведения неотложных поисковых мероприятий по задержанию транспортного средства.

7. Принять меры по установлению места нахождения предполагаемого подозреваемого Иванова И.П. и проверить его по соответствующим учетам.

8. Постоянная координация действий сил нарядов полиции, задействованных для розыска транспортного средства.

9. По окончании оповестить лиц, участвующих в розыске, о прекращении розыска транспортного средства и водителя.

Тема 9. Действия нарядов дорожно-патрульной службы при получении сообщения о дорожно-транспортном происшествии и на месте ДТП

Методические рекомендации по изучению темы:

При подготовке к занятиям по теме слушатель должен освоить следующие дидактические единицы: дорожно-транспортные происшествия, их классификация; основные признаки дорожно-транспортного происшествия; виды дорожно-транспортных происшествий; регистрация и передача информации о дорожно-транспортном происшествии; действия инспекторов дорожно-патрульной службы ГИБДД при получении сообщения о дорожно-транспортном происшествии и на месте ДТП; осмотр места дорожно-транспортного происшествия, основные задачи осмотра; действия инспектора дорожно-патрульной службы ГИБДД на месте ДТП с пострадавшими; оказание первой помощи пострадавшим; охрана места происшествия; установление лиц, причастных к происшествию, и свидетелей; освидетельствование участников происшествия; обеспечение сохранности транспортных средств и вещественных доказательств; устранение помех движению, создавшихся в результате происшествия; действия инспектора дорожно-патрульной службы на месте дорожно-транспортного происшествия с участием иностранных граждан; материалы, составляемые по факту ДТП; особенности опроса очевидцев и участников дорожно-транспортного происшествия; протокол осмотра места происшествия и транспортных средств; методика составления схемы ДТП; взаимодействие сотрудника ГИБДД со следственно-оперативной группой.

На занятии будут рассматриваться следующие теоретические вопросы:

1. Дорожно-транспортные происшествия, их признаки и виды.
2. Действия нарядов дорожно-патрульной службы при получении сообщения о дорожно-транспортном происшествии, в том числе о таком, в котором погибли или ранены люди.
3. Порядок проведения осмотра места ДТП.
4. Фиксация обстановки дорожно-транспортного происшествия и результатов осмотра места совершения административного правонарушения.

Краткие тезисы по теме

1. Дорожно-транспортные происшествия, их признаки и виды

Согласно ст. 2 Закона Российской Федерации «О безопасности дорожного движения» дорожно-транспортным происшествием признается событие, возникшее в процессе движения по дороге транспортного средства и с его участием, при котором погибли или ранены люди, повреждены транспортные средства, груз, сооружения.

Основные отличительные признаки ДТП от других происшествий:

1. ДТП возможно только при участии транспортного средства.
2. В момент возникновения ДТП транспортное средство должно находиться в процессе дорожного движения.
3. Возникновению ДТП предшествует одно или несколько нарушений требований правил дорожного движения (ПДД).
4. ДТП всегда имеет вредные последствия.

Для исключения возможных ошибок инспектору ДПС необходимо различать 9 видов ДТП.

Виды дорожно-транспортных происшествий:

1. *Столкновение* – это происшествие, при котором движущиеся транспортные средства (ТС) столкнулись между собой либо с подвижным составом железных дорог, либо с транспортным средством, внезапно остановившимся вследствие технической неисправности, резкого торможения перед запрещающим сигналом светофора, неожиданно возникшим препятствием и т.п. К столкновениям также относятся наезды поездов на ТС, остановившиеся на железнодорожных путях. Столкновения могут быть встречными, попутными и боковыми.

2. *Опрокидывание* – это происшествие, при котором движущееся ТС теряет устойчивость и опрокидывается вследствие воздействия неблагоприятных погодных условий, технической неисправности, неправильного размещения или крепления груза, а также из-за применения неправильных приемов управления (например, вследствие превышения критической скорости движения на повороте).

Однако если водитель резко изменяет направление движения автомобиля после незначительного касательного столкновения с другими ТС и вследствие этого его ТС опрокидывается, то возникшее происшествие квалифицируется как столкновение.

3. *Наезд на препятствие* – ДТП, при котором ТС наехало на неподвижный предмет (столб, дерево, опоры моста, ограждения, кучи строительных материалов) или ударилось об него.

4. *Наезд на пешеходов* – случай наезда на людей, катающихся на самокатах, санках, коньках, лыжах, передвигающихся на инвалидных колясках без двигателя. К данному виду ДТП принято относить наезды на детей, передвигающихся на трехколесных велосипедах, а также происшествия, при которых выступающие за габарит ТС части или грузы нанесли телесные повреждения пешеходам. Наездом на пешехода также считаются случаи, когда человек получает травму, натолкнувшись на движущееся ТС.

5. *Наезд на велосипедиста* – происшествие, при котором ТС наехало на человека, передвигающегося на велосипеде без двигателя, или когда сам велосипедист наехал на движущееся ТС.

6. *Наезд на стоящее ТС* – происшествие, при котором одно ТС наехало на другое стоящее ТС либо на прицеп.

7. *Наезд на гужевой транспорт* – происшествие, при котором ТС наехало на упряжных животных или гужевые повозки, а также происшествие,

при котором упряжные животные или гужевые повозки сами ударились о движущееся ТС.

8. *Падение пассажира* – происшествие, при котором произошло падение пассажира с движущегося ТС или в салоне (кузове) движущегося ТС в результате резкого изменения скорости или траектории движения и др., если оно не может быть отнесено к другому виду ДТП.

Падение пассажира из не движущегося ТС при посадке (высадке) на остановке не является происшествием.

9. *Прочие происшествия* – происшествия, не относящиеся к указанным выше видам:

– сход трамваев с рельсов, не вызванный столкновениями или опрокидываниями;

– падение перевозимого груза или отброшенного колесом ТС предмета на человека, животное или другое ТС;

– наезд на лиц, не являющихся участниками дорожного движения;

– наезд на внезапно появившееся препятствие (упавший груз, дерево, деталь автомобиля и пр.).

2. Действия нарядов дорожно-патрульной службы при получении сообщения о дорожно-транспортном происшествии, в том числе о таком, в котором погибли или ранены люди

О всяком ставшем известном сотруднику ДПС происшествии, включая случаи, когда оно совершено вне его поста или маршрута патрулирования, он докладывает в дежурную часть строевого подразделения (органа внутренних дел) и в дальнейшем действует в соответствии с полученными указаниями.

При непосредственном получении сообщения о происшествии сотрудник ДПС обязан внимательно выслушать заявителя и зафиксировать:

а) фамилию, имя, отчество, адрес и номер телефона лица, сообщившего о происшествии;

б) место, время, вид и обстоятельства происшествия;

в) сведения о пострадавших;

г) сведения об оказании пострадавшим медицинской помощи;

д) в какие лечебные учреждения и кем направлены пострадавшие;

е) тип, марку, цвет и государственные регистрационные знаки транспортных средств, на которых были отправлены пострадавшие;

ж) сведения о транспортных средствах, причастных к данному происшествию.

По прибытии на место происшествия, в котором пострадали люди, сотрудник ДПС до приезда следственно-оперативной группы:

1. Определяет число пострадавших; сравнительно оценивает степень тяжести их состояния; вызывает скорую медицинскую помощь; до ее прибытия или

в случае невозможности вызова лично оказывает первую медицинскую помощь и при необходимости организует доставку в медицинские учреждения; выясняет фамилии, имена, отчества, место жительства (место работы) пострадавших.

2. Устанавливает водителей, транспортные средства которых участвовали в происшествии, и других причастных к нему лиц, изымает в установленном порядке водительские документы у участников происшествия.

3. Обеспечивает присутствие указанных лиц на месте происшествия до прибытия следственно-оперативной группы.

4. Выявляет свидетелей происшествия и записывает их данные.

5. Принимает меры к сохранности и фиксации вещественных доказательств, следов, имущества и других предметов, имеющих отношение к происшествию.

6. Докладывает прибывшему на место происшествия руководителю следственно-оперативной группы (прокурору, следователю, сотруднику, осуществляющему дознание) сведения о причастных к происшествию лицах и свидетелях, передает вещественные доказательства и в дальнейшем действует по его указанию.

7. Организует в необходимых случаях движение транспорта в объезд, а при невозможности сделать это – фиксирует в присутствии двух понятых и участников происшествия расположение транспортных средств, следов происшествия и других предметов, имеющих отношение к нему, после чего принимает меры к возобновлению движения.

8. Если водитель на транспортном средстве с места происшествия скрылся, то выясняет вероятное направление его движения, марку, тип, государственный регистрационный знак, цвет, а также особые приметы транспортного средства и водителя.

9. Полученные при осмотре места происшествия и опросе свидетелей данные о скрывшемся транспортном средстве и водителе сотрудник ДПС немедленно докладывает дежурному строевого подразделения или органа внутренних дел, в дальнейшем действует в соответствии с их указаниями.

При оформлении материалов о происшествии с транспортным средством, в котором находятся лица, пользующиеся иммунитетом и привилегиями (если они не нуждаются в медицинской помощи), сотрудник ДПС предлагает водителю присутствовать при составлении материалов по данному происшествию; если водитель или кто-либо из пассажиров выражает нежелание присутствовать при составлении материалов, он записывает необходимые сведения об участниках происшествия и разрешает им уехать. В таких случаях в протоколе осмотра места происшествия делается запись о причине отсутствия водителя и подписывается составителем протокола и двумя свидетелями.

Оформление материалов о нарушениях правил дорожного движения, повлекших повреждение транспортных средств, грузов, дорог, дорожных сооружений или иного имущества и причинивших при этом только материальный ущерб, по указанию дежурного либо при личном обращении гражданина на основании п. 2.6.1 ПДД осуществляется сотрудником ДПС самостоятельно в соответствии с установленным в органах внутренних дел

порядком производства по делам об административных нарушениях и иными нормами, действующими в области дорожного движения.

Прибыв на место происшествия с участием транспортного средства, перевозящего опасные грузы, или на место его вынужденной остановки, сотрудник ДПС обязан:

1. Проконтролировать правильность обозначения места ДТП или вынужденной остановки транспортного средства способами, предусмотренными пунктом 7 Правил дорожного движения Российской Федерации и подпунктом 5.1.11 Правил перевозки опасных грузов автомобильным транспортом¹.

2. Сообщить в дежурную часть строевого подразделения время и место происшествия, его причины и последствия (техническая неисправность транспортного средства, повреждение тары либо упаковки груза, вызвавшее его утечку), число пострадавших лиц и характер полученных ими травм, наименование опасных грузов, их количество и далее действовать по указанию дежурного.

3. Оказать содействие в ликвидации причин и последствий вынужденной остановки транспортного средства.

4. В случае невозможности установления опасных свойств перевозимых грузов перекрыть движение на дороге на расстоянии не менее 300 метров от места происшествия и не допускать к месту происшествия посторонних лиц.

5. Докладывать в дежурную часть строевого подразделения об изменении обстановки на месте происшествия.

3. Порядок проведения осмотра места дорожно-транспортного происшествия

Осмотр места совершения административного правонарушения – это одно из основных процессуальных действий инспектора ДПС на месте ДТП. От того, насколько качественно производился осмотр места происшествия, а также полно и правильно зафиксированы его результаты, зависит результат установления причин и обстоятельств ДТП.

Результаты осмотра места совершения административного правонарушения могут служить основой, на которой, возможно, будет строиться последующая работа следственных органов, экспертов, специалистов и судов. По ним моделируется ДТП, проверяются и уточняются показания свидетелей, при необходимости проводятся следственные эксперименты, а также осуществляется поиск водителей, скрывшихся с места ДТП. Например, проведение следственного эксперимента невозможно без учета обстоятельств, установленных при осмотре места совершения административного правонарушения (расположение ТС и следов, состояние проезжей части, видимость, техническое состояние ТС и другие данные, которые необходимо отразить в протоколе осмотра места совершения административного правонарушения).

¹ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. № 23. Ст. 2277; 2003. № 27 (ч. I). Ст. 2697.

Для эффективного осмотра места совершения административного правонарушения еще до начала его проведения инспектор ДПС должен определить:

1. Вид ДТП (столкновение ТС, опрокидывание, наезд на пешехода, наезд на препятствие, наезд на стоящее ТС и т.д., а также особенности конкретного ДТП – обгоревшие ТС, ДТП с участием железнодорожного транспорта);

2. Границы осмотра, которые включают в себя не только ограниченный участок территории (улица, дорога) с расположенными на нем следами, но и место, на котором непосредственно наступили последствия ДТП (наезд ТС на пешехода, столкновение ТС и т.д.).

Осмотр места совершения административного правонарушения целесообразно разделить на два этапа: общий и детальный.

Общий осмотр места совершения административного правонарушения заключается прежде всего в том, что инспектор ДПС ориентируется на месте ДТП, обходит его и получает о нем общее представление.

При детальном осмотре места совершения административного правонарушения фиксируется расположение и состояние осматриваемых объектов, наличие различных следов и иных вещественных доказательств, а также производство фото-, видеосъемки.

Общий порядок осмотра места дорожно-транспортного происшествия

В ходе общего осмотра места совершения административного правонарушения инспектору ДПС важно установить следующие обстоятельства:

- 1) место ДТП;
- 2) время совершения ДТП;
- 3) вид ДТП;
- 4) состояние погоды, видимость в направлении движения каждого ТС (в метрах);
- 5) обзорность с места водителя, а именно: состояние его рабочего места, установка сиденья, состояние стекол, стеклоочистителей и омывателей, расположение предметов окружающей обстановки;
- 6) характер последствий ДТП (повреждения ТС, предметов окружающей обстановки);
- 7) направление движения ТС;
- 8) наличие следов торможения и их особенности (форма, длина);
- 9) координаты места столкновения ТС, место наезда на пешехода и т.д.;
- 10) в случае наезда на пешехода необходимо указать расстояние, которое преодолел пешеход от тротуара или обочины до места наезда ТС;
- 11) средства регулирования дорожного движения (наличие, исправность, их расположение и др.).

На этом этапе инспектору ДПС необходимо определить последовательность осмотра, внимательно осмотреть, произвести ориентирующие и обзорные фотосъемки места совершения административного правонарушения. Должностное лицо, выезжающее на место ДТП, должно хорошо знать

типичные следы ДТП и их особенности, уметь разбираться в механизме их образования. Только тогда можно обеспечить качественный осмотр места происшествия.

К наиболее распространенным объектам осмотра места ДТП следует отнести:

- участок местности, на котором произошло ДТП;
- обстановку места происшествия;
- транспортное средство;
- следы происшествия;
- следы действий по сокрытию происшествия.

Выяснению обстановки места происшествия во многом способствует изучение участка проезжей части, на котором произошло ДТП. В протоколе осмотра места совершения административного правонарушения необходимо отразить:

1. Тип покрытия (асфальт, бетон, асфальтобетон, щебенка, грунт и т.д.).
2. Продольный профиль дороги (горизонтальный, подъем, спуск) и поперечный (уклон в сторону тротуара, обочины). Уклон дороги измеряется при помощи специальных приборов: теодолита, эклиметра, нивелира.
3. Ширину проезжей части, которая определяется расстоянием между тротуарами или обочинами. Если проезжая часть засыпана снегом, то измеряется ширина той части дороги, на которой осуществляется движение ТС. При наличии разделительной полосы измеряется ширина каждой проезжей части.

Если происшествие произошло вблизи перекрестка или пешеходного перехода, то их наличие, а также «привязку» к месту происшествия относительно выбранного для этого ориентира необходимо отразить в схеме ДТП и в протоколе осмотра места совершения административного правонарушения. Кроме того, необходимо определить состояние разметки. Все дефекты разметки (отслоившаяся, стертая краска и т.д.) подлежат тщательному изучению и фиксации.

Состояние покрытия определяется величиной сцепных качеств дороги и колеса автомобиля, которое может отличаться не только в зависимости от времени года, но и в зависимости от качества материала покрытия дороги, атмосферных условий, различных наслоений. Характеристика дорожного покрытия определяется с помощью специальных портативных приборов, динамометрических тележек.

При осмотре проезжей части инспектором ДПС выявляются также ее дефекты (неровности, повреждения), имеющиеся не только в месте нахождения следов торможения, но и на некотором расстоянии от их начала, – они могут дать представление и объяснить характер действий водителя перед происшествием и обстоятельства его совершения в целом. На проезжей части могут быть различные наслоения в виде грязи, песка, глины, которые также влияют на процесс торможения (наслоения грязи во время дождя делают дорогу скользкой). В этом случае при осмотре места совершения административного правонарушения необходимо установить протяженность участка загрязненной дороги.

После выяснения этих обстоятельств инспектор ДПС определяет для себя тактику и конкретные цели осмотра места происшествия в данной ситуации и приступает непосредственно к осмотру места происшествия и составлению протокола, осмотру места совершения административного правонарушения.

На этой стадии необходимо учитывать, что следы образуются непосредственно на местности (дороге, окружающей обстановке) и различных объектах (ТС, потерпевшем, его одежде и др.). Значительная часть следов располагается на дороге. Это могут быть следы, характеризующие движение ТС и потерпевшего и свидетельствующие о месте наезда или столкновения.

Для фиксации характерных участков места ДТП производится узловая съемка. Например, для фиксации расположения столкнувшихся транспортных средств разбросу препятствует другой автомобиль, и поэтому они вытекают вниз, прямо на поверхность дороги.

Изучая боковое перемещение следов скольжения шин, инспектор ДПС может довольно точно определить место столкновения, так как отклонение от первоначального движения происходит в момент столкновения, что приводит к резкому небольшому отклонению следов скольжения шин задних колес в боковом направлении.

Следы повреждений на придорожных объектах, таких как насыпи, ограждения, деревья, опоры освещения и т.д., могут находиться на некотором расстоянии от места столкновения и места нахождения ТС после ДТП, и их порой трудно обнаружить. Поэтому по прибытии на место происшествия инспектор ДПС в первую очередь должен определить границы осмотра и поиска вещественных доказательств.

Следы повреждений, оставленные на придорожных объектах, помогут инспектору ДПС:

- установить путь движения ТС до столкновения;
- получить информацию о возникновении ДТП;
- найти точки, в которых ТС выехало за пределы дороги;
- установить изменение направления движения до столкновения, так как в результате наезда на неподвижные объекты может заметно и резко измениться направление движения ТС, и без установления следов соприкосновения у инспектора ДПС или следователя могут возникнуть трудности в определении направления первоначального движения;
- обнаружить отпечатки следов шин и других следов;
- решить вопрос о том, где находилось ТС перед столкновением, что можно установить при опросе свидетеля, который может указать, где впервые увидел один или другой автомобиль (возле придорожного объекта, опоры светильника, остановки и т.д.).

Однако инспектору ДПС необходимо научиться различать старые следы повреждений, оставленные на придорожных объектах ранее, от следов повреждений, оставленных непосредственно перед ДТП. Старые следы имеют наслоения пыли, грязи и т.д., они более тусклые, затертые, имеют следы отложений, оставленные другими ТС, и другие характерные отличия.

4. Фиксация обстановки дорожно-транспортного происшествия и результатов осмотра места совершения административного правонарушения

После проведения первоначальных действий на месте ДТП, при отсутствии признаков преступлений, предусмотренных ст.ст. 264 и 268 УК РФ, и наличии признаков административного правонарушения, предусмотренных ст. 12.24 КоАП РФ (нарушение Правил дорожного движения или правил эксплуатации транспортного средства, повлекшее причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего) или ч. 2 ст. 12.30 КоАП РФ (нарушение Правил дорожного движения пешеходом, пассажиром транспортного средства или иным участником дорожного движения (за исключением водителя транспортного средства), повлекшее по неосторожности причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего), инспектором ДПС выполняются следующие процессуальные действия:

1. Составляется протокол осмотра места совершения административного правонарушения.
2. Составляется схема дорожно-транспортного происшествия, которая прилагается к протоколу осмотра места совершения административного правонарушения и является ее дополнением.
3. В рапорте излагаются дополнительные сведения, имеющие непосредственное значение для выяснения обстоятельств ДТП и принятия объективного решения по делу.
4. Выносятся определение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования.
5. Отбираются объяснения участников и свидетелей ДТП.
6. Фиксируются и приобщаются к делу об административном правонарушении вещественные доказательства.
7. Участникам ДТП выдаются справки о нем.

Методические рекомендации по подготовке к практическим занятиям.

Изучив предложенный список нормативных правовых актов и литературы, приведенный ниже образец решения задачи по теме, слушатель должен ознакомиться с содержанием задач и заданий, после этого подготовить обстоятельные ответы на поставленные вопросы, а также составить необходимые служебные и процессуальные документы, указанные в задании.

Решение задачи оформляется письменно в рабочих тетрадях.

Образец выполнения практического задания по теме:

Составьте справку о дорожно-транспортном происшествии, произошедшем 21 декабря 2015 г. в 7 часов 50 минут по адресу: г. Тюмень, ул. Мелиораторов, в районе д. 45. Дорожно-транспортное происшествие произошло по вине водителя Гринько, который двигался на автомобиле ВАЗ 2115, государственный ре-

Транспортное средство: гос. рег. знак
(марка, модель)

VIN

Принадлежит: Гринько Сергею Юрьевичу, г. Тюмень, ул. Мелиораторов, д.12, кв. 27
(фамилия, имя, отчество, место жительства/наименование, адрес организации)

В результате ДТП повреждено: повреждение передней подвески (отпало правое переднее колесо)

ВОДИТЕЛЬ:

(фамилия, имя, отчество)

телефон

(место жительства)

код

номер

Освидетельствование на состояние алкогольного опьянения:	<input type="checkbox"/>	да	<input type="checkbox"/>	нет
Направление на медицинское освидетельствование на состояние опьянения:	<input type="checkbox"/>	да	<input type="checkbox"/>	нет

Водительское удостоверение или временное разрешение:	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>
	серия	номер	категория (ненужное зачеркнуть)

Протокол об административном правонарушении

Определение о возбуждении дела об административном правонарушении

Постановление по делу об административном правонарушении

Определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении

(существо нарушения, пункт Правил дорожного движения, часть, статья КоАП РФ, устанавливающая ответственность)

Страховой полис: серия
(наименование страховой компании, оформившей страховой полис)

Транспортное средство:
(марка, модель)

Принадлежит: _____

В результате ДТП повреждено: _____

Инспектор ДПС ОР ДПС УМВД России по г. Тюмени лейтенант полиции Быбенко
21.12.2015

Тема 10. Оформление материалов по фактам административных правонарушений в области дорожного движения

Методические рекомендации по изучению темы:

При подготовке к занятиям по теме слушатель должен освоить следующие дидактические единицы: правонарушения в сфере дорожного движения, наиболее часто встречающиеся в практической деятельности инспектора дорожно-патрульной службы; порядок применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях (далее по теме – меры обеспечения); порядок оформления материалов по фактам правонарушений ПДД и иных норм, действующих в сфере обеспечения безопасности дорожного движения; вынесение постановления по делу об административном правонарушении о назначении административного штрафа; составление протокола об административном правонарушении.

В ходе подготовки по данной теме необходимо проанализировать главы 12 КоАП РФ и нормативные правовые акты, регламентирующие производство по делам об административных правонарушениях (раздел IV КоАП РФ), а также ознакомиться с содержанием предложенной лекции и рекомендованной литературой. Особое внимание следует обратить на вопрос обеспечения законности при применении мер обеспечения. При решении задач необходимо соотнести положения главы 27 КоАП РФ с нормами Административного регламента. В случае противоречия последних КоАП РФ, необходимо помнить, что следует применять тот закон, который обладает большей юридической силой.

На занятии будут рассматриваться следующие теоретические вопросы:

1. Характеристика правонарушений в сфере дорожного движения, наиболее часто встречающихся в практической деятельности инспектора дорожно-патрульной службы.

2. Порядок применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения.

3. Порядок оформления материалов по фактам нарушений ПДД и иных норм, действующих в сфере обеспечения безопасности дорожного движения.

Краткие тезисы по теме

1. Характеристика правонарушений в сфере дорожного движения, наиболее часто встречающихся в практической деятельности инспектора дорожно-патрульной службы

Административные правонарушения, совершаемые в области дорожного движения, предусмотрены главой 12 КоАП РФ.

Объектом данных нарушений являются отношения, возникающие в области обеспечения безопасности дорожного движения. Круг этих обще-

ственных отношений определил Федеральный закон Российской Федерации от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения».

К их числу относятся: регистрация транспортных средств, техническое состояние и оборудование транспортных средств, обеспечивающих безопасность дорожного движения, обязательный государственный технический осмотр, техническое обслуживание и ремонт транспортных средств в целях содержания их в исправном состоянии и др. Именно они будут выступать непосредственными объектами конкретных административных правонарушений, предусмотренных главой 12 КоАП РФ.

Под безопасностью дорожного движения понимается состояние данного процесса, отражающее степень защищенности его участников от дорожно-транспортных происшествий и их последствий¹.

Дорожное движение – совокупность общественных отношений, возникающих в процессе перемещения людей и грузов с помощью транспортных средств или без таковых в пределах дорог².

Под транспортным средством, подлежащим регистрации понимается автотранспортное средство с рабочим объемом двигателя внутреннего сгорания более 50 см³ или максимальной мощностью электродвигателя более 4 кВт и максимальной конструктивной скоростью более 50 км/ч, а также прицепы к нему, подлежащие государственной регистрации. Кроме того, законодатель предусмотрел ответственность за нарушения правил управления иными транспортными средствами, к которым отнесены тракторы, самоходные дорожно-строительные и иные самоходные машины, транспортные средства, на управление которыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о безопасности дорожного движения предоставляется специальное право.

Соответственно, для квалификации рассматриваемых правонарушений необходимо установить, что общественные отношения возникли именно в связи с дорожным движением, а не с иными действиями участников, в том числе связанными с транспортным средством. Например, если при ремонте транспортного средства, погрузочно-разгрузочных и иных работах субъект нарушит правила техники безопасности, в результате чего будет причинен вред, то это будет квалифицироваться по общим нормам.

Кроме того, местом их совершения являются пределы дорог. Дорога – это обустроенная или приспособленная и используемая для движения транспортных средств полоса земли либо поверхность искусственного сооружения. Дорога включает в себя одну или несколько проезжих частей, а также трамвайные пути, тротуары, обочины и разделительные полосы, при их наличии³.

¹ Ст. 2 Федерального закона от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»: ред. от 3 июля 2016 г. (см.: Собр. законодательства Рос. Федерации. 1995. № 50. Ст. 487; 2016. № 27 (ч. I). Ст. 4192).

² См.: Там же.

³ О Правилах дорожного движения: пост. Правительства РФ от 23 окт. 1993 г. № 1090; ред. от 20 июля 2016 г. // Собр. актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 47. Ст. 4531.

Субъектами нарушений в сфере дорожного движения могут быть как физические лица – граждане, так и должностные и юридические лица. Для физического лица необходимо установить два обязательных признака: вменяемость и достижение 16-летнего возраста. В случае выявления административного правонарушения, связанного с управлением транспортным средством физическим лицом, не достигшим на момент совершения противоправного действия указанного возраста, производство по делу об административном правонарушении прекращается после применения мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении, необходимых для пресечения соответствующего противоправного действия (ч. 3 ст. 24.5 КоАП РФ). Таким образом, законодатель разрешает возбуждать дело об административном правонарушении в отношении водителя, не достигшего возраста административной ответственности, и применять к нему меры обеспечения, предусмотренные главой 27 КоАП РФ.

В качестве субъекта ответственности могут выступать любые участники дорожного движения, как водители (ст.ст. 12.1, 12.2, 12.3 КоАП РФ и т.д.), так и пешеходы, пассажиры транспортного средства (ст. 12.29 КоАП РФ), лица, передавшие управление транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения (ч. 2 ст. 12.8 КоАП РФ), иные лица (ст.ст. 12.33, 12.35 КоАП РФ).

В соответствии с Правилами дорожного движения водителем признается лицо, управляющее каким-либо транспортным средством, погонщик, ведущий по дороге вьючных, верховых животных или стадо, а также лицо, обучающее вождению. Велосипедист – лицо, управляющее велосипедом. Пассажир – лицо, кроме водителя, находящееся в транспортном средстве (на нем), а также лицо, которое входит в транспортное средство (садится на него) или выходит из транспортного средства (сходит с него). Пешеход – лицо, находящееся вне транспортного средства на дороге либо на пешеходной или велопешеходной дорожке и не производящее на них работу. К пешеходам приравниваются лица, передвигающиеся в инвалидных колясках без двигателя, ведущие велосипед, мопед, мотоцикл, везущие санки, тележку, детскую или инвалидную коляску, а также использующие для передвижения роликовые коньки, самокаты и иные аналогичные средства.

Вне зависимости от статуса все участники дорожного движения обязаны знать и соблюдать относящиеся к ним требования Правил, сигналов светофоров, знаков и разметки, а также выполнять распоряжения регулировщиков, действующих в пределах предоставленных им прав и регулирующих дорожное движение установленными сигналами. Именно поэтому законодатель признает субъектом данных правонарушений и военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, и лиц, имеющих специальные звания (ч. 2 ст. 2.5 КоАП РФ).

В качестве должностных лиц могут быть привлечены к административной ответственности лица, ответственные за техническое состояние и эксплуатацию транспортных средств (чч. 1, 2 ст. 12.31, ст. 12.32, ч. 2 ст. 12.4 КоАП РФ); либо ответственные за состояние дорог, железнодорожных пе-

реездов или других дорожных сооружений (ст. 12.34 КоАП РФ), за перевозку грузов (ст. 12.21.1 КоАП РФ). Юридические лица в качестве субъекта ответственности предусмотрены за повреждение дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений (ст. 12.33 КоАП РФ), а также за нарушение правил проведения их ремонта и содержания (ст. 12.34 КоАП РФ). Лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, в случаях предусмотренных законом несут административную ответственность как юридические лица (ст.ст. 12.21.1, 12.23 КоАП РФ и др.).

Еще одним субъектом законодатель признает собственника транспортного средства, даже если он сам непосредственно не участвовал в дорожном движении, поскольку они привлекаются к ответственности в случае фиксации административных правонарушений в области дорожного движения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи (ч. 1 ст. 2.6.1 КоАП РФ). Исключения составляют случаи, когда собственник докажет, что транспортное средство находилось во владении или в пользовании другого лица либо к данному моменту выбыло из его обладания в результате противоправных действий других лиц. При этом собственник обязан представить доказательства своей невиновности. Доказательствами, подтверждающими факт нахождения транспортного средства во владении (пользовании) другого лица, могут, в частности, являться доверенность на право управления транспортным средством другим лицом, полис обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, в котором имеется запись о допуске к управлению данным транспортным средством такого лица, договор аренды или лизинга транспортного средства, показания свидетелей и (или) лица, непосредственно управлявшего транспортным средством в момент фиксации административного правонарушения¹.

Объективную сторону состава административного правонарушения в области дорожного движения составляют противоправные деяния виновного лица, связанные с нарушением правил дорожного движения, эксплуатации транспортных средств, технических правил ремонта и содержания дорог, эксплуатации железнодорожных переездов. Оно может совершаться как в форме действия, так и в бездействии.

Субъективная сторона деяний, совершаемых в сфере дорожного движения, может быть представлена как в форме умысла, так и неосторожности.

Для завершения подготовки по этому вопросу следует ознакомиться с постановлением Пленума Верховного Суда РФ от 24 октября 2006 г. № 18 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонаруше-

¹ Пункт 1.3 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24 окт. 2006 г. № 18 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» // Рос. газ. 2006. 8 нояб.

ниях», Обзором судебной практики Верховного Суда РФ, утвержденным Президиумом Верховного Суда РФ 24 декабря 2014 г., Обзором судебной практики Верховного Суда РФ за январь – июль 2014 г., утвержденным Президиумом Верховного Суда РФ 1 сентября 2014 г., и другими судебными толкованиями главы 12 КоАП РФ.

2. Порядок применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения

Меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении – это принудительное воздействие на лиц, совершивших правонарушение с целью пресечения правонарушения, установления личности нарушителя, составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, а также на иных участников производства в целях обеспечения условий для своевременного и правильного рассмотрения дела и исполнения постановления о назначении административного наказания.

Материальным основанием применения таких мер в отношении правонарушителя выступает совершение административного правонарушения, а для законного представителя юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, законного представителя несовершеннолетнего лица, привлекаемого к административной ответственности или свидетеля, – неявка без уважительных причин для рассмотрения дела. Процессуальные основания зависят от самой меры пресечения (например, при доставлении – это невозможность составления протокола об административном правонарушении на месте выявления административного правонарушения; при досмотре транспортного средства – подозрения, что в нем находятся орудия либо предметы совершения административного правонарушения).

Меры административно-процессуального обеспечения реализуются в строгих процессуальных формах и могут предшествовать последующим процессуальным действиям, выступая процессуальным основанием возбуждения производства по делу об административном правонарушении.

В статье 27.1 КоАП РФ устанавливаются цели применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях и перечень указанных мер. Некоторые из них носят комплексный характер, поскольку они применяются в различных целях.

Данные меры вправе применять только специально уполномоченные на то лица, причем строго в пределах своих полномочий. Сотрудники ГИБДД уполномочены осуществлять следующие меры обеспечения: отстранение от управления транспортным средством; освидетельствование на состояние

алкогольного опьянения; направление на медицинское освидетельствование на состояние опьянения; задержание транспортного средства; досмотр транспортного средства; личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице; изъятие вещей и документов; арест вещей; доставление; административное задержание.

Доставление (ст. 27.2 КоАП РФ). Целью доставления является – составление протокола об административном правонарушении. Безусловно, что общей целью доставления как меры обеспечения является и пресечение административного правонарушения и установление личности нарушителя. Частной целью доставления, связанной с составлением протокола об административном правонарушении, является также сбор и оценка доказательств по делу об административном правонарушении.

Административный регламент выделяет в качестве цели также принятие решения об административном задержании лица, совершившего административное правонарушение, влекущее административный арест. Кроме цели к доставлению предъявляются также следующие требования: оно должно быть осуществлено в возможно короткий срок; доставлено лицо должно быть только в служебное помещение органа внутренних дел (полиции) или в помещение органа местного самоуправления сельского поселения; о доставлении составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе об административном правонарушении или в протоколе об административном задержании; копия протокола о доставлении вручается доставленному лицу по его просьбе.

Административное задержание (ст. 27.3 КоАП РФ) применяется в исключительных случаях в целях, предусмотренных КоАП РФ, – пресечения административного правонарушения, установления личности нарушителя, составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнения принятого по делу постановления (ст. 27.1 КоАП РФ), конечной целью задержания является необходимость обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, исполнения постановления по делу об административном правонарушении. При задержании всегда составляется самостоятельный протокол в соответствии со ст. 27.4 КоАП РФ.

Сроки задержания исчисляются часами: общий срок не должен превышать три часа, лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, влекущем в качестве одной из мер административного наказания административный арест, может быть подвергнуто административному задержанию на срок не более 48 часов. Срок административного задержания лица исчисляется с момента доставления, а лица, находящегося в состоянии опьянения, со времени его вытрезвления.

Об административном задержании:

несовершеннолетнего обязательном порядке уведомляются его родители или иные законные представители;

военнослужащего или гражданина, призванного на военные сборы, – военная полиция Вооруженных Сил Российской Федерации или воинская часть, в которой задержанный проходит военную службу (военные сборы);

иного лица, указанного в части 1 статьи 2.5 КоАП РФ, – орган или учреждение, в котором задержанный проходит службу;

члена общественной наблюдательной комиссии, образованной в соответствии с законодательством Российской Федерации – секретарь Общественной палаты Российской Федерации и соответствующая общественная наблюдательная комиссия.

Во всех остальных случаях уведомление осуществляется по просьбе задержанного лица (родственники, администрация по месту его работы (учебы), а также защитник).

Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, проводятся в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения (ст. 27.7 КоАП РФ).

Личный досмотр – это единственная мера обеспечения, которая производится в обязательном порядке с участием двух понятых одного пола с досматриваемым. Право проведения в исключительных случаях личного досмотра без участия понятых обусловлено необходимостью обеспечения личной безопасности лиц, уполномоченных на проведение личного досмотра, а также иных граждан (ч. 4 ст. 27.7 КоАП РФ). Кроме того, процессуальной гарантией применения данной меры обеспечения выступает обязанность должностного лица вручить копию протокола о личном досмотре.

Во всех остальных случаях обязательное присутствие понятых может быть заменено применением видеозаписи согласно ч. 2 ст. 25.7 КоАП РФ.

Применение видеозаписи в отсутствие понятых возможно при проведении следующих мер обеспечения:

досмотр вещей, находящихся при физическом лице (ст. 27.7 КоАП РФ);

осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов (ст. 27.8 КоАП РФ);

досмотр транспортного средства (ст. 27.9 КоАП РФ);

изъятие вещей и документов (ст. 27.10 КоАП РФ);

отстранение от управления транспортным средством соответствующего вида (ст. 27.12 КоАП РФ);

освидетельствование на состояние алкогольного опьянения (ст. 27.12 КоАП РФ);

направление на медицинское освидетельствование на состояние опьянения (ст. 27.12 КоАП РФ);

задержание транспортного средства (ст. 27.13 КоАП РФ);

арест товаров, транспортных средств и иных вещей (ст. 27.14 КоАП РФ).

Проведение процессуальных действий без участия в них понятых с применением видеозаписи должно осуществляться в три этапа:

- 1) подготовительный – подготовка видеозаписывающей аппаратуры, участников процессуальных действий;
- 2) основной – непосредственное проведение процессуальных действий;
- 3) заключительный – документальное оформление (составление протокола и иных материалов).

Алгоритм применения видеозаписи для фиксации совершения процессуальных действий с учетом обозначенных этапов:

На подготовительном этапе должны быть произведены следующие действия:

определен состав участников процессуального действия, при этом закон предусматривает обязательный порядок для участия отдельных лиц в проведении процессуальных действий (представитель юридического лица, индивидуального предпринимателя или его представитель (ч. 2 ст. 28.8 КоАП РФ), лицо, во владении которого находится транспортное средство (ч. 3 ст. 27.9 КоАП РФ), лицо, у которого изъяты вещи и документы (ч. 8 ст. 27.10 КоАП РФ), лицо, которое отстраняется от управления транспортным средством соответствующего вида, освидетельствуется на состояние алкогольного опьянения, направляется на медицинское освидетельствование на состояние опьянения (ч. 5 ст. 27.12 КоАП РФ), владелец вещей (ч. 2 ст. 27.14 КоАП РФ);

приглашены лица, в присутствии которых будет осуществляться конкретное действие.

Это лица, перечисленные выше, а также приглашенный при необходимости специалист (ст. 25.8 КоАП РФ) (в частности, может быть приглашен видеооператор, поскольку выполнение одновременно функций по проведению самого действия и его видеозаписи для одного лица затруднительно), защитник или представитель (ст. 25.5 КоАП РФ), если дело уже возбуждено, законные представители физического или юридического лица (ст.ст. 25.3, 25.4 КоАП РФ), поскольку имеют права и несут обязанности, предусмотренные КоАП РФ в отношении представляемых ими лиц, потерпевший, если он заявил соответствующее ходатайство (ст. 25.2 КоАП РФ);

подготовлены технические средства для видеозаписи – проверка исправности технических средств, уровня заряда батареи для производства непрерывной записи, наличие технических возможностей для ее проведения в соответствующих погодных условиях и освещения;

подготовлены иные технические средства, необходимые для фиксации административного правонарушения – специальные технические средства (ст. 26.8 КоАП РФ) (например, технические средства измерения, обеспечивающие запись результатов исследования на бумажном носителе, разрешенные к применению Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения, поверенных в установленном порядке Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии, тип которых внесен в

государственный реестр утвержденных типов средств измерений), облегчающие обнаружение доказательств (например, металлодетектор, досмотровый набор зеркал на телескопических ручках и телевизионные досмотровые системы, эндоскопы, осветительные приборы, ультрафиолетовые лампы, компьютерные средства и т.д.).

На втором этапе в основном происходит непосредственное проведение процессуальных действий.

В начале видеозаписи сотрудник полиции должен:

представиться, назвать фамилию, имя, отчество, должность, место службы, специальное звание (при обращении к гражданину сотрудник полиции обязан назвать свои должность, звание, фамилию, предъявить по требованию гражданина служебное удостоверение, после этого сообщить причину и цель обращения (п. 1 ч. 4 ст. 5 ФЗ «О полиции»);

дату проведения процессуального действия;

время и место совершения процессуальных действий;

предупредить о проведении видеосъемки (назвать, с использованием какого технического средства осуществляется видеозапись, его серийный номер, на какой носитель производится запись) и о том, что результаты видеозаписи будут приобщены вместе с другими доказательствами к материалам дела об административном правонарушении, а в дальнейшем отнесены к доказательствам по делу об административном правонарушении (ч. 2 ст. 26.7 КоАП РФ);

назвать фамилии участников, разъяснить их права и обязанности при этом сотрудник полиции может попросить участников лично озвучить эти сведения (в обязательном порядке называются фамилия, имя, отчество, гражданство, дата, место рождения правонарушителя, место регистрации (проживания), иные личные сведения, необходимые для применения мер обеспечения). Кроме того, сотрудник полиции обязан проверить документы, удостоверяющие личность. Правовой основой проверки документов у граждан и должностных лиц является п. 2 ч. 1 ст. 13 ФЗ РФ «О полиции»;

если видеозапись применяется для фиксации меры обеспечения по делу об административном правонарушении, то лицу, в отношении которого она применяется, разъясняются причина и основания применения этой меры обеспечения, а также возникающие в связи с этим права и обязанности гражданина (п. 2 ч. 4 ст. 5 ФЗ «О полиции»). По общему правилу материальным основанием выступает наличие в действиях лица состава конкретного административного правонарушения, процессуальные основания зависят от самой меры обеспечения. Так, например, осмотр вещей или транспортного средства происходит с целью обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения. Основанием освидетельствования на состояние алкогольного опьянения являются достаточные основания полагать, что лицо, которое управляет транспортным средством соответствующего вида, находится в состоянии опьянения, либо в отношении него вынесено определение о возбуждении дела об административном

правонарушении, предусмотренном статьей 12.24 КоАП РФ (ч. 1.1 ст. 12.8 КоАП РФ). Основанием освидетельствования являются достаточные основания полагать, что лицо находится в состоянии опьянения (ч. 1 ст. 27.12.1 КоАП РФ), которые вытекают из наличия одного из критериев, установленных п. 6 Порядка проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического), утвержденного Приказом Минздрава России от 18 декабря 2015 г. № 933н «О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического)» (далее – Порядок)¹. К таким критериям относятся: а) запах алкоголя изо рта; б) неустойчивость позы и шаткость походки; в) нарушение речи; г) резкое изменение окраски кожных покровов лица. В соответствии с подп. 2 п. 5 Порядка основанием проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения, в свою очередь, является наличие протокола о направлении на медицинское освидетельствование, составленного должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, либо отказ от прохождения освидетельствования на состояние алкогольного опьянения, либо несогласия указанного лица с результатами освидетельствования, а равно при наличии достаточных оснований полагать, что лицо находится в состоянии опьянения, и отрицательном результате освидетельствования на состояние алкогольного опьянения (ч. 1.1 ст. 27.12 КоАП РФ);

предложить перед проведением действия добровольно выдать имеющиеся у лица орудия совершения или предметы административного правонарушения и документы, имеющие значение для дела об административном правонарушении. В случае отказа выдать данные предметы, они изымаются принудительно на основании ст. 27.10 и ст. 27.1 КоАП РФ.

В дальнейшем видеосъемка должна проводиться путем непрерывного фиксирования наблюдаемых или выполняемых действий. При этом должны соблюдаться требования, предъявляемые к осуществлению такого действия с участием понятых. В частности, должна обеспечиваться обзорная видимость выполняемых действий. Если это невозможно выполнить одной видеокамерой, применяют дополнительную (например, при досмотре транспортного средства по тактике осуществления действий понятых расставляют с двух сторон автомобиля, соответственно применение только одной видеокамеры не позволит качественно зафиксировать действия лица, производящего досмотр, а также иных участников, которые могут давать комментарии по ходу выполнения действий).

При этом сотрудник полиции должен зафиксировать не только действия, но и обнаруженные предметы или орудия административного правонарушения, (например, у оружия – идентификационный номер (марка,

¹ О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического): приказ Минздрава России от 18 дек. 2015 г. № 933н // Рос. газ. 2016. 23 марта.

калибр), поскольку согласно ч. 2 ст. 26.6 КоАП РФ вещественные доказательства в случае необходимости фотографируются или фиксируются иным установленным способом и приобщаются к делу об административном правонарушении.

Если в ходе выполнения видеозаписи потребуется технический перерыв, то при каждом перерыве в съемке должностное лицо, осуществляющее процессуальные действия, должно дать краткое разъяснение, чем вызван такой перерыв и когда съемка будет продолжена. При возобновлении видеозаписи фиксируется новый временной отрезок начала фиксации и участвующие лица.

На заключительном этапе должностному лицу следует:

спросить о том, имеются ли у участвующих в процессуальном действии замечания относительно его проведения;

воспроизвести видеозапись участникам процессуального действия и произвести видеofиксацию поступающих от них заявлений и замечаний по поводу правильности видеозаписи;

перезаписать процессуальное действие на цифровой носитель, упаковать и удостоверить носитель записью.

После проведенного действия необходимо составить соответствующий протокол или акт освидетельствования на состояние алкогольного опьянения и разъяснить лицу, в отношении которого возбуждено производство, права, предусмотренные ст. 51 Конституции РФ и ст. 25.1 КоАП РФ (при условии, что это первый процессуальный документ, выступающий основанием для возбуждения дела).

В соответствии с ч. 6 ст. 25.7 КоАП РФ при применении видеозаписи для фиксации процессуальных действий в протоколе должна быть сделана соответствующая запись, а материалы видеозаписи (флеш-карты или оптический диск, предназначенный для разового или многократного пользования) приобщены к протоколу.

Вручить копию протокола, если того требует закон (например, копию протокола досмотра транспортного средства вручить лицу, во владении которого находится транспортное средство, подвергнутое досмотру (ч. 8 ст. 27.9 КоАП РФ).

Досмотр транспортного средства. Досмотр транспортного средства производится при пресечении административного правонарушения в целях обнаружения орудий совершения либо предметов правонарушения (ст. 27.9 КоАП РФ).

Основаниями для досмотра транспортного средства являются:

проверка обоснованного предположения о наличии в транспортном средстве оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывчатых веществ, взрывных устройств, наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров либо ядовитых или радиоактивных веществ;

проверка обоснованного предположения о наличии орудий совершения либо предметов административного правонарушения в транспортном средстве или следов административного правонарушения на транспортном средстве;

осуществление задержания, административного задержания лица, находившегося в транспортном средстве (п. 155 Административного регламента).

Сущность досмотра транспортного средства состоит в принудительном обследовании транспортного средства, проводимом без нарушения его конструктивной целостности. Досмотру должно предшествовать предложение должностных лиц, уполномоченных осуществлять досмотр, лицу, во владении которого находится транспортное средство, предъявить документы или иные вещи, являющиеся орудием совершения или предметом правонарушения.

При проведении досмотра должно присутствовать лицо, во владении которого находится транспортное средство. В случаях, когда необходимо незамедлительное проведение досмотра, он может быть произведен в отсутствие владельца транспортного средства. При проведении досмотра в отсутствие владельца должны быть обеспечены сохранность вещей и их комплектность.

О досмотре транспортного средства составляется протокол, в котором перечисляются обнаруженные при досмотре вещи, их идентификационные признаки, либо делается соответствующая запись в протоколе об административном правонарушении. В случае отказа лица, во владении которого находится транспортное средство, от подписания протокола либо его отсутствия при проведении досмотра в протоколе делается соответствующая запись. Копия протокола вручается владельцу транспортного средства.

Любое поисковое мероприятие, если в его процессе были обнаружены предметы или оружие административного правонарушения, завершается следующей мерой обеспечения – изъятие вещей и документов. Изъятие вещей и документов производится также при обнаружении их на месте совершения административного правонарушения. Данная принудительная мера обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, направленная на сбор вещественных доказательств по указанным делам, а также на недопущение продолжения использования орудий совершения или предметов административного правонарушения в противоправных целях.

Отстранение от управления транспортным средством, освидетельствование на состояние алкогольного опьянения и медицинское освидетельствование на состояние опьянения. Под управлением транспортным средством соответствующего вида следует понимать действия лица, когда оно привело транспортное средство в движение и управляет им либо когда осуществляет управление параллельно с лицом, которое оно обучает вождению транспортным средством. При этом не берется во внимание, имело ли лицо право на управление транспортным средством, было ли лишено такого права либо такое право вообще отсутствовало.

Лицо, управляющее транспортным средством, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что данное лицо находится в состоянии опьянения, подлежит отстранению от управления транспортным

средством. В качестве таких достаточных оснований выступают критерии опьянения, названные нами выше.

Отстранение от управления транспортным средством применяется и при совершении водителем транспортного средства следующих правонарушений:

1) управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе регистрационных документов на транспортное средство, а в установленных случаях – документов, предусмотренных таможенным законодательством Таможенного союза, с отметками таможенных органов, подтверждающими временный ввоз ТС;

2) управление транспортным средством с заведомо неисправными тормозной системой (за исключением стояночного тормоза), рулевым управлением или сцепным устройством (в составе поезда);

3) управление транспортным средством водителем, не имеющим права управления транспортным средством (за исключением учебной езды);

4) управление транспортным средством водителем, лишенным права управления транспортным средством.

Под отстранением от управления транспортным средством соответствующего вида следует понимать запрещение лицу осуществлять действия, которыми транспортное средство может быть приведено в движение. Отстранение от управления выражается в изъятии ключа из замка зажигания, в освобождении лицом места водителя в кабине транспортного средства соответствующего вида.

При наличии достаточных оснований полагать, что лицо, управляющее транспортным средством, находится в состоянии опьянения, либо лицо, в отношении которого вынесено определение о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 12.24 КоАП РФ, подлежит *освидетельствованию на состояние алкогольного опьянения*.

Данное освидетельствование в соответствии с установленным законом порогом концентрации этилового спирта в выдыхаемом воздухе осуществляется с использованием технических средств измерения, обеспечивающих запись результатов на бумажном носителе, разрешенных Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения и социального развития, проверенных в установленном порядке Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии, тип которых внесен в Государственный реестр средств измерения.

Направлению на медицинское освидетельствование на состояние опьянения водитель подлежит:

а) при отказе от прохождения освидетельствования на состояние алкогольного опьянения;

б) несогласии с результатами проведенного освидетельствования;

в) наличии достаточных оснований полагать, что водитель транспортного средства находится в состоянии опьянения, и отрицательном результате освидетельствования на состояние алкогольного опьянения.

Порядок освидетельствования установлен Постановлением Правительства РФ от 26 июня 2008 г. № 475 «Об утверждении Правил освидетельствования лица, которое управляет транспортным средством, на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления указанного лица на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, медицинского освидетельствования этого лица на состояние опьянения и оформления его результатов и правил определения наличия наркотических средств или психотропных веществ в организме человека при проведении медицинского освидетельствования на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным средством»¹.

Алгоритм проведения освидетельствования:

1) водитель транспортного средства отстраняется от управления им, за исключением случаев освидетельствования после дорожно-транспортного происшествия, или покинул транспортное средство до прибытия сотрудников ГИБДД или до их соответствующего требования и покинул место происшествия;

2) затем устанавливается личность водителя транспортного средства. Сведения об отсутствии документов у подлежащего медицинскому освидетельствованию на состояние опьянения водителя транспортного средства, а также об официальном источнике информации, с помощью которого установлена личность водителя транспортного средства, указываются в протоколе о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения. Если личность водителя не установлена, освидетельствование проводится в общем порядке, за исключением соответствующих отметок в протоколе об отстранении, акте освидетельствования на состояние алкогольного опьянения и протоколе о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения.

3) освидетельствование должно быть произведено в присутствии понятых или с применением видеозаписи, для этого должностное лицо приглашает двух совершеннолетних незаинтересованных лиц и разъясняет им права и обязанности либо готовит технические средства видеозаписи для ее непрерывной работы;

4) лицу разъясняются права и обязанности, возникающие при применении данной меры обеспечения и основания ее применения (п. 2 ч. 4 ст. 5 ФЗ «О полиции»);

5) непосредственно перед освидетельствованием на состояние алкогольного опьянения должностное лицо информирует освидетельствуемого водителя транспортного средства о порядке освидетельствования с применением технического средства измерения, целостности клейма государственного поверителя, наличии свидетельства о поверке или записи о поверке в паспорте технического средства измерения;

6) далее должностное лицо проводит отбор пробы выдыхаемого воздуха в соответствии с инструкцией по эксплуатации используемого технического средства измерения;

¹ Рос. газ. 2008. 2 июля.

7) в случае положительного результата составляется акт освидетельствования на состояние алкогольного опьянения. Бумажный носитель с записью результатов исследования и подписью освидетельствованного и понятых приобщается к акту освидетельствования на состояние алкогольного опьянения либо к постановлению о прекращении производства по делу об административном правонарушении. Копия акта выдается лицу, в отношении которого проведено освидетельствование на состояние алкогольного опьянения;

8) если после этого имеются основания для направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, то водитель принудительно препровождается в медицинскую организацию, имеющую лицензию на осуществление медицинской деятельности с указанием соответствующих работ и услуг.

Об отстранении от управления транспортным средством, а также о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения составляются соответствующие протоколы. Копия протокола вручается лицу, в отношении которого применена мера административного принуждения.

Задержание транспортного средства применяется в целях пресечения нарушений правил эксплуатации, использования транспортного средства и управления транспортным средством соответствующего вида, предусмотренных ч. 1 ст. 11.8.1, ст.ст. 11.9, 11.26, 11.29, ч. 1 ст. 12.3, ч. 2 ст. 12.5, чч. 1 и 2 ст. 12.7, чч. 1 и 3 ст. 12.8, чч. 4 и 5 ст. 12.16 (в части несоблюдения требований, предписанных дорожными знаками, запрещающими остановку или стоянку транспортных средств, при их применении со знаком дополнительной информации (табличкой), указывающим, что в зоне действия данных дорожных знаков осуществляется задержание транспортного средства), чч. 2-4 и 6 ст. 12.19, чч. 1-6 ст. 12.21.1, ч. 1 ст. 12.21.2, ст. 12.26, ч. 3 ст. 12.27, ч. 2 ст. 14.38 КоАП РФ¹.

Задержание транспортного средства есть исключение транспортного средства из процесса перевозки людей и грузов. Оно может быть осуществлено тремя способами:

1) путем перемещения его при помощи другого транспортного средства и помещения в ближайшее специально отведенное охраняемое место (на специализированную стоянку) и хранение на специализированной стоянке до устранения причины задержания, а при нарушениях, предусмотренных ст.ст. 11.26 и 11.29 КоАП РФ, также до уплаты административного штрафа в случае, если транспортное средство, на котором совершено нарушение, выезжает с территории Российской Федерации;

2) путем прекращения движения при помощи блокирующих устройств при невозможности по техническим характеристикам транспортного сред-

¹ Содержание ст. 27.13 КоАП РФ приводится в соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 23 июня 2016 г. № 205-ФЗ «О внесении изменений в статью 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», который вступит в действие с 1 сент. 2016 г. (см.: Рос. газ. 2016. 28 июня. № 139).

ства его перемещения и помещения на специализированную стоянку в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного чч. 1, 2, 3, 4, 5 или 6 ст. 12.21.1 или ч. 1 ст. 12.21.2 КоАП РФ. В случае совершения административного правонарушения, предусмотренного ст. 12.9, чч. 6 и 7 ст. 12.16 и ст. 12.21.3 КоАП РФ, в отношении транспортных средств, принадлежащих иностранным перевозчикам, собственникам (владельцам) транспортных средств, задержание транспортного средства путем прекращения движения при помощи блокирующих устройств применяется до уплаты административного штрафа;

3) задержание транспортного средства может осуществляться путем перемещения его водителем задержанного транспортного средства либо лицами, указанными в части 3 КоАП РФ, в случае совершения административных правонарушений, предусмотренных ст.ст. 11.26, 11.29, 12.9, чч. 6 и 7 ст. 12.16, ст. 12.21.3 настоящего Кодекса, и помещения в ближайшее специально отведенное охраняемое место (на специализированную стоянку), а также путем прекращения движения при помощи блокирующих устройств.

В случае, если транспортное средство, в отношении которого принято решение о задержании, будет создавать препятствия для движения других транспортных средств или пешеходов, оно до начала задержания может быть перемещено путем управления транспортным средством его водителем либо лицами, указанными в ч. 3 ст. 27.13 КоАП РФ, в ближайшее место, где данное транспортное средство таких препятствий создавать не будет.

О применении указанной меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении составляется протокол. Протокол о задержании транспортного средства в отсутствие водителя составляется в присутствии двух понятых или с помощью видеозаписи.

Задержание транспортного средства прекращается непосредственно на месте задержания транспортного средства в присутствии лица, которое может управлять данным транспортным средством в соответствии с Правилами дорожного движения, если причина задержания транспортного средства устранена до начала движения транспортного средства, предназначенного для перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку.

В остальных случаях возврат задержанных транспортных средств их владельцам, представителям владельцев или лицам, имеющим при себе документы, необходимые для управления данными транспортными средствами, осуществляется незамедлительно после устранения причины их задержания.

Лицо, привлеченное к административной ответственности за административное правонарушение, повлекшее применение задержания транспортного средства, за исключением случаев, указанных в ч. 9 ст. 27.13 КоАП РФ, оплачивает стоимость перемещения и хранения задержанного транспортного средства в сроки и по тарифам, которые устанавливаются уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской

Федерации в соответствии с методическими указаниями, утвержденными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги). Обязанность лица, привлеченного к административной ответственности за административное правонарушение, повлекшее применение задержания транспортного средства, по оплате стоимости перемещения и хранения задержанного транспортного средства определена в постановлении о назначении административного наказания.

В случае прекращения производства по делу об административном правонарушении по основаниям, предусмотренным пунктом 1, пунктом 2 (за исключением случаев недостижения физическим лицом на момент совершения противоправных действий (бездействия) возраста, предусмотренного настоящим Кодексом для привлечения к административной ответственности, либо передачи материалов дела прокурору, в орган предварительного следствия или в орган дознания в связи с наличием в противоправных действиях (бездействии) признаков преступления), пунктами 3, 8 и 9 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ, расходы на перемещение и хранение задержанного транспортного средства относятся на счет федерального бюджета, а в случае прекращения производства по делу об административном правонарушении, находившемся в производстве органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, – на счет бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации.

В случае прекращения производства по делу об административном правонарушении по иным основаниям обязанность по оплате стоимости перемещения и хранения задержанного транспортного средства возлагается на лицо, совершившее противоправные действия (бездействие), повлекшие задержание транспортного средства, его родителей или иных законных представителей.

Решение вопроса об отнесении расходов на перемещение и хранение задержанного транспортного средства на счет федерального бюджета или бюджета субъекта Российской Федерации либо о возложении обязанности по оплате стоимости перемещения и хранения задержанного транспортного средства на лицо, совершившее противоправные действия (бездействие), повлекшие задержание транспортного средства, его родителей или иных законных представителей разрешается в постановлении о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

Арест товаров, транспортных средств и иных вещей представляет собой принудительную меру обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, направленную на сбор вещественных доказательств по данным делам, а также на недопущение продолжения использования орудий совершения или предметов административного правонарушения в противоправных целях.

Основным отличием ареста товаров от изъятия вещей и документов в соответствии со ст. 27.10 КоАП РФ является то, что арест товаров приме-

няется в случае, если товары, транспортные средства и иные вещи изъять невозможно и (или) их сохранность может быть обеспечена без изъятия. В отличие от изъятия вещей и документов арест товаров может быть осуществлен в отсутствие их владельца.

Применение мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях должно реализоваться в строгих процессуальных формах с обязательным составлением соответствующего протокола и только специально уполномоченными на это КоАП РФ должностными лицами в пределах их компетенции. Вред, причиненный незаконным применением мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении, подлежит возмещению в порядке, предусмотренном гражданским законодательством.

3. Порядок оформления материалов по фактам нарушений ПДД и иных норм, действующих в сфере обеспечения безопасности дорожного движения

При оформлении материалов по фактам правонарушений в области дорожного движения сотрудник ГИБДД должен во-первых, четко соблюдать требования, предписанные действующим законодательством, прежде всего КоАП РФ, во-вторых, соблюдать общие правила делопроизводства: вносить записи разборчиво, без подчисток и исправлений, синей, фиолетовой или черной пастой и др.; в-третьих, помнить, что бланки процессуальных документов, утвержденных приказом МВД России от 2 марта 2009 г. № 185 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения» являются бланками строгой отчетности, не допускать их порчи или утраты.

Протокол об административном правонарушении составляется в соответствии со ст. 28.2 КоАП РФ. По факту совершения лицом одновременно нескольких административных правонарушений составляются отдельные протоколы.

В протоколе об административном правонарушении указываются:

дата и место его составления. В случае составления протокола на месте совершения административного правонарушения указывается точный адрес его совершения, в целях определения подведомственности рассмотрения правонарушения (например, г. Тюмень, ул. Ленина, 22 или Тюменская область, 12 км Тобольского тракта);

должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол. При этом допускается использование только общеупотребительных аббревиатур (например, ДПС, ГИБДД и др.), не допускается сокращение должностей (например, ИДПС);

сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении (указываются сведения, имеющие значение для квалификации деяния (возраст, гражданство, должностное положение, социальный статус (родители, законные представители и т.д.), правовой статус (водитель, пешеход и т.д.) либо для назначения наказания (имущественное положение; наличие инвалидности, иждивенцев и т.д.). Фамилия, имя, отчество лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, указываемые в протоколе об административном правонарушении, целесообразно вписывать печатными буквами согласно разметке (по одной букве в каждую графоклетку) в имущественном падеже;

фамилии, имена, отчества, адреса места жительства свидетелей и потерпевших, если таковые имеются;

место, время совершения и событие административного правонарушения. При описании события административного правонарушения должны быть указаны все признаки объективной стороны конкретного инкриминируемого состава административного правонарушения (например, при квалификации деяния по ст. 12.6 КоАП РФ должно быть указано не только, что лицо управляло транспортным средством и не было пристегнуто ремнем безопасности, но и то, что конструкцией транспортного средства ремни безопасности предусмотрены, поскольку в противном случае ответственность исключается). Кроме того, поскольку практически все нормы главы 12 КоАП РФ носят бланкетный характер, должна быть указана норма права, регламентирующая соответствующее правило поведения. При этом рекомендуется избегать формулировок общего характера (например, «нарушил правила дорожного движения», «превысил скорость» и другие);

статья КоАП РФ, предусматривающая административную ответственность за данное административное правонарушение. Вначале указывается пункт, затем часть и непосредственно сама статья;

объяснение физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которых возбуждено дело;

иные сведения, необходимые для разрешения дела (например, применение мер обеспечения, производство видеозаписи, наличие обстоятельств, смягчающих или отягчающих ответственность. Согласно ст. 26.8 КоАП РФ в протоколе об административном правонарушении в обязательном порядке отражаются показания специальных технических средств. При этом рекомендуется указывать наименование измерительного прибора, его номер, дату проведения метрологической поверки. Такая запись вносится после описания события административного правонарушения.

В протоколе в обязательном порядке делается запись:

о разъяснении физического лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, а также иным участникам производства по делу их прав и обязанностей, предусмотренных КоАП РФ (ч. 3 ст. 28.2 КоАП РФ).

прочтении протокола физическим лицом или законным представителем юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении лично, либо вслух должностным лицом;

наличии объяснений и замечаний данных лиц по содержанию протокола, которые прилагаются к протоколу (ч. 4 ст. 28.2 КоАП РФ);

об отказе указанных лиц от подписания протокола (ч. 5 ст. 28.2 КоАП РФ).

Копия протокола об административном правонарушении вручается под расписку физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, а также потерпевшему по их просьбе (ч. 6 ст. 28.2 КоАП РФ).

При необходимости следует изложить дополнительные сведения, которые могут иметь значение для правильного принятия решения по делу, сотруднику полиции, оформляющему материалы по факту выявленного правонарушения, рекомендуется составить рапорт и приобщить его к протоколу об административном правонарушении.

Если при составлении протокола об административном правонарушении допущена ошибка, то лицо, составившее протокол имеет право ее исправить путем зачеркивания и (или) вписывания необходимых сведений в любом свободном месте протокола с соответствующей отметкой: «исправленному с «.....» на «....» верить» и заверить своей подписью. Если исправление вносится после вручения копии лицу, в отношении которого ведется производство, то должностное лицо обязано с протоколом ознакомить лицо лично, либо отправить новую копию протокола по почте.

Требования к составлению остальных процессуальных документов по делу аналогичны, за исключением постановления и определения по делу об административном правонарушении, поскольку если в нем допущены опiski, опечатки и арифметические ошибки, то, если это не влечет изменения содержания постановления (определения), должностное лицо, вынесшее постановление (определение) по делу об административном правонарушении, по заявлению лиц, указанных в ст.ст. 25.1-25.5.1, 25.11 КоАП РФ, судебного пристава-исполнителя, органа, должностного лица, исполняющих постановление (определение) по делу об административном правонарушении, или по своей инициативе, вправе их исправить в порядке ст. 29.12.1 КоАП РФ. Исправление опiski, опечатки или арифметической ошибки производится в виде определения.

Методические рекомендации по подготовке к практическим занятиям:

Изучив предложенный список нормативных правовых актов и литературы, предложенный ниже образец решения задачи по теме, слушатель должен ознакомиться с содержанием задач и заданий, после этого подготовить обстоятельные ответы на поставленные вопросы, а также составить необходимые служебные и процессуальные документы, указанные в задании. При выполнении заданий и задач необходимо делать ссылку на норму закона, которую необходимо применять в данном случае. При этом следует

помнить, что административный порядок осуществления конкретной меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, регламентируется подзаконными нормативными актами.

Слушателем решаются все задачи, решение оформляется письменно в рабочих тетрадях.

Образец выполнения практического задания по теме:

Старший инспектор ДПС капитан полиции Г.А. Арсеньев при несении службы на стационарном посту остановил автомашину марки «ГАЗ-66», принадлежащую войсковой части 31130, под управлением закрепленного за ней водителя ефрейтора А.П. Петрушина.

При проверке документов у водителя А.П. Петрушина старший инспектор ДПС Г.А. Арсеньев почувствовал от него слабый запах спиртного, в связи с чем усомнился в его трезвости и предложил проследовать на медицинское освидетельствование для установления факта алкогольного опьянения в областной наркологический диспансер, расположенный в г. Тюмени на ул. Семакова.

Находившийся в кабине в качестве старшего прапорщик той же войсковой части С.В. Васильченко стал объяснять, что ефрейтор А.П. Петрушин во избежание сильной простуды из-за длительного пребывания в командировке в условиях пасмурной и холодной погоды, после ремонта двигателя автомашины, употребил накануне всего один стакан водки «Флагманская» и хорошо при этом поел.

Задание:

1. Дайте юридическую оценку данной ситуации.
2. Составьте алгоритм действий сотрудника полиции.
3. Назовите способы фиксации данного правонарушения.
4. Составьте требуемые процессуальные и служебные документы.

Решение задачи:

Действие водителя следует квалифицировать по ч. 1 ст. 12.8 КоАП РФ – управление транспортным средством в состоянии алкогольного опьянения в нарушение п. 2.7 Правил дорожного движения РФ, утвержденных Постановлением Совета Министров – Правительства РФ от 23 октября 1993 года № 1090. В силу п. 2.7 ПДД водителю запрещается управлять транспортным средством в состоянии опьянения (алкогольного, наркотического или иного), под воздействием лекарственных препаратов, ухудшающих реакцию и внимание, в болезненном или утомленном состоянии, ставящем под угрозу безопасность движения.

Согласно ч. 1 ст. 12.8 КоАП РФ РФ управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, влечет лишение права управления транспортными средствами на срок от полутора до двух лет.

В соответствии с п. 14 ст. 13 ФЗ «О полиции», органам внутренних дел для выполнения возложенных на них обязанностей предоставляется

право направлять и (или) доставлять на медицинское освидетельствование в соответствующие медицинские организации граждан для определения наличия в организме алкоголя или наркотических средств, если результат освидетельствования необходим для подтверждения либо опровержения факта совершения преступления или административного правонарушения, для объективного рассмотрения дела об административном правонарушении, а также проводить освидетельствование указанных граждан на состояние опьянения в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с ч. 1.1 ст. 27.12 КоАП РФ лицо, которое управляет транспортным средством соответствующего вида и в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что это лицо находится в состоянии опьянения, подлежит освидетельствованию на состояние алкогольного опьянения в соответствии с ч. 6 указанной статьи. При отказе от прохождения освидетельствования на состояние алкогольного опьянения либо при несогласии указанного лица с результатами освидетельствования, а равно при наличии достаточных оснований полагать, что лицо находится в состоянии опьянения, и отрицательном результате освидетельствования на состояние алкогольного опьянения указанное лицо подлежит направлению на медицинское освидетельствование на состояние опьянения. Освидетельствование на состояние алкогольного опьянения и оформление его результатов, направление на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, освидетельствование на состояние опьянения и оформление его результатов осуществляются в порядке, установленном Правительством РФ (ч. 6 ст. 27.12 КоАП РФ).

По условиям задачи старший инспектор ДПС капитан полиции Г.А. Арсеньев нарушил порядок проведения освидетельствования, поскольку без освидетельствования на состояние алкогольного опьянения направил гр. А.П. Петрушина для прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения.

Фиксация правонарушения:

пригласить двух совершеннолетних незаинтересованных в исходе дела лиц в качестве понятых (ст. 26.3 КоАП РФ), разъяснить права и обязанности либо приготовить техническое средство, имеющее функции видеозаписи;

разъяснить гр. Петрушину А.П. права, предусмотренные ст. 25.5 КоАП РФ, ст. 51 Конституции Российской Федерации;

произвести видеозапись на любое из доступных устройств (телефон, видеорегиистратор т.п.) согласно ст. 11 ФЗ «О полиции».

отстранить водителя (гр. Петрушина А.П.) от управления транспортным средством (составить протокол отстранения от управления транспортным средством);

предложить пройти освидетельствование на состояние алкогольного опьянения (составить акт освидетельствования на состояние алкогольного опьянения);

составить протокол об административном правонарушении по ч. 1 ст. 12.8 КоАП РФ. Ознакомить гр. Петрушина А.П. с протоколом об административном правонарушении и предоставить на подпись, вручить копию протокола;

исключить транспортное средство из процесса перевозки людей и грузов путем перемещения его при помощи другого транспортного средства и помещения в ближайшее специально отведенное охраняемое место (на специализированную стоянку), и хранение на специализированной стоянке до устранения причины задержания (составить протокол о задержании транспортного средства).

Образец алгоритма действий инспектора ДПС:

1. После остановки транспортного средства, инспектор должен подойти и представиться, кратко сообщить причину остановки, изложить требование о передаче необходимых для проверки документов (п. 1 ч. 4 ст. 5 ФЗ «О полиции», п. 63 Административного регламента, п. 2.1.1 ПДД).

2. Отстранить водителя (гр. Петрушина А.П.) от управления транспортным средством. Основанием отстранения являются достаточные основания полагать, что это лицо находится в состоянии опьянения (запах алкоголя изо рта) (ч. 1 ст. 27.12 КоАП РФ).

2.1. Пригласить двух свидетелей в качестве понятых (ст. 26.3 КоАП РФ), в их присутствии в соответствии с ч. 1 ст. 27.12 КоАП РФ отстранить водителя, имеющего признаки алкогольного опьянения (неустойчивость позы, резкий запах алкоголя изо рта, нарушение речи, резкое изменение окраски кожных покровов лица), от управления транспортным средством. В качестве понятого может быть привлечено любое не заинтересованное в исходе дела совершеннолетнее лицо (ст. 25.7 КоАП РФ). Число понятых должно быть не менее двух. Присутствие понятых обязательно в случаях, предусмотренных главой 27 КоАП РФ.

Понятым разъясняются права и обязанности, а именно: присутствовать при проведении всех действий должностного лица, осуществляющего изъятие, ознакомиться с протоколом, делать замечания по поводу совершаемых процессуальных действий. Замечания понятого подлежат занесению в протокол. Понятой удостоверяет в протоколе своей подписью факт совершения в его присутствии процессуальных действий, их содержание и результаты. Об участии понятых в производстве по делу об административном правонарушении делается запись в протоколе. Либо необходимо приготовить техническое средство, имеющее функции видеозаписи.

2.2. Гр. Петрушину А.П. разъяснить права и обязанности, возникающие при применении данной меры обеспечения и основания ее применения (п. 2 ч. 4 ст. 5 ФЗ «О полиции», ст. 25.1, ст. 27.12 КоАП РФ).

2.3. В присутствии понятых либо при использовании видеозаписи потребовать заглушить двигатель транспортного средства, поставить его на ручной тормоз, изъять ключи зажигания.

2.4. Составить протокол об отстранении от управления транспортным средством, отвечающий требованиям чч. 4, 5 ст. 27.12 КоАП РФ (форма протокола об отстранении от управления ТС утверждена Приложением № 9 к Административному регламенту).

3. Произвести освидетельствование на состояние алкогольного опьянения. Алгоритм освидетельствования дан при освещении второго вопроса рассматриваемой темы. Составить акт освидетельствования на состояние опьянения при положительном результате.

4. В соответствии со ст. 28.2 КоАП РФ составляется протокол об административном правонарушении.

5. Задержание транспортного средства и перемещение на специализированную стоянку с последующим хранением.

Образец фабулы протокола об административном правонарушении:

09.05.2016 года гр. Петрушин А.П. управлял транспортным средством «ГАЗ-66», государственный номер О245ОК 43, принадлежащим войсковой части 31130, в состоянии опьянения, которое определено наличием абсолютного этилового спирта в концентрации, превышающей возможную суммарную погрешность измерений, а именно 0,27 миллиграмма на один литр выдыхаемого воздуха. Действия Петрушина А.П. не содержат уголовно наказуемого деяния.

Освидетельствование проведено с использованием специального технического средства Alkotest 6810, заводской номер ARCH 0130, дата последней поверки прибора 15.12.2015 г.

ПРОТОКОЛ 00АА000000

об отстранении от управления транспортным средством

«09» мая 2016 г.

(дата составления)

«10» час. «25» мин.

(время составления)

г. Тюмень

(место составления)

Я, старший инспектор ДПС роты № 1 батальона № 2 полка ДПС УГБДД УМВД России по Тюменской области капитан полиции Г.А. Арсеньев

(должность, специальное звание, подразделение, фамилия, инициалы

должностного лица, составившего протокол)

в соответствии со статьей 27.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях составил настоящий протокол о том, что гражданин(ка) РФ ПЕТРУШИН АЛЕКСАНДР ПЕТРОВИЧ

фамилия имя отчество

15.06.1993 г.р. г. Тюмень

(дата и место рождения)

проживающий(ая) войсковая часть 31130

тел.: _____

работающий(ая)/служащий(ая) водитель ефрейтор войсковой части 31130
(наименование и адрес организации, телефон)
_____, должность _____

управлявший(ая) транспортным средством «ГАЗ-66» государственный номер
О245ОК 43, принадлежащим войсковой части 31130
(марка, государственный регистрационный знак)

«09» мая 2016 г. в «10» час. «20» мин. на ул. Ленина, 22 г. Тюмени
(дата, время, место отстранения от управления транспортным средством)

при наличии оснований (ненужное зачеркнуть):

выявление административных правонарушений, предусмотренных частью 1 статьи 12.3, частью 2 статьи 12.5, частью 1 статьи 12.7, частью 2 статьи 12.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

наличие достаточных оснований полагать, что лицо, которое управляет транспортным средством, находится в состоянии опьянения (наличие у лица одного или нескольких признаков: запах алкоголя изо рта, неустойчивость позы, нарушение речи, резкое изменение окраски кожных покровов лица), отстранен(а) от управления транспортным средством до устранения причины отстранения.

Отстранение от управления транспортным средством осуществлено в присутствии понятых, которым разъяснены их права и обязанности, предусмотренные статьей 25.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

1. Фамилия Иванов имя Иван отчество Иванович
адрес места жительства г. Тюмень, ул. Горького, 22, кв. 3
_____ телефон 222222 подпись _____

2. Фамилия Сидоров имя Степан отчество Степанович
адрес места жительства г. Тюмень, ул. Холодильная, 20, кв. 20
_____ телефон 333333 подпись _____

Подпись должностного лица, составившего протокол _____

Копию протокола получил(а) _____
(подпись лица, отстраненного от управления транспортным средством)

АКТ 00 АА N 000000
ОСВИДЕТЕЛЬСТВОВАНИЯ НА СОСТОЯНИЕ АЛКОГОЛЬНОГО
ОПЬЯНЕНИЯ

«09» мая 2016 г. _____ г. Тюмень
(место составления)

Я, старший инспектор ДПС роты № 1 батальона № 2 полка ДПС УГБДД УМВД
(должность, подразделение, звание, фамилия, инициалы лица,
России по Тюменской области капитан полиции Г.А. Арсеньев,
проводящего освидетельствование)

на основании ст. 27.12 Кодекса Российской Федерации об административных
правонарушениях провел освидетельствование на состояние алкогольного опья-
нения гражданина (гражданки) РФ

ПЕТРУШИНА АЛЕКСАНДРА ПЕТРОВИЧА

фамилия, имя, отчество
дата и место рождения 15.06.1993 г.р., г. Тюмень _____,
проживающего(ей) войсковая часть 31130 _____

_____ тел. _____,
работающего(ей) _____ водитель ефрейтор войсковой части 31130 _____
_____ тел. _____

при наличии у него (нее) признаков алкогольного опьянения: – запах алкоголя
изо рта да; – неустойчивость позы нет; – нарушение речи нет;
(да/нет) (да/нет) (да/нет)

– резкое изменение окраски кожных покровов лица нет;
(да/нет)

Исследование проведено в «09» час. «35» мин. с применением технического
средства измерения Alkotest 6810, заводской номер
(полное наименование прибора)

прибора ARCH 0130, дата последней поверки прибора 15.12.2015 г.,
пределы допускаемой абсолютной погрешности прибора 0,05 мг/л
Показания прибора 0,27 мг/л
(наличие абсолютного этилового спирта в выдыхаемом воздухе)

Результат освидетельствования _____ установлено _____
(установлено (не установлено) состояние алкогольного опьянения)

Поняты:

1. Фамилия Иванов имя Иван отчество Иванович
адрес места жительства г. Тюмень, ул. Горького, 22, кв. 3 _____
_____ телефон 222222 подпись _____

2. Фамилия Сидоров имя Степан отчество Степанович
адрес места жительства г. Тюмень, ул. Холодильная, 20, кв. 20 _____
_____ телефон 333333 подпись _____

С результатами освидетельствования на состояние алкогольного опьянения
_____ согласен _____

(согласен, не согласен) (подпись лица, освидетельствованного
на состояние алкогольного опьянения)

Подпись должностного лица, проводшего освидетельствование _____

Освидетельствование проведено с использованием специального технического средства Alkotest 6810, заводской номер ARCH 0130, дата последней поверки прибора 15.12.2015 г. ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 12.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

1. Фамилия Иванов имя Иван отчество Иванович
адрес места жительства г. Тюмень, ул. Горького, 22, кв. 3
_____ телефон 222222 _____ подпись _____

2. Фамилия Сидоров имя Степан отчество Степанович
адрес места жительства г. Тюмень, ул. Холодильная, 20, кв. 20
_____ телефон 333333 _____ подпись _____

Лицу, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, разъяснены права, предусмотренные статьей 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также статьей 51 Конституции Российской Федерации.

Свидетелям Иванову М.М., Сидорову С.С. разъяснены ответственность за заведомо ложные показания, права и обязанности, предусмотренные статьями 17.9, 25.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Потерпевшим _____ разъяснены права, предусмотренные статьей 25.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также статьей 51 Конституции Российской Федерации.

Иные сведения, необходимые для разрешения дела проведено отстранение от управления ТС, освидетельствование на состояние алкогольного опьянения, задержание ТС

(в том числе запись о применении мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении, данные о предоставлении переводчика)

К протоколу прилагается рапорт, протоколы об отстранении, задержании ТС, акт освидетельствования, видеозапись на диске DVD-R продолжительностью 10 мин. 27 с.
Место и время рассмотрения дела об административном правонарушении 10.05.2016 г. в 10.00 мировой суд Ленинского АО, г. Тюмень, ул. Энергетиков, 98, каб. 2

Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, показания потерпевших и свидетелей (в случае необходимости записываются и приобщаются к делу): во избежание сильной простуды из-за длительного пребывания в командировке в условиях пасмурной и холодной погоды, после ремонта двигателя автомашины, употребил накануне всего один стакан водки «Флагманская»

Ходатайствую о рассмотрении дела об административном правонарушении по месту моего жительства _____

(республика, край, область, город, район) (подпись)

Согласен на уведомление меня о месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении посредством СМС-сообщения по телефону _____

_____ *(номер мобильного телефона)*

_____ *(подпись)*

Лицо, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, ознакомлено с протоколом.

Объяснения и замечания по содержанию протокола: Ходатайств и замечаний не имею

Подпись лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении (запись о его отказе от подписания протокола) _____

Подпись должностного лица, составившего протокол _____

Копию протокола получил(а) _____

(подпись потерпевшего)

Копию протокола получил(а) _____
(подпись лица, в отношении которого возбуждено дело об адм. правонарушении)

ПРОТОКОЛ 00 АА №. 000000
о задержании транспортного средства

«09» мая 2016 г. «11» часов «30» минут г. Тюмень
(дата, время и место составления)

Я, старший инспектор ДПС роты № 1 батальона № 2 полка ДПС УГБДД
(должность, специальное звание, подразделение, фамилия, инициалы)
УМВД России по Тюменской области капитан полиции Г.А. Арсеньев
лица, составившего протокол)

составил настоящий протокол о том, что на основании ст. 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях задержал транспортное средство:

марка, модель ГАЗ-66 государственный регистрационный знак О245ОК 43

VIN 1111111111 № кузова 22222222 № двигателя 33333333

за совершение нарушения, предусмотренного Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, допущенного гражданином(кой)

ПЕТРУШИНЫМ АЛЕКСАНДРОМ ПЕТРОВИЧЕМ

фамилия имя отчество

проживающим(ей) в/часть 31130, г. Тюмень, ул. 30 лет Победы, 18 тел. 89999999

работающим(ей) в/часть 31130 тел. 8(3452) 555555

На момент задержания транспортное средство имело:

- механические повреждения вмятина на правом крыле

- дополнительное оборудование (внешние антенны, колпаки и иное) отсутствует

- в салоне (кузове) находилось посторонних предметов нет

Транспортное средство передано Петрову Петру Петровичу, заместителю
(фамилия, инициалы представителя организации, осуществляющего транспортировку,
командировайсковой части 31130, г. Тюмень, ул. 30 лет Победы, 18
государственный регистрационный знак специализированного транспортного средства)
для транспортировки и помещения на специализированную стоянку _____

(наименование организации, осуществляющей хранение транспортного средства,

фактический адрес специализированной стоянки, номер телефона)

Понятые:

1. Фамилия Иванов имя Иван отчество Иванович

адрес места жительства г. Тюмень, ул. Горького, 22, кв. 3

_____ телефон 222222 подпись _____

2. Фамилия Сидоров имя Степан отчество Степанович

адрес места жительства г. Тюмень, ул. Холодильная, 20, кв. 20

_____ телефон 333333 подпись _____

Копию протокола получил(а) _____

(водитель/владелец транспортного средства) (подпись/отметка об отказе)

_____ (представитель организации, осуществляющей транспортировку) (подпись)

Выдача транспортного средства разрешена _____

(должность, фамилия, инициалы) (подпись)

Транспортное средство возвращено «__» _____ 200_ г. в «__» часов «__» минут

_____ (должность, фамилия, инициалы лица, выдавшего транспортное средство) (подпись)

_____ (фамилия, инициалы лица, получившего транспортное средство) (подпись)

Тема 11. Правовые и организационно-тактические основы исполнения административного законодательства

Методические рекомендации по изучению темы:

При подготовке к занятиям по теме слушатель должен освоить следующие дидактические единицы: органы исполнения административного законодательства в Госавтоинспекции, их задачи и функции; процессуальные полномочия сотрудников ГИБДД в осуществлении административного расследования.

На уроке будут рассматриваться следующие теоретические вопросы:

1. Органы исполнения административного законодательства в Госавтоинспекции, их задачи и функции.
2. Процессуальные полномочия сотрудников ГИБДД в осуществлении административного расследования.

Краткие тезисы по теме

1. Органы исполнения административного законодательства в Госавтоинспекции, их задачи и функции

Административно-юрисдикционная деятельность полиции – это деятельность должностных лиц полиции по рассмотрению дел об административных правонарушениях и применению соответствующих санкций к правонарушителям.

Административно-юрисдикционная деятельность органов внутренних дел позволяет выполнять регулятивные, нормотворческие, правонадательные, правоохранительные функции, включающие издание правовых актов, регистрацию, лицензирование, рассмотрение и разрешение административно-правовых споров и дел об административных правонарушениях, иные юридические действия, обеспечивает защиту от противоправных посягательств (административных правонарушений)¹.

Составной частью административно-юрисдикционной деятельности полиции является производство по делам об административных правонарушениях, которое включает четыре самостоятельные стадии: возбуждение дела, рассмотрение дела, обжалование (пересмотр) дела и исполнение решения.

Административно-юрисдикционная деятельность Госавтоинспекции характеризуется полной административной юрисдикцией, поскольку ее сотрудники наделены правом осуществлять производство по делу об административном правонарушении на всех четырех стадиях.

Государственная функция исполнения административного законодательства тесно связана с выполнением Госавтоинспекцией функций надзора за соблюдением правил дорожного движения и выполнением должностными лицами обязанностей по обеспечению безопасности дорожного движе-

¹ Головки В.В. Административно-юрисдикционная деятельность органов внутренних дел в области дорожного движения: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2008. С. 16.

ния. В исполнение административного законодательства входит выявление событий административных правонарушений, установление их состава, рассмотрение дел с вынесением постановлений, а также, в рамках компетенции Госавтоинспекции, исполнение отдельных видов постановлений¹.

Компетенция Госавтоинспекции по возбуждению дел об административных правонарушениях определена Приказом МВД России от 5 мая 2012 г. № 403 О полномочиях должностных лиц системы МВД России по составлению протоколов об административных правонарушениях и административному задержанию»². Должностные лица управлений (отделов, отделений) ГИБДД наделены правом составления протоколов об административных правонарушениях за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 5.43, 8.22, 8.23, 11.21, 11.22, 11.23, 11.26, 11.27, 11.29, 12.1-12.24, частями 1, 2 статьи 12.25, статьями 12.26-12.31, 12.31.1 (за исключением легковых такси), 12.32-12.34, 12.36.1, 12.37, частями 3 и 4 статьи 14.4.1, 14.37, 14.38, 17.7, 17.9, 17.17, частью 1 статьи 19.3, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7, 19.13, частью 1 статьи 19.22 (в части регистрации автотранспортных средств с рабочим объемом двигателя более пятидесяти кубических сантиметров, имеющих максимальную конструктивную скорость более пятидесяти километров в час, и прицепов к ним, предназначенных для движения по автомобильным дорогам общего пользования), частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ (п. 3.9 приложения к указанному приказу); должностные лица межрайонных подразделений ГИБДД: регистрационно-экзаменационных, технического надзора за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 8.22, 8.23, 11.23, 11.26, 11.27, 11.29, 12.1-12.24, частями 1, 2 статьи 12.25, статьями 12.26-12.31, 12.31.1 (за исключением легковых такси), 12.32-12.34, 12.36.1, 12.37, частями 2-4 статьи 14.4.1, статьей 14.43 (в части транспортных средств, находящихся в эксплуатации на территории Российской Федерации), статьями 14.37, 17.7, 17.17, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьей 19.6, частью 1 статьи 19.22 (в части регистрации автотранспортных средств с рабочим объемом двигателя более 50 см³, имеющих максимальную конструктивную скорость более 50км/ч, и прицепов к ним, предназначенных для движения по автомобильным дорогам общего пользования), статьей 19.33, частью 1 статьи 20.25 (п. 3.10); должностные лица строевых подразделений ДПС ГИБДД за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 5.43, 8.22, 8.23, 11.21, 11.22, 11.23, 11.26, 11.27, 11.29, 12.1-12.24, частями 1, 2 статьи 12.25, статьями 12.26-12.31, 12.31.1 (за исключением легковых такси), 12.32-12.34, 12.36.1, 12.37, 14.37, 14.38, 17.7, 17.9, 17.17, частью 1 статьи 19.3,

¹ URL: <http://www.gibdd.ru/gosuslugi/reg/iaz/> (дата обращения: 30.06.2016).

² О полномочиях должностных лиц системы МВД России по составлению протоколов об административных правонарушениях и административному задержанию: приказ МВД России от 5 мая 2012 г. № 403: ред. от 10.02.2016 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2012. № 36.

частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7, 19.13, частью 1 статьи 19.22 (в части регистрации автомототранспортных средств с рабочим объемом двигателя более 50 см³, имеющих максимальную конструктивную скорость более 50 км/ч, и прицепов к ним, предназначенных для движения по автомобильным дорогам общего пользования), частью 1 статьи 20.25 (п. 3.11); должностные лица подразделений автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения ГИБДД за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 5.43, 8.22, 8.23, 11.21, 11.22, 11.23, 11.26, 11.27, 11.29, 12.1-12.24, частями 1, 2 статьи 12.25, статьями 12.26-12.31, 12.31.1 (за исключением легковых такси), 12.32-12.34, 12.36.1, 12.37, 14.37, 14.38, 17.7, 17.9, частью 1 статьи 19.3, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7, 19.13, частью 1 статьи 19.22 (в части регистрации автомототранспортных средств с рабочим объемом двигателя более 50 см³, имеющих максимальную конструктивную скорость более 50 км/ч, и прицепов к ним, предназначенных для движения по автомобильным дорогам общего пользования), частью 1 статьи 20.25 (3.12).

Рассматривать дела об административных правонарушениях от имени органов внутренних дел в подразделениях Госавтоинспекции имеют право:

начальник государственной инспекции безопасности дорожного движения, его заместитель, начальник центра автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения государственной инспекции безопасности дорожного движения, его заместитель, командир полка (батальона, роты) дорожно-патрульной службы, его заместитель – в случае совершения лицами административных правонарушений, предусмотренных статьями 8.22, 8.23, 11.23, 12.1, частями 1-3 статьи 12.2, частями 1-3 статьи 12.3, частью 3 статьи 12.4 (за исключением случаев незаконного нанесения цветографической схемы легкового такси), частями 1, 2 и 3.1 статьи 12.5, статьей 12.6, частями 1 и 3 статьи 12.7, частями 2-6 и частью 7 (в случае фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи) статьи 12.9, частями 1 и 2 статьи 12.10, статьями 12.11-12.14, частями 1-4, частью 5 (в случае фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи) статьи 12.15, частями 1-3, частью 3.1 (в случае фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи), частью 4, частью 5 (за исключением случаев, когда эти полномочия переданы в соответствии с частью 1 статьи 23.79 КоАП РФ), частями 6 и 7 статьи 12.16, статьями 12.17-12.21.2, статьей 12.21.3 (в случае фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специаль-

ными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи), статьями 12.22, 12.23, частями 1 и 2 статьи 12.25, частью 1 статьи 12.27, статьями 12.28-12.31, 12.31.1 (за исключением легковых такси), 12.32-12.34, 12.36.1, 12.37, частью 1 статьи 19.22 (в части регистрации автотранспортных средств с рабочим объемом двигателя более 50 см³, имеющих максимальную конструктивную скорость более 50 км/ч, и прицепов к ним, предназначенных для движения по автомобильным дорогам общего пользования) КоАП РФ (п. 5 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ);

сотрудники государственной инспекции безопасности дорожного движения, имеющие специальное звание, в случае совершения лицами административных правонарушений, предусмотренных частями 1 и 2 статьи 12.1, частью 1 статьи 12.2, частями 1, 2, 3 статьи 12.3, частями 1 и 3.1 статьи 12.5, статьей 12.6, частями 2, 3 и 6 статьи 12.9, частью 2 статьи 12.10, статьей 12.11, частями 1 и 2 статьи 12.12, статьями 12.13, 12.14, частями 1-3 статьи 12.15, частями 1, 2, 4, частью 5 (за исключением случаев, когда эти полномочия переданы в соответствии с частью 1 статьи 23.79 настоящего Кодекса), частями 6 и 7 статьи 12.16, частями 1-1.2 статьи 12.17, статьями 12.18-12.20, частью 1 статьи 12.21, статьями 12.22, 12.23, 12.28, частями 1 и 2 статьи 12.29, частью 1 статьи 12.30, статьями 12.36.1, 12.37 КоАП РФ (п. 6 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ);

старшие государственные инспектора безопасности дорожного движения, государственные инспектора безопасности дорожного движения в случае совершения лицами административных правонарушений, предусмотренных статьями 8.22, 8.23, частями 1 и 2 статьи 12.31, статьями 12.32, 12.32.1, частью 1 статьи 19.22 (в части регистрации автотранспортных средств с рабочим объемом двигателя более 50 см³, имеющих максимальную конструктивную скорость более 50 км/ч, и прицепов к ним, предназначенных для движения по автомобильным дорогам общего пользования) КоАП РФ (п. 7 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ);

старшие государственные инспектора дорожного надзора, государственные инспектора дорожного надзора – об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 12.33, 12.34 (п. 8 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ).

Правом рассмотрения жалоб на постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное должностным лицом Госавтоинспекции, обладает вышестоящее должностное лицо Госавтоинспекции (п. 3 ч. 1 ст. 30.1 КоАП РФ).

Обращение постановления по делу об административном правонарушении к исполнению возлагается на должностное лицо Госавтоинспекции, вынесшее постановление (ч. 1 ст. 31.3 КоАП РФ). Приведение постановления в исполнение приводится уполномоченным должностным лицом Госавтоинспекции (ч. 1 ст. 31.4 КоАП РФ). Непосредственно порядок исполнения такого постановления зависит от вида наказания. Так, в частности, лично сотрудником Госавтоинспекции исполняется постановление о назначении административно-

го наказания в виде предупреждения путем вручения или направления копии постановления (ст. 32.1 КоАП РФ). При назначении сотрудником ГИБДД наказания в виде административного штрафа постановление направляется для исполнения в подразделения по исполнению административного законодательства ГИБДД. Этими же подразделениями исполняется административное наказание в виде лишения права управления транспортным средством соответствующего вида путем изъятия и хранения в течение срока лишения указанного специального права соответственно водительского удостоверения (ч. 1 ст. 32.6 КоАП РФ).

В зависимости от объема и сложности процессуальной деятельности выделяют следующие формы производства: упрощенная (ускоренное производство); общая (обычная форма), или производство в органе административной юрисдикции первой инстанции; особая; специальная (с проведением административного расследования)¹.

Упрощенное (ускоренное) производство осуществляется сотрудниками ГИБДД в соответствии со ст. 28.6 КоАП РФ на месте совершения административного правонарушения, либо в случае выявления административного правонарушения, зафиксированного с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи, либо в случае подтверждения в соответствии с ч. 2 ст. 2.6.1 КоАП РФ содержащихся в сообщении или заявлении собственника (владельца) транспортного средства данных о том, что в момент фиксации административного правонарушения транспортное средство находилось во владении или в пользовании другого лица.

Данное производство характеризуется тем, что две стадии: возбуждение дела и рассмотрение дела сливаются в одну, поскольку дело возбуждается посредством составления постановления по делу об административном правонарушении без составления протокола об административном правонарушении, который, в свою очередь, составляется только в случае, если правонарушитель оспаривает событие административного нарушения или назначенное наказание (ч. 2 ст. 28.6 КоАП РФ). Такое производство возможно только в случае совершения административных правонарушений, за совершение которых предусмотрено наказание в виде предупреждения или административного штрафа.

Производство по делам об административных правонарушениях в случае выявления административного правонарушения, зафиксированного с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи, осуществляется, кроме того, без участия лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, что позволяет его относить к особому виду производства. В случае если по делу об административном правонарушении в области

¹ Головкин В.В. Указ. соч. С. 23.

дорожного движения осуществляется экспертиза или требуется проведение иных процессуальных действий, требующих значительных временных затрат, проводится административное расследование. Такое производство, как уже было отмечено, называется специальным и характеризуется более длительными сроками, в течение которых может быть составлен протокол об административном правонарушении.

Во всех остальных случаях осуществляется обычное производство.

2. Процессуальные полномочия сотрудников ГИБДД в осуществлении административного расследования

Административное расследование представляет собой комплекс требующих значительных временных затрат процессуальных действий должностных лиц, уполномоченных в соответствии со статьей 28.3 КоАП РФ составлять протокол об административном правонарушении, либо прокурора, направленных на выяснение всех обстоятельств административного правонарушения, их фиксирование, юридическую квалификацию и процессуальное оформление¹.

Круг должностных лиц, уполномоченных на проведение административного расследования, в силу части 4 статьи 28.7 КоАП РФ является исчерпывающим – это должностные лица, уполномоченные в соответствии со статьей 28.3 КоАП РФ составлять протокол об административном правонарушении. Перечень должностных лиц Госавтоинспекции, имеющих право его составлять, перечислены нами в первом вопросе. При этом необходимо учитывать, что административное расследование допускается только при выявлении административных правонарушений в отраслях законодательства, перечисленных в части 1 статьи 28.7 КоАП РФ. Исходя из компетенции сотрудников ГИБДД, это правонарушения в области дорожного движения и на транспорте (главы 12 и 11 КоАП РФ), по всем остальным составам, а именно по статьям 5.43, 8.22, 8.23, частям 3 и 4 статьи 14.4.1, 14.37, 14.38, 17.7, 17.9, 17.17, части 1 статьи 19.3, части 1 статьи 19.4, статьям 19.4.1, части 1 статьи 19.5, статьям 19.6, 19.7, 19.13, части 1 статьи 19.22 (в части регистрации автотранспортных средств с рабочим объемом двигателя более 50 см³, имеющих максимальную конструктивную скорость более 50 км/ч, и прицепов к ним, предназначенных для движения по автомобильным дорогам общего пользования), части 1 статьи 20.25 КоАП РФ, проведение административного расследования невозможно.

Проведение административного расследования должно состоять из реальных действий, направленных на получение необходимых сведений, в том числе путем проведения экспертизы, установления потерпевших, свидетелей, допроса лиц, проживающих в другой местности, в противном случае

¹ Пункт 3 постановления Пленума Верховного Суда РФ 24 марта 2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (см.: Рос. газ. 2005. № 80. 19 апр.).

судья может признать, что административное расследование фактически не проводилось, а от этого зависит подведомственность рассмотрения дела¹.

Не являются административным расследованием процессуальные действия, совершенные в соответствии с нормами УПК РФ в рамках предварительного расследования по уголовному делу, возбужденному в отношении лица, привлекаемого к административной ответственности, и впоследствии прекращенному.

Возможность проведения административного расследования зависит от необходимости осуществления процессуальных действий, требующих значительных временных затрат. К перечню таких процессуальных действий следует отнести действия уполномоченного должностного лица, связанные:

- с получением объяснений лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показаний потерпевшего и свидетелей (ст. 26.3 КоАП РФ), если получить данные объяснения или показания при составлении протокола невозможно;

- назначением экспертизы (ст. 26.4 КоАП РФ);

- отбором проб и образцов, необходимых для проведения экспертизы (ст. 26.5 КоАП РФ);

- необходимостью получения показаний специальных технических средств (ст. 26.8 КоАП РФ);

- направлением в соответствующие территориальные органы и исполнением ими запросов и поручений (ст. 26.9 КоАП РФ);

- истребованием сведений (ст. 26.10 КоАП РФ).

Решение о проведении административного расследования принимается одновременно с решением о возбуждении дела об административном правонарушении (п. 4 ч. 4 ст. 28.1 и ч. 2 ст. 28.7 КоАП РФ), которое оформляется соответствующим определением, отвечающим требованиям ч. 3 ст. 28.7 КоАП РФ.

Алгоритм принятия решения о проведении административного расследования следующий:

1. Непосредственное обнаружение нарушения или получение материалов, сообщения (заявления), которые могут являться поводом для возбуждения дела об административном правонарушении.

2. Установление достаточности данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

3. Оценка необходимости процессуальных действий, требующих значительных временных затрат.

4. Соотнесение события административного правонарушения с областью законодательства, указанной в ч. 1 ст. 28.7 КоАП РФ.

5. Вынесение определения о возбуждении дела об административном правонарушении и о проведении административного расследования.

¹ См.: Пункт 3 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24 марта 2005 г. № 5.

В определении о возбуждении дела об административном правонарушении и о проведении административного расследования указываются дата и место составления определения, должность, фамилия и инициалы лица, составившего определение, повод для возбуждения дела об административном правонарушении, данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, статья КоАП РФ либо закона субъекта Российской Федерации, предусматривающая административную ответственность за данное административное правонарушение. При вынесении определения о возбуждении дела об административном правонарушении и о проведении административного расследования физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых оно вынесено, а также иным участникам производства по делу об административном правонарушении разъясняются их права и обязанности, предусмотренные КоАП РФ, о чем делается запись в определении.

Копия определения о возбуждении дела об административном правонарушении и о проведении административного расследования в течение суток вручается под расписку либо высылается физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых оно вынесено, а также потерпевшему.

Административное расследование проводится по месту совершения или выявления административного правонарушения. Административное расследование по делу об административном правонарушении, возбужденному должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, проводится указанным должностным лицом, а по решению руководителя органа, в производстве которого находится дело об административном правонарушении, или его заместителя – другим должностным лицом этого органа, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях.

Срок проведения административного расследования не может превышать один месяц с момента возбуждения дела об административном правонарушении. В исключительных случаях указанный срок, по письменному ходатайству должностного лица, в производстве которого находится дело, может быть продлен:

1) решением руководителя органа, в производстве которого находится дело об административном правонарушении, или его заместителя – на срок не более одного месяца;

2) решением руководителя вышестоящего органа по делам о нарушении Правил дорожного движения или правил эксплуатации транспортного средства, повлекшим причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего, – на срок до шести месяцев.

Решение о продлении срока проведения административного расследования принимается в виде определения. В определении о продлении срока проведения административного расследования указываются дата и место составления определения, должность, фамилия и инициалы лица,

составившего определение, основания для продления срока проведения административного расследования, срок, до которого продлено проведение административного расследования. Определение о продлении срока проведения административного расследования подписывается вынесшим его в соответствии с ч. 5 ст. 28.7 КоАП РФ руководителем или его заместителем.

Копия определения о продлении срока проведения административного расследования в течение суток вручается под расписку либо высылается физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых проводится административное расследование, а также потерпевшему.

По окончании административного расследования составляется протокол об административном правонарушении либо выносятся постановления о прекращении дела об административном правонарушении.

Методические рекомендации по подготовке к практическим занятиям

Изучив список нормативных правовых актов и литературы, предложенный ниже образец решения задачи по теме, слушатель должен ознакомиться с содержанием задач и заданий, после этого подготовить обстоятельные ответы на поставленные вопросы, а также составить необходимые служебные и процессуальные документы, указанные в задании.

Слушателем решаются все задачи, решение оформляется письменно в рабочих тетрадях.

Образец выполнения практического задания по теме:

1 февраля Мальцев за нарушение правил проезда через железнодорожные пути был привлечен к административной ответственности по ч. 1 ст. 12.10 КоАП РФ в виде лишения его права управления транспортным средством сроком на три месяца. Вечером 1 февраля Мальцев был госпитализирован с диагнозом «инфаркт миокарда», а выписан из больницы только 30 апреля. 3 мая сотрудники отдела полиции изъяли у него водительское удостоверение. Мальцев обратился с жалобой в суд, полагая, что изъятие произведено незаконно, так как срок, на который он был лишен права управления транспортным средством, уже истек.

Дайте юридический анализ дела.

Решение задачи

В соответствии со статьей 32.6 КоАП РФ исполнение постановления о лишении права управления транспортным средством соответствующего вида или другими видами техники осуществляется путем изъятия и хранения в течение срока лишения указанного специального права соответственно водительского удостоверения, удостоверения на право управления судами (в том числе маломерными) или удостоверения тракториста-машиниста (тракториста), если водитель, судоводитель или тракторист-машинист

нист (тракторист) лишен права управления всеми видами транспортных средств, судов (в том числе маломерных) и другой техники.

По истечении срока лишения специального права за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 9.3 и главой 12 КоАП РФ, водительское удостоверение или удостоверение тракториста-машиниста (тракториста), изъятые у лица, подвергнутого данному виду административного наказания, возвращаются после проверки знания им Правил дорожного движения и после уплаты в установленном порядке наложенного на него административного штрафа за административное правонарушение в области дорожного движения. Течение срока лишения специального права начинается со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания в виде лишения соответствующего специального права.

В течение трех рабочих дней со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания в виде лишения соответствующего специального права лицо, лишенное специального права, должно сдать документы, предусмотренные частями 1-3.1 статьи 32.6 КоАП РФ, в орган, исполняющий этот вид административного наказания, а в случае утраты указанных документов заявить об этом в указанный орган в тот же срок.

В случае уклонения лица, лишенного специального права, от сдачи соответствующего удостоверения (специального разрешения) или иных документов срок лишения специального права прерывается. Течение прерванного срока лишения специального права продолжается со дня сдачи лицом либо изъятия у него соответствующего удостоверения (специального разрешения) или иных документов, а равно получения органом, исполняющим этот вид административного наказания, заявления лица об утрате указанных документов.

Таким образом, законодателем данный вопрос не урегулирован, в связи с этим, должностное лицо, приводящее указанное в задаче постановление в исполнение, либо сам Мальцев, как лицо, в отношении которого оно было вынесено, вправе обратиться в суд, вынесший постановление, с заявлением о разъяснении способа и порядка его исполнения, поскольку в данном случае неясен способ и порядок его исполнения.

Если такого обращения не последует, то по общему правилу, поскольку Мальцев не сдал водительское удостоверение в связи с болезнью и это не является основанием освобождения его от ответственности, то срок течения прерывается и возобновляется со дня изъятия удостоверения.

Тема 12. Организация несения дорожно-патрульной службы при проведении массовых мероприятий и при возникновении чрезвычайных (кризисных) обстоятельств

Методические рекомендации по изучению темы:

При подготовке к занятиям по теме слушатель должен освоить следующие дидактические единицы: виды массовых мероприятий и их характеристика; задачи дорожно-патрульной службы ГИБДД по обеспечению порядка и общественной безопасности в сфере дорожного движения при проведении массовых мероприятий; обязанности и тактические действия сотрудника ГИБДД при проведении массовых мероприятий; понятие чрезвычайных обстоятельств; особенности несения службы при чрезвычайных обстоятельствах; действия нарядов ГИБДД при возникновении чрезвычайных обстоятельств; понятие групповых нарушений общественного порядка, массовых беспорядков; основные причины возникновения групповых нарушений общественного порядка и этапы возникновения групповых нарушений общественного порядка; задачи ОВД по предупреждению и ликвидации групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков; действия нарядов ГИБДД по предупреждению и пресечению групповых нарушений общественного порядка.

На занятии будут рассматриваться следующие теоретические вопросы:

1. Понятие и виды массовых мероприятий и их характеристика.
2. Обязанности и тактические действия сотрудника ГИБДД при проведении массовых мероприятий.
3. Особенности несения службы при чрезвычайных обстоятельствах.

Краткие тезисы по теме

1. Понятие и виды массовых мероприятий и их характеристика

Массовые мероприятия являются средством осуществления различных политических, социальных, патриотических, духовных, экономических, спортивных и иных интересов граждан. Массовые мероприятия могут проводиться на улицах, площадях, в скверах, в спортивных, концертных и иных зрелищных зданиях и сооружениях, а также в других общественных местах. При этом в соответствии со ст. 31 Конституции РФ каждому гражданину Российской Федерации предоставлено и гарантируется право собираться мирно без оружия, проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирования. Таким образом, реализовать свои права и свободы путем свободного публичного волеизъявления миллионы граждан могут путем непосредственного участия в различных массовых мероприятиях. Содержание данной статьи соответствует положениям международных договоров. Так, в части 1 ст. 20 Всеобщей декларации прав человека установлено, что «каждый человек имеет право на свободу мирных собра-

ний и ассоциаций», ст. 21 Международного пакта о гражданских и политических правах признает право на мирные собрания, ст. 11 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод содержит следующую норму: «Каждый человек имеет право на свободу мирных собраний и свободу ассоциации с другими, включая право создавать профсоюзы и вступать в них для защиты своих интересов». Несмотря на то, что указанная норма в отличие от других норм Конституции РФ, закрепляющих основные права и свободы человека, определяет, что данным правом обладают граждане Российской Федерации, это не означает, что подобного права нет у иностранных граждан и лиц без гражданства, так как ст. 62 Конституции РФ указывает, что данные лица обладают правами граждан РФ, если иное не установлено действующим законодательством.

Особое значение для практической деятельности ОВД в обеспечении общественного порядка и безопасности при проведении различных массовых мероприятий является вопрос о понятии и видах массовых мероприятий. Действующее законодательство не содержит в себе четкого определения массового мероприятия. В Федеральном законе от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»¹ (далее – ФЗ от 19 июня 2004 г. № 54) сформулировано лишь понятие публичного мероприятия, которое не всегда может быть массовым, например, пикетирование, осуществляемое одним лицом.

Массовые мероприятия – публичные (открытые) действия групп (масс) людей, совершаемые в целях выражения и формирования мнений, выдвижения своих требований и протестов по различным вопросам, либо для демонстрации своих интересов (общественно-политических, культурных, спортивных или религиозных).

Ключевым в данном определении является указание на то, что массовое мероприятие, в отличие от просто большого скопления людей в определенном месте, имеет определенную цель.

Массовые мероприятия могут классифицироваться по следующим основаниям:

По содержанию или по цели массовые мероприятия можно подразделить на следующие виды:

1) общественно-политические (собрания, митинги, уличные шествия демонстрации, пикетирования, забастовки, выборы и др.).

Для общественно-политических мероприятий характерны, как правило, высокий уровень организации, четкое определение времени, места и состава их участников. Основной целью таких мероприятий является выражение поддержки, солидарности или, наоборот, осуждения, несогласия либо оказание прямого противодействия со стороны отдельных групп граждан тем или иным социально-политическим решениям органов власти и управления.

¹ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2004. № 25. Ст. 2485.

Виды и порядок проведения основных общественно-политических мероприятий определены в ФЗ от 19 июня 2004 г. № 54.

Под *собранием* понимается совместное присутствие граждан в специально отведенном или приспособленном для этого месте для коллективного обсуждения каких-либо общественно значимых вопросов (п. 2 ст. 2 ФЗ от 19 июня 2004 г. № 54). Основными критериями, определяющими такое массовое мероприятие, как собрание, являются, во-первых, место его проведения, законодатель указывает, что это должно быть место, специально отведенное или приспособленное для этих целей, а во-вторых, целью проведения данного мероприятия является обсуждение только общественно значимых, а не повседневных вопросов.

Митинг в соответствии с п. 3 ст. 2 ФЗ от 19 июня 2004 г. № 54 представляет собой массовое присутствие граждан в определенном месте для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера.

Поскольку митинг, так же как и собрание, может проводиться в связи с реализацией гражданами своих общественных интересов, особое практическое значение имеет вопрос об их разграничении друг от друга, так как законодателем определены различные условия для их проведения. Если собрание проводится лишь только для обсуждения или рассмотрения отдельных вопросов и, возможно, принятия решения по ним, то митинг представляет собой публичное выражение своих мнений, в том числе и по принятым в ходе обсуждения вопросам. Поэтому зачастую собрание перерастает в митинг, в ходе которого не просто публично высказываются мнения по каким-то вопросам, но и зачастую лозунги или призывы к совершению определенных действий.

Много общего между собой имеют такие мероприятия, как демонстрация и шествие (пп. 4 и 5 ст. 2 ФЗ от 19 июня 2004 г. № 54). Так, *демонстрация* – это организованное публичное выражение общественных настроений группой граждан с использованием во время передвижения плакатов, транспарантов и иных средств наглядной агитации. Шествие определено законодателем как массовое прохождение граждан по заранее определенному маршруту в целях привлечения внимания к каким-либо проблемам. Хотя в определении понятия демонстрации нет на это указания, следует отметить, что, так же как и шествие, данное мероприятие может быть сопряжено с передвижением групп (масс) людей по определенному маршруту. При этом передвижение людей может осуществляться по пешеходной или проезжей части улицы (дороги), в том числе и с использованием транспортных средств. Основное отличие данных мероприятий заключается в использовании в ходе демонстрации наглядных средств (плакатов, транспарантов и иных средств), с помощью которых участники данного мероприятия демонстрируют свои общественно-политические интересы.

Являясь формой публичного выражения мнений, пикетирование осуществляется без передвижения и использования звукоусиливающих технических средств путем размещения у пикетируемого объекта одного или более

граждан, использующих плакаты, транспаранты и иные средства наглядной агитации, а также быстровозводимые сборно-разборные конструкции. Исходя из данного определения не совсем ясным представляется вопрос о законности высказывания своих мнений при проведении пикетирования без использования специальных технических средств, только голосом участников. Думается, что, не оговорив этот аспект проведения пикетирования, законодатель все же указал на основные особенности проведения пикетирования, а именно, во-первых, данное мероприятие проводится без передвижения, а во-вторых, при его проведении используется различная наглядная агитация.

Выборы как форма массовых мероприятий регламентируется целым комплексом нормативных правовых актов (Конституцией РФ, федеральными законами, законами субъектов РФ). Понятие выборов как формы прямого волеизъявления граждан, осуществляемого в соответствии с действующим законодательством, уставами муниципальных образований в целях формирования органа государственной власти, органа местного самоуправления или наделения полномочиями должностного лица, указано в п. 8 ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»¹;

2) культурно-массовые (гулянья, карнавалы, ярмарки, праздники, фестивали и др.). Действующее законодательство не регламентирует порядок организации и проведения массовых мероприятий данного вида;

3) спортивные (соревнования, марафоны и т.д.). Отдельные вопросы организации охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении данного вида мероприятий получили свое закрепление в Федеральном законе от 23 июля 2013 г. № 192-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с обеспечением общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных мероприятий»². Таким образом, законодатель указал на обязанность ОВД осуществлять охрану общественного порядка и обеспечивать общественную безопасность при проведении официальных спортивных мероприятий. При этом ст. 2 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»³ определяет, что официальными спортивными мероприятиями являются спортивные мероприятия, включенные в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных спортивных мероприятий, календарные планы спортивных мероприятий субъектов Российской Федерации, муниципальных образований. Законодатель в этой же норме отдельно акцентирует внимание на то, что местом проведения официального спортивного мероприятия могут быть объекты спорта, а также территории, специально подготовленные для проведения официального спортивного соревнования, в том числе участки автомобильных дорог, площадей, улиц, водных объектов.

¹ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 24. Ст. 2253.

² Там же. 2013. № 30 (ч. I). Ст. 1025.

³ Там же. 2007. № 50. Ст. 6242.

4) религиозные (шествия, обряды и др.) регламентируются, в частности, Федеральным законом от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях»¹. В части 5 ст. 16 указанного закона определено, что публичные религиозные обряды и церемонии, проводимые в общественных местах в условиях, которые требуют принятия соответствующих мер, должны осуществляться в порядке, установленном для митингов, шествий и демонстраций.

5) специальные массовые мероприятия включают в себя: различные мероприятия, направленные на решение каких-либо специфических задач отдельными группами граждан, организациями или общественными объединениями (например, день образования какой-либо организации, публичная лотерея, многолюдные траурные процессии и т.д.);

6) смешанные массовые мероприятия организуются в целях удовлетворения многообразных познавательных, художественно-творческих, спортивно-оздоровительных, религиозных и иных интересов, запросов различных групп граждан. Наиболее характерны для общегородских праздников.

1. По территории проведения массовые мероприятия подразделяются:

– на районные; межрайонные; городские; региональные; межрегиональные; федеральные; международные.

2. По количеству участвующих лиц: крупномасштабные; не крупномасштабные.

3. По периодичности проведения: разовые; периодические; повседневные.

4. По месту проведения: проводимые в зданиях или сооружениях; проводимые на открытой местности.

5. По способу возникновения мероприятия подразделяются на плановые; неорганизованные; спонтанные.

6. По возможности участия в них граждан: общедоступные; закрытые.

Основные условия для проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирования заключаются в следующем:

1. Законность цели проводимого мероприятия (запрещается проведение массовых мероприятий, если их целью является насильственное изменение конституционного строя РФ, либо пропаганда войны, социальной, национальной, религиозной, расовой вражды и т.д.).

2. Необходимость обеспечения безопасности участников массового мероприятия (недопустимым является проведение мероприятий, если это создает угрозу обрушения зданий и сооружений или иную угрозу безопасности участников данного публичного мероприятия).

3. Условия по месту проведения. Запрещается проводить данные мероприятия:

– на территориях, непосредственно прилегающих к опасным производственным объектам и к иным объектам, эксплуатация которых требует соблюдения специальных правил техники безопасности;

¹ Собр. законодательства Рос. Федерации. 1997. № 39. Ст. 4465.

– путепроводах, железнодорожных магистралях и полосах отвода железных дорог, нефте-, газо- и продуктопроводов, высоковольтных линий электропередачи;

– территориях, непосредственно прилегающих к резиденциям Президента РФ, к зданиям, занимаемым судами, и зданиям учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы;

– пограничной зоне, если отсутствует специальное разрешение уполномоченных на то пограничных органов.

Порядок проведения публичного мероприятия на территориях объектов, являющихся памятниками истории и культуры, определяется органом исполнительной власти в соответствии с действующим законодательством.

Порядок проведения публичного мероприятия на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования и не относящихся к местам, в которых проведение публичного мероприятия запрещено, определяется законом субъекта Российской Федерации с учетом требований по обеспечению транспортной безопасности и безопасности дорожного движения, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

2. Обязанности и тактические действия сотрудника ГИБДД при проведении массовых мероприятий

Основными задачами полиции при проведении массовых мероприятий являются:

- обеспечение безопасности участников массовых мероприятий;
- предупреждение и пресечение всевозможных правонарушений;
- обеспечение строгого соблюдения участниками и зрителями установленных правил поведения;

Деятельность ОВД по обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий должна подразделяться на три этапа:

- подготовительный;
- исполнительный;
- заключительный.

На первом этапе на основе всех необходимых данных разрабатывается план обеспечения правопорядка и общественной безопасности.

Важнейшим условием проведения любого массового мероприятия является разработка планов обеспечения общественного порядка и общественной безопасности. В целом план должен предусматривать содержание мероприятий, время и место его проведения, состав и количество участников и зрителей, оптимальный расчет сил и средств ОВД, а также иных сил и средств, задействованных на мероприятии. Проводится инструктаж соответствующих должностных лиц, в ходе которого определяются их обя-

занности при проведении массового мероприятия. В рамках проводимого инструктажа уточняются задачи, расстановка нарядов, уточняются вопросы по взаимодействию с другими привлекаемыми силами.

Исполнительный период охватывает действия нарядов и управление ими непосредственно при проведении массовых мероприятий. В этот период проводится следующая работа:

- вводится ограничение движения транспорта и пешеходов;
- производится удаление из зоны оцепления неорганизованного населения;
- организуется служба нарядов по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности в районе проведения массового мероприятия и на прилегающей территории.

Во время проведения массового мероприятия сотрудники ОВД должны находиться в указанном пункте и без специального разрешения не оставлять порученный участок службы, твердо знать и умело выполнять поставленную задачу; решительно пресекать нарушения общественного порядка; не допускать в зону проведения массового мероприятия лиц, не имеющих специальных пропусков или билетов; не допускать проноса участниками мероприятий спиртных напитков в стеклянной таре, колющих и режущих предметов, могущих причинить вред окружающим, для этого необходимо использовать ручные металлоискатели и визуальный осмотр прибывающих или осмотр транспортных средств, находящихся на территории или вблизи места проведения массовых мероприятий¹.

Подразделения ГИБДД совместно с патрульно-постовой и другими службами полиции:

- обеспечивают соответствующие ограничения движения транспортных средств путем отвода транспортных потоков по заранее определенным запасным маршрутам движения транспорта, в том числе с применением средств ручного регулирования;
- при необходимости организуют создание мобильных подвижных резервов на случай осложнения оперативной обстановки;
- в целях недопущения террористических и иных противоправных действий, провоза взрывчатых и пиротехнических веществ к местам проведения массовых мероприятий обеспечивают совместно с другими службами полиции досмотр проезжающего автотранспорта;
- совместными нарядами ДПС и других служб полиции осуществляют визуальное наблюдение и общение с участниками дорожного движения для получения оперативных сведений;
- при необходимости обеспечивают выделение патрульного автотранспорта для сопровождения колонн.

В заключительный период осуществляется:

¹ Алгоритм действий руководителей ОВД при проведении общественно-политических массовых мероприятий: метод. рекомендации. Благовещенск: ООП МОБ УВД Амурской области, 2006.

- снятие введенного ограничения движения транспорта и пешеходов;
- возобновление прерванной работы торговых, зрелищных и других предприятий;
- свертывание сил и средств и сосредоточение в намеченных пунктах;
- подведение итогов несения службы.

3. Особенности несения службы при чрезвычайных обстоятельствах

ЧС – это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которое может повлечь или повлекло за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Предупреждение ЧС – комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения ЧС, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Чрезвычайные ситуации по причинам возникновения делятся:

1. На ЧС, вызванные природными и биологическими явлениями:
 - геологические природные явления (землетрясение, обвал, эрозия почвы, извержение вулкана, оползень);
 - метеорологические и агрометеорологические природные явления (крупный град, сильные дожди, снегопад, гололед, метель, мороз, пыльная буря и т.д.);
 - гидрологические природные явления (наводнение, сель, снежная лавина);
 - морские природные явления (тропический циклон, цунами, изменение уровня моря);
 - массовые заболевания людей, животных, растений.
2. Наиболее характерные ЧС техногенного характера:
 - транспортные аварии (катастрофы);
 - пожары, взрывы, угроза взрывов;
 - аварии с выбросом (угрозой выброса) аварийно химически опасных веществ (АХОВ);
 - аварии с выбросом (угрозой выброса) радиоактивных веществ (РВ);
 - аварии с выбросом (угрозой выброса) биологически опасных веществ (БОВ);
 - внезапное обрушение зданий, сооружений;
 - аварии на электроэнергетических системах;
 - аварии на коммунальных системах;
 - гидродинамические аварии.

Одной из чрезвычайных ситуаций в деятельности сотрудника полиции может стать обнаружение предмета, похожего на взрывное устройство.

Если сотрудник полиции в составе наряда либо по другой причине оказался на месте обнаружения ВУ (предмета, по внешним признакам похожего на ВУ), то рекомендуется следующая последовательность действий (последовательность действий обучаемые записывают в тетрадь):

- осмотреть предмет, определить его особенности, признаки (звуки часового механизма, запахи);
- сообщить информацию в дежурную часть;
- вызвать к месту обнаружения аварийные службы (МЧС, скорая помощь, служба «Горгаз»);
- проконтролировать отключение газа, электроэнергии, воды, переноску из опасной зоны взрывопожароопасных предметов (газовых баллонов, емкостей с ГСМ);
- организовать эвакуацию людей из опасной зоны, проверив маршруты эвакуации;
- организовать эвакуацию автомобилей;
- закрыть доступ граждан в опасную зону;
- до прибытия ГЛУВ снизить опасность ВУ, обложив по периметру пакетами, мешками с песком, грунтом;
- если ВУ находится в здании, то для уменьшения ущерба открыть окна, двери.

Запрещается:

- перемещать взрывоопасный предмет (ВОП);
- заливать ВОП жидкостями, засыпать песком, покрывать различными материалами, специально не предназначенными для этих целей;
- пользоваться электро- и радиоустройствами вблизи ВОП;
- оказывать температурное, звуковое, механическое, электромагнитное воздействие на ВОП с целью уточнения его характеристик;
- прекращать поиск других ВОП.

При поиске ВУ в автомобилях необходимо провести внешний осмотр автомобиля. Обойти автомобиль, проверить внутреннюю поверхность крыльев колес, выхлопную трубу и днище бензобака.

Искать все подозрительное – любые провода, изоляционную ленту или другие предметы, прикрепленные к автомобилю.

В автомобиле ВУ может быть установлено на любой движущейся детали или на детали, через которую проходит электрический ток. Например, ВУ могут быть подсоединены к зажиганию, фарам или внутреннему освещению. Они могут быть подсоединены к сиденьям или дверям, срабатывать при повороте руля или при колебании автомобиля. ВУ могут быть приведены в действие при помощи дистанционного управления, портативной радиостанции, пульта управления детской радиоуправляемой моделью или бипером. ВУ срабатывают также от часового механизма или детонатора. Они могут устанавливаться в бензобак, рядом с переборкой салона, под крыльями или внутри подголовников сидений.

Образец выполнения практического задания по теме:

Нарядом ДПС был обнаружен автомобиль, припаркованный возле автобусной остановки. Водителя в автомобиле не было. При осмотре салона автомобиля через окна на переднем пассажирском сиденье был обнаружен пакет, из которого виднелись несколько проводков.

Задание:

Определите алгоритм действий наряда полиции в указанной ситуации.

Решение задачи:

Общий алгоритм действий сотрудников:

1. Немедленно оповестить дежурного по соответствующему территориальному ОВД.

2. Провести внешний осмотр автомобиля. Обойти автомобиль, проверить внутреннюю поверхность крыльев колес, выхлопную трубу и днище бензобака. Необходимо искать все подозрительное – любые провода, изоляционную ленту или другие предметы, прикрепленные к автомобилю.

В автомобиле взрывное устройство может быть установлено на любой движущейся детали или на детали, через которую проходит электрический ток. Например, взрывные устройства могут быть подсоединены к зажиганию, фарам или внутреннему освещению. Они могут быть подсоединены к сиденьям или дверям, срабатывать при повороте руля или при колебании автомобиля. Взрывные устройства могут быть приведены в действие при помощи дистанционного управления или портативной радиостанции. Взрывные устройства могут срабатывать от часового механизма или детонатора. Они могут устанавливаться в бензобак, рядом с переборкой салона, под крыльями или внутри подголовников сидений.

3. Убедиться, что на замках дверей и багажника нет признаков взлома. Любые следы инструмента означают, что кто-то пытался проникнуть в автомобиль. При этом необходимо помнить, что взрывное устройство с детонатором величиной с мыльницу, срабатывающим от колебаний, может быть установлено под бензобаком машины. Злоумышленнику достаточно нескольких секунд, чтобы прикрепить бомбу на днище автомобиля или под крыло.

Взрывные устройства, подключаемые к зажиганию, требуют большего времени для установки, однако это возможно только в случае, если автомобиль оставлен без присмотра на длительное время.

4. При обнаружении подозрительных моментов не следует вскрывать и выносить предмет.

5. Выключить радиоприборы (радиостанции, сотовые телефоны и т.п.), это предотвратит срабатывание ВУ от случайного радиосигнала.

6. Избегая паники, эвакуировать в безопасную зону находящихся вблизи автомашины людей.

7. Оцепить район нахождения автомобиля до прибытия команды обезвреживания.

Тема 13. Обеспечение безопасного и беспрепятственного проезда автомобилей специального назначения. Сопровождение транспортных средств

Методические рекомендации по изучению темы:

При подготовке к занятиям по теме слушатель должен освоить следующие дидактические единицы: порядок организации мероприятий по обеспечению безопасного и беспрепятственного проезда автомобилей специального назначения; мероприятия по обеспечению безопасного и беспрепятственного проезда автомобилей специального назначения; организация несения службы по обеспечению безопасного и беспрепятственного проезда автотранспорта специального назначения; выбор трасс проезда и контроль над их состоянием; схема организации связи на специальных трассах; организация сопровождения автотранспорта специального назначения; организация сопровождения транспортных средств патрульными автомобилями ГИБДД МВД России; общие положения; случаи, условия и порядок назначения сопровождения; основные требования безопасности при осуществлении сопровождения; осуществление сопровождения; особенности организации отдельных видов сопровождения; обеспечение безопасности дорожного движения при осуществлении организованной перевозки групп детей и учащихся, в том числе школьными автобусами; контроль и учет осуществления сопровождения.

На занятии будут рассматриваться следующие теоретические вопросы:

1. Особенности организации дорожно-патрульной службы на трассах постоянного следования автомобилей специального назначения.
2. Организация несения службы по обеспечению безопасного и беспрепятственного проезда автотранспорта специального назначения.
3. Организация сопровождения транспортных средств.

Краткие тезисы по теме

1. Особенности организации дорожно-патрульной службы на трассах постоянного следования автомобилей специального назначения

Для проведения на специальных трассах режимных и охранных мероприятий МВД, УМВД субъектов Российской Федерации разрабатывают и по согласованию с подразделениями федеральной службы охраны, федеральной службы безопасности утверждают дислокацию постов и маршрутов патрулирования, а также предусматривают резерв личного состава органов внутренних дел на случай изменения маршрута следования автомобилей специального назначения.

Дислокация постов и маршрутов патрулирования на специальных трассах составляется на год с разбивкой на осенне-зимний и весенне-летний

периоды. В ней предусматриваются обычный и усиленный (в зависимости от сложности решаемых задач) режимы несения службы. При обеспечении безопасного и беспрепятственного проезда объектов государственной охраны высшего и высокого уровня дислокация постов и маршрутов патрулирования должна предусматривать привлечение других сил органов внутренних дел.

Для обеспечения безопасного и беспрепятственного проезда автомобилей специального назначения руководством управлений, отделов Госавтоинспекции МВД, УМВД субъектов Российской Федерации организуются:

- ежедневная проверка технического состояния автомобилей и мотоциклов, задействованных для обеспечения проезда, а также средств радиосвязи, специального оборудования и боевого оружия;

- инструктаж личного состава об особенностях дорожных условий и обеспечения проезда автомобилей специального назначения на маршруте следования, а также о действиях при возникновении экстремальных ситуаций (выход из строя сопровождаемого автомобиля, автомобиля сопровождения, создание помех для движения другими транспортными средствами, получение сведений о нежелательных проявлениях на маршруте движения, попытках посторонних лиц остановить автомобиль специального назначения с целью совершения нападения на него и т.д.);

- ежеквартальное осуществление тренировочных проездов «объектов государственной охраны» с целью отработки вводных по действиям сотрудников при осложнении обстановки, возникновении экстремальных ситуаций, при пресечении правонарушений и т.п.

В период подготовки и обеспечения проезда объектов государственной охраны осуществляется взаимный обмен информацией между инспекторским составом, несущим службу на специальных трассах, и дежурным по подразделению ГИБДД или дежурным по МВД, УМВД субъекта Российской Федерации, а при необходимости – с подразделениями федеральной службы охраны, федеральной службы безопасности.

В этих целях дежурный по подразделению ГИБДД, получив информацию о предстоящем передвижении объектов государственной охраны, ориентирует об этом инспекторский состав, который принимает меры к обеспечению их безопасного и беспрепятственного проезда и в дальнейшем осуществляет контроль за следованием объекта государственной охраны по маршруту.

О всех происшествиях, связанных с обеспечением безопасного и беспрепятственного проезда объектов государственной охраны, немедленно информирует дежурного по МВД, УМВД субъекта Российской Федерации, подразделения федеральной службы охраны, федеральной службы безопасности.

Наряды органов внутренних дел выставляются на постах и маршрутах патрулирования, прилегающих к специальным трассам, не менее чем за один час до начала планируемого мероприятия.

Привлекаемый личный состав инструктируется руководителями соответствующих подразделений МВД, УМВД субъектов Российской Федерации, подразделений федеральной службы охраны, федеральной службы безопасности о порядке выполнения поставленных задач и действий при возникновении экстремальных ситуаций.

Сотрудники органов внутренних дел в период несения службы на специальных трассах взаимодействуют с сотрудниками подразделений федеральной службы охраны, федеральной службы безопасности, которые в пределах своей компетенции:

- обеспечивают в установленном порядке персональную охрану объектов государственной охраны, следующих в автомобиле специального назначения;

- проводят оперативно-розыскные мероприятия на специальных трассах;

- выявляют, предупреждают и пресекают преступления и иные правонарушения;

- участвуют в пределах своей компетенции в борьбе с терроризмом;

- принимают совместно с нарядами Госавтоинспекции меры по временному ограничению или запрещению движения транспортных средств и пешеходов на улицах и дорогах, а также по отбуксировке транспортных средств;

- оказывают содействие нарядам ГИБДД в ликвидации последствий чрезвычайных происшествий на специальных трассах.

Наряды подразделений федеральной службы безопасности, участвующие в осуществлении охранных мероприятий, принимают меры к недопущению террористических действий в отношении автомобилей специального назначения и следующих в них лиц. Личный состав органов внутренних дел и подразделений федеральной службы безопасности, привлекаемый в пределах их компетенции подразделениями федеральной службы охраны к осуществлению режимных и охранных мероприятий на специальных трассах, должен находиться в постоянной готовности к устранению причин и условий, создающих угрозу безопасности следования автомобилей специального назначения, жизни и здоровью находящихся в них людей.

2. Организация несения службы по обеспечению безопасного и беспрепятственного проезда автотранспорта специального назначения

Инспекторский состав при получении информации о начале движения автомобилей специального назначения:

- обеспечивает их проезд на перекрестках и пешеходных переходах, оборудованных светофорными объектами, только на зеленый сигнал светофора;

- выполняет регулировочно-распорядительные действия, направленные на обеспечение проезда автомобилей специального назначения и ос-

вобождение от других транспортных средств полос движения, по которым следуют указанные автомобили;

- пресекает выход пешеходов на проезжую часть во время проезда автомобилей специального назначения, а также нарушения общественного порядка на закрепленном участке;

- принимает меры к остановке транспортных средств, создающих помехи безопасному и беспрепятственному проезду автомобилей специального назначения, или останавливает автомобили специального назначения при создавшейся угрозе для их безопасного движения;

- после обеспечения проезда автомобилей специального назначения на закрепленном участке сообщает на соседний пост и дежурному по подразделению ГИБДД о направлении их дальнейшего следования;

- оказывает в пределах своей компетенции содействие сотрудникам подразделений федеральной службы охраны, федеральной службы безопасности при исполнении ими служебных обязанностей, связанных с проездом автомобилей специального назначения;

- немедленно сообщает дежурному по подразделению ГИБДД о совершившемся в зоне поста дорожно-транспортном происшествии, в том числе с участием автомобиля специального назначения, и в дальнейшем действует в соответствии с его указанием.

2. Инспекторскому составу, несущему службу на специальных трассах, категорически запрещается оставлять пост, а при применении боевого оружия – стрелять в сторону автомобилей специального назначения. В отдельных случаях (пресечение преступления, внезапное заболевание, необходимость оказания помощи пострадавшим, задержание нетрезвого водителя и т.п.) инспектор может отклониться от маршрута патрулирования только с разрешения дежурного по подразделению ГИБДД и после его замены сотрудником из имеющегося резерва личного состава.

3. При обеспечении безопасного и беспрепятственного проезда объектов государственной охраны наряды органов внутренних дел:

- обеспечивают охрану общественного порядка по маршруту следования указанных автомобилей;

- не допускают выхода на проезжую часть пешеходов, бросания в автомобили цветов и других предметов;

- ведут постоянное наблюдение за находящимися в зоне поста объектами и людьми, принимают меры к предупреждению и пресечению нарушений общественного порядка;

- осуществляют задержание и доставку лиц в территориальные органы внутренних дел для разбирательства за нарушение общественного порядка;

- при выявлении припаркованных транспортных средств, создающих помехи для движения автомобилей специального назначения, немедленно информируют сотрудников ГИБДД, а при необходимости – сотрудников подразделений федеральной службы охраны, федеральной службы безопас-

ности, производят проверку документов у их владельцев, а также оказывают помощь сотрудникам ГИБДД в отбуксировании указанных автомобилей с проезжей части;

– при осложнении оперативной обстановки на маршруте следования объектов государственной охраны, вызванном дорожно-транспортным происшествием или возникновением иной экстремальной ситуации, наряды органов внутренних дел оказывают помощь сотрудникам ГИБДД в принятии мер по ликвидации угроз в отношении охраняемых лиц, а также в организации охраны места происшествия, доставлении пострадавших в лечебные учреждения, задержании виновных лиц.

3. Организация сопровождения транспортных средств

Организация сопровождения включает в себя:

Подготовку автомобилей сопровождения, оперативно-технических средств и средств связи, используемых при сопровождении. Распространение информации о порядке организации и осуществления сопровождения.

Взаимодействие с военной автомобильной инспекцией, иными органами и организациями по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения при осуществлении сопровождения.

Учет, анализ работы по осуществлению сопровождения, выработка мер по совершенствованию сопровождения.

Контроль за соблюдением требований нормативных правовых актов в части организации и осуществления сопровождения.

Сопровождение с применением автомобилей Госавтоинспекции может осуществляться в следующих случаях:

- организованная перевозка групп детей;
- организованная перевозка участников мероприятий, проводимых Президентом РФ или Председателем Правительства РФ;
- перевозка особо опасных, крупногабаритных и (или) тяжеловесных грузов;
- передвижение воинской колонны;
- передвижение транспортных средств и специальной техники при проведении мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;
- проведение иных мероприятий, если сопровождение прямо предписывается актами Президента Российской Федерации либо Правительства Российской Федерации;
- передвижение транспортного средства при следовании в служебных целях высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) – в пределах территории соответствующего субъекта Российской Федерации, а кроме того, передвижение транспорт-

ного средства при следовании в служебных целях высших должностных лиц г. Москвы и Московской области – в пределах территорий г. Москвы и Московской области, высших должностных лиц г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области – в пределах территорий г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области, высших должностных лиц Республики Крым и г. Севастополя – в пределах территорий Республики Крым и г. Севастополя.

Сопровождение с применением автомобилей военной автоинспекции может осуществляться в следующих случаях: а) передвижение воинской колонны; б) перевозка особо опасных, крупногабаритных и (или) тяжеловесных грузов оборонного назначения.

Рассмотрение вопроса о назначении сопровождения осуществляется территориальными органами управления и подразделениями Госавтоинспекции, а также военной автоинспекции по месту начала сопровождения с учетом требований соответствующих правил перевозок автомобильным транспортом либо иных нормативных правовых актов Российской Федерации:

- при организованной перевозке групп детей – на основании заявки, подаваемой в порядке, определяемом МВД России;

- при организованной перевозке участников мероприятий, проводимых Президентом РФ или Председателем Правительства РФ, – на основании заявки органов, ответственных за организацию и проведение указанных мероприятий;

- при перевозке особо опасных, крупногабаритных и (или) тяжеловесных грузов, в том числе оборонного назначения, – на основании заявки, подаваемой в порядке, определяемом совместными нормативными правовыми актами МВД России и Министерства транспорта РФ;

- при передвижении воинской колонны – в порядке, определяемом совместными нормативными правовыми актами МВД России и Министерства обороны РФ;

- при передвижении транспортных средств и специальной техники при проведении мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций – на основании заявки органа управления проведением указанных мероприятий;

- при передвижении транспортного средства при следовании в служебных целях высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) – в порядке, определяемом МВД России.

При рассмотрении заявки изучается:

Возможность осуществления перевозки без реализации дополнительных мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения.

Оптимальность предлагаемого маршрута и графика перевозки исходя из интенсивности движения и соответствия дорожных условий требованиям безопасности.

Возможность использования альтернативных видов транспорта для перевозки.

Необходимость введения временного ограничения или прекращения движения транспортных средств на соответствующих автомобильных дорогах или их участках.

В случае если осуществление сопровождения требует временного ограничения или прекращения движения транспортных средств на автомобильных дорогах или их участках, заявителю (организатору перевозки) предлагается дополнительно согласовать ее с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, в чьем ведении находятся эти автомобильные дороги или их участки. Решение о назначении сопровождения принимается:

а) в случае следования по дорогам общего пользования – главным государственным инспектором безопасности дорожного движения Российской Федерации (его заместителями), начальником Центра специального назначения в области обеспечения безопасности дорожного движения МВД России (его заместителями), а также главными государственными инспекторами безопасности дорожного движения по субъектам Российской Федерации, по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям (должностными лицами, исполняющими их обязанности), – в пределах соответствующего субъекта Российской Федерации, муниципального образования или нескольких муниципальных образований;

б) в случае выхода маршрута следования за пределы одного субъекта Российской Федерации – главным государственным инспектором безопасности дорожного движения по субъекту Российской Федерации, с территории которого начинается движение сопровождаемых транспортных средств, по согласованию с главными государственными инспекторами безопасности дорожного движения по субъектам Российской Федерации по территориальности в соответствии с маршрутом следования;

в) в случае следования по дорогам в пределах закрытого административно-территориального образования – руководителем подразделения Госавтоинспекции в соответствующем закрытом административно-территориальном образовании;

г) в случае выхода маршрута следования за пределы закрытого административно-территориального образования – руководителем подразделения Госавтоинспекции в соответствующем закрытом административно-территориальном образовании по согласованию с главными государственными инспекторами безопасности дорожного движения субъектов Российской Федерации по территориальности в соответствии с маршрутом следования;

д) при передвижении воинских колонн по дорогам общего пользования – уполномоченным начальником военной автоинспекции по согласованию с главными государственными инспекторами безопасности дорожного движения субъектов Российской Федерации, руководителями подразделений Госавтоинспекции в закрытых административно-территориальных образованиях по территориальности в соответствии с маршрутом следования.

Об отказе в назначении сопровождения заявителю (организатору перевозки) в установленные сроки, направляется мотивированный ответ.

Решение об отказе в сопровождении может быть обжаловано в вышестоящем подразделении ГИБДД в установленном порядке. Начальниками подразделений ГИБДД, принявшими решение об организации сопровождения, организуется комплекс подготовительных мероприятий, который включает:

- изучение маршрута сопровождения, особенностей организации движения, системы связи, дислокации постов и маршрутов патрулирования, возможности взаимодействия с ними нарядов сопровождения, при необходимости – предварительное обследование выбранного маршрута. Определение необходимого количества автомобилей сопровождения. Назначение наряда сопровождения и старшего наряда сопровождения. Согласование с подразделениями ГИБДД по маршруту сопровождения порядка межмуниципального и межрегионального взаимодействия;

- определение порядка взаимодействия наряда сопровождения и нарядов, его обеспечивающих;

- организацию проверки технической исправности автомобилей сопровождения;

- утверждение предписания на сопровождение и его доведение до наряда сопровождения;

- определение места и темы инструктажа наряда сопровождения и сотрудников, задействованных для его обеспечения. При необходимости:

- а) внесение корректировок в расстановку сил и средств по маршруту сопровождения, организация дополнительных постов и маршрутов патрулирования;

- б) инициирование решений МВД, УМВД по субъектам Российской Федерации о принятии дополнительных мер по обеспечению общественного порядка и безопасности в местах остановки сопровождаемых транспортных средств для отдыха, питания, ночлега и иных целей их водителей и пассажиров;

- в) оповещение участников дорожного движения и населения, в том числе с использованием средств массовой информации, в случаях введения ограничений или прекращения движения на автомобильных дорогах или их участках.

Для сопровождения выбираются автомобильные дороги, эксплуатационное состояние которых обеспечивает необходимый уровень безопасности дорожного движения.

Перед сопровождением проводится инструктаж нарядов сопровождения и сотрудников, задействованных для его обеспечения, на котором доводятся особенности маршрута следования, порядок действий по обеспечению безопасности движения, организация связи и способы передачи информации, порядок применения и использования огнестрельного оружия и применения специальных средств.

По прибытии к месту начала сопровождения старший наряда сопровождения обеспечивает:

1) проверку соответствия сопровождаемых транспортных средств заявленному составу, наличия у водителей документов, необходимых для их допуска, а также допуска транспортных средств к участию в дорожном движении, соответствия перевозимых грузов сопроводительным документам;

2) осмотр сопровождаемых транспортных средств, салонов автобусов, а также перевозимых грузов с целью проверки правильности их размещения, при необходимости – проверку транспортных средств, находящихся в них лиц и грузов с применением служебных собак, использованием данных учета, предусмотренного законодательством Российской Федерации, и осуществлением розыскных мер;

3) визуальный осмотр транспортных средств с целью выявления технических неисправностей, угрожающих безопасности дорожного движения;

4) Инструктаж водителей сопровождаемых транспортных средств.

При наличии оперативной информации или подозрений о совершенных (готовящихся к совершению) объектами сопровождения правонарушениях (преступлениях) наряд сопровождения проводит проверку транспортных средств, находящихся в них лиц и грузов с использованием данных учета, предусмотренного законодательством Российской Федерации, иницирует и содействует в установленном порядке осуществлению розыскных мер и применению служебных собак.

При проведении инструктажа водителей сопровождаемых транспортных средств доводятся:

1) маршрут движения;

2) скорость движения и дистанция между транспортными средствами на отдельных участках маршрута;

3) условные сигналы на случай непредвиденной остановки, отставания сопровождаемого транспортного средства или разрыва колонны;

4) порядок действий и размещение транспортных средств в пунктах остановок, заправки, питания и отдыха;

5) места и последовательность посадки и высадки пассажиров.

О готовности и начале сопровождения или о выявлении обстоятельств, препятствующих осуществлению сопровождения и невозможности их устранения организаторами перевозки и (или) владельцами сопровождаемых транспортных средств, старшим наряда сопровождения докладывается начальнику подразделения Госавтоинспекции, принявшему решение о назначении сопровождения, или ответственному дежурному по соответствующему подразделению Госавтоинспекции.

Осуществление сопровождения. При осуществлении сопровождения нарядом сопровождения обеспечивается реализация мер по безопасности дорожного движения сопровождаемых транспортных средств, в том числе:

1) использование во время движения на автомобилях сопровождения и сопровождаемых транспортных средствах ближнего света фар;

2) анализ складывающейся оперативной обстановки на маршруте сопровождения, реализация мер реагирования на ее изменение;

3) взаимодействие с нарядами дорожно-патрульной службы на маршруте следования;

4) доклад в дежурную часть подразделения ГИБДД о прохождении сопровождаемых транспортных средств по маршруту, необходимости изменения маршрута сопровождения, внеплановых и плановых стоянках, дорожно-транспортных и иных происшествиях с участием сопровождаемых транспортных средств и автомобилей сопровождения;

5) выбор скоростного режима и маневров, соответствующих требованиям правил дорожного движения, предписания на сопровождение, а также безопасной дистанции между сопровождаемыми транспортными средствами.

В составе наряда сопровождения обязанности сотрудников распределяются в соответствии со следующими требованиями: один сотрудник управляет патрульным автомобилем, применяет специальные звуковые сигналы и проблесковые маячки, управляет громкоговорящей установкой.

Второй сотрудник – старший наряда сопровождения, руководит действиями наряда сопровождения, ведет наблюдение за сопровождаемыми транспортными средствами, дорожной обстановкой и поддерживает связь с дежурными частями подразделений ГИБДД, другими нарядами сопровождения и нарядами дорожно-патрульной службы по маршруту сопровождения, определяет скорость, полосу движения автомобиля сопровождения и траекторию его движения.

При сопровождении одним автомобилем сопровождения он с целью предупреждения выезда встречного транспорта на полосу движения сопровождаемых транспортных средств должен двигаться впереди сопровождаемых транспортных средств на расстоянии, обеспечивающем безопасность их движения, исходя из условий создания минимальных помех в движении другим транспортным средствам, вида сопровождения, интенсивности дорожного движения, дорожных и климатических условий, выбранной скорости движения, состава сопровождаемых транспортных средств.

При сопровождении двумя автомобилями на дорогах, имеющих одну полосу для движения в данном направлении, и в других опасных местах, один из них движется так, как указано выше, а второй – замыкающий, следует за сопровождаемой колонной для предупреждения ее обгона другими транспортными средствами.

При большем количестве автомобилей сопровождения с целью оповещения участников дорожного движения и нарядов дорожно-патрульной службы о приближении сопровождаемых транспортных средств могут использоваться сигнальные автомобили сопровождения, движущиеся впереди основного автомобиля сопровождения с дистанцией от двухсот до четырехсот метров.

Скорость сопровождения устанавливается с учетом дорожных, метеорологических условий, интенсивности движения транспортных средств и пешеходов, динамических характеристик сопровождаемых транспортных средств.

В начале сопровождения, а также после выезда на вершину затяжных подъемов скорость сопровождения не должна превышать 30-40 км/час для

исключения отставания сопровождаемых транспортных средств. Если сопровождаемое транспортное средство создает затруднения для его обгона, нарядом сопровождения принимаются меры к его периодической остановке в безопасных местах, в том числе определенных предписанием на сопровождение, для пропуска скопившихся за ним транспортных средств. Для получения преимущества перед другими участниками движения нарядом сопровождения должны включаться проблесковые маячки синего и красного цвета и специальный звуковой сигнал. Воспользоваться преимуществом допускается только при наличии объективных данных о том, что другие участники движения уступают дорогу им и сопровождаемым транспортным средствам.

Кроме этого, специальные звуковые сигналы и громкоговорящую установку необходимо использовать для предупреждения участников движения о приближении сопровождаемых транспортных средств при подъездах к перекресткам, участкам с ограниченной видимостью, местам концентрации дорожно-транспортных происшествий. В зависимости от изменений дорожно-транспортной обстановки на маршруте сопровождения старший наряда сопровождения может менять порядок построения автомобилей сопровождения.

При осуществлении сопровождения не допускаются:

- 1) отступления от требований Правил дорожного движения, связанные с выездом на сторону дороги, предназначенную для встречного движения, на запрещающий сигнал светофора, превышением установленной скорости движения, движением через железнодорожные пути;
- 2) отклонение наряда сопровождения от установленного маршрута движения;
- 3) перевозка в автомобиле сопровождения лиц, не относящихся к наряду сопровождения;
- 4) стоянка автомобилей сопровождения вне специально приспособленных или обозначенных мест;
- 5) продолжение сопровождения при возникновении технической неисправности у автомобиля сопровождения и сопровождаемых транспортных средств, выявлении иных обстоятельств, угрожающих безопасности дорожного движения.

Особенности организации отдельных видов сопровождения.

При организации сопровождения перевозки групп детей и учащихся к рассмотрению принимаются заявки на сопровождение организованных транспортных колонн в составе, как правило, не менее трех автобусов.

Начальником подразделения ГИБДД дополнительно организуется проверка сведений о наличии:

- а) лицензии у перевозчика на перевозку пассажиров;
- б) непрерывного водительского стажа не менее трех последних лет в качестве водителей автобусов у привлекаемых к перевозке водителей;
- в) назначенных в качестве сопровождающих перевозки преподавателей или взрослых из расчета их нахождения у каждой двери автобуса;

г) медицинских работников в установленных случаях;
д) двух водителей в случае продолжительности рабочего времени водителя более 12 часов в сутки и оборудованного в автобусе спального места для их отдыха;

е) графика движения, удовлетворяющего специальным требованиям труда и отдыха водителей, перевозящих детей и учащихся;

ж) документов о прохождении технического осмотра автобуса.

При использовании постоянных маршрутов для массовых перевозок детей автобусами проводится комиссия проверка их эксплуатационного состояния в объеме специальной проверки действующих маршрутов движения автобусов.

Старшим наряда сопровождения перед сопровождением транспортных средств, перевозящих детей и учащихся, дополнительно проверяется:

а) наличие на автобусах опознавательных знаков «Перевозка детей»;

б) результаты проведения проверки технического состояния автобусов, предрейсового медицинского осмотра водителей перед выездом на линию.

Сопровождение перевозки детей и учащихся автобусами осуществляется только в светлое время суток.

При осуществлении сопровождения:

а) скорость движения не должна превышать установленную правилами дорожного движения и дорожными знаками и быть не более 60 км/ч;

б) окна в салоне автобуса при движении должны быть закрыты;

в) водителю запрещается осуществлять высадку детей и учащихся до полной остановки автобуса, выходить из кабины автобуса при посадке и высадке детей и учащихся, осуществлять при этом движение задним ходом.

При организации сопровождения транспортных средств, перевозящих крупногабаритные и (или) тяжеловесные грузы, к рассмотрению принимаются заявки в случаях, если: ширина транспортного средства превышает 4 м;

длина автопоезда превышает 30 м;

транспортное средство при движении вынуждено хотя бы частично занимать полосу встречного движения;

перевозимый груз по классификации Минтранса России относится к указанной категории;

в порядке исключения в случаях, когда другими способами обеспечить безопасность дорожного движения невозможно.

В соответствии с конкретными характеристиками груза могут устанавливаться специальные условия его сопровождения.

При осуществлении сопровождения:

а) автомобиль сопровождения должен находиться впереди сопровождаемого транспортного средства уступом влево по отношению к сопровождаемому, чтобы его левая сторона была левее крайней точки габарита перевозимого груза;

б) при сопровождении длинномерных грузов должны учитываться возможности управляемости подвижного состава, особенно на поворотах,

и приниматься меры к освобождению проезжей части по безопасной траектории движения сопровождаемого транспортного средства.

Наряды дорожно-патрульной службы на маршруте сопровождения привлекаются для поэтапного ограничения или запрещения движения на соответствующих направлениях, перекрестках, поворотах малого радиуса, сужениях проезжей части, мостах, путепроводах и других сложных участках дорог, обеспечивая:

а) регулярный пропуск скапливающихся транспортных средств;

б) освобождение перекрестков от других транспортных средств при выполнении поворота сопровождаемым транспортным средством с длиннономерным грузом;

в) безопасность движения на подъемах, спусках и участках повышенной скользкости проезжей части.

При организации сопровождения транспортных средств, перевозящих особо опасные грузы, к рассмотрению принимаются заявки при наличии разрешительной документации, установленной Правилами перевозки опасных грузов автомобильным транспортом.

Основанием для рассмотрения заявки об организации сопровождения при перевозке специальных грузов являются нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации.

При организации сопровождения транспортных средств и специальной техники при проведении мероприятий по предупреждению, пресечению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций сроки подачи и рассмотрения заявки определяются оперативной необходимостью и могут отличаться от общих сроков.

Методические рекомендации по подготовке к практическим занятиям

Изучив предложенный список нормативных правовых актов и литературы, предложенный ниже образец решения задачи по теме ,слушатель должен ознакомиться с содержанием задач и заданий, после этого подготовить обстоятельные ответы на поставленные вопросы, а также составить необходимые служебные и процессуальные документы, указанные в задании.

Слушателем решаются все задачи, решение оформляется письменно в рабочих тетрадях.

Образец выполнения практического задания по теме:

Задание:

Определите, какие требования предъявляются к автобусу, перевозящему группу детей.

Решение задания:

Для организованной перевозки групп детей используется автобус, который соответствует по назначению и конструкции техническим требованиям к перевозкам пассажиров, с года выпуска которого прошло не более 10 лет:

1. Оснащен ремнями безопасности, а для перевозки детей до 12-летнего возраста оснащен детскими удерживающими устройствами, соответствующими весу и росту ребенка, или иными средствами, позволяющими пристегнуть ребенка с помощью ремней безопасности, предусмотренных конструкцией транспортного средства.

2. Оборудован:

2.1. Спереди и сзади опознавательным знаком «Перевозка детей» – в виде квадрата желтого цвета с каймой красного цвета (ширина каймы – 1/10 стороны), с черным изображением символа дорожного знака 1.23 (сторона квадрата опознавательного знака, расположенного спереди транспортного средства, должна быть не менее 250 мм, сзади – 400 мм).

2.2. При следовании в колонне – информационной табличкой с указанием места автобуса в колонне, которая устанавливается на лобовом стекле автобуса справа по ходу движения.

2.3. Тахографом, а также аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS.

3. Укомплектован:

3.1. Знаком аварийной остановки, знак аварийной остановки по ГОСТу Р 41.27-2001.

3.2. Медицинскими аптечками: для автобусов с полной массой менее 5 тонн – в количестве 2 штук, для автобусов с полной массой более 5 тонн классов II и III – в количестве 3 штук.

3.3. Не менее чем двумя противооткатными упорами (для автобуса с полной массой более 5 тонн).

3.4. Двумя порошковыми или хладоновыми огнетушителями емкостью не менее 2 л., один из которых должен размещаться в кабине водителя, а второй – в пассажирском салоне. Огнетушители должны быть опломбированы, и на них должен быть указан срок окончания использования, который на момент проверки не должен быть завершен.

3.5. В случае нахождения детей в пути следования согласно графику движения более 3 часов – набор пищевых продуктов (сухих пайков, бутылированной воды) согласно ассортименту, установленному Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека или ее территориальным управлением.

4. Автобус должен быть допущен в установленном порядке к участию в дорожном движении: зарегистрирован в установленном порядке, проведен технический осмотр с установленной периодичностью (каждые шесть месяцев), застрахован в рамках ОСАГО, и не должен иметь неисправностей, предусмотренных Перечнем неисправностей и условий, при которых запрещается эксплуатация транспортных средств.

Тема 14. Осуществление проверок и досмотра транспортных средств. Изъятие вещей и документов

Методические рекомендации по изучению темы:

При подготовке к занятиям по теме слушатель должен освоить следующие дидактические единицы: понятие личного досмотра, досмотра транспортного средства, основания и порядок проведения данных мер; основания для изъятия вещей и документов сотрудниками ДПС; процессуальное оформление данных мер производства.

На занятии будут рассматриваться следующие теоретические вопросы:

1. Понятие, основания и порядок проведения личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, и досмотра транспортных средств.
2. Порядок проведения досмотра транспортных средств.
3. Изъятие вещей и документов.
4. Процессуальные документы, составляемые инспектором ДПС при досмотре транспортного средства, личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице.

Краткие тезисы по теме

1. Понятие, основания и порядок проведения личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, и досмотра транспортных средств

Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, – одно из наиболее часто встречающихся мероприятий, которые осуществляют сотрудники полиции во время несения службы.

В Конституции РФ закреплено право граждан на свободу и личную неприкосновенность. Так, в статье 21 Конституции РФ сказано, что «достоинство личности охраняется государством. Ничто не может быть основанием для его умаления. Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию...». Злоупотребления в отношении законных прав граждан влекут за собой установленную законом ответственность. А это значит, что для правомерного проведения личного досмотра, досмотра вещей и их изъятия должны быть основания и при этом должен соблюдаться порядок их применения.

Правовые основания проведения личного досмотра и досмотра вещей, находящихся при физическом лице:

1. Статьи 27.7 и 27.9 Кодекса об административных правонарушениях РФ.
2. Пункт 16 ч. 1 ст. 13 Закона «О полиции».

Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, осуществляется при наличии данных, указывающих, что эти граждане име-

ют при себе оружие, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические вещества, психотропные вещества или их прекурсоры либо ядовитые или радиоактивные вещества. Изъятие данных предметов происходит при отсутствии законных оснований для их ношения или хранения.

Личный досмотр – обследование в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения.

Досмотр вещей, находящихся при физическом лице, – обследование вещей, проводимое без нарушения их конструктивной целостности, в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения.

Личный досмотр и досмотр вещей, находящихся при физическом лице, происходят в рамках производства по делу об административном правонарушении и являются мерами обеспечения производства по делу об административном правонарушении.

Предметом досмотра вещей может быть любая вещь, находящаяся при физическом лице. В законе не дается исчерпывающий перечень таких вещей, однако упоминаются ручная кладь, багаж, орудия охоты и рыбной ловли, добытая продукция и т.д. Таким образом, законодатель дает понять, что досматриваться может абсолютно любая вещь, которая находится при физическом лице, независимо от того, является ли она непосредственно оружием или иным предметом, используемым в качестве оружия, либо в этой вещи физическое лицо скрывает оружие.

Досмотр возможен:

1. Когда лицо застигнуто в момент совершения административного правонарушения или непосредственно после его совершения.

2. При наличии признаков правонарушения в виде следов на теле, одежде гражданина или его вещах.

3. Когда очевидцы или потерпевшие прямо укажут на конкретное лицо, как на совершившее правонарушение.

4. Когда имеются показания специальных (технических) средств.

Под специальными техническими средствами понимаются измерительные приборы, утвержденные в установленном порядке в качестве средств измерения, имеющие соответствующие сертификаты и прошедшие метрологическую поверку (ч. 1 ст. 26.8 КоАП РФ).

Таковыми приборами являются, например, радиолокационный измеритель скорости автомобиля; прибор для измерения коэффициента сцепления шин с поверхностью дорог; газоанализатор для измерения уровня содержания вредных веществ в отработавших газах двигателя автомобиля и их дымности и др.

5. Когда досмотр предусмотрен законодательством:

1) досмотр ручной клади, багажа, личный досмотр пассажиров воздушных судов;

2) досмотр на предприятиях, территориях с контрольно-пропускным режимом;

3) личный досмотр административно-задержанных – перед водворением в комнату для административно-задержанных лиц (при дежурной части ОВД);

4) административно-арестованных – перед помещением в камеру спецприемника или ИВС. При исполнении постановления об административном аресте осуществляется личный досмотр лица, подвергнутого административному аресту (часть 2 статьи 32.8 КоАП РФ);

5) при пересечении государственной границы.

Лица, не подлежащие личному досмотру:

1. Президент Российской Федерации.

2. Президент Российской Федерации, прекративший исполнение своих полномочий.

3. Иностранцы граждане, пользующиеся дипломатической неприкосновенностью.

4. Депутаты всех уровней:

1) Депутаты Совета Федерации и депутаты Государственной Думы;

2) Депутаты представительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

3) Депутаты представительных органов местного самоуправления.

5. Кандидаты в депутаты.

6. Судьи.

7. Присяжные и народные заседатели.

8. Председатель Счетной палаты, заместитель Председателя Счетной палаты и аудиторы Счетной палаты РФ.

9. Прокуроры и следователи прокуратуры.

10. Сотрудники органов Федеральной службы безопасности (ФСБ) при исполнении ими служебных обязанностей.

11. Сотрудники федеральных органов государственной охраны при исполнении ими служебных обязанностей.

12. Сотрудники федеральных органов правительственной связи и информации при исполнении ими служебных обязанностей.

13. Уполномоченный по правам человека в РФ.

Порядок и правила осуществления личного досмотра и досмотра вещей, находящихся при физическом лице, изложены в ст. 27.7 КоАП РФ. Личный досмотр производится лицом одного пола с досматриваемым и в присутствии двух понятых того же пола. Это очень важная гарантия соблюдения прав человека.

Несоблюдение данного правила является грубейшим нарушением прав человека и влечет за собой ответственность, вплоть до уголовной.

Закон предусматривает осуществление личного досмотра и досмотра вещей с обязательным присутствием не менее двух понятых. Из этого правила есть исключения. Понятые могут не привлекаться к личному досмотру только в исключительных случаях и при наличии достаточных оснований полагать, что при физическом лице находятся оружие или иные предметы,

используемые в качестве оружия. Закон, к сожалению, не называет случаи, которые можно признать исключительными. Однако исключительность случая необходимо доказать, поэтому в протоколе о производстве личного досмотра сотрудник полиции или иное полномочное должностное лицо должны указать, почему личный досмотр производился в отсутствие понятых.

2. Порядок проведения досмотра транспортных средств

Осмотр и досмотр транспортных средств проводится с учетом соблюдения мер личной безопасности, как правило, на стационарных постах ДПС, контрольных постах полиции, контрольно-пропускных пунктах и других приспособленных для этих целей местах.

Осмотр и досмотр транспортных средств рекомендуется осуществлять двум и более сотрудникам полиции. При этом один из них страхует коллег, осуществляющих проверку, наблюдая за действиями водителя и пассажиров досматриваемого транспортного средства.

Рекомендуется следующий общий порядок проведения осмотра и досмотра.

1. Подойти к транспортному средству, представиться, разъяснить причину остановки транспортного средства (досмотра).

2. Предложить водителю выключить зажигание и поставить автомобиль на стояночный тормоз.

В темное время суток или в условиях плохой видимости следует предложить водителю включить аварийную сигнализацию и внутреннее освещение его автомобиля.

При осуществлении осмотра и досмотра ТС в ходе несения службы в автопатруле следует включить специальные световые сигналы на служебном транспортном средстве и осветить место остановки.

3. Предложить водителю и пассажирам выйти из кабины (салона) транспортного средства и указать место, где им следует находиться.

В случае отказа водителя и пассажиров выйти из автомобиля необходимо предупредить их об ответственности за невыполнение законного требования сотрудника полиции и возможном применении мер принуждения.

4. Двигаясь вдоль автомобиля осмотреть салон через окна, обращая внимание на подозрительные предметы.

5. Провести внешний осмотр автомобиля. Обойти автомобиль, проверить внутреннюю поверхность крыльев колес, днище.

6. Осмотреть салон автомобиля. Осмотр салона следует начинать с заднего сидения, а кабину грузовика – со спального места водителя (при его наличии).

Особое внимание уделить признакам, указывающим на неплотное крепление (размещение с перекосом) панелей, декоративной облицовки, кожухов.

7. Соблюдая меры предосторожности, открыть крышку багажника автомобиля, вскрыть кузов грузового автомобиля (там может находиться лицо, укрывающееся от сотрудников полиции). Осмотреть багажник, кузов.

8. Осмотреть возможные тайники в передней части автомобиля и под капотом.

9. Осмотреть иные места возможного сокрытия предметов или людей, исходя из конструктивных особенностей автомобиля.

При проведении осмотра или досмотра транспортного средства и находящихся в нем предметов также необходимо обращать внимание на поведение и психологическое состояние водителя и пассажиров. Возможна соответствующая реакция на обнаружение (предполагаемую возможность обнаружения) незаконно перевозимых предметов – нервозность, признаки душевного волнения (покраснение, побледнение кожных покровов, изменение выражения лица и др.). Следует попытаться определить, что послужило причиной изменения психологического состояния – обнаружение каких именно предметов вызывает беспокойство.

В случае выявления признаков преступления водитель, пассажиры и транспортное средство доставляются в отдел внутренних дел¹.

3. Изъятие вещей и документов

Основанием для изъятия вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, и документов, имеющих значение доказательств по делу об административном правонарушении, является их обнаружение на месте совершения административного правонарушения либо при осуществлении личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, и досмотре транспортного средства:

1. При выявлении административных правонарушений, предусмотренных частью 1 статьи 12.4 КоАП РФ (установка на передней части транспортного средства световых приборов с огнями красного цвета или световозвращающих приспособлений красного цвета, а равно световых приборов, цвет огней и режим работы которых не соответствуют требованиям Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностей должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения), частью 2 статьи 12.4 (установка на транспортном средстве без соответствующего разрешения устройств для подачи специальных световых или звуковых сигналов (за исключением охранной сигнализации) или незаконная установка на транспортном средстве опознавательного фонаря легкового такси или опознавательного знака «Инвалид»), частью 3 статьи 12.5 (управление транспортным средством, на передней части которого установлены световые приборы с огнями красного цвета или световозвраща-

¹ Приходько В.Е., Понарьин О.Е. Обеспечение личной безопасности при осмотре и досмотре ТС: Памятка сотруднику ДПС. М.: НИЦ БДД МВД России, 2006. 12 с.

щающие приспособления красного цвета, а равно световые приборы, цвет огней и режим работы которых не соответствуют требованиям Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностей должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения), частью 4 статьи 12.5 (управление транспортным средством, на котором без соответствующего разрешения установлены устройства для подачи специальных световых или звуковых сигналов (за исключением охранной сигнализации), частью 4.1 статьи 12.5 (управление транспортным средством, на котором незаконно установлен опознавательный фонарь легкового такси или опознавательный знак «Инвалид»), частью 5 статьи 12.5 (использование при движении транспортного средства устройств для подачи специальных световых или звуковых сигналов (за исключением охранной сигнализации), установленных без соответствующего разрешения), осуществляется изъятие световых приборов с огнями красного цвета или световозвращающих приспособлений красного цвета, а равно световых приборов, цвет огней и режим работы которых не соответствуют требованиям Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностей должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения, а также устройств для подачи специальных световых или звуковых сигналов, за исключением наличия оснований для ареста указанных вещей (пункт 181 Административного регламента).

2. При выявлении административных правонарушений, предусмотренных частью 3 статьи 12.2 (установка на транспортном средстве заведомо подложных государственных регистрационных знаков), частью 4 статьи 12.2 (управление транспортным средством с заведомо подложными государственными регистрационными знаками), осуществляется изъятие подложных государственных регистрационных знаков.

3. Обнаруженные в ходе осмотра места совершения административного правонарушения, личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, или досмотра транспортного средства вещи, явившиеся орудиями совершения или предметами административного правонарушения (вещественные доказательства), или документы, имеющие значение доказательств по делу об административном правонарушении, изымаются и приобщаются к делу об административном правонарушении.

Изъятие вещей и документов осуществляется сотрудником после их обнаружения в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи.

В случае необходимости изъятые вещи и документы упаковываются и опечатываются на месте изъятия, при изъятии вещей и документов применяются фото- и киносъемка, видеозапись, иные установленные способы фиксации вещественных доказательств.

Об изъятии вещей и документов в соответствии с положениями статьи 27.10 составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе о доставлении, в протоколе осмотра места совершения административного правонарушения или в протоколе об административном задержании. В протоколе

об изъятии вещей и документов указываются сведения о виде и реквизитах изъятых документов, о виде, количестве, об иных идентификационных признаках изъятых вещей, о понятых, с указанием их фамилии, имени, отчества, адреса места жительства, телефона. В случае сомнения в подлинности документов, государственных регистрационных знаков также указываются выявленные признаки подделки. В протоколе об изъятии вещей и документов делается запись о применении фото- и киносъемки, видеозаписи, иных установленных способов фиксации документов. Материалы, полученные при изъятии вещей и документов с применением фото- и киносъемки, видеозаписи, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств, прилагаются к протоколу.

В случае, если изымаются документы, с них изготавливаются копии, которые заверяются сотрудником, изъявшим документы, и передаются лицу, у которого изымаются документы, о чем делается запись в протоколе. В случае, если невозможно изготовить копии или передать их одновременно с изъятием документов, сотрудник передает заверенные копии документов лицу, у которого были изъяты документы, в течение пяти дней после изъятия, о чем делается запись в протоколе. В случае, если по истечении пяти дней после изъятия документов заверенные копии документов не были переданы лицу, у которого изъяты документы, заверенные копии документов в течение трех дней должны быть направлены по почте заказным почтовым отправлением, о чем делается запись в протоколе с указанием номера почтового отправления. Копии документов направляются по адресу места жительства лица, указанному в протоколе.

Протокол об изъятии вещей и документов подписывается должностным лицом, его составившим, лицом, у которого изъяты вещи и документы, понятыми в случае их участия. В случае отказа лица, у которого изъяты вещи и документы, от подписания протокола в нем делается соответствующая запись. Копия протокола вручается лицу, у которого изъяты вещи и документы, или его законному представителю.

4. Процессуальные документы, составляемые инспектором ДПС при досмотре транспортного средства, личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице

Статья 27.9 КоАП РФ предусматривает следующий процессуальный порядок оформления досмотра ТС.

О факте досмотра транспортного средства составляется протокол или делается соответствующая запись в протоколе об административном задержании.

В протоколе о досмотре транспортного средства указывается дата, место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол; сведения о лице, во владении которого находится ТС, подвергнутое досмотру; данные о типе, марке, модели, государственном регистрационном номере, об иных идентификационных признаках ТС; информация о

виде и количестве вещей, в том числе о типе, марке, модели, калибре, серии, номере, о других идентификационных признаках вещей и оружия; о виде и количестве боевых припасов, о виде и реквизитах документов, обнаруженных при досмотре транспортного средства.

В протоколе о досмотре ТС делается запись о применении фото- и киносъемки, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств. Материалы, полученные при осуществлении досмотра с применением фото- и киносъемки, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств, прилагаются к соответствующему протоколу.

Протокол о досмотре ТС подписывается должностным лицом, его составившим, лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, и (или) лицом, во владении которого находится ТС, подвергнутое досмотру, понятыми в случае их участия.

В случае отказа от подписания протокола лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, и (или) лицом, во владении которого находится ТС, подвергнутое досмотру, в протоколе делается соответствующая запись.

Процессуальное оформление личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице:

– составляется протокол (в протоколе указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о физическом лице, подвергнутом личному досмотру, о виде, количестве, об иных идентификационных признаках вещей, в том числе о типе, марке, модели, калибре, серии, номере, об иных идентификационных признаках оружия, о виде и количестве боевых припасов, о виде и реквизитах документов, обнаруженных при досмотре, находящихся при физическом лице);

– либо делается соответствующая запись в протоколе о доставлении или в протоколе об административном задержании;

– протокол подписывается должностным лицом, его составившим, лицом, привлекаемым к административной ответственности, либо владельцем вещей, подвергнутых досмотру, понятыми в случае их участия;

– в случае отказа лица, привлекаемого к ответственности, владельца вещей, подвергнутых досмотру, от подписания протокола в нем делается соответствующая запись;

– копия протокола о личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, вручается владельцу вещей, подвергнутых досмотру, по его просьбе;

– в случае необходимости применяются фото- и киносъемка, иные установленные способы фиксации вещественных доказательств;

– в протоколе о личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, делается запись о применении фото- и киносъемки, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств, материалы об этом прилагаются к соответствующему протоколу.

Методические рекомендации по подготовке к практическим занятиям.

Изучив предложенный список нормативных правовых актов и литературы, образец решения задачи по теме, слушатель должен ознакомиться с содержанием задач и заданий, после этого подготовить обстоятельные ответы на поставленные вопросы, а также составить необходимые служебные и процессуальные документы, указанные в задании.

Слушателем решаются все задачи, решение оформляется письменно в рабочих тетрадях.

Образец выполнения практического задания по теме:

Автотуристы, граждане Италии Риккардо Пирэтти и Винченца Чеолли, ехавшие на своем автомобиле марки «Fiat-123», были остановлены и задержаны инспектором СБ ДПС ГИБДД лейтенантом полиции И.К. Карловым в связи с подозрением на употребление ими наркотического вещества.

Задание:

1. Дайте юридическую оценку данной ситуации.
2. Составить алгоритм действий сотрудника полиции.
3. Составьте требуемые процессуальные и служебные документы.

Решение задачи:

1. Действия водителя следует квалифицировать по ч. 1 ст. 12.8 КоАП РФ как управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения.

Зафиксировать правонарушение можно следующими способами:

- 1) пригласить двух свидетелей (ст. 26.3 КоАП РФ);
- 2) произвести видеозапись на любое из доступных устройств (ст. 11 ФЗ «О полиции»);
- 3) составить протокол:
 - об отстранении от управления транспортным средством;
 - о направлении на медицинское освидетельствование;
 - задержании транспортного средства.

Образец алгоритма действий инспектора ДПС:

1. В соответствии с пунктом 63 Административного регламента при наличии оснований к остановке транспортного средства сотрудник вправе принять меры к остановке транспортного средства.

2. Требование об остановке подается с помощью громкоговорящего устройства или жестом руки, при необходимости с применением жезла или диска с красным сигналом (световозвращателем), направленным на транспортное средство.

При этом для привлечения внимания участников дорожного движения могут использоваться дополнительный сигнал свистком, специальные световые и (или) звуковые сигналы.

При подаче сигналов об остановке должно быть указано место остановки транспортного средства.

3. Остановив транспортное средство, сотрудник должен без промедления подойти к водителю, представиться в соответствии с требованиями, кратко сообщить причину остановки, изложить требование о передаче необходимых для проверки или оформления правонарушения документов, при привлечении водителя или пассажира в качестве свидетеля либо понятного необходимо разъяснить права и обязанности, предусмотренные законодательством Российской Федерации (п. 20 Административного регламента).

4. Определив, что водитель транспортного средства является гражданином иного государства, сотрудник обязан установить факт владения водителем русским языком, принять меры к привлечению переводчика, при проверке документов иностранных граждан руководствоваться следующим:

4.1. Иностранные граждане и лица без гражданства имеют право на свободу передвижения в пределах Российской Федерации, за исключением посещения территорий, организаций и объектов, для въезда на которые в соответствии с законодательством Российской Федерации требуются специальные разрешения (пункт 92.1 Административного регламента).

4.2. Иностранные граждане и лица без гражданства, передвигающиеся по территории Российской Федерации на автотранспортных средствах, должны иметь при себе:

– документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина в Российской Федерации, установленный федеральным законом или признаваемый в соответствии с международным договором Российской Федерации в качестве документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина; в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, – визу, миграционную карту;

– международное и (или) иностранное национальное водительское удостоверение, соответствующие требованиям Конвенции о дорожном движении 1968 года, записи в котором произведены или продублированы буквами латинского алфавита, либо национальное водительское удостоверение, выданное на территории Российской Федерации (Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»);

– регистрационные документы на транспортное средство, а в случае ввоза транспортного средства на территорию Российской Федерации – документы, выданные таможенными органами Российской Федерации (п. 92.2 Административного регламента).

5. Административные действия, связанные с контролем за дорожным движением, остановкой транспортного средства и пешехода, проверкой документов, маркировочных обозначений, государственных регистрационных знаков, технического состояния транспортного средства, осмотром транспортного средства и груза, применяются в отношении иностранных граждан, пользующихся иммунитетом, а также должностных лиц, выполняющих определенные государственные функции, на общих основаниях.

6. При наличии достаточных оснований полагать, что лицо, которое управляет транспортным средством, находится в состоянии опьянения (наличие у лица одного или нескольких признаков: запах алкоголя изо рта, неустойчивость позы, нарушение речи, резкое изменение окраски кожных покровов лица) (ч. 1 ст. 27.12 КоАП РФ), оно отстраняется от управления транспортным средством по основаниям, предусмотренным КоАП РФ, о чем составляется протокол установленного образца, затем производится освидетельствование на состояние алкогольного опьянения, после чего составляется протокол о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, поскольку имеются достаточные данные полагать, что водитель находится в состоянии наркотического опьянения.

Протокол о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения подписывается сотрудником, его составившим, понятыми и лицом, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении с отметкой о привлечении переводчика.

7. Лицо, направленное на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, препровождается к месту его проведения в медицинскую организацию, имеющую лицензию на осуществление медицинской деятельности с указанием соответствующих работ и услуг, либо в специально оборудованный для проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения передвижной медицинский пункт, соответствующий установленным Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации требованиям. Акт медицинского освидетельствования на состояние опьянения, в котором отражены результаты медицинского освидетельствования на состояние опьянения, прилагается к протоколу о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения.

8. Задержание транспортного средства по основаниям, предусмотренным ч. 1 ст. 12.8 КоАП РФ, осуществляется сотрудником после составления протокола о соответствующем административном правонарушении или вынесения определения о возбуждении дела об административном правонарушении путем его направления на специализированную стоянку.

До задержания транспортного средства производится его досмотр и личный досмотр граждан, в нем находившихся, поскольку имеется подозрение, что при них или в транспортном средстве могут находиться наркотические средства или психотропные вещества. Досмотры могут производиться одновременно, если достаточно сотрудников ГИБДД, либо вначале производится личный досмотр водителя и пассажиров, а затем досмотр транспортного средства.

9. При фиксации указанного правонарушения применяются видеозапись, письменные показания свидетелей и понятых, о чем делается запись в протоколе об административном правонарушении, инспектором ДПС составляется рапорт.

Образец рапорта инспектора ДПС

«Докладываю, что 12.05.2015 года около 16.00 часов при несении службы на ул. Лермонтова в г. Тюмени был остановлен автомобиль «Fiat» г/н ... под управлением водителя Риккардо Пирэтти, гражданина Италии, проживающего..., у которого имелись признаки опьянения (неустойчивость позы, нарушение речи, расширенные зрачки глаз, поведение, не соответствующее обстановке). В дежурную часть полка ДПС ГИБДД было сообщено, что гр-н Пиретти не владеет русским языком, поэтому сотрудником ДПС был запрошен переводчик с целью разъяснения прав и составления процессуальных документов. В присутствии переводчика и двух понятых гр-н Пиретти отстранен от управления т/с, (протокол 55 ВВ 114751), с согласия гр-на Пиретти проведено освидетельствование на состояние алкогольного опьянения алкотектором «Юпитер» (номер прибора 001687, акт 55 СС 046786), результат 0.000мг/л, в связи с чем Пирэтти направлен на медицинское освидетельствование (протокол 55 УУ 463765), по результатам которого у гр-на выявлено наркотическое опьянение, составлен протокол об административном правонарушении 55 ОО 4567826 по ч. 1 ст. 12.8 КоАП РФ, и протокол 55 ЕА 7689345 о задержании транспортного средства.

В протокол:

А) об отстранении от управления транспортным средством:

«___» при наличии достаточных оснований полагать, что лицо, которое управляет транспортным средством находится в состоянии опьянения (неустойчивость позы, нарушение речи, поведение, не соответствующее обстановке).

Б) о направлении на медицинское освидетельствование:

«___» ... направлен для прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (неустойчивость позы, нарушение речи, поведение не соответствующее обстановке).

Основание для направления на медицинское освидетельствование: наличие достаточных оснований полагать, что водитель транспортного средства находится в состоянии опьянения и отрицательный результат освидетельствования на состояние алкогольного опьянения.

В) об административном правонарушении:

«___» ... управлял транспортным средством «Фиат» г/н... находясь в состоянии опьянения.

Г) о задержании транспортного средства.

«___» ... задержан автомобиль «Fiat» г/н ... VIN..., за совершение нарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 12.8 КоАП РФ, допущенного гр. Пирэтти. На момент задержания т/с механических повреждений не имеет, в салоне личных вещей нет, т/с передано Петрову В.С. для транспортировки и помещения на специализированную стоянку по адресу:..

Протокол об административном правонарушении, другие материалы дела незамедлительно передаются руководителю подразделения для последующего их направления в Департамент государственного протокола Министерства иностранных дел Российской Федерации.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2014. № 31. Ст. 4398.
2. Конвенция о дорожном движении (Вена, 6 нояб. 1968 г.). URL: <http://base.garant.ru>
3. Конвенция о дорожных знаках и сигналах (Вена, 6 нояб. 1968 г.). URL: <http://base.garant.ru>
4. Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (Вена, 20 дек. 1988 г.). URL: <http://base.garant.ru>
5. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 25. Ст. 2954.
6. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 нояб. 1994 г. № 51-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1994. № 32. Ст. 3301.
7. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 дек. 2001 г. № 195-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 1. Ст. 1.
8. О безопасности дорожного движения: федер. закон от 10 дек. 1995 г. №196-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1995. № 50. Ст. 4873.
9. Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств: федер. закон от 25 апр. 2002 г. №40-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 18. Ст. 1720.
10. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: федер. закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2006. № 19. Ст. 2060.
11. Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 8 нояб. 2007 г. № 257-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2007. № 46. Ст. 5553.
12. О противодействии коррупции: федер. закон от 25 дек. 2008 г. № 273-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2009. № 14. Ст. 212.
13. Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления: федер. закон от 9 февр. 2009 г. № 8-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2009. № 12. Ст. 231.
14. О полиции: федер. закон от 7 февр. 2011 г. № 3-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 7. Ст. 900.
15. О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения: указ Президента РФ от 15 июля 1998 г. № 711 // Рос. газ. 1998. 23 июня.
16. Об упорядочении использования устройств для подачи специальных световых и звуковых сигналов, устанавливаемых на транспортные средства: указ Президента РФ от 19 мая 2012 г. № 635. // Рос. газ. 2012. 22 мая.

17. Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года: утв. Указом Президента РФ от 19 дек. 2012 г. № 1666 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2012. № 52. Ст. 7477.

18. Об правилах дорожного движения: постановление Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 23 окт. 1993 г. № 1090 // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 47. Ст. 4531.

19. Об утверждении Правил государственного учета показателей состояния безопасности дорожного движения органами внутренних дел Российской Федерации: постановление Правительства Российской Федерации от 6 авг. 1998 г. № 894 // Рос. газ. 1998. 25 авг.

20. О координации деятельности органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности дорожного движения: постановление Правительства РФ от 19 окт. 2004 г. № 567 // Рос. газ. 2004. 26 окт.

21. О Правительственной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения: постановление Правительства РФ от 25 апр. 2006 г. № 237 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2006. № 18. Ст. 2004.

22. Об утверждении Положения о сопровождении транспортных средств автомобилями Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации и военной автомобильной инспекции: постановление Правительства РФ от 17 янв. 2007 г. № 20 // Рос. газ. 2007. 24 янв.

23. Об утверждении Правил освидетельствования лица, которое управляет транспортным средством, на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления указанного лица на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, медицинского освидетельствования этого лица на состояние опьянения и оформления его результатов и Правил определения наличия наркотических средств или психотропных веществ в организме человека при проведении медицинского освидетельствования на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным средством: постановление Правительства РФ от 26 июня 2008 г. № 475 // Рос. газ. 2008. 2 июля.

24. О федеральном государственном надзоре в области безопасности дорожного движения (вместе с «Положением о федеральном государственном надзоре в области безопасности дорожного движения»): постановление Правительства РФ от 19 авг. 2013 г. № 716 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2013. № 34. Ст. 4446.

25. О федеральной целевой программе «Повышение безопасности дорожного движения в 2013–2020 годах»: постановление Правительства РФ от 3 окт. 2013 г. № 864 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2013. № 41. Ст. 5183.

26. Об утверждении Правил возврата водительского удостоверения после утраты оснований прекращения действия права на управление транспортными средствами: постановление Правительства РФ от 14 нояб. 2014 г. № 1191 // Рос. газ. 2014. 24 нояб. № 267.

27. Об утверждении Правил направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения лиц, совершивших административные правонарушения: постановление Правительства РФ от 23 янв. 2015 г. № 37 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2015. № 5. Ст. 817.

28. О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: приказ МВД России от 17 янв. 2006 г. № 19 // Специализированная территориально распределенная автоматизированная система «Юрист».

29. О порядке выдачи разрешений на установку на транспортных средствах устройств для подачи специальных световых и звуковых сигналов: приказ МВД России от 19 февр. 2007 г. № 167 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2007. № 13.

30. Вопросы организации сопровождения транспортных средств патрульными автомобилями Госавтоинспекции (вместе с «Инструкцией по осуществлению сопровождения транспортных средств патрульными автомобилями Госавтоинспекции»): приказ МВД России от 31 авг. 2007 г. № 767. URL: <http://base.garant.ru>

31. Об утверждении форм акта освидетельствования на состояние алкогольного опьянения и протокола о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения: приказ МВД России от 4 авг. 2008 г. № 676. URL: <http://base.garant.ru>

32. О порядке регистрации транспортных средств (вместе с «Правилами регистрации автотранспортных средств и прицепов к ним в Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации», «Административным регламентом Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по регистрации автотранспортных средств и прицепов к ним»): приказ МВД России от 24 нояб. 2008 г. № 1001 // Рос. газ. 2009. 16 янв.

33. Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения: приказ МВД России от 2 марта 2009 г. № 185 // Рос. газ. 2009. 7 июля. № 122.

34. О введении в действие водительского удостоверения: приказ МВД России от 13 мая 2009 г. № 365 // Рос. газ. 2009. 21 июля. № 132.

35. Об утверждении типового положения комиссии по служебной дисциплине и профессиональной этике: приказ МВД России от 27 июля 2009 г. № 579. URL: <http://base.garant.ru>

36. Об утверждении Порядка уведомления в системе МВД России о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений: приказ МВД России от 19 апр. 2010 г. № 293. URL: <http://base.garant.ru>

37. О полномочиях должностных лиц системы МВД России по составлению протоколов об административных правонарушениях и администра-

тивному задержанию: приказ МВД России от 5 мая 2012 г. № 403. URL: <http://base.garant.ru>

38. Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 12 сент. 2013 г. № 707 // Рос. газ. 2014. 17 янв. № 9.

39. О выдаче разрешений на установку на транспортные средства устройств для подачи специальных световых и звуковых сигналов, условных опознавательных знаков (сигналов): приказ МВД России от 31 марта 2014 г. № 194 // Рос. газ. 2014. 1 авг. № 172.

40. О некоторых вопросах поступления граждан Российской Федерации на службу в органы внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 18 июля 2014 г. № 595 // Рос. газ. 2014. 1 окт. № 223.

41. Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: приказ МВД России от 29 авг. 2014 г. № 736 // Рос. газ. 2014. 14 нояб. № 260.

Основная литература

1. Административная деятельность полиции: учебник для вузов по спец. «Юриспруденция». М.: ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2014.

2. Административная деятельность полиции: учеб. пособие. М., 2014.

3. Миронов А.Н. Административное право: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Форум; Инфра-М, 2013.

4. Административный процесс: учеб. пособие. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юнити-Дана; Закон и право, 2013.

5. Кокорев А.Н. Административная деятельность органов внутренних дел: интенсивный курс подготовки к экзамену: учеб. пособие. М.: Щит-М., 2013.

6. Административная деятельность ОВД: учебник для вузов / под ред. М.В. Костенникова, А.В. Куракина. М.: Юрайт, 2015.

Дополнительная литература

1. Агапов А.Б. Административное право: учебник для бакалавров 8-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2012.

2. Административная деятельность органов внутренних дел: практикум. Тюмень: Тюм. ин-т повышения квалификации сотрудников МВД России, 2012.

3. Административное право России: практикум. Тюмень: Тюм. юрид. ин-т МВД России, 2010.

4. Административно-процессуальное право (практикум). Тюмень: Тюм. ин-т повышения квалификации сотрудников МВД России, 2012.

5. Афонин В.В. Некоторые проблемы выявления и пресечения нарушений правил участниками дорожного движения // Наука и практика. 2014. № 1 (58). С. 11-14.

6. Баранчикова М.В. Причины совершения коррупционных преступлений сотрудниками ГИБДД // Наука и практика. 2014. № 3 (60). С. 10-13.

7. Вопросы правовой оценки и предупреждения отдельных ситуаций нарушения законности в деятельности сотрудников ГИБДД: метод. рекомендации / В.М. Гарманов, С.И. Иванова, А.В. Осинцева, С.В. Михайлов. Тюмень: ТЮИ МВД России, 2013.

8. Гайнуллина А.В., Смирнов В.Н. Психология конструктивного взаимодействия сотрудников ДПС ГИБДД с участниками дорожного движения: учеб.-метод. пособие. М.: ДГСК МВД России, 2013.

9. Гарманов В.М., Иванова С.И. Правовая оценка использования видео- и звукозаписывающей аппаратуры при фиксации действий сотрудников ДПС ГИБДД // Вестник Тюменского института повышения квалификации. 2014. Вып. № 1(2). С. 71-78.

10. Доцкевич М.В., Летаева Е.А. Особенности действий инспекторов ДПС ГИБДД по пресечению и документированию (фиксированию) правонарушений, совершаемых лицами, обладающими правовым иммунитетом от административной юрисдикции Российской Федерации, а также должностными лицами, выполняющими определенные государственные функции: метод. рекомендации. Тюмень: Тюм. ин-т повышения квалификации сотрудников МВД России, 2014.

11. Жаворонков К.Ф., Занасий О.Н., Ромашкин С.Ю. Организация проведения профилактических мероприятий по массовой проверке водителей на предмет выявления признаков состояния опьянения. М.: ДГСК МВД России, 2013.

12. Иванова С.И. Действия инспектора ДПС по противодействию неповиновению законным требованиям сотрудника полиции при осуществлении контрольно-надзорной деятельности за участниками дорожного движения, а равно воспрепятствованию такой деятельности // Вестник УМВД России по Тюменской области. 2013. № 1. С. 39-46.

13. Иванова С.И. Должностные лица органов внутренних дел как субъекты обжалования постановлений и решений по делу об административном правонарушении // Современные научные исследования. Вып. 1. Концепт. 2013. Т. 4. С. 1756-1760.

14. Иванова С.И., Трубицына Т.А. Порядок и принципы назначения административного наказания: метод. рекомендации. Тюмень: ТЮИ МВД России, 2009.

15. Исаков В.М., Игнатов В.А. Автоматизированные системы видеofиксации в деятельности ГИБДД ГУ МВД РОССИИ ПО Московской области как инструмент повышения безопасности дорожного движения // Вестник Московского университета МВД России. 2014. № 4. С. 67-70.

16. Клименко А.Б. Организация деятельности подразделений Госавтоинспекции по исполнению административного законодательства в области дорожного движения: метод. пособие. М., ДГСК МВД России, 2013.

17. Клименко А.Б. Применение норм Конвенции о взаимном признании и исполнении решений по делам об административных правонарушениях правил дорожного движения: метод. пособие. М., ДГСК МВД России, 2013.

18. Комментарии к правилам дорожного движения: нормативные документы / сост. В.Ф. Яковлев. М.: Третий Рим, 2013.

19. Коркин А.В., Е.В. Елфимова. Применение мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 27.2, 27.3 КоАП РФ (доставление, административное задержание): учеб. пособие. Екатеринбург: Уральск. юрид. ин-т МВД России, 2012.

20. Летаева Е.А. Деятельность инспекторов ДПС по пресечению административных правонарушений в области безопасности дорожного движения совершаемых лицами, обладающими правовым иммунитетом // Концепт. 2014. № S15. С. 16-20.

21. Лосева В.В. Выявление признаков подделки в документах сотрудниками ГИБДД: учеб. пособие. Домодедово: ВИПК МВД России, 2013.

22. Меры личной безопасности инспекторов дорожно-патрульной службы ГИБДД МВД России: учеб.-практ. пособие / Р.Ш. Гарипов [и др.]; общ. ред. Р.Ш. Гарипов. Домодедово: ВИПК МВД России, 2013.

23. Можаяев С.Н. Действия сотрудников ОВД при обнаружении взрывных устройств, используемых при террористических актах: учеб. пособие. М.: ЦОКР МВД России, 2006.

24. Новоселов С.А. Причины преступности сотрудников службы ГИБДД МВД России // Закон и право. 2014. № 4. С. 97-99.

25. Оказание сотрудниками органов внутренних дел первой помощи пострадавшим: памятка. М.: ДГСК МВД России, 2011.

26. Осинцева А.В. Психология общения: практикум. Тюмень: ТЮИ МВД РФ, 2009.

27. Осмотр места происшествия: практ. пособие / ред. В.М. Логвин. М.: Юрлитинформ, 2013.

28. Основные направления предупреждения отдельных ситуаций нарушения законности в деятельности сотрудников ГИБДД / В.М. Гарманов, С.И. Иванова [и др.] // Вестник УМВД России по Тюменской области: сб. науч. статей / ред. В.А. Нифонтов. Тюмень: УМВД России по Тюменской области. 2014. Вып. № 1. С. 19-27.

29. Панкова О.В. Практика применения КоАП РФ о правоотношениях в области дорожного движения: науч.-практ. пособие. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2013.

30. Паньшин Д.Л. Некоторые аспекты совершенствования правоприменительной деятельности ГИБДД МВД России при фиксации административных правонарушений техническими средствами фото- и киносъемки,

видеозаписи // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2013. № 3 (27). С. 23-27.

31. Первая доврачебная медицинская помощь: учеб. пособие / Ю.Ф. Пауткин, В.И. Кузнецов. 3-е изд. М.: РУДН, 2012.

32. Петров А.А., Скобелина А.В. Организационные и правовые основы деятельности подразделений по работе с личным составом и руководителей структурных подразделений по предупреждению коррупции среди сотрудников полиции. Тюмень: Тюм. юрид. ин-т МВД России, 2011.

33. Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел: практикум. Тюмень: Тюм. ин-т повышения квалификации сотрудников МВД России, 2012.

34. Применение законодательства об административных правонарушениях в части привлечения к административной ответственности юридических лиц, должностных лиц и индивидуальных предпринимателей по статье 12.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: практ. пособие / А.И. Быков, С.В. Жбанов, А.Б. Клименко, Д.В. Щукин. М.: ДГСК МВД России, 2013.

35. Психология в деятельности сотрудников органов внутренних дел: учеб. пособие. Тюмень: ТЮИ МВД России, 2003.

36. Реализация основных положений административного регламента МВД России исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области безопасности дорожного движения сотрудниками ГИБДД: альбом схем. М.: Домодедово, 2013.

37. Свинобой О.В. Проблема формирования конфликтологической культуры сотрудника ГИБДД и ее влияния на социально-психологический климат в служебном коллективе // Медико-психологическое обеспечение деятельности органов внутренних дел Российской Федерации: сб. материалов науч. конф., посвящ. 40-летию профес. психол. отбора в ОВД / ред., сост. В.Е. Петров. М.: Домодедово : ВИПК МВД России, 2013. С. 205-213.

38. Семенов В.Р. Особенности профилактики коррупционных преступлений среди сотрудников ГИБДД МВД России // Наука и практика. 2014. № 4 (61). С. 78-81.

39. Семенов Е.Ю. Преимущества новой версии МИАС ГИБДД на основе web-клиента // Наука и практика. 2014. № 1 (58). С. 186-189.

40. Сидорова М.В. Контрольно-надзорные функции ГИБДД // Наука и практика. 2014. № 1 (58). С. 120-123.

41. Тихомирова Л.А. Порядок привлечения к административной ответственности: практ. пособие. URL: <http://base.garant.ru>

42. Тихонович М.И. Особенности применения огнестрельного оружия сотрудниками ГИБДД // Наука и практика. 2014. № 1 (58). С. 193-197.

43. Трунова Е.В. Эффективные методы борьбы с коррупцией в ГИБДД // Международный журнал экспериментального образования. 2014. № 6-2. С. 31-32.

44. Хайруллин Р.Р. Ошибки, возникающие при работе с техническими средствами фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2013. № 4 (28). С. 7-12.

45. Чусовитин Е.П. Действия сотрудников ГИБДД при выявлении и раскрытии преступления во время осуществления функций по контролю (надзору) за соблюдением требования в области безопасности дорожного движения // Вестник УМВД России по Тюменской области. 2013. № 1. С. 47-53.

46. Шумилин В.П. Некоторые аспекты использования автоматизированных информационных систем в подготовке высококвалифицированных сотрудников ГИБДД // Наука и практика. 2015. № 1 (62). С. 145-147.

Учебное издание

Доцкевич Максим Владимирович,
Иванова Светлана Ивановна,
Черкасова Елена Константиновна и др.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ДОРОЖНО-ПАТРУЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ГИБДД

Учебно-практическое пособие

Редактирование: Е.А. Пыжова, Е.В. Шабанова, Е.В. Карнаухова

Техническое редактирование: Е.К. Булатова

Тиражирование: Г.А. Щукина

Подписано в печать 23.06.2016. Формат 60x84/16

Усл. п. л. 12. Уч.-изд. л. 15

Тираж 100 экз. Заказ № 069

Редакционно-издательское отделение

Тюменского института повышения квалификации

сотрудников МВД России

625049, г. Тюмень, ул. Амурская, 75.

ISBN 978-5-93160-232-5



