

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«МОСКОВСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ИМЕНИ В.Я. КИКОТЯ»

---

В. В. Кардашевский  
И. В. Потапенкова  
Е. Н. Ярмонова

# **АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦИИ**

Учебно-методическое пособие

Москва  
2018

ББК 67.401.031

К21

**Кардашевский, В. В., Потапенкова, И. В., Ярмонова, Е. Н.**

*Административная деятельность полиции* : учебно-методическое пособие / В. В. Кардашевский, И. В. Потапенкова, Е. Н. Ярмонова. – М. : Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2018. – 76 с. ISBN 978-5-9694-0537-0.

Учебно-методическое пособие разработано в соответствии с требованиями Государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования для образовательных организаций системы МВД России, осуществляющих подготовку по специальностям: «Правовое обеспечение национальной безопасности», «Правоохранительная деятельность», «Судебная экспертиза», «Педагогика и психология девиантного поведения», «Экономическая безопасность», «Безопасность информационных технологий в правоохранительной сфере» и предназначено для курсантов и слушателей всех форм обучения, а также профессорско-преподавательского состава.

Учебно-методическое пособие содержит общие требования и методические рекомендации по изучению и освоению дисциплины «Административная деятельность полиции».

Пособие включает в себя: тематический план, содержание тем лекционных, семинарских и практических занятий, методические материалы для проведения занятий, в том числе вопросы для самоконтроля и список нормативных правовых актов и учебной литературы.

Учебно-методическое пособие подготовлено на основе анализа действующего законодательства Российской Федерации по состоянию на 1 февраля 2018 года и практики его применения.

Предназначено для курсантов Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя.

ББК 67.401.031

**Рецензенты:** начальник Управления организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних ГУ МВД России по г. Москве **О.Е. Алейшина**; заместитель начальника отдела УЦПР ГУОООП МВД России, кандидат юридических наук **З. Г. Брциева**.

**Авторский коллектив:** кандидат юридических наук, доцент **В. В. Кардашевский**; кандидат юридических наук **И. В. Потапенкова**; кандидат юридических наук **Е. Н. Ярмонова**.

*Информационная поддержка при подготовке учебного пособия оказана СПС «Консультант плюс».*

ISBN 978-5-9694-0537-0

© Московский университет МВД России  
имени В. Я. Кикотя, 2018

© Кардашевский В. В., 2018

© Потапенкова И. В., 2018

© Ярмонова Е. Н., 2018

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .....	5
ПЕРЕЧЕНЬ ТЕМ ДИСЦИПЛИНЫ .....	6
ПЕРЕЧЕНЬ ТЕМ ДИСЦИПЛИНЫ .....	9
Раздел I. ВВЕДЕНИЕ В ДИСЦИПЛИНУ «АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦИИ» .....	11
Тема № 1. Предмет, задачи и система дисциплины «Административная деятельность полиции» .....	11
Тема № 2. Государственное управление в сфере обеспечения законности, прав и свобод граждан, охраны собственности, общественного порядка и борьбы с преступностью .....	12
Раздел II. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦИИ .....	13
Тема № 3. Административно-правовой статус МВД России. Система МВД России .....	13
Тема № 4. Полиция и основные направления ее деятельности .....	14
Тема № 5. Понятие, содержание, принципы административной деятельности полиции .....	15
Тема № 6. Формы и методы административной деятельности полиции .....	16
Тема № 7. Обязанности и права полиции и ее сотрудников .....	17
Тема № 8. Применение полицией физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия .....	18
Тема № 9. Применение полицией отдельных мер государственного принуждения .....	19
Тема № 10. Обеспечение законности в административной деятельности полиции .....	20
Раздел III. КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОВД (ПОЛИЦИИ) .....	22
Тема № 11. Общий административный надзор полиции .....	22
Тема № 12. Специальный административный надзор полиции и его виды .....	23
Раздел IV. АДМИНИСТРАТИВНО-ЮРИСДИКЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОВД (ПОЛИЦИИ) .....	25
Тема № 13. Содержание и особенности административно-юрисдикционной деятельности ОВД (полиции) .....	25
Тема № 14. Рассмотрение полицией обращений граждан .....	26
Тема № 15. Производство по делам об административных правонарушениях, осуществляемое полицией .....	27
Тема № 16. Реализация полицией мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях .....	29
Раздел V. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ И СЛУЖБ ПОЛИЦИИ .....	31
Тема № 17. Организация административной деятельности полиции по защите жизни, здоровья, прав и свобод человека, охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности .....	31
Тема № 18. Правовое положение и организация деятельности дежурных частей органов внутренних дел .....	33
Тема № 19. Правовое положение и организация деятельности подразделений патрульно- постовой службы полиции .....	34
Тема № 20. Правовое положение службы участковых уполномоченных полиции .....	35
Тема № 21. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции .....	37
Тема № 22. Правовое положение и организация деятельности подразделений по делам несовершеннолетних .....	38
Тема № 23. Правовое положение и организация деятельности подразделений полиции по охране и конвоированию подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений .....	39
Темы № 24. Организация взаимодействия с подразделениями войск национальной гвардии Российской Федерации при решении задач, возложенных на органы внутренних дел (полицию) ..	40

Тема № 26. Правовое положение подразделений по вопросам миграции.....	43
Тема № 27. Организация деятельности полиции по контролю за соблюдением паспортно-регистрационных и миграционных правил.....	44
Темы № 28-29. Обеспечение полицией безопасности дорожного движения. Содержание основных направлений деятельности Государственной инспекции безопасности дорожного движения. Дорожно-патрульная служба Государственной инспекции безопасности дорожного движения ....	46
<b>Раздел VI. ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ НА ОБЪЕКТАХ ТРАНСПОРТА .....</b>	<b>48</b>
Тема № 30-31. Правовое положение, система и структура ОВД на транспорте. Организация деятельности полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности на объектах транспорта .....	48
<b>Раздел VII. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПОЛИЦИИ С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ И ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ ПРИ ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЕСПЕЧЕНИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.....</b>	<b>50</b>
Тема № 32. Взаимодействие полиции с государственными органами по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.....	50
Тема № 33. Правовое регулирование и организация участия граждан в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности .....	52
<b>Раздел VIII. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦИИ ПО ПРЕСЕЧЕНИЮ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ .....</b>	<b>53</b>
Тема № 34. Пресечение полицией административных правонарушений, посягающих на права граждан, здоровье населения и общественную нравственность, а также в области охраны собственности .....	53
Тема № 35. Пресечение полицией административных правонарушений в области дорожного движения .....	55
Тема № 36. Пресечение полицией административных правонарушений против порядка управления, а также посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.....	56
Тема № 37. Пресечение полицией административных правонарушений в сфере миграции.....	58
<b>Раздел IX. ОСОБЕННОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ ВО ВРЕМЯ ПРОВЕДЕНИЯ МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ И В ОСОБЫХ УСЛОВИЯХ .....</b>	<b>61</b>
Тема № 38. Правовые и организационные основы деятельности полиции при проведении массовых мероприятий .....	61
Тема № 39. Особенности осуществления административной деятельности полиции при осуществлении отдельных видов массовых мероприятий .....	62
Тема № 40. Особенности осуществления административной деятельности полиции при введении особых режимов.....	63
<b>ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ .....</b>	<b>67</b>
<b>БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....</b>	<b>69</b>

## ВВЕДЕНИЕ

В выполнении задач и функций, возложенных на органы внутренних дел Российской Федерации действующим законодательством, важная роль отводится административной деятельности полиции. Эта деятельность в своем внешнем проявлении направлена на охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, на борьбу с административными правонарушениями. От ее эффективности во многом зависит состояние правопорядка в государстве. Кроме того, внутриорганизационный аспект административной деятельности раскрывает наиболее оптимальные способы и формы поддержания полиции в постоянной готовности выполнить стоящие перед ней задачи. В связи с этим большое значение имеет изучение исполнительно-распорядительной деятельности полиции курсантами и слушателями высших учебных учреждений МВД России юридического профиля.

Актуальность подготовленного авторским коллективом кафедры административной деятельности ОВД учебно-методического пособия определяется его содержанием в котором подробно раскрывается каждая тема, предусмотренная рабочей программой учебной дисциплины «Административная деятельность полиции».

Учебно-методическое пособие «Административная деятельность полиции» подготовлено с учетом требований Приказа Минобрнауки России от 19 декабря 2013 г. № 1367 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры» и составлено на основе рабочих программ учебной дисциплины «Административная деятельность полиции» по специальностям: 40.05.01 – Правовое обеспечение национальной безопасности; 40.05.02 – Правоохранительная деятельность; 40.05.03 – Судебная экспертиза; 38.05.01 – Экономическая безопасность; 10.05.05 – Безопасность информационных технологий в правоохранительной сфере; 44.05.01 – Педагогика и психология девиантного поведения.

Дисциплина «Административная деятельность полиции» входит в базовую часть профессионального цикла основной образовательной программы подготовки специалиста и изучается после прохождения таких учебных дисциплин, как: «Конституционное право России», «Административное право», «Основы профессиональной деятельности».

Дисциплина «Административная деятельность полиции» предшествует изучению следующих дисциплин: «Основы управления в органах внутренних дел», «Транспортная безопасность», «Организация деятельности участкового уполномоченного полиции», «Деятельность подразделений по делам несовершеннолетних».

## ПЕРЕЧЕНЬ ТЕМ ДИСЦИПЛИНЫ

в соответствии с рабочими программами учебной дисциплины «Административная деятельность полиции» по специальностям: 40.05.02 – Правоохранительная деятельность; 44.05.01 – Педагогика и психология девиантного поведения

№ темы	Наименование раздела, темы дисциплины, видов самостоятельной работы
Раздел I. Введение в дисциплину «Административная деятельность полиции»	
1	Предмет, задачи и система дисциплины «Административная деятельность полиции»
2	Государственное управление в сфере обеспечения законности, прав и свобод граждан, охраны собственности, общественного порядка и борьбы с преступностью
Раздел II. Административная деятельность полиции	
3	Административно-правовой статус МВД России. Система МВД России
4	Полиция и основные направления ее деятельности
5	Понятие, содержание, принципы административной деятельности полиции
6	Формы и методы административной деятельности полиции
7	Обязанности и права полиции и ее сотрудников
8	Применение полицией физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия
9	Применение полицией отдельных мер государственного принуждения
10	Обеспечение законности в административной деятельности полиции
Раздел III. Контрольно-надзорная деятельность ОВД (полиции)	
11	Общий административный надзор полиции
12	Специальный административный надзор полиции и его виды
Раздел IV. Административно-юрисдикционная деятельность ОВД (полиции)	
13	Содержание и особенности административно-юрисдикционной деятельности полиции
14	Рассмотрение полицией обращений граждан
15	Производство по делам об административных правонарушениях, осуществляемое полицией
16	Реализация полицией мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях
Раздел V. Административная деятельность подразделений и служб полиции	

<b>№ темы</b>	<b>Наименование раздела, темы дисциплины, видов самостоятельной работы</b>
17	Организация административной деятельности полиции по защите жизни, здоровья, прав и свобод человека, охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности
18	Правовое положение и организация деятельности дежурных частей органов внутренних дел
19	Правовое положение и организация деятельности подразделений патрульно-постовой службы полиции
20	Правовое положение службы участковых уполномоченных полиции
21	Организация деятельности участковых уполномоченных полиции
22	Правовое положение и организация деятельности подразделений по делам несовершеннолетних
23	Правовое положение и организация деятельности подразделений полиции по охране и конвоированию подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений
24	Деятельность полиции по контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере оборота оружия
25	Деятельность полиции по контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере частной детективной (сыскной) и охранной деятельности
26	Правовое положение подразделений по вопросам миграции
27	Организация деятельности полиции по контролю за соблюдением паспортно-регистрационных и миграционных правил
28	Обеспечение полицией безопасности дорожного движения. Содержание основных направлений деятельности Государственной инспекции безопасности дорожного движения
29	Дорожно-патрульная служба Государственной инспекции безопасности дорожного движения
<b>Раздел VI. Правовые и организационные основы деятельности полиции на объектах транспорта</b>	
30	Правовое положение, система и структура ОВД на транспорте
31	Организация деятельности полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности на объектах транспорта
<b>Раздел VII. Организационно-правовые формы взаимодействия полиции с государственными органами и общественностью при охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности</b>	
32	Взаимодействие полиции с государственными органами по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности

<b>№ темы</b>	<b>Наименование раздела, темы дисциплины, видов самостоятельной работы</b>
33	Правовое регулирование и организация участия граждан в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности
Раздел VIII. Деятельность полиции по пресечению отдельных видов административных правонарушений	
34	Пресечение полицией административных правонарушений, посягающих на права граждан, здоровье населения и общественную нравственность, а также в области охраны собственности
35	Пресечение полицией административных правонарушений в области дорожного движения
36	Пресечение полицией административных правонарушений против порядка управления, а также посягающих на общественный порядок и общественную безопасность
37	Пресечение полицией административных правонарушений в сфере миграции
Раздел IX. Особенности осуществления административной деятельности полиции во время проведения массовых мероприятий и в особых условиях	
38	Правовые и организационные основы деятельности полиции при проведении массовых мероприятий
39	Особенности осуществления административной деятельности полиции при осуществлении отдельных видов массовых мероприятий
40	Особенности осуществления административной деятельности полиции при введении особых режимов

## ПЕРЕЧЕНЬ ТЕМ ДИСЦИПЛИНЫ

в соответствии с рабочими программами учебной дисциплины «Административная деятельность полиции» по специальностям: 40.05.01 – Правовое обеспечение национальной безопасности; 40.05.03 – Судебная экспертиза; 38.05.01 – Экономическая безопасность; 10.05.05 – Безопасность информационных технологий в правоохранительной сфере

№ темы	Наименование раздела, темы дисциплины, видов самостоятельной работы
Раздел I. Введение в дисциплину «Административная деятельность полиции»	
1	Предмет, задачи и система дисциплины «Административная деятельность полиции»
2	Государственное управление в сфере обеспечения законности, прав и свобод граждан, охраны собственности, общественного порядка и борьбы с преступностью
Раздел II. Административная деятельность полиции	
3	Административно-правовой статус МВД России. Система МВД России
4	Полиция и основные направления ее деятельности
5	Понятие, содержание, принципы административной деятельности полиции
6	Формы и методы административной деятельности полиции
7	Обязанности и права полиции и ее сотрудников
8	Применение полицией физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия
9	Применение полицией отдельных мер государственного принуждения
10	Обеспечение законности в административной деятельности полиции
Раздел III. Организационные и правовые основы осуществления полицией контрольно-надзорной и административно-юрисдикционной деятельности	
11	Административный надзор полиции
12	Рассмотрение полицией обращений граждан
13	Особенности производства по делам об административных правонарушениях, осуществляемого полицией
Раздел IV. Организационные и правовые основы деятельности отраслевых служб ОВД в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности	

<b>№ темы</b>	<b>Наименование раздела, темы дисциплины, видов самостоятельной работы</b>
14	Административная деятельность подразделений и служб полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности
15	Правовые основы и организация деятельности ОВД по контролю за соблюдением паспортно-регистрационных и миграционных правил
16	Правовые и организационные основы деятельности полиции на объектах транспорта
17	Организационно-правовые формы взаимодействия полиции с государственными органами и общественностью при охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности
18	Особенности осуществления административной деятельности полиции во время проведения массовых мероприятий и в особых условиях

## **Раздел I. ВВЕДЕНИЕ В ДИСЦИПЛИНУ «АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦИИ»**

### ***Тема № 1. Предмет, задачи и система дисциплины «Административная деятельность полиции»***

*Вопросы:*

1. Предмет дисциплины «Административная деятельность полиции».
2. Задачи дисциплины «Административная деятельность полиции».
3. Система дисциплины «Административная деятельность полиции».

### ***Методические рекомендации***

Предмет дисциплины «Административная деятельность полиции» представляет собой закономерности практической правоприменительной деятельности полиции по реализации стоящих перед ней задач, осуществляемой административно-правовыми способами. Административная деятельность полиции – это юридическая дисциплина, основанная на законодательстве, регламентирующем правоохранительную деятельность в целом, правоохранительную деятельность полиции, ее служб и подразделений в частности.

Содержание задач дисциплины «Административная деятельность полиции» включает в себя:

- изучение и усвоение курсантами и слушателями общих положений нормативных правовых актов, регламентирующих административно-правовые отношения с участием полиции, а также формирование умений и навыков правомерного и эффективного применения норм административного права;
- рассмотрение механизма реализации полицией позитивных и юрисдикционных институтов административного права;
- изучение характеристики форм реализации полицией норм административного права и обучение курсантов и слушателей пользованию ими;
- рассмотрение административно-юрисдикционных правоотношений, одним из участников которых являются должностные лица полиции, а также изучение практических основ реализации правосубъектности сотрудников различных служб и подразделений полиции в рамках указанных отношений;
- подготовку сотрудников полиции к защитным действиям в условиях посягательства на их права, свободы и законные интересы в процессе осуществления административной деятельности.

Система дисциплины «Административная деятельность полиции» включает в себя структуру курса дисциплины «Административная деятельность полиции» с характеристикой содержания разделов и глав

дисциплины «Административная деятельность полиции» в зависимости от направления специальности.

## ***Тема № 2. Государственное управление в сфере обеспечения законности, прав и свобод граждан, охраны собственности, общественного порядка и борьбы с преступностью***

### *Вопросы:*

1. Понятие, содержание и особенности государственного управления в сфере обеспечения законности, прав и свобод граждан, охраны собственности, общественного порядка и борьбы с преступностью.
2. Понятие и основные элементы безопасности личности, общественного порядка и общественной безопасности. Соотношение личной безопасности граждан, общественного порядка и общественной безопасности с другими социально-правовыми категориями.
3. Содержание обеспечения личной безопасности граждан, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

### ***Методические рекомендации***

Термин «государственное управление» в научной и учебной литературе употребляется в контексте различных точек зрения к его определению.

Элементами государственного управления, как разновидности социального управления, являются: субъект управления, объект управления, прямая и обратная связь между ними.

Черты и принципы, характерные для государственного управления в сфере обеспечения законности, прав и свобод граждан, охраны собственности, общественного порядка и борьбы с преступностью, определяют особенность его осуществления как по реализации функций, так и по осуществлению процесса организации системы МВД России.

При рассмотрении второго вопроса необходимо обратить внимание на общие объекты административной деятельности органов внутренних дел. Проанализировать виды безопасности, закрепленные в Конституции Российской Федерации. Особое внимание следует обратить на критерии разграничения понятий безопасности личности, личной безопасности, общественного порядка и правопорядка.

Проанализировать особенности системы мер обеспечения личной безопасности граждан, по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, установленные Федеральным законом «О полиции». Направлениями деятельности органов внутренних дел являются административная, оперативно-разыскная и уголовно-процессуальная деятельности. Административно-правовая охрана личной

безопасности граждан, общественного порядка и общественной безопасности осуществляется посредством применения мер нормотворческого и организационного характера, а также мер административного воздействия по предупреждению и пресечению правонарушений в указанных сферах и применения к нарушителям административных взысканий.

## **Раздел II. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦИИ**

### ***Тема № 3. Административно-правовой статус МВД России. Система МВД России***

*Вопросы:*

1. Правовое положение МВД России.
2. Организационное построение МВД России.
3. Территориальные органы МВД России.
4. Организация полиции в системе МВД России.
5. Соотношение понятий полиция, органы внутренних дел и МВД России.

#### ***Методические рекомендации***

При подготовке к занятиям курсантам и слушателям необходимо изучить нормативные правовые акты, определяющие понятие МВД России как федерального органа исполнительной власти. Разграничить задачи и полномочия МВД России в сфере внутренних дел.

Сформулировать критерии к определению правовой основы деятельности МВД России по реализации стоящих задач.

Особое внимание следует уделить вопросам организации деятельности МВД России, а также территориальных органов МВД России на различных уровнях функционирования. Правовое положение территориальных органов МВД России: основные задачи, организация деятельности, структурное построение. Место и роли подразделений и служб полиции в структуре территориальных органов МВД России. Правовое положение подразделений и служб полиции: их перечень; порядок создания, реорганизации и ликвидации. Функции подразделений, организаций и служб, входящих в состав полиции территориальных органов МВД России.

В ходе подготовки к занятиям курсантам и слушателям необходимо уяснить правовое положения полиции в системе органов внутренних дел, а также соотношение функций полиции и органов внутренних дел.

## ***Тема № 4. Полиция и основные направления ее деятельности***

### ***Вопросы:***

1. Понятие и назначение полиции.
2. Правовая основа деятельности полиции.
3. Основные направления деятельности полиции.
4. Принципы деятельности полиции.

### ***Методические рекомендации***

При изучении темы курсантам и слушателям необходимо уяснить, что полиция является составной частью единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел. Для этого следует проанализировать положения нормативных правовых актов, как федерального уровня, так и ведомственного значения. Предназначение полиции определено в ст. 1 Федерального закона № 3-ФЗ «О полиции», к которому относятся: защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства; противодействие преступности; охрана общественного порядка; охрана собственности; обеспечение общественной безопасности. Правовая основа деятельности полиции – это совокупность нормативных правовых актов, изданных уполномоченными на то органами в пределах их компетенции и регулирующих различные аспекты организации и деятельности полиции, включая правовое нормирование содержания полицейской деятельности, субъектов ее осуществления, условия, порядок и основания применения полицией мер государственного принуждения, гарантии законности деятельности полиции и т. д. Отличительной чертой правового регулирования деятельности полиции служит множественность его субъектов и источников, обусловленная множественностью и разнообразием задач, решаемых полицией.

Основными направлениями деятельности полиции являются:

- 1) защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;
- 2) предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- 3) выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам;
- 4) розыск лиц;
- 5) производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний;
- 6) обеспечение правопорядка в общественных местах;
- 7) обеспечение безопасности дорожного движения;

8) государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;

9) осуществление экспертно-криминалистической деятельности. Для освоения темы занятия курсантам и слушателям необходимо проанализировать содержание данных направлений деятельности. Основными принципами деятельности полиции являются: соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина; законности; беспристрастности; открытости и публичности; общественного доверия и поддержки граждан; взаимодействие и сотрудничество; использование достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем.

### ***Тема № 5. Понятие, содержание, принципы административной деятельности полиции***

#### *Вопросы:*

1. Понятие административной деятельности полиции и ее основные черты.
2. Виды административной деятельности органов внутренних дел.
3. Принципы административной деятельности органов внутренних дел.
4. Отличие административной деятельности полиции от других видов деятельности, осуществляемой полицией.

#### ***Методические рекомендации***

Административная деятельность полиции представляет собой властную правоприменительную деятельность полиции по реализации норм административного права в целях решения задач, возложенных на нее Федеральным законом «О полиции» в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. При уяснении сущности понятия административной деятельности полиции курсантам и слушателям необходимо проанализировать признаки административной деятельности полиции, позволяющие разграничить ее от других видов деятельности, осуществляемой полицией, таких как оперативно-разыскная, уголовно-процессуальная. Традиционно выделяются следующие характерные черты административной деятельности полиции: подконтрольность, государственно-властный характер, подзаконность, широкий объем дискреционных полномочий, организующий характер, профилактическая направленность. При рассмотрении содержания принципов административной деятельности курсантам и слушателям следует различать понятие и содержание принципов деятельности полиции в целом. Под принципами административной деятельности органов внутренних дел понимаются идеи, основные

положения, которыми они руководствуются в административной деятельности. В зависимости от классификации принципы административной деятельности полиции принято подразделять на общие (конституционные) и специальные (организационные и тактические). Рассматривая вопрос, касающийся видов административной деятельности органов внутренних дел, курсантам и слушателям следует обратить внимание на внутриорганизационный характер административной деятельности и ее внешнее проявление.

### ***Тема № 6. Формы и методы административной деятельности полиции***

#### *Вопросы:*

1. Понятие, виды и характеристика форм административной деятельности полиции.
2. Методы административной деятельности полиции.
3. Административно-предупредительные меры и меры административного пресечения, применяемые сотрудниками полиции.
4. Меры административно-процессуального обеспечения и меры административной ответственности, применяемые сотрудниками полиции.

#### ***Методические рекомендации***

Формы административной деятельности органов внутренних дел представляют собой однородные по своему характеру и правовой природе внешне выраженные группы действий либо их результат, посредством которых осуществляются функции. При рассмотрении вопросов темы занятия курсантам и слушателям необходимо уяснить и понять отличительные особенности всех форм административной деятельности.

Административная деятельность полиции может быть регулятивной и правоохранительной – по характеру разрешаемых дел; внутренней (внутриорганизационной) и внешней (внешневластной) – по целенаправленности; словесной (письменной или устной) и конклюдентной – по способу выражения. Следует учитывать, что правовая форма административной деятельности полиции по содержанию подразделяется на правоустановительную, в рамках которой принимаются нормативные акты управления, и правоприменительную, в рамках которой принимаются индивидуальные акты управления. К неправовым формам административной полиции относятся: организационные действия и материально-технические действия.

Понятие метода административной деятельности полиции следует рассматривать как совокупность способов и средств, с помощью которых сотрудники полиции воздействуют на сознание и поведение лиц, с кото-

рыми им приходится вступать в правовые отношения в процессе осуществления возложенных на них служебных обязанностей. При осуществлении административной деятельности для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности полиция использует такие традиционные методы, как убеждение и принуждение. Изучение курсантами и слушателями содержания методов убеждения и принуждения, их отличия, виды позволит обеспечить конструктивное понимание реализации всего круга обязанностей полиции посредством предоставленных прав. Выделяют административно-предупредительные меры, меры административного пресечения, меры административно-процессуального обеспечения и меры административной ответственности, применяемые сотрудниками полиции для реализации своего предназначения.

### ***Тема № 7. Обязанности и права полиции и ее сотрудников***

#### ***Вопросы:***

1. Обязанности и права полиции как основной элемент ее правового статуса. Их правовое закрепление.
2. Классификация обязанностей полиции.
3. Классификация прав полиции.
4. Механизм реализации обязанностей и прав полиции.
5. Обязанности и права сотрудника полиции в его правовом статусе.

#### ***Методические рекомендации***

В целях реализации основных направлений деятельности полиции Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» определен исчерпывающий перечень обязанностей и прав, возлагаемых государством на полицию. Рассматривая содержание темы занятия, курсантам и слушателям необходимо понимать, что в науке административного права обязанность определяется как установленная законодательством и обеспеченная государством мера должного поведения обязанного субъекта. Таким образом, обязанность можно назвать специальным элементом, через который субъективные права связываются с государственным принуждением в виде юридических санкций. Юридические права, в свою очередь, представляют собой гарантируемые законом вид и мера возможного или дозволенного поведения. В основе субъективного права лежит юридически обеспеченная возможность; в основе обязанности – юридически закрепленная необходимость. Таким образом, выполняя возложенную необходимость – обязанность, субъект реализует предоставленное право.

В целях более точного понимания поставленных вопросов обучающимся необходимо уяснить, что обязанности и права полиции связаны

с применением мер ограничения по отношению к гражданам и реализуются средствами предоставляемых государством мер принуждения. Квалификация всего спектра обязанностей и прав исходит из поставленных перед полицией задач и основных направлений деятельности.

Следует понимать, что порядок выполнения обязанностей, возлагаемых на подразделения и службы полиции, а также реализации предоставленных прав, регламентируется ведомственными нормативными правовыми актами Министерства внутренних дел Российской Федерации<sup>1</sup> в зависимости от направления деятельности полиции.

Выполнение обязанностей полиции путем реализации предоставленных ей прав осуществляет сотрудник полиции, проходящий службу в конкретном подразделении полиции в соответствии с должностным регламентом (инструкцией).

### ***Тема № 8. Применение полицией физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия***

#### *Вопросы:*

1. Правовые основы, условия и пределы применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.
2. Понятие и основания применения сотрудниками полиции физической силы.
3. Понятие и основания применения сотрудниками полиции специальных средств. Запреты и ограничения, связанные с применением специальных средств.
4. Основания применения сотрудниками полиции огнестрельного оружия. Запреты, связанные с применением огнестрельного оружия.

---

<sup>1</sup> Приказы МВД России от 31 декабря 2013 г. № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции»; от 29 августа 2014 г. № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях»; от 12 сентября 2013 г. № 707 «Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации»; от 30 августа 2017 г. № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание»; от 30 апреля 2012 г. № 389 «Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан»; от 8 июля 2011 г. № 818 «О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»; от 29 января 2008 г. № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции» и др.

### ***Методические рекомендации***

В ходе изучения темы занятия курсантам и слушателям рекомендуется изучить правовую природу применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия как меры административного принуждения. Применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия является правом сотрудника полиции. Следует рассмотреть и изучить правовые основания применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. Обратит внимание на порядок выполнения служебных обязанностей сотрудником полиции, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. При подготовке к занятиям особое внимание следует уделить изучению вопросов, касающихся требований подготовки сотрудника полиции к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, а также на особенности юридической ответственности сотрудника полиции за вред, причиненный гражданам и организациям при применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия.

### ***Тема № 9. Применение полицией отдельных мер государственного принуждения***

#### ***Вопросы:***

1. Задержание как отдельная мера государственного принуждения.
2. Вхождение (проникновение) в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории как отдельная мера государственного принуждения.
3. Оцепление (блокирование) участков местности, жилых помещений, строений и других объектов как отдельная мера государственного принуждения.
4. Формирование и ведение полицией банков данных о гражданах как отдельная мера государственного принуждения.

### ***Методические рекомендации***

При ответе на вопросы темы занятия необходимо изучить и проанализировать нормативные правовые акты, раскрывающие следующие понятия: понятие задержания как отдельной меры государственного принуждения; порядок применения задержания в рамках уголовного судопроизводства (уголовно-процессуальное задержание), производства по делам об административных правонарушениях (административное задержание), а также в связи с иной административно-правовой деятельностью полиции.

Курсантам и слушателям необходимо уяснить, что срок задержания и порядок его исчисления отличны в зависимости от вида задержания. Так, административное задержание исчисляется с момента доставления правонарушителя в территориальный орган МВД России или иное служебное помещение сроком не более трех часов.

Согласно ч. 2 ст. 15 ФЗ «О полиции», сотруднику полиции предоставляется право входить в жилые помещения помимо воли проживающих там граждан исключительно в случаях и порядке, которые установлены федеральными конституционными законами, Федеральным законом «О полиции», другими федеральными законами. Данная норма основана на нормах Конституции Российской Федерации, а именно: ст. 25 Конституции, определяющей, что жилище является неприкосновенным, и никто не вправе проникать в жилище против воли проживающих в нем лиц иначе, как в случаях, установленных федеральным законом, или на основании судебного решения.

Федеральный закон «О полиции» достаточно четко определил основания для проникновения в жилые и иные помещения на земельные участки граждан и организаций (за исключением помещений, земельных участков и территорий дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств) против воли последних.

Оцепление (блокирование) участков местности, жилых помещений, строений и других объектов как отдельная мера государственного принуждения применяется на основании решения руководителя территориального органа МВД России. Участки местности могут быть оцеплены (блокированы) полицией при ликвидации последствий аварий, катастроф природного и техногенного характера и других чрезвычайных ситуаций, при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и (или) эпизоотий.

### ***Тема № 10. Обеспечение законности в административной деятельности полиции***

#### *Вопросы:*

1. Способы обеспечения законности в административной деятельности полиции.
2. Контроль за деятельностью полиции и его виды.
3. Надзор за законностью деятельности полиции.
4. Обжалование неправомερных действий сотрудников полиции.
5. Ответственность сотрудников полиции.
6. Основные направления укрепления законности в административной деятельности полиции.

### *Методические рекомендации*

Значение законности в административной деятельности полиции следует рассматривать в двух аспектах. С одной стороны, осуществляя административную деятельность по охране общественного порядка, защите прав и свобод граждан, интересов общества и государства, полиция обеспечивает законность в государстве; с другой – административная деятельность самих подразделений и служб полиции должна основываться на строжайшем соблюдении законности. При рассмотрении вопросов обеспечения законности курсантам и слушателям необходимо изучить и понять ее сущность, которая выражается в осуществлении контроля за соблюдением и исполнением должностными лицами и гражданами законов и основанных на них других нормативных актов, регламентирующих защиту прав и свобод граждан, собственности, интересов предприятий, организаций и учреждений от преступных и иных противоправных посягательств, обеспечении охраны общественного порядка и общественной безопасности. Особое внимание следует уделить рассмотрению правовых основ реализации способов обеспечения законности, под которыми понимаются организационно-правовые приемы предупреждения, обнаружения и своевременного пресечения нарушения или невыполнения правовых предписаний и требований дисциплины, восстановления нарушенных прав и законных интересов, наказания виновных. Основными из них являются: контроль за деятельностью полиции; прокурорский надзор; обжалование незаконных действий должностных лиц подразделений полиции; ответственность сотрудников полиции за нарушения законности.

## Раздел III. КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОВД (ПОЛИЦИИ)

### *Тема № 11. Общий административный надзор полиции*

#### *Вопросы:*

1. Административный надзор как вид государственной деятельности и метод полицейской деятельности.
2. Сущность и содержание административного надзора полиции.
3. Субъекты административно-надзорной деятельности полиции и основы организации их деятельности.

#### *Методические рекомендации*

При рассмотрении вопросов занятия необходимо обратить внимание на содержание понятия административного надзора как вида государственной деятельности. Особое внимание уделяется полномочиям государственных органов, осуществляющих контрольно-надзорную деятельность. Следует обратить внимание, что органы административного надзора имеют общие права, которые заключаются в наблюдении за действиями граждан, должностных лиц и организаций, с точки зрения законности. Деятельность по надзору специально уполномоченного субъекта может завершиться применением принудительных мер, но только при наличии совершенного правонарушения или поведения отклоняющегося от установленного порядка.

При рассмотрении классификации видов административного надзора обучающимся следует учитывать, что контроль и административный надзор различаются по объему полномочий. Контрольные полномочия связаны с вмешательством органов контроля в оперативно-хозяйственную, конкретную производственную деятельность подконтрольного объекта. При этом контрольные полномочия допускают возможность использования дисциплинарной власти – привлечение к дисциплинарной ответственности, вплоть до отстранения провинившегося сотрудника от занимаемой должности. Органы административного надзора такими полномочиями не обладают. Они ограничиваются наблюдением, проверкой соблюдения определенных норм, нередко технико-юридического характера, общеобязательных правил, выявлением и пресечением правонарушений, привлечением виновных к административной ответственности.

В ходе занятия необходимо уяснить, что административный надзор включает в себя три разновидности:

общий административный надзор, который осуществляется в отношении неопределенного (неперсонифицированного) круга физических и

юридических лиц независимо от их ведомственной подчиненности и формы собственности, не находящихся в каком-либо подчинении органов надзора, за соблюдением ими определенных правил, например правил пожарной безопасности;

специальный административный надзор – распространяется на определенный круг граждан, должностных лиц, юридических лиц и по конкретным вопросам, например надзор за соблюдением гражданами правил приобретения, хранения и использования огнестрельного оружия должностными лицами, ответственными за сохранность и использование радиоактивных материалов, средств цветного копирования;

персонифицированный административный надзор, осуществляемый органами внутренних дел в отношении некоторых категорий граждан, освобожденных из мест лишения свободы. Персонифицированный административный надзор, по сути, является разновидностью специального административного надзора. Из данной классификации следует, что объектами административного надзора могут быть: неопределенный круг лиц или общественные отношения; определенные группы общественных отношений (специальный административный надзор) или определенные лица (персонифицированный административный надзор).

В состав территориальных органов МВД России входят подразделения полиции, осуществляющие деятельность по охране общественного порядка, в той или иной степени реализующие контрольно-надзорную административную деятельность, являясь субъектами.

## ***Тема № 12. Специальный административный надзор полиции и его виды***

### ***Вопросы:***

1. Содержание административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.
2. Категории лиц, подлежащих административному надзору. Порядок установления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, и его сроки.
3. Порядок осуществления полицией административного надзора. Правовые средства воздействия на поведение поднадзорных лиц.

### ***Методические рекомендации***

Курсантам и слушателям при рассмотрении вопросов занятия необходимо уяснить, что основная задача административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, является предупреждение совершения лицами, указанными в статье 3 Федерального закона № 64-ФЗ

«Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», преступлений и других правонарушений для защиты общественных и государственных интересов, проведения с ними индивидуальной профилактической работы».

Персонифицированный административный надзор устанавливается в отношении освобожденного из мест лишения свободы лица, которое является совершеннолетним и имеет неснятую или непогашенную судимость за следующие действия:

- 1) совершение тяжкого или особо тяжкого преступления;
- 2) совершение преступления при рецидиве;
- 3) совершение умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего лица;
- 4) совершение двух и более преступлений, связанных:
  - с незаконным приобретением, хранением, перевозкой, изготовлением, переработкой без цели сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов в значительном размере, а также незаконным приобретением, хранением, перевозкой без цели сбыта растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, в значительном размере (ч. 1 ст. 228 УК РФ);
  - с незаконным приобретением, хранением или перевозкой прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, а также незаконным приобретением, хранением или перевозкой растений, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, либо их частей, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, в крупном размере (ст. 228.3 УК РФ);
  - с незаконным культивированием в крупном размере растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры (ч. 1 ст. 231 УК РФ);
  - с незаконным производством, изготовлением, переработкой, хранением, перевозкой, пересылкой, приобретением, ввозом на территорию Российской Федерации, вывозом с территории Российской Федерации в целях сбыта, а равно незаконным сбытом новых потенциально опасных психоактивных веществ, оборот которых в Российской Федерации запрещен (ч. 1 ст. 234.1 УК РФ).

## **Раздел IV. АДМИНИСТРАТИВНО-ЮРИСДИКЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОВД (ПОЛИЦИИ)**

### ***Тема № 13. Содержание и особенности административно-юрисдикционной деятельности ОВД (полиции)***

#### *Вопросы:*

1. Понятие и содержание административно-юрисдикционной деятельности органов внутренних дел (полиции).
2. Правовое регулирование административно-юрисдикционной деятельности органов внутренних дел (полиции).
3. Субъекты административно-юрисдикционной деятельности органов внутренних дел (полиции).
4. Особенности административно-юрисдикционной деятельности органов внутренних дел (полиции).

#### ***Методические рекомендации***

Административно-юрисдикционная деятельность органов внутренних дел – это осуществляемая в определенной процессуальной форме деятельность, носящая правоохранительный, государственно-властный характер, состоящая в рассмотрении и разрешении юридических конфликтов в досудебном порядке, дел об административных правонарушениях, включающая также производство по жалобам, дисциплинарным проступкам, а также производство по применению мер административного принуждения, осуществляемого в рамках соответствующего административно-юрисдикционного производства уполномоченными на то органами исполнительной власти и их должностными лицами.

Административно-юрисдикционная деятельность является правоприменительной деятельностью, ей не присуще законотворческий, бюджетный и иные виды процедур. В рамках административно-юрисдикционной деятельности происходит рассмотрение юридического конфликта, которым по своей сути является административное правонарушение. Так в рамках рассмотрения дела об административном правонарушении и привлечении к административной ответственности само правонарушение выступает как конфликт деликвента с государством, охраняющим и защищающим законность и правопорядок в обществе, в связи с несоблюдением правонарушителем положений императивного характера.

Следует учитывать, что в административном процессе, как составляющей административно-юрисдикционной деятельности субъектами разрешения юридических конфликтов являются как суд, так и должностные лица административного органа. Таким образом, юрисдикция различных субъектов по рассмотрению административных правонарушений

представляет собой установленную законом совокупность правомочий соответствующих государственных органов разрешать дела о правонарушениях, то есть оценивать действия лица или иного субъекта права с точки зрения их правомерности, применять юридические санкции.

Необходимо учитывать совокупность нормативно установленных требований, для реализации административно-юрисдикционной деятельности органов внутренних дел (полиции). Юридическими полномочиями по осуществлению административно-юрисдикционной деятельности обладает достаточно широкий круг должностных лиц органов внутренних дел. Так, в соответствии с ч. 2 ст. 23.3 КоАП РФ рассматривать дела об административных правонарушениях и налагать административные взыскания от имени органов внутренних дел вправе начальники территориальных органов МВД России и их заместители, участковые уполномоченные полиции, сотрудники дежурных частей и другие. Кроме того полицейские, не обладающие полномочиями по разрешению дел об административных правонарушениях по существу, осуществляют административно-юрисдикционную деятельность в форме составления протоколов об административных правонарушениях, выполняют иные процессуальные действия, обеспечивающие рассмотрение и разрешение дел об административных правонарушениях.

#### ***Тема № 14. Рассмотрение полицией обращений граждан***

##### *Вопросы:*

1. Правовые основы порядка рассмотрения обращений граждан, заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях в МВД России.
2. Организация работы с обращениями граждан в системе МВД России.
3. Порядок приема, регистрации и разрешения в территориальных органах МВД России заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.
4. Контроль за рассмотрением обращений и соблюдением порядка приема, регистрации и разрешения заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.

#### ***Методические рекомендации***

Рассмотрение обращений граждан, заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях в МВД России представляет собой реализацию закрепленных прав граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, объединений граждан, в том числе юридических лиц, на обращения

в Федеральном законе от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Порядок рассмотрения обращений граждан в системе МВД России содержится в Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденной приказом МВД России от 12 сентября 2013 г. № 707.

При изучении вопросов темы занятия курсанты и слушатели должны уяснить особенности организации структурных подразделений МВД России, осуществляющих работу по рассмотрению обращений граждан в системе МВД России.

Особое место в раскрытии темы занятия отводится изучению сущности правового понятия обращения гражданина и его видам.

Порядок приема, регистрации и разрешения в территориальных органах МВД России заявлений и сообщений граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, должностных и иных лиц о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях установлен Инструкцией о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, утвержденной Приказом МВД России от 29 августа 2014 г. № 736.

В ходе подготовки к занятию обучающимся необходимо проанализировать этапы рассмотрения обращений в системе МВД России, к которым относятся: прием и первичная обработка обращений; регистрация и учет обращений; принятие организационных решений о порядке рассмотрения обращений; рассмотрение обращений по существу и принятие по ним решений; подготовка и направление ответов на обращения; хранение обращений и материалов по их рассмотрению; личный прием граждан; анализ рассмотрения обращений; контроль за рассмотрением обращений.

### ***Тема № 15. Производство по делам об административных правонарушениях, осуществляемое полицией***

#### ***Вопросы:***

1. Стадии производства по делам об административных правонарушениях.
2. Основания для возбуждения полицией дела об административном правонарушении. Обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении.
3. Должностные лица органов внутренних дел (полиции), уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях.

### *Методические рекомендации*

При рассмотрении вопросов темы занятия необходимо уделить внимание следующим аспектам деятельности должностных лиц органов внутренних дел (полиции) по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно ст. 2 Федерального закона № 3-ФЗ «О полиции», полиция обязана предупреждать и пресекать административные правонарушения, осуществлять по подведомственности производство по делам об административных правонарушениях. В соответствии со ст. 13 того же закона полиция имеет право требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий, в том числе связанных и с нарушениями административного законодательства, составлять протоколы об административных правонарушениях, собирать доказательства, применять меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, применять иные меры, предусмотренные законодательством об административных правонарушениях. Дела об административных правонарушениях рассматривают различные должностные лица. В органах внутренних дел компетенция распределена: от участкового уполномоченного до начальника территориального органа МВД России; от инспектора дорожно-патрульной службы Госавтоинспекции до начальника Госавтоинспекции МВД России.

Особое внимание при подготовке к теме занятия следует уделить вопросам процессуального характера, особенностям содержания протокола об административном правонарушении, срокам составления протокола об административном правонарушении; особенностям административного процесса при назначении административного наказания без составления протокола.

Необходимо разграничить полномочия должностных лиц подразделений полиции по рассмотрению и разрешению дел об административных правонарушениях.

Уточнить порядок и сроки направления протокола об административном правонарушении для рассмотрения дела об административном правонарушении по существу.

Следует подготовить проекты процессуальных документов, характеризующих отдельные стадии административного производства:

- вынесение постановления по делу об административном правонарушении;
- вынесение определения по делу об административном правонарушении при производстве административного расследования;

- исполнение органами внутренних дел (полицией) постановления о назначении административного наказания в виде предупреждения;
- исполнение постановления о наложении административного штрафа;
- исполнение органами внутренних дел (полицией) постановления о назначении административного наказания в виде конфискации вещи, явившейся орудием совершения или предметом административного правонарушения.

Правовое положение и организация деятельности специальных приемников при органах внутренних дел для содержания лиц, арестованных в административном порядке, и исполнение ими постановления об административном аресте.

### ***Тема № 16. Реализация полицией мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях***

#### ***Вопросы:***

1. Правовая характеристика и классификация мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, применяемых должностными лицами ОВД.
2. Меры, обеспечивающие участие обязанных лиц в производстве по делу об административном правонарушении, применяемые органами внутренних дел.
3. Меры, направленные на пресечение административного правонарушения.
4. Меры, направленные на получение доказательств, применяемые органами внутренних дел.

#### ***Методические рекомендации***

Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях представляют собой разновидность мер административного пресечения, являющихся регламентированными нормами административного права средствами и способами принудительного воздействия, применяемыми уполномоченными на то органами государственной власти (должностными лицами), которые направлены на прекращение противоправного деяния, устранения связанных с ним вредных последствий, а также на создание оптимальных условий для последующего привлечения виновных лиц к юридической ответственности.

В соответствии со ст. 27.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) определены общие цели применения мер обеспечения в производстве по делам об административных правонарушениях. Они используются для: 1) пресечения

административного правонарушения; 2) установления личности нарушителя; 3) составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения; 4) обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении; 5) исполнения принятого по делу постановления. В указанных целях должностные лица исполнительных органов государственной власти вправе применять: 1) меры организационного характера, обращенные к личности деликвента (правонарушителя): доставление; административное задержание; личный досмотр; отстранение от управления транспортным средством соответствующего вида; медицинское освидетельствование на состояние опьянения; привод; 2) меры имущественного характера, обращенные к товарам, транспортным средствам, вещам и документам, задействованным в административном правонарушении: досмотр вещей, досмотр транспортного средства, находящихся при физическом лице; осмотр принадлежащих юридическому лицу помещений, территорий, находящихся там вещей и документов; изъятие вещей и документов; задержание транспортных средств, запрещение их эксплуатации; арест товаров, транспортных средств и иных вещей.

## **Раздел V. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ И СЛУЖБ ПОЛИЦИИ**

### ***Тема № 17. Организация административной деятельности полиции по защите жизни, здоровья, прав и свобод человека, охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности***

#### *Вопросы:*

1. Задачи и основные функции подразделений полиции по охране общественного порядка.
2. Организационное построение подразделений полиции по охране общественного порядка.
3. Силы и средства, обеспечивающие охрану общественного порядка.
4. Охрана общественного порядка по плану комплексного использования сил и средств (единой дислокации).

#### ***Методические рекомендации***

В статье 2 Федерального закона № 3-ФЗ «О полиции» одним из основных направлений деятельности полиции является обеспечение правопорядка в общественных местах. Обеспечение правопорядка можно определить как осуществляемую в публичных (общественных), а при наличии сведений о возникшей угрозе безопасности личности, общества или государства – и в иных местах, деятельность полиции по надзору за соблюдением действующего законодательства и защите жизни, здоровья, чести, достоинства человека и гражданина, собственности, других прав и свобод физических и юридических лиц, интересов общества и государства от преступных и административно наказуемых посягательств, а также общественно опасных событий.

Понятием «обеспечение правопорядка в общественных местах» охватывается и обеспечение общественной безопасности, т. е. защита всех и каждого от неосторожных противоправных деяний, последствий использования источников повышенной опасности, стихийных сил природы, катастроф, аварий и т. п.

Деятельность полиции в сфере обеспечения общественной безопасности нацелена на создание и поддержание необходимого уровня защищенности объектов общественной безопасности в Российской Федерации от имеющихся и потенциальных угроз путем практической реализации требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и координации деятельности общественных объединений и граждан в сфере обеспечения общественной безопасности.

Административная деятельность полиции в сфере обеспечения общественной безопасности включает совокупность правовых и организационных мер по:

- предупреждению угроз общественной безопасности в пределах своей компетенции;
- адекватной реакции на возникновение угроз общественной безопасности;
- ликвидации последствий проявления угроз общественной безопасности.

Основными приоритетами деятельности полиции в сфере обеспечения общественной безопасности являются:

- обеспечение реализации и защита прав, свобод и законных интересов человека и гражданина;
- обеспечение охраны имущества физических и юридических лиц;
- нейтрализация и устранение факторов, угрожающих общественной безопасности, укрепление правопорядка и формирование правовой культуры;
- создание эффективной системы прогнозирования, предупреждения и реагирования на чрезвычайные ситуации и ликвидации их последствий (в пределах своей компетенции).

В соответствии с Приказом МВД России от 30 апреля 2011 г. № 333 «О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России» исполнительными звеньями в организации и непосредственном практическом обеспечении общественного порядка и общественной безопасности являются:

- подразделения участковых уполномоченных полиции;
- подразделения патрульно-постовой службы;
- подразделения по обеспечению безопасности дорожного движения;
- подразделения по исполнению административного законодательства;
- подразделения по содержанию лиц, арестованных в административном порядке;
- подразделения по делам несовершеннолетних, в том числе подразделения для временного содержания несовершеннолетних правонарушителей;
- подразделения охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых;
- подразделения по содержанию подозреваемых и обвиняемых;
- подразделения по вопросам миграции.

Функции подразделений полиции по охране общественного порядка (ООП) представляют собой комплекс организационных и правоохрани-

тельных действий, направленных на организацию и непосредственное осуществление административно-правовой охраны общественного порядка, борьбу с преступлениями и другими правонарушениями, а также на выполнение других задач, стоящих перед данными подразделениями.

Подразделения полиции по охране общественного порядка реализуют свои функции, осуществляя два неразрывно связанных вида деятельности: организационную и административно-исполнительную.

### ***Тема № 18. Правовое положение и организация деятельности дежурных частей органов внутренних дел***

#### *Вопросы:*

1. Понятие, правовые основы деятельности, основные задачи и принципы работы дежурных частей территориальных органов МВД России.
2. Организация работы дежурных частей территориальных органов МВД России.
3. Основные функции дежурной части территориального органа МВД России.

#### ***Методические рекомендации***

В ходе изучения темы занятия необходимо обратить внимание на комплекс правовых основ деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России, их основные задачи и принципы работы.

Основными функциями дежурной части территориального органа МВД России являются:

- сбор и анализ информации об оперативной обстановке на территории обслуживания территориального органа МВД России;
- прием и передача служебной информации в подразделения территориального органа МВД России;
- организация раскрытия преступлений «по горячим следам» на территории обслуживания территориального органа МВД России;
- подготовка нарядов к несению службы и контроль за их работой на территории обслуживания органа внутренних дел;
- оперативное управление нарядами полиции на территории обслуживания органа внутренних дел;
- обеспечение оповещения личного состава территориального органа МВД России и руководителей органов исполнительной власти;
- разбирательство с лицами, доставленными в дежурную часть территориального органа МВД России;
- обеспечение сохранности вооружения, боеприпасов, спецсредств и иного имущества территориального органа МВД России;

- обеспечение охраны и режима содержания подозреваемых и обвиняемых в территориальном органе МВД России;
- контроль за охраной здания ОМВД и ИВС территориального органа ОМВД России;
- соблюдение правил пожарной безопасности территориального органа МВД России.

### ***Тема № 19. Правовое положение и организация деятельности подразделений патрульно-постовой службы полиции***

#### ***Вопросы:***

1. Правовое положение, принципы, задачи и функции патрульно-постовой службы полиции (ППСП).
2. Силы и средства патрульно-постовой службы полиции.
3. Элементы организации патрульно-постовой службы полиции.
4. Обязанности и права личного состава патрульно-постовой службы полиции.

#### ***Методические рекомендации***

При подготовке к теме занятия необходимо уяснить: правовую основу деятельности патрульно-постовой службы полиции; понятие патрульно-постовой службы полиции; основные задачи патрульно-постовой службы полиции; принципы организации и деятельности патрульно-постовой службы полиции.

К числу *главных задач*, которые призваны решать патрульно-постовая служба полиции, относятся:

- обеспечение правопорядка на улицах, объектах транспорта и в других общественных местах;
- обеспечение безопасности личности, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений на постах и маршрутах патрулирования;
- выявление и задержание на постах, маршрутах лиц, совершивших преступления и скрывающихся от следствия и суда;
- оказание содействия подразделениям полиции, осуществляющим оперативно-разыскную деятельность, в исполнении возложенных на нее обязанностей.

Правовую основу деятельности ППСР составляют: Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «О полиции», законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, нормативные акты МВД России и Устав патрульно-постовой службы полиции, а также акты местных органов государственной

власти и управления, принятые в пределах их полномочий и касающиеся вопросов охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Организация и деятельность ППСП строятся в соответствии с принципами соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина, законности, беспристрастности, открытости и публичности, общественного доверия и поддержки граждан, взаимодействия и сотрудничества, использования достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем.

Элементы организации патрульно-постовой службы полиции включают в себя: понятие внутриорганизационной и внешнеорганизационной деятельности. Субъекты и объекты данной деятельностью, ее взаимосвязь с административно-исполнительской деятельностью патрульно-постовой службы полиции; основные функции руководителей территориальных органов МВД России на районном уровне и командиров строевых подразделений по организации патрульно-постовой службы полиции; управление нарядами патрульно-постовой службой полиции.

Особое место в понимании темы занятия отводится: необходимости анализа оперативной обстановки; наиболее значимым элементам оперативной обстановки, влияющим на организацию патрульно-постовой службы, а также источникам информации для анализа оперативной обстановки.

Обязанности и права личного состава патрульно-постовой службы полиции подразделяются на: общие обязанности патрульно-постовых нарядов (ППН); обязанности по предупреждению и пресечению преступлений; обязанности по предупреждению и пресечению правонарушений среди несовершеннолетних; обязанности по обеспечению безопасности дорожного движения; обязанности нарядов полиции на метрополитене, железнодорожном, водном и воздушном транспорте; обязанности по взаимодействию с общественными формированиями правоохранительной направленности, частными охранными организациями по охране правопорядка.

## ***Тема № 20. Правовое положение службы участковых уполномоченных полиции***

### ***Вопросы:***

1. Правовое регулирование деятельности участковых уполномоченных полиции (УУП).
2. Основные направления деятельности УУП.
3. Обязанности и права УУП, их классификация и характеристика.

### *Методические рекомендации*

При подготовке к занятиям по теме курсантам и слушателям необходимо ознакомиться и изучить перечень законодательных и иных нормативных правовых актов, положениями которых руководствуются в своей деятельности участковые уполномоченные полиции, возлагающие на них какие-либо обязанности и наделяющие их соответствующими правами.

Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»; Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также Наставление по организации деятельности участковых уполномоченных полиции, утвержденное приказом МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166, составляют основу правового регулирования деятельности участковых уполномоченных полиции по реализации основных направлений деятельности полиции.

Кроме того, следует понимать, что, например, рассматривая обращения граждан и принимая по ним установленные решения, участковые уполномоченные полиции руководствуются нормами Уголовно-процессуального кодекса РФ или Федерального закона от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», а также соответствующими нормами подзаконных нормативных правовых актов. Пресекая административные правонарушения на территории административного участка, закрепленного за участковым уполномоченным полиции, необходимо учитывать нормы Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Участвуя в деятельности по осуществлению контроля за соблюдением законодательства в области оборота оружия, участковый уполномоченный полиции использует в своей деятельности нормы Федерального закона от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии» и т. п. Кроме того, участковые уполномоченные в своей деятельности руководствуются нормами законодательных актов субъектов Российской Федерации, регламентирующие сферу охраны общественного порядка.

Основными направлениями деятельности участкового уполномоченного являются: защита личности, общества, государства от противоправных посягательств; предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений; выявление и раскрытие преступлений; производство по делам об административных правонарушениях. Именно по реализации указанных направлений участковые уполномоченные полиции наделяются полномочиями, в том числе и по применению мер административного принуждения.

## ***Тема № 21. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции***

### *Вопросы:*

1. Организационное построение службы участковых уполномоченных полиции в системе МВД России.
2. Элементы организации несения службы участковым уполномоченным полиции на административном участке.
3. Формы несения службы участковым уполномоченным полиции на административном участке.

### ***Методические рекомендации***

При подготовке к занятию курсантам и слушателям необходимо обратить внимание, что применительно к системе МВД России деятельность той или иной отраслевой службы рассматривается с точки зрения статики, и в этом случае анализу подвергается организационное построение рассматриваемой службы, подразделения, в качестве структурного элемента единой централизованной системы МВД России. С другой стороны, термин «организация» рассматривается с точки зрения динамики, и в этом случае рассматриваются деятельностные аспекты органов, подразделений их руководителей и сотрудников, проходящих службу в соответствующем подразделении с точки зрения выполняемых ими функций.

Организационная структура подразделений участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России на региональном уровне обусловлена функциями, выполняемыми участковыми уполномоченными полиции. Основной объем внешних функций, выполняемых участковыми уполномоченными полиции, реализуется на уровне муниципальных образований в территориальных органах МВД России на районном уровне. Достаточно сказать, что штатные расписания именно этих территориальных органов содержат должности старших участковых уполномоченных полиции, участковых уполномоченных полиции, помощников участковых уполномоченных полиции. Таким образом, структурное построение подразделения участковых уполномоченных полиции определяется уровнем территориального органа МВД России. При этом следует помнить, что в территориальном органе МВД России на межрегиональном уровне, представленном в виде линейного управления на транспорте, подразделение участковых уполномоченных полиции отсутствует.

Подразделения участковых уполномоченных полиции территориального органа МВД России на районном уровне могут включать в себя следующую номенклатуру должностей: начальник отдела (отделения) участковых уполномоченных полиции; заместитель начальника отдела (отделения) участковых уполномоченных; инспектор административного надзора; старшие участковые уполномоченные полиции; участковые уполно-

моченные полиции; помощники участковых уполномоченных полиции при их наличии.

Руководство деятельностью участковых уполномоченных полиции является обязанностью ряда лиц руководящего состава - от начальника подразделения участковых уполномоченных полиции до начальника территориального органа МВД России на районном уровне.

Элементами организации несения службы участковым уполномоченным полиции на административном участке являются: прием административного участка и его изучение; служебная документация участкового уполномоченного полиции; элементы несения службы участковыми уполномоченными полиции (заступление на службу, инструктаж, работа на административном участке, контроль несения службы, подведение итогов работы); оценка деятельности участковых уполномоченных полиции.

Формами несения службы участковым уполномоченным полиции на административном участке являются: профилактический обход административного участка; прием граждан и рассмотрение их обращений; индивидуальная профилактическая работа с гражданами, состоящими на профилактических учетах; отчет перед населением административного участка о проделанной работе.

## ***Тема № 22. Правовое положение и организация деятельности подразделений по делам несовершеннолетних***

### *Вопросы:*

1. Правовое регулирование деятельности подразделений по делам несовершеннолетних.
2. Система, задачи и функции подразделений по делам несовершеннолетних.
3. Обязанности и права сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних.

### ***Методические рекомендации***

При раскрытии содержания темы занятия курсантам и слушателям необходимо понимать, что субъектами, участвующими в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, являются: уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка; уполномоченный по правам ребенка в субъектах Российской Федерации; комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав; органы опеки и попечительства; центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел; патрульно-постовая служба; участковые уполномоченные полиции; территориальные органы МВД России и другие органы, учреждения и организации.

Особое внимание следует уделить содержанию следующих вопросов.

Система аппаратов и подразделений по предупреждению и пресечению правонарушений среди несовершеннолетних: три уровня системы.

Основные задачи индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете.

Функции подразделений по предупреждению и пресечению правонарушений среди несовершеннолетних.

Административная ответственность несовершеннолетних.

Обязанности сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних. Обязанности и права руководителя подразделений по делам несовершеннолетних территориального органа МВД России на межрегиональном и районном уровнях по организации работы по профилактике правонарушений несовершеннолетних. Организация работы подразделений по делам несовершеннолетних. Права должностных лиц подразделений по делам несовершеннолетних.

***Тема № 23. Правовое положение и организация деятельности подразделений полиции по охране и конвоированию подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений***

*Вопросы:*

1. Правовая и организационная основа деятельности изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел (ИВС).

2. Деятельность подразделений по охране и конвоированию подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.

***Методические рекомендации***

Одним из видов административной деятельности органов внутренних дел является охрана, содержание под стражей и конвоирование подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.

Изоляторы временного содержания (ИВС) территориальных органов МВД России субъектов Российской Федерации, территориальных органов МВД России на транспорте являются местами содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.

В целях подготовки к теме занятия курсантам и слушателям необходимо акцентировать свое внимание и выработать понимание по таким вопросам.

Особенности заключения под стражу подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления и их помещения в изолятор временного содержания, а также сроки содержания.

Правовое положение и организация деятельности подразделений по содержанию лиц, арестованных в административном порядке; подразделений охраны и конвоирования, подозреваемых и обвиняемых, и подразделений по содержанию подозреваемых и обвиняемых. Система охранно-конвойной службы, ее структура, направления деятельности.

Лица, содержащиеся в ИВС. Понятие подозреваемого лица, обвиняемого лица.

Основания для приема и содержания лиц в ИВС. Процедура приема, режим содержания.

Основания освобождения подозреваемых и обвиняемых из ИВС.

Деятельность подразделений по охране и конвоированию подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений необходимо раскрывать в контексте изучения таких вопросов, как:

- понятие конвоирования;
- административно-правовой статус конвойных подразделений. Основные задачи конвойной службы полиции;
- виды конвоя, состав. Способы, основания конвоирования. Лица, неподлежащие конвоированию;
- обязанности сотрудников конвойной службы полиции, порядок действий сотрудников при конвоировании.

### ***Темы № 24. Организация взаимодействия с подразделениями войск национальной гвардии Российской Федерации при решении задач, возложенных на органы внутренних дел (полицию)***

*Вопросы:*

1. Правовые основы деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.
2. Особенности взаимодействия полиции со службой войск национальной гвардии Российской Федерации.
3. Основные элементы взаимодействия органов внутренних дел (полиции) с подразделениями войск национальной гвардии Российской Федерации при решении совместных задач.

### ***Методические рекомендации***

Особенности освоения темы занятия включает в себя изучение административно-правовых основ деятельности органов внутренних дел (полиции) по обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности в совместной деятельности с подразделениями войск национальной гвардии Российской Федерации.

Правовую основу деятельности Росгвардии составляют Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», Указ Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации», Указ Президента Российской Федерации от 30 сентября 2016 г. № 510 «О Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации».

В соответствии с положениями Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» на подразделения Росгвардии возлагаются следующие задачи:

- 1) участие в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности;
- 2) охрана важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях в соответствии с перечнями, утвержденными Правительством Российской Федерации;
- 3) участие в борьбе с терроризмом и экстремизмом;
- 4) участие в обеспечении режимов чрезвычайного положения, военного положения, правового режима контртеррористической операции;
- 5) участие в территориальной обороне Российской Федерации;
- 6) оказание содействия пограничным органам федеральной службы безопасности в охране Государственной границы Российской Федерации;
- 7) федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия и в области частной охранной деятельности, а также за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны;
- 8) охрана особо важных и режимных объектов, объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации, охрана имущества физических и юридических лиц по договорам.

Основными направлениями взаимодействия подразделений Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации и МВД России являются:

1. *Планирование сил и средств в Комплексном Плане единой дислокации.*
2. *Инструктаж и несение службы.*
3. *Обеспечение безопасности и правопорядка при проведении публичного или массового мероприятия.*
4. *Оперативное реагирование.*

5. *Выполнение задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности на транспортных магистралях, вокзалах, в аэропортах, морских и речных портах, объектах метрополитена, на водных акваториях, в поездах дальнего следования и пригородного сообщения.*

6. *Совместное выполнение задач по личной охране лиц, в отношении которых избрана мера безопасности «личная охрана, охрана жилища и имущества».*

7. *Совместный контроль за обеспечением условий хранения гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан.*

Обучающимся необходимо раскрыть содержание каждого направления деятельности и подготовить сравнительный анализ нормативных правовых актов, их регламентирующих.

***Тема №25. Участие полиции в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию***

***Вопросы:***

1. Субъекты в системе полиции и их полномочия по осуществлению контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере оборота оружия, частной детективной (сыскной) деятельности.

2. Гражданское и служебное оружие. Понятия, виды и ограничения, связанные с оборотом оружия.

3. Правовые основы осуществления полицией контроля в сфере оборота оружия, виды и содержание контрольных мероприятий, осуществляемых полицией в сфере оборота оружия.

4. Административная ответственность за нарушения правил оборота гражданского и служебного оружия, незаконную частную детективную (сыскную) деятельность и нарушения лицензионных условий и требований.

***Методические рекомендации***

При изучении темы занятия курсантам и слушателям необходимо руководствоваться положениями норм права, которые определяют полномочия субъектов, обладающих контрольными функциями в сфере оборота оружия. В структуре территориальных органов МВД России функции по контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере оборота оружия в пределах своей компетенции могут реализовывать:

– подразделения уголовного розыска;

- дорожно-патрульная служба ГИБДД МВД России;
- участковые уполномоченные полиции;
- патрульно-постовая служба и другие.

В ходе рассмотрения вопросов занятия необходимо обратить внимание на раскрытие задач государства и его органов в сфере оборота оружия, а также особенности правового регулирования общественных отношений, предметом которых выступает оружие.

Особого внимания заслуживают вопросы: нормативного правового регулирования оборота оружия, понятия гражданского и служебного оружия, их виды, характеристики, запреты в сфере оборота оружия.

Полномочия Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации в сфере лицензирования и контроля за оборотом оружия, а также занятия частной детективной (сыскной) и охранной деятельностью.

Права полиции в сфере контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия.

Особенности привлечения к административной ответственности за нарушения правил оборота гражданского и служебного оружия, а также за осуществление незаконной частной детективной (сыскной) деятельности и нарушения лицензионных условий и требований.

### ***Тема № 26. Правовое положение подразделений по вопросам миграции***

*Вопросы:*

1. Полномочия Министерства внутренних дел Российской Федерации в сфере миграции.
2. Правовые основы деятельности Главного управления по вопросам миграции МВД России.
3. Функции подразделений по вопросам миграции территориальных органов МВД России и их структурное построение.

### ***Методические рекомендации***

5 апреля 2016 года Указом Президента Российской Федерации № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» была упразднена Федеральная миграционная служба. Ее функции и полномочия в сфере миграции переданы Главному управлению по вопросам миграции МВД России и подразделениям по вопросам миграции территориальных органов МВД России. В качестве основополагающих задач МВД России, возлагаемых на него Указом Президента Российской Федерации № 699, на уровне обеспечения жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных гражд-

дан, лиц без гражданства, противодействия преступности, охраны общественного порядка и собственности, обеспечения общественной безопасности установлена задача по предоставлению государственных услуг в сфере внутренних дел.

В сфере миграции, как отдельного вида сферы внутренних дел, МВД России осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия: в области гражданства; в области паспортной и регистрационной работы; в области адресно-справочной работы; в области разрешительно-визовой работы; в области трудовой миграции. В сфере миграции МВД России принимает в соответствии с законодательством Российской Федерации решения:

– о продлении или о сокращении срока временного пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации;

– о депортации иностранных граждан и лиц без гражданства;

– о нежелательности пребывания (проживания) иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, а также о неразрешении въезда в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства.

### ***Тема № 27. Организация деятельности полиции по контролю за соблюдением паспортно-регистрационных и миграционных правил***

*Вопросы:*

1. Полномочия территориальных органов МВД России по контролю за соблюдением паспортно-регистрационных и миграционных правил.
2. Паспортно-регистрационные правила и контроль за их соблюдением.
3. Контроль за соблюдением миграционного законодательства иностранными гражданами и лицами без гражданства.

### ***Методические рекомендации***

При подготовке к занятиям по теме курсантам и слушателям необходимо учитывать бланкетный характер норм права, регулирующих контрольно-надзорную деятельность органов внутренних дел (полиции) за соблюдением паспортно-регистрационных и миграционных правил. В соответствии со статьей 27 Конституции Российской Федерации каждый, кто законно находится на территории Российской Федерации, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства.

Согласно статье 1 Закона Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» от 25 июня 1993 г. № 5242-1

(далее – Закон о праве на свободу передвижения), ограничение права граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации допускается только на основании закона.

Федеральным законом № 3-ФЗ «О полиции» на полицию возложены обязанности по осуществлению контроля за соблюдением гражданами Российской Федерации и должностными лицами порядка регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, а также за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства порядка временного или постоянного проживания, временного пребывания в Российской Федерации, въезда в Российскую Федерацию, выезда из Российской Федерации, транзитного проезда через территорию Российской Федерации и трудовой деятельностью иностранных работников, а также осуществление контроля за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Федеральный закон № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» определил, что законно находящийся в Российской Федерации иностранный гражданин – это лицо, имеющее действительные вид на жительство, либо разрешение на временное проживание, либо визу, либо иные предусмотренные федеральным законом или международным договором Российской Федерации документы, подтверждающие право иностранного гражданина на пребывание (проживание) в Российской Федерации.

Для уяснения особенностей контрольно-надзорной деятельности полиции по реализации государственного контроля за законностью нахождения на территории Российской Федерации иностранных граждан, лиц без гражданства, а также соблюдение паспортно-регистрационных правил гражданами Российской Федерации, необходимо изучить: правовые основы регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации; содержание и сущность миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации; содержание и алгоритм действий сотрудника полиции, осуществляющего контрольно-надзорные полномочия в сфере соблюдения паспортно-регистрационных и миграционных правил в Российской Федерации.

***Темы № 28-29. Обеспечение полицией безопасности дорожного движения. Содержание основных направлений деятельности Государственной инспекции безопасности дорожного движения. Дорожно-патрульная служба Государственной инспекции безопасности дорожного движения***

***Вопросы:***

1. Задачи, обязанности и права Государственной инспекции безопасности дорожного движения (Госавтоинспекции) МВД России.
2. Организационное построение Государственной инспекции безопасности дорожного движения.
3. Основные направления деятельности ГИБДД МВД России.
4. Задачи и функции дорожно-патрульной службы.
5. Виды и структура подразделений ДПС и их функции.

***Методические рекомендации***

Положение о Государственной инспекции безопасности дорожного движения (ГИБДД) утверждено Указом Президента Российской Федерации от 15 июня 1998 г. № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения». Согласно Положению, Государственная инспекция безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации (Госавтоинспекция) осуществляет федеральный государственный надзор и специальные разрешительные функции в области безопасности дорожного движения. Таким образом, чтобы уяснить административно-правовой статус Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России, курсантам и слушателям необходимо изучить такие вопросы, как: задачи Госавтоинспекции; основные обязанности и права Госавтоинспекции, организационное построение Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России; основные направления деятельности ГИБДД МВД России.

Особое внимание следует уделить рассмотрению правового положения дорожно-патрульной службы ГИБДД МВД России.

Функции дорожно-патрульной службы ГИБДД МВД России отражают реализацию основных направлений обеспечения безопасности дорожного движения. При их изучении необходимо проанализировать положения норм права, регламентирующих особенности их применения в деятельности ДПС ГИБДД МВД России. Следует уделить внимание рассмотрению таких функций, как:

– контроль на постах и маршрутах патрулирования ДПС за соблюдением участниками дорожного движения правил дорожного движения, а также в пределах предоставленных полномочий требований иных нор-

мативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения;

- оказание содействия и помощи гражданам и юридическим лицам в осуществлении их законных прав и интересов при участии в дорожном движении;

- осуществление распорядительно-регулирующих действий;

- осуществление в соответствии с законодательством Российской Федерации производства по делам об административных правонарушениях;

- осуществление неотложных действий на месте дорожно-транспортных происшествий;

- осуществление мероприятий по сопровождению транспортных средств;

- разработка на основе анализа обстановки с аварийностью мер реагирования и предложений, направленных на сокращение числа дорожно-транспортных происшествий и пострадавших в них людей;

- информирование населения, в том числе с использованием средств массовой информации, о складывающейся обстановке с аварийностью, причинах ДТП и принимаемых мерах по их предупреждению;

- проведение в порядке, определяемом нормативными правовыми актами МВД России, работы по розыску угнанных и похищенных автотранспортных средств, а также автотранспортных средств участников дорожного движения, скрывшихся с мест ДТП;

- участие совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, организациями независимо от форм собственности, общественными объединениями, а также гражданами в реализации профилактических мероприятий, направленных на обеспечение безопасности дорожного движения;

- контроль за эксплуатационным состоянием и обустройством улично-дорожной сети и средств регулирования, соблюдением установленных условий производства ремонтно-строительных работ на автомобильных дорогах, улицах и площадях, принятие неотложных мер к устранению причин, создающих угрозу безопасности дорожного движения;

- обеспечение в пределах своей компетенции в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в пределах зон ответственности постов и маршрутов патрулирования строевых подразделений.

## **Раздел VI. ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ НА ОБЪЕКТАХ ТРАНСПОРТА**

### ***Тема № 30-31. Правовое положение, система и структура ОВД на транспорте.***

#### ***Организация деятельности полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности на объектах транспорта***

*Вопросы:*

1. Правовое положение подразделений полиции на транспорте.
2. Организация деятельности полиции по обеспечению общественной безопасности и охране общественного порядка на объектах железнодорожного транспорта.
3. Организация деятельности полиции по обеспечению общественной безопасности и охране общественного порядка на объектах воздушного транспорта. Участие органов внутренних дел в обеспечении авиационной безопасности.
4. Организация деятельности полиции по обеспечению общественной безопасности и охране общественного порядка на объектах водного транспорта.

#### ***Методические рекомендации***

Система обеспечения транспортной безопасности в Российской Федерации строится на основе разграничения полномочий органов законодательной, исполнительной и судебной власти в данной сфере, а также предметов ведения федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации. В обеспечении транспортной безопасности принимают участие субъекты транспортной инфраструктуры, спецслужбы, органы правоохранительной системы, негосударственные предприятия безопасности, структуры, ответственные за транспортную безопасность и действующие непосредственно в транспортных ведомствах, общественные организации и граждане.

Основной задачей органов внутренних дел на транспорте является обеспечение общественного порядка и общественной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры железнодорожного, водного и воздушного транспорта.

Организационное построение органов внутренних дел на транспорте соответствует общей структуре органов внутренних дел.

На федеральном уровне Министерства внутренних дел Российской Федерации функция по обеспечению транспортной безопасности возло-

жена на Главное управление на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации (ГУТ МВД России). Оно является самостоятельным структурным подразделением центрального аппарата Министерства внутренних дел Российской Федерации, обеспечивающим и осуществляющим в пределах своей компетенции функции Министерства внутренних дел России по выработке и реализации государственной политики, нормативному правовому регулированию в области обеспечения правопорядка на объектах железнодорожного, водного и воздушного транспорта, а также организационно-методическое обеспечение деятельности федерального казенного учреждения «Главный центр специальных перевозок Министерства внутренних дел Российской Федерации».

На окружном уровне территориальных органов МВД России – управления на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации по федеральным округам, они находятся в прямом подчинении ГУТ МВД России. В частности, Управление на транспорте по Центральному федеральному округу; Управление на транспорте по Северо-западному федеральному округу; Управление на транспорте по Приволжскому федеральному округу; Управление на транспорте по Дальневосточному федеральному округу; Управление на транспорте по Южному федеральному округу; Управление на транспорте по Сибирскому федеральному округу; Управление на транспорте по Уральскому федеральному округу; Управление на транспорте по Северокавказскому федеральному округу; Управление на транспорте по Крымскому федеральному округу.

На межрегиональном уровне территориальных органов МВД России – линейные управления Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте (они находятся, как правило, в подчинении управлений на транспорте по федеральным округам), а также Восточно-Сибирское линейное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации на транспорте и Забайкальское линейное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации на транспорте (в силу особенности их деятельности и территориального расположения они подчинены непосредственно МВД России. Положения об их деятельности утверждены Приказами МВД России от 1 июля 2011 г. № 778 и № 779 соответственно).

На районном уровне территориальных органов МВД России – линейные отделы Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации на комплексе «Байконур». Они находятся в подчинении линейных управлений на транспорте по федеральным округам, Типовое положение о линейном отделе Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и

воздушном транспорте, утверждено приказом МВД России от 15 июня 2011 г. № 636 «Об утверждении Типового положения о линейном отделе Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте».

При рассмотрении темы занятия курсантам и слушателям необходимо сформировать системный подход к изучению вопросов обеспечения транспортной безопасности на объектах железнодорожного, водного, воздушного транспорта, а также обратить внимание на особенности деятельности полиции.

## **Раздел VII. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПОЛИЦИИ С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ И ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ ПРИ ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЕСПЕЧЕНИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

### ***Тема № 32. Взаимодействие полиции с государственными органами по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности***

*Вопросы:*

1. Организационно-правовые формы и принципы взаимодействия полиции с органами исполнительной власти в охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

2. Взаимодействие полиции с федеральными органами исполнительной власти по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

3. Взаимодействие полиции с органами государственной власти субъектов Российской Федерации по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

### ***Методические рекомендации***

В теории социального управления взаимодействие – это «совместное участие и связь сотрудников, подразделений, органов в процессе трудовой деятельности, возникающие на основе различных функций, полномочий, взаимных обязательств»<sup>2</sup>.

Изучение курсантами и слушателями вопросов организационно-правовых форм и принципов взаимодействия полиции с органами исполнительной власти по охране общественного порядка и обеспечению об-

---

<sup>2</sup> Яськов Е. Ф. Теория и практика социального управления : словарь-справочник. М., 1997. С. 31.

ественной безопасности должно строиться на знаниях таких концептуальных понятий, как: понятие взаимодействия; виды и формы взаимодействия; содержание взаимодействия и сотрудничества как принципа деятельности полиции; понятие субъекта и объекта взаимодействия, а также содержание взаимодействия.

Особое внимание необходимо уделить правовым основам взаимодействия полиции с федеральными органами исполнительной власти по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. Изучить полномочия территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации по взаимодействию с органами государственной власти субъектов Российской Федерации по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

В соответствии с Федеральным законом «О полиции» подразделения и службы полиции оказывают содействие пограничным органам федеральной службы безопасности в проведении мероприятий по защите Государственной границы Российской Федерации; участвуют в осуществлении контроля за соблюдением пограничного режима; информируют избирательные комиссии, комиссии референдума о фактах выявления нарушений и принятых в связи с этим мерах; предоставляют по запросам избирательных комиссий сведения о наличии неснятой или непогашенной судимости у лиц, являющихся кандидатами на должность Президента Российской Федерации, кандидатами в депутаты законодательных органов государственной власти, кандидатами на выборные должности местного самоуправления; оказывают содействие органам здравоохранения в доставлении в медицинские организации по решению суда лиц, уклоняющихся от явки по вызову в эти организации, участвуют совместно с органами здравоохранения в наблюдении за лицами, страдающими психическими расстройствами, больными алкоголизмом или наркоманией и представляющими опасность для окружающих, в целях предупреждения совершения ими преступлений и административных правонарушений; оказывают содействие судебным приставам при осуществлении розыска гражданина – ответчика по гражданскому делу, а также должника, имущества должника или розыска ребенка по исполнительным документам; направляют материалы в налоговый орган для принятия по ним решения при выявлении обстоятельств, отнесенных к полномочиям налоговых органов.

Эффективность обеспечения правопорядка во многом заключается в непосредственном взаимодействии полиции как с федеральными органами исполнительной власти, так и с органами государственной власти субъектов РФ. Анализ нормативных правовых актов субъектов РФ, дает право утверждать, что каждый из субъектов заинтересован в охране об-

щественного порядка и обеспечении общественной безопасности во благо граждан, проживающих на территории регионов, являющихся субъектами РФ.

### ***Тема № 33. Правовое регулирование и организация участия граждан в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности***

#### *Вопросы:*

1. Организационно-правовые формы участия граждан в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности.
2. Правовой статус общественных объединений, участвующих в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности.
3. Правовой статус и организация работы внештатных сотрудников полиции.
4. Взаимодействие полиции с общественными объединениями и гражданами, участвующими в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности.

#### ***Методические рекомендации***

В действующем законодательстве Российской Федерации нормативно закреплено право граждан на участие в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности как индивидуально, так и коллективно в составе соответствующего объединения.

Федеральный закон Российской Федерации от 14 апреля 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» дает следующую формулировку общественного объединения: это «добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения». Исходя из указанного определения, общественные объединения можно разделить на две большие группы:

- общественные объединения, чья деятельность непосредственно ориентирована на обеспечение общественного порядка и общественной безопасности;
- общественные объединения, чья деятельность не имеет выраженной правоохранительной направленности, но при этом вопросы охраны общественного порядка в той или иной мере входят (или могут входить) в сферу деятельности данного общественного объединения.

При рассмотрении вопросов темы занятий курсантам и слушателям необходимо проанализировать, помимо понятия общественного объе-

динения, понятие государственно-общественного объединения и общественно-государственного.

Основные направления деятельности объединений граждан, участвующих в охране общественного порядка, регламентированы Федеральным законом от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» и включают: участие в охране общественного порядка в населенных пунктах, на транспортных магистралях, в местах массового отдыха граждан; содействие правоохранительным органам в борьбе с отдельными видами преступлений; участие в мероприятиях по поиску лиц, пропавших без вести; предупреждение правонарушений среди несовершеннолетних и детской безнадзорности; участие в природоохранных мероприятиях, борьбе с браконьерством, нарушениями правил охоты и рыболовства; помощь правоохранительным органам в выполнении задач по поддержанию правопорядка при стихийных бедствиях и других чрезвычайных ситуациях.

Следует учитывать, что участие граждан в охране общественного порядка – это оказание гражданами помощи органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в целях защиты жизни, здоровья, чести и достоинства человека, собственности, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, совершаемых в общественных местах.

## **Раздел VIII. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦИИ ПО ПРЕСЕЧЕНИЮ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ**

### ***Тема № 34. Пресечение полицией административных правонарушений, посягающих на права граждан, здоровье населения и общественную нравственность, а также в области охраны собственности***

#### *Вопросы:*

1. Краткая характеристика административных правонарушений, посягающих на права граждан, здоровье населения и общественную нравственность, а также в области охраны собственности.
2. Деятельность полиции по пресечению административных правонарушений, посягающих на права граждан.
3. Деятельность полиции по предупреждению, выявлению и пресечению правонарушений, посягающих на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность.

4. Действия сотрудника полиции при получении информации о совершенном правонарушении в области охраны собственности и при непосредственном его обнаружении.

### *Методические рекомендации*

Все составы административных правонарушений систематизированы в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях по объекту посягательства, исходя из чего, законодатель распределил их по главам. Необходимо уяснить, какие родовые объекты посягательства предусмотрены в Главах 5, 6 и 7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Анализ составов правонарушений в указанных главах позволит сделать вывод о том, что таковыми являются права граждан, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения, общественная нравственность и охрана собственности.

При квалификации административных правонарушений, посягающих на права граждан, здоровье населения и общественную нравственность, а также в области охраны собственности, следует учитывать такую особенность административного законодательства, как бланкетный (отсылочный) характер, который предопределяет необходимость изучения других нормативных правовых актов, определяющих содержание и масштаб должного или возможного поведения, конкретизирующих диспозицию правовой нормы. Так, для квалификации административных правонарушений, посягающих на избирательные права граждан, предусмотренных ст. ст. 5.1-5.25 КоАП РФ, необходимо изучить ст. ст. 44-60 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». При квалификации административных правонарушений, посягающих на санитарно-эпидемиологическое благополучие населения, необходимо знать, что объективная сторона административных правонарушений раскрывается в положениях Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

Кроме того, курсантам и слушателям при рассмотрении вопросов темы занятия необходимо учитывать, что органы внутренних дел (полиция) в соответствии со ст. 23.3 КоАП РФ рассматривать дела об административных правонарушениях, посягающих на права граждан, здоровье населения и общественную нравственность, а также в области охраны собственности, не компетентны. При этом по ряду составов, в соответствии с ч. 3 ст. 28.3 КоАП РФ, должностные лица органов внутренних дел (полиции) имеют право составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.10-5.12, 5.14-5.16, 5.22, 5.26, 5.35-5.38, 5.40, 5.43, 5.47, 5.49, 5.69; 6.8-6.13, 6.15, 6.16, 6.16.1; 7.1, 7.2 КоАП РФ.

## ***Тема № 35. Пресечение полицией административных правонарушений в области дорожного движения***

### ***Вопросы:***

1. Правовые основы обеспечения безопасности дорожного движения. Административная ответственность в области дорожного движения.
2. Полномочия должностных лиц ГИБДД по применению мер административного принуждения.
3. Полномочия подразделений Госавтоинспекции по исполнению административного законодательства и должностные регламенты их сотрудников.
4. Организация деятельности подразделений Госавтоинспекции по исполнению административного законодательства в условиях внедрения работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, и средств фото- и киносъемки, видеозаписи.

### ***Методические рекомендации***

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях содержит главу 12, в которой раскрываются объективные и субъективные признаки административных правонарушений в области дорожного движения. Вместе с тем, отдельные составы нарушений находятся в других главах КоАП РФ. Так, например, выпуск в эксплуатацию транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума влечет ответственность по ст. 8.22 КоАП РФ, а нарушение правил государственной регистрации транспортных средств квалифицируется по ст. 19.22 КоАП РФ.

Составом административного правонарушения признается совокупность его объективных и субъективных признаков, характеризующих действия (бездействие), в форме которых выражено нарушение, а также отношение лица к совершенному им деянию.

Диспозиции большинства норм Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающих ответственность за нарушения в области дорожного движения, носят бланкетный характер – в них говорится лишь о нарушении определенных правил (правил дорожного движения, правил регистрации автотранспортных средств и др.). То есть в нормах с бланкетными диспозициями деяние может образовать состав административного правонарушения только тогда, когда оно было выражено в нарушении закрепленных в соответствующих нормативных актах специальных правил безопасности.

## ***Тема № 36. Пресечение полицией административных правонарушений против порядка управления, а также посягающих на общественный порядок и общественную безопасность***

### *Вопросы:*

1. Общая характеристика мер принуждения.
2. Меры административного пресечения, применяемые полицией к лицам, совершившим административные правонарушения против порядка управления, а также посягающие на общественный порядок и общественную безопасность.
3. Полномочия полиции по применению мер пресечения административных правонарушений против порядка управления, а также посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.

### ***Методические рекомендации***

Содержательная сторона пресечения административных правонарушений как направления деятельности полиции состоит в принудительном прекращении административно наказуемых деяний, недопущении возникновения (усугубления) их общественно опасных, вредных последствий. Полиция обязана пресекать все административные правонарушения.

Меры административного пресечения административных правонарушений против порядка управления, а также посягающих на общественный порядок и общественную безопасность могут быть классифицированы по четырем самостоятельным группам:

1) по степени соподчиненности они бывают самостоятельными (официальное требование о прекращении правонарушения) и вспомогательными (административное задержание, приостановление работы объекта разрешительной системы, применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия);

2) по методам воздействия пресекательные меры применяются в виде средств психического (официальное требование о прекращении правонарушения) и физического воздействия (доставление, административное задержание, применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия);

3) по объектам воздействия меры административного пресечения бывают мерами личностного (доставление, административное задержание, ограничение передвижения по территории России иностранных граждан и лиц без гражданства, применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия) и имущественного (приостановление работы объекта разрешительной системы и др.);

4) по характеру сферы воздействия меры административного пресечения могут быть объединены в две группы: меры пресечения общего

назначения (доставление, административное задержание и др.) и меры специального назначения (применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия).

В соответствии с ч. 1 ст. 23.3 КоАП РФ органы внутренних дел (полиция) рассматривают дела об административных правонарушениях против порядка управления, а также посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных КоАП РФ:

- ст. 19.2 (Умышленное повреждение или срыв печати (пломбы));
- ст. 19.15 (Проживание гражданина Российской Федерации без удостоверения личности гражданина (паспорта) или без регистрации);
- частью 1 статьи 19.22 (Нарушение правил государственной регистрации транспортных средств всех видов, механизмов и установок в части регистрации автотранспортных средств с рабочим объемом двигателя более пятидесяти кубических сантиметров, имеющих максимальную конструктивную скорость более пятидесяти километров в час, и прицепов к ним, предназначенных для движения по автомобильным дорогам общего пользования);
- ст. 19.24 (Несоблюдение административных ограничений и невыполнение обязанностей, устанавливаемых при административном надзоре);
- ст. 20.1 (Мелкое хулиганство);
- частями 1, 3-5 статьи 20.8 (Нарушение правил производства, продажи, хранения или учета оружия и патронов к нему, порядка выдачи свидетельства о прохождении подготовки и проверки знания правил безопасного обращения с оружием и наличия навыков безопасного обращения с оружием или медицинских заключений об отсутствии противопоказаний к владению оружием);
- ст. 20.10 (Незаконное изготовление, продажа или передача пневматического оружия);
- ст. 20.11 (Нарушение сроков регистрации (перерегистрации) оружия или сроков постановки его на учет);
- ст. 20.12 (Пересылка оружия, нарушение правил перевозки, транспортирования или использования оружия и патронов к нему);
- ст. 20.14 (Нарушение правил сертификации оружия и патронов к нему);
- ст. 20.16 (Незаконная частная детективная или охранная деятельность);
- ст. 20.17 (Нарушение пропускного режима охраняемого объекта);
- частями 1-3 статьи 20.20 (Распитие пива и напитков, изготавливаемых на его основе, алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах);
- ст. 20.21 (Появление в общественных местах в состоянии опьянения);

– частью 1 статьи 20.23 (Нарушение правил производства, хранения, продажи и приобретения специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, при наличии специального разрешения (лицензии));

– ст. 20.24 (Незаконное использование специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, в частной детективной или охранной деятельности (в отношении руководителей частных охранных организаций (объединений, ассоциаций) настоящего Кодекса).

### ***Тема № 37. Пресечение полицией административных правонарушений в сфере миграции***

#### ***Вопросы:***

1. Общая характеристика мер принуждения.
2. Меры административного пресечения, применяемые полицией к лицам, совершившим административные правонарушения против порядка управления, а также посягающие на общественный порядок и общественную безопасность.
3. Полномочия полиции по применению мер пресечения административных правонарушений против порядка управления, а также посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.

#### ***Методические рекомендации***

В ходе изучения темы занятия курсанты и слушатели должны уяснить, что органами регистрационного учета являются подразделения по вопросам миграции территориальных органов МВД России. В процессе регистрации граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства задействован также ряд должностных лиц, к числу которых относятся:

– должностные лица органов государственной власти Российской Федерации в области жилищных отношений, органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области жилищных отношений, органов местного самоуправления в области жилищных отношений, занимающие постоянно или временно должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных обязанностей по контролю за соблюдением правил пользования жилыми помещениями государственного и муниципального жилищного фонда;

– собственники, самостоятельно осуществляющие управление своими жилыми помещениями, или уполномоченные лица товариществ-

ва собственников жилья, либо управляющий жилищным фондом организации;

- уполномоченные лица органов управления жилищными и жилищно-строительными кооперативами;

- уполномоченные должностные лица многофункциональных центров оказания государственных (муниципальных) услуг.

При реализации государственного контроля уполномоченные сотрудники имеют право:

- проверять у объектов контроля разрешения (лицензии) и иные документы на совершение определенных действий или на осуществление определенного вида деятельности, являющийся предметом контроля;

- запрашивать и получать на безвозмездной основе по мотивированному запросу от государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, должностных лиц и граждан сведения, справки, документы (их копии), иную необходимую информацию, в том числе персональные данные граждан, за исключением случаев, когда федеральным законом установлен специальный порядок получения информации;

- требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий;

- составлять протоколы об административных правонарушениях, собирать доказательства, применять меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, применять иные меры, предусмотренные законодательством об административных правонарушениях;

- использовать информационные системы, видео- и аудиотехнику, кино- и фотоаппаратуру, а также другие технические и специальные средства, не причиняющие вреда жизни и здоровью граждан, а также окружающей среде; использовать банки данных оперативно-справочной, криминалистической, экспертно-криминалистической, розыскной и иной информации о лицах, предметах и фактах; использовать банки данных других государственных органов и организаций, в том числе персональные данные граждан, если федеральным законом не установлено иное;

- вносить в соответствии с федеральным законом руководителям и должностным лицам организаций обязательные для исполнения представления об устранении причин и условий, способствующих реализации угроз безопасности граждан и общественной безопасности, совершению преступлений и административных правонарушений;

– по предъявлении служебного удостоверения беспрепятственно посещать в связи с проверкой государственные и муниципальные органы, общественные объединения и организации, знакомиться с необходимыми документами и материалами;

– требовать от руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя:

а) документы и сведения, предусмотренные законодательством Российской Федерации в сфере регистрационного учета, подтверждающие надлежащее исполнение гражданами, нанимателями (собственниками) жилых помещений, должностными лицами и лицами, ответственными за прием и передачу в органы регистрационного учета документов, Правил регистрации;

б) иные документы и сведения, относящиеся к предмету проверки и необходимые для целей проверки;

– запрашивать и получать на основании мотивированного письменного запроса от руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя информацию и документы, необходимые в ходе проведения проверки;

– запрашивать и получать от иных государственных органов, органов местного самоуправления и организаций документы и (или) информацию, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

– выдавать предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований;

– направлять предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;

– сотрудники, имеющие специальные звания полиции, при исполнении государственной функции реализуют права, закрепленные в Федеральном законе от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».

## **Раздел IX. ОСОБЕННОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ ВО ВРЕМЯ ПРОВЕДЕНИЯ МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ И В ОСОБЫХ УСЛОВИЯХ**

### ***Тема № 38. Правовые и организационные основы деятельности полиции при проведении массовых мероприятий***

#### *Вопросы:*

1. Виды массовых мероприятий и их характеристика.
2. Задачи и функции полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности при проведении массовых мероприятий.
3. Организация обеспечения правопорядка при проведении массовых мероприятий.

#### ***Методические рекомендации***

В ходе подготовки к занятиям курсантам и слушателям необходимо изучить следующие вопросы:

Понятие массовых мероприятий, публичных мероприятий.

Классификация массовых мероприятий.

Задачи полиции при проведении массовых мероприятий.

Обязанности полиции во время проведения массовых мероприятий.

Правила поведения посетителей культурно-массовых и спортивно-зрелищных сооружений.

Охрана полицией общественного порядка при проведении массовых мероприятий.

Лица, привлекаемые к охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности при проведении массовых мероприятий.

Руководство силами и средствами МВД России при проведении массовых мероприятий.

Этапы обеспечения охраны общественного порядка при проведении собраний, митингов, уличных шествий и пикетирований: подготовительный, исполнительный и заключительный.

Органы управления, осуществляющие координацию работы нарядов полиции, а также обеспечивающие взаимодействие сил и средств органов внутренних дел с другими министерствами и ведомствами в период подготовки и проведения массового мероприятия.

Оперативный штаб, основные направления его работы, структура. Резервы.

### ***Тема № 39. Особенности осуществления административной деятельности полиции при осуществлении отдельных видов массовых мероприятий***

#### ***Вопросы:***

1. Деятельность сотрудников полиции по обеспечению совместно с представителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаторами собраний, митингов, демонстраций, шествий и других публичных мероприятий безопасности граждан и общественного порядка.

2. Деятельность полиции при получении информации о проведении на обслуживаемой территории публичных и массовых мероприятий.

3. Правовые, организационные и тактические действия сотрудников полиции по охране общественного порядка при проведении массовых мероприятий. Деятельность сотрудников полиции по оказанию содействия организаторам спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка в местах проведения этих мероприятий.

4. Деятельность сотрудников полиции по предупреждению, выявлению и пресечению правонарушений в период проведения публичных и массовых мероприятий. Особенности действий нарядов полиции по охране общественного порядка в период окончания массовых мероприятий.

#### ***Методические рекомендации***

В соответствии с Федеральным законом № 3-ФЗ «О полиции» в обязанности полиции входит обеспечение совместно с представителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаторами собраний, митингов, демонстраций, шествий и других публичных мероприятий безопасности граждан и общественный порядок.

В связи с этим при подготовке к занятиям необходимо изучить положения нормативных правовых актов, регламентирующих действия сотрудников органов внутренних дел (полиции) по обеспечению общественного порядка и безопасности граждан при проведении публичных мероприятий, их права и обязанности.

Особое внимание следует уделить рассмотрению основных задач, стоящих перед полицией при получении информации о проведении публичных и массовых мероприятий. Периоды организации деятельности ОВД при проведении массовых мероприятий: подготовительный, исполнительный и заключительный.

## **Тема № 40. Особенности осуществления административной деятельности полиции при введении особых режимов**

### **Вопросы:**

1. Задачи и особенности административной полиции в особых условиях.
2. Компетенция полиции по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.
3. Административная деятельность полиции в условиях военного положения. Задачи полиции по обеспечению режима военного положения.
4. Административная деятельность полиции в условиях режима чрезвычайного положения.
5. Административная деятельность полиции в условиях режима контртеррористической операции.

### **Методические рекомендации**

При подготовке к занятию необходимо учитывать, что изучаемая тема является специфической, так как рассматривается деятельность полиции в особых условиях. Поэтому следует уяснить значение этого понятия, а также знать основные задачи и требования, предъявляемые к административной деятельности полиции в рассматриваемых условиях. Поэтому необходимо повторить конспекты лекций, ознакомиться с материалами учебника и с альбомом схем по данному курсу. Кроме всего, следует обратить внимание на задачи и функции полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в условиях чрезвычайного положения (ЧП). Также следует изучить и законспектировать ведомственные нормативные акты, регламентирующие деятельность при возникновении особых условий.

Правовую основу деятельности органов внутренних дел (полиции) при возникновении чрезвычайных ситуаций составляет Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», в котором раскрывается понятие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Федеральный конституционный закон Российской Федерации от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» закрепляет понятие чрезвычайного положения, а также правовой режим деятельности установленных субъектов по его обеспечению.

В соответствии с Федеральным законом № 3-ФЗ «О полиции» на полицию возлагаются обязанности по участию в обеспечении режима военного положения и режима чрезвычайного положения в случае их вве-

дения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях. Кроме того, полиция при ликвидации последствий аварий, катастроф природного и техногенного характера и других чрезвычайных ситуаций, при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и (или) эпизоотий имеет право проводить по решению руководителя территориального органа или лица, его замещающего, оцепление (блокирование) участков местности, а также применять в период действия военного положения или чрезвычайного положения, в период проведения контртеррористической операции меры и временные ограничения, установленные федеральными конституционными законами и федеральными законами.

### **ПРИМЕРНЫЕ ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАДАНИЯ по дисциплине «Административная деятельность полиции»**

1. Подготовьте сравнительный анализ законодательства об административных правонарушениях Российской Федерации и нормативных правовых актах МВД России, закрепляющих полномочия должностных лиц системы МВД России в реализации административно-юрисдикционной деятельности.

2. При проверке документов у водителя транспортного средства были обнаружены признаки алкогольного опьянения. Освидетельствование, проведенное инспектором ДПС с использованием алкометра, показало положительную пробу (наличие паров алкоголя в выдыхаемом воздухе). Водитель транспортного средства с этим результатом не согласился, на предложение проехать на освидетельствование в медицинское учреждение ответил отказом.

Назовите основания проверки документов удостоверяющих личность граждан и основания проверки документов на право управления транспортным средством?

Какие процессуальные документы необходимо составить для того чтобы: возбудить дело по данному административному правонарушению; привлечь лицо к административной ответственности за управление транспортным средством в состоянии опьянения?

Какую меру, согласно главе 27 КоАП РФ, следует применить в отношении транспортного средства, каков порядок ее применения?

3. Гражданин (возраст – 19 лет), находясь в состоянии алкогольного опьянения, отправлял естественные надобности возле троллейбусной остановки. На замечания присутствующих поблизости граждан отвечал нецензурной бранью.

Квалифицируйте правонарушение, охарактеризуйте его состав.

Как необходимо оформить правонарушение?

Если возникнут основания для административного задержания, какой может быть его максимальный срок?

Требуется ли проводить освидетельствование гражданина на состояние опьянения?

Какой орган будет рассматривать дело об административном правонарушении?

4. Гражданина (возраст – 17 лет), находившего в общественном месте в состоянии алкогольного опьянения и утратившего способность самостоятельно передвигаться, сотрудники наряда ППС доставили в дежурную часть.

Определите правомерность действий сотрудников полиции.

Назовите правовые и организационные основы доставления сотрудниками полиции лиц, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке.

5. Гражданину была вручена копия постановления по делу об административном правонарушении – о назначении административного штрафа. Административный штраф не был им уплачен в установленный срок.

Назовите срок уплаты административного штрафа.

Дайте юридическую оценку действиям гражданина.

Кто вправе рассматривать дело по данному административному правонарушению?

Можно ли рассмотреть дело об административном правонарушении в отсутствие лица, привлекаемого к административной ответственности?

6. Составьте сравнительную таблицу, где отразите правила въезда, выезда, пребывания и транзитного проезда через территорию Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства.

7. Исполнение федеральной государственной функции по контролю (надзору) за пребыванием и проживанием иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации и трудовой деятельностью иностранных работников включает в себя следующие административные процедуры: принятие решения о проведении проверки; подготовка к проведению проверки; издание распоряжения о проведении проверки.

Подготовьте проект распоряжения о проведении проверки.

8. Дайте правовую оценку государственным услугам, предоставляемым подразделениями по вопросам миграции территориальных органов МВД России на районном уровне.

9. Обоснуйте, разрешено или нет применять огнестрельное оружие в следующих случаях?

а) Мужчина пытался нанести женщине удар ножом, но, увидев сотрудника полиции, бросает нож на землю и начинает убегать.

б) Преступник ведет по сотруднику полиции огонь из ружья. Выстреляв все патроны, он кричит, что сдается и бросает ружье на землю. Сотрудник полиции подходит к нему, преступник толкает его и начинает убегать.

в) Пожар в доме. Жильцы не могут выбраться из него, поскольку эвакуационная дверь заперта. Замок двери можно разрушить выстрелом.

г) Сотруднику полиции необходимо проверить соблюдение паспортного режима в одном из домовладений. Не дозвавшись хозяев, он самовольно заходит во двор, где на него кидается собака бойцовской породы без ошейника и намордника.

10. Гражданин (возраст – 17 лет) во время футбольного матча бросал монеты в футболистов, после гола стал поджигать и бросать на поле петарды. Сотрудники полиции пытались пресечь действия гражданина, однако он изворачивался, перескакивал между рядами сидений, продолжая бросать зажженные петарды.

Квалифицируйте правонарушение, охарактеризуйте его состав.

Как необходимо оформить правонарушение?

Какие меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях следует применить?

Кто вправе составлять протоколы за данное административное правонарушение, кто – его рассматривать?

Какому наказанию подлежит гражданин и каков порядок его исполнения?

## **ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ**

### **по дисциплине «Административная деятельность полиции»**

1. Обеспечение общественного порядка, общественной безопасности и правопорядка государственными органами правоохранительной направленности.
2. Положение и роль полиции в системе государственных органов исполнительной власти.
3. Организационно-правовые формы участия в охране общественного порядка казачества.
4. Участие граждан в охране общественного порядка: формы и виды.
5. Роль и место органов исполнительной власти Российской Федерации в осуществлении деятельности по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.
6. Взаимодействие полиции с государственными органами по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности на примере проведения массовых мероприятий.
7. Основные направления деятельности ДПС ГИБДД МВД России.
8. Правовые основы и основания остановки транспортных средств.
9. Деятельность сотрудников ДПС ГИБДД МВД России по применению мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения.
10. Административно-правовые средства предупреждения и пресечения полицией правонарушений, совершаемых несовершеннолетними.
11. Центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей.
12. Механизм реализации основных направлений деятельности полиции.
13. Соотношение административной деятельности с другими видами деятельности полиции.
14. Правовые формы административной деятельности полиции.
15. Административный договор и его использование в деятельности органов внутренних дел.
16. Основания и порядок доставления физического лица в орган внутренних дел и его задержание за административное правонарушение.
17. Порядок личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, изъятия вещей и документов при совершении лицом административного правонарушения.

18. Порядок отстранения сотрудниками полиции водителей от управления транспортными средствами и направления их на медицинское освидетельствование на состояние алкогольного опьянения.

19. Взаимосвязь прав и обязанностей сотрудников полиции.

20. Особенности правового регулирования применения сотрудниками полиции огнестрельного оружия.

21. Правовые основы применения сотрудниками полиции специальных средств.

22. Ответственность сотрудников полиции за незаконное применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

23. Порядок разбирательства с лицами, задержанными сотрудниками полиции в связи с уклонением их от исполнения административного наказания в виде административного ареста.

24. Обязанности сотрудников полиции при выполнении процедуры вхождения (проникновения) в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории, принадлежащие гражданам и организациям.

25. Характеристика общего административного надзора полиции.

26. Соотношение административного надзора полиции с контролем полиции.

27. Рассмотрение в органах внутренних дел анонимных обращений граждан, содержащих признаки преступлений. Организация работы дежурной части по оперативному управлению нарядами патрульно-постовой службы полиции.

28. Подготовка и инструктаж нарядов патрульно-постовой службы полиции.

29. Порядок проведения проверок негосударственных образовательных учреждений, осуществляющих образовательную деятельность в сфере частной (детективной) деятельности.

30. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции по рассмотрению обращений граждан.

31. Содержание административно-юрисдикционной деятельности участкового уполномоченного полиции.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

### *а) нормативные правовые акты:*

Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) // Российская газета. – 1993. – 25 дек.

Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, принятый Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 34/169 от 17 декабря 1979 г. // Советская юстиция. – 1991. – № 17.

Закон РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» // Российская газета. – 1992. – 30 апр.

Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 50, ст. 4873.

Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 51, ст. 5681.

Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 2, ст. 219.

Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 26, ст. 3177.

Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ // «Консультант Плюс»: [Электронный ресурс]. <http://www.consultant.ru>.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч. 1), ст. 1.

Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 22, ст. 2031.

Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 30, ст. 3031.

Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 30, ст. 3032.

Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 25, ст. 2485.

Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 11, ст. 1146.

Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 30, ст. 3285.

Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 1, ст. 2.

Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 15, ст. 2037.

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. «О лицензировании отдельных видов деятельности» // СПС «КонсультантПлюс».

Федеральный закон от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 30 (ч. 1), ст. 4595.

Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]: Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>, 1 декабря 2011 г.

Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» // СПС «КонсультантПлюс».

Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

Указ Президента Российской Федерации от 18 апреля 1996 г. № 567 «О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 17, ст. 1958.

Указ Президента Российской Федерации от 15 июня 1998 г. № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 25, ст. 2897.

Указ Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 10, ст. 1334.

Указ Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 250 «Вопросы организации полиции» // СЗ РФ. – 2011. – № 10, – ст. 1336.

Указ Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 15, ст. 2071.

Указ Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 15, ст. 2070.

Указ Президента Российской Федерации от 24 декабря 2016 г. № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

Постановление Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 г. № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. – 1992. – № 8, ст. 506.

Постановление Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 32, ст. 3878.

Постановление Правительства Российской Федерации от 15 января 2007 г. № 9 «О порядке осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. – № 5, ст. 653.

Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 2008 г. № 475 «Об утверждении Правил освидетельствования лица, которое управляет транспортным средством, на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления указанного лица на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, медицинского освидетельствования этого лица на состояние опьянения и оформления его результатов и правил определения наличия наркотических средств или психотропных веществ в организме человека при проведении медицинского освидетельствования на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным средством» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 27, ст. 3280.

Постановление Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» // СПС «КонсультантПлюс».

Постановление Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2013 г. № 1156 «Об утверждении Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований» // Российская газета. – 2013. – 19 дек.

Постановление Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2014 г. № 353 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований» // Российская газета. – 2014. – 23 апр.

Постановление Правительства Российской Федерации от 16 августа 2012 г. № 840 «О порядке подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти и их должностных лиц, федеральных государственных служащих, должностных лиц государственных внебюджетных фондов Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2012. – № 35, ст. 4829.

Приказ МВД России от 21 июня 2003 г. № 438 «Об утверждении инструкции о порядке осуществления привода» // Российская газета. – 2003. – 11 июля.

Приказ МВД России от 5 ноября 2003 г. № 865 «Об утверждении Инструкции о порядке применения сотрудниками органов внутренних дел специальных средств».

Приказ МВД России от 17 января 2006 г. № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений».

Приказ МВД России от 29 января 2008 г. № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции» // БНА ФОИВ. – 2008. – № 27.

Приказ МВД России от 23 августа 2017 г. № 664 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения».

Приказ Минтранса России, ФСБ России, МВД России от 5 марта 2010 г. № 52/112/134 «Об утверждении Перечня потенциальных угроз совершения актов незаконного вмешательства в деятельность объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств».

Приказ МВД России от 5 июня 2017 г. № 355 «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел

Российской Федерации на районном уровне» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 13 июля 2017 г.

Приказ МВД России от 15 июня 2011 г. № 636 «Об утверждении Типового положения о линейном отделе МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте».

Приказ МВД России от 9 июля 2011 г. № 818 «О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» (в ред. от 30 июня 2012 г. № 657) // Российская газета. – 2011. – 26 авг.

Приказ МВД России от 18 июля 2011 г. № 849 «Об утверждении Положения о Главном управлении по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации МВД России».

Приказ МВД России от 15 августа 2011 г. № 942 «О порядке привлечения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, не являющихся сотрудниками полиции, а также стажеров к выполнению обязанностей, возложенных на полицию» // Российская газета. – 2011. – 9 нояб.

Приказ МВД России от 23 декабря 2011 г. № 1298 «Об утверждении Инструкции о порядке доставления лиц, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, в медицинские организации».

Приказ МВД России от 10 января 2012 г. № 8 «Об утверждении Инструкции по организации работы внештатных сотрудников полиции» // Российская газета. – 2012. – 20 апр.

Приказ МВД России от 30 августа 2017 г. № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание» // СПС «Консультант Плюс».

Приказ МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции».

Приказ МВД России от 12 сентября 2013 г. № 707 «Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе МВД России».

Приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах МВД РФ заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях».

Приказ МВД России от 15 апреля 2016 г. № 192 «Об утверждении Положения о Главном управлении по вопросам миграции МВД России».

Приказ Генпрокуратуры России № 39, МВД России № 1070, МЧС России № 1021, Минюста России № 253, ФСБ России № 780, Минэкономразвития России № 353, ФСКН России № 399 от 29 декабря 2005 г. «О едином учете преступлений» // Российская газета. – 2006. – 25 янв.

Приказ МВД России № 38, Генпрокуратуры России № 14, СК России № 5 от 16 января 2015 г. «Об утверждении Инструкции о порядке рассмотрения заявлений, сообщений о преступлениях и иной информации о происшествиях, связанных с безвестным исчезновением лиц» // Российская газета. – 2015. – 30 марта.

Приказ МВД России от 16 июня 2011 г. № 651 «Об утверждении Положения о Департаменте делопроизводства и работы с обращениями граждан и организаций Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Приказ МВД России от 14 июля 2011 г. № 837 «О повышении качества предоставляемых МВД России государственных услуг (функций) в электронном виде».

Приказ МВД России от 26 марта 2013 г. № 161 «Об утверждении Порядка проведения служебной проверки в органах, организациях и подразделениях Министерства внутренних дел Российской Федерации» // Российская газета. – 2013. – 14 июня.

Приказ МВД России от 17 октября 2013 г. № 850 «Об утверждении регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации» // Российская газета. – 2013. – 21 нояб.

Приказ МВД России от 31 декабря 2013 г. № 1040 «Вопросы оценки деятельности территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации».

#### ***б) учебная литература:***

Административная деятельность полиции / под ред. Ю.Н. Демидова. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2014.

Административная деятельность полиции : учебное пособие. – М. : ДГСК МВД России, 2014.

Административно-юрисдикционная деятельность : учебное пособие. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2017.

Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (постатейный) // СПС «Консультант Плюс», 2014.

Комментарий к Федеральному закону «О полиции» (постатейный) // Аврутин Ю. Е., Булавин С. П., Соловей Ю. П., Черников В. В. Проспект, 2012.

Настольная книга участкового уполномоченного полиции : методическое пособие / ФГКУ «ВНИИ МВД России», ГУОООП МВД России / под ред. С. И. Гирько, Ю. Н. Демидова. – М. : Объединенная редакция МВД России, 2013.

Основы профессиональной деятельности : учебник / авторский коллектив под руководством Жевлаковича С. С. (В. В. Кардашевский, А. М. Низаметдинов, С. В. Потапенкова и др.). – М. : Московский университет МВД России имени В. Я. Кикотя, 2017.

Порядок оформления процессуальных и служебных документов инспектором ПДН : учебно-практическое пособие / Кученин Е. С., Сулова Г. Н., Вахитов А. К., Дорошенко О. М., Ренкас Е. В. – М. : Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2017.

Порядок оформления УУП материалов проверок по сообщениям о преступлениях и происшествиях : учебно-практическое пособие / Кардашевский В. В., Кученин Е. С., Ишмуратов П. Н., Соколов Ю. В., Ренкас Е. В., Федорова И. В. – М. : Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2017.

Деятельность подразделений ПДН : учебное пособие / Кардашевский В. В., Калинина С. В., Родионова Е. Ю., Дорошенко О. М., Моруква А. А. – М. : Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2017.

***Кардашевский Владимир Викторович,***  
кандидат юридических наук, доцент;

***Потапенкова Ирина Викторовна,***  
кандидат юридических наук;

***Ярмонова Елена Николаевна,***  
кандидат юридических наук

# **АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦИИ**

Учебно-методическое пособие

Редактор *Степанова А. А.*  
Корректор *Чамарова Н. В.*  
Компьютерная верстка *Кухаревой Е. А.*

---

Подписано в печать 03.07.2018 г.	Формат 60×84 1/16	Тираж 265 экз.
Заказ № 1140.	Цена договорная	Объем 3,30 уч.-изд. л.
		3,95 усл. печ. л.

---

Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя  
117437, г. Москва, ул. Академика Волгина, д. 12