

Министерство внутренних дел Российской Федерации

**Федеральное государственное казённое
образовательное учреждение высшего образования
«Орловский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации
имени В.В. Лукьянова»**

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ С ГРАЖДАНАМИ
ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ОХРАНЫ
ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА**

Методические (практические) рекомендации

**Орёл
ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова
2018**

УДК 351.74
ББК 67.99(2)116.1
С56

Рецензенты:

Рыкова И.Ю., кандидат юридических наук,
профессор кафедры общеправовых дисциплин
Брянского филиала ВИПК МВД России;
Стеблецов А.В., начальник отдела организации
и охраны общественного порядка и взаимодействия
с органами исполнительной власти субъектов
Российской Федерации и органами местного самоуправления
УМВД России по Орловской области

С56 **Совершенствование взаимодействия органов внутренних дел с гражданами при осуществлении охраны общественного порядка : методические (практические) рекомендации / А.А. Бондарев, М.В. Барышников, А.А. Кондратьев [и др.]. – Орёл : ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова, 2018. – 64 с.**

УДК 351.74
ББК 67.99(2)116.1

© ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова, 2018

Оглавление

Введение.....	4
§ 1. Нормативно-правовые основы участия граждан в охране общественного порядка	7
§ 2. Организационно-правовые основы участия народных дружин в охране общественного порядка	26
§ 3. Привлечение граждан к деятельности по обеспечению безопасности дорожного движения.....	45
§ 4. Роль общественных объединений и граждан в предупреждении правонарушений и преступлений	55
Заключение	59
Список используемых нормативных правовых актов и литературы.....	61

Введение

Актуальность темы настоящего исследования определяется тем, что общественное доверие и поддержка граждан – важнейший принцип деятельности полиции. Залогом ее эффективности является взаимодействие и сотрудничество с другими правоохранительными органами, общественными объединениями, организациями и гражданами. В условиях формирования в России правового государства, возникает необходимость повышения качества взаимодействия ОВД с гражданами по охране общественного порядка.

В настоящее время Министерством внутренних дел Российской Федерации уделяется большое внимание деятельности полиции по взаимодействию с общественными формированиями правоохранительной направленности для обеспечения общественной безопасности.

Основополагающим документом, определяющим государственную политику в обеспечении правопорядка на территории Российской Федерации является Концепция общественной безопасности. В документе особое значение придается: профилактическим мерам, совершенствованию законодательства, организации системы государственного мониторинга характеристик, определяющих состояние общественной безопасности, созданию комплекса программ в данной сфере.

В соответствии со ст. 8 Федерального закона от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»¹ в целях содействия органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам граждане вправе: информировать органы внутренних дел (полицию) и иные правоохранительные органы о правонарушениях и об угрозах общественному порядку; участвовать в мероприятиях по охране общественного порядка по приглашению органов внутренних дел (полиции) и иных правоохранительных органов; участвовать в охране общественного порядка при проведении спортивных, культурно-зрелищных и иных массовых мероприятий по

¹ Об участии граждан в охране общественного порядка [Электронный ресурс]: офиц. текст: Федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 8.06.2017 г.).

приглашению их организаторов; участвовать в работе координационных, консультативных, экспертных и совещательных органов (советов, комиссий) по вопросам охраны общественного порядка, создаваемых в органах внутренних дел (полиции) и иных правоохранительных органах, по их приглашению; оказывать помощь органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в мероприятиях по поиску лиц, пропавших без вести; получать от органов внутренних дел (полиции), иных правоохранительных органов, органов государственной власти и органов местного самоуправления в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, общедоступную информацию о лицах, пропавших без вести, месте их предполагаемого поиска, иную общедоступную информацию, необходимую для эффективного поиска лиц, пропавших без вести. Осуществление деятельности полиции в рамках данного направления возложено на подразделения охраны общественного порядка, а в большей степени на строевые подразделения патрульно-постовой службы полиции.

Также, принятие Федерального закона Российской Федерации от 2 апреля 2014 г. № 44-103 ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» стало основой оказания гражданами коллективного и индивидуального содействия правоохранительным органам в обеспечении общественного порядка. Немаловажным законодательным актом, определяющим правовые и организационные основы деятельности субъектов профилактики правонарушений, является Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации». Реализация данных законов во многом положительно влияет на эффективность исполнения стоящих перед полицией задач по обеспечению общественной безопасности. К охране порядка все активнее привлекается гражданское население. С участием общественных организаций правоохранительной направленности и граждан ежегодно выявляются лица, совершившие преступления, предупреждаются и пресекаются административные правонарушения. В целом, взаимодействие полиции и граждан в области охраны правопорядка позволило повысить личную и имущественную безопасность граждан на улицах и в иных общественных местах.

Все это в совокупности обуславливает актуальность рассматриваемой темы и определяет ее выбор авторами. Сложившиеся обстоятельства явились основанием для проведения настоящей научно-исследовательской работы, по результатам которой подготовлены методические (практические) рекомендации, которые могут быть использованы сотрудниками ОВД в процессе осуществления ими профессиональной деятельности.

Целью данной работы является комплексный анализ правового регулирования и организации деятельности полиции с общественными формированиями и отдельными гражданами по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

§ 1. Нормативно-правовые основы участия граждан в охране общественного порядка

В соответствии с конституционной моделью Российской Федерации в системе исполнительной власти действуют правоохранительные органы, к числу которых относится полиция. К основным направлениям ее деятельности в сфере обеспечения общественной безопасности в числе прочих относят: привлечение граждан и общественных объединений к реализации государственной политики в сфере обеспечения общественной безопасности.

Идея привлечения населения к решению задач охраны правопорядка в нашей стране не является изобретением только советского периода отечественной истории, а восходит к временам царской России. В то время они не были столь массовым явлением и ставили перед собой цель поддержания правопорядка при проезде высочайших особ по улицам столицы во время массовых мероприятий.

В советское время основной упор делался на укрепление взаимодействия общественности и милиции. Это взаимодействие осуществлялось по двум основным направлениям: обмен информацией о состоянии охраны общественного порядка, совместные совещания и обучение членов народных дружин; совместная охрана общественного порядка. Помимо перечисленных общественных формирований правоохранительной направленности существовал целый ряд специализированных подразделений, которые были созданы для профилактики дорожно-транспортных происшествий, охраны порядка на воде, борьбы с радиохулиганством, предотвращения хищений государственного имущества¹.

Выделенному направлению деятельности отводится особое внимание в ракурсе реформирования государственной политики в области обеспечения охраны общественного порядка. Речь в данном случае идет о внедрении положительных инициатив, реализованных в ряде субъектов Российской Федерации и послуживших отправной точкой для других регионов, так как до

¹ Министерство внутренних дел России за 200 лет: история, теория, практика. материалы Всероссийской научно-практич. конф., г. Уфа, 25-26 апреля 2002 г. В 2 ч. Ч. 1. Уфа: УЮИ МВД России, 2002. С. 294-297.

недавнего времени данным вопросом на федеральном уровне в полном объеме не занимались. В числе одних их первых закон об участии граждан в охране общественного порядка в 2003 г. приняла Пензенская область¹.

Практика совместной работы с общественными формированиями правоохранительной направленности показала, что добровольные народные дружины и другие гражданские объединения могут оказывать неоценимый вклад в обеспечение порядка и стабильности общества.

Правовую основу участия граждан в охране общественного порядка составляют:

- Конституция Российской Федерации;
- общепризнанные принципы и нормы международного права;
- федеральные конституционные законы (статьей 19 ФКЗ «О Правительстве РФ предусмотрено, что Правительство Российской Федерации осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, по охране собственности и общественного порядка, по борьбе с преступностью и другими общественно опасными явлениями);
- Федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»;
- Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»;
- другие федеральные законы и принятые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации;
- подзаконные акты (например, Приказ МВД России от 21 июля 2014 г. № 599 «О Порядке формирования и ведения регионального реестра народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности»);

¹ Закон Пензенской области от 20.02.2003 № 440-ЗПО «Об участии граждан Российской Федерации в охране общественного порядка на территории Пензенской области» (в ред. от 30.04.2009) // Ведомости Законодательного Собрания Пензенской области. 2003. № 7. С. 9.

- законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные нормативные правовые акты (например, Постановление Администрации города Орла от 09.08.2017 № 3515 «Об утверждении Положения о порядке осуществления личного страхования народных дружинников на период их участия в проводимых органами внутренних дел (полицией) или иными правоохранительными органами мероприятиях по охране общественного порядка», Постановление Администрации города Орла от 20.12.2016 № 5862 (ред. от 22.03.2017) «Об утверждении Программы «Профилактика правонарушений в городе Орле на 2017-2018 годы»)

Так принятие Федерального закона от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» послужило началом правового закрепления оказания гражданами помощи, как органам внутренних дел (полиции), так и иным правоохранительным органам в целях защиты жизни, здоровья, чести и достоинства человека, собственности, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, совершаемых в общественных местах. Его целью является создание правовых условий для добровольного участия граждан Российской Федерации (далее также - граждане РФ) в охране общественного порядка. Таким образом, граждане РФ допускаются к охране общественного порядка, однако, не как часть или структура какого-либо правоохранительного органа или органа исполнительной власти, а как самостоятельный субъект. При этом гражданам создаются правовые условия для такой деятельности. К таким условиям можно отнести:

- специальный правовой статус,
- определенные законом полномочия и обязанности,
- участие в специальных объединениях и т.д.

При этом закон не имеет целью непосредственно привлекать граждан к охране общественного порядка, а лишь предписывает создать правовые условия, как на уровне РФ, так и на уровне субъектов и местного самоуправления для участия граждан в такого рода деятельности, эти нормы закона не смогут воплотиться в жизнь очень быстро, однако закон является платформой для организации граждан в целях охраны общественного порядка.

Также, Федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», выделяет

отдельное регулирование деятельности граждан по охране общественного порядка, порядок и условия создания и функционирование общественных объединений, их правовой статус: устанавливает принципы и основные формы участия граждан в охране общественного порядка, участия граждан в поиске лиц, пропавших без вести, особенности создания и деятельности общественных объединений правоохранительной направленности, целью которых является участие в охране общественного порядка, порядок и особенности создания и деятельности народных дружин, а также правовой статус народных дружинников.

Для целей реализации указанного закона используются следующие основные понятия, закрепленные в нем:

1) участие граждан в охране общественного порядка - оказание гражданами помощи органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в целях защиты жизни, здоровья, чести и достоинства человека, собственности, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, совершаемых в общественных местах;

2) участие граждан в поиске лиц, пропавших без вести, - оказание гражданами помощи органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в поиске лиц, пропавших без вести, жизни и здоровью которых может угрожать опасность или в отношении которых могут совершаться противоправные деяния;

3) внештатный сотрудник полиции - гражданин Российской Федерации, привлекаемый полицией с его согласия к внештатному сотрудничеству;

4) общественное объединение правоохранительной направленности - не имеющее членства общественное объединение, сформированное по инициативе граждан для участия в охране общественного порядка;

5) народная дружина - основанное на членстве общественное объединение, участвующее в охране общественного порядка во взаимодействии с органами внутренних дел (полицией) и иными правоохранительными органами, органами государственной власти и органами местного самоуправления;

6) народный дружинник - гражданин Российской Федерации, являющийся членом народной дружины и принимающий в ее составе участие в охране общественного порядка;

7) реестр народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности в субъекте Российской Федерации (далее также - региональный реестр) - информационный ресурс, содержащий сведения о народных дружинах и об общественных объединениях правоохранительной направленности, созданных на территории субъекта Российской Федерации.

Деятельность граждан по охране общественного порядка осуществляется в соответствии с принципами участия граждан в охране общественного порядка, закрепленными в статье 4 Федерального закона № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка».

Закон выделяет шесть принципов участия граждан в охране общественного порядка:

- 1) добровольность;
- 2) законность;
- 3) приоритетность защиты прав и свобод человека и гражданина;
- 4) право каждого на самозащиту от противоправных посягательств всеми способами, не запрещенными законом;
- 5) взаимодействие с органами внутренних дел (полицией), иными правоохранительными органами, органами государственной власти и органами местного самоуправления;
- 6) недопустимость подмены полномочий органов внутренних дел (полиции), иных правоохранительных органов, органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Принцип добровольности указывает на невозможность принудить гражданина к выполнению каких-либо функций по охране общественного порядка. Во многих положениях Закона говорится о правомочиях граждан при осуществлении тех или иных функций по охране общественного порядка. Например, п. 1 ч. 1 ст. 8 Закона предусматривает право граждан информировать органы внутренних дел (полицию) и иные правоохранительные органы о правонарушениях и об угрозах общественному порядку. Законом не предусмотрена возможность принуждения гражданина к участию в данных правоотношениях, поскольку они могут быть сопряжены с опасностью для его жизни.

Однако от принципа добровольности гражданин обязан отступить, если он уже выразил согласие на какую-либо деятельность, предусмотренную Федеральным законом № 44-ФЗ.

Например, ч. 4 ст. 9 данного Закона предусматривает ряд обязанностей для граждан, которые участвуют в поиске лиц, пропавших без вести.

Принцип законности является базовым для многих законодательных актов РФ. Данный принцип означает соблюдение всех законов и подзаконных актов РФ при осуществлении деятельности, предусмотренной Федеральным законом № 44-ФЗ. Так, рассматриваемым Законом определен порядок создания народных дружин, включения их в региональный реестр, установлены полномочия граждан и народных дружин при осуществлении общественного порядка, а также урегулированы вопросы взаимодействия граждан с органами внутренних дел. При этом необходимо подчеркнуть, что за противоправную деятельность граждане несут ответственность, предусмотренную действующим законодательством. В частности, ст. 19.36 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за совершение народным дружинником или внештатным сотрудником полиции, участвующими в охране общественного порядка, действий, повлекших нарушение или незаконное ограничение прав и законных интересов граждан или организаций, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

В рамках деятельности граждан по охране общественного порядка должен обеспечиваться приоритет прав и свобод человека. Приоритетное место принципа уважения прав и свобод человека и гражданина в системе принципов деятельности в сфере охраны общественного порядка обусловлено тем, что в Российской Федерации «человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства (ст. 2 Конституции РФ). Поскольку деятельность граждан по охране общественного порядка связана с применением (по необходимости) принуждения, она может заключать в себе существенную угрозу правам и свободам человека и гражданина. Любое ограничение прав и свобод человека применимо только тогда, когда такие ограничения предусмотрены законодательством.

В частности, Федеральный закон № 44-ФЗ уделяет большое внимание правам граждан при охране общественного порядка и порядку применения гражданами физической силы, которая должна использоваться только в строгом соответствии с законом.

Жизнь гражданина при участии в охране общественного порядка может быть подвергнута опасности, связанной с применением в отношении его физической силы, оружия и иного принуждения. Принцип самозащиты от противоправных посягательств всеми способами, не запрещенными законом, позволяет народному дружиннику или иному лицу, охраняющему общественный порядок, защищаться теми или иными способами от посягательства на его жизнь. Статья 19 Федерального закона № 44-ФЗ подробно рассматривает порядок применения физической силы народными дружинниками, которая может быть применена в том числе и в целях самозащиты.

Граждане не имеют возможности самостоятельно осуществлять деятельность по охране общественного порядка, они могут действовать лишь во взаимодействии с органами внутренних дел (полицией), иными правоохранительными органами, органами государственной власти и органами местного самоуправления, которые обеспечивают такую деятельность граждан, народных дружин, контролируют ее. При этом граждане в ряде случаев обязаны отчитываться перед государственными органами о своих действиях. В частности, согласно ст. 19 Федерального закона № 44-ФЗ народный дружинник обязан незамедлительно уведомить командира народной дружины о применении физической силы, в результате которого причинен вред здоровью гражданина. Командир народной дружины, в свою очередь, не позднее трех часов с момента возникновения данного инцидента информирует об этом соответствующий территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел. Помимо этого, согласованию подлежит время работы народных дружинников, план действий, а также количество лиц, обеспечивающих общественный порядок.

Взаимодействие граждан и государственных органов подразумевает наличие нормативно-правовых актов, которые устанавливают правила уведомления о создании народной дружины, порядок применения дружинниками физической силы, раскрывают права и обязанности граждан в области охраны общественного порядка.

Важность объединения усилий граждан и органов власти в сфере охраны общественного порядка связана с целым рядом причин, среди которых можно назвать, например, необходимость

обеспечения комплексного подхода к предупреждению и раскрытию преступлений при наличии различных предметов ведения и полномочий органов государственной власти, недостаточную ресурсную обеспеченность конкретного ведомства, доказанную временем и практическим опытом эффективность подключения общественных формирований к решению правоохранительных задач и т.д. Все это определяет основные формы взаимодействия, связанные, как правило, с обменом информацией, совместным планированием каких-либо мероприятий и их осуществлением.

Федеральный закон № 44-ФЗ предусматривает также недопустимость подмены полномочий органов внутренних дел (полиции), иных правоохранительных органов, органов государственной власти и органов местного самоуправления. Органы внутренних дел, иные правоохранительные органы, органы государственной власти и органы местного самоуправления имеют определенные законодательством полномочия по охране общественного порядка. Такие полномочия предусмотрены Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». При этом данные органы могут также иметь исключительные полномочия, которые граждане не вправе осуществлять.

Граждане не вправе выдавать себя за сотрудников органов внутренних дел (полиции) или иных правоохранительных органов и не осуществлять деятельность, отнесенную законодательством Российской Федерации к исключительной компетенции этих органов, т.е. гражданин не имеет права представляться сотрудником полиции или иных органов, предъявлять чужое служебное удостоверение, использовать оружие и т.д.

Участие граждан в мероприятиях по охране общественного порядка, заведомо предполагающих угрозу их жизни и здоровью, не допускается. В случае если органы внутренних дел имеют информацию о том, что участие гражданина в том или ином мероприятии по охране общественного порядка предполагает угрозу их жизни и здоровью, то органы не имеют права привлекать таких граждан к охране общественного порядка.

Федеральный закон № 44-ФЗ выделяет три формы участия граждан в охране общественного порядка:

- содействие органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам;
- участие граждан в поиске лиц, пропавших без вести;
- внештатное сотрудничество с полицией.

На основании ч. 1 ст. 8, в целях содействия органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам граждане вправе:

1) информировать органы внутренних дел (полицию) и иные правоохранительные органы о правонарушениях и об угрозах общественному порядку.

Устное заявление о совершаемом или подготавливаемом преступлении может быть сделано:

- лицом, специально для этого обратившимся в соответствующую инстанцию;
- участником следственного действия;
- участником судебного разбирательства.

Обращение с устным заявлением в соответствующую инстанцию производится при личной явке либо иным путем, например, по телефону. При личной явке заявителя лицо, принимающее устное заявление, составляет соответствующий протокол, который помимо общих требований к документам подобного рода должен включать в себя данные о заявителе и документах, удостоверяющих его личность. Протокол подписывается заявителем и лицом, принявшим заявление.

При этом на основании ст. 144 УПК РФ дознаватель, орган дознания, следователь, руководитель следственного органа обязаны принять, проверить сообщение о любом совершенном или готовящемся преступлении и в пределах компетенции принять по нему решение в срок не позднее 3 суток со дня поступления указанного сообщения.

Согласно ст. 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административном правонарушении являются сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

В законе, таким образом, закрепляется не только право граждан сообщить о правонарушении, но и обязанность правоохранительных органов принять меры по данным сообщениям;

2) участвовать в мероприятиях по охране общественного порядка по приглашению органов внутренних дел (полиции) и иных правоохранительных органов.

В ходе реализации данного права полиция может привлекать общественность к совместному патрулированию улиц поселений, охране общественного порядка при проведении массовых мероприятий и в местах большого скопления граждан, также целесообразно привлекать общественность при переходе полиции на усиленный вариант несения службы.

3) участвовать в охране общественного порядка при проведении спортивных, культурно-зрелищных и иных массовых мероприятий по приглашению их организаторов.

По нашему мнению, граждане могут участвовать в охране общественного порядка при проведении крупных международных соревнований, таких, как чемпионаты мира или олимпиады, что усилило бы контроль за ситуацией на спортивных объектах и разгрузило бы работу правоохранительных органов. Полагаем, что необходимо включить такие положения, в частности, в Федеральный закон от 7 июня 2013 г. № 108-ФЗ «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

4) участвовать в работе координационных, консультативных, экспертных и совещательных органов (советов, комиссий) по вопросам охраны общественного порядка, создаваемых в органах внутренних дел (полиции) и иных правоохранительных органах, по их приглашению.

Согласно ч. 7 ст. 9 ФЗ «О полиции» при федеральном органе исполнительной власти в сфере внутренних дел и территориальных органах образуются общественные советы, которые призваны обеспечить согласование общественно значимых интересов граждан Российской Федерации, федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления,

общественных объединений, правозащитных, религиозных и иных организаций, в том числе профессиональных объединений предпринимателей, для решения наиболее важных вопросов деятельности полиции путем:

- привлечения граждан и общественных объединений к реализации государственной политики в сфере охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и противодействия преступности;

- участия в разработке и рассмотрении концепций, программ, инициатив общественных объединений и граждан по наиболее актуальным вопросам деятельности полиции;

- проведения общественной экспертизы проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов по вопросам деятельности полиции;

- обсуждения вопросов, касающихся деятельности полиции, в средствах массовой информации;

- осуществления общественного контроля за деятельностью полиции.

Еще одной формой взаимодействия полиции с общественностью является участие населения в общественных слушаниях путем обсуждения проектов нормативных актов МВД России, а также участия в экспертизе проектов нормативных правовых документов. Население вместе с полицией может обсуждать проекты ведомственных приказов МВД России, вносить свои предложения в целях их совершенствования, отстаивать интересы, делиться положительным опытом (например, если в обсуждении принимают участие ветеранские общественные организации).

Для реализации данной формы взаимодействия необходимо организовать регулярное общественное обсуждение нормативных документов МВД России, действие которых затрагивает интересы общественности. Кроме того, проекты нормативных документов, не содержащие секретные сведения, можно обсуждать дистанционно посредством сети Интернет с возможностью для заинтересованных пользователей вносить свои предложения. При этом на этих же электронных ресурсах полиция должна информировать участников обсуждения по вопросам принятия или отклонения полученных предложений.

Согласно ч. 2 рассматриваемой статьи, граждане вправе оказывать иное содействие органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно Конституции РФ охрана общественного порядка отнесена к ведению органов местного самоуправления (ст. 132) и полномочиям Правительства РФ (п. «е» ч. 1 ст. 114). Так, статьей 19 ФКЗ «О Правительстве РФ» предусмотрено, что Правительство Российской Федерации осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, по охране собственности и общественного порядка, по борьбе с преступностью и другими общественно опасными явлениями.

Статья 72 Конституции РФ, предусматривает, что защита прав и свобод человека и гражданина, обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Федерации, в связи с чем в новых условиях деятельности правоохранительных органов, с учетом имеющейся нормативной правовой базы на федеральном и областном уровнях общество вправе ожидать и требовать от органов государственной власти области поиска и применения новых форм профилактики преступности в регионе, доработки и эффективной реализации областных законов по профилактике правонарушений и преступлений, а от органов местного самоуправления - действенной реализации с помощью средств областного бюджета соответствующих законов и иных нормативных актов на территориях муниципальных образований.

Во исполнение данных требований, в статье 6 Федерального закона № 44-ФЗ указано, что органы государственной власти оказывают поддержку гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, в соответствии с полномочиями, установленными Федеральным законом № 44-ФЗ, другими федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. А органы местного самоуправления в соответствии с полномочиями, установленными Федеральным законом № 44-ФЗ, Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», другими

федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и муниципальными нормативными правовыми актами, оказывают поддержку гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создают условия для деятельности народных дружин.

Органы государственной власти субъектов РФ могут:

- выделять средства на финансирование материально-технического обеспечения деятельности народных дружин, предоставлять народным дружинам помещения, технические и иные материальные средства, необходимые для осуществления их деятельности (ч. 2 ст. 21 Федерального закона «Об участии граждан в охране общественного порядка»);

- осуществлять материальное стимулирование народных дружинников и внештатных сотрудников полиции, предоставлять им льготы и компенсации (ст. 26 Федерального закона «Об участии граждан в охране общественного порядка»).

14 ноября 2013 г. была утверждена Концепция общественной безопасности, которая представляет собой систему взглядов на обеспечение общественной безопасности как части национальной безопасности Российской Федерации.

Основными направлениями деятельности сил обеспечения общественной безопасности в пределах их компетенции наряду с противодействием организации незаконной миграции Концепцией предусмотрено привлечение граждан к участию в охране общественного порядка, развитие правовой грамотности и правосознания населения.

В Концепции общественной безопасности на органы государственной власти возлагается задача по выработке новых мер профилактики криминализации общественных отношений.

В отличие от органов государственной власти органы местного самоуправления не только осуществляют поддержку гражданам и объединениям, но и создают условия для деятельности народных дружин. Народные дружины при регистрации обязаны уведомить органы местного самоуправления о своей регистрации в качестве юридического лица.

В ноябре 2013 г. была представлена Концепция комплексной организационно-управленческой реформы правоохранительных органов РФ, подготовленная Институтом проблем правоприменения при Европейском университете в Санкт-

Петербурге. Авторы Концепции предлагают децентрализацию современной полиции и создание муниципальной полиции, которая будет отвечать за поддержание общественного порядка на подведомственной территории и первичное реагирование на все обращения населения. Соответственно, на муниципальный уровень будут переданы патрульные службы, участковые, дежурные части и отделы исполнения административного законодательства в отношении физических лиц.

Муниципальная полиция создается на уровне муниципальных районов (в малонаселенных местностях может создаваться на межрайонном уровне). Глава муниципальной полиции назначается органом местного самоуправления второго уровня (муниципального района) и проходит профессиональную аттестацию в полиции субъекта Федерации. Регламент деятельности принимается органом местного самоуправления муниципалитета в соответствии с Рамочным законом «О муниципальной полиции», «О полиции» и регистрируется в общем порядке Минюстом после проверки на соответствие федеральному закону¹.

В настоящее время не все муниципальные образования готовы к формированию и содержанию собственной полиции. В этой связи разработчики Концепции предлагают создавать муниципальную полицию поэтапно. На первом этапе проводятся эксперименты в разных муниципальных образованиях, в результате которых отбираются наиболее удачные варианты, устраняются выявленные недостатки первоначальных проектов. На втором этапе муниципалитеты имеют возможность создания полиции по собственной инициативе. В случае если муниципалитеты не готовы к этому, они - до третьего этапа - остаются в ведении региональной полиции. На третьем этапе формирование полиции станет обязательным. Такая стратегия позволит реализовать задуманное, избегая провалов и используя на третьем этапе уже отработанные схемы передачи функций и бюджетных средств.

В мае 2014 г. ряд депутатов Госдумы от партии «Справедливая Россия» представили своей проект Федерального закона о создании муниципальной милиции. В пояснительной

¹ Концепция комплексной организационно-управленческой реформы правоохранительных органов РФ. М., 2013. С. 26-29.

записке к нему говорится, что реформа правоохранительных органов, проведенная в 2011 г. и создавшая вертикальную структуру полиции, привела к монополизации ею охраны общественного порядка. Это снизило степень ответственности блюстителей закона перед населением за состояние общественного порядка и общественной безопасности на соответствующих территориях. Поэтому депутаты считают необходимым передоверить поддержание общественного порядка на местах муниципальной милиции. Тем более что создание муниципальных органов правопорядка предусмотрено Конституцией.

По мнению разработчиков, муниципальная милиция должна быть самостоятельным органом на уровне муниципального района и города, который непосредственно подчиняется главе муниципального образования. Она не должна входить в структуру местной администрации, что обеспечит ее независимость в вопросах охраны общественного порядка и уменьшит риск субъективизма в руководстве ею. Принципиальным моментом является установление избираемости начальника милиции и участковых уполномоченных населением муниципального образования и жителями административных участков. В Москве, Санкт-Петербурге, Севастополе, закрытых административно-территориальных образованиях и на транспорте депутаты предлагают оставить охрану общественного порядка за полицией. Общая численность муниципальной милиции на первом этапе составит 180-200 тыс. человек.

Согласно законопроекту муниципальные милиционеры смогут требовать от граждан соблюдения общественного порядка, проверять документы, поддерживать порядок во время публичных и массовых мероприятий, проводить задержание правонарушителей и их конвоирование в полицейский участок, заниматься профилактикой правонарушений. Вместе с тем у муниципальной милиции не будет полномочий по осуществлению дознания, предварительного следствия, проведению оперативно-розыскных мероприятий, проверок предпринимательской деятельности, осуществлению экспертно-криминалистической деятельности¹.

¹ Подосенов С., Климачева Е. Охрану порядка на улицах доверят избираемым народом «шерифам» // Известия. 14.05.2014.

Для контроля и регулирования деятельности народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности создается региональный реестр, куда вносятся все зарегистрированные объединения граждан, указанные в Федеральном законе № 44-ФЗ. Ведение регионального реестра относится к федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

Согласно п. 1 Положения о Министерстве внутренних дел (утв. Указом Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 248), МВД России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел. Соответственно, к таким органам в регионах относится управление внутренних дел по конкретному региону, в республиках - министерства внутренних дел республики и т.д., так как граждане для охраны общественного порядка, как правило, привлекаются органами внутренних дел, и у них должна содержаться полная информация об объединениях граждан, которые действуют в данном регионе.

Для того чтобы орган внутренних дел включил народную дружину и общественное объединение правоохранительной направленности в региональный реестр, необходимо в соответствии с ч. 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ представить следующие документы:

1) заявление о внесении народной дружины или общественного объединения правоохранительной направленности в региональный реестр, подписанное уполномоченным лицом (уполномоченным лицом может быть либо командир народной дружины, либо руководитель общественного объединения правоохранительной направленности, то есть лицо, исполняющее функции единоличного исполнительного органа объединения).

2) устав народной дружины или общественного объединения правоохранительной направленности.

В региональном реестре должны содержаться следующие сведения:

1) сведения о командире народной дружины или об учредителях общественного объединения правоохранительной направленности.

На основании ст. 19 Федерального закона «Об общественных объединениях» «учредителями общественного объединения являются физические лица и юридические лица - общественные объединения, созвавшие съезд (конференцию) или общее собрание, на котором принимается устав общественного объединения, формируются его руководящие и контрольно-ревизионный органы. Учредители общественного объединения - физические и юридические лица - имеют равные права и несут равные обязанности. Учредителями, членами и участниками общественных объединений могут быть граждане, достигшие 18 лет, и юридические лица - общественные объединения, если иное не установлено Федеральным законом, а также законами об отдельных видах общественных объединений.

Не может быть учредителем, членом, участником общественного объединения:

- иностранный гражданин или лицо без гражданства, в отношении которых в установленном законодательством Российской Федерации порядке принято решение о нежелательности их пребывания (проживания) в Российской Федерации;

- лицо, включенное в перечень в соответствии с п. 2 ст. 6 Федерального закона от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) денежных средств, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»;

- общественное объединение, деятельность которого приостановлена в соответствии со ст. 10 Федерального закона от 25 июля 2002 г. №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»;

- лицо, в отношении которого вступившим в законную силу решением суда установлено, что в его действиях содержатся признаки экстремистской деятельности;

- лицо, содержащееся в местах лишения свободы по приговору суда;

2) место создания народной дружины или общественного объединения правоохранительной направленности.

Согласно ч. 2 ст. 54 ГК РФ место нахождения юридического лица определяется местом его государственной регистрации на территории Российской Федерации путем указания наименования населенного пункта (муниципального образования). Государственная регистрация юридического лица осуществляется по месту нахождения его постоянно действующего исполнительного органа, а в случае отсутствия постоянно действующего исполнительного органа - иного органа или лица, уполномоченных выступать от имени юридического лица в силу закона, иного правового акта или учредительного документа.

3) территория, на которой народная дружина или общественное объединение правоохранительной направленности участвует в охране общественного порядка.

Конкретная территория, которая определяется в соответствии со ст. 12 Федерального закона № 44-ФЗ, на которой объединение граждан осуществляет свою деятельность;

4) дата включения народной дружины или общественного объединения правоохранительной направленности в региональный реестр.

Необходимо обратить внимание на тот факт, что включение народной дружины или общественного объединения правоохранительной направленности в региональный реестр осуществляется после государственной регистрации объединения и получения всех документов;

5) основание и дата прекращения деятельности народной дружины или общественного объединения правоохранительной направленности.

Поскольку на одной территории Федеральным законом № 44-ФЗ допускается создание одной народной дружины, необходимо своевременно сообщать органу внутренних дел о прекращении деятельности объединения граждан, чтобы на данной территории могло появиться иное объединение.

Народной дружине или общественному объединению правоохранительной направленности, внесенным в региональный реестр, выдается свидетельство. Свидетельство выдается уполномоченному представителю народной дружины или общественного объединения правоохранительной направленности в течение 14 дней после внесения народной дружины или

общественного объединения правоохранительной направленности в региональный реестр, о чем делается отметка в книге учета.

В следующем параграфе рассмотрим порядок формирования и ведения регионального реестра, который определяется федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел в соответствии с Приказом МВД России от 21 июля 2014 г. № 599 «О Порядке формирования и ведения регионального реестра народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности».

§ 2. Организационно-правовые основы участия народных дружин в охране общественного порядка

Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, соблюдение законности и укрепление правопорядка в стране немыслимы без участия в этом деле граждан. Опора на поддержку граждан и общественных объединений – одно из неперенных условий эффективной деятельности правоохранительных органов по предупреждению и пресечению правонарушений, устранению порождающих их причин.

2 июля 2014 года вступил в силу Федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» (далее – Федеральный закон), который закрепил правовые основы сотрудничества полиции и населения по охране общественного порядка, а также гарантии правовой защиты народных дружинников и внештатных сотрудников полиции.

Статьей 25 Федерального закона регламентировано, что народные дружинники и внештатные сотрудники полиции в период осуществления своих обязанностей находятся под защитой государства и их законные требования обязательны для исполнения всеми гражданами и должностными лицами, неисполнение которых влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации¹.

Федеральным законом от 2 апреля 2014 г. № 70-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам участия граждан в охране общественного порядка» внесены изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, глава 19 дополнена статьями 19.35 «Воспрепятствование законной деятельности народного дружинника или внештатного сотрудника полиции» и 19.36 «Совершение народным дружинником или внештатным сотрудником полиции действий, нарушающих права и законные интересы граждан или организаций».

Таким образом, законодательством создан определенный правовой «заслон» превышения народным дружинником или

¹ Об участии граждан в охране общественного порядка [Электронный ресурс]: офиц. текст: Федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 8.11.2017 г.).

внештатным сотрудником полиции полномочий в связи с их участием в охране общественного порядка.

Гипотеза состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.35 КоАП РФ, указывает на воспрепятствование именно *законной* деятельности.

Часть 3 статьи 25 Федерального закона предусматривает, что воспрепятствование осуществляемой на законном основании деятельности народного дружинника или внештатного сотрудника полиции и невыполнение их законных требований о прекращении противоправных действий должны быть связаны с их участием именно *в охране общественного порядка*.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона, *участие граждан в охране общественного порядка* - оказание гражданами помощи органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в целях защиты жизни, здоровья, чести и достоинства человека, собственности, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, совершаемых в общественных местах; *народная дружина* - основанное на членстве общественное объединение, участвующее в охране общественного порядка *во взаимодействии с органами внутренних дел (полицией)* и иными правоохранительными органами, органами государственной власти и органами местного самоуправления; *народный дружинник* - гражданин Российской Федерации, являющийся *членом* народной дружины и принимающий в ее составе участие в *охране общественного порядка*.

Статьей 4 Федерального закона определены принципы участия граждан в охране общественного порядка:

- 1) добровольности;
- 2) законности;
- 3) приоритетности защиты прав и свобод человека и гражданина;
- 4) права каждого на самозащиту от противоправных посягательств всеми способами, не запрещенными законом;
- 5) взаимодействия с органами внутренних дел (полицией), иными правоохранительными органами, органами государственной власти и органами местного самоуправления;

б) недопустимости подмены полномочий органов внутренних дел (полиции), иных правоохранительных органов, органов государственной власти и органов местного самоуправления¹.

Под взаимодействием понимается взаимная связь явлений (субъектов), их взаимная обусловленность, взаимное содействие, которая отображает обмен информацией, выстраивание общей стратегии, организацию общих действий, предоставляющих возможность сторонам реализовывать совместную для них деятельность и т.д. и имеет однократный или регулярный характер.

Во-первых, взаимодействие как социальный феномен содействует соединению граждан, общественных объединений, государства и его органов в лице полиции в выстраивании действенного организационно-правового механизма обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина с установлением в данном механизме роли каждого субъекта. С учетом того, что сотрудник полиции, прежде всего гражданин, нужно вместе с тем обратить внимание также на то, что его потенциал и способности к взаимодействию с другими гражданами, общественными объединениями и т.д. зависят от уровня образования, морально-нравственного воспитания, образа жизни, семейного положения, степени благосостояния и т.д.

Инициатива сотрудничества соответственно может исходить как от граждан и общественных объединений, так и от самой полиции. Так по смыслу п. 34 части 1 ст. 13 Федерального закона «О полиции» инициатива привлечения граждан к внештатному сотрудничеству идет от полиции, а инициатива негласного сотрудничества – от граждан, выразивших желание доверительно взаимодействовать с полицией. Одновременно с этим, в каждом случае необходимо учитывать, что принятие решения о возможности сотрудничества с каким-либо определенным гражданином, это прерогатива должностных лиц территориальных органов МВД России.

Наиболее действенной считается сотрудническая модель взаимодействия полиции и общественных объединений, а также граждан. Для этой модели характерны инициативность сторон,

¹ Об участии граждан в охране общественного порядка [Электронный ресурс]: офиц. текст: Федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 8.11.2017 г.).

общие осознанные действия и принятые решения, беспристрастное знание и соответствие намерений сторон; доброжелательные, доверительные и равноправные взаимоотношения; позитивное взаимное воздействие, и тем самым, высокий уровень формирования всех ее компонентов.

Другой существенной моделью по взаимодействию считается содействующая модель, которую можно установить как осознанные действия общественных объединений и граждан, устремленные на оказание полиции содействия по обеспечению соблюдения норм действующего законодательства в сфере внутренних дел. Они обнаруживаются в информировании полиции о случаях противозаконного поведения и лицах ведущих антисоциальный образ жизни; участии в процессуальных действиях в качестве понятых и свидетелей; участии в работе общественных объединений правоохранительной направленности; предоставлении сотрудникам полиции в случаях необходимости собственного транспорта и т.д.

В основании данной модели взаимодействия находятся одноразовые или эпизодические действия, вследствие этого она характерна лишь для институтов гражданского общества. Напротив, полиция должна непрерывно взаимодействовать с гражданами, общественными объединениями и иными институтами гражданского общества, что напрямую зафиксировано в нормативных правовых актах, регулирующих деятельность полиции.

Специфика правоотношений в области правоохранительной деятельности, как раз заключается в том, что в качестве одной из сторон данного правоотношения выступает властный субъект (полиция), выступающий от имени государства. Реализуя свои полномочия, он должен действовать в силу закона и профессионального долга. В пределах этого вида правоотношения другая сторона подчинена властному субъекту, она рассчитывает на должное положение властного субъекта.

Все существующие модели взаимодействия тесно связаны между собой. В основном они сопровождают друг друга, а с трансформацией условий переходят взаимно друг в друга. Применительно к определенным обстоятельствам можно отыскать ведущую, наилучшую модель взаимодействия, однако разнообразность ситуаций и их стремительная сменяемость

определяют динамику характера взаимодействия полиции и общественных объединений, а также граждан. Тем самым, в любом случае взаимодействие должно быть направлено не только лишь на получение полицией результатов собственной деятельности, но также способствовать удовлетворению общественных потребностей, а кроме того содействовать развитию передовых моделей подобного взаимодействия.

Согласно требованиям Федерального закона «Об участии граждан в охране общественного порядка», оказание гражданами помощи органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в целях защиты жизни, здоровья, чести и достоинства человека, собственности, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, совершаемых в общественных местах, и есть участие граждан в охране общественного порядка.

В настоящее время общественные объединения являются важным звеном правозащитного механизма. При этом существующая государственная система обеспечения правопорядка не может эффективно действовать без поддержки общественных объединений и граждан. Многие из общественных объединений прошли трудную дорогу становления от малоэффективных малых общественных групп до больших организаций, способных решать существенные вопросы в области взаимодействия общественных объединений и граждан с полицией при охране правопорядка, что дало им возможность достичь обусловленного уровня социального признания.

Принципы — это выработанные практикой, закрепленные или отраженные в специальных нормативных правовых актах руководящие положения, в соответствии с которыми осуществляется взаимодействие ОВД и общественных формирований правоохранительной направленности в сфере предупреждения противоправного поведения. Среди основных принципов выделим следующие:

Принцип широкого интереса участия общественных организаций правоохранительной направленности в обеспечении правопорядка. Проявляется в том, что объединения граждан правоохранительной направленности участвуют в осуществлении разноплановых профилактических мероприятий.

Например:

- охрана общественного порядка, предупреждение и пресечение правонарушений в местах массового скопления людей;
- обеспечение правопорядка граждан при проведении массовых мероприятий различного характера;
- определение лиц, склонных к нарушению общественного порядка и проведение общей или индивидуальной профилактической работы;
- проведение мероприятий по профилактике преступности несовершеннолетних;
- участие в деятельности по обеспечению безопасности дорожного движения;
- взаимодействие с правоохранительными органами при возникновении чрезвычайных обстоятельств;
- в случае возникновения необходимости оказывать первую помощь лицам, нуждающимся в ней, а также лицам, которым был причинен вред в результате правонарушения;
- изучение и проведение анализа сведений, касающихся состояния правопорядка на территории субъекта, и информирование муниципальных органов власти;
- выступление с предложениями по укреплению правопорядка, устранению детерминант, способствующих совершению правонарушений, и др.

Принцип законности подразумевает исполнение членами общественных формирований правоохранительной направленности законодательства Российской Федерации в соответствии с положениями Конституции Российской Федерации, федеральным законодательством и иными нормативными правовыми актами.

В том случае, если членом общественного объединения правоохранительной направленности или отдельным гражданином, осуществляющий совместно с сотрудниками полиции деятельность по охране общественного порядка, был причинен физический или моральный вред, то гражданин, или организация, которым был причинен вред вправе обратиться в суд, для компенсации вреда. Незаконные действия членов общественного объединения могут быть обжалованы в соответствующем порядке.

Принцип соблюдения прав и законных интересов. Проявляется в том, что право граждан на объединение закреплено в ст. 30 Конституции РФ). «Граждане России имеют право создавать

по своему выбору общественные объединения (в том числе правоохранительной направленности) без предварительного разрешения органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также вступать в такие общественные объединения на условиях соблюдения норм их уставов».

Россияне обеспечены защитой от произвола при осуществлении права на объединение: никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо объединение или пребывание в нем. Согласно Конституции Российской Федерации общественные объединения равны перед законом.

При осуществлении взаимодействия ОВД и общественности важно соблюдение принципа гармонизации законодательства. В настоящее время необходимость и важность участия общественных объединений в охране общественного порядка нашло свое отражение в положениях федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».

Принцип демократизма проявляется в:

1) наличии у населения права участвовать в обсуждении проектов нормативных правовых актов, касающихся профилактической деятельности ОВД;

2) возможности контроля за проводимыми мероприятиями по воздействию на противоправное поведение (например, участковые уполномоченные полиции регулярно выступают перед населением с сообщениями о результатах совместной работы по охране общественного порядка).

Соблюдение принципа гласности обязывает ОВД сообщать населению муниципального образования основную информацию, касающуюся работы общественных объединений по обеспечению правопорядка на улицах их муниципального образования. Такое информирование должно быть полным, всесторонним, охватывающим разные вопросы профилактической деятельности ОВД и общественности. Оно позволит оперативно реагировать на факты нарушения законодательства, популяризировать среди общества деятельность общественных организаций по предупреждению правонарушений и привлечение новых членов в общественные объединения правоохранительной направленности что, обеспечит увеличение количества заинтересованных лиц в правоохранительной деятельности.

Деятельность полиции является открытой для общества в той мере, в какой это не противоречит соответствующим требованиям законодательства Российской Федерации. Организации правоохранительной направленности и граждане имеют право на подлинные сведения о деятельности полиции по реализации направлений их деятельности. А также информацию, которая непосредственно затрагивает права граждан (за исключением информации, доступ к которой ограничен законодательством).

Принцип научности. Заключается в создании системы регулярного мониторинга деятельности общественных формирований по противодействию правонарушениям в целях очерчивания круга проблем, касающихся взаимодействия ОВД и общественности по противодействию правонарушающему поведению, по выявлению недостатков и возможностей повышения эффективности совместных действий, по внедрению новых форм взаимодействия, по совершенствованию существующих и в части разработки новых нормативных правовых актов в указанном направлении.

Принцип вариантности (разноплановости форм) характеризуется тем, что формы деятельности общественности правоохранительной направленности разнообразны.

Реализация принципа общественно-государственного поощрения выражается в стимулировании (материальное поощрение, вручение памятного подарка, выражение благодарности, вручение Почетной грамоты в торжественной обстановке или награждение нагрудным знаком, занесение на Доску почета, публикация в печатных изданиях, сообщение информации по телевидению и социальных сетях с использованием сети «Интернет»).

Принцип системности и комплексности во взаимодействии ОВД и общественных формирований правоохранительной направленности обеспечивается:

- 1) единством целей и направлений деятельности;
- 2) сочетанием исторического опыта и традиций с современной практикой взаимодействия;
- 3) всесторонним изучением субъектов, с которыми предстоит взаимодействовать;
- 4) координацией и согласованностью действий по взаимодействию;

5) контролем за процессом взаимодействия.

Принцип планомерности и непрерывности.

Характеризуется систематической разработкой и принятием планов, в соответствии с которым постоянно, непрерывно должна вестись совместная профилактическая работа. В данном плане подчеркивается участие и роль общественности в правоохранительной деятельности.

Соблюдение принципа преемственности предполагает изучение опыта, накопленного в области взаимодействия.

В силу ряда определенных субъективных и объективных причин не все вышесказанные положения сотрудничества полиции и формирований общественности реализуются успешно и в полном объеме.

Основными формами взаимодействия полиции с народными дружинами по охране общественного порядка являются:

1) совместное патрулирование с сотрудниками внутренних дел по определенным маршрутам в общественных местах;

2) дежурство при дежурных частях ОВД, на стационарных постах патрульно-постовой службы и дорожно-патрульной службы ГИБДД;

3) выполнение различных задач совместно с правоохранительными органами по предупреждению, пресечению и раскрытию по горячим следам преступлений, а также административных правонарушений;

4) дежурство для оказания содействия органам внутренних дел в обеспечении общественного порядка и безопасности граждан при проведении массовых общественно-политических, спортивных, культурно-зрелищных, религиозных и иных мероприятий;

5) оцепление участков местности в целях обеспечения общественного порядка при проведении различных общественных мероприятий.

Что касается видов взаимодействия, то в настоящее время взаимодействие полиции с объединениями граждан, участвующими в охране общественного порядка осуществляется с участием различных служб и подразделений. Так, сотрудники патрульно-постовой службы осуществляют взаимодействие в ходе выполнения возложенных задач по охране общественного порядка на улицах, объектах транспорта и в других общественных местах, при проведении массовых мероприятий, путем патрулирования указанных территорий.

Участковые уполномоченные осуществляют взаимодействие в процессе профилактики правонарушений на обслуживаемой территории, а также при осуществлении приема населения совместно с членами общественных пунктов охраны порядка в некоторых субъектах РФ.

Сотрудники подразделений Государственной инспекции безопасности дорожного движения осуществляют взаимодействие по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения. В связи с этим можно сказать, что основанием разграничения данного вид взаимодействия будут являться субъекты охраны общественного порядка в системе органов внутренних дел. Другим основанием подразделения видов взаимодействия будет являться место осуществление совместной деятельности по охране общественного порядка, сюда можно отнести осуществление сотрудничества в дежурных частях органов внутренних дел, при опорных пунктах участкового уполномоченного, на постах дорожно-патрульной службы, на объектах транспорта и метрополитена. В зависимости от рода выполняемых мероприятий, виды взаимодействия подразделяются на выполнение профилактических мероприятий по предупреждению правонарушений; осуществление непосредственной охраны общественного порядка; распространение правовых знаний среди населения. Другим основанием является уровень выполняемых направлений взаимодействия, к их числу можно отнести оказание содействия в охране общественного порядка на территориальных органах МВД России.

Статьей 5 Федерального закона установлены ограничения, связанные с участием граждан в охране общественного порядка. Так, граждане, участвующие в охране общественного порядка, не вправе выдавать себя за сотрудников органов внутренних дел (полиции) или иных правоохранительных органов, а также осуществлять деятельность, отнесенную законодательством Российской Федерации к исключительной компетенции этих органов¹. А участие граждан в мероприятиях по охране

¹ Об участии граждан в охране общественного порядка [Электронный ресурс]: офиц. текст: Федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 8.11.2017 г.).

общественного порядка, заведомо предполагающих угрозу их жизни и здоровью, не допускается.

Пунктом 3 статьи 12 Федерального закона определено, что народные дружины могут участвовать в охране общественного порядка только после внесения их в региональный реестр.

В соответствии с приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 21 июля 2014 г. № 599 г. «О Порядке формирования и ведения регионального реестра народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности» региональный реестр ведется территориальными органами МВД России на региональном уровне и формируется на основе информации, предоставляемой территориальными органами МВД России на районном уровне¹.

При подаче в территориальный орган МВД России на районном уровне уведомления о создании народной дружины от уполномоченного лица, прилагается список участников (членов) народной дружины.

Причем в территориальных органах МВД России на районном уровне ведется книга учета заявлений о внесении народной дружины или общественного объединения правоохранительной направленности в региональный реестр.

Документы, полученные территориальным органом МВД России на районном уровне, предусмотренные частью 3 статьи 7 Федерального закона, в течение 3 рабочих дней направляются в территориальный орган МВД России на региональном уровне для проверки содержащихся в них сведений в целях принятия решения о внесении в региональный реестр.

Вопрос о внесении народной дружины или общественного объединения правоохранительной направленности в региональный реестр рассматривается в комиссионном порядке при участии представителей территориального органа МВД России на региональном уровне и штаба народных дружин. По итогам заседания подготавливается соответствующее заключение с выводами, которое вместе со свидетельством о внесении народной

¹ См.: п.3 Приказа Министерства внутренних дел Российской Федерации от 21 июля 2014 г. № 599 г. «О Порядке формирования и ведения регионального реестра народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности» // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 8.11.2017 г.).

дружины или общественного объединения правоохранительной направленности в региональный реестр народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности (при положительном решении) направляется в соответствующий территориальный орган МВД России на районном уровне.

Решение о внесении народной дружины, общественного формирования в региональный реестр принимается должностным лицом территориального органа МВД России на региональном уровне, уполномоченным приказом руководителя (начальника) территориального органа МВД России на региональном уровне, в течение месяца с момента регистрации заявления в книге учета¹.

Свидетельство выдается учредителю народной дружины или общественного объединения правоохранительной направленности в течение 14 дней после внесения общественного формирования в региональный реестр, о чем ответственным сотрудником делается соответствующая отметка в графах 7-8 книги учета.

По заявлению учредителя народной дружины внесенным в региональный реестр свидетельство также выдается в следующих случаях:

- изменения сведений, содержащихся в свидетельстве;
 - утраты свидетельства;
 - повреждения Свидетельства, влекущего невозможность его использование, при предоставлении оригинала поврежденного свидетельства.
- включения во вновь (повторно) выдаваемое свидетельство сведений о ранее выданном свидетельстве.

Далее хотелось бы отметить, что согласно пункту 7 части 1 статьи 18 Федерального закона, народные дружинники при участии в охране общественного порядка *обязаны* носить форменную одежду или использовать отличительную символику народного дружинника, а также иметь при себе и предъявлять гражданам, к которым обращено требование о прекращении противоправного деяния, *удостоверение* установленного образца, которые устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.

¹ См.: п.4-6 Приказа Министерства внутренних дел Российской Федерации от 21 июля 2014 г. № 599 г. «О Порядке формирования и ведения регионального реестра народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности» // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 8.11.2017 г.).

Так, например, в соответствии с Законом Орловской области от 13.10.2014 № 1658-ОЗ «О регулировании отдельных правоотношений в сфере охраны общественного порядка в Орловской области» утверждены образцы удостоверения и нарукавной повязки народного дружинника. Установлено также, что удостоверение народного дружинника является документом, подтверждающим *членство* гражданина в народной дружине, выданное удостоверение подписывается командиром народной дружины или уполномоченным им лицом, заверяется печатью народной дружины и выдается народному дружиннику под подпись.

Запрещается использование удостоверения народного дружинника, ношение форменной одежды либо использование отличительной символики народного дружинника во время, не связанное с участием в охране общественного порядка.

В соответствии с частью 1 статьи 22 Федерального закона, планы работы народных дружин, место и время проведения мероприятий по охране общественного порядка, количество привлекаемых к участию в охране общественного порядка народных дружинников *согласовываются* с органами местного самоуправления и территориальным подразделением ОВД.

Часть 2 статьи 22 Федерального закона предусматривает, что порядок взаимодействия народных дружин с органами внутренних дел (полицией) определяется *совместным решением* народных дружин, органов местного самоуправления и территориального органом МВД.

Данная норма закона (статья 22) дает *право* на совместное принятие решение вопроса при определении порядка взаимодействия. То есть, в принятом решении может быть предусмотрено участие (содействие или помощи полиции) народных дружинников в охране общественного порядка как самостоятельно дружинниками, так и в присутствии сотрудников полиции¹. Данное решение должно быть закреплено каким-либо документом. Законодателем не указан конкретный вид такого документа. В этой связи возможно закрепление принятого решения в виде трехстороннего соглашения, протокола совместного

¹ Об участии граждан в охране общественного порядка [Электронный ресурс]: офиц. текст: Федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 8.11.2017 г.).

совещания, либо решения созданного в соответствии с законами субъектов РФ об участии граждан в охране общественного порядка, координационного органа местного самоуправления.

Вместе с тем, Федеральный закон «Об участии граждан в охране общественного порядка» имеет рамочный характер и устанавливает необходимые правовые основы участия граждан в охране общественного порядка (в том числе определяет принципы и формы участия, вопросы взаимодействия граждан с органами внутренних дел, применения физической силы народными дружинниками).

Детализация отдельных случаев участия граждан в охране общественного порядка (например, участие в мероприятиях по охране общественного порядка в присутствии сотрудников полиции или без них) не является предметом правового регулирования Федерального закона и должна определяться исходя из потребностей правоприменительной практики. В то же время необходимо обращать особое внимание на недопустимость участия граждан (в т.ч. дружинников) в мероприятиях по охране общественного порядка, заведомо предполагающих угрозу их жизни и здоровью (часть 2 статьи 5 Федерального закона), а также отсутствие у граждан (в т.ч. дружинников), участвующих в охране общественного порядка, полномочий по применению мер государственного принуждения.

Окончательное решение вопроса об участии граждан в конкретных мероприятиях по охране общественного порядка принимается органами внутренних дел исходя из потребности привлечения дополнительных сил и средств, а также необходимости реализации принципов приоритетности защиты прав и свобод человека и гражданина (пункт 3 статьи 4 Федерального закона), недопустимости подмены полномочий органов внутренних дел (полиции), иных правоохранительных органов, органов государственной власти и органов местного самоуправления (пункт 6 статьи 4 Федерального закона). Данное право органов внутренних дел не ставится под сомнение, поскольку обеспечение правопорядка в общественных местах является основным направлением деятельности полиции (пункт 6 части 1 статьи 2 ФЗ «О полиции»), а граждане (в т.ч. дружинники) оказывают помощь.

В соответствии с Уставом патрульно-постовой службы¹, при принятии решений на охрану правопорядка на улицах и в других общественных местах на последующие сутки, предусматриваются состав, расстановка и задачи патрульно-постовых нарядов, особенности несения службы, организация взаимодействия между ними, с участковыми уполномоченными полиции, другими сотрудниками полиции, представителями общественных формирований правоохранительной направленности, частных охранных организаций по охране общественного порядка. В соответствии с п. 108 Устава ППС к охране общественного порядка на добровольной основе могут привлекаться представители организаций и общественных формирований правоохранительной направленности, сотрудники частных охранных организаций и граждане.

Пунктом 12 Наставления об организации комплексного использования сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах, утвержденного приказом МВД России 05.10.2013 № 825 дсп установлено, что к участию в обеспечении правопорядка в соответствии с законодательством Российской Федерации могут привлекаться члены казачьих обществ, члены народных дружин, а также представители общественных объединений правоохранительной направленности. Сведения об их использовании должны быть включены в План единой дислокации.

Согласно приказу МВД России от 05.10.2013 № 825 дсп, должностные лица при организации комплексных сил полиции организуют взаимодействие с общественными объединениями правоохранительной направленности, народными дружинами, членами казачьих обществ и др., заместители начальников полиции по ООП территориальных органов МВД России на районном уровне совершенствуют формы и методы организации и управления комплексными силами территориального органа МВД России, в том числе с привлечением представителей общественных объединений правоохранительной направленности, членов казачьих обществ, народных дружин, и др., начальники управлений

¹ См.: п.43.3 Устава патрульно-постовой службы полиции, утвержденного приказом МВД России «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции» от 29.01.2008 г. № 80 // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 08.11.2017 г.).

(отделов, отделений, групп) ООП территориальных органов МВД России обязаны организовывать взаимодействие и привлечение к обеспечению правопорядка представителей общественных объединений правоохранительной направленности, частных охранных организаций, членов казачьих обществ.

В соответствии с Наставлением по организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России, утвержденным приказом МВД России от 12.04.2013 № 200 дсп, регламентированы правила ведения Книги постовых ведомостей. В разделе 1 подпунктом 1.3 предусмотрен расчет приданных сил и средств, в том числе выход представителей общественности на охрану общественного порядка. В разделе № 6 предусмотрен учет результатов работы представителей общественности. Учет данных сведений в соответствии с Правилами, вносится командным составом ППСП.

Таким образом, осуществляемая деятельность народного дружинника по охране общественного порядка будет являться *законной* при соблюдении следующих условий:

- дружина, членом которой он является, внесена в Региональный реестр;
- дружинник не имеет ограничений, предусмотренных частью 2 статьи 14 Федерального закона;
- дружиннику выдано удостоверение;
- дружинник при осуществлении мероприятий по охране общественного порядка имеет при себе удостоверение установленного образца и предъявляет его гражданам;
- место и время проведения мероприятий по охране общественного порядка дружинниками согласованы с территориальным органом и муниципальным образованием (утвержденный руководством территориального органа и согласованный с органами местного самоуправления и командиром народной дружины график);
- выход дружинника на охрану по охране общественного порядка внесен в Книгу постовой ведомости (пофамильно).

Также хотелось бы отметить, что народные дружинники при участии в охране общественного порядка имеют право:

- требовать от граждан и должностных лиц прекратить противоправные деяния;

- принимать меры по охране места происшествия, а также по обеспечению сохранности вещественных доказательств совершения правонарушения с последующей передачей их сотрудникам полиции;

- оказывать содействие полиции при выполнении возложенных на нее Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» обязанностей в сфере охраны общественного порядка;

- осуществлять иные права, предусмотренные Федеральным законом от 2 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»¹.

Народные дружинники вправе отказаться от исполнения возложенных на них обязанностей в случае, если имеются достаточные основания полагать, что их жизнь и здоровье могут подвергнуться опасности. Итак, народные дружинники при участии в охране общественного порядка обязаны:

- знать и соблюдать требования законодательных и иных нормативных правовых актов в сфере охраны общественного порядка;

- при объявлении сбора народной дружины прибывать к месту сбора в установленном порядке;

- соблюдать права и законные интересы граждан, общественных объединений, религиозных и иных организаций;

- принимать меры по предотвращению и пресечению правонарушений;

- выполнять требования уполномоченных сотрудников органов внутренних дел (полиции) и иных правоохранительных органов, не противоречащие законодательству Российской Федерации;

- оказывать первую помощь гражданам при несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях и заболеваниях, угрожающих их жизни и здоровью, при наличии соответствующей подготовки и (или) навыков;

¹ См.: ст. 17 Федерального закона от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 08.11.2017 г.).

- иметь при себе и предъявлять гражданам, к которым обращено требование о прекращении противоправного деяния, удостоверение установленного образца¹.

Народные дружинники могут привлекаться к участию в охране общественного порядка в их рабочее или учебное время с согласия руководителя организации по месту их работы или учебы.

Также хотелось бы указать общие условия и пределы применения народными дружинниками физической силы, а также их ответственность.

Общие условия и пределы применения народными дружинниками физической силы:

1. Народные дружинники при участии в охране общественного порядка могут применять физическую силу для устранения опасности, непосредственно угрожающей им или иным лицам, в состоянии необходимой обороны или крайней необходимости в пределах, установленных законодательством Российской Федерации.

2. Перед применением физической силы народный дружинник обязан сообщить лицу, в отношении которого предполагается ее применение, что он является народным дружинником, предупредить о своем намерении и предоставить данному лицу возможность для прекращения действий, угрожающих жизни и здоровью народного дружинника или иных лиц.

3. Народный дружинник имеет право не предупреждать о своем намерении применить физическую силу, если промедление в ее применении создает непосредственную угрозу жизни и здоровью граждан или народного дружинника либо может повлечь иные тяжкие последствия.

4. Народный дружинник при применении физической силы действует с учетом создавшейся обстановки, характера и степени опасности действий лиц, в отношении которых применяется физическая сила, характера и силы оказываемого ими сопротивления.

5. Народный дружинник обязан оказать гражданину, получившему телесные повреждения в результате применения

¹ См.: ст. 18 Федерального закона от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 08.11.2017 г.).

физической силы, первую помощь, а также в случае необходимости принять меры по обеспечению оказания ему медицинской помощи в возможно короткий срок.

6. О применении физической силы, в результате которого причинен вред здоровью гражданина, народный дружинник обязан незамедлительно уведомить командира народной дружины, который не позднее трех часов с момента ее применения информирует об этом соответствующий территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

7. Народным дружинникам при участии в охране общественного порядка запрещается применять физическую силу для пресечения правонарушений, за исключением случаев, указанных в части 1 настоящей статьи, а также в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности, несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен, за исключением случаев совершения указанными лицами вооруженного либо группового нападения.

Ответственность народных дружинников

1. За противоправные действия народные дружинники несут ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

2. Действия народных дружинников, нарушающие права и законные интересы граждан, общественных объединений, религиозных и иных организаций, могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации¹.

¹ См.: ст. 19, 20 Федерального закона от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» [Электронный ресурс]: // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 8.11.2017 г.).

§ 3. Привлечение граждан к деятельности по обеспечению безопасности дорожного движения

Говоря о возможности привлечения граждан к деятельности по обеспечению безопасности дорожного движения нельзя не отметить, что по данным Всероссийского центра исследования общественного мнения¹, большинство автомобилистов считают, что к наиболее эффективным мерам, направленным на обеспечение неотвратимости наказания за нарушение правил дорожного движения, следует отнести: ужесточение наказаний за повторные нарушения – 84 %; видеонаблюдение и использование системы ГЛОНАСС – 86 %; установка на ведомственных машинах видеорегистраторов и фиксаторов скорости – 84 %; **фиксация правонарушения на основании авторегистраторов частных лиц** – 80 %. В свою очередь проведенные в Красноярском крае² и Кемеровской области³ эксперименты по привлечению частных лиц к выявлению нарушений Правил дорожного движения с помощью средств видеофиксации выявили достаточно большое количество граждан, готовых таким образом участвовать в обеспечении безопасности дорожного движения. Подтверждают эти данные и проведенные ГИБДД опросы, в том числе в 2017 году. Последний из них показал, что 27 % из более 22 000 опрошенных готовы сообщать сотрудникам ГИБДД о фактах нарушения ПДД другими участниками дорожного движения, еще 56 % будут делать это при условии легкости подачи такого обращения⁴. Однако причины, которые побудили бы их это сделать, достаточно разнообразны. Таковыми, среди прочего, являются **материальное вознаграждение за передачу информации, обеспечение конфиденциальности** при передаче сведений о правонарушениях,

¹ Безопасность дорожного движения глазами его участников, сотрудников ГИБДД и общества. Пресс-выпуск № 2267 [Электронный ресурс] // Всероссийский центр исследования общественного мнения [сайт]. URL: <http://wciom.ru/index.php?id=459&uid=113800>.

² Баршев В., Столярчук Н. Снял и сдал // Рос. газ. 2012. № 208 (5881).

³ Кларисс М. Кузбасская ГИБДД объявила набор в народный патруль [Электронный ресурс] // Рос. газ. URL: <http://www.rg.ru/2013/02/08/reg-sibfo/gosavtoinspektory-anons.html>.

⁴ Опросы общественного мнения [Электронный ресурс] // Госавтоинспекция МВД России [сайт]. URL: <http://www.gibdd.ru/polls/result.php?ID=53> (дата обращения: 30 сентября 2017 г.).

гарантия привлечения нарушителя к ответственности. При этом проведенное авторами исследования анкетирование показало, что среди учащихся автошкол количество лиц, готовых оказывать содействие сотрудникам ГИБДД, значительно выше (76 %), чем среди лиц, уже имеющих длительный (более трех лет) стаж управления транспортным средством (52 %).

В качестве практического примера привлечения граждан к деятельности по выявлению и фиксации латентных правонарушений в области дорожного движения можно назвать уже ранее отмеченное мобильное приложение «Помощник Москвы», которое загружается на любые смартфоны, работающие на операционных системах iOS и Android. Чтобы получить доступ к приложению, необходимо зарегистрироваться на портале госуслуг города Москвы (pgu.mos.ru) и скачать приложение, которое доступно для установки на любой современный смартфон, имеющий камеру с 5 мегапикселями или выше, 50 мегабайт свободного места и GPS/ГЛОНАСС приемник. Несмотря на достаточно строгие технические требования, по данным Департамента транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы, только за первые четыре дня действия данного приложения его скачали 13 500 человек.

После установки данного приложения, если владелец телефона заметил, что любой автомобиль нарушает правила парковки, то с помощью приложения вы можете зафиксировать правонарушение. С помощью спутниковой навигации GPS/ГЛОНАСС приложение фиксирует точную координату нарушения, государственный номер автомобиля и направляет материалы о нарушении правил дорожного движения в центр обработки информации. Далее сотрудники ЦОДД выносят постановление о привлечении владельца транспортного средства к административной ответственности. При этом влияние человеческого фактора исключено: отправка данных возможна только с места фиксации нарушения, существует электронная подпись всех фотографий, устройство защищено от взлома, а данные передаются по зашифрованным каналам. Активным гражданам, помогающим фиксировать нарушения Правил дорожного движения на улицах Москвы, начислят баллы (в стандартном случае – 200, а в некоторых случаях – до 2 000 баллов), которые затем можно будет обменять на государственные

платные услуги. Например, баллами можно будет оплатить парковку в Москве, приобрести билет на общественный транспорт и т.п.

Можно отметить, что ранее подобное мобильное приложение было уже запущено в Республике Татарстан под названием «Народный инспектор». Требования к смартфону схожие, также требуется регистрация на портале госуслуг Республики Татарстан.

Также следует отметить, что в настоящее время МВД России подготовлен законопроект о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, в соответствии с которым владельцев транспортных средств можно будет привлекать к административной ответственности без составления протокола об административном правонарушении не только в результате фиксации данного правонарушения средствами автоматической фотовидеофиксации, но и в случае его фиксации гражданами, зарегистрированными на Едином портале государственных и муниципальных услуг, с применением технических средств, имеющих функции видеозаписи, и специализированного программного обеспечения.

Данное направление является весьма перспективным, так как, решая задачу обеспечения безопасности дорожного движения путем реализации принципа неотвратимости наказания за нарушения ПДД, необходимо учитывать специфику нарушений, ответственность за которые наступает в соответствии с главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Данной спецификой является то, что в отличие от основной массы других преступлений и правонарушений, они *в подавляющем большинстве случаев совершаются в обязательном присутствии свидетелей*, то есть других водителей и пешеходов. По крайней мере, только при наличии других водителей или пешеходов нарушение Правил дорожного движения может привести к ДТП и, соответственно, представляет большую общественную опасность. В случае, когда на момент совершения правонарушения другие участники дорожного движения по каким-либо причинам совсем отсутствуют, то произошедшее практически не будет нести в себе общественной опасности. Более того, совершение ряда правонарушений, например, предусмотренных статьями 12.13, 12.17, 12.18 КоАП РФ, требует обязательного наличия других участников дорожного движения.

Таким образом, на практике перед государством стоит цель обеспечить неотвратимость наказания не по всем без исключения нарушениям ПДД, а только по тем, которые представляют реальную общественную опасность. А к ним необходимо относить нарушения, происходящие при наличии на дороге других участников дорожного движения, ведь именно такие правонарушения могут привести к дорожно-транспортным происшествиям и тем самым нанести физический и материальный вред гражданам.

Решение поставленной задачи возможно путем привлечения к осуществлению контроля за соблюдением Правил дорожного движения самих участников движения, то есть водителей и пешеходов.

В то же время следует признать, что использование специальных программ для смартфонов достаточно сильно уступает по мобильности и оперативности фиксации нарушений правил дорожного движения с помощью видеорегистраторов. Поэтому одним из направлений развития системы выявления и фиксации латентных правонарушений в области дорожного движения является практика использования результатов частной видеофиксации в качестве доказательства совершения правонарушений, ответственность за которые предусмотрена главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Рассмотрим существующую на сегодняшний день нормативную базу в данном направлении.

Так, согласно части 1 статьи 26.2 КоАП РФ доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела. В свою очередь эти данные устанавливаются протоколом об административном правонарушении и иными документами. А в соответствии с частью 2 статьи 26.7 КоАП РФ к документам относятся материалы фото- и киносъемки, звуко- и видеозаписи, информационных баз и банков данных и иные носители информации. Таким образом, видеозапись с видеорегистратора,

установленного в машине любого гражданина, вполне может служить доказательством по делу об административном правонарушении.

Кроме того, если обратиться к первой главе Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, то можно найти этому дополнительное подтверждение. Так, в соответствии с частью 3 статьи 1.5 КоАП РФ лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность, за исключением случаев, предусмотренных примечанием к настоящей статье. В свою очередь, примечание к рассматриваемой нами статье гласит, что положение части 3 настоящей статьи не распространяется на административные правонарушения, предусмотренные главой 12 настоящего Кодекса, и административные правонарушения в области благоустройства территории, предусмотренные законами субъектов Российской Федерации, совершенные с использованием транспортных средств либо собственником, владельцем земельного участка либо другого объекта недвижимости, в случае фиксации этих административных правонарушений работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, *или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи.*

Следует отметить, что законодатель оговаривает только то, что исключением из правила является зафиксированное с помощью средств фотосъемки или видеозаписи административное правонарушение, предусмотренное главой 12 КоАП РФ, не уточняя, кем будет произведена данная видеозапись: работниками правоохранительных органов или обычными гражданами. Также КоАП РФ предусматривает возможность проведения фотосъемки или видеозаписи работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами *или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи*, а к последним в полной мере можно отнести и видеорегистратор автомобиля.

Часть 3 статьи 28.6 КоАП РФ также указывает на то, что в случае выявления административного правонарушения, предусмотренного главой 12 данного Кодекса, совершенного с использованием транспортного средства, зафиксированного с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки,

видеозаписи, *или средств фото- и киносъемки, видеозаписи*, протокол об административном правонарушении не составляется, а постановление по делу об административном правонарушении выносится без участия лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, и оформляется в порядке, предусмотренном статьей 29.10 настоящего Кодекса. В данном случае также отсутствуют ограничения относительно того, кем будет зафиксировано правонарушение – работником правоохранительных органов или любым участником дорожного движения, а также того, будет ли оно зафиксировано с помощью работающих в автоматическом режиме специальных технических средств или обычных средств видеозаписи.

Подтверждением изложенной позиции является Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24 октября 2006 года № 18 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» в редакции Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 9 февраля 2012 года № 2.

В частности, пункт 1.1 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24 октября 2006 года № 18 указывает, что «за административные правонарушения в области дорожного движения установлен особый порядок привлечения к административной ответственности при их фиксации ... работающими в автоматическом режиме средствами фото- и киносъемки, видеозаписи...», а именно: «согласно части 3 статьи 28.6 КоАП РФ в таких случаях протокол об административном правонарушении не составляется, постановление по делу об административном правонарушении выносится без участия собственника (владельца) транспортного средства...»¹. В свою очередь, пункт 1.2 гласит, что «если правонарушение в области дорожного движения было зафиксировано *непосредственно сотрудниками Государственной инспекции безопасности дорожного движения с применением указанных выше технических средств, которые не работали в автоматическом режиме*, то в данном случае согласно части 1 статьи 28.6 КоАП РФ должностным лицом выносится

¹ О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» [Электронный ресурс]: Постановление Пленума Верховного Суда Рос. Федерации от 24 октября 2006 г. № 18. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

постановление по делу об административном правонарушении либо на основании части 1 статьи 28.2 КоАП РФ составляется протокол об административном правонарушении в отношении водителя транспортного средства»¹.

Об эффективности предлагаемого метода профилактики нарушений ПДД свидетельствует и статистика опросов, проведенных в рамках федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2006–2012 годах»². Так, 67,7 % лиц, принявших участие в опросе, считают, что видеонаблюдение за нарушением правил дорожного движения на автодорогах приведет к сокращению числа дорожно-транспортных происшествий. При этом 65,9 % опрошенных на вопрос: «Заставит ли Вас соблюдать ПДД система видеофиксации?» – ответили положительно. Еще 15,5 % ответили, что постараются ее обойти с помощью различных приспособлений (антирадар, навигатор, сетка на номерных знаках и т. д.), и лишь 12,2 % респондентов заявили, что продолжают нарушать правила даже при наличии видеонаблюдения.

Схожие результаты были получены позже при проведении на официальном сайте ГИБДД МВД России опроса общественного мнения о влиянии видеофиксации нарушений на соблюдение Правил дорожного движения водителями³. В соответствии с полученными данными, 17 % респондентов заявили, что после появления на дорогах систем автоматической видеофиксации они стали более ответственно относиться к соблюдению Правил дорожного движения. Еще 17 % принявших участие в опросе отметили, что стали соблюдать правила, но только в местах применения данных комплексов; 52 % опрошенных указали, что они соблюдают Правила дорожного движения вне зависимости от наличия на дорогах видеофиксации, и лишь 14 % заявили, что ничего не изменилось и они продолжают нарушать Правила

¹ Там же.

² Федеральная целевая программа «Повышение безопасности дорожного движения в 2006–2012 году. Дискуссионный клуб. Архив опросов [Электронный ресурс] // ФКУ «Дирекция по управлению федеральной целевой программой «Повышение безопасности дорожного движения в 2006–2012 годах» [сайт]. URL: http://www.fcp-pbdd.ru/debating_club/polls/closed (дата обращения: 30 июля 2017 г.).

³ Опросы общественного мнения [Электронный ресурс] // Госавтоинспекция МВД России [сайт]. URL: <http://www.gibdd.ru/polls/result.php?ID=10> (дата обращения: 30 мая 2017 г.).

дорожного движения, как и раньше. По результатам другого опроса, также проведенного на официальном сайте ГИБДД МВД России¹, 17285 человек, или 71 % опрошенных, также указали, что после введения фото- и видеофиксации водители стали более ответственными и их поведение изменилось в лучшую сторону, но при этом отметили, что в основном это происходит в местах применения данных комплексов.

Таким образом, положительный эффект от внедрения в практику средств автоматической видеофиксации подтверждается как результатами опросов, так и официальной статистикой, свидетельствующей о значительном снижении аварийности в местах установки средств автоматической фото- и видеофиксации нарушений. А использование результатов частной видеофиксации для выявления и пресечения административных правонарушений позволит создать эффект повсеместного контроля за поведением участников дорожного движения. В ситуации, когда современное законодательство «во многих случаях предопределяет зависимость количества выявленных административных правонарушений от численности должностных лиц, уполномоченных осуществлять производство по делам об административных правонарушениях»², это становится фактически необходимостью.

Кроме того, использование записей частных видеорегистраторов позволяет значительно расширить перечень нарушений, выявляемых без участия сотрудников ГИБДД. Ведь, как отмечает А. В. Лыткин, «из 92 составов административных правонарушений, предусмотренных 39 статьями гл. 12 КоАП РФ ... использование фото-, кино- или видеокамер возможно для фиксации события административного правонарушения 56 составов ... В свою очередь, специальными техническими устройствами, работающими в автоматическом режиме, могут быть зафиксированы события 9 административных правонарушений,

¹ Опросы общественного мнения [Электронный ресурс] // Госавтоинспекция МВД России [сайт]. URL: <http://www.gibdd.ru/polls/result.php?ID=28> (дата обращения: 30 июля 2017 г.).

² Дерюга А.Н., Мотрович И.Д. Причины латентности административных правонарушений // Административное право и процесс. 2013. № 7. С. 59.

предусмотренных ст. 12.9, ч. 1 ст. 12.10, ч. 3 ст. 12.11, ст. 12.12, ч. 3 и 4 ст. 12.15 КоАП РФ»¹.

Следует отметить, что в целях повышения уровня сотрудничества между сотрудниками ОВД и гражданами, необходимо морально и материально поощрять передачу данных материалов в ГИБДД.

Так, например, в УГИБДД УМВД России по Орловской области совместно с телекомпанией «Истоки» регулярно проводится акция «Водители-вредители и пешеходы-нарушители», в ходе которой участники дорожного движения присылают фото-видеоматериалы с нарушениями Правил дорожного движения. Акция проходит в течение месяца, о ней заранее объявляют через средства массовой информации. По результатам акции наиболее активным её участникам вручаются призы и подарки.

Еще одним примером активного привлечения к деятельности по выявлению и фиксации латентных правонарушений может служить УГИБДД ГУМВД России по Самарской области. Там данная деятельность осуществляется сразу по двум направлениям. В первом случае была создана общественная организация «Ночной патруль», которая совместно осуществляет патрулирование ночных улиц, передавая полученную информацию сотрудникам ДПС через мобильное приложение или посредством телефонной связи. Сотрудники «Ночного патруля» регулярно инструктируются сотрудниками Госавтоинспекции и фактически выполняют функции «скрытых» патрулей без отвлечения для этих целей штатных сотрудников ГИБДД. Во втором случае между Главным управлением и таксомоторными компаниями, работающими на территории области, было подписано соглашение о сотрудничестве, в соответствии с которым водители такси передают полученную информацию о нарушениях Правил дорожного движения сотрудникам Госавтоинспекции.

Если наиболее активных из лиц, готовых оказывать Госавтоинспекции помощь в выявлении и фиксации латентных правонарушений, официально оформить внештатными сотрудниками полиции, то в соответствии с частью 3 статьи 26

¹ Лыткин А.В. Производство по делам об административных правонарушениях в области безопасности дорожного движения с использованием результатов применения специальных технических средств, работающих в автоматическом режиме: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2012. С. 22.

Федерального закона от 2 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» им по месту работы будет **предоставляться** ежегодный дополнительный отпуск без сохранения заработной платы продолжительностью до десяти календарных дней. Кроме того, часть 5 данной статьи указывает, что внештатные сотрудники полиции за активное содействие органам внутренних дел (полиции), **оказание помощи полиции в выполнении возложенных на нее обязанностей могут поощряться** в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел. В свою очередь пунктом 30 Инструкции, утвержденной Приказом МВД России от 10 января 2012 года № 8, также предусмотрено, что внештатные сотрудники полиции **за активное содействие органам внутренних дел Российской Федерации**, за помощь в раскрытии преступлений и задержании лиц, их совершивших **могут поощряться в установленном порядке**.

То есть можно отметить, что привлечение самих участников дорожного движения к деятельности по выявлению и фиксации латентных правонарушений и преступлений в области дорожного движения является одним из перспективных направлений обеспечения безопасности на дорогах.

§ 4. Роль общественных объединений и граждан в предупреждении правонарушений и преступлений

Организация взаимодействия с казачьими обществами. На данный момент организовано активное взаимодействие полиции с представителями казачества в принятии участия в обеспечении правопорядка при проведении спортивных массовых мероприятий, культурно массовых мероприятий, а также в праздничные дни в местах культуры и отдыха, то есть в различных городских парках.

Правовой базой определяющей взаимодействие граждан с сотрудниками полиции при осуществлении правоохранительной деятельности является Конституция Российской Федерации, нормы международного законодательства, федеральное законодательство и подзаконные нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, а также нормативные акты Правительства РФ и ведомственные приказы МВД РФ.

Деятельность внештатных сотрудников полиции при осуществлении правоохранительной деятельности, должна основываться на следующих принципах:

- добровольности, т.е. характеризуется свободным волеизъявлением гражданина принимать участие совместно с полицией в охране общественного порядка;
- законности. Данный принцип является одним из первоначальных, так как вся деятельность внештатных сотрудников полиции должна основываться на действующем законодательстве;
- деятельности по защите прав и свобод граждан, которая является приоритетной;
- защите самого себя от противоправных посягательств. Защита должна быть законной и обоснованной, недопустимо превышение пределов необходимой обороны, крайней необходимости и т.д.;
- осуществления совместной деятельности с государственными органами, органами местного самоуправления, органами внутренних дел по обеспечению правопорядка;
- запрета на замену полномочий полиции со стороны внештатных сотрудников полиции, то есть внештатный сотрудник не вправе привлекаться в деятельности, которую осуществляют отдельные подразделения полиции (например проведение

следственных действий, ознакомление с материалами уголовного дела и т.д.).

Внештатным сотрудником полиции признается лицо, которое является гражданином Российской Федерации, прошедшее отбор и привлекаемое для осуществления правоохранительной деятельности по обеспечению правопорядка добровольно.

Таким образом, в системе полиции присутствуют свои ведомственные специфические особенности регулирования обеспечения общественного порядка, применение определенных техник по осуществлению деятельности по обеспечению правопорядка.

Права и обязанности, гарантии, порядок назначения и снятия с должности внештатного сотрудника полиции определяются ведомственным нормативным правовым актом – Приказом МВД России от 10 января 2012 г. № 8 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции».

В вышеуказанной нормативно-правовом акте определены положения, регламентирующие порядок привлечения в деятельности полиции внештатных сотрудников полиции в зависимости от конкретного подразделения, в состав которого входит внештатный сотрудник. По-нашему мнению, необходимо в приказ, определяющий привлечение внештатных сотрудников внести изменения, которые связаны с реорганизацией МВД и включении в его состав таких подразделений как управление по контролю за оборотом наркотиков управление по вопросам миграции, а также указать возможность привлечения к внештатному сотрудничеству сотрудников для профилактики противоправного поведения малолетних и несовершеннолетних детей. Так как, аспекты, касающиеся обеспечения материальной стороны деятельности внештатных сотрудников полиции обеспечивает Министерство внутренних дел, которое находится в непосредственном ведении Президента Российской Федерации, по этому начальником территориальных подразделений органов внутренних дел, необходимо обратить внимание на стратегию применения помимо внештатных сотрудников полиции, также объединений правоохранительной направленности. Основные положения Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 182 «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» выполняют далеко не последнюю роль в

регламентации правоохранительной деятельности, осуществляемой общественными объединениями совместно с полицией.

Необходимо отметить, что внештатный сотрудник полиции оказывает существенную помощь таким подразделениям полиции, которые непосредственно находятся в постоянном взаимодействии с людьми, к таким подразделениям, несомненно, относится участковый уполномоченный полиции. Особенностью взаимодействия внештатных сотрудников и участкового уполномоченного полиции является добровольность действий при поддержании правопорядка на закрепленном административном участке, а также оказание содействия в предупреждении правонарушений в сфере производства.

Исследование данного вопроса позволяет обратить внимание на важность обеспечения тесного сотрудничества полиции и внештатных сотрудников полиции, не зря законодатель выделил внештатное сотрудничество с полицией, как отдельную организационно-правовую форму участия граждан в правоохранительной деятельности органов внутренних дел.

Внештатным сотрудником органов внутренних дел может стать лицо, которое является гражданином Российской Федерации, достигло возраста 18 лет, и прошедшее отбор для установления статуса внештатного сотрудника полиции. Внештатный сотрудник после назначения может быть привлечен к участию в обеспечении правопорядка совместно с сотрудниками полиции.

Порядок привлечения к участию в охране общественного порядка установлен ведомственным нормативным актом МВД России.

При осуществлении действий совместно с сотрудником полиции по охране общественного порядка внештатный сотрудник полиции имеет ряд обязанностей:

- соблюдать принцип законности, действовать в соответствии с правовыми предписаниями при охране общественного порядка;
- выполнять приказы и распоряжения сотрудника полиции, за которым закреплен внештатный сотрудник;
- не допускать нарушения прав, свобод и законных интересов граждан Российской Федерации, иностранных граждан, 10 апатридов;
- быть толерантным по отношению к религиозным организациям, к лицам разных национальностей, расы, пола и т.д.

- предъявлять документ, подтверждающий принадлежность к деятельности по внештатному сотрудничеству с полицией гражданам, которые допускают совершение правонарушения. При реализации данной обязанности возникает проблема, которая является пробелом в законодательстве, так как, для внештатных сотрудников полиции не решен вопрос форменного обмундирования, то есть не определено в какой форменной одежде должен выполнять свои обязанности внештатный сотрудник полиции, у него также отсутствуют какие-либо определяющие принадлежность его к внештатному сотрудничеству с полицией атрибуты одежды или знаки, которые позволили бы его отличить от простого рядового гражданина.

В 2014 году, были внесены изменения, которые касаются ответственности внештатных сотрудников полиции, которые находятся в составе общественных формирований правоохранительной направленности.

Данное изменение касается ответственности за допущение при осуществлении своей деятельности нарушения прав и свобод граждан, организаций, конфессий и иных общественных организаций.

Незаконные действия внештатных сотрудников полиции могут быть обжалованы в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Внештатный сотрудник полиции обладает правом отказа от выполнения своих обязанностей, если у него есть основания полагать, что в процессе осуществления деятельности ему может быть причинен вред здоровью, или если имеется опасность для жизни и здоровья внештатного сотрудника.

При изучении вопроса взаимодействия общественных объединений правоохранительной направленности нельзя не обратить внимание на такое объединение как народная дружина.

Заключение

По нашему мнению, необходимо внести некоторые изменения в нормативный акт Президента Российской Федерации, касающиеся определения полномочий службы по профилактике правонарушений. Расширить круг полномочий проведения общей и индивидуальной профилактической работы с лицами, склонными к совершению преступлений, административных правонарушений и иных противоправных действий. Также необходимо раскрыть вопросы, относящиеся к возложению контрольных функций за деятельностью внештатных сотрудников полиции и общественных объединений правоохранительной направленности. На федеральном уровне управления, в Центральном аппарате МВД России учредить должность Главного инспектора по организации профилактической работы, а также учредить должность Главного инспектора, осуществляющего контрольно-надзорные функции за деятельностью внештатных сотрудников полиции и народных дружин.

На основе вышесказанного можно сделать вывод о том, что взаимодействие между внештатными сотрудниками и полиции нуждается в доработке. Которая заключается в внесении изменений в отдельные законодательные акты. Необходимо отметить, что при осуществлении правоохранительной деятельности внештатные сотрудники не обладают достаточным уровнем правовой грамотности, правового образования и правового воспитания. Тогда можно ли говорить о том, что осуществление деятельности внештатных сотрудников, при незнании им правовых основ, без прохождения первоначальной правовой подготовки, может удовлетворять потребностям общественности при осуществлении ими охраны общественного порядка?

В методических (практических) рекомендациях изложены нормативно-правовые и организационные основы участия граждан в охране общественного порядка; особенности привлечения граждан для участия в мероприятиях по обеспечению безопасности дорожного движения; особенности участия граждан в поиске лиц, пропавших без вести, а также представлен макет дела об административном правонарушении, ответственность, за которое предусмотрена ст. 19.35 КоАП РФ «Воспрепятствование законной

деятельности народного дружинника или внештатного сотрудника полиции».

Материал предназначен для сотрудников, привлекаемых к несению службы по охране общественного порядка, а также профессорско-преподавательского состава, курсантов и слушателей образовательных организаций системы МВД.

Список используемых нормативных правовых актов и литературы

1. Конституция Российской Федерации : официальный текст. – М. : Норма, 2014.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : федер. закон [от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ] // Рос. газ. – 2001. – 31 дек. – № 256.
3. Об участии граждан в охране общественного порядка [Электронный ресурс] : офиц. текст : Федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 8.06.2017г.).
4. О полиции : федер. закон [от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ] // Рос. газ. – 2011. – 8 февр. – № 25.
5. О порядке отбывания административного ареста : федер. закон [от 26 апреля 2013 г. № 67-ФЗ] // Рос. газ. – 2013. – 30 апр. – № 94.
6. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации : федер. закон [от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ] // Рос. газ. – 2006. – 5 мая. – № 95.
7. Уголовный Кодекс Российской Федерации : федер. закон [от 13 июня 1996 г. № 64-ФЗ] // Рос. газ. – 1996. – 18 июн. – № 113.
8. Об утверждении положения о сдаче для реализации или уничтожения изъятых вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, подвергающихся быстрой порче : постановление Правительства Рос. Федерации [от 19 ноября 2003 г. № 694] // Рос. газ. – 2003. – 2 дек. – № 244.
9. Об утверждении положения об условиях содержания лиц, задержанных за административное правонарушение, нормах питания и порядке медицинского обслуживания таких лиц : постановление Правительства Рос. Федерации [от 15 октября 2003 г. № 627] // Рос. газ. – 2003. – 21 окт. – № 211.
10. Об утверждении правил направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения лиц, совершивших административные правонарушения : постановление Правительства Рос. Федерации [от 23 января 2015 г. № 37] // Рос. газ. – 2015. – 4 февр. – № 21.
11. О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных

правонарушениях : постановление Пленума Верховного Суда Рос. Федерации [от 24 марта 2005 г. № 5] // Рос. газ. – 2005. – 19 апр. – № 80.

12. О судебной практике по уголовным делам о хулиганстве и иных преступлениях, совершенных из хулиганских побуждений : постановление Пленума Верховного Суда Рос. Федерации [от 15 ноября 2007 г. № 45] // Рос. газ. – 2007. – 21 нояб. – № 260.

13. Исковые требования о компенсации морального вреда, причиненного мелким хулиганством, удовлетворены частично правомерно, так как доказано, что в результате совершения ответчиком административного правонарушения истцу причинен моральный вред [Электронный ресурс] : определение Московского городского суда [от 28 ноября 2011 г. по делу № 33-38773]. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

14. Об отмене постановления о привлечении к ответственности по ч. 1 ст. 20.1 КоАП РФ за мелкое хулиганство [Электронный ресурс] : решение Приморского краевого суда [от 16 сентября 2015 г. по делу № 12-401/2015]. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

15. О медицинском освидетельствовании на состояние опьянения : приказ Минздрава России [от 14 июля 2003 г. № 308 : в ред. от 5 марта 2014 г. № 98н] // Рос. газ. – 2003. – 24 июля. – № 147.

16. Об утверждении инструкции о порядке доставления лиц, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, в медицинские организации : приказ МВД России [от 23 декабря 2011 г. № 1298] // Рос. газ. – 2012. – 29 февр. – № 43.

17. Об утверждении инструкции о порядке осуществления привода : приказ МВД России [от 21 июня 2003 г. № 438] // Рос. газ. – 2003. – 11 июля. – № 137.

18. Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях : приказ МВД России [от 29 августа 2012 г. № 736] // Рос. газ. – 2014. – 14 ноября. – № 260.

19. Об утверждении Инструкции о порядке хранения вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, и документов, имеющих значение доказательств по делу об административном правонарушении : приказ МВД России [от 31 декабря 2009 г. № 1025] // Рос. газ. – 2010. – 10 марта. – № 48.

20. Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России [от 15 октября 2013 г. № 845] // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2014. – № 11.

21. Об утверждении наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан : приказ МВД России [от 30 апреля 2012 г. № 389] // Рос. газ. – 2012. – 11 июля. – № 156.

22. О полномочиях должностных лиц системы МВД России по составлению протоколов об административных правонарушениях и административному задержанию : приказ МВД России [от 30 августа 2017 г. № 685] // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 20.10.2017.

Юридическая литература

1. Административная деятельность полиции : учебное пособие / В.В. Кардашевский [и др.]. – М. : ДГСК МВД России, 2014.

2. Административное право : учебник / под общ. ред. А.И. Каплунова. – М. : ДГСК МВД России, 2011.

3. Баглай, О.Г. Некоторые вопросы производства по делам о мелком хулиганстве / О.Г. Баглай // Мировой судья. – 2010. – № 10. – С. 12–14.

4. Безопасность дорожного движения глазами его участников, сотрудников ГИБДД и общества. Пресс-выпуск № 2267 [Электронный ресурс] // Всероссийский центр исследования общественного мнения [сайт]. – URL: <http://wciom.ru/index.php?id=459&uid=113800> (дата обращения: 8.06.2017).

5. Бычков, А. Культурные ценности человека под охраной государства / А. Бычков // ЭЖ-Юрист. – 2012. – № 19. С. 1–8.

6. Кларисс, М. Кузбасская ГИБДД объявила набор в народный патруль [Электронный ресурс] / М. Кларисс // Российская газета. URL: <http://www.rg.ru/2013/02/08/reg-sibfo/gosavtoinspektory-anons.html> (дата обращения: 08.06.2017).

7. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. Постатейный научно-практический комментарий. Главы 19–23. Вып. XI–XII / ред. Б. В. Россинский. – М. : Библиотечка РГ, 2014.

8. Личный досмотр граждан : научно-практическое пособие / Г.И. Калмыков, Н.Ю. Колчевская, А.П. Беликов. – М. : ФГКУ «ВНИИ МВД России», 2013.

9. Опросы общественного мнения [Электронный ресурс] // Госавтоинспекция МВД России [сайт]. – URL: <http://www.gibdd.ru/polls/result.php?ID=53> (дата обращения 08.06.2017).

10. Панкова, О.В. Рассмотрение в судах общей юрисдикции дел об административных правонарушениях / О. В. Панкова; под ред. О.А. Егоровой. – М. : Статут, 2014.

11. Пискунов, С.А. Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность: виды, особенности и нормативно-правовые аспекты / С.А. Пискунов // Рос. следователь. – 2014. – № 15. – С. 49–53.

12. Производство по делам об административных правонарушениях в органах внутренних дел : учебное пособие / Н.В. Макареико, А.М. Субботин. – Н. Новгород : НА МВД России, 2014.

13. Решетник, Ю.Ф. Классификация мер кратковременного ограничения свободы граждан по административному законодательству / Ю.Ф. Решетник // Административное право и процесс. – 2011. – № 2. – С. 35–38.

Методические (практические) рекомендации

Авторский коллектив:

кандидат юридических наук
Бондарев Александр Александрович;
кандидат юридических наук
Барышников Максим Валерьевич;
кандидат юридических наук
Кондратьев Андрей Александрович;
кандидат юридических наук
Смоляков Андрей Иванович;
Семионкина Наталья Георгиевна

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ С ГРАЖДАНАМИ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА

Свидетельство о государственной аккредитации
Рег. № 2660 от 02.08.2017 г.
Подписано в печать 26.12.2018 г. Формат 60x90¹/₁₆.
Усл. печ. л. – 4. Тираж 55 экз. Заказ № 155.

Орловский юридический институт МВД России имени В.В. Лукьянова.
302027, г. Орел, ул. Игнатова, 2.