

**БЕЛГОРОДСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ МВД РОССИИ  
ИМЕНИ И.Д. ПУТИЛИНА**

**ДЕЙСТВИЯ НАРЯДОВ ПОЛИЦИИ  
ПРИ ГРУППОВЫХ НАРУШЕНИЯХ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА  
И УГРОЗЕ БЛОКИРОВАНИЯ ОБЪЕКТОВ ТРАНСПОРТА**

**Методические рекомендации**

**Белгород  
Белгородский юридический институт МВД России  
имени И.Д. Путилина  
2018**

ББК 67.401.133.12  
Д 27

Печатается по решению  
редакционно-издательского совета  
Бел ЮИ МВД России  
имени И.Д. Путилина

**Авторы:** *Александров А.Н.*, канд. юрид. наук, доцент; *Котарев С.Н.*, канд. юрид. наук, доцент; *Столбина Л.В.*, канд. юрид. наук, доцент; *Тетерюк А.Г.*, канд. юрид. наук; *Гундаров А.В.*; *Морозов С.Н.*; *Петрыкин Н.Н.*; *Пантуров Е.А.*

Д 27 Действия нарядов полиции при групповых нарушениях общественного порядка и угрозе блокирования объектов транспорта : методические рекомендации / *А. Н. Александров, С. Н. Котарев, Л. В. Столбина [и др.]*. – Белгород : Бел ЮИ МВД России имени И.Д. Путилина, 2018. – 34 с.

**Рецензенты:**

**Калюжный Ю.Н.** – кандидат юридических наук, доцент (Орловский юридический институт МВД России имени В.В. Лукьянова);

**Волгин Ю.А.** – начальник Белгородского ЛО МВД России на транспорте.

В методических рекомендациях рассматриваются понятие и виды групповых нарушений общественного порядка на объектах транспорта, а также организационные и тактические действия нарядов полиции при групповых нарушениях общественного порядка и угрозе блокирования объектов транспорта.

Предназначено для курсантов, слушателей, профессорско-преподавательского состава образовательных организаций системы МВД России, лиц рядового и младшего начальствующего состава, впервые принимаемых на службу в органы внутренних дел по должности служащего «Полицейский», сотрудников органов внутренних дел.

**ББК 67.401.133.12**

© РИО Бел ЮИ МВД России  
имени И.Д. Путилина, 2018

# СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	4
Раздел 1. Организационно-правовые основы охраны общественного порядка на объектах транспорта при массовых беспорядках и угрозе блокирования .....	5
Раздел 2. Тактические основы действий нарядов полиции по предупреждению и пресечению групповых нарушений общественного порядка и угрозы блокирования объектов транспорта.....	15
Заключение .....	30
Библиографический список.....	31

# ВВЕДЕНИЕ

Мировая история транспорта свидетельствует о непрекращающемся его поступательном развитии. Наравне с усложняющимися транспортными механизмами совершенствуются и общественные отношения в этой сфере. При этом если одни векторы прогресса обуславливаются исключительно техническим совершенствованием транспорта, то другие предопределены необходимостью поддержания должного уровня транспортной безопасности и его укрепления.

В современных условиях угрозами нормального функционирования транспортного комплекса являются техногенные риски и не в меньшей мере опасности вмешательства извне, такие как нарушение требований в области транспортной безопасности, групповые нарушения общественного порядка, блокирование объектов транспорта, террористические акты и диверсии. Блокирование объекта транспорта, транспортного направления, помимо негативных экономических последствий, таких как задержка движения, срыв графика движения, срывы сроков поставок, остановка транспортного цикла, остановка производственного процесса, может повлечь угрозы жизни и здоровью как непосредственно, так и опосредованно в результате перечисленных негативных последствий, к примеру несвоевременной поставки топлива в труднодоступные районы страны.

Следует отметить, что безопасность объектов транспортной инфраструктуры поставлена под уголовно-правовую охрану не только в ст. 263.1 УК РФ. Обеспечение данного вида безопасности осуществляется и с помощью уголовно-правовых запретов недоброкачественного ремонта объектов транспортной инфраструктуры (ст. 266 УК РФ); приведения в негодность и блокирования объектов транспортной инфраструктуры (ст. 267 УК РФ); террористического акта (ст. 205 УК РФ) и диверсии (ст. 281 УК РФ).

Вместе с тем вследствие новизны законодательно выделенного направления обеспечения безопасности объектов транспортной инфраструктуры актуальным является системное исследование комплекса существующих уголовно-правовых и административно-правовых предписаний в данной сфере, их согласованности и эффективности, тем более что нормативное регулирование отношений в сфере транспортной безопасности находится на стадии развития, о чем, в частности, свидетельствуют частые изменения в текущее законодательство в области транспортной безопасности. Изучение основ противодействия групповым нарушениям общественного порядка и угрозе блокирования объектов транспорта является необходимым условием формирования профессионально-специализированных компетенций сотрудников территориальных органов МВД России на транспорте.

# **РАЗДЕЛ 1.**

## **ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА НА ОБЪЕКТАХ ТРАНСПОРТА ПРИ МАССОВЫХ БЕСПОРЯДКАХ И УГРОЗЕ БЛОКИРОВАНИЯ**

В последнее время наиболее опасной угрозой дестабилизации общественного порядка в России в целом и на объектах транспортного комплекса в частности стали массовые беспорядки и групповые нарушения общественного порядка, которые представляют собой одну из наиболее опасных угроз блокирования объекта транспорта. Причинами их возникновения являются различные аспекты жизни общества. Это и социально-экономические требования, межнациональные конфликты, недовольство политикой действующих органов власти, беспорядки, возникающие в результате проведения массовых мероприятий.

Последствия их возникновения на объектах транспорта могут выразиться в виде:

- дестабилизации обстановки на объектах транспортного комплекса;
- всплеска уровня преступности;
- блокирования объектов транспортного комплекса;
- дезорганизации работы общественных организаций различных форм собственности, расположенных на объектах транспорта;
- материального, морального и физического ущерба;
- другие.

Групповые, спонтанные, а также организованные формы нарушения общественного порядка представляют повышенную общественную опасность, которая усиливается при проведении различного рода публичных мероприятий. Для эффективной деятельности органов государственной власти в сфере предупреждения и пресечения групповых нарушений общественного порядка при проведении публичных мероприятий необходимо совершенствовать соответствующие правовые и организационные основы административной деятельности. Групповые нарушения общественного порядка при проведении публичных мероприятий всегда носят резонансный характер, в ходе таких происшествий нарушаются субъективные права граждан, создаются серьезные препятствия в функционировании предприятий транспорта, связи, а также социальной инфраструктуры.

Массовые беспорядки относятся к числу наиболее опасных чрезвычайных обстоятельств, создающих особые условия для деятельности территориальных органов МВД России на транспорте.

Под групповым нарушением общественного порядка понимается организация, а равно активное участие в действиях, грубо нарушающих общественный порядок, выражающих явное неуважение к обществу, заключающееся в открытом, очевидном пренебрежении правилами поведения в обществе, или те же действия, отличающиеся по своему содержанию исключительным цинизмом

(наглым, бесстыдным поведением, пренебрежением к общественным нормам морали и нравственности) или особой дерзостью (крайне оскорбительным, вызывающе грубым обращением с людьми, а также с длительным непрекращающимся нарушением общественного порядка, уничтожением имущества, срывом культурно-массовых, общественных мероприятий), или сопряженные с явным неповиновением законным требованиям представителей власти, или повлекшие нарушения работы транспорта, государственных или общественных организаций, а равно создавшие угрозу наступления тяжких последствий.

Групповое нарушение выражается обычно в групповых драках или безмотивных, на первый взгляд, актах буйства и вандализма, совершаемых несколькими одновременно действующими людьми. Участники беспорядков обычно не преследуют цели причинения вреда представителям власти, но эта цель может уже возникнуть в ходе конфликта, в той стадии, когда сотрудники правоохранительных органов начинают противодействовать групповому бесчинству.

К распространенным групповым нарушениям можно отнести нарушение установленного порядка проведения митингов, демонстраций, шествий и иных публичных акций, нарушение спортивными и рок-фанатами установленных правил поведения, групповую езду (рокеров) на мотоциклах с нарушением правил дорожного движения, групповые хулиганские действия и другое.

Важное место в развитии и дальнейшей эскалации группового нарушения общественного порядка занимает механизм образования и формирования толпы, а также особенности поведения ее участников. Динамика развития групповых правонарушений включает в себя несколько взаимосвязанных этапов.

Начальный этап характеризуется наличием какого-либо повода к возникновению конфликтной ситуации. Это может выражаться в недовольстве группы лиц каким-то наступившим событием, протесте против действий властей, коммерческих структур, администрации предприятий и учреждений в социально-бытовой области и экономической сфере.

В литературе выделяют два вида нарушения общественного порядка. Первый – групповое нарушение общественного порядка (ГНОП) – представляет собой нарушение общественного порядка двумя или более лицами, сопровождающееся явным неповиновением законным требованиям представителей власти, повлекшее за собой нарушение работы транспорта, связи и организаций. К ним относятся: групповые драки в общественных местах, нарушение установленных правил проведения митингов и иных акций. Второй вид – массовые беспорядки (МБ) – по своему содержанию является более тяжким, т.к. образует состав преступления, предусмотренный ст. 212 УК РФ<sup>1</sup>. Массовые беспорядки – это самая опасная разновидность, групповых нарушений общественного порядка. Они образуют, как правило, состав преступления и могут выражаться в форме террористических актов, захвата заложников, погромов, поджогов, попыток захвата зданий органов внутренних дел, нападения на представителей

---

<sup>1</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 29.07.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 25. Ст. 2954.

власти, оказания вооруженного сопротивления, блокирования работы транспортного комплекса и иных подобных действий.

### **Массовые беспорядки (статья 212 УК РФ)**

Основной объект преступления – общественная безопасность. Дополнительный объект – отношения по обеспечению телесной неприкосновенности человека, его здоровья, собственности, общественного порядка, нормальной деятельности предприятий, учреждений, органов власти и управления.

Под массовыми беспорядками законодатель понимает преступление, нарушающее общественную безопасность и способное причинить тяжкие последствия в сфере экономики, политики, экологии, военной сфере, парализовать деятельность органов государственной власти и управления.

Объективная сторона преступления (ч. 1 ст. 212 УК РФ) состоит в организации массовых беспорядков, сопровождавшихся насилием, погромами, поджогами, уничтожением имущества, применением огнестрельного оружия, взрывчатых веществ или взрывных устройств, а также оказанием вооруженного сопротивления представителю власти.

Организацией массовых беспорядков признаются активные действия по организации, собиранию толпы, призывы ко всем находящимся в месте совершения преступления гражданам присоединиться к некой группе «активистов» для совершения погромов, поджогов, уничтожения имущества, применения огнестрельного оружия, взрывчатых веществ или взрывных устройств, а также оказания вооруженного сопротивления представителям правоохранительных органов, разъяснение мотивов и повода совершения этих действий; дальнейшее определение направления движения толпы, конкретного содержания ее действий, подача сигналов к началу действий и т.п. В ряде случаев при организации массовых беспорядков проводится работа по вооружению участников беспорядков, подготовке предметов, которые могут быть использованы ими в качестве оружия.

Организаторы планируют развитие беспорядков, распределяют между собой роли при их проведении, готовят и обучают так называемых провокаторов и боевиков, воздействуют на настроения людей непосредственно на мероприятии, распространяя листовки с призывами к насильственным действиям, организуют выступления специально подготовленных ими ораторов. Особенно опасны действия организаторов, проводимые на почве разжигания национальной или религиозной вражды, поскольку, как показывает практика, в этих случаях, как правило, неминуемы посягательства на жизни людей. Уже непосредственно при совершении массовых беспорядков организаторы лично либо через своих доверенных лиц руководят действиями толпы, координируют их для наиболее эффективного сопротивления правоохранительным органам, постоянно поддерживают у людей возбужденное и агрессивное настроение выдвиганием новых лозунгов, сообщением сведений, вызывающих возмущение людей.

Под массовыми беспорядками, сопровождающимися насилием, понимается нанесение толпой случайным потерпевшим, представителям органов власти, местного самоуправления побоев, причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью, истязание потерпевших. Если в ходе массовых беспорядков их участники причиняют тяжкий вред здоровью одного или нескольких по-

терпевших либо смерть, то содеянное квалифицируется по совокупности со ст.ст. 212 и 105, 111 УК РФ.

Погромом является разрушение, осквернение зданий, сооружений, жилых домов, транспортных средств, объектов инфраструктуры.

Поджоги – это умышленное воспламенение имущества, зданий, сооружений, жилых домов, автомобилей и другого транспорта.

Уничтожение имущества означает приведение его в состояние, непригодное для использования, которое невозможно или экономически нецелесообразно восстановить.

Под применением огнестрельного оружия, взрывчатых веществ или взрывных устройств понимается их использование для причинения вреда здоровью человека, уничтожения, повреждения имущества, а также угроза немедленного применения.

Огнестрельное оружие может быть гражданским, служебным, боевым, ручным, стрелковым. При этом оружие может быть как заводского изготовления, так и самодельным.

Под взрывчатыми веществами следует понимать химические соединения или механические смеси веществ, способные к быстрому самораспространяющемуся химическому превращению, взрыву без доступа кислорода воздуха. К ним относятся тротил, аммониты, пластиты, эластиты, порох, твердое ракетное топливо и т.п.

Под взрывными устройствами следует понимать промышленные или самодельные изделия, функционально объединяющие взрывчатое вещество и приспособление для инициирования взрыва (запал, взрыватель, детонатор и т.п.).

Применением огнестрельного оружия, взрывчатых веществ, взрывных устройств следует считать использование указанных предметов для поражения человека или материальных объектов, а также угрозу такого их использования, если обстоятельства дела свидетельствуют о намерении нападающего использовать эти предметы при тех или иных обстоятельствах.

Под применением огнестрельного оружия необходимо понимать не только поражение цели в результате выстрела, но и использование оружия для психического воздействия путем угрозы причинения потерпевшему смерти или телесных повреждений, а также использование для этого всех поражающих свойств оружия, в том числе штыка и приклада.

Оказание вооруженного сопротивления представителю власти означает активное противодействие участниками массовых беспорядков представителям власти (сотрудникам полиции, спецслужб, военнослужащим, выполняющим обязанности по охране общественного порядка, представителям общественных формирований правоохранительной направленности и т.п.) путем применения или угрозы применения оружия (огнестрельного или холодного) при выполнении возложенных на них обязанностей, а также иным представителям любой из ветвей власти.

Состав организации массовых беспорядков формальный, ответственность наступает за действия, завершившиеся сбором, созданием толпы, которая по-

следовала призывам организатора и начала погромы, поджоги и т.д., независимо от последствий акта массовых беспорядков.

Субъективная сторона организации массовых беспорядков характеризуется прямым умыслом. Виновный осознает, что организует массовые беспорядки, и желает совершить эти действия. Мотивы преступления на квалификацию не влияют. Ими могут быть реакционно-шовинистические настроения, хулиганские побуждения, протест против правомерных или неправомерных действий должностных лиц, представителей власти и др.

Субъект организации массовых беспорядков общий – вменяемое лицо, достигшее 16-летнего возраста.

Ч. 2 ст. 212 УК РФ установлена ответственность за самостоятельный состав преступления – участие в массовых беспорядках, предусмотренных ч. 1 ст. 212 УК РФ. Участием в массовых беспорядках является совершение лицом насильственных действий, погромов, поджогов и других деяний, перечисленных в ч. 1 ст. 212 УК РФ. Если лицо находится в толпе, но не совершает никаких из перечисленных в ч. 1 ст. 212 УК РФ действий, то состав преступления отсутствует. Если лицо – участник массовых беспорядков совершает деяния, не предусмотренные ч. 1 ст. 212 УК РФ, например, похищает имущество из разгромленного здания, причиняет смерть кому-либо, совершает изнасилование, то такие действия требуют самостоятельной квалификации по соответствующим статьям УК РФ.

Субъективная сторона участия в массовых беспорядках характеризуется прямым умыслом.

Субъект преступления общий. Участником массовых беспорядков может признаваться вменяемое лицо, достигшее 16-летнего возраста.

### **Хулиганство (статья 213 УК РФ)**

Хулиганство представляет собой умышленное нарушение общепризнанных норм и правил поведения, продиктованное желанием виновного противопоставить себя окружающим, продемонстрировать пренебрежительное отношение к ним. Обязательными признаками объективной стороны хулиганства являются:

- 1) публичная обстановка;
- 2) способ совершения преступления – применение оружия или предметов, используемых в качестве оружия.

В случаях, когда в процессе совершения хулиганства лицо использует животных, представляющих опасность для жизни или здоровья человека, содеянное с учетом конкретных обстоятельств дела может быть квалифицировано по п. «а» ч. 1 ст. 213 УК РФ.

Важной особенностью следует считать и то, что впервые в уголовном законе в п. «в» установлена уголовная ответственность за хулиганские действия, совершенные на железнодорожном, морском, внутреннем водном или воздушном транспорте, а также на любом ином транспорте общего пользования. Указанная мера была применена ввиду важности обеспечения безопасности объектов транспорта, а также ввиду увеличения числа случаев беспричинного нарушения общественного порядка на воздушных судах.

Субъективная сторона преступления характеризуется прямым умыслом, а по п. «б» ч. 1 ст. 213 и специальным мотивом – политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы. Причинение вреда здоровью человека различной степени тяжести или совершение убийства по этому мотиву следует квалифицировать по соответствующим статьям УК РФ, предусматривающим ответственность за преступления против личности.

Субъект преступления по ч. 1 ст. 213 – вменяемое лицо, достигшее возраста 16 лет; по ч. 2 статьи ответственность наступает с возраста 14 лет.

Сопrotивление представителю власти или иному лицу – это активное противодействие соответствующим лицам при исполнении ими своих служебных или общественных обязанностей по охране общественного порядка, выполнения общественного долга, в процессе пресечения хулиганства.

Хулиганские действия, связанные с сопротивлением представителю власти, в ходе которого применено насилие, надлежит квалифицировать по совокупности преступлений, предусмотренных ч. 2 ст. 213 и соответствующей частью ст. 318 УК РФ.

### **Приведение в негодность транспортных средств или путей сообщения (статья 267 УК РФ)**

Объектом преступления является безопасность движения или эксплуатации железнодорожного, воздушного или водного транспорта. Безопасность функционирования транспорта (безаварийность движения или эксплуатации) включает его комплексную характеристику, определяющую способность выполнять перевозки пассажиров и груза без угрозы для жизни или здоровья людей, уничтожения или повреждения имущества. В качестве дополнительного предмета названы транспортные средства (их понятие рассмотрено выше), пути сообщения, средства сигнализации и связи, другое транспортное оборудование, транспортные коммуникации.

К путям сообщения относятся искусственные сооружения или естественные образования, используемые для передвижения транспортных средств. Применительно к железнодорожному транспорту – это железнодорожное полотно (рельсы, шпалы, насыпь), для воздушного транспорта – взлетно-посадочные полосы, полосы безопасности и т.п. Передвижение водного транспорта осуществляется по водным артериям (реки, озера, моря, каналы, проливы).

Средства сигнализации представляют собой устройства для подачи условной информации (световых или звуковых сигналов, визуальных сигналов). К средствам сигнализации следует отнести, например, светофоры, семафоры, маяки, бакены, шлагбаумы, путевые знаки и др.

Средства связи – технические и программные средства, используемые для формирования, приема, обработки, хранения, передачи, доставки сообщений электросвязи или почтовых отправок, а также иные технические и программные средства, используемые при оказании услуг связи или обеспечении функционирования сетей связи (рация, телефон, телеграф, телевизионные устройства и т.д.).

Транспортное оборудование представляет собой любую совокупность устройств, механизмов, предназначенных для обеспечения безопасности движения транспорта.

Понятие транспортных коммуникаций является обобщающим, включающим пути сообщения и все их оборудование.

Объективная сторона преступления включает: разрушение, повреждение или приведение иным способом в негодное для эксплуатации состояние указанных в ст. 267 УК РФ предметов, блокирование транспортных коммуникаций, тяжкий вред здоровью, крупный ущерб (ч. 1), смерть человека (ч. 2) или двух и более лиц (ч. 3). Крупным ущербом признается ущерб, превышающий 1 млн руб.

Под разрушением понимается полный распад технического устройства, в силу чего оно теряет способность функционировать по своему назначению и не подлежит восстановлению (либо восстановление экономически неоправданно).

Повреждение – частичное изменение в структуре и форме технического устройства, в силу которого оно полностью или частично теряет свои функциональные способности, но может быть восстановлено. Способы разрушения или повреждения – механическое воздействие, поджог, подрыв и т.д.

Иной способ приведения технического устройства в негодность – это действия, не повлекшие разрушения или повреждения, но тем не менее ведущие к выводу устройства из эксплуатации. Это может быть, например, заправка системы охлаждения двигателя масляной жидкостью, в связи с чем он перестает работать и возникает необходимость замены блока цилиндров.

Блокирование транспортных коммуникаций – устройство препятствий на маршруте движения транспортного средства. В качестве препятствия могут использоваться различные предметы (машины, камни, стволы деревьев, строительный мусор и т.д.), живые люди, приводимые насильно либо участвующие в блокировании дорог добровольно, животные и т.д. Препятствие может заключаться также в отключении электроэнергии, затоплении дороги и т.д. Блокирование транспортных коммуникаций предполагает активную форму воздействия на предмет, хотя не исключена вероятность повреждения или разрушения, причиняемого путем бездействия. С учетом современных технологий возможно блокирование работы технических устройств и средств связи транспортной системы путем использования компьютерной техники, внедрения вредоносных программ, посредством электротехнического воздействия на каналы связи, блокирование радиопереговоров диспетчера с летчиком посредством использования технических устройств, создающих радиопомехи, и т.п.

Состав преступления материальный. Деяние окончено с момента наступления общественно опасных последствий.

Под разрушением транспортного оборудования понимается полный распад технического устройства, в силу чего оно теряет способность функционировать по своему назначению и не подлежит восстановлению (либо восстановление экономически неоправданно).

Повреждение – частичное изменение в структуре и форме технического устройства, в силу которого оно полностью или частично теряет свои функциональные способности, но может быть восстановлено.

Иной способ приведения технического устройства в негодность – это действия, не повлекшие разрушения или повреждения, но тем не менее ведущие к выводу устройства из эксплуатации (обесточивание, затопление и др.).

Крупным ущербом признается ущерб, сумма которого превышает один миллион рублей.

При приведении в негодность транспортных средств или путей сообщения в результате хищения, например деталей транспорта, оборудования путей сообщения, деяние следует квалифицировать по совокупности преступлений по ст. 267 УК РФ и нормам, устанавливающим ответственность за преступления против собственности.

При отсутствии указанных последствий деяния могут квалифицироваться по ряду норм гл. 11 КоАП РФ и ст. 20.18 КоАП РФ<sup>2</sup>.

Субъективная сторона преступления характеризуется неосторожной формой вины. Преступление может быть совершено как по небрежности, так и по легкомыслию.

Субъектом преступления может быть любое вменяемое физическое лицо, достигшее 14-летнего возраста.

### **Нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования (статья 20.2 КоАП РФ)**

Объектом посягательства соответствующих административных правонарушений являются общественные отношения в сфере охраны общественного порядка и общественной безопасности. Предметом административных правонарушений является установленный порядок организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования. Данный порядок регламентирован федеральными законами от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»<sup>3</sup>, от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»<sup>4</sup>, от 22.02.2014 № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», от 26.11.1996 № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления»<sup>5</sup>, от 10.01.2003 № 19-ФЗ

---

<sup>2</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (в ред. от 29.07.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

<sup>3</sup> Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 30. Ст. 3031.

<sup>4</sup> Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. № 25. Ст. 2485.

<sup>5</sup> Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 49. Ст. 5497.

«О выборах Президента Российской Федерации»<sup>6</sup>, от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях»<sup>7</sup> и др.

Объективная сторона правонарушения (ч. 1) выражается в нарушении организатором публичного мероприятия установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования, за исключением случаев, предусмотренных ч.ч. 2 4 ст. 20.2 КоАП РФ.

Объективная сторона правонарушения (ч. 2) выражается в организации либо проведении публичного мероприятия без подачи в установленном порядке уведомления о проведении публичного мероприятия, за исключением случаев, предусмотренных ч. 7 ст. 20.2 КоАП РФ.

Объективная сторона правонарушения (ч. 3) выражается в действиях (бездействии), предусмотренных ч.ч. 1 и 2 ст. 20.2 КоАП РФ, повлекших создание помех функционированию объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры либо превышение норм предельной заповняемости территории (помещения).

Объективная сторона правонарушения (ч. 4) выражается в действиях (бездействии), предусмотренных ч.ч. 1 и 2 ст. 20.2 КоАП РФ, повлекших причинение вреда здоровью человека или имуществу, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния.

Объективная сторона правонарушения (ч. 5) выражается в нарушении участником публичного мероприятия установленного порядка проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования, за исключением случаев, предусмотренных ч. 6 ст. 20.2 КоАП РФ.

Объективная сторона правонарушения (ч. 6) выражается в действиях (бездействии), предусмотренных ч. 5 ст. 20.2 КоАП РФ, повлекших причинение вреда здоровью человека или имуществу, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния.

Объективная сторона правонарушения (ч. 6.1) выражается в участии в несанкционированных собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях или пикетировании, повлекших создание помех функционированию объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры.

Объективная сторона правонарушения (ч. 7) выражается в организации либо проведении несанкционированных собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования в непосредственной близости от территории ядерной установки, радиационного источника или пункта хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ либо активном участии в таких публичных меро-

---

<sup>6</sup> Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 2. Ст. 171.

<sup>7</sup> Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 39. Ст. 4465.

приятных, если это осложнило выполнение работниками указанных установки, источника или пункта своих служебных обязанностей или создало угрозу безопасности населения и окружающей среды.

Объективная сторона правонарушения (ч. 8) выражается в повторном совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.ч. 1-6 ст. 20.2 КоАП РФ, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния.

Субъектами данного правонарушения могут быть граждане, достигшие 16-летнего возраста, должностные и юридические лица.

Субъективная сторона рассматриваемого правонарушения характеризуется прямым умыслом.

### **Блокирование транспортных коммуникаций (статья 20.18 КоАП РФ)**

Объектом административного правонарушения являются отношения в области обеспечения общественного порядка и общественной безопасности. Предметом данного посягательства выступает блокирование транспортных коммуникаций.

Под транспортными коммуникациями понимаются обустроенные пути сообщения (как правило, это железнодорожные, водные пути, автомагистрали и т.п.).

Объективную сторону правонарушения характеризуют непосредственные действия по организации блокирования, а равно активное участие в блокировании транспортных коммуникаций, сопровождаемое, как правило, недопущением передвижения транспортных средств или иных объектов транспорта, за исключением случаев, предусмотренных ч. 3 ст. 20.2 и ст. 20.2.2 КоАП РФ.

**Оконченным** данное правонарушение считается с момента совершения. Оно совершается в форме действий. Наступление иных последствий (например, разрушение, повреждение путей сообщения, средств сигнализации) не охватывается объективной стороной данного правонарушения. Этим оно, в частности, отличается от составов преступлений, предусмотренных УК РФ в ст. 267 «Приведение в негодность транспортных средств или путей сообщения» и ст. 268 «Нарушение правил, обеспечивающих безопасную работу транспорта». В частности, за блокирование транспортных коммуникаций, повлекшее по неосторожности смерть человека, причинение тяжкого вреда здоровью человека либо причинение крупного ущерба, установлена уголовная ответственность (ст. 267 УК РФ).

Следует отметить, что данное административное правонарушение следует отличать от деяний, предусмотренных в ст. 11.15 КоАП РФ (об административной ответственности за повреждение имущества на транспортном средстве и транспортного оборудования); ст. 11.16 КоАП РФ (об административной ответственности за нарушение правил пожарной безопасности на транспорте); ст. 11.17 КоАП РФ (об административной ответственности за нарушение правил поведения граждан на транспорте).

Субъекты данного правонарушения – физические лица, достигшие 16-летнего возраста.

С субъективной стороны нарушение, совершенное физическим лицом, характеризуется умышленной формой вины.

Таким образом, следует отметить, что групповые нарушения общественного порядка и угрозы блокирования объектов транспорта представляют собой наиболее общественно опасные деяния, причем не только по причине их повышенной общественной опасности, а еще и в виду необходимости применения специальных правоохранительных мер по их предотвращению или пресечению. На объектах оперативного обслуживания территориальные органы МВД России на транспорте не всегда способны имеющимися ресурсами пресечь групповые нарушения общественного порядка и угрозы блокирования, для их пресечения необходимо, как правило, использование дополнительных ресурсов и возможностей иных правоохранительных органов (подразделений), что, естественно, проблематично и свидетельствует о неэффективности профилактических мероприятий. Отдельные тактические приемы действий нарядов полиции, направленные на противодействие групповым нарушениям общественного порядка и угрозам блокирования объектов транспорта, будут рассмотрены во втором разделе.

## **РАЗДЕЛ 2.**

### **ТАКТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ДЕЙСТВИЙ НАРЯДОВ ПОЛИЦИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ПРЕСЕЧЕНИЮ ГРУППОВЫХ НАРУШЕНИЙ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И УГРОЗЫ БЛОКИРОВАНИЯ ОБЪЕКТОВ ТРАНСПОРТА**

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»<sup>8</sup> полиция предназначена для охраны общественного порядка и для обеспечения общественной безопасности. Особое значение охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности следует уделять на объектах транспортного комплекса, в том числе при проведении массовых мероприятий. Правовой основой деятельности полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности при проведении массовых мероприятий являются: Декларация прав и свобод человека и гражданина, Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации; приказы МВД России; нормативные акты субъектов Российской Федерации.

В зависимости от значимости и масштаба массовых мероприятий организация охраны общественного порядка может осуществляться органами внутренних дел различных уровней. В проведении мероприятий по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности на объектах транспорта могут быть задействованы различные службы и подразделения территориаль-

---

<sup>8</sup> Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 7. Ст. 900.

ных органов МВД России на транспорте – это подразделения уголовного розыска, по борьбе с преступными посягательствами на грузы, по контролю за оборотом наркотиков, следственное отделение и другие. Однако основной силой являются подразделения полиции по охране общественного порядка, в которую входят собственно подразделения охраны общественного порядка, по делам несовершеннолетних, по исполнению административного законодательства, дознания, патрульно-постовая служба полиции.

Процесс охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении массового мероприятия условно можно разделить на три этапа:

- подготовительный;
- исполнительный;
- заключительный.

Подготовительный этап заключается в оценке складывающейся обстановки, уяснении целей, постановке задач, выборе способов их выполнения, оформлении выбранного решения в виде плана и доведении до исполнителей.

Изначально производится сбор информации о характере проводимого массового мероприятия, программе, месте его проведения, времени, условиях, количестве участников. Часть данной информации получают от организаторов проводимых мероприятий, часть собирается самостоятельно (так, при проведении концертов, спортивных игр информация получается от администрации зрелищных учреждений; при проведении религиозных праздников, обрядов информация о месте, времени и программе мероприятия получается от организаторов, а информация о количестве участников добывается самостоятельно).

Затем осуществляется изучение местности, на которой будет проводиться массовое мероприятие, основные маршруты движения и виды транспорта, используемые для прибытия, убытия и перемещений основной массы участников мероприятия. Принимается во внимание планировка местности, пути подходов, состояние дорог, наличие и расположение предприятий, учреждений, организаций на территории и вблизи транспортной инфраструктуры.

Факторы, присущие массовым мероприятиям:

- большое скопление людей;
- скоротечность протекающих событий;
- быстрое изменение оперативной обстановки;
- психологический настрой масс;
- погодные условия;
- конструктивные особенности помещений и зданий, которые будут задействованы при обеспечении массовых мероприятий.

После этого полученная информация анализируется, определяется количество сил и средств, которые необходимо задействовать в обеспечении охраны порядка при проведении мероприятия либо при наличии угрозы блокирования объектов транспорта, и на основе этого разрабатывается и принимается план обеспечения общественного порядка и общественной безопасности.

Планом предусматривается:

- сущность проводимого мероприятия (вид массового мероприятия, организаторы, предполагаемое количество участников);

- характеристика места проведения мероприятия; время его начала и окончания; направления, по которым будет осуществляться движение участников мероприятия; пути эвакуации людей при возникновении экстренных ситуаций;

- меры обеспечения безопасности (координация движения общественного транспорта в зоне проводимого мероприятия, приостановление работы предприятий, учреждений, организаций);

- состав привлекаемых сил и средств, их расстановка, время прибытия на место проведения мероприятия и время убытия;

- состав оперативного штаба, на который возлагается организация и руководство охраной общественного порядка, место его расположения, порядок и способы связи и взаимодействия нарядов между собой и штабом.

Далее необходимая информация (число задействованных сотрудников, их расстановка, обязанности) доводится до личного состава. Проводятся инструктажи (при необходимости – тренировки).

Исполнительный этап заключается в непосредственном обеспечении общественного порядка и общественной безопасности во время проведения массового мероприятия, а также при угрозе групповых нарушений общественного порядка и блокирования объектов транспорта.

Начинается он с прибытия на место проведения мероприятия личного состава, задействованного в охране. Производится проверка наличия и готовности личного состава к несению службы.

Затем осуществляется расстановка постов и нарядов в соответствии с планом, и на протяжении всего мероприятия на территории его проведения устанавливается специальный режим. Данный режим подразумевает непрерывный контроль за ходом массового мероприятия, действиями его участников. Контроль осуществляется посредством:

- поддержания установленных правил проведения мероприятий;

- предупреждения административных правонарушений и преступлений, их пресечения;

- выявления лиц, их совершивших, и принятия к ним установленных законом мер.

Заключительный этап состоит в обеспечении выхода (выезда) участников массового мероприятия после его окончания.

Начинается он с момента окончания мероприятия и заключается в организации благополучного убытия его участников.

Для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности во время ухода участников мероприятия с территории его проведения нарядами осуществляется их сопровождение.

После этого производится осмотр территории, задействованной при проведении массовых мероприятий (особое внимание уделяется, транспортным средствам, используемым для перемещения), снимаются введённые ограничения работы транспорта, предприятий, учреждений и организаций.

Заключительным этапом является сбор личного состава и подведение итогов несения службы.

Важное значение имеет тактика действий нарядов полиции на начальном периоде возникновения групповых нарушений общественного порядка. Необходимо правильно оценить складывающуюся ситуацию и выбрать тактические методы и приёмы борьбы с участниками массовых беспорядков. При непосредственном обнаружении сотрудниками полиции признаков массовых беспорядков следует своевременно информировать дежурного, при необходимости принять меры к устранению инцидента на месте. Дежурный докладывает об этом начальнику территориального органа МВД России на транспорте или его заместителю и направляет на место усиленную оперативную группу для правильной оценки обстановки.

При подтверждении информации о массовых беспорядках немедленно вводится в действие план «Вулкан» («Набат» – на объектах воздушного транспорта; «Вихрь» – на объектах водного транспорта; «Сигнал» – на объектах железнодорожного транспорта), созывается оперативный штаб, по схеме оповещения организуется сбор личного состава. Оповещение личного состава осуществляется дежурной частью.

### **Основные задачи территориальных органов МВД России на транспорте при получении информации о возникновении массовых беспорядков на объектах транспорта:**

- проверка полученной информации;
- блокирование и оцепление места происшествия силами наряда ППС;
- пресечение противоправных действий имеющимися силами и средствами;
- организация взаимодействия с субъектами транспортной безопасности, органами государственной власти Российской Федерации и органами местного самоуправления;
- организация эвакуации граждан из мест проведения специальных мероприятий;
- установление состава участников массовых беспорядков, степени вооруженности, наличия взрывчатых веществ, взрывных устройств, средств поджога и совершения иных противоправных деяний;
- установление зачинщиков и наиболее активных участников массовых беспорядков;
- установление причин и агрессивности намерений массовых беспорядков, наличия пострадавших лиц;
- организация и проведение оперативно-разыскных мероприятий;
- документирование противоправных действий участников массовых беспорядков, установление свидетелей, очевидцев правонарушения;
- создание и организация работы следственно-оперативной группы;
- сбор и фиксация доказательной базы противоправных деяний;
- установление причин и условий возникновения противоправных деяний;
- организация переговорного процесса.

Наиболее действенными мерами пресечения противоправного поведения участников конфликта на начальном этапе его развития являются:

- наступательность действий и взятие инициативы в свои руки;

- оперативное реагирование на нарушения закона;
- оттеснение любопытствующих граждан;
- активное проведение разъяснительной работы.

Следует учитывать то обстоятельство, что действия сотрудников правоохранительных органов в условиях накалённой психологической обстановки вызывают негативную реакцию у толпы и воспринимаются враждебно, особенно если эти действия силовые. Поэтому в местах большого скопления конфликтующих людей необходимо действовать корректно, по мере возможности избегать задержания и доставления правонарушителей на глазах у толпы, не следует поддаваться на провокации толпы.

Во всех случаях необходимо принимать усилия к разрешению конфликтных ситуаций методами убеждения, если же это невозможно, то использовать силовые меры, адекватные характеру беспорядков, и стараться свести к минимуму вред, причиняемый лицам, находящимся в толпе.

Метод убеждения может применяться в различных формах:

- обращений;
- разъяснений;
- посредничества и т.д.

Обращения представляют собой устные призывы к собравшимся гражданам с просьбой соблюдать установленный порядок.

Разъяснения заключаются в доведении до собравшихся, как правило, с помощью звукоусиливающих средств требований действующего законодательства и ответственности, наступающей в случае нарушения законодательства.

Посредничество заключается в привлечении к переговорам с конфликтующей стороной профессиональных переговорщиков территориальных органов МВД России или лиц, пользующихся всеобщим авторитетом.

Криминальная ситуация, связанная с необходимостью ведения переговоров, может возникнуть непредвиденно, в любое время, на любой территории или объекте. Сообщение о подобной ситуации требует экстренного реагирования со стороны правоохранительных органов. Следовательно, степень готовности территориальных органов МВД России на транспорте к переговорам при групповых нарушениях общественного порядка и угрозе блокирования объектов транспорта должна обеспечиваться стройной, научно обоснованной с учетом накопленного опыта в данной области системой, гарантирующей квалифицированное ведение подобных переговоров.

Переговоры – это один из видов вынужденного контакта сотрудника территориальных органов МВД России на транспорте при групповых нарушениях общественного порядка и угрозе блокирования объектов транспорта.

#### ***Этапы ведения переговоров:***

Подготовительный этап: сбор информации, определение цели противоправных деяний, выработка первоначальной стратегии.

Первый этап: установление психологического контакта с организатором и/или активными участниками массовых беспорядков.

Второй этап: диалог – выдвижение условий и обсуждение их приемлемости, поиск компромиссов, нахождение вариантов взаимоприемлемых решений, торг, психологическая борьба с применением основных приемов: антирезонанса, навязчивой помощи, замедленного согласия, обнадеживания и т.д.

Заключительный этап: достижение полного или частичного соглашения – отказ от преступного замысла (освобождение заложников, прекращение массовых беспорядков, разблокирование объектов транспорта и т.д.) и задержание участников массовых беспорядков.

### ***Способы организации переговоров:***

1. Переговоры в условиях личного контакта (в ситуации контакта «лицом к лицу»).

2. Переговоры с использованием технических средств связи.

3. Переговоры голосом при отсутствии визуального контакта.

Способ ведения переговоров «лицом к лицу» одновременно является и самым эффективным в отношении психологического воздействия на правонарушителя, и самым сложным, опасным в отношении личной безопасности переговорщика, речевой нагрузки, выдерживания смыслового контекста проводимого диалога.

Контакт «лицом к лицу» требует предварительной проработки ситуации. Так, если переговорщик должен идти на открытый контакт в ходе динамически развивающихся событий, то предварительные условия ведения переговоров уже должны быть оговорены. Если до переговоров есть время, то его нужно использовать для максимального сбора информации о правонарушителях, самой ситуации и учесть все это при организации процесса переговоров.

Безусловно, сильной стороной при переговорах в условиях личного контакта является то, что у правонарушителя, как правило, открыты лицо, руки, различимы его жесты, мимика, выражение глаз или лица в большинстве случаев успешно дешифруются переговорщиком, чему способствует прямой зрительный контакт. Кроме этого, практически неискаженная эмоциональная окраска речи может служить опытному переговорщику ориентиром для применения тех или иных приемов психологического давления на правонарушителей.

Однако необходимо помнить, что все это может быть направлено и против переговорщика, особенно если последний недостаточно опытен, психологически менее устойчив, чем правонарушитель, не сумел расположить его к себе, оказался не авторитетным. Дешифрация личности происходит в отношении не только правонарушителя, но и самого переговорщика, поэтому перед открытым контактом необходимо позаботиться об изменении, камуфлировании внешних данных переговорщика, если он и преступник лично не знакомы.

Следует также отметить, что при переговорах «лицом к лицу» допустимо привлечение лично значимых для преступника граждан. Ими могут быть родственники, учителя, соседи, друзья и др.

При организации переговорного процесса в условиях личного контакта с преступником оптимальным считается ведение диалога один на один, однако, если ситуация не позволяет этого, желательно добиваться того, чтобы в переговорах участвовало равное количество человек как с одной, так и с другой сто-

роны. При этом нужно стремиться, чтобы собственно разговоры велись только между одним переговорщиком и одним преступником.

Не менее важно расположение переговорщиков в пространстве, особенно если в переговорах участвует более одного человека с каждой стороны. Необходимо указать, что к обязанностям второго переговорщика относится также наблюдение за общим поведением правонарушителей.

При проведении переговорного процесса в условиях угрозы блокирования объектов транспорта целесообразно прибегнуть к убеждению.

Убеждение реализуется посредством диалога, обращения, разъяснения, посредничества. Обращение заключается в устной просьбе, призыве сотрудника полиции или иного представителя власти к собравшимся гражданам соблюдать правила поведения в общественных местах и установленный порядок проведения массовых акций.

Конструктивный диалог при внешнем проявлении желания понять требования конфликтующей стороны – это главное и самое предпочтительное оружие ненасильственных действий полиции. Когда противная сторона отказывается от диалога, необходимо непременно стараться восстановить его. Для более эффективного проведения диалога необходимо проявлять уважительное отношение к оппонентам, определить положительные моменты в их позиции и требованиях конфликтующей стороны (сторон) и быть готовым прямо и открыто сказать им об этом. Такое действие вызывает ответную симпатию, уменьшает предубеждение и частично сглаживает образ «врага» в лице правоохранительных органов. Посредством разъяснения представители полиции, используя средства звукоусиления, доводят до сведения собравшихся о противоправном характере их действий, разъясняют требования действующего законодательства, призывают присутствующих воздержаться от противоправных и насильственных действий, предупреждают о возможном применении силы, если после неоднократных законных требований сотрудников полиции собравшиеся не разойдутся, объявляют маршруты рассредоточения толпы и пути эвакуации. При этом важно эти пути и маршруты определить заранее и освободить их от техники и нарядов полиции.

Выполнение указанных требований чрезвычайно важно, поскольку позволяет предотвратить панику и свалки, которые могут произойти в результате беспорядочного поиска людьми выхода из опасной зоны в случае применения полицией силы, в том числе спецсредств. Кроме того, целесообразно предусмотреть проведение кратких инструктажей по оказанию доврачебной медицинской помощи и заблаговременно сообщить адреса близлежащих медицинских пунктов.

При проведении переговоров представители полиции должны проявлять максимальную гибкость в достижении необходимых результатов. Здесь важно помнить, что при наличии конфронтации и противоположных социальных и психологических установок «противник» при положительном результате может двигаться шаг за шагом к урегулированию конфликта. Поэтому полиции не следует форсировать события, если обстановка не является чрезвычайной, а на-

страиваться на поэтапный процесс. В тех случаях, когда диалог и переговоры необратимо нарушены, следует прибегнуть к посредничеству.

Эти люди должны обладать рядом необходимых качеств. Они должны быть авторитетами для всех сторон, объективными и последовательными доверенными лицами. Посредник должен выслушать обе стороны, постараться найти компромисс и свести противоречия к минимуму. Примирение или отказ от насильственных действий должны стать конечным результатом. В качестве посредников обычно привлекают известных спортсменов и артистов, популярных общественных лидеров, религиозных деятелей. В случае если метод убеждения не достигает цели, а также во время неорганизованных, стихийных выступлений, носящих агрессивный характер, сопряженный с угрозой насильственных действий со стороны толпы, тактика действий органов внутренних дел должна быть иной. В подобной ситуации оправдано применение различных мер принудительного воздействия в рамках действующего законодательства. При этом главным условием деятельности субъектов правовой охраны должны быть активность, перехват инициативы, наступательность при соблюдении принципа причинения минимального физического, морального и материального ущерба.

***Задачи переговорщика (группы ведения переговоров):***

- проведение переговоров с целью минимизации или предотвращения массовых беспорядков на объектах транспорта (поджогов, причинения вреда личности или имуществу граждан и организаций, блокирования работы транспорта и т.д.);

- определение причины массовых беспорядков, требований толпы и возможных путей выхода из сложившейся ситуации мирным путем;

- склонение участников массовых беспорядков к отказу от совершения противоправных действий;

- создание условий для проведения специальных операций правоохранными органами путем увеличения продолжительности переговорного процесса.

**Критерии успешности проводимых переговоров:**

а) категоричность и резкость выдвигаемых требований снижается;

б) количество угроз, агрессивных действий, например, по отношению к заложникам, переговорщикам и т.п. уменьшается;

в) продолжительность контактов, диалога увеличивается, а в разговорах со стороны правонарушителей появляются личные темы;

г) с момента начала ведения переговоров не происходит насилия или убийства заложников, переговорщиков, сотрудников правоохранительных органов, случайных граждан;

д) заложники освобождаются;

е) правонарушители отказываются от реализации своих преступных замыслов.

Указанные критерии применимы как в совокупности, так и по отдельности.

В случаях оказания толпой сопротивления, организации погромов, поджогов и других противоправных действий органами внутренних дел к участникам массовых беспорядков применяется комплекс мер, именуемых спецоперацией.

Из числа сотрудников полиции организуются группы: разведки, оцепления, рассредоточения, блокирования, применения специальных средств, изъятия правонарушителей, конвоирования, патрулирования, проведения процессуальных действий, обеспечения режимных ограничений, связи, взаимодействия со средствами массовой информации, резерва.

Специальная операция проводится по следующему сценарию: изначально группами наземной разведки производится сбор оперативной информации о характере, масштабе массовых беспорядков, сведений о зачинщиках и активных участниках. При необходимости и наличии таких возможностей создаётся группа воздушной разведки, которая состоит из одного или нескольких вертолётов с экипажами и двумя-тремя наблюдателями на каждый вертолёт. Возможно применение беспилотных летательных аппаратов. Одновременно производится оцепление местности, на которой происходят массовые беспорядки. Для этого используются группы оцепления.

После этого группами рассредоточения осуществляется расчленение толпы на отдельные части и блокирование этих частей группами блокирования. Затем группы блокирования производят отделение активных участников массовых беспорядков от остальной части толпы. При этом группы применения специальных средств обеспечивают прикрытие групп рассредоточения и блокирования. В зависимости от сложившейся ситуации ими могут использоваться различные специальные средства: палки специальные, специальные газовые средства, световые и акустические специальные средства, водомёты и бронемшины.

В ходе проведения указанных мероприятий группами изъятия правонарушителей осуществляется задержание активных участников массовых беспорядков. Силами групп конвоирования производится доставление задержанных лиц на фильтрационный пункт.

За периметром оцепления вводятся необходимые режимные ограничения:

- группами патрулирования осуществляется рассредоточение мелких групп на подступах к месту массовых беспорядков, в состав группы включается до 15 человек;
- в местах возможного подхода граждан для пополнения рядов, участвующих в массовых беспорядках, выставляются посты;
- группами охраны Росгвардии осуществляется защита важных объектов;
- группы организации дорожного движения ДПС ГИБДД производят регулирование движения автотранспортных средств вблизи объектов транспортного комплекса.

Для привлечения виновных лиц, участвующих в массовых беспорядках, к ответственности производится сбор доказательственной базы:

- группа документирования противоправных действий осуществляет фиксацию противоправных действий посредством звуко-, видеозаписи;

- следственно-оперативная группа производит неотложные следственные действия и необходимые оперативно-розыскные мероприятия;

- фильтрационный пункт, в состав которого назначаются дознаватели, оперативные работники и группа охраны, проводит разбирательство с доставленными лицами.

Для согласованности действий и достижения наибольшей эффективности проводимых мероприятий группа связи обеспечивает связь между штабом и задействованными силами.

При выполнении указанных мероприятий и разбирательстве с задержанными лицами необходимо обратить внимание на обеспечение мер личной безопасности сотрудников полиции, проведение наружного досмотра, личного осмотра, личного досмотра и личного обыска лиц, задерживаемых по подозрению в совершении правонарушений и преступлений.

На случай возможных осложнений оперативной обстановки (прорыва участников массовых беспорядков через рубежи оцепления и блокирования, увеличения активности действий участников массовых беспорядков и др.) создаётся резерв в количестве 10-15% от числа задействованных сотрудников.

После ликвидации очагов массовых беспорядков производится ликвидация их последствий, осуществляется дальнейшее разбирательство с задержанными лицами, анализируются действия органов внутренних дел и участников группового нарушения общественного порядка в целях совершенствования способов борьбы с массовыми беспорядками и угрозой блокирования объектов транспорта.

Нарядами полиции производится оцепление места происшествия, и работают группы: документирования, которая, используя фото-, видеосъёмку, фиксирует преступные действия организаторов и участников; следственно-оперативная группа – проводит следственные и оперативные действия, то есть осматривает место происшествия, производит задержание, проводит допросы, следственные эксперименты, обыски, освидетельствования.

С места происшествия изымаются и описываются вещественные доказательства, например лозунги, плакаты, оружие и т.п.

Оперативные работники выявляют свидетелей, очевидцев, принимают меры к установлению и задержанию скрывшихся организаторов и активных участников преступлений. Одновременно с этим наряды полиции принимают меры по восстановлению нормального движения транспорта и пешеходов, участвуют в разборе завалов, баррикад, тушении пожаров, оказании помощи пострадавшим, способствуют нормальному функционированию предприятий, учреждений, организаций.

**Тактические приёмы обеспечения правопорядка при групповых нарушениях общественного порядка и угрозе блокирования объектов транспорта.**

Для пресечения групповых нарушений общественного порядка, несанкционированных митингов, собраний, шествий и демонстраций на объектах транспортной инфраструктуры могут применяться следующие тактические приёмы: оцепление, блокирование, рассечение и рассредоточение толпы, задержание зачинщиков и активных участников.

Приёмы осуществляются специально создаваемыми группами, каждая во главе со старшим выполняет свой приём. Количественный состав групп, их экипировка определяются в зависимости от характера несанкционированного мероприятия, его массовости, состава участников, места и времени проведения. Приёмы могут применяться по отдельности и в комплексе, одновременно и поэтапно. Количество специальных групп, их состав определяется в каждом конкретном случае с учётом потребностей, на основании имеющегося опыта работы по обеспечению правопорядка при проведении несанкционированных мероприятий.

### **1. Блокирование.**

Задачи блокирования: разделить участников несанкционированного мероприятия на изолированные группы для обеспечения задержания организаторов, активных участников и доставление их в органы внутренних дел.

Приём осуществляется несколькими способами (вариантами): «Кольцо», «Клин», «Квадрат», «Барьер». Вариант избирается с учётом особенностей местности и расположения на ней участников несанкционированных мероприятий, наличия задействованного личного состава.

#### **а) «Кольцо».**

Как вариант блокирования применяется на открытой местности, где отсутствуют или не могут быть использованы естественные препятствия.

По команде руководителя группа блокирования сближается с участниками несанкционированного мероприятия колонной по одному с двух сторон или движением за направляющим по кругу до встречи с замыкающим. Старший группы движется направляющим. После замыкания кольца сотрудники располагаются: два лицом внутрь, один лицом наружу. Кольцо может быть сплошным, плотным, когда сотрудники находятся в положении плечо к плечу, либо прерывистым, когда между сотрудниками сохраняется интервал.

В любом случае должен быть обеспечен доступ внутрь кольца групп задержания и их выход в удобном для них направлении как при применении приёма рассечения, так и без такового. Группа не допускает сжатия или расширения кольца без команды. Активные участники и организаторы несанкционированного мероприятия удерживаются в кольце до их задержания специальной группой или до распоряжения руководителя.

#### **б) «Клин».**

Применение этого варианта блокирования целесообразно в том случае, когда организаторы и активные участники несанкционированного мероприятия находятся не в центре толпы, а перед основной массой собравшихся, рядом с проезжей частью.

По команде руководителя группа блокирования располагается углом, образуя как бы две стороны треугольника, оставляя внутри угла блокируемых лиц. Построение «Клин» образуется как при движении группы с одной точки, вершины угла, так и при движении из двух точек, со стороны основания треугольника, смыкаясь в намеченном ориентире, в месте нахождения группы в построении все лицом внутрь, через одного-двух лицом наружу. Руководитель группы блокирования определяет и плотность расположения сотрудников, интервал между ними, как в построении «Кольцо».

Задача в блокировании «Клином» заключается в отсечении организаторов и активистов от остальных участников несанкционированного мероприятия и обеспечении их задержания.

Группы рассечения и задержания входят в зону блокирования со стороны основания треугольника, где целесообразно размещение автомашины для задержания.

в) «Барьер».

Блокирование этим вариантом применяется в тех случаях, когда есть возможность использовать особенности местности (наличие глухой стены здания, забора и т.д.) при движении участников несанкционированного мероприятия вдоль этого препятствия. Руководитель или старший группы создаёт три подгруппы. Каждой определяется направление блокирования – две подгруппы блокируют обязательно в поперечном направлении, одна – в продольном. Положение в таком построении определяется, как и в предыдущих вариантах.

г) «Квадрат».

Этот вариант блокирования осуществляется путём построения группы квадратом или прямоугольником. При этом две подгруппы блокируют в продольном направлении, две – в поперечном, образуя замкнутое пространство. Возможно блокирование в поперечном направлении через всю улицу, по всей ширине площади.

## **2. Рассечение.**

Задача приёма – разделить отдельные группы участников несанкционированного мероприятия для обеспечения задержания организаторов и активных участников. Применяется одновременно с блокированием и без него. Группа рассечения образует «коридор безопасности», по которому передвигаются группы задержания и другие наряды.

При блокировании по варианту «Кольцо» группа рассечения, передвигаясь в колонну по два, делит замкнутое пространство по диаметру на два или четыре сектора, с последующим расположением в две шеренги.

Положение сотрудников в шеренгах определяется старшим группы (два – лицом наружу, один – внутрь, или, наоборот, плечом к плечу и т.п.).

При блокировании способом «Клин» группа рассечения колонной по два входит в построение со стороны основания по направлению к вершине угла.

Когда блокирование осуществляется вариантом «Квадрат», рассечение проводится одной или несколькими группами в поперечном направлении либо с дополнительным продольным рассечением.

При блокировании способом «Барьер» целесообразно применение рассечения только в поперечном направлении одной или несколькими группами. Старший группы осуществляет контроль над состоянием «коридора безопасности», устанавливает положение сотрудников в шеренгах.

## **3. Оцепление.**

Задача – образовать режимную зону в месте проведения несанкционированных мероприятий с целью ограничения доступа в неё других лиц, а также обеспечения условий выявления и задержания организаторов и активных участников. Оцепление осуществляется нарядами ППС. При этом используются

ограждения (канаты, барьеры, автомашины, а также указательные знаки). Для зоны оцепления может устанавливаться различный режим с ограниченным допуском в неё и без допуска граждан, транспорта, представителей прессы, телевидения.

Различаются пластичное оцепление и жёсткое.

Пластичное оцепление применяется на непродолжительное время для обеспечения задержания организаторов и активных участников несанкционированного мероприятия. После осуществления задержания снимается, восстанавливается при выявлении других активных участников в случае необходимости их задержания.

Жёсткое оцепление применяется на всё время проведения режимных мероприятий по обеспечению правопорядка в месте проведения несанкционированных мероприятий. В зависимости от режима оцепления устанавливается плотность цепочки, интервал, количество КПП, определяется положение сотрудников в построении (в 1-2 шеренги). До оцепления целесообразно определить направление выхода и место прохода («фильтры») граждан от режимной зоны. Оцепление может быть разделено на участки с назначением старших. Старший участка обеспечивает беспрепятственный доступ в режимную зону нарядов, служебных автомобилей, вызов резерва в случае вероятности прорыва оцепления с внешней стороны.

#### **4. Рассредоточение.**

Применяется для разобщения участников несанкционированного мероприятия и удаления их из оперативных мест (вокзал, место стоянки транспорта, критические элементы объекта транспортной инфраструктуры и др.). При большой концентрации собравшихся и проявлении явного намерения продолжить несанкционированное мероприятие после обращения к ним сотрудников полиции с требованием покинуть место нахождения рассредоточение осуществляется двумя шеренгами, как при рассечении.

Шеренги начинают движение с одной линии в противоположных направлениях, расширяя «коридор безопасности» до рассечения участников несанкционированного мероприятия и удаления их с объекта транспортной инфраструктуры.

#### **5. Вытеснение.**

После рассредоточения могут выполняться действия по вытеснению толпы. Они могут проводиться одной, двумя или тремя шеренгами. Расстояние между сотрудниками в шеренгах до 1,5 метров. При вытеснении двумя и тремя шеренгами личный состав располагается в шахматном порядке. При движении по команде командира (начальника) одновременно наносятся различные удары палкой.

При этом особое внимание должно уделяться равнению в шеренгах с целью недопущения разрывов цепи и просачивания хулиганствующих элементов через боевые порядки.

## **6. Задержание.**

Задача приёма – выявление, задержание и доставление в территориальный орган МВД России зачинщиков и активных участников несанкционированного мероприятия. Осуществляется специальной группой изъятия.

Состав группы: группа формируется из 5-6 наиболее подготовленных в физическом отношении сотрудников полиции. В зависимости от характера несанкционированного мероприятия, его массовости, места и времени проведения определяется количественный состав группы. Старшим группы назначается, как правило, командир отделения либо вышестоящий начальник (командир), с учётом характера и сложности мероприятия. Группа обеспечивается радиосвязью, при необходимости экипируется средствами индивидуальной защиты (3 в полной экипировке – прикрывающие, 2-3 без щитов – изымающие). На каждую группу предполагается выделение одной служебной автомашины для транспортировки задержанных нарушителей. Старший группы назначает из состава группы одного сотрудника для охраны автомашины.

По прибытии на предположительное или происходящее мероприятие определяется место для стоянки автомашин (как правило, за группой рассредоточения), устанавливается радиосвязь с руководством. Старший группы докладывает о готовности к действиям. При необходимости группа получает дополнительную информацию о характере мероприятий, составе участников, дислокации нарядов и руководства.

После получения команды руководства группа покидает автомашину, начинает сближение с участниками несанкционированного мероприятия. При этом все члены группы ведут активное наблюдение с целью обнаружения лиц, «проявляющих» себя, т.е. распространяющих листовки, демонстрационные транспаранты, лозунги, подстрекающих других к совершению противоправных действий, невыполнению законных требований сотрудников полиции и представителей власти.

Решение о задержании конкретного лица принимается старшим группы, он же определяет порядок задержания, распределяет обязанности между членами группы – кто задерживает и доставляет, кто обеспечивает отход.

Определив субъект, которого необходимо изъять из толпы, группа по команде старшего рывком сближается с ним (стремительно и компактно) и производит задержание, при этом старший группы представляется задержанному, кратко поясняет основания задержания. Способ доставления задержанного зависит от его поведения и поведения окружающих.

При необходимости изъятие осуществляется путём деморализации хулигана с помощью ударов палкой специальной либо применения специальных средств.

Три члена группы сопровождают задержанного, остальные (прикрывающие) обеспечивают их прикрытие и отход, пресекая возможные попытки окружающих освободить задержанного, не отрываясь от группы с задержанным на значительное расстояние.

Задержанный отводится за группу рассредоточения и помещается в автомашину, где производится его поверхностный осмотр с целью изъятия вещественных доказательств правонарушения, колющих, режущих предметов и т.п., которые могут быть использованы против сотрудников полиции. После осмотра задержанный доставляется под наблюдением отдельных членов группы. Группа при необходимости блокирует подступы к автомашине при попытке освободить задержанного соучастниками.

После задержания 5-7 нарушителей старший группы докладывает руководству о количестве задержанных, находящихся в автомашине. При поступлении команды о доставлении в конкретный территориальный орган МВД России группа в полном составе сопровождает задержанных, где производится разбирательство и документирование.

Тактику действий территориальных органов МВД России на транспорте в условиях групповых нарушений общественного порядка и угрозы блокирования транспорта определяют объективные характеристики и особенности протекания этих процессов. В первую очередь надо знать, что лица, находящиеся в группе, и особенно в толпе, менее критично, чем обычно, относятся к своему поведению и поступкам. В результате их действия могут быть не сдержанными, а, возможно, грубыми и агрессивными. Это чувство анонимности и отсюда безнаказанности. Поэтому необходимо продемонстрировать этим лицам, что они, именно они, будут опознаны как конкретные участники противоправных деяний и им не избежать ответственности.

В группе и в толпе проявляется эффект так называемого психологического заражения, когда кто-либо (возбуждённый) охваченный отрицательным настроением «заражает» им не только своё ближайшее окружение, но и всю толпу, причём настроение это распространяется очень быстро, а распространившись, усиливается и возвращается к его источнику. Следовательно, работникам полиции необходимо как можно быстрее выявить и нейтрализовать тех конкретных лиц, которые «заражают» окружающих своими отрицательными эмоциями и демонстрируют «образцы» антиобщественного поведения. При этом важно знать, что таковыми могут быть не только инициаторы или организаторы процесса, но и просто случайные, например, психически неуравновешенные лица, пришедшие со стороны.

Чем больше противоправная группа, толпа, её активная часть, тем агрессивнее она склонна действовать, тем более привлекает случайных участников. Рассредоточить сборище различными приёмами и прежде всего психологическими воздействиями, особенно мерами убеждения, уменьшить его массу – необходимые условия и предпосылки снижения напряжённости эксцесса, его пресечения и ликвидации. Уменьшение размеров группы толпы почти автоматически снижает активность источников отрицательного психического заражения вожаков, обескураживает их, выставляет напоказ. Особенно важно уловить момент начала конфликта и уже на этой стадии активно и умело включаться в деятельность по предупреждению назревающего нарушения общественного порядка.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В процессе социально-политических перемен, которые происходят в современном обществе, меняется и восприятие людьми той или иной ситуации. Стоит отметить и тот факт, что реакция населения на изменения в политической, экономической и социальной сферах меняется. Порой обычные собрания граждан перерастают в экстремальные и даже чрезвычайные ситуации, приобретающие характер массовых беспорядков. Последние, как правило, связаны с образованиями толпы и наиболее часто возникают во время митингов, демонстраций, спортивных соревнований, шоу-программ и т.д. Толпа по своей природе опасна как для её участников, так и для окружающих, поэтому массовые беспорядки в российском законодательстве относятся к экстремистским действиям и могут стать причиной введения чрезвычайного положения.

Проведение массовых мероприятий не представляется возможным без участия сотрудников полиции, а именно нарядов полиции, осуществляющих несение службы в общественных местах, т.к. во время массовых мероприятий остро стоит вопрос обеспечения безопасности граждан, ведь главной задачей сотрудника полиции является защита личности, общества, государства от преступных посягательств.

Самой опасной формой группового нарушения общественного порядка являются массовые беспорядки, которые, согласно ст. 212 УК РФ, образуют отдельный состав преступления. Массовые беспорядки характеризуются погромами, поджогами, уничтожением имущества, применением насилия, огнестрельного оружия, взрывчатых веществ или взрывных устройств, а также вооружённым сопротивлением представителям власти.

Данная тема является актуальной, поскольку в последнее время всё чаще в средствах массовой информации появляются сообщения о групповых нарушениях общественного порядка, массовых беспорядках, в том числе на объектах транспорта, следовательно, вопрос обеспечения безопасности граждан сотрудниками полиции всегда будет актуален.

В случае если возникла необходимость в пресечении массовых беспорядков, органы внутренних дел приступают к проведению специальных операций. Специальная операция представляет собой комплекс согласованных и взаимосвязанных по цели, задачам, месту, времени и направлениям непрерывных действий сил и средств подразделений территориальных органов МВД России на транспорте.

Успех действий территориальных органов МВД России на транспорте по предупреждению и пресечению групповых нарушений общественного порядка и угрозы блокирования объектов транспорта зависит от заблаговременной подготовки, которая включает:

- своевременное ознакомление или корректировку плана действий при чрезвычайных обстоятельствах;
- обучение личного состава территориальных органов МВД России на транспорте действиям при групповых нарушениях общественного порядка, массовых беспорядках и организацию управления при чрезвычайных обстоятельствах различного характера;
- проведение проверок готовности сил и средств подразделений территориальных органов МВД России на транспорте.

# БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

## Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием) (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 31. Ст. 4398.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (в ред. от 29.07.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 29.07.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 25. Ст. 2954.

4. Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ (в ред. от 29.07.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 23. Ст. 2381.

5. Воздушный кодекс Российской Федерации от 19 марта 1997 г. № 60-ФЗ (в ред. от 29.07.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 12. Ст. 1383.

6. Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации от 7 марта 2001 г. № 24-ФЗ (в ред. от 01.07.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 11. Ст. 1001.

7. Федеральный закон от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» (в ред. от 06.07.2016) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2007. № 7. Ст. 837.

8. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» (в ред. от 26.07.2016) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 2. Ст. 169.

9. Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (в ред. от 06.07.2016) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 11. Ст. 1146.

10. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 30. Ст. 3031.

11. Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. № 25. Ст. 2485.

12. Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть из-

бранными в органы местного самоуправления» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 49. Ст. 5497.

13. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 2. Ст. 171.

14. Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 39. Ст. 4465.

15. Указ Президента Российской Федерации от 31 марта 2010 г. № 403 «О создании комплексной системы обеспечения безопасности населения на транспорте» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2010. № 14. Ст. 1637.

16. Приказ Минтранса России от 12 апреля 2010 г. № 87 «О порядке проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств» (в ред. от 18.08.2016) // Российская газета. 2010. № 188.

17. Приказ МВД России от 15 июня 2011 г. № 636 «Об утверждении Типового положения о линейном отделе Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте» (в ред. от 13.02.2015) // Российская газета. 2011. № 183.

18. Приказ МВД России от 16 июня 2011 г. № 680 «Об утверждении Положения о Главном управлении на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

19. Приказ МВД России от 28 марта 2015 г. № 381 «Об организации взаимодействия территориальных органов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте с иными территориальными органами МВД России и разграничении объектов оперативного обслуживания» // СПС «КонсультантПлюс».

20. Приказ МВД России от 30 июня 2011 г. № 760 «Об утверждении схем размещения и подчиненности территориальных органов МВД России, реализующих задачи и функции органов внутренних дел на транспорте» // СПС «КонсультантПлюс».

21. Приказ МВД России от 5 марта 2013 г. № 130 «Вопросы территориальных органов МВД России на транспорте» // СПС «КонсультантПлюс».

22. Приказ МВД России № 1022, Минтранса России № 487 от 27 декабря 2013 г. «Об утверждении Инструкции по организации работы нарядов полиции линейных управлений (отделов) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте и работников локомотивных и поездных бригад по обеспечению правопорядка в поездах дальнего следования и пригородного сообщения» // Российская газета. 2014. № 34.

## Научная и учебная литература

23. Касперович Ю.Г. Массовые явления и поведение толпы в экстремальных условиях (социально-психологические аспекты): методическое пособие. – Москва: ВНИИ МВД России, 2012. – 36 с.

24. Степаненко Ю.В. Терминологическая проблема транспортной безопасности // Современный юрист. 2014. № 2. С. 47-55.

25. Самороковский А.Ф., Горлов В.В., Корчагин А.В. Тактика действий подразделений (нарядов) ОВД при чрезвычайных обстоятельствах: учебное пособие. – Воронеж: Воронежский институт МВД России. 2012. – 34 с.

26. Транспортная безопасность: учебник / А.Н. Александров, А.В. Гундаров, П.Н. Жукова [и др.]; под ред. И.Ф. Амельчакова. – Белгород: Бел ЮИ МВД России имени И.Д. Путилина, 2017. - 326 с.

27. Харитонов А.Н., Моховиков О.В. Полиция как субъект административно-правового контроля на транспорте // Транспортное право. 2013. № 4. С. 21-25.

28. Целуйко А.В. К вопросу о подготовке квалифицированных сотрудников транспортной полиции к действиям в условиях проведения массовых спортивных мероприятий // Транспортное право. 2013. № 2. С. 2-4.

## УЧЕБНОЕ ИЗДАНИЕ

**Александров Алексей Николаевич**,  
кандидат юридических наук, доцент;  
**Котарев Сергей Николаевич**,  
кандидат юридических наук, доцент;  
**Столбина Любовь Викторовна**,  
кандидат юридических наук, доцент;  
**Тетерюк Александр Григорьевич**,  
кандидат юридических наук;  
**Гундаров Алексей Валерьевич**;  
**Петрыкин Николай Николаевич**;  
**Морозов Сергей Николаевич**;  
**Пантуров Евгений Александрович**

### Действия нарядов полиции при групповых нарушениях общественного порядка и угрозе блокирования объектов транспорта

Методические рекомендации

Редактор  
Комп. верстка

*Е.А. Олейникова*  
*И.Ю. Чернышева*

---

Подписано в печать

2018, 2,13 уч.-изд. л., бумага офсетная, печать трафаретная.  
Тираж экз. Заказ №

---

Отпечатано в отделении полиграфической и оперативной печати  
Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина  
г. Белгород, ул. Горького, 71