

Министерство внутренних дел Российской Федерации
Барнаулский юридический институт

**А.Г. Гришаков, Ю.А. Прибытко,
А.Г. Репьев, Е.А. Федяев**

**ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ
ПОЛИЦИИ НА АДМИНИСТРАТИВНОМ УЧАСТКЕ**

Учебное пособие



Барнаул 2018

ББК 67.401.133.1

О-641

О-641 Организационно-правовые аспекты деятельности участковых уполномоченных полиции на административном участке : учебное пособие / А.Г. Гришаков, Ю.А. Прибытко, А.Г. Репьев, Е.А. Федяев. – Барнаул : Барнаульский юридический институт МВД России, 2018. – 118 с.

ISBN 978-5-94552-308-1

Рецензенты:

Аврутин Ю.Е. – доктор юрид. наук, профессор, заслуженный деятель науки РФ, заслуженный юрист РФ, профессор кафедры административного права Санкт-Петербургского университета МВД России;

Филиппов О.Ю. – канд. юрид. наук, доцент, зам. начальника кафедры административного права и административной деятельности ОВД Омской академии МВД России.

В учебном пособии рассмотрены вопросы, связанные с организацией работы участкового уполномоченного полиции на обслуживаемой территории по основным направлениям деятельности полиции, проанализирован порядок принятия административного участка, проведения профилактического обхода, рассмотрены особенности работы с населением, в т.ч. связанной с рассмотрением обращений граждан в участковом пункте полиции. Раскрыты отдельные аспекты управленческой деятельности руководителя подразделения участковых уполномоченных полиции, в т.ч. по контролю за несением подчиненными сотрудниками службы на административном участке, ведением служебной документации. Проанализированы полномочия участкового уполномоченного полиции по осуществлению административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, и некоторые другие вопросы.

Учебное пособие предназначено для участковых уполномоченных полиции, а также курсантов, слушателей, преподавателей, научных сотрудников и адъюнктов образовательных и научно-исследовательских центров (организаций) МВД России.

ISBN 978-5-94552-308-1

ББК 67.401.133.1

© Гришаков А.Г., Прибытко Ю.А., Репьев А.Г., Федяев Е.А., 2018

© Барнаульский юридический институт МВД России, 2018

Введение

Происходящие в последние десятилетия процессы формирования нового правового государства и непосредственно связанные с этим реформы не могли не повлечь за собой реформирование Министерства внутренних дел Российской Федерации, в т.ч. и преобразование милиции в полицию. Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» определено, что деятельность полиции осуществляется по основным направлениям, среди которых защита личности, общества, государства от противоправных посягательств, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений, а также производство по делам об административных правонарушениях и исполнение административных наказаний.

В состав полиции входят подразделения участковых уполномоченных полиции, которые являются одними из самых крупных по численности и наиболее часто взаимодействуют с населением, что обуславливает возможность быстрого реагирования на заявления о преступлениях, правонарушениях и иных происшествиях. Следовательно, участковым уполномоченным полиции территориальных органов МВД России определена главенствующая роль в выполнении основных направлений деятельности полиции.

Указанное положение участковых уполномоченных подтверждается и результатами повседневной правоприменительной деятельности, к примеру, в 2017 г. на территории Российской Федерации в период с января по июнь зарегистрировано около 4,5 млн пресеченных административных правонарушений, выявленных сотрудниками органов внутренних дел (полиции). При этом участковыми уполномоченными полиции территориальных органов МВД России пресечено 1,6 млн административных правонарушений¹. Кроме этого, рассмотрено более 22 млн обращений и заявлений граждан, по которым вынесено 4,7 млн постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела. На профилактических учетах подразделений участковых уполномоченных полиции состоит свыше 680 тыс. граждан².

¹ ГИАЦ МВД России за 2017 г.

² По данным ГИАЦ МВД России за 2017 г.

Участковый уполномоченный полиции, ежедневно выполняя возложенные на него обязанности, находится в постоянном контакте с гражданами, проживающими или находящимися на административном участке, соответственно по результатам его работы будет оцениваться деятельность МВД России в целом и конкретного территориального подразделения органов внутренних дел (полиции) в частности.

Правовое регулирование деятельности участковых уполномоченных полиции за последние годы претерпело существенные изменения, в т.ч. произошедшие в 2011-2017 гг., в процессе реформирования МВД России, когда был принят ряд нормативных правовых актов, изменивших правовой статус участковых уполномоченных полиции.

В частности, в целях совершенствования организации деятельности участковых уполномоченных полиции по профилактике правонарушений, повышения их роли в защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан, охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности 31 декабря 2012 г. Министром внутренних дел Российской Федерации был подписан приказ № 1166, утвердивший «Наставление по организации деятельности участковых уполномоченных полиции». Указанное Наставление пришло на смену приказу МВД России от 16 сентября 2002 г. № 900 «О мерах по совершенствованию деятельности участковых уполномоченных милиции» который устарел как в правовом, так и в организационном аспекте¹.

Более того, для повышения эффективности обеспечения общественного порядка в сельских поселениях, а также повышения уровня профессиональной подготовки участковых уполномоченных полиции, обслуживающих административные участки сельских поселений, их материально-технического обеспечения и решения социально-бытовых вопросов 19 ноября 2013 г. приказом МВД России № 919 была утверждена целевая программа «Сель-

¹ Настольная книга участкового уполномоченного полиции: методическое пособие / ФГКУ «ВНИИ МВД России», ГУОООП МВД России; под ред. С.И. Гирько, Ю.Н. Демидова. М.: Объединенная редакция МВД России, 2013. С. 5.

ский участковый»¹, которая была реализована в течение последующих двух лет.

§ 1. Правовое положение участковых уполномоченных полиции

В настоящее время в одну из ведущих служб органов внутренних дел входят подразделения участковых уполномоченных полиции. Указанная служба призвана защищать основные права и свободы граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства от преступных и иных противоправных посягательств. Очевидно, что по результатам правоприменительной практики структурных подразделений участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России дается оценка деятельности министерству в целом, а также формируется общественное мнение и доверие граждан к работе полиции.

Безусловно, что законодательно определенные обязанности участковых уполномоченных полиции затрагивают практически все основные направления деятельности полиции в Российской Федерации. Прежде всего, это защита граждан, их жизни и здоровья от преступных посягательств, социальная реабилитация лиц, нуждающихся в помощи, работа с несовершеннолетними, разносторонняя деятельность, направленная на создание благоприятных условий для реализации законных прав, свобод и интересов граждан, профилактическая работа, контроль за соблюдением гражданами миграционного законодательства. Более того, в последние годы немаловажную роль участковые уполномоченные полиции призваны сыграть и в противодействии новым угрозам и вызовам в российском обществе, в частности в борьбе с терроризмом и экстремизмом на территории административного участка.

Следует отметить, что участковые уполномоченные полиции на всех этапах развития службы являлись и остаются основным связующим звеном органов внутренних дел с населением, проживающим в определенном административно-территориальном обра-

¹ Об утверждении ведомственной целевой программы «Сельский участковый» [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 19 ноября 2013 г. № 919. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

зовании, а также гарантом защиты конституционных прав и свобод граждан от противоправных посягательств.

На сегодняшний день участковый уполномоченный полиции состоит на должностях среднего и старшего начальствующего состава органов внутренних дел, при этом в пределах своей компетенции и в соответствии с предъявляемыми к нему квалификационными требованиями выполняет возложенные на него обязанности и пользуется предоставленными правами, закрепленными действующим федеральным законодательством.

В частности, в своей повседневной деятельности участковые уполномоченные полиции руководствуются Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, приказами и распоряжениями Министерства внутренних дел Российской Федерации. Также участковый уполномоченный полиции руководствуется законами субъектов Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах компетенции.

В соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»¹ (далее – Федеральный закон «О полиции») полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности. При этом деятельность полиции осуществляется по ряду основных направлений, которые непосредственно реализуются участковым уполномоченным полиции в пределах закрепленного административного участка.

Учитывая специфику работы участкового уполномоченного полиции, охватывающую практически все стороны общественных правоотношений, к таким направлениям деятельности относятся: защита личности, общества, государства от противоправных посягательств; предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений; выявление и раскрытие преступле-

¹ СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900. (с последними изм. и доп.).

ний, производство по делам об административных правонарушениях¹.

Кроме этого, участковый уполномоченный полиции при несении службы на административном участке принимает участие: в обеспечении правопорядка в общественных местах; розыске лиц, совершивших преступления, или подозреваемых и обвиняемых в их совершении; лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия или суда; лиц, пропавших без вести, в идентификации лиц, которые по состоянию здоровья, возрасту или иным причинам не могут сообщить сведения о себе; в идентификации неопознанных трупов; розыске несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей или специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации; несовершеннолетних, самовольно ушедших из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа органа управления образованием, а также уклоняющихся от недобровольной госпитализации, назначенной судом в связи с наличием психического расстройства; контроле за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия; обеспечении безопасности дорожного движения.

Более того, анализируя назначение полиции, можно констатировать, что участковый уполномоченный полиции в процессе служебной деятельности на территории административного участка незамедлительно приходит на помощь каждому, кто нуждается в его защите от преступных и иных противоправных посягательств. Т.е. помощь оказывается любому лицу, независимо от его пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного или должностного положения, места жительства (регистрации), отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям или политическим партиям, а также других обстоятельств.

Повседневная работа участкового уполномоченного полиции на обслуживаемой территории строится в соответствии с общеправовыми и специальными принципами (основными положениями). Например, правоприменительная деятельность осуществляется на

¹ Зайцев И.А. О механизме административно-процессуального регулирования производства по делам об административных правонарушениях, осуществляемого участковым уполномоченным полиции // Административное право и процесс. 2011. № 7. С. 35-36.

основе соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина. Любая деятельность, ограничивающая права и свободы граждан, немедленно прекращается, если достигнута законная цель или выяснилось, что эта цель не может или не должна достигаться путем ограничения прав и свобод граждан.

Рассматривая обозначенный принцип, необходимо подчеркнуть, что участковому уполномоченному полиции запрещается прибегать к пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению. Более того, участковый уполномоченный полиции обязан пресекать какие-либо действия, которыми гражданину умышленно причиняются боль, физическое или нравственное страдание.

В процессе практической реализации указанного принципа участковый уполномоченный полиции должен помнить, что при любом обращении к гражданину (например, осуществляя обход территории административного участка или поквартирный (подворовый) обход либо при предупреждении административных правонарушений) необходимо назвать свои должность, специальное звание и фамилию, после чего сообщить причину и цель обращения.

Если гражданин просит предъявить служебное удостоверение сотрудника полиции, то участковый уполномоченный полиции обязан выполнить такое требование (независимо от его нахождения на службе в форменном обмундировании установленного образца или в гражданской одежде), предъявив соответствующий документ в развернутом виде (не передавая его кому-либо в руки). Напоминаем, что служебное удостоверение является документом, подтверждающим не только административно-правовой статус участкового уполномоченного полиции, но и его принадлежность к органам государственной власти.

Выполняя служебные обязанности на территории административного участка, участковый уполномоченный полиции должен в любых условиях быть вежливым и тактичным, свои требования и замечания излагать в убедительной и понятной форме. В беседах с жителями обслуживаемой территории следует проявлять спокойствие и выдержку, не вступать в пререкания, и не терять самообладание. Если лицо на сделанные замечания (например, при совершении административного правонарушения) реагирует возбужденно, необходимо дать ему время успокоиться и предоставить

возможность объяснить свои неправомерные действия, после чего разъяснить неправильность его поведения со ссылкой на действующее законодательство.

В случаях применения к гражданину мер, ограничивающих его права и свободы (к примеру, при задержании по основаниям, предусмотренным ст. 14 Федерального закона «О полиции»), участковый уполномоченный полиции обязан разъяснить ему причину и основания применения таких мер, а также возникающие в связи с этим права и обязанности гражданина. В частности, необходимо разъяснить задержанному лицу его право на юридическую помощь, право на услуги переводчика, право на уведомление близких родственников или близких лиц о факте его задержания, право на отказ от дачи объяснения.

Обращаем внимание, что один телефонный разговор, предоставляемый задержанному лицу в целях уведомления его близких лиц о его задержании и месте нахождения, может быть предоставлен после доставления в дежурную часть отдела полиции посредством стационарного служебного телефона. Такое уведомление может сделать как сам гражданин, так и участковый уполномоченный полиции или сотрудник дежурной части.

В случаях обращения к участковому уполномоченному полиции каких-либо лиц (в т.ч. и за пределами административного участка) он также обязан назвать свои должность, звание, фамилию, внимательно выслушать обратившегося (или группу лиц), после чего принять соответствующие меры в пределах своих полномочий (к примеру, составить профилактическую беседу с лицом, допускающим семейно-бытовые правонарушения) либо разъяснить, в чью компетенцию входит решение поставленного вопроса (например, другого органа исполнительной власти).

Кроме этого, участковый уполномоченный полиции в соответствии с Федеральным законом «О полиции» осуществляет свою деятельность в точном соответствии с законом, тем самым реализуя общеправовой принцип законности. Всякое ограничение прав, свобод и законных интересов граждан (к примеру, доставление или административное задержание физического лица), а также прав и законных интересов общественных объединений, организаций и должностных лиц допустимо со стороны участкового уполномоченного полиции только по основаниям и в порядке, которые предусмотрены федеральным законодательством.

Говоря о беспристрастности как одном из принципов деятельности полиции, следует указать, что участковому уполномоченному полиции запрещается состоять в политических партиях, а также материально поддерживать и принимать участие в их деятельности. Соответственно при осуществлении служебной деятельности участковый уполномоченный полиции не должен быть связан решениями каких-либо политических партий, общественных объединений и религиозных организаций.

На сегодняшний день Российская Федерация подразделяется на 85 административно-территориальных единиц, 46 из которых являются областями, 22 – республиками, 9 – краями, 3 – городами федерального значения, 4 – автономными округами, 1 – автономной областью. При этом Российская Федерация является многонациональным государством, на территории которого проживает более 190 народов¹.

В связи с этим участковый уполномоченный полиции, выполняя на территории административного участка возложенные на него обязанности, должен проявлять уважение к национальным обычаям и традициям граждан, учитывать культурные и иные особенности различных этнических и социальных групп, религиозных организаций, способствовать межнациональному и межконфессиональному согласию. Участковый уполномоченный полиции, как в служебное, так и во внеслужебное время должен воздерживаться от каких-либо действий, которые могут вызвать сомнение в его беспристрастности или нанести ущерб авторитету полиции в целом.

Немаловажно отметить, что деятельность участковых уполномоченных полиции является открытой для общества в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации об уголовном судопроизводстве, о производстве по делам об административных правонарушениях, об оперативно-разыскной деятельности, о защите государственной и иной охраняемой законом тайны, а также не нарушает прав граждан, общественных объединений и организаций. В последние годы, в т.ч. в период реформирования органов внутренних дел, указанный принцип деятельности приобрел наибольшую актуальность.

¹ Население Российской Федерации, согласно переписи населения 2010 г., составляет 142 856 536 человек, из них указали национальность 137 227 107 человек.

Участковые уполномоченные полиции территориальных органов МВД России регулярно информируют население административного участка (в виде отчетов о результатах своей работы на собрании граждан, проживающих на обслуживаемой территории), а также государственные и муниципальные органы о своей деятельности. Кроме этого существенную роль в информировании общественности о деятельности участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России играют средства массовой информации (далее – СМИ) и информационно-телекоммуникационная сеть Интернет.

В частности, в последние годы для информирования населения о реальном положении дел, связанных с деятельностью участковых уполномоченных полиции, используются каналы «прямой» телефонной связи с общественностью, прорабатываются различные формы взаимодействия со СМИ, трудовыми коллективами и гражданами по месту жительства.

Проводятся регулярные встречи (брифинги, круглые столы, пресс-конференции, интервью) руководителей подразделений участковых уполномоченных полиции и ответственных за данное направление работы сотрудников территориальных органов МВД России с представителями СМИ, творческих союзов, общественных организаций и гражданами. Публикуются выступления в печати и проводятся обсуждения актуальных вопросов деятельности участковых уполномоченных полиции по радио и телевидению.

Участковые уполномоченные полиции территориальных органов МВД России при осуществлении своей профессиональной деятельности должны стремиться обеспечивать к себе общественное доверие и поддержку граждан административного участка. В связи с этим все действия участкового уполномоченного полиции должны быть обоснованными и понятными для граждан. Кроме того, руководители территориальных органов МВД России должны проводить постоянный мониторинг общественного мнения о деятельности участковых уполномоченных полиции, а также мониторинг взаимодействия службы с институтами гражданского общества, результаты которого размещаются через информационно-телекоммуникационную сеть Интернет и СМИ.

В соответствии с Федеральным законом «О полиции» участковый уполномоченный полиции в процессе повседневной правоприменительной деятельности на территории административного

участка взаимодействует с другими правоохранительными органами России (прокуратурой, войсками национальной гвардии, СК, ФСИН, ГПС МЧС и т.д.), должностными лицами различных органов исполнительной власти (субъекта Российской Федерации, города, района, муниципального образования и т.д.), а также с общественными объединениями, организациями и гражданами.

Особое внимание в деятельности участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России уделяется достижениям науки и техники, информационным системам, сетям связи, а также современной информационно-телекоммуникационной инфраструктуре. Например, в большинстве субъектов Российской Федерации в участковых пунктах полиции оборудуются рабочие места, позволяющие осуществлять вход в Интегрированную мультисервисную телекоммуникационную сеть Министерства внутренних дел Российской Федерации (ИМТС МВД России).

Кроме этого, участковый уполномоченный полиции использует технические средства, включая средства аудио-, фото- и видеofиксации, при документировании обстоятельств совершения преступлений, административных правонарушений, обстоятельств происшествий, в т.ч. в общественных местах, а также для фиксирования действий сотрудников полиции, выполняющих возложенные на них обязанности (например, при производстве личного досмотра физических лиц, изъятии вещей и документов, предметов или орудий правонарушения).

Проанализировав основные принципы деятельности участковых уполномоченных полиции, необходимо отметить, что на сегодняшний день компетенция службы затрагивает практически все направления деятельности органов внутренних дел и закреплена в ст. 12 и 13 Федерального закона «О полиции», а также в разделах IV и V «Наставления по организации деятельности участковых уполномоченных полиции»¹.

В частности, при несении службы на административном участке на участковых уполномоченных полиции возложены следующие обязанности:

– принимать заявления, сообщения и иную информацию о преступлениях, административных правонарушениях и происшествии-

¹ Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции: приказ МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166 // Российская газета. 2013. 27 марта. № 65. (п. 37-40).

ях, незамедлительно передавать полученную информацию оперативному дежурному с использованием всех доступных средств связи, при прибытии на участковый пункт полиции либо в иное служебное помещение записывать полученную информацию в журнал учета приема граждан, их обращений и заявлений;

– осуществлять в соответствии с подведомственностью проверку заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях и принимать по таким заявлениям и сообщениям меры, предусмотренные действующим законодательством, информировать заявителей о ходе рассмотрения таких заявлений и сообщений в установленные сроки;

– информировать соответствующие государственные и муниципальные органы, организации и должностных лиц этих органов и организаций о ставших известными полиции фактах, требующих их оперативного реагирования;

– при получении сведений о совершении противоправных деяний, сообщив о них оперативному дежурному, прибывать незамедлительно на место совершения преступления, административного правонарушения, место происшествия, пресекать противоправные деяния, устранять угрозы безопасности граждан и общественной безопасности, документировать в пределах компетенции обстоятельства совершения преступления, административного правонарушения, обстоятельства происшествия, обеспечивать сохранность следов административного правонарушения, происшествия, а до прибытия на место происшествия следственно-оперативной группы – сохранность следов преступления;

– безотлагательно докладывать оперативному дежурному о ставших ему известных совершенных противоправных деяниях, об обнаружении лиц, пострадавших от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, а также лиц, находящихся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни и здоровья, оказывать таким лицам первую помощь, если специализированная помощь не может быть получена ими своевременно или отсутствует;

– выявлять в пределах компетенции причины преступлений и административных правонарушений и условия, способствующие их совершению, докладывать руководителю территориального органа МВД России на районном уровне о необходимости внесения

должностным лицам организаций обязательных для исполнения представлений по принятию мер по их устранению;

– выявлять лиц, имеющих намерение совершить преступление, и проводить с ними индивидуальную профилактическую работу, передавать информацию о них в заинтересованные подразделения территориальных органов МВД России, участвовать в пропаганде правовых знаний;

– участвовать в работе по подбору кандидатов в качестве внештатных сотрудников полиции, а также в пределах компетенции осуществлять непосредственное руководство внештатными сотрудниками полиции;

– взаимодействовать в сфере охраны общественного порядка с народными дружинами, иными общественными объединениями правоохранительной направленности;

– принимать при чрезвычайных ситуациях неотложные меры по спасению граждан, охране имущества, оставшегося без присмотра, содействовать в этих условиях бесперебойной работе спасательных служб;

– обеспечивать общественный порядок при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотий;

– исполнять в пределах компетенции решения суда (судьи), по письменному поручению начальника территориального органа МВД России на районном уровне – письменные поручения следователя, дознавателя, органа дознания о производстве отдельных следственных действий, задержании лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений;

– пресекать административные правонарушения и осуществлять в пределах компетенции производство по делам об административных правонарушениях;

– оказывать в пределах компетенции содействие сотрудникам подразделений территориального органа МВД России, других федеральных органов исполнительной власти в установлении на административном участке местонахождения лиц, находящихся в розыске; совершивших преступления или подозреваемых и обвиняемых в их совершении; скрывшихся от органов дознания, следствия или суда; уклоняющихся от исполнения назначенных судом принудительных мер медицинского характера или принудительных мер воспитательного воздействия; уклоняющихся от принудительной госпитализации, назначенной судом в связи с наличием

психического расстройства; пропавших без вести, а также розыске похищенного имущества; в идентификации неопознанных трупов, обнаруженных на административном участке;

– оказывать в пределах компетенции содействие учреждениям и органам уголовно-исполнительной системы в осуществлении розыска и задержания лиц, совершивших побег из-под стражи; лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания;

– участвовать в пределах компетенции в осуществлении контроля (административного надзора) за соблюдением лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных для них судом в соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» запретов и ограничений;

– участвовать в пределах компетенции в мероприятиях по противодействию терроризму;

– участвовать в пределах компетенции совместно с органами здравоохранения в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в наблюдении за лицами, страдающими психическими расстройствами, больными алкоголизмом или наркоманией и представляющими опасность для окружающих, в целях предупреждения совершения ими преступлений и административных правонарушений; оказывать содействие медицинским работникам в осуществлении назначенной судом принудительной госпитализации лиц в медицинские организации;

– изымать у граждан и должностных лиц документы, имеющие признаки подделки, а также вещи, изъятые из гражданского оборота или ограниченно оборотоспособные, находящиеся у них без специального разрешения, а также при наличии иных оснований, предусмотренных законодательством Российской Федерации, с составлением протокола и вручением его копии указанным гражданам и должностным лицам;

– осуществлять совместно с нарядами ППСП на маршрутах патрулирования обход мест возможного появления лиц, склонных к совершению противоправных действий, совместно с сотрудниками ППСП участвовать в пресечении преступлений и других правонарушений, задержании лиц, подозреваемых в совершении преступления;

– выявлять притоны для занятия проституцией, незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ или

их аналогов, устанавливать их организаторов либо содержателей. Принимать меры по пресечению их деятельности, в т.ч. незамедлительно информировать о деятельности притонов заинтересованные подразделения полиции;

– выявлять лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача; лиц, незаконно приобретающих, хранящих, перевозящих, изготавливающих, перерабатывающих и сбывающих наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги; лиц, незаконно приобретающих, хранящих, перевозящих, культивирующих растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества. Принимать меры по пресечению деятельности указанных лиц, в т.ч. информировать о них заинтересованные подразделения полиции;

– участвовать в пределах компетенции в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

– участвовать в пределах компетенции в розыске несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей или специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа органа управления образованием;

– участвовать в выявлении лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и иных антиобщественных действий, в т.ч. в систематическое употребление спиртных напитков, наркотических средств, психотропных и одурманивающих веществ, занятие проституцией, бродяжничеством и попрошайничеством. Принимать в пределах компетенции меры по пресечению их деятельности, в т.ч. информировать об указанных лицах заинтересованные подразделения полиции;

– выявлять несовершеннолетних, проживающих в ненадлежащих условиях, информировать об этом подразделение по делам несовершеннолетних территориального органа МВД России на районном уровне.

Для решения возложенных на участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России обязанностей, федеральным законодательством и ведомственными нормативными правовыми актами им предоставлены *определенные права, а именно:*

– требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий, а равно действий, препятствующих закон-

ной деятельности государственных и муниципальных органов, депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти, депутатов представительных органов муниципальных образований, членов избирательных комиссий, комиссий референдума, а также деятельности общественных объединений;

- проверять документы, удостоверяющие личность граждан, если имеются данные, дающие основания подозревать их в совершении преступления или полагать, что они находятся в розыске, либо если имеется повод к возбуждению в отношении этих граждан дела об административном правонарушении, или если имеются основания для их задержания в случаях, предусмотренных федеральным законом;

- проверять у граждан, должностных лиц, общественных объединений и организаций разрешения (лицензии) и иные документы на совершение определенных действий или на осуществление определенного вида деятельности, контроль (надзор) за которыми возложен на полицию в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- вызывать в полицию граждан и должностных лиц по расследуемым уголовным делам и находящимся в производстве делам об административных правонарушениях, а также в связи с проверкой зарегистрированных в установленном порядке заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях, происшествиях, разрешение которых отнесено к компетенции полиции;

- получать по таким делам, материалам, заявлениям и сообщениям, в т.ч. по поручениям следователя и дознавателя, необходимые объяснения, справки, документы (их копии);

- в связи с расследуемыми уголовными делами и находящимися в производстве делами об административных правонарушениях, а также в связи с проверкой зарегистрированных в установленном порядке заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, разрешение которых отнесено к компетенции полиции, запрашивать и получать на безвозмездной основе по мотивированному запросу от государственных и муниципальных органов, общественных объединений, организаций, должностных лиц и граждан сведения, справки, документы (их копии), иную необходимую информацию, в т.ч. персональные данные граждан, за исключением случаев, когда федеральным

законом установлен специальный порядок получения информации;

– беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения посещать в связи с расследуемыми уголовными делами и находящимися в производстве делами об административных правонарушениях, а также в связи с проверкой зарегистрированных в установленном порядке заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, разрешение которых отнесено к компетенции полиции, государственные и муниципальные органы, общественные объединения и организации, знакомиться с необходимыми документами и материалами, в т.ч. с персональными данными граждан, имеющими отношение к расследованию уголовных дел, производству по делам об административных правонарушениях, проверке заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях;

– требовать от граждан (групп граждан) покинуть место совершения преступления, административного правонарушения, место происшествия, если это необходимо для проведения следственных действий, оперативно-разыскных мероприятий, документирования обстоятельств совершения преступления, административного правонарушения, обстоятельств происшествия, для сохранения следов преступления, административного правонарушения, происшествия, для обеспечения безопасности граждан;

– в целях защиты жизни, здоровья и имущества граждан не допускать их на отдельные участки местности и объекты либо обязывать оставаться на соответствующих участках местности и объектах или покинуть их;

– обращаться к группам граждан, нахождение которых в общественных местах не связано с проводимыми на законных основаниях публичными и массовыми мероприятиями, с требованием разойтись или перейти в другое место, если возникшее скопление граждан создает угрозу их жизни и здоровью, жизни и здоровью других граждан, объектам собственности, нарушает работу организаций, препятствует движению транспорта и пешеходов;

– составлять протоколы об административных правонарушениях, собирать доказательства, применять меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, при-

менять иные меры, предусмотренные законодательством об административных правонарушениях;

– применять в процессе контроля (надзора), осуществляемого в соответствии с действующим законодательством, меры наблюдения за ходом социальной реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы;

– вносить в соответствии с федеральным законом руководителям и должностным лицам организаций обязательные для исполнения представления об устранении причин и условий, способствующих реализации угроз безопасности граждан и общественной безопасности, совершению преступлений и административных правонарушений;

– доставлять граждан в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иное служебное помещение в целях решения вопроса о задержании гражданина (при невозможности решения данного вопроса на месте);

– доставлять граждан в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иное служебное помещение в целях установления личности гражданина, если имеются основания полагать, что он находится в розыске как скрывшийся от органов дознания, следствия или суда, либо как уклоняющийся от исполнения уголовного наказания, либо как пропавший без вести;

– доставлять граждан, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, в медицинские организации;

– доставлять по письменному заявлению граждан в медицинские организации либо в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции находящихся совместно с ними в жилище граждан в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, если есть основания полагать, что они могут причинить вред жизни и здоровью граждан, нанести ущерб имуществу;

– направлять и (или) доставлять на медицинское освидетельствование в соответствующие медицинские организации граждан для определения наличия в организме алкоголя или наркотических

средств, если результат освидетельствования необходим для подтверждения либо опровержения факта совершения преступления или административного правонарушения, для расследования по уголовному делу, для объективного рассмотрения дела об административном правонарушении, а также проводить освидетельствование указанных граждан на состояние опьянения в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

– осуществлять в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях, личный досмотр граждан, досмотр находящихся при них вещей, а также досмотр их транспортных средств при наличии данных о том, что эти граждане имеют при себе оружие, боеприпасы, патроны к оружию, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры либо ядовитые или радиоактивные вещества, изымать указанные предметы, средства и вещества при отсутствии законных оснований для их ношения или хранения;

– осуществлять в целях обеспечения безопасности граждан и общественного порядка совместно с организаторами публичных и массовых мероприятий личный осмотр граждан, находящихся при них вещей при проходе на территории сооружений, на участки местности либо в общественные места, где проводятся такие мероприятия, с применением в случае необходимости технических средств, а при отказе гражданина подвергнуться личному осмотру не допускать его на такие территории, участки местности и в такие общественные места;

– останавливать транспортные средства, если это необходимо для выполнения возложенных на полицию обязанностей по обеспечению безопасности дорожного движения, проверять документы на право пользования и управления ими, документы на транспортные средства и перевозимые грузы, наличие страхового полиса обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства;

– осуществлять с участием водителей или граждан, сопровождающих грузы, осмотр транспортных средств и грузов при подозрении, что они используются в противоправных целях, с составлением соответствующего акта; задерживать транспортные средства, находящиеся в розыске;

– проверять места хранения, торговли, коллекционирования и экспонирования оружия, основных частей огнестрельного оружия, если имеются данные, дающие основания подозревать граждан в совершении преступления, либо имеется повод к возбуждению дела об административном правонарушении;

– проверять у граждан документы, подтверждающие законность владения (использования) ими гражданским или служебным оружием;

– привлекать граждан с их согласия к внештатному сотрудничеству¹;

– беспрепятственно пользоваться в служебных целях средствами связи, принадлежащими государственным предприятиям, учреждениям и организациям, а в случаях, не терпящих отлагательства, средствами связи, принадлежащими негосударственным предприятиям, учреждениям и организациям, а также общественным объединениям и гражданам;

– использовать в случаях, не терпящих отлагательства, транспортные средства, принадлежащие государственным и муниципальным органам, общественным объединениям и организациям (за исключением транспорта, принадлежащего дипломатическим представительствам и консульским учреждениям иностранных государств), а в исключительных случаях – транспортные средства, принадлежащие гражданам, для пресечения преступлений, преследования лиц, совершивших преступления или подозреваемых в их совершении, для доставления в медицинские организации граждан, нуждающихся в срочной медицинской помощи, проезда к месту совершения преступления, административного правонарушения, к месту происшествия, отстраняя при необходимости водителей от управления этими транспортными средствами.

Участковый уполномоченный полиции для выполнения возложенных на него обязанностей также пользуется другими правами, предусмотренными законодательством Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах компетенции.

¹ Об утверждении Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции: приказ МВД России от 10 января 2012 г. № 8 // Российская газета. 20 апр. 2012. № 88.

В заключение отметим, что правовой статус участкового уполномоченного полиции составляют его права и обязанности по занимаемой должности, ответственность, ограничения, запреты и правовые гарантии. В повседневной деятельности он руководствуется действующим законодательством в различных сферах государственного управления. Многоплановость служебной деятельности участкового уполномоченного полиции подчеркивает важность и ключевую роль данной службы в вопросах обеспечения правопорядка в государстве.

§ 2. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции

Служба участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России является структурным подразделением полиции и финансируется за счет средств федерального бюджета. Непосредственная организация деятельности участковых уполномоченных полиции возлагается на начальника отдела полиции, его заместителей, а также начальника отдела (отделения) организации деятельности участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России на районном уровне.

Данная деятельность организуется в целях:

- обеспечения приема от населения заявлений, сообщений и иной поступающей информации о преступлениях, административных правонарушениях и событиях, угрожающих личной и общественной безопасности граждан, своевременного информирования о них дежурной части и принятия по ним мер, предусмотренных законодательством;

- защиты прав и законных интересов граждан, их жизни, здоровья и имущества от преступных и иных противоправных посягательств;

- привлечения населения и общественности к работе по охране общественного порядка в общественных местах, в жилом секторе, а также при проведении оперативно-профилактических мероприятий на обслуживаемом административном участке;

- предотвращения, выявления, пресечения и раскрытия преступлений и административных правонарушений на административном участке;

– выявления обстоятельств, способствующих совершению преступлений и административных правонарушений на административном участке, и принятия мер по их устранению;

– изучения и внедрения новых положительных форм участия населения административного участка в охране правопорядка и противодействия преступности, привлечения к этой работе на безвозмездной основе бывших военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов, внештатных сотрудников полиции;

– разработки предложений по организации охраны общественного порядка на обслуживаемом административном участке с участием частных охранных организаций;

– регулярного информирования органов государственной власти и местного самоуправления, учреждений, предприятий, организаций, населения и средств массовой информации о состоянии профилактической работы на административном участке.

Федеральным законодательством и ведомственными нормативными правовыми актами (наставлениями, административными регламентами и инструкциями), регулирующими организацию практической деятельности участковых уполномоченных полиции, установлено, что назначение на должность участкового уполномоченного (старшего участкового уполномоченного и помощника участкового уполномоченного) полиции и освобождение от должности осуществляется на основании приказа начальника территориального органа МВД России на районном уровне.

Обращаем внимание, что в соответствии с нормативным правовым актом¹, регламентирующим организацию деятельности службы, участковый уполномоченный (старший участковый уполномоченный) полиции может привлекаться к выполнению служебных обязанностей, не предусмотренных должностным регламентом, в порядке, установленном законодательством². При этом возложение на участкового уполномоченного (старшего участко-

¹ Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции: приказ МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166 // Российская газета. 2013. 27 марта. № 65. (п. 2).

² О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ (ч. 8 ст. 31; ст. 35). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

вого уполномоченного) полиции обязанностей, не связанных с обслуживанием административного участка, допускается только на основании письменного поручения начальника территориального органа МВД России на районном уровне либо лица, его замещающего.

Следует подчеркнуть, что в последние годы МВД России обращает особое внимание на организацию деятельности участковых уполномоченных полиции, обслуживающих административные участки сельских поселений, в т.ч. на повышение уровня их обеспеченности автотранспортом, средствами связи и другими материально-техническими ресурсами. В частности, в ноябре 2013 г. Министром внутренних дел Российской Федерации был подписан приказ, утвердивший ведомственную целевую программу «Сельский участковый»¹.

Основная цель программы заключалась в повышении эффективности обеспечения общественного порядка в сельских поселениях, в связи с чем предусматривалось поэтапное разрешение существующих проблем в организации деятельности участковых уполномоченных полиции, обслуживающих административные участки сельских поселений. Также было запланировано решение первоочередных задач, направленных на улучшение эффективности деятельности участковых уполномоченных полиции посредством повышения уровня их профессиональной подготовленности, материально-технического обеспечения, обеспеченности служебными жилыми помещениями на обслуживаемой территории. В большинстве субъектов Российской Федерации целевая программа «Сельский участковый» дала положительные результаты².

Немаловажно отметить, что должность участкового уполномоченного (старшего участкового уполномоченного) полиции подлежит замещению лицами, имеющими высшее юридическое образование, преимущественно выпускниками образовательных организаций МВД России (институтов, академий и университетов). Безусловно, указанное требование обусловлено определенными

¹ Об утверждении ведомственной целевой программы «Сельский участковый» [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 19 ноября 2013 г. № 919. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Расчет рабочего времени участкового уполномоченного полиции по основным направлениям деятельности: аналитический обзор. Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2016. 39 с.

причинами, в т.ч. и связанными с ежедневным выполнением участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке своих функциональных (должностных) обязанностей практически по всем направлениям деятельности полиции.

В то же время Федеральным законом от 30 декабря 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹ предусмотрено, что квалификационные требования к должностям в органах внутренних дел (в т.ч. и для участковых уполномоченных полиции) предусматривают наличие для должностей среднего начальствующего состава – образования не ниже среднего профессионального, соответствующего направлению деятельности, для должностей старшего и высшего начальствующего состава – высшего профессионального образования, соответствующего направлению деятельности.

При этом в число квалификационных требований к должностям среднего, старшего и высшего начальствующего состава, выполнение обязанностей по которым предусматривает расследование или организацию расследования уголовных дел, административное расследование, рассмотрение дел об административных правонарушениях либо проведение антикоррупционных и правовых экспертиз, входит наличие высшего профессионального юридического образования.

Между тем в исключительных случаях и на условиях, устанавливаемых федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел, на эти должности могут быть назначены лица, имеющие другое высшее профессиональное образование и опыт работы, позволяющий выполнять служебные обязанности.

С сотрудником органов внутренних дел, назначаемым на должность участкового уполномоченного полиции, начальник территориального органа МВД России на районном уровне в установленном порядке заключает контракт, предусматривающий основные права и обязанности сторон, условия службы участкового уполномоченного полиции и выполнения им своих должностных обязанностей, социальные гарантии, а также основания и порядок его расторжения (прекращения).

¹ СЗ РФ. 2011. № 49 (ч. 1). Ст. 7020.

Сотрудник, впервые принятый в органы внутренних дел на должность участкового уполномоченного полиции, допускается к самостоятельной работе на административном участке только после прохождения специальной подготовки, а назначенный на должность по окончании высшего учебного заведения МВД России или переведенный из других подразделений полиции, если он ранее не работал в этой должности, – после прохождения месячной стажировки под руководством наставника.

За участковым уполномоченным полиции приказом начальника территориального органа МВД России на районном уровне закрепляется административный участок¹. При этом обслуживаемая территория в городах определяется исходя из численности проживающего населения и граждан, состоящих на профилактическом учете. В сельской местности участок закрепляется в границах одного или нескольких объединенных общей территорией сельских населенных пунктов. На территории закрытого административно-территориального образования учитываются границы контролируемой зоны в соответствии с установленными нормативами их штатной численности.

В соответствии с приказом МВД России от 6 октября 2014 г. № 859 «Об утверждении примерных нормативов численности подразделений органов внутренних дел Российской Федерации»² примерные нормативы численности подразделений участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России для использования руководителями (начальниками) территориальных органов на региональном и районном уровнях, при ведении организационно-штатной работы, выглядят следующим образом: 1 участковый уполномоченный полиции на 2,8-3 тысячи постоянно проживающего городского населения; 1 участковый уполномоченный полиции в сельском поселении – в границах одного или нескольких объединенных общей территорией сельских населенных пунктов, но не более 2,8 тысяч человек и не менее 1 участкового уполномоченного полиции на один сельский населенный пункт со статусом муниципального образования «сельское поселение» с численностью населения от 1 тысячи человек.

¹ Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166 (п. 10). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Документ официально опубликован не был.

В случае расположения на административном участке профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, научных организаций и организаций дополнительного профессионального образования, организаций и предприятий при расчете штатной численности участковых уполномоченных полиции учитывается количество компактно проживающих в общежитиях студентов и иных категорий обучающихся в образовательных организациях, профессорско-преподавательского состава и иных граждан.

В связи с этим приказом начальника территориального органа МВД России на районном уровне может создаваться административный участок с включением в него только общежитий, административных зданий образовательных организаций, иных организаций, предприятий и прилегающих к ним территорий. Административному участку приказом начальника территориального органа МВД России на районном уровне присваивается порядковый номер.

В территориальных органах МВД России на районном уровне в целях усиления охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на административных участках, создания и обучения резерва участковых уполномоченных полиции в штатное расписание может вводиться должность помощника участкового уполномоченного полиции. Указанная должность вводится на одну должность старшего участкового уполномоченного полиции (которая в свою очередь вводится на каждые две должности участкового), а в сельских поселениях и отдаленной, труднодоступной местности – на каждую должность участкового уполномоченного полиции.

Помощник участкового уполномоченного полиции закрепляется приказом начальника территориального органа МВД России на районном уровне за конкретным участковым уполномоченным полиции, и вся последующая деятельность осуществляет под его непосредственным руководством на должности младшего начальствующего состава. Также мы уже отмечали, что в число квалификационных требований участковых уполномоченных полиции, замещающих должности среднего и старшего начальствующего состава, выполнение обязанностей по которым предусматривает расследование или организацию расследования уголовных дел, административное расследование, рассмотрение дел об административ-

ных правонарушениях, обязательно входит наличие высшего профессионального юридического образования. Соответственно, помощник участкового уполномоченного полиции, замещающий должность младшего начальствующего состава, должен иметь среднее профессиональное юридическое образование.

При несении службы на административном участке помощник участкового уполномоченного полиции выполняет все обязанности, возложенные Наставлением¹ по организации деятельности участковых уполномоченных полиции (далее – Наставление УУП) на участкового уполномоченного полиции, за исключением обязанности по принятию мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации, по заявлениям и сообщениям о преступлениях, происшествиях.

Далее следует указать, что прием административного участка вновь назначенным участковым уполномоченным полиции производится с участием заместителя начальника полиции территориального органа МВД России на районном уровне (по охране общественного порядка) или заместителя начальника отдела (отделения) полиции, начальника отдела участковых уполномоченных полиции, заместителя начальника отдела (отделения) полиции в составе территориального органа МВД России на районном уровне.

Обязательным условием данного мероприятия является присутствие участкового уполномоченного полиции, сдающего административный участок, что, к сожалению, на практике в большинстве случаев не соблюдается. Полагаем, что руководителям подразделений участковых уполномоченных полиции следует стремиться избегать подобной практики, т.к. присутствие участкового уполномоченного полиции, ранее обслуживающего административный участок, позволит акцентировать внимание принимающего участок сотрудника на какие-либо территориальные либо иные особенности, ставшие ему известными в процессе своей практической деятельности.

Кроме этого, участковый уполномоченный полиции, сдающий административный участок, может ответить на ряд вопросов, возникших у вновь назначенного сотрудника, в т.ч. дать разъяснения

¹ Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166 (п. 37). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

по ведению служебной документации. После приема и передачи административного участка, вновь назначенный участковый уполномоченный полиции производит об этом соответствующую запись в паспорте на административный участок.

В служебное время участковый уполномоченный полиции обязан соблюдать установленный порядок ношения форменной одежды, а при выполнении специальных заданий (поручений) допускается нахождение на службе в гражданской одежде, но с разрешения начальника отдела полиции. При нахождении на территории административного участка или участковом пункте полиции участковый уполномоченный полиции должен быть вооружен табельным огнестрельным оружием, специальными средствами, средствами связи и индивидуальной защиты, которые выдаются ему на постоянное ношение и хранение в установленном порядке.

Нормативными правовыми актами МВД России предусмотрено, что табельное боевое ручное стрелковое оружие, боеприпасы и специальные средства выдаются на постоянное хранение и ношение сотрудникам полиции (во время их службы в органах внутренних дел), прошедшим специальное профессиональное обучение, переподготовку либо окончившим образовательную организацию МВД России после сдачи зачетов, в частности теоретической части по знанию материальной части, тактико-технических характеристик табельного боевого ручного стрелкового оружия, специальных средств, а также мер безопасности при обращении с ними; по знанию положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок применения и использования табельного боевого ручного стрелкового оружия, боеприпасов, специальных средств.

Уместно подчеркнуть, что ведомственным нормативным правовым актом предусмотрена сдача в обязательном порядке практического зачета по огневой подготовке (выполнение упражнений курса стрельб из табельного боевого ручного стрелкового оружия), а также периодически проверяются надлежащие условия хранения табельного боевого ручного стрелкового оружия, боеприпасов и специальных средств по месту жительства и службы участкового

уполномоченного полиции (наличие сейфа или металлического шкафа в квартире (доме), в участковом пункте полиции)¹.

Осуществляя практическую деятельность на территории закрепленного административного участка, участковый уполномоченный полиции (как правило, в вечернее время) находится на участковом пункте полиции, где помимо решения служебных и иных организационных вопросов осуществляет прием граждан. Для удобства населения у входа в участковый пункт полиции вывешивается информация (светящаяся либо подсвечиваемая вывеска с надписью «Участковый пункт полиции»), а также информационное табло с указанием дней и часов приема граждан, номеров телефонов участковых уполномоченных полиции (мобильных телефонов сотовой связи) и дежурной части отдела полиции (на территории которого расположен участковый пункт полиции).

Прием граждан должен производиться не реже трех раз в неделю, в т.ч. в один из выходных дней (обязательно в субботу или воскресенье), причем как в дневное, так и в вечернее время (например, чтобы гражданин мог обратиться по интересующему его вопросу, возвращаясь домой по окончании рабочего дня). График приема населения на участковом пункте полиции рассматривается (пересматривается) и утверждается руководителем территориального органа МВД России на районном уровне.

Обращаем внимание, что при подготовке графика приема граждан обязательно должен учитываться режим работы организаций, предприятий, учреждений, расположенных на административном участке, а также иные специфические условия и характерные особенности местности или региона (географические, климатические, национальные и т.д.).

Прием граждан (как проживающих на обслуживаемой территории, так и прибывших по каким-либо вопросам из иных административно-территориальных образований) осуществляется в соответствии с Наставлением УУП в участковом пункте полиции. В то же время в исключительных случаях участковый уполномоченный полиции может организовать прием граждан в здании отдела по-

¹ Об утверждении Инструкции о порядке выдачи табельного боевого ручного стрелкового оружия, боеприпасов и специальных средств сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации на постоянное хранение и ношение: приказ МВД России от 17 ноября 1999 г. № 938 // БНА ФОИВ. 1999. № 52.

лиции или ином помещении по согласованию с начальником территориального органа МВД России на районном уровне, органами местного самоуправления или администрацией объекта. Практика приема граждан не в участковом пункте полиции наиболее актуальна для малонаселенных и труднодоступных местностей, например когда участковый уполномоченный полиции прибыл в отдаленный населенный пункт, находящийся на территории его обслуживания для решения каких-либо служебных вопросов.

На сегодняшний день в соответствии с Наставлением УУП информация о месте и времени приема граждан, номере контактного телефона участкового уполномоченного полиции размещается в средствах массовой информации и на официальных сайтах¹ территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Кроме этого, на сайтах размещается информация о месте расположения участковых пунктов полиции, их порядковых номерах, а также об участковых уполномоченных обслуживающих административные участки (с указанием ФИО, специального звания и фотографией). Напоминаем, что допускается информирование населения посредством личного вручения визитных карточек при профилактическом обходе обслуживаемой территории, а также при отчете участкового уполномоченного полиции перед населением административного участка.

Участковый уполномоченный полиции несет службу на обслуживаемой территории по утвержденному начальником отдела полиции графику, как правило, в две смены. Рабочее время участкового уполномоченного (старшего участкового уполномоченного, помощника участкового уполномоченного) полиции устанавливается исходя из состояния (изменения или осложнения) оперативной обстановки на административном участке.

Также целесообразно отразить и основные критерии, по которым осуществляется оценка правоприменительной деятельности участкового уполномоченного полиции на административном участке. Итак, на сегодняшний день деятельность участкового уполномоченного полиции оценивается по результатам:

¹ Например, официальный сайт ГУ МВД России по Алтайскому краю [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://22.mvd.ru/>.

1. Оперативной обстановки на административном участке и принимаемым мерам по ее нормализации, в т.ч.:

– по предупреждению и пресечению преступлений и правонарушений;

– выявлению и раскрытию преступлений и участию в этой работе;

– проведению индивидуальной профилактической работы с лицами, состоящими на профилактическом учете;

– полноте профилактического обхода;

– внесенным в органы государственной власти, местного самоуправления, учреждения и организации представлениям об устранении причин и условий, способствующих совершению на административном участке преступлений и правонарушений и их реализации;

– привлечению граждан к внештатному сотрудничеству и эффективности их деятельности, поддержке гражданских инициатив в сфере предупреждения правонарушений и обеспечения правопорядка.

2. Общественного мнения о качестве работы, определяемого по результатам проведения опроса населения, сообщениям в средствах массовой информации, а также по записям в книге отзывов и предложений граждан.

3. Работы с поступающими письмами и обращениями граждан, в т.ч. наличия:

– обоснованных повторных жалоб и качеству принятых по ним решений;

– подтвердившихся жалоб на незаконные действия при рассмотрении обращений.

4. Состояния законности, учетно-регистрационной, исполнительской служебной дисциплины в отчетный период.

5. Организации взаимодействия с сотрудниками структурных подразделений территориального органа МВД России на районном уровне, а также общественными объединениями и гражданами, участвующими в охране общественного порядка на территории соответствующего субъекта Российской Федерации административном участке.

В заключение целесообразно отметить, что деятельность участкового уполномоченного полиции на административном участке складывается из основных элементов, к которым относят-

ся: назначение на должность; закрепление административного участка и его прием; изучение и оценка оперативной обстановки на обслуживаемой территории; установление графика и режима работы на участке и участковом пункте полиции; ежедневное планирование работы; учет проделанной работы и ведение отчетности по основным направлениям служебной деятельности. При этом основными формами несения службы участковым уполномоченным полиции являются: проведение профилактического обхода административного участка; осуществление приема граждан и рассмотрение их обращений; проведение индивидуальной профилактической работы с гражданами, состоящими на профилактическом учете; проведение отчетов перед населением о проделанной работе.

§ 3. Осуществление административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы

Реализация участковым уполномоченным полиции своих служебных обязанностей в обязательном порядке подпадает под один из видов правоприменительной деятельности органов внутренних дел, к которым относится административная, оперативно-разыскная и уголовно-процессуальная. Ежедневно осуществляя административную деятельность на обслуживаемой территории, в т.ч. в процессе профилактического обхода административного участка¹, участковый уполномоченный полиции проводит индивидуально-профилактическую работу с лицами, в отношении которых установлен административный надзор.

Административный надзор устанавливается судом в отношении совершеннолетнего лица, освобождаемого или освобожденного из мест лишения свободы и имеющего непогашенную либо не снятую судимость, на основании заявления исправительного учреждения или органа внутренних дел. Уместно напомнить, что административный надзор устанавливается в целях предупрежде-

¹ Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166 (п. 41). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ния совершения преступлений и административных правонарушений определенной категорией лиц, оказания на них индивидуального профилактического воздействия, а также для защиты государственных и общественных интересов.

Административный надзор осуществляется подразделениями по организации и осуществлению административного надзора территориальных органов МВД России или должностными лицами, на которых возложены обязанности по осуществлению административного надзора.

Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»¹ (далее – Федеральный закон «Об административном надзоре») определены субъекты, в отношении которых судом устанавливается административный надзор и основные сроки, которые могут устанавливаться поднадзорным лицам.

Обращаем внимание, что административный надзор устанавливается в обязательном порядке в отношении совершеннолетнего лица, освобождаемого или освобожденного из мест лишения свободы и имеющего непогашенную либо неснятую судимость:

– за совершение преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего (за исключением лица, указанного в ч. 2.1 ст. 3 Федерального закона «Об административном надзоре»);

– совершение преступления при опасном или особо опасном рецидиве преступлений;

– совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, предусмотренного п. «л» ч. 2 ст. 105, п. «е» ч. 2 ст. 111, п. «з» ч. 2 ст. 117, ч. 4 ст. 150 (в случае совершения преступления по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы), ст. 205-205.5, 206, 208, 211, 220, 221, 277-279, 282-282.3, 295, 317, 357, 360 и 361 УК РФ;

– совершение в период нахождения под административным надзором преступления, за которое это лицо осуждено к лишению свободы и направлено к месту отбывания наказания (за исключе-

¹ СЗ РФ. 2011. № 15. Ст. 2037 (с последними изм. и доп.).

нием лица, указанного в ч. 2.1 ст. 3 Федерального закона «Об административном надзоре»).

Кроме этого, административный надзор может устанавливаться лицам, имеющим непогашенную либо неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, преступления при рецидиве преступлений, а также умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего, если они в период отбывания наказания признавались злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания или после освобождения из мест лишения свободы совершают в течение года два и более административных правонарушения (против порядка управления, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность или на здоровье населения и общественную нравственность, а также административных правонарушений, предусмотренных ч. 7 ст. 11.5, или ст. 11.9, или ст. 12.8, или ст. 12.26 КоАП РФ)¹.

В соответствии с Федеральным законом «Об административном надзоре» в отношении поднадзорного лица могут устанавливаться следующие **административные ограничения**:

- *запрещение пребывания в определенных местах;*
- *запрещение посещения мест проведения массовых и иных мероприятий и участия в указанных мероприятиях;*
- *запрещение пребывания вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания поднадзорного лица, в определенное время суток;*
- *запрещение выезда за установленные судом пределы территории;*
- *обязательная явка от одного до четырех раз в месяц в орган внутренних дел по месту жительства, пребывания или фактического нахождения для регистрации.*

Кроме этого, суд вправе установить иные, не указанные в заявлении исправительного учреждения или органа внутренних дел административные ограничения. Также обращаем внимание, что с июня 2017 г. обязательным является установление судом административного ограничения в виде:

¹ Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы [Электронный ресурс]: федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ (ст. 3). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

– обязательной явки поднадзорного лица от одного до четырех раз в месяц в орган внутренних дел по месту жительства, пребывания или фактического нахождения для регистрации;

– запрещения поднадзорному лицу, имеющему непогашенную либо неснятую судимость за совершение преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего, выезда за установленные судом пределы территории;

– запрещения поднадзорному лицу, не имеющему места жительства или пребывания, выезда за установленные судом пределы территории.

Важно подчеркнуть, что суд в течение срока административного надзора на основании заявления органа внутренних дел или поднадзорного лица либо его представителя с учетом сведений об образе жизни и о поведении поднадзорного лица, а также о соблюдении им административных ограничений может частично отменить административные ограничения. В то же время на основании заявления органа внутренних дел суд может дополнить ранее установленные административные ограничения.

В правоприменительной практике участкового уполномоченного полиции, связанной с осуществлением на территории обслуживаемого участка административного надзора, также необходимо руководствоваться разъяснениями Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 июня 2013 г. № 22 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел об административном надзоре»¹.

Так, выбор конкретных административных ограничений не может носить произвольный характер, их применение должно быть направлено на обеспечение индивидуального профилактического воздействия. В частности, судом учитываются характер и степень общественной опасности совершенного поднадзорным лицом преступления (преступлений), его поведение за весь период отбывания наказания и поведение после освобождения из мест лишения свободы, семейное положение указанного лица, место и график его работы и (или) учебы, состояние здоровья, а также иные заслуживающие внимания обстоятельства.

Например, если лицо осуждалось за совершение преступления в состоянии алкогольного опьянения или в период отбывания

¹ Бюллетень Верховного Суда РФ. 2013. № 8 (п. 22).

наказания подвергалось взысканиям за употребление алкогольных напитков в исправительном учреждении, целесообразно рассмотреть вопрос о применении административных ограничений, запрещающих его пребывание в местах общественного питания, где осуществляется продажа спиртных напитков. В том случае, если лицо, освобождаемое или освобожденное из мест лишения свободы, имеет неотбытое наказание, не связанное с лишением свободы, суду при выборе административных ограничений следует учитывать ограничения, назначенные данному лицу в связи с исполнением такого наказания в целях предотвращения возможности нарушения порядка и условий отбывания наказания, не связанного с лишением свободы.

В отношении беременных женщин, а также лиц, страдающих тяжелым заболеванием, административный надзор устанавливается на общих основаниях, поскольку указанные обстоятельства не предусмотрены законом в качестве исключających применение данной меры. Однако они могут быть учтены при установлении конкретных административных ограничений.

Далее целесообразно более детально рассмотреть административные ограничения, которые могут устанавливаться судом в отношении поднадзорного лица.

– *Запрещение пребывания в определенных местах* (например, вблизи и на территориях школьных и дошкольных учреждений, в развлекательных учреждениях (кафе, кофейни, бары, бистро, рестораны), где производится распитие спиртных напитков, в местах общественного питания, где производится реализация спиртных напитков в розлив).

Исходя из текста данной нормы видно, что устанавливается это ограничение применительно к «определенным» местам. Следовательно, места, пребывание в которых запрещено, также должен определить суд, устанавливающий рассматриваемое административное ограничение, с учетом мнения, прежде всего органов внутренних дел, а также участвующего в процессе прокурора¹. Такие места, как правило, представляют собой точно не определенные

¹ Ванюшин Я.Л., Галкин В.А., Филатова А.В. Комментарий к Федеральному закону от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» (постатейный) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

объекты, но имеющие определенную специфику деятельности (торговля, образование и др.). Это могут быть объекты торговли спиртосодержащими напитками, места торговли пивом, школы, детские сады, ночные клубы и пр. Перечень таких мест может быть достаточно разнообразным, и определение их судом зависит от конкретного дела, личности лица, его поведения, иных возможных обстоятельств.

Например, решением Баймакского районного суда Республики Башкортостан от 14 ноября 2011 г. установлен административный надзор в отношении гражданина Г. с установлением административного ограничения в виде запрета пребывания в местах продажи алкогольных напитков в розлив. Решением Черногорского городского суда Республики Хакасия от 21 ноября 2011 г. установлен административный надзор в отношении гражданина Л. с установлением административного ограничения в виде запрета пребывания в увеселительных заведениях, ночных клубах, барах, ресторанах.

Достаточно часто устанавливаемые судами ограничения на пребывание в местах, торгующих алкогольной продукцией, вполне объяснимы количеством преступлений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения, и злоупотреблениями спиртными напитками поднадзорными лицами, что способствует совершению ими правонарушений.

Применительно к лицам, отбывшим наказание за преступления против несовершеннолетнего, а тем более против половой свободы и половой неприкосновенности несовершеннолетнего, вполне разумно применение запретов на пребывания в других местах. К примеру, решением Шатковского районного суда Нижегородской области установлен административный надзор в отношении гражданина А. с установлением административного надзора в виде запрета пребывания в образовательных организациях (кроме организаций, в которых обучаются свои дети).

– *Запрещение посещения мест проведения массовых и иных мероприятий и участия в указанных мероприятиях* (к примеру, детские праздничные мероприятия, иные массовые и праздничные мероприятия).

Массовое мероприятие – это заранее спланированное и определенное по месту, времени, количеству участников и причинам собрание людей, носящее характер праздника, культурного или

рекламного мероприятия либо деловой встречи. В зависимости от целей и задач массовые мероприятия можно разделить на следующие виды: культурно-спортивные и зрелищные (концерты, спортивные соревнования, праздничные представления); рекламно-коммерческие (ярмарки, презентации, распродажи и т.д.); деловые встречи и приемы партнеров по бизнесу (собрания акционеров, иные встречи и приемы, проводимые в форме шведского стола, фуршета или коктейля); иные массовые мероприятия (свадьбы, банкеты и собрания по поводу различных юбилеев, торжеств)¹.

Например, решением Баймакского районного суда Республики Башкортостан от 14 ноября 2011 г. установлен административный надзор в отношении гражданина Г. с установлением административного ограничения в виде запрета посещения мест проведения массовых и иных мероприятий и участия в указанных мероприятиях. Решением Чухломского районного суда Костромской области от 17 ноября 2011 г. был установлен административный надзор в отношении гражданина Л. с установлением административного ограничения в виде запрета посещения мест проведения массовых культурно-развлекательных мероприятий и участия в них.

– ***Запрещение пребывания вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания поднадзорного лица, в определенное время суток*** (например, запрет выходить из своей квартиры с 22.00 до 06.00 часов следующих суток, запрещение пребывания вне своего дома или вне своего жилища с 23.00 до 07.00 часов, если это не связано с его трудовой деятельностью).

Гражданский кодекс Российской Федерации трактует понятие «место жительства» как место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает². Согласно Федеральному закону «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», местом жительства является жилой дом, квартира, служебное жилое помещение, специализированные дома (обще-

¹ Ванюшин Я.Л., Галкин В.А., Филатова А.В. Комментарий к Федеральному закону от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» (постатейный) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Там же.

житие, гостиница-приют, дом маневренного фонда, специальный дом для одиноких престарелых, дом-интернат для инвалидов, ветеранов и другие), а также иное жилое помещение, в котором гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору аренды либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством.

Соответственно, понятие «место жительства» сужается до жилых помещений, список которых жестко регламентирован и не включает, к примеру, таких мест, как передвижной вагончик (трейлер), избушка лесника, юрта, степь, подъезд или подвал дома, колодец и т.п. Таким образом, граждане, в силу разных причин проживающие в подобных местах, не имеют места жительства, т.к. закон определяет место жительства только как помещение. Однако не совсем ясно, что можно отнести к иному нежилому помещению, являющемуся местом жительства либо пребывания поднадзорного лица. Вполне очевидно, что это не подъезд, тем более колодец, но возможно, что таковым помещением может являться, например, домик на дачном участке, где зарегистрировано поднадзорное лицо либо где оно вынуждено проживать временно, в связи с отсутствием иного помещения для проживания.

Под местом пребывания законодатель определил гостиницу, санаторий, дом отдыха, пансионат, кемпинг, туристскую базу, больницу, другое подобное учреждение, а также жилое помещение, не являющееся местом жительства, в котором гражданин проживает временно. Независимо от того, что будет подразумеваться под жилым или иным помещением, являющимся местом жительства или пребывания поднадзорного лица, такое место (помещение) должно быть конкретно определено при установлении административного надзора, т.к. прежде всего именно по месту жительства или пребывания административный надзор будет осуществляться. Тем не менее отсутствие данных о месте жительства или пребывания не является основанием для неприменения административных ограничений.

При установлении рассматриваемого административного ограничения также должно быть конкретно установлено время (определенное время суток), в течение которого поднадзорному лицу запрещено пребывать вне помещения, являющегося его местом жительства либо пребывания.

Например, решением Тавдинского районного суда Свердловской области от 1 ноября 2011 г. установлен административный надзор в отношении гражданина Б. с установлением административного ограничения в виде запрета пребывания вне места жительства или места пребывания с 22.00 часов до 06.00 часов. Таким образом, даже в случае временного пребывания поднадзорного лица, например, в санатории, на туристской базе, в ином жилом помещении, не являющемся местом его жительства и в котором он проживает временно, будет действовать данное административное ограничение. Кроме этого, в случае разрешения органом внутренних дел поднадзорному лицу пребывания вне жилого или иного помещения, а также краткосрочного выезда по исключительным обстоятельствам применение рассматриваемого ограничения должно осуществляться по месту его временного пребывания¹.

Уместно подчеркнуть, что время суток определяется с учетом конкретных обстоятельств, в т.ч. режима рабочего времени поднадзорного лица, характеризующих его личность сведений, поведения, семейного положения, обстоятельств совершенного им деяния. К примеру, решением Чухломского районного суда Костромской области от 2 ноября 2011 г. в отношении гражданина С. установлен административный надзор с запрещением пребывания вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства или местом пребывания поднадзорного лица, в ночное время, за исключением случаев привлечения к работе в ночное время.

– ***Запрещение выезда за установленные судом пределы территории*** (выезд за пределы какого-либо города, района или региона без согласования с органами внутренних дел по месту жительства либо пребывания). К примеру, решением Краснослободского районного суда Республики Мордовия от 24 ноября 2011 г. установлен административный надзор в отношении гражданина Х. с установлением административного ограничения в виде запрета выезда за пределы Краснослободского муниципального района Республики Мордовия. Решением Лузского районного суда Кировской области от 25 октября 2011 г. установлен административ-

¹ Ванюшин Я.Л., Галкин В.А., Филатова А.В. Комментарий к Федеральному закону от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» (постатейный) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ный надзор в отношении гражданина П., а также административное ограничение в виде выезда за пределы территории муниципального образования «Лузский район».

Как и при установлении других видов административных ограничений, при установлении запрета выезда за установленные судом пределы территории необходимо учитывать конкретные обстоятельства, в т.ч. место работы поднадзорного лица, необходимость частого посещения других территорий (например, в связи с лечением, обучением и др.). Так, решением Кировского районного суда города Астрахани от 21 октября 2011 г. был установлен административный надзор в отношении гражданина К. с установлением административного ограничения в виде запрета на выезд за пределы Астраханской области, кроме случаев, связанных с работой.

Обращаем внимание, что при установлении данного вида административного ограничения не представляется необходимым, чтобы у поднадзорного лица имелось место жительства в определенном муниципальном образовании. Так, кассационным Определением Судебной коллегии Ульяновского областного суда от 31 августа 2011 г. было изменено решение Димитровградского городского суда Ульяновской области от 25 июля 2011 г. в отношении гражданина М., в связи с тем что в представленных материалах не имеется сведений о возможном месте жительства лица. Суд кассационной инстанции установил гражданину М. административное ограничение «запретить выезд за пределы муниципального образования по месту жительства, избранного М.».

– Обязательная явка от одного до четырех раз в месяц в орган внутренних дел по месту жительства, пребывания или фактического нахождения для регистрации (например, являться на регистрацию определенное количество раз, в определенный день недели). При установлении данного административного ограничения суд определяет количество таких явок, которых может быть не менее одной и не более четырех в месяц. Следует обратить внимание, что в случае разрешения поднадзорному лицу пребывания вне жилого или иного помещения, являющегося его местом жительства, пребывания или фактического нахождения, а также разрешения краткосрочного выезда за установленные пределы территории (в связи со смертью близкого родственника, прохож-

дением обучения и др.) поднадзорное лицо обязано являться для регистрации по месту своего временного пребывания.

В органе внутренних дел заводится регистрационный лист на поднадзорное лицо, которому установлено рассматриваемое ограничение, в котором указываются: номер дела административного надзора, данные поднадзорного лица, установленное время, день недели и даты явки на регистрацию, а также графы для даты регистрации, должностного лица, проводившего регистрацию, и его подписи. График прибытия утверждается на основании решения суда об установлении административного надзора. При этом график должен быть изменен органом внутренних дел, если судебными решениями о продлении административного надзора либо о дополнении ранее установленных поднадзорному лицу ограничений была изменена сама мера рассматриваемого ограничения в виде количества явок для регистрации.

В отличие от других видов ограничений, которые лишь обязывают поднадзорное лицо воздерживаться от определенных действий, данный вид прямо обязывает лицо совершать определенные действия, а именно посещать орган внутренних дел для регистрации. Указанное ограничение оказывает дисциплинирующее воздействие на поднадзорное лицо, напоминает ему о необходимости соблюдения предусмотренных законодательством обязанностей и ограничений, недопущении совершения преступлений и иных правонарушений.

Целесообразно отметить, что, по статистике, в период с января по июнь 2017 г. на учете в органах внутренних дел состояло 103686 поднадзорных лиц, в этот же период на территории Российской Федерации было выявлено 133417 фактов несоблюдения ограничений и невыполнения обязанностей, установленных при административном надзоре¹.

В последние годы ГУООП МВД России отмечается рост показателей по привлечению поднадзорных лиц к административной ответственности по статье 19.24 КоАП РФ. В то же время в отдельных регионах отмечается снижение числа поднадзорных лиц, привлеченных к административной ответственности по указанной статье. При этом в ряде случаев сложившееся положение обусловлено непринятием сотрудниками полиции должных мер по при-

¹ По данным ГИАЦ МВД России в 2017 г.

влечению к административной ответственности поднадзорных лиц, систематически нарушающих установленные судом ограничения. Например, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре поднадзорный Г. нарушил график прибытия на регистрацию в 2014 г. – 12 раз, в 2015 г. – 11 раз, при этом предусмотренные законом меры к нему приняты не были. Такие же недостатки выявлены в Республике Дагестан, где поднадзорный У. неоднократно нарушал установленные ограничения, но к административной ответственности не привлекался¹.

После принятия Федерального закона «Об административном надзоре» в МВД России был разработан и утвержден Порядок² осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, который определил, что в осуществлении административного надзора участвуют практически все сотрудники строевых и оперативно-разыскных подразделений полиции, сотрудники полиции линейных управлений и отделов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, а также участковые уполномоченные полиции территориальных органов МВД России.

На участковых уполномоченных полиции возложены обязанности по реализации административного надзора на территории административного участка, при этом ведомственным нормативным правовым актом им предоставлены все необходимые для этого полномочия. В частности, участковые уполномоченные полиции территориальных органов МВД России, участвуя в осуществлении административного надзора, вносят сведения о поднадзорных лицах в паспорт на административный участок.

Т. е. участковый уполномоченных полиции при получении информации об установлении административного надзора в соответствии с Федеральным законом «Об административном надзоре» какому-либо лицу, проживающему на обслуживаемой им территории, обязан проводить с указанным субъектом индивидуальную профилактическую работу, а также осуществлять контроль за соблюдением им административных ограничений. Следовательно, при смене участкового уполномоченного полиции вновь назна-

¹ Данные предоставлены ГУОООП МВД России.

² О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы Приказ МВД России от 8 июля 2011 г. № 818 // Российская газета. 2011. 26 авг. № 189. (п. 5).

ченному сотруднику полиции будет достаточно изучить паспорт на административный участок, чтобы установить поднадзорных лиц, проживающих на обслуживаемой территории.

Осуществляя административный надзор, участковый уполномоченный полиции ведет целенаправленное наблюдение за поднадзорными лицами и ежемесячно докладывает начальнику отдела полиции (в письменной форме) о соблюдении ими установленных судом административных ограничений и выполнении возложенных на них законодательством обязанностей, а также возможности совершения противоправных действий, в т.ч. связанных с уклонением от административного надзора. Кроме этого, участковый уполномоченный полиции обязан периодически проводить с поднадзорными лицами индивидуальную профилактическую работу, в ходе которой получает от них объяснения в устной или письменной форме и другие сведения по вопросам нарушения ими установленных судом административных ограничений и невыполнения возложенных на них обязанностей.

Следует отметить, что деятельность участковых уполномоченных полиции по профилактике правонарушений складывается из определенных методов, способов и приемов, которые в совокупности формируют линию поведения с лицами, состоящими на учете (контролируемыми лицами). В методах отражаются принципиальная установка и пути осуществления конкретных мероприятий. Уровень тактических методов предопределяет характер последующих действий (поступков) поднадзорного лица, способствует формированию у него положительных ориентаций.

Индивидуальная профилактика участкового уполномоченного полиции представляет собой комплекс мер, осуществляемых в несколько этапов, тесно взаимосвязанных и составляющих основу единой системы предупреждения противоправных деяний. В качестве основных этапов индивидуальной профилактики участковых уполномоченных полиции при осуществлении административного надзора можно выделить: постановку на учет лиц, подлежащих административному надзору (профилактическому воздействию); постоянное наблюдение за их образом жизни (в т.ч. их контактами); осуществление индивидуально-профилактического воздействия на контролируемых лиц в целях предупреждения совершения правонарушений с их стороны.

Кроме этого, индивидуальная профилактика в деятельности участковых уполномоченных полиции – это не только мероприятия, направленные на предупреждение правонарушений лицами, в отношении которых установлен административный надзор, но и создание условий, препятствующих негативному воздействию на профилактируемых лиц со стороны их окружения. Более того, несвоевременно проведенная беседа, непринятие мер по первому сообщению о правонарушении, наконец, просто игнорирование события неправомерного, пусть даже мало-значительного, правонарушения, заслуживающего внимания, ведет к тому, что у поднадзорного лица укореняется уверенность в безнаказанности своих действий, в неспособности участкового уполномоченного полиции повлиять на ход дальнейших событий, способствует совершению повторных преступлений.

По результатам проведенных на территории административного участка мероприятий и составленных с контролируруемыми лицами бесед участковый уполномоченный полиции вносит полученную информацию в анкеты и листы учета профилактических мероприятий, образцы которых определены нормативным правовым актом МВД России¹.

При этом в целях получения сведений о поведении поднадзорных лиц в быту (по месту жительства, пребывания или фактического нахождения) и по месту работы участковый уполномоченный полиции вправе направлять соответствующие запросы или получать устную информацию по интересующим его вопросам. Например, участковый уполномоченный полиции может составлять беседы с соседями поднадзорного лица по месту проживания (пребывания) для выяснения его поведения в быту, возможности возникновения каких-либо бытовых конфликтов, отношения к окружающей действительности, склонности к совершению противоправных действий и т.д. Или, направив запрос по месту работы, выясняет его взаимоотношения в трудовом коллективе, характер выполняемых им работ, степень ответственности при выполнении конкретных поручений, наличие опозданий или прогулов без уважительных причин, круг лиц, с которыми поднадзорное лицо под-

¹ О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: приказ МВД России от 8 июля 2011 г. № 818 // Российская газета. 2011. 26 авг. № 189.

держивает или установило дружеские отношения, и другую информацию, позволяющую охарактеризовать интересующее лицо.

В то же время целесообразнее получать интересующую информацию с места работы, посредством личного общения, т.к. в данном случае можно опросить не только руководителей (начальников) поднадзорного лица, но и лиц, непосредственно общающихся с ним в процессе трудовой деятельности. Безусловно, указанная информация не найдет свое письменное отражение в ответе на официальный запрос участкового уполномоченного полиции.

Кроме этого, в случаях временного пребывания поднадзорного лица на территории обслуживаемого административного участка (смерть или угрожающая жизни тяжелая болезнь близкого родственника, прохождение обучения; заключение трудового договора; заключение договора гражданско-правового характера, предметом которого являются выполнение работ и (или) оказание услуг и т.д.) участковый уполномоченный полиции вносит в предъявленный ему маршрутный лист необходимую информацию о его поведении в период пребывания на участке. Например, когда были выявлены какие-то нарушения, поступили жалобы от родственников или третьих лиц, либо, наоборот, нарушений не выявлено, жалоб не поступило и т.д.

Соответственно, при возвращении к месту жительства, пребывания или фактического нахождения лица, в отношении которого установлен административный надзор, участковый уполномоченный полиции просматривает выданный ему при убытии маршрутный лист и, если в указанном документе обнаружены факты каких-либо противоправных действий, незамедлительно применяет к нему меры воздействия, предусмотренные федеральным законодательством. После просмотра маршрутного листа участковый уполномоченный полиции делает в нем соответствующие отметки о прибытии, после чего приобщает его к делу административного надзора.

В случае неприбытия лица, в отношении которого установлен административный надзор, в назначенный срок к избранному месту жительства, пребывания или фактического нахождения, убытия с места жительства, пребывания или фактического нахождения без соответствующего разрешения либо невозвращения к установленному сроку без уважительных причин к месту жительства участковый уполномоченный полиции докладывает об этом

начальнику территориального органа МВД России и принимает все необходимые меры к установлению его местонахождения.

В данном случае информация по установлению местонахождения поднадзорного лица может быть получена участковым уполномоченным полиции (лично, по телефону, с использованием электронных или интернет-ресурсов, через третьих лиц) от родственников, близких лиц (состоящих в гражданском браке) друзей, работодателя, должностных лиц предприятий, организаций или учреждений, могущих располагать указанной информацией.

При выявлении на административном участке поднадзорного лица, освободившегося из мест лишения свободы и не прибывшего без уважительных причин в определенный администрацией исправительного учреждения срок к избранному им месту жительства, пребывания или фактического нахождения, а также лица, самовольно оставившего место жительства, пребывания или фактического нахождения в целях уклонения от административного надзора, участковый уполномоченный полиции осуществляет его задержание¹ и доставку в территориальный орган МВД России для принятия решения о привлечении виновного лица к юридической ответственности (административной или уголовной)².

Немаловажно отметить, что законодатель предусмотрел обязательным условием явку поднадзорного лица в орган внутренних дел для регистрации. При этом суд на основании заявления органа внутренних дел или поднадзорного лица либо его представителя с учетом сведений об образе жизни и о поведении поднадзорного лица, а также о соблюдении им административных ограничений может частично отменить административные ограничения или на основании заявления органа внутренних дел дополнить ранее установленные.

В целях контроля за указанными ограничениями участковый уполномоченный полиции обязан посещать не реже одного раза в месяц поднадзорных лиц по месту жительства, пребывания или фактического нахождения в определенное время суток, в течение которого этим лицам запрещено пребывание вне указанных помещений, и по результатам проверки составлять акт. После составле-

¹ На основании п. 5. ст. 14 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».

² Решение о возбуждении уголовного дела по ст. 314.1 УК РФ принимает начальник территориального органа МВД России.

ния акта и подписания его лицами, принимавшими участие в посещении, участковый уполномоченный полиции знакомит с ним под роспись поднадзорное лицо.

Кроме этого, участковый уполномоченный полиции самостоятельно по каждому поднадзорному лицу определяет количество посещений и время, которые будут зависеть от его образа жизни, поведения в быту, характеристик окружающих и других факторов. Более того, в отношении лиц, уклоняющихся от административного надзора, участковый уполномоченный полиции по указанию начальника территориального органа МВД России на районном уровне осуществляет сбор материалов и передает их в специализированное подразделение дознания¹.

В процессе осуществления административного надзора участковый уполномоченный полиции постоянно взаимодействует с различными службами и подразделениями органов внутренних дел по вопросам предупреждения и пресечения преступлений и иных правонарушений со стороны поднадзорных лиц. В частности, взаимодействует с оперативными дежурными дежурных частей отделов полиции, сотрудниками полиции строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции (ППСП), дорожно-патрульной службы (ДПС ГИБДД), подразделений, уполномоченных осуществлять оперативно-разыскную деятельность, сотрудниками полиции линейных управлений и отделов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, войсками национальной гвардии.

Указанное взаимодействие может заключаться, к примеру, в предоставлении сотрудникам строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции и войск национальной гвардии информации о поднадзорных лицах, проживающих на территории маршрутов патрулирования или рядом с охраняемыми объектами (квартирами). Кроме этого, в целях обеспечения личной безопасности, участковый уполномоченный полиции может осуществлять проверку поднадзорных лиц, проживающих на обслуживаемом участке совместно с сотрудниками полиции нарядов ППС. Это особенно актуально при проверке указанной категории лиц в вечернее время в районах со сложной криминогенной обстановкой, либо

¹ О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: приказ МВД России от 8 июля 2011 г. № 818 // Российская газета. 2011. 26 авг. № 189. (п. 8.11).

при наличии достоверной информации, что поднадзорное лицо находится дома не один, либо поступили жалобы от соседей.

Взаимодействие с сотрудниками ДПС ГИБДД может заключаться в предоставлении участковому уполномоченному полиции информации о наличии (отсутствии) у поднадзорных лиц специального права на управление транспортными средствами, наличии у них транспортных средств на праве собственности либо совершении указанными лицами административных правонарушений по главе 12 КоАП РФ¹.

С сотрудниками подразделений, уполномоченных осуществлять оперативно-разыскную деятельность, участковый уполномоченный полиции взаимодействует как при осуществлении наблюдения за соблюдением поднадзорными лицами административных ограничений, установленных судом, и обязанностей, возложенных на них законодательством, так и при сборе информации о лицах, уклоняющихся от административного надзора, в целях установления их места нахождения.

Также участковый уполномоченный полиции осуществляет взаимодействие с сотрудниками линейных управлений и отделов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте. Например, предоставляет информацию о лицах, уклоняющихся от административного надзора или скрывающихся от органов дознания, в целях выявления таких лиц среди пассажиров и их последующего задержания. В свою очередь, сотрудники линейных управлений и отделов МВД России на транспорте информируют территориальные органы МВД России в трехдневный срок о привлечении поднадзорных лиц к ответственности за совершение административных правонарушений против порядка управления, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, на здоровье населения и общественную нравственность.

Законодатель определил закрытый перечень оснований прекращения административного надзора, к которым относятся: истечение срока административного надзора; снятие судимости с поднадзорного лица; осуждение поднадзорного лица к лишению свободы и направление его к месту отбывания наказания; вступление в законную силу решения суда об объявлении поднадзорного лица умершим; смерть поднадзорного лица; прекращение применения

¹ Административные правонарушения в области дорожного движения.

принудительных мер медицинского характера в отношении поднадзорного лица, указанного в ч. 2.1 ст. 3 Федерального закона «Об административном надзоре», если имеющаяся у него судимость погашена или снята; погашение или снятие судимости, если применение принудительных мер медицинского характера в отношении поднадзорного лица, указанного в ч. 2.1 ст. 3 Федерального закона «Об административном надзоре», было прекращено ранее¹.

Между тем административный надзор может быть продлен судом в связи с совершением поднадзорным лицом в течение одного года двух и более административных правонарушений против порядка управления и (или) административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, а также на здоровье населения и общественную нравственность, а также правонарушений, предусмотренных ч. 7 ст. 11.5, или ст. 11.9, или ст. 12.8, или ст. 12.26 КоАП РФ).

Административный надзор может быть досрочно прекращен судом на основании заявления органа внутренних дел или поднадзорного лица либо его представителя по истечении не менее половины установленного судом срока при условии, что лицо добросовестно соблюдает административные ограничения, выполняет предусмотренные законодательством обязанности и положительно характеризуется по месту работы, месту жительства, пребывания или фактического нахождения.

В случае отказа суда в досрочном прекращении административного надзора повторное заявление может быть подано в суд не ранее чем по истечении шести месяцев со дня вынесения решения суда об отказе в досрочном прекращении административного надзора. При этом следует подчеркнуть позицию законодателя в отношении лиц, которые отбывали наказания за преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних, выраженную в категорическом запрете досрочного прекращения административного надзора.

После прекращения административного надзора поднадзорное лицо снимается с учета в органах внутренних дел. В то же время

¹ Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы [Электронный ресурс]: федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс». (ст. 9).

федеральным законодательством не исключается повторное¹ установление судом административного надзора в течение срока, предусмотренного для погашения судимости.

§ 4. Обеспечение безопасности дорожного движения на территории административного участка

Подразделения участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России выполняют широкий круг задач и принимают участие в реализации практически всех основных направлений деятельности полиции в Российской Федерации. В соответствии с Наставлением УУП участковый уполномоченный полиции при несении службы на административном участке принимает участие в обеспечении безопасности дорожного движения. Данное направление правоприменительной деятельности можно разделить на две группы.

Первая связана с административно-юрисдикционной деятельностью, т.к. участковые уполномоченные полиции наделены правом составлять протоколы об административных правонарушениях и налагать административные наказания за отдельные виды административных правонарушений в области дорожного движения. Следует заметить, что в некоторых странах ближнего зарубежья (например, в Республике Казахстан) на аналогичные подразделения органов внутренних дел также возложены указанные полномочия².

Компетенция участковых уполномоченных полиции по привлечению к административной ответственности за отдельные правонарушения в области безопасности дорожного движения регламентируется КоАП РФ, а также ведомственным нормативным пра-

¹ Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы [Электронный ресурс]: федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс». (ч. 6 ст. 9).

² Анисимов А.Д. Об участии службы участковых инспекторов полиции в обеспечении безопасности дорожного движения // Законы России: опыт, анализ, практика. 2007. № 11.

вовым актом¹. В частности, п. 9 ч. 1 ст. 23.3 КоАП РФ наделяет участковых (старших участковых) уполномоченных полиции полномочиями по возбуждению и рассмотрению дел об административных правонарушениях по составам: ст. 12.1 «Управление транспортным средством, не зарегистрированным в установленном порядке, транспортным средством, не прошедшим государственного технического осмотра или технического осмотра»; ч. 1 и ч. 2 ст. 12.2 «Управление транспортным средством с нарушением правил установки на нем государственных регистрационных знаков»; ч. 1-3 ст. 12.3 «Управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе документов, предусмотренных Правилами дорожного движения»; ст. 12.22 «Нарушение правил учебной езды»; ст. 12.23 «Нарушение правил перевозки людей»; ст. 12.28 «Нарушение правил, установленных для движения транспортных средств в жилых зонах»; ч. 1-2 ст. 12.29 «Нарушение Правил дорожного движения пешеходом или иным лицом, участвующим в процессе дорожного движения»; ч. 1 ст. 12.30 «Нарушение Правил дорожного движения пешеходом или иным участником дорожного движения, повлекшее создание помех в движении транспортных средств либо причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего».

Заметим, что законодатель наделил участковых уполномоченных полиции достаточно широким кругом административно-юрисдикционных полномочий в сфере безопасности дорожного движения. Бесспорно, привлечение к административной ответственности обеспечивается отдельными мерами административного принуждения, к которым можно отнести: остановку транспортного средства, отстранение от управления транспортным средством, освидетельствование на состояние алкогольного опьянения, направление на медицинское освидетельствование на состояние опьянения.

В то же время, несмотря на широкий круг административно-юрисдикционных полномочий в рассматриваемой сфере, действия участковых уполномоченных полиции при выявлении перечис-

¹ О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 30 августа 2017 г. № 685 // СПС «КонсультантПлюс».

ленных составов правонарушений зачастую сводятся только к их пресечению или задержанию виновных лиц. Как показывает практика административной деятельности участковых уполномоченных полиции, фактически возможное в различных ситуациях отстранение водителя от управления транспортным средством осуществляется вне процессуальных рамок, без составления соответствующего протокола. К сожалению, у участковых уполномоченных полиции зачастую отсутствуют специализированные бланки протоколов (например, направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, задержания транспортного средства и т.д.).

На наш взгляд, существует ряд проблем, не позволяющих участковым уполномоченным полиции эффективно обеспечивать привлечение к административной ответственности лиц, совершающих административные правонарушения в рассматриваемой сфере. Одной из них является низкая правовая грамотность участковых уполномоченных полиции в рассматриваемых вопросах, что объясняется не только субъективными, но и объективными причинами. В частности, опыт осуществления образовательной деятельности показывает, что методические рекомендации, раскрывающие особенности административно-юрисдикционной деятельности участковых уполномоченных полиции по главе 12 КоАП РФ не разрабатываются и не внедряются в практическую деятельность органов внутренних дел в связи с отсутствием заявок на их разработку со стороны территориальных органов МВД России. Более того, не предусмотрено изучение указанных вопросов и в рамках повышения квалификации (переподготовки), особенно актуальных для участковых уполномоченных полиции, проходящих службу в сельских поселениях¹.

Учитывая это, подразделения участковых уполномоченных полиции не проявляют заинтересованности и не выступают инициаторами планирования, а также проведения совместных с подразделениями Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России (далее – ГИБДД) комплексных оператив-

¹ Гришаков А.Г., Федяев Е.А. Обеспечение безопасности дорожного движения на территории административного участка как одно из направлений деятельности участкового уполномоченного полиции // Вестник Дальневосточного юридического института МВД России. 2016. № 2 (35).

но-профилактических операций¹. Целью подобных мероприятий могли бы быть: снижение криминогенной обстановки, повышение эффективности деятельности по противодействию правонарушениям в сфере безопасности дорожного движения, совершенствование взаимодействия, накопление и обобщение положительного опыта и т.д.

Вторая группа полномочий в исследуемой сфере связана с действиями участковых уполномоченных полиции на месте дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП). Стоит заметить, что раздел XII «Особенности несения службы участковым уполномоченным полиции в сельском поселении» Наставления УУП содержит пункты 82.3 и 82.4, которые устанавливают обязанности участкового уполномоченного полиции при прибытии на место ДТП.

Прежде чем перейти к непосредственному анализу указанных групп полномочий, обратим внимание, что на сегодняшний день деятельность участкового уполномоченного полиции в сфере обеспечения безопасности дорожного движения актуальна лишь в сельской местности, как правило, в отдаленных от крупных поселений населенных пунктах, где отсутствуют подразделения ГИБДД. Вместе с тем в условиях реформирования МВД России и связанного с этим процессом значительного сокращения численности сотрудников полиции, в т.ч. и в подразделениях дорожно-патрульной службы (далее – ДПС), востребованность исследуемых полномочий участковых уполномоченных полиции, безусловно, возрастает. Косвенно это подтверждено тем, что принятый в 2017 г. новый административный регламент исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопас-

¹ О совершенствовании организации проведения комплексных оперативно-профилактических операций в системе МВД России [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 13 августа 2002 г. № 772. Документ официально опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

ности дорожного движения¹ закрепит в качестве субъектов, наделенных правом ее реализации, старших участковых и участковых уполномоченных полиции. При этом в тексте документа присутствует отсылка к положениям Наставления УУП.

Полномочия участкового уполномоченного полиции, закрепленные в Наставлении УУП, связаны с действиями при получении информации о ДТП на обслуживаемой территории, причем все первоочередные мероприятия идентичны действиям сотрудников ДПС ГИБДД. Интересно заметить, что ранее действовавшая Инструкция² очерчивала круг полномочий участковых уполномоченных полиции в сфере обеспечения безопасности дорожного движения более детально.

Положения Наставления УУП устанавливают ряд полномочий участковых уполномоченных полиции при получении информации о ДТП и по прибытии на место происшествия. Они представляют собой алгоритм действий участкового уполномоченного полиции на месте ДТП, в т.ч. если в результате происшествия пострадали люди. Включение этих положений в главу «Особенности несения службы участковым уполномоченным полиции в сельском поселении» Наставления УУП, по сути, предоставляет эти полномочия участковым уполномоченным полиции, несущим службу в сельской местности. Между тем очевидно, что и в условиях города участковый уполномоченный полиции при необходимости может также выполнить часть этих действий, как и любой другой сотрудник полиции, действуя в условиях крайней необходимости, в целях пресечения правонарушения, предотвращения угрозы жизни и здоровью граждан.

¹ Об утверждении Административного регламента исполнения министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 23 августа 2017 г. № 664. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² О мерах по совершенствованию деятельности участковых уполномоченных милиции [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 16 сентября 2002 г. № 900. Документ утратил силу. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

Целесообразно рассмотреть обязанности участкового уполномоченного полиции, установленные Наставлением УУП, более подробно. Итак, по прибытии на место ДТП, в котором не пострадали люди, участковый уполномоченный полиции должен обеспечивать обозначение и ограждение места ДТП с целью предотвращения наезда на его участников. Обозначение может осуществляться посредством размещения на проезжей части или обочине конусов, ограждающих лент, знаков аварийной остановки на безопасном расстоянии, но не менее 15 метров в населенных пунктах, а вне их пределов – не менее 30 метров от места происшествия. Можно обозначить место происшествия иными подручными средствами, например включить аварийные сигнализации на всех остановившихся автомашинах.

При необходимости участковый уполномоченный полиции устанавливает водителей транспортных средств, которые участвовали в ДТП, и других причастных к нему лиц. Если транспортное средство не скрылось с места происшествия, то установление личности водителя, как правило, не представляет сложностей. Кроме этого, необходимо выявить и опросить свидетелей, которые являлись очевидцами произошедшего, можно выяснить, есть ли в районе ДТП камеры видеонаблюдения и не находится ли место ДТП в ракурсе их съемки. Определив круг участников ДТП, необходимо осуществить у них проверку документов и обеспечить присутствие указанных лиц на месте происшествия до прибытия на место наряда ДПС, а при невозможности этого – до окончания всех необходимых действий, осуществляемых самостоятельно на месте ДТП.

В целях установления истинной картины произошедшего необходимо выявить свидетелей ДТП и зафиксировать их данные. Полагаем, что свидетелями могут оказаться жильцы близлежащих домов, работники заведений, расположенных в пределах непосредственной видимости места происшествия. При поиске свидетелей необходимо обратить внимание на присутствие в автомобилях участников или очевидцев устройств предназначенных для видео- и аудиофиксации обстановки вокруг автомобиля при его движении или стоянке, а также и внутри салона (видеорегистраторов). Целесообразно проверить наличие на расположенных рядом зданиях камер видеонаблюдения, т.к. их записи могут помочь восстановить реальную картину происшествия.

Как известно, на восприятие свидетелем обстоятельств ДТП существенное значение оказывают и такие объективные факторы, как удаление от места происшествия, условия освещенности, скоротечность ДТП. Важную роль в формировании показаний свидетеля играют и субъективные факторы, определяемые состоянием здоровья свидетеля (дефекты зрения, слуха), профессиональными навыками, возрастом и т.д.¹ Исследователи выделяют три группы типичных свидетелей ДТП, рассмотрим классификацию, предложенную П.М. Зуевым.

Свидетели первой группы сохраняют «нейтральное» отношение и к водителю и к потерпевшему. В основе такой позиции лежит уверенность в том, что компетентные должностные лица сами правильно оценят ситуацию и примут справедливое решение. Такие свидетели охотно дают показания и отвечают на уточняющие вопросы.

Свидетели второй группы преувеличивают роль и значение действий водителя по предотвращению вредных последствий, считая возникновение ДТП результатом противоправных действий потерпевшего. Подчеркивая своевременность принятых водителем мер, они часто указывают на такие детали ДТП, о которых не могли знать. Нередко источником их осведомленности является рассказ водителя об обстоятельствах случившегося.

Свидетели третьей группы связывают причину ДТП только с действиями водителя. Они излишне подробно объясняют осторожность и осмотрительность потерпевшего, драматизируя некоторые обстоятельства. Такие ситуации особенно характерны при наезде на пешеходов². Особого внимания и такта требуют свидетели (очевидцы), не имеющие возможности оставаться на месте ДТП продолжительное время, их опрос и установление анкетных данных рекомендуется производить в первую очередь. Участковый уполномоченный полиции на месте происшествия обязан действовать решительно, спокойно и уверенно, не допускать суетливости, окриков и других действий, которые могут вызвать обострение взаимоотношений с гражданами.

¹ Владимиров С.В. К вопросу о типизации свидетелей дорожно-транспортного происшествия // Вестник Владимирского юридического института. 2011. № 1.

² Зуев П.М. Методика расследования дорожно-транспортных происшествий: учеб. пособие. М., 1990.

Кроме определения свидетелей необходимо принимать меры по сохранности вещественных доказательств, следов, имущества и других предметов, имеющих отношение к ДТП. Напоминаем, что п. 2. ч. 1 ст. 12 Федерального закона «О полиции» обязывает участковых уполномоченных полиции «документировать обстоятельства совершения преступления, административного правонарушения, обстоятельства происшествия, обеспечивать сохранность следов преступления, административного правонарушения, происшествия».

Рассмотрим общие особенности осмотра места ДТП и сохранения следов. Особенность первая – умение правильно определить границы поиска следов происшествия. Поиск включает своевременное обнаружение следов, которые могут быть оставлены за пределами места происшествия, на придорожных объектах. Их обнаружение обычно затруднено, но они могут указывать на то, что происходило при происшествии. Так, оставленный след на бордюре может указывать на то, что водитель полностью или частично потерял управление намного раньше, чем произошло ДТП, был вызван попыткой водителя выйти из аварийной ситуации. Кроме этого, обнаруженные следы, другие вещественные доказательства могут быть сопоставлены с повреждениями транспортных средств и служить установлению объективных причин ДТП и выявлению виновных лиц.

Сбор вещественных доказательств предполагает правильную упаковку и хранение добытых при поиске вещественных доказательств с тем, чтобы они не утратили своего значения во времени. Фиксация следов и вещественных доказательств заключается в правильности привязки, фотосъемке, последовательности описания в рапорте или протоколе осмотра (обнаружения) их нахождения на месте происшествия. Кроме того, целесообразно зафиксировать наличие сопутствующих дорожных условий (гололед, температура воздуха, состояние дорожного покрытия и т.д.).

Особенность вторая – технические познания, она заключается в том, что участковый уполномоченный полиции должен иметь элементарные понятия о моделях автомобилей, их техническом состоянии, о неисправностях и влиянии их на безопасность движения и т.д.

Третья особенность – это знание и правильное применение к конкретному ДТП Правил дорожного движения (далее – ПДД).

ПДД как подзаконный акт помогают установить взаимосвязь между нарушениями и наступлением тех или иных вредных последствий. Кроме перечисленного следует принимать во внимание, что участники ДТП, заинтересованные в благоприятном для них исходе дела, могут умышленно уничтожить следы ДТП, которые свидетельствуют не в их пользу¹. Конечно, здесь идет речь о тех случаях, когда участковый уполномоченный полиции вынужден проводить данные действия самостоятельно по объективным причинам.

Следующая позиция Наставления УУП обязывает выяснять вероятное направление движения транспортного средства, скрывшегося с места ДТП, устанавливать марку, тип, государственный регистрационный знак, цвет, а также особые приметы транспортного средства и сведения о водителе и владельце. Розыск водителя и транспортного средства, скрывшихся с места дорожно-транспортного происшествия, необходимо начинать немедленно после получения сведений о приметах искомых объектов. С этой целью необходимо сообщить установленные данные дежурному территориального органа МВД России, который сообщит их в подразделения: ГИБДД, патрульно-постовой службы полиции, вневедомственной охраны полиции и другие службы органа внутренних дел, необходимые с учетом создавшейся ситуации.

Все полученные при осмотре места ДТП и опросе свидетелей сведения необходимо немедленно докладывать оперативному дежурному и в дальнейшем действовать в соответствии с его указаниями. Участковый уполномоченный полиции фиксирует в присутствии двух понятых и участников ДТП расположение транспортных средств, следов ДТП и других предметов, имеющих отношение к нему. После чего принимает меры к удалению поврежденных транспортных средств с проезжей части и возобновлению движения либо организывает движение транспорта в объезд места ДТП и проведения аварийно-спасательных работ. При прибытии на место ДТП, в котором пострадали люди, участковый уполномоченный полиции до прибытия следственно-оперативной

¹ Петроченко В.В., Устинов П.В. К вопросу о действиях участковых уполномоченных полиции, обслуживающих административные участки в сельских поселениях, на месте дорожно-транспортного происшествия // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2015. № 1 (33).

группы (далее – СОГ) осуществляет действия в соответствии с алгоритмом, закрепленным в Наставлении УУП.

Во-первых, ему необходимо установить число пострадавших и тяжесть их состояния. Во-вторых, вызвать выездную бригаду скорой медицинской помощи и до ее прибытия оказать пострадавшим первую помощь. Следует напомнить, что п. 3 ч. 1 ст. 12 Федерального закона «О полиции» обязывает «оказывать первую помощь лицам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, а также лицам, находящимся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни и здоровья, если специализированная помощь не может быть получена ими своевременно или отсутствует».

Первая помощь оказывается гражданам при несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях и заболеваниях, угрожающих их жизни и здоровью, лицами, обязанными это делать в соответствии с федеральным законом или со специальным правилом и имеющими соответствующую подготовку. К таким лицам законодатель относит сотрудников органов внутренних дел, МЧС, военнослужащих и работников Государственной противопожарной службы, спасателей аварийно-спасательных формирований и аварийно-спасательных служб¹.

Приказом Минздравсоцразвития России от 4 мая 2012 г. № 477н «Об утверждении перечня состояний, при которых оказывается первая помощь, и перечня мероприятий по оказанию первой помощи»² определены состояния, при которых оказывается помощь, к ним относятся: отсутствие сознания; остановка дыхания и кровообращения; наружные кровотечения; инородные тела верхних дыхательных путей; травмы различных областей тела; ожоги, эффекты воздействия высоких температур, теплового излучения и другие.

Также определяется перечень мероприятий, которые должен проводить сотрудник полиции, перечислим некоторые из них. Оценка обстановки и обеспечение безопасных условий для оказания первой помощи (определение угрожающих факторов для собственной жизни и здоровья, для жизни и здоровья пострадавшего,

¹ Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 48. Ст. 6724.

² Российская газета. 2012. 23 мая. № 115.

устранение или прекращение действия угрожающих факторов для жизни и здоровья, извлечение пострадавшего из транспортного средства, перемещение пострадавшего). Вызов скорой медицинской помощи, других специальных служб. Определение наличия сознания у пострадавшего. Мероприятия по подробному осмотру пострадавшего в целях выявления признаков травм и других состояний, угрожающих его жизни и здоровью, и по оказанию первой помощи в случае выявления указанных состояний. Придание пострадавшему оптимального положения тела. Передача пострадавшего бригаде скорой медицинской помощи, другим специальным службам. Следовательно, такой должна быть последовательность действий при оказании первой помощи участковым уполномоченным полиции.

В случае если по каким-либо причинам прибытие медицинской помощи на место ДТП невозможно, то, учитывая состояние пострадавших, необходимо организовать их доставку в ближайшую медицинскую организацию. При этом необходимо выяснить фамилии, имена, отчества, места жительства и работы пострадавших, номера их телефонов. По прибытии на место ДТП следственно-оперативной группы участковый уполномоченный полиции докладывает ее руководителю сведения о причастных к ДТП лицах и свидетелях, сообщает о местонахождении вещественных доказательств, передает документы участников ДТП и действует в дальнейшем по его указаниям.

В заключение отметим, что анализ отдельных нормативных правовых актов позволяет сделать вывод о том, что участковый уполномоченный полиции, принимая участие в обеспечении безопасности дорожного движения, реализует основные направления деятельности полиции на обслуживаемом административном участке. В то же время на практике в большинстве случаев указанные направления деятельности участковой уполномоченный полиции реализует исключительно в сельской местности.

§ 5. Профилактические аспекты деятельности участкового уполномоченного полиции на административном участке с образовательной организацией

Одной из ключевых общественно значимых задач, стоящих перед нашим государством, является поиск новых путей и возможностей снижения криминализации населения. В последние годы это в особенности стало касаться несовершеннолетних и молодежи. Необходимость оперативного реагирования и принятия неотложных мер по данному направлению обусловлена как минимум тремя факторами.

Во-первых, в стране продолжает сохраняться сложная криминальная обстановка в подростковой среде. Среди лиц, совершивших в 2016 г. преступления по всей территории России, доля несовершеннолетних составляет 4,8% (48589 лиц из 1015875)¹.

Во-вторых, ухудшающееся финансовое положение большинства семей, трудности, с которыми сталкиваются образовательные учреждения – все это неблагоприятно влияет на юное поколение. Дезорганизация молодежной политики, упущения по формированию у несовершеннолетних нравственных основ поведения и ценностных ориентаций привели к тому, что в сферу профессиональной преступности втягивается все больше студентов. Количество совершивших преступления из числа учащихся по всей стране увеличилось на 1,5 %.

Наконец, в-третьих. Смешанными криминальными группами (с участием как взрослых, так и несовершеннолетних) при отрицательном воздействии медиапространства совершаются все более жестокие насильственные преступления. Свои деяния подростки размещают на веб-ресурсах, страничках социальных сетей, завоевывая, таким образом, субкультурный авторитет².

¹ Состояние преступности январь-декабрь 2016 г. URL: <https://мвд.рф/folder/101762/item/9338947/> (дата обращения: 19.07.2017).

² См., напр.: Саванкова Н. В Пензе возбудили дело об избиении школьницы // Российская газета. 2016. 23 марта; Чернышева В. В Ульяновской области студентки жестоко избили сироту // Российская газета. 2016. 17 янв.

Преступность не только стремительно молодеет и уравнивается в гендерном различии, но и принимает устойчивый профессиональный характер. К примеру, из 1369 совершенных в 2016 г. на территории Алтайского края подростками преступлений 374 – групповые, в числе которых 171 преступление в смешанной группе. Из 321 несовершеннолетнего преступника, обучающегося в образовательных организациях региона, 128 совершили групповые преступления. При этом 12 ранее уже были осуждены, но наказание отбывали условно. 65 обучающихся подростков совершили преступление в состоянии наркотического или алкогольного опьянения, что на 30,0% больше аналогичного периода прошлого года. 29 из всех «подростков-рецидивистов» – девочки. Все сказанное обуславливает актуальность превентивной деятельности участковых уполномоченных полиции, направленной на предупреждение дальнейшей криминализации образовательных учреждений.

Нормативная правовая база для этого имеется. Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» закрепил полномочия сотрудников полиции в указанной сфере, основания проведения профилактической работы в отношении несовершеннолетних, категории лиц, с которыми должна проводиться работа, определил порядок проведения профилактических мероприятий и другие аспекты¹. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» предусмотрел в качестве обязанности полиции: выявление причин преступлений и административных правонарушений, условий, способствующих их совершению, принятие в пределах полномочий мер по их устранению, а также лиц, имеющих намерение совершить преступление, проведение с ними индивидуальной профилактической работы; участие в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в пропаганде правовых знаний; обеспечение безопасности в общественных местах и предупреждение экстремистской деятельности².

Ключевым субъектом, осуществляющим воспитательную и профилактическую работу с подростками, наряду с инспектором

¹ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ // Российская газета. 1999. 30 июня; 2015. 25 нояб.

² О полиции: федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // Российская газета 2011. 8 февр.; 2015. 13 марта.

по делам несовершеннолетних является участковый уполномоченный полиции. Определенный законодательством перечень задач, возложенных на него, весьма широк и многогранен и включает в себя обязанность заниматься организацией профилактической деятельности в образовательном учреждении. Вместе с тем это направление оперативно-служебной деятельности обладает немалой спецификой. Вот лишь некоторые ее аспекты.

Во-первых, для полноценной профилактической работы в учебных заведениях участковым уполномоченным полиции необходимо, кроме стандартных навыков и умений, обладать знаниями в области структуры органов управления образованием, педагогического и воспитательного процессов; представлять направления взаимодействия подразделений органов внутренних дел с органами государственной власти, общественными формированиями в части, касающейся обеспечения правопорядка в учебных заведениях.

Другим немаловажным фактором является социальная характеристика данного объекта профилактической работы. Школьники и студенты выступают одной из самых динамичных и вместе с тем противоречивых социальных групп. Наряду с огромным позитивным и творческим потенциалом подрастающего поколения в данной среде имеют место нарушения законности и правопорядка, связанные с употреблением алкоголя, наркотических средств, психотропных веществ. Нередки проявления ксенофобии на почве национальных или межконфессиональных конфликтов, вовлечение несовершеннолетних в организации экстремистского толка. Последний пример вербовки запрещенной в Российской Федерации организацией «Даиш» (арабское название группировки «Исламское государство») студентки Московского государственного университета В. Карауловой¹ достаточно показателен².

¹ Варвара Караулова полностью признала вину в попытке примкнуть к «ИГ» // Российская газета. 2015. 10 нояб.

² Репьев А.Г. Назначение наказания за экстремизм и терроризм и его реализация с учетом правовых преимуществ, основанных на гендерном неравенстве // Противодействие экстремизму и терроризму в Крымском Федеральном округе: проблемы теории и практики: мат-лы Всерос. науч.-практ. конф. Краснодарский университет МВД России, Крымский филиал, 2015. С. 279-281.

В этой связи приказом начальника территориального органа МВД России может создаваться административный участок с особым статусом, с включением в него только общежитий, административных зданий образовательных учреждений, организаций, предприятий и прилегающих к ним территорий.

Общие обязанности участкового уполномоченного полиции на административном участке с образовательным учреждением изложены в п. 83 Наставления по организации деятельности участковых уполномоченных полиции¹. К ним относятся следующие:

- ✓ знать структуру и режим работы образовательного учреждения, оперативную обстановку на его территории, на основе чего вносить непосредственному руководителю предложения по повышению эффективности профилактической деятельности данного объекта;

- ✓ проводить профилактическую работу со школьниками и студентами, совершившими административные правонарушения, а также иные антиобщественные действия, в т.ч. экстремистской направленности;

- ✓ использовать возможности общественных молодежных объединений по предупреждению преступлений и административных правонарушений среди обучающихся;

- ✓ участвовать в мероприятиях по проверке объектов образовательного учреждения, мест массового пребывания студентов на предмет антитеррористической защищенности и технической укреплённости.

Исходя из заданного вектора, цели и задачи, стоящие перед участковым уполномоченным полиции в образовательном учреждении, должны быть следующими:

- защита прав и законных интересов всех граждан, находящихся в учебных заведениях;

- профилактика преступлений и иных правонарушений, выявление причин и условий, способствующих их совершению;

- установление лиц, систематически употребляющих спиртные напитки, наркотические средства и их прекурсоры, психотропные и одурманивающие вещества; проведение с ними общей и индивидуальной профилактической работы;

¹ Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

– обеспечение охраны общественного порядка в местах массового пребывания студентов, а также при проведении культурно-массовых и спортивных мероприятий.

В целях реализации обозначенных задач полиции участковый уполномоченный, обслуживающий административный участок, на территории которого расположено учебное заведение:

➤ принимает заявления, сообщения и иную информацию о преступлениях, совершенных на территории учебного заведения, незамедлительно сообщает о ее получении дежурному по территориальному органу МВД России на районном уровне и в пределах своих полномочий принимает по ней своевременные меры, предусмотренные законодательством¹;

➤ проводит пропаганду правовых знаний среди обучающихся, педагогического и профессорско-преподавательского состава по формированию у них законопослушного поведения, чувства толерантности к людям других национальностей и религиозных конфессий;

➤ оказывает организационно-методическую и практическую помощь членам молодежных общественных организаций правоохранительной направленности;

➤ проводит работу по выявлению лиц, причисляющих себя к молодежным объединениям экстремистской направленности, установлению их связей, мест сбора;

➤ выявляет места возможного сбыта, приобретения и потребления наркотических средств в учебном заведении и на прилегающей территории;

➤ участвует в организации и проведении профилактических рейдов, операций и других профилактических мероприятий, направленных на выявление лиц, находящихся в социально опасном положении, и оказании им помощи².

¹ Репьев А.Г. Обеспечение прав и законных интересов личности при рассмотрении участковым уполномоченным полиции заявлений и сообщений граждан: региональный аспект // Вестник Томского государственного университета. Право. 2016. № 2 (20). С. 54-60.

² Репьев А.Г. Правовые запреты и ограничения в отношении несовершеннолетних, помещаемых в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа: от теории к практике // Алтайский юридический вестник. 2016. № 14. С. 67-71.

Для успешной реализации всего вышеобозначенного участковый уполномоченный полиции может использовать следующие формы деятельности:

а) организация, проведение и непосредственное участие в заседаниях совета профилактики, попечительского совета и (или) иных органов самоуправления учебного заведения по вопросам, отнесенным к его компетенции;

б) инициирование и реализация совместно с администрацией и педагогическим составом учебного заведения мероприятий (круглых столов, дискуссий, конкурсов, сюжетно-ролевых игр), направленных на формирование у обучающихся высоких морально-нравственных качеств и стремления к здоровому образу жизни;

в) оказание руководящему и преподавательскому составу учебного заведения организационно-методической, в т.ч. правовой помощи в вопросах раннего выявления детской и молодежной деликтологии, предупреждения насилия в семьях обучающихся;

г) получение и взаимный обмен с администрацией учебного заведения необходимой информацией, способствующей предупреждению, выявлению и раскрытию правонарушений;

д) участие в разработке и внедрении в практику работы учебной организации программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения школьников и студентов.

Участковый уполномоченный полиции в своей работе должен сосредоточить внимание на установлении тесных рабочих контактов с должностными лицами, курирующими воспитательную работу, вопросы внеучебной деятельности школьников и студентов, обеспечение безопасности объекта образования. Реализация этой задачи позволит ему располагать сведениями о проблемных школьниках, студентах, а также учащихся «группы риска».

Для получения более полной информации участковый уполномоченный полиции должен поддерживать постоянный контакт с подразделениями образовательной организации, непосредственно занимающимися учебно-воспитательным процессом: учебным отделом, подразделением кадровой и воспитательной работы, студенческим советом. Важная информация может быть получена им от лиц, с которыми установлены доверительные отношения, от сотрудников службы безопасности. Дополнительная информация о состоянии дел в молодежной и студенческой среде может быть получена от руководителей клуба художественной самодеятельно-

сти, кружков и секций по интересам, проректора по связям с общественностью.

Для полноценной профилактической работы в учебных заведениях участковому уполномоченному полиции необходимо в процессе выполнения своих должностных обязанностей установить взаимодействие с сотрудниками иных служб органов внутренних дел. Речь, в частности, идет о подразделениях уголовного розыска, сотрудиках по противодействию экстремизму, органов предварительного следствия и дознания, подразделений полиции по охране общественного порядка и другим направлениям оперативно-служебной деятельности. К примеру, с оперуполномоченными уголовного розыска взаимодействие может происходить по обмену оперативной информацией о лицах (студентах, работниках вузов), студенческих и других объединениях, представляющих оперативный интерес.

Взаимодействие с подразделениями государственной инспекции безопасности дорожного движения может реализовываться в части профилактической проверки автотранспорта, находящегося в непосредственной близости от учебных заведений и мест компактного проживания студентов. Контроль за транспортными средствами предполагает наличие у участкового уполномоченного полиции информации о транспортных средствах, находящихся в розыске (угон, угроза террористического акта или другой «криминальный след»). В пределах компетенции также возможно принятие участия в обеспечении соблюдения гражданами (студентами, работниками вуза) правил дорожного движения на территории образовательного учреждения и прилегающей к нему территории.

Родители, да и сами обучающиеся, рассчитывают, что образовательное учреждение будет безопасной и благоприятной средой, поддерживающей и способствующей обучению и развитию. Вместе с тем, как мы видим, часто эти надежды не оправдываются. В образовательном пространстве имеют место не только факты насилия и дискриминации, но и угрозы террористических актов. Все это негативно сказывается на посещаемости, способности детей к обучению, успеваемости, эмоциональном и психосоциальном благополучии. Следовательно, помимо организации непосредственно профилактической работы в образовательном учреждении, участковый уполномоченный полиции обязан обра-

щать внимание и контролировать вопросы обеспечения *антитеррористической безопасности*.

Безопасность образовательного учреждения – это условия сохранности жизни и здоровья обучающихся и воспитанников, а также материальных ценностей образовательного учреждения от пожаров, несчастных случаев и других чрезвычайных ситуаций.

Объекты сферы образования отнесены к категории объектов особой важности с массовым пребыванием граждан. Противоправные действия (кража, грабеж, разбой, терроризм и др.) на данных объектах, в соответствии с уголовным законодательством Российской Федерации, могут привести к социальному ущербу государству и обществу.

Охрана образовательных учреждений организуется в целях предотвращения возможных преступных посягательств и терактов. Защита заключается не только в том, чтобы максимально затруднить процесс незаконного проникновения на объект для реализации своих корыстных целей, но и заставить преступника вообще отказаться от попытки проникновения. Объекты и помещения, с точки зрения наличия различных механических средств защиты (запорных устройств, замков, решеток и т.п.) и оснащения техническими средствами охранной сигнализации, должны в совокупности иметь надлежащую безопасность.

Образовательное учреждение должно быть обеспечено физической охраной, которая представляет собой защиту от проникновения с помощью организации постов. Исходя из возможностей образовательного учреждения, рекомендуется охрана специально подготовленным и обученным персоналом (сотрудниками подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии¹, филиала ФГУП «Охрана», частными охранными организациями).

При выборе средств защиты следует иметь в виду, что наилучшие результаты достигаются только при оптимальном и рациональном сочетании физической охраны и технических средств охраны. Безопасность образовательного учреждения обеспечивается совокупностью контрольных мероприятий, направленных на:

¹ Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. № 157 «» // Российская газета. 2016. 7 апр.

1) обследование:

а) инженерно-технической укрепленности, включающей в себя проверку: ограждения периметра объекта; контрольно-пропускного режима;

б) технических средств охранной и тревожной сигнализации, включающей в себя проверку: состояния защиты здания, помещений, отдельных предметов; состояния защиты педагогического состава и посетителей объекта образования; системы охранного телевидения; систем оповещения, освещения; электроснабжения технических средств охраны;

2) определение необходимых мер по усилению технической укрепленности и оснащению средствами охранной сигнализации¹.

Для определения необходимых мер усиления технической укрепленности и оснащения средствами охранной сигнализации объектов образования целесообразнее всего проводить их обследование межведомственной комиссией, в работе которой могут участвовать представители всех заинтересованных ведомств, органов местного самоуправления, охранных организаций.

Изложенные в работе предложения, даже при условии их скорой реализации, безусловно, не способны в полной мере исключить подростковую преступность как социальные явления. В профилактической деятельности сотрудников полиции в отношении детей преобладают меры воспитательного воздействия в виде убеждения, которые не всегда оказывают положительное влияние на лиц, состоящих на профилактическом учете. Несмотря на комплекс проводимых мероприятий, даже состоящие на контроле подростки вновь совершают противоправные деяния. Однако планомерная и последовательная деятельность участкового уполномоченного полиции по воплощению высказанных рекомендаций способна не только повысить эффективность профилактической работы органов правопорядка, но и усилить правовую защиту детей, обеспечить максимальное воспитательное воздействие педагогических и правоохранительных процессов в отношении несовершеннолетних.

¹ РД 78.36.003-2002 Инженерно-техническая укрепленность. Технические средства охраны. Требования и нормы проектирования по защите объектов от преступных посягательств. URL: https://http://snipov.net/c_4651_snip_96558.html (дата обращения: 18.07.2017).

§ 6. Деятельность по подбору кандидатов в качестве внештатных сотрудников полиции

В целях реализации участковым уполномоченным полиции основных направлений деятельности и успешного выполнения поставленных перед ним задач в разделе IV Наставления УУП закреплены как общие, так и специальные обязанности, возложенные на него при несении службы на административном участке. В соответствии с п. 37.8 Наставления УУП участковый уполномоченный полиции обязан участвовать в работе по подбору кандидатов в качестве внештатных сотрудников полиции, а также в пределах компетенции осуществлять непосредственное руководство внештатными сотрудниками полиции.

Правовую основу деятельности участкового уполномоченного полиции по привлечению граждан к внештатному сотрудничеству с полицией составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «О полиции», Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»¹, а также приказ МВД России от 10 января 2012 г. № 8 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции»² (далее – Инструкция по организации деятельности внештатных сотрудников полиции). Кроме этого, участковый уполномоченный полиции при привлечении граждан к внештатному сотрудничеству руководствуется законами субъектов Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, например законом Алтайского края от 5 сентября 2014 г. № 69-ЗС «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Алтайского края»³.

Пункт 9 Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции предусматривает, что подбор кандидатов в качестве внештатных сотрудников полиции осуществляется сотрудниками подразделений центрального аппарата МВД России, территориальных органов МВД России, организаций и подразделений, созданных для выполнения задач и осуществления полно-

¹ СЗ РФ. 2014. № 14. Ст. 1536.

² Российская газета. 2012. 20 апр. № 88.

³ Сборник законодательства Алтайского края. 2014. № 221. Ч. 1.

мочий, возложенных на МВД России. Уместно отметить, что ранее действовавший ведомственный нормативный правовой акт¹, регламентирующий организацию работы с внештатными сотрудниками милиции, определял, что внештатные сотрудники подбираются на строго добровольных началах и в индивидуальном порядке, как правило, из числа народных дружинников, пенсионеров – бывших сотрудников органов внутренних дел, федеральных органов государственной безопасности, юстиции, прокуратуры и военнослужащих.

На сегодняшний день внештатным сотрудником полиции может быть любой гражданин Российской Федерации, достигший возраста восемнадцати лет, изъявивший желание оказывать помощь полиции и привлекаемый к сотрудничеству на добровольной, гласной и безвозмездной основе. При этом внештатный сотрудник полиции принимает участие в деятельности подразделений участковых уполномоченных полиции под непосредственным руководством участкового уполномоченного полиции, закрепленного за ним приказом руководителя территориального органа МВД России.

Полагаем, что участковый уполномоченный полиции обязан подбирать кандидатов в качестве внештатных сотрудников полиции преимущественно из числа граждан, проживающих на территории административного участка, предварительно изучив и проверив их личные и деловые качества. В процессе рассмотрения кандидатур, безусловно, в первую очередь следует обращать внимание на бывших сотрудников правоохранительных органов находящихся на пенсии, т.к. указанные лица имеют практический опыт в правоприменительной деятельности. Также целесообразно привлекать для внештатного сотрудничества граждан, состоящих в общественных объединениях правоохранительной направленности.

В процессе подбора кандидатов участковый уполномоченный полиции должен учитывать, что внештатными сотрудниками полиции не могут быть граждане: имеющие неснятую или непогашенную судимость; в отношении которых осуществляется уголов-

¹ Об утверждении Временной инструкции по организации работы внештатных сотрудников милиции: приказ МВД России от 20 ноября 1992 г. № 420 // Бюллетень нормативных актов министерств и ведомств РФ. 1993. № 3. (п. 3.1). Утратил силу.

ное преследование; ранее осужденные за умышленные преступления; включенные в перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму; в отношении которых вступившим в законную силу решением суда установлено, что в их действиях содержатся признаки экстремистской деятельности; страдающие психическими расстройствами, больные наркоманией или алкоголизмом; признанные недееспособными или ограниченно дееспособными по решению суда, вступившему в законную силу; подвергнутые неоднократно в течение года, предшествовавшего дню привлечения к внештатному сотрудничеству с полицией, в судебном порядке административному наказанию за совершенные административные правонарушения; не соответствующие требованиям к состоянию здоровья внештатных сотрудников полиции, установленным федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел; имеющие гражданство (подданство) иностранного государства.

По результатам изучения и проверки кандидата участковый уполномоченный полиции готовит на имя руководителя территориального органа МВД России рапорт с указанием вывода о возможности либо невозможности его зачисления в качестве внештатного сотрудника полиции. Для рассмотрения вопроса о зачислении внештатным сотрудником полиции гражданин представляет в орган внутренних дел определенные документы, среди которых предусмотрено медицинское заключение. Обращаем внимание, что ранее медицинское заключение для кандидатов, привлекаемых в качестве внештатных сотрудников полиции, не требовалось, и было введено в пункт 12 Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции в июле 2014 г.¹

Медицинские заключения выдаются гражданам по результатам проведенных медицинских освидетельствований, медицинских осмотров, диспансеризации, решений, принятых врачебной комиссией, а также в иных случаях, когда законодательством Российской Федерации предусматривается наличие медицинского заклю-

¹ О внесении изменений в Инструкцию по организации деятельности внештатных сотрудников полиции, утвержденную приказом МВД России от 10 января 2012 г. № 8: приказ МВД России от 21 июля 2014 г. № 602 // Российская газета. 2014. 29 авг. № 196.

чения¹. Кроме этого, медицинские заключения содержат комплексную оценку состояния здоровья гражданина, включая: описание проведенного обследования; обоснованные выводы о наличии (отсутствии) у гражданина заболевания (состояния), факторов риска развития заболеваний; о наличии медицинских показаний или медицинских противопоказаний для осуществления отдельных видов деятельности; о соответствии состояния здоровья работника поручаемой ему работе; иные сведения, касающиеся состояния здоровья гражданина.

Важно подчеркнуть, что на сегодняшний день указанные медицинские заключения выдаются медицинскими организациями на возмездной основе за счет личных средств граждан, т.к. проведение медицинских осмотров относится к платным медицинским услугам². В частности, кандидатам в качестве внештатных сотрудников полиции выдаются справки по форме № 086/у «Медицинская справка (врачебное профессионально-консультативное заключение)»³, стоимость которых в разных регионах Российской Федерации составляет от 1000 до 1500 рублей. В связи с этим считаем, что указанные изменения в дальнейшем могут негативно отразиться на работе участковых уполномоченных полиции по подбору кандидатов в качестве внештатных сотрудников полиции.

Напоминаем, что в соответствии с Наставлением УУП при оценке результатов работы участкового уполномоченного полиции по основным показателям деятельности в обязательном порядке учитывается количество граждан, привлеченных к внештатному сотрудничеству. Проведенный опрос участковых уполномоченных

¹ Об утверждении Порядка выдачи медицинскими организациями справок и медицинских заключений: приказ Минздравсоцразвития России от 2 мая 2012 г. № 441н (п. 12) // Российская газета. 2012. 6 июня. № 127.

² Об утверждении Правил предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг: постановление Правительства РФ от 4 октября 2012 г. № 1006 // СЗ РФ. 2012. № 41. Ст. 5628.

³ Об утверждении унифицированных форм медицинской документации, используемых в медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, и порядков по их заполнению [Электронный ресурс]: приказ Минздрава России от 15 декабря 2014 г. № 834н // Официальный интернет-портал правовой информации. Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>.

полиции¹ показал, что число инициативных граждан, изъявивших желание стать внештатными сотрудниками полиции, в последнее время существенно сократилось. Более того, по результатам анкетирования руководителей² подразделений участковых уполномоченных полиции было установлено, что при привлечении граждан к внештатному сотрудничеству прохождение платного медицинского обследования у многих кандидатов вызывает негативную реакцию и в некоторых случаях влечет за собой отказ от сотрудничества с полицией.

В то же время статистические сведения, связанные с привлечением граждан к внештатному сотрудничеству в подразделениях участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России, говорят об увеличении данных показателей. К примеру, в ГУ МВД России по Алтайскому краю в 2014 г. за участковыми уполномоченными полиции числилось 1715 внештатных сотрудников полиции, в 2015 г. – 1764, в 2016 г. – 1807, в 2017 г. – 1846³, что, безусловно, свидетельствует о постоянной работе в данном направлении.

Между тем, на наш взгляд, необходимо на законодательном уровне решить вопрос, связанный с прохождением в медицинских организациях медицинского осмотра кандидатами в качестве внештатных сотрудников полиции и выдачей им медицинских заключений, определив конкретный источник финансирования или исключив пункт 12.6 из Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции. Полагаем, что урегулирование данного вопроса позволит существенно повысить показатели участковых уполномоченных полиции по привлечению на территории административных участков граждан в качестве внештатных сотрудников полиции.

¹ Результаты анкетирования участковых уполномоченных полиции, прибывших в Барнаульский юридический институт МВД России на повышение квалификации из различных регионов Российской Федерации.

² Руководители управлений (отделов, отделений) организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России по субъектам Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного, Сибирского и Уральского федеральных округов.

³ Данные предоставлены УОДУУП и ПДН ГУ МВД России по Алтайскому краю.

Далее следует указать, что участковый уполномоченный полиции должен постоянно координировать деятельность внештатного сотрудника полиции, за которым закреплен ответственным лицом. В частности, он обязан давать внештатному сотруднику полиции конкретные поручения, инструктировать о способах их выполнения и контролировать их исполнение; участвовать в проведении занятий по обучению внештатного сотрудника полиции формам и методам работы по охране правопорядка и профилактике правонарушений; повышать правовую грамотность внештатных сотрудников полиции, а также распространять положительный опыт деятельности и вносить предложения по ее совершенствованию.

В большинстве случаев участковый уполномоченный полиции организует работу с внештатным сотрудником полиции при проведении профилактических мероприятий, а также в рамках административно-юрисдикционной деятельности на территории участка, используя его в качестве свидетеля или понятого при возбуждении дел об административных правонарушениях. Между тем, по мнению опрошенных участковых уполномоченных полиции, давать какие-либо конкретные индивидуальные поручения для исполнения внештатным сотрудником полиции нецелесообразно, т.к. в процессе его исполнения может возникнуть реальная угроза для жизни и здоровья внештатного сотрудника полиции.

В связи с этим отметим, что участковому уполномоченному полиции запрещается поручать внештатному сотруднику полиции самостоятельное производство следственных действий, проведение (участие в проведении) оперативно-разыскных мероприятий, составление протоколов об административных правонарушениях, а также проверку заявлений и сообщений о преступлениях и об административных правонарушениях. Кроме этого, запрещено привлекать внештатного сотрудника полиции к участию в мероприятиях, заведомо связанных с риском для его жизни и здоровья, а также знакомить с документами, содержащими сведения, отнесенные к государственной тайне, и иную информацию ограниченного пользования.

§ 7. Производство по делам об административных правонарушениях, посягающих на здоровье населения, общественный порядок и порядок управления¹

Деятельность участкового уполномоченного полиции в сфере осуществления производства по делам об административных правонарушениях на административном участке является одним из самых важных направлений его деятельности и представляет собой особую форму правовых отношений, связанную, во-первых, с предупреждением административных правонарушений и их выявлением, во-вторых, с возбуждением дел об административных правонарушениях, последующим рассмотрением и принятием решений по существу; в-третьих, с исполнением вынесенных постановлений о назначении административных наказаний.

Участковый уполномоченный полиции, осуществляя производство по делам об административных правонарушениях, обязан в полном объеме реализовать все задачи, стоящие перед производством по делу², в частности: всесторонне, полно и объективно выяснить все обстоятельства каждого дела, разрешить дело об административном правонарушении в соответствии с законом и обеспечить исполнение вынесенного постановления. Кроме этого, необходимо выявить причины и условия, способствующие совершению противоправного, виновного деяния.

Производство по делам об административных правонарушениях осуществляется поэтапно, с прохождением всех необходимых стадий, начиная с возбуждения дела об административном право-

¹ При подготовке параграфа использованы следующие материалы: Бородин М.А., Гук А.И., Коркин А.В. и др. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: научно-практическое пособие. Екатеринбург: Уральский юридический институт МВД России, 2012; Настольная книга участкового уполномоченного полиции: методическое пособие / ФГКУ «ВНИИ МВД России», ГУОООП МВД России, под ред. С.И. Гирько, Ю.Н. Демидова. М.: Объединённая редакция МВД России, 2013; Анохина С.Ю., Газизов Д.А., Гришаков А.Г., Мягков А.В. и др. Особенности производства по делам об административных правонарушениях в органах внутренних дел: учебное пособие. Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2013.

² Статья 24.1 КоАП РФ.

нарушении, рассмотрения данного дела, принятия по нему решения и исполнения вынесенного постановления по делу об административном правонарушении. Возбуждение дела об административном правонарушении регламентировано главой 28 КоАП РФ и характеризуется рядом особенностей.

Во-первых, фактическим выявлением события административного правонарушения, которое обозначено в поводах возбуждения дела¹, а именно:

1) непосредственное обнаружение участковым уполномоченным полиции достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения (например, при осуществлении обхода административного участка, о чем составляется рапорт);

2) поступившие из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения (к примеру, рапорты сотрудников правоохранительных органов, докладные записки должностных лиц органов исполнительной власти);

3) сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения (например, полученные участковым уполномоченным полиции в процессе обхода административного участка или во время осуществления приема граждан в участковом пункте полиции).

Необходимо обратить особое внимание на то, что дело об административном правонарушении может быть возбуждено участковым уполномоченным полиции только при наличии хотя бы одного из вышеуказанных поводов и достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Во-вторых, процессуальным оформлением факта выявления события административного правонарушения, к которому относятся моменты, с которых дело считается возбужденным².

¹ Ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ.

² Ч. 4 ст. 28.1 КоАП РФ.

Первый момент возбуждения дела об административном правонарушении. Составление первого протокола о применении мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении, предусмотренных ст. 27.1 КоАП РФ (например, протокол доставления, протокол административного задержания, протокол личного досмотра либо протокол досмотра вещей, находящихся при физическом лице). При этом участковому уполномоченному полиции необходимо обратить внимание на характерные особенности применения таких мер, как доставление и личный досмотр.

Доставление в соответствии со ст. 27.2 КоАП РФ – это принудительное препровождение физического лица в целях составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, если составление протокола является обязательным. Необходимо особо акцентировать внимание на то, что единственной целью доставления является необходимость составления именно протокола об административном правонарушении. И эта цель в обязательном порядке должна быть отражена в протоколе доставления (в случае если данный протокол составляется). Вместе с тем невозможность составления участковым уполномоченным полиции протокола об административном правонарушении на месте совершения административного правонарушения должна быть обусловлена какими-либо основаниями, например, такими как:

1) отсутствие соответствующих бланков процессуальных документов;

2) неблагоприятные погодные условия или время суток, исключающие возможность составить протокол об административном правонарушении на месте (дождь, снег, низкая температура окружающей среды и т.д.);

3) участковый уполномоченный полиции, выявив административное правонарушение, не уполномочен (по данному составу противоправного деяния) составлять протокол об административном правонарушении;

4) у лица, совершившего административное правонарушение, отсутствует документ, удостоверяющий его личность¹;

5) лицо, совершившее административное правонарушение является иностранным гражданином и не владеет русским языком (в целях предоставления ему переводчика).

Обращаем внимание, что в соответствии с КоАП РФ доставление должно быть осуществлено участковым уполномоченным полиции в возможно короткий срок. Учитывая, что законодатель не определил конкретный срок, необходимый для осуществления доставления лица, совершившего административное правонарушение, в территориальный орган МВД России или в участковый пункт полиции, следует ориентироваться на время, необходимое для препровождения лица к вышеуказанным местам в границах территории административного участка.

О доставлении лица, совершившего правонарушение, участковый уполномоченный полиции составляет протокол доставления либо делает соответствующую запись в протоколе об административном правонарушении или в протоколе об административном задержании. При этом обращаем внимание, что копия протокола о доставлении вручается доставленному лицу не в обязательном порядке, а только по его просьбе.

Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, в соответствии со ст. 27.7 КоАП РФ представляет собой обследование вещей, проводимое без нарушения их конструктивной целостности, осуществляются в случае необходимости в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения.

Необходимость проведения личного досмотра и досмотра вещей определяется, прежде всего, признаками совершенного (совершаемого) правонарушения, послужившего поводом к возбуждению дела об административном правонарушении, и имеет важное процессуальное значение с возможными серьезными правовыми последствиями, т.к. сопряжено с фактическим нарушением конституционных прав и свобод граждан.

¹ Об утверждении образцов и описания бланков основных документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 14 марта 1997 г. № 298. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Личный досмотр производится лицом одного пола с досматриваемым лицом, в присутствии двух понятых того же пола. При этом должны быть обеспечены безопасность и здоровье, личное достоинство, сохранность полученных сведений, касающихся личности досматриваемого лица.

Кроме этого, следует подчеркнуть, что Федеральным законом от 14 октября 2014 г. № 307-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с уточнением полномочий государственных органов и муниципальных органов в части осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»¹ были внесены дополнения в ч. 3 ст. 27.7 КоАП РФ. В новой редакции второй абзац указанной части предусматривает, что досмотр вещей, находящихся при физическом лице (ручной клади, багажа, орудий охоты и рыболовства, добытой продукции и иных предметов), осуществляется уполномоченными на то должностными лицами в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи.

В то же время в исключительных случаях при наличии достаточных оснований полагать, что при физическом лице находятся оружие или иные предметы, используемые в качестве оружия, личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, могут быть осуществлены без понятых. В случае необходимости применяются фото- и киносъемка, видеозапись, иные установленные способы фиксации вещественных доказательств. О личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе о доставлении или в протоколе об административном задержании (ч. 6 ст. 27.7 КоАП РФ).

Данный протокол подписывается участковым уполномоченным полиции, его составившим, и лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, либо владельцем вещей, подвергнутых досмотру, а также понятыми. В случае отказа лица, в отношении которого ведется производство по делу, владельца вещей, подвергнутых досмотру, от

¹ СЗ РФ. 2014. № 42. Ст. 5615.

подписания протокола участковым уполномоченным полиции делается об этом соответствующая запись в протоколе досмотра. Копия протокола о личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, вручается владельцу вещей, подвергнутых досмотру, по его просьбе.

Второй момент возбуждения дела об административном правонарушении. Участковый уполномоченный полиции после выявления на территории административного участка противоправного деяния обязан немедленно составить протокол об административном правонарушении, при этом, если требуется дополнительное выяснение каких-либо обстоятельств или данных о лице, совершившем административное правонарушение, протокол может быть составлен в течение двух суток с момента его выявления.

Вместе с тем при возбуждении дела об административном правонарушении участковый уполномоченный полиции не должен упустить из внимания обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении (ст. 24.5 КоАП РФ), к которым относятся:

- отсутствие события административного правонарушения;
- отсутствие состава административного правонарушения;
- действия лица в состоянии крайней необходимости (ст. 2.7 КоАП РФ);
- издание акта амнистии, если такой акт устраняет применение административного наказания;
- отмена закона, установившего административную ответственность;
- истечение сроков давности привлечения к административной ответственности (ст. 4.5 КоАП РФ);
- наличие по одному и тому же факту совершения противоправных действий (бездействия) лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, постановления о назначении административного наказания, либо постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении, либо постановления о возбуждении уголовного дела;
- смерть физического лица, привлекаемого к административной ответственности;

– ликвидация юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении;

– иные предусмотренные КоАП РФ обстоятельства, при наличии которых лицо, совершившее административное правонарушение, освобождается от административной ответственности.

Стадия возбуждения дела об административном правонарушении заканчивается сбором всех доказательств по делу, обозначенных в ст. 26.1 КоАП РФ «Обстоятельства, подлежащие выяснению по делу об административном правонарушении» и ст. 26.2 КоАП РФ «Доказательства». Необходимо отметить, что доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых участковый уполномоченный полиции устанавливает наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Рассмотрение дела об административном правонарушении также характеризуется рядом особенностей. Порядок рассмотрения дела об административном правонарушении участковым уполномоченным полиции может осуществляться по двум направлениям: первый – упрощенный порядок привлечения виновного лица к административной ответственности, второй – общий.

Упрощенный порядок привлечения к административной ответственности применяется участковым уполномоченным полиции в случаях, предусмотренных ч. 1 ст. 28.6 КоАП РФ, т.е. если непосредственно на месте совершения физическим лицом административного правонарушения уполномоченным на то должностным лицом назначается административное наказание в виде предупреждения или административного штрафа, протокол об административном правонарушении не составляется, а выносится постановление по делу об административном правонарушении в порядке, предусмотренном статьей 29.10 КоАП РФ, и вручается лицу, в отношении которого было возбуждено дело об административном правонарушении.

Следовательно, физическое лицо привлекается к административной ответственности в «упрощенном порядке», без составления протокола об административном правонарушении, что существен-

но сокращает временные затраты участкового уполномоченного полиции на разбирательство на месте выявления противоправного деяния, а также исключает возможность уклонения лица, совершившего административное правонарушение от административной ответственности. При этом обязательным условием совершения таких действий является назначение административного наказания в виде предупреждения или административного штрафа.

Заметим, что для назначения административного наказания без составления протокола об административном правонарушении гражданин, привлекаемый к юридической ответственности, должен согласиться с событием административного правонарушения, признать свою вину, иметь при себе документ, удостоверяющий личность (паспорт), и получить копию постановления по делу об административном правонарушении под расписку, для его последующего исполнения в установленный законом срок¹.

Между тем на практике граждане, как правило, оспаривают не только назначенные им административные наказания, но и само событие, а также непосредственную причастность к таким правонарушениям в целях уклонения от административной ответственности. В данном случае участковый уполномоченный полиции в соответствии с частью 2 статьи 28.6 КоАП РФ обязан составить протокол об административном правонарушении, с соблюдением требований, установленных законодательством², и приобщить его к вынесенному ранее постановлению.

Таким образом, если правонарушитель оспаривает назначенное ему административное наказание, или событие противоправного деяния, либо свою причастность к такому правонарушению в целях уклонения от административной ответственности участковый уполномоченный полиции составляет протокол об административном правонарушении, который приобщается к вынесенному им ранее постановлению, а копию указанного постановления направляет виновному лицу по почте.

В данном случае физическое лицо, в отношении которого было вынесено постановление по делу об административном правона-

¹ Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу (ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ).

² Ст. 28.2 КоАП РФ «Протокол об административном правонарушении».

рушении и составлен протокол об административном правонарушении, после получения копии постановления вправе реализовать свое право на обжалование вынесенного решения при рассмотрении материалов дела вышестоящим должностным лицом органов внутренних дел (полиции).

Такое рассмотрение допустимо при совершении административных правонарушений, причинивших незначительный вред личности или обществу (например, ст. 6.24 КоАП РФ «Нарушение установленного федеральным законом запрета курения табака на отдельных территориях, в помещениях и на объектах»).

Общий порядок рассмотрения дела об административном правонарушении предусматривает такие этапы, как: подготовка к рассмотрению дела, разрешение дела по существу, принятие по нему решения и оглашение постановления по делу об административном правонарушении.

При подготовке к рассмотрению дела об административном правонарушении участковый уполномоченный полиции должен рассмотреть следующие вопросы:

- во-первых, подведомственно ли рассмотрение дела об административном правонарушении данному сотруднику полиции;
- во-вторых, нет ли обстоятельств, исключающих рассмотрение дела, или обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении;
- в-третьих, достаточно ли имеющихся по делу материалов для его рассмотрения по существу;
- в-четвертых, имеются ли ходатайства или отводы у лиц, участников производства по делу (лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, потерпевшего, законного представителя физического или юридического лица, защитника или представителя).

При производстве по делам об административных правонарушениях, которое является формой реализации административной ответственности, участковым уполномоченным полиции могут применяться меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, регламентированные гл. 27 КоАП РФ. В частности, в соответствии с положениями норм данной главы, при наличии на то оснований участковый уполномоченный полиции вправе применять любые меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении.

В случае если дело об административном правонарушении неподведомственно в рассмотрении участковому уполномоченному полиции, он выносит определение о передаче дела об административном правонарушении по подведомственности и направляет материалы дела в течение трех дней (а в случае, если санкцией за совершенное административное правонарушение предусмотрен административный арест или административное выдворение – немедленно после составления протокола об административном правонарушении) юрисдикционному органу¹, который уполномочен рассмотреть дело.

Кроме этого, при подготовке к рассмотрению дела об административном правонарушении участковый уполномоченный полиции должен обратить внимание на основания, исключающие рассмотрение дела об административном правонарушении, обозначенные в ст. 29.2 КоАП РФ. Так, должностное лицо не может рассмотреть дело и разрешить его по существу в следующих случаях: если он является родственником лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, потерпевшего, законного представителя физического или юридического лица, защитника или представителя; если он лично, прямо или косвенно, заинтересован в разрешении дела.

При наличии хотя бы одного из вышеназванных обстоятельств участковому уполномоченному полиции необходимо направить вышестоящему должностному лицу заявление о самоотводе и вынести определение об отложении рассмотрения дела об административном правонарушении с указанием причины².

Кроме того, вопрос о достаточности имеющихся материалов по делу позволяет участковому уполномоченному полиции разрешить задачу всестороннего, полного и объективного выяснения обстоятельств каждого дела, обозначенного в ст. 24.1 КоАП РФ, а в случае необходимости истребовать дополнительные материалы по делу вынесением мотивированного определения (например, определения об истребовании характеристики на лицо, в отношении которого ведется производство).

Вместе с тем в ходе подготовки к рассмотрению дела об административном правонарушении необходимо определить, имеются

¹ Судье, органу или должностному лицу.

² Ч. 1 ст. 29.3 КоАП РФ.

ли обстоятельства, исключаящие производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные ст. 24.5 КоАП РФ. При наличии хотя бы одного из обстоятельств данной статьи участковый уполномоченный полиции должен вынести постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

Если в ходе подготовки к рассмотрению дела к участковому уполномоченному полиции поступают ходатайства или отводы от участников производства по делу, такие как ходатайство об отложении рассмотрения дела, ходатайство об истребовании необходимых документов по делу и т.д., то в этом случае он должен вынести мотивированное определение об отказе или об удовлетворении данного ходатайства.

В ходе рассмотрения дела об административном правонарушении участковый уполномоченный полиции должен уделить особое внимание и срокам его рассмотрения. Так, общий срок рассмотрения дела об административном правонарушении не должен превышать пятнадцати дней со дня получения (или составления) протокола об административном правонарушении. При этом в случае поступления ходатайств от участников производства по делу об административном правонарушении либо в случае необходимости дополнительного выяснения обстоятельств дела этот срок может быть продлен, но не более чем на один месяц.

О продлении указанного срока участковый уполномоченный полиции выносит мотивированное определение. Исключение составляет срок рассмотрения дел об административных правонарушениях, санкцией за которые предусмотрен административный арест. Этот срок регламентирован частью 4 ст. 29.6 КоАП РФ и представляет собой рассмотрение дела об административном правонарушении в день поступления (или составления) протокола об административном правонарушении и иных материалов дела.

Осуществляя разрешение дела об административном правонарушении по существу и принимая по нему решение, участковый уполномоченный полиции должен учитывать следующие моменты, обозначенные ст. 29.7 КоАП РФ:

Во-первых, объявляется, кто рассматривает дело, какое дело подлежит рассмотрению, кто и на основании какого закона привлекается к административной ответственности.

Во-вторых, лицам, участвующим в рассмотрении дела, разъясняются их права и обязанности.

В-третьих, рассматриваются заявленные отводы и ходатайства.

В-четвертых, выносится определение об отложении рассмотрения дела в случае: а) поступления заявления о самоотводе или об отводе участкового уполномоченного полиции, рассматривающего дело, если их отвод препятствует рассмотрению дела по существу; б) отвода специалиста, эксперта или переводчика, если указанный отвод препятствует рассмотрению дела по существу.

В-пятых, оглашается протокол об административном правонарушении, а при необходимости и иные материалы дела.

В-шестых, заслушиваются объяснения лица, привлекаемого к административной ответственности, а также показания других лиц, участвующих в производстве по делу.

В-седьмых, исследуются иные доказательства.

По результатам рассмотрения дела об административном правонарушении в соответствии со ст. 29.9 КоАП РФ участковым уполномоченным полиции может быть вынесено постановление:

1) о назначении административного наказания (в случае доказательства вины лица, привлекаемого к административной ответственности);

2) о прекращении производства по делу об административном правонарушении в случае: наличия хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных ст. 24.5 КоАП РФ; замены административного наказания дисциплинарной ответственностью (ч. 1 ст. 2.5 КоАП РФ); объявления устного замечания в соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ; прекращения производства по делу и передачи материалов дела прокурору, в орган предварительного следствия или в орган дознания в случае, если в действиях (бездействии) содержатся признаки преступления (например, статья 20.1 КоАП РФ пере kvalифицируется в статью 213 УК РФ).

Постановление по делу об административном правонарушении согласно ст. 29.11 КоАП РФ объявляется немедленно по окончании рассмотрения дела. Копия постановления по делу об административном правонарушении вручается под расписку физическому лицу, в отношении которого оно вынесено или его законному представителю, а также потерпевшему по его просьбе либо высылается указанным лицам по почте заказным почтовым отправлением.

ем в течение трех дней со дня вынесения указанного постановления.

Порядок вынесения постановления по делу об административном правонарушении. Постановление по делу об административном правонарушении – это правоприменительный акт, который должен состоять из 4 частей.

Первая часть – вводная, включает в себя: название документа; дату, место, время рассмотрения дела; должность лица, вынесшего постановление; сведения о лице, в отношении которого рассмотрено дело.

Вторая часть – описательная (начинается со слова «Установил»), включает в себя: дату, место, время совершения административного правонарушения; описание события административного правонарушения; статью КоАП РФ, предусматривающую административную ответственность за совершенное административное правонарушение либо основания прекращения производства по делу об административном правонарушении. Также в данной части необходимо указать доказательства виновности или невиновности лица, привлекаемого к административной ответственности, чтобы не допустить при обжаловании вынесенного постановления его отмены в соответствии с п. 3 или 4 ч. 1 ст. 30.7 КоАП РФ «Решение по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении».

Третья часть – мотивировочная, она представляет собой юридическое основание законности, всесторонности, полноты и объективности в вынесении меры административного наказания и определение ее размера. Данная часть обычно начинается со слов «Учитывая характер административного правонарушения и руководствуясь статьями: 3.1, 3.5 (3.4), 4.1, 4.2, 4.3, 23.3, 26.11, 29.10, (статьей КоАП РФ, по которой квалифицируется административное правонарушение)».

Четвертая часть – резолютивная. Она включает в себя признание лица виновным или не виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного КоАП РФ, а также включает в себя название меры административного наказания и ее размер.

Исполнение вынесенного постановления. Исполнение постановления по делу об административном правонарушении является заключительной стадией производства по делу. Своевременное и

правильное исполнение постановлений о назначении административных наказаний играет исключительно важную роль в привлечении к административной ответственности лица, совершившего административное правонарушение.

По общему правилу, обозначенному ст. 31.1 КоАП РФ, исполнение постановления о наложении административного наказания начинается с момента вступления его в законную силу. Так, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу:

- после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении (10 дней – ст. 30.3 КоАП РФ), если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано;

- после истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе, протесту (ст. 30.9 КоАП РФ), если указанное решение не было обжаловано или опротестовано, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление;

- немедленно после вынесения не подлежащего обжалованию решения по жалобе, протесту, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление.

Кроме этого, в ходе исполнения постановления по делу об административном правонарушении участковым уполномоченным полиции могут быть осуществлены такие процессуальные действия, как: отсрочка и рассрочка в назначении административного наказания. Данные процессуальные действия применимы к административному штрафу. В частности, при наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа невозможно в установленные сроки, участковый уполномоченный полиции, вынесший постановление, может отсрочить исполнение постановления на срок до одного месяца (ч. 1 ст. 31.5 КоАП РФ). В то же время с учетом материального положения лица, привлеченного к административной ответственности, уплата административного штрафа может быть рассрочена на срок до трех месяцев (ч. 2 ст. 31.5 КоАП РФ).

Относительно исполнения участковым уполномоченным полиции назначенных мер административного наказания в виде предупреждения или административного штрафа необходимо отметить следующее:

– постановление о назначении административного наказания в виде предупреждения исполняется путем вручения постановления или направления его копии лицу, привлеченному к административной ответственности, в течение трех дней (ст. 32.1 КоАП РФ);

– постановление о назначении административного наказания в виде административного штрафа должно быть исполнено лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении данной меры наказания в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки¹, а при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах по истечении шестидесяти дней участковый уполномоченный полиции, вынесший постановление, направляет в течение трех суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном Федеральным законом «Об исполнительном производстве»². Кроме этого, участковый уполномоченный полиции составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, в отношении лица, не уплатившего административный штраф³.

В заключение отметим, что проведенный анализ материалов дел об административных правонарушениях свидетельствует о том, что в настоящее время в системе административного производства отсутствует единый порядок оформления процессуальных документов по делам об административных правонарушениях, что препятствует правильному и единообразному их оформлению.

¹ Ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ.

² Об исполнительном производстве: федеральный закон от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ // СЗ РФ. 2007. № 41. Ст. 4849.

³ Пункт 12 ч. 5 ст. 28.3 КоАП РФ.

§ 8. Организация контроля за несением участковыми уполномоченными службы на административном участке, проведением профилактического обхода

Обеспечив выход на службу участковых уполномоченных полиции, руководителю подразделения необходимо на постоянной основе контролировать несение ими службы (п. 33 Наставления по организации деятельности участковых уполномоченных полиции¹). Речь здесь идет не только об исключении фактов самовольного уклонения от работы на административном участке, но и о возложении на него задач не по прямому назначению. Осложняют данный аспект управленческой работы произошедшие не так давно изменения ведомственных нормативных правовых актов. В соответствии с действующим законодательством² определен новый порядок контроля оперативным дежурным времени выхода на связь участковых уполномоченных полиции, находящихся на службе, несколько изменена форма постовой ведомости. В частности, раздел, в который оперативный дежурный мог бы внести отметку о выходе участкового уполномоченного полиции на связь, отсутствует. Однако внесение соответствующих изменений в п. 33 Наставления УУП до настоящего времени не последовало.

Выйти из сложившейся ситуации руководителям соответствующих подразделений без ущерба для управленческой составляющей, полагаем, возможно путем разработки *листов контроля выхода на связь* с указанием конкретного времени. В дальнейшем, по истечении времени несения службы, они могли бы приобщаться к накопительному делу.

Так, во исполнение п. 33 Наставления УУП в целях обеспечения контроля за организацией несения службы участковых упол-

¹ Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции: приказ МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166 // Российская газета. 27 марта. 2013. № 65.

² О совершенствовании организации комплексного использования сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах: приказ МВД России от 5 октября 2013 г. № 825дсп. Документ официально опубликован не был.

номоченных полиции, исключения фактов самовольного уклонения от несения службы на административном участке и использования участковых уполномоченных полиции не по прямому назначению, руководителям подразделений участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних необходимо:

1. Обеспечить несение службы участковых уполномоченных полиции в строгом соответствии с графиком, утвержденным начальником территориального органа МВД России на районном уровне (п. 25 Наставления УУП).

1.1. В графике в обязательном порядке должны быть указаны: служебные и выходные дни, отпуска сотрудников;

1.2. При привлечении участкового уполномоченного полиции по решению начальника территориального органа МВД России на районном уровне к выполнению обязанностей, предусмотренных п. 2.2 Наставления УУП, в графике на соответствующее число делается отметка с указанием вида несения службы (несение службы оперативным дежурным, в составе следственно-оперативной группы и др.);

1.3. В примечании к графику в обязательном порядке указывается время несения службы и место инструктажа, периодичность выхода на связь с оперативным дежурным территориального органа МВД России на районном уровне – как правило, не реже чем каждые 2 часа;

1.4. Графики хранятся в накопительном деле у начальника подразделения участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних. Ежемесячно, как правило, не позднее 3 дней до начала следующего месяца, копии графиков необходимо предоставлять в дежурную часть;

1.5. Копии листов контроля периодичности выхода на связь с оперативным дежурным участковых уполномоченных полиции следует приобщать в накопительное дело, которое может храниться в помещении дежурной части. Это обеспечит возможность анализа повседневного несения службы участковыми уполномоченными полиции, эффективности выполнения основных задач.

2. Совместно с начальником полиции (заместителем начальника полиции, курирующим вопросы организации охраны общественного порядка) исключить факты выполнения участковыми уполномоченными полиции несвойственных функций, отнесенных

к обязанностям иных подразделений органов внутренних дел и не предусмотренных п. 2.2 Наставления УУП.

В дальнейшем руководителю подразделения участковых уполномоченных полиции следует обратить внимание на добросовестность, качество и результативность проведения подчиненными сотрудниками профилактического обхода административного участка. К сожалению, исследование показывает, что факты непроведения участковыми уполномоченными полиции ежедневного профилактического обхода обслуживаемых административных участков, в ходе которого должна реализовываться профилактическая работа с гражданами, становятся для отдельных сотрудников нормой.

Несмотря на то что осуществление профилактического обхода административного участка является основной формой несения службы¹, подсчет служебного времени участковых уполномоченных полиции в течение рабочего дня выявляет, что временные показатели, затрачиваемые на это направление деятельности, являются самыми низкими. Анализ соответствующих данных территориальных органов МВД России на районном уровне, анонимное анкетирование сотрудников показывают, что в среднем «городской» участковый уполномоченный полиции затрачивает на работу в жилом секторе не более 3 часов в день (174,2 мин.). В отдельных субъектах Российской Федерации, к примеру, в УМВД России по Курганской области, на осуществление профилактического обхода сотрудники полиции затрачивают в среднем лишь одну пятую своего рабочего времени, или по 1,5 часа ежедневно (95,7 мин.)².

В результате этого у участковых уполномоченных полиции отсутствует информация о противоправном поведении лиц, ранее не попадавших в поле зрения сотрудников полиции. С данной категорией граждан своевременно не реализуется профилактическая ра-

¹ Гришаков А.Г., Кузнецова Л.В., Прибытко Ю.А., Федяев Е.А. Деятельность участковых уполномоченных полиции на административном участке: учеб.-метод. пособие. 3-е изд., доп. и перераб. Барнаул: Барнаулский юридический институт МВД России, 2016.

² Гришаков А.Г., Репьев А.Г., Тырышкин В.В. Рабочее время участкового уполномоченного полиции и факторы, влияющие на его распределение в течение дня // Вестник Барнаулского юридического института МВД России. 2016. № 2 (31). С. 98-106.

бота, что в результате приводит к совершению тяжких и особо тяжких преступлений.

В этой связи руководителю подразделения участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних следует обеспечить неукоснительное соблюдение подчиненными сотрудниками исполнения п. 43 Наставления УУП. Для этого следует активизировать работу по проведению ежедневного профилактического обхода административных участков участковыми уполномоченными полиции, в ходе которого в целях предупреждения преступлений и административных правонарушений:

- разъяснять гражданам меры предосторожности, направленные на обеспечение их личной и имущественной безопасности;
- особое внимание уделять получению информации о квартирах (жилых домах, комнатах), сдаваемых в аренду, в т.ч. гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам и лицам без гражданства; о лицах, сдающих квартиры (помещения) в аренду без оформления соответствующих документов; о лицах, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача; о лицах, незаконно приобретающих, хранящих, перевозящих, изготавливающих, перерабатывающих и сбывающих наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги; о лицах, содержащих притоны для потребления наркотиков, и лицах, предоставляющих помещения для этих целей; о лицах, склоняющих к потреблению наркотических средств и психотропных веществ, в т.ч. несовершеннолетних;
- ежедневно с согласования начальника территориального органа МВД России на районном уровне давать поручения ответственным от руководства, заместителям начальников территориальных органов (курирующим вопросы организации охраны общественного порядка), начальникам служб и подразделений по осуществлению контрольных проверок посещения квартир и домовладений граждан участковыми уполномоченными полиции, достоверности информации, вносимой в паспорта на административные участки и рабочие тетради;
- результаты контрольных проверок следует докладывать рапортом начальнику территориального органа, который впоследствии передавать заместителям начальника полиции (по линии охраны общественного порядка) для анализа и обобщения резуль-

татов деятельности участковых уполномоченных полиции в данном направлении.

Все полученные в ходе профилактического обхода результаты участковой уполномоченной полиции фиксирует в паспорте на административный участок и рабочей тетради (п. 47 Наставления УУП). В обязанности начальника УУП и ПДН входит ежеквартальная проверка наличия и ведения участковыми уполномоченными полиции служебной документации с отражением результатов в книге замечаний и предложений проверяющих (п. 98.7 Наставления УУП).

Проверка документации участкового уполномоченного полиции преимущественно не вызывает затруднений у руководителей, однако на заполнение отдельных реквизитов паспорта на административный участок как основного документа нам бы хотелось обратить внимание.

Во-первых, при заполнении плана-схемы административного участка для участковых уполномоченных полиции, обслуживающих несколько сельских поселений, допускается отображение только населенных пунктов (поселков, сел, деревень) с мелким масштабом, но с обязательным указанием дорог, их соединяющих. Для участковых уполномоченных полиции городов, поселков городского типа разрешается вклеивание плана-схемы административного участка, выполненной с использованием веб-ресурсов (2gis, Яндекс-карты и пр.), но при обязательном соблюдении порядка утверждения руководителем плана-схемы и сохранением установленной нумерации листов.

При заполнении информации о профилактируемых лицах (лицах, имеющих в пользовании оружие, состоящих под административным надзором и др.) даты проверок заполняются в вертикальном порядке, последовательно.

Заполняя подраздел 13 *«Лица, освобожденные из мест лишения свободы, в отношении которых судом установлены ограничения в соответствии с федеральным законом»*, необходимо помнить, что здесь указываются только лица, в отношении которых судом установлен административный надзор. Подобная практика присутствует во многих регионах Российской Федерации и обусловлена возрастающим количеством лиц, проживающих на административном участке, имеющих какие-либо ограничения и обязанности (условно-досрочно освобожденные, условно осужденные

и др.). В графе № 8 следует указывать все установленные ограничения в отношении конкретного гражданина. Допускаются сокращения с сохранением смысла. К примеру, обозначение ограничения «Запрещение пребывания вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания поднадзорного лица, в определенное время» возможно по форме «*Нахожд. по месту жит-ва*». Следует учитывать, что паспорт на административный участок изготовлен таким образом, что одна страница рассчитана на двух поднадзорных лиц, при этом даты проверок в паспорт следует вносить только ежеквартально.

В исключительном порядке, при большом количестве категорий контролируемых лиц (ранее судимых и др.), участковому уполномоченному полиции не запрещается вшивать в паспорт дополнительные листы. При этом, нумерация будет обозначаться с литерой, к примеру – «стр. 142а». Вместе с тем общая нумерация листов, которая проставляется в правом верхнем углу простым карандашом, должна быть сохранена.

Руководителю подразделения УУП и ПДН следует также обратить внимание на следующие характерные особенности заполнения отдельных разделов паспорта на административный участок, как правило, вызывающие наибольшие трудности.

Раздел VI. Объекты, организации, расположенные на административном участке.

Подраздел 1. Особо важные объекты и объекты жизнеобеспечения.

К сожалению, на законодательном уровне вышеприведенные дефиниции не закреплены. Вместе с тем доктрина права выработала следующие определения, которые, несомненно, способствуют правильному восприятию организаций и учреждений, расположенных на участке, и последующему их верному отнесению в тот или иной раздел паспорта.

Особо важный объект – объект, значимость которого определяется органами государственной власти Российской Федерации или местного самоуправления с целью определения мер по защите интересов государства, юридических и физических лиц от преступных посягательств и предотвращения ущерба, который может быть нанесен природе и обществу, а также от возникновения чрезвычайной ситуации.

Объект жизнеобеспечения – совокупность жизненно важных материальных, финансовых средств и услуг, сгруппированных по функциональному предназначению и используемых для удовлетворения жизненно необходимых потребностей населения (например, в виде продуктов питания, жилья, предметов первой необходимости, а также в медицинском, санитарно-эпидемиологическом, информационном, транспортном, коммунально-бытовом обеспечении и другие).

Подраздел 2. Объекты с массовым пребыванием людей.

Понятие объекта с массовым пребыванием людей также законодательно не закреплено. Вместе с тем комплексное восприятие отдельных нормативных правовых актов¹ позволяет отнести к **объектам с массовым пребыванием граждан** места массового пребывания людей, в которых при определенных условиях может одновременно находиться свыше 50 человек. К примеру, зрительные, обеденные, выставочные, торговые, биржевые, спортивные, культурные и другие залы, помещения религиозных организаций (церкви, мечети, молельные дома и др.).

Подраздел 4. Лечебно-оздоровительные, культурно-просветительные и образовательные учреждения, организации.

К **лечебно-оздоровительным учреждениям** относятся медицинские организации (городские, районные больницы, поликлиники, фельдшерские и акушерские пункты, амбулатории и др.), а также учреждения санаторно-курортного профиля (санатории, профилактории, здравницы и т.д.).

К **учреждениям культурно-просветительского характера** относятся объекты библиотечного дела (собственно библиотеки, читальни, избы-читальни и др.), центры народного творчества (клубы по интересам, организации самодеятельности граждан и

¹ Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий): постановление Правительства РФ от 25 марта 2015 г. № 272 (в ред. от 14.10.2016) // СЗ РФ. 2015. № 14. Ст. 2119; 2016. № 43. Ст. 6020; Об утверждении Правил пожарной безопасности в Российской Федерации (ППБ 01-03): приказ МЧС России от 18 июня 2003 г. № 313 // Российская газета. 2003. 4 июля. (Документ утратил силу).

т.д.), театры, кинотеатры, музеи, дворцы культуры, постоянные художественные выставки.

Образовательные организации, т.е. организации, осуществляющие образовательный процесс, реализующие одну или несколько образовательных программ и (или) обеспечивающие содержание и воспитание обучающихся, воспитанников. К ним относятся детские (дошкольные) образовательные организации (детские сады, центры развития ребенка и др.), школы, среднеспециальные и профессиональные учебные заведения (профессионально-технические училища, техникумы, колледжи, лицеи и др.), высшие учебные заведения¹.

Подраздел 5. Объекты торговли и общественного питания.

Под **объектом торговли** понимается имущество, используемое для осуществления торговли, принадлежащее на праве собственности, праве хозяйственного ведения, праве оперативного управления или на ином законном основании торговым организациям и (или) индивидуальным предпринимателям.

Торговые объекты в зависимости от их архитектурно-строительных характеристик подразделяются на стационарные и нестационарные. При заполнении паспорта на административный участок участковый уполномоченный полиции вносит только стационарные торговые объекты, т.е. установленные на заглубленных фундаментах и присоединенные к инженерным коммуникациям. В паспорте указываются как объекты розничной торговли (магазины, торговые дома, ларьки, павильоны и др.), так и оптовые (базы, торговые центры).

Под объектом **общественного питания** понимается пункт производства, переработки, продажи продукции собственного производства, покупных товаров, оказания услуг общественного питания потребителю. Типами объектов общественного питания выступают: столовая, ресторан, кафе, закусочная, буфет, бар, магазин кулинарии, кулинарный комбинат, комбинат питания.

Подраздел 7. Предприятия жилищно-коммунального хозяйства.

¹ Репьев А.Г. Организационно-правовое регулирование профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции на административном участке с образовательным учреждением // Научный вестник Омской академии МВД России. 2016. № 4 (63). С. 41-45.

Жилищно-коммунальное хозяйство представляет собой сферу деятельности, направленную на обслуживание как городских многоквартирных домов, так и объектов частной застройки. Функционирование жилищно-коммунального хозяйства – это обеспечение сохранности и эффективности использования жилищного фонда, бесперебойного обеспечения жилищно-коммунальными услугами, необходимыми для жизнедеятельности человека. Предприятия жилищно-коммунального хозяйства включают жилой и нежилой фонд, строительные и ремонтные организации, объекты бытового обслуживания (бани, сауны, прачечные, химчистки и др.), инженерную инфраструктуру и ресурсоснабжение (водоснабжение, водоотведение, теплоснабжение), санитарно-технические предприятия (бытовые отходы, уборка города), энергетические предприятия (электричество, газ, тепло), внешнее благоустройство (организации озеленения, парковые хозяйства и др.).

Подраздел 10. Объекты, на которых осуществляется изготовление, хранение и распространение наркосодержащих и лекарственных препаратов, психотропных и иных веществ, а также их прекурсоров.

К основным объектам, на которых осуществляется изготовление, хранение и распространение наркосодержащих и лекарственных препаратов, психотропных и иных веществ, а также их прекурсоров, относятся: предприятия, перерабатывающие наркотикосодержащее сырье в полуфабрикат либо готовую продукцию, такие как пенькозаводы (предприятия по переработке конопли) и химико-фармацевтические заводы и фабрики, занимающиеся производством наркотических лекарственных средств и психотропных веществ; склады, базы и иные места хранения наркотикосодержащего сырья и полуфабрикатов наркотических лекарственных средств и психотропных веществ, а также прекурсоров и иных веществ, используемых для производства наркотиков; аптеки, лечебно-профилактические учреждения и иные объекты временного хранения, реализации и использования наркотических средств; научно-исследовательские учреждения, химические предприятия и лаборатории, учебные заведения, организации и учреждения, имеющие соответствующие реагенты для изготовления наркотиков; транспортные предприятия, занимающиеся осуществлением перевозки наркотиков, наркотикосодержащего сырья, отходов производства.

Подраздел 11. Иные организации, предприятия и учреждения.

К иным организациям относятся учреждения, которые не вошли в предыдущие разделы, но представляют для участкового уполномоченного полиции оперативно-профилактический интерес. Это могут быть пункты приема черного металла, пилорамы, мясобойни, автозаправочные станции, предприятия горючесмазочного профиля и др.

Руководителю подразделения участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних следует помнить, что профилактический обход является одной из четырех основных форм несения службы участковым уполномоченным полиции, а контроль за тщательным его проведением, с полноценным внесением информации в служебную документацию обеспечит последующее эффективное выполнение оперативно-служебных задач любого характера.

§ 9. Совершенствование нормативного правового регулирования деятельности участковых уполномоченных полиции

В сентябре 2016 г. министром внутренних дел Российской Федерации был подписан приказ¹, который внес ряд изменений и дополнений в Наставление УУП. В рамках данного параграфа хотелось обратить внимание на отдельные положения данного нормативного правового акта и высказать свою точку зрения относительно произошедших изменений.

Итак, первое изменение в приказе², утвердившем Наставление УУП, – новая редакция п. 2, предоставлявшего право начальникам территориальных органов МВД России на районном уровне привлекать участковых уполномоченных полиции к выполнению

¹ О внесении изменений в приказ МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции» [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 8 сентября 2016 г. № 526. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции: приказ МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166 // Российская газета. 27 марта. 2013. № 65.

определенных обязанностей при невозможности их выполнения иными сотрудниками полиции. Отметим, что нормативное закрепление таких обязанностей отрицательно воспринималось сотрудниками полиции, особенно связанных с привлечением к дежурству в следственно-оперативных группах, группах немедленного реагирования, дежурных частях, а также проведением следственных мероприятий, охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности за пределами обслуживаемых административных участков.

Ранее мы указывали, что для выяснения реального положения дел в подразделениях участковых уполномоченных полиции, вызванных произошедшими изменениями в ведомственных нормативных правовых актах, повлекшими за собой увеличение служебной нагрузки, назрела необходимость проведения мониторинга в целях изучения фактических затрат рабочего времени, в т.ч. связанных с выполнением обязанностей, закрепленных в п. 2.2 Наставления УУП.

Более того, проведенный нами аналитический обзор показал, что в связи с необходимостью выполнения требований п. 43 Наставления УУП следует освободить участкового уполномоченного полиции от реализации обязанностей, не относящихся к основным формам несения службы, предусмотренных п. 22. В частности, предлагалось исключить из 1-го и 3-го абзацев п. 2.2 Наставления УУП возможность выполнения таких обязанностей, как: проведение проверок по заявлениям и сообщениям о происшествиях, которые могут привести к наступлению страхового случая, а также содержащим признаки преступлений в сфере экономики, экологических преступлений; привлечение для дежурств в следственно-оперативных группах, группах немедленного реагирования, дежурных частях территориальных органов МВД России¹.

На сегодняшний день п. 2 Наставления УУП предусматривает, что участковый уполномоченный (старший участковый уполномоченный) полиции может привлекаться к выполнению служебных обязанностей, не предусмотренных должностным регламентом

¹ Гришаков А.Г., Репьев А.Г., Тырышкин В.В. Рабочее время участкового уполномоченного полиции и факторы, влияющие на его распределение в течение дня // Вестник Барнаульского юридического института. 2016. № 2 (31). С. 105.

(должностной инструкцией), в порядке, установленном ч. 8 ст. 31 и ст. 35 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹.

Обратившись к ч. 8 ст. 31 указанного Федерального закона, можно увидеть, что в связи со служебной необходимостью по решению уполномоченного руководителя сотрудник органов внутренних дел может без освобождения от замещаемой должности в органах внутренних дел и его согласия привлекаться к исполнению обязанностей по иной должности, не предусмотренных должностным регламентом (должностной инструкцией), на срок до одного месяца в течение календарного года с выплатой должностного оклада не ниже, чем по замещаемой должности.

Кроме этого, ст. 35 предусматривает, что в период действия военного положения или чрезвычайного положения, в период проведения контртеррористической операции, в условиях вооруженного конфликта, при ликвидации последствий аварий, катастроф природного и техногенного характера и других чрезвычайных ситуаций допускаются в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел, на срок не более шести месяцев в течение календарного года изменение режима служебного времени сотрудника органов внутренних дел, возложение на него дополнительных обязанностей, командирование его в другую местность, временный перевод его в другое подразделение без изменения характера службы в органах внутренних дел и установление иных особых условий и дополнительных ограничений без согласия сотрудника.

Т.е. законодатель привел в соответствие содержание ведомственного нормативного правового акта, регламентирующего деятельность участковых уполномоченных полиции, с требованиями федерального закона, распространяющегося на всех без исключения сотрудников органов внутренних дел.

Также обращаем внимание, что возложение на участкового уполномоченного (старшего участкового уполномоченного) полиции обязанностей, не связанных с обслуживанием административного участка, допускается только на основании письменного пору-

¹ СЗ РФ. 2011. № 49 (ч. 1). Ст. 7020.

чения начальника территориального органа МВД России на районном уровне либо лица, его замещающего. Напомним, что ранее для привлечения участковых уполномоченных полиции к выполнению обязанностей, не предусмотренных должностным регламентом, было достаточно решения начальника территориального органа МВД России на районном уровне.

Претерпел изменение и пункт 10 Наставления УУП, из которого исключили срок закрепления административного участка за участковым уполномоченным полиции. Ранее административный участок закреплялся не менее чем на один год, в связи с чем исключалась возможность руководителей подразделения перераспределять наиболее подготовленных сотрудников на сложные в криминогенном плане территории.

Теперь в соответствии с п. 29 Наставления УУП периодичность и порядок проведения инструктажей участковых уполномоченных полиции, обслуживающих административные участки, находящиеся в удаленном сельском поселении или труднодоступной местности, определяются начальником территориального органа МВД России на районном уровне исходя из целесообразности и оперативной обстановки. При этом допускается их проведение с использованием средств радио- и проводной связи. В новой редакции Наставления УУП исключили использование средств видеосвязи, т.к. на практике она просто отсутствует в таких районах.

Также произошли изменения в п. 37 Наставления УУП, определяющем основные обязанности участковых уполномоченных полиции, вследствие новой редакции сноски «2», исключающей слова «об административных правонарушениях». Соответственно, теперь на помощника участкового уполномоченного полиции распространяются все обязанности участкового уполномоченного полиции, за исключением обязанности по принятию мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации, по заявлениям и сообщениям о преступлениях и происшествиях. Указанное обстоятельство, безусловно, позволит частично «разгрузить» участковых уполномоченных полиции в рамках административно-юрисдикционной деятельности на обслуживаемом участке.

Пункт 39 Наставления УУП дополнен правом проверять места хранения оружия, основных частей огнестрельного оружия, если имеются данные, дающие основания подозревать граждан в совершении преступления либо имеется повод к возбуждению дела

об административном правонарушении, а также проверять у граждан документы, подтверждающие законность владения (использования) ими гражданским или служебным оружием.

Претерпел существенные изменения и пункт 43 Наставления УУП, регламентирующий деятельность участкового уполномоченного полиции при проведении профилактического обхода административного участка. Напомним, что ранее участковый уполномоченный полиции был обязан ежедневно осуществлять профилактический обход, при этом в течение года со дня закрепления за ним административного участка предусматривалось посещение всех объектов, в т.ч. жилых помещений (квартир, жилых домов, комнат) на обслуживаемом участке. Кроме этого, данная обязанность сохранялась и в течение последующих лет.

Заметим, что проведенный нами опрос¹ и мониторинг² структурных подразделений участковых уполномоченных полиции показал, что реализовать данное требование приказа в большинстве случаев было практически невозможно. Нельзя не отметить, что в ГУОООП МВД России внимательно отнеслись к предложениям и замечаниям территориальных подразделений участковых уполномоченных полиции и образовательных организаций МВД России, в связи с чем пункт 43 Наставления УУП был изложен в новой редакции следующего содержания: «Профилактический обход участковый уполномоченный полиции обязан осуществлять ежедневно».

Кроме этого, пункт 47 Наставления УУП также претерпел существенные изменения, связанные с отменой паспортов на жилые дома и введением, обязанности отражать полученную информацию в рабочей тетради и паспорте на административный участок. В новой редакции пункт 47 звучит следующим образом: «Результаты профилактического обхода, посещения квартиры (жилого дома, комнаты) заносятся в рабочую тетрадь участкового уполномоченного полиции, в паспорт на административный участок, яв-

¹ Результаты анкетирования участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России Сибирского федерального округа, прибывших на обучение в Барнаульский юридический институт МВД России в 2015-2016 учебном году.

² Расчет рабочего времени участкового уполномоченного полиции по основным направлениям деятельности: аналитический обзор. Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2016. 39 с.

ляются сведениями для служебного пользования и не могут быть переданы третьим лицам, если иное не установлено законодательством Российской Федерации. Участковый уполномоченный полиции несет персональную ответственность за сохранность указанной информации».

В связи с этим пункт 94.2, определявший ранее паспорт на жилой дом как один из видов служебной документации участковых уполномоченных полиции, также утратил силу.

Стоит заметить, что из Наставления УУП исключен п. 48.4, предусматривавший обязанность участковых уполномоченных полиции докладывать руководству о выявленных нарушениях в области охранной деятельности, в т.ч. связанных с оказанием охранных услуг частными охранными организациями на объектах, подлежащих государственной охране. На сегодняшний день данные вопросы относятся к исключительной компетенции войск национальной гвардии Российской Федерации¹.

В связи с продолжающимся в стране процессом развития электронного правительства, а также активным использованием интернет-ресурсов в новой редакции изложен пункт 56 Наставления УУП, регулирующий порядок действий участковых уполномоченных полиции при приеме граждан и рассмотрении их обращений. Так, информация о месте и времени приема граждан, номере контактного телефона участкового уполномоченного полиции размещается в средствах массовой информации и на официальных сайтах территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (при их наличии), а также путем личного вручения гражданам визитных карточек при профилактическом обходе, в ходе отчета перед населением и другими способами.

Раздел XII Наставления УУП «Особенности несения службы участковым уполномоченным полиции в сельском поселении» претерпел незначительные изменения в части периодичности посещения наиболее крупных населенных пунктов, рынков, станций, пристаней, аэродромов и других общественных мест с массовым пребыванием граждан. Теперь участковый уполномоченный поли-

¹ О войсках национальной гвардии Российской Федерации: федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ // СЗ РФ. 2016. № 27 (ч. 1). Ст. 4159. (ст. 2).

ции должен посещать указанные объекты ежемесячно (ранее устанавливался срок – не менее двух раз в месяц).

Далее необходимо выделить произошедшие изменения в разделе XVI Наставления УУП, предусматривающем компетенцию должностных лиц территориального органа МВД России по организации службы участковых уполномоченных полиции. К примеру, заместитель начальника полиции по охране общественного порядка территориального органа МВД России на районном уровне в соответствии с п. 97.7 обязан не реже одного раза в полугодие проверять участковые пункты полиции, расположенные на территории, обслуживаемой территориальным органом МВД России на районном уровне. Напомним, что ранее данный срок был ежеквартальным. В свою очередь начальник ОУУП ежеквартально осуществляет проверку наличия и ведения участковыми уполномоченными полиции служебной документации (ранее устанавливался ежемесячный срок) (п. 98.7).

Раздел XVII «Обеспечение контроля за деятельностью участковых уполномоченных полиции» также претерпел существенные изменения в детализации отдельных вопросов (п. 103-103.7), подлежащих выяснению при проведении проверок. Так, на сегодняшний день изучаются: фактическое состояние основных показателей по направлениям деятельности участкового уполномоченного полиции, определяемых в порядке, установленном п. 105 Наставления УУП; обстоятельства, объективно затрудняющие выполнение служебных обязанностей; служебная документация на предмет соблюдения правил ее ведения.

Также в Наставление УУП был внесен новый раздел, определяющий полномочия управлений (отделов, отделений) организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России на региональном уровне (в части организации деятельности участковых уполномоченных полиции).

Заключение

Осуществляя правоприменительную деятельность на обслуживаемой территории, участковый уполномоченный полиции, в первую очередь, обеспечивает соблюдение прав и свобод человека и гражданина независимо от его пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного или должностного положения, места жительства (регистрации), отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям или политическим партиям, а также других обстоятельств.

Кроме этого, участковый уполномоченный полиции в соответствии с Федеральным законом «О полиции» осуществляет свою деятельность в точном соответствии с законом, тем самым реализуя общеправовой принцип законности. Т.е. всякое ограничение прав, свобод и законных интересов граждан, а также прав и законных интересов общественных объединений, организаций и должностных лиц допустимо только на основаниях и в порядке, которые предусмотрены федеральным законодательством.

Полагаем, что представленное учебное пособие будет способствовать улучшению работы участковых уполномоченных полиции и совершенствованию образовательного процесса в Барнаульском юридическом институте МВД России.

Литература

Перечень нормативных правовых актов, составлен с использованием справочных правовых систем «КонсультантПлюс», «Гарант», СТРАС «Юрист».

С учетом указанного при изложении перечня нормативных правовых актов источник опубликования и редакции не указываются.

а) Нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.

2. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ.

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.

4. О безопасности: федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ.

5. О наркотических средствах и психотропных веществах: федеральный закон от 1 января 1998 г. № 3-ФЗ.

6. О персональных данных: федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ.

7. О полиции: федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ.

8. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ.

9. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ.

10. О противодействии терроризму: федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ.

11. О прохождении службы в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон Российской Федерации от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ.

12. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях: федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ.

13. Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ.

14. Об исполнительном производстве: федеральный закон от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ.
15. Об оружии: федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ.
16. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ.
17. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ.
18. Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака: федеральный закон от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ.
19. Об участии граждан в охране общественного порядка: федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ.
20. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ.
21. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ.
22. Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. № 157.
23. Об утверждении образцов и описания бланков основных документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 14 марта 1997 г. № 298.
24. Об утверждении Правил предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг: постановление Правительства РФ от 4 октября 2012 г. № 1006.
25. Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий): постановление Правительства РФ от 25 марта 2015 г. № 272.
26. Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции: приказ МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166.

27. Вопросы оценки деятельности территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 31 декабря 2013 г. № 1040.

28. О внесении изменений в Инструкцию по организации деятельности внештатных сотрудников полиции, утвержденную приказом МВД России от 10 января 2012 г. № 8: приказ МВД России от 21 июля 2014 г. № 602.

29. О внесении изменений в приказ МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции»: приказ МВД России от 8 сентября 2016 г. № 526.

30. О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: приказ МВД России от 17 января 2006 г. № 19.

31. О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание: приказ МВД России от 30 августа 2017 г. № 685.

32. О мерах по усилению контроля органами внутренних дел за частной детективной и охранной деятельностью: приказ МВД России от 31 декабря 1999 г. № 1105.

33. О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: приказ МВД России от 8 июля 2011 г. № 818.

34. О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей: приказ МВД России от 1 сентября 2012 г. № 839.

35. О совершенствовании организации комплексного использования сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах: приказ МВД России от 5 октября 2013 г. № 825дсп.

36. О совершенствовании организации проведения комплексных оперативно-профилактических операций в системе МВД России: приказ МВД России от 13 августа 2002 г. № 772.

37. Об организации и проведении отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России: приказ МВД России от 30 августа 2011 г. № 975.

38. Об условиях замещения отдельных должностей среднего, старшего и высшего начальствующего состава лицами, не имеющими высшего профессионального юридического образования: приказ МВД России от 6 июля 2012 г. № 681.

39. Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения: приказ МВД России от 23 августа 2017 г. № 664.

40. Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736.

41. Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 12 сентября 2013 г. № 707.

42. Об утверждении Инструкции по делопроизводству в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 20 июня 2012 г. № 615.

43. Об утверждении Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции: приказ МВД России от 10 января 2012 г. № 8.

44. Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845.

45. Об утверждении Порядка выдачи медицинскими организациями справок и медицинских заключений: приказ Минздрава России от 2 мая 2012 г. № 441н.

46. Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра лиц, подвергнутых задержанию: приказ МВД России от 25 мая 2011 г. № 408.

47. Об утверждении примерных нормативов численности подразделений органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 6 октября 2014 г. № 859.

48. Об утверждении унифицированных форм медицинской документации, используемых в медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, и порядков по их заполнению: приказ Минздрава России от 15 декабря 2014 г. № 834н.

49. РД 78.36.003-2002 Инженерно-техническая укрепленность. Технические средства охраны. Требования и нормы проектирования по защите объектов от преступных посягательств.

б) Нормативные правовые акты, утратившие силу:

50. О мерах по совершенствованию деятельности участковых уполномоченных милиции: приказ МВД России от 16 сентября 2002 г. № 900.

51. Об утверждении Временной инструкции по организации работы внештатных сотрудников милиции: приказ МВД России от 20 ноября 1992 г. № 420.

52. Об утверждении Правил пожарной безопасности в Российской Федерации (ППБ 01-03): приказ МЧС России от 18 июня 2003 г. № 313.

в) Дополнительная литература:

1. Административные процедуры в деятельности участковых уполномоченных полиции: учебно-методическое пособие / С.Ю. Анохина, А.Г. Бачурин, П.Н. Левин, В.М. Семенов. Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2015. 204 с.

2. Гайдуков А.А. К вопросу об организации деятельности старших участковых уполномоченных территориальных органов внутренних дел // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями: мат-лы 11-й междунар. науч.-практ. конф. Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2013. Ч. 2. С. 7-9.

3. Гришаков А.Г., Красилов О.В., Семенов В.В., Федяев Е.А. Особенности применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сотрудниками полиции, порядок составления рапорта о применении физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия: учебно-методическое пособие. Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2015. 116 с.

4. Гришаков А.Г., Прибытко Ю.А. Административно-юрисдикционная деятельность участкового уполномоченного полиции на территории административного участка // Вестник Барнаульского юридического института. 2015. № 1 (28). С 70-73.

5. Гришаков А.Г., Прибытко Ю.А. Досмотр как мера обеспечения производства по делам об административных правонарушениях применяемая участковыми уполномоченными полиции // Алтайский юридический вестник. 2015. № 2 (10). С. 38-40.

6. Гришаков А.Г., Репьев А.Г., Тырышкин В.В. Рабочее время участкового уполномоченного полиции и факторы, влияющие на его распределение в течение дня // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2016. № 2 (31). С. 98-106.

7. Гришаков А.Г., Федяев Е.А. Обеспечение безопасности дорожного движения на территории административного участка как одно из направлений деятельности участкового уполномоченного полиции // Вестник Дальневосточного юридического института МВД России. 2016. № 2(35). С. 116-122.

8. Гришаков А.Г., Федяев Е.А. Оценка деятельности участковых уполномоченных полиции // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права: мат-лы ежегод. всерос. науч.-практ. конф., посвященной памяти д-ра юрид. наук, проф., заслуженного деятеля науки РФ В.Д. Сорокина (15 марта 2013 г.). В 2 ч. Ч. 2. СПб.: Изд-во Санкт-Петербургского ун-та МВД России, 2013. С. 159-163.

9. Гришаков А.Г. Индивидуальная профилактика в деятельности участкового уполномоченного полиции в современный период // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2014. № 3 (63). С. 48-53.

10. Дрозд А.О. Административно-юрисдикционная деятельность участковых уполномоченных полиции: некоторые теоретико-прикладные вопросы // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями: мат-лы 12-й междунар. науч.-практ. конф. В 3 ч. Ч. 3. Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2014. С. 23-27.

11. Зайцев И.А. О механизме административно-процессуального регулирования производства по делам об административных правонарушениях, осуществляемого участковым уполномоченным полиции // Административное право и процесс. 2011. № 7. С. 35-37.

12. Настольная книга участкового уполномоченного полиции: методическое пособие / ФГКУ «ВНИИ МВД России», ГУОООП МВД России; под ред. С.И. Гирько, Ю.Н. Демидова. М.: Объединенная редакция МВД России, 2013. 400 с.

13. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: практикум для высшего профессионального образования МВД России. / сост.: С.Ю. Анохина, А.Г. Гришаков и др. 4-изд., доп. и перераб. Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2015. 172 с.

14. Расчет рабочего времени участкового уполномоченного полиции по основным направлениям деятельности: аналитический обзор. Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2016. 39 с.

15. Репьев А.Г. Назначение наказания за экстремизм и терроризм и его реализация с учетом правовых преимуществ, основанных на гендерном неравенстве // Противодействие экстремизму и терроризму в Крымском Федеральном округе: проблемы теории и практики: материалы Всероссийской научно-практической конференции. Краснодарский университет МВД России, Крымский филиал, 2015. С. 279-281.

16. Репьев А.Г. Обеспечение прав и законных интересов личности при рассмотрении участковым уполномоченным полиции заявлений и сообщений граждан: региональный аспект // Вестник Томского государственного университета. Право. 2016. № 2 (20). С. 54-60.

17. Репьев А.Г. Организационно-правовое регулирование профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции на административном участке с образовательным учреждением // Научный вестник Омской академии МВД России. 2016. № 4 (63). С. 41-45.

18. Репьев А.Г. Правовые запреты и ограничения в отношении несовершеннолетних, помещаемых в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа: от теории к практике // Алтайский юридический вестник. 2016. № 14. С. 67-71.

19. Шишов Е.П., Федяев Е.А. Организация работы участкового уполномоченного полиции на обслуживаемом административном участке // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями: мат-лы 12-й междунар. науч.-практ. конф. В 3 ч. Ч. 3. Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2014. С. 56-61.

Содержание

Введение.....	3
§ 1. Правовое положение участковых уполномоченных полиции	5
§ 2. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции	22
§ 3. Осуществление административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы	33
§ 4. Обеспечение безопасности дорожного движения на территории административного участка	52
§ 5. Профилактические аспекты деятельности участкового уполномоченного полиции на административном участке с образовательной организацией.....	63
§ 6. Деятельность по подбору кандидатов в качестве внештатных сотрудников полиции	72
§ 7. Производство по делам об административных правонарушениях, посягающих на здоровье населения, общественный порядок и порядок управления	78
§ 8. Организация контроля за несением участковыми уполномоченными службы на административном участке, проведением профилактического обхода.....	93
§ 9. Совершенствование нормативного правового регулирования деятельности участковых уполномоченных полиции	102
Заключение.....	109
Литература	110

Учебное издание

Гришаков Алексей Геннадьевич
Прибытко Юлия Александровна
Репьев Артем Григорьевич
Федяев Евгений Александрович

**ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ
НА АДМИНИСТРАТИВНОМ УЧАСТКЕ**

Учебное пособие

Редактор	Е.Г. Авдюшкин
Корректурa, компьютерная верстка	М.В. Егерь
Дизайн обложки	М.Ю. Барабаш

Лицензия ЛР № 0221352 от 14.07.1999 г.
Лицензия Плр № 020109 от 15.07.1999 г.

Подписано в печать 05.02.2018 г. Формат 60x84/16.
Отпечатано на RISO-4300. Усл. п.л. 7,4. Тираж ___ экз. Заказ ____.
Барнаульский юридический институт МВД России.
Научно-исследовательский и редакционно-издательский отдел.
656099, Барнаул, ул. Чкалова, 49; www.бюи.мвд.рф.

