

Министерство внутренних дел Российской Федерации
Федеральное государственное казенное образовательное
учреждение высшего образования
«Орловский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации
имени В.В. Лукьянова»

ПОРЯДОК РЕАЛИЗАЦИИ ЗАДЕРЖАНИЯ ТРАНСПОРТНОГО СРЕДСТВА И ЕГО ПЕРЕМЕЩЕНИЯ НА СПЕЦИАЛИЗИРОВАННУЮ СТОЯНКУ

Учебное пособие



Орел
ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова
2018

УДК 351.81
ББК 67.99(2)116.1
П60

Рецензенты:

Р.Я. Зайцев, кандидат юридических наук, доцент,
старший преподаватель кафедры административной деятельности ОВД
Краснодарского университета МВД России;

А.Н. Александров, кандидат юридических наук, доцент,
начальник кафедры обеспечения безопасности на объектах транспорта
Белгородского юридического института
МВД России имени И.Д. Путилина

П60 **Порядок реализации задержания транспортного средства и его перемещения на специализированную стоянку : учебное пособие / Ю.Н. Калюжный [и др.]. – Орёл : ОрЮИ МВД России им. В.В. Лукьянова, 2018. – 41 с.**

Учебное пособие подготовлено на основе действующего законодательства и ведомственной нормативной базы. В работе рассматриваются теоретические основы организации повседневной деятельности строевых подразделений Госавтоинспекции, требования к выполнению сотрудниками такой административной процедуры, как задержание транспортного средства и его перемещение на специализированную стоянку.

Учебное пособие предназначено для профессорско-преподавательского состава, курсантов и слушателей образовательных организаций МВД России.

Работа представлена в авторской редакции.

УДК 351.81
ББК 67.99(2)116.1

© ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова, 2018

Оглавление

Введение	4
§ 1. Отстранение от управления транспортным средством	5
§ 2. Задержание транспортного средства	10
§ 3. Судебная практика о задержании транспортного средства и его перемещении на специализированную стоянку	22
§ 4. Порядок реализации задержания транспортного средства и его перемещения на специализированную стоянку	27
§ 5. Возврат транспортных средств после устранения причины их задержания до оплаты лицами, привлеченными к административной ответственности, стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств	34
Заключение	37
Список литературы	38

Введение

Современный перечень мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях включает меры, значительно ограничивающие законные права и интересы физических и юридических лиц. Подобное правовое воздействие приближает меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях к мерам административной ответственности. Вместе с тем в современной России в основу правового строительства должна быть положена идея отказа от чрезмерного репрессивного уклона системы охраны общественных интересов, ориентации практики административного судопроизводства на защиту прав граждан. В связи с этим пределы правового урона, вызванного применением мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, должны определяться с учетом гармонии интересов личности, государства и общества.

Необходимость проработки процедуры исполнения Госавтоинспекцией государственной функции по задержанию транспортного средства и его перемещению на специализированную стоянку имеет достаточную актуальность. Нормативная правовая база эвакуации существует уже давно, но ежегодно вводятся новые изменения, и случаются различные инциденты. Надо сказать, что это вполне нормальное явление, так как абсолютно любой законопроект сталкивается с теми или иными проблемами. Поэтому депутатам и законодателям приходится оперативно реагировать на все возникающие недочеты.

В настоящее время на автомобильных дорогах зреет конфликт между водителями, невзлюбившими службу эвакуации, между сотрудниками Госавтоинспекции и водителями, закрывающимися в своих автомобилях и не дающих сотрудникам эвакуационной службы выполнять свою работу.

Для сбора, обработки, анализа информации и решения поставленных задач в настоящей работе были использованы: анализ литературных источников и документов в области обеспечения безопасности дорожного движения, правоприменительной деятельности подразделений Госавтоинспекции; подбор эмпирического материала. В процессе работы был проведен анализ современных средств и методов исполнения Госавтоинспекцией государственной функции по задержанию транспортного средства и его перемещению на специализированную стоянку.

Непосредственному перемещению транспортного средства на специализированную стоянку предшествует еще ряд административных процедур, таких как отстранение от управления транспортным средством и его задержание. В настоящем учебном пособии авторский коллектив постарался подробно остановиться на каждом из них.

§ 1. Отстранение от управления транспортным средством

Отстранение от управления транспортным средством представляет собой меру обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, связанную с кратковременным ограничением субъективных прав управления транспортными средствами.

Истоки становления рассматриваемой меры можно обнаружить в послереволюционном законодательстве, посвященном безопасности автодорожного движения. Увеличение количества автотранспортных средств и правонарушений с их участием влекло необходимость совершенствования правового регулирования в данной сфере и расширения границ полномочий государственных контрольно-надзорных органов.

Последняя систематизация законодательства об административных правонарушениях закрепила отстранение от управления транспортным средством в качестве самостоятельной меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, сократив при этом перечень оснований отстранения.

Рассматриваемая мера представлена в административно-деликтном законодательстве всех стран-участниц СНГ, хотя и с различной степенью правовой урегулированности. Общим в регулировании данной меры является отсутствие законодательно закрепленной дефиниции, а также детальной регламентации порядка применения. Исключение составляют лишь нормы, закрепленные в ведомственном акте Украины¹, в соответствии с которыми отстранение водителя от управления транспортным средством осуществляется путем временного задержания этого транспортного средства и доставки на специальную площадку или стоянку, что, по сути, отождествляет две меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

Неодинаков объем оснований применения отстранения от управления транспортным средством в законодательствах различных государств. В большинстве случаев законодатель в качестве оснований применения устанавливает достаточные основания полагать, что лицо, управляющее транспортным средством, находится в состоянии опьянения² либо в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных, токсических или других одурманивающих веществ³, или под влиянием врачебных препаратов, которые снижают внимание и скорость реакции⁴.

¹ См.: Инструкция по вопросам деятельности подразделений дорожно-патрульной службы Госавтоинспекции МВД (п. 16.3), утв. Приказом МВД Украины от 27 марта 2009 г. № 111. URL: <http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=z0576-09> (дата обращения: 30.07.2014).

² См.: ст. 629 КоАП РК; ст. 292 КоАО РУ.

³ См.: ст. 8.11 ПИКАП РБ; ст. 438 КоП РМ.

⁴ См.: ст. 266 КоАП Украины.

Единственным государством, допускающим наряду с Российской Федерацией иные основания отстранения от управления транспортным средством, является Азербайджанская Республика. В соответствии со ст. 406 КоАП АР отстранение от управления транспортным средством применяется: при отсутствии водительского удостоверения или регистрационного удостоверения транспортного средства либо иного основания, дающего право управления данным транспортным средством, при отсутствии, подделке или нестандартности знаков государственной регистрации транспортного средства либо одного из этих знаков, при несоответствии номера двигателя, кузова или шасси задержанного транспортного средства с номером, указанным в регистрационном удостоверении транспортного средства, если задержанное транспортное средство не прошло регистрацию в установленном порядке, если задержанное транспортное средство управлялось лицом, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что оно находится в состоянии опьянения в результате употребления алкоголя или иных сильнодействующих веществ, и ни у кого из пассажиров, едущих вместе с ним, нет водительского удостоверения.

Отстранение от управления транспортным средством как мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, предусмотренная ст. 27.12 КоАП РФ, выражается в запрещении физическому лицу осуществлять действия, которыми транспортное средство приводится в движение.

Положения рассматриваемой статьи не ограничивают перечень видов транспортных средств, допуская применение данной меры к лицам, управляющим любым транспортным средством: автомобилем, трактором, самоходной дорожно-строительной машиной, трамваем, троллейбусом и т.д.

По своей сути отстранение от управления транспортным средством состоит в невозможности реализации ранее предоставленного государством в разрешительном порядке физическому лицу специального права управления транспортным средством на определенный срок. Объектом правоограничительного воздействия могут выступать также такие конституционные права граждан, как право частной собственности (ст. 35 Конституции РФ), право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности (ч. 1 ст. 34 Конституции РФ). Направление такого государственно-властного воздействия обусловлено возможностью причинения существенного вреда эксплуатацией имущества, являющегося источником повышенной опасности.

Рассматриваемая мера имеет две ярко выраженных цели применения: 1) пресечение административного правонарушения и 2) обеспечение своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении.

С одной стороны, посредством применения данной меры лицо лишается возможности осуществлять противоправное управление транспортным средством, чем предотвращаются возможные вредные последствия развития данного правонарушения. С другой стороны, использованием данной меры обеспечивается возможность реализации последующих связанных с ней мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях: освидетельствования на состояние алкогольного опьянения, медицинского освидетельствования на состояние опьянения, задержания транспортного средства.

В соответствии с ч. 1 ст. 27.12 КоАП РФ фактическими основаниями применения отстранения от управления транспортным средством выступают совершение или обоснованное предположение о совершении лицом одного или нескольких нарушений Правил дорожного движения, административная ответственность за совершение которых предусмотрена рядом статей Особенной части КоАП РФ. Указанные правонарушения способны причинить существенный вред охраняемым законом интересам и представляют потенциальную опасность для жизни и здоровья окружающих. К их числу относятся:

1) достаточные основания полагать, что лицо находится в состоянии опьянения (ч. 1 ст. 12.8);

2) управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе документов на право управления им, регистрационных документов на транспортное средство, а равно документов, подтверждающих право владения, пользования или распоряжения управляемым им транспортным средством в отсутствие его владельца (ч. 1 ст. 12.3);

3) управление транспортным средством с заведомо неисправной тормозной системой (за исключением стояночного тормоза), рулевым управлением или сцепным устройством (в составе поезда) (ч. 2 ст. 12.5);

4) управление транспортным средством водителем, не имеющим права управления транспортным средством (за исключением учебной езды) (ч. 1 ст. 12.7);

5) управление транспортным средством водителем, лишенным права управления транспортным средством (ч. 2 ст. 12.7);

6) невыполнение водителем транспортного средства требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения (ст. 12.26).

Первое основание применения отстранения от управления транспортным средством, в отличие от остальных, не представляет собой законченного деяния, обладающего всеми определенными административно-деликтным законом признаками, составляющими состав административного правонарушения. Факт нахождения лица в состоянии опьянения может быть установлен лишь посредством проведения процедуры освидетельствования на состояние алкогольного опьянения либо медицинского освиде-

тельствования на состояние опьянения, проводимой в установленном законом порядке. В связи с этим основанием применения данной меры административного принуждения выступает обоснованное предположение должностного лица органа государственного надзора и контроля за безопасностью движения и эксплуатации транспортного средства о нахождении лица, управляющего транспортным средством, в состоянии опьянения.

Достаточными основаниями полагать, что лицо находится в состоянии опьянения, является наличие одного или нескольких следующих признаков: а) запах алкоголя изо рта; б) неустойчивость позы; в) нарушение речи; г) резкое изменение окраски кожных покровов лица; д) поведение, не соответствующее обстановке. Рассматриваемое основание относится к отстранению от управления лиц, управляющих транспортными средствами всех видов. Иные основания применяются лишь при осуществлении отстранения от управления к лицам, совершившим отдельные правонарушения в области дорожного движения.

Отстранение от управления транспортным средством имеет личный характер. Специальным субъектом принудительного воздействия выступает лицо, которое управляет транспортным средством соответствующего вида: водитель, тракторист и т.д. Наряду с указанными лицами к числу субъектов относятся также лица, обучающие вождению⁵, а также лица, находящиеся на месте водителя в кабине буксируемого транспортного средства⁶.

Отстранение от управления транспортным средством осуществляется должностными лицами различных государственных органов надзора и контроля за безопасностью движения и эксплуатации транспортного средства в зависимости от вида транспортного средства и субъекта, осуществляющего его управление. Об отстранении от управления транспортным средством составляется протокол⁷, отвечающий требованиям чч. 4, 5 ст. 27.12 КоАП РФ. Указанное положение является новеллой КоАП РФ, поскольку ранее действовавшим законодательством об административной ответственности оформление рассматриваемой меры протоколом не предусматривалось.

Применение отстранения от управления транспортным средством в отношении всех категорий лиц, управляющих транспортным средством соответствующего вида, предусматривает обязательное присутствие двух понятых⁸.

⁵ См.: п. 1.2 Правил дорожного движения.

⁶ См.: п. 20.1 Правил дорожного движения.

⁷ Форма протокола об отстранении от управления транспортным средством утверждена письмом МВД России от 18 июня 2003 г. N 13/ц-72 "О направлении методических рекомендаций" (СПС "КонсультантПлюс").

⁸ См., например: Обзор законодательства и судебной практики Верховного Суда РФ за третий квартал 2008 года (ответ на вопрос 10), утв. Постановлением Президиума Вер-

В отличие от соответствующих положений украинского административно-деликтного законодательства⁹ КоАП РФ не предусматривает возможности предоставления права управления транспортным средством соответствующего вида иным лицам при осуществлении отстранения от управления. В целях усиления гарантий реализации прав граждан, в том числе конституционного права, иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами (ч. 2 ст. 35 Конституции РФ) российскому законодателю следует дополнить ст. 27.12 КоАП РФ следующими положениями:

«В случае отстранения лица от управления транспортным средством соответствующего вида возможность управления этим транспортным средством предоставляется уполномоченному им лицу, которое имеет право управления транспортным средством соответствующего вида и может быть допущено к управлению данным транспортным средством».

Отстранение от управления транспортным средством как меру обеспечения производства по делам об административных правонарушениях следует отличать от лишения специального права как меры административного наказания. Последняя представляет собой итоговую самостоятельную меру административной ответственности, применяемую исключительно в судебном порядке на срок не менее одного месяца и не более трех лет, заключающуюся в невозможности реализации ранее предоставленного лицу специального права (права на управление транспортным средством, права на охоту, права на эксплуатацию радиоэлектронных средств или высокочастотных устройств).

Таким образом, отстранение от управления транспортным средством - это краткосрочное лишение физического лица ранее предоставленного ему специального права на использование имущества, представляющего собой источник повышенной опасности, в связи с совершением или с обоснованным предположением о совершении грубого, способного причинить существенный вред охраняемым законом интересам нарушения порядка пользования этим имуществом в случаях, предусмотренных статьями Особенной части КоАП РФ, длящееся до устранения причины отстранения.

ховного Суда РФ от 5 декабря 2008 г. URL: <http://www.supcourt.ru> (дата обращения: 30.07.2014).

⁹ См., например: ст. 266 КоАП Украины.

§ 2. Задержание транспортного средства

Мерой обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, затрагивающих в качестве объекта административного вмешательства имущественное положение лица, выступает задержание транспортного средства.

Действующий КоАП РФ рассматривает задержание транспортного средства как исключение транспортного средства из процесса перевозки людей и грузов путем перемещения его с помощью другого транспортного средства и помещения в ближайшее специально отведенное охраняемое место (на специализированную стоянку) и хранение на специализированной стоянке до устранения причины задержания.

Следует констатировать, что ст. 27.13 КоАП РФ не содержит положений, предусматривающих возможность прекращения задержания транспортного средства в случае устранения причины задержания на месте выявления административного правонарушения. Кроме того, ею закреплена альтернативный способ применения задержания по ряду категорий административных правонарушений, обусловленный невозможностью перемещения транспортного средства и помещения его на специализированную стоянку. Указанные обстоятельства вызывают острую необходимость совершенствования норм административно-деликтного законодательства, включая закрепление общей дефиниции рассматриваемой меры, независимо от объектов применения (ч. 1 ст. 1.3 КоАП РФ).

При невозможности по техническим характеристикам транспортного средства его перемещения и помещения на специализированную стоянку законодателем предусмотрен иной способ применения задержания - путем прекращения движения с помощью блокирующих устройств. Рассматриваемый способ допустим к применению лишь по ряду указанных составов административных правонарушений.

В случае создания препятствий для движения других транспортных средств или пешеходов до начала задержания допускается перемещение транспортного средства путем управления транспортным средством его водителем либо лицами, компетентными составлять протокол о задержании транспортного средства, в ближайшее место, где данное транспортное средство таких препятствий создавать не будет. Исключив данную меру из перечня этапов, составляющих содержание анализируемой меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, законодатель тем самым отнес ее к числу мер, имеющих восстановительный характер¹⁰.

¹⁰ До принятия Федерального закона от 21 апреля 2011 г. № 69-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (СЗ РФ. 2011. № 17. Ст. 2310) упомянутое действие рассматривалось законодателем в качестве факультативного этапа задержания транспортного средства.

Фактическим основанием применения задержания транспортного средства выступает совершение отдельных правонарушений:

- незаконное использование зарегистрированных в других государствах автотранспортных средств для перевозок грузов и (или) пассажиров (ст. 11.26);

- осуществление международных автомобильных перевозок без разрешений (ст. 11.29);

- управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе документов на право управления им, регистрационных документов на транспортное средство, а равно документов, подтверждающих право владения, пользования или распоряжения управляемым им транспортным средством в отсутствие его владельца (ч. 1 ст. 12.3);

- управление транспортным средством с заведомо неисправными тормозной системой (за исключением стояночного тормоза), рулевым управлением или сцепным устройством (в составе поезда) (ч. 2 ст. 12.5);

- управление транспортным средством водителем, не имеющим права управления транспортным средством (за исключением учебной езды) либо лишенным права управления транспортным средством (чч. 1 и 2 ст. 12.7);

- управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, в том числе не имеющим права управления транспортными средствами либо лишенным права управления транспортными средствами, а также повторное управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, либо передача управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения (чч. 1, 3 и 4 ст. 12.8);

- несоблюдение требований, предписанных дорожными знаками или разметкой проезжей части дороги, запрещающими остановку или стоянку транспортных средств, включая совершенное в городе федерального значения (чч. 4, 5 ст. 12.16);

- остановку или стоянку транспортных средств на пешеходном переходе и ближе 5 м перед ним либо нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств на тротуаре, а также нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств на проезжей части, повлекшее создание препятствий для движения других транспортных средств, а равно остановку или стоянку транспортного средства в тоннеле, включая нарушения, совершенные в городе федерального значения (чч. 3, 4, 6 ст. 12.19);

- перевозку крупногабаритных и тяжеловесных грузов без специального разрешения и специального пропуска в случае, если получение такого пропуска обязательно, с отклонением от указанного в специальном разрешении маршрута движения, либо с превышением габаритов, указанных в

специальном разрешении, более чем на 10 см, либо с превышением разрешенных максимальной массы или нагрузки на ось, которые указаны в специальном разрешении, более чем на 5 % (чч. 1-3 ст. 12.21.1);

- перевозку опасных грузов водителем, не имеющим свидетельства о подготовке водителей транспортных средств, перевозящих опасные грузы, свидетельства о допуске транспортного средства к перевозке опасных грузов, специального разрешения, согласованного маршрута перевозки или аварийной карточки системы информации об опасности, предусмотренных правилами перевозки опасных грузов, а равно перевозка опасных грузов на транспортном средстве, конструкция которого не соответствует требованиям правил перевозки опасных грузов или на котором отсутствуют элементы системы информации об опасности либо оборудование или средства, применяемые для ликвидации последствий происшествия при перевозке опасных грузов, либо несоблюдение условий перевозки опасных грузов, предусмотренных указанными правилами (ч. 1 ст. 12.21.2);

- невыполнение водителем требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения (ст. 12.26);

- невыполнение требования Правил дорожного движения о запрещении водителю употреблять алкогольные напитки, наркотические или психотропные вещества после дорожно-транспортного происшествия, к которому он причастен, либо после того, как транспортное средство было остановлено по требованию сотрудника полиции, до проведения уполномоченным должностным лицом освидетельствования в целях установления состояния опьянения или до принятия уполномоченным должностным лицом решения об освобождении от проведения такого освидетельствования (ч. 3 ст. 12.27);

- использование транспортного средства исключительно или преимущественно в качестве передвижной рекламной конструкции, в том числе переоборудование транспортного средства для распространения рекламы, в результате которого транспортное средство полностью или частично утратило функции, для выполнения которых оно было предназначено, переоборудование кузова транспортного средства с приданием ему вида определенного товара (ч. 2 ст. 14.38).

Правовыми основаниями задержания транспортного средства выступают: п. 20 ст. 13 Федерального закона «О полиции»; Административный регламент Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения, утв. Приказом МВД России от 23 августа 2017 г. № 664¹¹; Правила перемещения транспортного средства Вооруженных Сил Российской Федерации, внутренних войск Министерства

¹¹ См.: Российская газета. 2009. № 122.

внутренних дел Российской Федерации, инженерно-технических, дорожно-строительных воинских формирований при федеральных органах исполнительной власти или спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, на специализированную стоянку, а также его хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортного средства, утв. Постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2012 г. № 1496¹²; Правила перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств, установленные законами субъектов РФ¹³.

Для рассматриваемой меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях характерна двойственность целей. Применение задержания транспортного средства способствует достижению как пресекательной (прекращение ненадлежащего использования транспортных средств как источника повышенной опасности, создающего угрозу другим гражданам, устранение их вредных последствий), так и обеспечительной цели (выяснение обстоятельств административного правонарушения, создание условий для привлечения виновных к административной ответственности, включая составление протокола об административном правонарушении и обеспечение своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении).

При применении же задержания в случае, предусмотренном ч. ч. 4, 6 ст. 12.19 КоАП РФ, при нарушении правил остановки или стоянки транспортных средств на проезжей части, повлекшем создание препятствий для движения других транспортных средств, либо остановке или стоянке транспортного средства в тоннеле, включая нарушения, совершенные в городе федерального значения, цель рассматриваемой меры носит ярко выраженный пресекательный характер и заключается в устранении препятствия для движения транспортных средств.

Задержание транспортного средства, по своей сути, представляет собой ограничение специального права управления транспортным средством, достигаемое государственно-властным изъятием имущества у правонарушителя, применением блокирующих устройств, перемещением транспорт-

¹² СЗ РФ. 2013. № 2. Ст. 101.

¹³ См., например: Закон г. Москвы от 11 июля 2012 г. № 42 "О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств в городе Москве". URL: <http://www.duma.mos.ru> (дата обращения: 30.07.2014); Закон Саратовской области от 6 декабря 2012 г. № 200-ЗСО "О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированные стоянки, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств на территории Саратовской области" // Собрание законодательства Саратовской области. 2012. № 48.

ного средства либо принудительной стоянкой в порту Российской Федерации.

Применение рассматриваемой меры имеет в качестве объекта правоограничительного воздействия право владения, пользования и распоряжения собственным имуществом (ч. 2 ст. 35 Конституции РФ), а также право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности (ч. 1 ст. 34 Конституции РФ).

Согласно чч. 1, 3 ст. 35 Конституции РФ право частной собственности охраняется законом, и никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда. Закрепленные в названных конституционных положениях гарантии права собственности предоставляются в отношении имущества, которое принадлежит субъектам права собственности на законных основаниях. В этой связи законность применения задержания транспортного средства вне судебного производства не раз становилась предметом рассмотрения Конституционного Суда РФ.

Так, в Постановлении от 11 марта 1998 г. № 8-П «По делу о проверке конституционности статьи 266 Таможенного кодекса Российской Федерации, части второй статьи 85 и статьи 222 Кодекса РСФСР об административных правонарушениях в связи с жалобами граждан М.М. Гагловой и А.Б. Пестрякова»¹⁴ Конституционный Суд РФ определил следующее. До вынесения судебного решения должностные лица, реализующие установленные законом полномочия по применению превентивных мер в целях обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, в том числе для обеспечения возможной конфискации соответствующего имущества, вправе изымать у нарушителя вещи и документы, налагать арест на имущество, задерживать транспортные средства и т.д. именно потому, что все подобные меры, не являясь санкцией за совершенное правонарушение, не связаны с лишением имущества. Впоследствии Определением Конституционного Суда РФ от 21 декабря 1998 г. № 191-О «По жалобе гражданина Шума Михаила Федоровича на нарушение его конституционных прав частью первой статьи 245 Кодекса РСФСР об административных правонарушениях»¹⁵ отражено следующее. «Задержание транспортного средства, управляемого водителем в нетрезвом состоянии, предусмотренное частью первой статьи 245 Кодекса РСФСР об административных правонарушениях, является не административным взысканием, а мерой, направленной на пресечение ненадлежащего использования транспортных средств как источника повышенной опасности, создающего угрозу самому водителю, а также нарушающего охраняемые законом права и интересы других граждан. В этом смысле задержание транспортного сред-

¹⁴ СЗ РФ. 1998. № 12. Ст. 1458.

¹⁵ СПС "Гарант".

ства с последующим (сразу же по устранении причины задержания, в данном случае - после вытрезвления водителя) возвращением владельцу не посягает на его права как собственника имущества».

Таким образом, в силу того, что задержание транспортного средства не является карательной мерой административной ответственности, имеющей итоговый характер, Конституционный Суд РФ признает законным и допустимым внесудебный порядок ее применения органами государственной исполнительной власти.

Принадлежность задержания транспортного средства к системе мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, реализация которых не решает вопрос о судьбе имущества, предопределяет возможность его применения к транспортному средству, не являющемуся собственностью лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, но использованному им при совершении правонарушения.

Субъектами, полномочными применять задержание транспортного средства соответствующего вида, выступают должностные лица, компетентные составлять протоколы о соответствующих административных правонарушениях (органов внутренних дел (полиции); органов, осуществляющих функции по контролю и надзору в сфере транспорта; пограничных органов. В отношении транспортного средства Вооруженных Сил РФ, внутренних войск МВД России, инженерно-технических, дорожно-строительных воинских формирований при федеральных органах исполнительной власти или спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, - также должностные лица военной автомобильной инспекции.

Действующее административно-деликтное законодательство разграничивает срок задержания автотранспортного средства и срок его хранения. Выделение последнего связано с исчислением платы за хранение транспортного средства на специализированной стоянке.

Срок задержания транспортного средства исчисляется с момента составления протокола об административном правонарушении. Действующий КоАП РФ не указывает его количественное значение, а связывает его окончание с устранением причины задержания¹⁶. Однако такое определение длительности течения срока задержания транспортного средства неприменимо в случае его реализации в целях устранения препятствий для движения других транспортных средств или пешеходов, когда одновременно устраняется сама причина задержания.

¹⁶ В отличие от российского законодательства ст. 265.2 КоАП Украины допускает временное задержание транспортного средства на срок до решения дела об административном правонарушении, но не больше трех дней с момента такого задержания.

Срок хранения транспортного средства исчисляется в часах с момента завершения его перемещения на специализированную стоянку до момента обращения владельца за получением задержанного транспортного средства со специализированной стоянки.

О применении задержания транспортного средства соответствующего вида согласно ч. 3 ст. 27.13, ч. 3 ст. 27.13.1 КоАП РФ составляется протокол¹⁷. Копия протокола о задержании транспортного средства соответствующего вида вручается лицу, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении (ч. 7 ст. 27.13, ч. 3 ст. 27.13.1).

При возможности устранения причины задержания на месте совершения правонарушения транспортное средство не помещается на специализированную стоянку (п. 147.1 Административного регламента). Данные положения нашли отражение в практике Верховного Суда РФ, признавшего требования сотрудников ГИБДД о помещении автомашины на штрафную стоянку при устранении причины задержания незаконными¹⁸.

В этой связи заслуживают внимания нормативно-правовые конструкции административно-деликтного законодательства Республики Азербайджан, закрепляющие обязательность оставления транспортного средства у сотрудника соответствующего органа исполнительной власти Азербайджанской Республики, отстранившего данное транспортное средство от участия в дорожном движении, если причина задержания транспортного средства может быть устранена в течение 3 ч.¹⁹

В случае задержания транспортного средства вне населенного пункта лицу должно быть оказано содействие в проезде до ближайшего населенного пункта (п. 147.6 Административного регламента).

В зависимости от вида транспортного средства установлены различные места их хранения.

Так, автотранспортное средство с рабочим объемом двигателя более 50 куб. см и максимальной конструктивной скоростью более 50 км/ч (за исключением тракторов, другой самоходной дорожно-строительной техники, троллейбусов, трамваев, прицепов к нему, подлежащих государственной регистрации) хранится на специализированной стоянке – специально оборудованном месте (земельный участок или нежилое помещение), отвечающем специальным требованиям, принадлежащем исполнителю.

¹⁷ Форма протокола по задержанию маломерных судов утверждена Приказом Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 21 мая 2004 г. № 230 "О формах служебной документации по задержанию маломерных судов, помещению их на специализированную стоянку и хранению" (БНА. 2004. № 26).

¹⁸ См.: Постановление Верховного Суда РФ от 22 декабря 2000 г. // БВС РФ. 2001. № 7.

¹⁹ См.: ст. 407.2 КоАП АР.

В частности, в соответствии с законодательством Саратовской области такими специальными требованиями являются:

- возможность размещения не менее 25 задержанных транспортных средств;
- наличие ограждений, исключающих неконтролируемый доступ на ее территорию;
- осуществление круглосуточной охраны;
- наличие системы видеонаблюдения, обеспечивающей сохранение видеoarхива не менее 10 суток;
- наличие освещения периметра и территории в ночное время;
- обеспечение круглосуточных погрузки, разгрузки с помощью специализированных транспортных средств задержанных транспортных средств и их возврата;
- наличие исправной техники и (или) устройств для круглосуточной оплаты расходов исполнителя на перемещение и хранение задержанных транспортных средств в наличной или безналичной форме без взимания комиссии;
- наличие технических средств для изготовления копий документов на бумажных носителях;
- наличие наглядной и доступной, освещаемой в ночное время вывески с указанием наименования, юридического и фактического адресов, номеров телефонов исполнителя и круглосуточной справочно-информационной службы (ст. 5 Закона Саратовской области от 6 декабря 2012 г. № 200-ЗСО «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированные стоянки, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств на территории Саратовской области»²⁰).

Наземное транспортное средство Вооруженных Сил РФ задерживается в установленном порядке с последующим помещением на гарнизонный сборный пункт задержанных машин (п. 2 Правил перемещения транспортного средства Вооруженных Сил Российской Федерации).

В связи со встречающимися на практике случаями причинения вреда задержанному транспортному средству и находящемуся в нем имуществу при его транспортировке позитивным видится опыт установления региональным законодателем обязательного предварительного визуального осмотра и фото- и (или) видеосъемки задержанного транспортного средства; составления акта приема-передачи и возврата задержанного транспортного средства, который должен содержать в том числе сведения о задержанном транспортном средстве, а также о состоянии замков дверей, багажного отсека, капота, люков и прочих элементов, имеющих запорные устройства (открыты либо закрыты); перечисления имеющихся элементов комплекта-

²⁰ СПС "КонсультантПлюс".

ции задержанного транспортного средства, аудио- и видеоаппаратуры, ценных вещей и предметов в салоне (кузове) (при возможности осмотра салона (кузова), в том числе через стекла), наличия видимых повреждений задержанного транспортного средства²¹.

В отличие от российского законодательства, рассматривающего перемещение (эвакуацию) транспортного средства как этап задержания транспортного средства, законодательство многих государств-членов СНГ выделяет эвакуацию (принудительную отбуксировку, доставку, доставку) в качестве самостоятельной меры обеспечения административного процесса (процессуального принуждения)²², фиксация порядка применения которой осуществляется, как правило, в отдельном процессуальном акте.

Такое обособление принудительной эвакуации транспортного средства в качестве меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, на наш взгляд, возможно в силу специфических оснований и целей ее применения.

Расходы исполнителя на перемещение задержанного транспортного средства и его хранение на специализированной стоянке подлежат оплате. Размеры платы за перемещение задержанного транспортного средства и платы за его хранение устанавливаются уполномоченным органом исполнительной власти области. Необходимость оплаты таких расходов позволяет некоторым исследователям высказываться о карательной природе²³ данной меры, представляющей по своей сути «дополнительное наказание»²⁴. Кроме того, хранение транспортных средств осуществляется коммерческими организациями, что, в свою очередь, может быть истолковано как понуждение к оплате услуг, нарушающее права граждан на свободу экономической деятельности и договорных отношений.

Возможным выходом из сложившейся ситуации, по мнению Л.С. Сафоновой²⁵, может явиться передача полномочий по доставке и хранению на специальной стоянке транспортных средств органам исполнительной власти. Такой подход избран, например, законодателем Республики Азербайджан²⁶. Однако подобная позиция идет вразрез с требованиями российского антимонопольного законодательства²⁷, устанавливающего за-

²¹ См., например: Закон Саратовской области от 6 декабря 2012 г. № 200-ЗСО "О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированные стоянки, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств на территории Саратовской области" (ст. 3) // СПС "КонсультантПлюс".

²² См.: ст. 8.10 ПИКАП РБ; ст. 439 КоП РМ; ст. 630 КоАП РК.

²³ См.: Карагодин А.В. Указ. соч. С. 125.

²⁴ См.: Сафонова Л.С. Указ. соч. С. 111.

²⁵ Там же. С. 112.

²⁶ См.: ст. 407.1 КоАП АР, предусматривающую временное задержание транспортного средства на охраняемой стоянке соответствующего органа исполнительной власти Азербайджанской Республики.

²⁷ См.: Федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (ч. 3

прет на совмещение функций федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, иных органов власти, органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов.

На наш взгляд, следует согласиться с предложениями некоторых авторов отнести рассматриваемую плату за перемещение и хранение транспортных средств соответствующего вида к издержкам по делу об административном правонарушении, подлежащим оплате за счет средств федерального бюджета²⁸. Такие положения, напрямую запрещающие установление платы за подачу обращения и возврат лицу временно задержанного транспортного средства, закреплены в ст. 265.2 КоАП Украины. Разрешая указанную проблему, законодателю следует исходить из того, что хранение транспортного средства - это этап применения задержания транспортного средства как меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении, а не дополнительное наказание имущественного характера. Данные изменения должны исключить ситуации невозможности оплаты услуг специализированных стоянок.

С 1 сентября 2016 года вступил в силу Федеральный закон № 205 от 23.06.2016 г. «О внесении изменений в статью 27.13 КоАП», согласно которому эвакуированная на специализированную стоянку автомашина должна быть возвращена владельцу сразу по предъявлении документов, необходимых для ее управления, без предоплаты. Такая процедура уже давно применяется в Республике Беларусь в соответствии с положениями ч. 7 ст. 8.10 ПИКАП РБ, предусматривающими возврат помещенного на охраняемую стоянку транспортного средства собственнику (владельцу) или уполномоченному им лицу по его первому требованию.

В данном случае расходы, понесенные собственником специализированных стоянок, связанные с хранением транспортного средства, при их неоплате в добровольном порядке могут быть взысканы в порядке гражданского судопроизводства. При отсутствии же состава правонарушения представляется, что данные расходы должны быть возложены на федеральный бюджет. Такой порядок их возмещения предусмотрен административно-деликтным законодательством Республики Молдова²⁹.

Другим элементом задержания транспортного средства выступает блокировка колес. В силу ч. 1 ст. 27.13 КоАП РФ применение блокирующих устройств допускается при невозможности по техническим характе-

ст. 15) // СЗ РФ. 2006. № 31. Ч. I. Ст. 3434.

²⁸ См., например: Хвастунов К.В. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, применяемые милицией: дис. ... канд. юрид. наук. С. 126; Зырянов С.М. Эвакуация транспортного средства - мера обеспечения производства или наказание? // Административное право и процесс. 2005. № 1. С. 31, 32; Щербатов С.Б. Меры административного пресечения в деятельности милиции: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2006. С. 118.

²⁹ См.: ст. 439 КоП РМ.

ристикам транспортного средства его перемещения и помещения на специализированную стоянку в случае совершения следующих правонарушений:

- перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов без специального разрешения и специального пропуска в случае, если получение такого пропуска обязательно, а равно с отклонением от указанного в специальном разрешении маршрута движения (ч. 1 ст. 12.21.1);

- перевозки крупногабаритных грузов с превышением габаритов, указанных в специальном разрешении, более чем на 10 см (ч. 2 ст. 12.21.1);

- перевозки тяжеловесных грузов с превышением разрешенных максимальной массы или нагрузки на ось, указанных в специальном разрешении, более чем на 5 % (ч. 3 ст. 12.21.1);

- перевозки опасных грузов водителем, не имеющим свидетельства о подготовке водителей транспортных средств, перевозящих опасные грузы, свидетельства о допуске транспортного средства к перевозке опасных грузов, специального разрешения, согласованного маршрута перевозки или аварийной карточки системы информации об опасности, предусмотренных правилами перевозки опасных грузов, а равно перевозки опасных грузов на транспортном средстве, конструкция которого не соответствует требованиям правил перевозки опасных грузов или на котором отсутствуют элементы системы информации об опасности либо оборудование или средства, применяемые для ликвидации последствий происшествия при перевозке опасных грузов, либо несоблюдения условий перевозки опасных грузов, предусмотренных указанными правилами (ч. 1 ст. 12.21.2).

По законодательству Республики Беларусь блокировка колес транспортного средства рассматривается в качестве самостоятельной меры обеспечения административного процесса (ст. 8.11.1 ПИКАП РБ). В отличие от российского законодательства применение данной меры возможно лишь при совершении административного правонарушения, предусмотренного чч. 3 и 4 ст. 18.22 «Нарушение правил остановки и стоянки транспортного средства, а также иных правил дорожного движения» КоАП РБ, и если водитель не находится в транспортном средстве или в непосредственной близости от него.

Отражение второго условия в ст. 27.13 КоАП РФ могло бы повысить процессуальные гарантии охраны прав и свобод личности в производстве по делам об административных правонарушениях и исключить случаи необоснованного ограничения права пользования транспортным средством, когда причины, послужившие основанием применения блокировки колес, могут быть устранены на месте самим водителем.

Задержание транспортного средства как меру обеспечения производства по делам об административных правонарушениях следует отличать от задержания транспортных средств, находящихся в розыске (п. 20 ст. 13 Федерального закона «О полиции»). Несмотря на общность субъектов

применения указанных мер, данная мера имеет объектом государственно-властного воздействия транспортные средства, находящиеся в розыске вследствие неправомерного выбытия из владения законного собственника.

Основываясь на результатах проведенного исследования, сделаем вывод: задержание транспортного средства в качестве меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях представляет собой временное ограничение специального права управления транспортным средством, применяемое до устранения причины задержания на месте выявления административного правонарушения, либо достигаемое государственно-властным изъятием имущества у правонарушителя, включая помещение транспортного средства на специализированную стоянку и хранение до устранения причины задержания, или применением блокирующих устройств при невозможности перемещения транспортного средства по его техническим характеристикам.

§ 3. Судебная практика о задержании транспортного средства и его перемещении на специализированную стоянку

Задержание транспортного средства и его перемещение на специализированную стоянку всегда было камнем преткновения, как между обществом в лице многочисленных автолюбителей и государством, так и между различными органами государственными власти, придерживающимися разных взглядов на этот вопрос.

На протяжении ряда лет велись горячие споры о юридической обоснованности и объективной целесообразности применения такой меры, как эвакуация транспортных средств. Сторонниками и противниками ее высказывались многочисленные доводы практического и юридического характера, и это противостояние в отдельные периоды приводило к победе то одной, то другой стороны.

Одно время в КоАП содержался прямой запрет на эвакуацию транспортных средств в определенных случаях, в примечании к статье 12.19 КоАП было указано, что в случае нарушения правил стоянки или остановки транспортных средств, порядка пользования муниципальными, коммерческими или иными парковками запрещаются эвакуация транспортных средств, удержание их на стоянках.

Ныне указанное примечание утратило силу, полномочия на помещение автомобиля на спецстоянку прямо прописаны в КоАП.

Возможность эвакуации транспортного средства установлена статьей 27.13 КоАП, содержащей перечень административных правонарушений, при которых такая мера органами власти может быть применена.

Сама процедура его задержания и помещения на специализированную стоянку регламентирована Приказом МВД РФ от 23 августа 2017 г. № 664.

При этом законодательство содержит ряд условий, касающихся возможности и порядка эвакуации транспортного средства, в связи с чем, в случае возникновения угрозы либо случившегося факта помещения транспортного средства на специализированную стоянку, следует помнить следующее.

Помещение на спецстоянку возможно исключительно при совершении тех правонарушений, которые перечислены в статье 27.13 КоАП, в противном случае такая мера является незаконной.

В этом вопросе суды единодушны: в действиях отсутствует состав правонарушения, предусмотренного статьей 27.13 КоАП, - эвакуация незаконна.

Так, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного суда Республики Татарстан в Апелляционном определении от 17 июля 2014 г. по делу № 33-9760/2014, установив, что действия лица были неверно квалифицированы, а именно вместо части 1 статьи 12.19 КоАП, за совершение

которых возможность перемещения транспортного средства на специализированную стоянку не предусмотрена, действия квалифицировали по части 4 статьи 12.19 КоАП, отметила, что в действиях отсутствовал состав административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 12.19 КоАП РФ, и в отношении его незаконно были применены меры процессуального воздействия, а именно автомобиль был эвакуирован и помещен на специализированную стоянку.

В Апелляционном определении Свердловского областного суда от 3 мая 2012 г. № 33-5200/2012 Суд, признавая задержание и эвакуацию незаконными, также указал, что задержание транспортного средства на основании статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях возможно только в случае совершения административных правонарушений, перечисленных в части первой указанной статьи, и далее отметил, что за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 12.5 КоАП, которое вменялось лицу, транспортное средство которого было помещено на специализированную стоянку, применение такой меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, как задержание транспортного средства, законом не предусмотрено.

Верховный суд Республики Коми в свою очередь также отметил, что Суд, установив, в частности, что основание задержания транспортного средства (бесхозно брошенное) противоречит основаниям, изложенным в статье 27.13 Кодекса РФ об административных правонарушениях, пришел к обоснованному выводу о том, что правовые основания для возложения обязанности по оплате услуг за хранение автомобиля отсутствуют (см. Апелляционное определение СК по гражданским делам Верховного суда Республики Коми от 24 февраля 2014 г. по делу № 33-819/2014).

Перечень и размер расходов на помещение и нахождение транспортного средства на специализированной стоянке установлен законодательством Российской Федерации.

Известно, что плата, которую приходится вносить автовладельцу за эвакуацию и нахождение его автомобиля на специальной стоянке, является чуть ли не более негативным фактором, чем временная невозможность пользоваться автомобилем. Например, известны случаи выставления гражданам сумм с пятью нулями, например, жителю Москвы в 2007 году был выставлен счет на 700 тысяч рублей.

В связи с этим стоит помнить, что расчет тарифов на транспортировку и хранение задержанных транспортных средств в случае помещения их на специализированную стоянку производится в соответствии с Методическими указаниями по расчету тарифов на транспортировку и хранение задержанных транспортных средств, утвержденными Приказом Федеральной службы по тарифам от 7 апреля 2006 г. № 37-а (далее - Методические указания).

Методические указания предназначены для использования органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, устанавливающими плату за транспортировку и хранение задержанного транспортного средства, и содержат перечень учитываемых при расчете платы за нахождение транспортного средства на специализированной стоянке расходов.

В то же время как региональные органы власти, так и организации, непосредственно осуществляющие хранение задержанных транспортных средств, не всегда придерживаются отмеченных Методических указаний, включая в состав расходов на транспортировку и хранение «лишние» деньги, что понуждает граждан обращаться в суд.

Например, Определением Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 18 июня 2014 г. № 16-АПГ14-7 было поддержано решение Волгоградского областного суда от 25 февраля 2014 г., которым, в свою очередь, были признаны недействующими отдельные положения Постановления Министерства топлива, энергетики и тарифного регулирования Волгоградской области от 16 октября 2012 г. № 18/7 «Об установлении тарифов по транспортировке (перемещению) задержанных транспортных средств на специализированную стоянку и их хранению на территории Волгоградской области» со ссылкой на то, что оспариваемая норма регионального правового акта принята Министерством топлива, энергетики и тарифного регулирования Волгоградской области с нарушением компетенции, противоречит требованиям федерального законодательства и по своему содержанию является неопределенной.

В другом деле суд удовлетворил требования группы граждан о признании прейскуранта ООО «Спецавтостоянка» незаконным, возврате незаконно истребованных денежных средств и взыскании морального вреда, указав, что пункты 3, 4 и 5 оспариваемого прейскуранта ООО «Спецавтостоянка» противоречат действующему законодательству, нормативно-правовые акты не предусматривают взимания платы за ведение документации на задержанный автомобиль, выполнения работ по оценке его технического состояния и соответствия правилам пожарной безопасности, санитарным, экологическим и техническим требованиям³⁰.

О задержании транспортного средства должен быть составлен протокол. Указанный протокол, его содержание обязаны отвечать требованиям частей 4-6 статьи 27.13 КоАП.

Задержание транспортного средства является мерой обеспечения производства по делу об административном правонарушении, о применении которой должен быть составлен протокол.

В протокол должны быть внесены сведения, предусмотренные КоАП, он должен быть составлен в присутствии двух понятых (в случае

³⁰ См.: Апелляционное определение Судебной коллегии по гражданским делам Московского областного суда от 17 июля 2012 г. по делу № 33-14195/2012.

отсутствия водителя), подписан лицом, составившим протокол, и лицом, транспортное средство которого задержано.

В случае отказа лица, транспортное средство которого задержано, от подписания протокола в нем делается соответствующая запись.

Копия протокола о задержании транспортного средства вручается лицу, транспортное средство которого задержано.

В решении данного вопроса суды также единодушны, указывая на необходимость соблюдения императивных норм, касающихся составления протокола.

Так, Десятый арбитражный апелляционный суд пришел к выводу, что в связи с нарушением сотрудником УВД процедуры задержания и помещения транспортного средства на специальную стоянку, установленной ч. 4 ст. 27.13 КоАП РФ, выразившимся в отсутствии указания в протоколе об административном правонарушении на совершение задержания транспортного средства, а также в несоставлении отдельного протокола по данному факту, помещение транспортного средства на спецстоянку является неправомерным³¹.

Отметим, что содержание протокола, соблюдение порядка и условий его составления являются важным фактором, способным помочь отстоять права автовладельца в суде и, как следствие, уберечь последнего от применения к нему мер административного воздействия и несения расходов за задержание автомобиля.

Факт совершения административного правонарушения, при котором возможно применение мер обеспечения, установленных статьей 27.13 КоАП, не влечет обязательные задержание и эвакуацию транспортного средства на специализированную стоянку.

Решение о задержании транспортного средства принимается должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы о соответствующих административных правонарушениях. При этом такое должностное лицо самостоятельно определяет необходимость задержания, в частности, при препятствовании автомобиля дорожному движению и отсутствии на месте совершения административного правонарушения водителя транспортного средства.

На то, что задержание автомобиля является факультативной мерой, неоднократно указывали различные суды.

Тюменский областной суд в Постановлениях от 4 мая 2011 г. № 7-3-221/2011, № 7-3-222/2011 отметил, что только в случае невозможности устранения причины задержания на месте выявления административного правонарушения наземное транспортное средство помещается на ближайшую специализированную стоянку.

³¹ См.: Постановление 10ААС от 16.09.2008 по делу № А41-К2-21398/07.

Московский городской суд (Постановление от 18 апреля 2014 г. № 4а-149/14) пришел к аналогичному выводу: «так как применение данных мер обеспечения, равно как и иных обеспечительных мер производства по делу об административном правонарушении, не является обязательным и относится на усмотрение уполномоченных должностных лиц»³².

Задержание транспортного средства возможно без привлечения его владельца к административной ответственности.

Оговоримся сразу, что данный вопрос является спорным, суды неоднозначны в своих подходах, для иллюстрации которых обратимся к двум решениям судов.

Верховный суд Республики Татарстан придерживается позиции, согласно которой непривлечение лица к административной ответственности не влечет незаконности задержания транспортного средства и его помещения на спецстоянку: доводы жалобы о том, что истец к административной ответственности по части 4 статьи 12.19 КоАП РФ привлечен не был, а потому задержание принадлежащего ему автомобиля является незаконным, Судебная коллегия отклоняет как несостоятельные, поскольку задержание транспортного средства было осуществлено сотрудниками ГИБДД в рамках закона, на основании статьи 27.13 КоАП РФ в отсутствие владельца автомобиля в присутствии двух понятых с составлением отдельного протокола о задержании транспортного средства³³.

Иную позицию занял Четвертый арбитражный апелляционный суд, который в Постановлении от 07.08.2014 по делу № 04АП-3848/12 указал, что «в данном случае дело об административном правонарушении в отношении Учреждения не возбуждалось, протокол не составлялся, Учреждение к административной ответственности не привлекалось, поэтому меры, предусмотренные частью 2 статьи 27.13 КоАП РФ не могли быть к нему применены».

Задержание транспортного средства и его перемещение на специализированную стоянку является, несомненно, крайне неприятным для его владельца событием, практика рассмотрения споров, связанных с задержанием транспортных средств, довольно обширна, уполномоченные органы продолжают широко применять перемещение задержанного автотранспорта на специализированную стоянку, а граждане всеми силами пытаются не допустить применение такой меры либо ее оспорить.

³² См. также Постановление Московского городского суда от 9 сентября 2013 № 4а-1333/13, Постановление Московского городского суда от 8 апреля 2013 г. № 4а-358/13, Постановление Московского городского суда от 11 сентября 2012 г. № 4а-1991/12.

³³ См. Апелляционное определение СК по гражданским делам Верховного суда Республики Татарстан от 23 августа 2012 г. по делу № 33-8282/12.

§ 4. Порядок реализации задержания транспортного средства и его перемещения на специализированную стоянку

Задержание транспортного средства - принудительное прекращение использования транспортного средства, включающее его помещение на специализированную стоянку. Специализированная стоянка в свою очередь – специально отведенное охраняемое место хранения задержанных транспортных средств. Помещение транспортного средства на специальную стоянку происходит путем его перемещения с использованием другого транспортного средства, попросту на эвакуаторе.

Задержание транспортного средства по основаниям, предусмотренным КоАП РФ, осуществляется сотрудником после составления протокола о соответствующем административном правонарушении или вынесения определения о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования путем его перемещения при помощи другого транспортного средства и помещения в ближайшее специально отведенное охраняемое место (на специализированную стоянку).

В случае устранения причины задержания транспортного средства на месте выявления административного правонарушения (предоставление документов, предусмотренных Правилами дорожного движения; устранение неисправностей тормозной системы, рулевого управления или сцепного устройства (в составе поезда); устранение нарушения правил остановки или стоянки транспортных средств на проезжей части, повлекшее создание препятствий для движения других транспортных средств, либо остановки или стоянки транспортного средства в тоннеле; устранение нарушения правил перевозки крупногабаритных, тяжеловесных либо опасных грузов; предоставление для управления транспортным средством иного лица, при отсутствии оснований для его отстранения от управления транспортным средством) до начала перемещения задерживаемого транспортного средства, помещение транспортного средства на специализированную стоянку не осуществляется.

При невозможности по техническим характеристикам транспортного средства его перемещения и помещения в ближайшее специально отведенное охраняемое место (на специализированную стоянку) в случаях совершения административных правонарушений, предусмотренных частями 1, 2 или 3 статьи 12.21.1, частью 1 статьи 12.21.2 КоАП РФ, задержание осуществляется сотрудником путем прекращения движения при помощи блокирующих устройств. В случае, если транспортное средство, в отношении которого принято решение о задержании, будет создавать препятствия для движения других транспортных средств или пешеходов, оно до начала задержания может быть перемещено путем управления транспортным средством его водителем либо сотрудником в ближайшее место, где данное транспортное средство таких препятствий создавать не будет.

Водителю или собственнику задержанного транспортного средства сообщается о месте хранения задержанного транспортного средства и порядке его возврата при вручении копии протокола о задержании транспортного средства либо при ином обращении.

О задержании транспортного средства в отсутствие водителя незамедлительно сообщается в дежурную часть для информирования владельца (представителя владельца) о задержании транспортного средства, принятия в случае необходимости мер для установления владельца (представителя владельца) транспортного средства.

В случае задержания транспортного средства Вооруженных Сил Российской Федерации, внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации, войск гражданской обороны, инженерно-технических и дорожно-строительных воинских формирований при федеральных органах исполнительной власти или спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, сотрудник непосредственно либо через дежурную часть сообщает о задержании данного транспортного средства и основания его задержания оперативному дежурному Военной автомобильной инспекции. До прибытия инспектора Военной автомобильной инспекции задержанное транспортное средство находится по месту задержания либо передается в дежурную часть органа внутренних дел Российской Федерации, на территории которого произведено задержание. При получении задержанного транспортного средства Вооруженных Сил Российской Федерации прибывший инспектор Военной автомобильной инспекции расписывается в протоколе о задержании транспортного средства и получает его копию.

В случае задержания транспортного средства вне населенного пункта лицу должно быть оказано содействие в проезде до ближайшего населенного пункта.

О задержании транспортного средства составляется протокол, в котором указываются дата, время, место, основания принятия решения о задержании транспортного средства, должность, специальное звание, фамилия и инициалы сотрудника, составившего протокол, сведения о транспортном средстве и о лице, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении (в случае задержания транспортного средства в его присутствии), наименование органа (учреждения, организации), должность, фамилия, имя и отчество лица, которое будет исполнять решение о задержании транспортного средства. Протокол о задержании транспортного средства в отсутствие водителя составляется в присутствии двух понятых.

Протокол о задержании транспортного средства подписывается сотрудником, его составившим, понятыми, в случае их присутствия, и лицом, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства

по делу об административном правонарушении. В случае отказа лица от подписания протокола в нем делается соответствующая запись. Копия протокола о задержании транспортного средства вручается лицу, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, а при помещении транспортного средства на специализированную стоянку - также лицу, ответственному за хранение транспортного средства на этой стоянке.

В соответствии с законодательством Российской Федерации перемещение транспортных средств на специализированную стоянку, за исключением транспортных средств Вооруженных Сил Российской Федерации, внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации, инженерно-технических, дорожно-строительных воинских формирований при федеральных органах исполнительной власти или спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, их хранение, оплата расходов на перемещение и хранение, возврат транспортных средств осуществляются в порядке, устанавливаемом законами субъектов Российской Федерации.

При задержании транспортного средства по основаниям, предусмотренным Федеральным законом «О полиции», сотрудник докладывает о выявлении транспортного средства, находящегося в розыске, в дежурную часть для решения вопроса о направлении следственно-оперативной группы, доставлении лиц (пункты 187-191 Административного регламента), перемещении транспортного средства в распоряжение органа внутренних дел.

Управление задержанным транспортным средством осуществляется сотрудником, или оно перемещается при помощи другого транспортного средства.

При передаче задержанного транспортного средства сотрудник составляет рапорт с указанием оснований и обстоятельств задержания, который вручается старшему следственно-оперативной группы или дежурному, а его копия с отметкой о получении передается руководителю подразделения.

В некоторых случаях водитель может избежать эвакуации автомобиля на спецстоянку, поскольку он может на месте устранить многие причины задержания.

Например, водитель забыл документы дома либо на работе, в этой ситуации он может позвонить родственникам, коллегам с просьбой привезти необходимые документы или самому на общественном транспорте съездить за ними.

Некоторые технические неисправности в автомобиле так же можно устранить на месте. В случае, если автомобиль подлежит задержанию, по причине опьянения, можно найти человека, который доставит транспорт

на постоянную стоянку, в гараж, либо воспользоваться услугой «трезвый водитель», предоставляемой службами такси.

Воспользоваться услугами эвакуатора также можно лично. Если водитель в состоянии принять данные меры, он может написать в протоколе: «Готов устранить причину задержания на месте через 20 минут».

Бывают ситуации, когда нет возможности переместить и поместить транспортное средство на спец. стоянку из-за его технических характеристик, и в случаях совершения административных правонарушений, предусмотренных ч. 1 и 2 ст. 12.21.1 Нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов – то задержание происходит инспектором путем прекращения движения при помощи блокирующих устройств. В случае, если создаются препятствия для движения других транспортных средств или пешеходов, а подлежащее задержанию ТС по его техническим характеристикам не может быть помещено на спец. стоянку, оно может быть перемещено, в т.ч. путем управления задержанным транспортным средством его водителем либо сотрудником в близлежащее место, где оно не будет создавать препятствия для движения других транспортных средств или пешеходов, с последующей блокировкой.

При передаче задержанного транспортного средства сотрудник составляет рапорт с указанием оснований и обстоятельств задержания, который вручается старшему следственно-оперативной группы или дежурному, а его копия с отметкой о получении передается руководителю подразделения.

Если принято решение задержать автомашину и отправить ее на спецстоянку, необходимо отстранить водителя от управления автомобилем, составить протокол об административном правонарушении и протокол задержания. Порядок требует вручения нарушителю копии протоколов. При вручении протокола водителю обязаны сообщить о месте хранения задержанного автомобиля. О задержании наземного ТС в отсутствие водителя незамедлительно сообщается в дежурную часть территориального органа внутренних дел. Оперативный дежурный органа внутренних дел информирует владельца (представителя владельца) о задержании наземного транспортного средства, принимая в случае необходимости меры для установления владельца (представителя владельца) наземного транспортного средства. Уполномоченное должностное лицо, убедившись в устранении причины задержания ТС, дает разрешение (в письменной форме) на выдачу задержанного ТС, помещенного на специализированную стоянку, и делает соответствующую запись в протоколе о правонарушении или протоколе о задержании ТС.

Выдача задержанного транспортного средства производится на основании разрешения уполномоченного должностного лица после оплаты расходов, связанных с перемещением транспортного средства на специализированную стоянку и его хранением.

Вред, причиненный задержанному ТС и находящемуся в нем имуществу при его транспортировке или хранении на специализированной стоянке, возмещается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Рекомендации, необходимые к выполнению при задержании транспортного средства:

– в протоколе о задержании должно быть зафиксировано то, что автомобиль находится в технически исправном состоянии, на ходу, механические повреждения кузова, вмятины – отсутствуют;

- кроме протокола о задержании транспортного средства необходимо составить опись имущества, находящегося в автомобиле. В указанной описи, кроме описания внешнего и внутреннего вида машины необходимо указать как можно больше сведений вплоть до царапин, сколов, других отличительных особенностей. Более подробно можно расписать и показания спидометра, марку резины, дисков, наличие огнетушителя и аптечки и т.д.

– граждане не обязаны отдавать ключи от своего автомобиля, оснований для принуждения к этому нет. Оказание помощи вам при задержании транспортного средства и перемещении на специализированную стоянку - право граждан, а не их обязанность.

– гражданин может выразить свое несогласие, на перегон автомобиля инспектором самостоятельно, и требовать, чтобы автомобиль поместили на специализированную стоянку только с использованием эвакуатора.

– гражданин имеет право потребовать у водителя эвакуатора все необходимые документы, для осуществления транспортировки автомобилей;

– гражданам при перемещении автомобиля на штрафную стоянку с помощью эвакуатора необходимо предложить забрать из него все вещи, представляющие материальную ценность, документы, инструменты и т.д.

– сотрудник производящий транспортировку задержанного автомобиля, обязан опечатывать конструктивно предусмотренные места доступа в транспортное средство (двери, багажник, люк, капот, крышка бензобака).

- во избежание случаев вскрытия пломб третьими лицами граждане имеют право потребовать на наличии собственной росписи на каждой установленной на автомобиле пломбе.

– в соответствии с действующим законодательством, ответственность перед гражданами за правомерность действий, совершаемых при задержании автомобиля и обеспечении сохранности задержанного транспортного средства до передачи его представителю уполномоченной организации по акту приема-передачи несут сотрудники ОВД. Данная ответственность за сохранность автомобиля переходит от сотрудника ОВД к представителю уполномоченной организации только после приема последним транспортного средства по акту приема-передачи.

В соответствии с п. 36 Административного регламента бланки процессуальных документов должны заполняться сотрудниками разборчиво

шариковой ручкой (с наполнителем черного, синего или фиолетового цвета) либо с использованием печатающего устройства. Внесенные в процессуальные документы исправления (дополнения) должны быть оговорены и заверены подписью сотрудника, составившего процессуальный документ. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, а также потерпевший должны быть ознакомлены под роспись с внесенными исправлениями (дополнениями). В случае отказа указанных лиц от подписи об этом делается соответствующая запись в процессуальном документе.

Пункты 104 и 108 Административного регламента устанавливают обязанность сотрудника разъяснить лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, потерпевшему и свидетелю их право, предусмотренное статьей 52 Конституцией Российской Федерации, и права и обязанности, предусмотренные КоАП РФ.

Протокол о задержании транспортного средства подписывается сотрудником, его составившим, понятыми, в случае их присутствия, и лицом, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении. В случае отказа лица от подписания протокола в нем делается соответствующая запись.

Копия протокола о задержании ТС вручается лицу, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, а при помещении транспортного средства на специализированную стоянку - также лицу, ответственному за хранение транспортного средства на этой стоянке.

К протоколу задержания транспортного средства гражданами может быть приложена опись транспортного средства (в том числе подробно на предмет повреждений, даже внешних мелких – сколы, царапины и т.п., показания пробега и приблизительный уровень топлива), а также находящегося в нём имущества (набор ключей и т.п., дополнительное оборудование, которое может быть демонтировано). Собственник ТС имеет право демонтировать и забрать с собой любое дополнительное оборудование и вещи.

В протоколе обязательно нужно указать адрес стоянки, на которую будет помещено ТС. Требования к стоянке закреплены нормативно.

ТС должно быть опечатано. В целях исключения эксцессов лучше опечатать замок зажигания, крышку топливного бака и т.п. – т.е. опечатывании конструктивно предусмотренных мест доступа в транспортное средство. Присутствие понятых при задержании транспортного средства законодателем предусмотрено только при отсутствии водителя. Но если собственник или водитель не согласен с составленной описью или с тем, что ТС не было опечатано или не опечатано должным образом, граждане имеют право указать в протоколе и в виде отдельного объяснения, в том числе, с привлечением и указанием свидетелей со своей стороны.

Кроме того, если есть возможность доставления ТС своим ходом (вами или другим водителем по доверенности) или путём транспортировки сотрудником ГИБДД, то в протоколе необходимо сделать соответствующую отметку.

Автоюристы и правозащитники советуют гражданам не указывать на очевидные ошибки, допущенные сотрудниками полиции при составлении ими протоколов (например, указана не та статья, неверный номер, модель ТС, Ф.И.О., дата, место и т.п.), поскольку впоследствии по данным оснований можно признать составленный протокол незаконным, и, как основание, признать задержание ТС проведённым с нарушением закона, поэтому необходимо внимательное составление документов и соблюдение административных процедур.

Срок задержания транспортного средства исчисляется с момента составления протокола об административном правонарушении. Срок хранения транспортного средства исчисляется в часах с момента его помещения на специализированную стоянку.

Доступ водителя (владельца, представителя владельца) к находящемуся на специализированной стоянке транспортному средству осуществляется в присутствии лица, ответственного за его хранение. Вред, причиненный задержанному транспортному средству и находящемуся в нем имуществу при его транспортировке или хранении на специализированной стоянке, возмещается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В силу пунктов 147.4 и 147.6 Административного регламента о задержании транспортного средства в отсутствие водителя незамедлительно сообщается в дежурную часть для информирования владельца (представителя владельца) о задержании транспортного средства, принятия в случае необходимости мер для установления владельца (представителя владельца) транспортного средства. В случае задержания транспортного средства вне населенного пункта лицу должно быть оказано содействие в проезде до ближайшего населенного пункта.

Разрешение о выдаче задержанного транспортного средства со штрафной стоянки принимает лицо, уполномоченное составлять административный материал по факту задержания транспортного средства.

Должностное лицо, убедившись в устранении причины задержания транспортного средства, принимает решение (в письменной форме) на выдачу задержанного транспортного средства, помещенного на специализированную стоянку, о чем в соответствующих документах делает запись. Все специальные стоянки несут материальную ответственность за сохранность помещенного на них ТС.

§ 5. Возврат транспортных средств после устранения причины их задержания до оплаты лицами, привлеченными к административной ответственности, стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств

С 1 сентября 2016 года вступил в силу Федеральный закон № 205 от 23.06.2016 г. «О внесении изменений в статью 27.13 КоАП РФ», согласно которому эвакуированная на специализированную стоянку автомашина должна быть возвращена владельцу сразу по предъявлении документов, необходимых для ее управления, без предоплаты.

Данные нововведения затрагивают несколько пунктов, связанных с задержанием транспортного средства, т.е. с перемещением автомобиля на специализированную стоянку за нарушение требований правил дорожного движения.

Важным изменением является введение понятия «возврат транспортного средства», новое понятие возврата транспортного средства обозначает момент передачи эвакуированного автомобиля его владельцу, приехавшему на специализированную стоянку.

Решение о задержании транспортного средства соответствующего вида, о прекращении указанного задержания или о возврате транспортного средства принимается должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы о соответствующих административных правонарушениях, а в отношении транспортного средства Вооруженных Сил Российской Федерации, войск национальной гвардии Российской Федерации, инженерно-технических, дорожно-строительных воинских формирований при федеральных органах исполнительной власти или спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, также должностными лицами военной автомобильной инспекции. Указанными должностными лицами составляется протокол о задержании транспортного средства, после чего они присутствуют на месте задержания транспортного средства до начала движения транспортного средства, предназначенного для перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку.

Протокол о задержании транспортного средства в отсутствие водителя составляется в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи. Копия протокола о задержании транспортного средства, составленного в отсутствие водителя, с решением должностного лица о возврате задержанного транспортного средства вручается его владельцу, представителю владельца или лицу, имеющему при себе документы, необходимые для управления данным транспортным средством, незамедлительно после устранения причины задержания транспортного средства.

Самая распространенная причина эвакуации автомобиля - неправильная парковка. При этом автомобиль эвакуируется в отсутствие его владельца. Именно к этой ситуации относится обновленная восьмая часть статьи 27.13 КоАП РФ.

Если водителя, нарушившего Правила дорожного движения нет на месте правонарушения, то копия протокола будет вручена ему при возврате автомобиля со специализированной стоянки. Ранее этот момент в КоАП РФ отражен не был.

Перемещение транспортных средств на специализированную стоянку, за исключением транспортных средств, указанных в части 9 статьи 27.13 КоАП РФ, их хранение и возврат владельцам, представителям владельцев или лицам, имеющим при себе документы, необходимые для управления данными транспортными средствами, оплата лицами, привлеченными к административной ответственности за административные правонарушения, повлекшие применение задержания транспортных средств, стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств осуществляются в порядке, устанавливаемом законами субъектов Российской Федерации. Возврат задержанных транспортных средств их владельцам, представителям владельцев или лицам, имеющим при себе документы, необходимые для управления данными транспортными средствами, осуществляется незамедлительно после устранения причины их задержания.

Так же, как и ранее, все вопросы, связанные с оплатой эвакуации устанавливаются на региональном уровне. Т.е. в каждом регионе страны принимаются собственные правила эвакуации и собственные тарифы по оплате.

Однако есть и общее нововведение для всех регионов. Автомобиль возвращается водителю незамедлительно после устранения причины задержания.

Например, в случае эвакуации за неправильную парковку автомобиль должны вернуть сразу же после обращения водителя на соответствующую стоянку. При этом от водителя не должны требовать каких бы то ни было дополнительных действий, например, оплаты стоимости эвакуации.

Что касается оплаты стоимости эвакуации после возврата автомобиля, то лицо, привлеченное к административной ответственности за административное правонарушение, повлекшее применение задержания транспортного средства, за исключением случаев, указанных в части 9 статьи 27.13 КоАП РФ обязано оплатить стоимость перемещения и хранения задержанного транспортного средства в сроки и по тарифам, которые устанавливаются уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Конкретизируют этот порядок методические указания, утвержденные уполномоченным федеральным органом исполни-

тельной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги). Обязанность лица, привлеченного к административной ответственности за административное правонарушение, повлекшее применение задержания транспортного средства, по оплате стоимости перемещения и хранения задержанного транспортного средства возлагается в постановлении о назначении административного наказания.

В данной части статьи 27.13 КоАП РФ отражены 2 важных момента:

1. Сроки внесения оплаты за эвакуацию автомобиля устанавливаются субъектами Российской Федерации.

2. Обязанность по оплате отражается в постановлении об административном правонарушении.

Подведем итоги изменений внесенных в статью 27.13 КоАП РФ Федеральным законом № 205 от 23.06.2016 г.:

- начиная с 1 сентября 2016 года порядок эвакуации автомобилей на специализированную стоянку был обновлен;

- автовладелец может вернуть автомобиль сразу же после того, как обратится за этим на стоянку;

- оплатить стоимость эвакуации и хранения автомобиля собственнику можно позднее;

- особенности оплаты устанавливаются для собственника автомобиля индивидуально в каждом из регионов.

Заключение

В заключении учебного пособия мы можем прийти к следующим выводам: отстранение от управления транспортным средством - это краткосрочное лишение физического лица ранее предоставленного ему специального права на использование имущества, представляющего собой источник повышенной опасности, в связи с совершением или с обоснованным предположением о совершении грубого, способного причинить существенный вред охраняемым законом интересам нарушения порядка пользования этим имуществом в случаях, предусмотренных статьями Особенной части КоАП РФ, длящееся до устранения причины отстранения.

Задержание транспортного средства в качестве меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях представляет собой временное ограничение специального права управления транспортным средством, применяемое до устранения причины задержания на месте выявления административного правонарушения, либо достигаемое государственно-властным изъятием имущества у правонарушителя, включая помещение транспортного средства на специализированную стоянку и хранение до устранения причины задержания, или применением блокирующих устройств при невозможности перемещения транспортного средства по его техническим характеристикам.

Судебная практика рассмотрения споров, связанных с эвакуацией автомобиля на специализированную стоянку прямо свидетельствует о том, что эта процедура является, несомненно, крайне неприятным для его владельца событием, практика рассмотрения споров, связанных с задержанием транспортных средств, довольно обширна, уполномоченные органы продолжают широко применять перемещение задержанных транспортных средств на специализированные стоянки, а граждане всеми силами пытаются не допустить применение такой меры либо ее оспорить. В этой связи сотрудникам, уполномоченным на проведение этой административной процедуры рекомендуется точно следовать букве закона, особенно тщательно подходить к документированию отстранения от управления транспортным средством и его задержанию.

Начиная с 1 сентября 2016 года порядок эвакуации автомобилей на специализированную стоянку был обновлен. Автовладелец может вернуть автомобиль сразу же после того, как обратится за этим на стоянку и оплатить стоимость эвакуации и хранения автомобиля собственнику ему разрешается позже. Особенности оплаты устанавливаются для собственника автомобиля индивидуально в каждом из регионов.

Список литературы

1. Конвенция о дорожном движении. (Заключена в г. Вене 08.11.1968) Бюллетень международных договоров, № 10, 2007.
2. Европейское соглашение, дополняющие Конвенцию о дорожном движении, открытую для подписания в Вене 8 ноября 1968 года (заключено в г. Женеве 01.05.1971) (с изм. и доп., вступившими в силу 26.03.2006) Бюллетень международных договоров, № 1, 2008.
3. Европейское соглашение о международной дорожной перевозке опасных грузов (ДОПОГ/ADR) (заключено в г. Женеве 30.09.1957).
4. Классификация и определение механических транспортных средств и прицепов (документ TRAN/S/WP.29/78/Rev. 1/Amend/2, дата введения 16.04.99) к «Сводной резолюции о конструкции транспортных средств» (СР.3), Пересмотр 1 (документ TRAN/S/WP.29/78/Rev.1, дата введения 13.08.97).
5. Конституция Российской Федерации // Консультант Плюс: [Электронный ресурс]. <http://www.consultant.ru>.
6. Федеральный закон от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения». Собрание законодательства Российской Федерации, 11.12.1995, № 50, ст. 4873.
7. Федеральный закон от 07.05.2013 № 92-ФЗ (ред. от 02.11.2013) «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.
8. Федеральный закон от 07 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» // Консультант Плюс: [Электронный ресурс]. <http://www.consultant.ru>.
9. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ (ред. от 02.07.2013) «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» // Консультант Плюс: [Электронный ресурс]. <http://www.consultant.ru>.
10. Федеральный закон от 23.06.2016г. № 205-ФЗ «О внесении изменений в статью 27.13 КоАП РФ» // Консультант Плюс: [Электронный ресурс]. <http://www.consultant.ru>.
11. Указ Президента Российской Федерации от 15 июля 1998 № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения» // Консультант Плюс: [Электронный ресурс]. <http://www.consultant.ru>.
12. Указ Президента Российской Федерации от 1 марта 2011г. № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» // Консультант Плюс: [Электронный ресурс]. <http://www.consultant.ru>.
13. Указ Президента Российской Федерации от 1 марта 2011г. № 250 «Вопросы организации полиции» // Консультант Плюс: [Электронный ресурс]. <http://www.consultant.ru>.

14. Указ Президента РФ от 19.05.2012 № 635 «Об упорядочении использования устройств для подачи специальных световых и звуковых сигналов, устанавливаемых на транспортные средства» // Консультант Плюс: [Электронный ресурс]. <http://www.consultant.ru>.

15. Постановление Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 года № 1090 «Об утверждении Правил дорожного движения» // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации, 1993, № 47, ст. 4531(с изменениями и дополнениями). Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

16. Постановление Правительства Российской Федерации от 3 февраля 1994 г. № 76 «О присоединении к Европейскому соглашению о международной дорожной перевозке опасных грузов (ДОПОГ)» // Консультант Плюс: [Электронный ресурс]. <http://www.consultant.ru>.

17. Постановление Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1994 г. № 372 (ред. от 16.03.1997) «О мерах по обеспечению безопасности перевозки опасных грузов автомобильным транспортом в Российской Федерации» // Консультант Плюс: [Электронный ресурс]. <http://www.consultant.ru>.

18. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2011 г. № 272 «Об утверждении Правил перевозок грузов автомобильным транспортом» (ред. от 30.12.2011, с изм. от 09.01.2014) // Консультант Плюс: [Электронный ресурс]. <http://www.consultant.ru>.

19. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2012 № 1496 «Об утверждении Правил перемещения транспортного средства Вооруженных Сил Российской Федерации, внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации, инженерно-технических, дорожно-строительных воинских формирований при федеральных органах исполнительной власти или спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, на специализированную стоянку, а также его хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортного средства» // Консультант Плюс: [Электронный ресурс]. <http://www.consultant.ru>.

20. Постановление Правительства Российской Федерации от 29.06.1995 № 647 (ред. от 04.09.2012) «Об утверждении Правил учета дорожно-транспортных происшествий» // Консультант Плюс: [Электронный ресурс]. <http://www.consultant.ru>.

21. Приказ МВД России от 23 августа 2017г. № 664 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Фе-

дерации в области безопасности дорожного движения» // Консультант Плюс: [Электронный ресурс]. <http://www.consultant.ru>.

22. Приказ МВД России от 2 марта 2009 г. № 186 дсп «О мерах по совершенствованию деятельности дорожно-патрульной службы Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации» // Консультант Плюс: [Электронный ресурс]. <http://www.consultant.ru>.

23. Приказ МВД России от 30.04.2012 № 389 «Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан» (Зарегистрировано в Минюсте России 26.06.2012 № 24696) // Консультант Плюс: [Электронный ресурс]. <http://www.consultant.ru>.

24. Приказ МВД России от 19 февраля 2007 г. № 167 «О порядке выдачи разрешений на установку на транспортных средствах устройств для подачи специальных световых и звуковых сигналов» // Консультант Плюс: [Электронный ресурс]. <http://www.consultant.ru>.

25. Приказ МВД России от 05.05.2012 № 403 (ред. от 24.06.2013) «О полномочиях должностных лиц системы МВД России по составлению протоколов об административных правонарушениях и административному задержанию» // Консультант Плюс: [Электронный ресурс]. <http://www.consultant.ru>.

26. Приказ МВД России от 28.03.2002 № 282 (ред. от 22.10.2013) «О государственных регистрационных знаках транспортных средств» (Зарегистрировано в Минюсте России 16.04.2002 № 3374) // Консультант Плюс: [Электронный ресурс]. <http://www.consultant.ru>.

27. Приказ Минтранса РФ от 8 августа 1995 г. № 73 «Об утверждении Правил перевозки опасных грузов автомобильным транспортом» // Консультант Плюс: [Электронный ресурс]. <http://www.consultant.ru>.

28. Инструкция по перевозке крупногабаритных и тяжеловесных грузов автомобильным транспортом по дорогам Российской Федерации, утвержденная Минтрансом России по согласованию с МВД России и ФАДС России 27 мая 1996 г. (зарегистрирована в Минюсте России 8 августа 1996 г., регистрационный № 1146) // Консультант Плюс: [Электронный ресурс]. <http://www.consultant.ru>.

29. Организация деятельности подразделений по обеспечению безопасности дорожного движения: учебное пособие / Д.Л. Проказин [и др.]. Орел: ОрЮИ МВД России им. В.В. Лукьянова, 2013.

30. Безопасность дорожного движения как вид общественной безопасности: учебное пособие / Ю.Н. Калюжный [и др.]. Орел : ОрЮИ МВД России им. В.В. Лукьянова, 2013. 110 с.

31. Правоприменительная деятельность подразделений ГИБДД в области административного законодательства: альбом схем / сост.: Е.Н. Но-

говицина, В.М. Грядунов, С.А. Жбанова. Орел: Орловский юридический институт МВД России имени В.В. Лукьянова, 2014. 36 с.

32. Организация деятельности подразделений по обеспечению безопасности дорожного движения: учебное пособие / Д.Л. Проказин [и др.]. Орел: ОрЮИ МВД России им. В.В. Лукьянова, 2013.

33. Организация деятельности Государственной инспекции безопасности дорожного движения [Электронный ресурс]: альбом схем / сост.: А.А. Затолкин, О.В. Шкеля. Краснодар: КРУ МВД России, 2013. 56 с.

Учебное пособие

Авторский коллектив:

кандидат юридических наук
Калюжный Юрий Николаевич;
доктор юридических наук
Дмитриев Сергей Николаевич;
доктор юридических наук
Елагин Александр Георгиевич;
кандидат юридических наук
Капустянский Владимир Геннадьевич;
кандидат юридических наук
Зейналов Фазил Назим оглы,
кандидат юридических наук
Афонин Вадим Вячеславович,
кандидат юридических наук
Амеличкин Алексей Викторович,
кандидат экономических наук
Жбанова Светлана Александровна,
Коршунов Александр Юрьевич;
Губенков Олег Евгеньевич;
Ляшенко Евгений Алексеевич;
Грядун Вячеслав Михайлович;
Андреев Петр Геннадьевич;
Былинин Игорь Александрович

ПОРЯДОК РЕАЛИЗАЦИИ ЗАДЕРЖАНИЯ ТРАНСПОРТНОГО СРЕДСТВА И ЕГО ПЕРЕМЕЩЕНИЯ НА СПЕЦИАЛИЗИРОВАННУЮ СТОЯНКУ

Свидетельство о государственной аккредитации

Рег. № 2660 от 02.08.2017 г.

Подписано в печать 09.10.2018 г. Формат 60x90¹/₁₆.

Усл. печ. л. 2,56. Тираж 121 экз. Заказ № 755.

Орловский юридический институт МВД России имени В.В. Лукьянова.
302027, г. Орел, ул. Игнатова, 2.