

Министерство внутренних дел Российской Федерации
Барнаульский юридический институт

А.А. Гайдуков, А.В. Равнюшкин

**ОСНОВАНИЯ И ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ
УЧАСТКОВЫМИ УПОЛНОМОЧЕННЫМИ ПОЛИЦИИ
ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ
С ЛИЦАМИ, СОВЕРШАЮЩИМИ ПРАВОНАРУШЕНИЯ В СФЕРЕ
СЕМЕЙНО-БЫТОВЫХ ОТНОШЕНИЙ**

Учебное пособие



Барнаул 2018

ББК 67.401.133.12

Г 142

Г 142 Гайдуков, А.А., Равнюшкин, А.В.

Основания и порядок осуществления участковыми уполномоченными полиции индивидуальной профилактической работы с лицами, совершающими правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений : учебное пособие / А.А. Гайдуков, А.В. Равнюшкин. – Барнаул : Барнаульский юридический институт МВД России, 2018. – 55 с.

ISBN 978-5-94552-318-0

Авторский коллектив:

Гайдуков А.А. – введение; раздел 1; 2; 3 (в соавт.);

Равнюшкин А.В., канд. юрид. наук – раздел 3 (в соавт.); 4; заключение.

Рецензенты:

Коваленко Е.В. – заместитель начальника ООООП УОООП ГУ МВД России по Алтайскому краю.

Лубский Р.А. – профессор кафедры административного права Ростовского юридического института МВД России, доктор философских наук, доцент.

В учебном пособии представлены организационно-правовые основы осуществления участковым уполномоченным полиции индивидуальной профилактической работы с лицами, совершающими правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений.

Учебное пособие предназначено для участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России, а также курсантов, слушателей, преподавателей, научных сотрудников и адъюнктов образовательных и научно-исследовательских центров (организаций) МВД России.

ISBN 978-5-94552-318-0

ББК 67.401.133.12

© Барнаульский юридический
институт МВД России, 2018

© Гайдуков А.А., Равнюшкин А.В., 2018

Введение

Семья является одним из основных социальных институтов современного общества, требующих поддержки и административно-правовой охраны со стороны государства. Обеспечение личной безопасности граждан в сфере семейно-бытовых отношений полностью соответствует национальным интересам страны, а также является приоритетом устойчивого развития общества и государства в целом. По мнению Президента Российской Федерации В.В. Путина, «...люди в своих домах должны чувствовать себя спокойно, в безопасности, и быть уверенными, что в случае необходимости полиция незамедлительно придет к ним на помощь»¹. Тем не менее в современном российском обществе наблюдается неблагоприятная тенденция, вызванная значительным количеством правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений, которые оказывают мощное деструктивное воздействие на демографическую ситуацию в стране. Общественная опасность противоправных деяний, характерная для данной сферы, заключается не только в причинении физического и психического вреда жизни и здоровью человека, нарушении естественного неоспоримого права на личную безопасность, но и в целом приводит к распаду семьи. Результатами правонарушений являются: прекращение межличностного общения между лицами, состоящими в семейно-бытовых отношениях, психотравмирующее воздействие на детей, осложнение социальной адаптации и суицидальное поведение подростков. Систематическое причинение в семье побоев и иных телесных повреждений, а также различные проявления психического насилия являются причинами отказа матерей от новорожденных детей.

По данным МВД России, на территории Российской Федерации в период с 1 января 2015 г. по 30 сентября 2017 г. зарегистрировано 148 243 преступления в сфере семейно-бытовых отношений, в 2015 г. – 54 285, в 2016 г. – 63 535, в 2017 г. – 30 423².

¹ URL: <http://kremlin.ru/catalog/keywords/6/events/54014> (дата обращения: 10.03.2018).

² По данным ГИАЦ МВД России.

Проведенные исследования свидетельствуют о том, что насилие происходит в каждой четвертой семье¹. Около 40% от всех поступающих в дежурные части обращений, содержащих сведения об угрозе личной безопасности, составляют сообщения о происшествиях в сфере семейно-бытовых отношений.

На профилактический учет участковыми уполномоченными полиции (далее – УУП) в 2015 г. было поставлено 61 828 граждан, совершивших правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений. В 2016 г. на профилактическом учете в полиции состояло 109 530 лиц рассматриваемой категории. Статистика полицейской деятельности за 2017 г. указывает, что каждый пятый от общего числа граждан, состоящих на профилактическом учете, является лицом, совершившим правонарушение в сфере семейно-бытовых отношений².

В государственной программе «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 345³ определена необходимость снижения к 2020 г. доли правонарушений в рассматриваемой сфере за счет повышения качества и результативности индивидуальной профилактической работы УУП.

Приоритет предупредительной деятельности полиции был озвучен на расширенной коллегии МВД России 9 марта 2017 г. Министром внутренних дел, который подчеркнул, что «одной из наиболее эффективных форм превентивного воздействия является индивидуальная работа с лицами, склонными к совершению правонарушений и состоящими в этой связи на учёте в органах внутренних дел»⁴.

Главным связующим звеном полиции с населением, гарантом защиты прав и граждан от преступных и иных правонарушений в жи-

¹ Сазонтова А.В. Социальная технология реабилитационной работы с семьей, находящейся в социально опасном положении // *Работник социальной службы*. 2010. № 1. С. 44-49; Бирюкова А.С. Насилие в семье как социальная проблема: организационно-правовой аспект // *Вестник КемГУ*. 2010. № 3. С. 150; Куянова А.В. Профилактика семейно-бытовых конфликтов, домашнего насилия и предупреждение преступлений, совершаемых на бытовой почве // *Административное право и процесс*. 2015. № 9. С. 52.

² Статистические документы ГИАЦ МВД России. Данные за январь – декабрь 2015-2017 гг.

³ Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 345. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁴ URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/51515> (дата обращения: 10.03.2018).

лом секторе являются УУП. «Сотрудники этого подразделения выступают ведущим и ключевым звеном при построении отношений “гражданин – государство”»¹. Именно участковый уполномоченный полиции является главным организатором и исполнителем профилактических и иных мероприятий, направленных на предупреждение и пресечение правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений на административном участке (зоне).

В учебном пособии предлагается рассматривать индивидуальную профилактическую работу участкового уполномоченного полиции с лицами, совершившими правонарушение в сфере семейно-бытовых отношений и представляющими опасность для окружающих, как один из видов контрольно-надзорной функции государства.

Учебное пособие направлено на оказание теоретической и методической помощи по реализации участковыми уполномоченными полиции форм и методов индивидуальной профилактической работы с указанной категорией граждан.

1. Организационно-правовые основы осуществления участковым уполномоченным полиции индивидуальной профилактической работы с лицами, совершившими правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений

Индивидуальная профилактическая работа является составной частью предупреждения правонарушений и наряду с выявлением причин и условий их совершения, а также принятием мер по их устранению формирует общую структуру профилактики². Персонифицированный (индивидуальный) подход к лицам, совершившим правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений, лежит в основе предупредительной деятельности полиции в рассматриваемом направлении.

Основополагающее значение для реализации участковым уполномоченным полиции индивидуальной профилактической работы имеют нормы Конституции Российской Федерации, в которых заложены

¹ Репьев А.Г. Правовой статус участкового уполномоченного полиции: теоретические и практические аспекты закрепления и реализации // Деятельность участкового уполномоченного полиции: курс лекций / под ред. А.Г. Гришакова. Барнаул: Барнаульский юрид. ин-т МВД России, 2016. С. 3.

² Гайдуков А.А. Административно-правовая деятельность полиции по предупреждению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений // Алтайский юридический вестник. 2015. № 11. С. 55.

фундаментальные принципы организации правоохранительной деятельности в исследуемой сфере общественных отношений. Так, статьей 2 установлено, что деятельность государственных органов направлена на соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина. В статье 21 указывается на недопустимость посягательства на достоинство личности, жестокого или унижающего человеческое достоинство обращения при проведении индивидуальной профилактической работы. Частью 3 ст. 55 определены пределы осуществления мер принуждения со стороны государства, в соответствии с которыми права и свободы человека и гражданина в сфере семейно-бытовых отношений могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты здоровья, прав и законных интересов других лиц¹.

Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» в п. 4 ч. 1 ст. 12 закрепил за полицией обязанность по проведению индивидуальной профилактической работы с лицами, состоящими на профилактическом учете. Базовые основы индивидуальной профилактической работы как одного из составных элементов государственной системы профилактики правонарушений установлены в Федеральном законе от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации». В нем представлены основные принципы, направления, виды профилактики правонарушений, а также формы общего и индивидуального профилактического воздействия. Формы профилактического воздействия закреплены в ст. 17 указанного закона. К данным формам относятся и те, которые применяются участковыми уполномоченными полиции. Прежде всего, это правовое просвещение и правовое информирование, профилактическая беседа, профилактический надзор, помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми.

Указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699² установил, что МВД России и территориальные органы разрабатывают и принимают в пределах своей компетенции меры по предупреждению правонарушений, а также выявлению и устранению причин и условий, способствующих их совершению. К одной из пре-

¹ Конституция Российской Федерации. М.: Юрид. лит., 2014.

² Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации [Электронный ресурс]: указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 // Официальный интернет-портал правовой информации. Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>.

дупредительных мер, применяемых полицией, относится индивидуальная профилактическая работа.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 345 принята Государственная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности». Данная программа разработана МВД России и предполагает за счет эффективной индивидуальной профилактической работы участковых уполномоченных полиции обеспечить снижение к 2020 г. доли преступлений, совершенных в сфере семейно-бытовых отношений. Ожидаемые результаты снижения: по ст. 105 УК РФ – до 24,5%, ст. 111 УК РФ – до 23,7%, ст. 112 УК РФ – до 22,1% от общего числа преступлений¹.

Нормативным актом, детализирующим перечень административно-правовых действий, определяющих процедуру проведения индивидуальной профилактической работы, является приказ МВД России от 17 января 2006 г. № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений».

Согласно требованиям рассматриваемого приказа предупреждение правонарушений представляет собой деятельность служб и подразделений полиции, осуществляемую в пределах их компетенции, направленную на недопущение правонарушений путем выявления, устранения или нейтрализации причин, условий и обстоятельств, способствующих их совершению, оказания профилактического воздействия на лиц с противоправным поведением.

При этом основными задачами полиции в данном направлении являются:

- 1) выявление и анализ причин и условий, способствующих их совершению, принятие мер по устранению;
- 2) выявление и постановка на профилактические учеты лиц, имеющих намерение совершить правонарушение².

Особого внимания заслуживает приказ МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166 «Вопросы организации деятельности участкового упол-

¹ Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 345. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: приказ МВД России от 17 января 2006 г. № 19. Документ официально опубликован не был.

номоченного полиции»¹, в котором в качестве меры предупреждения правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений зафиксирована индивидуальная профилактическая работа с лицами, состоящими на профилактическом учете. Стоит отметить, что для участкового уполномоченного полиции индивидуальная профилактическая работа является основной формой несения службы.

Таким образом, индивидуальная профилактическая работа реализуется в рамках одного из основных направлений деятельности полиции – предупреждения и пресечения преступлений и административных правонарушений и является составной частью контрольно-надзорной функции государства. По мнению В.И. Холманского и Т.В. Стульновой, особенностью индивидуальной профилактической работы, осуществляемой полицией, является ее производный характер от контрольно-надзорной деятельности². При этом она не может реализовываться сама по себе, без определенных правовых оснований. Юридический факт совершения правонарушения и в связи с этим постановка конкретного лица на профилактический учет являются основаниями проведения индивидуальной профилактической работы. Полиция, реализуя контрольно-надзорные, а также предупредительно-защитные полномочия, контролирует поведение, образ жизни гражданина, исполнение возложенных на него обязанностей, запретов и ограничений.

Исходя из представленных характеристик, полагаем, что индивидуальная профилактическая работа полиции представляет собой урегулированный нормами права комплекс предупредительных контрольно-надзорных мероприятий и процедур с лицами, состоящими на профилактическом учете, реализуемых при помощи различных форм профилактического воздействия в целях недопущения правонарушений.

¹ Вопросы организации деятельности участкового уполномоченного полиции [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166 // Официальный интернет-портал правовой информации. Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>.

² Холманский В.И., Стульнова Т.В. Как совершенствовать профилактический учет и индивидуальную профилактическую работу с отдельными категориями лиц в территориальных органах МВД России? // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2015. № 3. С. 39.

2. Основания постановки на профилактический учет лиц, совершивших правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений и представляющих опасность для окружающих

Профилактический учет является формой профилактического воздействия и предназначен для информационного обеспечения предупредительной деятельности участкового уполномоченного полиции. Ведение профилактического учета осуществляется путем обмена информацией посредством межведомственных запросов, в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия¹. Согласно п. 16 ч. 3 ст. 17 Закона «О полиции» собранные полицией сведения (информация) формируются в банк данных о лицах, состоящих на профилактических учетах.

Профилактический учет относится к индивидуальной предупредительной деятельности полиции и сочетает в себе административные меры убеждения и принуждения, целью которого является недопущение совершения (возможного совершения) правонарушений. Являясь составляющим элементом индивидуальной профилактической работы, профилактический учет предполагает ведение служебной документации, в которой отражаются:

- 1) персональные данные граждан;
- 2) информация о дате постановки и сроке нахождения гражданина на учете;
- 3) сведения о событии совершенного преступления или административного правонарушения;
- 4) количество мер реагирования полиции на сообщения о происшествиях в сфере семейно-бытовых отношений;
- 5) результаты индивидуальной профилактической работы.

Создание профилактических учетов обусловлено необходимостью накопления, систематизации и доведения до должностных лиц субъектов профилактики, в целях служебного пользования, информации о лицах, совершивших либо склонных к совершению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений.

Постановка лица на профилактический учет предполагает определенное ущемление его прав и свобод, в связи с этим категории лиц и

¹ Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2016. № 26 (ч. I). Ст. 3851.

виды их антиобщественного поведения должны специально указываться в законодательных и нормативных актах¹.

Анализ действующих нормативных правовых актов показал, что только приказ МВД России от 17 января 2006 г. № 19 в пунктах 14.3 и 18.3 содержит основания, по которым лицо может быть поставлено на профилактический учет, иных правовых оснований нормативный акт не предусматривает. К этим основаниям относятся:

1) избрание в отношении гражданина меры пресечения, не связанной с лишением свободы;

2) прекращение уголовного преследования по нереабилитирующим основаниям.

Лица, совершившие правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений и представляющие опасность для окружающих, ставятся УУП на профилактический учет автоматически после поступления информации из следственных подразделений и органов дознания.

Тем не менее вопрос о правовых основаниях постановки на профилактический учет указанной категории граждан остается открытым и дискуссионным. Среди ученых нет единой позиции в данном вопросе.

По мнению Ч.Н. Ахмедова, основаниями постановки гражданина на профилактический учет являются:

– совершение лицом трех и более правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений;

– совершение лицом в течение года двух и более мелких хулиганств в быту;

– вынесение по материалу проверки постановления об отказе в возбуждении уголовного дела по факту угрозы убийством, причинения телесных повреждений на бытовой почве².

Не возражая по существу сказанного, заметим, однако, следующее, что в настоящее время совершение лицом трех и более правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений может расцениваться контролирующими и следственными органами как халатное отношение полиции к выполнению обязанностей по предупреждению преступлений и административных правонарушений, и может вызвать подрыв доверия граждан. Примером может служить убийство в Нижнем Новгороде Олегом Беловым матери, жены и шестерых детей, получившее большой общественный резонанс. Кроме того, стоит отме-

¹ Кикоть В.Я., Лебедев С.Я., Румянцев Н.В. Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел: учебник. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. С. 123.

² Ахмедов Ч.Н. Участковый уполномоченный милиции: генезис института и специфика организации деятельности. СПб.: Астерон, 2007. С. 235.

тить, что КоАП РФ не предусмотрена административная ответственность за мелкое хулиганство в быту.

В.И. Акулов и Е.В. Кашкина высказали мысль о том, что основаниями для постановки на профилактический учет лиц, допускающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений, являются:

– совокупность проверенных данных, свидетельствующих о наличии в деянии лица признаков состава преступления при отсутствии оснований для возбуждения уголовного дела;

– неоднократность совершения лицом административных правонарушений в рассматриваемой сфере¹.

В свою очередь, по мнению разработчиков «Настольной книги участкового уполномоченного полиции», основаниями постановки на учет являются совершение лицом преступления или более двух административных правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений².

Если проанализировать приведенные выше точки зрения, то можно с уверенностью сказать, что каждая из них базируется на правоприменительной практике и административном усмотрении, присутствующем в деятельности участкового уполномоченного полиции. Однако, как нам представляется, позиции исследователей нуждаются в небольшой корректировке.

Безусловно, указанные В.И. Акуловым и Е.В. Кашкиной основания имеют место в практической деятельности полиции, тем не менее авторы не учли наличие уже совершенных лицом преступлений небольшой и средней тяжести и возможность их совершения в будущем. Кроме того, исследователи не конкретизируют составы административных правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений, предусмотренные КоАП РФ.

Анализ зарегистрированных за 2015-2017 гг. в Сибирском федеральном округе сообщений о семейно-бытовых конфликтах (скандалах) свидетельствует о том, что частым способом их разрешения является привлечение граждан к административной ответственности за мелкое хулиганство или появление в общественном месте в состоянии опьянения. Правоприменительная практика прошлых лет также ука-

¹ Акулов В.И., Кашкина Е.В. Некоторые аспекты профилактической работы участковых уполномоченных милиции с лицами, допускающими правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2011. № 1 (17). С. 14.

² Настольная книга участкового уполномоченного полиции: методическое пособие / ФГКУ «ВНИИ МВД России», ГУОООП МВД России; под ред. С.И. Гирко, Ю.Н. Демидова. М.: Объединенная редакция МВД России, 2013. С. 116.

зывает на то, что «семейных скандалистов» привлекали к административной ответственности за аналогичные составы КоАП РСФСР¹.

Исследователями не был принят во внимание и тот факт, что административная ответственность за «бытовое дебоширство», «семейно-бытовое дебоширство», «создание конфликтных ситуаций в семейно-бытовых отношениях» предусмотрена лишь в отдельных субъектах Российской Федерации, а не по всей стране. Кроме того, в представленных учеными мнениях осталось без внимания огромное количество обращений, поступающих в полицию о семейно-бытовых конфликтах, скандалах, ссорах, аморальном и опасном поведении близких и родственников. Основная масса указанных обращений не содержит сведений о преступлениях или административных правонарушениях, поэтому списывается в специальное номенклатурное дело. Другие обращения содержат просьбы оказания разового профилактического воздействия на своих супругов и родственников без привлечения их к юридической ответственности. Тем не менее это поступившие в полицию сигналы, в случае нереагирования на которые могут наступить необратимые для семьи последствия в виде тяжких и особо тяжких преступлений.

В связи с этим является интересной точка зрения О.Ю. Таиловой о том, что основанием постановки на профилактический учет и применения соответствующих административно-предупредительных мер будет являться не правонарушение, а наступление особых условий, которые могут способствовать его совершению².

По мнению А.Г. Бачурина и А.И. Щеглова, при постановке на профилактический учет принимаются во внимание:

- отрицательная характеристика личности, которая включает в себя состояние психического здоровья лица, уровень его агрессии, недостойное (аморальное) поведение в семье;
- наличие неоднократных жалоб (двух и более), заявлений на противоправное поведение лица³.

¹ Соловей Ю.П. Правовое регулирование деятельности милиции в Российской Федерации. Омск: ВШМ МВД РФ, 1993. С. 257.

² Таилова О.Ю. Проблемы правоприменительной практики в деятельности органов внутренних дел // Научный поиск. 2015. № 1.5. С. 48.

³ Бачурин А.Г, Щеглов А.И. Порядок постановки и снятия с профилактического учета ОВД отдельных категорий граждан, проведение участковым уполномоченным полиции профилактической работы с лицами, состоящими на профилактическом учете, в целях предупреждения совершения ими преступлений и административных правонарушений. Барнаул: Барнаулский юрид. ин-т МВД России, 2016. С. 10.

Общим критерием для постановки лица на профилактический учет, по мнению В.А. Плешакова, являются факты противоправного поведения гражданина¹.

По мнению М.П. Смирнова, основанием для постановки на профилактический или иной вид учета органов внутренних дел служит наличие задокументированных фактов противоправной деятельности².

Мы разделяем высказанную М.П. Смирновым точку зрения о том, что основанием постановки на учет должен быть установленный, задокументированный и доказанный лицу факт совершения им противоправных действий в сфере семейно-бытовых отношений либо факт угрозы жизни и (или) здоровью окружающих членов семьи, т.е. возникающая угроза личной безопасности граждан.

В настоящее время при решении вопроса о постановке на учет лица, совершившего правонарушение в сфере семейно-бытовых отношений, правоприменитель вынужден действовать исходя из необходимости, полезности и целесообразности в соответствии с внутренним убеждением, в рамках административного усмотрения. По мнению профессора Ю.П. Соловья, сотруднику полиции при постановке лица на учет следует «самостоятельно оценивать фактические обстоятельства основания (критерии), которые не закреплены в правовых нормах достаточно полно или конкретно при выборе в пределах, допускаемых нормативными актами оптимального варианта решения конкретного управленческого вопроса³».

В связи с указанными обстоятельствами практическую значимость для УУП представляет разъяснение понятия «лицо, представляющие опасность для окружающих».

Прежде всего, это лицо, которое в период семейно-бытового конфликта не может контролировать свое поведение в силу своих психологических особенностей либо под воздействием алкоголя, наркотических средств или психотропных веществ. Данные граждане способны причинить вред жизни и здоровью лицам, с которыми они состоят

¹ Кикоть В.Я., Лебедев С.Я., Румянцев Н.В. Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел: учебник. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. С. 123.

² Смирнов М.П. Комментарий законодательного регулирования оперативно-розыскной деятельности в Российской Федерации и за рубежом [Электронный ресурс]: учебное пособие (постатейный). 5-е изд., расширенное и перераб. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ Соловей Ю.П. Усмотрение в административной деятельности советской милиции: дис. ... канд. юрид. наук. М., 1982. С. 20.

в семейно-бытовых отношениях, а также себе либо нанести ущерб имуществу.

Таким образом, опасность для окружающих будет складываться из нескольких обстоятельств. Первое обстоятельство – агрессивное поведение гражданина, находящегося в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, которое вызывает чувство страха и опасности за жизнь и здоровье у лиц, находящихся с ним в жилом помещении. Сюда же можно отнести неудачные, демонстративные попытки суицида, вызывающие сильное стрессовое состояние у лиц, состоящих в семейно-бытовых отношениях.

Примерами такого поведения могут служить разные оскорбления, грубая нецензурная брань в отношении определенного лица, попытки нанести побои, угрозы применения насилия и физической расправы в настоящее время и в будущем, принуждение, попытки включить газ, разрезать вены, закрыть дымоход и т.д.

Второе обстоятельство – действия лица, направленные на повреждение или уничтожение имущества. К ним относятся попытки разбить посуду, сломать мебель, бытовую технику, сжечь личные вещи лиц, с которыми правонарушитель состоит в семейно-бытовых отношениях. Рассмотрим представленные нами обстоятельства на примере. В г. Барнауле по письменному заявлению был доставлен в территориальный орган МВД России гражданин Н., находящийся в состоянии алкогольного опьянения, который во дворе частного дома сжег личные вещи жены, заподозрив ее в супружеской измене. Сотрудники полиции были вызваны после словесных угроз физической расправой и отравлением. Материалы по данному факту были списаны в специальное номенклатурное дело.

Об опасности для окружающих, исходящей от гражданина, участковый уполномоченный полиции должен судить, опираясь на собственное субъективное полицейское усмотрение, а также на следующие объективные факты. Во-первых, наличие отрицательной характеристики гражданина (прежде всего по месту жительства, месту работы, учебы, месту прежней службы и т.д.). Характеризующие гражданина сведения собираются путем опроса членов семьи и других близких лиц, соседей, коллег по работе, сослуживцев иных лиц, подтверждающих его опасное для окружающих поведение. Принимаются во внимание: состояние психического здоровья, наличие травм головы, контузий, постравматического синдрома, тяжелых жизненных обстоятельств. Важным фактором будет определение уровня его агрессии, а также неоднократности или систематичности антиобщественного либо аморального поведения в отношении семьи. Верховный Суд Российской Федерации, давая разъяснение по вопросу о том, что сле-

дует понимать под недостойным (аморальным) поведением в семье, указал, что таковым может рассматриваться злоупотребление спиртными напитками или наркотическими средствами, жестокое отношение к членам семьи, иное аморальное поведение в семье (бывшей семье)¹. Понятие недостойного поведения и его продолжительность законом не определены. Недостойным поведением признается поведение, не соответствующее правовым нормам, нормам морали и нравственности². Что касается иного аморального поведения в семье, то к нему можно отнести недостойное отношение к родителям, недостойное отношение к женщине, супружескую неверность мужа или жены и т.д. В целом аморальное поведение может рассматриваться в качестве противоправного только в тех случаях, если на это есть прямое указание в законе³. Во-вторых, наличие неоднократных обращений (двух и более) на противоправное поведение лица, содержащих в себе сведения об угрозе личной безопасности. Круг лиц, обратившихся в полицию, в данном случае не ограничен. С заявлением, сообщением могут обратиться родственники, члены семьи, соседи и иные лица.

При определении оснований постановки на учет лиц, совершивших правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений, необходимо принять во внимание не только мнения ученых, но и правоприменительную деятельность УУП. Только профессионализм и внимательное отношение к гражданам позволит УУП выявить тех лиц, от которых, судя по их поведению, можно ожидать совершения правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений⁴.

Правовая неопределенность оснований постановки граждан на профилактический учет позволит исключить формальный подход к индивидуальной профилактической работе, когда она проводится условно, для отчета, а граждане только числятся на учете. При этом

¹ О применении судами Семейного кодекса Российской Федерации при рассмотрении дел об установлении отцовства и о взыскании алиментов [Электронный ресурс]: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 25 октября 1996 г. № 9. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Как отклонить требования супруга (бывшего супруга) по уплате алиментов? // Азбука права: электронный журнал. 2015 [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ Гайдуков А.А. Профилактика участковым уполномоченным полиции правонарушений, совершаемых на почве семейно-бытовых отношений: лекция. Барнаул: Барнаульский юрид. ин-т МВД России, 2015. С. 7.

⁴ Гришаков А.Г. Индивидуальная профилактика в деятельности участкового уполномоченного полиции в современный период // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2014. № 3. С. 51.

они могут и не знать о том, что состоят на профилактическом учете. Об этом гражданин узнает совершенно случайно, например, при получении каких-либо государственных услуг, трудоустройстве на работу либо при оформлении кредита, когда получает отказ. Нередки случаи, когда для поддержания показателей профилактической деятельности на учет ставятся самые социально незащищенные слои населения (безработные, малоимущие и т.д.). Приведенные положения свидетельствуют о том, что в настоящее время существует необходимость правового закрепления оснований постановки на профилактический учет лиц, совершивших правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений.

В целях обеспечения прав и свобод граждан, находящихся с правонарушителем в семейно-бытовых отношениях, и профилактики повторных противоправных деяний предлагаются следующие основания постановки на профилактический учет:

1) совершение административного правонарушения в отношении лиц, с которыми нарушитель состоит в семейно-бытовых отношениях;

2) прекращение уголовного дела за преступление в сфере семейно-бытовых отношений в связи с примирением сторон, вследствие акта об амнистии;

3) отказ в возбуждении уголовного дела частного обвинения о преступлении, предусмотренном ст. 115, 116.1 УК РФ, совершенном в сфере семейно-бытовых отношений, если уголовное дело может быть возбуждено не иначе как по заявлению потерпевшего;

4) вступивший в силу приговор суда за преступление в сфере семейно-бытовых отношений, к мере наказания, не связанной с лишением свободы.

Наличие установленных в нормативном правовом акте оснований постановки граждан на профилактический учет, во-первых, приведет к урегулированию общественных отношений между субъектом профилактического воздействия со стороны полиции, и лицами, в отношении которых оно будет направлено; во-вторых, снизит вероятность нарушения законности и ущемления прав подучетных лиц, членов их семей и родственников; в-третьих, проведение УУП индивидуальной профилактической работы будет носить легитимный (законный) характер¹. По мнению А.В. Равнюшкина, неполная правовая урегулированность осуществления профилактического учета вызывает проблемы организационного характера, что значительно снижает эффектив-

¹ Гайдуков А.А. О некоторых вопросах правового регулирования профилактического учета лиц, допускающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений // Юрист-Правоведь. 2016. № 5. С. 37.

ность реализации УУП мер профилактического воздействия на правонарушителя¹.

Таким образом, нормативное правовое закрепление оснований постановки на профилактический учет даст возможность законного применения установленных форм профилактического воздействия к лицам, состоящим на профилактическом учете.

3. Порядок постановки на профилактический учет лиц, совершивших правонарушения в сфере бытовых отношений и представляющих опасность для окружающих

К числу факторов, определяющих сложность процесса осуществления полицией профилактического учета граждан, относится отсутствие закона и подзаконного акта МВД России, в которых содержались бы нормы, устанавливающие конкретные основания для постановки на профилактический учет лиц и порядок проведения с ними профилактической работы.

Проблемы реализации постановки лиц на профилактический учет в территориальных органах МВД России сопряжены с имеющимися проблемами, связанными с определением правовых оснований постановки на данный учет рассматриваемой категории лиц².

С профилактируемыми лицами каждая служба и подразделение проводят работу согласно ведомственным нормативным актам, регламентирующим их деятельность. Наличие вышеуказанных нормативных правовых актов способствовало бы совершенствованию деятельности не только УУП в указанной сфере, но и всех служб и подразделений территориальных органов МВД России на районном уровне.

Постановка на профилактический учет лиц в системе МВД России имеет упрощенный характер, представляет собой урегулированную нормами ведомственного нормативного правового акта МВД России административную процедуру, являющуюся составной частью государ-

¹ Равнюшкин А.В. О профилактическом учете в территориальных органах МВД России лиц, допускающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений (на основе сравнительного анализа российского и белорусского законодательства) // Алтайский юридический вестник. 2015. № 4 (12). С. 81.

² Равнюшкин А.В., Левин П.Н., Гайдуков А.А. О правовых и организационных аспектах деятельности полиции по защите прав и законных интересов в сфере семейно-бытовых отношений // Проблемы права. 2015. № 1 (49). С. 125-131.

ственной контрольно-надзорной функции. Следует отметить, что в целом МВД России осуществляет более 40 государственных функций (услуг)¹.

Порядок постановки и снятия с профилактического учета лиц, совершивших правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений и представляющих опасность для окружающих, установлен п. 65, 65.3, 67.3, 68.1-68.7 Наставления по организации деятельности участковых уполномоченных полиции².

Инициатором постановки на профилактический учет лиц, допускающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений и создающих опасность, выступает УУП, который является основным субъектом предупреждения и пресечения правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений. В соответствии с п. 65 указанного Наставления в постановке на учет принимают участие участковый уполномоченный полиции, начальник отдела УУП и начальник территориального органа МВД России.

Процедура постановки на профилактический учет предполагает наличие трех стадий.

Первая стадия – подготовительная. На данной стадии определяются правовые основания постановки лица на профилактический учет. В связи с этим участковому уполномоченному полиции необходимо установить:

– наличие факта совершенного административного правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений (получить копию постановления по делу об административном правонарушении по ст. 5.61 или 6.1.1 КоАП РФ);

– наличие факта привлечения к уголовной ответственности и в связи с этим избрания меры пресечения, не связанной с лишением свободы (информация об этом поступает в трехдневный срок из органа дознания или следственного подразделения);

– наличие факта прекращения уголовного преследования по нереабилитирующим основаниям, к которым относятся: амнистия, истечение сроков давности по преступлению, примирение сторон (информация об

¹ Справка об административных регламентах исполнения государственных функций и административных регламентах предоставления государственных услуг [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

² Утверждено приказом МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166 «Вопросы организации деятельности участкового уполномоченного полиции».

этом поступает в трехдневный срок из органа дознания или следственного подразделения)¹;

– наличие вступившего в силу приговора суда за преступление в сфере семейно-бытовых отношений;

– наличие фактов антиобщественного поведения, представляющего опасность для окружающих (в данном случае возможно: подготовить развернутую мотивированную характеристику личности, подтверждающую его опасность для окружающих (соседей, членов семьи, посторонних граждан), удостоверяя её отдельными объяснениями; приобрести данные о лице из информационных баз МВД России лице; приобщить копии постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела и другие материалы, устанавливающие факты противоправных действий лица и его опасность для окружающих)»².

Рассматриваемая стадия завершается подготовкой мотивированного рапорта участковым уполномоченным полиции о необходимости постановки лица на профилактический учет.

Вторая стадия – рассмотрение и принятие решения. На данной стадии подготовленный участковым уполномоченным полиции рапорт проходит процедуру согласования с непосредственным руководителем, после чего отдается на утверждение начальнику территориального органа МВД России.

Руководитель территориального органа МВД России после ознакомления с указанным рапортом, убедившись в обоснованности ходатайства инициатора о постановке (снятии) на профилактический учет лица, указанного в рапорте, визирует его. Гражданин считается поставленным на учет с момента утверждения рапорта начальником территориального органа МВД России.

¹ См. п. 14.3 и 18.3 приказа МВД России от 17 января 2006 г. № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений».

² Бачурин А.Г., Щеглов А.И. Порядок постановки и снятия с профилактического учета ОВД отдельных категорий граждан, проведение участковым уполномоченным полиции профилактической работы с лицами, состоящими на профилактическом учете, в целях предупреждения совершения ими преступлений и административных правонарушений. С. 23.

Однако упрощенный подход к процедуре постановки лиц на профилактический учет, действующий в настоящее время в системе МВД России, в обществе воспринимается неоднозначно, критически¹.

Действующая форма постановки лиц на профилактический учет предполагает принятие единоличного решения руководителем ТО МВД России. Однако такие единоличные решения о постановке лиц на профилактический учет в ТО МВД России в некоторых случаях могут вызвать сомнения в их законности и обоснованности. В особенности данная проблема касается вопроса о постановке на профилактический учет лиц, допускающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений и представляющих опасность для окружающих.

Находим целесообразным, чтобы решение о постановке так называемых «семейных дебоширов» на профилактический учет в ТО МВД России осуществлялось по решению комиссии, т.е. коллегиально. Коллегиальный принцип рассмотрения вопросов о постановке лиц на профилактический учет обеспечит в определенной мере соблюдение принципов деятельности полиции – взаимодействия и сотрудничества, общественного доверия и поддержки граждан. Расширив таким способом узкий круг участников профилактического воздействия, коллегиальный принцип позволит более глубоко реализовать указанные принципы. Коллегиальное решение, по сравнению с единоличным, обладает большими преимуществами: беспристрастностью, всесторонностью, оптимальностью, корпоративностью интеллектуальных затрат и, наконец, авторитетностью.

По нашему предложению, так называемый «семейный дебошир» должен признаваться поставленным на профилактический учет не с момента утверждения рапорта УУП о постановке его на профилактический учет руководителем ТО МВД России, а по решению комиссии. Рекомендуем в ее состав включить, например, 5 или 7 членов: представителей общественности (общественного совета при ТО МВД России), органов местного самоуправления и руководителей соответствующего ТО МВД России. Полагаем, что председателем комиссии должен являться руководитель соответствующего ТО МВД России либо его заместитель. Заседание указанной комиссии должно быть проведено по согласованному плану или графику, утвержденному руководителем ТО МВД Рос-

¹ Что делать, если вас поставили на «профучет» в МВД. URL: <http://www.hro.org/node/25085> (дата обращения: 10.03.2018); Нарушения при профилактическом учете: [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://legal.memohrc.org>; Как сняться с профучета? Профилактика терроризма в республиках Северного Кавказа приобрела формы, выходящие за рамки закона. URL: http://kavpolit.com/articles/narusheniya_ypri_profilakticheskom_uchete-28034.

сии. По нашему мнению, общественные советы, функционирующие на базе ТО МВД России, должны вносить более широкий вклад в реализацию профилактики правонарушений посредством участия некоторых их членов в комиссиях по профилактике правонарушений, совершаемых в рассматриваемой сфере общественных отношений. Тем самым можно активизировать деятельность общественных советов при ТО МВД России и создать коллегиальный орган в виде комиссии по профилактике правонарушений в рассматриваемой сфере.

Что касается отделов, отделений и пунктов полиции, входящих в состав управлений, отделов, отделений МВД России по районам, городам и иным муниципальным образованиям¹, на территориях обслуживания которых не имеются (не функционируют) общественные советы, то в таком случае предусмотреть возможность участия в вышеуказанных комиссиях граждан, пользующихся наибольшим авторитетом и выбранных на сходе граждан. Кроме того, членами указанных комиссий могут являться и представители органов местного самоуправления.

Так, с 2016 г. все виды органов местного самоуправления по закону² наделены правом на осуществление мероприятий в сфере профилактики правонарушений, осуществляемых в рамках Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 182 «Об основах системы профилактики правонарушений»³ (далее – ФЗ № 182), не исключая и участия в реализации мер в сфере профилактического учета.

На заседании комиссии в присутствии лица, в отношении которого решается вопрос о постановке его на профилактический учет, рекомендуется заслушивать сотрудника, возбудившего ходатайство о постановке (снятии) его на профилактический учет (УУП), и других должностных лиц, имеющих возможность охарактеризовать это лицо (инспектора ПДН, сотрудников органов опеки и попечительства, других органов). Кроме того, заслушивается по желанию и само лицо, в отношении кото-

¹ Об утверждении Типового положения об отделе (отделении, пункте) полиции территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 1 сентября 2017 г. № 690. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс].: федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2016. № 26 (ч. I). Ст. 3851.

рого решается вопрос о постановке его на профилактический учет (присутствие данного лица на заседании комиссии не будет обязательным).

По результатам рассмотрения комиссией ТО МВД России может быть принято решение: о постановке на профилактический учет; снятии с него, отказе в постановке на данный учет и отказе в снятии с учета. Решение комиссии должно приниматься большинством голосов членов комиссии, оформляется протоколом, который утверждается руководителем ТО МВД России и подписывается членами комиссии.

Материалы о постановке лица на профилактический учет (рапорт, выписки из протоколов заседания комиссии, акты, справки) должны передаваться УУП, на территории обслуживания которого проживает указанное лицо. О принятом на заседании комиссии решении лицо, в отношении которого рассмотрен вопрос о постановке на профилактический учет, уведомляется под роспись УУП, на территории обслуживания которого данное лицо проживает.

Представляется, что с принятием данных предложений административная процедура постановки лица на профилактический учет расширит реализацию на практике таких принципов деятельности полиции, как взаимодействие и сотрудничество, общественное доверие и поддержка граждан.

Третья стадия – объявление лицу, совершившему правонарушение в сфере семейно-бытовых отношений и представляющему опасность для окружающих, о постановке на профилактический учет. О принятом решении лицо, в отношении которого рассмотрен вопрос о постановке на профилактический учет, уведомляется под роспись, как правило, УУП, на территории обслуживания которого данное лицо проживает.

Положение об обязательном информировании лица о постановке на профилактический учет корреспондирует части 2 ст. 24 Конституции Российской Федерации, которой установлено, что органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом.

На данной стадии лицу разъясняется:

- 1) с какого момента он поставлен на профилактический учет;
- 2) срок его нахождения на учете;
- 3) основания и порядок продления срока;
- 4) основания снятия с профилактического учета;
- 5) порядок проведения индивидуальной профилактической работы;
- 6) право и порядок обжалования действий участкового уполномоченного полиции.

Срок нахождения на учете составляет один год с момента постановки. В случаях совершения лицом административных правонарушений (против порядка управления и (или) посягающих на общественный порядок и общественную безопасность), а также при поступлении на него неоднократных (двух и более) жалоб в течение года срок нахождения на профилактическом учете может быть продлен.

Четвертая стадия – занесение сведений о лице в паспорт на административный участок в бумажном и электронном виде (п. 90 Наставления). Сведения о постановке на учет поступают в информационный центр и вносятся в интегрированный банк (ИБД). Кроме того, информация о количестве лиц, совершающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений, фиксируются в статистических документах ГИАЦ МВД России в разделе 6 формы 578 «Профилактика». При перемене места жительства (пребывания) лица, состоящего на профилактическом учете, УУП направляет информацию в соответствующий территориальный орган МВД России по территориальности.

Таким образом, решение руководителя о постановке определенного лица на профилактический учет в территориальном органе МВД России на районном уровне относится к категории властно-распорядительных волеизъявлений органа государственной власти в пределах своей компетенции.

4. Реализация участковым уполномоченным полиции индивидуальной профилактической работы с лицами, допускающими правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений и представляющими опасность для окружающих

Выявление причин и условий, способствующих совершению правонарушений, является деятельностью УУП, направленной на осуществление общей и специальной профилактики правонарушений. Общую профилактику УУП могут осуществлять весьма ограниченно, ведь она направлена на выявление экономических, политических, социальных и иных причин совершения правонарушений, на которые они не могут оказывать полноценное профилактическое воздействие. Общая профилактика осуществляется в основном государством посредством реализации средств политического, экономического, правового, социального, идеологического, технического характера. К ним относится пропаганда правовых знаний, здорового образа жизни и т.п. В этом случае УУП принимают активное участие в осуществлении общей профилактики посредством воздействия на различные со-

циальные группы, например, лиц, систематически употребляющих алкоголь и наркотические средства, жильцов общежитий и т.п. По нашему мнению, мы можем говорить не только об общей, но и специальной профилактике.

Специальная профилактика – это такая профилактика, которая осуществляется правоохранительными органами и другими специально уполномоченными субъектами посредством применения различных средств (административно-правовых, уголовно-правовых, уголовно-процессуальных, оперативно-разыскных и др.) с целью предупреждения правонарушений, выявления и устранения причин и условий их совершения, а также лиц, склонных к совершению правонарушений в силу своего асоциального образа жизни.

В основе специальной профилактики лежит индивидуальная профилактическая работа. Первоосновой индивидуальной профилактической работы является метод убеждения, который должен применяться с учетом «индивидуальных особенностей профилактируемого и соответствовать уровню его умственного, культурного и возрастного развития»¹.

Первоочередной задачей при осуществлении индивидуальной профилактической работы является выявление, предупреждение и устранение (нейтрализация) причин и условий, способствующих совершению правонарушений, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений.

Исследование² показало, что причинами и условиями, способствующими совершению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений, являются:

1) объективные:

– латентность и безнаказанность большей части семейно-бытовых конфликтов;

– отсутствие необходимых условий для воспитания детей (неудовлетворительные жилищные условия, полное или временное отсутствие у родителей и иных представителей работы; неблагоприятные материальные условия);

¹ Шелег О.А. К вопросу о применении метода убеждения как индивидуально-профилактического воздействия в деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. 2013. № 3 (33). С. 24.

² См.: Равнюшкин А.В. Административно-правовые средства предупреждения и пресечения органами внутренних дел правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений: дис. ... канд. юрид. наук. М.: Академия управления МВД России, 2015. С. 109-110.

– вовлечение либо вхождение несовершеннолетнего (взрослого) лица в негативное окружение (секты, клубы, молодежные и другие социальные группы с антиобщественной направленностью);

– уход (исчезновение) родного (близкого) человека, несовершеннолетнего либо их долгое отсутствие;

– смерть одного из родителей и т.п.

2) субъективные:

– личная неприязнь к потерпевшему, конфликтность определенных лиц;

– пьянство и алкоголизм;

– наркомания и токсикомания;

– глубокие разногласия по поводу форм и методов воспитания ребенка;

– уход одного из родителей, их развод;

– увлечение лица азартными, компьютерными играми;

– действия и высказывания лиц о намерениях осуществления суицидальных актов (причины: долгая и тяжелая болезнь, материальные трудности, увольнение с работы, неразделенная любовь, критика по поводу внешних, умственных и других данных человека и др.);

– возвращение одного из родителей (других лиц) в семью из мест лишения свободы;

– отсутствие у ребенка и семьи связи со школой;

– острые проблемы в профессиональной деятельности (конфликты с руководством (подчиненными), с членами рабочего (служебного) коллектива и т.п.).

В любом из указанных случаев необходимо комплексно произвести их оценку на предмет возникновения угроз жизни и здоровью, личной безопасности граждан и несовершеннолетних в сфере семейно-бытовых отношений. При возникновении данных причин и условий граждане, как правило, нарушают социальные нормы, что в некоторой степени дает основание субъектам профилактики прогнозировать возможное совершение ими правонарушений. В данном случае осуществляется специальная профилактика, направленная на выявление лиц, ранее не привлекавшихся к ответственности. Данные граждане могут становиться объектами профилактического воздействия, в отношении данных лиц должна осуществляться индивидуальная профилактическая работа. Однако полных правовых оснований постановки лиц, совершающих указанные выше действия, на профилактический учет, не имеется.

Результаты проведенного анализа ежедневного рабочего времени УУП показали, что в силу увеличивающейся нагрузки на осуществление индивидуальной профилактики с данной категорией лиц затрачи-

вается 19,1 мин.¹ Полагаем, что данный показатель временных затрат является низким и требует увеличения с целью усиления противодействия совершаемым правонарушениям в рассматриваемой сфере.

В Федеральном законе «О полиции» профилактический учет упоминается лишь в части, касающейся формирования и ведения банков данных о лицах, состоящих на профилактическом учете (п. 16 ч. 3 ст. 17). В Наставлении, в котором определен круг обязанностей УУП, также не раскрывается понятие и порядок осуществления профилактического учета. В пунктах 63-74 Наставления отмечаются лишь поводы для постановки граждан на профилактический учет, перечень средств индивидуальной профилактической работы, сроки нахождения граждан на данном учете, о необходимости проведения с ними бесед, а также об обязанности УУП ежеквартального информирования определенных руководителей полиции о результатах индивидуальной профилактической работы. Исходя из изложенного, осуществление профилактического учета в территориальных органах МВД России нуждается в детализации и систематизации.

Индивидуальная профилактическая работа УУП имеет признаки и относится к числу контрольно-надзорных функций полиции. Преимущественно индивидуальная профилактическая работа УУП осуществляется в отношении лиц, состоящих на профилактическом учете. Исходя из этого следует признать индивидуальную профилактическую работу УУП в отношении лиц, совершающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений и представляющих опасность для окружающих, в качестве одной из государственных функций, образованной из определенных административных процедур, состоящих из конкретных действий УУП.

Первичная административная процедура – постановка лица, совершившего правонарушение в сфере семейно-бытовых отношений, рассмотрена в учебном пособии выше. Рассмотрим процесс выполнения УУП последующих административных процедур, в ходе которых непосредственно выполняются задачи индивидуальной профилактической работы.

В пункте 22 Наставления перечислены основные формы несения службы участковым уполномоченным полиции. Применение такой формы несения службы УУП как осуществление индивидуальной профилактической работы включает в себя не только ведение соответствующей служебной документации, но и проведение различных

¹ Анохина С.Ю., Гайдуков А.А., Гришаков А.Г., Прибытко Ю.А. и др. Расчет рабочего времени участкового уполномоченного полиции по основным направлениям деятельности: аналитический обзор. Барнаул: Барнаульский юрид. ин-т МВД России, 2016. С. 14.

административных процедур, включая проверку указанной категории лиц по месту их проживания.

Административная процедура – проверка УУП по месту жительства лиц, допускающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений и состоящих на профилактическом учете

Проверка данных лиц УУП по месту жительства является основной административной процедурой при осуществлении индивидуальной профилактики. *Правовая основа проверки лица по месту жительства* – решение руководителя территориального органа МВД России о постановке лица на профилактический учет и осуществлении в отношении него индивидуальной профилактической работы.

Целью выполнения указанной процедуры является получение объективной информации:

- о личности подучетного лица, его социальном положении (семейное положение и круг совместно проживающих с ним лиц, место работы, уровень дохода, участие в образовательном процессе, наличие увлечений (участие в художественной самодеятельности, отношение к спорту и др.);

- круге общения (включая лиц из преступной среды, социально неблагонадежных лиц, совершающих правонарушения);

- условиях проживания (бытовые условия);

- наличии определенных перспектив (профессиональных, творческих, семейных) в дальнейшей жизни.

К числу обязательных целей проверки подучетных лиц по месту жительства относится получение информации от соседей, лиц, совместно с ними проживающих, родственников и друзей.

Порядок выполнения процедуры состоит в выполнении поэтапных действий по проверке лиц, совершивших правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений и состоящих на профилактическом учете:

1-й этап: подготовительный

1.1. Определение перечня лиц, подлежащих проверке в определенный день.

Кандидатуры лиц, подлежащих проверке, прежде всего, определяются в зависимости от даты последней проверки этих лиц и оперативной необходимости. Кроме того, выбор кандидата на проверку УУП может зависеть от маршрута его движения по административному участку. Полагаем, что, с учетом служебной нагрузки, выпадающей на УУП, и общего количества лиц, состоящих на профилактическом учете у УУП, последней даты их проверки, целесообразно проверить по месту жительства указанных лиц в определенный день в количестве не более одного-двух. Представляется, что проверку рассматриваемой категории лиц по месту жительства целесообразно

совместить с реализацией такой формы несения службы УУП, как проведение профилактического обхода административного участка. Осуществляя ежедневный профилактический обход административного участка, рекомендуется спланировать маршрут движения УУП с учетом адреса места жительства подлежащих проверке подучетных лиц. Это позволит сэкономить служебное время, более эффективно распределить его реализацию и получение результатов.

1.2. Предварительное ознакомление с информацией, связанной с лицом, в отношении которого осуществляется индивидуальная профилактическая работа.

Перед непосредственным контактом с подучетным лицом целесообразно УУП предварительно ознакомиться с информацией о нем (просмотр материалов профилактического учета: возраст, семейное положение, административная практика, круг общения и др.). Кроме того, рекомендуется изучить информацию о преступлениях, совершенных на территории административного участка, районе, городе, субъекте РФ, как правило, из ориентировок. Оперирование данной информацией позволит УУП при проверке по месту жительства подучетного лица отработать его на причастность к совершенным преступлениям.

2-й этап: осуществление проверки лица, допускающего правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений и состоящего на учете у УПП.

2.1. Общение с соседями.

Целесообразно, чтобы УУП начал проверку подучетного лица по месту проживания с получения информации о нем от соседей. Для этого рекомендуется составить беседу с лицами, проживающими по соседству с подучетным лицом, чьи жилые помещения (квартира, частный дом) непосредственно примыкают к жилому помещению проверяемого лица. Прежде всего, УУП должен поинтересоваться вопросами о фактическом проживании подучетного лица по указанному адресу (постоянно / не постоянно), его поведении в быту, о характере общения с близкими людьми, а также о наличии/отсутствии странностей в поведении. При получении информации о событиях и происшествиях, дающих основания для привлечения подучетного лица к определенному виду ответственности, УУП обязан ее задокументировать посредством принятия объяснения и (или) заявления, передать полученные сведения в дежурную часть и в последующем ее проверить в установленном порядке.

При этом УУП должен помнить, что не допускается распространение информации и сведений о частной жизни граждан, что закреп-

лено п. 6 ст. 5 ФЗ «О полиции», другими нормами отечественного законодательства.

2.2. Непосредственная проверка подучетного лица, проведение профилактической беседы.

Лицо, состоящее на данном учете, обязано обеспечить возможность УУП проверить его по месту жительства и не препятствовать реализации им данной процедуры. Вхождение УУП в жилое помещение, в котором проживает подучетное лицо, проникает с его согласия в порядке, установленном ФЗ «О полиции». УУП знакомится с условиями проживания данного лица, осматривает жилые помещения, после чего приступает к проведению профилактической беседы с данным лицом.

Целью проведения профилактической беседы является поиск и закрепление положительных черт таких лиц и их «убеждение встать на “правильный” путь, при этом необходимо отказаться от воздействия на низменные побуждения лица и иного психического давления»¹.

Профилактическая беседа является самым широко применяемым средством и, как все средства убеждения, является первичным относительно средств принуждения. При этом сотрудникам полиции необходимо организовать ее таким образом, чтобы при воздействии на профилактируемого лица ограничиться только средствами убеждения. Однако с целью усиления такого воздействия необходимо иметь возможность применения в отношении профилактируемого лица мер принуждения в случае, если оно совершит правонарушение. Об этом он в обязательном порядке должен быть предупрежден.

Профилактическая беседа состоит из трех основных стадий: подготовительной, непосредственной и заключительной. На подготовительной стадии УУП рекомендуется в достаточном объеме собрать сведения о личности профилактируемого, его образе жизни, наклонностях и интересах, уровне образования, социальном положении, работе, а также информацию о лицах из его ближайшего окружения. Также на данной стадии определяются цель и задачи беседы, формулируются вопросы, которые могут быть заданы лицу, склонному к совершению правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений.

В ходе непосредственной беседы с профилактируемым лицом, осуществляемой при обходе участка, выясняется его физическое состояние (здоровый или болезненный, имеет инвалидность), образ

¹ См., напр.: Акулов В.И., Кашкина Е.В. Некоторые аспекты организации профилактической работы участковых уполномоченных милиции с лицами, допускающими правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2011. № 1 (17). С. 9-16.

жизни, увлечения, наличие каких-либо проблем, возможные способы их решения, намерения на краткосрочную и среднесрочную перспективу подучетного и т.п. Вопросы, задаваемые лицу, склонному к совершению правонарушений, состоящему на профилактическом учете, должны быть направлены на получение необходимой о нем информации, позволяющей оценить характер поведения такого лица и его намерения. В беседе УУП необходимо обращать внимание на условия проживания подучетного лица, окружающую обстановку, атмосферу, сложившуюся в семье, характер общения между членами семьи и профилактируемым лицом.

Все действия при проведении профилактической беседы сотрудниками полиции должны быть направлены на достижение главной цели – недопущение совершения данными лицами правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений.

В случаях, если установлены факты злоупотребления подучетными лицами алкогольными напитками, то УУП разъясняет лицам, злоупотребляющим спиртными напитками, и членам их семей о возможности ограничения дееспособности злостных пьяниц, хронических алкоголиков, ставящих свою семью в тяжелое материальное положение, оказание помощи в оформлении материалов для направления в суд.

2.3. На заключительной стадии УУП подводит итоги как проведения профилактической беседы, так и проверки его по месту жительства в целом. УУП ориентирует подучетное лицо на правомерное поведение, необходимость строгого соблюдения норм законодательства, прежде всего семейного и административного. В целом УУП должен получить всестороннюю и объективную информацию, позволяющую сделать заключение о поведении подучетного лица, его склонностей, наличии или отсутствии причин и условий, способствующих совершению правонарушений.

Осуществляется работа со служебной документацией, включая составление рапорта УУП о проведении и итогах осуществленной проверки с определенным прогнозированием его характера поведения. Результаты осуществления административной процедуры используются УУП при дальнейшем осуществлении индивидуальной профилактики в отношении указанного лица.

Административная процедура (факультативная) – получение характеризующей информации о подучетном лице по месту его работы.

С учетом того, что работодатель с определенной долей осторожности и неохотой принимает на работу лиц, состоящих на учетах в территориальных органах МВД России, включая ранее судимых, выполнение данной процедуры УУП допустимо в исключительных случаях и, вероятно, носит факультативный характер. Также следует от-

метить, что проверять подучетное лицо в данном случае уместно под каким-нибудь малозначительным предлогом, чтобы в определенной степени не допустить распространения фактов частной жизни.

Правовая основа проверки – получение характеризующей информации о подучетном лице по месту его работы – решение руководителя территориального органа МВД России о постановке лица на профилактический учет и осуществлении в отношении него индивидуальной профилактической работы.

Необходимо отметить, что проверка подучетных лиц осуществляется УУП как единолично (например, при проведении профилактического обхода административного участка), так и в ходе реализации плановых профилактических мероприятий, к числу которых относится профилактическое мероприятие «Быт».

Целями выполнения указанной процедуры являются получение объективной информации о трудовой занятости подучетного лица и его трудовой (служебной) дисциплине.

Порядок выполнения процедуры. Порядок получения характеризующей информации о профилируемом лице может быть определен в зависимости от служебной необходимости. Если УУП требуется всего лишь удостовериться в самом факте трудоустройства определенного лица, то достаточно связаться с работодателем по телефону и уточнить информацию. Однако в случае, если информация о месте работы лица, в отношении которого осуществляется индивидуальная профилактическая работа, имеет существенное значение (необходимо подтвердить или опровергнуть те или иные факты), то проверка данной информации осуществляется посредством личного посещения УУП места работы. В ходе проверки места работы УУП может встретиться с представителем работодателя, непосредственным руководителем, а также побеседовать с членами трудового коллектива подучетного лица.

1. Подготовительный этап. УУП должен подготовиться к проведению беседы с представителем работодателя. Прежде всего, рекомендуется подготовить круг вопросов, направленных на получение информации, характеризующей личность такого работника. Затем следует определиться с временем и местом проверки подучетного лица (по месту непосредственного исполнения таковым работником своих трудовых (служебных) функций или по месту нахождения управленческого аппарата предприятия).

2. Непосредственная проверка. В ходе беседы с представителем работодателя УУП задает соответствующие вопросы о личности подучетного лица и кратко конспектирует на них ответы в записной книжке. В отдельных случаях допускается просмотр служебной до-

кументации, которая касается данного лица. Прежде всего, к данной документации относятся материалы, содержащиеся в личных делах на работников, хранящиеся в кадровых аппаратах предприятий. Особое внимание следует обратить на какие-либо сведения о случаях нарушения трудовой (служебной) дисциплины, семейном положении проверяемого лица, фактах неправомерного поведения.

К примеру, если подучетное лицо является водителем в транспортном предприятии, то рекомендуется просмотреть журналы:

- учёта инструктажей водителей по технике безопасности и безопасности дорожного движения;

- учета дорожно-транспортных происшествий (сведения внутреннего характера, подлежащие выяснению в процессе проведения служебного расследования);

- учета дорожно-транспортных происшествий (сведения, подлежащие сверке с территориальными органами внутренних дел);

- предрейсового осмотра водителей.

В ходе проверки подучетного лица по месту работы рекомендуется провести беседу с членами трудового (служебного) коллектива (из числа близкого окружения) с целью получения характеризующей о нем информации, проверки определенных фактов, установлении определенных обстоятельств. Вопросы должны касаться не только его трудовой (служебной) дисциплины, но и о том, что им известно о характере взаимоотношений в семье подучетного. При этом данные вопросы рекомендуется не выделять среди других задаваемых вопросов, не акцентировать на них внимание собеседников. Не следует забывать, что не допускается распространение информации и сведений о частной жизни граждан. Кроме того, рекомендуется интересоваться и о лицах, образующих круг его общения и вызывающих подозрение.

3. Заключительная часть, подведение итогов. По результатам проверки подучетного лица по месту работы УУП должен получить информацию, позволяющую сделать заключение о поведении подучетного лица на рабочем месте, различных рабочих и (служебных) деловых поездках, в служебных командировках, его склонностях, наличии или отсутствии причин и условий, способствующих совершению правонарушений. Полученная информация позволит в определенной степени прийти УУП к соответствующему умозаключению, сделать определенные выводы.

УУП систематически изучает и обобщает информацию дежурной части территориального органа МВД России о выездах дежурных нарядов полиции по сообщениям о семейно-бытовых конфликтах; о лицах, привлеченных к мерам административного взыскания или общественного воздействия за мелкое хулиганство, совершённое в квар-

тирах и общежитиях; делает сверку в травматических пунктах, бюро судебно-медицинских экспертиз, других учреждений здравоохранения о причинении на почве семейных конфликтов телесных повреждений и побоев взрослым и детям по заявлениям, жалобам граждан, должностных лиц о правонарушениях, совершаемых в быту; анализирует прекращенные уголовные дела, материалы, по которым вынесены постановления об отказе в возбуждении уголовного дела по фактам хулиганств, нанесения телесных повреждений, истязаний, угроз убийством в сфере семейно-бытовых отношений. Такая работа УУП осуществляется с целью выявления фактов совершения подучетными лицами правонарушений.

Периодичность проверок лиц, состоящих на профилактическом учете и допускающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений, в нормативных правовых актах МВД России не регламентируется. С учетом того, что данная форма проведения индивидуальной профилактической работы является основной, то рекомендуется осуществлять проверку данных лиц не менее одного раза в квартал. Кроме того, в зависимости от личности подучетного, характера его поведения, наличия оснований полагать, что может быть им совершено правонарушение, наличия других обстоятельств осуществление проверок по месту жительства такого лица необходимо проводить с более частой периодичностью. Чем выше криминогенная пораженность объекта профилактического воздействия, тем интенсивнее должны быть принимаемые к нему меры. Криминогенная пораженность проявляется как в поведении лица, на которое направлено индивидуально-профилактическое воздействие, так и в степени влияния на него криминальной среды.

Индивидуальная профилактическая работа в отношении рассматриваемой категории лиц осуществляется системно и постоянно посредством применения и других форм контроля. УУП имеют право вызывать таких лиц в служебное помещение для принятия мер профилактического характера, в случае нарушения данными лицами общественного порядка.

При совершении профилактлируемыми лицами правонарушений либо преступлений принять меры, обеспечивающие своевременное привлечение их к административной или уголовной ответственности.

Кроме непосредственных проверок указанных лиц по месту проживания УУП рекомендуется осуществлять контроль над ними, *составляя беседу по контактному телефону*.

Контроль над выполнением административных процедур и в целом за осуществлением данного вида контрольно-надзорной функции полиции, а именно осуществление УУП индивидуальной профилак-

тической работы с данной категорией граждан возлагается на непосредственных и прямых руководителей. Кроме того, непосредственные руководители обязаны «оказывать содействие и практическую помощь по организации деятельности на административных участках»¹.

Взаимодействие с другими субъектами профилактики. В случаях, когда подучетное лицо совершало правонарушение в отношении несовершеннолетних детей, то индивидуальная профилактическая работа в отношении него должна осуществляться, прежде всего, *при взаимодействии с органами опеки и попечительства*, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (при отсутствии инспекторов по делам несовершеннолетних). Кроме того, не должны оставаться в стороне от данной работы и органы местного самоуправления. Указанные органы являются субъектами профилактики правонарушений несовершеннолетних в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»², и профилактическая деятельность органов опеки и попечительства осуществляется в отношении несовершеннолетних в случаях, когда непосредственно они совершают правонарушения. Однако в случаях, когда грубо ущемляются права несовершеннолетних законными представителями, состоящими на указанном учете, такое взаимодействие, как представляется, должно являться обязательным.

Кроме того, УУП привлекает к профилактической работе с правонарушителями в сфере семейно-бытовых отношений врачей-наркологов, руководителей коллективов, где работают или учатся профилактируемые лица. При совершении контролируруемыми лицами правонарушений на почве семейно-бытовых отношений обеспечивает привлечение их к административной или уголовной ответственности.

В целях проверки информации о совершении насильственных действий со стороны подучетного лица и предупреждения правонарушений УУП с инспекторами по делам несовершеннолетних и сотрудниками органов опеки и попечительства могут проводить совместные оперативно-профилактические операции «Быт». Они проводятся с це-

¹ Равнюшкин А.В., Швецов Б.Ф. Противодействие участковыми уполномоченными полиции правонарушениям, совершаемым в сфере семейно-бытовых отношений: учебное пособие. Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2017. С. 36.

² Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних [Электронный ресурс]: федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

лью предупреждения тяжких и особо тяжких преступлений, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений, активизации работы по выявлению и постановке на учет лиц, совершающих правонарушения в указанной области, применения к ним мер административного и уголовно-правового воздействия в соответствии с законодательством. Организованы проверки лиц, допускающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений, алкоголиков, наркоманов, лиц, судимых за семейно-бытовые преступления, семей, находящихся в социально опасном положении по месту жительства, с целью выяснения их образа жизни, проверки на причастность к совершению преступлений и административных правонарушений и проведения с ними профилактической работы.

УУП вправе контролировать надлежащее исполнение лицами, совершающими правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений своих родительских обязанностей, а в случае неисполнения ими обязанностей составить по данным обстоятельствам рапорт и другие материалы и передать их соответствующему инспектору по делам несовершеннолетних.

В результате проведения проверок лиц, состоящих на профилактическом учете, лиц, допускающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений, УУП обязан составить рапорт на имя руководителя (Приложение № 7 к Наставлению), в котором отражается вся полученная в ходе проверки информация о данном лице. В паспорте на административный участок лица, совершающие правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений и представляющие опасность для окружающих, определены как лица, представляющие профилактический интерес (раздел VII). Информация, полученная УУП при реализации индивидуальной профилактической работы, должна отражаться в п. 15 указанного раздела (при изменении места и адреса работы, должности, сведений о правонарушениях и дата и результаты проверки (как по месту жительства, так и по месту работы).

Кроме того, в целях улучшения профилактической деятельности УУП предлагается, чтобы УУП создал собственную базу данных о лицах, состоящих на профилактическом учете, в своем служебном компьютере на каждого подучетного лица. Целесообразно, чтобы все результаты проведения индивидуальной профилактической работы отражались в этой базе, в особенности социальные связи подучетного.

Основными критериями эффективности индивидуальной профилактической работы принято считать следующие:

- скорректированная направленность лица, в отношении которого осуществляется индивидуальная профилактическая работа, на правомерное поведение и несовершение им правонарушений;
- нейтрализация в рамках компетенции УУП причин и условий, способствующих совершению подучетными лицами правонарушений;
- положительная характеристика лица, в отношении которого осуществляется индивидуальная профилактическая работа, по месту жительства (в необходимых случаях – по месту работы).

Заключение

Индивидуальная профилактическая работа, осуществляемая УУП в отношении лиц, совершающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений и представляющих опасность для окружающих, является важнейшим средством их предупреждения.

Административно-правовая деятельность УУП по предупреждению и пресечению указанных деяний является одним из видов контрольно-надзорной функции полиции, заключающейся в выполнении определенных административных процедур.

Контроль УУП за указанными лицами посредством проверок по месту проживания и совершения других административных процедур дает данным лицам возможность осознать, что они находятся под прямым наблюдением полиции. Проводимые УУП профилактические беседы направлены на оказание коррекционного воздействия на сознание профилактируемых лиц с целью изменения их поведения.

Полученные сведения о лицах, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа, позволяют УУП в необходимой степени сформировать определенную характеристику личности подучетного, о его поведении и склонностях. Кроме профилактического интереса указанные лица могут представлять и определенный оперативный интерес.

Значение индивидуальной профилактической работы, проводимой в отношении лиц, совершающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений и представляющих опасность для окружающих, несмотря на имеющиеся сложности ее осуществления, не должно снижаться, а только увеличиваться. Общеизвестно, что большинство

убийств и причинений тяжкого вреда здоровью потерпевшим в Российской Федерации происходят на почве семейно-бытовых конфликтов.

Практика показывает, что УУП по-прежнему остается основным субъектом профилактики правонарушений, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений. Нередко указанные профилактируемые лица нуждаются не только в мерах воспитательного характера, но и в иных ресурсах, прежде всего, в социальной поддержке, которыми УУП в полной мере не обладают и не могут обладать. В связи с этим острым является вопрос о повышении роли в профилактике правонарушений других уполномоченных субъектов, совершенствование практики взаимодействия.

Литература

Нормативные правовые акты

1. Всеобщая декларация прав человека. Принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 г. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml (дата обращения: 10.03.2018).

2. Европейская конвенция об осуществлении прав детей. Совет Европы, 1996 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт ООН. Режим доступа: <http://www.un.org/>.

3. Декларация об искоренении насилия в отношении женщин, ООН, 1993 г. [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

4. Конституция Российской Федерации: офиц. текст. М., 2015. 64 с.

5. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних [Электронный ресурс]: федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

6. Кодекс РФ об административных правонарушениях (КоАП РФ) от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

7. О полиции [Электронный ресурс]: федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 7-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

8. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

9. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 // Собрание законодательства РФ. 2016. № 1 (ч. 2). Ст. 212.

10. Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации [Электронный ресурс]: указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 // Официальный интернет-портал правовой информации. Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>.

11. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» [Электронный ресурс]: постановление Правительства

Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 345. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

12. О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 17 января 2006 г. № 19. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

13. Об организации планирования в органах внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 26 сентября 2012 г. № 890. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

14. Наставление по организации деятельности участковых уполномоченных полиции [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

15. Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

16. О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 30 августа 2017 г. № 685. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

17. О применении судами Семейного кодекса Российской Федерации при рассмотрении дел об установлении отцовства и о взыскании алиментов [Электронный ресурс]: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 25 октября 1996 г. № 9. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Учебники, учебные пособия

18. Административное право / под ред. Л.Л. Попова. М.: Московская гос. юрид. академия, 2002. 697 с.

19. Ахмедов Ч.Н. Участковый уполномоченный милиции: генезис института и специфика организации деятельности. СПб.: Астерон, 2007. 400 с.

20. Барышников М.В. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений: учебное пособие. Орёл: Орловский юрид. ин-т МВД России, 2011. 63 с.

21. Бахрах Д.Н., Россинский Б.В., Стариков Ю.Н. Административное право: учебник для вузов. 3-е изд., пересмотр. и доп. М.: Норма, 2008. 816 с.

22. Бачурин А.Г, Щеглов А.И. Порядок постановки и снятия с профилактического учета ОВД отдельных категорий граждан, проведение участковым уполномоченным полиции профилактической работы с лицами, состоящими на профилактическом учете, в целях предупреждения совершения ими преступлений и административных правонарушений. Барнаул: Барнаульский юрид. ин-т МВД России, 2016. 48 с.

23. Гайдуков А.А. Профилактика участковым уполномоченным полиции правонарушений, совершаемых на почве семейно-бытовых отношений: лекция. Барнаул: Барнаульский юрид. ин-т МВД России. 2015. 28 с.

24. Деятельность участкового уполномоченного полиции: курс лекций / под ред. А.Г. Гришакова. Барнаул: Барнаульский юрид. ин-т МВД России, 2016. 199 с.

25. Кикоть В.Я., Лебедев С.Я., Румянцев Н.В. Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел: учебник. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. 487 с.

26. Настольная книга участкового уполномоченного полиции: методическое пособие / ФГКУ «ВНИИ МВД России», ГУОООП МВД России; под ред. С.И. Гирко, Ю.Н. Демидова. М.: Объединенная редакция МВД России, 2013. 400 с.

27. Проблемы профилактической работы сотрудников полиции с лицами, совершающими правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений: региональный опыт применения административного законодательства к лицам, допускающим правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений: учебное пособие / Занина Т.М. и др. Воронеж: Воронежский ин-т МВД России, 2016. 110 с.

28. Равнюшкин А.В. Административно-правовые средства предупреждения и пресечения органами внутренних дел правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений: дис. ... канд. юрид. наук. М.: Академия управления МВД России, 2015. 246 с.

29. Равнюшкин А.В., Швецов Б.Ф. Противодействие участковыми уполномоченными полиции правонарушениям, совершаемым в сфере семейно-бытовых отношений: учебное пособие. Барнаул: Барнаульский юрид. ин-т МВД России, 2017. 88 с.

30. Репьев А.Г. Правовой статус участкового уполномоченного полиции: теоретические и практические аспекты закрепления и реализации // Деятельность участкового уполномоченного полиции: курс

лекций / под ред. А.Г. Гришакова. Барнаул: Барнаульский юрид. ин-т МВД России, 2016. С. 3-14.

31. Смирнов М.П. Комментарий законодательного регулирования оперативно-розыскной деятельности в Российской Федерации и за рубежом [Электронный ресурс]: учебное пособие (постатейный). 5-е изд., расширенное и перераб. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Монографии, статьи, научные публикации

32. Аврутин Ю.Е., Булавин С.П., Соловей Ю.П., Черников В.В. Комментарий к Федеральному закону «О полиции» (поглавный). М.: Проспект, 2011. 352 с.

33. Акулов В.И., Кашкина Е.В. Некоторые аспекты организации профилактической работы участковых уполномоченных милиции с лицами, допускающими правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2011. № 1 (17). С. 9-16.

34. Бирюкова А.С. Насилие в семье как социальная проблема: организационно-правовой аспект // Вестник Кемеровского государственного университета. 2010. № 3. С. 150-155.

35. Гайдуков А.А. Административно-правовая деятельность полиции по предупреждению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений // Алтайский юридический вестник. 2015. № 11. С. 55-60.

36. Гайдуков А.А. О некоторых вопросах правового регулирования профилактического учета лиц, допускающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений // Юристъ-Правоведъ. 2016. № 5. С. 33-39.

37. Гришаков А.Г. Индивидуальная профилактика в деятельности участкового уполномоченного полиции в современный период // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2014. № 3. С. 48-53.

38. Дрозд А.О. Административно-юрисдикционная деятельность, осуществляемая участковыми уполномоченными полиции (по материалам ГУ МВД России по Алтайскому краю): автореф. дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 2012. 28 с.

39. Еропкин М.И. Управление в области охраны общественного порядка. М.: Изд-во юрид. лит., 1965. 215 с.

40. Зубач А.В., Кокорев А.Н. Административная деятельность органов внутренних дел в вопросах и ответах: учебное пособие. М.: МосУ МВД России, изд-во «Щит-М», 2005. 351 с.

41. Куянова А.В. Профилактика семейно-бытовых конфликтов, домашнего насилия и предупреждение преступлений, совершаемых на бытовой почве // Административное право и процесс. 2015. № 9. С. 52-56.

42. Настольная книга участкового уполномоченного милиции (методическое пособие) / Сандугей А.Н. и др. М.: Объединенная редакция МВД России, 2010. 304 с.

43. Равнюшкин А.В., Левин П.Н., Гайдуков А.А. О правовых и организационных аспектах деятельности полиции по защите прав и законных интересов в сфере семейно-бытовых отношений // Проблемы права. 2015. № 1 (49). С. 125-131.

44. Равнюшкин А.В. О правовой коллизии в нормативно-правовом регулировании административной ответственности за совершение правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений // Алтайский юридический вестник. 2015. № 1 (9). С. 68-72.

45. Равнюшкин А.В. О профилактическом учете в территориальных органах МВД России лиц, допускающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений (на основе сравнительного анализа российского и белорусского законодательства) // Алтайский юридический вестник. 2015. № 4 (12). С. 78-81.

46. Равнюшкин А.В. Семейно-бытовое правонарушение: понятие и состав // Труды Академии управления МВД России. 2012. № 1 (21). С. 116-120.

47. Сазонтова А.В. Социальная технология реабилитационной работы с семьей, находящейся в социально опасном положении // Работник социальной службы. 2010. № 1. С. 44-49.

48. Соловей Ю.П. Правовое регулирование деятельности милиции в Российской Федерации / науч. ред. Л.М. Колодкин. Омск: Изд-во ВМШ МВД РФ, 1993. 504 с.

49. Таибова О.Ю. Проблемы правоприменительной практики в деятельности органов внутренних дел // Научный поиск. 2015. № 1.5. С. 47-50.

50. Холманский В.И., Стульнова Т.В. Как совершенствовать профилактический учет и индивидуальную профилактическую работу с отдельными категориями лиц в территориальных органах МВД России? // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2015. № 3. С. 39-45.

51. Шелег О.А. К вопросу о применении метода убеждения как индивидуально-профилактического воздействия в деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. 2013. № 3 (33). С. 23-26.

**Алгоритм действий
участкового уполномоченного полиции
по осуществлению индивидуально-профилактической работы
с лицами, совершающими правонарушения в сфере семейно-
бытовых отношений (схема)**

1. В соответствии с п. 65 Наставления по организации деятельности участковых уполномоченных полиции в постановке на учет принимают участие участковый уполномоченный полиции, начальник отдела УУП и начальник территориального органа МВД России

**Стадии постановки лиц на профилактический
учет**

Первая стадия – подготовительная. На данной стадии определяются правовые основания постановки лица на профилактический учет.

Вторая стадия – рассмотрение и принятие решения. На данной стадии подготовленный участковым уполномоченным полиции рапорт проходит процедуру согласования с непосредственным руководителем, после чего отдается на утверждение начальнику территориального органа МВД России. Руководитель территориального органа МВД России после ознакомления с указанным рапортом, убедившись в обоснованности ходатайства инициатора о постановке (снятии) на профилактический учет лица, указанного в рапорте, визирует его. Гражданин считается поставленным на учет с момента утверждения рапорта начальником территориального органа МВД России.

Третья стадия – объявление лицу, совершившему правонарушение в сфере семейно-бытовых отношений и представляющему опасность для окружающих, о постановке на профилактический учет. О принятом решении лицо, в отношении которого рассмотрен вопрос о постановке на профилактический учет, уведомляется под роспись, как правило, УУП, на территории обслуживания которого данное лицо проживает.

Четвертая стадия – занесение сведений о лице в паспорт на административный участок в бумажном и электронном виде (п. 90 Наставления).

Административная процедура – проверка УУП по месту жительства лиц, допускающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений и состоящих на профилактическом учете

Правовая основа проверки лица по месту жительства – решение руководителя территориального органа МВД России о постановке лица на профилактический учет и осуществлении в отношении него индивидуальной профилактической работы.

Порядок выполнения процедуры состоит в выполнении поэтапных действий по проверке лиц, допускающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений и состоящих на профилактическом учете:

1-й этап: подготовительный

1.1. Определение перечня лиц, подлежащих проверке в определенный день.

1.2. Предварительное ознакомление с информацией, связанной с лицом, в отношении которого осуществляется индивидуальная профилактическая работа.

2-й этап: осуществление проверки лица, допускающего правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений и состоящего на учете у УУП.

2.1. Общение с соседями.

2.2. Непосредственная проверка подучетного лица, проведение профилактической беседы.

2.3. На заключительной стадии беседы УУП подводит итоги как проведения профилактической беседы, так и проверки его по месту жительства в целом. УУП ориентирует подучетное лицо на правомерное поведение, необходимость строгого соблюдения норм законодательства, прежде всего семейного и административного.

Административная процедура (факультативная) – получение характеризующей информации о подучетном лице по месту его работы

Правовая основа проверки – получение характеризующей информации о подучетном лице по месту его работы – решение руководителя территориального органа МВД России о постановке лица на профилактический учет и осуществлении в отношении него индивидуальной профилактической работы.

Подготовительный этап. УУП должен подготовиться к проведению беседы с представителем работодателя.

Непосредственная проверка. В ходе беседы с представителем работодателя УУП задает соответствующие вопросы о личности под-

учетного лица и кратко конспектирует на них ответы в записной книжке.

Заключительная часть, подведение итогов. По результатам проверки подучетного лица по месту работы УУП должен получить информацию, позволяющую сделать заключение о поведении подучетного лица на рабочем месте, различных рабочих и (служебных) деловых поездках, в служебных командировках, его склонностях, наличии или отсутствии причин и условий, способствующих совершению правонарушений.

Кроме непосредственных проверок указанных лиц по месту проживания УУП рекомендуется осуществлять контроль над ними, *составляя беседу по контактному телефону.*

В результате проведения проверок лиц, состоящих на профилактическом учете, лиц, допускающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений, УУП обязан *составить рапорт* на имя руководителя.

Основными критериями эффективности индивидуальной профилактической работы принято считать следующие:

- скорректированная направленность лица, в отношении которого осуществляется индивидуальная профилактическая работа, на правомерное поведение и несовершение им правонарушений;
- нейтрализация в рамках компетенции УУП причин и условий, способствующих совершению подучетными лицами правонарушений;
- положительная характеристика лица, в отношении которого осуществляется индивидуальная профилактическая работа, по месту жительства (в необходимых случаях – по месту работы).

Начальнику отдела полиции
по Ленинскому району
УМВД России по г. Барнаулу

полковнику полиции
Д.А. Серегину

Рапорт
о постановке лица на профилактический учет

Докладываю Вам, что 10 мая 2018 г. из отдела дознания на основании п. 14.3 приказа МВД России от 17 января 2006 г. № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» поступила информация о том, что Кудряшов Н.В. привлекается к уголовной ответственности по ст. 119 и ст. 112 УК РФ. В отношении гражданина Кудряшова Николая Владимировича, 22.04.1979 г.р., избрана мера пресечения в виде подписки о невыезде и надлежащем поведении.

Мной в результате профилактического обхода административного участка № 12 было осуществлено посещение по месту жительства указанного гражданина. В ходе посещения было установлено, что Кудряшов Н.В. действительно зарегистрирован и проживает по адресу: г. Барнаул, ул. Юрина, 188-115. По вышеуказанному адресу проживает с супругой Кудряшовой Натальей Петровной, 16.01.1982 г.р., и двумя несовершеннолетними детьми. В результате опроса супруги был подвержен факт противоправного поведения Кудряшова Н.В. Кроме того, со слов соседней – Ивановой Ольги Николаевны, проживающей по ул. Юрина, 188-116, и Немова Василия Сергеевича, проживающего по ул. Юрина, 188-117, в указанной семье часто происходят семейные скандалы и конфликты. Кудряшов Н.В. не работает, не имеет постоянного источника дохода, характеризуется отрицательно.

Согласно информации из интегрированной базы данных ГУ МВД России по Алтайскому краю установлено, что Кудряшов привлекался к административной ответственности по ст. 5.61 КоАП РФ 17.09.2017, по ст. 20.21 КоАП РФ 28.04.2018.

На основании изложенного и руководствуясь п. 63.3, 65.3, 67 приказа МВД России от 31.12.2012 № 1166, прошу поставить на

профилактический учет Кудряшова Н.В. в категорию лиц «совершивший правонарушение в сфере семейно-бытовых отношений и представляющий опасность для окружающих».

Ст. УУП и ПДН
ОП по Ленинскому району
УМВД России по г. Барнаулу
майор полиции
11.05.2018

А.В. Рогов

СОГЛАСОВАНО
Начальник ООУУП и ПДН
ОП по Ленинскому району
УМВД России по г. Барнаулу
подполковник полиции

Д.А. Воронов

« » мая 2018 г.

Начальнику отдела полиции
по Ленинскому району
УМВД России по г. Барнаулу

полковнику полиции
Д.А. Серегину

Рапорт
о снятии лица с профилактического учета

Докладываю Вам, что на профилактическом учете в ОВД как лицо, «совершившее правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений и представляющее опасность для окружающих», с 11.11.2017 состоит гражданин Маслов Андрей Сергеевич, 10.02.1987 г.р., зарегистрированный и проживающий по адресу: г. Барнаул, ул. Гущина, 197-35.

В ходе проверки по месту жительства было установлено, что Маслов А.С. проживает совместно со своей женой Масловой Ириной Александровной, 1989 г.р., и дочерью Масловой Мариной Андреевной, 5 лет. Со слов супруги, Маслов А.С. доброжелателен, отношения в семье хорошие, занимается воспитанием дочери, конфликты в семье не происходят, в настоящее время официально трудоустроен в ООО «Мария-Ра» на должность водителя-экспедитора. Спиртными напитками не злоупотребляет.

Со слов соседей из кв. № 34 Ворошиловой Г.В. и кв. № 36 Семёнова К.А. Маслов А.С. общественный порядок не нарушает, в семейных скандалах замечен не был, принимает активное участие в благоустройстве внутреннего двора дома.

Согласно ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю установлено, что за последние семь месяцев Маслов А.С. к административной ответственности привлечен не был.

На основании изложенного и руководствуясь п. 68.3 и 69 приказа МВД России от 31.12.2012 № 1166, прошу снять с профилактического

учета Маслова Андрея Сергеевича, 10.02.1987 г.р., как лицо, прекратившее противоправное поведение и не нуждающееся в дальнейшем наблюдении.

Ст. УУП и ПДН
ОП по Ленинскому району
УМВД России по г. Барнаулу
майор полиции
12.05.2018

А.В. Рогов

СОГЛАСОВАНО
Начальник ООУУП и ПДН
ОП по Ленинскому району
УМВД России по г. Барнаулу
подполковник полиции

Д.А. Воронов

« » мая 2018 г.

Порядок проведения участковым уполномоченным полиции индивидуальной профилактической работы с гражданами, состоящими на профилактическом учете, в целях предупреждения совершения ими преступлений и административных правонарушений

(выдержка из Наставления по организации деятельности участковых уполномоченных полиции, утвержденного приказом МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166)

63.3. Участковый уполномоченный полиции проводит индивидуальную профилактическую работу с гражданами, совершившими правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений и представляющими опасность для окружающих.

65. Профилактический учет граждан, проживающих на административном участке, и проведение с ними индивидуальной профилактической работы устанавливается решением начальника территориального органа МВД России при поступлении:

65.3. Рапорта участкового уполномоченного полиции на имя начальника территориального органа МВД России, согласованного с начальником ОУУП, о необходимости постановки на профилактический учет гражданина, совершившего правонарушение в сфере семейно-бытовых отношений и представляющего опасность для окружающих.

67. Срок нахождения на профилактическом учете устанавливается в отношении лиц:

67.3. Совершивших правонарушения в сфере бытовых отношений и представляющих опасность для окружающих – один год с момента постановки на профилактический учет.

68. Основаниями для снятия лиц с профилактического учета и прекращения индивидуальной профилактической работы с лицами, состоящими на профилактическом учете, в территориальных органах МВД России, отделах (отделениях, пунктах) полиции являются:

68.1. Окончание (истечение) сроков нахождения на профилактическом учете.

68.2. Осуждение к лишению свободы и направление к месту отбывания наказания.

68.3. Прекращение противоправного поведения, когда поведение и образ жизни лица, состоящего на профилактическом учете, не нуждаются в дальнейшем наблюдении.

68.4. Прохождение военной службы по призыву в Вооруженных Силах Российской Федерации, внутренних войсках МВД России, воинских формированиях и органах.

68.5. Признание гражданина безвестно отсутствующим (умершим) по решению суда.

68.6. Смерть гражданина.

68.7. Иные основания, установленные законодательством Российской Федерации.

69. Снятие лиц, состоящих на учете в территориальных органах МВД России, с профилактического учета и прекращение индивидуальной профилактической работы с ними производится решением начальника территориального органа МВД России по рапорту участкового уполномоченного полиции, согласованному с начальником ОУУП.

70. Срок нахождения на профилактическом учете может продлеваться при совершении лицами, состоящими на профилактическом учете, административных правонарушений (против порядка управления и (или) посягающие на общественный порядок и общественную безопасность) и поступлении на них неоднократных (двух и более) жалоб в течение года, решением начальника территориального органа МВД России по рапорту участкового уполномоченного полиции, согласованному с начальником ОУУП.

71. При установлении, продлении или прекращении профилактического учета в паспорте на административный участок делается соответствующая запись.

72. При перемене места жительства (пребывания) лица, состоящего на профилактическом учете, участковым уполномоченным полиции, по согласованию с начальником ОУУП, направляется информация и все имеющиеся материалы в соответствующий территориальный орган МВД России по территориальности.

73. Участковый уполномоченный полиции не реже одного раза в квартал проводит с лицами, совершившими правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений и представляющих опасность для окружающих, а также с членами их семей, другими гражданами, которые могут оказать на них профилактическое воздействие, беседы с целью предупреждения преступлений и иных правонарушений.

74. Результаты проведения индивидуальной профилактической работы с лицами, состоящими на профилактическом учете, докладываются участковым уполномоченным полиции рапортом (ежеквартально) на имя начальника территориального органа МВД

России, а затем рапорты передаются начальнику ОУУП для исполнения резолюции руководителя, анализа, обобщения результатов деятельности участковых уполномоченных полиции и хранения в течение пяти лет.

Содержание

Введение	3
1. Организационно-правовые основы осуществления участковым уполномоченным полиции индивидуальной профилактической работы с лицами, совершившими правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений	5
2. Основания постановки на профилактический учет лиц, совершивших правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений и представляющих опасность для окружающих	9
3. Порядок постановки на профилактический учет лиц, совершивших правонарушения в сфере бытовых отношений и представляющих опасность для окружающих.....	17
4. Реализация участковым уполномоченным полиции индивидуальной профилактической работы с лицами, допускающими правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений и представляющими опасность для окружающих	23
Заключение.....	36
Литература	38
Приложение	44

Учебное издание

Гайдуков Андрей Александрович
Равнюшкин Александр Викторович

ОСНОВАНИЯ И ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ УЧАСТКОВЫМИ
УПОЛНОМОЧЕННЫМИ ПОЛИЦИИ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ
ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ С ЛИЦАМИ, СОВЕРШАЮЩИМИ
ПРАВОНАРУШЕНИЯ В СФЕРЕ СЕМЕЙНО-БЫТОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

Учебное пособие

Редактор	Е.Г. Авдюшкин
Корректурa, компьютерная верстка	М.В. Егерь
Дизайн обложки	Е.О. Ифудиной

Лицензия ЛР № 0221352 от 14.07.1999 г.
Лицензия Плр № 020109 от 15.07.1999 г.

Подписано в печать 15.06.2018 г. Формат 60x84/16.
Отпечатано на RISO-4300. Усл. п.л. 3,5. Тираж _____ экз. Заказ _____.
Барнаулский юридический институт МВД России.
Научно-исследовательский и редакционно-издательский отдел.
656099, Барнаул, ул. Чкалова, 49; www.бюи.мвд.рф.

