

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ВОСТОЧНО-СИБИРСКИЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»



А.К. Дубровин, А.Н. Добров, А.В. Ваньков

**ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЦЕНТРОВ
ВРЕМЕННОГО СОДЕРЖАНИЯ ДЛЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ
ПРАВОНАРУШИТЕЛЕЙ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ПОВТОРНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, ПОМЕЩЕННЫХ ЗА СОВЕРШЕНИЕ
ОБЩЕСТВЕННО ОПАСНЫХ ДЕЯНИЙ**

ИРКУТСК

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«Восточно-Сибирский институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

А.К. Дубровин, А.Н. Добров, А.В. Ваньков

**ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЦЕНТРОВ
ВРЕМЕННОГО СОДЕРЖАНИЯ ДЛЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ
ПРАВОНАРУШИТЕЛЕЙ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ПОВТОРНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, ПОМЕЩЕННЫХ ЗА СОВЕРШЕНИЕ
ОБЩЕСТВЕННО ОПАСНЫХ ДЕЯНИЙ**

Учебно-методическое пособие

Иркутск
Восточно-Сибирский институт МВД России
2018

ББК 67.621
УДК 342.922
О 79

Печатается по решению редакционно-издательского совета
ФГКОУ ВО «Восточно-Сибирский институт МВД России»

Рецензенты:

А.В. Жильцов, начальник кафедры административного права
и административной деятельности органов внутренних дел Сибирского
юридического института МВД России, канд. юрид. наук;
В.Ю. Горбунов, начальник кафедры оперативно-розыскной и
административной деятельности Владивостокского филиала Дальневосточного
юридического института МВД России, канд. юрид. наук, доц.

О79 Дубровин А.К. Особенности организации деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел по профилактике повторных правонарушений несовершеннолетних, помещенных за совершение общественно опасных деяний: учебно-методическое пособие / А.К. Дубровин, А.Н. Добров, А.В. Ваньков. – Иркутск: ФГКОУ ВО ВСИ МВД России, 2018. – 50 с.

В учебно-методическом пособии раскрываются особенности организации деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, приводится анализ правоприменительной деятельности ЦВСНП по предупреждению повторных преступлений со стороны несовершеннолетних.

Предназначено для курсантов и слушателей, обучающихся по специальностям: 40.05.02 – Правоохранительная деятельность, 40.05.01 – Правовое обеспечение национальной безопасности и направлению подготовки 40.03.01 – Юриспруденция

ББК 67.621
УДК 342.922

© Дубровин А.К., Добров А.Н., Ваньков А.В., 2018
© ФГКОУ ВО «Восточно-Сибирский институт МВД России», 2018

ОГЛАВЛЕНИЕ

| | |
|---|----|
| Введение..... | 4 |
| Методические рекомендации по изучению темы «Правовая основа и организация деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел»..... | 7 |
| Глава 1. Организационно-правовые основы деятельности ЦВСНП | |
| 1. Основные направления деятельности органов внутренних дел..... | 8 |
| 2. Правовая основа деятельности и основные задачи центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел..... | |
| Глава 2. Порядок доставления и разбирательства с несовершеннолетними лицами, доставленными за совершение повторных правонарушений | |
| 1. Приём, регистрация и учёт несовершеннолетних, доставленных в ЦВСНП..... | 15 |
| 2. Порядок и сроки рассмотрения материалов о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП..... | 19 |
| Глава 3. Методика комплексного применения полицией административно-правовых и организационных мер по предупреждению повторных преступлений | |
| 1. Разграничение профилактики и специально-криминологического предупреждения преступлений..... | 21 |
| 2. Основания проведения индивидуальной профилактической работы..... | 28 |
| 3. Особенности индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними в ЦВСНП..... | 32 |
| 4. Особенности организации деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей по предупреждению повторных преступлений со стороны несовершеннолетних (формы и методы работы)..... | 37 |
| 5. Права лиц, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа..... | 43 |
| 6. Применение мер взыскания в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних..... | 45 |
| Заключение..... | 47 |
| Рекомендуемая литература..... | 49 |

ВВЕДЕНИЕ

Одной из самых тревожных социальных проблем в России является постоянно растущее количество безнадзорных и беспризорных детей. Они живут на улицах, совершают противоправные деяния, сами становятся жертвами преступлений. Государством определены органы и учреждения, которые обязаны осуществлять профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В число субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в соответствии с федеральным законом № 120 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» входит полиция и её специализированные подразделения.

Министерство внутренних дел Российской Федерации принимает активное участие в реализации мероприятий по выполнению государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействия преступности» и плана мероприятий на 2015–2018 гг. по реализации первого этапа концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 г.

Для стабилизации общественных отношений в сфере предупреждения и пресечения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав с целью социального регулирования, оперативного воздействия на них для снижения количества правонарушений несовершеннолетних в Российской Федерации действует государственная система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав. Такую систему образуют комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – КДНиЗП), органы управления социальной защитой населения, федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи, органы управления здравоохранением, органы службы занятости, органы внутренних дел, учреждения уголовно-исполнительной системы (следственные изоляторы, воспитательные колонии и уголовно-исполнительные инспекции).

В соответствии с федеральным законом «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» основными задачами деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются:

- предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;
- обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;
- социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;
- выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

Отдельная глава федерального закона от 24 июня 1999 г. N 120 - ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» посвящена порядку производства и рассмотрения материалов помещения несовершеннолетних в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел.

В пособии рассматриваются вопросы профилактики правонарушений и иных негативных деяний, совершенных подростками, не достигшими возраста уголовной ответственности, ведущими антиобщественный образ жизни. Такой образ жизни несовершеннолетних является негативной характеристикой их поведения, для них создаются центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей (ЦВСНП). Эти специализированные учреждения предназначены для изоляции несовершеннолетних правонарушителей, проведения с ними индивидуальной профилактической работы.

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИЗУЧЕНИЮ ТЕМЫ
«ПРАВОВАЯ ОСНОВА И ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЦЕНТРОВ
ВРЕМЕННОГО СОДЕРЖАНИЯ
ДЛЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ПРАВОНАРУШИТЕЛЕЙ ОРГАНОВ
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ»**

Задачи и функции полиции в значительной степени осуществляются административными методами, посредством административной деятельности. Эта деятельность направлена на защиту личности, ее прав и свобод, охрану общественного порядка и общественной безопасности, борьбу с правонарушениями.

Дисциплина «Административная деятельность полиции» органически связана с другими профилирующими дисциплинами (уголовное право, уголовный процесс, оперативно-розыскная деятельность), ее изучение строится, прежде всего, на знаниях в области административного права.

Изучение темы «Правовая основа и организация деятельности центров временного содержания несовершеннолетних правонарушителей» по дисциплине «Административная деятельность полиции» предполагает знание значительного количества федеральных и ведомственных нормативных правовых актов.

При изучении темы и подготовке к занятиям обучающимся необходимо ознакомиться с вопросами, учебным материалом согласно перечню основной и дополнительной литературы, указанному в рабочей программе дисциплины, при этом наиболее детальное внимание необходимо обратить на проблемы деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних по предупреждению повторных преступлений со стороны несовершеннолетних.

ГЛАВА 1. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЦВСНП

1. Основные направления деятельности органов внутренних дел

Органы внутренних дел в пределах своей компетенции осуществляют деятельность по предупреждению правонарушений несовершеннолетних в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Главную роль в этой работе в соответствии с федеральным законодательством¹ выполняют подразделения по делам несовершеннолетних, которые:

- 1) проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении:
 - несовершеннолетних;
 - родителей или иных законных представителей, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними;
 - других несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей при необходимости предупреждения совершения ими правонарушений и с согласия начальника органа внутренних дел или его заместителя;

2) выявляют лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий либо склоняющих их к суицидальным действиям или совершающих в отношении несовершеннолетних другие противоправные деяния, а также родителей несовершеннолетних или иных их законных представителей и

¹ Об основах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федеральный закон от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ (ред. от 07.06.2017).

должностных лиц, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних, и в установленном порядке вносят предложения о применении к ним мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем нормативно-правовая база – основа профилактической деятельности не регламентирует соотношения профилактики и предупреждения правонарушений, не дает четкого понятия «антиобщественные действия»².

Федеральный закон от 07 февраля 2011 г. №3-ФЗ «О полиции» одним из основных направлений деятельности полиции называет предупреждение и пресечение преступлений, административных правонарушений, к обязанностям полиции отнесены: выявление причин преступлений, административных правонарушений; условий, способствующих их совершению; проведение индивидуальной профилактической работы с лицами, имеющими намерение совершения преступлений³. Параллельно в последние годы разрабатывается система профилактики правонарушений, определенная федеральным законом от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации». Указанным законом установлены основные понятия⁴:

1) правонарушение – преступление или административное правонарушение, представляющее собой противоправное деяние (действие, бездействие), влекущее уголовную или административную ответственность;

2) профилактика правонарушений – совокупность мер социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также на оказание воспитательного

² Дубровин А.К. Антиобщественное поведение и антиобщественные действия: теоретико-правовой аспект // Пробелы в российском законодательстве. 2017. № 1. С. 217–221.

³ Пункт 2 ст. 2; п. 4 ст. 12. федерального закона от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 03.07.2016, с изм. от 19.12.2016) «О полиции».

⁴ Статья 2 федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».

воздействия на лиц в целях недопущения совершения правонарушений или антиобщественного поведения;

3) система профилактики правонарушений – совокупность субъектов профилактики правонарушений, лиц, участвующих в профилактике правонарушений, и принимаемых ими мер профилактики правонарушений, а также основ координации деятельности и мониторинга в сфере профилактики правонарушений;

4) лица, участвующие в профилактике правонарушений, – граждане, общественные объединения и иные организации, оказывающие помощь (содействие) субъектам профилактики правонарушений в рамках реализации своих прав в сфере профилактики правонарушений в соответствии с настоящим федеральным законом и другими федеральными законами.

Понятия «предупреждение» и «профилактика» означают «предварительные меры для недопущения чего-либо», практически аналогичны, но применительно к административным правонарушениям и преступлениям различаются как по объекту и субъекту осуществления, так и по применяемым мерам.

Предупреждение преступности традиционно подразделяется на общесоциальное и специальное (криминологическое). Применение общесоциальных мер предупреждения преступности зависит от развития общества и отношения людей с точки зрения экономики, политики, религии, семейной, духовной и других сфер. Подчеркнем, что наиболее сложно проводить профилактическую работу при наличии в регионе различных этнических групп. К примеру, на территории Красноярского края согласно статистическим данным официального портала Красноярского края⁵ находится 12 мусульманских этнических групп, официально зарегистрировано 293 религиозных организации, в том числе 115 православных, 16 мусульманских, 13 католических, 6 иудейских и 3 буддийских, общее число приверженцев

⁵ Официальный портал Красноярского края. URL: www.krskstate.ru/safety/progr.

ислама насчитывает более 120 тыс. человек. Поэтому в целях организации и взаимодействия территориальных органов исполнительной власти и федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и общественных объединений по вопросам профилактики правонарушений постановлением совета администрации Красноярского края от 14.07.2006 г. № 213-П «О комиссии по профилактике правонарушений в Красноярском крае» создана комиссия по профилактике правонарушений. В соответствии с постановлением в муниципальных образованиях края организована работа 56 межведомственных комиссий по профилактике правонарушений. Ежегодно органами внутренних дел Красноярского края проводится более 900 оперативно-профилактических мероприятий, в том числе с привлечением народных дружин, на сегодняшний день создано 77 добровольных народных дружин (ДНД) и одно объединение правоохранительной направленности.

Специальное или криминологическое предупреждение преступлений – это комплекс мер, применяемых федеральными органами исполнительной власти, специально предназначенными для борьбы с преступностью. На указанном примере подчеркивается взаимосвязь общесоциального и специального предупреждения преступности. Отметим, что еще в дореволюционной России специально регулировалась профилактическая деятельность полиции, была создана с участием общественности система учреждений социальной помощи для предупреждения повторных преступлений, в том числе преступлений несовершеннолетних. Система предупредительных мер в советский период была научно усовершенствована и получила значительное развитие.

2. Правовая основа деятельности и основные задачи центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел

Центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел (далее – ЦВСНП) в своей деятельности руководствуются Конституцией Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, федеральным законом Российской Федерации «О полиции», федеральным законом «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Инструкцией по организации деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел⁶, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами МВД России.

ЦВСНП представляет собой режимное специализированное учреждение, которое предполагает изоляцию подростков, наличие воспитателей, регулярное проведение индивидуальной профилактической работы, соответствующий образ жизни с целью недопущения совершения ими повторных преступлений либо иных негативных деяний.

ЦВСНП взаимодействуют с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также с другими государственными органами, органами местного самоуправления, общественными объединениями, а также с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

⁶ Приказ МВД России от 01.09.2012 № 839 «О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей» (вместе с «Инструкцией по организации деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей»).

В настоящее время часть функций по временному содержанию, оказанию социальной помощи, дальнейшему устройству несовершеннолетних осуществляют социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, социальные приюты для детей, центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей.

Во все указанные специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, круглосуточно принимаются в установленном порядке несовершеннолетние:

- оставшиеся без попечения родителей или иных законных представителей;
- проживающие в семьях, находящихся в социально опасном положении;
- заблудившиеся или подкинутые;
- самовольно оставившие семью, самовольно ушедшие из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- не имеющие места жительства и (или) средств к существованию;
- оказавшиеся в иной трудной жизненной ситуации и нуждающиеся в социальной помощи или реабилитации.

Центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел:

1) обеспечивают круглосуточный прием и временное содержание несовершеннолетних правонарушителей в целях защиты их жизни, здоровья и предупреждения повторных правонарушений;

2) проводят индивидуальную профилактическую работу с доставленными несовершеннолетними, выявляют среди них лиц, причастных к совершению преступлений и общественно опасных деяний, а также устанавливают обстоятельства, причины и условия, способствующие их совершению, информируют об этом соответствующие органы внутренних дел и другие заинтересованные органы и учреждения;

3) доставляют несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, а также осуществляют в пределах своей компетенции другие меры по устройству несовершеннолетних, содержащихся в указанных учреждениях.

Предупреждение повторных преступлений лицами, не достигшими 18 лет, является одной из приоритетных задач современной государственной политики. При этом ключевым институтом, входящим в систему органов внутренних дел, призванным обеспечивать реализацию мероприятий по предупреждению безнадзорности и нарушений правопорядка данными субъектами, выступают ЦВСНП.

Для примера рассмотрим работу ЦВСНП Управления МВД России по г. Новокузнецку. В соответствии с п. 4 ст. 22 федерального закона РФ № 120-ФЗ в 2016 г. помещено 92 несовершеннолетних на срок до 48 часов (по п.п. 2.3–2.6). За этот период сотрудники ЦВСНП приняли участие в 61 судебном заседании по вопросу помещения несовершеннолетних в ЦВСНП, СУВУЗТ, в которых рассматривались материалы: о первичном помещении подростков в ЦВСНП – 12, из них удовлетворено заявленных в суд ходатайств о направлении в ЦВСНП – 8; о направлении в СУВУЗТ – 16 материалов; о продлении срока содержания в ЦВСНП – 19.

С целью выявления безнадзорных и беспризорных, правонарушителей, подлежащих помещению в ЦВСНП, проверки мест их дислокации сотрудники ЦВСНП совместно с представителями КДНиЗП администрации районов Новокузнецка, отделений ПДН отделов полиции УМВД по г. Новокузнецку принимали участие в 9 рейдовых мероприятиях.

В то же время за непринятие мер по устранению причин и условий, способствующих совершению правонарушений несовершеннолетними, нарушению их прав, привлечено к ответственности 71 лицо, из них к административной ответственности – 67, к дисциплинарной – 4.

ГЛАВА 2.

ПОРЯДОК ДОСТАВЛЕНИЯ И РАЗБИРАТЕЛЬСТВА С НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ ЛИЦАМИ, ДОСТАВЛЕННЫМИ ЗА СОВЕРШЕНИЕ ПОВТОРНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

1. Прием, регистрация и учет несовершеннолетних доставленных в ЦВСНП

Наиболее серьезной мерой воспитательного воздействия выступает ограничение досуга и установление особых требований к поведению несовершеннолетнего. Она связана с заметным ограничением свободы правонарушителя и ставит последнего под контроль специализированных государственных органов. Цель данной меры – ограждение несовершеннолетнего от негативных влияний среды. Как показал опрос сотрудников отделений по делам несовершеннолетних УМВД России по Костромской, Рязанской и Кировской областям⁷, изоляция от криминального влияния окружающей среды на подростка, пусть даже и кратковременная, переключение его интересов способствуют тому, что многие несовершеннолетние, вступающие на путь совершения правонарушений, в последующем пересматривают свое поведение и в поле зрения полиции больше не попадают.

Как считает В.Н. Закопырин, эффективной мерой воспитательного воздействия может стать помещение несовершеннолетнего по решению суда в центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей (ЦВСНП) на кратковременный срок, не более 3–5 суток. Согласно экспертному опросу работников КДНиЗП Ярославской, Тульской и Рязанской областей более 80 % опрошенных специалистов, проработавших с детьми 20 и более лет, считают, что имеющийся арсенал правовых средств воспитательного

⁷ См.: Закопырин В. Н. Проблемы освобождения несовершеннолетних от административной ответственности // Уголовно-исполнительное право. 2016. № 3. С. 40–44.

воздействия на несовершеннолетних правонарушителей недостаточен и предлагают дополнить его вышеуказанной мерой. Целесообразнее всего данную меру воспитательного воздействия применять к несовершеннолетним, совершившим административное правонарушение, влекущее за собой в качестве одной из мер административного наказания административный арест.

Перечень несовершеннолетних, которые могут быть помещены в ЦВСНП, определен федеральным законодательством:

1) направляемые по приговору суда или по постановлению судьи в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа;

2) временно ожидающие рассмотрения судьей материалов о помещении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа.

Такие лица могут быть направлены на срок до 30 суток в ЦВСНП на основании постановления судьи в случаях:

-необходимости обеспечения защиты жизни или здоровья несовершеннолетнего;

-необходимости предупреждения повторного общественно опасного деяния;

-отсутствия у несовершеннолетнего места жительства, места пребывания;

-злостного уклонения несовершеннолетнего от явки в суд либо от медицинского освидетельствования;

3) самовольно ушедшие из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа;

4) совершившие общественно опасное деяние до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность за это деяние, в случаях, установленных законодательством⁸ (несовершеннолетние могут содержаться в ПДН ОВД не более трех часов);

⁸ См.: Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ

5) совершившие правонарушение, влекущее административную ответственность, до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность, в случаях, установленных законодательством.

6) совершившие правонарушение, влекущее административную ответственность, в случаях, установленных законодательством.

Несовершеннолетние, указанные в пунктах 3–6, могут быть помещены в ЦВСНП на срок не более 48 часов⁹.

Материалы в отношении несовершеннолетних, указанных в пунктах 3–6, представляются судье в следующем порядке:

1) постановление о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП и материалы в отношении несовершеннолетних, подтверждающие обоснованность их помещения в центры (далее – материалы), направляются в суд начальником органа внутренних дел или его заместителем по месту задержания несовершеннолетних не позднее, чем за 24 часа до истечения срока нахождения несовершеннолетних в ЦВСНП;

2) материалы должны содержать: достаточные данные, подтверждающие совершение общественно опасного деяния несовершеннолетним, не достигшим возраста, с которого наступает уголовная ответственность за эти деяния, или правонарушения, влекущего административную ответственность, либо факт самовольного ухода из специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа; указание на цели и мотивы помещения несовершеннолетнего в ЦВСНП;

данные, свидетельствующие о необходимости обеспечения защиты жизни или сохранения здоровья несовершеннолетнего либо предупреждения совершения им повторного общественно опасного деяния.

⁹ Приказ МВД России от 01.09.2012 N 839 «О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей» (вместе с «Инструкцией по организации деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей»).

Начальник ЦВСНП или его заместитель незамедлительно, но не позднее чем через 24 часа уведомляет прокурора (по месту нахождения центра) о помещении в него несовершеннолетних.

В случае доставления в ЦВСНП несовершеннолетних, личность которых не установлена, должностные лица принимают меры к установлению личностей доставленных несовершеннолетних.

Несовершеннолетние, временно ожидающие рассмотрения судом вопроса о помещении их в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, указанные в п. 2 данной статьи, могут находиться в ЦВСНП в течение времени, минимально необходимого для их устройства, но не более 30 суток. В исключительных случаях время может быть продлено на основании постановления судьи на срок до 15 суток, в который не входят:

- период карантина, объявленного органом управления здравоохранением или учреждением здравоохранения в ЦВСНП;

- время болезни несовершеннолетнего, которая подтверждена учреждением здравоохранения и препятствует его возвращению в семью или направлению в соответствующее учреждение;

- время рассмотрения жалобы или протеста прокурора на приговор суда или постановление судьи о помещении несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа.

Ответственность за нарушение срока содержания несовершеннолетних в ЦВСНП возлагается на должностных лиц органов и учреждений, по вине которых было допущено указанное нарушение.

2. Порядок и сроки рассмотрения материалов о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП

С материалами, направляемыми в суд, имеют право знакомиться несовершеннолетний, его родители или иные законные представители либо представитель органа опеки и попечительства.

В оказании юридической помощи могут участвовать адвокат, законный представитель несовершеннолетнего, а также иное лицо, имеющее право оказывать юридическую помощь в соответствии с законом.

Полномочия адвоката удостоверяются ордером, выданным соответствующим адвокатским образованием. Полномочия иного лица, оказывающего юридическую помощь, удостоверяются доверенностью, оформленной в соответствии с законом.

Материалы в отношении несовершеннолетних рассматриваются по месту их задержания единолично судьей в течение суток с момента представления указанных материалов органом внутренних дел, но не позднее истечения срока нахождения – 48 часов. В рассмотрении материалов участвуют несовершеннолетний, его родители или иные законные представители, адвокат, прокурор, представители ЦВСНП. В рассмотрении материалов также могут участвовать представители комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и органа опеки и попечительства.

По результатам рассмотрения материалов судья выносит постановление: о помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП; об отказе в удовлетворении ходатайства о помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП. В постановлении судьи указываются: наименование суда, фамилия, имя, отчество судьи, вынесшего указанное постановление, дата и место его вынесения, сведения о личности несовершеннолетнего, лицах, участвовавших в рассмотрении материалов, цели и основания помещения или отказа в помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП и иные обстоятельства, установленные в ходе

рассмотрения материалов. Постановление судьи доводится до сведения несовершеннолетнего и других лиц, участвовавших в рассмотрении материалов, путем его оглашения. Копия постановления судьи направляется для исполнения в орган внутренних дел. Копия постановления судьи вручается либо высылается несовершеннолетнему, его родителям или иным законным представителям не позднее трех суток со дня вынесения с разъяснением порядка обжалования указанного постановления.

Постановление судьи может быть обжаловано и опротестовано в следующем порядке: несовершеннолетний, не подлежащий уголовной ответственности, достигший возраста четырнадцати лет, либо его родители или иные законные представители или по их просьбе адвокат могут обжаловать в вышестоящий суд постановление судьи в течение 10 суток со дня получения копии указанного постановления. В случае пропуска указанного срока по уважительным причинам он может быть восстановлен судьей или председателем суда по просьбе заинтересованных лиц.

Постановление судьи может быть отменено по протесту прокурора, а также независимо от наличия протеста прокурора председателем вышестоящего суда. Жалоба или протест прокурора на постановление судьи рассматриваются председателем вышестоящего суда в течение 10 суток со дня их поступления. По результатам рассмотрения жалобы или протеста прокурора на постановление судьи председатель вышестоящего суда принимает одно из следующих решений: оставляет постановление судьи без изменения, а жалобу или протест прокурора без удовлетворения; отменяет постановление судьи и направляет материалы на несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в суд для нового рассмотрения.

Копия решения по жалобе или протесту прокурора на постановление судьи в течение трех суток высылается судье, вынесшему постановление, прокурору, несовершеннолетнему, не подлежащему уголовной ответственности, и (или) его родителям или иным законным представителям.

ГЛАВА 3.

МЕТОДИКА КОМПЛЕКСНОГО ПРИМЕНЕНИЯ ПОЛИЦИЕЙ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ И ОРГАНИЗАЦИОННЫХ МЕР ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПОВТОРНЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

1. Разграничение профилактики и специально- криминологического предупреждения преступлений.

Должностные лица ЦВСНП пользуются правами должностных лиц специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, должностных лиц органов управления социальной защиты населения и учреждений социального обслуживания, установленных федеральным законодательством.

Проблема борьбы с правонарушениями несовершеннолетних еще со времен дореволюционной России и по настоящее время отличается особой остротой и актуальностью. Теоретическая необходимость и практическая значимость современных новейших основ профилактической работы по предупреждению правонарушений несовершеннолетних очень велика.

Принудительные меры воспитательного воздействия, применяемые в ЦВСНП, отличаются от административного либо уголовного наказания и не создают состояния наказанности. Главное их отличие – в содержании административного или уголовного наказания и рассматриваемых мер. В наказании на первом месте стоит государственное принуждение, которое проявляется в ограничении или лишении прав и свобод виновного.

В принудительных мерах воспитательного воздействия на первом месте – социальная, психолого-педагогическая помощь, необходимая для того, чтобы сформировать или помочь сформировать критичность в управлении собственным поведением, ориентацию на базовые ценности общества, новые

стереотипы поведения. Именно в этом состоит альтернатива принудительных мер воспитательного воздействия обычному наказанию¹⁰.

Анализ проводимой профилактической работы показывает, что превентивные меры позволяют снизить количество правонарушений и повысить значение применяемых педагогических мер. Превентивная педагогика – основа воспитательной и перевоспитательной работы с подростками. Превентивная педагогика в ЦВСНП – деятельность, направленная на профилактику, предупреждение повторных преступлений и антиобщественного, асоциального поведения несовершеннолетних.

Понятие «профилактика» в законодательстве рассматривается в широком и в узком понимании. В широком понимании профилактика – синоним предупреждения. В узком смысле профилактика – меры, направленные на выявление и устранение причин и условий конкретных правонарушений лиц, готовых совершить преступление.

Педагогическая профилактика – применение педагогических средств предупреждения правонарушений. Педагогизация профилактической работы – включение в неё возможностей превентивной педагогики (педагогических задач, содержания, форм, методов, приёмов, средств). Профилактика преступлений не только деятельность юристов, она включает и педагогическую профилактику. Главная причина малой эффективности профилактики в её профилактично-правовой ограниченности, слабой подготовленности её субъектов к комплексному, педагогически эффективному построению.

В.Д. Малков¹¹ отмечает, что рассматривать профилактику правонарушений и преступлений необходимо как составную часть предупреждения отдельных преступлений.

¹⁰ См.: Закопырин В.Н. Указ. соч. С. 40–44.

¹¹ Малков В.Д. Предупреждение и профилактика преступлений и иных правонарушений в системе борьбы с преступностью // Вестник МГЛУ. 2014. Вып. 25 (711). С. 78–83.

Профилактика правонарушений, по мнению В.Д. Малкова, лишь одна из мер общесоциального предупреждения, влияющего на преступность опосредованно; средство государственного и общественного принуждения, осуществляемого субъектами профилактики на лиц с предпреступным поведением, нарушающим нормы права и морали из-за недостатков в воспитании, негативного влияния окружения и семьи. К указанным лицам относятся беспризорные и безнадзорные несовершеннолетние, алкоголики, наркоманы, лица, не имеющие постоянного источника доходов, семейно-бытовые дебоширы.

Как мы отмечали, профилактика осуществляется и в рамках специально-криминологического предупреждения правонарушений, объектом которой являются лица с противоправным поведением и сформированной антиобщественной установкой, имеющие замысел на совершение преступлений. Нормативным правовым основанием данной деятельности является «Инструкция о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений»¹², которая предупреждение преступлений определяет как деятельность по недопущению их совершения приемами (способами) выявления, устранения, нейтрализации причин и обстоятельств, допускающих их совершение; оказание профилактического воздействия на лиц, характеризующихся противоправным поведением.

Цель предупреждения преступлений – защита государства, общества и личности от преступных посягательств, сдерживание и сокращение преступности.

Основными мерами общей профилактики являются: правовое воспитание, мониторинг, криминологическая экспертиза, подготовка и внедрение стандартов безопасности, научное обеспечение деятельности с целью предупреждения

¹² Приказ МВД России от 17.01.2006 N 19 (ред. от 28.11.2017) «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений».

преступлений, осуществляемых во взаимодействии с субъектами общесоциальной профилактики.

Службами и подразделениями полиции к профилактируемым лицам применяются меры индивидуальной профилактики: оказание социальной помощи, привлечение к уголовной или административной ответственности, профилактическая беседа, направление информации об условиях и причинах антиобщественного поведения, постановка на профилактический учет, официальное предостережение, наблюдение за промежуточными результатами социальной реабилитации,

Профилактика аналогична специально-криминологическому предупреждению преступлений, которое так же, как и профилактика, предотвращает и пресекает преступления. При этом предотвращение – недопущение замышляемого, готовящегося уголовно наказуемого деяния, склонение лица к добровольному отказу до начала предполагаемого совершения преступления. Пресечение, как мера государственного принуждения, направлено на прекращение совершаемого преступного деяния, для недопущения общественно опасного последствия.

Психологами выделяются такие типы противоправного поведения несовершеннолетних, как: агрессивно-насильственные (драка, суицид), корыстные (кража), ранняя алкоголизация и наркотизация, антиобщественные проступки, сексуально-развратные действия.

Специалистам, работающим с дезадаптированными («трудными») детьми, необходимо учитывать их социально-психологические особенности, особенности их семей. Пока не сформирована у несовершеннолетнего положительная система ценностей, большое значение имеют недопустимые микросредовые негативные воздействия (в том числе отношение психолога, учителя, социального педагога, врача), что может только усилить личностную дисгармонию и вызвать декомпенсацию пограничного расстройства, что приведет несовершеннолетнего к патологии поведенческой сферы.

Специалистам нужно знать о существовании важнейшей особенности пубертата¹³ – апробирование различных способов взаимодействия в группе сверстников, когда происходит коррекция разных типов взаимоотношений, оформляются социальные установки, ценностные ориентации, самооценка, уровень притязаний. У большинства несовершеннолетних возникают проблемы в поведении, развивается умение видеть и слышать, сочувствовать и сопереживать; это является основным психологическим условием для формирования «трудной» аномальной личности – дома, в школе, во дворе. Такой ребенок не способен противиться отрицательному влиянию микросреды.

Делинквентное поведение¹⁴ несовершеннолетних характеризуется формированием антиобщественных личностных установок и криминального поведения, а также внутренними или внешними конфликтами несовершеннолетнего в его микросредах. Поэтому при выявлении делинквентного поведения психологу и педагогу нужно провести анализ типологии и формы делинквентного поведения: ситуационность, стойкость, проявившиеся вследствие семейно-педагогической запущенности и социально-личностной деформации.

Педагогу при общении с дезадаптированным несовершеннолетним (не приспособленным к условиям социума) при оказании помощи ему, его семье важно определиться в предпосылках девиации¹⁵. Совместно с коллегами-психологами, социальными работниками определить состояние ребенка:

¹³ Puberty. Период полового созревания; стадия, период онтогенеза, на протяжении которого организм развивается до достижения половой зрелости, т.е. способности к прокреации URL: <https://ru.wiktionary.org/wiki>.

¹⁴ Делинквентное поведение (лат. *delictum* — *проступок*, англ. *delinquency* — *правонарушение, провинность*) антиобщественное противоправное поведение индивида, воплощённое в его проступках (действиях или бездействии), наносящих вред как отдельным гражданам, так и обществу в целом. Понятием «Делинквентное поведение» оперируют представители криминологии, социологии, педагогики, психологии, социальной педагогики и других отраслей знания. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki>.

мотивацию к обучению, уровень знаний, семейное положение. При дальнейшем изучении социально-психологических отклонений несовершеннолетнего, его семьи необходимо участие социального педагога, школьного психолога, психиатра, ориентированного в пограничной психиатрии и имеющего опыт оказания психотерапевтической помощи. Опираясь на результаты медико-психолого-педагогической комиссии (МППК), можно оценить основную причину дезадаптации.

Результат консультативно-диагностической оценки – выделение основной проблемы «трудного» ребенка, оценка девиации поведения, актуального и ближайшего развития несовершеннолетнего. Психологи выделяют три варианта девиантного поведения:

– «непатологический» – рекомендуется социально-профилактическая, психолого-педагогическая помощь;

– «условно-патологический» – имеются отклонения нормы поведения с определенными пограничными психологическими расстройствами. Рекомендуются меры комплексной психолого-медицинской реабилитации;

– «патологический» – характеризуется психическими расстройствами (склонность к суициду, парасуицидальная настроенность, агрессия, импульсивность). Рекомендуется психиатрическая помощь, возможно даже стационарная.

Чтобы не было отрицательной, негативной реакции на сотрудника правоохранительных органов, педагога, специалиста, важно относиться к несовершеннолетнему как к личности, соблюдать этические нормы общения.

¹⁵ Девиация – отклонение от нормы, которое проявляется в поведении человека, направленном против социальных, общественных и религиозных правил, принятых в обществе. Яркими примерами девиации являются злоупотребление наркотическими средствами и алкоголем, преступления, мелкие хулиганства. URL: <http://depressio.ru/slovar-terminov/383-deviaciya.html>.

Отрицательные последствия девиантного поведения описаны в трудах Е.В. Змановской¹⁶, которая определила критерии антиобщественного поведения:

- антисоциальное – проступки, выходящие за рамки закона, несущие угрозу личности и правопорядку в обществе;
- асоциальное – несоблюдение нравственных устоев, угрожает межличностным взаимоотношениям;
- деструктивное – виктимные, разрушительные действия, склонность к суицидам, агрессия и жестокость к окружающим, враждебность, разного рода зависимости, угроза собственной и чужой жизни.

Накопленный опыт работы с несовершеннолетними правонарушителями показывает целесообразность последовательной, направленной, комплексной лечебно-коррекционной работы с несовершеннолетними из группы высокого риска поведенческих нарушений. Дальнейшее выделение и изучение разного рода факторов, влияющих на ранних этапах развития на становление личности, на «правильное» и «неправильное» поведение, раскрытие механизмов их проявления – основа разработки комплексных мер первичной профилактики и ранней коррекции поведенческих нарушений.

Процесс предупреждения асоциального поведения детей и подростков предполагает ломку сложившихся до этого у ребенка жизненных стереотипов, интерес к проводимой с ним социально-педагогической деятельности, формирование достаточно твердых взглядов, убеждений, социальных ориентаций.

¹⁶ Змановская Е.В. Девиантология: (Психология отклоняющегося поведения). учебное пособие; 2-е изд., испр. М.: Академия, 2004. 288 с.

2. Основания проведения индивидуальной профилактической работы

Основаниями проведения индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей являются обстоятельства, если они зафиксированы в следующих документах:

1) заявление несовершеннолетнего либо его родителей или иных законных представителей об оказании им помощи по вопросам, входящим в компетенцию органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

2) приговор, определение или постановление суда;

3) постановление комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, прокурора, руководителя следственного органа, следователя, органа дознания или начальника органа внутренних дел;

4) документы, определенные федеральным законодательством как основания помещения несовершеннолетних в учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

5) заключение, утвержденное руководителем органа или учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, по результатам проведенной проверки жалоб, заявлений или других сообщений.

Таким образом, существует определенная специфика работы с несовершеннолетними гражданами, права, свободы и интересы которых находятся под особым контролем со стороны государства и общественности.

В соответствии с требованиями законодательства, регламентирующего деятельность сотрудников ОВД по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, по каждому факту совершения несовершеннолетними преступлений в период отбывания наказаний, не связанных с лишением свободы, в целях выявления упущений в деятельности

сотрудников полиции, установлению и устранению причин и условий, способствовавших совершению подростками преступлений, проводятся служебные проверки.

Как пример профилактической деятельности в целях усиления контроля за поведением осужденных несовершеннолетних и предупреждения совершения с их стороны повторных преступлений и правонарушений сотрудниками ПДН ОП УМВД России по г. Кургану за 6 месяцев 2017 г. направлено 36 ходатайств для решения вопроса об отмене или замене наказания, продлении испытательного срока, вменении дополнительных обязанностей (АППГ – 25; + 44,0 %). Удельный вес удовлетворенных судом ходатайств за первое полугодие 2017 г. от общего количества направленных составил 50 % или 18 ходатайств. В аналогичном периоде прошлого 2016 г. данный показатель составлял 60 %.

Как показывает практика, суд вменяет дополнительные обязанности условно осужденным подросткам только в исключительных случаях – если подросток допускает совершение нескольких правонарушений. При этом не учитывается отрицательная направленность личности подростка, мнение сотрудников ПДН и УИИ. Суд считает применение таких мер воздействия, которые ограничивают права и свободы несовершеннолетнего. Сложившаяся ситуация указывает на дальнейшую гуманизацию наказаний в отношении подростков, что является субъективной причиной высокого уровня повторной преступности среди несовершеннолетних. Например, по итогам 6 месяцев 2017 г. в г. Кургане несовершеннолетними, не достигшими возраста привлечения к уголовной ответственности, совершено 38 общественно опасных деяний (далее – ООД) (АППГ – 69, или 44,9 %). Участниками совершения ООД стал 41 подросток (АППГ – 85, или 51,8 %).

Как и во «взрослой» в структуре общественно опасных деяний подростковой преступности преобладают имущественные деяния (78,9 %), меньшая доля (5,3 %) приходится на деяния, направленные против жизни и

здоровья личности; остальные деяния, предусмотренные Особенной частью УК РФ (против половой неприкосновенности, по линии НОН и др.), составляют 15,8 %.

Анализ возрастной категории участников ООД выглядит следующим образом: в возрасте до 11 лет – 11 человек или 26,8 %; в возрасте от 11–13 лет – 26 человек или 63,4 %; в возрасте 14–15 лет – 4 человека или 9,8 %; в возрасте 16 лет и старше – не совершали. В силу возрастных особенностей анализируемой категории несовершеннолетних 100 % из них являются обучающимися общеобразовательных школ.

В целях профилактики совершения подростками повторных преступных деяний, защиты их жизни и здоровья за 6 месяцев 2017 г. сотрудниками ПДН ОП УМВД России по г. Кургану в суд направлено 24 ходатайства о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП УМВД России по Курганской области в соответствии с п. 4, п. 2 ст. 22 федерального закона от № 120-99, в 9 случаях ходатайства о помещении подростков в ЦВСНП на срок до 30 суток судом удовлетворены, в 13 случаях в помещении отказано.

Результаты изучения решений Курганского городского суда за первое полугодие 2017 г. об отказе в удовлетворении ходатайств о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП либо продлении срока содержания в ЦВСНП до 30 суток позволяет сделать вывод о том, что основной причиной отказов является ненадлежащая, проведенная не в полном объеме профилактическая работа в отношении помещаемого в ЦВСНП, отсутствие достаточных сведений об утрате контроля за несовершеннолетним со стороны школы и семьи, отсутствие оснований того, что временная изоляция несовершеннолетнего предупредит совершение повторных правонарушений, а также отсутствие информации о состоянии здоровья несовершеннолетнего. Кроме того суд, как правило, отказывает в помещении в ЦВСНП либо о продлении срока содержания подростков в ЦВСНП до 30 суток, совершивших правонарушение впервые. По мнению большинства судей, помещению в ЦВСНП должно

предшествовать стабильно противоправное поведение подростка, что не согласуется с положениями ст. 22 ФЗ-120, а также утрачивается смысл данной профилактической меры, поскольку законодателем предусмотрено помещение в ЦВСНП несовершеннолетних именно в целях недопущения повторных правонарушений.

Необходимо отметить, что имеются факты повторного совершения общественно опасных деяний несовершеннолетними, в отношении которых судом ранее отказывалось в помещении в ЦВСНП. Так, к примеру, несовершеннолетним Ванкудиновым Д.В., 2004 г. рождения, 08.01.2017 г. совершено преступление, предусмотренное ст. 214 УК РФ. Сотрудниками ПДН ОП № 3 УМВД России по г. Кургану в адрес КГС направлено ходатайство о помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП на срок до 30 суток. Однако решением КГС ходатайство оставлено без удовлетворения, поскольку суд пришел к выводу, что у подростка имеется место проживания, из-под контроля родителей он полностью не вышел, противоправное деяние совершено им впервые.

Вместе с тем 14.06.2017 г. несовершеннолетний Ванкудинов Д.В. в группе с несовершеннолетними Тороповым М. и Ванкудиновым И. вновь совершил преступление, предусмотренное ч. 3 ст. 158 УК РФ. По данному факту 21.06.2017 г. в отношении Ванкудинова Д. сотрудниками ПДН ОП № 5 УМВД России по г. Кургану вынесено постановление об отказе в ВУД в связи с недостижением им возраста привлечения к уголовной ответственности.

Изучение обстоятельств, способствующих совершению повторных преступлений судимыми несовершеннолетними, показывает, что повторная преступность несовершеннолетних обусловлена комплексом причин: желание несовершеннолетних противостоять обществу и самовыразиться; отсутствие надлежащего контроля за времяпрепровождением несовершеннолетнего со стороны законных представителей; чувство безнаказанности и вседозволенности; гуманизация наказаний, назначенных судом в отношении

подростков; недостаточно эффективная организация работы с лицами, состоящими на учете в ПДН по исправлению поведения со стороны всех органов и учреждений системы профилактики.

3. Особенности индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними в ЦВСНП

Индивидуальная профилактическая работа в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей проводится в сроки, необходимые для оказания социальной и иной помощи несовершеннолетним, или до устранения причин и условий, способствовавших безнадзорности, беспризорности, правонарушениям или антиобщественным действиям несовершеннолетних, или до достижения ими возраста восемнадцати лет, или наступления других обстоятельств, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Преступность несовершеннолетних обусловлена общей криминогенной обстановкой в стране, имеет особенности и связана с возрастными, половыми психологическими различиями несовершеннолетних правонарушителей, механизмами противоправного поведения; социальными, демографическими, экономическими, географическими факторами; нравственно-психологическими сферами общественной жизни.

Данную проблему озвучил в своей работе О.В. Стариков¹⁷, он отметил, что по результатам различных исследований факторами, ведущими к формированию противоправного поведения несовершеннолетних, являются

¹⁷ Стариков О.В. Анализ наиболее распространенных проблем, вызывающих повторные правонарушения несовершеннолетних, с перечнем мер по их профилактике // Прикладная юридическая психология. 2010. № 3. С. 70–78.

особенности нравственно-психологического, социального и экономического плана.

В целом к ним относятся:

– ослабление и кризис современной семьи, которые заключаются в возросшей конфликтности членов семьи, крайне высоком уровне разводов, понижении культурно-нравственного показателя родителей, в утрате семейных традиций, повышении разобщенности между членами семьи, высокой склонности родителей к алкоголизму, снижению авторитета родителей, неумении правильно и систематически воспитывать детей; игнорировании интересов детей или их чрезмерном баловании (излишняя авторитарность или избыток нежности как результат гипертрофированного чувства долга);

– отклонения в психическом развитии несовершеннолетних как результат неправильного воспитания и негативного воздействия агрессивной среды;

– деформация правового и нравственного воспитания и развития несовершеннолетних, негармоничное развитие социальных, материальных и духовных потребностей¹⁸, рост праздности как качества личности¹⁹, половая распущенность, идеология «общества потребления»; разрушительное влияние на несовершеннолетнего современной поп-культуры, лишенной достойного художественного и эстетического содержания;

– неуспеваемость, трудности в школе, последствиями чего является поиск реализации себя вне школы;

– демонстрация независимости во взглядах, объединение в преступные группы, насильственные способы решения конфликтов, рост агрессивности;

¹⁸ Социальные потребности – зависимость от общения, контакта, реализации в обществе. Материальные потребности человека (биологические) – обеспечение сохранения и продолжения жизни. Духовные – реализация инстинктов поклонения и размножения. Творческая реализация, зависимость от получения удовольствий. URL: <http://fb.ru/article/126197/materialnyie-potrebnosti-cheloveka-primeryi-osobennosti>.

¹⁹ Праздность как качество личности – склонность бесцельно проводить время без всякого дела, в бесполезных хождениях и шатаниях. URL: <https://podskazki.info/prazdnost>.

- повышение криминальной «популярности», воздействие криминальной субкультуры на поведение и идеалы²⁰;
- рост алкоголизма и наркомании у несовершеннолетних;
- появление массовых беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних;
- снижение контролирующего и воспитательного потенциала общественных и государственных учреждений;
- негативные последствия расширения прав и свобод, устранение существующих ограничений и, как правило, уяснение несовершеннолетними свободы как безнаказанности и вседозволенности.

К факторам социально-экономического плана относятся:

- иллюзия ощущения несовершеннолетними справедливости расслоения общества на бедных и богатых;
- низкая обеспеченность материальными, социальными и духовными ресурсами, необходимыми для жизни;
- недостаток общедоступной сети для досуга несовершеннолетних (спортивной, технической и т.п.);
- возросшая недоступность профессионального образования несовершеннолетних, отсутствие перспективы трудоустройства, высокая безработица, нежелание заниматься низкоквалифицированным и малооплачиваемым трудом.

Вышеизложенное позволяет утверждать, что недостатки в нравственном и трудовом воспитании, плохая организация досуга; ошибки и упущения в деятельности правоохранительных органов, образовательных коллективов, государственных и общественных организаций, неблагоприятные условия нравственного формирования выступают основной причиной противоправного поведения несовершеннолетних, детской безнадзорности и правонарушений.

²⁰ Как пример, группы несовершеннолетних под символами АУЕ в Забайкальском крае.

Исходя из вышеизложенного, на ЦВСНП возлагается сложная задача по исправлению определенных недостатков, допущенных ранее в профилактике правонарушений несовершеннолетних.

В целом индивидуальная профилактическая работа с несовершеннолетними, находящимися в ЦВСНП, при наличии оснований ее проведения осуществляется с учетом возраста, поведения, общественной опасности ранее совершенных правонарушений, а также других обстоятельств, имеющих значение для применения эффективных мер профилактического воздействия, проводится в течение всего времени их пребывания там.

Должностные лица ЦВСНП, ответственные за проведение индивидуальной профилактической работы, проводят индивидуальную профилактическую работу с доставленными несовершеннолетними, выявляют среди них лиц, причастных к совершению преступлений и общественно опасных деяний, а также устанавливают обстоятельства, причины и условия, способствующие их совершению, информируют об этом соответствующие органы внутренних дел и другие заинтересованные органы и учреждения.

В целях повышения эффективности индивидуальной профилактической работы к несовершеннолетним применяются меры поощрения и взыскания.

В целях предупреждения правонарушений среди несовершеннолетних, установления обстоятельств, причин и условий, способствующих их совершению, сотрудники центров временного содержания:

- выясняют условия жизни и воспитания несовершеннолетних в семье; их личные качества, интересы, причины самовольного прекращения работы, учебы, ухода из семьи, учебного заведения; недостатки в деятельности организаций и учебных заведений, способствующие совершению правонарушений; факты совершения преступлений, лиц, принимавших в них участие, находящихся в розыске, пропавших без вести; места сбыта похищенного; случаи вовлечения несовершеннолетних в преступную и иную

антиобщественную деятельность; факты совершения противоправных действий в отношении несовершеннолетних;

– незамедлительно докладывают рапортом начальнику центра временного содержания о выявлении лиц, причастных к совершению преступлений, или иных обстоятельствах, имеющих значение для их раскрытия. По его письменному поручению полученная информация в установленном порядке направляется в соответствующие органы внутренних дел, которые уведомляют центры временного содержания о результатах ее рассмотрения;

– проводят индивидуальные воспитательные мероприятия с несовершеннолетними, находящимися в центре временного содержания, обращая особое внимание на развитие положительных склонностей и интересов, устранение недостатков в поведении, приобщают их к учебе и труду;

– информируют заинтересованные органы и учреждения о причинах и условиях безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, вносят соответствующие предложения об их устранении, а также по вопросам организации обучения и трудового воспитания детей и подростков, находящихся в центрах временного содержания, оказания им помощи в бытовом и трудовом устройстве.

В случае доставления в центр временного содержания несовершеннолетних, личность которых не установлена, должностные лица центров временного содержания принимают меры к установлению личности доставленных по имеющимся у несовершеннолетних документам, используя сведения об их родителях или законных представителях, а также путем направления запросов в соответствующие органы внутренних дел, другие организации и учебные заведения.

В этих целях должностные лица центра временного содержания:

– выявляют обстоятельства задержания подростков, путь их следования, вид транспорта, места возможного проживания, источники и средства существования, а также иные обстоятельства, имеющие значение для установления личности несовершеннолетних, содержат лиц, скрывающих свои биографические данные, под постоянным наблюдением;

– составляют описание внешности по методу словесного портрета, организуют фотографирование несовершеннолетнего (фас, оба профиля), а также составляют описание одежды и других имеющихся у него вещей;

– в течение суток после установления личности несовершеннолетнего направляют сведения о месте его нахождения в соответствующие органы внутренних дел, родителям или законным представителям, а также в заинтересованные органы и общественные организации.

4. Особенности организации деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей по предупреждению повторных преступлений со стороны несовершеннолетних (формы и методы работы)

Рассмотрим ключевые особенности организации деятельности центров временного содержания несовершеннолетних правонарушителей по предупреждению повторных правонарушений, уточняя круг задач ЦВСНП и формы возможного профилактического воздействия.

Одним из перспективных направлений профилактической работы с несовершеннолетними правонарушителями является применение восстановительного подхода.

В период всеобщего реформирования общественных отношений базовые сферы жизни и деятельности несовершеннолетних претерпели значительные трансформации. Так, предупреждение повторных преступлений лицами, не достигшими 18 лет, является одной из приоритетных задач современной

государственной политики. При этом ключевым институтом, входящим в систему органов внутренних дел, призванным обеспечивать реализацию мероприятий по предупреждению безнадзорности и нарушений правопорядка данными субъектами, выступают центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей (ЦВСНП). Однако организация их функциональной деятельности сопровождается рядом недостатков и противоречий, что, в конечном итоге, отражается на увеличении количественных и качественных изменений криминальной и деликтной (связанной с нарушением субъективного права потерпевшего – наличием вреда) активности.

В этой связи необходимо осуществить комплекс мер, направленных на совершенствование деятельности ЦВСНП с учетом специфических особенностей их организации, а также социально-правового положения лиц, вернувшихся из ЦВСНП.

Главная особенность ЦВСНП заключается в контингенте доставляемых лиц, среди которых выделяются субъекты, не достигшие 18-летнего возраста. Так, положения федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» относят к таким лицам следующие категории:

- 1) направляемые по приговору суда (постановлению судьи) в специализированные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа;
- 2) ожидающие окончательного решения суда о помещении их в специализированные учреждения закрытого типа;
- 3) самовольно покинувшие такие заведения;
- 4) совершившие правонарушение или преступление до достижения установленного законом возраста, с которого наступает административная или уголовная ответственность.

Именно данный фактор предопределяет всю дальнейшую специфику функционирования анализируемых подразделений органов внутренних дел.

Исходя из этого, целесообразно проанализировать ключевые задачи, которые решает данный институт. В соответствии с приказом МВД России «О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей» к ним относятся следующие:

1) обеспечение приема и временного содержания несовершеннолетних правонарушителей 24 часа в сутки. Осуществляется в целях защиты их жизни и здоровья, а также предупреждения совершения ими повторных нарушений действующего законодательства;

2) проведение в индивидуальном порядке профилактической работы с доставленными лицами, не достигшими 18-летнего возраста, определение лиц, имеющих непосредственное отношение к совершению правонарушений и преступлений, установление ключевых обстоятельств, причин и условий, способствующих их совершению, а также доведение полученной информации до сведения соответствующих органов внутренних дел и других заинтересованных органов и учреждений;

3) транспортировка несовершеннолетних в специализированные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, а также осуществление иных мер по устройству несовершеннолетних, содержащихся в ЦВСНП, в пределах установленной компетенции.

При этом индивидуальная профилактическая работа должна быть организована и осуществляться с учетом возраста, поведения, степени общественной опасности ранее совершенного деяния и других обстоятельств. В целях достижения максимального эффекта сотрудники ЦВСНП могут применять меры поощрения или взыскания.

Детальный анализ ключевых задач, остро стоящих перед ЦВСНП, определяет специфические направления деятельности данных органов. Так, необходимо учитывать особенности, проявляющиеся в ключевых формах профилактического воздействия, среди которых выделяются следующие:

1) правовое просвещение и правовое информирование – доведение до сведения несовершеннолетнего лица информации, которая нацелена на обеспечение защиты прав и свобод отдельного человека, всего общества и государства от любых противоправных деяний путем применения разноплановых мер образовательного, воспитательного, организационного, методического или информационного характера;

2) профилактическая беседа – подробное разъяснение поведения лицу, в отношении которого применяются меры профилактики правонарушений индивидуального характера, морально-правовой стороны совершенных действий и полноты ответственности, а также возможных социально-правовых последствий продолжения противоправного поведения;

3) официальное предостережение – объявление уполномоченным органом о недопустимости осуществления действий, которые порождают условия для совершения нарушения положений действующего законодательства, либо недопустимости продолжения подобного поведения (применяется в том случае, когда отсутствуют достаточные основания для привлечения несовершеннолетнего к административной или уголовной ответственности);

4) профилактический учет позволяет соответствующим органам получить необходимую информацию о том, чем занимается конкретный субъект;

5) внесение представления о необходимости устранения конкретных причин и условий, порождающих правонарушение;

6) профилактический надзор заключается в наблюдении за поведением несовершеннолетнего правонарушителя, который стоит на учете в соответствующих органах, и за соблюдением им установленных законом ограничений;

7) социальная адаптация – установленная система мероприятий, направленных на оказание лицам, которые оказались в затруднительной

жизненной ситуации, содействия в реализации их законных прав и свобод, оказание возможной помощи в бытовом и трудовом устройстве (как правило, применяется в отношении безнадзорных и беспризорных лиц, не достигших 18-летнего возраста; лиц, отбывающих уголовное наказание, не связанное с лишением свободы; тех, кто занимается бродяжничеством и попрошайничеством; подвергнутых принудительным мерам воспитательного воздействия и др.);

8) ресоциализация – комплекс мероприятий педагогического, правового, социально-экономического, иного характера, применяемых с целью повторного восстановления социального и личного статуса лица, подвергавшегося мерам уголовно-правового характера;

9) социальная реабилитация – совокупность эффективных мероприятий, направленных на восстановление потерянных социальных прав, утраченных из-за проблем, создавших в жизни трудную ситуацию, путем разъяснения порядка получения профессиональной помощи. К средствам социальной реабилитации относят системы образования; здравоохранения; профессиональной подготовки и переподготовки; учреждения и организации психологической помощи, поддержки и коррекции; общественные организации в сфере социальных проблем;

10) оказание помощи гражданам, которые пострадали от правонарушений в их адрес, посредством предоставления социально-правовой, психологической, медицинской, консультационной и любой другой поддержки в целях устранения либо минимизации негативных последствий правонарушений либо реального снижения риска стать пострадавшим.

Исходя из этого, можно утверждать, что главная особенность деятельности ЦВСНП заключается в применении восстановительного подхода, выступающего альтернативой карательного, что позволяет сместить акцент с обозначения виновности несовершеннолетнего и проявления негативного отношения к детям с выраженным девиантным поведением, определения вида

наказания или мер воздействия на них в сторону безоценочного восприятия их личности. Это способствует пробуждению у несовершеннолетних чувства личной ответственности за собственные действия, решения и свое будущее.

Ориентация на восстановительный подход в организации деятельности ЦВСНП предопределяет учет специфических условий, включая следующие:

1) обязательный характер аналитической работы, позволяющей определить, в каких условиях рос и развивался ребенок;

2) проведение работы с подростком и его семьей по подготовке к принятию сложившихся условий и осознанию наличия проблемной ситуации, а также совместный поиск ключевых путей выхода из нее;

3) оказание посильной помощи в адаптации к условиям жизни с учетом необходимости полярного изменения ситуации.

Представляется необходимым, чтобы в ЦВСНП воспитательная деятельность осуществлялась по следующим направлениям: правовому, нравственному, физическому, патриотическому, трудовому и эстетическому. Учитывая, что несовершеннолетние правонарушители находятся в ЦВСНП ограниченный период времени, деятельность должна быть оформлена в самостоятельные блоки, имеющие свою логическую структуру и методическое обеспечение.

Таким образом, организация деятельности ЦВСНП обладает определенной спецификой, что обусловлено работой с несовершеннолетними гражданами, права, свободы и интересы которых находятся под особым контролем со стороны государства и общественности.

Повышению эффективности профилактической работы с несовершеннолетними правонарушителями сотрудниками ПДН и ЦВСНП будет способствовать их обучение методам и средствам использования психолого-педагогического инструментария в процессе профилактики подростковой преступности.

5. Права лиц, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа

Несовершеннолетним, их родителям или иным законным представителям, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа, обеспечиваются права и свободы, гарантированные Конституцией Российской Федерации, Конвенцией ООН о правах ребенка, международными договорами Российской Федерации, федеральным законом²¹, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Несовершеннолетние, находящиеся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в установленном порядке имеют право на:

– уведомление родителей или иных законных представителей о помещении несовершеннолетнего в учреждение системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. При наличии сведений о месте жительства или месте пребывания родителей или иных законных представителей информация о помещении несовершеннолетнего в указанное учреждение должна быть направлена им в течение 12 часов с момента его помещения, а при отсутствии сведений о родителях или иных законных представителях указанное уведомление в течение трех суток с момента помещения несовершеннолетнего направляется в орган опеки и попечительства по его последнему месту жительства;

– получение информации о целях своего пребывания в учреждении системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, правах и об обязанностях, основных правилах, регулирующих внутренний распорядок в данном учреждении;

²¹ Об основах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних : федеральный закон от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ (ред. от 07.06.2017).

- обжалование решений, принятых работниками органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в вышестоящие органы указанной системы, органы прокуратуры и суд;
- гуманное, не унижающее человеческого достоинства обращение;
- поддержание связи с семьей путем телефонных переговоров и свиданий без ограничения их количества;
- получение посылок, бандеролей, передач, получение и отправление писем и телеграмм без ограничения их количества;
- обеспечение бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем по установленным нормам. Нормы и порядок обеспечения за счет средств федерального бюджета бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем несовершеннолетних, находящихся в федеральных учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, утверждаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Нормы и порядок обеспечения за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем несовершеннолетних, находящихся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних субъектов Российской Федерации или муниципальных образований, утверждаются законами субъектов Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- обеспечение бесплатной юридической помощью с участием адвокатов, а также иных лиц, имеющих право на оказание юридической помощи в соответствии с законом.

Права несовершеннолетних, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, а также организация работы по их исправлению

регламентируются Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации и другими федеральными законами.

Перечисление вышеуказанных прав не должно толковаться как отрицание или умаление других прав несовершеннолетних.

6. Применение мер взыскания в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

За нарушения установленного порядка содержания в специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, в специальных учебно-воспитательных учреждениях открытого и закрытого типа органов управления образованием и центрах временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел к несовершеннолетним могут применяться следующие меры взыскания: предупреждение, выговор, строгий выговор.

К примеру, к несовершеннолетним, находящимся в специальных учебно-воспитательных учреждениях открытого и закрытого типа органов управления образованием, могут также применяться следующие меры взыскания: сообщение родителям или иным законным представителям; исключение из специального учебно-воспитательного учреждения открытого типа органа управления образованием на основании постановления комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по месту нахождения указанного учреждения.

Порядок применения мер взыскания к несовершеннолетним определяется соответствующими нормативными правовыми документами, регламентирующими деятельность учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

По отношению к несовершеннолетним не допускаются: применение физического и психического насилия; применение мер воздействия без учета возраста несовершеннолетних; применение мер, носящих антипедагогический характер, унижающих человеческое достоинство; ограничение контактов несовершеннолетних с родителями или иными законными представителями либо лишение несовершеннолетних контактов с родителями или иными законными представителями; уменьшение норм питания; лишение прогулок.

Необходимо помнить, что полиция является государственным органом, реализующим властные полномочия, в том числе по принудительному доставлению и содержанию несовершеннолетних правонарушителей и беспризорных в специальные учреждения различных организаций (здравоохранения, образования, юстиции и др.). Необходимо организовать профилактические мероприятия таким образом, чтобы реализация этих полномочий способствовала сокращению количества несовершеннолетних правонарушителей на улицах России.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в пределах своей компетенции обязаны обеспечивать соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних, осуществлять их защиту от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлять несовершеннолетних и семьи, находящиеся в социально опасном положении, а также незамедлительно информировать:

- 1) орган прокуратуры о нарушении прав и свобод несовершеннолетних;
- 2) комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав о выявленных случаях нарушения прав несовершеннолетних на образование, труд, отдых, жилище и других прав, а также о недостатках в деятельности органов и учреждений, препятствующих предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (указанная информация подлежит хранению и использованию в порядке, обеспечивающем ее конфиденциальность);
- 3) орган опеки и попечительства о выявлении несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей либо находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их воспитанию;
- 4) орган управления социальной защитой населения – о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства в связи с безнадзорностью или беспризорностью, а также о выявлении семей, находящихся в социально опасном положении;
- 5) орган внутренних дел о выявлении родителей несовершеннолетних или иных их законных представителей и иных лиц, жестоко обращающихся с несовершеннолетними и (или) вовлекающих их в совершение преступлений

или антиобщественных действий или совершающих по отношению к ним другие противоправные деяния, а также о несовершеннолетних, совершивших правонарушение или антиобщественные действия;

б) орган управления здравоохранением о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в обследовании, наблюдении или лечении в связи с употреблением алкогольной и спиртосодержащей продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, наркотических средств, психотропных или одурманивающих веществ;

7) орган управления образованием о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства в связи с самовольным уходом из детских домов, школ-интернатов и других детских учреждений либо в связи с прекращением по неуважительным причинам занятий в образовательных учреждениях;

8) орган по делам молодежи о выявлении несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и нуждающихся в этой связи в оказании помощи в организации отдыха, досуга, занятости.

Должностные лица, родители несовершеннолетних или иные их законные представители и иные лица несут ответственность за нарушение прав несовершеннолетних, а также за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Об основах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федеральный закон от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ (ред. от 07.06.2017).

2. О полиции: федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 03.07.2016, с изм. от 19.12.2016).

3. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ.

4. О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей (вместе с Инструкцией по организации деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей): приказ МВД России от 01.09.2012 № 839.

5. О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: приказ МВД России от 17.01.2006 N 19 (ред. от 28.11.2017).

6. Дубровин А.К. Антиобщественное поведение и антиобщественные действия: теоретико-правовой аспект // Пробелы в российском законодательстве. 2017. № 1. С. 217–221.

7. Закопырин В. Н. Проблемы освобождения несовершеннолетних от административной ответственности // Уголовно-исполнительное право. 2016. № 3. С. 40–44.

8. Змановская Е. В. Девиантология (психология отклоняющегося поведения): учебное пособие; 2-е изд., испр. М.: Академия, 2004. 288 с.

9. Малков В.Д. Предупреждение и профилактика преступлений и иных правонарушений в системе борьбы с преступностью // Вестник МГЛУ. 2014. Вып. 25 (711). С. 78–83.

10. Стариков О.В. Анализ наиболее распространенных проблем, вызывающих повторные правонарушения несовершеннолетних, с перечнем мер по их профилактике // Прикладная юридическая психология. 2010. № 3. С. 70–78.

Учебное издание

Дубровин Алексей Кириллович,
Добров Алексей Николаевич,
Ваньков Алексей Владимирович

**ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЦЕНТРОВ
ВРЕМЕННОГО СОДЕРЖАНИЯ ДЛЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ
ПРАВОНАРУШИТЕЛЕЙ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ПОВТОРНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, ПОМЕЩЕННЫХ ЗА СОВЕРШЕНИЕ
ОБЩЕСТВЕННО ОПАСНЫХ ДЕЯНИЙ**

Подписано в печать 24.07.2018

Усл. печ. л. 3,0

Тираж 60 экз.

Формат 60x84/16

Заказ № 53

НИиРИО ФГКОУ ВО «Восточно-Сибирский институт МВД России»,
ул. Лермонтова, 110