

Краснодарский университет МВД России

**ОХРАНА ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА ПРИ ПРОВЕДЕНИИ  
МЕЖДУНАРОДНЫХ СПОРТИВНЫХ СОРЕВНОВАНИЙ**

Учебное пособие

Краснодар  
2018

УДК 340.13  
ББК 67.99(2)1  
О-92

Одобрено  
редакционно-издательским советом  
Краснодарского университета  
МВД России

Составители: О. В. Бунова, С. А. Ищенко, А. М. Подгайный, А. С. Шиенкова, О. В. Шкеля

Рецензенты:

*Ю. Н. Калюжный*, кандидат юридических наук, доцент (Орловский юридический институт МВД России имени В. В. Лукьянова);

*П. Н. Невежин* (Главное управление МВД России по Краснодарскому краю).

**Охрана общественного порядка** при проведении международных спортивных соревнований : учебное пособие / сост.: О. В. Бунова, С. А. Ищенко, А. М. Подгайный, А. С. Шиенкова, О. В. Шкеля. – Краснодар : Краснодарский университет МВД России, 2018. – 148 с.

ISBN 978-5-9266-1360-2

Рассматривается сущность организации охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, анализируются организационные принципы и направления этой деятельности, характеризуется тактика охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий.

Для профессорского-преподавательского состава, курсантов, слушателей образовательных организаций МВД России, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации.

УДК 340.13  
ББК 67.99(2)1

ISBN 978-5-9266-1360-2

© Краснодарский университет МВД России, 2018  
© Бунова О. В., Ищенко С. А., Подгайный А. М.,  
Шиенкова А. С., Шкеля О. В., составление, 2018

## ВВЕДЕНИЕ

Обеспечение на территории России личной безопасности человека и гражданина, его конституционных прав и свобод, усиление роли государства как гаранта обеспечения личности и общества, создание необходимой для этого правовой базы и механизма ее применения в настоящее время рассматриваются как основные задачи в области обеспечения национальной безопасности.

Массовые мероприятия, представляющие собой организованные действия значительных групп (масс) людей, протекающие в общественных местах, являются одной из важнейших форм общественной активности граждан. Количество проводимых международных спортивных мероприятий из года в год растет. В то же время при их проведении значительно возрастает угроза нарушений общественного порядка, а также совершения террористических актов и иных посягательств на общественную безопасность, что требует привлечение значительных сил и средств для обеспечения правопорядка.

Функции по непосредственной охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности при проведении международных спортивных мероприятий действующее законодательство возлагает, прежде всего, на органы внутренних дел. Определенными функциями и полномочиями в этой сфере наделяются также органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления, организаторы массовых мероприятий.

С учетом существующих угроз общественному порядку и общественной безопасности в условиях международных спортивных мероприятий, нуждаются в совершенствовании правовые основы и практика применения административно-правовых средств охраны и обеспечения этих общественных отношений.

Обеспечение общественного порядка и общественной безопасности при проведении международных спортивных мероприятий представляет собой весьма сложный процесс. Это связано не только с тем, что в процессе обеспечения общественного порядка и общественной безопасности задействованы силы, коренным образом отличающиеся друг от друга по объему задач и функций, стоящих перед ними, но и с тем, что конкретные методы действий необходимо определять в зависимости от конкретного массового мероприятия и складывающейся ситуации. Не существует универсальной модели охраны общественного порядка и общественной безопасности применительно ко всем массовым мероприятиям. Сложность состоит в том, что каждому мероприятию присущ специфические особенности, которые необходимо знать и учитывать. И уже в зависимости от указанных особенностей надо организовывать силы и средства обеспечения общественного порядка и общественной безопасности и определять тактику их действий.

## § 1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА ПРИ ПРОВЕДЕНИИ МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ



**Международные правовые акты в области регулирования  
организации и проведения массовых мероприятий**

Международный пакт о гражданских и политических правах

Конвенции о защите прав человека и основных свобод

Постановление Межпарламентской Ассамблеи СНГ от 4 декабря 2004 г.  
№ 24-7 «О соблюдении прав человека и основных свобод  
в государствах – участниках СНГ»

**Международный пакт о гражданских и политических правах,  
предусматривает**

право человека на мирные собрания не подлежит никаким  
ограничениям

кроме тех, которые налагаются в соответствии с законом в интересах  
обеспечения государственной или общественной безопасности,  
общественного порядка, охраны здоровья и нравственности  
населения или защиты прав и свобод других лиц

**Основу правового регулирования охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий на федеральном уровне составляют**

- Конституция РФ
- Федеральный Конституционный закон от 28 июня 2004 № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации»
- Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении»
- Федеральный закон от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ
- Федеральный закон от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях»

**В соответствии с Конституцией Российской Федерации  
гражданам предоставлено право**

собираться мирно и без оружия

проводить митинги, уличные шествия, демонстрации  
и пикетирования

при условиях предварительного уведомления органов власти

**Региональное законодательство в области правового регулирования охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий**

Закон Краснодарского края от 3 апреля 2009 г. № 1715-КЗ «Об обеспечении условий реализации права граждан на проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований в Краснодарском крае»

Закон Краснодарского края от 21 августа 2007 г. № 1315-КЗ «О выборах депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края»

Закон Краснодарского края от 26 декабря 2005 г. № 966-КЗ «О муниципальных выборах в Краснодарском крае»

Закон Краснодарского края от 23 июля 2003 г. № 608-КЗ «Об административных правонарушениях»

Закон Краснодарского края от 23 июля 2003 г. № 606-КЗ «О референдумах в Краснодарском крае»

Закон Краснодарского края от 10 мая 2011 г. № 2232-КЗ «О порядке проведения публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования»

## § 2. ВИДЫ МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

**Под массовыми мероприятиями** можно понимать совокупность действий или явлений социальной жизни с участием большого количества граждан, совершающихся с целью удовлетворения политических, духовных, физических и других потребностей граждан, являющихся формой реализации их прав и свобод, а также формой социального общения между людьми и способом выработки единства установок личности, коллектива и общества в целом.

наличие относительно  
большого количества людей

организованность действий  
людей

наличие цели мероприятия

## Массовые мероприятия характеризуются

пребывание на ограниченной территории большого количества населения

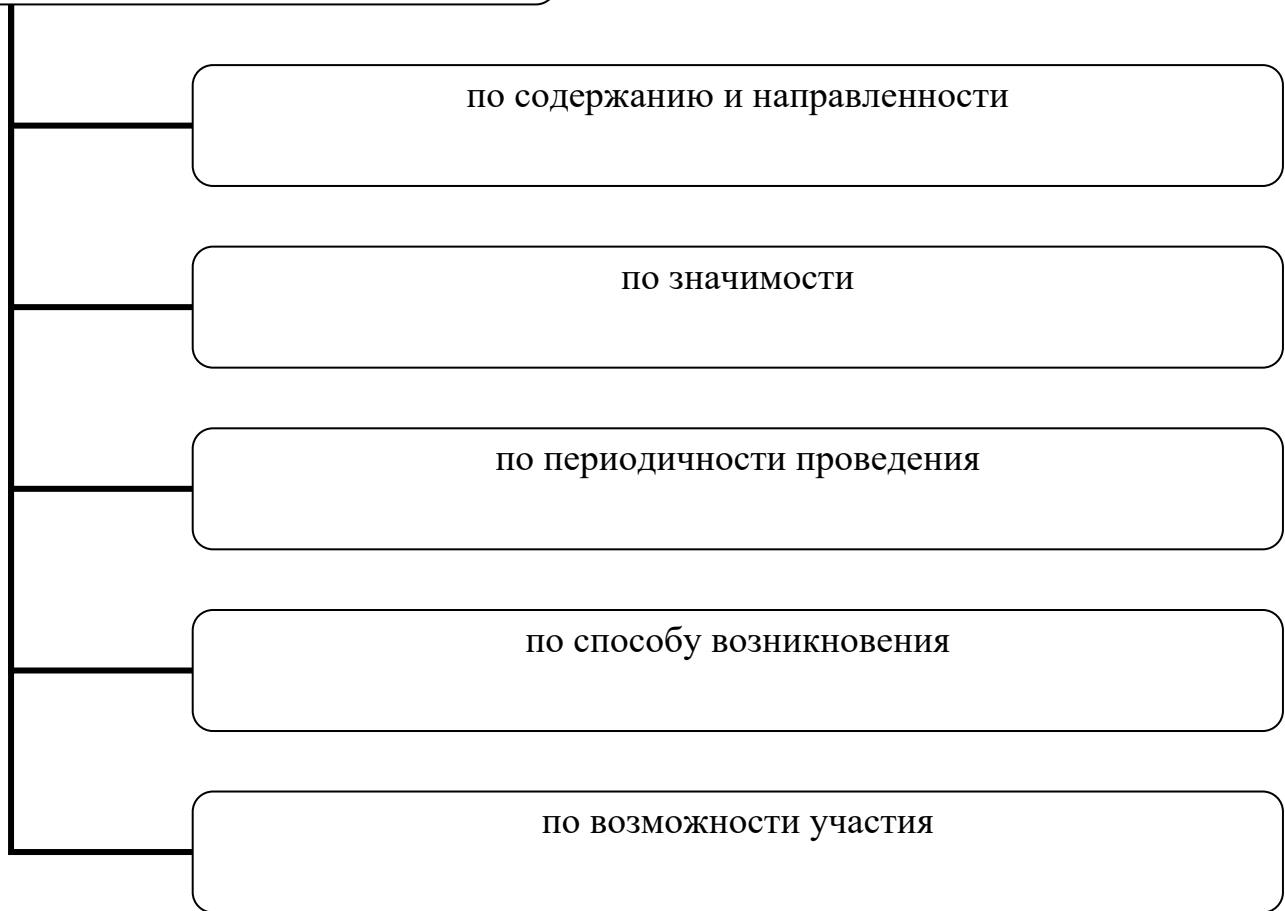
различный социальный, возрастной, образовательный уровень участников мероприятий

в общественных местах помимо самих участников мероприятий собирается большое количество посторонних наблюдателей

вводятся ограничения в движении транспорта и пешеходов, в работе предприятий и учреждений, организаций

концентрация большого количества людей на ограниченной территории способствует возникновению эффекта толпы, что выражается в понижении чувства ответственности за свои действия

**Условно все массовые мероприятия можно классифицировать по следующим признакам**



**По содержанию и направленности массовые мероприятия  
можно разделить на**

Общественно-политические (публичные) массовые мероприятия

Спортивные массовые мероприятия

Культурно-зрелищные массовые мероприятия

Религиозные массовые мероприятия

Специальные массовые мероприятия

**Общественно-политические (публичные) массовые мероприятия характеризуются**

определенностью состава участников

высоким уровнем организации мероприятия

общностью мотивов поведения

## Виды общественно-политических (публичных) массовых мероприятий

собрание - совместное присутствие граждан в специально отведенном или приспособленном для этого месте для коллективного обсуждения каких-либо общественно значимых вопросов

демонстрация – организованное публичное выражение общественных настроений группой граждан с использованием во время передвижения, в том числе на транспортных средствах, плакатов, транспарантов и иных средств наглядной агитации

митинг - массовое присутствие граждан в определенном месте для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера

шествие - массовое прохождение граждан по заранее определенному маршруту в целях привлечения внимания к каким-либо проблемам

пикетирование – форма публичного выражения мнений, осуществляемого без передвижения и использования звукоусиливающих технических средств путем размещения у пикетируемого объекта одного или более граждан, использующих плакаты, транспаранты и иные средства наглядной агитации, а также быстровозводимые сборно-разборные конструкции

**Под культурно-зрелищным массовым мероприятием можно понимать развлекательное мероприятие, подготовленное в целях организации отдыха и обеспечения пользования благами культуры в открытых общественных местах, специально не предназначенных для проведения, в котором граждане участвуют за плату или бесплатно**

Они включают в себя фестивали, народные гулянья, театрализованные представления, карнавалы, праздники, танцевальные вечера, дискотеки, концерты

Их целью является приобщение людей к разнообразным формам культурного досуга, духовным ценностям народа, к его обрядам и обычаям.

**Спортивное массовое мероприятие** это мероприятие, проводимое организатором спортивных мероприятий с целью сравнения достижений спортсменов и определения победителей в соответствии с правилами спортивных соревнований по видам спорта и утвержденного организатором спортивных мероприятий положения (регламента) об этих соревнованиях, что соответствует определенным центральным органом исполнительной власти, обеспечивающим формирование государственной политики в сфере физической культуры и спорта, требованиям

**Религиозные массовые мероприятия.** К наиболее широким религиозным мероприятиям следует отнести такие культовые праздники, как православная и еврейская пасха, мусульманский ураза, рождество Христово и т.п. Основные места их проведения – территории, прилегающие к церквям, синагогам, мечетям, молитвенным домам, кладбищам.

**Специальные массовые мероприятия** включают в себя ярмарки, аукционы, посещение объектов показа, многолюдные траурные процессии. Проведение таких мероприятий направлено на решение каких-либо специфических задач отдельными группами граждан, должностными лицами, коллективами, государственными органами или общественностью.

**Массовых мероприятий по значимости делятся на**

международные массовые мероприятия

региональные массовые мероприятия

общероссийские массовые мероприятия

массовые мероприятия местного значения

**По периодичности проведения массовые мероприятия делятся на**

**разовые (открытие памятников, мемориальных комплексов)**

**повторяющиеся (выборы, съезды и т.п.)**

**По возможности участия массовые мероприятия делятся на**

**общедоступные массовые мероприятия**

**массовые мероприятия с ограниченными количеством участников**

**По способу возникновения массовые мероприятия**

организованные (проведение законного мероприятия с уведомлением органов местной власти)

стихийные (проведение мероприятия без уведомления местных органов власти либо с нарушением установленных законом ограничений)

### § 3. ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ ПУБЛИЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

**Публичное мероприятие** - открытая, мирная, доступная каждому, проводимая в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акция, осуществляемая по инициативе граждан Российской Федерации, политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, в том числе с использованием транспортных средств.

**Целью публичного мероприятия** является свободное выражение и формирование мнений, выдвижение требований по различным вопросам политической, экономической, социальной и культурной жизни страны и вопросам внешней политики или информирование избирателей о своей деятельности при встрече депутата законодательного (представительного) органа государственной власти, депутата представительного органа муниципального образования с избирателями.

**Принципы проведения публичного мероприятия**

**законность** - соблюдение положений Конституции Российской Федерации, законодательных актов Российской Федерации

добровольность участия в публичном мероприятии

**К организации публичного мероприятия относятся**

оповещение возможных участников публичного мероприятия и подача уведомления о проведении публичного мероприятия в соответствующий орган исполнительной власти субъекта РФ или орган местного самоуправления

проведение предварительной агитации

изготовление и распространение средств наглядной агитации

другие действия, не противоречащие законодательству Российской Федерации, совершаемые в целях подготовки и проведения публичного мероприятия

**Организатором публичного мероприятия** могут быть один или несколько граждан Российской Федерации (организатором демонстраций, шествий и пикетирований - гражданин Российской Федерации, достигший возраста 18 лет, митингов и собраний - 16 лет), политические партии, другие общественные объединения и религиозные объединения, их региональные отделения и иные структурные подразделения, взявшие на себя обязательство по организации и проведению публичного мероприятия

**Не могут быть организатором публичного мероприятия**

лицо, признанное судом недееспособным либо ограничено дееспособным, а также лицо, содержащееся в местах лишения свободы по приговору суда

лицо, имеющее неснятую или непогашенную судимость за совершение умышленного преступления против основ конституционного строя и безопасности государства или преступления против ОБ и ОП либо два и более раза привлекавшееся к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные статьями 5.38, 19.3, 20.1-20.3, 20.18, 20.29 КоАП РФ, в течение срока, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию

политическая партия, другое общественное объединение и религиозное объединение, их региональные отделения и иные структурные подразделения, деятельность которых приостановлена или запрещена либо которые ликвидированы в установленном законом порядке.

**Организатор публичного мероприятия имеет право**

проводить митинги, демонстрации, шествия и пикетирования в местах и во время, которые указаны в уведомлении о проведении публичного мероприятия либо изменены в результате согласования с органом исполнительной власти субъекта РФ или органом местного самоуправления

проводить собрания - в специально отведенном или приспособленном для этого месте, позволяющем обеспечить безопасность граждан при проведении собрания

проводить предварительную агитацию в поддержку целей публичного мероприятия через средства массовой информации, путем распространения листовок, изготовления плакатов, транспарантов, лозунгов и в иных формах, не противоречащих законодательству Российской Федерации

**Организатор публичного мероприятия имеет право**

организовывать сбор добровольных пожертвований, подписей под резолюциями, требованиями и другими обращениями граждан

требовать от уполномоченного представителя органа внутренних дел удалить с места проведения публичного мероприятия лиц, не выполняющих законных требований организатора публичного мероприятия

уполномочивать отдельных участников публичного мероприятия выполнять распорядительные функции по его организации и проведению

использовать при проведении собраний, митингов, демонстраций и шествий звукоусиливающие технические средства (аудио-, видеоустановки и другие устройства) с уровнем звука, соответствующим стандартам и нормам, установленным в Российской Федерации

## Организатор публичного мероприятия обязан

подать в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления уведомление о проведении публичного мероприятия в порядке

не позднее чем за три дня до дня проведения публичного мероприятия информировать орган исполнительной власти субъекта РФ или орган местного самоуправления в письменной форме о принятии (непринятии) его предложения об изменении места и (или) времени проведения публичного мероприятия, указанных в уведомлении о проведении публичного мероприятия

обеспечивать соблюдение условий проведения публичного мероприятия, указанных в уведомлении о проведении публичного мероприятия или измененных в результате согласования с органом исполнительной власти субъекта РФ или органом местного самоуправления

требовать от участников публичного мероприятия соблюдения общественного порядка и регламента проведения публичного мероприятия, прекращения нарушения закона

**Организатор публичного мероприятия не вправе** проводить его, если уведомление о проведении публичного мероприятия не было подано в срок либо если с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления не было согласовано изменение по их мотивированному предложению места и (или) времени проведения публичного мероприятия

Организатор публичного мероприятия в случае неисполнения им обязанностей, несет гражданско-правовую ответственность за вред, причиненный участниками публичного мероприятия.

Возмещение вреда осуществляется в порядке гражданского судопроизводства.

**Участниками публичного мероприятия** признаются граждане, члены политических партий, члены и участники других общественных объединений и религиозных объединений, добровольно участвующие в нем

**Участники публичного мероприятия имеют право**

участвовать в обсуждении и принятии решений, иных коллективных действиях в соответствии с целями публичного мероприятия

использовать при проведении публичного мероприятия различную символику и иные средства публичного выражения коллективного или индивидуального мнения, а также средства агитации, не запрещенные законодательством РФ

принимать и направлять резолюции, требования и другие обращения граждан в органы государственной власти и органы местного самоуправления, общественные и религиозные объединения, международные и иные органы и организации

**Во время проведения публичного мероприятия его участники  
обязаны**

выполнять все законные требования организатора публичного мероприятия, уполномоченных им лиц, уполномоченного представителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления и сотрудников органов внутренних дел (военнослужащих и сотрудников войск национальной гвардии РФ)

соблюдать общественный порядок и регламент проведения публичного мероприятия

соблюдать требования по обеспечению транспортной безопасности и безопасности дорожного движения, предусмотренные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, если публичное мероприятие проводится с использованием транспортных средств

## Участники публичных мероприятий не вправе

скрывать свое лицо, в том числе использовать маски, средства маскировки, иные предметы, специально предназначенные для затруднения установления личности

иметь при себе и (или) распивать алкогольную и спиртосодержащую продукцию, пиво и напитки, изготавливаемые на его основе

иметь при себе оружие, боеприпасы, колющие или режущие предметы, другие предметы, которые могут быть использованы в качестве оружия, взрывные устройства, взрывчатые, ядовитые, отравляющие, едко пахнущие, легковоспламеняющиеся вещества, огнеопасные и пиротехнические вещества

находиться в месте проведения публичного мероприятия в состоянии опьянения

## Уведомление о проведении публичного мероприятия

подается его организатором в письменной форме в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления в срок не ранее 15 и не позднее 10 дней до дня проведения публичного мероприятия

если срок подачи уведомления о проведении публичного мероприятия полностью совпадает с нерабочими праздничными днями, уведомление может быть подано в последний рабочий день, предшествующий нерабочим праздничным дням.

**В уведомлении о проведении публичного мероприятия указываются**

цель публичного мероприятия

форма публичного мероприятия

дата, время начала и окончания публичного мероприятия

место (места) проведения публичного мероприятия, маршруты движения участников, а в случае, если публичное мероприятие будет проводиться с использованием транспортных средств, информация об использовании транспортных средств

предполагаемое количество участников публичного мероприятия

**В уведомлении о проведении публичного мероприятия указываются**

формы и методы обеспечения организатором публичного мероприятия общественного порядка, организации медицинской помощи, намерение использовать звукоусиливающие технические средства при проведении публичного мероприятия

фамилия, имя, отчество либо наименование организатора публичного мероприятия, сведения о его месте жительства или пребывания либо о месте нахождения и номер телефона

фамилии, имена и отчества лиц, уполномоченных организатором публичного мероприятия выполнять распорядительные функции по организации и проведению публичного мероприятия

дата подачи уведомления о проведении публичного мероприятия

**Уполномоченный представитель органа внутренних дел  
имеет право**

требовать от организатора публичного мероприятия объявления о прекращении допуска граждан на публичное мероприятие и самостоятельно прекратить допуск граждан на него в случае нарушения предельной нормы заполняемости территории (помещения)

требовать от организатора и участников публичного мероприятия соблюдения порядка его организации и проведения

по просьбе организатора публичного мероприятия удалять с места его проведения граждан, не выполняющих законных требований организатора публичного мероприятия

**Уполномоченный представитель органа внутренних дел  
обязан**

оказывать содействие в проведении публичного мероприятия  
в пределах своей компетенции

обеспечивать совместно с организатором публичного мероприятия  
и уполномоченным представителем органа исполнительной власти  
субъекта Российской Федерации или органа местного  
самоуправления общественный порядок и безопасность граждан,  
а также соблюдение законности при его проведении

#### § 4. ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ СПОРТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Правовой основой организации и проведения спортивных мероприятий, обеспечения общественного порядка и безопасности при их проведении являются:

– Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»

– Постановление Правительства РФ от 16 декабря 2013 г. № 1156 «Об утверждении Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований»

– Постановление Правительства РФ от 18 апреля 2014 г. № 353 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований»

– Приказ МВД России от 17 ноября 2015 г. № 1092 «Об утверждении Требований к отдельным объектам инфраструктуры мест проведения официальных спортивных соревнований и техническому оснащению стадионов для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности»

## Основные принципы законодательства о физической культуре и спорте

обеспечение права каждого на свободный доступ к физической культуре и спорту как к необходимым условиям развития физических, интеллектуальных и нравственных способностей личности, права на занятия физической культурой и спортом для всех категорий граждан и групп населения

установление государственных гарантий прав граждан в области физической культуры и спорта

запрет на дискриминацию и насилие в области физической культуры и спорта, на противоправное влияние на результаты официальных спортивных соревнований

обеспечение безопасности жизни и здоровья лиц, занимающихся физической культурой и спортом, а также участников и зрителей физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий

**Основной задачей обеспечения общественного порядка и общественной безопасности** при проведении соревнований является предупреждение, выявление и пресечение правонарушений в местах проведения соревнований.

**Обеспечение общественного порядка и общественной безопасности** при проведении международных спортивных мероприятий осуществляется их организаторами совместно с собственниками (пользователями) объектов спорта во взаимодействии с органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

**Организаторы официальных спортивных соревнований** в целях обеспечения общественного порядка и общественной безопасности и соблюдения административных запретов на посещение мест проведения таких соревнований в дни их проведения в срок до тридцати календарных дней до дня начала проведения таких соревнований уведомляют соответствующий территориальный орган МВД РФ о месте, дате и сроке проведения таких соревнований и незамедлительно сообщают об изменении указанной информации.



**Собственник (пользователь) объекта спорта для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении соревнований обязан**

обеспечивать надлежащее содержание инфраструктуры объектов спорта, систем видеонаблюдения, позволяющих осуществлять идентификацию физических лиц во время их нахождения в местах проведения соревнований, и осуществлять техническое оборудование объекта спорта

совместно с организатором соревнований организовывать контрольно-пропускной и внутриобъектовый режимы

обеспечивать деятельность контролеров-распорядителей

организовывать и осуществлять эвакуацию зрителей и участников соревнований с мест их проведения в случае угрозы возникновения или при возникновении чрезвычайной ситуации

**Собственник (пользователь) объекта спорта  
при проведении соревнований вправе**

привлекать для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении соревнований контролеров-распорядителей.

ограничивать проход зрителей в определенные зоны

не допускать на объекты спорта лиц, в отношении которых вступило в законную силу постановление суда об административном запрете на посещение мест проведения соревнований в дни их проведения

**Угрозы общественной безопасности и личной безопасности граждан при проведении массовых спортивных мероприятий могут возникать**

из-за нарушения установленного порядка проведения массовых спортивных мероприятий

неподготовленности мест для проведения массовых спортивных мероприятий

несвоевременности принятия мер к упорядочению движения больших групп людей

нарушении правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств

нарушении правил эксплуатации пожароопасных объектов и устройств, обращения с оружием, боеприпасами, взрывчатыми материалами, сильнодействующими ядами и другими опасными предметами и веществами

**Факторы, влияющие на обеспечение общественного порядка и безопасности при проведении массовых спортивных мероприятий**

значительное количество субъектов, принимающих участие в их подготовке и проведении массовых спортивных мероприятий

создание на территории проведения массовых спортивных мероприятий особой обстановки, которая характеризуется наличием большого скопления людей на ограниченной территории; изменением обычного ритма жизни населения; перемещение участников массовых мероприятий к месту их проведения и обратно транспортом, находящимся в оперативном обслуживании органов внутренних дел

непрерывный анализ оперативной обстановки и моделирование возможных вариантов развития осложнений оперативной обстановки, в частности, возникновения угроз

стихийного формирования неформальных группировок, отрицательно влияющих на состояние общественного порядка и безопасности

использования проводимых мероприятий для совершения террористических актов в местах массового пребывания граждан

## § 5. ТРЕБОВАНИЯ К ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ МЕСТ ПРОВЕДЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ СПОРТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

**Инфраструктура мест проведения международных спортивных мероприятий включает в себя следующие объекты, предназначенные для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении соревнований**

помещение для работы организатора соревнования

помещения для работы сотрудников органов ФСБ и МВД

помещение для хранения предметов, запрещенных для проноса

парковочные места для размещения транспортных средств, в том числе автомобилей и специальной техники оперативных служб

медицинский пункт

санитарные узлы

зоны (контрольно-пропускные пункты) для возможности осмотра входящих граждан и въезжающего транспорта с применением технических средств

**Помещение либо специально подготовленное место для работы организатора соревнования или координационного органа должно соответствовать следующим требованиям**

Размещаться с учетом возможности визуального наблюдения за соревнованием и поведением зрителей

Обеспечивать защиту от атмосферных осадков и прямых солнечных лучей

**Зоны (контрольно-пропускные пункты (посты) осмотра входящих граждан и въезжающих транспортных средств с применением технических средств предназначены для**

осуществления контроля и управления проходом людей и проездом транспортных средств, в порядке, установленном пропускным и (или) внутриобъектовым режимом

обнаружения предметов, запрещенных для проноса при проходе граждан и проезде транспортных средств



**Помещения либо специально подготовленные места для работы сотрудников органов внутренних дел должны соответствовать следующим требованиям**

Размещаться с учетом возможности визуального наблюдения за поведением зрителей

Обеспечивать защиту от атмосферных осадков и прямых солнечных лучей

**Помещения либо специально подготовленные места для хранения предметов, запрещенных для проноса, должны соответствовать следующим требованиям**

Размещаться на линии ограждения периметра места проведения соревнования, не ближе 25 м от зон (контрольно-пропускных пунктов (постов) для возможности осмотра входящих зрителей, участников соревнований, персонала, прессы, маломобильных групп населения и въезжающих транспортных средств

Обеспечивать возможность приема предметов с внешней стороны ограждения периметра места проведения соревнования

Обеспечивать защиту от атмосферных осадков и прямых солнечных лучей

Обустриваться таким образом, чтобы исключить доступ к ним посторонних лиц и обеспечить сохранность оставленных на хранение предметов

**Зоны (контрольно-пропускные пункты (посты)) осмотра входящих граждан и въезжающих транспортных средств с применением технических средств предназначены для**

Осуществления контроля и управления проходом людей и проездом транспортных средств, в порядке, установленном пропускным и (или) внутриобъектовым режимом

Обнаружения предметов, запрещенных для проноса при проходе граждан и проезде транспортных средств



**Контрольно-пропускные пункты (посты) оборудуются в местах**

Прохода граждан на территорию в периметре  
места проведения соревнования

Прохода граждан на объект спорта или  
временную постройку с местами для зрителей

Проезда транспортных средств

## Требования к оборудованию КПП

КПП для прохода граждан на территорию в периметре места проведения соревнования оборудуются на линии ограждения периметра места проведения соревнования

Количество точек пропуска на КПП для прохода граждан на территорию в периметре места проведения соревнования определяется с учетом возможности ее заполнения за два часа и увеличения нагрузки не менее 50 процентов от вместимости спортивной арены за 30 минут до начала соревнования, а также исключения образования очередей и создания помех дорожному движению

КПП должны иметь защиту от атмосферных осадков и прямых солнечных лучей, а также обеспечивать температурный режим работы установленных технических средств

Количество КПП для прохода граждан на территорию в периметре места проведения соревнования определяется в зависимости от протяженности ограждения периметра места проведения соревнования, его конфигурации, транспортной инфраструктуры

КПП для прохода граждан на спортивную арену оборудуются у проходов на спортивную арену с внешней или внутренней стороны арены

Количество точек пропуска на КПП для прохода граждан на спортивную арену определяется с учетом возможности прохода за один час граждан каждой категории и увеличения нагрузки не менее 70 процентов от вместимости спортивной арены за 30 минут до начала соревнования

## Требования к оборудованию КПП

КПП для проезда транспортных средств должно располагаться на линии ограждения периметра места проведения соревнования, с его внешней или внутренней стороны, оборудоваться последовательно расположенными шлагбаумами (воротами) на расстоянии, обеспечивающем размещение между ними не менее одного транспортного средства

При проходе на территорию в периметре места проведения соревнования и на спортивную арену должно предусматриваться не менее одной точки пропуска для маломобильных групп населения

Количество КПП для проезда транспортных средств и их размер определяется исходя из дорожно-транспортной инфраструктуры (подъездных путей), видов транспортных средств (грузовой, легковой, специальная техника), имеющих допуск в место проведения соревнования, а также возможности одновременного въезда-выезда транспортных средств.

Обустраиваться таким образом, чтобы исключить доступ к ним посторонних лиц и обеспечить сохранность оставленных на хранение предметов

**§ 6. ТРЕБОВАНИЯ К ТЕХНИЧЕСКОМУ ОСНАЩЕНИЮ СТАДИОНОВ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**



**Средства инженерно-технической укреплённости  
места проведения соревнования предназначены  
для**

Ограждения периметра места  
проведения соревнования

Ограждения отдельных участков  
места проведения соревнования, а  
также зон ограниченного доступа

Ограждения, с целью создания  
коридоров для формирования  
из общего потока нескольких  
потоков граждан

**Ограждение периметра места проведения соревнования должно соответствовать следующим требованиям**

Выполняться в виде прямолинейных участков с минимальным количеством изгибов и поворотов, ограничивающих наблюдение и затрудняющих применение технических средств охраны, с учетом географического ландшафта местности.

Не примыкать к каким-либо зданиям, сооружениям, кроме расположенных по границе периметра места проведения соревнования.

Не иметь лазов, проломов и других повреждений.

Иметь полотно сплошного заполнения или просматриваемое высотой не менее 2,5 м (стационарное ограждение) или не менее 2 м (временное ограждение).  
Размер ячеек просматриваемого полотна по одной из сторон не должен превышать 20 мм.

**Ограждения системы разделения потоков граждан должны соответствовать следующим требованиям**

Располагаться непосредственно перед точками пропуска на КПП или в зоне осмотра

Иметь высоту не менее 1,2 метра.

Образовывать коридор шириной не более 0,75 метра.

Выдерживать горизонтальную нагрузку до 150 килограммов силы на метр квадратный.

Обеспечивать конструктивно возможность выхода граждан из ограждения системы разделения потоков граждан без прохода через систему контроля управления доступом, без создания помех входящим гражданам.

Количество формируемых коридоров для прохода граждан должно соответствовать количеству точек пропуска на КПП или в зоне осмотра

**В перечень технических средств досмотра входят**

Стационарный металлообнаружитель и портативный (ручной) металлодетектор

Досмотровая рентгеновская техника и ручной сканер скрытых полостей

Стационарная рентгеновская цифровая сканирующая система

Автоматизированная система досмотра днища автотранспорта

Комплект досмотровых эндоскопов и зеркал

Средство обнаружения взрывчатых веществ

Средство радиационного контроля

Индикатор электромагнитных и акустических полей

**Стационарный металлообнаружитель должен обеспечивать**

Обнаружение объектов поиска.

Селективность по отношению к металлическим предметам, запрещенным к проносу в место проведения соревнования.

Помехозащищенность от внешних источников электромагнитных излучений.

Однородную чувствительность обнаружения во всем объеме контролируемого пространства.

Способность перенастройки на обнаружение различных масс металла.

Допустимый уровень влияния на имплантируемые электрокардиостимуляторы и магнитные носители информации.

Вероятность правильного обнаружения и правильного идентифицирования не менее 90% при вероятности ложного обнаружения и ложной идентификации не более 15%.

**Портативный (ручной) металлодетектор должен обеспечивать**

Обнаружение и распознавание черных и цветных металлов, их сплавов

Возможность перенастройки на обнаружение различных масс металла

Возможность использования при совместной работе со стационарными металлообнаружителями

## § 7. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ЗРИТЕЛЕЙ МЕЖДУНАРОДНЫХ СПОРТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

### Зрители при проведении официальных спортивных соревнований имеют право

на уважение и защиту достоинства личности со стороны организаторов и участников официальных спортивных соревнований, собственников (пользователей) объектов спорта и лиц, обеспечивающих охрану общественного порядка и общественную безопасность при проведении официальных спортивных соревнований

на своевременное получение необходимой и достоверной информации о порядке нахождения в местах проведения официальных спортивных соревнований и выхода из них, об ограничениях и о запретах, связанных с посещением официальных спортивных соревнований

на проход в места проведения официальных спортивных соревнований при наличии входного билета на такое соревнование, за исключением случаев, когда на зрителя наложен административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения в соответствии с КоАП РФ.

вход в места проведения официальных спортивных соревнований подразумевает принятие и добровольное соблюдение зрителями требований, установленных настоящими Правилами, действующих в течение всего времени нахождения зрителей в местах проведения официальных спортивных соревнований

## Зрители при проведении международных спортивных мероприятий обязаны

предъявлять контролерам-распорядителям входной билет

при проходе или проезде к месту проведения официального спортивного соревнования и (или) на прилегающую к нему территорию проходить личный осмотр и предоставлять для осмотра личные вещи

во время нахождения в месте проведения официального спортивного соревнования соблюдать общественный порядок

сдавать в камеру хранения громоздкие предметы, кроме случаев, когда пронос громоздких предметов в место проведения официального спортивного соревнования согласован с организатором официального спортивного соревнования

при получении информации об эвакуации из места проведения официального спортивного соревнования действовать согласно инструкциям (указаниям) лиц, обеспечивающих общественный порядок и общественную безопасность при проведении официальных спортивных соревнований, в соответствии с правилами пожарной безопасности и утвержденному плану эвакуации, сохраняя спокойствие и не создавая паники.

## Зрители при проведении международных спортивных мероприятий обязаны

вести себя уважительно по отношению к другим зрителям, организаторам и участникам официальных спортивных соревнований, собственникам (пользователям) объектов спорта и лицам, обеспечивающим охрану общественного порядка и общественную безопасность в местах проведения официальных спортивных соревнований

незамедлительно сообщать контролерам-распорядителям и иным лицам, обеспечивающим ОП и ОБ, о случаях обнаружения подозрительных предметов, нарушения общественного порядка, возникновения задымления или пожара, необходимости оказания медицинской помощи лицам, находящимся в местах проведения официальных спортивных соревнований

не причинять имущественный вред другим зрителям, организаторам и участникам официальных спортивных соревнований, собственникам (пользователям) объектов спорта и лицам, обеспечивающим охрану общественного порядка и общественную безопасность при проведении официальных спортивных соревнований, бережно относиться к имуществу объекта спорта, а также соблюдать чистоту

выполнять законные требования представителей организатора официального спортивного соревнования, собственника (пользователя) объекта спорта, контролеров-распорядителей и иных лиц, обеспечивающих общественный порядок и общественную безопасность при проведении официальных спортивных соревнований

**Зрителям в местах проведения международных спортивных мероприятий запрещается**

находиться в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность

осуществлять действия, создающие угрозу собственной безопасности, жизни, здоровью, а также безопасности, жизни, здоровью иных лиц, находящихся в месте проведения официального спортивного соревнования или на прилегающей к нему территории

скрывать свои лица, в том числе использовать маски, за исключением случаев, специально установленных организатором официального спортивного соревнования, а также средства маскировки и иные предметы, специально предназначенные для затруднения установления личности

бросать предметы в направлении других зрителей, участников официальных спортивных соревнований и иных лиц, находящихся в месте проведения официального спортивного соревнования или на прилегающей к нему территории

оскорблять других лиц (в том числе с использованием баннеров, плакатов, транспарантов и иных средств наглядной агитации) и совершать иные действия, порочащие честь, достоинство или деловую репутацию либо направленные на возбуждение ненависти или вражды, а также на унижение достоинства человека или группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии

**Зрителям в местах проведения международных спортивных мероприятий запрещается**

нарушать общественную мораль и нормы поведения путем обнажения интимных частей тела во время нахождения в местах проведения официальных спортивных соревнований

проходить в место проведения официального спортивного соревнования с животными и птицами, за исключением собак-проводников в намордниках

находиться во время проведения официального спортивного соревнования на лестницах, создавать помехи движению в зонах мест проведения официальных спортивных соревнований, предназначенных для эвакуации, в том числе в проходах, выходах и входах (основных и запасных)

наносить надписи и рисунки на конструкции, строения, сооружения, расположенные в местах проведения официальных спортивных соревнований, а также размещать возле них посторонние предметы без соответствующего разрешения организаторов официального спортивного соревнования

проникать в место проведения официального спортивного соревнования или на территорию, к нему прилегающую, и в зоны, не обозначенные во входном билете, доступ в которые ограничен организатором официального спортивного соревнования и (или) собственником (пользователем) объекта спорта

**Запрещается проносить в место проведения международных спортивных мероприятий  
и использовать**

оружие любого типа, в том числе самообороны, и боеприпасы, колющие или режущие предметы, другие предметы, которые могут быть использованы в качестве оружия, взрывчатые, ядовитые, отравляющие и едко пахнущие вещества, радиоактивные материалы

огнеопасные и пиротехнические вещества или изделия (за исключением спичек, карманных зажигалок), включая сигнальные ракеты, фейеры, петарды, газовые баллоны и предметы (химические материалы), которые могут быть использованы для изготовления пиротехнических изделий или дымов

устройства и изделия, в том числе самодельного изготовления, не являющиеся пиротехникой, применяющиеся для разбрасывания, распыления различных материалов и веществ (пневмохлопушки)

красящие вещества

иные вещества, предметы, изделия, в том числе самодельного изготовления, использование которых может привести к задымлению, воспламенению

**Запрещается проносить в место проведения международных спортивных мероприятий  
и использовать**

алкогольные напитки любого рода,  
наркотические и токсические вещества или  
стимуляторы

прохладительные напитки в стеклянной или  
жестяной таре, а также в пластиковой таре  
объемом более 0,5 литра

пропагандистские материалы экстремистского  
характера или содержащие нацистскую  
атрибутику или символику либо атрибутику  
или символику экстремистских организаций

духовые приспособления для извлечения  
звуков, за исключением горнов и дудок

громоздкие предметы, мешающие другим  
зрителям, кроме случаев, когда пронос таких  
предметов согласован с организатором  
официального спортивного соревнования

В случае идентификации физического лица (в том числе посредством систем видеонаблюдения), в отношении которого вступило в законную силу постановление суда об административном запрете на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований, организатор официального спортивного соревнования и (или) контролеры-распорядители имеют право отказать указанному лицу во входе или удалить его из места проведения официального спортивного соревнования, аннулировав входной билет или документ, его заменяющий, без возмещения его стоимости.

Организатор официального спортивного соревнования и (или) контролеры-распорядители обязаны объяснить указанному лицу причину отказа во входе или удалении из места проведения официального спортивного соревнования и передать указанное лицо представителям территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, ответственным за обеспечение общественного порядка и общественной безопасности при проведении официального спортивного соревнования.

Для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований организаторы таких соревнований и (или) собственники, пользователи объектов спорта могут привлекать контролеров-распорядителей.

**В целях обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении международных спортивных мероприятий и предупреждения правонарушений контролеры-распорядители обязаны**

осуществлять контроль за перемещением зрителей до начала и после окончания официальных спортивных соревнований

информировать зрителей о необходимости соблюдения правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований и осуществлять соответствующий контроль

принимать участие в эвакуации зрителей в случае угрозы возникновения или при возникновении чрезвычайной ситуации

информировать организаторов проведения официальных спортивных соревнований и (или) собственников, пользователей объектов спорта о фактах нарушения общественного порядка и общественной безопасности, о фактах причинения вреда жизни или здоровью зрителей, имуществу зрителей или объекту спорта, а также о несчастных случаях, которые произошли в ходе проведения таких соревнований

выполнять иные обязанности, возложенные на контролеров-распорядителей организаторами официальных спортивных соревнований и (или) собственниками, пользователями объектов спорта в соответствии с заключенными договорами и не противоречащие законодательству Российской Федерации

## Контролеры-распорядители имеют право

осуществлять в целях ООБ и ООП совместно с сотрудниками территориального органа МВД России личный осмотр граждан и осмотр находящихся при них вещей при их входе в места проведения официальных спортивных соревнований с применением в случае необходимости технических средств, а при отказе граждан подвергнуться личному осмотру не допускать их в места проведения таких соревнований

информировать зрителей о порядке действий в случае угрозы возникновения или при возникновении чрезвычайной ситуации и при эвакуации зрителей

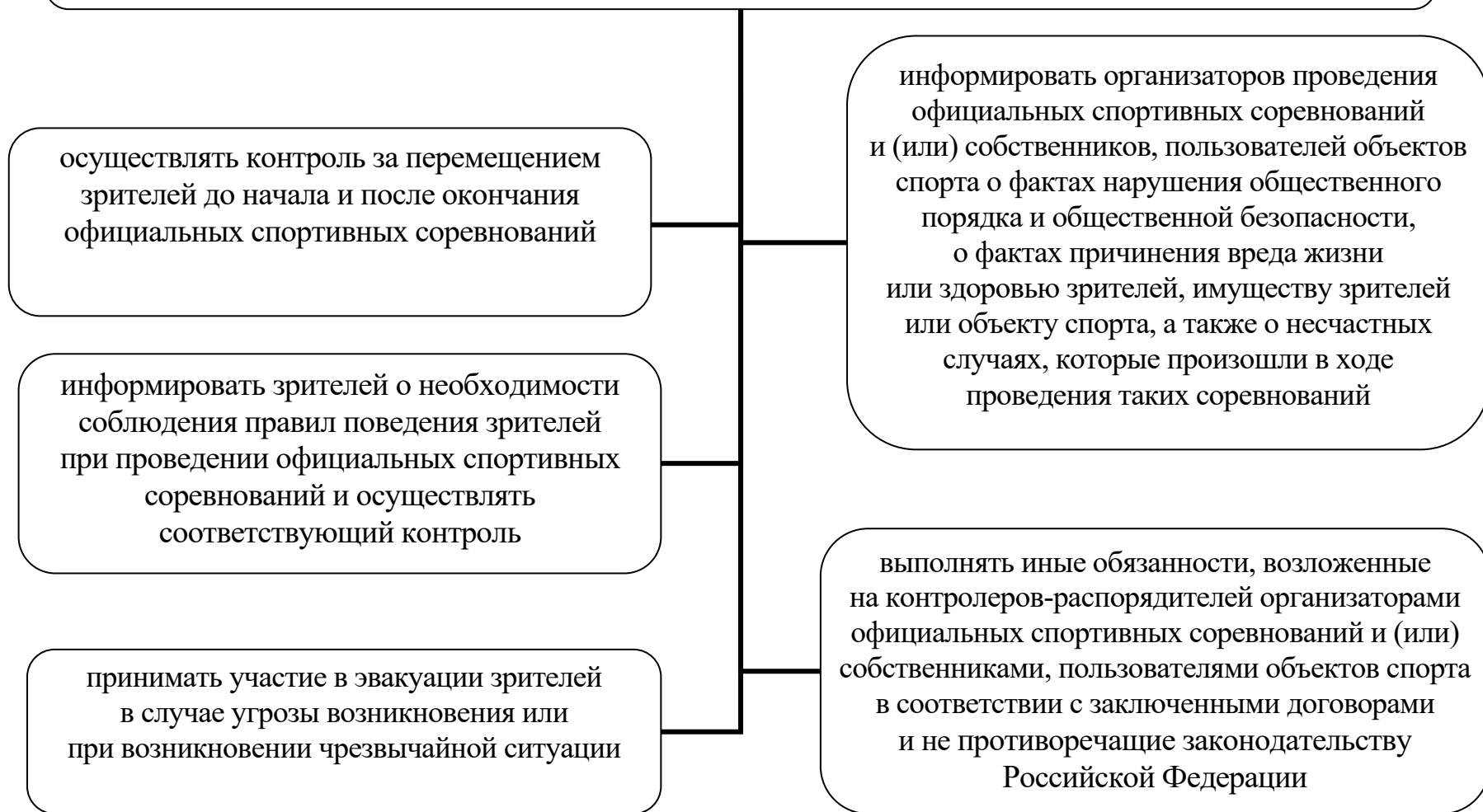
требовать от зрителей соблюдения общественного порядка, а также правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований

ограничивать проход зрителей в зоны, которые определены организатором официальных спортивных соревнований и (или) собственником, пользователем объекта спорта, в соответствии с правилами обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований

принимать необходимые меры по пресечению правонарушений зрителей, не пропускать их в места проведения официальных спортивных соревнований, принимать меры по удалению зрителей из указанных мест, в случае нарушения зрителями правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований

не допускать в места проведения официальных спортивных соревнований лиц, в отношении которых вступило в законную силу постановление суда об административном запрете на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения

**В целях обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении международных спортивных мероприятий и предупреждения правонарушений контролеры-распорядители обязаны**



## §8. СУЩНОСТЬ ОРГАНИЗАЦИИ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ СПОРТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

**Правопорядок** представляет собой состояние организованности и упорядоченности общественных отношений, возникающих в результате их регламентации правовыми нормами и реализации данных норм.

**Обеспечение правопорядка в общественных (публичных) местах** можно определить как осуществляемую на основе закона деятельность полиции по охране и защите жизни, здоровья, чести, достоинства человека и гражданина, собственности, других прав и свобод физических и юридических лиц, интересов общества и государства от преступных и административно наказуемых посягательств, а также от общественно опасных событий в свободных для доступа неопределенного круга лиц местах, необходимых им для реализации прав и свобод, а также удовлетворения различных жизненных потребностей и интересов

Понятием «**обеспечение правопорядка в общественных местах**» охватывается и обеспечение общественной безопасности, т. е. защита всех и каждого от неосторожных противоправных деяний, последствий использования источников повышенной опасности, стихийных сил природы, катастроф, аварий

**Организация ООП и безопасности** – это осуществление органами внутренних дел, другими государственными и общественными организациями комплекса основанных на законе, выработанных наукой и практикой управленческих функций, направленных на обеспечение их целенаправленной, согласованной и эффективной деятельности по защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан, противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и обеспечения общественной безопасности.

**Проведение массовых мероприятий создает особую обстановку на соответствующей территории, которая отличается следующими особенностями**

нарушается обычный ритм жизни населения (ограничение дорожного движения, изменения распорядка работы предприятий торговли, общественного питания, бытового обслуживания и т.п.)

наличие большого скопления людей на ограниченной территории, где введены различные ограничения, способствует тому, что граждане могут попасть под влияние, так называемой «психологии толпы».

угроза скоротечного осложнения оперативной обстановки, связанной со стихийным формированием неформальных группировок, отрицательно влияющих на состояние общественного порядка и безопасности

возможность использования проводимых мероприятий для совершения террористических актов в местах массового пребывания граждан

**Факторы, влияющие на организацию ООП при проведении международных спортивных мероприятий**

социально-экономические условия, в которых органы внутренних дел осуществляют охрану порядка и безопасности

наличие и профессиональная подготовленность сотрудников ОВД, выполняющих функции охраны порядка и безопасности, их социальная защита и техническая оснащённость

полнота и качество правового регулирования организации и деятельности ОВД (полиции), правовая защита их сотрудников

наличие и профессиональная подготовленность сотрудников ОВД, выполняющих функции охраны порядка и безопасности, их социальная защита и техническая оснащённость

результаты и эффективность деятельности органов внутренних дел по охране общественного порядка



**Организация охраны общественного порядка при проведении международных спортивных мероприятий включает следующие основные функции**

определение объективно необходимых и научно обоснованных целей и задач ОВД по обеспечению общественного порядка

разработку и совершенствование структуры служб и подразделений полиции

определение функциональных обязанностей сотрудников служб и подразделений, руководителей органов внутренних дел по охране общественного порядка при проведении международных спортивных мероприятий

осуществление и совершенствование работы служб и подразделений, обеспечивающих общественный порядок, на основе научной организации труда, внедрения передового опыта, укрепления законности и усиления связи с населением

кадровое, материально-техническое, правовое и организационно-методическое обеспечение служб и подразделений, осуществляющих охрану общественного порядка при проведении международных спортивных мероприятий

**Система управления органами внутренних дел в сфере ООП представляет собой общегосударственную систему, которая строится и функционирует на трех уровнях управления**

федеральном уровне

региональном уровне

муниципальном уровне

**Управленческие отношения,  
складывающиеся в процессе организации  
деятельности служб и подразделений  
полиции в области ООП и обеспечения  
общественной безопасности при проведении  
международных спортивных мероприятий**

внутриорганизационные управленческие  
отношения, возникающие в подразделениях,  
осуществляющих ООП

внешнеорганизационные управленческие  
отношения, складывающиеся между  
подразделениями полиции (их сотрудниками),  
между ними и другими государственными  
органами и общественными организациями,  
должностными лицами, гражданами  
и их объединениями

**Внутриорганизационные управленческие отношения, возникающие в подразделениях, осуществляющих ООП** – это налаживание процесса воздействия на управляемый объект для приведения его путем концентрации сил и средств в соответствие с заданными системой параметрами, а также выработки наиболее оптимальных форм и методов деятельности субъекта

организация процесса управления с учетом конкретных целей и задач

среды функционирования, специфики объекта

Процесс управления делится на функции, которые в правильно налаженной системе чередуются в определенном порядке, т.е. образуют управленческий цикл с его основными стадиями.

**Содержание организации работы аппаратов и подразделений, обеспечивающих ООП при проведении международных спортивных мероприятий**

анализ и оценка оперативной обстановки (информационно-аналитическая работа)

планирование работы и принятие других (кроме планов) управленческих решений

доведение управленческих решений до исполнителей, организационное и материально-техническое обеспечение их деятельности

организация взаимодействия между подразделениями, обеспечивающими ООП, а также с другими службами ОВД

взаимодействия подразделений полиции с другими государственными органами и общественными объединениями, участвующими в охране общественного порядка внедрения передового опыта

контроль и проверка исполнения

работа с кадрами

учет и отчетность, оценка эффективности и качества работы

**Стадии процесса организации работы  
аппаратов и подразделений ООП**

подготовки и принятия управленческих  
решений

организации практического исполнения  
управленческих решений

**Процесс подготовки и принятия управленческого решения  
включает в себя**

уяснение возникшей задачи (проблемы) и определение в связи с ее решением четких целей

сбор информации, необходимой для решения

обработку и анализ информации, формулирование выводов

определение вариантов возможных действий, всестороннюю оценку достоинств и недостатков каждого, выбор наилучшего варианта действий применительно к конкретным условиям и обстановке

принятие решения и выражение его в конкретной юридической форме

**При анализе оперативной обстановки по линии охраны общественного порядка необходимо**

учитывать социально-экономические, демографические условия, в которых работает орган внутренних дел (промышленные, портовые города, узлы железнодорожного и водного транспорта, районы новостроек, сейсмические зоны или местности, подверженные наводнениям, курортные местности и места массового отдыха населения, учебные заведения, миграционные процессы и т.д.).

проанализировать данные, характеризующие состояние преступности и обеспечение общественного порядка: сравнить сведения о количестве правонарушений, определить период и процент их роста или снижения по городу (району), выделить долю правонарушений, процент их роста или снижения в сельской или городской местности, на улицах и в других общественных местах, а также в местах несения службы патрульно-постовыми нарядами.

**Состояние общественного порядка и преступности на улицах  
и в других общественных местах характеризуется**

уровнем (отношением количества правонарушений к числу жителей города,  
района в расчете на 10 тыс. жителей)

динамикой (сопоставлением с показателями аналогичного прошедшего периода)

структурой (соотношением видов правонарушений)

**В управленческом решении начальника ОВД на организацию ППС предусматриваются**

общая задача ОВД, подразделения исходя из сложившейся обстановки

обязательные нормы выставления личного состава и выделения технических средств

состав, расстановка и задачи ППН, особенности несения службы, организация взаимодействия между ними, с участковыми уполномоченными полиции, другими сотрудниками полиции, представителями общественных объединений правоохранительной направленности

возможность и формы маневра силами и средствами при изменении обстановки

система связи с нарядами, сроки представления информации, сигналы и условные знаки

порядок контроля за несением ППС

**Организация исполнения управленческих решений в области ООП  
и обеспечения общественной безопасности**

уяснение и детализация управленческого решения

подбор и расстановка исполнителей, их инструктаж и обучение

обеспечение деятельности исполнителей, организация взаимодействия между  
ними и координацию их усилий

контроль за исполнением и учет результатов работы, коррекцию управленческих  
решений и регулирование системы управления

**Аппараты полиции охраны общественного порядка регионального уровня, осуществляя руководство патрульно-постовой службой**

проводят работу по воспитанию личного состава подразделений охраны общественного порядка, по повышению уровня его служебной подготовки и профессионального мастерства

принимают участие в разработке мер по улучшению материально-технического обеспечения подразделений, а также организуют использование имеющихся на вооружении службы средств связи, транспорта и других технических средств

направляют и контролируют деятельность строевых подразделений, обеспечивают организацию патрульно-постовой службы в республике, крае, области, принимают меры к повышению ее эффективности и совершенствованию тактики в охране общественного порядка и противодействия преступности

оказывают помощь органам внутренних дел районного уровня в организации и проведении комплексных мероприятий по охране общественного порядка

принимают меры к укреплению связи подразделений службы с населением, общественными формированиями, участвующими в охране общественного порядка

**Аппараты полиции охраны общественного порядка регионального уровня в процессе выполнения управленческих решений обязаны**

своевременно принимать меры к осуществлению маневра силами и средствами в целях усиления патрульно-постовой службы в районах (городах) республики, края, области, на объектах транспорта, где складывается сложная оперативная обстановка.

контролировать и проверять практическое выполнение поставленных задач

## § 9. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ПРИНЦИПЫ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ



**Принцип комплексного подхода к охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности состоит в использовании множества согласованных мер, направленных на предупреждение, пресечение правонарушений, повышение эффективности воздействия на правонарушителей**

необходимость учета комплекса факторов, влияющих на состояние общественного порядка

обязательная координация усилий различных органов государства и общественных организаций, а также различных подразделений органов внутренних дел (полиции) в решении задач ООП и ООБ

необходимость согласованного, гармоничного воздействия на общественные отношения, составляющие общественный порядок, на комплекс причин правонарушений и условий, им способствующих

**Территориальный принцип** означает, что соответствующее звено, обеспечивающее ООП и ООБ, закреплено за определенной территорией. Как правило, она совпадает с соответствующей административно-территориальной единицей.

Указанный принцип дает возможность осуществлять ООП и ООБ с учетом местных условий, поддерживать постоянную связь с администрацией (собственниками) и трудовыми коллективами предприятий, учреждений, организаций и населением.

Процесс управления делится на функции, которые в правильно налаженной системе чередуются в определенном порядке, т.е. образуют управленческий цикл с его основными стадиями.

**Организация ООП по зонам профилактического обслуживания**, патрульным участкам, микрорайонам позволяет лучше знать особенности оперативной обстановки, повышать ответственность каждого сотрудника за состояние общественного порядка, усиливать контроль за его работой и тем самым способствовать повышению эффективности использования сил и средств в охране порядка.

**Отраслевой принцип** выражается в специализации подразделений и сотрудников по определенным линиям деятельности (организация ППСП, обеспечение безопасности дорожного движения и т.д.).

Специализация дает возможность личному составу глубоко изучить задачи, формы и методы работы, проблемы охраны общественного порядка, выявить и внедрить передовой опыт соответствующей отрасли, разработать мероприятия по совершенствованию служебной деятельности. Отраслевая специализация способствует улучшению качественного состава кадров, принятию обоснованных управленческих решений и эффективному их проведению в жизнь.

**Линейно-зональный принцип** состоит в том, что каждый сотрудник ведает одной линией работы и в этом качестве специализируется на изучении материалов и подготовке решений по определенной группе вопросов, например по сбору, и обработке поступающей информации. Параллельно он следит за работой подчиненных подразделений, охраняющих общественный порядок в установленной зоне

**Принцип единоначалия и персональной ответственности** способствует в условиях особой дисциплины необходимости слаженной и четкой работы по ООП. Единоначалие в ОВД не исключает коллегиальности, которая проявляется в обсуждении вопросов охраны общественного порядка на заседаниях коллегий, на служебных совещаниях. Однако окончательное решение по обсуждаемым вопросам принимает руководитель территориального органа МВД России, он несет персональную ответственность за всю деятельность аппаратов и подразделений полиции, за состояние дисциплины и законности.

## §10. ТАКТИКА ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА ПРИ ПРОВЕДЕНИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ СПОРТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Органы внутренних дел (полиция) не только организуют, но и практически осуществляют охрану общественного порядка, обеспечивают личную безопасность граждан и общественную безопасность при проведении международных спортивных мероприятий

осуществляют профилактические мероприятия;  
предупреждают нарушения общественного порядка и правил безопасности

пресекают совершаемые в этой сфере правонарушения

привлекают нарушителей к ответственности

**Организация охраны общественного порядка и обеспечение общественной безопасности при проведении международных спортивных мероприятий предполагает**

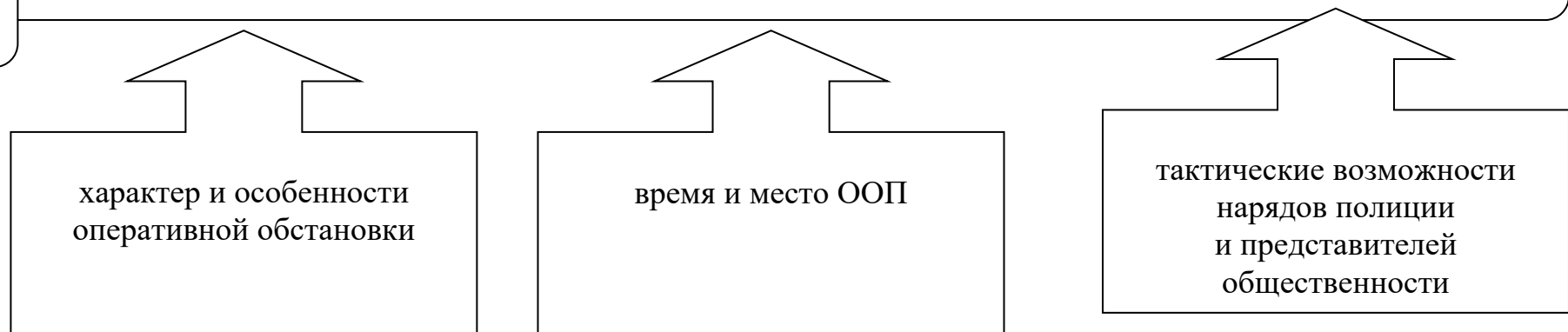
определение задач  
и направлений  
правоохранительной  
деятельности

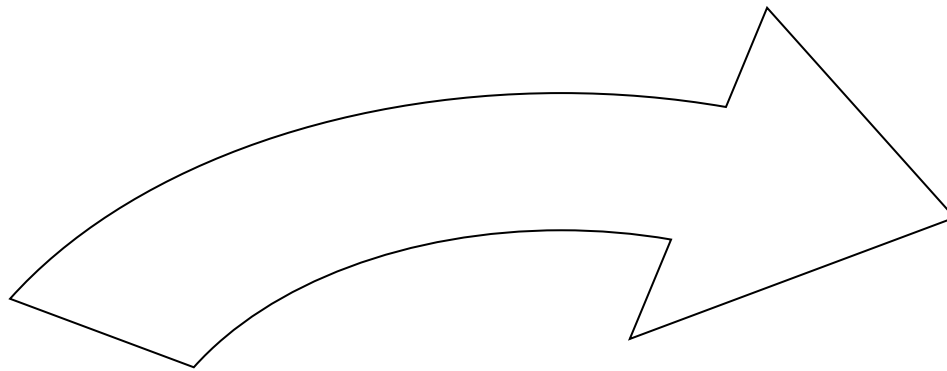
формирование тактических  
принципов охраны  
общественного порядка  
и обеспечения общественной  
безопасности

**Тактика охраны общественного порядка полиции** в целом - это повседневный, непрерывный процесс, т.е. тактический способ охраны общественного порядка.

**Тактика охраны общественного** - это совокупность (система) способов деятельности ОВД, которые проявляются через формы, методы, приемы и другие тактические элементы.

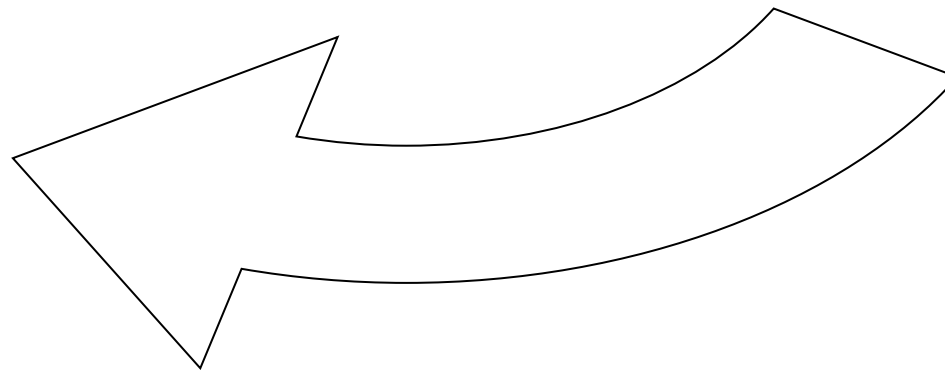
**Тактика охраны общественного порядка при проведении массовых спортивных мероприятий** – это применение основанных на законе, выработанных наукой и практикой наиболее целесообразных приемов, способов, форм и методов непосредственной охраны порядка и безопасности при проведении международных спортивных мероприятий.





1. Организация охраны общественного порядка и обеспечение общественной безопасности при проведении международных спортивных мероприятий

2. Тактика охраны общественного порядка и обеспечение общественной безопасности при проведении международных спортивных мероприятий



**Тактика охраны общественного порядка  
и обеспечения общественной безопасности  
при проведении международных спортивных  
мероприятий**

Статика тактики это совокупность (система)  
способов правоохранительной деятельности  
(действий)

Динамика тактики это непрерывный выбор  
способа поведения в зависимости от условий,  
факторов окружающей действительности.

Динамика тактики проявляется в выборе из  
множества способов (приемов, линий  
поведения, методов, форм) наилучшего  
варианта действий (деятельности) в конкретной  
ситуации (обстановке) и его реализации.

## Тактика охраны общественного порядка как универсальное средство противодействия правонарушениям

На индивидуальном уровне (в узком смысле) тактика охраны общественного порядка – это выбор и реализация субъектом, осуществляющим непосредственную охрану общественного порядка, на основе научных и практических знаний, а также административного усмотрения (часто интуиции) наиболее целесообразных в конкретной ситуации средств и способов (приемов) действий, направленных на предупреждение и пресечение правонарушений в основном в общественных местах.

В государственном масштабе (в широком своем понимании) тактика охраны общественного порядка представляет собой подчиненный стратегическим (политическим) целям правомерный, научно обоснованный и непрерывно изменяющийся, в зависимости от условий объективной действительности, режим государственной деятельности по осуществлению наиболее целесообразных видов, форм и методов, приемов и способов непосредственной охраны общественного порядка при максимальном использовании возможностей сил и средств органов внутренних дел, других органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и граждан.

**Сущность тактики ООП при проведении международных спортивных мероприятий заключается в выборе**

наиболее целесообразного способа деятельности (действий) по охране общественного порядка

в выборе имеющихся сил и средств ООП

в непосредственном управлении силами ООП

**Оперативная обстановка – это совокупность элементов, условий и факторов, влияющих на деятельность территориального органа МВД России**

территория функционирования органов внутренних дел

состояние общественного порядка и преступности

силы и средства органов внутренних дел

результаты деятельности органов внутренних дел по охране общественного порядка и борьбе с преступностью

## Виды охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности

обычная охрана общественного порядка и обеспечения общественной безопасности

это повседневный вид организационных мер и тактических действий органов внутренних дел, их аппаратов, подразделений, служебных нарядов в обычных условиях оперативной обстановки, с нормальной степени напряженности в использовании различных средств без увеличения нагрузки личного состава, а также с соблюдением повседневного распорядка работы в органе (подразделении) внутренних дел.

усиленная охрана общественного порядка и обеспечения общественной безопасности

это ограниченный по времени интенсивный вид организационных мер и тактических действий органов внутренних дел (полиции), их служб и подразделений, служебных нарядов, связанный с необходимостью усиления личной безопасности граждан и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий, в условиях стихийных бедствий или вызванный осложнениями оперативной обстановки, совершением особо опасных преступлений либо другими чрезвычайными обстоятельствами

**В перечень технических средств досмотра при проведении международных спортивных мероприятий входят**

Стационарный металлообнаружитель и портативный (ручной) металлодетектор

Досмотровая рентгеновская техника и ручной сканер скрытых полостей

Стационарная рентгеновская цифровая сканирующая система

Автоматизированная система досмотра днища автотранспорта

Комплект досмотровых эндоскопов и зеркал

Средство обнаружения взрывчатых веществ

Средство радиационного контроля

Индикатор электромагнитных и акустических полей

**Тактические формы охраны общественного порядка - это внешнее выражение расстановки сил органов внутренних дел и содержания их конкретной деятельности.**

**К основным формам охраны общественного порядка относятся**

план комплексного использования сил и средств полиции в охране общественного порядка (единая дислокация)

операция

целевое оперативно-профилактическое мероприятие

комплексное профилактическое мероприятие

рейд

заслон

оцепление

тактическая отработка патрульных участков

**План комплексного использования сил и средств полиции** в охране общественного порядка (единая дислокация) – наиболее целесообразная расстановка органов управления, сил и средств служб и подразделений полиции для эффективной организации охраны общественного порядка и борьбы с правонарушениями на территории района (города), а также отдельных участках местности и объектах транспорта

**Операция** – мероприятие, включающее в себя совокупность согласованных и взаимосвязанных по цели, месту, времени и способам действий подразделений и нарядов ППС полиции, проводимых по единому плану и направленных на достижение одной или нескольких целей. При осложнении оперативной обстановки и возникновении чрезвычайных ситуаций, как правило, проводятся специальные операции.

**Целевое оперативно-профилактическое мероприятие** проводится для целевой оперативной отработки территории (города, района) со сложной оперативной обстановкой и одновременного выполнения нескольких задач по предупреждению и пресечению правонарушений. Для эффективности проведения ЦОПМ составляется план расстановки нарядов, привлекаются дополнительные силы, используются поисковые наряды полиции.

**Комплексное профилактическое мероприятие** проводится силами служб и подразделений полиции в районах со сложной оперативной обстановкой в целях комплексного решения задач профилактического характера. КПМ проводится, как правило, по заранее разработанному плану и отличается предупредительно-профилактической направленностью действий нарядов полиции

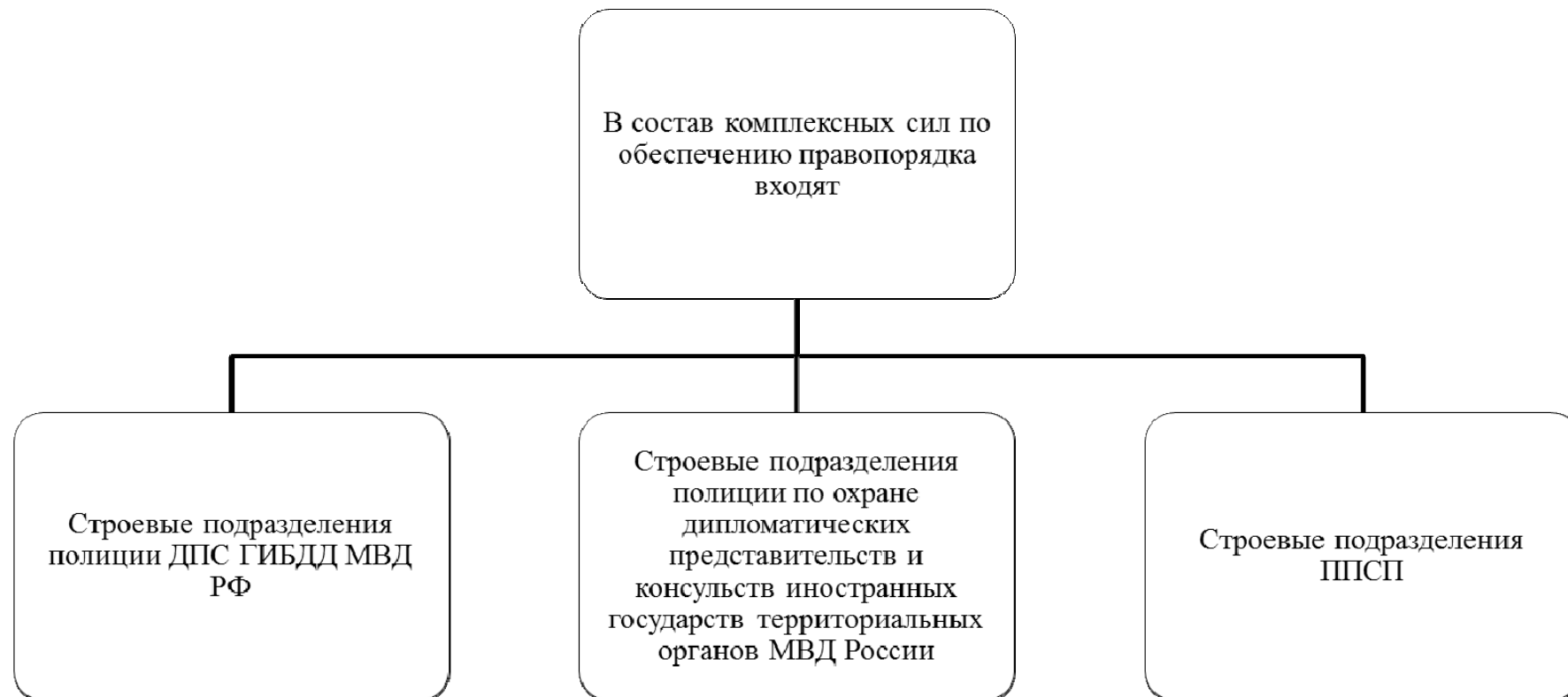
**Рейд** – мероприятие с использованием сил и средств полиции для последовательного выполнения одной или нескольких задач по отдельным направлениям деятельности. Проведение рейдов характеризуется координацией действий и последовательностью их осуществления, заблаговременной подготовкой и активной деятельностью нарядов по выявлению и пресечению правонарушений.

**Оцепление (блокирование) участков местности или отдельных объектов** осуществляется подразделениями и нарядами полиции по решению начальника органа внутренних дел для розыска и задержания преступников, ликвидации последствий стихийных бедствий, аварий, катастроф, пресечения групповых нарушений общественного порядка, а также для обеспечения проведения массовых мероприятий и введения карантинных ограничений при эпидемиях и эпизоотиях.

**Заслон** – мероприятие по использованию сил и средств полиции для перекрытия нарядами отдельных объектов или участков местности на наиболее вероятных направлениях движения правонарушителей, а также мест их возможного появления или совершения правонарушений, проводимое в целях своевременного пресечения противоправных действий и задержания лиц, совершивших преступления и административные правонарушения.

**Выполнение тактических приемов по отработке патрулируемых участков** представляет мероприятие по использованию нарядов полиции в целях отработки отдельных участков местности или населенных пунктов со сложной оперативной обстановкой. Проводится силами строевых и иных подразделений полиции для решения задач локального характера.

По своей сущности тактика охраны ООП и ООБ состоит в выборе и использовании форм, приемов и способов охраны общественного порядка и безопасности, которые в условиях конкретной обстановки, наличия имеющихся сил и средств обеспечивают эффективное выполнение служебных задач.



К участию в обеспечении правопорядка в составе комплексных сил по письменному решению начальника территориального органа МВД России, могут быть привлечены

Курсанты, слушатели, адъюнкты, докторанты, руководящий и профессорско-преподавательский состав и иные сотрудники образовательных организаций системы МВД России

сотрудники аппаратов управлений (отделов, отделений) на транспорте МВД России по федеральным округам

сотрудники линейных управлений (отделов, отделений) МВД России на транспорте

сотрудники линейных управлений министерств внутренних дел по республикам

сотрудники главных управлений, управлений МВД России

К участию в обеспечении правопорядка в составе комплексных сил по письменному решению начальника территориального органа МВД России так же могут быть привлечены:

участковые уполномоченные полиции

сотрудники уголовного розыска

сотрудники подразделений по  
делам несовершеннолетних

в установленном порядке иные  
сотрудники органов внутренних дел

К участию в обеспечении правопорядка в соответствии с законодательством РФ  
могут привлекаться :

работники частных охранных  
организаций

ведомственная охрана  
министерств и ведомств

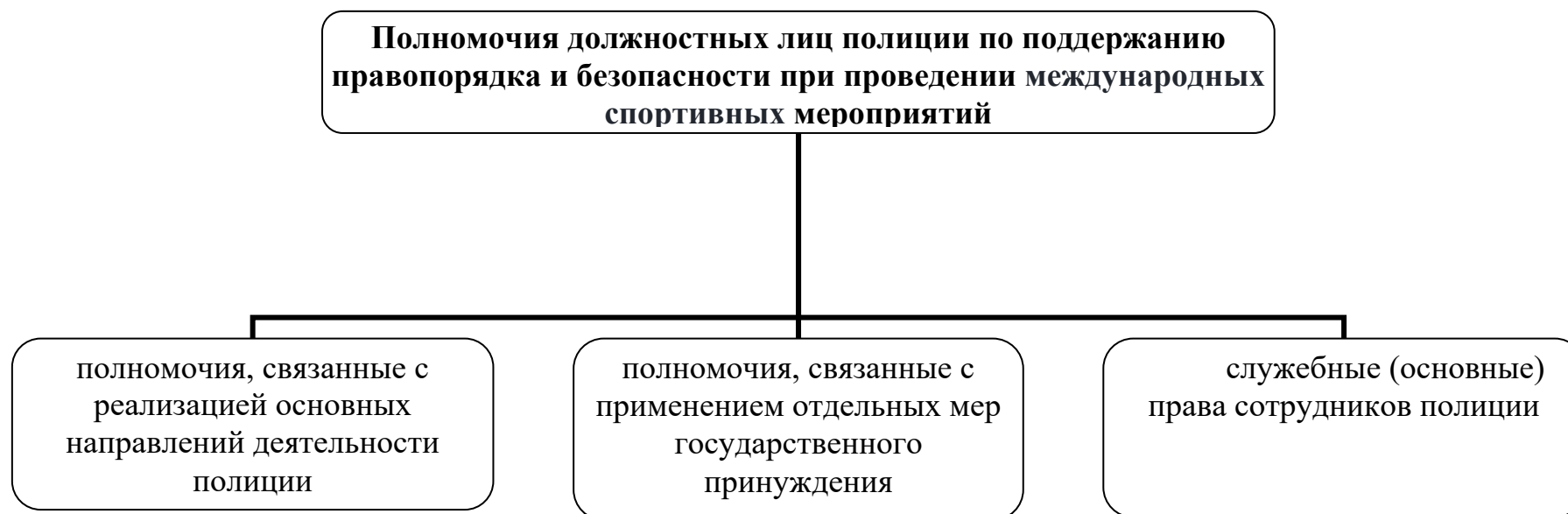
представители  
общественных  
объединений  
правоохранительной  
направленности

члены казачьих обществ

члены добровольных  
народных дружин

## **§ 11. ПОЛНОМОЧИЯ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ПОЛИЦИИ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ ПРАВОПОРЯДКА И БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ СПОРТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ**

**Под охраной общественного порядка при проведении массового спортивного мероприятия понимается исполнительно-распорядительная деятельность органов государственной власти и местного самоуправления, состоящая в установлении и проведении комплекса особых мер, заключающихся в создании специальных органов управления, издании соответствующих нормативных правовых актов, применении усиленных мер охраны, и осуществляемая в целях создания благоприятных условий реализации прав и свобод граждан, обстановки спокойствия в местах проведения массовых мероприятий**



**Полномочия, связанные с реализацией основных направлений деятельности полиции по поддержанию правопорядка и безопасности при проведении международных спортивных мероприятий**

требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий

проверять документы, удостоверяющие личность граждан, если имеются данные, дающие основания подозревать их в совершении преступления или полагать, что они находятся в розыске

патрулировать населенные пункты и общественные места, оборудовать при необходимости контрольные и контрольно-пропускные пункты, выставлять посты, в том числе стационарные, и заслоны, использовать другие формы охраны

требовать от граждан (групп граждан) покинуть место совершения преступления, административного правонарушения, место происшествия

составлять протоколы об административных правонарушениях, собирать доказательства, применять меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях

доставлять граждан, то есть осуществлять их принудительное препровождение, в служебное помещение территориального органа МВД РФ

доставлять граждан, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, в медицинские организации

осуществлять в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях, личный досмотр граждан, досмотр находящихся при них вещей, а также досмотр их транспортных средств

**Полномочия, связанные с применением отдельных мер государственного принуждения по поддержанию правопорядка и безопасности при проведении международных спортивных мероприятий**

Имеет право задерживать:

- ✓ лиц, подозреваемых в совершении преступления;
- ✓ лиц, находящихся в розыске;
- ✓ лиц, в отношении которых ведется производство по делам об административных правонарушениях;
- ✓ лиц, незаконно проникших либо пытавшихся проникнуть на охраняемые объекты.

Имеет право проникать в помещения:

- ✓ для спасения жизни граждан и (или) их имущества, обеспечения безопасности граждан или общественной безопасности при массовых беспорядках и чрезвычайных ситуациях;
- ✓ для задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления;
- ✓ для пресечения преступления;
- ✓ для установления обстоятельств несчастного случая.

Имеет право проводить по решению руководителя территориального органа или лица, его замещающего, оцепление (блокирование) участков местности:

- ✓ при проведении мероприятий по предупреждению и пресечению массовых беспорядков и иных действий, нарушающих права и свободы граждан, движение транспорта, работу средств связи и организаций;
- ✓ при преследовании лиц, подозреваемых в совершении преступления;
- ✓ при проведении контртеррористической операции, проверке сведений об обнаружении взрывчатых веществ или взрывных устройств либо ядовитых или радиоактивных веществ.

**Служебные (основные) права сотрудников полиции по поддержанию правопорядка и безопасности при проведении международных спортивных мероприятий**

требовать от организатора мероприятия объявления о прекращении допуска граждан на публичное мероприятие и самостоятельно прекратить допуск граждан на него в случае нарушения предельной нормы заполняемости территории

требовать от организатора и участников мероприятия соблюдения порядка его организации и проведения

по просьбе организатора мероприятия удалять с места его проведения граждан, не выполняющих законных требований организатора мероприятия

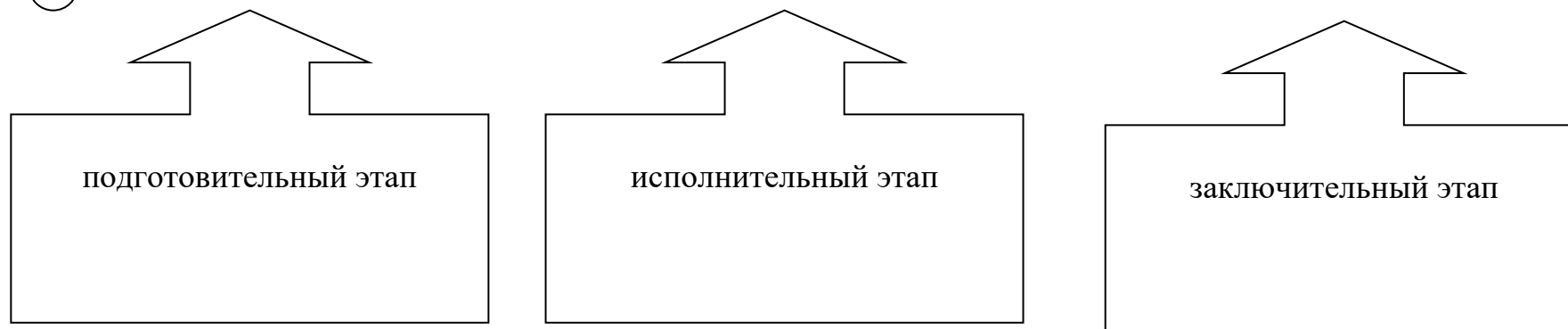
требовать от лиц, подозреваемых в совершении преступления, административного правонарушения, оставаться на месте до прибытия представителей территориального органа или подразделения полиции либо представителей других правоохранительных органов

применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие

использовать в случаях, не терпящих отлагательства, транспортные средства, принадлежащие государственным и муниципальным органам, общественным объединениям и организациям, для пресечения преступлений, преследования лиц, совершивших преступления или подозреваемых в их совершении, для доставления в медицинские организации граждан, нуждающихся в оказании медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, для отбуксировки с места дорожно-транспортного происшествия поврежденных транспортных средств, для проезда к месту совершения преступления, административного правонарушения, к месту происшествия

## § 12. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ СПОРТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ В ПОДГОТОВИТЕЛЬНЫЙ ПЕРИОД

Содержание деятельности органов внутренних дел по обеспечению безопасности граждан и общественного порядка при проведении массовых спортивных мероприятий, образует комплекс организационных и правовых мер, объединенных в единый цикл действий в зависимости от последовательности их осуществления, все проводимые органами внутренних дел мероприятия осуществляются в несколько последовательных этапов



**Подготовительный этап начинается с момента получения органом внутренних дел задачи на обеспечение общественного порядка и безопасности во время конкретного международного спортивного мероприятия**

уяснение задачи

определение способов ее выполнения

анализ оперативной обстановки

выработка управленческого решения на охрану общественного порядка

**Управленческое решение о задействовании сил и средств органов внутренних дел для охраны общественного порядка принимается руководителем соответствующего территориального органа МВД России, такое решение, о задействовании группировки сил и средств, принимается при получении уведомления (информации) о проведении международного спортивного мероприятия и оформляется**

приказом руководителя соответствующего территориального органа МВД России

планом мероприятий по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности при проведении массового спортивного мероприятия

планом обеспечения безопасности граждан и общественного порядка при проведении массового спортивного мероприятия

**Управленческое решение должно определять**

органы управления, их состав и расположение, период функционирования (помещения)

порядок формирования группировки сил и средств, организации ООП, а также срок подготовки плана обеспечения безопасности и правопорядка

мероприятия по обучению личного состава и подготовке к несению службы, включенного в состав группировки сил и средств, в том числе тактико-специальные занятия, штабные тренировки, командно-штабные учения

техническое, тыловое и иные виды обеспечения

порядок взаимодействия органов внутренних дел с органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации и (или) органами местного самоуправления

ответственных исполнителей от подразделений органов внутренних дел по каждому международному спортивному мероприятию и сроки исполнения

**При получении информации о планируемом международном спортивном мероприятии**

Проводится анализ ранее проводимых мероприятий на подведомственной территории и оперативной обстановки на территории.

На основе проведенного анализа составляется прогноз оперативной обстановки при проведении конкретного массового спортивного мероприятия

Лицо, наделенное полномочиями, от имени органов внутренних дел, по обеспечению общественного порядка, проводит рабочую встречу с организаторами мероприятия с целью получения необходимых сведений

Создается оперативный штаб (рабочая группа) – основной орган управления

Проводится рекогносцировка местности

**План по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности в период проведения международного спортивного мероприятия состоит из преамбулы и трех разделов**



**В преамбуле плана по обеспечению общественного порядка  
и общественной безопасности в период проведения  
международного спортивного мероприятия отражаются**

характеристика мероприятия  
по целям, месту, порядку  
проведения, контингенту  
участников и зрителей

архитектурно-планировочные  
особенности зданий  
(сооружений) или  
особенности территории,  
места проведения  
международного спортивного  
мероприятия

другие сведения, имеющие  
отношение к условиям  
проводимого  
международного спортивного  
мероприятия

## Основные задачи оперативного штаба

разработка комплекса мер, направленных на ООП

подготовка предложений по расчету и составу группировки сил и средств, в том числе привлекаемых для ООП внештатных сотрудников полиции, работников частных охранных организаций, членов казачьих обществ, народных дружин

подготовка проекта плана обеспечения безопасности и правопорядка

разработка схемы управления группировкой сил и средств, а также плана связи, содержащего схему связи и таблицы сигналов управления

доведения принятых решений до заинтересованных лиц

организация контроля за реализацией управленческих решений

сбор, обработка и анализ информации об изменении оперативной обстановки  
своевременного реагирования на осложнение оперативной обстановки

обеспечение взаимодействия с органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации и (или) органами местного самоуправления, иными заинтересованными органами

## Функции оперативного штаба

введение в действие плана сбора и приведения в готовность личного состава, участвующего в обеспечении общественного порядка при проведении международного спортивного мероприятия

развертывание пунктов управления и организации связи

информирование личного состава об обстановке, объявление решения, постановка задач, объявление порядка, времени и маршрутов выдвижения к местам несения службы

контроль за исполнением отданных распоряжений, оказание помощи в выполнении поставленных задач и поддержание взаимодействия

разбор выполнения поставленных задач и подведение итогов несения службы

**Группа управления нарядами группировки сил и средств в месте проведения международного спортивного мероприятия формируется в целях организации несения службы и управления нарядами непосредственно в месте проведения массового мероприятия из числа руководящего состава подразделений, входящих в группировку сил и средств**

организации обеспечения правопорядка

организации осмотровых мероприятий

координации обеспечения безопасности дорожного движения

организации деятельности подразделений специального назначения

организации деятельности подразделений полиции, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность

организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел

организации работы кинологовической службы

**Рекогносцировка местности проводится с целью**

изучения особенностей территории, состояния улиц, дорог по маршруту следования участников и зрителей, определения пунктов сбора, порядка следования и размещения людей, стоянок автотранспорта, необходимости изменения в организации движения транспорта и пешеходов

уточнения границ оцепляемой территории, зон, секторов и участков

расчета сил и технических средств

определения особых обязанностей нарядов на различных участках и мест их размещения

определения основных и запасных путей движения служебных нарядов при возможных вариантах маневра сил

уточнения мест расположения пункта управления, оперативного штаба, организации связи

## Мероприятия в дни, предшествующие проведению международных спортивных мероприятий

увеличивают плотность сил патрульно-постовых нарядов на улицах и других общественных местах

проводят целевые рейды по выявлению правонарушителей в местах возможного их нахождения

усиливают охрану особо важных объектов, жизнеобеспечения, хранения оружия, взрывчатых веществ, взрывных устройств, ядовитых и других опасных предметов

усиливают надзор за безопасностью движения транспорта и пешеходов, соблюдением правил противопожарной безопасности в местах проведения массовых спортивных мероприятий и на граничащей с этими местами территории

усиливают профилактическую работу с лицами, находящимися на учете в органах внутренних дел

активизируют работу по контролю за соблюдением иностранными гражданами правил проживания

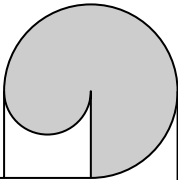
активизируют деятельность оперативных заслонов на въездах в город, узловых железнодорожных станциях

**Во время, непосредственно предшествующее проведению  
международного спортивного мероприятия**

производится дополнительная  
рекогносцировка местности

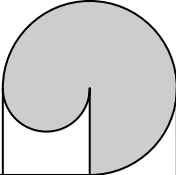
определяются места стоянок  
служебного автотранспорта

сотрудники, участвующие в  
обеспечении правопорядка,  
обеспечиваются необходимым  
количеством радиостанций,  
электромегафонов, ручных  
металлодетекторов и иных  
специальных и технических  
средств



На основе всех необходимых данных разрабатывается **план обеспечения правопорядка и общественной безопасности** с расчетом сил и средств, в котором предусматривается:

- ✓ вводная часть, в которой отражено состояние оперативной обстановки, указаны сведения о проведенных ранее аналогичных мероприятиях, имевшихся недостатках и результатах их устранения;
- ✓ порядок взаимодействия с организаторами мероприятия;
- ✓ содержание и программа мероприятия, место, время его проведения, состав и предполагаемое количество участников (зрителей);
- ✓ расчет сил и средств органов внутренних дел, места их размещения, виды и задачи нарядов, ответственные за организацию их службы в зонах, секторах и на участках, позывные сигналы;
- ✓ привлечение дополнительных сил, их задачи и порядок взаимодействия с ними;
- ✓ границы оцепляемой территории зоны (сектора, участка);
- ✓ места размещения временных постов, контрольных пунктов полиции, их оснащение, порядок усиления действующих стационарных постов полиции и контрольно-пропускных пунктов;
- ✓ расположение пунктов управления, состав оперативных штабов (групп оперативного управления);
- ✓ закрепление ответственных руководителей за конкретными участками и объектами и постановка задач перед ними;
- ✓ приемы выполнения поставленной задачи, время развертывания подразделений;
- ✓ порядок введения режима ограничений, организация пропускного режима;
- ✓ порядок организации связи и взаимодействия субъектов обеспечения правопорядка;
- ✓ проведение комплекса профилактических, оперативных и антитеррористических



**В плане обеспечения правопорядка и общественной безопасности** так же предусматриваются:

✓ маршруты следования участников и зрителей, пути отвода транспортных и пешеходных потоков, порядок регулирования движения до начала и после окончания мероприятия, места стоянки транспортных средств, в том числе для официальных делегаций, исходя из лимитов наполняемости;

✓ организация обеспечения правопорядка и безопасности в местах формирования колонн, сбора зрителей на подступах к месту проведения мероприятия, а также на остановках общественного транспорта, постах и контрольных пунктах полиции;

✓ порядок организованного выхода участников после окончания мероприятия, а также порядок их эвакуации в случае необходимости;

✓ основные варианты действий органов внутренних дел при осложнении обстановки, осуществление маневра силами и средствами, порядок ввода в действие резерва;

✓ схема управления и связи (оформляется так же планом расстановки нарядов как приложение к основному плану);

✓ схема организации медицинского и материально-технического обеспечения;

✓ нахождение на территории проведения мероприятия автомашин, аварийных и спасательных служб;

✓ порядок и время обследования места проведения мероприятия;

✓ порядок подготовки личного состава к несению службы организация;

✓ проведение тактико-специальных занятий с личным составом, задействованным при проведении мероприятия;

✓ время и место проведения инструктажей и разводов личного состава;

✓ лица, ответственные за организацию обеспечения правопорядка и безопасности

**В целях повышения эффективности деятельности правоохранительных органов по обеспечению правопорядка во время международных спортивных мероприятий, недопущения совершения групповых нарушений общественного порядка необходимо проведение постоянной работы по следующим основным направлениям**

выявление и разоблачение групп, вынашивающих намерения организовать или участвовать в групповых правонарушениях общественного порядка

установление и привлечение к ответственности участников групповых нарушений общественного порядка, совершенных ранее

выявление и проведение профилактической работы среди лиц, распространяющих ложные слухи, вызывающие нагнетание социальной напряженности, провоцирующие граждан на участие в групповых правонарушениях и других насильственных или противоправных действиях

выявление и привлечение к ответственности лиц, причастных к незаконному ношению, хранению, приобретению, изготовлению или сбыту оружия, боевых припасов или взрывчатых веществ, наркотических средств, психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ

выявление и привлечение к ответственности лиц, причастных к хищению огнестрельного оружия, боевых припасов или взрывчатых веществ

проведение профилактической работы с несовершеннолетними

## § 13. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ПЕРИОД НЕПОСРЕДСТВЕННОГО ПРОВЕДЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ СПОРТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Исполнительный этап охватывает время с момента начала проведения мероприятия и до его окончания. Для непосредственного управления подразделениями и нарядами при проведении массовых мероприятий создается оперативный штаб.

Для непосредственного управления подразделениями и нарядами при проведении массовых спортивных мероприятий создается оперативный штаб.

Оперативный штаб возглавляет руководитель территориального органа МВД России или его заместитель – начальник полиции.

Руководитель оперативного штаба является старшим оперативным начальником для всех без исключения созданных специальных нарядов, подчиненных ему служб, отдельных служебных нарядов на период проведения массового мероприятия.

## Задачи оперативного штаба в исполнительный период

обеспечивает оперативное управление силами и средствами, задействованными в период проведения международных спортивных мероприятий

производит сбор, обработку, анализ информации об изменении оперативной обстановки, а также принимает управленческие решения по реагированию на такие изменения

обеспечивает взаимодействие с органами исполнительной власти субъекта РФ или органами местного самоуправления, другими заинтересованными лицами, являющимися организаторами международных спортивных мероприятий

**В период непосредственного проведения международных спортивных мероприятий личный состав обязан**

находиться в указанном месте и без разрешения не оставлять пост

хорошо знать, и умело выполнять поставленную задачу

выявлять и решительно пресекать правонарушения  
и преступления

не допускать в зону оцепления лиц, не имеющих пропусков  
или билетов

не допускать произвольного перемещения участников из одной  
трибуны в другую

**В зону оцепления запрещается пропускать**

граждан в состоянии  
опьянения или имеющих при  
себе спиртные напитки

лиц, имеющих при себе  
оружие, боеприпасы,  
взрывчатые или отравляющие  
вещества

проносить без досмотра  
громоздкие вещи, портфели,  
чемоданы, коробки или  
свертки

В день проведения мероприятия все наряды полиции, силы общественных формирований, как правило, за один-полтора часа до начала акции прибывают на заранее установленные пункты сбора, вводятся в действие по мере развития проводимых мероприятий и снимаются по миновании в них надобности

В ходе инструктажа уточняются маршруты движения участников мероприятия, транспортных средств, расположения пунктов управления, медицинских пунктов. Осуществляется ознакомление с билетами и пропусками на массовое мероприятие

После этого все участники обеспечения общественного порядка и безопасности в соответствии с расстановкой, предусмотренной оперативным планом, занимают по мере необходимости свои места и приступают к выполнению задания.

Одновременно принимаются меры к освобождению всей зоны оцепления (если она образуется) и прекращается допуск в нее граждан, не имеющих отношения к данному мероприятию.

Наряды полиции в установленное планом время прекращают движение транспорта, пропуская в зону проведения массового мероприятия только автомашины со специальными пропусками.

По минованию надобности наряды снимаются по распоряжению оперативного штаба или старшего начальника и выводятся в резерв.

Наряды полиции должны проявлять бдительность, осмотрительность и выдержку при несении службы, в любых ситуациях действовать спокойно и уверенно, предупреждая тем самым возникновение паники и групповых нарушений правопорядка.

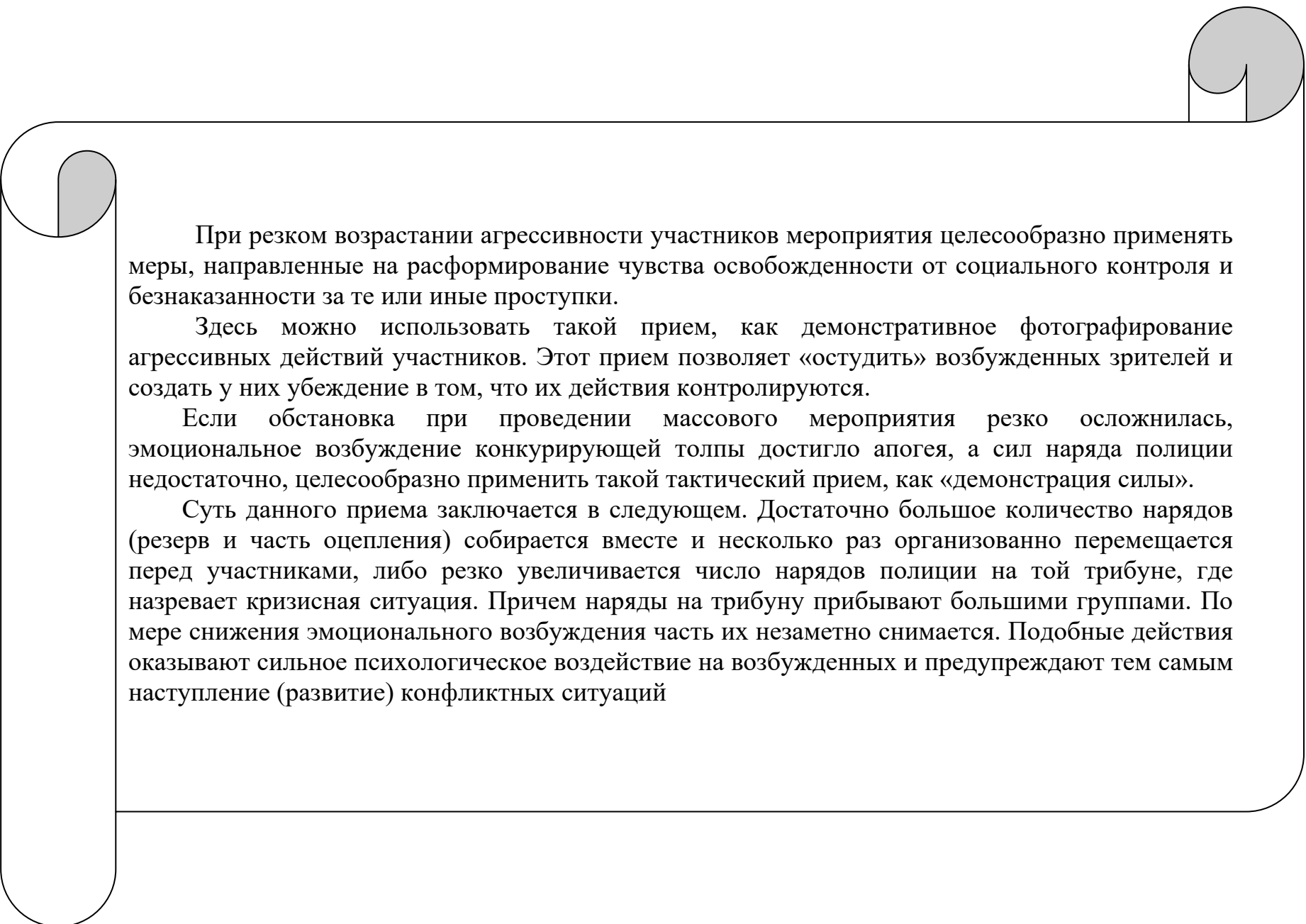
При применении мер пресечения (принудительный вывод нарушителей из места проведения мероприятия, задержание, документирование их противоправных действий, доставление в ближайшее отделение полиции или в другие предназначенные для этих целей помещения и т.п.) нарядам необходимо учитывать настроения иных участников международных спортивных мероприятий.

В ходе исполнительного этапа международного спортивного мероприятия возможны разные варианты изменения обстановки, в зависимости от которых нарядами осуществляются соответствующие меры реагирования.

Так, при совершении хулиганских действий на определенном участке важно немедленное увеличение численности нарядов полиции на данном участке, которое отрезвляюще действует на хулиганов.

В случае если иные участники возбуждены ходом мероприятия, ведут себя агрессивно и при обращении сотрудников полиции к нарушителям с требованием прекратить хулиганские действия выступают на стороне хулиганов, желательно ограничиться проверкой документов и предостережением, а задержание произвести в другой обстановке.

При нецелесообразности же оставления хулиганов в месте проведения массового мероприятия наряд полиции принимает меры к их задержанию и доставлению в помещение полиции.

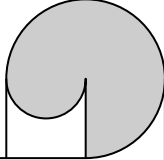
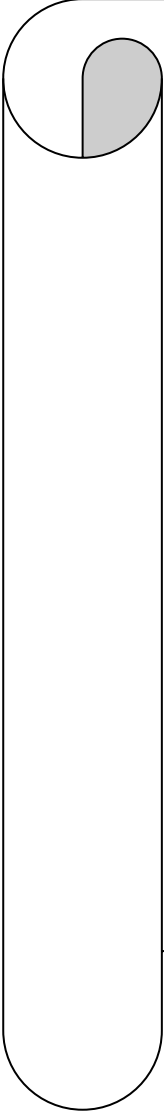


При резком возрастании агрессивности участников мероприятия целесообразно применять меры, направленные на расформирование чувства освобожденности от социального контроля и безнаказанности за те или иные проступки.

Здесь можно использовать такой прием, как демонстративное фотографирование агрессивных действий участников. Этот прием позволяет «остудить» возбужденных зрителей и создать у них убеждение в том, что их действия контролируются.

Если обстановка при проведении массового мероприятия резко осложнилась, эмоциональное возбуждение конкурирующей толпы достигло апогея, а сил наряда полиции недостаточно, целесообразно применить такой тактический прием, как «демонстрация силы».

Суть данного приема заключается в следующем. Достаточно большое количество нарядов (резерв и часть оцепления) собирается вместе и несколько раз организованно перемещается перед участниками, либо резко увеличивается число нарядов полиции на той трибуне, где назревает кризисная ситуация. Причем наряды на трибуну прибывают большими группами. По мере снижения эмоционального возбуждения часть их незаметно снимается. Подобные действия оказывают сильное психологическое воздействие на возбужденных и предупреждают тем самым наступление (развитие) конфликтных ситуаций

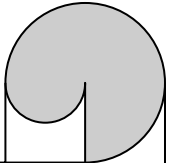
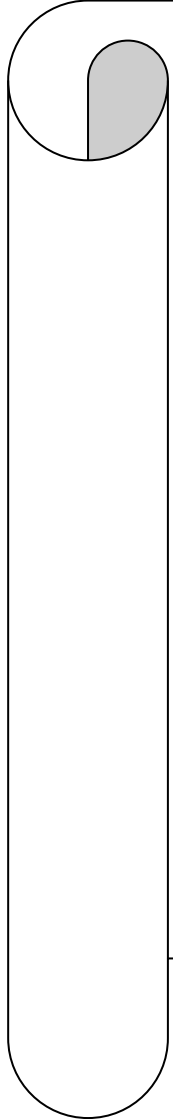


Наряды полиции в период проведения массового мероприятия при обнаружении пожара или каких-либо признаков горения обязаны немедленно доложить в оперативный штаб о возникновении пожара.

Самостоятельное тушение пожара допускается только в его начальной стадии, когда очаг возгорания незначителен, и к нему можно безопасно подойти без средств защиты органов дыхания на расстояние подачи огнетушащих веществ.

До прибытия пожарных подразделений организовать эвакуацию граждан из опасных зон задымления (обвала, возможного взрыва и т.п.) и оказания нуждающимся доврачебной помощи.

При прибытии подразделений пожарной охраны привлекаемым для тушения пожаров и проведения связанных с ними первоочередных аварийно-спасательных работ, необходимо сообщить сведения, необходимые для локализации пожара



При непосредственном проведении международных спортивных мероприятий важным периодом работы оперативного штаба является организация выхода участников мероприятия после его окончания.

Наряды полиции следят за тем, чтобы до окончания мероприятия все выходы с территории проведения мероприятия оставались открытыми за 5-10 минут до окончания.

В этот период возможно использования средств усиления речи, с помощью которых производится информирование граждан о предстоящем окончании мероприятия и местах выхода с территории его проведения.

Особое внимание наряды полиции при этом должны обращать на лестничные марши, узкие проходы, где возможны скопления людей, их падения и паника.

На путях рассредоточения зрителей наряды предотвращают давку при посадке в общественный транспорт.

Заключительный период начинается с момента окончания международного спортивного мероприятия и заканчивается после осуществления оттока зрителей и участников, посадки граждан в общественный транспорт, применение к лицам допустивших совершение противоправных действий применение соответствующих административных мер (возбуждение дела об административном правонарушении, доставление, задержание, а также применение иных мер государственного принуждения), подведение итогов деятельности личного состава задействованного в обеспечении охраны общественного порядка.

**В заключительный этап органы внутренних дел осуществляют следующие меры**

снятие введенных ограничений движения пешеходов и транспорта

возобновление работы торговых, зрелищных и иных предприятий

свертывание сил и сосредоточение их в намеченных пунктах для оценки работы личного состава

подведение итогов несения службы, внесение предложений по дальнейшему совершенствованию деятельности сил

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На органы внутренних дел при проведении международных спортивных мероприятий возлагаются следующие задачи:

- 1) обеспечение успешного проведения международного спортивного мероприятия;
- 2) обеспечение личной безопасности граждан;
- 3) предупреждение и пресечение преступлений, нарушений общественного порядка и безопасности;
- 4) оказание помощи и содействия соответствующим должностным лицам и организаторам в пределах, установленных законодательством, в обеспечении строгого соблюдения участниками и зрителями установленных правил поведения;
- 5) оказание содействия другим государственным органам в обеспечении мер общественной безопасности;
- 6) обеспечение охраны общественного порядка на территории, где мероприятия непосредственно не проводятся.

Организация деятельности органов МВД России при проведении международных спортивных мероприятий включает в себя три взаимосвязанных между собой периода их функционирования: подготовительный, исполнительный и заключительный. Каждый период включает в себя ряд определенных этапов, состоящих из связанных между собой действий.

Основным видом управленческого решения является специальный план по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности в период проведения международного спортивного мероприятия.

Выделяют два вида планов: типовые и разовые. Типовые планы составляются на периодически повторяющиеся международные спортивные мероприятия на одной и той же территории, которые с учетом конкретной обстановки вводятся в действие решением соответствующего начальника.

Типовые планы из года в год совершенствуются, лица, участвующие в их реализации, приобретают опыт, улучшается материально-техническая база их обеспечения и к тому же применение таких планов сокращает время на подготовительную работу. При разработке плана охраны общественного порядка необходимо связаться с местными

органами безопасности и установить с ними контакт. Порядок взаимодействия между органами внутренних дел и органами безопасности определяется соответствующими совместными приказами.

Разовые планы составляются на единичные, «уникальные» международные спортивные мероприятия.

Планы имеют текстуальную форму, иногда содержащую и графические элементы. Он в зависимости от значения и масштаба массовых мероприятий должен содержать предписания о выполнении органом МВД России в определенном порядке комплекса организационных и практических мероприятий, обеспечивающих рациональное и эффективное решение задач по обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности при их проведении.

Для непосредственного управления подразделениями и нарядами при проведении международных спортивных мероприятий создается оперативный штаб.

Руководитель оперативного штаба является старшим оперативным начальником для всех без исключения созданных специальных групп, подчиненных ему служб, отдельных служебных нарядов на период проведения международного спортивного мероприятия. Оперативный штаб, привлекая по решению начальника органа МВД России личный состав к выполнению задач по охране общественного порядка во время проведения мероприятий, решает две главные задачи:

- 1) заблаговременно обеспечивает готовность задействованного личного состава к несению службы по охране общественного порядка во время проведения мероприятия;
- 2) непосредственно управляет силами органов МВД России (в том числе и приданными) во время проведения массовых мероприятий.

Осуществляя руководство силами, оперативный штаб обеспечивает слаженную работу подчиненных подразделений и нарядов, постоянный контроль за выполнением ими своих служебных обязанностей, качеством несения службы.

## Содержание

Введение.....	3
§ 1. Правовые основы охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий.....	4
§ 2. Виды массовых мероприятий.....	10
§ 3. Особенности организации и проведения публичных мероприятий.....	22
§ 4. Особенности организации и проведения международных спортивных мероприятий.....	38
§ 5. Требования к обеспечению безопасности мест проведения международных спортивных мероприятий.....	46
§ 6. Требования к техническому оснащению стадионов для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности.....	57
§ 7. Права и обязанности зрителей международных спортивных мероприятий.....	64
§ 8. Сущность организации охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении международных спортивных мероприятий.....	75
§ 9. Организационные принципы охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.....	92
§ 10. Тактика охраны общественного порядка при проведении международных спортивных мероприятий.....	96
§ 11. Полномочия должностных лиц полиции по поддержанию правопорядка и безопасности при проведении международных спортивных мероприятий.....	114
§ 12. Организация деятельности полиции по обеспечению общественного порядка и безопасности при проведении международных спортивных мероприятий в подготовительный период.....	118
§ 13. Организация деятельности органов внутренних дел в период непосредственного проведения международных спортивных мероприятий.....	134
Заключение.....	145

*Учебное издание*

**ОХРАНА ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА ПРИ ПРОВЕДЕНИИ  
МЕЖДУНАРОДНЫХ СПОРТИВНЫХ СОРЕВНОВАНИЙ**

Составители

**Бунова** Оксана Валерьевна,  
**Ищенко** Станислав Андреевич,  
**Подгайный** Андрей Михайлович,  
**Шиенкова** Анна Сергеевна,  
**Шкеля** Олег Викторович

*В авторской редакции*

ISBN 978-5-9266-1360-2



Подписано в печать 27.06.2018. Формат 60x84 1/16.  
Усл. печ. л. 8,6. Тираж 110 экз. Заказ 679.

Краснодарский университет МВД России.  
350005, Краснодар, ул. Ярославская, 128.