

Министерство внутренних дел Российской Федерации

**Федеральное государственное казенное
образовательное учреждение высшего образования
«Орловский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации
имени В.В. Лукьянова»**

Ю.В. Мишина, О.А. Строева

ПРАВОВАЯ ПОДГОТОВКА

Учебное пособие

**Орел
ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова
2018**

УДК 351
ББК 67.99(2)116.1
М71

Рецензенты:

Правкин И.В., доцент кафедры теории государства и права
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя;

Абрамов О.А., начальник отдела профессиональной подготовки УРЛС
УМВД России по Орловской области

Мишина Ю.В.

М71 **Правовая подготовка** : учебное пособие / Ю.В. Мишина, О.А. Строева. –
Орёл : ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова, 2018. – 51 с.

В учебном пособии в систематизированном виде раскрывается содержание раздела «Правовая подготовка» программы профессиональной подготовки лиц рядового и младшего начальствующего состава, впервые принимаемых на службу в органы внутренних дел по должности служащего «Полицейский».

Работа представлена в авторской редакции.

УДК 351
ББК 67.99(2)116.1

© ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова, 2018

ОГЛАВЛЕНИЕ

Пояснительная записка.....	4
РАЗДЕЛ 1. ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВАЯ ПОДГОТОВКА.....	5
РАЗДЕЛ 2. ОСНОВЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА.....	11
1. Общие положения законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях.....	11
2. Общая характеристика мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.....	18
3. Квалификация административных правонарушений.....	24
РАЗДЕЛ 3. ОСНОВЫ УГОЛОВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА.....	28
1. Общие положения уголовного закона.....	28
2. Преступление.....	32
3. Состав преступления.....	35
4. Обстоятельства, исключающие преступность деяния.....	41
РАЗДЕЛ 4. ОСНОВЫ УГОЛОВНОГО ПРОЦЕССА.....	46

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Одним из путей подготовки кадров для замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации является профессиональное обучение сотрудников.

Осваивая программы профессиональной подготовки, сотрудники готовятся к применению теоретических знаний, практических умений и навыков их в практической деятельности патрульно-постовой службы полиции и охранно-конвойной службы. По итогам изучения раздела «Правовая подготовка» слушатели получают представление об основах конституционного права, общих положениях законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях: понятии и признаках административного правонарушения, составе административного правонарушения; общей характеристике отдельных мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, применяемых сотрудниками полиции, основам квалификации административных правонарушений; понятие и составе преступления, обстоятельствах, исключающих преступность деяния; общих положениях уголовного процесса.

РАЗДЕЛ 1. ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВАЯ ПОДГОТОВКА

Конституционное право - ведущая отрасль права российского законодательства, представляющая собой совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения, которые определяют организационное и функциональное единство общества: основы конституционного строя Российской Федерации, основы правового статуса человека и гражданина, федеративное устройство, систему государственной власти и систему местного самоуправления.

Предмет конституционного права - системно-обособленная группа публичных отношений, т.е. отношений, связанных с публичной властью, определяющих общественный и государственный строй, а также место личности в системе публичных отношений.

Особое место конституционного права в системе отраслей российского права проявляется в том, что оно:

- охватывает регулированием общественные отношения во всех сферах жизнедеятельности → определяет характер политических, экономических, социальных, духовных и культурных отношений;
- универсально → особенность характера предмета конституционно-правового регулирования, к которому относятся не только вопросы организации государственной власти, но и основы общественного строя, а также положение личности в обществе и государстве;
- объединяет все правовые нормы, предопределяющие тип конституционного строя и государственно-правового режима конкретного государства и общества, → проявляется принципиальный характер конституционного права как права учредительного типа.

Источниками конституционного права России являются следующие правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации. *Конституция Российской Федерации* - нормативный правовой акт высшей юридической силы, регулирующий основы конституционного (общественного и государственного) строя, основы взаимоотношений между личностью и государством, а также систему публичной власти.

2. Законы. В Российской Федерации законы принимаются законодательными (представительными) органами государственной власти на федеральном и региональном уровне. Конституция РФ предусматривает следующие виды законов:

- а) федеральный конституционный закон;
- б) федеральный закон;
- в) законы, принимаемые законодательными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

3. Акты палат Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Указы Президента РФ.

5. Постановления Правительства РФ.

6. Акты органов местного самоуправления.

7. Конституционно-правовые договоры и соглашения.

8. Общеизвестные принципы и нормы международного права, международные договоры

9. Решения Конституционного Суда Российской Федерации.

Конституция как главный закон государства и общества, основной источник национального права имеет особые черты или свойства: социально-политические; правовые; политико-правовые.

Социально-политические свойства Конституции выражаются, прежде всего, в следующих признаках:

- особый субъект, который принимает (учреждает) конституцию или от имени которого она принимается;

- учредительный характер конституционных положений;
- широта и всеохватывающий характер предмета конституционного регулирования.

Основные правовые свойства Конституции:

- верховенство и высшая юридическая сила;
- прямое действие и применение на всей территории государства;
- роль ядра правовой системы или основного источника права;
- усложненный порядок принятия, внесения изменений и поправок;
- особая правовая охрана.

Основные политико-правовые свойства конституции - легитимность и стабильность основного закона государства и общества.

Конституция РФ как основной закон государства и общества имеет свою структуру. Порядок расположения конституционно-правовых норм выстраивает систему последовательно связанных институтов.

Действующая Конституция РФ состоит из преамбулы и двух разделов.

Первый раздел Конституции РФ включает 9 глав и составляет собственно текст основного закона России:

- Глава 1. Основы конституционного строя.
- Глава 2. Права и свободы человека и гражданина.
- Глава 3. Федеративное устройство.
- Глава 4. Президент Российской Федерации.
- Глава 5. Федеральное Собрание.
- Глава 6. Правительство Российской Федерации.
- Глава 7. Судебная власть.
- Глава 8. Местное самоуправление.
- Глава 9. Конституционные поправки и пересмотр Конституции.

Раздел второй Конституции РФ «Заключительные и переходные положения» в структуре российской Конституции появился впервые. В данном разделе содержатся нормы, регулирующие вопросы введения новой Конституции РФ в действие, фиксируется прекращение действия прежней Конституции, определяется порядок осуществления полномочий органов государственной власти и должностных лиц государства, а также применения законов и иных нормативных правовых актов, действовавших до вступления в силу новой Конституции.

Конституционный строй Российской Федерации - единство государственного и общественного строя, базирующегося на прогрессивных идеях конституционализма, закрепленных в Конституции РФ и иных наиболее важных нормативных правовых актах, развивающих положения основного закона страны.

Принципы конституционного строя Российской Федерации:

- народный суверенитет (народовластие);
- признание высшей ценностью человека, его прав и свобод;
- верховенство конституции (права в целом);
- признание норм международного права;
- разделение властей;
- многообразие форм собственности и свобода экономической деятельности;
- идеологическое многообразие и политический плюрализм, многопартийность;
- местное самоуправление.

Конституционно-правовой статус личности - это задаваемое нормами национального права действительное, юридически оформленное положение человека в его взаимоотношениях с государством и обществом.

Человек - это разумное психофизиологическое и биосоциальное существо, живущее в обществе.

Гражданин - это личность, действующая в политической жизни, имеющая политические права, свободы и обязанности.

Конституционный статус личности - это основа правового статуса личности, определяемая конституционными нормами. Конституционно-правовой статус закрепляется нормами всех отраслей российского права. Основные права, свободы, обязанности людей определяют содержание всех других их юридических прав, обязанностей, должны в них развиваться.

Элементы правового статуса личности:

- 1) правосубъектность, включающая правоспособность и дееспособность;
- 2) конституционные права, свободы и обязанности личности;
- 3) гражданство или иная политико-правовая связь лица с государством;
- 4) конституционные гарантии и ответственность;
- 5) принципы правового статуса личности.

Основные принципы правового статуса личности:

1. Приоритет прав и свобод личности в отношениях с государством (статьи 2, 18 Конституции РФ);
2. Презумпция неотъемлемости и неотчуждаемости прав и свобод человека и гражданина, недопустимости ограничения прав и свобод.
3. Равенство прав и свобод человека и гражданина (статья 19 Конституции РФ).
4. Единство прав и обязанностей.
5. Гарантированность прав и свобод человека и гражданина (статья 2 Конституции РФ).
6. Учредительный характер основ правового статуса личности.

Конституционные права граждан - предоставленная государством и закрепленная в его конституции возможность избирать вид и меру определенного поведения (действия или бездействия). Предоставленные человеку и гражданину права и свободы означают:

- 1) возможность действовать, вести себя определенным образом;
- 2) возможность требовать определенных действий от обязанных лиц (государства, его органов, должностных лиц);
- 3) возможность обращаться за защитой своих прав к соответствующим органам и должностным лицам.

Конституционные обязанности - требуемые Конституцией определенные виды и объем должного поведения человека.

Если право гражданина всегда означает для него возможность действовать так или иначе, то обязанность означает необходимость действовать именно так, как предписано нормой права.

Закрепленные Конституцией обязанности делятся на две группы:

- 1) обязанности, установленные для всех лиц (граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, беженцев и др.), находящихся на территории Российской Федерации;
- 2) обязанности, установленные только для граждан Российской Федерации (защитить Отечество, нести военную службу).

Юридический механизм защиты прав и свобод - определенная система органов, средств, закрепленных в Конституции РФ, обеспечивающих наиболее полную и эффективную защиту прав и свобод человека и гражданина.

Средства защиты нарушенных прав могут быть различными: судебные, административные, гражданско-правовые, уголовно-правовые и другие. К другим элементам в данном определении следует отнести наличие определенной правовой регламентации защиты, зако-

нодательной базы, правовых принципов защиты и международно-правовых норм, на которых основывается вся конституционная защита прав и свобод личности.

Способ защиты прав человека - это порядок, каким реализуется право человека на правовую защиту.

Способы защиты прав и свобод человека и гражданина:

- юрисдикционный,
- неюрисдикционный.

Ограничения прав и свобод человека и гражданина - это предусмотренное правовыми нормами уменьшение количества вариантов или установление пределов юридически дозволенного поведения (вплоть до полного запрета определенных действий), обусловленное необходимостью защиты охраняемых общественных отношений.

Классификация ограничений прав и свобод человека и гражданина:

1) *исходя из территории действия* ограничения прав и свобод подразделяются на международные и внутригосударственные.

2) *по времени действия* ограничения могут быть постоянные и временные.

3) *по способам осуществления ограничений прав и свобод* подразделяются на запреты, обязанности, вмешательство в право уполномоченных государственных органов, должностных лиц.

Конституционные ограничения - установленные в Конституции границы, в пределах которых субъекты могут использовать свои права и обязанности. Подобные ограничения «возводятся» с помощью обязанностей и запретов, приостановлений и ответственности.

Сущностью любого государства как самостоятельного явления выступает власть, это то первичное, главное и устойчивое, что определяет его содержание, назначение и функционирование.

Власть - способность (свойство) одного субъекта (лица, коллектива, организации) подчинять себе другого субъекта и навязывать ему свою волю в своих собственных интересах или в интересах других лиц.

Власть в Российской Федерации, согласно статье 3 Конституции Российской Федерации осуществляется в трех основных формах:

- 1) государственная власть,
- 2) общественная власть (непосредственная),
- 3) власть местного самоуправления.

Государственная власть - это разновидность социальной власти и особый вид публичной власти, осуществляемый государством посредством государственных органов и должностных лиц. Государственная власть – это не только один из видов социальной власти, но и один из важнейших признаков государства.

Общие положения об организации государственной власти в Российской Федерации закреплены в гл. 1 Конституции РФ «Основы конституционного строя»:

- народ осуществляет свою власть через органы государственной власти (часть 2 статьи 3);

- принципы единства системы государственной власти (часть 3 статьи 5);

- основы разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов РФ (часть 3 статьи 5 и часть 3 статьи 11);

- принцип разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную и самостоятельность этих ветвей власти (статья 10);

- перечень органов, осуществляющих государственную власть в Российской Федерации (часть 1 статьи 11);

- органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти (часть 2 статьи 12);

– обязанность органов государственной власти соблюдать Конституцию РФ и законы (часть 2 статьи 15).

Совокупность органов российского государства, взаимосвязанных и взаимодействующих между собой в ходе осуществления государственной власти, образует **систему органов государственной власти Российской Федерации**. В связи с **федеративным государственным устройством** России в данную систему входят органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти субъектов Федерации.

Система федеральных органов государственной власти Российской Федерации включает в себя Президента РФ, Федеральное Собрание РФ, Правительство РФ, другие федеральные органы исполнительной власти, федеральные суды.

В систему государственных органов **субъектов Федерации** входят законодательные органы государственной власти, исполнительные органы, возглавляемые президентами в республиках, главами администраций в иных субъектах, суды субъектов Федерации. Согласно Конституции РФ (часть 1 статьи 77) система органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливается ими самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом. Государственные органы субъектов Федерации в пределах своего ведения и полномочий обладают всей полнотой государственной власти (статья 73).

Государственная власть в России осуществляется на основе конституционного **принципа разделения властей**. В соответствии с этим принципом система органов государственной власти Российской Федерации состоит из органов законодательной, исполнительной и судебной властей (статья 10 Конституции РФ).

Ключевое место в системе органов государственной власти Российской Федерации занимает Президент РФ - **глава государства**. Президент РФ формально не принадлежит ни к одной из ветвей власти, он обеспечивает их согласованное функционирование. Президент РФ тесно взаимодействует с парламентом, имеет обширные полномочия в сфере исполнительной власти, осуществляет назначение федеральных судей.

Органы законодательной власти включают Федеральное Собрание РФ и законодательные органы субъектов Федерации.

В соответствии с принципом разделения властей, на органы законодательной власти возложена законодательная деятельность - принятие нормативно-правовых актов, обладающих высшей юридической силой и регулирующих наиболее важные общественные отношения.

Органы исполнительной власти включают федеральное правительство, другие федеральные органы исполнительной власти, правительства, администрации субъектов Федерации и другие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Органы исполнительной власти формируются невыборным путем.

Органы судебной власти. К ним относятся Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ, другие федеральные суды, а также суды субъектов Федерации. В своей совокупности они составляют судебную систему Российской Федерации. Органы судебной власти предназначены для осуществления правосудия посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

Вопросы для самопроверки:

1. Каково место конституционного права Российской Федерации в системе отраслей российского права?
2. В чем заключается высшая юридическая сила Конституции РФ?
3. По каким критериям проводятся классификации прав и свобод личности?
4. В чем значение политических прав?

5. Какие конституционные обязанности человека и гражданина вам известны?
6. Какие личные права и свободы человека гарантированы российской Конституцией?
7. Какие органы призваны гарантировать права человека?
8. Каковы правовые основы и пределы ограничения прав и свобод человека и гражданина?
9. В чем сущность законности деятельности полиции как средства обеспечения прав и свобод человека и гражданина?
10. Какие принципы правосудия, закрепленные в Конституции Российской Федерации вы знаете?

РАЗДЕЛ 2. ОСНОВЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

1. Общие положения законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях

Административное право это важнейшая отрасль правовой системы государства. Административное законодательство, в свою очередь, служит правовой основой для построения и функционирования исполнительной власти, являющейся значительной подсистемой государственного аппарата. Согласно статье 1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях¹ законодательство указанной области состоит из самого Кодекса и законов субъектов РФ, которые принимаются с ним в соответствии.

КоАП РФ устанавливает единый перечень всех административных правонарушений, регулируя общественные отношения, связанные с привлечением правонарушителей к административной ответственности. Кроме того КоАП РФ конкретизирует порядок привлечения к административной ответственности, перечисляет и раскрывает виды административных наказаний, порядок их назначения, определяет компетенцию органов, по рассмотрению административных дел, регламентирует порядок исполнения решений по административным делам. Действующий в настоящее время КоАП РФ принят Государственной Думой 20 декабря 2001 г. Однако за прошедшие годы неоднократно корректировался.

КоАП РФ основывается на Конституции Российской Федерации², общепризнанных принципах и нормах международного права и международных договорах Российской Федерации. При этом при наличии противоречий между правилами, установленными международным договором и законодательством об административных правонарушениях, подлежат применению правила международного договора.

В соответствии со статьей 1.2 КоАП РФ задачами законодательства об административных правонарушениях являются:

- защита личности;
- защита общественной нравственности;
- охрана прав и свобод человека и гражданина;
- охрана здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- охрана окружающей среды, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности, собственности;
- защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений.

Законодательство об административных правонарушениях реализуется на основании ряда принципов:

- 1) принципа равенства перед законом (статья 1.4 КоАП РФ);
- 2) принципа презумпции невиновности (статья 1.5 КоАП РФ);
- 3) принципа обеспечения законности при применении мер административного принуждения в связи с административным правонарушением (статья 1.6 КоАП РФ.)

Все лица, совершившие административные правонарушения, равны перед законом. Не имеет значение для привлечения к административной ответственности пол, национальность или раса, физического лица, язык, которым оно владеет, происхождение, имущественное и должностное положение, а так же место жительства, отношение к религии, убеждения, принадлежность к общественным объединениям. Привлечение к административной ответственности юридических лиц не зависит от места нахождения, организационно-правовых форм,

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс]: от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». Далее - КоАП РФ.

² Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

подчиненности, а также других обстоятельств. Особые условия применения мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении и привлечения к административной ответственности отдельных категорий лиц (депутатов, судей, прокуроров и иных лиц), устанавливаются Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

Лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. При этом пока вина не будет доказана в порядке, предусмотренном КоАП РФ, и установлена постановлением (вступившим в законную силу) судьи, органа, должностного лица, рассмотревших дело, лицо считается невиновным. Обязанность доказывать свою невиновность установлена только в отдельных случаях, перечень которых зафиксирован законодательно в примечании к статье 1.5 КоАП (например за совершение правонарушения, предусмотренного главой 12 КоАП РФ зафиксированного специальным техническим средством с функцией видеозаписи, работающим в автоматическом режиме). В иных случаях лицо, привлекаемое к административной ответственности, свою невиновность доказывать не обязано. Кроме того, все неустранимые сомнения в виновности должны толковаться в пользу этого лица.

Лицо, привлекаемое к административной ответственности, не может подвергаться как административному наказанию, так и мерам обеспечения производства по делу об административном правонарушении иначе как на основаниях и в порядке, установленных законом.

При этом необходимо учитывать что:

а) все меры исчерпывающим образом (доставление, административное здержание и т.д.) указаны в пунктах 1-13 части 1 статьи 27.1 КоАП РФ;

б) целью применения этих мер являются необходимость пресечения административного правонарушения, установление личности правонарушителя и другие обстоятельства, указанные в статье 27.1 КоАП РФ.

Применение указанных мер принуждения осуществляется только в пределах компетенции указанного органа или должностного лица в соответствии с законом. При этом решения, а так же действия (бездействие), унижающие человеческое достоинство не допускаются.

Действие законодательства об административных правонарушениях во времени и пространстве раскрыто в положениях статей 1.7, 1.8 КоАП РФ.

Если лицо, совершило административное правонарушение на территории Российской Федерации, или за ее пределами оно подлежит административной ответственности в соответствии с КоАП РФ или законом субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях. Исключение составляют случаи, предусмотренные международными договорами Российской Федерации.

Часть 2 статьи 54 Конституции РФ гласит: «Никто не может нести ответственность за деяние, которое в момент его совершения не признавалось правонарушением». Находя свое отражение в административном законодательстве, статья 1.7 КоАП РФ закрепляет три правила действия закона об административной ответственности во времени:

а) закон, смягчающий или отменяющий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом улучшающий положение лица, совершившего административное правонарушение, имеет обратную силу (распространяется и на то лицо, которое совершило административное правонарушение до вступления закона в силу при условии, что постановление о назначении административного наказания не исполнено);

б) закон, устанавливающий или отягчающий административную ответственность за административное правонарушение или иным образом ухудшающий положение лица, обратной силы не имеет;

в) производство по делу об административном правонарушении осуществляется на основании того закона, который действовал во время производства по указанному делу.

Однако в том случае, когда положения закона отменяющего административную ответственность за содеянное вступают в силу одновременно с положениями закона, установ-

ливающего за то же деяние уголовную ответственность, лицо подлежит административной ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

Российское отраслевое законодательство включает большое количество правовых норм, обязательных для последующего применения, обращенных как к физическим, так и юридическим лицам. Указанные нормы, устанавливая обязательные для всех правила поведения, раскрывают требования к государственной дисциплине в различных сферах, непосредственно затрагивающих права и законные интересы граждан и организаций. В их числе: правила поведения в общественных местах; правила воинского учета; правила природопользования; правила дорожного движения; правила ведения предпринимательской деятельности, торговли и иные правила. Обозначив указанные правила как обязательные для всех, государство предусматривает и наличие мер государственного принуждения, которые могут быть применены за их нарушение. Нарушение установленных правил является правонарушением. В случае, когда нарушенное правило охранялось нормами административного законодательства, мы говорим об административном правонарушении.

Понятие административного правонарушения раскрывается в части 1 статьи 2.1 КоАП РФ: **«административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность».**

Административное правонарушение представляет собой деяние, которое может проявляться в двух формах - действия и бездействия. Из определения, данного в КоАП РФ, напрямую вытекают следующие признаки административного правонарушения:

- противоправность. Этот признак обозначает, что данное деяние нарушает конкретную норму права;
- виновность. Указанный признак отражает внутреннее интеллектуально-волевое отношение субъекта к совершаемому им деянию;
- наказуемость. Данный признак обозначает, что за совершение данного деяния конкретной нормой КоАП РФ или закона субъекта РФ установлена именно административная ответственность.

Кроме того выделяют такой признак как общественная опасность (по мнению ряда ученых общественная вредность). Об этом косвенно сказано в статье 2.2 КоАП РФ, которая связывает деяния с вредными последствиями.

Установление юридического состава это сложная, профессионально важная задача. Именно ее выполнение позволяет обеспечить законность привлечения физических и юридических лиц к административной ответственности, обозначая различия между преступлением и административным правонарушением, особенно в пограничных ситуациях. Например: мелкое хулиганство (статья 20.1 КоАП РФ) от уголовно-наказуемого хулиганства (часть 1 статьи 213 УК РФ), мелкое хищение (статья 7.27 КоАП РФ) от кражи (статья 158 УК РФ) и т.д. Для отграничения правонарушения от преступления используется такой показатель, как наличие или отсутствие тяжких последствий. Достаточно часто критерием выступает размер причиненного имущественного ущерба.

Административное правонарушение следует отличать от преступления:

1. *По объекту.* Объект преступления важнее по социальному значению, чем объект административного правонарушения.

2. *По характеру и степени общественной опасности.* Преступление имеет большую общественную опасность.

3. *По органу, применяющему наказание.* Назначить административное наказание вправе не только суд, но широкий круг должностных лиц в пределах предоставленных пол-

номочий (например, сотрудники ГИБДД, имеющие специальные звания, начальники арестных домов и т.д.)

4. *По виду противоправности и характеру санкций.* Уголовно-правовые санкции содержат угрозу более серьезного ограничения прав и свобод, чем административные, и влекут за собой судимость.

5. *По нормативному акту, устанавливающему ответственность.* Ответственность за совершение преступления установлена Уголовным кодексом РФ, за совершение административного правонарушения - КоАП РФ.

Административные правонарушения следует отличать от дисциплинарных проступков:

1. *По объекту.* Объектом дисциплинарных проступков является внутренний распорядок, установленный в организациях и учреждениях, отношения служебной дисциплины. Такие отношения объектами административных правонарушений в соответствии со статьей 1.2 КоАП РФ не являются.

2. *По описанию юридических признаков.* Административные правонарушения - деяния (действие или бездействие), предусмотренные нормами административного права, содержащими описание их важнейших юридических признаков. Дисциплинарные проступки только в общем виде определены в нормах трудового и административного права, без указания четких признаков.

3. *По характеру санкций.* Дисциплинарные проступки влекут применение к лицам, их совершившим, дисциплинарные взыскания. Административные правонарушения - административные наказания.

Помимо этого, совершая административное правонарушение, лицо нарушает общеобязательные нормы, регулирующие поведение всех лиц (независимо от принадлежности к конкретной организации). Дисциплинарный проступок предполагает неисполнение только тех обязанностей, которые возложены на лицо как на работника определенной организации или предприятия.

Признаки административного правонарушения следует отличать от элементов его состава, поскольку это не тождественные явления. Необходимо помнить, что сама по себе совокупность признаков состава правонарушения не образует. Для его наличия необходимо присутствие всех элементов. Юридический состав решает задачу, связанную с правовой квалификацией действия либо бездействия и привлечением нарушителя к ответственности. Его назначение - быть основанием этой ответственности, поскольку если нет основания, то нет и ответственности.

Итак, ***состав административного правонарушения - это совокупность объективных и субъективных признаков, описанных в правовой норме, необходимых и достаточных для признания совершенного деяния в качестве конкретного административного правонарушения.***

К элементам состава административного правонарушения относятся:

- 1) объект административного правонарушения;
- 2) объективная сторона административного правонарушения;
- 3) субъект административного правонарушения;
- 4) субъективная сторона административного правонарушения.

Объект административного правонарушения.

Виды объекта административного правонарушения:

- 1) общий;
- 2) родовой;
- 3) видовой;
- 4) непосредственный.

Общий объект - совокупность общественных отношений, возникающих в сфере государственного управления, регулируемых нормами административного права и охраняемых мерами административной ответственности.

Родовой объект - однородная группа общественных отношений, составляющих неотъемлемую и самостоятельную часть общего объекта. Например: общественный порядок и общественная безопасность; здоровье граждан; общественная нравственность; окружающая среда и т.д.

Видовой объект - специфическая группа общественных отношений являющихся разновидностью родового объекта. Например: налоги и сборы, рынок ценных бумаг, таможенные дела, воинский учет и т.д.

Непосредственный объект - общественные отношения, охраняемые отдельной нормой административного права.

Кроме того по юридическому назначению объекты административных правонарушений подразделяют на:

- а) основной;
- б) дополнительный;
- в) факультативный.

Объективная сторона административного правонарушения - это внешнее выражение административного правонарушения.

В объективной стороне административного правонарушения выделяют обязательные и факультативные признаки.

Обязательных признаков три:

1. Противоправное деяние (действие или бездействие).
2. Общественно вредные последствия.
3. Причинно-следственная связь между противоправным деянием и наступившим общественно вредным последствием.

При этом под противоправным действием понимается активная форма деяния вопреки административно-правовым запретам. Противоправное бездействие - пассивная форма деяния. Лицо воздерживается от совершения действия, которое должно было и могло выполнить.

Под общественно вредными последствиями понимают те негативные изменения, которые наступили в общественных отношениях в результате противоправного деяния. Различают материальные и нематериальные последствия.

К факультативным признакам относят:

1) время - временной промежуток, в течение которого было совершено деяние и наступили общественно вредные последствия. Например, продажа алкоголя с 23 часов и до 8 часов следующего дня влечет административную ответственность (часть 3 статьи 14.16 КоАП РФ);

2) место - определенная территория, где было совершено противоправное деяние и наступили его последствия. Например, проживание без регистрации в г. Москве (часть 2 статьи 19.15 КоАП РФ);

3) способ – приемы, методы, используемые при совершении правонарушения. Например, мелкое хищение чужого имущества совершается путем кражи, мошенничества, присвоения или растраты (статья 7.27 КоАП РФ);

4) обстановка – совокупность обстоятельств, окружающих событие правонарушения;

5) орудия, средства, используемые при совершении административного правонарушения. Например, оружие при стрельбе в отведенных для этого местах с нарушением установленных правил (часть 1 статьи 20.13 КоАП РФ), алкогольная продукция (статья 14.16 КоАП РФ).

Субъективная сторона административного правонарушения – это психическая сфера деятельности лица, совершившего административное правонарушение в связи с совершением им общественно вредного деяния.

В субъективной стороне административного правонарушения так же различают обязательные и факультативные признаки.

1. Обязательные признаки

Вина – психическое отношение правонарушителя к совершенному противоправному деянию и общественно вредным последствиям, выраженное в форме умысла или неосторожности.

Статья 2.2 КоАП РФ устанавливает, что административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, совершившее указанное правонарушение, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично. Совершенным по неосторожности признается такое правонарушение, при совершении которого лицо предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

2. Факультативные признаки.

1) Цель - представление субъекта о последствиях противоправного деяния, которые должны наступить в результате совершения административного правонарушения.

2) Мотив - субъективное побуждение правонарушителя к совершению противоправного деяния, связанное с удовлетворением его потребностей.

3) Эмоциональное состояние - аффекты и чувства нарушителя во время совершения им правонарушения.

Необходимо помнить, что факультативные признаки могут выступать в качестве квалифицирующего признака некоторых составов правонарушений, а в ряде случаев – в качестве обстоятельств, отягчающих или смягчающих административную ответственность.

Субъект административного правонарушения - лицо, совершившее общественно опасное деяние и способное нести административную ответственность.

Виды субъектов:

1. Индивидуальные субъекты:

- общие (физические лица, достигшие 16-летнего возраста и обладающие вменяемостью).

- специальные (отражающие особенности трудового, служебного положения; другие особенности правового статуса граждан).

2. Юридические лица (организации, имеющие в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество отвечающие им по своим обязательствам, обладающие правом от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, обязанности, быть истцом или ответчиком в суде).

Являясь одним из видов юридической ответственности, административная ответственность обладает своими специфическими признаками:

– является разновидностью юридической ответственности, а также составной частью административно-правового принуждения;

– устанавливается федеральным законом и законами субъектов РФ;

– фактическим основанием административной ответственности является административное правонарушение;

– субъектами административной ответственности могут быть как физические, так и юридические лица;

- применяется к лицам, не связанным служебной подчиненностью с органом или должностным лицом, уполномоченными на ее применение;
- применяется в особом процессуальном порядке, процедура которого более оперативна и экономична;
- используется широким кругом субъектов административной юрисдикции, их должностными лицами;
- реализуется посредством назначения административных наказаний³.

Итак, **административная ответственность** - это вид юридической ответственности, который выражается в назначении лицу, совершившему правонарушение органом или должностным лицом, наделенным соответствующими полномочиями, административного наказания.

Д.Н. Бахрах выделяет три основания административной ответственности:

- нормативное: систему норм административного права, регулирующих ее;
- фактическое: неправомерные деяния субъектов права;
- процессуальное: акты субъектов власти о применении санкций правовых норм к конкретным субъектам⁴.

Для наступления реальной ответственности необходимо наличие все тех оснований в указанной последовательности.

Административное наказание является установленной государством *мерой ответственности* за совершение административного правонарушения. Применяется административное наказание в целях предупреждения совершения новых правонарушений и самим правонарушителем, и другими лицами.

Целью административного наказания не является:

- унижение достоинства физического лица;
- причинение физических страданий;
- нанесение вреда деловой репутации юридического лица.

Перечень мер административной ответственности, закрепленный в КоАП РФ, является исчерпывающим.

За совершение административных правонарушений в соответствии со статьей 3.2 КоАП РФ могут устанавливаться и применяться следующие административные наказания:

- 1) предупреждение;
- 2) административный штраф;
- 3) конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- 4) лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
- 5) административный арест;
- 6) административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;
- 7) дисквалификация;
- 8) административное приостановление деятельности;
- 9) обязательные работы;
- 10) административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

При этом в отношении юридических лиц могут применяться только такие виды наказаний как предупреждение, административный штраф, конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения, административное приостановление деятельности.

³ См.: Потапов А.И., Корниенко О.В. Административная ответственность: правовое регулирование: учеб. пособие. Екатеринбург: УрЮИ МВД России, 2011. С. 21.

⁴ См.: Бахрах Д.Н. Указ. соч. С. 670.

Не следует забывать, что санкцией административно-правовой нормы может быть предусмотрено несколько вариантов назначения наказания. По этому критерию административные наказания разделяют на виды:

- основное наказание (предупреждение, лишение специального права, предоставленного физическому лицу, за исключением права управления транспортным средством, административный арест, административный штраф, дисквалификация, административное приостановление деятельности и обязательные работы);

- как основное, так и дополнительное наказание (конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения, лишение специального права в виде права управления транспортным средством, административное выдворение за пределы Российской Федерации, административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения);

- только дополнительное наказание (лишение специального права в виде права управления транспортным средством по части 1 статьи 11.7.1, частям 1, 2 и 4 статьи 12.8, части 1 статьи 12.26, части 3 статьи 12.27 КоАП РФ).

За одно административное правонарушение может быть назначено основное либо основное и дополнительное административное наказание.

Вопросы для самопроверки:

1. Какие задачи и принципы законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях вы знаете?
2. Как законодательство об административных правонарушениях действует во времени и в пространстве?
3. Что такое административное правонарушение?
4. Какие признаки административного правонарушения вы знаете?
5. Что такое состав административного правонарушения?
6. Какие виды объекта административного правонарушения вы знаете?
7. Какие основные и факультативные признаки административного правонарушения вы знаете?
8. Кто является субъектом административного правонарушения?
9. Какие признаки субъективной стороны административного правонарушения вы знаете?
10. В чем заключается отличие административного правонарушения от преступления?
11. Что такое административная ответственность?
12. Какие виды административных наказаний вы знаете?

2. Общая характеристика мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях

Особой формой разновидности государственно-правового принуждения является административное принуждение. Преследуя цель обеспечения правопорядка, законности государство устанавливает способы официального физического или психологического воздействия уполномоченных государственных органов, а в отдельных случаях и общественных организаций, на физических и юридических лиц в случаях совершения ими противоправных деяний.

Одной из разновидностей мер административного принуждения являются меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении. Цели применения таких мер четко определены законодательно. Так, в соответствии с частью 1 статьи 27.1 КоАП

РФ меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении могут применяться:

- для пресечения административного правонарушения;
- при необходимости установления личности нарушителя;
- для составления протокола об административном правонарушении при условии, что составление указанного протокола на месте выявления административного правонарушения невозможно;

- для обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела;
- для исполнения постановления, принятого по делу.

Роль мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в системе мер административно-правового принуждения очень важна, прежде всего, потому, что применение указанных мер обеспечивает нормальный ход производства по делам об административных правонарушениях.

Меры административно-процессуального обеспечения имеют *ряд особенностей*:

- применяются в связи с совершением административного правонарушения и в рамках производства по этому делу;

- имеют тесную связь с административными наказаниями (например, в срок административного ареста включается срок административного задержания);

- служат закреплению и использованию доказательств по делу об административном правонарушении;

- порядок реализации данных мер строго определен (процессуально).

КоАП РФ (статья 27.1) закрепляет следующую систему мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях:

- 1) доставление;

- 2) административное задержание;

- 3) личный досмотр, досмотр вещей, досмотр транспортного средства, находящихся при физическом лице; осмотр принадлежащих юридическому лицу помещений, территорий, находящихся там вещей и документов;

- 4) изъятие вещей и документов;

- 5) отстранение от управления транспортным средством соответствующего вида;

- 5.1) освидетельствование на состояние алкогольного опьянения;

- 6) медицинское освидетельствование на состояние опьянения;

- 7) задержание транспортного средства;

- 8) арест товаров, транспортных средств и иных вещей;

- 9) привод;

- 10) временный запрет деятельности;

- 11) залог за арестованное судно;

- 12) помещение иностранных граждан или лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, в специальные учреждения, предусмотренные Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»;

- 13) арест имущества в целях обеспечения исполнения постановления о назначении административного наказания за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 КоАП РФ (Незаконное вознаграждение от имени юридического лица).

С учетом характера целей применения мер административно-процессуального обеспечения меры можно подразделить на 3 группы.

- 1) меры, непосредственно ограничивающие личные свободы гражданина. Например: административное задержание, личный досмотр.

2) меры имущественного характера, Например: арест судна, доставленного в порт РФ, изъятие вещей и документов.

3) иные меры, ограничивающие права и свободы физических и юридических лиц. Например: досмотр вещей, медицинское освидетельствование на состояние опьянения.

Не смотря на то, что применение мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении достаточно подробно регламентировано, случаи их незаконного применения не исключены. В таких случаях законодатель устанавливает возможность возмещения вреда в порядке, предусмотренном гражданским законодательством.

Для выполнения полицией возложенных на нее обязанностей, в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 13 Федерального закона «О полиции»⁵ сотрудникам полиции предоставлено право применять меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. Рассмотрим отдельные меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, применяемые полицией.

Одной их наиболее часто реализуемых мер является доставка.

Под *доставлением* понимают принудительное препровождение физического лица, в целях составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, если составление протокола является обязательным. К доставлению законодатель относит и принудительное препровождение *судна и других предметов административного правонарушения* должностными лицами пограничных органов при выявлении административных правонарушений во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, а так же должностными лицами таможенных органов при выявлении нарушений таможенных правил во внутренних морских водах, в территориальном море (статья 27.2 КоАП РФ).

Перечень должностных лиц, уполномоченных осуществлять доставку достаточно широк. Вместе с тем, при реализации указанной меры принуждения сотрудникам полиции необходимо помнить, что должностные лица органов внутренних дел (полиции) имеют право осуществлять доставку в определенных случаях:

1) при выявлении административных правонарушений, дела о которых в соответствии со статьей 23.3 КоАП РФ рассматривают органы внутренних дел (полиция);

2) при выявлении административных правонарушений, по делам о которых в соответствии со статьей 28.3 КоАП РФ органы внутренних дел (полиция) составляют протоколы об административных правонарушениях;

3) при выявлении любых административных правонарушений в случае обращения к ним должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы о соответствующих административных правонарушениях.

Необходимо обратить внимание на то, что форма и содержание такого обращения законодательно не оговорена. Если говорить о буквальном исполнении указанного положения, обращение может поступить и в устной форме, что существенно повышает риск незаконного доставления.

Доставление может быть произведено:

- в служебное помещение органа внутренних дел (полиции);
- в помещение органа местного самоуправления сельского поселения.

Не оговаривая точного времени доставления, законодатель отмечает, что оно должно осуществляться в возможно короткий срок.

Процессуально доставление оформляется одним из следующих способов:

- составлением протокола о доставлении;

⁵ О полиции [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

- соответствующей записью в протоколе об административном правонарушении;
- соответствующей записью в протоколе об административном задержании.

Копия протокола о доставлении вручается доставленному по его просьбе.

Административное задержание (статья 27.3 КоАП РФ), представляет собой кратковременное ограничение свободы физического лица.

Данная мера применяется в исключительных случаях, при условии, что это необходимо для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении либо исполнения постановления по делу об административном правонарушении.

Круг должностных лиц системы МВД РФ, уполномоченных осуществлять административное задержание, определен Приказом МВД России от 30 августа 2017 г. № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание».

Об административном задержании и месте нахождения по просьбе задержанного лица уведомляются:

- родственники;
- администрация по месту его работы (учебы);
- защитник.

Срок, в течение которого производится уведомление, определен как минимально короткий.

Кроме того, предусмотрено обязательное уведомление об административном задержании:

- несовершеннолетнего - его родителей (законных представителей);
- военнослужащего или гражданина, призванного на военные сборы - военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации или воинской части;
- лиц, имеющих специальные звания сотрудников Следственного комитета Российской Федерации, органов внутренних дел, войск национальной гвардии Российской Федерации, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, Государственной противопожарной службы и таможенных органов - органа или учреждения, в котором задержанный проходит службу;
- члена общественной наблюдательной комиссии - секретаря Общественной палаты Российской Федерации и общественную наблюдательную комиссию.

Права и обязанности, предусмотренные КоАП РФ, разъясняются задержанному лицу под запись в протоколе об административном задержании. Сотрудники полиции, применившие административное задержание, обязаны предоставить задержанному возможность обратиться как с устной, так и с письменной жалобой в вышестоящий орган или прокурору.

Срок административного задержания не должен превышать три часа. Однако за совершение ряда административных правонарушений, указанных в части 2 статьи 27.5 КоАП РФ (например, нарушении таможенных правил) *при* необходимости установления личности или выяснения обстоятельств административного правонарушения лицо может быть подвергнуто административному задержанию на срок не более 48 часов. Аналогичный срок установлен для лиц, задержанных за совершение административного правонарушения, санкция которого предусматривает административный арест или административное выдворение за пределы Российской Федерации.

Необходимо отметить, что срок административного задержания начинает исчисляться с момента доставления правонарушителя, за исключением лиц, задержанных в состоянии опьянения. Для них срок начинает исчисляться только с момента вытрезвления. Но общий срок времени вытрезвления лица, задержанного в состоянии опьянения, не может превышать 48 часов.

Об административном задержании составляется протокол, копия которого вручается задержанному лицу по его просьбе.

Алгоритм действий сотрудника полиции, при осуществлении административного задержания установлен частью 4 статьи 5 и частью 3 статьи 14 Закона «О полиции».

Сотрудник полиции обязан:

- назвать свою должность и специальное звание;
- назвать фамилию;
- в случае если гражданин обращается с требованием предъявить служебное удостоверение, выполнить указанное требование;
- сообщить причину и цель своего обращения;
- разъяснить гражданину причину применения административного задержания и основания его применения;
- разъяснить задерживаемому права, возникающие в связи с его задержанием (на юридическую помощь, услуги переводчика, уведомление близких родственников о факте задержания, на отказ от дачи объяснения)
- разъяснить гражданину права лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении (знакомиться с материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника).

Применение таких мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях как личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице связано с ограничением таких конституционных прав граждан как право на личную неприкосновенность (часть 1 статьи 22 Конституции РФ) и право владения, пользования и распоряжения имуществом (часть 2 статьи 35 Конституции РФ). Порядок и условия применения этих мер установлен статьей 27.7 КоАП РФ.

Досмотр вещей, находящихся при физическом лице представляет собой *обследование вещей, проводимое без нарушения их конструктивной целостности*.

Целями как личного досмотра, так и досмотра вещей, находящихся при физическом лице, являются:

- 1) обнаружение предмета административного правонарушения;
- 2) обнаружение орудий совершения правонарушения.

Кроме того, применение указанных мер обеспечения производства способствует обеспечению личной безопасности сотрудников полиции осуществляющих административное задержание и оставление.

Законность при применении досмотра обеспечивается следующими гарантиями:

- досмотр производится в предусмотренных законом целях и только в связи с правонарушением;
- осуществлять досмотр могут только уполномоченные лица, указанные в КоАП РФ;
- предложением до начала проведения досмотра, лицу, совершившему правонарушение, самостоятельно предъявить документы, вещи или другие предметы, явившиеся орудием совершения или предметом правонарушения;
- проведение личного досмотра допускается только лицом одного пола с досматриваемым. При этом необходимо обеспечить не только безопасность и здоровье, но и уважение личного достоинства, конфиденциальность сведений о личности досматриваемого.

По общему требованию досмотр вещей, находящихся при физическом лице должен осуществляется уполномоченными должностными лицами в присутствии понятых либо с применением видеозаписи. Исключение составляют случаи, когда имеются *достаточные основания полагать, что при физическом лице находятся оружие или иные предметы, которые могут быть использованы для причинения вреда жизни и здоровью других лиц*.

При досмотре вещей сотрудники полиции должны обеспечить их сохранность и товарный вид.

Применение данной меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении оформляется одним из перечисленных способов:

- записью в протоколе о доставлении;
- записью в протоколе об административном задержании;
- протоколом личного досмотра, досмотра вещей находящихся при физическом лице, копия которого вручается владельцу вещей по его просьбе.

В случае необходимости сотрудники полиции могут применять фото- и киносъемку, видеозапись, иные установленные способы фиксации вещественных доказательств. Применять указанную меру имеют право лица, наделенные полномочиями по осуществлению доставления и административному задержанию в соответствии со статьей 27.2 КоАП РФ, статьей 27.3 КоАП РФ.

Еще одной мерой обеспечения производства по делу, применяемой сотрудниками полиции является *изъятие вещей и документов* (статья 27.10 КоАП РФ).

Изъятию подлежат:

- вещи, явившиеся орудиями совершения правонарушения;
- вещи, явившиеся предметами административного правонарушения;
- документы, имеющие значение доказательств по делу об административном правонарушении.

Условием изъятия вещей и документов является их обнаружение:

- на месте совершения административного правонарушения;
- при осуществлении личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, и досмотре транспортного средства;
- при осуществлении осмотра принадлежащих юридическому лицу территорий, помещений а также, транспортных средств и другого имущества, либо соответствующих документов.

При применении рассматриваемой меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении необходимо обеспечить присутствие двух понятых.

В случае необходимости при изъятии вещей и документов применяются фото- и киносъемка, видеозапись, иные установленные способы фиксации вещественных доказательств.

Применение данной меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении может быть оформлено:

- протоколом об изъятии вещей и документов;
- соответствующей записью в протоколе о доставлении;
- записью в протоколе осмотра места совершения административного правонарушения;
- записью в протоколе об административном задержании.

В случае, *если изымаются документы, с них изготавливаются копии.*

Копии должны быть заверены лицом, изъявшим документы, и переданы лицу, у которого они были изъяты с соответствующей отметкой в протоколе. При невозможности изготовления копий или их передачи на месте изъятия, копии передаются в пятидневный срок. В случае если по истечении этого срока заверенные копии документов не были переданы, они направляются по почте заказным почтовым отправлением (в течение трех дней).

Изъятые вещи и документы в случае необходимости упаковываются и опечатываются на месте изъятия и в последующем хранятся в местах, определяемых лицом, осуществившим изъятие вещей и документов в установленном законом порядке.

Такая мера обеспечения производства, как *направление на медицинское освидетельствование на состояние опьянения* применяется к лицам, совершившим административные

правонарушения, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что они находятся в состоянии опьянения. Исключением являются лица, указанные в части 1.1 статьи 27.12 КоАП РФ, направление на медицинское освидетельствование которых осуществляется после освидетельствования на состояние алкогольного опьянения в соответствии с частью 6 статьи 27.12 КоАП РФ.

Критерии, позволяющие сотрудникам полиции направить нарушителя на медицинское освидетельствование, установлены Приказом Минздрава России⁶.

К ним отнесены:

- а) запах алкоголя изо рта;
- б) неустойчивость позы и шаткость походки;
- в) нарушение речи;
- г) резкое изменение окраски кожных покровов лица.

Акт медицинского освидетельствования на состояние опьянения прилагается к соответствующему протоколу, а его копия вручается лицу, в отношении которого акт был составлен.

Вопросы для самопроверки:

1. В каких целях применяются меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении?
2. Какие особенности имеют меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении?
3. Какие меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении вы знаете?
4. Что такое доставление?
5. Что такое административное задержание?
6. Кто имеет право осуществлять доставление и административное задержание?
7. На какой срок осуществляется административное задержание?
8. В каких целях применяется личный досмотр и досмотр вещей?
9. В каких случаях применяется такая мера обеспечения производства как изъятие вещей и документов?
10. При наличии каких признаков (критериев) осуществляется направление на медицинское освидетельствование?

3. Квалификация административных правонарушений

В соответствии с пунктами 4, 11, 31 статьи 12 ФЗ «О полиции», на полицию возлагается обязанность пресекать административные правонарушения и осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, отнесенных к подведомственности полиции.

Понимание сотрудниками полиции особенностей состава конкретного административного правонарушения имеет большое практическое значение. С одной стороны знание юридического позволяет отличить и правильно квалифицировать административное правонарушение, реализуя принцип неотвратимости наказания. С другой стороны - позволяет избежать необоснованного привлечения граждан к административной ответственности. Кроме того, надлежащая квалификация административного правонарушения необходима для правильного определения меры административного наказания.

⁶ О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического) [Электронный ресурс]: Приказ Минздрава России от 18 декабря 2015 г. № 933н. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Квалификация является необходимой и важнейшей составной частью деятельности компетентных должностных лиц по применению законодательства об административных правонарушениях. Для того чтобы привлечь правонарушителя к административной ответственности и определить меру справедливого административного наказания, необходимо точно установить и указать, какую правовую норму нарушил правонарушитель и состав какого административного правонарушения это нарушение содержит. Решение этой задачи достигается посредством квалификации административных правонарушений.

Квалификация административных правонарушений - это установление соответствия признаков совершенного деяния признакам конкретного состава административного правонарушения, предусмотренным административно-правовой нормой.

Квалификация административного правонарушения предполагает:

- 1) правильное и полное установление фактических обстоятельств совершенного деяния;
- 2) изучение фактических обстоятельств совершенного деяния;
- 3) выбор фактических обстоятельств, которые содержат признаки состава административного правонарушения;
- 4) установление правовой нормы, в соответствии с которой и квалифицируется совершенное лицом общественно опасное деяние.

Общие правила квалификации:

- 1) квалификации подлежит оконченное правонарушение, состав которого определен Особенной частью КоАП РФ или законом субъекта РФ об административных правонарушениях (часть 1 статьи 2.1 КоАП РФ);
- 2) установление признаков малозначительности административного правонарушения исключает возможность его квалификации;
- 3) правонарушение квалифицируется по тем нормам закона, которые действовали во время его совершения и по месту его совершения (часть 1 статьи 1.7 КоАП РФ);
- 4) административно-правовая квалификация базируется на точно установленных обстоятельствах виновно совершенного правонарушения (часть 1 статьи 1.5 КоАП РФ), доказанных по процессуальным правилам КоАП РФ (часть 3 статьи 1.7 КоАП РФ);
- 5) субъектами квалификации выступают уполномоченные судьи, органы, должностные лица в рамках своей компетенции (часть 2 статьи 1.6 КоАП РФ).

Специальные правила квалификации определяют порядок оценки противоправности и наказуемости деяния: при малозначительности административного правонарушения; при наличии обстоятельств, исключающих административную ответственность; при квалификации деяний, совершенных отдельными категориями лиц (например, несовершеннолетних, юридических лиц).

Квалификация по признакам объективной стороны предполагает сопоставление признаков совершенного деяния с той характеристикой, которая содержится в конкретной в правовой норме. Формулировки ряда норм не имеет четкого описания деяний, образующих объективную сторону правонарушения. Например, объективная сторона «Появления в общественных местах в состоянии опьянения» (статья 20.21 КоАП РФ) определена как появление на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, в других общественных местах в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность. Поскольку четкого определения «состояния оскорбляющего человеческого достоинства» не установлено, от сотрудника полиции требуется оценочная деятельность. Кроме того, с учетом большого количества отсылочных диспозиций, формулирующих объективную сторону состава правонарушения обобщенно (нарушение правил регистрации; нарушение правил дорожного движения и т.п.) вывод о соответствии совершенного деяния признакам объективной стороны состава может быть сделан только после изучения нормативных актов, содержащих указанные правила.

При квалификации материальных составов необходимо соотносить фактически наступившие последствия деяния с теми последствиями, которые отражены в конструкции состава. Например, при квалификации правонарушения по статье 7.17 КоАП РФ «Уничтожение или повреждение чужого имущества» необходимо устанавливать не только наличие факта уничтожения или повреждения имущества, но и размер причиненного ущерба. Обязательным условием правильной квалификации таких правонарушений является установление причинной связи между деянием и наступившими последствиями. Зачастую для этого требуется получения заключения от специалиста, проведение соответствующей экспертизы.

После установления соответствия признаков объективной стороны необходимо сопоставить признаки объекта того деяния, которое было совершено и одноименных признаков состава административного правонарушения. Таким образом осуществляется квалификация деяния по объекту посягательства. Этот этап квалификации является сложным, поскольку в большинстве норм не содержится прямого указания на непосредственный объект правонарушения. В материалах административного дела не содержится прямых ответов на вопрос об объекте посягательства. Более того, в законодательстве отсутствует правовая характеристика многих общественных отношений являющихся родовыми и непосредственными объектами административных правонарушений (например, порядок управления, общественный порядок). Понять содержание этих отношений может помочь обращение к судебной практике (например, к Постановлениям Пленума Верховного Суда РФ о хулиганстве и др.), научным публикациям. Иногда решающее значение для квалификации административных правонарушений имеет предмет посягательства. Указание в административно-правовой норме на характеристики предмета правонарушения или сам предмет или часто служит единственным критерием позволяющим разграничить административное правонарушение и преступление. Например, статья 7.27 КоАП РФ, устанавливающая ответственность за мелкое хищение, в качестве предмета хищения называет чужое имущество, стоимость которого не превышает 2500 рублей. Если же стоимость похищенного больше, хищение квалифицируется как преступление.

С целью установления соответствия признаков, характеризующих лицо, совершившее правонарушение, признакам субъекта, указанным в составе административного правонарушения осуществляется квалификация по субъекту. В случае указания в правовой норме специального субъекта, возникает необходимость установления наличия у лица, совершившего это деяние, конкретных признаков указанных в соответствующей норме. Наиболее распространенными признаками являются «должностное лицо», «иностранный гражданин», «водитель» и т.д.

Квалификация по субъективной стороне предполагает установление соответствия между фактическим содержанием психического отношения лица к содеянному и его последствиям и признаками субъективной стороны конкретного состава административного правонарушения. Изучение и оценка поведения лица до совершения правонарушения, в момент совершения, а нередко и после него позволяет установить психическое отношение лица к совершенному деянию, сделать вывод о виновности его действий, а также определить форму вины (а в необходимых случаях цель, мотив). Например, пешеход наносит удар тростью по кузову автомашины, не уступившей ему дорогу. Проанализировав действия пешехода, можно прийти к выводу о наличии у пешехода умысла на повреждение чужого имущества.

Таким образом, только установив соответствие признаков деяния всем признакам состава административного правонарушения, можно сделать вывод, что лицо совершило административное правонарушение, предусмотренное конкретной статьей КоАП РФ. Следует отметить, что квалификация административных правонарушений осуществляется на трех стадиях производства по делам об административных правонарушениях. Исключение составляет только стадия исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях.

Вопросы для самопроверки:

1. Что такое квалификация правонарушений?
2. Какие общие правила квалификации правонарушений вы знаете?
3. Каким образом осуществляется квалификация по объекту?
4. Каким образом осуществляется квалификация по объективной стороне?
5. Каким образом осуществляется квалификация по субъекту?
6. Каким образом осуществляется квалификация по субъективной стороне?

РАЗДЕЛ 3. ОСНОВЫ УГОЛОВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

1. Общие положения уголовного закона

Все действующие уголовно-правовые нормы предусмотрены в едином нормативном акте - *Уголовном кодексе России 1996 года* (действующий Уголовный Кодекс принят в 1996 году, официально вступил в силу с 1 января 1997 года).

Признаки уголовного закона:

- единственный источник уголовного права;
- состоит из правовых норм;
- имеет высшую юридическую силу;
- описывает признаки общественно опасных деяний;
- устанавливает виды и размеры наказаний.

Уголовный кодекс Российской Федерации - систематизированное (кодифицированное) уголовное законодательство, включающее всю совокупность обязательных и исчерпывающих уголовно-правовых норм, действующих на территории Российской Федерации.

Система уголовного закона. Уголовный кодекс Российской Федерации состоит из *Общей* и *Особенной* частей.

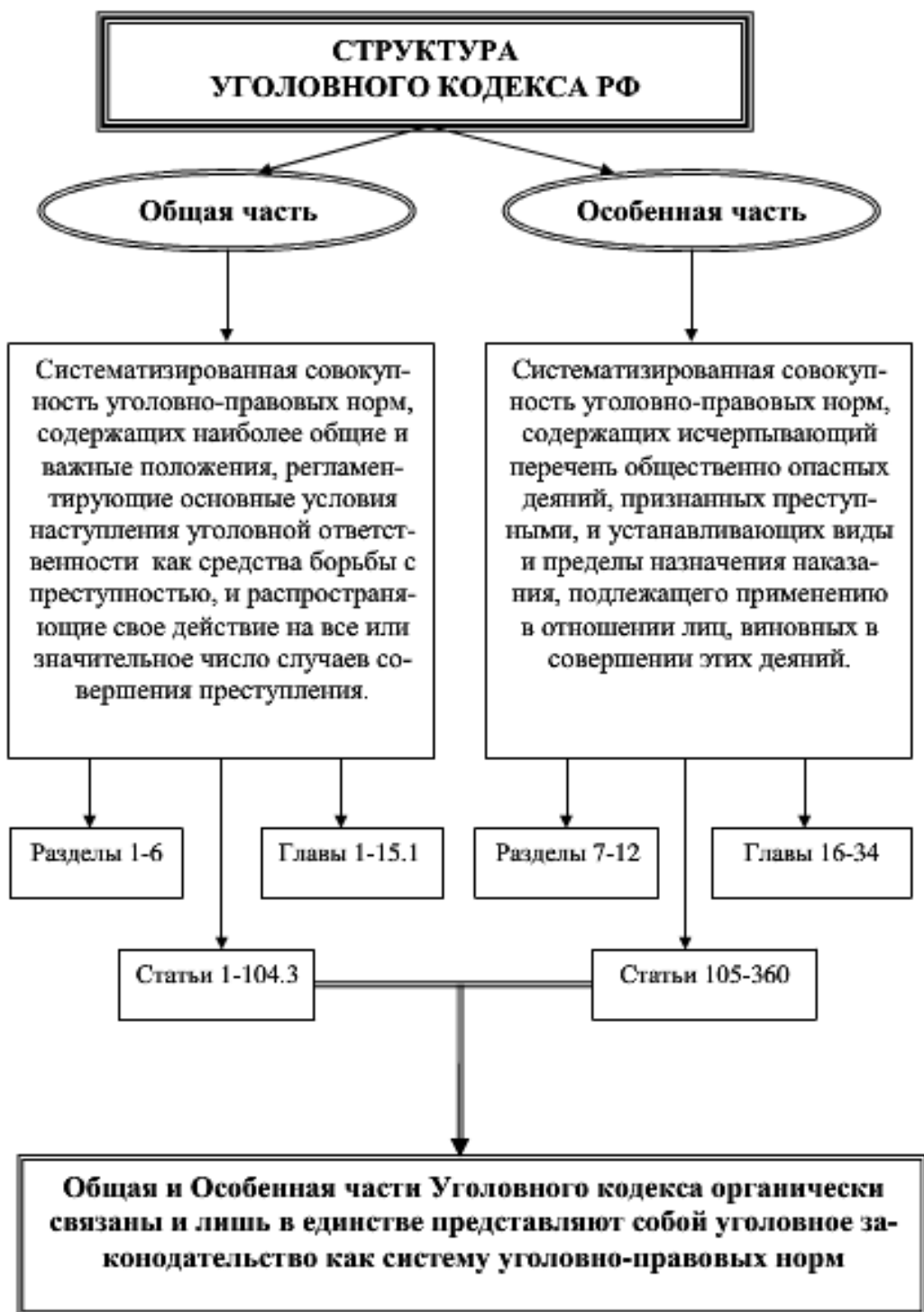
В **Общей части** отражены задачи и принципы уголовного законодательства; сформулированы основания уголовной ответственности, действие уголовного закона во времени и пространстве, понятие и виды преступлений; определены лица, подлежащие уголовной ответственности, формы вины, понятие оконченного и неоконченного преступления, соучастие в преступлении, обстоятельства, исключающие преступность деяния, понятие, цели и виды наказаний, порядок их назначения, освобождение от уголовной ответственности и наказания, уголовная ответственность несовершеннолетних, основания, виды и порядок применения принудительных мер медицинского характера.

В **Особенной части** помещены нормы, которые определяют, какие общественно опасные деяния являются преступлениями, и устанавливают наказания, подлежащие применению к лицам, совершившим преступления. Система Особенной части УК России отражает приоритеты уголовно-правовой охраны: на первое место в ней ставятся преступления против личности, и только затем преступления в сфере экономики, против общественной безопасности и общественного порядка, государственной власти, военной службы, мира и безопасности человечества.

Общая и Особенная части уголовного закона подразделяются на разделы, разделы - на главы, а последние, в свою очередь, - на статьи, содержащие уголовно-правовые нормы.

В основе выделения разделов Особенной части лежат свойства родового объекта посягательства, а в основе выделения глав - свойства видового объекта преступления.

Составляющие Общую и Особенную части уголовного закона нормы содержатся в статьях, которые являются первичными элементами структуры УК. С помощью статьи уголовно-правовая норма и содержащиеся в ней предписания приобретают реальное действие в уголовном законе.



В структурном отношении уголовно-правовая норма состоит из нескольких элементов: гипотезы, диспозиции и санкции. Уголовно-правовая норма – это система правовых предписаний.

Гипотеза уголовно-правовой нормы – это условия, с наличием которых закон связывает признание того или иного общественно опасного деяния преступным и наказуемым.

Диспозиция – часть уголовно-правовой нормы, в которой дается описание ряда объективных и субъективных признаков общественно опасного деяния, признаваемого преступлением. Посредством совершения этого деяния нарушается установленный законом запрет (правила поведения людей в обществе).

Санкция – указание на вид и размер наказания за совершение деяния, условия наказуемости которого описаны в гипотезе и диспозиции правовой нормы. В определенных случаях закон дифференцирует меры ответственности, допуская возможность освобождения от уголовной ответственности или наказания (см. статьи 75, 76, 77, 78, 81 и др.) без реализации соответствующей санкции, предусмотренной конкретной статьей Особенной части УК РФ.

Статьи Особенной части обычно состоят из двух частей - диспозиции и санкции, хотя в действующем УК имеются нормы, лишенные санкции (нормы-определения). К ним, в частности, относятся нормы, определяющие крупный и особо крупный размеры хищения (примечание 4 к статье 158), понятие должностного лица (примечание к статье 285) и др.

В **диспозиции** определяется (указывается) конкретная разновидность преступного деяния, запрещаемого данной нормой. Действующий Уголовный кодекс предусматривает диспозиции четырех видов:

- простые,
- описательные,
- ссылочные,
- бланкетные.

Санкция представляет собой часть нормы, в которой определяется вид и размер наказания за совершение предусмотренного диспозицией общественно опасного деяния. Для действующего Уголовного кодекса характерны два вида санкций - относительно-определенные и альтернативные.

В каждом случае применения УК РФ возникает необходимость установления временных пределов его действия. **В соответствии со статьей 9 УК РФ преступность и наказуемость деяния определяются законом, действовавшим во время совершения этого деяния.**

Уголовный закон **считается действующим** с момента его вступления в установленном порядке в законную силу и не утративший ее.

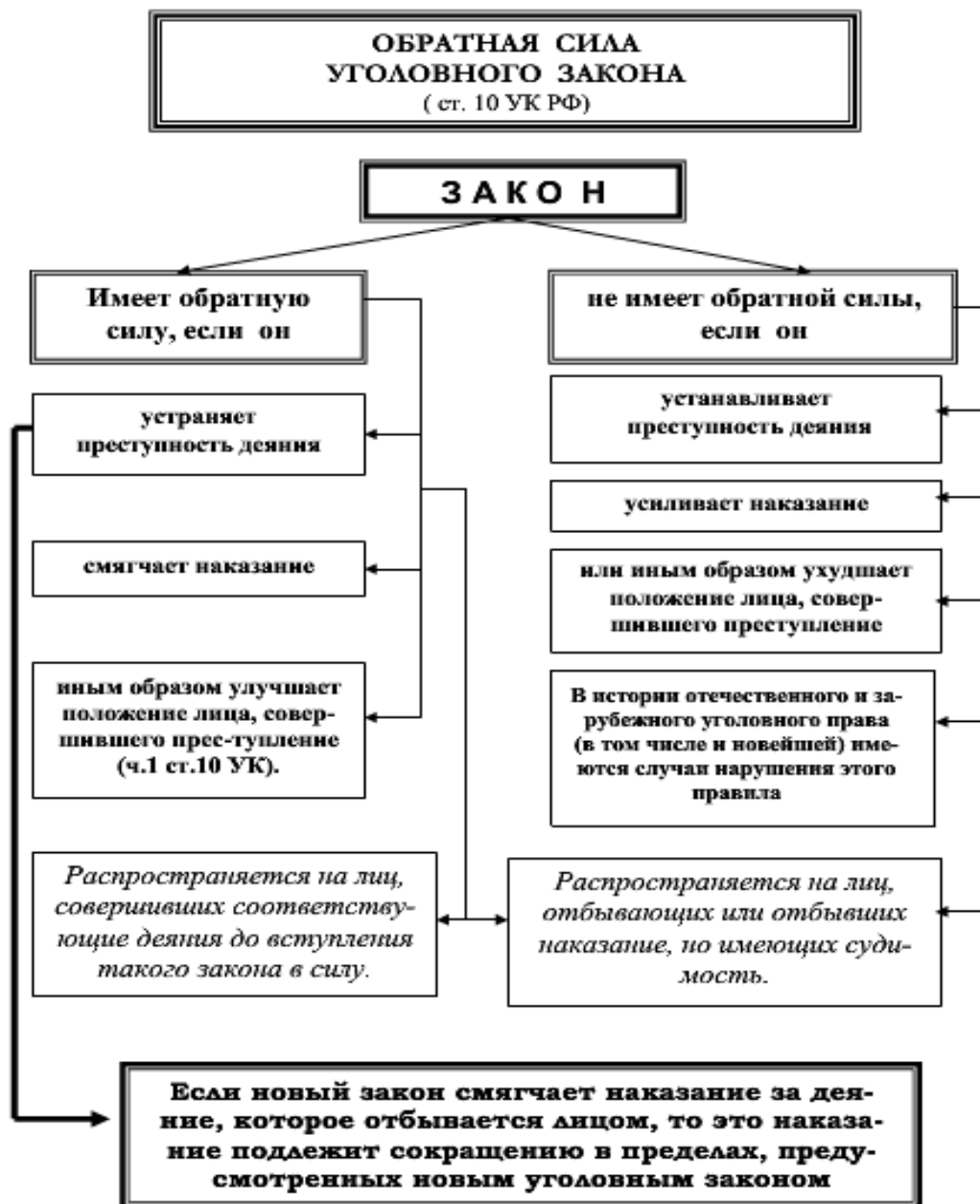
Уголовный закон может утрачивать силу:

- 1) в результате его отмены;
- 2) в случае замены его другим законом;
- 3) по истечении срока действия, указанного в нем.

Поскольку преступность и наказуемость деяния определяются действующим законом во время его совершения, то важное значение приобретает определение момента - **времени совершения преступления**. Согласно части 2 статьи 9 УК РФ *временем совершения преступления* признается время совершения общественно опасного действия или бездействия, независимо от времени наступления последствий.

В качестве исключения из основного принципа действия уголовного закона во времени, состоящего в том, что к преступному деянию применяется уголовный закон времени его совершения, статья 10 УК РФ формулирует правило об **обратной силе уголовного закона**. «Уголовный закон, устраняющий преступность деяния, смягчающий наказание или иным образом улучшающий положение лица, совершившего преступление, имеет обратную силу, т.е. распространяется на лиц, совершивших соответствующие деяния до вступления такого закона в силу, в том числе на лиц, отбывающих наказание, но имеющих судимость».

Не имеет обратной силы более строгий уголовный закон, о чем сказано в части 1 статьи 10 УК РФ: «Уголовный закон, устанавливающий преступность деяния, усиливающий наказание или иным образом ухудшающий положение лица, обратной силы не имеет».



Для правильного применения уголовного закона необходимо точно определять не только время совершения преступления, но и территорию (пространство), на которой действует уголовный закон, а также круг лиц, на который уголовный закон распространяется.

В уголовном законе России предусмотрено пять правил (принципов) его действия в пространстве и по кругу лиц:

- 1) **территориальный принцип;**
- 2) **принцип гражданства** (часть 1 статьи 12 УК РФ);
- 3) **реальный принцип** (часть 3 статьи 12 УК РФ);
- 4) **универсальный принцип;**
- 5) **покровительственный принцип** (часть 2 статьи 12 УК РФ).

Уголовную ответственность могут нести *только физические лица*. Физическое лицо должно обладать рядом признаков, к которым относятся: возраст, вменяемость, наличие дополнительных особенностей, связанных с должностными, служебными, семейными и другими обязанностями.

Вопросы для самопроверки:

1. Что такое уголовный закон и какие признаки позволяют отличить уголовный закон от иных нормативных актов?
2. Когда был принят и вступил в силу действующий УК РФ?
3. Что представляет собой уголовное законодательство Российской Федерации, исходя из содержания статьи 1 УК РФ?
4. Какова структура УК РФ?
5. Что представляет собой уголовно-правовая норма и чем она отличается от статьи УК РФ?
6. Назовите структурные элементы уголовно-правовой нормы и дайте их краткую характеристику.
7. Назовите виды санкций уголовного закона и приведите соответствующие примеры из УК РФ.
8. Каков обычный порядок вступления уголовного закона в силу и какими нормативными актами он регулируется?
9. Что представляет собой обратная сила уголовного закона? Какие законы обладают обратной силой?
10. Каков статус иностранных граждан при решении вопроса об их уголовной ответственности, в чем заключается его специфика?
11. Охарактеризуйте содержание территориального принципа действия уголовного закона.
12. Назовите элементы, составляющие понятие «территория Российской Федерации».

2. Преступление

Преступление - виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное Уголовным кодексом РФ под угрозой наказания (часть 1 статьи 14 Уголовного кодекса РФ).

Признаки преступления:

- 1) виновность,
- 2) общественная опасность,
- 3) противоправность,
- 4) наказуемость.

Преступление всегда выражается в совершении **деяния**, то есть в выполнении человеком какого-либо поведенческого акта (поступка). При этом деяние может выражаться как активно - путем действия, так и в пассивной форме - в виде бездействия.

Виновность - в соответствии с законом лицо подлежит уголовной ответственности только за те общественно опасные действия (бездействие и наступившие общественно опасные последствия), в отношении которых установлена его вина (часть 1 статьи 5 УК РФ).

Виновность в уголовно-правовом смысле означает определенное психическое отношение лица к совершаемому преступлению и его последствиям, причем виновность возможна при наличии тех ее форм, которые закреплены в статьях 24-27 УК РФ.

Формы вины: умысел и неосторожность (статьи 24-26 УК). Так, для констатации умышленной вины требуется установить, что лицо при совершении преступления осознавало опасность совершаемого деяния, предвидело наступление его общественно опасных последствий и желало (либо допускало) их наступление. Неосторожная вина заключается в проявлении лицом недопустимого легкомыслия при совершении своего деяния либо в проявлении при этом психического отношения в виде небрежности (неосмотрительности, невнимательности при совершении своего поступка).

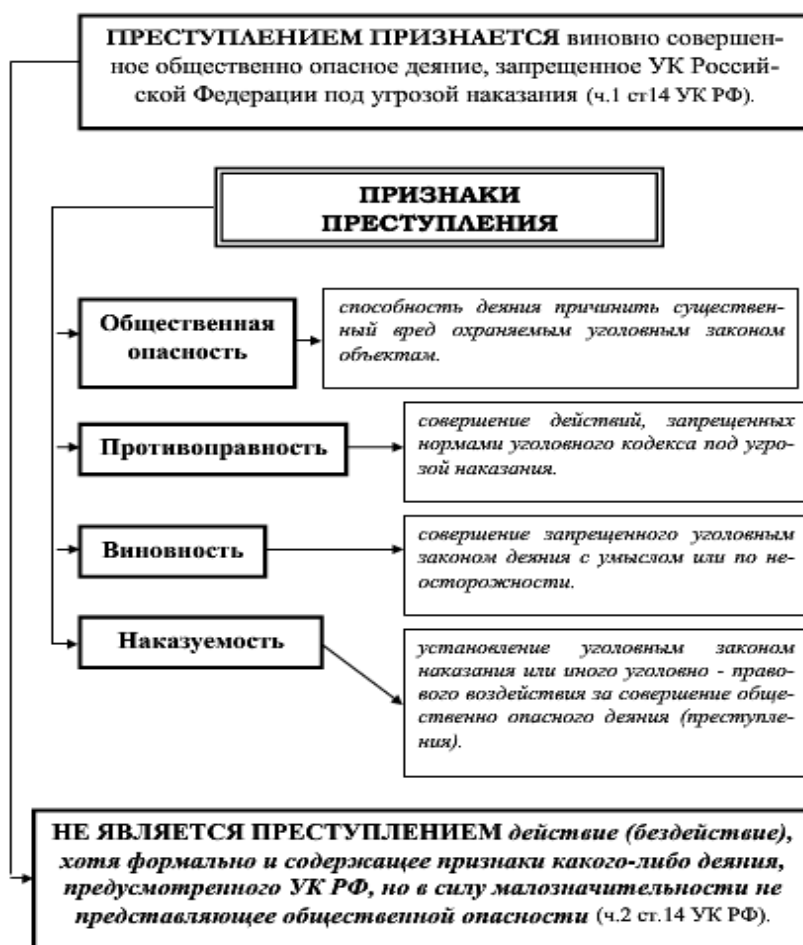
Следующий признак преступления - **общественная опасность** - способность преступного деяния причинять вред общественным ценностям (объектам), находящимся под охраной.

Общественная опасность - это такое объективное свойство деяния, которое выражается в его способности причинять существенный вред охраняемым уголовным законом общественным отношениям.

Противоправность - запрещенность деяния соответствующей уголовно-правовой нормой. Преступлениями являются только те деяния, которые предусмотрены уголовным законом в качестве преступных. Противоправность свидетельствует о том, что лицо нарушило уголовно-правовой запрет, установленный Особенной частью Уголовного кодекса.

Наказуемость - возможность назначения наказания за совершенное преступление. Наказание - особая мера государственного принуждения, предусмотренная уголовным законом, применяемая по приговору суда к лицу, признанному виновным в совершении преступления. Наказуемость как обязательный признак преступления предполагает, что виновное, общественно опасное, противоправное поведение только тогда может быть признано преступлением, когда в норме, запрещающей такое поведение, содержится санкция с угрозой применения наказания.

Общественная опасность любого преступления (как неотъемлемое его свойство) должна быть достаточно высокой и выражаться в причинении либо в возможности причинения более-менее существенного (значительного) вреда общественным ценностям, поставленным под охрану уголовного закона. Если же общественная опасность деяния (хотя и запрещенного уголовным законом) невысока, то есть когда оно не причинило (не могло причинить) существенного вреда объектам уголовно-правовой охраны, то деяние в силу своей **малозначительности** не считается преступным. Это положение закреплено частью 2 статьи 14 УК. Не является преступлением действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки какого-либо деяния, предусмотренного Уголовным кодексом РФ, но в силу малозначительности не представляющее общественной опасности.



Классификация преступлений в уголовном праве осуществляется по различным критериям. Одним из способов классификации преступлений является разделение их в Особенной части УК РФ *по объекту преступного посягательства*. По указанному основанию все преступления подразделяются на виды, объединенные в главы (видовой объект) и разделы (родовой объект).

Важное значение имеет классификация преступлений *в зависимости от характера и степени их общественной опасности*.

В соответствии со статьей 15 УК, в зависимости от характера и степени общественной опасности, все преступления подразделяются (классифицируются) на четыре категории:

1. Первую категорию составляют **преступления небольшой тяжести** (они наименее опасны). К таковым относятся умышленные и неосторожные преступные деяния, за совершение которых предусмотрено максимальное наказание не свыше трех лет лишения свободы.

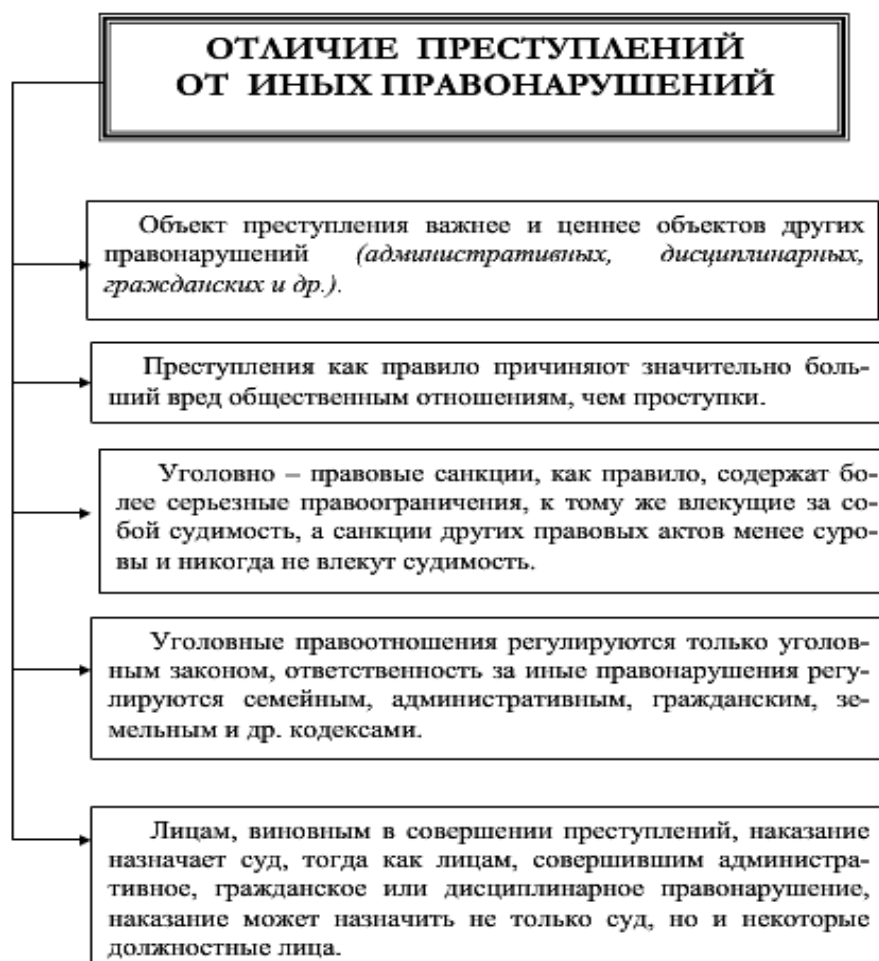
2. Категорию преступлений **средней тяжести** составляют:

а) умышленные деяния, за совершение которых предусмотрено максимально возможное наказание на срок не более пяти лет лишения свободы;

б) неосторожные деяния, за совершение которых предусмотрено максимальное наказание свыше трех лет лишения свободы.

3. Категорию **тяжких преступлений** образуют только деяния, совершенные умышленно, за которые предусмотрено наказание в виде лишения свободы свыше 5 лет, но не более 10 лет лишения свободы.

4. **Особо тяжкими** признаются также только умышленные преступления, за совершение которых предусмотрено наказание свыше 10 лет лишения свободы либо еще более строгое наказание (пожизненное лишение свободы, смертная казнь).



Вопросы и задания для самопроверки:

1. Что такое преступление?
2. Какие обязательные признаки преступления, указанные в части 1 статьи 14 УК РФ вы знаете?
3. Что такое общественная опасность и каковы критерии ее определения?
4. В чем состоит сущность малозначительности деяния?
5. В чем заключается уголовная противоправность деяния?
6. Определите содержание признаков виновности и наказуемости.
7. Чем обусловлена классификация преступлений и каковы ее виды?
8. Какие категории преступлений выделены законодателем, что служит критерием данной классификации?
9. Дайте определение каждой из категорий преступлений.
10. Назовите основные отличия преступлений от иных правонарушений.

3. Состав преступления

Состав преступления - совокупность объективных и субъективных признаков, установленных уголовным законом, определяющих то или иное общественно опасное деяние в качестве преступления.

Состав преступления образуют четыре элемента (группы признаков):

1. Объект преступления.
2. Объективная сторона преступления.
3. Субъективная сторона преступления.
4. Субъект преступления.

Признаки, характеризующие объект и объективную сторону преступления, называются объективными; признаки, присущие субъективной стороне и субъекту преступления, именуются субъективными признаками.

Уголовно-правовое значение состава преступления.

1. Состав преступления (наряду с наказанием за преступление) - неотъемлемая и обязательная часть уголовно-правового запрета на совершение того или иного общественно опасного деяния. Без законодательного определения этого деяния (формулирования состава преступления) в принципе невозможно сформировать уголовно-правовой запрет.

2. Состав преступления - важнейшая юридическая предпосылка (законодательная основа) уголовной ответственности за совершенное преступление, поскольку единственным основанием привлечения к уголовной ответственности является наличие в совершенном лицом деянии всех (без исключения) признаков какого-либо состава преступления (статья 8 УК РФ).

3. В каждом составе преступления сформулировано понятие об определенной разновидности преступления (краже, грабеже, вандализме и т.п.).

Виды составов преступлений.

В уголовном праве составы преступлений классифицируются по трем основаниям:

- 1) по степени общественной опасности преступления;
- 2) по структуре состава преступления;
- 3) по конструкции объективной стороны.

По степени общественной опасности выделяются:

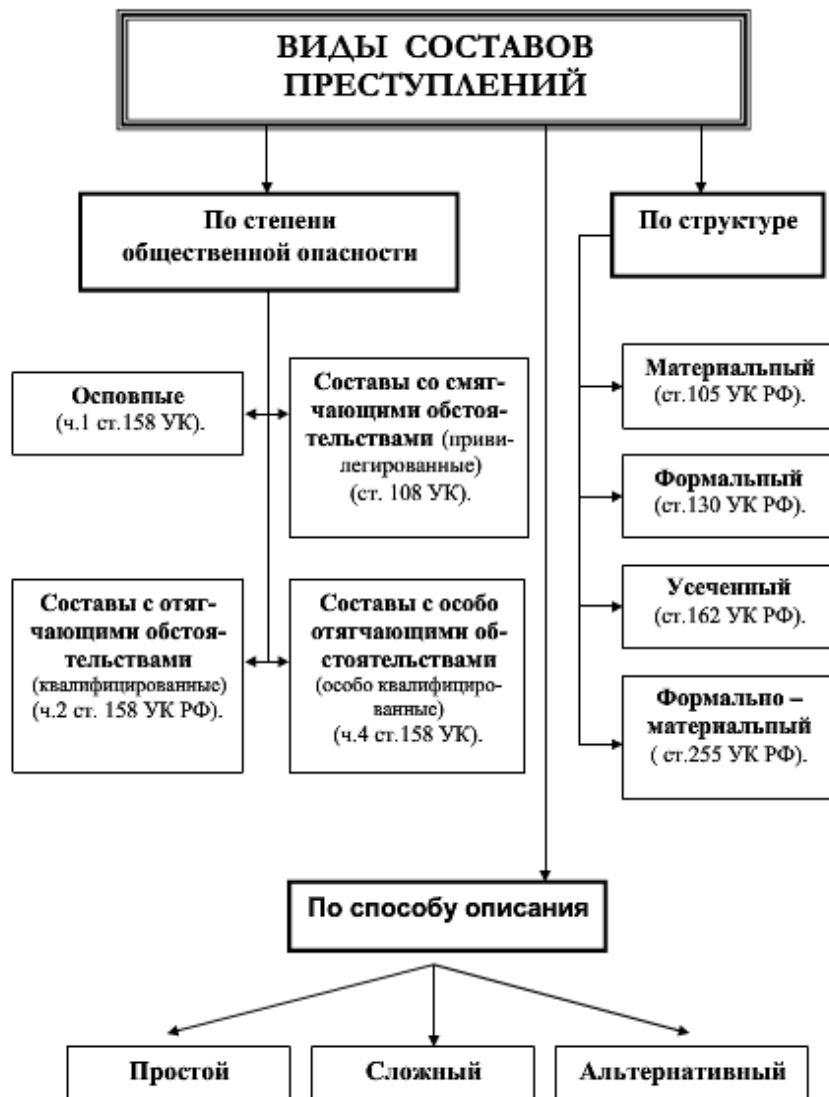
- основной состав преступления;
- состав со смягчающими обстоятельствами;
- состав с отягчающими обстоятельствами.

По структуре, т.е. способу описания, составы подразделяются на:

- простые;
- сложные.

По конструкции, т.е. по способу законодательного описания объективной стороны преступления, составы подразделяются на:

- материальные;
- формальные;
- конкретной опасности.



Объект - то благо, которому преступление причиняет вред, либо создает угрозу такого причинения.

Основное значение объекта преступления состоит в том, что он:

- обуславливает характер общественной опасности преступления, выступая одним из оснований криминализации конкретных деяний;
- служит одним из критериев классификации преступлений (систематизации составов Особенной части УК РФ);
- является одним из оснований разграничения преступлений между собой.

Объект преступления - охраняемые уголовным законом общественные отношения, которым общественно опасное деяние причиняет вред либо ставит под угрозу причинения такого вреда.

Объекты преступления по кругу общественных отношений делятся на:

- общий,

- родовой,
- видовой,
- непосредственный.

Общий объект преступления - вся совокупность (система) общественных отношений, охраняемых уголовным законом: права и свободы человека и гражданина, собственность, общественный порядок и общественная безопасность, окружающая среда, конституционный строй Российской Федерации, мир и безопасность человечества и др.

Родовой объект преступления - определенная часть (род) общего объекта, образующего однородные общественные отношения. Родовой объект преступления положен в основу рубрикации Особенной части УК РФ по *разделам*. К родовым объектам законодатель относит личность (раздел VII), экономику (раздел VIII), общественную безопасность и общественный порядок (раздел IX), государственную власть (раздел X), военную службу (раздел XI), мир и безопасность человечества (раздел XII).

Видовой объект преступления, являясь составной частью родового объекта и объединяя совокупность родственных и взаимосвязанных общественных отношений, положен в основу деления Особенной части УК РФ на *главы*. Так, родовым объектом преступлений, отраженных в разделе VII Особенной части УК РФ, выступает личность, а видовыми объектами следует признать жизнь и здоровье (глава 16), свободу, честь и достоинство личности (глава 17), половую неприкосновенность и половую свободу личности (глава 18), конституционные права и свободы человека и гражданина (глава 19), интересы нормального развития и воспитания несовершеннолетних (глава 20).

Непосредственный объект преступления - это конкретные общественные отношения, которые нарушаются или ставятся под угрозу нарушения в результате совершения преступления. Так, непосредственным объектом убийства (статья 105 УК РФ) является жизнь другого человека, умышленного причинения тяжкого вреда здоровью (статья 111 УК РФ) - здоровье, кражи (статья 158 УК РФ) - собственность и т.д.

Предмет преступления - это вещь материального характера, на которую посягает преступление. Предмет преступления выступает в роли материального выражения части общественного отношения, которому преступление причиняет вред.

От предмета преступления следует отличать средства и орудия совершения преступления. *Под орудием и средством совершения преступления* следует понимать предметы, используемые преступником для совершения преступления.

Объективная сторона преступления - совокупность установленных уголовным законом признаков внешнего проявления преступного поведения, причиняющего вред объекту уголовно-правовой охраны.

Обязательные признаки объективной стороны преступления:

- деяние;
- преступные последствия;
- причинную связь между деянием и наступившими последствиями.

Факультативные признаки объективной стороны:

- место;
- время;
- способ;
- обстановка;
- средства и орудия совершения преступления.

Преступное деяние - осознанное, волевое, активное (действие) или пассивное (бездействие) поведение лица, причиняющее или создающее угрозу причинения вреда объекту уголовно-правовой охраны.

Формами совершения деяния выступают:

1) действие - осознанное, волевое, активное поведение (простые и сложные телодвижения человека, использование механизмов, орудий, любых других предметов, использование природных закономерностей, воздействие на другого человека или животных);

2) бездействие - осознанное, волевое, пассивное поведение (несовершение тех или иных действий) при наличии возможности и обязанности действовать определенным образом в силу закона или нормативного акта, служебных функций и т.п.

Общественно опасные (преступные) последствия - это существенный вред, причиненный охраняемым уголовным законом общественным отношениям.

По характеру последствия можно разделить на материальные и нематериальные.

К материальным преступным последствиям следует относить:

- имущественный ущерб (прямой материальный ущерб либо упущенная выгода);
- физический вред (вред здоровью или причинение смерти человеку).

Нематериальные преступные последствия могут быть в виде:

- вреда интересам личности, не связанного с физическим воздействием на вещи или человека;

- вреда интересам иных участников правоотношений (государству, организациям и т.д.).

Значение преступных последствий:

1) служат для отграничения смежных преступлений (статьи 111, 112, 115 УК РФ);

2) позволяют отграничить преступное деяние от непроступного (статья 171 УК РФ и статья 14.1 КоАП РФ);

3) оказывают влияние на степень общественной опасности преступления, так как могут выступать в качестве:

- квалифицирующих признаков;
- обстоятельства, отягчающего наказание;

4) в зависимости от наступления последствий преступления с материальным составом оцениваются как оконченные.

Причинная связь - это объективная зависимость между действием (бездействием) субъекта и наступившими последствиями, при которой деяние является основной и непосредственной причиной последних.

Выделяют следующие **признаки причинной связи:**

- объективный характер;
- деяние должно предшествовать во времени наступлению последствий;
- деяние связано с последствием непосредственно;
- деяние выступает главной (основной) причиной наступления последствий;
- при данных конкретных условиях деяние вызывает соответствующие последствия с неизбежностью (закономерностью).

Каждое преступление совершается в определенное время, в определенном месте, определенными орудиями и средствами. **Место, время, способ, обстановка, орудия и средства совершения преступления** неразрывно связаны с общественно опасным деянием, и характеризуют его.

Способ совершения преступления - это методы (приемы), которые виновный использует для совершения преступного деяния.

Средства совершения преступления - различные предметы материального мира (автотранспорт и пр.), либо процессы и явления (электроток, радиация), используемые виновным для совершения преступления.

Место преступления - это определенное пространство (территория), где преступление совершается. Например, местом совершения преступления, предусмотренного частью 1 статьи 337 УК (самовольное оставление воинской части или места службы), должно быть именно «место службы» субъекта преступления.

Время преступления - определенный временной промежуток, измеряемый в секундах, минутах, часах, сутках или годах, в течение которого происходит противоправное деяние.

Обстановка совершения преступления - это определенные обстоятельства, условия, при которых совершается преступление. Например, в статье 345 УК предусмотрена ответственность за оставление командиром погибающего военного корабля. В этом составе, кроме признака места совершения преступления (военный корабль), предусмотрен признак обстановки его совершения - ситуация кораблекрушения.

Субъект преступления - это лицо, совершившее предусмотренное уголовным законом общественно опасное деяние, способное нести за него уголовную ответственность.

Для того чтобы лицо было признано субъектом преступления, оно должно обладать определенными **свойствами**:

- 1) субъектом преступления могут быть только физические лица;
- 2) вменяемость;
- 3) достижение установленного законом возраста;
- 4) специальный субъект.

Вменяемость – способность лица во время совершения преступления осознавать фактический характер и общественную опасность своего деяния и руководить своими действиями (бездействием). Уголовное право исходит из презумпции вменяемости лица (субъект считается таковым, пока не будет доказано обратное), поэтому в УК РФ содержится только определение невменяемости, которой уделено больше внимания.

В соответствии с частью 1 статьи 21 УК РФ **невменяемость** – это неспособность лица во время совершения общественно опасного деяния осознавать фактический характер и общественную опасность своего деяния либо неспособность руководить своими действиями (бездействием) вследствие хронического психического расстройства, временного психического расстройства, слабоумия либо иного болезненного состояния психики.

Достижение к моменту совершения преступления **возраста уголовной ответственности** - обязательный признак субъекта преступления. По общему правилу ответственности подлежит лицо, достигшее к моменту совершения преступления **шестнадцатилетнего возраста** (часть 1 статьи 20 УК РФ). В виде исключения ответственность с четырнадцатилетнего возраста наступает за совершение преступлений, перечисленных в части 2 статьи 20 УК РФ. Данный перечень является исчерпывающим, он включает в себя только умышленные преступления, общественная опасность которых очевидна даже для четырнадцатилетних подростков.

Специальный субъект – это лицо, совершившее преступление и обладающее помимо общих признаков специальными (дополнительными) признаками.

Признаками специального субъекта преступления могут быть гражданство, пол, возраст, должностное положение, профессия, род деятельности, отношение к военной службе, участие в судебном процессе, характеристики состояния здоровья, особенности взаимоотношений субъекта с потерпевшим.

Субъективная сторона преступления – это внутренняя (психическая) сторона противоправного деяния, содержание которой составляют вина, мотив, цель и эмоции лица, совершающего преступление.

Значение субъективной стороны преступления:

– являясь, согласно действующему законодательству, составной частью юридического основания уголовной ответственности, субъективная сторона позволяет отграничивать преступное поведение от непроступного;

– при помощи субъективной стороны преступления происходит отграничение смежных составов преступлений, сходных по другим элементам состава преступления;

– на основе факультативных признаков субъективной стороны – цели, мотива, эмоционального состояния – определяется выбор судом вида и размера наказания.

Обязательным признаком субъективной стороны преступления является вина.

Факультативными признаками выступают мотив, цель, эмоции.

Вина - психическое отношение лица к совершаемому им общественно опасному противоправному деянию и его последствиям в форме умысла или неосторожности.

Формами вины выступают:

- 1) умысел (прямой и косвенный);
- 2) неосторожность (легкомыслие и небрежность).

Преступления могут быть только умышленными, если в статье Особенной части УК РФ:

- прямо указывается на умышленный характер преступления;
- определяется мотив или цель преступления;
- содержится указание на заведомую незаконность действий или на их злостный характер;
- описание характера действий (посягательство, нападение, требование и т.д.) свидетельствует об умышленной форме вины.

При прямом умысле лицо осознает общественную опасность своего деяния, предвидит возможность или неизбежность наступления общественно опасных последствий (интеллектуальный элемент) и желает их наступления (волевой элемент). В преступлениях с формальным составом присутствует лишь осознание общественной опасности своего деяния.

При косвенном умысле лицо осознает общественную опасность своего деяния, предвидит возможность наступления общественно опасных последствий (интеллектуальный элемент), не желает этих последствий, но сознательно допускает их либо относится к ним безразлично (волевой элемент).

По моменту формирования умысла выделяют:

- заранее обдуманный;
- внезапно возникший;
- аффектированный (иногда рассматривают как разновидность внезапно возникшего).

Мотив и цель совершения преступления являются факультативными признаками субъективной стороны преступления. Они становятся обязательными только в тех случаях, когда на них прямо указывает закон в конкретном составе Особенной части УК РФ.

Мотив - это обусловленные потребностями и интересами, осознанные лицом внутренние побуждения, которые вызывают у него решимость совершить преступление и руководят им при осуществлении данного преступления.

Можно выделить следующие **виды мотивов** (в зависимости от их характера):

- политические;
- корыстные;
- насильственные;
- корыстно-насильственные;
- личные;
- иные низменные побуждения.

Цель - это представление о желаемом результате, к достижению которого стремится лицо, совершая общественно опасное деяние. Мотив и цель преступления тесно связаны между собой. Цель преступления часто соответствует мотиву, но иногда имеет и самостоятельное значение.

Вопросы и задания для самопроверки:

1. Определите понятие состава преступления, его правовое и практическое значение.
2. Назовите и охарактеризуйте элементы состава преступления.
3. По каким критериям можно квалифицировать составы преступлений на виды?
4. Что понимается под объектом преступления?
5. Что понимается под объективной стороной преступления?

6. В чем отличие способа совершения преступления от орудий и средств совершения преступления?
7. Кто может быть субъектом преступления?
8. Какие лица могут быть специальным субъектом преступления по уголовному праву РФ? Приведите классификацию специальных субъектов преступления и покажите их уголовно-правовое значение.
9. Дайте определение субъективной стороне преступления, ее содержания и структуры.
10. Раскройте понятие вины, ее формы, содержание и степени.

4. Обстоятельства, исключающие преступность деяния

В главе 8 УК законодатель сформулировал несколько обстоятельств (ситуаций), при наличии которых деяние, в котором формально усматривается состав какого-либо преступления, не рассматривается в качестве преступления, поскольку общественная опасность деяния отсутствует.

Уголовным кодексом предусмотрены следующие **обстоятельства, исключающие преступность деяния:**

- 1) необходимая оборона (статья 37 УК);
- 2) причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление (статья 38);
- 3) крайняя необходимость (статья 39 УК);
- 4) физическое или психическое принуждение (статья 40 УК);
- 5) обоснованный риск (статья 41 УК);
- 6) исполнение приказа или распоряжения (статья 42 УК).

Признаки обстоятельств, исключающих преступность деяния:

- их совершение влечет за собой причинение вреда объектам, поставленным под охрану уголовного закона (смерть человека, вред здоровью, имущественный ущерб и пр.);
- формально (с внешней стороны) деяния подпадают под признаки какого-либо состава преступления;
- такие деяния, совершенные при условиях, указанных в статьях главы 8 УК, не имеют признака общественной опасности.

В отношении каждого из перечисленных обстоятельств уголовным законом установлены свои (индивидуальные) условия правомерности (ненаказуемости) деяний, нарушение которых ведет к уголовной ответственности.

Обстоятельства, исключающие преступность деяния - действия (бездействие), которые внешне сходны с преступлениями, но в действительности представляют собой акты правомерного поведения, направленные, как правило, на достижение общественно полезных целей.

Необходимая оборона - причинение вреда посягающему при защите личности и прав обороняющегося или других лиц, охраняемых законом интересов общества или государства от общественно опасного посягательства, если при этом не допущено превышения пределов необходимой обороны.

Условия правомерности необходимой обороны традиционно разделяют на две группы.

1. Условия правомерности необходимой обороны, относящиеся к посягательству:

- общественная опасность посягательства (уголовная противоправность необязательна);
- наличность посягательства (посягательство уже началось и еще не закончилось либо имеется реальная угроза нападения, а равно случаи, когда момент окончания посягательства по сложившимся обстоятельствам для защищаемого лица не ясен);

– действительность посягательства (существование его в реальности, а не в воображении обороняющегося).

2. Условия правомерности необходимой обороны, относящиеся к защите:

– защищаются интересы, охраняемые законом (законные интересы);
– вред причиняется только посягающему (или посягающим);
– не превышаются пределы необходимой обороны (не совершаются умышленных действий, явно не соответствующих характеру и общественной опасности посягательства). Данное правило относится к части 2 статьи 37 УК РФ, когда совершаемое посягательство не сопряжено с насилием, опасным для жизни обороняющегося или других лиц.

Причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление. Статья 38 УК РФ предоставляет каждому человеку право на задержание лица, совершившего преступление, в целях его доставления в органы власти и пресечения возможности совершения новых преступлений, если иными средствами задержать такое лицо не представлялось возможным и не было допущено превышения необходимых для этого мер. Для сотрудников правоохранительных органов такое задержание является не только правом, но и обязанностью.

Условия правомерности задержания преступника:

1. Причинять вред допустимо только лицу, совершившему преступление, то есть лицу, совершившему предусмотренное уголовным законом деяние, способному нести за это деяние уголовную ответственность. Недопустимо причинение вреда лицу, хотя и совершившему уголовно-противоправное деяние, но не являющемуся субъектом преступления ввиду недостижения возраста уголовной ответственности либо невменяемости.

2. При задержании вред может причиняться только явному преступнику (очевидно являющемуся таковым). У задерживаемого лица по этому поводу должна быть твердая уверенность, основанная на достоверных и не вызывающих сомнения объективных данных.

3. Вред задерживаемому может причиняться исключительно с целью доставления его в органы власти для предания суду либо с целью предотвращения возможности совершения им новых преступлений. Не допускается причинение вреда задерживаемому с иными целями.

4. Причинение вреда задерживаемому допустимо лишь при наличии реальной опасности его уклонения от уголовной ответственности.

5. Причиненный задерживаемому вред должен приблизительно соответствовать опасности совершенного им преступления.

6. Не допускается причинение задерживаемому излишнего (чрезмерного) вреда, не оправданного условиями конкретной ситуации задержания.

Крайняя необходимость - причинение вреда охраняемым уголовным законом интересам для устранения опасности другим охраняемым законом интересам, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и при этом не было допущено превышения пределов крайней необходимости.

1. Условия правомерности крайней необходимости, относящиеся к характеристике опасности:

– наличие опасности;
– действительность опасности.

2. Условия правомерности крайней необходимости, относящиеся к действиям по устранению опасности:

– неустранимость грозящей опасности другими средствами;
– причиненный вред должен быть менее значительным, чем предотвращенный;
– вред причиняется только третьим лицам.

Отличия крайней необходимости от необходимой обороны

1. При необходимой обороне источник опасности - всегда деяние человека, а при крайней необходимости источник опасности может быть любым (не только человек, но и животные, какие-либо механизмы, последствия аварии, стихийные бедствия и пр.).

2. При необходимой обороне вред причиняется посягающему лицу, а при крайней необходимости - третьим лицам.

3. Правомерность необходимой обороны не утрачивается и в том случае, если у обороняющегося имелась реальная возможность избежать опасности иным способом. При крайней необходимости причинение вреда третьим лицам - единственный путь спасения охраняемого интереса.

4. Причиненный в состоянии необходимой обороны вред может быть равным и даже больше вреда предотвращенного. При крайней необходимости вред, нанесенный третьим лицам, обязательно должен быть меньше вреда предотвращенного.

5. Вред, причиненный в состоянии необходимой обороны, не возмещается. Тогда как вред, причиненный при крайней необходимости, влечет гражданско-правовую ответственность.

Принуждение - применение к лицу против его воли незаконных методов физического либо психического воздействия для того, чтобы заставить его совершить какое-либо общественно опасное действие (бездействие). Само принуждение может быть направлено не только против личности принуждаемого, но и на другие объекты (других людей).

Условие правомерности причинения вреда в состоянии физического или психического принуждения: отсутствие у лица возможности руководить своими действиями (непреодолимая сила). В случае, когда лицо могло руководить своими действиями, вопрос об уголовной ответственности лица решается по правилам крайней необходимости.

По способу принуждение может быть:

- физическим,
- психическим.

По своему характеру принуждение может быть:

- преодолимым,
- непреодолимым.

Физическое принуждение состоит в совершенном вопреки воле лица общественно опасном воздействии на его организм (побоях, пытках, причинении телесных повреждений, связывании, путем инъекции наркотиков, кратковременном ослеплении направленным лучом света и т.п.).

Психическое принуждение - целенаправленное воздействие на психику лица с целью подавления его воли и принуждения к действиям (бездействию), причиняющим вред охраняемым уголовным законом интересам. Чаще всего оно выражается в запугивании (угрозах причинить самому лицу или его близким физический, имущественный вред, шантаже и пр.). Психическое принуждение может состоять и в воздействии на сферу бессознательного в психике человека (путем применения гипноза).

Обоснованный риск. Согласно части 1 статьи 41 УК, не является преступлением причинение вреда охраняемым законом интересам при обоснованном риске для достижения общественно полезной цели.

Риск - это действие, совершенное в надежде на возможную удачу, благополучный исход. Обычно ситуации обоснованного риска возникают в связи с осуществлением лицом профессиональной деятельности: правоохранительной (например, при оперативных мероприятиях); производственной (при технологическом эксперименте); медицинской (во время операции); и т.п.

Условия признания обоснованного риска:

1. Деяние рискующего лица должно быть направленно на достижение социально полезной цели, то есть общественно полезного результата, который приносит выгоду, главным образом, не рискующему лицу, а другим людям, обществу или государству.

2. Социально полезная цель не может быть достигнута обычными средствами, не связанными с риском. Если ее достижение возможно безопасными способами, а лицо ими не воспользовалось (предпочло рисковать) и тем самым причинило вред каким-либо правоохраняемым интересам, то ответственность наступает на общих основаниях.

3. Риск должен основываться на реальной возможности благоприятного исхода. Это означает, что лицо должно действовать, основываясь на объективных обстоятельствах, способных обеспечить успешное завершение рискованных действий.

4. Лицо, допустившее риск, должно предпринять достаточные, по его мнению, меры для предотвращения вреда правоохраняемым интересам. Лицо, предвидевшее вредные последствия риска, обязано предпринять все возможные в конкретной ситуации меры, чтобы не допустить наступления вредных последствий.

Исполнение приказа или распоряжения как обстоятельство, исключающее преступность деяния. Статья 42 УК определяет, что не является преступлением причинение вреда охраняемым уголовным законом интересам лицом, действующим во исполнение обязательных для него приказа или распоряжения.

Приказ (распоряжение) - обязательное для исполнения требование, предъявляемое начальником к подчиненным. Приказ (распоряжение) может быть отдан устно либо в письменной форме, передан как непосредственно начальником, так и через других лиц. Основанием возникновения состояния исполнения приказа или распоряжения является отдавание незаконного или преступного приказа или распоряжения лицу, для которого они являются обязательными.

Условие правомерности причинения вреда во исполнение приказа или распоряжения: отсутствие для исполнителя заведомости незаконности приказа или распоряжения. При соблюдении указанного условия уголовную ответственность за причинение вреда несет лицо, отдавшее незаконный приказ или распоряжение.

Иные обстоятельства, исключающие преступность деяния:

1. Согласие потерпевшего.
2. Осуществление своего права.
3. Исполнение профессиональных функций и обязанностей.

Вопросы и задания для самопроверки:

1. Классифицируйте обстоятельства, исключающие преступность деяния.
2. Что следует понимать под необходимой обороной?
3. Назовите основания правомерности необходимой обороны.
4. Определите необходимые условия правомерности необходимой обороны, относящиеся к посягательству и к защите.
5. Что понимается под превышением пределов необходимой обороны?
6. Назовите основания правомерности причинения вреда при задержании лица, совершившего преступление.
7. Выделите необходимые условия правомерности причинения вреда при задержании лица, совершившего преступление.
8. Что следует понимать под крайней необходимостью?
9. Назовите основания правомерности крайней необходимости.
10. Какие необходимые условия правомерности крайней необходимости относятся к грозящей опасности и к акту крайней необходимости?
11. Дайте понятие превышения пределов крайней необходимости.

12. Что собой представляет физическое или психическое принуждение?
13. Дайте понятие обоснованного риска.
14. Определите основания правомерности причинения вреда охраняемым уголовным законом интересам при обоснованном риске.
15. Назовите необходимые условия правомерности причинения вреда при исполнении приказа или распоряжения.

РАЗДЕЛ 4. ОСНОВЫ УГОЛОВНОГО ПРОЦЕССА

Уголовно-процессуальное право представляет собой совокупность норм, правил поведения, санкционированных государством и предназначенных для регламентации производства по уголовному делу.

Российское уголовно-процессуальное право является кодифицированным на уровне федерального закона. Действующий УПК РФ был принят 18 декабря 2001 г. и вступил в силу с 1 июля 2002 г. Он является основным источником уголовно-процессуального права и по содержанию, и по значению (с точки зрения удельного веса в уголовно-процессуальном регулировании).

Уголовно-процессуальный закон определяет основное содержание уголовно-процессуального права, и в этом смысле закон и право представляют собой неразрывное единство. Под уголовно-процессуальным законом часто подразумевают форму нормативных правовых актов, в которых содержатся нормы, регулирующие общественные отношения в сфере уголовного судопроизводства, а также сами эти нормы, содержание которых образует уголовно-процессуальное право. Действие уголовно-процессуального закона *ограничено в пространстве, по кругу лиц и во времени*.

Действие уголовно-процессуального закона в пространстве (статья 2 УПК РФ) ограничено его действием на определенной территории, а именно на территории Российской Федерации, независимо от места совершения преступления. Нормы УПК применяются также при производстве по уголовному делу о преступлении, совершенном на воздушном, морском или речном судне, находящемся за пределами территории Российской Федерации под флагом Российской Федерации, если указанное судно приписано к порту Российской Федерации.

Экстерриториальная уголовно-процессуальная юрисдикция возникает в случаях, когда российское уголовно-процессуальное законодательство может применяться за пределами границ РФ. Она носит исключительный характер и распространяется в отдельных случаях, например, на помещения зарубежного представительства или территории российских воинских частей, дислоцированных в соответствии с международными соглашениями в зарубежных странах. Необходимо также подчеркнуть связь между возможностью применения уголовного закона вне пределов РФ (статья 12 УК РФ) и принципами действия уголовно-процессуального закона в пространстве.

Действие уголовно-процессуального закона по кругу лиц (статья 3 УПК РФ) означает его распространение на территории Российской Федерации в отношении всех граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства.

Действие уголовно-процессуального закона во времени определяется статьей 4 УПК РФ, в соответствии с которой при производстве по уголовному делу применяется тот уголовно-процессуальный закон, который действует во время производства соответствующего процессуального действия или принятия процессуального решения.

Уголовный процесс - это деятельность компетентных государственных органов и должностных лиц по расследованию, рассмотрению и разрешению уголовных дел, которая осуществляется в определенной законом форме при участии граждан и общественных объединений. Она направлена на защиту прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступления, защиту личности от незаконного и необоснованного обвинения и осуждения.

Уголовный процесс иначе называют **уголовным судопроизводством**. Этим понятием охватывается вся деятельность по делу, последовательно осуществляемая органами дознания, следователем, прокурором и судом.

Предметом уголовного процесса являются общественные отношения, складывающиеся между теми или иными участниками уголовного процесса по поводу уголовного судопроизводства.

Уголовно-процессуальные отношения возникают с момента появления повода к возбуждению уголовного дела.

Особенности уголовно-процессуальных правоотношений состоят в следующем:

а) государственно-властный характер, как правило, складывающийся независимо от воли участников процесса, в силу предписаний закона;

б) неразрывная связь с уголовно-процессуальной деятельностью, то есть с системой урегулированных законом действий участников процесса;

в) специфический круг участников (одна из сторон в правоотношении - это всегда государство в лице соответствующих компетентных должностных лиц);

г) тесная связь с уголовно-правовыми отношениями, что, однако, не означает, что уголовно-процессуальные правоотношения вызываются к жизни и служат лишь формой уголовно-правовых отношений.

Назначение уголовного процесса (то есть его задачи) в соответствии со статьей 6 УПК РФ - защита прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступления, защита личности от незаконного и необоснованного обвинения, осуждения, ограничения прав и свобод.

Принципы российского уголовного процесса:

- законность при производстве по уголовному делу;
- осуществление правосудия только судом;
- уважение чести и достоинства личности;
- неприкосновенность личности;
- охрана прав и свобод человека и гражданина;
- неприкосновенность жилища;
- тайна переписки, телефонных и иных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений;

- презумпция невиновности;

- состязательность сторон;

- обеспечение обвиняемому и подозреваемому права на защиту;

- свобода оценки доказательств;

- язык уголовного судопроизводства;

- право на обжалование процессуальных действий и решений.

Стадия уголовного процесса - это относительно самостоятельный этап уголовно-процессуальной деятельности, которому свойственны собственные задачи (вытекающие из общего назначения уголовного судопроизводства); определенный круг государственных органов и лиц, участвующих в производстве по делу; совокупность определенных процессуальных действий и который отграничен от других этапов определенным итоговым процессуальным решением.

Выделяют следующие стадии российского уголовного процесса:

1) возбуждение уголовного дела. Это первоначальная стадия процесса, в которой органы предварительного расследования в пределах своей компетенции при наличии заявления или сообщения о преступлении проверяют наличие или отсутствие оснований для производства по делу.

2) предварительное расследование осуществляется следователем или дознавателем и представляет собой установление обстоятельств совершенного преступления и лиц, его совершивших, путем собирания, проверки и оценки доказательств. Предварительное расследование завершается составлением обвинительного заключения и направлением дела в суд либо прекращением уголовного дела;

3) подготовка дела к судебному заседанию - это стадия процесса, в которой судья единолично либо путем предварительного слушания с участием сторон, разрешает вопрос о

возможности рассмотрения дела по существу, то есть вопрос о том, имеются ли юридические основания для проведения судебного разбирательства. Эта стадия, как правило, завершается принятием решения о назначении судебного заседания. Кроме того, по итогам предварительного слушания судья может принять решение о возвращении дела прокурору, о приостановлении производства по делу или о прекращении уголовного дела;

4) судебное разбирательство является центральной стадией российского уголовного процесса, так как именно здесь дело рассматривается и разрешается по существу, то есть суд, исследовав представленные сторонами обвинения и защиты доказательства, решает вопрос о виновности или невиновности подсудимого и о назначении ему наказания, либо об освобождении его от наказания.

5) производство в суде второй инстанции представляет собой пересмотр судебных решений, не вступивших в законную силу, в апелляционном или кассационном порядке. Вышестоящий суд проверяет законность и обоснованность приговоров и иных решений судов первой инстанции до их вступления в законную силу. При апелляционном порядке пересмотра уголовное дело вновь рассматривается по существу, то есть с исследованием доказательств. При кассационной проверке вышестоящий суд рассматривает лишь имеющиеся в деле материалы;

б) исполнение приговора является заключительной стадией российского уголовного процесса. Фактическое исполнение приговора, осуществляемое специальными государственными органами и должностными лицами, носит, как правило, непроцессуальный характер, регламентируется отдельной отраслью права (уголовно-исполнительное право). Исполнение приговора относится к числу судебных стадий.

Кроме этих шести основных, выделяют две исключительные стадии уголовного процесса. Их исключительность объясняется тем, что они могут осуществляться после вступления приговора в силу и его исполнения. Это - производство в надзорном порядке и возобновление производства по уголовному делу ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств.

Участник уголовного процесса - любой субъект (государственный орган, его должностное лицо, юридическое лицо и его орган управления, человек), у которого возникают права и (или) обязанности при производстве по уголовному делу.

Участники уголовного процесса могут классифицироваться по различным основаниям. Закон в качестве участников выделяет:

а) **суд** - осуществляет функцию правосудия, т.е. рассматривает уголовные дела по существу и разрешает вопросы о невиновности и виновности подсудимого и о назначении ему наказания или освобождении его от наказания (часть 3 статьи 15, статья 29 УПК РФ),

б) **участники со стороны обвинения** (пункт 47 статьи 5, статьи 38-45 УПК РФ):

- прокурор;
 - следователь;
 - руководитель следственного органа;
 - орган дознания;
 - начальник подразделения дознания;
 - дознаватель;
 - частный обвинитель;
 - потерпевший;
 - гражданский истец;
 - представители потерпевшего, гражданского истца и частного обвинителя;
- в) **участники со стороны защиты** (пункт 46 статьи 5, статьи 46-55 УПК РФ):
- подозреваемый;
 - обвиняемый;
 - законные представители несовершеннолетнего подозреваемого и обвиняемого;
 - защитник;

- гражданский ответчик;
- представитель гражданского ответчика;

г) *иные участники уголовного судопроизводства*, не выполняющих ни одной из названных функций (статьи 56-60 УПК РФ):

- свидетель;
- эксперт;
- специалист;
- переводчик;
- понятой.

Для возбуждения уголовного дела необходимо:

- наличие законного повода;
- наличие достаточного основания;
- отсутствие обстоятельств, исключающих производство по делу.

Согласно части 1 статьи 140 УПК РФ **поводами для возбуждения уголовного дела служат:**

- 1) заявление о преступлении;
- 2) явка с повинной;
- 3) сообщение о совершенном или готовящемся преступлении, полученное из иных источников;
- 4) постановление прокурора о направлении соответствующих материалов в орган предварительного расследования для решения вопроса об уголовном преследовании.

Однако наличие только повода недостаточно для возбуждения уголовного дела. В соответствии с частью 2 статьи 140 УПК РФ **основание для возбуждения уголовного дела** содержит два неразрывно связанных требования:

- а) наличие признаков преступления в событии, ставшем известным должностному лицу, компетентному решить вопрос о возбуждении уголовного дела;
- б) достаточность данных, на основе которых устанавливается наличие признаков преступления.

Заявление о преступлении - это наиболее распространенный повод к возбуждению уголовного дела. В соответствии со статьей 141 УПК РФ оно может быть сделано в устном или письменном виде. Письменное заявление должно быть подписано заявителем. Устное заявление заносится в протокол, который подписывается заявителем и лицом, принявшим данное заявление. Анонимное заявление не может служить поводом для возбуждения уголовного дела.

Явка с повинной в соответствии со статьей 142 УПК РФ представляет собой добровольное сообщение лица о совершенном им преступлении. Заявление о явке с повинной может быть сделано как в письменном, так и в устном виде. Устное заявление принимается и заносится в протокол. Обязательным признаком явки с повинной является добровольность и указание на собственные преступные действия.

Сообщение о совершенном или готовящемся преступлении, полученное из других источников, оформляется в виде рапорта об обнаружении признаков преступления должностным лицом, получившем данное сообщение (статья 143 УПК РФ). Заявителю выдается документ о принятии сообщения о преступлении с указанием данных о лице, его принявшем, а также даты и времени его принятия.

По результатам рассмотрения сообщения о преступлении орган дознания, дознаватель, следователь, руководитель следственного органа, согласно статье 145 УПК РФ, принимают одно из следующих решений:

- 1) о возбуждении уголовного дела;
- 2) об отказе в возбуждении уголовного дела;
- 3) о передаче сообщения по подсудности или подследственности.

В соответствии с пунктом 1 статьи 12 Закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» на полицию возлагаются обязанности принимать и регистрировать (в том числе в электронной форме) заявления и сообщения о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.

Порядок приема, регистрации, учета и разрешения в территориальных органах внутренних дел заявлений, сообщений и другой информации о преступлениях и происшествиях определяется приказом МВД РФ от 29 августа 2014 г. № 736 «Об утверждении инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях».

Заявления и сообщения о преступлениях принимаются круглосуточно во всех территориальных органах МВД России вне зависимости от места и времени совершения преступления, а также полноты содержащихся в них сведений и формы представления.

Регистрация в КУСП заявлений и сообщений о преступлениях осуществляется независимо от территории оперативного обслуживания незамедлительно и круглосуточно в дежурных частях.

После регистрации заявлений и сообщений о преступлениях в КУСП оперативный дежурный принимает меры неотложного реагирования в порядке, установленном законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регламентирующими деятельность органов внутренних дел.

Заявления и сообщения о преступлениях подлежат проверке в порядке, предусмотренном статьями 144, 145 УПК РФ.

По результатам рассмотрения заявлений и сообщений о преступлениях принимается одно из следующих решений:

- о возбуждении уголовного дела;
- об отказе в возбуждении уголовного дела.
- о передаче по подследственности в соответствии со статьей 151 УПК РФ, а по уголовным делам частного обвинения - в суд в соответствии с частью второй статьи 20 УПК.

В соответствие со статьей 144 УПК РФ решение по заявлению, сообщению о преступлении, принимается в срок до 3 суток; с согласия руководителя следственного органа, начальника органа дознания до 10 суток; территориального прокурора до 30 суток, со дня подачи (регистрации) заявления, сообщения в орган внутренних дел.

Информация о решениях по заявлениям и сообщениям о преступлениях в течение 24 часов с момента их принятия направляется заявителю в письменной форме или в форме электронного документа. Заявителю разъясняется его право обжаловать данное решение и порядок его обжалования.

Контрольные вопросы и задания:

1. Что такое уголовный процесс и в чем его сущность?
2. Что понимается под стадией уголовного процесса?
3. Какие стадии уголовного судопроизводства являются обязательными, а какие - необязательными?
4. Какова система принципов уголовного судопроизводства?
5. Как классифицируются участники уголовного процесса?
6. Каково значение стадии возбуждения уголовного дела?
7. Перечислите поводы для возбуждения уголовного дела.
8. Какие решения могут быть приняты в стадии возбуждения уголовного дела?
9. В какие сроки и какими средствами должна быть проведена предварительная проверка сообщения о преступлении?

10. Что такое сообщение о преступлении? Является ли явка с повинной сообщением о преступлении?
11. Раскройте порядок рассмотрения сообщения о преступлении.
12. Действия сотрудника полиции при обращении к нему гражданина с заявлением о преступлении.

Учебное пособие

ПРАВОВАЯ ПОДГОТОВКА

Авторы:

Мишина Юлия Вячеславовна;

кандидат юридических наук

Оксана Александровна

Свидетельство о государственной аккредитации

Рег. № 2660 от 02.08.17 г.

Подписано в печать 29.10.2018. Формат 60x90¹/₁₆.

Усл. печ. л. – 3,19. Тираж 81 экз. Заказ № 762.

Орловский юридический институт МВД России имени В.В. Лукьянова
302027, г. Орёл, ул. Игнатова, 2.