

Министерство внутренних дел Российской Федерации

**Федеральное государственное казенное
образовательное учреждение высшего образования
«Орловский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации
имени В. В. Лукьянова»**

ТАКТИКА НЕСЕНИЯ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ

Учебное пособие

**Орел
ОрЮИ МВД России имени В. В. Лукьянова
2018**

УДК 351.74
ББК 67.99(2)116.1
Т15

Рецензенты:

И. В. Правкин, доцент кафедры теории государства и права
Московского университета МВД России имени В. Я. Кикотя

О. А. Абрамов, начальник отдела профессиональной подготовки
УРЛС УМВД России по Орловской области

Т15 **Тактика несения патрульно-постовой службы полиции :**
учебное пособие / А. А. Бондарев, М. В. Барышников, А. А. Кондра-
тьев [и др.]. – Орел : Орловский юридический институт МВД России
имени В. В. Лукьянова, 2018. – 48 с.

В учебном пособии рассматриваются правовые основы пат-
рульно-постовой службы полиции, особенности тактических и про-
цессуальных действий при выявлении и пресечении сотрудниками
патрульно-постовой службы полиции административных правона-
рушений и преступлений.

Настоящее издание предназначено для оказания помощи кур-
сантам и слушателям образовательных организаций МВД России в
изучении разделов, предусмотренных программами профессиональ-
ной подготовки лиц, впервые принимаемых на службу в ОВД, дис-
циплины «Основы профессиональной деятельности», а также для
более глубокого изучения дисциплины «Административная деятель-
ность полиции» в части, касающейся организационных и тактиче-
ских действий сотрудников ППС полиции по обеспечению правопо-
рядка на маршруте патрулирования.

УДК 351.74
ББК 67.99(2)116.1

© ОрЮОИ МВД России имени В. В. Лукьянова, 2018

Оглавление

| | |
|--|----|
| Введение | 4 |
| § 1. Основания и порядок применения мер государственного принуждения сотрудниками патрульно-постовой службы полиции | 7 |
| § 2. Тактика действий нарядов патрульно-постовой службы полиции при выявлении и пресечении административных правонарушений | 19 |
| § 3. Тактика действий нарядов патрульно-постовой службы по предупреждению и пресечению преступлений | 33 |
| Заключение | 48 |

Введение

Общественный порядок и общественная безопасность выступают одной из целей построения современного правового государства и гражданского общества. При этом осуществление охраны общественного порядка предполагает не допущение его нарушения, а обеспечение правопорядка реализуется одновременно с функцией борьбы с любыми видами правонарушений. Причем в обеспечении правопорядка в общественных местах особая роль отводится именно сотрудникам полиции, так как в соответствии с Федеральным законом «О полиции» они должны не только предупреждать, пресекать преступления, административные и иные виды правонарушений, но и разъяснять гражданам недопустимость противоправного поведения.

Важная роль в реализации этих задач принадлежит патрульно-постовой службе полиции (далее – ППСП), которая осуществляет широкую программу мер по укреплению общественного порядка и законности.

Правовую основу деятельности патрульно-постовой службы полиции составляет систематизированная совокупность правовых норм, закрепленных в нормативных правовых актах различной юридической силы, регламентирующих обязанности, права, организационное построение, а также деятельность указанного подразделения по выполнению возложенных на него задач и функций.

Деятельность патрульно-постовой службы полиции по обеспечению правопорядка заключается в создании условий для реализации гражданами своих прав и законных интересов и выполнения, возложенных на них обязанностей, нормальной работы предприятий, учреждений, организаций; надзоре за соблюдением правил паспортной системы, общественного порядка, безопасности дорожного движения; профилактике и пресечении различных правонарушений; осуществлении административного надзора; охране собственности; контроле за соблюдением правил пребывания в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства.

Согласно пункту 3 Устава патрульно-постовой службы полиции «подразделения ППСП в своей деятельности руководствуются Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», другими федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, актами МВД России, а также законами субъектов Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах их компетенции».

В соответствии со статьей 18 Конституции РФ права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов полицией и соответствующими сотрудниками. Согласно части 1 статьи 15 Конституции РФ, этот документ имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. В соответствии с этим конституционным положением полиции при осуществлении своих функций следует оценивать содержание закона или иного нормативного правового акта, регулирующего те или иные правоотношения, субъектом которых она является, и во всех необходимых случаях применять Конституцию России в качестве акта прямого действия.

Нормативные указы Президента Российской Федерации как главы государства подлежат применению МВД России в целом, и полицией в частности, если они не противоречат Конституции России и федеральным законам (часть 3 статьи 90 Конституции РФ). В частности, указами Президента РФ урегулированы вопросы организации полиции в РФ, определено правовое положение МВД России. Можно сказать, что в системе правового регулирования организации и деятельности полиции акты Президента России выступают главенствующими.

Широкий массив правовых норм содержат ведомственные нормативные акты. К основным ведомственным актам, непосредственно регламентирующим деятельность сотрудников патрульно-постовой службы полиции по обеспечению правопорядка следует отнести: приказ МВД России от 16 января 2006 г. № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений», приказ МВД России от 29 января 2008 г. № 80 «Вопросы организации деятельности подразделений патрульно-постовой службы полиции», приказ МВД России от 23 декабря 2011 г. № 1298 «Об утверждении Инструкции о порядке доставления лиц, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, в медицинские организации», приказ МВД России от 5 октября 2013 г. № 825дсп «О совершенствовании организации комплексного использования сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах», приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 «О порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях», приказ МВД России от 30 августа 2017 г. № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять про-

токолы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание».

Кроме ведомственных актов МВД России, на сотрудников полиции распространяются нормативные акты и других органов государственной власти, например, органов прокуратуры РФ.

Непосредственное обеспечение правопорядка в общественных местах и противодействие преступности, подготовка и расстановка нарядов ППС в городах, районах и на объектах транспорта осуществляется в соответствии с планами, приказами, распоряжениями и указаниями начальников соответствующих территориальных органов МВД России.

Для реализации предъявляемых требований многое зависит от подготовки личного состава патрульно-постовой службы полиции, повышения их профессионального мастерства, умения тактически правильно действовать как индивидуально, так и в составе нарядов при осуществлении охраны общественного порядка и обеспечении общественной безопасности, особенно при пресечении и раскрытии уличных преступлений.

Данное учебное пособие позволит повысить эффективность действий сотрудников в различных ситуациях, с которыми наиболее часто сталкиваются постовые и патрульные полицейские, поможет закрепить и развить знания, необходимые для выполнения правильных действий.

§ 1. Основания и порядок применения мер государственного принуждения сотрудниками патрульно-постовой службы полиции

Меры государственного принуждения представляют собой меры принудительного характера, применяемые уполномоченными на то государственными органами с целью защиты прав граждан и юридических лиц. Преследуя цель обеспечения правопорядка, законности государство устанавливает способы официального физического или психологического воздействия уполномоченных государственных органов, а в отдельных случаях и общественных организаций, на физических и юридических лиц в случаях совершения ими противоправных деяний.

Государственное принуждение в деятельности полиции имеет цель заставить лицо совершить отдельные действия или отказаться от их совершения вопреки своему собственному желанию. Перечень мер государственного принуждения достаточно разнообразен. Подчеркивая особый статус отдельных мер принуждения, законодатель выделяет в Федеральном законе от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»¹ отдельную главу, раскрывающую порядок применения полицией четырех мер принуждения. Однако в контексте применения мер государственного принуждения сотрудниками патрульно-постовой службы полиции особого внимания заслуживают две: задержание и входение (проникновение) в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории.

Статья 14 ФЗ «О полиции» раскрывает процессуальный порядок общий для всех видов задержания, осуществляемого должностными лицами полиции, в числе которых и сотрудники патрульно-постовой службы. Следует помнить, что до судебного решения в случаях, установленных ФЗ «О полиции» и другими федеральными законами, лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов.

Итак, полиция имеет право задерживать тринадцать категорий лиц, в числе которых:

- 1) лица, подозреваемые в совершении преступления, а также лица, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу;
- 2) лица, совершившие побег из-под стражи, уклоняющиеся от отбывания уголовного наказания, от получения предписания о направлении к месту отбывания наказания либо не прибывшие к месту отбывания наказания в установленный в указанном предписании срок;

¹ О полиции [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». Далее – ФЗ «О полиции».

- 3) лица, уклоняющиеся от исполнения административного наказания в виде административного ареста;
- 4) лица, находящиеся в розыске;
- 5) лица, в отношении которых ведется производство по делам об административных правонарушениях
- 6) военнослужащие и граждане Российской Федерации, призванных на военные сборы, подозреваемых в совершении преступления;
- 7) лица, уклоняющиеся от исполнения назначенных им судом принудительных мер медицинского характера или принудительных мер воспитательного воздействия;
- 8) лица, уклоняющиеся от следования в специализированные лечебные учреждения для исполнения назначенных им судом принудительных мер медицинского характера;
- 9) лица, допустившие нарушение правил комендантского часа;
- 10) лица, незаконно проникшие либо пытавшиеся проникнуть на охраняемые объекты;
- 11) лица, предпринявшие попытку самоубийства либо имеющие признаки выраженного психического расстройства и создающие своими действиями опасность для себя и окружающих;
- 12) лица, совершившие побег из психиатрического лечебного учреждения или скрывающиеся от назначенной судом недобровольной госпитализации в такое учреждение;
- 13) лица, в отношении которых поступило требование о выдаче.

Важно отметить, что указанный перечень является исчерпывающим, а само задержание в статье 14 ФЗ «О полиции» раскрывается как одна мера государственного принуждения, однако задержание в рамках уголовно-процессуального производства отличается от административного.

Алгоритм действий сотрудника ППС при задержании в рамках статьи 14 ФЗ «О полиции» можно представить следующим образом:

1. Назвать должность, звание, фамилию.
2. Предъявить служебное удостоверение (по требованию гражданина).
3. Сообщить причину и цель обращения.
4. Разъяснить основания и причину применения задержания.
5. Разъяснить задержанному лицу права;
 - на юридическую помощь;
 - на уведомление близких родственников или близких лиц о факте задержания;
 - на услуги переводчика;
 - на отказ от дачи объяснения.

В случаях, когда выполнение алгоритма в момент задержания невозможно или неуместно, например, в случае оказания лицом вооружен-

ного сопротивления), указанные действия выполняются сотрудником полиции при появлении такой возможности.

Сроки всех видов задержания, за исключением административного, исчисляются с момента фактического ограничения свободы передвижения лица. При осуществлении задержания проводится личный досмотр, досмотр вещей в порядке статьи 27.7 КоАП РФ. Задержанные подозреваемые и обвиняемые в совершении преступления могут быть подвергнуты личному обыску в соответствии со статьей 184 УПК РФ.

Задержанное лицо в кратчайший срок, но не позднее *трех часов* с момента задержания, если иное не установлено уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации, имеет право на один телефонный разговор. Целью телефонного разговора является уведомление близких родственников или близких лиц о задержании и месте нахождения лица.

Уведомление может сделать как задержанный лично, так, по его просьбе, сотрудник полиции.

Кроме того полиция уведомляет:

- 1) о задержании несовершеннолетнего – родителей или иных законных представителей (незамедлительно);
- 2) о задержании военнослужащего – командование воинской части, в которой военнослужащий проходит военную службу;
- 3) о задержании иностранного гражданина или подданного иностранного государства – посольство (консульство) соответствующего государства.

Полиция принимает меры по оказанию задержанному лицу первой помощи, однако виды первой помощи, оказываемой задержанному, законодателем не конкретизированы. Они зависят обстановки и имеющихся у полиции возможностей. В случаях, если при задержании возникла угроза жизни, здоровью граждан или объектам собственности полиция обязана предпринять меры к ее устранению.

Процессуальным документом, подтверждающим факт задержания, является протокол, в котором указываются следующие сведения:

- дата, время и место составления;
- должность, фамилия и инициалы сотрудника полиции, составившего протокол;
- сведения о задержанном лице;
- дата, время, место, основания и мотивы задержания;
- факт уведомления близких родственников или близких лиц задержанного лица.

Форма и содержание протокола, как правило, уточняются федеральными законами. Так, протокол об административном задержании составляется в соответствии со статьей 27.4 КоАП РФ. Протокол о задержании лица,

подозреваемого в совершении преступления, после доставления подозреваемого должен быть составлен с учетом требований статьи 92 УПК РФ.

Защищая право граждан на неприкосновенность жилища, государство тем не менее предоставляет сотрудникам полиции право входить в жилые помещения даже если проживающие там граждане не выражают своего согласия. Однако основания такого вхождения и порядок четко регламентированы.

ФЗ «О полиции» предоставляя право вхождения в жилые помещения «помимо воли» граждан не разъясняет указанное понятие. Говорить о таком вхождении следует в случаях:

- если хотя бы одно из присутствующих лиц, проживающих в жилом помещении, в любой форме выражает свое несогласие с проникновением сотрудника полиции в жилище;

- если лицо, проживающее и находящееся в жилище, находится в бессознательном состоянии, тяжелой степени опьянения и т. п., и при этом в жилище отсутствуют другие лица из официально проживающих в нем;

- когда проживающие лица в жилище отсутствуют.

Стоит обратить внимание, что право вхождения (проникновения) в жилище и иные помещения граждан и организаций и их осмотр осуществляются в административно-правовом порядке вне рамок возбужденного уголовного дела. Это право не распространяется на помещения, земельные участки и территории, дипломатические представительства и консульские учреждения иностранных государств, представительств международных организаций.

Итак, проникновение сотрудников полиции в жилые помещения, в иные помещения и на земельные участки, принадлежащие гражданам, в помещения, на земельные участки и территории, занимаемые организациями, допускается в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также:

- 1) для спасения жизни граждан и (или) их имущества, обеспечения безопасности граждан или общественной безопасности при массовых беспорядках и чрезвычайных ситуациях;

- 2) для задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления;

- 3) для пресечения преступления;

- 4) для установления обстоятельств несчастного случая (пункт 3 статьи 15 ФЗ «О полиции»).

При решении вопроса о наличии права вхождения в жилище для задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления, следует помнить, что основание применяется в ситуациях, когда сотрудник полиции физически преследует лицо, в отношении которого имеются достаточные основания для подозрения в совершении преступления. Если задержание осуществляется в связи с расследованием уголовного дела, то для проник-

новения в жилище в целях задержания подозреваемого или обвиняемого применяются положения статьи 182 УПК. Пункт 4 части 3 статьи 15 ФЗ «О полиции» предоставляет право сотрудникам полиции входить в помещения для установления обстоятельств несчастного случая. Данные, указывающие на такой случай, могут быть связаны с информацией, поступившей от родственников, посторонних лиц (например, соседей) а равно с непосредственным обнаружением сотрудником ППСП тела погибшего. Принимая при необходимости решение о проникновении в жилище с целью спасения жизни граждан, их имущества, сотрудник ППСП должен обладать сведениями, которые давали бы достаточные основания полагать, что для указанных объектов существует непосредственная угроза.

Сотрудникам патрульно-постовой службы полиции необходимо помнить, что *перед входением* в жилое помещение они обязаны уведомить находящихся там граждан об основаниях входа. Исключения составляют случаи, когда:

- промедление создает непосредственную угрозу жизни и здоровью граждан и сотрудников полиции;

- промедление может повлечь иные тяжкие последствия.

Осуществляя проникновение в жилье помимо воли граждан, которые в нем находятся, полицейские обязаны:

- использовать только безопасные способы и средства;

- уважать честь, достоинство, жизнь и здоровье граждан;

- не допускать причинения ущерба имуществу граждан без необходимости.

После входа в жилое помещение сотрудник обязан:

- не разглашать факты частной жизни находящихся там граждан, ставшие известными;

- сообщить с предоставлением в течение 24 часов рапорта непосредственному начальнику о факте входа в жилое помещение.

В случаях, когда входение в жилое помещение осуществлялось сотрудниками ППСП помимо воли находящихся там граждан, в течение 24 часов письменно уведомляется прокурор. Если при входе в жилье отсутствовали собственник помещения и (или) проживающие там граждане, в возможно короткий срок производится их информирование (но не позднее 24 часов).

Право на применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия является эффективным средством для выполнения задач, возложенных на полицию. Не смотря на то, что основания применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия закреплены в разных статьях ФЗ «О полиции» (статьи 20, 21, 23), порядок применения указанных мер принуждения общий.

Перед применением физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия сотрудник полиции обязан:

1) сообщить лицам, в отношении которых предполагается применение физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия, о том, что он является сотрудником полиции;

2) предупредить указанных лиц о своем намерении;

3) предоставить указанным лицам возможность и время для выполнения законных требований сотрудника полиции.

Законом предусмотрена возможность реализации указанного алгоритма одним из сотрудников полиции, входящих в подразделение (группу).

Сотрудник полиции имеет право *не предупреждать* о своем намерении применить перечисленных мер принуждения в двух случаях:

1. Когда промедление в их применении создает непосредственную угрозу жизни и здоровью гражданина или сотрудника полиции.

2. Когда промедление в их применении может повлечь иные тяжкие последствия.

Сотрудник полиции обязан учитывать:

- обстановку, создавшуюся в процессе реализации меры принуждения;

- характер и степень опасности действий лиц, в отношении которых применяется мера;

- характер и силу сопротивления, которое ему оказано.

Таким образом, в соответствии с ФЗ «О полиции», сотрудники полиции для выполнения своих обязанностей и в пределах предоставленных прав могут применять физическую силу, различные виды специальных средств и как крайнюю меру – огнестрельное оружие, стремясь при этом, в соответствии с принципом гуманизма, нанести минимальный вред.

Право применять огнестрельное оружие лично или в составе подразделения предоставлено сотрудникам в следующих случаях:

1) для защиты другого лица либо себя от посягательства, если это посягательство сопряжено с насилием, опасным для жизни или здоровья;

2) для пресечения попытки завладения огнестрельным оружием, транспортным средством полиции, специальной и боевой техникой, состоящими на вооружении (обеспечении) полиции;

3) для освобождения заложников;

4) для задержания лица, застигнутого при совершении деяния, содержащего признаки тяжкого или особо тяжкого преступления против жизни, здоровья или собственности, и пытающегося скрыться, если иными средствами задержать это лицо не представляется возможным;

5) для задержания лица, оказывающего вооруженное сопротивление, а также лица, отказывающегося выполнить законное требование о сдаче

находящихся при нем оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывных устройств, ядовитых или радиоактивных веществ;

б) для отражения группового или вооруженного нападения на здания, помещения, сооружения и иные объекты государственных и муниципальных органов, общественных объединений, организаций и граждан;

7) для пресечения побега из мест содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений или побега из-под конвоя лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления, лиц, в отношении которых применена мера пресечения в виде заключения под стражу, лиц, осужденных к лишению свободы, а также для пресечения попытки насильственного освобождения указанных лиц (часть 1 статьи 23 ФЗ «О полиции»).

Частью 3 статьи 23 ФЗ «О полиции» оговорены иные случаи применения оружия, особенностью которых состоит в том, что производство выстрела в человека в них не допускается.

Запрещается применять огнестрельное оружие с производством выстрела на поражение;

- в отношении женщин;
- в отношении лиц с явными признаками инвалидности;
- в отношении несовершеннолетних, когда возраст очевиден или известен сотруднику полиции.

Исключение составляют случаи, когда указанные лица:

- оказывают вооруженное сопротивление;
- совершают вооруженное или групповое нападения, при условии, что оно создает угрозу жизни и здоровью граждан или полицейского.

Запрещено применять огнестрельное оружие и в ситуации, когда наблюдается значительное скопление граждан, если при применении есть вероятность того, что пострадают случайные лица.

Особой формой разновидностей государственно-правового принуждения является административное принуждение. Одним из его разновидностей являются меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении. Цели применения таких мер четко определены законодательно. Так, в соответствии с частью 1 статьи 27.1 КоАП РФ меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении могут применяться:

- для пресечения административного правонарушения;
- при необходимости установления личности нарушителя;
- для составления протокола об административном правонарушении при условии, что составление указанного протокола на месте выявления административного правонарушения невозможно;
- для обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела;

- для исполнения постановления, принятого по делу.

Роль мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в системе мер административно-правового принуждения очень важна, прежде всего, потому, что применение указанных мер обеспечивает нормальный ход производства по делам об административных правонарушениях. В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 13 ФЗ «О полиции» сотрудникам полиции предоставлено право применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. Рассмотрим правовые основания, и порядок реализации отдельных мер, наиболее часто применяемых сотрудниками патрульно-постовой службы полиции.

Одной из активно реализуемых мер принуждения применяемых сотрудниками ППСП является *доставление* – принудительное препровождение физического лица, в целях составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, если составление протокола является обязательным. Право осуществлять доставку возникает в определенных случаях:

1) при выявлении административных правонарушений, дела о которых в соответствии со статьей 23.3 КоАП РФ рассматривают органы внутренних дел (полиция);

2) при выявлении административных правонарушений, по делам о которых в соответствии со статьей 28.3 КоАП РФ органы внутренних дел (полиция) составляют протоколы об административных правонарушениях;

3) при выявлении любых административных правонарушений в случае обращения к ним должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы о соответствующих административных правонарушениях.

Необходимо обратить внимание на то, что форма и содержание такого обращения законодательно не оговорена. Если говорить о буквальном исполнении указанного положения, обращение может поступить и в устной форме, что существенно повышает риск незаконного доставления.

Доставление может быть произведено:

- в служебное помещение органа внутренних дел (полиции);
- в помещение органа местного самоуправления сельского поселения.

Не оговаривая точного времени доставления, законодатель отмечает, что оно должно осуществляться в возможно короткий срок.

Процессуально доставление оформляется одним из следующих способов:

- составлением протокола о доставлении;
- соответствующей записью в протоколе об административном правонарушении;

- соответствующей записью в протоколе об административном задержании.

В исключительных случаях, при необходимости обеспечить правильное и своевременное рассмотрение дела об административном правонарушении а так же исполнить постановление по делу об административном правонарушении сотрудники ППСП вправе произвести административное задержание, то есть кратковременное ограничение свободы физического лица

Об административном задержании и месте нахождения по просьбе задержанного лица уведомляются:

- родственники;
- администрация по месту его работы (учебы);
- защитник.

Срок, в течении которого производится уведомление определен как минимально короткий.

Кроме того, предусмотрено обязательное уведомление об административном задержании отдельных категорий: несовершеннолетних, членов общественной наблюдательной комиссии, лиц имеющих специальные звания сотрудников органов внутренних дел, войск национальной гвардии и т. д.

Срок административного задержания не должен превышать три часа. Однако за совершение ряда административных правонарушений, указанных в части 2 статьи 27.5 КоАП РФ (например, нарушении таможенных правил) *при* необходимости установления личности или выяснения обстоятельств административного правонарушения лицо может быть подвергнуто административному задержанию на срок не более 48 часов. Аналогичный срок установлен для лиц, задержанных за совершение административного правонарушения, санкция которого предусматривает административный арест или административное выдворение за пределы Российской Федерации.

Необходимо напомнить, что срок административного задержания начинается исчисляться с момента доставления правонарушителя, за исключением лиц, задержанных в состоянии опьянения.

Алгоритм действий сотрудника полиции, при осуществлении административного задержания установлен частью 4 статьи 5 и частью 3 статьи 14 ФЗ «О полиции».

Сотрудник полиции обязан:

- назвать свою должность и специальное звание;
- назвать фамилию;
- в случае если гражданин обращается с требованием предъявить служебное удостоверение, выполнить указанное требование;
- сообщить причину и цель своего обращения;

– разъяснить гражданину причину применения административного задержания и основания его применения;

– разъяснить задерживаемому права, возникающие в связи с его задержанием (на юридическую помощь, услуги переводчика, уведомление близких родственников о факте задержания, на отказ от дачи объяснения)

– разъяснить гражданину права лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении (знакомиться с материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника).

Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице представляет собой обследование вещей, проводимое без нарушения их конструктивной целостности.

Целями указанных мер являются:

1) обнаружение предмета административного правонарушения;

2) обнаружение орудий совершения правонарушения.

Законность при применении досмотра обеспечивается следующими гарантиями:

– досмотр производится в предусмотренных законом целях и только в связи с правонарушением;

– осуществлять досмотр могут только уполномоченные лица, указанные в КоАП;

– предложением до начала проведения досмотра, лицу, совершившему правонарушение, самостоятельно предъявить документы, вещи или другие предметы, явившиеся орудием совершения или предметом правонарушения;

– проведение личного досмотра допускается только лицом одного пола с досматриваемым. При этом необходимо обеспечить не только безопасность и здоровье, но и уважение личного достоинства, конфиденциальность сведений о личности досматриваемого.

По общему требованию досмотр вещей, находящихся при физическом лице должен осуществляется уполномоченными должностными лицами в присутствии понятых либо с применением видеозаписи. Исключения составляют случаи, когда имеются *достаточные основания полагать, что при физическом лице находятся оружие или иные предметы, которые могут быть использованы для причинения вреда жизни и здоровью других лиц.*

При досмотре вещей сотрудники полиции должны обеспечить их сохранность и товарный вид.

Применение данной меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении оформляется одним из перечисленных способов:

- записью в протоколе о доставлении;
- записью в протоколе об административном задержании;
- протоколом личного досмотра, досмотра вещей находящихся при физическом лице, копия которого вручается владельцу вещей по его просьбе.

Применять указанную меру имеют право лица, наделенные полномочиями по осуществлению доставления и административному задержанию в соответствии со статьями 27.2 и 27.3 КоАП РФ.

Еще одной мерой обеспечения производства по делу, применяемой сотрудниками полиции является *изъятие вещей и документов* (статья 27.10 КоАП РФ).

Изъятию подлежат:

- вещи, явившиеся орудиями совершения правонарушения;
- вещи, явившиеся предметами административного правонарушения;
- документы, имеющих значение доказательств по делу об административном правонарушении.

Условием изъятия вещей и документов является их обнаружение:

- на месте совершения административного правонарушения;
- при осуществлении личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, и досмотре транспортного средства;
- при осуществлении осмотра принадлежащих юридическому лицу территорий, помещений, а также транспортных средств и другого имущества, либо соответствующих документов.

Применяя указанную меру, сотрудник ППС обязан обеспечить присутствие двух понятых либо применить видеозапись.

Действия сотрудников полиции по изъятию вещей и документов должны быть документированы одним из перечисленных способов:

- протоколом об изъятии вещей и документов;
- соответствующей записью в протоколе о доставлении;
- записью в протоколе осмотра места совершения административного правонарушения;
- записью в протоколе об административном задержании.

В случае если изымаются документы, с них необходимо изготовить копии, заверить их и передать лицу, у которого они были изъяты. Изъятые вещи и документы в случае необходимости упаковываются и опечатываются на месте изъятия.

Такая мера обеспечения производства, как *направление на медицинское освидетельствование на состояние опьянения* применяется к лицам, совершившим административные правонарушения, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что они находятся в состоянии опьянения. Исключением являются водители транспортных средств,

направление на медицинское освидетельствование которых осуществляется после освидетельствования на состояние алкогольного опьянения в соответствии с частью 6 статьи 27.12 КоАП РФ.

Критерии, позволяющие сотрудникам полиции направить нарушителя на медицинское освидетельствование установлены Приказом Минздрава России¹.

К ним отнесены:

- а) запах алкоголя изо рта;
- б) неустойчивость позы и шаткость походки;
- в) нарушение речи;
- г) резкое изменение окраски кожных покровов лица.

Акт медицинского освидетельствования на состояние опьянения прилагается к соответствующему протоколу, а его копия вручается лицу, в отношении которого акт был составлен.

Вопросы для контроля и самопроверки:

1. Кого имеет право задерживать полиция?
2. Какие действия обязан выполнить сотрудник полиции в каждом случае задержания?
3. В каких случаях допускается проникновение сотрудников полиции в жилые помещения, в иные помещения и на земельные участки, принадлежащие гражданам, в помещения, на земельные участки и территории, занимаемые организациями?
4. Как должен действовать сотрудник полиции, осуществляя вхождение (проникновение) в жилое помещение?
5. Каков порядок применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия?
6. В каких случаях сотрудники полиции имеют право применить огнестрельное оружие?
7. В каких случаях запрещается применение сотрудниками полиции огнестрельного оружия?
8. Что такое доставление?
9. На какой срок осуществляется административное задержание?
10. В каких целях применяется личный досмотр и досмотр вещей?
11. В каких случаях применяется такая мера обеспечения производства как изъятие вещей и документов?
12. При наличии каких признаков (критериев) осуществляется направление на медицинское освидетельствование?

¹ О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического [Электронный ресурс]: Приказ Минздрава России от 18 декабря 2015 № 933н. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

§ 2. Тактика действий нарядов патрульно-постовой службы полиции при выявлении и пресечении административных правонарушений

Согласно пункту 6 части 1 статьи 2 ФЗ «О полиции» одним из ключевых направлений деятельности полиции современной России является обеспечение правопорядка в общественных местах. Основным средством реализации указанного направления деятельности выступает патрульно-постовая служба полиции. Сотрудники патрульно-постовой службы полиции в целях обеспечения личной безопасности граждан, общественного порядка, общественной безопасности и борьбы с преступностью выполняют возложенные на них задачи, среди которых:

- обеспечение правопорядка на улицах, объектах транспорта и в других общественных местах,
- обеспечение безопасности личности, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений на постах и маршрутах патрулирования,
- выявление на постах, маршрутах и задержание лиц, совершивших преступления и скрывающихся от следствия и суда,
- оказание содействия подразделениям полиции, осуществляющим оперативно-разыскную деятельность, в исполнении возложенных на нее обязанностей.

Обеспечивая должный правопорядок, сотрудники патрульно-постовой службы полиции выявляют, предупреждают и пресекают правонарушения, разъясняют гражданам недопустимость противоправного поведения на улицах, объектах транспорта и в других общественных местах.

Охраняя общественный порядок и общественную безопасность, ведя борьбу с преступлениями и административными правонарушениями, сотрудники ППСП в своей деятельности используют основанные на законах, выработанные и проверенные практикой формы, методы, способы и приемы, которые называются тактикой. Тактика патрульно-постовой службы включает в себя: правильный выбор места несения службы; знание приемов личного сыска, в том числе наблюдения; осмотра мест возможного укрытия лиц, подозреваемых в совершении преступления или иного правонарушения, осмотра территории отдельных объектов; умение выявлять по отдельным признакам и приметам преступников и лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия, суда; твердое знание порядка задержания и доставления в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции лиц, совершивших правонарушения и иные антиобщественные действия.

Практика показывает, что большинство административных правонарушений совершается в условиях очевидности, как правило на улицах и в других общественных местах. Поэтому большой объем работы по их пре-

дупреждению и пресечению осуществляют аппараты и подразделения патрульно-постовой службы полиции. Предупреждение правонарушений является одной из главных задач нарядов ППСП, которая достигается путем выявления и устранения в пределах своих полномочий причин и условий, способствующих совершению преступлений и правонарушений.

При выявлении признаков административного правонарушения сотрудники подразделений ППСП руководствуются законодательством Российской Федерации, а также законодательными и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, приказами МВД России, в том числе Приказом МВД России от 30 августа 2017 г. № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание».

Согласно пункту 271 Устава патрульно-постовой службы полиции¹ в целях пресечения и раскрытия административного правонарушения сотрудники подразделений ППСП обязаны:

1. Немедленно потребовать прекращения противоправного поведения. Прекращение противоправного деяния является первым требованием в отношении ликвидации его последствий. Задача прекращения - пресечь нарушение и обеспечить действенность правовой нормы. Требование о прекращении противоправных действий предполагает психическое воздействие на нарушителя и не допускает умаление достоинства личности нарушителя. Используемые при этом средства и меры позволяют создать необходимые юридические и организационные условия для сбора доказательственной базы и дальнейшего привлечения виновных к административной ответственности.

2. Проверить документы, удостоверяющие личность правонарушителя. В статье 13 ФЗ «О полиции» установлено право сотрудников полиции проверять документы, удостоверяющие личность граждан, в том числе, если имеется повод к возбуждению в отношении этих граждан дела об административном правонарушении. То есть проверка документов для установления личности правонарушителя по своему содержанию и основаниям применения именно обеспечивает реализацию производства по делам об административных правонарушениях на всех его этапах. Проверка документов является важной не только для документирования правонарушений, но и потому, что именно отсутствие указанных документов может являться основанием осуществления доставления граждан в помещение

¹ См.: Устав патрульно-постовой службы полиции [Электронный ресурс]: Утв. приказом МВД России от 29 января 2008 г. № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». Далее – Устав ППСП.

органа внутренних дел, а в ряде случаев – фотографирования и дактилоскопирования.

3. Зафиксировать выявленные в них сведения.

4. Установить и записать данные о свидетелях (если таковые имеются), объяснить свидетелям их права и обязанности в соответствии с действующим законодательством. Сотрудники ППСП обязаны установить и записать все установочные данные свидетелей, оказавшихся на месте совершения административного правонарушения, спросить у каждого из них, откуда он наблюдал происшествие, если слышал от других лиц, то от кого именно. В беседе со свидетелями необходимо также выяснить, что конкретно и в какое время произошло, кто совершил правонарушение и в каком месте, количество правонарушителей и их приметы, в каком направлении скрылись правонарушители. Производить опрос и делать записи следует быстро, кратко и только о том, что трудно запомнить (фамилия, адрес, номер телефона).

5. Определить обстоятельства, подлежащие выяснению по делу:

- наличие события административного правонарушения.
- лицо, совершившее противоправные действия.
- иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а также причины и условия совершения административного правонарушения.

6. Составить протокол об административном правонарушении в соответствии с требованиями статьи 28.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Должностные лица строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции с учетом осуществляемых полномочий вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.26, частью 1 статьи 20.25, перечисленных в части 1 статьи 23.3 и пунктах 1 и 79 части 2 статьи 28.3 КоАП РФ¹.

Последовательность действий сотрудников ППСП определяется исходя из характера совершенного правонарушения, состава наряда и ряда других обстоятельств.

Главными задачами нарядов ППСП являются:

1) пресечение административного правонарушения и задержание правонарушителя.

2) обеспечение качества и полноты материала по административному правонарушению.

¹ О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание [Электронный ресурс]: Приказ МВД России от 30 августа 2017 г. № 685. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс».

3) документирование противоправного деяния.

4) в целях составления протокола об административном правонарушении, предусмотренного КоАП РФ, при невозможности составления его на месте выявления административного правонарушения, в соответствии со статьей 27.2 КоАП РФ, осуществляется доставление физических лиц в служебные помещения ближайшего органа внутренних дел (полицию) или в помещение органа местного самоуправления.

Непосредственное выявление признаков административного правонарушения зачастую сопровождается беседами с гражданами. В этой связи возникает вопрос, как вести себя с лицами, совершившими административное правонарушение?

Действия сотрудников ППСП зависят от характера правонарушения и личности правонарушителя. Но существует **ряд общих правил, которым следует придерживаться при общении с правонарушителем:**

- никогда не пытайтесь состязаться с нарушителем в остроумии и сарказме. В случае если он начинает с Вами разговор в указанной манере, не прерывайте его. Ваша сила – в знании своего дела, в мастерстве и умении убеждать. Пусть нарушитель почувствует это по Вашему поведению;

- старайтесь не поддаваться эмоциональному воздействию нарушителя. Ведите себя спокойно, но внимательно по отношению к нарушителю. Если окажется, что необходимы строгие меры, так как эмоциональные вспышки нарушителя продолжают или переходят в физические действия или в оскорбления, сделайте ему предупреждение перед тем, как принять соответствующие меры;

- никогда не угрожайте нарушителю, то есть не предопределяйте ход событий, пока Вы не внушите ему или не сможете заставить его согласиться с Вами. Подготовленный сотрудник полиции в случаях, не требующих быстрого физического воздействия, вначале обращается к нарушителю в виде просьбы или предупреждения. Поэтому, если сразу не достигается согласия и убеждение не действует, сотрудник ППСП не должен терять контроля над данной ситуацией. Когда он почувствует, что нужно предпринять другие более строгие меры, то имеется возможность реализовать это уже в виде прямого приказа или принуждения;

- никогда не раскрывайте перед нарушителем полностью свои намерения в отношении предпринимаемых к нему мер;

- если на месте происшествия с нарушителем возникли трудности, например, он отказывается вам подчиняться, то ему необходимо спокойно и, не обостряя ситуации, сказать об ответственности за невыполнение требований представителя власти. Не следует угрожать наказанием, которое не предусмотрено законом.

Выполнение сотрудником ППСП своих профессиональных обязанностей предполагает ситуации, в которых возникает необходимость про-

верки документов, удостоверяющих личность. В этой связи отдельного внимания заслуживает ***тактика осмотра документов, удостоверяющих личность сотрудниками патрульно-постовой службы полиции:***

1. При проверке документов не следует стоять вплотную к проверяемому;

2. Проверка документов включает в себя: изучение паспорта, удостоверения личности, прав на управление транспортом, пропусков и т. п.;

3. В процессе проверки устанавливается, является ли предъявляемый документ подлинным или действительным, проверяются особые отметки о регистрации, а в отношении иностранцев или лиц без гражданства – разрешение на жительство, наличие пропуска или визы;

4. Требование о предъявлении документа необходимо выражать вежливо и в тактичной форме;

5. При получении документов сотрудник ППСП должен быть особенно бдительным. Следует стоять вполборота по левую руку от проверяемого на расстоянии одного-двух шагов и, изучая документы, внимательно наблюдать за его действиями;

6. Внимательно следить, как проверяемый ищет документы, возможно, вместо документов будут извлечены средства нападения;

7. При проверке документов сотрудник ППСП должен попеременно переводить взгляд с документов на человека, а другие сотрудники – стоять чуть сбоку от проверяемого, наблюдать за его поведением, пресекать попытки избавиться от вещественных доказательств, а также вести наблюдение за окружающими, среди которых могут оказаться сообщники проверяемого;

8. При проверке необходимо брать только сами документы, не принимая бумажника, портмоне и т. п., требовать удаления этих предметов;

9. Брать документы следует без каких-либо вкладышей и денег;

10. Обращаться с документами следует бережно и аккуратно;

11. При проверке документов у водителя транспортных средств сотрудник ППСП после остановки автомобиля обходит его сзади, подходит к двери водителя, представляется, просит заглушить двигатель, вытащить ключи из замка зажигания и выйти из автомобиля для беседы. Второй сотрудник ППСП подходит к автомобилю с другой стороны и контролирует действия пассажира, если он сидит в автомобиле. Проверку документов и беседу с водителем лучше проводить в стороне от движущегося транспорта. Во время беседы второй сотрудник ППСП должен страховать проверяющего документы от каких-либо действий, как со стороны водителя, так и со стороны пассажиров. В ходе проверки документов не следует поворачиваться к проверяемому спиной, чрезмерно приближаться к проверяемому, стоять перед автомобилем спереди или сзади, рядом с дверцами.

Действия сотрудников патрульно-постовой службы полиции при выявлении и пресечении отдельных видов правонарушений во многом зависят от вида и характера административного правонарушения, его тяжести, наступивших последствий, от места, где совершено правонарушение и времени его совершения.

Рассмотрим особенности тактики действий нарядов ППСП при обнаружении отдельных видов административных правонарушений.

Одним из наиболее распространенных видов правонарушений, с которыми чаще всего сталкиваются сотрудники строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции, являются правонарушения, связанные с *потреблением (распитием) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потреблением наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах, а также появлением в общественных местах в состоянии опьянения.*

При выявлении факта распития (потребления) алкогольной, спиртосодержащей продукции, а также наркотических средств и психотропных веществ в общественном месте, сотрудникам ППСП в первую очередь необходимо определить:

- является ли это место общественным;
- относятся ли распиваемые напитки к спиртным, а потребляемые средства к наркотическим, либо психотропным веществам;
- с какого момента считать правонарушение оконченным.

При задержании правонарушителя необходимо:

- наметить план своих действий;
- выбрать наиболее удобный момент;
- обратить особое внимание на выяснение наличия у него индивидуальных средств защиты и оружия.

Патрульный одновременно проверяет готовность своих средств защиты, включая оружие, и создает условия для немедленного его применения, в случае необходимости расстегивает кобуру, снимает с предохранителя курок и т. д.

Наряд патрульно-постовой службы полиции докладывает о случившемся оперативному дежурному по ОВД и, действуя далее по указанию, принимает меры к:

- пресечению правонарушения;
- установлению личности нарушителей, потерпевших, свидетелей;
- выявлению и обеспечению сохранности вещественных и иных доказательств;
- доставлению в случаях, предусмотренных законом, нарушителей в дежурную часть ОВД;
- о принятых мерах и основаниях для доставления докладывают рапортом на имя начальника ОВД.

Административные правонарушения, связанные с потреблением (распитием) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потреблением наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах относятся к правонарушениям, посягающим на общественный порядок. Особенностью рассматриваемых правонарушений является то, что они совершаются в общественных местах, которые принято делить на:

- постоянные (улицы, скверы, площади, парки, дворы многоквартирных домов и др.);
- периодические (общественный транспорт, предприятия торговли, питания, спортивные сооружения, социально-культурные учреждения и др.);
- эпизодические (пляж, лес, места массового отдыха граждан).

Для нарядов патрульно-постовой службы полиции наиболее эффективными формами профилактики правонарушений, посягающих на общественный порядок, является нахождение постовых и патрульных в общественном месте, использование методов убеждения, а также умелое и законное применение тактических форм, методов, способов и приемов обеспечения правопорядка.

В целях выявления и пресечения правонарушений, посягающих на общественный порядок, в том числе, выявления административных правонарушений, связанных с потреблением (распитием) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потреблением наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах, сотрудники строевых подразделений ППС обязаны:

1. Знать общественные места и места наиболее вероятного скопления граждан (прежде всего, рынки, вокзалы, гостиницы, театры, рестораны, кафе, стадионы, парки, скверы и др.), знать порядок работы общественного транспорта, государственных торговых, зрелищных и других предприятий;

2. Выявлять причины и условия, способствующие совершению административных правонарушений, принимать меры к их устранению, докладывать оперативному дежурному о данных обстоятельствах;

3. Устанавливать на маршрутах и постах патрулирования граждан, от которых, исходя из их поведения, можно ожидать нарушений общественного порядка, а также обращать внимание на лиц, которые проявляют подозрительную настороженность и беспокойство;

4. Знать места наиболее вероятного совершения правонарушений и преступлений, места возможного появления правонарушителей, а также сбыта краденого;

5. Знать в районе патрулирования лиц, освобожденных из мест лишения свободы, а также лиц, условно осужденных и освобожденных условно-досрочно;

6. Своевременно предостерегать граждан от совершения правонарушений.

Кроме того, в случае обнаружения лиц, находящихся в состоянии опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, сотрудники патрульно-постовой службы полиции принимают меры к оказанию первой помощи, организуют незамедлительный вызов на место выездной бригады скорой помощи, о чем докладывают в дежурную часть территориального органа МВД России и принимают меры к обеспечению сохранности имущества лица, находящегося в состоянии опьянения.

При обнаружении лица, находящегося в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и не утратившего способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, в случае наличия в действиях данного лица признаков административного правонарушения, сотрудник патрульно-постовой службы полиции должен:

- осуществить доставку лица, находящегося в состоянии опьянения, на служебном автотранспорте, в медицинское учреждение для медицинского освидетельствования лица на состояние опьянения;
- при доставлении соблюдать меры предосторожности, исключающие возможность нанесения травм лицу, находящемуся в состоянии опьянения, а также нападения данного лица на сотрудников полиции;
- при доставлении в медицинские организации и осмотре медицинским работником лица, находящегося в состоянии опьянения, сотрудник полиции ведет наблюдение за его поведением обеспечивая безопасность медицинских работников;
- после медицинского освидетельствования лица на состояние опьянения, в случаях, предусмотренных пунктом 13 части 1 статьи 13 ФЗ «О полиции», сотрудник полиции доставляет данное лицо в дежурную часть территориального органа внутренних дел МВД России для дальнейшего разбирательства.

Мелкое хулиганство относится к числу наиболее распространенных правонарушений, с которыми ежедневно сталкиваются сотрудники патрульно-постовой службы полиции. Оно непосредственно направлено на нарушение порядка и спокойствия граждан. Как правило, мелкое хулиганство – проступок очевидный, исходя из этого и следует строить тактику действий нарядов ППС при выявлении хулиганских проявлений с целью их пресечения. Основные тактические действия при выявлении факта мелкого хулиганства строятся исходя из следующего алгоритма:

- сотрудник ППС своим поведением создает у граждан уверенность в том, что они будут защищены, а нарушение прекращено;
- действия наряда полиции должны быть понятны гражданам;

– обращение полицейского с гражданами должно быть лишено высокомерия, грубости, безапелляционности (при незначительности деяния и положительности личности нарушителю следует оставлять шанс на то, чтобы извиниться, подчас дружелюбная подсказка и нецензурная брань будет прекращена);

– если на требование о прекращении противоправного действия правонарушитель не реагирует (потерпевший требует юрисдикционного разбирательства, определения тяжести совершенных действий, невозможности устранить причиненный материальный ущерб, невозможности составить протокол на месте совершения проступка) сотрудник полиции в соответствии со статьей 27.2 КоАП РФ принимает решение о доставлении нарушителя;

– в случае если от хулиганских действий имеются пострадавшие, то необходимо оказать им первую помощь, а в случае необходимости вызвать скорую помощь;

– в силу очевидности фактов мелкого хулиганства, как правило, есть большое количество очевидцев, выявление которых, их предварительный опрос, документирование их сообщений и сведений о них – обязательное действие наряда ППСП;

– доставлению правонарушителя должен предшествовать наружный визуальный и непосредственный осмотр его одежды и вещей;

– на месте совершения хулиганских действий могут быть повреждения чужого имущества, причиненного нарушителем, сделанные им надписи на стенах и иные вещественные доказательства. Для юридического закрепления доказательств может быть составлен протокол осмотра места происшествия. Протокол обязательно должен содержать указания времени и места совершения проступка, личности нарушителя и характера повреждений, текст надписи и другие данные.

Изложенная тактика действий в основных позициях приемлема и к действиям по пресечению неповиновения законному распоряжению сотрудника полиции. Исполняя обязанности по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности сотрудники ППСП вправе отдавать гражданам и соответствующим должностным лицам обязательные распоряжения и предъявлять необходимые требования для поддержания правопорядка. **Неповиновение законному распоряжению или требованию сотрудника полиции** образует состав правонарушения предусмотренного статьей 19.3 КоАП РФ лишь в тех случаях, когда неповиновение проявляется в преднамеренном отказе от обязательного исполнения неоднократно повторенных распоряжений указанных лиц либо в неповиновении, выраженном в дерзкой форме, свидетельствующей о проявлении явного неуважения к органам и лицам, охраняющим общественный порядок.

Как правило, неповиновение законному требованию сотрудника полиции оказывает лицо, совершившее, либо совершающее правонарушение. В этой связи важной представляется задача сотрудников ППСП по принятию мер к документированию предшествовавших неповиновению правонарушений.

Действия сотрудников полиции при невыполнении их законного требования о прекращении административного правонарушения гражданином:

- 1) подойти к правонарушителю с учетом мер личной безопасности;
- 2) представиться правонарушителю, по требованию предъявить служебное удостоверение, не выпуская его из рук;
- 3) разъяснить правонарушителю противоправный характер его деяния (с указанием конкретного деяния, ссылкой на статью, часть нормативного акта, за которое предусмотрена ответственность за данное административное правонарушение);
- 4) сообщить правонарушителю, чтобы он оставался на месте разбирательства (не скрывался);
- 5) старший наряда (либо иной сотрудник наряда) разъясняет правонарушителю, что в случае, если он (правонарушитель) откажется выполнить законное требование (распоряжение) сотрудника полиции, совершит нападение на сотрудника полиции, либо окажет противодействие (сопротивление) сотруднику полиции, совершит иное противоправное деяние (действие или бездействие), то в отношении него будут применены физическая сила, специальные средства, огнестрельное оружие в случаях и порядке, предусмотренном ФЗ «О полиции»;
- 6) если гражданин продолжает совершать административное правонарушение, и не выполнил законное требование сотрудника полиции о прекращении административного правонарушения, то действия правонарушителя пресекаются с применением физической силы на основании статей 19 и 20 ФЗ «О полиции». Специальные средства также применяются в соответствии с данным нормативным актом.
- 7) сотрудник полиции объявляет правонарушителю, что он задержан за вышеуказанное правонарушение и за невыполнение законного требования сотрудника полиции о прекращении административного правонарушения;
- 8) осуществляется проверка документов, удостоверяющих личность правонарушителя (при их наличии);
- 9) правонарушителю разъясняются права и обязанности задержанного лица;
- 10) правонарушителю сообщается, что он будет доставлен в ОВД для составления протокола об административном правонарушении;

11) доложить оперативному дежурному о задержании правонарушителя и последующем доставлении;

12) записать полученную информацию в служебную книжку;

13) при необходимости факт административного правонарушения зафиксировать с помощью очевидцев;

14) доставить правонарушителя в ОВД с учетом соблюдения мер личной безопасности (в случаях, предусмотренных действующим законодательством провести личный досмотр правонарушителя).

15) по прибытию в ОВД осуществить документальное оформление результата задержания (составить рапорт и т. д.).

Важная роль принадлежит нарядам ППСП и при осуществлении контроля за соблюдением поднадзорными лицами установленных в отношении них ограничений.

Так, **в целях предупреждения и пресечения нарушений правил административного надзора** сотрудники патрульно-постовой службы полиции должны использовать следующие тактические приемы:

- осуществлять проверку по месту жительства, если в отношении поднадзорного установлено ограничение в виде запрета покидать жилое помещение в определенное время;

- осуществлять проверку объектов, где поднадзорному запрещено появляться;

- проводить беседы с лицами из окружения поднадзорного в целях получения от них интересующей информации о поднадзорном лице; а также беседы с лицами, знающими указанное лицо по месту жительства, работы.

Задачи по наблюдению за лицами, в отношении которых установлен административный надзор и их проверке, ставятся при проведении инструктажа, а также при непосредственном несении службы. При этом важно отметить, что перед сотрудниками ППСП ставится задача не только осуществлять контроль за поднадзорными лицами, проживающими в районе маршрута или поста патрулирования, но и за иными поднадзорными, состоящими на учете.

С тактической точки зрения следует признать необходимым и вполне оправданным задержание и доставление поднадзорных в отдел полиции, если он был застигнут в местах, где ему запрещено находиться (появляться), или за пределами жилого помещения в период, в течение которого он должен пребывать дома.

При установлении сотрудниками ППСП факта нарушения поднадзорным лицом установленных ограничений составляется подробный рапорт об обстоятельствах нарушения режима административного надзора с указанием конкретных условий нарушений. При этом в мотивированном рапорте важно отразить данные об очевидцах правонарушения и сведения

об иных источниках информации, которые необходимы для полного, всестороннего и достоверного производства по делу об административном правонарушении.

Не менее важно рассмотреть *особенности тактики действий нарядов патрульно-постовой службы полиции при совершении правонарушений несовершеннолетними и их предупреждении.*

В соответствии с действующим законодательством строевые подразделения патрульно-постовой службы полиции обязаны пресекать правонарушения со стороны несовершеннолетних на улицах и в других общественных местах, для этого необходимо:

- выявлять группы лиц, в том числе молодежи, собирающиеся в скверах, парках, дворах, подъездах домов и других местах, не допуская при этом необоснованных действий, которые могут привести к возникновению конфликтных ситуаций и совершению правонарушений;

- выявлять места концентрации преступных групп несовершеннолетних;

- устанавливать лиц, которые вовлекают несовершеннолетних в совершение противоправных деяний, в том числе в совершение преступлений и административных правонарушений;

- несовершеннолетних, занимающихся бродяжничеством и попрошайничеством;

- безнадзорных детей и детей, играющих в опасных местах;

- несовершеннолетних, находящихся в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (иных законных представителей) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей.

Выявляя на участках и маршрутах патрулирования несовершеннолетних, склонных к правонарушениям, наряды патрульно-постовой службы полиции призваны действовать прежде всего методами убеждения, разъяснять несовершеннолетним пагубные последствия антиобщественного поведения, его опасность как для самих несовершеннолетних, так и для окружающих.

Остановимся подробнее на алгоритме действий наряда патрульно-постовой службы полиции в случае обнаружения несовершеннолетнего, не достигшего 16 лет, находящегося без сопровождения родителей (законных представителей) в период с 22.00 часов до 6.00 часов в местах, нахождение в которых ограничено или не допускается:

1. Устанавливаются адрес места жительства (пребывания) подростка, местонахождение его родителей (законных представителей) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием несовершеннолетнего, а также обстоятельства и причины нахождения несовершеннолетнего без сопровождения взрослых лиц, преднамеренность его пребывания в запрещенном месте.

2. При нахождении несовершеннолетнего в ночное время в запрещенном к посещению месте без сопровождения взрослых лиц вблизи от места его жительства (пребывания) – в пределах двора, улицы, когда до места проживания можно добраться пешком менее чем за 10 минут:

- подросток препровождается сотрудниками полиции домой, передается родителям (законным представителям), которым разъясняются требования о запрете нахождения несовершеннолетних без сопровождения родителей в ночное время;

- от родителей (законных представителей) берется расписка о передаче им несовершеннолетнего с указанием даты и времени; родителей (законных представителей) предупреждают о возможности привлечения к административной ответственности по статье 5.35 КоАП РФ;

- полная информация по данному факту передается в подразделение по делам несовершеннолетних по месту проживания несовершеннолетнего.

3. При нахождении несовершеннолетнего в ночное время в запрещенном к посещению месте без сопровождения взрослых лиц на значительном расстоянии от места его жительства (пребывания) подросток доставляется в дежурную часть органа внутренних дел по месту его обнаружения, при этом оперативный дежурный:

4. немедленно уведомляет об этом родителей (законных представителей);

- передает подростка для осуществления в установленном порядке разбирательства сотруднику подразделения по делам несовершеннолетних;

- при доставлении подростка в момент отсутствия сотрудника подразделения по делам несовершеннолетних проверяет имеющиеся сведения о подростке, его родителях (законных представителях), выясняет место их нахождения, проживания;

- о передаче несовершеннолетнего делается соответствующая запись в Книге учета лиц, доставленных в орган внутренних дел, с указанием времени передачи и лица, которому передан несовершеннолетний.

Если несовершеннолетний застигнут в момент совершения административного правонарушения или сразу же после его совершения, то сотрудники ППСП обязаны:

- задержать несовершеннолетнего правонарушителя и на месте, если есть такая возможность, составить протокол об административном правонарушении (при условии установления личности несовершеннолетнего правонарушителя, достигшего 16-летнего возраста);

- если личность несовершеннолетнего правонарушителя не установлена и он не прекращает противоправных действий, несмотря на законные требования сотрудников полиции, наряд ППСП принимает решение о доставлении данного правонарушителя в отдел полиции, где привлекаются сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних и со-

ставляется протокол об административном правонарушении, учитывая особенности совершенного правонарушения. О доставлении несовершеннолетнего незамедлительно уведомляются родители и иные законные представители.

Подводя итог, стоит отметить, что от умений грамотно ориентироваться в сложившейся ситуации, быстрого и правильного принятия решения зависит обеспечение общественного порядка, общественной безопасности и личной безопасности граждан. В этих условиях возникает необходимость качественного улучшения подготовки сотрудников патрульно-постовой службы полиции к действиям в типовых ситуациях, возникающих в их деятельности, связанных с задержанием и доставлением в ОВД лиц, совершивших административные правонарушения.

Вопросы для контроля и самопроверки:

1. Каковы основные задачи нарядов патрульно-постовой службы полиции при выявлении административных правонарушений?
2. Что относится к тактическим действиям нарядов патрульно-постовой службы полиции в различных типичных ситуациях?
3. Раскройте роль сотрудников патрульно-постовой службы полиции в предупреждении правонарушений.
4. Какими правами наделены сотрудники полиции в области предупреждения правонарушений?
5. В чем выражается отличие преступлений от административных правонарушений?
6. Какое значение для охраны общественного порядка имеют общественные места?
7. Раскройте особенности тактических действий нарядов патрульно-постовой службы полиции при выявлении правонарушений, связанных с потреблением (распитием) алкогольной продукции в запрещенных местах, потреблением наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах, появлением в общественных местах в состоянии опьянения.
8. Раскройте особенности тактических действий нарядов патрульно-постовой службы полиции при выявлении мелкого хулиганства.
9. Раскройте особенности тактических действий нарядов патрульно-постовой службы полиции при неповиновении законному распоряжению или требованию сотрудника полиции.
10. Назовите тактические приемы осуществления контроля за поднадзорными, используемые нарядами патрульно-постовой службы полиции?
11. Назовите особенности тактики действий нарядов патрульно-постовой службы полиции при совершении правонарушений несовершеннолетними и их предупреждении.

§ 3. Тактика действий нарядов патрульно-постовой службы полиции по предупреждению и пресечению преступлений

Обеспечение безопасности личности, предупреждение и пресечение преступлений на постах и маршрутах патрулирования, выявление, задержание лиц, совершивших преступления и скрывающихся от следствия и суда – являются одними из основных задач патрульно-постовой службы полиции. Ежедневно осуществляя правопорядок на улицах, объектах транспорта и в других общественных местах сотрудники ППСП часто имеют дело с уличными преступлениями.

Оказываясь зачастую первыми на месте происшествия, и выполняя возложенные на них законом функции, сотрудники патрульно-постовой службы полиции осуществляют защиту жизни, здоровья, прав и свобод граждан от преступных и иных противоправных посягательств, оказывают помощь гражданам, пострадавшим от преступлений, пресекают противоправные деяния и осуществляют задержание лиц, совершивших преступления, по «горячим следам», а также оказывают своевременную, значительную помощь сотрудникам следствия, органов дознания и оперативных подразделений ОВД.

Пунктами 216–218 Устава ППСП четко определен перечень полномочий и обязанностей, возложенных на наряды по предупреждению и пресечению преступлений:

- осуществлять в границах поста или маршрута наблюдение за местами наиболее вероятного совершения преступлений, возможного появления и укрытия разыскиваемых преступников, а также лиц, условно осужденных к лишению свободы и условно освобожденных из мест лишения свободы.
- контролировать на улицах, объектах транспорта и в других общественных местах в пределах своей компетенции соблюдение лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных для них судом ограничений;
- своевременно предостерегать граждан от совершения противоправных действий, разъяснять им недопустимость антиобщественного поведения;
- при получении информации о готовящемся преступлении немедленно докладывать начальнику или оперативному дежурному территориального органа МВД России на районном уровне и принимать меры к его недопущению;
- при получении сведений от граждан о фактах готовящихся, совершаемых или совершенных преступлениях установить и записать все установочные данные о заявителях, конкретное место совершения преступления, кем и против кого оно готовится или совершено и другую ин-

формацию, имеющую значение для раскрытия преступления, немедленно доложить об этом оперативному дежурному, начальнику территориального органа МВД России на районном уровне, принять меры к пресечению преступления, выявлению и задержанию лиц, готовящих преступление, оказанию помощи пострадавшим, установлению свидетелей и до прибытия следственно-оперативной группы обеспечить охрану места происшествия, неприкосновенность обстановки, сохранность следов и вещественных доказательств, а также, в обязательном порядке принять письменное заявление о преступлении. При этом сотрудник органов внутренних дел, принявший заявление (сообщение) о преступлении, обязан незамедлительно передать в дежурную часть (по телефону, электронной почте, а также посредством иных доступных видов связи) информацию по существу принятого заявления (сообщения) для регистрации в КУСП¹;

- по прибытии на место происшествия следственно-оперативной группы действовать в соответствии с указанием ее руководителя, о чем доложить оперативному дежурному;

- выявлять по приметам путем личного сыска в районе маршрута патрулирования (поста) находящихся в розыске преступников, без вести пропавших и других разыскиваемых лиц, уделяя особое внимание местам массового нахождения граждан;

- предупреждать и пресекать преступления и иные правонарушения со стороны несовершеннолетних на улицах, объектах транспорта и в других общественных местах, принимать меры к выявлению групп несовершеннолетних антиобщественной направленности, установлению мест их концентрации, докладывать о них оперативному дежурному, а также информировать участкового уполномоченного полиции и инспектора по делам несовершеннолетних, обслуживающих данный участок;

- оказывать содействие сотрудникам полиции, осуществляющим оперативно-разыскную деятельность, в выявлении лиц, занимающихся взяточничеством, незаконной торговлей, противоправными операциями с валютными ценностями, хищениями, незаконным изготовлением, приобретением, хранением и сбытом оружия, взрывчатых материалов, наркотических средств и психотропных веществ, совершивших другие преступления;

- при установлении фактов сбыта фальшивых денежных знаков и ценных бумаг немедленно принимать меры к задержанию сбытчика, выявлению свидетелей и докладывать об этом оперативному дежурному;

¹ См.: О порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях [Электронный ресурс]: Приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736. П. 14. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

– при дорожно-транспортном происшествии немедленно докладывать о случившемся оперативному дежурному или несущим службу нарядам ДПС ГИБДД, до прибытия следственно-оперативной группы или наряда дорожно-патрульной службы принимать меры по оказанию пострадавшим первой медицинской помощи, сохранению обстановки и следов транспортных средств, организации безопасного объезда места происшествия, установлению личности водителей, пассажиров и иных свидетелей, марки, цвета, государственного регистрационного знака и иных идентифицирующих признаков транспортных средств, скрывшихся с места происшествия;

– устанавливать и задерживать лиц, находящихся в розыске, условно осужденных и условно освобожденных, самовольно оставивших места исполнения наказаний, а также пытающихся войти в доверие к пассажирам с целью совершения кражи вещей и иных материальных ценностей;

– в случае совершения правонарушения иностранными гражданами, пользующимися дипломатическим иммунитетом, патрульный (постовой) обязан пресечь на месте противоправные действия иностранного гражданина и зафиксировать их в установленном порядке, записать фамилию правонарушителя, номер документа, подтверждающего его личную неприкосновенность, затем отпустить правонарушителя и о случившемся доложить рапортом начальнику соответствующего органа внутренних дел. Неприкосновенность лица, пользующегося дипломатическим иммунитетом, не исключает законной самообороны от его противоправных действий и принятия соответствующих мер для пресечения совершаемых им преступлений, нарушений общественного порядка;

– взаимодействовать со следователями, дознавателями, сотрудниками полиции, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность, и других подразделений органов внутренних дел по вопросам предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений в районе несения службы.

Наряд патрульно-постовой службы полиции при получении сообщения о совершенном преступлении незамедлительно согласно пункту 242 Устава ППСП обязан:

– выяснить время, место, способ, орудия, средства совершения преступления;

– установить приметы, и другие данные о подозреваемом в совершении преступления,

– установить очевидцев и свидетелей преступления;

– выяснить в каком состоянии находится потерпевший и оказана ли ему необходимая и своевременная помощь;

– установить фамилию, имя, отчество и адрес заявителя, удостоверить его личность документально.

Эти данные сотрудником ППСП заносятся в служебную книжку и незамедлительно передаются оперативному дежурному, которому предоставляется следующая информация: дата и время поступления заявления (сообщения), фамилия, имя и отчество заявителя, адрес места жительства (пребывания), номер телефона заявителя, форма фиксации заявления (сообщения) (письменное заявление, протокол явки с повинной и другие), на принятом заявлении о преступлении, сотрудник органов внутренних дел в обязательном порядке указывает дату и время его получения, свои должность, инициалы, фамилию и заверяет эти сведения своей подписью (пункты 14–16 Приказа МВД России от 29 августа 2014 г. № 736).

По прибытии на место совершения преступления наряды обязаны:

- принять решительные меры к пресечению преступления;
- организовать преследование и задержание преступников;
- оказать помощь потерпевшим, при необходимости вызвать скорую помощь;
- установить свидетелей (очевидцев), по возможности опросить их для получения интересующей информации по преступлению;
- обеспечить охрану места происшествия;
- доложить оперативному дежурному и командиру подразделения и действовать в соответствии с их указаниями (пункт 244 Устава ППСП).

От характера совершенного преступления, состава наряда ППСП, обстановки и условий совершения преступных деяний, и других обстоятельств зависит последовательность действий сотрудников полиции. Тем не менее, лишение возможности продолжить противоправные действия подозреваемого (подозреваемых) в совершении преступления и его (их) задержание, является основной задачей наряда.

При невозможности справиться своими силами, наряду полиции необходимо запросить помощь ближайших нарядов через оперативного дежурного по радиостанции, телефону, либо привлечь, по возможности, находящихся поблизости от места происшествия сотрудников частных охранных организаций, народных дружинников.

Сотрудники ППСП в случае преследования лиц, подозреваемых в совершении преступления, должны действовать самоотверженно и инициативно, соблюдая при этом меры личной безопасности, предосторожности, при необходимости обращаться за помощью к другим нарядам, должностным лицам, частным охранникам, народным дружинникам и гражданам. Преследование подозреваемых в совершении преступления по «горячим следам» ведется до тех пор, пока они не будут задержаны, обезврежены и доставлены в территориальный орган для осуществления необходимых процессуальных действий.

Сотрудникам патрульно-постовой службы полиции для выполнения возложенных на них обязанностей предоставляются следующие права (статьи 13, 15 ФЗ «О полиции»):

- требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий, а равно действий, препятствующих законной деятельности полиции, государственных и муниципальных органов, депутатов, членов избирательных комиссий, комиссий референдума, а также деятельности общественных объединений;

- проверять у граждан и должностных лиц документы, удостоверяющие личность, если имеются достаточные основания подозревать их в совершении преступления или полагать, что они находятся в розыске, а равно, если имеются основания для их задержания в случаях, предусмотренных федеральным законом;

- доставлять в ОВД лиц, подозреваемых в совершении преступлений, при наличии одного из следующих оснований:

- а) когда это лицо застигнуто при совершении преступления или непосредственно после его совершения;

- б) когда очевидцы, в том числе и потерпевшие, прямо укажут на данное лицо, как на совершившее преступление;

- в) когда на подозреваемом или его одежде, при нем или в его жилище будут обнаружены явные следы преступления;

- входить беспрепятственно в жилые и иные помещения граждан, на принадлежащие им земельные участки, на территорию и в помещения, занимаемые предприятиями, учреждениями, (за исключением зданий, помещений, земельных территорий и участков дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств, представительств международных организаций), и осматривать их:

- 1) для спасения жизни граждан и (или) их имущества, обеспечения безопасности граждан или общественной безопасности при массовых беспорядках и чрезвычайных ситуациях;

- 2) для задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления;

- 3) для пресечения преступления;

- 4) для установления обстоятельств несчастного случая.

При проникновении в жилые помещения, в иные помещения и на земельные участки, принадлежащие гражданам, в помещения, на земельные участки и территории, занимаемые организациями, в выше указанных случаях, сотрудник полиции вправе при необходимости произвести взлом (разрушение) запирающих устройств, элементов и конструкций, препятствующих проникновению в указанные помещения и на указанные земельные участки и территории, и осмотр находящихся там объектов и транспортных средств;

– проводить по решению руководителя территориального органа или лица, его замещающего, оцепление (блокирование) участков местности при проведении мероприятий по предупреждению и пресечению массовых беспорядков и иных действий, нарушающих права и свободы граждан, движение транспорта, работу средств связи и организаций; при розыске лиц, совершивших побег из-под стражи, и лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания; при преследовании лиц, подозреваемых в совершении преступления; при проведении контртеррористической операции, проверке сведений об обнаружении взрывчатых веществ или взрывных устройств либо ядовитых или радиоактивных веществ;

– временно ограничивать или запрещать движение транспорта и пешеходов на улицах и дорогах, если это необходимо для обеспечения безопасности граждан и общественного порядка, а также не допускать граждан на отдельные участки местности и объекты, обязывать их остаться там или покинуть эти участки и объекты в целях защиты здоровья, жизни и имущества граждан, для проведения следственных действий, оперативно-розыскных мероприятий, для охраны места совершения преступления.

Охрана места происшествия на период преследования лиц, подозреваемых в совершении преступления, обеспечивается соседними нарядами ППСП или с привлечением граждан. При невозможности организовать преследование подозреваемых в совершении преступления и их розыск, патрульный (постовой) обязан неотлучно находиться на месте совершения преступления до прибытия следственно-оперативной группы или до получения распоряжения оперативного дежурного.

Наряды ППСП в обязательном порядке информируют оперативного дежурного по ОВД и командира подразделения об обстоятельствах, происходящих на месте происшествия, других дополнительных данных.

С места происшествия немедленно удаляются все граждане, при необходимости потерпевшие, на такое расстояние, чтобы они не могли уничтожить или повредить следы и вещественные доказательства. Никому, в том числе наряду, не разрешается к чему-либо прикасаться, переставлять вещи и предметы или изменять их положение до прибытия следственно-оперативной группы. Перемещение вещественных доказательств с предварительной фиксацией их первоначального положения (например, при помощи фотовидеосъемки) допускается лишь в случае возникновения угрозы их порчи или уничтожения по погодным и другим обстоятельствам.

В необходимых случаях наряды полиции производят оцепление места происшествия, для чего могут привлекаться представители общественности, внештатные сотрудники полиции, а также применяться различные виды ограждения: специальные ленты, веревки, доски, проволока и другие

подручные средства. Сотрудникам полиции, и другим привлеченным лицам, на месте происшествия не разрешается курить, бросать какие-либо предметы, вести не относящиеся к делу разговоры и отвечать на вопросы посторонних лиц.

Сотрудник ППСП на месте совершения преступления должен в первую очередь запомнить и сделать по возможности необходимые записи по фиксации обстоятельств, которые могут с течением времени исчезнуть или измениться: запахи, состояние погоды, температура, направление ветра, характер освещения. Особое внимание должно быть обращено на обеспечение сохранности обстановки и неизменного положения:

- орудий преступления;
- следов пальцев, рук, обуви, транспортных средств;
- пятен крови, других биологических жидкостей, волос, предметов одежды, частиц тканей;
- осколков стекла, кусочков дерева, частиц земли;
- окурков, спичек;
- других предметов, имеющих отношение к совершению преступления.

На месте происшествия наряд ППСП обязан действовать слаженно, решительно, спокойно и уверенно, не допускать суетливости, окриков и других действий, которые могут вызвать обострение взаимоотношений с гражданами и создать конфликтную ситуацию. К гражданам, оказавшимся на месте происшествия сотрудники полиции должны обратиться с просьбой, не предпринимать никаких самовольных действий, затем установить их личность по документам, записать фамилии, имена, отчества, домашние адреса, место (места) работы и номера телефонов, выяснить известные им обстоятельства происшествия.

Оказывая первую помощь или направляя потерпевшего в медицинское учреждение, осматривает его одежду и открытые участки тела в целях обнаружения предметов, следов и признаков, относящихся к преступлению, по возможности устанавливает его личность, и принимает меры к сохранению выявленных следов преступления (например, поврежденной одежды со следами преступления, крови, иных биологических жидкостей). Место и поза, в которой обнаружен раненый, положение рук, ног, головы отмечаются с помощью мела, угля и других средств, в том числе средств фотовидеофиксации.

Если потерпевший не проявляет видимых признаков жизни, то, прежде всего, проверяется, жив он или нет, по возможности не изменяя его позу и окружающую обстановку. Если будет установлено, что человек мертв, то до прибытия следственно-оперативной группы труп с места происшествия не перемещается и не удаляется.

Сотрудники ППСП принимают меры к сохранению следов и вещественных доказательств, если существует угроза их уничтожения под воздействием дождя, ветра, снега и других факторов, закрывая фанерой, ящиками, брезентом, картоном, шифером и другими подручными средствами. Для предохранения следов на вертикальной поверхности устраиваются козырьки из железа, рубероида или других непромокаемых материалов. Предметы и материалы, использованные для этого, не должны иметь резкого запаха, чтобы не затруднить применение служебной собаки.

При совершении преступления в помещении наряды могут входить туда только для его пресечения, задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления, оказания помощи потерпевшим.

При прибытии на место преступления следственно-оперативной группы или сотрудника, которому поручено расследование преступления, патрульный (постовой) докладывает о всех полученных сведениях, относящихся к преступлению, принятых мерах к установлению подозреваемого его задержанию, а также о принятых мерах по сохранению следов преступления и необходимости изменении первоначальной обстановки (если она изменялась), после чего действует по их указанию или распоряжению дежурного.

При значительном удалении нарядов от дежурной части рекомендуется:

- расширять границы осмотра места происшествия;
- вести опросы лиц, проживающих поблизости или на улицах, по которым, по предположению наряда, свидетелей, скрылись преступники;
- осматривать ближайшие подвалы и другие места, где преступники могли укрыться или спрятать похищенные вещи, предметы и т. п.;
- проводить осмотр (и прочесывание) окружающей местности;
- передавать срочные сообщения (ориентировки) в ближайшие подразделения полиции о факте преступления и об установленных приметах преступников или похищенного ими в целях их розыска и задержания;
- организовать наблюдение за сохранностью в случае обнаружения спрятанного похищенного имущества и т. п.

Организуя преследование преступников, наряд ППСП может использовать помощь заявителя или другого очевидца, но только с их согласия, либо запросить помощь у соседних нарядов. Наряды полиции во многих случаях прибывают к месту происшествия в течение нескольких минут, вследствие чего преступник, неожиданно застигнутый прибытием сотрудников полиции, вынужден прятаться на месте совершения преступления. Кроме того, скрываясь с места происшествия, преступники нередко теряют головные уборы, пуговицы и даже документы, выбрасывают орудия преступления. Уметь обнаружить их – задача вполне посильная и очень важная.

В беседе с очевидцами преступления необходимо выяснить следующие вопросы:

- в какое время, где, в каком месте и что конкретно произошло;
- кто совершил правонарушение и мотивы преступления;
- сколько было правонарушителей их приметы (пол, примерный возраст, рост, телосложение, особые приметы, особенности походки, речи, как обращались нападавшие друг к другу, применяли ли они способы маскировки внешности), сведения об одежде, о других предметах, которые имелись у преступников, какова была роль каждого из них при совершении преступления, сколько времени они находились на месте происшествия;
- имело ли место применение психологического или физического насилия в отношении потерпевшего, как он вел себя в момент нападения, оказывал ли сопротивление и в чем оно выражалось, какие следы на одежде нападавших могли остаться в результате сопротивления (разрывы на одежде, ссадины, царапины, следы укуса и т. п.);
- какие орудия преступления использовались, где и какие предметы оставили правонарушители;
- что похищено в результате преступления (наименование, количество, характерные приметы);
- в каком направлении скрылись преступники, места их возможного укрытия, пользовались ли они транспортными средствами, приметы этих транспортных средств (цвет, марка и номер автомашины, мотоцикла и т. д.);
- количество свидетелей на месте происшествия в момент, когда оно произошло, кто из них находился на месте происшествия в момент опроса;
- какие изменения произведены в обстановке места происшествия, кем и с какой целью.

Производить опрос и делать записи надо быстро, кратко и только о том, что трудно запомнить (фамилия, адрес, номер телефона, интересующая информация по совершенному преступлению и др.).

Типовые тактические действия нарядов полиции в различных ситуациях.

Патрульно-постовые наряды могут одними из первых увидеть, выявить, предупредить и пресечь нарушения общественного порядка и иные противоправные действия, соответственно своевременно организовать преследование и задержание преступников по «горячим следам». Умелое выполнение патрульными и постовыми своих обязанностей имеет большое значение для успешного раскрытия преступлений и задержания преступников.

В связи с тем, что выбор действий, которые необходимо выполнять, всегда диктуется обстоятельствами, складывающимися на месте происшествия, можно дать только примерный алгоритм и перечень основных действий, последовательность которых будет зависеть от конкретной обстановки, квалификации совершенного деяния и компетентности сотрудника.

Примерный алгоритм действий при совершении разбоя, грабежа:

При непосредственном обнаружении нарядом ППСП совершения грабежа или разбоя, в случае, если лицо застигнуто в момент совершения преступления, если на него указывают очевидцы как на лицо, совершившее преступление, если лицо скрылось с места происшествия, необходимо:

- 1) по радиостанции, телефону или иным путем доложить дежурному по ОВД и немедленно начать его преследование;
- 2) если потерпевшему требуется медицинская помощь, организовать ее, немедленно начать преследование подозреваемых;
- 3) вызвать для подкрепления дополнительный наряд или автопатруль;
- 4) организовать с помощью народных дружинников, граждан охрану места происшествия.

Примерный алгоритм действий при получении сообщения о разбое, грабеже от потерпевшего необходимо:

- 1) собрать данные о преступнике, его приметах;
- 2) установить личность потерпевшего, получить от него письменное заявление;
- 3) установить место совершения преступления, по возможности, организовать его оцепление и охрану до прибытия СОГ;
- 4) установить приметы похищенного имущества;
- 5) сообщить о случившемся в дежурную часть, ближайшим нарядам ППСП;
- 6) осуществить обход учреждений, организаций, магазинов, для выяснения наличия внешних камер наблюдения, которые могли зафиксировать момент совершения преступления, и преступников, принять меры к сохранению данных видеозаписей до прибытия СОГ;
- 7) установить возможных свидетелей и очевидцев;
- 8) принять меры к розыску и задержанию преступников методом объезда, обхода района (направления), в котором мог скрыться преступник, обследования мест возможного укрытия.

Обо всех обстоятельствах, связанных с грабежами, разбойными нападениями, докладывать письменным рапортом на имя начальника территориального органа, прилагая к нему иные составленные документы.

Примерный алгоритм действий при краже имущества из закрытых помещений

При непосредственном обнаружении кражи имущества из закрытых помещений принять меры к осмотру здания на предмет повреждения (оконных проемов, дверей, стен и т. д.), блокированию возможных путей отхода, пресечению преступления, о чем доложить оперативному дежурному по ОВД. Затем необходимо принять меры для установления собственника помещения, а также свидетелей и очевидцев.

Примерный алгоритм действий при получении сообщения о краже:

- немедленно выдвинуться на место для проверки сообщения, в случае его подтверждения доложить оперативному дежурному по ОВД;
- до приезда оперативной группы тщательно осмотреть объект с наружной стороны, обращая особое внимание на целостность окон, дверей, решеток, запоров и т. д. При этом помнить, что подходить к объекту следует по возможности незаметно, соблюдая необходимые меры предосторожности на случай возможного нападения преступников;
- в случае обнаружения поврежденных окон, дверей, решеток, замков и других следов проникновения внутрь объекта усилить наблюдение за ними, особенно за местами, откуда можно ожидать выхода лиц, проникнувших в помещение, блокированию возможных путей отхода;
- выяснить наличие на объекте охранной сигнализации, частных охранников, сторожей, по возможности опросить для получения интересующей информации;
- выяснить наличия внешних камер наблюдения, которые могли зафиксировать момент совершения преступления, и преступников, принять меры к сохранению данных видеозаписей до прибытия СОГ;
- по прибытии на место происшествия следственно-оперативной группы, доложить старшему группы о своих наблюдениях и действовать по его указаниям;
- аналогичным образом действовать и при непосредственном обнаружении (или получении сообщения об обнаружении) кражи имущества из объектов, оборудованных звуковой (световой) сигнализацией;
- во всех случаях, когда по обстоятельствам кражи видно, что преступник может быть задержан по «горячим следам», начать его преследование;
- при необходимости предварительно организовать охрану места происшествия и принять меры к сохранению следов преступления.

Примерный алгоритм действий при краже личного имущества граждан из домов (квартир)

В настоящее время этот вид преступлений очень распространен. Получив сообщение о краже личного имущества из дома (квартиры):

- опросить заявителя, обратив внимание на выявление времени кражи, способа проникновения в дом или квартиру (взлом дверей, разбитие окон, подбор ключей и т. д.), получить письменное заявление о краже;
- выяснить наименование и приметы похищенных вещей, а также, не встречались ли у дома или квартиры лица, вызывающие подозрение своим поведением, другие обстоятельства происшествия.

Если не сам потерпевший сообщает о совершении кражи:

- выяснить, являлся ли он очевидцем преступления, если да, то может ли сообщить приметы преступника, их количество и другие обстоятельства, если он не являлся очевидцем, откуда у него информация о совершении преступления;
- выяснить, что ему известно о месте преступления знает ли он собственника жилья, что похищено, постараться установить, как именно похищено имущество или лиц, которые могут быть осведомлены о вещах, находившихся в квартире (доме);
- немедленно прибыть на место происшествия, уточнить обстоятельства кражи, доложить о полученных сведениях оперативному дежурному по ОВД;
- организовать охрану места происшествия и принять меры к сохранению следов преступления;
- установить свидетелей и очевидцев преступления, собственника жилья, опросить указанных лиц для получения интересующей информации;
- если полученные данные говорят о возможности задержания преступников по «горячим следам», немедленно начать преследование, запросить помощь близлежащих нарядов ППСП;
- с прибытием на место происшествия следственно-оперативной группы, сообщить все выясненные данные о преступлении и действовать по указанию старшего оперативной группы.

Примерный алгоритм действий при непосредственном обнаружении хулиганских действий:

- немедленно пресечь противоправные действия, в случае если своими силами пресечь хулиганство не удастся, обратиться за содействием к народным дружинникам, частным охранникам, сообщить оперативному дежурному о месте совершения противоправных действий, запросить помощь близлежащих нарядов,
- оказать первую помощь пострадавшим, при необходимости вызвать «скорую медицинскую помощь»;
- принять меры задержанию лиц, и установлению личности совершивших хулиганские действия, осуществить наружный досмотр задержанных с целью обнаружения и изъятия предметов, при помощи которых

может быть причинен вред здоровью окружающих лиц и сотрудникам полиции, доставить последних в ОВД;

- если имеются следы разрушений, надписи хулиганского характера, орудия совершения противоправных действий (ножи, лезвия, кастеты и т. д.), а также другие вещественные доказательства, организовать охрану места происшествия и принять меры к сохранению иных следов преступления; установить и опросить потерпевшего (потерпевших), принять письменное заявление;

- установить и опросить свидетелей и очевидцев, о совершенном противоправном деянии;

- выяснить наличие внешних камер наблюдения, которые могли зафиксировать момент совершения преступления, и преступников, принять меры к сохранению данных видеозаписей до прибытия СОГ;

- с прибытием на место происшествия следственно-оперативной группы, сообщить все выясненные данные о преступлении и действовать по указанию старшего оперативной группы, доложить письменным рапортом начальнику территориального органа.

Примерный алгоритм действий при получении сообщения об убийстве от гражданина:

- опросить заявителя, что ему известно о совершенном преступлении (о времени, месте совершения преступления, кем совершено убийство, приметах убийцы, приметах преступления условия, обстановка, мотивы, побуждения (в драке, из мести и т. п.), какие орудия были использованы для убийства, скрылся ли преступник или находится на месте преступления и т. д.), где находится пострадавший, при этом, не забыть выяснить сведения о самом заявителе. Полученные данные немедленно сообщить оперативному дежурному по ОВД;

- незамедлительно выдвинуться на место, где совершено убийство, при этом постараться выяснить вооружен преступник, если да, то какими орудиями;

- если продолжаются преступные действия, принять меры к их пресечению, к обезвреживанию, задержанию преступника и доставлению его в ОВД.

- запросить по рации, телефону помощь от соседних нарядов полиции или у оперативного дежурного по ОВД.

- если преступника на месте не оказалось, а полученные данные свидетельствуют о возможности его задержания по «горячим следам», немедленно начать преследование, предварительно организовав охрану места происшествия. При организации охраны места происшествия особое внимание уделить сохранности следов потерпевшего и преступника, отпечатков пальцев рук на стеклянных и полированных поверхностях, орудий

убийства, следов выстрелов (стреляных гильз, пыжей и т. д.). Тело погибшего не трогать, но если оно лежит на проезжей части улицы с оживленным движением транспорта, предварительно мелом или другим предметом очертить позу, в которой обнаружено тело;

- организовать оказание первой помощи иным пострадавшим, вызвать «скорую медицинскую помощь»;
- принять меры к выявлению свидетелей и выяснению дополнительных обстоятельств, связанных с убийством;
- выяснить наличие внешних камер наблюдения, которые могли зафиксировать момент совершения преступления, и преступников, принять меры к сохранению данных видеозаписей до прибытия СОГ;
- с прибытием на место происшествия следственно-оперативной группы, сообщить обо всех обстоятельствах, связанных с убийством и действовать по указанию старшего оперативной группы, доложить письменным рапортом начальнику территориального органа.

В заключение необходимо отметить, что характер тактических действий нарядов патрульно-постовой службы полиции при выявлении, пресечении преступлений во многом зависит от вида и характера преступления, способа совершения преступления, его тяжести, общественной опасности и наступающих последствий, от места, где совершено преступление и времени его совершения, что опосредует общий алгоритм действий при выявлении и пресечении преступлений и определяет особенности тактики несения патрульно-постовой службы полиции в конкретных ситуациях.

Примерные вопросы для контроля и самопроверки:

1. Какие полномочия и обязанности нарядов по предупреждению и пресечению преступлений определены Уставом ППСП?
2. Что должны выяснить наряд ППС полиции при получении сообщения о совершенном преступлении?
3. Какие действия обязаны выполнить сотрудники ППСП по прибытии на место совершения преступления?
4. Какие права предоставляются патрульно-постовым нарядам для выполнения возложенных на них обязанностей?
5. В чем заключается охрана места преступления нарядом ППСП?
6. Что должен в первую очередь сделать и запомнить патрульный (постовой) на месте совершения преступления?
7. Что необходимо выяснить в беседе с очевидцами преступления?
8. Какие действия обязаны выполнить сотрудники ППСП при совершении разбоя, грабежа в отношении гражданина?
9. Какие действия обязаны выполнить сотрудники ППСП при получении сообщения о краже?

10. Какие действия обязаны выполнить сотрудники ППС при непосредственном обнаружении хулиганских действий?

11. Какие действия обязаны выполнить сотрудники ППС при получении сообщения об убийстве от гражданина?

Заключение

Подводя итоги, авторы учебного пособия отмечают, что патрульно-постовой службе полиции отводится ведущая роль в охране общественного порядка и обеспечении безопасности в населенных пунктах страны.

Эффективность деятельности патрульно-постовой службы полиции по обеспечению безопасности личности, охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, участию в раскрытии преступлений и задержанию преступников во многом зависит от правильной организации охраны общественного порядка, решения кадровых вопросов, технического обеспечения и тесного взаимодействия с другими службами полиции и населением.

Поэтому руководители территориальных органов МВД России должны ежедневно уделять особое внимание организации, повышению эффективности использования сил и средств в различных условиях оперативной обстановки. И только высокий профессионализм и умелое овладение тактическими приемами и способами по действиям сотрудников патрульно-постовой службы полиции в различных ситуациях позволят качественно и своевременно выполнять возложенные на них задачи.

Для реализации предъявляемых требований многое зависит от подготовки личного состава патрульно-постовой службы полиции, повышения их профессионального мастерства, умения тактически правильно действовать как индивидуально, так и в составе нарядов при осуществлении охраны общественного порядка и обеспечении общественной безопасности, особенно при пресечении и раскрытии уличных преступлений.

Настоящее пособие обобщает материал, раскрывающий тактические приемы и способы несения службы сотрудниками патрульно-постовой службы полиции по предупреждению и пресечению преступлений и иных правонарушений, а также правовые основы применения мер государственного принуждения.

Учебное пособие

Авторский коллектив:

кандидат юридических наук
Бондарев Александр Александрович;

кандидат юридических наук
Барышников Максим Валерьевич;

кандидат юридических наук
Кондратьев Андрей Александрович;

Мишина Юлия Вячеславовна;

кандидат юридических наук
Строева Оксана Александровна;

Семионкина Наталья Георгиевна

ТАКТИКА НЕСЕНИЯ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ

Свидетельство о государственной аккредитации
Рег. № 2660 от 02.08.17 г.

Подписано в печать 25.10.2018 г. Формат 60x90¹/₁₆.

Усл. печ. л. 3. Тираж 111 экз. Заказ № 759.

Орловский юридический институт МВД России имени В.В. Лукьянова
302027, г. Орел, ул. Игнатова, 2.