

**Федеральное государственное казенное образовательное
учреждение высшего образования
«Уральский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»**

Кафедра тактико-специальной подготовки

**М. С. Марковский
Д. А. Пичугин**

ОСНОВЫ ТАКТИКИ НЕСЕНИЯ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ

Учебно-практическое пособие

**Екатеринбург
2018**

ББК 67.401.133.12
М269

Марковский М. С.

М269 *Основы тактики несения патрульно-постовой службы: учебно-практическое пособие* / М. С. Марковский, Д. А. Пичугин. – Екатеринбург: Уральский юридический институт МВД России, 2018. – 54 с.

ISBN 978-5-88437-589-5

Рецензенты: С. В. Чичин, начальник кафедры деятельности органов внутренних дел в особых условиях Омской академии МВД России, доцент;
А. Ф. Арсланов, начальник кафедры тактико-специальной и огневой подготовки Казанского юридического института МВД России, кандидат педагогических наук, доцент

В учебно-практическом пособии раскрываются организационно-правовые основы деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции, ее назначение, функции и задачи. Направлено на формирование общекультурных и профессиональных компетенций, связанных со способностью эффективно нести службу на постах и маршрутах патрулирования.

Учебно-практическое пособие предназначено для курсантов и слушателей образовательных организаций системы МВД России.

Обсуждено на заседании кафедры тактико-специальной подготовки УрЮИ МВД России (протокол № 21 от 22 ноября 2017 года).

Рекомендовано методическим советом УрЮИ ВД России (протокол № 16 от 19 декабря 2017 г.).

ISBN 978-5-88437-589-5

ББК 67.401.133.12

© М. С. Марковский, Д. А. Пичугин, 2018

© Уральский юридический институт
МВД России, 2018

ОПРЕДЕЛЕНИЯ, ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ

ППСП	Патрульно-постовая служба полиции
ППС	Патрульно-постовая служба
ОВД	Органы внутренних дел
ГУОООП МВД России	Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации
ООП	Охрана общественного порядка
ФЗ	Федеральный закон

ВВЕДЕНИЕ

На современном этапе развития нашего общества существует острая необходимость в укреплении законности и правопорядка на улицах и в других общественных местах городов, поселков и других населенных пунктов. Важная роль в реализации этой задачи принадлежит патрульно-постовой службе полиции. Эта служба выступает в качестве основного средства обеспечения общественного порядка и борьбы с преступностью на улицах, площадях, в парках, на объектах транспорта и в других общественных местах специально назначаемыми нарядами полиции.

Несмотря на положительную динамику снижения преступности в общественных местах, ее уровень остается достаточно высоким. По информации, подготовленной главным информационно-аналитическим центром МВД России, в январе – сентябре 2017 года. В общественных местах зарегистрировано 551,1 тыс. преступлений (8,9 %). На улицах, площадях, в парках и скверах зарегистрировано 351,4 тыс. (7,9 %) преступлений, в том числе: 21,2 тыс. (12,9 %) грабежей, 130,7 тыс. (9,7 %) краж, 2,3 тыс. (15,8 %) разбойных нападений¹.

В настоящее время, в условиях оптимизации численности сотрудников органов внутренних дел для поддержания на должном уровне правопорядка на улицах и в иных общественных местах необходимо принятие мер по повышению эффективности деятельности сотрудни-

¹ См.: URL: <http://prisonlife.ru/>

ков подразделений по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, в связи с чем особую актуальность приобретают вопросы организации патрульно-постовой службы и тактики ее несения.

Объектом изучения в данном пособии являются организационно-правовые основы и тактические особенности выполнения оперативно-служебных задач сотрудниками строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

Целью учебно-практического пособия является подготовка на основе анализа теоретических положений нормативных правовых актов, нормативных документов, регламентирующих деятельность подразделений патрульно-постовой службы полиции, и изучения опыта практической деятельности полиции в вопросах охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при выполнении оперативно-служебных задач практических рекомендаций по деятельности должностных лиц подразделений патрульно-постовой службы полиции по реализации возложенных на них обязанностей и предоставленных прав.

Сформулированные выводы и рекомендации позволят повысить эффективность и безопасность деятельности сотрудников подразделений по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

Процесс изучения дисциплины обучающимися по специальности 40.05.02 Правоохранительная деятельность направлен на формирование следующих компетенций:

1) общекультурные компетенции:

- способность выполнять профессиональные задачи в соответствии с нормами морали, профессиональной этики и служебного этикета (ОК-4);
- способность проявлять психологическую устойчивость в сложных и экстремальных условиях, применять методы эмоциональной и когнитивной регуляции для оптимизации собственной деятельности и психологического состояния (ОК-6);
- способность принимать оптимальные организационно-управленческие решения (ОК-8);

2) профессиональные компетенции:

а) в области правоприменительной деятельности:

- способность принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законодательством Российской Феде-

рации, юридически правильно квалифицировать факты, события и обстоятельства (ПК-2);

– способность разрабатывать и правильно оформлять юридические и служебные документы (ПК-3);

– способность квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности (ПК-4);

б) в области оперативно-служебной деятельности:

– способность выполнять должностные обязанности по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества и государства, защите жизни и здоровья граждан, охране общественного порядка (ПК-7);

– способность соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина (ПК-8);

– способность выявлять, документировать, пресекать преступления и административные правонарушения (ПК-9);

– способность применять в профессиональной деятельности теоретические основы раскрытия и расследования преступлений, использовать в целях установления объективной истины по конкретным делам технико-криминалистические методы и средства, тактические приемы производства следственных действий, формы организации и методику раскрытия и расследования отдельных видов и групп преступлений (ПК-14);

– способность использовать при решении профессиональных задач особенности тактики проведения оперативно-служебных мероприятий в соответствии со спецификой будущей профессиональной деятельности (ПК-17);

– способность осуществлять действия по силовому пресечению правонарушений, задержанию и сопровождению правонарушителей, правомерно и эффективно применять и использовать табельное оружие, специальные средства, применяемые в деятельности правоохранительных органов, по линии которых осуществляется подготовка специалистов (ПК-18);

– способность эффективно использовать при выполнении профессиональных задач специальную технику, применяемую в деятельности правоохранительного органа, по линии которого осуществляется подготовка специалистов (ПК-19);

– способность правильно и полно отражать результаты профессиональной деятельности в процессуальной и служебной документации (ПК-21);

– способность выполнять профессиональные задачи в особых условиях, чрезвычайных обстоятельствах, чрезвычайных ситуациях, в условиях режима чрезвычайного положения и в военное время, оказывать первую помощь, обеспечивать личную безопасность и безопасность граждан в процессе решения служебных задач (ПК-23);

в) в области организационно-управленческой деятельности:

– способность принимать оптимальные управленческие решения (ПК-24);

– способность осуществлять свою профессиональную деятельность во взаимодействии с сотрудниками правоохранительных органов, представителями государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений, с муниципальными органами охраны общественного порядка, гражданами, со средствами массовой информации (ПК-26).

Процесс изучения дисциплины обучающимися по специальности 40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности направлен на формирование следующих компетенций:

1) общекультурные компетенции:

– способность выполнять профессиональные задачи в соответствии с нормами морали, профессиональной этики и служебного этикета (ОК-4);

– способность проявлять психологическую устойчивость в сложных и экстремальных условиях, применять методы эмоциональной и когнитивной регуляции для оптимизации собственной деятельности и психологического состояния (ОК-6);

– способность принимать оптимальные организационно-управленческие решения (ОК-8);

– способность организовывать свою жизнь в соответствии с социально значимыми представлениями о здоровом образе жизни (ОК-9);

2) профессиональные компетенции:

а) в области правоприменительной деятельности:

– способность юридически правильно квалифицировать факты, события и обстоятельства (ПК-2);

– способность принимать решения и свершать юридические действия в точном соответствии с законодательством Российской Федерации (ПК-3);

– способностью квалифицированно применять нормативные правовые акты в профессиональной деятельности (ПК-4);

– способность разрабатывать и правильно оформлять юридические и служебные документы (ПК-5);

б) в области правоохранительной деятельности:

– способность соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина (ПК-8);

– способностью применять в профессиональной деятельности теоретические основы раскрытия и расследования преступлений, использовать в целях установления объективной истины по конкретным делам технико-криминалистические методы и средства, тактические приемы производства следственных действий, формы организации и методику раскрытия и расследования отдельных видов и групп преступлений (ПК-10);

– способностью правильно и полно отражать результаты профессиональной деятельности в процессуальной и служебной документации (ПК-13);

– способность осуществлять действия по силовому пресечению правонарушений, использовать для решения профессиональных задач специальную технику, оружие, специальные средства, применяемые в деятельности правоохранительного органа, по линии которого осуществляется подготовка специалистов (ПК-14);

– способность выполнять профессиональные задачи в особых условиях, чрезвычайных обстоятельствах, чрезвычайных ситуациях, в условиях режима чрезвычайного положения и в военное время, оказывать первую медицинскую помощь, обеспечивать личную безопасность и безопасность граждан в процессе решения служебных задач (ПК-17);

в) в области организационно-управленческой деятельности:

– способность принимать оптимальные управленческие решения (ПК-18).

Процесс изучения дисциплины обучающимися по специальности 38.05.01 Экономическая безопасность направлен на формирование следующих компетенций:

1) общекультурные компетенции:

– способность выполнять профессиональные задачи в соответствии с нормами морали, профессиональной этики и служебного этикета (ОК-4);

– способность проявлять психологическую устойчивость в сложных и экстремальных условиях, применять методы эмоциональной и

когнитивной регуляции для оптимизации собственной деятельности и психологического состояния (ОК-6);

– способность принимать оптимальные организационно-управленческие решения (ОК-8);

– способность организовывать свою жизнь в соответствии с социально значимыми представлениями о здоровом образе жизни (ОК-9);

– способность осуществлять письменную и устную коммуникацию на русском языке (ОК 10);

2) профессиональные компетенции:

а) в области правоохранительной деятельности:

– способность исполнять должностные обязанности по обеспечению законности и правопорядка, охрана общественного порядка (ПК-7);

– способность соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина (ПК-8);

– способностью юридически правильно квалифицировать факты, события и обстоятельства, создающие угрозы экономической безопасности, применять познания в области материального и процессуального права, в том числе уголовного права и уголовного процесса (ПК-9);

– способность реализовывать мероприятия по получению юридически значимой информации, проверять, анализировать, оценивать и использовать в интересах выявления рисков и угроз экономической безопасности, предупреждения, пресечения, раскрытия и расследования преступлений и иных правонарушений в сфере экономики (ПК-11);

– способность применять в профессиональной деятельности теоретические основы раскрытия и расследования преступлений, использовать в целях установления объективной истины по конкретным делам технико-криминалистические методы и средства, тактические приемы производства следственных действий, формы организации методике раскрытия и расследования отдельных видов и групп преступлений (ПК-15);

– способность осуществлять действия по силовому пресечению правонарушений, использовать для решения профессиональных задач специальную технику, оружие, специальные средства, применяемые в деятельности правоохранительных органов, по линии которых осуществляется подготовка специалистов (ПК-18);

– способность выполнять профессиональные задачи в особых условиях, чрезвычайных обстоятельствах, чрезвычайных ситуациях, в условиях режима чрезвычайного положения и в военное время, оказы-

вать первую помощь, обеспечивать личную безопасность и безопасность граждан в процессе решения служебных задач (ПК-21);

б) в области организационно-управленческой деятельности:

– способность принимать оптимальные управленческие решения с учетом критериев социально-экономической эффективности, рисков и возможностей использования имеющихся ресурсов (ПК-43).

Процесс изучения дисциплины обучающимися по специальности 37.05.02 Психология служебной деятельности направлен на формирование следующих компетенций:

1) общекультурные компетенции:

– способность проявлять психологическую устойчивость в сложных и экстремальных условиях, применять методы эмоциональной и когнитивной регуляции для оптимизации собственной деятельности и психического состояния (ОК-6);

– способность принимать оптимальные организационно-управленческие решения (ОК-8).

– способность организовывать свою жизнь в соответствии с социально значимыми представлениями о здоровом образе жизни (ОК-9);

2) профессиональные компетенции:

а) в практической деятельности:

– способность осуществлять психологическое обеспечение служебной деятельности личного состава в экстремальных условиях (ПК-1);

– способность изучать психические свойства и состояния человека в норме и патологии, характеризовать психические процессы и проявления в различных видах деятельности личного состава, индивидов и групп, составлять психодиагностические заключения и рекомендации по их использованию (ПК-7);

– способность эффективно взаимодействовать с сотрудниками правоохранительных органов, военными специалистами по вопросам организации психологического обеспечения оперативно-служебной деятельности, в том числе в условиях террористических актов, массовых беспорядков, чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий, катастроф и боевой деятельности (ПК-16);

б) в организационно-управленческой деятельности:

– способность принимать оптимальные управленческие решения (ПК-27).

Учебно-практическое пособие может быть полезно также для сотрудников правоохранительных органов, преподавателей для использования в практической деятельности и в учебном процессе.

1. НАЗНАЧЕНИЕ, ПРИНЦИПЫ, ЗАДАЧИ И ФУНКЦИИ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ

Патрульно-постовая служба полиции (далее – ППС) является основным элементом в механизме охраны общественного порядка и обеспечивает, исходя из поставленных перед ней задач, правопорядок на улицах, объектах транспорта и в других общественных местах, а также безопасность личности, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений на постах и маршрутах патрулирования.

Патрульно-постовая служба полиции в теории и практике рассматривается на двух уровнях.

Во-первых, как система аппаратов и подразделений, предназначенных для организации решения задач охраны общественного порядка и обеспечения безопасности граждан и функционирующих на федеральном уровне в составе Главного управления по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (далее – ГУООП МВД России).

Во-вторых, как вид деятельности, предназначенной для непосредственного решения задач охраны общественного порядка и обеспечения безопасности граждан на территориальном уровне.

Оба эти значения с разных сторон раскрывают содержание патрульно-постовой службы полиции.

Изучение ППС как аппаратов, частей и подразделений позволяет подробно рассмотреть ее систему и организационную структуру. Под организационной структурой ОВД понимается система, основанная на разделении функций должностей и подразделений, обеспечивающая ее целостность, а также требуемое взаиморасположение и упорядоченность всех элементов¹.

Организационная структура ППС включает в себя систему аппаратов, подразделений, т. е. построение сверху донизу, и внутреннего строения отдельного аппарата и подразделения, включая перечень должностей их сотрудников. Она определяется, во-первых, характером выполняемых задач и функций; во-вторых, национально-государ-

¹ См.: *Сухарев В. Ф.* Проблемы совершенствования организационных структур органов внутренних дел. М.: Академия МВД СССР, 1985. С. 12.

ственным устройством и административно-территориальным делением Российской Федерации.

Так, в соответствии с типовыми штатами строевых подразделений ППСП данная служба может быть представлена такими самостоятельными подразделениями, как полк, батальон, рота, взвод и отделения патрульно-постовой службы, каждое из которых включает в себя определенное количество сотрудников, занимающих штатные должности¹.

В рамках территориальных органов МВД России на районном уровне патрульно-постовая служба представлена отдельными ротами ППСП, в состав которых входят: командир роты, заместители командира роты по кадровой и воспитательной работе и по технической части, командиры взводов и их заместители, инспектора службы, командиры отделений, полицейские (полицейские-кинологи, полицейские-кавалеристы) и полицейские-водители, старшина роты.

Правовую основу деятельности подразделений ППСП составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (далее – Федеральный закон «О полиции»), другие федеральные законы, нормативные акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативные акты МВД России, а также законы субъектов Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданные в пределах их компетенции.

Итак, ППСП – это строевые подразделения, основной целью которых является обеспечение общественного порядка и общественной безопасности на улицах и других общественных местах, в частности при проведении массовых мероприятий.

Таким образом, основными объектами охраны в деятельности ППСП являются общественный порядок и общественная безопасность.

Общественный порядок – это система общественных отношений, складывающихся между людьми преимущественно в общественных

¹ Об организационно-штатном построении строевых подразделений патрульно-постовой службы милиции общественной безопасности Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 25 августа 2003 г. № 669 // СПС «Консультант Плюс».

местах, урегулированных социальными нормами и направленными на обеспечение личной безопасности граждан, общественной безопасности, создание нормативных условий труда, быта, отдыха граждан, деятельности предприятий, учреждений и организаций.

Общественный порядок создает все необходимые условия для обеспечения общественной безопасности, делая зависимым соответствующие правовые категории

Общественная безопасность – это система общественных отношений, возникновение, изменение и прекращение которых обусловлено источниками повышенной опасности, урегулированных специальными организационно-техническими правилами в целях предотвращения и устранения угрозы для жизни и здоровья людей, материальных ценностей, окружающей среды и других объектов правовой охраны.

Основным нормативным документом, регламентирующим деятельность строевых подразделений ППС, является приказ МВД России от 29 января 2008 г. № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции» (вместе с «Уставом патрульно-постовой службы полиции») (далее – Устав ППС), изданный в целях совершенствования деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции, повышения их роли в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности.

Устав определяет правовые и организационные основы деятельности строевых подразделений ППС, права и обязанности должностных лиц, управление нарядами, включающее в себя широкий спектр мероприятий по организации и обеспечению охраны общественного порядка, а также полномочия сотрудников ППС.

Организация и деятельность ППС строятся в соответствии с общими принципами деятельности полиции. К числу данных принципов относятся:

– соблюдение и уважения прав и свобод человека и гражданина: согласно ст. 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства. Этот принцип является гармоничным переносом норм международного права («Декларация прав и свобод человека и гражданина» от 22 ноября 1991 г.) в российское законодательство;

– законность – это точное и неуклонное соблюдение и исполнение всех действующих законов и основанных на них нормативных актов всеми гражданами, юридическими лицами, предприятиями, учреждениями организациями;

– беспристрастность выражается в том, что полиция защищает права, свободы и законные интересы человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств;

– открытость и публичность. Работа нарядов ППСП освещается в средствах массовой информации, на телевидении, вместе с ней активно участвуют в охране общественного порядка представители общественных формирований. Не подлежит разглашению информация, составляющая государственную, служебную и коммерческую тайну, а также информация, затрагивающая личную жизнь, честь и достоинство граждан, полученная в процессе служебной деятельности, за исключением случаев, предусмотренных законом;

– общественное доверие и поддержка граждан: согласно ч. 1 ст. 9 Федерального закона «О полиции» полиция при осуществлении своей деятельности стремится обеспечивать общественное доверие к себе и поддержку граждан. Действия сотрудников полиции должны быть обоснованными и понятными для граждан, а в случае нарушения сотрудником полиции прав и свобод граждан или прав организаций он обязан принять меры в пределах своих полномочий по восстановлению нарушенных прав и свобод. Кроме того, полиция обязана принести извинения гражданину, права и свободы которого были нарушены сотрудником полиции;

– взаимодействие и сотрудничество предполагает совместное участие в решении задач, стоящих перед полицией, с другими правоохранительными органами, государственными и муниципальными органами, общественными объединениями, организациями и гражданами;

– использование достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем является одним из важных резервов повышения эффективности деятельности по профилактике и раскрытию преступлений в общественных местах¹.

¹ О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // СПС «Консультант Плюс».

Ярким примером активного внедрения инновационных технологий при охране общественного порядка является использование модели системы АПК «Безопасный город», сущность которой заключается в техническом оснащении наиболее сложных в криминогенном плане мест средствами видеонаблюдения и оперативном реагировании на факты совершения противоправных деяний в указанных местах. Данная система позволяет сократить количество личного состава полиции, задействованного в охране правопорядка в общественных местах.

Основные задачи ППСП:

- обеспечение правопорядка на улицах, объектах транспорта и в других общественных местах;
- обеспечение безопасности личности, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений на постах и маршрутах патрулирования;
- выявление на постах, маршрутах и задержание лиц, совершивших преступления и скрывающихся от следствия и суда;
- оказание содействия подразделениям полиции, осуществляющим оперативно-разыскную деятельность, в исполнении возложенных на нее обязанностей¹.

Основные функции ППСП:

- защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан от преступных и иных противоправных посягательств;
- оказание помощи гражданам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, а также находящимся в беспомощном либо ином состоянии, опасном для жизни и здоровья;
- пресечение противоправных деяний и задержание лиц, совершивших преступления, по «горячим следам». Активное предотвращение преступлений и административных правонарушений, выявление обстоятельств, способствующих их совершению, и в пределах своей компетенции принятие мер к устранению данных обстоятельств;
- обеспечение правопорядка при массовых мероприятиях, своевременное реагирование и пресечение попыток нарушений установленного порядка их проведение;

¹ Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции (вместе с «Уставом патрульно-постовой службы полиции»): приказ МВД России от 29 января 2008 г. № 80 // СПС «Консультант Плюс».

– совместно с другими подразделениями органов внутренних дел принятие неотложных мер по спасению людей и оказанию им в установленном порядке доврачебной помощи при авариях, катастрофах, пожарах, стихийных бедствиях и иных чрезвычайных обстоятельствах;

– взаимодействие с гражданами по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности;

– участие в пределах своей компетенции в мероприятиях по профилактике и предупреждению преступлений и иных правонарушений, осуществляемых по линии других подразделений органов внутренних дел, правоохранительных органов, органов государственной власти;

– участие в пределах своих полномочий в выполнении задач, определенных планами перевода органов внутренних дел на военное время и действий при чрезвычайных обстоятельствах;

– участие в соответствии с законодательством Российской Федерации в проведении контртеррористических операций¹.

Исходя из поставленных задач и в пределах своей компетенции сотрудники ППСП исполняют обязанности и реализуют права в соответствии со статьями 12 и 13 Федерального закона «О полиции».

Патрульные и постовые наряды обязаны:

– знать законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также законодательные и иные нормативные правовые акты соответствующих субъектов Российской Федерации, правовые акты местного самоуправления по вопросам охраны общественного порядка, требовать от граждан их неукоснительного исполнения;

– оказывать содействие сотрудникам других подразделений органов внутренних дел, а также представителям иных правоохранительных органов при выполнении ими служебных обязанностей;

– обеспечивать правопорядок на улицах, площадях, в парках, на транспортных магистралях, вокзалах, в аэропортах и других общественных местах;

– соблюдать законность, тщательно и внимательно разбираться с нарушителями общественного порядка; при применении предусмотрен-

¹ Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции (вместе с «Уставом патрульно-постовой службы полиции»): приказ МВД России от 29 января 2008 г. № 80.

ренных законом мер воздействия к правонарушителям разъяснять им, в соответствии с каким нормативным актом и за какое нарушение они применяются;

– докладывать оперативному дежурному по территориальному органу МВД России на районном уровне обо всех случаях возникновения угрозы общественной безопасности и необходимости привлечения технической помощи и аварийных служб, не допускать граждан в опасную зону;

– принимать от граждан находки (документы, ценности и другое имущество) и передавать их дежурному по территориальному органу МВД России на районном уровне с указанием в рапорте описи предметов и данных о лице, передавшем находку¹.

¹ О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ.

2. СИЛЫ И СРЕДСТВА ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ. ВИДЫ НАРЯДОВ

Силы ППСП – это личный состав различных служб и подразделений ОВД, которые специализируются в несении патрульно-постовой службы или привлекаются к выполнению этой деятельности периодически.

С учетом своего назначения функции патрульно-постовой службы полиции осуществляются силами, которые подразделяются:

- на основные;
- дополнительные;
- приданные.

К основным силам относятся подразделения полиции, специально предназначенные для охраны общественного порядка и борьбы с правонарушениями на улицах и в иных общественных местах (полки, батальоны, роты, взвода, отделения ППСП).

Дополнительные силы состоят из подразделений ОВД, которые наряду с выполнением основных обязанностей осуществляют функции патрульно-постовой службы (вневедомственная охрана Национальной гвардии Российской Федерации, ДПС ГИБДД, оперативно-начальствующий состав ОВД).

Приданные силы представляют собой подразделения, которые по распоряжению начальника вышестоящего органа поступают в оперативное подчинение к начальнику нижестоящего органа для усиления патрульно-постовой службы при осложнении оперативной обстановки или при возникновении определенных обстоятельств (например, при проведении массовых мероприятий, при возникновении чрезвычайных ситуаций). В качестве приданных сил могут использоваться: ОМОН (отряды мобильные особого назначения), личный состав МВД, УВД, учебных заведений и войск Национальной гвардии Российской Федерации.

К охране общественного порядка, также могут быть привлечены граждане. Так, Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» определяет порядок участия граждан в охране общественного порядка, оказания гражданами помощи органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в целях защиты жизни, здоровья, чести и достоинства человека, собственности, интересов общества и госу-

дарства от преступных и иных противоправных посягательств, совершаемых в общественных местах¹.

Для успешного выполнения возложенных задач силы патрульно-постовой службы обеспечиваются различными техническими средствами и служебными животными:

1. Патрульные автомашины.
2. Бронемашины.
3. Мотоциклы.
4. Катера.
5. Специальные автомашины.

6. Вертолеты.
7. Необходимое табельное вооружение, снаряжение и специальные средства.

8. Средства телевидения, радио и проводной связи, сигнализации, специальной аппаратуры и т. д.

9. Служебные животные: собаки, лошади.

К числу широко применяемых технических средств относятся: патрульные автомашины, бронемашины, мотоциклы, катера, велосипеды, автотранспорт для перевозки служебных нарядов, специальные автомобили и вертолеты. Наряды полиции обеспечиваются необходимым табельным вооружением, снаряжением и специальными средствами. Высокая эффективность патрульно-постовой службы достигается путем применения средств телевидения, радио и проводной связи, сигнализации, специальной аппаратуры и т. п. Использование технических средств способствует должному взаимодействию между нарядами, повышает их мобильность и наступательность.

В качестве служебных животных в патрульно-постовой службе полиции наиболее широко используются лошади и собаки. Так, созданные в ряде крупных городов конные подразделения полиции осуществляют патрулирование в городских парках, зонах отдыха, а также в местах большого скопления населения, особенно при проведении массовых мероприятий. Использование служебных собак при патрулировании, как правило, в ночное время на мало освещенных улицах, в районе новостроек, при осмотре оврагов, пустующих зданий, подвалов, чердаков позволяет существенно повысить эффективность работы нарядов полиции по предупреждению, пресечению

¹ Об участии граждан в охране общественного порядка: Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ // СПС «Консультант Плюс».

правонарушений, задержанию преступников и усилить охрану объектов собственности.

В зависимости от особенностей территории и конкретно поставленных задач патрульно-постовая служба осуществляется различными нарядами полиции, основными из которых являются патрули, патрульные группы и наряды сопровождения.

Патруль – подвижный наряд, состоящий из одного или нескольких сотрудников, которые несут патрульно-постовую службу на закрепленном маршруте. Патруль может нести службу на автомобиле, мотоцикле, катере, вертолете. Достаточно широко применяются пешие, конные и патрули со служебными собаками. При этом протяженность маршрута, определяемого для несения патрульно-постовой службы, зависит от вида патруля:

- патруль на автомобиле (ПА) до 10 км;
- на мотоциклах (ПМ) до 5 км;
- на катере (ПКТ) до 3,5 км;
- на лошадях (ПК) до 3 км;
- на велосипедах (ПВ) до 2 км;
- пеший патруль (ПП) до 1,5 км.

Допускается изменение протяженности маршрутов в субъектах РФ в зависимости от их географического расположения и климатических условий.

Время прибытия строевых подразделений ППС на место происшествия должно составлять до 7 минут, а в Законе «О полиции» указано «незамедлительно».

Патрульная группа представляет собой подвижный наряд, состоящий из двух и более патрулей, объединенных для несения службы под единым руководством. Данному наряду для несения службы назначается несколько маршрутов или участок территории. Основу патрульной группы составляет патруль на автомобиле, в ее состав входят также полицейские с радиостанциями для пешего патрулирования на установленных маршрутах. Патрульной группе могут придаваться дружинники.

Посты выставляются там, где необходимо обеспечить постоянное присутствие сотрудника полиции. Для поста определяется центр и границы. Удаление границ от центра не должно превышать 300 метров. Этот вид наряда может быть подвижным или неподвижным, одиночным или парным. В зависимости от особенностей места или

участка, вида данного наряда определяется центр и границы поста, позволяющие наиболее эффективно использовать возможности постовых в поддержании надлежащего правопорядка на конкретной территории.

Наряд сопровождения состоит из нескольких сотрудников полиции и предназначается для поддержания общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в поездах, самолетах, на судах на протяжении всего пути следования этих транспортных средств.

Помимо названных для несения патрульно-постовой службы назначаются и другие виды нарядов: контрольно-пропускные пункты, контрольные посты полиции, заслоны, резерв и др.

Время выставления нарядов и продолжительность несения службы устанавливаются с таким расчетом, чтобы наряды ППСП увеличивались в часы суток и в местах, где имеется наибольшая вероятность совершения преступлений и административных правонарушений.

Обязательные нормы ежедневного выставления нарядов подразделения ППСП и выделение автотранспорта для несения патрульно-постовой службы на улицах, объектах транспорта и в других общественных местах определяются в каждом территориальном органе МВД России на районном уровне с учетом максимального использования сил и средств в охране общественного порядка, борьбе с преступностью, штатной численности сотрудников ППСП и коэффициента потребности сотрудников, который составляет 2,39 ед. для маршрутов (постов), закрываемых по 8 ч в сутки. Если маршруты (посты) закрываются более 8 ч, то на каждый час коэффициент увеличивается на 0,29 ед.

Для районов Крайнего Севера, приравненных к ним местностей или других местностей с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, коэффициент потребности сотрудников ППСП составляет 2,74 ед. для маршрутов (постов), закрываемых по 8 ч в сутки. Если маршруты (посты) закрываются более 8 ч, то на каждый час коэффициент увеличивается на 0,34 ед.

При расчете обязательных норм не учитывается численность личного состава подразделения ППСП, выполняющего функции руководства, управления и контроля, кадрово-воспитательной работы, материально-технического обеспечения.

Начальник территориального органа МВД России на районном уровне, начальник полиции и его заместитель (по ООП), командир подразделения ППСП лично отвечают за выполнение обязательных норм выставления патрульно-постовых нарядов.

Начальник территориального органа МВД России на районном уровне с учетом оперативной обстановки ежедневно до 18:00 ч принимает решение на организацию патрульно-постовой службы на следующие сутки, в котором определяет расчет сил и средств, расстановку нарядов по сменам.

Назначение сотрудника подразделения ППСП в наряд производится с учетом состояния здоровья и физического развития, возраста, опыта работы и других индивидуальных особенностей, которые наиболее полно соответствуют условиям несения службы и обстановке на том или ином маршруте, посту.

Патруль закрепляется за двумя-тремя маршрутами (постами) и без крайней необходимости на другие участки не назначается.

Запрещается назначать для самостоятельного несения службы и вооружать полицейских, не прошедших первоначальной подготовки и не принявших присяги.

Патрульный (постовой) несет службу на порученном маршруте (посту) согласно решению, утвержденному начальником территориального органа МВД России на районном уровне.

Патрульный подчиняется начальнику территориального органа МВД России на районном уровне, начальнику полиции и его заместителю (по ООП), командиру подразделения ППСП и его заместителям, оперативному дежурному территориального органа МВД России на районном уровне, инспектору-дежурному ППСП. Только эти лица имеют право давать ему указания о проведении каких-либо действий в интересах обеспечения правопорядка, снять его с маршрута (поста) или изменить место несения службы.

Во время несения службы патрульный (постовой) дисциплинарным взысканиям не подвергается.

Сотрудники ППСП несут службу в установленной форменной одежде. При решении специальных задач им может быть разрешено несение службы в гражданской одежде.

Режим работы ППСП определяется распорядком дня и графиком, в котором указываются дни и часы (смены) несения службы каждым

сотрудником подразделения ППСП и его выходные дни. Распорядок дня и график работы утверждает командир ППСП.

Служебное время при несении службы определяется нахождением нарядов в оперативном подчинении дежурного по территориальному органу МВД России на районном уровне, подразделению или иных должностных лиц, осуществляющих руководство службой (с начала инструктажа до поступления команды об окончании службы). Время инструктажей, боевой, служебной и физической подготовки, служебных совещаний, учебных занятий включается в график работы как рабочее время.

Для сотрудников ППСП устанавливается общая продолжительность рабочего времени не более 40 часов в неделю, выходные дни предоставляются по графику.

Продолжительность непрерывного несения службы нарядами ППСП на внешних постах и маршрутах при температуре воздуха -20 градусов и ниже (в случае отсутствия утепленного укрытия), а также при температуре +35 градусов и выше не должна превышать 2 часов. В этих случаях организуется подмена нарядов.

Для решения возложенных задач наряды патрульно-постовой службы наделены определенными полномочиями. Реализация этих полномочий происходит в таких важнейших правовых формах, как административный надзор и применение мер административного воздействия.

Так, осуществляя надзор, патрульные и постовые наряды ведут наблюдение за выполнением гражданами и должностными лицами правил поведения в общественных местах, выявляют правонарушения и лиц, их совершивших, принимают меры по охране правопорядка.

В случае выявления правонарушения работники патрульно-постовой службы применяют безотлагательные меры, направленные на его пресечение, а также соответствующие меры к лицу, совершившему правонарушение. В установленных законом случаях наряды вправе проверять у граждан документы, удостоверяющие личность, составлять протокол о правонарушении, доставлять в полицию лиц, подозреваемых в совершении преступления, и других правонарушителей.

Для пресечения преступлений, преследования лиц, подозреваемых в совершении преступлений, при стихийных бедствиях и других чрезвычайных обстоятельствах и событиях, угрожающих общест-

венной безопасности или личной безопасности граждан, патрульные и постовые в любое время суток могут беспрепятственно входить в жилые и иные принадлежащие гражданам помещения, на территорию и в помещении предприятий, учреждений и организаций и осматривать их. При необходимости они в установленном порядке могут применять к нарушителю такие меры пресечения, как боевые примы борьбы, резиновые палки, наручники и другие специальные средства. В качестве крайней меры и в строгом соответствии с законом наряды полиции могут применять оружие.

3. ОСНОВНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ

Важнейшим элементом организации патрульно-постовой службы, обеспечивающим ее эффективность и определенность в деятельности по охране правопорядка, является управление патрульно-постовыми нарядами, которое представляет собой сложный процесс, включающий следующие основные элементы:

- а) анализ оперативной обстановки, т. е. условий и факторов, характеризующих состояние общественного порядка и преступности;
- б) принятие решения на расстановку сил и средств;
- в) подготовка и инструктаж служебных нарядов;
- г) обеспечение постоянной и устойчивой связи с ними и своевременного обмена информацией;
- д) управление нарядами в ходе выполнения служебных задач и обеспечении их взаимодействия с другими силами полиции;
- е) контроль за несением патрульно-постовой службы;
- ж) учет и оценка результатов работы служебных нарядов¹.

Для успешного решения патрульно-постовой службой возложенных на нее задач необходимо знать, в каких условиях будут действовать ее наряды. Следовательно, лица, организующие патрульно-постовую службу, должны владеть объективной информацией об особенностях обслуживаемой территории; состоянии общественного порядка и преступности; силах и средствах патрульно-постовой службы и результатах их деятельности. На основе анализа и оценки этой информации осуществляется вся дальнейшая организаторская деятельность субъектов управления данной службой. Результаты анализа факторов и условий, характеризующих оперативную обстановку, позволяют организаторам патрульно-постовой службы хорошо ориентироваться в происходящих событиях, выявлять тенденции в состоянии общественного порядка и преступности и в итоге принимать обоснованные управленческие решения. В подразделениях патрульно-постовой службы для изучения состояния преступности и общественного порядка в основном применяются текущий анализ и

¹ Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции (вместе с «Уставом патрульно-постовой службы полиции»): приказ МВД России от 29 января 2008 г. № 80.

непрерывное слежение за изменением оперативной обстановки. Текущий анализ (производимый за квартал, полугодие, 9 месяцев, год) позволяет выявить краткосрочно действующие факторы, оказывающие влияние на оперативную обстановку. Непрерывное слежение за изменением оперативной обстановки (анализ за смену, сутки, неделю, месяц) способствует осуществлению контроля за деятельностью нарядов и позволяет на ранней стадии выявлять недостатки в работе личного состава. На результатах этого вида анализа основываются принимаемые в ходе повседневного руководства патрульно-постовой службой управленческие решения, позволяющие немедленно реагировать на ухудшение работы нарядов и осложнение оперативной обстановки.

Глубокий и качественный анализ оперативной обстановки обеспечивает принятие необходимых, достаточно полных и своевременных решений по расстановке сил и средств патрульно-постовой службы: правильно определить участки территории, на которых следует сосредоточить основные усилия по охране общественного порядка; установить виды служебных нарядов, место и время несения ими службы; решать другие организационные вопросы.

При организации ППС важно добиться, чтобы исполнители поняли и уяснили стоящие перед ними задачи, осознали пути их оптимального решения. Качество несения патрульно-постовой службы во многом зависит от знаний и навыков сотрудников полиции, их служебного мастерства, твердого знания возложенных задач и особенностей маршрутов (постов), от умения организовать работу и правильно действовать в условиях сложной оперативной обстановки. Обеспечение профессиональной и моральной готовности сотрудников заступающих на службу по охране общественного порядка, выполнение поставленных им задач призвано оказать инструктирование. Порядок проведения инструктажа определяется Уставом патрульно-постовой службы полиции.

Подготовка и инструктаж нарядов, заступающих на службу проводится должностными лицами командного состава подразделений ППС под руководством начальника органа внутренних дел или его заместителей с обязательным участием оперативного дежурного по территориальному органу МВД России на районном уровне. К участию в инструктажах привлекаются руководители и наиболее опытные сотрудники подразделений полиции, осуществляющих

охрану общественного порядка и оперативно-разыскную деятельность, согласно утвержденным графикам.

Лица, назначенные в наряд для несения патрульно-постовой службы, прибывают в орган внутренних дел или специально назначенное место за 15 мин до начала инструктажа. О прибытии они докладывают оперативному дежурному и своему непосредственному начальнику (командиру). Например: «Товарищ капитан полиции, сержант полиции Иванов для несения службы прибыл».

Оперативный дежурный (инспектор-дежурный) отмечает в постовой ведомости о прибытии лиц, назначенных в наряд, в присутствии непосредственного начальника (командира) или ответственного от руководства выдает им необходимое вооружение, снаряжение, средства связи, индивидуальной защиты и специальные средства, служебные документы, объявляет маршруты патрулирования, посты и время несения службы.

При получении оружия следует лично убедиться в том, что оно поставлено на предохранитель и не заряжено. Для того чтобы убедиться, нет ли патрона в патроннике, необходимо направить ствол в безопасное место, отсоединить магазин, снять оружие с предохранителя, отвести затвор назад, осмотреть патронник, спустить курок с боевого взвода, поставить оружие на предохранитель, осмотреть магазин.

Запрещается направлять оружие на людей, даже если оно не заряжено.

При получении патронов следует проверить их количество и убедиться:

- нет ли на гильзах ржавчины, помятостей;
- не шатается ли пуля в дульце гильзы;
- нет ли на капсуле зеленого налета или наколов;
- нет ли среди боевых патронов учебных.

При обнаружении неисправных патронов – доложить начальнику и заменить их.

После этого непосредственный начальник (командир) или ответственный от руководства выстраивает наряд на инструктаж, проверяет у каждого полицейского наличие вооружения, снаряжения и спрашивает о состоянии здоровья. При обнаружении недостатков принимает меры к их устранению и докладывает о готовности личного состава к несению службы лицу, проводящему инструктаж.

Заряжание оружия производится перед построением наряда на инструктаж по команде и под наблюдением оперативного дежурного или инструктирующего в специально отведенном месте. При этом патрон в патронник не досылается.

Контроль за заряданием и разряданием оружия осуществляют командиры подразделений ППСП, а в их отсутствие – заместитель начальника полиции (по ООП) или ответственный от руководства органа внутренних дел или строевого подразделения.

Заступающие на службу в наряд сотрудники подразделений ППСП обязаны быть одетыми в установленное форменное обмундирование по сезону, иметь опрятный внешний вид и исправное снаряжение и должны иметь при себе:

- служебное удостоверение, для полицейского-водителя – дополнительно водительское удостоверение;
- нагрудный знак сотрудника полиции и жетон с личным номером;
- служебную книжку, карточку маршрута, поста;
- формализованные бланки рапортов;
- табельное огнестрельное оружие с двумя снаряженными магазинами;
- кобуру с протиркой и страховочным ремешком;
- резиновую палку;
- наручники;
- свисток;
- носимую радиостанцию;
- карманный электрический фонарь;
- авторучку, простой карандаш.

В зависимости от характера выполняемых задач наряду ППСП дополнительно может выдаваться:

- пистолет-пулемет;
- карабин;
- пистолет травматический;
- электрошоковое устройство с возможностью дистанционного воздействия;
- аэрозольный распылитель для государственных военизированных организаций;
- радиометр-дозиметр;
- комплект для экспресс-анализа наличия следов взрывчатых веществ;

- ручной прибор для бесконтактного обнаружения горючих и взрывчатых жидкостей;
- ручной досмотровый металлоискатель;
- средство сковывания движения биологических объектов;
- бинокль;
- монокуляр ночного видения;
- тепловизор малогабаритный;
- носимый абонентский комплект системы передачи данных по радиоканалу;
- комбинированный фонарь с ультрафиолетовым излучением;
- электромегафон;
- служебная сумка или планшет;
- формализованные бланки протоколов об административном правонарушении;
- средства защиты органов дыхания;
- индивидуальный перевязочный пакет (аптечка);
- средства индивидуальной защиты (бронежилет, бронешлем, щит);
- ключи от специального телефона, дверей железнодорожных вагонов;
- специальное газовое средство¹.

Продолжительность инструктажа не должна превышать 30 минут.

Инструктирующий обязан знать оперативную обстановку на обслуживаемой территории, задачи, порядок и особенности несения службы на каждом маршруте (посту), оценить действия и довести результаты работы нарядов за прошедшие сутки, наметить вопросы и вводные задачи для проверки знаний и обучения полицейских действиям в различных ситуациях. Вводные задачи и вопросы должны периодически обновляться и усложняться.

С прибытием руководителя, командира, проводящего инструктаж, командир взвода (отделения) подает команду: «Наряд, смирно! Равнение на-право (на-лево, на-середину)» – и докладывает о готовности наряда для инструктажа.

¹ Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции (вместе с «Уставом патрульно-постовой службы полиции»): приказ МВД России от 29 января 2008 г. № 80.

Например: «Товарищ подполковник полиции. Наряд в составе 40 человек для инструктажа построен. Командир взвода лейтенант полиции Иванов».

Приняв рапорт, инструктирующий обращается к наряду: «Здравствуйте, товарищи». На его приветствие наряд отвечает: «Здравия желаем, товарищ подполковник». После этого инструктирующий подает команду: «Вольно» и дает указание оперативному дежурному ознакомить наряды ППСП с оперативной обстановкой, ориентировками о совершенных преступлениях, приметах разыскиваемых лиц, похищенного имущества и другими сообщениями, контролирует их фиксацию в служебных книжках.

Инструктирующий обязан:

– убедиться в готовности личного состава к несению службы, принять меры к устранению выявленных недостатков;

– проверить знание патрульными и постовыми:

- своих прав и обязанностей, отдельных положений нормативных правовых актов, связанных с обеспечением правопорядка;

- правил применения и использования табельного оружия, специальных средств и физической силы к правонарушителям;

- особенностей несения службы на порученном посту, маршруте патрулирования, примет разыскиваемых преступников и похищенных вещей;

- основных алгоритмов действий по пресечению нарушений общественного порядка и задержанию правонарушителей;

- – объявить результаты несения службы нарядами ППСП за прошедшие сутки, при необходимости разъяснить недостатки и упущения, привести примеры положительных действий патрульных и постовых, зачитать имеющиеся приказы о поощрении отличившихся сотрудников;

– довести оперативную обстановку, поставить каждому наряду конкретные задачи на весь период несения службы, разъяснить порядок смены, связи и взаимодействия;

– отработать с нарядами ППСП вводные задачи, при этом разобрать наиболее характерные тактические приемы несения службы, в том числе в особых условиях (ведение наблюдения, выявление преступников по малозаметным признакам и приметам, предупреждение и пресечение террористических актов, групповых нарушений общественного порядка, задержание вооруженных преступников и другие);

- обратить внимание нарядов ППС на необходимость соблюдения законности, внимательного отношения к гражданам;
- ответить на имеющиеся вопросы.

Проведение ежедневного инструктажа заканчивается отдачей приказа о заступлении нарядов ППС на службу. Например: «Наряд, Смирно! Приказываю заступить на обеспечение общественного порядка. Во время несения службы в обращении с гражданами соблюдать законность, культуру и вежливость. На-право (на-лево), по маршрутам и постам шагом-марш!».

Высокая эффективность патрульно-постовой службы, осуществляемой в условиях быстро изменяющейся оперативной обстановки, может достигаться лишь при условии правильного, умелого и своевременного перераспределения сил и средств с учетом конкретно сложившихся обстоятельств. Такое перераспределение достигается путем маневра силами и средствами, т. е. перемещения подразделений и нарядов патрульно-постовой службы по территории с целью их рационального сосредоточения по месту и времени в интересах предупреждения и пресечения правонарушений.

Контроль за несением патрульно-постовой службы является необходимым элементом ее организации. Он представляет собой важнейшее средство укрепления дисциплины, повышения инициативы исполнительности и ответственности личного состава при выполнении задач по охране общественного правопорядка и борьбы с преступностью. Цель контроля состоит не только в том, чтобы вскрыть недостатки в действиях патрульно-постовых нарядов, но и в том, чтобы выявить и устранить причины и условия, их порождающие.

Контроль осуществляется путем проведения систематических проверок службы, а также регулярными (ежечасными) сообщениями, поступающими от нарядов в дежурную часть по радио или по телефону, в которых содержится информация о местонахождении нарядов, оперативной обстановке в местах несения службы и т. д. К проверкам патрульно-постовой службы привлекаются, как правило, лица начальствующего состава данного органа, а также вышестоящих органов внутренних дел. В ход таких проверок устанавливается правильность расстановки использования имеющихся сил и средств, уровень проводимых инструктажей нарядов, организация управления ими, качество несения службы патрульными и постовыми, соблюдение ими законности и дисциплины.

Проверка несения службы может быть гласной и негласной. При гласной проверке проверяющий на месте оказывает нарядам необходимую помощь, обучает правильным действиям в конкретной ситуации, принимает меры к устранению обнаруженных в службе недостатков. Негласная проверка осуществляется путем скрытого наблюдения за действиями проверяемого наряда. В случае грубого нарушения нарядом порядка несения службы или при необходимости оказания ему помощи проверяющий обязан прекратить скрытое наблюдение и дать указания по устранению нарушения либо оказать требуемое обстановкой содействие.

Результаты гласной проверки отражаются в постовой ведомости. О результатах негласной проверки проверяющий докладывает рапортом начальнику, ее назначившему.

Важная роль в организации патрульно-постовой службы принадлежит учету и оценке результатов работы нарядов. Учет представляет собой деятельность по получению и обработке данных о результатах работы патрульных и постовых по охране общественного порядка и борьбе с преступностью на улицах и в других общественных местах. При этом используются данные, поступающие как в количественных показателях, так и в виде докладных, рапортов, объяснений, специальных карточек и т. п.

Учет работы патрульно-постовых нарядов ведут командиры строевых подразделений полиции (взвода или отделения). Результаты работы каждого полицейского за каждые сутки записываются в его карточку учета работы и объявляются на инструктаже. Сводные данные о работе строевого подразделения полиции за соответствующий период отражаются в специальной книге или журнале. Правильно организованный учет работы патрульных постовых полицейских, строевых подразделений полиции в целом способствует воспитанию у личного состава ответственности за состояние правопорядка на обслуживаемой территории, позволяет сделать правильные выводы о состоянии охраны общественного порядка в местах несения службы, произвести рациональную расстановку сотрудников на основе глубокого изучения их деловых качеств.

Учет результатов работы нарядов является необходимой предпосылкой для последующей объективной оценки их служебной деятельности. Оценка результатов работы патрульно-постовых нарядов каждого полицейского, строевого подразделения или части в

целом производится в целях определения качества несения службы и воспитания у личного состава, в том числе и у командиров, ответственности за порученное дело. Правильная оценка достигнутых результатов повышает уровень организованности и исполнительской дисциплины и, следовательно, оказывает непосредственное влияние на эффективность деятельности патруль-постовой службы. Критерием этой оценки является истинное состояние охраны общественного порядка на территории маршрута поста, активность нарядов в предупреждении, пресечении и раскрытии преступлений, уровень организации патрульно-постовой службы. При этом учитывается также состояние служебной дисциплины и соблюдение законности в процессе выполнения возложенных на наряды задач.

Следует отметить, что в последнее время с положительной стороны зарекомендовал себя опыт организации патрульно-постовой службы, в основу которого положен патрульный участок. Патрульную службу на таком участке несут сотрудники подразделений патрульно-постовой службы, вневедомственной охраны, государственной инспекции безопасности дорожного движения и других служб, а также члены добровольных народных дружин. Оперативное управление нарядами осуществляет участковый инспектор полиции, на территории обслуживания которого располагается данный патрульный участок. Данная форма организации охраны общественного порядка на основе объединения усилий различных служб полиции и общественности позволяет заметно повысить эффективность патрульно-постовой службы.

4. ОРГАНИЗАЦИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ

Согласно Положению о Министерстве внутренних дел Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 МВД России осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, иными государственными органами, с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями¹.

Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» также содержит положение о взаимодействии, определяя его как один из принципов деятельности полиции. Не удивительно, что данный принцип нашел свое отражение и в Уставе ППСП, в котором определено, что деятельность подразделений ППСП строится, в частности, в соответствии с принципом взаимодействия и сотрудничества².

Следует отметить, что, несмотря на то, что принцип взаимодействия признан одним из важнейших в деятельности полиции, в юридической литературе отсутствует общепринятое определение взаимодействия³.

Вопросам осуществления взаимодействия в органах внутренних дел уделено достаточное внимание среди ученых.

Оно заключается «в согласованных совместных действиях двух и более участников, решающих общую задачу и оказывающих помощь друг другу в процессе ее выполнения»⁴.

К. К. Ермаков считает, что реализуемые в рамках взаимодействия совместные действия должны носить согласованный характер, то есть согласовываться всеми участниками этого взаимодействия¹.

¹ Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: указ Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699 // СПС «Консультант Плюс».

² О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // СПС «Консультант Плюс».

³ См.: Аксенов В. Г., Веремеенко И. И., Стрельников С. С. Взаимодействие органов внутренних дел с добровольными народными дружинами. М., 1975. С. 34.

⁴ Липатов М. И. Организационное обеспечение органов внутренних дел с иными государственными органами, общественными организациями и трудовыми коллективами: лекция. М.: Академия МВД СССР, 1990. С. 5.

Взаимодействие также определяется как «совместная разработка, обсуждение и реализация согласованных мероприятий»² либо «совместная и согласованная деятельность»³, «средство достижения согласованности, деловое сотрудничество»⁴.

Таким образом, взаимодействие служит для повышения эффективности и качества работы взаимодействующих субъектов, а также для успешного решения возложенных на них задач⁵.

В практической деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы организация взаимодействия предусмотрена решением по организации ППСП на последующие сутки.

В своей деятельности подразделения ППСП взаимодействуют с подразделениями дорожно-патрульной службы Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации, вневедомственной охраны территориальных органов МВД России, а также с другими подразделениями полиции УТ МВД России по федеральным округам, Восточно-Сибирского, Забайкальского ЛУ МВД России на транспорте, МВД по республикам, ГУ (У) МВД России по иным субъектам Российской Федерации, воинскими частями Национальной гвардии Российской Федерации МВД России, а также органами государственной власти на основании совместных планов, приказов, указаний и инструкций.

Так, группа управления нарядами подразделений ППСП во взаимодействии с дежурными частями территориальных органов на районном уровне обеспечивает:

Непрерывное управление силами и средствами ППСП, немедленное принятие мер к раскрытию преступлений по «горячим следам».

– безотлагательную организацию действий личного состава ППСП по обеспечению общественного порядка, ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных обстоятельств;

¹ См.: *Ермаков К. К.* Взаимодействие и координация в органах внутренних дел. М.: ВШ МВД СССР, 1971. С. 10.

² См.: *Звирбуль В. К.* Координация работы органов прокуратуры, суда в сфере охраны общественного порядка и борьбы с преступностью: практ. пособие. М., 1986. С. 49.

³ См.: *Шванков В. М.* Теоретические основы координации и взаимодействия в органах внутренних дел: учеб. пособие. М., 1978. С. 40.

⁴ См.: *Туманов Г. А.* Организация управления в сфер охраны общественного порядка. М.: Юрид. лит., 1972. С. 93.

⁵ См.: *Шванков В. М.* Указ. соч. С. 33.

– наряд на автомобиле (мотоцикле) взаимодействует с пешими патрулями (постами), обменивается оперативной информацией, при необходимости оказывает им помощь.

Наряд сопровождения при выполнении задач взаимодействует с территориальными органами МВД России на районном уровне по маршруту следования поезда (судна), поездной бригадой (судовой командой, экипажем).

На станциях метрополитена постовая служба полиции организуется во взаимодействии с территориальными органами внутренних дел, с нарядами ППСП на станциях метрополитена, персоналом подразделений и служб метрополитена.

В целях предупреждения и пресечения преступлений сотрудники ППСП в районе несения службы обязаны взаимодействовать со следователями, дознавателями, сотрудниками полиции, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность, и других подразделений органов внутренних дел.

По обеспечению безопасности дорожного движения наряды ППСП взаимодействуют с нарядами ДПС ГИБДД для устранения помех для дорожного движения.

Взаимодействие и сотрудничество имеют важную роль в деятельности сотрудников органов внутренних дел.

Ярким примером успешного взаимодействия между нарядами полиции и содействия граждан является событие, произошедшее в г. Михайловске.

В отдел МВД России по Шпаковскому району поступило сообщение об угоне автотранспортного средства. Заявитель попытался догнать нарушителя и на соседней улице обнаружил свой автомобиль со следами аварии. Угонщик не справился с управлением, допустил наезд на забор и скрылся. На место аварии незамедлительно был направлен наряд полиции. Сотрудниками была установлена личность угонщика, после чего на поиски преступника были ориентированы все наряды, а также были опрошены свидетели и очевидцы. Благодаря содействию граждан, заключающемуся в предоставлении сотрудникам информации о произошедшем преступлении, а также профессиональным и слаженным действиям соседних нарядов полиции злоумышленник был задержан по «горячим следам»¹.

¹ Сотрудники полиции задержали по «горячим следам» подозреваемого в совершении двух угонов // Официальный сайт ГУ МВД России по Ставропольскому краю. URL: <https://26.xn--b1aew.xn--p1ai/news/item/1080980/>

Статья 109 Устава ППСП выделены следующие основные формы взаимодействия:

- взаимный обмен информацией об оперативной обстановке, ориентирование других нарядов о совершенных преступлениях и иных правонарушениях;
- участие сотрудников других подразделений органов внутренних дел в проведении инструктажей и занятий с личным составом подразделений ППСП по обучению их приемам и методам предупреждения, выявления и пресечения преступлений и административных правонарушений, задержания лиц, их совершивших, предупреждения и пресечения нарушений правил дорожного движения в пределах полномочий, тактике и методике охраны места происшествия и других задач полиции;
- оказание взаимной помощи в решении служебных задач, совместное проведение оперативно-профилактических мероприятий и обмен опытом работы;
- участие в пределах своей компетенции в осуществлении иных мероприятий по борьбе с правонарушениями, в том числе в соответствии с планом действий органа внутренних дел при чрезвычайных обстоятельствах;
- проведение совместных с подразделениями соседних территориальных органов МВД России на районном уровне и (или) структурными подразделениями органа внутренних дел, в состав которого входит подразделение ППСП, учебно-тренировочных занятий, тактико-специальных, командно-штабных и оперативно-тактических учений по пресечению возможных нарушений общественного порядка и общественной безопасности, в том числе террористических актов, массовых беспорядков, противоправных посягательств на объекты жизнеобеспечения и другие особо важные объекты, поиску и задержанию лиц, пытающихся совершить или совершивших данные посягательства¹.

Взаимодействие командиров подразделений ППСП с руководством территориального органа МВД России на районном уровне, в оперативном подчинении которых они находятся, осуществляется путем:

- обмена информацией;

¹ Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции (вместе с «Уставом патрульно-постовой службы полиции»): приказ МВД России от 29 января 2008 г. № 80.

- совместного анализа оперативной обстановки;
- участия представителей взаимодействующих сторон в оперативных совещаниях;
- внесения корректив в расстановку сил и средств, а также согласования порядка действий всех нарядов и оказания взаимной помощи при несении ими службы¹.

Информация о порядке взаимодействия и связи в обязательном порядке доводится наряду, заступающему на службу во время инструктажа.

Организация схемы связи с подчиненными подразделениями обуславливается необходимостью осуществления взаимодействия между нарядами при несении ППСП, проведения различных мероприятий по выявлению и раскрытию преступлений, иных правонарушений и характером выполняемых задач и возлагается на начальника территориального органа МВД России на районном уровне и командира подразделения ППСП.

Связь должна быть бесперебойной, а также обеспечивать взаимодействие с соседними подразделениями.

Ее организация осуществляется путем:

- выбора режима работы средств связи, исходя из реальной оперативной обстановки и схемы организации связи;
- использования назначенных подразделением связи радиопозывных, переговорных таблиц и кодов с целью сохранения в тайне проводимых оперативных мероприятий и маневра нарядами патрульно-постовой службы;
- осуществления контроля за соблюдением правил и порядка ведения переговоров по средствам связи;
- организации правильного хранения и учета, выдачи и приема средств связи, их своевременного технического обслуживания и ремонта;
- обеспечения запасных каналов и средств связи².

Для взаимодействия или получения помощи от соседних нарядов, других сотрудников органов внутренних дел патрульный или постовой использует все виды связи или подает сигналы свистком:

¹ Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции (вместе с «Уставом патрульно-постовой службы полиции»): приказ МВД России от 29 января 2008 г. № 80.

² Там же.

«Задерживай!»	Один продолжительный сигнал
«На помощь, ко мне!»	Два коротких сигнала

Патрульный (постовой), услышав сигналы, обязан:

При сигнале: «Задерживай!»	усилить внимание и принять меры к обнаружению и задержанию лиц, пытающихся уйти от преследования
При сигнале: «На помощь, ко мне!»	ответить одним коротким сигналом и немедленно направиться к месту вызова для оказания помощи

При необходимости сигналы повторяются. При крайней необходимости сотрудник полиции имеет право применить табельное оружие для производства предупредительного выстрела, подачи сигнала тревоги или вызова помощи, путем производства выстрела вверх или в ином безопасном направлении¹.

Следует отметить, что к охране общественного порядка на добровольной основе могут привлекаться представители организаций и общественных формирований правоохранительной направленности, сотрудники частных охранных организаций и граждане.

Устав ППСП обязывает патрульные и постовые наряды:

- осуществлять взаимодействие с общественными формированиями правоохранительной направленности, задействованными в обеспечении правопорядка и оказывать в пределах своей компетенции содействие в осуществлении возложенных на них задач по обеспечению общественного порядка на улицах, объектах транспорта и в других общественных местах;

- знать объекты, охраняемые персоналом частных охранных организаций в районе поста (маршрута), и контролировать их деятельность при несении патрульно-постовой службы, проведении мероприятий по охране общественного порядка;

- обеспечивать взаимодействие с частными охранными организациями в случае принятия решения на их привлечение к охране общественного порядка.

Командиры отдельных подразделений ППСП (полка, батальона, роты, взвода, отделения) обязаны оказывать общественным формиро-

¹ О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // СПС «Консультант Плюс».

ваниям правоохранительной направленности по вопросам охраны общественного порядка им методическую и практическую помощь в обучении формам и методам предупреждения и пресечения правонарушений.

И. И. Иванов пишет, что привлечение добровольных формирований населения к охране общественного порядка несет в себе некоторые правовые проблемы. Автор отмечает, что участие граждан в охране общественного порядка предполагает необходимость наделения их специальными правами и обязанностями, однако это возможно только на основании законодательных актов Российской Федерации и их субъектов. Помимо этого в правовых актах должно быть закреплено, что участие граждан в охране общественного порядка должно основываться строго на принципах законности, добровольности, гуманизма, уважения личности, соблюдения прав и свобод человека и гражданина. Правовые акты Российской Федерации и ее субъектов, свидетельствуют о том, что нормотворческая работа в данном направлении осуществляется неэффективно. Таким образом, взаимодействие между органами внутренних дел и общественными формированиями требуют дальнейшего совершенствования и правового регулирования¹.

¹ *Иванов И. И.* Взаимодействие органов внутренних дел и органов местного самоуправления в сфере охраны общественного порядка: состояние и перспективы // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2013. Вып. 2 (24).

5. ТАКТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ НЕСЕНИЯ СЛУЖБЫ НА ПОСТАХ И МАРШРУТАХ ПАТРУЛИРОВАНИЯ

Сотрудники полиции, осуществляющие борьбу с преступностью, часто сталкиваются с проведением таких мероприятий, как выявление и осмотр мест возможного нахождения и укрытия правонарушителей. Поэтому наряды полиции при несении службы обязаны знать такие места и периодически их проверять. Подобными местами могут служить чердаки, подвалы, теплотрассы, коммуникации, пустующие (строящиеся или заброшенные) дома, строения, вагоны, стоящие в отстойниках, вокзалы, морские и речные суда в портах и доках, парки, скверы и т. д. Здесь могут находиться лица, скрывающиеся от органов внутренних дел, прокуратуры, суда за совершенные преступления, а также лица, злоупотребляющие спиртными напитками, наркоманы, токсикоманы, группы несовершеннолетних, лица, уклоняющиеся от прохождения службы в армии, и т. д.

При возникновении необходимости поиска и задержания преступников, прежде всего особо опасных, вооруженных, совершивших тяжкие преступления, должны создаваться специальные поисковые группы из числа наиболее подготовленных сотрудников. При этом они должны быть экипированы и обеспечены необходимыми специальными средствами и средствами индивидуальной защиты.

В целях успешного решения поставленных задач по осмотру мест возможного укрытия или нахождения правонарушителей, а также их быстрого обнаружения и задержания наряды полиции обязаны:

- знать места возможного нахождения и укрытия правонарушителей в зоне своих постов и маршрутов;
- периодически осматривать эти места, соблюдая меры личной безопасности;
- принимать меры к выявлению и изъятию с улиц, других общественных мест лиц, совершивших правонарушения;
- выявлять скрытые места нахождения таких лиц и сообщать о них дежурному по ОВД, информировать сотрудников других служб и подразделений;
- на участках обслуживания, своих постах и маршрутах следить за тем, чтобы выявленные места возможного нахождения правонарушителей были закрыты и находились под наблюдением ответственных лиц; поддерживать постоянную связь с руководителями РЭУ, ЖЭУ, ТСЖ, комендантами общежитий, сторожами, дворниками, работника-

ми коммунальных служб, администрациями предприятий, учреждений и организаций для выявления мест нахождения правонарушителей.

При проведении мероприятий по проверке подвалов, нежилых и других помещений для наиболее эффективного выявления и задержания правонарушителей может использоваться служебная собака.

Перед началом проверки объекта старшим группы подается команда: «Кто здесь? Выходи! Пускаю собаку!», при этом дается время, чтобы нарушители обдумали требование и вышли. Если требования не выполняются, то пускается собака без ошейника и намордника по команде: «Вперед, задерживай!» Полицейский-кинолог первым с собакой проникает в осматриваемый объект, чтобы избежать нападения животного на других сотрудников полиции или граждан. Нельзя пускать собаку на задержание преступника, если между сотрудниками полиции и преступником находятся люди.

В темное время суток отрабатывать подвалы, чердаки без осветительных приборов нельзя. При проникновении в такие помещения необходимо лучом света обследовать пространство справа и слева от входа, в глубину пространства, затем с освещенного места луч света резко перемещается в глубь помещения и на ранее освещенное место резким броском через двойной проем, пригнувшись, выдвигается первый из тех, кому придется обследовать подвал (чердак). Пригнувшись, он уходит в сторону от двери, при необходимости ведет огонь для прикрытия тех, кто проникает вслед за ним. Источник света необходимо удерживать на вытянутой руке, противоположной той, в которой находится оружие. Не видя сотрудника в темноте, противник будет стрелять на свет и попадать в сторону от него. Оружие следует держать у бедра: в случае необходимости легче поразить противника не целясь, стреляя «навскидку» от бедра, кроме того, вытянутое вперед оружие легко выбивается палкой, ногой и т. д.

При работе в лабиринте к источникам шумов нужно относиться внимательно, но к их направленности и значению – критически. Сотрудника могут отвлечь, бросив камень, палку или другой предмет, либо заманить в ловушку.

В процессе несения службы сотрудники полиции осуществляют проверку документов у лиц, подозреваемых в совершении различных правонарушений, проводят их физическое задержание, наружный осмотр, доставляют задержанных в органы внутренних дел. При этом неизбежно возникают ситуации, сопряженные с повышенным риском возможного нападения на сотрудников полиции, попыток завладения

их табельным оружием. Анализ практики свидетельствует о том, что ошибки, допускаемые сотрудниками при выполнении таких действий, служат причиной неоправданно большого числа пострадавших среди личного состава. Нередко проблемы возникают из-за слабой предварительной подготовки сотрудников полиции.

Требования предварительной готовности сотрудника выражаются в следующем:

- перед каждым заступанием на службу необходимо произвести осмотр и проверку выдаваемого оружия в собранном виде;
- получить все магазины и патроны к оружию;
- получить и проверить положенные спецсредства, радиостанцию и другие предметы экипировки;
- постоянно совершенствовать свое мастерство в отработке нормативов скоростной стрельбы в различных условиях;
- уметь быстро устранять задержки при стрельбе из оружия и т. д.

Необходимо также соблюдать меры предосторожности:

- пистолет должен находиться в надлежащей кобуре и на специальном ремешке;
- ношение пистолета в гражданской одежде осуществлять скрытно;
- стрелковую руку всегда держать свободной;
- не вынимать огнестрельное оружие из кобуры, если нет серьезной опасности;
- исключать возможность завладения огнестрельным оружием;
- не приготовив огнестрельное оружие, не входить в места, где высока вероятность внезапного нападения (темные подъезды, чердаки, подвалы и др.).

Сотрудник полиции должен знать, что:

- правильное поведение – это в первую очередь правильная оценка складывающейся ситуации;
- здоровое недоверие к правонарушителю всегда лучше легкомысленной доверчивости;
- следует всегда думать о том, что и как именно он хочет сделать;
- прежде чем начать действовать в какой-либо ситуации, надо заранее предусмотреть свои действия в различных вариантах;
- никогда не действовать в одиночку в неясных ситуациях, не быть безрассудно смелым. Наблюдать, преследовать и вызывать поддержку, ни в коем случае не спешить оказывать помощь посторонним, не оценив трезво ситуацию, это может быть специально подготовленная ловушка.

6. ТАКТИКА ДЕЙСТВИЙ СОТРУДНИКОВ ПОЛИЦИИ ПРИ НЕПОСРЕДСТВЕННОМ ЗАДЕРЖАНИИ ПРЕСТУПНИКОВ

Все тактические действия при непосредственном задержании преступников должны выполняться с соблюдением мер личной безопасности. Как бы ни разворачивались события при задержании, в любом случае вся процедура физического задержания состоит из 5 основных этапов (элементов):

- 1) подготовка к задержанию;
- 2) процесс задержания;
- 3) наружный осмотр задержанного;
- 4) доставление задержанного;
- 5) документальное оформление задержания.

При этом нормативные акты и практический опыт предписывают сотрудникам полиции следующее.

На первоначальном этапе (подготовка к задержанию) при задержании лиц, подозреваемых в совершении преступлений, по мере возможности сотрудники обязаны:

- а) определить, имеются ли основания для законного задержания;
- б) в зависимости от обстоятельств оценить степень опасности задержания для окружающих граждан и себя, вероятность применения оружия или специальных средств, основания и условия их применения, возможность оказания задерживаемым вооруженного сопротивления или нападения;
- в) выбрать правильный тактический прием для задержания: действовать открыто, путем скрытного или внезапного сближения, используя благовидный предлог и т. п. Привести в готовность специальные средства или оружие: передвинуть, переложить в удобное место для извлечения, снять с предохранителя, дослать патрон в патронник и поставить на предохранитель, пистолет – в кобуре или в руке;
- г) распределить роли между собой, если действуют несколько сотрудников (т. е. кто что делает);
- д) если позволяют обстоятельства, выбрать наиболее удобное время и место для задержания;
- е) с учетом ситуации – доложить и согласовать с дежурным ОВД предстоящее задержание, особенно, когда своих сил для этого недостаточно или велик риск и есть время для прибытия помощи.

Второй этап (процесс задержания) можно разделить на 2 подвида: бесконтактное и контактное.

Под бесконтактным понимается такое задержание, когда задерживаемый не оказывает сопротивления, выполняет все требования сотрудников полиции и применять силу или крайние меры оснований нет.

При контактном задержании сотрудники полиции вынуждены в соответствии с законом применять физическую силу, боевые приемы, специальные средства и оружие. Однако в любом случае особое внимание должно быть обращено на выяснение наличия у задерживаемых опасных предметов, оружия и обеспечение мер предосторожности.

В зависимости от ситуации и обстоятельств сотрудникам рекомендуется действовать следующим образом:

- а) избирать наиболее безопасный и удобный прием для сближения;
- б) понятно представиться, сообщив о том, что действует полиция;
- в) кратко объявить о задержании;
- г) решительными действиями и сдержанным тоном голоса (однако при необходимости можно и погромче) оказать психическое воздействие с целью подавления намерения нарушителя к противодействию.

В процессе бесконтактного задержания при опросе подозреваемого и проверке документов сотрудник должен стоять вполоборота в одном шаге от проверяемого и быть готовым к отражению нападения.

Задержание преступника следует осуществлять внезапно, маскируя свои действия. Применив прием, нельзя доверять смирению задержанного, ослаблять или распускать захват.

В служебной деятельности выбор того или иного способа тактики зависит от складывающейся обстановки. Например, при задержании в кабине лифта, войдя в нее, ударом локтя в лицо или коленом в промежность упредить действия задерживаемого и, схватив его за волосы или горло сбоку-сзади, плечом и предплечьем рывком заставить наклониться вперед, а затем провести один из изученных приемов. При попытке задерживаемого нанести ответный удар следует заставить его под воздействием боли подчиниться требованиям сотрудника.

При задержании вооруженного преступника в стесненных условиях и когда жизни людей угрожает опасность, необходимо в первую очередь не дать возможность преступнику вытащить оружие. Сковыная его действия захватом одежды, нанести ему удар в уязвимые части тела и провести задержание.

Выполнив прием задержания, нельзя отпускать захват. При сопровождении необходимо выбирать наиболее удобный маршрут, минуя многолюдные улицы, рынки, очереди. Не следует вести задержанного вблизи мест, представляющих возможность для побега. Во время сопровождения нельзя позволять подозрительным лицам приближаться ни к себе, ни к задержанному.

Для обеспечения внезапности сотрудники незаметно приближаются к задерживаемым, выбрав момент, когда те менее всего готовы к оказанию сопротивления, подают команду: «Полиция! Стой! Руки вверх!» и объявляют о задержании. Во избежание сопротивления в отдельных случаях задерживаемым не сообщаются действительные основания задержания, а используются отвлекающие (благовидные) предлоги: нарушение общественного порядка, переход улицы в неполюженном месте, сомнения в подлинности предъявленных документов, карантин и т. п. В этих случаях команда «Стой! Руки вверх!» не подается.

На третьем этапе (наружный осмотр задержанного) сотрудники нередко совершают ошибки. Во избежание таковых, прежде всего, наружный осмотр нельзя путать с личным досмотром и обыском, которые предусмотрены, соответственно, КоАП РФ и УПК РФ. Отличие наружного осмотра в том, что он является обязательным страховочным тактическим действием перед доставлением в ОВД лица, подозреваемого в совершении преступления либо иного правонарушения. При наружном осмотре не требуются понятия. Само действие не оформляется протоколом, о его выполнении сотрудник указывает в рапорте на доставленного лишь в том случае, если изъяты опасные предметы, оружие или вещественные доказательства.

Наружный осмотр делается сразу либо в удобный момент, когда подоспела помощь. При его проведении сотрудник полиции обязан:

а) дать команду задерживаемому встать (лечь) в соответствующую позу, удобную для осмотра;

б) подойти и самому избрать удобную позицию для производства наружного осмотра, напарник при этом страхует на расстоянии трех шагов;

в) рукой, скользящей по поверхности одежды, начиная с головного убора до обуви, прощупать все места, где могут находиться опасные предметы или оружие. Лишь только при их ощупывании сотрудник

имеет право проникнуть в карман (за пазуху и т. д.) и изъять обнаруженный предмет;

г) открыв, осмотреть сумку, портфель задержанного;

д) осмотреть место, где произведено задержание.

При проведении наружного осмотра группы задержанных следует развести их друг от друга на расстояние, исключающее возможность обмениваться имеющимися предметами, и запретить им переговариваться. В случае необходимости (опасность совершенного преступления, агрессивность поведения лиц) тем, в отношении которых не проводится наружный осмотр, подать команду лечь на землю лицом вниз с разведенными в стороны руками.

В этом случае наружный осмотр задержанных необходимо производить по очереди. Один сотрудник проводит наружный осмотр, а второй с готовым для применения оружием внимательно наблюдает за действиями задержанных и окружающей обстановкой.

Когда имеются основания предполагать, что орудия преступления могут быть тщательно замаскированы в предметах обихода, украшениях, в авторучках, тростях, зонтах или прикреплены на резинке к одежде или телу, наружный осмотр производится с особой тщательностью.

При обнаружении оружия или иных предметов, которые могут быть использованы как оружие, наружный осмотр не прекращается, т. к. задержанный может иметь несколько видов оружия, спрятанного в разных местах.

До проведения наружного осмотра при наличии оснований на задерживаемых лиц могут быть надеты наручники.

На четвертом этапе (доставление задержанного) сотрудники полиции принимают решение о доставлении задержанного пешим порядком или на автотранспорте. Доставка задержанных лиц, подозреваемых в совершении преступления, производится, как правило, на специальном полицейском транспорте, а при его отсутствии – на автомобилях, принадлежащих организациям или отдельным гражданам.

Не допускается использование для этих целей общественного транспорта и автомобилей специального назначения.

Перед посадкой задержанного в любой вид автомобиля салон необходимо осмотреть и убрать предметы, которыми он может воспользоваться как оружием. В практической деятельности на руки доставляемых преступников надевают наручники.

Иногда, когда имеются всего одни наручники, а задержанных двое, можно ими пристегнуть задержанных друг к другу – на одноименные их руки, что значительно снижает возможность побега или нападения на сотрудника полиции.

Доставление задержанного пешим порядком осуществляется, как правило, двумя сотрудниками полиции. В этом случае один из них должен идти рядом с задержанным сбоку и вести его, а другой – сзади в трех шагах, наблюдая за поведением доставляемого и окружающей обстановкой.

Правила доставления задержанных в орган внутренних дел.

Доставление осуществляется на служебной автомашине. При отсутствии такого транспорта – на автомобилях, принадлежащих организациям и отдельным гражданам. Не допускается использование для этих целей общественного транспорта (перевозка двух и более задержанных требует специального автомобиля).

Перед посадкой задержанного водитель-сотрудник проверяет заднее сиденье своего автомобиля, удаляет опасные предметы и поднимает стекла дверей.

Непосредственно в момент посадки задержанного необходимо обращать особое внимание на то, чтобы он не смог:

- совершить нападение на сотрудников наряда или побег;
- причинить вред себе (разбежавшись, удариться головой в корпус автомобиля);
- выбросить или передать кому-либо вещественные доказательства;
- получить от соучастников оружие или другие средства нападения.

Во время посадки нужно исключить попытки сообщников создать условия для побега или насильственного освобождения задержанного.

Первым в автомашину входит старший наряда и занимает левое заднее сиденье. Водитель-сотрудник размещает задержанного в наручниках на правое заднее сиденье. Включаются предохранители замков обеих дверей. Следует помнить, что надевание наручников непосредственно в автомашине категорически запрещается.

Во время движения старший наряда постоянно наблюдает за задержанным, особенно за его руками, повернувшись направо и положив правую руку на спинку сиденья за затылок подозреваемого, а левую – на спинку водителя. Оружие в таком положении зажато между туловищем сотрудника и спинкой.

По прибытии в отдел полиции автомобиль покидается в обратной последовательности. После этого водитель-сотрудник еще раз осматривает салон автомашины.

Каким бы простым ни казалось надевание наручников, оно имеет свои особенности. Они надеваются на руки задержанного, которые могут быть расположены либо спереди, либо сзади за спиной. Положение рук зависит от способа доставления задержанного в отдел полиции. При доставлении в легковом автомобиле избирается положение рук спереди, при пешем – положение рук сзади.

Обычно принято считать, что других способов надевания наручников нет. Такое мнение является ошибочным. Какие бы совершенные наручники ни использовались, в предложенном положении рук задержанного сохраняется потенциальная опасность для сотрудников. Руками, сцепленными перед собой, можно неожиданно нанести сокрушительный удар. Не исключается захват сотрудника сзади за шею наручниками, надетыми на руки.

Задержанный, оставленный без присмотра, может освободиться от наручников в положении рук сзади и предпринять опасное посягательство на сотрудников полиции или совершить побег. Чтобы исключить подобное, многие сотрудники прибегают к недозволенным действиям: пристегивают задержанных к предметам, которые невозможно унести (отопительные батареи, дверные ручки, поручни на лестничной площадке и т. д.), заставляют задержанного принять некоторые положения, например, между сведенными руками пропускают ногу нарушителя и т. д.

Всего этого можно избежать, если следовать несложным правилам надевания наручников.

Перед надеванием наручников необходимо заставить задержанного принять неудобную для него позу. Металлические наручники перед надеванием на запястья рук продеваются под брючным ремнем. Такой вариант применения наручников может быть использован как в положении рук спереди, так и сзади. В этом положении задержанный лишен возможности вытягивать руки перед собой и использовать их для нападения, т. к. брючный ремень препятствует этому. Если руки находятся сзади, положение задержанного еще хуже. Он не сможет освободить их и осуществить побег. Задержанный пристегнут к самому себе, что, естественно, повышает личную безопасность сотрудников

полиции. При отсутствии брючного ремня его можно заменить любым подручным средством.

При связывании подручные средства надеваются на запястья рук, расположенных крестообразно: одна ладонь направлена к туловищу, а другая – наоборот.

Для ограничения возможности передвижения и предупреждения возможного нападения двух задержанных связывают вместе. В этом случае через руки в наручниках одного задержанного продевают руки второго и надевают наручники.

Для доставления наиболее агрессивных задержанных рекомендуется выделить дополнительно двух сотрудников, которые двумя парами наручников, надетых на руки задержанного, присоединяют его к себе.

Нельзя убирать огнестрельное оружие в кобуру, пока на задержанного не надеты наручники.

Необходимо всегда иметь при себе дополнительные ключи от наручников.

Как видно из приведенных правил, такое надевание наручников максимально обеспечивает личную безопасность наряда полиции и исключает неконтролируемое поведение задержанного.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В условиях социально-экономических перемен, происходящих в стране и сопровождающихся расширением демократии и гласности, и в связи с необходимостью укрепления законности особую актуальность приобретает обеспечение правопорядка на улицах и в других общественных местах городов, поселков и других населенных пунктов. Важная роль в реализации этой задачи принадлежит патрульно-постовой службе полиции. Эта служба выступает в качестве основного средства обеспечения надлежащего общественного порядка и борьбы с преступностью на улицах, площадях, в парках, на объектах транспорта и в других общественных местах специально назначаемыми нарядами полиции. Правовую основу, регламентирующую организацию данной службы, обязанности, права и порядок деятельности ее нарядов составляют Устав патрульно-постовой службы полиции, а также приказы или иные акты МВД России. Основными принципами организации и деятельности патрульно-постовой службы полиции являются: законность, гуманизм, уважение прав человека, гласность, а также тесно взаимодействие с другими государственными органами, общественными объединениями, трудовыми коллективами и гражданами. К числу главных задач, которые призвана решать патрульно-постовая служба, относятся: обеспечение личной безопасности граждан; охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности; предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений; активно участие в раскрытии преступлений и задержании преступников. Выполняя эти задачи, патрульно-постовая служба полиции осуществляет следующие функции: поддержание порядка в общественных местах; профилактику правонарушений; пресечение противоправных действий; участие в раскрытии преступлений; борьбу с правонарушениями несовершеннолетних; охрану собственности; обеспечение безопасности дорожного движения; поддержание связи с населением и взаимодействие с представителями общественности, участвующими в охране общественного порядка.

На сотрудников патрульно-постовой службы полиции возложена большая ответственность, специфика работы вынуждает их работать по выстроенной годами схеме. Все должно быть четко, понятно и, самое важное, по инструкции. Наименьшее отклонение от нее может иметь негативные последствия – от побега подозреваемого до ранения или даже смерти правоохранителя.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. *Сухарев В. Ф.* Проблемы совершенствования организационных структур органов внутренних дел [Текст] / В. Ф. Сухарев. – Москва: Академия МВД СССР, 1985.

2. Об организационно-штатном построении строевых подразделений патрульно-постовой службы милиции общественной безопасности Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 25 августа 2003 г. № 669 // СПС «Консультант Плюс».

3. О полиции [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ // СПС «Консультант Плюс».

4. Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции (вместе с «Уставом патрульно-постовой службы полиции») [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29 января 2008 г. № 80 // СПС «Консультант Плюс».

5. Об участии граждан в охране общественного порядка [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 2 апреля 2014 года № 44-ФЗ // СПС «Консультант Плюс».

6. Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699 // СПС «Консультант Плюс».

7. *Аксенов В. Г.* Взаимодействие органов внутренних дел с добровольными народными дружинами [Текст] / В. Г. Аксенов, И. И. Веремеенко, С. С. Стрельников. – Москва, 1975.

8. *Липатов М. И.* Организационное обеспечение органов внутренних дел с иными государственными органами, общественными организациями и трудовыми коллективами: лекция [Текст] / М. И. Липатов. – Москва: Академия МВД СССР, 1990.

9. *Ермаков К. К.* Взаимодействие и координация в органах внутренних дел [Текст] / К. К. Ермаков. – Москва: ВШ МВД СССР, 1971.

10. *Звирбуль В. К.* Координация работы органов прокуратуры, суда в сфере охраны общественного порядка и борьбы с преступностью: практ. пособие [Текст] / В. К. Звирбуль. – Москва, 1986.

11. *Шванков В. М.* Теоретические основы координации и взаимодействия в органах внутренних дел: учеб. пособие [Текст] / В. М. Шванков. – Москва, 1978.

12. *Туманов Г. А.* Организация управления в сферах охраны общественного порядка [Текст] / Г. А. Туманов. – Москва: Юридическая литература, 1972.

13. Сотрудники полиции задержали по «горячим следам» подозреваемого в совершении двух угонов [Электронный ресурс] // Официальный сайт Главного управления МВД России по Ставропольскому краю. – URL: <https://26.xn--b1aew.xn--p1ai/news/item/1080980/>

14. *Иваньков И. И.* Взаимодействие органов внутренних дел и органов местного самоуправления в сфере охраны общественного порядка: состояние и перспективы / И. И. Иваньков // Юридическая наука и правоохранительная практика. – 2013. – Вып. 2 (24).

Содержание

Введение	3
1. Назначение, принципы, задачи и функции патрульно-постовой службы полиции	10
2. Силы и средства патрульно-постовой службы полиции. Виды нарядов	17
3. Основные элементы организации патрульно-постовой службы полиции	24
4. Организация взаимодействия в деятельности патрульно-постовой службы полиции	33
5. Тактические основы несения службы на постах и маршрутах патрулирования	40
6. Тактика действий сотрудников полиции при непосредственном задержании преступников	43
Заключение	50
Список использованных источников	51

МАРКОВСКИЙ Максим Сергеевич
ПИЧУГИН Дмитрий Александрович

ОСНОВЫ ТАКТИКИ НЕСЕНИЯ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ

Учебно-практическое пособие

Корректурa и компьютерная верстка *И. Б. Бебих*

Подписано в печать 22.06.2018. Формат 60x84 1/16

Печать трафаретная. Бумага офсетная

Усл. печ. л. 3,4. Уч.-изд. л. 4,0

Тираж 72 экз. Заказ № 45

Типография научно-исследовательского
и редакционно-издательского отдела
Уральского юридического института МВД России

620057, Екатеринбург, ул. Корепина, 66