

Министерство внутренних дел
Российской Федерации
Академия управления

**ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГИБДД
МВД РОССИИ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ**

Учебное пособие

Москва • 2019

УДК 351.81
ББК 39.808
О-64

*Одобрено редакционно-издательским советом
Академии управления МВД России*

Рецензенты: *Ю. Н. Калужный* – кандидат юридических наук, доцент, начальник кафедры организации деятельности ГИБДД Орловского юридического института МВД России имени В. В. Лукьянова;

П. В. Молчанов – кандидат юридических наук, доцент, ведущий научный сотрудник ФКУ «НЦ БДД МВД России».

Авторы: Байгажаков С. В., Семенистый А. В., Солошенко П. А., Уваров М. А.

О-64

Организация деятельности ГИБДД МВД России в области обеспечения безопасности дорожного движения: учебное пособие / под ред. С. В. Байгажакова. – М. : Академия управления МВД России, 2019. – 88 с.

ISBN 978-5-906942-83-8

В учебном пособии рассматриваются теоретико-правовые основы и особенности организации подразделений Государственной инспекции безопасности дорожного движения. В условиях реформирования органов внутренних дел (полиции) и повышенного внимания гражданского общества к работе сотрудников полиции появляется необходимость разработки алгоритмов действия руководителей и сотрудников Госавтоинспекции в различных служебных ситуациях, связанных с организацией и тактикой их деятельности в области обеспечения безопасности дорожного движения.

Пособие предназначено для руководителей территориальных органов МВД России, должностных лиц органов внутренних дел (полиции), осуществляющих административно-юрисдикционную деятельность, а также слушателей, магистрантов, адъюнктов, профессорско-преподавательского состава образовательных организаций МВД России.

УДК 351.81
ББК 39.808

ISBN 978-5-906942-83-8

© Академия управления МВД России, 2019

Оглавление

Введение	4
Глава 1. Государственное регулирование в области обеспечения безопасности дорожного движения	5
1.1. Основные понятия и сущность обеспечения безопасности дорожного движения. Роль МВД России в системе государственного регулирования вопросов безопасности дорожного движения	5
1.2. Государственная политика: основные принципы, основные субъекты и направления обеспечения безопасности дорожного движения (ОБДД)	8
1.3. Законодательное и иное нормативное правовое регулирование	13
Глава 2. Правовые и организационные основы деятельности Государственной инспекции безопасности дорожного движения (ГИБДД)	17
2.1. Правовая основа деятельности ГИБДД.	17
2.2. Основные задачи Госавтоинспекции	21
2.3. Полномочия Госавтоинспекции	27
2.4. Организационная структура Госавтоинспекции	32
Глава 3. Организация деятельности дорожно-патрульной службы (ДПС) ГИБДД МВД России	37
3.1. Задачи, функции и организационная структура ДПС.	37
3.2. Управление деятельностью строевых подразделений ДПС	43
3.3. Формы и методы несения дорожно-патрульной службы.	46
3.4. Профессиональная подготовка и оценка работы инспекторского состава ДПС.	51
3.5. Взаимодействие ДПС с другими службами органов внутренних дел	56
Глава 4. Организация производства по делам об административных правонарушениях в сфере безопасности дорожного движения	58
4.1. Организация производства по делам об административных правонарушениях в сфере безопасности дорожного движения на стадии возбуждения и рассмотрения	58
4.2. Организация деятельности Госавтоинспекции по применению мер административных наказаний в сфере безопасности дорожного движения.	71
Заключение	76
Контрольные вопросы	77
Список литературы	80

Введение

Проблема с обеспечением безопасности дорожного движения остается одной из острейших социально-экономических и политических проблем России на современном этапе.

Обеспечение безопасности дорожного движения является одной из форм реализации единой государственной политики в области охраны жизни, здоровья и имущества граждан путем предупреждения ДТП, снижения тяжести их последствий. Актуальными остаются вопросы государственного регулирования в рассматриваемой области правоотношений, на что особое внимание обратило политическое руководство страны на заседании президиума Государственного совета от 14 марта 2016 г. под председательством В. В. Путина, посвященном вопросам обеспечения безопасности дорожного движения в Российской Федерации. Глава государства отметил, что уровень безопасности дорожного движения напрямую влияет и на устойчивость социально-экономического развития, и на эффективную работу всей транспортной инфраструктуры России.

Данное учебное пособие предназначено для руководителей территориальных органов МВД России, преподавателей и слушателей образовательных, научно-исследовательских учреждений МВД России. Оно может быть применено для организации и проведения занятий в системе служебной подготовки с личным составом.

Авторский коллектив выражает огромную благодарность руководству ГУОБДД МВД России, ФКУ «НЦ БДД МВД России», а также их структурным подразделениям.

Глава 1. Государственное регулирование в области обеспечения безопасности дорожного движения

1.1. Основные понятия и сущность обеспечения безопасности дорожного движения. Роль МВД России в системе государственного регулирования вопросов безопасности дорожного движения

Обеспечение безопасности дорожного движения (далее – ОБДД) является одной из форм реализации единой государственной политики в сфере охраны жизни, здоровья и имущества граждан путем предупреждения дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП), снижения тяжести их последствий. В данной работе рассмотрены вопросы, связанные с государственным регулированием в области ОБДД.

Государственное регулирование (далее – ГР) – воздействие государства в лице государственных органов на экономические объекты и процессы, и участвующих в них лиц. ГР осуществляется, чтобы придать процессам организованный характер, упорядочить действия экономических субъектов, обеспечить соблюдение законов, отстаивать государственные и общественные интересы. ГР включает прогнозирование, планирование, финансирование, бюджетирование, налогообложение, кредитование, администрирование, учет, контроль. ГР имеет место как в централизованно управляемой, так и в рыночной экономике.

Дорожное движение – совокупность общественных отношений, возникающих в процессе перемещения людей и грузов с помощью транспортных средств или без таковых в пределах дорог¹.

Деятельность, связанная с обеспечением его безопасности, и дальнейшее упорядочивание такой деятельности государства (общества) немислимы без выделения определенных составных частей этих процессов, которые, в частности, В. В. Лукьянов назвал отдельными компонентами, образующими процесс дорожного движения и оказывающими существенное влияние на безопасность дорожного движения.

¹ О безопасности дорожного движения [Электронный ресурс]: федер. закон № 196 от 15 ноября 1995 г. Ст. 2. Доступ из информ.-правовой базы «Гарант».

Это люди (водители, пешеходы и пассажиры), транспортные средства, дороги. Такое выделение компонентов дорожного движения вытекает именно из самого понятия «дорожное движение».

Безопасность дорожного движения (далее – БДД) – это состояние данного процесса, отражающее степень защищенности его участников от ДТП и их последствий¹.

Обеспечение безопасности дорожного движения (ОБДД) – деятельность, направленная на предупреждение причин возникновения ДТП, снижение тяжести их последствий.

Оценивая значение БДД, необходимо отметить, что эта проблема имеет специфические особенности как правового, так и организационно-управленческого характера. Это объясняется тем, что ее решение выходит за рамки ведомственной деятельности и носит широкий социальный характер.

Дороги находятся в ведении и обслуживании многих организаций. Автомобилями владеют десятки тысяч предприятий, учреждений, юридических и физических лиц. Миллионы граждан связаны с проблемой ОБДД либо по роду своей профессии, либо как владельцы собственных автомобилей, и, наконец, практически все население выступает в качестве пешеходов и пассажиров. Таким образом, проблема ОБДД имеет предельно широкий общественный характер, что обуславливает ее общегосударственное значение.

По экспертным оценкам ООН, ежегодно аварии на дорогах влекут за собой гибель более чем 1,24 млн чел. и приводят к травмам и инвалидности порядка 50 млн чел. Экономические потери составляют 1,850 млрд долл.

Дорожно-транспортный травматизм приводит к исключению из сферы производства людей трудоспособного возраста, призванных приносить доход государству. Гибнут и становятся инвалидами дети – невосполнимый потенциал общества. Каждое четвертое ДТП связано с наездом на пешеходов, а каждая пятая смерть – с управлением транспортным средством в состоянии опьянения. Государство несет значительные убытки в виде выплат пенсий и пособий, и других видов затрат.

Современная ситуация в сфере безопасности дорожного движения в России уже на протяжении многих лет вызывает обеспокоенность руководства нашей страны и является критической по целому ряду статистических показателей.

На серьезность данного сегмента национальной безопасности указывает то, что различные аспекты безопасности на дорогах

¹ О безопасности дорожного движения [Электронный ресурс]: федер. закон № 196 от 15 ноября 1995 г. Ст. 2. Доступ из информ.-правовой базы «Гарант».

в той или иной степени являются предметом внимания Президента России в Посланиях Федеральному Собранию в течение последних 10-ти лет. Негативными последствиями неудовлетворительного положения дел в сфере безопасности дорожного движения являются высокие показатели аварийности, смертности, дорожно-транспортного травматизма и материальный вред различного характера, что в совокупности оценивается специалистами в размере 3 % ВВП России. Величину данного показателя экономических потерь можно оценить, если принять во внимание, что по своему объему он сопоставим с годовым оборонным бюджетом нашей страны.

В одном из своих выступлений В. В. Путин отмечал, что повышение БДД – самостоятельное направление государственной политики, которое требует механизмов управления и взаимодействия с распределением зон ответственности как по уровням власти, так и по ведомствам. При этом законодательная база дорожно-транспортной деятельности требует укрепления, а существующие в ней пробелы – восполнения¹.

Как известно, функции государства реализуются посредством соответствующего государственного аппарата, представляющего собой систему органов, учреждений и должностных лиц, наделенных в правовом порядке государственно-властными полномочиями. Иначе говоря, формой реализации государственной функции выступает соответствующая деятельность уполномоченных государственных органов и их должностных лиц.

В п. 7 ст. 2 Федерального закона «О полиции» среди основных направлений работы правоохранительных органов определена деятельность по ОБДД. Соответственно, в п. 19 ст. 12 и п. 20, 21 ст. 13 установлены обязанности и права полиции в рамках реализации полномочий по обозначенному направлению деятельности.

МВД России – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий деятельность по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, участвует в формировании и реализации основных направлений ОБДД в Российской Федерации и осуществляет следующие функции:

- организует и проводит мероприятия по предупреждению ДТП и снижению тяжести их последствий;
- организует и осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации специальные контрольные, надзорные и разрешительные функции в области ОБДД;

¹ О безопасности дорожного движения [Электронный ресурс]: федер. закон № 196 от 15 ноября 1995 г. Ст. 2. Доступ из информ.-правовой базы «Гарант».

– координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области ОБДД.

Согласно ст. 30 Федерального закона «О безопасности дорожного движения», Федеральный государственный надзор в области безопасности дорожного движения осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти (далее – органы государственного надзора) согласно их компетенции в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Истребуемый порядок установлен Положением о федеральном государственном надзоре в области БДД, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации № 716 от 19 августа 2013 г.

В ст. 2 указанного постановления определено, что федеральный надзор в области ОБДД осуществляется МВД России и его территориальными органами.

Непосредственное осуществление федерального государственного надзора в области ОБДД возложено на Госавтоинспекцию, которая является рабочим органом МВД России в области ОБДД, а в части, касающейся их компетенции, – и на старших участковых (участковых) уполномоченных полиции ТОВД (территориальные органы внутренних дел).

Для развития указанных стратегических документов реализуется ряд государственных и федеральных целевых программ Российской Федерации.

Президент Российской Федерации В. В. Путин в одном из своих Посланий Федеральному Собранию Российской Федерации назвал одной из актуальных задач развития страны – внедрение программ повышения безопасности на дорогах России.

1.2. Государственная политика: основные принципы, основные субъекты и направления обеспечения безопасности дорожного движения (ОБДД)

В ст. 5 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» определены основные направления ОБДД.

ОБДД осуществляется посредством установления полномочий и ответственности Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Соответствующие полномочия Правительства, министерств, федеральных служб и агентств закреплены в законодательных и подзаконных актах, определяющих их правовой статус. Однако

в нормативном правовом регулировании данного вопроса отмечаются недостатки. Это касается, прежде всего, дублирования полномочий органов, осуществляющих надзорные полномочия в этой области. Вопросы ответственности федеральных органов исполнительной власти за неисполнение требований законодательства фактически не прописаны. Конкретизации подлежат полномочия органов местного самоуправления в области ОБДД.

Сегодня только на федеральном уровне в ОБДД участвует порядка 50 субъектов. Постановлением Правительства функция координации деятельности соответствующих федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти возложена на МВД России. Одновременно, определенными координационными полномочиями сегодня обладает и правительственная комиссия по ОБДД.

Регулирование деятельности на автомобильном, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти.

Количество нормативных правовых актов в ОБДД исчисляется тысячами. В правотворчестве в этой области наблюдается тенденция унификации законодательства и сужения круга императивных требований в этой области (замена обязательных стандартов добровольными). Нельзя не отметить и недостатки законодательства, связанные с отсутствием единого понятийного и терминологического аппарата, дублированием полномочий, отсутствием эффективных механизмов реализации правовых норм и т. п.

Осуществление деятельности по организации дорожного движения во многом определяет безопасность и бесперебойность дорожного движения. В настоящее время идет процесс перераспределения компетенции в этой области Минтранса России, его территориальных подразделений и органов местного самоуправления.

Материальное и финансовое обеспечение мероприятий по БДД в основном осуществляется через федеральные, региональные и муниципальные программы по ОБДД.

В настоящее время реализуется уже вторая ФЦП ОБДД (2013–2020 гг.), а первая завершилась в 2012 г., ее основным результатом стало снижение уровня аварийности.

В связи с недостаточностью финансирования, на местах широко применяются т. н. малозатратные мероприятия (освещение пешеходных переходов, установка средств организации движения, проведение социальных кампаний и т. п.).

С целью реализации Федерального закона «О безопасности дорожного движения», в соответствии с которым был расширен перечень типов транспортных средств, Минобрнауки России разработано и утверждено 49 примерных программ профессионального обучения водителей транспортных средств, в т. ч. 31 примерная программа переподготовки водителей транспортных средств с одной категории (подкатегории) на другую категорию (подкатегорию).

В целом система подготовки водителей транспортных средств достаточно отлажена. Хотя недавно установлены новые требования к организациям, осуществляющим подготовку кандидатов в водители. Активно внедряются средства фото-, видеофиксации приема и сдачи теоретических и практических экзаменов кандидатами в водители, направленные на повышение качества и объективности процесса. Дополнительным механизмом обеспечения качества подготовки водителей является внесение сведений о выданных документах о квалификации в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении». Это позволит исключить фальсификацию выдаваемых документов по результатам обучения в автошколах.

В то же время обучение пешеходов и пассажиров безопасному участию в дорожном движении как таковое отсутствует. Система обучения детей по соблюдению ПДД также требует совершенствования.

Проводится комплекс мероприятий по медицинскому ОБДД.

Обозначенное направление деятельности в последние годы получило определенное развитие. Введена новая редакция статьи Закона «О безопасности дорожного движения» – «Медицинское обеспечение безопасности дорожного движения», в которой подробно регламентируются основные вопросы, связанные с медицинским ОБДД (проведение предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров, повышение качества квалифицированной медицинской помощи пострадавшим в ДТП и т. п.).

Постановлением Правительства РФ утверждены перечни медицинских противопоказаний, медицинских показаний и медицинских ограничений к управлению транспортными средствами. Установлено разделение водителей на использующих транспортные средства в личных целях и в профессиональных, при этом ужесточены требования к подготовке последних.

Для сокращения смертности пострадавших в результате ДТП необходимо обеспечить:

- максимально быстрое прибытие на место ДТП служб экстренного реагирования;

- максимально быструю медицинскую эвакуацию пострадавших с места происшествия в специализированные медицинские организации – травмоцентры;
- повышение качества оказания первой помощи пострадавшим в ДТП;
- наличие возможности для деблокирования пострадавших в результате ДТП.

В рамках реализации различных проектов по организации взаимодействия экстренных оперативных служб (система «112», «ЭРА-ГЛОНАСС», «Безопасный город») организовано оборудование санитарного транспорта аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС.

Осуществляется обязательная сертификация или декларирование соответствия транспортных средств, а также составных частей конструкций, предметов дополнительного оборудования, запасных частей и принадлежностей транспортных средств. Это достаточно узкое направление деятельности призвано обеспечить соответствие транспортных средств техническим условиям безопасности, хотя сегодня, по причине технической неисправности, совершается порядка 5-6 % ДТП.

Что касается лицензирования отдельных видов деятельности, осуществляемых на автомобильном транспорте, в соответствии с законодательством Российской Федерации, – речь идет о лицензировании процессов, связанных с осуществлением перевозочной деятельности пассажиров, грузов (тяжеловесов, крупногабаритных и опасных), в т. ч. и с международными автоперевозками. В целом реализация указанного направления отнесена к компетенции Минтранса, хотя имеются пересечения и с компетенцией МВД, осуществляющим отдельные надзорные и разрешительные полномочия в этой области.

Проводится социально ориентированная политика в области страхования на транспорте. Возможности совершенствования системы страхования на транспорте используются далеко не в полной мере. Существующий порядок экономического стимулирования безаварийной эксплуатации транспортных средств на сегодняшний день недостаточно эффективен.

Осуществляется федеральный государственный надзор в области ОБДД. Реализация данного направления деятельности отнесена к компетенции МВД России.

Основные принципы, на основе которых должна строиться деятельность государственной системы ОБДД, определены в Федеральном законе «О безопасности дорожного движения»:

- приоритет жизни и здоровья граждан, участвующих в дорожном движении, над экономическими результатами хозяйственной деятельности;
- приоритет ответственности государства за ОБДД над ответственностью граждан, участвующих в дорожном движении;
- соблюдение интересов граждан, общества и государства при ОБДД;
- программно-целевой подход к деятельности по ОБДД¹.

В контексте темы в первую очередь следует выделить принцип приоритета ответственности государства за ОБДД над ответственностью граждан, участвующих в дорожном движении. Сущность этого принципа позволяет раскрыть анализ положений закона ст. 24 «Права и обязанности участников дорожного движения».

Основным нормативным правовым актом, устанавливающим требования к участникам дорожного движения, являются Правила дорожного движения (далее – ПДД). Основное содержание ПДД составляют запреты и предписания на действия участников дорожного движения в определенных дорожно-транспортных ситуациях. Они дополняются запретами и предписаниями, которые вводятся с помощью технических средств организации дорожного движения: дорожных знаков, светофоров, разметки. Нарушение правового порядка дорожного движения является основной непосредственной причиной возникновения ДТП. Поэтому за нарушение норм ПДД для его участников установлена система мер государственного правового принуждения. Она включает меры административно-правового, уголовно-правового и гражданско-правового принуждения. Таким образом, участники дорожного движения как субъекты обеспечения его безопасности ответственны за осуществление правомерных действий в процессе выполнения функций водителей, пешеходов и пассажиров.

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод о том, что в исследуемом принципе декларируется определяющее значение для ОБДД создания для граждан безопасных условий их движения по дорогам Российской Федерации.

Важнейшее значение для организации ОБДД, зафиксированное в Федеральном законе «О безопасности дорожного движения», имеет принцип приоритета жизни и здоровья граждан, участву-

¹ О безопасности дорожного движения [Электронный ресурс]: федер. закон № 196 от 10 декабря 1995 г. (в ред. от 27 декабря 2018 г.) Ст. 3. Доступ из информ.-правовой базы «Гарант».

ющих в дорожном движении, над экономическими результатами хозяйственной деятельности. Сущность этого принципа позволяет раскрыть анализ гл. 4 «Основные требования по обеспечению безопасности дорожного движения» закона.

Еще одним принципом ОБДД в законе определен принцип программно-целевого подхода к планированию и управлению этой деятельностью.

Данный подход применяется при решении комплексных проблем, в которых органически сочетаются экономические, социально-политические, социально-психологические, правовые, организационные и другие процессы и явления. К числу таких проблем, безусловно, относится проблема повышения БДД. В развитие данного принципа в законе установлено, что в целях реализации государственной политики в области ОБДД разрабатываются федеральные, региональные и местные программы, направленные на сокращение количества ДТП и снижение тяжести их последствий.

Важное значение имеет деятельность по организации государственного учета основных показателей состояния БДД. Такими показателями являются количество ДТП, пострадавших в них граждан, транспортных средств, водителей транспортных средств, нарушителей ПДД, административных правонарушений и уголовных преступлений в области дорожного движения, а также другие показатели, отражающие состояние БДД и результаты деятельности по ее обеспечению.

1.3. Законодательное и иное нормативное правовое регулирование

Многоплановость и сложность общественных отношений, складывающихся в области ОБДД, обуславливают наличие множества нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность в данной сфере.

В целях повышения БДД, унификации и стандартизации ПДД, 8 ноября 1968 г. в Вене была принята Международная Конвенция о дорожном движении¹. Она определила концептуальную направ-

¹ В соответствии с Конвенцией о дорожном движении от 8 ноября 1968 г. (с поправками от 1 мая 1971 г.), в международном дорожном движении используются следующие термины и понятия: национальное законодательство – совокупность национальных или местных законов и правил, действующих на территории государства, подписавшего Конвенцию; транспортное средство – это средство, удовлетворяющее хотя бы одному из следующих условий – принадлежит физическому или юридическому

ленность организации дорожного движения, которой должны поддерживаться государства – участники Конвенции при разработке национальных ПДД. Также была разработана Конвенция о дорожных знаках и сигналах (1968 г.), которая вступила в силу 6 июня 1978 г. Российская Федерация ратифицировала данные конвенции в 1974 г.

В России на федеральном уровне действует более 1 тыс. актов по ОБДД различной юридической силы. Кроме того, отдельные аспекты деятельности регламентируются нормативными правовыми актами органов власти субъектов Российской Федерации.

Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ – это базовый Закон, который определяет правовые основы ОБДД и устанавливает общие принципы и правила поведения для граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на территории Российской Федерации, профессиональной деятельностью которых является перевозочный процесс. Закон носит рамочный характер. На сегодняшний день в его редакцию внесены изменения другими федеральными законами.

Отдельные изменения внесены в Градостроительный и Земельный кодексы Российской Федерации, в Федеральный закон № 40-ФЗ от 25 апреля 2002 г. «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» и ряд других законодательных актов.

Внесен ряд существенных изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, которые направлены на совершенствование системы контроля за соблюдением водителями ПДД, механизма исполнения административных наказаний, установление новых составов правонарушений, устранение внутренних противоречий и дублирования норм.

Совершенствуется система взыскания штрафов за административные правонарушения в области дорожного движения. С 1 января 2016 г. гражданам предоставлена возможность уплаты административного штрафа в размере половины суммы наложенного штрафа, если уплата производится в течение 20-ти дней со дня вынесения постановления о привлечении к административной ответственности. При этом норма не распространяется на целый ряд «грубых» нарушений ПДД. Так, например, административной ответственности в полном объеме будут подвергнуты водители, управлявшие

лицу, имеющему обычное местожительство вне этого государства, не зарегистрировано в этом государстве, временно ввезено в страну.

автомобилем в состоянии опьянения либо отказавшиеся от прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения.

В ПДД введены новые термины: «опасное вождение», «школьный автобус» и т. д. Установлены ограничения по управлению транспортными средствами для «молодых водителей» и дополнительные требования к перевозкам детей. Детализированы требования к проезду пешеходных переходов. Законодательно закреплен термин «аварийно-опасный участок». За владельцами дорог закреплена обязанность по разработке мер по устранению причин и условий возникновения происшествий на них.

Приняты изменения в национальные стандарты, регламентирующие требования к обустройству пешеходных переходов.

Исключена из ПДД норма, обязывающая водителя механического транспортного средства иметь при себе и по требованию сотрудников полиции представлять для проверки документ, подтверждающий право владения (доверенность).

Утверждены Правила возврата водительского удостоверения после утраты оснований прекращения действия права на управление транспортными средствами. Предусмотрено, что возврат водительского удостоверения по истечении срока лишения права управления будет осуществляться только после проведения проверки знания ПДД, которая будет осуществляться путем сдачи теоретического экзамена в подразделении Госавтоинспекции. Кроме того, если лицо было лишено права управления транспортными средствами за управление в состоянии опьянения, за отказ от медицинского освидетельствования либо за совершение ДТП в состоянии опьянения, возврат водительского удостоверения ему будет произведен только после представления им нового медицинского заключения об отсутствии противопоказаний к управлению транспортными средствами.

Получила дополнительную регламентацию возможность водителей транспортных средств самостоятельно оформлять ДТП без вызова сотрудников Госавтоинспекции (Европротокол).

Утвержден специальный технический регламент, предусматривающий запрещение ввода в эксплуатацию транспортных средств, нормы выбросов которых не соответствуют экологическому классу, действующему в Российской Федерации на текущий момент.

В соответствии с изменениями в законодательстве, а также в целях восполнения существующих пробелов приняты многочисленные ведомственные (межведомственные) акты, посвященные регламентации различных направлений деятельности по ОБДД. Утвержден новый административный регламент осуществления надзора за участниками дорожного движения. Сокращено коли-

чество стационарных постов. Определен приоритет мобильным формам контроля. Предоставлено право остановки транспорта для проверки документов вне стационарных постов. Упорядочено использование мобильных приборов измерения скорости. Создана правовая основа применения на отдельных категориях и видах транспортных средств тахографов¹; все патрульные автомобили оснащены видеорегистраторами, фиксирующими обстановку маршрута и внутри автомобиля. Внедрена практика сплошных проверок водителей с привлечением представителей общественности и предварительное информирование в СМИ. Отработана тактика получения информации о правонарушениях от граждан.

Нормы ответственности участников дорожного движения за нарушение ПДД и эксплуатацию транспортных средств представлены в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях, а также в Уголовном и Гражданском кодексе. В эти документы за последние годы было внесено множество изменений, позволивших устранить ряд имеющихся противоречий и усилить ответственность за отдельные виды административных правонарушений в области дорожного движения, представляющие наибольшую общественную опасность, например, выезд на встречную полосу, управление транспортным средством в состоянии опьянения.

В настоящее время имеется ряд проблем правового регулирования в сфере ОБДД.

Так, например, недостаточно эффективно действуют нормы, регулирующие вопросы координации деятельности органов исполнительной власти в области БДД, а также обеспечивающие активное участие гражданского общества и СМИ в предупреждении дорожно-транспортного травматизма; отсутствуют нормы по организации перевозок пассажиров маршрутным такси в Правилах перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009 г. № 112.

¹ Тахограф – это контрольное устройство, которое устанавливается на борту автомобиля и одновременно регистрирует несколько показателей: скорость передвижения, время, пробег, а также контролирует время, отведенное для работы и отдыха экипажа машины.

Глава 2. Правовые и организационные основы деятельности Государственной инспекции безопасности дорожного движения (ГИБДД)

2.1. Правовая основа деятельности ГИБДД

Многоплановость и сложность общественных отношений, складывающихся в области ОБДД, обуславливают наличие множества нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность в данной сфере.

Правовую основу деятельности ГИБДД так же, как было сказано выше, составляют: Конституция Российской Федерации, федеральные законы «О полиции», «О безопасности дорожного движения», Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП), Указ Президента Российской Федерации от 15 июня 1998 г. № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения». А также и иные нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, МВД России, законодательные и нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, и правовые акты органов местного самоуправления, изданные в пределах их полномочий.

Нормативные правовые акты различной юридической силы, составляющие правовую основу деятельности Госавтоинспекции, также указаны в списке литературы.

Рассмотрим гл. 5 Федерального закона «О безопасности дорожного движения», которая посвящена вопросам, связанным с осуществлением федерального государственного надзора в области ОБДД.

В ст. 30 главы обозначенного закона определены цель, предмет и основания осуществления федерального государственного надзора в области БДД:

1. Федеральный государственный надзор в области безопасности дорожного движения осуществляется в целях обеспечения соблюдения осуществляющими деятельность по эксплуатации автомобильных дорог, транспортных средств, выполняющими работы и предоставляющими услуги по техническому обслужива-

нию и ремонту транспортных средств юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами – участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения (далее – обязательные требования).

2. Федеральный государственный надзор в области БДД осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти (далее – органы государственного надзора) согласно их компетенции в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

3. К отношениям, связанным с осуществлением федерального государственного надзора в области БДД, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных п. 4–8 настоящей ст.

4. Предметом проверки является соблюдение обязательных требований юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями при осуществлении своей деятельности.

Также определены основания для включения плановой проверки в ежегодный план их проведения по истечении одного года со дня:

- государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя;
- окончания проведения последней плановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя;
- начала осуществления юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем деятельности в соответствии с представленным в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по федеральному государственному транспортному надзору уведомлением о начале осуществления деятельности, указанной в п. 6, 7 ч. 2 ст. 8 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (предоставление услуг по перевозкам пассажиров и багажа по заказам автомобильным транспортом, за исключением осуществления таких перевозок по маршрутам регулярных перевозок, а также для обеспечения собственных нужд юридических лиц, индивидуальных предпринимателей);

– предоставление услуг по перевозкам грузов транспортными средствами, общая масса которых составляет свыше 2 т 500 кг (за исключением перевозок, осуществляемых для обеспечения собственных нужд юридических лиц, индивидуальных предпринимателей).

Основаниями для проведения внеплановой проверки являются:

– истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем выданного органом государственного надзора предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований;

– поступление в орган государственного надзора обращений и заявлений граждан, в т. ч. индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти (должностных лиц органа государственного надзора), органов местного самоуправления, из СМИ о фактах нарушений обязательных требований, если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, угрозу возникновения аварий и (или) чрезвычайных ситуаций техногенного характера, либо влекут причинение такого вреда, возникновение аварий и (или) чрезвычайных ситуаций техногенного характера;

– наличие приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) органа государственного надзора о проведении внеплановой проверки, изданного в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, либо на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Внеплановая выездная проверка по основанию, указанному в третьем абзаце п. 6 настоящей ст., может быть проведена органом государственного надзора незамедлительно с извещением органа прокуратуры в порядке, установленном ч. 12 ст. 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Если основанием для проведения внеплановой выездной проверки является причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обнару-

жение нарушений обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, в момент совершения таких нарушений в связи с необходимостью принятия неотложных мер органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля вправе приступить к проведению внеплановой выездной проверки незамедлительно с извещением органов прокуратуры о проведении мероприятий по контролю, посредством направления документов, предусмотренных ч. 6 и 7 настоящей ст., в органы прокуратуры в течение 24-х часов. В этом случае прокурор или его заместитель принимает решение о согласовании проведения внеплановой выездной проверки в день поступления соответствующих документов.

Особенность при проведении внеплановой проверки заключается в том, что не допускается предварительное уведомление юридического лица, индивидуального предпринимателя о ее проведении.

В целях реализации требований рассматриваемой нормы, определенной ст. 30 ФЗ №-196, Правительство Российской Федерации своим постановлением за № 716 от 19 августа 2013 г. утвердило Положение о федеральном государственном надзоре в области БДД, которым установлен порядок и определены субъекты осуществления федерального государственного надзора в области БДД (далее – федеральный надзор).

Основным субъектом федерального надзора является МВД России и его территориальные органы.

Должностными лицами, уполномоченными осуществлять федеральный надзор, являются:

а) руководитель Главного управления по обеспечению безопасности дорожного движения МВД России (его заместители);

б) руководитель Центра специального назначения в области обеспечения безопасности дорожного движения МВД России (его заместитель);

в) руководитель подразделения ГИБДД территориального органа МВД России по субъекту Российской Федерации (его заместитель);

г) руководитель специализированного подразделения ГИБДД территориального органа МВД России по субъекту Российской Федерации (его заместитель);

д) руководители подразделения ГИБДД, управлений, отделов Министерства внутренних дел Российской Федерации по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в т. ч. по нескольким муниципальным образованиям, по закрытым административно-территориальным образованиям, а также ГИБДД Управления МВД России на комплексе «Байконур» (их заместители);

е) начальник центра автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения ГИБДД (его заместитель);

ж) командир полка (батальона, роты) ДПС (его заместитель);

з) сотрудники ГИБДД МВД России, имеющие специальное звание;

и) старшие государственные инспекторы безопасности дорожного движения, государственные инспекторы безопасности дорожного движения;

к) старшие государственные инспекторы дорожного надзора, государственные инспекторы дорожного надзора;

л) старшие участковые уполномоченные полиции, участковые уполномоченные полиции.

Более детально с обозначенным постановлением можно ознакомиться в часы самоподготовки и обсудить на семинарских занятиях.

Ввиду многоплановости задач, стоящих перед службой, Госавтоинспекция осуществляет деятельность по следующим основным направлениям:

- ДПС;
- пропаганда БДД;
- технический надзор;
- регистрация транспортных средств;
- надзор в сфере дорожной деятельности;
- правоприменительная деятельность;
- анализ и прогнозирование в сфере БДД;
- экзаменационная деятельность.

Более детально по каждому направлению деятельности будет идти речь в рамках проведения соответствующих семинарских и других видов занятий по данной тематике.

2.2. Основные задачи Госавтоинспекции

В Положении о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и типовом положении о территориальном органе министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации, утвержденном Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 (далее – Положение), в разделе «Полномочия» определено:

– МВД России, наряду с другими полномочиями, формирует государственную политику в области БДД и участвует в реализации основных направлений ОБДД в Российской Федерации; организует и проводит мероприятия по предупреждению ДТП и снижению

тяжести их последствий; организует и осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации федеральный государственный надзор в области БДД в Российской Федерации, а также организует специальные контрольные, надзорные и разрешительные функции в области ОБДД;

– координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области ОБДД.

В структуре МВД России основным рабочим органом в сфере реализации полномочий, связанных с ОБДД, является ГИБДД.

Основным нормативным правовым актом, в настоящее время регламентирующим деятельность данной службы, как было отмечено выше, является Положение о Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации¹ (далее – Госавтоинспекция). Именно в нем отражены ее задачи, полномочия и основы организационной структуры. В учебных целях, исходя из анализа рассматриваемого документа, мы выделили *три основные задачи*:

1. Обеспечение соблюдения законодательства РФ юридическими лицами, независимо от формы собственности, и иными организациями, должностными лицами и гражданами РФ, иностранными гражданами, а также иных нормативных правовых актов, правил, стандартов и технических норм по вопросам ОБДД.

2. Проведение мероприятий по предупреждению ДТП и снижению тяжести их последствий в целях охраны жизни, здоровья и имущества граждан, защиты их прав и законных интересов, а также интересов общества и государства.

3. Участие в мероприятиях по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

В соответствии с Положением, Госавтоинспекция осуществляет федеральный государственный надзор и специальные разрешительные функции в области БДД и обеспечивает соблюдение юридическими лицами независимо от формы собственности и иными организациями, должностными лицами и гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства (далее именуются – граждане) законодательства Российской Федерации, а также иных нормативных право-

¹ Положение утверждено Указом Президента Российской Федерации от 15 июня 1998 г. (в ред. Указов Президента РФ от 02 июля 2002 г. № 679, от 03 мая 2005 г. № 497, от 23 апреля 2007 г. № 533, от 03 июля 2008 г.).

вых актов, правил, стандартов и технических норм по вопросам ОБДД. В этом состоит первая, *основополагающая задача Госавтоинспекции*.

Наличие данной задачи характеризует Госавтоинспекцию как орган административного надзора. Органы административного надзора являются субъектами исполнительной власти, главная задача которых – обеспечение исполнения общеобязательных норм, установленных как законами, так и подзаконными актами, в т. ч. и технико-юридическими; осуществление функции надведомственного надзора и контроля за соблюдением этих норм организационно не подчиненными коллективными и индивидуальными субъектами. Ему присущи такие свойства, как заранее установленный и фиксированный перечень норм и правил, подлежащих проверке; неограниченный круг лиц и организаций, подлежащих проверке в связи с применением вышеназванных правил; осуществление уполномоченным органом, в т. ч. и отраслевой компетенции, принудительных мер воздействия, включая назначение наказаний на юридических и физических лиц, виновных в нарушении правил.

Решение данной сложной многоплановой задачи осуществляется по трем основным направлениям.

Во-первых, Госавтоинспекция осуществляет основной объем работы разрешительной системы, установленной действующим законодательством в области ОБДД. Разрешительная система – это урегулированная правом совокупность общественных отношений между субъектами административной власти и гражданами (организациями), возникающими в связи с выдачей разрешения на занятие определенной деятельностью и последующим надзором за соблюдением правил и условий разрешенной деятельности. В соответствии с Положением, *в обязанности Госавтоинспекции входит осуществление следующих разрешительных функций:*

– проведение экзаменов на право управления транспортными средствами соответствующих категорий и подкатегорий, выдача водительских удостоверений, согласование программ профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий; выдача заключений о соответствии установленным требованиям учебно-материальной базы организаций, осуществляющих образовательную деятельность и реализующих основные программы профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий, и соискателей лицензий на осуществление образовательной деятельности по указанным программам;

– регистрация и учет автотранспортных средств и прицепов к ним, предназначенных для движения по автомобильным дорогам общего пользования, выдача регистрационных документов и государственных регистрационных знаков на зарегистрированные автотранспортные средства и прицепы к ним, а также выдача паспортов транспортных средств;

– выдача разрешений юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на осуществление деятельности по изготовлению бланков водительских удостоверений, государственных регистрационных знаков на транспортные средства и другой специальной продукции, необходимой для допуска транспортных средств и их водителей к участию в дорожном движении, а также на производство работ по установке и обслуживанию технических средств организации дорожного движения, ведение реестра выданных, приостановленных и аннулированных разрешений;

– выдача свидетельств о соответствии транспортных средств с внесенными в их конструкцию изменениями требованиям безопасности, а также свидетельств о допуске транспортных средств к перевозке опасных грузов;

– выдача разрешений на установку на транспортных средствах устройств для подачи специальных световых и звуковых сигналов, условных опознавательных знаков (сигналов).

Вторая составляющая деятельности Госавтоинспекции по решению указанной задачи заключается в осуществлении контрольно-надзорных функций в процессе формирования свойств технических компонентов дорожного движения. В Положении определено, что Госавтоинспекция обязана осуществлять государственный контроль и надзор за соблюдением нормативных правовых актов в области ОБДД, которыми устанавливаются требования:

– к эксплуатационному состоянию и ремонту дорог, дорожных сооружений, железнодорожных переездов, а также к установке и эксплуатации технических средств организации дорожного движения;

– не допускать к участию в дорожном движении путем отказа в регистрации и выдаче соответствующих документов следующие автотранспортные средства и прицепы к ним:

а) изготовленные в Российской Федерации или ввозимые на ее территорию сроком более чем на шесть месяцев, или в конструкцию которых внесены изменения, без документов, удостоверяющих их соответствие установленным требованиям БДД;

б) имеющие скрытые, поддельные, измененные номера узлов и агрегатов или государственные регистрационные знаки;

в) владельцами которых не исполнена установленная федеральным законом обязанность по страхованию гражданской ответственности;

г) к конструкции и техническому состоянию находящихся в эксплуатации автотранспортных средств, прицепов к ним и предметов их дополнительного оборудования;

д) к перевозкам в пределах компетенции Госавтоинспекции тяжелых, опасных и крупногабаритных грузов.

Третью составляющую решения Госавтоинспекцией задачи обеспечения соблюдения законодательства в области ОБДД образует осуществление контрольно-надзорных функций непосредственно в процессе передвижения транспортных средств и пешеходов по дорогам, когда объектом этой деятельности выступают участники дорожного движения – водители, пешеходы, пассажиры.

Анализ Положения показывает, что второй задачей, которую призвана решать Госавтоинспекция, следует считать непосредственное проведение мероприятий по предупреждению ДТП и снижению тяжести их последствий в целях охраны жизни, здоровья и имущества граждан, защиты их прав и законных интересов, а также интересов общества и государства. Эти мероприятия имеют очень широкий характер, которые можно разделить на несколько групп.

Прежде всего необходимо отметить, что Госавтоинспекция является основным субъектом информационного обеспечения деятельности государственной системы обеспечения дорожного движения. В этом качестве она выполняет следующие функции:

– осуществление в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, государственного учета показателей состояния БДД;

– создание, обеспечение функционирования и ведение в порядке, определяемом Министром внутренних дел Российской Федерации, информационных банков (баз) данных, а также предоставление содержащихся в них сведений федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления муниципальных образований, организациям и гражданам;

– изучение условий дорожного движения, выявление причин и условий, способствующих совершению ДТП, нарушений ПДД, иных противоправных действий, влекущих угрозу БДД, принятие мер по их устранению.

Вторая составляющая задачи включает проведение мероприятий по подготовке населения к участию в дорожном движении и действия по обеспечению порядка дорожного движения распорядительно-регулируемыми методами, а именно:

– разъяснение законодательства Российской Федерации о БДД с использованием СМИ, а также собственных изданий, – проведение в этих целях смотров, конкурсов, соревнований, содействие соответствующим органам исполнительной власти в организации обучения граждан правилам безопасного поведения на дорогах, в пропаганде ПДД;

– регулирование дорожного движения, в т. ч. с использованием технических средств и автоматизированных систем, и обеспечение организации движения транспортных средств и пешеходов в местах проведения аварийно-спасательных работ и массовых мероприятий;

– принятие мер по совершенствованию организации движения транспортных средств и пешеходов;

– осуществление в установленном порядке сопровождения транспортных средств;

– участие во взаимодействии с соответствующими подразделениями федеральных органов государственной охраны в обеспечении безопасного и беспрепятственного проезда транспортных средств, в которых следуют объекты государственной охраны.

Третье направление в рамках задачи проведения мероприятий в целях защиты жизни и здоровья участников дорожного движения характеризует Госавтоинспекцию как организатора ОБДД. В соответствии с Положением, она обязана:

– разрабатывать предложения по повышению БДД, в т. ч. совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления муниципальных образований, юридическими лицами и общественными объединениями;

– участвовать в разработке проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, технических регламентов и документов по стандартизации в области ОБДД, вносить в установленном порядке предложения по их совершенствованию;

– участвовать в установленном порядке в выполнении возложенных на МВД России функций государственного заказчика по разработке и изготовлению технических средств контроля за соблюдением ПДД, аварийно-спасательного оборудования, применяемого на месте ДТП в целях снижения тяжести его последствий, а также иных технических средств, автоматизированных систем и приборов, способствующих повышению БДД;

– участвовать совместно с заинтересованными организациями и учреждениями в определении приоритетных тем и направлений научных исследований в области ОБДД, осуществлять

в установленном порядке их реализацию, а также участвовать во внедрении научных разработок в практическую деятельность Госавтоинспекции;

– участвовать в установленном порядке в работе международных организаций по проблемам БДД, разрабатывать и осуществлять совместно с заинтересованными организациями и учреждениями мероприятия, обеспечивающие выполнение международных обязательств Российской Федерации в этой области.

Организационно Госавтоинспекция является составной частью полиции. Поэтому также в ее задачах – охрана общественного порядка и борьба с преступностью. Это связано с выполнением таких обязанностей, как:

– осуществление неотложных действий на месте ДТП, проведение административного расследования по делам о совершенных в сфере дорожного движения правонарушениях;

– организация и проведение работы по розыску угнанных, похищенных автотранспортных средств, включая транспортные средства участников дорожного движения, скрывшихся с мест ДТП;

– участие в решении других задач полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

2.3. Полномочия Госавтоинспекции

Для решения задач соблюдения законодательства в области ОБДД Госавтоинспекция наделена широким кругом полномочий.

Наиболее широкой межведомственной, координационной компетенцией наделен главный государственный инспектор безопасности дорожного движения Российской Федерации. В соответствии с Положением, он имеет право:

а) принимать участие в выработке и реализации основных направлений государственной политики в области ОБДД, а также в координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в этой области;

б) представлять МВД России во взаимоотношениях с Правительством Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

в) вести переписку от имени МВД России;

г) запрашивать и получать в установленном порядке от федеральных органов государственной власти, органов государственной

власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления муниципальных образований, организаций и должностных лиц сведения о соблюдении ими законодательства Российской Федерации в области ОБДД;

д) вносить в соответствии с законодательством Российской Федерации в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления муниципальных образований и организации предписания (постановления, представления, решения) об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в области ОБДД;

е) создавать по согласованию с заинтересованными государственными органами и организациями совещательные и экспертные органы (советы, комиссии, группы) по вопросам, касающимся предупреждения ДТП и снижения тяжести их последствий;

ж) представлять в соответствии с законодательством Российской Федерации интересы Российской Федерации в международных организациях и во взаимоотношениях с иностранными государствами;

з) осуществлять руководство деятельностью главных государственных инспекторов безопасности дорожного движения по субъектам Российской Федерации.

Рассмотрим полномочия Госавтоинспекции по применению различных мер административно-правового принуждения. По своей целевой направленности они могут быть разделены на меры административно-предупредительные, административно-обеспечительные, а также меры административного пресечения и административного наказания.

Административно-предупредительный характер имеет собственно надзорная деятельность Госавтоинспекции.

Надзор за соблюдением ПДД, иных нормативных актов, устанавливающих требования к деятельности в области ОБДД, при любой организационной форме его осуществления направлен не только на выявление правонарушений и последующее применение мер принуждения, а на предупреждение их совершения.

Полномочия Госавтоинспекции по применению административно-предупредительных мер состоят в праве:

– запрашивать и получать в установленном порядке от органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления муниципальных образований, организаций и должностных лиц сведения о соблюдении ими законодательства Российской Федерации в области ОБДД;

– останавливать транспортные средства и проверять документы на право пользования и управления ими, полис обязательного

страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства, а также документы на транспортные средства и перевозимый груз, изымать эти документы в случаях, предусмотренных действующим законодательством;

- производить осмотр транспортных средств и грузов с участием водителей или граждан, сопровождающих грузы;

- использовать в установленном порядке специальные технические и транспортные средства для выявления нарушений ПДД, контроля за техническим состоянием транспортных средств и дорог, принудительной остановки и задержания транспортных средств, дешифровки показаний тахографов.

К полномочиям административно-обеспечительного характера следует отнести:

- освидетельствование на состояние алкогольного опьянения лиц, управляющих транспортными средствами, направление их на медицинское освидетельствование на состояние опьянения. Эти лица подозреваются в совершении административного правонарушения в области дорожного движения и в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что они находятся в состоянии опьянения;

- осуществление в установленном законодательством Российской Федерации порядке административного задержания и личного досмотра граждан, совершивших административное правонарушение, досмотр транспортных средств при подозрении, что они используются в противоправных целях;

- вызов в Госавтоинспекцию граждан и должностных лиц по находящимся в производстве делам и материалам, получение от них необходимых объяснений, справок, документов (их копий).

Меры административного пресечения проявляются в наличии следующих прав:

- давать юридическим лицам и должностным лицам обязательные для исполнения предписания об устранении нарушений нормативных правовых актов в области ОБДД, а в случае неприятия по таким предписаниям необходимых мер привлекать виновных лиц к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации. Предписания даются главными государственными инспекторами безопасности дорожного движения, старшими государственными инспекторами безопасности дорожного движения, государственными инспекторами безопасности дорожного движения, старшими государственными инспекторами дорожного надзора, государственными инспекторами дорожного надзора, в соответствии с их компетенцией, в письменной форме с указанием сроков представления информации о принимаемых мерах;

– временно ограничивать или запрещать дорожное движение, изменять его организацию на отдельных участках дорог при проведении массовых мероприятий и в иных случаях, в целях создания необходимых условий для безопасного движения транспортных средств и пешеходов, либо если пользование транспортными средствами угрожает БДД, а также на железнодорожных переездах, не отвечающих правилам их содержания в безопасном для дорожного движения состоянии, ограничивать или запрещать проведение на дорогах ремонтно-строительных и других работ, осуществляемых с нарушением требований нормативных правовых актов в области ОБДД;

– запрещать при несоблюдении требований нормативных правовых актов в области ОБДД перевозку крупногабаритных, тяжеловесных или опасных грузов, а также движение общественного транспорта по установленным маршрутам;

– запрещать эксплуатацию транспортных средств и прицепов к ним, тракторов и других самоходных машин в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в т. ч. со снятием государственных регистрационных знаков, до устранения причин, послуживших основанием для такого запрещения, а также при наличии неисправностей и условий, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, а эксплуатацию троллейбусов и трамваев – при наличии неисправностей, предусмотренных соответствующими правилами технической эксплуатации;

– запрещать эксплуатацию транспортных средств, которые имеют скрытые, поддельные, измененные номера узлов и агрегатов либо государственных регистрационных знаков, а равно при несоответствии маркировки транспортных средств данным, указанным в регистрационных документах;

– отстранять от управления транспортными средствами лиц, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что они находятся в состоянии опьянения, лиц, не имеющих документов на право управления или пользования транспортными средствами, а также лиц, управляющих транспортными средствами с заведомо неисправной тормозной системой (за исключением стояночного тормоза), рулевым управлением или сцепным устройством (в составе поезда);

– использовать для доставления в медицинские организации граждан, нуждающихся в оказании медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, для транспортировки поврежденных при авариях транспортных средств, а также в других,

предусмотренных законодательством Российской Федерации, случаях транспортные средства предприятий, учреждений, организаций, общественных объединений и граждан, кроме транспортных средств, принадлежащих дипломатическим, консульским и иным представителям иностранных государств, международным организациям, и транспортных средств специального назначения;

- осуществлять задержание транспортных средств с помещением их в специально отведенные места до устранения причин задержания, в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях;

- останавливать транспортные средства и проверять документы на право пользования и управления ими, страховой полис обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства, а также документы на транспорт и перевозимый груз, изымать эти документы в случаях, предусмотренных федеральным законом;

- осуществлять в соответствии с законодательством Российской Федерации задержание транспортных средств, находящихся в розыске;

- обращаться в суд с иском о признании недействительным разрешения на установку рекламной конструкции в случае несоответствия этой конструкции требованиям нормативных актов по БДД.

Госавтоинспекция обладает также полномочиями, связанными с применением мер административной ответственности. В соответствии со ст. 23.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, должностные лица Госавтоинспекции, в пределах предоставленной им компетенции, правомочны от имени органов внутренних дел (полиции) самостоятельно рассматривать дела об административных правонарушениях в области дорожного движения. В Положении административно-юрисдикционные полномочия определены, во-первых, как обязанность по осуществлению, в соответствии с законодательством Российской Федерации, производства по делам об административных правонарушениях, во-вторых, как право составлять протоколы об административных правонарушениях, назначать в пределах своей компетенции административные наказания юридическим лицам, должностным лицам и гражданам, совершившим административное правонарушение, применять иные меры, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

2.4. Организационная структура Госавтоинспекции

Госавтоинспекция имеет сложную организационную структуру, включающую органы управления и подразделения. Она производна от организационной принадлежности Госавтоинспекции к системе органов внутренних дел (далее – ОВД) и содержания компетенции как органа административного надзора в области ОБДД, наделенного также рядом организационных функций, в т. ч. координационного характера.

Органы управления и подразделения Госавтоинспекции образуют систему Госавтоинспекции, в которую входят:

- федеральный орган управления Госавтоинспекции – Главное управление по обеспечению безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – подразделение Госавтоинспекции на федеральном уровне);

- Центр специального назначения в области обеспечения безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации;

- подразделения Госавтоинспекции территориальных органов МВД России по субъектам Российской Федерации (далее – подразделения Госавтоинспекции на региональном уровне);

- специализированные подразделения Госавтоинспекции территориальных органов МВД России по субъектам Российской Федерации;

- подразделения Госавтоинспекции управлений, отделов МВД России по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в т. ч. по нескольким муниципальным образованиям, по закрытым административно-территориальным образованиям, а также подразделения Госавтоинспекции Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации на комплексе «Байконур» (далее – подразделения Госавтоинспекции на районном уровне);

- научно-исследовательские учреждения Госавтоинспекции и их филиалы.

Подразделение Госавтоинспекции на федеральном уровне является органом управления Госавтоинспекции.

Руководитель подразделения Госавтоинспекции на федеральном уровне является по должности главным государственным инспектором безопасности дорожного движения Российской Федерации, а его заместители – заместителями главного государственного инспектора безопасности дорожного движения Российской Федерации. Указанные лица назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом Российской Федерации по представлению Министра внутренних дел Российской Федерации.

Структура и штатная численность федерального органа управления Госавтоинспекции, а также непосредственно подчиненных ему специализированных и иных подразделений Госавтоинспекции, утверждаются Министром внутренних дел Российской Федерации по представлению руководителя федерального органа управления Госавтоинспекции.

Структура и штатная численность (штатное расписание территориального органа МВД России на региональном уровне) Управления, а также специализированных подразделений Госавтоинспекции утверждаются министром внутренних дел по республике, начальником ГУ МВД, УМВД по иному субъекту Российской Федерации в установленном порядке.

Положения о подразделениях Госавтоинспекции на региональном уровне утверждаются руководителями территориальных органов МВД России по субъектам Российской Федерации.

Положения о подразделениях Госавтоинспекции на районном уровне утверждаются руководителями территориальных органов МВД России по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в т. ч. по нескольким муниципальным образованиям, по закрытым административно-территориальным образованиям, руководителем Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации на комплексе «Байконур» по согласованию с руководителями подразделений Госавтоинспекции на региональном уровне.

Структура и штатная численность подразделений Госавтоинспекции на районном уровне утверждаются руководителями территориальных органов МВД России на региональном уровне в установленном порядке, в соответствии с утвержденными Министром внутренних дел Российской Федерации типовой структурой и типовым штатным расписанием территориальных органов МВД России по представлению руководителей территориальных органов МВД России на районном уровне и по согласованию с руководителями подразделений Госавтоинспекции на региональном уровне.

Органы управления Госавтоинспекции по субъектам Российской Федерации являются самостоятельными структурными подразделениями территориального органа МВД России на региональном уровне и входят в систему Госавтоинспекции.

Руководители подразделений Госавтоинспекции на региональном уровне являются по должности главными государственными инспекторами безопасности дорожного движения по субъектам Российской Федерации, а их заместители – заместителями главных

государственных инспекторов безопасности дорожного движения по субъектам Российской Федерации.

Главные государственные инспекторы безопасности дорожного движения по субъектам Российской Федерации осуществляют по вопросам, относящимся к их компетенции, руководство деятельностью главных государственных инспекторов безопасности дорожного движения по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в т. ч. по нескольким муниципальным образованиям, по закрытым административно-территориальным образованиям, а также на комплексе «Байконур».

Руководители подразделений Госавтоинспекции на региональном уровне, за исключением лиц, замещающих должности высшего начальствующего состава ОВД РФ, назначаются на должность и освобождаются от должности Министром внутренних дел Российской Федерации по представлению руководителя подразделения Госавтоинспекции на федеральном уровне, согласованному с руководителем территориального органа МВД России по субъекту Российской Федерации.

Заместители руководителей подразделений Госавтоинспекции на региональном уровне назначаются на должность и освобождаются от должности руководителями территориальных органов МВД по субъектам Российской Федерации.

Руководители подразделений Госавтоинспекции на районном уровне являются по должности главными государственными инспекторами безопасности дорожного движения по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в т. ч. по нескольким муниципальным образованиям, по закрытым административно-территориальным образованиям, а также на комплексе «Байконур», а их заместители – заместителями главных государственных инспекторов безопасности дорожного движения по районам, городам и иным муниципальным образованиям.

Указанные лица назначаются на должность и освобождаются от должности руководителями территориальных органов МВД по субъектам Российской Федерации по представлениям руководителей территориальных органов МВД России по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в т. ч. по нескольким муниципальным образованиям, по закрытым административно-территориальным образованиям, на должность руководителя Управления МВД России на комплексе «Байконур», согласованным с руководителями подразделений Госавтоинспекции на региональном уровне.

Указания и распоряжения вышестоящих главных государственных инспекторов безопасности дорожного движения по вопросам

ОБДД обязательны для исполнения нижестоящими главными государственными инспекторами безопасности дорожного движения.

Положения о подразделениях Госавтоинспекции на районном уровне утверждаются руководителями территориальных органов МВД России по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в т. ч. по нескольким муниципальным образованиям, по закрытым административно-территориальным образованиям, руководителем Управления МВД России на комплексе «Байконур» по согласованию с руководителями подразделений Госавтоинспекции на региональном уровне.

Положения о подразделениях Госавтоинспекции на региональном и районном уровнях должны соответствовать Типовым положениям, утвержденным приказом МВД России об управлении (отделе, отделении) Госавтоинспекции территориального органа МВД России на региональном и районном уровнях.

Структура и штатная численность органов управления Госавтоинспекции по субъектам Российской Федерации, а также непосредственно подчиненных им специализированных и иных подразделений Госавтоинспекции определяются министрами (начальниками главных управлений, управлений) МВД по субъектам Российской Федерации, согласно утвержденным МВД России типовой структуре и типовому штатному расписанию соответствующих ОВД по предложению руководителей органов управления Госавтоинспекции по субъектам Российской Федерации и по согласованию с руководителем федерального органа управления Госавтоинспекции.

Подразделения Госавтоинспекции на региональном уровне в соответствии с законодательством Российской Федерации могут являться обособленными подразделениями территориальных органов МВД России по субъектам Российской Федерации, наделяться имуществом, иметь счета, а также печати, штампы и бланки со своим наименованием.

Многообразие полномочий предполагает, что сотрудники Госавтоинспекции должны обладать широким спектром знаний, умений и навыков. Это обстоятельство определяет внутриорганизационную структуру органов управления, а также виды специализированных и иных подразделений, при определении которых реализован принцип специализации выполнения отдельных функций.

В соответствии с Типовым положением об управлении (отделе, отделении) Госавтоинспекции территориального органа МВД России на региональном уровне, управление включает в себя отделы (отделения, группы):

1. Организационно-аналитической работы.
2. ДПС.
3. Исполнения административного законодательства.
4. Технического надзора.
5. Регистрационной работы.
6. Экзаменационной работы.
7. Дорожного надзора.
8. Пропаганды БДД.
9. Контрольно-профилактической работы.
10. Подготовки оперативной информации.
11. Взаимодействия с правоохранительными органами (создаются в составе одного из отделов).
12. Финансовый.
13. Секретариат.

В непосредственном подчинении управления (отдела, отделения) находятся строевые подразделения, в т. ч. специализированные, ДПС (полк, батальон, рота, взвод), осуществляющие возложенные на них функции на территории нескольких административно-территориальных образований соответствующего субъекта Российской Федерации или города, имеющего районное деление, а также межрегиональный отдел информационного обеспечения оперативно-поисковой заградительной системы по розыску автотранспортных средств; отдел (отделение) информационного обеспечения и внедрения технических средств. Кроме того, при отсутствии отдела (отделения) Госавтоинспекции управления (отдела) внутренних дел города, имеющего районное или иное административно-территориальное деление, в подчинении управления (отдела, отделения) могут находиться межрайонные регистрационно-экзаменационные отделы (отделения), станции государственного технического осмотра, центр управления дорожным движением.

Госавтоинспекция осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления муниципальных образований, другими подразделениями ОВД РФ, организациями, СМИ, а также сотрудничает в установленном порядке с компетентными органами иностранных государств.

Таковы правовые и организационные основы деятельности ГИБДД.

Глава 3. Организация деятельности дорожно-патрульной службы (ДПС) ГИБДД МВД России

3.1. Задачи, функции и организационная структура ДПС

Термин *«дорожно-патрульная служба»* используется в нормативных правовых актах и в литературе по проблематике деятельности Госавтоинспекции для обозначения двух понятий.

Во-первых, для обозначения структурного подразделения Госавтоинспекции МВД России, входящего в состав полиции Российской Федерации, которое осуществляет оперативно-профилактические, контрольные, надзорные и разрешительные функции в области ОБДД, а также участвует в обеспечении охраны общественного порядка и борьбе с правонарушениями в зонах ответственности своих постов и маршрутов патрулирования.

Во-вторых, данный термин применяется для обозначения процесса выполнения контрольно-надзорных функций в реальном масштабе времени с дорожным движением, т. е. непосредственно на улично-дорожной сети. Организация этой деятельности будет рассмотрена ниже.

Задача и функции, которые должна решать и выполнять ДПС, определены в Наставлении по организации деятельности ДПС Госавтоинспекции.

Основной задачей ДПС является обеспечение соблюдения участниками дорожного движения ПДД в целях сохранения жизни, здоровья и имущества, защиты законных прав и интересов граждан и юридических лиц, а также интересов общества и государства, обеспечение безопасного и бесперебойного движения автотранспорта.

В соответствии с действующим Наставлением, ДПС должна выполнять 13 различных по своему содержанию функций.

В учебных целях мы сочли целесообразным провести классификацию этих функций по целевому назначению и содержанию осуществляемой при этом деятельности, сгруппировав их в шесть основных блоков:

- контрольно-надзорные;
- административно-юрисдикционные;
- охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности;

- распорядительно-регулирующие;
- профилактического характера;
- социального обслуживания.

Рассмотрим более подробно содержание каждой из приведенных групп функций.

1. Контрольно-надзорные функции заключаются:

- в осуществлении контроля и надзора за соблюдением ПДД, а также иных нормативных правовых актов в ОБДД всеми его участниками;
- в осуществлении контроля за состоянием и обустройством улично-дорожной сети (УДС) и средств регулирования, соблюдением установленных условий производства ремонтно-строительных работ на автомобильных дорогах, улицах и площадях.

2. Административно-юрисдикционная функция состоит в осуществлении в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации производства по делам об административных правонарушениях.

3. Функции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности (ООПиООБ) в зонах ответственности строевых подразделений:

- осуществление неотложных действий на месте ДТП;
- участие в пределах своей компетенции в выполнении задач, определенных планами перевода ОВД на военное время и действий при чрезвычайных (кризисных) ситуациях;
- осуществление розыска угнанных и похищенных транспортных средств, а также транспортных средств, водители которых скрылись с мест ДТП;
- ООПиООБ, предотвращение и пресечение преступлений и административных правонарушений на улицах, дорогах и в иных общественных местах.

4. Распорядительно-регулирующие функции:

- регулирование дорожного движения, обеспечение организации движения транспортных средств и пешеходов в местах проведения аварийно-спасательных работ и массовых мероприятий;
- осуществление в установленном порядке сопровождения транспортных средств.

5. Функции профилактического характера:

- принятие неотложных мер к устранению причин, создающих угрозу БДД;
- информирование населения, в т. ч. с использованием средств массовой информации, о складывающейся обстановке в области дорожного движения, причинах ДТП и принимаемых мерах по их предупреждению;

– выявление причин и условий, способствующих совершению ДТП, нарушений ПДД, иных противоправных действий, влекущих угрозу БДД, принятие мер по их устранению;

– участие совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, независимо от форм собственности, общественными объединениями, а также гражданами в реализации приоритетных профилактических мероприятий, направленных на ОБДД.

6. Функции социального обслуживания:

– оказание в пределах своей компетенции содействия и помощи участникам дорожного движения в осуществлении их законных прав и интересов;

– принятие мер по эвакуации людей, пострадавших в ДТП, оказанию им первой доврачебной медицинской помощи;

– содействие в транспортировке поврежденных транспортных средств и охране имущества, оставшегося без присмотра.

Выполнение подразделениями ДПС столь многочисленных и разноплановых функций определяет сложность ее организационного построения.

Система подразделений, образующих ДПС, включает:

1. Подразделение организации и координации деятельности ДПС в структуре федерального органа управления Госавтоинспекции.

2. Подразделения организации ДПС в структуре органов управления Госавтоинспекции МВД России на региональном и районном уровнях.

В настоящее время выполнение поставленных задач и функций обеспечивается соответствующей организационной структурой ДПС, в основу которой положены принципы строевого построения подразделений и специализации сотрудников на решение определенных функций.

В соответствии с Наставлением, в состав ДПС Госавтоинспекции МВД России входят строевые подразделения (в т. ч. специализированные):

а) полки, батальоны, роты, взводы ДПС, в т. ч. их структурные подразделения, а также отделения и группы;

б) специализированные батальоны, роты, взводы ДПС Госавтоинспекции оперативного реагирования;

в) специализированные полки, батальоны, роты, взводы ДПС Госавтоинспекции на специальных трассах;

г) специализированные батальоны, роты, взводы Госавтоинспекции по обеспечению безопасного и беспрепятственного проезда автомобилей специального назначения;

д) иные создаваемые в установленном МВД России порядке подразделения с функциями ДПС.

Организационно-штатное построение строевых подразделений регламентируется нормативными правовыми актами МВД России.

Организация деятельности ДПС при осуществлении охранных мероприятий регламентируется Инструкцией по организации и обеспечению безопасного и беспрепятственного проезда автомобилей специального назначения.

Организация деятельности ДПС при осуществлении сопровождения транспортных средств регламентируется Инструкцией по осуществлению сопровождения транспортных средств патрульными автомобилями Госавтоинспекции. В Инструкции:

- предусмотрены способы подачи заявки на сопровождение, в т. ч. посредством информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

- определяется перечень документов, приобщаемых к заявке, в зависимости от вида сопровождения;

- предусматривается возможность сокращения сроков подачи и рассмотрения заявок, а также возможность замены сопровождаемых транспортных средств и их водителей без подачи новой заявки;

- детализированы положения, касающиеся осуществления сопровождения при движении транспортных средств по территории нескольких субъектов Российской Федерации (предусматриваются альтернативные способы сопровождения как в границах обслуживаемой территории, так и по всему маршруту следования до конечного места прибытия);

- с учетом особенностей и маршрута сопровождения, допускается осуществлять сопровождение автомобилями подразделений Госавтоинспекции на районном уровне;

- определен порядок действий подразделений Госавтоинспекции, в зоне ответственности которых осуществляется сопровождение, по реализации мер, направленных на обеспечение безопасного передвижения сопровождаемых транспортных средств.

Также, с учетом внесенных изменений в Правила перевозки детей, тяжеловесных и крупногабаритных грузов, скорректированы соответствующие разделы сопровождения.

Кроме того, оптимизируется механизм контроля и учета сопровождений со стороны соответствующих должностных лиц ОВД.

Исполнение подразделениями ДПС функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области ОБДД осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами МВД России, действующими в указанной сфере.

Участие сил и средств ДПС в обеспечении правопорядка в общественных местах осуществляется в соответствии с требованиями нормативных правовых актов МВД России, регламентирующих организацию комплексного использования сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации по обеспечению правопорядка в общественных местах.

Структура ДПС Госавтоинспекции определена приказом МВД России от 28 августа 2018 г. № 559 «О некоторых организационных вопросах деятельности строевых подразделений дорожно-патрульной службы Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации» (далее – приказ).

Типовые штатные расписания строевых подразделений ДПС ГИБДД предполагают гибкую систему формирования строевых подразделений ДПС ГИБДД в условиях оптимизации численности Госавтоинспекции с учетом особенностей зон ответственности и мест дислокации строевых подразделений ДПС ГИБДД, а также их кадрового и материально-технического обеспечения.

Предусматривается возможность введения должностей: инженер-электроник, оператор электронно-вычислительных и вычислительных машин, психолог, специалист (по кадрам), заведующий канцелярией, делопроизводитель – из числа вольнонаемных сотрудников.

В целях повышения эффективности использования инспекторского состава ДПС, исключения фактов их привлечения к выполнению функции по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности административных зданий, приказом предусматривается создание в составе дежурного отделения (дежурной группы) подразделения «Пост (по охране здания)» в случаях, если отсутствует возможность обеспечения охраны здания силами комендантского подразделения соответствующего органа внутренних дел.

Вместе с тем в целях оптимизации деятельности строевых подразделений ДПС, исключения дублирования функций управлений (отделов, отделений) Госавтоинспекции территориальных органов МВД России из штатных расписаний строевых подразделений ДПС исключены подразделения по пропаганде БДД, а также исключены подразделения дорожного надзора из состава строевых подразделе-

ний ДПС, входящих в структуру территориальных органов МВД России на районном уровне.

Учитывая, что розыск водителей и транспортных средств, скрывающихся с места ДТП, строевыми подразделениями ДПС ГИБДД производится только в рамках проведения административного расследования, а из типовых штатных расписаний исключены должности *старший инспектор по розыску* и *инспектор по розыску* с возложением этих функций на должностных лиц отделения (группы) по исполнению административного законодательства.

Приказ предусматривает реорганизацию специализированных подразделений ДПС «на спецтрассе», «оперативного реагирования» и «по обеспечению безопасного и беспрепятственного проезда автомобилей специального назначения», с внесением соответствующих изменений в Перечень должностей старшего и среднего начальствующего состава и соответствующих им предельных специальных званий в строевых подразделениях полиции территориальных органов МВД России. Одновременно предусматривается исключение из указанного перечня должностей, не предусмотренных типовыми штатными расписаниями строевых подразделений полиции.

Также приказом предусмотрено изменение соотношения старших инспекторов ДПС к инспекторам ДПС в пропорции 1:2, что позволяет повысить предельное звание четвертой части инспекторов ДПС.

Исходя из типовых штатных расписаний, руководители территориальных органов МВД России на региональном уровне вправе формировать ту организационную структуру ДПС, которая наиболее соответствует условиям данного региона. При этом возможны самые различные варианты построения службы, отличающиеся степенью ее централизации (соотношение численности, подчиненной непосредственно Госавтоинспекции МВД России по субъектам Российской Федерации на региональном и районном уровнях управления), распределением территории обслуживания между Госавтоинспекцией и ТОВД. Основное значение при определении структуры ДПС имеет система дорожного движения. На дорогах федерального значения, в крупных городах с районным делением дорожное движение не может быть локализовано в пределах районов, следовательно, и система ДПС должна быть межрайонной.

Полки ДПС, а также непосредственно подчиненные МВД, ГУ (У)МВД субъектов Российской Федерации, отдельные батальоны, роты, взводы ДПС, подразделения ДПС оперативного реагирования и специализированные подразделения ГИБДД создаются, реорганизуются и ликвидируются по согласованию с Главным управлением обеспечения безопасности дорожного движения

и Организационно-аналитическим департаментом МВД России. Отдельные батальоны, роты, взводы ДПС управлений, отделов, отделений внутренних дел районов, городов, районов в городах или иных муниципальных образованиях создаются, реорганизируются и ликвидируются по согласованию с управлениями (отделами, отделениями) ГИБДД МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации.

3.2. Управление деятельностью строевых подразделений ДПС

Управление деятельностью строевых подразделений включает в себя организационно-методическое обеспечение, планирование, учетно-аналитическую работу, контроль за несением службы, оценку деятельности строевых подразделений и сотрудников в целях оптимального использования сил и средств, поддержания постоянной готовности строевых подразделений к выполнению поставленных задач.

Для этих целей осуществляется:

1. Анализ оперативной обстановки и разработка на его основе управленческих решений по организации ДПС.

2. Подготовка сил и средств, строевых подразделений для выполнения поставленных задач, инструктаж нарядов ДПС перед заступлением на службу, постановка дополнительных задач в ходе несения службы.

3. Обеспечение постоянной и устойчивой связи с нарядами ДПС, обеспечение своевременного обмена информацией.

4. Организация взаимодействия, маневра силами и средствами строевых подразделений.

5. Контроль за организацией и несением службы.

6. Учет и оценка результатов деятельности нарядов ДПС.

7. Выявление и внедрение положительного опыта в организации службы.

8. Выявление и своевременное устранение недостатков в организации работы нарядов ДПС.

9. Материально-техническое и финансовое обеспечение строевых подразделений и сотрудников ДПС, в т. ч. решение вопросов социальной защиты.

10. Обучение сотрудников ДПС формам и методам несения службы, проведение учебно-тренировочных занятий, тактико-специальных, командно-штабных и оперативно-тактических учений.

11. Управление подчиненными сотрудниками осуществляют командиры строевых подразделений лично или через непосредственно подчиненные структурные подразделения или сотрудников.

12. Оперативное управление нарядами ДПС в период несения службы осуществляют дежурные части строевых подразделений (при их отсутствии – дежурные части ТОВД, в структуру которых входят строевые подразделения). Дежурные части строевых подразделений создаются в соответствии с типовыми штатными расписаниями строевых подразделений, утверждаемыми нормативными правовыми актами МВД России, и руководствуются Наставлением по организации деятельности дежурных частей системы органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденным приказом МВД России от 12 апреля 2013 г., Наставлением по организации работы ДПС и иными нормативными правовыми актами МВД России, и актами управления в области БДД.

13. Непосредственное управление нарядами осуществляется старшими нарядов.

Осуществление планирования, учетно-аналитической работы возлагается на сотрудников в соответствии с их должностными регламентами.

Организационно-методическое обеспечение деятельности строевых подразделений осуществляется федеральным органом управления Госавтоинспекции (Главное управление обеспечения безопасности дорожного движения МВД России) – на территории Российской Федерации; органами управления Госавтоинспекции – в пределах субъектов Российской Федерации.

Планирование работы строевых подразделений, контроль за выполнением планов осуществляются в соответствии с нормативными правовыми актами МВД России, регламентирующими организацию планирования в системе органов внутренних дел Российской Федерации. Ход и итоги выполнения планов работы строевых подразделений рассматриваются на оперативных совещаниях при их руководителях, начальниках органов управления, подразделений Госавтоинспекции, в структуру которых входят строевые подразделения. По окончании планового периода составляется отчет о выполнении пунктов плана, который рассматривается руководителем, утвердившим план.

Учетно-аналитическая работа подразделений ДПС, входящих в структуру и непосредственно подчиненных федеральному органу управления Госавтоинспекции, а также входящих в структуры органов управления Госавтоинспекции, осуществляется в порядке, устанавливаемом в этих органах управления. Учетно-аналитическая

работа отделений и групп ДПС осуществляется подразделениями Госавтоинспекции ТОВД. Учетно-аналитическая работа в других строевых подразделениях осуществляется самостоятельно.

Строевые подразделения ГУ (У)МВД России по субъектам Российской Федерации находятся в непосредственном подчинении соответствующего начальника управления (отдела, отделения) ГИБДД МВД, ГУВД, УВД, который несет ответственность за организацию их деятельности.

В ходе реализации приказа МВД России от 31 декабря 2017 г. № 983, штатная численность личного состава Госавтоинспекции сокращена на 10 156 ед. (10,3 %), в т. ч. подразделений ДПС – на 8 079 ед. (11,3 %). В связи с чем количество ежесуточно заступающих на службу нарядов ДПС уменьшилось с 9,0 тыс. до 8,1 тыс. В сложившейся ситуации, с целью эффективного влияния на состояние аварийности, а также выполнения задач, определенных Стратегией безопасности дорожного движения, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 08 января 2018 г. № 1-р, в указании МВД России от 03 мая 2018 г. № 1/4820 (далее – указание) предложен ряд дополнительных мер, направленных на совершенствование подходов к несению ДПС. Согласно предоставленным территориальными органами МВД России сведениям, по исполнению указания, с учетом анализа складывающейся оперативной обстановки в сфере БДД и проведенных оргштатных изменений, переработаны дислокации постов и маршрутов патрулирования нарядов ДПС. Расширена практика несения службы по разрабатываемым ежедневным служебным заданиям на аварийно-опасных участках автомобильных дорог и участках, характеризующихся наиболее сложной дорожной обстановкой, а также в местах производства дорожных работ, вблизи детских учреждений и на маршрутах пассажирских перевозок с элементами проведения пропагандистских мероприятий в образовательных учреждениях и автотранспортных предприятиях. Принимаются меры по недопущению фактов задействования инспекторского состава ДПС к несению службы у административных зданий ОВД, прокуратуры, суда, органов государственной власти и т. п.

За счет применения возможностей систем видеонаблюдения оптимизировано проведение гласных и скрытых проверок несения службы личным составом.

На основе аналитических возможностей центров автоматизированной фиксации нарушений ПДД и иных программных продуктов организована адресная работа строевых подразделений ДПС по исключению из участия в дорожном движении транспортных средств с нечитаемыми и видеоизмененными госномераами, а так-

же работа с водителями, которые систематически нарушают ПДД, уклоняются от сдачи водительских удостоверений и уплаты административных штрафов.

3.3. Формы и методы несения дорожно-патрульной службы

Формы несения ДПС, в зависимости от соотношения с дорожным движением, подразделяются на мобильные и статичные.

Мобильными формами являются: пешее патрулирование, патрулирование на автомобилях и мотоциклах, патрулирование с использованием средств авиации (вертолеты, дирижабли и другие летательные аппараты).

Пешее патрулирование является простейшей формой несения ДПС. Оно применяется для осуществления контроля на небольших по протяженности, напряженных по интенсивности участках дорог, на сложных перекрестках, на опасных в аварийном отношении участках дорог. Достоинство этой формы состоит в возможности непосредственного контакта с участниками дорожного движения, получения разнообразной информации о состоянии дорожных условий, организации дорожного движения при ДТП и других событиях.

Использование для патрулирования автомобилей и мотоциклов существенно расширяет возможности контроля за дорожным движением и выполнением других функций. В первую очередь это относится к автомобилям, позволяющим осуществлять контроль на участках дорог большой протяженности с высокой степенью мобильности нарядов, использовать эффективные средства связи и контрольно-измерительной аппаратуры, обеспечить быстрое прибытие на места ДТП и применять специальные средства для ликвидации их последствий. При патрулировании на автомобилях существенно повышаются возможности для пресечения правонарушений и осуществления преследования.

Автопатруль может использовать различные тактические приемы несения службы.

Движение в потоке транспортных средств применяется для предупреждения и пресечения таких распространенных и опасных правонарушений, как нарушение правил обгона, маневрирования и расположения транспортных средств на проезжей части дороги.

Движение впереди транспортного потока со скоростью, не превышающей установленного предела, применяется преимущественно на опасных участках дорог. Систематическое применение этого приема способствует стабилизации скоростного режима

на дорогах и выработке у водителей навыков «регламентированного» движения.

Патрулирование не может быть непрерывным, поскольку требуются также визуальные наблюдения и непосредственный контакт с участниками дорожного движения. Важное значение имеет большой расход топлива. Поэтому экипажи патрульных автомобилей должны совершать периодические остановки в местах концентрации ДТП, местах, где в поле их зрения попадает большое число участников дорожного движения, и они способны активно вмешаться в их действия.

Последовательность применения различных приемов, порядок их применения, а также скорость движения при патрулировании зависит от характера дорожного движения и содержания поставленных перед экипажем задач.

Патрулирование на мотоциклах является менее распространенной формой несения службы, поскольку не защищает инспектора от внешнего воздействия погоды, требует применения специальной экипировки. Тем не менее, использование мотопатруля дает положительный эффект, во-первых, для пресечения правонарушений, в т. ч. мотоциклистов, во-вторых, в насыщенных транспортных потоках для обеспечения своевременного прибытия на место ДТП.

В целях взаимной страховки обеспечивается, как правило, несение службы на патрульных мотоциклах в спаренном варианте, а в наиболее сложных в оперативном отношении местах, в ночное время, при неблагоприятных погодных условиях – во взаимодействии с нарядом на патрульном автомобиле.

Несение службы нарядами ДПС может также осуществляться при помощи авиации (вертолеты, дирижабли и другие летательные аппараты).

Вертолетное патрулирование и патрулирование других летательных аппаратах применяются на автомобильных дорогах с интенсивным движением транспортных потоков во взаимодействии с нарядами, задействованными для несения службы на конкретных участках этих дорог.

Порядок применения средств авиации, формы и методы их использования в целях реализации возлагаемых на ДПС функций, порядок взаимодействия нарядов определяется организационно-распорядительными документами МВД, ГУВД, УВД по субъектам Российской Федерации в зависимости от выполняемых конкретных задач.

К статичным формам несения ДПС относятся стационарные посты ДПС, контрольные посты полиции, контрольно-пропускные

пункты, автоматические устройства контроля дорожного движения и фиксации правонарушений.

Под стационарным постом понимается место несения службы нарядами ДПС, оборудованное специальными служебными помещениями, оснащенное оперативно-техническими и специальными средствами, инженерными и иными сооружениями, а также закрепленная за ним зона ответственности.

Несомненным достоинством стационарных постов является создание благоприятных условий для работы личного состава в служебном и бытовом отношениях. Стационарный пост позволяет, во-первых, используя компьютерную технику, обеспечить доступ к информационным базам ОВД, ведение документации на машинных носителях. Во-вторых, применять более мощные, по сравнению с мобильными, средства беспроводной связи, разместить специальную технику и оборудование для ведения контроля за дорожным движением, оценки состояния дорожных условий и технического состояния транспортных средств, выявления поддельных документов, изменений маркировки транспортных средств, а также оборудование для освидетельствования водителей на состояние опьянения, хранение транспортных средств как служебных, так и поврежденных в результате происшествий, и ряд других удобств. Кроме того, стационарный пост является тем местом, куда в случае необходимости могут обратиться за помощью участники дорожного движения.

Вместе с тем анализ практики работы стационарных постов показывает, что данная форма несения службы не оказывает существенного влияния на предупреждение ДТП.

Основное количество ДТП возникает из-за таких нарушений, как превышение установленной скорости, нарушение правил обгона, проезда перекрестков, несоблюдение дистанции, невыполнение требований запрещающих дорожных знаков и линий разметки, и других норм, определяющих порядок дорожного движения. Ни одно из этих нарушений не может быть выявлено в процессе несения службы на стационарном посту.

Работа сотрудников на стационарном посту сводится к выполнению различных проверочных действий (транспортных средств, грузов, водительских и регистрационных документов), которые могут быть осуществлены здесь в полном объеме и без дополнительных оснований. Поэтому несение службы на стационарных постах своей основной задачей имеет не столько ОБДД, сколько противодействие различного рода преступным проявлениям в сфере дорожного движения и эксплуатации транспортных средств. В этой свя-

зи в настоящее время в установленном порядке идет сокращение стационарных постов, а инспекторский состав перераспределяется в мобильные группы.

Функциональной разновидностью стационарного поста является контрольный пост полиции. Система этих постов является составной частью межрегиональной специальной заградительной системы, созданной для выявления и пресечения криминальных посягательств на автотранспорт и других преступлений, совершаемых с использованием автотранспорта.

Применение автоматических устройств является наиболее эффективной формой контроля дорожного движения в условиях высокой плотности и интенсивности движения транспортных потоков. Современные устройства позволяют следить за дорожным движением на многополосных дорогах и улицах, на пересечениях любой степени сложности, с высокой степенью точности фиксируя одновременно несколько правонарушений. При этом создается возможность документального подтверждения факта совершения правонарушения, что важно для предотвращения конфликтов с нарушителями. Достоинством автоматических устройств является и их высокая производительность. В настоящее время разработаны и успешно применяются в Госавтоинспекции аппаратно-программные комплексы «Поток», «Сова», «Стрелка», «Автоураган» и др.

В последнее время, в связи с изменениями в законодательстве об административной ответственности за правонарушения в области дорожного движения, когда данные фото- и видеofиксации нарушений ПДД обладают доказательной силой, на основе которых априори выносятся постановления о назначении наказаний, значение технических средств контроля дорожного движения существенно возросло.

К приемам, используемым в процессе несения ДПС, относятся:

- контроль дорожного движения, включая поведение участников дорожного движения, техническое состояние транспортных средств, состояние дорожных условий;
- предостережение участников дорожного движения от совершения противоправных действий;
- пресечение неправомерных действий;
- осуществление распорядительно-регулирующих действий.

Контроль дорожного движения осуществляется визуально или с помощью контрольно-измерительной аппаратуры (радиолокационных и лазерных измерителей скорости, приборов фото-, видеofиксации нарушений ПДД, портативных и стационарных средств

предварительного освидетельствования водителей на состояние алкогольного опьянения). В зависимости от условий и характера дорожного движения, может осуществляться как открытый, так и скрытый контроль.

Открытый контроль осуществляется сотрудниками ДПС в форменной одежде с использованием транспортных средств со специальной цветографической окраской и оборудованием.

Скрытый контроль осуществляется с использованием патрульных автомобилей скрытого контроля¹. При этом обеспечивается взаимодействие наряда ДПС на патрульном автомобиле скрытого контроля с другими нарядами ДПС, которыми в случае необходимости пресечения и оформления административного правонарушения обеспечивается остановка транспортного средства.

В случае применения специальных технических средств, работающих в автоматическом режиме, контроль за дорожным движением может осуществляться нарядом ДПС на патрульном автомобиле скрытого контроля самостоятельно. Взаимодействие между нарядами при осуществлении скрытого контроля и координация их совместных действий осуществляются с помощью средств радиосвязи.

Решение об осуществлении скрытого контроля принимает руководитель органа управления, командир строевого подразделения (не ниже командира роты) или руководитель подразделения Госавтоинспекции, в подчинении которого находится строевое подразделение, о чем вносится соответствующая запись в постовой ведомости.

Предостережение участников дорожного движения представляет собой воздействие на поведение участников дорожного движения самим пребыванием сотрудника на наиболее напряженном участке маршрута патрулирования, на месте ДТП, а также путем предупреждения водителей об условиях движения и возможных последствиях совершения ими нарушений ПДД.

Пресечение заключается в обязательном реагировании на противоправные действия участников дорожного движения и применяется для предотвращения ДТП и других неблагоприятных последствий этих действий.

Выполнение распорядительно-регулирующих действий при осложнении дорожного движения предпринимается в целях оптимизации транспортных потоков в местах временных заторов, задержек

¹ Коэффициент потребности патрульных автомобилей скрытого контроля не должен превышать 0,25 к их общему количеству.

в движении, в т. ч. связанных с ДТП, проведении массовых и специальных мероприятий, при неисправной светофорной сигнализации, при обеспечении перехода дорог пешеходами и в других случаях осложнения дорожно-транспортной обстановки. При этом применяется ручное регулирование движения жестами и жезлом, изменение режимов работы светофоров, установка временных дорожных знаков и ограждений.

В целях обеспечения выполнения поставленных перед ДПС задач, а также комплексного использования сил и средств, разрабатывается дислокация постов и маршрутов патрулирования инспекторского состава строевого подразделения, являющаяся составной частью единой дислокации нарядов полиции общественной безопасности.

Дислокация разрабатывается на основе анализа состояния аварийности по месту, дням, времени суток, совершения ДТП, с учетом особенностей условий дорожного движения и режима работы объектов, обуславливающих транспортные и пешеходные потоки. Для ОБДД и общественного порядка при осуществлении оперативно-розыскных, специальных, массовых и иных мероприятий составляются дислокации разового характера, отражаемые в планах проведения этих мероприятий.

3.4. Профессиональная подготовка и оценка работы инспекторского состава ДПС

Важнейшей составляющей обеспечения эффективности деятельности любой организационной структуры является профессиональная подготовленность сотрудников, их компетентность, уровень профессиональной культуры. Это в полной мере относится и к инспекторскому составу строевого подразделения ДПС. В осуществляемой ими профилактической, надзорной, правоприменительной деятельности требуется строгое соблюдение законности, государственных и общественных интересов. В основе решения оперативно-служебных задач лежит психологический механизм, требующий мысленного их осознания и проявления волевых усилий по достижению оптимального результата.

Инспекторскому составу должны быть, прежде всего, присущи общая культура поведения, высокий уровень правосознания. Это объясняется тем, что сотрудники ДПС наделены государственно-властными полномочиями распорядительного характера, поэтому их неправильное, неумелое использование может привести к нарушениям законности. В связи с этим у руководителя

ДПС имеется необходимость познания социально-психологического аппарата этого негативного явления, выявления причин и поиска путей его устранения.

Прежде всего должны учитываться особенности личности инспектора, его потребности, интересы, склонности, мотивы службы в ДПС. Практика показывает, что инспектор с отрицательной направленностью личности, устойчивой установкой использования своего служебного положения в личных целях при благоприятных условиях не всегда может противостоять соблазну извлечь материальную выгоду.

В этом случае встает вопрос отбора и расстановки кадров ДПС, при котором в обязательном порядке должны использоваться психологические методики выявления мотивации, установок, ценностных ориентаций, личностных особенностей инспекторского состава и сведения проверок контрольно-профилактическими подразделениями региональных аппаратов Госавтоинспекции. Работу по изучению направленности личности инспектора необходимо проводить как на этапе отбора при поступлении на службу, так и на начальных этапах самостоятельной деятельности инспектора, которая должна осуществляться под строгим контролем коллектива и руководителей строевого подразделения.

Необходимо учитывать, что мотивы и установки при поступлении на службу могут быть изначально положительными, но постепенно в процессе работы у инспектора может проявляться ложное понимание своей роли, основанное на чувстве собственного превосходства перед гражданами. Психологически это подкрепляется тем, что отдельные нарушители ПДД пытаются избежать наказания, «загладить» свою вину лестью, подарками, заманчивыми предложениями материального характера и т. д. В результате психологической неустойчивости может выработаться соглашательская позиция к таким нарушителям.

Взяв однажды сувенир, дефицитную или престижную вещь, потом деньги, инспектор постепенно начинает оценивать всех нарушителей по возможностям получения материальных выгод. Если подобные факты остаются незамеченными, а личности инспектора присуща внушаемость, склонность к подражанию, комфортность, такая позиция может закрепиться.

Поэтому особая роль принадлежит умелой организации в подразделениях ДПС воспитательной работы, основанной на соблюдении педагогических принципов и закономерностей.

У отдельных инспекторов при несении службы может выработаться своеобразный «дифференцированный» подход к различным категориям граждан. Так, заискивание перед нарушителями,

являющимися высокопоставленными должностными лицами, знаменитостями, иностранными гражданами и другими, в конечном итоге приводит к игнорированию (по отношению к ним) принципа неотвратимости наказания.

К участникам же дорожного движения, имеющим более низкий социальный статус, наоборот, нередко допускается фамильярное обращение, демонстрируется «власть». Это может проявляться в том, что делаются замечания, касающиеся личности участника дорожного движения, моды, одежды и т. п. Законные же их требования, например, о предъявлении служебного удостоверения, представлении по полной форме и другие игнорируются, рассматриваются как личное оскорбление, покушение на авторитет. Поэтому с инспекторским составом необходимо постоянно и последовательно проводить работу, направленную на разъяснение сущности равного отношения ко всем. Данный подход состоит в определении степени социальной опасности поступков, конкретных противоправных действий нарушителей, требующих применения различных мер административного воздействия, а также мер общественного воздействия.

Никакой «дифференциации» личности нарушителя в сфере дорожного движения быть не может, поскольку закон один для всех. Подобные ошибки чаще всего и приводят к нарушениям законности.

Защищая интересы граждан, инспектор не всегда находит моральное одобрение и поддержку своих правомерных действий, что может приводить к ослаблению его нравственно-эмоциональной сферы и вызывать такие последствия, как равнодушие к людям, нежелание своевременно реагировать на нарушения ПДД.

Например, правомерные действия инспектора в отношении одних граждан могут вызывать отрицательную реакцию у других. Не желая, чтобы подобное повторялось, он настраивает себя на то, чтобы не замечать нарушений, считая, что конфликт разрешится без его участия. Такой моральный настрой недопустим. Ведь то, что не замечается инспектором, видят участники дорожного движения. Его бездействие вызывает еще большее раздражение с их стороны и только усугубляет взаимные претензии. Поэтому он во всех случаях должен быть бдительным, умело разрешать все спорные вопросы на должном уровне.

Современные условия деятельности ДПС по выполнению контрольно-надзорных функций, прежде всего, по реализации законодательства об административной ответственности за правонарушения в области дорожного движения, характеризуются существенным повышением требований к законности и обоснованности соответствующих актов, применением различных мер административно-правового принуждения, что составляет ее основное содержание.

Между тем современное состояние взаимоотношений инспекторского состава ДПС и участников дорожного движения характеризуется чрезвычайно высоким уровнем конфликтности.

Рассмотренные положения определяют необходимость проведения в строевых подразделениях социально-психологического исследования с привлечением профессиональных психологов. Целью и составными частями такого исследования является изучение общего состояния социально-психологического климата, выявление факторов, негативно влияющих на настроение и работоспособность сотрудников, а также оценка деятельности руководителей подразделения, стиля руководства и их личных качеств.

Еще одна организационная проблема связана с тем, что работа инспекторского состава ДПС в окружении источников повышенной опасности, каковыми являются все транспортные средства, есть деятельность в условиях постоянного риска. Если же лица, управляющие этими средствами, имеют преступные намерения или уже совершили преступления и, к тому же, вооружены, то степень риска возрастает многократно. Как проявление этого риска, десятки сотрудников ежегодно погибают, получают ранения. Во многом это связано с их недостаточной подготовленностью к действиям в экстремальной ситуации, недостаточным владением специфическими приемами осуществления действий по остановке, проверке и задержанию транспортных средств, управляемых преступным элементом. При этом к факторам, способствующим такого рода эксцессам, относят следующее:

- общение сотрудников ДПС с участниками дорожного движения, абсолютное большинство которых является законопослушными гражданами, оказывает «усыпляющее» воздействие на их поведение, притупляет бдительность;

- игнорирование принципа концентрации сил при проведении массового контроля транспортных средств, в результате чего отсутствует необходимая страховка;

- отсутствие должной физической и психологической подготовки, профессионализма в проведении проверочных и пресекательных действий.

Меры безопасности, которые должны осуществляться инспекторским составом в процессе несения службы, частично отражены в Наставлении по организации деятельности ДПС ГИБДД в разделе «Меры обеспечения личной безопасности». Но они не в полной мере отражают весь спектр опасностей, которые могут стать причиной трагедии.

По нашему мнению, данный раздел должен содержать не просто перечисление этих мер, а иметь определенную рубрикацию в соответствии с теми основными ситуациями, в которых оказывается инспектор в процессе несения службы, с последующим изложением порядка действий в этих ситуациях более детально, чем есть. Таковыми, по нашему мнению, являются: наблюдение за транспортным потоком, остановка транспортного средства, проверка неподвижного транспортного средства, преследование и остановка преследуемого транспортного средства, подготовка и использование заслона.

При организации работы строевых подразделений особое значение имеет оценка результатов служебной деятельности. Для строевого подразделения такими показателями определены: состояние аналитической работы по изучению причин и условий совершения ДТП в зоне ответственности подразделения, выработка и реализация мер реагирования, т. е. фактическое состояние аварийности и состояние дисциплины участников дорожного движения, состояние дисциплины и соблюдение законности среди личного состава, содержание в исправном состоянии патрульного автотранспорта и правильное его использование, результативность применения оперативно-технических и специальных средств.

Работа сотрудников должна оцениваться их прямыми начальниками с учетом соблюдения законности, дисциплинированности, культуры поведения, выполнения служебных обязанностей.

При оценке должны учитываться: знание законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов МВД России в области ОБДД, оперативной обстановки, своих служебных обязанностей; соблюдение требований, регламентирующих порядок несения службы, полнота и качество выполнения поступающих указаний и распоряжений; профессионализм действий при осложнении дорожно-транспортной обстановки; качество ведения производства по делам об административных правонарушениях; умение осуществлять распорядительно-регулирующие действия; культура поведения в обращении с гражданами; соблюдение дисциплины и законности, количество поступивших на сотрудника обоснованных жалоб, прекращенных и возвращенных на доработку по вине сотрудника дел об административных правонарушениях; содержание в исправном состоянии закрепленных патрульных транспортных средств, средств связи, технических и специальных средств, умение пользования и эффективность применения; физическая подготовка, строевая выправка, внешний вид.

В Федеральном законе «О безопасности дорожного движения» четко определено, что эта деятельность охватывает многие хозяйственные и социально-культурные отрасли, требующие централизованного управления на основе разработки и реализации федеральных и региональных комплексных целевых программ повышения БДД. И только результаты этой деятельности в целом определяют положение дел с аварийностью. Поэтому рассматривать этот фактор в качестве критерия оценки любого строевого подразделения ДПС не является объективным. В равной степени нельзя в качестве основного оценочного критерия наряду с аварийностью принимать дисциплину участников дорожного движения. Каким образом может быть она измерена? Очевидно, на основе выявленных сотрудниками ДПС нарушений ПДД его участниками. Получается парадоксальная ситуация: чем больше выявляется нарушений, тем хуже дисциплина. Следовательно, хуже оценочные показатели. И если для строевого подразделения каким-то образом все-таки прослеживается связь между задачами и критериями оценки, в отношении сотрудников эта связь фактически отсутствует. Нельзя же в качестве таковой рассматривать критерий в виде выполнения служебных обязанностей.

3.5. Взаимодействие ДПС с другими службами органов внутренних дел

ДПС является составной частью полиции общественной безопасности и осуществляет свою деятельность в тесном взаимодействии с другими подразделениями и службами органов внутренних дел. Взаимодействие осуществляется по двум основным направлениям. Во-первых, это взаимодействие при осуществлении надзора за дорожным движением, во-вторых, взаимодействие при проведении оперативно-розыскных мероприятий.

Одной из основных организационных форм взаимодействия при надзоре за дорожным движением является система комплексного использования сил и средств в ООПиОБ по плану единой дислокации, в рамках которой ДПС действует совместно, прежде всего, с патрульно-постовой службой и службой участковых полиции.

Другой организационной формой взаимодействия является совместное несение службы на контрольных постах полиции, где осуществляется взаимодействие с уголовным розыском и службой борьбы с экономическими преступлениями. Взаимодействие осу-

ществляется также при проведении совместных операций, рейдов, других подобных мероприятий.

Особое значение имеет взаимодействие подразделений и служб полиции в системе неотложных и заградительных мероприятий для решения задач борьбы с преступными посягательствами на автотранспорт или с использованием автотранспорта. В этом случае задействуются все службы полиции общественной безопасности и уголовного розыска. Основой такого взаимодействия является метод предварительного планирования первоначальных действий, представляющий точное предписание о выполнении в определенной последовательности системы действий.

Одним из конкретных вариантов такого предварительного планирования является разработка плана оперативно-розыскных и заградительных действий при совершении неправомерного завладения транспортным средством под условным названием «Перехват».

Для повышения эффективности деятельности ДПС необходимо обеспечить повышение персональной ответственности сотрудников аппаратов управления Госавтоинспекции, командного состава строевых подразделений за организацию ДПС в соответствии с требованиями Наставления. Рассматривать каждый факт постановки сотрудникам задач по выявлению конкретного числа административных правонарушений, оценки их деятельности по количеству привлеченных к ответственности водителей и пешеходов как грубое нарушение служебной дисциплины.

С целью формирования положительного общественного мнения о деятельности Госавтоинспекции необходимо расширять практику обсуждения в СМИ проблемных вопросов повышения дисциплины участников дорожного движения, организации встреч с населением, привлечения представителей общественности к проведению мероприятий по предупреждению аварийности, обеспечить своевременное и объективное комментирование критических материалов, обстоятельств конфликтных ситуаций.

Глава 4. Организация производства по делам об административных правонарушениях в сфере безопасности дорожного движения

4.1. Организация производства по делам об административных правонарушениях в сфере безопасности дорожного движения на стадии возбуждения и рассмотрения

В последние годы в России значительными темпами растет степень автомобилизации как населения, так и хозяйствующих субъектов. Повышается роль автомобильного транспорта в развитии и укреплении административных, коммерческих, туристических, международных и иных связей. И, в конечном итоге, в обеспечении национальной безопасности страны. Можно констатировать, что дорожная сеть, преимущественно спроектированная и построенная в прошлом веке, не справляется со все увеличивающейся нагрузкой. На практике это приводит к созданию аварийных ситуаций на дорогах, совершению ДТП с человеческими жертвами.

По количеству пострадавших в ДТП Российская Федерация значительно опережает многие страны мира. Такое положение во многом сложилось из-за существенного роста автомобильного парка, недостаточных темпов строительства новых дорог и улиц, низкого уровня эксплуатационного содержания существующей улично-дорожной сети, а также недостатков в работе по подготовке водителей. В определенной степени такому положению способствует недостаток квалифицированных специалистов в области обеспечения и организации дорожного движения. Кроме того, сложившееся положение является результатом накопившихся проблем в этой области и следствием отсутствия эффективных механизмов и системы государственного управления БДД.

Осуществляемое ГИБДД России производство по делам об административных правонарушениях в сфере БДД регламентируется значительным числом нормативных правовых актов различной юридической силы. В их числе не только КоАП РФ, иные федеральные законы, но и многочисленные инструкции, стандарты и правила, утвержденные подзаконными нормативными правовыми актами. Массив действующего в данной сфере законодательства отличается повышенной динамичностью, подвергается постоянным изменениям и дополнениям.

Так, относительно недавно, приказом МВД России от 23 августа 2017 г. № 664 был утвержден Административный регламент исполнения МВД РФ государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области БДД¹ (далее – Административный регламент). Этот документ в п. 31 устанавливает, что исполнение закрепленных за ГИБДД государственных функций, в частности, включает в себя такую административную процедуру, как применение мер административного воздействия в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Основными задачами ГИБДД являются: сохранение жизни, здоровья и имущества участников дорожного движения, защита их законных прав и интересов, а также интересов общества и государства; обеспечение безопасного и бесперебойного движения транспортных средств; предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений в области дорожного движения.

На сотрудников ГИБДД возложены следующие обязанности в части производства по делам об административных правонарушениях:

- прибывать незамедлительно на место совершения преступления, административного правонарушения, место ДТП, пресекать противоправные деяния, устранять угрозы безопасности граждан и общественной безопасности, документировать обстоятельства совершения преступления, административного правонарушения, обеспечивать сохранность следов преступления, административного правонарушения, ДТП (п/п 7.3 Административного регламента);

- оказывать первую помощь лицам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, а также лицам, находящимся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни и здоровья, если специализированная помощь не может быть получена ими своевременно или отсутствует (п/п 7.4 Административного регламента);

- выявлять причины административных правонарушений на транспорте и в области дорожного движения, а также условия, способствующие их совершению, принимать в пределах своих полномочий меры по их устранению (п/п 7.5 Административного регламента);

¹ Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения: приказ МВД России от 23 августа 2017 г. № 664 // Рос. газ. 2017. 13 окт.

– пресекать административные правонарушения и осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, отнесенных законодательством об административных правонарушениях к подведомственности полиции (п/п 7.8 Административного регламента);

– осуществлять государственный надзор за соблюдением требований нормативных правовых актов в области БДД, регулировать дорожное движение, оформлять документы о ДТП (п/п 7.10 Административного регламента);

– изымать у граждан и должностных лиц документы, имеющие признаки подделки, с составлением протокола и вручением его копии указанным гражданам и должностным лицам (п/п 7.11 Административного регламента).

Инспекторы ДПС предотвращают и пресекают административные правонарушения в зоне патрулирования; ведут производство по делам об административных правонарушениях в пределах своей компетенции; производят неотложные действия на местах ДТП, принимают меры по оказанию доврачебной медицинской помощи пострадавшим при ДТП¹.

В соответствии с п. 5 Административного регламента, «предметом федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований в области безопасности дорожного движения является соблюдение лицами, принимающими непосредственное участие в процессе дорожного движения в качестве водителя транспортного средства, пешехода, пассажира транспортного средства, требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения в процессе перемещения людей и грузов с помощью транспортных средств или без таковых в пределах дорог».

В качестве результата исполнения государственной функции законодатель предусмотрел «обеспечение соблюдения участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения, предупреждение и пресечение правонарушений в данной области, сокращение количества ДТП, числа погибших и раненых в них людей, максимально возможное обеспечение бесперебойного движения транспортных средств» (п. 13 Административного регламента).

А. С. Кузнецов указывает на то, что «в целях предупреждения правонарушений» сотрудникам ГИБДД «предоставлено право применять следующие административно-предупредительные меры: остановка транспортного средства, остановка пешехода, проверка идентификаци-

¹ *Дмитриев С. Н.* Дорожно-патрульная служба: пособие для сотрудников ГИБДД. М.: Спарк, 2000. С. 21.

онного номера, номера кузова, шасси, двигателя транспортного средства, документов, государственных регистрационных знаков, технического состояния транспортного средства; отстранение от управления транспортным средством; направление на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, осмотр транспортного средства и груза»¹.

В свою очередь, «к административно-пресекательным мерам по линии деятельности службы ДПС относятся: составление постановления о наложении административного штрафа; составление протокола об административном правонарушении; вынесение постановления по делу об административном правонарушении; опрос лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, потерпевшего и свидетеля; отстранение от управления транспортным средством; освидетельствование на состояние алкогольного опьянения; направление на медицинское освидетельствование на состояние опьянения; изъятие водительского удостоверения; запрещение эксплуатации транспортного средства; задержание транспортного средства; досмотр транспортного средства; личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице; изъятие вещей и документов; арест вещей; доставление; административное задержание; вынесение определения о возбуждении дела об административном правонарушении; вынесение определения об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении; выезд на место дорожно-транспортного происшествия; составление протокола осмотра места совершения административного правонарушения»².

«Отстранение от управления транспортным средством, как пишет А. Ю. Соколов, связано с кратковременным ограничением субъективных прав управления транспортными средствами и выражается в запрещении физическому лицу осуществлять действия, которыми транспортное средство приводится в движение. По своей сути, отстранение от управления транспортным средством состоит в невозможности реализации ранее предоставленного государством в разрешительном порядке физическому лицу специального права управления транспортным средством на определенный срок»³.

¹ Кузнецов А. С. Особенности организации контрольно-надзорной деятельности дорожно-патрульной службы ГИБДД МВД РФ // Административное право и процесс. 2011. № 12. С. 35.

² Там же. С. 36.

³ Соколов А. Ю. Отстранение от управления транспортным средством как мера обеспечения производства по делам об административных правонарушениях // Административное право и процесс. 2012. № 11. С. 28. См. также: Аникин И. А. К вопросу о применении сотрудниками дорожно-патрульной службы ГИБДД МВД России отстранения водителей от управления транспортными средствами // Закон и право. 2015. № 9. С. 152–154.

Так, соглашаясь с привлечением гражданина к административной ответственности по ч. 1 ст. 12.26 КоАП РФ, суд отклонил ссылку защитника гражданина на то, что отстранение от управления транспортным средством осуществлено не на месте остановки автомобиля, а в отделе полиции. Лицо считается отстраненным от управления автомобилем с момента составления соответствующего протокола. Таким образом, составление протокола об отстранении от управления транспортным средством в здании отдела полиции, а не на месте остановки транспортного средства не является процессуальным нарушением¹.

Практика свидетельствует о том, что безопасность движения во многом зависит от уровня подготовки водителя. Статистика аварийности показывает, что каждое третье ДТП происходит с водителями со стажем до трех лет, а каждое второе – со стажем до одного года. Все это указывает на необходимость повышения уровня подготовки водителей и контроля в этой сфере. Так, при необходимости осуществляются дополнительные проверки даты замены водительского удостоверения, устанавливаемой с учетом времени на их проведение. Особым направлением деятельности ГИБДД России также является формирование у участников дорожного движения устойчивых знаний ПДД и навыков безопасного движения².

В Информации МВД России от 20 октября 2017 г. разъяснено, что «в связи с тем, что количество постов ДПС за последние годы сократилось втрое, а количество граждан, управляющих автомобилями без прав, выросло, для обеспечения общественной безопасности необходимо усилить контроль на улично-дорожной сети. Как известно, остановка по основанию только для проверки документов до сегодняшнего дня могла быть осуществлена исключительно на стационарном посту ДПС. Сейчас, с 20 октября 2017 г., останавливать транспортные средства по данному основанию (т. е. только с целью проверки документов) можно и вне стационарных постов ДПС, т. е. при несении службы сотрудниками как в пешем порядке, так и на патрульном транспорте (автомобиле, мотоцикле)»³.

Производство по делам об административных правонарушениях в сфере БДД обладает несомненной спецификой. Составляющие осно-

¹ Постановление Алтайского краевого суда от 27 марта 2017 г. по делу № 4а-169/2017. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Кузнецов А. С. Вопросы контрольно-надзорной деятельности ГИБДД МВД РФ в части контроля за соответствием внешних световых приборов установленным требованиям // Административное право и процесс. 2011. № 1. С. 59.

³ Информация МВД России от 20 октября 2017 г. «Госавтоинспекция разъясняет положения Административного регламента по надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства» // Солидарность. 25.10 – 01.11.2017. № 40.

ву этой деятельности операции относятся к числу наиболее трудоемких и общественно значимых во всей работе, проводимой сотрудниками ГИБДД России.

На ГИБДД и ее должностных лицах лежат обязанности по осуществлению правоприменительных действий на всех стадиях административного производства по делам об административных правонарушениях в сфере БДД, начиная от выявления и фиксирования фактов совершения подобных правонарушений, до обеспечения исполнения вынесенных по итогам рассмотрения возбужденных административных дел решений. Компетенция сотрудников ГИБДД в сфере борьбы с посягающими на БДД административными правонарушениями реализуется по следующим направлениям:

- профилактика административной деликтности¹;
- выявление и пресечение административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена в гл. 12 КоАП РФ;
- содействие иным органам государственной власти, их должностным лицам, а также негосударственным организациям в их деятельности по профилактике и борьбе с административными правонарушениями в области дорожного движения².

Процессуальные полномочия органов внутренних дел закреплены в КоАП РФ и Федеральном законе от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции». Так, п. 1 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ закрепляет за должностными лицами органов внутренних дел (полиции) полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях, ответственность за которые установлена, в частности, ч. 4 ст. 12.2, ч. 2 и 2.1 ст. 12.3, ч. 1, 2 и ч. 3 (в случаях незаконного нанесения цветографической схемы легкового такси) ст. 12.4, ч. 3, 4–7 ст. 12.5, ч. 2 ст. 12.7, ст. 12.8, ч. 7 ст. 12.9, ч. 3 ст. 12.10, ч. 5 ст. 12.15, ч. 3.1 ст. 12.16, ст. 12.24, 12.26, ч. 2 и 3 ст. 12.27, ст. 12.34 КоАП РФ.

П/п 6.3. Административного регламента предоставляет должностным лицам ГИБДД право вызывать в полицию граждан и должностных лиц по находящимся в производстве делам об административных правонарушениях, а также в связи с проверкой зарегистрированных в установленном порядке заявлений и сообщений об административных правонарушениях, о происшествиях, разрешение которых отнесено к компетенции полиции; получать по таким делам, материалам, заявлениям и сообщениям необходимые объяснения, справки, документы (их

¹ Административная деликтность – это сумма административных правонарушений, совершенных на определенной территории за какой-либо отрезок времени.

² *Магомедова З. И.* Вопросы, возникающие в практике мирового судьи, в ходе рассмотрения дел об административных правонарушениях, предусмотренных в главе 12 КоАП РФ // *Мировой судья.* 2012. № 1. С. 5.

копии); подвергать приводу в полицию в случаях и порядке, предусмотренных федеральным законом, граждан и должностных лиц, уклоняющихся без уважительных причин от явки по вызову.

В п/п 6.7 этого нормативного правового акта закреплено право сотрудников составлять протоколы об административных правонарушениях, собирать доказательства, применять меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, применять иные меры, предусмотренные законодательством об административных правонарушениях.

Как подчеркивает И. А. Аникин, деятельность ГИБДД «непосредственно связана с применением мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, поскольку одна из основных задач службы – предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений в области дорожного движения, выполнение функций по осуществлению в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации производства по делам об административных правонарушениях»¹.

Кроме того, согласно п/п 1.3.10 приказа МВД России от 30 августа 2017 г. № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание», должностные лица строевых подразделений ДПС ГИБДД наделены правом, с учетом осуществляемых полномочий, составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 ст. 19.26, ч. 1 ст. 20.25, перечисленных в ч. 1 ст. 23.3 и п. 1 и 79 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ.

На основании ч. 1 ст. 23.3 КоАП РФ, должностные лица органов внутренних дел (полиции), в частности, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 12.1 КоАП РФ и ч. 1 ст. 19.22 КоАП РФ. В соответствии с ч. 2 ст. 23.3 КоАП РФ, полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях от имени органов внутренних дел наделены такие субъекты, как:

– начальник территориального управления (отдела) внутренних дел и приравненного к нему органа внутренних дел, его заместитель, начальник территориального отдела (отделения, пункта) полиции, его заместитель (по ч. 1 ст. 19.22 КоАП РФ);

– начальник государственной инспекции безопасности дорожного движения, его заместитель, начальник центра автоматизированной фикс-

¹ Аникин И. А. Участие понятых при применении дорожно-патрульной службой ГИБДД МВД России мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях // Административное право и процесс. 2015. № 7. С. 75.

сации административных правонарушений в области дорожного движения ГИБДД, его заместитель, командир полка (батальона, роты) ДПС, его заместитель (по ст. 12.1 КоАП РФ и ч. 1 ст. 19.22 КоАП РФ);

– имеющий специальное звание сотрудник ГИБДД (по ст. 12.1 КоАП РФ);

– старший участковый уполномоченный полиции, участковый уполномоченный полиции (по ст. 12.1 КоАП РФ);

– старший государственный инспектор безопасности дорожного движения, государственный инспектор безопасности дорожного движения (по ч. 1 ст. 19.22 КоАП РФ).

Ю. А. Борейко обращает внимание на то, что «новеллой Закона «О полиции» стало возложение на полицию обязанности оформлять материалы о ДТП. В Законе «О милиции» такой обязанности не было, что давало возможность сотруднику Госавтоинспекции, выехавшему на место такого ДТП, принимать решения об оформлении с учетом пожеланий его участников, в случае если нет в этом происшествии раненых или погибших. Большое количество таких ДТП сотрудниками Госавтоинспекции не оформлялось, их участники желали, в целях упрощения этой процедуры, прибегать к помощи аварийных комиссаров. Закон «О полиции» исключает такую возможность, сотрудник в любом случае должен выполнить свою обязанность, и это создает серьезные трудности в работе Госавтоинспекции, связанные прежде всего с нехваткой личного состава, задействованного по ОБДД на автодорогах России. Остро встала проблема осуществления надзора за БДД. Участились случаи несвоевременного приезда на место происшествий сотрудников Госавтоинспекции»¹.

Сотрудники ГИБДД реализуют имеющиеся у них полномочия посредством административно-юрисдикционной деятельности, осуществляемой в ходе производства по делам об административных правонарушениях. Вместе с тем рассматриваемые полномочия имеют не дискреционную сущность, а выступают одновременно в качестве обязанностей должностных лиц органов внутренних дел.

МВД России и ГИБДД как его часть – это важнейший государственный орган, реализовывающий правоохранительную функцию государства. В сфере административно-правовой охраны БДД сотрудники ГИБДД осуществляют обнаружение и выявление посягающих на правоотношения БДД правонарушений, а также участвуют в производстве по этой категории дел. Производство по охватываемым гл. 12 КоАП

¹ Борейко Ю. А. Проблемы административно-правового регулирования деятельности Госавтоинспекции в условиях реформирования МВД России // Административное право и процесс. 2014. № 5. С. 82.

РФ делам об административных правонарушениях включает в себя процессуальные действия по административному расследованию, рассмотрению дела, пересмотру принятого по делу решения (носящие факультативный характер) и его исполнению.

Содержание стадии административного расследования составляют обнаружение и выявление административных правонарушений, что в полном объеме выполняется должностными лицами органов внутренних дел. Сотрудники ГИБДД выполняют весь комплекс реальных административно-процессуальных действий по выяснению и фиксации обстоятельств административного правонарушения, его предварительной юридической квалификации, процессуальному оформлению, а также дальнейшему направлению материалов дела по подследственности. Так, по мнению суда, разъяснившего порядок применения положений ст. 12.18 КоАП РФ, нарушение ПДД, непосредственно установленное инспектором ДПС, не требовало дополнительной фиксации при помощи специальных средств измерения¹.

Рассмотрение административного расследования в качестве начальной стадии производства по делам об административных правонарушениях позволяет включить в нее и возбуждение административного производства. Согласно ч. 4 ст. 28.1 КоАП РФ, дела об административных правонарушениях в области дорожного движения могут считаться возбужденными не только в момент составления протокола, фиксирующего административное правонарушение, но и, в частности, начиная с момента составления протокола осмотра места совершения административного деликта, и начиная с момента составления первого протокола о применении административно-обеспечительной меры. Итогом стадии административного расследования является составление предусмотренного ч. 6 ст. 28.7 КоАП РФ протокола об административном правонарушении, либо же вынесение упомянутого в этой же правовой норме постановления, оформляющего процессуальное решение прекратить дело об административном правонарушении.

Случаи, в которых необходимо проведение административного расследования, перечислены в ч. 1 ст. 28.7 КоАП РФ. Упомянуты в ней и административные правонарушения «в области дорожного движения и на транспорте».

Правомочие составлять протоколы по этим правонарушениям не может быть реализовано сотрудниками ГИБДД без должного установления и фиксации всех обстоятельств содеянного, что подразумевает производство опросов свидетелей, принятие мер административно-про-

¹ Решение Московского городского суда от 10 февраля 2017 г. по делу № 7-1112/2017. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

цессуального обеспечения и совершение иных, которые направлены на последующее правовое разрешение конфликта, созданного нарушением административного законодательства. То есть, де-факто, по каждому конкретному административному делу о правонарушении в области дорожного движения процессуальные действия, составляющие содержание административного расследования, должны быть совершены сотрудниками ГИБДД. В противном случае должностные лица, на которых лежит обязанность протоколирования факта правонарушения, исполнить данную обязанность бы не смогли¹.

Протокол об административном правонарушении поставлен законодателем на первое место в качестве источника доказательств (ч. 2 ст. 26.2 КоАП РФ). Именно в нем должны быть своевременно и всесторонне отражены выясненные обстоятельства совершенного деяния, последующая правовая оценка которых позволяет уполномоченным юрисдикционным органам и должностным лицам принять обоснованное и законное итоговое процессуальное решение. Именно от того, насколько качественно сотрудники ГИБДД выполняют необходимые для составления административного протокола действия, будет зависеть достижение задач административного законодательства и реализация его принципов.

Сотрудники ГИБДД обладают правом в необходимых случаях применять меры административного обеспечения по анализируемой категории дел: доставление (ст. 27.2 КоАП РФ), административное задержание (ст. 27.3 КоАП РФ) и др. Использование в деятельности сотрудников ГИБДД мер административного принуждения является объективной необходимостью и призвано способствовать реализации задач и функций исполнительной власти, а в некоторых ситуациях меры административного принуждения являются фактически единственным средством обеспечения нормальных условий функционирования государственной системы. Обеспечительные меры, принятые сотрудниками ГИБДД также должны быть зафиксированы в протоколе².

Применение административно-обеспечительных мер, в частности, преследует такие цели, как предотвращение уклонения виновных лиц от ответственности, сбор необходимых доказательств, обеспечение исполнения вынесенных постановлений. Физические лица могут быть подвергнуты: доставлению и приводу; административным задержаниям; личному досмотру, досмотру вещей и транспортных средств, находящихся при физическом лице; у них могут быть

¹ Дубровская И. Протокол не нужен? // ЭЖ-Юрист. 2014. № 39. С. 14.

² Сидоряк Н. В. Доказывание по делам об административных правонарушениях в сфере дорожного движения // Законы России: опыт, анализ, практика. 2012. № 3. С. 36.

в предусмотренных административным законодательством случаях изъять вещи и документы. Совершившие предусмотренные гл. 12 КоАП РФ административные правонарушения иностранные граждане и лица без гражданства, подлежащие административному выдворению за пределы Российской Федерации посредством принудительного выдворения, могут быть помещены в предусмотренные законодательством специальные учреждения.

По отношению к юридическим лицам сотрудники органов внутренних дел могут принимать участие в применении и контроле за соблюдением следующих мер административного обеспечения: сотрудники полиции вправе осматривать принадлежащие юридическим лицам помещения и территории, а также располагающиеся на них вещи и документы; задерживать принадлежащие юридическим лицам транспортные средства; накладывать арест на принадлежащие им товары, транспортные средства и иные вещи; вводить временный запрет на осуществление ими той или иной деятельности.

В п/п 6.7 Административного регламента выделено право сотрудников ГИБДД доставлять граждан в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иное служебное помещение в целях решения вопросов: о задержании гражданина; установления личности гражданина, если имеются основания полагать, что он находится в розыске; защиты гражданина от непосредственной угрозы его жизни и здоровью в случае, если он не способен позаботиться о себе либо если опасности невозможно избежать иным способом, а также в других случаях, предусмотренных федеральным законом.

Сотрудники ГИБДД наделены полномочием направлять и (или) доставлять на медицинское освидетельствование в соответствующие медицинские организации граждан для определения наличия в организме алкоголя или наркотических средств, а также проводить освидетельствование указанных граждан на состояние опьянения в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (п/п 6.9 Административного регламента). Так, суд разъяснил, что, поскольку лицом, привлеченным к административной ответственности по ч. 1 ст. 12.26 КоАП РФ, было самостоятельно пройдено медицинское освидетельствование на состояние опьянения с нарушением порядка и правил освидетельствования лица, которое управляет транспортным средством, через некоторое время, после предъявления сотрудниками ДПС требования о прохождении освидетельствования на состояние опьянения, то, следовательно, в связи с этим, справка о результатах химико-токсикологических исследований с заключением, что у указанного лица состояние опьянения не было установлено, не ставила под сомне-

ние законность и обоснованность судебных решений о привлечении этого лица к административной ответственности за совершение правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 12.26 КоАП РФ¹.

Сотрудники ДПС вправе:

- осуществлять в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях, личный досмотр граждан, досмотр находящихся при них вещей, а также досмотр их транспортных средств при наличии данных о том, что эти граждане имеют при себе оружие, боеприпасы, патроны к оружию, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, либо ядовитые или радиоактивные вещества, изымать указанные предметы, средства и вещества при отсутствии законных оснований для их ношения или хранения (п/п 6.10 Административного регламента);

- останавливать транспортные средства, проверять документы на право пользования и управления ими, документы на транспортные средства и перевозимые грузы, наличие страхового полиса обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства или распечатанной на бумажном носителе информации о заключении договора обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства в виде электронного документа;

- осуществлять с участием водителей или граждан, сопровождающих грузы, осмотр транспортных средств и грузов при подозрении, что они используются в противоправных целях, с составлением соответствующего акта;

- задерживать транспортные средства, находящиеся в розыске;

- временно ограничивать или запрещать дорожное движение, изменять организацию движения на отдельных участках дорог при проведении публичных и массовых мероприятий и в иных случаях, в целях создания необходимых условий для безопасного движения транспортных средств и пешеходов, либо если пользование транспортными средствами угрожает БДД; временно ограничивать или запрещать дорожное движение на железнодорожных переездах, не отвечающих правилам их содержания в безопасном для дорожного движения состоянии (п/п 6.11 Административного регламента);

- задерживать транспортные средства и отстранять водителей от управления транспортными средствами в случаях и порядке,

¹ Постановление Нижегородского областного суда от 27 февраля 2017 г. по делу № 4а-211/2017. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

предусмотренных законодательством Российской Федерации (п/п 6.12 Административного регламента);

- использовать информационные системы, видео- и аудио-технику, кино- и фотоаппаратуру, а также другие технические и специальные средства, не причиняющие вреда жизни и здоровью граждан, а также окружающей среде;

- вести и использовать банки данных оперативно-справочной, криминалистической, экспертно-криминалистической, розыскной и иной информации о лицах, предметах и фактах;

- использовать банки данных других государственных органов и организаций, в т. ч. персональные данные граждан, если федеральным законом не установлено иное (п/п 6.13 Административного регламента);

- использовать в случаях, не терпящих отлагательства, транспортные средства, принадлежащие государственным и муниципальным органам, общественным объединениям и организациям (за исключением транспортных средств, принадлежащих дипломатическим представительствам и консульским учреждениям иностранных государств, представительствам международных организаций), а в исключительных случаях – транспортные средства, принадлежащие гражданам, для пресечения преступлений, преследования лиц, совершивших преступления или подозреваемых в их совершении, для доставления в медицинские организации граждан, нуждающихся в срочной медицинской помощи, для отбуксировки с места ДТП поврежденных транспортных средств, для проезда к месту совершения преступления, административного правонарушения, к месту происшествия, отстраняя при необходимости водителей от управления этими транспортными средствами, с возмещением в установленном федеральным законом порядке по требованию владельцев транспортных средств, понесенных ими расходов либо причиненного им материального ущерба (п/п 6.14 Административного регламента).

Таким образом, особенностями участия сотрудников ГИБДД в производстве по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения можно признать: то, что юрисдикционные полномочия должностных лиц ГИБДД имеют не дискреционную природу, а выступают одновременно в качестве их обязанностей; практику инициирования (возбуждения) административного производства посредством процессуальных действий, совершаемых сотрудниками ГИБДД.

4.2. Организация деятельности Госавтоинспекции по применению мер административных наказаний в сфере безопасности дорожного движения

Институт административного наказания выступает в качестве важного инструмента защиты прав и свобод человека и гражданина, публичных интересов, а также правопорядка в целом.

Согласно ч. 1 ст. 3.1 КоАП РФ, административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами. Из легальной дефиниции административного наказания можно выделить следующие его признаки: «административное наказание есть установленная государством мера ответственности; административное наказание применяется лишь за совершение административного правонарушения; административное наказание может быть применено только к лицу, признанному виновным в совершении административного правонарушения; административное наказание есть кара, которая заключается в обусловленном им лишении или ограничении прав и свобод правонарушителя; административное наказание всегда носит личный характер и не должно затрагивать интересы третьих лиц; административное наказание применяется широким кругом органов и должностных лиц, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях; административное наказание всегда влечет последнее, при котором нарушитель и после исполнения административного наказания считается подвергнутым такому наказанию»¹.

В соответствии с ч. 1 ст. 29.9 КоАП РФ, по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении может быть вынесено постановление: 1) о назначении административного наказания; 2) о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

Вопросы назначения административного наказания регламентированы в гл. 4 КоАП РФ. Согласно ч. 1 ст. 4.1 КоАП РФ, административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с указанным Кодексом.

Существуют «следующие теоретико-правовые правила квалификации административных правонарушений: 1) квалификации подлежит оконченное правонарушение, состав которого определен действующим КоАП РФ или законами субъектов РФ об административных правонару-

¹ Максимов И. В. Административные наказания. М.: Норма, 2009. С. 133.

шениях; 2) наличие в деянии признаков малозначительности исключает возможность квалификации (в данном случае необходимо учитывать, что определение возможности административной ответственности при установлении признаков малозначительности законодатель относит к полномочиям юрисдикционных органов); 3) деяние квалифицируется по нормам закона, действующего во время и по месту совершения правонарушения; 4) административно-правовая квалификация основывается на четко установленных обстоятельствах виновно совершенного правонарушения, доказанных по процессуальным правилам административно-деликтного законодательства, действующим во время производства по делу; 5) субъектами квалификации выступают уполномоченные должностные лица, способные с точки зрения профессионализма и объективности соотнести деяние с соответствующей статьей административно-деликтного законодательства; 6) итоговая оценка деяния подлежит выражению во вступившем в законную силу постановлении уполномоченного должностного лица или суда, рассмотревших дело»¹.

Применение административных наказаний является наиболее частым итогом рассмотрения дела об административном правонарушении. На практике количество прекращенных дел рассматриваемой категории остается крайне низким и не превышает 10 %. При этом можно назвать три наиболее часто встречающихся основания прекращения производства: истечение срока давности привлечения к административной ответственности; отсутствие состава административного правонарушения; отсутствие события административного правонарушения.

При назначении административного наказания учитываются правила: о презумпции невиновности (ст. 1.5 КоАП); о действии законодательства об административных правонарушениях во времени и в пространстве (ст. 1.7, 1.8 КоАП); о возможности освобождения от административной ответственности при малозначительности административного правонарушения (ст. 2.9 КоАП); об общих правилах назначения административного наказания (ст. 4.1 КоАП)².

Согласно ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ, предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы

¹ Гостев А. С. Некоторые теоретико-правовые аспекты назначения административных наказаний // Мировой судья. 2015. № 10. С. 8.

² Абсалямов А. В. Административное судопроизводство в арбитражном суде: теоретико-методологические проблемы. М.: Норма, 2009. С. 41.

чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Актуальным остается вопрос о том, обеспечивают ли положения КоАП РФ об административных правонарушениях возможность назначения соразмерного и справедливого наказания в виде административного штрафа за совершенное правонарушение в условиях, когда такое наказание может быть назначено только в пределах, установленных конкретной санкцией. М. М. Зиганшин справедливо обращает внимание на то, что «в последнее время наблюдается и увеличение тенденции к погоне за «собираемостью» штрафов за правонарушения, выявленных с помощью технических средств видеофиксации. В силу того что выявить, пресечь и документально оформить все нарушения Правил дорожного движения практически невозможно, сотрудники дорожно-патрульной службы ГИБДД должны быть хорошо знакомы с результатами анализа аварийности в обслуживаемой зоне и на этой основе использовать основную часть служебного времени на пресечение тех нарушений, которые являются наиболее опасными для данного участка»¹.

Принцип неотвратимости назначенного по делу об административном правонарушении наказания достигается путем исполнения постановления о его назначении. В части определения момента вступления выносимого по делу об административном правонарушении постановления в законную силу КоАП РФ предлагает три возможных варианта:

- после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано;
- после истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе, протесту, если указанное решение не было обжаловано или опротестовано, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление;
- немедленно после вынесения не подлежащего обжалованию решения по жалобе, протесту, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление (ст. 31.1 КоАП РФ).

Тем самым, момент приобретения постановлением юридической силы зависит от активности лица, привлекаемого к административной ответственности, в реализации им права на обжалование этого постановления в установленном порядке. Такая зависимость осложнена применяемыми в КоАП РФ правилами об отсчете срока обжалования постановления по делу. В силу ст. 30.3 КоАП РФ жалоба на постановление по

¹ Зиганшин М. М. К вопросу об обеспечении дорожно-транспортной безопасности ДПС ГИБДД // Административное и муниципальное право. 2015. № 7. С. 703.

делу об административном правонарушении может быть подана в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Связывая начало течения срока обжалования с фактом вручения или получения копии постановления, законодатель заботился о предоставлении дополнительных гарантий права на защиту лица, привлекаемого к административной ответственности. Очевидно, что четкое определение даты вступления в силу постановления о назначении наказания в условиях неполучения привлекаемым к административной ответственности лицом копии постановления или уклонения от ее получения имеет важное практическое значение, поскольку, по существу, речь идет о наличии либо отсутствии законного повода к возбуждению производства по делу об административном правонарушении (помимо приведенного выше примера, эта ситуация может коснуться случаев привлечения к ответственности по т. н. квалифицированным составам, когда поводом к возбуждению дела является повторное совершение административного правонарушения)¹.

Согласно ч. 1.3 ст. 32.2 КоАП РФ, при уплате административного штрафа лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного гл. 12 настоящего Кодекса, за исключением административных правонарушений, предусмотренных ч. 1.1 ст. 12.1, ст. 12.8, ч. 6 и 7 ст. 12.9, ч. 3 ст. 12.12, ч. 5 ст. 12.15, ч. 3.1 ст. 12.16, ст. 12.24, 12.26, ч. 3 ст. 12.27 настоящего Кодекса, не позднее 20-ти дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа, который может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа.

В случае если исполнение постановления о назначении административного штрафа было отсрочено либо рассрочено судьей, органом, должностным лицом, вынесшим постановление, административный штраф уплачивается в полном размере. Другими словами, штрафы, назначенные за административные правонарушения в сфере дорожного движения, могут быть уменьшены до половины от их суммы при условии уплаты в течение 20-ти дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа. Исключение составляет такой относящийся к рассматриваемой группе состав административного правонарушения, как повторное управление транспортным средством, не зарегистрированным в установленном порядке, транспортным средством, не прошедшим государственный технический осмотр или технический осмотр (действующая редакция, ч. 1.1 ст. 12.1 КоАП РФ).

¹ *Емишанов И. С.* Проблемы реализации положений КоАП РФ о вступлении в законную силу постановления о назначении административного наказания // Административное право и процесс. 2011. № 6. С. 16–17.

Определенную проблематику имеет исполнение такого административного наказания, как лишение права управления транспортным средством. Так, в частности, по ряду административных правонарушений, предусмотренных гл. 12 КоАП РФ, в материалах дела должны быть документы, свидетельствующие о том, что лицо, совершившее административное правонарушение в области дорожного движения, наделялось правом управления транспортными средствами, либо не имеет такого права, либо лишено его: копия водительского удостоверения, справки органов ГИБДД о получении водительского удостоверения и т. п. Вместе с тем к «самовольным» (т. е. не только не имеющим права управления, но не лишенным его) водителям невозможно применить наказание в виде лишения права управления транспортным средством ввиду отсутствия у них такого права (ст. 12.8, 12.26). При совершении водителем, не имеющим права управления транспортными средствами либо лишенным такого права, правонарушений, предусмотренных другими статьями гл. 12 КоАП РФ, его действия квалифицируют по совокупности по ч. 1 либо ч. 2 ст. 12.7 и соответствующим статьям гл. 12 КоАП РФ (например, выезд на сторону проезжей части дороги, предназначенную для встречного движения, – по ч. 3 ст. 12.15)¹.

Применение административного наказания в виде административного ареста в целом отработано в теории и практике. Следует отметить, что в большинстве случаев это наказание не назначается. Существование наказания в виде административного ареста традиционно рассматривается в качестве самого строгого административного наказания, при этом следует отметить его превентивное значение.

Обязательные работы появились как вид административного наказания относительно недавно, вследствие чего достаточно большую практику применения они еще не получили. Также минимальным является применение наказания в виде конфискации орудия или предмета административного правонарушения, которая предусмотрена в качестве дополнительного административного наказания, по действующей редакции гл. 12 КоАП РФ назначается применительно к средствам, незаконно установленным на автомобиле.

Таким образом, в современный период административная практика строится вокруг наиболее частого применения двух видов административных наказаний: штрафа и лишения права управления транспортным средством. Оба наиболее часто применяемых административных наказаний имеют проблемы фактического исполнения, выражающиеся в неуплате штрафа в установленный законом 60-дневный срок либо в продолжении осуществления управления транспортным средством.

¹ Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях (постатейный) / А. Г. Авдейко и др.; под общ. ред. Н. Г. Салищевой. 7-е изд. М., 2011. С. 503.

Заключение

В учебном пособии «Организация деятельности ГИБДД МВД России в области обеспечения безопасности дорожного движения» раскрываются правовые и организационные основы деятельности Госавтоинспекции МВД России. Рассматривается комплекс соответствующих нормативных правовых актов различной юридической силы, регламентирующих деятельность всех субъектов ОБДД, в т. ч. подразделений Госавтоинспекции МВД России на федеральном, региональном и районном уровнях управления.

Особое внимание уделяется организации и повышению эффективности контрольно-надзорной деятельности подразделений ДПС, а также особенностям производства по делу об административном правонарушении в сфере БДД. Приводится перечень мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении и особенности применения их как способов возбуждения дел об административных правонарушениях в области ОБДД.

Результаты исследования могут быть использованы в учебном процессе образовательных организаций МВД России при подготовке курсантов, слушателей; в ходе повышения квалификации руководителей территориальных органов МВД России по различным специализациям на Высших академических курсах, факультете переподготовки руководящих кадров, включенных в федеральный кадровый резерв МВД России и кадровый резерв руководящего состава номенклатуры МВД России в Академии управления МВД России.

Предполагается внедрение результатов исследования в учебный процесс Академии управления МВД России в соответствующие разделы следующих дисциплин: «Организация охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности», «Административно-юрисдикционная деятельность органов внутренних дел» и «Актуальные проблемы деятельности Госавтоинспекции».

Полагаем, что результаты исследования также могут быть внедрены в практическую деятельность территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях управления для организации служебной подготовки в подразделениях.

Контрольные вопросы

1. Перечислите признаки административно-процессуальной деятельности должностных лиц органов внутренних дел (полиции).

2. Назовите основные административно-юрисдикционные производства в структуре административного процесса органов государственной власти Российской Федерации.

3. Дайте краткую характеристику производству по делам об административных правонарушениях.

4. Перечислите стадии производства по делам об административных правонарушениях.

5. Охарактеризуйте формы осуществления производства по делам об административных правонарушениях (упрощенное производство, обычное производство, административное расследование).

6. Назовите особенности административно-юрисдикционной деятельности уполномоченных должностных лиц в сфере осуществления производства по делам об административных правонарушениях.

7. Назовите особенности осуществления производства по делам об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.

8. Назовите особенности осуществления производства по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения.

9. Охарактеризуйте процессуальный порядок осуществления должностными лицами органов внутренних дел (полиции) административного расследования.

10. Охарактеризуйте методы административного принуждения, применяемые в деятельности органов внутренних дел (полиции).

11. Перечислите виды административных наказаний, которые уполномочены назначать должностные лица органов внутренних дел (полиции).

12. Перечислите виды административных наказаний, которые уполномочены исполнять должностные лица органов внутренних дел (полиции).

13. Перечислите меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, применяемые должностными лицами органов внутренних дел (полиции).

14. Назовите последовательность действий оперативного дежурного после доставления в дежурную часть территориального органа МВД России (отдела, отделения, пункта полиции) граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в целях выполнения административно-процессуальных действий.

15. Изложите общие правила и последовательность действий должностных лиц органов внутренних дел (полиции) при направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения лиц, совершивших административные правонарушения.

16. Какие нормативно-правовые акты составляют правовую основу для возбуждения и рассмотрения дел об административных правонарушениях?

17. Какие обеспечительные меры подразумевает производство по делам об административных правонарушениях в области ОБДД?

18. Какие принципы административной ответственности должны соблюдаться при рассмотрении дела об административном правонарушении?

19. С какого момента дело об административном правонарушении является возбужденным?

20. В каких случаях назначается наказание без составления протокола?

21. Назовите основания проведения административного расследования и его сроки.

22. Какие административные материалы в сфере БДД рассматриваются исключительно в судебном порядке?

23. Сформулируйте основную цель деятельности ДПС.

24. Назовите основные формы несения службы ДПС.

25. Изложите тактические приемы несения службы нарядами ДПС.

26. Назовите основные направления совершенствования деятельности ДПС.

27. Раскройте правовые основы деятельности Госавтоинспекции.

28. Кем определяется структура и штатная численность органов управления ГИБДД МВД России по субъектам Российской Федерации?

29. Перечислите субъекты федерального надзора в области БДД.

30. Раскройте правовой статус ГИБДД.

31. Раскройте полномочия главного государственного инспектора безопасности дорожного движения МВД России.

32. Кем утверждается положение о подразделениях Госавтоинспекции на региональном и районном уровнях?

33. Раскройте существующий порядок назначения на должность руководителей (главных государственных инспекторов безопасности дорожного движения) на федеральном, региональном и районном уровнях.

34. Кем утверждается структура и штатная численность федерального органа управления Госавтоинспекции?

35. Перечислите основные направления деятельности Госавтоинспекции.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Рос. газ. 1993. 25 дек.

2. О полиции: федер. закон от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // СЗ РФ. 2011.

3. Уголовный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 13 июня 1996 г. Доступ из информ.-правового портала «Гарант».

4. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // СЗ РФ. 2002.

6. О безопасности дорожного движения [Электронный ресурс]: федер. закон РФ от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

7. Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств [Электронный ресурс]: федер. закон от 25 апреля 2002 г. № 40-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

8. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон РФ от 02 мая 2006 г. № 59-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

9. Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 08 ноября 2007 г. № 257-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

10. Положение о Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 15 июня 1998 г. № 711. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

11. О структуре федеральных органов исполнительной власти [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 21 мая 2012 г. № 636. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

12. Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации

по субъекту Российской Федерации [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

13. О Правилах дорожного движения [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 23 октября 1993 г. № 1090. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

14. О мерах по усилению борьбы с преступными посягательствами на автотранспортные средства (вместе с «Инструкцией по розыску автотранспортных средств») [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 17 февраля 1994 г. № 58 (в ред. от 12 сентября 2000 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

15. О государственной регистрации автотранспортных средств и других видов самоходной техники на территории Российской Федерации [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации от 12 августа 1994 г. № 938. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

16. Об утверждении Правил учета дорожно-транспортных происшествий [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации от 29 июня 1995 г. № 647. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

17. О федеральном государственном надзоре в области безопасности дорожного движения (вместе с «Положением о федеральном государственном надзоре в области безопасности дорожного движения») [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 19 августа 2013 г. № 716. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

18. О Федеральной целевой программе «Повышение безопасности дорожного движения в 2013–2020 годах [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации от 03 октября 2013 г. № 864. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

19. Об утверждении инструкции о порядке осуществления привода [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 21 июня 2003 г. № 438. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

20. Инструкция о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 17 января 2006 г. № 19. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

21. Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29 января 2008 г. № 80. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

22. Об утверждении Правил освидетельствования лица, которое управляет транспортным средством на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления указанного лица на медицинское освидетельствование на состояние опьянения [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 28 июня 2008 г. № 475. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

23. Об утверждении Положения о Главном управлении по обеспечению безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 16 июня 2011 г. № 678. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

24. О порядке привлечения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, не являющихся сотрудниками полиции, а также стажеров к выполнению обязанностей, возложенных на полицию [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 15 августа 2011 г. № 942. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

25. Об утверждении Инструкции о порядке доставления лиц, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, в медицинские организации [Электронный ресурс]: приказ МВД РФ от 23 декабря 2011 г. № 1298. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

26. Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 30 апреля 2012 г. № 389. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

27. Об утверждении типовых положений о подразделениях организации применения административного законодательства и подразделений по исполнению административного законодательства [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29 декабря 2012 г. № 1156. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

28. О порядке совершенствования деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России: приказ МВД России от 12 апреля 2013 г.

29. Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе МВД России [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 12 сентября 2013 г. № 707. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

30. Наставление о совершенствовании организации комплексного использования сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах: приказ МВД России от 05 октября 2013 г.

31. Вопросы оценки деятельности территориальных органов МВД Российской Федерации [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 31 декабря 2013 г. № 1040. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

32. Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

33. Об утверждении Правил направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения лиц, совершивших административные правонарушения [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 23 января 2015 г. № 37. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

34. Об утверждении Порядка организации подготовки кадров для замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 31 марта 2015 г. № 385. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

35. О совершенствовании деятельности подразделений Госавтоинспекции на региональном и районном уровнях [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 20 апреля 2015 г. № 451. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

36. Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 05 июня 2017 г. № 355. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

37. Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения [Электронный ресурс]: приказ МВД РФ от 23 августа 2017 г. № 664. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

38. О полномочиях должностных лиц системы МВД России по составлению протоколов об административных правонарушениях

и административному задержанию [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 30 августа 2017 г. № 685. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

39. Об утверждении Порядка организации систематической оценки эффективности и пересмотра обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора МВД России в области безопасности дорожного движения [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 21 августа 2018 г. № 539. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

40. О некоторых организационных вопросах деятельности строевых подразделений дорожно-патрульной службы Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 28 августа 2018 г. № 559. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

41. Порядок проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического) [Электронный ресурс]: приказ Минздрава России от 18 декабря 2015 г. № 933н. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

42. О дорожном движении [Электронный ресурс]: Венская конвенция 1968 г. (официальный текст). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

43. Конвенция о взаимном признании и исполнении решений по делам об административных нарушениях правил дорожного движения (Москва, 28 марта 1997 г.) [Электронный ресурс]. Доступ из информ.-правового портала «Гарант».

44. *Аганов А.Б.* Административная ответственность. М.: Юрайт, 2015.

45. Административная деятельность полиции: учебник / под ред. Ю. Н. Демидова. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2015.

46. Административное право России: учебник / под ред. В. Я. Кикотя, П. И. Кононова, И. Ш. Кильясханова. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2011.

47. Административное право: учебник / А. М. Волков, А. С. Дугенец. М.: ИД «ФОРУМ»; ИНФРА-М, 2013.

48. Административно-правовое регулирование допуска водителей к участию в дорожном движении: научно-аналитический обзор / под ред. В. А. Казюлина. М.: Академия управления МВД России, 2012.

49. Административный процесс: учебник / под ред. М. А. Шатиной. М.: Юрайт, 2015.

50. Актуальные вопросы совершенствования деятельности служб и подразделений полиции в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: материалы Всероссийской науч.-практ. конференции. М.: Академия управления МВД России, 2018.

51. Большой юридический словарь / А. Я. Сухарев, В. Е. Крутских, А. Я. Сухарева. М.: Инфра-М, 2003.

52. *Бочаров С. Н., Семенистый А. В.* Обзор деятельности полиции Германии (земля Северный Рейн-Вестфалия) по обеспечению личной безопасности сотрудников, выполняющих служебные обязанности на автобанах // Вестник МВД России. 2011. № 4 (117).

53. *Головко В. В.* Производство по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения: учеб. пособие. Омск. 2009.

54. *Зеленцов А. Б.* Административная юстиция. М.: ЮНИТИ, 2015.

55. *Кокорев А. Н.* Реализация мер административного пресечения в деятельности ОВД: монография. М.: Московский университет МВД России, 2010.

56. Комментарий к Федеральному закону «О полиции» (постатейный) / Ю. Е. Аврутин и др. М.: Проспект, 2012.

57. Организация деятельности Государственной инспекции безопасности дорожного движения: курс лекций / под ред. В. А. Казюлина. М.: Академия управления МВД России, 2012.

58. Организация охраны общественного порядка и обеспечение общественной безопасности: учебник. В 2 ч. / С. В. Байгажаков и др. М.: Академия управления МВД России, 2017.

59. Осуществление производства по делам об административных правонарушениях сотрудниками полиции: учеб.-метод. пособие / А. В. Шевцов и др. М.: Академия управления МВД России, 2018.

60. Полномочия сотрудников органов внутренних дел (полиции) при осуществлении административно-юрисдикционного производства: учеб.-метод. пособие / А. В. Шевцов и др.; под ред. А. В. Шевцова. М.: Академия управления МВД России, 2016.

61. Противодействие коррупционным проявлениям, совершаемым сотрудниками органов внутренних дел (подразделения: ГИБДД, ИВС, УУМ, БПСР и АЗ) // Сборник методических рекомендаций по вопросам обеспечения собственной безопасности органов внутренних дел Российской Федерации и Федеральной миграционной службы России. Т. 3. М.: ГУСБ МВД России, 2011.

62. Реализация органами внутренних дел законодательства субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях: учеб. пособие / А. В. Семенистый, А. В. Шевцов. М.: Академия управления МВД России, 2012.

63. Семенистый А.В. Правовые и организационные основы исполнения органами внутренних дел постановлений о назначении административных наказаний: дис. ... канд. юрид. наук. М.: Академия управления МВД России, 2004.

64. Семенистый А.В. Тактика обеспечения личной безопасности в ходе контроля движения транспортных средств // Актуальные проблемы административной деятельности органов внутренних дел в современной России: сб. материалов Всероссийской науч.-практ. конференции (Москва, 23 декабря 2009 г.). М.: Академия управления МВД России, 2010.

65. Солошенко П.А., Байгажаков С.В., Мукабенов М.В. Организация деятельности подразделений Госавтоинспекции МВД России: учеб. пособие. М.: Академия управления МВД России, 2015.

66. Федеральный закон «О полиции»: науч.-практ. пособие / под ред. В.В. Гордиенко. М.: Академия управления МВД России, 2012.

67. Администрация Президента Российской Федерации: официальный сайт [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://www.kremlin.ru>

68. МВД России: официальный сайт [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://mvd.ru>

69. Академии управления МВД России: официальный сайт [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://a.mvd.ru>

70. Информационно-правовой портал «Гарант»: официальный сайт [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://www.garant.ru>

71. Информационно-правовой ресурс «Консультант Плюс»: официальный сайт [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru>

72. Электронно-библиотечная система «ZnaniUm»: официальный сайт [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://www.znanium.com>

ДЛЯ ЗАМЕТОК

Учебное издание

Байгажаков Сергей Валерьевич
Семенистый Александр Валерьевич
Солошенко Пётр Афанасьевич
Уваров Максим Александрович

**Организация деятельности ГИБДД МВД России
в области обеспечения безопасности дорожного движения**

Учебное пособие

Редактор *В. А. Яровая*
Верстка *С. Х. Аминов*

Подписано в печать 25.09.2019. Формат 60×84¹/₁₆.
Усл. печ. л. 5,12. Уч.-изд. л. 4,63. Тираж 58 экз. Заказ № .

Отделение полиграфической и оперативной печати РИО
Академии управления МВД России.
125993, Москва, ул. Зои и Александра Космодемьянских, д. 8

ISBN 978-5-906942-83-8



9 785906 942838

