

Министерство внутренних дел Российской Федерации
Тюменский институт повышения квалификации сотрудников
МВД России

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИНСПЕКТОРА
ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ
ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ
ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

Учебно-практическое пособие

Тюмень
2019

УДК 342.922
ББК 67.99(2)116.31
Д 39

Рекомендовано к изданию редакционно-издательским советом
Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России

Рецензенты:

заместитель начальника кафедры административного права и административной деятельности органов внутренних дел Восточно-Сибирского института МВД России кандидат юридических наук, доцент *Г.Г. Лянной*;
заместитель начальника кафедры административного права и административной деятельности органов внутренних дел Уральского юридического института МВД России кандидат юридических наук, доцент *О.В. Корниенко*.

Авторский коллектив:

Г.Ф. Хаметдинова, канд. юрид. наук – введение, гл. 1, гл. 3, заключение;
В.М. Емельянов, канд. юрид. наук – гл. 2; *А.В. Сумачев* – гл. 4 (в соавт. с М.В. Доцкевичем); *М.В. Доцкевич*, канд. юрид. наук, доцент – гл. 4 (в соавт. с А.В. Сумачевым); *С.И. Иванова*, канд. юрид. наук, доцент – гл. 5.

Д 39 **Деятельность** инспектора по делам несовершеннолетних при осуществлении производства по делам об административных правонарушениях: учебно-практическое пособие. Тюмень: Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России, 2019. 118 с.
ISBN 978-5-93160-270-7

Учебно-практическое пособие предназначено для проведения теоретических и практических занятий и организации самостоятельной подготовки в ходе реализации образовательной программы профессионального обучения «Профессиональная подготовка лиц среднего и старшего начальствующего состава, впервые принятых на службу в органы внутренних дел Российской Федерации и имеющих высшее или среднее профессиональное образование, по должности служащего "Полицейский"»; дополнительных профессиональных программ повышения квалификации сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России.

Издание адресовано слушателям профессионального обучения образовательных организаций системы МВД России, а также сотрудникам подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России, преподавателям.

УДК 342.922
ББК 67.99(2)116.31

Оглавление

Список сокращений	4
Введение	5
ГЛАВА 1. Права и обязанности инспектора по делам несовершеннолетних по осуществлению административно-юрисдикционной деятельности	7
§ 1. Понятие и правовая основа административно-юрисдикционной деятельности инспектора по делам несовершеннолетних.....	7
§ 2. Полномочия инспектора по делам несовершеннолетних при осуществлении административно-юрисдикционной деятельности.....	14
ГЛАВА 2. Правовое положение несовершеннолетнего в административно-юрисдикционном производстве	25
§ 1. Административно-процессуальный статус несовершеннолетнего в производстве по делам об административных правонарушениях.....	25
§ 2. Особенности применения к несовершеннолетним отдельных мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях ..	27
ГЛАВА 3. Административно-юрисдикционная деятельность инспектора по делам несовершеннолетних в отношении родителей (иных законных представителей) несовершеннолетних	36
§ 1. Понятие, основания и виды административной ответственности родителей (иных законных представителей) несовершеннолетних.....	36
§ 2. Полномочия инспектора по делам несовершеннолетних по привлечению к административной ответственности родителей (иных законных представителей) несовершеннолетних.....	49
ГЛАВА 4. Административно-юрисдикционная деятельность инспектора по делам несовершеннолетних в отношении взрослых, вовлекающих несовершеннолетних в совершение антиобщественных действий	60
§ 1. Административно-юрисдикционная деятельность инспектора по делам несовершеннолетних в отношении лиц, совершивших административные правонарушения, предусмотренные главой 6 КоАП РФ «Административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность».....	60
§ 2. Деятельность инспектора по делам несовершеннолетних, направленная на профилактику и устранение причин, способствующих вовлечению несовершеннолетних в совершение ими антиобщественных действий.....	69
ГЛАВА 5. Процессуальное оформление (документирование) административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении их	79
§ 1. Порядок процессуального оформления административных правонарушений, подведомственных инспектору ПДН.....	79
§ 2. Деятельность инспектора по делам несовершеннолетних по документированию административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении их.....	84
Заключение	95
Список рекомендуемой литературы	96
Приложения	105

Список сокращений

ГИБДД МВД России Инструкция ПДН	Государственная инспекция безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации Инструкция по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел
КДН и ЗП КоАП РФ	комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях
КУСП ЛОВДТ МВД России ОВД ПДН	Книга учета сообщений о преступлениях линейный отдел внутренних дел на транспорте Министерство внутренних дел Российской Федерации органы внутренних дел подразделение по делам несовершеннолетних органов внутренних дел
Постановление Правительства РФ № 37	Постановление Правительства РФ от 23 января 2015 г. № 37 «Об утверждении Правил направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения лиц, совершивших административные правонарушения»
ППСП приказ МВД России № 685	патрульно-постовая служба полиции приказ МВД России от 30 августа 2017 г. № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание»
приказ МВД России № 845	приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации»
РФ	Российская Федерация
СК РФ	Семейный кодекс РФ
УК РФ	Уголовный кодекс РФ
УПК РФ	Уголовно-процессуальный кодекс РФ
УУП	участковый уполномоченный полиции
ФЗ «О полиции»	Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»
ФЗ «Об образовании»	Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»
ФЗ № 15	Федеральный закон от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака»
ФЗ № 120	Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»
ФЗ № 124	Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»
ФЗ № 182	Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»
ЦВСНП	Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей

Введение

Учебно-практическое пособие «Деятельность инспектора по делам несовершеннолетних при осуществлении производства по делам об административных правонарушениях» предназначено для подготовки сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации. Коллективом авторов ставилась основная цель – оказать теоретическую и практическую помощь лицам, чья служебная деятельность связана с решением определенных государством задач в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Актуальность данного пособия продиктована возникающими в правоприменительной деятельности инспектора подразделения по делам несовершеннолетних трудностями при осуществлении им административно-юрисдикционной деятельности, а именно при квалификации и процессуальном оформлении административных правонарушений, совершаемых как несовершеннолетними, так и в отношении несовершеннолетних – родителями, законными представителями, иными взрослыми лицами, нарушающими права и свободы несовершеннолетних.

Учебно-практическое пособие нацелено на формирование профессиональных компетенций сотрудника подразделения по делам несовершеннолетних, необходимых для осуществления им производства по делам об административных правонарушениях.

В данном пособии посредством анализа нормативных правовых актов, регламентирующих полномочия инспектора по делам несовершеннолетних при осуществлении им административно-юрисдикционной деятельности, представлен учебный материал, способствующий усвоению следующих тем:

- права и обязанности инспектора по делам несовершеннолетних по осуществлению административно-юрисдикционной деятельности;
- правовое положение несовершеннолетнего в административно-юрисдикционном производстве;
- административно-юрисдикционная деятельность инспектора по делам несовершеннолетних в отношении родителей (иных законных представителей) несовершеннолетних;
- административно-юрисдикционная деятельность инспектора по делам несовершеннолетних в отношении взрослых, вовлекающих несовершеннолетних в совершение антиобщественных действий;
- процессуальное оформление (документирование) административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении их.

Практическая направленность обучения, достигаемая моделированием проблемных ситуаций, позволит отработать умения и навыки квалификации и процессуального оформления материалов дел об административных правонарушениях, подведомственных подразделениям по делам несовершеннолетних органов внутренних дел. Выполнение заданий, включен-

ных в пособие, позволит обучающимся овладеть навыками самостоятельной работы при оценке ситуаций, требующих юридической квалификации, и при принятии по ним необходимых управленческих решений.

Практическая часть пособия предусматривает изучение административно-юрисдикционной деятельности инспектора ПДН в форме выполнения практических заданий, решения проблемных ситуаций на основе предложенных методических рекомендаций, изучения необходимых нормативных правовых актов, основной и дополнительной литературы. Пособие предполагает возможность осуществления обучающимися самоконтроля посредством подготовки ответов на предлагаемые вопросы и выполнения тестовых заданий.

Особенностью пособия является то, что при разрешении конкретной ситуации обучающиеся должны, используя условие задания и прилагаемые образцы административно-процессуальных документов, подготовить обоснованное решение от имени должностного лица подразделения по делам несовершеннолетних, в компетенцию которого отнесено разрешение соответствующего вопроса.

Материал изучается на теоретических, практических занятиях и в процессе самостоятельной работы слушателей. При проведении аудиторных занятий используются индивидуальные и групповые методы обучения, на которых отрабатываются практические действия посредством решения задач и работы с документами. Пособие позволяет использовать ситуативный метод, содержание которого заключается в отработке алгоритма действий в конкретной служебной ситуации.

В ходе обучения слушатели составляют такие виды административно-процессуальных документов, как протокол об административном правонарушении, протоколы о применении мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, принятия устного заявления; постановления, определения, рапорты, другие виды процессуальных и служебных документов.

По указанию преподавателя задания пособия выполняются устно либо письменно, письменные работы сдаются на проверку в установленные им сроки. Преподаватель имеет право изменять последовательность заданий пособия, в случае необходимости дополнять содержание и вводить новые учебные задания с целью повышения качества подготовки обучающихся.

При подготовке пособия были использованы методы изучения и анализа документов, нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность инспектора по делам несовершеннолетних, а также проведен анализ специальной литературы.

Пособие адресовано преподавателям и слушателям профессионального обучения образовательных организаций системы МВД России, а также сотрудникам подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России.

ГЛАВА 1. Права и обязанности инспектора по делам несовершеннолетних по осуществлению административно-юрисдикционной деятельности

§ 1. Понятие и правовая основа административно-юрисдикционной деятельности инспектора по делам несовершеннолетних

Правовое обеспечение деятельности инспектора подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации имеет большое значение в определении объема полномочий, в выборе форм и методов деятельности, влияет на эффективность защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

Осуществляя закрепленную за ПДН деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов, инспектор ПДН уполномочен осуществлять административно-юрисдикционную деятельность в данном направлении.

Понятию административно-юрисдикционной деятельности в научной литературе уделяется серьезное внимание, авторы высказывают различные подходы и суждения¹. Все они исходят из определения понятия «юрисдикция», образовавшегося от латинского слова «jurisdictio» – суд, судопроизводство. Существует и другая точка зрения, согласно которой термин «юрисдикция» образовался от сочетания латинских слов «jus» и «dicere» и переводится как разрешение конфликта, применение властью установленных правил².

В толковом словаре русского языка «юрисдикция» – это правомочие производить суд, решать правовые вопросы³. В юридических энциклопедических словарях «юрисдикция» – это полномочия судебного или административного органа по правовой оценке конкретных фактов, в том числе по разрешению споров и применению предусмотренных законом санкций⁴.

Неоднозначное толкование понятия юрисдикции вызвало существующее в науке многообразие подходов к определению административно-юрисдикционной деятельности. Наиболее полно, на наш взгляд, административно-юрисдикционную деятельность ОВД характеризует следующее определение. Административно-юрисдикционная деятельность – это осу-

¹ См., например: Административно-юрисдикционная деятельность органов внутренних дел: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / С.В. Калинина [и др.]. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2018. С. 18.

² Мельник М.Р., Шевцов А.В. Административно-юрисдикционная деятельность участковых уполномоченных полиции и сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних: науч.-практ. пособие. М.: Акад. управления МВД России, 2014. С. 8.

³ Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Словарь русского языка: 70 000 слов / под ред. Н.Ю. Шведовой. 22-е изд. М.: Русский язык, 1990. С. 911.

⁴ Российский энциклопедический словарь: в 2 кн. Кн. 2 / гл. ред. А.М. Прохоров. М., 2001. С. 1868; Юридическая энциклопедия. М., 1998. С. 504.

шествуемая в определенной процессуальной форме деятельность, носящая правоохранительный, государственно-властный характер, состоящая в рассмотрении и разрешении юридических конфликтов в досудебном порядке, дел об административных правонарушениях, включающая также производство по применению мер административного принуждения, осуществляемого в рамках административно-юрисдикционного производства уполномоченными на то органами исполнительной власти и их должностными лицами¹.

Под административно-юрисдикционной деятельностью инспектора ПДН предлагается понимать деятельность данного должностного лица по осуществлению производства дел об административных правонарушениях в отношении несовершеннолетних, родителей, иных законных представителей, а также взрослых, посягающих на права и законные интересы лиц, не достигших 18-летнего возраста.

Особенностью юрисдикционной деятельности инспектора ПДН является то, что осуществляется она в специфичной области правовых отношений, направленных на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, субъектами которых являются:

– несовершеннолетние лица в возрасте от 16 до 18 лет, совершившие административные правонарушения;

– родители либо иные законные представители несовершеннолетних (опекуны, попечители), не исполняющие или ненадлежащим образом исполняющие обязанности по содержанию и воспитанию несовершеннолетних;

– иные взрослые, посягающие на права и законные интересы несовершеннолетних.

Следовательно, с учетом предоставленного объема полномочий, инспектор ПДН осуществляет административно-юрисдикционную деятельность в форме производства дел об административных правонарушениях, совершаемых несовершеннолетними либо в отношении несовершеннолетних.

Административная юрисдикционная деятельность органов внутренних дел в первую очередь характеризуется выявлением противоправных деяний, сбором и оценкой доказательств, квалификацией административных правонарушений и осуществлением производства по делам об административных правонарушениях.

Правовую основу юрисдикционной деятельности инспектора ПДН составляют:

1. *Конституция Российской Федерации*² – в статье 118 закрепила одним из видов производств административное судопроизводство, составной

¹ Административно-юрисдикционная деятельность органов внутренних дел... С. 28.

² Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 8

частью которого является производство по делам об административных правонарушениях.

Статья 38 Конституции РФ гарантирует государственную защиту детства.

В соответствии с ч. 4 ст. 15 Конституции РФ общепризнанные принципы и нормы международного права являются составной частью правовой системы Российской Федерации, что в равной мере относится и к вопросам защиты прав и свобод несовершеннолетних.

2. *Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних*¹ – «Пекинские правила» – регламентируют процессуальную форму судебного разбирательства, закрепляют систему мер воздействия на несовершеннолетнего правонарушителя, ориентируют на устранение причин и условий совершения преступления, ставят своей целью исправление и перевоспитание оступившегося несовершеннолетнего.

3. *Руководящие принципы ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних*² – определяют в качестве важнейшего аспекта предупреждения преступности в обществе – предупреждение преступности среди несовершеннолетних.

4. *Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»*³ – производство по делам об административных правонарушениях относит, с одной стороны, к основным направлениям деятельности полиции, с другой – к ее обязанностям и правам (пп. 1-4, 11 ч. 1 ст. 12; пп. 1- 5, 7, 8, 13, 15, 16, 17, 19 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции»).

ФЗ «О полиции» определяет статус инспектора ПДН как сотрудника полиции, закрепляя:

– общие обязанности и права полиции (ст.ст. 12, 13 ФЗ «О полиции»),

– основные обязанности и права сотрудника полиции (ст.ст. 27, 28 ФЗ «О полиции»);

– особые права, возникающие при наличии определенных оснований и условий (ст.ст. 14-23 ФЗ «О полиции»).

30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2014. № 31. Ст. 4398.

¹ Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних – «Пекинские правила» (приняты Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1985 г.) // Сборник международных стандартов и норм ООН в области правосудия в отношении несовершеннолетних. М., 1998.

² Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы) (Приняты 14.12.1990 Резолюцией 45/112 на 68-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Там же.

³ О полиции: федер. закон от 7 февраля 2011 № 3-ФЗ: ред. от 1 апреля 2019 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 7. Ст. 900; 2019. № 14. Ст. 1461.

Более подробно права и обязанности инспектора ПДН будут рассмотрены в § 2 настоящей главы.

5. *Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»*, которому принадлежит основополагающая роль в правовой системе Российской Федерации в части регулирования правоотношений в области защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

В статье 21 ФЗ № 120 законодателем определен перечень полномочий подразделений по делам несовершеннолетних ОВД как субъекта системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Российской Федерации. Дается законодательное определение основных понятий, применяемых в целях реализации закона (несовершеннолетний, безнадзорный, антиобщественные действия и др.).

Определены основные задачи по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, к которым отнесена деятельность:

- по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому;

- обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

- социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;

- выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

В соответствии с подп. 4 п. 1 ст. 21 ФЗ № 120 подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел рассматривают в установленном порядке заявления и сообщения об административных правонарушениях несовершеннолетних, о неисполнении или ненадлежащем исполнении их родителями, иными законными представителями, должностными лицами обязанностей по воспитанию, обучению и содержанию несовершеннолетних. Имеют право доставлять в подразделения органов внутренних дел несовершеннолетних, совершивших правонарушение или антиобщественные действия, с составлением протокола о каждом случае доставления несовершеннолетнего (п. 1 ч. 2 ст. 21 ФЗ № 120).

6. *Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ* – закрепляет, во-первых, нормы материального права – статьи, на основании которых осуществляется привлечение к административной ответственности за правонарушения в области защиты прав и законных интересов несовершеннолетних (например, ст.ст. 5.35, 20.22 и др. КоАП РФ), во-вторых, нормы процессуального права, определяющие полномочия по осуществлению производства дел об административных правонарушениях (ст.ст. 23.3, 28.3 и др. КоАП РФ), и о

применении мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях (гл. 27 КоАП РФ).

КоАП РФ наделяет инспектора ПДН ограниченными административно-юрисдикционными полномочиями, возникающими лишь на стадии возбуждения дела об административном правонарушении, в рамках которой он имеет право рассматривать заявления (сообщения) об административном правонарушении, составлять протокол об административном правонарушении¹, собирать доказательства, применять меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях с составлением соответствующих процессуальных документов (ст.ст. 27.2, 27.4, 27.7, 27.10, 27.12¹ КоАП РФ). По окончании сбора доказательств по делу об административном правонарушении инспектор ПДН в течение трех суток обязан передать материалы дела на рассмотрение судье, в орган, должностному лицу, уполномоченным рассматривать дело об административном правонарушении (ст. 28.8 КоАП РФ).

7. *Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»* – наделяет инспектора ПДН как субъекта профилактики правонарушений полномочиями по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних (п. 7 ч. 1 ст. 6 ФЗ № 182) и правом реализации всех форм профилактического воздействия, в том числе специальных:

- профилактическая беседа;
- объявление официального предостережения о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо о недопустимости продолжения антиобщественного поведения;
- профилактический учет;
- внесение представления об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушения;
- профилактический надзор².

Административно-юрисдикционный статус инспектора ПДН определяется также ведомственными нормативными правовыми актами, регламентирующими деятельность ОВД по профилактике правонарушений несовершеннолетних. К ним следует отнести:

8. *Приказ МВД России от 30 августа 2017 г. № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации»*,

¹ О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание: приказ МВД России от 30 августа 2017 г. № 685 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.10.2017).

² Научно-практический комментарий Федерального закона Российской Федерации от 23.06.2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»: практическое пособие / под общ. ред. В.И. Майорова. Тюмень: Тюм. ин-т повышения квалификации сотрудников МВД России, 2017. С. 75.

уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание»¹.

В соответствии с положениями пп. 1.3.4 и 1.4.3 приказа МВД России № 685 должностные лица подразделений участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних с учетом осуществляемых полномочий вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 ст. 19.26, ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, перечисленных в ч. 1 ст. 23.3 и пп. 1 и 79 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ, и осуществлять административное задержание.

9. *Приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации»*².

Данным приказом утверждена инструкция, которая подробно регламентирует полномочия как в целом подразделений ПДН, так и непосредственно инспектора ПДН, исходя из которых и определяется подведомственность дел подразделениям по делам несовершеннолетних ОВД³.

Представленный выше перечень нормативных правовых актов является основой, определяющей полномочия инспектора ПДН по осуществлению им административно-юрисдикционной деятельности. Правовые акты, которые определяют порядок выполнения конкретных профессиональных действий в целом сотрудников полиции в отношении неограниченного круга лиц, будут рассматриваться в тексте учебного пособия по мере необходимости в части, регламентирующей деятельность в указанной сфере⁴.

Одной из обязанностей инспектора ПДН является обязанность знать и соблюдать Конституцию РФ, нормативные правовые акты в сфере внутренних дел (ст. 27 ФЗ «О полиции»). Следовательно, изучение вопросов о введении в действие вновь принятых или внесении изменений (дополнений) в действующие нормативные правовые акты, направленные на защиту и реализацию прав и интересов несовершеннолетних в Российской Федерации, является обязанностью сотрудника ПДН.

¹ О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание: приказ МВД России от 30 августа 2017 г. № 685.

² Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2014. № 11.

³ Хаметдинова Г.Ф. Административно-правовой статус инспектора подразделения по делам несовершеннолетних // Правопорядок: история, теория, практика. 2015. № 2 (5). С. 155-161.

⁴ См., например: Об утверждении Инструкции о порядке доставления лиц, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, в медицинские организации: приказ МВД России от 23 декабря 2011 г. № 1298 // Рос. газ. 2012. 29 февр.

При подготовке к занятиям по соответствующим темам обучающийся должен руководствоваться нормативными правовыми актами Российской Федерации в действующей редакции.

Итак, анализ нормативных правовых актов, составляющих правовую основу деятельности ПДН, позволяет сделать следующие выводы:

1. Инспектор ПДН – должностное процессуально самостоятельное лицо органа внутренних дел, наделенное правом возбуждения дела об административном правонарушении и осуществления по нему соответствующего производства с применением мер процессуального обеспечения и передачей материалов дела на рассмотрение по подведомственности в соответствии со ст. 23.1 КоАП РФ (судьи), ст. 23.2 КоАП РФ (комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав), ст. 23.3 КоАП РФ (органы внутренних дел (полиция)).

2. Административно-юрисдикционная деятельность инспектора ПДН – это деятельность по осуществлению производства дел об административных правонарушениях в отношении несовершеннолетних, родителей, иных законных представителей, а также взрослых, посягающих на права и законные интересы лиц, не достигших 18-летнего возраста.

3. Полномочия по производству дел об административных правонарушениях в соответствии со ст.ст. 23.3, 28.3 КоАП РФ и положениями приказа МВД России № 685 осуществляются по любым административным правонарушениям, совершаемым несовершеннолетними в возрасте с 16 до 18 лет, отнесенными к компетенции органов внутренних дел.

Понимая нецелесообразность дачи полного перечня административных правонарушений, которые могут совершаться несовершеннолетними, отметим наиболее типичные из них. Это, например, административные правонарушения, предусмотренные ст.ст. 6.1.1, 6.8, 6.9, 6.24, 7.27, 20.1, 20.20, 20.21 КоАП РФ и др.

Следующую категорию дел, подведомственных ПДН, составляют административные правонарушения, совершаемые субъектами:

1) наделенными обязанностями по воспитанию, обучению, содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение – родители или законные представители несовершеннолетних (ст.ст. 5.35, 5.35.1, ч. 2 ст. 6.10, ч. 2 ст. 6.23, 20.22 КоАП РФ);

2) иными взрослыми, посягающими на права и законные интересы несовершеннолетних (ст. 5.36 КоАП РФ; ч. 1 ст. 6.10; ч. 2 ст. 6.18; ст.ст. 6.20, 6.21 КоАП РФ; ч. 1 ст. 6.23 КоАП РФ; ч. 2.1 ст. 14.16 КоАП РФ).

§ 2. Полномочия инспектора по делам несовершеннолетних при осуществлении административно-юрисдикционной деятельности

Полномочия сотрудников ПДН при осуществлении административно-юрисдикционной деятельности, как уже было отмечено, определяются КоАП РФ, ФЗ № 120, приказом МВД России № 685, приказом МВД России № 845 и закрепляются в должностной инструкции соответствующего должностного лица – старшего инспектора (инспектора) ПДН.

К административно-юрисдикционным полномочиям инспектора ПДН следует отнести:

1) полномочия по возбуждению дел об административных правонарушениях.

Инспектор ПДН *имеет право* возбудить производство по делу об административном правонарушении в отношении несовершеннолетнего, родителя (законного представителя), иного лица, которые совершили административное правонарушение.

Практическая реализация деятельности по производству дел об административных правонарушениях представляет собой процессуальную деятельность, состоящую из четырех стадий: возбуждение дела; рассмотрение; пересмотр постановлений и решений; исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях, каждая из которых делится в свою очередь на последовательные этапы. Инспектор ПДН в соответствии с закрепленными за ним полномочиями реализует выполнение этапов на первой стадии производства. Он наделен полномочиями по составлению протокола об административном правонарушении, соответственно по возбуждению дела об административном правонарушении и осуществлению предусмотренных главами 26, 27 и 28 КоАП РФ процессуальных действий.

Деятельность по производству дел об административных правонарушениях начинается с непосредственного обнаружения сотрудником полиции признаков административного правонарушения либо с принятия информации, содержащейся в письменном заявлении или устном сообщении, указывающей на наличие события административного правонарушения.

Данное полномочие связано с реализацией гражданином Российской Федерации закрепленного за ним Конституцией РФ права на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления и осуществляется на основе Федерального закона от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»¹, а также на основе ведомственных приказов².

¹ О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: федер. закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ: ред. от 27 декабря 2018 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2006. № 19. Ст. 2060; 2018, № 53. Ст. 8454.

² Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 12 сентября 2013 г. № 707: ред. от 1 декабря 2016 г. // Рос. газ. 2014. 17 янв.; Официаль-
14

В соответствии с подп. 4 п. 1 ст. 21 ФЗ № 120-ФЗ и п. 2.5 приказа МВД России № 845 инспектор ПДН рассматривает в установленном порядке заявления и сообщения об административных правонарушениях несовершеннолетних, общественно опасных деяниях несовершеннолетних, не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность, а также о неисполнении или ненадлежащем исполнении их родителями или иными законными представителями либо должностными лицами обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних.

Инспектор ПДН:

– принимает письменное заявление или сообщение, изложенное в устной форме, в котором содержатся сведения, указывающие на наличие события административного правонарушения;

– если заявление (сообщение) было принято вне пределов административного здания территориального органа МВД России, инспектор ПДН обязан незамедлительно передать в дежурную часть информацию по существу принятого заявления (сообщения) для регистрации в КУСП. При этом оперативному дежурному дежурной части передается информация о дате и времени поступления заявления (сообщения), фамилия, имя и отчество заявителя, адрес места жительства (пребывания), номер телефона заявителя, форма фиксации заявления (сообщения);

– осуществляет проверку фактов, изложенных в зарегистрированном заявлении (сообщении), и принимает в пределах компетенции решение по существу заявленного.

Проверку зарегистрированного заявления (сообщения) инспектор ПДН проводит по соответствующему поручению руководителя (начальника) территориального органа МВД России или его заместителя.

Если рассмотрение заявления (сообщения) об административных правонарушениях не относится к компетенции ОВД или административные правонарушения, относящиеся к компетенции ОВД, произошли на участке обслуживания другого территориального органа МВД России, то все имеющиеся материалы после регистрации в КУСП передаются с заявлением (сообщением) об административном правонарушении в орган (должностному лицу), к компетенции которых относится решение соответствующих вопросов, по подведомственности либо в иной территориальный орган МВД России по территориальности.

ный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 28 декабря 2016 г.); Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736: ред. от 7 декабря 2018 г. // Рос. газ. 2014. 14 нояб.; Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 4 декабря 2018 г.).

Одновременно должны быть приняты необходимые меры по предотвращению или пресечению административного правонарушения, а также по защите прав и законных интересов несовершеннолетнего потерпевшего.

Результатом данного этапа деятельности инспектора ПДН является принятие решения на основании ст. 28.1 КоАП РФ о наличии либо отсутствии поводов к возбуждению дела об административном правонарушении, а также события административного правонарушения.

Все материалы, сообщения, заявления подлежат рассмотрению инспектором ПДН, как должностным лицом ОВД, наделенным полномочием составлять протоколы об административных правонарушениях;

2) полномочия по применению мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

Применить меры обеспечения административного производства инспектор ПДН вправе в целях пресечения административного правонарушения, установления личности нарушителя, составления протокола об административном правонарушении, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнения принятого по делу постановления.

Инспектор ПДН при выявлении, пресечении или оформлении материала по делу об административном правонарушении в случае необходимости применяет некоторые из мер обеспечения производства по делу, предусмотренные пп. 1-13 ч. 1 ст. 27.1 КоАП РФ. В пределах своих полномочий инспектор ПДН наиболее часто применяет такие меры, как доставление, административное задержание, личный досмотр, досмотр вещей, транспортных средств, находящихся при физическом лице, изъятие вещей и документов, направление на медицинское освидетельствование на состояние опьянения.

Более подробно о порядке их применения будет рассмотрено в следующей главе.

На стадии возбуждения дела инспектор ПДН также вправе:

– собирать доказательства по делу об административном правонарушении в соответствии со ст. 26.2 КоАП РФ;

– взять объяснение с соблюдением требований п. 4 ст. 25.6 – при опросе несовершеннолетнего свидетеля, не достигшего возраста 14 лет, обязательно присутствие педагога или психолога. В случае необходимости опрос проводится в присутствии законного представителя;

– в случае необходимости вынести определение о назначении экспертизы (ст. 26.4 КоАП РФ);

– брать образцы почерка, пробы и образцы товаров и иных предметов, необходимые для проведения экспертизы (ст. 26.5 КоАП РФ);

– производить фото-, киносъемку, иные установленные способы фиксации вещественных доказательств (ст. 27.7 КоАП РФ);

В связи с осуществлением административного производства инспектор ПДН обязан:

1) при составлении протокола об административном правонарушении разъяснить права и обязанности, предусмотренные КоАП РФ, о чем сделать запись в протоколе (п. 3 ст. 28.2 КоАП РФ);

2) в обязательном порядке уведомить родителей или иных законных представителей об административном задержании несовершеннолетнего (ч. 4 ст. 27.3 КоАП РФ, п. 8 ст. 14 ФЗ «О полиции»);

3) при опросе несовершеннолетнего свидетеля, не достигшего возраста четырнадцати лет, обеспечить присутствие педагога или психолога. В случае необходимости пригласить законного представителя несовершеннолетнего свидетеля (п. 4 ст. 26.4 КоАП РФ);

4) вручить под расписку копию протокола об административном правонарушении (ч. 6 ст. 28.2 КоАП РФ); протокола о применении меры обеспечения (глава 27 КоАП РФ);

5) при направлении несовершеннолетнего на медицинское освидетельствование на состояние опьянения обязательно уведомить родителей или иных законных представителей (п. 7 Постановления Правительства РФ № 37)¹, а при наркотическом опьянении получить согласие одного из родителей². Информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство дает один из родителей или иной законный представитель при медицинском освидетельствовании несовершеннолетнего в целях установления состояния наркотического либо иного токсического опьянения (ч. 2 ст. 20 ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»)³;

б) принять меры к установлению личности лица, направляемого на медицинское освидетельствование (п. 6 Постановления Правительства РФ № 37).

Итак, практическая деятельность инспектора ПДН по возбуждению дела об административном правонарушении состоит из следующих этапов:

1) принятие решения о возбуждении дела об административном правонарушении на основании одного из имеющихся поводов, закрепленных в ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ;

2) сбор и анализ доказательств по делу об административном правонарушении;

¹ Об утверждении Правил направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения лиц, совершивших административные правонарушения: постановление Правительства РФ от 23 января 2015 г. № 37 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2015. № 5. Ст. 817.

² Иванова С.И., Хаметдинова Г.Ф. К вопросу о порядке освидетельствования несовершеннолетних, совершивших административное правонарушение в состоянии опьянения // Вестник Уральского юридического института МВД России. 2015. № 1. С. 4.

³ Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: федер. закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ: ред. от 6 марта 2019 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 48. Ст. 6724; 2019. № 10. Ст. 888.

3) составление протокола об административном правонарушении или иного процессуального акта, с момента составления которого дело об административном правонарушении считается возбужденным (ч. 4 ст. 28.1 КоАП РФ);

4) определение подведомственности и направление материала дела об административном правонарушении в течение трех суток с момента составления протокола об административном правонарушении на рассмотрение судье, КДН и ЗП или должностному лицу, уполномоченным рассматривать дело об административном правонарушении.

На первых трех этапах стадии возбуждения дела об административном правонарушении могут применяться меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении, предусмотренные гл. 27 КоАП РФ.

Методические указания по выполнению практических заданий

Выполнение практических заданий по данной теме требует анализа источников нормативных правовых актов, регламентирующих правовой статус инспектора ПДН и определяющих круг полномочий по осуществлению им административно-юрисдикционной деятельности, а также обращения к рекомендуемой литературе, способствующей уяснению материала, изучению актуальных вопросов по теме.

Практические задания выполняются устно либо письменно по указанию преподавателя. При письменном выполнении практических заданий обучающийся определяет необходимый перечень процессуальных документов и приступает к самостоятельному оформлению материала по делу об административном правонарушении. Выводы по решению заданий следует обосновывать ссылками на соответствующие нормы правовых актов и проведенным их анализом. При подготовке ответов рекомендуется использовать материалы, содержащиеся в приложениях данного пособия. Задание считается выполненным при наличии ответов на все поставленные вопросы.

Практические задания

Задача № 1

Находясь в состоянии опьянения, несовершеннолетний Прохоров на остановке общественного транспорта приставал к незнакомым людям. При этом громко выражался нецензурной бранью, на замечания граждан не реагировал. Прибывшему наряду ППС оказал сопротивление, впоследствии был доставлен в отдел полиции и передан сотрудникам ПДН.

Квалифицируйте деяние Прохорова. Оцените правомерность применения нарядом полиции мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

Определите порядок действий инспектора ПДН при решении вопроса об административной ответственности несовершеннолетнего Прохорова.

Задача № 2

16-летний Коркин был задержан на выходе из торгового зала при попытке пронести без оплаты бутылку пива, чипсы и сигареты.

Имеются ли в действиях несовершеннолетнего признаки противоправного деяния? Какие меры принуждения могут быть применены прибывшим на место происшествия инспектором ПДН.

Задача № 3

Несовершеннолетний Гусев и 18-летний Кулешов после распития спиртных напитков вышли на улицу, где были задержаны нарядом ППСП и затем доставлены в отдел полиции.

Дайте правовую оценку действиям Гусева и Кулешова.

Определите порядок действий инспектора ПДН после доставления их в отдел полиции.

Задача № 4

На территории школьного двора два пятиклассника курили поочередно сигарету. К ним подошел 16-летний старшеклассник и предложил каждому по сигарете.

Дайте правовую оценку ситуации. Решите вопрос об ответственности лиц, в чьих деяниях имеются признаки административного правонарушения. Какие меры могут быть применены инспектором ПДН в отношении несовершеннолетних и их родителей?

Задача № 5

Учащийся 8 класса 16-летний Воскобойников нанес побои своей однокласснице 15-летней Синичкиной. Инспектор ПДН, приняв от Синичкиной заявление о привлечении к ответственности Воскобойникова, составил протокол по ст. 6.1.1 КоАП РФ и передал материал в суд для рассмотрения.

Оцените правомерность действий инспектора ПДН.

Задача № 6

На территории автовокзала сотрудниками ПДН был выявлен 15-летний Клюев, будучи зарегистрированным на территории другого субъекта РФ, не имел при себе документа, удостоверяющего личность. Установлено, что Клеуевым был своевременно получен паспорт и проставлена регистрация по месту жительства. Не имея возможности передать несовершеннолетнего родителям, поскольку они проживают в другом городе, инспектором ПДН было принято решение о помещении Клеуева в ЦВСНП. Основанием для помещения был указан факт совершения административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.15 КоАП РФ.

Определите правомерность действий инспектора ПДН.

Имелись ли в данном случае основания для помещения несовершеннолетнего в ЦВСНП?

Задача № 7

Администрация образовательной организации обратилась к инспектору по делам несовершеннолетних с просьбой привлечь к правовой ответственности Соловьеву М.И., являющуюся матерью несовершеннолетнего Соловьева Егора, ученика 7 класса, который не посещал занятия в школе в течение 10 дней. По словам мальчика, мама оставила его дома и уехала отдыхать в отпуск. В ходе проверки было установлено, что Соловьева М.И. действительно уехала в отпуск, оставив сына отцу ребенка, с которым она находится в разводе.

Имеются ли основания для привлечения к ответственности Соловьевой? Какие меры могут быть применены в данной ситуации и в отношении каких лиц?

Задача № 8

Прокопчук Светлана Олеговна, имея малолетнего ребенка трех лет, устроилась на работу в ночном баре. Ей был установлен график работы с 20.00 ч. до 04.00 ч. На этот период она закрывала сына одного в комнате общежития. По словам соседей, ребенок в вечернее время плакал, стучал в дверь, затем затихал. Прокопчук С.О. пояснила, что была вынуждена оставлять ребенка, поскольку воспитывает его одна, а требуются средства на оплату съемной комнаты.

Какое решение должно быть принято инспектором ПДН в отношении Прокопчук С.О.? Имеются ли основания для постановки Прокопчук С.О. на профилактический учет в ПДН?

Задача № 9

16-летний Глебов в ходе ссоры с одноклассником нанес потерпевшему 15-летнему Евстратову два удара кулаком по лицу. В ходе проверки установлено, что действиями Глебова потерпевшему причинена физическая боль.

При поступлении данной информации в отдел полиции дежурный передал материал для дальнейшей проверки и принятия решения старшему инспектору ПДН Краевой Н.В., которая, усмотрев признаки правонарушения, предусмотренного ст. 6.1.1 КоАП РФ «Побои», составила в отношении Глебова протокол об административном правонарушении и направила его для рассмотрения в муниципальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Оцените правомерность действий должностных лиц.

Ознакомившись с содержанием приказа МВД России № 685, ответьте на вопрос: входит ли в компетенцию инспектора ПДН составление протокола по статье ст. 6.1.1 КоАП РФ?

Задача № 10

14-летний Мальцев за совершение мелкого хищения в гипермаркете «Перекресток» был направлен в ЦВСНП на основании постановления

начальника отдела полиции. Несовершеннолетний отказывался разговаривать с сотрудниками полиции, а также сообщать какую-либо информацию о себе психологу, приглашенному инспектором ПДН, в связи с этим установить личность несовершеннолетнего не удалось и, соответственно, передать его родителям.

Оцените правомерность действий инспектора ПДН.

Контрольные вопросы для самопроверки

1. Что следует понимать под административно-юрисдикционной деятельностью?
2. В каком правовом акте закреплены административно-юрисдикционные полномочия инспектора по делам несовершеннолетних?
3. Какими полномочиями обладает инспектор ПДН при осуществлении производства по делу об административном правонарушении?
4. Каковы обязанности инспектора ПДН в связи с осуществлением административного производства?
5. Какими полномочиями наделен инспектор ПДН в рамках уголовно-процессуального производства?

Тесты для самоконтроля

1. Полномочия инспектора ПДН по составлению протокола об административных правонарушениях и осуществлению задержания закреплены:

- 1) Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;
- 2) Федеральным законом от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;
- 3) приказом МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации»;
- 4) приказом МВД России от 30 августа 2017 г. № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание»;
- 5) все ответы верны.

2. Согласно п. 8 ст. 14 ФЗ «О полиции» сотрудники ПДН обязаны о каждом случае задержания несовершеннолетнего незамедлительно уведомлять:

- 1) прокурора;
- 2) Комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав;

- 3) его родителей или иных законных представителей;
- 4) все ответы верны.

3. Инспектор ПДН наделен полномочиями по осуществлению задержания несовершеннолетнего:

- 1) в общем порядке, предусмотренном статьей 27.3 КоАП РФ;
- 2) не наделен такими полномочиями;
- 3) только в случаях, предусмотренных ФЗ «О полиции»;
- 4) в исключительном случае.

4. При опросе несовершеннолетнего свидетеля, не достигшего возраста четырнадцати лет, инспектор ПДН обязан обеспечить присутствие:

- 1) педагога;
- 2) психолога;
- 3) педагога или психолога;
- 4) законного представителя несовершеннолетнего;
- 5) адвоката.

5. Требуется ли при опросе несовершеннолетнего свидетеля, не достигшего возраста четырнадцати лет, присутствие законного представителя:

- 1) опрос проводится при обязательном присутствии законного представителя несовершеннолетнего свидетеля;
- 2) присутствие законного представителя не является обязательным;
- 3) в случае необходимости опрос проводится в присутствии законного представителя несовершеннолетнего свидетеля;
- 4) данный вопрос не урегулирован законодателем.

6. Инструкция по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации закреплена:

- 1) Федеральным законом Российской Федерации;
- 2) Указом Президента Российской Федерации;
- 3) Постановлением Правительства Российской Федерации;
- 4) приказом МВД России;
- 5) иным документом.

7. Несовершеннолетние, находящиеся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утратившие способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, доставляются:

- 1) в медицинские организации;
- 2) соответствующий территориальный отдел полиции;
- 3) Комиссию по делам несовершеннолетних;

4) Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей;

5) порядок доставления несовершеннолетних лиц не регламентирован.

8. Инспектор ПДН наделен полномочием по возбуждению производства по делам об административных правонарушениях и осуществлению предусмотренных главами 27, 28 КоАП РФ процессуальных действий в отношении:

1) только несовершеннолетних лиц, совершивших административное правонарушение;

2) несовершеннолетних, родителей, иных законных представителей несовершеннолетнего при совершении ими административного правонарушения;

3) любого субъекта административного правонарушения с учетом осуществляемых инспектором ПДН полномочий.

9. В соответствии с Правилами направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения лиц, совершивших административные правонарушения¹, при направлении на медицинское освидетельствование несовершеннолетнего инспектор ПДН обязан:

1) получить информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство от одного из родителей или иных законных представителей несовершеннолетнего;

2) уведомить родителей или иных законных представителей несовершеннолетнего;

3) получить согласие родителей или иных законных представителей на медицинское освидетельствование несовершеннолетнего.

10. Имеет ли инспектор ПДН право осуществить личный досмотр несовершеннолетнего без законного представителя:

1) да, имеет;

2) нет, не имеет;

3) имеет в исключительных случаях;

4) имеет, если уведомил в установленном порядке.

¹ Об утверждении Правил направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения лиц, совершивших административные правонарушения: постановление Правительства РФ от 23 января 2015 г. № 37 // Рос. газ. 2015. 4 февр.

Задание для самоподготовки

1. Ознакомьтесь с содержанием приказа МВД России № 685 и выполните следующие задания:

1) выпишите положения приказа МВД России № 685, определяющие полномочия инспектора ПДН по составлению протоколов об административных правонарушениях и осуществлению административного задержания;

2) осуществите сравнительно-правовой анализ положений приказа МВД России № 685 и положений утратившего силу приказа МВД России от 5 мая 2012 г. № 403 «О полномочиях должностных лиц системы МВД России по составлению протоколов об административных правонарушениях и административному задержанию» и определите, изменился ли объем полномочий инспектора ПДН с принятием нового приказа МВД России № 685.

ГЛАВА 2. Правовое положение несовершеннолетнего в административно-юрисдикционном производстве

§ 1. Административно-процессуальный статус несовершеннолетнего в производстве по делам об административных правонарушениях

В производстве по делам об административном правонарушении несовершеннолетний может выступать потерпевшим, лицом, в отношении которого ведется производство, свидетелем. Несовершеннолетний не может выступать в производстве специалистом, экспертом, переводчиком, понятым. Особенности правового положения несовершеннолетнего наиболее ясно видны, когда он непосредственно совершает правонарушение и приобретает статус лица, в отношении которого ведется производство.

Несовершеннолетние выступают особым субъектом и в отношении их предусмотрена особая юрисдикция. Это проявляется в следующем:

1) особая подведомственность – дела рассматриваются комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав (ч. 3 ст. 1.3 КоАП РФ). Исключения из этого правила два – отдельные виды правонарушений, перечисленные в ч. 2 ст. 23.2 КоАП РФ и принятие КДН и ЗП решения о необходимости применения иного наказания, которое они не полномочны назначить (ч. 2 ст. 29.9 КоАП РФ);

2) особый порядок освобождения от административной ответственности в соответствии с федеральным законодательством о защите прав несовершеннолетних (ч. 2 ст. 3.9 КоАП РФ);

3) несовершеннолетие признается обстоятельством, смягчающим административную ответственность (п. 9 ч. 1 ст. 4 КоАП РФ);

4) особый порядок определения места рассмотрения дела – место жительства несовершеннолетнего (ч. 3 ст. 29.5 КоАП РФ);

5) обязательное присутствие педагога или психолога при опросе несовершеннолетнего свидетеля, не достигшего возраста четырнадцати лет (ч. 4 ст. 25.11 КоАП РФ);

6) обязательное извещение прокурора о месте и времени рассмотрения дела (ч. 2 ст. 27.3 КоАП РФ);

7) обязательное уведомление об административном задержании несовершеннолетнего его родителей или иных законных представителей (ч. 4 ст. 27.6 КоАП РФ);

8) при исполнении административного задержания несовершеннолетние содержатся отдельно от взрослых лиц (ч. 3 ст. 29.5 КоАП РФ);

9) о направлении на медицинское освидетельствование несовершеннолетнего обязательно уведомление родителей или иных законных представителей¹, а при медицинском освидетельствовании несовершеннолетне-

¹ Пункт 5 Правил направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения лиц, совершивших административные правонарушения, утвержденных поста-

го в целях установления состояния наркотического либо иного токсического опьянения обязательно наличие информированного добровольного согласия родителей или иных законных представителей (исключение – приобретение несовершеннолетними полной дееспособности до достижения ими восемнадцатилетнего возраста)¹;

10) наличие возможности удаления несовершеннолетнего на время рассмотрения обстоятельств дела, обсуждение которых может оказать на него отрицательное влияние (ч. 4 ст. 25.6 КоАП РФ);

11) дополнительные гарантии защиты в виде законных представителей (ст. 25.3 КоАП РФ) и их обязательное присутствие при признании необходимым административно-юрисдикционными лицами (органами) (ч. 5 ст. 25.3, ч. 4 ст. 25.6 КоАП РФ);

12) особый порядок назначения отдельных видов административных наказаний (административный штраф назначается только при наличии у несовершеннолетнего самостоятельного заработка или имущества; не может применяться административный арест).

Остальные права и обязанности несовершеннолетнего правонарушителя соответствуют правам и обязанностям совершеннолетних правонарушителей.

Особенности привлечения несовершеннолетних к административной ответственности:

При совершении деликта, предусмотренного ст. 20.22 КоАП РФ, административную ответственность несут законные представители несовершеннолетнего.

Права и обязанности потерпевшего несовершеннолетнего соответствуют общим правам и обязанностям совершеннолетнего потерпевшего в соответствии с КоАП РФ.

Права и обязанности несовершеннолетнего свидетеля соответствуют общим правам и обязанностям свидетеля в соответствии с КоАП РФ.

При опросе лица, не достигшего возраста четырнадцати лет, необходимо присутствие педагога или психолога. При этом начальный (минимальный) возраст привлечения несовершеннолетнего в качестве свидетеля не установлен.

Таким образом, следует отметить, что недостатком действующего законодательства является отсутствие четко регламентированного статуса несовершеннолетнего при производстве по делу об административном правонарушении, что, в свою очередь, затрудняет обеспечение их законных прав и интересов.

новлением Правительства РФ от 23 января 2015 г. № 37 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2015. № 5. Ст. 817.

¹ Часть 2 ст. 20 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 48. Ст. 6724.

§ 2. Особенности применения к несовершеннолетним отдельных мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях

В отношении несовершеннолетнего наиболее часто применяются следующие меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении:

- доставление;
- административное задержание;
- личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице;
- медицинское освидетельствование на состояние опьянения.

Укажем на особенности применения инспектором ПДН мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении в отношении несовершеннолетних, поскольку исключение из общего порядка их применения возникает лишь в силу того обстоятельства, что лицо не достигло 18-летнего возраста.

Доставление осуществляется в порядке, установленном ст. 27.2 КоАП РФ. В ФЗ № 120 определено, что должностные лица ПДН имеют право в установленном порядке доставлять в подразделения ОВД несовершеннолетних, совершивших правонарушение или антиобщественные действия, а также безнадзорных и беспризорных. О каждом случае доставления несовершеннолетнего в подразделение ОВД составляется протокол. Несовершеннолетние могут содержаться в указанных подразделениях не более трех часов (п. 1 ч. 2 ст. 21 ФЗ № 120).

На основании п. 13 ст. 12, ст.ст. 14 и 15 ФЗ «О полиции» и ст. 22 ФЗ № 120 сотрудники полиции имеют право доставлять несовершеннолетних и в иных случаях, а именно при совершении любого административного правонарушения, преступления, либо антиобщественных действий, а также если они являются беспризорными или безнадзорными лицами.

Доставление может применяться только в целях составления протокола об административном правонарушении и только при невозможности его составления на месте выявления правонарушения, если составление протокола является обязательным.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 20 ФЗ «О полиции» сотрудник ОВД может применить физическую силу при доставлении несовершеннолетнего, если несиловые способы не обеспечивают выполнение задачи по доставлению.

Согласно п. 6 ч. 1 ст. 21 ФЗ «О полиции» в отношении несовершеннолетнего старше 14 лет возможно применение специальных средств (средств ограничения подвижности и служебных животных), но только в том случае, если имело место задержание по основаниям ст. 14 ФЗ «О полиции».

В соответствии с п. 78 Инструкции ПДН находящиеся в состоянии опьянения несовершеннолетние при отсутствии медицинских показаний

для оказания медицинской помощи в стационарных условиях доставляются только в дежурную часть территориального органа.

Доставление должно быть осуществлено в возможно короткий срок и не может быть продолжительнее 3 часов.

При доставлении несовершеннолетнего в помещение подразделения ПДН непосредственно сотрудником, выявившим административное правонарушение, или в случае поступления задержанного из дежурной части сотрудники ПДН принимают необходимые меры (п. 88 Инструкции ПДН).

В случае доставления в территориальный орган МВД России совершившего административное правонарушение несовершеннолетнего, в отношении которого имеются данные о его нахождении под активным диспансерным наблюдением и на амбулаторном принудительном наблюдении и лечении у психиатра, на основании совместных приказов от 30 апреля 1997 г. МВД России № 269 и Минздрава России № 133 «О мерах по предупреждению общественно опасных действий лиц, страдающих психическими расстройствами»¹ орган внутренних дел в течение трех дней с момента совершения административного правонарушения направляет в психоневрологический диспансер информацию. В случае появления у такого лица особенностей поведения, свидетельствующих о реальной возможности совершения им общественно опасного деяния, и необходимости его освидетельствования информация доводится до органов здравоохранения незамедлительно.

После доставления несовершеннолетнего, при наличии оснований может последовать *административное задержание*. Исключительность данной меры обусловлена ее ограничением прав на свободу и личную неприкосновенность несовершеннолетнего. Учитывая то, что административный арест в отношении несовершеннолетнего не применяется, целью исполнения данной меры может выступать только необходимость обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении.

В соответствии с ч. 4 ст. 27.3 КоАП РФ и п. 8 ст. 14 ФЗ «О полиции» инспектор ПДН при осуществлении административного задержания несовершеннолетнего в обязательном порядке уведомляет его родителей или иных законных представителей.

Задержанные несовершеннолетние содержатся в специально отведенных для этого помещениях либо в специальных учреждениях.

Несовершеннолетние, в отношении которых применено административное задержание, содержатся отдельно от взрослых лиц (п. 3 ст. 27.6 КоАП РФ).

Перед отправлением в специальное помещение проводится личный досмотр и досмотр вещей.

В целях выявления у несовершеннолетнего психических, инфекционных и угрожающих жизни заболеваний он в обязательном порядке должен

¹ Медицинская газета. 1997. 19 сент.

быть опрошен и осмотрен. При необходимости должностное лицо приглашает для консультации и оказания медицинской помощи бригаду скорой помощи или иных специалистов государственных или муниципальных учреждений здравоохранения¹.

Применение таких мер обеспечения административного производства, как личный досмотр, досмотр вещей, досмотр транспортного средства, находящихся при физическом лице, изъятие вещей и документов, осуществляется в общем порядке на основании соответствующих норм главы 27 КоАП РФ без исключений, основанных на статусе несовершеннолетнего.

Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при несовершеннолетнем, проводится в соответствии с требованиями главы 27 КоАП РФ.

В КоАП РФ не говорится о необходимости проведения личного досмотра в помещении или ином месте, исключающем доступ третьих лиц, однако при производстве личного досмотра несовершеннолетнего это необходимо в целях обеспечения его законных прав, защиты законных интересов, соблюдения принципов гуманного обращения.

Досмотр по приведенному основанию не может быть проведен без наличия данных о совершении несовершеннолетним лицом какого-либо административного правонарушения.

В соответствии с п. 16 ст. 13 ФЗ «О полиции» сотрудники полиции могут осуществлять личный досмотр несовершеннолетних, досмотр находящихся при них вещей.

ФЗ «О полиции» не уточняет, какие именно данные должны служить основанием такого вида досмотра, оставляя их на усмотрение сотрудника полиции. Досмотру, как правило, должно предшествовать предложение сотрудника полиции предъявить документы, свидетельствующие о законности оснований для ношения или хранения указанных предметов, веществ, средств.

Медицинское освидетельствование на состояние опьянения. О направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения составляется соответствующий протокол, копия которого вручается лицу, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении.

При направлении на медицинское освидетельствование в обязательном порядке уведомляются родители или иные законные представители², а при освидетельствовании на состояние наркотического опьянения требует-

¹ Об утверждении Положения об условиях содержания лиц, задержанных за административное правонарушение, нормах питания и порядке медицинского обслуживания таких лиц: постановление Правительства РФ от 15 октября 2003 г. № 627: ред. от 26 ноября 2013 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2003. № 42. Ст. 4077; 2013. № 48. Ст. 6272.

² Об утверждении Правил направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения лиц, совершивших административные правонарушения: постановление Правительства РФ от 23 января 2015 г. № 37 // Рос. газ. 2015. 4 февр.

ся получения их согласия¹. В случае если место нахождения указанных лиц установить невозможно и несовершеннолетний признается безнадзорным, такое согласие можно получить от органа опеки и попечительства, на которые в соответствии со ст. 121 СК РФ возложена обязанность по защите прав и законных интересов несовершеннолетнего, оставшегося без попечения. Кроме того, учитывая, что на проведение медицинского освидетельствования на состояние алкогольного опьянения такого согласия не требуется², при наличии типичных признаков такого состояния можно рекомендовать сотрудникам ПДН проводить только один вид освидетельствования на состояние алкогольного опьянения.

Целью медицинского освидетельствования является установление наличия или отсутствия состояния опьянения, фактов употребления алкоголя, наркотических средств, психотропных, новых потенциально опасных психоактивных, одурманивающих или иных вызывающих опьянение веществ.

Критериями, при наличии хотя бы одного из которых имеются достаточные основания полагать, что лицо, совершившее административное правонарушение, находится в состоянии опьянения и подлежит направлению на медицинское освидетельствование, являются:

- а) запах алкоголя изо рта;
- б) неустойчивость позы и шаткость походки;
- в) нарушение речи;
- г) резкое изменение окраски кожных покровов лица.

Таким образом, применение мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении, совершенном несовершеннолетним, имеет особенности, обусловленные правовым статусом последнего и необходимостью соблюдения его прав, поскольку в силу возраста самостоятельно обеспечить их соблюдения он не может.

Методические указания по выполнению практических заданий

Поняв содержание задачи, необходимо ознакомиться с нормативной и специальной литературой, материалами правоприменительной практики для правильного решения задачи.

Дать правовую оценку ситуации, пояснив, какими законодательными источниками, учебной и научной литературой воспользовался при подготовке ответа. Применить полученные теоретические знания для решения конкретной задачи.

Определить порядок действий сотрудника ПДН со ссылкой на соответствующие нормативные правовые акты.

¹ Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: федер. закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 48. Ст. 6724.

² Иванова С.И., Хаметдинова Г.Ф. К вопросу о порядке освидетельствования несовершеннолетних, совершивших административное правонарушение в состоянии опьянения // Вестник Уральского юридического института МВД России. 2015. № 1. С. 4.

Решение должно содержать анализ и оценку условий задачи, ссылку на нормы права, мотивировку принимаемого решения и вывод. Особое внимание необходимо обратить на составление проектов процессуальных документов, которые должны быть составлены в соответствии с требованиями КоАП РФ (главы 27, 29, 30).

Дать развернутую характеристику состава правонарушения.

Практические задания

Задача № 1

В линейный отдел полиции пришел несовершеннолетний Анисимов, который приехал самостоятельно в г. Тюмень по приглашению друга, и, предъявив личные документы, попросил помочь ему купить билет до Екатеринбурга. Оперативный дежурный вызвал инспектора по делам несовершеннолетних Ульянову и передал ей подростка. Инспектор вынесла постановление о помещении Анисимова в ЦВСНП, которое утвердил начальник ЛОВДТ. Подросток был помещен в ЦВСНП.

Оцените правомерность действий сотрудников полиции.

Задача № 2

Шестнадцатилетний Антонов изготовил радиопередающее устройство и выходил в эфир под позывными «Азazelo». Вскоре он был выявлен и задержан сотрудниками Управления «К». Антонов при задержании препятствовал изъятию устройства.

Материалы об административных правонарушениях, предусмотренных ст.ст. 13.3 и 19.3 КоАП РФ, были направлены в КДН и ЗП. Комиссия назначила Антонову наказание в виде административного штрафа с конфискацией аппаратуры.

Оцените правомерность решения комиссии. Оформите протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 19.3 КоАП РФ.

Задача № 3

Токарь Данилов, являющийся наставником 16-летнего Сергея, предложил совместно «обмыть» начало стажировки на заводе. После окончания работы на берегу городского пруда они начали распивать водку. Наряд полиции пресек распитие этими лицами алкогольной продукции в общественном месте и доставил их в дежурную часть полиции.

По факту употребления алкогольной продукции были составлены протоколы: на Данилова – по ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ, ч. 1 ст. 6.10 КоАП РФ, на Сергея – ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ.

Начальник полиции вынес постановление о наложении административного штрафа на Данилова, а протокол на Сергея передал на рассмотрение в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Оцените правомерность действий начальника полиции.

Задача № 4

После 12 часов ночи в дежурную часть отдела полиции нарядом ППСП были доставлены семнадцатилетний Павлов и восемнадцатилетний Степанов, которые в ночном клубе устроили драку, перевернули стол с посудой, при этом выражались нецензурной бранью. После установления их личности были составлены протоколы по ст. 20.1 КоАП РФ, и они были задержаны до 8 часов утра. Во время рассмотрения материалов начальником полиции Павлов обжаловал действия инспектора ПДН, поскольку он не сообщил родителям о его задержании. Инспектор, заявил, что подобных просьб от задержанного не поступало, поэтому и не уведомил родителей.

Начальник полиции, не усмотрев нарушений со стороны инспектора ПДН, наложил на Степанова административный штраф, а материал в отношении Павлова был направлен в мировой суд для применения более строгого наказания – административного ареста, так как ранее он уже привлекался за мелкое хулиганство.

Оцените правомерность действий инспектора ПДН и начальника полиции.

Задача № 5

Семнадцатилетний Антипин управлял принадлежащим ему мотоциклом без документов и был остановлен сотрудниками ДПС. В результате проверки он был отстранен от управления и доставлен в дежурную часть полиции вместе с мотоциклом. При разбирательстве с нарушителем было выявлено, что Антипин в текущем году уже привлекался к административной ответственности по ст.12.2 КоАП РФ.

На Антипина был составлен протокол об административном правонарушении по ч. 1 ст. 12.7 КоАП РФ, который направлен на рассмотрение начальника ГИБДД.

Правомерно ли отстранение Антипина от управления мотоциклом?

Правильно ли квалифицировано правонарушение?

Назовите порядок рассмотрения протокола об административном правонарушении в подобной ситуации.

Задача № 6

Семнадцатилетний Дугин, пятнадцатилетний Хабаров и четырнадцатилетний Ушаков отмечали начало летних каникул, распивая пиво. После этого они отправились гулять на Центральную площадь, где были задержаны нарядом ППСП за появление в общественном месте в состоянии опьянения и доставлены в отдел полиции. Задержанные были переданы в ПДН на основании рапорта наряда ППСП для принятия соответствующего решения.

Правомерно ли доставление данных лиц в отдел полиции. Какое решение должен принять инспектор ПДН?

Задача № 7

Во время проведения сотрудниками полиции профилактической операции на чердаке пятнадцатизэтажного дома были обнаружены трое подростков: четырнадцатилетний Бондаренко, пятнадцатилетний Палтусов и шестнадцатилетний Пеганов, которые распивали спиртные напитки. Подростки не шумели, поэтому заявлений от жителей не поступало. Было установлено, что все трое проживают в этом же доме.

Несовершеннолетние были задержаны и доставлены в отдел полиции для привлечения к административной ответственности по ст. 20.20 КоАП РФ. Родители об этом не были уведомлены.

Оцените правомерность действий сотрудников полиции.

Задача № 8

В подвале строящегося здания были обнаружены двое подростков четырнадцати и шестнадцати лет, которые курили сигареты с самодельной начинкой из марихуаны. Они отказались назвать свои данные и место проживания, поэтому были доставлены в отдел полиции. При личном досмотре у шестнадцатилетнего подростка было обнаружено незначительное количество вещества растительного происхождения. Во время производства досмотра несовершеннолетний заявил, что приобрел марихуану для себя и желает сдать ее добровольно. После медицинского освидетельствования на состояние опьянения обоих подростков привлекли к административной ответственности по ст. 6.9 КоАП РФ.

Оцените правомерность действий сотрудников ПДН.

Задача № 9

Двое шестнадцатилетних подростков в состоянии алкогольного опьянения бросали снежки в проходивших граждан и громко смеялись. Один из граждан вызвал наряд полиции. Передать подростков сотрудникам ПДН для принятия решения не представилось возможным, поэтому оперативный дежурный, установив со слов гражданина личности подростков, составил на них протоколы об административном правонарушении по ч. 1 ст. 20.1 КоАП РФ. На требование подростков вызвать для защиты их законных представителей сотрудник полиции заявил, что для защиты представители будут приглашены при рассмотрении материала.

Оцените правомерность действий оперативного дежурного.

Контрольные вопросы для самопроверки

1. В каких случаях родители или лица, их заменяющие, несут административную ответственность за совершение их несовершеннолетними детьми правонарушений?

2. Назовите особенности административно-юрисдикционной деятельности в отношении несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения.

3. Какие меры административно-правового воздействия предусмотрены законодателем в отношении несовершеннолетних?

4. Каков порядок организации работы с несовершеннолетними, доставленными в органы внутренних дел?

Тесты для самоконтроля

1. Органами, осуществляющими обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних в Российской Федерации, являются:

- 1) органы управления социальной защиты населения;
- 2) органы управления здравоохранением и учреждения здравоохранения;
- 3) Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

2. Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав с учетом конкретных обстоятельств дела и данных о лице, совершившем административное правонарушение, несовершеннолетний:

- 1) может быть освобожден от административной ответственности;
- 2) не может быть освобожден от административной ответственности ни при каких обстоятельствах;
- 3) может быть освобожден от административной ответственности с применением к нему меры воздействия.

3. Подлежат ли несовершеннолетние административному задержанию:

- 1) не подлежат;
- 2) подлежат в исключительных случаях;
- 3) подлежат в общем порядке;
- 4) подлежат с обязательным уведомлением родителей или иных законных представителей.

4. Совершение административного правонарушения несовершеннолетним правонарушителем следует отнести к обстоятельствам:

- 1) отягчающим административную ответственность;
- 2) исключаящим административную ответственность;
- 3) отсрочивающим административную ответственность до достижения несовершеннолетним 18-летнего возраста;
- 4) смягчающим ответственность;
- 5) не влияющим на установление административной ответственности.

5. Задержание лица, совершившего административное правонарушение, может длиться не более:

- 1) 3 часов;

- 2) 12 часов;
- 3) 48 часов;
- 4) двух суток.

6. Какие виды административных наказаний не применяются в отношении несовершеннолетних:

- 1) предупреждение;
- 2) административный штраф;
- 3) исправительные работы;
- 4) административный арест.

7. Дела об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними, обычно рассматривают:

- 1) суды;
- 2) подразделения по делам несовершеннолетних;
- 3) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- 4) все перечисленные органы и должностные лица.

8. При опросе несовершеннолетнего свидетеля, не достигшего возраста четырнадцати лет, обязательно присутствие:

- 1) сотрудника ПДН;
- 2) педагога или психолога;
- 3) адвоката;
- 4) законного представителя;
- 5) всех перечисленных лиц.

9. Несовершеннолетние при административном задержании содержатся:

- 1) отдельно от совершеннолетних лиц;
- 2) отдельно от лиц противоположного пола;
- 3) порядок их содержания законом не регламентирован.

Задание для самоподготовки

В части 2 статьи 2.3 КоАП РФ закреплено положение о том, что несовершеннолетний, достигший возраста административной ответственности, может быть освобожден от административной ответственности комиссией по делам несовершеннолетних с применением к нему меры воздействия, предусмотренной федеральным законодательством о защите прав несовершеннолетних.

Изучив нормативные правовые акты, перечисленные в параграфе 1 первой главы настоящего пособия, подготовьте ответ, о каких мерах воздействия идет речь.

ГЛАВА 3. Административно-юрисдикционная деятельность инспектора по делам несовершеннолетних в отношении родителей (иных законных представителей) несовершеннолетних

§ 1. Понятие, основания и виды административной ответственности родителей (иных законных представителей) несовершеннолетних

Права и интересы ребенка страдают особо, если они нарушаются самими родителями (одним из них)¹. Лица, осуществляющие родительские права в ущерб правам и законным интересам детей, как было отмечено выше, несут административную ответственность по ст.ст. 5.35, 5.35.1, ч. 2 ст. 6.10, ч. 2 ст.ст. 6.23, 20.22 КоАП РФ.

Общей нормой, предусматривающей ответственность родителей за посягательства на нормальное физическое и нравственное развитие несовершеннолетних, является ст. 5.35 КоАП РФ. Правовым основанием для возложения ответственности на родителей (иных законных представителей) несовершеннолетних по данной статье является наличие признаков и элементов состава правонарушения, заключающегося в неисполнении или ненадлежащем исполнении ими родительских обязанностей по отношению к своим несовершеннолетним детям.

Объектом административного правонарушения, предусмотренного ст. 5.35 КоАП РФ, являются общественные отношения, складывающиеся в процессе реализации конституционных прав несовершеннолетнего, а также прав и обязанностей родителей по воспитанию, содержанию и обучению своих несовершеннолетних детей.

Основные права ребенка в Российской Федерации закреплены и гарантированы международной «Конвенцией о правах ребенка»², Конституцией РФ, ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»³, Семейным кодексом РФ⁴, ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»⁵.

В Конвенции о правах ребенка провозглашено, что родители несут основную ответственность за воспитание и развитие ребенка, интересы ко-

¹ Хаметдинова Г.Ф. Основания ответственности родителей (иных законных представителей) несовершеннолетних за неисполнение обязанностей по их содержанию и воспитанию // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2014. № 1 (27). С. 98.

² Конвенция о правах ребенка. Одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 г. // Сборник международных договоров СССР. Выпуск XLVI. М., 1993.

³ Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации: федер. закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ: ред. от 27 декабря 2018 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1998. № 31. Ст. 3802; 2018. № 53. Ст. 8488.

⁴ Семейный кодекс РФ от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ: ред. от 18 марта 2019 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996 г. № 1. Ст. 16; 2019. № 12. Ст. 1225.

⁵ Об образовании в Российской Федерации: федер. закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ: ред. от 6 марта 2019 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2012. № 53. Ст. 7598; 2019. № 10. Ст. 887.

того должны являться предметом заботы родителей. В п. 2 ст. 38 Конституции РФ установлено, что забота о детях, их воспитание – равное право и обязанность родителей. Данная конституционная норма обеспечивается и конкретизируется семейным и иным законодательством России (например, ФЗ «Об образовании»).

Согласно ст. 4 Федерального закона № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» основной целью государственной политики в интересах детей в России является осуществление прав детей, недопущение их дискриминации, а также восстановление их прав в случаях нарушений. СК РФ основные обязанности по защите прав и интересов несовершеннолетних детей возложил на их родителей. Родительские права основаны на происхождении детей, удостоверенном в установленном законом (гл. 10 СК РФ) порядке.

В соответствии со ст. 56 СК РФ ребенок имеет право на защиту своих прав и законных интересов. Несовершеннолетнему гарантировано право знать своих родителей, жить и воспитываться в семье, право на заботу и воспитание своими родителями, право на обеспечение его интересов, всестороннее развитие и уважение его человеческого достоинства. К основным правам ребенка законодатель также относит его право на здоровье, медицинское обслуживание, на получение образования, на общение с родителями и другими родственниками.

Согласно ст. 55 СК РФ ребенок имеет право на общение с обоими родителями, дедушкой, бабушкой, братьями, сестрами и другими родственниками. Расторжение брака родителей, признание его недействительным или раздельное проживание родителей не влияют на права ребенка. Нарушение данного права несовершеннолетнего образует состав правонарушения рассматриваемой категории.

В соответствии с п. 2 ст. 66 СК РФ родители вправе заключить в письменной форме соглашение о порядке осуществления родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка. Если супруги не достигли соглашения о том, с кем из них будут проживать несовершеннолетние дети, о порядке и размере средств, подлежащих выплате на содержание детей, а также о разделе общего имущества супругов, либо будет установлено, что такое соглашение достигнуто, но оно нарушает интересы детей или одного из супругов, суд разрешает указанные вопросы по существу одновременно с требованием о расторжении брака.

В случае отсутствия соглашения между супругами судом принимается решение о месте жительства несовершеннолетнего при раздельном проживании его родителей. Содержанием и воспитанием ребенка не только должен заниматься родитель, с которым проживает несовершеннолетний, но и отдельно проживающий родитель имеет право и обязан принимать участие в заботе о ребенке.

Итак, объектом правонарушений, предусмотренных ст. 5.35 КоАП РФ, являются отношения, возникающие в связи с реализацией основных гарантий, прав и законных интересов ребенка в Российской Федерации. Такими

правонарушениями ущемляются законные права и интересы ребенка и, как следствие, интересы государства в воспитании здорового и полноценного молодого поколения общества.

Объективная сторона административного правонарушения, предусмотренного ст. 5.35 КоАП РФ, заключается в неисполнении или ненадлежащем исполнении родителями или иными законными представителями несовершеннолетних своих обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и законных интересов несовершеннолетних.

Деяние может выражаться в форме ненадлежащего действия (ненадлежащее исполнение обязанностей) или бездействия (неисполнение обязанностей) субъекта, то есть в невыполнении законодательно закрепленных обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению детей, защите их прав и законных интересов.

Под *ненадлежащим исполнением обязанностей* понимается несоответствующее правовым нормам, общественной морали или человеческой нравственности поведение родителя (иного законного представителя), отрицательно влияющее на несовершеннолетнего.

К признакам ненадлежащего исполнения родительских обязанностей можно отнести: отсутствие должной заботы о нравственном воспитании, физическом развитии, укреплении здоровья, создании необходимых условий для своевременного получения образования, успешного обучения детей; несоблюдение режима дня, обусловленное психофизиологическими потребностями ребенка определенного возраста, невыполнение гигиенических норм (влекущих заболевания кожного покрова и т.п.), невыполнение рекомендаций и предписаний врача по лечению ребенка и т.д.¹

Под *неисполнением обязанностей* следует понимать самоустранение субъекта от исполнения принадлежащих ему родительских обязанностей. Бездействием является неисполнение родителями (иными законными представителями) законодательно закрепленных обязанностей по воспитанию, содержанию, обучению, защите прав и интересов своих несовершеннолетних детей, при условии, что они имели реальную возможность действовать должным образом.

Бездействие – это общественно опасное осознанное, волевое, пассивное поведение (несовершение тех или иных действий) при наличии возможности и обязанности действовать определенным образом. При этом деяние, равно как действие, так и бездействие, – это юридическая, а не физическая категория². Обязанность действовать должна исходить из указания в законе. Соответственно, неисполнение обязанностей, вытекающих из прямого указания на них в СК РФ, следует признать противоправным и влекущим за собой ответственность деянием, т.е. бездействием. При ква-

¹ Новосельцева Е.А. О правовых основах предупреждения сексуальной эксплуатации несовершеннолетних и профилактики ненадлежащего исполнения родителями обязанностей по воспитанию детей // Участковый. 2012. № 4. С. 38.

² Никонов В.А. Учение о преступлении: учеб.-метод. пособие. Тюмень: Изд-во Тюм. юрид. ин-та МВД России, 1998. С. 15.

лификации деяния необходимо помнить, что правовая обязанность включает интеллектуальный и волевой моменты – лицо имело обязанность действовать в интересах несовершеннолетнего и имело возможность совершить эти действия. В противном случае правовая ответственность исключается. Например, несовершеннолетний, воспользовавшись отсутствием родителей, пригласил в гости одноклассников, которые задержались до часа ночи, шумели, включали громко музыку. Соседи по данному факту вызвали полицию. Было установлено, что родители пятнадцатилетнего подростка находились в служебной командировке и не имели возможности проконтролировать поведение сына. Тем не менее практика исходит из того, что, уезжая, родители должны были обеспечить присмотр за несовершеннолетним ребенком, поэтому родителей привлекли к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ¹. Однако данный факт не устраняет обязанности обеспечить присмотр за несовершеннолетним ребенком, поэтому согласно ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ родителей привлекли к административной ответственности.

Под неисполнением обязанностей понимается полное отстранение от воспитания ребенка в течение продолжительного периода времени, а под ненадлежащим исполнением обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего – выражающееся в некачественном и не в полном объеме выполнении обязанностей по воспитанию, в применении запрещенных законом способов и методов воспитания, эксплуатации несовершеннолетнего, в формировании асоциальной направленности личности несовершеннолетнего.

Под содержанием следует понимать процесс материального обеспечения ребенка в соответствии с установленными государственными минимальными социальными стандартами основных показателей качества жизни детей. Родители или другие лица, воспитывающие ребенка, несут основную ответственность за обеспечение в пределах своих способностей и финансовых возможностей условий жизни, необходимых для развития ребенка. К таким условиям, прежде всего, необходимо отнести обеспечение ребенка питанием, одеждой, жильем, надлежащими санитарно-гигиеническими условиями проживания и обучения и т.д.

Исходя из содержания ст. 63 СК РФ под воспитанием понимается работа родителей о физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей, процесс активного участия взрослого в приспособлении ребенка к принятым в обществе правилам и нормам поведения. Систематическое нарушение или несоблюдение ребенком общепринятых правил поведения в обществе свидетельствует о ненадлежащем воспитании несовершеннолетнего со стороны родителей.

¹ Хаметдинова Г.Ф. Основания ответственности родителей (иных законных представителей) несовершеннолетних за неисполнение обязанностей по их содержанию и воспитанию. С. 101.

Обязанность родителей по обучению своих несовершеннолетних детей возникает на основании ст. 63 СК РФ и ФЗ «Об образовании». Родители несут ответственность за создание необходимых условий для получения детьми образования (ст. 44 ФЗ «Об образовании»). Невыполнение родителями обязанностей, касающихся обеспечения надлежащего уровня образования несовершеннолетнего, также образует состав деяния, предусмотренного ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ. Основная обязанность родителей в области образования – это принятие мер по обеспечению регулярного посещения учебного заведения несовершеннолетним, выполнение им единых педагогических требований.

Так, например, В-ва в июне 2018 г., выйдя замуж за гражданина Казахстана Р., уехала со своей несовершеннолетней дочерью, 2010 г.р., к родителям супруга в г. Астану. К началу учебного года семья В-ых не вернулась к месту постоянного проживания, и дочь, учащаяся 2 класса, не приступила к обучению. 10 октября 2018 г., после неоднократных бесед администрации школы с В-вой по телефону, В-вы вернулись домой, и несовершеннолетняя приступила к занятиям. Со слов матери стало известно, что по месту пребывания несовершеннолетняя школу не посещала.

В действиях В-вой усматривается нарушение действовавшей на тот период ст. 52 ФЗ «Об образовании», согласно которой родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся обязаны обеспечить получение детьми основного общего образования и создать условия для получения ими среднего (полного) общего образования. Аналогичная норма закреплена в ст. 44 ФЗ «Об образовании», согласно которой родители обязаны обеспечить получение детьми общего образования.

Формальный характер нормы позволяет считать противоправное деяние оконченным с момента неисполнения либо ненадлежащего исполнения обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению несовершеннолетнего. Законодатель справедливо посчитал, что ответственность в случае нарушения прав ребенка должна наступать независимо от наличия вредных последствий.

Отсутствие квалифицирующих признаков в данной норме влечет одинаковую ответственность родителей по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ вне зависимости от характера и степени совершенного несовершеннолетним деяния. Изучение правоприменительной практики показало, что это может быть нарушение несовершеннолетним правил дорожного движения (переход проезжей части в неустановленном месте), нахождение несовершеннолетнего в общественном месте в ночное время без сопровождения родителей (законных представителей), уклонение от обучения, мелкое хулиганство, распитие алкогольных напитков в общественных местах, совершение общественно опасного деяния или преступления и т.д.¹ Основываясь на

¹ Иванова С.И., Хаметдинова Г.Ф. Возможна ли ответственность родителей или иных законных представителей несовершеннолетних за единичный факт неисполнения ими обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних (Ст. 5.35 КоАП РФ)?

содержании ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ, правоприменитель устанавливает ответственность для родителей несовершеннолетних во всех перечисленных случаях в рамках санкции данной нормы – предупреждение или назначение административного штрафа в размере от ста до пятисот рублей.

Под административным правонарушением, предусмотренным ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ «Неисполнение или ненадлежащее исполнение родительских обязанностей», принято понимать как единое (единичное) проявление правонарушения, так и длящееся противоправное поведение субъекта.

Простое деяние представляет собой единое действие или кратковременное бездействие. Так, основанием для привлечения родителей к ответственности по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ служит, например, единичное нахождение несовершеннолетнего ребенка в ночное время в общественном месте без сопровождения родителей или законных представителей.

Длящимися признаются такие правонарушения, которые, начавшись с какого-либо противоправного действия или бездействия, осуществляются непрерывно путем неисполнения обязанности. Начальным моментом данного деяния может быть как активное действие, так и бездействие, а затем виновный либо не исполняет конкретную возложенную на него обязанность, либо исполняет ее не полностью, ненадлежащим образом, и его поведение оценивается как бездействие по отношению к этой обязанности¹.

Е.А. Новосельцева применительно к ст. 156 УК РФ указала: «Характерной особенностью данных посягательств является то, что они относятся к категории продолжаемых и длящихся деяний. Иными словами, обязательным признаком объективной стороны выступает систематичность совершения противоправных деяний»².

Следует отметить, что анализируемая норма (ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ) носит бланкетный характер, соответственно требует обращения к иным нормативным правовым актам, устанавливающим обязанность субъекта действовать в интересах ребенка.

Объективная сторона ч. 2 ст. 5.35 КоАП РФ характеризуется нарушением родителями (иными законными представителями) несовершеннолетних их прав и законных интересов, которое выражается:

- в лишении несовершеннолетних права на общение с родителями или близкими родственниками, если такое общение не противоречит их интересам;
- намеренном сокрытии места нахождения несовершеннолетних помимо их воли;
- неисполнении судебного решения об определении места жительства несовершеннолетних, в том числе судебного решения об определении

// Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2015. № 1 (4). С. 33-40.

¹ Административное право: учебник / под общ. ред. А.И. Каплунова. М.: ДГСК МВД России, 2011. С. 258.

² Новосельцева Е.А. Указ. соч. С. 35-42.

места жительства детей на период до вступления в законную силу судебного решения об определении их места жительства;

– неисполнении судебного решения о порядке осуществления родительских прав или о порядке осуществления родительских прав на период до вступления в законную силу судебного решения;

– в ином воспрепятствовании осуществлению родителями прав на воспитание и образование несовершеннолетних и на защиту их прав и интересов.

Повторное совершение данного правонарушения на основании ч. 3 ст. 5.35 КоАП РФ влечет для субъекта усиление наказания.

Под повторностью понимается совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию за совершение однородного административного правонарушения (п. 2 ч. 1 ст. 4.3 КоАП РФ). Срок в течение, которого лицо считается подвергнутым административному наказанию, определен в ст. 4.6 КоАП РФ: лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Вредные последствия правонарушения в основном нематериальны и проявляются в виде морального вреда, причиненного несовершеннолетнему, хотя последствия могут быть и имущественного характера, например, при ненадлежащем содержании несовершеннолетнего, недостаточном обеспечении продуктами питания, одеждой и т.п.¹

Наиболее сложным вопросом при правовой оценке деяний, предусмотренных ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ, является установление причинной связи между деянием родителей или законных представителей и противоправным или аморальным поведением несовершеннолетнего. Нередки случаи, когда при внешних признаках благополучия семьи (ребенок воспитывается в полной семье успешных родителей, обеспечивающих его физическое, материальное благополучие) несовершеннолетний совершает антиобщественные действия, проявляет агрессию, вступает в конфликты с одноклассниками, применяя физическую силу, и т.п. Зачастую в таких случаях родители считают, что добросовестно исполняют родительские обязанности по отношению к своим детям, и не видят оснований для привлечения их к ответственности по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ.

Последствия в виде педагогического упущения в воспитании детей не видны, по крайней мере, сразу, поскольку они являются нематериальными. В связи с этим наступившие в результате противоправного деяния несовершеннолетнего последствия, например в виде мелкого хищения или

¹ Банщикова С.Л. Ненадлежащее воспитание ребенка родителями (лицами, их заменяющими) как признак объективной стороны административного правонарушения // Вопросы ювенальной юстиции. 2011. № 1. С. 8-10.

легкого вреда здоровью потерпевшего, сложно связать с бездействием родителя. По существующему мнению ученых, причинная связь при бездействии отсутствует, а ответственность наступает за само бездействие, за неисполнение обязанности как за таковое, но не за причинение¹.

По данной статье административная ответственность родителей (иных законных представителей) имеет самостоятельное основание их привлечения и наступает не за совершение их несовершеннолетними детьми правонарушений, а в связи с ними.

В семье не проводятся беседы, отсутствует должный контроль со стороны взрослых, не существует убедительного примера правопослушного поведения, родители не пользуются авторитетом у своих детей и многое другое – есть признаки ненадлежащего воспитания – деяния, предусмотренного статьей 5.35 КоАП РФ. Последствием такого воспитания могут явиться противоправные поступки несовершеннолетнего, послужившие поводом для привлечения родителей к ответственности, поскольку последствия выходят за рамки данной нормы. Формальный характер нормы позволяет считать данное противоправное деяние оконченным с момента совершения деяния – неисполнения либо ненадлежащего исполнения родительских обязанностей. Законодатель справедливо посчитал, что административно-правовая ответственность в данном случае должна наступать независимо от возникновения вредных последствий.

Изучение практического опыта работы ПДН г. Тюмени показало отсутствие единого понимания и применения нормы, предусматривающей ответственность по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ. Например, к ответственности по данной статье привлекаются родители, чьи дети допустили нарушение правил дорожного движения при самостоятельном пересечении проезжей части в неустановленном месте (или на красный свет светофора), либо переход железнодорожных путей в нарушение установленных требований и т.д. В данном случае родители не имеют возможности непосредственно скорректировать поведение несовершеннолетнего. При этом родители поясняют, что они неоднократно проводили с ребенком беседы о правилах поведения на улице, в том числе на дороге, разъясняли о существующей ответственности за нарушение правил дорожного движения.

В то же время нам понятна позиция правоприменителя, возбудившего административное производство по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ в отношении родителя, который, например, переходя дорогу вместе с ребенком на красный сигнал светофора, подвергает опасности жизнь и здоровье ребенка, а также демонстрирует неуважение к правовым нормам в сфере безопасности дорожного движения. Кроме основного состава правонарушения, родитель своим примером оказывает негативное влияние на несовершеннолетнего, что, безусловно, является элементом воспитания. Однако возника-

¹ Малинин В.Б., Парфенов А.Ф. Объективная сторона преступления. СПб.: Изд-во Юрид. ин-та (Санкт-Петербург), 2004. С. 160.

ет вопрос: достаточно ли данного факта для привлечения к административной ответственности лица по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ?

Согласно действующей редакции ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ допущенное несовершеннолетним правонарушение само по себе не может являться достаточным основанием для привлечения родителей к ответственности, поскольку, по смыслу нормы, данное правонарушение все-таки требует установления факта ненадлежащего воспитания – процесса, как известно, растянутого во времени и емкого по содержанию. Совершение несовершеннолетним правонарушения может послужить лишь поводом для изучения семьи, условий его воспитания, выяснения наличия негативного влияния на подростка и т.д.

На наш взгляд, в приведенном случае действия родителя следует квалифицировать по ст. 12.29 КоАП РФ «Нарушение Правил дорожного движения пешеходом...» со ссылкой на ч. 3 ст. 4.3 КоАП РФ, предусматривающую такое отягчающее административную ответственность обстоятельство, как вовлечение несовершеннолетнего в совершение административного правонарушения, понимая под вовлечением намерение взрослого включить несовершеннолетнего в соисполнительство правонарушения.

В литературе отмечается, что в настоящее время КДН и ЗП нет оснований для привлечения к административной ответственности родителей (замещающих их лиц) несовершеннолетних в ситуациях, когда дети до 16 лет совершают административное правонарушение, поскольку для привлечения к ответственности, предусмотренной ст. 5.35 КоАП РФ, действия (бездействие) родителей по неисполнению своих обязанностей в отношении несовершеннолетних должны быть систематическими¹. Аналогичная ситуация складывается и в случае совершения несовершеннолетним общественно опасного деяния или преступления.

Полагаем, вышеизложенная коллизия могла бы быть разрешена при внесении законодателем в КоАП РФ самостоятельной нормы об ответственности родителей в случае совершения несовершеннолетним противоправного деяния (правонарушения или преступления).

Законодательная конструкция действующей нормы ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ предполагает длящийся характер противоправного деяния. Соответственно единичное, случайное упущение добросовестного родителя, не дает основания для возбуждения административного производства по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ. Каждый случай требует внимательного и всестороннего изучения.

Имеющийся в законодательстве пробел решается различными способами. Изучение материалов административной практики показало, что случаи однократного нарушения оформляются формулировкой «допустил (а) ненадлежащее исполнение обязанности по воспитанию», и в случае, когда имеет место систематическое нарушение прав несовершеннолетнего,

¹ Банщикова С.Л. Указ. соч. С. 8-10.

как правило, в неблагополучных семьях, формулировкой «не исполняет обязанностей», либо «злоупотребляет правами родителя».

Основанием привлечения к ответственности является установленная в законодательном порядке вина родителей (иных законных представителей) в совершении деяния, предусмотренного ст. 5.35 КоАП РФ, совершаемая неоднократно либо носящая характер длящегося правонарушения.

Ответственность за неисполнение либо ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетних детей предусмотрена административным (ст. 5.35 КоАП РФ) и уголовным законодательством (ст. 156 УК РФ). При этом уголовная ответственность наступает в том случае, если противоправное деяние «соединено с жестоким обращением с ребенком». Способ совершения – особая жестокость – является квалифицирующим признаком, разграничивающим административный проступок от уголовно наказуемого деяния. Жестокое обращение включает в себя физическое насилие (нанесение побоев, причинение легкого вреда здоровью, связывание и т.п.), а также издевательство над ребенком в виде бездействия (лишение пищи, воды, тепла). К проявлению жестокого обращения следует отнести также психическое насилие – угрозы физической расправы, глумление. Некоторые формы жестокого обращения могут выходить за рамки анализируемого состава, поэтому квалифицируются самостоятельно.

Например, ненадлежащее исполнение родительских обязанностей по отношению к своим несовершеннолетним детям, выразившееся в бездействии М., привело к наиболее тяжким последствиям, повлекшим привлечение последней к уголовной ответственности по ч. 1 ст. 109 (причинение смерти по неосторожности) и ст. 156 УК РФ (ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего, соединенное с жестоким обращением).

Как установлено следствием, М. проживала с мужем и четырьмя несовершеннолетними детьми. 8 июля 2013 г. между супругами произошла ссора и женщина, взяв с собой двух сыновей в возрасте двух и четырех лет, ушла из дома. В тот день М. домой не вернулась, оставшись с детьми ночевать у знакомых. Утром следующего дня она привела своих детей в заброшенный дом, где распивала спиртные напитки. При этом дети были голодными. Когда двухлетний ребенок начал плакать и просить воды, раздражая мать налила малышу 50 миллилитров жидкости с содержанием спирта 40,2 % и заставила его выпить. В результате этого ребенок сначала уснул, затем находился без сознания. В 19 часов М. вернулась домой, и по настоянию мужа была вызвана скорая помощь, однако врачам не удалось спасти ребенка. 13 июля 2013 г. мальчик скончался от острого отравления изопропанолом и этанолом¹.

¹ Хаметдинова Г.Ф. Основания ответственности родителей (иных законных представителей) несовершеннолетних за неисполнение обязанностей по их содержанию и воспитанию. С. 98-107.

Данное преступление, на наш взгляд, стало возможным из-за отсутствия надлежащей профилактической работы со стороны органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В связи с этим следует указать на важность умело организованной профилактической деятельности инспектора ПДН, позволяющей на ранней стадии выявить признаки неблагополучия и предотвратить более тяжкие последствия ненадлежащего воспитания.

Субъектом данного правонарушения являются лица, обладающие родительскими правами:

– родители ребенка, т.е. лица, официально записанные в свидетельстве о рождении отцом или матерью ребенка (порядок установления происхождения ребенка определяется главой 10 СК РФ);

– законные представители несовершеннолетнего. К законным представителям ребенка относятся установленные в законодательном порядке усыновители, опекуны, попечители, приемная семья, патронатная семья¹.

Обладающие родительскими правами лица несут ответственность за воспитание и развитие своих детей. Эта ответственность является общей и обязательной для обоих родителей. Следовательно, речь идет не только о нравственном долге каждого родителя, но и о его конституционной обязанности по воспитанию своих несовершеннолетних детей. Наделение родителей правами в отношении их несовершеннолетних детей означает, что им предоставляется возможность совершать одобряемые, желательные с точки зрения государства действия и поступки, направленные на благо ребенка. Права родителей порождают соответствующие обязанности.

Не могут быть субъектами данного правонарушения родственники ребенка (в т. ч. бабушка, дедушка) – лица, не признанные в законодательном порядке законными представителями несовершеннолетнего.

Так, основанием для отмены протокола об административной ответственности по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ в отношении В., отца несовершеннолетнего В. С., явилась грубая ошибка инспектора ПДН, не потребовавшего предъявления свидетельства о рождении ребенка и не убедившегося в юридическом закреплении отцовства. Отец несовершеннолетнего проживал совместно с семьей, посещал родительские собрания, являлся по приглашению инспектора ПДН в школу для разбора конфликтных ситуаций, возникающих у несовершеннолетнего в общении с одноклассниками. Было установлено, что В., признавая себя биологическим отцом несовершеннолетнего, не имел документального подтверждения своего родства с сыном. Соот-

¹ Перечень законных представителей несовершеннолетнего приводится в Методических рекомендациях «О порядке применения частей 2 и 3 статьи 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 29 сентября 2011 г. № 04-15 // Бюллетень Федеральной службы судебных приставов. 2011. № 11.

ветственно, формально В. не является субъектом правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ¹.

Как было отмечено выше, к ответственности по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ могут привлекаться родители или, в случае их отсутствия, законные представители несовершеннолетнего. При этом равную ответственность несут оба родителя. Данное обстоятельство позволяет в случае административно-правового деликта привлекать к ответственности обоих родителей одновременно.

Например, решением КДН и ЗП Восточного АО г. Тюмени в отношении каждого из родителей несовершеннолетнего по результатам рассмотрения дела вынесено административное наказание в виде штрафа. Основанием для такого решения явилось следующее обстоятельство. В период с января по февраль 2013 г. в составе группы лиц несовершеннолетним совершены хищения товарно-материальных ценностей, преимущественно из продуктовых магазинов и ларьков. При изучении семейно-бытовых условий данной семьи было установлено, что ребенок после развода родителей проживает совместно с дедом, который не препятствует тому, что внук регулярно собирает в квартире компанию друзей. Подростки в квартире развлекаются, распивают спиртные напитки. В школе несовершеннолетний характеризуется отрицательно, допускает пропуски занятий без уважительной причины, не соблюдает общие педагогические требования. По словам классного руководителя, родители отстранились от воспитания ребенка, поскольку «каждый устраивает свою личную жизнь». Попытки учителей обратить внимание на успеваемость сына, усилить контроль за его поведением не нашли должного отклика со стороны родителей². Как представляется, комиссия обоснованно привлекла родителей несовершеннолетнего к административной ответственности, назначив им соответствующее наказание.

Из материалов дела следует, что родители неоднократно привлекались к ответственности по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ, однако безответственное отношение к исполнению родительских обязанностей по воспитанию сына привело к более серьезным последствиям – несовершеннолетним было совершено несколько тяжких преступлений против чужой собственности. Согласно постановлению о привлечении в качестве обвиняемого несовершеннолетнего П., общественно опасные деяния были совершены подростком в ночное время суток, что стало возможным, на наш взгляд, из-за отсутствия должного контроля со стороны родителей³.

При передаче ребенка на попечение органов опеки и попечительства именно они решают вопрос об определении дальнейшей судьбы ребенка, в том числе его места жительства. Нарушение требований решений суда ли-

¹ Постановление о прекращении административного производства КДН и ЗП Восточного округа г. Тюмени № 19/27 от 17 октября 2013 г.

² Архив ПДН ОП-1 УМВД РФ по г. Тюмени за 2012 г.

³ Архив СО ОП-1 УМВД РФ по г. Тюмени за 2013 г. Уголовное дело № 2013060671/2.

бо органов опеки и попечительства о месте жительства ребенка влечет административную ответственность в соответствии с ч. 2 или 3 ст. 5.35 КоАП РФ. Следует иметь в виду, что несообщение о перемене места жительства либо перемена места жительства ребенка родителем или иным законным представителем несовершеннолетнего помимо воли ребенка, не содержащее умысел на сокрытие перемены места жительства, не образуют состав правонарушения рассматриваемой категории, например, в случае выселения из ветхого жилья и предоставления иного жилого помещения.

С субъективной стороны правонарушения, предусмотренные частями 2 и 3 ст. 5.35 КоАП РФ, характеризуются умышленной формой вины. Часть 1 статьи допускает и неосторожную форму вины. Например, мать, одна воспитывающая несовершеннолетнего сына, каждое утро провожала его в школу и уходила на работу до позднего вечера. Считая, что сын посещает школу, не проверяла присутствие его на занятиях. Установлено, что несовершеннолетний не ходил на уроки из-за конфликтных отношений с одноклассником и пропустил более 80 часов занятий без уважительной причины. Согласно ч. 2 ст. 2.2. КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть. В данном случае у матери была возможность проверить факт посещения сыном школы, однако необходимые действия ею не были предприняты.

Статья 20.22 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних в возрасте до шестнадцати лет, либо потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции, либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, новых потенциально опасных психоактивных или одурманивающих веществ.

Основанием привлечения по данной статье выступает проступок несовершеннолетнего в возрасте до 16 лет – нахождение в состоянии опьянения, либо потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции, либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ. Несовершеннолетнее лицо, совершившее любое из указанных в составе статьи 20.22 КоАП РФ противоправных действий, не подлежит административной ответственности в том случае, если к моменту их совершения не достигло возраста 16 лет.

Для квалификации данного правонарушения не имеет значения:

– место нахождения несовершеннолетнего или факт потребления соответствующего предмета;

– наступление физических последствий распития алкогольной и спиртосодержащей продукции, потребления одурманивающих веществ (релаксация, транквилизирующее воздействие, отравление и др.);

– наличие причинной связи между проступком несовершеннолетнего и деянием родителей или иных законных представителей несовершеннолетнего по неисполнению обязанностей по воспитанию несовершеннолетних.

Субъектами рассматриваемых административных правонарушений являются родители или иные законные представители несовершеннолетнего.

§ 2. Полномочия инспектора по делам несовершеннолетних по привлечению к административной ответственности родителей (иных законных представителей) несовершеннолетних

Основными направлениями деятельности инспекторов по делам несовершеннолетних является предупреждение, пресечение, выявление и документирование административных правонарушений, совершаемых родителями или иными законными представителями несовершеннолетних, а также причин и условий их совершения.

Как показывает практика, проверка фактов неисполнения либо ненадлежащего исполнения родительских обязанностей проводится поверхностно, либо вообще не проводится. Зачастую материалы проверок не содержат акты обследования семейно-бытовых условий жизни несовершеннолетнего, не запрашивается информация на членов семьи и т.д.

Например, основанием для отмены постановления по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ, явилось отсутствие полного и всестороннего изучения всех обстоятельств следующего дела.

9 ноября 2011 г. КДН и ЗП района «Отрадное» г. Москвы вынесено постановление по делу об административном правонарушении, которым М. признана виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ. 3 октября 2011 г. в КДН и ЗП района «Отрадное» г. Москвы из школы № 278 поступила информация о том, что несовершеннолетний У. Р. с 12 по 29 сентября отсутствовал на занятиях, 30 сентября 2011 г. У. Р. пришел в школу и сообщил, что не может попасть в квартиру, где он проживает, так как его мать М. уехала в круиз по Средиземному морю, ключи от квартиры забрала, некоторые вещи сына оставила у соседей. До приезда матери У. Р. находился под присмотром отца – У. Б.

В протоколе об административном правонарушении указано следующее: М. уехала на отдых, не уведомив об этом своего несовершеннолетнего сына У. Р., 13 сентября 2000 г. рождения. При этом закрыла на ключ квартиру, в которой проживает совместно с У. Р. Вследствие этого У. Р. был лишен доступа в квартиру и фактически лишен жилья и средств к су-

ществованию. Кроме того, в этот период (с 12 по 29 сентября 2011 г. включительно) он не посещал школу.

Из объяснений М. в суде усматривается, что у нее с сыном сложились конфликтные отношения, несмотря на то, что она полностью обеспечивает сына: покупает ему дорогостоящую одежду, оплачивает его отдых за рубежом по туристическим путевкам, следит за его обучением в школе, обеспечивает питание, – отношение сына к ней недостаточно корректно. Поведение ребенка в последнее время настораживает ее, однажды сын даже закрыл ее на балконе.

Обстоятельства, связанные с отъездом М. в круиз, оставлением квартиры закрытой, а также то, что сын заявительницы не посещал школу в период с 12 по 29 сентября 2011 г., не были исследованы должностным лицом в полном объеме¹.

Как указано выше, содержанием и воспитанием ребенка не только должен заниматься родитель, с которым проживает несовершеннолетний, но и отдельно проживающий родитель имеет право и обязан принимать участие в заботе о ребенке. На обеспечение данного права несовершеннолетнего направлена часть 2 статьи 5.35 КоАП РФ.

В выявлении несовершеннолетних правонарушителей, родителей или иных законных представителей, отрицательно влияющих на детей, в пределах компетенции участвуют сотрудники всех подразделений территориального органа МВД России. Данная информация может быть получена в результате совместных рейдов инспектора ПДН с участковыми уполномоченными полиции, с инспекторами ДПС, с КДН И ЗП.

При выявлении родителей или иных законных представителей, отрицательно влияющих на детей, сотрудниками линейных отделов (управлений) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте информация направляется в территориальный орган МВД России на районном уровне по месту жительства данных лиц. Кроме того, информация о ненадлежащем исполнении обязанностей по воспитанию несовершеннолетних может быть получена из следующих источников:

- заявления, сообщения граждан;
- в ходе общения с воспитателями, учителями, медицинскими работниками школ и детских поликлиник;
- информация, полученная из писем ЦВСНП;
- информация, полученная из органов социальной защиты;
- средства массовой информации.

¹ Шадрина Л.В. Алгоритм действия сотрудника полиции при выявлении правонарушения, предусмотренного ст. 19.15.2 КоАП // Актуальные вопросы обеспечения общественной безопасности и противодействия преступности в Крымском федеральном округе: материалы Всерос. науч.-практ. конф. Краснодар: Краснодарский ун-т МВД России. 2016. С. 347-349; Ее же. Деятельность органов внутренних дел по выявлению и документированию фактов неисполнения родителями обязанностей по воспитанию и содержанию несовершеннолетних // Концепт. 2014. № S15. С. 71-75.

Основаниями для возбуждения административного производства по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ могут являться такие факты, как:

- доставление несовершеннолетнего в территориальный орган полиции по основаниям, предусмотренным законом;
- поступление информации о совершении несовершеннолетним либо в отношении него правонарушения или преступления;
- заявления граждан (соседей, родственников) о ненадлежащем воспитании;
- информация, полученная из медицинских, образовательных учреждений, иных субъектов профилактики о нарушении прав несовершеннолетнего.

Основанием составления протокола по ст. 5.35 КоАП РФ является наличие события, которое может выражаться в систематическом или длящемся невыполнении родителями обязанностей по содержанию и воспитанию детей (отсутствие требуемого ухода за ребенком; антиобщественный образ жизни и т.п.); воспрепятствовании или нежелании исполнения ими таких обязанностей (непосещение ребенком образовательного учреждения, отказ от получения медицинской помощи и т.п.); совершении несовершеннолетним преступления, административного правонарушения или общественно опасного (вредного) деяния до достижения возраста административной или уголовной ответственности.

Таким образом, правонарушение, предусмотренное ст. 5.35 КоАП РФ, состоит в том, что виновный не исполняет либо ненадлежащим образом исполняет свои обязанности:

- 1) по содержанию детей, т.е. не предоставляет им место проживания, необходимые для нормального развития продукты питания, не обеспечивает одеждой, обувью и т.п.;
- 2) воспитанию детей, т.е. не прививает им элементарных навыков поведения в быту и общественных местах, не учит их добру, правилам вежливости, этикета, не прививает им такое качество, как любовь к труду, уважение к старшим и т.п.;
- 3) обучению детей, т.е. не приобретает для них учебники, тетради, иные учебные принадлежности, не дает им возможности учиться, не создает условий для посещения школы и т.п.;
- 4) защите интересов детей (в т.ч. имущественных, личных), например, опекуны не желают представлять интересы ребенка в суде.

Исходя из этого, факт ненадлежащего исполнения родителями обязанностей, например, по содержанию несовершеннолетнего подтверждается такими документами, как акт жилищно-бытовых условий, медицинская справка о состоянии здоровья ребенка, объяснения соседей, и иными документами, свидетельствующими об отсутствии должного материального, санитарно-гигиенического, физического содержания ребенка, соответствующего его возрасту и потребностям.

Ненадлежащее воспитание несовершеннолетнего может подтверждаться протоколом об административном правонарушении, совершенном

несовершеннолетним, копией приговора или отказного материала в отношении несовершеннолетнего и т.д.

Документами, подтверждающими ненадлежащее исполнение родительских обязанностей в сфере образования несовершеннолетнего, могут быть справка об успеваемости и посещаемости учащегося, характеристика на ученика, объяснение классного руководителя, копия журнала успеваемости, решение педагогического совета и др.

Законодательная конструкция ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ предполагает длящийся характер противоправного деяния. Соответственно, единичное, случайное упущение добросовестного родителя не дает основания для возбуждения административного производства по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ. Каждый случай требует внимательного и всестороннего изучения.

Возбуждению административного производства по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ должна предшествовать тщательная проверка фактов, свидетельствующих о неисполнении либо ненадлежащем исполнении родителем (законным представителем) обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего. Инспектор подразделения по делам несовершеннолетних интересующую информацию может получить в органах опеки и попечительства, в детских поликлиниках, детских садах, школах и т.д. Определенной информацией об образе жизни и взаимоотношениях в семье могут обладать иные лица, например родственники, соседи, сотрудники жилищно-коммунальных служб и т.д.¹

Сотрудники ПДН в части выявления причин и условий таких правонарушений осуществляют следующую деятельность:

– проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, если они не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними;

– выявляют родителей несовершеннолетних (иных законных представителей), не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних, и в установленном порядке вносят предложения о применении к ним мер, предусмотренных законодательством РФ и законодательством субъектов РФ;

– рассматривают в установленном порядке заявления и сообщения о неисполнении или ненадлежащем исполнении родителями (или иными законными представителями) обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних;

– участвуют в подготовке материалов, необходимых для внесения в суд предложений о применении к родителям (иным законным представи-

¹ Хаметдинова Г.Ф. Основания ответственности родителей (иных законных представителей) несовершеннолетних за неисполнение обязанностей по их содержанию и воспитанию. С. 105.

телям) мер воздействия, предусмотренных законодательством РФ и законодательством субъектов РФ;

– вносят в соответствующие органы и учреждения предложения о применении мер воздействия, предусмотренных законодательством РФ и (или) законодательством субъектов РФ, в отношении родителей (иных законных представителей), не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними;

– ведут учет родителей (иных законных представителей) несовершеннолетних, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними;

– ставят на профилактический учет родителей (иных законных представителей) несовершеннолетних, если они не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними, на основании приговора, определения или постановления суда, или постановления прокурора, следователя, дознавателя, начальника территориального органа МВД России, КДНиЗП; протокола об административном правонарушении, по которому принято решение о назначении административного наказания¹.

Основными методами выявления родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по содержанию, воспитанию и обучению несовершеннолетних либо допускающих жестокое обращение с ними, а также отрицательно влияющих на поведение несовершеннолетних, являются результаты изучения сведений, содержащихся:

– в материалах о привлечении правонарушителей к административной и иной ответственности;

– материалах об отказе в возбуждении уголовных дел, их прекращении;

– книге учета заявлений (сообщений) о преступлениях, об административных правонарушениях и происшествиях;

– книге учета лиц, доставленных в дежурную часть территориального органа МВД России;

– журнале учета несовершеннолетних, доставленных в территориальный орган МВД России;

– поступившей в ПДН информации из других подразделений территориального органа МВД России и иных органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

¹ Хаметдинова Г.Ф. Административно-правовой статус инспектора подразделения по делам несовершеннолетних // Правопорядок: история, теория, практика. 2015. № 2 (5). С. 155-161.

Методические указания по выполнению практических заданий

Выполнение практических заданий по данной теме потребует изучения норм административного законодательства, устанавливающего ответственность родителей или иных законных представителей (опекун, попечитель, усыновитель) несовершеннолетних, если они не исполняют своих обязанностей по воспитанию, обучению, содержанию несовершеннолетних, отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними.

Оформление материалов по ряду заданий потребует предварительной подготовки бланков процессуальных (протокол об административном правонарушении, протокол доставления, протокол задержания, объяснение и т.д.) и служебных документов (рапорт об обнаружении признаков административного правонарушения, акт жилищно-бытовых условий, учетно-профилактическая карточка на родителя и др.).

Заполнению бланков процессуальных документов должно предшествовать изучение соответствующих норм глав 27 и 28 КоАП РФ.

Результатом выполненных практических заданий является макет дела об административном правонарушении в отношении родителя (законного представителя) несовершеннолетнего.

Практические задания

Задача № 1

Гражданин Евсеев имеет на иждивении несовершеннолетнего сына 15-ти лет. В свой день рождения он предложил сыну выпить за здоровье отца спиртные напитки. Сын, побоявшись ослушаться пьяного отца, выпил одну рюмку водки. Вернувшаяся с работы мать несовершеннолетнего испугалась за здоровье сына и вызвала скорую помощь.

Задания¹

№ 1

Дайте правовую оценку ситуации. Квалифицируйте деяние. Примите решение по делу. Какие процессуальные документы составляются по данной категории дел? Определите подведомственность данного материала.

№ 2

Выполнив задание по ситуации, изложенной в задаче № 1, определите порядок действий инспектора ПДН.

Составьте необходимые по данному делу служебные и процессуальные документы, в том числе рапорт об обнаружении признаков админи-

¹ Задания № 2-5 основаны на задаче № 1. Выполнение заданий № 2-5 должно осуществляться после анализа ситуации, изложенной в задаче № 1.

стративного правонарушения, протокол об административном правонарушении и иные процессуальные документы по делу об административном правонарушении.

№ 3

Ответьте на вопрос: имеются ли в анализируемом случае необходимость и основания для направления несовершеннолетнего на медицинское освидетельствование?

В каком случае и в каком порядке производится направление на медицинское освидетельствование несовершеннолетнего на состояние опьянения?

Назовите перечень нормативных правовых актов с указанием соответствующих норм, регламентирующих порядок направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения лиц, совершивших административные правонарушения.

Заполните бланк направления на медицинское освидетельствование и оформите отказ лица от прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения.

№ 4

Имеются ли в данном случае основания для постановки на профилактический учет несовершеннолетнего, его отца?

Решите вопрос о необходимости постановки на профилактический учет гражданина Евсеева как родителя, не исполняющего своих обязанностей по воспитанию и отрицательно влияющего на поведение несовершеннолетнего.

При положительном решении вопроса определите основание, сроки и порядок постановки на профилактический учет гражданина Евсеева.

Заполните учетно-профилактическую карточку на родителя несовершеннолетнего. Составьте перечень необходимых для приобщения к учетно-профилактической карточке документов.

№ 5

Определив подведомственность дела, предположите, какое решение будет вынесено по делу об административном правонарушении. Составьте от имени судьи, органа или должностного лица, уполномоченных рассматривать протокол, постановление по делу об административном правонарушении в отношении гражданина Евсеева.

В дискуссионном порядке обсудите вопрос о конкуренции норм, предусмотренных ч. 1 ст. 5.35, ч. 2 ст. 6.10 и ст. 20.22 КоАП РФ.

Задача № 2

Инспектором ПДН совместно с участковым уполномоченным полицией были доставлены в отдел полиции семнадцатилетние Смирнов и Антохин, поскольку были обнаружены во время распития спиртных напит-

ков, а именно водки, на лестничной площадке жилого дома. Участковый уполномоченный полиции принял решение привлечь к административной ответственности родителей несовершеннолетних, поскольку Смирнов и Антохин в течение года уже привлекались к административной ответственности за аналогичные правонарушения.

Правомерно ли такое решение? Назовите алгоритм действий сотрудников полиции.

Задача № 3

В зимнее время года сотрудниками полиции при патрулировании ул. Энтузиастов установлено, что группа подростков в возрасте 12-13 лет пытались зацепиться за проезжающие мимо автомобили и прокатиться на ногах по укатанному снегу.

Могут ли быть привлечены к административной ответственности по ст. 5.35 КоАП РФ родители либо иные законные представители подростков?

Задача № 4

В отдел полиции из городской больницы поступила информация об оказании медицинской помощи шестнадцатилетнему Андрееву М.Е. по факту получения травмы – перелома пятого пальца кисти правой руки. Установлено, что травма получена дома во время семейного конфликта между родителями несовершеннолетнего. Отец начал избивать сына, попытавшегося заступиться за мать, в результате этого несовершеннолетнему была причинена травма в виде перелома пальца кисти правой руки со смещением.

Дайте правовую оценку ситуации. Решите вопрос об ответственности родителей несовершеннолетнего.

Задача № 5

В отдел полиции поступило сообщение о попытке суицида, совершенного несовершеннолетним Васильковым. В ходе проверки информации установлено, что мать, собирая несовершеннолетнего в лагерь, просила его взять с собой кроссовки, которые она давно купила, а он не желает их носить. Аргументы о том, что «такие уже никто не носит», не убеждали мать, и она продолжала настаивать на своем. В результате долгих препирательств Васильков, закрывшись в ванной, совершил попытку суицида.

В беседе с инспектором ПДН несовершеннолетний признался, что устал, испытывает на себе очень большие учебные нагрузки, постоянно участвует в олимпиадах, учится только «на отлично» и рассчитывал, что летом он отдохнет, однако родители приняли решение отправить его в лагерь, где также будут проводиться олимпиады. Срыв возник по причине перегрузок и непонимания со стороны родителей.

В ходе обследования жилищно-бытовых условий несовершеннолетнего установлено, что он воспитывается в благополучной полной семье,

обеспечен всем необходимым по возрасту, имеет отдельную комнату, жестокого обращения в семье не выявлено.

Какое решение должно быть принято сотрудниками ПДН?

Контрольные вопросы для самопроверки

1. Перечислите нормы КоАП РФ, устанавливающие административную ответственность родителей (иных законных представителей) за совершение правонарушений в отношении своих несовершеннолетних детей.

2. Дайте правовую характеристику нормам, устанавливающим ответственность за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних детей (объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона).

3. Охарактеризуйте субъекта правонарушений, за совершение которых предусмотрена ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение родительских обязанностей.

4. Назовите нормативные правовые акты, закрепляющие права и обязанности родителей по воспитанию, содержанию и обучению несовершеннолетних детей.

5. Каковы особенности производства по делам об административных правонарушениях, совершенных родителями (иными законными представителями)?

Тесты для самоконтроля

1. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав рассматривают дела об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними, а также дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями КоАП РФ:

- 1) 5.35, 20.22;
- 2) 5.35, 5.36, 20.22;
- 3) 5.35, 5.36, 6.1.1, 6.10, 6.23, 20.22;
- 4) нет правильного ответа.

2. Родителями несовершеннолетнего в соответствии со ст. 51 Семейного кодекса РФ являются:

- 1) состоящие в браке между собой мужчина и женщина, записанные родителями ребенка в книге записей рождений;
- 2) отец и мать, которые записываются родителями ребенка в книге записей рождений по заявлению любого из них;
- 3) отец и мать, состоящие в браке между собой, которые записываются родителями ребенка в книге записей рождений по заявлению любого из них.

3. Законными представителями несовершеннолетнего в соответствии со ст. 25.3 КоАП РФ являются:

- 1) родители;
- 2) родители, опекуны, попечители;
- 3) бабушка, дедушка, иные близкие родственники ребенка;
- 4) родители, усыновители, опекуны или попечители.

4. Вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий (например, в употребление алкогольной продукции, в процесс потребления табака) родителем или иным законным представителем является:

- 1) обстоятельством, усиливающим административную ответственность;
- 2) отягчающим обстоятельством;
- 3) смягчающим обстоятельством;
- 4) фактом, не влияющим на назначение наказания.

5. Родители или иные законные представители несовершеннолетнего, привлекаемые к административной ответственности по факту неисполнения или ненадлежащего исполнения родительских обязанностей, являются:

- 1) общим субъектом;
- 2) специальным субъектом;
- 2) особым субъектом.

6. Факт неисполнения одним из родителей своих родительских обязанностей по воспитанию, содержанию и обучению несовершеннолетнего ребенка влечет административную ответственность в виде:

- 1) наказания;
- 2) меры административного предупреждения;
- 3) принудительной меры воспитательного воздействия;
- 4) меры пресечения;
- 5) меры обеспечения.

7. Неуплата родителем средств на содержание несовершеннолетних детей либо нетрудоспособных детей, достигших 18-летнего возраста, в течение двух и более месяцев со дня возбуждения исполнительного производства влечет установленную ст. 5.35.1 КоАП РФ ответственность при условии, что:

- 1) неуплата происходила без уважительных причин в нарушение решения суда или нотариально удостоверенного соглашения;
- 2) такие действия не содержат уголовно наказуемого деяния;
- 3) при наличии и того и другого обстоятельства.

8. Нарушение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних прав и интересов несовершеннолетних, выразившееся в лишении их права на общение с родителями или близкими родственниками, предусматривает:

- 1) уголовную ответственность;
- 2) административную ответственность;
- 3) ответственность законодательством Российской Федерации не предусмотрена.

9. По статье 5.35 КоАП РФ «Неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних» протокол об административной ответственности составляется в отношении:

- 1) отца или матери несовершеннолетнего;
- 2) отца и матери несовершеннолетнего;
- 3) любого из родителей несовершеннолетнего, поскольку они имеют равные права и несут равные обязанности в отношении своих детей;
- 4) отца, если он проживает совместно с несовершеннолетним;
- 5) матери, если она не проживает совместно с несовершеннолетним.

10. Несовершеннолетние родители, не состоящие в браке, в случае рождения у них ребенка и при установлении их материнства и (или) отцовства вправе самостоятельно осуществлять родительские права по достижении ими возраста:

- 1) шестнадцати лет;
- 2) восемнадцати лет;
- 3) возраст значения не имеет.

Задание для самоподготовки

1. Изучить содержание Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 326-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации по вопросам совершенствования оснований и порядка освобождения от уголовной ответственности"» в части внесения изменений в главу 5 КоАП РФ.

2. Прокомментировать положения ст. 5.35.1 КоАП РФ «Неуплата средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей».

3. Изучить содержание ст. 157 УК РФ «Неуплата средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей».

4. Осуществить сравнительный анализ норм административного и уголовного законодательства, устанавливающих ответственность за неуплату средств на содержание детей и нетрудоспособных родителей.

ГЛАВА 4. Административно-юрисдикционная деятельность инспектора по делам несовершеннолетних в отношении взрослых, вовлекающих несовершеннолетних в совершение антиобщественных действий

§ 1. Административно-юрисдикционная деятельность инспектора по делам несовершеннолетних в отношении лиц, совершивших административные правонарушения, предусмотренные главой 6 КоАП РФ «Административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность»

Одной из основных задач профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних является «выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям» (абз. 4 ч. 1 ст. 2 ФЗ № 120).

Соответственно, для решения данной задачи необходимо дать характеристику норм административного законодательства, устанавливающего ответственность за действия взрослых, которые вовлекают несовершеннолетних в совершение антиобщественных действий. Кроме того, с целью разграничения норм, регулирующих отношения в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, следует рассмотреть также аналогичные нормы Уголовного кодекса Российской Федерации, в частности нормы, предусмотренные ст. 150 «Вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления» и ст. 151 «Вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий».

Глава 6 КоАП РФ «Административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность» предусматривает ответственность:

- за вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ (ст. 6.10 КоАП РФ);
- вовлечение несовершеннолетнего в процесс потребления табака (ст. 6.23 КоАП РФ).

Административно-правовой статус несовершеннолетних, признаваемых потерпевшими от данных правонарушений, имеет некоторые особенности.

Статья 25.2 КоАП РФ определяет, что «потерпевшим является физическое лицо или юридическое лицо, которым административным правонарушением причинен физический, имущественный или моральный вред» (ч. 1 ст. 25.2). По отношению к несовершеннолетнему лицу, потерпевшему от административных правонарушений, предусмотренных ст.ст. 6.10 и 6.23 КоАП РФ, причиняется физический вред – вред здоровью.

Потерпевший вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ (ч. 2 ст. 25.2 КоАП РФ).

Следует указать, что потерпевший может быть опрошен в качестве свидетеля по делу об административном правонарушении (ч. 4 ст. 25.2 КоАП РФ). Однако в соответствии с ч. 4 ст. 25.6 КоАП РФ при опросе несовершеннолетнего свидетеля, не достигшего возраста четырнадцати лет, обязательно присутствие педагога или психолога. В случае необходимости опрос проводится в присутствии законного представителя несовершеннолетнего свидетеля.

В целом защиту прав и законных интересов потерпевшего, являющегося несовершеннолетним, осуществляют его законные представители (ч. 1 ст. 25.3 КоАП РФ). В свою очередь, законными представителями физического лица являются его родители, усыновители, опекуны или попечители (ч. 1 ст. 25.3 КоАП РФ). При этом родственные связи или соответствующие полномочия лиц, являющихся законными представителями физического лица, удостоверяются документами, предусмотренными законом (ч. 3 ст. 25.3 КоАП РФ). Законные представители физического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, и представители потерпевшего имеют права и несут обязанности, предусмотренные КоАП РФ в отношении представляемых ими лиц (ч. 4 ст. 25.3 КоАП РФ).

Рассматривая элементы состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.10 КоАП РФ «Вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ», необходимо отметить, что видовым объектом данного правонарушения выступает здоровье населения. Непосредственным объектом – нормальное физическое и нравственное развитие несовершеннолетнего.

Предметом рассматриваемого правонарушения является:

- алкогольная и спиртосодержащая продукция;
- новые потенциально опасные психоактивные вещества;
- одурманивающие вещества.

При этом конкретные виды алкогольной и спиртосодержащей продукции достаточно подробно определены в ст. 2 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»¹ (см. приложение 1).

¹ О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) ал-

Новые потенциально опасные психоактивные вещества – это вещества синтетического или естественного происхождения, включенные в Реестр новых потенциально опасных психоактивных веществ, оборот которых в Российской Федерации запрещен¹. При этом, согласно п. 1 ст. 2.2 указанного Федерального закона, в Реестр новых потенциально опасных психоактивных веществ, оборот которых в Российской Федерации запрещен, включаются вещества, вызывающие у человека состояние наркотического или иного токсического опьянения, опасного для его жизни и здоровья, в отношении которых уполномоченными органами государственной власти Российской Федерации не установлены санитарно-эпидемиологические требования либо меры контроля за их оборотом. Решение о включении вещества в Реестр принимается федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел (п. 4 ст. 2.2). Исключение нового потенциально опасного психоактивного вещества из Реестра осуществляется по решению федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел после установления в отношении этого вещества санитарно-эпидемиологических требований либо мер контроля за его оборотом (п. 9 ст. 2.2). Кроме того, Постоянным комитетом по контролю наркотиков 1 ноября 2015 года был утвержден список одурманивающих веществ (см. приложение 2).

К предмету административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.10 КоАП РФ, не относятся запрещенные к использованию в отношении спортсменов субстанции, по которыми, согласно примечанию к ст. 6.18 КоАП РФ, понимаются субстанции, включенные в перечни субстанций, запрещенных для использования в спорте, утвержденные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по проведению государственной политики, нормативно-правовому регулированию, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере физической культуры и спорта. В тех случаях, когда указанные выше субстанции применяются в отношении несовершеннолетнего спортсмена, независимо от его согласия, административная ответственность наступает по ст. 6.18 КоАП РФ «Нарушение установленных законодательством о физической культуре и спорте требований о предотвращении допинга в спорте и борьбе с ним».

Кроме того, к предмету рассматриваемого административного правонарушения не относятся наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги, поскольку склонение несовершеннолетних к потреблению данных средств и веществ образует состав преступления, предусмотренного п. «а» ч. 3 ст. 230 УК РФ «Склонение к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов».

коговой продукции: федер. закон от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1995. № 48. Ст. 4553.

¹ О наркотических средствах и психотропных веществах: федер. закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1998. № 2. Ст. 219.

Объективная сторона административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.10 КоАП РФ, выражается в вовлечении несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ.

Термин «вовлечь» означает «побудить», «привлечь к участию в чем-либо». Соответственно, вовлечение представляет собой целенаправленную деятельность, ориентированную на то, чтобы вызвать у человека желание совершить той или иной поступок. Однако в данном случае вовлечение – это целенаправленная деятельность, ориентированная на то, чтобы несовершеннолетний фактически употребил алкогольную и спиртосодержащую продукцию или одурманивающие вещества. Наличие у несовершеннолетнего момента возникновения желания совсем не обязательно, поскольку способы вовлечения могут быть весьма различными. И если такие способы, как «предложение употребить», «уговоры», «обещание какой-либо выгоды», ориентированы на то, чтобы вызвать у несовершеннолетнего желание употребить алкогольную или спиртосодержащую продукцию или одурманивающие вещества, то «угрозы» и «обман» вовсе не предполагают «возникновения» у несовершеннолетнего желания попробовать данные субстанции.

Относительно момента окончания административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.10 КоАП РФ, отметим следующее. Как уже было сказано выше, одним из способов вовлечения несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ может являться «обман». Так, например, вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной продукции объективно может выражаться в следующем: виновный незаметно добавил во фруктовый сок фруктового вина или винного напитка и предложил этот «сок» несовершеннолетнему для употребления. Несовершеннолетний, не зная о смешении сока с вином, выпил предложенный напиток. Ввиду общественной вредности самих действий взрослых (лиц, достигших 18-летнего возраста) момент окончания вовлечения несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ следует соотносить со временем начала вовлечения. Иными словами, в приведенном выше примере сам факт добавления во фруктовый сок фруктового вина или винного напитка в целях предоставления его несовершеннолетнему для употребления уже образует состав анализируемого правонарушения. Аналогично следует определять момент окончания правонарушения при иных способах вовлечения:

- «предложение употребить» – с момента предложения (словесного или в форме жестов);
- «уговоры» – с момента начала «уговаривания»;

- «обещание какой-либо выгоды» – с момента предложения и формулирования возможных выгод;
- «угрозы» – с момента выражения угрозы (словесной или в форме жестов).

В рамках анализа объективной стороны вовлечения несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ (ст. 6.10 КоАП РФ) следует отметить, что административно наказуемое вовлечение образуют разовое или повторно совершенное деяния.

В том случае, если имеет место вовлечение в систематическое употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции или одурманивающих веществ, данное деяние квалифицируется по ч. 1 ст. 151 УК РФ. При этом вовлечение в систематическое употребление (распитие) алкогольной и спиртосодержащей продукции, одурманивающих веществ означает, что действия по вовлечению совершались не менее трех раз и, как правило, в течение непродолжительного времени.

Относительно субъекта административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 6.10 КоАП РФ, отсутствует единая точка зрения. С одной стороны, поскольку КоАП РФ прямо не определил возраста лица, привлекаемого к ответственности, как это сделано, например, в ст. 150 УК РФ, то должно действовать общее правило привлечения к административной ответственности граждан с 16 лет, указанное в ст. 2.3 КоАП РФ. С другой стороны, более правильной является позиция, согласно которой субъектом административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 6.10 КоАП РФ, является вменяемое физическое лицо, достигшее 18-летнего возраста. Очевидно, что весьма нелогичным видится факт привлечения к административной ответственности 16-летнего подростка за предложение «попробовать пива», высказанное лицу в возрасте 17 лет 10 месяцев.

Таким образом, субъектом административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 6.10 КоАП РФ, является вменяемое физическое лицо, достигшее 18-летнего возраста.

В части 2 ст. 6.10 КоАП РФ предусмотрен квалифицированный состав данного правонарушения: те же действия, совершенные родителями или иными законными представителями несовершеннолетних, а также лицами, на которых возложены обязанности по обучению и воспитанию несовершеннолетних, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 6.18 КоАП РФ, а также лицами, на которых возложены обязанности по обучению и воспитанию несовершеннолетних. Вместе с тем законодатель установил, что тренеров, специалистов по спортивной медицине или иных специалистов в области физической культуры и спорта, к субъектам данного правонарушения относить неправомерно, так как в КоАП РФ имеется специальная норма: «Статья 6.18 Нарушение установленных законодательством о физической культуре и спорте требований о предотвращении допинга в спорте и борьбе с ним».

Субъективная сторона правонарушения, предусмотренного ст. 6.10 КоАП РФ, характеризуется умышленной формой вины и, как правило, в виде прямого умысла. Иными словами, виновный осознает противоправность своих действий по вовлечению, предвидит, что несовершеннолетний вследствие вовлечения может употребить алкогольную и спиртосодержащую продукцию, новые потенциально опасные психоактивные вещества или одурманивающие вещества, и желает этого. При этом виновный должен осознавать однократность (повторность) своих действий. Если же будет установлено, что умысел виновного был направлен на вовлечение несовершеннолетнего в систематическое («настоящий пацан должен уметь пить», «папка водку пьет, и сын должен водку пить» и т.п.) употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции или одурманивающих веществ, данное деяние в случаях его однократности (повторности) следует оценивать как покушение на вовлечение несовершеннолетнего в систематическое употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции или одурманивающих веществ и, соответственно, квалифицировать по ч. 3 ст. 33 и ст. 151 УК РФ.

Другим административно наказуемым деянием, совершаемым взрослыми лицами, вовлекающими несовершеннолетних в совершение антиобщественных действий, является деяние, предусмотренное ст. 6.23 КоАП РФ «Вовлечение несовершеннолетнего в процесс потребления табака».

Данный состав административного правонарушения имеет достаточно много общего с рассмотренным ранее составом, предусмотренным ст. 6.10 КоАП РФ. При совпадении объекта административного правонарушения основное отличие заключается в его предмете.

Предметом рассматриваемого правонарушения является табак.

Вместе с тем в данном случае законодатель использовал термин «табак» как общее собирательное понятие, поскольку его законодательное определение узкое и означает лишь «растение рода *Nicotiana* семейства пасленовых видов *Nicotiana Tabacum*, *Nicotiana Rustica*, возделываемое в целях получения сырья для производства табачных изделий». Как представляется, более обоснованным было бы использование законодателем в ст. 6.23 КоАП РФ термина «табачные изделия».

Очевидно, что речь идет не о вовлечении в процесс потребления табачной продукции, поскольку Федеральный закон от 22 декабря 2008 г. № 268-ФЗ «Технический регламент на табачную продукцию»¹ определяет табачную продукцию как «табачное изделие, упакованное в потребительскую тару» (п. 22 ст. 2). Однако табачное изделие может быть не упаковано в потребительскую тару (например, завернуто в бумагу как сигарета), а допустимо к потреблению в обычном виде как некая смесь (например, некурительные табачные изделия: табак сосательный (снюс); табак жевательный; табак нюхательный; насвай).

¹ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2008. № 52. Ст. 6223.

Таким образом, предметом административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.23 КоАП РФ, являются табачные изделия – продукты, полностью или частично изготовленные из табачного листа в качестве сырьевого материала, приготовленного таким образом, чтобы использовать для курения, сосания, жевания или нюханья» (п. 3 ст. 2 Федерального закона от 22 декабря 2008 г. № 268-ФЗ «Технический регламент на табачную продукцию») (см. приложение 3).

Объективная сторона административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.23 КоАП РФ, выражается в вовлечении несовершеннолетнего в процесс потребления табака.

При этом в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака»¹ под потреблением табака понимается курение табака, сосание, жевание, нюханье табачных изделий.

Способы вовлечения в процесс потребления табака в общем виде определены в ч. 1 ст. 20 ФЗ № 15-ФЗ, а именно это покупка для детей либо передача им табачных изделий или табачной продукции, предложения, требования употребить табачные изделия или табачную продукцию любым способом.

Вместе с тем продажу продавцом табачной продукции или табачных изделий несовершеннолетнему не следует относить к вовлечению несовершеннолетнего в процесс потребления табака, поскольку КоАП РФ содержит специальную норму – ст. 14.53 «Несоблюдение ограничений и нарушение запретов в сфере торговли табачной продукцией и табачными изделиями», в части 3 которой прямо предусмотрена административная ответственность за продажу несовершеннолетнему табачной продукции или табачных изделий».

Таким образом, можно выделить следующие способы вовлечения несовершеннолетнего в процесс потребления табака:

- покупка или передача им табачных изделий или табачной продукции;
- предложение либо уговоры употребить табачные изделия или табачную продукцию;
- требования употребить табачные изделия или табачную продукцию любым способом (посредством угроз, шантажа, унижения и т.п.).

Момент окончания административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.23 КоАП РФ, соотносится с началом вовлечения и не связан с моментом дачи согласия несовершеннолетнего на потребление табачных изделий. Иными словами, состав анализируемого правонарушения является формальным.

¹ Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака: федер. закон от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2013. № 8. Ст. 721.

Применительно к субъектному составу административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.23 КоАП РФ, также можно отметить, что он в целом совпадает с субъектами административного правонарушения по ст. 6.10 КоАП РФ:

– субъектом административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 6.23 КоАП РФ, является вменяемое физическое лицо, достигшее 18-летнего возраста;

– субъектом административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 6.23 КоАП РФ, являются родители или иные законные представители несовершеннолетнего.

Однако существует пробел законодательства в части субъектного состава квалифицированного вида административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 6.23 КоАП РФ. Административную ответственность за вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ могут нести не только родители или иные законные представители несовершеннолетнего, но и лица, на которых возложены обязанности по обучению и воспитанию несовершеннолетних (ч. 2 ст. 6.10 КоАП РФ). В связи с этим, например, учитель в школе или воспитатель в детском оздоровительном лагере, вовлекший несовершеннолетнего в процесс потребления табака, будет нести ответственность как «общий» субъект правонарушения – по ч. 1 ст. 6.23 КоАП РФ. Как представляется, для устранения данного пробела необходимо изложить ч. 2 ст. 6.23 КоАП РФ в следующей редакции:

«2. Те же действия, совершенные родителями или иными законными представителями несовершеннолетних, а также лицами, на которых возложены обязанности по обучению и воспитанию несовершеннолетних, – влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей».

Субъективная сторона правонарушения, предусмотренного ст. 6.23 КоАП РФ, характеризуется умышленной формой вины и, как правило, в виде прямого умысла. Иными словами, виновный осознает противоправность своих действий по вовлечению, предвидит, что несовершеннолетний вследствие вовлечения может начать потреблять табак (табачные изделия), и желает этого. В данном случае, в отличие от субъективной стороны административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.10 КоАП РФ, неважно, осознает виновный однократность (повторность) своих действий либо его умысел направлен на вовлечение несовершеннолетнего в систематическое потребление табака.

Рассматривая административно-юрисдикционную деятельность в отношении лиц, совершивших административные правонарушения, предусмотренные главой 6 КоАП РФ, следует отметить, что согласно ч. 1 ст. 23.2 КоАП РФ дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст.ст. 6.10 и 6.23 КоАП РФ, рассматривают районные (городские), районные в городах КДН и ЗП. В свою очередь, п. 1 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ предусмат-

ривает, что протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ст.ст. 6.10 и 6.23 КоАП РФ, вправе составлять должностные лица органов внутренних дел (полиции).

Кроме того, согласно п. 2 ч. 5 ст. 28.3 КоАП РФ, протоколы об административных правонарушениях, также предусмотренных ст.ст. 6.10 и 6.23 КоАП РФ, вправе составлять члены КДН и ЗП.

Алгоритм действий сотрудника полиции при выявлении несовершеннолетнего, вовлеченного в антиобщественную деятельность, определяемый Инструкцией ПДН, состоит из ряда этапов.

В случае обнаружения сотрудником ОВД несовершеннолетнего, находящегося в состоянии алкогольного или иного токсического опьянения, при отсутствии медицинских показаний для оказания медицинской помощи в стационарных условиях, его необходимо доставить только в дежурную часть территориального органа МВД России. При этом о доставлении несовершеннолетнего в территориальный орган МВД России составляется протокол (по форме, определенной в приложении № 23 к Инструкции ПДН).

При доставлении несовершеннолетнего в территориальный орган МВД России необходимо предпринять следующие действия:

1. Принять меры к сбору и фиксации доказательств, что может выражаться в изъятии сигарет, алкоголя (для их последующего направления на экспертизу в целях констатации факта никотиносодержания или спиртосодержания), видеофиксации действий сотрудника полиции по задержанию несовершеннолетнего и поведении самого несовершеннолетнего.

2. Необходимо установить данные, характеризующие личность несовершеннолетнего, сведения о родителях или иных законных представителях, условиях воспитания. Как правило, это осуществляется посредством устного опроса либо, при наличии документов, удостоверяющих личность, или иных персонифицирующих данных, посредством просмотра соответствующей базы данных.

3. Следует незамедлительно уведомить родителей несовершеннолетнего или иных законных представителей.

4. Направить несовершеннолетнего в медицинскую организацию для оказания медицинской помощи, а также, при необходимости, в установленном порядке медицинского освидетельствования несовершеннолетнего, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что он находится в состоянии алкогольного или иного токсического опьянения, а также в случае наличия у него характерных признаков телесных повреждений.

5. Принять меры по выявлению лиц, склонивших несовершеннолетнего к употреблению алкогольной и спиртосодержащей продукции либо одурманивающих веществ, установлению мест приобретения несовершеннолетним указанной продукции путем получения объяснений от несовершеннолетнего и по возможности его родителей или иных законных представителей, лиц, доставленных вместе с несовершеннолетним.

6. Передать доставленного несовершеннолетнего его родителям или иным законным представителям, должностным лицам образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, медицинских организаций или специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации. При этом факт передачи несовершеннолетнего фиксируется в протоколе доставления несовершеннолетнего в территориальный орган МВД России (по форме, определенной в приложении № 23 к Инструкции ПДН), а также в книге учета лиц, доставленных в дежурную часть территориального органа МВД России и (или) в журнале учета несовершеннолетних, доставленных в территориальный орган МВД России (по форме, определенной в приложении № 14 к Инструкции ПДН).

Сотрудники ПДН при доставлении к ним несовершеннолетних:

1. Составляют карточку на выявленного (доставленного) несовершеннолетнего (по форме, определенной в приложении № 11 к Инструкции ПДН), которую в течение 5 суток направляют в территориальный орган МВД России по месту жительства выявленного (доставленного) несовершеннолетнего, если он не проживает на обслуживаемой территории.

2. Ведут журнал учета несовершеннолетних, доставленных в территориальный орган МВД России (по форме, определенной в приложении № 14 к Инструкции ПДН).

В отдельном разделе журнала регистрируются поступившие из других территориальных органов МВД России карточки на несовершеннолетних жителей, проживающих на обслуживаемой территории, выявленных сотрудниками других территориальных органов и (или) доставленных в них. В графе «принятые меры» данного раздела отражаются сведения о проведенной профилактической работе, принятом решении о постановке (непостановке) на профилактический учет и местонахождении материалов проверки по факту доставления.

Материалы на выявленных (доставленных) несовершеннолетних хранятся в отдельном накопительном деле в ПДН, по окончании календарного года передаются в подразделение делопроизводства и режима, где хранятся в течение 2 лет, после чего уничтожаются в соответствии с установленным в органах внутренних дел порядком делопроизводства.

§ 2. Деятельность инспектора по делам несовершеннолетних, направленная на профилактику и устранение причин, способствующих вовлечению несовершеннолетних в совершение ими антиобщественных действий

В соответствии с ч. 1 ст. 9 ФЗ № 120 органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также несовершеннолетние, их родители или иные законные представители вправе обратиться в установленном законодательством Российской Фе-

дерации порядке в суд с иском о возмещении вреда, причиненного здоровью несовершеннолетнего, его имуществу, и (или) морального вреда.

Кроме того, органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в пределах своей компетенции обязаны обеспечивать соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних, осуществлять их защиту от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлять несовершеннолетних и семьи, находящиеся в социально опасном положении, а также незамедлительно информировать, в данном случае органы внутренних дел, о выявлении родителей несовершеннолетних или их законных представителей и иных лиц, жестоко обращающихся с несовершеннолетними и (или) вовлекающих их в совершение преступления, других противоправных и (или) антиобщественных действий либо склоняющих их к суицидальным действиям или совершающих по отношению к ним другие противоправные деяния, а также о несовершеннолетних, в отношении которых совершены противоправные деяния либо которые совершили правонарушение или антиобщественные действия (п. 5 ч. 2 ст. 9 ФЗ № 120).

В частности, в рамках профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел в отношении несовершеннолетних, употребляющих одурманивающие вещества, алкогольную и спиртосодержащую продукцию, осуществляют следующие мероприятия:

– проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении несовершеннолетних, употребляющих одурманивающие вещества, алкогольную и спиртосодержащую продукцию, а также их родителей или иных законных представителей, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними (п. 1 ч. 1 ст. 21 ФЗ № 120);

– выявляют лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение антиобщественных действий, а также родителей несовершеннолетних или иных их законных представителей и должностных лиц, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних, и в установленном порядке вносят предложения о применении к ним мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации (п. 2 ч. 1 ст. 21 ФЗ № 120);

– рассматривают в установленном порядке заявления и сообщения о неисполнении или ненадлежащем исполнении их родителями или иными законными представителями либо должностными лицами обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних (п. 4 ч. 1 ст. 21 ФЗ № 120);

– информируют заинтересованные органы и учреждения о безнадзорности, правонарушениях и об антиобщественных действиях несовер-

шеннолетних, о причинах и об условиях, этому способствующих (п. 8 ч. 1 ст. 21 ФЗ № 120).

Деятельность инспектора по делам несовершеннолетних, направленная на профилактику и устранение причин, способствующих вовлечению несовершеннолетних в совершение ими антиобщественных действий, достаточно разнообразна.

Прежде всего отметим, что в ч. 1 ст. 17 ФЗ № 182 определяются следующие формы профилактического воздействия:

- правовое просвещение и правовое информирование;
- профилактическая беседа;
- объявление официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения;
- профилактический учет;
- профилактический надзор.

Соответственно, в отношении «обычных» (законопослушных) лиц профилактическое воздействие может осуществляться в форме правового просвещения и правового информирования. В свою очередь, к лицам, ведущим антиобщественный образ жизни, профилактическое воздействие может осуществляться в форме профилактических бесед либо в форме объявления официального предостережения о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, а равно недопустимости продолжения антиобщественного поведения. К лицам, совершившим правонарушения, профилактическое воздействие может осуществляться в форме постановки на профилактический учет либо установления над ним профилактического надзора и т.п.¹

В процессе реализации такого профилактического направления, как «правовое просвещение и правовое информирование», «человек в форме», т.е. инспектор ПДН, в процессе осуществления информационно-воспитательной деятельности вызывает гораздо больше доверия у молодежи в сравнении с «обычным» лектором. Соответственно, в рамках профилактики вовлечения несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ, а равно профилактики вовлечения несовершеннолетнего в процесс потребления табака, целесообразно сделать акцент на уменьшение числа потребителей табака, особенно среди детей, посредством реализации мер образовательного, воспитательного, информационного или организационного характера. При этом предпочтительно, чтобы сотрудник был одет в форму.

¹ Научно-практический комментарий Федерального закона Российской Федерации от 23.06.2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»: практ. пособие / под общ. ред. В.И. Майорова. Тюмень: Тюм. ин-т повышения квалификации сотрудников МВД России, 2017.

В рамках профилактики вовлечения несовершеннолетнего в употребление алкоголя и (или) табака сотрудники органов внутренних дел могут взаимодействовать с неформальными молодежными объединениями в форме оказания таким объединениям помощи (содействия) полиции в сфере профилактики правонарушений¹.

Методические указания по выполнению практических заданий

Решению практических ситуаций, связанных с осуществлением административного производства в отношении лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение антиобщественных действий, должно предшествовать уяснение понятий «вовлечение», «антиобщественные действия».

Практические задания по данной теме выполняются после изучения норм административного законодательства, устанавливающего ответственность за вовлечение несовершеннолетних в совершение антиобщественных и противоправных действий. С целью разграничения норм, регулирующих отношения в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, потребуется обращение к аналогичным составам Уголовного кодекса РФ: ст. 150 «Вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления», ст. 151 «Вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий», ст. 151.2 «Вовлечение несовершеннолетнего в совершение действий, представляющих опасность для жизни несовершеннолетнего».

Кроме того, следует изучить положения федерального закона, устанавливающего ограничение потребления (распития) алкогольной продукции² на территории Российской Федерации, федерального закона, регулирующего отношения в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака³.

Практические задания

Задача № 1

Нарядом ППСП были задержаны за стрельбу в лесопарке из охотничьего гладкоствольного ружья находящиеся в состоянии алкогольного опьянения 25-летний Николаев и 13-летний Константин Б. Впоследствии было выяснено, что Николаев предложил подростку свою помощь в овла-

¹ Сумачев А.В., Темникова О.Н. Основы взаимодействия полиции и неформальных объединений в сфере профилактики правонарушений // Вестник Уральского финансово-юридического института. 2018. № 2 (12). С. 22-24.

² О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции: федер. закон от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ.

³ Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака: федер. закон от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ.

дении навыками стрельбы из оружия, при условии, что Константин Б. в тайне от родителей возьмет деньги и купит на них сигареты и спиртосодержащую продукцию.

Дайте правовую оценку действиям гражданина Николаева.

Какие меры профилактики должны быть предприняты инспектором ПДН?

Задача № 2

Участковый уполномоченный полиции Константинов и инспектор ПДН Суворов с целью выявления административных правонарушений, предусмотренных ч. 2.1. ст. 14.16 и ч. 3 ст. 14.53 КоАП РФ, получив письменное согласие родителей, привлекли 12-летнего подростка Алексея С. в качестве покупателя алкогольной, спиртосодержащей продукции, табачных изделий.

Проведя «контрольную закупку» в семи магазинах, сотрудниками были выявлены два факта продажи несовершеннолетнему Алексею С. сигарет.

Правомерны ли действия сотрудников полиции?

Задача № 3

Представитель табачной фабрики Алексеев с целью проведения рекламной акции под лозунгом «Наши сигареты безопасны для здоровья» привлек двух 14-летних подростков, Сергея Н. и Бориса К., которые должны были каждые 20 минут выкуривать по одной сигарете перед покупателями, чтобы продемонстрировать так называемую безопасность сигарет для здоровья.

Дайте правовую оценку действиям гражданина Алексеева.

Определите порядок действий инспектора ПДН в данной ситуации.

Задача № 4

Тренер по спортивной гимнастике Злотников поделился со своей воспитанницей 12-летней гимнасткой Аленой Д. информацией о методе использования допинга, который позволяет спортсмену скрыть этот факт. Кроме того, гражданин Злотников пообещал Алене Д. оказать помощь в приобретении необходимого допинг-препарата в случае, если гимнастку полученная информация заинтересует.

Дайте правовую оценку действиям гражданина Злотникова.

Какие профилактические меры должен предпринять сотрудник ПДН в данной ситуации?

Задача № 5

Гражданин Григорьев подговорил 15-летнего подростка Сергея Л. приводить к нему домой одноклассников, желающих принять участие в съемке «взрослого кино». За каждого подростка, снявшегося в порнофиль-

ме, Григорьев платил Сергею Л. по 5 тысяч рублей. За 4 месяца Сергей Л. заработал таким образом 15 тысяч рублей.

Дайте правовую оценку действиям гражданина Григорьева и подростка Сергея Л.

Определите порядок действий инспектора ПДН в данной ситуации.

Задача № 6

Гражданин Орлов, находясь в состоянии алкогольного опьянения, подошел к трем подросткам 12-14 лет и предложил им попробовать самогон, который он изготовил. Один из подростков категорически отказался и стал активно агитировать своих приятелей уйти в другое место и не употреблять спиртное. На эти действия Орлов в грубой форме посоветовал подростку уйти одному, оставив друзей попробовать настоящий «мужской напиток».

Дайте правовую оценку действиям гражданина Орлова.

Определите порядок действий инспектора ПДН в данной ситуации.

Задача № 7

Футбольный фанат Семенов уговорил своего соседа по лестничной площадке 11-летнего Дениса С. пойти с ним на футбольный матч, спрятав под одежду петарды и две бутылки водки, мотивируя это тем, что Денис несовершеннолетний и его осматривать на входе на стадион не будут. За то, что подросток пронесет водку на стадион, Семенов обещал купить ему хот-дог и банку газированного напитка.

Дайте правовую оценку действиям гражданина Семенова.

Какие меры профилактики правонарушений должны быть предприняты инспектором ПДН в данной ситуации?

Задача № 8

Гражданин Зайцев отобрал у гуляющего во дворе 12-летнего Николая щенка и сказал, что вернет щенка после того, как подросток сходит в магазин и украдет для Зайцева бутылку пива. Свое требование Зайцев аргументировал тем, что Николай «еще молодой и даже если попадетсЯ, ему ничего не будет».

Дайте правовую оценку действиям гражданина Зайцева.

Какие меры профилактического воздействия могут быть предприняты инспектором ПДН в данной ситуации?

Задача № 9

Смолянинов, недавно вернувшийся из мест лишения свободы и не устроившийся на работу, систематически предлагал проживающему по соседству 15-летнему Гришину распивать с ним алкогольные напитки, и каждый раз получал отказ. Однажды такое приглашение было принято Гришиным «из-за плохого настроения и конфликта с родителями».

Квалифицируйте деяние. Решите вопрос об ответственности Смолянинова с учетом положений ст.ст. 151 УК РФ и 6.10 КоАП РФ. Определите порядок действий инспектора ПДН по устранению причин и условий, способствующих вовлечению несовершеннолетних в совершение антиобщественных действий.

Решите вопрос об ответственности Смолянинова и Гришина при условии, что последний достиг 16-летнего возраста.

Имеются ли основания для привлечения к административной ответственности родителей несовершеннолетнего? Обоснуйте свой ответ.

Задача № 10

Инспектору ПДН во время обхода жилого сектора поступила информация о том, что родители несовершеннолетних Насти (11 лет) и Семена (9 лет) Кравцовых ежедневно отправляли детей «на поиски пропитания». Сами родители при этом злоупотребляли спиртными напитками и нигде не работали. Голодные дети были вынуждены обращаться за помощью к соседям, к продавцам близлежащих продовольственных магазинов и рынков. Родители объясняли свое поведение стечением тяжелых жизненных обстоятельств. Установлено, что в 2015 году семья Кравцовых, прибыв из зоны конфликта, получила статус вынужденных переселенцев.

Определите порядок действий инспектора ПДН в данной ситуации.

Контрольные вопросы для самопроверки

1. Раскройте определение понятия «антиобщественные действия».
2. Проанализировав понятие «антиобщественные действия», закрепленное в ст. 1 ФЗ № 120, определите, насколько оно отвечает сущности правовых норм, предусмотренных ст.ст. 6.10, 6.23 КоАП РФ.
3. Сформулируйте понятие «вовлечение». Какие способы вовлечения предусмотрены законодателем?
4. Охарактеризуйте субъекта правонарушений, совершаемых путем вовлечения несовершеннолетних в совершение антиобщественных действий.
5. Осуществив сравнительно-правовой анализ норм уголовного и административного законодательства за вовлечение несовершеннолетних в совершение антиобщественных и противоправных действий, назовите признаки, позволяющие разграничить основания ответственности.

Тесты для самоконтроля

1. В случае возникновения у лица, непосредственно осуществляющего отпуск табачной продукции (продавца), сомнения в достижении лицом, приобретающим табачную продукцию (покупателем), совершеннолетия продавец:

- 1) вправе попросить у покупателя документ, подтверждающий его возраст;
- 2) потребовать у покупателя документ, удостоверяющий его личность и позволяющий установить возраст покупателя;
- 3) обязан вызвать полицию и принять меры к задержанию несовершеннолетнего покупателя;
- 4) вправе продать табачную продукцию при условии, что два или более лица подтвердят факт совершеннолетия покупателя.

2. С целью проведения «контрольных закупок» привлечение сотрудниками полиции несовершеннолетних лиц в качестве покупателей алкогольной, спиртосодержащей продукции или табачных изделий:

- 1) разрешено только с письменного согласия родителей или законных представителей несовершеннолетнего;
- 2) разрешено при условии участия в данной процедуре детского психолога;
- 3) разрешено только с письменного согласия родителей или законных представителей несовершеннолетнего, а также при условии участия в данной процедуре детского психолога;
- 4) является незаконным в любых случаях.

3. Под содействием в использовании спортсменом или в отношении спортсмена запрещенной субстанции и (или) запрещенного метода понимаются:

- 1) предоставление запрещенных субстанций;
- 2) устранение препятствий по использованию запрещенных субстанций и (или) запрещенных методов;
- 3) сокрытие следов использования запрещенной субстанции и (или) запрещенного метода;
- 4) все перечисленное верно.

4. Под потреблением табака следует понимать:

- 1) курение табака;
- 2) жевание табака;
- 3) нюханье табачных изделий;
- 4) все перечисленное верно.

5. Под вовлечением детей в процесс потребления табака законодатель понимает:

- 1) покупку либо передачу детям табачной продукции;
- 2) предложение употребить табачные изделия;
- 3) требования употребить табачные изделия;
- 4) все перечисленное верно.

6. Иностраный гражданин, совершивший действия, предусмотренные ст. 6.21 КоАП РФ «Пропаганда нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних»:

- 1) несет ответственность на общих основаниях;
- 2) несет ответственность как специальный субъект;
- 3) не несет ответственности;
- 4) несет ответственность в соответствии с законодательством своего государства.

7. Применение средств массовой информации и (или) информационно-телекоммуникационных сетей (в том числе сети «Интернет») при совершении действий, предусмотренных ст. 6.21 КоАП РФ «Пропаганда нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних», является:

- 1) обязательным признаком;
- 2) способом совершения противоправного проступка;
- 3) не влияет на квалификацию деяния;
- 4) является квалифицирующим признаком, усиливающим ответственность.

8. Юридическое лицо, за действия, предусмотренные ст. 6.20 КоАП РФ «Изготовление юридическим лицом материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних и оборот таких материалов или предметов», несет ответственность:

- 1) если это правонарушение совершено любым сотрудником или работником данной организации;
- 2) если правонарушение совершено лицом, выполняющим управленческие функции в данной организации;
- 3) во всех случаях, если будет доказано, что правонарушение совершено в интересах юридического лица;
- 4) если это правонарушение совершено от имени или в интересах юридического лица физическим лицом, выполняющим управленческие функции в данной организации.

9. Факт вовлечения несовершеннолетнего в совершение административного правонарушения является обстоятельством:

- 1) отягчающим административную ответственность;

- 2) усиливающим административную ответственность;
- 3) не влияющим на административную ответственность;
- 4) смягчающим административную ответственность.

10. Субъектами правонарушений, предусматривающих административную ответственность за вовлечение несовершеннолетних в совершение противоправных действий, не могут быть:

- 1) родители или иные законные представители несовершеннолетнего лица;
- 2) физическое вменяемое лицо, достигшее 16-летнего возраста;
- 3) физическое вменяемое лицо, достигшее 18-летнего возраста.

Задание для самоподготовки

Определите предмет правонарушения, предусмотренного ст. 6.10 КоАП РФ «Вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ».

Назовите законодательное определение предметов данного правонарушения. Какими нормативными правовыми актами они закреплены?

ГЛАВА 5. Процессуальное оформление (документирование) административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении их

§ 1. Порядок процессуального оформления административных правонарушений, подведомственных инспектору ПДН

При оформлении материалов по производству дел об административных правонарушениях с участием несовершеннолетних инспектор ПДН должен, во-первых, четко соблюдать требования, предписанные действующим законодательством, прежде всего КоАП РФ, во-вторых, соблюдать общие правила делопроизводства: вносить записи разборчиво, без подчисток и исправлений, синей, фиолетовой или черной пастой и др.; в-третьих, не допускать порчи или утраты составленных процессуальных документов¹.

При возбуждении дела об административном правонарушении с участием несовершеннолетнего инспектор ПДН до передачи его на рассмотрение в КДН и ЗП или в иной орган или должностному лицу в соответствии с ч. 2 ст. 23.2 КоАП РФ должен собрать соответствующие доказательства. Доказательной базой выступают:

1) протокол об административном правонарушении.

Протокол об административном правонарушении составляется в соответствии со ст. 28.2 КоАП РФ на каждое совершенное правонарушение. Составление протокола – основная форма закрепления полученных данных в ходе проведения процессуальных действий².

В протоколе об административном правонарушении указываются:

– дата и место его составления (например, г. Тюмень, ул. Мельникайте, д. 22 или Тюменская область, Тюменский район, с. Успенка, ул. Центральная, д. 2);

– должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол. При этом допускается использование только обще используемых аббревиатур (например, ПДН), не допускается сокращение должностей, не применяемых в официальных документах (например, ИПДН);

– сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении (указываются сведения, имеющие значение для квалификации деяния (возраст, гражданство, должностное положение, социальный статус (родители, законные представители и т.д.), правовой статус (физическое, должностное лицо и т.д.) либо для назначения наказа-

¹ Иванова С.И. Деятельность инспектора по делам несовершеннолетних по документированию административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении их // Вестник Уральского финансово-юридического института. 2018. № 4 (14). С. 15-18.

² Черкасова Е.К. Деятельность сотрудников полиции по изъятию предметов и документов, имеющих доказательственное значение по делу об административном правонарушении: учеб.-практ. пособие. Тюмень, 2016. С. 35.

ния (имущественное положение; наличие инвалидности, иждивенцев и т.д.). Фамилия, имя, отчество лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, указываемые в протоколе об административном правонарушении, целесообразно вписывать печатными буквами согласно разметке (по одной букве в каждую графоклетку) в именительном падеже;

– фамилии, имена, отчества, адреса места жительства свидетелей и потерпевших, если таковые имеются;

– место, время совершения и событие административного правонарушения. При описании события административного правонарушения должны быть указаны все признаки объективной стороны конкретного инкриминируемого состава административного правонарушения (например, при квалификации деяния по ст. 5.35 КоАП РФ должно быть указано не только то, что лицо ненадлежащим образом исполняет обязанности по содержанию, воспитанию, обучению несовершеннолетнего, но и то, в чем конкретно проявляется данное правонарушение). Кроме того, поскольку обязанности родителей и иных лиц либо соответствующие запреты предусматриваются иными нормативными правовыми актами, должна быть указана норма права, регламентирующая соответствующее правило поведения либо закрепляющая запрет. При этом рекомендуется избегать формулировок общего характера¹.

Так, например, при составлении протокола об административном правонарушении, предусмотренном ст. 20.20 КоАП РФ, в событии административного правонарушения необходимо в обязательном порядке указывать:

по части первой:

– наименование алкогольной продукции и процент (объем) содержания в ней этилового спирта;

– место потребления алкогольной продукции в соответствии с Федеральным законом от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»², т.е. место совершения административного правонарушения;

по части второй:

– классификацию потребленного вещества, а именно: какое вещество – наркотическое, психотропное, психоактивное либо одурманивающее было потреблено субъектом административного правонарушения, наимено-

¹ Емельянов В.М. Вопросы документирования административного правонарушения сотрудниками полиции // Вестник Уральского финансово-юридического института. 2017. № 3 (9). С. 8.

² О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции: федер. закон от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1995. № 48. Ст. 4553.

вание данного вещества в соответствии с Перечнем наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 30 июня 1998 г. № 681¹;

- факт того, что данное вещество было потреблено без назначения врача;

- способ потребления (внутривенно, путем курения, вдыхания паров и др.);

- место его потребления (должно быть общественным) (см. приложение 4).

При оформлении протокола об административном правонарушении, предусмотренном ст. 20.22 КоАП РФ, необходимо в обязательном порядке указывать:

- возраст несовершеннолетнего, т.е. дату рождения (число, месяц, год);

- вид алкогольной (спиртосодержащей) продукции;

- классификацию потребленного вещества, а именно, какое вещество – наркотическое, психотропное, психоактивное либо одурманивающее было потреблено несовершеннолетним, наименование данного вещества в соответствии с вышеуказанным перечнем;

- факт того, что вещество было потреблено несовершеннолетним без назначения врача, способ потребления (внутривенно, путем курения, вдыхания паров и др.) и место его потребления;

- признаки субъекта правонарушения – родитель или иной законный представитель несовершеннолетнего – с указанием в отношении последнего документов, подтверждающих статус (см. приложение 4).

При составлении протокола об административном правонарушении, предусмотренном ст. 20.21 КоАП РФ, дополнительно надо указывать: вид общественного места; если лицо отказалось от медицинского освидетельствования на состояние опьянения – признаки опьянения, к которым относят: запах алкоголя изо рта; неустойчивость позы; нарушение речи; резкое изменение окраски кожных покровов лица; форму, в которой выражается оскорбление человеческого достоинства и общественной нравственности: неопрятный внешний вид, вызывающий брезгливость и отвращение; грязная, мокрая, расстегнутая, одетая наизнанку одежда; бесцельное передвижение с места на место, нарушение координации движений и др. (т.е. раскрыть объективную сторону данного состава (не только зафиксировать факт нахождения несовершеннолетнего в состоянии опьянения, но и дать характеристику того состояния, которое оскорбляло бы человеческое достоинство и общественную нравственность (см. приложение 4).

¹ Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 30 июня 1998 г. № 681; ред. от 19 декабря 2018 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. № 27. 1998. Ст. 3198; 2018. № 53. Ст. 8650.

Кроме того, в определенном порядке указывается статья КоАП РФ, предусматривающая административную ответственность за данное административное правонарушение: вначале определяется пункт, затем часть и непосредственно сама статья;

Отбирается объяснение физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которых возбуждено дело;

Также добываются иные сведения, необходимые для разрешения дела (например, применение мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, производство видеозаписи, наличие обстоятельств, смягчающих или отягчающих ответственность).

В обязательном порядке, согласно ст. 26.8 КоАП РФ, в протоколе об административном правонарушении отражаются показания специальных технических средств. При этом рекомендуется указывать наименование такого средства, его номер, дату проведения метрологической поверки. Такая запись вносится после описания события административного правонарушения.

В протоколе в обязательном порядке делается запись:

- о необходимости предоставления переводчика;
- разъяснении физическому лицу, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, а также иным участникам производства по делу их прав и обязанностей, предусмотренных КоАП РФ (ч. 3 ст. 28.2 КоАП РФ).

- прочтении протокола физическим лицом, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, лично либо вслух должностным лицом;

- наличии объяснений и замечаний данного лица по содержанию протокола, которые прилагаются к протоколу (ч. 4 ст. 28.2 КоАП РФ);

- материалах, прилагаемых к протоколу;

- об отказе от подписания протокола (ч. 5 ст. 28.2 КоАП РФ).

Если при составлении протокола об административном правонарушении допущена ошибка, то лицо, составившее протокол, имеет право ее исправить путем зачеркивания и (или) вписывания необходимых сведений в любом свободном месте протокола с соответствующей отметкой: исправленному с «.....» на «....» верить, и заверить своей подписью. Если исправление вносится после вручения копии лицу, в отношении которого ведется производство, то должностное лицо обязано данного гражданина ознакомить с этим лично, либо отправить новую копию протокола по почте;

2) протокол о применении меры обеспечения: о доставлении (ст. 27.2 КоАП РФ); об административном задержании (ст. 27.3 КоАП РФ), личном досмотре (ст. 27.7 КоАП РФ) и др.;

3) сообщение об административном правонарушении, в том числе рапорт о его обнаружении, заявление гражданина, иные материалы (сообщения их иных правоохранительных органов, средств массовой информации и т.д.), содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;

4) объяснения лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показания потерпевшего и свидетелей. При этом законодатель четко регламентировал требования к опросу малолетнего свидетеля в случае, когда обязательно присутствие педагога или психолога (ч. 4 ст. 25.6 КоАП РФ). В отношении иных несовершеннолетних присутствие законного представителя носит рекомендательный характер. Свидетели перед началом дачи объяснений должны быть предупреждены об административной ответственности по ст. 17.9 КоАП РФ;

5) характеристика на несовершеннолетнего, его родителей или законных представителей лица (бытовая, с места работы или учебы);

6) протокол о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, к которому прилагается акт медицинского освидетельствования на состояние опьянения, либо в случае отказа делается отметка об отказе от освидетельствования (ст. 27.12.1 КоАП РФ)¹;

7) объяснение законного представителя несовершеннолетнего, выступающего в качестве свидетеля, характеризующего личность правонарушителя и дающего оценку его поведению;

8) материалы фото- и киносъемки, звуко- и видеозаписи (ч. 2 ст. 26.7 КоАП РФ), которые либо записываются на электронный носитель (диск, флэш-карта и т.п.), либо фиксируются на бумажном (например, в виде фототаблицы);

9) сведения о внешнем виде освидетельствуемого, его поведении, эмоциональном фоне, речи, вегетососудистых реакциях, состоянии двигательной сферы, о наличии или об отсутствии запаха алкоголя изо рта, о жалобах освидетельствуемого; личная оценка состояния;

10) иные документы, имеющие отношение к делу (материалы информационных баз и банков данных и иные носители информации, например, о привлечении ранее к административной ответственности, справка из больницы, если несовершеннолетний находился в сильной степени опьянения и т.п.).

При возбуждении производства в отношении родителя или иного законного представителя дополнительно необходимо наличие:

– копии документов, подтверждаемых информацию о субъекте административного правонарушения (свидетельство о рождении, приказ о назначении опеки и др.);

– доказательств, подтверждающих проступок несовершеннолетнего (рапорт об обнаружении признаков административного правонарушения или иные сведения; протокол об изъятии вещей (в случае, если происходило изъятие); протокол о направлении на медицинское освидетельствование

¹ Иванова С.И., Хаметдинова Г.Ф. К вопросу о порядке освидетельствования несовершеннолетних, совершивших административное правонарушение в состоянии опьянения // Вестник Уральского юридического института МВД России. 2015. № 1. С. 2-6.

на состояние опьянения, определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении и др.).

– объяснения несовершеннолетнего. Доказывание вины родителей прежде всего строится на показаниях ребенка как основного свидетеля по делу об административном правонарушении, поэтому, отбирая у несовершеннолетнего объяснение, необходимо строить беседу таким образом, чтобы из ответов на поставленные вопросы следовало, как законный представитель относится к воспитанию своего ребенка, какие отношения складываются в семье¹;

– акта о выявлении безнадзорного (беспризорного) несовершеннолетнего;

– иных документов (справки из школы, больницы, выписки из школьных или медицинских документов, подтверждающих факт неисполнения родителями соответствующих обязанностей);

– данные о применении мер профилактического воздействия в отношении родителей и самого несовершеннолетнего. Проведение индивидуальной профилактической работы с указанными лицами является обязанностью несовершеннолетних².

§ 2. Деятельность инспектора по делам несовершеннолетних по документированию административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении их

При документировании административных правонарушений инспектор ПДН должен:

1) определить, полномочен ли он составлять по данному факту протокол об административном правонарушении. Если не полномочен (например, ч. 3 ст. 14.53 КоАП РФ – продажа несовершеннолетнему табачной продукции или табачных изделий), то он обязан в соответствии с п. 11 ч. 1 ст. 12 ФЗ «О полиции» пресечь административное правонарушение, зафиксировать событие административного правонарушения и составить мотивированный рапорт об обнаружении признаков административного правонарушения, который с иными материалами должен быть направлен по подведомственности (п. 27.2 приказа МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутрен-

¹ Иванова С.И., Хаметдинова Г.Ф. Возможна ли ответственность родителей или иных законных представителей несовершеннолетних за единичный факт неисполнения ими обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних (ст. 5.35 КоАП РФ)? // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2015. № 1 (4). С. 33-40.

² Шадрина Л.В. Деятельность органов внутренних дел по выявлению и документированию фактов неисполнения родителями обязанностей по воспитанию и содержанию несовершеннолетних // Концепт. 2014. № S15. С. 71-75.

них дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях»¹);

2) если инспектор ПДН полномочен составить протокол об административном правонарушении, то установить наличие повода для возбуждения дела (ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ) и события административного правонарушения (ч. 3 ст. 28.1 КоАП РФ). При их отсутствии в случаях, предусмотренных ч. 5 ст. 28.1 КоАП РФ, вынести определение об отказе в возбуждении производства по делу об административном правонарушении;

3) в случае выявления административных правонарушений, перечисленных в ч. 1 ст. 28.7 КоАП РФ, при наличии соответствующих условий (необходимость проведения экспертизы или действий, влекущих значительные временные затраты), вынести определение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования;

4) собрать доказательства по делу об административном правонарушении (см. предыдущий параграф). При необходимости они могут быть получены посредством направления запроса в соответствующие территориальные органы либо поручения на совершение отдельных действий, предусмотренных КоАП РФ, должностному лицу соответствующего территориального органа (ст. 26.9 КоАП РФ); истребования сведений посредством вынесения определения (ст. 26.10 КоАП РФ); изъятия вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, и документов, имеющих значение доказательств по делу об административном правонарушении (ст. 27.10 КоАП РФ); проведения досмотровых мероприятий (ст. 27.7, 27.8, 27.9 КоАП РФ); применения специальных технических средств (ст. 26.8 КоАП РФ) и иных процессуальных действий;

5) при необходимости инспектор ПДН может применить меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении;

6) при проведении процессуальных действий и составлении процессуальных документов инспектор ПДН должен принять меры к установлению личности правонарушителя. При этом в случае невозможности ее установления к правонарушителю могут быть применены меры обеспечения по делу об административном правонарушении, но не может быть составлен протокол об административном правонарушении. Кроме того, если неизвестен возраст правонарушителя, инспектору ПДН следует соблюдать принцип законности и, совершая соответствующие действия, исходить из того, что он несовершеннолетний, пока не будет установлен точный возраст;

7) при возбуждении дела об административном правонарушении несовершеннолетнему и его родителям, или законным представителям, или иному лицу должны быть разъяснены права, предусмотренные ст. 51 Конституции РФ и ст. 25.1 КоАП РФ, а при применении меры обеспечения

¹ Рос. газ. 2014. 14 нояб.

производства по делу об административном правонарушении должны быть разъяснены причины и основания применения таких мер, а также возникающие в связи с этим права и обязанности гражданина (п. 2 ст. 5 ФЗ «О полиции»);

8) составить с соблюдением требований ст.ст. 28.2, 25.1, 26.8 КоАП РФ протокол об административном правонарушении;

9) приобщить к протоколу все собранные материалы по делу;

10) направить в соответствии со ст. 23.2 КоАП РФ в течение трех суток материалы для рассмотрения по подведомственности;

11) если в процессе сбора материала по делу об административном правонарушении после его возбуждения инспектор ПДН установит наличие любого из оснований, перечисленных в ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ, то он обязан вынести постановление о прекращении производства по делу. Если будет установлено, что взрослое лицо, совершившее административное правонарушение в отношении несовершеннолетнего, является лицом, указанным в ч. 1 ст. 2.5 КоАП РФ, также выносится постановление о прекращении производства по делу на основании ч. 2 ст. 24.5 КоАП РФ, которое со всеми материалами направляется по месту службы лица для привлечения к дисциплинарной ответственности.

Таким образом, деятельность инспектора ПДН по документированию административных правонарушений несовершеннолетних и в отношении их отличается от документирования иных правонарушений особым статусом несовершеннолетнего в производстве по делам об административных правонарушениях.

Методические указания по выполнению практических заданий

Выполнение практических заданий по данной теме требует обращения к нормам КоАП РФ, регламентирующим производство по делам об административных правонарушениях, и приказу МВД России № 685. В соответствии с данными правовыми актами инспектор по делам несовершеннолетних наделен полномочиями по составлению протокола об административном правонарушении, соответственно, по возбуждению административного производства и осуществлению предусмотренных гл. 27, 28 КоАП РФ процессуальных действий.

Анализ предложенных ситуаций позволит выработать и закрепить имеющиеся навыки по процессуальному оформлению материалов об административном правонарушении в отношении несовершеннолетних лиц. При этом необходимо обратить внимание на процессуальные особенности при оформлении дел в отношении несовершеннолетних правонарушителей.

	Место рождения	Зарегистрирован	Фактически проживает
Страна	РФ	РФ	РФ
Область	Тюменская	Тюменская	Тюменская
Район		Центральный АО	Центральный АО
Город	Тюмень	Тюмень	Тюмень
		ул. Ямская	ул. Ямская
		Дом 17, корп. 2, кв. 50	дом 17, корп. 2, кв. 50

Документ, удостоверяющий личность 7201 434575, выдан отделом УФМС России по Тюменской области в Центральном АО г. Тюмени

20 января 2019 года около 13 часов 30 минут Петров Е.А., находясь на школьном дворе МАОУ СОШ № 12 г. Тюмени по ул. Ямской, 10, на почве личных неприязненных отношений причинил своему однокласснику Ковалеву М.Н., 04.04.2012 г.р., телесные повреждения, а именно нанес два удара кулаком по лицу Ковалева М.Н., от которых последний испытал физическую боль

(дата, время, место и суть административного правонарушения)

то есть, совершил административное правонарушение, предусмотренное ч. ___ ст. 6.1.1 КоАП РФ.

Свидетель

1. Ф.И.О. _____

адрес места жительства _____ тел: _____

об ответственности по ст. 17.9 КоАП РФ предупрежден(а), со ст.ст. 25.2–25.10 КоАП РФ и ст. 51 Конституции РФ ознакомлен(а) _____

(подпись)

Свидетель

2. Ф.И.О. _____

адрес места жительства _____ тел: _____

об ответственности по ст. 17.9 КоАП РФ предупрежден(а), со ст.ст. 25.2–25.10 КоАП РФ и ст. 51 Конституции РФ ознакомлен(а) _____

(подпись)

со ст.51 Конституции РФ ознакомлен(а) Петров Е.А. _____

(подпись лица, привлекаемого к административной ответственности)

русским языком владею, в переводчике не нуждаюсь Петров Е.А. _____

(подпись лица, привлекаемого к административной ответственности)

Объяснения, ходатайства, замечания лица, привлекаемого к административной ответственности

Вину признаю, между мной и Ковалевым сложились конфликтные отношения, в ходе ссоры я нанес два удара по его лицу. Петров Е.А.

Права и обязанности, предусмотренные ст. 25.1, ч. 4 ст. 28.2, ст. 20.25, ч. 3 ст.30.2 КоАП РФ, мне разъяснены; со ст. 5 ФЗ «О полиции» ознакомлен(а) (смотри на обороте)

(подпись лица, привлекаемого к административной ответственности)

К протоколу прилагается: рапорт инспектора ПДН, заявление Ковалева М.Н., объяснение Петрова Е.А., видеозапись с видеорегистратора, установленного на здании МАОУ СОШ № 12

(перечень прилагаемых к протоколу документов, вещей)

О явке для рассмотрения материалов к 15 час. «05» февраля 20 19 г. по адресу: г. Тюмень, ул. Панфиловцев, 20

(подпись лица, привлекаемого к административной ответственности)

извещен(а).

О том, что на основании ч. 2 ст. 25.1 КоАП РФ в случае моей неявки без уважительной причины дело будет рассмотрено в мое отсутствие, предупрежден(а)

_____ (подпись лица, привлекаемого к административной ответственности)

С протоколом ознакомлен(а), копию протокола получил(а) _____ *Петров Е.А.*
(подпись правонарушителя, (в случае отказа от подписи делается соответствующая запись)

Подпись должностного лица, составившего протокол _____ *Карпухина В.Н.*
Ранее подвергался административным взысканиям _____
(по какой статье, когда, каким органом)

Проверку по ИЦ произвел: « ____ » ____ 20 ____ г. _____
(фамилия, инициалы и подпись сотрудника, наводившего справку, № оператора ИЦ)

Определите, какие процессуальные ошибки были допущены при оформлении материала по данному делу.

Оцените правильность оформления протокола об административном правонарушении.

Задание № 3

Составьте протокол об административном правонарушении в отношении несовершеннолетнего (16 лет), который, не имея цели сбыта, хранил при себе наркотическое средство марихуану, массой 0,020 гр.

Продолжите перечень документов, необходимых для сбора доказательственной базы по ч. 1 ст. 6.8 КоАП РФ:

1. объяснение несовершеннолетнего, хранившего при себе наркотическое средство;
- 2.
- 3.
- 4.
5. ...

Составьте по данному делу протокол личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице.

Задание № 4

В вечернее время на территории школьного двора был обнаружен несовершеннолетний с признаками наркотического опьянения, который отказался выполнить требование сотрудников полиции о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения.

Квалифицируйте деяние. Исходя из нормы правовой ответственности, определите, какие меры процессуального обеспечения необходимо применить в отношении лица, когда имеются достаточные основания полагать, что он потребил наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо новые потенциально опасные психоактивные вещества.

Составьте протокол задержания, протокол доставления, направление на медицинское освидетельствование.

Задание № 5

Составьте фабулу по ч. 1 или ч. 2 ст. 6.10 КоАП РФ «Вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ».

Оформите материал по делу об административном правонарушении по предложенной Вами ситуации.

Задание № 6

В материалах дела об административном правонарушении по ч. 2 ст. 7.27 КоАП РФ в отношении несовершеннолетнего Дмитриева, совершившего хищение товаров из салона электронной техники на общую сумму 2 150 рублей 00 копеек, имеются:

- протокол об административном правонарушении;
- протокол личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице;
- протокол изъятия вещей и документов;
- протокол доставления;
- объяснение лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении;
- объяснение потерпевшего;
- справка о стоимости похищенного товара;
- копия паспорта на имя несовершеннолетнего Дмитриева;
- копия паспорта потерпевшего.

Оцените полноту сбора доказательственных материалов.

Задание № 7

У выхода из магазина, реализующего алкогольные напитки, сотрудниками ПДН был задержан 17-летний Богатырев с бутылкой водки, которую, по его словам, он приобрел в данном магазине.

Дайте правовую оценку ситуации. Определите круг лиц, подлежащих административной ответственности. Решите вопрос об ответственности лица, осуществившего розничную продажу алкогольной продукции лицу, не достигшему 18-летнего возраста. Имеются ли в данной ситуации правовые основания для привлечения к ответственности несовершеннолетнего.

Составьте рапорт об обнаружении признаков административного правонарушения.

Назовите полный перечень документов, образующих доказательственную базу по данному делу.

Осуществите документирование и процессуальное оформление дела об административном правонарушении в отношении продавца.

Задание № 8

Предварительно ознакомившись с содержанием Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», оформите объяснение продавца, реализовавшего алкогольную продукцию несовершеннолетнему лицу.

При этом обратите внимание, что в соответствии с положением, закрепленным в абз. 11 ч. 2 ст. 16 Федерального закона № 171-ФЗ, в случае возникновения у лица, непосредственно осуществляющего отпуск алкогольной продукции (продавца), сомнения в достижении покупателем совершеннолетия продавец вправе потребовать у этого покупателя документ, позволяющий установить возраст покупателя.

Задание № 9

Оцените правильность оформления фабулы в протоколе об административном правонарушении по статье 20.22 КоАП РФ:

«30» октября 2017 г. в «16» часов «20» минут г. Тюмень, ул. Таймырская, 20
(место совершения и суть административного правонарушения)

гр. Осипова Г.В. допустила нахождение своего несовершеннолетнего сына Осипова Ивана, 17.11.2004 г.р., в общественном месте, по адресу: Таймырская, 20, в состоянии алкогольного опьянения

то есть, совершил административное правонарушение, предусмотренное ч. ____ ст.ст. __20-22__ КоАП РФ...

Определите порядок действий инспектора ПДН в данной ситуации. Каким образом решается вопрос о медицинском освидетельствовании несовершеннолетнего, требуется ли согласие законного представителя на прохождение процедуры освидетельствования на состояние опьянения?

Укажите, какие обстоятельства, предусмотренные ст. 4.2 и ст. 4.3 КоАП РФ, могли быть учтены при решении вопроса об ответственности гр. Осиповой Г.В.

Задание № 10

Несовершеннолетний Максимов Р.О., находясь в общественном месте – у входа в торгово-развлекательный центр «Радужный», расположенный по адресу: г. Тюмень, ул. Весенняя, 12, выражался грубой нецензурной бранью, на замечания граждан не реагировал, этим нарушал общественный порядок и демонстрировал явное неуважение к окружающим людям.

Определите, какие меры обеспечения административного производства применимы в отношении несовершеннолетнего в данной ситуации. Квалифицировав деяние, составьте процессуальные документы, необходимые для оформления материала по делу об административном правонарушении.

Вопросы для самопроверки

1. Что следует понимать под процедурой процессуального оформления дела об административном правонарушении? Какие действия должностного лица характеризуют деятельность по процессуальному оформлению дела об административном правонарушении?

2. Укажите, с какого момента дело об административном правонарушении считается возбужденным и каковы стадии производства по делу об административном правонарушении?

3. Назовите условные этапы процессуального оформления дел об административных правонарушениях, отражая сроки и содержание этих этапов.

4. Каковы особенности документирования дел об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних?

5. Раскройте порядок оформления отдельных процессуальных действий, направленных на закрепление доказательств по делу об административном правонарушении.

Тесты для самоконтроля

1. Полномочия сотрудников органов внутренних дел (полиции) по составлению протоколов об административных правонарушениях закреплены:

- 1) в ст. 23.3 КоАП РФ;
- 2) в ст. 26.3 КоАП РФ;
- 3) в ст. 27.3 КоАП РФ;
- 4) в ст. 28.3 КоАП РФ.

2. Перечень должностных лиц системы МВД России, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное, задержание закреплен:

1) в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ;

2) приказе МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 «Об утверждении инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации»;

3) приказе МВД России от 5 мая 2012 г. № 403 «О полномочиях должностных лиц системы МВД России по составлению протоколов об административных правонарушениях и административному задержанию»;

4) приказе МВД России от 30 августа 2017 № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание».

3. Протокол об административном правонарушении составляется:

- 1) немедленно после выявления совершения административного правонарушения;
- 2) в течение двух суток с момента выявления административного правонарушения;
- 3) в течение трех суток с момента выявления административного правонарушения;
- 4) все перечисленное верно.

4. В случае, если требуется дополнительное выяснение обстоятельств дела либо данных о физическом лице, в отношении которого возбуждается дело об административном правонарушении, протокол об административном правонарушении составляется:

- 1) немедленно после выявления совершения административного правонарушения;
- 2) в течение двух суток с момента выявления административного правонарушения;
- 3) в течение трех суток с момента выявления административного правонарушения;
- 4) нет правильного ответа.

5. Инспектор по делам несовершеннолетних передает материал по делу об административном правонарушении в отношении несовершеннолетнего для рассмотрения:

- 1) в суд;
- 2) комиссию по помилованию;
- 3) комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- 4) совет профилактики образовательного учреждения.

6. Протокол об административном правонарушении направляется для рассмотрения в орган, уполномоченный рассматривать дело об административном правонарушении несовершеннолетнего:

- 1) немедленно после составления протокола;
- 2) в течение двух суток с момента составления протокола об административном правонарушении;
- 3) в течение трех суток с момента составления протокола об административном правонарушении;
- 4) в течение десяти суток с момента составления протокола об административном правонарушении.

7. В случае если протокол об административном правонарушении или другие материалы дела об административном правонарушении содержат недостатки, то они должны быть устранены:

1) в срок не более трех суток со дня их поступления (получения) от судьи, органа, должностного лица, рассматривающих дело об административном правонарушении;

2) в день их поступления (получения) от судьи, органа, должностного лица, рассматривающих дело об административном правонарушении;

3) инспектор определяет самостоятельно;

4) процессуально не регламентировано.

8. Материалы дела об административном правонарушении с внесенными в них изменениями и дополнениями возвращаются указанному судье, органу, должностному лицу, рассматривающим дело об административном правонарушении:

1) в течение суток со дня устранения соответствующих недостатков;

2) к моменту следующего заседания по рассмотрению дела;

3) срок законодательно не регламентирован;

4) срок не определен.

9. Копия протокола об административном правонарушении, совершенном несовершеннолетним, под расписку вручается:

1) законному представителю несовершеннолетнего;

2) законному представителю с согласия самого несовершеннолетнего;

3) лицу, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении;

4) защитнику, допущенному к участию по делу об административном правонарушении.

10. Надо ли отражать в протоколе об административном правонарушении показания специальных технических средств:

1) да, обязательно;

2) нет, не обязательно;

3) нет, если они отражаются в иных процессуальных документах;

4) этот вопрос законодательно не урегулирован.

Заключение

В условиях расширения административно-юрисдикционной компетенции должностных лиц подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации по возбуждению дел об административных правонарушениях и не снижающегося количества правонарушений в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних особое значение имеет административно-правовой статус инспектора по делам несовершеннолетних.

В учебно-практическом пособии раскрыты законодательные положения об административно-процессуальных полномочиях инспектора ПДН, рассмотрен порядок производства дел об административных правонарушениях с участием несовершеннолетних, проанализированы особенности производства в отношении родителей, иных законных представителей несовершеннолетних, а также взрослых, вовлекающих несовершеннолетних в совершение противоправных действий. Особое внимание уделено законодательным изменениям относительно порядка проведения медицинского освидетельствования несовершеннолетних. В целях повышения качества производства по делам об административных правонарушениях, осуществляемого инспектором ПДН, проанализирован порядок процессуального оформления административных правонарушений, подведомственных подразделениям по делам несовершеннолетних органов внутренних дел.

Учебно-практическое пособие призвано обеспечить обучающихся объемом теоретических знаний, необходимых для формирования умений и навыков по осуществлению административно-юрисдикционной деятельности.

Список рекомендуемой литературы

Нормативные правовые акты

1. Конвенция ООН о правах ребенка (принята Генеральной Ассамблеей ООН 5 декабря 1989 г., ратифицирована Верховным Советом СССР 13 июня 1990 г.) // Сборник международных договоров СССР. Вып. XLVI. М., 1993.

2. Всемирная декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей (принята на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей 30 сентября 1990 г.) // Дипломатический вестник. 1992. № 6. С. 10-13.

3. Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних («Пекинские правила»): приняты Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1985 г. // Сборник международных стандартов и норм ООН в области правосудия в отношении несовершеннолетних. М., 1998.

4. Руководящие принципы ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних («Эр-Риядские принципы») (приняты на Генеральной Ассамблее ООН в 1990 г.) // Сборник международных стандартов и норм ООН в области правосудия в отношении несовершеннолетних. М., 1998.

5. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2014. № 31. Ст. 4398.

6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: ред. от 23 апреля 2019 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 1. Ст. 1; Рос. газ. 2019. 25 апр.

7. Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 223 ред. от 18 марта 2019 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 1. Ст. 16; 2019. № 12. Ст. 1225.

8. О полиции: федер. закон от 7 февраля 2011 № 3-ФЗ: ред. от 1 апреля 2019 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 7. Ст. 900; 2019. № 14. Ст. 1461.

9. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федер. закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ: ред. от 27 июня 2018 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1999. № 26. Ст. 3177; 2018. № 27. Ст. 3953.

10. Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации: федер. закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ: ред. от 27 декабря 2018 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1998. № 31. Ст. 3802; 2018. № 53. Ст. 8488.

11. Об образовании в Российской Федерации: федер. закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ: ред. от 6 марта 2019 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2012. № 53. Ст. 7598; 2019. № 10. Ст. 887.

12. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: федер. закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ: ред. от 6 марта 2019 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 48. Ст. 6724; 2019. № 10. Ст. 888.

13. О наркотических средствах и психотропных веществах: федер. закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ: ред. от 29 декабря 2017 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1998. № 2. Ст. 219; 2018. № 1. Ст. 58.

14. О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции: федер. закон от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ: ред. от 27 декабря 2018 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1995. № 48. Ст. 4553; 2018. № 53. Ст. 8486.

15. Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака: федер. закон от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ: ред. от 29 июля 2018 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2013. № 8. Ст. 721; 2018. № 31. Ст. 4861.

16. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федер. закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2016. № 26. Ст. 3851.

17. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2016. № 1. Ст. 212.

18. Национальная стратегия в интересах детей на 2012-2017 годы: утв. указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 г. № 761 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2012. № 23. Ст. 2994.

19. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации: утв. Указом Президента Российской Федерации от 20 ноября 2013 г. № 761 // Текст документа официально опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

20. Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства: Указ Президента РФ от 29 мая 2017 г. № 240 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2017. № 23. Ст. 3309.

21. Об утверждении правил направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения лиц, совершивших административные правонарушения: постановление Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 г. № 37 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2015. № 5. Ст. 817.

22. О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: приказ МВД России от 17 января 2006 г. № 19: ред. от 28 ноября 2018 г. // Текст приказа официально опубликован не был.

23. Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан: приказ МВД России от 30 апреля 2012 г. № 389: ред. от 19 июня 2014 г. // Рос. газ. 2012. 11 июля; 2014. 29 янв.

24. Об утверждении Инструкции о порядке доставления лиц, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, в медицинские организации: приказ МВД России от 23 декабря 2011 г. № 1298 // Рос. газ. 2012. 29 февр.

25. Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845: ред. 31 декабря 2018 г. // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2014. № 11; Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

26. Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: приказ МВД России от 29 авг. 2014 г. № 736: ред. 7 ноября 2016 г. // Рос. газ. 2014. 14 нояб.; Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

27. О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического): приказ Минздрава России от 18 декабря 2015 г. № 933н // Рос. газ. 2016. 23 марта.

28. О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание: приказ МВД России от 30 августа 2017 г. № 685 // Рос. газ. 2012. 3 авг.

Основная литература

1. Административно-юрисдикционная деятельность органов внутренних дел: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / С.В. Калинина [и др.]. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2018.

2. Административная деятельность ОВД: учебник для вузов / под ред. М.В. Костенникова, А.В. Куракина. М.: Юрайт, 2015.

3. Административное право России: учебник (гриф Мин обр. и науки. УМЦ) / ред.: В.Я. Кикоть, Н.В. Румянцев, П.И. Кононов. 7-е изд., перераб. и доп. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017.

4. Административное право Российской Федерации: учебник для бакалавров (гриф УМО по юрид. образованию) / ред. А.Ю. Соколов. М.: Норма: ИНФРА-М, 2017.

5. Административно-процессуальное право: учеб. пособие / А.Н. Миронов. 2-е изд., перераб. и доп. М.: ИНФРА-М, 2018.

Дополнительная литература

1. Административно-юрисдикционная деятельность органов внутренних дел: учебник / В.В. Васильев [и др.]. Н. Новгород: Нижегородская акад. МВД России, 2016.
2. Александров А.Н. Привлечение родителей и иных законных представителей к административной ответственности за неисполнение обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних. Сбор административных материалов доказательственной базы по ст. 5.35 КоАП РФ: метод. рек. / А.Н. Александров, А.В. Карагодин, Е.А. Десятникова. М.: ДГСК МВД России, 2014.
3. Арсланбекова А.З., Айдунбекова Н.Х. Особенности применения административной ответственности к несовершеннолетним правонарушителям // Юридический вестник Дагестанского государственного университета. 2014. № 4. С. 65-67.
4. Бавсун И.Г., Бавсун М.В. Административная юрисдикция: понятие, содержание, место в административном процессе // Полицейское право. 2007. № 1 (9). С. 5-11.
5. Беженцев А.А. Профилактика правонарушений несовершеннолетних: учеб. пособие. М.: Вузовский учебник: ИНФРА-М, 2017.
6. Беженцев А.А. Система профилактики правонарушений несовершеннолетних (административно-правовой аспект): монография. СПб.: Изд-во «Р-КОПИ», 2018.
7. Беленченко Е.И. Особенности реализации стадии рассмотрения дел об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними // Преступность в СНГ: проблемы предупреждения и раскрытия преступлений: сб. материалов Междунар. науч.-практ. конф., Воронеж, 20 мая 2015 г. Воронеж: Воронежский ин-т МВД России, 2015. С. 229-230.
8. Бодялов Е.Н. О совершенствовании процессуального порядка участия педагога и психолога в производстве по уголовным делам о преступлениях несовершеннолетних // Борьба с преступностью: теория и практика: материалы Междунар. науч.-практ. конф., Могилев, 4-5 апреля 2013 г. Могилев: МГУ им. А.А. Кулешова, 2013. С. 98-99.
9. Булатецкий С.И. Особенности выявления и документирования правонарушений, связанных с розничной продажей несовершеннолетнему алкогольной продукции // Административно-деликтное право: проблемы теории, нормотворчества и правоприменения: материалы Всерос. науч.-практ. конф., посвященной 80-летию Заслуженного деятеля науки РФ д-ра юрид. наук, проф. А.П. Шергина, Москва, 24 июня 2015 г. М.: ВНИИ МВД России, 2015. С. 133-137.
10. Герасимова Е.В. Основы организации деятельности участкового уполномоченного полиции, инспектора по делам несовершеннолетних, инспектора по исполнению административного законодательства: учеб.-метод. пособие. Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2017.

11. Долгова С.И. К вопросу о неисполнении обязанностей по содержанию детей законными представителями несовершеннолетних // Административно-деликтное право: проблемы теории, нормотворчества и правоприменения: материалы Всерос. науч.-практ. конф., посвященной 80-летию Заслуженного деятеля науки РФ д-ра юрид. наук, проф. А.П. Шергина, Москва, 24 июня 2015 г. М.: ВНИИ МВД России, 2015. С. 138-141.

12. Елисеев А.В., Кашкина Е.В. Доказательства и доказывание в производстве по делам об административных правонарушениях в деятельности органов внутренних дел: учеб. пособие. Домодедово: ВИПК МВД России, 2014.

13. Занина Т.М. Возраст как особенность административно-правового статуса несовершеннолетних // Административно-деликтное право: проблемы теории, нормотворчества и правоприменения: материалы Всерос. науч.-практ. конф., посвященной 80-летию Заслуженного деятеля науки РФ д-ра юрид. наук, проф. А.П. Шергина, Москва, 24 июня 2015 г. М.: ВНИИ МВД России, 2015. С. 142-147.

14. Занина Т.М., Нехорошева С.С. Административно-правовое регулирование ответственности родителей или иных законных представителей несовершеннолетних: монография. Воронеж: Воронежский ин-т МВД России, 2018.

15. Зуева Л.Ю. Процессуальные сроки в производстве по делам об административных правонарушениях: монография / ред. А.С. Дугенец. 2-е изд. М.: Юрлитинформ, 2016.

16. Иванова С.И. Деятельность инспектора по делам несовершеннолетних по документированию административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении их // Вестник Уральского финансово-юридического института. 2018. № 4 (14). С. 15-18.

17. Иванова С.И., Хаметдинова Г.Ф. К вопросу о порядке освидетельствования несовершеннолетних, совершивших административное правонарушение в состоянии опьянения // Вестник Уральского юридического института МВД России. 2015. № 1. С. 2-6.

18. Иванова С.И., Хаметдинова Г.Ф. Возможна ли ответственность родителей или иных законных представителей несовершеннолетних за единичный факт неисполнения ими обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних (ст. 5.35 КоАП РФ)? // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2015. № 4. С. 33-40.

19. Клаков Р.Ю. Особенности привлечения родителей или иных законных представителей несовершеннолетних по ст. 20.22 КоАП РФ // Преступность в СНГ: проблемы предупреждения и раскрытия преступлений: сб. материалов Междунар. науч.-практ. конф., Воронеж, 20 мая 2015 г.: Воронеж: Воронежский ин-т МВД России, 2015. С. 242-243.

20. Коваль Н.В. К вопросу о специальном субъекте неисполнения обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего // Современные тенденции развития российского уголовного законодательства: материалы

круглого стола, Москва, 10 июня 2014 г.: сб. науч. ст. / общ. ред. О.Д. Жук. М.: Академия Ген. прокуратуры Рос. Федерации, 2014. С. 100-104.

21. Костенников М.В. Административная деликтность несовершеннолетних и роль полиции в борьбе с ней: монография. Домодедово: ВИПК МВД России, 2014.

22. Круглова Ю.Б., Краснов А.С. Административная ответственность. Сборник административно-процессуальных документов: учеб.-метод. комплекс. М.: Юрлитинформ, 2015.

23. Кургина С.А., Антонова Л.Б. Административная ответственность несовершеннолетних в России и возможности совершенствования // Преступность в СНГ: проблемы предупреждения и раскрытия преступлений: сб. материалов Междунар. науч.-практ. конф., Воронеж, 20 мая 2015 г. Воронеж: Воронежский ин-т МВД России, 2015. С. 28-29.

24. Лобанов К.Н., Москаленко С.А. К вопросу об административной ответственности несовершеннолетних // Проблемы правоохранительной деятельности. 2015. № 1. С. 48-53.

25. Магденко А.Д., Танаева З.Р. Взаимодействие органов внутренних дел с государственными и общественными организациями в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: учеб. пособие для курсантов и слушателей МВД РФ, сотрудников ОВД РФ. М.: ЦОКР МВД России, 2010.

26. Малинин В.Б., Парфенов А.Ф. Объективная сторона преступления. СПб.: Изд-во Юрид. ин-та (Санкт-Петербург), 2004. 301 с.

27. Медведева С.Н. К вопросу о профилактике правонарушений среди несовершеннолетних // Общество и право. 2013. № 2 (44). С. 129-132.

28. Мельник М.Р. Шевцов А.В. Административно-юрисдикционная деятельность участковых уполномоченных полиции и сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних: науч.-практ. пособие. М.: Академия управления МВД России, 2014.

29. Настольная книга инспектора по делам несовершеннолетних: методическое пособие для инспекторов по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России: метод. пособие / ред. С.И. Гирько. М.: Объединенная редакция МВД России, 2014.

30. Научно-практический комментарий Федерального закона Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»: практ. пособие / под общ. ред. В.И. Майорова. Тюмень: Тюм. ин-т повышения квалификации сотрудников МВД России, 2017.

31. Нехорошева С.С. Об эффективности применения административных наказаний в отношении родителей или иных законных представителей несовершеннолетних // Преступность в СНГ: проблемы предупреждения и раскрытия преступлений: сб. материалов Междунар. науч.-практ. конф., Воронеж, 20 мая 2015 г. Воронеж: Воронежский ин-т МВД России, 2015. С. 36-38.

32. Никулин Р.В. Специфика поводов к возбуждению дел об административных правонарушениях в отношении несовершеннолетних // Общественная безопасность, законность и правопорядок в третьем тысячелетии: сб. материалов Междунар. науч.-практ. конф., Воронеж, 1 октября 2014 г. Воронеж: Воронежский ин-т МВД России, 2014. Ч. 1. С. 264-268.

33. Особенности рассмотрения дел об административных правонарушениях несовершеннолетних: учеб. пособие (гриф МВД России) / Т.М. Занина [и др.]; ред. А.Н. Ильяшенко. Воронеж: Воронежский ин-т МВД России, 2016.

34. Павлов Д.В. Противодействие вовлечению несовершеннолетних в совершение преступлений и иных антиобщественных действий (криминологические и уголовно-правовые проблемы): монография. М.: Юрлитинформ, 2013.

35. Павлухин А.Н. Предупреждение правонарушений несовершеннолетних средствами правового воспитания: учеб. пособие для вузов по спец. «Юриспруденция» (рек. УМЦ) / А.Н. Павлухин, З.С. Зарипов, Н.Д. Эриашвили. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2013.

36. Поликашина О.В. Предупреждение вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий: монография. М.: МПГУ, 2013.

37. Рыдченко К.Д. Особенности применения полицией административно-предупредительных мер в отношении несовершеннолетних // Общественная безопасность, законность и правопорядок в третьем тысячелетии: сб. материалов Междунар. науч.-практ. конф., Воронеж, 1 октября 2014 г. Воронеж: Воронежский ин-т МВД России, 2014. Ч. 1. С. 275-278.

38. Саркисян Ц.Г. Некоторые особенности участия несовершеннолетних в производстве по делам об административных правонарушениях и сроки рассмотрения дел об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними // Теория и практика административного права и процесса: материалы VIII Всерос. науч.-практ. конф. с международным участием, посвященной памяти проф. В.Д. Сорокина, п. Небуг, Краснодарский край, 3-6 октября 2013 г. / Небугский клуб административистов. Краснодар: Краснодарский ун-т МВД России, 2014. С. 298-304.

39. Свинолупова А.И. Пресечение полицией продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции несовершеннолетним // Преступность в СНГ: проблемы предупреждения и раскрытия преступлений: сб. материалов Междунар. науч.-практ. конф., Воронеж, 20 мая 2015 г. Воронеж: Воронежский ин-т МВД России, 2015. С. 273-274.

40. Сумачев А.В. Уголовно-правовое регулирование реализации родительской власти // Социально-правовая защита детства как приоритетное направление современной государственной политики: сб. материалов Междунар. науч.-практ. конф. Чебоксары: Изд-во Чувашского ун-та, 2018. С. 598-604.

41. Сумачев А.В., Темникова О.Н. Основы взаимодействия полиции и неформальных объединений в сфере профилактики правонарушений //

Вестник Уральского финансово-юридического института. 2018. № 2 (12). С. 22-24.

42. Сулова Г.Н., Крылова Е.А. О проблемах применения мер административного принуждения к несовершеннолетним лицам и их законным представителям // Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: теория и практика: в 2 т.: материалы II Всерос. науч.-практ. конф., Краснодар, 17 мая 2013 г. / ВНИИ МВД России. Краснодар: Краснодарский ун-т МВД России, 2014. Т. 2. С. 127-132.

43. Ускова А.С., Кирюхин В.В. Правовое и организационное обеспечение деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел: учеб. пособие / под науч. ред. А.С. Усковой. М.: Акад. управления МВД России, 2017.

44. Хаметдинова Г.Ф. Административный и профилактический надзор: сущность и соотношение понятий // Вестник Уральского финансово-экономического института. 2018. № 1. С. 44-48.

45. Хаметдинова Г.Ф. Становление административной ответственности родителей за ненадлежащее воспитание детей в отечественном праве // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2018. № 2. С. 33-41.

46. Хаметдинова Г.Ф. Административно-правовой статус инспектора подразделения по делам несовершеннолетних // Правопорядок: история, теория, практика. 2015. № 2 (5). С. 155-161.

47. Хаметдинова Г.Ф. Актуальные проблемы правового обеспечения деятельности инспектора по делам несовершеннолетних // Деятельность правоохранительных органов в современных условиях: сб. материалов 20-й междунар. науч.-практ. конф. / ред. коллегия: С.А. Карнович, П.А. Капустюк, Н.Ю. Жигалов. Иркутск, 2015. С. 138-142.

48. Хаметдинова Г.Ф. Основания ответственности родителей (иных законных представителей) несовершеннолетних за неисполнение обязанностей по их содержанию и воспитанию // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2014. № 1 (27). С. 98-107.

49. Хаметдинова Г.Ф. Помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми: новая форма профилактического воздействия или направление индивидуальной профилактики // Научные труды Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России: сб. статей. Тюмень: Тюм. ин-т повышения квалификации сотрудников МВД России, 2017. С. 145-152.

50. Хаметдинова Г.Ф. Правовое просвещение и правовое информирование как форма профилактического воздействия на правосознание гражданского общества // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2017. № 1 (8). С. 68-75.

51. Хаметдинова Г.Ф. Профессиональная подготовка инспекторов по делам несовершеннолетних: организационно-методические особенности и пути их совершенствования // Подготовка кадров для силовых структур: современные направления и образовательные технологии: сб. материалов двадцать второй всерос. науч.-метод. конф. Иркутск, 2017. С. 141-145.

52. Хаметдинова Г.Ф. Профилактический учет: понятие и проблемы правового регулирования // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2017. № 3 (41). С. 29-37.

53. Хаметдинова Г.Ф. Совершенствование административно-правовых мер противодействия правонарушениям, посягающим на интересы несовершеннолетних // Вестник МВД России. 2015. № 4. С. 68-77.

54. Цуканов Н.Н., Мицкевич Л.А. Реализация органами наркоконтроля положений статьи 20.22 КоАП РФ: проблемы и перспективы // Административное право и процесс. 2015. № 1. С. 31-35.

55. Черкасова Е.К. Деятельность сотрудников полиции по изъятию предметов и документов, имеющих доказательственное значение по делу об административном правонарушении: учеб.-практ. пособие. Тюмень: ТИПК МВД России, 2016.

56. Черняев Г.М., Никулин Р.В. Особенности привлечения к административной ответственности несовершеннолетних лиц, находящихся в состоянии опьянения // Общественная безопасность, законность и правопорядок в третьем тысячелетии: сб. материалов Междунар. науч.-практ. конф., Воронеж, 1 октября 2014 г. Воронеж: Воронежский ин-т МВД России, 2014, Ч. 1. С. 304-308.

57. Шадрина Л.В. Деятельность органов внутренних дел по выявлению и документированию фактов неисполнения родителями обязанностей по воспитанию и содержанию несовершеннолетних // Концепт. 2014. № 15. С. 71-75.

58. Шевцов А.В., Мельник М.Р. Административно-юрисдикционная деятельность участковых уполномоченных полиции и сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних: науч.-практ. пособие. М.: Акад. управления МВД России, 2014.

Приложения

Приложение 1

ВИДЫ АЛКОГОЛЬНОЙ И СПИРТСОДЕРЖАЩЕЙ ПРОДУКЦИИ
(статья 2 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»)

1) этиловый спирт – спирт, произведенный из пищевого или непищевого сырья, в том числе денатурированный этиловый спирт, фармацевтическая субстанция спирта этилового (этанол), головная фракция этилового спирта (отходы спиртового производства), спирт-сырец, дистилляты винный, виноградный, плодовый, коньячный, кальвадосный, висковый;

2) денатурированный этиловый спирт (денатурат) – этиловый спирт, содержащий денатурирующие вещества в концентрации, предусмотренной настоящим Федеральным законом;

2.1) фармацевтическая субстанция спирта этилового (этанол) – фармацевтическая субстанция, определенная в соответствии с Федеральным законом от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» и содержащая этиловый спирт;

3) спиртосодержащая продукция – пищевая или непищевая продукция, спиртосодержащие лекарственные препараты, спиртосодержащие медицинские изделия с содержанием этилового спирта более 0,5 процента объема готовой продукции;

3.1) спиртосодержащие лекарственные препараты – лекарственные препараты для медицинского и ветеринарного применения в жидкой форме выпуска, определенные в соответствии с Федеральным законом от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» и содержащие фармацевтическую субстанцию спирта этилового (этанол);

3.2) спиртосодержащие медицинские изделия – медицинские изделия в жидкой форме выпуска, содержащие фармацевтическую субстанцию спирта этилового (этанол) или этиловый спирт;

4) спиртосодержащая пищевая продукция – пищевая продукция, в том числе виноматериалы, любые растворы, эмульсии, суспензии, виноградное сусло, иное фруктовое сусло, пивное сусло (за исключением алкогольной продукции) с содержанием этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, более 0,5 процента объема готовой продукции;

5) спиртосодержащая непищевая продукция – непищевая продукция (в том числе денатурированная спиртосодержащая продукция, спиртосодержащая парфюмерно-косметическая продукция, любые растворы, эмульсии, суспензии), произведенная с использованием этилового спирта, иной спиртосодержащей продукции или спиртосодержащих отходов про-

изводства этилового спирта, с содержанием этилового спирта более 0,5 процента объема готовой продукции;

б) денатурированная спиртосодержащая продукция – спиртосодержащая непищевая продукция, содержащая денатурирующие вещества в концентрации, предусмотренной настоящим Федеральным законом;

7) алкогольная продукция – пищевая продукция, которая произведена с использованием или без использования этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртосодержащей пищевой продукции, с содержанием этилового спирта более 0,5 процента объема готовой продукции, за исключением пищевой продукции в соответствии с перечнем, установленным Правительством Российской Федерации. Алкогольная продукция подразделяется на такие виды, как спиртные напитки (в том числе водка, коньяк), вино, фруктовое вино, ликерное вино, игристое вино (шампанское), винные напитки, пиво и напитки, изготавливаемые на основе пива, сидр, пуаре, медовуха;

8) утратил силу с 1 июля 2012 г.

9) спиртные напитки – алкогольная продукция, которая произведена с использованием этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртосодержащей пищевой продукции и не относится к винным напиткам;

10) водка – спиртной напиток, который произведен на основе этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и воды, с содержанием этилового спирта от 38 до 56 процентов объема готовой продукции;

10.1) коньяк – спиртной напиток с содержанием этилового спирта не менее 40 процентов объема готовой продукции (за исключением коньяка с защищенным географическим указанием, коньяка с защищенным наименованием места происхождения, коллекционного коньяка), который произведен из коньячных дистиллятов, полученных фракционной дистилляцией (перегонкой) виноматериалов, произведенных из винограда, и выдержан в дубовых бочках или дубовых бутах либо в контакте с древесиной дуба не менее трех лет. Коньяк с защищенным географическим указанием, коньяк с защищенным наименованием места происхождения, коллекционный коньяк должны иметь содержание этилового спирта не менее 37,5 процента объема готовой продукции. Коньячный дистиллят, выдержка которого составляет более пяти лет, выдерживается в дубовых бочках или дубовых бутах. Коньяк, выдержка которого составляет более пяти лет, производится из коньячных дистиллятов, прошедших полный цикл производства дистиллятов;

11) вино – алкогольная продукция с содержанием этилового спирта от 8,5 (за исключением вина с защищенным географическим указанием или с защищенным наименованием места происхождения) до 16,5 (за исключением столового вина) процента объема готовой продукции, произведенная в результате полного или неполного брожения ягод свежего винограда, виноградного сусла без добавления этилового спирта, а также без добавления (за исключением столового вина) концентрированного вино-

градного сусла и (или) ректифицированного концентрированного виноградного сусла. Вино с защищенным географическим указанием или с защищенным наименованием места происхождения может иметь содержание этилового спирта не менее 4,5 процента объема готовой продукции. Содержание этилового спирта в столовом вине не должно превышать 15 процентов объема готовой продукции. При производстве столового вина допускается добавление концентрированного виноградного сусла и (или) ректифицированного концентрированного виноградного сусла для увеличения содержания этилового спирта (обогащение) или подслащивания. При обогащении или подслащивании добавление концентрированного виноградного сусла и (или) ректифицированного концентрированного виноградного сусла осуществляется в количестве, которое может увеличить содержание этилового спирта в объеме готовой продукции не более чем на 4 процента. При производстве столового вина обогащение осуществляется путем добавления концентрированного виноградного сусла и (или) ректифицированного концентрированного виноградного сусла в виноградное сусло, подвергшееся неполному брожению, или в вино, в котором процесс брожения не окончен, а подслащивание – на любой стадии технологического процесса до момента розлива;

12) утратил силу с 1 июля 2012 г.

12.1) ликерное вино – алкогольная продукция с содержанием этилового спирта от 15 до 22 процентов объема готовой продукции, произведенная в результате полного или неполного брожения целых или дробленых ягод винограда, иных фруктов либо виноградного или иного фруктового сусла с добавлением или без добавления концентрированного виноградного или иного фруктового сусла, ректифицированного концентрированного виноградного или иного фруктового сусла, без добавления (за исключением специального вина) этилового спирта, за исключением винного дистиллята, ректифицированного винного дистиллята, виноградного дистиллята, ректифицированного виноградного дистиллята, иного фруктового дистиллята. При производстве ликерного вина с защищенным географическим указанием, ликерного вина с защищенным наименованием места происхождения допускается добавление ректифицированного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья (специальное вино);

12.2) фруктовое вино – алкогольная продукция с содержанием этилового спирта от 6 до 15 процентов объема готовой продукции, произведенная в результате полного или неполного брожения дробленых свежих фруктов одного вида или нескольких видов, либо фруктового сусла, либо восстановленного концентрированного фруктового сока с добавлением или без добавления сахаросодержащих продуктов, без добавления этилового спирта;

12.3) винный напиток – алкогольная продукция с содержанием этилового спирта от 1,5 процента до 22 процентов объема готовой продукции с насыщением или без насыщения двуокисью углерода, содержащая не менее 50 процентов виноматериалов с добавлением или без добавления

ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята, и (или) сахаросодержащих продуктов, и (или) ароматических и вкусовых добавок, и (или) пищевых красителей, и (или) воды;

12.4) сидр – алкогольная продукция с содержанием этилового спирта не более 6 процентов объема готовой продукции, произведенная в результате брожения яблочного сусла и (или) восстановленного яблочного сока без добавления этилового спирта с насыщением или без насыщения двуокисью углерода;

12.5) пуаре (грушевый сидр) – алкогольная продукция с содержанием этилового спирта не более 6 процентов объема готовой продукции, произведенная в результате брожения грушевого сусла и (или) восстановленного грушевого сока без добавления этилового спирта с насыщением или без насыщения двуокисью углерода;

12.6) медовуха (медовый напиток) – алкогольная продукция с содержанием этилового спирта от 1,5 процента до 6 процентов объема готовой продукции, произведенная в результате брожения медового сусла, содержащего не менее 8 процентов меда, с использованием или без использования меда для подслащивания и иных продуктов пчеловодства, растительного сырья, с добавлением или без добавления сахаросодержащих продуктов, без добавления этилового спирта;

13) виноматериалы – спиртосодержащая пищевая продукция с содержанием этилового спирта до 22 процентов объема готовой продукции, произведенная в результате полного или неполного брожения ягод винограда, иных фруктов, виноградного или иного фруктового сусла с добавлением или без добавления концентрированного виноградного или иного фруктового сусла, ректифицированного концентрированного виноградного или иного фруктового сусла, с добавлением (специальные виноматериалы) или без добавления этилового спирта, разлитая в производственную или транспортную тару, предназначенная для производства алкогольной продукции и не подлежащая реализации населению;

13.1) пиво – алкогольная продукция с содержанием этилового спирта, образовавшегося в процессе брожения пивного сусла, которая произведена из пивоваренного солода, хмеля и (или) полученных в результате переработки хмеля продуктов (хмелепродуктов), воды с использованием пивных дрожжей, без добавления этилового спирта, ароматических и вкусовых добавок. Допускается частичная замена пивоваренного солода зерном, и (или) продуктами его переработки (зернопродуктами), и (или) сахаросодержащими продуктами при условии, что их совокупная масса не превышает 20 процентов массы заменяемого пивоваренного солода, а масса сахаросодержащих продуктов не превышает 2 процентов массы заменяемого пивоваренного солода;

13.2) напитки, изготавливаемые на основе пива (пивные напитки), – алкогольная продукция с содержанием этилового спирта, образовавшегося

в процессе брожения пивного сусла, не более 7 процентов объема готовой продукции, которая произведена из пива (не менее 40 процентов объема готовой продукции) и (или) приготовленного из пивоваренного солода пивного сусла (не менее 40 процентов массы сырья), воды с добавлением или без добавления зернопродуктов, сахаросодержащих продуктов, хмеля и (или) хмелепродуктов, плодового и иного растительного сырья, продуктов их переработки, ароматических и вкусовых добавок, без добавления этилового спирта;

13.3) сусло – спиртосодержащая пищевая продукция, являющаяся полуфабрикатом производства алкогольной продукции, с содержанием этилового спирта, образовавшегося в процессе брожения, более 1,5 процента от ее объема, получаемая в зависимости от вида алкогольной продукции из фруктов (фруктовое сусло), из воды, пивоваренного солода, хмеля и (или) хмелепродуктов (пивное сусло), из воды и меда (медовое сусло). В сусле для производства пива и пивных напитков допускается частичная замена пивоваренного солода зерном, и (или) полученными в результате переработки зерна продуктами (зернопродуктами), и (или) сахаросодержащими продуктами при условии, что совокупная масса не превышает 20 процентов массы заменяемого пивоваренного солода, а масса сахаросодержащих продуктов не превышает 2 процентов массы заменяемого пивоваренного солода;

13.4) виноградное сусло – пищевое сырье с содержанием этилового спирта не более 1 процента объема готовой продукции, получаемое из ягод свежего винограда самопроизвольно или с использованием физических приемов – дробления, отделения гребней, стекания, прессования. <...>

СПИСОК ОДУРМАНИВАЮЩИХ ВЕЩЕСТВ

(по состоянию на 1 ноября 2005 г.)

(утвержден на заседаниях ПККН: 9 октября 1996 года (протокол № 51/7-96), 22 апреля 1998 года (протокол № 2/64-98), 14 апреля 1999 года (протокол № 2/71-99), 13 апреля 2005 года (протокол № 2/98-2005))

1. Смесь Клофелина с алкоголем – в любом процентном соотношении.
2. Смесь Димедрола с алкоголем – в любом процентном соотношении.
3. Смесь барбитуратов с алкоголем – в любом процентном соотношении.
4. Хлороформ.
5. Эфир.
6. Толуол.
7. Хлорэтил.
8. Закись азота.
9. Спиртовые экстракты растений, содержащих алкалоиды тропановой группы (Красавка (Белладонна), Дурман индейский и др.).
10. Ксенон.
11. Смесь Доксиламина сукцината с алкоголем – в любом процентном соотношении.
12. Смесь Клозапина с алкоголем – в любом процентном соотношении.

Примечания:

1. Одурманивающими веществами необходимо считать все вещества этого списка, независимо от использования для их обозначения других терминов или синонимов.
2. При выявлении случаев злоупотребления и регистрации противоправных действий с другими конкретными нейролептиками и алкоголем эти смеси будут включаться в Списки одурманивающих веществ в установленном порядке.
3. Список одурманивающих веществ является динамичным и при появлении официальных данных об использовании конкретных веществ с целью получения одурманивающего эффекта Постоянным комитетом по контролю наркотиков принимается решение по этим веществам, и они включаются в данный список.

ВИДЫ ТАБАЧНЫХ ИЗДЕЛИЙ

(статья 2 Федерального закона от 22 декабря 2008 г.

№ 268-ФЗ «Технический регламент на табачную продукцию»)

<...> 5) курительные табачные изделия – табачные изделия, предназначенные для курения;

б) сигарета – вид курительного табачного изделия, состоящего из резаного сырья для производства табачных изделий, обернутого сигаретной бумагой;

7) сигарета с фильтром – вид курительного табачного изделия, состоящего из резаного сырья для производства табачных изделий, обернутого сигаретной бумагой (курительная часть), и фильтра;

8) сигарета без фильтра – вид курительного табачного изделия, состоящего из резаного сырья для производства табачных изделий, обернутого сигаретной бумагой (курительная часть);

9) сигара – вид курительного табачного изделия, изготовленного из сигарного и другого сырья для производства табачных изделий и имеющего три слоя: начинку из цельного, трепаного или резаного сигарного и другого сырья для производства табачных изделий, подвертку из сигарного и (или) другого сырья для производства табачных изделий и обертку из сигарного табачного листа. Толщина сигары на протяжении одной трети (или более) ее длины должна быть не менее 15 миллиметров (мм);

10) сигарилла (сигарита) – вид курительного табачного изделия, изготовленного из сигарного и другого сырья для производства табачных изделий и имеющего много слоев: начинку из резаного или рваного сигарного и другого сырья для производства табачных изделий, подвертку из сигарного и (или) другого сырья для производства табачных изделий и обертку из сигарного табачного листа, восстановленного табака или специальной бумаги, изготовленной на основе целлюлозы и табака. Сигарилла может не иметь подвертки. Сигарилла может иметь фильтр. Максимальная толщина сигариллы, имеющей три слоя, не должна превышать 15 мм;

11) папироса – вид курительного табачного изделия, состоящего из резаного сырья для производства табачных изделий и мундштука в виде свертка мундштучной бумаги, обернутого папиросной (сигаретной) бумагой, соединенной бесклеевым зубчатым швом. В мундштук папиросы может быть вставлен фильтрующий материал;

12) табак для кальяна – вид курительного табачного изделия, предназначенного для курения с использованием кальяна и представляющего собой смесь резаного или рваного сырья для производства табачных изделий с добавлением или без добавления нетабачного сырья и иных ингредиентов;

13) табак курительный тонкорезанный – вид курительного табачного изделия, предназначенного для ручного изготовления сигарет или папирос

и состоящего из резаного, рваного, скрученного или спрессованного табака с добавлением или без добавления нетабачного сырья, соусов и ароматизаторов, в котором не менее 25 процентов веса нетто продукта составляют волокна шириной 1 мм или менее;

14) табак трубочный – вид курительного табачного изделия, предназначенного для курения с использованием курительной трубки и состоящего из резаного, рваного, скрученного или спрессованного табака с добавлением или без добавления нетабачного сырья, соусов и ароматизаторов, в котором более 75 процентов веса нетто продукта составляют волокна шириной более 1 мм;

15) биди – вид курительного табачного изделия, состоящего из смеси измельченных табачных листьев, табачных жилок и стеблей, завернутой в высушенный лист тенду и обвязанной нитью;

16) кретек – вид курительного табачного изделия, состоящего из сосурированной и ароматизированной смеси измельченной гвоздики и резаного сырья для производства табачных изделий, завернутой в сигаретную бумагу или высушенный лист кукурузного початка, с фильтром или без фильтра;

17) некурительные табачные изделия – табачные изделия, предназначенные для сосания, жевания или нюханья;

18) табак сосательный (снюс) – вид некурительного табачного изделия, предназначенного для сосания и полностью или частично изготовленного из очищенной табачной пыли и (или) мелкой фракции резаного табака с добавлением или без добавления нетабачного сырья и иных ингредиентов;

19) табак жевательный – вид некурительного табачного изделия, предназначенного для жевания и изготовленного из спрессованных обрывков табачных листьев с добавлением или без добавления нетабачного сырья и иных ингредиентов;

20) табак нюхательный – вид некурительного табачного изделия, предназначенного для нюханья и изготовленного из тонкоизмельченного табака с добавлением или без добавления нетабачного сырья и иных ингредиентов;

21) насвай – вид некурительного табачного изделия, предназначенного для сосания и изготовленного из табака, извести и другого нетабачного сырья. <...>

**ФАБУЛЫ ДЛЯ ПРОТОКОЛОВ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ
ПРАВОНАРУШЕНИЯХ, ПОДВЕДОМСТВЕННЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ
ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

В зависимости от обстоятельств совершенного административного правонарушения событие административного правонарушения, предусмотренного статьей 5.35 КоАП РФ, может быть изложено следующим образом:

«25 января 2018 года, в 17 часов 30 минут установлено, что Тураева С.О., проживающая по адресу: г. Тюмень, ул. Мира, д. 5, кв. 2, не исполняет родительские обязанности по воспитанию несовершеннолетней дочери, Тураевой Александры, 12.12.2012 года рождения, употребляет наркотические вещества, не ночует дома, общается с ранее судимыми лицами, не работает».

«27 ноября 2018 года, в 16 часов 00 минут была выявлена Иванова В.В., зарегистрированная по адресу: г. Тюмень, ул. Мельникайте, д. 44, кв. 44, которая не выполняла должным образом обязанности по воспитанию, обучению и содержанию своих несовершеннолетних детей, Никиты, 22.02.2010 года рождения, и Вероники, 15.06.2015 года рождения, оставляя их с отцом без надлежащего присмотра со своей стороны».

«Гр. Иванова В.В., являясь матерью несовершеннолетнего (Ф.И.О., дата рождения), ненадлежащим образом исполняет обязанности по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов своего ребенка, поскольку часто находится в состоянии опьянения, вызванном применением каннабиноидов, нецензурно выражается в присутствии ребенка».

«Гр. Иванова И.И., проживающая по адресу: (адрес), являясь матерью (Ф.И.О., дата рождения), в период времени с начала учебного года по настоящее время не исполняет обязанности по его обучению, предусмотренные ч. 2 ст. 63 СК РФ и п. 1 ч. 4 ст. 44 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", а именно не посещает родительские собрания, по вызову школы не является, выполнение ребенком домашних заданий не контролирует. В результате (Ф.И.О. несовершеннолетнего) систематически не готов к урокам, пропускает занятия в школе, по итогам первой четверти не аттестован по двум предметам».

«Гр. Иванова И.И., проживающая по адресу: (адрес), являясь матерью (Ф.И.О., дата рождения) в период времени с октября 2018 года по декабрь 2018 г. в нарушение ст. 63 СК РФ не исполняла обязанности по его воспитанию, обучению, а именно злоупотребляла спиртными напитками, пребывая в состоянии опьянения, контроль за сыном не осуществляла».

(Ф.И.О. несовершеннолетнего) проводил время на улице, бродяжничал, попрошайничал, школу не посещал в течение 60 учебных дней».

«Гр. Иванова И.И., проживающая по адресу: (адрес), являясь матерью несовершеннолетнего (Ф.И.О., 2014 г.р.), 18.01.2018 с 18 часов 00 минут до 24 часов 00 минут ненадлежащим образом исполняла обязанности по его содержанию, воспитанию, а именно оставила своего малолетнего ребенка без надзора взрослых лиц. Это привело к тому, что несовершеннолетний (Ф.И.О.) вышел из квартиры и гулял по улице один, в результате был доставлен в дежурную часть ОП-4 УМВД России по г. Тюмени. Таким образом, гр. Иванова И.И. допустила пренебрежительное обращение с несовершеннолетним, что запрещено ст. 65 СК РФ».

«24.01.2018 был выявлен факт неисполнения гр. Ивановой И.И. возложенных на нее ст. 63 СК РФ обязанностей по содержанию несовершеннолетнего сына (Ф.И.О., дата рождения). Так, на момент выявления было установлено, что Иванова И.И. не приобретала сыну необходимые продукты питания, одежду. Несовершеннолетний (Ф.И.О.) до настоящего времени не обеспечен учебными принадлежностями».

«Гр. Иванова И.И., проживающая по адресу: (адрес), в нарушение ч. 1 ст. 63 СК РФ не заботится о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих несовершеннолетних детей, не обеспечивает их полноценным питанием, в доме не соблюдается тепловой режим – холодно. Оставляет детей без присмотра, уходит из дома на сутки, тем самым подвергает жизнь и здоровье детей опасности. В доме собираются посторонние люди, при детях употребляют спиртные напитки».

«Гр. Филатов И.Б. ненадлежащим образом исполняет предусмотренные ст. 63 СК РФ родительские обязанности по воспитанию своего несовершеннолетнего сына (Ф.И.О., дата рождения), часто забирает его из дома матери, не предупредив ее об этом. Решая возникающие проблемы, он может оставить сына у незнакомых людей на 1-2 дня, ребенок в это время бывает голодный. Установлено, что гр. Филатов И.Б. (дата) забрал сына с собой из дома матери, (гр. Ф.И.О.), без ее согласия и увез его по адресу: (адрес), потом оставил сына в доме (гр. Ф.И.О.) с несовершеннолетним (Ф.И.О., дата рождения), а сам уехал «по делам». Вернулся (дата) в 03 часа 00 минут. Все это время ребенок не был накормлен».

«Гр. Егорова П.А. в период с (дата) по (дата) ненадлежащим образом исполняла обязанности по воспитанию и содержанию своих несовершеннолетних детей, (Ф.И.О.-1) и (Ф.И.О.-2), кроме того, она не исполняет предусмотренные ч. 2 ст. 63 СК РФ и п. 1 ч. 4 ст. 44 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" обязанности по обучению детей, в результате этого дети систематически не посещают занятия в школе. Гр. Егорова П.А. не контролирует посещение занятий, не обеспечивает выполнение уроков, родительские собрания не посещает, на замечания администрации школы не реагирует».

«Гр. Тарманова А.Г., проживая по адресу: (адрес), и имея на иждивении несовершеннолетнего (Ф.И.О. дата рождения), не исполняет родительские обязанности по воспитанию и содержанию сына. 10.09.2018 в ОП № 5 УМВД России по г. Тюмени поступило сообщение от гр. (Ф.И.О.) о том, что 10.09.2018, примерно в 09 часов 00 минут, на лестничной площадке 4-го этажа дома (адрес) обнаружен 4-летний мальчик, который находился без матери и иных взрослых на протяжении ночи. Мать мальчика, гр. (Ф.И.О.), в вечернее время распивала спиртные напитки со своими знакомыми, после этого, примерно в 24 часа 00 минут (дата) ушла из дома, не закрыв входную дверь, поскольку дверной замок был неисправным, и оставила сына дома одного. Малолетний (Ф.И.О.) примерно в 08 часов 50 минут вышел на лестничную площадку в нижнем белье, плакал, говорил, что хочет кушать. Гр. Тарманова А.Г. вернулась домой около 10 часов 30 минут в состоянии сильного алкогольного опьянения. Установлено, что гр. Тарманова А.Г. злоупотребляет спиртными напитками, в ее квартире постоянно собираются лица, ведущие асоциальный образ жизни. В ночное время она уходит из дома, оставляя сына одного, тем самым осуществляет родительские права запрещенными ст. 65 СК РФ способами».

В зависимости от обстоятельств совершенного административного правонарушения событие административного правонарушения, предусмотренного статьей 20.20 КоАП РФ, может быть изложено следующим образом:

По части 1:

«17.05.2018, в 15 часов 00 минут Иванов И.И., находясь в транспорте общего пользования, а именно в автобусе маршрута № 27, городского сообщения, осуществляющего движение по городу Тюмени, потреблял (распивал) алкогольную продукцию – коктейль "Блейзер" с содержанием этилового спирта 9 %, таким образом нарушил запрет, предусмотренный ч. 3 ст. 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

«17.05.2018, в 15 часов 00 минут Иванов И.И., находясь в комнате № 520 общежития № 12, расположенного в г. Тюмени по ул. Киевской, 80, состоящего на балансе образовательного учреждения ФГБОУ ВО «Тюменский государственный нефтегазовый университет» потреблял (распивал) алкогольную продукцию – пиво с содержанием 4 % этилового спирта, таким образом нарушил запрет, предусмотренный ч. 3 ст. 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции"».

По части 2:

«17.05.2018, в 15 часов 00 минут Иванов И.И., находясь в общественном месте – на лестничной площадке первого этажа дома 34 по ул. Судостроителей г. Тюмени, путем курения потребил наркотическое средство "гидроморфон" без назначения врача».

«17.05.2018, в 15 часов 00 минут Иванов И.И. не выполнил законное требование инспектора ПДН ОП № 4 УМВД России по г. Тюмени лейтенанта полиции Ивановой С.С. о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения. В отношении Иванова И.И. имеются достаточные основания полагать, что он потребил наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача, находясь в общественном месте – на лестничной площадке первого этажа дома 34 по ул. Судостроителей г. Тюмени, а именно имелись признаки опьянения (указываются признаки наркотического опьянения) / либо изъяты шприцы (иные предметы, свидетельствующие о потреблении соответствующих средств) и т.д.».

В зависимости от обстоятельств совершенного административного правонарушения событие административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.21 КоАП РФ, может быть изложено следующим образом:

«21.04.2018, в 19 часов 00 минут несовершеннолетний Иванов А.А. появился в общественном месте – у магазина "Продукты", расположенного по адресу: город Тюмень, ул. Вересковая, д. 80, в состоянии алкогольного опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность, поскольку при ходьбе несовершеннолетний шатался из стороны в сторону, у него была нарушена координация движений, а также он имел неопрятный внешний вид, вызывающий брезгливость, а именно он был одет в грязную одежду».

В зависимости от обстоятельств совершенного административного правонарушения, событие административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.22 КоАП РФ, может быть изложено следующим образом:

«15.01.2018, в 17 часов 30 минут установлено, что Петрова А.А., являясь матерью несовершеннолетнего Петрова В.В., 14 сентября 2006 года рождения, не достигшего шестнадцатилетнего возраста, допустила 14.01.2018 в 12 часов 00 минут потребление (распитие) последним алкогольной продукции – пива "Клинское" с содержанием 4 % этилового спирта» в квартире № 1 дома № 5 по ул. Игримская г. Тюмени».

«15.01.2018, в 17 часов 30 минут установлено, что Петрова А.А., являясь матерью несовершеннолетнего Петрова В.В., 14 сентября 2006 года рождения, не достигшего шестнадцатилетнего возраста, допустила 15.01.2018 в 17 часов 00 минут нахождение последнего около дома № 5 по ул. Игримская г. Тюмени в состоянии алкогольного опьянения».

«15.01.2018, в 17 часов 30 минут установлено, что Петрова А.А., являясь матерью несовершеннолетнего Петрова В.В., 14 сентября 2006 года рождения, не достигшего шестнадцатилетнего возраста, допустила 15.01.2018 года в 17 часов 00 минут потребление последним в квартире № 1 дома № 5 по ул. Игримская г. Тюмени наркотического средства "гидроморфон" без назначения врача».

Учебное издание

Хаметдинова Гульнара Фазитовна,
Емельянов Валерий Михайлович,
Сумачев Алексей Витальевич и др.

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИНСПЕКТОРА
ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ
ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ
ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ**

Учебно-практическое пособие

Редактирование, техническое редактирование *Е.А. Пыжова*
Дизайн обложки *Е.К. Булатова*
Тиражирование *А.И. Кубрина*

Подписано в печать 06.05.2019. Формат 60x84/16
Усл. п. л. 6,9. Уч.-изд. л. 7,0. Заказ № 038
Тираж 100 экз. Цена свободная.

Научно-исследовательский
и редакционно-издательский отдел
Тюменского института повышения
квалификации сотрудников МВД России
625049, г. Тюмень, ул. Амурская, 75.

ISBN 978-5-93160-270-7

