

Краснодарский университет МВД России

Ю. В. Микитюк
О. А. Миронова
Ю. А. Саранкина
А. А. Вичева

**ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ
ОБЩЕПРАВОВЫХ ДИСЦИПЛИН ДЛЯ ГРАЖДАН,
ВПЕРВЫЕ ПРИНИМАЕМЫХ НА СЛУЖБУ
В ОРГАНЫ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

Учебное пособие

Краснодар
2019

УДК 342.7(075)
ББК 67.400.3я73
М59

Одобрено
редакционно-издательским
советом Краснодарского университета
МВД России

Рецензенты:

А. И. Мелихов, кандидат юридических наук, доцент (Волгоградская академия МВД России);

Р. С. Галиев, кандидат юридических наук (Барнаульский юридический институт МВД России).

Микитюк Ю. В.

М59 Основные положения общеправовых дисциплин для граждан, впервые принимаемых на службу в органы внутренних дел: учебное пособие / Ю. В. Микитюк, О. А. Миронова, Ю. А. Саранкина, А. А. Вичева. – Краснодар : Краснодарский университет МВД России, 2019. – 90 с.

ISBN 978-5-9266-1579-8

Раскрываются основные понятия теории права, важнейшие положения Конституции Российской Федерации, определяющие основы конституционного строя, правовой статус личности, систему органов государственной власти, судебной системы и правоохранительных органов Российской Федерации. Предлагаются вопросы для самоконтроля и практические задания.

Для профессионального обучения (профессиональной подготовки) лиц рядового и младшего начальствующего состава, впервые принимаемых на службу в органы внутренних дел.

УДК 342.7(075)
ББК 67.400.3я73

ISBN 978-5-9266-1579-8

© Краснодарский университет
МВД России, 2019
© Микитюк Ю. В., Миронова О. А.,
Саранкина Ю.А., Вичева А. А., 2019

Введение

За последние годы в России произошли значительные изменения в оценке роли права в обществе. Сегодня укрепляется отношение к праву как механизму бесконфликтной реализации своих интересов в современном обществе. Право приобретает конкретные черты и практическое значение для каждого. На уровне массового сознания это отразилось в резком повышении престижа юридических специальностей, в повышенном спросе на юридическую литературу и правовую информацию.

В настоящее время все больше внимания уделяется правовому воспитанию граждан, впервые принимаемых на службу в органы внутренних дел. Это обусловлено, прежде всего, ролью правоохранительных органов в государственном механизме. Поскольку сотрудник полиции наиболее приближен к повседневной жизни граждан, именно он является центральным звеном в системе защиты их прав и свобод от противоправных посягательств. Поэтому на сегодняшний день принципиально важно при подготовке граждан, впервые принимаемых на службу, сформировать у обучающихся устойчивое осознание необходимости уважительного отношения к закону, убеждение в абсолютной ценности права и его универсальности.

Основной задачей современного юридического образования является предоставление качественных знаний по вопросам правового порядка в государстве и умение применять законодательство в своей деятельности, которое соединено с воспитанием уважения к закону, долгу, правам и свободам человека, а также постоянное повышение

профессиональных навыков будущих специалистов. В учебном пособии рассматриваются основные понятия теории права, раскрыты важнейшие положения Конституции РФ, определяющие основы конституционного строя, правовой статус личности в России, систему высших органов государственной власти, дан обзор судебной системы и правоохранительных органов. Для активного усвоения содержания предлагаются вопросы для самоконтроля, практические задания.

Основой для изучения курса являются Конституция РФ, законы РФ, а также указы Президента РФ, в которых устанавливаются нормы, регулирующие общественные отношения, определяющие предмет конституционного права. Для изучения ряда разделов курса потребуется использовать Конституцию РФ и иные нормативные акты.

Основной целью работы является формирование системных знаний по правовым вопросам у лиц рядового и младшего начальствующего состава, впервые принимаемых на службу в органы внутренних дел (на базе среднего общего образования), содействие формированию у слушателей курсов мировоззренческих установок личности на основах гуманизма и общечеловеческих ценностей, формирование представлений о государстве, власти, правах человека, механизмах их реализации и защиты, повышение уровня правовой культуры граждан.

1. Конституция Российской Федерации: понятие, юридические свойства, структура. Основные характеристики конституционного строя в Российской Федерации

1.1. Понятие и предмет конституционного права России как отрасли права

Основные определяющие критерии любой отрасли права – самостоятельный предмет, специфический метод правового регулирования и вид юридической ответственности. Предмет любой отрасли права составляют определенные группы общественных отношений, регулируемых нормами данной отрасли.

В России, как и в любой стране, конституционное право регулирует два основных блока общественных отношений:

- 1) связанные с правовым статусом личности и ее взаимоотношений с государством и гражданским обществом;
- 2) связанные с организацией государства и функционированием публичной власти¹.

Конституционное право России – ведущая, системообразующая отрасль российского права, представляющая собой совокупность конституционных норм, регулирующих политико-правовые общественные отношения, связанные с взаимоотношениями человека с государством, реализацией народного волеизъявления, организацией и осуществлением государственной власти и местного самоуправления, закреплением социально-экономических основ властвования, а также с определением территориальной организации государства.

Именно конституционное право лежит в основе всей системы права России, на основе норм данной отрасли права функционируют Российское государство и общество, конституционные нормы лежат в основе развитого отраслевого законодательства РФ.

¹ Щукин А.С. Конституционное право: краткий курс лекций для бакалавров. – Оренбург: Изд. центр ОГАУ, 2013. – С. 5.

1.2. Источники конституционного права России: понятие, классификация. Система источников конституционного права

Источники конституционного права – это совокупность нормативных правовых актов, предмет регулирования которых совпадает с предметом правового регулирования конституционного права. Другими словами – это внешние формы выражения конституционно-правовых норм.

Теория права в качестве основных источников права называет нормативный правовой акт, юридический прецедент и правовой обычай наряду с такими источниками, как договор (нормативный договор), правовая доктрина, партийные документы (в условиях однопартийных систем), религиозные нормы и др.

Поскольку Российская Федерация принадлежит к числу государств континентальной (европейской, романо-германской) правовой системы, основным источником права, в том числе и конституционного, в стране является результат нормотворческой деятельности различных властных институтов – нормативный правовой акт.

Следует отметить, что к источникам конституционного права относятся только действующие в настоящий период времени нормативные правовые акты, предмет регулирования которых совпадает с предметом конституционного права.

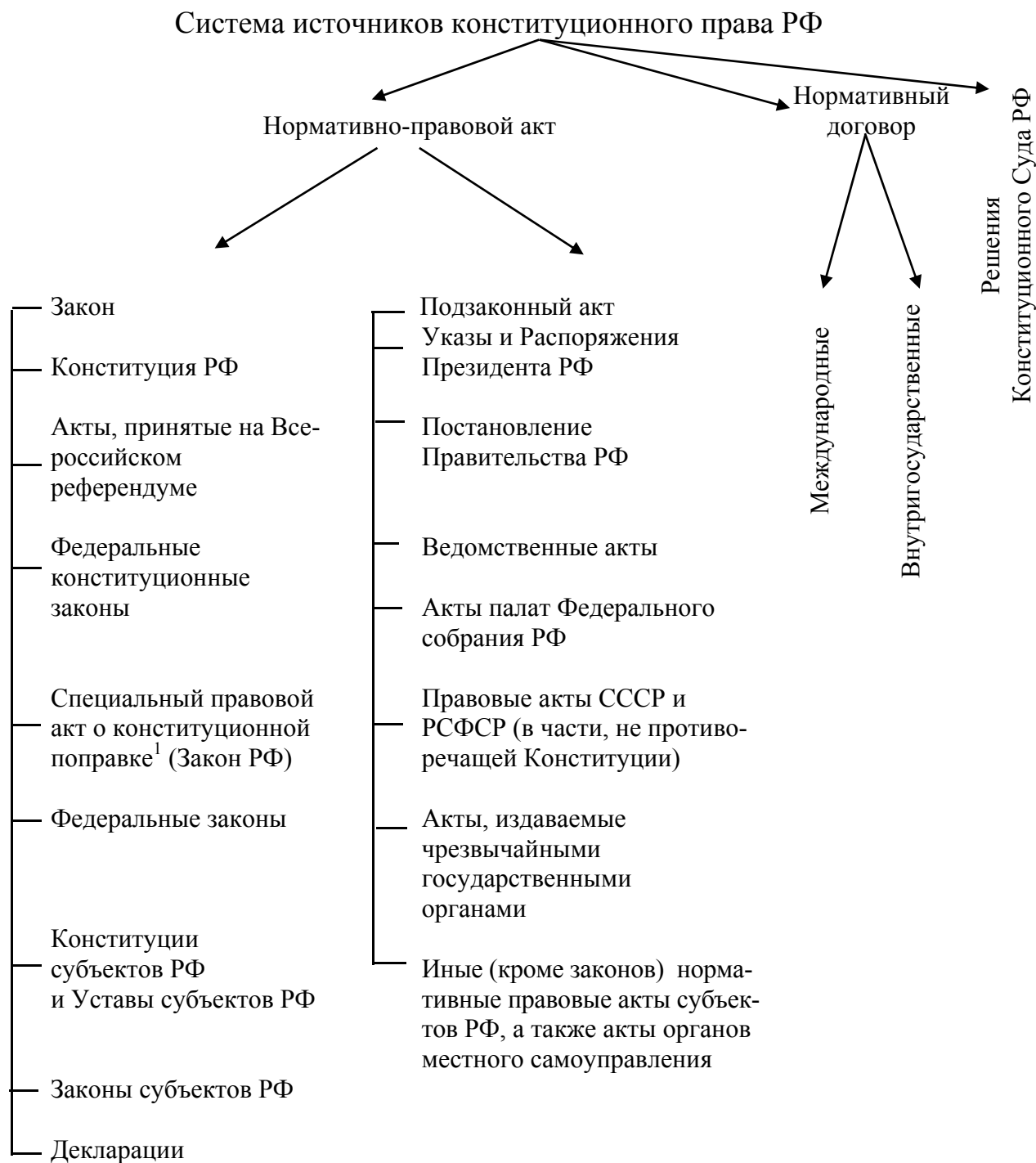


Рис. 1. Система источников конституционного права Российской Федерации

¹ По делу о толковании статьи 136 Конституции РФ: постановление Конституционного Суда РФ от 31 окт. 1995 г. № 12-П. – URL: <http://www.constitution.ru/decisions/10005392/10005392.htm>

Среди источников конституционного права особое место занимает Конституция РФ. Она является основным источником отрасли конституционного права.

Эта роль обусловлена следующим¹:

1. В Конституции РФ устанавливаются конституционно-правовые нормы общего характера, являющиеся основополагающими для конституционно-правового регулирования. Все другие источники отрасли исходят из конституционных норм, детализируют их положения.

2. Конституция РФ характеризуется широтой содержания своих норм. Они воздействуют на все сферы жизни общества: политическую, экономическую, социальную, духовную. Этим она отличается от иных видов источников конституционного права, связанных с регулированием какой-либо одной сферы отношений.

3. Конституция РФ имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории страны. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить ее Конституции (ст. 15).

Таким образом, Конституция РФ как основной источник отрасли конституционного права устанавливает нормы, составляющие ядро отрасли всего конституционно-правового регулирования общественных отношений, входящих в ее предмет.

1.3. Конституция Российской Федерации 1993 года: понятие, сущность, юридические свойства, структура

Конституция РФ – это учредительный акт народа, обладающий наивысшей юридической силой, закрепляющий и регулирующий базовые общественные отношения в сфере правового статуса личности, институтов гражданского общества, организации государства и функционирования публичной власти.

Конституция РФ была принята 12 декабря 1993 г. всенародным голосованием и вступила в силу с момента опубликования его результатов 25 декабря 1993 г.

Конституция РФ занимает основное место в правовой системе общества, устанавливает устройство государства, именно поэтому ее называют Основным законом.

С юридической точки зрения сущность Конституции РФ состоит в том, что она является ядром, центром правовой системы государства.

¹ Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: учеб. – 4-е изд. – М.: Проспект, 2006. – С. 45.

Сущность Конституции РФ проявляется через ее основные *юридические свойства*, т. е. характерные признаки, определяющие качественное своеобразие этого документа (признаки, позволяющие отличить ее от актов текущего законодательства):

1. Учредительный характер Конституции РФ.
2. Легитимность (возникновение и существование Конституции базируется на воле народа).
3. Верховенство Конституции РФ обладает высшей юридической силой – юридическое верховенство.
4. Стабильность.
5. Прямое действие (ч. 2 ст. 15 Конституции РФ).
6. Реальность.
7. Конституция РФ является юридической базой текущего законодательства.
8. Программность.
9. Повышенная политико-правовая охрана.

Все вышеперечисленные юридические свойства Конституции РФ призваны обеспечить права и свободы человека и гражданина в России и укрепить стабильность институтов власти.

Функции Конституции РФ – это обусловленные социальным назначением права, различные направления правового воздействия на общественные отношения.

Таблица 1

Функции Конституции Российской Федерации

Функции Конституции РФ	Сущность функции
Политическая	Определяет устройство государственной власти, закрепляет политическое многообразие. Конституция РФ является результатом согласования интересов различных политических групп
Правовая (юридическая)	Выступает ядром правовой системы, учреждает основополагающие правовые положения, являющиеся исходными и определяющими для различных отраслей права
Гуманистическая	Воплощает общечеловеческие ценности, закрепляет права и свободы, характерные для цивилизованного общества, объявляет составной частью правовой системы государства общепризнанные принципы и нормы международного права
Учредительная	Устанавливает определенный порядок в государстве, создает систему институтов и органов власти

Организационная ¹	Регламентирует организацию и деятельность различных государственных институтов (Президента РФ, Государственной Думы, Правительства РФ и т. д.)
Системообразующая (интегративная)	Конституция РФ обеспечивает сбалансированность содержащихся в ней предписаний в связи с другими правовыми нормами, формулирует важнейшие требования к содержанию и методам отдельных отраслей права
Мировоззренческая	Способствует формированию сознания правового населения как совокупности знаний о праве, взглядов на право, отношений к праву и оценок права
Внешнеполитическая	Конституция РФ выступает фундаментом внешнеполитической деятельности человека
Идеологическая	Проявляется в способности Конституции РФ оказывать влияние на духовную жизнь общества путем распространения и утверждения политических и правовых идей, представлений, ценностей
Воспитательная	Формирует у граждан глубокое уважение к Конституции РФ, к личности и праву, суду и власти, обществу и государству. В целях формирования правовой культуры и гражданского воспитания личности был издан Указ Президента РФ от 29 ноября 1994 г. № 2131 «Об изучении Конституции Российской Федерации в образовательных учреждениях»
Охранительная	Оказывает воздействие, нацеленное на охрану господствующих общественных отношений, их неприкосновенность и стабильность
Регулятивная	Раскрывает юридические возможности Конституции РФ, проявляется в упорядочении отношений между человеком, обществом и государством
Ограничительная	Заключается в ограничении государственной власти правом
Стабилизирующая ²	Обеспечивает стабильность, устойчивость государственно-правовых институтов посредством конституционного регулирования

Под структурой Конституции РФ понимается определенная взаимосвязь, взаиморасположение составных частей, посредством которой однородные конституционные нормы последовательно группируются в разделы и главы.

В основу обобщения конституционных норм в разделы и главы положено единство предмета правового регулирования.

По своей структуре Конституция РФ 1993 г. состоит из преамбулы и двух разделов.

Преамбула – вводная часть, предшествующая тексту глав Конституции. Она не содержит правовых норм, однако имеет существенное значение для понимания смысла как Конституции в целом, так и

¹ Государственное право: учеб. пособие / под общ. ред. В.Н. Плескача. – СПб.: СПбГУСЭ, 2011. – С. 15.

² Там же. – С. 19.

ее отдельных статей, поскольку именно во вводной части указаны основания и обстоятельства, послужившие поводом к изданию Конституции и предопределившие ее содержание.

В преамбуле Конституции указываются шесть основополагающих целей, реализация которых является основной задачей государства, отражающих суть всей конституционной реформы в России:

- 1) утверждение прав и свобод человека;
- 2) утверждение гражданского мира и согласия;
- 3) сохранение исторически сложившегося государственного единства;
- 4) возрождение суверенной государственности России;
- 5) утверждение незыблемости демократических основ Российского государства;
- 6) обеспечение благополучия и процветания страны.

Таким образом, Конституция РФ представляет собой единый, обладающий особыми юридическими свойствами нормативный правовой акт, посредством которого народ учреждает основные принципы устройства общества и государства, определяет субъекты государственной власти, механизм ее осуществления, закрепляет охраняемые государством права, свободы и обязанности человека и гражданина.

К наиболее значимым юридическим свойствам Конституции РФ относят ее верховенство и стабильность.

Верховенство Конституции РФ означает, что, во-первых, нормы Конституции являются основополагающими источниками не только государственного права, но и других отраслей права; во-вторых, в ч. 1 ст. 15 Конституции РФ указано, что законы и иные правовые акты, принимаемые в России, не должны противоречить Конституции РФ.

Стабильность Конституции РФ – незыблемость ее конституционных предписаний. Гарантими стабильности являются особый порядок внесения и принятия поправок в особый порядок принятия новой Конституции и введения ее в действие.

1.4. Конституционный строй Российской Федерации: понятие, принципы, элементы

Каждое государство характеризуется определенными чертами, в которых выражается его специфика. Оно может быть демократическим или тоталитарным, республикой или монархией и т. д. Совокупность таких черт позволяет говорить об определенной форме, определенном способе организации государства, или о государственном строе. Этот строй, закрепленный Конституцией государства, становится его конституцион-

ным строем. Таким образом, *конституционный строй* – это форма (или способ) организации государства, которая обеспечивает подчинение его праву и характеризует его как конституционное государство.

Конституционный строй Российской Федерации включает целую систему складывающихся общественных отношений, в его закреплении участвуют не отдельные правовые нормы и даже не отдельные отрасли права и законодательства, а все отрасли российского права и законодательства.

Под основами конституционного строя Российской Федерации понимаются устои государства, его основные принципы, которые призваны обеспечить России характер конституционного государства.

Основы конституционного строя – это основополагающие начала, составляющие идейную и нормативную основу всей системы конституционного права.

В Конституции РФ содержится глава 1, посвященная основам конституционного строя, охватывающая довольно широкий круг конституционно регулируемых общественных отношений.

В соответствии с гл. 1 Конституции РФ можно выделить следующие основы конституционного строя Российской Федерации (табл. 2):

Таблица 2

Основы конституционного строя Российской Федерации

Основа конституционного строя	Характеристика
Федерализм (ст. 1, 5 Конституции РФ) ¹	Статья 1, ч. 1 ст. 5. Обеспечивается равноправие всех ее субъектов, самоопределение народов, проживающих на территории РФ. Федерализм означает и децентрализацию власти, создавая систему ее двухуровневости. Полномочия федерации и ее субъектов разграничиваются Конституцией
Правовой характер государства (ст. 1 Конституции РФ) ² (правовое государство)	Часть 1. ст. 1. Провозглашается верховенство Конституции, которой должны соответствовать все законы
Соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина (ст. 2 Конституции РФ) (приоритет прав человека)	Статья 2. Человек, его права и свободы признаются наивысшей ценностью в государстве

¹ Клименко А., Румынина В. Обществознание. – URL: https://www.gumer.info/bibliotek_Buks/Pravo/Klim/08.php

² Там же.

Народовластие (ст. 3 Конституции РФ) ¹	Статья 1, ч. 1 ст. 3. Россия – демократическое государство, в котором носителем суверенитета и единственным источником власти признается ее многонациональный народ (принцип народного суверенитета), который реализует ее: а) непосредственно; б) через органы государственной власти; в) через органы местного самоуправления
Наличие государственного суверенитета (ст. 4 Конституции РФ)	Статья 4. Суверенитет – независимость государства. Делится на внутренний и внешний. Означает полноту власти РФ при решении всех вопросов государственной жизни
Социальный характер государства (ст. 7 Конституции РФ) (социальное государство)	Статья 7. Государство устанавливает систему социальной защиты своих граждан, политику, направленную на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В РФ охраняются труд и здоровье, установлен гарантированный государством минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, установлены государственные пенсии и пособия, гарантируется бесплатное здравоохранение, основное среднее образование и др.
Свобода экономической деятельности (ст. 8 Конституции РФ) (экономическое многообразие и свобода экономической деятельности)	Часть 2 ст. 9. В РФ гарантируется единое экономическое пространство, свободное перемещение товаров, услуг, капиталов и рабочей силы, поддерживается конкуренция. Экономическое пространство России едино: – единая валюта – рубль; – единая финансовая система; – запрещается препятствовать свободному передвижению товаров, капитала, и услуг внутри страны; – запрещается создавать региональные таможенные территории
Многообразие форм собственности (ст. 8 Конституции РФ)	Этот принцип закрепляет несколько форм собственности: государственная, частная и муниципальная, которые равны в своем статусе и не имеют привилегий одна перед другой
Закрепления принципа разделения властей (ст. 10 Конституции РФ)	Этот принцип закрепляет разделение государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную. Также предусматривается разделение власти по вертикали: государственная власть в РФ и государственная власть в субъекте РФ. Основная цель данного принципа – недопущение сосредоточения власти в одних руках
Наличие местного самоуправления (ст. 12 Конституции РФ)	Данный принцип гарантирует самостоятельность такого вида публичной власти, как муниципальная, которая не входит в систему государственной власти
Наличие идеологического плюрализма (ст. 13 Конституции РФ) (идеологический плюрализм)	Части 1, 2 ст. 13. РФ, признавая идеологическое многообразие, допускает свободное существование и развитие любых идеологических учений и теорий, свободную борьбу их между собой. Никакая политическая идеология не может быть установлена в качестве государственной
Политическое многообразие (плюрализм)	Части 3–5 ст. 13. РФ признает и допускает наличие многообразных политических структур, функционирующих в обществе, в том числе многопартийность. Деятельность

¹ Клименко А., Румынина В. Обществознание. – URL: https://www.gumer.info/bibliotek_Buks/Pravo/Klim/08.php

	политической оппозиции легальна. Однако запрещается создание и деятельность таких общественных объединений, цели которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя, целостности государства, на разжигание социальной, расовой, религиозной, национальной вражды
Светский характер государства (ст. 14 Конституции РФ)	Статья 14. Определяет взаимоотношения между церковью и государством. Также устанавливает, что никакая религия не может быть определена как государственная. Все религиозные объединения равны между собой
Принципы устройства государства и общества	
Равноправие субъектов РФ	
Единое и равное гражданство независимо от оснований его приобретения	
Приоритет закона	
Приоритет общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров России перед национальным правом	
Особый порядок изменения положений Конституции РФ, составляющих основы конституционного строя	

Основы конституционного строя Российской Федерации могут быть изменены только в особом порядке, специально установленном Конституцией РФ. Никакие другие положения действующей Конституции РФ не могут противоречить основам ее конституционного строя (ст. 16).

Таким образом, конституционный строй не следует отождествлять с государственным строем. В отличие от последнего он всегда предполагает наличие в государстве Конституции. Решение споров, связанных с конституционным строем государства, как правило, относится к исключительной компетенции специальных органов конституционного контроля (например, конституционных судов), однако в ряде случаев правом толкования Конституции наделяется непосредственно законодательный орган.

Необходимыми признаками конституционного строя являются:

- народный суверенитет – исключительное право народа как основного носителя власти;
- разделение власти на законодательную, исполнительную, судебную ветви;
- права и свободы человека есть основной предмет обеспечения и защиты конституционного строя.

Вопросы для самоконтроля

1. Понятие и предмет государственного (конституционного) права Российской Федерации как отрасли права.
2. Значение Конституции РФ в государственном устройстве.
3. Источники конституционного права.
4. Основные черты и юридические свойства Конституции РФ.
5. Функции Конституции РФ.
6. Структура Конституции РФ.
7. Понятие конституционного строя.
8. Демократическое государство.
9. Федеративное государство.
10. Правовое государство.
11. Социальное государство.
12. Светское государство.
13. Республиканская форма правления.
14. Форма Российского государства: форма правления, государственное устройство, политический режим.
15. Гуманистические, организационно-правовые, экономические и политические основы конституционного строя в России.

2. Конституционно-правовой статус человека и гражданина в Российской Федерации.

Обеспечение прав человека в деятельности полиции

2.1. Понятие и система прав и свобод человека и гражданина

Права и свободы человека как феномен мировой культуры и духовности являются одной из ведущих проблем многовековой истории политико-правовой мысли и рассматриваются с позиции политического, нравственного, философского, религиозного и юридического мировоззрения. Становление такого правового явления, как права человека, прошло многовековой исторический процесс, который включил в себя многие правовые памятники Древнего Востока, Рима и Греции, учения Сократа, Платона, Аристотеля, Н. Макиавели, Т. Гоббса, Локка, Г. Гроция, научные труды философов и юристов эпохи Просвещения и Нового времени. Идеи равенства людей по природе занимают действующее место и в трудах древнегреческих софистов (Протагора, Антифонта, Ликофрона), и китайских мыслителей (Мао Цзы, Конфуция) еще в VI–IV вв. до н. э. Древнеримским юристам принадлежит заслуга в разработке понятия субъекта права и равенства перед законом. Особое значение имеет научное наследие Гегеля и Канта, которые раскрыли зависимость установления и развития правового государства, гражданского общества от прав и свобод человека.

На всех этапах развития общества понимание сущности правового состояния человека формировалось под влиянием философских взглядов и правовой регламентации. Это было обусловлено двойственным характером природы прав человека, которое оформилось в естественно-правовую и позитивистскую теории. Стержневым для этих теорий стало понимание природы прав человека и источников их происхождения. Иллюстрированием сущности этих теорий может служить высказывание итальянского профессора Черони, который считал, что для естественно-правовой теории характерно выведение прав человека за рамки морали, критериев справедливости безотносительно к юридическим порядкам, а позитивная теория подчеркивает положительную природу современного права как права, установленного или гарантированного государством.

Современные представления о правах и свободах человека и их реализация основываются на четырех подходах:

1. Первый – обусловлен либеральной концепцией прав человека, основой которой является признание естественности и не отчуждае-

мости прав и свобод человека и закрепления в праве таких условий, которые обеспечивают его свободу и свободное развитие. Законодательство стран сформировалось на основе либеральной концепции и акцентирует свое внимание на той группе прав, которые, прежде всего, относятся к автономии личности, а ограничения, накладываемые на человека при осуществлении его прав, связаны главным образом с вопросами обеспечения общественной морали, здравоохранения, общественного порядка, предотвращением насилия, а также с другими правами.

2. Второй – связан с марксистско-ленинской концепцией. В своей основе это коллективистский подход, основанный на приоритете интересов определенного коллектива (общества, класса) над интересами личности, ограничении его прав общественными интересами. Коллективистская концепция нашла свое выражение в правовой системе социалистических стран. Социалистическое право устанавливало ранжирование прав человека и гражданина, приоритет отдавался социально-экономическим правам, а также разграничению прав граждан (человека) и прав трудящихся. Установленные ограничения обуславливались приоритетностью интересов общества и государства.

3. Третий подход основывается на традиционном мусульманском праве. По его канонам всемирный суверенитет принадлежит Аллаху, человек не свободен распоряжаться собой, его действия определены велениями Аллаха. Акцент в правовом регулировании переносится с прав на обязанности перед Аллахом и обществом правоверных мусульман. Ограничения прав человека обусловлены религиозными установками.

4. Последний подход сформировался в пределах обычного права, сущность которого заключается в том, что человек является «неотъемлемой клеточкой» своего племени (семьи). Любые права и интересы лица связаны исключительно с интересами племени, что, в свою очередь, не допускает реализацию человеком своих прав вне коллектива или индивидуально.

Рассматривая общую тенденцию, необходимо отметить, что во второй половине XX в. под влиянием международных актов в сфере прав человека происходит смягчение исторического противостояния естественно-правового и позитивистского (отождествляющего право и закон) подходов к праву и даже их сближение, что нашло отражение в конституционной и судебной практике зарубежных государств. Так, позитивистский подход к природе прав человека, взаимоотношениям государства и личности, содержащийся в конституциях Австрии, ФРГ, преодолел разрыв с нравственными, личностными, со-

циальными ценностями и пошел по пути позитивного закрепления естественных прав и принципов, их охраны и защиты.

Сущность систематизации прав и свобод человека заключается в их классификационном оформлении на основе определенных критериев. Базовым критерием систематизации считается правовое положение человека в государстве, т. е. непосредственно гражданства. В классификационную систему входят также все политико-правовые и морально-этические константы общества, диалектически связанные с «качеством» прав и свобод человека.

Структура прав человека представляет собой комплексное оформление существующего многообразия прав и свобод человека.

Классификационные модели прав человека:

1. По сферам жизнедеятельности: личные (гражданские), политические, экономические, социальные, культурные, экологические права.

2. По гражданскому состоянию: права гражданина, права иностранцев, права беженцев.

3. По времени возникновения: первое, второе, третье и четвертое поколение прав человека.

4. По происхождению: природные и приобретенные.

5. По политическому статусу: права человека, права гражданина.

6. По субъектам-носителям: индивидуальные и коллективные.

Основные права и свободы человека составляют права и свободы, отраженные в Основных законах государства (Конституциях) и международно-правовых документах по правам человека, в частности, в Международном билле о правах человека, в Европейской конвенции по защите прав человека и основных свобод 1950 г., Европейской социальной Хартии 1961 г. и др. Основные права и свободы являются стержнем правового статуса лица и источником возникновения и развития других прав (производных), необходимых для нормальной жизнедеятельности человека.

Личные (гражданские) права человека призваны обеспечивать свободу и автономию индивида, юридическую защищенность от любого незаконного внешнего вмешательства. Они производны от естественного права на жизнь и свободу, которым от рождения обладает каждый человек и делятся на физические и духовные.

1. Физические права: на жизнь, личную неприкосновенность, свободу передвижений, выбор места жительства, безопасную окружающую среду, жилище и т. д.

2. Духовные права: на имя, честь и достоинство.

К ним относят право на жизнь, достоинство личности, право на свободу и личную неприкосновенность, право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, право на защиту своей чести и доброго имени, право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, право на свободное передвижение, выбор места пребывания и жительства и др.

Политические права – это определенные возможности участвовать в общественной и государственной жизни, непосредственно участвовать в различных объединениях и др. Сюда относятся право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов, право на проведение собраний, митингов и демонстраций, право на участие в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей, право избирать и быть избранным, право обращения в государственные органы и др.

В конституциях многих государств личные (гражданские) права объединяют в одну группу с политическими правами. Основанием для этого служит преимущественно негативный характер тех и других, а также направленность обоих видов этих прав на обеспечение свободы личности в ее индивидуальных и общественных проявлениях.

Экономические права – это возможность участия человека в производстве материальных и духовных благ. Это право частной собственности, право на владение, пользование и распоряжение своим имуществом как единолично, так и совместно с другими лицами, право на участие в кооперативной, акционерной, муниципальной, государственной собственности, право на предпринимательскую деятельность, право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию и т. д.

Социальные права – это возможность получения социальных благ, обеспечение надлежащими социальными условиями жизни граждан. Среди них наиболее важное значение имеют право на труд, социальное обеспечение, право на жилище, право на отдых, охрану здоровья и медицинскую помощь, возможность личности и гражданина свободно распоряжаться своей рабочей силой, использовать ее самостоятельно или по трудовому договору.

Экологические права – это способность человека иметь безопасную экологическую среду. Это право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии, на возмещение ущерба, причиненного здоровью человека или имуществу экологическими правонарушениями.

Культурные права – это возможность доступа человека к духовным ценностям своего народа (нации) и всего человечества. В данную группу входят право на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, свободу совести и вероисповедания, право на образование, свободу литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, право на доступ к культурным ценностям.

Информационные права характеризуют новую эпоху развития личности и общества. От их закрепления и соблюдения зависит реализация правового статуса личности. К ним относятся свобода мысли и слова, право искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом, свобода массовой информации.

Таким образом, права человека – возможности, связанные с самим человеческим существом, его существованием и развитием.

Права человека и права гражданина тесно взаимосвязаны, однако не являются тождественными понятиями. Гражданин – человек, который законом признается юридически принадлежащим данному государству. Если права человека закреплены в международно-правовых актах, то права гражданина – в Конституции определенного государства. Права гражданина, связанные со сферой отношений человека с обществом, государством, их институциями. Основу этого вида прав составляет принадлежность человека к государству, гражданином которого он является. Примером прав гражданина являются: право на свободу объединения в политические партии и общественные организации, право участвовать в управлении государственными делами и т. п.

Естественные права человека – возможности, связанные с самим ее существованием и развитием. Приобретенные права – возможности, характеризующие в основном социально-политический статус человека и гражданина (право на предпринимательскую деятельность, избирательное право и т. д.).

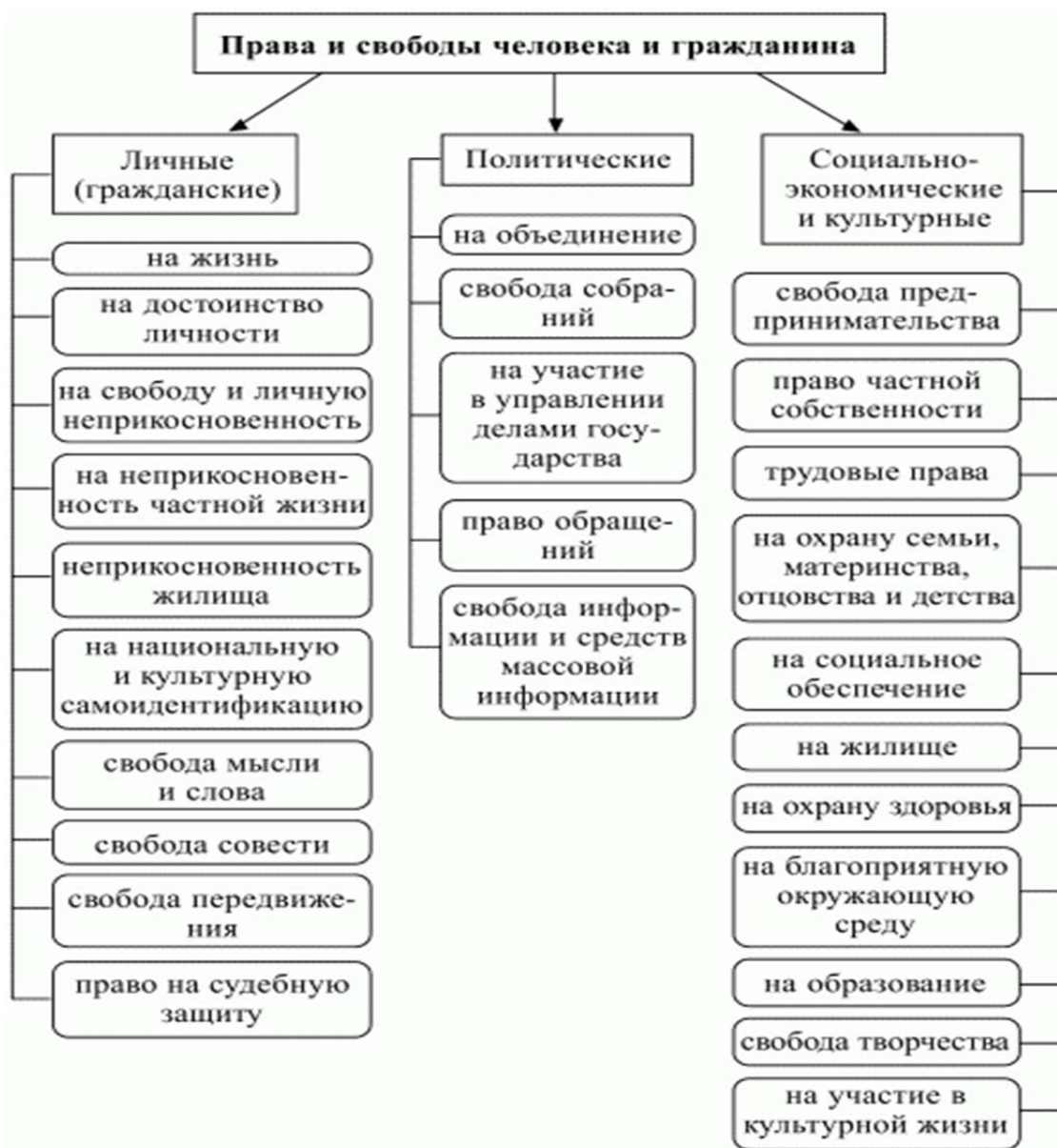


Рис. 2. Система конституционных прав и свобод человека в Российской Федерации

Все рассмотренные выше права и свободы человека образовались не в один день, а прошли в своем развитии несколько этапов. Эти этапы принято называть поколениями прав человека. На сегодняшний день учеными выделяются четыре поколения прав человека.

Первым поколением прав человека (нач. XVIII в.) признаются те традиционные либеральные ценности, которые сформулированы в процессе осуществления буржуазных революций, а затем конкретизированы и расширены в практике и законодательстве демократических государств. Речь идет о личных (гражданских) и политических правах, выражающих так называемую негативную свободу, которая

обязывала государство воздерживаться от вмешательства в сферу личной свободы человека и создавать условия участия граждан в политической жизни.

Второе поколение прав человека (нач. XX в.) сформировалось в процессе борьбы народов за улучшение собственного экономического уровня, повышение культурного статуса (так называемые позитивные права), для реализации которых необходимы организационная, планирующая и другие формы деятельности государства. Для осуществления прав второго поколения недостаточно защиты человека от вмешательства государства в личную частную жизнь. Задача состоит в создании социальных программ, ведении всесторонней организационной и хозяйственной деятельности, которая позволила бы гарантировать провозглашенные права.

После Второй мировой войны (50-е гг. XX в.) сформировано третье поколение прав человека – права и свободы наций, народов, государств. Основные права народа (нации) – это определенные возможности каждой нации (народа), которые необходимы для нормального ее существования и развития в конкретно-исторических условиях, объективно обусловленные достигнутым уровнем развития человечества, и должны быть равными для всех народов и наций. Особенностью этих прав является то, что они коллективные и могут осуществляться сообществом, ассоциацией. К третьему поколению прав человека относят так называемые права солидарности – право на развитие, мир, здоровую окружающую среду, общее наследие человечества, право на коммуникацию. Права третьего поколения – это коллективные права, а не новые права индивида. Отдельный человек участвует в их осуществлении, однако это связано не с его личным статусом, а с положением как члена сообщества.

Приведенная классификация является традиционной и наиболее используемой в науке и практике. Такая логика делений прав и свобод получила в первую очередь свое отображение в Международном билле о правах человека (Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г., Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г. и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 г.) и Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г.

Выделение трех поколений прав в значительной мере условно, но оно наглядно показывает последовательную эволюцию в развитии данного института, историческую связь времен, общий прогресс в этой области.

Сегодня пришло время говорить о четвертом поколении прав человека, соединяющем в себе как разработку новых приоритетных тем в этой области (например, проблем биоэтики, прав национальных меньшинств, борьбы с расизмом и ксенофобией, противодействия терроризму и организованной преступности, положения детей и т. д.), так и их реализацию с помощью международного контроля, мониторинга за соблюдением прав и свобод.

Четвертое поколение – это правовой ответ вызову XXI в., когда речь идет уже о выживании человечества как биологического вида, о сохранении цивилизации, о дальнейшей, космической социализации человечества. Рождаются новые, четвертое поколение прав, и, соответственно, возникают международно-правовые процессуальные институты, обеспечивающие эти права. Формируется международное гуманитарное право, светский гуманизм становится одной из вех в нравственном развитии общества.

Отдельно необходимо остановиться и на юридических обязанностях.

Юридическая обязанность – это предусмотренная нормой права мера должного поведения участника правоотношений. В отличие от субъективного права, от выполнения юридической обязанности нельзя отказаться. Отказ от выполнения юридической обязанности является основанием для юридической ответственности. Ответственность возникает и в том случае, если субъект недобросовестно относится к выполнению обязанностей, действует вразрез с требованиями правовой нормы. Так же как и субъективное право, юридическая обязанность является мерой поведения субъекта правоотношения. Мера – это те границы осуществления обязанности, которые предусмотрены в правовой норме. Выход за эти пределы означает либо недобросовестное отношение к обязанности, либо посягательство на субъективное право другого участника правоотношения. Основой юридической обязанности является социальная необходимость. Социальная необходимость в определенном поведении людей порождается системой сложившихся общественных отношений. В зависимости от того, какой вид поведения предусматривается диспозицией правовой нормы, юридические обязанности бывают либо активные, либо пассивные. Активные обязанности закрепляют необходимость действия, а пассивные – необходимость воздержания от действий, запрещенных нормами права.

Конституция РФ 1993 г., в отличие от предыдущих российских конституций и основных законов некоторых иностранных государств,

не содержит специальной главы, посвященной обязанностям человека и гражданина. Вместе с тем такие обязанности в конституционном тексте содержатся главным образом в гл. 2 «Права и свободы человека и гражданина».

Признаки конституционных обязанностей:

- 1) направлены на охрану, защиту и развитие важнейших социальных ценностей;
- 2) служат реализации как личных, так и общественных интересов;
- 3) имеют высшую юридическую силу.

Конституция РФ закрепляет следующие *обязанности человека и гражданина*, конкретизированные и детализированные в отраслевом законодательстве:

- 1) соблюдать Конституцию РФ и законы (ч. 2 ст. 15);
- 2) уважать права и свободы других лиц (ч. 3 ст. 17);
- 3) обязанность родителей заботиться о детях, воспитывать их; обязанность совершеннолетних трудоспособных детей заботиться о своих нетрудоспособных родителях (ч. 2, 3 ст. 38 Конституции РФ, Семейный кодекс РФ);
- 4) обязанность каждого получить основное общее образование и обязанность родителей или лиц, их заменяющих (усыновителей, опекунов, попечителей), обеспечить получение детьми образования данного уровня (ч. 4 ст. 43 Конституции РФ, Закон РФ «Об образовании»);
- 5) заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры (ч. 3 ст. 44 Конституции РФ, Закон РФ от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре», Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и др.);
- 6) платить законно установленные налоги и сборы (ст. 57 Конституции РФ, Налоговый кодекс РФ);
- 7) сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам (ст. 58 Конституции РФ, Водный кодекс РФ, Лесной кодекс РФ, федеральные законы от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире», Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» и др.);
- 8) обязанность граждан Российской Федерации защищать Отечество (ч. 1 ст. 59 Конституции РФ, федеральные законы от 31.05.1996 № 61-ФЗ «Об обороне», от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанно-

сти и военной службе», от 25.07.2002 № 113-ФЗ «Об альтернативной гражданской службе».

Таким образом, юридические обязанности личности так же, как и ее права, являются необходимым средством, при помощи которого осуществляется правовое воздействие на общественные отношения.

2.2. Правовой статус личности: понятие и виды

Правовой статус личности – это характеристика правового положения индивида в обществе и государстве. Правовой статус личности классифицируется на общий, или конституционный, специальный, или родовой, и индивидуальный.

Основными элементами структуры правового статуса являются: статусные правовые нормы и правовые отношения; субъективные права, свободы и юридические обязанности; гражданство; правовые принципы и юридические гарантии; законные интересы; правосубъектность; юридическая ответственность.

Принципы правового статуса личности – основные идеи, характеризующие положение человека и гражданина в современном обществе. Основополагающими принципами правового статуса личности признаются: гуманизм, приоритет человека во взаимоотношениях с обществом, государством; неотчуждаемый характер основных прав человека, равноправие; неисчерпаемость и невозможность их отмены; свободное и всестороннее развитие личности; единство прав и обязанностей; невозможность лишения гражданства и права изменения гражданства; невозможность изгнания граждан за пределы своей страны и выдачи другому государству; самая высокая социальная ценность прав и свобод человека; возможность пользования иностранцами правами и свободами, предусмотренными законом.

Равноправие предполагает: равенство всех перед законом; равенство прав женщины и мужчины; равенство граждан любой национальности.

Неисчерпаемость и невозможность отмены прав и свобод предусматривает:

а) действующее конституционное регулирование прав и свобод может быть расширено при внесении изменений и дополнений в Конституцию РФ;

б) не допускается принятие конституционных законов, в которых предусмотрена отмена или ограничение прав и свобод человека и гражданина.

Свободное и всестороннее развитие личности предполагает: каждый человек рождается свободным; его свобода заключается в том, чтобы делать все, что не вредит другим людям и не запрещено законом; ограничением индивидуальной свободы человека являются права и свободы других людей; наличие обязанностей человека перед обществом гарантирует ее свободное и всестороннее развитие.

Единство прав и обязанностей означает: каждый человек одновременно имеет права и обязанности; много конституционных прав содержат в себе и качества долга; не существует прав без обязанностей, так же как и обязанностей без прав.

Невозможность лишения гражданства и права изменения гражданства предусматривает: отсутствие оснований в законодательстве РФ для прекращения гражданства путем лишения человека права на гражданство; выход из гражданства гражданином России в любое время по собственному желанию, если он выехал на постоянное жительство за границу.

Невозможны изгнание граждан за пределы своей страны и выдача другому государству.

Наивысшая ценность прав и свобод человека состоит в том, что человек, его жизнь и здоровье, честь и достоинство, неприкосновенность и безопасность признаются в России наивысшей ценностью; права, свободы и гарантии человека определяют содержание и направленность деятельности государства; утверждение и обеспечение прав человека является основной обязанностью государства; государство отвечает перед человеком за свою деятельность.

Центральное место в вопросе реализации прав человека занимают *юридические гарантии*, под которыми понимаются те правовые средства и способы, с помощью которых в обществе обеспечиваются права и свободы человека.

Очевидно, что гарантии осуществления человеком своих прав и свобод имеют не менее важное значение, чем их конституционное закрепление.

Гарантии прав и свобод человека и гражданина, их широта, реальность, осуществимость выражают не только фактический и юридический статус личности в обществе, но и суть действующей в стране демократии, социальные возможности заложены в самом общественном строе. Они являются показателями зрелости общества, его достижений (своеобразная визитная карточка), тем более, что на государство и его органы Конституция и законы РФ возлагают обязанности обеспечения прав и свобод человека и гражданина.

Гарантии основных прав и свобод характеризуются как система норм-принципов, условий и средств, обеспечивающих в своей совокупности осуществления конституционных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина. Эффективность этой системы зависит от разных факторов, но основным среди них является наличие определенных элементов в системе функционирования государственной власти. К ним отнесены: наличие Основного закона, действие которого может быть прекращено произвольно; признание государственной власти производной от власти народа и Конституции; закрепление на конституционном уровне основных прав и свобод человека и гражданина, средств и условий их осуществления; наличие независимой судебной власти; возможность защиты своих прав посредством национальной системы и в международных правозащитных организациях.

В современной энциклопедической литературе под понятием гарантии (от фр. *garantie* – обеспечение, залог) прав и свобод человека и гражданина понимают условия, средства, способы, обеспечивающие осуществление в полном объеме и всестороннюю охрану прав и свобод личности. Понятие «гарантии» охватывает всю совокупность объективных и субъективных факторов, направленных на практическую реализацию прав и свобод, устранение возможных препятствий их полного или надлежащего исполнения.

Гарантии прав и свобод человека и гражданина – это совокупность благоприятных условий и средств, обеспечивающих воспроизводство прав. Система гарантий прав и свобод человека и гражданина состоит из гарантий-средств и гарантий-условий. Гарантии-средства – это социальные инструменты и технологии, используемые для целенаправленного воздействия на среду и поведение людей для обеспечения прав: экономические средства, политические средства, социальные средства, идеологические средства, юридические средства. Гарантии-условия – это среда, государственный и общественный строй, способствующий существованию прав и свобод человека и гражданина: демократия, конституционализм, правовое социальное государство, правовая культура общества, гражданское состояние человека.

Проблема гарантированности прав и свобод тесно взаимосвязана с принципом разделения властей: законодательную, исполнительную, судебную. В таком контексте можно даже говорить об их органическом единстве. Утверждение института прав и свобод человека, их гарантированность – это своеобразный внешний механизм ограничения власти.

Систему гарантий прав и свобод человека и гражданина составляют: политические, экономические, социальные и юридические гарантии. Политические гарантии – это вся политическая система общества, которая нацелена на обеспечение реальных условий для полного и всестороннего осуществления прав и свобод граждан. Ее последовательный демократизм, неуклонное повышение на его основе политической активности граждан, всестороннее развертывание критики и самокритики оказывают большое влияние на все стороны общественной жизни, в том числе на реализацию прав и свобод граждан России. Экономические гарантии – это экономический строй страны, включающий в себя рыночную экономику, способ производства, различные формы собственности, экономическую свободу граждан и их объединений. В своей основе – это базисные гарантии общества с элементами надстройки (система хозяйства). Социальные гарантии – это социальные, материальные средства, обеспечивающие реализацию прав и свобод членов общества. Они гарантируются социальной политикой государства, ведь согласно Конституции РФ Россия является социальным государством. Юридические (правовые) гарантии – это совокупность специальных правовых способов и средств, с помощью которых обеспечивается беспрепятственное их осуществление, охрана, защита и восстановление, в связи с чем их разделяют на гарантии охраны, защиты и восстановления. Юридические гарантии – это нормы права, зафиксированные в Конституции РФ и правовых актах, которые в целом образуют правовой механизм для реализации законов.

Конституционные нормы, закрепляющие права, свободы и обязанности человека и гражданина, отражены в разделе втором Конституции РФ. Эти нормы имеют высшую юридическую силу, могут быть детализированы в текущем законодательстве, они устанавливают не только определенные социальные блага, но и гарантии их реализации. Конституционные права и свободы объединены в следующие группы: личные, политические, экономические, социальные, культурные. Конституционные обязанности как вид и мера необходимого (обязательного) поведения человека и гражданина будут рассмотрены далее. Именно благодаря реализации конституционных обязанностей уполномоченный субъект способен в полном объеме осуществить свои конституционные права.

Юридическая деятельность субъектов права характеризуется необходимостью создания определенных условий и использования определенных средств для реализации каждого отдельно взятого кон-

ституционного права. Конституция закрепляет общие и специальные условия и средства (гарантии) юридической деятельности.

Законность и правосознание деятельности предполагает определенный режим осуществления конституционных норм, их знания и убежденность человека и гражданина в их справедливости.

Стадии реализации каждого конкретного конституционного права неодинаковы. Их можно разделить на те, которые требуют или активной деятельности обязанного субъекта конституционного права, или создания условий для осуществления определенной возможности. Таким образом, Конституция РФ закрепляет систему элементов, составляющих механизм реализации конституционных прав и свобод человека и гражданина, среди которых важное место принадлежит гарантиям их обеспечения.

Механизм юридического обеспечения и защиты прав человека содержит систему правовых норм, принципов, средств, гарантий, форм и методов организации осуществления субъективных прав и юридических обязанностей. Для каждого государства представленный механизм имеет свои особенности. Наиболее актуальной проблемой в анализе механизма юридического обеспечения и защиты прав человека является проблема содержания и реалий гарантий осуществления субъективных прав. Гносеологически под ними понимаются условия и средства, на основе которых обеспечивается осуществление прав, свобод и обязанностей человека. Современные юридические школы российского правоведения выделяют различные видовые классификации гарантий прав человека.

Процессуальный механизм защиты прав человека связан с уголовным и гражданским судопроизводством. Он представляет собой систему определенных норм, процессуальных действий, юридических обязанностей по восстановлению нарушенного субъективного права.

Роль Конституционного Суда РФ в защите прав человека является необходимой составляющей демократизации и гуманизации российского общества. Правовой основой защиты прав человека в различных правовых сферах является система уголовного, гражданского и других отраслевых законодательств. Национальный уровень защиты прав человека требует обязательного «сотрудничества» с международными стандартами в области прав человека.

Таким образом, в качестве гарантии конституционных прав и свобод выступает не только сам результат деятельности органов государственной власти, но и механизм – определенный законом порядок осуществления этой деятельности.

Наиболее общей гарантией прав и свобод, имеющей наивысшую юридическую силу, является сам конституционный строй, основанный на неуклонном соблюдении Конституции, неотчуждаемом, естественном праве и общепризнанных принципах и нормах международного права. Эта наивысшая гарантия трансформируется Конституцией РФ в систему определенных прав и обязанностей граждан и обязанностей государства по обеспечению прав и свобод:

1. Закрепление прав и свобод в Конституции РФ – важное условие реализации конституционных прав и свобод.

2. Государственная защита прав и свобод. Конституция РФ гарантирует государственную защиту прав и свобод человека и гражданина (ч. 1 ст. 45).

3. Самозащита прав и свобод. Наряду с обязанностью государства обеспечить защиту прав и свобод существует право человека и самому защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом. Способы самозащиты многообразны: обжалование действий должностных лиц, обращение в СМИ, использование правозащитных организаций и общественных объединений (профсоюзы и др.).

4. Судебная защита. Конституция РФ гарантирует каждому судебную защиту его прав и свобод (ст. 46). Такая защита является наиболее эффективной и доступной.

5. Международная защита. Конституция РФ предоставляет каждому право обращаться с жалобой в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека (ч. 3 ст. 46). Это право обусловлено наличием соответствующих международных договоров России и используется, если исчерпаны все имеющиеся средства правовой защиты. Следовательно, жалоба может быть подана после отказа лицу во всех судебных инстанциях Российской Федерации.

6. Возмещение вреда. Согласно ст. 53 Конституции РФ каждый имеет право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц. Конституционная гарантия в таких случаях состоит в том, чтобы восстановить нарушенное право и возместить причиненный человеку вред.

7. Неотменяемость прав и свобод. Конституция РФ (ст. 55) закрепляет положение о том, что законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина, не должны издаваться. Она гарантирует незыблемость прав и свобод, напоминает органам законодательной власти о том, что отмена, пересмотр или любое снижение уровня гарантий влечет созыв Конституционного Суда РФ.

8. Возраст. Конституцией РФ установлено, что российский гражданин может самостоятельно осуществлять в полном объеме свои права и обязанности с 18 лет.

9. Запрет применения неопубликованных нормативных правовых актов, затрагивающих права и свободы человека (ч. 3 ст. 15).

2.3. Юридический механизм обеспечения прав человека и гражданина

Юридический механизм обеспечения прав человека и гражданина – это определенная система средств и факторов, обеспечивающих необходимые условия уважения всех прав и свобод человека, вытекающих из достоинства, присущего человеческой личности и являющихся существенными для ее свободного и полного развития.

В России создана система органов и должностных лиц, ответственных за обеспечение и защиту прав человека и гражданина:

– система государственных правоохранительных и правозащитных организаций (таких как уполномоченный по правам человека, суд, полиция, прокуратура и т. д.);

– система общественных правозащитных организаций (например, Комитет по защите прав потребителя, адвокатура, различные общественные объединения и движения).

Существуют также общественные советы (палаты), комитеты, комиссии и другие подобные образования, создаваемые как при Президенте РФ, так и в органах исполнительной власти в субъектах Федерации и др. Но как государственные, так и общественные правозащитные организации объединяет общая цель – защита прав человека и гражданина.

Статья 45 Конституции РФ провозглашает: «Государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется. Каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом».

В соответствии с конституционным положением в Российской Федерации создана система государственных институтов, органов и правовых средств, которые направлены на охрану и защиту прав человека, утверждение свободы и достоинства личности.

Гарантом прав и свобод человека и гражданина является Президент РФ (ч. 2 ст. 80 Конституции РФ). Для осуществления этой функции Указом Президента РФ создан Совет при Президенте Рос-

сийской Федерации по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека.

Осуществление мер по обеспечению прав и свобод человека согласно п. «е» ч. 1 ст. 114 Конституции РФ входит в компетенцию Правительства РФ. В ней указано, что Правительство РФ «осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью».

Огромная роль в защите прав человека принадлежит правосудию. Как закрепляет ч. 2 ст. 118 Конституции РФ, судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

Следует учесть важную роль в защите прав и свобод человека Конституционного Суда РФ. Граждане, чьи конституционные права и свободы нарушены законом, примененным или подлежащим применению в конкретном деле, обладают правом подачи индивидуальной или коллективной жалобы в Конституционный Суд РФ (ч. 1 ст. 96 Федерального закона от 21.07.1994 № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде РФ»).

Защиту прав человека осуществляет *прокуратура* – единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих надзор за исполнением действующих на ее территории законов. Их цель – обеспечение верховенства закона, единства и укрепления законности, защита прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства.

Значительна роль *адвокатуры* в защите прав и свобод человека. Адвокатура – это профессиональное сообщество адвокатов, институт гражданского общества. Поэтому она не входит ни в систему органов власти, ни в систему органов местного самоуправления. Адвокатура независима и призвана защищать права человека, оказавшегося в неблагоприятной правовой ситуации.

Таким образом, механизм защиты прав и свобод человека – это установленная и гарантированная законом система обеспечения правового статуса личности, которая включает в себя упорядоченную деятельность органов публичной власти, негосударственных правозащитных организаций и самостоятельную реализацию субъективных прав и свобод, направленную на предупреждение, пресечение и восстановление нарушенных прав и свобод при соблюдении надлежащего баланса публичных и частных интересов.

Важным элементом правового статуса человека и гражданина является его *правосубъектность*. Правосубъектность – это способность

человека быть носителем прав и обязанностей, осуществлять их от своего имени и нести юридическую ответственность за свои действия. Она включает в себя правоспособность и дееспособность. Правоспособность – это способность субъекта быть носителем субъективных прав и юридических обязанностей. Дееспособность – это способность субъектов собственными действиями приобретать и самостоятельно осуществлять субъективные права и выполнять юридические обязанности. Ее разделяют на сделкоспособность и деликтоспособность. Сделкоспособность – это способность субъекта правоотношений лично собственными действиями осуществлять и заключать гражданско-правовые сделки. Деликтоспособность – способность субъектов правоотношений нести юридическую ответственность за совершенное правонарушение.

Гражданство является элементом правового статуса личности.

Гражданство – устойчивая политико-правовая связь, возникающая между физическим лицом и государством, в результате которой у них возникают взаимные права и обязанности.

Юридические нормы, регулирующие отношения гражданства, условно можно разделить на нормы Конституции (принцип единого гражданства, принцип равного гражданства, защита гражданина за границей, предписание обязательного регулирования порядка признания, приобретения и утраты гражданства и т. д.); законы о гражданстве, регулирующие на основе Конституции порядок признания, приобретения и утраты гражданства; подзаконные акты, регулирующие процессуальные вопросы признания, приобретения, утраты гражданства и другие вопросы, непосредственно связанные с гражданством (порядок выдачи свидетельств о гражданстве).

Главные сущностные *черты гражданства*:

1. Правовой характер связи лица с государством образует отношения гражданства и выражается в его юридическом оформлении. Гражданство – правовое, а не фактическое состояние.

2. Постоянный характер отношений гражданства заключается в том, что они продолжаются обычно от рождения и до смерти гражданина, а также в установлении особого порядка их прекращения, не допускающего расторжения отношений с гражданином в одностороннем порядке. Для их прекращения необходимо: 1) ходатайство гражданина; 2) согласие государства, оформленное в соответствующем индивидуальном акте уполномоченного на это органа. По инициативе государства гражданское состояние лица не прекращается.

3. Определение гражданства как связи человека с государством, выражающееся в совокупности их взаимных прав, обязанностей и ответственности, основанной на признании и уважении достоинства, основных прав и свобод человека, ознаменовало утверждение новой концепции взаимоотношений личности и государства.

Основания приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации определяются законом. Закон в соответствии с Конституцией РФ определяет правовое содержание гражданства России, основания и порядок его приобретения и прекращения, полномочия государственных органов по решению вопросов гражданства и порядок обжалования решений действий или бездействия государственных органов и их должностных лиц по вопросам гражданства. Законодательство о гражданстве основывается на принципах единого гражданства; предотвращения возникновения случаев появления лиц без гражданства; невозможности лишения гражданина России гражданства; признания права гражданина России на смену гражданства; невозможности автоматического приобретения гражданства России иностранцем или лицом без гражданства и автоматического прекращения гражданства России; равенства перед законом всех граждан России; сохранения гражданства России независимо от места проживания; гарантии заботы и защиты Россией своих граждан, находящихся за ее пределами.

Миграция (от лат. *migrate, migro* – перемещение, переселение) – это переселение, передвижение людей, этносов, их частей или отдельных представителей, связанное с изменением места жительства или возвращением к нему. Легальная миграция – это пересечение международных границ и пребывание в стране на законных основаниях. Такие мигранты въезжают в страну при наличии въездной визы или других законных оснований, находятся в стране на протяжении назначенного времени (при необходимости и наличии оснований срок пребывания может быть продлен). Нелегальной миграцией является незаконное перемещение через государственную границу, т. е. вне пунктов пропуска или с сокрытием от пограничного и таможенного контроля, при использовании поддельных документов, визы или без таковых, самостоятельно или с помощью третьих лиц, а также проживание на территории страны без надлежащего разрешения компетентных государственных органов. Нелегальная миграция характеризуется тем, что ее субъекты оставляют страну постоянного проживания и проникают на территории других государств без официального разрешения. Транзитная миграция – это проезд граждан третьей страны

через территорию России. Эмиграция – переселение, вынужденное или добровольное перемещение людей из своего отечества в другую страну мира по экономическим, политическим или религиозным причинам. Выход из гражданства страны, из которой эмигрирует лицо, необязателен. Иммиграция – это прибытие в Россию или оставление в России в установленном законом порядке иностранцев и лиц без гражданства на постоянное жительство. Мигрант – лицо, которое по собственной воле переезжает с территории государства своего гражданства, или лицо, не имеющее гражданства, которое перемещается с территории государства своего постоянного проживания на территорию другого государства с намерением поселиться там временно или постоянно. Работающий мигрант – лицо, которое собирается заниматься, занимается или занималось в течение определенного времени деятельностью в стране, гражданином которой он/она не является. Нелегальные мигранты – лица, незаконно въехавшие в страну с намерением поселиться там, или после окончания срока действия визы продолжают находиться в стране, но без вида на жительство.

Иностранцами признаются лица, принадлежащие к гражданству иностранных государств и не являющиеся гражданами России, и лица без гражданства – лица, не принадлежащие к гражданству любого государства. Иностранцы – лица, принадлежащие к иностранным государствам, в которых существует монархическая форма правления (подданный) и республиканская форма правления (гражданин). Апатрид – лицо, которое не рассматривается гражданином как любого государства в силу его закона.

Под термином «беженец» понимается иностранец (иностранец или гражданин или лицо без гражданства), который вследствие обоснованных опасений стал жертвой преследований по признаку расы, национальности, отношения к религии, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или по политическим убеждениям вынужден покинуть территорию государства, гражданином которой он является (или территорию страны своего постоянного проживания), и не может или не желает пользоваться защитой этого государства вследствие указанных опасений, и относительно которого в порядке и на условиях, определенных законом, принято решение о предоставлении ему статуса беженца.

Правовой статус иностранцев и апатридов является комплексным понятием, реализация элементов которого не должна негативно влиять на общественно-политические интересы России и законные личные интересы ее граждан. Российское законодательство преду-

смаатривает для иностранцев возможность иммиграции в Россию на постоянное проживание или для трудоустройства на определенный срок. Условия осуществления такой возможности составляют следующие факторы: наличие у иностранца источников законного пребывания в России, близких родственных отношений с гражданами России; нахождения на иждивении гражданина России или собственное содержание гражданина России.

Правовое ограничение – это правовое сдерживание от противоправного поведения. Особое место занимают конституционные ограничения – установленные в конституционных нормах границы, в пределах которых субъекты должны действовать, используя свои права и свободы. Правовые ограничения воспроизводятся тремя способами: посредством генеральной клаузулы – установление общих принципов реализации права; посредством конкретной обусловленности – установление возможностей и степени ограничения отдельных конституционных прав и свобод; посредством сочетания генеральной клаузулы и конкретных обусловленностей. Конституционные ограничения классифицируются в зависимости от прав и свобод, которые ограничиваются; времени действия; широты распространенности (общие, индивидуальные); сферы использования; содержания; способа воспроизведения.

Следует также отметить, что одной из гарантий прав человека является недопустимость произвольных ограничений прав и свобод человека и гражданина. Согласно ст. 55 Конституции РФ в Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина.

Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только федеральным законом и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Данное утверждение конкретизируется в ст. 56, в которой закреплена возможность на установление отдельных ограничений прав и свобод человека с указанием пределов и срока их действия, в условиях чрезвычайного положения. Также ч. 3 ст. 56 устанавливает перечень прав, которые не подлежат ограничению ни при каких обстоятельствах: ст. 20, 21, 23 (ч. 1), 24, 28, 34 (ч. 1), 40 (ч. 1), 46–54 Конституции РФ.

2.4. Защита прав и свобод человека и гражданина как основная задача государства

Защита прав и свобод человека и гражданина является основной задачей государства. Выявление, расследование и привлечение к ответственности за нарушение прав и свобод человека, создание условий для реализации гражданами прав в полном объеме и содержание через поддержание и обеспечение общественного порядка, состояние законности являются в целом основными задачами правоохранительных органов в сфере защиты прав человека. Приоритетными задачами в действиях правоохранительных органов является восстановление нарушенных прав и свобод (в соответствии с установленной процедурой – прекращения и отмены незаконных действий, возмещения морального или материального ущерба, компенсации и т. д.). Правоохранительные органы выполняют свои задачи по защите прав и свобод человека беспристрастно, в пределах своей компетенции и в точном соответствии с действующим законодательством. Нарушение закона не может быть оправдано никакими исключительными обстоятельствами или указаниями должностных лиц.

В правовом государстве деятельность правоохранительных органов по защите прав и свобод человека строится на демократических принципах: законности; презумпции невиновности; праве на справедливое судебное разбирательство и на эффективное средство правовой защиты в случае нарушения прав и свобод; праве на уважение достоинства личности, невмешательства в его личную и семейную жизнь; праве на свободу и личную неприкосновенность, праве на неприкосновенность жилища; праве на тайну переписки, телефонных разговоров, телеграфной и другой корреспонденции.

Принцип презумпции невиновности. Лицо считается невиновным в совершении преступления и не может быть подвергнуто наказанию, пока его вина не будет доказана в законном порядке и установлена обвинительным приговором суда.

Принцип законности. Деятельность правоохранительных органов строится в соответствии с нормами материального права и в определенной законом процессуальной форме. Вся деятельность подчинена действующему законодательству.

Принцип уважения достоинства личности, невмешательства в его личную и семейную жизнь. Никто не может быть подвергнут пыткам или другому жестокому, бесчеловечному или унижительному об-

ращению. Никто не может подвергаться вмешательству в его личную и семейную жизнь, кроме случаев, предусмотренных законом.

Принцип свободы и личной неприкосновенности. Никто не может быть произвольно лишен свободы, арестован или содержаться под стражей не иначе как по мотивированному решению суда и только на основаниях и в порядке, установленных законом.

Принцип неприкосновенности жилища, тайны переписки и корреспонденции. Каждый человек имеет право на уважение его жилища и корреспонденции, никто не может быть подвергнут произвольному вмешательству в его право.

Защита отдельных прав и свобод человека имеет свои особенности. В частности, защита права на жизнь предполагает предотвращения убийств и других способов незаконного лишения жизни; право на свободу и неприкосновенность личности предполагает четкую регламентацию на основе законности и процессуальных требований ареста и задержания; право на уважение достоинства личности предполагает запрет пыток и других форм жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания.

Осуществление прав не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые предусмотрены законом. Последний предоставляет правоохранительным органам, в частности полиции, право ограничивать права и свободы граждан. Использование полномочий, ограничивающих эти права, должно быть всесторонне законным и необходимым в целях осуществления легитимных правоохранительных функций.

Каждый человек должен иметь право на равное осуществление прав и свобод без дискриминации по признаку пола, расы, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, принадлежности к национальным меньшинствам и других обстоятельств. Дискриминация – это любые преимущества, привилегии или ограничения, различия по указанным признакам.

Правоохранительные и правоприменительные полномочия органов должны осуществляться без дискриминации. Уважать достоинство человека, проявлять к нему гуманное отношение, защищать его права полиция обязана без дискриминации.

Ограничения или запрет обращения с задержанными или арестованными, дисциплинарные или административные производства не должны носить дискриминационный характер. Однако когда указанные действия в отношении отдельных лиц, а также привилегии соответствуют закону, то формально считать их нарушением принципа недискриминации нельзя.

Принцип равного отношения – один из важнейших и следует, прежде всего, из общеправового принципа равенства возможностей и запрета дискриминации. Принцип запрета дискриминации закреплен в международно-правовых актах: Всеобщей декларации прав человека 1948 г., Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах 1966 г., нескольких конвенциях Международной организации труда (МОТ), Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Дискриминация может быть определена как любая форма подчинения или негативного отношения к отдельным лицам или группам, основанная на характеристиках, которые не являются приемлемыми в условиях, в которых они имеют место. Дискриминация означает любое различие, исключение или предпочтение, которое отрицает или уменьшает равное осуществление прав. Дискриминацией называется лишение отдельных лиц, групп или целых сообществ равных социальных, политических или экономических прав; преследование за этническое происхождение, национальность, мировоззрение или другие социальные факторы.

Понятие прямой и косвенной дискриминации определены в Директиве ЕС об одинаковом отношении. Согласно этой Директиве и другому законодательству ЕС применяются следующие определения: прямая дискриминация заключается в менее благосклонном отношении к лицу одного пола по сравнению с отношением к лицу другого пола в такой же ситуации; косвенная дискриминация происходит, когда явно нейтральная норма/положения, критерии или практика ставит лиц одного пола в невыгодное положение по сравнению с лицами другого пола, кроме случаев, когда эта норма/положения, критерии или практика являются объективно обоснованными законной целью и средства достижения этой цели соответствующие и необходимые. Дискриминация имеет две основные формы: дискриминация *de jure* (или правовая), закрепленная в законах государства, и *de facto* (или неофициальная), укоренившаяся в социальных обычаях. В отличие от дискриминации *de jure*, которая может быть уничтожена путем изменения законов, дискриминацию *de facto* уничтожить непросто. Дискриминация *de facto* обычно существует длительное время, так как она прочно пускает корни в обычаи или институты общества.

Ключевыми факторами дискриминации являются признаки расы, цвета кожи, этническая принадлежность, язык и некоторые аспекты социальной дискриминации. Более уязвимыми сферами жизни с точки зрения дискриминации и неравенства являются: равенство в до-

ступе к образованию; в учебных программах средней и высшей школы; в доступе к медицинским услугам; в области трудоустройства; в праве собственности и жилищных условиях; в доступе к социальным услугам; в экономических проектах; в вопросах гражданства; в реализации права на возвращение (связь с возвращением гражданства и проездных документов, безопасности, жилья, трудоустройства, доступа к социальным услугам, примирение); равное обращение правоохранителей; равное обращение в местах предварительного заключения и учреждениях исполнения наказаний; равенство в реализации права на безопасность и личную неприкосновенность; в реализации права свободно избирать и быть избранным и доступе к участию в правительстве и органах местного самоуправления; в реализации права на свободу мысли, совести и религии; на свободу выражения мнений; равноправие национальных культур и языков.

Осуществляя защиту человека от дискриминации, правоохранительные органы в пределах своих полномочий помогают в полном объеме и содержании реализовать законные права и свободы отдельным категориям населения (женщинам, детям, несовершеннолетним), иностранцам, представителям национальных меньшинств, другим лицам, независимо от социального происхождения или имущественного положения.

Любые различия недопустимости в обращении с лицами, которые совершают правонарушения или преступления, могут быть оправданы при условии, что при этом преследуется законная цель и применяются меры, которые пропорциональны этой цели.

Конституционные права и свободы человека и гражданина разделяют на гражданские (физические, личные), политические, экономические, экологические, социальные и культурные. Деятельность правоохранительных органов непосредственно связана с защитой указанных прав и свобод граждан, а также с созданием благоприятных условий для их реализации.

Основными направлениями защиты указанных прав человека правоохранительными органами является профилактика нарушений прав и свобод человека, прекращение нарушения прав и восстановление нарушенных прав, а также привлечение к юридической ответственности нарушителей прав и свобод человека.

Правозащитную и правоприменительную деятельность следует проводить с учетом следующих положений: дети нуждаются в дополнительной защите от нарушений прав человека; насилие в семье должно рассматриваться как преступление; с подозреваемыми в со-

вершении преступления женщинами должны работать преимущественно женщины-полицейские; с жертвами преступлений или нарушения прав человека следует обращаться всегда с сочувствием и уважением; никаких пыток и жестокого обращения с человеком не должно быть.

Практические задания

Задание 1. Сравните понятия:

1. Право на жизнь – право на свободу и личную неприкосновенность – запрещение пыток и жестокого обращения.
2. Защита прав человека – профилактика нарушения прав человека – прекращение нарушения прав человека.
3. Правоохранительная деятельность – правозащитная деятельность – правоприменительная деятельность.
4. Пресечение незаконных действий – отмена незаконных действий – возмещение морального или материального вреда.

В чем заключается взаимосвязь этих понятий?

В чем разница между ними?

Чем они похожи?

Какой объем каждого из этих понятий? Какое понятие в каждой группе является более широким?

Какова общая характеристика каждой группы понятий?

Каковы предпосылки возникновения каждого из этих понятий?

Могут ли эти понятия существовать отдельно?

Задание 2. Опровергните или обоснуйте утверждения:

1. Преамбула Декларации о полиции устанавливает, что в должности полицейского не могут работать лица, которые, находясь на службе в полиции, нарушили права человека, или лица, работавшие в подразделениях полиции, расформированных в связи с антигуманной практикой.

Что понимается под понятием «антигуманная практика» подразделения полиции? Какими факторами может быть обусловлена такая деятельность?

Чем обусловлено существование такого принципа?

Какие именно права человека должен нарушить полицейский, чтобы больше не занимать должность?

2. Часть 2 ст. 2 Конвенции о защите прав человека и основных свобод устанавливает, что лишение жизни не рассматривается как совершенное нарушение данной статьи, если оно является результатом

абсолютно необходимого применения силы: а) для защиты любого лица от незаконного насилия; б) для осуществления законного ареста или предотвращения побега лица, которое законно содержат под стражей; в) при совершении правомерных действий для подавления волнения или восстания.

Соответствует ли действительности перечень обстоятельств, при которых лишение жизни лица не рассматривается как нарушение ст. 2 Конвенции о защите прав человека и основных свобод?

Что Вы понимаете под понятием «исключительно необходимое применение силы»? Приведите конкретные примеры, чтобы проиллюстрировать Вашу точку зрения.

Что входит в понятие «совершение правомерных действий» для подавления волнения или восстания?

3. Статья 3 Конвенции о защите прав человека и основных свобод устанавливает, что никто не может быть подвергнут пыткам или бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию.

Является ли это право абсолютным?

Какое именно обращение с человеком возможно признать бесчеловечным или унижающим достоинство?

Можно ли оправдать пытки или жестокое обращение с человеком?

4. Статья 5 Конвенции о защите прав человека и основных свобод устанавливает, что никто не может быть лишен свободы иначе как в соответствии с процедурой, установленной законом, и в таких случаях, как законный арест или задержание лица, совершенные с целью доставки его к установленному законом компетентному органу на основании обоснованного подозрения в совершении им правонарушения или если есть разумные основания считать необходимым предотвратить совершение им правонарушения или побега после его совершения.

Что понимается под понятием «обоснованное подозрение в совершении лицом правонарушения»?

Задержание лица, которое осуществлено без цели доставки в компетентный орган, является нарушением прав человека? По каким основаниям?

Соответствует ли ст. 5 реалиям? Что бы Вы изменили в ней?

Задание 3. Сформулируйте и аргументируйте свою позицию:

1. Международные стандарты полицейской деятельности:

- целесообразны лишь в демократическом правовом государстве;
- мешают работе полиции и раскрытию преступлений;
- дают возможность преступнику избежать наказания;

– вводят напряжение в обществе;
– делают сотрудников правоохранительных органов менее защищенными.

2. Цель оправдывает средства – средства оправдывают цель.

3. Мои права являются ценностью моей жизни.

4. Меня не касаются права других людей.

5. Гуманные методы ведения допроса только препятствуют следственным действиям.

Задание 4. Займите позицию в отношении высказываний и обоснуйте ее.

1. Женщина находится в психоневрологическом интернате на протяжении последних пяти лет. Согласно диагнозу она не требует постороннего контроля и ухода, что является основанием для выписки из заведения. Но руководство учреждения здравоохранения не спешит выписывать ее. При этом женщина ухаживает за другими больными, моет полы и выполняет другие бытовые действия, которые входят в полномочия работников интерната.

Есть ли в данном случае нарушение прав человека?

Как должны отреагировать правоохранительные органы при раскрытии такого случая? Будут ли такие действия эффективными в отношении защиты прав женщины?

Какими бы средствами Вы как представитель этой женщины действовали? Какими национальными средствами защиты воспользуетесь в первую очередь?

2. Должностное лицо в своем выступлении по телевидению заявило, что гражданин Ф. – преступник, который насильничал и убивал детей и женщин, но решение суда, подтверждающее, что гражданин Ф. является преступником, отсутствует.

Считаете ли Вы это высказывание нарушением прав человека?

Имеет ли право должностное лицо высказывать такие суждения? Почему?

Какие действия Вы предприняли бы как представитель гражданина Ф.?

Какие действия Вы предприняли бы как представитель правоохранительных органов относительно высказывания должностного лица?

Задание 5. Обоснуйте собственную позицию:

1. Восстановление нарушенных прав и свобод – приоритетная задача в действиях правоохранительных органов.

Что входит в понятие «восстановление нарушенных прав и свобод»?

Действительно ли восстановление нарушенных прав является приоритетной задачей правоохранительных органов?

Какими именно средствами правоохранительные органы восстанавливают нарушенные права и свободы?

2. Нарушение закона не может быть оправдано никакими исключительными обстоятельствами или указаниями должностных лиц.

Согласны ли Вы с утверждением?

Могут ли сотрудники правоохранительных органов нарушать закон по исключительным обстоятельствам или указаниям должностных лиц?

Могут ли существовать случаи, когда нарушение закона является оправданным для предупреждения тяжкого преступления?

3. Средства, ограничивающие права человека, могут быть применены только при условии введения чрезвычайного положения.

Действительно ли средства, ограничивающие права человека, должны применяться только при условии введения чрезвычайного положения?

Какие именно права человека могут быть ограничены при введении чрезвычайного положения?

Является ли оправданным ограничение права ребенка на образование, если у этого ребенка отсутствуют прививки?

4. Иногда презумпция невиновности не является необходимой, потому что Вы знаете, что именно это лицо совершило преступление.

Почему может существовать такое утверждение?

Действительно ли должны существовать случаи, когда презумпция невиновности не является необходимой? Приведите примеры для обоснования своей позиции.

Является ли необходимым применение презумпции невиновности к лицу, которое призналось в совершении преступления? А если это лицо призналось под давлением?

Задание 6. Сформулируйте свое отношение к высказываниям:

1. «Убеждение как эффективный метод правоохранительной деятельности кардинально решает проблему обеспечения правопорядка, поскольку человек, в котором сформированы правовые убеждения и правосознание, не только сам соблюдает права и законы, но и способствует их соблюдению другими...», – отмечает А. Новик.

2. «...Содержанием каждой из форм деятельности органов внутренних дел по обеспечению прав и свобод граждан является совокупность однородных, конкретных действий сотрудников, связанных с созданием оптимальных условий для использования гражданами своих прав и свобод, устранением негативных факторов, затрудняющих реализацию последних, а также с обеспечением условий для осуществления прав граждан, наказанных за совершение правонаруше-

ний, с учетом соответствующих индивидуальных правовых ограничений», – по мнению В.Н. Бутылина, И.В. Гончарова, В.В. Барбина.

3. «...В правовом обществе средства обеспечения и защиты прав и свобод не могут быть любыми, а благородная цель никак не оправдывает аморальных и противоправных деяний, направленных на ее достижение, потому что в таком государстве действующий принцип верховенства права, а это означает, что деятельность правоохранительных органов может основываться лишь на морально-этических и правовых началах...», – отмечает Л.А. Шаповал.

4. «...Основные права, свободы и обязанности человека устанавливаются высшими органами государственной власти в форме конституционного закона, они не могут быть более узкими по содержанию от международно-правовых стандартов. Это задача, к выполнению которой должны стремиться все цивилизованные государства...», – по мнению Н. Орхиза.

Тестовые задания

1. Права и свободы в России могут быть ограничены в целях:
 - а) защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства;
 - б) развития экономики и повышения уровня жизни;
 - в) защиты отдельных категорий граждан;
 - г) идеологической борьбы;
 - д) права и свободы не могут быть ограничены.

2. Согласно Конституции РФ достоинство личности охраняется:
 - а) судом;
 - б) государством;
 - в) профсоюзами;
 - г) Президентом РФ;
 - д) прокуратурой.

3. Право на объединение включает в себя:
 - а) право создавать общественные объединения;
 - б) право вступать в общественные объединения;
 - в) право свободно выходить из членов общественного объединения или организации;
 - г) право создавать профсоюзы для защиты своих интересов;
 - д) все ответы верны.

4. Гражданство – это:

- а) принадлежность лица к государству;
- б) правовые отношения между лицом и государством;
- в) устойчивая правовая связь человека с государством, при которой каждая сторона обладает определенными правами и обязанностями и несет ответственность;
- г) устойчивая правовая связь человека с государством, при которой государство обладает определенными правами, а гражданин только обязанностями;
- д) право лица проживать на территории государства.

5. Гражданин Российской Федерации может иметь двойное гражданство:

- а) по собственному желанию;
- б) граждане России не имеют права на двойное гражданство;
- в) если один из его родителей иностранный гражданин;
- г) если его дети родились на территории иностранного государства;
- д) в соответствии с федеральным законом или международным договором.

6. Главным государственным полномочным органом, ведающим вопросами о гражданстве, является:

- а) Федеральное собрание;
- б) Министерство иностранных дел РФ;
- в) Министерство внутренних дел РФ;
- г) Правительство РФ;
- д) Президент РФ.

7. Выход из гражданства Российской Федерации не допускается, если гражданин:

- а) имеет перед Россией невыполненное обязательство;
- б) привлечен в качестве обвиняемого по уголовному делу;
- в) не имеет иного гражданства и гарантий его приобретения;
- г) все вышеуказанное;
- д) гражданин не может быть ограничен в праве выхода из гражданства.

8. Лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и не имеющее доказательств наличия гражданства (подданства) иностранного государства:

- а) беженец;
- б) иностранный гражданин;
- в) лицо без гражданства;
- г) вынужденный переселенец;
- д) резидент.

9. Иностранцы граждане и лица без гражданства пользуются всеми правами на территории России, за исключением:

- а) личных прав;
- б) политических прав;
- в) социальных прав;
- г) культурных прав;
- д) духовных прав.

10. Юридический механизм защиты основан на презумпции невиновности, которая заключается в следующем:

- а) бремя доказывания лежит на обвиняемом;
- б) каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда;
- в) человек невиновен до тех пор, пока не доказано обратное;
- г) неустранимые сомнения в виновности лица толкуются против него;
- д) нет правильного ответа.

11. Несудебная защита прав человека – это:

- а) деятельность правоохранительных органов;
- б) деятельность прокуратуры;
- в) деятельность несудебного характера по применению уполномоченными органами и лицами специфических мер правового воздействия, протекающая в определенных формах и процедурах с целью предотвращения нарушений прав человека и восстановления уже нарушенных прав;
- г) деятельность адвокатуры;
- д) нет правильного ответа.

12. Государственная несудебная защита прав человека осуществляется:

- а) прокуратурой;
- б) органами исполнительной власти;
- в) уполномоченным по правам человека;
- г) все вышеуказанное;
- д) нет правильного ответа.

13. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации назначается на должность:

- а) Советом Федерации;
- б) Государственной Думой;
- в) Президентом РФ;
- г) Конституционным Судом РФ;
- д) Правительством РФ.

14. В международной практике для обозначения института уполномоченного по правам человека употребляют термин:

- а) председатель;
- б) следователь;
- в) омбудсмен;
- г) комиссар;
- д) судья.

15. Обращение в международные органы по защите прав человека возможно после:

- а) обращения в исполнительные органы власти субъекта;
- б) подачи апелляции в областной суд;
- в) рассмотрения дела в Верховном Суде РФ;
- г) исчерпания всех имеющихся внутригосударственных средств правовой защиты;
- д) нет правильного ответа.

16. Какой документ признается в современном мире «международным эталоном прав и свобод человека»:

- а) Декларация прав народов России;
- б) Конституция объединенной Европы;
- в) Всеобщая декларация прав человека;
- г) Декларация о принципах международного права;
- д) Конституция США.

17. В какую международную организацию может обратиться гражданин, если его права нарушены на территории России:

- а) Гаагский суд по правам человека;
- б) Берлинский суд по правам человека;
- в) Нюрнбергский суд по правам человека;
- г) Страсбургский суд по правам человека;
- д) все вышеуказанное.

18. День прав человека отмечается во всем мире:

- а) 1 мая;
- б) 1 июня;
- в) 5 января;
- г) 10 декабря;
- д) 1 февраля.

19. Международная организация по защите прав человека, которая была образована в ответ на агрессию и преступления против человечности, совершенные фашизмом в годы войны:

- а) Европейский суд по правам человека;
- б) Международный уголовный суд;
- в) Совет Европы;
- г) ООН;
- д) ЮНЕСКО.

20. Права человека в Российской Федерации:

- а) происходят из естественного права;
- б) происходят из позитивного права;
- в) имеют лишь декларативный характер;
- г) могут быть свободно ограничены государством;
- д) принадлежат только резидентам.

Вопросы для самоконтроля

1. Понятие прав, свобод и обязанностей человека и гражданина.
2. Соотношение понятий «человек» и «гражданин».
3. Конституционно-правовой статус человека и гражданина.
4. Международные и российские стандарты в области защиты прав и свобод человека.
5. Механизмы обеспечения и защиты прав человека.
6. Место и роль, задачи и функции полиции в механизме обеспечения прав и свобод человека и гражданина.

7. Правовые основы ограничения прав и свобод человека и гражданина в деятельности правоохранительных органов.

8. Цели ограничения прав и свобод человека в соответствии со ст. 55 Конституции РФ.

9. Положения Конституции РФ о правах и свободах человека, не подлежащих ограничению при любых обстоятельствах.

10. Особенности ограничения прав и свобод физических лиц в условиях специальных режимов.

11. Защита прав и свобод человека и гражданина как основная задача государства.

12. Особенности обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина в особых условиях и при проведении массовых мероприятий.

13. Соблюдение, уважение и защита прав и свобод человека и гражданина как принцип деятельности полиции.

14. Законность деятельности полиции как средство обеспечения прав человека и борьбы с коррупцией.

15. Ответственность сотрудников полиции за нарушение прав и свобод человека и гражданина.

3. Сущность власти в Российской Федерации. Реализация принципа разделения властей в Российской Федерации

Государственная власть является одним из определяющих признаков государства как специфической формы организации общества. Государственная власть – это реальная способность государственных органов, которые сформированы, организованы и функционируют на основе демократических принципов, реализовывать функции и задачи государства. Реализация государственной власти означает ее материализацию, т. е. превращение из реальной способности влиять на общественные отношения, на собственное «влияние», воплощение целей государственно-властной деятельности в конкретные общественные отношения. От имени народа как единственного источника государственной власти это влияние осуществляется соответствующими государственными органами в определенных Конституцией и законами организационно-правовых формах, с использованием присущих именно им методов такого воздействия.

К существенным признакам государственной власти относят: а) ее публичный характер (она выступает от имени всего народа и имеет «публичную» основу своей деятельности); б) наличие органов государственной власти, т. е. специального аппарата (она концентрируется в аппарате, системе органов государства и через эти органы осуществляется); в) ее верховенство (она поддерживается Конституцией и законами и способна делать свои веления обязательными для всего населения с помощью государственного аппарата и правовых норм); г) суверенность (она отделена от других видов власти внутри страны – от партийной, церковной и др., и от власти других государств извне); д) легитимность (она на конституционно-правовом уровне юридически признана обществом (народом), а также мировым сообществом в международных отношениях); е) монопольное право на применение принудительных мер для обеспечения обязательности своих решений – государственная власть опирается на государственно-принудительные меры в пределах государства.

Как правило, выделяют следующие структурные элементы государственной власти: субъект власти; объект власти; сами властные отношения. Важное значение также имеют формы, методы и способы государственно-властной деятельности; конституционно-правовые нормы, ее регламентирующие; система государственных институтов, осуществляющих властное влияние, обеспечивает реальное управле-

ние в процессе разворачивания государственно-властных отношений. Совокупность всех элементов, с помощью которых власть воплощается в жизнь, называется механизмом реализации государственной власти. Эффективное функционирование этого механизма предполагает наличие целостной и внутренне упорядоченной системы органов и должностных лиц, на которые возлагаются функции осуществления государственно-властной деятельности.

Конституция РФ закрепила определяющий принцип организации и осуществления государственной власти – принцип разделения на законодательную, исполнительную и судебную ветви. При этом государственная власть является целостной и внутренне единой системой, поскольку только в своей совокупности и в тесном взаимодействии все ветви государственной власти, все государственные институты обеспечивают наиболее результативное функционирование государственного механизма, целью которого является эффективное выполнение государственно-властных функций. Именно для этого образуется соответствующая система государственных органов – законодательных, исполнительных и судебных. Государственная власть реализуется через осуществление государственными органами своих функций в пределах компетенций, определенных Конституцией РФ.

Орган (государственный орган) – это относительно самостоятельная, организационно и структурно обособленная часть государственного механизма, образованная в соответствии с Конституцией и законами РФ, наделена государственно-властными полномочиями, а также правовыми и материальными ресурсами, необходимыми для осуществления задач и функций государства. Будучи неотъемлемой составной частью государственного механизма в целом, каждый государственный орган выполняет только ему присущее функциональное назначение, которое обусловлено его функциями и полномочиями.

Основополагающие принципы правового статуса органов государственной власти, порядок их формирования и компетенция определяются Конституцией РФ. На основании и в соответствии с Основным законом принимаются нормативные правовые акты, которые более подробно определяют порядок формирования, формы деятельности и полномочия государственных органов. Составными элементами конституционного статуса органов государственной власти являются: а) конституционные принципы формирования, организации и деятельности органов государственной власти (народный суверенитет, государственный суверенитет, разделение государственной власти, законность и т. д.); б) организационная структура органов государ-

ственной власти; в) компетенция государственных органов, т. е. круг вопросов, относящихся к предмету ведения конкретного государственного органа и полномочия по их реализации; г) формы и методы деятельности органов государственной власти. Система норм Конституции РФ, закрепляющая статус государственных органов, составляет конституционный институт – основы организации государственной власти России.

Народ как носитель суверенитета и единственный источник власти в России прямо или опосредованно (косвенно) наделяет своей властью все государственные институты. Непосредственное осуществление народом своей учредительной власти в отношении государственных органов воплощается, прежде всего, в проведении периодических свободных выборов на основе демократических принципов всеобщего, равного, прямого избирательного права и тайного голосования. Согласно Конституции РФ народ непосредственно избирает только Государственную Думу и Президента РФ, которые, в свою очередь, совместно или отдельно формируют все другие государственные органы. Соответственно, Государственная Дума и Президент РФ являются органами первичного представительства, а вся система органов исполнительной и судебной власти, как и другие, предусмотренные Основным законом России государственные институты, – это органы вторичного представительства.

Существенным признаком органов государственной власти является то, что только они наделены государственно-властными полномочиями, которые обеспечивают надлежащее выполнение ими функций и задач российского государства. Органы государственной власти осуществляют свои функции от имени государства в четко определенных Конституцией и законами РФ пределах и в исключительно закрепленных за ними формах деятельности. Кроме того, только государственные органы имеют законодательно определенную организационную структуру. За государственными органами закреплено право издавать нормативные правовые акты общеобязательного характера (ФЗ и ФКЗ, указы Президента РФ, постановления Правительства и т. п.). Реализация государственными органами своих государственно-властных полномочий обеспечивается как соответствующими материальными и финансовыми ресурсами, так и монополией на применение государственного принуждения. Именно вышесказанное и отличает органы государственной власти от любых других государственных и негосударственных институтов.

Каждый государственный орган имеет и другие характерные признаки. Во-первых, это организационная структура. Коллегиальный орган государственной власти является организованным коллективом людей, объединенных как общей целью, так и по роду своей деятельности. Единоличный государственный орган представлен одним лицом (например, Президент РФ, уполномоченный по правам человека в РФ). Структура государственного органа обусловлена его функциями, компетенцией и объемом полномочий и может быть простой или сложной. Во-вторых, в России могут образовываться только такие органы государственной власти и только в таком порядке, как это предусмотрено Конституцией РФ и соответствующими законами. Нарушение порядка образования государственного органа является основанием для признания его незаконным и нелегитимным. В-третьих, порядок и формы деятельности органа государственной власти, так же как и названия и виды правовых актов, которые он имеет право принимать или издавать, определяются исключительно Конституцией и законами РФ. Это обусловлено конституционными положениями, согласно которым органы государственной власти, их должностные лица обязаны действовать только на основании, в пределах полномочий и способом, которые предусмотрены Конституцией и законами РФ. В-четвертых, все органы государственной власти в своей совокупности составляют единую и внутренне упорядоченную систему, обеспечивающую единство государственной власти в целом.

Органы государственной власти, в зависимости от выбранного критерия классификации, можно разделить на определенные группы.

По функциональному назначению органы государственной власти подразделяются на орган законодательной власти – Федеральное Собрание РФ; органы исполнительной власти – Правительство РФ, другие органы исполнительной власти; органы судебной власти (Конституционный Суд РФ, суды общей юрисдикции).

По способу образования государственные органы можно разделить на те, которые избираются непосредственно народом (Государственная Дума, Президент РФ) – их называют органами первичного представительства, и те, которые формируются совместно или отдельно органами первичного представительства (Правительство РФ, Конституционный Суд РФ, суды) – органы вторичного представительства.

По территории распространения государственно-властных полномочий органы государственной власти делятся на общегосударственные и органы власти субъекта Российской Федерации. Общегоо-

сударственными органами государственной власти России являются Федеральное Собрание, Президент РФ, Правительство РФ. К органам государственной власти субъекта Российской Федерации относятся, например, Государственный Совет и Совет министров Республики Крым, республиканские министерства и другие органы.

По характеру компетенции выделяют органы общей и органы специальной компетенции. Государственные органы общей компетенции осуществляют государственно-властные функции и правовое регулирование во всех сферах общественной жизни. Примером такого органа является Правительство РФ. Органы государственной власти специальной компетенции осуществляют управление государственными делами в четко определенной сфере общественных отношений. К таким органам относятся: Министерство внутренних дел РФ, Министерство здравоохранения, Федеральная служба безопасности и др.

Совокупность органов Российского государства, взаимосвязанных и взаимодействующих между собой в ходе осуществления государственной власти, образует систему органов государственной власти Российской Федерации.

В Российской Федерации организация власти имеет вертикальную и горизонтальную структуры (разделение властей реализуется в двух плоскостях: по горизонтали и по вертикали).

Разделение властей по вертикали представляет собой разделение властных полномочий между субъектами государственного управления различного уровня. По вертикали можно представить власть в двух уровнях:

- 1) федеральный уровень власти с федеральными органами государственной власти;
- 2) региональный уровень власти с органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Федеральный и региональный уровни власти относятся к государственной власти.

По горизонтали: реализуется на практике как разделение власти между тремя властными органами (ветвями) – законодательной, исполнительной и судебной.

Согласно ст. 12 Конституции РФ федеральную государственную власть в России осуществляют:

- 1) Президент РФ;
- 2) Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума);
- 3) Правительство РФ;
- 4) суды.

Ключевое место в системе органов государственной власти Российской Федерации занимает Президент РФ – глава государства. Президент РФ формально не принадлежит ни к одной из ветвей власти, он обеспечивает их согласованное функционирование. Президент РФ тесно взаимодействует с парламентом, имеет обширные полномочия в сфере исполнительной власти, осуществляет назначение федеральных судей.

Органы законодательной власти включают Федеральное Собрание и законодательные (представительные) органы субъектов Федерации.

Органы законодательной власти одновременно являются представительными органами. Они избираются непосредственно народом и призваны выражать его волю. В соответствии с принципом разделения властей на органы законодательной власти возложена законодательная деятельность – принятие нормативных правовых актов, обладающих высшей юридической силой и регулирующих наиболее важные общественные отношения.

Органы законодательной власти Российской Федерации и органы законодательной власти ее субъектов не образуют единой системы законодательной власти в Российской Федерации.

Органом государственной власти Российской Федерации, осуществляющим законодательную власть в системе разделения властей, является парламент – Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), которое выступает в качестве единственного органа государственной власти, представляющего суверенный народ Российской Федерации.

Органы исполнительной власти включают Правительство РФ, другие федеральные органы исполнительной власти, правительства, администрации субъектов Федерации и другие органы исполнительной власти субъектов Федерации.

В структуру федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации входят:

- 1) Правительство РФ;
- 2) федеральные министерства;
- 3) федеральные службы;
- 4) федеральные агентства.

Органы исполнительной власти формируются путем назначения. Так, Правительство РФ образуется Президентом РФ, который назначает с согласия Государственной Думы Председателя Правительства РФ

и по предложению Председателя Правительства РФ – заместителей Председателя Правительства РФ и федеральных министров.

Органы исполнительной власти организуют исполнение законов, иных актов законодательных органов, указов Президента РФ и актов глав субъектов Федерации. Свои акты они издают на основании и во исполнение Конституции РФ, конституций и уставов субъектов Федерации, указов Президента РФ, нормативных актов глав администраций субъектов, постановлений и распоряжений вышестоящих органов исполнительной власти.

В отличие от органов законодательной власти федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Федерации в пределах ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов образуют единую систему исполнительной власти в Российской Федерации.

По объему полномочий органы исполнительной власти подразделяются на органы общей компетенции, ведающие всеми сферами исполнительной власти (федеральное правительство, правительства субъектов Федерации), и органы специальной компетенции, ведающие отдельными отраслями управления (например, федеральные министерства).

Органы судебной власти. К ним относятся Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ, другие федеральные суды, а также суды субъектов Федерации. В своей совокупности они составляют судебную систему Российской Федерации. Органы судебной власти предназначены для осуществления правосудия посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

В судебную систему Российской Федерации Федеральный конституционный закон включает:

1. Федеральные суды. В свою очередь, к федеральным судам Федеральный конституционный закон относит:

а) Конституционный Суд РФ;

б) Верховный Суд РФ;

в) верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды, военные и специализированные суды, составляющие систему федеральных судов общей юрисдикции;

г) арбитражные суды округов, арбитражные апелляционные суды, арбитражные суды субъектов Российской Федерации и специали-

зированные арбитражные суды, составляющие систему федеральных арбитражных судов.

2. Конституционные (уставные) суды.

3. Мировые судьи субъектов Российской Федерации.

Создание чрезвычайных судов не предусмотрено и не допускается Федеральным конституционным законом от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации».

В гл. 7 «Судебная власть» Конституции РФ оказалась и прокуратура (ст. 129). Однако Прокуратура Российской Федерации не может быть включена в качестве составной части или элемента в понятие «судебная власть». Прокуратура имеет совсем иные по сравнению с правосудием функциональное предназначение, структуру и формы деятельности. Она не вкладывается в рамки установленного Конституцией РФ разделения властей, не может быть отнесена ни к одной из конституционно определенных групп органов, являющихся органами государственной власти.

В Российской Федерации *существуют органы государственной власти, которые не входят ни в одну из трех властей* – законодательную, исполнительную и судебную. Помимо перечисленных в ч. 1 ст. 11 Конституции РФ органов государственной власти, в ней упоминаются и другие органы, призванные осуществлять задачи и функции государства: Центральный банк РФ (ст. 75); Счетная палата РФ (п. «и» ч. 1 ст. 102, п. «д» ч. 1 ст. 103); уполномоченный по правам человека в РФ (п. «е» ч. 1 ст. 103); Прокуратура РФ (п. «о» ст. 71, ст. 129); Конституционное Собрание (ч. 2, 3 ст. 135). Они не именуется органами государственной власти, однако их предназначение и характер присущих им полномочий позволяет включить их в число властных органов.

Органы, не обладающие властными полномочиями, осуществляют координационные, аналитические, информационные функции. Их работа способствует эффективному функционированию органов государственной власти, а их акты и решения не обладают внешним действием.

К числу таких органов относятся: Администрация Президента РФ, обеспечивающая деятельность главы государства; Совет Безопасности РФ, осуществляющий подготовку решений Президента РФ в области обеспечения безопасности; Государственный Совет – совещательный орган, содействующий реализации полномочий главы государства по вопросам обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти; Судебный депар-

тамент при Верховном Суде РФ, выполняющий организационное обеспечение деятельности верховных судов республик, краевых и областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов, районных судов, военных и специализированных судов, органов судейского сообщества, а также финансирование мировых судей.

Таким образом, государственные органы в Российской Федерации составляют единую систему государственной власти. Такое единство определяется федеративным устройством России, ее государственной целостностью и производно от полновластия многонационального народа Российской Федерации и его возможности формировать государственные органы (ст. 3, 32 Конституции РФ).

Вопросы для самоконтроля

1. Сущность власти в Российской Федерации и конституционное закрепление ее принадлежности народу.
2. Характер государственной власти в Российской Федерации.
3. Понятие и признаки органа государственной власти.
4. Принципы формирования и деятельности органов государственной власти России.
5. Принцип разделения властей в России.
6. Правовой статус Президента РФ как высшего должностного лица государства.
7. Высшие законодательные, исполнительные, судебные органы власти в Российской Федерации.
8. Конституционно-правовые основы местного самоуправления в России.
9. Полномочия органов местного самоуправления.

4. Институты демократии в Российской Федерации

4.1. Понятие и признаки демократии. Прямая и представительная демократия

Демократия как самостоятельное явление имеет многовековую историю и является предметом изучения не только в юриспруденции, но и в философии, политологии, социологии и т. д. На сегодняшний день понятие «демократия» определяется исходя из разнообразных подходов. Некоторые исследователи определяют демократию как: 1) прямое или косвенное (через выборных представителей) управление страной самими людьми; 2) государство, страну, сообщество, имеющие демократическое правительство; 3) правление большинства; 4) восприятие и реализацию принципа равенства прав и свобод граждан, а также их возможностей¹.

Современная наука, учитывая передовой опыт внедрения демократических начал государственности, выработала ряд концепций демократии, а именно:

1. Учасническая (партиципаторная) демократия (от англ. *participate* – участвовать). Согласно этой теории широкие слои населения должны не только выбирать своих представителей, принимать определенные решения на выборах, референдумах, но и участвовать в политическом процессе, т. е. в подготовке, принятии, внедрении в жизнь властных решений. «То есть в основе участнической теории лежит вера в простого человека, его способность принимать взвешенные политические решения». Имеет место мнение, что в современных условиях в полном объеме осуществить прямую демократию невозможно, но можно хотя бы попытаться совместить принципы представительной и прямой демократии. Авторы теории также утверждают, что «все граждане должны привлекаться к принятию решений».

2. Элитарная демократия. Эта теория является абсолютно противоположной предыдущей, ее авторы настаивают на ограничении участия широких слоев населения в политической жизни государства.

3. Плюралистическая демократия. Эта теория является определенным образом серединой, т. е. компромиссом между партиципаторной и элитарной теориями. Ее авторами являются: И. Шумпетер, Н. Вебер, А. Бентли, К. Дейч и др. По их мнению, если исключить трансформационные процессы, то народ не сможет выступать как

¹ Понятие, признаки и виды демократии. – URL: <https://lektsii.org/5-36331.html>

единый субъект политической власти, это не даст ему возможность свободы выбора. Необходимо развивать культуру демократии, так как она не может гарантировать успех.

Изучая особенности демократии в России, следует остановиться на ее принципах в нашем государстве. Так, к принципам демократии можно отнести:

- 1) принцип признания и гарантии местного самоуправления;
- 2) принцип признания политического многообразия;
- 3) принцип запрещения создания и деятельности отдельных общественных объединений;
- 4) принцип непосредственно действующих прав и свобод;
- 5) принцип гарантированности равенства прав и свобод человека и гражданина;
- 6) право на свободу и личную неприкосновенность;
- 7) право свободного передвижения;
- 8) принцип гарантированности свободы мысли и слова;
- 9) гарантия свободы массовой информации;
- 10) запрет цензуры;
- 11) право на объединение;
- 12) право собираться мирно, проводить собрания, митинги, шествия и пикетирования;
- 13) право на участие в управлении делами государства;
- 14) право избирать и быть избранными;
- 15) право на обращения;
- 16) право свободного использования своих способностей и имущества;
- 17) принцип гарантированности защиты прав и свобод человека и гражданина;
- 18) принцип гарантированности судебной защиты прав и свобод;
- 19) право на обращение в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека;
- 20) право на возмещение государством вреда;
- 21) принцип допущения ограничения прав и свобод человека и гражданина для защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны и безопасности страны;
- 22) принцип допущения установления ограничений в условиях чрезвычайного положения;

23) принцип гарантированности защиты и покровительства граждан за пределами страны¹.

При характеристике форм демократии было указано, что она может быть прямая (непосредственная) и косвенная (представительная), которые также называют формами народовластия. Эти формы получили свое официальное закрепление в ч. 2 ст. 3 Конституции РФ. Именно они не только определяют содержание, но и раскрывают смысл и сущность демократии в конкретном государстве. Остановимся более детально на них.

Прямая демократия – это непосредственное участие граждан в подготовке, обсуждении и принятии решений. Такая форма участия доминировала в античных демократиях. В современных условиях прямая демократия возможна в небольших населенных пунктах, общинах, на предприятиях и т. п. при решении вопросов, не требующих высокой квалификации. Разновидностью такой демократии, которая активно применяется в современной России, является плебисцитная демократия. Под плебисцитной демократией понимается вид прямой демократии, подразумевающий непосредственное волеизъявление народа. Однако здесь влияние граждан на процессы властвования ограничено. Они могут посредством голосования только одобрить или отвергнуть проект закона либо другого решения, который подготовлен правительством, партией или инициативной группой. При такой форме демократии допускается возможность манипулирования волей граждан при помощи двусмысленных формулировок вопросов, выносимых на голосование².

Представительная демократия – осуществление народом власти через выборных представителей, которые принимают решения, выражающие волю тех, кого они представляют.

4.2. Теоретические и правовые основы институтов выборов и референдума

Избирательное право – это совокупность правовых норм, регулирующих порядок организации и проведения выборов высших должностных лиц, представительных органов государственной власти и органов местного самоуправления.

¹ Ширококов С.А. Конституционные принципы демократии в Российской Федерации // Актуальные проблемы российского права. – 2008. – № 4. – С. 87–88.

² Прямая и представительная демократия в управлении государством. – URL: <https://jurkom74.ru/ucheba/pryamaya-i-predstavitel'naya-demokratiya-v-upravlenii-gosudarstvom>

Понятие «избирательное право» употребляется в двух основных значениях.

1. Избирательное право в широком (объективном) смысле представляет совокупность норм и правил, регулирующих порядок подготовки и проведения выборов. В этом смысле оно образует обширный институт конституционного права.

2. Избирательное право в узком (субъективном) смысле – нормы, регулирующие порядок предоставления права участия в выборах.

Следует различать активное и пассивное субъективное избирательное право.

Активное избирательное право означает предоставленную лицу возможность участвовать в выборах в качестве избирателя, т. е. право избирать.

Пассивное избирательное право означает возможность избираться и быть избранным.

Избирательная система и избирательное право Российской Федерации базируются на основных гарантиях избирательных прав граждан, обеспечивающих свободное волеизъявление граждан на выборах. Ядром этих гарантий являются принципы проведения выборов в Российской Федерации.

Под принципами избирательного права понимаются основные начала, руководящие идеи, лежащие в основе регламентации всей совокупности общественных отношений, складывающихся в процессе выборов.

Критерием разграничения принципов избирательного права является целевое предназначение в регулировании избирательных отношений, вследствие чего первую группу образуют принципы участия российских граждан в выборах, а вторую – принципы организации и проведения выборов.

Принципы участия граждан в выборах напрямую связаны с содержанием и условиями реализации субъективных избирательных прав.

1. Принцип всеобщего избирательного права (избирательные права признаются за всеми взрослыми и психически здоровыми гражданами).

2. Принцип равного избирательного права – это установленные законом равные для каждого избирателя возможности влиять на результат выборов и одинаковые возможности быть избранным в соответствии с условиями закона («один человек – один голос»). Нарушение этого принципа – плюральный вотум, когда большинство избирателей имеют один голос, а некоторые – несколько голосов.

3. Принцип прямого избирательного права. «Прямое» (непосредственное) означает право избирать и избираться непосредственно в выборный орган или выборную должность; «косвенное» (многостепенное) – избиратель выбирает лишь членов коллегии, которая затем уже избирает выборный орган. Косвенные выборы – своеобразное средство, посредством которого производится отбор кандидатов в состав выборного органа.

4. Принцип добровольного (свободного) участия в выборах – избиратель сам решает участвовать ли ему в избирательном процессе, если да, то в какой мере. Неучастие избирателей в выборах называется абсентеизмом, и оно может быть как аполитичным – болезнь, отъезд отсутствие интереса, так и политическим – своеобразная демонстрация против негодных кандидатов.

5. Принцип тайного голосования – исключение внешнего наблюдения и контроля за волеизъявлением избирателя. Нарушение тайны голосования, как правило, карается законом.

Принципы организации и проведения выборов представляют собой исходные начала, на которых базируется правовое регулирование всех избирательных отношений в период избирательной кампании. К ним относятся:

1. Принцип обязательности выборов.
2. Принцип периодичности выборов.
3. Принцип альтернативности выборов.
4. Принцип независимости избирательных комиссий.
5. Принцип гласности.

Представляется необходимым отметить, что избирательное право ограничено рядом цензов (требований к потенциальному избирателю).

Общие требования (регламентируют активное избирательное право – право избирать):

– возрастной ценз – установленное законом требование, согласно которому право участвовать в выборах предоставляется лишь по достижении определенного возраста;

– ценз оседлости – требование, согласно которому избирательное право предоставляется только тем гражданам, которые проживают в той или иной местности в течение определенного времени;

– имущественный ценз – в неприкрытой, откровенной форме встречается крайне редко, однако отсутствие прямых имущественных ограничений компенсируется другими цензами, которые играют ту же роль (в XX в. этот ценз практически везде был отменен);

– ценз гражданства означает, что к выборам допускаются лишь лица, состоящие в гражданстве данного государства не менее установленного срока.

Субъекты избирательного права:

1. Избиратели.
2. Органы государственной власти и органы местного самоуправления.
3. Избирательные объединения.
4. Политические партии.
5. Общественные объединения.
6. Избирательные комиссии.
7. Члены избирательных комиссий.
8. Кандидат и зарегистрированный кандидат.
9. Доверенные лица, уполномоченные представители.
10. Международные наблюдатели, национальные наблюдатели.

Референдум, его виды, законодательное регулирование

Референдум наряду со свободными выборами является высшим непосредственным выражением власти народа. Государством гарантируются свободное волеизъявление граждан Российской Федерации на референдуме Российской Федерации, защита демократических принципов и норм права, определяющих право граждан на участие в референдуме.

Референдум (от лат. *referendum* – то, что должно быть сообщено) – это форма непосредственной демократии, при которой народ принимает непосредственное участие в решении вопросов государственного или местного значения путем голосования.

Основными признаками референдума являются:

- 1) референдум – это форма непосредственного осуществления народом своей власти, позволяющая выявлять волю народа в виде, не опосредованном представительством депутатов;
- 2) референдум – это всегда голосование, способ выявления воли большинства населения;
- 3) законопроекты, принятые на референдуме, как правило, могут изменяться (отменяться) только путем принятия нового решения на референдуме;
- 4) решение, принятое на референдуме, не нуждается в утверждении каким-либо другим органом и вступает в силу, как правило, с момента официального опубликования результатов референдума.

В Российской Федерации законодательство о референдуме состоит из:

1. Конституции РФ.
2. Федерального конституционного закона от 28.06.2004 № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации».
3. Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».
4. Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
5. Законодательства субъектов Российской Федерации.

Конституция РФ в общем регулирует вопросы, связанные с референдумом. В ст. 3 закрепляется, что референдум наряду с выборами является высшим непосредственным выражением власти народа. Статья 32 Конституции РФ закрепляет право граждан на участие в референдуме как один из компонентов более общего права граждан непосредственно участвовать в управлении делами государства (ч. 1 ст. 32). Конституция РФ разграничивает предметы ведения федерации и ее субъектов в части регулирования и защиты прав и свобод человека, к которым относится и право на участие в референдуме. Регулирование этого права находится в ведении Российской Федерации, а защита – в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов.

Референдум проводится на основе всеобщего равного прямого и свободного волеизъявления граждан Российской Федерации при тайном голосовании.

Граждане Российской Федерации имеют право участвовать в референдуме независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств.

Правом на участие в референдуме, выдвижении инициативы проведения референдума, а также в иных законных действиях по подготовке и проведению референдума обладают граждане Российской Федерации, достигшие возраста 18 лет.

Не имеет права участвовать в референдуме гражданин Российской Федерации, признанный судом недееспособным или содержащийся в местах лишения свободы по приговору суда (п. 2 ст. 5 № 5-ФКЗ). Гражданин Российской Федерации, проживающий или находящийся за пределами ее территории, обладает в полном объеме правом на участие в референдуме. Дипломатические представительства и консуль-

ские учреждения России обязаны оказывать содействие гражданину в реализации его права на участие в референдуме.

На референдум могут выноситься вопросы, отнесенные Конституцией РФ к ведению Российской Федерации, а также к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов.

На референдум не могут выноситься вопросы (п. 5 ст. 6 № 5-ФКЗ):

1) об изменении статуса субъекта (субъектов) Российской Федерации, закрепленного Конституцией РФ;

2) о досрочном прекращении или продлении срока полномочий Президента РФ, Государственной Думы, а также о проведении досрочных выборов Президента, депутатов Государственной Думы либо о перенесении сроков проведения таких выборов;

3) об избрании, о назначении на должность, досрочном прекращении, приостановлении или продлении полномочий лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации;

4) о персональном составе федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов;

5) об избрании, о досрочном прекращении, приостановлении или продлении срока полномочий органов, образованных в соответствии с международным договором Российской Федерации, либо должностных лиц, избираемых или назначаемых на должность в соответствии с международным договором Российской Федерации, а также о создании таких органов либо назначении на должность таких лиц, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации;

6) о принятии чрезвычайных и срочных мер по обеспечению здоровья и безопасности населения;

7) отнесенные Конституцией РФ, федеральными конституционными законами к исключительной компетенции федеральных органов государственной власти (например, вопросы амнистии и помилования).

Вопрос, выносимый на референдум, не должен противоречить Конституции РФ, ограничивать, отменять или умалять общепризнанные права и свободы человека и гражданина, конституционные гарантии реализации таких прав и свобод.

Вопрос, выносимый на референдум, должен быть сформулирован таким образом, чтобы исключалась возможность его множественного толкования, на него можно было дать только однозначный ответ и исключалась неопределенность правовых последствий принятого на референдуме решения.

Обстоятельства, исключающие назначение и проведение референдума (ст. 7):

1. Инициатива проведения референдума не может быть выдвинута и референдум не может назначаться и проводиться в условиях военного или чрезвычайного положения, введенного на территории Российской Федерации или в отдельных местностях Российской Федерации.

2. Референдум не проводится в последний год полномочий Президента РФ, Государственной Думы, а также в период избирательной кампании, проводимой одновременно на всей территории Российской Федерации.

3. Проведение повторного референдума, т. е. референдума по вопросу (вопросам), имеющему (имеющим) по смыслу или содержанию ту же формулировку, что и вопрос (вопросы), голосование по которому (которым) проведено на состоявшемся референдуме, не допускается в течение двух лет со дня официального опубликования (обнародования) его результатов.

При подготовке и проведении референдума используется русский язык как государственный, государственные языки республик в составе России, а также языки народов на территориях их компактного проживания.

Финансирование мероприятий, связанных с подготовкой и проведением референдума, осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Решение, принятое на референдуме, является общеобязательным и не нуждается в дополнительном утверждении.

Решение, принятое на референдуме, действует на всей территории Российской Федерации.

Решение, принятое на референдуме, может быть отменено или изменено не иначе как путем принятия решения на новом референдуме, если в самом решении не указан иной порядок отмены или изменения такого решения.

Выборы как одна из форм непосредственной демократии

Выборы – форма непосредственной демократии, при которой народ принимает участие в формировании органов государственной власти и местного самоуправления путем голосования.

Посредством выборов формируются государственные органы, органы местного самоуправления, определяется их персональный состав.

1. Представительные (законодательные) органы:

– Государственная Дума (смешанная избирательная система);

- законодательные органы субъектов Федерации.
- 2. Представительные органы местного самоуправления.
- 3. Ряд должностных лиц:
 - Президент РФ (мажоритарная система абсолютного большинства);
 - главы муниципальных образований (главы районов, мэры городов и др.).

Действующее избирательное законодательство не содержит исчерпывающего перечня видов выборов, проводимых в Российской Федерации.

В юридической литературе проводят классификацию выборов в зависимости от территории, на которой они проводятся:

- 1) всеобщие (общероссийские, общенациональные);
- 2) региональные;
- 3) местные (муниципальные).

В зависимости от избираемого органа (должностного лица) выделяются:

- 1) выборы представительных органов (Государственная Дума, парламенты субъектов Федерации, представительные органы муниципальных образований);
- 2) выборы высших должностных лиц соответствующего уровня власти (Президент РФ, главы муниципальных образований);
- 3) выборы иных органов (контрольные органы муниципальных образований) и должностных лиц (мировые судьи).

В зависимости от оснований (причин) назначения выборов (и сроков проведения) необходимо различать:

- 1) очередные;
- 2) досрочные;
- 3) дополнительные;
- 4) повторные выборы.

4.3. Законодательный процесс в Российской Федерации

Законодательный процесс в России обеспечивает главный, наиболее характерный вектор деятельности одной из ветвей государственной власти – законодательной. В результате эта деятельность государства формирует правовые устои жизни общества. При этом политические, социальные, экономические условия нашего общества определяют особенности и порядок осуществления деятельности по формированию национальной правовой системы.

Также законодательная деятельность занимает центральное место среди всех направлений парламентской работы, определяет место и роль парламента в системе разделения властей, характеризует современное развитие парламентаризма в Российской Федерации.

Законодательный процесс – регламентированный Конституцией РФ, законами и иными нормативно-правовыми актами процесс внесения на рассмотрение законодательного органа, принятия, опубликования и вступления в действие законов¹.

Правовое регулирование законодательного процесса представлено:

1. Конституцией РФ.
2. Федеральными законами (Федеральный закон от 14.06.1994 № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, Актов палат Федерального Собрания» и др.).
3. Регламентом Государственной Думы и Регламентом Совета Федерации.
4. Постановлениями Конституционного Суда РФ.

Законодательный процесс как вид процессуальной деятельности имеет определенные стадии, которые возможно разделить на основные и дополнительные. Так, к основным относятся:

1. *Осуществление права законодательной инициативы.* Конституция РФ четко определяет круг субъектов (носителей), которым дано право вносить законопроекты на рассмотрение Государственной Думы. В соответствии со ст. 104 Конституции РФ такими субъектами выступают:

- 1) Президент РФ;
- 2) Совет Федерации;
- 3) члены Совета Федерации;
- 4) депутаты Государственной Думы;
- 5) Правительство РФ;
- 6) законодательные (представительные) органы субъектов Федерации;
- 7) Конституционный Суд РФ (по вопросам ведения);
- 8) Верховный Суд РФ (по вопросам ведения).

Право законодательной инициативы осуществляется в форме внесения в Государственную Думу:

- а) проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов;

¹ Законодательный процесс в Российской Федерации: понятие и основные стадии. – URL: <http://lectmania.ru/1xdd6d.html>

б) законопроектов о внесении изменений в действующие законы Российской Федерации и законы РСФСР, федеральные конституционные законы и федеральные законы либо о признании этих законов утратившими силу, либо о неприменении на территории Российской Федерации актов законодательства Союза ССР;

в) поправок к законопроектам.

2. *Предварительное рассмотрение проекта закона.* В рамках этой стадии определяется соответствие законопроекта требованиям ст. 104 Конституции и ст. 105 Регламента Государственной Думы. В том случае если он соответствует, принимается решение о назначении ответственного за законопроект комитета, о включении его в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы на текущую либо на очередную сессию, а также он направляется уполномоченным субъектам (в рамках компетенции) для подготовки и представления отзывов, предложений и замечаний. В случае получения положительных отзывов проект закона готовится к рассмотрению в первом чтении.

3. *Рассмотрение законопроекта Государственной Думой.* Эта стадия осуществляется в трех чтениях. При рассмотрении Государственной Думой законопроекта в первом чтении обсуждается его концепция, дается оценка соответствия основных положений законопроекта Конституции РФ, его актуальности и практической значимости. По результатам обсуждения законопроекта в первом чтении Государственная Дума может:

а) принять или одобрить законопроект в первом чтении и продолжить работу над ним с учетом предложений и замечаний в виде поправок;

б) принять или одобрить закон, за исключением законопроекта по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

в) отклонить законопроект.

В начале второго чтения законопроекта в Государственной Думе с докладом продолжительностью до семи минут выступает представитель ответственного комитета. Докладчик сообщает об итогах рассмотрения законопроекта в ответственном комитете о поступивших поправках и результатах их рассмотрения. Затем могут выступать субъекты права законодательной инициативы с возражениями против поправок, рекомендуемых ответственным комитетом к принятию. Если возражения имеются, возражающий оглашает номер поправки (номера поправок) из таблицы поправок, рекомендуемых ответствен-

ным комитетом к принятию. Он вправе также передать перечень поправок в письменном виде председательствующему для оглашения. Если возражений не имеется, председательствующий ставит на голосование вопрос о принятии в целом поправок, рекомендуемых ответственным комитетом к принятию.

При рассмотрении законопроекта в третьем чтении не допускаются внесение в него поправок и возвращение к обсуждению законопроекта в целом либо к обсуждению его отдельных разделов, глав, статей. Если законопроект не принят или не одобрен Государственной Думой в третьем чтении, он считается отклоненным. Решение об отклонении законопроекта оформляется соответствующим постановлением Государственной Думы без дополнительного голосования.

4. *Принятие закона Государственной Думой.* По общему правилу закон принимается в третьем чтении, но Регламент Государственной Думы предусматривает исключения.

5. *Рассмотрение Советом Федерации принятого Государственной Думой закона.* Поступивший из Государственной Думы федеральный закон рассматривается в течение 14 дней.

По результатам обсуждения принятого Государственной Думой федерального закона Совет Федерации принимает решение: одобрить или отклонить принятый Государственной Думой федеральный закон.

Федеральный закон считается одобренным, если за его одобрение проголосовало более половины от общего числа членов Совета Федерации или если в течение 14 дней он не был рассмотрен Советом Федерации.

Принятый Государственной Думой и одобренный Советом Федерации федеральный закон и постановление Совета Федерации в пятидневный срок со дня принятия постановления Председателем Совета Федерации направляются Президенту РФ для подписания и официального опубликования.

6. *Подписание Президентом РФ и обнародование закона.*

В соответствии со ст. 107 Президент РФ в течение 14 дней подписывает федеральный закон и обнародует его. Федеральные конституционные законы, федеральные законы подлежат официальному опубликованию в течение семи дней после дня их подписания Президентом РФ.

Официальным опубликованием федерального конституционного закона, федерального закона считается первая публикация его полного текста в «Парламентской газете», «Российской газете», «Собрании законодательства Российской Федерации» или первое размеще-

ние (опубликование) на «Официальном интернет-портале правовой информации».

Если Президент РФ в течение 14 дней с момента поступления федерального закона отклонит его, то Государственная Дума и Совет Федерации в установленном Конституцией РФ порядке вновь рассматривает данный закон. Если при повторном рассмотрении федеральный закон будет одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей голосов от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, он подлежит подписанию Президентом РФ в течение семи дней и обнародованию.

Эти стадии являются вполне завершенными, четко регламентированными процессами, что позволяет только при выполнении всех составляющих каждого этапа перейти к следующему.

Дополнительные стадии:

1. Рассмотрение закона в согласительной комиссии при возникновении разногласий между Государственной Думой и Советом Федерации.

2. Повторное рассмотрение Государственной Думой законов, отклоненных Советом Федерации.

3. Повторное рассмотрение Государственной Думой законов, отклоненных Президентом РФ.

4. Повторное рассмотрение Советом Федерации законов, отклоненных Президентом РФ.

Вопросы для самоконтроля

1. Понятие и признаки демократии.
2. Прямая и представительная демократия.
3. Формы реализации прямой демократии в России.
4. Понятие избирательной системы и избирательного права.
5. Активное и пассивное избирательное право. Референдум.
6. Действующие принципы избирательного права и проведения референдума в Российской Федерации (всеобщность, равенство, сочетание прямого и непрямого избирательного права, тайна голосования, состязательность, территориальная организация выборов и референдума, непосредственное участие).
7. Представительная демократия в России.
8. Законодательный процесс в Российской Федерации.

5. Полиция в системе органов государственной власти

5.1. Конституционно-правовой статус органов внутренних дел: задачи и структура

Одно из центральных мест в системе правоохранительных органов Российской Федерации занимают органы внутренних дел.

Правовую основу организации и деятельности органов внутренних дел образуют:

- 1) Конституция России;
- 2) федеральные законы;
- 3) указы главы государства, важнейшими из которых являются Указ Президента РФ от 21.12.2016 № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации», Указ Президента РФ от 11.08.2003 № 960 «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации».

В соответствии с Положением Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в сфере миграции (далее – сфера внутренних дел), а также правоприменительные функции по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере внутренних дел (п. 1 Указа Президента РФ от 21.12.2016 № 699).

Основными задачами МВД России являются:

- 1) выработка и реализация государственной политики в сфере внутренних дел;
- 2) нормативно-правовое регулирование в сфере внутренних дел;
- 3) обеспечение федерального государственного контроля (надзора) в сфере внутренних дел;
- 4) обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, противодействие преступности, охрана общественного порядка и собственности, обеспечение общественной безопасности, предоставление государственных услуг в сфере внутренних дел;
- 5) управление органами внутренних дел Российской Федерации;

б) обеспечение социальной и правовой защиты сотрудников органов внутренних дел, федеральных государственных гражданских служащих и работников системы МВД России, граждан, уволенных со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию, членов их семей, а также иных лиц, соответствующее обеспечение которых на основании законодательства Российской Федерации возложено на МВД России.

Руководство деятельностью МВД России осуществляет Президент РФ.

МВД России осуществляет свою деятельность непосредственно и (или) через органы внутренних дел.

МВД России осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, иными государственными органами, с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями.

Деятельность МВД России является открытой для общества и публичной в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации.

МВД России осуществляет многочисленные полномочия (п. 11 Указа Президента РФ от 21.12.2016 № 699):

1) выполняет формирование основных направлений государственной политики в установленной сфере, которое основывается на анализе и прогнозировании состояния правопорядка, общественной безопасности и миграционных процессов;

2) осуществляет разработку и предпринимает меры относительно реализации государственной политики в установленной сфере деятельности;

3) разрабатывает и представляет Президенту РФ и Правительству РФ проекты федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента РФ и Правительства РФ, а также подготавливает другие документы, по которым требуется решение Президента РФ или Правительства РФ, по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности МВД России;

4) на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента РФ и Правительства РФ самостоятельно принимает нормативные правовые акты по вопросам, правовое регулирование которых в соответствии с Конституцией РФ, федеральными конституционными

законами, федеральными законами, актами Президента РФ и Правительства РФ осуществляется федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента РФ и Правительства РФ;

5) определяет основные направления деятельности органов внутренних дел и внутренних войск и руководит их деятельностью;

6) обобщает практику применения законодательства РФ и проводит анализ реализации государственной политики в установленной сфере деятельности, разрабатывает на этой основе меры по совершенствованию деятельности органов внутренних дел, внутренних войск, управления в сфере миграции;

7) участвует в формировании федеральных целевых программ в установленной сфере деятельности и осуществляет иные функции, если они предусмотрены законодательством.

В единую централизованную систему МВД России входят:

1) органы внутренних дел, включающие в себя полицию;

2) организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России.

В состав органов внутренних дел входят (п. 14 Указа Президента РФ от 21.12.2016 № 699):

1) центральный аппарат МВД России;

2) территориальные органы МВД России;

3) образовательные, научные, медицинские (в том числе санаторно-курортные) организации системы МВД России;

4) окружные управления материально-технического снабжения системы МВД России;

5) загранаппарат МВД России;

6) организации культуры;

7) физкультурно-спортивные организации;

8) редакции печатных и электронных средств массовой информации;

9) иные организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на органы внутренних дел.

МВД России возглавляет министр внутренних дел Российской Федерации (далее – министр), назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом РФ по представлению Председателя Правительства РФ (п. 17 Указа Президента РФ от 21.12.2016 № 699).

Министр несет персональную ответственность за выполнение задач и осуществление полномочий, возложенных на МВД России, и за реализацию государственной политики в сфере внутренних дел.

Министр имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом РФ по представлению Председателя Правительства РФ. Количество заместителей министра устанавливается Президентом РФ.

Территориальными органами МВД России на региональном уровне являются министерства внутренних дел по республикам, главные управления, управления МВД России по иным субъектам Российской Федерации.

Территориальные органы входят в состав органов внутренних дел Российской Федерации и подчиняются МВД России.

Руководство деятельностью территориальных органов осуществляет министр внутренних дел Российской Федерации.

Территориальный орган возглавляет министр внутренних дел по республике либо начальник главного управления (управления) МВД России по иному субъекту Российской Федерации, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом РФ по представлению министра.

Одним из основных структурных подразделений, входящих в систему органов Министерства внутренних дел РФ, является полиция, которая предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» определил ее место и роль в системе государственных органов: «Полиция является составной частью единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел» (ст. 4 № 3-ФЗ), комплексно урегулировал правовой статус и организационную структуру полиции, обязанности и права ее сотрудников.

Закон определил направления деятельности полиции, установив, что иные обязанности на нее могут возлагаться только федеральными законами.

По решению Президента РФ сотрудники полиции могут участвовать в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности.

К принципам, на основании которых осуществляет свою деятельность полиция, относятся:

- 1) соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) беспристрастность;
- 4) открытость и публичность;
- 5) общественное доверие и поддержка граждан;
- 6) взаимодействие и сотрудничество;
- 7) использование достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем.

Особый интерес вызывает принцип общественного доверия и поддержки граждан.

Полиция решает свои задачи во взаимодействии с другими государственными органами, органами местного самоуправления, общественными объединениями, организациями и гражданами, а также муниципальными органами охраны общественного порядка, деятельность которых регулируется федеральным законом, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Федеральный закон «О полиции» особо подчеркнул *обязанности полиции по обеспечению прав личности, уточнив и конкретизировав ряд положений:*

1) прибывать незамедлительно на место совершения преступления, административного правонарушения, место происшествия, пресекать противоправные деяния, устранять угрозы безопасности граждан и общественной безопасности, документировать обстоятельства совершения преступления, административного правонарушения, обстоятельства происшествия, обеспечивать сохранность следов преступления, административного правонарушения, происшествия;

2) оказывать первую помощь лицам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, а также лицам, находящимся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни и здоровья, если специализированная помощь не может быть получена ими своевременно или отсутствует;

3) выявлять причины преступлений и административных правонарушений и условия, способствующие их совершению, принимать в пределах своих полномочий меры по их устранению; выявлять лиц, имеющих намерение совершить преступление, и проводить с ними индивидуальную профилактическую работу; участвовать в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; участвовать в пропаганде правовых знаний;

4) обеспечивать безопасность граждан и общественный порядок на улицах, площадях, стадионах, в скверах, парках, на транспортных магистралях, вокзалах, в аэропортах, морских и речных портах и других общественных местах;

5) обеспечивать совместно с представителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаторами собраний, митингов, демонстраций, шествий и других публичных мероприятий безопасность граждан и общественный порядок, оказывать в соответствии с законодательством Российской Федерации содействие организаторам спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка в местах проведения этих мероприятий;

6) принимать при чрезвычайных ситуациях неотложные меры по спасению граждан, охране имущества, оставшегося без присмотра, содействовать в этих условиях бесперебойной работе спасательных служб; обеспечивать общественный порядок при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотий.

Законные требования сотрудников полиции обязательны для исполнения. Их невыполнение или препятствование совершению возложенных на сотрудников полиции обязанностей влечет установленную законом ответственность. При осуществлении своих полномочий сотрудник полиции подчиняется только непосредственному и прямому начальнику.

Контроль за деятельностью полиции осуществляют:

- 1) Президент РФ;
- 2) Федеральное Собрание, Правительство РФ;
- 3) органы законодательной и исполнительной власти субъектов Федерации.

Надзор за законностью деятельности полиции осуществляет Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры.

Таким образом, Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД России) – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в сфере миграции.

В условиях современных преобразований правоохранительного механизма, в структуре которого функционируют органы внутренних дел, одной из важнейших задач является установление, поддержание

и обеспечение конституционного правопорядка. Такую задачу органы внутренних дел выполняют как самостоятельно, так и во взаимодействии с другими органами публичной власти, а также в сотрудничестве с общественностью.

5.2. Правоприменение как форма деятельности полиции

Применение права – одна из форм государственной деятельности, направленная на реализацию правовых предписаний в жизнь. Это операция не над нормой, а над фактом с использованием нормы, правоприменительный акт лишь упорядочивает конкретную ситуацию в соответствии с общей волей законодателя.

Органы внутренних дел являются одним из субъектов правоприменительной деятельности.

Признаки правоприменительной деятельности органов внутренних дел:

- 1) носит государственно-властный характер;
- 2) содержание правоприменительной деятельности выражается в издании на основе норм права индивидуальных правовых предписаний (актов);
- 3) индивидуальные правовые предписания (акты) относятся к определенным жизненным ситуациям и адресуются конкретным лицам;
- 4) применение норм права осуществляется в строго установленном законом порядке.

Выделим основные стадии процесса правоприменения органами внутренних дел:

- 1) установление и анализ фактических обстоятельств дела;
- 2) выбор (отыскание) правовой нормы, которая подлежит применению к данным, фактическим обстоятельствам;
- 3) уяснение точного содержания избранной нормы права, т. е. ее толкование;
- 4) издание акта применения нормы права;
- 5) исполнение акта применения.

Правоприменение и все его стадии служат одной цели – укреплению законности и правопорядка. Тем не менее само правоприменение как по содержанию, так и по форме не должно выходить за рамки законности. Исходя из вышеперечисленного можно сказать, что органы внутренних дел являются одним из основных субъектов правоприменительной деятельности. Вся деятельность сотрудников органов внутренних дел регламентируется нормативными правовыми ак-

тами и законодательством. Сотрудники органов внутренних дел обязаны содействовать укреплению законности в процессе правоприменения, иначе к сотруднику могут быть применены меры воздействия в форме административного либо дисциплинарного взыскания, что в свою очередь также является применением права¹.

5.3. Акты применения права, выносимые полицией

Акт применения права – это правовой акт компетентного органа или должностного лица, изданный на основании юридических фактов и норм права, определяющий права, обязанности или меру юридической ответственности конкретных лиц.

Остановимся более детально на видах актов применения права в деятельности органов внутренних дел.

1. По субъекту принятия акта:

1.1. Акты Министерства внутренних дел Российской Федерации.

1.2. Акты территориальных подразделений органов внутренних дел.

Акты МВД России обладают свойством адресности. Они могут быть адресованы как сотрудникам органов внутренних дел и направлены на решение организационных, кадровых вопросов, так и могут быть обращены к отдельным гражданам. Например, приказ министра внутренних дел Российской Федерации о поощрении гражданина за активное участие в охране общественного порядка².

2. По отраслевому признаку:

2.1. Акты применения норм административного права.

2.2. Акты применения норм уголовно-процессуального права и административного процесса.

2.3. Акты применения норм трудового права и др.

Наибольшее распространение в деятельности органов внутренних дел получили акты применения норм административного права, поскольку именно посредством административно-правовых норм закрепляется общественный порядок. Охрана общественного порядка непосредственно возложена на органы внутренних дел. Кроме того, административно-правовыми нормами устанавливаются обязанности граждан по соблюдению правопорядка, а также закрепляется административная ответственность за его нарушение. При осуществлении дознания и

¹ Применение права в деятельности органов внутренних дел. – URL: <http://pravo.bobrodobro.ru/88463>

² Правоприменительные акты органов внутренних дел. – URL: <https://lektsii.org/8-42410.html>

предварительного следствия, а также административного производства органы внутренних дел и их должностные лица применяют нормы уголовно-процессуального и административно-процессуального права. Таким актами, например, являются различные протоколы. При приеме на работу, организации труда, принятии мер по укреплению дисциплины, увольнении рабочих и служащих (вольнонаемный состав) деятельность органов внутренних дел связана с изданием актов применения норм трудового права (приказ о зачислении на работу, поощрении, взыскании и др.)¹.

3. По характеру юридического решения:

3.1. Обязывающие – предписывают субъектам, которым они адресованы, совершение определенных действий (например, действий по уплате административного штрафа, выполнению предписанных мероприятий, обеспечивающих безопасность эксплуатации объекта и др.).

3.2. Запрещающие – по своей сути очень близки обязывающим, так как запрет есть не что иное, как обязанность не совершать определенные действия. Но именно по этому пассивному характеру предписываемого поведения можно отграничить запрещающие акты от обязывающих. Подобным свойством обладает целая группа дорожных знаков, запрещающих, например, проезд через перекресток без предварительной остановки перед ним, велосипедное движение на отдельных участках, подачу звукового сигнала и т. д.

3.3. Управомочивающие – наделяют их адресатов правом совершать определенные действия.

3.4. Поощрительные – такие акты опосредуют возникновение у тех, к кому они адресованы, ранее не существовавших прав. Такие акты имеют индивидуальный характер и направлены на распределение материальных и финансовых ресурсов, награждение, премирование и др.

3.5. Удостоверяющие – акты, фиксирующие факты и обстоятельства, имеющие юридическое значение (например, акты регистрации автотранспорта, оружия и других предметов). В основе таких актов содержатся различные по характеру индивидуальные юридические веления: в одних случаях – обязывающие, в других – управомочивающие².

4. По форме внешнего выражения:

4.1. Акт-документ – представляет собой надлежаще оформленное решение компетентного органа или должностного лица по конкретной юридической ситуации. Такие акты применения права издаются в письменной форме, так как во многих случаях требуется стро-

¹ Правоприменительные акты органов внутренних дел. – URL: <https://lektsii.org/8-42410.html>

² Там же.

гая определенность в фиксации выраженной в них воли правоприменителя, например, при подборе и расстановке кадров, фиксации фактических обстоятельств расследуемого дела, применении мер административного взыскания и т. д. письменная форма позволяет точно установить содержание акта и проверить законность и обоснованность его издания. По наименованию правоприменительные акты-документы делятся на постановления, приказы, указания, протоколы, решения, разрешения, предупреждения, предписания, представления.

4.2. Акты-действия – это действия, совершаемые в процессе оперативного решения вопросов управления. Они разделяются на словесные и конклюдентные. Словесные акты применения права-действия – это, например, устные распоряжения дежурного по органу внутренних дел, отдаваемые несущим службу патрульным и постовым нарядам по селекторной, радио- или телефонной связи; предъявление сотрудниками полиции требований к гражданам о прекращении нарушений порядка и т. д. Как и письменные, устные акты-действия влекут юридические последствия. Отказ от выполнения или ненадлежащее выполнение устного акта может повлечь дисциплинарную, административную, материальную, уголовную ответственность. Конклюдентные правоприменительные акты-действия совершаются посредством сочетания определенных жестов, движений и тому подобных действий, явно и наглядно выражающих решение субъекта применения права, например, жесты сотрудника, регулирующего движение транспорта и пешеходов.

Вопросы для самоконтроля

1. Конституционно-правовой статус органов внутренних дел: задачи и структура.
2. Правоприменение как форма деятельности полиции.
3. Правоприменительный процесс.
4. Установление фактических обстоятельств дела.
5. Акты применения права, выносимые полицией.

Заключение

Формирование правового государства, основанного на демократических принципах, лежащих в основе управления современным обществом, предполагает признание прав и свобод человека наивысшей социальной ценностью. Государство выступает основным гарантом реализации прав человека и гражданина, а их защита и охрана возлагаются на разветвленную систему правоохранительных органов. Органам внутренних дел отведено центральное место в системе правоохранительных органов России, о чем свидетельствует многообразие видов правоохранительной деятельности. Так, например, органы внутренних дел осуществляют административную правоохранительную деятельность (по охране общественного порядка, по обеспечению безопасности дорожного движения); оперативно-розыскную деятельность (например, по выявлению и раскрытию преступлений, розыску лиц, их совершивших, розыску без вести пропавших и др.). Кроме того, органы внутренних дел осуществляют деятельность по разрешению миграционных вопросов, по выдаче или аннулированию разрешительных документов на занятие специальными видами деятельности, которые подлежат лицензированию в системе МВД России.

Учитывая многообразие и важность возлагаемых на органы внутренних дел функций, сегодня перед российской ведомственной системой образования ставятся сложные и одновременно чрезвычайно важные задачи. Поскольку одним из основных принципов существования демократического государства является принцип верховенства права, наличие высокой правовой культуры и правосознания в обществе является одним из признаков правового государства. В первую очередь достижение высокого уровня правовой культуры и правосознания необходимо в системе обучения будущих сотрудников полиции, лиц, впервые принимаемых на службу. Именно для будущих правоохранителей эффективность их профессиональной деятельности зависит от полученных ими знаний. Поэтому изучение учебного материала, представленного в данном учебном пособии, даст возможность обучаемым сформировать необходимые знания:

- о Конституции РФ, которая занимает центральное место в правовой системе государства и общества, закрепляет устройство государства и выступает его Основным законом;
- о юридических свойствах Конституции РФ;
- о структуре Конституции РФ;

- об основных характеристиках конституционного строя в Российской Федерации;
- о конституционно-правовом статусе человека и гражданина в Российской Федерации;
- об обеспечении прав человека в деятельности полиции, приоритетной задачей в деятельности которой является защита прав и свобод человека и гражданина;
- о сущности власти в Российской Федерации;
- о реализации принципа разделения властей;
- об институтах демократии в Российской Федерации;
- о конституционно-правовом статусе органов внутренних дел в системе органов государственной власти.

Изучение материала, изложенного в учебном пособии, должно способствовать качественному усвоению обучающимися основных положений общеправовых дисциплин, а полученные знания должны стать фундаментом для дальнейшего освоения действующего законодательства.

Литература

Нормативные правовые акты:

1. Всеобщая декларация прав человека: принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод от 04.11.1950. Там же.
3. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993. Там же.
4. Международный пакт о гражданских и политических правах от 16.12.1966. Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах от 16.12.1966. Там же.
5. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 16.12.1966. Там же.
6. О гражданстве Российской Федерации: федер. закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ. Там же.
7. О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 23.05.2011 № 668: приказ МВД России от 15.08.2011 № 939. Там же.
8. О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации: федер. закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ. Там же.
9. О полиции: федер. закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ. Там же.
10. О порядке посещения без специального разрешения членами общественных советов при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах помещений, занимаемых органами внутренних дел, а также мест принудительного содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления, задержанных лиц, лиц, подвергнутых административному аресту: приказ МВД России от 02.08.2012 № 754. Там же.
11. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: федер. закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ. Там же.
12. О референдуме Российской Федерации: федер. конституц. закон от 28.06.2004 № 5-ФКЗ (в ред. от 18.06.2017). Там же.
13. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: федер. закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ. Там же.

14. Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: указ Президента РФ от 21.12.2016 № 699 (в ред. от 06.11.2018). Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

15. По делу о толковании статьи 136 Конституции РФ: постановление Конституционного Суда РФ от 31.10.1995 № 12-П. Там же.

Основная:

1. Конституционное право России: учеб. / под ред. И.Н. Зубова, Е.Н. Хазова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2013.

2. Конституционное право России: учеб. / под ред. Б.С. Эбзеева, А.С. Прудникова. – 6-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013.

3. Румянцев Н.В. Обеспечение прав и свобод человека правоохранительными органами Российской Федерации: учеб. пособие. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012.

Дополнительная:

1. Акты применения права. – URL: http://www.e-reading.club/chapter.php/1566/172/Alekseev_-_Teoriya_gosudarstva_i_prava.html

2. Воробьев Н.И., Никулин В.В. Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации: учеб. пособие. – Тамбов: Изд-во ТГТУ, 2005. – 104 с.

3. Государственное право: учеб. пособие / под общ. ред. В.Н. Плещача. – СПб.: СПбГУСЭ, 2011. – 615 с.

4. Деев С.В. Теоретические аспекты правоприменительной деятельности // Известия Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена. – 2008. – № 55. – С. 94.

5. Законодательный процесс в Российской Федерации: понятие и основные стадии. – URL: <http://lectmania.ru/1xdd6d.html>

6. Законодательный процесс: принципы, стадии, виды. – URL: <https://lektsii.org/11-41552.html>

7. Клименко А., Румынина В. Обществознание. – URL: https://www.gumer.info/bibliotek_Buks/Pravo/Klim/08.php

8. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: учеб. – 4-е изд. – М.: Проспект, 2006. – 608 с.

9. Конституция Российской Федерации. Доктринальный комментарий (постатейный) / рук. авт. кол. Ю.А. Дмитриев, науч. ред. Ю.И. Скуратов. – 2-е изд., изм. и доп. – М.: Статут, 2013.

10. Мальцева Л.В. Применение права в современном обществе // Общество: политика, экономика, право. – 2011. – № 1. – С. 77.

11. Обеспечение прав человека в деятельности ОВД: учеб. / под общ. ред. Ю.В. Анохина, В.Я. Кикотя. – М.: ЦОКР МВД России, 2010.

12. Памятка в помощь гражданину о Федеральном законе «О полиции». – URL: http://mvd.ru/upload/site1/pamjatka_police.pdf

13. Понятие, признаки и виды демократии. – URL: <https://lektsii.org/5-36331.html>

14. Правоприменительные акты органов внутренних дел. – URL: <https://lektsii.org/8-42410.html>

15. Применение права в деятельности органов внутренних дел. – URL: <http://pravo.bobrodobro.ru/88463>

16. Прямая и представительная демократия в управлении государством. – URL: <https://jurkom74.ru/ucheba/pryamaya-i-predstavitel'naya-demokratiya-v-upravlenii-gosudarstvom>

17. Раянов Ф.М. Проблемы теории государства и права (Юриспруденции): учеб. курс. – М.: Право и государство, 2003. – С. 105.

18. Теория государства и права: учеб. / под ред. Ф.М. Раянова. – Уфа: РИЦ БашГУ, 2010. – 430 с.

19. Трусов Н.А. Развитие форм непосредственной демократии в России // Вестн. Нижегородской академии МВД России. – 2014. – № 1(25). – С. 309–310.

20. Хахалев К.Р. К вопросу о способах применения права // Теория и практика общественного развития. – 2014. – № 21. – С. 145–146.

21. Храмушин В.В. Правовое содержание понятия конституционных институтов представительной демократии в Российской Федерации. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoe-soderzhanie-ponyatiya-konstitutsionnyh-institutov-predstavitelnoy-demokratii-v-rossiyskoj-federatsii>

22. Ширококов С.А. Конституционные принципы демократии в Российской Федерации // Актуальные проблемы российского права. – 2008. – № 4. – С. 85–89.

23. Щукин А.С. Конституционное право: краткий курс лекций для бакалавров. – Оренбург: Изд. центр ОГАУ, 2013. – 128 с.

Оглавление

Введение	3
1. Конституция Российской Федерации: понятие, юридические свойства, структура. Основные характеристики конституционного строя в Российской Федерации	5
1.1. Понятие и предмет конституционного права России как отрасли права.....	5
1.2. Источники конституционного права России: понятие, классификация. Система источников конституционного права.....	6
1.3. Конституция Российской Федерации 1993 года: понятие, сущность, юридические свойства, структура.....	8
1.4. Конституционный строй Российской Федерации: понятие, принципы, элементы.....	11
2. Конституционно-правовой статус человека и гражданина в Российской Федерации. Обеспечение прав человека в деятельности полиции	16
2.1. Понятие и система прав и свобод человека и гражданина.....	16
2.2. Правовой статус личности: понятие и виды.....	25
2.3. Юридический механизм обеспечения прав человека и гражданина.....	31
2.4. Защита прав и свобод человека и гражданина как основная задача государства.....	37
3. Сущность власти в Российской Федерации. Реализация принципа разделения властей в Российской Федерации	51
4. Институты демократии в Российской Федерации	60
4.1. Понятие и признаки демократии. Прямая и представительная демократия.....	60
4.2. Теоретические и правовые основы институтов выборов и референдума.....	62
4.3. Законодательный процесс в Российской Федерации.....	69
5. Полиция в системе органов государственной власти	74
5.1. Конституционно-правовой статус органов внутренних дел: задачи и структура.....	74
5.2. Правоприменение как форма деятельности полиции.....	80
5.3. Акты применения права, выносимые полицией.....	81
Заключение	84
Литература	86

Учебное издание

Микитюк Юрий Васильевич
Миронова Оксана Александровна
Саранкина Юлия Александровна
Вичева Алена Андреевна

**ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ
ОБЩЕПРАВОВЫХ ДИСЦИПЛИН ДЛЯ ГРАЖДАН,
ВПЕРВЫЕ ПРИНИМАЕМЫХ НА СЛУЖБУ
В ОРГАНЫ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

Учебное пособие

Редактор *П. Н. Попова*
Компьютерная верстка *С. В. Коноваловой*

ISBN 978-5-9266-1579-8



Подписано в печать 28.01.2019. Формат 60x84 1/16.
Усл. печ. л. 5,0. Тираж 70 экз. Заказ 763.

Краснодарский университет МВД России.
350005, г. Краснодар, ул. Ярославская, 128.