

Министерство внутренних дел Российской Федерации

Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России

ПРАВОВОЙ КОНТРОЛЬ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Практикум

Под редакцией
кандидата юридических наук, доцента К.С. Боуш

Тюмень
2019

УДК 35.078.169.84:351.74

ББК 67.99(2)116.31

П 68

Рекомендовано к изданию редакционно-издательским советом
Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России

Рецензенты:

кафедра гражданского права и процесса Краснодарского университета МВД России;
начальник кафедры общеправовых дисциплин Калининградского филиала
Санкт-Петербургского университета МВД России кандидат юридических наук, доцент
С.А. Старостина

Авторы-составители:

К.С. Боуш, канд. юрид. наук, доцент – пояснительная записка, темы 1.3-1.6
раздела 1, темы 2.3, 2.4 раздела 2;

Р.Н. Данелян, канд. юрид. наук, доцент – темы 1.7 раздела 1, темы 2.1, 2.2
раздела 2;

В.И. Морозов, канд. юрид. наук, доцент – темы 1.1, 1.2 раздела 1.

Правовой контроль в органах внутренних дел: практикум /
П 68 под ред. К.С. Боуш. Тюмень: Тюменский институт повышения ква-
лификации сотрудников МВД России, 2019. 92 с.
ISBN 978-5-93160-264-6

Практикум ориентирован на совершенствование навыков и умений по правиль-
ному применению сотрудниками органов внутренних дел законодательства Российской
Федерации, в частности по вопросам общей юридической техники, организации и про-
ведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нор-
мативных правовых актов. Практикум включает в себя теоретические вопросы, практи-
ческие задания, перечень нормативного материала, основную и дополнительную лите-
ратуру, задания для самостоятельной подготовки, контрольные вопросы для самопро-
верки, тематику дискуссионных обсуждений.

Издание предназначено для слушателей, обучающихся по дополнительной про-
фессиональной программе «Повышение квалификации старших юрисконсультов
(юрисконсультов) территориальных органов МВД России на окружном, межрегиональ-
ном и региональном уровнях, образовательных организаций системы МВД России».

УДК 35.078.169.84:351.74
ББК 67.99(2)116.31

ISBN 978-5-93160-264-6

© ФГКУ ДПО «ТИПК МВД России», 2019

Содержание

Список принятых сокращений	4
Нормативный материал и литература.....	5
Пояснительная записка.....	9
Раздел 1. Актуальные вопросы организации правового контроля в органах внутренних дел	11
Тема 1.1. Нормы права и их структура.....	11
Тема 1.2. Нормативные правовые акты и их систематизация. Правотворчество	20
Тема 1.3. Юридическая техника	28
Тема 1.4. Реализация права. Правоприменение	37
Тема 1.5. Толкование норм права.....	40
Тема 1.6. Система права. Система законодательства.....	45
Тема 1.7. Понятие правоотношения	49
Раздел 2. Осуществление правового контроля в органах внутренних дел	54
Тема 2.1. Правовая экспертиза проектов правовых актов.....	54
Тема 2.2. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.....	62
Тема 2.3. Оценка законности принятых ведомственных правовых актов	71
Тема 2.4. Контроль за соблюдением законодательства, регулирующего служебную деятельность в системе МВД России	80

Список принятых сокращений

АПК РФ – Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации.

ГИАЦ МВД России – Главный информационно-аналитический центр МВД России.

ГК РФ – Гражданский кодекс Российской Федерации.

ДПД МВД России – Договорно-правовой департамент МВД России.

ДТ МВД России – Департамент тыла МВД России.

КоАП РФ – Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

ОВД – органы внутренних дел Российской Федерации.

РФ – Российская Федерация.

СЗ РФ – Собрание законодательства Российской Федерации.

СК РФ – Семейный кодекс Российской Федерации.

ТК РФ – Трудовой кодекс Российской Федерации.

УК РФ – Уголовный кодекс Российской Федерации.

ФЗ «О полиции» – Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».

ФЗ «О службе в ОВД» – Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Нормативный материал и литература

Нормативный материал:

1. Конституция Российской Федерации: принята всенарод. голосованием 12 дек. 1993 г.: ред. от 21 июля 2014 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2014. № 31. Ст. 4398.

2. Всеобщая декларация прав человека от 10 дек. 1948 г. // Международная защита прав и свобод человека: сб. док. М., 1990. С. 14-20.

3. Международный пакт о гражданских и политических правах от 19 дек. 1966 г. // Ведомости Верховного Совета СССР. 1976. № 17. Ст. 291.

4. Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин от 18 дек. 1979 г.: ред. от 22 мая 1995 г. // Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать четвертая сессия. Дополнение № 46. С. 250-254.

5. Конвенция ООН о правах ребенка от 20 нояб. 1989 г. // Сборник международных договоров СССР. 1993. Вып. XLVI.

6. Международная конвенция ООН о защите прав всех трудящихся мигрантов и их семей от 18 дек. 1990 г. // Международное публичное право: сб. док. Т. 1. М.: БЕК, 1996.

7. Гражданский кодекс Российской Федерации (Ч. I) от 30 нояб. 1994 г. № 51-ФЗ; ред. от 3 авг. 2018 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1994. № 32. Ст. 3301; Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru

8. Семейный кодекс Российской Федерации от 8 дек. 1995 г.: ред. от 3 авг. 2018 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 1. Ст. 16; Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru

9. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ; ред. от 28 дек. 2018 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 25. Ст. 2594; Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru

10. Трудовой кодекс Российской Федерации от 21 дек. 2001 г.: ред. от 27 дек. 2018 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 1. Ч. 1. Ст. 3; Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru

11. О противодействии коррупции: федер. закон от 25 дек. 2008 г. № 273-ФЗ; ред. от 30 окт. 2018 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2008. № 52 (Ч.1). Ст. 6228; Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru

12. Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов: федер. закон от 17 авг. 2009 г. № 172-ФЗ; ред. от 11 окт. 2018 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2009. № 29. Ст. 2609; Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru

13. О полиции: федер. закон от 7 февр. 2011 г. № 3-ФЗ: ред. от 3 сент. 2018 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 7. Ст. 900; Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru

14. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 30 нояб. 2011 г. № 342-ФЗ: ред. от 3 авг. 2018 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 49 (Ч. 1). Ст. 7020; Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru

15. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: федер. закон от 5 апр. 2013 г. № 44-ФЗ: ред. от 1 апр. 2019 г. № 50-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru

16. О Дисциплинарном уставе органов внутренних дел Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 14 окт. 2012 г. № 1377 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru

17. Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов: постановление Правительства Российской Федерации от 26 февр. 2010 г. № 96: ред. от 10 июля 2017 г. // Рос. газ. 2010. 5 марта; Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru

18. Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации: постановление Правительства Российской Федерации от 19 авг. 2011 г. № 694 // Рос. газ. 2011. 24 авг.

19. Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов в центральном аппарате МВД России: приказ МВД России от 27 июня 2003 г. № 484; ред. от 4 июля 2018 г. Текст документа официально опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru>

20. Об утверждении Наставления по организации правовой работы в системе МВД России: приказ МВД России от 5 янв. 2007 г. № 6: ред. от 27 дек. 2018 г. Текст документа официально опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru>

21. Об организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в системе МВД России: приказ МВД России от 24 февр. 2012 г. № 120: ред. от 3 окт. 2017 г. // Рос. газ. 2012. 18 мая; Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru

22. Вопросы подготовки проектов отдельных документов: приказ МВД России от 8 июня 2012 г. № 574. Текст документа официально опубликован не был. Доступ из СТРАС «Юрист».

23. Об утверждении Порядка проведения служебной проверки в органах, организациях, подразделениях системы Министерства внутренних

дел Российской Федерации: приказ МВД России от 26 марта 2013 г. № 161: ред. от 12 нояб. 2018 г. № 759 // Рос. газ. 2013. 14 июня; Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru

24. Об утверждении Регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 17 окт. 2013 г. № 850: ред. от 20 июля 2017 г. // Рос. газ. 2013. 21 нояб.; Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru

25. Об утверждении Концепции правового регулирования и юридического сопровождения деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации на период с 2017 по 2021 год: приказ МВД России от 9 янв. 2017 г. № 1: ред. от 7 марта 2017 г. Текст документа официально опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс». URL: <http://www.consultant.ru>

26. Вопросы организации информационно-правового обеспечения деятельности органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 25 авг. 2017 г. № 680. Текст документа официально опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru>

Основная литература:

1. Гайдамакин А.А. Формальные модели в юридической науке и технике: монография. Омск: Омская акад. МВД России, 2017. 202 с.

2. Марченко М.Н. Теория государства и права: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2018. 656 с.

3. Радько Т.Н. Проблемы теории государства и права: учебник. М.: Проспект, 2017. 608 с.

4. Рассолов М.М. Актуальные проблемы теории государства и права: учеб. пособие. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. 447 с.

5. Теория государства и права: учебник / ред. Д.А. Перевалов. 4-е изд., перераб. и доп. М.: НОРМА: ИНФРА – М, 2018. 496 с.

Дополнительная литература:

1. Анохин Ю.В., Ипполитов П.Л., Сидоренко П.В. Теория государства и права: учеб. пособие. Барнаул: Барнаульский юрид. ин-т МВД России, 2016. 212 с.

2. Антикоррупционная экспертиза нормативно-правовых актов и проектов: сб. науч. ст. / сост. Е.Н. Россинская. М.: Проспект, 2015. 96 с.

3. Вопросы правовой теории и практики: сб. науч. тр. Вып. 11 / ред. В.В. Векленко. Омск: Омская акад. МВД России, 2016. 160 с.

4. Государственная служба в органах внутренних дел Российской Федерации: курс лекций / Я.Л. Ванюшин [и др.]. Тюмень: Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России, 2016. 217 с.

5. Кабашов С.Ю., Кабашов Ю.С. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов правовых актов. Организация и вопросы документирования: учеб. пособие. М.: ИНФРА-М, 2015. 240 с.

6. Калина В.Ф. Юридическая техника: учебник для прикладного бакалавриата. М.: Юрайт, 2014. 291 с.
7. Кожевина М.А. Отечественная юридическая наука в XVIII-XIX в.: учеб. пособие. Омск: Омская акад. МВД России, 2017. 96 с.
8. Кудашкин А.В. Антикоррупционная экспертиза: теория и практика: науч.-практ. пособие. М.: Норма: Инфра-М, 2012. 368 с.
9. Любащиц В.Я., Мордовцев А.Ю., Мамычев А.Ю. Теория государства и права: учеб. пособие. 3-е изд. М.: РИОР: ИНФРА-М, 2017. 242 с.
10. Нормография: теория и методология нормотворчества: учеб.-метод. пособие / под ред. Ю.Г. Арзамасова. М.: Академический Проект; Трикста, 2007. 560 с.
11. Овчинникова О.Д., Титова Е.А., Шаганиян А.М. Юридическая техника в нормотворчестве органов внутренних дел: учеб. пособие. Барнаул: Барнаульский юрид. ин-т МВД России, 2017. 38 с.
12. Чухвичев Д.В. Законодательная техника: учеб. пособие. М.: Закон и право, ЮНИТИ-ДАНА, 2006. 239 с.

Интернет-ресурсы:

1. Библиотека судебной практики «Росправосудие». URL: <http://rospravosudie.com/>
2. Информационно-правовая система «Кодекс». URL: <http://www.kodeks.ru/>
3. Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://www.garant.ru>
4. Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru/>
5. Справочная правовая система «Референт». URL: <http://www.referent.ru/>
6. Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru>
7. Сайт Российского агентства правовой и судебной информации. URL: <http://infosud.ru/>
8. Электронно-библиотечная система IPRbooks. URL: <http://www.iprbookshop.ru/>
9. Электронно-библиотечная система «КнигаФонд». URL: <http://www.knigafund.ru/>

Пояснительная записка

Правовой контроль – одно из приоритетных направлений современности, институт, который, главным образом, призван регулировать актуальные вопросы в сфере нормотворчества и правоприменения.

Настоящий практикум предназначен для аудиторных занятий со слушателями повышения квалификации, обучающихся по дополнительной профессиональной программе «Повышение квалификации старших юрисконсультов (юрисконсультов) территориальных органов МВД России на окружном, межрегиональном и региональном уровнях, образовательных организаций системы МВД России», и содержит вопросы, обусловленные общим пониманием критериев юридической техники, а также специфическими особенностями в рамках мониторинга правоприменения, важным элементом которого выступает антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

Ключевой целью создания практикума выступает совершенствование у сотрудников ОВД теоретических знаний и практических умений по вопросам применения законодательства Российской Федерации.

Подготовка практикума обусловлена необходимостью усиления практической направленности обучения и, как следствие, расширения и усовершенствования базы учебных и учебно-методических материалов.

Важно заметить, что представленный практикум призван также реализовывать комплекс учебно-воспитательных целей, направленных, в первую очередь, на повышение уровня правовой культуры и правовой грамотности сотрудников ОВД.

Особая роль в подаче учебного материала отводится практическим занятиям, которые, главным образом, нацелены на развитие и актуализацию как в целом общих компетенций сотрудников ОВД, так и профессиональных компетенций сотрудников правовых подразделений. При этом к общим компетенциям можно отнести способность:

- обладать специальными знаниями, необходимыми для успешного выполнения профессиональных задач, стоящих перед сотрудниками ОВД Российской Федерации;
- проводить анализ данных, полученных при решении различных профессиональных задач;
- принимать решения, обязательные для исполнения сотрудниками ОВД Российской Федерации;
- проявлять нетерпимость к коррупционному поведению, безусловно исполнять требования законодательства Российской Федерации и ведомственных нормативных правовых актов, неукоснительно соблюдать служебную дисциплину.

Среди профессиональных компетенций сотрудников правовых подразделений следует выделить способность:

- проводить мероприятия, связанные с сопровождением исковых заявлений (заявлений), жалоб, предъявленных к МВД России, его подразделениям и должностным лицам, а также предъявленных подразделениями системы МВД России;

- работать с различными источниками информации, информационными ресурсами и технологиями, применять основные методы, способы и средства получения, хранения, поиска, систематизации, обработки и передачи информации;

- осуществления мониторинга правоприменения и внесения предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации и др.

Практикум составлен с учетом требований нормативных правовых актов в редакции 2018 года.

Раздел 1. Актуальные вопросы организации правового контроля в органах внутренних дел

Тема 1.1. Нормы права и их структура

Теоретические вопросы:

1. Понятие и структура нормы права.
2. Признаки норм права.
3. Способы изложения норм права.
4. Виды (классификация) норм права.
5. Технические и социальные нормы.
6. Правовая норма.
7. Юридическая норма.
8. Соотношение правовой и юридической нормы.
9. Влияние норм права на правосознание и правовое воспитание.

Практические задания:

Задание 1. Схематично раскройте логическую структуру правовой нормы на примере ст. 20 Конституции Российской Федерации:

«1. Каждый имеет право на жизнь.

2. Смертная казнь впредь до ее отмены может устанавливаться федеральным законом в качестве исключительной меры наказания за особо тяжкие преступления против жизни при предоставлении обвиняемому права на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей».

Задание 2. На примере ст. 17 Конституции Российской Федерации укажите основные формы изложения правовой нормы:

«1. В Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией.

2. Основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения.

3. Осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц».

Задание 3. На примере статей УК РФ раскройте юридическую природу отсылочных и бланкетных норм права:

Пример № 1

Статья 117.

Истязание

«Причинение физических или психических страданий путем систематического нанесения побоев либо иными насильственными действиями,

если это не повлекло последствий, указанных в статьях 111 и 112 настоящего Кодекса, –»

Пример № 2

Статья 258.1.

Незаконные добыча и оборот особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации

«Незаконные добыча, содержание, приобретение, хранение, перевозка, пересылка и продажа особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации, их частей и производных

–»

Задание 4. Руководствуясь ч. 1 ст. 158 УК РФ, охарактеризуйте простую диспозицию:

«Кража, то есть тайное хищение чужого имущества, – ...».

Задание 5. Найдите и охарактеризуйте гипотезу, диспозицию и санкцию применительно к ст.ст. 250, 285, 325, 330 УК РФ.

Задание 6. Основываясь на приведенных ниже выдержках из ФЗ «О службе в ОВД», определите возможные функции права в деятельности ОВД:

Пример № 1

Статья 49.

Нарушение служебной дисциплины

«Нарушением служебной дисциплины (дисциплинарным проступком) признается виновное действие (бездействие), выразившееся в нарушении сотрудником органов внутренних дел законодательства Российской Федерации, дисциплинарного устава органов внутренних дел Российской Федерации, должностного регламента (должностной инструкции), правил внутреннего служебного распорядка федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориального органа или подразделения, либо в несоблюдении запретов и ограничений, связанных со службой в органах внутренних дел, и требований к служебному поведению, либо в неисполнении (ненадлежащем исполнении) обязательств, предусмотренных контрактом, служебных обязанностей, приказов и распоряжений прямых руководителей (начальников) и непосредственного руководителя (начальника) при выполнении основных обязанностей и реализации предоставленных прав».

Пример № 2

Статья 15.

Ответственность сотрудника ОВД

«1. За совершение преступления сотрудник органов внутренних дел несет уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. За совершение административного правонарушения сотрудник органов внутренних дел несет дисциплинарную ответственность в соответствии с настоящим Федеральным законом, дисциплинарным уставом органов внутренних дел Российской Федерации, за исключением административного правонарушения, за совершение которого сотрудник подлежит административной ответственности на общих основаниях в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях».

Задание 7. Применительно к нормам ГК РФ опишите специфику правовых норм:

Статья 396.

Ответственность и исполнение обязательства в натуре

«1. Уплата неустойки и возмещение убытков в случае ненадлежащего исполнения обязательства не освобождают должника от исполнения обязательства в натуре.

2. Возмещение убытков в случае неисполнения обязательства и уплата неустойки за его неисполнение освобождают должника от исполнения обязательства в натуре, если иное не предусмотрено законом или договором.

3. Отказ кредитора от принятия исполнения, которое вследствие просрочки утратило для него интерес (пункт 2 статьи 405), а также уплата неустойки, установленной в качестве отступного (статья 409), освобождают должника от исполнения обязательства в натуре».

Статья 886.

Договор хранения

«1. По договору хранения одна сторона (хранитель) обязуется хранить вещь, переданную ей другой стороной (поклажедателем), и возвратить эту вещь в сохранности.

2. В договоре хранения, в котором хранителем является коммерческая организация либо некоммерческая организация, осуществляющая хранение в качестве одной из целей своей профессиональной деятельности (профессиональный хранитель), может быть предусмотрена обязанность хранителя принять на хранение вещь от поклажедателя в предусмотренный договором срок».

Статья 526.

Государственный или муниципальный контракт на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд

«По государственному или муниципальному контракту на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд (далее – государственный или муниципальный контракт) поставщик (исполнитель) обязуется передать товары государственному или муниципальному заказчику либо по его указанию иному лицу, а государственный или муниципальный заказчик обязуется обеспечить оплату поставленных товаров».

Задание 9. Основываясь на Конституции Российской Федерации, приведите примеры основных (исходных) норм права.

Задание 10. В рамках приведенной таблицы и согласно примерам нормативного правового содержания произведите сравнительный анализ представленных видовых градаций норм права:

	<i>Сходство</i>	<i>Различие</i>	<i>Нормативный правовой акт</i>
регулятивные			
охранительные			
обычные			
запрещающие			
императивные			
общие			

Пример № 1

Конституция Российской Федерации. Статья 94

«Федеральное Собрание – парламент Российской Федерации – является представительным и законодательным органом Российской Федерации».

Пример № 2

Дисциплинарный устав ОВД. Статья 51

«Перевод на нижестоящую должность в органах внутренних дел как вид дисциплинарного взыскания может применяться в случае грубого либо неоднократного нарушения сотрудником служебной дисциплины при наличии наложенного на него в письменной форме дисциплинарного взыскания».

Пример № 3

УК РФ. Статья 15

Категории преступлений

«1. В зависимости от характера и степени общественной опасности деяния, предусмотренные настоящим Кодексом, подразделяются на преступления небольшой тяжести, преступления средней тяжести, тяжкие преступления и особо тяжкие преступления.

2. Преступлениями небольшой тяжести признаются умышленные и неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное настоящим Кодексом, не превышает трех лет лишения свободы.

3. Преступлениями средней тяжести признаются умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное настоящим Кодексом, не превышает пяти лет лишения свободы, и неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное настоящим Кодексом, превышает три года лишения свободы.

4. Тяжкими преступлениями признаются умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное настоящим Кодексом, не превышает десяти лет лишения свободы.

5. Особо тяжкими преступлениями признаются умышленные деяния, за совершение которых настоящим Кодексом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше десяти лет или более строгое наказание».

Задание 11. Определите, к каким видам правовых норм (правоустанавливающие, обязывающие, запрещающие) будет относиться содержание следующих правовых норм, закрепленных в Конституции Российской Федерации:

Пример № 1

«1. Каждый вправе определять и указывать свою национальную принадлежность. Никто не может быть принужден к определению и указанию своей национальной принадлежности.

2. Каждый имеет право на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества».

Пример № 2

«Каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы. Законы, устанавливающие новые налоги или ухудшающие положение налогоплательщиков, обратной силы не имеют».

Пример № 3

Администрация образовательной организации города «Н» выразила преподавателю «К» претензию относительно того, что он на очередном учебном занятии по обществознанию, проходившем у учеников 9 класса, говорил о том, что нет оснований считать Российскую Федерацию демократическим государством.

На анализе ст. 29 Конституции Российской Федерации дайте юридическую оценку возникшей спорной ситуации. Прокомментируйте, будет ли в данном случае иметь место нарушение установленной нормы права как со стороны администрации образовательной организации, так и со стороны преподавателя «К».

Пример № 4

«1. Закон, устанавливающий или отягчающий ответственность, обратной силы не имеет.

2. Никто не может нести ответственность за деяние, которое в момент его совершения не признавалось правонарушением. Если после совершения правонарушения ответственность за него устранена или смягчена, применяется новый закон».

Задачи:

1. Согласно ч. 1 ст. 70 СК РФ «Лишение родительских прав производится в судебном порядке».

Определите вид и способ изложения данной правовой нормы.

2. Часть 4 ст. 158 УК РФ определяет: «Кража, совершенная:

а) организованной группой;

б) в особо крупном размере, – наказывается лишением свободы на срок до десяти лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет либо без такового и с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового».

Охарактеризуйте приведенную санкцию статьи. Поясните, что будет пониматься под альтернативным характером санкции?

Основная литература:

1. Гайдамакин А.А. Формальные модели в юридической науке и технике: монография. Омск: Омская акад. МВД России, 2017. 202 с.

2. Марченко М.Н. Теория государства и права: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2018. 656 с.

3. Радько Т.Н. Проблемы теории государства и права: учебник. М.: Проспект, 2017. 608 с.

4. Рассолов М.М. Актуальные проблемы теории государства и права: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция». М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. 447 с.

5. Теория государства и права: учебник / ред. Д.А. Перевалов. 4-е изд., перераб. и доп. М.: НОРМА: ИНФРА – М, 2018. 496 с.

Дополнительная литература:

1. Вопросы правовой теории и практики: сб. науч. тр. Вып. 10 / отв. ред. В.В. Векленко. Омск: Омская акад. МВД России, 2015. 168 с.

2. Горностаева Л.Г. О религиозных нормах и их влиянии на становление норм права // Российское правосудие. 2015. № 3. С. 14-21.

3. Гроза Ю.А. Вопросы возникновения и значения социальных норм – регуляторов общественных отношений // Вестник Владимирского юридического института МВД России. 2015. № 2(35). С. 128-131.

4. Нормография: теория и методология нормотворчества: учеб.-метод. пособие / под ред. Ю.Г. Арзамасова. М.: Академический Проект; Трикста, 2007. 560 с.

5. Фаткуллин Ф.Ф. Теория государства и права: учеб.-метод. пособие / ред. Ф.К. Зиннуров. 4-е изд., перераб. и доп. Казань: КЮИ МВД России, 2015. 578 с.

Задания для самостоятельной подготовки:

► На примере фрагментов текстов нормативных правовых актов, укажите отличительные признаки, присущие содержащимся в них правовым нормам:

Пример № 1

«Международно-правовая работа в системе МВД России направлена на создание и совершенствование правовых основ взаимодействия органов, организаций, подразделений с зарубежными партнерами в сфере внутренних дел.

Международно-правовая работа в системе МВД России включает в себя:

- 1) разработку международных актов;*
- 2) подготовку к подписанию международных актов;*
- 3) введение в действие международных актов;*
- 4) подготовку отзывов (заключений) на подготавливаемые к подписанию и введению в действие международные акты».*

Пример № 2

«1. Труд свободен. Каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию.

2. Принудительный труд запрещен.

3. Каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы.

4. Признается право на индивидуальные и коллективные трудовые споры с использованием установленных федеральным законом способов их разрешения, включая право на забастовку.

5. Каждый имеет право на отдых. Работающему по трудовому договору гарантируются установленные федеральным законом продолжительность рабочего времени, выходные и праздничные дни, оплачиваемый ежегодный отпуск».

Пример № 3

«Дисциплинарное взыскание, наложенное на сотрудника приказом Министра внутренних дел Российской Федерации или уполномоченного руководителя, считается снятым по истечении одного года со дня его наложения, если этот сотрудник в указанный период не подвергался новому дисциплинарному взысканию, либо со дня издания приказа о поощрении в виде досрочного снятия ранее наложенного дисциплинарного взыскания. Дисциплинарное взыскание, объявленное публично в устной форме, считается снятым по истечении одного месяца со дня его наложения».

Пример № 4

«Административный арест заключается в содержании нарушителя в условиях изоляции от общества и устанавливается на срок до пятнадцати суток, а за нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо организацию повлекшего нарушение общественного порядка массового одновременного пребывания или передвижения граждан в общественных местах, за нарушение требований режима чрезвычайного положения или правового режима контртеррористической операции либо за совершение административных правонарушений в области законодательства о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах до тридцати суток. Административный арест назначается судьей».

► На примере текстов нормативных правовых актов дайте определение понятию нормативности:

Пример № 1

«1. Лицо, право которого нарушено, может требовать полного возмещения причиненных ему убытков, если законом или договором не предусмотрено возмещение убытков в меньшем размере».

2. Под убытками понимаются расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение его имущества (реальный ущерб, а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода).

Если лицо, нарушившее право, получило вследствие этого доходы, лицо, право которого нарушено, вправе требовать возмещения наряду с другими убытками упущенной выгоды в размере не меньшем, чем такие доходы».

Пример № 2

«1. Полиция осуществляет свою деятельность на основе соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина.

2. Деятельность полиции, ограничивающая права и свободы граждан, немедленно прекращается, если достигнута законная цель или выяс-

нилось, что эта цель не может или не должна достигаться путем ограничения прав и свобод граждан.

3. Сотруднику полиции запрещается прибегать к пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению. Сотрудник полиции обязан пресекать действия, которыми гражданину умышленно причиняются боль, физическое или нравственное страдание».

Контрольные вопросы для самопроверки:

1. Что понимается под нормой права?
2. Что понимается под правовой нормой?
3. Какова взаимосвязь и взаимозависимость норм права с другими социальными нормами?
4. Какие государственно-регулятивные функции может выполнять норма права?
5. На примере ФЗ «О полиции» назовите особенности изложения норм права в статьях нормативного акта.
6. В чем заключаются особенности запрещающих и наказательных норм? Приведите примеры.
7. В чем заключается особенность рекомендательных норм? Приведите примеры.
8. Что понимается под функциями и задачами правовых норм?
9. Охарактеризуйте запрет как способ регулирования общественных отношений.
10. Смоделируйте соотношение понятий «право» и «мораль».
11. Какие нормы (по характеру действия) могут содержаться в заключениях служебных проверок?

Темы дискуссий (реферативных обсуждений):

1. Роль нормы права в деятельности ОВД.
2. Особенности правоприменения в ОВД.
3. Язык и стиль изложения норм права в законодательстве о службе в ОВД.

Тема 1.2. Нормативные правовые акты и их систематизация. Правотворчество

Теоретические вопросы:

1. Понятие источника права.
2. Нормативный акт.
3. Виды нормативных правовых актов.
4. Общее и специальное законодательство. Специальное законодательство в сфере органов внутренних дел.
5. Понятие и стадии правотворчества.
6. Систематизация нормативных правовых актов.
7. Правовой обычай.
8. Судебный прецедент.
9. Нормативный договор.
10. Система права.

Практические задания:

Задание 1. Применительно к нормам ФЗ «О полиции» и руководствуясь выдержками из текста, выделите признаки данного нормативного правового акта, отличающие его от других источников права:

Статья 5.

Соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина

«1. Полиция осуществляет свою деятельность на основе соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина.

2. Деятельность полиции, ограничивающая права и свободы граждан, немедленно прекращается, если достигнута законная цель или выяснилось, что эта цель не может или не должна достигаться путем ограничения прав и свобод граждан.

3. Сотруднику полиции запрещается прибегать к пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению. Сотрудник полиции обязан пресекать действия, которыми гражданину умышленно причиняются боль, физическое или нравственное страдание...».

Статья 14.

Задержание

«1. Полиция защищает право каждого на свободу и личную неприкосновенность. До судебного решения в случаях, установленных настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами, лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов».

Задание 2. Раскройте юридическую природу приведенного источника права:

«Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Феде-

рации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации...».

Задание 3. Схематично приведите классификацию нормативных правовых актов, разрабатываемых в МВД России.

Задание 4. Определите, к какой разновидности подзаконного нормативного правового акта будут относиться Наставление по организации правовой работы в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации; Инструкция по организации судебно-исковой работы в МВД России. Раскройте их юридическую характеристику как подзаконных нормативных правовых актов:

► *«Наставление по организации правовой работы в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации определяет цели, задачи и содержание правовой работы в органах внутренних дел Российской Федерации, организациях и подразделениях, созданных для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России».*

► *«Основными направлениями судебно-исковой работы являются:*
– *работа по административному исковому заявлению, исковому заявлению (заявлению), предъявленному в суд к МВД России, органу, организации, подразделению, в том числе по иску, предъявленному к Российской Федерации в лице МВД России – главного распорядителя средств федерального бюджета;*

– *работа по предъявлению иска Министерством, органом, организацией, подразделением;*

– *работа по иску в качестве иного лица, участвующего в деле.*

– *представление интересов в Конституционном Суде Российской Федерации и Верховном Суде Российской Федерации;*

– *мониторинг судебной практики, выработка на его основе новых методов и механизмов защиты интересов МВД России, органа, организации, подразделения».*

Задание 5. Схематично покажите стадии правотворчества в ОВД.

Задание 6. Схематично укажите органы государственной власти, обладающие правом законодательной инициативы на федеральном уровне.

Задание 7. На основе положений ФЗ «О службе в ОВД» проанализируйте содержание и юридическую природу следующих норм:

Пример № 1

Статья 12.

Ограничения, обязанности и запреты, связанные со службой в органах внутренних дел

«1. Сотрудник органов внутренних дел не может находиться на службе в органах внутренних дел в следующих случаях:

1) признание его недееспособным или ограниченно дееспособным по решению суда, вступившему в законную силу;

2) осуждение его за преступление по приговору суда, вступившему в законную силу, а равно наличие судимости, в том числе снятой или погашенной;

3) прекращение в отношении его уголовного преследования за истечением срока давности, в связи с примирением сторон (кроме уголовных дел частного обвинения), вследствие акта об амнистии, в связи с деятельным раскаянием, за исключением случаев, если на момент рассмотрения вопроса о возможности нахождения сотрудника органов внутренних дел на службе преступность деяния, ранее им совершенного, устранена уголовным законом;

4) отказ от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, если выполнение служебных обязанностей по замещаемой должности связано с использованием таких сведений;

5) несоответствие требованиям к состоянию здоровья сотрудников органов внутренних дел, установленным руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел;

6) близкое родство или свойство (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с сотрудником органов внутренних дел, если замещение должности связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому;

7) выход из гражданства Российской Федерации;

8) приобретение или наличие гражданства (подданства) иностранного государства;

9) представление подложных документов или заведомо ложных сведений при поступлении на службу в органы внутренних дел.

2. На сотрудника органов внутренних дел распространяются ограничения, запреты и обязанности, установленные Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и статьями 17, 18 и 20 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», за исключением ограничений, запретов и обязанностей, препятствующих осуществлению сотрудником оперативно-разыскной деятельности. Такие ограничения, запреты и обязанности, а также сотрудники органов внутренних дел, на которых они не распространяются, в каждом отдельном

случае определяются в порядке, устанавливаемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

3. Рассмотрение вопросов, касающихся соблюдения сотрудниками органов внутренних дел ограничений и запретов, исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами, осуществляется в порядке, определяемом Президентом Российской Федерации».

Пример № 2

Статья 13.

Требования к служебному поведению сотрудника органов внутренних дел

«1. При осуществлении служебной деятельности, а также во внеслужебное время сотрудник органов внутренних дел должен:

1) исходить из того, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина определяют содержание его профессиональной служебной деятельности;

2) заботиться о сохранении своих чести и достоинства, не допускать принятия решений из соображений личной заинтересованности, не совершать при выполнении служебных обязанностей поступки, вызывающие сомнение в объективности, справедливости и беспристрастности сотрудника, наносящие ущерб его репутации, авторитету федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, а также государственной власти;

3) проявлять уважение, вежливость, тактичность по отношению к гражданам, в пределах служебных полномочий оказывать им содействие в реализации их прав и свобод;

4) соблюдать нейтральность, не оказывать предпочтение каким-либо политическим партиям, другим общественным объединениям, религиозным и иным организациям, профессиональным или социальным группам, гражданам;

5) не допускать публичные высказывания, суждения и оценки, в том числе в средствах массовой информации, в отношении государственных органов, должностных лиц, политических партий, других общественных объединений, религиозных и иных организаций, профессиональных или социальных групп, граждан, если это не входит в его служебные обязанности;

6) проявлять уважение к национальным обычаям и традициям, учитывать культурные и иные особенности различных этнических и социальных групп, не допускать действий, нарушающих межнациональное и межконфессиональное согласие;

7) выполнять служебные обязанности добросовестно, на высоком профессиональном уровне;

8) выполнять служебные обязанности в рамках компетенции федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, установленной законодательством Российской Федерации».

Пример № 3

Статья 48.

Меры поощрения

«1. За добросовестное выполнение служебных обязанностей, достижение высоких результатов в служебной деятельности, а также за успешное выполнение задач повышенной сложности к сотруднику органов внутренних дел применяются следующие меры поощрения:

- 1) объявление благодарности;
- 2) выплата денежной премии;
- 3) награждение ценным подарком;
- 4) награждение почетной грамотой федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориального органа или подразделения;
- 5) занесение фамилии сотрудника в книгу почета или на доску почета федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориального органа или подразделения;
- 6) награждение ведомственными наградами;
- 7) досрочное присвоение очередного специального звания;
- 8) присвоение очередного специального звания на одну ступень выше специального звания, предусмотренного по замещаемой должности в органах внутренних дел;
- 9) награждение огнестрельным или холодным оружием».

Задание 8. Письменно в табличной форме укажите отличительные признаки понятий «Правотворчество» и «Правообразование» в системе МВД России.

Правотворчество	Правосознание	Отличительные признаки

Задание 9. На основе представленного фрагмента текста определите вид нормативного документа:

«...рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по иску гр-на П. к начальнику УМВД России по г. З. о признании решения должностного лица незаконным,

УСТАНОВИЛ:

Истец П. обратился в суд с иском к ответчику начальнику УМВД России по г. З. о признании отказа в проведении повторной служебной проверки в отношении П. необоснованным и незаконным, обязанности устра-

нить допущенное нарушение, приняв обоснованное и законное решение, провести повторную служебную проверку по обстоятельствам, послужившим основанием для увольнения в связи с совершением проступка, порочащего честь сотрудника органов внутренних дел...».

Задачи:

1. Уголовное законодательство Российской Федерации состоит из УК РФ, который основывается на...

Дополните формулировку согласно нормативному правовому закреплению.

2. *Статья 136 УК РФ определяет: «Дискриминация, то есть нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям или каким-либо социальным группам, совершенное лицом с использованием своего служебного положения, – ...».*

На основе правового анализа нормы статьи укажите вид и специфические особенности приведенной диспозиции.

Основная литература:

1. Гайдамакин А.А. Формальные модели в юридической науке и технике: монография. Омск: Омская акад. МВД России, 2017. 202 с.

2. Марченко М.Н. Теория государства и права: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2018. 656 с.

3. Радько Т.Н. Проблемы теории государства и права: учебник. М.: Проспект, 2017. 608 с.

4. Рассолов М.М. Актуальные проблемы теории государства и права: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция». М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. 447 с.

5. Теория государства и права: учебник / ред. Д.А. Перевалов. 4-е изд., перераб. и доп. М.: НОРМА: ИНФРА – М, 2018. 496 с.

Дополнительная литература:

1. Анохин Ю.В., Ипполитов П.Л., Сидоренко П.В. Теория государства и права: учеб. пособие. Барнаул: Барнаульский юрид. ин-т МВД России, 2016. 212 с.

2. Вопросы правовой теории и практики: сб. науч. тр. Вып. 11 / ред. В.В. Векленко. Омск: Омская акад. МВД России, 2016. 160 с.

3. Нормография: теория и методология нормотворчества: учеб.-метод. пособие / под ред. Ю.Г. Арзамасова. М.: Академический Проект; Трикста, 2007. 560 с.

4. Современные проблемы правоприменения: теория и практика: межвуз. сб. науч. тр. Челябинск: Челябинский ЮИ МВД России, 1999. 102 с.

Задания для самостоятельной подготовки:

► Определите, к какому виду юридического документа будет относиться претензия. Согласно предложенному образцу (см. Образец № 1) оформите проект претензии в рамках гражданско-правовых отношений.

► Какая договорная конструкция может быть предусмотрена действующим гражданским законодательством Российской Федерации в ситуации, когда предоставляется информация о маркетинге какого-либо товара?

Письменно прокомментируйте, чем отличается договор об оказании услуг от других договорных моделей, например договора подряда?

Будет ли рассматриваемая договорная конструкция являться нормативным документом? Если да, то почему?

Контрольные вопросы для самопроверки:

1. Дайте разграничение понятий «нормотворчество» и «правотворчество».
2. Сформулируйте основные признаки правоприменения.
3. Как вы понимаете термин «законодательный процесс»?
4. Как вы понимаете термин «законодательная инициатива»?
5. Назовите принципы правотворчества.
6. Как вы понимаете термин «правообразование»?

Темы дискуссий (реферативных обсуждений):

1. Правотворчество в деятельности правовых подразделений ОВД.
2. Правосознание и правовая культура сотрудников ОВД.
3. Особенности правового режима в правоохранительной сфере.

ПРЕТЕНЗИЯ

(о нарушении сроков и (или) о недостатках в оказанной услуге)

Между мной и Вашей организацией (Вами) был заключен договор № _____ от _____ на оказание услуг по _____

Что подтверждается (указать чем) _____

Срок исполнения договора _____

Вы при заключении договора были поставлены в известность о конкретных целях оказания услуги: _____

Согласно п. 3 ст. 4 Закона РФ от 7.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» исполнитель обязан оказать услугу, пригодную для использования в соответствии с конкретными целями оказания услуги.

Обязанности организации (индивидуального предпринимателя) по договору: предоставить достоверную и полную информацию _____

Организацией (индивидуальным предпринимателем) нарушено: _____

Согласно статей 27-31 Закона РФ от 7.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» при нарушении исполнителем сроков оказания услуг или при обнаружении недостатков оказанной услуги потребитель вправе по своему выбору:

- а) назначить исполнителю новый срок;
- б) поручить оказание услуги третьим лицам за разумную цену или выполнить ее своими силами и потребовать от исполнителя возмещения понесенных расходов;
- в) потребовать уменьшения цены за оказание услуги;
- г) безвозмездного устранения недостатков оказанной услуги;
- д) возмещения понесенных им расходов по устранению недостатков оказанной услуги своими силами или третьим лицом;
- е) отказаться от исполнения договора и потребовать полного возмещения убытков.

На основании Закона РФ «О защите прав потребителей» требую в срок до «___» _____ г. _____

За каждый день просрочки исполнения договора либо исполнения указанных требований свыше установленного мною срока или срока, установленного ст. 31 Закона, Вы обязаны уплатить мне неустойку в размере 3 % от цены услуги.

В случае отклонения моей претензии буду вынужден(а) обратиться в суд за защитой своих потребительских прав и, кроме вышеуказанного, я буду требовать возмещения причиненных мне убытков и морального вреда (Основание: ст.ст. 13-15 Закона РФ «О защите прав потребителей»).

При удовлетворении иска суд своим решением также взыскивает с исполнителя штраф в размере пятидесяти процентов от суммы, присужденной судом в пользу потребителя за несоблюдение добровольного порядка удовлетворения его требований.

Предлагаю спор решить в досудебном порядке.

Ответ прошу сообщить в письменной форме.

Дата _____ Подпись _____

Тема 1.3. Юридическая техника

Теоретические вопросы:

1. Понятие и виды юридической техники.
2. Законодательная и правоприменительная юридическая техника.
3. Категории юридической техники (правовая аксиома, правовая презумпция, юридические фикции, преюдиция).
4. Понятие юридического документа.
5. Язык и стиль нормативного правового акта.
6. Классификация юридических документов.

Практические задания:

Задание 1. На примере выдержки из Дисциплинарного устава ОВД охарактеризуйте применяемые в нем правила законодательной техники:

«В целях поддержания служебной дисциплины руководитель (начальник) обязан:

а) обеспечивать соблюдение подчиненными сотрудниками законодательства Российской Федерации, служебной дисциплины;

б) четко отдавать приказы и распоряжения подчиненным, проверять точность и своевременность их исполнения;

в) соблюдать установленные порядок и условия прохождения службы в органах внутренних дел, уважать честь и достоинство подчиненных, не допускать ущемления их законных прав и интересов, протекционизма, преследования сотрудников по мотивам личного характера;

г) принимать меры по противодействию коррупции;

д) знать и анализировать состояние служебной дисциплины, морально-психологического климата в подчиненном органе внутренних дел (подразделении), своевременно принимать меры по предупреждению нарушений служебной дисциплины сотрудниками;

е) всесторонне изучать личные и деловые качества подчиненных;

ж) создавать необходимые условия для службы, отдыха и повышения квалификации подчиненных, профессиональной служебной и физической подготовки;

з) обеспечивать гласность и объективность в оценке служебной деятельности подчиненных;

и) воспитывать у подчиненных чувство ответственности за выполнение служебных обязанностей;

к) подавать личный пример дисциплинированности, образцового выполнения служебных обязанностей;

л) принимать меры по выявлению, пресечению и профилактике нарушений служебной дисциплины сотрудниками, а также причин и условий их совершения».

Задание 2. Укажите основные средства, приемы и способы юридической техники, опосредованные в следующих текстах:

Пример № 1

Конституция Российской Федерации. Статья 49

«1. Каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном федеральным законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда.

2. Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность.

3. Неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого».

Пример № 2

ФЗ «О службе в ОВД». Статья 50

Дисциплинарные взыскания

«1. На сотрудника органов внутренних дел в случае нарушения им служебной дисциплины, а также в иных случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, могут налагаться следующие дисциплинарные взыскания:

1) замечание;

2) выговор;

3) строгий выговор;

4) предупреждение о неполном служебном соответствии;

5) перевод на нижестоящую должность в органах внутренних дел;

6) увольнение со службы в органах внутренних дел».

Пример № 3

ГК РФ. Статья 20

Место жительства гражданина

«1. Местом жительства признается место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает.

2. Местом жительства несовершеннолетних, не достигших четырнадцати лет, или граждан, находящихся под опекой, признается место жительства их законных представителей – родителей, усыновителей или опекунов».

Задание 3. На основе ст. 68 Конституции Российской Федерации определите форму правоприменения:

«1. Государственным языком Российской Федерации на всей ее территории является русский язык.

2. Республики вправе устанавливать свои государственные языки. В органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях республик они употребляются наряду с государственным языком Российской Федерации.

3. Российская Федерация гарантирует всем ее народам право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития».

Задание 4. Схематично укажите основные технико-правовые категории, применяемые в тексте Конституции Российской Федерации:

«1. Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации.»

2. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

3. Законы подлежат официальному опубликованию. Неопубликованные законы не применяются. Любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

4. Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора».

Задание 5. Схематично покажите порядок издания индивидуально-правового акта в ОВД.

Задание 6. Согласно приведенной правовой аксиоме, определите язык и стиль нормативного правового акта:

«Основанием для утраты доверия к сотруднику органов внутренних дел могут быть не только те его действия, которые связаны с исполнением им своих служебных обязанностей, но и те, которые совершены им не по месту службы и не связаны со службой».

Задачи:

1. Согласно ст. 32 УК РФ соучастием в преступлении признается умышленное совместное участие двух и более лиц в совершении умышленного преступления.

Определите язык и стиль изложения указанной нормы права.

2. В соответствии с п. 2 ст. 17 ГК РФ «правоспособность гражданина возникает в момент его рождения и прекращается смертью».

Какая категория юридической техники здесь применена?

Основная литература:

1. Гайдамакин А.А. Формальные модели в юридической науке и технике: монография. Омск: Омская акад. МВД России, 2017. 202 с.
2. Марченко М.Н. Теория государства и права: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2018. 656 с.
3. Радько Т.Н. Проблемы теории государства и права: учебник. М.: Проспект, 2017. 608 с.
4. Рассолов М.М. Актуальные проблемы теории государства и права: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция». М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. 447 с.
5. Теория государства и права: учебник / ред. Д.А. Перевалов. 4-е изд., перераб. и доп. М.: НОРМА: ИНФРА – М, 2018. 496 с.

Дополнительная литература:

1. Калина В.Ф. Юридическая техника: учебник для прикладного бакалавриата. М.: Юрайт, 2014. 291 с.
2. Нормография: теория и методология нормотворчества: учеб.-метод. пособие / под ред. Ю.Г. Арзамасова. М.: Академический Проект; Трикста, 2007. 557 с.
3. Овчинникова О.Д., Титова Е.А., Шаганян А.М. Юридическая техника в нормотворчестве органов внутренних дел: учеб. пособие. Барнаул: Барнаульский юрид. ин-т МВД России, 2017. 38 с.
4. Хмелевская С.А. Нормативизм в теории права: многообразие аспектов // Пробелы в российском законодательстве: международный юридический журнал. 2015. № 1. С. 45-49.

Задания для самостоятельной подготовки:

► Рассмотрите предложенную ситуацию. Найдите юридические ошибки, допущенные в деле. Дайте их правовую оценку.

ЗАО «Мекс» обратилось в арбитражный суд с иском к индивидуальному предпринимателю П. о взыскании задолженности по договору поставки частей для холодильных установок.

15 декабря 2017 года было вынесено определение о принятии искового заявления к производству и назначено предварительное судебное заседание. Копии определения направлены сторонам в установленном законом порядке.

Однако на предварительное судебное заседание ответчик не явился, сославшись на то, что свидетельство о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя аннулировано в административном порядке, в связи с чем выносит ходатайство о прекращении производства по делу.

В свою очередь, представитель истца заявил ходатайство о передаче дела в суд общей юрисдикции, но судья арбитражного суда вынес определение о назначении судебного разбирательства.

В следующее судебное заседание ответчик снова не явился.

Представитель истца заявил ходатайство об отложении рассмотрения дела, в котором просил повторно известить ответчика.

Судья арбитражного суда отказал в удовлетворении данного ходатайства. Дело было рассмотрено по существу в отсутствие ответчика и вынесено решение об удовлетворении заявленного иска.

► В письменной форме проанализируйте предложенную ситуацию. Дайте правовую оценку относительно установления специфики возникших правоотношений. Разберите процессуальный порядок действий всех представленных сторон по данному делу. Определите, была ли соблюдена процедура по подготовке к судебному разбирательству? Правильно ли поступил суд, когда вынес определение о прекращении производства по делу?

10 февраля 2017 г. в Арбитражный суд Томской области поступило исковое заявление от государственного унитарного предприятия «К» с требованием обязать ООО «Мерц» освободить нежилое помещение.

В свою очередь, в исковом заявлении было указано, что спорное помещение было передано истцу на праве хозяйственного ведения. Регистрация права происходила в установленном законом порядке, о чем имеется соответствующая выписка из Единого государственного реестра. Однако срок действия указанного договора аренды данного помещения истек 20.12.16 г.

Определением от 15 февраля 2017 г. исковое заявление принято к производству.

На 5 марта 2017 г. было назначено предварительное судебное заседание по делу.

В предварительное судебное заседание представитель ответчика не явился, ссылаясь на то, что в отношении ООО «Мерц» начата процедура признания несостоятельности (банкротства).

На этом основании суд вынес определение о прекращении производства по делу.

► В рамках предложенных вариантов образцов исковых заявлений (см.: Образец № 2, Образец № 3) и руководствуясь основными правилами юридической техники, составьте проекты исковых заявлений:

- о взыскании долга по договору займа;
- о возмещении ущерба причиненного преступлением.

В Тюменский районный суд г. _____

Истец: Иванов Иван Иванович,
проживающий по адресу: _____

Ответчик: Васильев Петр Васильевич,
проживающий по адресу: _____

Цена иска: 2 000 000, 00 рублей

**ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
о взыскании долга по договору займа**

«10» января 2017 года между мною и ответчиком был заключен договор займа, в соответствии с которым я передал Петрову П.П. деньги в сумме 2 000 000, 00 (два миллиона) рублей.

Ответчик обязался возвратить долг в срок до «10» января 2018 года. В подтверждение заключения договора займа и его условий ответчиком собственноручно была составлена расписка.

В указанный выше срок долг ответчиком возвращен не был.

На мое предложение о добровольном возврате суммы долга ответчик ответил отказом, ссылаясь на то, что у него отсутствует соответствующая денежная сумма. В связи с этим я вынужден обратиться с исковым заявлением в суд.

В соответствии со ст. 807 ГК РФ по договору займа одна сторона (займодавец) передает в собственность другой стороне (заемщику) деньги или другие вещи, определенные родовыми признаками, а заемщик обязуется возвратить займодавцу такую же сумму денег (сумму займа) или равное количество других полученных им вещей того же рода и качества. Договор займа считается заключенным с момента передачи денег или других вещей.

В соответствии со ст. 808 ГК РФ в подтверждение договора займа и его условий может быть представлена расписка заемщика или иной документ, удостоверяющие передачу ему займодавцем определенной денежной суммы или определенного количества вещей. Исходя из вышеизложенного и руководствуясь ст.ст. 807-808, 810 ГК РФ, ст.ст. 131, 132 ГПК РФ,

прошу:

1. Взыскать с Васильева Петра Васильевича в мою пользу долг по договору займа в сумме 2 000 000,00 (два миллион) рублей.
2. Взыскать с ответчика в мою пользу судебные расходы.

Прилагаю:

1. Копии расписки – 2 экз.;
2. Квитанцию об уплате государственной пошлины;
3. Копию искового заявления.

«___» _____ г. _____ / _____ / (подпись)

**ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
о возмещении ущерба, причиненного преступлением**

В производстве суда находится уголовное дело по обвинению З. в совершении преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 159 УК РФ. Настоящим преступлением гражданскому истцу причинен прямой действительный ущерб в размере 700 000 руб. при следующих обстоятельствах. 1.07.2012 обвиняемый, будучи отстранен от должности директора ООО «ПК «Мистраль», снял с расчетного счета предприятия в КБ «Закросс» денежные средства предприятия в сумме 700 000 руб., которые обратил в свою собственность. Данная сумма в кассу предприятия не возвращена.

В соответствии с ч. 1 ст. 1064 ГК РФ вред, причиненный личности или имуществу гражданина, а также вред, причиненный имуществу юридического лица, подлежит возмещению в полном объеме лицом, причинившим вред.

Все доказательства в подтверждение доводов истца (расходные ордера и проч.) находятся в материалах уголовного дела, в связи с чем необходимость в их повторном представлении отсутствует.

В соответствии со ст. 230 УПК РФ судья по ходатайству потерпевшего, гражданского истца или их представителей либо прокурора вправе вынести постановление о принятии мер по обеспечению возмещения вреда, причиненного преступлением, либо возможной конфискации имущества. Исполнение указанного постановления возлагается на судебных приставов – исполнителей.

В собственности З. имеется квартира по адресу г. Тюмень, ул. Арзамасова, д. 98, в связи с чем на имущество обвиняемого в пределах суммы иска может быть наложен арест.

На основании абзаца 3 пункта 16 постановления Пленума Высшего арбитражного суда Российской Федерации от 12.10.2006 № 55 «О применении арбитражными судами обеспечительных мер» арбитражный суд вправе принять обеспечительные меры в виде ареста имущества ответчика, установив общую сумму стоимости имущества, подлежащего аресту. При этом следует учитывать, что конкретный состав имущества, подлежащего аресту, может определяться судебным приставом-исполнителем.

Руководствуясь ст. 44 УПК РФ,

прошу:

1. Взыскать с З. в пользу Общества с ограниченной ответственностью «Производственная компания «Мистраль» 700 000 руб. прямого действительного ущерба, причиненного преступлением.

2. Наложить арест на имущество З. на сумму 700 000 руб.

В связи с заявлением гражданского иска дело слушанием отложить, о движении дела уведомлять истца по адресу: 625007, г. Тюмень, ул. Важдина, 15-3, Мурин Т.П.

Приложение: копия иска.

Директор ООО «ПК «Мистраль»

Т.П. Мурин

Мировому судье судебного участка № 2
Центрального района г. Тюмени Чапиной З.П.
625007, г. Тюмень, ул. Монтина, 9
от представителя потерпевшего по уголовному делу № 3/1144 по обвинению З.
в совершении преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 159 УК РФ, – директора ООО
«ПК «Мистраль» Т.П. Мурина
625007, г. Тюмень, ул. Важдина, 15-3

ЗАЯВЛЕНИЕ

В связи с заявлением гражданского иска на основании ст. 44 УПК РФ прошу
признать ООО «ПК «Мистраль» гражданским истцом по делу, меня – представителем
гражданского истца. Предприятием понесены убытки в сумме 700 000 руб.

Приложение: исковое заявление.

Директор ООО «ПК «Мистраль»
Т.П. Мурин

► На основе инструкции по организации судебно-исковой работы в системе МВД России письменно охарактеризуйте основные этапы работы по иску, предъявленному к МВД России, органу, организации, подразделению.

► На основе инструкции по организации судебно-исковой работы в системе МВД России письменно охарактеризуйте основные этапы работы по делам об оспаривании законодательных и иных правовых актов в Конституционном Суде Российской Федерации и Верховном Суде Российской Федерации

Контрольные вопросы для самопроверки:

1. Какие приемы юридической техники могут быть использованы при разработке специального законодательства о службе в органах внутренних дел?
2. На примере ФЗ «О полиции» приведите примеры правовых аксиом.

Темы дискуссий (реферативных обсуждений):

1. Режим законности в общем понимании механизма правового регулирования.
2. Основные подходы в определении совершенствования законодательства Российской Федерации.
3. Характерные черты развития современной системы законодательства.

Тема 1.4. Реализация права. Правоприменение

Теоретические вопросы:

1. Формы реализации права.
2. Применение права.
3. Действие нормативных правовых актов во времени, в пространстве и по кругу лиц.
4. Пробелы и коллизии в праве.
5. Применение права по аналогии.
6. Противоположности и антагонизмы.

Практические задания:

Задание 1. Применительно к ч. 1 ст. 2 ФЗ «О службе в ОВД» прокомментируйте действие нормативного правового акта во времени, в пространстве и по кругу лиц:

«1. Предметом регулирования настоящего Федерального закона являются правоотношения, связанные с поступлением на службу в органы внутренних дел, ее прохождением и прекращением, а также с определением правового положения (статуса) сотрудника органов внутренних дел».

Задание 2. Схематично раскройте юридическую природу стадий процесса применения норм права в ОВД:

Установление фактических обстоятельств	Выбор и анализ нормы права, подлежащей применению	Вынесение решения по юридическому делу
--	---	--

Задание 3. Схематично покажите и расположите по юридической значимости (последовательности) акты применения норм права в деятельности ОВД:

- ▶ *Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»;*
- ▶ *Приказ МВД России от 26 марта 2013 г. № 161 «Об утверждении Порядка проведения служебной проверки в органах, организациях, подразделениях системы Министерства внутренних дел Российской Федерации»;*
- ▶ *Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;*
- ▶ *Конституция Российской Федерации;*
- ▶ *Указ Президента Российской Федерации от 14 октября 2012 г. № 1377 «О Дисциплинарном уставе органов внутренних дел Российской Федерации»;*
- ▶ *Приказ МВД России от 5 января 2007 г. № 6 «Об утверждении Наставления по организации правовой работы в системе МВД России».*

Задачи:

1. *Статья 1111 ГК РФ устанавливает «Наследование осуществляется по завещанию и по закону. Наследование по закону имеет место, когда и поскольку оно не изменено завещанием, а также в иных случаях, установленных настоящим Кодексом».*

Укажите и раскройте юридически значимые обстоятельства в отношении установленного права.

2. *Пункт 1 ст. 51 СК РФ гласит: «Отец и мать, состоявшие в браке между собой, записываются родителями ребенка в книге записей рождений по заявлению любого из них».*

Опишите основные стадии применения данного права.

Основная литература:

1. Гайдамакин А.А. Формальные модели в юридической науке и технике: монография. Омск: Омская акад. МВД России, 2017. 202 с.

2. Марченко М.Н. Теория государства и права: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2018. 656 с.

3. Радько Т.Н. Проблемы теории государства и права: учебник. М.: Проспект, 2017. 608 с.

4. Рассолов М.М. Актуальные проблемы теории государства и права: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция». М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. 447 с.

5. Теория государства и права: учебник / ред. Д.А. Перевалов. 4-е изд., перераб. и доп. М.: НОРМА: ИНФРА – М, 2018. 496 с.

Дополнительная литература:

1. Васильева Н.В. Система правового регулирования: учеб. пособие. Омск: Омская акад. МВД России, 2017. 116 с.

2. Власенко Н.А. Результативность правопонимания в современной юридической науке // Журнал российского права. 2015. № 4. С. 5-18.

3. Горбунов М.Д. Правопонимание: диалектика подходов // Юридическая наука: история и современность. 2015. № 10. С. 191-210.

4. Кожевина М.А. Отечественная юридическая наука в XVIII-XIX вв.: учеб. пособие. Омск: Омская акад. МВД России, 2017. 96 с.

5. Любациц В.Я., Мордовцев А.Ю., Мамычев А.Ю. Теория государства и права: учеб. пособие. 3-е изд. М.: РИОР: ИНФРА-М, 2017. 242 с.

6. Сапун В.А. Доктрина «Верховенство права» и «правовое государство» // Мир политики и социологии. 2015. № 10. С. 25-31.

Задания для самостоятельной подготовки:

► Согласно ч. 2 ст. 49 ФЗ «О службе в ОВД» *«отсутствие сотрудника по месту службы без уважительных причин более четырех часов подряд в течение установленного служебного времени»* определяется как *грубое нарушение служебной дисциплины, что предполагает увольнение со службы в ОВД.*

В письменной форме раскройте организационно-практические особенности такого увольнения, особо характеризуя объективную сторону рассматриваемого дисциплинарного проступка. Поясните, применяются ли нормы трудового законодательства Российской Федерации по вопросам дисциплинарной ответственности в ОВД.

► *23 марта 2011 года, находясь в специальном звании «майор милиции», был уволен из ОВД (по собственному желанию) гражданин Г., в связи с чем служебно-правовой статус сотрудника ОВД был полностью прекращен.*

Может ли Г. быть восстановлен в ОВД на должности старшего начальствующего состава? В качестве правовой аргументации обратитесь к нормам ФЗ «О службе в ОВД».

Контрольные вопросы для самопроверки:

1. Что вы понимаете под термином «пробел в праве»?
2. Что следует понимать под термином «аналогия права»?
3. Что следует понимать под термином «аналогия закона»?
4. В чем заключается юридическое соотношение аналогии права и аналогии закона?
5. Назовите виды правоприменительных актов.

Темы дискуссий (реферативных обсуждений):

1. Органы правотворчества и их компетенция в системе МВД России.
2. Судебная практика как источник права.
3. Источники правоведения: сравнительно-правовой анализ.

Тема 1.5. Толкование норм права

Теоретические вопросы:

1. Понятие толкования правовых норм.
2. Виды толкования правовых норм.
3. Результаты толкования норм права.
4. Объем и способы толкования правовых норм.
5. Субъекты толкования норм права.

Практические задания:

Задание 1. На основе примеров нормативного правового содержания назовите основные приемы толкования (толкование-уяснение, толкование-разъяснение):

Пример № 1

«1. В Российской Федерации признается идеологическое многообразие.

2. Никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной.

3. В Российской Федерации признаются политическое многообразие, многопартийность.

4. Общественные объединения равны перед законом.

5. Запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни».

Пример № 2

«1. Каждый вправе определять и указывать свою национальную принадлежность. Никто не может быть принужден к определению и указанию своей национальной принадлежности.

2. Каждый имеет право на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества».

Пример № 3

«1. Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод.

2. Решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд.

3. Каждый вправе в соответствии с международными договорами Российской Федерации обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты».

Задание 2. Определите, к какому виду толкования будет относиться представленный фрагмент текста:

«УСТАНОВИЛ:

Г. обратилась в суд с иском к МО МВД Российской Федерации «...» о признании приказов об увольнении, об удержании денежного довольствия незаконными, восстановлении на работе, взыскании заработной платы за время вынужденного прогула, компенсации морального вреда.

РЕШИЛ:

В удовлетворении исковых требований Г. к МО МВД Российской Федерации «...» о признании приказов об увольнении, об удержании денежного довольствия незаконными, восстановлении на работе, взыскании заработной платы за время вынужденного прогула, компенсации морального вреда – отказать».

Задание 3. Схематично покажите категорию субъектов толкования в МВД России.

Задание 4. Определите способ толкования применительно к Дисциплинарному уставу ОВД:

«Приказ руководителя (начальника) – служебное требование руководителя (начальника), обращенное к подчиненным сотрудникам, об обязательном выполнении определенных действий, о соблюдении правил или об установлении порядка, положения».

Задание 5. Схематично в табличной форме произведите соотношение видов толкования, используемых в ОВД (на примере конструкции общего законодательства Российской Федерации и норм специального законодательства о службе в ОВД Российской Федерации):

Нормативное толкование	Казуальное толкование

Задачи:

1. *Статья 135 СК РФ гласит: «Для обеспечения тайны усыновления могут быть изменены дата рождения усыновленного ребенка, но не более чем на три месяца, а также место его рождения».*

Определите, какой из приемов толкования здесь применяется. Обоснуйте свой ответ.

2. *Статья 309 ГК РФ определяет: «Обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований – в соответствии с обычаями делового оборота или иными обычно предъявляемыми требованиями».*

Определите вид толкования правовой нормы. Дайте соответствующее обоснование своей правовой позиции.

Основная литература:

1. Гайдамакин А.А. Формальные модели в юридической науке и технике: монография. Омск: Омская акад. МВД России, 2017. 202 с.

2. Марченко М.Н. Теория государства и права: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2018. 656 с.

3. Радько Т.Н. Проблемы теории государства и права: учебник. М.: Проспект, 2017. 608 с.

4. Рассолов М.М. Актуальные проблемы теории государства и права: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция». М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. 447 с.

5. Теория государства и права: учебник / ред. Д.А. Перевалов. 4-е изд., перераб. и доп. М.: НОРМА: ИНФРА – М, 2018. 496 с.

Дополнительная литература:

1. Власов В.И., Власова Г.Б., Денисенко С.В. Теория государства и права: учеб. пособие. Гриф ФГАУ «ФИРИ». Ростов н/Д.: Феникс, 2017. 415 с.

2. Вопросы правовой теории и практики: сб. науч. тр. Вып. 12. Омск: Омская акад. МВД России, 2017. 108 с.

3. Гарашко А.Ю. Системные свойства как сущностные характеристики источников права: монография. М.: Московский ун-т МВД России им. В.Я. Кикотя, 2017. 140 с.

Задания для самостоятельной подготовки:

► Определите вид толкования:

Пример № 1 (п. 8 ч. 2 приказа МВД России от 5 января 2007 г. № 6 «Об утверждении Наставления по организации правовой работы в системе МВД России»)

«Нормотворческая деятельность в системе МВД России направлена на разработку, изменение, признание утратившими силу или отмену правовых актов (норм права).

Нормотворческая деятельность в органе, организации, подразделении строится на основе планирования, выполнения решений (поручений) и в инициативном порядке».

Пример № 2 (ч. 1 ст. 8 ФЗ «О полиции»)

«Деятельность полиции является открытой для общества в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства Рос-

сийской Федерации об уголовном судопроизводстве, о производстве по делам об административных правонарушениях, об оперативно-разыскной деятельности, о защите государственной и иной охраняемой законом тайны, а также не нарушает прав граждан, общественных объединений и организаций».

Пример № 3 (ч. 1 ст. 5 ФЗ «О службе в ОВД»)

«1. Взаимосвязь службы в органах внутренних дел и государственной службы иных видов обеспечивается на основе единства системы государственной службы и принципов ее построения и функционирования, а также посредством:

1) соотносительности основных условий и размеров оплаты труда, а также основных социальных гарантий при прохождении службы в органах внутренних дел и государственной службы иных видов;

2) установления ограничений и обязательств при прохождении службы в органах внутренних дел и государственной службы иных видов;

3) учета стажа службы в органах внутренних дел при исчислении стажа государственной службы иных видов;

4) соотносительности специальных званий, воинских званий, классов чин и дипломатических рангов;

5) соотносительности основных условий государственного пенсионного обеспечения сотрудников органов внутренних дел и граждан, проходивших государственную службу иных видов».

Пример № 4 (ст. 1.6 КоАП РФ)

«1. Лицо, привлекаемое к административной ответственности, не может быть подвергнуто административному наказанию и мерам обеспечения производства по делу об административном правонарушении иначе как на основаниях и в порядке, установленных законом.

2. Применение уполномоченными на то органом или должностным лицом административного наказания и мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении в связи с административным правонарушением осуществляется в пределах компетенции указанных органа или должностного лица в соответствии с законом.

3. При применении мер административного принуждения не допускаются решения и действия (бездействие), унижающие человеческое достоинство».

Контрольные вопросы для самопроверки:

1. Что могут предполагать результаты толкования?
2. Что означает официальное толкование? Приведите примеры актов официального толкования.
3. Что означает неофициальное толкование? Приведите примеры актов неофициального толкования.
4. Укажите особенности казуального толкования. Приведите примеры актов казуального толкования.

5. Как толкуются нормы договоров? Приведите пример практической направленности.

6. Какова роль Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ при определении легального толкования.

Темы дискуссий (реферативных обсуждений):

1. Современные аспекты толкования.
2. Проблемные вопросы в сфере правового толкования.
3. Юридические категории толкования и их градация.

Тема 1.6. Система права. Система законодательства

Теоретические вопросы:

1. Понятие, признаки системы права.
2. Элементы системы права.
3. Предмет и метод правового регулирования.
4. Система законодательства.
5. Определение комплексного законодательства.
6. Соотношение материального и процессуального права.

Практические задания:

Задание 1. На примере приведенных фрагментов текстов нормативных правовых актов определите сферу их применения (действия):

Пример № 1

«1. На службу в органы внутренних дел вправе поступать граждане не моложе 18 лет независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, владеющие государственным языком Российской Федерации, соответствующие квалификационным требованиям, установленным настоящим Федеральным законом, способные по своим личным и деловым качествам, физической подготовке и состоянию здоровья выполнять служебные обязанности сотрудника органов внутренних дел».

Пример № 2

«1. Преступность и наказуемость деяния определяется уголовным законом, действовавшим во время совершения этого деяния.

2. Временем совершения преступления признается время совершения общественно опасного действия (бездействия) независимо от времени наступления последствий».

Задание 2. Посредством заполнения таблицы произведите сравнительный анализ системы права и системы законодательства применительно к ОВД:

Сравнительный анализ	
Система права	Система законодательства

Задание 3. Заполните таблицу «Действие Трудового кодекса Российской Федерации во времени, пространстве и по кругу лиц» (ст.ст. 11-13 ТК РФ):

Действие источника права		
<u>Во времени</u> (дать разъяснение)	<u>В пространстве</u> (дать разъяснение)	<u>По кругу лиц</u> (дать разъяснение)

«Трудовым законодательством и иными актами, содержащими нормы трудового права, регулируются трудовые отношения и иные непосредственно связанные с ними отношения.

Трудовое законодательство и иные акты, содержащие нормы трудового права, также применяются к другим отношениям, связанным с использованием личного труда, если это предусмотрено настоящим Кодексом или иным федеральным законом.

Все работодатели (физические лица и юридические лица, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности) в трудовых отношениях и иных непосредственно связанных с ними отношениях с работниками обязаны руководствоваться положениями трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права.

Если отношения, связанные с использованием личного труда, возникли на основании гражданско-правового договора, но впоследствии в порядке, установленном настоящим Кодексом, другими федеральными законами, были признаны трудовыми отношениями, к таким отношениям применяются положения трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права».

Задачи:

1. В соответствии со ст. 990 ГК РФ по договору комиссии одна сторона (комиссионер) обязуется по поручению другой стороны (комитента) за вознаграждение совершить одну или несколько сделок от своего имени, но за счет комитента.

По сделке, совершенной комиссионером с третьим лицом, приобретает права и становится обязанным комиссионер, хотя бы комитент и был назван в сделке или вступил с третьим лицом в непосредственные отношения по исполнению сделки.

Определите, какой способ толкования гражданско-правовых норм установлен. К какой части гражданского законодательства будет относиться приведенная выдержка?

2. В соответствии со ст. 1120 ГК РФ завещатель вправе совершить завещание, содержащее распоряжение о любом имуществе, в том числе о том, которое он может приобрести в будущем.

Завещатель может распорядиться своим имуществом или какой-либо его частью, составив одно или несколько завещаний.

Согласно примеру, что будет означать действие данной нормы во времени, в пространстве и по кругу лиц?

Основная литература:

1. Гайдамакин А.А. Формальные модели в юридической науке и технике: монография. Омск: Омская акад. МВД России, 2017. 202 с.
2. Марченко М.Н. Теория государства и права: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2018. 656 с.
3. Радько Т.Н. Проблемы теории государства и права: учебник. М.: Проспект, 2017. 608 с.
4. Рассолов М.М. Актуальные проблемы теории государства и права: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция». М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. 447 с.
5. Теория государства и права: учебник / ред. Д.А. Перевалов. 4-е изд., перераб. и доп. М.: НОРМА: ИНФРА – М, 2018. 496 с.

Дополнительная литература:

1. Овсепян Ж.И. Теория федерального закона (обыкновенные, или простые, ординарные федеральные законы) как источники права в России в период глобализации // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 11. С. 64-74.
2. Онтология и аксиология права: тезисы докладов и сообщений Восьмой международ. науч. конф., 12-13 октября 2017 г. Омск: Омская акад. МВД России, 2017. 112 с.
3. Фролова Е.А. Теория естественного права (исторический аспект) // Государство и право. 2015. № 1. С. 71-79.
4. Чашин А.Н. Формы правовой доктрины как источника права // Научный вестник Омской академии МВД России. 2015. № 3(58). С. 46-49.

Задания для самостоятельной подготовки:

► Определите отраслевую принадлежность Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Укажите особенности правового регулирования:

«1. Законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

2. В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос» вправе принимать нормативные правовые акты, регулирующие отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона (далее – нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок).

3. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в соответствии со своей компетенцией в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, принимают правовые акты, регулирующие отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Данные правовые акты должны соответствовать нормативным правовым актам, указанным в частях 1 и 2 настоящей статьи.

4. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, применяются правила международного договора».

► Основаниями для прекращения службы в ОВД являются:

- увольнение сотрудника ОВД;
- гибель (смерть) сотрудника ОВД;
- признание сотрудника ОВД в установленном порядке безвестно отсутствующим;
- объявление сотрудника умершим.

Сотрудник может быть уволен со службы из ОВД в связи с прекращением или расторжением контракта (ст. 82 ФЗ «О службе в ОВД»).

Охарактеризуйте указанную норму. Раскройте юридическую природу указанных правоотношений. Какие особенности отраслевой принадлежности здесь присутствуют?

Контрольные вопросы для самопроверки:

1. Что понимается под отраслевым законодательством?
2. Что означает комплексное законодательство? Приведите примеры.
3. Укажите критерии деления права на отрасли. Приведите примеры.
4. Назовите характерные особенности специального законодательства в сфере органов внутренних дел как комплексной отрасли.
5. В чем заключается градация (деление) права на частное и публичное?

Темы дискуссий (реферативных обсуждений):

1. Юридическая конструкция ординарных федеральных законов.
2. Исторические аспекты становления системы права в России.
3. Проблемы реализации норм права.

Тема 1.7. Понятие правоотношения

Теоретические вопросы:

1. Понятие и признаки правоотношения.
2. Структура правоотношения.
3. Юридические факты и предпосылки правоотношений.
4. Виды правоотношений.

Практические задания:

Задание 1. Согласно нормативным установлениям найдите и охарактеризуйте юридические факты:

ТК РФ. Ст. 16

«Трудовые отношения возникают между работником и работодателем на основании трудового договора, заключаемого ими в соответствии с настоящим Кодексом.

В случаях и порядке, которые установлены трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, или уставом (положением) организации, трудовые отношения возникают на основании трудового договора в результате:

- избрания на должность;
- избрания по конкурсу на замещение соответствующей должности;
- назначения на должность или утверждения в должности;
- направления на работу уполномоченными в соответствии с федеральным законом органами в счет установленной квоты;
- судебного решения о заключении трудового договора;
- признания отношений, связанных с использованием личного труда и возникших на основании гражданско-правового договора, трудовыми отношениями.

Трудовые отношения между работником и работодателем возникают также на основании фактического допущения работника к работе с ведома или по поручению работодателя или его уполномоченного на это представителя в случае, когда трудовой договор не был надлежащим образом оформлен».

ГК РФ. Ст. 492

«1. По договору розничной купли-продажи продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность по продаже товаров в розницу, обязуется передать покупателю товар, предназначенный для личного, семейного, домашнего или иного использования, не связанного с предпринимательской деятельностью.

2. Договор розничной купли-продажи является публичным договором (статья 426).

3. К отношениям по договору розничной купли-продажи с участием покупателя-гражданина, не урегулированным настоящим Кодексом, при-

меняются законы о защите прав потребителей и иные правовые акты, принятые в соответствии с ними».

Задание 2. Основываясь на нормах Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», выделите возможных субъектов и участников рассматриваемой сферы правоотношений:

«1. Заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

2. Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений. С учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом, в электронной форме проводятся открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, электронный аукцион, запрос котировок, запрос предложений (далее также – электронные процедуры), а также в случаях, установленных решением Правительства Российской Федерации, предусмотренным частью 3 статьи 84.1 настоящего Федерального закона, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, закрытый аукцион (далее также – закрытые электронные процедуры).

3. Под конкурсом понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем признается участник закупки, предложивший лучшие условия исполнения контракта.

4. Под аукционом понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем признается участник закупки, предложивший наименьшую цену контракта.

5. Заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями настоящей главы. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

6. При осуществлении закупки путем проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (за исключением запросов котировок и запросов предложений, электронных процедур, закрытых электронных процедур) могут выделяться лоты, в отношении которых в извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в документации о закупке отдельно указываются объект закупки, начальная (максимальная) цена контракта и ее обоснование в соответствии со статьей 22 настоящего Федерального закона, размер обеспечения заявки

на участие в закупке (если требование об обеспечении заявки установлено заказчиком), сроки и иные условия поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, размер обеспечения исполнения контракта. В этих случаях участник закупки подает заявку на участие в закупке в отношении определенного лота. В отношении каждого лота заключается отдельный контракт».

Задание 3. Прокомментируйте, какие юридические факты (правообразующие, правоизменяющие или правопрекращающие) лежат в основе указанных правоотношений:

Пример № 1

«Служба в органах внутренних дел прекращается в случае:

- 1) увольнения сотрудника органов внутренних дел;*
- 2) гибели (смерти) сотрудника органов внутренних дел, признания сотрудника органов внутренних дел в установленном порядке безвестно отсутствующим и (или) объявления его умершим».*

Пример № 2

«Сотрудник либо гражданин, ранее состоявший на службе в органах внутренних дел, вправе обжаловать наложенное на него дисциплинарное взыскание. Он может обратиться с рапортом (заявлением) к Министру внутренних дел Российской Федерации или уполномоченному руководителю в течение трех месяцев со дня ознакомления с приказом о наложении на него дисциплинарного взыскания, а по вопросам об увольнении – в месячный срок со дня вручения копии приказа об увольнении. Рапорт (заявление) подлежит обязательной регистрации в день его подачи и рассматривается вышеуказанными руководителями в течение одного месяца. Обжалование приказа о наложении дисциплинарного взыскания не приостанавливает его исполнение».

Пример № 3

«1. Гражданин Российской Федерации может иметь гражданство иностранного государства (двойное гражданство) в соответствии с федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

2. Наличие у гражданина Российской Федерации гражданства иностранного государства не умаляет его прав и свобод и не освобождает от обязанностей, вытекающих из российского гражданства, если иное не предусмотрено федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

3. Иностранцы граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации».

Задачи:

1. *К. заключил со своей внучкой С. договор, по которому обязался передать последней безвозмездно в собственность автомобиль и однокомнатную квартиру.*

Вскоре К. скончался. Сын К. предъявил к С. иск с требованием признать его единственным наследником К. и вернуть ему автомобиль и однокомнатную квартиру.

Дайте правовую оценку возникшей ситуации. Квалифицируйте указанные правоотношения.

2. *По договору поручения (ст. 971 ГК РФ) одна сторона (поверенный) обязуется совершить от имени и за счет другой стороны (доверителя) определенные юридические действия. Права и обязанности по сделке, совершенной поверенным, возникают непосредственно у доверителя.*

Охарактеризуйте вид данного правоотношения. Определите, что будет признаваться в данной ситуации юридическим фактом.

Основная литература:

1. Марченко М.Н. Теория государства и права: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2018. 656 с.

2. Радько Т.Н. Проблемы теории государства и права: учебник. М.: Проспект, 2017. 608 с.

3. Теория государства и права: учебник / ред. Д.А. Перевалов. 4-е изд., перераб. и доп. М.: НОРМА: ИНФРА – М, 2018. 496 с.

4. Рассолов М.М. Актуальные проблемы теории государства и права: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция». М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. 447 с.

5. Гайдамакин А.А. Формальные модели в юридической науке и технике: монография. Омск: Омская акад. МВД России, 2017. 202 с.

Дополнительная литература:

1. Завьялов А.Д. Пролонгация и ее виды в правовом регулировании общественных отношений // Вестник Владимирского юридического института МВД России. 2015. № 2(35). С. 138-140.

2. Кожевина М.А. Отечественная юридическая наука в XVIII-XIX вв.: учеб. пособие. Омск: Омская акад. МВД России, 2017. 96 с.

3. Осипов М.Ю. Теория правовых процессов и ее место в системе юридической науки // Государство и право. 2015. № 6. С. 71-75.

Задания для самостоятельной подготовки:

► *Может ли 17-летний подросток от своего имени заключить с банковской организацией договор банковского вклада?*

Дайте правовую оценку предложенной ситуации. Какую роль будет играть критерий дееспособности физического лица при вступлении в указанные правоотношения? Письменно изложите свои выводы.

► Согласно нормам ГК РФ дееспособность гражданина впервые возникает по достижении 6 лет. Письменно прокомментируйте, в чем заключаются юридические особенности таких правоотношений.

► Подготовьте письменное разъяснение относительно того, может ли гражданское законодательство Российской Федерации применяться к имущественным отношениям, которые обусловлены административным или иным властным подчинением одной стороны другой?

► Подготовьте письменное разъяснение относительно того, могут ли быть применимы обычаи делового оборота, которые противоречат обязательным для участников соответствующего отношения положениям законодательства или договора?

Контрольные вопросы для самопроверки:

1. Что может являться предпосылками правоотношений?
2. Что понимается под функционированием правоотношения?
3. Что понимается под правоспособностью и дееспособностью субъектов правоотношения?
4. Сформулируйте определение юридического факта.
5. В чем выражаются особенности специальных (служебных) правовых отношений? Приведите примеры.
6. Назовите объекты правоотношений.

Темы дискуссий (реферативных обсуждений):

1. Правовое регулирование общественных отношений (юридическая характеристика).
2. Правоспособность и дееспособность физических лиц.
3. Субъективное право в аспекте современной юридической науки.

Раздел 2. Осуществление правового контроля в органах внутренних дел

Тема 2.1. Правовая экспертиза проектов правовых актов

Теоретические вопросы:

1. Понятие и содержание проектов нормативных правовых актов.
2. Порядок подготовки проектов отдельных документов.
3. Понятие правовой экспертизы проектов нормативных правовых актов.
4. Виды правовой экспертизы проектов нормативных правовых актов.

Практические задания:

Задание 1. Составьте проект положения о правовой экспертизе проектов правовых актов для ОВД.

Задание 2. Схематично перечислите порядок проведения правовой экспертизы проектов локальных нормативных актов и иных документов в ОВД.

Задание 3. В письменной форме раскройте виды правовой экспертизы проектов нормативных правовых актов в ОВД.

Задание 4. Схематично перечислите виды правовых актов, подлежащих обязательной правовой экспертизе в ОВД.

Задание 5. Схематично перечислите лиц, с которыми необходимо провести процедуру согласования проекта правового акта в ОВД.

Задание 6. Схематично укажите обстоятельства, подлежащие обязательному установлению в процессе согласования проектов правовых актов в ОВД.

Задание 7. Схематично перечислите алгоритм, который включает в себя правовая экспертиза правового акта в правовом подразделении ОВД.

Задание 8. Схематично раскройте смысловое содержание (частей) проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых в ОВД:

Вводная (<i>описывает...</i>)	
Основная (<i>содержит....</i>)	
Заключительная (<i>резюмирует....</i>)	

Задачи:

1. При подготовке к процедуре определения поставщика (исполнителя, подрядчика) сотрудник правового подразделения провел правовую экспертизу аукционной документации и проекта государственного контракта. После проведения аукциона правовая экспертиза государственного контракта с указанием победителя и окончательной цены сотрудником правового подразделения более не осуществлялась.

Дайте юридическую характеристику возникшей ситуации с точки зрения теории и практики применения законодательства о закупках.

2. Правовое подразделение территориального органа внутренних дел, получив проект локального нормативного правового акта, не провело своевременно правовую экспертизу в связи с экстренной госпитализацией уполномоченного сотрудника и нахождением в отпуске руководителя подразделения. Проект положения был утвержден без проведения правовой экспертизы.

Правомерны ли указанные выше действия? Каков порядок проведения правовой экспертизы нормативного правового акта?

ПРАКТИКО-АНАЛИТИЧЕСКИЕ ЗАДАНИЯ

БЛОК № 1

Решение тестовых задач:

Краткие методические указания:

Задание ориентировано на обобщение изученного материала и развитие умений, связанных с применением полученной информации.

При решении задачи рекомендуется использовать следующую логическую схему, состоящую из трех основных этапов:

1-й этап – общий анализ предложенной ситуации;

2-й этап – определение способа решения задачи;

3-й этап – непосредственный выбор ответа (ответов).

При выполнении задания необходимо исходить из выбора неопределенного количества правильных ответов согласно предложенным вариантам.

Вопрос № 1

Основными направлениями (видами) правовой работы в системе МВД России являются:

1) нормотворческая деятельность, международно-правовая работа, правовой контроль, договорно-правовая работа, судебно-исковая работа, информационно-правовая деятельность, организационно-правовая работа;

2) планирование мероприятий по правовому обеспечению служебной деятельности в органе (подразделении), издание в пределах предоставленных полномочий правовых актов;

3) нормотворческая деятельность, правовой контроль, договорно-правовая работа, судебно-исковая работа, информационно-правовая деятельность, организационно-правовая работа;

4) организация взаимодействия по вопросам правовой работы с органами государственной власти, органами местного самоуправления, другими органами (подразделениями), нормотворческая деятельность, правовой контроль, договорно-правовая работа, судебно-исковая работа, информационно-правовая деятельность, организационно-правовая работа.

Вопрос № 2

Руководители правовых подразделений несут персональную ответственность за надлежащее выполнение возложенных на данные подразделения полномочий, а также за реализацию предоставленных прав:

- 1) ответственность возлагается на непосредственных исполнителей;
- 2) верно;
- 3) да, только в установленных законом случаях;
- 4) неверно.

Вопрос № 3

Нормотворческая деятельность в системе МВД России направлена:

1) на выявление и обобщение проблемных правовых вопросов, возникающих при осуществлении служебной деятельности (мониторинг правоприменительной практики);

2) выявление потребностей в нормативной правовой регламентации сферы внутренних дел организуется руководителем органа (подразделения);

3) разработку, изменение, признание утратившими силу или отмену правовых актов (норм права);

4) выявление пробелов и противоречий в законодательстве, а также устаревших и недействующих правовых норм и нормативных правовых актов, регулирующих сферу внутренних дел.

Вопрос № 4

Основными направлениями нормотворческой деятельности являются:

1) издание в пределах компетенции правовых актов;

2) выявление потребностей в правовой регламентации сферы внутренних дел и служебной деятельности органов внутренних дел;

3) разработка проектов правовых актов;

4) подготовка либо участие в подготовке проектов правовых актов, регулирующих деятельность органов, организаций, подразделений, принятие которых входит в компетенцию иных органов государственной власти;

5) подготовка отзывов, заключений и поправок на проекты правовых актов, поступивших из органов государственной власти зарубежных государств.

Вопрос № 5

Подготовка проекта правового акта органа государственной власти и предложений в проект указанного акта осуществляется:

- 1) на основании приказа МВД России в порядке и сроки, установленные руководителем органа, организации, подразделения;
- 2) после вынесения на рассмотрение коллегий, оперативных совещаний, экспертных (консультативных) советов (комиссий);
- 3) на основании соответствующего поручения (обращения) органа государственной власти в порядке и сроки, установленные руководителем органа, организации, подразделения;
- 4) в соответствии с Приказом МВД России от 9 января 2017 г. № 1 «Об утверждении Концепции правового регулирования и юридического сопровождения деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации на период с 2017 по 2021 год».

Вопрос № 6

В соответствии с поручением руководителя органа, организации, подразделения правовое подразделение:

- 1) вносит предложения руководителю органа, организации, подразделения по перечню структурных подразделений, участие представителей которых необходимо в разработке проекта правового акта;
- 2) организует взаимодействие с органами государственной власти для получения информации об учете интересов органа, организации, подразделения в процессе подготовки проекта правового акта;
- 3) участвует в подготовке либо подготавливает проект правового акта;
- 4) подготавливает правовой акт по перечню структурных подразделений, участие представителей которых необходимо в разработке проекта правового акта;
- 5) при необходимости оказывает практическую и методическую помощь структурным подразделениям органа, организации, подразделения по разработке проекта.

Вопрос № 7

Международно-правовая работа в системе МВД России включает в себя:

- 1) подготовку отзывов, заключений и поправок на проекты международных правовых актов, поступивших из других государств;
- 2) разработку международных актов, подготовку к подписанию международных актов, введение в действие международных актов, подготовку

отзывов (заключений) на подготавливаемые к подписанию и введению в действие международные акты;

3) согласование позиции с заинтересованными зарубежными государственными органами;

4) выявление правовых норм международных актов, противоречащих законодательству Российской Федерации.

Вопрос № 8

Разработка международных договоров Российской Федерации осуществляется:

1) в установленных законом случаях, территориальными органами внутренних дел;

2) ДПД МВД России;

3) подразделениями центрального аппарата Министерства в пределах компетенции совместно с головным правовым подразделением;

4) на основании соответствующего поручения (обращения) органа государственной власти определенными правовыми подразделениями в порядке и сроки, установленные руководителем органа, организации, подразделения.

Вопрос № 9

Правовой контроль в системе МВД России осуществляется в целях:

1) обеспечения законности принимаемых правовых актов;

2) выявления правовых норм, противоречащих законодательству Российской Федерации;

3) соблюдения законодательства Российской Федерации при правоприменительной деятельности;

4) ведения статистической отчетности по принимаемым нормативным правовым актам.

Вопрос № 10

Основными направлениями правового контроля являются:

1) установление в нормативных правовых актах конкретного правила поведения субъекта;

2) контроль за соблюдением законодательства, регулирующего служебную деятельность в системе МВД России;

3) осуществление правовой экспертизы проектов правовых актов;

4) оценка законности принятых ведомственных правовых актов;

5) выявление противоправных правовых норм, допускающих неправомерное поведение личности.

Вопрос № 11

Мониторинг правоприменения осуществляется в процессе:

1) подготовки отзывов, заключений и поправок на проекты правовых актов, поступивших из других органов государственной власти;

2) выявления потребностей в нормативной правовой регламентации сферы внутренних дел;

3) разработки проекта правового акта, принятие которого входит в компетенцию других органов государственной власти;

4) правового обеспечения различных направлений оперативно-служебной деятельности органов, организаций и подразделений системы МВД России.

Вопрос № 12

Мониторинг правоприменения в системе МВД России – это:

1) деятельность по выявлению пробелов и противоречий в законодательстве, а также устаревших и недействующих правовых норм и нормативных правовых актов, регулирующих сферу внутренних дел;

2) организация деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по сбору, обобщению, анализу и оценке информации о состоянии и практике применения в Российской Федерации нормативных правовых актов, регулирующих сферу внутренних дел, для обеспечения их принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены);

3) деятельность органов внутренних дел Российской Федерации по сбору, обобщению, анализу и оценке информации о состоянии и практике применения в Российской Федерации нормативных правовых актов, регулирующих сферу внутренних дел;

4) деятельность органов внутренних дел Российской Федерации по сбору, обобщению, анализу и оценке информации о состоянии и практике применения в Российской Федерации нормативных правовых актов, регулирующих сферу внутренних дел, для обеспечения их принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены).

Вопрос № 13

Цели мониторинга правоприменения:

1) выявление пробелов и противоречий в законодательстве, а также устаревших и недействующих правовых норм и нормативных правовых актов, регулирующих сферу внутренних дел;

2) устранение пробелов и противоречий в законодательстве, а также устаревших и недействующих правовых норм и нормативных правовых актов, регулирующих сферу внутренних дел;

3) создание эффективного механизма нормотворческого процесса, учитывающего потребности в правовом регулировании общественных отношений в сфере внутренних дел;

4) совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере внутренних дел;

5) определение эффективности правового регулирования отдельных направлений деятельности МВД России;

6) обеспечение обратной связи между субъектами ведомственного нормотворчества и правоприменительной практики.

Вопрос № 14

Задачи мониторинга правоприменения:

1) устранение пробелов и противоречий в законодательстве, а также устаревших и недействующих правовых норм и нормативных правовых актов, регулирующих сферу внутренних дел;

2) совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере внутренних дел;

3) создание эффективного механизма нормотворческого процесса, учитывающего потребности в правовом регулировании общественных отношений в сфере внутренних дел;

4) информационно-аналитическое обеспечение совершенствования нормативно-правового регулирования в сфере внутренних дел в подразделениях центрального аппарата МВД России, территориальных органах МВД России, образовательных, научных организациях системы МВД России, окружных управлениях материально-технического снабжения системы МВД России, а также иных организациях и подразделениях, созданных для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России, и информационная поддержка планирования нормотворческой деятельности на основе автоматизации и интеграции процессов сбора, обобщения и анализа информации о совершенствовании нормативно-правового регулирования и правоприменительной практики в сфере внутренних дел.

Вопрос № 15

Программой средой функционирования информационного фонда мониторинга правоприменения является:

1) автоматизированная информационно-поисковая система «Нормативные правовые акты МВД России»;

2) модуль «Мониторинг», входящий в состав сервиса обеспечения деятельности правовых подразделений системы МВД России;

3) автоматизированные информационно-поисковые системы «Судебная практика» и «Юридические консультации»;

4) модули «Мониторинг» и «Иск» сервиса обеспечения деятельности правовых подразделений системы МВД России;

5) автоматизированные информационно-поисковые системы СТРАС «Юрист», АИПС «ПА-Регион».

Основная литература:

1. Анतिकоррупционная экспертиза нормативно-правовых актов и их проектов: сб. науч. ст. / сост. Е.Н. Россинская. М.: Проспект, 2015. 96 с.

2. Кабашов С.Ю., Кабашов Ю.С. Анतिकоррупционная экспертиза нормативно-правовых актов и проектов нормативных правовых актов: учеб. пособие. М.: ИНФРА-М, 2015. 240 с.

3. Правоведение: учеб. пособие / под рук. А.Г. Мамонтова, А.С. Чувальниковой. М.: Московский ун-т МВД России им. В.Я. Кикотя, 2017. 273 с.

Дополнительная литература:

1. Кудашкин А.В. Антикоррупционная экспертиза: теория и практика: науч.-практ. пособие. М.: Норма: Инфра-М, 2012. 368 с.
2. Селезнева О.В. О некоторых проблемах организации правовой экспертизы // Право: Теория и Практика. 2003. № 8. С. 61-63.
3. Экспертиза правовых актов в области обороны и военной безопасности / под общ. ред. А.В. Кудашкина. М., 2011. С. 201.

БЛОК № 2

Задания для самостоятельной подготовки:

► На основе приказов МВД России от 27 июня 2003 г. № 484 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов в центральном аппарате МВД России», от 8 июня 2012 г. № 574 «Вопросы подготовки проектов отдельных документов» и от 17 октября 2013 г. № 850 «Об утверждении Регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации» изложите в письменной форме общий порядок осуществления процедуры подготовки нормативных правовых актов в системе МВД России.

► Проведите правовую экспертизу конкретного проекта нормативного правового акта, предложенного на сайте regulation.gov.ru

Контрольные вопросы для самопроверки:

1. На кого может возлагаться подготовка проекта нормативного правового акта?
2. Что понимается под проектом нормативного правового акта?
3. Срок подготовки проекта нормативного правового акта, как правило, не должен превышать...?
4. Что представляет собой правовая экспертиза?
5. Какие правовые акты подлежат обязательной процедуре правовой экспертизы?
6. Какими подразделениями может проводиться правовая экспертиза?
7. Кем устанавливается порядок проведения правовой экспертизы?
8. Какая ответственность предусмотрена за качество правовой экспертизы?
9. Кем должен быть согласован (завизирован) проект правового акта?
10. Какие виды правовых экспертиз проектов правовых актов в ОВД вы знаете?

Темы дискуссий (реферативных обсуждений):

1. Проблемные вопросы в рамках проведения правовой экспертизы в ОВД.
2. Тенденции развития антикоррупционного законодательства на современном этапе.
3. Особенности и специфика согласования проекта правового акта в ОВД.

Тема 2.2. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов

Теоретические вопросы:

1. Понятие антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.
2. Принципы организации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.
3. Субъекты, уполномоченные на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.
4. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов в центральном аппарате МВД России.
5. Организация независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов.
6. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов МВД России.
7. Содержание заключения при проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов.

Практические задания:

Задание 1. Схематично укажите перечень нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, подготавливаемых в системе МВД России, по которым проведение антикоррупционной экспертизы обязательно.

Задание 2. Составьте схему «Правила проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» в ОВД.

Задание 3. Схематично перечислите субъектов – экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы.

Задание 4. Раскройте порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов МВД России.

Задание 5. Перечислите схематично коррупциогенные факторы, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил.

Задание 6. Перечислите схематично коррупциогенные факторы, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям.

Задание 7. Раскройте содержание заключения по результатам антикоррупционной экспертизы проекта согласно приложению к Положению об организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в центральном аппарате МВД России

Задание 8. Произведите сравнительный анализ правовой экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов с антикоррупционной экспертизой нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в ОВД, приводя не менее трех позиций по критерию наличия схожих и отличительных признаков:

Правовая экспертиза	Антикоррупционная экспертиза
Схожие признаки	
1.	
2.	
3.	
Отличительные признаки	
1.	
2.	
3.	

Задачи:

1. В инструкции по работе с обращениями граждан и организаций ведомства содержится следующая норма: «В необходимых случаях для проведения отдельной проверки, принятия иных мер, получения дополнительных материалов срок рассмотрения обращения гражданина или организации может быть продлен».

Усматриваются ли в данной норме коррупциогенные факторы. Какими признаками характеризуются коррупциогенные факторы?

2. а) «Должностное лицо, проводящее предварительную запись на личный прием граждан, вправе принять от гражданина письменное обращение»;

б) «Если заявителем представлены документы, в которых выявлены недочеты, являющиеся основанием для их возвращения без рассмотрения по существу, при этом недочеты могут быть устранены без возврата заявителю документов, и если заявитель не настаивает на их возврате, то министерство устанавливает срок для устранения таких недостатков, не превышающий 30 календарных дней»;

в) «Порядок и сроки (каких-либо действий) определяются уполномоченным органом исполнительной власти»;

г) «иные правовые акты, обязательные для исполнения подведомственными организациями на территории городского округа».

Проанализируйте данные нормы на предмет присутствия в них коррупционных факторов. При их выявлении дайте правильную формулировку правовой нормы.

Правомерны ли указанные выше действия? Каков предусмотренный нормативный порядок?

ПРАКТИКО-АНАЛИТИЧЕСКИЕ ЗАДАНИЯ

БЛОК № 1

Решение тестовых задач:

Краткие методические указания:

Задание ориентировано на обобщение изученного материала и развитие умений, связанных с применением полученной информации.

При решении задачи рекомендуется использовать следующую логическую схему, состоящую из трех основных этапов:

1-й этап – общий анализ предложенной ситуации;

2-й этап – определение способа решения задачи;

3-й этап – непосредственный выбор ответа (ответов).

При выполнении задания необходимо исходить из выбора неопределенного количества правильных ответов согласно предложенным вариантам.

Вопрос № 1

Основными принципами организации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) являются:

1) обязательность проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов;

2) сотрудничество федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также их должностных лиц (далее – органы, организации, их должностные лица) с институтами гражданского общества при проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов);

3) оценка нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта) во взаимосвязи с другими нормативными правовыми актами;

4) обоснованность, объективность и проверяемость результатов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов);

5) компетентность лиц, проводящих антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).

Вопрос № 2

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) проводится следующими субъектами:

- 1) образовательными организациями высшего образования, осуществляющими образовательную деятельность по юридической специальности;
- 2) органами прокуратуры Российской Федерации;
- 3) федеральным органом исполнительной власти в области юстиции;
- 4) общероссийским народным фронтом;
- 5) органами, организациями, их должностными лицами.

Вопрос № 3

Институты гражданского общества и граждане Российской Федерации могут в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами Российской Федерации, за счет собственных средств:

- 1) проводить независимую антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов;
- 2) проводить независимую антикоррупционную экспертизу проектов нормативных правовых актов;
- 3) только в исключительных случаях;
- 4) не обладают такими полномочиями.

Вопрос № 4

Не допускается проведение независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов):

- 1) гражданами, имеющими неснятую или непогашенную судимость;
- 2) международными и иностранными организациями;
- 3) гражданами не обладающими высшим юридическим образованием;
- 4) гражданами, уволенными в связи с утратой доверия.

Вопрос № 5

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) проводится в соответствии:

- 1) с ФЗ «О полиции»;
- 2) Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (утв. постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. № 96);
- 3) приказом МВД России 9 января 2017 г. № 1 «Об утверждении Концепции правового регулирования и юридического сопровождения деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации на период с 2017 по 2021 год»;
- 4) приказом МВД России от 5 января 2007 г. № 6 «Об утверждении Наставления по организации правовой работы в системе МВД России».

Вопрос № 6

Результаты антикоррупционной экспертизы проекта нормативного правового акта оформляются:

- 1) отдельным заключением;
- 2) положением;
- 3) приказом;
- 4) мотивированным заключением;
- 5) правовым актом.

Вопрос № 7

Коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются:

- 1) нормы, распространяющие свое действие только на ограниченную категорию субъектов;
- 2) широта дискреционных полномочий;
- 3) определение компетенции по формуле «вправе»;
- 4) выборочное изменение объема прав;
- 5) чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества;
- 6) нормы, распространяющие свое действие на несколько отраслей права одновременно.

Вопрос № 8

Коррупциогенный фактор, устанавливающий отсутствие или неполноту административных процедур, означает:

- 1) наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, касающихся компетенции государственного органа, органа местного самоуправления или организации, принявших первоначальный нормативный правовой акт;
- 2) возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц);
- 3) закрепление административного порядка предоставления права (блага);
- 4) отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;
- 5) установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям.

Вопрос № 9

Коррупциогенными факторами, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, являются:

- 1) наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права;
- 2) нормы права, которые носят рекомендательный характер;
- 3) юридико-лингвистическая неопределенность;
- 4) злоупотребление правом заявителя государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами);
- 5) принятие нормативного правового акта за пределами компетенции.

Вопрос № 10

При мониторинге применения нормативных правовых актов МВД России:

- 1) осуществляется дополнительный ведомственный контроль правовых актов МВД России, регулирующих сферу служебной деятельности;
- 2) проводится антикоррупционная экспертиза изданных нормативных правовых актов МВД России;
- 3) проведения антикоррупционной экспертизы изданных нормативных правовых актов МВД России не требуется;
- 4) могут принимать участие граждане Российской Федерации.

Вопрос № 11

Мониторинг правоприменения направлен на анализ состояния и реализацию норм:

- 1) нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере внутренних дел;
- 2) нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере внутренних дел – в целях осуществления антикоррупционной политики и устранения коррупциогенных факторов;
- 3) судебных решений, в том числе решений Европейского Суда по правам человека, по конкретным делам, затрагивающим компетенцию МВД России;
- 4) ведомственных нормативных правовых актов, регламентирующих сферу внутренних дел;
- 5) судебных решений по правам человека в сфере международного права.

Вопрос № 12

Мониторинг правоприменения проводится в форме:

- 1) сбора, обобщения, изучения, анализа и оценки состояния нормативных правовых актов;
- 2) сбора, обобщения, изучения, анализа и оценки состояния нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации;
- 3) сбора, обобщения, изучения и анализа правоприменительной практики;
- 4) сбора, обобщения, изучения и анализа международных правовых актов.

Вопрос № 13

К видам мониторинга правоприменения относится:

- 1) плановый;
- 2) инициативный;
- 3) точечный;
- 4) единичный;
- 5) региональный.

Вопрос № 14

Субъекты мониторинга правоприменения федерального сегмента модуля «Мониторинг» выполняют следующие функции:

- 1) выявляют и анализируют недостатки в нормативно-правовом регулировании сферы внутренних дел и проблемные вопросы правоприменения;
- 2) анализируют предложения, содержащиеся в поступивших обращениях граждан, институтов гражданского общества и СМИ;
- 3) обобщают информацию, размещаемую в СМИ;
- 4) организуют сбор, анализ, накопление, обобщение предложений по совершенствованию нормативно-правового регулирования.

Вопрос № 15

При осуществлении мониторинга правоприменения:

- 1) учитывается практика применения нормативных правовых актов СССР и РСФСР, сохраняющих действие на территории Российской Федерации;
- 2) учитывается практика применения нормативных правовых актов СССР и РСФСР, не сохраняющих действие на территории Российской Федерации;
- 3) не учитывается практика применения нормативных правовых актов СССР и РСФСР, сохраняющих действие на территории Российской Федерации;
- 4) учитывается практика применения действующих нормативных правовых актов стран СНГ.

Вопрос № 16

Уровни субъектов мониторинга правоприменения:

- 1) федеральный;
- 2) региональный;
- 3) территориальный;
- 4) местный;
- 5) муниципальный.

Основная литература:

1. Анतिकоррупционная экспертиза нормативно-правовых актов и их проектов: сб. науч. ст. / сост. Е.Н. Россинская. М.: Прспект, 2015. 96 с.
2. Кабашов С.Ю., Кабашов Ю.С. Анतिकоррупционная экспертиза нормативно-правовых актов и проектов нормативных правовых актов. Организация и вопросы документирования: учеб. пособие (рек. УМО). М.: ИНФРА-М, 2015. 240 с.
3. Правоведение: учеб. пособие / под рук. А.Г. Мамонтова, А.С. Чувальниковой. М.: Московский ун-т МВД России им. В.Я. Кикотя, 2017. 273 с.

Дополнительная литература:

1. Боуш К.С. Мониторинг правоприменения и антикоррупционная экспертиза как правовые средства в устранении законодательных пробелов // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2018. № 3(33). С. 321-326.
2. Кудашкин А.В. Анतिकоррупционная экспертиза: теория и практика: науч.-практ. пособие. М.: Норма: Инфра-М, 2012. 368 с.

БЛОК № 2

Задания для самостоятельной подготовки:

- ▶ Проведите антикоррупционную экспертизу конкретного проекта нормативного правового акта, предложенного на сайте regulation.gov.ru.
- ▶ Письменно разъясните, какие документы должны быть предоставлены юридическими и физическими лицами, аккредитованными Министерством юстиции Российской Федерации в качестве экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов. Какие документы могут быть направлены на бумажном носителе, а какие направляются в форме электронного документа.
- ▶ Согласно содержанию Постановления Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и приказа МВД России от 24 февраля 2012 г. № 120 «Об организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и

проектов нормативных правовых актов в системе МВД России» письменно изложите алгоритм по проведению антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

Контрольные вопросы для самопроверки:

1. Какими правовыми актами регламентируется проведение антикоррупционной экспертизы?

2. Для каких целей применяется методика проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов?

3. Что означает коррупционный фактор «широта дискреционных полномочий»?

4. Что означает коррупционный фактор «определение компетенции по формуле “вправе”»?

5. Что означает коррупционный фактор «выборочное изменение объема прав»?

6. Что означает коррупционный фактор «чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества»?

7. Что означает коррупционный фактор «принятие нормативного правового акта за пределами компетенции»?

8. Что означает коррупционный фактор «заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий»?

9. Что означает коррупционный фактор «отсутствие или неполнота административных процедур»?

10. Что означает коррупционный фактор «отказ от конкурсных (аукционных) процедур»?

11. Что означает коррупционный фактор «нормативные коллизии»?

12. Коррупциогенными факторами, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, являются...

Приведите примеры по всем перечисленным коррупционным факторам.

Темы дискуссий (реферативных обсуждений):

1. Экспертное заключение.

2. Коррупционный фактор: пути искоренения.

3. Институты гражданского общества как субъекты антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов.

Тема 2.3. Оценка законности принятых ведомственных правовых актов

Теоретические вопросы:

1. Понятие и виды ведомственных правовых актов.
2. Понятие и содержание принципа законности.
3. Цели оценки законности принятых ведомственных правовых актов.
4. Порядок организации и осуществления оценки законности ведомственных правовых актов.

Практические задания:

Задание 1. Составьте схему «Понятие и виды ведомственных правовых актов».

Задание 2. Схематично перечислите принципы, в соответствии с которыми принимаются правовые акты в ОВД.

Задание 3. Схематично изобразите порядок организации и осуществления оценки законности ведомственных правовых актов.

Задание 4. Схематично изобразите перечень субъектов, осуществляющих оценку законности принятых ведомственных правовых актов.

Задачи:

1. *Сотрудником правового подразделения была проведена антикоррупционная экспертиза в отношении распоряжения о предоставлении земельного участка одному из подразделений МВД.*

Дайте правовую оценку указанному действию. Необходимо ли проводить антикоррупционную экспертизу правовых актов индивидуального характера, то есть касающихся конкретных граждан или организаций либо рассчитанных на однократное применение (например, постановлений о разрешении сделки с имуществом несовершеннолетнего в рамках реализации переданных государственных полномочий по опеке и попечительству и т.д.), нормативных договоров, заключаемых органами местного самоуправления?

2. *Гражданин П., будучи недовольным повышением пенсионного возраста граждан России, провел самостоятельную антикоррупционную экспертизу соответствующего закона и разместил у себя на странице в социальной сети ее результаты.*

Являются ли действия гражданина П. основанием для прокурорского реагирования? Существует ли понятие «общественная антикоррупционная экспертиза»? Каков статус эксперта, осуществляющего антикоррупционную экспертизу?

ПРАКТИКО-АНАЛИТИЧЕСКИЕ ЗАДАНИЯ

БЛОК № 1

Решение тестовых задач:

Краткие методические указания:

Задание ориентировано на обобщение изученного материала и развитие умений, связанных с применением полученной информации.

При решении задачи рекомендуется использовать следующую логическую схему, состоящую из трех основных этапов:

1-й этап – общий анализ предложенной ситуации;

2-й этап – определение способа решения задачи;

3-й этап – непосредственный выбор ответа (ответов).

При выполнении задания необходимо исходить из выбора неопределенного количества правильных ответов согласно предложенным вариантам.

Вопрос № 1

Правовая экспертиза представляет собой:

1) анализ проектов правовых актов, разрабатываемых в системе Министерства, на предмет их соответствия Конституции Российской Федерации;

2) мониторинг проектов правовых актов, разрабатываемых в системе МВД России;

3) исследование проектов правовых актов, разрабатываемых в системе Министерства, на предмет их соответствия Конституции Российской Федерации, общепризнанным принципам и нормам международного права и международным договорам Российской Федерации, федеральным конституционным и федеральным законам, иным нормативным правовым актам Российской Федерации, законам и иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации, а также правовым актам МВД России при разработке проектов ведомственных правовых актов;

4) исследование проектов правовых актов, разрабатываемых в системе Министерства, на предмет их соответствия правовым актам МВД России и нормам международного права при разработке проектов ведомственных правовых актов.

Вопрос № 2

Правовая экспертиза проводится:

1) правовыми подразделениями системы МВД России;

2) исключительно ДПД МВД России;

3) кадровыми подразделениями МВД России;

4) общероссийским народным фондом;

5) ДТ МВД России.

Вопрос № 3

Порядок проведения правовой экспертизы устанавливается:

- 1) правительством Российской Федерации;
- 2) ДПД МВД России;
- 3) руководителем органа, организации, подразделения МВД России;
- 4) Президентом России.

Вопрос № 4

Персональную ответственность за качество правовой экспертизы несут:

- 1) руководитель органа внутренних дел;
- 2) руководитель правового подразделения;
- 3) сотрудники правового подразделения;
- 4) начальник ОРЛС;
- 5) курирующий заместитель.

Вопрос № 5

При проведении правовой экспертизы проектов правовых актов в целях выявления в них коррупциогенных факторов проводится антикоррупционная экспертиза:

- 1) согласно методике, определенной Правительством Российской Федерации, в порядке, установленном МВД России и правовыми актами органов, организаций, подразделений;
- 2) согласно методике, определенной Правительством Российской Федерации;
- 3) в порядке, установленном МВД России и правовыми актами органов, организаций, подразделений;
- 4) согласно ФЗ «О полиции».

Вопрос № 6

Оценка законности принятых ведомственных правовых актов осуществляется в целях приведения их в соответствие:

- 1) с законодательством Российской Федерации;
- 2) законодательством Российской Федерации и правовыми актами МВД России, если такое несоответствие выявлено;
- 3) правовыми актами МВД России, если такое несоответствие выявлено;
- 4) общепризнанными нормами и принципами международного права.

Вопрос № 7

Оценка законности принятых правовых актов организуется и осуществляется:

- 1) только в отношении ограниченного перечня правовых актов;
- 2) вышестоящим органом (подразделением) в отношении правовых актов, изданных нижестоящими органами (подразделениями);
- 3) как вышестоящим органом (подразделением) в отношении правовых актов, изданных нижестоящими органами (подразделениями), и проводится в ходе инспектирования, контрольных проверок, целевых выездов, так и правовым подразделением в отношении правовых актов, изданных в аппарате органа (подразделения);
- 4) только в ходе инспектирования, контрольных проверок, целевых выездов;
- 5) в отношении правовых актов, изданных в аппарате органа (подразделения).

Вопрос № 8

Коррупциогенные факторы, выявленные при проведении антикоррупционной экспертизы проекта нормативного правового акта в центральном аппарате МВД России:

- 1) носят рекомендательный характер;
- 2) устраняются подразделением, являющимся головным исполнителем, на стадии доработки проекта;
- 3) устраняются ДПД МВД России;
- 4) являются основанием для привлечения к ответственности должностных лиц подразделения, являющегося головным исполнителем.

Вопрос № 9

Основными направлениями договорно-правовой работы являются:

- 1) разработка проектов договоров и документации о закупках;
- 2) согласование и заключение договоров в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
- 3) контроль исполнения договоров и при необходимости ведение претензионной работы;
- 4) выявление потребностей в заключении договоров органом, организацией, подразделением на поставки товаров (выполнение работ, оказание услуг);
- 5) обеспечение государственных и муниципальных нужд.

Вопрос № 10

Непосредственно правовая работа осуществляется:

- 1) правовыми подразделениями (помощниками начальников по правовой работе) органов, организаций и подразделений;
- 2) сотрудниками органов внутренних дел, федеральными государственными гражданскими служащими и работниками, на которых возложены обязанности по ведению правовой работы;

- 3) по поручению правового подразделения иными сотрудниками органов внутренних дел;
- 4) в случаях, установленных законом, гражданами Российской Федерации.

Вопрос № 11

В состав сервиса обеспечения деятельности правовых подразделений системы МВД России входит модуль «Мониторинг», который предназначен:

- 1) для анализа информации по совершенствованию нормативно-правового регулирования и правоприменительной практики в сфере внутренних дел;
- 2) повышения эффективности судебно-исковой работы в системе МВД России;
- 3) повышения эффективности нормотворческой деятельности в системе МВД России;
- 4) обобщения информации по совершенствованию нормативно-правового регулирования и правоприменительной практики в сфере внутренних дел.

Вопрос № 12

Инструкция по работе с модулем «Мониторинг» сервиса обеспечения деятельности правовых подразделений системы МВД России устанавливает:

- 1) порядок ведения учета предложений по совершенствованию нормативного правового регулирования деятельности органов внутренних дел;
- 2) порядок сбора, обобщения, анализа информации по совершенствованию нормативно-правового регулирования и правоприменительной практики в сфере внутренних дел;
- 3) порядок сбора информации по совершенствованию нормативного правового регулирования деятельности органов внутренних дел;
- 4) варианты работы с модулем «Мониторинг» сервиса обеспечения деятельности правовых подразделений системы МВД России.

Вопрос № 13

Эксперт ДПД МВД России – это:

- 1) сотрудник, обладающий специальными знаниями в рассматриваемой области права;
- 2) сотрудник, наделенный правами по вводу информации, рассмотрению предложений по совершенствованию нормативно-правового регулирования и внесению рецензий;

3) сотрудник, осуществляющий итоговое рассмотрение информации по совершенствованию нормативно-правового регулирования, размещенной в модуле «Мониторинг»;

4) сотрудник, подготавливающий заключение о целесообразности или нецелесообразности реализации предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования, поступившего в установленном порядке в модуль «Мониторинг»;

5) любой сотрудник органов внутренних дел.

Вопрос № 14

Модуль «Мониторинг» включает в себя следующие блоки:

- 1) «Блок предложений»;
- 2) «Конференция»;
- 3) «Банки данных»;
- 4) «Аналитический блок»;
- 5) «Аналитические отчеты»;
- 6) «Статистическая отчетность».

Вопрос № 15

Объекты учета модуля «Мониторинг»:

- 1) заключения Общероссийского народного фонда;
- 2) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и правоприменительной практики в сфере внутренних дел;
- 3) предложения институтов гражданского общества и средств массовой информации;
- 4) результаты антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов;
- 5) аналитические и иные материалы по совершенствованию нормативно-правового регулирования и правоприменительной практики в сфере внутренних дел.

Основная литература:

1. Лысенко В.А., Рязанова Н.А. Правовое поведение сотрудников органов внутренних дел: учеб. пособие. Белгород: Белгородский юрид. ин-т МВД России им. И.Д. Путилина, 2018. 96 с.
2. Правоведение: учеб. пособие / под ред. А.Г. Мамонтова, А.С. Чувальниковой. М.: Московский ун-т МВД России им. В.Я. Кикотя, 2017. 273 с.

Дополнительная литература:

1. Государственная служба в органах внутренних дел Российской Федерации: курс лекций / Я.Л. Ванюшин [и др.]. Тюмень: Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России, 2016. 217 с.
2. Максимов С.В. «Закон о законах» как необходимый инструмент антикоррупционной политики государства // Актуальные проблемы реализации национальной антикоррупционной политики: Вторые Кудрявцев-

ские чтения, 10 апреля 2009 г.: сб. науч. тр. / отв. ред. С.В. Максимов. М., 2010. С. 10-19.

БЛОК № 2

Задания для самостоятельной подготовки:

▶ *Заполните примерную форму акта отказа от дачи объяснения (Образец № 4).*

▶ *Заполните примерную форму акта отказа от ознакомления с приказом о наложении дисциплинарного взыскания (Образец № 5).*

Контрольные вопросы для самопроверки:

1. В чем выражается несоответствие законодательству принятых ведомственных правовых актов?

2. В каких формах могут создаваться нормативные правовые акты МВД России?

3. Какие нормативные правовые акты МВД России создаются на бумажных носителях?

4. Посредством какого сервиса осуществляется подготовка проектов нормативных правовых актов МВД России и нормативных правовых актов МВД России в форме электронных документов?

5. Какие виды нормативных правовых актов издаются МВД России?

6. Кем осуществляется оценка законности принятых ведомственных правовых актов?

7. В ходе проведения каких действий может осуществляться оценка законности принятых ведомственных правовых актов?

Темы дискуссий (реферативных обсуждений):

1. Критерии законности и правомерности нормативного правового акта в ОВД.

2. Современное толкование антикоррупционной политики государства.

3. Запреты и ограничения, установленные законодательством Российской Федерации о службе в ОВД.

**ПРИМЕРНАЯ ФОРМА АКТА
ОТКАЗА ОТ ДАЧИ ОБЪЯСНЕНИЯ**

_____ (наименование органа внутренних дел)

г. _____ « ____ » _____ 201_ г.

АКТ отказа

_____ (должность, фамилия, имя, отчество)

Составил настоящий акт о нижеследующем:

сегодня _____ в _____
(время) (место, в том числе номер служебного кабинета)

в присутствии _____

_____ (должность, инициалы, фамилия сотрудника, отказавшегося от дачи объяснений)

отказался от дачи объяснений _____
(по факту отсутствия на службе; по факту нарушения служебной дисциплины; по факту совершения дисциплинарного проступка; по факту нарушения в рамках проведения служебной проверки)

Свой отказ мотивировал следующим: _____

Содержание данного акта подтверждают следующие должностные лица:

_____ (подпись, дата) (инициалы, фамилия)

_____ (подпись, дата) (инициалы, фамилия)

_____ (подпись, дата) (инициалы, фамилия)

Настоящий акт составил:

_____ (подпись, дата) (инициалы, фамилия)

**ПРИМЕРНАЯ ФОРМА АКТА ОТКАЗА
ОТ ОЗНАКОМЛЕНИЯ С ПРИКАЗОМ О НАЛОЖЕНИИ
ДИСЦИПЛИНАРНОГО ВЗЫСКАНИЯ**

_____ (наименование органа внутренних дел)
г. _____ « ____ » _____ 201__ г.

АКТ отказа

_____ (должность, фамилия, имя, отчество)

Составил настоящий акт о нижеследующем:

сегодня _____ в _____
(время) (место, в том числе номер служебного кабинета)
в присутствии _____

_____ (должность, инициалы, фамилия сотрудника, отказавшегося от ознакомления с приказом)

отказался от ознакомления с приказом

Свой отказ мотивировал следующим:

Содержание данного акта подтверждают следующие должностные лица:

_____ (подпись, дата) (инициалы, фамилия)

_____ (подпись, дата) (инициалы, фамилия)

_____ (подпись, дата) (инициалы, фамилия)

Настоящий акт составил:

_____ (подпись, дата) (инициалы, фамилия)

Тема 2.4. Контроль за соблюдением законодательства, регулирующего служебную деятельность в системе МВД России

Теоретические вопросы:

1. Понятие и содержание контроля за соблюдением законодательства.
2. Понятие и содержание служебной деятельности.
3. Цель и значение контроля за соблюдением законодательства, регулирующего служебную деятельность в системе МВД России.
4. Порядок организации и осуществления контроля за соблюдением законодательства, регулирующего служебную деятельность в системе МВД России.

Практические задания:

Задание 1. Схематично изобразите основные правовые акты, регулирующие служебную деятельность в системе МВД России.

Задание 2. Письменно раскройте содержание понятий «служебная деятельность» и «законодательство, регулирующее служебную деятельность». Охарактеризуйте отличие.

Задание 3. Схематично перечислите субъекты, осуществляющие контроль за соблюдением законодательства, регулирующего служебную деятельность в системе МВД России.

Задание 4. Письменно раскройте содержание порядка организации контроля за соблюдением законодательства, регулирующего служебную деятельность в системе МВД России.

Задание 5. Схематично раскройте порядок осуществления контроля за соблюдением законодательства, регулирующего служебную деятельность в системе МВД России.

Задачи:

1. *Является ли сотрудник правового подразделения субъектом ведомственного контроля?*

Дайте соответствующее обоснование своего ответа.

2. *Является ли субъектом ведомственного контроля в МВД России сотрудник прокуратуры, осуществляющий проверку аукционной документации по поступившей к нему жалобе на действия заказчика – МВД по субъекту Российской Федерации.*

Дайте юридическую оценку ситуации.

3. Руководитель одного из правовых подразделений в системе МВД России периодически составляет задания для проверки знаний своих подчиненных.

Заполните таблицу «Статусы (роли) пользователей модуля «Мониторинг»», дополнив колонку «Функции», являющуюся одним из таких заданий:

№ п/п	Наименование роли	Функции
1	Администратор	
2	Пользователь	
3	Оператор предложений	
4	Оператор аналитических материалов	
5	Оператор диссертаций (предоставляется только образовательным и научным организациям системы МВД России)	
6	Назначающий рецензентов	
7	Рецензент	
8	Участник конференции	
9	Агрегирующий предложения	
10	Оператор аналитических отчетов (предоставляется только администратору федерального сегмента модуля «Мониторинг»)	

4. Уполномоченный сотрудник образовательной организации при внесении информации в раздел «Исследования» модуля «Мониторинг» осуществил ее ввод 2 февраля и 31 декабря текущего года.

Усматриваются ли в действиях указанного сотрудника нарушения правил ввода информации. Каковы требования к порядку ввода информации в раздел «Исследования» модуля «Мониторинг»?

ПРАКТИКО-АНАЛИТИЧЕСКИЕ ЗАДАНИЯ

БЛОК № 1

Решение тестовых задач:

Краткие методические указания:

Задание ориентировано на обобщение изученного материала и развитие умений, связанных с применением полученной информации.

При решении задачи рекомендуется использовать следующую логическую схему, состоящую из трех основных этапов:

1-й этап – общий анализ предложенной ситуации;

2-й этап – определение способа решения задачи;

3-й этап – непосредственный выбор ответа (ответов).

При выполнении задания необходимо исходить из выбора неопределенного количества правильных ответов согласно предложенным вариантам.

Вопрос № 1

Контроль за соблюдением законодательства, регулирующего служебную деятельность в системе МВД России, направлен:

- 1) на обеспечение законности при осуществлении служебной деятельности;
- 2) повышение эффективности служебной деятельности;
- 3) укрепление законности при выполнении органами, организациями, подразделениями возложенных на них задач;
- 4) создание нормальных условий труда.

Вопрос № 2

Служебная деятельность организуется и осуществляется:

- 1) путем осуществления общественного контроля;
- 2) вышестоящими органами, организациями, подразделениями в отношении нижестоящих органов, организаций, подразделений по направлениям служебной деятельности в ходе текущей деятельности;
- 3) путем рассмотрения материалов служебных проверок, а также вступивших в законную силу судебных решений;
- 4) в ходе инспектирования, контрольных, целевых выездов;
- 5) путем рассмотрения писем, заявлений и обращений граждан.

Вопрос № 3

Правовые подразделения органа, организации, подразделения в пределах компетенции по соответствующему запросу:

- 1) могут оказывать правовую помощь заинтересованным подразделениям органа, организации, подразделения на этапах планирования и проведения служебных мероприятий;
- 2) могут принимать участие в качестве представителей органа, организации, подразделения в гражданском судопроизводстве;
- 3) могут осуществлять правовую экспертизу проектов правовых актов;
- 4) не могут оказывать правовую помощь заинтересованным подразделениям органа, организации, подразделения на этапах планирования и проведения служебных мероприятий.

Вопрос № 4

Методическое обеспечение правового контроля в системе МВД России:

- 1) возлагается на отдел по работе с личным составом;
- 2) осуществляется правовыми подразделениями самостоятельно;
- 3) возлагается на головное правовое подразделение;
- 4) осуществляется образовательными организациями системы МВД России.

Вопрос № 5

Судебно-исковая работа направлена:

- 1) на защиту прав и свобод человека и гражданина;
- 2) защиту и восстановление нарушенных или оспариваемых прав и охраняемых законом интересов органа, организации, подразделения в судах;
- 3) восстановление нарушенных прав сотрудника органа внутренних дел;
- 4) участие представителей органа, организации, подразделения в гражданском судопроизводстве;
- 5) участие представителей органа, организации, подразделения в судопроизводстве в арбитражных судах.

Вопрос № 6

При наличии законных оснований судебные акты обжалуются в установленном порядке:

- 1) до суда второй инстанции;
- 2) высшей судебной инстанции;
- 3) не обжалуются;
- 4) обжалуются только в порядке искового производства.

Вопрос № 7

Информационно-правовая деятельность осуществляется в целях своевременного доведения и разъяснения требований правовых актов, регулирующих сферу внутренних дел по следующим направлениям:

- 1) правовая пропаганда;
- 2) ведение систематизированного учета правовых актов;
- 3) консультирование по правовым вопросам;
- 4) консультирование по вопросам о закупках, дополнительных соглашениях к договорам, заключаемым органами и организациями системы МВД России.

Вопрос № 8

Служебная дисциплина в органах внутренних дел обеспечивается:

- 1) осуществлением повседневного контроля со стороны прямых и непосредственных руководителей (начальников) за выполнением подчиненными служебных обязанностей;
- 2) личной ответственностью каждого сотрудника за выполнение своих служебных обязанностей;
- 3) принудительной силой государства;
- 4) соблюдением требований к служебному поведению сотрудников;
- 5) ответственностью руководителя (начальника) за состояние служебной дисциплины среди подчиненных.

Вопрос № 9

Обязанности сотрудника по соблюдению и поддержанию служебной дисциплины:

- 1) соблюдать субординацию;
- 2) соблюдать нормы международного права;
- 3) не разглашать сведения, составляющие государственную и иную охраняемую законом тайну, а также сведения, ставшие ему известными в связи с выполнением служебных обязанностей, в том числе сведения, касающиеся частной жизни и здоровья граждан или затрагивающие их честь и достоинство;
- 4) проходить ежегодную диспансеризацию.

Вопрос № 10

Выявление потребностей в нормативной правовой регламентации сферы внутренних дел организуется руководителем органа, организации, подразделения и осуществляется путем:

- 1) мониторинга правоприменения;
- 2) изучения и анализа научной и публицистической литературы;
- 3) обсуждения и выработки предложений по решению проблем в служебной деятельности правовыми средствами;
- 4) анализа судебных решений, представлений органов прокуратуры;
- 5) анализа результатов научных исследований, отечественного и зарубежного опыта.

Вопрос № 11

Наполнение федерального сегмента модуля «Мониторинг» осуществляется:

- 1) в режиме реального времени;
- 2) всеми субъектами мониторинга правоприменения в соответствии с предоставленными правами доступа;
- 3) аттестованными сотрудниками органов внутренних дел;
- 4) после получения соответствующего разрешения руководителя правового подразделения;
- 5) по поручению руководства территориального органа внутренних дел в соответствии с графиком ввода информации.

Вопрос № 12

Информационный фонд модуля «Мониторинг» формируется с учетом функциональной направленности деятельности подразделений системы МВД России и включает в себя предложения по совершенствованию:

- 1) законодательства Российской Федерации, регулирующего вопросы, относящиеся к сфере внутренних дел, сформулированные на основе анализа обращений граждан;
- 2) нормативно-правового регулирования и правоприменительной практики в сфере внутренних дел, содержащиеся в положениях, выноси-

мых на защиту диссертаций, в статьях, монографиях, публикациях средств массовой информации и иных материалах;

3) нормативно-правового регулирования и правоприменительной практики в сфере внутренних дел;

4) норм международного права.

Вопрос № 13

Информационным обеспечением модуля «Мониторинг» служат банки данных справочных правовых систем, содержащих официальные тексты правовых актов, в том числе:

1) автоматизированных информационно-поисковых систем «Нормативные правовые акты МВД России», «Судебная практика», «Юридические консультации», «Международные договоры и соглашения», входящих в состав специализированной территориально распределенной автоматизированной системы «Юрист»;

2) обращения граждан и иные материалы по совершенствованию нормативно-правового регулирования и правоприменительной практики в сфере внутренних дел;

3) предложения по совершенствованию нормативно-правовой базы, аналитические материалы, выводы диссертационных исследований, обзоры публикаций СМИ;

4) обзоры публикаций в международных СМИ и международная судебная практика;

5) архивные данные, содержащиеся в ГИАЦ МВД России.

Вопрос № 14

Плановый мониторинг правоприменения в системе МВД России проводится в соответствии с планами мониторинга в Российской Федерации и в МВД России:

1) на текущий год;

2) квартал;

3) соответствующий год;

4) полугодие.

Вопрос № 15

При планировании правовой работы, как правило, должны быть предусмотрены следующие мероприятия:

1) изучение состояния правового обеспечения отдельных направлений служебной деятельности и подготовку предложений по их совершенствованию;

2) выступления на занятиях по служебной подготовке по актуальным вопросам правового обеспечения служебной деятельности органов внутренних дел;

3) консультирование сотрудников по правовым вопросам, связанным со служебной деятельностью;

4) меры по повышению эффективности защиты имущественных интересов органов внутренних дел в судах;

5) взаимодействие со средствами массовой информации в целях правовой пропаганды.

Основная литература:

1. Васильева Н.В. Система правового регулирования: учеб. пособие. Омск: Омская акад. МВД России, 2017. 116 с.

2. Правоведение: учеб. пособие / под ред. А.Г. Мамонтова, А.С. Чувальниковой. М.: Московский ун-т МВД России им. В.Я. Кикотя, 2017. 273 с.

3. Нарыкова С.П. Теоретико-правовая методология определения сущности: монография. Краснодар: Краснодарский ун-т МВД России, 2017. 158 с.

Дополнительная литература:

1. Государственная служба в органах внутренних дел Российской Федерации: курс лекций / Я.Л. Ванюшин [и др.]. Тюмень: Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России, 2016. 217 с.

2. Овчинникова О.Д., Титова Е.А., Шаганиян А.М. Юридическая техника в нормотворчестве органов внутренних дел: учеб. пособие. Барнаул: Барнаульский юрид. ин-т МВД России, 2017. 38 с.

БЛОК № 2

Задания для самостоятельной подготовки:

► Основываясь на предложенных фабулах, согласно нормативным установлениям и законодательным требованиям письменно составьте проекты заключений служебных проверок, придерживаясь следующего правового алгоритма:

вводная часть должна содержать: должность, звание, инициалы, фамилию сотрудника, проводившего служебную проверку, или состав комиссии, проводившей служебную проверку (с указанием специального звания, должности, фамилии и инициалов председателя и членов комиссии); должность, звание, фамилию, имя, отчество, год рождения сотрудника, в отношении которого проведена служебная проверка, а также сведения об образовании, о времени его службы в органах внутренних дел и в замещаемой должности, количестве поощрений, взысканий, наличии (отсутствии) у него неснятых дисциплинарных взысканий.

в описательную часть входят: основания проведения служебной проверки; объяснение сотрудника, в отношении которого проведена служебная проверка; факт совершения сотрудником дисциплинарного про-

ступка; обстоятельства и последствия совершения сотрудником дисциплинарного проступка; наличие либо отсутствие обстоятельств, предусмотренных статьей 14 ФЗ «О службе в ОВД»; факты и обстоятельства, установленные в ходе рассмотрения заявления сотрудника; материалы, подтверждающие (исключающие) вину сотрудника; обстоятельства, смягчающие или отягчающие ответственность сотрудника; иные факты и обстоятельства, установленные в ходе проведения служебной проверки.

в резолютивной части указываются: заключение об окончании служебной проверки и о виновности (невиновности) сотрудника, в отношении которого проведена служебная проверка; предложения о применении (неприменении) к сотруднику, в отношении которого проведена служебная проверка, мер дисциплинарной ответственности, иных мер воздействия; выводы о причинах и условиях, способствовавших совершению сотрудником дисциплинарного проступка; выводы о наличии или отсутствии обстоятельств, предусмотренных статьей 14 ФЗ «О службе в ОВД»; выводы о наличии или отсутствии фактов и обстоятельств, указанных в заявлении сотрудника; предложения о передаче материалов в следственные органы Следственного комитета Российской Федерации, органы прокуратуры Российской Федерации для принятия решения в установленном законом порядке; рекомендации об оказании сотруднику правовой помощи, а также социальной и (или) психологической помощи; предложения о мерах по устранению выявленных недостатков или о прекращении служебной проверки в связи с отсутствием факта нарушения служебной дисциплины или обстоятельств, предусмотренных статьей 14 ФЗ «О службе в ОВД»; рекомендации о возможном опровержении недостоверной информации, порочащей честь и достоинство сотрудника, которая послужила основанием для назначения служебной проверки, и (или) обращении в суд либо органы прокуратуры Российской Федерации за защитой чести и достоинства; рекомендации предупредительно-профилактического характера.

Фабула № 1:

Сотрудник ОВД К., находясь в отгуле после суточного дежурства, совершил дорожно-транспортное происшествие (далее – ДТП), выезд на полосу встречного движения, повлекший столкновение с автомобилем «Лада Гранта», в ходе которого пострадали два человека – водитель и пассажир указанного транспортного средства (причинен вред здоровью средней тяжести).

В ходе разбирательства прибывшим нарядом полка ДПС был установлен и зафиксирован факт алкогольного опьянения данного сотрудника.

По месту службы К. по данному факту была назначена служебная проверка.

Фабула № 2:

Находясь на своем рабочем месте (в рабочем кабинете), сотрудник ОВД капитан полиции З. распивал спиртные напитки, аргументируя свои действия «приближающимся выходом на пенсию по выслуге лет».

На замечания сослуживцев З. не реагировал.

Данный факт (распитие спиртных напитков на рабочем месте) был зафиксирован непосредственным руководителем З. подполковником полиции М. О данном факте М. доложил рапортом вышестоящему руководству.

В последующем была инициирована служебная проверка.

Фабула № 3:

Майор полиции М. без уважительной причины отсутствовала на своем рабочем месте с 13.00 до 18.00 13 апреля 2017 г. (при этом обеденный перерыв, предусмотренный расписанием дня подразделения, определен с 12.00 до 12.40).

Телефонные звонки со стороны своего непосредственного руководителя и сослуживцев М. игнорировала.

Факт отсутствия сотрудницы был документально зафиксирован непосредственным руководителем подполковником полиции З., который в свою очередь о данном факте доложил вышестоящему руководству.

В последующем по данному факту была назначена служебная проверка.

► *По окончании служебной проверки сотрудник (председатель комиссии), проводивший служебную проверку, формирует дело с материалами служебной проверки, которое включает в себя:*

– документ (либо его копию), послуживший основанием для проведения служебной проверки;

– копию приказа о назначении служебной проверки (в случае ее комиссионного проведения);

– объяснения сотрудников, иные документы и материалы (либо их заверенные копии), полученные в ходе проведения служебной проверки...

Дополните указанный перечень документов в соответствии с нормативными правовыми предписаниями.

Контрольные вопросы для самопроверки:

1. На что направлен контроль за соблюдением законодательства, регулирующего служебную деятельность в системе МВД России?

2. Кем осуществляется и организуется деятельность по осуществлению контроля за соблюдением законодательства, регулирующего служебную деятельность в системе МВД России?

3. В отношении кого осуществляется и организуется деятельность по осуществлению контроля за соблюдением законодательства, регулирующего служебную деятельность в системе МВД России?

4. По каким направлениям осуществляется служебная деятельность в системе МВД России?

Темы дискуссий (реферативных обсуждений):

1. Правоприменительная практика в ОВД.
2. Правила подготовки нормативных правовых актов в МВД России.
3. Правовые критерии оценки нормативных правовых актов на коррупциогенность.

Для заметок

Для заметок

Учебное издание

Боуш Ксения Сергеевна
Данелян Рузанна Нориковна
Морозов Виктор Иванович

ПРАВОВОЙ КОНТРОЛЬ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Практикум

Под редакцией кандидата юридических наук, доцента **К.С. Боуш**

Редактирование, техническое редактирование: *Е.В. Шабанова*
Тиражирование: *А.И. Кубрина*

Подписано в печать 17.04.2019. Формат 60x84/16
Усл. п. л. 5,2. Уч.-изд. л. 5,0
Тираж 100 экз. Заказ № 32

Научно-исследовательский и редакционно-издательский отдел
Тюменского института повышения квалификации
сотрудников МВД России
625049, г. Тюмень, ул. Амурская, 75.

ISBN 978-5-93160-264-6

