

Министерство внутренних дел Российской Федерации
Барнаульский юридический институт

С.Ю. Анохина, Ю.А. Кригер

**Производство по делам об административных
правонарушениях, подведомственных участковому
уполномоченному полиции, для рассмотрения
по существу (п. 9 ч. 2 ст. 23.3 КоАП РФ)**

Электронное учебно-методическое пособие

Барнаул 2019

© ФГКОУ ВО «Барнаульский юридический
институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации», 2019

УДК 351.74(075.8)

ББК 67.401.031.2я73 + 67.401.133.12я73

А 697

Анохина, С.Ю., Кригер, Ю.А.

А 697 Производство по делам об административных правонарушениях, подведомственных участковому уполномоченному полиции, для рассмотрения по существу (п. 9 ч. 2 ст. 23.3 КоАП РФ) [Электронный ресурс]: учебно-методическое пособие / С.Ю. Анохина, Ю.А. Кригер. – 2-е изд., перераб. и доп. – Электрон. текст. дан. (502 Кб). – Барнаул : ФГКОУ ВО «Барнаульский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации», 2019. – 1 электрон. опт. диск (DVD). – Систем. требования: Intel Celeron 2 ГГц; ОЗУ 512 Мб; 30 Мб свобод. диск. пространства; DVD-привод; ОС Windows 7 и выше, ПО для чтения pdf-файлов. – Загл. с экрана.

ISBN 978-5-94552-364-7

Рецензенты: К.А. Белоусов (заместитель начальника отдела полиции по Железнодорожному району УМВД России по г. Барнаулу)

И.Г. Бавсун (доцент кафедры административного права и административной деятельности органов внутренних дел Омской академии МВД России, канд. юрид. наук, доцент)

В учебно-методическом пособии раскрываются особенности применения отдельных положений законодательства по делам об административных правонарушениях, подведомственных участковому уполномоченному полиции для рассмотрения по существу. Кроме этого, обозначены встречающиеся на практике ошибки, допускаемые участковыми уполномоченными полиции при составлении различных процессуальных документов. Разработаны практические рекомендации по правовым и организационным основам административно-юрисдикционной деятельности участковых уполномоченных полиции.

Учебно-методическое пособие предназначено для курсантов, слушателей, адъюнктов и преподавателей образовательных организаций) МВД России, а также для участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России.

ISBN 978-5-94552-364-7

© ФГКОУ ВО «Барнаульский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации», 2019

© Анохина С.Ю., Кригер Ю.А., 2019

Редактор
Корректурa,
компьютерная верстка
Дизайн обложки

М.В. Егерь
С.В. Калининой
Е.О. Ифутиной

Дата подписания к использованию:
28.06.2019

Объем издания: 502 Кб
Комплектация издания: 1 электрон. опт. диск (DVD)

Тираж 10 дисков

ФГКОУ ВО «Барнаульский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»
656038, Барнаул, ул. Чкалова, 49

СОДЕРЖАНИЕ

Ведение

§ 1. Понятие административного правонарушения как основания для привлечения участковыми уполномоченными полиции к административной ответственности лиц, совершивших противоправные деяния

§ 2. Производство по отдельным делам об административных правонарушениях, подведомственных участковому уполномоченному полиции, для рассмотрения по существу

Заключение

Приложение 1. Ошибки, допускаемые участковыми уполномоченными полиции, при составлении административно-процессуальных документов по делу об административном правонарушении

Приложение 2. Юридическая характеристика и алгоритмы действий участковых уполномоченных полиции при выявлении некоторых составов административных правонарушений

ВВЕДЕНИЕ

Изменения в управленческой деятельности, происходящие в настоящее время в обществе, затронули не только экономическую, но и правовую сторону жизни Российского государства.

В рамках проводимой в органах внутренних дел правовой реформы одним из направлений деятельности, обеспечивающих решение административно-юрисдикционных вопросов, является совершенствование процесса привлечения лиц, совершивших административные правонарушения, к административной ответственности.

Административная ответственность активно используется в обеспечении законного правопорядка и повышении гарантий защищенности прав граждан, юридических лиц и тем самым приобретает значимость эффективного правового способа воздействия на общественные отношения. Ежегодно в Российской Федерации совершаются десятки миллионов административных правонарушений. Масштабность административной деликтности наносит значительный ущерб законным интересам личности, обществу и государству в целом¹.

Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (далее – Закон о полиции) и приказом МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции»² определены основные направления деятельности участкового уполномоченного (старшего участкового уполномоченного) полиции (далее – участковый уполномоченный), среди которых – защита личности, общества и государства от противоправных посягательств, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений, выявление и раскрытие преступлений, а также осуществление производства по делам об административных правонарушениях.

Следовательно, участковый уполномоченный обязан предупреждать противоправные деяния, а в случае их выявления пресекать и составлять необходимые процессуальные документы в целях привлечения виновных лиц к административной ответственности.

Предупреждение административных правонарушений, представляя собой комплекс специальных мер принудительного воздействия, проводимых

¹ Анохина С.Ю. Особенности юрисдикционной деятельности участковых уполномоченных полиции по применению законодательства об административных правонарушениях: учебно-метод. пособие. Барнаул: БЮИ МВД России, 2015. С. 3; Федяев Е.А. О понятии административной ответственности // Актуальные проблемы административной ответственности: мат-лы Всерос. научно-практ. конф-ции. М. – Омск, 2009. С. 36-38; Кригер Ю.А., Федяев Е.А. Анализ основных подходов к существу административной ответственности // Государственная служба и кадры. 2018. № 4. С. 226-227.

² Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

участковым уполномоченным в пределах его компетенции, реализуется в целях:

- выявления условий и обстоятельств, способствующих совершению административных правонарушений;
- выявления лиц, склонных к совершению административных правонарушений, и оказания на них профилактического воздействия для недопущения с их стороны противоправных посягательств;
- создания условий, препятствующих совершению административных правонарушений.

Выявление административных правонарушений представляет собой правоприменительную деятельность участкового уполномоченного, направленную на обнаружение, фиксацию (в т.ч. с использованием фото- и видеоаппаратуры или технических средств обнаружения) и процессуальное оформление противоправных деяний со стороны каких-либо лиц.

Безусловно, при выявлении административных правонарушений участковый уполномоченный обязан пресечь противоправные действия и обеспечить своевременное рассмотрение материалов дела для принятия решения о привлечении виновных лиц к административной ответственности (п. 11 ст. 12 Закона о полиции).

Перечень составов административных правонарушений, по которым участковый уполномоченный вправе возбуждать и рассматривать дела об административных правонарушениях, закреплен в п. 9 ч. 2 ст. 23.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ)¹. Кроме того, при возбуждении дела об административном правонарушении участковому уполномоченному следует руководствоваться ст. 28.3 КоАП РФ и приказом МВД России от 30 августа 2017 г. № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание»².

Анализ административной практики, проведенный в 17 субъектах Российской Федерации, позволил установить, что среди задокументированных участковыми уполномоченными полиции административных правонарушений наибольший удельный вес у составов, предусмотренных ст. 6.24; 19.24; 20.1; 20.20; 20.21 КоАП РФ. Нельзя не отметить, что больше всего административных правонарушений документируется участковыми уполномоченными по ст. 20.21 КоАП РФ «Появление в общественных местах в состоянии опьянения»³.

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195 // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (Ч. 1). Ст. 1.

² Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.02.2019).

³ Расчет рабочего времени участкового уполномоченного полиции по основным направлениям деятельности: аналитический обзор. Барнаул: БЮИ МВД России, 2016. С. 21-23.

§ 1. ПОНЯТИЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ КАК ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ПРИВЛЕЧЕНИЯ УЧАСТКОВЫМИ УПОЛНОМОЧЕННЫМИ ПОЛИЦИИ К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЛИЦ, СОВЕРШИВШИХ ПРОТИВОПРАВНЫЕ ДЕЯНИЯ

Административные правонарушения, непосредственно затрагивая все сферы жизни общества и государства в целом, связаны с функционированием многих сотен тысяч людей: граждан, должностных и юридических лиц.

Для участковых уполномоченных полиции знание понятия административного правонарушения, его характерных признаков и состава позволят юридически грамотно, на законных основаниях выявить событие противоправного, виновного поведения лиц, пресечь его, тем самым обеспечив безопасность личности, общества и государства в целом.

Нормативное правовое регулирование понятий «административное правонарушение», «квалификация административных правонарушений», «порядок привлечения к административной ответственности» закреплено в КоАП РФ.

Так, определение понятия «административное правонарушение» содержится в ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ, под которым признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В приведенном определении, прежде всего, следует обратить внимание на то, что правонарушение всегда представляет собой деяние, т.е. акт волевого поведения. Он включает в себе два аспекта поведения: действие или бездействие¹.

Правонарушение, как правовое явление, характеризуется определенными признаками: противоправность, виновность, наказуемость. Охарактеризуем каждый из названных признаков.

Противоправность – важнейший признак административного правонарушения. Она свидетельствует о том, что лицо нарушает правило, содержащееся в административно-правовой норме.

Виновность – это сознательное, психологическое отношение лица к своим поступкам и окружающей действительности. Виновность выступает в двух формах: умышленно совершенное деяние и деяние, совершенное по неосторожности.

Статья 2.2 КоАП РФ раскрывает содержание умысла и неосторожности при совершении административных правонарушений. Так, административное правонарушение признается *совершенным умышленно*, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездей-

¹ Анохина С.Ю. Особенности юрисдикционной деятельности участковых ... С. 4-14.

ствия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий, или сознательно их допускало, или относилось к ним безразлично.

Вместе с тем административное правонарушение признается совершенным *по неосторожности*, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Отсутствие доказательств виновности лица в совершении административного правонарушения влечет применение принципа презумпции невиновности, регламентированного ст. 1.5 КоАП РФ. Так, в частности, лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Кроме того, лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, считается невиновным, пока его вина не будет доказана в порядке, предусмотренном КоАП РФ (гл. 28, 29), и установлена вступившим в законную силу постановлением судьи, органа, должностного лица, рассмотревших дело. Вместе с тем лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность, за исключением случаев фиксации специальными техническими средствами, обладающими функцией фото-, кино съемки или видеозаписи административных правонарушений в сфере дорожного движения (гл. 12 КоАП РФ). Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Наказуемость как признак административного правонарушения означает возможность назначения наказания, предусмотренного санкцией статьи, за совершение каждого правонарушения.

Наказуемость реализуется через меры административного наказания, которые обозначены в ст. 3.2 КоАП РФ. Участковые уполномоченные полиции имеют право назначать только две меры административного наказания за совершенные административные правонарушения – это предупреждение и административный штраф.

Так, *предупреждение* – мера административного наказания, выраженная в официальной порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме (в виде постановления). Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, безопасности государства, а также при отсутствии имущественного ущерба и т.д.¹, например, ч. 1 ст. 12.29 КоАП РФ «Нарушение Правил дорожного движения пешеходом или иным лицом, участвующим в процессе дорожного движения».

¹ См.: ст. 3.4 КоАП РФ.

Административный штраф является денежным взысканием, выражается в рублях и устанавливается для граждан в размере, не превышающем пяти тысяч рублей; для должностных лиц – пятидесяти тысяч рублей; для юридических лиц – одного миллиона рублей. Размер административного штрафа не может быть менее ста рублей, а в области дорожного движения – пятисот рублей.

Административный штраф не может применяться к сержантам, старшинам, солдатам и матросам, проходящим военную службу по призыву, а также к курсантам военных образовательных учреждений профессионального образования до заключения с ними контракта о прохождении военной службы.

Кроме назначения вышеназванных административных наказаний, юрисдикционные органы¹ вправе освободить лицо от административной ответственности по следующим основаниям: во-первых, в силу малозначительности деяния² и ограничиться при этом устным замечанием (ст. 2.9 КоАП РФ). Во-вторых, в случае наличия хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ, к которым относится: 1) отсутствие события административного правонарушения; 2) отсутствие состава административного правонарушения, в т.ч. недостижение физическим лицом на момент совершения противоправных действий (бездействия) возраста, предусмотренного настоящим Кодексом для привлечения к административной ответственности, или невменяемость физического лица, совершившего противоправные действия (бездействие); 3) действия лица в состоянии крайней необходимости (ст. 2.7 КоАП РФ); 4) издание акта амнистии, если такой акт устраняет применение административного наказания; 5) отмена закона, установившего административную ответственность; 6) истечение сроков давности привлечения к административной ответственности (ст. 4.5 КоАП РФ); 7) наличие по одному и тому же факту совершения противоправных деяний лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, постановления о назначении административного наказания либо постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном той же статьей или той же частью статьи КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации, либо постановления о возбуждении уголовного дела; 8) смерть физического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении; 9) внесение в единый государственный реестр юридических лиц записи о ликвидации юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, на основании определения арбитражного суда о завершении конкурсного производства в соответствии с законодательством о несостоятельности (банкротстве) и иные, предусмотренные КоАП РФ, обстоятельства, и др. В-третьих, при замене административного наказания дисциплинарным

¹ То есть судьи, органы и должностные лица.

² Статья 2.9 КоАП РФ.

(ч. 1 ст. 2.5 КоАП РФ), т.е. за административные правонарушения, за исключением данных деяний, предусмотренных ч. 2 ст. 2.5 КоАП РФ, военнослужащие, граждане, призванные на военные сборы, и лица, имеющие специальные звания сотрудников органов внутренних дел, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органов в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регламентирующими прохождение военной службы (службы) указанными лицами и их статус, несут дисциплинарную ответственность¹. В-четвертых, в случае переквалификации административного правонарушения на преступление, например, ст. 20.1 КоАП РФ «Мелкое хулиганство» на ст. 213 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ)².

Обобщая вышесказанное, необходимо отметить, что всестороннее раскрытие содержания административного правонарушения и его характерных признаков позволит сотрудникам полиции в целом и участковым уполномоченным в частности юридически грамотно квалифицировать совершенное лицом деяние по норме КоАП РФ (гл. 5-20) либо по норме закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях³, а в исключительных случаях – применить одно из оснований освобождения лица, совершившего административное правонарушение, от административной ответственности.

Для понимания участковым уполномоченным сущности административного правонарушения недостаточно одних юридических признаков данного противоправного, виновного деяния, необходимо определение юридического состава административного правонарушения.

Раскрытие содержания состава административного правонарушения имеет очень важное практическое значение для участковых уполномоченных, т.к. способствует правильной квалификации совершенного лицом противоправного поведения и помогает отграничить административное правонарушение от преступлений.

¹ Так, например, сотрудники органов внутренних дел несут дисциплинарную ответственность на основании Указа Президента РФ от 14 октября 2012 г. «О дисциплинарном уставе сотрудников органов внутренних дел»; военнослужащие – Указа Президента РФ от 10 ноября 2007 г. № 1495 «Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации» (вместе с «Уставом внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации», «Дисциплинарным уставом Вооруженных Сил Российской Федерации», «Уставом гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил Российской Федерации») [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ Например, Закон Алтайского края от 10 июля 2002 г. № 46-ЗС «Об административной ответственности за совершение административных правонарушений на территории Алтайского края» [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Любое административное правонарушение имеет свой состав, под которым *обычно понимают совокупность установленных правом элементов, при наличии которых конкретное общественно вредное, виновное деяние признается административным правонарушением.*

Итак, административное правонарушение, имея сложный юридический состав, включает в себя ряд взаимосвязанных признаков, характеризующих объект деяний, их внешнее проявление, субъект деяний и его психическое отношение к совершаемым действиям или бездействию, т.е. представлен совокупностью четырех элементов: объектом, объективной стороной, субъектом и субъективной стороной. Указанный набор элементов обязателен, отсутствие хотя бы одного из них не позволит признать деяние административным правонарушением и привлечь лицо, его совершившее, к административной ответственности.

Рассмотрим характерные особенности каждого из представленных элементов состава административного правонарушения.

Объект – это совокупность общественных отношений в конкретной сфере государственного управления, например, в сфере защиты прав и свобод граждан (гл. 5 КоАП РФ), в сфере дорожного движения (гл. 12 КоАП РФ), в сфере обеспечения общественного порядка и общественной безопасности (гл. 20 КоАП РФ).

Следующим элементом состава правонарушения является *объективная сторона*. Данный элемент представляет собой совокупность признаков, характеризующих внешнюю сторону административного правонарушения, – это общественно вредное деяние и состав.

Общественно вредное деяние выражается действием или бездействием, а не мыслями, желаниями и иными проявлениями психической деятельности лица.

По особенностям конструкции объективной стороны различаются *материальный и формальный составы* административных правонарушений.

Формальный состав правонарушения образуют противоправные действия или бездействие, ответственность за которые наступает за сам факт совершения противоправного, виновного поведения лица, например, распитие пива, алкогольной или спиртосодержащей продукции (ч. 1, 2 ст. 20.20 КоАП РФ), проживание гражданина Российской Федерации без удостоверения личности гражданина (паспорта) или без регистрации (ст. 19.15 КоАП РФ).

Материальный состав образует противоправное, виновное деяние с наступившими материальными последствиями. К числу таких правонарушений можно отнести повреждение телефонов-автоматов (ст. 13.24 КоАП РФ), мелкое хищение (ст. 7.27 КоАП РФ) и др. Для выявления материального состава правонарушения необходимо также установить общественно вредные последствия и причинно-следственную связь между совершенным деянием и наступившими последствиями. При отсутствии такой связи ответственность за материальные административные правонарушения не наступает.

Довольно часто в характеристику объективной стороны включены такие квалифицирующие признаки, как *место, время и способ совершения правонарушения, орудие или предмет административного правонарушения*. Указанные обстоятельства выступают в качестве обязательных признаков некоторых правонарушений, поскольку на них указывается в диспозиции статей КоАП РФ. Так, для квалификации правонарушения по ст. 20.21 КоАП РФ «Появление в общественном месте в состоянии опьянения» необходимо установить, что лицо находится в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность именно на улице, стадионе, в сквере, парке, транспортном средстве общего пользования, в других общественных местах, а не в собственной квартире.

Субъектом административного правонарушения как обязательным элементом противоправного, виновного деяния признается *физическое, должностное или юридическое лицо*.

К физическим лицам относятся: граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства. Общими признаками, характеризующими физическое лицо, являются: во-первых, достижение 16-летнего возраста¹ и, во-вторых, вменяемость², т.е. способность лица осознавать фактический характер и общественную вредность своего поведения или руководить при этом своими действиями.

Подростки в возрасте до 16 лет к административной ответственности не привлекаются, но в некоторых случаях за их действия отвечают родители или заменяющие их лица (опекуны, попечители, законные представители). Например, ст. 20.22 КоАП РФ устанавливает ответственность родителей или лиц, их заменяющих, за появление в общественных местах несовершеннолетних, не достигших 16-летнего возраста, в состоянии опьянения.

Вместе с тем к административной ответственности могут привлекаться не только граждане Российской Федерации, но и находящиеся на ее территории иностранные граждане и лица без гражданства. Данная категория лиц, совершая на территории Российской Федерации административные правонарушения, подлежит административной ответственности на общих основаниях, за исключением лиц, обладающих дипломатической или консульской неприкосновенностью в соответствии с федеральными законами и международными договорами Российской Федерации (ст. 2.6 КоАП РФ).

В случае если в лице субъекта административного правонарушения выступают военнослужащие, граждане, призванные на военные сборы, и лица, имеющие специальные звания: сотрудники Следственного комитета Российской Федерации, органов внутренних дел, войск национальной гвардии Российской Федерации, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, Государственной противопожарной службы и таможенных органов, то они за совершенные административные правонарушения привлекаются к

¹ См.: ст. 2.3 КоАП РФ.

² См.: ст. 2.7 КоАП РФ.

дисциплинарной ответственности¹. Но в исключительных случаях, предусмотренных ч. 2 ст. 2.5 КоАП РФ, данная категория лиц за совершение административных правонарушений привлекается к административной ответственности на общих основаниях². В связи с этим материалы о совершенных административных правонарушениях (рапорт участкового о выявленном административном правонарушении и протокол об административном правонарушении (если был составлен) на указанных лиц) передаются по месту службы нарушителей для применения в отношении них дисциплинарного воздействия.

Вместе с тем необходимо отметить, что к категории особых субъектов административных правонарушений, не привлекаемых к административной ответственности, необходимо отнести сотрудников прокуратуры³, членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации⁴ (аналогичный порядок распространяется и на депутатов законодательных органов субъектов Российской Федерации), судей⁵.

Говоря о *субъективной стороне* административного правонарушения, необходимо обозначить ее характерные особенности, такие как *вина* (это психическое отношение лица к своим противоправным действиям или бездействию и их последствиям (если таковые имеются). Она может выражаться в форме умысла или неосторожности), мотив и цель (как факультативные признаки).

Таким образом, только при выяснении всех элементов состава административного правонарушения (объекта, объективной стороны, субъекта, субъективной стороны), лицо, его совершившее, может быть привлечено к административной ответственности, и отсутствие хотя бы одного элемента правонарушения исключает само правонарушение.

¹ См.: ч. 1 ст. 2.5 КоАП РФ.

² См.: ч. 2 ст. 2.5 КоАП РФ «за административные правонарушения, предусмотренные ст. 5.1-5.26, 5.45-5.52, 5.56, 6.3, 7.29-7.32, гл. 8, ст. 11.16 (в части нарушения требований пожарной безопасности вне места военной службы (службы) или прохождения военных сборов), гл. 12, ст. 14.9, ч. 3 ст. 14.32, гл. 15 и 16, ст. 17.3, 17.7-17.9, ч. 1 и 3 ст. 17.14, ст. 17.15, 18.1-18.4, ч. 2.1, 2.6 ст. 19.5, ст. 19.5.7, 19.7.2, 19.7.4, ч. 5 ст. 19.8 и ст. 20.4 (в части нарушения требований пожарной безопасности вне места военной службы (службы) или прохождения военных сборов), ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ».

³ См.: О прокуратуре Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁴ См.: О статусе члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁵ См.: О судебной системе Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

§ 2. ПРОИЗВОДСТВО ПО ОТДЕЛЬНЫМ ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ, ПОДВЕДОМСТВЕННЫХ УЧАСТКОВОМУ УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПОЛИЦИИ, ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ ПО СУЩЕСТВУ¹

Деятельность участкового уполномоченного в сфере осуществления производства по делам об административных правонарушениях на обслуживаемом административном участке является одним из самых важных направлений и представляет собой особую форму правовых отношений, связанную, во-первых, с предупреждением административных правонарушений и их выявлением, во-вторых, с возбуждением дел об административных правонарушениях, последующим рассмотрением и принятием решений по существу; в-третьих, с исполнением вынесенных постановлений о назначении административных наказаний.

Данное направление деятельности урегулировано КоАП РФ, Законом о полиции, приказом МВД России от 30 августа 2017 г. № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание»², и др. На производство по делам об административных правонарушениях затрачивается значительная часть служебного времени участковых уполномоченных³.

Участковый уполномоченный, осуществляя производство по делам об административных правонарушениях, обязан в полном объеме реализовать все задачи, стоящие перед производством по делу⁴, в частности, всесторонне, полно и объективно выяснить все обстоятельства каждого дела, разрешить дело об административном правонарушении в соответствии с законом, обеспечить исполнение вынесенного постановления. Кроме этого, необходимо выявить причины и условия, способствующие совершению противоправного, виновного деяния.

Производство по делам об административных правонарушениях осуществляется поэтапно, с прохождением всех необходимых стадий, начиная с возбуждения дела об административном правонарушении, рассмотрения данного дела, принятия по нему решения и исполнения вынесенного постановления по делу об административном правонарушении.

¹ При подготовке методических рекомендаций использованы материалы: Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: научно-практ. пособие / подгот. М.А. Бородин, А.И. Гук, А.В. Коркин и др. Екатеринбург: УрЮИ МВД России, 2012; Настольная книга участкового уполномоченного полиции: метод. пособие / подгот. ФГКУ «ВНИИ МВД России», ГУОООП МВД России, под ред. С.И. Гирько, Ю.Н. Демидова. М.: Объединенная редакция МВД России, 2013; Особенности производства по делам об административных правонарушениях в органах внутренних дел: учеб. пособие / подгот. С.Ю. Анохина, Д.А. Газизов, А.Г. Гришаков, А.В. Мягков [и др.]. Барнаул: БЮИ МВД России, 2013.

² Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.02.2019).

³ Расчет рабочего времени участкового уполномоченного полиции по основным направлениям деятельности.

⁴ Статья 24.1 КоАП РФ.

Так, *возбуждение дела* об административном правонарушении регламентировано гл. 28 КоАП РФ и характеризуется рядом особенностей.

Во-первых, фактическим выявлением события административного правонарушения, которое обозначено в поводах возбуждения дела¹, а именно:

1) непосредственное обнаружение участковым уполномоченным полиции достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения (например, при осуществлении обхода административного участка, о чем составляется рапорт);

2) поступившие из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения (к примеру, рапорты сотрудников правоохранительных органов, докладные записки должностных лиц органов исполнительной власти);

3) сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения (за исключением административных правонарушений, предусмотренных ч. 2 ст. 5.27 и ст. 14.52) (например, полученные участковым уполномоченным в процессе обхода административного участка или во время осуществления приема граждан в участковом пункте полиции), и др.

Необходимо обратить особое внимание на то, что дело об административном правонарушении может быть возбуждено участковым уполномоченным только при наличии хотя бы одного из поводов, перечисленных в ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ и достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Во-вторых, процессуальным оформлением факта выявления события административного правонарушения, к нему относятся моменты, с которых дело считается возбужденным², а именно:

1) составления протокола осмотра места совершения административного правонарушения;

2) составления первого протокола о применении мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении, предусмотренных ст. 27.1 КоАП РФ;

3) составления протокола об административном правонарушении;

4) вынесения определения о возбуждении дела об административном правонарушении при необходимости проведения административного расследования, предусмотренного ст. 28.7 КоАП РФ;

5) вынесения постановления по делу об административном правонарушении в случае, предусмотренном ч. 1 или 3 ст. 28.6 КоАП РФ.

¹ Часть 1 ст. 28.1 КоАП РФ.

² Часть 4 ст. 28.1 КоАП РФ.

Участковый уполномоченный полиции после выявления на территории административного участка противоправного деяния обязан *немедленно* составить протокол об административном правонарушении, при этом, если требуется дополнительное выяснение каких-либо обстоятельств или данных о лице, совершившем административное правонарушение, протокол может быть составлен *в течение двух суток* с момента его выявления, а в случае проведения административного расследования протокол об административном правонарушении составляется после его окончания.

Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»¹ определяет *существенные и несущественные недостатки в протоколе об административном правонарушении*.

Так, *существенным* недостатком протокола является отсутствие данных, прямо перечисленных в ч. 2 ст. 28.2 КоАП РФ, и иных сведений в зависимости от их значимости для данного конкретного дела об административном правонарушении (например, отсутствие данных о том, владеет ли лицо, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, языком, на котором ведется производство по делу, а также данных о предоставлении переводчика при составлении протокола, и т.п.).

Несущественными являются такие недостатки протокола об административном правонарушении, которые могут быть восполнены при рассмотрении дела по существу, а также нарушение установленных ст. 28.5 и 28.8 КоАП РФ сроков, т.е. сроков составления протокола об административном правонарушении и направления протокола для рассмотрения судьей, поскольку эти сроки не являются пресекательными, либо составление протокола в отсутствие лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, если этому лицу было надлежащим образом сообщено о времени и месте его составления, но оно не явилось в назначенный срок и не уведомило о причинах неявки, или причины неявки были признаны неуважительными.

В соответствии с положениями норм гл. 27 КоАП РФ, при наличии на то оснований участковый уполномоченный полиции вправе применять любые меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении. При этом участковому уполномоченному необходимо обратить внимание на характерные особенности применения таких мер, как доставление и личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице.

Так, *доставление* в соответствии со ст. 27.2 КоАП РФ – это принудительное препровождение физического лица в целях составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на

¹ О некоторых вопросах, возникающих у судов по применению Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс]: постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

месте выявления административного правонарушения, если составление протокола является обязательным. Необходимо особо акцентировать внимание на то, что единственной целью доставления является необходимость составления именно протокола об административном правонарушении. И эта цель в обязательном порядке должно быть отражена в протоколе доставления (в случае если данный протокол составляется). Вместе с тем невозможность составления участковым уполномоченным протокола об административном правонарушении на месте совершения административного правонарушения должна быть обусловлена какими-либо вескими основаниями, например, такими: 1) лицо, совершившее административное правонарушение, находится в состоянии опьянения; 2) лицо оказывает неповиновение или сопротивление участковому уполномоченному полиции при пресечении им административного правонарушения; 3) участковый уполномоченный полиции, выявив административное правонарушение, не уполномочен (по данному составу противоправного деяния) составлять протокол об административном правонарушении¹; 4) в целях обеспечения своевременного рассмотрения дела, если санкцией за содеянное предусмотрен административный арест или административное выдворение иностранного гражданина или лица без гражданства за пределы территории Российской Федерации (например, ст. 20.1, 20.21 КоАП РФ); 5) у лица, совершившего административное правонарушение, отсутствует документ, удостоверяющий его личность²; 6) лицо, совершившее административное правонарушение, является иностранным гражданином (в целях предоставления переводчика).

Обращаем внимание, что в соответствии с КоАП РФ доставление должно быть осуществлено участковым уполномоченным полиции в возможно короткий срок. Учитывая, что законодатель не определил конкретный срок, необходимый для осуществления доставления лица, совершившего административное правонарушение, в территориальный орган МВД России или в участковый пункт полиции, следует ориентироваться на время, необходимое для препровождения лица к вышеуказанным местам, в границах территории административного участка³.

¹ См.: Статья 28.3 КоАП РФ и приказ МВД России от 30 августа 2017 г. № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание» [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² В соответствии с постановлением Правительства РФ от 14 марта 1997 № 298 «Об утверждении образцов и описания бланков основных документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации» этим документом является паспорт гражданина, но допустим любой документ, содержащий в себе фотографию данного лица с печатью организации, выдавшей данный документ.

³ Гришаков А.Г., Прибытко Ю.А. Доставление как мера обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в деятельности полиции: теория и практика применения // Алтайский юридический вестник. 2015. Вып. 3 (11). С. 62-63.

О доставлении лица, совершившего правонарушение, участковый уполномоченный полиции составляет протокол доставления либо делает соответствующую запись в протоколе об административном правонарушении или в протоколе об административном задержании. При этом обращаем внимание, что копия протокола о доставлении вручается доставленному лицу не в обязательном порядке, а только по его просьбе.

Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, в соответствии со ст. 27.7 КоАП РФ представляет собой обследование вещей, проводимое без нарушения их конструктивной целостности, осуществляется в случае необходимости в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения.

Необходимость проведения личного досмотра и досмотра вещей определяется, прежде всего, признаками совершенного (совершаемого) правонарушения, послужившего поводом к возбуждению дела об административном правонарушении, и имеет важное процессуальное значение с возможными серьезными правовыми последствиями, т.к. сопряжено с фактическим нарушением конституционных прав и свобод граждан.

Личный досмотр производится лицом одного пола с досматриваемым лицом, в присутствии двух понятых того же пола. При этом должны быть обеспечены безопасность и здоровье, личное достоинство, сохранность полученных сведений, касающихся личности досматриваемого лица.

Кроме этого, следует подчеркнуть, что Федеральным законом от 14 октября 2014 г. № 307-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с уточнением полномочий государственных органов и муниципальных органов в части осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»¹ были внесены дополнения в ч. 3 ст. 27.7 КоАП РФ².

В новой редакции второй абзац указанной части предусматривает, что досмотр вещей, находящихся при физическом лице (ручной клади, багажа, орудий охоты и рыболовства, добытой продукции и иных предметов), осуществляется уполномоченными на то должностными лицами в присутствии двух понятых *либо с применением видеозаписи*.

В исключительных случаях при наличии достаточных оснований полагать, что при физическом лице находятся оружие или иные предметы, используемые в качестве оружия, личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, могут быть осуществлены без понятых. В случае необходимости применяются фото- и киносъемка, видеозапись, иные установленные способы фиксации вещественных доказательств.

¹ Собрание законодательства РФ. 2014. 20 окт. № 42. Ст. 5615.

² Гришаков А.Г., Прибытко Ю.А. Досмотр как мера обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, применяемая участковыми уполномоченными полиции // Алтайский юридический вестник. 2015. Вып. 2 (10). С. 38-40.

О личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе о доставлении или в протоколе об административном задержании (ч. 6 ст. 27.7 КоАП РФ).

Данный протокол подписывается участковым уполномоченным полиции, его составившим, и лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, либо владельцем вещей, подвергнутых досмотру, а также понятыми. В случае отказа лица, в отношении которого ведется производство по делу, владельца вещей, подвергнутых досмотру, от подписания протокола, участковым уполномоченным полиции делается об этом соответствующая запись в протоколе досмотра. Копия протокола о личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, вручается владельцу вещей, подвергнутых досмотру, по его просьбе.

При возбуждении дела об административном правонарушении участковый уполномоченный полиции не должен упустить из внимания основания освобождения от административной ответственности, например, такие:

➤ обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении (ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ), к ним относятся: 1) отсутствие события административного правонарушения; 2) отсутствие состава административного правонарушения; 3) действия лица в состоянии крайней необходимости (ст. 2.7 КоАП РФ); 4) издание акта амнистии, если такой акт устраняет применение административного наказания; 5) отмена закона, установившего административную ответственность; 6) истечение сроков давности привлечения к административной ответственности (ст. 4.5 КоАП РФ); 7) наличие по одному и тому же факту совершения противоправных действий (бездействия) лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, постановления о назначении административного наказания, либо постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении, предусмотренной той же статьей или той же частью статьи КоАП РФ, либо постановления о возбуждении уголовного дела; 8) смерть физического лица, привлекаемого к административной ответственности; 9) внесение в единый государственный реестр юридических лиц записи о ликвидации юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, на основании определения арбитражного суда о завершении конкурсного производства в соответствии с законодательством о несостоятельности (банкротстве) и иные, предусмотренные КоАП РФ обстоятельства, и др.;

➤ замена административного наказания дисциплинарной ответственностью (ч. 1 ст. 2.5 КоАП РФ);

➤ объявление устного замечания в соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ;

➤ переквалификация административного правонарушения на преступление (с ч. 1 ст. 20.1 КоАП РФ «Мелкое хулиганство» на ст. 213 УК РФ «Хулиганство»);

➤ освобождение лица от административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные ст. 6.8 КоАП РФ «Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества», ст. 6.9 КоАП РФ «Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача» (если лицо добровольно сдаст приобретенное без цели сбыта наркотическое средство либо добровольно обратится в медицинскую организацию для лечения в связи с потреблением наркотических средств) и др.

Стадия возбуждения дела об административном правонарушении заканчивается сбором всех доказательств по делу, обозначенных в ст. 26.1 КоАП РФ «Обстоятельства, подлежащие выяснению по делу об административном правонарушении» и ст. 26.2 КоАП РФ «Доказательства». Необходимо отметить, что доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых участковый уполномоченный устанавливает наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Рассмотрение дела об административном правонарушении также характеризуется рядом особенностей. Порядок рассмотрения дела об административном правонарушении участковым уполномоченным может осуществляться по двум направлениям: первый – упрощенный порядок привлечения виновного лица к административной ответственности, второй – общий.

Упрощенный порядок привлечения к административной ответственности применяется данным сотрудником полиции в случаях, предусмотренных ч. 1 ст. 28.6 КоАП РФ, т.е. если непосредственно на месте совершения физическим лицом административного правонарушения уполномоченным на то должностным лицом (т.е. участковым уполномоченным полиции) назначается административное наказание в виде предупреждения или административного штрафа, протокол об административном правонарушении не составляется, а выносится постановление по делу об административном правонарушении в порядке, предусмотренном ст. 29.10 КоАП РФ, и вручается лицу, в отношении которого было возбуждено дело об административном правонарушении. Следовательно, физическое лицо (правонарушитель) привлекается к административной ответственности в «упрощенном порядке», без составления протокола об административном правонарушении, что существенно сокращает временные затраты участкового уполномоченного полиции на разбирательство на месте выявления противоправного деяния, а также исключает возможность уклонения лица, совершившего административное правонарушение, от административной ответственности.

При этом обязательным условием совершения таких действий является назначение административного наказания в виде предупреждения или административного штрафа.

В то же время следует подчеркнуть, что для назначения административного наказания без составления протокола об административном правонарушении граждан, привлекаемый к юридической ответственности, должен согласиться с событием административного правонарушения, признать свою вину, иметь при себе документ, удостоверяющий личность (паспорт), и получить копию постановления по делу об административном правонарушении под расписку для его последующего исполнения в установленный законом срок¹.

Между тем на практике граждане, как правило, оспаривают не только назначенные им административные наказания, но и само событие, а также непосредственную причастность к таким правонарушениям в целях уклонения от административной ответственности. В данном случае участковый уполномоченный полиции в соответствии с ч. 2 ст. 28.6 КоАП РФ обязан составить протокол об административном правонарушении с соблюдением требований, установленных законодательством², и приобщить его к вынесенному ранее постановлению.

Таким образом, если правонарушитель оспаривает назначенное ему административное наказание, или событие противоправного деяния, или свою причастность к такому правонарушению в целях уклонения от административной ответственности, участковый уполномоченный полиции составляет протокол об административном правонарушении, который приобщается к вынесенному им ранее постановлению, а копию указанного постановления направляет виновному лицу по почте.

В данном случае физическое лицо, в отношении которого было вынесено постановление по делу об административном правонарушении и составлен протокол об административном правонарушении, после получения копии постановления вправе реализовать свое право на обжалование вынесенного решения при рассмотрении материалов дела вышестоящим должностным лицом органов внутренних дел (полиции).

Такое рассмотрение допустимо при совершении административных правонарушений, причинивших незначительный вред личности или обществу (например, ст. 6.24 КоАП РФ «Нарушение установленного федеральным законом запрета курения табака на отдельных территориях, в помещениях и на объектах»).

Общий порядок рассмотрения дела об административном правонарушении предусматривает такие этапы, как подготовка к рассмотрению дела, раз-

¹Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу (ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ).

²Статья 28.2 КоАП РФ «Протокол об административном правонарушении».

решение дела по существу, принятие по нему решения и оглашение постановления по делу об административном правонарушении.

При подготовке к рассмотрению дела об административном правонарушении участковый уполномоченный полиции должен рассмотреть следующие вопросы:

➤ во-первых, подведомственно ли рассмотрение дела об административном правонарушении данному сотруднику полиции;

➤ во-вторых, нет ли обстоятельств, исключающих рассмотрение дела, или обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении;

➤ в-третьих, достаточно ли имеющихся по делу материалов для его рассмотрения по существу, а также правильно ли они оформлены;

➤ в-четвертых, имеются ли ходатайства или отводы у лиц, участников производства по делу (лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, потерпевшего, законного представителя физического или юридического лица, защитника или представителя).

В случае если дело об административном правонарушении неподведомственно в рассмотрении участковому уполномоченному полиции, то он выносит определение о передаче дела об административном правонарушении по подведомственности и направляет материалы дела в течение трех дней (а в случае, если санкцией за совершенное административное правонарушение предусмотрен административный арест или административное выдворение – немедленно после составления протокола об административном правонарушении) юрисдикционному органу¹, который уполномочен рассмотреть данное дело в соответствии с гл. 23 КоАП РФ.

Кроме этого, при подготовке к рассмотрению дела об административном правонарушении участковый уполномоченный полиции должен обратить внимание на основания, исключающие рассмотрение дела об административном правонарушении, обозначенные в ст. 29.2 КоАП РФ. Так, должностное лицо не может рассмотреть дело и разрешить его по существу в следующих случаях:

1) если оно является родственником лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, потерпевшего, законного представителя физического или юридического лица, защитника или представителя;

2) если оно лично, прямо или косвенно заинтересовано в разрешении дела.

При наличии хотя бы одного из вышеназванных обстоятельств участковому уполномоченному полиции необходимо направить вышестоящему должностному лицу заявление о самоотводе и вынести определение об отложении рассмотрения дела об административном правонарушении с указанием причины².

¹ Судье, органу или должностному лицу.

² См.: часть 1 ст. 29.3 КоАП РФ.

Вопрос о достаточности имеющихся материалов по делу позволяет участковому уполномоченному разрешить задачу всестороннего, полного и объективного выяснения обстоятельств каждого дела, обозначенного в ст. 24.1 КоАП РФ, а в случае необходимости истребовать дополнительные материалы по делу с вынесением мотивированного определения (например, определение об истребовании характеристики на лицо, в отношении которого ведется производство по делу).

Вместе с тем в ходе подготовки к рассмотрению дела об административном правонарушении необходимо определить, имеются ли обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные ст. 24.5 КоАП РФ. При наличии хотя бы одного из обстоятельств данной статьи, участковый уполномоченный полиции должен вынести постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

Если в ходе подготовки к рассмотрению дела к участковому уполномоченному полиции поступают ходатайства или отводы от участников производства по делу, такие как ходатайство об отложении рассмотрения дела, ходатайство об истребовании необходимых документов по делу и т.д., то в этом случае он должен вынести мотивированное определение об отказе или об удовлетворении данного ходатайства.

В ходе рассмотрения дела об административном правонарушении участковый уполномоченный полиции должен уделить особое внимание и срокам его рассмотрения. Так, общий срок рассмотрения дела об административном правонарушении не должен превышать 15 дней со дня получения (или составления) протокола об административном правонарушении. При этом в случае поступления ходатайств от участников производства по делу об административном правонарушении либо в случае необходимости дополнительного выяснения обстоятельств дела этот срок может быть продлен, но не более чем на один месяц. О продлении указанного срока участковый уполномоченный полиции выносит мотивированное определение¹.

Осуществляя разрешение дела об административном правонарушении по существу и принимая по нему решение, участковый уполномоченный полиции должен учитывать следующие моменты, обозначенные ст. 29.7 КоАП РФ:

➤ во-первых, объявляется, кто рассматривает дело, какое дело подлежит рассмотрению, кто и на основании какого закона привлекается к административной ответственности;

➤ во-вторых, лицам, участвующим в рассмотрении дела, разъясняются их права и обязанности;

➤ в-третьих, рассматриваются заявленные отводы и ходатайства (если есть);

➤ в-четвертых, выносится определение об отложении рассмотрения дела в случае: а) поступления заявления о самоотводе или об отводе участкового

¹ См.: Ст. 29.6 КоАП РФ.

уполномоченного полиции, рассматривающего дело, если их отвод препятствует рассмотрению дела по существу; б) отвода специалиста, эксперта или переводчика, если указанный отвод препятствует рассмотрению дела по существу;

➤ в-пятых, оглашается протокол об административном правонарушении, а при необходимости и иные материалы дела;

➤ в-шестых, заслушиваются объяснения лица, привлекаемого к административной ответственности, а также показания других лиц, участвующих в производстве по делу;

➤ в-седьмых, исследуются иные доказательства.

По результатам рассмотрения дела об административном правонарушении в соответствии со ст. 29.9 КоАП РФ участковым уполномоченным полиции может быть вынесено постановление:

1) о назначении административного наказания (в случае доказательства вины лица, привлекаемого к административной ответственности);

2) прекращении производства по делу об административном правонарушении в случае:

➤ наличия хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных ст. 24.5 КоАП РФ;

➤ замены административного наказания дисциплинарной ответственностью (ч. 1 ст. 2.5 КоАП РФ);

➤ объявления устного замечания в соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ;

➤ прекращения производства по делу и передачи материалов дела прокурору, в орган предварительного следствия или в орган дознания в случае, если в действиях (бездействии) содержатся признаки преступления (например, ст. 20.1 КоАП РФ переqualифицируется в ст. 213 УК РФ);

➤ освобождения лица от административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные ст. 6.8, 6.9, ч. 2, 4 и 6 ст. 14.5, ст. 14.32, 15.11, ч. 1 и 2 ст. 16.2, ст. 19.7.13, 19.15.1, 19.15.2, 19.28 и ч. 2 ст. 20.20 КоАП РФ, в соответствии с примечаниями к указанным статьям.

Постановление по делу об административном правонарушении, согласно ст. 29.11 КоАП РФ, объявляется немедленно по окончании рассмотрения дела. Копия постановления по делу об административном правонарушении вручается под расписку физическому лицу, в отношении которого оно вынесено, или его законному представителю, а также потерпевшему по его просьбе, либо высылается указанным лицам по почте заказным почтовым отправлением в течение трех дней со дня вынесения указанного постановления.

Постановление по делу об административном правонарушении – это правоприменительный акт, который должен состоять из 4 частей.

Первая часть вводная, включает в себя название документа; дату, место, время, рассмотрения дела; должность лица, вынесшего постановление; сведения о лице, в отношении которого рассмотрено дело.

Вторая часть описательная (она начинается со слова «установил»), включает в себя дату, место, время совершения административного правонаруше-

ния; описание события административного правонарушения; статью КоАП РФ, предусматривающую административную ответственность за совершенное административное правонарушение либо основания прекращения производства по делу об административном правонарушении. Также в данной части необходимо указать доказательства виновности или невиновности лица, привлекаемого к административной ответственности, чтобы не допустить, при обжаловании вынесенного постановления, его отмены в соответствии с п. 3 или 4 ч. 1 ст. 30.7 КоАП РФ «Решение по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении».

Третья часть мотивировочная, она представляет собой юридическое основание законности, всесторонности, полноты и объективности в вынесении меры административного наказания и определение ее размера. Данная часть обычно начинается со слов «Учитывая характер административного правонарушения и руководствуясь статьями: 3.1, 3.5 (3.4), 4.1, 4.2, 4.3, 23.3, 26.11, 29.10» (т.е. статьей КоАП РФ, по которой квалифицируется административное правонарушение).

Четвертая часть резолютивная. Она включает в себя признание лица виновным или невиновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного КоАП РФ, а также включает в себя название меры административного наказания и ее размер.

Исполнение постановления по делу об административном правонарушении является заключительной стадией производства по делу. Своевременное и правильное исполнение постановлений о назначении административных наказаний играет исключительно важную роль в привлечении к административной ответственности лица, совершившего административное правонарушение.

По общему правилу, обозначенному ст. 31.1 КоАП РФ, исполнение постановления о наложении административного наказания начинается с момента вступления его в законную силу. Так, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу:

1) после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении (т.е. 10 дней – ст. 30.3 КоАП РФ), если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано;

2) после истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе, протесту (ст. 30.9 КоАП РФ), если указанное решение не было обжаловано или опротестовано, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление;

3) немедленно после вынесения не подлежащего обжалованию решения по жалобе, протесту, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление.

Кроме того, в ходе исполнения постановления по делу об административном правонарушении участковым уполномоченным могут быть осуществлены такие процессуальные действия, как отсрочка и рассрочка в

назначении административного наказания. Данные процессуальные действия применимы к административному штрафу. В частности, при наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа невозможно в установленные сроки, участковый уполномоченный полиции, вынесший постановление, может отсрочить исполнение постановления на срок до одного месяца (ч. 1 ст. 31.5 КоАП РФ). В то же время с учетом материального положения лица, привлеченного к административной ответственности, уплата административного штрафа может быть рассрочена на срок до трех месяцев (ч. 2 ст. 31.5 КоАП РФ).

Относительно исполнения участковым уполномоченным полиции назначенных мер административного наказания в виде предупреждения или административного штрафа необходимо отметить следующее:

➤ постановление о назначении административного наказания в виде предупреждения исполняется путем вручения постановления или направления его копии лицу, привлеченному к административной ответственности, в течение трех дней (ст. 32.1 КоАП РФ);

➤ постановление о назначении административного наказания в виде административного штрафа должно быть исполнено лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении данной меры наказания в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки¹, а при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах по истечении срока, указанного в ч. 1, 1.1 или 1.4 ст. 32.2 КоАП РФ, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, изготавливают второй экземпляр указанного постановления и направляют его в течение десяти суток, а в случаях, предусмотренных ч. 1.1 и 1.4 ст. 32.2 КоАП РФ, в течение одних суток судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. По истечении шестидесяти дней участковый уполномоченный полиции, вынесший постановление, направляет в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законом «Об исполнительном производстве»². Кроме этого, участковый уполномоченный составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, в отношении лица, не уплатившего административный штраф³.

¹ Часть 1 ст. 32.2 КоАП РФ.

² Об исполнительном производстве [Электронный ресурс]: федеральный закон от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ Пункт 12 ч. 5 ст. 28.3 КоАП РФ.

**ДЕЛА ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ, РАССМАТРИВАЕМЫЕ УЧАСТКОВЫМ
УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПОЛИЦИИ ОТ ИМЕНИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ (ПОЛИЦИИ)**

№ п/п	Статья КоАП РФ	Вид административного правонарушения
1.	6.24	Нарушение установленного федеральным законом запрета курения табака на отдельных территориях, в помещениях и на объектах (в части административных правонарушений, совершенных в общественных местах)
2.	10.4	Непринятие мер по обеспечению режима охраны посевов и мест хранения растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры
3.	10.5	Непринятие мер по уничтожению дикорастущих растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры
4.	12.1	Управление транспортным средством, не зарегистрированным в установленном порядке, транспортным средством, не прошедшим государственного технического осмотра или технического осмотра
5.	ч. 1, 2 ст. 12.2	Управление транспортным средством с нарушением правил установки на нем государственных регистрационных знаков
6.	ч. 1, 2, 3 ст. 12.3	Управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе документов, предусмотренных Правилами дорожного движения (за исключением случаев управления транспортным средством водителем, не имеющим при себе лицензионной карточки)
7.	12.22	Нарушение правил учебной езды
8.	12.23	Нарушение правил перевозки людей
9.	12.28	Нарушение правил, установленных для движения транспортных средств в жилых зонах
10.	ч. 1, 2 ст. 12.29	Нарушение Правил дорожного движения пешеходом или иным лицом, участвующим в процессе дорожного движения
11.	ч. 1 ст. 12.30	Нарушение Правил дорожного движения пешеходом или иным участником дорожного движения, повлекшее создание помех в движении транспортных средств либо причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего
12.	19.2	Умышленное повреждение или срыв печати (пломбы)
13.	19.15	Проживание гражданина Российской Федерации без документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта)
14.	19.15.1	Проживание гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении без регистрации
15.	19.15.2	Нарушение правил регистрации гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении
16.	ч. 1, 2 19.24	Несоблюдение административных ограничений и невыполнение обязанностей, установленных при административном надзоре

17.	20.1	Мелкое хулиганство
18.	ч. 1, 2 ст. 20.20	Потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах
19.	20.21	Появление в общественных местах в состоянии опьянения

Проанализируем некоторые составы административных правонарушений, рассматриваемые участковым уполномоченным полиции по существу.

Статья 6.24 «Нарушение установленного федеральным законом запрета курения табака на отдельных территориях, в помещениях и на объектах».

Часть 1. Нарушение установленного федеральным законом запрета курения табака на отдельных территориях, в помещениях и на объектах, за исключением случаев, предусмотренных ч. 2 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи пятисот рублей.

Часть 2. Нарушение установленного федеральным законом запрета курения табака на детских площадках влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей.

Объект правонарушения – здоровье населения.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», курение табака – использование табачных изделий в целях вдыхания дыма, возникающего от их тления.

Для предотвращения воздействия окружающего табачного дыма на здоровье человека запрещается курение табака:

1) на территориях и в помещениях, предназначенных для оказания образовательных услуг, услуг учреждениями культуры и учреждениями органов по делам молодежи, услуг в области физической культуры и спорта;

2) на территориях и в помещениях, предназначенных для оказания медицинских, реабилитационных и санаторно-курортных услуг;

3) в поездах дальнего следования, на судах, находящихся в дальнем плавании, при оказании услуг по перевозкам пассажиров;

4) на воздушных судах, на всех видах общественного транспорта (транспорта общего пользования) городского и пригородного сообщения (в т.ч. на судах при перевозках пассажиров по внутригородским и пригородным маршрутам), в местах на открытом воздухе на расстоянии менее чем 15 м от входов в помещения железнодорожных вокзалов, автовокзалов, аэропортов, морских портов, речных портов, станций метрополитенов, а также на станциях метрополитенов, в помещениях железнодорожных вокзалов, автовокзалов, аэропортов, морских портов, речных портов, предназначенных для оказания услуг по перевозкам пассажиров;

5) в помещениях, предназначенных для предоставления жилищных услуг, гостиничных услуг, услуг по временному размещению и (или) обеспечению временного проживания;

б) в помещениях, предназначенных для предоставления бытовых услуг, услуг торговли, общественного питания, помещениях рынков, в нестационарных торговых объектах;

7) в помещениях социальных служб;

8) в помещениях, занятых органами государственной власти, органами местного самоуправления;

9) на рабочих местах и в рабочих зонах, организованных в помещениях;

10) в лифтах и помещениях общего пользования многоквартирных домов;

11) на детских площадках и в границах территорий, занятых пляжами;

12) на пассажирских платформах, используемых исключительно для посадки в поезда, высадки из поездов пассажиров при их перевозках в пригородном сообщении;

13) на автозаправочных станциях.

Между тем на основании решения собственника имущества или иного лица, уполномоченного на то собственником имущества, допускается курение табака в специально выделенных местах:

1) на открытом воздухе или в изолированных помещениях, которые оборудованы системами вентиляции и организованы на судах, находящихся в дальнем плавании, при оказании услуг по перевозкам пассажиров;

2) на открытом воздухе или в изолированных помещениях общего пользования многоквартирных домов, которые оборудованы системами вентиляции.

Объективная сторона по ч. 1 ст. 6.24 КоАП РФ выражается в осуществлении действий по курению табака на вышеперечисленных территориях, помещениях и объектах, за исключением детских площадок, поскольку курение табака на последних охватывается объективной стороной ч. 2 ст. 6.24 КоАП РФ и влечет более суровое административное наказание.

Субъективная сторона характеризуется умышленной формой вины: лицо осознает негативное воздействие окружающего табачного дыма на здоровье человека и желает этого, или сознательно допускает, или относится безразлично.

Субъект правонарушения – физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренные ст. 6.24 КоАП РФ (в части административных правонарушений, совершенных в общественных местах), помимо старшего участкового уполномоченного полиции и участкового уполномоченного полиции, рассматривают начальники территориальных управлений (отделов) внутренних дел и приравненных к ним органов внутренних дел, их заместители, начальники территориальных отделов (отделений, пунктов) полиции, их заместители, начальники линейных отделов (управлений) полиции на транспорте, их заместители, начальники дежурных смен дежурных частей линейных отделов (управлений) полиции на транспорте, начальники линейных отделений (пунктов) полиции и другие сотрудники полиции, на которых возложен надзор за соблюдением

соответствующих правил, – об административных правонарушениях, совершенных на железнодорожном транспорте¹.

Статья 19.2 КоАП РФ «Умышленное повреждение или срыв печати (пломбы)».

Умышленное повреждение или срыв печати (пломбы), наложенной правомочным должностным лицом, за исключением случаев, предусмотренных ч. 2 ст. 11.15 и ст. 16.11 КоАП РФ, влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до трехсот рублей; на должностных лиц – от трехсот до пятисот рублей.

Рассматриваемая статья предусматривает ответственность за нарушение мер по сохранности имущества, принимаемых уполномоченными должностными лицами. Например, Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации устанавливает обязанность грузоотправителя опломбировать загруженные трюмы судов, контейнеры с грузами, если погрузка осуществлялась грузоотправителем². В соответствии с Кодексом торгового мореплавания Российской Федерации перевозчик не несет ответственности за утрату или повреждение принятого для перевозки груза, прибывшего в порт назначения в исправных грузовых помещениях с исправными пломбами отправителя³. Возможность опечатывания и опломбирования помещений, грузов, оборудования и т.п. уполномоченными должностными лицами предусмотрена и другими нормативными правовыми актами⁴.

Объектом данного административного правонарушения являются общественные отношения, связанные с установлением порядка деятельности уполномоченных должностных лиц по сохранности материальных ценностей и их права опечатывать (опломбировывать) места хранения документов, денег и товарно-материальных ценностей.

Объективную сторону комментируемого правонарушения составляет действие, повлекшее умышленное повреждение или срыв печати (пломбы), наложенной правомочным должностным лицом с целью сохранности имущества, недопущения его дальнейшего использования, в т.ч. и в связи с арестом имущества и во избежание иных отрицательных последствий. Как правило, при опечатывании (опломбировании) применяются номерные печати и пломбиры, позволяющие идентифицировать соответствующее должностное лицо.

Действие данной статьи не распространяется на специальные составы административных правонарушений, предусматривающие административные наказания за нарушения пломб при транспортных перевозках (ч. 2 ст. 11.15 КоАП РФ) и при уничтожении, повреждении, утрате либо изменении средств идентификации, примененных таможенным органом (ст. 16.11 КоАП РФ).

¹ Пункты 1, 2, 3, 4, 9 ч. 2 ст. 23.3 КоАП РФ.

² Статья 74 Кодекса внутреннего водного транспорта РФ от 7 марта 2001 г. № 24-ФЗ.

³ Статья 168 Кодекса торгового мореплавания РФ от 30 апреля 1999 г. № 81-ФЗ.

⁴ См., например: ч. 2 ст. 32.12 КоАП РФ.

Следует учитывать, что уничтожение, повреждение печатей, совершенные из корыстной или иной личной заинтересованности, квалифицируются как преступления (ч. 1 ст. 325 УК РФ).

Субъект данного административного правонарушения – физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста, либо должностное лицо.

С субъективной стороны комментируемое правонарушение характеризуется прямым умыслом. Оно не может быть совершено по неосторожности.

Дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 19.2 КоАП РФ, помимо старшего участкового уполномоченного полиции и участкового уполномоченного полиции, уполномочены рассматривать начальники территориальных управлений (отделов) внутренних дел и приравненных к ним органов внутренних дел, их заместители, начальники территориальных отделов (отделений) полиции, их заместители.

Статья 19.15 «Проживание гражданина Российской Федерации без документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта)».

Часть 1. Проживание по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении гражданина Российской Федерации, обязанного иметь документ, удостоверяющий личность гражданина (паспорт), без документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта), или по недействительному документу, удостоверяющему личность гражданина (паспорту), влечет наложение административного штрафа в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей.

Часть 2. Нарушение, предусмотренное частью 1 настоящей статьи, совершенное в городе федерального значения Москве или Санкт-Петербурге, влечет наложение административного штрафа в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

Статья устанавливает административную ответственность за нарушение норм Указа Президента РФ от 13 марта 1997 г. № 232 «Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации», а также иных подзаконных нормативных правовых актов¹.

Объектом правонарушения являются отношения в сфере порядка управления в Российской Федерации, в частности, установленный порядок паспортизации граждан Российской Федерации.

Паспорт гражданина Российской Федерации (далее – паспорт) является основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на территории нашей страны. В соответствии с Положением о нем паспорт обязаны иметь все граждане Российской Федерации, достигшие 14-летнего возраста и проживающие на территории России.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 1 комментируемой статьи, характеризует проживание или пребывание гражданина

¹ Например, постановление Правительства РФ от 8 июля 1997 г. № 828 «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации» и др.

России без удостоверения личности гражданина (паспорта) или по недействительному такому удостоверению (паспорту).

Административная ответственность за данное правонарушение наступает при проживании или пребывании гражданина по недействительному удостоверению личности гражданина (паспорту) в случае внесения в него отметок, не предусмотренных Положением о паспорте¹.

Так, в паспорте производятся следующие отметки:

- о регистрации гражданина по месту жительства и снятии его с регистрационного учета – соответствующими органами регистрационного учета;
- отношении к воинской обязанности граждан, достигших 18-летнего возраста, – соответствующими военными комиссариатами и территориальными органами Федеральной миграционной службы;
- регистрации и расторжении брака – соответствующими органами, осуществляющими государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории Российской Федерации, и территориальными органами Федеральной миграционной службы;
- детях (гражданах Российской Федерации, не достигших 14-летнего возраста) – территориальными органами Федеральной миграционной службы, которые заверяются подписью должностного лица и печатью территориального органа Федеральной миграционной службы;
- ранее выданных основных документах, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации, – территориальными органами Федеральной миграционной службы;
- выдаче основных документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации, – территориальными органами Федеральной миграционной службы или другими уполномоченными органами.

По желанию гражданина в паспорте также производятся отметки:

- о его группе крови и резус-факторе – соответствующими учреждениями здравоохранения;
- идентификационном номере налогоплательщика – соответствующими налоговыми органами.

Следовательно, наличие любых других отметок делает паспорт недействительным, и его владелец должен привлекаться к административной ответственности по ч. 1 ст. 19.15 КоАП РФ.

Кроме этого, участковый уполномоченный полиции должен обращать внимание и на сроки действия паспорта, т.к. при их нарушении в действиях гражданина также усматривается состав административного правонарушения.

Напоминаем, что срок действия паспорта установлен: от 14 лет до достижения 20-летнего возраста; от 20 лет до достижения 45-летнего возраста; от 45 лет – бессрочно.

¹ Утверждено постановлением Правительства РФ от 8 июля 1997 г. № 828.

По достижении гражданином (за исключением военнослужащих, проходящих службу по призыву) 20-летнего и 45-летнего возраста паспорт подлежит замене. Военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, паспорта выдаются или заменяются по окончании установленного срока военной службы по призыву. При истечении сроков действия паспорта после 30 дней со дня достижения гражданином 20-летнего или 45-летнего возраста паспорт также признается недействительным.

Объективная сторона по ч. 2 данной статьи характеризуется проживанием или пребыванием гражданина России без удостоверения личности гражданина (паспорта) или по недействительному такому удостоверению (паспорту), в городе федерального значения Москве или Санкт-Петербурге. Таким образом, квалифицирующим признаком данного правонарушения является место его совершения.

Субъектом административного правонарушения, предусмотренного данной статьей, является гражданин России, вменяемый и достигший 16-летнего возраста.

С субъективной стороны вина предполагает умысел либо неосторожность, например, при несвоевременной замене документа, удостоверяющего личность (паспорта).

Следует отметить, что старший участковый уполномоченный полиции и участковый уполномоченный полиции – единственные должностные лица системы органов внутренних дел, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 и 2 ст. 19.15 КоАП РФ. Кроме того, таким правом наделены директор Федеральной миграционной службы, руководители (начальники) территориальных органов Федеральной миграционной службы и их заместители, а также руководители (начальники) структурных подразделений территориальных органов Федеральной миграционной службы и их заместители¹.

Статья 19.15.1 «Проживание гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении без регистрации».

Часть 1. Проживание гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении без регистрации либо допущение такого проживания нанимателем или собственником этого жилого помещения свыше установленных законом сроков влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на нанимателей, собственников жилого помещения (физических лиц) – от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц – от двухсот пятидесяти тысяч до семисот пятидесяти тысяч рублей.

Часть 2. Нарушение, предусмотренное частью 1 настоящей статьи, совершенное в городе федерального значения Москве или Санкт-Петербурге, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от

¹ Статья 23.67 КоАП РФ.

трех тысяч до пяти тысяч рублей; на нанимателей, собственников жилого помещения (физических лиц) – от пяти тысяч до семи тысяч рублей; на юридических лиц – от трехсот тысяч до восьмисот тысяч рублей.

Примечание. Граждане Российской Федерации освобождаются от административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное настоящей статьей, в случае:

➤ прожизания без регистрации по месту пребывания в жилом помещении, находящемся в соответствующем населенном пункте субъекта Российской Федерации, если они зарегистрированы по месту жительства в другом жилом помещении, находящемся в том же или ином населенном пункте того же субъекта Российской Федерации;

➤ прожизания без регистрации по месту пребывания в жилом помещении, находящемся в городе федерального значения Москве или в одном из населенных пунктов Московской области, если они зарегистрированы по месту жительства в жилом помещении, находящемся в городе федерального значения Москве или в одном из населенных пунктов Московской области;

➤ прожизания без регистрации по месту пребывания в жилом помещении, находящемся в городе федерального значения Санкт-Петербурге или в одном из населенных пунктов Ленинградской области, если они зарегистрированы по месту жительства в жилом помещении, находящемся в городе федерального значения Санкт-Петербурге или в одном из населенных пунктов Ленинградской области;

➤ если они являются супругами, детьми (в т.ч. усыновленными), супругами детей, родителями (в т.ч. приемными), супругами родителей, бабушками, дедушками или внуками нанимателя (собственника) жилого помещения, имеющего регистрацию по месту жительства в данном жилом помещении;

➤ если проживающие совместно с нанимателем или собственником жилого помещения лица являются по отношению к нему супругами, детьми (в т.ч. усыновленными), супругами детей, родителями (в т.ч. приемными), супругами родителей, бабушками, дедушками или внуками.

Статья устанавливает административную ответственность за нарушение норм Закона РФ от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», а также принятых в соответствии с ним подзаконных нормативных правовых актов¹.

Объектом правонарушения являются отношения в сфере порядка управления в Российской Федерации, в частности, установленный порядок регистрации граждан Российской Федерации.

¹ См., например: постановление Правительства РФ от 17 июля 1995 г. № 713 «Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня должностных лиц, ответственных за регистрацию»; и др.

Так, в силу положений ст. 19.15.1 КоАП РФ данный признак административного правонарушения выражается в совершении следующих действий (бездействия):

➤ проживание по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении без регистрации;

➤ допущение нанимателем или собственником жилого помещения проживания в его жилом помещении гражданина РФ без регистрации свыше установленных законом сроков.

Названным выше законом¹ установлено, что в целях обеспечения необходимых условий для реализации гражданином России его прав и свобод, а также исполнения им обязанностей перед другими гражданами, государством и обществом вводится регистрационный учет граждан Российской Федерации по месту пребывания и месту жительства.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 1 комментируемой статьи, характеризует проживание или пребывание гражданина России без регистрации по месту пребывания или по месту жительства, а также допущение такого проживания нанимателем или собственником жилого помещения свыше установленных законом сроков.

Обращаем внимание на содержание понятий «место пребывания» и «место жительства», раскрытых в указанном законе. Так, место пребывания – гостиница, санаторий, дом отдыха, пансионат, кемпинг, туристская база, больница, другое подобное учреждение, а также жилое помещение, не являющееся местом жительства гражданина. Это места, в которых он проживает временно.

Место жительства – жилой дом, квартира, служебное жилое помещение, специализированные дома (общежитие, гостиница-приют, дом маневренного фонда, специальный дом для одиноких престарелых, дом-интернат для инвалидов, ветеранов и др.), а также иное жилое помещение, в котором гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайму), договору аренды либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации².

Следует учитывать, что документы на регистрацию по месту жительства должны быть поданы в органы регистрационного учета не позднее 7 дней со дня прибытия гражданина на новое место жительства³.

Что касается установленного срока регистрации по месту пребывания, то, согласно абзацу 1 п. 9 Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жи-

¹ Статья 3 Закона РФ от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс».

² Там же. Статья 2.

³ Там же. Статья 6.

тельства в пределах Российской Федерации¹, указанный срок регистрации наступает по истечении 90-дневного срока пребывания гражданина России по месту пребывания, в течение которого такая регистрация не требуется.

Следует также иметь в виду уведомительный характер регистрации граждан Российской Федерации по месту жительства, что, однако, не отменяет обязательности самой регистрации.

Органами регистрационного учета в городах, поселках, сельских населенных пунктах, закрытых военных городках, а также в населенных пунктах, расположенных в пограничной зоне или закрытых административно-территориальных образованиях, в которых имеются территориальные органы Федеральной миграционной службы, являются эти органы, в остальных населенных пунктах, где не имеется территориальных органов Федеральной миграционной службы, – органы местного самоуправления.

Следует учитывать, что контроль за соблюдением гражданами Российской Федерации и должностными лицами Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации возлагается на Федеральную миграционную службу, ее территориальные органы и органы внутренних дел.

Объективная сторона по ч. 2 данной статьи характеризуется проживанием или пребыванием гражданина России без регистрации либо допущением такого проживания нанимателем или собственником этого жилого помещения свыше установленных законом сроков в городе федерального значения Москве или Санкт-Петербурге. Таким образом, квалифицирующим признаком данного правонарушения является место его совершения.

Субъектом административного правонарушения, предусмотренного данной статьей, является гражданин России, вменяемый и достигший 16-летнего возраста, а также наниматель или собственник жилого помещения (физическое лицо).

С субъективной стороны вина предполагает умысел либо неосторожность, например, при допущении проживания без регистрации нанимателем или собственником этого жилого помещения свыше установленных законом сроков.

Кроме того, стоит иметь в виду, что законодатель предусмотрел исключительные случаи, освобождающие граждан РФ от административной ответственности. В силу примечания к ст. 19.15.1 КоАП РФ к таким исключительным случаям относятся:

¹ Утверждены постановлением Правительства РФ от 17 июля 1995 г. № 713 «Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации».

➤ проживание без регистрации по месту пребывания в жилом помещении, находящемся в соответствующем населенном пункте субъекта Российской Федерации, если они зарегистрированы по месту жительства в другом жилом помещении, находящемся в том же или ином населенном пункте того же субъекта Российской Федерации;

➤ проживание без регистрации по месту пребывания в жилом помещении, находящемся в городе федерального значения Москве или в одном из населенных пунктов Московской области, если они зарегистрированы по месту жительства в жилом помещении, находящемся в городе федерального значения Москве или в одном из населенных пунктов Московской области;

➤ проживание без регистрации по месту пребывания в жилом помещении, находящемся в городе федерального значения Санкт-Петербурге или в одном из населенных пунктов Ленинградской области, если они зарегистрированы по месту жительства в жилом помещении, находящемся в городе федерального значения Санкт-Петербурге или в одном из населенных пунктов Ленинградской области;

➤ проживание без регистрации граждан, являющихся супругами, детьми (в т.ч. усыновленными), супругами детей, родителями (в т.ч. приемными), супругами родителей, бабушками, дедушками или внуками нанимателя (собственника) жилого помещения, имеющего регистрацию по месту жительства в данном жилом помещении.

Следует отметить, что старший участковый уполномоченный полиции и участковый уполномоченный полиции – единственные должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1, 2 ст. 19.15.1 КоАП РФ.

Статья 19.15.2 «Нарушение правил регистрации гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении».

Часть 1. Нарушение правил регистрации гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на нанимателей, собственников жилого помещения (физических лиц) – от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от двадцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от двухсот пятидесяти тысяч до семисот пятидесяти тысяч рублей.

Часть 2. Нарушение, предусмотренное ч. 1 настоящей статьи, совершенное в городе федерального значения Москве или Санкт-Петербурге, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на нанимателей, собственников жилого помещения (физических лиц) – от пяти тысяч до семи тысяч рублей; на должностных лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от трехсот тысяч до восьмисот тысяч рублей.

Часть 3. Нарушение без уважительных причин нанимателем или собственником, предоставившими жилое помещение гражданину Российской Федерации, установленных законодательством Российской Федерации сроков уведомления органа регистрационного учета о проживании данного гражданина в указанном жилом помещении без регистрации либо представление в орган регистрационного учета заведомо недостоверных сведений о регистрации гражданина Российской Федерации, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц – от четырех тысяч до семи тысяч рублей.

Часть 4. Нарушение, предусмотренное ч. 3 настоящей статьи, совершенное в городе федерального значения Москве или Санкт-Петербурге, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц – от семи тысяч до десяти тысяч рублей.

Часть 5. Нарушение лицом, ответственным за прием и передачу в орган регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета гражданина Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, установленных законодательством Российской Федерации сроков представления в орган регистрационного учета документов для регистрации граждан Российской Федерации либо представление в орган регистрационного учета заведомо недостоверных документов для регистрации гражданина Российской Федерации, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, влечет наложение административного штрафа в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

Примечания:

1. Граждане Российской Федерации освобождаются от административной ответственности за нарушение правил регистрации гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении в случае представления документированной информации о том, что они являются супругами, детьми (в т.ч. усыновленными), супругами детей, родителями (в т.ч. приемными), супругами родителей, бабушками, дедушками, внуками нанимателей (собственников) жилого помещения, имеющих регистрацию по месту жительства в данном жилом помещении.

2. Наниматель (собственник) жилого помещения освобождается от административной ответственности за нарушение установленных законодательством Российской Федерации сроков уведомления органа регистрационного учета о проживании гражданина Российской Федерации в указанном жилом помещении без регистрации в случае:

➤ представления таким гражданином документированной информации о его регистрации по месту жительства в другом жилом помещении, нахо-

дящемся в том же или ином населенном пункте того же субъекта Российской Федерации;

➤ проживания гражданина Российской Федерации в жилом помещении, находящемся в городе федерального значения Москве или в одном из населенных пунктов Московской области, если он зарегистрирован по месту жительства в жилом помещении, находящемся в городе федерального значения Москве или в одном из населенных пунктов Московской области;

➤ проживания гражданина Российской Федерации в жилом помещении, находящемся в городе федерального значения Санкт-Петербурге или в одном из населенных пунктов Ленинградской области, если он зарегистрирован по месту жительства в жилом помещении, находящемся в городе федерального значения Санкт-Петербурге или в одном из населенных пунктов Ленинградской области.

Данная статья устанавливает административную ответственность за нарушение Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня должностных лиц, ответственных за регистрацию, а также иных подзаконных нормативных правовых актов¹.

Объектом административного правонарушения являются общественные отношения в сфере реализации Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации.

Объективная сторона правонарушения включает в себя совокупность взаимосвязанных признаков, характеризующих само правонарушение. К таким признакам правовая наука относит противоправное действие (бездействие), наступившие вредные последствия и причинно-следственную связь между действиями (бездействием) и последствиями.

Следует более подробно рассмотреть один из основных среди указанных признаков – само противоправное действие или бездействие, поскольку в рамках комментируемой статьи данный признак объективной стороны характеризуется разными действиями (бездействием) в зависимости от субъекта правонарушения.

Так, в силу положений ст. 19.15.2 КоАП РФ данный признак административного правонарушения выражается в совершении следующих действий (бездействия):

➤ нарушение правил регистрации граждан Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния;

➤ нарушение без уважительных причин нанимателем или собственником, предоставившими жилое помещение гражданину Российской Федерации,

¹ См.: постановление Правительства РФ от 17 июля 1995 г. № 713 «Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня должностных лиц, ответственных за регистрацию»; и др.

установленных законодательством Российской Федерации сроков уведомления органа регистрационного учета о проживании данного гражданина в указанном жилом помещении без регистрации либо представление в орган регистрационного учета заведомо недостоверных сведений о регистрации гражданина Российской Федерации, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

При этом также стоит отметить, что за нарушение сроков представления в орган регистрационного учета документов для регистрации граждан Российской Федерации либо представление в орган регистрационного учета заведомо недостоверных документов для регистрации гражданина Российской Федерации, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, к административной ответственности в виде штрафа могут быть привлечены лица, ответственные за прием и передачу в орган регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета гражданина Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации.

Правила регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета предусматривают случаи, когда гражданин Российской Федерации не представляет в орган регистрационного учета для регистрации по месту пребывания заявление по установленной форме и иные документы в срок, установленный комментируемой статьей. В этом случае такая обязанность возлагается на нанимателя (собственника) жилого помещения, в котором проживает гражданин Российской Федерации.

По истечении установленного срока он уведомляет в течение трех рабочих дней орган регистрационного учета о проживании гражданина Российской Федерации в указанном жилом помещении по форме, установленной в приложении к Правилам регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета.

Кроме этого, наниматель (собственник) жилого помещения, где проживает гражданин Российской Федерации, подлежащий регистрации по месту пребывания, вправе уведомить территориальный миграционный орган регистрационного учета (или его подразделение) о сроке и месте проживания гражданина Российской Федерации без регистрации при личном обращении, по почте или в электронной форме с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в т.ч. сети Интернет, включая Единый портал предоставления государственных и муниципальных услуг. Эти действия необходимы для осуществления территориальным миграционным органом контроля за соблюдением правил административно-правового режима регистрации граждан Российской Федерации по месту пребывания на территории Российской Федерации. Нарушение установленного в комментируемой статье срока уведомления миграционного органа регистрационного учета о проживании гражданина без регистрации влечет за собой ответственность нанимателя (собственника) жилого помещения в соответствии с ч. 3 и 4 ст. 19.15.2 КоАП РФ.

Кроме этого, стоит иметь в виду, что законодатель предусмотрел исключительные случаи, освобождающие граждан Российской Федерации и нанимателя (собственника) жилого помещения от административной ответственности. В силу примечания к ст. 19.15.2 КоАП РФ к таким исключительным случаям относятся:

1. Граждане Российской Федерации освобождаются от административной ответственности за нарушение правил регистрации гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении в случае представления документированной информации о том, что они являются супругами, детьми (в т.ч. усыновленными), супругами детей, родителями (в т.ч. приемными), супругами родителей, бабушками, дедушками, внуками нанимателей (собственников) жилого помещения, имеющих регистрацию по месту жительства в данном жилом помещении.

2. Наниматель (собственник) жилого помещения освобождается от административной ответственности за нарушение установленных законодательством Российской Федерации сроков уведомления органа регистрационного учета о проживании гражданина Российской Федерации в указанном жилом помещении без регистрации в случае:

➤ представления таким гражданином документированной информации о его регистрации по месту жительства в другом жилом помещении, находящемся в том же или ином населенном пункте того же субъекта Российской Федерации;

➤ проживания гражданина Российской Федерации в жилом помещении, находящемся в городе федерального значения Москве или в одном из населенных пунктов Московской области, если он зарегистрирован по месту жительства в жилом помещении, находящемся в городе федерального значения Москве или в одном из населенных пунктов Московской области;

➤ проживания гражданина Российской Федерации в жилом помещении, находящемся в городе федерального значения Санкт-Петербурге или в одном из населенных пунктов Ленинградской области, если он зарегистрирован по месту жительства в жилом помещении, находящемся в городе федерального значения Санкт-Петербурге или в одном из населенных пунктов Ленинградской области.

Субъектами административного правонарушения в рамках комментируемой статьи являются граждане Российской Федерации, вменяемые и достигшие к моменту совершения административного правонарушения возраста шестнадцати лет, а также должностные и юридические лица.

Субъективная сторона административного правонарушения выражается как в умышленной форме, так и в неосторожной форме. В силу ч. 1 ст. 2.2 КоАП РФ умысел при совершении правонарушения признается в случаях, когда лицо сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий, или сознательно их допускало, или относилось к ним безразлично. В свою очередь, в соответствии с ч. 2 ст. 2.2 КоАП РФ к совершенным по

неосторожности относятся правонарушения, когда лицо предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Следует также отметить, что старший участковый уполномоченный полиции и участковый уполномоченный полиции – единственные должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 19.15.2 КоАП РФ.

Статья 19.24 КоАП РФ «Несоблюдение административных ограничений и невыполнение обязанностей, устанавливаемых при административном надзоре».

Часть 1. Несоблюдение лицом, в отношении которого установлен административный надзор, административных ограничений или ограничений, установленных ему судом в соответствии с федеральным законом, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния, влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

Часть 2. Невыполнение лицом, в отношении которого установлен административный надзор, обязанностей, предусмотренных федеральным законом, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния, влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи рублей.

Часть 3. Повторное в течение одного года совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния, влечет обязательные работы на срок до сорока часов либо административный арест на срок от десяти до пятнадцати суток.

Административный надзор – осуществляемое органами внутренних дел наблюдение за соблюдением лицом, освобожденным из мест лишения свободы, установленных судом в соответствии с федеральным законом временных ограничений его прав и свобод, а также за выполнением им обязанностей, предусмотренных федеральным законом¹.

Объектом административного правонарушения являются отношения в сфере соблюдения лицом, освобожденным из мест лишения свободы, определенных обязанностей, установленных в отношении такого лица.

В соответствии с законом полиция обязана осуществлять контроль (надзор) за соблюдением лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных для них судом в соответствии с федеральным законом

¹ Статья 1 Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

запретов и ограничений; участвовать в осуществлении контроля за поведением осужденных, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно¹.

В соответствии с УК РФ лицо, осужденное за совершение преступления, считается судимым со дня вступления обвинительного приговора суда в законную силу до момента погашения или снятия судимости. Судимость учитывается при рецидиве преступлений и при назначении наказания².

Законодательную возможность установления ограничений для лиц, имеющих судимость, устанавливает Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации³.

Административный надзор⁴ устанавливается судом на срок от одного года до трех лет в отношении совершеннолетнего лица, освобожденного или освобожденного из мест лишения свободы и имеющего непогашенную либо неснятую судимость, за совершение:

- 1) тяжкого или особо тяжкого преступления;
- 2) преступления при рецидиве преступлений;
- 3) умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего.

Надзор устанавливается, если:

1) лицо в период отбывания наказания в местах лишения свободы признавалось злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания;

2) лицо, отбывшее уголовное наказание в виде лишения свободы и имеющее непогашенную либо неснятую судимость, совершает в течение одного года два и более административных правонарушения против порядка управления и (или) административных правонарушения, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность и (или) на здоровье населения и общественную нравственность.

В отношении поднадзорного лица могут устанавливаться от одного до пяти административных ограничений следующего характера:

- 1) запрещение пребывания в определенных местах;
- 2) запрещение посещения мест проведения массовых и иных мероприятий и участия в указанных мероприятиях;

¹ Пункт 26 ст. 12 Закона о полиции.

² Статья 86 УК РФ.

³ Статья 179 Уголовно-исполнительного кодекса РФ от 8 января 1997 г. № 1-ФЗ [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁴ Более подробно см.: Бачурин А.Г. Организация работы участкового уполномоченного полиции при осуществлении административного надзора, за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: учебно-метод. пособие. Барнаул: БЮИ МВД России, 2014. 80 с.; Гришаков А.Г. Административный надзор как элемент правоприменительной деятельности участкового уполномоченного полиции на территории административного участка // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. 2014. Вып. 2 (36). С. 58-61.

3) запрещение пребывания вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания поднадзорного лица, в определенное время суток;

4) запрещение выезда за установленные судом пределы территории;

5) обязательная явка от одного до четырех раз в месяц в орган внутренних дел по месту жительства или пребывания для регистрации¹.

Поднадзорное лицо обязано:

1) прибыть в определенный администрацией исправительного учреждения срок к избранному им месту жительства или пребывания после освобождения из мест лишения свободы;

2) явиться для постановки на учет в орган внутренних дел в течение трех рабочих дней со дня прибытия к избранному им месту жительства или пребывания после освобождения из мест лишения свободы, а также после перемены места жительства или пребывания;

3) явиться для постановки на учет в орган внутренних дел по месту временного пребывания в течение трех дней в случае получения по исключительным личным обстоятельствам разрешения органа внутренних дел на пребывание вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания, и (или) на краткосрочный выезд за установленные судом пределы территории;

4) уведомить орган внутренних дел по месту временного пребывания о выезде к месту жительства или пребывания, если поднадзорное лицо находилось по месту временного пребывания по исключительным личным обстоятельствам;

5) уведомить орган внутренних дел по месту жительства или пребывания в течение трех рабочих дней о перемене места жительства или пребывания, а также о возвращении к месту жительства или пребывания, если поднадзорное лицо отсутствовало по исключительным личным обстоятельствам;

6) уведомить орган внутренних дел в течение трех рабочих дней о трудоустройстве, перемене места работы или об увольнении с работы;

7) допускать сотрудников органов внутренних дел в жилое или иное помещение, являющееся местом жительства либо пребывания, в определенное время суток, в течение которого этому лицу запрещено пребывание вне указанного помещения.

Поднадзорное лицо обязано также являться по вызову в орган внутренних дел по месту жительства или пребывания в определенный этим органом срок, давать объяснения в устной и (или) письменной форме по вопросам, связанным с соблюдением им установленных судом административных ограничений и выполнением обязанностей.

Объективную сторону рассматриваемого административного правонарушения образуют деяния поднадзорного лица, выразившиеся в нарушении указанных административных ограничений (для квалификации по ч. 1 и 3

¹ Установление этого ограничения является обязательным.

рассматриваемой статьи) или в невыполнении поднадзорным обязанностей (для квалификации по ч. 2).

Административная ответственность по данной статье наступает в случае, если в деянии поднадзорного отсутствуют признаки преступления, предусмотренного ст. 314.1 УК РФ «Уклонение от административного надзора», которая предусматривает ответственность за неприбытие без уважительных причин лица, в отношении которого установлен административный надзор при освобождении из мест лишения свободы, к избранному им месту жительства или пребывания в определенной администрацией исправительного учреждения срок, а равно самовольное оставление данным лицом места жительства или пребывания, совершенные в целях уклонения от административного надзора.

Одновременно следует понимать, что другие ограничения для граждан, имеющих судимость, в настоящее время устанавливают еще около 30 различных федеральных законов. Но соблюдение этих ограничений обеспечивается органами государственной власти, и нарушение их путем деяний лица, имеющего судимость, не представляется возможным.

Субъектом рассматриваемого административного правонарушения являются вменяемые физические лица, достигшие 16-летнего возраста.

Субъективная сторона выражена в форме умысла.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 19.24 КоАП РФ, рассматривают старшие участковые уполномоченные полиции и участковые уполномоченные полиции, начальники территориальных управлений (отделов) внутренних дел и приравненных к ним органов внутренних дел, их заместители, начальники территориальных отделов (отделений) полиции, их заместители¹.

Кроме того, дела об этих административных правонарушениях рассматриваются судьями в случаях, если орган или должностное лицо, к которым поступило дело о таком административном правонарушении, передает его на рассмотрение судье².

Статья 20.1 КоАП РФ «Мелкое хулиганство».

Часть 1. Мелкое хулиганство, т.е. нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества, влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток.

Часть 2. Те же действия, сопряженные с неповиновением законному требованию представителя власти либо иного лица, исполняющего обязанности по охране общественного порядка или пресекающего нарушение об-

¹ Пункты 2, 9 ч. 2 ст. 23.3 КоАП РФ.

² Часть 2 ст. 23.1 КоАП РФ.

щественного порядка, влекут наложение административного штрафа в размере от одной тысячи до двух тысяч пятисот рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток.

Раскрыть содержание мелкого хулиганства позволяет анализ элементов его состава.

Объект мелкого хулиганства. Содержание ст. 20.1 КоАП РФ свидетельствует о том, что она направлена на защиту достоинства личности и личной неприкосновенности (ч. 1 ст. 21, ч. 1 ст. 22 Конституции России), на поддержание такого общественного порядка, при котором права и свободы человека и гражданина гарантируются от нарушения в результате противоправного поведения других лиц.

Как представляется, с учетом действующей редакции ст. 20.1 КоАП РФ основным объектом мелкого хулиганства является общественный порядок. Кроме того, в качестве факультативного объекта могут выступать права личности, чужая собственность, установленный порядок управления и т.п.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.1 КоАП РФ, всегда характеризуется противоправными действиями физического лица и может выражаться в любых действиях, демонстративно нарушающих общественный порядок и спокойствие граждан.

Термин «общественный порядок» не имеет на сегодня ни законодательного определения, ни единого доктринального толкования. В отечественной науке наиболее традиционной является трактовка данной категории как состояния соответствия общественных отношений, складывающихся в публичных (общественных) местах, требованиям норм права, нравственности, общественных организаций. Однако столь широкое толкование термина вряд ли оправданно, поскольку может способствовать неверному представлению об объеме полномочий правоохранительных органов.

Применение такими органами (их должностными лицами) принудительных мер связано с обеспечением реализации исключительно правовых, а не каких-либо иных норм. Так, например, сотрудники полиции не вправе реализовывать свои властные полномочия в сфере разрешения сугубо нравственных конфликтов (например, применять физическую силу для поддержания своего требования уступить пожилому человеку место в общественном транспорте). Несомненно, нарушение норм нравственности может являться нарушением общественного порядка, но только такое нарушение, которое представляет собой самостоятельное противоправное деяние (например, мелкое хулиганство). Таким образом, общественным порядком следует считать те социальные связи, складывающиеся, как правило, в публичных (общественных) местах, которые урегулированы правовыми нормами.

Общественный порядок и общественная безопасность – категории хотя и не тождественные, но взаимосвязанные. Так, укрепление общественного порядка, безусловно, способствует повышению общественной безопасности (например, пресекая мелкое хулиганство, полиция тем самым нередко исключает возможность совершения данным лицом более серьезных правона-

рушений в настоящее время и, возможно, в будущем). Общественная же безопасность гарантирует общественный порядок, поскольку означает отсутствие условий для его нарушения как умышленными либо неосторожными деяниями человека, так и факторами природного либо техногенного характера.

Хулигану свойственны активные волевые вредоносные поступки, безнравственность поведения, циничное отношение к гражданам. Аморальность хулигана проявляется в стремлении своими действиями оскорбить, унижить незнакомого ему гражданина (оскорбительное приставание) либо добиться того же вредоносного эффекта путем употребления ненормативной лексики, жаргона.

Одной из наиболее распространенных форм мелкого хулиганства является нецензурная брань в общественных местах. Считается, что лексический характер нецензурной брани находится в плоскости общеизвестного сознания. Универсальное, ценностно-сознательное восприятие тех или иных слов действительно позволяет каждому объективно (независимо от субъективного к ним отношения) определить их цензовый уровень и значение. Полемика по данному поводу в принципе несущественна, если не затрагивается проблема отграничения нецензурных выражений от других неприличных форм употребления слов, которая относится к сфере филологического, нежели юридического знания. Может быть, поэтому Верховный Суд Российской Федерации в своих официальных разъяснениях не дает определения нецензурной брани.

Нецензурная брань, равно как и оскорбительное приставание к гражданам, может являться и квалифицирующим признаком, и основным содержанием противоправных действий правонарушителя.

Противоправное употребление нецензурной лексики может выражаться в устной форме, в форме нанесения соответствующих надписей для всеобщего обозрения в общественных местах (кроме случаев, предусмотренных ст. 214 УК РФ), громкого прослушивания аудиозаписей, заведомо для нарушителя содержащих элементы нецензурной брани, и т.д.

Оскорбительное приставание – это навязчивый разговор либо иное действие, умышленно унижающее честь и достоинство окружающих граждан. Как способ совершения мелкого хулиганства его следует отличать от более мирного назойливого приставания, которое является признаком административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.21 КоАП РФ (появление в общественных местах в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность). При этом ст. 20.1 КоАП РФ не охватывает причинение вреда здоровью. В подобных случаях требуется соответствующая уголовно-правовая квалификация.

При квалификации такой разновидности хулиганских действий, как оскорбительное приставание, следует учитывать и моральный облик потерпевшего. Например, общение двух хулиганов, когда одному из них свойствен более осязаемый потенциал безнравственности, совместимый с физи-

ческим или моральным воздействием, а другому – пассивный аморализм, проявляющийся в нецензурной брани, нельзя характеризовать как оскорбительное приставание. Подобное общение двух физических лиц свидетельствует об их взаимной духовной ущербности, существенных изъянах в культурных, образовательных, нравственных устоях жизни. Их действия следует характеризовать как мелкое хулиганство, совершенное группой лиц.

Оскорбительное приставание характеризуется дерзкими, навязчивыми действиями хулигана, наносящего моральный или физический вред незнакомому ему лицу, несмотря на противодействие потерпевшего. Хулигану свойственна злостность противоправных проявлений, их многократная повторяемость, несовместимая с моральными устоями потерпевшего, которого подобные действия оскорбляют и унижают.

Таким образом, не будет состава мелкого хулиганства и при таких грубых нарушениях общественного порядка, как отправление естественных надобностей в общественных местах, появление в общественных местах (например, в организациях культуры, предприятиях общественного питания, общественном транспорте) в обнаженном виде, публичное вступление в половые отношения и другие подобные действия, если они не сопровождаются хотя бы одним из квалифицирующих признаков мелкого хулиганства – нецензурной бранью, оскорбительным приставанием к гражданам, уничтожением или повреждением чужого имущества.

Хотя чаще всего мелкое хулиганство совершается в присутствии посторонних лиц, однако его совершение возможно и в отношении лиц, известных нарушителю. Кроме того, признак публичности не обязателен для данного правонарушения. Так, например, мелкое хулиганство будет иметь место, когда в отсутствие людей делаются непристойные надписи либо рисунки на заборе в общественном месте.

Таким образом, действующая редакция ч. 1 ст. 20.1 КоАП РФ не позволяет привлечь к административной ответственности лиц, допустивших нарушение спокойствия граждан, сопровождающееся нецензурной бранью, оскорбительным приставанием к гражданам внутри квартиры, дома, если это не повлекло нарушения общественного порядка.

Кроме того, одним из квалифицирующих признаков мелкого хулиганства является уничтожение или повреждение чужого имущества. Данное словосочетание появилось в тексте КоАП РФ в связи с изменением в ст. 213 УПК РФ.

Под уничтожением имущества понимается приведение вещи в полную негодность, когда она навсегда утрачивает свою хозяйственно-экономическую ценность и не может быть использована по своему назначению, под повреждением – причинение вещи такого вреда, когда она без восстановления (ремонта) не может быть использована по своему обычному назначению.

В действующей редакции ст. 20.1 КоАП РФ есть часть 2. Она предусматривает ответственность за хулиганство, сопряженное с неповиновением законному требованию лиц, указанных в диспозиции этой части статьи.

Конкретный круг лиц, неповиновение законным требованиям которых влечет административную ответственность по ч. 2 данной статьи, приводится в ст. 19.3 и 19.4 КоАП РФ. Это, в частности, сотрудники полиции, военнослужащие либо сотрудники органов или учреждений уголовно-исполнительной системы в связи с исполнением ими обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, должностные лица органов, осуществляющих государственный надзор (контроль).

При наличии хулиганства, сопряженного с указанными правонарушениями, дополнительной квалификации и по ст. 19.3 КоАП РФ или 19.4 КоАП РФ не требуется.

От правонарушений, предусмотренных ст. 167 УК РФ (умышленное уничтожение или повреждение имущества), ст. 7.17 КоАП РФ (уничтожение или повреждение чужого имущества), ст. 20.1 КоАП РФ следует отграничивать по субъективной стороне, размеру причиненного ущерба и наличию нарушения общественного порядка.

При разграничении мелкого хулиганства как административного проступка и хулиганства, квалифицируемого как преступление (ст. 213 УК РФ), следует учитывать следующие обстоятельства.

Уголовная ответственность за хулиганские действия предусмотрена только в тех случаях, когда применяется оружие или предметы, используемые в качестве оружия. Посягательства на личность во время хулиганских действий, если побои или вред здоровью причинены без применения оружия или предметов, используемых в качестве оружия, должны квалифицироваться как преступления против личности, где хулиганские побуждения выступают в качестве квалифицирующего признака.

Разграничить мелкое хулиганство как административное правонарушение и хулиганство, квалифицируемое как преступление, можно по основному и единственному признаку: объектом противоправных действий хулигана при совершении административного правонарушения является нематериальная субстанция – общественный порядок, при этом потерпевшему причиняется имущественный вред (уничтожение или повреждение личного имущества), который для потерпевшего является незначительным, в противном случае в действиях правонарушителя будут усматриваться признаки состава преступления, предусмотренные ст. 167 УК РФ. Если в результате хулиганских действий выявляется применение оружия или предметов, используемых в качестве оружия, то подобное правонарушение квалифицируется как преступление (ч. 1 ст. 213 УК РФ).

Таким образом, и мелкое, и уголовно наказуемое хулиганство посягают на одни и те же общественные отношения, разница состоит только в степени общественной опасности. При мелком хулиганстве действия виновного хотя и нарушают общественный порядок, но не представляют опасности для общества. При уголовно наказуемом хулиганстве нарушение общественного порядка является грубым, с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия, что и придает действиям виновного ту степень об-

щественной опасности, которая отличает один вид хулиганства от другого. При этом необходимо отметить, что при отграничении мелкого хулиганства от уголовно наказуемого хулиганства характер хулиганских действий, обстановки совершения, личность виновного должны учитываться в полной их совокупности.

Объективная сторона является основным критерием отграничения мелкого хулиганства от совершения действий, нарушающих тишину и покой граждан. Согласно Конституции Российской Федерации административное законодательство отнесено к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов. Исходя из этих конституционных установлений субъекты Российской Федерации вправе принимать собственные законы в области административных правонарушений, если они не противоречат федеральным законам, регулирующим те же правоотношения. При отсутствии соответствующего федерального закона субъект Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование, что следует из смысла ст. 72, 76 (ч. 2) и 77 (ч. 1) Конституции Российской Федерации и вытекает из природы совместной компетенции.

Объективная сторона этого административного правонарушения может выражаться в громком пении, криках, брани, игре на музыкальных инструментах, строительных работах и т.п., нарушающих спокойствие граждан в ночное время.

В отличие от мелкого хулиганства, это правонарушение совершается с косвенным умыслом в отсутствие хулиганского мотива. Правонарушитель понимает, что его действиями может быть нарушен общественный порядок, но относится к этому равнодушно.

Субъект мелкого хулиганства. Современное законодательство последовательно исходит из принципа, что только человек, обладающий свободной волей и способный предвидеть результаты своих действий, может нести ответственность за свои противоправные деяния, совершенные им виновно. Для признания лица, совершившего противоправное деяние, субъектом административного проступка необходимо установить, что оно по своему психическому состоянию и возрасту имело возможность правильно ориентироваться в происходящих событиях и явлениях окружающей действительности.

Субъекты административного права рассматриваются как лица, наделенные правоспособностью и дееспособностью для совершения правомерных действий. Содержание дееспособности определяется способностью совершать правомерные действия и нести ответственность за правонарушения (деликтоспособность). Причем признаки субъекта правомерного и противоправного поведения не всегда совпадают.

Способность собственными действиями приобретать права и нести обязанности, включая ответственность, присуща человеку, обладающему качеством личности, т.е. индивидууму, имеющему достаточный уровень сознания и воли, благодаря которым он может занять определенную общественную позицию, разумно оценивая свое и чужое поведение.

Закон признает ответственными субъектами правонарушений дееспособных и вменяемых, т.е. всех лиц, достигших определенного возраста и обладающих полноценной психикой. Малолетние и психически больные не обладают необходимым сознанием и волей, чтобы осознанно разрешать те или иные жизненные ситуации: дети – вследствие недостаточного психического и физического развития, а душевнобольные – вследствие патологического развития (слабоумия) или деградации сознания (душевная болезнь).

Субъектом мелкого хулиганства, как и уголовно наказуемого хулиганства, не может быть юридическое лицо. Административной ответственности может быть подвергнуто только вменяемое физическое лицо. Если во время совершения противоправных действий (бездействия) лицо находилось в состоянии невменяемости, то оно не подлежит административной ответственности.

Под понятием невменяемости законодатель подразумевает невозможность физического лица осознавать фактический характер и противоправность своих действий (бездействия) либо руководить ими вследствие хронического психического расстройства, временного психического расстройства, слабоумия или иного болезненного состояния психики. В рассматриваемом понятии указаны два критерия невменяемости: медицинский и юридический.

Юридический критерий невменяемости состоит в отсутствии у лица способности осознавать фактический характер и противоправность своих действий (бездействия) (интеллектуальный момент) и руководить ими (волевой момент).

Физическое лицо, признанное на момент совершения правонарушения находящимся в состоянии невменяемости, не подлежит административной ответственности.

Ясно, что круг субъектов административного правонарушения может не совпадать с кругом субъектов административной ответственности. Например, лицо, совершившее административное правонарушение, но не достигшее к этому моменту 16-летнего возраста, не может быть привлечено к административной ответственности. К таким лицам применяются иные меры воздействия.

Таким образом, субъект мелкого хулиганства – физическое, вменяемое лицо, достигшее к моменту совершения проступка 16-летнего возраста.

Субъективная сторона административного правонарушения характеризуется виной – одним из важнейших субъективных оснований, без которого административная ответственность не может состояться.

Вина – это психическое отношение правонарушителя к совершенному общественно опасному, противоправному действию или бездействию и наступившему результату.

При совершении мелкого хулиганства вина выражена в форме прямого умысла и присутствует тогда, когда лицо, совершившее деяние, сознавало противоправный характер своего действия, предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий.

Содержание умышленной вины определяется характером административного правонарушения, состав которого может быть формальным или материальным.

Большинство составов правонарушений, содержащихся в КоАП (в т.ч. мелкое хулиганство), носят формальный характер, т.е. для признания вины в форме умысла достаточно совершения указанного в норме права противоправного действия или бездействия, независимо от того, какие наступили последствия. Поэтому умышленная вина при формальных составах при мелком хулиганстве охватывает своим содержанием осознание нарушителем лишь противоправности совершенного им действия, что для правоприменителя, а также большинства граждан обычно является вполне очевидным. Таким образом, в подобных случаях отношение виновного к последствиям правонарушения (предвидит их или не предвидит, желает наступления последствий или не желает) остается за рамками формального состава.

Кроме того, субъективную сторону характеризуют мотив и цель правонарушения – важные элементы состава. Они иногда включаются в конкретные статьи КоАП РФ и тогда становятся признаками состава, обязательными для признания того или иного действия или бездействия административным правонарушением.

Когда в КоАП РФ или в других законах упоминание о конкретных целях и мотивах отсутствует, эти признаки должны учитываться правоприменителем при определении вида и размера административного наказания, назначаемого виновному лицу.

Следует ограничивать хулиганство от других преступлений в зависимости от содержания и направленности умысла виновного, мотивов, целей и обстоятельств совершенных им действий. Нанесение оскорблений, побоев, причинение легких или менее тяжелых телесных повреждений и другие подобные действия, совершенные в семье, квартире, в отношении родственников, знакомых, вызванные личными неприязненными отношениями, неправильными действиями потерпевших и т.п., должны квалифицироваться по статьям УК, предусматривающим ответственность за преступления против личности.

Таким образом, *субъективная сторона* мелкого хулиганства характеризуется прямым умыслом. Важным квалифицирующим признаком является наличие соответствующего мотива – стремления удовлетворить собственные потребности (например, в самоутверждении) путем демонстрации пренебрежительного отношения к общепринятым правилам поведения в обществе. Именно наличие хулиганских побуждений нередко оказывается решающим критерием отграничения мелкого хулиганства от оскорбления, покушения на причинение вреда здоровью и других правонарушений.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных данной статьей, от имени органов внутренних дел, помимо старшего участкового уполномоченного полиции, участкового уполномоченного полиции, рассматривают также начальники территориальных управлений (отделов) внут-

ренных дел и приравненных к ним органов внутренних дел, их заместители, начальники территориальных отделов (отделений) полиции, их заместители, начальники линейных управлений (отделов, отделений) внутренних дел на транспорте, их заместители, начальники дежурных смен дежурных частей линейных управлений (отделов, отделений) внутренних дел на транспорте, начальники линейных пунктов полиции. Кроме того, дела об этих административных правонарушениях рассматриваются судьями в случаях, если орган или должностное лицо, к которым поступило дело о таком административном правонарушении, передает его на рассмотрение судье.

Статья 20.20 «Потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах».

1. Потребление (распитие) алкогольной продукции в местах, запрещенных федеральным законом, влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи пятисот рублей.

Объектом указанного административного правонарушения являются общественный порядок, общественная нравственность, здоровый образ жизни.

Объективную сторону указанного правонарушения характеризует потребление (распитие) алкогольной продукции в местах, запрещенных ч. 3 ст. 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»:

➤ в детских, образовательных, медицинских организациях, на объектах спорта, на прилегающих к ним территориях;

➤ в организациях культуры, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, и розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании ими услуг общественного питания;

➤ на всех видах общественного транспорта (транспорта общего пользования) городского и пригородного сообщения, на остановочных пунктах его движения (в т.ч. на станциях метрополитена), на автозаправочных станциях;

➤ на оптовых и розничных рынках, на вокзалах, в аэропортах, в иных местах массового скопления граждан и местах нахождения источников повышенной опасности, определенных органами государственной власти субъектов РФ в порядке, установленном Правительством РФ. Указанные ограничения действуют также на прилегающих к таким местам территориях;

➤ на объектах военного назначения и на прилегающих к ним территориях;

➤ в нестационарных торговых объектах;

➤ в других общественных местах, в т.ч. во дворах, в подъездах, на лестницах, лестничных площадках, в лифтах жилых домов, на детских площадках, в зонах рекреационного назначения (в границах территорий, занятых го-

родскими лесами, скверами, парками, городскими садами, прудами, озерами, водохранилищами, пляжами, в границах иных территорий, используемых и предназначенных для отдыха, туризма, занятий физической культурой и спортом), за исключением потребления (распития) алкогольной продукции, приобретенной в организациях, потребления (распития) пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, приобретенных у индивидуальных предпринимателей, при оказании этими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания в местах оказания таких услуг.

Алкогольная продукция представляет собой пищевую продукцию, которая произведена с использованием или без использования этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртосодержащую пищевую продукцию с содержанием этилового спирта более 0,5% объема готовой продукции, за исключением пищевой продукции в соответствии с перечнем, установленным Правительством РФ. Алкогольная продукция подразделяется на такие виды, как спиртные напитки (в т.ч. водка), вино, фруктовое вино, ликерное вино, игристое вино (шампанское), винные напитки, пиво и напитки, изготавливаемые на основе пива, сидр, пуаре, медовуха.

Субъектами правонарушений являются граждане, достигшие 16-летнего возраста, вменяемые. Особый субъект, обозначенный в ч. 1 ст. 2.5 КоАП РФ, привлекается за совершение административного правонарушения к дисциплинарной ответственности (ч. 1 ст. 2.5 КоАП РФ).

С субъективной стороны состав рассматриваемого правонарушения образует умышленные действия виновного лица.

Производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ, осуществляют и участковые уполномоченные, и иные должностные лица органов внутренних дел (полиции) (ст. 23.3 КоАП РФ).

Статья 20.21 «Появление в общественных местах в состоянии опьянения».

Появление на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, в других общественных местах в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность, влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи пятисот рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток.

Объектом противоправного посягательства, предусмотренного указанной статьей, являются общественный порядок и общественная безопасность, общественная нравственность, человеческое достоинство, а также здоровье и жизнь людей, которые, появляясь в общественных местах в состоянии сильного опьянения, создают реальную угрозу как для самих себя, так и для окружающих.

С объективной стороны противоправные действия выражаются в появлении лица в общественном месте в состоянии опьянения. При этом не игра-

ет роли, где употреблялась алкогольная, спиртосодержащая продукция, другие перечисленные выше средства, – дома, в гостях, ресторане и т.п.

К общественным местам, где запрещено появление в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность, относятся улицы, стадионы, скверы, парки, транспортные средства общего пользования, а также дворы, подъезды, лестничные клетки, лифты жилых домов; зрелищные предприятия (театры, кинотеатры, дворцы культуры); пляжи и т.п.

Особенность объективной стороны рассматриваемого правонарушения заключается в том, что лицо находится в общественном месте не просто в пьяном виде, а оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность, в частности, поведение лица в состоянии опьянения явно нарушает общепризнанные нормы (непристойные высказывания или жесты, грубые выкрики, назойливое приставание к гражданам и т.п.). Нарушитель в общественном месте имеет неприличный вид (грязная, мокрая, зловонная одежда, неопрятный внешний вид, вызывающий брезгливость и отвращение); из-за опьянения лицо полностью или в значительной степени утрачивает способность ориентироваться (бесцельно стоит или передвигается с места на место, координация движений нарушена, находится в состоянии полной бесчувственности и беспомощности).

Субъектами рассматриваемого административного правонарушения являются физические лица, достигшие 16-летнего возраста, вменяемые. Особые субъекты, обозначенные в ч. 1 ст. 2.5 КоАП РФ, за совершение данного деяния привлекаются к дисциплинарной ответственности (ч. 1 ст. 2.5 КоАП РФ).

С субъективной стороны правонарушение характеризуется виной в большей степени в форме умысла, но иногда в форме неосторожности.

Производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст. 20.21 КоАП РФ, осуществляют как участковые уполномоченные, так и иные должностные лица органов внутренних дел (полиции) (ст. 23.3 КоАП РФ).

Обобщая вышеизложенное, необходимо отметить, что неправильная (ошибочная) квалификация административного правонарушения может повлечь за собой незаконное привлечение лица к административной ответственности, что недопустимо в деятельности участковых уполномоченных.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Привлекая лицо к административной ответственности, участковый уполномоченный осуществляет совокупность процессуальных действий, имеющих самостоятельный характер. Эффективность производства по делам об административных правонарушениях зависит от успешной реализации всех стадий привлечения лица к административной ответственности.

Необходимо отметить, что в правоприменительной деятельности не снижается количество ошибок и нарушений законности, допускаемых сотрудниками органов внутренних дел при осуществлении производства по делам об административных правонарушениях.

Проведенный авторами учебно-методического пособия анализ материалов дел об административных правонарушениях свидетельствует о том, что в настоящее время в системе административного производства отсутствует единый порядок оформления процессуальных документов по делам об административных правонарушениях, что препятствует правильному и единообразному их оформлению. Любые изменения, касающиеся процессуальных действий, должны быть сбалансированными, не должны допускать значительного разрыва в качестве правового регулирования всех предусмотренных стадий и этапов производства по делу об административном правонарушении и обязаны обеспечивать согласованное взаимодействие всего процессуального производства.

**ОШИБКИ, ДОПУСКАЕМЫЕ УЧАСТКОВЫМИ УПОЛНОМОЧЕННЫМИ ПОЛИЦИИ,
ПРИ СОСТАВЛЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНЫХ ДОКУМЕНТОВ
ПО ДЕЛУ ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ**

ПРОТОКОЛ АА № 333
об административном задержании

«07» мая 2018 г., «15» час. «40» мин.
(дата) (время)

Город (поселок, село) Барнаул
(место составления)

Оперативный дежурный ОП № 2 УМВД по г. Барнаулу старший лейтенант

(должность, наименование органа внутренних дел, специальное звание,

полицей А.В. Васильев

(фамилия, инициалы сотрудника, составившего протокол)

составил настоящий протокол об административном задержании гражданина (ки)

Бехтерева Евгения Григорьевича, 25

(фамилия, имя, отчество, число, месяц,

кв. 81, паспорт серия 0010 № 2426

документ, удостоверяющий

Центрального района г. Барнаула

который (ая) доставлен (а) в дежур

«07» мая 2018 г., в «15» час. «30» мин.

предусмотренного ч. 1 ст. 20.20 КоАП

(часть, статья КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации, предусматривающая административную ответственность)

для разбирательства по делу об административном правонарушении

(указываются мотивы административного задержания, предусмотренные ст. 27.2, 27.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях)

Задержанный (ая) одет (а) черная кожаная куртка, синяя спортивная шапка

с надписью Sport, брюки матерчатые черные и черные сапоги

При наружном осмотре задержанного (ой) телесных повреждений не обнаружено

(отражаются сведения по наличию или отсутствию внешних телесных повреждений,

—
если они имеются, то какие именно,
—

вызывалась ли скорая медицинская помощь, время и номер вызова)

Задержанному (ой) Бехтереву Е.Г. разъяснены и понятны права и обязанности, предусмотренные **ст. 51 Конституции РФ**. Никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом. Федеральным законом могут устанавливаться иные случаи освобождения от обязанности давать свидетельские показания.

Ст. 25.1 КоАП РФ. 1. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

2. Дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных ч. 3 ст. 28.6 КоАП РФ, либо если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела, либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

3. Судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, вправе признать обязательным присутствие при рассмотрении дела лица, в отношении которого ведется производство по делу. При рассмотрении дела об административном правонарушении, влекущем административный арест или административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина либо лица без гражданства, присутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу, является обязательным.

4. Несовершеннолетнее лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, может быть удалено на время рассмотрения обстоятельств дела, обсуждение которых может оказать отрицательное влияние на указанное лицо.

Бехтерев

подпись

Задержанный (ая) Бехтерев Е.Г. просил (а) уведомить о месте его (её)
(фамилия и инициалы)

нахождения мать, Бехтерева

О месте нахождения задержанного (ой) «07» мая 2018 г. его матери –
(кому именно, лично, по телефону (при задержании), по месту рождения)

Ошибка: указывают лица противоположного пола с досматриваемым, а в соответствии со ст. 27.7 КоАП РФ понятые должны быть одного пола с досматриваемым.

Перед помещением в комнату (или в камеру) (или в камеру для задержанных), в целях обнаружения признаков совершения либо предметов административного правонарушения в присутствии понятых:

1. Петровой Ольги Карловны, прож. г. Барнаул, ул. Северо-Западная, д. 2
(фамилия, имя, отчество и место жительства/пребывания понятного)

2. Гвоздина Романа Юрьевича, прож. г. Барнаул, ул. А. Петрова, д. 15, кв. 26
(фамилия, имя, отчество и место жительства/пребывания понятного)

в соответствии со статьями 27.7 и 27.10 КоАП РФ произведен личный досмотр, досмотр вещей, находящихся у задержанного (задержанной) Бехтерева Е.Г.
(фамилия, инициалы)

в результате которого, обнаружены и изъяты телефон Nokia, зажигалка
(указать, от кого и какие)

Ошибка: индивидуальные признаки изъятых вещей необходимо расписывать: «Телефон Nokia N52 квадратной формы, серого цвета, зажигалка прямоугольной формы, из металла белого цвета, с рисунком автомашины».

Задержанный (ая) Бехтерев Е.Г. просит (а) сообщить (указать, от кого и какие) и обстоятельства обнаружения) не поступили

Подпись задержанного (ой) Бехтерев Е.Г.

Подписи понятых: 1. Петрова О.К.

Подпись оперативного дежурного

Содержание задержанного (ой) _____

Ошибка: не всегда правильно указывается основание прекращения административного задержания, в частности, необходима запись «составлен протокол об административном правонарушении, материалы дела направлены на рассмотрение».

для задержанных прекращено (или) «17» мая 2018 г. прекращено
прекращения содержания окончание срока административного задержания

Задержанный (задержанная) Бехтерев Е.Г.
(фамилия и инициалы)

получил (получила) получил полностью
(указываются вещи, деньги, ценности, документы, изъятые при личном досмотре и досмотре вещей)

за исключением предметов и вещей, являющихся _____

(до решения вопроса по существу), претензий _____
из гражданского оборота

Претензий не имею
(если имеются)

Ошибка: не описываются характерные признаки возвращенных предметов: «Телефон Nokia N52 квадратной формы, серого цвета, зажигалка прямоугольной формы, из металла белого цвета, с рисунком автомашины».

Подпись задержанного (ой)

Бехтерев

Бехтерев Е.Г.

Подпись оперативного дежурного

Васильев

А.В. Васильев

ПРОТОКОЛ АА № 2710
об административном правонарушении

«26» февраля 2018 г.
(дата)

город (село, пос.). Барнаул
(место составления)

Время составления 08 ч. 00 мин.

Участковый уполномоченный полиции старший лейтенант полиции Чумаков А.С.

(должность, наименование органа внутренних дел)

_____ фамилия, инициалы сотрудника
составил настоящий протокол о том, что:

26 февраля 2018 г. в 08:00 выявлено лицо без документов
по адресу ул. Смирнова, д. 18, который нарушил
РФ, так как у него отсутствовали документы

в РФ, предусмотренные ст. 10 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»

(указать, когда, кем, где совершено нарушение и в чем оно выразилось)

т.е. совершил (а) административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 18.8 КоАП РФ; ст. 10 ФЗ № 115-ФЗ

Ошибка: не указывается орган внутренних дел, сотрудник которого составил протокол об административном правонарушении, в частности, «ОП № 2 УМВД России по г. Барнаулу».

1. Ф.И.О. Белеков Руслан Рустамович

2. Число 22 месяц марта год рождения 1968 г.

3. Место рождения г. Чирчик Узбекской ССР

4. Документ, удостоверяющий личность паспорт III-ВК № 125125 выдан 25.01.1990

(название, номер, серия,

МВД УзССР

_____ когда и каким органом выдан)

5. Место работы (учебы) _____ Адрес _____

5.1. Должность _____ раб. тел. _____

6. Адрес регистрации (населенный пункт) регистрации нет

район _____

улица _____ дом _____ корп. _____ кв. _____ дом. тел. _____

6.1. Адрес фактического проживания: г. Барнаул

район Октябрьский

улица Смирнова дом 18 корп. кв. _____ дом. тел. _____

7. Сведения о совершенных административных правонарушениях (в течение года), преступлениях _____ нет

Проверил Сапожников О.М.
(фамилия, инициалы)

«26» февраля 2018 г.
(дата проверки)

№ Оператора _____

Исполнитель _____

Сапожников

Сумма административного штрафа подлежит оплате по следующим банковским реквизитам:

Расчетный счет получателя: 40101810100000010001 в ГРКЦ ГУ ЦБ по Алтайскому краю г. Барнаула;

БИК банка получателя 040173001; ИНН: 2225073643; КПП: 222501001;

Получатель: УФК по Алтайскому краю (УФМС России по Алтайскому краю);

Код БК: 19211690040040000140; Код ОКАТО: 01401000000.

Потерпевший: Ф.И.О. _____ нет

адрес места жительства: _____ нет

Права и обязанности согласно ст. 25.2 КоАП РФ разъяснены _____ (подпись)

Свидетели: 1. Ф.И.О. _____ нет

адрес места жительства: _____ нет

2. Ф.И.О. _____ нет

адрес места жительства: _____ нет

Права и обязанности согласно ст. 25.6 и ответственность за дачу заведомо ложных показаний по ст. 17.9 КоАП РФ разъяснены _____ / _____ (подпись) (подпись)

Защитник: _____ нет
(Ф.И.О., место жительства)

Права и обязанности согласно ст. 25.5 КоАП РФ разъяснены _____ (подпись)
Представитель: _____ нет
(Ф.И.О., место жительства)

Права и обязанности согласно ст. 25.5 КоАП РФ разъяснены _____ – _____ (подпись)
Законные представители физического лица: _____ нет
(Ф.И.О., место жительства)

Права и обязанности согласно ст. 25.3 КоАП РФ разъяснены _____ / _____ (подпись) (подпись)

Переводчик: _____ нет
(ФИО, место жительства)

Обязанности по ст. 25.10 и ответственность за выполнение заведомо неправильного перевода по ст. 17.9, отказ или уклонение от исполнения обязанности выполнить полно и точно порученный перевод по ст. 17.7 КоАП РФ разъяснены _____ – _____ (подпись)

Права и обязанности лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные

ст. 51 Конституции РФ. Никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом. Федеральным законом могут устанавливаться иные случаи освобождения от обязанности давать свидетельские показания.

Ст. 25.1 КоАП РФ. 1. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

2. Дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных ч. 3 ст. 28.6 КоАП РФ, либо если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела, либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

3. Судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, вправе признать обязательным присутствие при рассмотрении дела лица, в отношении которого ведется производство по делу. При рассмотрении дела об административном правонарушении или административное выдворение за пределы Российской Федерации, присутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, может быть удалено на время рассмотрения дела, если это необходимо для оказания отрицательного влияния на указанное лицо, либо если это необходимо для обеспечения безопасности участников процесса.

4. Несовершеннолетнее лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, может быть удалено на время рассмотрения дела, если это необходимо для оказания отрицательного влияния на указанное лицо, либо если это необходимо для обеспечения безопасности участников процесса.

Ошибка: нет объяснения лица, совершившего административное правонарушение, и (или) нет записи «объяснение на отдельном листе» или «от объяснений отказался».

В переводчике не нуждаюсь _____ Белеков

Объяснение лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении

Белеков
(подпись)

К протоколу прилагаются Репорт УУП ст. лейтенанта полиции А.С. Чумакова, копия паспорта гр. Белекова Р.Р., объяснение Белекова Р.Р., решение об отклонении заявления о приеме в гражданство РФ.

С протоколом ознакомлен (а). О дате, месте и времени рассмотрения дела Вы будете уведомлены дополнительно, в случае неявки дело будет рассмотрено в Вашем отсутствии.

Белеков
(подпись)

Замечания по содержанию протокола _____ Белеков
(если есть, то какие)

Копию протокола получил Белеков (подпись)

Подпись лица, составившего протокол Чумаков

ПРОТОКОЛ АА № 2711
об административном правонарушении

«05» марта 2018 г.
(дата)

Время составления — ч. — мин.

Участковый уполномоченный полиции

(должность, наименование органа)

старший лейтенант полиции Чумаков А.С.

(фамилия, инициалы сотрудника, составившего протокол)

составил настоящий протокол о том, что:

«05» марта 2018 г. в 08:00 гражданин Смирнов П.Г., проживающий по адресу ул. Никитина, д. 4, кв. 45 находился в состоянии опьянения в парке «Изумрудный» по адресу пр. Ленина, одежда гр. Смирнова была испачкана грязью

Недочет: в протоколе не указано время его составления (является факультативным недостатком).

(указать, когда, т.е. совершил (а) админис
предусмотрена ст. 20.21 Ко

Ошибка: в протоколе не указан основной квалифицирующий признак, в частности, это «алкогольное опьянение, оскорбляющее человеческое достоинство и общественную нравственность».

1. Ф.И.О. Смирнов Павел Гр

2. Число 22 месяц марта год рождения 1968

3. Место рождения г. Барнаул

4. Документ, удостоверяющий личность паспорт 0101 № 123456 выдан ОВД

(название, номер, серия,

Центрального района г. Барнаула 21.05.2002

когда и каким органом выдан)

5. Место работы (учебы) _____ Адрес _____

5.1. Должность _____ — _____ раб. тел. _____

6. Адрес регистрации: нас. пункт г. Барнаул

район Октябрьский

улица Никитина дом 4 корп. — кв. 45 дом. тел. _____

6.1. Адрес фактического проживания: г. Барнаул

район Октябрьский

улица Никитина дом 4 корп. — кв. 45 дом. тел. _____

7. Сведения о совершенных административных правонарушениях (в течение года), преступлениях _____ нет

Проверил Сапожников О.М.

(фамилия, инициалы)

«05» марта 2018 г.

(дата проверки)

№ Оператора _____

Исполнитель Сапожников

(подпись)

Сумма административного штрафа подлежит оплате по следующим банковским реквизитам:

Расчетный счет получателя: 40101810100000010001 в ГРКЦ ГУ ЦБ по Алтайскому краю г. Барнаула;

БИК банка получателя 040173001; ИНН: 2225073643; КПП: 222501001;

Получатель: УФК по Алтайскому краю (УФМС России по Алтайскому краю);

Код БК: 19211690040040000140; Код ОКАТО: 01401000000.

Потерпевший: Ф.И.О. _____ нет

адрес места жительства: _____ нет

Права и обязанности согласно ст. 25.2 КоАП РФ разъяснены _____ — _____ (подпись)

Свидетели: 1. Ф.И.О. _____ нет

адрес места жительства: _____ нет

2. Ф.И.О. _____ нет

адрес места жительства: _____ нет

Права и обязанности согласно ст. 25.6 и ответственность за дачу заведомо ложных показаний по ст. 17.9 КоАП РФ разъяснены _____ / _____ (подпись) (подпись)

Защитник: _____ *нет*
(ФИО, место жительства)

Права и обязанности согласно ст. 25.5 КоАП РФ разъяснены _____ (подпись)
Представитель: _____ *нет*
(ФИО, место жительства)

Права и обязанности согласно ст. 25.5 КоАП РФ разъяснены _____ (подпись)

Законные представители физического лица: _____ *нет*
(ФИО, место жительства)

Права и обязанности согласно ст. 25.3 КоАП РФ разъяснены _____ / _____
(подпись) (подпись)

Переводчик: _____ *нет*
(ФИО, место жительства)

Обязанности по ст. 25.10 и ответственность за выполнение заведомо неправильного перевода по ст. 17.9, отказ или уклонение от исполнения обязанности выполнить полно и точно порученный перевод по ст. 17.7 КоАП РФ разъяснены _____ (подпись)

Права и обязанности лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные

ст. 51 Конституции РФ. Никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом. Федеральным законом могут устанавливаться иные случаи освобождения от обязанности давать свидетельские показания.

Ст. 25.1 КоАП РФ. 1. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

2. Дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных ч. 3 ст. 28.6 КоАП РФ, либо если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела, либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

3. Судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, вправе признать обязательным присутствие при рассмотрении дела лица, в отношении которого ведется производство по делу. При рассмотрении дела об административном правонарушении, влекущем административный арест или административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина либо лица без гражданства, присутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу, является обязательным.

4. Несовершеннолетнее лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, может быть удалено на время рассмотрения обстоятельств дела, обсуждение которых может оказать отрицательное влияние на указанное лицо,

мне разъяснены и понятны _____ *Смирнов*
(подпись)

Объяснение лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении
От объяснений отказался.

_____ *Смирнов*
(подпись)

К протоколу прилагаются Рапорт УУП ст. лейтенанта полиции А.С. Чумакова, акт мед. освидетельствования на состояние опьянения № 456 гр. Смирнова П.Г.

С протоколом ознакомлен (а). О дате, месте и времени рассмотрения дела Вы будете уведомлены дополнительно, в случае неявки дело будет рассмотрено в Вашем отсутствии.

_____ *Смирнов*
(подпись)

Замечания по содержанию протокола _____ *Смирнов*
(если есть, то какие)

Копию протокола получил _____ *Смирнов* (подпись)

Подпись лица, составившего протокол Чумаков

ПРОТОКОЛ АА № 2712
об административном правонарушении

«15» марта 2018 г.
(дата)

город (село, пос.) Барнаул
(место составления)

Время составления 10 ч. 00 мин.

Участковый уполномоченный полиции
(должность, наименование)
старший лейтенант полиции Чумаков
фамилия, инициалы

Ошибка: нет названия документа, удостоверяющего личность, его серия, номер, кем и когда выдан (например, паспорт 0101 № 678901 выдан ОВД Центрального района г. Барнаула 21.05.2002).

составил настоящий протокол о том, «15» марта 2018 г. в 10:00 гражд. ул. Островского, д. 14, кв. 245, на крыльце галереи обнаружил и изымал вал алкогольную продукцию с содержанием спирта 18% из бутылки емкостью 0,5 л с этикеткой «Вино Агдам»

5 на ул. Кирова, д. 67, распития спиртных напитков
в чем оно выразилось)

(указать когда, кем, где совершено нарушение, в чем оно выразилось)
т.е. совершил (а) административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ; ч. - ст. _____ закона № _____

1. Ф.И.О. Сидоркин Алексей Юрьевич

2. Число 8 месяц март год рождения 1980

3. Место рождения г. Барнаул

4. Документ, удостоверяющий личность: личность установлена
(название, серия, номер документа,

когда и каким органом выдан)

5. Место работы (учебы) н/р Адрес _____

5.1. Должность _____ тел. _____

6. Адрес регистрации: населенный пункт г. Барнаул
район Центральный

улица Островского дом 14 корп. _____ кв. 245

6.1. Адрес фактического проживания: _____ г. Барнаул
район Центральный

улица Островского дом 14 корп. _____ кв. 245

Ошибка: применяемые сокращения – «н/р» (не работает), «в/р» (временно не работает) – недопустимы, слова пишутся полностью.

7. Сведения о совершенных административных правонарушениях (в течение года), преступлениях нет

Проверил Сапожников О.М.
(фамилия, инициалы)

«15» марта 2018 г.
(дата проверки)

№ Оператора _____

Исполнитель Сапожников
(подпись)

Сумма административного штрафа подлежит оплате по следующим банковским реквизитам:

Расчетный счет получателя: 40101810100000010001 в ГРКЦ ГУ ЦБ по Алтайскому краю г. Барнаула;

БИК банка получателя 040173001; ИНН: 2225073643; КПП: 222501001;

Получатель: УФК по Алтайскому краю (УФМС России по Алтайскому краю);

Код БК: 19211690040040000140; Код ОКАТО: 01401000000.

Потерпевший: Ф.И.О. _____ нет

адрес места жительства: _____ нет

Права и обязанности согласно ст. 25.2 КоАП РФ разъяснены _____ (подпись)

Свидетели: 1. Ф.И.О. _____ нет

адрес места жительства: _____ нет

2. Ф.И.О. _____ нет

адрес места жительства: _____ нет

Права и обязанности согласно ст. 25. 6 и ответственность за дачу заведомо ложных показаний по ст. 17.9 КоАП РФ разъяснены _____ / _____ (подпись) (подпись)

Защитник: _____ *нет*
(ФИО, место жительства)

Права и обязанности согласно ст. 25.5 КоАП РФ разъяснены _____ (подпись)

Представитель: _____

Права и обязанности со _____
Законные представи _____

Права и обязанности со _____

Переводчик: _____
(ФИО, место жительства)

Обязанности по ст. 25.10 и от _____
или уклонение от исполнения _____
обязанности выполнить полно и точно порученный перевод по ст. 17.7 КоАП РФ
разъяснены _____ (подпись)

Недостаток: в протоколе не должно быть незаполненных строк и пунктов (граф). Если в данном пункте (графе) отсутствует запись, то пишется слово «нет», если осталась незаполненной строка, то ставится тире.

Права и обязанности лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные

ст. 51 Конституции РФ. Никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом. Федеральным законом могут устанавливаться иные случаи освобождения от обязанности давать свидетельские показания.

Ст. 25.1 КоАП РФ. 1. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

2. Дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных ч. 3 ст. 28.6 КоАП РФ, либо если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела, либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

3. Судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, вправе признать обязательным присутствие при рассмотрении дела лица, в отношении которого ведется производство по делу. При рассмотрении дела об административном правонарушении, влекущем административный арест или административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина либо лица без гражданства, присутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу, является обязательным.

4. Несовершеннолетнее лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, может быть удалено на время рассмотрения обстоятельств дела, обсуждение которых может оказать отрицательное влияние на указанное лицо,

мне разъяснены и понятны _____
Сидоркин
(подпись)

Объяснение лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении

От объяснения _____

Ошибка: отсутствует протокол *изъятия вещей, заключение экспертизы № 4567.*

К протоколу прилагаются *Репорт УУП ст. лейтенанта полиции А.С. Чумакова*

С протоколом ознакомлен (а). О дате, месте и времени рассмотрения дела Вы будете уведомлены дополнительно, в случае неявки дело будет рассмотрено в Вашем отсутствии.

Замечания по содержанию протокола _____
Сидоркин
(подпись)
нет
(если есть, то какие)

Сидоркин

Копию протокола получил *Сидоркин* _____
(подпись)

Подпись лица, составившего протокол *Чумаков*

Кроме того, при составлении протокола об административном правонарушении участковыми уполномоченными полиции допускаются следующие ошибки и недостатки.

Ошибки:

1. В составлении протокола об административном правонарушении не указана подведомственность. Обращать внимание на это обязательно!

Данная подведомственность регламентирована п. 1 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ, более подробно раскрыта в приказе МВД России от 5 мая 2012 г. № 403 «О полномочиях должностных лиц системы МВД России по составлению протоколов об административных правонарушениях и административному задержанию».

В случае если участковый уполномоченный полиции, выявив административное правонарушение, не уполномочен по нему составлять протокол об административном правонарушении (в соответствии с данными нормативными актами), то он не вправе применять меры по обеспечению производства по делу об административном правонарушении. В этом случае правонарушитель доставляется в дежурную часть отдела полиции в соответствии со ст. 27.2 КоАП РФ «Доставление» для составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте совершения административного правонарушения.

2. Время совершения административного правонарушения, обозначенного в протоколе об административном правонарушении, не соответствует времени, указанному сотрудником полиции в рапорте по факту выявления данного административного правонарушения.

3. Не всегда точно указывается место совершения административного правонарушения, например в с. Топчиха, ул. Ленина, возле магазина «Продукты» (отсутствует привязка к номеру дома), либо указывается только село. В том случае, если место совершения административного правонарушения располагается за селом, необходимо указать направление и приблизительное расстояние (например, на 10-м километре трассы от с. Волчихинского по направлению к п. Ново-Егорьевскому).

4. Не всегда в фабуле протокола об административном правонарушении указывается ссылка на нормативно-правовой акт, регламентирующий нормы, которые нарушены тем или иным лицом, за нарушение которых возбуждается дело об административном правонарушении (например, за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.20 КоАП РФ «Потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах» необходимо указать, что нарушена ч. 3 ст. 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», и т.д.).

5. В графе «документ, удостоверяющий личность», не всегда указывается, какой именно документ удостоверяет личность правонарушителя (указывают только серию, номер или каким органом выдан).

6. В графе «место работы» сотрудниками полиции применяются сокращения: «н/р» (не работает) или «в/р» (временно не работает). Такие сокращения недопустимы, слова пишутся полностью, без сокращения. Кроме того, можно употребить выражение «официально не трудоустроен».

7. Не указываются контактные телефоны правонарушителя.

8. Особое внимание необходимо обратить на пункт «сведения о ранее совершенных правонарушениях». Иногда сотрудники полиции в данном пункте указывают, что сведения о правонарушениях, совершенных данным лицом в течение года, отсутствуют, однако при проверке по ИБД «Регион» оказывается, что правонарушитель привлекался в течение года к административной ответственности несколько раз.

Недостатки:

1. Не указываются реквизиты получателя назначенного административного штрафа (данные сведения находятся только в постановлении по делу об административном правонарушении). Необходимость данных сведений возникает в случае направления протокола об административном правонарушении по подведомственности или по территориальности.

2. В пункте «Объяснения лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении» не всегда полно дается объяснение факта совершения административного правонарушения. Например, ограничиваются записью «согласен» (с чем?), либо «выпил 100 г водки или пива» (распитие алкогольной и спиртосодержащей продукции законодательством Российской Федерации не запрещено, запрещено распитие данной продукции только в определенных законом местах, которые необходимо указать в объяснении правонарушителя).

Кроме того, желательно, чтобы в данном объяснении правонарушитель более подробно описал событие своего противоправного поведения, например: «Я направился домой, находясь в сильном алкогольном опьянении, потом, не удержавшись на ногах (или потеряв направление движения), упал в грязь (лужу), дальше передвигаться не мог. Спустя некоторое время ко мне подошли сотрудники полиции, помогли мне подняться с земли и доставили в отдел полиции».

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
по делу об административном правонарушении

«27» мая 20 18 г.
(дата)

18 час. 00 мин.
(время вынесения постановления)

г. Барнаул
(место составления)

Начальник отдела полиции № 2 УМВД России по г. Барнаулу
(должность, наименование органа внутренних дел,

подполковник полиции А.В. Севрюков

специальное звание, фамилия, инициалы сотрудника, вынесшего постановление)

рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 333 в отношении гр. Бехтерева Евгения Григорьевича, 25 марта 1960 г.р.

(указываются сведения: для физического лица - фамилия, имя, отчество, год рождения

проживающего: Алтайский край, г. Барнаул, ул. Попова, д. 16, кв. 81,

(для несовершеннолетнего лица также число и месяц рождения), место рождения и проживания,

паспорт серия 0010 № 242613, выдан 01.02.2002 ОВД Ленинского района

документ, удостоверяющий личность (название, серия, номер, кем и когда выдан), место работы, должность)

г. Барнаула, работает слесарем в ОАО «Жилтранс»

Иные сведения, необходимые для разрешения дела: нет

(повторность совершения административного правонарушения и т.д.)

УСТАНОВИЛ:

27 мая 2018 г. в 15:30 гражданин Бехтерев Евгений Григорьевич находился около

(наличие либо отсутствие состава административного правонарушения,

магазина «Продукты» г. Барнаул, ул. Гайдук, д. 5, принадлежащего

нормативного

опьянения, был одет

новую одежду, передвигался

кричал, оскорблял себя

ответственность, т.е. совершил

ст. 20.21 КоАП РФ.

Ошибка: сотрудниками органов внутренних дел в большинстве случаев не указывается доказательство вины и мотивировочная часть с указанием статей КоАП РФ для обоснованного вынесения меры административного наказания. Данная запись в постановлении необходима!

Бехтерев Е.Г. появившись в магазине, начал

когольную продукцию. Когда ехал в

тацию, его сильно тошнило.

домой, сильно опьянел, потерял ориен-

Вина Бехтерева Е.Г. в совершении административного правонарушения

доказана рапортом участкового уполномоченного полиции старшего лей-

тенанта полиции А.В. Петрова, объяснениями свидетелей Ивакина Д.А. и

Мечетина И.С., актом медицинского освидетельствования на состояние

опьянения гр. Бехтерева Е.Г. № 5678. Учитывая характер совершенного

правонарушения, личность виновного, обстоятельства, смягчающие и

отягчающие ответственность, а также всесторонне исследовав все об-

стоятельства дела, оценив представленные доказательства и руковод-

ствуясь ст. 3.1, 3.5, 4.1, 4.2, 4.3, 23.3, 26.11, 29.10, 20.21 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать Бехтерева Евгения Григорьевича виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.21 КоАП РФ.

2. Подвергнуть административному наказанию в виде административного штрафа в размере 500 (пятьсот) рублей.

Права и обязанности лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные ст. 51 Конституции РФ. Никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом.

Ст. 25.1 КоАП РФ. 1. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника.

2. Дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела, либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Ст. 30.1 КоАП РФ.

1. Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано:

- 1) вынесенное судьей - в вышестоящий суд;
- 2) вынесенное коллегиальным органом или судебным приставом-исполнителем - в районный суд по месту нахождения коллегиального органа или судебного пристава-исполнителя;
- 3) вынесенное должностным лицом - в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела;
- 4) вынесенное иным органом, созданным в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, - в районный суд по месту рассмотрения дела.

Ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ.

1. Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Ст. 32.2 КоАП РФ.

1. Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

2. При отсутствии самостоятельного заработка у несовершеннолетнего административный штраф взыскивается с его родителей или иных законных представителей.

3. Сумма административного штрафа вносится или перечисляется лицом, привлеченным к административной ответственности, в банк или в иную кредитную организацию, за исключением случаев, если административный штраф выплачивается на месте совершения административного правонарушения.

5. При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 данной статьи, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо, рассмотревшее дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, в отношении лица, не уплатившего административный штраф,

мне разъяснены и понятны

Бехтерев

(подпись)

Копию постановления получил (ла) «27» мая 2018 г.

Изъятые вещи (документы) не изымались

(возвращены, не возвращены)

« — » — 20__ г.

Подпись нарушителя —

Постановление вступает в законную силу с «07» июня 2018 г.

Копия постановления направлена по адресу: _____ 20__ г.

Подпись должностного лица, вынесшего постановление Севернов
М.П.

Ошибка: отсутствуют реквизиты организации, назначившей административный штраф.

Кроме того, сотрудниками полиции при вынесении постановления по делу об административном правонарушении допускаются следующие ошибки:

1. Рассмотрение дела об административном правонарушении и вынесение постановления по данному делу осуществляется неуполномоченным лицом. Полномочия в рассмотрении дела об административном правонарушении по существу и вынесение постановления сотрудниками полиции регламентировано ст. 23.3 КоАП РФ (должностная подведомственность раскрывается в пунктах ч. 1 ст. 23.3. КоАП РФ).

2. Постановление выносится одним должностным лицом, а подписывается другим.

3. Постановление по делу (при его непосредственном рассмотрении) вручается незамедлительно лицу, привлеченному к административной ответственности. Либо в случае рассмотрения дела и вынесения постановления в отсутствие лица, совершившего административное правонарушение, вынесенное постановление высылается данному лицу в трехдневный срок после его вынесения **обязательно** заказным письмом. Если в деле об административном правонарушении отсутствует документ, подтверждающий получение постановления, то в этом случае вынесенное постановление не считается вступившим в законную силу и не подлежит исполнению.

**ЮРИДИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА И АЛГОРИТМЫ ДЕЙСТВИЙ
УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ ПРИ ВЫЯВЛЕНИИ
НЕКОТОРЫХ СОСТАВОВ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ**

***Действия участкового уполномоченного полиции при выявлении,
пресечении и документировании административных правонарушений¹***

Участковый уполномоченный полиции при выявлении на обслуживаемой территории административного правонарушения обязан:

- потребовать прекращения противоправного деяния;
- установить личность правонарушителя;
- принять меры по поиску свидетелей правонарушения и фиксации их показаний;
- определить обстоятельства, подлежащие выяснению по делу.

Кроме этого, участковый уполномоченный полиции вправе:

- составить протокол об административном правонарушении, а в случае необходимости применить меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении, указанные в ч. 1 ст. 27.1 КоАП РФ, в т.ч. осуществить административное задержание в пределах полномочий, установленных правовыми актами МВД России²;

- вынести определение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования;

- провести административное расследование, в порядке, установленном ст. 28.7 КоАП РФ;

- вынести постановление по делу об административном правонарушении о назначении административного наказания в виде предупреждения или административного штрафа по составам, предусмотренным п. 9 ч. 2 ст. 23.3 КоАП РФ.

При пресечении фактов потребления в общественных местах наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача или иных одурманивающих веществ несовершеннолетним, не достигшим к моменту совершения административного правонарушения 16-летнего возраста, участковый уполномоченный полиции доставляет его в территориальный орган МВД России и докладывает об этом рапортом на имя начальника³.

О совершении административного правонарушения иностранным гражданином, пользующимся иммунитетом, а также должностным лицом, выполняю-

¹ Гришаков А.Г., Кузнецова Л.В., Прибытко Ю.А., Федяев Е.А. Деятельность участковых уполномоченных полиции на административном участке: учебно-метод. пособие. 3-е изд., доп. и перераб. Барнаул: БЮИ МВД России, 2016. С. 69.

² Пункты 3.4; 4.3 приказа МВД России от 5 мая 2012 г. № 403 «О полномочиях должностных лиц системы МВД России по составлению протоколов об административных правонарушениях и административному задержанию».

³ Пункт 77.3 приказа МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции».

щим определенные государственные функции, в отношении которого действуют особые условия применения мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении и привлечения к административной ответственности, участковый уполномоченный полиции незамедлительно сообщает в дежурную часть¹.

Действия участкового уполномоченного полиции при осуществлении доставления граждан²

Закон «О полиции» в п. 13 ч. 1 ст. 13 предоставил участковому уполномоченному полиции право на осуществление доставления граждан, т.е. на осуществление их принудительного препровождения, в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иное служебное помещение, при этом основаниями для доставления граждан являются:

- решение вопроса о задержании гражданина (при невозможности решения данного вопроса на месте);
- установления личности гражданина, если имеются основания полагать, что он находится в розыске как скрывшийся от органов дознания, следствия или суда, либо как уклоняющийся от исполнения уголовного наказания, либо как пропавший без вести;
- защита граждан от непосредственной угрозы их жизни и здоровью в случае, если они не способны позаботиться о себе, либо если опасности невозможно избежать иным способом;
- другие случаи, предусмотренные действующим законодательством, с составлением протокола в порядке, установленном ч. 14-15 ст. 14 Закона «О полиции».

Закон «О полиции» в п. 14-15 ч. 1 ст. 13 предоставил участковому уполномоченному полиции право на осуществление доставления граждан при совершении ими отдельных административных правонарушений (например, находящихся в общественных местах в состоянии опьянения), а также безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних.

Кроме этого, в рамках административной деятельности участковый уполномоченный полиции может осуществить доставление физического лица в служебное помещение отдела полиции или участкового пункта полиции в целях составления протокола об административном правонарушении, при невозможности его составления на месте выявления правонарушения, если составление протокола является обязательным (ч. 1 ст. 27. 2 КоАП РФ).

¹ Пункт 77.4 приказа МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции».

² Гришаков А.Г., Кузнецова Л.В., Прибытко Ю.А., Федяев Е.А. Деятельность участковых уполномоченных полиции на административном участке. С. 72-74.

Особенности доставления граждан в полицию

Доставление задержанных лиц в полицию производится участковым уполномоченным полиции на специальном полицейском транспорте, а при его отсутствии – на автомобилях, принадлежащих организациям и гражданам.

Участковый уполномоченный полиции при выполнении служебных обязанностей по пресечению преступления, административного правонарушения, задержанию и доставлению лица (лиц), подозреваемого (подозреваемых) в совершении преступления, административного правонарушения, пользуется правом проезда и провоза задержанного либо доставляемого им лица (лиц) на всех видах транспорта общего пользования (кроме такси) городского, пригородного и местного сообщения без приобретения проездных документов, а в сельской местности на попутном транспорте по предъявлении служебного удостоверения¹.

Не допускается использование для этих целей автомобилей специального назначения (пожарных, инкассаторских, скорой и неотложной помощи (кроме случаев, когда необходимо оказание медицинской помощи), а также транспорта, принадлежащего дипломатическим, консульским и иным представительством иностранных государств, международным организациям).

Участковый уполномоченный полиции при доставлении физического лица в пешем порядке должен:

➤ предусмотреть меры предосторожности на случай попытки со стороны третьих лиц создать условия для его насильственного освобождения;

➤ следить, чтобы доставляемый не выбросил или не передал кому-либо вещественные доказательства и не принял от третьих лиц оружие или другие средства нападения;

➤ наблюдать за поведением доставляемого лица и окружающих;

➤ следовать сзади или рядом с доставляемым лицом с правой стороны;

➤ избегать многолюдных мест, проходных дворов, парков и лесных массивов²;

➤ при приближении кого-либо сзади остановиться вместе с доставляемым лицом, пропустив проходящего вперед.

Участковый уполномоченный полиции при доставлении физического лица в транспортном средстве должен:

➤ при посадке доставляемого лица в автомобиль принять необходимые меры, исключая возможность причинения ему травм;

➤ посадить доставляемое лицо на заднее сиденье автомобиля рядом с одним или между двумя сотрудниками полиции (при использовании специального полицейского транспорта);

➤ после посадки доставляемого лица в салон автомобиля все двери закрыть на замки;

➤ во время движения транспорта внимательно наблюдать за поведением доставляемого лица;

¹ Часть 4 ст. 46 Закона «О полиции».

² Пункт 269 приказа МВД России от 29 января 2008 г. № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции».

- не допускать таких действий с его стороны, которые могли бы повлечь порчу материальной части автомобиля или создать условия для нападения на сотрудников полиции;
- следить, чтобы доставляемый не упал и не попытался выброситься из машины во время движения;
- после вывода доставленного лица из автомобиля осмотреть салон с целью обнаружения каких-либо оставленных предметов.

При доставлении физического лица транспортом, не принадлежащим полиции, необходимо сделать пометку в путевом листе водителя о продолжительности поездки, пройденном расстоянии, указать время доставления, свою фамилию, должность, номер служебного удостоверения и нагрудного знака, а также номер служебного телефона.

Действия участкового уполномоченного полиции при осуществлении задержания¹

Закон «О полиции» регламентирует порядок и основания задержания граждан сотрудниками полиции (ст. 14). При этом задержание как мера государственного принуждения рассматривается с позиций административного и уголовно-процессуального законодательства.

Действующее законодательство определяет исчерпывающий перечень лиц, которых участковый уполномоченный полиции имеет право задерживать (ч. 2 ст. 14 Закона «О полиции»). При этом полиция защищает право каждого на свободу и личную неприкосновенность. До судебного решения в случаях, установленных действующим законодательством, лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов.

Осуществляя задержание, участковый уполномоченный полиции обязан²:

- назвать свою должность, звание и фамилию;
- предъявить по требованию гражданина служебное удостоверение;
- сообщить причину и правовые основания задержания;
- разъяснить задерживаемому лицу его права (на юридическую помощь, услуги переводчика, отказ от дачи объяснений, уведомление близких родственников или близких лиц о его задержании).

В повседневной практической деятельности, в процессе обхода административного участка участковый уполномоченный полиции зачастую осуществляет административное задержание правонарушителей, в связи с чем необходимо помнить, что административное задержание является кратковременным ограничением свободы физического лица и может быть применено в исключительных случаях, если это необходимо для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, исполнения постановления по делу об административном правонарушении (ст. 27.3 КоАП РФ).

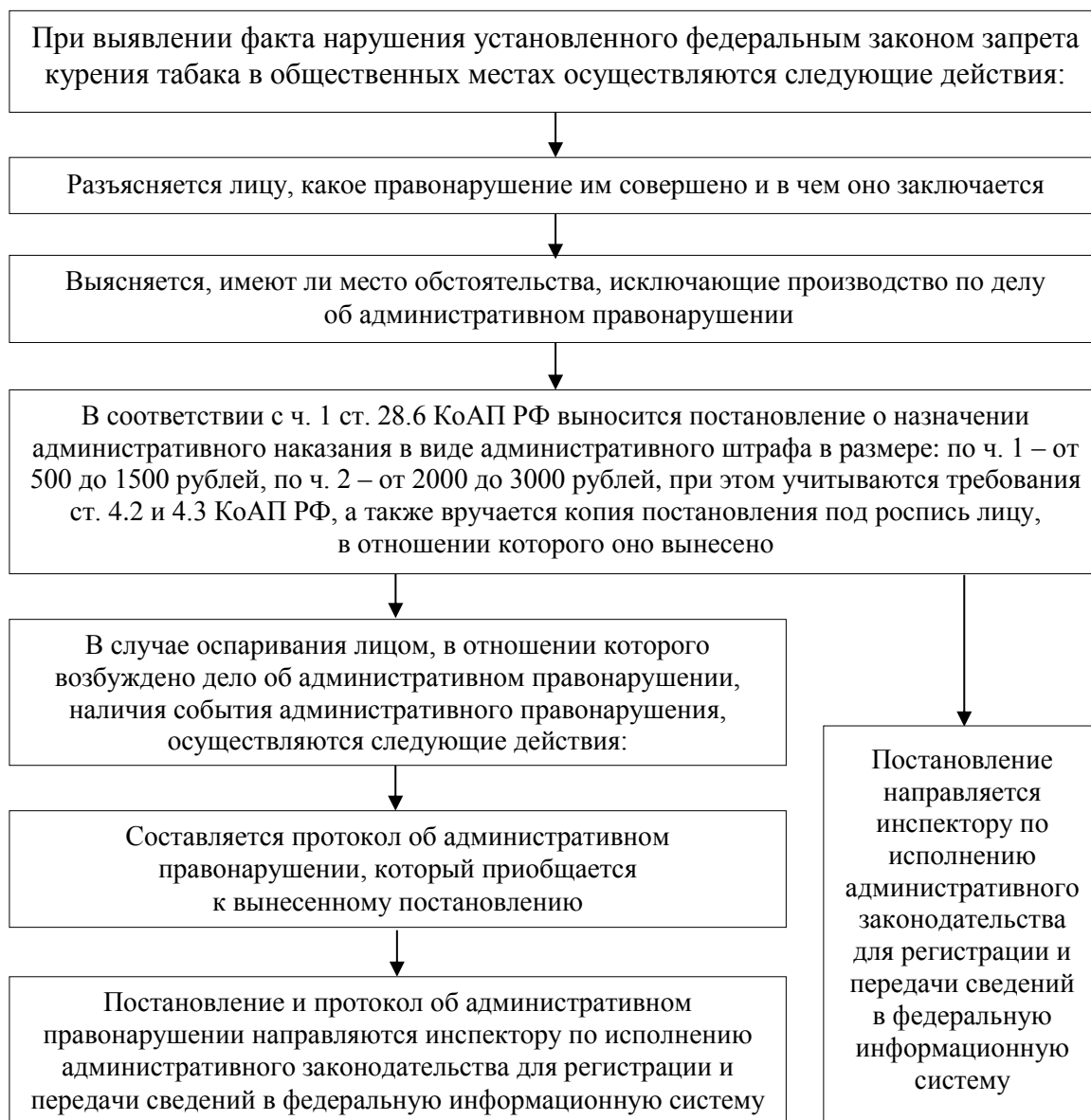
¹ Гришаков А.Г., Кузнецова Л.В., Прибытко Ю.А., Федяев Е.А. Деятельность участковых уполномоченных полиции на административном участке. С. 76-77.

² Часть 4 ст. 5 Закона «О полиции».

Срок административного задержания не должен превышать три часа¹, за исключением случаев, когда лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, влекущем в качестве одной из мер административного наказания административный арест, может быть подвергнуто административному задержанию на срок не более 48 часов.

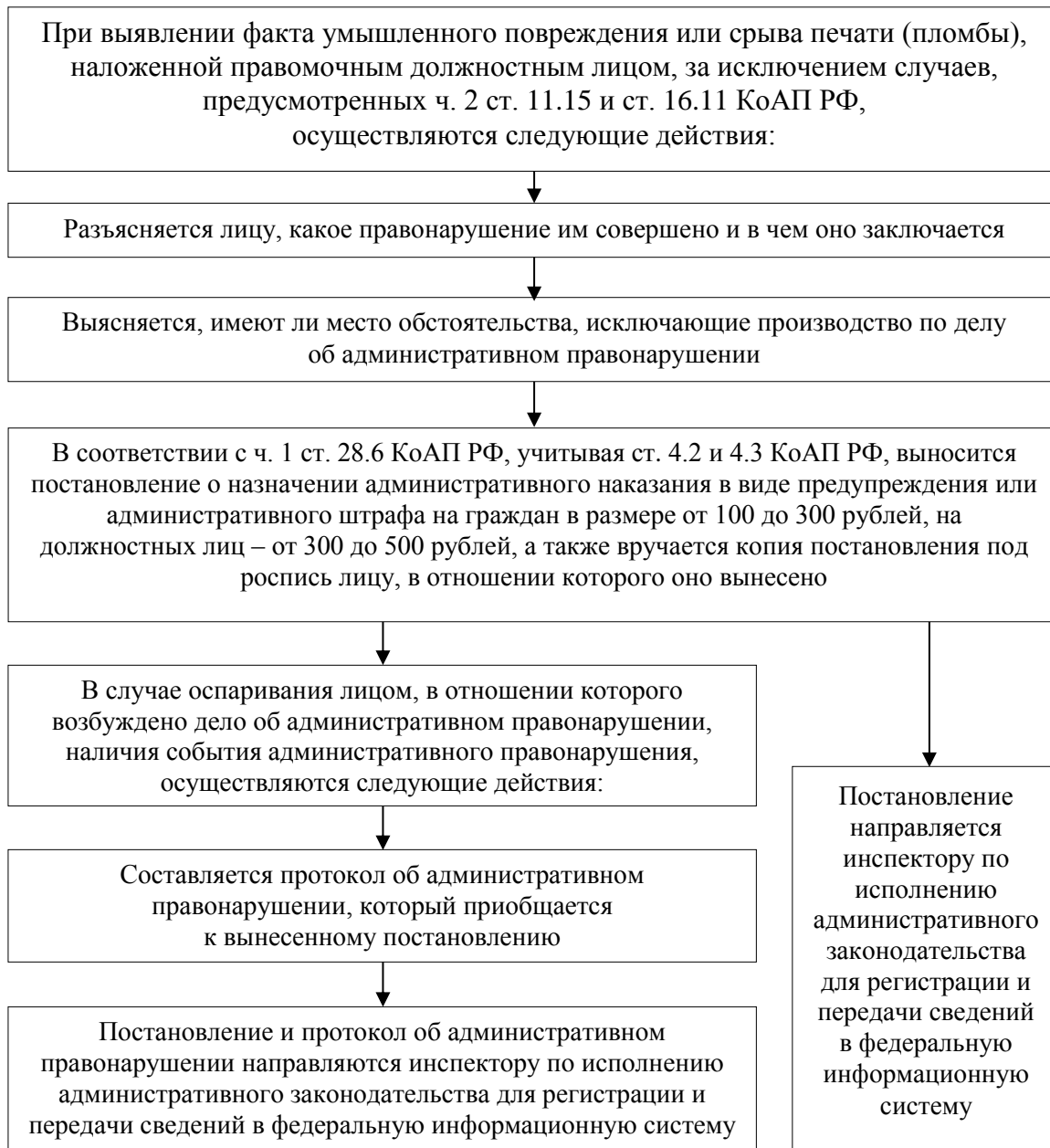
Срок административного задержания лица исчисляется с момента доставления в соответствии со ст. 27.2 КоАП РФ, а лица, находящегося в состоянии опьянения, со времени его вырезвления.

Действия участкового уполномоченного полиции при выявлении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ст. 6.24 КоАП РФ

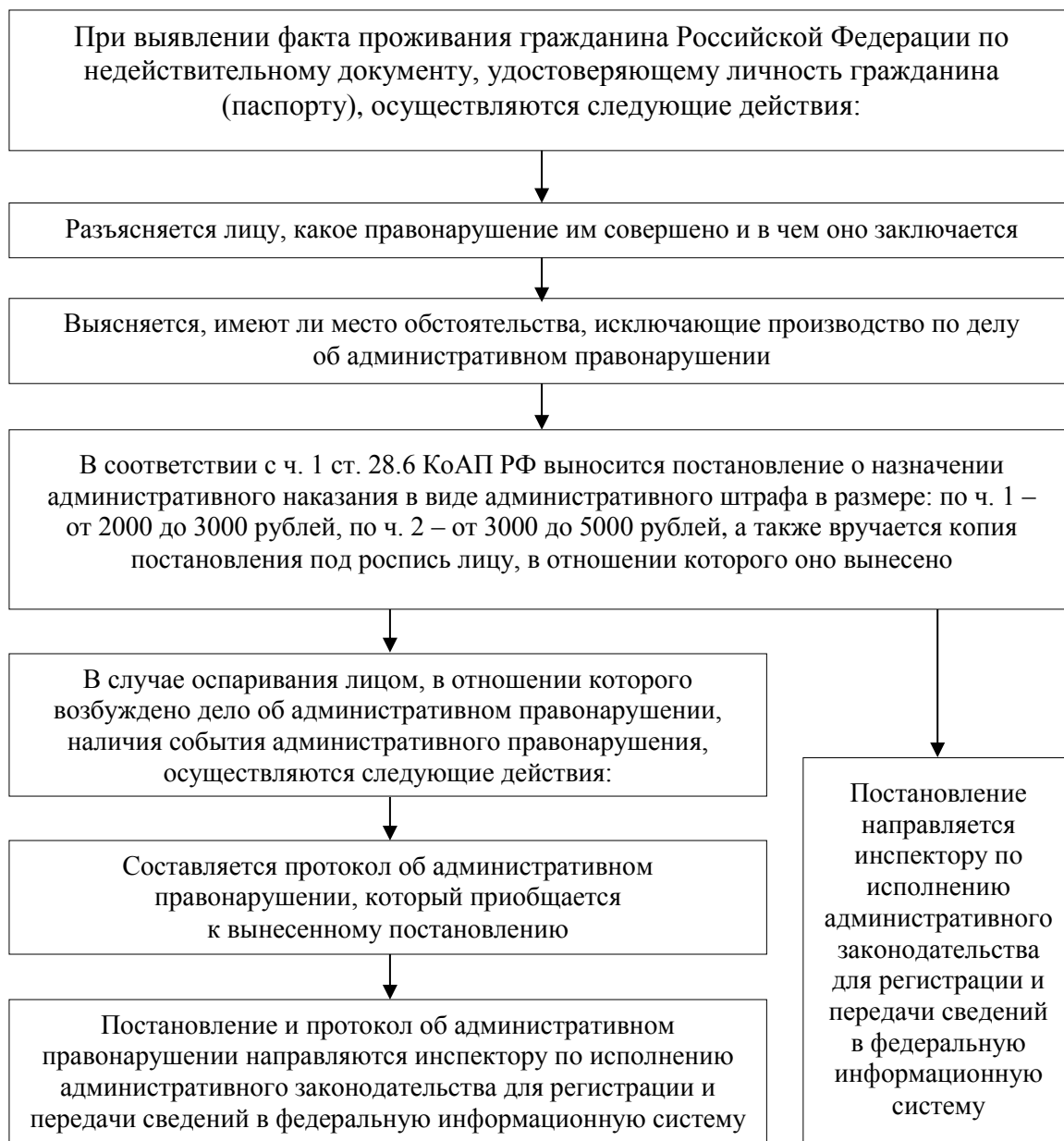


¹ Статья 27.5 КоАП РФ.

Действия участкового уполномоченного полиции при выявлении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ст. 19.2 КоАП РФ



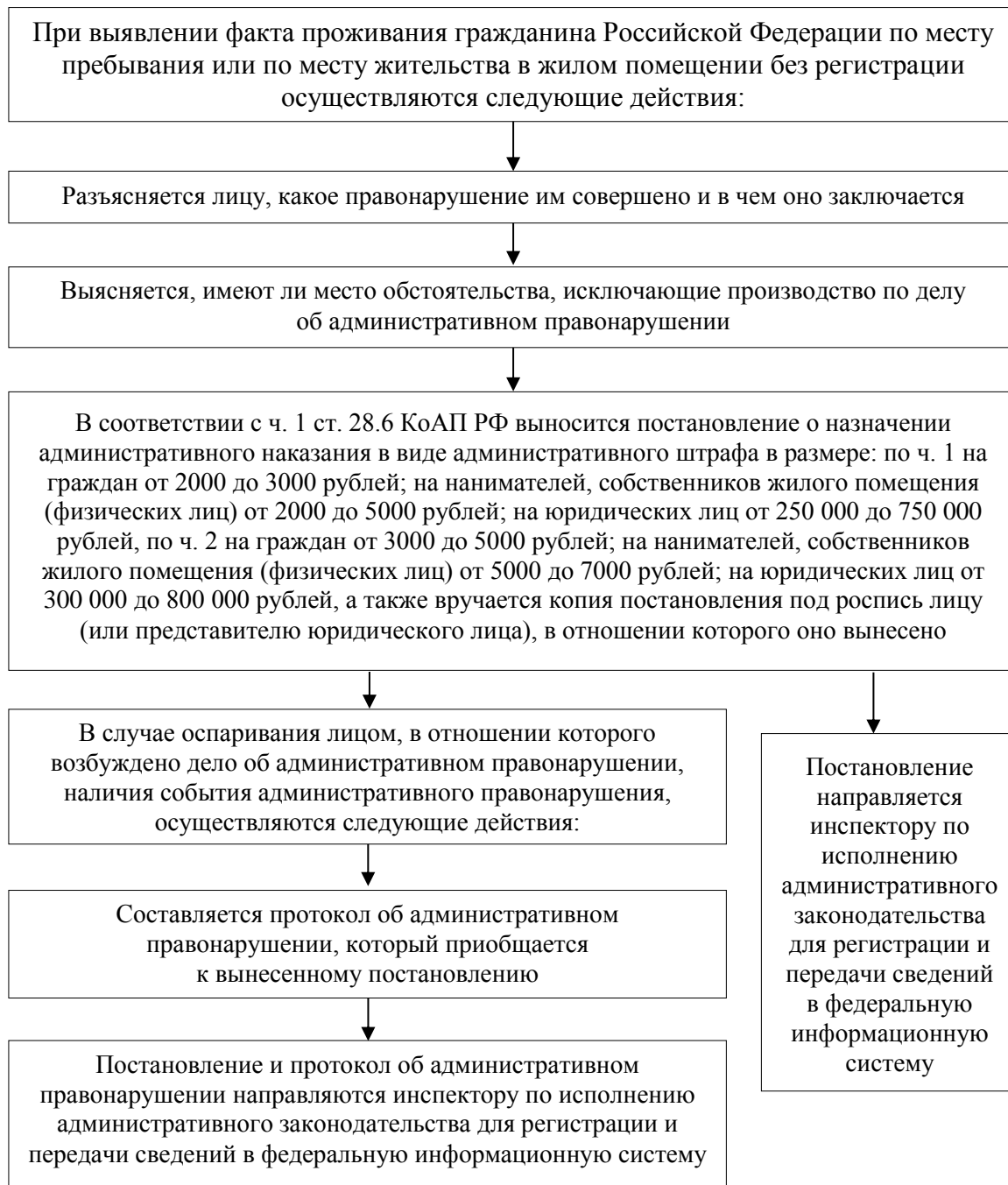
Действия участкового уполномоченного полиции при выявлении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ст. 19.15 КоАП РФ



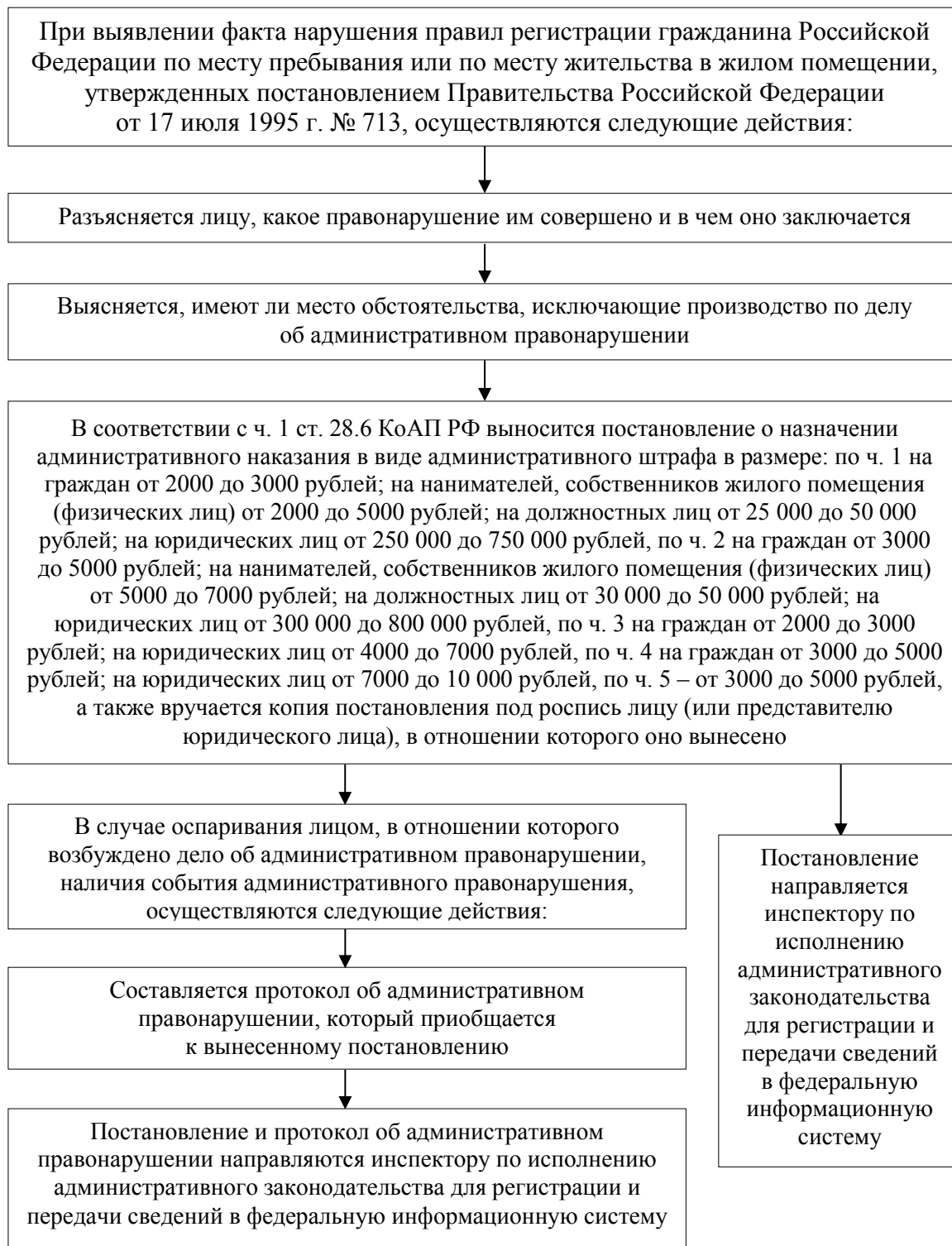
Примечание: В соответствии с постановлением Правительства РФ от 8 июля 1997 г. № 828 «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации» паспорт, в который внесены сведения, отметки или записи, не предусмотренные настоящим Положением, является недействительным. Срок действия паспорта гражданина: от 14 лет до достижения 20-летнего возраста; от 20 лет до достижения 45-летнего возраста; от 45 лет – бессрочно.

При выявлении факта проживания гражданина Российской Федерации без документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта), возбуждается производство по делу об административном правонарушении в общем порядке в соответствии с гл. 28 КоАП РФ.

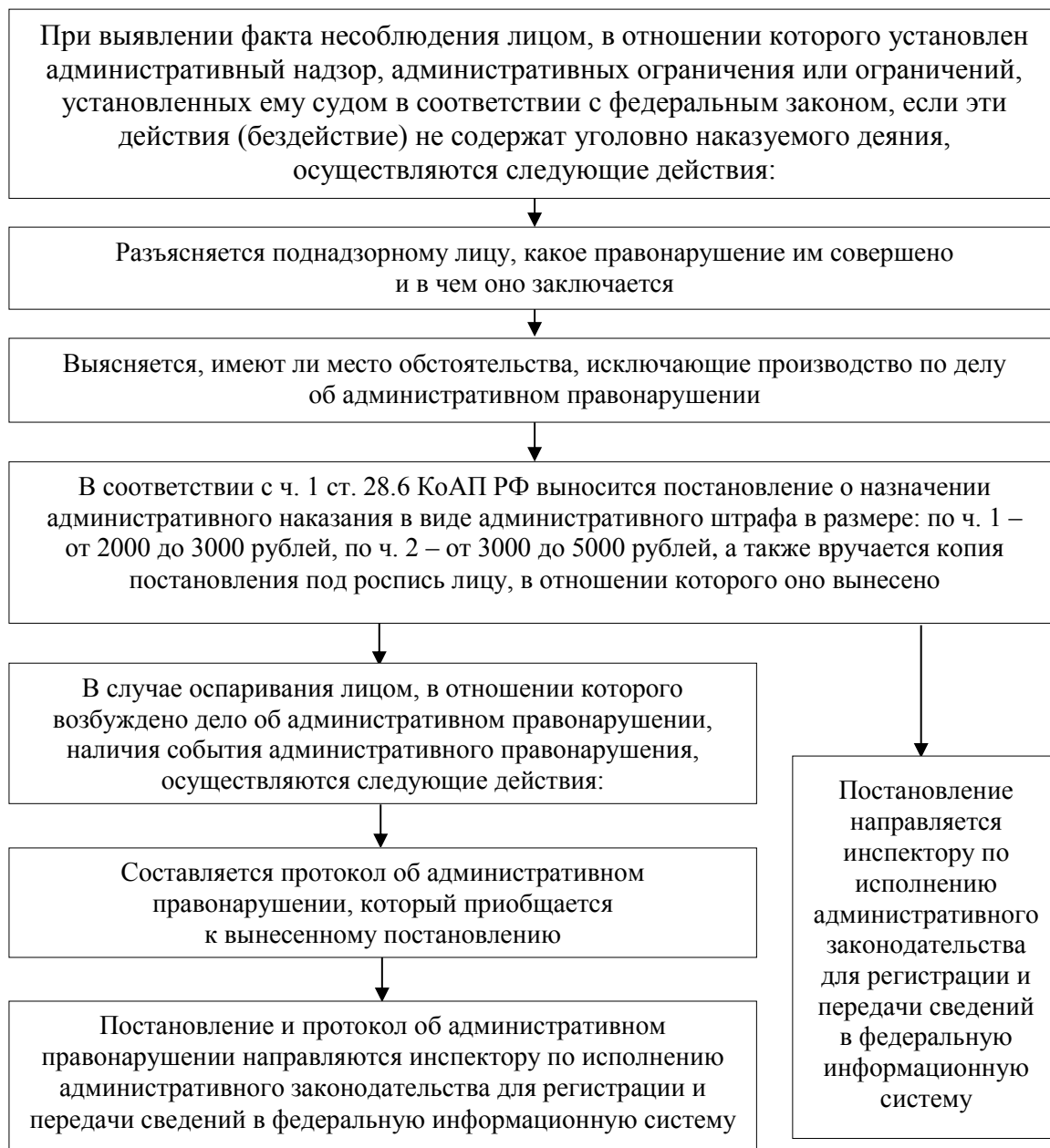
Действия участкового уполномоченного полиции при выявлении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ст. 19.15.1 КоАП РФ



Действия участкового уполномоченного полиции при выявлении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ст. 19.15.2 КоАП РФ

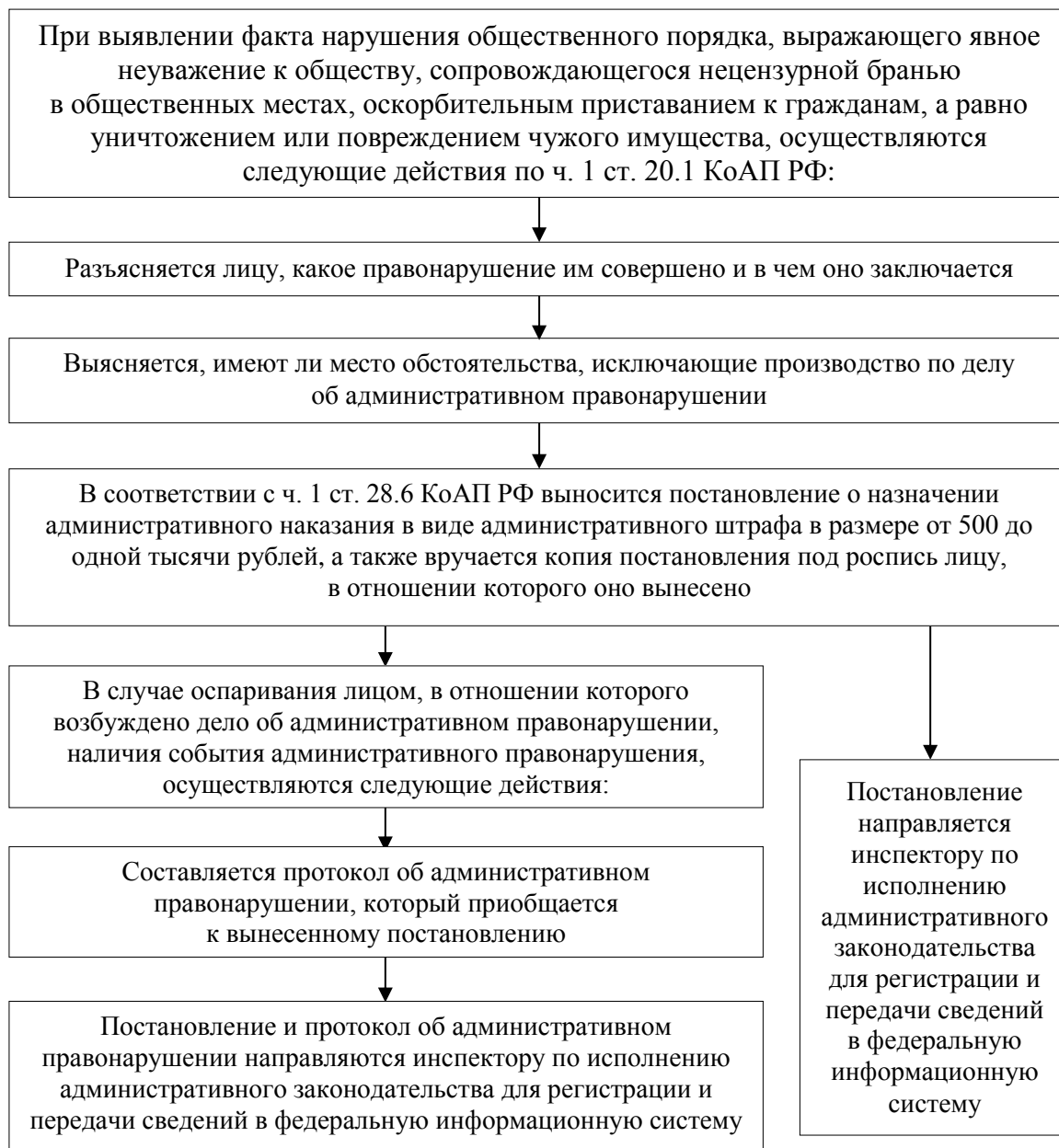


Действия участкового уполномоченного полиции при выявлении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 и 2 ст. 19.24 КоАП РФ



Примечание: Если участковый уполномоченный полиции принимает решение о направлении материалов дела в суд для рассмотрения вопроса о назначении более строгого административного наказания, предусмотренного санкцией ст. 19.24 КоАП РФ, то возбуждается производство по делу об административном правонарушении в общем порядке в соответствии с гл. 28 КоАП РФ и при необходимости применяются меры обеспечения производства в соответствии с гл. 27 КоАП РФ, а материалы дела направляются в суд.

Действия участкового уполномоченного полиции при выявлении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 и 2 ст. 20.1 КоАП РФ



Примечание: При выявлении нарушения общественного порядка, выражающегося в явном неуважении к обществу, сопровождающегося нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества, сопряженного с неповиновением законному требованию участкового уполномоченного полиции, возбуждается производство по делу об административном правонарушении в общем порядке в соответствии с гл. 28 КоАП РФ, и при необходимости применяются меры обеспечения производства в соответствии с гл. 27 КоАП РФ.

Если участковый уполномоченный полиции принимает решение о назначении более строгого административного наказания, предусмотренного санкцией ст. 20.1 КоАП РФ, то материалы дела направляются в суд.