

Министерство внутренних дел Российской Федерации

**Федеральное государственное казенное
образовательное учреждение высшего образования
«Орловский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации
имени В.В. Лукьянова»**

**АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС
СОТРУДНИКА ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ИНСПЕКЦИИ БЕЗОПАСНОСТИ
ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ**

Практические рекомендации

**Орел
ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова
2020**

УДК 342.9
ББК 67.99(2)1
А32

Рецензенты:

Е.А. Сычев, канд. юрид. наук, доцент
(Краснодарский университет МВД России);
Р.М. Степкин, канд. юрид. наук
(Белгородский юридический институт
МВД России имени И.Д. Путилина)

А32 **Административно-правовой статус сотрудника Государственной инспекции безопасности дорожного движения : практические рекомендации / А.Ю. Фомичев, Е.В. Павлова, Е.Г. Капустина [и др.]. – Орёл : Орловский юридический институт МВД России имени В.В. Лукьянова, 2020. – 47, [1] с. – 21 экз. – Текст : непосредственный.**

Данные практические рекомендации раскрывают правовые и организационные основы административно-правового статуса сотрудника Государственной инспекции безопасности дорожного движения.

Коллектив авторов, опираясь на широкий круг источников, исследования современных ученых, законодательных основ, а также правоприменительную практику, анализирует природу, сущность, теоретическое и практическое значение административно-правового статуса сотрудника ГИБДД, специфику его реализации.

Используемые материалы, полученные выводы и предложения, содержащиеся в практических рекомендациях, могут быть использованы в нормотворческой деятельности по совершенствованию действующего законодательства в исследуемой сфере.

Рекомендации предназначены для сотрудников ГИБДД МВД России, преподавателей, курсантов, слушателей, адъюнктов.

Издание представлено в авторской редакции.

УДК 342.9
ББК 67.99(2)1

© ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова, 2020

Оглавление

Введение.....	4
§ 1. Особенности правового регулирования деятельности подразделений ГИБДД.....	6
§ 2. Специфика деятельности подразделения ГИБДД по обеспечению безопасности дорожного движения.....	15
§ 3. Административно-правовой статус сотрудника ГИБДД: понятие, правовое регулирование, содержание.....	23
§ 4. Административно-правовой статус сотрудника ГИБДД УМВД России на территории Орловской области, особенности правовой регламентации, проблемы практической реализации.....	33
Заключение.....	44
Библиографический список.....	47

Введение

В рамках проводимой в последние годы реформы МВД было существенно обновлена нормативно-правовая основа деятельности данного ведомства, которая позволила систему МВД России вывести на более качественный рубеж развития. С этой целью был реализован целый спектр мер, направленный на оптимизацию структуры ведомства в целом и ее отдельных управленческих звеньев. Подверглись реорганизации системы ведомственного образования, кадрового, тылового и материально-технического обеспечения, существенным образом была оптимизирована организационно-штатная структура отдельных подразделений органов внутренних дел (полиции), обновилось решение наиболее острых социальных проблем органов внутренних дел в целом, полиции в частности.

Ключевой целью произошедших изменений явилось формирование новой системы правоохранительной направленности, в которой устанавливается цивилизованная модель отношений органов внутренних дел (полиции) и общества, сотрудника органов внутренних дел и гражданина. И в этих условиях особое внимание уделяется не только функционированию отдельных полицейских подразделений, поскольку изменился характер и содержание их деятельности, но и к требованиям, предъявляемым к сотрудникам органов внутренних дел (полиции). Преобразования сопровождаются всесторонней проработкой нормативно-правового регулирования, направленного на разрешение проблемных зон, в управленческой сфере, совершенствованию организационных структур органов внутренних дел (полиции).

Актуальность настоящего исследования заключается в том, что в условиях преобразований существенным образом подвергся изменениям и административно-правовой статус сотрудника органов внутренних дел (полиции), в том числе и сотрудника ГИБДД.

В настоящее время основной акцент смещен в сторону поиска путей и условий повышения эффективности функционирования органов внутренних в целом, в том числе и в сфере обеспечения безопасности дорожного движения. Успешность осуществления своих полномочий сотрудниками ГИБДД, реализация поставленных задач напрямую зависит от их административно-правового статуса, в связи с этим данное исследование является востребованным.

Кроме того, сегодня дискуссионным вопросом в среде российской правовой науки и практики остается вопрос, связанный со структурой данной правовой категории, ее содержательным наполнением.

Единого подхода о том, какие элементы составляют административно-правовой статус сотрудника ГИБДД, пока не выработано. Поскольку основной акцент ставится на изучении административно-правового статуса сотрудника органов внутренних дел (полиции), но не статусу сотрудни-

ков ГИБДД, а он характеризуется специфичными чертами и особенностями.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в связи с реализацией административно-правового статуса сотрудниками ГИБДД.

Предметом исследования являются особенности правового регулирования административно-правового статуса сотрудника ГИБДД и особенности его реализации.

Цель исследования заключается во всестороннем комплексном анализе административно-правового статуса сотрудника ГИБДД (прав, обязанностей, гарантий), сложившейся практике его реализации, а также выработке рекомендаций, направленных на совершенствование законодательства в исследуемой сфере.

Задачи:

- исследовать правовые основы административно-правового статуса сотрудника ГИБДД;
- выявить и проанализировать проблемы реализации административно-правового статуса сотрудника ГИБДД в свете современных изменений административного законодательства;
- охарактеризовать основные элементы административно-правового статуса сотрудника ГИБДД;
- выработать предложения по совершенствованию правовых и организационных основ административно-правового статуса сотрудника ГИБДД.

Методология и методы исследования. В основе данного исследования представлены фундаментальные положения социального и государственного управления административного права, административной практики органов внутренних дел (полиции) относящиеся к сфере исследования. В рамках исследовательской деятельности был осуществлен анализ правовых и организационных основ административно-юрисдикционной деятельности полиции.

При решении задач исследования использовался широкий круг правовых и иных методов научного исследования – формально-юридический, сравнительно-правовой, статистического анализа, контент-анализ и др.

Структура работы определяется ее содержанием и состоит из введения, основной части, включающей четыре параграфа, заключения и списка использованных нормативных правовых актов и литературы. Основные выводы и предложения представлены в заключении.

§ 1. Особенности правового регулирования деятельности подразделений ГИБДД

Дорожно-транспортные происшествия, как известно, являются самыми распространенными видами происшествий на территории Российской Федерации. Большинство таких происшествий происходит в городах-миллионниках. К наиболее распространенным видам ДТП относятся наезды на пешеходов, последствия которых составляют 15 погибших на 100 пострадавших¹.

Сегодня дорожно-транспортные происшествия наносят огромный урон стране, который следует расценивать как угрозу национальной безопасности, поскольку вместе с большими материальными потерями каждый год на улицах, автомобильных дорогах и трассах гибнут и получают различный ущерб здоровью около 800 человек. Такие отрицательные последствия для населения от автомобильных аварий в несколько раз больше, чем таковые от железнодорожных катастроф, пожаров и других видов несчастных случаев.

Особую остроту эта проблема приобрела в последнее время, так как в последние годы значительно возрос дисбаланс между численности автопарка и надлежащим развитием автотранспортной инфраструктуры.

Очевидно, проблема аварийности на дорогах в стране это достаточно сложная и многоплановая проблема, решение которой зависит от многих факторов, к числу которых относится и эффективность функционирования системы обеспечения безопасности дорожного движения в современных условиях. А как показывает практика, эффективность деятельности данной системы далека от совершенства. Причин тому множество, но основной является, как отмечают и теоретики, и практики заключается в недостаточной урегулированности правового поля в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, и как следствие, возникновение проблем правового регулирования самой деятельности подразделений ГИБДД в целом, и возможностью реализации полномочий сотрудниками ГИБДД, в частности. Непоследовательность, многочисленность, а также противоречивость нормативно-правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения, затрудняют выполнение своих полномочий отдельными должностными лицами данного подразделения органов внутренних дел.

Как отмечает С.А. Сергеев, решением вопроса по приведению в соответствие нормативно-правового поля в сфере дорожного движения «законодатель практически не занимается, данная деятельность носит лишь фрагментарный характер и отражает в основном изменения в сфере де-

¹ Состояние преступности в России за январь–декабрь 2018 года [Электронный ресурс]: статистический сборник / ФКУ ГИАЦ МВД России. М., 2018. Доступ из ИМТС ОВД.

ликтного законодательства¹. Что касается ведомственного законодательства в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, то оно весьма массивно и отличается своей непоследовательностью.

Безусловно данная критика, справедлива, однако, вместе с тем, необходимо указать, что в последнее время все-таки наметилась явная тенденция с улучшением ситуации в нормативно-правовом обеспечении деятельности ГИБДД в целом и отдельных ее звеньев в частности.

Остановимся на анализе правовой регламентации подразделений ГИБДД органов внутренних дел, осуществляющих контрольно-надзорную деятельность, поскольку возникновение данного рода правоотношений, участниками которых является подразделения ГИБДД и их должностные лица, наделены специфическими полномочиями в данной сфере.

Государственная инспекция безопасности дорожного движения представляет собой структурное подразделение системы МВД России, реализующие как оперативно-профилактические, контрольные, надзорные, так и разрешительные функции в сфере обеспечения безопасности дорожного движения. Кроме того, сотрудники подразделений ГИБДД наряду с основными функциями осуществляют отдельные функции в части, касающейся обеспечения общественной безопасности, охраны правопорядка, а также в противодействии правонарушениям в пределах обслуживаемых территорий.

Нормативно-правовая основа деятельности подразделений ГИБДД в сфере обеспечения безопасности дорожного движения достаточно массивна, имеет определенную иерархическую структуру.

Среди них:

- Конституция Российской Федерации,
- Федеральные конституционные законы,
- Федеральный закон «О полиции»²,
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях,
- Федеральный закон «О безопасности дорожного движения»³,
- другие федеральные законы, указы Президента Российской Федерации,
- постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации,

¹ Сергеев С.А. Административно-правовой статус ГИБДД как субъекта контрольно-надзорных правоотношений: монография / под ред. И.Ш. Киясханова. М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2017. С. 3.

² О полиции [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ О безопасности дорожного движения [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

- нормативные правовые акты Министерства внутренних дел Российской Федерации,

- законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Ключевым нормативным правовым актом, в соответствии с которым определяется не только четкая структура ГИБДД, но и перечень реализуемых полномочий является Положение о Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 15 июня 1998 г. № 711¹.

Что касается структурного построения ГИБДД, то данная система с организационной точки зрения выглядит достаточно просто и представлена в двух уровневом аспекте управления: федеральном и региональном. Ключевое звено в данной системе на федеральном уровне принадлежит Главному управлению по обеспечению безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации, как основному органу, осуществляющему управленческую функцию в отношении всей Госавтоинспекции.

Региональный уровень представлен подразделениями Госавтоинспекции территориальных органов МВД России по субъектам Российской Федерации, а также специализированными подразделениями данного ведомства по субъектам Российской Федерации и подразделения, отделы (отделения) по районам, городам и иным муниципальным образованиям. Необходимо отметить, что по аналогичному принципу построена система ГИБДД и в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах, а также система научно-исследовательских учреждений данного ведомства и их филиалы.

В представленной структуре системы ГИБДД значимое место занимают подразделения ГИБДД, осуществляющие свою деятельность по районам, городам и иным муниципальным образованиям. Отдельные организационные аспекты данной деятельности в настоящее время регламентируются приказом МВД России от 2 марта 2009 г. № 186², согласно которому строевые подразделения ГИБДД представляют собой определенные виды строевых подразделений, характеризующихся наличием иерархичной субординацией вертикального и горизонтального направлений.

Вертикаль власти формируется следующим образом: подразделения Госавтоинспекции органов внутренних дел подчиняются вышестоящим

¹ О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения [Электронный ресурс]: Указ Президента Рос. Федерации от 15 июня 1998 г. № 711. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² О мерах по совершенствованию деятельности дорожно-патрульной службы Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 2 марта 2009 г. № 186.

органам ГИБДД, в частности отделам или управлениям ГИБДД УМВД МВД субъектов Российской Федерации.

По горизонтали властные полномочия над подразделениями Госавтоинспекции осуществляются территориальным органам внутренних дел. Исходя из такого деления, задачи реализуемые ГИБДД весьма разнообразны, и как следствие, возникает сложность организационного построения подразделений по обеспечению безопасности дорожного движения.

Кроме того, процесс управления подразделениями ГИБДД осуществляется, в так называемом «двойном подчинении», проявляющемся в непосредственной подчиненности как ГУМВД, УМВД, так и УГИБДД субъекта Российской Федерации, причем процесс управления осуществляется по отдельным направлениям деятельности органов внутренних дел и при решении конкретных задач в области дорожного движения. Так, например, подразделения ГИБДД в процессе реализации своих функций и полномочий, осуществляют тесное взаимодействие с различными подразделениями ОВД, например, службой участковых уполномоченных полиции, как с субъектами наделенными специальной административно-юрисдикционной компетенцией на закрепленной территории, а также с внештатными сотрудниками полиции, организациями, в том числе и с организациями иностранных государств, осуществляющих правоохранительные функции в соответствии с установленной процедурой.

Являясь самым мобильным звеном в системе органов внутренних дел, подразделения ГИБДД и ее должностные лица привлекаются к охране правопорядка, к деятельности, направленной на противодействие различным негативным проявлениям.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что сегодня подразделения ГИБДД представляют собой не просто организационно оформленную структуру в системе органов внутренних дел, а концентрированное воплощение одной из важнейших функций правоохранительных органов в сфере дорожного движения. И основной целью деятельности сотрудников исследуемого подразделения заключается не только в оказании помощи участникам дорожного движения, но и в реализации безотказного и безопасного механизма дорожного движения.

Правовое регулирование деятельности подразделений ГИБДД представляет собой достаточно емкий спектр нормативно-правовых актов в исследуемой сфере. При этом необходимо отметить, что также как организация системы ГИБДД, правовое регулирование ее осуществляется как на федеральном, так и на региональном уровне.

Федеральный уровень представлен Основным законом¹, законами Российской Федерации², указами Президента Российской Федерации, распоряжениями Правительства Российской Федерации, а также постановлениями законодательных органов власти (Государственной Думы и Совета Федерации Российской Федерации).

Однако среди обозначенного перечня правовых актов особое положение, конечно же, занимают распоряжения главы государства – Президента Российской Федерации, поскольку в них определены основные стратегические ориентиры в области обеспечения дорожного движения³.

Особая роль в правовом поле, регулирующем сферу обеспечения дорожного движения в целом и деятельности подразделений ГИБДД, принадлежит: Положению о Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД Российской Федерации (утв. Указом Президента Российской Федерации от 15 июня 1998 г. № 7114); Положению о Государственном надзоре за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации⁵; Положению о Министерстве транспорта Российской Федерации⁶ и др.

Кроме того, правовое регулирование деятельности ГИБДД осуществляется и ведомственными правовыми актами, которые не только дополняют имеющееся законодательство, но и детализируют, уточняют и разъясняют применение отдельных положений функционирование ГИБДД в целом, и ее отдельных подразделений и служб в частности. Например:

- приказ МВД России от 30 марта 2015 г. № 380 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской

¹ Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.: с учетом поправок, внесенных законами Рос. Федерации о поправках к Конституции Рос. Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2014. № 31, ст. 4398.

² О безопасности дорожного движения [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ Послание Президента Рос. Федерации Федеральному Собранию [Электронный ресурс]: от 20 февраля 2019 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁴ О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения [Электронный ресурс]: Указ Президента Рос. Федерации от 15 июня 1998 г. № 711. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁵ О государственном надзоре за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров – Правительства Рос. Федерации от 13 декабря 1993 г. № 1291. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁶ Об утверждении Положения о Министерстве транспорта Российской Федерации [Электронный ресурс]: постановление Правительства Рос. Федерации от 30 июля 2004 г. № 395: в ред. от 14 марта 2019 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Федерации исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения в части соблюдения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения, правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог»;

- приказ МВД России от 29 декабря 2018 г. № 903 «Об утверждении Наставления по организации деятельности Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации по пропаганде безопасности дорожного движения»;

- приказ МВД России от 23 августа 2017 г. № 664 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения» и др.

Что касается регионального законодательства в исследуемой сфере, то оно отражает специфику деятельности подразделений и служб ГИБДД с учетом регионального функционирования всех субъектов различных видов деятельности в сфере обеспечения безопасности дорожного движения. Например, в Орловской области, это:

- распоряжение Губернатора Орловской области от 10 января 2006 г. № 3-р «О составе областной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения»;

- постановление Правительства Орловской области от 31 декабря 2013 г. № 480 «Об утверждении Порядка организации и проведения работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Орловской области» и др.

Исходя из того, что ГИБДД и ее подразделения относятся к органам внутренних дел, и непосредственно является структурным звеном полиции, то их деятельность как одного из субъектов охраны общественного порядка регулируется определенным сводом нормативных актов, к числу которых относятся:

- Федеральный закон «О безопасности дорожного движения»,
- Уголовный кодекс Российской Федерации¹,
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях²,

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. № 52 (ч. I), ст. 4921. Далее – УК РФ.

² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. № 52 (ч. I), ст. 4921. Далее – КоАП РФ.

- Федеральный закон «О полиции»,
- Федеральный закон «О техническом регулировании» и др.

Конечно же, невозможно отразить весь арсенал правовой регламентации деятельности ГИБДД и ее подразделений в виду реализации широкого спектра своих полномочий по обеспечению безопасности дорожного движения, поскольку их деятельность распространяется на те сферы, в которых превалирует автомобильная транспортная инфраструктура.

Сегодня в условиях внедрения инноваций в различных сферах жизни, в том числе и в области дорожного движения ключевой остается проблема совершенствования законодательного регулирования отдельных направлений деятельности в области дорожного движения с учетом реальной действительности, тем самым давая возможность наиболее эффективнее функционировать подразделения и службам ГИБДД.

Остановимся подробнее на некоторых положениях нормативно-правовых актов, регулирующих отношения в области безопасности дорожного движения. Так, Законом «О полиции» на сотрудников полиции, к числу которых относятся и сотрудники подразделений ГИБДД, возлагается обязанности, причем в пределах их компетенции, по обеспечению безопасности дорожного движения. Спектр данных полномочий реализуется в рамках осуществления данной деятельности ГИБДД.

Федеральный закон «О безопасности дорожного движения»¹ для деятельности ГИБДД является базовым, поскольку в нем отражаются не только стратегические основы государственной политики в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, но и обозначены формы и методы реализации данной политики, а также представлен спектр требований, предъявляемых к ГИБДД, как государственному органу, наделенным полномочиями по осуществлению государственного контроля и надзора в исследуемой сфере.

Что касается юридической ответственности в области дорожного движения, то она представлена уголовным и административным законодательством. Так, глава 27 УК РФ устанавливает перечень наиболее общественно опасных деяний в сфере дорожного движения, а также определяет виды и размеры уголовного наказания за их совершение.

Как показывает правоприменительная деятельность, большинство дорожно-транспортных происшествий квалифицируется по статье 264 УК РФ. Уголовная ответственность наступает за управление транспортных средств за нарушение правил дорожного движения, либо за их эксплуатацию в случаях, когда данное деяние повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека, а равно гибель одного или нескольких лиц.

¹ О безопасности дорожного движения [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Вместе с тем, необходимо отметить, что ответственность за нарушение правил дорожного движения, в том числе и регламентацию деятельности ГИБДД определяет и КоАП РФ, поскольку большая часть правонарушений в области дорожного движения являются административно-наказуемыми деяниями, в связи с этим данный нормативно-правовой акт является основным в определении административной ответственности в сфере дорожного движения, поскольку определяет перечень наказаний в исследуемой сфере, виды соответствующих правонарушений, а также регламентирует производство по делам об административных правонарушениях и определяет меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. С целью пресечения и предупреждения правонарушений в области дорожного движения, законодателем определен, наряду с другими уполномоченными органами, статус подразделений ГИБДД по их применению.

Среди основных задач МВД России, обозначенных в Положении о Министерстве внутренних дел Российской Федерации¹, называется и обеспечение безопасности дорожного движения. Исходя из этого, в данном нормативном правовом акте законодателем определены полномочия ГИБДД, заключающиеся в следующем:

- в активном участии в процессах формирования государственной политики и реализации основных направлений обеспечения безопасности дорожного движения;
- в координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения безопасности дорожного движения;
- в разработке и проведении мероприятий с целью предупреждению ДТП и снижения тяжести их последствий;
- в организации и осуществлении специальных контрольных, надзорных и разрешительных функций ГИБДД в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Кроме того, в Положении о ГИБДД законодателем обозначены полномочия ГИБДД по принятию мер в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, направленных на установление единой системы правил, стандартов и технических норм, а также совершенствования государственного надзора и контроля в исследуемой сфере.

В функции ГИБДД входит обеспечение соблюдения как юридическими лицами (причем независимо от организационно-правовой формы и формы собственности), так и должностными, и физическими лицами зако-

¹ Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации [Электронный ресурс]: Указ Президента Рос. Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

нодательства Российской Федерации в области обеспечения безопасности дорожного движения, а также в области предупреждения и пресечения дорожно-транспортных происшествий и снижению тяжести их последствий. Все это служит целям охраны жизни, здоровья и имущества граждан и государства, а также защиты их прав и законных интересов.

Необходимо отметить, что правовое регулирование деятельности подразделений ГИБДД тесным образом соприкасается с основным правовым документом, регламентирующим единый порядок дорожного движения в России – правилами дорожного движения Российской Федерации, в котором законодателем четко определен не только правовой статус участников дорожного движения, но и обозначены основные положения по допуску транспортных средств к эксплуатации, а также обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения по ограничению эксплуатации транспортных средств в случае их неисправности.

Исходя и выше изложенного, можно сделать вывод о том, что правовую регламентацию административной юрисдикции подразделений ГИБДД органов внутренних в области дорожного движения регулируется достаточно емким арсеналом законодательных актов федерального, регионального уровня, подзаконно-нормативными актами федеральных органов государственной власти, а также ведомственными нормативными актами.

Что касается правовой регламентации самой деятельности подразделений ГИБДД, то она имеет определенную иерархическую структуру, однако механизм реализации отдельных законодательных положений не имеет четкого алгоритма, тем самым вызывает определенные трудности в правоприменении сотрудниками ГИБДД. Исходя из этого, при реализации сотрудниками своих полномочий в исследуемой сфере возникают ситуации, препятствующие реализации принципа «законности» при исполнении ими своих обязанностей.

В числе основополагающих и первоочередных направлений работы по упрочению правовых основ функционирования государственной инспекции безопасности дорожного движения Российской Федерации необходимо совершенствование правового регулирования деятельности данного звена в системе органов внутренних дел.

Осуществление данной работы, на наш взгляд, будет способствовать определению основных направлений деятельности ГИБДД, а также разработке комплекса мер по ее совершенствованию.

Основными направлениями совершенствования функционирования подразделений ГИБДД представляются следующими:

- во-первых, совершенствование правовой базы, организационно-структурного построения, качественного улучшения работы с кадрами;
- во-вторых, укрепление внутрисистемного и внешнего взаимодействия

ГИБДД с органами исполнительной власти на всех уровнях;

- в-третьих, решение вопросов материально-технического плана, разработка и широкое внедрение компьютерных систем автоматизированного поиска, контроля за дорожным движением, учета.

§ 2. Специфика деятельности подразделений ГИБДД по обеспечению безопасности дорожного движения

При рассмотрении правового статуса подразделений ГИБДД горрай-органов внутренних дел необходимо отметить достаточную простоту системы службы ГИБДД. Руководство ею осуществляет Главное управление по обеспечению безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – ГУОБДД МВД России).

На региональном уровне структурные подразделения по обеспечению безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации являются составными частями министерств внутренних дел по республикам, главных управления, управления МВД России по иным субъектам Российской Федерации.

Основными задачами ГУОБДД МВД России являются:

- разработка предложений по формированию и реализации основных направлений государственной политики в области обеспечения безопасности дорожного движения;
- совершенствование нормативно-правового регулирования в области обеспечения безопасности дорожного движения;
- организация и принятие в пределах своей компетенции мер по обеспечению безопасности дорожного движения;
- обеспечение координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения безопасности дорожного движения;
- совершенствование системы государственного контроля и надзора в области обеспечения безопасности дорожного движения;
- организация и координация деятельности органов внутренних дел по обеспечению безопасности дорожного движения;
- организационно-методическое руководство органами управления подразделениями, входящими в систему Госавтоинспекции.

Стоящие перед подразделениями ГИБДД задачи, несомненно, эффективно могут быть решены только во взаимодействии с рядом других ведомств и подразделений.

К таковым относятся: другие подразделения органов внутренних дел, военная автоинспекция Министерства обороны Российской Федерации, Российская транспортная инспекция, организации, общественные объединения, трудовые коллективы и граждане.

Как уже было ранее сказано, на региональном уровне структурными подразделениями УМВД России по субъекту являются территориальные управления ГИБДД по субъекту. В их компетенцию входит управление деятельностью подчиненных им подразделений ГИБДД. Руководство территориальными органами ГИБДД осуществляют должностные лица, замещающие должности Главных инспекторов безопасности дорожного движения по субъекту Российской Федерации. Руководитель УМВД России по субъекту Российской Федерации наделен полномочиями по назначению и освобождению указанных выше должностных лиц. Вместе с тем, данная процедура должна быть обязательна согласована с руководителем федерального органа управления ГИБДД, а также должны быть приняты во внимание предложения руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Формирование структуры и штатной численности территориального органа ГИБДД субъекта Российской Федерации происходит на основе согласительной процедуры руководителя данного территориального подразделения с руководителем федерального органа управления ГИБДД.

В районах, городах, округах и районах в городах в качестве структурных подразделений ГИБДД действуют структурные подразделения соответствующих органов внутренних дел. Они осуществляют возложенные на ГИБДД функции, осуществляют руководство деятельностью находящихся у них в подчинении специализированных и иных подразделений ГИБДД, должностное распределение аналогично таковому в субъектах Российской Федерации. Необходимо отметить, что среди подразделений ГИБДД установлена четкая иерархическая подчиненность, проявляющаяся в обязательности исполнения указаний и распоряжений вышестоящих руководителей ГИБДД руководителями нижестоящих подразделений ГИБДД. Организационная структура территориальных подразделений ГИБДД представлена строевыми подразделениями численностью до 50 человек, которые создаются при районных и городских органах, а в субъектах Российской Федерации согласно типовым штатам строевых подразделений ГИБДД формируются более крупные подразделения: роты, батальоны.

Реализация властных полномочий осуществляется в двухвекторном направлении: по вертикали и по горизонтали.

Вертикаль власти формируется следующим образом: подразделения Госавтоинспекции органов внутренних дел подчиняются вышестоящим органам ГИБДД, в частности отделам или управлениям ГИБДД УМВД МВД субъектов Российской Федерации.

По горизонтали властные полномочия над подразделениями Госавтоинспекции осуществляются территориальными органами внутренних дел. Исходя из такого деления, задачи реализуемые ГИБДД весьма разнообраз-

ны, и как следствие, возникает сложность организационного построения подразделений по обеспечению безопасности дорожного движения.

Поскольку перечень выполняемых задач подразделениями ГИБДД весьма разнообразен, в силу этого организационное построение подразделений и служб ГИБДД достаточно сложно.

Характерной чертой структурной организации подразделения Госавтоинспекции в городе, районе и ином населенном пункте является наличие специализированных структурных групп. Это оказывает положительное влияние на четкое распределение обязанностей между сотрудниками, повышение качества исполнения служебных заданий, внедрение прогрессивной организации службы и исключение параллелизма в работе.

Остановимся на рассмотрении функциональной организации деятельности территориальных подразделений ГИБДД.

Так, организация деятельности подразделений ГИБДД осуществляется на плановой основе, в основе которой планомерный учет и анализ информации, способствующая успешному осуществлению соответствующих функций в сфере обеспечения безопасности дорожного движения. К основным объектам анализа и учета относятся следующие показатели:

- дорожно-транспортные происшествия (далее – ДТП) на обслуживаемой территории и принимаемые меры по их предупреждению;
- преступления, связанные с использованием транспортных средств;
- показатели дисциплинарной практики среди сотрудников во вверенных подразделениях и службах;
- предложения организаций, общественных объединений и граждан, относительно улучшения деятельности подразделений и служб ГИБДД в сфере обеспечения безопасности дорожного движения.

Аналитическая работа осуществляется согласно установленной правовой регламентации МВД России. За своевременное и качественное представление аналитической информации по деятельности ГИБДД непосредственно отвечает руководитель данного подразделения. Аналитическая работа по определенным показателям, а также первичный их учет осуществляется сотрудниками – должностными лицами, в компетенцию которых входит осуществление данного вида деятельности по курируемым направлениям деятельности.

При этом формализма в данной деятельности, как показывает практика, избежать, к сожалению, пока не удастся, решение данной проблемы возможно при условии системного, рационального и ответственного отношения к планированию своей служебной деятельности не только руководителем, но и персонально каждым сотрудником подразделения, поскольку от правильной организации данной работы зависит эффективность деятельности подразделения в целом.

Эффективность деятельности подразделений ГИБДД осуществляется на основе функционирования отдельных служб и подразделений, деятель-

ность которых строится с учетом их предназначения в условиях дорожного движения.

Остановимся на характеристике отдельных подразделений ГИБДД.

Дорожно-патрульная служба

Актуализация потребности в текущем контроле состояния ТС, параметров ТИ, поведения участников дорожного движения и в немедленном выполнении распорядительно-регулирующих действий при возможных осложнениях условий движения, а также исключительно высокая распространенность и латентность правонарушений, связанных с посягательством на безопасность дорожного движения, общественный порядок и права собственников транспортных средств, обуславливают необходимость их активного выявления, пресечения и профилактики независимо от родовых объектов посягательства. Качественное своеобразие данных проступков, проявляющееся в использовании ТС, в единстве сферы (дорожное движение) и субъектов ответственности, позволяет рассматривать их совокупность как некую общность деликтов, образующих один из важнейших компонентов управляющего воздействия ГИБДД.

К основным задачам ДПС отнесены:

- сохранение жизни, здоровья и имущества участников дорожного движения, защита их законных прав и интересов, а также интересов общества и государства;
- обеспечение бесперебойного и безопасного дорожного движения ТС;
- предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений в области дорожного движения.

В связи с этим на ДПС возлагаются следующие функции:

- оказание в пределах своей компетенции содействия и помощи участникам дорожного движения в осуществлении их законных прав и интересов;
- осуществление контроля за соблюдением Правил дорожного движения РФ, а также нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения;
- регулирование дорожного движения, обеспечение организации движения ТС и пешеходов в местах проведения аварийно-спасательных работ и массовых мероприятий;
- охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности на улицах, дорогах и иных общественных местах;
- осуществление розыска угнанных и похищенных транспортных средств, а также ТС, водители которых скрылись с мест дорожно-транспортных происшествий;
- осуществление в соответствии с действующим законодательством производства по делам об административных правонарушениях;

- осуществление неотложных действий на месте ДТП, а также принятие мер по эвакуации людей и оказанию им первой медицинской помощи, содействие в транспортировке поврежденных транспортных средств и охране имущества, оставшегося без присмотра;

- проведение в соответствии с действующим законодательством дознания по делам о преступлениях против безопасности движения и эксплуатации ТС;

- осуществление в установленном порядке сопровождения ТС;

- выявление причин и условий, способствующих совершению ДТП, нарушение правил дорожного движения, иных противоправных действий, влекущих угрозу безопасности дорожного движения, принятие мер по их устранению;

- информирование населения, в том числе с использованием средств массовой информации, о складывающейся обстановке в сфере дорожного движения, причинах ДТП и принимаемых мерах по их предупреждению;

- контроль за состоянием и обустройством улично-дорожной сети и средств регулирования, соблюдением установленных условий производства ремонтно-строительных работ на автомобильных дорогах, улицах и площадях, принятие неотложных мер к устранению причин, создающих угрозу безопасности дорожного движения;

- участие совместно с таможенными органами в осуществлении контроля за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства установленных для них правил въезда, выезда, пребывания и транзитного проезда на транспортных средствах через территорию Российской Федерации.

Виды и структура ДПС¹

В составе ГИБДД дорожно-патрульная служба формируется преимущественно в виде строевых подразделений.

В зависимости от количества зарегистрированных ТС, протяженности автомобильных дорог, уровня ДТА, а также наличия необходимых ресурсов в пределах административно-территориальных единиц могут комплектоваться следующие подразделения ДПС:

- 1) группа;
- 2) отдельный взвод;
- 3) моторизованный взвод (группа);
- 4) отдельная рота;
- 5) отдельный батальон;
- 6) полк.

Рассмотрим организационную структуру строевого подразделения ДПС на примере отдельного батальона с общей численностью личного со-

¹ Административная деятельность полиции: Общая часть: учебное пособие / под ред. проф. О.И. Бекетова. Омск: Омская академия МВД России, 2015. С. 143.

става от 200 до 300 чел. По функциональному признаку в его структуре можно выделить следующие специализированные группы:

- а) руководство;
- б) штаб;
- в) дежурная часть;
- г) группа кадров;
- д) группа административной практики;
- е) группа дознания и розыска;
- ж) группа пропаганды;
- з) финансовая часть;
- и) техническая часть;
- к) служба обеспечения и обслуживания;
- л) группа службы;
- м) роты (взводы).

В руководство подразделений ДПС входят их командиры, заместители и помощники командиров. Командиры и заместители устанавливают обязанности подчиненных, разрабатывают планы расстановки личного состава, инструктируют наряды ДПС, контролируют выполнение служебных обязанностей и соблюдение законности подчиненными, оказывают им методическую и практическую помощь.

В состав штаба входят старший инспектор по анализу и планированию, юрисконсульт, госавтоинспектор дорожного надзора, делопроизводитель и машинистки. Их работой руководит начальник штаба.

Дежурная часть предназначается¹:

для непрерывного управления силами и средствами, занятыми обеспечением контроля дорожного движения;

сбора, обработки и регистрации информации об оперативной обстановке и результатах несения службы личным составом;

организации выезда на места ДТП;

обеспечения личного состава необходимой информацией, оружием, оперативной техникой и служебной документацией;

установления личности граждан, доставленных в подразделение, и принадлежности задержанных ТС.

Группа дознания проводит дознание по делам о ДТП с целью выявления обстоятельств, причин и условий их совершения. В состав группы входят старший инспектор инспектора по дознанию. Они осуществляют входящие в их компетенцию оперативно-розыскные и следственные действия по фактам ДТП.

Группа розыска состоит из одного или нескольких инспекторов, которые занимаются розыском ТС, скрывшихся с мест ДТП, а также взаимо-

¹ Административное право России: Общая часть: учебник / под ред. проф. А.И. Каплунова. М.: ДГСК МВД России, 2011. С. 351.

действуют с подразделениями УР для проведения розыска угнанных и похищенных ТС и ведут розыскную документацию.

Группа административной практики производит прием, проверку и обработку материалов, составленных по фактам нарушений ПДД, следит за своевременным и правильным исполнением постановлений по делам об административных нарушениях в сфере БДД. В состав группы ходят старший инспектор и инспектора по административной практике.

В группу кадров входят старший инспектор, инспектора по кадрам и психолог, которые занимаются комплектованием, обучением и воспитанием личного состава подразделения, оформляют личные дела сотрудников, готовят материалы на присвоение им первичных и очередных специальных званий, аттестование и представление к наградам, принимают участие в проверках и служебных расследованиях по фактам нарушений служебной дисциплины.

Техническая часть предназначена для обеспечения личного состава средствами транспорта, связи и оперативной техники. В ее состав входят начальник технической связи, инженер по связи и оперативной технике, техник по ремонту и обслуживанию ТС.

Роты ДПС занимаются контролем дорожного движения на улицах и дорогах, осуществляют его регулирование, выявляют и пресекают случаи нарушения ПДД и общественного порядка, следят за состоянием дорог и дорожных сооружений, оказывают помощь участникам дорожного движения и производят неотложные действия на местах ДТП. Взводы комплектуются инспекторами ДПС. В состав взвода входят несколько отделений (групп), во главе которых стоят старшие инспектора ДПС.

Способы деятельности ДПС¹

К важнейшим способам деятельности дорожно-патрульной службы принято относить следующие:

Наблюдение за дорожным движением

Предостережение участников дорожного движения от нарушений установленных правил

Контроль дорожных условий, элементов ДИ, действий участников дорожного движения, технического состояния ТС, водительских, регистрационных и путевых документов.

Выполнение регулировочно-распорядительных действий при осложнении условий движения.

Пресечение правонарушений участников дорожного движения и должностных лиц.

Наблюдение за дорожным движением служит основой применения всех последующих способов ДПС. В процессе наблюдения сотрудник оценивает состояние дорожного покрытия, средств регулирования и других

¹ Лукьянов В.В. Безопасность дорожного движения. М.: Транспорт, 2013. С. 262.

элементов ДИ на обслуживаемом участке, оценивает характер и параметры транспортного потока и выбирает наиболее рациональные для данных условий места и формы несения службы.

Предостережение участников дорожного движения от нарушений установленных правил достигается, главным образом, за счет долговременного и повсеместного нахождения сотрудников ДПС на виду у водителей и пешеходов.

Предостережение участников дорожного движения может выполняться путем подачи специальных жестов и сигналов либо устными обращениями к ним.

Контроль дорожных условий, элементов ДИ, действий участников дорожного движения, технического состояния ТС, водительских регистрационных и путевых документов состоит в изучении поведения участников дорожного движения, оперативном реагировании на их неправомерные действия, установлении подлинности и соответствия предъявляемых документов, а также проверке работоспособности систем ТС, влияющих на безопасность дорожного движения.

Открытый контроль осуществляется сотрудниками ДПС в форменной одежде со специальным снаряжением, а также с использованием транспортных средств, имеющих окраску и оборудование, предусмотренное для патрульных автомобилей и мотоциклов. При ведении открытого контроля сотрудники располагаются на местах, где они хорошо видны участникам дорожного движения и имеют возможность оперативного вмешательства в их действия с целью предупреждения и пресечения возможных правонарушений¹.

Скрытый контроль ведется сотрудниками ДПС в гражданской одежде и на автотранспортных средствах обычного исполнения, оборудованных радиостанцией и оперативно-техническими средствами.

Смешанный контроль ведется инспекторами в форменной и гражданской одежде, соответственно использующими ТС специального и обычного исполнения. Сотрудники, несущие службу в гражданской одежде, занимаются выявлением и фиксацией правонарушений, а также передают информацию о них обычным нарядам ДПС, которые производят остановку ТС и принимают к нарушителям предусмотренные меры воздействия.

Выполнение распорядительно-регулирующих действий при осложнении движения предпринимается в целях оптимизации транспортных потоков применительно к складывающимся условиям за счет их распределения по направлениям, полосам движения, а также разрешения, запрещения

¹ О федеральном государственном надзоре в области безопасности дорожного движения [Электронный ресурс]: постановление Правительства Рос. Федерации от 19 августа 2013 г. № 716; в ред. от 17 февраля 2018 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

или ограничения отдельных маневров. При этом применяется ручное регулирование дорожного движения жестами и жезлом, изменяются режимы работы светофоров, устанавливаются временные дорожно-сигнальные знаки и ограждения. К проведению мероприятий по восстановлению движения привлекаются соответствующие должностные лица, а также участники дорожного движения.

Пресечение правонарушений участников дорожного движения и должностных лиц производится для предотвращения ДТП и других преступлений. В настоящее время данный метод должен быть доминирующим в деятельности ДПС. К этому обязывают высокая латентность нарушений ПДД, а также характер и уровень преступности, связанной с использованием ТС. В свою очередь, интенсификация обоснованного вмешательства в правонарушения участников дорожного движения требует высокого уровня организации ДПС на основе непрерывного и качественного ведения анализа ДТП и административно-правовой деятельности подразделений ГИБДД, широкого внедрения динамических форм контроля дорожного движения и тщательной координации взаимодействия сил, привлекаемых к несению службы. Обладая значительной трудоемкостью, данный метод, вместе с тем, в наибольшей степени способствует реализации принципа неотвратимости наказания за совершенные правонарушения и обеспечивает максимальный превентивный эффект.

Таким образом, исходя из выше сказанного, подразделения Госавтоинспекции органов внутренних дел, являются наиболее мобильной и многочисленной службой органов внутренних дел, поэтому именно они с учетом их административно-правового статуса наиболее полно способны не только обеспечивать безопасность дорожного движения, но и участвовать в пределах своей компетенции в деятельности по охране общественного порядка и борьбе с преступностью.

Сегодня подразделения ГИБДД представляют собой не просто организационно оформленную структуру в системе ОВД, но и концентрированное воплощение одной из важнейших функций правоохранительных органов в сфере дорожного движения.

§ 3. Административно-правовой статус сотрудника ГИБДД: понятие, правовое регулирование, содержание

Сотрудники ГИБДД выступают участниками общественных отношений, возникающих между физическими и юридическими лицами по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения, которые включают в себя совокупность прав и обязанностей с ограничениями, предписанных нормативно-правовыми актами, за несоблюдение которых наступают неблагоприятные юридические последствия в форме ответственности. Соот-

ветственно, права, обязанности и ответственность в совокупности формируют правовой статус сотрудников ГИБДД.

Несмотря на то, что сотрудники ГИБДД вступают в общественные отношения, их статус является правовым, а не социальным, ввиду того, что его создание и зарождение исходит от государства, правовое регулирование обеспечивается с помощью юридических норм, в то время как второй основан исключительно на нормах морали и религии. Поэтому правоведы, соотносят социальный и правовой статус в данном контексте, как «часть и целое».

Термин «правовой статус» появился в юридической науке в 60-е годы прошлого столетия, и является относительно новой дефиницией в теории права, поэтому до сих пор в научных трудах нет единого мнения о том, что представляет собой данное понятие, и какие категории оно в себя включает.

Однако в юриспруденции выделяется два подхода к трактовке «правового статуса» – в узком и широком смысле.

В соответствии с первым подходом, исходящим из общей теории государства и права, «правовой статус» состоит из прав и обязанностей сотрудника ГИБДД.

«Правовой статус» в широком смысле, к его составляющим категориям относятся еще и принципы, правовые гарантии, правоспособность, гражданство, законные интересы и ответственность.

Вышеуказанные подходы к понятию «правового статуса» являются общими, универсальными, то есть применимыми ко многим отраслям российского права. Однако правовой статус сотрудника ГИБДД обладает специфическими особенностями, присущими только данной категории субъектов.

Стоит отметить, что основой правового статуса сотрудника ГИБДД является понятие статуса личности.

Правовой статус личности в науке российского права принято разделять на следующие виды:

Общий правовой статус, непосредственно закрепляющийся Конституцией Российской Федерации, являющийся единым и уникальным;

Специальный правовой статус – статус субъекта, принадлежащего к конкретной категории граждан – государственного служащего, сотрудника внутренних дел, который наделяет его специальными функциями;

Особый административно-правовой статус – статус лиц, являющихся государственными служащими по реализации административно-правовых функций и правовых норм, обеспечиваемых силой государственного принуждения, за нарушение которых оно подлежит привлечению к административной ответственности;

Индивидуальный правовой статус – статус отдельного индивида, который обладает правами и обязанностями, принадлежащими только ему.

Сотруднику ГИБДД присущи не только общий и индивидуальный правовой статус, но и статус специальный с административно-правовым. Полная совокупность перечисленных статусов составляет полноценный и реальный правовой статус сотрудника ГИБДД.

Для того чтобы определить понятие правового статуса сотрудника ГИБДД, необходимо рассмотреть нормативно-правовую базу законодательства Российской Федерации, регулиующей вопросы правового положения данной категории лиц. Так, как уже было сказано выше, согласно пункту 3 Указа Президента Российской Федерации от 15 июня 1998 г. № 711, Госавтоинспекция при реализации своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, Федеральным законом «О полиции», Кодексом об административных правонарушениях, Федеральным законом «О безопасности дорожного движения и иными нормативно-правовыми актами, включая законодательство субъектов Российской Федерации.

В законодательстве Российской Федерации встречаются как словосочетание «правовое положение», так и «правовой статус», которые в совокупности включают базовые элементы, формирующие правовое положение – права, обязанности и ответственность. На основании изложенного следует сделать вывод, что правовой статус сотрудника ГИБДД регулируется главой 6 Федерального закона «О полиции», в наименовании которой указано словосочетание «правовое положение».

Вместе с тем необходимо отметить, что правовой статус сотрудника ГИБДД регулируется не только Федеральным законом «О полиции», но и двумя другими важными федеральными законами, первый из которых определяет социальные гарантии для сотрудников ОВД Российской Федерации¹, а второй – закрепляет основополагающие нормы по вопросам поступления и службы в ОВД Российской Федерации². Ввиду того, что Госавтоинспекция является структурным элементом органов внутренних дел, то справедливо отметить, что указанные федеральные законы затрагивают правовое регулирование статуса сотрудника ГИБДД.

Однако вышеуказанные нормативные правовые акты носят «общий», «универсальный» характер, нежели «специальный» в области определения правового статуса сотрудника ГИБДД. Рациональным подходом при рассмотрении данного вопроса, будет применение положений Указа Прези-

¹ О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

дента Российской Федерации от 15 июня 1998 г. № 7111, в котором конкретизированы права и обязанности Госавтоинспекции, как органа, осуществляющего федеральный государственный надзор и специальные разрешительные функции в области безопасности дорожного движения. Именно от них зависит исполнение конкретных прав сотрудником ГИБДД УМВД России и соблюдение предписанных обязанностей.

Таким образом, под «правовым статусом сотрудника ГИБДД следует понимать систему прав, обязанностей, ответственности, а также следующих от нее ограничений, конституционных и социальных гарантий, предписанных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации и законами субъектов Российской Федерации по вопросам его правового регулирования, предоставления и обеспечения сотрудникам Госавтоинспекции, являющимися государственными служащими органов исполнительной власти Российской Федерации в области безопасности дорожного движения.

Сущность представляет собой «смысл данной вещи, то, что она есть сама по себе, в отличие от других вещей и от изменчивых состояний вещи». То есть это основной, главный, внутренний, устойчивый признак некоего явления или процесса. Сущность является таким признаком, который определяет все остальные важные признаки некоего явления, а именно основания его бытия.

Отсюда следует, что сущностью правового статуса сотрудника ГИБДД является юридически закрепленное положение данного субъекта права, а также совокупность его прав и обязанностей. Однако стоит заметить, что от сущности стоит отличать содержание правового статуса сотрудника ГИБДД, так как его цель – формирование элементов во взаимосвязи, которыми обладает сущность. Поэтому сущность и является неким «стержнем», которые определяет содержание. По сути, содержание – это определенный этап развития сущности правового статуса, то какими элементами он дополняется с течением времени, вызванными совершенствованием правового поведения и государства на определенном этапе становления.

Отсюда исходит главное отличие сущности от содержания, поскольку последнее изменяемо, одни его элементы исчезают, а другие появляются, что прямо противоположно первому явлению. Поэтому они и составляют сущность такого явления, как правовой статус сотрудника ГИБДД УМВД России.

Сущность правового статуса сотрудника ГИБДД составляет юридически закрепленное положение лиц, проходящими службу в Госавтоин-

¹ О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения [Электронный ресурс]: Указ Президента Рос. Федерации от 15 июня 1998 г. № 711. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

спекции, а также совокупность их прав и обязанностей. С сущностью непосредственно связан вопрос о содержании правового статуса сотрудника ГИБДД, которое может изменяться, наполняя его новыми элементами или лишая его устойчивых составляющих.

Рассмотрим содержательный аспект правового статуса сотрудника ГИБДД.

Правовой статус сотрудника ГИБДД определяется принадлежностью к системе органов исполнительной власти с включающими в нее задачами и основными направлениями деятельности. Как было отмечено ранее права и обязанности являются неотъемлемыми составляющими правового статуса сотрудника ГИБДД, то есть теми необходимыми элементами, которые образуют содержание рассматриваемого явления, причем данные элементы взаимообуславливают друг друга и находятся в определенной взаимозависимости. Данные связи проявляются в правовом статусе сотрудника ГИБДД в виде слияния их прав и обязанностей, предписанное им в силу их должностного положения. Сотрудники ГИБДД реализуют предписанные им законом функции, что является их обязанностью, и несут за действия (бездействия) тройную ответственность – перед вышестоящей инстанцией, государством и обществом. Исходя из данного положения сотрудники ГИБДД наделены специальными правами, которые отражают особенности функционирования подразделений ГИБДД.

Реализация государственного контроля и надзора за надлежащим исполнением нормативно-правовых актов в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, регламентирующих специальные требования к строительным работам на дорогах, эксплуатации и перевозкам крупногабаритных грузов;

Проведение квалификационных экзаменов у водителей с целью получения ими права на управление транспортным средством, создание и разработка программ обучения водителей и выдача заключений соискателям лицензии на право осуществления образовательной деятельности в области обучения водителей;

Выполнение регистрационных действий и учета транспортных средств и прицепов, оформление необходимых документов и государственных регистрационных знаков;

Принятие мер по организации оперативно-розыскных работ по отысканию угнанных автомобилей и участников дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП), сокрывшихся с места происшествия, а также необходимых мер по спасению и эвакуации людей;

Регулирование дорожного движения, ведение дел в области административного производства по нарушению правил дорожного движения, а также учета показателей уровня безопасности дорожного движения;

Работа с нормативно-правовой базой в сфере безопасности дорожного движения с целью разъяснения положений закона гражданам, а также

подготовка предложений по повышению степени соблюдения правил дорожного движения пешеходами и водителями;

Принятие своевременных мер по устранению ДТП, определение факторов, способствующих появлению ДТП и выявление нарушений со стороны водителей и пешеходов, по вине которых возникло ДТП;

Исполнение в пределах полномочий разрешительных функций по предоставлению разрешений юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям права на производство бланков водительских удостоверений и иной продукции, обязательные для допуска автотранспортного средства и водителей в дорожном движении;

Ведение приема граждан, своевременное рассмотрение их жалоб и заявлений, а также принятия эффективных мер по устранению неблагоприятных фактических обстоятельств, о которых стало известно.

Вышеуказанные обязанности поименованы в пункте 11 Указа Президента Российской Федерации от 15 июня 1998 г. № 711. Однако как уже было сказано, они являются специальными по отношению к тем, которые описаны в Федеральном законе «О полиции», дополняющим в статье 27 перечень такими обязанностями, как:

знать предписания Конституции Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации, уровень познаний которых определяется посредством проведения проверок, а также поддержание необходимого для службы уровня квалификации;

исполнять обязанности в соответствии с положениями должностной инструкции, распорядка территориального органа Госавтоинспекции, а также своевременное исполнение приказов и распоряжений сотрудников руководящего состава, соответствующих законодательству Российской Федерации;

обеспечивать соблюдение прав и законных интересов граждан в процессе осуществления государственной службы;

не разглашать сведения, относящиеся к государственной тайне и иной, например, коммерческой, налоговой, банковской, врачебной, нотариальной, которые стали известны в процессе осуществления государственной службы;

бережно относиться к государственному имуществу;

сообщать сведения о доходах в отношении себя, супруга и несовершеннолетних детей;

соблюдать ограничения и запреты, предписанные Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ¹;

¹ О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

раскрывать сведения начальнику в порядке подчиненности при обнаружении признаков личной заинтересованности в деле, последствием которой может стать конфликт интересов, а также сообщать о фактах коррупции;

независимо от времени и места нахождения оказывать первую неотложную помощь людям, подвергшимся преступлениям или находящимся в беспомощном состоянии, а также при сообщении гражданином о преступлении предпринять меры по задержанию лиц, охране места происшествия и сообщении о преступлении в ближайший территориальный орган полиции.

Таким образом, перечисленные обязанности сотрудников ГИБДД представляют собой совокупность действий, императивных для исполнения.

Другим составляющим элементом правового статуса сотрудника ГИБДД являются права. Во-первых, права, которыми сотрудник ГИБДД наделяется для реализации целей и задач ГИБДД, то есть исполнения обязанностей, возложенных на него законом на службе, получившими название права – полномочия. Во-вторых, это права – привилегии, сущностью которых является удовлетворение личных интересов сотрудника ГИБДД, например, право на отдых, на санаторно-курортное лечение, на улучшение жилищных условий, на оплату труда и т.д. Более значимыми являются права сотрудника ГИБДД, реализующиеся при исполнении своих должностных полномочий.

Рассмотрим специальные права, которые необходимы сотрудникам ГИБДД для исполнения обязанностей, определенных пунктом 12 Указа Президента Российской Федерации от 15 июня 1998 г. № 7111. Итак, к ним относятся:

Осуществление деятельности по запросу от органов исполнительной власти, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и должностных лиц данных о соблюдении ими нормативно-правовых актов в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, а также участие при подготовке проектов таковых;

Выдача юридическим и должностным лицам обязательных для исполнения требований об аннулировании нарушений законодательства Российской Федерации;

Введение временных ограничений и запретов в области дорожного движения и на перевоз крупногабаритных грузов;

Лишать лиц права на управление транспортными средствами, конструкции которых были изменены, или отсутствуют документы, подтверждающие соответствие их требованиям безопасности, или те, в которых

¹ О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения [Электронный ресурс]: Указ Президента Рос. Федерации от 15 июня 1998 г. № 711. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

обнаружены скрытые (в том числе поддельные) номера узлов или государственных регистрационных знаков, а также при отсутствии страхования гражданской ответственности;

Останавливать транспортные средства в целях проведения проверочных мероприятий и запрашивать документы, подтверждающие право на управление или пользование автомобилем, включая полис ОСАГО и груз, если он присутствует;

Лишать права на управление транспортным средством лиц, находящихся в состоянии алкогольного опьянения, под действием психотропных и наркотических средств, проводить их освидетельствование или направлять их в медицинское учреждение, а также лиц, у которых отсутствуют документы на право управления или пользования транспортным средством или управляющих автомобилем, имеющим неисправности тормозной и рулевой системами;

Предпринимать меры по административному задержанию и личному досмотру граждан, составлять протокол и привлекать к ответственности;

Использовать транспортные средства для транспортировки лиц, пострадавших в результате ДТП в медицинские учреждения, а также средствами связи юридических и физических лиц;

Задерживать транспортные средства с перемещением их в специально отведенные места для хранения, включая те, которые находятся в розыске;

Выступать истцом в судах в категории дел о признании недействительным разрешения на установку рекламной конструкции при ее несоответствии законам о безопасности дорожного движения;

Принимать участие при разработке средств технического контроля, в научных исследованиях, а также при подготовке проектов нормативно-правовых актов.

Кроме того, обозначенный перечень специальных прав дополняется и отдельными правами, отраженными в Федеральном законе «О полиции».

К ним относятся:

право на предоставление организационно-технических условий, обеспечивающих надлежащее качество исполнения служебных обязанностей, а также информации и материалов, требуемых для выполнения возложенных функций;

право на ознакомление с должностной инструкцией и документами, регламентирующими деятельность сотрудника ГИБДД;

право на отдых, включая выходные и праздничные дни, а также ежегодные оплачиваемые отпуска двух видов – основной и дополнительный, а также право на оплату труда и иные денежные выплаты;

право на доступ к сведениям, включающим государственную тайну и в государственные (муниципальные) органы, общественные объединения, организации с целью исполнения служебного задания;

право на знакомство с отзывами о служебной деятельности, на защиту персональных данных, продвижение по службе и дополнительное образование;

право на справедливое судебное разбирательство по факту возникновения служебного спора, проверку доводов по заявлению о каких-либо случаях, связанных с исполнением служебных обязанностей;

право на страхование жизни и здоровья;

право на обеспечение государственной защиты жизни и здоровья сотрудника, членов его семьи, а также имущества;

право на предоставление пенсионного обеспечения;

право на предотвращение противоправных действий;

право на проведение проверки документов и граждан и должностных лиц;

право на использование физической силы, средств и огнестрельного оружия в случаях, требующих такого вмешательства.

Перечисленные обязанности и права относятся непосредственно к деятельности сотрудника ГИБДД.

Следующим элементом правового статуса сотрудника ГИБДД является ответственность и связанные с ней ограничения, которые направлены на приостановление действий должностных лиц, влекущих негативные последствия.

Ответственность – это некий «сдерживающий» механизм, целью которого является исключение злоупотребления правом и неправомерного использования должностного положения в противоправных целях.

Необходимо отметить, что действующее законодательство, регламентирующее деятельность сотрудников ГИБДД, отсутствуют конкретные нормы, которые бы определяли бы спектр ограничений в деятельности сотрудника ГИБДД.

В связи с этим назрела необходимость в уточнении и конкретизации в отдельных законодательных актах, регламентирующих деятельность сотрудников ГИБДД ограничений, запретов связанных с исполнением ими должностных обязанностей.

Поскольку рассматриваемые элементы правового статуса сотрудника ГИБДД закреплены в Федеральном законе «О службе...»¹ и носят общий характер, распространяемый на всех сотрудников органов внутренних дел. В пункте 14 Указа Президента Российской Федерации от 15 июня 1998 г. № 711 определено, что сотрудники Госавтоинспекции несут ответственность за действия или бездействия, которая предусмотрена действующим законодательством. Чтобы детально проанализировать, какие виды ответ-

¹ О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ственности предусмотрены законодателем, требуется обратиться к Федеральному закону «О полиции»¹. В частности, статья 30.1 данного закона устанавливает основания, влекущие взыскания за несоблюдение ограничений и запретов, предписаний об устранении или урегулировании конфликта интересов и тех обязанностей, которые определены законодательством о противодействии коррупции. Разновидности такого рода взысканий зафиксированы в Федеральном законе от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ, а именно, к ним относятся – замечание, строгий выговор, предупреждение о неполном служебном соответствии, перевод на нижестоящую должность ОВД, увольнение со службы. Как правило, чаще всего должностные лица привлекаются к ответственности по статье 30.1 Федерального закона «О полиции» и наказанием служит увольнение со службы. Как показывает практика, наиболее распространенными основаниями увольнения сотрудников ОВД со службы, в том числе и сотрудников ГИБДД стало основание – утрата доверия, причем по причине предоставления сотрудником недостоверных сведений о доходах или выявление заинтересованности, влекущей конфликт интересов².

Необходимо уточнить, что законодатель в Федеральном законе «О полиции» обозначил лишь только саму ответственность сотрудника, но при этом не конкретизирует ее виды, раскрывая лишь только аспекты материальной ответственности сотрудника.

Что касается дисциплинарной ответственности, то она определена законодателем в Федеральном законе «О службе в ОВД...», в котором представлен перечень оснований, квалифицирующиеся как нарушение служебной дисциплины³.

Другим видом ответственности является уголовная, правовые нормы о которой содержатся в Уголовном кодексе Российской Федерации. Условно категории преступления можно разделить на три группы: в первую входят те, которые направлены против государственной власти и интересов государственной службы (например статьи 285, 286, 286.1, 287, 289, 290, 291, 291.1, 292, 293 УК РФ), вторую группу составляют преступления против правосудия (например статьи 299, 300, 301, 302, 303, 310, 311, 312 УК РФ), в третью группу входят общественно опасные деяния сотрудника полиции, посягающие на конституционные права и свободы граждан (например статьи 137, 138, 139, 140, 149 УК РФ).

¹ О полиции [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Статистика увольнений в МВД одним концом била по начальникам, которые увольняли [Электронный ресурс]. URL: <https://www.kommersant.ru/doc>.

³ О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Таким образом, сотрудником ГИБДД является гражданин Российской Федерации, который связан служебной деятельностью с ГИБДД, и имеет специальное звание. В силу своего правового положения сотрудник ГИБДД обладает статусом, в содержание которого входят права, обязанности и ответственность, которые предусмотрены действующим законодательством. Особенностью прав и обязанностей сотрудника ГИБДД и ГИБДД, как юридического лица, является то, что они сливаются воедино, обуславливая друг друга, в силу чего применимы в обоих случаях.

Однако правовое регулирование статуса сотрудника ГИБДД несовершенно, так как конкретные права и обязанности раскрываются только в Указе Президента Российской Федерации от 15 июня 1998 г. № 711, однако ввиду того, что Федеральный закон «О полиции» применяется и к правоотношениям, связанным со службой в органах, обеспечивающих безопасность дорожного движения, то возникает «отсылочность» к нормам других законов, что затрудняет восприятие и выявление целостной структуры правового статуса сотрудника ГИБДД.

§ 4. Административно-правовой статус сотрудника ГИБДД УМВД России на территории Орловской области, особенности правовой регламентации, проблемы практической реализации

На территории Орловской области деятельность Госавтоинспекции регулируется приказом МВД России от 21 июля 2017 г. № 503¹ (далее – Приказ), которым определена правовая регламентация деятельности Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Орловской области, а именно основные полномочия, организация деятельности, а также структура.

В пункте 7 указанного Приказа определены правовые акты, которыми должны руководствоваться сотрудники УМВД России по Орловской области, в частности и ГИБДД. Условно их можно разделить на два уровня – федеральный и региональный. В частности, ко второму уровню допустимо отнести нормативные правовые акты, поименованные как законы Орловской области по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

По содержанию Приказ включает общие положения, полномочия и организацию деятельности. В разделе «Полномочия» раскрываются основные обязательства сотрудников УМВД России на территории Орловской области.

¹ Об утверждении Положения об Управлении Министерства внутренних дел Российской Федерации по Орловской области [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 21 июля 2017 г. № 503. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс».

В общем виде обозначенные полномочия можно сформулировать, как совокупность прав и обязанностей, закрепленных в нормативно-правовых актах, которые наделяют орган государственной власти самостоятельно принимать решения, издавать приказы и исполнять предписанные действия в интересах организации. Стоит отметить, что данный Приказ регулирует однородные полномочия для всей системы УМВД России по Орловской области, в которую входит не только подразделение ГИБДД, но и иные подразделения, поддерживающие охрану общественного порядка и защиту прав граждан в других направлениях. Исключительно к обязанностям сотрудников ГИБДД УМВД России по Орловской области, связанным с обеспечением безопасности дорожного движения допустимо отнести те, которые прописаны в пунктах 20 и 22 Приказа, а именно:

- участвовать в формировании и реализации основных направлений обеспечения безопасности дорожного движения на территории Орловской области;

- организовывать и проводить мероприятия по предупреждению дорожно-транспортных происшествий и снижению тяжести их последствий; осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации специальные контрольные, надзорные и разрешительные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения;

- координировать деятельность органов исполнительной власти Орловской области в области обеспечения безопасности дорожного движения;

- обеспечивать производство по делам об административных правонарушениях, которые отнесены к компетенции органов внутренних дел.

Необходимо отметить, что указанные полномочия в некой степени идентичны положениям, обозначенным в федеральном законодательстве, регулирующем вопросы обеспечения безопасности дорожного движения. С учетом того, что в данном нормативном правовом акте они представлены в более усеченной форме, тем не менее их наличие способствует увеличению количества дублирующих нормативных актов.

Кроме того, в рассматриваемом Приказе «вуалируются» права, на предоставление которых может рассчитывать сотрудник органов внутренних дел, в том числе и сотрудник ГИБДД УМВД России на территории Орловской области. Так, в пункте 48 Приказа указано, что УМВД России по Орловской области обеспечивает наряду с соблюдением законности при осуществлении сотрудниками и УМВД России по Орловской области, поддержание служебной дисциплины, но также и организует воспитательную, психологическую, социальную, культурно-просветительскую работу с сотрудниками и государственными служащими.

Исходя из сказанного, сотрудники ГИБДД наделены правом пользования вышеназванными услугами, но при этом порядок представления и ее объем на законодательном уровне отсутствует. В связи с этим, на практи-

ке, возникают проблемные вопросы, в части касающейся реальности предоставления данных услуг.

Что касается социальной защиты сотрудников органов внутренних дел в целом, сотрудников ГИБДД в частности, по различным ее направлениям, то согласно пункту 58 у сотрудника ГИБДД УМВД России по Орловской области закреплено право на профилактические, лечебно-оздоровительные, реабилитационные и санаторно-курортные мероприятия, направленные на охрану и укрепление здоровья не только самого сотрудников, но и их членов семей.

Возможность использования данного права сотрудником ГИБДД является не только одним из компенсационных условий службы, но и способствует эффективности ее исполнения. Организация и порядок реализации данного права определены постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1232 «О порядке оказания сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, отдельным категориям граждан Российской Федерации, уволенных со службы в органах внутренних дел, и членам их семей медицинской помощи и их санаторно-курортного обеспечения», а также приказом МВД России от 14 декабря 2011 г. № 1234 «Об утверждении стоимости путевки и размера платы за санаторно-курортное лечение и оздоровительный отдых в санаторно-курортных организациях системы МВД России». Безусловно, обозначенный перечень данных социальных мер четко определен и эффективен.

Однако, как показывает практика, сотрудники органов внутренних дел, в том числе и сотрудники ГИБДД, высказывают неудовлетворенность качеством предоставляемых услуг в данной сфере, и тем самым указывают на необходимость совершенствования ведомственной медицины¹. Неудовлетворенность проявляется в следующем:

- несоответствие медицинского оборудования современным реалиям;
- препятствия административно-организационного характера возникающие при реализации данным правом с отрывом от выполнения служебных обязанностей (особенно у тех сотрудников, которые осуществляют исполнение должностных полномочий и проживающих в сельской местности);
- малодоступность путевок в лечебные и санаторно-курортные учреждения системы МВД России.

В связи с этим, высказывается мнение о необходимости совершенствования механизма реализации данной социальной гарантией, примени-

¹ Чернышова Л.В., Хафизов И.М. Совершенствование законодательных норм, регулирующих вопросы медицинского и санаторно-курортного обслуживания сотрудников органов внутренних дел [Электронный ресурс] // Вестник УЮИ. 2018. № 3 (81). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovershenstvovanie-zakonodatelnyh-norm-reguliruyuschih-voprosy-meditsinskogo-i-sanatorno-kurortnogo-obsluzhivaniya-sotrudnikov> (дата обращения: 01.11.2019).

тельно в том числе и к сотрудникам ГИБДД, не только в правовом поле, но и в организационном, в части, касающейся возможности обращения сотрудников во вневедомственные медицинские организации и выстраивания определенного механизма на межведомственном уровне.

Право на льготное пенсионное обеспечение сотрудников органов внутренних дел прописано в пункте 59 Приказа. Так, на территории Орловской области пенсионное обеспечение граждан, уволенных со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию, членов их семей, а также иных лиц, пенсионное обеспечение которых на основании законодательства Российской Федерации возложено на МВД России, при этом необходимо отметить, что данное право четко определено законодателем в Федеральном законе «О службе в ОВД...»¹, а регулирование правоотношений в сфере пенсионного обеспечения сотрудников ГИБДД УМВД России по Орловской области на данный момент отсутствует.

Сотрудники органов внутренних дел, слабо чувствуют свою социальную защищенность. Наиболее значительной проблемой, они считают денежное содержание. Безусловно, денежное довольствие является одной из значимых социальных гарантий, предоставляемых сотрудникам ОВД, в том числе и сотрудникам ГИБДД. Денежное довольствие является основным средством стимулирования служебной деятельности. Соответственно от его размера зависит не только уровень материального благосостояния сотрудника ГИБДД в целом, но и эффективность выполнения им своих должностных обязанностей в соответствии с законодательством.

Правительством Российской Федерации устанавливаются размеры окладов сотрудникам ОВД по типовым должностям и специальным званиям, в котором проходят службу сотрудники. Средняя ставка рядовых сотрудников ГИБДД составляет от 20 до 25 тысяч рублей, включая доплату за риски и премию².

С учетом экономического положения в стране, такой размер денежного довольствия вряд ли удовлетворит все жизненные потребности. Поэтому, многие сотрудники ГИБДД не довольны своим денежным содержанием, считая ее низкой.

Низкое денежное довольствие является основной причиной того, что сотрудники ГИБДД склонны подвергаться такому негативному явлению как взяточничество коррупция. Несомненно, руководство страны и ведом-

¹ О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Об установлении окладов месячного денежного содержания сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]: постановление Правительства Рос. Федерации от 3 ноября 2011 г. № 878. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ства изыскивает возможности по увеличению должностных окладов с учетом уровня инфляции, но она настолько минимизирована, что с учетом экономических реалий, практически не ощутима.

Одной из приоритетных задач деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации является обеспечение сотрудников органов внутренних дел жильем.

Данная норма распространяется и на сотрудников ГИБДД.

Так законодательством определены три варианта обеспечения сотрудника ГИБДД жилым помещением:

- 1) посредством единовременной социальной выплаты на приобретение или строительство жилья;
- 2) путем предоставления жилого помещения в собственность;
- 3) путем предоставления ему служебного жилого помещения¹.

В пункте 7 Приказа определено, что УМВД России по Орловской области вправе иметь жилищный фонд на праве оперативного управления и руководить им, включая фонд специализированного жилья, состоящего из служебных жилых помещений и комнат в общежитиях, а также вести учет сотрудников, нуждающихся в жилых помещениях, и не обеспеченных таковым.

Предоставление жилых помещений сотрудникам ГИБДД УМВД России по Орловской области является довольно острой проблемой в регионе, так как темпы строительства жилья не соответствуют количеству лиц, стоящих на очереди. Так, на конец 2018 года в Орловской области нуждающимися в жилых помещениях было признано 140 сотрудников полиции². Соответственно, для них было предусмотрено только 27 квартир, которых недостаточно. Сегодня реальность такова, объем бюджетных средств для предоставления единовременной социальной выплаты составляет менее 1 % от необходимой потребности и, как следствие, ограниченность финансирования способствует тому, что период ожидания данной выплаты для сотрудников ГИБДД составляет достаточно длительный срок.

Кроме того, отсутствие законодательного закрепления нормы, определяющей срок предоставления данной социальной выплаты сотруднику ГИБДД, является грубым нарушением законодательства в сфере социальной защиты сотрудников ОВД, а также способствует процессу затягивания реализации данной нормы.

¹ О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Информация о работе комиссии по предоставлению единовременной социальной выплаты для принятия или строительства жилого помещения [Электронный ресурс]. URL: <https://57.мвд.рф/document/3117017>.

Что касается обеспечения жилыми помещениями сотрудников УМВД России по Орловской области, то данная ситуация весьма сложная, достаточно конфликтна и, как правило, разрешается в судебном порядке.

Так, предметом исковых требований большинства из них, связаны с отказом в постановке на учет или снятия с очереди на получение единой социальной выплаты для приобретения или строительства жилья. Как правило, данная категория дел связана с оспариванием незаконности отказа, и сейчас разрешается в порядке административного судопроизводства. Судебная практика здесь неоднозначна, так как встречаются дела с удовлетворением исковых требований, так и с отказом в их удовлетворении. Например, бывший сотрудник органов внутренних дел обратился в суд с иском к Управлению Министерства внутренних дел России по Орловской области о признании незаконным постановления жилищно-бытовой комиссии о снятии его с учета как нуждающегося в улучшении жилищных условий.

Обосновывая свои требования, мужчина указал, что, отработав в органах внутренних дел более 17 лет, был уволен в связи с сокращением должности. После этого он и члены его семьи были сняты с учета нуждающихся в улучшении жилищных условий для предоставления жилой площади по договору социального найма¹.

Полагая, что такие действия жилищно-бытовой комиссии являются незаконными, мужчина обратился в Советский районный суд г. Орла.

Суд первой инстанции отказал в удовлетворении иска, аргументировав тем, что истец утратил основания, дающие ему право на получение жилого помещения по договору социального найма, а именно в связи с увольнением из органов внутренних дел без права на пенсию. Не согласившись с вынесенным решением, истец подал апелляционную жалобу. Орловский областной суд установил, что истец принимался на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий в 2006 году, по основанию обеспеченности жилой площадью на одного человека ниже установленно-го уровня. При этом как на момент увольнения, так и на момент разрешения спора, жилищные условия истца не изменились, какого-либо их улучшения не произошло, соответственно основания нахождения истца на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий сохранились. Областной суд Орловской области не поддержал позицию суда первой инстанции и отменил вынесенное им решение, а также и постановил новое, тем самым удовлетворив исковые требования бывшего сотрудника ОВД к УМВД России по Орловской области.

Так, Апелляционным определением Орловской областного суда от 12 сентября 2017 г. по делу № 33-3543/2017, было рассмотрено дело по ис-

¹ Судебная практика Орловской области за 2017 года [Электронный ресурс]. URL: <http://orelsreda.ru/orlovskij-oblsud-vosstanovil-zhilishhnye-prava-byvshego-sotrudnika-ovd>.

ку сотрудника ГИБДД, который просил признать незаконным решение жилищно-бытовой комиссии УМВД России по Орловской области. Отказ в предоставлении единой социальной выплаты был мотивирован тем, что истец при подаче документов на рассмотрение в комиссию, не являлся действующим сотрудником ОВД и отсутствием его на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий. Признав решение жилищно-бытовой комиссии УМВД России по Орловской области незаконным, суд обратил внимание на то, что Правила постановки на учет для получения единой социальной выплаты не предъявляют требования к заявителям о действующем статусе сотрудника ОВД в целом, в частности сотрудника ГИБДД, а также на отсутствие действительной возможности у гражданина В. подать заявление во время прохождения службы, так как комиссия была не сформирована.

В апелляционном определении Орловского областного суда от 21 марта 2018 г. № 33-678/2018 изложена противоположенная правовая позиция, где судом было отказано в удовлетворении требований сотрудника ГИБДД¹.

Законы Орловской области по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности не предусматривают и не раскрывают положения, регулирующие правовое положение сотрудников Госавтоинспекции. С одной стороны, данное явление допустимо отнести к положительной тенденции, направленной на избежание «дублирования» правовых норм федерального законодательства. С другой стороны, законодательство на уровне субъекта, закрепляющее отдельные правовые нормы о правовом статусе сотрудника ГИБДД УМВД России, могло бы уточнить некоторые концепции законов федерального уровня, возникающие в процессе реализации прав, обязанностей и ответственности данной категорией лиц.

На данный момент, актуальным направлением политики Орловской области в сфере обеспечения безопасности дорожного движения является реализация государственных программ. Так, Правительством Орловской области на территории Орловской области разработаны и реализуется государственные программы: «Обеспечение законности, правопорядка на территории Орловской области»² и «Развитие транспортной системы в Орловской области»³.

¹ Апелляционное определение Орловского областного суда [Электронный ресурс]: от 21 марта 2018 г. № 33-678/2018 по делу № 33-1914/2018. URL: http://taxpravo.ru/sudebnie_dela.

² Об утверждении государственной программы Орловской области «Обеспечение законности и правопорядка на территории Орловской области» [Электронный ресурс]: постановление Правительства Орловской области от 8 ноября 2012 г. № 403. URL: <http://docs.cntd.ru/document/473704740>.

³ Об утверждении государственной программы Орловской области «Развитие транспортной системы в Орловской области» [Электронный ресурс]: постановление

Однако в программе, посвященной вопросам обеспечения общественной безопасности, никак не отражается такое направление данной деятельности, как обеспечение безопасности дорожного движения. Вторая программа отражает основные направления развития транспортной системы ее реализации и оценки. Однако в контексте исследуемого вопроса особого внимания заслуживает подпрограмма № 2 «Повышение безопасности дорожного движения»¹. Основная цель данной программы – на сокращение количества ДТП, пострадавших и погибших в результате ДТП, через решение конкретных задач, заключающихся в повышении безопасности движения по автомобильным дорогам общего пользования, предупреждении опасного поведения участников дорожного движения и совершенствовании организации движения транспорта и пешеходов, а также совершенствование оказания помощи пострадавшим в результате ДТП. Перечень мероприятий, обозначенных в данной программе, с содержательной стороны отражает полномочия сотрудника ГИБДД, реализация которых способствует достижению основной цели программы и соответственно достижению целевых индикаторов.

Исходя из вышеуказанного, можно сделать вывод, что административно-правовой статус сотрудника ГИБДД УМВД России на территории Орловской области регулируется исключительно федеральным законодательством. Региональное законодательство не содержит в чистом виде правовых норм о правах, обязанностях и ответственности сотрудников ГИБДД. Законодательство Орловской области по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, а также обеспечения безопасности дорожного движения, на которые присутствуют ссылки в федеральном законодательстве, включают цели, задачи, основные направления и мероприятия сотрудников ГИБДД УМВД России на территории Орловской области, с помощью которых обеспечивается правопорядок и безопасность дорожного движения. Следует отметить, что правовые акты Орловской области лишь только дополняют и конкретизируют нормы федерального законодательства. Однако данная тенденция прослеживается только в отношении предписанного круга обязанностей сотрудников ГИБДД, так как права, ответственность и гарантии зафиксированы на федеральном уровне.

В контексте рассматриваемого вопроса, необходимо отметить, что в реализации административно-правового статуса сотрудника на практике возникают проблемные зоны, в том числе и у сотрудников ГИБДД, осуществляющих свою деятельность на территории Орловской области.

Правительства Орловской области [Электронный ресурс]: от 15 ноября 2012 г. № 422. URL: <http://docs.cntd.ru/document/473704740>.

¹ Подпрограмма № 2 «Повышение безопасности дорожного движения»: утв. постановлением Правительства Орловской области от 15 ноября 2012 г. № 422.

Административно-правовой статус сотрудника ГИБДД как совокупность определенных государством прав, свобод, обязанностей, ограничений и запретов, регулируемых административным законодательством в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, должен обеспечиваться во всех субъектах Российской Федерации в равной степени. Процесс формирования структурных подразделений не закончен, он продолжается и по сей день. Подтверждением тому явилось сокращение штатной численности сотрудников ГИБДД, реализованное на основе Указа Президента Российской Федерации от 31 декабря 2017 г. № 6521. Согласно данному нормативному правовому акту были оптимизированы подразделения ГИБДД, ДПС, за исключением подразделений, осуществляющих регистрационные действия, а также проведение экзаменов на право управления транспортными средствами и выдачу водительских удостоверений. Организационные мероприятия были реализованы в соответствии с их полномочиями руководителями территориальных органов МВД России по субъекту Российской Федерации в целом, в том числе данные мероприятия были осуществлены и в Орловской области.

В Орловской области оптимизация коснулась 124 сотрудников ГИБДД, из них 92 сотрудника были трудоустроены в других подразделениях УМВД России по Орловской области, где их опыт успешно применяется в настоящий момент.

При этом необходимо отметить, что исковых заявлений с обращением в суды в связи с указанным явлением, в Орловской области не выявлено.

Еще на одной проблеме сопровождающей реализацию административно-правового статуса сотрудника ГИБДД необходимо обратить внимание. Это проблема недостатка в квалифицированных кадрах, осуществляющих свои полномочия на основе принципа законности.

Данная проблема имеет место в деятельности территориальных подразделений ГИБДД в субъектах Российской Федерации в целом, в том числе и в Орловской области в частности, поскольку оптимизация подразделений ГИБДД способствовала оттоку профессионалов в сфере обеспечения дорожного движения в другие службы и подразделения органов внутренних дел. В результате исполнение своих должностных обязанностей сотрудниками ГИБДД осуществляется в нарушении законодательства в сфере обеспечения безопасности дорожного движения.

Как правило, совершение поступка, порочащего честь сотрудника ОВД, служит основанием для увольнения со службы. Однако законодательством ни на федеральном уровне, ни на уровне субъекта не поименованы

¹ О внесении изменения в Указ Президента Российской Федерации от 5 мая 2014 г. № 300 «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации» [Электронный ресурс]: Указ Президента Рос. Федерации от 31 декабря 2017 г. № 652. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

конкретные случаи, которые могут служить причиной для освобождения сотрудника от занимаемой должности. Это означает, что любой поступок может служить таким основанием, следовательно, повлечь за собой злоупотребление правом руководства ГИБДД, так как сотрудник является в категории таких споров «слабой» стороной. Как показывает судебная практика, разрешение споров в судах первой инстанции разрешаются не в пользу сотрудников ГИБДД, в части касающейся признания незаконности увольнения со службы. Проблемным остается вопрос оспаривания данного решения в вышестоящем суде. Например, Заводским городским судом Орловской области было рассмотрено дело по иску М. о признании незаконным заключения по результатам служебной проверки, приказа, восстановления на службе. М., являясь должностным лицом УМВД ГИБДД России по Орловской области, оказал влияние на сотрудников ОБ ДПС ГИБДД УМВД России по г. Орлу путем вовлечения их в сговор по оказанию бездействия при проведении медицинского освидетельствования на состояние алкогольного опьянения гражданина Ю – индивидуального предпринимателя. По результатам проведения служебной проверки, данный факт подтвердился. С одной стороны, доказательствами вины в данном деле стали только свидетельские показания и явки с повинной сотрудников ОБ ДПС ГИБДД УМВД России по г. Орлу, которые находились при исполнении служебных обязанностей. Иных доказательств материалы служебной проверки не содержали. Поэтому такого рода обвинения можно поставить под сомнение. С другой стороны, законодательство, регулирующее отношения, связанные со службой в правоохранительных органах строго нацелены на искоренение проблемы, связанной с оказанием влияния в силу должностного положения с целью сокрытия опасного содеянного правонарушения.

Другой актуальной проблемой является коррупция в органах внутренних дел, в том числе и в подразделениях ГИБДД. Данное негативное явление проявляется и в рядах сотрудников ГИБДД Орловской области. Несмотря на то что, законодатель предпринимает разнообразные действия для искоренения данного негативного явления на законодательном уровне, однако на практике решить данную проблему не просто, и одного наличия правового регулирования недостаточно. Отметим, что на уровне субъекта – Орловской области – каких-либо нормативных правовых актов в названной области не разработано. Лишь только на официальном сайте размещено обращение к физическим и юридическим лицам о контактах отдела по противодействию коррупции УМВД России по Орловской области.

В современных условиях достаточно сложно противостоять коррупции в ГИБДД УМВД России. Как правило, борьба должна носить комплексный характер, привлекая внимание к проблеме не только широкие слои населения, но и нацеленность на результат правоохранительных органов. Однако последние при сообщении о факте коррупции не торопятся принять действенные меры. С момента сообщения до задержания может

пройти достаточно много времени. Данное явление влечет собой негативные последствия в виде падения авторитета службы ГИБДД в глазах граждан, дает возможность сотрудникам пренебрегать своими правами и обязанностями, а также возможность уйти от ответственности за определенное вознаграждение.

Исходя из сказанного, можно сделать вывод о том, что в Орловской области, как и в других субъектах, существует ряд однотипных проблем, затрудняющих действительную реализацию предписаний норм федерального законодательства о правовом положении сотрудников ГИБДД. Как правило, они носят не только региональный характер, но и общегосударственный. Поэтому при реализации административно-правового статуса сотрудников ГИБДД УМВД России на территории Орловской области необходимо постоянно мониторить эффективность их функционирования и в случае выявления недостатков в имеющемся механизме разрабатывать меры по совершенствованию условий при обеспечении безопасности дорожного движения, а также по повышению их эффективности в действительности.

Заключение

Проведенное исследование административно-правового статуса сотрудника Государственной инспекции безопасности дорожного движения позволило сформулировать ряд следующих выводов.

Состояние аварийности на автомобильном транспорте – одна из острейших юридических, социально-экономических и политических проблем в нашем государстве.

Сегодня весь цивилизованный мир озабочен проблемой сохранения жизни и здоровья людей на дорогах и пытается ее решать. Большинство аналитиков Министерства внутренних дел Российской Федерации в качестве одной из основных причин аварийности на дорогах указывается противоправное поведение водителей транспортных средств.

В связи с этим, обеспечение безопасности дорожного движения в современных условиях высокого роста автомобилизации является одной из актуальных проблем, имеющей большое социальное и экономическое значение. Возникает реальная угроза увеличения человеческих и материальных потерь, связанных с дорожно-транспортными происшествиями.

Подразделения ГИБДД реализуют широкий спектр общих правоохранительных задач и в то же время специфических, определяющих ее административно-правовой статус, поскольку именно она является ключевым субъектом в обеспечении безопасности дорожного движения, в связи с этим рассмотрена структура и деятельность ГИБДД Российской Федерации по безопасности дорожного движения. Госавтоинспекция является составной частью федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, непосредственно осуществляющие специальные контрольные, надзорные и разрешительные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения.

Административно-правовой статус данного подразделения обусловлен принадлежностью к органам исполнительной власти, спецификой деятельности в сфере безопасности дорожного движения, характеризуется целями, задачами, полномочиями и компетенцией, обеспечивающими безопасность дорожного движения на территории, обслуживаемой

Деятельность сотрудников ГИБДД МВД России нацелена на обеспечение бесперебойного и безопасного процесса дорожного движения, оказание помощи его участникам. В связи с этим особый административно-правовой статус ГИБДД обусловлен не только специализацией по линии соответствующего специального направления государственной деятельности, но и с объективной необходимостью комплексного воздействия со стороны государства на сферу дорожного движения с позиции обеспечения ее безопасного функционирования, применения особых форм и методов упорядочивания возникающих в ней общественных отношений.

Административно-правовой статус сотрудника ГИБДД является неоднозначным феноменом в российской правовой науке. Это объясняется неразрешенными проблемами теоретического и прикладного характера. Изучение и анализ научной юридической литературы, законодательной базы, определяющей правовой статус сотрудника ГИБДД, дает основания для следующих выводов.

Административно-правовой статус сотрудника ГИБДД, его содержательное наполнение, зависит от особенностей функционирования данного структурного подразделения, от выполняемых им задач, и является производным административно-правового статуса сотрудника органов внутренних дел (полиции).

В правовом поле пока отсутствует законодательная трактовка понятия административно-правового статуса сотрудника органов внутренних дел, представляется возможной следующая редакция данной правовой категории: административно-правовой статус сотрудника ГИБДД – это совокупность определенных государством прав, свобод, обязанностей, ограничений и запретов, регулируемых административным законодательством в сфере обеспечения безопасности дорожного движения.

Правовой статус сотрудника ГИБДД обладает соответствующими специфическими особенностями, поэтому понятие «правового статуса» невозможно применить к нему в «чистом виде», так как необходимо принимать во внимание нормативно-правовые акты, регулирующие указанную область правоотношений. Кроме того, в процессе исследования выявлено отсутствие специального нормативно-правового акта, прямо регулирующего правовое положение сотрудника ГИБДД, а вместе с этим и системной упорядоченности норм. В целях устранения данных недостатков, предлагается создать нормативно-правовой акт, прямо регулирующий правовой статус сотрудника ГИБДД, с перечислением прав, обязанностей и ответственности для данной категории должностных лиц.

В ходе исследования понятия, сущности и содержания правового статуса сотрудника Госавтоинспекции выявлено, что основными элементами правового статуса являются права, обязанности и ответственность. Однако в российской правовой науке отсутствует комплексный и единый подход к вопросу о его структуре и объеме, что существенно затрудняет его регулирование.

Правовая регламентация статуса сотрудника ГИБДД несовершенна, так как конкретные права и обязанности в основном раскрываются в Указе Президента Российской Федерации от 15 июня 1998 г. № 711, однако ввиду того, что Федеральным законом «О полиции» применяется и к правоотношениям, связанным со службой в органах, обеспечивающих безопасность дорожного движения, то возникает «отсылочность» к нормам других законов, что затрудняет восприятие и выявление целостной структуры правового статуса сотрудника ГИБДД. Принятие единого нормативно-

правового акта, регулирующего данные вопросы, смогло бы устранить данный пробел в законодательстве.

Недостаток квалифицированных кадров, сокращение численности штата в условиях «дефицита» рабочего персонала, развитой коррупции и недостаточности борьбы с ней, низкая социальная защищенность, рост количества обращений граждан по вопросам безопасности дорожного движения, включая повторные, осложняют практическую реализацию законодательства о правах и обязанностях сотрудников ГИБДД.

В рамках минимизации данных проблем предлагается увеличить финансирование ГИБДД, усилить контроль со стороны руководящего аппарата в отношении рассмотрения обращений граждан и принятия мер по ним сотрудниками ГИБДД, а также усилить социальную защиту сотрудников органов внутренних дел, в том числе и сотрудников ГИБДД. Сегодня сотрудники органов внутренних дел, в том числе и сотрудники ГИБДД слабо чувствуют свою социальную защищенность, особенно в размере денежного довольствия и жилищного обеспечения. Говоря о жилищном обеспечении сотрудника органов внутренних дел, в том числе и сотрудников ГИБДД считаем, что необходимо возобновить реализацию социальной выплаты на приобретение или строительство жилищного помещения. Как мы знаем, реализация данной выплаты в настоящее время достаточно проблематична ввиду недостаточного финансирования, и, как следствие, очередность получения данной выплаты затягивается на долгие годы, что в свою очередь негативным образом сказывается на кадровом потенциале подразделений ГИБДД.

Кроме того в целях сохранения на службе квалифицированного состава сотрудников подразделений ГИБДД необходимо обратить особое внимание на уровень денежного содержания данной категории представителей власти, необходимо чаще индексировать денежное довольствие сотрудников, а также иные выплаты. Реализация данных мер, полагаем, будет препятствовать проявлению коррупционных проявлений в среде сотрудников ГИБДД.

Библиографический список

1. Административная деятельность полиции. Общая часть : учебное пособие / под ред. проф. О.И. Бекетова. – Омск : Омская академия МВД России, 2015. – Текст : непосредственный.
2. Административное право России. Общая часть : учебник / под ред. проф. А.И. Каплунова. – Москва : ДГСК МВД России, 2011. – Текст : непосредственный.
3. Апелляционное определение Орловского областного суда № 33-678/2018 : [от 21 марта 2018 г. по делу № 33-1914/2017]. – URL: http://taxpravo.ru/sudebnie_dela. – Текст : электронный.
4. Информация о работе комиссии по предоставлению единовременной социальной выплаты для принятия или строительства жилого помещения. – URL: <https://57.мвд.рф/document/3117017>. – Текст : электронный.
5. Лукьянов, В.В. Безопасность дорожного движения / В.В. Лукьянов. – Москва : Транспорт, 2013. – Текст : непосредственный.
6. Никишкин, А.В. Анализ практической деятельности районных подразделений ГИБДД МВД России, новые подходы в совершенствовании системы их правового и организационного регулирования / А.В. Никишкин. 2-е изд., доп. и перераб. – Санкт-Петербург : Фонд научных исследований в области гуманитарных наук «ЗНАНИЕ – СИЛА», 2014. – Текст : непосредственный.
7. Пеньшин, Н.В. Служба ГИБДД : учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки бакалавров 230301 «Технология транспортных процессов» / Н.В. Пеньшин, В.С. Горюшинский. – Тамбов : Изд-во ФГБОУ ВПО «ТГТУ», 2015. – Текст : непосредственный.
8. Сергеев, С.А. Административно-правовой статус ГИБДД как субъекта контрольно-надзорных правоотношений : монография / С.А. Сергеев ; под ред. И.Ш. Киясханова. – Москва : ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2017. – Текст : непосредственный.
9. Состояние преступности в России за январь–декабрь 2018 года : статистический сборник / ФКУ ГИАЦ МВД России. – Москва, 2018. Доступ из ИМТС ОВД. – Текст : электронный.
10. Судебная практика Орловской области за 2017 года. – URL: <http://orelsreda.ru/orlovskij-oblsud-vosstanovil-zhilishhnye-prava-byvshego-sotrudnika-ovd>. – Текст : электронный.

Практические рекомендации

Авторы:

кандидат юридических наук, доцент

Фомичев Андрей Юрьевич;

кандидат юридических наук, доцент

Павлова Евгения Васильевна;

кандидат педагогических наук

Капустина Елена Геннадьевна;

кандидат юридических наук

Кочеткова Наталья Дмитриевна;

кандидат педагогических наук

Сидорова Маргарита Владимировна;

кандидат юридических наук

Кузминова Елена Юрьевна;

кандидат юридических наук

Давыдов Максим Валерьевич;

Лимарева Елена Станиславовна;

Афоница Евгения Григорьевна;

кандидат юридических наук

Харыбин Андрей Юрьевич

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС СОТРУДНИКА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИНСПЕКЦИИ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

Свидетельство о государственной аккредитации

Рег. № 2660 от 02.08.2017.

Подписано в печать 26.06.2020. Формат 60x90¹/₁₆.

Усл. печ. л. – 2,94. Тираж 21 экз. Заказ № 89.

Орловский юридический институт МВД России имени В.В. Лукьянова.
302027, Орел, ул. Игнатова, 2.