Краснодарский университет МВД России

А. Н. Димитров

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ЭКСТРЕМИЗМА НА ОБСЛУЖИВАЕМОМ АДМИНИСТРАТИВНОМ УЧАСТКЕ

Методические рекомендации

Краснодар
2020

УДК 351.74+343.85
ББК 67.7;67.51
Д46

Одобрено
редакционно-издательским советом
Краснодарского университета
МВД России

Рецензенты:
В. Г. Севостьянов, С. А. Бабин (Главное управление МВД России по Ставропольскому краю).

Димитров А. Н.
Д46 Деятельность участкового уполномоченного полиции по профилактике экстремизма на обслуживаемом административном участке : методические рекомендации / А. Н. Димитров. – Краснодар : Краснодарский университет МВД России, 2020. – 56 с.

ISBN 978-5-9266-1700-6

Рассматриваются теоретические аспекты и юридические категории понятийного аппарата явления экстремизма. Содержится методика применения наиболее эффективных направлений оперативно-служебной деятельности участковых уполномоченных полиции в вопросах профилактики экстремизма.

Для профессорско-преподавательского состава, курсантов, слушателей образовательных организаций МВД России и сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации.

УДК 351.74+343.85
ББК 67.7;67.51

ISBN 978-5-9266-1700-6

© Краснодарский университет МВД России, 2020
© Димитров А. Н., 2020

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность работы определена тем, что экстремизм в различных его формах и проявлениях представляет реальную угрозу конституционным правам и свободам граждан, государственной и общественной безопасности, территориальной целостности России. Экстремизм стал частью процессов, сопровождающих социально-экономическую ситуацию в стране, при этом экстремистская деятельность приобретает характер открытого противостояния государству.

Содержание и выводы по проблемам, затронутым в рекомендациях, основываются на различных источниках: анализе действующих нормативных правовых актов различной юридической силы; публикациях, отражающих накопленный опыт в вопросах противодействия экстремизму. Методические рекомендации сформированы, в том числе, и на основе имеющихся статистических данных, официальных материалов о работе федеральных органов исполнительной власти (в частности органов ФСБ, МВД и прокуратуры). Данные материалы позволяют глубже и всесторонне рассматривать изучаемый вопрос об организационно-практических мерах, применяемых в служебной деятельности.

Целью работы является обобщение опыта практической деятельности подразделений полиции органов внутренних дел в сфере профилактики экстремизма, а также выработка наиболее эффективных направлений оперативно-служебной деятельности участковых уполномоченных полиции в профилактике экстремизма на обслуживаемом административном участке.

Методические рекомендации призваны определить теоретические аспекты в вопросах понятия экстремизма и экстремистских проявлений, своевременного выявления предпосылок возникновения экстремизма, предупреждения возможных негативных процессов и применения организованно-практических мер по профилактике и противодействию экстремиз-

му в деятельности участкового уполномоченного полиции на обслуживаемом административном участке.

Результаты анализа статистических данных о практике применения законодательства об административных правонарушениях позволяют говорить о достаточно сложной оперативной обстановке в сфере правонарушений экстремистской направленности.

В Ставропольском крае проживают представители более 120 национальностей. Русские являются наиболее многочисленным этносом (80,9 % от общей численности населения края), на втором месте по численности являются армяне (около 6%), на третьем – представители народов Дагестана (около 3%).

Наряду с христианами, в крае имеются представители этносов, традиционно исповедующих ислам (около 6% населения), которые являются второй по значимости и роли в жизни Ставропольского края религиозной конфессией. Наиболее крупными мусульманскими этносами Ставрополья являются даргинцы, ногайцы, чеченцы, карачаевцы, туркмены и татары.

По данным информационного центра ГУ МВД России по Ставропольскому краю и на основании структурного анализа преступности в крае сохраняется тенденция конфликтного потенциала при наличии определенных элементов напряженности в сфере этноконфессиональных отношений.

Так, в прошедшем году на территории края произошло 129 бытовых конфликтов с межэтническим компонентом[1], однако принятыми мерами дальнейшей эскалации конфликтов не допущено.

Согласно имеющемуся анализу, лидером по количеству бытовых конфликтов с этническим или религиозным компонентом остается регион Кавказских Минеральных Вод (53 происшествия или 41 % от общего количества происшествий в крае). При этом большая часть конфликтов на территории КМВ приходится на г. Пятигорск и г. Кисловодск (55,3%).

Второе место занимает г. Ставрополь (20 происшествий или 15,5 % от их общего количества по краю). В районах восточной зоны края произошло всего 22 происшествия (17 % от всех происшествий в крае).

Эти три группы дают 73,6 % от всех произошедших в указанном периоде конфликтных ситуаций с этноконфессиональным компонентом.

---

[1] Справочно (количество конфликтов по городам и районам края): 21 – Пятигорск; 20 – Ставрополь; 10 – Кисловодск; 7 – Минераловодский городской округ; 7 – Предгорный район; 7 – Апанасенковский район; 6 – Буденновский район; 6 – Изобильненский район; 5 – Курский район; 5 – Нефтекумский район; 4 – Ессентуки; 4 – Невинномысск; 4 – Андроповский район; 3 – Петровский район; 3 – Шпаковский район; 2 – Александровский район; 2 – Георгиевский район; 2 – Кочубеевский район; 2 – Советский район; 2 – Кировский район; 2 – Арзгирский район; 1 – Благодарненский район; 1 – Грачевский район; 1 – Труновский район; 1 – Левокумский район; 1 – Новоселицкий район.

Большая часть зафиксированных конфликтов характеризуется малочисленностью участников (от 2 до 5 человек) – 118 конфликтов (91,5%).

Из анализа национального состава участников происшествий видно, что русские фигурировали в 104 событиях (в 73 случаях в качестве потерпевшей стороны); дагестанцы – в 35 (в качестве пострадавших – 4 раза); армяне – в 30 (в качестве пострадавших – 12 раз); кабардинцы/балкарцы – в 9 (в качестве пострадавших – 3); карачаевцы/черкесы – в 11 (в качестве потерпевших – 4); чеченцы – в 9 (в качестве пострадавших – 2 раза), ногайцы – в 5 (в 4-х в качестве зачинщиков, в 1 – пострадавших).

Таким образом, как следует из представленного материала, большая часть пострадавших в конфликтах – русские. Место наиболее агрессивной этнической группы заняли дагестанцы, инициировавшие 18 конфликтов, армяне – 18.

Каждое пятое происшествие (20%) случилось при употреблении алкоголя, либо в питейно-развлекательных заведениях – 26 происшествий.

Личная или бытовая ссора послужила причиной 63 происшествий (48,8 % от общего числа).

Из хулиганских побуждений спровоцировано 9 конфликтных ситуаций. С участием жителей соседних субъектов СКФО в Ставропольском крае в анализируемом периоде произошло 20 происшествий, при этом в 15 случаях жители соседнего субъекта СКФО были зачинщиками[1].

С участием граждан иностранных государств было зафиксировано 4 конфликта. С гражданами Республики Таджикистан произошло 2 события (иностранные граждане – зачинщики). С гражданином Республики Армения произошло 1 событие, в котором он же является пострадавшим, также пострадал 1 гражданин Украины.

В истекшем году на территории Ставропольского края выявлено 14 преступлений экстремистской направленности, связанных с распространением экстремистских материалов в сети Интернет[2] (за совершение данных преступлений 8 лиц привлечены к уголовной ответственности), выявлено 27 административных правонарушений экстремистской направленности, связанных с распространением в интернете экстремистских материалов и публичным демонстрированием символики организаций, деятельность которых запрещена федеральным законодательством[3] (за указанные правонарушения 14 человек привлечены к административной ответственности,

---

[1] Справочно: с участием жителей Кабардино-Балкарской Республики - 5 событий, жителей Чеченской Республики - 3 события, жителей Карачаево-Черкесской Республики - 6, жителей Республики Дагестан – 4, Республики Ингушетии – 1, жителей Республики Северная Осетия - Алания - 1.

[2] Справочно: (ч. 1 ст. 282 УК РФ – 6; ч. 1.1 ст. 282.2 УК РФ – 2; ч. 2 ст. 282.2 УК РФ – 3; ч. 1 ст. 282.3 – 1; ч. 3 ст. 354.1 УК РФ – 1; ч.1 ст. 148 УК РФ – 1).

[3] В т.ч. по ст.20.3 К РФ об АП – 15, по ст.20.29 К РФ об АП – 12.

по 13 лицам материалы направлены в прокуратуру и территориальные ОМВД для принятия решения).

Вместе с тем, в результате профилактической работы принято решение об удалении 35 размещенных ими экстремистских материалов.

На территории края осуществляют деятельность 97 национально-культурных объединений (из них 53 местные организации), 508 религиозных организаций, в том числе 320 организаций Русской Православной Церкви и 49 организаций мусульман.

Изложенные выше обстоятельства и ряд подобных им предопределяют необходимость научного осмысления основных направлений государственной политики в области противодействия экстремизму.

Подготовка, анализ, обобщение правовой и практической составляющей данной работы обусловлена тем, что экстремизм представляет реальную угрозу конституционным правам и свободам граждан, государственной и общественной безопасности, территориальной целостности России, при этом он стал частью процессов, сопровождающих социально-экономическую ситуацию в стране, в то время как экстремистская деятельность приобретает характер открытого противостояния государству.

Методические рекомендации являются дополнительным источником информации, необходимым обучаемым для более глубокого и всестороннего изучения отдельных тем учебных дисциплин «Административная деятельность полиции», «Организация деятельности участкового уполномоченного полиции» в рамках образовательной деятельности по образовательным программам высшего образования (программам бакалавриата и специалитета), а также в процессе реализации программ профессиональной подготовки сотрудников территориальных подразделений МВД России, осуществляющих деятельность по линии противодействия экстремизму.

Методические рекомендации соответствуют требованиям федеральных государственных образовательных стандартов высшего профессионального образования по специальностям: «Правоохранительная деятельность» и «Юриспруденция».

1. Понятие экстремизма и экстремистской деятельности в Российском законодательстве

На территории России продолжают иметь место факты противоправного поведения, приводящие к дестабилизации социально-экономической жизни регионов и, в целом, гражданского общества. Как правило, последствия подобных экстремистских проявлений создают предпосылки, в том числе и к росту общеуголовной преступности.

Суждением целого ряда юридических публицистов отмечается, что «экстремизм – неизменный спутник российской истории. И во времена самодержавного деспотизма, и в период военного коммунизма, и в советский период, и на современном этапе предпринимались и предпринимаются попытки найти свое место для сопровождения политических, экономических и социальных процессов в жизни общества и государства экстремистскими партиями, движениями, звучали и звучат отголоски экстремистских настроения и действия[1]».

Прислушиваясь к мнению ряда авторов, высказывающих собственные суждения по исследуемому вопросу, можно определить, что экстремизм – «всегда есть процесс раздвоения общества, которое не придерживается или отрицает общую идеологию, процесс единения или ценности. Этот процесс, как правило, имеет место в странах, где есть значительные социальные группы людей, весьма недовольных своей политической несвободой, отсутствием экономической стабильности, социальной незащищенностью и духовным вакуумом, и, как следствие, причисляющим себя к стойкой непримиримой оппозиции[2]».

Экстремизм, как та или иная крайность, наблюдается в различных сферах деятельности, которая может в зависимости от ситуации получать в обществе позитивную или негативную оценку. Поэтому придание экстремизму негативного и особенно политически преступного характера, является односторонним, непрофессиональным или поспешно принимаемым, уголовно-правовым и криминологическим решением.

Анализ экстремизма, как негативного явления, позволяет сделать вывод о том, что он является моделью агрессивного социально-политического кризиса, построенной на неравенстве его сторон и противопоставлении их интересов.

Есть мнение, что с криминологической точки зрения «экстремизм представляет собой агрессивную, защитную по своей природе реакцию

---

[1] Томалинцев В.Н. Сущность экстремизма. Особенности его явных и скрытых форм // Феномен экстремизма / Под ред. А.А. Козлова. Санкт-Петербург, 2014. С. 16.

[2] Сергун Е.П. Экстремизм в Российской Федерации: уголовно-правовые и криминологические аспекты. Саратов, 2015. С. 16. Об этом см. также: Томалинцев В.Н. Указ. соч. С. 16.

наиболее доминирующей части населения на неблагоприятные экономические и социальные условия жизни, на ее низкое качество[1]».

Наряду с этим многие исследователи отмечают, «что важной причиной экстремистского, не толерантного, а в основе своей агрессивного отношения выступает психологический барьер «свой – чужой», опасение, а порой и страх, перед непохожими на своих[2]».

По мере развития социума появились и совершенствовались средства и орудия производства, а с ними и расслоение общества в городах и государствах на социальные группы по сфере деятельности, материальному положению и другим признакам. С разделением общества на социальные группы, объединенные по какому-либо одному или нескольким признакам, между ними стали возникать конфликты и их разрешение с помощью насилия, которые по своей сути и были первыми проявлениями экстремизма.

Очевидно, что расслоение по социальному и материальному признакам в совокупности с психологической нетерпимостью стало все больше и больше приобретать политическую окраску. Разделение по принципу «Мы не Вы» внесло в этот процесс в первую очередь этнический, а там и религиозный признаки.

Следует также указать и на то, что в период возникновения экономических кризисов, согласно имеющимся политэкономическим аспектам, возникает большой разрыв между социальными слоями, и общество начинает делиться на бедных и богатых. Для скорейшего разрешения конфликта доминирующий слой населения начинает назначать «виноватых», которыми, как правило, оказывались представители другого этноса, иной религии или же люди с более высоким доходом или занимающие более высокий социальный статус. Примеры подобных действий известны со времен «Святослава» на первых этапах зарождения славянской государственности, позже этим действиям были присвоены названия «погромы». Для обоснования своих враждебных действий в отношении назначенных «виновных», лидеры и активисты из числа «народных масс» оправдывали происходящее удобной идеологией, которая может выражаться в преследовании политических, расовых, национальных и конфессионных (религиозных) интересов.

Таким образом, процессы обострения конфликтных отношений между социальными группами, как правило, носили предсказуемый характер и сопровождались совершением общеуголовных преступлений.

---

[1] Лунеев В.В. Российский экстремизм: политика и реалии // Криминологический журнал Байкальского государственного университета экономики и права. 1998. № 2. С. 29.

[2] Сундиев И.Ю. Введение в оперативно-розыскную террорлогию: Монография. М.: ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право. 2017. С. 37.

Во всех юридических источниках под экстремизмом понимается «приверженность к крайним взглядам и мерам, что, как в юридическом, так и в политическом смысле, означает стремление разрешать ситуацию, достигать поставленных целей с применением самых радикальных способов, включая все виды насилия и террора».

Хотя, как показывает публицистика в хронометраже исторических событий на протяжении всех политико-экономических периодов, по большинству территорий, ныне занимаемых государствами Восточной Европы, гонениям подвергались представители еврейской нации, как по принципу расовой, так и религиозной нетерпимости и, в частности, по социально-экономическому статусу, характерному для представителей этой народности. Данные события возникали вследствие введения ими денежных займов и залогов, что в свою очередь составляет и социально-экономический, и политический, и расово-религиозный фактор возникновения предпосылок к экстремизму.

В настоящее время существуют различные мнения авторов научных публикаций о понятии и сущности экстремизма, его проявлениях в видах и формах. Это может быть как фундаментализм, так и радикализм.

Нужно согласиться и с мнением, «когда экстремизм рассматривается как способ разрешения социальных противоречий между различными группами населения по причине неудовольствий, как мнимых, так и реальных, сложившихся в определенных сферах общественной жизни, или как решения возникнувших политических противоречий[1]».

Приведенные выше суждения раскрывают сущность экстремизма исключительно как явления последствий политического кризиса, но не раскрывают юридической природы данного явления. В то же время, учитывая, что в рассмотренных суждениях заложены обобщенные характеристики данного правового явления, его определение должно содержать обоснованность и закономерность противоправного характера экстремистских проявлений.

Важным событием в разработке государственно-правовой политики противодействия экстремизму стало принятие 27 июня 2002 года Государственной Думой Российской Федерации Федерального закона № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».

Следует отметить, что данный закон кардинальным образом не претерпел изменений, отмеченных Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 148-ФЗ и № 153-ФЗ от 10 мая 2007 года № 71-ФЗ. 211-ФЗ от 24 июля 2007 г., 29 апреля 2008 г. № 54-ФЗ. Внесенные законодательством категории дополнили правовые основы, определяющие государственную поли-

---

[1] Антонян Ю.М. Природа экстремизма // Уголовно-правовой запрет и его эффективность в борьбе с современной преступностью: Сб. научных трудов / Под ред. Н.А. Лопашенко. Саратов, 2015. С. 246.

тику в этой области правозащитной и правообеспечивающей функции государства. Кроме того, эти изменения в основном касались понятия экстремизма, и теперь это выглядит так: «экстремистская деятельность (экстремизм):

– насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности РФ;

– публичное оправдание терроризма и иной террористической деятельности;

– возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни, включая пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии,

– воспрепятствование осуществлению гражданами, закрепленных за ними конституционных прав, касающихся избирательного права и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, в сочетании с насилием или угрозой его применения,

– воспрепятствование организации деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенные с насилием или угрозой его применения;

– совершение преступлений по мотивам политической, идеологической, расовой или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды к какой либо социальной группе;

– пропаганда и публичная демонстрация нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой;

– публичные призывы к осуществлению противоправных, носящих характер экстремистских деяний, либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, в том числе их изготовление либо хранение в целях массового распространения;

– публичное заведомо ложное обвинение лица, которое замещает государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении вышеперечисленных действий при исполнении им своих служебных обязанностей, которые являются преступлением;

– организация и подготовка всех вышеуказанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

– финансирование вышеперечисленных действий либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

Также в Федеральном законе введено понятие «экстремистская деятельность».

В процессе своей исследовательской деятельности некоторые формулировки понятия «экстремизма» и «экстремистской деятельности», предлагаемые авторами, также содержат указание на экстремизм именно как на деятельность.

Так, В.А. Пономаренков и М.А. Яворский под экстремизмом предлагают понимать – «противоправную деятельность объединений и организаций, должностных лиц и граждан, основанную на приверженности крайним взглядам, осуществление которой причиняет или может причинить существенный вред основам конституционного строя или конституционным основам межличностных отношений, сопровождающуюся публичными насильственными или противоправными действиями, которые направлены на устранение и видоизменение конституционных принципов, ограничивающих права и свободы человека, общества и государства»[1].

Одновременно обратим внимание на трактовку рассматриваемой законодателем формы экстремистской деятельности. Так, в статье 1 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» экстремизм может проявляться в двух формах: в форме административного правонарушения и в форме общественно-опасного деяния, т.е. преступления. При этом необходимо отметить, что основную часть, нашедшую соответствующие сведения в статистических формах отчетности, экстремистские деяния преследуются в уголовно-правовом аспекте – правоприменении. Тем не менее, экстремизм нельзя отождествлять только с совершением преступлений.

Анализ многочисленных определений экстремизма позволил выделить основные критерии, позволяющие раскрыть содержание экстремизма: противоправность деяний, их исходная цель или мотив, применение или угроза применения насилия.

Большинство авторов одним из главных признаков экстремизма считают насилие. Насилие определяется как физическое или психическое воздействие одного человека над другим, нарушающее гарантированные конституционные права граждан на личную неприкосновенность, как физическую неприкосновенность, так и свободу слова, отношения к религии и иные требующие понимания в обществе потребности человека.

Однако можно согласиться и с тем, что деяния необходимо оценивать как экстремистские, если в силу того, что они причиняют вред любым общественным интересам, социально-экономическим заинтересованностям основной части населения. При этом для правоприменителя не должно иметь значения, каким образом, насильственным или иным способом,

---

[1] Пономаренков В.А., Яворский М.А. Сущностная характеристика современного экстремизма // Юридический мир. 2014. № 2. С. 42.

«оно», т.е. данное противоправное действие, было реализовано или осуществлено.

В связи с чем стоит признать, что фактор применения насилия не является обязательной категорией, отнесенной законодательством к трактовке экстремизма. Поэтому можно говорить как о насильственном, так и о ненасильственном способе совершения антиобщественного поведения, связанного с проявлением экстремизма, как форме его выражения.

В некоторых источниках высказано мнение[1], что в статье 1 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» говорится не о признаках, а о видах экстремизма. Вопрос о признаках, определяющих правовое содержание экстремизма, законодателем не определен.

Сказанное позволяет выделить основные признаки, характеризующие экстремистскую деятельность:

– наличие иной, отличной от мнения доминирующего большинства населения идеи, чем та, которая реализуется в данном конкретном месте;

– резкое пренебрежение и отрицание сложившихся у населения политических, экономических, этнических, конфессиональных и иных взглядов;

– достижение преступной цели путем нарушения установленных правовых норм;

– признаки публичности и массовости при распространении экстремистских взглядов;

– любое (идеологическое, экономическое, социальное, религиозное) обоснование применения насилия по отношению к любым людям, не разделяющим убеждения экстремистов;

– преобладание резкого «доктринного» способа выражения экстремистских идей;

– демонстративное игнорирование принятых в обществе нравственных правил и норм морали.

Таким образом, к экстремистской следует относить противоправную деятельность, осуществление которой нарушает права и свободы человека и гражданина либо причиняет или может причинить существенный вред основам конституционного строя, или конституционным основам межличностных отношений.

Немаловажным аспектом в противодействии экстремистской деятельности выступает и законодательство субъектов Российской Федерации. Так, в рамках реализации требований Федерального законодательства, в Ставропольском крае создана необходимая нормативно-правовая база, обеспечивающая реализацию Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации и положений Указа Президента Россий-

---

[1] Поминов С.Н. Организация деятельности органов внутренних дел в сфере противодействия проявлениям религиозного экстремизма: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М. 2015. С. 22.

ской Федерации от 7 мая 2012 г. № 602 «Об обеспечении межнационального согласия».

В регионе выстроена многоуровневая диалоговая система совещательно-консультативных органов. На региональном уровне в нее входят Совет при Губернаторе Ставропольского края по вопросам межэтнических отношений, Совет атаманов казачьих обществ при Губернаторе Ставропольского края, Молодежный этнический совет Ставропольского края и общественный совет при комитете Ставропольского края по делам национальностей и казачества. На уровне муниципальных районов и городских округов – это этнические советы, на уровне сельских поселений – советы мира и дружбы.

В муниципальных районах или городских округах Ставропольского края утверждены муниципальные программы (подпрограммы), направленные на реализацию государственной национальной политики Российской Федерации, предупреждение этнического и религиозного экстремизма.

Совместная работа правоохранительных органов, органов государственной власти Ставропольского края, органов местного самоуправления, региональных и местных национально-культурных объединений, религиозных организаций, казачьих обществ и представительств субъектов СКФО в Ставропольском крае, включенных в реализацию национальной политики на территории края, способствует сохранению динамического равновесия в межнациональных отношениях и баланса интересов этнических групп, как традиционно проживающих на Ставрополье, так и прибывающих в край в результате миграционных процессов.

Указанные шаги обеспечили стабильное улучшение межнациональных и межконфессиональных отношений в Ставропольском крае в последние годы.

В результате проведенных социологических исследований установлен рост доли населения Ставропольского края, положительно оценивающего межнациональные отношения в крае (в 2012 году – 26,9 %, в 2017 – 86,4 %), наблюдается рост числа жителей Ставропольского края, считающих, что межнациональные отношения на Ставрополье улучшаются (в 2012 году –11,9 %, в 2017 – 41,3 %)[1].

В Ставропольском крае создана система мониторинга и оперативного реагирования на проявления религиозного и этнического экстремизма, определен порядок действий ответственных должностных лиц в условиях возникновения конфликтной ситуации и ее урегулирования.

Главным управлением МВД России по Ставропольскому краю осуществляется тесное взаимодействие с Комитетом Ставропольского края по делам национальностей и казачества, совместно с которым осуществляется

[1] Предупреждение терроризма и экстремизма: официальный сайт ГУ МВД России по Ставропольскому краю//26.mvd.ru

мониторинг обстановки и публикаций с признаками экстремизма, совершенствуется система мониторинга и оперативного реагирования на проявления религиозного и этнического экстремизма в Ставропольском крае.

Важную роль играет принятая в Ставропольском крае государственная программа «Межнациональные отношения, профилактика правонарушений, терроризма и поддержка казачества», которая утверждена постановлением Правительства Ставропольского края от 24 декабря 2015 г. № 552-п.

Основными целями программы являются:

– гармонизация межнациональных отношений и укрепление общероссийской гражданской идентичности населения Ставропольского края;

– привлечение членов казачьих обществ к несению государственной и иной службы в Ставропольском крае, сохранение и развитие традиционной казачьей культуры и казачьего образования в Ставропольском крае;

– реализация в Ставропольском крае государственной политики Российской Федерации в сфере профилактики правонарушений и в области противодействия терроризму путем совершенствования системы профилактических мер по недопущению совершения правонарушений и мер по профилактике терроризма.

По сведениям комитета Ставропольского края по делам национальностей и казачества, получены положительные результаты организованного сотрудничества.

Классификация экстремизма не может быть базовой, стандартной и носить сугубо процессуальный характер его квалификации, поскольку это явление многогранное и соответствующая классификация предполагает большое количество признаков. Кроме этого, экстремизм может видоизменяться в зависимости от условий, способов и методов его проявлений.

Таким образом, следует отметить, что в силу особенности и многогранности социальных проявлений экстремизма проблема его понимания чрезвычайно сложна для деятельности практических сотрудников территориальных органов внутренних дел.

2. Правовые и организационные основы деятельности подразделений полиции органов внутренних дел в вопросах противодействия экстремизму

Вопросы безопасности и противостояния экстремизму становятся все более актуальными в свете политических процессов, происходящих в современном мире. В основе явлений экстремизма, а также всех его составляющих элементов, в первую очередь, лежит комплекс противоречий, возникающих между личностью, государством и обществом. Для разрешения этих противоречий необходимо, опираясь на знание сущности экстремизма, своевременно выявлять и устранять предпосылки и факторы, порождающие эти противоречия.

В последнее время обострились межнациональные отношения, произошел рост активности экстремистских групп, повысились радикальные настроения в стране. Анализируя нормативно-правовую основу, регламентирующую правоприменительную практику, нельзя не отметить разносторонность государственной политики по данному направлению деятельности. Нормативное закрепление изучаемого вопроса закреплено в Стратегии национальной безопасности России, утвержденной Указом Президента России от 31 декабря 2009 г. N 683, которая относит деятельность террористических, экстремистских, радикальных общественных объединений и группировок, а также частных лиц к числу основных источников угроз государственной и общественной безопасности. В нем же нашло отражение и то, что главным направлением государственной политики в данной сфере является усиление роли государства как гаранта безопасности общества и личности, в том числе совершенствование нормативного правового регулирования в вопросах предупреждения и пресечения экстремистской деятельности.

Рассматривая любой спектр профилактических задач органов государственной власти, правоохранительных органов, общественных объединений и организаций, необходимо обратить внимание на основные направления противодействия экстремизму. Данные направления нашли свое отражение в Федеральном законе от 25.07.2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», которые включили в себя принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремизма, выявление и устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности, а также выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности религиозных объединений, общественных организаций и физических лиц.

Исходя из иерархии решаемых государством задач, вопросы системы и основ профилактики правонарушений в Российской Федерации являются не менее значимыми для нормального функционирования общественной, социальной и экономической жизни страны. Таким немаловажным аспек-

том государственной политики в сфере противодействия экстремизму является и Федеральный закон от 23.06.2016 года «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации». В соответствии с данным нормативно-правовым актом в поле интересов всех государственных органов и органов местного самоуправления отнесены как организационно-правовые основы системы профилактики правонарушений, так и общие правила функционирования, направления, виды и формы профилактического воздействия, подлежащие применению на всех уровнях государственного управления различными субъектами. А они используют в пределах своей компетенции перечисленный в законе весь спектр мер профилактического воздействия.

Деятельность по предупреждению проявлений экстремизма является одной из первых среди основных задач Министерства Внутренних дел Российской Федерации. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» и относит к прямой компетенции полиции деятельность, связанную с реализацией в соответствии с федеральным законом мер, направленных на предупреждение, выявление и пресечение экстремистской деятельности общественных объединений, религиозных и иных организаций, граждан. Одновременно при реализации требований, отмеченных в Указе Президента России от 1 марта 2011 г. N 250, относящегося к вопросам организации полиции, отмечается, что противодействие экстремистской деятельности отнесено к числу оперативно-служебных задач, реализуемых подразделениями и службами, входящими в полицию. Тем самым ведомственными правовыми актами предопределяется, что непосредственные подразделения полиции и сотрудники, осуществляющие работу по организации привлечения граждан как негласному, так и гласному сотрудничеству, в целях освещения поведения и образа жизни граждан (в т.ч. и лиц, имеющих психологические склонности к экстремистской деятельности), обязаны проводить и индивидуально-профилактическую предупредительную работу.

Переходя от общих методов профилактики правонарушений к адресному применению форм профилактического воздействия, применяемых органами внутренних дел при реализации задач по предупреждению преступлений и правонарушений, можно утверждать, что к лицам, преступившим закон, для оказания на них индивидуально-профилактического воздействия в целях защиты интересов общества и государства от преступных проявлений и исключения возможности вовлечь в незаконную преступную деятельность иных лиц, применяют административный надзор. Нормы Федерального Закона от 6.04.2011 года «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» были в 2017 году дополнены составами преступлений, посягающих на общественную безопасность и общественный порядок к перечню которых отнесены ст. 205 «Террористический акт», ст. 205.1 «Содействие террори-

стической деятельности», ст. 205.2 «Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, публичное оправдание терроризма или пропаганда терроризма», а так же статьями 205.3-205.5, и ст. 206 «захват заложников», ст. 208 «Организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем» Уголовного кодекса РФ.

Правовую основу деятельности территориальных органов внутренних дел на региональном и районных уровнях по противодействию экстремизму можно охарактеризовать как определяемые законодательством перспективные направления деятельности (сфера оперативно-служебных задач, текущих и перспективных планов подлежащих разрешению), соответствующий им объем функций и пределы деятельности должностного лица соответствующих подразделений согласно действующего должностного регламента». Непосредственно это представляется, как функциональный компонент соответствующий структурному подразделению, обладающей необходимой компетенцией в реализации рассматриваемых задач. Весьма четко представляется элемент административно-правового статуса, указывающий на права и должностные обязанности, связанные с осуществлением и реализацией государственной политики в рассматриваемой области на основании составляющих управленческих отношений.

Второй составляющей будет являться подведомственность, как правовое закрепление регулируемых объектов правоприменения, на которые распространяются государственно-властные полномочия.

Следует отметить, что основным нормативным актом, составляющим правовую основу в вопросах противодействия экстремизму, несомненно, выступает Федеральный закон от 7 февраля 2011г. № 3-ФЗ «О полиции», в котором указано, что на полицию возлагаются обязанности:

- реализовывать в соответствии с действующим законодательством меры, направленные на профилактику, предупреждение, выявление и пресечение экстремистской деятельности общественных объединений, религиозных и иных организаций, граждан;

- осуществлять координационные меры при реализации мероприятий по противодействию терроризму в рамках обеспечения проведения контртеррористической операции, а также в охране потенциальных объектов возможных террористических посягательств и мест массового пребывания людей, участвовать в обследовании состояния антитеррористической защищенности и безопасности объектов особой важности, жизнеобеспечения и проведении экспертной оценки данных объектов.

Для реализации указанных направлений предупреждения преступлений и административных правонарушений в сфере противодействия экстремистским проявлениям полиция применяет все предусмотренные законом меры, а также реализует предусмотренные специальными нормативными правовыми актами, регламентирующими правоприменительную деятельность, оперативно-профилактические мероприятия.

В рамках проводимого исследования необходимо обратить внимание на ведомственные нормативные акты, в соответствии с которыми строится деятельность полиции в рассматриваемой сфере предупреждения экстремизма.

Основным нормативно-правовым источником, реализующим профилактические аспекты деятельности органов внутренних дел в области предупреждения, пресечения экстремизма и экстремистских проявлений является, в том числе и Приказ МВД России от 17 января 2006 г. № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений».

В данном нормативно-правовом акте определены компетенции всех подразделений полиции территориальных органов внутренних дел, участвующих в правоприменительной практике, а также их функциональные задачи в вопросах предупреждения преступлений.

При этом согласно вышеизложенного нормативно-правового акта уточняются и основные направления профилактической деятельности сотрудников подразделений полиции в вопросах противодействия экстремизму.

Важное место в обеспечении деятельности подразделений полиции по противодействию экстремизму занимает реализация ими соответствующих функций, относящихся к полномочиям данных подразделений МВД России, ответственных за противодействие экстремизму, а также деятельность подразделений аппарата МВД России, организационно-методических и научных подразделений, разрабатывающих методические рекомендации по координации действий полиции, других правоохранительных органов, в том числе, специальных служб в вопросах противодействия экстремизму.

Следует обратить внимание, что ГУПЭ МВД России и входящие в его состав управления (центры) определяют в соответствии с установленной компетенцией основные направления антиэкстремистской деятельности и осуществляют нормативно-методическое обеспечение нижестоящих подчиненных подразделений органов внутренних дел.

В пределах своей компетенции они осуществляют контроль и оказание практической помощи в организации деятельности подразделений центрального аппарата МВД, ГУ МВД, УМВД по субъектам Российской Федерации, УВД МВД России на транспорте на рассматриваемом направлении.

Указанные структуры совместно с другими федеральными органами исполнительной власти, организациями, общественными объединениями участвуют в разработке нормативных правовых актов и программно-целевых мероприятий, направленных на противодействие экстремистской деятельности.

Рассматривая деятельность отдельных структурных подразделений, чьи полномочия напрямую не связаны с противодействием экстремизму и его проявлениями, следует обратить внимание на осуществление участко-

выми уполномоченными полиции повседневных оперативно-служебных задач.

Характерным примером является деятельность участкового уполномоченного полиции, которому в процессе выполнения текущих повседневных задач, например, в рамках профилактического обхода обслуживаемого административного участка приходится встречаться с различными проявлениями экстремизма, и не всегда данные проявления им понятны, верно квалифицируются, а в последующем должны подлежать правильной фиксации и документированию.

В настоящее время регламентации при реализации участковыми уполномоченными полиции соответствующих задач нет, а потому данное направление деятельности обеспечивается сотрудниками данных подразделений далеко не в полном объеме. При этом потенциал выявления правонарушений экстремистской направленности со стороны участковых уполномоченных полиции весьма высок.

Важным профилактическим направлением противодействия экстремизму со стороны участкового уполномоченного полиции является его обязанность выявлять лиц, склонных к совершению преступлений и правонарушений, проводить с ними индивидуальную профилактическую работу. Данная составляющая повседневной деятельности реализуется непосредственно среди населения на обслуживаемом административном участке, где предположительно формируется начальная незаконная деятельность лиц и групп граждан, замышляющих и вынашивающих идеи экстремистской направленности,

В дальнейшем компетенция в рамках реализации обще- профилактических задач по противодействию экстремизму и различным его проявлениям распространяется и на подразделения полиции по охране общественного порядка. При этом основными практическими организационными мероприятиями будут выступать оперативно-профилактические мероприятия, действия подразделений полиции по пресечению и раскрытию преступлений и административных правонарушений экстремистской направленности, выявлению лиц, причисляющих себя к молодежным экстремистским и неформальным группировкам.

Распространение идей экстремизма подтверждает необходимость дальнейшего расширения и формирования федерального списка экстремистских материалов, периодически представляемого Минюстом России, который содержит белее четырех с половиной тысяч наименований материалов, признанных судом экстремистскими. Кроме того, востребованным в деятельности участкового уполномоченного полиции является «Перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму», реализуемый на основании подпунктов 6, 7 п. 2.1 ст. 6 Федерального зако-

на от 07.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».

Уход от повседневной работы по выявлению и пресечению распространения идей экстремизма неприемлем, это создает реальную угрозу безопасности государства. В данном случае участковый уполномоченный полиции на стадии ранней профилактической деятельности должен выступать основным субъектом профилактики, и, следовательно, обеспечить работу среди населения по предупреждению правового конфликта в России, в том числе путем повышения правовой культуры и правосознания.

3. Общая и индивидуальная профилактика экстремистских проявлений в деятельности участкового уполномоченного полиции органов внутренних дел МВД России

Одним из основных и важнейших направлений противодействия экстремизму в Российской Федерации является его профилактика, т.е. предупредительная работа по противодействию экстремистским проявлениям. Согласно требованиям, указанным в статье 2 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» принцип приоритета мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, является одним из основных принципов противодействия экстремистской деятельности.

Несомненно, верным и правильным направлением в деятельности законодательных и исполнительных органов является нормативно-правовое регулирование и своевременный мониторинг законодательства, определяющего состояние предупредительно-профилактической работы в вопросах противодействия экстремистским проявлениям.

Возвращаясь к вопросам Стратегии национальной безопасности, как к основным правоустанавливающим факторам деятельности государства в сфере противодействия экстремизму, которые непосредственно нашли свое отражение в статье 44[1], в соответствии с которой, основными угрозами государственной и общественной безопасности является:

- деятельность радикальных общественных объединений и группировок, использующих националистическую и религиозно-экстремистскую идеологию, организующих и осуществляющих дестабилизацию внутриполитической и социальной ситуации в стране, включая инспирирование «цветных революций», разрушение традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

В этой связи особую озабоченность вызывает распространение экстремистских настроений среди молодежи. Члены экстремистских организаций активно используют новые технологии, в том числе информационно-телекоммуникационную сеть интернет, для распространения экстремистских материалов, привлечения в свои ряды новых членов и координации противоправной деятельности.

Для противодействия экстремизму требуются согласованность действий всех государственных органов и органов местного самоуправления, их взаимодействие с институтами гражданского общества, формирование консолидированной позиции по вопросам профилактики межнациональных и межконфессиональных конфликтов.

---

[1] О стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента Рос. Федерации от 31.12.2015 г. № 683// Консультант Плюс: комп. справ. правовая система URL: http://www.consultant.ru. (Дата обращения: 30.07.2019).

Таковыми на первом этапе предупредительно-профилактической деятельности выступают государственные органы и органы управления, которые и обеспечивают соблюдение режимных требований.

В свою очередь, субъектами правоприменения реализуется ряд государственно-правовых полномочий, в частности, к ним относятся административно-правовые режимы, под которыми понимается – основанная на нормах административного права, система мер, осуществляемая уполномоченными на то органами в целях предупреждения и пресечения противоправных деяний, либо иных негативных явлений для достижения социально-благоприятных условий.

Административно-правовому режиму противодействия экстремизму присущи следующие признаки:

– правоприменительную деятельность необходимо обеспечивать строго в интересах национальной безопасности Российской Федерации;

– обеспечение функционирования и взаимодействия уполномоченных государственных органов, осуществляющих применение административно-правовых средств, есть способ устранения экстремистской угрозы;

– разнообразие субъектов, обеспечивающих правовой режим противодействия экстремизму;

– строгое закрепление в правовых актах прав, полномочий, обязанностей и ограничений, определенных режимными правилами;

– соблюдение всеми субъектами правоприменения единых правовых принципов и форм реализации.

Вторичным становится вопрос компетенции в деятельности субъектов правоотношений, которые можно охарактеризовать следующим определением, как закрепленные законодательством предметы ведения (сфера деятельности, круг вопросов, подлежащих разрешению), соответствующий им объем полномочий и пределы деятельности должностного лица или государственного органа.

Как видно из правовых источников, вопросы предупреждения, пресечения и профилактики экстремизма сосредоточивают усилия субъектов правоприменения на конкретных положениях, определяющих правовую основу их деятельности. Примером данной ситуации служит ряд Федеральных законов «О безопасности», «О федеральной службе безопасности», «О полиции» и т.д., где изложены как правовая основа деятельности, так и компетенции соответствующих органов в вопросах противодействия терроризму и экстремизму.

В универсальный перечень задач в рамках противодействия преступности в целом и профилактики проявлений экстремизма в частности на обслуживаемом административном участке подкрепляются функции, реализуемые участковым уполномоченными полиции, относящиеся к видам профилактики правонарушений как общепрофилактической направ-

ленности, так и носящие характер индивидуальной профилактической деятельности, а именно:

– выявление и анализ причин и условий, способствующих совершению преступлений, принятие мер по их устранению;

– выявление и постановка на профилактические учеты лиц, имеющих намерение совершить преступление;

– установление лиц, осуществляющих приготовление к преступлению и (или) покушение на преступление, и принятие мер по пресечению их противоправной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

– привлечение к работе по предупреждению преступлений общественных объединений правоохранительной направленности и граждан.

В условиях применения участковым уполномоченным полиции предупредительно-профилактического воздействия в качестве превентивной меры, обеспечивается реализация профилактических мер, которые представляют собой одно из основных направлений противодействия экстремистской деятельности. При этом целью самих профилактических мер является предупреждение экстремистской деятельности, то есть борьба с экстремизмом на фазе его первоначального проявления, а в последующем – устранения причин и условий возможного возникновения последствий.

Профилактика экстремистских проявлений – является обобщенным способом противодействия экстремизму, поскольку реализуется в рамках выявления причин и условий возникновения экстремизма. Однако не стоит недооценивать данный способ по причине того, что принимаемые в рамках профилактики экстремистской деятельности меры имеют своей целью воздействие на профилактируемых лиц посредством влияния на их сознание.

По смыслу используемых в Федеральном Законе N 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» категорий, к основным направлениям деятельности по профилактике правонарушений относятся, в том числе;

– защита интересов государства, общества и личности от противоправных посягательств;

– совершенствование системы профилактического учета и контроля за лицами, склонными к совершению правонарушений;

– обеспечение мер личной и общественной безопасности;

– противодействие террористической и экстремистской деятельности.

Обеспечивая реализацию методов профилактической работы, как необходимость влияния не только на поведение, но на сознание людей, законотворцами предприняты попытки восстановить системный подход к профилактической деятельности, проводимой еще в советский период.

Так, при реализации требований законодательства определяются действия, осуществляющие процедурный характер профилактического воздействия и их реализации со стороны органов и подразделений, обеспе-

чивающих профилактическую работу. В вопросах применения того или иного способа профилактики при осуществлении предупредительной работы в рамках предупреждения экстремизма наиболее эффективным будет являться метод индивидуального профилактического воздействия на подконтрольных лиц, а именно:

– профилактический учет;

– профилактическая беседа;

– профилактический надзор.

Рассмотрим один из методов реализации индивидуально-профилактического воздействия, которым является профилактический учет, как мера государственного контроля, предназначен для функционального обеспечения деятельности подразделений, отвечающих за профилактическую работу (профилактику преступлений и административных правонарушений). Практическое применение данная функция находит в процессе использования в деятельности различных подразделений территориальных органов внутренних дел, как на региональном, так и на районном уровнях и включает в себя: обобщение, сбор, учёт, обработку, анализ и хранение представленных сведений, в том числе с использованием информационно-справочных и информационно-поисковых систем, реализуется как подразделениями по противодействию экстремизму, подразделениями по оперативной работе, так и участковыми уполномоченными полиции и сотрудниками подразделений по предупреждению правонарушений несовершеннолетних в пределах их полномочий в соответствии с порядками и требованиями, установленными нормативными правовыми актами МВД России.

Вторым по значимости в использовании методом профилактического воздействия будет являться способ индивидуального влияния на субъект профилактики посредством профилактического надзора. Эффективность его использования прокомментирована в действующем законодательстве и обеспечивает не только индивидуализацию правоприменения, но и предоставляет возможность осуществления надлежащего исполнения подразделениями по осуществлению оперативно-разыскной деятельности в реализации ими своих полномочий.

Прежде всего, данный метод обеспечивает применение при реализации мероприятий по контролю за лицами, исповедующими нетрадиционные формы ислама, неофитами, родственниками уничтоженных членов незаконных вооруженных формирований, лицами, ранее судимыми за преступления террористического характера и экстремистской направленности, в том числе с целью выявления контактов с представителями международных террористических организаций, фактов вовлечения в экстремистскую и террористическую деятельность.

Так, согласно сведениям, предоставленным отделами внутренних дел ГУ МВД России по Ставропольскому краю, сотрудниками подразделений

УУП и ПДН принято участие в мероприятиях по контролю и проверке по месту жительства в отношении 493 лиц, исповедующих нетрадиционные формы ислама, 404 – неофита, 106 родственников уничтоженных членов незаконных вооруженных формирований, а также 23 лица, ранее судимых за преступления террористического характера (15 лиц) экстремисткой направленности (8). При этом особое внимание сотрудников ОУУП и ПДН обращено на получение информации о видах деятельности указанной категории лиц, имеются ли связи с представителями международных террористических организаций и фактов их вовлечения.

Закрепленный на законодательном и подзаконном уровне данный вид профилактической деятельности используется при реализации оперативно-служебных задач непосредственно участковым уполномоченным полиции.

Осуществление профилактической работы по целям и задачам предупредительно-профилактического воздействия реализуется в форме контроля над категорией лиц, освобожденных из мест лишения свободы за ранее совершенные преступления, в том числе и посягающие на национальную безопасность, ввиду их экстремистской и террористической деятельности. Правовой основой вышеуказанной деятельности является Федеральный Закон «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», цель которого обеспечить предупреждение совершения лицами, освобожденными из мест лишения свободы, преступлений и других правонарушений, с оказанием на них превентивных мер индивидуального профилактического воздействия, в процессе реализации контрольно-надзорных функций по соблюдению указанными лицами временных ограничений их прав и свобод, а также возложенных судом определенных обязанностей.

Так, в числе прочих категорий лиц, предусмотренных законодательством Российской Федерации, административный надзор устанавливается в отношении совершеннолетнего лица, освобождаемого или освобожденного из мест лишения свободы и имеющего непогашенную либо неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, совершенного по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды, а также совершения противоправного деяния в отношении какой либо социальной группы. В процессе реализации мер профилактического учета и как следствие принимаемых в рамках административного надзора форм профилактического воздействия используется профилактическая беседа.

Используя наиболее распространенную форму профилактического воздействия, такую как профилактическая беседа, особенным фактором будет являться психологическая готовность и качественные характеристики самого участкового уполномоченного полиции, формируемые в процес-

се повседневной оперативно-служебной деятельности, из которых необходимо выделить следующие характеристики:

– общительность, умение правильно общаться с различными категориями лиц, состоящих на профилактическом учете;

– наблюдательность, позволяющая выделить малейшие отклонения и реакции в тоне, мимике, жестикуляции профилактируемого лица;

– умение учитывать настроение собеседника и реагировать на изменение в тактической ситуации профилактической беседы;

– психологическая устойчивость и уверенность в своих силах;

– знание классификации психологических типов личности и умение их использовать при осуществлении контакта с профилактируемым лицом;

– устранение психологических барьеров с профилактируемым лицом и склонению его к передаче информации необходимой для участкового уполномоченного полиции. И к наиболее общим характеристикам, относящимся к особенностям обслуживаемого административного участка, будет отнесено знание круга проблем, интересов, увлечений различного круга социальных групп населения, проживающего на административном участке.

Уже непосредственно в процессе профилактической беседы участковому уполномоченному полиции следует приступить к наиболее эффективным способам установления психологического контакта с лицами, совершившими правонарушения против порядка управления и общественного порядка, при проведении массовых публичных мероприятий, с лицами, входящими в молодежные неформальные организации противоправной направленности и совершившими ряд правонарушений против порядка управления, общественного порядка и общественной безопасности и иными профилактируемыми лицами, прежде всего из числа ранее судимых, в том числе состоящих под административным надзором и представляющих оперативный интерес в рассматриваемой сфере.

Немаловажным моментом в деятельности участкового уполномоченного полиции является знание особенности психологии этого контингента, которое включает в себя:

– общую направленность личности профилактируемых лиц, систему их нравственных оценок и жизненных ориентаций;

– общие признаки поведения профилактируемого лица, особенности их противоправного поведения, склонности к совершению правонарушений;

– особые признаки прошлого преступного опыта и преступной специализации.

Таким образом, рассмотрены наиболее характерные признаки профилактического воздействия, применяемые участковым уполномоченным полиции в вопросах предупреждения и профилактики экстремизма, в том числе, в молодежной среде. Переходя от индивидуально-профилактических методов профилактики экстремизма к более общим

профилактическим целям необходимо отметить, что в вопросах общей профилактики и пропаганды законопослушного поведения, как нормы социализации в обществе, данный метод наиболее эффективно используется в деятельности территориальных органов внутренних дел.

Далее рассмотрим первоначальные профилактические направления служебной деятельности, осуществляемые участковым уполномоченным полиции при взаимодействии с органами и подразделениями полиции, в чью компетенцию непосредственно отнесены вопросы профилактики и противодействия экстремизму.

В 2018 году в уполномоченные органы направлены сведения о 120 выявленных интернет-ресурсах, тематика которых направлена на ознакомление пользователей сети Интернет с материалами экстремистского характера (23), а также материалами, пропагандирующими суицид (97).

Так, в результате мероприятий, направленных на получение дополнительных данных о лицах, осуществляющих вербовочную работу в интересах международных террористических организаций, для принятия мер прокурорского реагирования в Прокуратуру Ставропольского края и ограничения доступа направлены сведения о 6 интернет-ресурсах, содержащих символику террористической организации «ИГИЛ».

По результатам проведенных мероприятий в рамках межведомственного взаимодействия в прокуратуру направлены сведения о 7 группах, зарегистрированных в социальной сети «Вконтакте», материалы которых содержат пропаганду деятельности экстремистской организации «Мизантропик Движин», деятельность которой запрещена решением Красноярского краевого суда от 17.07.2015, а также сведения о 10 учётных записях, зарегистрированных в социальной сети «ВКонтакте», администрируемых с территории иностранных государств, на ресурсах которых публично размещены видеозаписи, внесенные в Федеральный список экстремистских материалов Российской Федерации.

В Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ставропольскому краю направлены сведения о выявленных 97 Интернет-ресурсах, содержание которых направлено на пропаганду суицида, для включения страниц в единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети интернет и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети интернет, содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено.

Согласно данным сайта ГУ МВД России по Ставропольскому краю, за 12 месяцев 2018 г. сотрудниками Главного управления освещено в СМИ и сети интернет проведение около 300 мероприятий, организованных территориальными отделами МВД России на районном уровне, в которых приняло участие свыше 9 тыс. человек. Всего по результатам проведенных мероприятий в региональных СМИ и в сети интернет размещено 152 мате-

риала, а также 196 информационных материалов на иных интернет-ресурсах, раскрывающих сущность социализации и толерантного поведения.

В период с 25 мая по 1 июня 2018 г. по инициативе Общественного совета при Главном управлении проведена социальная акция «Мир детей», приуроченная к празднованию Международного дня защиты детей. В рамках акции во всех городах и районах региона представители общественности, молодежных организаций во взаимодействии с сотрудниками полиции провели более 120 культурно-просветительских, спортивных, профилактических и праздничных мероприятий.

Организаторы акции в ходе встреч рассказали детям об основных правилах безопасности при нахождении на улице, водоемах в летний период времени, особенно в отсутствие взрослых. Особое внимание уделили предупреждению употребления несовершеннолетними наркотических средств и алкогольных напитков, а также проявлениям экстремизма, напомнили о соблюдении правил дорожного движения.

На территориях всех городов и районов Ставропольского края представители общественных советов с сотрудниками полиции провели для молодежи ряд познавательных экскурсий, на которых подростки узнали об истории органов внутренних дел, о героях, чьими именами названы улицы городов и районов региона.

Сотрудниками территориальных органов МВД России на районном уровне в августе 2018 г. проведена акция «Детство за мир», в рамках которой сотрудники органов внутренних дел провели в детском лагере «Солнечный» г. Пятигорска ряд мероприятий для детей, состоящих на учете подразделений по делам несовершеннолетних.

Всего по итогам акции в СМИ и сети интернет размещено 13 материалов, из них на страницах информационных агентств (5 случаев), телевидении (3), сайтах МВД России (1) и Главного управления (1), на официальных аккаунтах Главного управления в социальных сети (3).

В процессе реализации основных форм несения службы участковым уполномоченным полиции обеспечивается проведение предупредительно профилактической работы с членами различных объединений и организаций. Проводя определенную параллель между законопослушным участием в проводимых акциях и мероприятиях с созданием противоправной группировки под объявлением благовидных лозунгов и идей в процесс установления реальных целей и задач, которые преследуются участниками таких формирований, по силам лишь знающим свой профилактируемый контингент участковым уполномоченным полиции.

Таким образом, подходя к рассмотрению вопроса о профилактике проявлений экстремизма в деятельности различных общественных и религиозных объедений, общественно-политических организаций, необходимо отметить, что процесс государственного надзора в формах и методах контроля уполномоченными органами и подразделениями за деятельностью

будет являть собой более широкий спектр мероприятий, как правило, реализуемый при взаимодействий заинтересованных ведомств и служб. Это, в первую очередь, контроль за регистрацией и деятельностью на территории России различного рода общественных и религиозных объединений, движений, иных организаций (например, благотворительных организаций, движений против нелегальной иммиграции, военно-патриотических, военно-спортивных, военно-исторических клубов и т.п.) с целью недопущения экстремистских проявлений в их деятельности.

В статье 9 Закона от 25.07.2005 года № 114 – ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» предусматривается, что в Российской Федерации запрещаются создание и деятельность общественных и религиозных объединений, иных организаций, цели или действия которых направлены на осуществление экстремистской деятельности. Однако на практике подобного рода общественные и религиозные объединения, иные организации, движения, клубы и т.п. создаются, как правило, с какой-либо определенной, вполне законной целью, хотя в действительности преследуют экстремистско-националистические цели. Заметим также, что в настоящее время в Российской Федерации действуют более 300 молодежных экстремистских организаций (группировок) со строгой дисциплиной и иерархией[1].

Еще одним из общепрофилактических методов противодействия проявлениям экстремизма будет являться контроль за публикациями, размещенными в СМИ сети интернет. При этом, неотъемлемой частью профилактики экстремизма является также контроль со стороны соответствующих правоохранительных органов за недопущением распространения в средствах массовой информации экстремистских материалов, например, националистических выступлений в прессе и по телевидению, экстремистских публикаций, фото- и видеоматериалов в Интернете и т.п. В связи с этим необходимо отметить, что согласно ст. 13 Закона «О противодействии экстремистской деятельности» на территории Российской Федерации запрещается распространение экстремистских материалов, а также их производство или хранение в целях распространения. В Российской Федерации запрещается также распространение экстремистских материалов через средства массовой информации и осуществление ими экстремистской деятельности (в редакции законодательства о противодействии экстремистской деятельности). Несмотря на то, что вышеназванная норма устанавливает запрет на распространение экстремистских материалов (в том числе через средства массовой информации), а также их производство или хранение в целях распространения, правоохранительные органы нередко своевременно не реагируют или даже «не замечают» факты распространения в средствах массовой информации экстремистских материалов. Их

[1] Мусаелян М.Ф. Экстремизм как угроза национальной безопасности Российской Федерации // Журнал российского права. 2014. № 3. С. 22 - 23.

действия в этой области в основном носят фрагментарный характер и не приносят желаемых результатов.

Особо следует отметить о необходимости предупредительно-профилактической работы по ликвидации экстремистско-националистических и экстремистско-террористических сайтов в Интернете, активно пропагандирующих идеологию экстремизма, национализма и терроризма, содержащих призывы к совершению преступлений экстремистской и террористической направленности против людей другой национальности или вероисповедания, иностранных граждан, а также подробные инструкции по изготовлению взрывных устройств, совершению террористических актов, «националистических» убийств и т.п. Заметим также, что в интернете регулярно размещаются фото- и видеоматериалы с шокирующими кадрами казни людей другой национальности или вероисповедания (например, «нерусских») – своего рода видеопособия для начинающих экстремистов. Полагаем, что правоохранительные органы должны вести постоянную, целенаправленную предупредительно-профилактическую работу по предотвращению размещения в Сети подобных пропагандистских материалов.

В настоящее время в интернете существует десятки тысяч сайтов, которые распространяют идеологию экстремизма и терроризма. Учитывая, что экстремистско-националистические и экстремистско-террористические сайты создаются, как правило, за пределами России для противодействия размещению в интернете информации экстремистско-националистического и экстремистско-террористического характера и пресечения экстремистско-террористической пропаганды необходимо, прежде всего, создание эффективной международной правовой базы и международное сотрудничество государств в данной сфере.

Отмечается также, что экстремизм – явление, нередко порождающее «ответный экстремизм». Поэтому несвоевременное реагирование или мнимое состояние благополучия в работе правоохранительных органов в сфере противодействия экстремистской деятельности, вынесение судами откровенно мягких решений в отношении экстремистов или их пособников, а равно создание условий всей правоохранительной системой нарушающий принцип неотвратимости наказания порождают в стране ответные экстремистские действия со стороны представителей «виктимологических» национальностей и возникающих на этой основе уже новых экстремистско-националистических группировок.

Несмотря на изменения, внесенные в профилактический учет категории лиц, в отношении которых участковым уполномоченным полиции осуществлялся контроль за поведением и образом жизни, следует отметить, что предупредительно-профилактическая работа по профилактике экстремистской деятельности (в том числе деятельности лиц, входящих в неформальные молодежные организации противоправной направленности,

в том числе экстремистско-националистического толка и экстремистских сообществ), не должна быть исключена из спектра решения оперативно-служебных задач участкового уполномоченного полиции. А наоборот, должна стать комплексным, многоуровневым и ориентированным на их пресечение не только уголовно-правовыми, но и предупредительно-профилактическими мерами. Поэтому предупреждение экстремизма путем использования возможностей всех подразделений полиции, включая участкового уполномоченного полиции, является приоритетным направлением правоохранительной деятельности в данной сфере.

В настоящее время членами неформальных молодежных организаций (группировок) экстремистско-националистической направленности являются молодые люди в возрасте от 14 до 30 лет, нередко – несовершеннолетние лица 14-18 лет. Отмечено, что определенное количество преступлений экстремистской направленности совершается несовершеннолетними, «сознание которых отравлено националистической пропагандой». Поэтому в целях пресечения роста экстремистской преступности в Российской Федерации и сдерживания криминальной ситуации в данной сфере представляется целесообразным усилить профилактическую работу среди несовершеннолетних путем проведения мер воспитательно-профилактического характера уже со школьной скамьи.

Для эффективной профилактики экстремизма необходима четкая государственная молодежная политика в России: если государство не займется молодежью, ею займутся другие – проповедники ваххабизма и национализма. Именно молодежь должна быть проводником идей толерантности, укрепления межнациональных отношений. В связи с этим следует отметить об отсутствии в настоящее время федерального закона, регулирующего вопросы государственной молодежной политики в Российской Федерации.

Практические и организационные меры, принимаемые органами внутренних дел позволяют снизить «накал» социально-политической активности деструктивных групп и движений. Так в 2018 году в регионе выявлен ряд организаций, объединений, движений и групп, оказывающих негативное влияние на общественно-политическую и социальную обстановку.

Наиболее активно себя проявляли представители т.н. «штаба Навального», сообщества сторонников Мальцева «Артподготовка», которыми в течение 2018 года в органы власти поданы десятки заявок на проведение акций протеста.

В течение 2018 года резонансными также оказались акции, проведенные представителями политической партии «Яблоко», а именно молодежным крылом, (митинг памяти Б. Немцова, 40 участников; пикет против коррупции во власти, 150 участников; одиночные пикеты на пл. Ленина г.

Ставрополя, перед зданием Управления ФСБ по СК, зданием администрации г. Ставрополя и зданием районного суда Ставрополя).

Кроме обозначенных мероприятий ими неоднократно подавались уведомления о намерении провести провокационные публичные акции, в том числе в поддержку сексуальных меньшинств и легализацию лёгких наркотиков. В период с октября 2017 года по апрель 2018 года фиксировалась их высокая активность в социальных сетях (преимущественно «ВКонтакте»).

Определенный общественный резонанс получили акции водителей-дальнобойщиков, выступающих против системы взимания платы с грузовиков системой «Платон», пик протестной активности которых пришелся на март 2018 года. В результате профилактических мероприятий к административной ответственности были привлечены 19 активных участников акций, которые нарушали общественный порядок, воспрепятствовали проезду других дальнобойщиков, не поддерживающих акцию.

Таким образом, приведенные выше организационно-практические меры по предупреждению проявлений экстремизма в молодежной среде в деятельности участкового уполномоченного полиции на обслуживаемом административном участке являются одним из способов предупреждения проявлений экстремизма в нашем государстве.

4. Деятельность участкового уполномоченного полиции по профилактике правонарушений и проявлений экстремизма на административном участке в образовательных организациях

Среди сотрудников полиции, обеспечивающих мероприятия по противодействию экстремистской деятельности, несомненно важное место занимают участковые уполномоченные полиции как основное звено в организации предупреждения и пресечения правонарушений, что обусловлено возможностью получения первичной оперативно-значимой информации в связи с непосредственным и близким контактом с населением административного участка.

Для реализации своих обязанностей в вопросах предупреждения и пресечения преступлений и административных правонарушений участковый уполномоченный должен планировать свою работу на основе изучения и анализа складывающейся на своем административном участке оперативной обстановки, знания законодательства и нормативных правовых актов РФ, ее субъектов, органов местного самоуправления, МВД России.

Одной из самых прогрессивных, разноплановых и творчески динамичных является социальная группа, представляющая молодежный корпус, такой как студенчество[1]. Наряду с огромным позитивным потенциалом в вопросах организации и реализации молодежной политики в России в студенческой среде отмечается тенденция к росту допускаемых правонарушений в области охраны общественного порядка и общественной безопасности как при проведении спортивных, культурно-развлекательных, так и политически значимых мероприятий. Всего на территории Ставропольского края в 2017 года выявлено 2 преступления экстремистской направленности, совершенные учащимися колледжей г. Невинномысска и г. Минеральные Воды.

Выявлены 5 административных правонарушений экстремистской направленности, совершенные в сети Интернет студентами ВУЗов г. Ставрополя. В числе которых материалы: по статье 20.3 К РФ об АП за публичное демонстрирование нацистской символики привлечена к ответственности гр. Р., 1997 г.р.; (штраф 2000 руб.); по статье 20.3 К РФ об АП за распространение символики запрещенной террористической организации «ИГИЛ» привлечен к ответственности гр. А. (арест 5 суток); по ст. 20.29 К РФ об АП в отношении гр. М., 1996 г.р., по факту размещения материалов, внесенных в перечень экстремистских материалов Министерства

[1]Димитров А.Н., Сотников С.С. Практические меры совершенствования реализации требований нормативно-правовых актов определяющие вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции // Вестник Северо-Кавказского гуманитарного института . 2015 № 3 С. 133-138.

юстиции РФ, направлен в прокуратуру Промышленного района г. Ставрополя; по ст. 20.3 К РФ об АП, размещение нацистской символики, гражданка Г., 1998 г.р. Материалы направлены для принятия решения в ОМВД России по Кочубеевскому району; по ст. 20.3 К РФ об АП, выявлен факт публичного демонстрирования в сети интернет символики запрещенной на территории РФ террористической организации «ИГИЛ» учащимся лицея № 5 г. Ставрополя гр. Е. Собранные материалы переданы в прокуратуру Ленинского района г. Ставрополя для принятия законного и обоснованного решения.

В настоящее время в системе образования Российской Федерации наблюдается многообразие форм и классификаций высших учебных заведений. Так, по учредителю высшие учебные заведения можно разделить:

1. Государственные образовательные учреждения высшего профессионального образования (ГОУ ВПО). Эти высшие учебные заведения учреждаются государством и имеют федеральное финансирование. Они реализуют программы бесплатного (бюджетного) образования, но могут иметь в своём составе внебюджетные (коммерческие) факультеты, осуществляющие подготовку специалистов на возмездной основе.

2. Муниципальные образовательные учреждения (МОУ). От ГОУ ВПО они отличаются только системой финансирования и подчинения местным муниципальным административным образованиям.

3. Частные коммерческие высшие учебные заведения учреждаются лицом или группой лиц, получивших государственную лицензию на образовательную деятельность в сфере реализации программ высшего профессионального образования. Как правило, такие учебные заведения функционируют на возмездной (платной) основе. Большинство из них имеют право выдачи студентам по окончании ВУЗа диплома государственного образца.

4. Одним из самостоятельных видов высших учебных заведений являются ведомственные ВУЗы. Учредителями таких учебных заведений выступают министерства и ведомства Российской Федерации. Например, Министерство внутренних дел Российской Федерации является учредителем институтов, академий и университетов МВД России. Аналогичные учебные заведения учреждают Министерство обороны (военные училища, институты и др.), МЧС, Министерство путей сообщений и т.д. Отличительной особенностью этих ВУЗов является наличие в программах специальных предметов, необходимых для реализации функций силовых министерств и ведомств. К поступающим в эти ВУЗы лицам предъявляются более высокие требования, связанные с будущей профессией.

По уровню подготовки специалистов и охвату специальностей ВУЗы делятся на Институты, Академии, Университеты.

Институт является образовательным учреждением, реализующим программы подготовки специалистов в одной или нескольких специализи-

рованных сферах (педагогический институт, юридический институт, медицинский институт и т.д.) В структуре институтов есть различные уровни подготовки специалистов с высшим образованием: бакалавриат, магистратура. Многие институты предлагают возможность дальнейшего повышения квалификации в аспирантурах и адъюнктурах.

Следующей ступенью в системе высшего профессионального образования является академия. От института академия отличается более высоким научным уровнем (наличие преподавателей, имеющих учёную степень кандидата или доктора наук, должно составлять примерно 80%). Кроме того, в Академии обязательно наличие диссертационных Советов по защите кандидатских и докторских диссертаций.

Наиболее высокой и сложной ступенью высшего профессионального образования является Университет. Университеты – многопрофильные учебные заведения, в которых ведется подготовка студентов по различным специальностям и специализациям: техническим, естественнонаучным, гуманитарным и т.д.

На территории Ставропольского края работают 64 ВУЗа (государственных и негосударственных), в которых обучается около 135 тысяч студентов (в текущем году поступили 14 тысяч человек). Около 38 тысяч учащихся приехали на обучение из Республик СКФО. В 71 СУЗе обучается порядка 41 тысячи учащихся.

Немаловажным аспектом предупредительно-профилактической деятельности является проведение соответствующих мероприятий непосредственно в учебных заведениях лицами, закрепленными за ними, осуществляющих непосредственную профилактическую деятельность. Так, в целях недопущения распространения экстремизма в молодёжной среде распоряжением Главного управления от 19 сентября 2017 г. № 11 за наиболее крупными учебными заведениями, а также учреждениями, представляющими оперативный интерес, закреплены сотрудники ЦПЭ, на которых возложены обязанности по проведению оперативно-профилактической работы.

Проведенными мероприятиями фактов участия студентов и учащихся в террористической деятельности не установлено.

В 2018 году продолжена оперативно-профилактическая работа в образовательных учреждениях Ставропольского края в целях недопущения проявлений национальной и религиозной ненависти или вражды.

В 2018 году принято участие в 32 мероприятиях, из них 21 – в г. Ставрополе, 11 – в регионе Кавказских Минеральных Вод.

В числе указанных мероприятий, на которых выступили сотрудники ЦПЭ Главного управления:

– 2 круглых стола, в т.ч. на базе Министерства образования Ставропольского края с участием студентов ВУЗов г. Ставрополя и на базе Дома

Культуры г. Пятигорска с участием учащихся школ, колледжей и ВУЗов г. Пятигорска;

– 30 разъяснительных лекций, в т.ч. для членов Молодежного этнического совета при Правительстве Ставропольского края, для студентов СКФУ, СГАУ, Ставропольского филиала МПГУ им. Шолохова (г. Ставрополь), Северокавказского института РАНХиГС при Президенте РФ (г. Пятигорск), Пятигорского Государственного Университета (ФГБОУ ВПО «ПГУ»); Пятигорского медико-фармацевтического института (ПМФИ), филиала ФГОУ ВПО Северо-Кавказского Федерального Университета в г. Пятигорске «Институт сервиса, туризма и дизайна», учащихся кадетской школы им. генерала Ермолова г. Ставрополя, воспитанников школы-интерната «Родничок» г. Ставрополя, иных наиболее крупных ВУЗов и СУЗов Ставропольского края.

Принятые меры способствуют достижению поставленных задач в области профилактики распространения экстремистской идеологии в молодежной среде. Выявленные факты совершения преступлений и правонарушений экстремистской направленности носят единичный характер.

В процессе реализации полномочий немаловажным аспектом деятельности должен являться процесс получения фиксации и реализации оперативно-значимой информации в деятельности сотрудников подразделений участковых уполномоченных полиции территориальных органов внутренних дел на районном уровне. В первую очередь эта деятельность должна быть обращена на получение информации о категории лиц, представляющей оперативный интерес, носить характер «полицейского надзора», обеспечивать контроль и проверку по месту жительства лиц, исповедующих нетрадиционные формы ислама, неофитов, а также родственников уничтоженных членов незаконных вооруженных формирований и лиц, ранее судимых за преступления террористического характера, носящих окраску экстремисткой направленности.

Данный вид деятельности в основе своей преследует цель установления либо получения информации о том, имеется ли возможная связь с представителями международных террористических организаций и возможные факты их вовлечения.

Участковый уполномоченный полиции, реализующий направление деятельности в сфере противодействия экстремизму, при осуществлении оперативно-служебной деятельности обязан сосредоточить внимание на установлении устойчивых рабочих контактов с руководством ВУЗа, отвечающих за воспитательную работу, которые непосредственно курируют вопросы вневузовской деятельности обучающихся, должностными лицами, ответственными по безопасности в учебных заведениях, в сферу деятельности которых включены вопросы о местах компактного проживания вне общежитий студентов, которые могут представлять интерес для орга-

нов внутренних дел, в число которых входят обучающиеся, допускающие правонарушения, и студенты, состоящие в «группах риска», в ВУЗе.

В образовательных учреждениях среднего, средне-специального и высшего образования, находящихся на обслуживаемой территории, на постоянной основе отделами внутренних дел (с участием участковых уполномоченных полиции) должны быть запланированы и проводиться профилактические мероприятия, направленные на получение информации о происходящих негативных процессах, выявления и пресечения деятельности радикально настроенных лиц и идеологов, вовлекающих молодежь в совершение преступлений террористического характера и экстремисткой направленности. Особое внимание уделено местам компактного проживания студентов (общежития), квартиры, сдаваемые в наем, где проживают учащиеся.

Кроме того, для получения более объемных по содержанию сведений, участковый уполномоченный полиции обеспечивает взаимодействие с постоянной «обратной связью» со штатными формированиями образовательного учреждения, которые согласно регламенту, непосредственно обеспечивают учебный процесс и организуют воспитательную работу, а именно с учебным отделом, отделом по воспитательной работе, студенческими общественными формированиями. Информация, представляющая интерес для деятельности органов внутренних дел, может быть получена участковым уполномоченным полиции от лиц, способных осветить интересующие его направления профилактической деятельности, в том числе в процессе установления доверительных отношений, как от должностных лиц образовательного учреждения, так и от сотрудников службы безопасности. Непосредственным носителем оперативно-значимой информации о латентности криминологической характеристики мини-групп в студенческой среде могут являться проректоры по безопасности и ответственные по связям с общественностью.

Наиболее характерным для деятельности участкового уполномоченного полиции, обслуживающего административный участок, на территории которого расположен ВУЗ или СУЗ,[1] является наличие четкого алгоритма действий и последовательности при реализации оперативно-служебных задач, который включает в себя:

– контроль за лицами, исповедующими нетрадиционные формы ислама, неофитами, родственниками уничтоженных членов незаконных вооруженных формирований, лицами, ранее судимыми за преступления террористического характера и экстремистской направленности, в том числе с целью выявления контактов с представителями международных террори-

[1] Димитров А.Н., Алексеева О.Н., Особенности организации оперативно-служебной деятельности участковых уполномоченных полиции в вопросах противодействия экстремизму в молодежной среде // Сборник научных трудов по итогам научно-практической конференции. Волгоград. 2015г. С 73-75.

стических организаций, фактов вовлечения в экстремистскую и террористическую деятельность;

– проведение разъяснительной работы в общих образовательных учреждениях, по вопросам профилактики экстремизма и терроризма, административной и уголовной ответственности за совершение правонарушений экстремисткой направленности.

– обеспечение размещения в образовательных организациях информации (памяток) по действиям при обнаружении взрывных устройств и взрывчатых веществ с указанием телефонов экстренных служб;

– реализация комплекса оперативно-профилактических мероприятий, направленных на получение информации о происходящих негативных процессах, выявление и пресечение деятельности радикально настроенных лиц и идеологов, вовлекающих молодежь в совершение преступлений террористического характера и экстремисткой направленности в образовательных учреждениях;

– организация проведения во взаимодействии с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными организациями и объедениями, традиционными религиозными конфессиями и национально-культурными автономиями мероприятий по вопросам профилактики экстремизма и терроризма, с последующим освещением в средствах массовой информации (сети интернет) результатов организационного сотрудничества.

Деятельность участкового уполномоченного полиции, обслуживающего административный участок, на территории которого расположены образовательные учебные учреждения, в обязательном порядке должна содержать весь возможный спектр профилактической работы и включать в себя:

– осуществление мероприятий по профилактике преступлений и административных правонарушений;

– реализацию приоритетных направлений по защите прав и законных интересов представителей студенчества, находящихся в высших учебных заведениях;

– организацию деятельности по выявлению и документированию противоправной деятельности лиц, проводящих, изготавливающих и распространяющих литературу экстремистского содержания;

– проведение всех форм профилактического воздействия при осуществлении индивидуально-профилактической работы, предусмотренных законодательством, определяющего вопросы системы профилактики в Российской Федерации;

– обеспечение выявления причин и условий, способствующих совершению преступлений и иных правонарушений обучающимися в ВУЗе;

– получение упреждающей информации о готовящихся преступлениях, а также деятельности по пресечению и профилактике экстремистских проявлений в молодёжной среде;

– осуществление взаимодействия с молодёжными добровольными формированиями правоохранительной направленности в вопросах обеспечения правопорядка;

– обеспечение охраны общественного порядка в местах массового пребывания студентов, а также при проведении культурно-массовых и спортивных мероприятий с их участием;

– знание необходимой информации о лицах, проходящих обучение, контингенте в образовательном учреждении, а также знать профессорско-преподавательский состав учебного заведения, его административную структуру, в том числе порядок и систему функционирования учреждения;

– способность ориентироваться в складывающейся оперативной обстановке на территории обслуживаемого административного участка с находящимся на нем образовательным учреждением, с внесением на рассмотрение предложений начальнику территориального органа внутренних дел на районном (городском) уровне, ректорату учебных образовательных организаций по повышению криминологической защищенности и совершенствованию профилактической работы;

– анализ полученных заявлений и сообщений с территории обслуживания учебного заведения и мест компактного проживания студентов, в том числе вне учебного заведения, а также иной информации о преступлениях, совершенных на его территории, с принятием в пределах своих полномочий мер по локализации очагов преступности и проявлений экстремизма на первоначальной стадии приготовления либо покушения на преступления.

– проведение мероприятий по осуществлению индивидуально-профилактической работы с лицами из числа обучающихся, состоящими на профилактических учетах в органах внутренних дел, допустивших совершение правонарушений, связанных нарушениями общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых общественно-политических и иных значимых публичных мероприятий, а также совершающими иные антиобщественные действия экстремистской направленности;

– разъяснительную работу по правовой пропаганде среди обучающихся с привлечением сотрудников различных подразделений органов внутренних дел по формированию правовой грамотности, создания нетерпимости к проявлениям экстремизма, нетолерантного поведения в обществе к представителям различных национальностей и религиозных концессий;

– контроль за состоянием общественного порядка и общественной безопасности в зоне обслуживания и непосредственно в местах массового проживания студентов;

– работу по координации деятельности студенческих отрядов и молодежных объединений правоохранительной направленности в целях привлечения их к профилактике проявлений экстремизма в сфере не активной социальной среды;

– проведение публичных мероприятий (отчет участкового уполномоченного полиции перед населением о состоянии правопорядка на обслуживаемой территории), а также оказание правовой помощи в корректировке противоправного поведения отдельных социальных групп молодежи, разъяснение наиболее склонным к совершению правонарушений студентам о видах и формах ответственности за деяния, носящие характер преступлений и административных правонарушений экстремистского толка;

– реализацию функции в процессе осуществления административно-юрисдикционной деятельности, по документированию признаков административных норм, предусмотренных статьей 20.3 К РФ об АП, предусматривающих ответственность за пропаганду или публичное демонстрирование нацистской атрибутики или атрибутики или символики экстремистских организаций, демонстрацию или пропаганду которых законодательно запрещена, а равно изготовление или сбыт таких материалов; статьей 20.3.1 К РФ об АП, предусматривающей ответственность за публичные противоправные действия, направленные на возбуждение ненависти либо вражды, а также на унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношению к религии или социальной группе с производством по ним дел об административных правонарушениях;

– выявление и документирование в соответствии с нормативными актами МВД РФ сведений о фактах участия студентов в противоправных действиях и о лицах, обучающихся в других учебных заведениях, относящих себя к молодёжным объединениям экстремистской направленности, установлению схемы связей указанных лиц и предполагаемые места их концентрации с представлением данной информации в заинтересованные подразделения;

– профилактическую отработку мест возможного совершения преступлений и административных правонарушений с привлечением заинтересованных подразделений с целью отработки информации, представляющей интерес для деятельности органов внутренних дел на территориальном уровне, а также получения упреждающей информации, направленной на выявление лиц, склоняющих к содействию (сочувствию) деструктивных структур и организаций антиобщественной направленности;

– осуществление на постоянной основе работы по вопросам антитеррористической защищенности учебного заведения, проведение бесед с ра-

ботниками охранных предприятий, обеспечивающих пропускной режим и охрану договорных объектов на предмет проноса запрещенных к обороту предметов и веществ;

– информирование руководства территориального органа внутренних дел на районном (городском) уровне о причинах и условиях, способствующих совершению преступлений и административных правонарушений, а также о лицах, представляющих оперативный интерес;

– осуществление в пределах представленных полномочий принятия мер по выявлению и пресечению преступлений и административных правонарушений в соответствии с возложенными обязанностями.

Участковый уполномоченной полиции, обслуживающий административный участок с находящимися на нем образовательными учреждениями и местами компактного проживания студентов, обеспечивает следующие мероприятия, направленные на предупреждение и пресечение правонарушений, в том числе экстремистской направленности:

– участвует в работе постоянно действующих органов управления и самоуправления, попечительского совета образовательного учреждения в вопросах, представляющих взаимный интерес, отнесенных к совместной компетенции правоохранительных органов и органов управления образованием;

– планирует по согласованию с ректоратом реализовывать совместные воспитательные и просветительские мероприятия (круглые столы, дискуссии, конференции), направленные на формирование нетерпимости к проявлениям экстремизма, нетолерантного поведения и пропаганде чуждых «уголовных ценностей» среди студентов младших курсов в целях воспитания в них достойных морально-нравственных качеств;

– по согласованию с ректоратом учебного заведения проводит семинары и практикумы в целях оказания правовой и методической помощи в вопросах ранней профилактики правонарушений экстремисткой направленности с демонстрацией учебных фильмов с мультимедийным сопровождением, с обсуждением тем и проблемных вопросов для преподавателей и обучающихся;

– в целях получения информации, представляющей оперативный интерес, устанавливает доверительные отношения с представителями учебного заведения из числа профессорско-преподавательского состава образовательного учреждения, которая может способствовать предупреждению, выявлению и раскрытию правонарушений, разъясняя порочную практику умалчивания о событиях и фактах совершения противоправных деяний среди студентов ВУЗа, способных понизить авторитет учебного заведения;

– предлагает к реализации научные разработки и практические примеры в целях адаптации при внедрении в учебный процесс методических рекомендаций, итоговым результатом которых является формирование законопослушного поведения.

При выполнении оперативно-служебных задач участковый уполномоченный полиции надлежащим образом призван взаимодействовать с сотрудниками подразделений полиции по оперативно-разыскной деятельности, органов предварительного расследования в форме следствия и дознания, другими заинтересованными подразделениями полиции в сфере предупреждения преступлений и правонарушений, и обеспечению правопорядка на обслуживаемой территории.

Отразим наиболее характерные направления взаимодействия участкового уполномоченного полиции, обслуживающего административный участок, на территории которого расположено образовательное учреждение с заинтересованными подразделениями полиции.

Участковый уполномоченный полиции обеспечивает взаимодействие с сотрудниками подразделений по противодействию экстремизму в вопросах выявления и постановке на профилактический учет различных категорий лиц, представляющих оперативный интерес:

– лиц, входящих в неформальные молодежные организации противоправной направленности, склонных к совершению правонарушений;

– неофитов;

– лиц, допускающих правонарушения в процессе организации и проведения массовых публичных мероприятий;

– изготавливающих и распространяющих печатные издания, аудио и видео продукцию, признанную решениями судов экстремистскими и внесенными в перечень экстремистских материалов Министерством юстиции РФ.

С сотрудниками подразделений уголовного розыска взаимодействие происходит в форме выявления и раскрытия преступлений, а также обмена оперативной информацией о лицах (студентах, работниках ВУЗов), студенческих и других объединениях, представляющих оперативный интерес.

С сотрудниками подразделений по незаконному обороту наркотиков в вопросах и фактах потребления и (или) сбыта наркотических, психотропных, сильнодействующих препаратов и веществ, а также их прекурсоров.

Участковый уполномоченный полиции в пределах должностных обязанностей обеспечивает контроль за соблюдением правил безопасности дорожного движения и принимает участие в обеспечении соблюдения студентами законодательства на территории ВУЗа и прилегающей к нему территории.

Организации взаимодействия участкового уполномоченного полиции с подразделениями, обеспечивающими охрану общественного порядка и общественной безопасности на маршрутах патрулирования наделяет дополнительными полномочиями в вопросах организации участия участкового уполномоченного полиции в совместном патрулировании, знании маршрутов передвижения патрульных групп полиции и также сотрудников полиции и военнослужащих Войск Национальной Гвардии на территории

обслуживания административного участка, при этом оказывать помощь в документировании противоправных действий, контролировать соблюдение ими процедур процессуального (административно-рисдикционного или уголовно-процессуального) законодательства, информировать сотрудников строевых подразделений полиции об изменении оперативной обстановки, видах и способах совершения противоправных действий.

Деятельность участкового уполномоченного полиции в вопросах взаимодействия при выявлении, пресечении, раскрытии и расследовании преступлений регулируется правовыми актами МВД России, определяющими компетенцию и полномочия сотрудников полиции и следственных подразделений при раскрытии и расследовании преступлений. Выявление признаков общественно опасного деяния на территории образовательного учреждения или в местах компактного проживания студентов на первоначальном этапе сбора сведений о характере и обстоятельствах совершенного деяния и незамедлительного доклада в дежурную часть территориального органа внутренних дел обеспечивается участковым уполномоченным полиции. В дальнейшем взаимодействие со следственными оперативными группами (СОГ) реализуется в соответствии нормативно-правовыми актами МВД России.

С учётом осуществления организации несения службы на административном участке с находящимся на территории обслуживания образовательным учреждением участковый уполномоченный полиции осуществляет реализацию ряда функциональных задач с определенной спецификой их выполнения, заключающейся в организации служебной деятельности на административном участке с обслуживанием учебного учреждения, данная специфика в первую очередь определена особым условием реализации полномочий именно в среде студенчества, являющейся наиболее активной социальной группой, и дополняемой традициями высших учебных заведений.

Такой спецификой, наделенной необходимостью решения дополнительных задач, является проведение учёта учащихся студентов, в том числе иностранных граждан.

Данный вид деятельности требует постоянного динамического контроля за социальными категориями обучающихся. Знанием контингента студентов с их финансовыми возможностями и социально неадаптированными студентами и студентами, имеющими определенные материальные ограничения, при этом анализ количественно-качественного состава студенческой среды является необходимым в работе участкового уполномоченного полиции. Данный структурный анализ студенческой среды призван оказывать практическую помощь при планировании как самостоятельной деятельности участкового уполномоченного полиции в учебном заведении, так и носить характер обмена информации с заинтересованными подразделениями полиции (ЦПЭ и УУР). А также способствует органи-

зации предупредительно-профилактической работы со студентами, отнесенными к «группе риска».

Необходимо отметить, что одним из видов профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции при работе в учебной организации является метод правового просвещения. В этих целях участковый уполномоченный полиции осуществляет на плановой основе рабочие встречи с администрацией образовательного учреждения (проректором по безопасности либо ответственным за воспитательную работу лицом), определяются актуальные темы для обсуждения с учетом контингента обучаемых и необходимость предупредительной работы по отдельным вопросам остро стоящими в молодежной среде и способными приобрести антисоциальный и откровенно криминальный характер правоотношений.

Проведение в студенческой сфере профилактических бесед и лекций. Характер и тематика профилактических бесед определяются участковым уполномоченным полиции, исходя из обстановки в ВУЗе, количества и качественного состава студентов, наличия иностранных граждан и групп риска.

Тематика профилактических бесед согласовывается с ректором ВУЗа. Примерные темы профилактических бесед и круглых столов со студентами могут быть следующими:

1. «Экстремизм в молодёжной среде: пути преодоления».
2. «Наркомания, алкоголизм, проституция, как фоновые явления преступности и их правовые и социальные последствия».
3. «Религиозный экстремизм и терроризм: причины и последствия».
4. «Современные молодёжные субкультуры».
5. «Правовая ответственность за нарушение общественного порядка».
6. «Как не стать жертвой мошенничества».

Обобщенная информация с учетом практики применения и судебной практики рассмотрения данных тем и подобных им материалов в различных регионах России должна быть осуществлена при непосредственном участии не только преподавательского состава, наиболее активных студентов, но и представителей общественных организаций, участвующих в пропаганде здорового образа жизни, и представителей реабилитационных центров для наркозависимых, религиозных центров различных концессий, сотрудников отделов по делам молодёжи государственных администраций или муниципальных образований, молодёжных организаций, медицинских учреждений и других заинтересованных учреждений и ведомств.

Данный вид общепрофилактических мероприятий, имеющих целью охватить наибольший круг студенческой аудитории, включая представителей молодёжных объединений и групп риска, эти беседы могут носить как групповой, так и индивидуальный характер.

В процессе планирования профилактической деятельности участковым уполномоченным полиции необходимо учитывать в обязательном по-

рядке ещё один из характерных видов профилактической работы участкового уполномоченного полиции в образовательных организациях, как проведение оперативно-профилактических мероприятий в местах компактного проживания студентов. При этом необходимо обеспечить поэтапную реализацию проводимого мероприятия, а именно заблаговременно получить по согласованию с администрацией образовательной организации списки поквартирного расселения студентов, как на территории студенческих общежитий (городков), так и в черте населенного пункта города (микрорайона).

Далее при планировании указанных мероприятий на территории студенческих городков, в общежитиях и местах компактного проживания студентов (в т.ч. иностранных граждан) целесообразно реализовывать их как в дневное, так и в вечернее время.

При этом участковый уполномоченный полиции, как и в рамках осуществления профилактического обхода закрепленной территории, обязан в первую очередь обращать внимание на следующие особенности:

– изучение контингента, представляющего оперативный интерес, с ознакомлением условий их проживания;

– визуальный осмотр комнат, в которых проживают студенты, подлежащие тщательному профилактическому наблюдению либо контролю,

– выявление мест концентрации лиц (допускающих потребление наркотических психотропных, сильнодействующих веществ либо препаратов, а равно употребляющих алкогольную продукцию и склонных к совершению правонарушений) в связи с тем, что в социально не активной среде молодежи всегда может найти место новым течениям экстремистского и радикально-религиозного толка и направления;

– выявление мест скопления студентов в студенческих городках.

В процессе подготовки к проведению профилактических отработок участковым уполномоченным полиции необходимо учитывать сведения, полученные им в процессе осуществления повседневной оперативно-служебной деятельности. А также информацию, представленную ему в ходе установления доверительных отношений от представителей администрации образовательного учреждения, коменданта студенческих общежитий, самих студентов.

При проведении профилактической отработки мест компактного проживания обучающихся в учебных организациях в вечернее и ночное время участковым уполномоченным полиции непосредственно подлежит к реализации весь спектр информации, представляющей оперативный интерес, а равно участие в реализации мероприятий в рамках оперативно-разыскной деятельности соответствующих подразделений полиции.

В ходе реализации общепрофилактических мероприятий участковый уполномоченный полиции обеспечивает контроль за поведением обучающихся в местах их проведения массового отдыха (досуга).

При проведении подобных профилактических отработок участковым уполномоченным полиции необходимо осуществлять совместную деятельность с привлечением членов молодежных общественных формирований и внештатных сотрудников полиции, представителями частных охранных предприятий, осуществляющих свою деятельность на территориях ВУЗа.

Мероприятия рекомендовано проводить с привлечением членов общественных формирований, добровольных дружинников и внештатных сотрудников полиции и сотрудников иных организаций.

Уместным было бы вернуться к практике воссоздания в учебных заведениях высшего профессионального образования организованных структур, оказывающих помощь в обеспечении охраны общественного порядка. В этом случае задачей участкового уполномоченного полиции является чёткая организация их работы, направленная не только на дежурства и патрулирование, но и на получение оперативно-значимой информации. Для этого необходимо тесно контактировать с руководителем студенческого отряда, совместно определять направления деятельности.

Одним из важных видов привлечения к работе участковым уполномоченным полиции членов общественных формирований является постоянное взаимодействие с представителями диаспор и конфессий, наиболее широко представленных в ВУЗе национальностей. Необходимо привлекать данных представителей к проведению профилактических бесед по национально-религиозным и этническим проблемам, а также к участию в заседаниях попечительских советов по вопросам взаимоотношений среди студентов различных национальностей.

Деятельность по получению оперативной информации участковый уполномоченный полиции осуществляет в тесном контакте с руководителями общественных формирований, добровольных дружин в рамках ВУЗа, а также в постоянном взаимодействии с оперуполномоченными Центров по противодействию экстремизму и по общеуголовным направлениям сотрудниками подразделений уголовного розыска.

В данном направлении оперативно-служебной деятельности подлежит реализации изданный в ГУ МВД России по Ставропольскому краю приказ[1] от 27.12.2013г. №1164 «О дополнительных мерах по совершенствованию организации взаимодействия подразделений территориальных органов внутренних дел на районном уровне по выявлению и раскрытию преступлений».

Целью издания данного правового акта является активизация участия и повышения эффективности работы сотрудников полиции по охране

[1] Приказ ГУ МВД России по Ставропольскому краю от 27.12.2013г. № 1164 . О дополнительных мерах по совершенствованию организации взаимодействия подразделений территориальных органов внутренних дел на районном уровне по выявлению и раскрытию преступлений.

общественного порядка в выявлении, предупреждении, пресечении и раскрытии преступлений, а также выявлении и установлении лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших, осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, а также розыска без вести пропавших, кроме того, своевременного реагирования на события или действия (бездействия), создающие угрозу государственной, военной, информационной, экономической или экологической безопасности Российской Федерации.

Важным источником информации являются индивидуальные беседы с лидерами неформальных групп, а также со старостами учебных групп, которые обладают достаточно полной информацией о своих однокурсниках. Для получения подробной информации о возможных преступлениях по мотивам расовой и национальной вражды необходимо поддерживать постоянный контакт с родителями студентов, входящих в диаспоры представленных в ВУЗе национальностей. С этой целью предлагается ввести наиболее активных из них в состав попечительского и воспитательного советов.

Для эффективного выполнения участковым уполномоченным полиции и другими сотрудниками полиции своих обязанностей по обеспечению общественного порядка, предупреждению, выявлению и раскрытию правонарушений между заинтересованными подразделениями территориального органа внутренних дел и ВУЗами заключается соответствующие соглашения о взаимодействии сторон.

Для полноценной профилактической работы в образовательных учреждениях участковым уполномоченным полиции, кроме стандартных навыков и умений, необходимо обладать знаниями в области структуры, управления, специфики образовательного и воспитательного процессов в учебных заведениях, а также реализовывать процедуру взаимодействия, включающую в себя взаимный обмен информации с сотрудниками Федеральной службы безопасности, осуществляющими курирование вопросов безопасности, заинтересованными подразделениями полиции органов внутренних дел, органами государственной власти и управления, общественными формированиями в части, касающейся обеспечения правопорядка в образовательных учреждениях и организациях.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итоги анализа правовых норм, организационных и практических мер, а так же межличностных, межнациональных и межконфессиональных разногласий, складывающихся на фоновом явлении общеуголовной преступности, несомненно присутствует необходимость в выделении из общего массива происшествий правонарушения и преступления, связанного с экстремизмом, его видами и проявлениями, в связи с чем определяем следующие выводы:

1. Экстремизм – это насильственные и (или) противоправные деяния общественных объединений, иных организаций, должностных лиц и граждан, совершаемые по мотивам религиозной, расовой, половой и иной социальной неприязни, а также призывы к совершению таковых деяний.

2. Экстремизм проявляется в различных формах противоправных деяний, которые могут быть отнесены либо к административному правонарушению, либо к уголовно наказуемому деянию.

В заключение рассмотренных вопросов, касающихся деятельности участкового уполномоченного полиции по профилактике экстремизма на обслуживаемом административном участке, представляется возможным сформулировать следующие тезисы:

1. В условиях стабильно повторяющихся экстремистских проявлений от участкового уполномоченного полиции требуется систематический контроль за состоянием оперативной обстановки вышеперечисленной сферы правоохранительной деятельности, постоянный мониторинг законодательства и практики его применения в области противодействия экстремизму в целях создания условий для защищенности граждан от противоправных посягательств.

2. Останавливаясь на правовой регламентации и организационно-практических методах деятельности участкового уполномоченного полиции по противодействию правонарушениям экстремистского характера на обслуживаемом административном участке необходимо отметить, что деятельность участкового уполномоченного полиции включает в себя широкий аспект функциональных задач, выделим из них наиболее характерные для его деятельности, к которым относятся:

– выявление и анализ причин и условий, способствующих совершению экстремистских правонарушений, принятие мер по их устранению или нейтрализации;

– проведение общей профилактики;

– осуществление профилактической работы с категорией лиц, не задействованной в активной социальной сфере, а также адресной индивидуально-профилактической работы;

– правильное применение действующего законодательства, регламентирующего вопросы выявления и пресечения правонарушений экстремистской направленности.

Важно определить, что противодействие экстремизму на государственном уровне – деятельность многоуровневая, и основную работу в данном направлении реализуют территориальные органы внутренних дел, на которые возложена основная организующая роль. Осуществляя деятельность по предупреждению различных форм экстремизма, они способствуют недопущению их перерастания в угрозу конституционному строю, безопасности страны.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Законы, нормативные акты и иные официальные документы

1. Российская Федерация. Законы. Конституция Российской Федерации: [принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г.]: с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ // Собрание законодательства РФ, 04.08.2014, N 31, Ст. 4398.

2. Российская Федерация. Законы. О ратификации Конвенции о защите прав человека и основных свобод и протоколов к ней: Федеральный закон от 30 марта 1998 г. № 54-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. – №14. – Ст. 1514.

3. Российская Федерация. Законы. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон Российской. Федерации от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система.-URL: http://www.consultant.ru. (Дата обращения: 02.07.2019).

4. Российская Федерация. Законы. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ: ред. от 02.08.2019// Консультант Плюс: комп. справ. правовая система – URL: http://www.consultant.ru. – (Дата обращения: 30.07.2019)

5. О полиции: Федеральный закон Российской Федерации от 07.02.2011 № 3-ФЗ// Консультант Плюс: комп. справ. правовая система.-URL: http://www.consultant.ru (Дата обращения: 02.07.2019).

6. О противодействии терроризму : федер. закон Рос. Федерации от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ Федеральный закон от 06.03.2006 N 35-ФЗ: ред. от 18.04.2018, с изм. от 29.03.2019// Консультант Плюс: комп. справ. правовая система. – URL: http://www.consultant.ru. (Дата обращения: 22.07.2019).

7. О противодействии экстремистской деятельности: Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ: ред. от 23.11.2015 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 30. – Ст. 3031.

8. О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма: Федеральный закон от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ:// Консультант Плюс: комп. справ. правовая система. – URL: http://www.consultant.ru. – (Дата обращения: 25.07.2019).

9. Об оперативно-розыскной деятельности: Федеральный закон от 12.08.1995 N 144-ФЗ: ред. от 02.08.2019 // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система. – URL: http://www.consultant.ru. (Дата обращения: 27.09.2019).

10. Вопросы организации полиции: указ Президента РФ от 01.03.2011 № 250 // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система.- URL: http://www.consultant.ru. – (Дата обращения: 27.07.2019).

11. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система. – URL: http://www.consultant.ru. – (Дата обращения: 09.08.2017).

12. О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание: приказ МВД России от 30.08.2017 N 685 // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система. – URL: http://www.consultant.ru. (Дата обращения: 30.07.2019).

13. Административная деятельность полиции: учебник / под ред. Ю.Н. Демидова. – Москва: Юнити-Дана; Закон и право, 2014. – 527 с.

14. Административная деятельность полиции: учебное пособие / В.В. Кардашевский, [и др] ; Департамент государственной службы и кадров МВД России. – М. : ДГСК МВД России, 2014. – 680 с.

15. Антонян Ю.М. Природа экстремизма: Уголовно-правовой запрет и его эффективность в борьбе с современной преступностью: /Сборник научных трудов / Н.А. Лопашенко[и др]. – Саратов, 2014. – 246с.

16. Афанасьев Н.Н. Идеология терроризма (ч. 2) /Н.Н. Афанасьев // Социально-гуманитарные знания. – 2012. – № 1. – 234с.

17. Баева Л.В. Экстремизм и формы проявления / http: // www. aspu.ru/images /File/ilil /Bayeva_ extremizm.pdf

18. Волков Н.В. Экстремизм как крайняя форма сепаратизма: проблема определения социально-правовой сущности феномена: История государства и права / Н.В. Волков; – 2016. – № 9. – 5с.

19. Воронов И.В. Основы политико-правового ограничения социально-политического экстремизма как угрозы национальной безопасности Российской Федерации: монография/. – Ростов-на-Дону. – 2014. – 14с.

20. Воронцов С.А. Понятие экстремизма и его сущностные признаки: Философия права / С.А. Воронцов. – 2017. – № 4. – 70с.

21. Гилинский Я.И. Преступления ненависти в современной России: Международный балтийский криминологический семинар / Я.И. Гилинский – Санкт-Петербург. – 2012. – 10 с.

22. Дворянов В.А. Политический экстремизм в Центральной Европе // Терроризм и политический экстремизм: вызовы и поиски адекватных ответов: Институт политического и военного анализа / Дворянов В.А.; Москва; Из-во М- 2012. – 47 – 48с.

23. Екимов С.О. Административная деятельность органов внутренних дел: Учебник / В.П. Сальникова[и др]; М- Москва; Изво М- 2015. – 474с.

24. Истомин А.Ф., Лопаткин Д.А. К вопросу об экстремизме // Современное право. Новое в российском законодательстве: обзоры, комментарии, практика. – 2005. – №7.

25. Левикова С.И. Молодежный экстремизм как характерная черта неблагополучных общественных систем: Российская молодежь: проблемы и решения / Левикова С.И; – Москва; Изво М. – 2015. – 74с.

26. Михайлов В. Правовое обеспечение противодействия экстремизму / В. Михайлов // Российская юстиция. – 2014. – № 7. – С. 9.

27. Мусаелян М.Ф. Экстремизм как угроза национальной безопасности Российской Федерации / М.Ф. Мусаелян // Журнал российского права. – 2015. – № 3. – С. 22-23.

28. Мыльников Б.А. Противодействие преступлениям экстремистской направленности: криминологический и уголовно-правовой аспекты: / Мыльников Б.А; – Москва; Изво М. – 2015. – 12с.

29. Некрасова Е.В. Некоторые вопросы профилактики экстремизма в молодежной среде: Психология. Социология. Педагогика / Некрасова Е.В. // Вестник Санкт-Петербургского университета. – 2012. – Серия 12. – №2.

30. Палазян А.С. Молодежный экстремизм в России: историко-правовой аспект / Палазян А.С. // Общество и право. – 2014. – №2.

31. Поминов С.Н. Организация деятельности органов внутренних дел в сфере противодействия проявлениям религиозного экстремизма: Монография. / Поминов С.Н – Москва -Изво М. – 2013. – 22 с.

32. Пономаренков В.А., Яворский М.А. Сущностная характеристика современного экстремизма / В.А. Пономаренков, М.А. Яворский // Юридический мир. – 2016. – № 2. – С. 42.

33. Пудовочкин Ю.Е., Узденков Р.М. Теоретические конструкции определения экстремизма: проблемы и перспективы / Ю.Е. Пудовочкин, Р.М. Узденков // Криминологический журнал. – 2015. – № 2 (8). – С. 87.

34. Профилактика молодежного экстремизма в условиях высших учебных заведений: организационно-педагогические аспекты. – Москва: ФГКУ ВНИИ МВД России, 2014. – 98 с.

35. Ратинов А.Р. Ответственность за разжигание вражды и ненависти. Психолого-правовая характеристика / Ратилов А.Р., Кроз М.В., Ратинова Н.А – Москва. – Изво М. – 2015. – 38-39с.

36. Сундиев И.Ю. Введение в оперативно-розыскную террорлогию: монография / Сундиев И.Ю. – Москва.: Изво. ЮНИТИ-ДАНА – 2014. – 37с.

37. Сергун Е.П. Экстремизм в Российской Федерации: уголовно-правовые и криминологические аспекты / Сергун Е.П – Саратов, –2015. – 16с.

38. Суслова Е.С. Религия и проблемы национальной безопасности на Северном Кавказе: Монография. / Суслова Е.С. – Москва. – Изво М. – 2014 – 39с.

39. Томалинцев В.Н. Сущность экстремизма. Особенности его явных и скрытых форм / Феномен экстремизма // Под ред. А.А. Козлова. – Сакнт-Перербург. – 2015. – 16с.

40. Третьяков В. Загадка экстремизма / В. Третьяков // Российская газета. – 2002. – 15 июня. – С.4.

41. Фридинский С.Н. Экстремизм: понятие, виды, формы проявления и основные направления борьбы с данным явлением / С.Н. Фридинский // Юристъ-Правоведъ. – 2010. – № 4(19). – 45с.

42. Хлебушкин А.Г. Экстремизм: уголовно-правовой и уголовно-политический анализ: монография / Отв. ред. Н.А. Лопашенко. – Саратов: – Саратовский юридический институт МВД России. – 2014. – 27с.

43. Фридинский С.Н. Религиозный экстремизм как идеология, используемая при совершении преступлений экстремистской направленности / С.Н. Фридинский // Российский следователь. – 2012. – № 12. – С. 25.

44. Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом // Московский журнал международного права. – 2016. – № 4. – С. 234.

45. Яхъяев М.Я. Истоки и причины существования экстремизма как негативного социального явления. / Яхъяев М.Я; – http:www.ekstremizm.ru.

Оглавление

Введение…… 3
1. Понятие экстремизма и экстремистской деятельности в законодательстве Российской Федерации…….. 7
2. Правовые и организационные основы деятельности подразделений полиции органов внутренних дел в вопросах противодействия экстремизму…… 15
3. Общая и индивидуальная профилактика экстремистских проявлений в деятельности участкового уполномоченного полиции органов внутренних дел МВД России…… 21
4. Деятельность участкового уполномоченного полиции по профилактике правонарушений и проявлений экстремизма на административном участке в образовательных организациях…… 33
Заключение…… 48
Список использованной литературы…… 50

Учебное издание

Димитров Александр Николаевич

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ЭКСТРЕМИЗМА НА ОБСЛУЖИВАЕМОМ АДМИНИСТРАТИВНОМ УЧАСТКЕ

Методические рекомендации

В авторской редакции
Компьютерная верстка *Г. А. Артемовой*

ISBN 978-5-9266-1700-6

9 785926 617006

Подписано в печать 28.07.2020. Формат 60x84 1/16.
Усл. печ. л. 3,2. Тираж 70 экз. Заказ 70.

Краснодарский университет МВД России.
350005, г. Краснодар, ул. Ярославская, 128.