

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«УФИМСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ  
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

А. М. Просочкин, М. Г. Латыпова, И. К. Идрисов

**МЕХАНИЗМ ЗАЩИТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА  
В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ:  
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Учебно-практическое пособие

Уфа 2021

УДК 342.7:351.741.078(470)(076.5)  
ББК 67.400.34(2Рос)я73-5+67.401.133.1-9(2Рос)я73-5  
П82

*Рекомендовано к опубликованию  
редакционно-издательским советом Уфимского ЮИ МВД России*

**Рецензенты:**

кандидат юридических наук, доцент С. П. Федоренко  
(Ростовский ЮИ МВД России);  
кандидат юридических наук И. Х. Халиков  
(отдел МВД России по Иглинскому району)

**Просочкин, А. М**

П82      **Механизм защиты обеспечения прав человека в деятельности полиции :  
совершенствование правового регулирования : учебно-практическое пособие  
/ А. М. Просочкин, М. Г. Латыпова, И. К. Идрисов. – Уфа : Уфимский ЮИ  
МВД России, 2021. – 40 с. – Текст : непосредственный.**

В учебно-практическом пособии раскрываются вопросы деятельности полиции в механизме защиты обеспечения прав и свобод человека и гражданина, анализируется законодательство Российской Федерации, общественное мнение о деятельности полиции в механизме защиты обеспечения прав и свобод человека и гражданина.

Учебно-практическое пособие предназначено для обучающихся образовательных организаций МВД России, сотрудников органов, организаций, подразделений МВД России.

УДК 342.7:351.741.078(470)(076.5)  
ББК 67.400.34(2Рос)я73-5+67.401.133.1-9(2Рос)я73-5

© Просочкин А. М., 2021  
© Латыпова М. Г., 2021  
© Идрисов И. К., 2021  
© Уфимский ЮИ МВД России, 2021

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
1. Современное общество и права человека.....	6
2. Специфика охраны прав и свобод человека в деятельности полиции.....	11
3. Правовые основы прав человека в деятельности полиции.....	24
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	36
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	37

## ВВЕДЕНИЕ

В рамках реализации темы научного исследования «Механизм защиты обеспечения прав человека в деятельности полиции: совершенствование правового регулирования» авторами проанализирован теоретический материал, определяющий специфику охраны прав и свобод человека в деятельности полиции, который возможно использовать при реализации основных программ профессионального обучения для лиц, впервые принимаемых на службу в органы внутренних дел (далее – ОВД).

С целью анализа нормативных правовых актов и рекомендаций для решения некоторых практических проблем деятельности полиции в обеспечении механизма охраны прав и свобод человека авторами научного исследования подготовлено учебно-практическое пособие «Механизм защиты обеспечения прав человека в деятельности полиции: совершенствование правового регулирования».

Актуальность работы заключается в анализе недостатков в деятельности полиции, в специфике охраны прав и свобод человека и рекомендациях путей решения, которые возможно использовать при реализации основных программ профессионального обучения для лиц, впервые принимаемых на службу в ОВД. Важнейшим обстоятельством является отсутствие отработанной системы методов, приемов, средств, используемых в целях обеспечения прав участников уголовного судопроизводства, что влечет проблемы в практической деятельности полиции.

В обществе должен быть создан эффективно действующий государственно-правовой механизм охраны и защиты прав и свобод человека, позволяющий индивиду воспользоваться существующими правовыми и организационными процедурами с целью фактической реализации своих прав и свобод.

Необходимо признать, что в российском обществе постепенно формируется понимание важности проблем обеспечения прав человека, верховенства прав и свобод человека как основы правового государства. Государство провозгласило, что «человек, его права и свободы являются высшей ценностью», и приняло на себя обязанности по их признанию, соблюдению и защите согласно ст. 2 Конституции Российской Федерации (далее – РФ)<sup>1</sup>. Данные положения составляют основы конституционного строя России, которым не могут противоречить другие принципы, определенные основным законом. Права и свободы человека являются непосредственно действующими, определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г., с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2021 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

самоуправления, и обеспечиваются правосудием, осуществляемым только судом (ст. 18 Конституции РФ)<sup>1</sup>.

Особое место в механизме обеспечения прав и свобод человека и гражданина занимают ОВД – специально уполномоченные государственные органы, деятельность которых непосредственно направлена на охрану и защиту этих прав и свобод. К сожалению, на практике, использование ОВД способов, средств и методов не всегда сочетается с такими принципами, как законность, обоснованность и соразмерность, что нередко приводит к нарушениям прав и свобод личности.

Данная форма дидактического материала позволит повысить уровень восприятия при изучении дисциплин профессиональной подготовки, в частности: «Основы конституционного права», «Основы административного права», «Основы административного процессуального права», «Административная деятельность полиции», «Основы уголовного процессуального права», «Актуальные вопросы деятельности подразделений предварительного следствия, дознания и экспертно-криминалистических подразделений органов внутренних дел», «Актуальные вопросы деятельности участковых уполномоченных полиции, инспекторов по делам несовершеннолетних и подразделений органов внутренних дел Российской Федерации, участвующих в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности и исполнении административного законодательства» и других, улучшить качество подготовки лиц, впервые принимаемых на службу в ОВД.

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г., с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2021 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

## 1. Современное общество и права человека

Важнейшей конституционной обязанностью в создании экономических, организационных, правовых и иных условий для реализации прав и свобод является деятельность любого органа государственной власти по достижению единой цели – обеспечению прав и свобод человека и гражданина. Вместе с тем в процессе функционирования орган государственной власти решает свои непосредственные задачи, в итоге качественное их выполнение служит предпосылкой для реализации прав и свобод личности, так как создает для этого необходимые условия.

Учитывая важность прав и свобод человека и гражданина в обеспечении нормальной жизнедеятельности общества, стоит отметить, что без государственного регулирования, реализация личностью своих прав была бы невозможной или затруднительной. В связи с этим существенное значение приобретают изучение механизмов и процедур охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина, анализ конституционных, судебных, административно-правовых способов их обеспечения.

Особую значимость приобретает деятельность правоохранительных органов (судов, прокуратуры, адвокатуры, ОВД, юстиции и др.), непосредственно создаваемых для обеспечения указанных прав и свобод.

Защита прав и свобод человека и гражданина – это обязанность сотрудников полиции решать вопросы противодействия преступности, обеспечивать безопасность населения и личности, защищать его имущественные и иные права от преступных посягательств, выполнять свои должностные обязанности, руководствоваться законодательством Российской Федерации и соблюдать общепризнанные принципы и нормы современного права.

Ш. Л. Монтескье большое внимание уделял разработке механизма защиты прав человека от произвола государственной власти, утверждая, что «необходим такой порядок вещей, при котором различные власти могли бы взаимно сдерживать друг друга», и этот порядок он видел в разделении властей: «не будет свободы и в том случае, если судебная власть не отделена от власти законодательной и исполнительной».

Вопросы места и роли ОВД (полиции) в государственно-правовом механизме, а также стоящих перед ними задач, выполняемых функций, используемых средств и процедур в деятельности по обеспечению прав и свобод личности касаются практически всех граждан России. Это свидетельство того, что полиция по объему, разнообразию регулирующих, контролирующих, разрешающих, упреждающих и ограничивающих функций является самым дифференцированным и действительно ближайшим к народу инструментом государственной власти. В связи с этим справедливо заметить, что о власти и о своем государстве граждане зачастую судят, исходя из оценки деятельности полиции. Вместе с тем организация и дея-

тельность современной российской полиции еще не отвечают современным требованиям гражданского общества, конституционной модели государственной охраны и защиты основных прав и свобод граждан.

Как показывает практика, именно в результате неправильного понимания своих задач, функций, полномочий сотрудниками ОВД происходит нарушение прав личности, что обусловливается порой узко понятой целесообразностью. При этом нередко игнорируется то обстоятельство, что законность допускает возможность руководствоваться интересами целесообразности лишь в рамках строгого соблюдения закона.

К сожалению, в настоящее время у населения сформировалось мнение о профессиональной беспомощности ОВД, а также сложился негативный стереотип образа полицейского. Законопослушными представителями гражданского общества не может положительно восприниматься неуклонный рост правонарушений и преступлений, совершаемых сотрудниками ОВД.

Другим ярким показателем массового сознания, характеризующим отрицательное отношение населения к полиции, выступает утверждение о жестокости сотрудников полиции, необоснованно частом применении ими штрафных санкций, а следственными органами – меры пресечения в виде заключения под стражу. Среди населения распространено убеждение, что в полиции применяют насилие без законных на то оснований.

Одним из путей повышения эффективности деятельности правоохранительных органов и одновременно исключения возможности нарушения прав и свобод человека и гражданина является системное плановое обучение сотрудников полиции.

Права человека – это сфера не только личной заботы и активности индивида, их гарантия – обязанность государства, долженствующая получить адекватное отражение в его социальной и политической системе, а также конституционном и текущем законодательстве.

Реализация прав и свобод означает на деле осуществление требований целой системы правовых норм, разных по своей природе. Реализация прав и свобод человека есть регламентированный нормами права процесс, обеспечивающий каждому лицу те материальные и духовные блага, которые лежат в основе его прав и свобод.

Право на жизнь относится к основным неотчуждаемым, принадлежащим каждому от рождения универсальным правам. Признание человеческого достоинства в качестве универсальной и абсолютной, охраняемой государством ценности, является важнейшей характеристикой правового статуса человека в Российской Федерации. Достоинство личности не только охраняется государством, но и может защищаться каждым человеком и гражданином всеми незапрещенными способами, наряду с другими конституционными благами.

Право на свободу включает, в частности, право не подвергаться ограничениям, которые связаны с применением таких принудительных мер, как задержание, арест, заключение под стражу или лишение свободы во всех иных формах без предусмотренных законом оснований, санкции суда, а также сверх установленных либо контролируемых процессуальных сроков.

Каждый человек имеет право на неприкосновенность частной жизни. Неприкосновенность означает, что отношения, возникающие в сфере частной жизни, не подвергаются интенсивному правовому регулированию. Данное право призвано обеспечить охрану жизни, свободы, достоинства человека и гражданина.

Каждый человек вправе определять и указывать свою национальную принадлежность. Свобода передвижения, выбора места пребывания и жительства является существенным элементом свободы человека. Свобода передвижения и проживания на территории страны и запрет на произвольные ограничения въезда и выезда из нее гарантируются международными документами в области прав человека.

Социально-экономические права человека – это права, которые не принадлежат ему от рождения, а приобретаются им в процессе жизнедеятельности.

К таким правам относятся:

а) право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые и благоприятные условия труда;

б) право на равную оплату за равный труд без дискриминации;

в) право на справедливое и удовлетворительное вознаграждение, обеспечивающее достойное существование человека и его семьи;

г) право на отдых и досуг, включая право на разумное ограничение рабочего дня и на оплачиваемый периодический отпуск.

Конституционное право на жилище означает юридически гарантированную возможность каждого быть обеспеченным постоянным жилищем. С обеспечением права на жилище тесно связаны нормы о неприкосновенности жилища и защите от проникновения в него других лиц помимо воли проживающих в нем, о неприкосновенности частной жизни. Законодательство Российской Федерации устанавливает, что принципами охраны здоровья граждан являются: соблюдение прав человека и гражданина в области здравоохранения и соответствующие государственные гарантии; приоритет профилактических мер в области охраны здоровья граждан; доступность медико-социальной помощи; социальная защищенность граждан в случае утраты здоровья; ответственность органов и учреждений публичной власти, должностных лиц, а также предприятий, учреждений, организаций независимо от форм собственности за обеспечение прав граждан в области охраны здоровья.

Право на образование закреплено в важнейших международно-правовых актах. Образование должно быть направлено на полное развитие

личности и осознание ее достоинства, оно должно укреплять уважение к правам человека и основным свободам, способствовать взаимопониманию, терпимости и дружбе между всеми нациями и всеми расовыми, этническими и религиозными группами.

Каждому человеку гарантирована свобода во всех областях творческой деятельности. Каждый человек имеет право на участие в культурной жизни, на пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям.

Можно сказать, что права и свободы человека - это условия его нормальной жизнедеятельности, определенный кодекс благ и возможностей, которыми он может свободно пользоваться. В то же время права и свободы человека – ничто без гарантий, способных реализовать их, суть которых в том, что они направлены на обеспечение, охрану и защиту прав и свобод человека в целях беспрепятственного пользования ими.

Можно рассмотреть нормативно-правовые основы прав и свобод человека в виде трех структурно-уровневых систем.

Конституция РФ являясь основным и главнейшим законом на территории Российской Федерации обязал государство выполнять функции по обеспечению соблюдения и защиты прав и свобод граждан. Указанный закон возложил обязанность на государственные органы законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти, в том числе и на правоохранительные органы по обеспечению прав и свобод человека, развитию и совершенствованию соответствующих нормативных правовых регламентаций. Кроме того, в нем регламентирована проверка работы государственных структур, эффективность деятельности правоохранительных органов, в том числе полиции, по возложенным обязанностям непрерывного функционирования механизма нормотворчества и обеспечения его реализации в части прав и свобод человека.

Структура нормативно-правовой основы реализации прав и свобод человека и гражданина включает разнообразную палитру регулируемых отношений в обществе.

Структура состоит из направлений международного, федерального, регионального и местного уровня. Согласно ст. 15 Конституции РФ<sup>1</sup> регламентированы нормативно-правовые основы государства и общества, установлены нормы и принципы для различных направлений сфер жизнедеятельности и требования, дающие ориентир для создания других нормативных правовых актов, действие которых распространяется на территории РФ.

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г., с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2021 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Конституция РФ является основным правовым документом федерального значения и главным законом наряду с другими нормативными правовыми документами различного уровня.

Действие уровня федерального значения в реализации прав и свобод человека распространяется на территории Российской Федерации.

Региональный уровень нормативной правовой основы состоит из: конституций субъектов РФ; законов городов, краев, областей, республик; решений судов, органов государственной власти субъектов, глав и администраций.

Местный уровень нормативного правового регулирования по обеспечению прав и свобод граждан регламентирован в актах, уставах, приказах, распоряжениях, инструкциях органов муниципальных органов и образований, органов местного самоуправления населенных сельских пунктов, городов, районов.

На основе части 4 ст. 15 Конституции РФ международные правовые акты, регламентирующие права и свободы человека и гражданина, вошли в правовую систему РФ. Одним из международных правовых документов является Всеобщая декларация прав человека<sup>1</sup>.

В российском правовом государстве одной из приоритетных сфер деятельности является актуализация законодательной сферы, соответствующая динамике современного общества, в которой права и свободы человека и гражданина являются высшей ценностью.

Таким образом, сегодня центральной проблемой прав человека становятся обеспечение и защита прав человека на жизнь, на его личную безопасность, на право человечества жить в спокойном мире, без войн, революций, катаклизмов, в здоровой окружающей среде. Уважение конституционных прав человека во многом зависят от способности государства обеспечить ее действенность. Дееспособность государства и есть гарантия декларируемых в конституционных положениях прав и свобод человека, основная предпосылка их реализуемости.

### **Контрольные вопросы**

1. Перечислите права и свободы человека и гражданина.
2. Каковы сущность и значение защиты прав и свобод человека и гражданина?
3. Каково содержание регулирующих, контролирующих, разрешающих и ограничивающих функций полиции?

---

<sup>1</sup> Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г. : принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи Организацией Объединенных Наций резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

## **2. Специфика охраны прав и свобод человека в деятельности полиции**

Современные и новые задачи, стоящие перед ОВД, требуют качественного, эффективного правового регулирования их организации и деятельности. Министерство внутренних дел России (далее – МВД) и подчиненные ему ОВД ведут повседневную кропотливую работу, направленную на обеспечение безопасности россиян, защиту и охрану прав и свобод, сохранение целостности государства, укрепление конституционного строя, борьбу с преступностью и коррупцией. Такой опасный вид нарушений прав человека и гражданина, как преступность, постоянно трансформируется, перерождается, принимает более скрытые формы, проникает во все сферы жизни и деятельности нашего общества. Все это требует определённой организации оперативно-служебной деятельности всех звеньев ОВД, создания юридических (правовых) условий для повышения эффективности, что возможно только при наличии соответствующего правового обеспечения организации и деятельности ОВД в целом.

В практике российского законодательства подробно регламентированы основания и порядок применения мер физического воздействия, специальных средств и оружия по отношению к лицам, нарушающим порядок и совершающим правонарушения. В статье 5 Федерального закона РФ от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (далее – ФЗ «О полиции»), которая называется «Деятельность полиции и права граждан», определяется, что полиции запрещается прибегать к обращению, унижающему достоинство человека, а всякое ограничение граждан в их правах и свободах полицией допустимо лишь на основаниях и в порядке, прямо предусмотренном законом. Полиции запрещается разглашать сведения, относящиеся к личной жизни гражданина, порочащие его честь и достоинство или имеющие возможность причинить вред его законным интересам<sup>1</sup>.

В соответствии со статьей 1 ФЗ «О полиции» в обязанности полиции входит защита прав и свобод граждан, их жизнь, здоровье, имущество от незаконных действий правонарушителей и преступников. В 10 статье данного закона перечислены обязанности, ставящие приоритетным решения проблем, в обеспечении законных прав и интересов человека и общества. К обязанностям относятся действия сотрудников полиции, связанные с проведением действий по установлению обстоятельств совершенных правонарушений (преступлений), принятия по фактам нарушений прав и свобод человека законных, процессуальных решений. Кроме того, обязанности, связанные с проведением ряда необходимых и неотложных следственных действий, оперативно-разыскных и иных мероприятий по установ-

---

<sup>1</sup> О полиции : федер. закон Рос. Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

лению виновных лиц в совершении правонарушений (преступлений), по сбору доказательственного материала; профилактических действий, направленных на устранение причин и условий, способствовавших совершению противоправных действий нарушителями российского законодательства, оказания помощи пострадавшим, находящимся в беспомощном состоянии от преступных действий лиц, которые должны понести соответствующее законодательству и совершенному деянию наказание. Сотрудники полиции обязаны вести регистрацию сообщений о правонарушениях (преступлениях), проводить проверки по ним и принимать законные решения, вести учет и регистрацию транспортных средств, обеспечивать сохранность обнаруженных вещей, документов, ценностей и другого имущества граждан, проводить инспекторские проверки, контроль за выполнением требований предписаний законодательства гражданами, организациями, учреждениями и другое.

В статье 11 ФЗ «О полиции» регламентированы права полиции по отношению к гражданам, в том числе право требовать от последних прекращения противоправных действий, проверять документы, удостоверяющие личность, если имеются достаточные основания подозревать гражданина в совершении преступления или административного проступка, составлять протоколы об административных правонарушениях, осуществлять административное задержание; временно запрещать или ограничивать движение пешеходов и транспорта. Специальный раздел указанного закона определяет условия и пределы применения полицией физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия<sup>1</sup>.

Естественно, что данный законодательный акт имеет определенные недостатки и подлежит совершенствованию, но в нем достаточно полно перечислены обязанности и права этого органа исполнительной власти, что при условии их точного и неуклонного соблюдения и использования служит определенной гарантией прав, свобод и законных интересов человека и гражданина.

Таким образом, роль ОВД, в частности полиции, заключается прежде всего в охране и защите, а значит, обеспечении прав, свобод и законных интересов личности в пределах компетенции, определенной для них законодательством.

В нормативно-правовую основу регулирования деятельности ОВД по обеспечению прав и свобод человека и гражданина включаются и международно-правовые акты, которые в соответствии с ч. 4 ст. 15 Конституции РФ входят в национальную правовую систему России.

---

<sup>1</sup> О полиции : федер. закон Рос. Федерации от 7 февраля 2011 г. №3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». Ст. 18-23.

Существенной особенностью организации деятельности ОВД по обеспечению прав и свобод граждан является наличие ведомственного нормотворчества.

ОВД являются одним из субъектов нормотворчества, под которым принято понимать специальную мыслительную и практическую деятельность, направленную на создание и изменение или отмену правовых норм путем принятия нормативных правовых актов. Данная деятельность носит подзаконный, ведомственный характер и служит конкретизации, детализации и организационному обеспечению действия законов, регулирующих организацию и функционирование ОВД.

Подзаконные правовые акты, в том числе, естественно, ведомственные, выполняют (или должны выполнять) функцию достаточно эффективного механизма обеспечения действия закона, то есть относятся к правовым средствам (гарантиям) реализации права.

Процесс совершенствования ведомственного правового регулирования носит постоянный характер, для чего во всей системе ОВД имеются организационные образования по образцу и подобию системы МВД России.

Состояние правового регулирования организации деятельности ОВД предполагает дальнейшее его совершенствование. Прежде всего необходимо добиться обеспечения социальной адекватности правового регулирования организации деятельности ОВД.

В обеспечении прав человека большую роль играет контроль в целом, и контроль исполнения правовых предписаний в особенности. На практике используются самые разнообразные его формы: личный контроль руководителя вышестоящих органов, инспектирование, целевая проверка, рассмотрение текущей и разовой информации, изучение дел и материалов, проверка жалоб граждан. Контроль работы по обеспечению прав человека обычно является составной частью общей системы. Контроль служебной деятельности личного состава: контролируются эффективность и качество работы и одновременно ее соответствие правовым требованиям.

Обеспечение прав человека во многом зависит от оценки результатов служебной деятельности, от критериев, которые кладутся в основу таких оценок. Значительная часть нарушений совершается в целях достижения хороших показателей в работе (снижения количества преступлений и других правонарушений, улучшения их раскрываемости, снижения числа лиц, освобожденных из-под стражи и др.). Обеспечение прав человека в работе ОВД – это необходимое условие высоких результатов деятельности, а реальная эффективность такой деятельности всегда влечет и обеспечение прав человека, поскольку не только снижает перегрузку личного состава, но и устраняет причины тех нарушений, которые допускаются умышленно, с целью показать видимое благополучие.

Деятельность сотрудников ОВД по обеспечению прав человека напрямую зависит от таких мер, как совершенствование порядка комплектования кадров, организация системы первоначальной подготовки.

В процессе первоначальной подготовки внимание должно уделяться усвоению нормативных актов, регламентирующих служебную деятельность, и воспитанию убежденности в необходимости их неуклонного соблюдения. При этом подчеркивается значение тех норм права и видов деятельности, где часто допускаются нарушения.

Такие же направления работы характерны и для различных форм служебной подготовки, включая учебные группы для рядового и младшего начальствующего состава и проводимые для них лекции, семинары, практические занятия. Важно, чтобы все виды занятий проводились с учетом реального положения дел, характера допускаемых нарушений, причин и условий, им способствующих. Представляется целесообразным в процессе обучения и воспитания использовать, с одной стороны, активные формы обучения, а с другой – не только рациональные, но и эмоциональные средства воздействия. Кроме того, должны быть организованы: система сбора и анализа информации, подготовки и принятия управленческих решений, планирование, нормотворческая деятельность, контроль, взаимодействие с другими государственными органами, общественностью. Важно и использование передового опыта работы других органов внутренних дел.

ОВД обладают также значительными силами и средствами, позволяющими им целеустремленно и эффективно проводить мероприятия правового, социального, экономического характера, направленные на обеспечение прав и свобод граждан.

Правомочия ОВД не составляют каких-то их привилегий, а возникают в связи с необходимостью выполнять обязанности, возложенные на эти органы государством. ОВД не может отказаться от реализации своего права по пресечению преступного поведения и задержанию правонарушителя. Такой отказ явился бы одновременно и невыполнением их обязанностей, но в данном случае не перед правонарушителем, а перед государством или в конечном счете перед народом.

Компетенция ОВД в сфере обеспечения прав и свобод человека и гражданина также складывается из совокупности полномочий в этой сфере, возложенных на их отдельные структурные подразделения. В обобщенном виде эти полномочия можно разделить на несколько групп.

*Полномочия в сфере охраны общественного порядка:*

– обеспечение охраны прав, свобод, личных интересов человека и гражданина, их собственности от преступных посягательств и иных антиобщественных действий;

– предупреждение преступлений и других правонарушений, принятие необходимых мер к раскрытию преступлений, выявление причин и условий, их порождающих, и принятие мер по их устранению;

– обеспечение приема и своевременной регистрации всех поступающих заявлений граждан и сообщений должностных лиц о готовящихся или совершенных преступлениях, принятие необходимых мер по их своевременному и правильному разрешению, ведение учета;

– организация совместно с другими государственными и общественными организациями борьбы с пьянством, алкоголизмом и наркоманией, принятие предусмотренных законом мер в отношении лиц, появляющихся на улицах и других общественных местах в пьяном виде или под воздействием наркотических средств, оформление и представление в суды материалов на злостных пьяниц (алкоголиков) и наркоманов для решения вопросов об их принудительном лечении и исполнение решений судов по этим вопросам;

– применение специальных средств и оружия в случаях, предусмотренных ФЗ «О полиции»<sup>1</sup>;

– выявление и ведение учета лиц, подлежащих профилактическому воздействию, на основании и в порядке, установленном законодательством;

– проведение работы по предупреждению безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних как с несовершеннолетними, так и отвечающими за них взрослыми;

– обеспечение соблюдения общественного порядка гражданами и должностными лицами, принятие мер к пресечению нарушений при несоблюдении этих требований; составление в предусмотренных законодательством случаях протоколов (актов) об административных правонарушениях;

– привод в полицию лиц (в необходимых случаях и в соответствии с законодательством), систематически допускающих нарушения общественного порядка и другие правонарушения, для соответствующей регистрации и официального предостережения о недопустимости антиобщественного поведения;

– доставление в полицию и задержание на срок до трех часов лиц, совершивших административные правонарушения;

– доставление в полицию лиц, находившихся на улицах и других общественных местах в состоянии алкогольного опьянения, и содержание их там до вытрезвления;

– задержание граждан, совершивших мелкое хулиганство, до рассмотрения в установленные сроки материалов на них начальником полиции или судьей;

– вход в жилые и иные помещения при преследовании лиц, подозреваемых в совершении преступлений, а также для пресечения преступлений или нарушений, угрожающих общественному порядку или личной безопасности граждан;

---

<sup>1</sup> О полиции : федер. закон Рос. Федерации от 7 февраля 2011 г. №3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». Ст. 21, 23.

- оформление документов по вопросам выезда из РФ и въезда в РФ российских, иностранных граждан и лиц без гражданства;
- производство регистрации граждан по месту жительства, осуществление контроля соблюдения правил паспортной и регистрационной систем;
- осуществление адресно-справочной работы;
- установление принадлежности лиц к гражданству РФ;
- оформление материалов, связанных с ходатайствами по вопросам приема в гражданство РФ, восстановления в гражданстве РФ или выхода из гражданства РФ, а также выдача документов или внесение в документы изменений, подтверждающих приобретение гражданства РФ;
- вход в жилые помещения (как правило, в дневное время) для проверки соблюдения правил регистрации при наличии достоверных данных об их нарушении;
- проверка у граждан паспортов или других документов, удостоверяющих личность, в случае отказа от уплаты на месте штрафа за правонарушение, составление при необходимости протоколов (актов) о правонарушении, в случаях подозрения лица в совершении преступления и при проверке соблюдения правил регистрации.

*Полномочия в сфере обеспечения общественной безопасности:*

- совершенствование организации дорожного движения, обеспечение регулирования движения транспорта и пешеходов на улицах и дорогах;
- осуществление надзора за дорожным движением и контроля проведения предприятиями, учреждениями и организациями необходимых мероприятий по предупреждению дорожно-транспортных происшествий;
- запрещение эксплуатации транспортных средств, техническое состояние которых не отвечает требованиям безопасности дорожного движения;
- отстранение от управления транспортными средствами лиц, находящихся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, не имеющих прав на управление данным видом транспорта или грубо нарушающих правила дорожного движения;
- оказание гражданам необходимой помощи при стихийных бедствиях и других чрезвычайных обстоятельствах, обеспечение охраны их имущества, оставшегося без присмотра;
- принятие мер к оказанию неотложной помощи лицам, пострадавшим от правонарушений и несчастных случаев, а также находящихся в общественных местах в беспомощном состоянии;
- обеспечение сохранности найденных и сданных в полицию документов, вещей, ценностей и другого имущества, принятие мер к их возврату законным владельцам;
- осуществление совместно с органами здравоохранения надзора за соблюдением санитарных правил содержания улиц, дворов и других территорий населенных пунктов, а также загородных мест отдыха граждан;

- оказание в необходимых случаях содействия медицинским работникам в неотложной госпитализации психически больных граждан, представляющих опасность для окружающих, а также наркоманов;
- оказание содействия органам здравоохранения и ветеринарного надзора в проведении ими карантинных мероприятий при эпидемиях и эпизоотиях;
- осуществление мер по обеспечению безопасности полетов, охране жизни и здоровья пассажиров и членов экипажей гражданских и военных судов;
- производство досмотра ручной клади, багажа, а также производство личного досмотра пассажиров гражданских воздушных судов.

*Полномочия, связанные с проведением дознания и предварительного следствия:*

- задержание и содержание под стражей в соответствии с требованиями уголовно-процессуального законодательства лиц, подозреваемых в совершении преступлений, либо лиц, в отношении которых в качестве меры пресечения избрано заключение под стражу;
- фотографирование и дактилоскопирование лиц, заключенных под стражу;
- осуществление оперативно-разыскных и иных предусмотренных законом мер в целях обнаружения преступлений и лиц, их совершивших;
- возбуждение уголовных дел и производство неотложных следственных действий по установлению и закреплению следов преступления;
- производство дознания и предварительного следствия в пределах компетенции, определенной уголовно-процессуальным законодательством;
- выполнение поручений и указаний прокуроров и следователей о производстве розыскных и следственных действий;
- исполнение постановлений прокуроров, санкционированных прокурором постановлений следователей о заключении под стражу;
- охрана и конвоирование лиц, заключенных под стражу;
- розыск обвиняемых, скрывшихся от следствия и суда, лиц, пропавших без вести, а также похищенного имущества.

Особенностью полномочий ОВД в данной сфере является также и то, что преимущественно охрана прав и свобод не предполагает направленных действий, связанных с вмешательством в личную жизнь человека или гражданина.

Осуществление этих полномочий может быть в незначительной степени связано с ограничением тех или иных прав и свобод граждан, в частности в случаях совершения правонарушения либо подозрения лица в совершении правонарушений. Так, нормативными актами, регулирующими деятельность ОВД, определен конкретный перечень оснований, дающих право сотрудникам полиции входить в жилые помещения граждан. Это право распространяется на случаи, связанные с преследованием

лиц, подозреваемых в совершении преступления. Основания для признания лица подозреваемым и его задержания определены в ст. 91 Уголовно-процессуального кодекса РФ<sup>1</sup>.

В соответствии с пунктом 18 статьи 11 ФЗ «О полиции» правом входа в жилые помещения в любое время пользуются сотрудники полиции для пресечения преступлений, преследования лиц, подозреваемых в их совершении, при стихийных бедствиях и других чрезвычайных обстоятельствах и событиях, угрожающих общественному порядку или личной безопасности граждан.

В то же время в практике весьма нередки случаи, когда перед сотрудниками ОВД возникает дилемма: вмешиваться или нет в разрешение семейных либо бытовых конфликтов, не связанных с нарушением правопорядка, но затрагивающих содержание личной свободы. Подобное вмешательство следует признать не только правомерным, но и необходимым. Оно может быть не связано с применением каких-либо принудительных мер, но позволит сотруднику ОВД дать квалифицированную оценку событий, действий и поступков отдельных лиц; предупредить их о возможном перерастании нарушений норм морали в правонарушение; передать информацию по фактам нарушений норм морали, традиций и обычаев на рассмотрение общественности для применения мер общественного воздействия. Кроме того, невмешательство в подобных ситуациях способно нанести вред авторитету ОВД. Об этом свидетельствуют и результаты социологических исследований. Но во всех случаях вмешательство в семейные либо бытовые конфликты со стороны сотрудников ОВД должно основываться на строгом соблюдении законности и не выходить за рамки данных им полномочий.

Необходимым условием правильного определения формы деятельности ОВД в рассматриваемой сфере является соответствие содержанию этой деятельности. Такими формами являются правоприменительная, организационная, воспитательная, правоохранительная.

Правоприменительная форма выражает деятельность ОВД, в данном случае в сфере обеспечения прав и свобод граждан, по реализации своей компетенции в создании оптимальных условий для пользования ими. Она характеризуется изданием правоприменительных актов с целью конкретизации содержания прав и свобод человека и гражданина, установления порядка, пределов и оснований их реализации, а также индивидуализации других юридических фактов, с которыми связано дальнейшее существование прав человека и гражданина.

---

<sup>1</sup> Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации : текст с изменениями и дополнениями на 31 июля 2020 г. № 243-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Организационная форма позволяет, с одной стороны, создать наиболее целесообразный порядок обеспечения прав граждан, а с другой – поддерживать его, совершенствовать, приводить в соответствие с изменившимися условиями. Кроме того, она предполагает организацию работы должностных лиц ОВД, позволяющую эффективно использовать методы и средства с целью своевременного устранения негативных факторов, затрудняющих пользование такими ценностями, как права и свободы.

Правовые и неправовые организационные действия осуществляются на основе закона и в пределах предоставленных полномочий. Гармонично дополняя друг друга, они обеспечивают решение всех задач, поставленных перед ОВД, в том числе и непосредственно связанных с созданием условий, необходимых каждому человеку для реализации его прав и свобод.

Воспитательная форма присуща всем видам деятельности ОВД. Постоянно находясь по роду своей работы среди населения, реализуя свои многочисленные полномочия, сотрудники этих органов систематически заняты воспитанием у граждан уважения к нормам, установленным в нашем обществе, непримиримости к нарушениям общественных интересов, прав и свобод человека. При этом в центре внимания ОВД находятся лица с низким культурным и общеобразовательным уровнем, на долю которых приходится значительное количество совершенных хулиганств, преступлений против личности (умышленных убийств, телесных повреждений, изнасилований) и других опасных деяний, в наибольшей степени отрицательно сказывающихся на осуществлении прав и свобод граждан. Работа с этой категорией граждан требует особой настойчивости и умения, мобилизации сил общественности, возможностей трудовых коллективов.

Таким образом, выбор форм деятельности ОВД всегда обусловлен характером задач, стоящих перед ними.

Кроме того, в систему методов, используемых в этом направлении деятельности ОВД, можно отнести убеждение и принуждение.

Для оптимального применения этих методов в деятельности органов государства принципиальное значение имеет то, что соотношение убеждения и принуждения определяется объективными условиями социального развития. Изменение этих условий оказывает влияние не только на соотношение характера использования убеждения и принуждения, но и на содержание тех форм и средств, с помощью которых эти методы проводятся в жизнь. Но характерной чертой применения методов убеждения и принуждения является тот факт, что первому всегда должен отдаваться приоритет.

Метод убеждения в арсенале средств ОВД используется не только при решении правовоспитательных задач, но и как основной метод организации внутриаппаратной работы, позволяющей посредством применения воспитательных, поощрительных и иных мер убеждения стимулировать кадры на высокопроизводительный труд, творческую активность, дисципли-

линированность и ответственное отношение к делу. Все это прямым образом влияет на обеспечение прав и свобод граждан.

Принуждение в отношении личности гражданина вызывается не инициативой государства в лице его правоохранительных органов, а является следствием противоправного, волевого поведения самого правонарушителя. Человек, не нарушивший требований правовых предписаний, должен быть уверен, что его интересы, права и свобода находятся под надежной защитой государства.

Порядок и условия применения принудительных мер четко определены законами. Отрицательная общественная оценка, данная неправомерному поведению гражданина и выражающаяся в применении к нему мер наказания, оказывает позитивное влияние на правонарушителей, большинство из которых, испытав на себе воздействие мер принудительного характера, не допускает в дальнейшем противоправных деяний.

Необходимость применения принуждения в отношении лиц, совершающих правонарушения, обуславливает его положительную этическую оценку. Благородные, глубоко гуманные цели, достигаемые в результате применения принудительных мер, свидетельствуют об их моральной справедливости.

В деятельности ОВД по обеспечению прав и свобод граждан принуждение используется в следующих случаях:

- для предупреждения и пресечения посягательств на личность, жизнь, здоровье, честь и достоинство человека и гражданина, его имущество;
- для непосредственного принудительного осуществления прав и обязанностей граждан (взыскание штрафов, изъятие запрещенных предметов, привод и др.);
- в связи с реализацией административной и уголовной ответственности.

Методы убеждения и принуждения тесно взаимосвязаны, являются основными методами решения всех задач, возложенных на ОВД. Конкретизация методов убеждения и принуждения в деятельности ОВД по обеспечению прав и свобод граждан осуществляется посредством частных методов: поощрения, профилактики правонарушений, наказания, индивидуальной работы, реагирования на жалобы, писем, предложений, оказания помощи в трудной жизненной ситуации.

Объектом применения частных методов в работе ОВД выступает, как правило, конкретная личность, либо характеризующаяся негативными формами поведения, либо испытывающая затруднения в пользовании конституционными благами, либо наказанная в судебном порядке за совершение уголовных деяний, либо потерпевшая в результате неправомерных действий, повлекших нарушения прав и свобод.

Каждый метод имеет свое назначение и может быть применен только при наличии соответствующих для этого условий. Так, применение метода поощрения обязательно должно быть связано с совершением действий, свидетельствующих о добросовестном отношении человека к исполнению своих конституционных, служебных и моральных обязанностей, могущих служить образцом поведения для других людей.

Особое место в работе ОВД отводится методу профилактики, который выступает как основной, решающий вид деятельности по обеспечению прав и свобод граждан.

Профилактические меры ориентированы на изменение как объективных социальных условий, так и некоторых личностных, антиобщественных свойств субъекта. В связи с этим большое значение имеет индивидуальная работа с гражданами, ведущаяся в ОВД. Своей цели эта работа достигает в том случае, если носит индивидуальный характер, направлена на выявление, учет и устранение негативных свойств личности, сопутствующих совершению правонарушений. Данный метод не может быть распространен на всех граждан, а применяется в основном по отношению к лицам, использующим свои права не по назначению, – в ущерб государственным и общественным интересам, правам других граждан.

В комплексе вопросов, связанных с деятельностью ОВД по обеспечению прав и свобод, немаловажное значение имеет работа по приему и рассмотрению предложений, заявлений и жалоб граждан. Своевременное реагирование на них является очень эффективным способом устранения и предотвращения нарушений прав граждан, восстановления нарушенных прав, борьбы с бюрократизмом, волокитой, злоупотреблениями, а следовательно, и улучшения деятельности всей системы ОВД.

Рассмотрение жалоб, поступивших в ОВД, как правило, осуществляется в двух аспектах: выяснении факта и характера нарушения прав лица, подавшего жалобу или в отношении которого подана жалоба; выявлении возможного нарушения законности со стороны работников ОВД либо других граждан. Однако не каждая жалоба указывает на наличие таких нарушений. Сочетания бывают самые различные, но в процессе проверки выяснению подлежат оба аспекта. Первый из них направлен на восстановление нарушенного права; второй – на предупреждение нарушений прав и свобод граждан со стороны сотрудников ОВД и других граждан.

Гуманизм в деятельности ОВД по охране и защите прав и свобод граждан обуславливает широкое применение в их практике метода оказания помощи лицу, попавшему в трудную жизненную ситуацию. Обязательства, характеризующие такую ситуацию, могут быть самыми

различными, и работники ОВД всегда обязаны прийти на помощь нуждающимся в помощи гражданам и оказать им посильную моральную, материальную или физическую поддержку.

В практике ОВД используются и другие частные методы (оперативно-разыскные, методы производства предварительного следствия и дознания, обеспечения безопасности дорожного движения, исправления, перевоспитания и др.), также связанные с обеспечением прав и свобод граждан.

Как общие, так и частные методы деятельности ОВД не являются взаимозаменяемыми. Убеждение нельзя заменить принуждением, а наказание – поощрением. На практике имеют место случаи, когда кропотливая индивидуальная работа по профилактике правонарушений заменяется администрированием, а метод убеждения подменяется директивными распоряжениями и указаниями. К сожалению, в некоторых подразделениях ОВД внешнее принуждение, основанное на угрозе применения наказания, довлеет над убеждением. Особенно это характерно для подразделений патрульно-постовой службы, в ряде которых имеют место формализм, упрощенный подход к воспитательной работе, что значительно ослабляет эффективность деятельности ОВД по решению возложенных на них задач.

Формы и методы деятельности ОВД по обеспечению прав и свобод граждан не противопоставлены друг другу, а находятся в тесном диалектическом единстве. Если форма дает представление о структуре деятельности, тех путях, которыми сотрудники ОВД воздействуют на объект, то метод показывает, какими приемами или средствами работники реализуют свои полномочия. В связи с этим система методов всегда находится в прямой зависимости от содержания полномочий ОВД.

Содержание форм и методов, используемых ОВД в деятельности по обеспечению прав и свобод, обусловлено конкретно-историческими условиями. Следовательно, форма принуждения определяется степенью развития данного общества, такими особыми обстоятельствами, как, например, наследие долгой и тяжелой войны, а также формами сопротивления. В связи с чем содержание форм и методов деятельности ОВД по обеспечению прав и свобод человека и гражданина требует постоянного научного анализа с учетом закономерностей и тенденций развития общества. Все это в конечном счете будет способствовать осуществлению конституционной задачи государства по признанию, соблюдению и защите прав и свобод человека и гражданина в российском обществе.

Следует сделать вывод о том, что органы внутренних дел являются важным системообразующим элементом механизма обеспечения прав и свобод гражданина, что подтверждается их местом и ролью в указан-

ном механизме. Роль органов внутренних дел характеризуется динамической стороной механизма обеспечения посредством анализа содержания различных форм их организационно-правовой деятельности в сфере обеспечения прав и свобод гражданина. Особую значимость приобретает компетенция органов внутренних дел, регламентированная специальными нормативными актами, действующими в системе МВД России и содержащими права и обязанности сотрудников полиции по защите прав и свобод человека и гражданина.

### **Контрольные вопросы**

1. Каковы задачи ОВД (полиции) в эффективном правовом регулировании и организации деятельности?
2. Каков порядок и основания применения физической силы, специальных средств и оружия по отношению к лицам, нарушающим российское законодательство?
3. Каковы формы контроля исполнения правовых предписаний по проверке жалоб, заявлений, сообщений граждан о нарушении их прав и свобод?

### **3. Правовые основы прав человека в деятельности полиции**

ОВД – это государственные органы, входящие в состав исполнительной власти, организационно объединяющие в себе полицию, следственный аппарат и другие ведомства.

Считается, что основное предназначение ведомства с традиционным названием «МВД» сводится к полицейским функциям – поддержанию правопорядка и борьбе с преступностью.

Принято считать, что в России понятие «внутренние дела» охватывает мероприятия по защите всех и каждого от угроз, создаваемых преступными и иными противоправными посягательствами, и распространяется на сферы обеспечения личной, физической, имущественной безопасности граждан, общественной, дорожной, отчасти государственной и экологической, а также некоторых иных видов безопасности личности, общества и государства.

Основными задачами ОВД являются следующие:

- разработка и принятие в пределах своей компетенции мер по защите прав и свобод человека и гражданина, обеспечению безопасности личности, защите объектов независимо от форм собственности, обеспечению общественного порядка и общественной безопасности;

- организация и осуществление мер по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, выявлению, раскрытию и расследованию преступлений;

- оказание помощи физическим и юридическим лицам в защите их прав и законных интересов, установленных законом о полиции.

МВД России вправе издавать на основании и во исполнение законодательства Российской Федерации обязательные для исполнения в системе министерства приказы, положения, наставления, инструкции, правила, уставы и иные нормативные акты и проверять их исполнение.

ОВД реализуют свою компетенцию по обеспечению прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в следующих основных направлениях или видах деятельности: административной, оперативно-разыскной и уголовно-процессуальной.

Административная деятельность – это наиболее объемная составная часть деятельности ОВД, осуществляемая подразделениями, службами и сотрудниками с помощью различных административно-правовых методов и средств. В административной деятельности ОВД по охране и защите этих прав и свобод особое место занимает охрана общественного порядка, личной и общественной безопасности, реальное обеспечение которой дает гражданину действительную возможность использовать многие из них. Так, охраняя общественный порядок на улицах, площадях, транспортных магистралях, в парках, местах проведения крупных культурно-зрелищных мероприятий, зонах массового отдыха людей, ОВД создают необходимые

условия для нормальной жизнедеятельности граждан, способствуют реализации ими прав на отдых, охрану здоровья, благоприятную окружающую среду.

ОВД обеспечивают порядок и безопасность в ходе проведения шествий, митингов и демонстраций, религиозных обрядов и церемоний, народных гуляний. Цель достигается путем предупреждения правонарушений, устранения препятствий, мешающих реализации гражданами своих личных, политических и культурных прав и свобод, или устранения прямых нарушений.

Обеспечение порядка и безопасности граждан в условиях функционирования железнодорожного, воздушного и водного транспорта имеет свои особенности. Здесь осуществляется надзор за соблюдением правил, действующих на объектах транспорта, пресечение их нарушений, применение мер воздействия к нарушителям. Применяются и специальные меры, направленные на охрану жизни, здоровья, имущества граждан (например, комплекс мероприятий по предупреждению различных происшествий, провоза запрещенных предметов и веществ, случаев захвата и угона самолетов, террористических актов). Необходимость обеспечения безопасности полетов воздушных судов сосредоточивает усилия ОВД на предупредительных мерах, включая досмотр пассажиров перед вылетом.

Административная деятельность ОВД проявляется и в других, более конкретных формах (например деятельность Государственной инспекции безопасности дорожного движения, входящей в систему МВД). Сотрудники этой службы, контролируя соблюдение Правил дорожного движения и регулируя их, осуществляют регистрацию, учет автотранспортных средств и надзор за их техническим состоянием, оценивают подготовку водителей, обеспечивают правильное осуществление прав и обязанностей участников дорожного движения, что означает, в свою очередь, безопасность реализации права собственности на транспортное средство, права на жизнь, здоровую окружающую среду.

ОВД, осуществляя административную деятельность, охраняют личное имущество граждан, другие формы собственности. Эту работу на основе договоров выполняют подразделения служб вневедомственной охраны, также входящей в систему МВД. На охрану и защиту прав граждан направлены и иные виды административной деятельности ОВД, в частности выдача разрешений (лицензий) на право приобретения и хранения огнестрельного оружия.

Самостоятельный вид административной деятельности ОВД образуют мероприятия по организационному и правовому содействию в реализации и защите определенных прав личности. К ним традиционно относят: розыск без вести пропавших лиц и родственников, с которыми человек утратил связь; оказание неотложной помощи лицам, пострадавшим от преступлений и несчастных случаев, а также находящимся в общественных местах в бес-

помощном состоянии; хранение находок и возврат их собственникам; содействие в бытовом и трудовом устройстве лиц, освободившихся из мест лишения свободы. Эта деятельность нередко именуется обслуживанием населения.

Имеются и другие особенности в осуществлении ОВД мероприятий организационного характера. В целом, возложение на эти органы функций, непосредственно не относящихся к борьбе с преступностью, обосновывается тем, что названные органы чаще любых других структур оказываются в ситуациях необходимости оказания кому-либо помощи, а также контактируют с гражданами вследствие круглосуточного режима работы; имеют широкие возможности в области информации, использования средств связи и транспорта; могут быть быстро мобилизованы; воспринимаются населением как всегда способные прийти на помощь.

Оперативно-разыскная деятельность, выступая в качестве одного из основных направлений работы ОВД, как и некоторых других государственных органов обеспечения безопасности, представляет собой вид деятельности, осуществляемый гласно и негласно оперативными подразделениями ОВД в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-разыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств.

Оперативно-разыскная деятельность является непроцессуальной, то есть осуществляется вне правовых рамок уголовного процесса. Основным нормативным актом, регламентирующим оперативно-разыскную деятельность, служит Федеральный закон РФ от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»<sup>1</sup>.

К задачам оперативно-разыскной деятельности относят выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших; осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, а также розыска без вести пропавших; добывание информации о событиях или действиях, создающих угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности Российской Федерации.

Оперативно-разыскная деятельность основывается на конституционных принципах законности, уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина, а также на сочетании гласных и негласных методов и средств конспирации.

Закон запрещает проводить оперативно-разыскные действия и разглашать сведения, которые затрагивают неприкосновенность частной жизни

---

<sup>1</sup> Об оперативно-розыскной деятельности : федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ни, личную и семейную тайну, честь и доброе имя граждан и которые стали известными в процессе проведения оперативно-разыскных мероприятий, без согласия граждан, за исключением случаев, предусмотренных указанным Федеральным законом.

При нарушении органом, осуществляющим оперативно-разыскную деятельность, прав и законных интересов физических и юридических лиц, вышестоящий орган, прокурор либо судья в соответствии с законодательством РФ обязан принять меры по восстановлению этих прав и законных интересов, возмещению причиненного ущерба.

Уголовно-процессуальная деятельность ОВД занимает одно из центральных мест в сфере обеспечения прав и свобод граждан. Она основана на требованиях уголовно-процессуального законодательства и осуществляется по трем направлениям.

Первое из них – это производство по делам, по которым предварительное следствие обязательно. К ним относятся большинство преступлений против жизни, здоровья, свободы, собственности, политических и экономических прав граждан. ОВД (полиция) при поступлении к ним заявления, сообщения о преступлении возбуждают уголовное дело и затем производят неотложные следственные действия по установлению и закреплению следов преступления (осмотр, обыск, выемка, освидетельствование, задержание и допрос подозреваемых, допрос потерпевших и свидетелей).

Второе направление связано с деятельностью ОВД по делам, по которым производство предварительного следствия необязательно (например, делам о хулиганстве, связанном с посягательством на личность, ее здоровье, честь, достоинство). По таким делам расследование ведется в полном объеме, начиная с возбуждения уголовного дела, проводятся все требуемые следственные действия, составляется обвинительное заключение и тем самым обеспечивается защита прав граждан, нарушенных в результате преступлений.

Третьим направлением деятельности ОВД в данной сфере является исполнение определений, постановлений, поручений, указаний суда, прокурора, следователя о производстве предусмотренных законом розыскных и следственных действий, а также оказание помощи названным субъектам при выполнении отдельных процессуальных действий.

Важное место в деятельности ОВД по обеспечению прав и свобод человека занимают организация и осуществление предупредительной, профилактической работы как наиболее эффективного и гуманного способа борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. Профилактические мероприятия, осуществляемые в процессе управления внутренними делами, состоят из мер общей и индивидуальной профилактики. Общая профилактика направлена на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений. Индивидуальные профилактические меры применяются непосредственно к личности с антиобществен-

ственными установками и ориентациями с целью убедить ее в необходимости законопослушного поведения. В процессе профилактики ОВД предупреждаются также несчастные случаи, вредные и общественно опасные последствия, возникающие при эпидемиях, пожарах, наводнениях, землетрясениях и других стихийных бедствиях.

В то же время в деятельности ОВД по обеспечению прав и свобод человека существует еще достаточно много серьезных проблем, упущений и недостатков, которые требуют скорейшего решения и устранения.

К функциям деятельности ОВД по обеспечению прав и свобод человека и гражданина относятся: прогнозирование и планирование; организация; регулирование; учет; контроль.

Функция прогнозирования и планирования. Прогнозирование - научное предвидение изменений в развитии каких-либо процессов на основе полученных данных и их анализа, а также достижений науки. Прогнозирование в деятельности ОВД состоит в определении направлений и целей развития тех или иных процессов, происходящих в сфере общественного порядка, общественной безопасности, прав и свобод граждан и иных сферах, являющихся объектом деятельности ОВД, а также в выработке программы, с помощью которой должна быть достигнута цель.

Учет составляет важную предпосылку контроля, суть которого как общей функции деятельности ОВД состоит в установлении соответствия или несоответствия реального состояния объекта деятельности заданной программе. Контроль позволяет обнаружить, насколько результат действий в сфере обеспечения прав и свобод граждан соответствует выдвинутым целям и задачам.

Специальные (основные) функции деятельности ОВД. Цели и задачи административной деятельности направлены на поддержание условий и порядка, благоприятных для реализации гражданами и другими субъектами права их прав, свобод и выполнения обязанностей, разрешения многочисленных вопросов, возникающих в жизненных ситуациях как при правомерном поведении, так и при совершении правонарушений. Содержание деятельности ОВД, связанной с внешней по отношению к ОВД сферой, составляют специальные (основные) функции, к которым относятся следующие:

- обеспечение безопасности граждан и общественной безопасности, защита жизни, чести и достоинства личности, ее прав, свобод и законных интересов, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств;
- предупреждение преступлений и других правонарушений;
- выявление причин и условий, способствующих совершению преступлений и других правонарушений, принятие мер к их устранению; осуществление индивидуальной профилактической работы с правонарушителями, участие в правовом воспитании граждан;

– охрана общественного порядка на улицах, площадях, в парках, в транспорте и других общественных местах, в том числе при проведении общественно-политических, культурных, спортивных и иных мероприятий; в местностях и населенных пунктах, где объявлено чрезвычайное положение и введена особая форма управления;

– осуществление лицензионно-разрешительной деятельности, выдача лицензий на занятие частной детективной и охранной деятельностью;

– обеспечение контроля соблюдения правил пребывания в России иностранных граждан и лиц без гражданства и правил транзитного проезда через территорию России, иммиграционных правил, правил регистрации документов, удостоверяющих личность, правил передвижения граждан;

– обеспечение безопасности дорожного движения;

– охрана собственности в соответствии с заключенными договорами;

– оказание социальной помощи населению: принятие мер к оказанию неотложной помощи лицам, пострадавшим от правонарушений и несчастных случаев, находящимся в беспомощном состоянии; принятие неотложных мер по ликвидации последствий аварий, пожаров, катастроф, стихийных бедствий и других чрезвычайных событий, спасению людей и оказанию им помощи, охране имущества, оставшегося без присмотра; обеспечение сохранности найденных и сданных в полицию документов, вещей, ценностей и другого имущества, принятие мер к возврату их законным владельцам;

– осуществление контроля и надзора в пределах своей компетенции за исполнение гражданами и должностными лицами актов компетентных органов государственной власти по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности;

– осуществление производства по делам об административных правонарушениях;

– исполнение в пределах своей компетенции административных взысканий и др.

Идеал свободной личности обычно ассоциируется в сознании человека с изначальным и абсолютным явлением – естественной свободой, которой он наделен от рождения и которая заканчивается с его смертью. Вместе с тем она приобретает ограниченный характер вследствие того, что индивид проживает жизнь в обществе подобных ему существ, где их интересы и потребности разнятся, порою заходя в глубокие противоречия. В условиях, когда каждый будет реализовывать только свою абсолютную свободу, невозможным становится достижение общесоциальных целей, без которых не способно существовать общество, а значит, и сам человек.

Таким образом, развитие права определяется, с одной стороны, потребностями человеческой деятельности, с другой – особенностями исторических условий, в которых действует личность. Ограничивая права и свободы человека определенными пределами, дозволенными формами и

способами реализации права (свободы), право обеспечивает ему беспрепятственное и спокойное пользование своими правами, т. е. гарантирует свободу внутри этих пределов, обозначает механизмы защиты от нарушения или восстановления нарушенного права, содействует тому, чтобы в совместной жизни людей воцарился порядок, основанный на свободе.

В тексте Конституции РФ термин «ограничение права» использован семь раз (ст.ст. 19, 23, 55, 56, 74, 79, 133), в некоторых статьях фактически идет речь об ограничениях, хотя сам этот термин не употребляется (ст.ст. 13, 20, 22, 24, 25, 29, 31 и др.). Кроме того, в ряде статей использован близкий по значению термин «умаление» (ст.ст. 21, 55, 62)<sup>1</sup>.

Формами ограничений в зависимости от обстоятельств могут быть обязанности, запреты, приостановления, меры защиты, наказание, ответственность, меры пресечения, опека, попечительство, ограничение дееспособности, необходимая оборона, крайняя необходимость.

Так, любое установление нормативным актом юридических обязанностей или юридической ответственности индивидов является прямым или косвенным ограничением прав и свобод человека и гражданина. Например, юридическая ответственность всегда несет в себе ограничение права на свободу и личную неприкосновенность либо права собственности, обязанность платить налоги ограничивает право собственности, обязанность проходить срочную военную или альтернативную службу ограничивает право на свободу передвижения.

Анализ действующего законодательства России в области оснований ограничений прав и свобод человека и гражданина позволяет сделать вывод, что ему свойственна многоуровневая иерархическая система, строящаяся на основе субординации нормативных актов.

Благодаря ограничениям, ОВД удастся предотвратить реальную угрозу совершения многих преступлений против личности, ее прав и законных интересов и склонить неустойчивых лиц к правомерному типу поведения. В некоторых случаях ограничение личных прав и свобод является правомерным независимо от того, имеются ли правонарушения. Это делается в целях предотвращения правонарушений либо обеспечения безопасности людей и ликвидации негативных ситуаций (например, принудительное переселение граждан при эпидемиях).

В реальной практике возможность применения сотрудниками ОВД тех или иных форм ограничений гарантирует достижение законных целей чаще всего одной потенциальной возможностью своего применения. Применение ограничений допускается лишь в строгом соответствии с правовой нормой, причем оно должно быть не только законным, но и целесообраз-

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г., с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2021 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

разным и строго индивидуальным и не должно преследовать цель причинить лицу физическое или духовное страдание.

В деятельности ОВД довольно часто возникают ситуации, когда гражданин может быть подвергнут административному или уголовному задержанию. Общим основанием административного задержания служит совершение административного правонарушения, а основанием уголовного – совершение преступления.

Особая роль принадлежит полиции в ситуациях чрезвычайного характера: во время стихийных бедствий, крупных аварий и катастроф, эпидемий, массовых беспорядков, вооруженных межнациональных конфликтов, террористических актов. В таких условиях права человека на жизнь, здоровье, свободу, неприкосновенность, жилище, собственность, честь, достоинство и другие права подвергаются прямой угрозе и нуждаются в принятии полицией мер соответствующей охраны и защиты.

Профессиональная деятельность полиции по обеспечению порядка и безопасности в особых, экстремальных обстоятельствах позволяет предотвратить панику, спасти людей, не допустить совершения тяжких преступлений, своевременно оказать помощь пострадавшим и в конечном счете гарантировать защиту прав и свобод граждан, их законных интересов.

С этой целью при введении чрезвычайного положения на период его действия может предусматриваться установление временных ограничений личных (гражданских) прав и свобод человека и гражданина, реализуемых сотрудниками ОВД.

К таким ограничениям относятся: установление ограничений на свободу передвижения по территории, на которой введено чрезвычайное положение, а также введение особого режима въезда на указанную территорию и выезда с нее, в том числе для иностранных граждан и лиц без гражданства; введение комендантского часа, то есть запрета в установленное время суток находиться на улицах и в иных общественных местах без специально выданных пропусков и документов, удостоверяющих личность граждан; продление срока содержания под стражей лиц, задержанных в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством РФ по подозрению в совершении актов терроризма и других особо тяжких преступлений, на весь период действия чрезвычайного положения, но не более чем на три месяца; проверка документов, удостоверяющих личность граждан, личный досмотр, досмотр их вещей, жилища и транспортных средств; выдворение в установленном порядке лиц, нарушающих режим чрезвычайного положения и не проживающих на территории, на которой введено чрезвычайное положение, за ее пределы; ограничение движения транспортных средств и осуществление их досмотра; временное отселение жителей в безопасные районы; временное изъятие или арест печатной продукции, радиопередающих, звукоусиливающих технических средств, множительной техники; в исключительных случаях, связанных с необходимостью прове-

дения и обеспечения аварийно-спасательных и других неотложных работ, мобилизация трудоспособного населения.

Право не подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию (часть 2 статьи 21 Конституции РФ)<sup>1</sup>.

В международном праве существуют специальные конвенции, конкретизирующие те способы обращения с человеком, которые могут считаться пытками, бесчеловечным или унижающим достоинство обращением и наказанием<sup>2</sup>.

Термин «пытка» означает любое действие, которым какому-либо лицу умышленно причиняется сильная боль или страдание, физическое или нравственное, чтобы получить от него или от третьего лица сведения или признания, наказать его за действие, которое совершило оно или третье лицо, или в совершении которого оно подозревается, а также запугать или принудить его или третье лицо, или по любой причине, основанной на дискриминации любого характера, когда такая боль или страдание причиняются государственным должностным лицом или иным лицом, выступающим в официальном качестве, или по их подстрекательству, или с их ведома, или молчаливого согласия. В это определение не включается боль или страдания, возникающие в результате законных санкций, неотделимые от этих санкций.

Однако законодатель предусматривает защиту прав человека и гражданина, регламентируя:

- презумпцию невиновности (часть 1 статьи 49 Конституции РФ);
- право не быть повторно осужденным за одно и то же преступление (часть 1 статьи 50 Конституции РФ);
- право на свидетельский иммунитет в отношении определенной категории лиц (часть 1 статьи 51 Конституции РФ);
- право на судебную защиту (часть 1 статьи 46 Конституции РФ);
- право на получение квалифицированной юридической помощи и право на самостоятельный выбор защитника (статья 48 Конституции РФ);
- право осужденного на пересмотр приговора вышестоящим судом (часть 3 статьи 50 Конституции РФ) и др.

С учетом изложенного можно сказать, что те или иные формы ограничений прав и свобод человека и гражданина, применяемые в деятельности ОВД, с одной стороны, являются, как правило, мерами негативного ха-

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г., с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2021 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания : принята резолюцией 39/46 Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1984 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

рактера для субъектов, их претерпевающих, а с другой стороны, служат гарантиями реализации этих прав и свобод.

Служба в ОВД строится в соответствии с принципами законности, уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина, гуманизма, гласности, профессионализма, единоначалия, подконтрольности и подотчетности сотрудников ОВД соответствующим органам государственной власти, соблюдения служебной дисциплины, продвижения по службе с учетом способностей и квалификации.

Сущность деятельности ОВД состоит в охране права. Используемые для этого формы и методы как правовые, так и неправовые (организационные) всегда связаны с созданием, изменением, отменой нормативных актов, устанавливающих права физических и юридических лиц; разрешением возникающих в правоотношениях юридических коллизий; защитой и восстановлением субъективных прав граждан, государственных органов, общественных объединений, предприятий, организаций, учреждений; применением убеждения или принуждения к лицам, не выполняющим свои юридические обязанности.

Очевидно, что за каждой из этих форм и любым из этих методов осуществления правоохранительной деятельности, как уже было рассмотрено, стоят четкие юридические границы прав и обязанностей участников правоотношений, установление, защита и восстановление которых неизбежно сопровождаются ограничением субъективно понимаемых или воспринимаемых прав и свобод. В этой связи не менее важно и правомерное ограничение прав и свобод самих сотрудников ОВД (их репрессивной власти, вмешательства в личную жизнь) как необходимое условие, обеспечивающее выполнение ими служебных задач.

В государстве юридическая цель такого ограничения состоит в установлении требуемого варианта поведения сотрудников правоохранительных органов, обеспечения лояльности, беспристрастности и объективности их деятельности, осуществления полномочий (в том числе и дискреционных) в строго определенных законом границах. Ограничение прав сотрудников правоохранительных органов является социально оправданным условием их успешного функционирования и необходимо для достижения социальной цели, которая состоит в недопущении ущерба для конституционного строя, безопасности государства, общественного порядка, жизни и здоровья, законных интересов граждан.

Сказанное в полной мере относится к ограничению прав и свобод сотрудников ОВД, осуществляющих свою деятельность как в повседневной жизни, так и в условиях, связанных с кризисными явлениями в российском обществе и требующих от них большой политической зрелости, моральной стойкости, профессионального мастерства, физической выносливости, мужества, готовности не щадить своих сил, а в случае необходимости – и самой жизни при выполнении своего долга. Характер службы предопределя-

ет повышенные требования, предъявляемые к лицам рядового и начальствующего состава, а также особенности в регламентации условий труда сотрудников, их должностных обязанностей и прав, обусловленных содержанием выполняемой работы.

Сотрудники ОВД выполняют обязанности и пользуются правами в пределах своей компетенции по занимаемой должности в соответствии с действующим международным, федеральным и ведомственным законодательством РФ.

Права человека, их осуществление – это сфера не только личной заботы и активности индивида, их гарантия – обязанность государства, долженствующая получить адекватное отражение в его социальной и политической системе, а также в российском законодательстве. Права человека – это такие права, которые принадлежат всякому человеку независимо от его гражданской принадлежности, т. е. гражданам, иностранцам, лицам без гражданства. Достоинство личности – вот основа прав человека. Такое объяснение и в прошлом, и теперь занимает доминирующее положение в произведениях философов и юристов.

Права человека обладают всеобщим характером и принадлежат каждой личности, не находящейся в состоянии прямой зависимости от других людей. Права и свободы человека в современном мире – это мощный пласт общечеловеческой культуры, без освоения которого невозможно оценивать всю систему сложных политических, социальных, экономических, культурных отношений как на национальном, так и на международном уровне. Права и свободы человека – это высшая ценность, которая является критерием «человеческого измерения» противоречивых процессов, происходящих как в России, так и во всем мире. Знания о них ставят целью не только воспитывать людей, формировать правильные представления о правах и свободах как необходимых условиях свободы и равенства, но и создавать правовое общество, в котором права и свободы человека являются священными и неотъемлемыми, а их уважение и защита – важнейшим свойством всего уклада государственной и общественной жизни.

Сегодняшнее социально-экономическое положение страны затрудняет полномасштабное формирование демократических институтов. Защита и обеспечение прав человека представляет собой один из ключевых факторов эффективного решения сложных задач переходного периода, создания гарантий демократического развития. В этой ситуации особое значение приобретает правоохранительная деятельность государства. Правоохранительная деятельность является одним из видов государственной деятельности. Как форма активного и осознанного отношения к окружающему миру всякая деятельность, в том числе и правоохранительная, включает в себя цель, средство, результат и сам процесс деятельности. Изучение правоохранительной деятельности сопряжено с определенными труд-

ностями, обусловленными динамизмом происходящих в этой сфере государственной и общественной жизни преобразований.

В настоящее время в Российской Федерации продолжает формироваться подлинное уважение к человеку и к его правам и свободам. Преодоление правового нигилизма и правопользования позволяет личности уверенно ориентироваться в оценке гуманитарной и социальной деятельности государства, в правовой и нравственной культуре. Поэтому одной из важнейших задач, стоящих перед обществом и государством, является задача обучения культуре прав и свобод индивида. Произошедшие в России политические и экономические преобразования обусловили переоценку прежних социальных идей и установок. Но такая важная задача, как приведение российского законодательства в соответствие с нормами и принципами международного права в области прав и свобод человека, сохраняет и сегодня свою актуальность.

Учитывая изложенное, следует сделать вывод о необходимости организации нормативно-правовой деятельности органов внутренних дел в: обеспечении соответствия ведомственных правовых актов федеральному законодательству и правовым актам, имеющим большую юридическую силу; актуальности правового регулирования; корреляции нормативных предписаний МВД России с предписаниями других правоохранительных структур; недопущении ошибок в нормотворчестве. Нормативные акты МВД России составляют большую часть всей системы нормативно-правовой основы организации и деятельности правоохранительных органов. С их помощью государство обеспечивает оперативное и дифференцированное руководство их деятельностью.

Реализация рассмотренных проблем правового регулирования деятельности полиции будет служить не только интересам представителей правоприменительной практики, но и внутренней безопасности, защите прав и свобод граждан.

Сформированная конституционно-правовая основа деятельности правоохранительных органов должна находиться в непрерывном процессе развития действующего законодательства и практики с целью выполнения важной государственной задачи по охране, защите конституционных прав и свобод человека и гражданина.

### **Контрольные вопросы**

1. Каковы понятие и задачи органов внутренних дел?
2. Каковы понятие и сущность административной деятельности полиции?
3. Какова правовая основа и границы осуществления оперативно-разыскной деятельности полиции?

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Особое место в механизме обеспечения прав и свобод человека и гражданина занимают ОВД – специально уполномоченные государственные органы, деятельность которых непосредственно направлена на охрану и защиту этих прав и свобод. К сожалению, на практике использование сотрудниками ОВД своих полномочий не всегда сочетается с такими принципами, как законность, обоснованность и соразмерность, что нередко приводит к нарушениям прав и свобод личности. В связи с этим важную роль в профессиональной подготовке сотрудников полиции, впервые принимаемых на службу в ОВД, играет общетеоретическая правовая подготовка, непосредственно направленная на формирование у сотрудников теоретических и практических знаний, использование которых поможет переосмыслить и скорректировать практику обеспечения указанных прав и свобод.

В этой связи авторами пособия рассмотрены основные направления деятельности полиции в контексте реализации положений российского законодательства, регламентирующие деятельность полиции в механизме обеспечения прав и свобод личности.

Обращение авторов к этой непростой теме обусловлено тем, что Конституция РФ как основной закон реализует субъективные права и гарантирует защиту материальных и нематериальных благ человека и гражданина. Авторами рассмотрен механизм реализации прав человека и гражданина как система методов и инструментов осуществления того или иного права, организованных функционально на основе действующего законодательства. В то же время сотрудники, окончившие учебные заведения МВД России, на практике часто испытывают большие трудности в работе с людьми. Нередко, даже имея достаточные профессиональные знания, они оказываются не готовыми к выполнению функциональных обязанностей по обеспечению прав и свобод человека и гражданина.

Названные проблемы требуют глубокого изучения и нахождения путей решения, поскольку без этого невозможно формирование культуры гуманистического мышления, достижение значительных успехов в совершенствовании государственно-правовых форм обеспечения безопасности личности и в конечном счете построение правового государства в России. Только в правовом государстве неукоснительно реализуется государственная защита конституционных прав и свобод человека и гражданина, в котором каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом.

В завершение отметим еще один важный аспект. Механизмы реализации и защиты прав человека и гражданина сопряжены с ответственностью, которую несет индивид в процессе реализации своих прав и свобод. «Права – свободы – обязанности – ответственность» – именно такова логика механизмов реализации и защиты прав человека и гражданина. Именно правосознание и ответственность делают человека нравственно устойчивым и законодательно послушным.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

### I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы:

1. **Российская Федерация. Законы.** Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г., с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2021 г. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 08.03.2021). – Текст : электронный.

2. **Российская Федерация. Законы.** Уголовный кодекс Российской Федерации : текст с изменениями и дополнениями на 31 июля 2020 года : принят Государственной думой 24 мая 1996 г. : одобрен Советом Федерации 5 июня 1996 г. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 08.03.2021). – Текст : электронный.

3. **Российская Федерация. Законы.** Уголовно–процессуальный кодекс Российской Федерации : текст с изменениями и дополнениями на 31 июля 2021 г. : принят Государственной Думой 21 июля 2020 г. : одобрен Советом Федерации 24 июля 2020 г. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 08.03.2021). – Текст : электронный.

4. **Российская Федерация. Законы.** Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : текст с изменениями и дополнениями на 31 июля 2021 г. : принят Государственной Думой 21 июля 2020 г. : одобрен Советом Федерации 24 июля 2020 г. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 08.03.2021). – Текст : электронный.

5. **Российская Федерация. Законы.** О стратегическом планировании в Российской Федерации : текст с изменениями и дополнениями на 28 июня 2014 г.: принят Государственной думой 28 июня 2014 г. : одобрен Советом Федерации 25 июня 2014 г. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 08.03.2021). – Текст : электронный.

6. **Российская Федерация. Законы.** О полиции : текст с изменениями и дополнениями на 6 февраля 2020 г. : принят Государственной Думой 28 января 2011 г. : одобрен Советом Федерации 2 февраля 2011 г. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 08.03.2021). – Текст : электронный.

7. **Российская Федерация. Законы.** Об оперативно-розыскной деятельности: текст с изменениями и дополнениями на 2 августа 2019 г.: принят Государственной Думой 24 июля 2019 г. : одобрен Советом Федерации 26 июля 2019 г. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 08.03.2021). – Текст : электронный.

8. Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г. : принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи Организацией Объединенных Наций резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 08.03.2021). – Текст : электронный.

9. Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания : принята резолюцией 39/46 Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1984 г. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 08.03.2021). – Текст : электронный.

10. Конвенция относительно рабства от 25 сентября 1926 г., Дополнительная Конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством от 7 сентября 1956 г. // Права человека : сборник международных документов. Москва, 1998. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 08.03.2021). – Текст : электронный.

## **II. Учебная, научная литература и иные материалы:**

11. **Бабаев, В. К.** Теория государства и права : учебник для вузов / В. К. Бабаев [и др.]. – 4-е изд., перераб. и доп. / под ред. В. К. Бабаева. – Москва : Юрайт, 2020. – 582 с. – ISBN 978–5–534–12003–5. – ЭБС Юрайт. – URL: <https://urait.ru/viewer/teoriya-gosudarstva-i-prava-448911#page/2>. (дата обращения: 08.03.2021). – Текст : электронный.

12. **Белик, В. Н.** Осуществление защиты прав и свобод граждан: учебное пособие для среднего профессионального образования / В. Н. Белик. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юрайт, 2020. – 165 с. – (Актуальные монографии). – ISBN 978–5–534–11858–2. – ЭБС Юрайт. – URL: <https://urait.ru/viewer/osuschestvlenie-zaschity-prav-i-svobod-grazhdan-451069#page/1>. (дата обращения: 08.03.2021). – Текст : электронный.

13. **Бутусова, Н. В.** Государственно-правовые отношения между государством и личностью : монография / Н. В. Бутусова. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юрайт, 2020. – 165 с. – (Актуальные монографии). – ISBN 978–5–534–06931–0. – ЭБС Юрайт. – URL: <https://urait.ru/viewer/gosudarstvenno-pravovye-otnosheniya-mezhdu-gosudarstvom-i-lichnostyu-454586#page/2>. (дата обращения: 08.03.2021). – Текст : электронный.

14. **Бутылин, В. Н.** Обеспечение прав и свобод человека и гражданина в деятельности органов внутренних дел (организационно-правовые аспекты) : курс лекций / В. Н. Бутылин, И. В. Гончаров, В. В. Барбин. – Москва : Акад. упр. МВД России, 2008. – 253 с. – ISBN 978–5–534–06931 0. – ЭБС Юрайт. – URL: <https://urait.ru/viewer/gosudarstvenno-pravovye-otnosheniya-mezhdu-gosudarstvom-i-lichnostyu-454586#page/2> (дата обращения: 08.03.2021). – Текст : электронный.

15. **Бялт, В. С.** Обеспечение прав человека в деятельности правоохранительных органов : учебное пособие для среднего профессионального образования / В. С. Бялт. – Москва : Юрайт, 2020. – 238 с. – (Профессиональное образование). – ISBN 978–5–534–11278–8. – ЭБС Юрайт. – URL: <https://urait.ru/viewer/obespechenie-prav-cheloveka-v-deyatelnosti-pravoohra>

nitelnyh-organov-456695#page/2 (дата обращения: 08.03.2021). – Текст : электронный.

16. **Диваева, И. Р.** Нарушение неприкосновенности частной жизни : проблемы квалификации и совершенствования законодательства : монография / И. Р. Диваева. – Уфа : Уфимский ЮИ МВД России, 2017. – 117 с. – Текст : непосредственный.

17. **Козаченко, И. Я.** Уголовное право. Общая часть. Практикум : учебное пособие для бакалавриата и специалитета / И. Я. Козаченко [и др.]. – 2-е изд., перераб. и доп. / под ред. И. Я. Козаченко. – Москва : Юрайт, 2019. – 355 с. – (Бакалавр и специалист). – ISBN 978-5-534-05393-7. – ЭБС Юрайт . – URL: <https://biblio-online.ru/bcode/432054> (дата обращения: 08.03.2021). – Текст : электронный.

18. **Монтескье, Ш. Л.** О духе законов / Перевод А. Матешука. – Москва : Мысль, 1999. – 674 с. – ISBN 5-244-00929-X. – ЭБС Юрайт . – URL: <https://urait.ru/viewer/prestupleniya-protiv-lichnosti-471954/>. (дата обращения: 08.03.2021). – Текст : электронный.

19. **Наумов, А. В.** Преступления против личности : учебное пособие для вузов / А. В. Наумов [и др.] / ответственный редактор А. В. Наумов, А. Г. Кибальник. – Москва : Юрайт, 2020. – 118 с. (Высшее образование) – ISBN 978-5-534-09857-0. – ЭБС Юрайт. – URL: <https://urait.ru/viewer/prestupleniya-protiv-lichnosti-453857#page/2>. (дата обращения: 08.03.2021). – Текст : электронный.

20. **Подройкина, И. А.** Уголовное право. Общая часть : учебник для среднего профессионального образования – В 2 т : т 1. – 4-е изд., перераб. и доп. / И. А. Подройкина [и др.]; ответственный редактор И. А. Подройкина, Е. В. Серегина, С. И. Улезько. – Москва : Юрайт, 2019. – 248 с. – (Профессиональное образование). – ISBN 978-5-9916-8732-4. – ЭБС Юрайт. – URL: <https://biblio-online.ru/bcode/437355>. (дата обращения: 08.03.2021). – Текст : электронный.

21. **Яхина, Ю. Х.** Конституционно-правовые основы деятельности органов внутренних дел в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина : учебное пособие / Ю. Х. Яхина [и др.]. – Уфа : Уфимский ЮИ МВД России, 2017. – URL: [http://ruslan.ufali.ru/elib/Электронная библиотека/22-3.pdf](http://ruslan.ufali.ru/elib/Электронная_библиотека/22-3.pdf). (дата обращения: 08.03.2021). – Текст : электронный.

22. **Яхина, Ю. Х.** Механизм реализации права граждан на обращение в структурные подразделения МВД России : научно-практическое пособие / Ю. Х. Яхина [и др.]. – Уфа : Уфимский ЮИ МВД России, 2017. – URL: [http://ruslan.ufali.ru/elib/Электронная библиотека/22-1.pdf](http://ruslan.ufali.ru/elib/Электронная_библиотека/22-1.pdf). (дата обращения: 08.03.2021). – Текст : электронный.

*Учебное издание*

**Просочкин Александр Михайлович**  
**Латыпова Марина Геннадьевна**  
**Идрисов Идрис Керимович**

**МЕХАНИЗМ ЗАЩИТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА  
В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ:  
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ**

*Учебно-практическое пособие*

*Редактор Р. Р. Гафарова*

---

Подписано в печать 28.06.2021

Гарнитура Times

Уч.-изд. л. 2,3

Тираж 35 экз.

Выход в свет 30.06.2021

Формат 60x84 1/16

Усл. печ. л. 2,5

Заказ № 39

---

*Редакционно-издательский отдел  
Уфимского юридического института МВД России  
450103, г. Уфа, ул. Муксинова, 2*

*Отпечатано в группе полиграфической и оперативной печати  
Уфимского юридического института МВД России  
450103, г. Уфа, ул. Муксинова, 2*