

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Министерство внутренних дел Российской Федерации

Московский университет Министерства внутренних дел
Российской Федерации имени В.Я. Кикотя



ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ НОРМ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА В АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ

Словарь



Москва
Московский университет
МВД России имени В.Я. Кикотя

2021



УДК 342.95
ББК 67.401
О-75

Рецензенты:

главный эксперт отдела нормативно-правового обеспечения
ГУОООП МВД России кандидат юридических наук **Е. Ю. Родионова**;
начальник НИЦ № 4 ВНИИ МВД России
кандидат юридических наук, доцент **Г. И. Калмыков**

Составители:

В. В. Кардашевский, А. В. Константинов, И. В. Потапенкова,
А. М. Низаметдинов, С. В. Калинина, И. В. Федорова,
Е. Н. Ярмонова, В. А. Вовк

О-75 **Особенности применения норм административного**
права в административной деятельности полиции : сло-
варь / [сост. В. В. Кардашевский и др.]. – М. : Московский
университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2021. – 98 с.
ISBN 978-5-9694-1017-6

Словарь содержит основные термины, связанные с административной деятельностью полиции, а также сведения научного и прикладного характера, расположенные в порядке, удобном для поиска.

Предназначен для повышения эффективности подготовки лиц, принимаемых на службу в органы внутренних дел, по программам дополнительного профессионального образования, включая переподготовку, а также в учебном процессе образовательных организаций МВД России.

УДК 342.95
ББК 67.401

ISBN 978-5-9694-1017-6

© Московский университет
МВД России имени В.Я. Кикотя, 2021

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	4
Глава I. Административная деятельность полиции: понятие, виды, правовое обеспечение	7
Глава II. Контрольно-надзорная деятельность полиции	29
Глава III. Административно-юрисдикционная деятельность полиции	39
Глава IV. Учетно-регистрационная деятельность полиции.....	50
Глава V. Административная деятельность полиции в сфере миграции	67
5.1. Паспортно-регистрационные правила для граждан Российской Федерации	68
5.2. Правила въезда на территорию Российской Федерации, выезда из Российской Федерации и нахождения на территории Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства	72
Библиографический список	85

ВВЕДЕНИЕ

Обеспечение законных интересов, прав и свобод граждан, должного уровня правопорядка и общественной безопасности возможно только при эффективной деятельности правоохранительной системы, в первую очередь – органов внутренних дел (полиции).

При выполнении полицией функций и задач, обозначенных законодательством Российской Федерации, большое значение имеет административная деятельность с необходимыми для ее осуществления административно-правовыми средствами и методами. Административная деятельность полиции как направление исполнительно-распорядительной деятельности государственной власти занимает центральное место в деле охраны общественного порядка, обеспечении общественной и личной безопасности граждан.

Современное состояние МВД России обуславливает особое внимание к служебной деятельности, исполнению обязанностей, соблюдению законности, а также к изучению основных положений применяемых нормативных правовых актов и различного круга теоретических вопросов, затрагивающих административную деятельность полиции.

Общественные отношения полиции с государственными органами, общественными объединениями и гражданами в административной деятельности являются административно-правовыми. Они возникают в исполнительно-распорядительной деятельности по охране общественного порядка, полиция выступает здесь носителем прав и обязанностей, установленных и обеспеченных административно-правовыми нормами.

Так, граждане чаще всего сталкиваются с реализацией именно административной деятельности: полиция обеспечивает безопасность дорожного движения, пассажиров на различных видах транспорта, патрулирует улицы и места массового пребывания граждан.

Особое место в содержании административной деятельности полиции занимают:

- контрольно-надзорная деятельность, суть которой состоит в наблюдении за состоянием определенных объектов, поведением граждан в общественных местах, выявлении и пресечении правонарушений, применении мер административного принуждения, в том числе мер административной ответственности;

- административно-юрисдикционная деятельность – полномочия органов внутренних дел, обусловленные особым характером выполняемых задач, основной объем которых связан с исполнительно-распорядительной государственно-властной деятельностью;

- учетно-регистрационная деятельность, задачами которой являются регистрация и учет преступлений и административных правонарушений, лиц, их совершивших, уголовных дел, материалов, протоколов, проведение сверок учетных данных со статистическими данными информационных центров, соответствующих подразделений МВД России и т. д.;

- государственные функции и услуги в сфере миграции.

В этих направлениях полиция наделяется все большей компетенцией, а административные наказания, применяемые полицией за различные правонарушения, с каждым годом становятся все более строгими. Любой сотрудник полиции обязан следить за изменениями в действующем законодательстве, которые касаются вопросов реализации административной ответственности.

В представленном словаре раскрываются правовые категории, используемые в ходе правоприменительной деятельности подразделений и служб полиции. Сформирован понятийный аппарат, который позволит устранить многие пробелы в терминологии, отражающей специфику применения норм административного права в административной деятельности полиции.

При подготовке словаря учтены изменения нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность служб и подразделений, осуществляющих административную деятельность

полиции. Представленный материал способствует повышению эффективности подготовки лиц, принимаемых на службу в органы внутренних дел, а также сотрудников, проходящих обучение по программам дополнительного профессионального образования, включая их переподготовку.

ГЛАВА I

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦИИ: ПОНЯТИЕ, ВИДЫ, ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Полиция является составной частью единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел. В состав полиции могут входить подразделения, организации и службы, создаваемые для выполнения возложенных на полицию обязанностей [29, чч. 1–2 ст. 4].

В структуру центрального аппарата МВД России входят 16 подразделений полиции:

1. Главное управление по вопросам миграции.
2. Главное управление по контролю за оборотом наркотиков.
3. Главное управление по обеспечению безопасности дорожного движения.
4. Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.
5. Главное управление по противодействию экстремизму.
6. Главное управление собственной безопасности.
7. Главное управление на транспорте.
8. Главное управление уголовного розыска.
9. Главное управление экономической безопасности и противодействия коррупции.
10. Национальное центральное бюро Интерпола.
11. Оперативное управление.
12. Управление международного сотрудничества [39].
13. Управление по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите.
14. Управление по обеспечению безопасности крупных международных и массовых спортивных мероприятий.
15. Управление оперативно-разыскной информации.

16. Управление по организации дознания [36].

Административная деятельность органов внутренних дел (полиции) имеет ряд отличительных признаков:

1. Государственно-властный характер, который выражается в том, что деятельность полиции осуществляется от имени государства с учетом тех актуальных задач в сфере внутренних дел, которые призваны решать государственные институты.

2. Исполнительно-распорядительный, подзаконный характер – деятельность полиции направлена на повседневное, непосредственное, практическое исполнение законодательных актов Российской Федерации, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в сфере внутренних дел, т. е. по вопросам охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и борьбы с преступностью. Для этого органы внутренних дел наделяются широким кругом административно-распорядительных полномочий, в том числе по применению мер административного принуждения.

3. Предупредительная, профилактическая направленность, которая проявляется в максимально упреждающем воздействии на общественные группы и отдельные личности в целях недопущения совершения противоправных действий, оперативного их пресечения.

Административная деятельность полиции должна осуществляться в рамках установленной государством компетенции. Органы внутренних дел при реализации своих административных функций не должны уклоняться от реализации своей компетенции, равно как и выходить за ее пределы.

Административная деятельность по своему содержанию охватывает как внутриорганизационную, так и внешнюю сферы деятельности полиции. В первом случае эта деятельность направлена на формирование подразделений и служб, определение функциональных обязанностей сотрудников, руководство подчиненными службами, аппаратами, подразделениями, во втором – определяется реализацией задач борьбы с преступностью,

охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

По способу выражения административная деятельность полиции может проявляться в словесной (письменной или устной) и конклюдентной (при помощи определенных жестов, условных сигналов, движений, знаков) формах.

По характеру разрешаемых дел административная деятельность полиции может быть регулятивной и правоохранительной.

Методы административной деятельности полиции представляют собой совокупность способов и средств, с помощью которых сотрудники воздействуют на сознание и поведение лиц, с которыми им приходится вступать в правовые отношения в процессе осуществления возложенных на них служебных обязанностей. Для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности полиция использует такие методы, как убеждение и принуждение.

Правовую основу деятельности полиции составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты МВД России.

Полиция руководствуется также законами субъектов Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, которые изданы в пределах их компетенции.

А

Адаптация социальная – комплекс мероприятий, направленных на оказание лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, содействия в реализации их конституционных прав

и свобод, а также помощи в трудовом и бытовом устройстве [33, ч. 1 ст. 24].

Административная деятельность – властная, волевая, организованная правоприменительная деятельность, нацеленная на определенный результат и осуществляемая в установленном порядке. Главная особенность административной деятельности заключается в том, что она по своему содержанию представляет реализацию норм административного права, а по своей форме является административно-процессуальной деятельностью [64, с. 4].

Административная ответственность – вид ответственности, заключающийся в применении административного взыскания к физическому лицу, совершившему административное правонарушение, а также к юридическому лицу, признанному виновным и подлежащему административной ответственности в соответствии с национальным законодательством [5].

Административное принуждение как отраслевой вид государственного принуждения – метод государственного управления, состоящий в применении субъектами функциональной власти установленных нормами административного и административно-процессуального права принудительных мер воздействия, направленных на обеспечение неукоснительного выполнения юридических обязанностей лицами, в связи с совершением ими противоправных действий или при возникновении обстоятельств, угрожающих безопасности личности или общественной безопасности [64, с. 69].

Б

Безопасность биологическая – состояние защищенности людей, сельскохозяйственных животных и растений, окружающей среды от опасностей, вызванных или вызываемых источником

биолого-социальной чрезвычайной ситуации, при котором риск биолого-социальной чрезвычайной ситуации остается на допустимом уровне [61].

Безопасность военная – состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних военных угроз, связанных с применением военной силы или угрозой ее применения, характеризуемое отсутствием военной угрозы либо способностью ей противостоять [41].

Безопасность государственная и общественная – реализация мер, направленных на усиление роли государства как гаранта безопасности личности и прав собственности, повышение эффективности деятельности правоохранительных органов и специальных служб по защите основ конституционного строя Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина, совершенствование единой государственной системы профилактики преступности, обеспечение реализации принципа неотвратимости наказания за совершение преступления, а также на формирование в обществе атмосферы нетерпимости к противоправной деятельности [37, п. 41].

Безопасность национальная – состояние защищенности национальных интересов Российской Федерации от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, гражданский мир и согласие в стране, охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, социально-экономическое развитие страны [37, подп. 1 п. 1].

Безопасность общественная – состояние защищенности человека и гражданина, материальных и духовных ценностей общества от преступных и иных противоправных посягательств,

социальных и межнациональных конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера [40, п. 4].

Безопасность персональных данных – состояние защищенности персональных данных, характеризующееся способностью пользователей, технических средств и информационных технологий обеспечить конфиденциальность, целостность и доступность персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных [62, с. 6].

В

Ведомственная охрана – совокупность создаваемых имеющими право на создание ведомственной охраны федеральными государственными органами и организациями органов управления, сил и средств, предназначенных для защиты охраняемых объектов от противоправных посягательств [20, ст. 1].

Виды административной деятельности полиции:

– административно-юрисдикционная – наложение в административном (внесудебном) порядке установленных санкций за нарушения норм административного права;

– контрольно-надзорная – осуществление общего и специального административного надзора и реализация различных контрольных мероприятий в пределах компетенции полиции [64, с. 356];

– учетно-регистрационная – учет и регистрация автотранспортных средств и прицепов к ним, регистрационный учет граждан по месту пребывания и месту жительства, регистрация заявлений, сообщений и иной поступающей информации о преступлениях, регистрация и учет административных правонарушений и др.;

– мероприятия по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного

оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан [53, п. 2].

Внештатный сотрудник полиции – гражданин Российской Федерации, достигший возраста 18 лет, изъявивший желание оказывать помощь полиции и привлекаемый к сотрудничеству на добровольной, гласной и безвозмездной основе [46, п. 2].

Д

Дисциплина служебная – соблюдение сотрудником органов внутренних дел установленных законодательством Российской Федерации, Присягой сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации, дисциплинарным уставом органов внутренних дел Российской Федерации, контрактом, приказами и распоряжениями руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, приказами и распоряжениями прямых и непосредственных руководителей (начальников) порядка и правил выполнения служебных обязанностей и реализации предоставленных прав [31, ст. 47].

Должностное лицо – лицо, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющее функции представителя власти либо выполняющее организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственном органе или органе местного самоуправления [25, п. 5 ст. 4].

З

Закрытое административно-территориальное образование – имеющее органы местного самоуправления административно-территориальное образование, созданное в порядке, предусмотренном ст. 2 Закона Российской Федерации от 14 июля 1992 г. № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном

образовании», в целях обеспечения безопасного функционирования находящихся на его территории организаций, осуществляющих разработку, изготовление, хранение и утилизацию оружия массового поражения, переработку радиоактивных и других представляющих повышенную опасность техногенного характера материалов, военных и иных объектов, для которых в целях обеспечения обороны страны и безопасности государства устанавливается особый режим безопасного функционирования и охраны государственной тайны, включающий специальные условия проживания граждан [9, ч. 1 ст. 1].

И

Индивидуальная профилактика – деятельность, направленная на оказание воспитательного воздействия на отдельные категории лиц (безнадзорные беспризорные несовершеннолетние; лица, отбывающие уголовное наказание, не связанное с лишением свободы; лица, занимающиеся бродяжничеством и попрошайничеством; несовершеннолетние, подвергнутые принудительным мерам воспитательного воздействия; лица без определенного места жительства; другие категории лиц, предусмотренные законодательством Российской Федерации, в том числе лица, прошедшие курс лечения от наркомании, алкоголизма и токсикомании и реабилитацию, а также лица, не способные самостоятельно обеспечить свою безопасность, с их согласия) [33, ч. 2 ст. 24], на устранение факторов, отрицательно влияющих на их поведение, а также на оказание помощи лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми.

К

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав – создание высшими исполнительными органами государственной

власти субъектов Российской Федерации в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям [22, ст. 11].

Конституция Российской Федерации – основной закон России, ее важнейший политический и государственно-правовой документ, определяющий сущность, важнейшие цели и задачи, основы общественного и государственного строя и политики нашей страны [66, с. 153].

Л

Лица, участвующие в профилактике правонарушений, – граждане, общественные объединения и иные организации, оказывающие помощь (содействие) субъектам профилактики правонарушений в рамках реализации своих прав в сфере профилактики правонарушений в соответствии с Федеральным законом от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» и другими федеральными законами [33, п. 4 ст. 2].

Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице – обследование вещей, проводимое без нарушения их конструктивной целостности, осуществляемое

в случае необходимости в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения [8, ст. 27.7].

М

Маршрут патрулирования – участок территории (местности), на котором наряд выполняет возложенные на него обязанности с использованием транспортных средств или в пешем порядке [58, п. 27].

Массовые беспорядки – преступление, нарушающее общественную безопасность и способное причинить тяжкие последствия в сфере экономики, политики, экологии, военной сфере, парализовать деятельность органов государственной власти и управления [42].

Массовые мероприятия – организованная форма активных действий большого числа граждан, осуществляемых в общественных местах в целях выражения их коллективного мнения по различным вопросам общественной жизни, духовного и эмоционального удовлетворения [71].

Место и порядок содержания задержанных лиц:

– содержание задержанных лиц в специально отведенных для этого помещениях, указанных в ст. 27.3 КоАП РФ, либо в специальных учреждениях, создаваемых в установленном порядке органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Указанные помещения должны отвечать санитарным требованиям и исключать возможность их самовольного оставления;

– условия содержания задержанных лиц, нормы питания и порядок медицинского обслуживания таких лиц определяются Правительством Российской Федерации;

– несовершеннолетние, в отношении которых применено административное задержание, содержатся отдельно от взрослых лиц [8, ст. 27.6].

Методы административной деятельности полиции – совокупность способов и средств, с помощью которых сотрудники полиции воздействуют на сознание и поведение лиц, с которыми им приходится вступать в правовые отношения в процессе осуществления возложенных на них служебных обязанностей:

- метод принуждения (см. *Административное принуждение*);
- метод убеждения – воздействие, которое обеспечивает добровольное соблюдение гражданами и организациями норм права и требований сотрудников полиции [64, с. 67].

Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД России) – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в сфере миграции, а также правоприменительные функции по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере внутренних дел [38, п. 1].

Задачи МВД России:

1. Выработка и реализация государственной политики в сфере внутренних дел.
2. Нормативно-правовое регулирование в сфере внутренних дел.
3. Обеспечение федерального государственного контроля (надзора) в сфере внутренних дел.
4. Обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, противодействие преступности, охрана общественного порядка и собственности, обеспечение общественной

безопасности, предоставление государственных услуг в сфере внутренних дел.

5. Управление органами внутренних дел Российской Федерации.

6. Обеспечение социальной и правовой защиты сотрудников органов внутренних дел, федеральных государственных гражданских служащих и работников системы МВД России, граждан, уволенных со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию, членов их семей, а также иных лиц, соответствующее обеспечение которых на основании законодательства Российской Федерации возложено на МВД России [38, п. 2].

Н

Народная дружина – основанное на членстве общественное объединение, участвующее в охране общественного порядка во взаимодействии с органами внутренних дел (полицией) и иными правоохранительными органами, органами государственной власти и органами местного самоуправления [32, п. 5 ст. 2].

Нормативный правовой акт – это письменный документ, изданный в соответствии с установленными требованиями правомочным на то должностным лицом МВД России, устанавливающий, изменяющий или отменяющий правовые нормы, рассчитанный на многократное применение и относительно неопределенный круг лиц (приказ, директива, положение, устав, инструкция, правила, наставление, концепция, административный регламент) [64, с. 64].

О

Обеспечение безопасности дорожного движения – деятельность, направленная на предупреждение причин возникновения дорожно-транспортных происшествий, снижение тяжести их последствий [15, ст. 2].

Обеспечение правопорядка в общественных местах – осуществляемая в публичных (общественных), а при наличии сведений о возникшей угрозе общественной или личной безопасности граждан – и в иных местах деятельность по надзору за соблюдением действующего законодательства и непосредственной защите жизни, здоровья, чести, достоинства человека, собственности, других прав и свобод физических и юридических лиц, интересов общества и государства от преступных, административно наказуемых посягательств и общественно опасных деяний [64, с. 46].

Общественный порядок – регламентируемая нормами права система общественных отношений, возникающих в процессе общения людей в общественных местах [64, с. 23].

Огнестрельное оружие – оружие, предназначенное для механического поражения цели на расстоянии метаемым снаряжением, получающим направленное движение за счет энергии порохового или иного заряда [17, ст. 1].

Особые формы нормативных актов управления полиции – нормативные правовые акты, в которых на определенный период могут ставиться задачи всему или части личного состава территориального органа внутренних дел по месту и времени, излагаться формы взаимодействия между нарядами и службами, предписываться тактические приемы (общие) несения службы:

- типовые планы охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении массовых мероприятий;

- планы проведения рейдов (операций);

- план работы территориального органа внутренних дел на районном уровне на полугодие.

В них на определенный период могут ставиться задачи всему или части личного состава территориального органа внутренних

дел по месту и времени, излагаться формы взаимодействия между нарядами и службами, предписываться тактические приемы (общие) несения службы и т. п. [64, с. 64–65].

II

Патрульно-постовая служба полиции – структурные подразделения, предназначенные для обеспечения общественного порядка, общественной безопасности на улицах, площадях, в парках, на транспортных магистралях, вокзалах, пристанях, в аэропортах и других общественных местах, в том числе при проведении массовых мероприятий [64, с. 332].

Основные виды нарядов ППСП:

– патруль – подвижной наряд, состоящий из двух и более сотрудников органов внутренних дел и военнослужащих внутренних войск МВД России и выполняющий возложенные на него обязанности на маршруте патрулирования на автомобиле (ПА), мотоцикле (ПМ), катере (ПКТ), вертолетах (ВП), конях (ПК), в пешем порядке (ПП), со служебными собаками (ПС). Протяженность маршрута патруля, как правило, составляет: для патрулей на автомобиле – 6–8 км, на мотоцикле – 3–5 км, для пеших патрулей – 1,5–2 км. Протяженность маршрута для патрулей по надзору за дорожным движением либо иных специальных патрулей может быть увеличена или уменьшена;

– патрульная группа (ПГ) – наряд органа внутренних дел в составе двух и более патрулей, объединенных для несения службы по охране общественного порядка под единым руководством, для несения службы которого назначаются несколько маршрутов или участок территории муниципального образования, на котором проводится мероприятие с большим количеством граждан, зона массового отдыха. Основу ПГ должен составлять ПА, которому придаются ПП с носимыми радиостанциями и при необходимости – ПМ, ПК, ПС, ПКТ или используемый, как правило, для координации действий ВП;

– пост – наряд органа внутренних дел в определенном месте или участке местности, на котором необходимо обеспечить постоянное присутствие сотрудников органа внутренних дел и военнослужащих внутренних войск (постовых), с учетом обеспечения ими визуального контроля над территорией и расположенными на ней объектами, при этом обозначение в плане единой дислокации удаления границ от центра поста не должно превышать 300 м;

– стационарный пост полиции (СПП) – специально оборудованное техническими средствами управления нарядами, видеонаблюдения и связи помещение, устанавливаемое в местах массового пребывания людей, местах, наиболее часто подверженных криминогенным проявлениям, а также наиболее удаленных от территориального органа МВД России, где необходимо обеспечить постоянное присутствие сотрудников органа внутренних дел и военнослужащих внутренних войск;

– группа немедленного реагирования (ГНР) – наряд органа внутренних дел, создаваемый в целях оперативного реагирования на сообщения и заявления о преступлениях и других правонарушениях, принятия безотлагательных мер для задержания лиц, совершивших правонарушение, по «горячим следам» и участия в раскрытии преступлений, создаваемый как на штатной основе в составе нарядов дежурных частей, так и в установленном порядке – временно;

– контрольно-пропускной пункт (КПП) – наряд полиции, выставляемый для обеспечения пропускного режима или ограничения движения транспорта и пешеходов в определенном районе (местности) при проведении массовых мероприятий, возникновении стихийных бедствий, эпидемий, эпизоотий и при других чрезвычайных ситуациях;

– группа задержания (ГЗ) – подвижной наряд ВОП численностью не менее двух сотрудников, осуществляющий патрулирование, оперативное реагирование на сигналы «Тревога», поступающие из охраняемых объектов, квартир, мест хранения

имущества граждан на пункт централизованной охраны, и задержания лиц, совершивших (совершающих) противоправные действия;

– наряд сопровождения (НС) – наряд для сопровождения в пути следования в целях обеспечения правопорядка в поездах дальнего следования и пригородного сообщения, пассажирских речных, морских судах, а также воздушных судах гражданской авиации;

– стационарный пост ДПС ГИБДД (СП ДПС) – наряд, выполняющий задачу в определенном месте, оборудованном специальными служебными помещениями, оснащенными оперативно-техническими и специальными средствами, инженерными и иными сооружениями;

– передвижной пункт полиции (ППП) – наряд комплексных сил (как правило, в составе сотрудников полиции, закрепленных за территорией, на которой действует ППП, а также сотрудников, обеспечивающих процессуальное оформление выявленных (пресеченных) административных правонарушений или преступлений, и при необходимости – экспертов-криминалистов), базирующийся на специально оборудованном транспорте и предназначенный для организации и управления нарядами комплексных сил по обеспечению правопорядка в жилых массивах, зонах отдыха граждан, в местах проведения массовых мероприятий и на другой территории, удаленной от базовых объектов территориального органа МВД России на районном уровне, а также оперативного реагирования на сообщения о происшествиях;

– подвижная полицейская группа (ППГ) – комбинированный наряд, состоящий из представителей нескольких подразделений, выполняющий задачи по задержанию лиц, совершивших преступления (административные правонарушения), по горячим следам на значительном по протяженности маршруте либо удаленной от расположения территориального органа МВД России на районном уровне территории;

– наряд скрытого патрулирования (НСП) – наряд, осуществляющий патрулирование по определенному маршруту, участку местности, состоящий из сотрудников подразделений, входящих в состав комплексных сил, предназначенный для скрытого наблюдения за местами вероятного совершения преступлений и административных правонарушений;

– заслон (З) – наряд в составе группы (подразделения) сотрудников полиции, выполняющих задачу по контролю над определенным участком местности или перекрытию отдельных транспортных направлений;

– резерв (Р) – наряд полиции, предназначенный для усиления задействованных сил и средств в случаях внезапно возникших задач в связи с осложнением оперативной обстановки, а также для подмены патрульных и постовых. Состав резерва, размещение и порядок его использования в каждом отдельном случае определяются тем начальником, в распоряжении которого он находится (выделяется) [64, с. 316–319].

Патрульный участок – определенная часть города (района в городе), в границах которой личный состав строевого подразделения ППСП обеспечивает во взаимодействии с другими нарядами полиции, войск Росгвардии и представителями общественных формирований личную безопасность граждан, охрану общественного порядка, общественную безопасность, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений. Количество патрульных участков и их границы определяются с таким расчетом, чтобы обеспечить прибытие патрульных нарядов к месту совершения преступления в течение 5–7 мин [64, с. 337].

Правовая основа деятельности полиции – совокупность нормативных правовых актов, изданных уполномоченными на то органами в пределах их компетенции и регулирующих различные аспекты организации и деятельности полиции, включая

правовое нормирование содержания полицейской деятельности, субъектов ее осуществления, условия, порядок и основания применения полицией мер государственного принуждения, гарантии законности деятельности полиции и т. д. Отличительной чертой правового регулирования деятельности полиции служит множественность его субъектов и источников, обусловленная множественностью и разнообразием решаемых полицией задач [70, с. 25].

Пределы применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия – законодательно установленные границы применения силы и оружия, выход за которые влечет материальную, дисциплинарную либо уголовную ответственность сотрудников полиции [64, с. 101].

Предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений – комплекс специальных мер упреждающего воздействия, проводимых структурными подразделениями и сотрудниками полиции в пределах установленной им компетенции [64, с. 42].

Применение огнестрельного оружия – производство сотрудником полиции, находящимся в состоянии необходимой обороны или крайней необходимости, либо при задержании лица, совершившего преступление, прицельного выстрела из огнестрельного оружия на поражение посягающего (задерживаемого) или иных объектов в случаях, перечисленных в чч. 1 и 3 ст. 23 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» [64, с. 110].

Принципы административной деятельности органов внутренних дел – идеи, основные положения, которыми руководствуются органы внутренних дел в административной деятельности:

1. Общие (конституционные).
2. Специальные: а) организационные; б) тактические.

Общие (конституционные) принципы:

- 1) законность;
- 2) гуманизм;
- 3) уважение прав человека и национального равноправия;
- 4) сочетание гласности и профессиональной тайны;
- 5) взаимодействие с государственными органами, общественными организациями, трудовыми коллективами и гражданами.

Организационные принципы:

- 1) научность и комплексный подход к решению задач;
- 2) плановость;
- 3) сочетание территориального и линейного принципов;
- 4) единоначалие и коллегиальность;
- 5) сочетание убеждения и принуждения;
- 6) профилактическая направленность административной деятельности.

Тактические принципы:

- 1) оперативность;
- 2) непрерывность и гибкость;
- 3) комплексность сил и средств;
- 4) маневренность;
- 5) наличие резерва сил и средств [64, с. 55–56].

Принципы деятельности полиции – основные, отражающие сущность этой деятельности начала (закономерности) применения норм, содержащихся в Федеральном законе «О полиции» [64, с. 55]:

- соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина;
- законность;
- беспристрастность;
- открытость и публичность;

- общественное доверие и поддержка граждан;
- взаимодействие и сотрудничество;
- использование достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем [29, ст.ст. 5–11].

Производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний – регламентированная административно-процессуальными нормами деятельность полиции, ее компетентных должностных лиц по всестороннему, полному и своевременному выяснению обстоятельств каждого дела об административном правонарушении, отнесенного к подведомственности полиции, разрешению его в соответствии с законом, обеспечению исполнения вынесенного постановления, а также выявлению причин и условий, способствовавших совершению данного правонарушения [64, с. 82].

Р

Режимные объекты – объекты, на которых ведутся работы с использованием сведений, составляющих государственную тайну, и для функционирования которых установлены специальные меры безопасности [34, п. 3 примечаний].

С

Сотрудник органов внутренних дел – гражданин, который взял на себя обязательства по прохождению федеральной государственной службы в органах внутренних дел в должности рядового или начальствующего состава и которому в установленном Федеральным законом «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» порядке присвоено специальное звание рядового или начальствующего состава [31, п. 1 ст. 10].

Сотрудник полиции – гражданин Российской Федерации, который осуществляет служебную деятельность на должности федеральной государственной службы в органах внутренних дел и которому в установленном порядке присвоено специальное звание, предусмотренное ст. 26 Федерального закона «О полиции» [29, п. 1 ст. 25].

Специальное звание – присваиваемые в персональном порядке сотрудникам полиции в соответствии с их общеобразовательной и специальной подготовкой, выслугой лет, должностным положением и заслугами звания от рядового полиции до генерала полиции Российской Федерации. Специальные звания сотрудников полиции определяют старшинство во взаимоотношениях между сотрудниками полиции, имеют значение при определении прав на денежное и вещевое довольствие, льгот сотрудникам полиции и членам их семей [68].

Специальные средства – средства, состоящие на вооружении полиции и применяемые ею в случаях и порядке, предусмотренных законом, технические изделия (устройства, предметы, вещества) и служебные животные, основным назначением которых является оказание прямого принудительного физического воздействия на человека или какие-либо материальные объекты [64, с. 106].

Т

Тайна государственная – защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-разыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации [14, ст. 2].

У

Условия применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия – законодательно установленные обстоятельства, от которых зависят конкретные действия сотрудника полиции перед, в момент и после применения им физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия [64, с. 101].

Ф

Форма административной деятельности полиции – однородные по своему характеру и правовой природе внешне выраженные группы действий либо их результат, посредством которых осуществляются функции.

Форма – то или иное управленческое действие, имеющее внешнее проявление, или внешне выраженный результат управленческой деятельности (например, принятое управленческое решение).

Классификация форм административной деятельности по вызываемым юридическим последствиям:

– правовые – вызывают наступление юридических последствий, т. е. возникновение, прекращение или изменение административно-правового отношения, под которым понимается урегулированное административно-правовой нормой управленческое общественное отношение, в котором стороны выступают как носители взаимных обязанностей и прав, установленных и гарантированных административно-правовой нормой;

– неправовые – действия, которые не влекут наступления юридических последствий;

– иные юридически значимые действия – выступают в качестве необходимого условия для наступления указанных в законе правовых последствий [64, с. 62].

ГЛАВА II КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦИИ

Контрольно-надзорная деятельность органов внутренних дел (полиции) представляет собой внешненаправленную деятельность, суть которой состоит в наблюдении за состоянием определенных объектов, поведением граждан в общественных местах, выявлении и пресечении правонарушений, применении мер административного принуждения, в том числе мер административной ответственности.

Административный надзор является разновидностью контрольно-надзорной деятельности полиции. К основным чертам административного надзора можно отнести следующие:

- осуществление административного надзора службами и подразделениями, для которых эта функция является основной, а иногда даже единственной;
- наблюдение за соблюдением общеобязательных правил или специальных правовых норм;
- оценка действий поднадзорного объекта только с точки зрения их законности, а не целесообразности;
- надведомственный характер, поскольку между субъектом и объектом наблюдения нет организационной подчиненности;
- наделение субъектов надзора властными полномочиями и правом применения к нарушителям мер административного принуждения.

Содержание и характер административного надзора определяются в законах (федеральных, субъектов Российской Федерации) и подзаконных актах, которыми на граждан и должностных лиц возлагаются обязанности по соблюдению норм, действующих прежде всего в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

А

Административный надзор в сфере миграции – осуществление административного надзора за соблюдением миграционного законодательства, возлагающееся на подразделения по вопросам миграции (контрольно-надзорные функции в сфере миграции возлагаются на головное подразделение МВД России) [59, п. 2].

Административный надзор в сфере охраны общественного порядка – визуальное наблюдение патрульными нарядами и постовыми полицейскими за поведением граждан в общественных местах, при котором особое внимание должно уделяться местам вероятного совершения преступлений и административных правонарушений, массового скопления людей [64, с. 167].

Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы:

– административная и уголовная ответственность устанавливаются за несоблюдение поднадзорным административных ограничений и невыполнение обязанностей, устанавливаемых при административном надзоре, а также уклонение от административного надзора [7, ст. 314.1; 8, ст. 19.24];

– может быть установлен на срок от одного года до трех лет, но не свыше срока, установленного законодательством Российской Федерации для погашения судимости; на срок, установленный законодательством Российской Федерации для погашения судимости, за вычетом срока, истекшего после отбытия наказания; административный надзор может быть продлен на срок до шести месяцев, но не свыше срока, установленного законодательством Российской Федерации для погашения судимости [30, ч. 1 ст. 5];

– устанавливается судом по исковым заявлениям исправительных учреждений – в отношении лица, освобождаемого из мест лишения свободы, и органов внутренних дел – в отношении

лица, освобожденного из мест лишения свободы [30, ч. 4 ст. 5], а также в отношении лица, отбывающего наказание в виде ограничения свободы, назначенное в качестве дополнительного вида наказания, или при замене неотбытой части наказания в виде лишения свободы ограничением свободы [30, ст. 6];

– прекращается по следующим основаниям:

1) истечение срока административного надзора;
2) снятие судимости с поднадзорного лица (за исключением лица, совершившего преступление против половой неприкосновенности малолетнего);

3) осуждение поднадзорного лица к лишению свободы и направление его к месту отбывания наказания (за исключением лица, совершившего преступление против половой неприкосновенности малолетнего);

4) вступление в законную силу решения суда об объявлении поднадзорного лица умершим;

5) смерть поднадзорного лица;

6) прекращение применения принудительных мер медицинского характера в отношении поднадзорного лица, совершившего преступление против половой неприкосновенности малолетнего, если имеющаяся у него судимость погашена или снята;

7) погашение или снятие судимости, если применение принудительных мер медицинского характера в отношении поднадзорного лица, совершившего преступление против половой неприкосновенности малолетнего, было прекращено ранее [30, ч. 1 ст. 9];

– субъектами являются подразделения по организации и осуществлению административного надзора или должностные лица, на которых возложены обязанности по его осуществлению. Также участвуют участковые уполномоченные полиции, патрульно-постовая служба полиции, дорожно-патрульные службы, оперативные подразделения, дежурные части, сотрудники полиции органов внутренних дел на транспорте [64, с. 196];

– течение срока административного надзора приостанавливается в случае:

- 1) объявления поднадзорного лица в розыск;
- 2) признания поднадзорного лица безвестно отсутствующим;
- 3) заключения поднадзорного лица под стражу;
- 4) осуждения поднадзорного лица, совершившего преступление против половой неприкосновенности малолетнего, к лишению свободы за совершение им в период нахождения под административным надзором преступления и направления его к месту отбывания наказания;
- 5) осуждения поднадзорного лица к принудительным работам [30, ч. 5 ст. 5].

После устранения обстоятельства, послужившего основанием для приостановления срока административного надзора, течение такого срока продолжается [30, ч. 6].

Административный надзор полиции – систематическое наблюдение органов внутренних дел (полиции) за точным исполнением организациями, должностными лицами и соблюдением гражданами общеобязательных правил, регулирующих общественный порядок и безопасность, в целях предупреждения и пресечения их нарушений, выявления правонарушителей и привлечения их к ответственности или принятия к ним мер общественного воздействия [64, с. 160].

Административный надзор полиции в области обеспечения безопасности дорожного движения (см. *Обеспечение безопасности дорожного движения*). Осуществляется посредством ряда мероприятий, в числе которых осуществление федерального государственного надзора за выполнением законодательства Российской Федерации, правил, стандартов, технических норм и других нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения [64, с. 171–172].

К

Контроль за оборотом гражданского и служебного оружия на территории Российской Федерации – осуществление федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере оборота оружия, или его территориальным органом и органом, уполномоченным Правительством Российской Федерации выдавать лицензии на производство гражданского и служебного оружия, а также уполномоченным органом государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к гражданскому и служебному оружию, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании и законодательством Российской Федерации о стандартизации [17, ст. 28].

Л

Лица, в отношении которых устанавливается административный надзор:

1. Совершеннолетнее лицо, освобождаемое или освобожденное из мест лишения свободы и имеющее непогашенную либо неснятую судимость (при наличии оснований, предусмотренных ч. 3 ст. 3 Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»), за совершение:

- 1) тяжкого или особо тяжкого преступления;
- 2) преступления при рецидиве преступлений;
- 3) умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего;

4) двух и более преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 228, ст. 228.3, ч. 1 ст. 231, ч. 1 ст. 234.1 УК РФ.

2. Совершеннолетнее лицо, освобождаемое или освобожденное из мест лишения свободы и имеющее непогашенную либо неснятую судимость (независимо от наличия оснований, предусмотренных ч. 3 ст. 3 № 64-ФЗ) за следующие деяния:

1) совершение преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего (за исключением лица, указанного в ч. 2.1 ст. 3 № 64-ФЗ);

2) совершение преступления при опасном или особо опасном рецидиве преступлений;

3) совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, предусмотренного п. «л» ч. 2 ст. 105, п. «е» ч. 2 ст. 111, п. «з» ч. 2 ст. 117, ч. 4 ст. 150 (в случае совершения преступления по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы), ст.ст. 205–205.5, 206, 208, 211, 220, 221, 277–279, 282–282.3, 295, 317, 357, 360 и 361 УК РФ;

4) совершение в период нахождения под административным надзором преступления, за которое это лицо осуждено к лишению свободы и направлено к месту отбывания наказания (за исключением лица, указанного в ч. 2.1 ст. 3 № 64-ФЗ).

3. Лицо, совершившее в возрасте старше 18 лет преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, не достигшего 14-летнего возраста, и страдающее расстройством сексуального предпочтения (педофилией), не исключающим вменяемости, независимо от наличия оснований, предусмотренных ч. 3 ст. 3 № 64-ФЗ.

4. Лицо, указанное в ч. 1 ст. 3 № 64-ФЗ, в следующих случаях:

1) лицо в период отбывания наказания в местах лишения свободы признавалось злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания;

2) лицо, отбывшее уголовное наказание в виде лишения свободы и имеющее непогашенную либо неснятую судимость, совершает в течение одного года два и более административных правонарушения против порядка управления, и (или) административных правонарушения, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность и (или) на здоровье

населения и общественную нравственность, и (или) административных правонарушения, предусмотренных ч. 7 ст. 11.5, и (или) ст. 11.9, и (или) ст. 12.8, и (или) ст. 12.26 КоАП РФ [30, ст. 3].

О

Общие принципы осуществления административного надзора:

- проведение проверок в соответствии с полномочиями органа административного надзора, его должностных лиц;
- недопустимость проводимых в отношении одного юридического лица или одного индивидуального предпринимателя проверок несколькими органами административного надзора;
- ответственность органов административного надзора, их должностных лиц за нарушение законодательства Российской Федерации при осуществлении административного надзора;
- недопустимость взимания органами административного надзора с юридических лиц, индивидуальных предпринимателей платы за проведение надзорных мероприятий и др. [27, пп. 4–5, 7–8 ст. 3].

Общий административный надзор – осуществление в отношении неопределенного круга лиц (физических и юридических) соблюдения ими общеобязательных правил, содержащихся в федеральных нормативных правовых актах или нормативных актах субъектов Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности, пользования общественным транспортом, организации и проведения массовых мероприятий и др. [64, с. 160].

Объект административного надзора за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров – деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, связанная с оборотом прекурсоров, и ее соответствие

установленным нормативными правовыми актами Российской Федерации требованиям [64, с. 189].

Объекты административного надзора – не находящиеся в состоянии подчиненности органам административного надзора граждане и организации [64, с. 162].

Основания прекращения административного надзора:

1. Истечение срока административного надзора.
2. Снятие судимости с поднадзорного лица (за исключением лица, совершившего преступление против половой неприкосновенности малолетнего).
3. Осуждение поднадзорного лица к лишению свободы и направление его к месту отбывания наказания (за исключением лица, совершившего преступление против половой неприкосновенности малолетнего).
4. Вступление в законную силу решения суда об объявлении поднадзорного лица умершим.
5. Смерть поднадзорного лица.
6. Прекращение применения принудительных мер медицинского характера в отношении поднадзорного лица, совершившего преступление против половой неприкосновенности малолетнего, если имеющаяся у него судимость погашена или снята.
7. Погашение или снятие судимости, если применение принудительных мер медицинского характера в отношении поднадзорного лица, совершившего преступление против половой неприкосновенности малолетнего, было прекращено ранее [30, ч. 1 ст. 9].

Основания приостановления срока административного надзора:

1. Объявление поднадзорного лица в розыск.
2. Признание поднадзорного лица безвестно отсутствующим.
3. Заключение поднадзорного лица под стражу.

4. Осуждение поднадзорного лица, указанного в ч. 2.1 ст. 3 Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», к лишению свободы за совершение им в период нахождения под административным надзором преступления и направления его к месту отбывания наказания.

5. Осуждение поднадзорного лица к принудительным работам [30, ч. 5 ст. 5].

После устранения обстоятельства, послужившего основанием для приостановления срока административного надзора, течение такого срока продолжается [30, ч. 6].

II

Предмет административного надзора – соответствие поведения указанных объектов установленным нормативными правовыми актами обязательным требованиям [64, с. 162–163].

С

Специальный административный надзор – осуществление административного надзора за строго определенным кругом лиц – за некоторыми категориями граждан, освобожденными из мест лишения свободы, условно осужденными, а также осужденными, которым назначены виды наказания, не связанные с лишением свободы. Характерен только для полиции [64, с. 161].

Сроки административного надзора:

– от одного года до трех лет, но не свыше срока, установленного законодательством Российской Федерации для погашения судимости;

– срок, установленный законодательством Российской Федерации для погашения судимости, за вычетом срока, истекшего после отбытия наказания;

– может быть продлен на срок до шести месяцев, но не свыше срока, установленного законодательством Российской Федерации для погашения судимости [30, ч. 1 ст. 5];

– устанавливается судом по исковым заявлениям исправительных учреждений – в отношении лица, освобождаемого из мест лишения свободы, и органов внутренних дел – в отношении лица, освобожденного из мест лишения свободы [30, ч. 4 ст. 5], а также в отношении лица, отбывающего наказание в виде ограничения свободы, назначенное в качестве дополнительного вида наказания, или при замене неотбытой части наказания в виде лишения свободы ограничением свободы [30, ч. 1 ст. 6].

Субъект административного надзора в сфере оборота гражданского и служебного оружия – органы внутренних дел и войска национальной гвардии Российской Федерации; непосредственно надзорные полномочия входят в компетенцию подразделений лицензионно-разрешительной работы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, участковых уполномоченных полиции и строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции [64, с. 178].

Субъекты административного надзора в сфере оборота наркотиков, прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ – ГУНК МВД России и подразделения наркоконтроля территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях [64, с. 185].

Субъекты административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, – подразделения по организации и осуществлению административного надзора или должностные лица, на которых возложены обязанности по его осуществлению, а также участковые уполномоченные полиции, патрульно-постовая служба полиции, дорожно-патрульная служба, оперативные подразделения, дежурные части, сотрудники полиции органов внутренних дел на транспорте [64, с. 196].

ГЛАВА III

АДМИНИСТРАТИВНО-ЮРИСДИКЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦИИ

Как и административная деятельность, административно-юрисдикционная деятельность органов внутренних дел (полиции) является государственно-властной исполнительской деятельностью уполномоченных должностных лиц, направленной прежде всего на рассмотрение дел об административных правонарушениях и принятие по ним решений.

Своеобразие административно-юрисдикционной деятельности заключается в наличии юрисдикционных полномочий у относительно широкого круга должностных лиц органов внутренних дел. Например, в соответствии с ч. 2 ст. 23.3 КоАП РФ рассматривать дела об административных правонарушениях и налагать административные взыскания от имени органов внутренних дел вправе начальники территориальных и транспортных органов внутренних дел и их заместители, начальники и заместители начальников отделений полиции и др.

Особенностью здесь является участие сотрудников полиции, не обладающих полномочиями по разрешению дела об административном правонарушении по существу и наложению административных взысканий.

Например, оперативные дежурные, участковые уполномоченные полиции выясняют обстоятельства совершаемых административных правонарушений, квалифицируют содеянное правонарушителем, составляют протоколы об административных правонарушениях, выполняют иные процессуальные действия, обеспечивающие рассмотрение и разрешение дела полномочным должностным лицом или органом.

Административную юрисдикцию органов внутренних дел отличает также использование трех видов производства по административным правонарушениям:

1) обычное, когда последовательно реализуются все стадии производства по делам об административных правонарушениях (возбуждение дела, оформление материалов, рассмотрение дела, пересмотр постановлений (решений), исполнение постановления);

2) упрощенное, характеризующееся минимумом процессуальных действий и наибольшей оперативностью. При этом протокол об административном правонарушении не составляется, а соответствующее решение принимается компетентным должностным лицом на месте правонарушения. Такая процедура является исключением из общих правил и предназначается для наиболее очевидных дел. Чаще всего применяется при нарушении правил дорожного движения и пользовании средствами транспорта, когда к виновному применяется предупреждение или налагается административный штраф;

3) особое, являющееся собирательным, имеющее место в тех случаях, когда общий порядок производства видоизменяется отдельными федеральными законами. Например, особенности порядка производства по делам об административных правонарушениях в отношении отдельных категорий субъектов установлены Законом Российской Федерации от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации», Федеральным законом от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Российской Федерации», Федеральным законом от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и т. д.

Административно-юрисдикционная деятельность полиции характеризуется рядом правовых категорий, уяснение которых позволит освоить содержание и механизм ее осуществления.

А

Административное задержание – кратковременное ограничение свободы физического лица, может быть применено

в исключительных случаях, если это необходимо для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, исполнения постановления по делу об административном правонарушении [8, ч. 1 ст. 27.3].

Административное наказание – установленная государством мера ответственности за совершение административного правонарушения, применяемая в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами [8, ч. 1 ст. 3.1].

Административное правонарушение – противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность [8, ч. 1 ст. 2.1].

Административное расследование – комплекс требующих значительных временных затрат процессуальных действий уполномоченных должностных лиц, направленных на установление всех обстоятельств административного правонарушения, их фиксирование, юридическую квалификацию и процессуальное оформление. Проводится в случаях, если после выявления административного правонарушения осуществляются экспертиза или иные процессуальные действия, требующие значительных временных затрат. Проводится в случаях, если после выявления административного правонарушения осуществляются экспертиза или иные процессуальные действия, требующие значительных временных затрат [63].

Административно-юрисдикционная деятельность органов внутренних дел – осуществляемая в определенной процессуальной форме деятельность, носящая правоохранительный, государственно-властный характер, состоящая в рассмотрении

и разрешении юридических конфликтов в досудебном порядке, дел об административных правонарушениях, включающая также производство по жалобам, дисциплинарным проступкам, а также производство по применению мер административного принуждения, осуществляемого в рамках соответствующего административно-юрисдикционного производства уполномоченными на то органами исполнительной власти и их должностными лицами [64, с. 224].

Административный арест – содержание нарушителя в условиях изоляции от общества. Устанавливается на срок до 15 суток, а за нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо организацию повлекшего нарушение общественного порядка массового одновременного пребывания или передвижения граждан в общественных местах, за нарушение требований режима чрезвычайного положения или правового режима контртеррористической операции либо за совершение административных правонарушений в области законодательства о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах до 30 суток. Назначается судьей [8, ст. 3.9].

Административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения – временный запрет гражданину на посещение таких мест в дни проведения официальных спортивных соревнований. Устанавливается за нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований. Назначается судьей. Устанавливается на срок от шести месяцев до семи лет [8, ст. 3.14].

В

Виды административных наказаний:

1. Предупреждение.
2. Административный штраф.

3. Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения.

4. Лишение специального права, предоставленного физическому лицу.

5. Административный арест.

6. Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства.

7. Дисквалификация.

8. Административное приостановление деятельности.

9. Обязательные работы.

10. Административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения [8, ч. 1 ст. 3.2].

Виды определений, выносимых по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении:

1. О передаче дела судье, в орган, должностному лицу, уполномоченным назначать административные наказания иного вида или размера либо применять иные меры воздействия в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. О передаче дела на рассмотрение по подведомственности, если выяснено, что рассмотрение дела не относится к компетенции рассмотревших его судьи, органа, должностного лица [8, ч. 2 ст. 29.9].

Виды постановлений, выносимых по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении:

1. О назначении административного наказания.

2. О прекращении производства по делу об административном правонарушении [8, ч. 1 ст. 29.9].

Постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении выносится в случае:

1. Наличие хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных ст. 24.5 КоАП РФ.

2. Объявления устного замечания в соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ.

3. Прекращения производства по делу и передачи материалов дела прокурору, в орган предварительного следствия или в орган дознания в случае, если в действиях (бездействии) содержатся признаки преступления.

4. Освобождения лица от административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные ст.ст. 6.8, 6.9, чч. 2, 4 и 6 ст. 14.5, ст.ст. 14.32, 15.11, 15.15.6, чч. 1 и 2 ст. 16.2, ст.ст. 19.7.13, 19.15.1, 19.15.2, 19.28 и ч. 2 ст. 20.20 КоАП РФ, в соответствии с примечаниями к указанным статьям [8, ч. 1.1 ст. 29.9].

Виды постановлений об административных наказаниях:

1. О назначении административного наказания в виде предупреждения [8, ст. 32.1].

2. О наложении административного штрафа [8, ст. 32.2].

3. О лишении специального права в виде управления транспортным средством, за исключением трактора, самоходной машины и других видов техники [8, ст. 32.5].

4. Об административном аресте [8, ст. 32.8].

Д

Досмотр транспортного средства – обследование транспортного средства, проводимое без нарушения его конструктивной целостности. Осуществляется в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения [8, ч. 1 ст. 27.9].

Доставление – принудительное препровождение физического лица в целях составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения,

если составление протокола является обязательным [8, ч. 1 ст. 27.2].

Л

Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, – обследование вещей, проводимое без нарушения их конструктивной целостности, осуществляются в случае необходимости в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения [8, ч. 1 ст. 27.7].

М

Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях:

1. Доставка.
2. Административное задержание.
3. Личный досмотр, досмотр вещей, досмотр транспортного средства, находящихся при физическом лице; осмотр принадлежащих юридическому лицу помещений, территорий, находящихся там вещей и документов.
4. Изъятие вещей и документов.
5. Отстранение от управления транспортным средством соответствующего вида.
6. Медицинское освидетельствование на состояние опьянения.
7. Задержание транспортного средства.
8. Арест товаров, транспортных средств и иных вещей.
9. Привод.
10. Временный запрет деятельности.
11. Залог за арестованное судно.
12. Помещение иностранных граждан или лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, в специальные учреждения,

предусмотренные Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

13. Арест имущества в целях обеспечения исполнения постановления о назначении административного наказания за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.28 КоАП РФ [8, ч. 1 ст. 27.1].

Момент возбуждения дела об административном правонарушении:

1. Составление протокола осмотра места совершения административного правонарушения.

2. Составление первого протокола о применении мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении, предусмотренных ст. 27.1 КоАП РФ.

3. Составление протокола об административном правонарушении или вынесение прокурором постановления о возбуждении дела об административном правонарушении.

4. Вынесение определения о возбуждении дела об административном правонарушении при необходимости проведения административного расследования, предусмотренного ст. 28.7 КоАП РФ.

5. Вынесение постановления по делу об административном правонарушении в случае, предусмотренном ч. 1 или 3 ст. 28.6 КоАП РФ.

6. Вынесение определения об истребовании сведений в соответствии с ч. 5 ст. 26.10 КоАП РФ в случаях, предусмотренных ч. 3 ст. 28.6 КоАП РФ [8, ч. 4 ст. 28.1].

II

Проверка – действия должностных лиц по проведению оценки деятельности хозяйствующих субъектов, направленные на установление соответствия их деятельности (произ-

водимых или реализуемых товаров) обязательным требованиям [63].

С

Сроки рассмотрения дела об административном правонарушении:

1. В 15-дневный срок со дня получения органом, должностным лицом, правомочными рассматривать дело, протокола об административном правонарушении и других материалов дела либо материалов, полученных с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи.

2. В двухмесячный срок со дня получения судьей, правомочным рассматривать дело, протокола об административном правонарушении и других материалов дела.

3. Дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст.ст. 5.1–5.25, 5.45–5.52, 5.56, 5.58, 5.69 КоАП РФ, рассматриваются в пятидневный срок со дня получения судьей протокола об административном правонарушении и других материалов дела. Продление указанного срока не допускается.

4. Дело об административном правонарушении, совершение которого влечет административный арест либо административное выдворение, рассматривается в день получения протокола об административном правонарушении и других материалов дела, а в отношении лица, подвергнутого административному задержанию, – не позднее 48 ч с момента его задержания.

5. Дело об административном правонарушении, за совершение которого может быть назначено административное наказание в виде административного приостановления деятельности и применен временный запрет деятельности, должно быть рассмотрено не позднее семи суток с момента фактического прекращения деятельности филиалов, представительств, структурных

подразделений юридического лица, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг. Срок временного запрета деятельности засчитывается в срок административного приостановления деятельности.

6. Дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст.ст 14.15.2 и 14.15.3 КоАП РФ, рассматриваются в 10-дневный срок со дня получения судьей протокола об административном правонарушении и других материалов дела. Продление указанного срока не допускается [8, ст. 29.6].

Стадии производства по делам об административных правонарушениях:

1. Возбуждение дела об административном правонарушении [8, ст. 28.1].

2. Непосредственное рассмотрение дела об административном правонарушении [8, ст. 29.1].

3. Исполнение постановления по делу об административном правонарушении [8, ст. 31.3].

Ц

Цели применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях:

1. Пресечение административного правонарушения.

2. Установление личности нарушителя.

3. Составление протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения.

4. Обеспечение своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении.

5. Исполнение принятого по делу постановления [8, ч. 1 ст. 27.1].

Э

Этапы возбуждения дела об административном правонарушении:

1. Принятие должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, решения о необходимости возбуждения дела на основании имеющейся информации [8, ст. 28.1].

2. Сбор и анализ информации, имеющей отношение к делу, доказательств.

3. Вынесение процессуального акта, с момента вынесения которого дело об административном правонарушении считается возбужденным (протокола об административном правонарушении, протокола осмотра места совершения преступления, протокола о применении мер обеспечения производства, определения о возбуждении дела об административном правонарушении, вынесения постановления по делу об административном правонарушении) [8, ч. 4 ст. 28.1].

4. Принятие решения о подведомственности дела и направление материалов [8].

ГЛАВА IV УЧЕТНО-РЕГИСТРАЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦИИ

Учетно-регистрационная деятельность полиции прежде всего заключается в работе с обращениями граждан [25], а также с заявлениями и сообщениями о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях. В системе МВД России выступает отдельным направлением, призванным обеспечить защиту конституционных прав, свобод и законных интересов граждан. Согласно п. 1 ст. 12 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» [29] полиция обязана принимать и регистрировать заявления, сообщения и иную поступающую информацию о преступлениях, административных правонарушениях и событиях, угрожающих личной или общественной безопасности, своевременно принимать меры, предусмотренные законодательством [50].

Эффективная организация рассмотрения обращений граждан [48] способствует поднятию престижа полиции среди населения, а также позволяет выявлять наиболее острые проблемы служебной деятельности. Обращения граждан в полицию – важный источник информации о нарушениях законности со стороны сотрудников полиции [47].

Качественное исполнение учетно-регистрационной деятельности во многом определяет взаимоотношения между гражданами и полицией. Для уяснения основного понятия главы следует раскрыть ряд определений, характеризующих порядок работы сотрудников полиции с обращениями граждан, не содержащих информации о противоправных деяниях (например, об оказании государственных услуг [52; 57; 60]), и заявлениями о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях.

А

Анализ рассмотрения обращений – деятельность, осуществляемая в целях выявления причин и условий, способствующих нарушению прав и охраняемых законом интересов граждан и совершенствования служебной деятельности органа внутренних дел. Анализу подлежат статистическая информация о поступлении и результатах рассмотрения обращений, тематика (содержание) обращений, соблюдение порядка и сроков рассмотрения обращений.

Осуществляется путем сбора информации, ее изучения, обобщения, оценки, подготовки выводов, а также внесения предложений по совершенствованию служебной деятельности. Результаты анализа не реже двух раз в год рассматриваются на оперативных совещаниях при руководителе органа внутренних дел с заслушиванием руководителей самостоятельных подразделений, а также учитываются при планировании служебной деятельности и проведении проверок [48, раздел XII].

Д

Дежурная часть территориального органа МВД России – орган оперативного управления межотраслевого характера, осуществляющий сознательное и волевое воздействие в предельно короткие сроки на систему ОВД или на ее структурные подразделения в целях обеспечения общественного порядка, общественной безопасности, незамедлительного реагирования на заявления и сообщения о преступлениях, административных правонарушениях, чрезвычайных происшествиях. Одновременно с оперативным управлением дежурная часть является непосредственным исполнителем функций, возложенных на орган внутренних дел соответствующего уровня управления [64, с. 321].

Департамент делопроизводства и работы с обращениями граждан и организаций Министерства внутренних дел Российской Федерации (ДДО МВД России) – самостоятельное структурное подразделение центрального аппарата МВД России, обеспечивающее и осуществляющее в пределах своей компетенции функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации, организаций и подразделений, созданных для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России в области документационного обеспечения управления, рассмотрения обращений граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, организаций, общественных объединений, соблюдения режима секретности в обращении с документами, содержащими государственную и иную охраняемую законом тайну [55, п. 1].

Ж

Жалоба – просьба гражданина о восстановлении или защите его нарушенных прав, свобод или законных интересов либо прав, свобод или законных интересов других лиц [48, п. 7.4].

Жалоба на нарушение порядка предоставления государственной услуги, не относящейся к компетенции МВД России и его территориальных органов, в течение трех рабочих дней со дня ее регистрации направляется в государственный орган, уполномоченный на предоставление данной государственной услуги, о чем письменно уведомляется гражданин [45, п. 9].

З

Заявление – просьба гражданина о содействии в реализации его конституционных прав и свобод или конституционных прав и свобод других лиц либо сообщение о нарушении законов

и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, либо критика деятельности указанных органов и должностных лиц [48].

Заявление об административном правонарушении – письменное заявление, в котором содержатся сведения, указывающие на наличие события административного правонарушения; рапорт сотрудника органов внутренних дел, в котором содержатся сведения, указывающие на наличие события административного правонарушения [50, п. 2.1.2].

Заявления и сообщения об административных правонарушениях подлежат рассмотрению в соответствии с КоАП РФ. Срок рассмотрения исчисляется с момента их регистрации в КУСП, определяется руководителем (начальником) территориального органа МВД России с учетом требований ч. 3 ст. 8 и ст. 12 Федерального закона от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (30 дней), а также сроков давности привлечения к административной ответственности, установленных ст. 4.5 КоАП РФ.

По результатам рассмотрения заявлений и сообщений об административных правонарушениях должностным лицом в пределах компетенции принимается одно из следующих решений:

- о возбуждении дела об административном правонарушении;
- об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении;
- о передаче заявления (сообщения) об административном правонарушении и материалов его проверки на рассмотрение государственного органа, органа местного самоуправления, организации или должностного лица, к компетенции которых относится решение соответствующих вопросов, по подведомственности (в течение семи дней);
- о передаче заявления (сообщения) об административном правонарушении и материалов его проверки в иной территори-

альный орган МВД России по территориальности (в течение семи дней).

По результатам рассмотрения заявлений и сообщений о происшествиях руководителем (начальником) территориального органа МВД России в течение семи дней с момента регистрации в КУСП принимается одно из следующих решений:

- о передаче заявления (сообщения) о происшествии и материалов его проверки на рассмотрение государственного органа, органа местного самоуправления, организации или должностного лица, к компетенции которых относится решение соответствующих вопросов, по подведомственности;

- о передаче заявления (сообщения) о происшествии и материалов его проверки в иной территориальный орган МВД России по территориальности;

- о приобщении заявления (сообщения) о происшествии и материалов его проверки к материалам номенклатурного дела, прилагаемого к КУСП;

- о приобщении заявления о происшествии к разыскному делу;

- о передаче заявления о происшествии в подразделение делопроизводства.

Сотрудник органов внутренних дел, проводивший проверку, должен в течение 24 ч с момента принятия решения проинформировать о нем оперативного дежурного дежурной части для своевременного заполнения соответствующей графы КУСП, а также представить оперативному дежурному копию решения [50, п. 2.1.2].

Заявление о преступлении – письменное заявление о преступлении, подписанное заявителем; протокол принятия устного заявления о преступлении; заявление о явке с повинной; протокол явки с повинной; рапорт сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации об обнаружении признаков преступления; постановление прокурора о направлении соответствующих

материалов в орган предварительного расследования для решения вопроса об уголовном преследовании; поручение прокурора (руководителя следственного органа) о проведении проверки по сообщению о преступлении, распространенному в средствах массовой информации; заявление потерпевшего или его законного представителя по уголовному делу частного обвинения; анонимное (без указания фамилии заявителя или почтового либо электронного адреса, по которому должен быть направлен ответ) заявление, содержащее данные о признаках совершенного или готовящегося террористического акта [50, п. 2.1.1].

Заявление о происшествии – письменное заявление о событиях, угрожающих личной или общественной безопасности, в том числе о несчастных случаях, дорожно-транспортных происшествиях, авариях, катастрофах, чрезвычайных происшествиях, массовых отравлениях людей, стихийных бедствиях, в отношении которых требуется проведение проверочных действий в целях обнаружения возможных признаков преступления или административного правонарушения [50, п. 2.1.3].

К

Контроль за рассмотрением обращений и соблюдением порядка приема, регистрации и разрешения заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях – деятельность, устанавливаемая в целях своевременного и полного рассмотрения обращений, а также принятия мер по выявлению и устранению причин нарушения прав, свобод и законных интересов граждан, вызывающих поступление повторных жалоб. Возлагается на подразделение делопроизводства.

Контроль за качеством рассмотрения обращений по существу и соответствия ответов требованиям осуществляют руководители самостоятельных подразделений по направлениям деятельности.

Контроль за рассмотрением обращений осуществляется в форме текущего контроля, в ходе плановых и внеплановых проверок рассмотрения обращений руководителями органов внутренних дел при осуществлении ими своих полномочий.

Ведомственный контроль – контроль вышестоящего органа за соблюдением законности в деятельности подчиненных ему нижестоящих органов. Осуществляется руководителем органа внутренних дел и уполномоченными должностными лицами, ответственными за организацию работы с обращениями граждан.

Текущий контроль осуществляется путем использования учетных форм, в том числе АИС, оперативного выяснения хода исполнения поручений по обращениям, регулярных письменных или устных напоминаний об истекших и приближающихся сроках исполнения, истребования от ответственных исполнителей объяснений причин задержки ответов с последующим докладом руководству органа внутренних дел.

На обращении, подлежащем контролю, проставляется штамп органа внутренних дел – субъекта контроля со словом «контроль» и указанием даты исполнения.

Плановые и внеплановые проверки проводятся в пределах осуществления контрольных полномочий уполномоченными должностными лицами. В ходе проверок изучаются и оцениваются прежде всего планирование и проведение организационных мероприятий по повышению исполнительской дисциплины, улучшению качества рассмотрения обращений, выявлению и устранению причин, порождающих поддержанные повторные жалобы в вышестоящие и надзорные инстанции [64, с. 238–239].

Контроль за соблюдением порядка приема, регистрации и разрешения заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях – это проведение комиссией сверок полноты регистрации заявлений (сообщений) в территориальном органе МВД России.

Состав комиссии утверждается приказом руководителя (начальника) территориального органа МВД России (председатель комиссии – один из заместителей руководителя; начальник штаба; сотрудник информационного центра; представители органов предварительного следствия и дознания). Также начальником территориального органа МВД России определяются обязанности членов комиссии. Секретарь комиссии ведет делопроизводство.

Комиссия не реже одного раза в квартал проверяет полноту регистрации в КУСП и результаты разрешения заявлений (сообщений), а также проводит сверку сведений, содержащихся в КУСП, и сведений, полученных из других источников информации, включая корешки талонов-уведомлений о передаче, талоны-корешки, заслушивает сотрудников органов внутренних дел, допустивших нарушение порядка работы с заявлениями (сообщениями). По результатам заслушивания оформляется протокол, который подписывается председателем комиссии.

Члены комиссии проводят выборочные сверки с учетными формами обращений граждан и организаций; журналом учета материалов, по которым вынесены постановления об отказе в возбуждении уголовного дела; журналом учета материалов об отказе в возбуждении уголовного дела, возвращенных для проведения дополнительной проверки; журналом учета материалов об административных правонарушениях; журналом учета сообщений, поступивших по «телефону доверия»; номенклатурным делом, прилагаемым к КУСП; тетрадь для записей оперативного дежурного, а также документацией подразделений Госавтоинспекции, экспертно-криминалистического подразделения, кинологической службы органов внутренних дел.

Председатель комиссии в целях выявления незарегистрированных заявлений (сообщений) направляет запросы на предприятия, в организации, военные комиссариаты, лечебно-профилактические, страховые и другие учреждения. Полученные ответы на запросы изучаются и подшиваются в номенклатурное дело комиссии.

В целях обеспечения контроля полноты регистрации сообщений, поступивших по телефону, телефонные линии, находящиеся в дежурной части, в обязательном порядке подключаются к программно-техническим средствам регистрации информации, позволяющим организовать архивное хранение записываемых сведений не менее 30 суток. Зафиксированные сообщения прослушиваются членом комиссии, которым проверяется полнота и правильность их регистрации в КУСП.

Полученные результаты сверки оформляются актом, который подшивается в номенклатурное дело комиссии.

В случае выявления фактов нарушения порядка приема, регистрации и разрешения заявлений (сообщений) начальник территориального органа МВД России безотлагательно принимает меры по устранению обстоятельств, следствием которых явились нарушения, и привлечению виновных лиц к ответственности.

Руководитель (начальник) территориального органа МВД России несет персональную ответственность за соблюдение законности при осуществлении данного направления деятельности, а также обеспечивает ежедневный контроль за соблюдением сроков разрешения заявлений (сообщений) и правильностью ведения КУСП с записью об этом в книге приема и сдачи дежурства [50, раздел V].

О

Обращение гражданина – направленные в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в письменной форме или в форме электронного документа предложение, заявление или жалоба, а также устное обращение гражданина в государственный орган, орган местного самоуправления [48].

Обращение, поступившее в подразделение системы МВД России в соответствии с его компетенцией, подлежит обязательному

рассмотрению. Обращение, содержащее информацию о преступлении или об административном правонарушении, поступившее в подразделение делопроизводства, регистрируется, учитывается, докладывается руководителю территориального органа и с его поручением передается в дежурную часть для регистрации в КУСП незамедлительно.

Обращение, содержащее вопросы, решение которых не входит в компетенцию органа внутренних дел, в течение семи дней со дня регистрации подлежит направлению в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов, о чем письменно уведомляется гражданин.

Обращение, в котором обжалуется судебное решение, в течение семи дней со дня регистрации возвращается гражданину, направившему обращение, без рассмотрения с разъяснением порядка обжалования данного судебного решения.

По обращению, относящемуся к компетенции органов внутренних дел, в течение семи дней со дня регистрации принимается одно из следующих решений:

- принять к рассмотрению по существу;
- направить для рассмотрения в подразделение центрального аппарата Министерства (по обращениям, зарегистрированным в ДДО МВД России), в самостоятельное подразделение (по обращениям, зарегистрированным в иных органах внутренних дел);
- направить для рассмотрения по существу в подчиненный территориальный орган, о чем гражданин не уведомляется;
- приобщить аналогичное – (второе и последующие) обращение по одному и тому же вопросу при условии, что срок рассмотрения первого обращения не истек, в том числе копия или дубликат, поступившие из другого государственного органа или органа местного самоуправления, – обращение к материалам проверки по первому обращению, если его рассмотрение не окончено;

– не проводить проверку по обращению, если оно признано уполномоченным должностным лицом безосновательным (неоднократное обращение, в котором гражданином не приводятся новые доводы или обстоятельства, подлежащие дополнительной проверке) и переписка по вопросам, поставленным в обращении, прекращена; если оно признано уполномоченным должностным лицом некорректным по изложению или форме (обращение неясного и невразумительного содержания, а также обращение, текст которого не поддается прочтению либо написан на обрывках бумаги, плакатах и других предметах).

Организационное решение руководителя по обращению оформляется в форме резолюции, где определяются должностное лицо, ответственное за рассмотрение обращения и уполномоченное на подписание ответа, сроки, порядок рассмотрения и проведения проверочных мероприятий, а также необходимость осуществления контроля с указанием номера обращения и даты его регистрации. В свою очередь, должностное лицо, ответственное за рассмотрение обращения, соответствующей резолюцией определяет непосредственного исполнителя.

Обращения, поступившие в орган внутренних дел в соответствии с его компетенцией, рассматриваются в течение 30 дней со дня их регистрации. В исключительных случаях срок рассмотрения обращения может быть продлен не более чем на 30 дней с одновременным письменным уведомлением об этом гражданина.

Ответ по существу поставленных в обращении вопросов направляется заявителю в письменной форме или в форме электронного документа на официальном бланке и подписывается в центральном аппарате МВД России: уполномоченным должностным лицом Министерства не ниже начальника отдела либо руководителем подразделения; в территориальных органах на окружном, межрегиональном, региональном и районном уровнях, а также в иных органах внутренних дел руководителем самостоятельного подразделения не ниже начальника отдела либо начальником органа внутренних дел.

Ответ на обращение должен быть своевременным, полным, мотивированным, достоверным, а также содержать ссылки на нормативные правовые акты, послужившие основанием для принятия решения. Ссылки на нормы права без приведения содержания нормативных положений не допускаются [64, с. 230–232].

II

Предложение – рекомендация гражданина по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, развитию общественных отношений, улучшению социально-экономической и иных сфер деятельности государства и общества [48, п. 7.2].

Прием заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях – получение заявлений и сообщений сотрудником органов внутренних дел, на которого организационно-распорядительными документами руководителя (начальника) территориального органа МВД России либо лица, исполняющего его обязанности, возложены соответствующие полномочия [50, п. 3].

Сотрудник органов внутренних дел, принявший заявление, обязан незамедлительно передать в дежурную часть (по телефону, электронной почте, а также посредством иных доступных видов связи) информацию по существу принятого заявления (сообщения) для регистрации в КУСП, а именно: дату и время поступления заявления (сообщения); фамилию, имя и отчество заявителя; адрес места жительства (пребывания), номер телефона заявителя; форму фиксации заявления (сообщения) (письменное заявление, протокол явки с повинной и др.). Также на принятом заявлении сотрудник органов внутренних дел в обязательном порядке указывает дату и время его получения, свои

должность, инициалы, фамилию и заверяет эти сведения своей подписью.

Если у сотрудника органов внутренних дел, принявшего заявление (сообщение), отсутствует возможность сообщить в дежурную часть информацию по существу принятого заявления и сообщения, соответствующие сообщение либо подлинник заявления передаются в дежурную часть по прибытии сотрудника в территориальный орган МВД России. При этом указанный сотрудник обязан принять меры к незамедлительной передаче сообщения либо подлинника заявления в дежурную часть.

Письменное заявление о преступлении, протокол принятия устного заявления о преступлении, заявление о явке с повинной, протокол явки с повинной, рапорт сотрудника органов внутренних дел об обнаружении признаков преступления оформляются в соответствии с чч. 1–3 ст. 141, ст.ст. 142, 143 УПК РФ [50, пп. 14–16].

Прием, регистрация и разрешение в территориальных органах МВД России заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях – получение заявлений и сообщений сотрудником органов внутренних дел, на которого организационно-распорядительными документами руководителя (начальника) территориального органа МВД России либо лица, исполняющего его обязанности, возложены соответствующие полномочия [50, п. 3].

Производство по предложениям, заявлениям и жалобам граждан в полиции – самостоятельный вид производства в системе МВД России, представляющий собой регламентированную административно-процессуальными нормами деятельность полиции и ее должностных лиц по рассмотрению обращений граждан по существу с принятием по ним решения и его исполнения.

Этапы рассмотрения обращений в системе МВД России:

1. Прием и первичная обработка.
2. Регистрация и учет.
3. Принятие организационных решений о порядке рассмотрения.
4. Рассмотрение по существу и принятие решений.
5. Подготовка и направление ответов.
6. Хранение обращений и материалов по их рассмотрению.
7. Личный прием граждан.
8. Анализ рассмотрения обращений.
9. Контроль за рассмотрением обращений.

Все обращения, поступившие в органы внутренних дел, подлежат обязательной регистрации в срок, не превышающий трех дней со дня их поступления, за исключением жалоб на решения и действия (бездействие) органов внутренних дел и их должностных лиц при предоставлении государственных услуг, которые регистрируются не позднее следующего рабочего дня со дня их поступления.

Независимо от формы обращения (письменное, интернет-обращение) в нем следует изложить суть просьбы, причины несогласия с обжалуемым решением, обстоятельства, на основании которых гражданин считает, что нарушены его права, свободы и законные интересы, созданы препятствия в их реализации либо незаконно возложена какая-либо обязанность, а также иные сведения, имеющие значение для рассмотрения обращения [67, с. 96–97].

Р

Разрешение заявлений и сообщений о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии – проверка фактов, изложенных в зарегистрированном заявлении (сообщении), уполномоченным должностным лицом территориального органа МВД России и принятие в пределах его

компетенции решения в порядке, установленном законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

После регистрации заявления (сообщения) о противоправном деянии в КУСП оперативный дежурный принимает меры неотложного реагирования, о которых в течение дежурной смены докладывает руководителю (начальнику) территориального органа МВД России.

По каждому зарегистрированному заявлению (сообщению) руководитель территориального органа обязан дать письменное поручение в форме резолюции с указанием исполнителя, срока проверки и порядка разрешения заявления (сообщения), о чем делается отметка в КУСП.

Передача заявления (сообщения) исполнителю для разрешения осуществляется оперативным дежурным дежурной части незамедлительно под роспись в КУСП с фиксацией времени, даты передачи и фамилии исполнителя.

Передача не зарегистрированных в КУСП заявлений (сообщений) исполнителю для проведения проверки запрещается.

По результатам рассмотрения заявлений (сообщений) о преступлениях органом дознания, дознавателем, следователем, руководителем следственного органа не позднее трех суток со дня поступления указанного сообщения в пределах компетенции принимается одно из следующих решений: о возбуждении уголовного дела; об отказе в возбуждении уголовного дела; о передаче по подследственности в соответствии со ст. 151 УПК РФ, а по уголовным делам частного обвинения – в суд в соответствии с ч. 2 ст. 20 УПК РФ [50].

Регистрация заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях – присвоение каждому принятому (полученному) заявлению (сообщению) очередного порядкового номера Книги учета заявлений и сообщений о преступлениях, об административных

правонарушениях, о происшествиях и фиксации в ней кратких сведений по существу заявления (сообщения) [50, п. 4].

Регистрация осуществляется незамедлительно и круглосуточно в дежурных частях независимо от территории оперативного обслуживания. В КУСП отражаются все необходимые сведения по заявлению (сообщению).

При регистрации заявлений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, поступивших в дежурную часть, на свободном от текста месте лицевой или оборотной сторон документа, зарегистрированного в КУСП, в обязательном порядке проставляется штамп. В оттиск штампа оперативный дежурный дежурной части вносит регистрационный номер записи в КУСП, дату регистрации, наименование территориального органа МВД России, свои инициалы, фамилию и заверяет указанные сведения своей подписью.

Одновременно с регистрацией заявления в КУСП оперативный дежурный обязан оформить талон, который состоит из двух частей: талона-корешка и талона-уведомления, имеющих одинаковый регистрационный номер [64].

Т

Талон-корешок и талон-уведомление – документ, оформляемый оперативным дежурным (старшим оперативным дежурным, начальником смены) по органу внутренних дел при регистрации сообщения о преступлении при личном обращении заявителя одновременно с его регистрацией в КУСП.

Бланки талонов должны быть сброшюрованы в книжки и пронумерованы. Книжки талонов регистрируются в подразделении делопроизводства и хранятся в дежурной части.

В талоне-корешке указываются: сведения о заявителе, краткое содержание заявления о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии, регистрационный номер

по КУСП, подпись оперативного дежурного, его принявшего, дата и время приема.

В талоне-уведомлении указываются: специальное звание, фамилия, имя, отчество оперативного дежурного, принявшего заявление о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии, регистрационный номер по КУСП, наименование территориального органа МВД России, адрес и номер служебного телефона, дата и время приема, подпись оперативного дежурного [50, п. 34].

У

Учет информации о преступлениях и происшествиях – фиксирование в учетных документах сведений об объектах учета с последующим включением в статистическую отчетность сведений об объектах, отраженных в учетных документах [69, с. 12].

ГЛАВА V АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦИИ В СФЕРЕ МИГРАЦИИ

Административная деятельность полиции в сфере миграции представляет собой целенаправленную, государственно-властную, исполнительную деятельность, направленную на реализацию государственной миграционной политики посредством осуществления полномочий, установленных в Федеральном законе от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции». Данный вид административной деятельности преимущественно возлагается на подразделения по вопросам миграции.

Помимо контрольно-надзорной деятельности органы внутренних дел осуществляют государственную деятельность по предоставлению государственных услуг в сфере миграции.

Задачами подразделений по вопросам миграции территориальных органов МВД России федерального, регионального, районного уровня являются:

- осуществление федерального государственного контроля (надзора) [51, п. 1] и оказание государственных услуг в сфере миграции;
- осуществление миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации;
- осуществление регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации [54];
- реализация мер по предупреждению и пресечению незаконной миграции;
- производство по делам о гражданстве Российской Федерации, оформление и выдача документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации;
- исполнение законодательства Российской Федерации по вопросам беженцев и вынужденных переселенцев, участие

в установленном порядке в предоставлении политического убежища иностранным гражданам и лицам без гражданства [38; 56].

Для выполнения указанных задач необходим современный механизм, основанный на нормах права, регулирующих государственную деятельность подразделений полиции по вопросам миграции, освоение которого необходимо начать с уяснения основных понятий, характеризующих общественные отношения в сфере миграции.

Применительно к деятельности МВД России сферу миграции можно разделить на две группы:

1) паспортно-регистрационные правила для граждан Российской Федерации;

2) правила въезда на территорию Российской Федерации, выезда из Российской Федерации и нахождения на территории Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства.

5.1. Паспортно-регистрационные правила для граждан Российской Федерации

А

Административный регламент предоставления государственной или муниципальной услуги – нормативный правовой акт, устанавливающий порядок предоставления государственной или муниципальной услуги и стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги [28, п. 4 ст. 2].

Адрес места жительства – адрес (наименование субъекта Российской Федерации, района, города, иного населенного пункта, улицы, номер дома и квартиры), по которому гражданин Российской Федерации зарегистрирован по месту жительства в органах регистрационного учета граждан Российской Феде-

рации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и который содержится в отметке о регистрации гражданина по месту жительства в паспорте или документе, заменяющем паспорт гражданина [6, п. 2 ст. 4].

Г

Государство – 1) определенный способ организации общества, публичной власти, распространяющейся на все общество, выступающее его официальным представителем, и опирающейся в необходимых случаях на средства и меры принуждения; 2) общественно-политическое образование, характеризующееся наличием особой системы органов и учреждений политической власти и правовых норм, четко ограниченной территорией, на которую распространяется единая конституция и юрисдикция [5].

Гражданин Российской Федерации, проживающий за рубежом, – лицо, имеющее гражданство Российской Федерации, проживающее на территории иностранного государства [21, ст. 2].

Гражданская принадлежность – наличие подданства или гражданства соответственно Российского государства, Российской республики, РСФСР, СССР, Российской Федерации или иностранного государства [21, ст. 2].

Гражданство Российской Федерации – устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей [23, ст. 3].

Д

Двойное гражданство – наличие у гражданина Российской Федерации гражданства (подданства) иностранного государства

[23, ст. 3]. Гражданин Российской Федерации, имеющий также иное гражданство, рассматривается Российской Федерацией только как гражданин Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных международным договором Российской Федерации или федеральным законом [23, ч. 1 ст. 6].

Документы, удостоверяющие личность гражданина Российской Федерации:

- паспорт гражданина Российской Федерации [43, п. 1];
- паспорт гражданина СССР (действителен до замены его в установленные сроки на паспорт гражданина Российской Федерации) [35, п. 3];
- свидетельство о рождении [18];
- удостоверение личности военнослужащего Российской Федерации [44, п. 1];
- военный билет солдата, матроса, сержанта, старшины, прапорщика, мичмана и офицера запаса [49, п. 1];
- удостоверение личности гражданина Российской Федерации на срок оформления паспорта гражданина Российской Федерации [43, п. 17];
- временное удостоверение личности гражданина Российской Федерации;
- иные документы, признаваемые в качестве удостоверяющих личность.

И

Изменение гражданства – приобретение или прекращение гражданства Российской Федерации [23, ст. 3].

Иное гражданство – гражданство (подданство) иностранного государства [23, ст. 3].

О

Общий порядок приобретения или прекращения гражданства Российской Федерации – порядок рассмотрения вопросов гражданства и принятия решений по вопросам гражданства Российской Федерации Президентом Российской Федерации в отношении лиц, на которых распространяются обычные условия, предусмотренные Федеральным законом от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» [23, ст. 3].

Основные документы, удостоверяющие личность гражданина Российской Федерации, по которым граждане Российской Федерации осуществляют выезд из Российской Федерации и въезд в Российскую Федерацию:

- паспорт;
- дипломатический паспорт;
- служебный паспорт.

Основные документы, удостоверяющие личность гражданина Российской Федерации, по которым граждане Российской Федерации осуществляют выезд из Российской Федерации и въезд в Российскую Федерацию, могут содержать электронные носители информации с записанными на них персональными данными владельца паспорта, включая биометрические персональные данные [16, ст. 7].

Р

Регистрационный учет граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации – государственная деятельность по фиксации и обобщению предусмотренных Законом Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» сведений о регистрации граждан Российской Федерации по месту пребывания,

регистрации граждан Российской Федерации по месту жительства, снятии граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и снятии граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту жительства в пределах Российской Федерации. Регистрационный учет граждан Российской Федерации имеет уведомительный характер и отражает факты прибытия гражданина Российской Федерации в место пребывания или место жительства, его нахождения в указанном месте и убытия гражданина Российской Федерации из места пребывания или места жительства [13, ст. 2].

У

Упрощенный порядок приобретения или прекращения гражданства Российской Федерации – порядок рассмотрения вопросов гражданства и принятия решений по вопросам гражданства Российской Федерации в отношении лиц, на которых распространяются льготные условия, предусмотренные Федеральным законом от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» [23, ст. 3].

5.2. Правила въезда на территорию Российской Федерации, выезда из Российской Федерации и нахождения на территории Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства

А

Адаптация мигранта – процесс приспособления человека, переехавшего из одной местности государства в другую или из одного государства в другое, к новым для него условиям жизни, в том числе в правовой, экономической,

социальной, культурной и других сферах жизнедеятельности [4, ст. 2].

Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства – принудительное и контролируемое перемещение указанных граждан и лиц через Государственную границу Российской Федерации за пределы Российской Федерации, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, – в контролируемом самостоятельном выезде иностранных граждан и лиц без гражданства из Российской Федерации [8, ч. 1 ст. 3.10].

Б

База данных о гражданах, право на выезд (въезд) которых из страны временно ограничено, – информационно-техническая система, включающая совокупность представляемых компетентными органами сведений о гражданах, право на выезд (въезд) которых из страны временно ограничено [5].

Беженец – это лицо, которое не является гражданином Российской Федерации и которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений [10, п. 1 ч. 1 ст. 1].

В

Вид на жительство – документ, выданный иностранному гражданину или лицу без гражданства в подтверждение их права на постоянное проживание в Российской Федерации, а также их права на свободный выезд из Российской Федерации и въезд в Российскую Федерацию. Вид на жительство, выданный лицу без гражданства, является одновременно и документом, удостоверяющим его личность. Вид на жительство не может быть выдан в форме электронного документа [24, ч. 1 ст. 2].

Виза – 1) выданное уполномоченным государственным органом разрешение на въезд в Российскую Федерацию и пребывание в Российской Федерации или транзитный проезд через территорию Российской Федерации по действительному документу, удостоверяющему личность иностранного гражданина или лица без гражданства и признаваемому Российской Федерацией в этом качестве. В зависимости от цели въезда иностранного гражданина или лица без гражданства в Российскую Федерацию и цели их пребывания в Российской Федерации иностранному гражданину или лицу без гражданства выдается виза, которая может быть дипломатической, служебной, обыкновенной или транзитной визой либо визой временно проживающего лица [16, ст. 25.1]; 2) отметка в документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина или лица без гражданства, признаваемом в этом качестве государством въезда, разрешающая въезд на территорию государства, и (или) пребывание на его территории, и (или) выезд за пределы территории государства с учетом ее вида [4, ст. 2].

Внешняя трудовая миграция – добровольный выезд на законном основании граждан, постоянно проживающих на территории государства, за границу, а также въезд иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих вне пределов государства, на территорию этого государства в целях

осуществления оплачиваемой работы по трудовому договору или гражданско-правовому договору на выполнение работ (оказание услуг) [4, ст. 2].

Временное убежище – возможность иностранного гражданина или лица без гражданства временно пребывать на территории Российской Федерации в соответствии со ст. 12 Федерального закона от 19 февраля 1993 г. № 4528-I «О беженцах», с другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации [10, п. 3 ч. 1 ст. 1].

Временно пребывающий в Российскую Федерацию иностранный гражданин – лицо, прибывшее в Российскую Федерацию на основании визы или в порядке, не требующем получения визы, и получившее миграционную карту, но не имеющее вида на жительство или разрешения на временное проживание [24, ч. 1 ст. 2].

Временно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин – лицо, получившее разрешение на временное проживание [24, ч. 1 ст. 2].

Вынужденный переселенец – гражданин Российской Федерации, покинувший место жительства вследствие совершенного в отношении его или членов его семьи насилия или преследования в иных формах либо вследствие реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также по признаку принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, ставших поводами для проведения враждебных кампаний в отношении конкретного лица или группы лиц, массовых нарушений общественного порядка [11, ч. 1 ст. 1].

Г

Государственная граница Российской Федерации – линия и проходящая по этой линии вертикальная поверхность, определяющие пределы государственной территории (суши, вод, недр и воздушного пространства) Российской Федерации, т. е. пространственный предел действия государственного суверенитета Российской Федерации [12, ст. 1].

Государство въезда – государство-член, на территорию которого следует гражданин другого государства-члена [3, ч. 5 ст. 96].

Государство выезда – государство, из которого граждане этого государства или лица без гражданства выезжают в другие государства с различными целями, включая осуществление за границей трудовой деятельности по найму [5].

Государство постоянного проживания – государство-член, гражданином которого является трудящийся государства-члена [3, ч. 5 ст. 96].

Государство трудоустройства – государство-член, на территории которого осуществляется трудовая деятельность [3, ч. 5 ст. 96].

Д

Депортация – принудительная высылка иностранного гражданина из Российской Федерации в случае утраты или прекращения законных оснований для его дальнейшего пребывания (проживания) в Российской Федерации [24, ч. 1 ст. 2].

Документы, удостоверяющие личность иностранного гражданина в Российской Федерации, – паспорт иностранного гражданина либо иной документ, установленный федеральным

законом или признаваемый в соответствии с международным договором Российской Федерации в качестве документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина [24, ч. 1 ст. 10].

Документы, удостоверяющие личность лица без гражданства в Российской Федерации:

1. Документ, выданный иностранным государством и признаваемый в соответствии с международным договором Российской Федерации в качестве документа, удостоверяющего личность лица без гражданства.

2. Разрешение на временное проживание.

3. Вид на жительство.

4. Иные документы, предусмотренные федеральным законом или признаваемые в соответствии с международным договором Российской Федерации в качестве документов, удостоверяющих личность лица без гражданства [24, ч. 2 ст. 10].

З

Законно находящийся в Российской Федерации иностранный гражданин – лицо, имеющее действительные вид на жительство, либо разрешение на временное проживание, либо визу и (или) миграционную карту, либо иные предусмотренные федеральным законом или международным договором Российской Федерации документы, подтверждающие право иностранного гражданина на пребывание (проживание) в Российской Федерации [24, ч. 1 ст. 2].

И

Идентификация личности человека по отпечаткам пальцев (ладоней) рук – установление тождественности проверяемых отпечатков пальцев (ладоней) рук и определение их принадлежности одному лицу [19, ст. 1].

Иностранцы – высококвалифицированные специалисты – иностранный гражданин, имеющий опыт работы, навыки или достижения в конкретной области деятельности, если условия привлечения его к трудовой деятельности в Российской Федерации предполагают получение им заработной платы (вознаграждения) [24, ч. 1 ст. 13.2].

Иностранный гражданин – физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства [24, ч. 1 ст. 2].

Иностранный гражданин, прибывший в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, – иностранный гражданин, прибывший в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы (за исключением иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию без визы в порядке, установленном для отдельных категорий иностранных граждан (в том числе владельцев дипломатических или служебных (официальных) паспортов, пассажиров круизных судов, членов экипажей морских или речных судов либо иных транспортных средств, лиц, совершающих транзитный проезд через территорию Российской Федерации, жителей приграничных территорий), а также иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию без визы в порядке, установленном в специальных целях, включая торговлю и хозяйственную деятельность на приграничных территориях, туризм, строительство) [24, ч. 1 ст. 2].

Иностранный работник – иностранный гражданин, временно пребывающий в Российской Федерации и осуществляющий в установленном порядке трудовую деятельность [24, ч. 1 ст. 2].

Л

Лицо без гражданства – физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и не имеющее доказательств наличия гражданства (подданства) иностранного государства [24, ч. 1 ст. 2].

М

Место пребывания иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации – жилое помещение, не являющееся местом жительства, или иное помещение, в котором иностранный гражданин или лицо без гражданства фактически проживает (регулярно использует для сна и отдыха), либо организация, по адресу которой иностранный гражданин или лицо без гражданства подлежит постановке на учет по месту пребывания в случае, предусмотренном ч. 2 ст. 21 Федерального закона от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» [26, п. 4 ч. 1 ст. 2].

Миграционная карта – документ, содержащий сведения о въезжающих или прибывших в Российскую Федерацию иностранном гражданине или лице без гражданства и о сроке их временного пребывания в Российской Федерации, подтверждающий право иностранного гражданина или лица без гражданства, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, на временное пребывание в Российской Федерации, а также служащий для контроля за временным пребыванием в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства [24, ч. 1 ст. 2].

Миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства – государственная деятельность по фиксации и обобщению предусмотренных Федеральным законом от 18 июля

2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» сведений об иностранных гражданах и о лицах без гражданства и о перемещениях иностранных граждан и лиц без гражданства [26, п. 1 ч. 1 ст. 2].

Миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации является одной из форм государственного регулирования миграционных процессов и направлен на обеспечение и исполнение установленных Конституцией Российской Федерации гарантий соблюдения права каждого, кто законно находится на территории Российской Федерации, на свободное передвижение, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации и других прав и свобод личности, а также на реализацию национальных интересов Российской Федерации в сфере миграции [26].

Миграция населения – социальное, политико-правовое явление, представляющее собой систему правоотношений, проявляющихся в процессе территориального изменения места жительства или места нахождения лица, контролируемое государством, связанное с приобретением, изменением, реализацией и прекращением правового статуса мигранта [65, с. 20].

II

Патент – документ, подтверждающий в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» право иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, за исключением отдельных категорий иностранных граждан в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», на временное осуществление

на территории субъекта Российской Федерации трудовой деятельности [24, ч. 1 ст. 2].

Постоянно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин – лицо, получившее вид на жительство [24, ч. 1 ст. 2].

Приглашение на въезд в Российскую Федерацию – документ, в том числе электронный документ, являющийся основанием для выдачи иностранному гражданину визы либо для въезда в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, в случаях, предусмотренных федеральным законом или международным договором Российской Федерации [24, ч. 1 ст. 2].

Р

Разрешение на временное проживание – подтверждение права иностранного гражданина или лица без гражданства временно проживать в Российской Федерации до получения вида на жительство, оформленное в виде отметки в документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина или лица без гражданства, либо в виде документа установленной формы, выдаваемого в Российской Федерации лицу без гражданства, не имеющему документа, удостоверяющего его личность. Разрешение на временное проживание не может быть выдано в форме электронного документа [24, ч. 1 ст. 2]. Срок действия разрешения на временное проживание – три года [24, ч. 1 ст. 6].

Разрешение на работу – документ, подтверждающий право иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, требующем получения визы, и других категорий иностранных граждан в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении

иностранных граждан в Российской Федерации», на временное осуществление на территории Российской Федерации трудовой деятельности [24, ч. 1 ст. 2].

Рeadмиссия – передача компетентными органами одного государства и принятие компетентными органами другого государства лиц, въехавших или находящихся на территории государства въезда в нарушение национального законодательства данных государств [5].

Регистрация иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства – фиксация в установленном порядке органами миграционного учета сведений о месте жительства [26, п. 5 ч. 1 ст. 2].

С

Сторона, принимающая иностранного гражданина или лицо без гражданства в Российской Федерации, – гражданин Российской Федерации, постоянно проживающие в Российской Федерации иностранный гражданин или лицо без гражданства, юридическое лицо, филиал или представительство юридического лица, федеральный орган государственной власти, орган государственной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, дипломатическое представительство либо консульское учреждение иностранного государства в Российской Федерации, международная организация или ее представительство в Российской Федерации либо представительство иностранного государства при международной организации, находящейся в Российской Федерации, предоставившие в соответствии с законодательством Российской Федерации для фактического проживания иностранному гражданину или лицу без гражданства жилое или иное помещение, либо организация, в которой иностранный гражданин в установленном порядке

осуществляет трудовую или иную не запрещенную законодательством Российской Федерации деятельность в случае, предусмотренном ч. 2 ст. 21 Федерального закона от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации». В качестве принимающей стороны могут выступать иностранный гражданин или лицо без гражданства, имеющие в собственности жилое помещение на территории Российской Федерации и предоставившие в соответствии с законодательством Российской Федерации это жилое помещение в пользование для фактического проживания иностранному гражданину или лицу без гражданства [26, п. 7 ч. 1 ст. 2].

Т

Трудовая деятельность иностранного гражданина – работа иностранного гражданина в Российской Федерации на основании трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) [24, ч. 1 ст. 2].

Трудящийся-мигрант – лицо, которое будет заниматься, занимается или занималось оплачиваемой деятельностью в государстве, гражданином которого он или она не является [2, ст. 2].

У

Учет иностранного гражданина или лица без гражданства по месту пребывания – фиксация в установленном порядке уполномоченными в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» органами сведений о нахождении иностранного гражданина или лица без гражданства в месте пребывания [26, п. 6 ч. 1 ст. 2].

Ф

Фиктивная постановка на учет по месту пребывания – постановка иностранного гражданина или лица без гражданства на учет по месту пребывания на основании представления заведомо недостоверных сведений или документов, либо постановка иностранного гражданина или лица без гражданства на учет по месту пребывания в жилом или ином помещении без их намерения фактически проживать в этом помещении или без намерения принимающей стороны предоставить им это помещение для фактического проживания, либо постановка иностранного гражданина или лица без гражданства на учет по месту пребывания по адресу организации, в которой они в установленном порядке не осуществляют трудовую или иную не запрещенную законодательством Российской Федерации деятельность [26, п. 11 ч. 1 ст. 2].

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. : с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г. // Российская газета. – 2020. – № 144.

2. Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей : принята резолюцией 45/158 Генеральной Ассамблеи ООН от 18 декабря 1990 г. // ООН. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/migrant.shtml (дата обращения: 25.09.2021).

3. Договор о Евразийском экономическом союзе : подписан в г. Астане 29 мая 2014 г. // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855 (дата обращения: 25.09.2021).

4. Модельный закон «О миграции» : принят в г. Санкт-Петербурге постановлением от 27 ноября 2015 г. № 43-5 Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ // Национальное собрание Армении. – URL: <http://www.parliament.am/library/modelayin%20orenqner/325.pdf> (дата обращения: 21.10.2021).

5. Глоссарий терминов и понятий, используемых государствами – участниками СНГ в пограничной сфере : принят постановлением от 13 апреля 2018 г. № 47-13 Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ // АО «Кодекс». – URL: <https://docs.cntd.ru/document/564017594> (дата обращения: 21.10.2021).

6. Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации» (ред. от 18.06.2017) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48221 (дата обращения: 25.09.2021).

7. Уголовный кодекс Российской Федерации : УК : Федеральный закон № 63-ФЗ : принят Государственной Думой

24 мая 1996 г. : одобрен Советом Федерации 5 июня 1996 г. (ред. от 08.12.2020) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699 (дата обращения: 29.08.2021).

8. Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации : КоАП : Федеральный закон № 195-ФЗ : принят Государственной Думой 20 декабря 2001 г. : одобрен Советом Федерации 26 декабря 2001 г. (ред. от 30.04.2021, с изм. от 17.05.2021) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661 (дата обращения: 25.09.2021).

9. Закон Российской Федерации от 14 июля 1992 г. № 3297-I «О закрытом административно-территориальном образовании» (ред. от 24.02.2021) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_734 (дата обращения: 25.09.2021).

10. Федеральный закон от 19 февраля 1993 г. № 4528-I «О беженцах» (ред. от 08.12.2020) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4340 (дата обращения: 25.09.2021).

11. Закон Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4530-I «О вынужденных переселенцах» (ред. от 08.12.2020) // СПС «КонсультантПлюс». – Режим доступа: по расписанию.

12. Закон Российской Федерации от 1 апреля 1993 г. № 4730-I «О Государственной границе Российской Федерации» (ред. от 11.06.2021) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_3140 (дата обращения: 25.09.2021).

13. Закон Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-I «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» (ред. от 08.12.2020) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_2255 (дата обращения: 25.09.2021).

14. Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне» (ред. от 09.03.2021) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_2481 (дата обращения: 25.09.2021).

15. Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (от 08.12.2020) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8585 (дата обращения: 25.09.2021).

16. Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (ред. от 08.12.2020) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_11376 (дата обращения: 25.09.2021).

17. Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии» (ред. от 08.12.2020) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_12679 (дата обращения: 25.09.2021).

18. Федеральный закон от 15 ноября 1997 г. № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» (ред. от 30.12.2020) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_16758 (дата обращения: 25.09.2021).

19. Федеральный закон от 25 июля 1998 г. № 128-ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации» (ред. от 13.07.2020) // СПС «КонсультантПлюс». – Режим доступа: по расписанию.

20. Федеральный закон от 14 апреля 1999 г. № 77-ФЗ «О ведомственной охране» (ред. от 05.12.2017) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_22716 (дата обращения: 25.09.2021).

21. Федеральный закон от 24 мая 1999 г. № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» (ред. от 23.07.2013) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23178 (дата обращения: 25.09.2021).

22. Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (ред. от 24.04.2020) // СПС «КонсультантПлюс». – Режим доступа: по расписанию.

23. Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (ред. от 13.07.2020) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_36927 (дата обращения: 21.10.2021).

24. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (ред. от 24.02.2021) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37868 (дата обращения: 25.09.2021).

25. Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (ред. от 27.12.2018) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_59999 (дата обращения: 25.09.2021).

26. Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» (ред. от 08.06.2020) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61569 (дата обращения: 25.09.2021).

27. Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (ред. от 08.12.2020) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_83079 (дата обращения: 25.09.2021).

28. Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (ред. от 30.12.2020) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_103023 (дата обращения: 25.09.2021).

29. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (ред. от 24.02.2021) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110165 (дата обращения: 25.09.2021).

30. Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» (ред. от 01.10.2019) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_112702 (дата обращения: 25.09.2021).

31. Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ред. от 08.12.2020) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_122329 (дата обращения: 21.10.2021).

32. Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44 «Об участии граждан в охране общественного порядка» (ред. от 31.12.2017) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_161195 (дата обращения: 25.09.2021).

33. Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_199976 (дата обращения: 29.09.2021).

34. Перечень сведений, отнесенных к государственной тайне : утвержден Указом Президента Российской Федерации от 30 ноября 1995 г. № 1203 (ред. от 18.01.2021) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8522 (дата обращения: 25.09.2021).

35. Указ Президента Российской Федерации от 13 марта 1997 г. № 232 «Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_13631 (дата обращения: 25.09.2021).

36. Структура центрального аппарата Министерства внутренних дел Российской Федерации : утверждена Указом Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 248 (ред. от 13.07.2020) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_111139 (дата обращения: 25.09.2021).

37. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации : утверждена Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202107030001> (дата обращения: 21.10.2021).

38. Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации : утверждено Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 (ред. от 19.02.2021) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_209309 (дата обращения: 14.09.2021).

39. Указ Президента Российской Федерации от 24 октября 2018 г. № 593 «О внесении изменений в структуру центрального аппарата Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 248, и в перечень должностей высшего начальствующего состава в органах внутренних дел Российской Федерации, в Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территориях государств – участников Содружества Независимых Государств и соответствующих этим должностям специальных званий, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 253» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_309523 (дата обращения: 25.09.2021).

40. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации : утверждена Президентом Российской Федерации 14 ноября 2013 г. № Пр-2685 // СПС «КонсультантПлюс». – Режим доступа: по расписанию.

41. Военная доктрина Российской Федерации : утверждена Президентом Российской Федерации 25 декабря 2014 г. № Пр-2976 // НПП «Гарант-сервис». – URL: <http://base.garant.ru/70830556> (дата обращения: 25.09.2021).

42. Кассационное определение Верховного Суда Российской Федерации от 22 декабря 2005 г. по делу № 80-о05-35сп // СПС «КонсультантПлюс». – Режим доступа: по расписанию.

43. Положение о паспорте гражданина Российской Федерации : утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 8 июля 1997 г. № 828 (ред. от 20.11.2018) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_15101 (дата обращения: 21.09.2021).

44. Положение об удостоверении личности военнослужащего Российской Федерации : утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 12 февраля 2003 г. № 91 (ред. от 29.12.2016) // СПС «КонсультантПлюс». – Режим доступа: по расписанию.

45. Правила подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти и их должностных лиц, федеральных государственных служащих, должностных лиц государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, государственных корпораций, наделенных в соответствии с федеральными законами полномочиями по предоставлению государственных услуг в установленной сфере деятельности, и их должностных лиц, организаций, предусмотренных частью 1.1 статьи 16 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», и их работников, а также многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг и их работников : утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2012 г. № 840 (ред. от 13.06.2018) // СПС «КонсультантПлюс». – Режим доступа: по расписанию.

46. Инструкция по организации деятельности внештатных сотрудников полиции : утверждена приказом МВД России от 10 ян-

варя 2012 г. № 8 (ред. от 20.04.2015) // НПП «Гарант-сервис». – URL: <http://base.garant.ru/70153600> (дата обращения: 07.06.2021).

47. Приказ МВД России от 22 августа 2012 г. № 808 «О создании системы „горячей линии МВД России“» (вместе с Порядком функционирования «телефонов доверия», входящих в систему «горячей линии МВД России» по приему и учету сообщений граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства о преступлениях и иных правонарушениях, совершенных сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации) (ред. от 26.10.2020) // СПС «КонсультантПлюс». – Режим доступа: по расписанию.

48. Инструкция об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации : утверждена приказом МВД России от 12 сентября 2013 г. № 707 (ред. от 01.12.2016) // СПС «КонсультантПлюс». – Режим доступа: по расписанию.

49. Порядок ведения и хранения военного билета солдата, матроса, сержанта, старшины, прапорщика и мичмана : утвержден приказом Министра обороны Российской Федерации от 18 июля 2014 г. № 495 (ред. от 24.11.2016) // СПС «КонсультантПлюс». – Режим доступа: по расписанию.

50. Инструкция о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях : утверждена приказом МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 (ред. от 09.10.2019) // СПС «КонсультантПлюс». – Режим доступа: по расписанию.

51. Административный регламент по исполнению Федеральной миграционной службой, ее территориальными органами и органами внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за пребыванием и проживанием иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации

Федерации и трудовой деятельностью иностранных работников : утвержден приказом ФМС России № 367 и МВД России № 807 от 31 июля 2015 г. // СПС «КонсультантПлюс». – Режим доступа: по расписанию.

52. Административный регламент Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по проведению экзаменов на право управления транспортными средствами и выдаче водительских удостоверений : утвержден приказом МВД России от 20 октября 2015 г. № 995 (ред. от 20.02.2021) // СПС «КонсультантПлюс». – Режим доступа: по расписанию.

53. Порядок участия полиции в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан : утвержден приказом МВД России № 652, Росгвардии № 360 от 18 августа 2017 г. // СПС «КонсультантПлюс». – Режим доступа: по расписанию.

54. Административный регламент Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации : утвержден приказом МВД России от 31 декабря 2017 г. № 984 // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_295702 (дата обращения: 21.10.2021).

55. Положение о Департаменте делопроизводства и работы с обращениями граждан и организаций Министерства внутренних дел Российской Федерации : утверждено приказом МВД России от 29 декабря 2018 г. № 900 (ред. от 14.02.2020) // СПС «КонсультантПлюс». – Режим доступа: по расписанию.

56. Административный регламент Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по рассмотрению ходатайств о признании

беженцем на территории Российской Федерации и заявлений о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации : утвержден приказом МВД России от 11 июня 2019 г. № 376 (ред. от 17.11.2020) // СПС «КонсультантПлюс». – Режим доступа: по расписанию.

57. Административный регламент Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче справок о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования : утвержден приказом МВД России от 27 сентября 2019 г. № 660 // СПС «КонсультантПлюс». – Режим доступа: по расписанию.

58. Наставление об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах : утверждено приказом МВД России от 25 ноября 2019 г. № 879 (в ред. от 15.03.2021) // СПС «КонсультантПлюс». – Режим доступа: по расписанию.

59. Положение о Главном управлении по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации : утверждено приказом МВД России от 13 декабря 2019 г. № 940 (ред. от 14.02.2020) // СПС «КонсультантПлюс». – Режим доступа: по расписанию.

60. Административный регламент Министерства внутренних дел Российской Федерации предоставления государственной услуги по регистрации транспортных средств : утвержден приказом МВД России от 21 декабря 2019 г. № 950 (ред. от 28.09.2020) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342398 (дата обращения: 21.09.2021).

61. ГОСТ Р 22.0.04–2020. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Биолого-социальные чрезвычайные ситуации. Термины и определения : национальный стандарт Российской Федерации : издание официальное : утвержден и введен в действие приказом Росстандарта от 11 сентября 2020 г. № 643-ст : дата

введения 2021-04-01 // АО «Кодекс». – URL: <https://docs.cntd.ru/document/1200175573> (дата обращения: 23.10.2021).

62. Базовая модель угроз безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных : (выписка) : утверждена ФСТЭК России 15 февраля 2008 г. // ФСТЭК России. – URL: <https://fstec.ru/tekhnicheskaya-zashchita-informatsii/dokumenty/114-spetsialnye-normativnyye-dokumenty/379-bazovaya-model-ugroz-bezopasnosti-personalnykh-dannykh-pri-ikh-obrabotke-v-informatsionnykh-sistemakh-personalnykh-dannykh-vypiska-fstek-rossii-2008-god> (дата обращения: 25.09.2021).

63. Письмо Роспотребнадзора от 19 августа 2009 г. № 01/11921-9-32 «О применении норм КоАП при проведении административного расследования» // СПС «Консультант-Плюс». – Режим доступа: по расписанию.

64. Административная деятельность полиции : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / под ред. О. В. Зиборова, В. В. Кардашевско-го. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Юнити-Дана, 2021. – 703 с.

65. Жеребцов, А. Н. Миграционное право России : учебник для вузов / А. Н. Жеребцов, Е. А. Малышев ; под общ. ред. А. Н. Жеребцова. – М. : Юрайт, 2019. – 437 с. – (Высшее образование).

66. Иванов, Д. В. Организация работы органов и учреждений социальной защиты населения, органов Пенсионного фонда Российской Федерации : учебник для среднего профессионального образования / Д. В. Иванов, И. Р. Шикула. – М. : Университет «Синергия», 2020. – 188 с.

67. Особенности административной деятельности в сфере внутренних дел : учебное пособие / [В. В. Кардашевский и др.]. – М. : Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2019. – 126 с.

68. Статья 26. Специальные звания сотрудников полиции // Закон «О полиции» (№ 3-ФЗ) со всеми изменениями и дополнениями. – URL: <https://zakonopolitsii.ru/glava-6/statya-26> (дата обращения: 21.10.2021).

69. Упреждающий контроль начальника органа дознания за принятием процессуальных решений при рассмотрении заявлений и сообщений о преступлениях : учебно-методическое пособие / [Б. Я. Гаврилов и др.]. – М. : Академия управления МВД России, 2020. – 56 с.

70. Черников, В. В. Комментарий к Федеральному закону «О полиции» (постатейный) / В. В. Черников, Ю. Е. Аврутин, С. П. Булатин. – М. : Проспект, 2015. – 552 с.

71. Юридический словарь для сотрудников органов внутренних дел / под ред. А. В. Малько, А. С. Мордовца. – М. : Проспект, 2019. – URL: <https://www.google.ru/books> (дата обращения: 07.06.2021). – Режим доступа: через сервис Google Books.

Словарно-энциклопедическое издание

Составители:

Кардашевский Владимир Викторович,
кандидат юридических наук, доцент

Потапенкова Ирина Викторовна,
кандидат юридических наук, доцент

Калинина Светлана Викторовна,
кандидат юридических наук, доцент

Ярмонова Елена Николаевна,
кандидат юридических наук

Константинов Алексей Владимирович,
кандидат юридических наук

Низаметдинов Ансар Мясумович,
кандидат юридических наук, доцент

Федорова Инна Викторовна,
кандидат юридических наук

Вовк Вера Андреевна,
кандидат юридических наук

ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ НОРМ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА В АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ



Редактор *Фомин И. Е.*
Корректор *Чеботарева С. О.*
Компьютерная верстка *Фомин И. Е.*

Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя
117997, г. Москва, ул. Академика Волгина, д. 12

Подписано в печать 13.12.2021
Заказ № 98

Формат 60×84 1/16 Тираж 284 экз.
Цена договорная Объем 3,64 уч.-изд. л.
5,70 усл. печ. л.