

Министерство внутренних дел Российской Федерации

**Федеральное государственное казенное
образовательное учреждение высшего образования
«Орловский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации
имени В.В. Лукьянова»**

**ОРГАНИЗАЦИЯ И ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ
СОТРУДНИКАМИ ГИБДД ОТДЕЛЬНЫХ МЕР
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ
ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ**

Практические рекомендации

**Орёл
ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова
2021**

УДК 351+351.81
ББК 67.99(2)116.1+67.99(2)116
О-64

Рецензенты:

А.Е. Антонов, кандидат юридических наук
(Белгородский юридический институт
МВД России имени И.Д. Путилина);
О.В. Шкеля
(Краснодарский университет МВД России)

О-64 **Организация и порядок проведения сотрудниками ГИБДД отдельных мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях : практические рекомендации / А.Ю. Фомичёв [и др.]. – Орёл : Орловский юридический институт МВД России имени В.В. Лукьянова, 2021. – 39, [1] с. – 21 экз. – Текст : непосредственный.**

Практические рекомендации посвящены исследованию административно-правовых мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. Достаточно подробно освещены вопросы применения отдельных мер административно-правового обеспечения, применяемые сотрудниками ГИБДД.

Предлагаемые практические рекомендации являются результатом проведенного анализа норм административного законодательства Российской Федерации и литературных источников.

Рекомендации предназначены для преподавателей, курсантов, слушателей образовательных организаций системы МВД России, а также для практических работников ГИБДД.

Издание представлено в авторской редакции.

УДК 351+351.81
ББК 67.99(2)116.1+67.99(2)116

© ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова, 2021

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	4
1. Правовая природа мер обеспечения в сфере государственного принуждения.....	11
2. Особенности применения мер обеспечения сотрудниками ГИБДД.....	17
Заключение.....	38

ВВЕДЕНИЕ

Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, как и меры административного пресечения, обладают общими характерными чертами и имеют единую цель.

В ст. 27.1 КоАП РФ указано, что в целях пресечения административного правонарушения, установления личности нарушителя, составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте, выявления административного правонарушения, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнения принятого по делу постановления уполномоченное лицо (в том числе и должностные лица ГИБДД) *вправе* в пределах своих полномочий применять меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении, предусмотренные главой 27 КоАП РФ.

Меры административного предупреждения, пресечения и процессуального обеспечения могут применяться независимо или одновременно, так как проверка должностным лицом ГИБДД документов водителя может повлечь его отстранение от управления в связи с необходимостью задержания или запрещения эксплуатации транспортного средства и привлечение к административной ответственности.

Согласно действующему законодательству административные правонарушения в области дорожного движения уполномочены рассматривать начальники Госавтоинспекции, их заместители, командиры и их заместители подразделений ДПС ГИБДД, госавтоинспекторы и инспекторы ДПС ГИБДД, участковые уполномоченные полиции.

В современных условиях еще невозможно обеспечить правопорядок на автомобильном транспорте одними только мерами убеждения. Статистические данные МВД России показывают, что из года в год в стране совершается значительное количество правонарушений на автомобильном транспорте, предупреждение и искоренение которых вызывает необходимость применения мер административной ответственности. Максимально быстрое прибытие на место ДТП служб экстренного реагирования и эвакуация пострадавших в медицинские организации напрямую влияет на сокращение смертности пострадавших в результате происшествий и требует совершенствование системы спасения пострадавших в результате

ДТП, в том числе с участием Минздрава России и МЧС России. Так две трети (63 %) погибших в 2018 году скончались до приезда скорой медицинской помощи на место ДТП. При этом значительно выше показатель смертности до приезда СМП зафиксирован в республиках Марий Эл (75,9 %), Калмыкия (73,5 %), Бурятия (70 %), Костромской (75 %), Смоленской (72 %), Архангельской (71,5 %), а в Магаданской и Еврейской автономной областях (86,7 % и 81,3 % соответственно).

Вместе с тем в некоторых субъектах доля погибших значительно ниже общероссийского показателя (Ингушетия (31,7 %), Северная Осетия Алания (42,6 %), Карачаево-Черкесская Республика (47,6 %), г. Москва (45,6 %) и Севастополь (37,8 %).

Несмотря на значительное количество происшествий и лиц, погибших в них, смертность от ДТП и их последствий в Российской Федерации составляет порядка 1 % от всех умерших в стране.

Так, из почти 1,82 млн умерших человек 7,2 % (131,3 тыс.) скончались от внешних причин (в том числе от ДТП), которые распределились следующим образом: прочие внешние причины – 51,2 %, самоубийства – 13,7 %, все виды транспортных несчастных случаев – 14,4 % (в том числе ДТП – 10,9 %), убийства – 5,8 %, отравление алкоголем – 5,8 % и утопление – 3,6 %. Данная ситуация характерна практически для всех регионов. При относительной нормализации положения с аварийностью в крупных городах, в НП более низкого статуса количество ДТП растёт. Так, в административных центрах сельских поселений количество происшествий возросло на 16,6 % (4696), а число погибших – на 46,6 % (648).

Аварийность с участием водителей, находившихся в состоянии опьянения (в т.ч. наркотического, токсического и т.п.) либо с его признаками

Несмотря на снижение основных показателей аварийности с участием водителей с признаками опьянения, данная проблема остается нерешенной и является актуальной практически для всех регионов как влияющая значительным образом на состояние аварийности и влекущая серьезный негативный общественный резонанс.

Практически каждое десятое (9,8 %) ДТП произошло с участием водителей, находившихся в состоянии опьянения. При этом возросло как количество таких происшествий – на 1,2 % (16458), так и число раненых – на 1,4 % (22360). Число погибших сохранилось практически на уровне прошлого года – 4645 (4647).

Подавляющее большинство (92,1 %) водителей являлись виновниками этих ДТП (15166, +1,3 %).

Ещё в 3717 (-7,7 %) случаях (2,2 % от всех происшествий) водители имели признаки опьянения, но отказались от прохождения медосвидетельствования, в таких происшествиях погибли 147 (-16,5 %) и ранены 5315 (-6,4 %) человек. Из них в 93,9 % случаев эти водители являлись виновниками данных ДТП (3489, -7,5 %). Рассматриваемые происшествия отличаются высокой тяжестью последствий. Если в среднем значение данного показателя составляет 7,8, то для ДТП с участием водителей в состоянии опьянения либо с его признаками он почти в два раза выше и составляет 14,8. В истекшем году в отношении 134 водителей, участвовавших в ДТП, возбуждались дела, квалифицированные по ст. 264 УК РФ (6 – становились участниками ДТП дважды), из них 118 водителей находились в состоянии опьянения (3 водителя – дважды). Кроме того, 122 водителя стали виновниками этих происшествий, 5 из которых – дважды.

Третий год подряд наблюдается рост показателей аварийности с участием водителей, управлявших транспортными средствами в состоянии наркотического (токсического) опьянения. В 1719 (+1,1 %) таких ДТП погибли 281 (+9,8 %) и получили ранения 2454 (+7 %) человека. Рост таких происшествий зафиксирован в 41 субъекте. В 27 регионах отмечается увеличение количества ДТП с участием как водителей в состоянии алкогольного, так и наркотического (токсического) опьянения. Актуальность описываемой проблематики подтверждается и увеличением на 0,9 % (всего 22,1 тыс.) количества выявленных сотрудниками Госавтоинспекции административных правонарушений, связанных с управлением ТС в состоянии опьянения.

Всего выявлено 603,4 тыс. фактов управления ТС водителями с признаками опьянения, из которых: по ст. 264 УК – 73,1 тыс. (-9,9 %), ст. 12.8 КоАП – 343,3 тыс. (-8,7 %) и ст. 12.26 КоАП – 186,9 тыс. (-15,2 %).

В истекшем году внесены изменения в законодательство, предусматривающие возможность установления опьянения по анализу крови, вследствие чего прогнозируется увеличение показателей аварийности с участием рассматриваемой категории участников дорожного движения.

На фоне роста практически всех показателей аварийности с участием водителей в состоянии опьянения снизилось количество

преступлений, совершенных в состоянии опьянения – алкогольного на 7 % (с 378 тыс. до 351,6 тыс.), наркотического на 40 % (с 23,9 тыс. до 14,6 тыс.) и токсического на 18 % (с 168 до 138).

На фоне общего снижения аварийности отмечается увеличение количества происшествий по таким причинам, как нарушение правил проезда пешеходных переходов (+1 %). Совершено 16 тыс. таких ДТП, что составляет почти десятую часть (9,5 %) всех происшествий, число раненых по данной причине возросло на 1,2 % (16197), число погибших снизилось на 10,8 % (756).

В рамках мероприятий по контролю за соблюдением требований безопасности дорожного движения, выявлено более 160 тыс. фактов эксплуатации автобусов с техническими неисправностями, в т.ч. более 5 тыс. – с неисправной рулевой и тормозной системой, возбуждено более 2,5 тыс. дел о правонарушениях по фактам управления автобусами с признаками опьянения, 3,3 тыс. дел – за нарушения режима труда и отдыха водителей.

Фактов эксплуатации технически неисправных школьных автобусов не зафиксировано. Все школьные автобусы находились в собственности образовательных организаций, муниципальных органов и транспортных организаций.

Основным видом происшествия с участием школьных автобусов является столкновение (15 из 22), два происшествия – съезд с дороги и по одному факту – наезд на пешехода, опрокидывание, падение пассажира, наезд на препятствие и иной вид ДТП.

Более 45 % происшествий произошли именно по вине водителей школьных автобусов. При этом произошел рост таких происшествий. В 10 ДТП (+66,7 %) погиб 1 (стаб.) и получили ранения 19 (+26,7 %) человек. В семи случаях водители школьных автобусов ранее привлекались к административной ответственности в области дорожного движения.

Основными причинами таких ДТП явились: несоответствие скорости конкретным условиям движения, несоблюдение очередности проезда перекрестков и бокового интервала, а также нарушение правил расположения ТС на проезжей части.

На местах совершения данных происшествий в 3 случаях зафиксированы недостатки транспортно-эксплуатационного состояния УДС, из них в 2 случаях – отсутствие, плохая различимость горизонтальной разметки проезжей части и в 1 случае – отсутствие дорожных знаков в необходимых местах.

Заслуживает внимания то обстоятельство, что в отличие от ситуации в целом, достаточно высока доля водителей мотоциклов, совершивших ДТП в состоянии опьянения (более четверти, или 27%), причём на совершённые ими происшествия приходится более половины (53,4%) из всех смертельных случаев в ДТП по вине водителей мотоциклов. Изложенное свидетельствует, что именно данная категория водителей более всех склонна к совершению данного вида нарушений – при доле происшествий по вине водителей мотоциклов в 3,1% доля ДТП, совершённых рассматриваемой категории водителей мотоциклов среди всех ДТП по вине таких водителей составляет практически 8,1%, т.е. почти в 3 раза выше. При этом возросло количество этих ДТП на 4,9% (1234), число погибших – на 8,7% (313) и раненых – на 0,6% (1266).

По вине указанных водителей произошло почти три четверти происшествий (72,7%) и получили смертельные травмы 70% погибших. В 104 таких ДТП погибли 7 и получил ранения 141 человек.

В девятой части ДТП (11,2%, всего 16) водители каршеринговых машин управляли ими с признаками опьянения. Такие случаи зарегистрированы в Красноярском крае (2), г. Москве (13) и Нижегородской (1) области. Наибольшее количество таких ДТП произошло в выходные дни (по 5 в субботу и воскресенье).

В каждом десятом случае (15) водители транспортных средств, взятых в краткосрочную аренду, оставляли места ДТП, участниками которых являлись.

Так, существующим в настоящее время порядком, как правило, при совершении правонарушения, зафиксированного средствами автоматической фиксации, привлекается к ответственности собственник ТС (каршеринговая компания), который впоследствии удерживает сумму наложенного административного штрафа со счета пользователя такого ТС или взыскивает в судебном порядке при недостаточности средств на его счете. При этом сам пользователь ТС не привлекается в установленном порядке к административной ответственности.

Административное законодательство устанавливает систему наказаний, применяемых за нарушение правил дорожного движения: предупреждение, административный штраф, лишение права управления транспортом, административный арест.

Действующая система административных наказаний направлена на решение одной проблемы – обеспечение безопасности дорожного движения. Однако необходимо подчеркнуть, что каждое наказание весьма индивидуально. Они дифференцированы по степени ограничений, форме и способу воздействия на лицо, виновное в совершении административного проступка в области дорожного движения. Каждое административное наказание имеет конкретное содержание, которое обуславливает его место в данной системе, определяет соотношение отдельного наказания с другими.

Степень научной разработанности проблематики. Рассмотрение вопросов, касающихся проблем реализации мер обеспечения по делам об административных правонарушениях, поднимали в своих работах И.И. Веремеенко, М.И. Еропкин, И.С. Кисляханов, А.П. Корнев, В.В. Лазарев, Л.Л. Попов, А.П. Шергин и др.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе организации и порядка применения сотрудниками ГИБДД отдельных мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

Предметом исследования является разработка алгоритма действий по применению и реализации мер обеспечения сотрудниками ГИБДД.

Цель исследования – изучение работы подразделений ГИБДД в части применения сотрудниками отдельных мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, подготовка для сотрудников ГИБДД действенного алгоритма по порядку применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных главой 27 КоАП РФ.

Для достижения указанной цели ставились и решались следующие задачи:

- исследовать правовую природу мер обеспечения в сфере государственного принуждения;
- проанализировать особенности применения мер обеспечения сотрудниками ГИБДД;
- выработать алгоритм действия сотрудников ГИБДД по реализации мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

Методологической основой исследования является анализ литературных источников и документов в области обеспечения безопасности дорожного движения, правоприменительной деятельно-

сти подразделений ГИБДД; подбор эмпирического материала. В процессе работы был также проведен анализ существующего алгоритма действий сотрудников ГИБДД по применению отдельных мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

Структура работы определяется ее содержанием и состоит из введения, основной части, включающей два параграфа, и заключения. Основные выводы и предложения представлены в заключении.

1. ПРАВОВАЯ ПРИРОДА МЕР ОБЕСПЕЧЕНИЯ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРИНУЖДЕНИЯ

Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях – вид мер административного принуждения, применяемых уполномоченными субъектами в установленном процессуальном порядке для достижения целей производства по делам об административных правонарушениях.

Таковыми мерами считают доставление, административное задержание, личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, досмотр транспортного средства, осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов, изъятие вещей и документов, отстранение от управления транспортным средством соответствующего вида, освидетельствование на состояние алкогольного опьянения, медицинское освидетельствование на состояние опьянения, задержание транспортного средства, запрещение его эксплуатации, арест товаров, транспортных средств и иных вещей, привод, временный запрет деятельности.

Цели применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях:

- установление личности нарушителя;
- составление протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения;
- обеспечение своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении;
- исполнение принятого решения по делу об административном правонарушении.

Доставление – принудительное препровождение физического лица в целях составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, если составление протокола является обязательным.

Административное задержание – кратковременное ограничение свободы физического лица, может быть применено в исключительных случаях, если это необходимо для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном пра-

вонарушении, исполнения постановления по делу об административном правонарушении.

Сроки административного задержания:

- 1) до трех часов (общий срок);
- 2) до 48 часов по делам об административных правонарушениях, посягающих на установленный режим Государственной границы РФ и порядок пребывания на территории Российской Федерации, за административные правонарушения, совершенные во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, или о нарушении таможенных правил, в случае необходимости, или для выяснения обстоятельств административного правонарушения.

Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, т.е. обследование вещей, проводимое без нарушения их конструктивной целостности, осуществляются в случаях необходимости в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения.

Досмотр транспортного средства, т.е. обследование транспортного средства, проводимое без нарушения его конструктивной целостности, осуществляется в случаях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения.

Осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю используемых для осуществления предпринимательской деятельности помещений, территорий и находящихся там вещей и документов производится должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях.

Изъятие вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, и документов, имеющих значение доказательств по делу об административном правонарушении и обнаруженных на месте совершения административного правонарушения либо при осуществлении личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, и досмотре транспортного средства, осуществляется лицами, полномочными осуществлять доставку, административное задержание, составлять протокол об административном правонарушении.

Изъятие вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, и документов, имеющих значение доказательств по делу об административном право-

нарушении и обнаруженных при осуществлении осмотра принадлежащих юридическому лицу территорий, помещений и находящихся у него товаров, транспортных средств и иного имущества, а также соответствующих документов, осуществляется лицами, полномочными составлять протокол об административном правонарушении.

Отстранение от управления транспортным средством применяется к лицу, которое управляет транспортным средством, при наличии определенных оснований до устранения причин задержания.

Основания отстранения от управления транспортным средством определенного вида:

- имеются достаточные основания полагать, что лицо находится в состоянии опьянения;
- управление транспортным средством с заведомо неисправными тормозной системой (за исключением стояночного тормоза), рулевым управлением или сцепным устройством в составе автопоезда;
- управление транспортным средством водителем, лишенным права управления транспортным средством.

Освидетельствование на состояние алкогольного опьянения применяется в отношении лица, которое управляет транспортным средством соответствующего вида и в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что это лицо находится в состоянии опьянения. При отказе от прохождения освидетельствования на состояние алкогольного опьянения либо несогласия указанного лица с результатами освидетельствования, а равно при наличии достаточных оснований полагать, что лицо находится в состоянии опьянения, и отрицательном результате освидетельствования на состояние опьянения указанное лицо подлежит направлению на медицинское освидетельствование на состояние опьянения.

Медицинское освидетельствование на состояние опьянения применяется к лицу, которое управляет транспортным средством соответствующего вида и в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что это лицо находится в состоянии опьянения.

Задержание транспортного средства, т.е. помещение транспортного средства соответствующего вида на стоянку, хранение до устранения причин задержания при нарушении правил эксплуата-

ции транспортного средства и управления транспортным средством осуществляется при наличии определенных оснований.

Основания задержания транспортного средства:

- управление судном (в том числе маломерным) судоводителем или иным лицом, находящимся в состоянии опьянения, а равно передача управления судна лицу, находящемуся в состоянии опьянения;

- уклонение судоводителя или иного лица, управляющего судном, от прохождения в соответствии с установленным порядком медицинского освидетельствования на состояние опьянения;

- управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе документов на право управления им, регистрационных документов на транспортное средство, а равно документов, подтверждающих право владения, пользования или распоряжения управляемым им транспортным средством в отсутствие его владельца;

- управление транспортным средством с заведомо неисправными тормозной системой (за исключением стояночного тормоза), рулевым управлением или сцепным устройством (в составе поезда);

- управление транспортным средством водителем, не имеющим права управления транспортным средством (за исключением учебной езды);

- управление транспортным средством водителем, лишенным права управления транспортным средством;

- управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения;

- нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств на проезжей части, повлекшее создание препятствий для движения других транспортных средств, а равно остановка или стоянка транспортного средства в тоннеле;

- невыполнение законного требования сотрудника милиции о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения.

Арест товаров, транспортных средств и иных вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, заключается в составлении описи указанных товаров, транспортных средств и иных вещей с объявлением лицу, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, либо его законному представителю о запрете распоряжаться (а в случае не-

обходимости и пользоваться) ими, и применяется в случае, если указанные товары, транспортные средства и иные вещи изъять невозможно и (или) сохранность может быть обеспечена без изъятия.

Привод применяется к физическому лицу или представителю юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, законному представителю несовершеннолетнего лица, привлекаемого к административной ответственности, а также свидетелю в определенных случаях.

Привод осуществляется тогда, когда рассмотрение дела об административном правонарушении отложено в связи с неявкой без уважительной причины лиц, установленных КоАП, и их отсутствие препятствует всестороннему, полному, объективному и своевременному выяснению обстоятельств дела и разрешению его в соответствии с законом.

Временный запрет деятельности заключается в кратковременном, установленном на срок до рассмотрения дела судом прекращении деятельности филиалов, представительств, структурных подразделений юридического лица, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг. Временный запрет деятельности может применяться, если за совершение административного правонарушения возможно назначение административного наказания в виде административного приостановления деятельности. Временный запрет деятельности может применяться только в исключительных случаях, если это необходимо для предотвращения непосредственной угрозы жизни или здоровью людей, возникновения эпидемии, эпизоотии, заражения (засорения) подкарантинных объектов карантинными объектами, наступления радиационной аварии или техногенной катастрофы, причинения существенного вреда состоянию или качеству окружающей среды и если предотвращение указанных обстоятельств другими способами невозможно.

Временный запрет деятельности устанавливается на срок, не превышающий пяти суток. Срок временного запрета деятельности исчисляется с момента фактического приостановления деятельности филиалов, представительств, структурных подразделений юридического лица, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг.

Подводя итог, отметим, что меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях являются самостоятельной разновидностью мер административного принуждения и обладают всеми признаками последних. Эти меры применяются более значительным числом органов государственного управления и их должностных лиц, чем другие меры административного принуждения, а также судом (судьей) и некоторыми общественными формированиями, как правило, участвующими в охране общественного порядка.

Но из перечисленных выше мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях не все меры применяются сотрудниками ГИБДД.

Рассмотрим ниже меры государственного обеспечения, которые применяются сотрудниками ГИБДД в их повседневной деятельности.

2. ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ МЕР ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОТРУДНИКАМИ ГИБДД

Остановка транспортного средства

Законом установлено, что в случаях, не терпящих отлагательства, сотрудники полиции вправе использовать остановленные автомобили для пресечения преступлений, преследования лиц, совершивших преступления или подозреваемых в их совершении, для доставления в медицинские организации граждан, нуждающихся в срочной медицинской помощи, для отбуксировки с места ДТП поврежденных транспортных средств, для проезда к месту совершения преступления, административного правонарушения, к месту происшествия, отстраняя при необходимости водителей от управления этими транспортными средствами, с возмещением в установленном федеральным законом порядке по требованию владельцев транспортных средств понесенных ими расходов либо причиненного им материального ущерба.

Владелец автомобиля имеет право получить возмещение своих расходов, понесенных в связи с эксплуатацией транспортного средства сотрудником ГИБДД. Если водитель отказывается предоставить свой автомобиль в указанных случаях, он может это сделать, так как принудительное отбирание транспортного средства не допускается.

Однако необходимо знать, что за отказ водителю транспортного средства грозит наказание в виде штрафа. По его итогам составляется протокол, который подлежит подписанию у понятых (если участвовали) и водителя.

В случае его отказа подписывать протокол об этом производится соответствующая запись в документе.

Сотрудники правоохранительных органов могут воспользоваться средствами связи любой организации беспрепятственно, а соответствующими устройствами граждан – при наличии их согласия.

Вместе с тем инспектор ДПС при общении с водителем не должен допускать любые виды высказываний и действий дискриминационного характера по признакам пола, возраста, расы, национальности, языка, политических или религиозных предпочтений, а также грубить и хамить.

Сотрудник ДПС имеет право:

- остановить транспортное средство,
- проверить документы на право пользования или управления им,
- проверить документы на автотранспортное средство и перевозимый груз.

В случае необходимости остановки транспортных средств в местах, где их остановка запрещена правилами дорожного движения, сотрудником принимаются меры по обеспечению безопасности дорожного движения в данном месте.

Остановив транспортное средство, сотрудник должен без промедления подойти к водителю, представиться в соответствии с требованиями п. 45 Административного регламента № 664, кратко сообщить причину остановки, изложить требование о передаче необходимых для проверки или оформления правонарушения документов, при привлечении водителя или пассажира в качестве свидетеля либо понятого – разъяснить им права и обязанности, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Сотрудник ГИБДД может остановить ваше транспортное средство только на основании нижеприведенных причин:

- инспектор смог установить визуально или зафиксировать при помощи специальных технических средств признаки нарушения в области обеспечения безопасности дорожного движения;
- для проверки документов на право пользования и управления транспортным средством;
- для проверки документов на транспортные средства и перевозимые грузы;
- для проверки наличия страхового полиса ОСАГО владельца транспортного средства;
- для осмотра с участием водителей или граждан, сопровождающих грузы, транспортные средства и грузы при подозрении, что они используются в противоправных целях, с составлением соответствующего акта;
- для задержания транспортного средства, находящиеся в розыске;
- для временного ограничения или запрета дорожного движения.

Надо отметить, что останавливать транспортные средства вправе не только инспектора ГИБДД, но и другие сотрудники по-

лиции. Такие случаи предусмотрены ст. 37 Федерального закона «О полиции».

Инспектором ДПС в зависимости от ситуации могут быть приняты следующие меры:

1) передача информации дежурному, другому наряду сотрудников;

2) преследование и (или) принудительная остановка транспортного средства. Преследование осуществляется на патрульном автомобиле с включенными специальными световыми и звуковыми сигналами. При этом требование об остановке подается с помощью громкоговорящего устройства или жестом руки, при необходимости с применением жезла или диска с красным сигналом (световозвращателем). Для принудительной остановки могут быть применены следующие средства:

- специальные средства принудительной остановки в случае наступления опасности (дубинки, газовые баллончики, пистолеты, электрошокер);

- специальные сигналы (светофоры, регулировщик) для ограничения или запрета движения;

- перекрытие движения при помощи патрульной машины с включенными световыми сигналами.

- в том случае, если грозит реальная опасность (водитель совершил преступление или в целях самообороны), то автомобиль может быть остановлен при помощи огнестрельного оружия.

Досмотр транспортного средства

Проведение досмотра и осмотра автомобиля по правилам является одним из наиболее спорных моментов в законодательстве о дорожном движении. Порядок, цели и правила досмотра и осмотра регулируют такие нормативные правовые акты: Кодекс об административных правонарушениях, Административный регламент МВД № 664. В соответствии с этими нормативными актами сотрудники полиции имеют право проводить досмотр и осмотр транспортного средства, личный досмотр, досмотр пассажиров и личных вещей.

Основная цель действий сотрудников ГИБДД – обеспечение безопасности дорожного движения. Между процедурой осмотра и досмотра имеются существенные различия, которые делают эти понятия особенными. Осмотр – это визуальное обследование автомо-

бия и груза, который перевозится. При этом инспектор не может открывать дверь и разглядывать, что находится в салоне автомобиля. Осмотр может проводиться в таких случаях: в процессе спецоперации, для сверки номеров из ПТС и специальных маркировок, в случае обнаружения автомобильных неисправностей, когда дальнейшая эксплуатация автомобиля запрещена, при несоответствии груза, который перевозится, сведениям о нем в сопровождающих документах. При осмотре машины, водитель даже не должен покидать салон.

Досмотр – это совершенно другое действие. Осуществляя его, инспектор проводит фактический контроль содержимого автомобиля. Данная процедура включает и досмотр груза в нем. Без серьезных оснований досмотр будет считаться незаконным.

Главное отличие осмотра от досмотра – это прикосновение к автомобилю или любым вещам внутри него. При осмотре инспектор может просто визуально осматривать машину, заглядывать в салон через окна, изучать взглядом фары, задние фонари, бампер, но, не касаясь авто и его содержимого. Но когда инспектор ДПС уже открыл дверь машины, капот, прикасаясь к компонентам, деталям, обшивке, сел внутрь – это уже досмотр. Таким образом, досмотр автомобиля инспектором ДПС – это более серьезная процедура. Основная ее цель – глубокое исследование транспортного средства, чем осмотр.

Основания проведения досмотра являются:

- наличие ориентировки;
- отказ водителя или граждан, сопровождающих грузы, от проведения осмотра автомобиля и груза, который перевозится;
- проверка обоснованного предположения о наличии в авто оружия, боеприпасов, взрывных устройств, наркотических или психотропных веществ и других вещей, на владение которыми требуется специальное разрешение;
- обоснованная проверка наличия в транспортном средстве орудий совершения или предметов административного правонарушения.

При этом открытие багажника – это уже досмотр, на котором по закону должно присутствовать двое понятых. Важно учитывать, что сотрудник ГИБДД не может прикасаться руками к вещам, которые находятся в досматриваемом автомобиле, особенно к сумкам, пакетам, барсеткам водителя и пассажиров. Такие действия уже

считаются обыском, а для него нужно соответствующее разрешение.

После завершения процедуры досмотра, инспектор ДПС должен составить протокол с подписями понятых. В данном документе указываются все участники процедуры и причины ее проведения. При изъятии каких-либо вещей в процессе досмотра, об этом должно быть указано в протоколе.

Процедура проведения досмотра проводится по определенным правилам:

- досмотр автомобиля осуществляется в присутствии двух понятых. Сотрудники ГИБДД обязаны искать их прямо на месте. Это должно быть два независимых лица;

- при досмотре должен обязательно присутствовать владелец транспортного средства. Исключением являются случаи, в которых нельзя терять время;

- в случае необходимости досмотра груза, который стоит на таможенном контроле и другого опломбированного груза, сотрудник должен обязательно доложить в дежурную часть и действовать по указанию дежурного. Только в крайней необходимости, для устранения угрожающей опасности, которая не может быть устранена другим способом, допускается вскрытие опломбированного груза. Это может быть проведено самостоятельно в присутствии понятых;

- при необходимости на досмотре допускается применение фото- и видеосъемки или другие способы фиксации вещественных доказательств. Процедура проводится только после того, как водитель и пассажиры покинут салон авто;

- если останавливается транспортное средство по подозрению, что находящиеся в ней лица разыскиваются, уклоняясь от уголовного наказания, то сотрудники ГИБДД могут прибегнуть к дополнительным мерам предосторожности;

- если в процессе досмотра обнаружатся признаки преступления, сотрудник докладывает в дежурную часть для решения вопроса о направлении следственно-оперативной группы;

- после фактического обнаружения признаков преступления, сотрудник составляет рапорт и передает его старшему следственно-оперативной группы или дежурному. Его копия с отметкой о получении отдается руководителю подразделения;

- в случае обнаружения в ходе осмотра данных, которые указывают на совершение административного правонарушения, со-

трудник может вынести постановление по делу об административном правонарушении.

В соответствии с законодательством о досмотре составляется протокол или делается соответствующая запись в документе об административном задержании. В протоколе указывается дата и место его составления, должность, звание, ФИО сотрудника, который составил протокол, сведения о владельце данного автомобиля, о понятых, с указанием ФИО, адреса, телефона, информация об идентификационных признаках транспортного средства, информации о вещах, обнаруженных в процессе досмотра. Материалы, полученные в ходе процедуры, фиксация вещественных доказательств, прилагаются к соответствующему протоколу. Протокол досмотра должен быть подписан инспектором, который его составлял. А также владельцем авто, досмотр которого проводился и лицом, в отношении которого ведется производство об административном правонарушении. Если кто-то отказывается подписывать документ, об этом делается соответствующая запись. Копия протокола отдается владельцу автомобиля, который подвергался досмотру.

Иногда инспекторы, предлагая водителю открыть багажник, мотивируют это проведением «осмотра». Однако на самом деле п. 197 регламента уточняет, что осмотр – это «визуальное обследование транспортного средства и перевозимого груза»: то есть, инспектор вправе провести внешний осмотр машины, заглянув в салон через боковые стекла. При этом основаниями для проведения осмотра являются ориентировки и **проверка номеров кузова и двигателя**.

Очень часто возникает вопрос: можно ли отказаться подписывать протокол досмотра?

Как уже было сказано выше, по результатам досмотра обязательно составляется соответствующий протокол, который, согласно п. 212 административного регламента, подписывается «должностным лицом, его составившим, лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, и (или) лицом, во владении которого находится транспортное средство, подвергнутое досмотру, а также понятыми в случае их участия». При этом владелец машины вправе отказаться от подписания протокола – в этом случае в протокол будет внесена соответствующая запись. Однако инспектор все равно должен выдать водителю копию протокола досмотра.

Если водитель автомобиля уверен в том, что он ничего не нарушил, и оснований для досмотра нет, можно обжаловать действия сотрудника ДПС. **Для этого необходимо:**

1. Требовать присутствия защитника. Он вправе участвовать в административном производстве с момента его возбуждения, т.е. с момента составления протокола.

2. При наличии свидетелей можно настаивать на внесение их показаний в протокол.

3. Владелец ТС имеет право ознакомиться с результатами видеосъемки, показаниями технических средств. Если на приборе нет отметки об очередной поверке, это необходимо зафиксировать в протоколе, тогда его показания можно оспорить.

В настоящее время существуют системы досмотра автотранспорта, применяемые для обнаружения инородных предметов, установленных на днище автомобиля. Данная система помогает выявить наличие в полостях шасси и других местах такие опасные и запрещенные объекты, как:

- взрывные устройства,
- оружие,
- взрывчатые вещества и т.п.

Организация такого досмотра помогает обеспечить безопасность:

- на массовых мероприятиях;
- на объектах различного назначения (пункты таможенного контроля, АЭС и т.п.);
- для создания особого режима охраняемых лиц.

Функции систем досмотра днища автомобиля

В зависимости от фирм-производителей и моделей системы могут выполнять следующие функции:

- распознавание госномера транспортного средства;
- формирование объемного полноцветного изображения;
- сканирование автомобиля на ходу;
- автоматическое сравнение с эталонной фотографией днища, распознавание инородных предметов и отображение их на мониторе;
- работу как при высоких, так и при низких температурах;
- сканирование в двух направлениях;
- сканирование днища автомобиля, формирование и отображение его фотографии с высоким разрешением;
- автоматическое определение угрозы;

- детальный просмотр фотографии днища на экране;
- хранение фотографии днища в базе данных, с указанием государственного номера и даты/времени проезда;
- возможность остановки и продолжения движения над сканером без изменения разрешения изображения и данных;
- поиск по БД фотографий и повторный просмотр ранее сфотографированного днища;
- архивирование видеоизображений и т.п.;
- удаленное управление, доступное с любого устройства. Используется для соединения нескольких систем или нескольких объектов и информационного обмена между ними.

Устройства представлены двумя видами: стационарной и мобильной системами досмотра днища автотранспорта. В первом случае сканер монтируется непосредственно в дорожное полотно, во втором – устанавливается и закрепляется поверх дорожного покрытия. Рынок представлен разнообразными моделями – от простых до вариантов с мощным оборудованием и широким функционалом.

Отстранение от управления транспортным средством

Согласно ст. 27.12 КоАП РФ основанием для полного отстранения водителя от управления его транспортным средством может стать следующее: повреждение системы тормозов, выход из строя рулевого механизма; пребывание водителя в состоянии алкогольного или наркотического опьянения; требование использовать автомобиль сотрудникам полиции в особых служебных целях; отсутствие у водителя документов на транспорт, а также водительского удостоверения; лишение прав.

Самой распространенной причиной для отстранения является предполагаемое определенное количество алкоголя в составе крови человека, который находился за рулем. В самом начале обследования сотрудники ГИБДД не в состоянии максимально точно определить уровень опьянения человека, который управлял транспортным средством. Несмотря на это, они обязаны его проверить при наличии определенных признаков. Последствием подобного состояния может стать серьезная авткатастрофа, которая может повлечь за собой достаточно серьезные трагические последствия. Именно по этой причине любой, даже самый незначительный признак обязательно принимается во внимание сотрудниками ДПС. Если их по-

дозрения относительно опьянения подтверждаются, человек автоматически отстраняется от управления автомобиля.

Полное отстранение водителя от управления транспортным средством осуществляется строго при наличии свидетелей, которые возьмут на себя ответственность относительно подтверждения законности производимых действий сотрудников ГИБДД. Есть мнение, что человеку, которого остановили для проверки, совершенно не обязательно покидать свой автомобиль. Современное законодательство позволяет передать ключи от зажигания сотруднику ГИБДД и позволить ему проверить все, что его может не устраивать.

Сотрудники ГИБДД и сотрудники других подразделений полиции имеют полное право проводить определенные меры относительно водителя. При проведении процедуры отстранения от управления транспортом необходимо присутствие двух понятых, которые должны присутствовать при составлении протокола об отстранении от управления транспортным средством, с обязательным обозначением места, даты и времени задержания водителя, а также личные данные самого сотрудника и причину отстранения.

По окончании составления документа протокол требуется подписать сотруднику ДПС и задержанному водителю. Стоит отметить, что водитель имеет право отказаться от подписания документа, тогда на месте подписи будет стоять специальная отметка, подтверждающая отказ. В качестве дополнительного документа к оформленному протоколу прикрепляются результат медицинского освидетельствования.

Если возникает необходимость прохождения медицинского освидетельствования в медицинской организации, то инспектор ГИБДД изначально должен провести процедуру отстранения без освидетельствования, причем сделать это при понятых. Сначала составляется протокол, а потом разрешается покидать место остановки.

Все обязанности и права лица, которое управляло транспортным средством, регламентированы нормами, прописанными в ПДД, а также КоАП РФ.

В соответствии с положениями данных документов лицо, управлявшее автотранспортом, которое подозревается в совершении нарушения правил, может:

- потребовать от инспектора составления протокола с участием минимум двух свидетелей либо с использованием средств ви-

деофиксации. Причем у водителя есть полное право внести самостоятельное описание инцидента, а также вписать в протокол все пояснения, которые, с его точки зрения, являются значимыми для данной ситуации;

- ознакомиться абсолютно со всеми материалами, которые касаются деталей правонарушения, а также запросить для собственной защиты адвоката либо юридического консультанта;

- самостоятельно привезти все недостающие документы, подтверждающие законность управления автотранспортом. В случае если его обвиняют в управлении автомобилем в состоянии опьянения, запросить проведение медицинской экспертизы в соответствующем специализированном учреждении.

В каком порядке можно оспорить отстранение?

Для этого **необходимо обратиться в суд и подать иск на обжалование постановления о привлечении к административной ответственности**. Если временно запретили управлять машиной из-за алкогольного опьянения, нужно представить доказательства, что на тот момент гражданин был трезв (видео с камеры либо свидетели). Понадобятся весомые доказательства того, что все указанное в протоколе является неверным.

Чтобы оспорить отстранение, необходимо обратиться в суд.

Что делать после отстранения?

Если было временно запрещено управлять ТС, например, из-за его неисправного состояния или отсутствия каких-либо документов, нужно устранить причину, и в этом случае транспортное средство будет возвращено, и его можно будет использовать дальше.

Временный запрет на управление ТС действует до устранения причины. Пока водитель не сдал права, он может их использовать, либо, если нет постановления, но удостоверение отобрано, нужно потребовать в ГИБДД документ временного действия, позволяющий водить машину.

Современным законодательством предусмотрен временной период отстранения водителя от управления его транспортным средством.

Если у человека отсутствуют документы на право управления автомобилем, сроки отстранения будут равны ровно тому времени, когда все недостающие документы будут предоставлены.

Кроме того, срок запрета на вождение прекратится в случае, если водитель право по управлению транспортным средством пере-

даст иному лицу, имеющему все требуемые документы в распоряжении.

Подводя итоги, можно сказать следующее:

Отстранение от управления авто – это особая мера обеспечения производства по делу, которая используется сотрудником ГИБДД сразу после определения и выявления разных соответствующих причин и оснований.

Данная мера прямо направлена на категорический запрет управления транспортным средством до тех пор, пока все причины и основания не будут полностью устранены.

Запрещение эксплуатации транспортного средства

Наряду с отстранением от управления транспортным средством еще одной мерой обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, связанной с субъективным ограничением права управления транспортным средством, выступает запрещение эксплуатации транспортного средства. Однако в отличие от отстранения от управления транспортным средством такое ограничение права управления не является абсолютным.

Фактическим основанием ее применения выступает совершение ряда правонарушений, исчерпывающий перечень которых закреплен в ч. 1 ст. 27.13 КоАП РФ. К таким правонарушениям относятся: эксплуатация механических транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума (ст. 8.23); нарушение правил или норм эксплуатации тракторов, самоходных, дорожно-строительных и иных машин и оборудования (ст. 9.3); управление транспортным средством, не прошедшим государственного технического осмотра (ч. 2 ст. 12.1); нарушение правил установки на транспортном средстве устройств для подачи специальных световых или звуковых сигналов либо незаконное нанесение специальных цветографических схем автомобилей оперативных служб (ст. 12.4); управление транспортным средством при наличии неисправностей или условий, при которых эксплуатация транспортных средств запрещена (чч. 2–7 ст. 12.5); несоблюдение требований об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ч. 2 ст. 12.37).

Порядок запрещения эксплуатации автомобиля из-за неисправности постоянно совершенствуется. С августа 2017 года действует приказ МВД № 664, утвердивший административный регламент в области государственного надзора над безопасностью дорожного движения.

Сейчас это основной документ, определяющий права и обязанности работников ГИБДД. Он четко разграничивает законные требования во благо безопасности от явного произвола. Если установлен факт серьезной технической неисправности автомобиля, представляющей угрозу для безопасности движения, его дальнейшее перемещение запрещено.

Чтобы запрет был в рамках закона, статус поломки, дефекта или другой неисправности ТС должен соответствовать «Перечню неисправностей и условий, при которых запрещается эксплуатация транспортных средств».

Если работник автоинспекции обнаруживает неисправность такого рода, он вправе заявить водителю, что дальнейшее движение транспортного средства невозможно.

Кроме того, имеется перечень технических проблем, не позволяющих эксплуатировать автомобиль для безопасности движения:

- вышла из строя рабочая система тормозов;
- обнаружены отклонения со стороны рулевого управления;
- выявлена неисправность в сцепном устройстве (фаркопе), в случае, если машина двигалась в составе с прицепом;
- если световые приборы (фары) неисправны или же совсем отсутствуют;
- в случае неработающих задних габаритов – в темное время суток или в условиях плохой видимости (сильные осадки, туман);
- если не работают «дворники» со стороны водителя, а в это время идет сильный дождь или снегопад.

Если в пути возникли другие технические проблемы, которые нельзя игнорировать в целях безопасности, при которых невозможно продолжать движение, водитель обязан:

- попытаться устранить поломку своими силами;
- если это невыполнимо – предусмотреть меры повышенной безопасности;
- проследовать к станции техобслуживания или стоянке.

Предположим, водитель беспрекословно выполнил все законные в этой ситуации требования сотрудника ГИБДД. Несмотря на

это, водитель привлекается к административной ответственности по ст. 12.5 КоАП РФ.

При этом у инспектора ДПС есть законные основания для проверки технического состояния автомобиля, а именно наличие подозрений на наличие неисправностей по списку, препятствующих дальнейшей эксплуатации автомобиля до их устранения. Об этом говорит ст. 111 вышеназванного Административного регламента.

Если будет установлено, что правила использования автомобиля нарушены, может применяться мера, предусмотренная ст. 27.13 КоАП: производится задержание транспортного средства и его перемещение на штрафстоянку.

Если техническая возможность отправки автомобиля на стоянку отсутствует (имеются существенные поломки), его движение ограничивают при помощи блокирующих устройств.

Чтобы сотрудник ГИБДД установил это ограничение, он должен признать водителя виновным в нарушении по ст. 12.15, ч. 2 КоАП: управление неисправным транспортным средством, когда его использование исключено.

Кроме того, считается, что доказательством заведомой неисправности может быть:

- недавний техосмотр с результатами, прямо указывающими на недопустимость эксплуатации автомобиля до проведения ремонта, замены запчастей, узлов и деталей;
- экспертные документы после аварийной ситуации, где зафиксированы серьезные поломки, не позволяющие использовать машину;
- только что случившееся ДТП с явными повреждениями автомобиля.

Согласно Административному регламенту № 664 при административном задержании транспортного средства инспектор ГИБДД обязан составить протокол.

В протоколе указываются следующие данные:

- дата;
- время;
- место оформления протокола;
- основание для задержания ТС;
- должность, звание, ФИО сотрудника ГИБДД;
- сведения о задержанном ТС;
- сведения о водителе ТС;

- статья КоАП РФ, в соответствии с которой квалифицировано правонарушение;

- наименование организации, где находится спецстоянка, адрес, телефон;

- данные должностного лица, которому поручено осуществить мероприятия по перемещению задержанного ТС на стоянку.

В том случае, когда водитель отказывается подписать документ, приглашаются понятые.

В протоколе может отражаться дополнительная информация:

- как полицией оказано содействие водителю, если автомобиль был задержан вне пределов населенного пункта;

- водитель может зафиксировать факты нарушений со стороны работников ГИБДД;

- перечисляется (в виде описи) имущество, оставленное в салоне машины;

- указываются повреждения автомобиля.

Протокол обязательно подписывается всеми указанными в нем лицами. В противном случае, законную силу документа доказать будет сложно.

Копии протокола вручаются: водителю, представителю организации, привлеченному для транспортировки транспортного средства на стоянку.

Освидетельствование на состояние алкогольного опьянения как мера обеспечения производства по делам об административных правонарушениях

Освидетельствование на состояние алкогольного опьянения является необходимой мерой обеспечения, которая необходима для установления объективных причин и условий, способствующих совершению правонарушения, а также установления факта алкогольного опьянения и сбора доказательств по делу.

Важным фактом является то, что российским законодательством предусмотрено проведение медицинского освидетельствования только в учреждениях здравоохранения, ввиду отсутствия приборов определения и фиксации наличия алкоголя в крови на месте правонарушения сотрудниками ГИБДД.

Основаниями применения данной меры обеспечения является ряд фактов:

1) начало производства по делу об административном правонарушении, в виде вынесения определения о возбуждении дела. При этом для фактического возбуждения дела необходима совокупность признаков, которые дают основания полагать, что водитель автотранспортного средства находится в состоянии алкогольного опьянения: запах алкоголя изо рта, неустойчивость позы, нарушение речи, изменение окраски кожных покровов лица. Данные признаки лишь позволяют подозревать нахождение субъекта правонарушения в состоянии алкогольного опьянения, но без заключения квалифицированного специалиста в области медицины, факт не будет считаться установленным.

2) наличие определения о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном конкретными статьями КоАП РФ, а именно ст. 12.8 «Управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, передача управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения». В примечании к этой статье ясно сказано о том, что к административной ответственности привлекаются только водители, в отношении которых факт опьянения был установлен.

Кроме того, в КоАП РФ имеется ст. 12.24 «Нарушение Правил дорожного движения или правил эксплуатации транспортного средства, повлекшие причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего». В этой статье прямо не указан квалифицирующий признак – опьянение лица, совершившего правонарушение, но предполагается для объективности и всесторонности расследования такого рода правонарушений, имеется необходимость проведения медицинского освидетельствования.

Порядок проведения сотрудниками Госавтоинспекции освидетельствования на месте совершения правонарушения

1. Процедура проведения освидетельствования предусмотрена ст. 27.12 КоАП РФ, кроме того имеются правила освидетельствования лица, которое управляет транспортным средством, на состояние алкогольного опьянения. Эти правила утверждены Правительством Российской Федерации от 26 июня 2008 г. № 475. В постановлении определен порядок оформления результатов проведения освидетельствования на состояние опьянения, направления лица, отказавшегося от прохождения освидетельствования на месте ДТП и в слу-

чае подтверждения факта опьянения, на медицинское освидетельствование. Тем же документом определены правила проведения медицинского освидетельствования лица на состояние опьянения и оформления его результатов, а также правила определения наличия наркотических средств или психотропных веществ в организме человека при проведении медицинского освидетельствования на состояние опьянения водителя транспортного средства.

2. В случае, когда при остановке транспортного средства для проверки документов у инспектора ГИБДД есть основания полагать, что за рулем находится водитель в состоянии опьянения. К таким признакам можно отнести:

- запах изо рта;
- неясную речь;
- покраснение кожных покровов;
- шаткую походку;
- неуверенные движения.

Если имеет место хотя бы один признак из перечисленных, то это является поводом к проведению освидетельствования.

3. Процедура проведения освидетельствования на состояние алкогольного опьянения производится с участием двух понятых, если участие понятых невозможно, тогда всю процедуру от начала до конца необходимо фиксировать видеозаписью. Соблюдение этого правила необходимо, так как результаты освидетельствования, оформленные в соответствии с действующим законодательством, являются доказательствами по делу об административном правонарушении.

4. Необходимо разъяснить водителю порядок проведения процедуры освидетельствования и ознакомить его с измерительным прибором, который будет использоваться при проверке на содержание в выдыхаемом воздухе паров алкоголя.

5. Соответственно, процедура освидетельствования должна быть осуществлена посредством измерительных приборов, отвечающим требованиям государственных стандартов и одобрены к применению соответствующими органами государственными органами и службами, а также подвергнуты государственному учету.

6. После проведения освидетельствования в случае неподтверждения факта алкогольного опьянения, водитель должен быть отпущен. В случае же подтверждения факта опьянения, его результаты оформляются в виде соответствующего акта, который прилагается к протоколу об административном правонарушении.

Факт употребления вызывающих алкогольное опьянение веществ определяется наличием абсолютного этилового спирта. Измерение наличия алкоголя в выдыхаемом воздухе происходит посредством непосредственно осуществления выдоха в трубку аппарата, после чего измерительный прибор распечатывает чек. Допустимым считается содержание алкоголя в крови, не превышающем 0,16 мг/л.

7. В случае если проведенное освидетельствование дало положительный результат, то водитель несет ответственность по ст. 12.8 КоАП РФ. При этом факт проведения освидетельствования и его положительный результат фиксируются в специальном акте, который подписывается сторонами, но водитель вправе не согласиться с полученными результатами, в таком случае, инспектор ГИБДД обязан направить его на медицинское освидетельствование в медицинское учреждение. Следует отметить, что сотрудник Госавтоинспекции должен сопровождать водителя в указанном случае.

Порядок применения медицинского освидетельствования на состояние опьянения

1. Поводом для направления и проведения медицинского освидетельствования может служить:

- отказ водителя от прохождения освидетельствования на месте;
- измерительный прибор при проведении освидетельствования показал отсутствие алкоголя в крови, но у инспектора есть основания сомневаться на счет правильности результата;
- водитель сам высказал недоверие к прибору и несогласие с результатами освидетельствования.

2. Медицинское освидетельствование проводится только в медицинском учреждении, но не любом, а только в том, у которого есть лицензия на осуществление данной деятельности.

3. Способами проведения медицинского освидетельствования могут стать:

- измерение паров алкоголя в выдохе (проводится в 2 этапа);
- анализ мочи (в случае, если имеются основания полагать, что водитель находится в состоянии наркотического опьянения);
- исследование крови.

4. В случае если подтвердится факт того, что водитель трезв, а освидетельствование показало положительный результат, тогда инспектор ГИБДД должен доставить водителя к месту стоянки его автомобиля, выдав копию заключения медицинского освидетельствования. Акт медицинского освидетельствования должен соответствовать форме образца документа, утвержденного приказом Минздрава от 18 декабря 2015 г. № 933н.

5. Медицинское освидетельствование должен проводить специалист, имеющий познания в области медицины, а также прошедший подготовку специальной направленности.

6. Отказ от прохождения освидетельствования повлечет для водителя неблагоприятные последствия в виде административной ответственности, влекущей административное наказание: штраф, лишение водительских прав, изъятие прав, лишение свободы.

Задержание транспортного средства

В случае совершения правонарушений, предусмотренных главой 12 КоАП РФ, сотрудник ГИБДД вправе задержать автомобиль, что означает: исключить автомобиль из правоотношений, связанных с перевозкой людей, грузов. Иными словами, машина принудительно изымается из потока транспортных средств, прекращается ее эксплуатация. Автомобиль перемещается в специально отведенное для этого место – на специализированную стоянку, принадлежащую организации, с которой у МВД региона заключен договор на оказание услуг по перемещению и хранению задержанных машин. Это может быть юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, обладающие специальной техникой, прежде всего, погрузочными эвakuаторами и территорией, достаточной для нахождения значительного числа автомобилей. Автомобиль хранится на этой стоянке до устранения причин применения данной обеспечительной меры. Для исполнения всех трех действий требуется наличие причин, прямо предусмотренных законом – ст. 27.13 КоАП РФ.

Инспектор ГИБДД вправе установить ограничение в пользовании транспортным средством, если совершены следующие административные правонарушения: ч. 1 ст. 12.3 КоАП РФ – управление автомобилем без документов на право управления.

Если у водителя имеются права, но с собой их нет, то его автомобиль может быть задержан до выяснения обстоятельств, свя-

занных с владением и правом на управление; ч. 2 ст. 12.15 КоАП РФ – управление неисправным автомобилем, когда возможность дальнейшей эксплуатации исключена. Предполагается, что доказательством неисправностей может быть наличие техосмотра, где указано на недопустимость эксплуатации до ремонта, либо другие документы (например, экспертиза после аварии), фиксирующие невозможность использовать автомобиль по причине серьезных неисправностей. Вывод о серьезных поломках может быть сделан и в случае аварии; чч. 1 и 2 ст. 12.7 КоАП РФ – управление транспортным средством лицом, не имеющим водительского удостоверения, или лишенным права управления решением суда; чч. 2–4, 6 ст. 12.19 КоАП РФ – остановка или стоянка на местах, предназначенных для инвалидов, а также ближе 5 метров к пешеходному переходу или на переходе, или на остановке общественного транспорта; ст. 12.26 КоАП РФ – невыполнение требования о прохождении медицинского освидетельствования; ч. 3 ст. 12.27 КоАП РФ – употребление лицом, причастным к дорожно-транспортному происшествию, алкогольных напитков или наркотических, психотропных веществ после происшествия; ч. 2 ст. 14.38 КоАП РФ – нарушение эксплуатации транспортного средства, связанное с использованием его передвижной рекламы; ст. 11.26 КоАП РФ – незаконное использование транспорта, принадлежащего международным перевозчикам. Речь идет о неправильном оформлении необходимой документации (разрешения) на деятельность, связанную с такими перевозками, или отсутствие таких документов вообще; ст. 11.29 КоАП РФ – нарушение правил международных автомобильных перевозок. Так же, как и в случае совершения правонарушения, предусмотренного ст. 11.26 КоАП РФ, предметом проверки является документация, отсутствие которой влечет применение обеспечительной меры.

Кроме этих перечисленных оснований, указанных непосредственно в ст. 27.3 КоАП РФ, согласно Административному регламенту № 664, утвержденному приказом МВД России, веской причиной задержания автотранспорта сотрудником ГИБДД является информация о ее розыске. Так, если инспектор сверит служебные списки о розыскных машинах с номером остановленного транспорта и выявит совпадение, он вправе отправить машину на штрафстоянку. Даже при наличии законных оснований автомобиль может быть задержан только до устранения причины задержания, в том числе и в случае правонарушения, связанного с нахождением водителя в состоянии опьянения.

Итак, устранением причины задержания может являться: представление необходимых документов, позволяющих управлять транспортным средством в соответствии с ПДД; устранение технических неисправностей; устранение нарушений запрета остановки, стоянки в неположенных местах; устранение нарушений правил перевозки опасных или крупногабаритных грузов и т.д. Если объективно причина задержания устранена до начала перемещения, процедура задержания прекращается.

Порядок применения обеспечительной меры регламентируется административным законодательством, законами субъектов РФ о правилах перемещения, хранения и возврата машин со специализированных стоянок, а также Административным регламентом МВД, в соответствии с которыми инспектор ГИБДД: составляет протокол об административном правонарушении; при выявлении оснований, перечисленных в ч. 1 ст. 27.13 КоАП РФ, принимает решение о задержании транспортного средства; если технически невозможно переместить транспорт, то применяются специальные блокирующие устройства; если автомобиль находится в розыске и задержан по этой причине, то сотрудник ГИБДД обязан доложить об этом дежурному подразделения ДПС или в отдел полиции для организации выезда на место оперативно-следственной группы полиции. При необходимости (например, для признания вещественным доказательством) разыскиваемая машины может быть передана следственным органам по рапорту сотрудника ДПС; автомобиль перемещается на стоянку эвакуатором или под управления сотрудника ГИБДД (при наличии у последнего водительского удостоверения).

Если совершены правонарушения, связанные с международными перевозками, с превышением скорости (ст. 12.9 КоАП РФ), неисполнением запрета движения грузовых транспортных средств, перемещение на специализированную стоянку может быть осуществлено не только сотрудником ГИБДД, но и водителем при наличии у него документов на право управления.

В ряде случаев автомобиль перемещается исключительно с помощью эвакуатора. Например, когда эксплуатация транспорта категорически запрещена: если установлено наличие технической неисправности, которая создает прямую угрозу жизни и здоровью другим участникам дорожного движения. Это неисправности тормозной системы, рулевого управления, не горящие фары в темное время суток, неработающие стеклоочистители во время дождя и т.д. если установлен факт управления автомобилем лицом, которое не

застраховало свою гражданскую ответственность, то есть, не оформило полис ОСАГО. До фактического перемещения автомобиля составляется протокол о задержании. Отсутствие правильно оформленного документа влечет незаконность действий представителя правоохранительных органов, связанных с перемещением автомобиля.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Выявление и обобщение характерных признаков мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, дает возможность сформулировать их следующим образом. Эти меры представляют собой, урегулированные нормами административно-процессуального права, процессуальные действия уполномоченных на то государственных органов (их должностных лиц), как принудительного, так и не принудительного характера, осуществляемые на стадии возбуждения дела об административном правонарушении и реализуемые в процессе правоохранительной деятельности в целях пресечения противоправного деяния, установления личности нарушителя, обнаружения доказательств и создания условий для обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела, реализации санкций деликтных норм, устанавливающих ответственность за совершённые правонарушения.

Общим основанием применения этих мер является правонарушение, как проступок, так и, в отдельных случаях, деяние, содержащее признаки преступления, или обоснованное подозрение в их совершении. Основания применения исследуемой группы мер обеспечения производства обуславливают их реализацию в рамках охранительных, административно-деликтных отношений. Отмеченные признаки подчеркивают определенную обособленность этих мер, позволяют говорить о них как о самостоятельной группе в системе административно-процессуальных мер.

Многообразие применяемых на стадии возбуждения дела об административном правонарушении разноплановых мер обеспечения производства предопределяет необходимость их внутривидовой квалификации. Она может быть осуществлена по таким критериям, как характер их воздействия, определяемый наличием в тех или иных мерах различных правоограничений, непосредственная целенаправленность этих мер (их функциональное назначение). По характеру воздействия (наличию правоограничений) исследуемая группа мер подразделяются на принудительные действия (административное задержание, досмотр, изъятие и др.) и действия не принудительного характера (составление протокола).

С учетом функционального назначения исследуемая группа мер обеспечения производства может быть дифференцирована на две основные группы: меры процессуального пресечения и меры, направленные на получение доказательств.

В целях пресечения административного правонарушения, установления личности нарушителя, составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнения принятого по делу постановления сотрудники ГИБДД в пределах своих полномочий вправе применять следующие меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях: доставление; административное задержание; личный досмотр, досмотр вещей находящихся при физическом лице; досмотр транспортного средства; изъятие вещей и документов; отстранение от управления транспортным средством соответствующего вида; медицинское освидетельствование на состояние опьянения; задержание транспортного средства, запрещение его эксплуатации; привод.

Полномочия ГИБДД по применению мер обеспечения производства заключают в себя фактическую и правовую стороны. Фактическим основанием применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях является совершение правонарушения или наличие данных, влекущих обоснованное подозрение в его совершении. Правовым основанием служит предусмотренная нормами административно-процессуального права возможность применения этих мер при наличии указанных обстоятельств, а в отдельных случаях их применение связывается с обязательным наступлением указанных в административно-процессуальных нормах дополнительных условий.

Практические рекомендации

Авторы:

кандидат юридических наук, доцент
Фомичев Андрей Юрьевич;

кандидат юридических наук, доцент
Павлова Евгения Васильевна;

кандидат педагогических наук
Капустина Елена Геннадьевна;

кандидат юридических наук
Кузминова Елена Юрьевна

ОРГАНИЗАЦИЯ И ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ СОТРУДНИКАМИ ГИБДД ОТДЕЛЬНЫХ МЕР ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

Свидетельство о государственной аккредитации
Рег. № 2660 от 02.08.2017.

Подписано в печать 14.07.2021. Формат 60x90¹/₁₆.
Усл. печ. л. – 2,44. Тираж 21 экз. Заказ № 196.

Орловский юридический институт МВД России имени В.В. Лукьянова.
302027, г. Орел, ул. Игнатова, 2.