МВД России
Санкт-Петербургский университет

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ

Учебник

Санкт-Петербург
2022

План-график 2022, поз. 2

УДК 351
ББК 67.7
А 43

А 43 Актуальные вопросы деятельности подразделений патрульно-постовой службы полиции: учебник. — Санкт-Петербург: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2022. — 456 с.

Авторский коллектив:

Аврутин Р. Ю. — введ., т. 4, закл.; *Беженцев А. А.* — т. 20; *Ваганов А. Э.* — т. 6; *Ермолаев В. Г.* — т. 24; *Кулаков Н. А.* — т. 2, 3; *Лампадова С. С.* — 11, 19; *Лиховенков С. И.* — т. 27, 28, 29; *Лукичев Ю. В.* — т. 16, 17, 25; *Лысцев Б. С.* — т. 22; *Сахарова Т.А.* — т. 8, 18; *Паук Н. Н.* — т. 23; *Темников А. Ю.* — т. 12, 26; *Ткачук В. Н.* — т. 1, 13, 21, *Холманский В. И.* — т. 9, 15; *Шельпяков А. А.* — т. 10; *Шихалов А. О.* — т. 5, 14; *Шевченко И. А.* — т. 7.

ISBN 978-5-91837-572-3

Учебник соответствует программе модуля «Актуальные вопросы деятельности подразделений патрульно-постовой службы полиции», являющегося разделом учебной дисциплины «Основы профессиональной деятельности». В содержании раскрываются правовое положение, организационное построение патрульно-постовой службы, вопросы обеспечения деятельности службы, документационное и техническое обеспечение.

Учебник предназначен для научно-педагогических работников, курсантов и слушателей образовательных организаций высшего образования системы МВД России, сотрудников органов внутренних дел, впервые принятых на службу в органы внутренних дел Российской Федерации, проходящих профессиональное обучение (профессиональную подготовку полицейских).

УДК 351
ББК 67.7

Рецензенты:
Гарманов В. М., кандидат юридических наук, доцент
(Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России);
Рыдченко К. Д., кандидат юридических наук, доцент
(Краснодарский университет МВД России);
Волков П. А., кандидат юридических наук
(Белгородский юридический институт МВД России имени И. Д. Путилина);
Степанов А. П., заместитель начальника УОООП и ВОИВ ГУ МВД России
по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области

© Санкт-Петербургский университет
МВД России, 2022

ISBN 978-5-91837-572-3

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ 9
Тема 1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ, МЕСТО И НАЗНАЧЕНИЕ ПОЛИЦИИ В СИСТЕМЕ МВД РОССИИ 10
1. Правовые основы деятельности полиции, ее понятие, виды и назначение 10
2. Принципы и основные направления деятельности полиции 15
Тема 2. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРАВОПОРЯДКА В ОБЩЕСТВЕННЫХ МЕСТАХ 32
1. Понятие правопорядка, правовые и организационные основы его охраны 33
2. Организация деятельности полиции по охране общественного порядка 37
Тема 3. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ, ПОСТРОЕНИЕ И ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ 44
1. Понятие патрульно-постовой службы полиции, ее задачи и организационное построение 44
2. Понятие и основные функции управления силами и средствами патрульно-постовой службы 47
Тема 4. ВИДЫ И ПРАВИЛА ВЕДЕНИЯ СЛУЖЕБНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ 52
1. Виды и перечень служебной документации, разрабатываемой в целях организации служебной деятельности подразделений патрульно-постовой службы полиции и используемой сотрудниками патрульно-постовой службы в ходе выполнения служебных обязанностей 52
2. Порядок ведения служебной документации сотрудниками патрульно-постовой службы полиции 59
Тема 5. ОРГАНИЗАЦИЯ СВЯЗИ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ МЕЖДУ НАРЯДАМИ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ 64
1. Порядок и формы взаимодействия патрульно-постовой службы полиции при охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности 64
2. Виды связи и способы ее организации в деятельности патрульно-постовой службы полиции 68
Тема 6. ПОДГОТОВКА НАРЯДОВ ПОЛИЦИИ К НЕСЕНИЮ СЛУЖБЫ И ИНСТРУКТАЖ. ПОРЯДОК НЕСЕНИЯ СЛУЖБЫ НА ПОСТУ (МАРШРУТЕ ПАТРУЛИРОВАНИЯ) 74
1. Подготовка нарядов полиции к несению службы: экипировка, вооружение, инструктаж, приказ о заступлении на службу 75
2. Порядок несения службы на посту, маршруте патрулирования. Общие тактические приемы несения службы 79
Тема 7. ОСОБЕННОСТИ НЕСЕНИЯ СЛУЖБЫ НАРЯДАМИ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ НА АВТОМОБИЛЯХ (ДРУГИХ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВАХ) И СО СЛУЖЕБНЫМИ ЖИВОТНЫМИ 88
1. Несение службы нарядами патрульно-постовой службы полиции на автомобилях (других транспортных средствах) 88
2. Особенности несения патрульно-постовой службы со служебными животными 92
Тема 8. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВЫХ НАРЯДОВ ПРИ ПРОВЕРКЕ ДОКУМЕНТОВ, УДОСТОВЕРЯЮЩИХ ЛИЧНОСТЬ 96
1. Понятие и требования, предъявляемые к основному документу, удостоверяющему личность гражданина Российской Федерации 96
2. Правовые основания для проверки документов сотрудниками полиции 99

Тема 9. ДЕЙСТВИЯ НАРЯДОВ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ НА МЕСТЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ, АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ И ПРОИСШЕСТВИЯ 102
1. Основные задачи, функции и полномочия патрульно-постовой службы полиции по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушениях в общественных местах 103
2. Действия нарядов патрульно-постовой службы полиции на месте преступления, административного правонарушения, происшествия 105
3. Действия нарядов патрульно-постовой службы полиции по установлению свидетелей преступления, опросу очевидцев противоправных деяний 108
Тема 10. ПОНЯТИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ, ПРЕСЕЧЕНИЕ И ДОКУМЕНТИРОВАНИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ 118
1. Понятие, признаки и состав административного правонарушения 118
2. Деятельность сотрудников полиции по предупреждению и пресечению административных правонарушений 132
3. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях 135
Тема 11. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ И ПОРЯДОК ПРИМЕНЕНИЯ СОТРУДНИКАМИ ПОЛИЦИИ ФИЗИЧЕСКОЙ СИЛЫ, СПЕЦИАЛЬНЫХ СРЕДСТВ И ОГНЕСТРЕЛЬНОГО ОРУЖИЯ 142
1. Правовые основы, условия и пределы применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия 142
2. Понятие и основания применения сотрудниками полиции физической силы 153
3. Основания применения полицией специальных средств 154
4. Понятие и основания применения сотрудниками полиции огнестрельного оружия 158
Тема 12. КОНТРОЛЬ, УЧЕТ И ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ 174
1. Контроль за организацией и несением службы нарядами патрульно-постовой службы полиции 174
2. Учет и оценка результатов деятельности патрульно-постовой службы полиции 179
Тема 13. ПОЛНОМОЧИЯ НАРЯДОВ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ И ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ СЛУЖБЫ НА МЕТРОПОЛИТЕНЕ, ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОМ, ВОДНОМ И ВОЗДУШНОМ ТРАНСПОРТЕ 184
1. Понятие, задачи, организационное построение и основные направления деятельности органов внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте 185
2. Особенности организации патрульно-постовой службы на объектах железнодорожного, воздушного и водного транспорта 187
3. Особенности организации и несения патрульно-постовой службы на объектах метрополитена 193
4. Полномочия нарядов патрульно-постовой службы полиции на метрополитене, железнодорожном, водном и воздушном транспорте 196

Тема 14. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАРЯДОВ ПОЛИЦИИ
ПРИ ПРОВЕДЕНИИ МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ 200
1. Понятие, виды и правовое регулирование проведения массовых мероприятий 200
2. Тактика действий нарядов полиции при проведении массовых мероприятий 214
Тема 15. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАРЯДОВ ПОЛИЦИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ
И ПРЕСЕЧЕНИЮ МЕЛКОГО ХУЛИГАНСТВА И НЕПОВИНОВЕНИЯ
ЗАКОННОМУ РАСПОРЯЖЕНИЮ СОТРУДНИКА ПОЛИЦИИ 224
1. Понятие и состав мелкого хулиганства
и неповиновения законному распоряжению сотрудника полиции 225
2. Порядок действий сотрудников полиции при пресечении мелкого хулиганства
и неповиновения законному распоряжению сотрудника полиции 228
Тема 16. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАРЯДОВ ПОЛИЦИИ
ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ПРЕСЕЧЕНИЮ ПРАВОНАРУШЕНИЙ,
СВЯЗАННЫХ С АЛКОГОЛИЗМОМ И НАРКОМАНИЕЙ 234
1. Понятие и правовая характеристика правонарушений,
связанных с алкоголизмом и наркоманией 235
2. Правовые и организационные основы деятельности нарядов
по предупреждению и пресечению правонарушений,
связанных с алкоголизмом и наркоманией 244
3. Действия нарядов полиции при выявлении признаков правонарушений,
связанных с алкоголизмом и наркоманией 247
Тема 17. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАРЯДОВ ПОЛИЦИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ
И ПРЕСЕЧЕНИЮ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СФЕРЕ НРАВСТВЕННОСТИ 252
1. Понятие и правовая характеристика правонарушений в сфере нравственности 252
2. Правовые и организационные основы деятельности нарядов полиции
по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере нравственности 255
3. Действия нарядов полиции при выявлении признаков правонарушений
в сфере нравственности 257
Тема 18. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАРЯДОВ ПОЛИЦИИ ПО ПРЕСЕЧЕНИЮ НАРУШЕНИЙ
ПАСПОРТНО-РЕГИСТРАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ 262
1. Понятие и содержание паспортно-регистрационной системы 263
2. Административная ответственность
за нарушение правил паспортно-регистрационной системы 268
Тема 19. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАРЯДОВ
ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ
И ПРЕСЕЧЕНИЮ НАРУШЕНИЙ МИГРАЦИОННЫХ ПРАВИЛ
ИНОСТРАННЫМИ ГРАЖДАНАМИ И ЛИЦАМИ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА 278
1. Понятие и содержание временного пребывания,
временного (постоянного) проживания в Российской Федерации
иностранных граждан и лиц без гражданства 279
2. Правила миграционного учета иностранных граждан
и лиц без гражданства в Российской Федерации 282
3. Применение к иностранным гражданам отдельных мер принуждения 287
4. Ответственность иностранных граждан
за нарушение миграционного законодательства Российской Федерации 293

Тема 20. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАРЯДОВ ПОЛИЦИИ
ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ПРЕСЕЧЕНИЮ ПРАВОНАРУШЕНИЙ,
СОВЕРШАЕМЫХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ
ИЛИ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ 302
1. Причины правонарушений и преступлений несовершеннолетних 302
2. Организация административной деятельности полиции
по предупреждению и пресечению правонарушений
и преступлений несовершеннолетних 307
3. Взаимодействие патрульно-постовой службы и подразделений полиции
по предупреждению и пресечению правонарушений и преступлений,
совершаемых несовершеннолетними или в отношении несовершеннолетних 314
Тема 21. ОСОБЕННОСТИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ
И ПРЕСЕЧЕНИЯ ПРАВОНАРУШЕНИЙ НА ОБЪЕКТАХ ТРАНСПОРТА 324
1. Понятие и характеристика правонарушений
на объектах железнодорожного, водного и воздушного транспорта 325
2. Особенности организации взаимодействия
сотрудников транспортной полиции с компетентными органами
по вопросам обеспечения охраны общественного порядка
и безопасности, предупреждения и пресечения правонарушений
на объектах железнодорожного, водного и воздушного транспорта 330
3. Понятие и обеспечение транспортной безопасности
на объектах железнодорожного, водного и воздушного транспорта.
Виды досмотровых мероприятий и особенности их проведения
для предупреждения и пресечения правонарушений на объектах транспорта 335
Тема 22. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАРЯДОВ ПОЛИЦИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ
И ПРЕСЕЧЕНИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПРОТИВ СОБСТВЕННОСТИ 344
1. Общая характеристика преступленй против собственности 345
2. Действия нарядов полиции
по предупреждению преступлении против собственности 355
3. Алгоритм действий нарядов полиции
по пресечению преступлений против собственности 357
Тема 23. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАРЯДОВ ПОЛИЦИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ
И ПРЕСЕЧЕНИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПРОТИВ ЛИЧНОСТИ 362
1. Общая характеристика преступлений против личности 362
2. Полномочия нарядов патрульно-постовой службы полиции
по предупреждению и пресечению преступлений 365
3. Действия нарядов патрульно-постовой службы полиции
при совершении преступления и на месте происшествия 366
4. Основания задержания подозреваемого 368
Тема 24. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВЫХ НАРЯДОВ
С ПРЕДСТАВИТЕЛЯМИ ЧАСТНЫХ ОХРАННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ,
ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ И ГРАЖДАНАМИ
ПРИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ И ПРЕСЕЧЕНИИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ 372
1. Правовые основы и организационные формы
участия граждан в охране общественного порядка
и обеспечении общественной безопасности,
обязанности патрульных и постовых нарядов
по взаимодействию с гражданами по охране общественного порядка
(при предупреждении и пресечении правонарушений) 372

2. Взаимодействие патрульно-постовых нарядов
с негосударственными и общественными объединениями,
представителями частных охранных организаций
при предупреждении и пресечении правонарушений 376
3. Внештатные сотрудники полиции и организация их работы 377
4. Взаимодействие патрульно-постовых нарядов
с представителями органов государственной власти и органов местного
самоуправления 378
Тема 25. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ
ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ
С ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ РОСГВАРДИИ
ПО ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА 386
1. Правовое положение и организационное построение
Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.
Обоснование необходимости взаимодействия полиции и Росгвардии 388
2. Основные направления взаимодействия патрульно-постовой службы полиции
и Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации 393
3. Формы взаимодействия патрульно-постовой службы полиции
и Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации
по охране общественного порядка 396
4. Организация взаимодействия нарядов патрульно-постовой службы полиции
и Росгвардии по охране общественного порядка 399
Тема 26. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ
НЕСЕНИЯ СЛУЖБЫ В СПЕЦИАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ
ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МВД РОССИИ 406
1. Правовое положение и организация работы
специальных приемников для содержания лиц,
арестованных в административном порядке 407
2. Правовые и организационные основы несения службы
в изоляторах временного содержания подозреваемых
и обвиняемых в совершении преступлений 413
3. Правовые основы организации деятельности центров
временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей 416
4. Правовые и организационные основы
работы центров временного содержания иностранных граждан 420
Тема 27. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ИЗОЛЯТОРОВ ВРЕМЕННОГО СОДЕРЖАНИЯ 428
1. Действия сотрудников изоляторов временного содержания
при приеме подозреваемых и обвиняемых в изоляторе временного содержания 428
2. Права и обязанности подозреваемых и обвиняемых 431
3. Проведение личного обыска, дактилоскопирования,
фотографирования и досмотра вещей подозреваемых и обвиняемых 432
4. Изъятие у подозреваемых и обвиняемых предметов, веществ
и продуктов питания, запрещенных к хранению и использованию 433

Тема 28. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ОХРАННО-КОНВОЙНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПОЛИЦИИ 436
1. Организация и виды конвоя 436
2. Осуществление конвоирования на железнодорожном, воздушном и водном транспорте 438
3. Деятельность конвоя при приеме подозреваемых и обвиняемых для конвоирования 440
4. Конвоирование и охрана подозреваемых и обвиняемых в судах и во время производства следственных действий 441
Тема 29. ДЕЙСТВИЯ СОТРУДНИКОВ ИЗОЛЯТОРОВ ВРЕМЕННОГО СОДЕРЖАНИЯ, ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ОХРАНЫ И КОНВОИРОВАНИЯ
ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПОБЕГОВ И ДРУГИХ ПРОИСШЕСТВИЙ 446
1. Деятельность сотрудников изоляторов временного содержания по предупреждению побегов и других чрезвычайных происшествий 446
2. Деятельность сотрудников изоляторов временного содержания, подразделений охраны и конвоирования при нападении и при побеге 448
3. Деятельность сотрудников охранно-конвойной службы при аварии транспортных средств 450
4. Деятельность сотрудников изоляторов временного содержания, подразделений охраны и конвоирования при пожаре или аварии систем жизнеобеспечения 450
5. Деятельность сотрудников изоляторов временного содержания, подразделений охраны и конвоирования при самоубийстве или членовредительстве подозреваемых и обвиняемых и в режиме особых условий 451
ЗАКЛЮЧЕНИЕ 455

ВВЕДЕНИЕ

Патрульно-постовая служба полиции (далее — ППСП) в соответствии с федеральным законом от 02.07.2011 № 3-ФЗ «О полиции»[1] (далее — федеральный закон «О полиции») выполняет функции охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на улицах, объектах транспортной инфраструктуры, в жилых помещениях, организациях и других общественных местах, иными словами, всегда находится на передовых рубежах противодействия преступности. Главные задачи ППСП — обеспечение личной и имущественной безопасности граждан, охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений, участие в раскрытии преступлений и задержании преступников. Деятельность ППСП по решению указанных задач рассматривается в настоящем учебнике.

Актуальность материалов, включенных в содержание учебника, обеспечивается изложением в нем тем, предназначенных для изучения в рамках одноименного модуля в составе межкафедральной дисциплины «Основы профессиональной деятельности» курсантами и слушателями образовательных организаций системы МВД России, сотрудниками органов внутренних дел, впервые принятыми на службу в органы внутренних дел Российской Федерации, проходящими профессиональное обучение (профессиональную подготовку полицейских) в образовательных организациях системы МВД России в соответствии с примерными учебными программами профессионального обучения (профессиональной подготовки). Материалы учебника могут быть использованы для организации обучения личного состава органов внутренних дел, впервые принятого на службу в органы внутренних дел Российской Федерации на должности среднего и старшего начальствующих составов, в рамках наставничества, профессиональной и служебной подготовки полицейских, при организации обучения стажеров.

Материалы учебника представлены в доступной для понимания и изучения форме. В целях удобства понимания, осмысления и восприятия учебного материала рассматриваемые вопросы систематизированы с учетом последовательности реализации выполняемых задач и функций и раскрывают правовое положение, организационное построение патрульно-постовой службы, вопросы обеспечения деятельности службы, документационное и техническое обеспечение. Основная часть учебника посвящена деятельности сотрудников патрульно-постовой службы непосредственно в ходе обеспечения правопорядка (действия на месте совершения административных правонарушений и преступлений, охрана правопорядка на объектах транспорта, при проведении массовых мероприятий, вопросы взаимодействия с подразделения Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации и общественными объединениями правоохранительной направленности и др.).

[1] Нормативные правовые акты приведены в соответствии с данными официального интернет-портала правовой информации Pravo.gov.ru (дата обращения: 30.04.2022).

Тема 1
ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ, МЕСТО И НАЗНАЧЕНИЕ ПОЛИЦИИ В СИСТЕМЕ МВД РОССИИ

1. Правовые основы деятельности полиции, ее понятие, виды и назначение.
2. Принципы и основные направления деятельности полиции.

Полиция — это система органов и подразделений, предназначенных для охраны общественного порядка и борьбы с преступностью. Являясь особым элементом в системе органов исполнительной власти, полиция призвана защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан, обеспечивать охрану и защиту собственности, независимо от ее видов, охрану общественного порядка, интересов общества и государства, предприятий, учреждений и организаций от преступных и иных противоправных посягательств.

Система МВД России и её составная часть — подразделения полиции — создаются и осуществляют свое функционирование на основе действующего законодательства, определяющего их предназначение, права, обязанности и компетенции, что и составляет правовую основу их деятельности.

1. Правовые основы деятельности полиции, ее понятие, виды и назначение

Всю систему нормативных правовых актов, составляющих правовую основу деятельности полиции, регулирующую ее правовой статус, организацию и основные направления деятельности, условно можно разделить на две группы.

К первой группе следует отнести нормативные правовые акты, отражающие внутриорганизационное построение и правовой статус полиции; это — федеральные законы от 07.02.2011 «О полиции», от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности», указ Президента Российской Федерации от 01.03.2011 № 250 «Вопросы организации полиции» и др.

Вторую группу нормативных правовых актов можно определить как документы, регулирующие конкретные направления внешней деятельности полиции и ее юрисдикционные полномочия. К таким нормативным актам можно отнести федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, приказы и другие нормативные акты МВД России, в которых регулируются отдельные вопросы деятельности полиции, связанные с осуществлением ее функций в работе с юридическими и физическими лицами.

В ч. 1 ст. 3 федерального закона «О полиции» указано, что правовую основу деятельности полиции составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные

договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, указанный федеральный закон, другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также нормативные правовые акты федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел (далее — федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел).

В ч. 2 данной статьи указано, что полиция в своей деятельности руководствуется также законами субъектов Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах их компетенций.

Кроме того, федеральный орган исполнительный власти в сфере внутренних дел разрабатывает и представляет в установленном порядке Президенту Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации проекты федеральных конституционных законов, федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, а также предложения по совершенствованию законодательных и иных нормативных правовых актов по вопросам, отнесенных к деятельности полиции.

В ст. 1 федерального закона «О полиции» говорится, что «полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности. Полиция незамедлительно приходит на помощь каждому, кто нуждается в ее защите от преступных и иных противоправных посягательств». Она в пределах своих полномочий оказывает содействие в защите их прав — федеральным органам государственной власти, в том числе и субъектов Российской Федерации, а также иным государственным органам, органам местного самоуправления, иным муниципальным органам, общественным объединениям, а также организациям, независимо от форм собственности, должностным лицам этих органов и организаций.

Согласно ст. 4 указанного выше закона, организация полиции заключается в том, что она является составной частью единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел (Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее — МВД России)).

В свою очередь, МВД России — это федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в сфере миграции (далее — сфера внутренних дел), а также правоприменительные функции по федеральному государственному контролю (надзору) в указанных сферах[1].

[1] См.: указ Президента Российской Федерации от 21.12.2016 № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о тер-

В единую централизованную систему МВД России входят: органы внутренних дел, включающие в себя полицию (реализующую основные функции МВД России), юстицию (осуществляющую уголовно-процессуальную деятельность), внутреннюю службу (выполняющую обеспечивающие функции МВД); организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России.

В систему органов внутренних дел входят центральный аппарат МВД России, территориальные органы МВД России, образовательные учреждения, научно-исследовательские, медико-санитарные и санаторно-курортные организации системы МВД России, окружные управления материально-технического снабжения системы МВД России, представительства МВД России за рубежом, а также иные организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на органы внутренних дел.

2. В состав полиции могут входить подразделения, организации и службы, создаваемые для выполнения возложенных на полицию обязанностей по:

— приему, регистрации и проверке заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях;

— выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, розыску лиц, совершивших преступления, а также иных лиц в соответствии с федеральными законами;

— выявлению и устранению причин преступлений и административных правонарушений и условий, способствующих их совершению, участию в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

— обеспечению безопасности граждан и общественного порядка, в том числе в местах проведения публичных и массовых мероприятий, а также при чрезвычайных ситуациях и осложнениях оперативной обстановки;

— обеспечению безопасности дорожного движения;

— производству дознания, отдельных процессуальных действий по уголовным делам, а также производству по делам об административных правонарушениях, отнесенных законодательством Российской Федерации к подведомственности полиции;

— осуществлению оперативно-разыскной деятельности, оперативно-поисковых и специальных технических мероприятий;

— противодействию коррупции, терроризму и экстремистской деятельности;

— обеспечению собственной безопасности;

— осуществлению экспертно-криминалистической деятельности;

— охране дипломатических представительств, консульских учреждений, иных официальных представительств иностранных государств, представительств международных организаций, если такая охрана предусмотрена международными договорами Российской Федерации;

— государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также иных защищаемых лиц;

риториальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации».

— сбору, анализу и хранению оперативно-разыскной информации;

— содержанию, охране и конвоированию задержанных, подвергнутых административному аресту и (или) заключенных под стражу лиц, находящихся в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел Российской Федерации;

— контролю за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, а также за поведением осужденных, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы;

— подготовке, переподготовке и повышению квалификации сотрудников полиции;

— обеспечению взаимодействия с правоохранительными органами иностранных государств — членов Международной организации уголовной полиции — Интерпола и с Генеральным секретариатом Интерпола[1].

Руководство деятельностью полиции осуществляют в пределах своей компетенции министр внутренних дел Российской Федерации (назначается на должность и освобождается от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации), руководители территориальных органов МВД России и руководители подразделений полиции.

Руководители указанных органов и подразделений несут ответственность за выполнение возложенных на полицию обязанностей.

Состав полиции, порядок создания, реорганизации и ликвидации подразделений полиции определен указом Президента Российской Федерации от 01.03.2011 № 250 «Вопросы организации полиции».

Перечень подразделений и служб полиции утверждается:

— в центральном аппарате МВД России — Президентом Российской Федерации;

— в территориальных органах МВД России — министром внутренних дел Российской Федерации.

Нормативы и лимиты штатной численности подразделений полиции в пределах установленной штатной численности органов внутренних дел определяются министром внутренних дел, в частности, приказом МВД России от 30.04.2011 № 333 «О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России». В данном приказе в приложении № 1 содержится перечень подразделений полиции в территориальных органах МВД России, но в связи с реформированием структуры МВД России данный список претерпел значительные изменения и дополнения.

Таким образом, в зависимости от поставленных задач, подразделения полиции можно условно подразделить на два вида:

1. Подразделения полиции, осуществляющие оперативно-разыскную деятельность:

— подразделения уголовного розыска;

— оперативно-поисковые подразделения;

[1] См.: указ Президента Российской Федерации от 01.03.2011 № 250 «Вопросы организации полиции».

— подразделения специальных технических мероприятий;

— подразделения оперативно-разыскной информации;

— подразделения собственной безопасности;

— подразделения по противодействию экстремизму;

— подразделения экономической безопасности и противодействия коррупции;

— подразделения по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите;

— подразделения по контролю за оборотом наркотиков;

— подразделения по обеспечению взаимодействия с правоохранительными органами иностранных государств — членов Международной организации уголовной полиции — Интерпола и с Генеральным секретариатом Интерпола;

— экспертно-криминалистические подразделения.

2. Подразделения и службы полиции, осуществляющие охрану общественного порядка:

— подразделения участковых уполномоченных полиции;

— подразделения патрульно-постовой службы;

— подразделения по обеспечению безопасности дорожного движения;

— подразделения по исполнению административного законодательства, в том числе подразделения по содержанию лиц, арестованных в административном порядке;

— подразделения по делам несовершеннолетних, в том числе подразделения для временного содержания несовершеннолетних правонарушителей;

— подразделения дознания;

— подразделения охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых;

— подразделения по содержанию подозреваемых и обвиняемых;

— подразделения по подготовке, переподготовке и повышению квалификации сотрудников полиции;

— подразделения по вопросам миграции, в том числе подразделения временного содержания иностранных граждан и др.;

— подразделения по оперативному управлению силами и средствами органов внутренних дел, в том числе дежурные части[1].

Следует отметить, что место органов полиции в системе органов исполнительной власти и их специфика определяются установленными законодательством полномочиями, которые характеризуется совокупностью возложенных на нее конкретных обязанностей (ст. 12 федерального закона «О полиции») и предоставленных прав (ст. 13 федерального закона «О полиции»).

Итак, в первом вопросе мы рассмотрели правовые основы, понятие, виды и назначение деятельности полиции, частично затронули организационное построение.

[1] См.: приказ МВД России от 12.05.2016 № 239 «О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России».

2. Принципы и основные направления деятельности полиции

Раскрывая суть данного вопроса, следует отметить, что полиция создается и функционирует в качестве государственного органа исполнительной власти, осуществляющего свою деятельность в сфере внутренних дел, и действует на основе ряда принципов, закрепленных в гл. 2 федерального закона «О полиции»:

— соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина;

–законности;

— беспристрастности;

— открытости и публичности;

— общественного доверия и поддержки граждан;

— взаимодействия и сотрудничества;

— использования достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем.

Рассмотрим эти принципы как основополагающие начала деятельности полиции.

В качестве первого из них в федеральном законе «О полиции» сформулирован *принцип соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина*.

Этот принцип означает, что полиция осуществляет свою деятельность на основе соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина. При этом деятельность полиции, ограничивающая права и свободы граждан, немедленно прекращается, если достигнута законная цель или выяснилось, что эта цель не может или не должна достигаться путем ограничения прав и свобод граждан.

Одновременно сотруднику полиции запрещается прибегать к пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению. Сотрудник полиции обязан пресекать действия, которыми гражданину умышленно причиняются боль, физическое или нравственное страдание.

При обращении к гражданину сотрудник полиции обязан:

1) назвать свои должность, звание, фамилию, предъявить по требованию гражданина служебное удостоверение, после чего сообщить причину и цель обращения;

2) в случае применения к гражданину мер, ограничивающих его права и свободы, разъяснить ему причину и основания применения таких мер, а также возникающие в связи с этим права и обязанности гражданина.

Сотрудник полиции в случае обращения к нему гражданина обязан назвать свои должность, звание, фамилию, внимательно его выслушать, принять соответствующие меры в пределах своих полномочий либо разъяснить, в чью компетенцию входит решение поставленного вопроса.

Полученные в результате деятельности полиции сведения о частной жизни гражданина не могут предоставляться кому бы то ни было без добровольного согласия гражданина, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных».

Кроме того, полиция обязана обеспечить каждому гражданину возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не установлено федеральным законом.

Вторым является *принцип законности*, который выражается в том, что полиция осуществляет свою деятельность в точном соответствии с законом.

Под законностью, как правило, понимается нормальное функционирование жизнедеятельности цивилизованного общества, обеспечение интересов граждан, а также их равенство перед законом.

В связи с этим всякое ограничение прав, свобод и законных интересов граждан, а также прав и законных интересов общественных объединений, организаций и должностных лиц допустимо только по основаниям и в порядке, которые предусмотрены федеральным законом.

Кроме того, сущность законности состоит также и в настойчивом, точном, строгом соблюдении, исполнении и применении законов и подзаконных актов, которые действуют на территории государства, всеми субъектами права, а именно гражданами, должностными лицами, государственными и общественными организациями. Что касается сотрудников полиции, то им запрещается подстрекать, склонять, побуждать в прямой или косвенной форме кого-либо к совершению противоправных действий.

Сотрудник полиции не может в оправдание своих действий (бездействия) при выполнении служебных обязанностей ссылаться на интересы службы, экономическую целесообразность, незаконные требования, приказы и распоряжения вышестоящих должностных лиц или какие-либо иные обстоятельства. Применение сотрудником полиции мер государственного принуждения для выполнения обязанностей и реализации прав полиции допустимо только в случаях, предусмотренных федеральным законом.

В целях обеспечения принципа законности МВД России обеспечивает контроль за законностью решений и действий должностных лиц полиции.

Третий принцип — *беспристрастности* — означает, что полиция защищает права, свободы и законные интересы человека и гражданина, независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Сотруднику полиции запрещается состоять в политических партиях, материально поддерживать политические партии и принимать участие в их деятельности. При осуществлении служебной деятельности сотрудник полиции не должен быть связан решениями политических партий, иных общественных объединений и религиозных организаций.

Сотрудник полиции должен проявлять уважение к национальным обычаям и традициям граждан, учитывать культурные и иные особенности различных этнических и социальных групп, религиозных организаций, способствовать межнациональному и межконфессиональному согласию.

Сотрудник полиции как в служебное, так и во внеслужебное время должен воздерживаться от любых действий, которые могут вызвать сомнение в его беспристрастности или нанести ущерб авторитету полиции.

Четвертый принцип, *открытости и публичности,* по существу является новым, отвечающим потребностям современного общества.

Он означает, что деятельность полиции является открытой для общества в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства Россий-

ской Федерации об уголовном судопроизводстве, о производстве по делам об административных правонарушениях, об оперативно-разыскной деятельности, о защите государственной и иной охраняемой законом тайны, а также не нарушает прав граждан, общественных объединений и организаций.

Граждане, общественные объединения и организации имеют право в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, получать достоверную информацию о деятельности полиции, а также получать от полиции информацию, непосредственно затрагивающую их права, за исключением информации, доступ к которой ограничен федеральным законодательством.

Полиция обязана регулярно информировать государственные и муниципальные органы, граждан о своей деятельности через средства массовой информации, информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет», а также путем отчетов должностных лиц (не реже одного раза в год) перед законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, представительными органами муниципальных образований и перед гражданами.

Периодичность, порядок отчетности, а также категории должностных лиц, уполномоченных отчитываться перед указанными органами и гражданами, определены приказом МВД России от 30.08.2011 № 975 «Об организации и проведении отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России».

Полиция в соответствии с законодательством Российской Федерации предоставляет сведения о своей деятельности средствам массовой информации по официальным запросам их редакций, а также путем проведения пресс-конференций, рассылки справочных и статистических материалов и в иных формах.

По заявкам редакций средств массовой информации в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел, осуществляется аккредитация журналистов для освещения деятельности полиции.

МВД России вправе учреждать собственные средства массовой информации для освещения деятельности полиции.

Пятым принципом деятельности полиции является *общественное доверие и поддержка граждан;* этот принцип выражается в том, что полиция при осуществлении своей деятельности стремится обеспечивать общественное доверие к себе и поддержку граждан. Действия сотрудников полиции должны быть обоснованными и понятными для граждан.

Важным положением принципа является то, что сведения, порочащие честь, достоинство и деловую репутацию гражданина, преданные гласности сотрудником полиции, в случае признания их не соответствующими действительности судом, следователем, органом дознания или самой полицией, должны быть опровергнуты в той же форме, в какой они были преданы гласности, в возможно короткий срок, но не превышающий одного месяца со дня признания таких сведений не соответствующими действительности.

МВД России обязано проводить постоянный мониторинг общественного мнения о деятельности полиции, а также мониторинг взаимодействия полиции с институтами гражданского общества.

Результаты указанного мониторинга регулярно должны доводиться до сведения государственных и муниципальных органов, граждан через средства массовой информации, информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет».

Одним из основных критериев официальной оценки деятельности полиции, определяемых федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел, является общественное мнение.

При МВД России и территориальных органах должны образовываться общественные советы, которые призваны обеспечить согласование общественно значимых интересов граждан Российской Федерации, федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, правозащитных, религиозных и иных организаций, в том числе профессиональных объединений предпринимателей, для решения наиболее важных вопросов деятельности полиции путем:

1) привлечения граждан и общественных объединений к реализации государственной политики в сфере охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и противодействия преступности;

2) участия в разработке и рассмотрении концепций, программ, инициатив общественных объединений и граждан по наиболее актуальным вопросам деятельности полиции;

3) проведения общественной экспертизы проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов по вопросам деятельности полиции;

4) обсуждения вопросов, касающихся деятельности полиции, в средствах массовой информации;

5) осуществления общественного контроля за деятельностью полиции.

Общественные советы должны формироваться на основе добровольного участия в их деятельности граждан Российской Федерации, общественных объединений и организаций в порядке, установленном указом Президента Российской Федерации от 23.05.2011 № 668 «Об общественных советах при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах».

В качестве шестого принципа федеральным законом «О полиции» назван принцип *«взаимодействие и сотрудничество»,* который означает, что полиция при осуществлении своей деятельности взаимодействует с другими правоохранительными органами, государственными и муниципальными органами, общественными объединениями, организациями и гражданами.

Полиция при выполнении возложенных на нее обязанностей может использовать возможности государственных и муниципальных органов, общественных объединений и организаций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, и в пределах своих полномочий оказывает им содействие в обеспечении защиты прав и свобод граждан, соблюдения законности и правопорядка, а также оказывает поддержку развитию гражданских инициатив в сфере предупреждения правонарушений и обеспечения правопорядка.

Сами государственные и муниципальные органы, общественные объединения, организации и должностные лица также должны оказывать содействие полиции при выполнении возложенных на нее обязанностей.

Взаимодействие полиции с правоохранительными органами иностранных государств и международными полицейскими организациями осуществляется в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

Завершающим является принцип *«Использование достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем».*

Полиция использует технические средства, включая средства аудио-, фото- и видеофиксации, при документировании обстоятельств совершения преступлений, административных правонарушений, обстоятельств происшествий, в том числе в общественных местах, а также для фиксирования действий сотрудников полиции, выполняющих возложенные на них обязанности.

МВД России обеспечивает полиции возможность использования информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», автоматизированных информационных систем, интегрированных банков данных.

Говоря об *основных направлениях деятельности органов внутренних дел*, следует отметить, что ранее в теории данные направления делились на три группы: административная деятельность, оперативно-разыскная деятельность и уголовно-процессуальная деятельность в форме дознания. Такая классификация основных направлений деятельности полиции вполне оправданна с точки зрения методологии преподавания самостоятельных учебных дисциплин: административной деятельности полиции, оперативно-разыскной деятельности в органах внутренних дел, уголовного процесса.

На сегодняшний день направления деятельности полиции строго определены в соответствующих пунктах ст. 2 федерального закона «О полиции». Ими являются:

— защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;

— предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;

— выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам;

— розыск лиц;

— производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний;

— обеспечение правопорядка в общественных местах;

— обеспечение безопасности дорожного движения;

— государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;

— осуществление экспертно-криминалистической деятельности.

Кроме того, по решению Президента Российской Федерации сотрудники полиции могут участвовать в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности.

Для реализации указанных направлений деятельности полиция наделена соответствующими правами, обязанностями, а также полномочиями по применению общих и специальных мер принуждения. Рассмотрим их подробнее.

Первое направление деятельности полиции — это защита личности, общества, государства от противоправных посягательств.

Реализуя названное направление деятельности, полиция обязана[1]:

— во-первых, принимать и регистрировать (в том числе в электронной форме) заявления и сообщения о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях; выдавать заявителям на основании личных обращений уведомления о приеме и регистрации их письменных заявлений и сообщений и принимать по таким заявлениям и сообщениям меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации; информировать заявителей о ходе рассмотрения таких заявлений и сообщений в сроки, установленные законодательством Российской Федерации, но не реже одного раза в месяц; передавать (направлять) заявления и сообщения о преступлениях, административных правонарушениях, происшествиях в государственные и муниципальные органы, организации или должностному лицу, к компетенции которых относится решение соответствующих вопросов, с уведомлением об этом в течение 24 часов заявителя;

— во-вторых, обеспечивать безопасность граждан и общественный порядок на улицах, площадях, стадионах, в скверах, парках, на транспортных магистралях, вокзалах, в аэропортах, морских и речных портах и других общественных местах;

— в-третьих, обеспечивать совместно с представителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаторами собраний, митингов, демонстраций, шествий и других публичных мероприятий безопасность граждан и общественный порядок, оказывать в соответствии с законодательством Российской Федерации содействие организаторам спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка в местах проведения этих мероприятий;

— в-четвертых, принимать при чрезвычайных ситуациях неотложные меры по спасению граждан, охране имущества, оставшегося без присмотра, содействовать в этих условиях бесперебойной работе спасательных служб; обеспечивать общественный порядок при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотий.

В качестве второго направления деятельности полиции законодатель определил предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений.

В целях реализации указанного направления деятельности полиция обязана:

— прибывать незамедлительно на место совершения преступления, административного правонарушения, место происшествия, пресекать противоправные деяния, устранять угрозы безопасности граждан и общественной безопасности, документировать обстоятельства совершения преступления, административного правонарушения, обстоятельства происшествия, обеспечивать сохранность следов;

[1] Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции». Ст. 12.

— оказывать первую помощь лицам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, а также лицам, находящимся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни и здоровья, если специализированная помощь не может быть получена ими своевременно или отсутствует;

— выявлять причины преступлений и административных правонарушений и условия, способствующие их совершению, принимать в пределах своих полномочий меры по их устранению; выявлять лиц, имеющих намерение совершить преступление, и проводить с ними индивидуальную профилактическую работу; участвовать в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; участвовать в пропаганде правовых знаний.

В обеспечение исполнения названной обязанности в МВД России издан специальный нормативный акт, возлагающий обязанности по предупреждению правонарушений на все службы и подразделения органов внутренних дел[1].

Третьим направлением деятельности полиции является выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам.

Данное направление деятельности в равной степени реализуется как оперативными подразделениям и службам, так и подразделениями и службами, осуществляющим административную деятельность.

В этих целях полиция обязана:

— в соответствии с подследственностью, установленной уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации, возбуждать уголовные дела, производить дознание по уголовным делам, производство предварительного следствия по которым необязательно; выполнять неотложные следственные действия по уголовным делам, производство предварительного следствия по которым обязательно;

— исполнять в пределах своих полномочий решения суда (судьи), письменные поручения следователя, руководителя следственного органа, органа дознания о производстве отдельных следственных действий, задержании лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, о производстве иных процессуальных действий, оказывать содействие в их осуществлении.

Четвертое направление деятельности полиции — это розыск лиц.

В этих целях полиция обязана:

— осуществлять розыск лиц, совершивших преступления или подозреваемых и обвиняемых в их совершении; лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия или суда; несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей или специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации; несовершеннолетних, самовольно ушедших из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа; лиц, уклоняющихся от исполнения назначенных им судом принудительных мер медицинского характера или принудительных мер воспитательного воздействия; лиц, уклоняющихся от недобровольной госпитализации, назначенной судом в связи с наличием психического расстройства; лиц, пропавших без вести; осу-

[1] Приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений».

ществлять розыск иностранных граждан и лиц без гражданства, самовольно оставивших специальные учреждения, предназначенные для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации или депортации, либо иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих передаче Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, но не имеющих законных оснований для пребывания (проживания) в Российской Федерации;

— в порядке, определяемом МВД России и Федеральной службой исполнения наказаний, оказывать содействие учреждениям и органам уголовно-исполнительной системы в осуществлении розыска и задержании лиц, совершивших побег из-под стражи, лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания, от получения предписания о направлении к месту отбывания наказания либо не прибывших к месту отбывания наказания в установленный в указанном предписании срок; в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка при введении режима особых условий в исправительном учреждении в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации; информировать администрацию исправительного учреждения о продлении срока возвращения осужденного в исправительное учреждение, если такое продление осуществлялось в соответствии со ст. 97 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации[1].

Пятым направлением деятельности полиции является производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний.

В соответствии с п. 11 ст. 12 федерального закона «О полиции» полиция обязана пресекать административные правонарушения и осуществлять производство по таким делам, отнесенным к ее компетенции.

Такая подведомственность закреплена в ст. 23.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях[2] (далее — КоАП РФ), которая определяет категории дел об административных правонарушениях и должностных лиц органов внутренних дел, имеющих право рассматривать такие дела и назначать административные наказания.

Например, начальники территориальных управлений (отделов) внутренних дел и приравненных к ним органов внутренних дел, их заместители, начальники территориальных отделов (отделений) полиции, их заместители вправе рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 8.22, 8.23, 10.4, 10.5, 11.9, 11.14, 11.15, 13.24, ч. 3 и 4 ст. 14.16, ст. 14.26, 19.2, 19.22 (в части регистрации автомототранспортных средств с рабочим объемом двигателя более пятидесяти кубических сантиметров, имеющих максимальную конструктивную скорость более пятидесяти километров в час, и прицепов к ним, предназначенных для движения по автомобильным дорогам

[1] Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ.

[2] Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

общего пользования), 19.24, 20.1, ч. 1, 3–5 ст. 20.8, ст. 20.10–20.12, 20.14, 20.16, 20.17, 20.20, 20.21, ч. 1 ст. 20.23 и др. КоАП РФ.

Полномочия полиции по пресечению административных правонарушений и производству по таким делам закреплены в п. 1–5 ч. 1 ст. 13 федерального закона «О полиции». Так, полиция вправе:

1) требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий, а равно действий, препятствующих законной деятельности государственных и муниципальных органов, депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти, депутатов представительных органов муниципальных образований, членов избирательных комиссий, комиссий референдума, а также деятельности общественных объединений;

2) проверять документы, удостоверяющие личность граждан, если имеются данные, дающие основания подозревать их в совершении преступления или полагать, что они находятся в розыске, либо если имеется повод к возбуждению в отношении этих граждан дела об административном правонарушении, а равно, если имеются основания для их задержания в случаях, предусмотренных федеральным законом; проверять у граждан, должностных лиц, общественных объединений и организаций разрешения (лицензии) и иные документы на совершение определенных действий или на осуществление определенного вида деятельности, контроль (надзор) за которыми возложен на полицию в соответствии с законодательством Российской Федерации;

3) вызывать в полицию граждан и должностных лиц по находящимся в производстве делам об административных правонарушениях, а также в связи с проверкой зарегистрированных в установленном порядке заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях, происшествиях, разрешение которых отнесено к компетенции полиции; получать по таким делам, материалам, заявлениям и сообщениям, в том числе по поручениям следователя и дознавателя, необходимые объяснения, справки, документы (их копии); подвергать приводу в полицию в случаях и порядке, предусмотренных федеральным законом, граждан и должностных лиц, уклоняющихся без уважительных причин от явки по вызову;

4) в связи с находящимися в производстве делами об административных правонарушениях, а также в связи с проверкой зарегистрированных в установленном порядке заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях, происшествиях, разрешение которых отнесено к компетенции полиции, запрашивать и получать на безвозмездной основе по мотивированному запросу уполномоченных должностных лиц полиции от государственных и муниципальных органов, общественных объединений, организаций, должностных лиц и граждан сведения, справки, документы (их копии), иную необходимую информацию, в том числе персональные данные граждан, за исключением случаев, когда федеральным законом установлен специальный порядок получения информации; при выявлении и пресечении налоговых преступлений запрашивать и получать от кредитных организаций справки по операциям и счетам юридических лиц и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица; в порядке, определяемом МВД России и Минздравсоцразвития России, запрашивать и получать

от медицинских организаций сведения о гражданах, поступивших с ранениями и телесными повреждениями насильственного характера либо с ранениями и телесными повреждениями, полученными в результате дорожно-транспортных происшествий, а также о гражданах, имеющих медицинские противопоказания или ограничения к водительской деятельности;

5) беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения посещать в связи с расследуемыми уголовными делами и находящимися в производстве делами об административных правонарушениях, а также в связи с проверкой зарегистрированных в установленном порядке заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях, происшествиях, разрешение которых отнесено к компетенции полиции, государственные и муниципальные органы, общественные объединения и организации, знакомиться с необходимыми документами и материалами, в том числе с персональными данными граждан, имеющими отношение к расследованию уголовных дел, производству по делам об административных правонарушениях, проверке заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях, происшествиях.

Что касается полномочий полиции по исполнению административных наказаний в виде предупреждения или административного штрафа, то в подавляющих случаях органы внутренних дел сами исполняют их.

В тех случаях, когда санкция статьи предусматривает иной вид административного наказания, назначаемого судьями (например, лишение права на управление транспортным средством или административный арест, конфискацию оружия и боеприпасов), органы внутренних дел обязаны исполнить постановления судей на основании п. 14 ч. 1 ст. 12 федерального закона «О полиции».

Шестым направлением деятельности полиции является обеспечение правопорядка в общественных местах. Анализируя данное направление, следует остановиться на содержании термина «правопорядок».

Правопорядок означает систему отношений между людьми только в общественных местах при обязательном соблюдении ими установленных правил поведения. Иначе говоря, каждый человек должен воздерживаться от совершения действий, за которые административным или уголовным законодательством установлена соответствующая ответственность. В этой части правопорядок совпадает с понятием «общественный порядок». Но общественный порядок регулируется не только правовыми, но и иными социальными нормами (обычаями, традициями). Юридическая же ответственность наступает не за нарушение моральных норм, а за нарушение норм права, поэтому и федеральный закон «О полиции» (п. 6 ч. 1 ст. 2), и Наставление об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России[1] (п. 9.1) закрепляют основную задачу подразделений полиции — охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности на улицах и в иных общественных местах, объектах транспорта и транспортной инфраструктуры.

[1] Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

Анализ же иных правовых актов, в том числе ведомственных, показывает, что нюансы терминов «правопорядок» и «общественный порядок» нивелируются, и последние нередко соотносятся между собой как синонимы.

Как было отмечено ранее, полиция обязана обеспечивать безопасность граждан и общественный порядок на улицах, площадях, стадионах, в скверах, парках, на транспортных магистралях, вокзалах, в аэропортах, морских и речных портах и других общественных местах.

В целях выполнения этой обязанности полиции предоставлены следующие права:

— доставлять граждан, то есть осуществлять их принудительное препровождение, в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иное служебное помещение в целях решения вопроса о задержании гражданина (при невозможности решения данного вопроса на месте), установления личности гражданина, если имеются основания полагать, что он находится в розыске как скрывшийся от органов дознания, следствия или суда, либо как уклоняющийся от исполнения уголовного наказания, либо как пропавший без вести; защиты гражданина от непосредственной угрозы его жизни и здоровью в случае, если он не способен позаботиться о себе либо если опасности невозможно избежать иным способом, а также в других случаях, предусмотренных федеральным законом, — с составлением протокола в порядке, установленном ч. 14 и 15 ст. 14 федерального закона «О полиции»;

— доставлять граждан, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, в медицинские организации; доставлять по письменному заявлению граждан в медицинские организации либо в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции находящихся совместно с ними в жилище граждан в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, если есть основания полагать, что они могут причинить вред жизни и здоровью граждан, нанести ущерб имуществу; направлять и (или) доставлять на медицинское освидетельствование в соответствующие медицинские организации граждан для определения наличия в организме алкоголя или наркотических средств, если результат освидетельствования необходим для подтверждения либо опровержения факта совершения преступления или административного правонарушения, для расследования по уголовному делу, для объективного рассмотрения дела об административном правонарушении, а также проводить освидетельствование указанных граждан на состояние опьянения в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

— доставлять несовершеннолетних, совершивших правонарушения или антиобщественные действия, а также безнадзорных и беспризорных в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел, в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, либо в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции по основаниям и в порядке, которые предусмотрены федеральным законом;

— осуществлять в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях, личный досмотр граждан, досмотр находящихся при них вещей, а также досмотр их транспортных средств при наличии данных о том, что эти граждане имеют при себе оружие, боеприпасы, патроны к оружию, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры либо ядовитые или радиоактивные вещества, изымать указанные предметы, средства и вещества при отсутствии законных оснований для их ношения или хранения; принимать участие в досмотре пассажиров, их ручной клади и багажа на железнодорожном, водном или воздушном транспорте, метрополитене либо осуществлять такой досмотр самостоятельно в целях изъятия вещей и предметов, запрещенных для перевозки транспортными средствами.

Седьмое направление деятельности полиции связано с обеспечением безопасности дорожного движения.

Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» в ст. 2 дает следующие определения:

— дорожное движение — совокупность общественных отношений, возникающих в процессе перемещения людей и грузов с помощью транспортных средств или без таковых в пределах дорог;

— безопасность дорожного движения — состояние данного процесса, отражающее степень защищенности его участников от дорожно-транспортных происшествий и их последствий;

— обеспечение безопасности дорожного движения — деятельность, направленная на предупреждение причин возникновения дорожно-транспортных происшествий, снижение тяжести их последствий.

В целях осуществления этой деятельности полиция обязана осуществлять государственный контроль (надзор) за соблюдением правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения, регулировать дорожное движение; оформлять документы о дорожно-транспортном происшествии; осуществлять государственный учет основных показателей состояния безопасности дорожного движения; принимать экзамены на право управления автомототранспортными средствами, трамваями, троллейбусами и выдавать водительские удостоверения; регистрировать в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, автомототранспортные средства и прицепы к ним и выдавать в установленных случаях свидетельства о допуске их к перевозке опасных грузов; осуществлять по основаниям и в порядке, которые предусмотрены Правительством Российской Федерации, сопровождение транспортных средств; согласовывать маршруты транспортных средств, осуществляющих перевозку крупногабаритных грузов, а в установленных законодательством Российской Федерации случаях — тяжеловесных грузов[1].

[1] Федеральный закон от 01.07.2011 № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ред. от 02.07.2021).

Вместе с тем для эффективного выполнения этой обязанности полиция вправе:

а) останавливать транспортные средства, если это необходимо для выполнения возложенных на полицию обязанностей по обеспечению безопасности дорожного движения, проверять документы на право пользования и управления ими, документы на транспортные средства и перевозимые грузы, наличие страхового полиса обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства; осуществлять с участием водителей или граждан, сопровождающих грузы, осмотр транспортных средств и грузов при подозрении, что они используются в противоправных целях, с составлением соответствующего акта; задерживать транспортные средства, находящиеся в розыске; временно ограничивать или запрещать дорожное движение, изменять организацию движения на отдельных участках дорог при проведении публичных и массовых мероприятий и в иных случаях в целях создания необходимых условий для безопасного движения транспортных средств и пешеходов либо если пользование транспортными средствами угрожает безопасности дорожного движения; временно ограничивать или запрещать дорожное движение на железнодорожных переездах, не отвечающих правилам их содержания в безопасном для дорожного движения состоянии; выдавать в установленном порядке разрешения на установку на транспортных средствах устройств для подачи специальных световых и звуковых сигналов, условных опознавательных знаков (сигналов);

б) требовать от государственных и муниципальных органов, общественных объединений и организаций проведения мероприятий, предусмотренных законодательством о безопасности дорожного движения; ограничивать или запрещать проведение на дорогах ремонтно-строительных и других работ, осуществляемых с нарушением требований нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения; задерживать транспортные средства и отстранять водителей от управления транспортными средствами в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации; запрещать эксплуатацию автомототранспортных средств и прицепов к ним, тракторов и других самоходных машин при наличии технических неисправностей, создающих угрозу безопасности дорожного движения, транспортных средств, владельцами которых не выполнена установленная федеральным законом обязанность по страхованию гражданской ответственности, а также транспортных средств, не прошедших государственного технического осмотра или технического осмотра, имеющих скрытые, поддельные, измененные номера узлов и агрегатов либо поддельные, измененные государственные регистрационные знаки, а равно имеющих маркировку, не соответствующую данным, указанным в регистрационных документах, в том числе в случаях, предусмотренных федеральным законом, — со снятием государственных регистрационных знаков до устранения причин, послуживших основанием для такого запрещения; при осуществлении государственного контроля (надзора) в области обеспечения безопасности дорожного движения проводить проверки деятельности организаций и индивидуальных предпринимателей, выдавать должностным лицам этих организаций и индивидуальным предпринимателям предписания об устранении выявленных нарушений, в том числе нарушений требований нор-

мативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения при строительстве, ремонте, реконструкции и содержании дорог.

Что касается восьмого, девятого и десятого направлений деятельности полиции, то, как это указывалось ранее, положения по данным направлениям утратили силу. Это связано, прежде всего, с тем, что в соответствии с указом Президента Российской Федерации от 05.04.2016 № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» в целях обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также руководствуясь ст. 80 Конституции Российской Федерации[1] была образована Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации. Согласно указанному нормативному документу данная служба является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности и в сфере вневедомственной охраны (п. «б» ч. 3 указа). В структуру Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации вошли органы управления и подразделения Министерства внутренних дел Российской Федерации, осуществляющие федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере оборота оружия и в сфере частной охранной деятельности, а также вневедомственной охраны, в том числе Центр специального назначения вневедомственной охраны Министерства внутренних дел Российской Федерации (п. «а» ч. 4 указа). Кроме того, в ее ведение передано и федеральное государственное унитарное предприятие «Охрана» Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Таким образом, следует отметить, что деятельность Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации на сегодняшний день осуществляется в соответствии с положениями федеральных законов, определяющих задачи внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации и полномочия полиции, права военнослужащих внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации и сотрудников полиции, а также порядок осуществления федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере оборота оружия и в сфере частной охранной деятельности и порядок осуществления вневедомственной охраны.

Что касается государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц как одиннадцатого направления деятельности полиции, то по приведенной выше классификации его можно отнести к оперативно-разыскной деятельности. Эта деятельность регулируется детально специальными федеральными законами от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-

[1] Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993; с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).

розыскной деятельности»; от 20.04.1995 № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов»; от 20.08.2004 № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства».

Осуществление экспертно-криминалистической деятельности как двенадцатое направление деятельности полиции означает, что полиция обязана проводить экспертизы по уголовным делам и по делам об административных правонарушениях, а также исследования по материалам оперативно-разыскной деятельности.

Полиция производит экспертизы, то есть исследования, требующие специальных познаний в какой-либо отрасли, по уголовным делам и делам об административных правонарушениях. Экспертиза — процессуальное действие, производимое на основании постановления следователя (прокурора, лица, проводящего административное расследование). Результаты экспертизы оформляются заключением эксперта и являются доказательством по уголовному делу (ст. 80 и 204 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации[1] (далее — УПК РФ)) или по делу об административном правонарушении (ст. 25.9 КоАП РФ).

В соответствии с приказом МВД России от 11.01.2009 № 7 «Об утверждении Наставления по организации экспертно-криминалистической деятельности в системе МВД России» экспертно-криминалистическая деятельность заключается в осуществлении экспертно-криминалистическими центрами, отделами (отделениями) органов внутренних дел (подразделений) системы МВД России государственной судебно-экспертной деятельности, а также в применении технических средств и специальных знаний по заданиям уполномоченных законодательством Российской Федерации государственных органов и должностных лиц:

1. Судов, руководителей следственных органов, следователей, органов дознания и дознавателей.

2. Органов и должностных лиц, в производстве которых находится дело об административном правонарушении.

3. Подразделений государственных органов, уполномоченных осуществлять оперативно-разыскную деятельность.

4. Нотариусов.

5. Избирательных комиссий.

В заключение отметим, что современный подход к определению полиции признает, что она предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности. Состав полиции, порядок создания, реорганизации и ликвидации подразделений полиции определен указом Президента Российской Федерации от 01.03.2011 № 250 «Вопросы организации полиции».

[1] Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 25.03.2022, с изм. от 19.04.2022).

Вопросы для самоконтроля:

1. Раскройте цели и значение дисциплины «Основы профессиональной деятельности» в подготовке специалистов в органах внутренних дел.
2. Назовите правовую основу деятельности полиции.
3. В чем состоит основное предназначение полиции?
4. В чем состоит организация деятельности полиции?
5. Дайте определение МВД России.
6. Перечислите подразделения, которые составляют систему органов внутренних дел
7. Раскройте основные принципы деятельности полиции.
8. Назовите основные направления деятельности полиции.
9. Перечислите обязанности полиции.
10. Перечислите права полиции.

Перечень нормативных правовых актов и литературы

Нормативные правовые акты:

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ.
2. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 №174-ФЗ.
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.
4. Федеральный закон от 20.04.1995 № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов».
5. Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности».
6. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».
7. Федеральный закон от 19.07.2011 № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
8. Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
9. Указ Президента Российской Федерации от 01.03.2011 № 250 «Вопросы организации полиции».
10. Указ Президента Российской Федерации от 21.12.2016 № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации».
11. Приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений».
12. Приказ МВД России от 30.04.2011 № 333 «О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России».
13. Приказ МВД России от 30.07.2020 № 539 «О внесении изменений в приказ МВД России от 30.04.2011 № 333 “О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России”».

14. Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

Основная литература:

1. Административная деятельность полиции: курс лекций. 3-е изд., испр. и доп. / под ред. В. А. Кудина. Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2018. — 706 с.

2. Основы профессиональной деятельности: учебно-методическое пособие / Беженцев А. А., Вашкович Н. Ю., Лампадова С. С. и др. / под общ. ред. Лампадовой С. С. Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2019. — 628 с.

3. Профессиональная подготовка полицейских: учебник в 2 ч. (300 лет российской полиции 1718–2018). Ч. 1. Общепрофессиональный цикл. Москва: [б. и.], 2017. — 264 с.

Дополнительная литература:

1. Административная деятельность полиции: учебное наглядное пособие, 4-е изд., перераб. и доп. / под ред. В. А. Кудина. Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2015. — 280 с.

2. Аврутин Ю. Е. Законодательное закрепление основных направлений деятельности полиции в Российской Федерации: новеллы и противоречия // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права: материалы ежегодной всероссийской научно-практической конференции, посвященной памяти доктора юридических наук, профессора, заслуженного деятеля науки Российской Федерации В. Д. Сорокина. В 2 ч. Ч. 1. Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2011. С. 3–8.

3. Конин В. Н. Обеспечение общественной безопасности как направление деятельности российской полиции // Административное право и процесс. 2013. № 1. С. 63–64.

4. Кононов А. М. Актуальные проблемы организации полиции в системе МВД России // Труды Академии управления МВД России. 2012. № 1. С. 50–54.

5. Коннов И. А. О правовом статусе и направлениях деятельности полиции в российской федерации // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. 2013. № 2. С. 239–246.

6. История полиции России. Краткий исторический очерк и основные документы: учебное пособие. Москва: Щит-М, 1999. — 202 с.

7. Обеспечение общественного порядка и общественной безопасности при проведении крупных спортивных мероприятий в Российской Федерации. Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2017. — 99 с.

8. Сизиков М. И. История полиции России (1718–1917): Становление и развитие общей регулярной полиции в России XVIII века. Вып. 1. М.: АПО, 1992. — 66 с.

Тема 2
ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРАВОПОРЯДКА В ОБЩЕСТВЕННЫХ МЕСТАХ

1. Понятие правопорядка, правовые и организационные основы его охраны.
2. Организация деятельности полиции по охране общественного порядка.

С самого зарождения государственности проблема обеспечения общественного порядка в целом и, в частности, правопорядка всегда стояла во главе угла для представителей власти. Обеспечение должного уровня и состояния общественного порядка является залогом благоприятных условий для развития гражданского общества, состояния защищенности прав и интересов населения, а также экономического прогресса. Это и есть основные причины, обусловливающие стремление любого государства к общественному порядку, в отсутствии которого нормальное функционирование общества становится невозможными

Общественный порядок является одним из ключевых понятий, определяющих состояние общественных отношений, качество жизни граждан. Все без исключения представители гражданского общества заинтересованы в охране общественного порядка. Общество справедливо ожидает от публичной власти эффективного управления в данной области. Состояние общественного порядка объективно отражает социальное благополучие граждан.

Подразделения обеспечения общественного порядка являются одним из структурных звеньев полиции в Российской Федерации. Они осуществляют охрану общественного порядка, обеспечивают общественную безопасность и ведут борьбу с правонарушениями и преступлениями. Особенность подразделений по охране общественного порядка заключается в том, что они наделены многочисленными функциями, отличающимися от других служб органов внутренних дел. Это подразделения полиции, осуществляющие функции по обеспечению общественного порядка на улицах в иных общественных местах на всей территории Российской Федерации. Именно этим предопределяются особый правовой статус соответствующих подразделений и их роль в решении задач по обеспечению общественного порядка и борьбе с правонарушениями как территориальными органами внутренних дел, так и органами внутренних дел на объектах транспорта. Главная особенность таких подразделений состоит в том, что, в отличие от других служб полиции, реализующих определенный круг специальных функций, служба охраны общественного порядка в значительной степени принимает участие в решении практически всех задач полиции.

1. Понятие правопорядка, правовые и организационные основы его охраны

Понятие правопорядка, охрана которого в общественных местах является одним из основных направлений деятельности полиции, нельзя рассмотреть без раскрытия такой категории, как общественный порядок. Это связано с тем, что правопорядок, по своей сути, являются элементом общественного порядка.

В соответствии с п. «б» ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации вопросы защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка, общественной безопасности находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. При этом осуществление мер по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью отнесено к полномочиям Правительства Российской Федерации (п. «е» ч. 1 ст. 114). А непосредственно осуществление охраны общественного порядка, согласно ст. 132 Конституции Российской Федерации, закреплено за органами местного самоуправления, для которых данная функция является вопросом местного значения.

Как справедливо отмечается в научной литературе, такая сложная конституционная конструкция, закрепляющая основы деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в сфере охраны общественного порядка, нередко порождает определенные проблемы, связанные с разграничением их полномочий, определением функций и задач, осуществлением правоприменительной практики[1].

Центральным федеральным органом исполнительной власти в области охраны общественного порядка является МВД России и, прежде всего, входящие в его систему органы полиции. Организация деятельности полиции по охране общественного порядка неразрывно связана с взаимодействием с иными субъектами охраны общественного порядка, о чем речь пойдет ниже. Но, прежде всего, следует обратить внимание на само понятие общественного порядка и правопорядка как его элемента.

Содержание дефиниции «общественный порядок» является предметом многолетних дискуссий среди специалистов в области административного права. Многие ученые-правоведы, занимаясь изучением вышеуказанной темы, давали авторское толкование термину. Так, И. И. Веремеенко утверждал, что общественный порядок — это «система общественных отношений, возникающих и развивающихся в общественных местах в процессе общения людей, правовое и иное социальное регулирование которых обеспечивает их личную и общественную безопасность и, тем самым, обстановку спокойствия, согласованности и ритмичности общественной жизни»[2].

В. В. Лазарев данное понятие понимал как «… свойство системы общественных отношений, состоящее в упорядоченности социальных связей, кото-

---

[1] Кононов А. М. О некоторых актуальных задачах совершенствования административно-правового регулирования сферы охраны общественного порядка в Российской Федерации // Административное право и процесс. 2017. № 8. С. 24.

[2] Веремеенко И. И. Механизм административно-правового регулирования в сфере охраны общественного порядка: учебник. М.: ВНИИ МВД СССР, 1981. С. 21.

рая ведет к согласованности и ритмичности общественной жизни, беспрепятственному осуществлению участниками общественных отношений своих прав и обязанностей и защищенности их обоснованных интересов, общественному и личному спокойствию»[1].

А. Г. Коротких справедливо указывает на многогранный характер исследуемой категории: «специфичность системы общественных отношений; устанавливается и санкционируется государством посредством применения социальных норм»; «направлен на обеспечение общественного спокойствия и нормального функционирования всех сфер жизнедеятельности; обусловлен общественным местом возникновения»[2].

Обобщая теоретические разработки в отношении такой категории, как общественный порядок, можно сделать вывод, что данная категория традиционно рассматривается в двух смыслах: в узком и широком. Общественный прядок в широком смысле понимается как все связи и отношения в обществе, весь строй, то есть совокупность всех социальных связей и отношений, складывающихся под воздействием всех социальных форм, в отличие от правопорядка, включающего лишь отношения, регулируемые нормами права. Из этого следует, что общественный порядок как более широкая категория включает в себя и правопорядок.

В широком смысле общественный порядок есть некая социальная категория. При этом в данную категорию входят такие системные факторы, как сознательно-идеологические отношения, экономическая основа, а также соответствие поведения участников этих отношений уже сложившимся социальным нормам.

В узком значении общественный порядок — это порядок волевых общественных отношений, складывающихся в процессе сознательного и добровольного соблюдения гражданами установленных в нормах права и иных нормах неюридического характера правил поведения в области общения и тем самым обеспечивающих слаженную и устойчивую совместную жизнь людей в условиях развитого общества. Основываясь на данном определении, можно сформулировать понятие правопорядка, под которым следует понимать порядок волевых общественных отношений, складывающихся в процессе сознательного и добровольного соблюдения гражданами правил, установленных исключительно в нормах права. Таким образом, правопорядок есть часть, элемент общественного порядка. Данные понятия неразрывно связаны между собой. Можно сказать, что правопорядок осуществляется через охрану общественного порядка и, напротив, охраняя правопорядок, полиция охраняет и общественный порядок в целом.

Правовой основой организации и деятельности службы полиции по охране общественного порядка являются законодательные и иные нормативные правовые акты, регулирующие охрану общественного порядка. Данными актами определяется организация, устанавливаются обязанности и права органов внутренних дел, формы и методы их деятельности по охране обществен-

[1] Лазарев В. В., Попов Л. Л., Розин Л. М. Правовые основы охраны общественного порядка: учебное пособие. М.: Акад. МВД СССР, 1987. С. 9.

[2] Коротких А. Г. К дискуссии о понятии «общественный порядок»: проблемы применения в административном законодательстве // Вестник Воронеж. гос. ун-та. Серия: Право. 2016. № 2 (25). С. 168.

ного порядка. Задачи и функции службы охраны общественного порядка, формы и методы деятельности ее аппаратов и подразделений устанавливаются ведомственными нормативными правовыми актами МВД России на основе действующего законодательства.

Помимо упомянутой выше Конституции, к числу правовых основ охраны общественного порядка следует отнести ряд законодательных актов. Важным является принятие федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», который позволил придать целостность всей профилактической подсистеме законодательства Российской Федерации, регулирующего вопросы правопорядка. Помимо упомянутого закона, ее составляют кодифицированные акты об уголовной или административной ответственности, федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и другие федеральные законы, содержащие нормы, регулирующие отдельные вопросы организации профилактики правонарушений.

Безусловно, к числу правовых основ охраны общественного порядка следует отнести и федеральный закон «О полиции». В соответствии со ст. 1 данного законодательного акта охрана общественного порядка представляет собой одну из составляющих назначения полиции. Ряд направлений деятельности полиций прямо связан с охраной общественного порядка (предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений; обеспечение правопорядка в общественных местах; производство по делам об административных правонарушениях и исполнение административных наказаний).

Основными задачами подразделений по охране общественного порядка являются:

— обеспечение безопасности личности;

— охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности;

— предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;

— раскрытие преступлений, по делам о которых производство предварительного следствия необязательно;

— оказание в пределах компетенции полиции помощи гражданам, должностным лицам, предприятиям, учреждениям, организациям и общественным объединениям;

— обеспечение административно-правовой борьбы с пьянством;

— оказание содействия охране природы;

— контроль за соблюдением правил паспортно-визовой системы, правил пребывания в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства и др.

Перечисленным задачам подразделений по охране общественного порядка корреспондируют их функции, под которыми следует понимать совокупность действий организационного и правоохранительного характера, которые направлены на непосредственную реализацию административно-правовой охраны общественного порядка, противодействие преступности и иным правонарушениям и на решение других задач.

Реализация своих функций подразделениями по охране общественного порядка осуществляется в рамках двух тесно связанных форм деятельности: организационной и административно-исполнительской. Организационная форма включает в себя следующие функции*:*

— формулировку объективных и научно аргументированных целей противодействия нарушениям общественного порядка и преступности;

— определение структуры подразделений по охране общественного порядка, конкретных функций отдельных работников;

— руководство деятельностью вверенных структурных подразделений по решению стоящих перед ними задач;

— кадровое и материально-техническое обеспечение деятельности данных подразделений.

Отметим, что организационная форма состоит из двух самостоятельных функций:

1) внешней, которая выражается в принятии необходимых мер по взаимодействию и согласованию действий подразделений по охране общественного порядка с иными государственными структурами, общественными и трудовыми формированиями в области охраны общественного порядка и противодействия криминологическим факторам;

2) внутриорганизационной, предмет которой состоит в административно-исполнительской деятельности аппаратов и подразделений по охране общественного порядка, ориентированной на:

— обеспечение соблюдения сотрудниками подразделений охраны общественного порядка их функциональных обязанностей;

— управление служебной деятельностью аппарата и подразделений по охране общественного порядка;

— подбор, расстановку, обучение и воспитание кадрового состава;

— планирование;

— выработку и принятие управленческих решений по эффективному использованию имеющихся в распоряжении сил и средств;

— реализацию контрольных функций;

— систематизацию и анализ накопленного в рамках исполнения функций по охране общественного порядка опыта.

Решая задачи по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, личный состав подразделений по охране общественного порядка реализует меры, направленные на:

— поддержание общественного порядка на улицах, площадях, транспортных магистралях, вокзалах, пристанях, в аэропортах и других общественных местах, а также при проведении массовых мероприятий и мероприятий гражданской обороны;

— осуществление надзора за исполнением и соблюдением решений государственных органов, касающихся охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности;

— осуществление административно-правовой защиты прав и законных интересов физических и юридических лиц от преступлений, административных и иных видов правонарушений;

— оказание первой помощи пострадавшим от правонарушений и несчастных случаев;

— осуществление охраны собственности в общественных местах от незаконных посягательств и обеспечение сохранности найденного и сданного в полицию имущества.

При возникновении чрезвычайных обстоятельств сотрудники подразделений по охране общественного порядка:

— участвуют в спасении людей и имущества;

— организуют участие граждан в аварийно-восстановительных мероприятиях;

— осуществляют охрану всех видов собственности от противоправных посягательств мародеров.

В рамках противодействия преступности подразделения по охране общественного порядка реализуют следующие функции:

— выявляют лиц, находящихся в розыске, а также иных лиц, которые представляют оперативный интерес для оперативно-разыскных подразделений;

— осуществляют пресечение совершаемых преступлений, принимают активное участие в раскрытии этих преступлений и задержании подозреваемых;

— раскрывают преступления, отнесенные к категории преступлений, проведение предварительного следствия по которым необязательно;

— осуществляют охрану и конвоирование;

— обеспечивают охрану места происшествия;

— реализуют меры по задержанию подозреваемых в совершении преступления по «горячим следам»;

— устанавливают причины и условия, способствующие совершению преступлений, принимают меры по их устранению[1].

Помимо этого, к направлениям деятельности подразделений по охране общественного порядка, относятся:

— противодействие нарушениям законодательства в области оборота алкогольной продукции;

— организация работы по профилактике пьянства;

— предупреждение и пресечение иных административных правонарушений;

— принятие к нарушителям установленных законом мер.

2. Организация деятельности полиции по охране общественного порядка

Система подразделений по охране общественного порядка состоит из трех звеньев. Высшее звено этой системы — Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами

[1] Кокорев А. Н. Административная деятельность органов внутренних дел (подготовка к экзамену): учебное пособие. М.: Щит-М, 2009. С. 86.

исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Являясь центральным отраслевым подразделением, то есть субъектом управления всеми подразделениями по охране общественного порядка, оно в пределах своей компетенции осуществляет общее руководство, реализуя свои функции через соответствующие аппараты на уровне субъектов Российской Федерации.

Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов является самостоятельным структурным подразделением центрального аппарата МВД России, обеспечивающим и осуществляющим функции Министерства по выработке и реализации государственной политики, нормативному правовому регулированию в области охраны общественного порядка[1].

Основными задачами главного управления по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами государственной власти субъектов являются:

— выработка предложений и совершенствование нормативно-правового регулирования по основным направлениям государственной политики в области охраны общественного порядка;

— принятие в пределах своей компетенции мер по реализации этой политики;

— организационно-методическое руководство подразделениями полиции МВД, ГУМВД, УМВД России по субъектам, кроме подразделений ГИБДД МВД России;

— координация мер по обеспечению охраны общественного порядка, в том числе при чрезвычайных ситуациях и в особый период;

— организация в пределах своих полномочий предупреждения, выявления, раскрытия преступлений, предварительное следствие по которым необязательно, а также предупреждения и пресечения административных правонарушений, исполнения административного законодательства.

Второе звено рассматриваемой системы составляют управления, отделы, отделения обеспечения (охраны) общественного порядка МВД России, входящих в состав Российской Федерации республик, ГУМВД, УМВД России по субъекту, строевые и специальные подразделения полиции. Аппараты данного звена (они состоят из отделов (отделений)) в пределах предоставленной компетенции осуществляют общее руководство подразделениями по охране общественного порядка, организуют и проводят на своем уровне мероприятия, связанные с охраной общественной безопасности.

Третье звено охватывает соответствующие отделения (группы) территориальных органов внутренних дел, включая подчиненные этим органам строевые специальные подразделения полиции. Распределение функций, возлагаемых на подразделения по охране общественного порядка, между инспекторским составом аппаратов данного звена происходит по линейному принципу.

[1] Приказ МВД России от 18.07.2011 № 849 «Об утверждении Положения о Главном управлении по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Несколько отличается от подразделений по охране общественного порядка территориальных органов внутренних дел система аппаратов и подразделений по охране общественного порядка органов внутренних дел на транспорте, что обусловлено спецификой организации и деятельности последних. Данная система включает в себя: Управление организации охраны общественного порядка и специальных перевозок Главного управления по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов; отделы (отделения) охраны общественного порядка отделов внутренних дел на транспорте; отделения (группы) охраны общественного порядка отделов внутренних дел на транспорте, а также подчиненные им строевые и специальные подразделения полиции.

Аппараты охраны общественного порядка первого и второго звеньев в основном осуществляют организаторскую деятельность, сосредоточивая главное внимание на обеспечении повседневного организационно-методического руководства подведомственными аппаратами и подразделениями на местах. Функции по непосредственной практической охране общественного порядка они выполняют лишь в случаях осложнения оперативной обстановки (чрезвычайных происшествиях, стихийных бедствиях и т. п.).

Аппараты охраны общественного порядка третьего уровня являются непосредственными организаторами и исполнителями практического осуществления задач и функций, возложенных на данные подразделения. Они организуют патрульно-постовую службу по охране общественного порядка, обеспечивают реализацию других функций на территории конкретного города, района, на объектах транспорта.

Основным содержанием деятельности подразделений по охране общественного порядка органов внутренних дел является непосредственное принятие мер, направленных на предупреждение, пресечение и раскрытие правонарушений, совершаемых в общественных местах, и привлечение к ответственности лиц, виновных в их совершении. При этом главное внимание уделяется работе по профилактике правонарушений, разъяснительной работе среди населения, правовой пропаганде, выявлению причин и условий, способствующих нарушению общественного порядка, и принятию мер по их устранению.

Силы охраны общественного порядка включают в себя личный состав самих подразделений по охране общественного порядка, других служб и подразделений органов внутренних дел, а также лиц, которые в установленном порядке взаимодействуют с ними.

Особенности этих сил заключаются в том, что они:

— являются наиболее многочисленными силами органов внутренних дел;

— представляют собой вооруженный отряд, осуществляющий свою деятельность на основе действующего законодательства, специальных уставов и положений;

— обладают различными тактическими возможностями для обеспечения общественного порядка и борьбы с преступностью;

— осуществляют свою деятельность в тесном взаимодействии с общественными объединениями, участвующими в охране общественного порядка.

Все силы службы охраны общественного порядка можно условно можно подразделить на следующие группы:

1) основные;
2) дополнительные;
3) приданные силы;
4) взаимодействующие.

Основные силы включают в себя личный состав подразделений полиции, непосредственной задачей которого является охрана общественного порядка. К ним относятся:

— подразделения полиции и их личный состав, предназначенные для несения патрульно-постовой службы в границах района, города, на объектах транспорта; в МВД России созданы строевые и специальные подразделения — роты, батальоны, полки ППСП, а также руководящий и инспекторский состав аппаратов данной службы МВД, ГУ МВД, УМВД России по субъектам, УТ;

— специальные моторизованные соединения и воинские части войск национальной гвардии Российской Федерации, поскольку они предназначены для несения патрульно-постовой службы, участия в обеспечении общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий и решения других задач; руководители УМВД России по субъектам Российской Федерации в отношении воинских частей оперативного назначения (на период выполнения задач по охране общественного порядка) являются старшими оперативными начальниками;

— сотрудники специальных учреждений полиции (приемников-распределителей, специальных приемников, центров социальной реабилитации); они обеспечивают специальные функции по охране общественного порядка.

Дополнительные силы. Как было сказано выше, в составе полиции имеются и другие службы, которые выполняют свои линейные задачи путем выделения соответствующих видов нарядов. Такими видами являются посты и патрули дорожно-патрульной службы ГИБДД. Кроме того, к дополнительным силам по охране общественного порядка следует отнести наряды вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации. Для перечисленных подразделений охрана общественного порядка является дополнительной задачей. Таким образом, эти силы относятся к дополнительным силам.

Приданные силы — это передаваемые на определенное время в органы внутренних дел с учетом сложившейся оперативной обстановки подразделения для усиления охраны общественного порядка. К ним могут быть отнесены: а) части, подразделения вооруженных сил Министерства обороны Российской Федерации; б) специальные подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации; в) личный состав слушателей и курсантов образовательных учреждений МВД России (например, курсанты Санкт-Петербургского университета МВД России в качестве приданных сил выполняют задачи по охране общественного порядка на различных мероприятиях, проводимых в Санкт-Петербурге: военный Парад победы 9 мая, демонстрация трудящихся и профсоюзов посвященная празднованию «Дня международной солидарности трудящихся» 1 мая, футбольные матчи и др.).

Приданные силы привлекаются:

— для обеспечения общественного порядка и безопасности при проведении крупных массовых мероприятий (Олимпийских игр, спартакиад, фестивалей), при возникновении больших очагов опасных инфекционных заболеваний людей и животных, при катастрофах самолетов, при возникновении крупных лесных пожаров, при проведении республиканских, краевых и областных профилактических операций;

— для усиления борьбы с преступностью при проведении операций по поиску и задержанию групп вооруженных преступников, при резком увеличении опасных преступлений на территории того или иного города.

Взаимодействующие силы, как правило, участвуют в обеспечении общественного порядка в соответствии с порядком, установленным нормативными актами, регламентирующими их деятельность.

К взаимодействующим силам относятся:

— местные органы ФСБ России и, в частности, пограничной службы ФСБ (ПС ФСБ России); Федеральной таможенной службы (ФТС России);

— народные дружины, рабочие отряды содействия полиции, частные охранники, казаки и другие силы общественности.

Отметим, что категоризация сил по охране общественного порядка на основные, дополнительные, приданные и взаимодействующее ранее была закреплена юридически на уровне ведомственных нормативных правовых актов МВД России. В настоящее время правового оформления данная категоризация не имеет, однако имеет, на наш взгляд, важное теоретическое и организационное значение.

Используемые для охраны общественного порядка технические средства позволяют повысить мобильность, маневренность и наступательность нарядов полиции, обеспечивают оперативное управление нарядами и подразделениями в процессе решения соответствующих задач, повышая эффективность их осуществления.

Средства, используемые при охране общественного порядка, можно подразделить на четыре основные группы:

1. Транспортные средства: автомобили, предназначенные для патрулирования; вертолеты и бронетранспортеры войск национальной гвардии Российской Федерации и др.

2. Средства связи, управления и контроля: средства радиосвязи, проводная связь, мобильная связь, средства системы ГЛОНАСС, средства сигнализации и средства усиления речи, аппаратные программные комплексы.

3. Вооружение, снаряжение, специальные средства: табельное оружие, средства ограничения подвижности, бронежилеты, щиты защитные, палки специальные, шлемы, специальные газовые средства, электрофонари.

4. Служебные животные: патрульные собаки, лошади.

Таким образом, можно сделать вывод, что состояние охраны общественного порядка в решающей степени зависит от эффективности работы подразделений по охране общественного порядка, являющихся одними из основных сил, противостоящих нарушению спокойствия и безопасности в общественных местах.

Каждый гражданин Российской Федерации должен иметь возможность реализации всех своих конституционных прав, в том числе и права на свою за-

щиту от преступных посягательств, права обращаться за помощью в полицию. Любой сотрудник полиции должен принимать информацию о правонарушении, принимать все необходимые меры к его пресечению. Для выполнения связанных с этими задачами функций от сотрудника органов внутренних дел требуется высокий профессионализм, который выражается как в знаниях законодательства, умениях принимать эффективные решения, так и в наличии хороших физических данных, благодаря которым он может дать достойный отпор правонарушителям и защитить всех обращающихся за помощью.

Вопросы для самоконтроля:

1. В чем отличие таких категорий, как общественный порядок и правопорядок?
2. Раскройте понятие общественного порядка в широком смысле.
3. Назовите правовые основы охраны общественного порядка в Российской Федерации.
4. Охарактеризуйте систему подразделений по охране общественного порядка МВД России. Какое подразделение центрального аппарата МВД России возглавляет систему подразделений по охране общественного порядка?
5. Назовите основные задачи подразделений по охране общественного порядка.
6. Классифицируйте силы полиции, используемые при охране общественного порядка. Личный состав каких органов государственной власти, кроме МВД России, принимает участие в охране общественного порядка совместно с полицией?
7. Назовите средства полиции, применяемые при охране общественного порядка.

Перечень нормативных правовых актов и литературы

Нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993; с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.
3. Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».
4. Федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».
5. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».
6. Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
7. Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».

8. Указ Президента Российской Федерации от 01.03.2011 № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации».

9. Указ Президента Российской Федерации от 01.03.2011 № 250 «Вопросы организации полиции».

10. Указ Президента Российской Федерации от 05.05.2014 № 300 «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации».

11. Приказ МВД России от 18.07.2011 № 849 «Об утверждении Положения о Главном управлении по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации Министерства внутренних дел Российской Федерации».

12. Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

Основная литература:

1. Основы профессиональной деятельности: учебно-методическое пособие / Беженцев А. А., Вашкович Н. Ю., Лампадова С. С. и др. / под общ. ред. Лампадовой С. С. Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2019. — 628 с.

2. Основы профессиональной деятельности: учебное пособие / Жевлакович С. С., Кардашевский В. В. Москва: Изд-во Московского университета МВД России им. В. Я. Кикотя, 2018. — 120 с.

Дополнительная литература:

1. Безруков А. В., Жильцов А. В. Обеспечение правопорядка в общественных местах: определение приоритета при выборе метода управленческого воздействия // Административное право и процесс. 2020. № 8. С. 18–21.

2. Кононов А. М. О некоторых актуальных задачах совершенствования административно-правового регулирования сферы охраны общественного порядка в Российской Федерации // Административное право и процесс. 2017. № 8. С. 24–29.

3. Косяченко В. И., Пахомов М. Е. Взаимодействие патрульно-постовой службы с другими правоохранительными органами и организациями в сфере охраны общественного порядка // Совершенствование огневой и тактико-специальной подготовки сотрудников правоохранительных органов: сборник материалов вневедомственного круглого стола. Орел, 2018. С. 44–50.

4. Челпанова М. М., Гуменный О. С. Совершенствование правового положения и организация деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы // Научные исследования: методика, теория и практика. Чебоксары: ЦНС «Интерактив плюс», 2020. С. 200–203.

Тема 3
ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ, ПОСТРОЕНИЕ И ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ

1. Понятие патрульно-постовой службы полиции, ее задачи и организационное построение.
2. Понятие и основные функции управления силами и средствами патрульно-постовой службы.

Для решения многочисленных и многогранных задач, стоящих перед органами внутренних дел, в структуре МВД России функционирует большое количество подразделений, решающих свойственный им круг задач. Среди подразделений, которые непосредственно реализуют внешние функции полиции, особое место занимает ППС. Данное подразделение, безусловно, находится на «передовой» охраны общественного порядка, противодействия преступности.

Сотрудники ППС чаще других подразделений полиции непосредственно сталкиваются с преступлениями и административными правонарушениями. Кроме того, сотрудники ППС нередко привлекаются к охране общественного порядка при проведении массовых мероприятий, а также при возникновении особых условий (чрезвычайных ситуаций, введения режима контртеррористической операции и т. п.). Безопасность граждан, их благополучие, спокойствие и комфорт находятся в прямой корреляции с эффективным управлением силами ППС, качественной организацией несения службы соответствующими нарядами.

В рамках данной темы мы рассмотрим правовые основы деятельности ППС, особенности ее организации.

1. Понятие патрульно-постовой службы полиции, ее задачи и организационное построение

Патрульно-постовая служба полиции является основной службой по обеспечению общественного порядка и борьбы с преступностью на улицах, транспортных магистралях, вокзалах, аэропортах и в иных общественных местах, в том числе при проведении массовых мероприятий.

Патрульно-постовая служба — это один из видов административной деятельности органов внутренних дел, который осуществляется специально назначенными нарядами, несущими службу в форменной одежде, на наружных постах и маршрутах патрулирования в целях обеспечения личной безопасности граждан, общественного порядка, общественной безопасности и противодействия преступности.

В своей деятельности подразделения ППС взаимодействуют с подразделениями дорожно-патрульной службы полиции, а также с другими подразделениями полиции, войск национальной гвардии Российской Федерации, негосударственными организациями правоохранительной направленности.

Рассмотрим задачи и функции, которые возложены на ППС. Наставление об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России, утвержденное приказом МВД России от 28.06.2021 № 495 (далее — Наставление) определяет, что основными задачами строевых подразделений ППС являются:

1. Обеспечение правопорядка на улицах, объектах транспорта и в других общественных местах.

2. Обеспечение безопасности личности, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений на постах и маршрутах патрулирования.

3. Выявление и доставление в органы внутренних дел лиц, подозреваемых в совершении преступлений, находящихся в розыске и скрывающихся от следствия и суда, а также лиц, совершивших административные правонарушения.

4. Содействие в пределах предоставленных полномочий иным службам и подразделениям органов внутренних дел.

Что касается функций строевых подразделений ППС, то к ним относятся следующие:

1. Защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан от преступных и иных противоправных посягательств.

2. Оказание помощи гражданам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, а также находящимся в беспомощном либо ином состоянии, опасном для жизни и здоровья.

3. Пресечение противоправных действий (деяний) и доставление граждан, их совершивших, в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции; муниципального органа.

4. Предупреждение преступлений и административных правонарушений.

5. Осуществление действий на месте происшествия (преступления, административного правонарушения).

6. Совместно с другими подразделениями органов внутренних дел принятие неотложных мер по спасению людей и оказанию им в установленном порядке первой помощи при авариях, катастрофах, пожарах, стихийных бедствиях и иных чрезвычайных обстоятельствах.

7. Участие в пределах своей компетенции в мероприятиях по профилактике и предупреждению преступлений и иных правонарушений, осуществляемых по линии других подразделений органов внутренних дел, правоохранительных органов, органов государственной власти.

8. Участие в пределах своих полномочий в выполнении задач, определенных планами перевода органов внутренних дел на военное время и действий при чрезвычайных обстоятельствах.

9. Оказание содействия подразделениям полиции в реализации мероприятий по предупреждению, выявлению и пресечению экстремисткой деятельности;

10. Участие в мероприятиях по противодействию терроризму и обеспечению режима контртеррористической операции.

Подразделения ППС входят в штаты соответствующих территориальных органов МВД России на районном и региональном уровнях и находятся в непосредственном подчинении их начальников. Для выполнения указанных задач и функций ППС имеет свое организационное построение, которое включает систему аппаратов по организации данной службы, силы и средства.

Система аппаратов по руководству ППС состоит из трех уровней (звеньев). На федеральном уровне в структуре Главного управления по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти (далее — ГУ ОООП) субъектов функционирует управление организации и координации деятельности в области охраны общественного порядка, которое руководит деятельностью строевых подразделений полиции. На региональном уровне в составе УООП (ОООП) МВД по республикам, ГУ МВД, УМВД по субъектам Российской Федерации, УМВД по городам и районам созданы отделы или отделения по организации и руководству патрульно-постовой службой. Третий уровень представлен отделами охраны общественного порядка У(О)МВД по административным районам городов.

Подразделения ППС создаются и дислоцируются в городах и других населенных пунктах, где есть объективная необходимость охраны правопорядка, реорганизуются и ликвидируются в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Численность подразделений ППС, финансируемая за счет средств федерального бюджета, определяется Правительством Российской Федерации.

Отметим, что непосредственное подчинение строевых подразделений полиции определено с учетом системы построения органов внутренних дел. Так, строевые подразделения в виде батальонов, рот, взводов и отделений входят в штаты органов внутренних дел и подчинены руководителям этого звена системы МВД России.

Кроме того, в целях оперативного маневрирования силами и средствами строевых подразделений в территориальных органах МВД России создаются в качестве мобильного оперативного резерва отдельные батальоны ППС, которые являются их самостоятельными структурными подразделениями и подчинены руководителям этих органов внутренних дел.

Для достижения наиболее эффективной охраны общественного порядка руководителям органов внутренних дел и командирам строевых подразделений (частей) ППС необходимо постоянно осуществлять комплекс мероприятий, направленных на согласованную расстановку и использование сил и средств данной службы.

Для несения патрульно-постовой службы используются следующие виды нарядов, предусмотренные приказом МВД России от 25.11.2019 № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах»:

— патруль — подвижный наряд органов внутренних дел, состоящий из двух и более сотрудников ППС МВД России (патрульных) и выполняющий возложенные на него обязанности на маршруте патрулирования на автомобиле (ПА), на мотоцикле (ПМ), в пешем порядке (ПП), со служебными собаками (ПС);

— пост — наряд органов внутренних дел в определенном месте или участке местности, на котором необходимо обеспечить постоянное присутствие сотрудников органов внутренних дел (постовых) с учетом обеспечения ими визуального контроля за территорией и расположенными на ней объектами, при этом обозначение в плане единой дислокации удаления границ от центра поста не должно превышать 300 метров;

— патрульная группа — подвижный наряд в составе двух и более патрулей, объединенный для несения службы по обеспечению правопорядка под единым руководством на нескольких маршрутах патрулирования;

— наряд сопровождения — наряд для обеспечения правопорядка в пути следования поездов дальнего следования и пригородного сообщения, пассажирских речных и морских судов;

— контрольно-пропускной пункт — наряд, выставляемый для обеспечения пропускного режима или ограничения движения транспорта и пешеходов в определенном районе (местности) при проведении массовых мероприятий, возникновении стихийных бедствий, эпидемий, эпизоотий и других чрезвычайных обстоятельств;

— заслон — наряд в составе группы (подразделения), выполняющий задачу по контролю за определенным участком местности или перекрытию отдельных транспортных направлений.

— передвижной пункт полиции — наряд сил и средств по обеспечению общественного порядка и охране общественной безопасности, базирующийся на специально оборудованном транспорте, предназначенный для обеспечения правопорядка в жилом секторе, зонах отдыха граждан, в местах проведения публичных мероприятий и на иной территории, удаленной от территориального органа МВД России на районном уровне, подразделений на транспорте, а также для оперативного реагирования на сообщения о происшествиях;

— подвижная полицейская группа — комбинированный наряд, состоящий из представителей нескольких подразделений, выполняющий задачи по задержанию лиц, совершивших преступления (административные правонарушения), по «горячим следам» либо на территории, удаленной на значительном расстоянии от расположения территориального органа МВД России на районном уровне, подразделения на транспорте.

2. Понятие и основные функции управления силами и средствами патрульно-постовой службы

В соответствии с п. 19 Наставления управление служебной деятельностью подразделений ППС осуществляют руководители территориальных органов, командиры строевых подразделений ППС и их заместители. Кроме того, управление нарядами может осуществляться группами управления нарядами (далее — ГУН); ГУН — отдельный структурный элемент строевого подразделения ППС. За функционирование ГУН отвечает заместитель командира строевого подразделения ППС, которому починяются инспекторы ГУН.

Группы управления нарядами располагаются в отдельных помещениях, оборудуемых в соответствии с требованиями ведомственных нормативных правовых актов МВД России. Данные группы не только осуществляют управление силами и средствами ППС, но и перманентно реализуют аналитическую функцию, фиксируя и анализируя всю информацию о результатах несения службы нарядами ППС.

При этом к числу основных функций по организации ППСП, реализуемых вышеперечисленными субъектами, относятся:

1. Анализ оперативной обстановки и выработка на его основе управленческого решения на организацию оперативно-служебной деятельности.

2. Подготовка сил и средств для выполнения поставленных задач, инструктаж сотрудников перед заступлением на службу, постановка дополнительных задач в ходе несения службы.

3. Обеспечение постоянной и устойчивой связи с нарядами ППС, обеспечение своевременного обмена информацией.

4. Организация взаимодействия, маневра силами и средствами.

5. Контроль за организацией и несением службы нарядами ППС.

6. Учет и оценка результатов деятельности.

7. Определение и применение наиболее эффективных форм и методов организации несения службы сотрудниками ППС.

8. Выявление и своевременное устранение недостатков в организации служебной деятельности.

9. Материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности подразделений ППС.

10. Организация обучения личного состава ППС формам и методам несения службы.

Анализ оперативной обстановки на обслуживаемой территории является первоначальным этапом в цепи последующих действий при выработке управленческого решения. Полученные сведения содержатся:

— в журналах, книгах учета заявлений и сообщений о преступлениях, экранах, стендах, электронных табло, находящихся в дежурных частях органов внутренних дел, оперативных и рабочих картах (схемах);

— в сборниках таблиц, поступающих из информационных центров МВД по республикам, ГУ МВД, УМВД по субъектам Российской Федерации, УВДТ за квартал, полугодие, 9 месяцев, за год;

— в обобщенных справках о результатах работы ГУ ОООП МВД России и нижестоящих аппаратов обеспечения общественного порядка;

— в частных определениях, представлениях и других документах, поступающих из судов, прокуратуры;

— в рапортах участковых уполномоченных полиции.

К числу важнейших источников первичной оперативной информации относятся карточки учета совершенных преступлений и административных правонарушений. Изучение и оценка оперативной информации (обстановки) служит основой для определения участков, где должны быть расставлены силы и средства полиции и общественности.

Подготовка нарядов к несению службы включает в себя экипировку личного состава, подготовку всех необходимых средств, инструктаж личного состава, проверку готовности к несению службы.

В процессе оперативного управления патрульно-постовыми нарядами важное место принадлежит организации связи и информационному обеспечению нарядов. Для управления патрульно-постовыми нарядами полиции используются в основном технические средства связи: радио- и проводная связь, средства усиления речи, специальные средства контроля и управления, электронно-вычислительная техника, вспомогательные средства управления и др. Кроме того, для обеспечения бесперебойной связи используются связные (моторизованные, пешие, конные). Система связи должна обеспечить непрерывное управление нарядами в любых условиях оперативной обстановки. Потеря связи может привести к потере управления.

Организация связи должна предусматривать возможность централизованного управления нарядами ППС из дежурной части УМВД России по субъекту Российской Федерации и на районном уровне, возможность вхождения в радиосеть городских служб скорой помощи, такси, аварийных служб и т. д.

Организация связи включает в себя такой важный элемент оперативного управления, как передача информации патрульно-постовым нарядам или, иначе говоря, их информационное обеспечение. Передача информации и есть основная функция различных видов связи. Как было отмечено, при информировании нарядов широко используется радио- и проводная связь, однако это не единственный способ информационного обеспечения.

Важным аспектом управления нарядами в период несения ими службы является организация взаимодействия и маневра нарядами ППС. Охрана общественного порядка на основе комплексного плана расстановки сил и средств представляет собой объединенный труд различных служб и подразделений органов внутренних дел. Единая дислокация использования сил и средств пронизана идеей согласованного выполнения задач нарядами полиции, действующими по этому плану. Иначе теряется его смысл. Добиться же такого согласования действий в ходе оперативного управления нарядами можно лишь на основе организованного взаимодействия.

Взаимодействие означает согласованные по цели, времени и месту усилия нарядов полиции и общественности, а также оказание взаимной помощи друг другу по охране общественного порядка и выполнение других задач.

Взаимодействие осуществляется:

— на патрульном участке — между нарядами;

— в районе — между силами патрульных участков;

— в городе — между силами районных отделов внутренних дел, подвижными и стационарными постами полиции, нарядами дорожно-патрульной службы ГИБДД, вневедомственной охраны войск национальной гвардии.

Еще одной функцией управления силами и средствами ППС является контроль за организацией и несением службы нарядами ППС.

Основными задачами контроля в ходе оперативного управления являются: проверка качественного выполнения нарядами различных служб и подразделений своих обязанностей; определение правильности расстановки сил и средств в соответствии со сложившейся обстановкой; своевременность доведения до нарядов информации о ее изменении.

Кроме того, в ходе контроля выясняются вопросы обеспечения взаимодействия между нарядами, соблюдения сотрудниками полиции законности и дисциплины, правильности обращения с техникой, средствами связи и ведения служебной документации. Контроль является также формой обучения сотрудников полиции непосредственно на посту или маршруте.

Неотделимым от контроля элементом при управлении патрульно-постовыми нарядами является учет и оценка результатов их работы.

Значение учета состоит в том, что на его основе:

— во-первых, производится наиболее целесообразная расстановка сил и средств;

— во-вторых, учет позволяет правильно оценивать эффективность использования нарядов в охране общественного порядка и борьбе с преступностью.

Результаты работы нарядов учитываются и оцениваются руководителями территориального органа внутренних дел и командирами ежедневно при подведении итогов за сутки. Учет работы служебных нарядов отражается в постовой ведомости и анализируется с учетом оперативной обстановки ежемесячно — в целом по ППС территориального ОВД и раздельно по каждой службе, ежеквартально — по МВД, ГУ МВД, У МВД по субъектам Российской Федерации, УТ МВД России.

Итак, состояние охраны общественного порядка и обеспечение общественной безопасности в решающей степени зависят от эффективности работы подразделений по охране общественного порядка, представляющих собой основную силу, противостоящую нарушениям обстановки спокойствия и безопасности в общественных местах. Важнейшим элементом организации деятельности ППС, от эффективности которого во многом зависит решение стоящих перед данными строевым подразделением задач, является управление силами и средствами ППС. Под управлением силами и средствами ППС следует понимать целенаправленное непрерывное воздействие руководителя территориального органа МВД России и оперативного дежурного на патрульно-постовые наряды путем принятия решений, подачи команд управления, осуществления маневра и выполнения других функций в целях координации действий сил и средств органа внутренних дел.

В завершение отметим, что полиция Российской Федерации призвана обеспечить решение важнейших для общества задач. От успешного решения этих задач напрямую зависит благополучие граждан нашего государства. К обязанностям полиции, в частности, относятся охрана общественного порядка, пресечение преступлений и административных правонарушений, охрана и конвоирование правонарушителей.

Вопросы для самоконтроля:

1. Назовите основной ведомственный нормативный правовой акт, регламентирующий правовое положение ППСП.
2. Раскройте понятие «патрульно-постовая служба полиции». Назовите виды нарядов ППС.
3. Дайте понятие патрульной группы как вида наряда.
4. Раскройте основные задачи подразделений ППС.
5. Назовите функции строевых подразделений ППС.
6. В чем суть заслона как вида наряда по охране общественного порядка?
7. Какие должностные лица осуществляют управление нарядами ППС? Что такое наряд сопровождения?
8. Назовите все виды нарядов, создающихся из сотрудников ППСП.

Перечень нормативных правовых актов и литературы

Нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993; с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

3. Федеральный закон от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

4. Федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

5. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

6. Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

7. Указ Президента Российской Федерации от 01.03.2011 № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации».

8. Указ Президента Российской Федерации от 01.03.2011 № 250 «Вопросы организации полиции».

9. Указ Президента Российской Федерации от 10.08.2011 № 1060 «Об утверждении перечня информации о деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации, размещаемой в сети “Интернет”».

10. Указ Президента Российской Федерации от 05.05.2014 № 300 «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации».

11. Приказ МВД России от 25.11.2019 № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах».

12. Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

Основная литература:

1. Основы профессиональной деятельности: учебно-методическое пособие / Беженцев А. А., Вашкович Н. Ю., Лампадова С. С. и др. / под общ. ред. Лампадовой С. С. Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2019. — 628 с.

2. Основы профессиональной деятельности: учебное пособие / Жевлакович С. С., Кардашевский В. В. Москва: Изд-во Московского университета МВД России им. В. Я. Кикотя, 2018. — 120 с.

Дополнительная литература:

1. Безруков А. В., Жильцов А. В. Обеспечение правопорядка в общественных местах: определение приоритета при выборе метода управленческого воздействия // Административное право и процесс. 2020. № 8. С. 18–21.

2. Косяченко В. И., Пахомов М. Е. Взаимодействие патрульно-постовой службы с другими правоохранительными органами и организациями в сфере охраны общественного порядка // Совершенствование огневой и тактико-специальной подготовки сотрудников правоохранительных органов: сборник материалов вневедомственного круглого стола. Орел, 2018. С. 44–50.

3. Челпанова М. М., Гуменный О. С. Совершенствование правового положения и организация деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы // Научные исследования: методика, теория и практика. Чебоксары: ЦНС «Интерактив плюс», 2020. С. 200–203.

Тема 4
ВИДЫ И ПРАВИЛА ВЕДЕНИЯ СЛУЖЕБНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ

1. Виды и перечень служебной документации, разрабатываемой в целях организации служебной деятельности подразделений патрульно-постовой службы полиции и используемой сотрудниками патрульно-постовой службы в ходе выполнения служебных обязанностей.
2. Порядок ведения служебной документации сотрудниками патрульно-постовой службы полиции.

Рассматривая значение служебной документации и документов в широком понимании этого термина в управленческой деятельности органов внутренних дел, можно сказать, что они являются формой реализации всех функций процесса управления. Юридическое значение документов, составляемых в органах внутренних дел, состоит в том, что они являются средством официального удостоверения и юридического доказательства действий, событий, состояний, имеющих юридическое значение. Например, составленный сотрудником полиции протокол об административном правонарушении фиксирует имеющую доказательственное значение информацию об обстоятельствах проступка, о личности правонарушителя. Справка о результатах проверки работы органа внутренних дел, подразделения или его отдельного сотрудника служит официальным удостоверением состояния работы.

1. Виды и перечень служебной документации, разрабатываемой в целях организации служебной деятельности подразделений патрульно-постовой службы полиции и используемой сотрудниками патрульно-постовой службы в ходе выполнения служебных обязанностей

Наука административного права выделяет несколько видов служебных документов, которые образуются в деятельности управленческого аппарата органов внутренних дел:

— управленческие (организационно-распорядительные);
— оперативно-разыскные;
— уголовно-процессуальные;
— административно-процессуальные.

В рамках данной темы будут рассмотрены два вида служебных документов, которыми сотрудники ППСП руководствуются в процессе служебной деятельности и используют как инструмент административно-юрисдикционных

полномочий — это управленческие (организационно-распорядительные) и административно-процессуальные документы.

Отметим, что управленческие (организационно-распорядительные) документы создаются в процессе внутриорганизационной деятельности органов внутренних дел. В зависимости от назначения они, в свою очередь, подразделяются на распорядительные, отчетные и документы общего характера. Распорядительные документы — письменные правовые акты управления (приказы, инструкции, указания, планы и др.). Отчетные документы содержат информацию о выполнении заданий, поручений, запланированных мероприятий (отчет о работе, рапорт или докладная записка, справка и др.). Группа документов общего характера включает разнообразные документы по разным вопросам деятельности органа, подразделения (акт, протокол, служебное письмо, телеграмма и др.).

В свою очередь, в группу административно-процессуальных документов входят протоколы об административных правонарушениях, постановления по делам об административных нарушениях и т. д., которые отражают административную деятельность органов внутренних дел по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. Требования к содержанию и реквизитам значительной их части определены административно-процессуальным законодательством, а также ведомственными нормативными актами МВД России.

Указанные виды документов образуются в ходе служебной деятельности как непосредственно подразделений ППСП, так и в подразделениях, призванных обеспечить планирование и организацию служебной деятельности подразделений ППСП.

Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России» определил исчерпывающий перечень задач подразделений ППС:

1. Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности на улицах и в иных общественных местах, объектах транспорта и транспортной инфраструктуры.

2. Обеспечение безопасности граждан, предупреждение, пресечение преступлений и административных правонарушений.

3. Выявление и доставление в органы внутренних дел лиц, подозреваемых в совершении преступлений, находящихся в розыске за совершение преступлений, скрывающихся от суда и следствия, совершивших административные правонарушения.

4. Содействие в пределах предоставленных полномочий иным службам и подразделениям органов внутренних дел.

Выполнение задач по охране общественного порядка обеспечивается в рамках комплексного использования сил и средств ППСП. В целях совершенствования организации комплексного использования сил и средств органов внутренних дел при реализации возложенных на полицию задач по защите жизни и здоровья, прав и свобод граждан, в соответствии с нормативными пра-

вовыми актами МВД России определена организационная основа комплексного использования сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации. Этой основой является план комплексного использования сил и средств органов внутренних дел по обеспечению правопорядка в общественных местах (единая дислокация), который утверждается руководителями территориальных органов МВД России.

План единой дислокации предусматривает расстановку сил и средств органов внутренних дел в общественных местах на обслуживаемой территории, возможность маневра ими при осложнении оперативной обстановки и представляет собой текстуальное и картографическое решение на деятельность всех видов нарядов полиции, других сил и средств органов внутренних дел, задействованных в обеспечении правопорядка в общественных местах.

В этих целях территория, обслуживаемая соответствующим территориальным органом МВД России на районном уровне, распределяется на участки местности (патрульные участки), посты и маршруты патрулирования, обеспечение правопорядка на которых осуществляется нарядами комплексных сил.

Патрульные участки в плане единой дислокации состоят из постов, маршрутов патрулирования нарядов, дислоцированных на участках местности, на которых необходимо обеспечить постоянное присутствие комплексных сил.

На основании плана единой дислокации уполномоченным руководителем территориального органа МВД России ежесуточно принимается решение о комплексном использовании сил и средств по обеспечению правопорядка в общественных местах.

В целях организации служебной деятельности в территориальных органах внутренних дел и непосредственно в подразделениях ППСП разрабатывается служебная документация, которая носит аналитический и организационно-распорядительный характер и оформляется в виде управленческого решения по организации ППС, а именно:

а) план комплексного использования сил и средств органа внутренних дел в охране общественного порядка;

б) типовые и специальные планы обеспечения общественного порядка и безопасности при проведении отдельных мероприятий (на период проведения);

в) постовая ведомость (на текущие сутки);

г) приказы, письменные или устные распоряжения и указания (на время, необходимое для выполнения конкретной задачи).

Принятые решения с момента их утверждения начальником органа внутренних дел подлежат исполнению всеми сотрудниками полиции, привлекаемыми к несению службы.

План комплексного использования сил и средств полиции в охране общественного порядка разрабатывается в границах обслуживаемой территории (города, района, транспортного участка, водного бассейна) и содержит:

1) карту (схему) обслуживаемой территории;

2) примерный перечень постов и маршрутов комплексных сил ППС;

3) обязательные нормы ежесуточного выставления личного состава подразделений полиции для несения ППС;

4) средства ППС с указанием всех видов средств связи, автотранспорта и служебных животных;

5) характеристику территории обслуживания.

В качестве приложений к плану используются оперативные и рабочие карты, схемы, типовые планы, таблицы. План и приложения хранятся, наряду с другими служебными документами.

Один экземпляр плана, карта (схема) обслуживаемой территории и необходимые приложения к нему хранятся в дежурной части органа внутренних дел для организации службы и оперативного управления патрульно-постовыми нарядами. Соответствующие выписки из плана находятся в службах и подразделениях, чей личный состав привлекается для несения службы по охране общественного порядка. На основании выписок из соответствующих разделов плана разрабатываются карточки маршрутов патрулей и постов.

Типовые и специальные планы охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности являются документами, содержащими решение на организацию ППС при проведении отдельных мероприятий, составляются при проведении крупных политических, спортивных, культурно-зрелищных и других массовых мероприятий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного, техногенного или социального характера (стихийных бедствий, аварий, катастроф, массовых беспорядков и т. п.).

Следует отметить, что, наряду с решением руководителя, в соответствии с правилами внутреннего служебного распорядка командиром подразделения ППС разрабатывается график выхода на службу сотрудников подразделений, в котором указываются день, время (смена) несения службы, день и время занятий по профессиональной служебной и физической подготовке для каждого сотрудника подразделения ППС, его выходные дни и период отпусков[1].

В полку ППС (отдельном батальоне) график работы утверждается командиром полка ППС (отдельного батальона), а в отдельной роте и иных подразделениях ППС — заместителем начальника полиции (по охране общественного порядка). Внесение изменений в график несения службы разрешается по мотивированному рапорту на имя руководителя, его утвердившего.

Для сотрудников ППС устанавливается нормальная продолжительность служебного времени в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, выходные дни предоставляются по графику.

Расчет личного состава для несения службы (постовая ведомость) составляется на основании утвержденного графика несения службы. Постовая ведомость оформляет и утверждает решение начальника органа внутренних дел о расстановке патрульно-постовых нарядов на сутки. Решение о расстановке сил и средств ППС на текущие сутки принимается лично начальником террито-

[1] Наставление об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России (утв. приказом МВД России от 28.06.2021 № 495). П. 107.

риального органа или его заместителем — начальником полиции ежедневно к 18 часам предшествующих суток на основе единой дислокации с учетом оперативной обстановки.

В постовой ведомости указываются:

— количество используемого личного состава нарядов, назначенных на службу;

— их состав, время несения службы на маршрутах патрулирования (постах);

— вооружение, специальные средства и предметы экипировки сотрудников полиции;

— лица, назначенные для проведения инструктажа и проверки несения службы;

— результаты проверки несения службы нарядами, замечания и предложения по устранению выявленных недостатков, другие необходимые сведения.

Ведение постовой ведомости осуществляется командирами строевых подразделений в соответствии с Наставлением об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России и другими нормативными правовыми актами МВД России.

Карточки маршрутов патрулей (постов) разрабатываются на основе единой дислокации для организации несения службы патрульно-постовыми нарядами полиции. В маршрутных карточках указываются:

— номер маршрута патруля (поста), его центр, протяженность и границы;

— время несения службы; схема территории и порядок движения по маршруту;

— особые обязанности наряда;

— позывные радиостанций соседних постов, автопатруля, дежурной части и основных служб полиции (и их телефоны);

— порядок взаимодействия.

В необходимых случаях в карточках предусматриваются варианты действий наряда по специальным планам.

Маршрутные карточки разрабатываются и оформляются согласно Наставлению об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России, в двух экземплярах. Один выдается нарядам перед заступлением на службу, второй хранится в дежурной части территориального органа. Маршрутные карточки и служебные книжки являются служебными документами, их ношение и хранение осуществляется в установленном порядке.

При организации несения службы патрульно-постовых нарядов на нескольких маршрутах патрулирования им могут выдаваться карточки соответствующих маршрутов патрулей (постов). В таких случаях на инструктаже указываются последовательность и порядок перемещения с одного маршрута (поста) на другой. Принятие решения о маневре во время несения службы отражается в постовой ведомости.

Основным документом сотрудника ППСП является служебная книжка, в которую вносятся особые сведения о маршруте патрулирования (поста), результаты проверки несения службы наряда уполномоченным лицом, записывается информация о происшествиях, полученная на ежедневных инструктажах нарядов, а также информация, передаваемая от оперативного дежурного во время несения службы, информация об изменении оперативной обстановки на обслуживаемом участке, гражданах, доставляемых нарядом в орган внутренних дел, сведения о гражданах, сообщивших о преступлениях, лицах, разбирательство с которыми проведено на месте, и другие сведения, в том числе доклад о приеме-сдаче поста.

Как было отмечено выше, основными документами сотрудника ППСП является карточка маршрута патрулирования (поста) и служебная книжка. Порядок ведения служебной книжки и его форма определен приложением № 5 к Наставлению об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России.

По завершении несения службы, в ходе подведения итогов сотрудники ППСП докладывают о результатах рапортом на имя руководителя территориального органа внутренних дел (приложение № 7 к наставлению).

В подразделениях ППСП, обеспечивающих общественную безопасность на объектах транспорта, также разрабатывается график сопровождения пассажирских поездов, который составляется ежемесячно с учетом предложений перевозчиков и утверждается начальником территориального органа на железнодорожном, водном и воздушном транспорте на основе анализа преступлений и административных правонарушений, совершенных в пассажирских поездах. В графике отражаются:

— перечень подлежащих сопровождению поездов;

— дата и время отправления поездов;

— маршруты поездов (участки их сопровождения);

— место и время пересадок.

Как и наряды ППСП территориальных органов внутренних дел, наряды ППСП подразделений органов внутренних дел на транспорте[1] в служебной деятельности руководствуются информацией, указанной в составляемой на каждый маршрут (участок) сопровождения подразделением карточкой маршрута, в которой указываются:

— маршрут сопровождения;

— железнодорожные станции, на которых дислоцируются линейные управления (отделы) (ЛУ (ЛО)), их структурные подразделения;

— график работы наряда, который составляется таким образом, чтобы на протяжении всего маршрута одновременно несли службу не менее двух со-

[1] Приказ МВД России и Минтранса России от 27.12.2013 № 1022/487 «Об утверждении Инструкции по организации работы нарядов полиции линейных управлений (отделов) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте и работников локомотивных и поездных бригад по обеспечению правопорядка в поездах дальнего следования и пригородного сообщения».

трудников, с указанием времени работы, приема пищи, отдыха конкретно для каждого сотрудника по маршруту сопровождения поезда и при нахождении на станции оборота;

— участки, требующие особого внимания;

— порядок отработки поезда в пути следования и во время стоянок;

— особенности несения службы в пассажирском поезде;

— должностные обязанности наряда, выполняемые в составе поезда, на прилегающей территории остановочных пунктов, на станции оборота, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций;

— порядок взаимодействия нарядов с работниками локомотивных и поездных бригад, представителями пригородных пассажирских компаний, на которых возложены функции по контролю наличия проездных документов (билетов) у пассажиров, и другими подразделениями полиции на железнодорожных станциях по маршруту следования;

— порядок связи и передачи экстренных сообщений в подразделение;

— порядок доклада в дежурные части подразделений о результатах несения службы в пути следования и на станции оборота.

Как и в территориальный органах, карточка маршрута оформляется в двух экземплярах. Первый экземпляр хранится вместе с планом комплексного использования сил и средств органов внутренних дел по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах. Второй экземпляр находится в дежурной части подразделения УВДТ (ЛО, ЛУ) и выдается старшему наряда сопровождения на инструктаже перед заступлением на службу.

Кроме того, для выполнения служебных обязанностей по обеспечению безопасности при сопровождении поездов дальнего следования, нарядам ППСП подразделений на объектах транспорта выдаются маршрутные листы[1]. Маршрутный лист заполняется машинописным или разборчивым рукописным текстом, подписывается начальником (заместителем начальника) подразделения, заместителем начальника полиции (по охране общественного порядка) или ответственным от руководства и заверяется круглой печатью с наименованием органа внутренних дел.

Следует обратить внимание, что, кроме указанных документов, к числу служебной документации нарядов ППСП можно отнести и рапорты сотрудников о выявлении признаков административного правонарушения, предусмотренного КоАП РФ. Форма рапорта указана в приложении № 6 к Наставлению об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России.

Также в Наставлении дается форма рапорта о выполненной работе по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах за смену (приложение № 7 к Наставлению).

---

[1] Приложение № 1 к Инструкции по организации работы нарядов полиции линейных управлений (отделов) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте и работников локомотивных и поездных бригад по обеспечению правопорядка в поездах дальнего следования и пригородного сообщения.

Учитывая специфику и способы несения службы, в том числе использование автотранспорта для патрулирования территории, в приложении № 4 к Наставлению дается описание бортового журнала автопатруля.

Более подробно правила ведения указанных документов будут рассмотрены далее.

2. Порядок ведения служебной документации сотрудниками патрульно-постовой службы полиции

Порядок и правила ведения служебной документации определен приказом МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

Правила ведения служебной книжки:

1. Служебными книжками обеспечиваются сотрудники строевых подразделений ППСП, за исключением сотрудников, в обязанности которых входят вопросы руководства или управления служебной деятельностью подразделений, материально-технического и кадрового обеспечения деятельности строевых подразделений.

2. Листы служебной книжки должна быть пронумерованы. Служебные книжки хранятся в дежурной части (ГУН) и выдаются сотрудникам только на период несения службы. По окончании несения службы сдаются в дежурную часть (ГУН). Хранятся в подразделении в течение 3 лет.

3. В служебную книжку записывается информация о происшествиях, полученная на ежедневных инструктажах нарядов, а также информация, передаваемая от оперативного дежурного во время несения службы, информация об изменении оперативной обстановки на обслуживаемом участке, гражданах, доставляемых нарядом в орган внутренних дел, сведения о гражданах, сообщивших о преступлениях, лицах, разбирательство с которыми проведено на месте, и др.

4. В графу 2 разд. II в вносится время фактического начала служебного времени в соответствии с Планом использования сил и средств по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах; в графу 3 вносится информация о времени фактического окончания несения службы на маршруте патрулирования (посту) по команде оперативного дежурного дежурной части или ГУН.

5. Графа 5 разд. II заполняется старшим наряда, прибывшим на смену в случаях смены наряда на маршруте патрулирования (посту).

6. В графу 6 разд. IV вносится время убытия на маршрут патрулирования (пост).

Записи выполняются четким, разборчивым подчерком чернилами синего или фиолетового цветов, не допускающими возможности удаления воспроизведенного текста.

Запрещается вести посторонние записи, содержащие информацию, не относящуюся к службе по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах.

7. Сотрудник несет персональную ответственность за нарушение правил ведения записей и ненадлежащее использование служебной книжки.

Запрещается выдача либо передача служебной книжки другому лицу для несения службы по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах.

Правила подготовки рапортов сотрудников о выявлении признаков административного правонарушения:

1. В верхнем правом углу сотрудник указывает должностное лицо, кому адресован рапорт: «*Начальнику (наименование территориального органа МВД России), специальное звание начальника, Ф.И.О. начальника»*.

2. В центре листа указывается вид документа: «*Рапорт»*.

3. Непосредственно содержательная часть рапорта содержит краткую, но конкретную информацию о времени, месте, личности правонарушителя, совершенных им действиях, принятых мерах: «Докладываю Вам, что … (*дата и время)* я исполнял служебные обязанности по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности на ул. Мясная г. Энска. В это время в указанном общественном месте мной был задержан гражданин (*Ф.И.О., дата рождения)*, зарегистрированный по адресу… *(населенный пункт, улица, дом, квартира)*, который нарушал общественный порядок: *проявил явное неуважение к обществу — громко и неоднократно выражался нецензурной бранью* в адрес находящихся рядом с ним граждан, *а именно (Ф.И.О., год рождения, адрес места жительства): оскорбительно приставал к прохожим (Ф.И.О., год рождения, адрес места жительства),* толкая их и хватая за одежду; на неоднократные замечания со стороны граждан и сотрудников полиции… (*Ф.И.О. нарушителя)* не реагировал.

Таким образом, в действиях гражданина… (*Ф.И.О. нарушителя)* установлены признаки административного правонарушения, предусмотренного *статьей… КоАП РФ.*

Для установления личности и составления протокола об административном правонарушении указанный гражданин был доставлен в *ОМВД (наименование территориального органа)* без применения специальных средств и физической силы.

4. Рапорт подписывается непосредственно сотрудником полиции.

Правила подготовки рапортов сотрудников о выполненной работе по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах за смену:

1. В верхнем правом углу сотрудник указывает должностное лицо, кому адресован рапорт: «*Начальнику (наименование территориального органа МВД России), специальное звание начальника, Ф.И.О. начальника»*.

2. В центре листа указывается вид документа: «*Рапорт»*.

3. Непосредственно содержательная часть рапорта содержит краткую, но конкретную информацию о результатах работы и начинается со слов: «Докладываю, что… (*дата и время)* я исполнял служебные обязанности по охране об-

щественного порядка и обеспечению общественной безопасности на *маршруте патрулирования (посту) №…».*

В целях составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, если составление протокола является обязательным, указывается:

— «Доставлено в ОМВД лиц, подозреваемых в совершении преступлений… (*количество граждан)»;*

— «По статьям КоАП РФ составлено протоколов об административных правонарушениях… (указываются отдельно статьи КоАП РФ и место составления протокола: *на месте / в ОМВД)».*

4. Далее в рапорте указываются выполненные поручения дежурной части ОМВД на маршруте патрулирования и за его пределами, а также иные мероприятия, осуществленные сотрудником в период несения службы.

5. Рапорт подписывается непосредственно сотрудником полиции.

Бортовой журнал автопатруля:

1. На обложке журнала указывается наименование территориального органа, государственный регистрационный знак автомашины, срок начала и окончания ведения журнала.

2. Бортовой журнал состоит из шести разделов, предназначенных для ведения каждым отдельным нарядом, и содержит информацию о:

— дате, времени, составе наряда и о должностном лице, проводившем инструктаж (разд. 1);

— времени фактического заступления на маршрут патрулирования (при этом в данном разделе в табличной форме фиксируются время заступления на маршрут и время окончания службы, а также поступающая информация и результаты ее реализации (разд. 2));

— поступивших ориентировках (с указанием времени, номеров КУСП, приметах и данных разыскиваемых лиц (разд. 3));

— лицах, доставленных в орган внутренних дел, с указанием времени доставления, Ф.И.О., основаниях доставления, принятых к ним мерах (номер протокола об административном правонарушении, Ф.И.О. сотрудника, которому передан доставленный) и времени возвращении на маршрут патрулирования (разд. 4);

— проверках несения службы с указанием времени проверок, данных проверяющих и замечаниях (разд. 5);

— результатах служебной деятельности (заполняются по завершении службы с указанием количества выездов по сообщениям о происшествиях, преступлениях, задержанных лицах по подозрению в совершении преступлений, пресеченных административных правонарушений, по которым составлены протоколы об административных правонарушениях).

3. Ведение указанных разделов завершается подписью старшего наряда.

4. К числу правил ведения бортового журнала также можно отнести следующие положения:

— листы бортового журнала нумеруются, прошиваются и скрепляются печать;

— журнал регистрируется в строевом подразделении ППС;

— информация вносится старшим наряда в соответствии с установленными разделами и графами журнала;

— записи выполняются четким, разборчивым почерком чернилами синего или фиолетового цветов, не допускающими возможности удаления воспроизведенного текста;

— исправления в тексте записи не допускаются.

Таким образом, следует сделать вывод о том, что вся служебная документация нарядов ППСП строго регламентирована нормативными правовыми актами МВД России, что является, с одной стороны, средством унификации и приведения к единым стандартам исполнения, с другой стороны, призвано обеспечить единообразное их заполнение и ведение, а также централизованное обеспечение подразделений ППСП бланочной продукцией.

Вопросы для самоконтроля:

1. Назовите основание для разработки плана единой дислокации.
2. Назовите перечень служебной документации подразделения ППСП.
3. Назовите перечень служебной документации подразделения ППСП на объектах транспорта.
4. Назовите порядок ведения документации нарядами ППСП.
5. Назовите разделы служебной книжки.
6. Раскройте содержание маршрутного листа наряда ППСП на объектах транспорта.
7. Охарактеризуйте роль и место наряда дежурной части территориального органа внутренних дел в подготовке нарядов к несению службы.
8. Раскройте назначение маршрутного листа, карточки поста (маршрута патрулирования), путевого листа.
9. Раскройте содержание карточки поста, маршрута патрулирования.

Перечень нормативных правовых актов и литературы

Нормативные правовые акты:

1. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».
2. Приказ МВД России и Минтранса России от 27.12.2013 № 1022/487 «Об утверждении Инструкции по организации работы нарядов полиции линейных управлений (отделов) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте и работников локомотивных и поездных бригад по обеспечению правопорядка в поездах дальнего следования и пригородного сообщения».
3. Приказ МВД России от 25.11.2019 № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах».

4. Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

Основная литература:

1. Административная деятельность полиции: курс лекций / Р. Ю. Аврутин, А. А. Беженцев, А. Э. Ваганов и др.; под ред. В. А. Кудина. 3-е изд., испр. и доп. Москва: Медиа-Принт, 2018. — 736 с.

2. Основы профессиональной деятельности: учебно-методическое пособие / Беженцев А. А., Вашкович Н. Ю., Лампадова С. С. и др. / под общ. ред. Лампадовой С. С. Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2019. — 628 с.

Тема 5
ОРГАНИЗАЦИЯ СВЯЗИ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ МЕЖДУ НАРЯДАМИ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ

1. Порядок и формы взаимодействия патрульно-постовой службы полиции при охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

2. Виды связи и способы ее организации в деятельности патрульно-постовой службы полиции.

Патрульно-постовая служба полиции — один из видов административной деятельности органов внутренних дел, который осуществляется специально назначенными нарядами полиции, несущими службу в форменной одежде, на маршрутах патрулирования в целях обеспечения личной безопасности граждан, общественного порядка, общественной безопасности и борьбы с преступностью.

Следует отметить, что ППС в настоящее время, будучи одним из субъектов обеспечения правопорядка, является практически основной службой, выполняющей задачи по обеспечению безопасности граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, охране общественного порядка на улицах, площадях, в скверах, парках и иных общественных местах городов, муниципальных образований и населенных пунктов, а также на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры, в том числе и при проведении различных массовых мероприятий.

1. Порядок и формы взаимодействия патрульно-постовой службы полиции при охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности

Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России» определяет исчерпывающий перечень задач для подразделений ППСП:

1. Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности на улицах и в иных общественных местах, объектах транспорта и транспортной инфраструктуры.

2. Обеспечение безопасности граждан, предупреждение, пресечение преступлений и административных правонарушений.

3. Выявление и доставление в органы внутренних дел лиц, подозреваемых в совершении преступлений, находящихся в розыске за совершение преступлений, скрывающихся от суда и следствия, совершивших административные правонарушения.

4. Содействие в пределах предоставленных полномочий иным службам и подразделениям органов внутренних дел.

Выполнение указанных задач невозможно или по меньшей мере затруднено только силами нарядов ППС; требуется их усиление силами и средствами других подразделений и ведомств, что, в свою очередь, невозможно без обмена информацией об оперативной обстановке и взаимодействия по порядку совместных действий.

В своей деятельности подразделения ППС взаимодействуют с другими службами и подразделениями органов внутренних дел, органами и подразделениями правоохранительной системы Российской Федерации, подразделениями федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, а также общественными объединениями правоохранительной направленности и частными охранными организациями.

Само взаимодействие может осуществляться на основании договоров, соглашений, совместных планов, приказов, указаний и инструкций.

Взаимодействие, так же, как и маневр нарядами ППС, организуется начальником территориального органа в соответствии с Наставлением об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России, упомянутым ранее и нормативными правовыми актами МВД России, регламентирующими использование сил и средств по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах, а также порядок взаимодействия с иными правоохранительными органами и подразделениями.

Подразделения ППС выполняют служебные задачи во взаимодействии с подразделениями полиции на окружном и межрегиональном уровне на транспорте, МВД по республикам, ГУ (У) МВД России по иным субъектам Российской Федерации, Росгвардии, а также органами государственной власти на основании совместных планов, приказов, указаний и инструкций.

В охране правопорядка совместно с сотрудниками ППС могут участвовать граждане (представители общественных объединений правоохранительной направленности, члены народных дружин и сотрудники частных охранных организаций). Данные лица привлекаются к охране общественного порядка на добровольной основе.

Основными формами взаимодействия являются:

1. Взаимный обмен информацией об оперативной обстановке, ориентирование других нарядов о совершенных преступлениях и иных правонарушениях.

2. Участие сотрудников других подразделений территориальных органов в проведении инструктажей и занятий с личным составом подразделений ППС по обучению их приемам и методам предупреждения, выявления и пресечения

преступлений и административных правонарушений, задержания лиц, их совершивших, предупреждения и пресечения нарушений Правил дорожного движения в пределах полномочий, тактике и методике охраны места происшествия и других задач полиции.

3. Оказание взаимной помощи в решении служебных задач, совместное проведение комплексных оперативно-профилактических операций, оперативно-профилактических мероприятий и обмен опытом работы.

4. Участие в пределах своей компетенции в осуществлении иных мероприятий по противодействию правонарушениям, в том числе в соответствии с планом действий территориального органа при возникновении чрезвычайных обстоятельств (чрезвычайных ситуаций).

5. Проведение совместных с подразделениями соседних территориальных органов и (или) структурными подразделениями органа внутренних дел, в состав которого входит подразделение ППС, тактико-специальных занятий по пресечению возможных нарушений общественного порядка и общественной безопасности, в том числе террористических актов, массовых беспорядков, групповых нарушений общественного порядка, противоправных посягательств на объекты жизнеобеспечения, объекты транспорта и транспортной инфраструктуры и другие важные объекты, поиску и задержанию лиц, пытающихся совершить или совершивших нарушение правопорядка.

Следует помнить, что по письменному решению начальников территориальных органов МВД России на окружном, региональном и районном уровнях, а также лиц, исполняющих обязанности вышеуказанных руководителей, или по их письменному поручению начальниками полиции к участию в обеспечении правопорядка могут быть привлечены сотрудники полиции соответствующих (подчиненных) подразделений, а также иные сотрудники органов внутренних дел, в том числе и не являющиеся сотрудниками полиции, которые на период привлечения к охране общественного порядка выполняют обязанности полиции в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В определенных случаях к участию в обеспечении правопорядка могут быть привлечены курсанты, слушатели, адъюнкты, руководящий и профессорско-преподавательский состав и иные сотрудники образовательных организаций системы МВД России.

Взаимодействие ППСП с подразделениями и службами органов внутренних дел в обеспечении общественного правопорядка осуществляется в ходе подготовки и проведения различных мероприятий, в процессе совместного патрулирования, путем обучения личного состава патрульно-постовых нарядов формам и методам работы, привития им необходимых навыков, в процессе взаимного обмена информацией о состоянии и изменении оперативной обстановки в местах несения службы.

Ответственность за обеспечение взаимодействия нарядов, задействуемых в обеспечении правопорядка, возлагается на начальников территориальных органов МВД России на окружном, межрегиональном, региональном и районном уровнях, начальников полиции и их заместителей (по охране общественного

порядка), на старшего дежурной смены (оперативного дежурного) дежурной части территориальных органов МВД России на районном уровне, подразделений на транспорте, командиров строевых подразделений.

Взаимодействие нарядов достигается путем их слаживания, предполагающего отработку совместных действий на практических занятиях, тренировках, групповых упражнениях и учениях, проводимых в рамках профессиональной служебной и физической подготовки, а также обучения личного и командного состава на методических занятиях, групповых упражнениях, штабных тренировках, командно-штабных учениях.

Основное взаимодействие в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности осуществляется основе Плана использования сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах (Единая дислокация) в управлениях, отделах, отделениях Министерства внутренних дел Российской Федерации по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям, в линейных управлениях, отделах, отделениях Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, управлениях, отделах, отделениях Министерства внутренних дел Российской Федерации по закрытым административно-территориальным образованиям, на особо важных и режимных объектах, Управлении Министерства внутренних дел Российской Федерации на комплексе «Байконур».

Разработанный План предусматривает:

— средства нарядов, задействованных в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности;

— обязательные нормы ежесуточного выставления личного состава;

— схему связи нарядов, которая разрабатывается совместно с подразделениями связи с учетом особенностей территории обслуживания и технических возможностей территориальных органов МВД России на районном уровне, подразделений на транспорте и согласовывается в установленном порядке;

— перечень постов и маршрутов патрулирования нарядов, задействованных в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности;

— карты (схемы) территории обслуживания.

На основе Единой дислокации разрабатываются карточки на маршрут патрулирования (карточка на пост), в которых отражаются краткие сведения из Единой дислокации, касающиеся особенностей конкретного маршрута патрулирования или поста, определяются порядок несения службы, взаимодействия с другими нарядами, задействованными по Единой дислокации и обязанности сотрудников.

Примеры взаимодействия патрульно-постовых нарядов:

— взаимодействие между нарядами, несущими службу на соседних маршрутах;

— патруль на транспортном средстве взаимодействует с пешими патрулями, обменивается оперативной информацией, при необходимости оказывает им помощь;

— взаимодействие с дежурными частями территориальных органов МВД России на районном уровне и группами управления нарядами подразделений ППСП;

— наряд сопровождения при выполнении задач взаимодействует с территориальными органами МВД России на районном уровне по маршруту следования поезда (судна), поездной бригадой (судовой командой, экипажем);

— наряды ППСП на станциях метрополитена взаимодействуют с персоналом подразделений и служб метрополитена, а также с территориальными органами МВД России на районном уровне;

— взаимодействие со следователями, дознавателями, сотрудниками полиции, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность, и других подразделений органов внутренних дел по вопросам предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений в местах несения службы;

— взаимодействие с участковыми уполномоченными полиции по контролю за соблюдением лицами (поднадзорными) установленных им судом административных ограничений и выполнением ими предусмотренных законодательством Российской Федерации обязанностей в границах патрульного участка;

— взаимодействие с подразделениями по делам несовершеннолетних при участии в проведении мероприятий по предупреждению и профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов;

— взаимодействие с подразделениями ГИБДД в области обеспечения и профилактики безопасности дорожного движения (ППС пресекает факты управления транспортными средствами лицами, находящимися в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, или лицами, не достигшими возраста, дающего право управления транспортным средством (когда возраст очевиден или известен сотруднику); ППС передает таких лиц сотрудникам ДПС ГИБДД; при обнаружении дорожно-транспортного происшествия или иной угрозы безопасности дорожного движения немедленно докладывает оперативному дежурному дежурной части территориального органа МВД России и (или) инспектору ГУН, командиру подразделения ППС или нарядам ДПС ГИБДД; оказывает помощь нарядам ДПС ГИБДД в устранении помех для дорожного движения).

2. Виды связи и способы ее организации в деятельности патрульно-постовой службы полиции

Основным техническим средством управления нарядами, задействованными в обеспечении правопорядка и их взаимодействия, является радиосвязь.

Кроме средств радио-, видео- и проводной связи используются средства позиционирования, функционирующие в системе ГЛОНАСС, аппаратно-программные комплексы (АПК) и иные технические средства, принятые на снабжение в МВД России, а также в иных федеральных органах исполнительной власти, организациях и учреждениях, принимающих участие в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности.

Во всех субъектах Российской Федерации в целях реализации программ правоохранительной направленности развиваются программы «Безопасный город» и программы обеспечения безопасности на территории субъекта, города, района, области. В рамках указанных программ реализуются проекты по установке на территории населенных пунктов систем видеонаблюдения, систем экстренной связи «Гражданин — Полиция», информация с которых поступает в Единые диспетчерские центры и затем или параллельно в подразделения полиции, где в дежурных частях оперативно анализируется и доводится до территориальных нарядов для принятия мер реагирования. Тем же целям служат камеры видеонаблюдения, установленные в рамках программы «Безопасный город», информация с которых в режиме реального времени передается в дежурные части территориальных органов внутренних дел.

Кроме того, следует помнить, что федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» в п. 36 ст. 13 закрепляет право полиции «беспрепятственно пользоваться в служебных целях средствами связи, принадлежащими государственным предприятиям, учреждениям и организациям, а в случаях, не терпящих отлагательства, — средствами связи, принадлежащими негосударственным предприятиям, учреждениям и организациям, а также общественным объединениям и гражданам».

При принятии решения по организации службы по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности на последующие сутки, наряду с обязательными нормами выставления сотрудников и выделения технических средств, расстановкой по сменам, времени несения службы нарядов, особенностями несения ими службы, предусматривается организация взаимодействия между ними, а также с участковыми уполномоченными полиции, другими сотрудниками полиции, представителями общественных объединений правоохранительной направленности, народных дружин и частных охранных организаций, обязательно предусматривается схема организации связи с нарядами, сигналы и условные знаки.

Для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на подразделения ППС, обеспечения управления нарядами, взаимодействия между ними сотрудники подразделений ППС имеют право использования средств связи, принятых на снабжение органов внутренних дел Российской Федерации.

Схема организации связи обуславливается структурой территориального органа, характером выполняемых задач и необходимостью взаимодействия между собой при несении службы и проведении различных мероприятий по выявлению и раскрытию преступлений, иных правонарушений.

Ведение радиообмена в радиосетях территориальных органов осуществляется в соответствии с установленными требованиями нормативного правового акта МВД России. С целью сохранения в тайне проводимых мероприятий, маневра и управления нарядами подразделений ППС ведение служебного радиообмена в радиосетях территориального органа осуществляется по таблицам радиопозывных и переговорным (кодовым) таблицам, разрабатываемым соответствующим подразделением территориального органа (по защите информации).

Доступ к работе со средствами связи получают сотрудники, изучившие инструкцию по эксплуатации и сдавшие зачеты по правилам их применения.

Средства связи сотрудники ППС получают до построения на инструктаж по журналам учета выдачи таких средств и техники; информация об этом отражается в соответствующей графе постовой ведомости.

Начальник территориального органа, командир подразделения ППС организуют бесперебойную связь с подчиненными подразделениями ППС и нарядами путем:

1. Выбора режима работы средств связи, исходя из реальной оперативной обстановки и схемы организации связи.

2. Использования назначенных подразделением территориального органа (по защите информации) радиопозывных, переговорных таблиц и кодов.

3. Осуществления контроля за соблюдением правил и порядка ведения переговоров по средствам связи.

4. Организации правильного хранения и учета, выдачи и приема средств связи, их своевременного технического обслуживания и ремонта.

5. Обеспечения наличия резервных каналов и средств связи.

Для обеспечения управления подразделениями и нарядами ППС применяются средства подвижной радиотелефонной, радио-, видео-, проводной связи, а также сигнальные средства связи. Радиостанции являются основным средством связи с подвижными нарядами ППС.

Проводные средства (городские и специальные телефоны) используются для связи с нарядами, не имеющими радиосвязи.

При отсутствии средств связи или невозможности их использования для передачи, уточнения или дублирования информации или отдельных указаний могут использоваться посыльные на транспортных средствах или в пешем порядке.

Связь с помощью зрительных и звуковых сигналов организуется непосредственно между нарядами для передачи команд и поддержания взаимодействия.

Далее необходимо подробнее рассмотреть, что такое связь, радиосвязь, радиообмен и радиосеть.

Связь — это передача и прием с требуемым качеством различных видов информации в системе управления органов внутренних дел Российской Федерации в любых условиях оперативной обстановки.

Радиосвязь — это технология беспроводной передачи информации (сигналов), где в качестве носителя используются электромагнитные волны, которые могут свободно распространяться в пространстве.

Процесс двухсторонней радиосвязи, в ходе которого передаются и принимаются сообщения, называется радиообменом.

Основная задача радиообмена — внятная передача информации корреспонденту. Одному корреспонденту надо передать, а другому корреспонденту — понять передаваемую информацию. Мысль должна быть четкой и понятной, а ситуация — привязанной к координатам, ориентирам и конкретной обстановке. Радиообмен по содержанию передаваемой информации, делится на два вида:

— служебный;

— оперативный.

В процессе служебного радиообмена передаются слова, фразы и выражения, обеспечивающие вызов корреспондента, его ответ, оценку качества радиоканала, реализацию мер по улучшению качества приема (при необходимости) и завершение сеанса радиосвязи.

Оценка качества радиосвязи определяется в зависимости от слышимости и разборчивости сигналов по пятибалльной системе:

«5» — отличная связь, помехи не прослушиваются;

«4» — хорошая связь, прослушиваются помехи;

«3» — удовлетворительная связь, сильно прослушиваются помехи;

«2» — неудовлетворительная связь;

«1» — связь невозможна.

В ходе оперативного радиообмена передается оперативная информация. Оперативный радиообмен жестко не регламентирован, сообщения передаются в произвольной, но краткой и понятной форме.

Радиосеть — это такая организация радиосвязи, когда работают две и более радиостанций, одна из которых главная; информация передается всем одновременно (применяется в территориальных органах МВД России).

При проведении мероприятий создаются временные радиосети и радионаправления.

Радиостанции, имеющиеся на вооружении органов внутренних дел, подразделяются по конструктивному исполнению на центральные, стационарные, мобильные, носимые, скрытоносимые и радиомикрофоны.

Центральные и стационарные радиостанции устанавливаются для постоянной работы в дежурных частях подразделений, на пультах централизованной охраны и т. д.

Мобильные радиостанции устанавливаются на оперативном подвижном транспорте полиции — автомашине, мотоцикле, квадроцикле, снегоходе, катере, вертолете.

Носимые и скрытоносимые радиостанции являются индивидуальным средством связи на территории города, автотрассах и в пределах отдельных территорий и объектов.

Радиомикрофоны используются для односторонней радиосвязи при проведении оперативно-технических мероприятий.

При работе с радиостанциями сотрудникам органов внутренних дел следует помнить об особенностях распространения электромагнитных волн, основные из которых:

— устойчивая работа радиосредств (ограничена расстоянием прямой видимости между приемопередающими антеннами);

— для увеличения радиуса действия радиосредств необходимо поднимать антенну на передаче по возможности выше;

— элементы рельефа местности могут приводить к значительному ослаблению энергии радиоволн и, как следствие, потере радиосвязи даже при незначительном удалении источников излучений;

— условия приема сигналов в городе существенно зависит от расположения приемной антенны относительно окружающих ее предметов (в городских условиях такими предметами могут быть здания, мачты, заводские трубы, деревья и др.).

Однако это не единственный способ информационного обеспечения. Полицейский, несущий службу, может быть устно информирован о происшествии командиром, проверяющим лицом, соседними нарядами, членами добровольной народной дружины или участковым уполномоченным полиции, к нему обращаются за помощью должностные лица и граждане как в устной, так и в письменной форме. Звуковые, световые и другие сигналы, поступающие с объектов, оборудованных охранной сигнализацией, являются для наряда такой же управляющей информацией, как и команды оперативных начальников.

Для взаимодействия или получения помощи от соседних нарядов ППС, других сотрудников полиции используются все виды связи, а также сигналы свистком:

1. Один продолжительный сигнал — «Задерживай».

2. Два коротких сигнала — «На помощь, ко мне».

При необходимости сигналы повторяются.

Сотрудник полиции, услышав сигналы, при сигнале «Задерживай» должен усилить внимание и принять меры к обнаружению и задержанию лиц, пытающихся скрыться от преследования, а при сигнале «На помощь, ко мне» — ответить одним коротким сигналом и немедленно направиться к месту вызова для оказания помощи.

Командиром подразделения ППС дополнительно могут устанавливаться иные сигналы визуального оповещения и взаимодействия в составе наряда.

Следует помнить, что при крайней необходимости сотрудник ППС имеет право применить огнестрельное оружие для производства предупредительного выстрела, подачи сигнала тревоги или вызова помощи путем производства выстрела вверх или в ином безопасном направлении. Огнестрельное оружие, боеприпасы к нему в соответствии с утвержденными нормами снабжения, радиостанция носимая и свисток входят в перечень экипировки которую имеет при себе сотрудник ППС при заступлении на службу.

Подводя итог, подчеркнем, что в МВД России средства и техника связи является основным видом средств, которые обеспечивают управление. Главной задачей связи является передача сообщений в интересах управления органами и подразделениями внутренних дел в любых условиях оперативной обстановки. Средства связи также являются важнейшими элементами информационных систем, обеспечивая сбор, обработку и использования информации должностными лицами органов внутренних дел.

Вопросы для самоконтроля:

1. Перечислите основные формы взаимодействия ППС.

2. С какими подразделениями чаще всего в своей деятельности взаимодействуют подразделения ППСП?

3. На основании чего осуществляется основное взаимодействие в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности?

4. Что предусматривает план использования сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах?

5. Приведите примеры взаимодействия патрульно-постовых нарядов.

6. Приведите примеры технических средств управления нарядами, задействованными в обеспечении правопорядка.

7. Что такое связь, радиообмен, радиосеть?

8. Какие сигналы свистком могут подаваться ППСП при несении службы?

9. Каким образом и на основании чего сотрудник полиции может применить огнестрельное оружие подачи сигнала тревоги или вызова помощи?

Перечень нормативных правовых актов и литературы

Нормативные правовые акты:

1. Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных».

2. Федеральный закон от 07.02.2011 №3-ФЗ «О полиции».

3. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 2446-р «Об утверждении Концепции построения и развития аппаратно-программного комплекса “Безопасный город”».

4. Приказ МВД России от 25.11.2019 № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах».

5. Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

Основная литература:

Основы профессиональной деятельности: учебно-методическое пособие / Беженцев А. А., Вашкович Н. Ю., Лампадова С. С. и др. / под общ. ред. Лампадовой С. С. Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2019. — 628 с.

Тема 6
ПОДГОТОВКА НАРЯДОВ ПОЛИЦИИ К НЕСЕНИЮ СЛУЖБЫ И ИНСТРУКТАЖ. ПОРЯДОК НЕСЕНИЯ СЛУЖБЫ НА ПОСТУ (МАРШРУТЕ ПАТРУЛИРОВАНИЯ)

1. Подготовка нарядов полиции к несению службы: экипировка, вооружение, инструктаж, приказ о заступлении на службу.

2. Порядок несения службы на посту, маршруте патрулирования. Общие тактические приемы несения службы.

В ходе осуществления своей деятельности сотрудники строевых подразделений ППСП, а также иных подразделений, входящих в состав подразделений полиции, осуществляющих деятельность по охране общественного порядка, руководствуются нормативными правовыми документами федерального и ведомственного уровней.

Основным ведомственным нормативным правовым актом, регламентировавшим деятельность вышеуказанных подразделений полиции, длительное время оставался приказ МВД России от 29.01.2008 № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений полиции»[1].

В целях совершенствования деятельности строевых подразделений ППСП территориальных органов МВД России вместо Устава патрульно-постовой службы полиции приказом МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России» было утверждено Наставление об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах.

Наставление определяет *порядок* организации деятельности строевых подразделений ППСП по обеспечению правопорядка на улицах, объектах транспорта и в других общественных местах. К элементам порядка организации деятельности подразделений ППСП, наравне с управлением служебной деятельностью подразделений ППС, деятельностью ГУН, планированием работы подразделений ППС, организацией и управлением связью, можно отнести во-

[1] Приказ МВД России от 29.01.2008 № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений полиции (в ред. приказов МВД России от 10.03.2009 № 203, от 13.01.2010 № 8, от 11.03.2012 № 160, от 24.02.2014 № 110, от 12.02.2015 № 253), которым был утвержден Устав патрульно-постовой службы полиции» (утратил силу).

просы подготовки нарядов полиции к несению службы и порядка несения службы на постах, маршрутах патрулирования.

В рамках данной темы будут рассмотрены отдельные положения ведомственного нормативного акта — приказа МВД России от 28.06.2021 № 495, в частности, утвержденного им Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах, касающиеся вопросов подготовки нарядов полиции к несению службы и порядка несения ими службы по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в общественных местах.

Эффективность выполнения возложенных на сотрудников ППСП задач и безопасность (как граждан, так и личная сотрудника) зависят от многих факторов подготовки личного состава указанной службы. Одним из важнейших факторов является знание сотрудниками организационных основ несения службы, тактических приемов отдельных действий по пресечению правонарушений.

1. Подготовка нарядов полиции к несению службы: экипировка, вооружение, инструктаж, приказ о заступлении на службу

Подготовка к несению службы нарядов ППСП, являясь элементом организации службы, имеет целью повышение эффективности самой организации охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Подготовка и инструктаж нарядов ППСП проводятся, как правило, в помещении территориального органа МВД России, подразделения патрульно-постовой службы либо в специально назначенном месте, куда сотрудники, назначенные для несения службы, прибывают заблаговременно. Время прибытия рассчитывается командиром подразделения так, чтобы его было достаточно для вооружения, получения специальных средств, снаряжения и средств индивидуальной защиты, средств связи, транспортных средств[1], вычислительной, организационной и специальной техники[2], служебной документации.

При прибытии сотрудников в место подготовки к несению службы командир подразделения ППС либо сотрудник ГУН отмечает их прибытие в постовой ведомости, организует получение сотрудниками вооружения[3] и средств.

После этого командир подразделения ППС либо сотрудник (инспектор) ГУН объявляет нарядам посты (маршруты патрулирования), время несения службы, организует прибытие нарядов к месту проведения инструктажа, докла-

[1] Приказ МВД России от 31.12.2013 № 1045 «Об утверждении Порядка организации транспортной деятельности в органах внутренних дел Российской Федерации».

[2] Приказ МВД России от 29.12.2012 № 157 «Об утверждении норм положенности специальной техники для отдельных подразделений специального аппарата МВД России и средств связи, вычислительной, электронной организационной и специальной техники для территориальных органов МВД России».

[3] Приказ МВД России от 12.01.2009 № 13 «Об организации снабжения, хранения, учета, выдачи (приема) и обеспечения сохранности вооружения и боеприпасов в органах внутренних дел Российской Федерации».

дывает начальнику территориального органа МВД России либо лицу, ответственному за проведение инструктажа, о готовности сил и средств к заступлению на службу по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности и проведению инструктажа.

Получение сотрудниками ППС оружия и патронов, его заряжание производится по команде в специальном месте перед построением наряда на инструктаж. Контроль за процессом заряжания (позже — разряжения) оружия осуществляет командир подразделения ППС (либо заместитель начальника полиции по охране общественного порядка, либо ответственный от руководства территориального органа).

Наряды ППС несут службу в форменном обмундировании[1] с учетом погодно-климатических условий местности.

Прибывший на инструктаж сотрудник ППС должен иметь при себе:

— служебное удостоверение;

— нагрудный знак сотрудника полиции и жетон с личным номером;

— огнестрельное оружие, боеприпасы к нему;

— принадлежности к огнестрельному оружию (кобуру с протиркой и страховочным ремешком;

— палку специальную;

— средства ограничения подвижности;

— специальное газовое средство;

— свисток;

— носимую радиостанцию;

— видеорегистратор носимый;

— карманный электрический фонарь;

— мобильное устройство удаленного доступа к сервисам ИСОД МВД России;

— авторучку, простой карандаш;

— служебную документацию (служебную книжку, карточку маршрута (поста) (допускается формирование в виде электронного документа); формализованные бланки рапортов, бортовой журнал (для автопатруля);

— бланки процессуальных документов (по делам об административных правонарушениях);

— служебную сумку или планшет;

— служебную документацию на транспортные средства[2];

— специальное снаряжение для использования полицейскими-кинологами служебных животных.

[1] Постановление Правительства Российской Федерации от 13.10.2013 № 835 «О форменной одежде, знаках различия и нормах снабжения вещевым имуществом сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации»; приказ МВД России от 17.11.2020 № 777 «Об утверждении Правил ношения сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации форменной одежды, знаков различия и ведомственных знаков отличия».

[2] Приказ МВД России от 31.12.2013 № 1045 «Об утверждении Порядка организации транспортной деятельности в органах внутренних дел Российской Федерации».

Все транспортные средства (в том числе снегоходы и плавсредства) проходят соответствующую подготовку к выходу на маршруты, а сотрудники, закрепленные за ними, проходят предрейсовый медицинский осмотр.

Сотрудники ППСП для несения службы по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности или выполнения специальных задач по решению начальника территориального органа могут дополнительно экипироваться следующими средствами и вооружением:

— пистолетом-пулеметом;

— карабином специальным;

— пистолетом травматическим;

— электрошоковым устройством, в том числе с возможностью дистанционного воздействия;

— радиометром-дозиметром;

— комплектом для экспресс-анализа наличия следов взрывчатых веществ;

— ручным прибором для бесконтактного обнаружения горючих и взрывчатых жидкостей;

— ручным досмотровым металлоискателем;

— средством сковывания движения биологических объектов;

— биноклем;

— тепловизором малогабаритным;

— монокуляром ночного видения;

— электромегафоном;

— комбинированным фонарем с ультрафиолетовым излучением;

— носимым абонентским комплектом системы передачи данных по радиоканалу;

— средствами защиты органов дыхания;

— индивидуальным перевязочным пакетом (аптечкой);

— средствами индивидуальной защиты (бронежилет, бронешлем, щит);

— ключами от специального телефона, дверей железнодорожных вагонов;

— телефоном подвижной радиотелефонной связи (для сотрудников полиции на транспорте).

Инструктаж нарядов имеет порядок, место, продолжительность, определяемые решением начальника территориального органа МВД России. Единый инструктаж для нарядов подразделений ППС проводится, как правило, в специальном помещении — классе службы. Возможно проведение инструктажей нарядов по месту их дислокации.

Инструктаж имеет тематику, вопросы и вводные задачи. Тематика утверждается руководителями органа (начальником территориального органа либо его заместителем — начальником полиции). Практикуется проведение во время инструктажей тренажей для настроя и готовности применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие с учетом обстоятельств и оперативной обстановки.

Инструктаж проводится ежедневно[1]. Присутствие на инструктажах оперативного дежурного дежурной части территориального органа МВД России либо инспектора группы управления нарядами, командира (заместителя командира) подразделения ППСП является обязательным.

В рамках рассматриваемой темы следует упомянуть о форме доклада о готовности нарядов, заступающих на службу, к инструктажу. Нижеприведенная форма не рассматривается новым нормативным актом (Наставлением), но фактически соответствует действительности. Так, с прибытием руководителя, командира, проводящего инструктаж, командир взвода (отделения) подает команду: «Наряд, смирно! Равнение направо (налево, на середину)!» и докладывает о готовности наряда для инструктажа (например: «Товарищ подполковник полиции! Наряд в составе 40 человек для инструктажа построен. Командир взвода лейтенант полиции Иванов»").

Приняв рапорт, руководитель (начальник, инструктирующий) обращается к наряду: «Здравствуйте, товарищи!». На его приветствие наряд отвечает: «Здравия желаем, товарищ подполковник!». После этого руководитель (начальник, инструктирующий) подает команду: «Вольно!».

Продолжительность инструктажа составляет до 30 минут. Инструктирующий контролирует фиксацию оглашенной на инструктаже информации в служебных книжках сотрудников нарядов ППСП.

Вопросы, выносимые на инструктаж[2]:

— доведение оперативной обстановки (включая имеющуюся информацию о несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних, лицах, освобожденных из мест лишения свободы, условно осужденных и освобожденных условно-досрочно, а также в отношении которых установлены ограничения (административный надзор), предусмотренные законодательством Российской Федерации, проживающих в границах патрульного участка (поста), а также ориентировки о совершенных преступлениях, приметах разыскиваемых лиц, похищенного имущества и др.);

— доведение результатов несения службы нарядами ППС за прошедшие сутки, при необходимости — разъяснение выявленных недостатков, приведение примеров положительных действий;

— доведение результатов контроля за несением службы нарядами ППС, рассмотрение выявленных недостатков, причин, им способствовавших;

— проверка знаний сотрудниками ППС своих прав и обязанностей, отдельных положений законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, связанных с обеспечением правопорядка на улицах и в иных общественных местах, объектах транспорта и транспортной инфраструктуры;

— постановка каждому наряду ППС задачи на весь период несения службы, разъяснение порядка смены, организации связи и взаимодействия, последо-

[1] Наставление об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах. П. 47.2.

[2] Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах. П. 65.

вательности и порядка перемещения с одного маршрута патрулирования (поста) на другой;

— доведение требований о необходимости соблюдения законности, вежливого и внимательного обращения с гражданами, личной безопасности сотрудников ППС;

— доведение приказов о поощрении отличившихся сотрудников ППС;

— ответы на имеющиеся у личного состава к руководителям вопросы;

— отдачу приказа о заступлении нарядов ППС на службу по обеспечению правопорядка (например: «Наряд, смирно! Приказываю заступить на обеспечение правопорядка в общественных местах. Во время несения службы в обращении с гражданами соблюдать законность, культуру и вежливость. Направо (налево)!, по маршрутам и постам шагом марш!»).

Разновидностью инструктажей, применяемых в территориальных органах МВД России, можно считать совместный инструктаж (инструктаж сотрудников различных служб и подразделений органа, принимающих участие в едином мероприятии). Сотрудники подразделений ППС также могут принимать участие в совместных инструктажах органов внутренних дел. Порядок проведения совместных инструктажей регламентируется соответствующим нормативным правовым актом МВД России[1].

К участию в инструктажах привлекаются руководители и наиболее опытные сотрудники подразделений полиции, осуществляющих охрану общественного порядка и оперативно-разыскную деятельность, согласно утвержденным графикам.

2. Порядок несения службы на посту, маршруте патрулирования. Общие тактические приемы несения службы

В разд. III «Организация службы подразделений ППС» Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах регламентированы такие элементы организации несения службы, как режим работы нарядов, служебное время, порядок несения службы и др.

Так, режим работы сотрудников ППС, согласно Наставлению, определяется правилами внутреннего служебного распорядка территориального органа МВД России. Здесь учитываются особенности служебной деятельности и оперативной обстановки. Сами же Правила утверждаются приказами руководителей (начальников) в соответствии с требованиями нормативного правового акта МВД России[2,3].

---

[1] Приказ МВД России от 25.11.2019 № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах».

[2] Приказ МВД России от 01.02.2018 № 50 «Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации».

[3] Приказ МВД России от 29.03.2021 № 170 дсп (служебное время полицейских (кавалеристов) определяется с учетом требований нормативного правового акта МВД России об организации деятельности подразделений территориальных органов, использующих служебных лошадей).

В целях учета продолжительности выполнения сотрудниками ППС служебных обязанностей сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени, а также в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни в подразделениях ППС ведутся табели учета служебного времени.

Как было сказано выше, сотрудники ППС несут службу в установленной форменной одежде. Для решения специальных задач (выполнение обязанностей при проведении публичных и массовых мероприятий, оказание практической помощи сотрудникам оперативных подразделений полиции), в исключительных случаях по решению руководителя территориального органа (с изданием соответствующего правового акта) допускается несение службы в гражданской одежде.

Сотрудник ППС несет службу на установленном маршруте патрулирования (посту) при продолжительности непрерывного несения службы при температуре воздуха –20 °С градусов и ниже, а также при температуре +35 °С и выше, не превышающей двух часов. В данном случае используются подменные наряды, учтенные в постовой ведомости и решении руководителя.

Выдаваемые сотрудникам ППС карточки на маршруты патрулирования (посты) содержат информацию о месте несения службы, порядке передвижения патрульного (постового) по маршруту патрулирования (посту), времени перерывов в течение служебного дня.

Наряды ППС, прибыв к месту несения службы, осуществляет объезд (обход) маршрута патрулирования (поста) и докладывает оперативному дежурному дежурной части территориального органа МВД России и (или) инспектору ГУН, командиру подразделения (структурного подразделения) ППС о своем прибытии и обстановке на маршруте патрулирования (посту).

Сотрудники ППС при несении службы подчиняются начальнику территориального органа, заместителю начальника территориального органа — начальнику полиции, заместителю начальника полиции по охране общественного порядка, командиру подразделения ППС и его заместителям, оперативному дежурному дежурной части территориального органа, инспектору ГУН, старшему наряда ППС. Соответственно, нарядами исполняются только их указания о проведении каких-либо действий в целях обеспечения правопорядка на улицах и в иных общественных местах, снятия наряда (сотрудника) его с маршрута патрулирования (поста) или изменения места несения службы.

При смене нарядов на маршрутах патрулирования (постах) заступающий наряд получает сведения об имевших место за время несения службы происшествиях, полученной информации, распоряжениях, ориентировках, после чего наряды совместно обходят маршрут патрулирования (пост); делается запись в служебных книжках сдающего наряда о приеме-сдаче маршрута патрулирования (поста) с докладом оперативному дежурному дежурной части территориального органа или инспектору ГУН, командиру подразделения ПСПП.

Наряды ППС несут службу на маршрутах патрулирования (постах) безотлучно в течение установленного времени несения службы. Наряд ППС может временно оставить маршрут патрулирования (пост) по указанию или с разрешения начальника территориального органа, командира подразделения ППС,

оперативного дежурного дежурной части территориального органа или инспектора ГУН в случаях[1]:

— необходимости предупреждения и пресечения преступления или административного правонарушения на улицах и в иных общественных местах, на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры;

— преследования и (или) доставления лиц по подозрению в совершении преступления; лиц, скрывающихся с места происшествия, а также находящихся в розыске;

— доставления (принудительного препровождения) граждан в служебные помещения территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иные служебные помещения;

— препровождения несовершеннолетних лиц к месту их жительства для передачи родителям или законным представителям;

— необходимости оказания помощи лицам, находящимся на улицах и в иных общественных местах и объектах транспорта и транспортной инфраструктуры в беспомощном или опасном для их жизни и здоровья состоянии;

— необходимости принятия мер к ликвидации пожара или иного чрезвычайного происшествия, которые могут повлечь общественно опасные последствия;

— охраны места происшествия;

— получения и оказания первой помощи;

— оказания содействия в выполнении служебных обязанностей другим нарядам полиции, сотрудникам иных подразделений полиции и представителям правоохранительных органов;

— перерыва в течение служебного дня, а также кормления и поения служебных животных.

Время убытия и возвращения на маршрут патрулирования (пост) отражается старшим наряда ППС в бортовом журнале (служебной книжке).

Важным элементом процесса ознакомления с деятельностью нарядов ППСП является усвоение и понимание вопроса «виды нарядов ППС», поскольку от этого зависит их правильная расстановка и использование на территории обслуживания органа с учетом задач, характеристик и возможностей каждого вида наряда.

Основным видом нарядов ППС является патруль (пеший либо на транспортных средствах (автопатруль, не менее двух сотрудников)). Автопатрули целесообразно использовать для патрулирования по маршрутам, преследования преступников и доставления в служебные помещения территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иные служебные помещения лиц по подозрению в совершении преступлений и административных правонарушений.

[1] Наставление об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах. П. 122.

Протяженность маршрутов патрулирования не должна превышать: для патруля на автомобиле — 10 километров со скоростью не свыше 40 километров в час; для пешего патруля — 2 километров.

Допускается при необходимости несение службы на маршруте патрулирования (посту) сотрудниками одного наряда раздельно, но в пределах видимости и слышимости, например, для детального обхода (обследования) территории либо по тактическим соображениям.

Во время несения службы сотрудниками ППС не допускается[1]:

— передача и предъявление кому бы то ни было огнестрельного оружия (боеприпасов), специальных средств, средств связи, вычислительной, электронной организационной и специальной техники, за исключением лиц, которым они подчинены;

— отвлечение от выполнения служебных обязанностей по обеспечению правопорядка;

— нарушение правил ведения служебного радиообмена, ведение неслужебных разговоров по телефону, использование личных средств подвижной радиотелефонной связи для ведения служебных переговоров (кроме случаев крайней необходимости, при невозможности использовать служебные средства связи);

— использование в служебных целях средств связи, вычислительной, электронной организационной и специальной техники, иной техники, не принятой на снабжение органов внутренних дел Российской Федерации;

— проникновение без служебной необходимости в столовые, магазины, клубы, рестораны, жилые и иные помещения;

— оставление маршрута патрулирования (поста), кроме случаев, предусмотренных в п. 122 Наставления.

Сотрудникам ППС, входящим в состав патруля на автомобиле (ином транспортном средстве), во время несения службы также не разрешается[2]:

— оставление патрульного автомобиля (иного транспортного средства) без охраны или не приняв меры к предупреждению его завладением;

— самовольное изменение порядка несения службы, если это не вызвано служебной необходимостью;

— передача кому бы то ни было управления патрульным автомобилем (иным транспортным средством);

— оставление в патрульном автомобиле (ином транспортном средстве) лиц, препровождаемых в служебные помещения территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иные служебные помещения, а также иных лиц, находящихся в патрульном автомобиле (ином транспортном средстве);

---

[1] Наставление об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах. П. 128.

[2] Там же. П. 129.

— перевозка в салоне патрульного автомобиля либо на иных транспортных средствах и в отсеке для задержанных посторонних граждан, грузов, веществ и предметов, представляющих опасность для граждан и сотрудников полиции.

Отдельные тактические приемы несения службы рассмотрены в положениях Наставления, касающихся видов нарядов, норм ежесуточного выставления сотрудников ППСП и общих правил несения службы на маршруте патрулирования (посту). Это относится к оценке обстановки нарядами при несении службы. Тактические приемы несения службы нарядами ППСП определяются нарядами, исходя из изменений обстановки. На основе этого избирается наиболее целесообразная тактика несения службы нарядами на маршрутах патрулирования (постах).

К тактическим способам несения службы нарядами можно отнести вопросы организации несения службы ППСП на транспортных средствах; на лошадях; с использованием служебных собак; на железнодорожном, водном и воздушном транспорте; на объектах метрополитена; по предупреждению и пресечению правонарушений среди несовершеннолетних; по обеспечению безопасности дорожного движения. Ранее этим вопросам были посвящены отдельные разделы Устава патрульно-постовой службы полиции. В настоящее время Наставление об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах позволяет выделить в отдельные разделы и регламентирует такие вопросы, как «Особенности несения патрульно-постовой службы со служебными животными», «Особенности организации службы на объектах железнодорожного транспорта и метрополитена», «Особенности организации службы нарядов ППС на катерах», «Порядок и особенности использования специальных световых и звуковых сигналов».

Отдельное внимание следует уделить вопросам тактики действий сотрудников ППС в различных ситуациях при несении службы на маршрутах патрулирования (постах), например, вопросам обращения сотрудников подразделений ППС с гражданами, а также отдельным тактическим моментам их правильных действий, возникающих в ходе указанного общения. Это относится и к случаям обращения граждан к сотруднику, и к случаям профилактического обращения сотрудника, и к случаям пресечения правонарушений.

При общении с иностранными гражданами следует учитывать то, что иностранные граждане, если они не пользуются дипломатическим иммунитетом, и лица без гражданства, находящиеся на территории Российской Федерации, при совершении правонарушений подлежат ответственности на общих основаниях. Неприкосновенность лица, пользующегося дипломатическим иммунитетом, не исключает законной самообороны от его противоправных действий и принятия соответствующих мер для пресечения совершаемых им преступлений, нарушений общественного порядка.

В случае совершения правонарушения иностранными гражданами, пользующимися дипломатическим иммунитетом, сотрудник ППС обязан пресечь на месте противоправные действия иностранного гражданина и зафиксировать их в установленном порядке, записать фамилию правонарушителя, номер доку-

мента, подтверждающего его личную неприкосновенность, затем отпустить правонарушителя и о случившемся доложить рапортом начальнику соответствующего органа внутренних дел. При проверке документов у иностранных граждан и лиц без гражданства полицейский руководствуется федеральными законами, регламентирующими правовое положение иностранных граждан на территории Российской Федерации[1], при этом обращает внимание на место и срок действия регистрации национального паспорта, документов, подтверждающих правомерность пребывания в Российской Федерации, наличие соответствующих отметок (даты штампа), подтверждающих пересечение Государственной границы Российской Федерации. При выявлении иностранных граждан и лиц без гражданства, не имеющих при себе документов, пребывающих без регистрации, а также по просроченным или недействительным документам, патрульный (постовой) сообщает об этом дежурному по территориальному органу МВД России на районном уровне и действует по его указанию.

При обнаружении на улицах, объектах транспорта и в других общественных местах лиц, находящихся в бессознательном состоянии, с травмами черепа и иными опасными телесными повреждениями, а также с другим явно выраженным тяжелым состоянием здоровья на место вызывается скорая медицинская помощь. Доставлять таких лиц в служебные помещения органов внутренних дел запрещается.

Итак, рассмотренные в рамках данной темы вопросы, касающиеся непосредственно элементов подготовки нарядов строевых подразделений ППСП к несению службы (в частности, экипировка, вооружение, инструктаж, приказ о заступлении на службу), а также вопросы порядка несения службы сотрудниками рассматриваемых подразделений на посту, маршруте патрулирования, являются в значительной мере основополагающими в плане выполнения полицейскими ППС возложенных на них обязанностей. К тому же элементы подготовки нарядов полиции к несению службы и порядка несения службы являются вопросами регламентированными, что закреплено в соответствующих ведомственных нормативных актах.

Знание рассмотренных вопросов, а также получение общих представлений об отдельных тактических приемах несения службы позволит расширить понимание как ППСП в целом, так и содержания ее отдельных элементов организационного плана и непосредственного выполнения своих служебных обязанностей сотрудниками строевых подразделений ППСП в общественных местах.

Вопросы для самоконтроля:

1. Что входит в нормативную правовую базу, регламентирующую деятельность строевых подразделений полиции по обеспечению правопорядка в общественных местах?

2. Охарактеризуйте понятие, виды, характеристики нарядов ППСП.

[1] Закон Российской Федерации от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

3. Охарактеризуйте понятие порядка организации деятельности строевых подразделений полиции. Какие элементы порядка деятельности строевых подразделений полиции вы знаете?

4. Назовите элементы подготовки нарядов ППСП к несению службы.

5. Назовите виды и элементы инструктажа нарядов ППСП.

6. Приведите перечни основного и дополнительного вооружения и средств нарядов ППСП.

7. Раскройте основные положения порядка несения службы на маршрутах патрулирования (постах) нарядами ППСП.

8. Назовите основные правила отклонения (ухода) нарядов ППСП с маршрутов патрулирования (постов).

Перечень нормативных правовых актов и литературы

Нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993; с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

3. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

4. Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

5. Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности».

6. Указ Президента Российской Федерации от 01.03.2011 № 250 «Вопросы организации полиции».

7. Указ Президента Российской Федерации от 21.12.2016 № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации». (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2022).

8. Постановление Правительства Российской Федерации от 13.10.2013 № 835 «О форменной одежде, знаках различия и нормах снабжения вещевым имуществом сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации».

9. Приказ МВД России от 12.01.2009 № 13 «Об организации снабжения, хранения, учета, выдачи (приема) и обеспечения сохранности вооружения и боеприпасов в органах внутренних дел Российской Федерации».

10. Приказ МВД России от 30.04.2011 № 333 «О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России».

11. Приказ МВД России от 29.12.2012 № 157 «Об утверждении норм положенности специальной техники для отдельных подразделений специального

аппарата МВД России и средств связи, вычислительной, электронной организационной и специальной техники для территориальных органов МВД России».

12. Приказ МВД России от 31.12.2013 № 1045 «Об утверждении Порядка организации транспортной деятельности в органах внутренних дел Российской Федерации».

13. Приказ МВД России от 14.06.2014 № 563 «Об организационно-штатном построении строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции».

14. Приказ МВД России от 06.10.2014 № 859 «Об утверждении примерных нормативов численности подразделений органов внутренних дел Российской Федерации».

15. Приказ МВД России от 30.08.2017 № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административные задержания».

16. Приказ МВД России от 01.02.2018 № 50 «Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации».

17. Приказ МВД России от 25.11.2019 № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах».

18. Приказ МВД России от 17.11.2020 № 777 «Об утверждении Правил ношения сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации форменной одежды, знаков различия и ведомственных знаков отличия».

19. Приказ МВД России от 13.04.2021 № 212 «Об утверждении Порядка доставления лиц, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, в медицинские организации или специализированные организации либо в служебные помещения территориальных органов или подразделений полиции».

20. Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

Основная литература:

1. Административная деятельность полиции: курс лекций / Р. Ю. Аврутин, А. А. Беженцев, А. Э. Ваганов и др.; под ред. В. А. Кудина. 3-е изд., испр. и доп. Москва: Медиа-Принт, 2018. — 736 с.

2. Основы профессиональной деятельности: учебно-методическое пособие / Беженцев А. А., Вашкович Н. Ю., Лампадова С. С. и др. / под общ. ред. Лампадовой С.С. Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2019. — 628 с.

Дополнительная литература:

1. Административная деятельность полиции: учебное наглядное пособие, 4-е изд., перераб. и доп. / под ред. В. А. Кудина. Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2015. — 280 с.

2. Комментарий к федеральному закону «О полиции» / Ю. Е. Аврутин, С. П. Булавин, Ю. П. Соловей, В. В. Черников. Москва: Проспект, 2011. — 551 с.

3. Пичугин В. А. Организация и тактика деятельности линейных подразделений полиции территориальных органов МВД России на транспорте по обеспечению общественного порядка и безопасности на объектах железнодорожной инфраструктуры: учебное пособие. Москва: Изд-во Московского университета МВД России, 2014. — 115 с.

Тема 7
ОСОБЕННОСТИ НЕСЕНИЯ СЛУЖБЫ НАРЯДАМИ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ НА АВТОМОБИЛЯХ (ДРУГИХ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВАХ) И СО СЛУЖЕБНЫМИ ЖИВОТНЫМИ

1. Несение службы нарядами патрульно-постовой службы полиции на автомобилях (других транспортных средствах).
2. Особенности несения патрульно-постовой службы со служебными животными.

В условиях происходящих в стране социально-экономических перемен, сопровождающихся расширением демократии и гласности, необходимостью укрепления законности, особую актуальность приобретает обеспечение правопорядка на улицах и в других общественных местах городов, поселков и других населенных пунктов. Важная роль в реализации этой задачи принадлежит ППСП; она выступает в качестве основного средства обеспечения надлежащего общественного порядка и борьбы с преступностью на улицах, площадях, в парках, на объектах транспорта и в других общественных местах специально назначаемыми нарядами полиции.

1. Несение службы нарядами патрульно-постовой службы полиции на автомобилях (других транспортных средствах)

Режим работы сотрудников ППС определяется правилами внутреннего служебного распорядка территориального органа МВД России с учетом особенностей служебной деятельности и оперативной обстановки, утвержденными приказами руководителей (начальников) в соответствии с требованиями нормативного правового акта МВД России.

В соответствии с правилами внутреннего служебного распорядка командиром подразделения ППС разрабатывается график выхода на службу сотрудников подразделений, в котором указываются день, время (смена) несения службы, день и время занятий по профессиональной служебной и физической подготовке для каждого сотрудника подразделения ППС, его выходные дни и период отпусков.

Одним из основных видов нарядов ППС является патруль на транспортных средствах.

В состав патруля на автомобиле назначаются не менее двух сотрудников ППС.

Патрульные автомобили и иные технические средства предназначаются для патрулирования по маршрутам, преследования преступников и доставления

в служебные помещения территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иные служебные помещения лиц по подозрению в совершении преступлений и административных правонарушений.

Патрульные автомобили и иные технические средства должны соответствовать техническим требованиям.

Патрулирование осуществляется в границах маршрута патрулирования.

Протяженность маршрутов патрулирования не должна превышать для патруля на автомобиле 10 километров.

Порядок передвижения по маршруту патрулирования, прилегающим к нему улицам, переулкам, площадям, скверам, дворовым территориям, другим объектам местности, определяется карточкой маршрута патрулирования.

Наряды ППС на патрульном автомобиле или ином техническом средстве при патрулировании двигаются со скоростью, позволяющей вести наблюдение, но не свыше 40 километров в час.

Сотрудники ППС патруля на автомобиле (на мотоцикле, катере, снегоходе, квадроцикле, велосипеде), в местах остановок при необходимости несут службу отдельно, но в пределах видимости и слышимости.

Непосредственное управление нарядом ППС осуществляется старшим наряда ППС, который назначается решением командира подразделения ППС из числа среднего начальствующего состава (инспектор ППСП) либо из числа наиболее подготовленных сотрудников младшего начальствующего состава.

Старший наряда ППС указывается в постовой ведомости первым в составе наряда (или применяется специальное обозначение).

Старший наряда ППС:

1. Распределяет до начала несения службы обязанности сотрудников наряда ППС и порядок их размещения в патрульном автомобиле (ином техническом средстве), определяет каждому сектор наблюдения, объявляет маршрут следования к месту несения службы, последовательность перемещения по маршруту патрулирования, последовательность остановок и порядок осуществления пешего патрулирования, докладывает по радиосвязи оперативному дежурному дежурной части территориального органа и (или) инспектору ГУН, командиру подразделения (структурного подразделения) ППС о заступлении на маршрут патрулирования. Организует работу наряда ППС, докладывает оперативному дежурному дежурной части территориального органа и (или) инспектору ГУН, командиру подразделения (структурного подразделения) ППС полученную в процессе несения службы оперативную и иную информацию об обстановке на маршруте патрулирования и ее изменениях.

2. Организует в пунктах остановок наряда патруля на автомобиле пешее патрулирование (не менее 30 минут на удалении не более 300 метров от патрульного автомобиля (иного технического средства). Охрану патрульного автомобиля (иного технического средства) и обеспечение связи с сотрудниками наряда осуществляет, как правило, полицейский (водитель). Для сбора личного состава наряда ППС устанавливается условный сигнал.

Время начала и окончания патрулирования указывается в бортовом журнале.

Для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на подразделения ППС, обеспечения управления нарядами, взаимодействия между ними, а также для работы с сервисами ИСОД МВД России сотрудники подразделений ППС имеют право использования средств связи, вычислительной, электронной организационной и специальной техники, принятой на снабжение органов внутренних дел Российской Федерации.

Сотруднику при несении службы на патрульном автомобиле, оборудованном аппаратно-программными комплексами видеонаблюдения (далее — АПК ВН) и с видеорегистратором, запрещается:

— использовать специальную технику с нарушением инструкции и руководства по ее эксплуатации;

— осуществлять воздействие на АПК ВН и видеорегистратор, которое может повлечь сбои в работе;

— нарушать целостность программного обеспечения и данных, а также конструкции АПК ВН и видеорегистратора;

— использовать принадлежности, не входящие в АПК ВН и видеорегистратор;

— осуществлять несанкционированные подключения внешних устройств, не предусмотренных предприятием-изготовителем;

— нарушать схему подключения АПК ВН, в том числе его электропитания;

— изменять установочные положения и настройки АПК ВН и видеорегистратора, в том числе влиять на уменьшение секторов обзора камер фиксации на дороге и обстановки внутри патрульного автомобиля;

— включать повышенную или избыточную громкость на звуковоспроизводящих приборах (автомагнитолы, портативные музыкальные устройства, телефоны), а также на радиостанциях, подавляющую или снижающую возможности АПК ВН и видеорегистратора по фиксации аудиоинформации;

— совершать действия, препятствующие регистрации и сохранению информации АПК ВН и видеорегистратором.

По окончании службы информацию, полученную с использованием АПК ВН и видеорегистратора, старший наряда ППС предоставляет в ГУН подразделения или должностному лицу территориального органа, ответственному за сбор и хранение такой информации.

Срок хранение данной информации составляет не менее 30 суток.

Запрещается несение службы сотрудниками ППС на патрульном автомобиле без АПК ВН и видеорегистратора.

Патрульные автомобили оборудуются сигнально-громкоговорящими установками для подачи световых и звуковых сигналов, а также трансляции речевых сообщений. Специальные световые и звуковые сигналы применяются в целях своевременного выполнения неотложных служебных заданий, в том числе:

— при следовании (движении) к месту происшествия, совершения преступления, административного правонарушения, массовых беспорядков и групповых нарушений общественного порядка;

— при следовании (движении) к месту чрезвычайной ситуации, пожаров, стихийных бедствий, катастроф и аварий.

— при следовании (движении) по сообщению дежурной части территориального органа об установке взрывных устройств либо их срабатывании.

— в иных случаях, когда в условиях недостатка времени выполнение неотложного служебного задания не может быть обеспечено другими средствами и способами.

На патрульном автомобиле при выполнении неотложного служебного задания специальный световой сигнал может быть включен на время всего пути следования. В случае использования специальных световых и звуковых сигналов полицейский (водитель) руководствуется требованиями соответствующего раздела Правил дорожного движения.

При необходимости дополнительного оповещения участников дорожного движения о проезде патрульного автомобиля с включенными специальным световым и звуковым сигналами, а также передачи и трансляции речевого сообщения разрешается использовать громкоговорящую установку.

Сотрудники ППС при несении службы ведут служебную документацию. К служебной документации относится служебная книжка, бортовой журнал патруля на автомобиле (ином транспортном средстве).

Бортовой журнал выдается на каждый патрульный автомобиль (иное транспортное средство). Учитывая содержание информации (ограниченного пользования), бортовые журналы регистрируются в подразделении ППС и выдаются старшему наряда под роспись.

Служебные книжки (бортовые журналы) хранятся в полку (отдельном батальоне) в ГУН. В иных подразделениях ППС место хранения служебных книжек (бортовых журналов) определяется руководителем территориального органа. В полку ППС (отдельном батальоне) отделением организации службы (а в иных подразделениях ППС — командирами или их заместителями) ведется книга учета движения служебных книжек (бортовых журналов).

По окончании ведения, переводе в иное подразделение полиции или увольнении из органов внутренних дел сотрудник ППС сдает служебную книжку в отделение организации службы полка (отдельного батальона) или командиру иного подразделения ППС.

Достоверность сведений ежедневно проверяет командир подразделения ППС или уполномоченное на право такой проверки должностное лицо подразделения ППС.

В бортовом журнале отражается следующая информация:

— последовательность перемещения по маршруту патрулирования;

— время и место остановок для несения службы в составе пешего патруля;

— время убытия с маршрута патрулирования для доставления лиц, подозреваемых в совершении преступлений, административных правонарушений, и проведения освидетельствования таких лиц;

— полученные сообщения о происшествиях, их регистрационные номера, результаты разрешения сообщения;

— сведения о лицах, доставленных в служебные помещения территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иные служебные помещения;

— сведения о результатах служебной деятельности за смену.

При ведении бортового журнала аналогичные записи в служебной книжке не дублируются.

Во время несения службы сотрудники ППС принимают меры предосторожности, исключающие возможность внезапного нападения.

Препровождение (доставление) лиц, задержанных за совершение преступлений и административных правонарушений, осуществляется в отсеках для задержанных патрульных автомобилей, в исключительных случаях, не терпящих отлагательства, в пешем порядке. Доставление на мотоцикле допускается в исключительных случаях. Доставлять лиц на иных транспортных средствах (служебных животных) запрещается.

При посадке в патрульный автомобиль доставляемых лиц сотрудник ППС принимает меры предосторожности, исключающие возможность получения ими травм, нападения их на сотрудников полиции и порчи имущества; проверяет состояние замков-запоров и надежность закрытия дверей автомобиля.

При доставлении граждан в отсеке для задержанных сотрудники ППС осуществляют контроль за поведением доставляемых лиц путем визуального контроля и с использованием видеокамеры АПК ВН. Не допускается отключать сигнализацию открытия двери отсека для задержанных.

После вывода доставленного из патрульного автомобиля наряд ППС осматривает отсек в целях обнаружения оставленных предметов или (и) документов.

Также сотрудники ППС несут службу на служебных катерах. Сотрудники, входящие в наряд на патрульном катере:

— знают основные положения правил плавания по внутренним водным путям, меры ответственности;

— оказывают содействие органам государственной инспекции по маломерным судам в предупреждении и пресечении правонарушений;

— проводят профилактическую работу на акватории водного бассейна среди отдыхающих граждан о необходимости соблюдения ими правил поведения и мер безопасности при купании в водоемах;

— принимают меры по оказанию помощи гражданам, терпящим бедствие на воде.

2. Особенности несения патрульно-постовой службы со служебными животными

В ППСП в соответствии с федеральным законом «О полиции» используются служебные собаки на маршрутах и постах в основном в вечернее и ночное время, в лесопарковых зонах, на окраинах городов и других населенных пунктов, на неосвещенных улицах и иных подобных местах.

В соответствии со ст. 21 федерального закона «О полиции» служебные собаки при патрулировании могут применяться для:

— отражения нападения на граждан и сотрудников полиции или пресечения оказываемого ему сопротивления;

— задержания лица, застигнутого при совершении преступления против жизни, здоровья и собственности и пытающегося скрыться;

— задержания лиц, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что они намерены оказать вооруженное сопротивление;

— доставления задерживаемых лиц в полицию, конвоирования и охраны задержанных, а также лиц, подвергнутых административному аресту и заключенных под стражу, когда они своим поведением дают основание полагать, что могут совершить побег либо причинить вред окружающим или себе, или оказывают противодействие сотруднику полиции;

— освобождения захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков;

— выявления лиц, совершивших преступления.

Следует заметить, что законодатель запрещает патрулирование со служебными собаками без намордника в местах с массовым пребыванием людей, в поездах, в общественном транспорте, а также передавать собак другим лицам и оставлять их без присмотра во время патрулирования. Сотрудники полиции, не прошедшие специальной подготовки, на должность полицейского-кинолога не назначаются.

Служба нарядов со служебными животными, к числу которых относятся собаки и лошади, организуется в порядке, установленном нормативными правовыми актами МВД России, регламентирующими организацию деятельности кинологических и кавалерийских подразделений.

Служебные животные сотрудниками ППС применяются по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации. В случаях применения служебных животных полицейский докладывает командиру подразделения ППС или руководителю территориального органа, по окончании службы предоставляет рапорт с указанием места, времени, обстоятельств и оснований применения; фамилии, имени, отчества, даты рождения лица, в отношении которого применялось служебное животное; результат применения. Командир подразделения ППС организует учет результатов службы нарядов ППС со служебными животными, а также анализ эффективности несения службы нарядов со служебными животными и результатах их применения. Указанная информация представляется (докладывается) руководителю территориального органа.

Порядок применения, сбережения, содержания и ветеринарного обслуживания служебных собак определяется в соответствии с требованиями нормативного правового акта МВД России об организации деятельности кинологических подразделений органов внутренних дел Российской Федерации. Продолжительность патрулирования со служебной собакой на улице при температуре свыше +35 °С и ниже –20 °С не должна превышать двух часов. При следовании полицейского (кинолога) со служебной собакой пешим порядком к месту несения службы и обратно по многолюдным улицам, площадям, паркам собака должна находиться от него с левой стороны на коротком поводке и в наморднике. При оказании полицейским (кинологом) первой помощи лицу, в отношении которого была применена служебная собака, в случае нанесения ему укусов, собака по команде «Охраняй» должна находиться в 2–3 метрах от задержанного.

По результатам применения служебной собаки полицейский (кинолог) составляет акт в соответствии с требованиями нормативного правового акта МВД России, регламентирующего организацию деятельности кинологических подразделений. Акт передается руководителю следственно-оперативной группы для приобщения к материалам о разрешении соответствующего сообщения, а его копия с отметкой руководителя группы передается командиру подразделения ППС по окончании службы.

Служебное время полицейских (кавалеристов) определяется с учетом требований нормативного правового акта МВД России об организации деятельности подразделений территориальных органов, использующих служебных лошадей.

Подводя итог, подчеркнем, что служебное использование собак в силовых структурах становится в последнее время все более востребованной отраслью. Как показало время, несмотря на технический прогресс, собака по сей день остается одним из самых эффективных и экономически целесообразных в использовании специальных средств. Лошади, в свою очередь, используются там, где, с одной стороны, использование автотранспорта невозможно в с учетом отсутствия проезжих дорог (как правило, в лесной и труднодоступной местности), с другой стороны, как средство патрулирование территорий, где использование автомототранспорта невозможно (например, в парках, на пляжах), а также при проведении массовых мероприятий при большом скоплении людей.

Вопросы для самоконтроля:

1. Что составляет правовую основу деятельности сотрудников ППСП при несении службы на автомобиле?
2. Что составляет правовую основу деятельности сотрудников ППСП при несении службы со служебными собаками?
3. Назовите обязанности старшего наряда при несении службы на автомобиле?
4. Что запрещается сотруднику полиции при несении службы на патрульном автомобиле, оборудованном АПК ВН и с видеорегистратором?
5. Назовите порядок действий сотрудников ППСП при доставлении граждан в дежурную часть на служебном автомобиле?
6. Каков порядок действий сотрудников ППСП при несении службы со служебной собакой в случае ее применения?
7. В каких случаях могут применяться служебные собаки при патрулировании территории?

Перечень нормативных правовых актов и литературы

Нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993; с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

3. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

4. Приказ МВД России от 31.12.2005 № 1171 «Об утверждении наставления по организации деятельности кинологических подразделений органов внутренних дел Российской Федерации».

5. Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

Основная литература:

1. Административная деятельность полиции: курс лекций. 3-е изд., испр. и доп. / под ред. В. А. Кудина. Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2018. — 706 с.

2. Организация деятельности служб и подразделений полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности: учебник. Москва: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2012. — 463 с.

Дополнительная литература:

1. Административная деятельность полиции: учебное наглядное пособие. 4-е изд., перераб. и доп. / под ред. В. А. Кудина. Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2015. — 280 с.

2. Звягин М. М., Костенников М. В., Куракин А. В. Административно-правовая охрана общественного порядка при проведении публичных мероприятий в Российской Федерации: учебное пособие. Москва: Московский университет МВД России, 2010. — 127 с.

3. Комментарий к федеральному закону «О полиции» / Ю. Е. Аврутин, С. П. Булавин, Ю. П. Соловей, В. В. Черников. Москва: Проспект, 2011. — 551 с.

4. Организация работы нарядов милиции в системе единой дислокации: методические рекомендации. Москва: ГУООП МВД России, 2010. — 210 с.

5. Пичугин В. А. Организация и тактика деятельности линейных подразделений полиции территориальных органов МВД России на транспорте по обеспечению общественного порядка и безопасности на объектах железнодорожной инфраструктуры: учебное пособие. Москва: Изд-во Московского университета МВД России, 2014. — 115 с.

6. Швецов Б. Ф. Управление нарядами полиции и оперативность их реагирования на сигналы о происшествиях: учебно-методическое пособие. Москва: Объединенная редакция МВД России, 2013. — 97 с.

Тема 8
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВЫХ НАРЯДОВ ПРИ ПРОВЕРКЕ ДОКУМЕНТОВ, УДОСТОВЕРЯЮЩИХ ЛИЧНОСТЬ

1. Понятие и требования, предъявляемые к основному документу, удостоверяющему личность гражданина Российской Федерации.
2. Правовые основания для проверки документов сотрудниками полиции.

В соответствии с указом Президента Российской Федерации от 13.03.1997 № 232 «Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации» было принято постановление Правительства Российской Федерации от 08.07.1997 № 828 «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации». В соответствии с этим нормативным актом (п. 2) МВД России приступило с 01.10.1997 к выдаче паспортов гражданина Российской Федерации нового образца.

Все граждане Российской Федерации, проживающие на территории Российской Федерации и достигшие возраста 14 лет, обязаны иметь паспорт.

Граждане обязаны бережно хранить паспорт, знать основания для замены документа, удостоверяющего личность, и соблюдать сроки действия паспорта.

Важнейшей функцией подразделений по вопросам миграции территориальных органов МВД России является выдача и замена паспорта гражданина Российской Федерации, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации.

1. Понятие и требования, предъявляемые к основному документу, удостоверяющему личность гражданина Российской Федерации

Контроль за соблюдением гражданами и должностными лицами Российской Федерации паспортных правил является одним из направлений деятельности ППСП.

Основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации, является паспорт гражданина Российской Федерации, который обязаны иметь все граждане Российской Федерации, достигшие 14-летнего возраста и проживающие на территории Российской Федерации[1].

[1]См.: Постановление Правительства Российской Федерации от 08.07.1997 № 828 «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описа-

Гражданин обязан бережно хранить паспорт. В случае утраты паспорта гражданин должен незамедлительно заявить, а найденный паспорт сдать в территориальный орган МВД России.

Выдача и замена паспортов производятся территориальными органами МВД России по месту жительства, по месту пребывания или по месту обращения граждан в порядке, определяемом МВД России.

Фамилия, имя, отчество, пол, дата рождения, место рождения, являются обязательными сведениями, вносимыми в паспорт[1].

В паспорте производятся отметки[2]:

— о регистрации гражданина по месту жительства и снятии его с регистрационного учета — соответствующими органами регистрационного учета либо уполномоченными должностными лицами многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (далее — МФЦ);

— об отношении к воинской обязанности граждан, достигших 18-летнего возраста, — соответствующими военными комиссариатами и территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации.

— По желанию гражданина в паспорте также производятся отметки:

— о регистрации и расторжении брака — соответствующими органами, осуществляющими государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории Российской Федерации, и территориальными органами МВД России;

— о детях (гражданах Российской Федерации, не достигших 14-летнего возраста) — территориальными органами МВД России;

— о ранее выданных основных документах, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации, — территориальными органами МВД России;

— о выдаче основных документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, — территориальными органами МВД России или другими уполномоченными органами.

— о его группе крови и резус-факторе — соответствующими учреждениями здравоохранения;

— об идентификационном номере налогоплательщика — соответствующими налоговыми органами.

Иные сведения и отметки запрещается вносить в паспорт (в соответствии с Положением о паспорте гражданина Российской Федерации).

Паспорт является недействительным, если в него внесены сведения, отметки или записи, не предусмотренные названным Положением[3].

Срок действия паспорта гражданина устанавливается:

— от 14 лет — до достижения 20-летнего возраста;

ния паспорта гражданина Российской Федерации». П. 1.

[1] Там же. П. 4.

[2] Там же. П. 5.

[3] См.: постановление Правительства Российской Федерации от 08.07.1997 № 828 «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации». П. 6.

— от 20 лет — до достижения 45-летнего возраста;

— от 45 лет — бессрочно.

По достижении гражданами (за исключением военнослужащих, проходящих службу по призыву) 20-летнего и 45-летнего возраста паспорт подлежит замене. До дня оформления нового паспорта, но не более чем 90 дней после дня достижения гражданином 20-летнего и 45-летнего возраста, паспорт является действительным.

Военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, паспорт выдается или заменяется по месту их жительства по окончании установленного срока военной службы по призыву.

Выдача и замена паспорта производятся подразделениями по вопросам миграции территориальных органов МВД России по месту жительства, месту пребывания или по месту обращения гражданина.

Замена паспорта производится при наличии следующих обстоятельств:

— достижение 20-летнего и 45-летнего возраста;

— изменение гражданином в установленном порядке фамилии, имени, отчества, изменение сведений о дате (число, месяц, год) и/или месте рождения;

— изменение пола;

— непригодность паспорта для дальнейшего использования вследствие износа, повреждения или других причин;

— обнаружение неточности или ошибочности произведенных в паспорте записей.

Замена паспорта производится и в иных случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Документы и личные фотографии для получения или замены паспорта должны быть сданы гражданином не позднее 30 дней с момента наступления обстоятельств для замены паспорта, не позднее 90 дней после достижения 14-летнего, 20-летнего или 45-летнего возраста.

Документы, удостоверяющие личность гражданина Российской Федерации:

— паспорт гражданина Российской Федерации;

— заграничный паспорт гражданина Российской Федерации;

— дипломатический и служебный паспорт;

— удостоверение личности гражданина на срок оформления паспорта гражданина Российской Федерации;

— паспорт гражданина СССР.

Правонарушения, совершаемые гражданами Российской Федерации в миграционной сфере, можно условно разделить на две группы:

1. Правонарушения, связанные с неисполнением гражданином Российской Федерации паспортного и регистрационного режима.

2. Правонарушения, совершаемые гражданами Российской Федерации в связи с въездом на территорию Российской Федерации, выездом с территории Российской Федерации, пребыванием, проживанием иностранных граждан и лиц без гражданства.

КоАП РФ предусмотрены составы административных правонарушений в области паспортного режима:

— ст. 19.15 «Проживание гражданина Российской Федерации без документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта)»;

— ст. 19.16 «Умышленная порча документа, удостоверяющего личность (паспорта), либо утрата документа, удостоверяющего личность (паспорта), по небрежности»;

— ст. 19.17 «Незаконное изъятие документа, удостоверяющего личность (паспорта), или принятие документа, удостоверяющего личность (паспорта), в залог»;

— ст. 19.18 «Представление ложных сведений для получения документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта), либо других документов, удостоверяющих личность или гражданство».

За совершение правонарушений виновные граждане привлекаются к административной ответственности.

Содержание указанных составов правонарушений будет нами рассмотрено позднее.

2. Правовые основания для проверки документов сотрудниками полиции

Полиция имеет право проверять документы, удостоверяющие личность граждан, если имеются данные, дающие основания подозревать их в совершении преступления или полагать, что они находятся в розыске, либо если имеется повод к возбуждению в отношении этих граждан дела об административном правонарушении, а равно если имеются основания для их задержания в случаях, предусмотренных федеральным законом; проверять у граждан, должностных лиц, общественных объединений и организаций разрешения (лицензии) и иные документы на совершение определенных действий или на осуществление определенного вида деятельности, контроль (надзор) за которыми возложен на полицию в соответствии с законодательством Российской Федерации, в соответствии со ст. 13 федерального закона «О полиции»[1].

Сотрудник полиции должен соблюдать требования законности, вежливого и внимательного обращения с гражданами и личной безопасности.

При проверке документов сотруднику полиции необходимо представиться, назвав свою должность, специальное звание и фамилию, вежливо попросить предъявить документы. Свои требования сотрудник полиции должен излагать в убедительной и понятной форме, исключая возможность ошибочного или двоякого их понимания, проявлять спокойствие и выдержку. По требованию гражданина он обязан разъяснить причину проверки документов.

При проверке документов сотрудник полиции должен:

— во время опроса держать документ так, чтобы проверяемое лицо не могло читать его текст, периодически отрывать взгляд для осмотра владельца документа и находящихся с ним лиц, обращая внимание на их реакцию;

— обращаться с документами аккуратно (не мять и не загибать страницы, беречь от дождя и снега), обращать внимание на соответствие имеющейся в документе фотографии личности проверяемого, на правильность заполнения всех

[1] См.: федеральный закон от 07.02.2011 № 3 ФЗ «О полиции».

реквизитов документа, на срок его действия; в ходе проверки целесообразно задать владельцу документа контрольные вопросы;

— если в документ при передаче его сотруднику полиции вложены деньги и другие ценные бумаги, необходимо вернуть документ гражданину и предложить владельцу передать документ без денег и ценных бумаг, после этого возобновить проверку;

— проверку целесообразно проводить на некотором отдалении от посторонних граждан и, если есть возможность, в ближайшем служебном помещении, общественном пункте охраны порядка и т. п.

При визуальном осмотре сотрудником полиции осуществляется сверка фотографий, записей в документах фактическим данным, сопоставление записей, выявление исправлений, потертостей, изменений, которые могут быть внесены в документ. Также при проверке документов, удостоверяющих личность, необходимо соблюдать меры личной безопасности. Данные действия рекомендуется осуществлять не менее чем двумя сотрудниками (в паре).

Таким образом, следует уяснить, что паспорт является основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации. Паспорт гражданина Российской Федерации обязаны иметь все граждане Российской Федерации, достигшие 14-летнего возраста и проживающие на территории Российской Федерации[1].

Выдача документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации, производится подразделениями по вопросам миграции территориальных органов МВД России по месту жительства, месту пребывания или по месту обращения гражданина.

Вопросы для самоконтроля:

1. Дайте определение паспорта гражданина Российской Федерации.
2. Перечислите сведения о личности гражданина, вносимые в паспорт гражданина Российской Федерации.
3. Назовите отметки, проставляемые в паспорте гражданина Российской Федерации.
4. Назовите отметки, вносимые в паспорт гражданина Российской Федерации по его желанию.
5. Назовите сроки действия паспорта гражданина Российской Федерации.
6. Перечислите основания замены паспорта гражданина Российской Федерации.
7. Перечислите правонарушения в сфере обеспечения правил оформления, выдачи и обмена основного документа, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации.
8. Назовите основания проверки документов сотрудниками полиции.
9. Как должен себя вести сотрудник полиции при обращении к гражданину?

[1] См.: постановление Правительства Российской Федерации от 08.07.1997 № 828 «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации». П. 1.

Перечень нормативных правовых актов и литературы

Нормативные правовые акты:

1. Федеральный закон от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния».

2. Федеральный закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе».

3. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

4. Указ Президента Российской Федерации от 13.03.1997 № 232 «Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации».

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 08.07.1997 № 828 «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации».

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 09.04.1999 № 397 «Об утверждении перечня федеральных органов исполнительной власти (федеральных государственных органов), наделяемых полномочиями оформлять и выдавать паспорта военнослужащим и лицам гражданского персонала, проходящим военную службу или работающим в этих федеральных органах, а также о порядке и условиях оформления и выдачи ими паспортов».

7. Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

Основная литература:

Административная деятельность полиции: курс лекций. 3-е изд., испр. и доп. / под ред. В. А. Кудина. Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2018. — 706 с.

Дополнительная литература:

1. Административная деятельность полиции в схемах и определениях: учебное наглядное пособие / сост.: О. В. Безлепкина, Е. А. Кулеш. Хабаровск: ДВЮИ МВД России, 2017. — 92 с.

2. Государственно-правовые основы миграции и миграционных процессов: учебное наглядное пособие. Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2016. — 392 с.

3. Государственно-правовые основы миграции и миграционных процессов: учебное пособие. Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2017. — 376 с.

4. Государственно-правовые основы миграции и миграционных процессов: задачник. Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2019. — 76 с.

5. Лампадова С. С. Обеспечение миграционной безопасности Российской Федерации органами внутренних дел: монография. Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2017. — 208 с.

Тема 9
ДЕЙСТВИЯ НАРЯДОВ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ НА МЕСТЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ, АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ И ПРОИСШЕСТВИЯ

1. Основные задачи, функции и полномочия патрульно-постовой службы полиции по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушениях в общественных местах.

2. Действия нарядов патрульно-постовой службы полиции на месте преступления, административного правонарушения, происшествия.

3. Действия нарядов патрульно-постовой службы полиции по установлению свидетелей преступления, опросу очевидцев противоправных деяний.

Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности является важной внутренней функцией государства, выполнение которой возложено законом на полицию — систему государственных органов исполнительной власти, призванных защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан, собственность, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, наделенных правом мер принуждения. От успешного обеспечения данного направления деятельности государства зависит нормальное функционирование государственных органов и общественных объединений, безопасность труда и отдыха граждан. Важная роль в охране общественного порядка, профилактике преступлений и административных правонарушений на улицах, в парках, скверах, на объектах транспорта и в других общественных местах городов и других населенных пунктов принадлежит строевым подразделениям ППСП, создаваемым в территориальных органах МВД России. В исполнении возложенных на них обязанностей приоритетное место отведено задаче предупреждения и пресечения преступлений и административных правонарушений на постах и маршрутах патрулирования. Это определяет основное содержание и сущность организации и деятельности подразделений ППСП.

1. Основные задачи, функции и полномочия патрульно-постовой службы полиции по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушениях в общественных местах

Правовой основой деятельности полиции по охране общественного порядка являются Конституция Российской Федерации, федеральный закон «О полиции», другие федеральные законы, указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, законы и другие правовые акты субъектов Российской Федерации, нормативные акты органов местного самоуправления. Большое значение придается нормативным актам МВД России.

Основными задачами полиции по охране общественного порядка, в частности, являются:

— обеспечение безопасности личности;

— охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности на улицах и в других общественных местах;

— предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;

— участие в раскрытии преступлений и задержании преступников;

— предупреждение правонарушений несовершеннолетних;

— предупреждение и пресечение правонарушений в сфере оборота спирта и алкогольной продукции, наркотических средств и психотропных веществ, в сфере потребительского рынка и исполнении административного законодательства;

— участие в контроле за соблюдением правил регистрации граждан и снятия их с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства;

— участие в контроле за соблюдением правил пребывания в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства;

— оказание содействия в охране природы и др.

Из основных задач полиции по обеспечению общественного порядка вытекают ее функции, в которых задачи находят свою конкретизацию и практическое воплощение. Функции полиции представляют собой комплекс организационных, правоисполнительных и правоохранительных действий, направленных на организацию и непосредственное осуществление административно-правовой охраны общественного порядка, борьбы с преступностью, предупреждению и пресечению административных правонарушений, а также на выполнение иных задач, стоящих перед полицией.

Патрульно-постовая служба полиции является основной службой по обеспечению общественного порядка и борьбы с преступностью на улицах, транспортных магистралях, вокзалах, аэропортах и в иных общественных местах, в том числе при проведении массовых мероприятий.

В своей деятельности подразделения ППСП взаимодействуют с другими структурными подразделениями территориальных органов МВД России.

Исходя из задач и функций нарядов ППСП[1], они наделены полномочиями по предупреждению и пресечению преступлений. В соответствии с действующими нормативными актами патрульные и постовые наряды полиции, в частности, обязаны:

1. Осуществлять в границах поста или маршрута наблюдение за местами наиболее вероятного совершения преступлений, возможного появления и укрытия разыскиваемых преступников.

2. Контролировать на улицах, объектах транспорта и в других общественных местах в пределах своей компетенции соблюдение лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных для них в соответствии с законом административных ограничений.

3. Своевременно предостерегать граждан от совершения противоправных действий, разъяснять им недопустимость антиобщественного поведения.

4. При получении информации о готовящемся преступлении немедленно докладывать начальнику или оперативному дежурному территориального органа МВД России районного уровня и принимать меры к его недопущению.

5. При получении сведений от граждан о совершаемых или совершенных преступлениях установить и записать все установочные данные о заявителях, конкретное место совершения преступления, кем и против кого оно готовится или совершено и другую информацию, имеющую значение для раскрытия преступления, немедленно доложить об этом оперативному дежурному, начальнику территориального органа МВД России районного уровня, принять меры к пресечению преступления, выявлению и задержанию лиц, готовящих преступление, оказанию помощи пострадавшим, установлению свидетелей и до прибытия следственно-оперативной группы обеспечить охрану места происшествия, неприкосновенность обстановки, сохранность следов и вещественных доказательств.

6. По прибытии на место происшествия следственно-оперативной группы действовать в соответствии с указанием ее руководителя, о чем доложить оперативному дежурному.

7. Выявлять по приметам путем личного сыска в районе маршрута патрулирования (поста) находящихся в розыске преступников, без вести пропавших и других разыскиваемых лиц, уделяя особое внимание местам массового нахождения граждан.

8. Оказывать содействие сотрудникам полиции, осуществляющим оперативно-разыскную деятельность, в выявлении лиц, занимающихся взяточничеством, незаконной торговлей, противоправными операциями с валютными ценностями, хищениями, незаконным изготовлением, приобретением, хранением и сбытом оружия, взрывчатых материалов, наркотических средств и психотропных веществ, совершивших другие противоправные деяния.

9. Взаимодействовать со следователями, дознавателями, сотрудниками полиции, осуществляющей оперативно-разыскную деятельность, и других под-

[1] См. тему № 3.

разделений органов внутренних дел по вопросам предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений в районе несения службы.

2. Действия нарядов патрульно-постовой службы полиции на месте преступления, административного правонарушения, происшествия

При получении сообщения о совершенном преступлении наряд ППСП обязан выяснить у заявителя:

— место, время, способ и другие обстоятельства его совершения;

— данные (приметы) подозреваемого в совершении преступления; были ли очевидцы преступления и что известно о них;

— в каком состоянии находится потерпевший и оказана ли ему помощь;

— фамилию, имя, отчество и адрес заявителя.

Эти данные записываются в служебную книжку, докладываются оперативному дежурному, и далее наряд ППСП действует по его указанию.

В случаях, не терпящих отлагательства, наряд ППСП немедленно прибывает на место происшествия, о чем докладывает оперативному дежурному. На месте совершения преступления наряды ППСП обязаны:

— принять решительные меры к пресечению преступления;

— организовать преследование и задержание преступников;

— оказать помощь потерпевшим, при необходимости вызвать скорую помощь;

— по возможности установить свидетелей (очевидцев);

— обеспечить охрану места происшествия.

— доложить о происшедшем оперативному дежурному и действовать в соответствии с его указаниями.

Последовательность действий зависит от характера совершенного преступления, состава наряда ППС и других обстоятельств. Главные задачи нарядов — лишение подозреваемого (подозреваемых) в совершении преступления возможности продолжить противоправные действия и его (их) задержание, оказание помощи потерпевшим. Преследование нарядом ППСП подозреваемых в совершении преступления «по горячим следам» ведется до тех пор, пока они не будут задержаны и обезврежены. Наряды ППСП во время преследования должны действовать самоотверженно и инициативно, соблюдая при этом меры предосторожности, при необходимости обращаться за помощью к должностным лицам и гражданам, другим нарядам полиции. Охрана места происшествия на период преследования лиц, подозреваемых в совершении преступления, обеспечивается соседними нарядами ППСП или с привлечением граждан. При невозможности организовать преследование подозреваемых в совершении преступления и их розыск патрульный (постовой) обязан неотлучно находиться на месте совершения преступления до прибытия следственно-оперативной группы или до получения распоряжения оперативного дежурного. С места происшествия немедленно удаляются все граждане, при необходимости потерпевшие, на такое расстояние, чтобы они не могли уничтожить или повредить следы

и вещественные доказательства. Никому, в том числе наряду ППСП, до прибытия следственной группы не разрешается к чему-либо прикасаться, переставлять вещи и предметы или изменять их положение. Перемещение вещественных доказательств с предварительной фиксацией их первоначального положения допускается лишь в случае возникновения угрозы их порчи или уничтожения по погодным и другим обстоятельствам. В необходимых случаях наряды ППСП производят оцепление места происшествия, для чего могут привлекаться представители общественности, внештатные сотрудники полиции, а также применяться различные виды ограждения: веревки, доски, проволока и другие подручные средства. Следы, оставленные личным составом нарядов ППСП, отмечаются ясно видимыми указателями и знаками. Нарядам ППСП на месте происшествия не разрешается курить, бросать какие-либо предметы, вести не относящиеся к делу разговоры и отвечать на вопросы посторонних лиц. Патрульный (постовой) на месте совершения преступления должен, в первую очередь, запомнить и сделать, по возможности, необходимые записи по фиксации обстоятельств, которые могут с течением времени исчезнуть или измениться (запахи, состояние погоды, температура, направление ветра, характер освещения). Особое внимание должно быть обращено на обеспечение сохранности обстановки и неизменного положения орудий преступления, следов пальцев рук, обуви, транспортных средств, пятен крови, волос, предметов одежды, частиц тканей, осколков стекла, кусочков дерева, частиц земли, окурков, спичек и других предметов, имеющих отношение к совершению преступления.

При выявлении признаков административного правонарушения сотрудники подразделений ППСП руководствуются законодательством Российской Федерации, а также законодательными и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, приказами МВД России. Они обязаны:

— немедленно потребовать прекращения противоправного поведения;

— проверить документы, удостоверяющие личность правонарушителя; зафиксировать выявленные в них сведения;

— установить и записать данные о свидетелях (если таковые имеются), объяснить свидетелям их права и обязанности в соответствии с действующим законодательством;

— определить обстоятельства, подлежащие выяснению по делу (наличие события административного правонарушения; лицо, совершившее противоправные действия; виновность лица в совершении административного правонарушения; обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении; иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а также причины и условия совершения административного правонарушения);

— составить протокол об административном правонарушении в соответствии с требованиями ст. 28.2 КоАП РФ.

Последовательность действий сотрудников ППСП определяется, исходя из характера совершенного правонарушения, состава наряда и других обстоятельств. Главными задачами нарядов ППСП являются:

— пресечение административного правонарушения и задержание правонарушителя;

— обеспечение качества и полноты материала по административному правонарушению;

— документирование противоправного деяния.

В целях составления протокола об административном правонарушении, предусмотренного КоАП РФ, при невозможности составления его на месте выявления административного правонарушения в соответствии со ст. 27.2 КоАП РФ осуществляется доставление физических лиц в служебные помещения ближайшего органа внутренних дел или в помещение органа местного самоуправления. О доставлении составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе об административном правонарушении или протоколе об административном задержании.

Прибыв на место иного происшествия, сотрудники ППСП обязаны действовать решительно, спокойно и уверенно, не допускать суетливости, окриков и других действий, которые могут вызвать обострение взаимоотношений с гражданами. К гражданам, оказавшимся на месте происшествия, наряд обращается с просьбой не предпринимать никаких самовольных действий, по документам устанавливает их личность, записывает фамилии, имена, отчества, домашние адреса, место (места) работы и номера телефонов; выясняет число участников преступления, их внешний вид, приметы, направление, в котором они скрылись, и какими транспортными средствами пользовались; государственные регистрационные знаки и особые приметы; какие изменения произведены в обстановке места происшествия, кем и с какой целью. Патрульный (постовой), оказывая доврачебную помощь или направляя потерпевшего в медицинское учреждение, осматривает его одежду и открытые участки тела в целях обнаружения предметов, следов и признаков, относящихся к преступлению, по возможности устанавливает его личность. Место и поза, в которой обнаружен раненый, положение рук, ног, головы отмечаются с помощью мела, угля и других средств. Если потерпевший не проявляет видимых признаков жизни то прежде всего проверяется, жив он или нет, по возможности, не изменяя его позу и окружающую обстановку. Трупы до прибытия следственно-оперативной группы с места происшествия не удаляются и не перемещаются. В случае угрозы уничтожения следов и вещественных доказательств под воздействием дождя, ветра, снега и других факторов наряды принимают меры к их сохранению, закрывая фанерой, ящиками, брезентом, картоном, шифером и другими подручными средствами. Для предохранения следов на вертикальной поверхности устраиваются козырьки из железа, рубероида или других непромокаемых материалов. Указанные предметы и материалы не должны иметь резкого запаха, чтобы не затруднить применение служебной собаки. Наряд ППСП имеет право входить (проникать) в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории в случаях, предусмотренных федеральным законом «О полиции». При прибытии следственно-оперативной группы или сотрудника, которому поручено расследование преступления, патрульный (постовой) докладывает обо всех

полученных сведениях, относящихся к преступлению, и принятых мерах, после чего действует по их указанию или распоряжению дежурного.

3. Действия нарядов патрульно-постовой службы полиции по установлению свидетелей преступления, опросу очевидцев противоправных деяний

Как было отмечено выше, по прибытии на место преступления следственно-оперативной группы наряд ППСП при необходимости проведения неотложных следственно-оперативных мероприятий по раскрытию преступления, совершенного в условиях неочевидности, поступает в распоряжение старшего группы. Кроме этого, в зависимости от характера и степени тяжести совершенного преступления, незамедлительно создается рабочая группа для раскрытия преступления «по горячим следам». Между членами рабочей группы, состоящей из сотрудников полиции различных служб и подразделений органов внутренних дел, распределяются обязанности. Каждый член рабочей группы получает конкретное задание, о выполнении которого он должен отчитаться в установленный срок. Если в состав рабочей группы включены сотрудники ППСП, то им также может быть поручено выполнение отдельного задания, связанного с установлением очевидцев и обстоятельств преступления. Одним из способов такого установления является поквартирный и подворовый обход. Осуществляя его, сотрудник полиции должен обладать достаточным уровнем профессиональных качеств: быть бдительным, внимательным, тактичным, наблюдательным, уметь расположить к себе собеседника, уметь говорить и слушать и т. д.

Обычно сотруднику полиции дается задание обойти отдельный дом или отдельные дома. Данное задание должно быть выполнено качественно и в срок таким образом, чтобы у руководителей рабочей группы по раскрытию преступления не возникало необходимости поручать другому сотруднику перевыполнять данное задание. Выполнение задания должно начинаться с подготовки фиксирования результатов обхода. С этой целью сотруднику полиции в блокноте, тетради, записной книжке необходимо обозначить на отдельной странице номер очередной квартиры, расположенной в доме, с тем, чтобы в последующем фиксировать все сведения, полученные в данной квартире. Кроме этого, сотрудник полиции, приступая к обходу, должен четко представлять цель обхода и иметь подробное представление о совершенном преступлении: дату, время, место, характер и способ совершенного преступления, возможные приметы потерпевшего и разыскиваемых лиц.

Войдя в квартиру по согласию проживающих в ней жильцов, сотрудник полиции обязан представиться, предъявить свое служебное удостоверение, чтобы у жильцов квартиры не возникало никаких сомнений в его принадлежности к полиции. Затем сотрудник полиции обязан объяснить цель своего визита, связанную с мероприятиями по раскрытию совершенного преступления, и предложить жильцам ответить на ряд вопросов. Вначале сотрудник полиции должен спросить о количестве зарегистрированных и фактически проживающих в квартире лиц. Все перечисленные жильцами фамилии, имена, отчества, годы

рождения зарегистрированных и фактически проживающих в квартире лиц сотрудник полиции обязан тщательно записать на соответствующей странице. Далее фиксируются результаты беседы с каждым из присутствующих жильцов квартиры. Выясняется место нахождения жильца на момент совершения преступления, а также в часовой или получасовой период до и после совершения преступления. Задаются вопросы о том, что известно жильцам о совершенном преступлении и от кого им поступила данная информация. Спрашивается, явились ли источники информации очевидцами преступления. С учетом имеющихся примет подозреваемых и потерпевших выясняется, видели ли опрашиваемые в день преступления лиц, схожих по приметам, и если видели, то при каких обстоятельствах, с кем и где.

Если жильцы дома на момент преступления находились вне квартир, необходимо выяснять, где конкретно они находились, с кем, каким образом, то есть в пешем порядке или на транспорте (а если на транспорте, то на каком — личном или общественном), с какой стороны и когда возвращались к дому. Уточняется, что они при этом наблюдали и не видели ли лиц, схожих по приметам с устанавливаемыми. Также выясняется, не замечали ли опрашиваемые подозрительных действий со стороны каких-либо лиц в периоды до совершения преступления (бесцельное времяпровождение во дворах, в непосредственной близости от места будущего преступления посторонних лиц, их поведение, периодичность появления, приметы). Все полученные сведения от конкретного опрашиваемого гражданина тщательно фиксируются. В конце беседы сотрудник полиции обязан поблагодарить опрашиваемого за предоставленные сведения, спросить о его согласии на участие в повторной беседе, если возникнет такая необходимость. При этом у опрашиваемого спрашивается номер контактного телефона.

Опросив всех присутствующих в квартире жильцов, сотрудник полиции обязан установить место нахождения отсутствующих жильцов квартиры. У присутствующих жильцов спрашивается, были ли в день преступления отсутствующие жильцы в квартире или нет и что им с их слов известно о совершенном преступлении. Если отсутствующие на момент опроса жильцы квартиры по месту регистрации не проживают и в интересующий день в квартире не находились, то сотрудник полиции в тетради напротив их данных делает соответствующую отметку. Если интересующие жильцы в день преступления были в квартире, то сотрудник полиции обязан уточнить время, в которое он сможет их застать в квартире и провести соответствующую беседу. Если в ходе беседы с опрашиваемыми жильцами квартиры сотрудник полиции получил информацию, которая, по его мнению, способна помочь раскрытию преступления, он обязан взять подробное письменное объяснение с опрашиваемого по существу интересующих вопросов.

Опросив присутствующих жильцов квартиры, сотрудник полиции приступает к опросу жильцов следующей квартиры дома. В конечном итоге опросом должны быть охвачены все проживающие в доме жильцы, которые в день совершения преступления могли находиться или находились по месту проживания. Только при таком условии может считаться выполненной работа по об-

ходу жилого дома. Если кто-либо из жильцов оказался не опрошенным, сотрудник полиции обязан принять все меры по его посещению и опросу. Результаты обхода сотрудник полиции обязан ежедневно оформлять соответствующей справкой, отражающей отчет по каждой квартире. К справке прилагаются взятые у опрашиваемых граждан письменные объяснения, содержащие интересующую информацию. Справки о беседах с жильцами, отсутствующими в квартирах во время первичного обхода, представляются по мере их проведения. Информация, представляющая непосредственный интерес для раскрытия совершенного преступления, оформляется рапортом на имя начальника органа внутренних дел с приложением соответствующего письменного объяснения.

По своему содержанию подворовый обход жилого массива с целью установления очевидцев и обстоятельств совершенного преступления мало чем отличается от поквартирного обхода. Его особенность заключается в том, что отсутствует та обязательность, которая присутствует при необходимости беседы с каждым жильцом квартиры. Посещая очередной двор, сотрудник полиции так же ставит конкретную цель установить очевидцев и обстоятельства совершенного преступления. Поэтому, если преступление было совершено в дневное, вечернее и не слишком позднее время, то и свое посещение двора сотрудник полиции должен приурочить к этому времени. Таким образом, существует большая вероятность встретиться с очевидцами преступления, имеющими привычку находиться во дворе в определенное время. Беседуя с гражданами, сотрудник полиции действует гласно, открыто. Он обязан представиться, предъявив свое служебное удостоверение. В ходе беседы, объявив цель опроса, сотрудник полиции должен выяснить, кто из опрашиваемых мог быть очевидцем происшествия, действий или событий, предшествующих происшествию или случившихся после него, которые могли бы иметь определенную связь с преступлением. Также в ходе беседы устанавливается, кто из опрашиваемых был во дворе, что видел, не замечал ли подозрительных лиц, лиц, схожих по приметам с потерпевшими и разыскиваемыми, а если заметил, то где, с кем, о чем они говорили, как себя вели, чем вызвали подозрение и т. д. Уточняется, наблюдалось ли во дворе появление и достаточно продолжительное нахождение постороннего автотранспорта, кто в нем находился, как себя вел, с кем из проживающих в доме контактировал. Естественно, в таких случаях выясняется марка, цвет, регистрационный государственный номер автомобиля, другие характерные особенности, приметы лиц, находившихся в салоне, их поведение. Полученные в ходе опроса интересующие сведения фиксируются в форме кратких записей в тетради с указанием данных гражданина, с которым осуществляется беседа. Одновременно устанавливаются граждане из числа знакомых, соседей, родственников опрашиваемых, которые были или в силу объективных причин могли оказаться очевидцами преступления или обладать конкретной информацией об обстоятельствах его совершения и лицах, причастных к нему. Установив таких граждан, сотрудник полиции обязан встретиться с ними дополнительно и побеседовать по интересующим вопросам. Итоги обхода докладываются справкой с указанием установочных данных граждан, с которыми состоялась беседа, и ре-

зультатов опроса. Если в результате опроса сотрудником полиции были получены сведения, представляющие оперативный интерес для раскрытия преступления, он должен взять с опрашиваемого письменное объяснение. О получении таких сведений сотрудником полиции пишется рапорт на имя начальника органа внутренних дел с приложением к нему взятого письменного объяснения.

В отличие от обхода квартир и дворов с целью установления очевидцев и обстоятельств происшествия, беседа с сотрудниками предприятий и учреждений, расположенных вблизи места происшествия, имеет свои особенности. Они обусловлены режимным характером и внутренним распорядком рабочего дня конкретного предприятия и учреждения. Естественно, что в зависимости от предприятия или учреждения, характера их работы, не всегда возможно опрашивать каждого работника. Поэтому, в зависимости от характера преступления, способа его совершения, времени, места происшествия, его социальной значимости выбирается и вариант обхода и беседы с работниками предприятия или учреждения, расположенного вблизи места происшествия. Вполне естественно, что, если предприятие имеет круглосуточный режим работы по «скользящему» графику, а преступление, например, совершенно в ночное время, то нет необходимости опрашивать работников, работавших в другое время. Поэтому сотрудник полиции, которому поручен обход предприятия или учреждения, сначала должен определить круг граждан, подлежащих опросу. К таким гражданам, в первую очередь, необходимо отнести работников, шедших на работу или с работы, а также работавших в интересующее время, то есть тех, которые наиболее вероятно могли быть прямыми очевидцами происшествия либо обладать другими интересующими следствие сведениями. Прибыв на предприятие или в учреждение, сотрудник полиции обязан представиться руководителю предприятия, учреждения, объяснить цель обхода и опроса и совместно с ним или руководителем отдела кадров определить отделы, цеха, смены, с работниками которых более целесообразно было бы побеседовать. Определив круг лиц, подлежащих опросу, сотрудник полиции по согласованию с руководством предприятия, учреждения должен определить порядок встречи с каждым из них. Данная процедура не исключает встречи в целом с коллективом цеха, смены, отдела. Этому могут способствовать управленческие решения руководителей предприятий, учреждений. Они могут в определенное время, не останавливая производство и не прекращая работу отдела, собрать коллективы (всех вместе или по частям) подразделений предприятия и учреждения. Сотрудник полиции в отведенное ему время может выступить перед собравшимися, поставить интересующие его вопросы об обстоятельствах и очевидцах совершенного преступления и попросить лиц, обладающих какой-либо информацией, остаться для проведения индивидуальной беседы. Таким образом, может быть сэкономлено и наиболее эффективно использовано время для проведения этой достаточно непростой и обременительной процедуры. При любом результате опроса сотрудник полиции обязан поблагодарить руководителей предприятия, учреждения, работников за содействие в организации опроса. Кроме того, необходимо оставить присутствующим свой контактный номер телефона на случай,

если кто-либо из работников будет обладать интересующими сведениями или захочет побеседовать с сотрудником полиции индивидуально. Если в ходе опроса сотрудником полиции были получены сведения, представляющие интерес для раскрытия преступления, то с опрашиваемого принимается письменное объяснение, а о полученной информации сотрудник полиции обязан написать рапорт на имя начальника органа внутренних дел с приложением письменного объяснения. Результаты обхода предприятия, учреждения, расположенного вблизи места происшествия, оформляются справкой, которая составляется в произвольной форме, но содержит подробный отчет. Отчет включает в себя наименование предприятия, учреждения, адрес его нахождения, цеха, отделы, смены, в которых прошел опрос, обоснованность их выбора, фамилии, имена, отчества, должности руководителей предприятий, учреждений, а также лиц, опрашиваемых индивидуально, результаты опроса.

Если в ходе проводимого обхода сотрудник полиции установил лицо, от которого он получил интересующую его информацию, он должен опросить данное лицо. Проводимый им опрос предполагает наличие определенных условий и соблюдение установленных требований. Для проведения опроса граждан у сотрудника полиции должен быть обоснованный и законный повод. Это может быть установление обстоятельств происшедшего, установление местонахождения разыскиваемого лица, выяснение характера поведения и образа жизни лица, состоящего на профилактическом учете в органе внутренних дел, совершение конкретным лицом преступления или административного правонарушения и т. д. Поэтому, учитывая разнообразный характер интересующих вопросов, сотрудник полиции должен отчетливо представлять границы задаваемых вопросов, исключая возможность вмешательства при этом в личные права и законные интересы граждан, нарушающего их честь и достоинство. Отсюда вытекает требование опроса граждан: проявление сотрудником полиции такта и деликатности при его проведении, а также ненарушение прав и законных интересов опрашиваемых лиц.

Следующим условием, которое должен соблюдать сотрудник полиции, является его обязательная подготовка к проведению опроса. Готовясь к опросу, сотрудник полиции должен четко для себя представлять план его проведения. Для этого необходимо самому понимать цель опроса, очертить круг обстоятельств, подлежащих установлению, перечень вопросов, которые необходимо задать гражданам, и т. д.

Сотрудник полиции должен предусмотреть условия фиксирования ответов опрашиваемых граждан. В зависимости от характера решаемых вопросов, опрос граждан может выражаться как в устной беседе, так и беседе со взятием письменного объяснения у опрашиваемого. Устный опрос, как правило, осуществляется в случаях, не требующих документальной фиксации. Такой опрос проводится при установлении очевидцев происшествия среди многочисленной толпы, при беседе с родственниками, знакомыми лица, состоящего на профилактическом учете в органе внутренних дел, и т. д. В то же время, в ходе устного общения могут возникнуть обстоятельства, требующие письменной фикса-

ции полученных сведений. Например, сотрудник полиции на месте происшествия среди собравшихся многочисленных прохожих установил непосредственных очевидцев происшествия. В таком случае необходимо записать установочные данные выявленных очевидцев, их контактные телефоны и краткое содержание сообщенных ими сведений. Главное, чтобы при этом была проведена четкая фиксация полученных сведений и, в последующем, написан рапорт с указанием полученных данных на имя начальника органа внутренних дел. Как показала практика, сведения, содержащиеся в таком рапорте, в дальнейшем оказывают существенную помощью сотрудникам, осуществляющим непосредственную проверку по факту происшествия, в выяснении всех обстоятельств, поэтому каждый сотрудник ППСП обязан иметь при себе не только служебную, но и иную записную книжку, а также средства для записи. Кроме того, если в ходе устного общения с гражданами, например, в беседе участкового уполномоченного полиции с соседями или родственниками лица, состоящего на профилактическом учете в органе внутренних дел, будут установлены конкретные факты противоправного поведения, то возникает необходимость их письменного фиксирования.

При беседе с гражданами действия сотрудника полиции должны быть безупречны во всем. В первую очередь, это касается его внешнего вида. Сотрудник полиции никогда не должен забывать о том, что он является представителем государственной власти, поэтому он должен соблюдать форму одежды, не допускать ее нарушений и неопрятного состояния. Он должен быть выбрит. В общении с гражданами должен быть вежлив и предупредителен. В разговоре не следует допускать сленговых, жаргонных, а тем более нецензурных слов. Недопустимо курение при разговоре, а также жевание жевательной резинки или прослушивание музыки через наушники.

Действия сотрудника полиции должны быть понятны окружающим и ни в коей мере не вызывать негативной реакции с их стороны. При опросе граждан особенно тщательно необходимо контролировать свою речь. Сотрудникам ППС чаще всего прибывают на место происшествия первыми, еще до приезда следственно-оперативной группы. Большинство происшествий, к сожалению, чаще всего сопровождаются причинением вреда здоровью или смертью граждан. Это всегда горе для родных и близких пострадавших. Не остаются безучастными к этому горю и посторонние граждане, собравшиеся на месте происшествия. Необходимо понимать особое эмоциональное состояние окружающих, возможность возникновения внезапной агрессивной реакции с их стороны на любое непродуманное слово. Поэтому сотрудникам полиции недопустимо даже в личной беседе между собой комментировать состояние потерпевших, их внешний вид, обстоятельства происшедшего, шутить. Не надо забывать, что каждое слово сотрудника, каждое его действие находятся под пристальным вниманием окружающих. Действия сотрудников полиции должны быть профессионально грамотными, задаваемые гражданам вопросы — четкими, доступными для понимания, исключающими двойное толкование. При обращении к любому гражданину сотрудник полиции обязан представиться, назвать свою фамилию, имя, должность, специальное звание и подразделение органов внутренних дел, в ко-

тором проходит службу, а также цель опроса. Разговаривая с гражданином, сотрудник полиции в любых условиях должен быть вежливым и тактичным, обращаться к нему на «вы», свои требования и замечания излагать в убедительной и понятной форме, не допускать споров и действий, оскорбляющих его честь и достоинство, быть сдержанным по отношению к эмоциональным высказываниям опрашиваемого. В конце беседы необходимо поблагодарить опрашиваемого за предоставленную информацию и сообщить, что она обязательно будет принята к сведению при проведении дальнейшей проверки.

Как отмечалось ранее, при поступлении в ходе опроса интересующей сотрудника полиции информации, он должен особенно тщательно записать данные опрашиваемого, уточнить правильность сделанной записи, при необходимости сверить данные со сведениями в документе, удостоверяющем личность опрашиваемого, записать контактный телефон данного лица. Если опрашиваемый стал случайным очевидцем происшествия и торопится по своим делам, ни в коем случае не надо его насильно удерживать. Достаточно будет, если сотрудник полиции заручится его согласием прибыть по вызову в орган внутренних дел и подтвердить свои показания вызвавшему его сотруднику полиции. Если опрашиваемый не спешит, то необходимо обязательно записать его установочные данные, после чего попросить дождаться приезда следственно-оперативной группы, а по ее прибытии представить опрашиваемого старшему группы как очевидца происшествия. Если же опрашиваемый все-таки покинет место происшествия до прибытия следственно-оперативной группы, то его установочные данные и краткое содержание сообщенных сведений необходимо изложить в рапорте на имя начальника органа внутренних дел.

В практике работы органов внутренних дел нередки ситуации, когда сотрудники полиции результаты опроса граждан оформляют в письменном виде. В основном это выражается во взятии письменного объяснения у опрашиваемого либо в составлении справки по результатам обхода или опроса.

Взятие письменного объяснения с гражданина проводится при проверке сообщений и заявлений, поступающих в органы внутренних дел. В таких случаях в первую очередь опрашивается заявитель или инициатор сообщения, а затем лица, имеющие прямое или косвенное значение к содержанию сообщения или заявления. Письменный опрос, как правило, осуществляют участковые уполномоченные полиции, оперативные дежурные, дознаватели, дежурные, должностные лица, проводящие служебную проверку, и т. д. Не исключено проведение опроса граждан и сотрудниками ППСП.

При проведении письменного опроса с гражданина берется письменное объяснение на бланке установленного образца. При отсутствии бланка письменного объяснения сотрудник полиции, проводящий проверку, может оформить ее результаты и на стандартном листе бумаги, указав на нем соответствующие реквизиты. Бланк объяснения должен содержать название документа, расположенное вверху посередине листа. В правом верхнем углу пишется наименование населенного пункта, в котором берется объяснение, в левом углу — дата и время принятия объяснения. Далее указываются должность, специ-

альное звание, название подразделения, в котором работает должностное лицо, берущее объяснение, его фамилия и инициалы. Ниже в соответствующих разделах указываются установочные данные лица, у которого берется объяснение. Они, в частности, включают в себя фамилию, имя, отчество, дату и место рождения, место регистрации и место проживания, место работы, занимаемую должность, семейное положение. После установочных данных опрашиваемого лица следует письменное разъяснение его прав, в соответствии со ст. 51 Конституции Российской Федерации, не свидетельствовать против себя и своих близких. В случае необходимости, в зависимости от характера проверяемого заявления или сообщения, в лицевой части объяснения может содержаться письменное разъяснение для опрашиваемого об уголовной ответственности по ст. 306 Уголовного кодекса Российской Федерации[1] (далее — УК РФ) за заведомо ложной донос. В любом случае под обоими вышеуказанными письменными разъяснениями опрашиваемый должен поставить свою подпись до дачи объяснения.

Оформление объяснения опрашиваемого, как правило, ведется от первого лица и начинается с фразы: «По существу заданных мне вопросов, поясняю, что…». Далее идет изложение ответов опрашиваемого лица в порядке вопросов, задаваемых сотрудником полиции. Вопросы следует задавать по существу проверки, не отвлекаясь на второстепенные моменты. Ответы также должны быть изложены простым, понятным языком; они не должны содержать излишних, не относящихся к проверке подробностей. По окончании опроса необходимо ознакомить опрашиваемого с содержанием взятого у него объяснения. По желанию с письменным объяснением опрашиваемый может ознакомиться лично, прочитав его самостоятельно, либо попросив зачитать его вслух сотрудника полиции. При несогласии опрашиваемого с содержанием написанного с его слов объяснения необходимо в тактичной форме выяснить конкретные несоответствия, вызвавшие несогласие, попытаться разъяснить содержание написанного. Если опрашиваемый и после этого будет выражать свое несогласие, то ему следует предложить ниже основного текста собственноручно уточнить или дополнить написанное, пометив словами «уточняю» или «дополняю». После этого опрашиваемый также собственноручно должен подтвердить правильность написанного в объяснении фразой: «С моих слов записано верно, мною прочитано, других дополнений и уточнений не имею» или «С моих слов записано верно, мне прочитано, дополнений и уточнений не имею». По окончании этих записей опрашиваемый должен поставить свою подпись, расшифровав ее с указанием фамилии и инициалов. Также свою подпись он должен поставить под текстом лицевого листа объяснения и на каждой последующей странице. Под подписью опрашиваемого на последней странице письменного объяснения сотрудник полиции, принявший объяснение, должен написать следующую фразу: «Записал (должность, специальное звание, фамилия, инициалы)» и поставить свою подпись.

[1] Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 25.03.2022).

В практике работы органов внутренних дел нередки случаи, когда опрашиваемые самостоятельно пишут содержание всего объяснения. В таком случае их письменное объяснение должно завершаться фразой: «Записано собственноручно» и скрепляться подписью опрашиваемого. После этой записи сотрудник полиции обязан написать: «Объяснение принял (должность, специальное звание, фамилия, инициалы)» и поставить свою подпись.

Таким образом, деятельность сотрудников полиции невозможно представить без их участия в раскрытии преступлений, особенно совершенных в условиях неочевидности. Однако не для каждой службы органа внутренних дел данная функция является основной. В частности, не является она основной для ППСП, для которой главными задачами являются охрана общественного порядка в общественных местах, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений. Тем не менее при возникновении определенных обстоятельств, связанных с совершением преступлений, нехваткой личного состава оперативных служб, в созданные рабочие группы для раскрытия преступлений по «горячим следам» иногда включаются сотрудники ППСП. Опрос граждан является важной особенностью деятельности сотрудников полиции. Его проведение продиктовано необходимостью установления обстоятельств происшедшего, установления истины в ходе проверки поступающих в органы внутренних дел сообщений и заявлений. К его проведению должен быть готов каждый сотрудник полиции. Для этого он должен быть профессионально грамотным, уметь общаться с людьми, правильно оформлять результаты опроса. В этом залог его успеха и соблюдения законности в профессиональной деятельности.

Вопросы для самоконтроля:

1. Раскройте алгоритм действий наряда ППСП на месте совершения преступления.
2. Приведите алгоритм действий наряда ППСП на месте совершения административного правонарушения.
3. Приведите алгоритм действий наряда ППСП на месте происшествия.
4. Раскройте алгоритм действий наряда ППСП по установлению очевидцев на месте совершения преступления.
5. Раскройте алгоритм действий сотрудника ППСП по установлению очевидцев совершения преступления при проведении поквартирного обхода.
6. Приведите алгоритм действий сотрудника ППСП по установлению очевидцев совершения преступления при подворовом обходе территории.

Перечень нормативных правовых актов и литературы

Нормативные правовые акты:

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.
2. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

3. Приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений».

Основная литература:

1. Административная деятельность полиции: курс лекций. 3-е изд., испр. и доп. / под ред. В. А. Кудина. Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2018. — 706 с.

2. Основы учета и регистрации в органах внутренних дел сообщений о происшествиях: учебно-практическое пособие. Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2018. — 212 с.

Дополнительная литература:

1. Михеенко Д. С., Лунева В. А. К вопросу о действии сотрудников полиции в ходе осмотра места происшествия // Уголовное право в эволюционирующем обществе: проблемы и перспективы: сборник научных статей студентов. Юго-Западный государственный университет, Союз криминалистов и криминологов, МГЮА имени О. Е. Кутафина. Курск, 2018. С. 221–227.

2. Тюкалова Н. М., Кулаков Н. А. Проблемы административно-правового регулирования деятельности полиции на месте преступления и административного правонарушения // Административное право и процесс. 2021. № 1. С. 57–59.

Тема 10
ПОНЯТИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ, ПРЕСЕЧЕНИЕ И ДОКУМЕНТИРОВАНИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

1. Понятие, признаки и состав административного правонарушения.
2. Деятельность сотрудников полиции по предупреждению и пресечению административных правонарушений.
3. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности является важной функцией государства, выполнение которой возложено законом на полицию — систему государственных органов исполнительной власти, призванных защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан, собственность, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, наделенных правом применять меры принуждения. От успешного обеспечения данного направления деятельности полиции зависят нормальное функционирование государственных органов и общественных объединений, безопасность труда и отдыха граждан. Важная роль в охране общественного порядка, профилактике правонарушений на улицах, в парках, скверах, на объектах транспорта и в других общественных местах городов и других населенных пунктов, принадлежит строевым подразделениям ППСП, создаваемых как в территориальных органах внутренних дел, так и в органах внутренних дел на объектах транспорта.

Среди задач, стоящих перед подразделениями ППСП (таких, как обеспечение безопасности личности; выявление на постах, маршрутах и задержание лиц, совершивших преступления и скрывающихся от следствия и суда; оказание содействия подразделениям полиции, осуществляющей оперативно-разыскную деятельность) приоритетное место отведено задаче предупреждения и пресечения преступлений и административных правонарушений на постах и маршрутах патрулирования. Этим определяются основное содержание и сущность организации и деятельности подразделений ППСП.

1. Понятие, признаки и состав административного правонарушения

Основными задачами строевых подразделений ППСП является охрана общественного порядка и безопасности граждан на улицах, в парковых зонах, скверах, общественном транспорте и в других общественных местах, связанных с трудовой деятельностью и отдыхом населения. Защита граждан от противо-

правных деяний нарядами ППСП заключается, в первую очередь, в предупреждении и пресечении ими административных правонарушений и уголовных преступлений и создании, таким образом, благоприятных условий для труда и отдыха граждан. Для понимания самого процесса правоохранительной деятельности полиции по предупреждению правонарушений необходимо рассмотреть понятие и состав этих явлений.

Административное законодательство Российской Федерации определяет, что административное правонарушение является фактическим основанием для привлечения к административной ответственности. Понятие административного правонарушения дано в ст. 2.1 КоАП РФ.

«Под административным правонарушением понимается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность»[1].

Существо административного правонарушения раскрывается в совокупности его юридических признаков. В узком смысле выделяются **три признака административного правонарушения (**противоправность, виновность и наказуемость), но при широком подходе можно указать дополнительно еще на два признака: деяние и общественную опасность (вредность).

Практическая значимость признаков правонарушения выражается в том, что установление их наличия в конкретном деянии позволяет рассматривать его в качестве административного правонарушения, то есть фактического основания административной ответственности. Иными словами, чтобы деяние как правовое явление можно было признать административным правонарушением, оно должно обладать указанными чертами.

Рассматривая понятие «деяние», законодатель применяет обобщенный термин «деяние», который используется в других нормативных правовых актах (например, в ст. 106 Налогового кодекса Российской Федерации[2]). Представляется, что не является принципиальным закрепление в легальном определении правонарушения термина «деяние» или термина «действие или бездействие», поскольку по своему содержанию эти понятия тождественны.

Действие — это активное невыполнение правового предписания в виде обязанности или законного требования, нарушение установленного запрета, правила, нормы, стандарта.

Бездействие — это пассивное поведение, выражающееся в несовершении лицом тех действий, которые оно должно было и могло совершить в силу лежащих на нем обязанностей.

Часть административных правонарушений может быть совершена только в результате действия (например, мелкое хищение — ст. 7.27 КоАП РФ), часть — путем бездействия (например, неисполнение гражданами обязанностей по воин-

[1] КоАП РФ. Ст. 2.1.

[2] Налоговый кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 146-ФЗ. Часть первая.

скому учету — ст. 21.5 КоАП РФ). Есть и «смешанные» правонарушения, объективную сторону которых составляет совокупность действия и бездействия (например, недекларирование либо недостоверное декларирование товаров и (или) транспортных средств — ст. 16.2 КоАП РФ).

Административным правонарушениям выступают только внешне выраженные акты субъекта. Именно поэтому не могут признаваться правонарушением мысли, чувства и желания субъекта, если они не выражены в определенном поступке. И активное, и пассивное поведение для признания его административным правонарушением, кроме своего внешнего проявления, должно быть осознанным. Отсутствие одной из характеристик — внешнего проявления поведения и его осознания субъектом — исключает рассмотрение деяния в качестве противоправного (например, действие непреодолимой силы или действия невменяемого лица или лица, не достигшего возраста административной ответственности).

Административным правонарушением всегда выступает деяние противоправное, то есть запрещенное КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях. Как правило, административное правонарушение посягает на регулируемые и охраняемые нормами административного законодательства общественные отношения. Так, нарушая нормы права, регламентирующие порядок организации и проведения собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций, правонарушители тем самым посягают на общественный порядок и общественную безопасность (ст. 20.2 КоАП РФ). Особенность административной ответственности заключается в том, что противоправность административных правонарушений проявляется в совершении лицом деяния, нарушающего не только нормы административного, но и ряда других отраслей права, например, конституционного, гражданского, финансового, налогового, таможенного, земельного, экологического, трудового.

Противоправность является юридическим выражением материальной характеристики общественного свойства административного правонарушения. Признак противоправности деяния не обусловлен обязательным наступлением вредных последствий — административным правонарушением может признаваться только сам факт нарушения (невыполнения) требований, предписанных нормой права и охраняемых мерами административной ответственности (например, ст. 19.3 КоАП РФ). Вместе с тем не может считаться административным правонарушением деяние, не предусмотренное законодательством об административных правонарушениях, даже если оно и причинило вред общественным интересам.

Чтобы противоправное деяние было признано административным правонарушением, оно должно быть совершено виновно, то есть с определенным психическим отношением физического лица в форме умысла или неосторожности (ст. 2.2 КоАП РФ) как к самому совершаемому деянию, так и к его последствиям. Совершение деяния, формально подпадающего под признаки административного правонарушения, при отсутствии такого психического отношения лица к действию (бездействию) и противоправным последствиям не может рас-

сматриваться в качестве административного правонарушения. Не может быть квалифицировано в качестве административного правонарушения и невиновное совершение противоправного действия (бездействия) юридическим лицом.

Наказуемость как признак административного правонарушения заключается в том, что любая ответственность бессмысленна без реакции со стороны государства на противоправное поведение. Административное наказание представляет собой публично-правовую, государственную оценку деяния в качестве административного правонарушения, а лица, его совершившего, как обязанного претерпеть возлагаемые на него ограничения. Наказуемость служит средством, обеспечивающим реализацию административно-правового запрета.

Законодательство об административных правонарушениях связывает определение конкретной меры наказания за правонарушение с административными наказаниями, предусмотренными статьями гл. 3 КоАП РФ. За совершение административного правонарушения к виновным лицам, специально уполномоченными органами и должностными лицами применяются административные наказания.

Общественная опасность или вредность последствий, причиненных противоправным деянием, является наиболее дискуссионным среди признаков административного правонарушения. Единого мнения и однозначного подхода к этому вопросу до настоящего времени не сложилось. Безусловно, что каждое административное правонарушение причиняет вред конкретному объекту или создает угрозу причинения такого вреда. Подавляющее большинство юристов именно в этом видит общественную вредность или опасность правонарушения.

В теории административного права весьма распространена точка зрения о том, что административные правонарушения, как и преступления, тоже являются общественно опасными деяниями, хотя степень этой опасности ниже, чем у преступлений.

Общественная опасность деяния проявляется в посягательстве, в причинении или создании реальной угрозы причинения существенного ущерба общественным отношениям, охраняемым нормами права. Представляется, что большинство административных правонарушений нельзя признать общественно опасными даже с учетом их «массовости» (например, безбилетный проезд — ст. 11.18 КоАП РФ; нарушение правил применения ремней безопасности или мотошлемов — ст. 12.6 КоАП РФ). В то же время нельзя категорически отвергать возможность отнесения административных правонарушений к общественно опасным деяниям, так как эта опасность присуща ряду административных правонарушений, предусмотренных Особенной частью КоАП РФ (например, правонарушения, посягающие на безопасность дорожного движения, пожарную, экологическую безопасность).

Не следует использовать категорию «общественная вредность» в качестве универсального отличия административных правонарушений от преступлений, хотя к этому подталкивает небольшой анализ уголовного законодательства и законодательства об административных правонарушениях. Статья 2.1 КоАП РФ, в отличие от ст. 14 УК РФ, не дает четкого ответа на вопрос: чем следует считать

административные правонарушения — общественно вредными или общественно опасными деяниями? Вместе с тем ст. 2.2 КоАП РФ при определении форм вины прямо упоминает о вредных последствиях административного правонарушения. В качестве критериев разграничения административных правонарушений и преступлений могут выступать такие факторы, как тяжесть последствий (например, при совершении нарушения правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств (ст. 264 УК РФ) и нарушения правил дорожного движения или правил эксплуатации транспортного средства, повлекшего причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего (ст. 12.24 КоАП РФ)), размер материального ущерба (например, административно наказуемым по ст. 7.27 КоАП РФ признается мелкое хищение, совершенное на сумму до одного минимального размера оплаты труда, а уголовно наказуемым по ст. 158 УК РФ — свыше такого размера), а также иные обстоятельства. При любых условиях правоприменитель должен всесторонне и полно выяснять все обстоятельства, характеризующие состав правонарушения, для правильной квалификации деяния в соответствии с нормами КоАП РФ либо УК РФ.

С учетом сказанного можно утверждать, что общественная опасность административного правонарушения не является его обязательным качеством. Административные правонарушения могут быть общественно опасными, а могут и не быть таковыми. Особенность административных правонарушений заключается в их вредности для общества, и это выражается в их противоправности.

Административные правонарушения могут наносить вред тем интересам и объектам, которые закреплены в ст. 1.2 КоАП РФ, то есть личности, правам и свободам человека и гражданина, здоровью граждан, санитарно-эпидемиологическому благополучию населения, общественной нравственности, окружающей среде, установленному порядку осуществления государственной власти, общественному порядку и общественной безопасности, собственности, законным экономическим интересам физических и юридических лиц, общества и государства.

Признаки административного правонарушения образуют его юридический состав — единственное основание административной ответственности и применения административного наказания.

Под составом административного правонарушения традиционно понимается установленная правом совокупность признаков, при наличии которых антиобщественное деяние считается административным правонарушением.

Правонарушение есть явление реальной действительности. Состав правонарушения — логическая конструкция, правовое понятие о нем, отражающее свойства, существенные признаки реальных явлений, то есть определенных антиобщественных действий. Законодатель не создает признаков правонарушений, а лишь отбирает существенные, отличительные черты и конструирует составы. Но состав административного правонарушения — понятие правовое. Логическая конструкция закрепляется в праве и становится обязательной. Перечень содержащихся в ней признаков — необходимое и достаточное основание для квалификации деяния как административного правонарушения. Реальное деяние только тогда считается правонарушением, когда оно содержит все при-

знаки состава; отсутствие хотя бы одного из них означает отсутствие состава в целом. Вместе с тем для квалификации деяния вполне достаточно, если в нем обнаружены все признаки, входящие в состав; иные признаки деяния на квалификацию влияния не оказывают. Правоприменительные органы не вправе ни увеличить, ни уменьшить число признаков состава.

Состав административного правонарушения образуют следующие обязательные элементы:

1. Объект правонарушения, то есть общественные отношения, урегулированные нормами права, охраняемые и защищаемые мерами административной ответственности.

2. Объективная сторона, то есть конкретные действия или бездействие, выразившиеся в нарушении установленных нормами права правил, обладающие антиобщественной направленностью, противоправностью, а также их последствия и причинная связь между совершенным деянием и наступившим результатом.

3. Субъект правонарушения — физическое лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения установленного законом возраста, способное нести ответственность за совершенные деяния, то есть обладающее административной деликтоспособностью, или юридическое лицо.

4. Субъективная сторона — это психическое отношение субъекта, являющегося физическим лицом, или субъективное отношение субъекта, являющегося юридическим лицом, к противоправному деянию и его последствиям, то есть вина субъекта.

Только наличие в совокупности всех указанных элементов, закрепленных правовыми нормами, может повлечь административную ответственность.

Состав правонарушения представляет собой органичную систему, все его признаки важны, значимы и тесно связаны между собой. Так, для конкретного административного правонарушения (например, мелкого хищения — ст. 7.27 КоАП РФ) такие его признаки, как собственность, отчуждение имущества, психическое отношение лица к деянию в форме умысла, достижение 16-летнего возраста сами по себе ничего противоправного не содержат. Однако когда они существуют в совокупности и объединяются законодателем в диспозиции правовой нормы в качестве перечня признаков правонарушения — это уже правовая модель административного правонарушения, его юридический состав.

Если в деянии отсутствует хотя бы один из признаков, содержащихся в составе, то в нем нет и самого состава, следовательно, оно не может быть квалифицировано по конкретной статье закона, на основе нормы права, закрепляющей данный состав.

В теории административного законодательства объекты посягательства административных правонарушений традиционно подразделяются на четыре группы: общий, родовой, видовой и непосредственный. Такое деление имеет не только теоретическое, но и практическое значение, так как оно позволяет правоприменителю осуществлять процесс квалификации административных правонарушений, то есть отнесение противоправного деяния к конкретной статье

Особенной части КоАП РФ либо статье закона субъекта Российской Федерации, устанавливающего административную ответственность.

Общим объектом административного правонарушения выступают общественные отношения, урегулированные нормами различных отраслей права (конституционного, трудового, гражданского, земельного, экологического, финансового), охраняемые и защищаемые мерами административной ответственности.

Родовым объектом является группа однородных общественных отношений, возникающих в отдельной сфере (например, родовым объектом правонарушений, предусмотренных гл. 15 КоАП РФ, являются общественные отношения, складывающиеся в области финансов, налогов и сборов, рынка ценных бумаг; а гл. 20 — общественный порядок, общественная безопасность). В КоАП РФ используется смешанный способ группировки составов административных правонарушений в главы — по родовому объекту и сфере (отрасли), в которой совершено правонарушение.

Видовой объект — разновидность родового, специфическая группа общественных отношений, общая для правонарушений, входящих в одну главу (общественный порядок, порядок управления, правила воинского учета и т. д.). Выделение видового объекта является необходимым и оправданным, поскольку именно такая система объектов детально разграничивает общественные отношения между собой и, как следствие, позволяет правоприменителю более качественно осуществлять процесс квалификации административных правонарушений и эффективно назначать виновным лицам административные наказания.

Под непосредственным объектом понимается та часть однородных общественных отношений, которым административным правонарушением непосредственно причиняется ущерб (например, правовладения, пользования и распоряжения конкретным имуществом при совершении мелкого хищения). В качестве непосредственного объекта могут выступать конкретные нормы, правила, предписания, требования, запреты. Непосредственный объект позволяет разграничивать однородные административные правонарушения между собой.

Объективная сторона административного правонарушения выступает выражением внешней стороны конкретного противоправного деяния, посягающего на общественные отношения. Именно посредством объективной стороны правоприменитель осуществляет первоначальную правовую идентификацию административного правонарушения по отнесению его к конкретному виду. Объективная сторона любого административного правонарушения характеризуется двумя группами признаков: обязательными и факультативными.

В число обязательных признаков входят само противоправное деяние, его общественно вредные последствия и логическая причинная связь между ними.

Деяния, составляющие объективную сторону административных правонарушений, могут выражаться как в действиях, нарушающих установленные законодательством запреты и предписания, так и в бездействии, влекущем неисполнение предусмотренных законодательством обязанностей.

Часть административных правонарушений совершается только путем бездействия (например, непринятие мер по устранению причин и условий,

способствовавших совершению административного правонарушения — ст. 19.6 КоАП РФ).

Административные правонарушения, которые влекут негативные последствия материального характера, по конструкции состава являются материальными. Для них наступившие вредные материальные последствия являются обязательным признаком и условием привлечения правонарушителя к административной ответственности.

Для административных правонарушений с материальным составом между наступившими общественно вредными последствиями и деянием субъекта обязательным элементом является причинно-следственная связь. В отсутствие причинной связи ответственность исключена.

С объективной стороны административные правонарушения могут быть простыми и сложными.

Простое деяние представляет собой единое действие или кратковременное бездействие, единый кратковременный акт противоправного поведения (например, мелкое хищение — ст. 7.27 КоАП РФ).

Сложное деяние может быть растянуто во времени либо состоять из нескольких самостоятельных действий.

Различаются следующие разновидности сложных деяний, являющихся административно наказуемыми:

— с двумя разными действиями;

— состоящие из альтернативных действий;

— длящиеся;

— продолжаемые.

Административное правонарушение с двумя разными действиями характеризуется совершением правонарушителем двух и более действий, каждое из которых содержит признаки отдельного административного правонарушения, но в рамках одного противоправного деяния (например, мелкое хулиганство, сопряженное с неповиновением законному требованию представителя власти — ч. 2 ст. 20.1 КоАП РФ).

Административным правонарушением, состоящим из альтернативных действий, является такое правонарушение, в котором предусматривается несколько вариантов действий, выполнение каждого из которых или нескольких вместе влечет наступление административной ответственности (например, нарушение правил производства, продажи, коллекционирования, экспонирования, учета, хранения, ношения или уничтожения оружия и патронов к нему — ст. 20.8 КоАП РФ).

Длящимися признаются такие административные правонарушения, которые, начавшись с какого-либо противоправного действия или бездействия, осуществляются затем непрерывно путем неисполнения правовой обязанности (например, проживание гражданина без регистрации — ст. 19.15 КоАП РФ).

Длящееся административное правонарушение прекращается фактически или юридически. При фактическом прекращении само виновное в его совершении лицо предпринимает действия по исполнению правовой обязанности (например, становится на регистрационный учет), либо деяние прекращается

в результате изменения обстановки. Юридическое прекращение административного правонарушения происходит в случае привлечения лица к административной ответственности.

Продолжаемым является административное правонарушение, складывающееся из последовательности тождественных, тесно связанных между собой правонарушений, совокупность которых образует единое правонарушение (например, мелкое хищение, совершаемое в несколько приемов, но охватываемое единым умыслом лица; как грубое нарушение правил ведения бухгалтерского учета и представления бухгалтерской отчетности).

Факультативные признаки объективной стороны правонарушения — это дополнительные критерии, характеризующие условия и обстоятельства совершения правонарушения. В административном праве в качестве таковых выделяются место, время, способ, орудия, средства, характер совершения правонарушения и т. п. Они присутствуют не во всех составах административных правонарушений. Однако если в конкретном составе какой-либо из них предусмотрен, он становится обязательным признаком объективной стороны правонарушения.

Место совершения имеет юридическое значение для отдельных видов административных правонарушений. Так, административная ответственность по ст. 20.13 КоАП РФ «Стрельба из оружия в отведенных для этого местах с нарушением установленных правил или в не отведенных для этого местах» возможна в тех случаях, когда производство выстрела осуществляется в населенных пунктах и в других не отведенных для этого местах.

Время как признак объективной стороны административного правонарушения в большей степени имеет значение при совершении правонарушения в форме бездействия. В этом случае признаком бездействия выступает срок, заранее установленный период, по истечении которого бездействие приобретает статус правонарушения. Так, налогоплательщик совершает административное правонарушение в случае непредставления в установленный законодательством о налогах и сборах срок документов и иных сведений, необходимых для осуществления налогового контроля (ч. 1 ст. 15.6 КоАП РФ) или в случае пропуска без уважительной причины срока представления налоговой декларации (ст. 15.5 КоАП РФ).

Под способом понимается конкретная форма действия, его вариант, то есть определенная последовательность действий и приемы, применяемые правонарушителем. Способ совершения административного правонарушения неразрывно связан с самим деянием, поскольку он указывает, каким путем совершается противоправное действие (например, мелкое хищение может совершаться такими способами, как кража, мошенничество, присвоение или растрата).

Средства совершения правонарушения иногда относятся к признакам объективной стороны. В их качестве могут выступать предметы и вещества, свободный оборот которых запрещен либо ограничен (взрывчатые вещества, гражданское и служебное оружие, этиловый спирт и т. д.).

Среди факультативных признаков объективной стороны административного правонарушения большое значение имеют признаки, выступающие в качестве квалифицирующих: неоднократность, повторность, длительность противоправного посягательства и т. п.

Субъектами административного правонарушения являются физические лица и юридические лица.

Физические лица — субъекты административного правонарушения — подразделяются на три группы: общие, специальные и особенные.

Как общие субъекты административного правонарушения рассматриваются вменяемые, дееспособные физические лица, достигшие возраста административной ответственности.

Вменяемость выражается в способности лица осознавать фактический и вредный характер своих действий (бездействия) и руководить ими. Отсутствие такого состояния может служить основанием для освобождения лица от ответственности в соответствии со ст. 2.8 КоАП РФ. Невменяемость как правовая категория включает в себя два момента: интеллектуальный (психологический) и медицинский (биологический). Если интеллектуальный момент характеризуется расстройством сознания (лицо не осознает фактического характера и вредности совершаемых действий (бездействия) и не может ими руководить), то биологический критерий указывает на различные формы болезненных расстройств психической деятельности — хроническое психическое расстройство, временное психическое расстройство, слабоумие или иное болезненное состояние психики.

К административной ответственности привлекаются только те лица, которые достигли на момент совершения административного правонарушения возраста 16 лет, то есть деликтоспособные лица. Установление такого возрастного ценза неслучайно, поскольку законодатель исходит из того, что к 16 годам индивид достигает такого уровня своего психического развития, когда он уже отчетливо и в полной мере осознает фактический характер и вредность деяний, которые отнесены к категории противоправных, и может нести за них ответственность.

В качестве специального субъекта выступает лицо, которое наряду с общими признаками (возраст, вменяемость и дееспособность) обладает дополнительными свойствами, выступающими обязательными конструктивными элементами отдельных административных правонарушений, в числе которых:

— признаки, характеризующие трудовые, служебные обязанности некоторых категорий работников (должностное лицо, водитель, продавец);

— признаки, характеризующие правовой статус граждан (владелец огнестрельного оружия, водитель транспортного средства);

— признаки, характеризующие прошлое противоправное поведение (лицо ранее привлекалось в течение года к административной ответственности).

По общему правилу специальные признаки носят временный характер (хотя лицо может обладать таким свойством довольно длительное время), они более мобильны, лицо может иметь их сразу несколько, приобретать новые, утрачивать старые.

Ответственность специальных субъектов характеризуется применением более жестких санкций, в сравнении с общими субъектами (максимальный размер административного наказания в виде административного штрафа для должностных лиц составляет 5 000 руб., в то время как для граждан — 2 500 руб.), а также применением ответственности за те административные правонарушения, где субъекту необходимо иметь особый правовой статус

(применение административной ответственности за нарушение правил производства, продажи, коллекционирования, экспонирования, учета, хранения, ношения или уничтожения оружия и патронов к нему возможно лишь к тем лицам, которые имеют статус владельца оружия).

В качестве признаков, определяющих особые субъекты административной ответственности, в административно-правовой теории выделяют те, которые характеризуют лицо, совершившее правонарушения, не входящие в составы правонарушений, но влияющие на индивидуализацию ответственности. К данной группе относятся несовершеннолетние (в возрасте от 16 до 18 лет), инвалиды I и II групп, беременные женщины и женщины, имеющие детей в возрасте до 14 лет, военнослужащие и лица, на которые распространяется действие дисциплинарных уставов, иностранные граждане и лица без гражданства. Для данных субъектов законом установлены дополнительные основания административной ответственности или повышенный размер санкций либо ограничение применения мер административной ответственности (к беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до 14 лет, лицам, не достигшим возраста 18 лет, инвалидам I и II групп, военнослужащим и лицам, на которые распространяется действие дисциплинарных уставов, не применяется административное наказание в виде административного ареста).

В административном законодательстве отдельно выделяется административная ответственность должностных лиц. Административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Должностным лицом в соответствии с примечанием к ст. 2.4 КоАП РФ является лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, либо лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции.

Особые условия привлечения к административной ответственности распространяются и на отдельные категории должностных лиц.

Вопрос об административной ответственности судьи решается в соответствии с ч. 4 ст. 16 закона Российской Федерации от 26.06.1992 № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» судебной коллегией в составе трех судей в 10-дневный срок после представления Генерального прокурора Российской Федерации.

Вопрос о привлечении к административной ответственности депутатов и применении к ним мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении решается в соответствии со ст. 19 федерального закона от 08.05.1994 № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации». Привлечение членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы к административной ответственности возможно только при наличии согласия на это со-

ответствующей палаты Федерального Собрания при условии лишения их неприкосновенности и только в судебном порядке. Лишение их неприкосновенности осуществляется по представлению Генерального прокурора Российской Федерации в недельный срок с момента начала осуществления производства по делу об административном правонарушении.

В соответствии с ч. 1 ст. 1.4 КоАП РФ юридические лица подлежат административной ответственности за совершенные ими административные правонарушения, независимо от места их нахождения, организационно-правовой формы, подчиненности, а также других обстоятельств.

Под юридическим лицом, в соответствии со ст. 48 Гражданского кодекса Российской Федерации[1] (далее — ГК РФ), понимается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде, имеет самостоятельный баланс и смету. Только организация, обладающая указанными признаками и зарегистрированная в установленном порядке в качестве юридического лица, может быть субъектом административного правонарушения. В этой связи не являются субъектами административных правонарушений филиалы и представительства юридических лиц, совершившие соответствующие противоправные деяния. Административная ответственность за совершенные филиалами и представительствами противоправные действия (бездействие), образующие объективную сторону каких-либо административных правонарушений, возлагается на создавшие их юридические лица.

К юридическому лицу, виновному в совершении административного правонарушения, юрисдикционный орган вправе применять лишь пять из девяти предусмотренных ч. 1 ст. 3.2 КоАП РФ видов административного наказания: предупреждение, административный штраф, возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения, конфискацию орудия совершения или предмета административного правонарушения, административное приостановление деятельности.

При этом назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, и наоборот. Таким образом, при наличии вины должностного лица в совершенном административном правонарушении оно может быть привлечено к административной ответственности, наряду с юридическим лицом.

Субъективная сторона административного правонарушения характеризует внутреннее выражение административного правонарушения и психическое, субъективное отношение лица к совершаемому деянию и его последствиям. Она включает в себя три составных элемента: вину, мотив и цель.

Принцип ответственности только за виновные деяния был и остается важнейшим принципом юридической ответственности и распространяет свое действие на все отрасли права, в том числе административное.

[1] Гражданский кодекс Российской Федерации 30.11.1994 № 51-ФЗ. Часть первая.

Вина изначально выступает обязательным элементом состава административного правонарушения, отсутствие которого является обстоятельством, исключающим производство по делу. Она выступает ядром субъективной стороны состава.

Содержание вины физического лица определяется сочетанием интеллектуального и волевого элементов деяния. Виновное совершение административного правонарушения означает, что физическое лицо способно понимать характер своих действий и отдавать в них отчет, а также осознавать последствия, к которым они могут привести, но по-разному к ним относиться.

Две формы вины, закрепленные в ст. 2.2 КоАП РФ, умысел и неосторожность, характеризуют различное сочетание интеллектуального и волевого моментов. Смысл точного установления вины заключается в том, что оно позволяет отграничить противоправные деяния от непротивоправных. В зависимости от формы вины, дифференцируется административная ответственность за правонарушения, она учитывается также и при назначении административного наказания.

Умышленная вина в совершении административного правонарушения традиционно подразделяется на два вида: прямой и косвенный умысел. Для нее характерны осознание физическим лицом противоправного характера своего действия (бездействия) и предвидение вредных последствий (интеллектуальный элемент умысла). Однако по отношению к последствиям (волевой элемент умысла) — желанию наступления таких последствий, сознательному их допущению или безразличному отношению — умысел разграничивается на прямой и косвенный. Предвидением правонарушителя должны охватываться не только вредные последствия, к которым приведут его действия (бездействие), но и причинная связь между такими действиями (бездействием) и наступившим противоправным результатом. Основное различие между прямым и косвенным умыслом заключается в содержании волевого элемента. При совершении административного правонарушения с косвенным умыслом предполагается, что виновный предвидит возможность наступления вредных последствий, не желает, но сознательно допускает их либо относится к ним безразлично.

В некоторых статьях КоАП РФ прямо указывается на умышленную форму вины, например, при совершении таких административных правонарушений, как мелкое хулиганство (ст. 20.1), уничтожение или повреждение чужого имущества (ст. 7.17), сокрытие или искажение экологической информации (ст. 8.5), фиктивное или преднамеренное банкротство (ст. 14.12), умышленное повреждение или срыв печати (пломбы) (ст. 19.2). Однако в подавляющем большинстве случаев вывод о наличии умышленной формы вины правоприменитель может сделать лишь после анализа всех признаков, указанных в конкретной статье Особенной части КоАП РФ.

Различают также и две формы неосторожной вины: совершение правонарушения по самонадеянности; совершение правонарушения по небрежности. Первое является менее серьезным.

При легкомыслии (самонадеянности) физическое лицо предвидит возможность наступления вредных последствий (интеллектуальный момент), но эта возможность лишена конкретности. По мнению правонарушителя, нежела-

тельных последствий, вероятнее всего, ему удастся избежать. Расчет на предотвращение вредных последствий (волевой момент) предполагает, что лицо в своем поведении исходит из существования определенных реальных обстоятельств, которые, по его мысли, должны были предотвратить наступление результата (собственные силы, знания, умения и опыт самого правонарушителя и других лиц, обстановка, природные процессы), однако такой расчет оказывается легкомысленным. Таким образом, лицо, виновное в самонадеянности, не дает себе отчета в реальном развитии причинной связи между совершаемыми им действиями и наступившими в их итоге вредными последствиями (например, при совершении нарушения правил проезда перекрестков (ст. 12.13). От косвенного умысла легкомыслие отличается как характером предвидения наступления вредных последствий, так и отношением к возможности их наступления.

При небрежности правонарушитель не предвидит возможности наступления вредных последствий, хотя при необходимой внимательности и предусмотрительности должен был и мог предвидеть те последствия, к которым привели его действия или бездействие (например, непредставление сведений (информации) по забывчивости — ст. 19.7 КоАП РФ). При доказывании вины физического лица, привлекаемого к административной ответственности за неосторожное совершение административного правонарушения в форме небрежности, перед правоприменителем стоит задача, исходя из субъективных возможностей лица, совершившего административное правонарушение, установить, были ли проявлены с его стороны, требуемые внимательность и предусмотрительность и в чем это выразилось. Кроме того, установлению подлежит такое обстоятельство, как обязанность лица предвидеть возможность наступления общественно вредных последствий своего действия или бездействия. Если юрисдикционные органы приходят к выводу о том, что на лице не лежала обязанность предвидеть указанные последствия, оно не может быть привлечено к административной ответственности.

От неосторожной формы вины отличается невиновное причинение вреда — «казус», при котором лицо не должно и не могло было предвидеть вредные последствия своего деяния. Отсутствие обязанности и возможности предвидения лицом вредных последствий является обстоятельством, исключающим вину данного лица, поэтому независимо от наступивших последствий лицо не может быть привлечено к административной ответственности.

Отдельные особенности определения конкретной формы вины существуют для административных правонарушений с формальным составом по конструкции объективной стороны. В таких правонарушениях волевой момент связан не с желанием наступления конкретных общественно вредных последствий, а с самими действиями или бездействием, поскольку именно в них уже сосредоточен признак общественной вредности (например, сокрытие или искажение экологической информации — ст. 8.5 КоАП РФ).

В отличие от вины индивидуальных субъектов, категория вины юридического лица является одной из самых сложных и противоречивых в административном законодательстве. Законодатель, вводя административную ответственность юридических лиц, с учетом опыта современного правоприменения уста-

новил возможность привлечения их к ответственности так же, как и физических лиц, только при наличии вины. Это является обязательным условием. Вина юридического лица не тождественна вине физического лица и поэтому при ее определении нельзя руководствоваться положениями ст. 2.2 КоАП РФ, поскольку они распространяются только на физических лиц. Традиционное психологическое понимание вины для организации неприемлемо.

В соответствии с ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ определена особая формула вины юридического лица, отличающаяся от формулы вины физического лица. Согласно этой формуле, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Таким образом, юридическое лицо может быть признано невиновным в совершении определенного административного правонарушения, если будет установлено, что им были приняты все зависящие от него меры по соблюдению соответствующих правил и норм, однако в силу независящих от него объективных обстоятельств принятие таких мер не позволило избежать нарушения данных правил и норм. К числу таких обстоятельств в судебной практике относят, например, противоправные (преступные) действия неизвестных лиц, отсутствие у юридических лиц, финансируемых из бюджета, в частности, у государственных и муниципальных учреждений, денежных средств, необходимых для соблюдения соответствующих требований норм и правил.

2. Деятельность сотрудников полиции по предупреждению и пресечению административных правонарушений

После рассмотрения понятия и состава административного правонарушения появляется объективная возможность использования этих теоретических знаний в правоприменительной практике сотрудников полиции, осуществляющих охрану общественного порядка при выявлении, предупреждении и пресечении административных правонарушений, так как для выявления административного правонарушения сотрудник полиции должен понимать, является ли деяние противоправным.

Правовые основания по выявлению, предупреждению и пресечению административных правонарушений предусмотрены в Конституции Российской Федерации (ст. 22), в федеральном законе «О полиции» (ст. 12, 13), а порядок и требования к несению службы сотрудниками ППСП — в приказах министра внутренних дел Российской Федерации, таких, как приказ от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России»; приказ от 25.11.2019 № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и иных общественных местах» и др.

Находясь на маршруте патрулирования, наряд сотрудников полиции осуществляет общий надзор за состоянием общественного порядка, обращая внимание на то, чтобы находящиеся на улицах и в иных общественных местах (в пределах видимости) граждане не совершали противоправных деяний, не нарушали общепринятые норы морали и нравственности. «Предупреждение преступлений и административных правонарушений нарядами ППСП осуществляется с целью защиты личности, общества, государства от преступных посягательств, обеспечения сдерживания и сокращения общественно опасных деяний на улицах и в иных общественных местах, объектах транспорта и транспортной инфраструктуры[1]». Профилактика правонарушений нарядами полиции на улицах и в иных общественных местах исторически доказала свою необходимость и целесообразность.

Деятельность патрульно-постовых нарядов полиции не ограничивается общей профилактикой уличных правонарушений. Сотрудники строевых подразделений ППСП принимают самое активное участие в индивидуальной профилактике рецидивной преступности, а именно: «наряды ППС в границах патрульного участка (поста) осуществляют наблюдение за соблюдением лицами (поднадзорными) установленных им судом административных ограничений и выполнением ими предусмотренных законодательством Российской Федерации обязанностей»[2].

Должностные лица территориального органа МВД России при проведении инструктажа нарядов ППСП предоставляют нарядам полиции, заступающим на службу по охране общественного порядка, сведения о проживании в границах патрульного участка лиц, в отношении которых судом установлены административные ограничения, а также своевременно информируют подразделения ППСП о лицах, в отношении которых судом установлены административные ограничения, проводят занятия по тактике действий сотрудников ППСП и порядку документирования правонарушений со стороны таких лиц.

Наряды строевых подразделений ППСП проводят большую работу по профилактике правонарушений несовершеннолетних, выявляя группы подростков с противоправным поведением, места их концентрации, занимаются розыском потерявшихся и самовольно ушедших из дома несовершеннолетних.

Наряды ППСП участвуют в проведении мероприятий по предупреждению и профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов на основании информации, полученной из подразделений по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Владея основами законодательства Российской Федерации в сфере дорожного движения, осуществляя свою правоохранительную деятельность на улицах, наряды ППСП ведут наблюдение за соблюдением гражданами правил дорожного движения, принимая участие в обеспечении и профилактике без-

[1] Наставление об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России. Ст. 174.

[2] Наставление об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России. Ст. 175.

опасности дорожного движения[1]; пресекают факты управления транспортными средствами лицами, находящимися в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, или лицами, не достигшими возраста, дающего право управления транспортным средством (когда возраст очевиден или известен сотруднику); передают таких лиц сотрудникам ДПС ГИБДД; при обнаружении дорожно-транспортного происшествия или иной угрозы безопасности дорожного движения немедленно докладывают оперативному дежурному дежурной части территориального органа МВД России и (или) инспектору ГУН, командиру подразделения ППС или нарядам ДПС ГИБДД; оказывают помощь нарядам ДПС ГИБДД в устранении помех для дорожного движения.

Законодательство и нормативные акты МВД России обязывают сотрудников полиции перед заступлением в наряд на службу по охране общественного порядка изучить оперативную остановку территории и, следуя по маршруту патрулирования, быть внимательными, наблюдая за поведением граждан, не допуская возможности совершения ими правонарушений. Особое внимание следует обращать на места скопления граждан и концентрации лиц с противоправным поведением, проводя предупредительную и профилактическую работу с населением по месту несения службы.

При выявлении признаков административного правонарушения сотрудники подразделений ППСП руководствуются законодательством Российской Федерации, а также законодательными и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, приказами МВД России Они обязаны[2]:

1. Немедленно потребовать прекращения противоправного поведения, а при невыполнении законных требований сотрудников полиции, используя свои права, предоставленные ст. 13 федерального закона «О полиции», пресечь противоправные деяния.

2. Установить личность, проверив документы, удостоверяющие личность правонарушителя (при наличии их), а при отсутствии последних сведения о правонарушителе записать в служебную книжку с его слов.

3. Зафиксировав сведения о личности правонарушителя, проставить время, место совершения противоправного деяния, указать, в чем оно выразилось.

4. Выявить и записать данные о свидетелях (если таковые имеются), объяснить свидетелям их права и обязанности в соответствии с действующим законодательством.

5. О задержании и необходимости доставления правонарушителя для процессуального оформления совершенного правонарушения доложить оперативному дежурному территориального органа внутренних дел, дальше действовать согласно указаниям последнего.

6. При необходимости по распоряжению оперативного дежурного территориального органа внутренних дел обеспечить охрану места совершения правонарушения.

---

[1] Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

[2] Федеральный закон от 07.02.2011 «О полиции». Ст. 13.

При выявлении административного правонарушения сотрудник полиции обязан определить обстоятельства, подлежащие выяснению по делу, а именно: имеются ли в деянии правонарушителя наличие события административного правонарушения; является ли лицо, совершившее противоправные деяния, субъектом правонарушения; определить виновность лица в совершении административного правонарушения; выяснить, имеются ли обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, в том числе установить причины и условия, способствующие совершению административного правонарушения.

После перечисленных выше процедур следуют этапы процессуального обеспечения административного производства.

3. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях

Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях определяют последовательность действий сотрудников ППСП, исходя из характера совершенного правонарушения. Наличие состава административного правонарушения предполагает процесс привлечения правонарушителя к административной ответственности, который включает в себя следующие стадии производства по делам об административных правонарушениях:

1) возбуждение дела об административном правонарушении;
2) рассмотрение дела об административном правонарушении;
3) вынесение постановления по делу об административном правонарушении;
4) исполнение постановления о наложении административных наказаний;
5) обжалование и опротестование постановлений по делам.

Мы будем рассматривать первую стадию производства, которая охватывается непосредственными действиями сотрудников ППСП при предупреждении и пресечении административных правонарушений, и ту часть, которая касается составления протоколов.

Законодатель определил, что дело об административном правонарушении может быть возбуждено должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях.

В соответствии с КоАП РФ, дело об административном правонарушении считается возбужденным с момента[1]:

1) составления первого протокола о применении мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении, предусмотренных ст. 27.1 КоАП РФ;

2) составления протокола об административном правонарушении или вынесения прокурором постановления о возбуждении дела об административном правонарушении;

[1] См.: КоАП РФ. Ст. 27.1.

3) вынесения определения о возбуждении дела об административном правонарушении при необходимости проведения административного расследования, предусмотренного ст. 28.7 КоАП РФ;

4) оформления предупреждения или с момента наложения административного штрафа на месте совершения административного правонарушения в случае, если в соответствии с ч. 1 ст. 28.6 КоАП РФ протокол об административном правонарушении не составляется.

Согласно требованиям КоАП РФ, сотрудник полиции при привлечении граждан к административной ответственности имеет право оформлять следующие **виды протоколов**:

— об административном правонарушении — в соответствии со ст. 28.2 КоАП РФ[1];

— об административном доставлении — в соответствии со ст. 27.2 КоАП РФ;

— об административном задержании — в соответствии со ст. 27.3 КоАП РФ;

— осмотра места совершения административного правонарушения — в соответствии со ст. 28.1.1 КоАП РФ.

Часть 1 ст. 28.2 КоАП РФ гласит, что «о совершении административного правонарушения составляется протокол, за исключением случаев, предусмотренных статьей 28.4 (Возбуждение дела об административном правонарушении прокурором), частями 1, 3 и 4 статьи 28.6 (Назначение административного наказания без составления протокола) КоАП РФ». Вторая часть правовой нормы протокола определяет порядок и особенности оформления протокола об административном правонарушении на физических и юридических лиц.

В протоколе об административном правонарушении обязательно указываются предусмотренные КоАП РФ сведения: дата и место его составления; должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол; сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении; фамилии, имена, отчества, адреса места жительства свидетелей и потерпевших, если имеются свидетели и потерпевшие; место, время совершения и событие административного правонарушения; статья КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации, предусматривающая административную ответственность за данное административное правонарушение; объяснение физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которых возбуждено дело; иные сведения, необходимые для разрешения дела.

При составлении протокола об административном правонарушении физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, а также иным участникам производства по делу разъясняются их права и обязанности, предусмотренные КоАП РФ, о чем делается запись в протоколе.

Физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, должна быть предоставлена возможность ознакомления с протоколом об адми-

[1] См.: КоАП РФ. Ст. 28.2.

нистративном правонарушении. Указанные лица вправе представить объяснения и замечания по содержанию протокола, которые прилагаются к протоколу.

В случае неявки физического лица, или законного представителя физического лица, или законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, если они извещены в установленном порядке, протокол об административном правонарушении составляется в их отсутствие. Копия протокола об административном правонарушении направляется лицу, в отношении которого он составлен, в течение трех дней со дня составления указанного протокола.

Протокол об административном правонарушении подписывается должностным лицом, его составившим, физическим лицом или законным представителем юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении. В случае отказа указанных лиц от подписания протокола, а также в случае, предусмотренном ч. 4.1 ст. 28.2 КоАП РФ, в нем делается соответствующая запись. Физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, а также потерпевшему вручается под расписку копия протокола об административном правонарушении.

Другим процессуальным актом, ограничивающем свободу гражданина, совершившего правонарушение, является протокол доставления[1].

Доставление, то есть принудительное препровождение физического лица, а в случаях, предусмотренных п. 3, 8 и 10.1 ст. 27.2 КоАП РФ, судна и других орудий совершения административного правонарушения в целях составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, если составление протокола является обязательным, осуществляется: должностными лицами органов внутренних дел (полиции) при выявлении административных правонарушений, дела о которых в соответствии со статьей 23.3 КоАП РФ рассматривают органы внутренних дел (полиция), либо административных правонарушений, по делам о которых в соответствии со ст. 28.3 КоАП РФ органы внутренних дел (полиция) составляют протоколы об административных правонарушениях, а также при выявлении любых административных правонарушений в случае обращения к ним должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы о соответствующих административных правонарушениях, — в служебное помещение органа внутренних дел (полиции) или в помещение органа местного самоуправления сельского поселения.

Следующим процессуальным актом, ограничивающим свободу передвижения гражданина, совершившего правонарушение, является административное задержание.

Административное задержание[2], то есть кратковременное ограничение свободы физического лица, может быть применено в исключительных случаях, если это необходимо для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, исполнения постановления

[1] См.: КоАП РФ. Ст. 27.2.
[2] См.: КоАП РФ. Ст. 27.3.

по делу об административном правонарушении. Административное задержание вправе осуществлять должностные лица органов внутренних дел (полиции) — при выявлении административных правонарушений, дела о которых в соответствии со ст. 23.3 КоАП РФ рассматривают органы внутренних дел (полиции) — либо административных, правонарушений, по делам о которых в соответствии со ст. 28.3, вышеназванного правового акта, органы внутренних дел (полиция), составляют протоколы об административных правонарушениях, а также при выявлении любых административных правонарушений в случае обращения к ним должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы о соответствующих административных правонарушениях.

Об административном задержании составляется протокол, в котором указываются дата и место его составления; должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол; сведения о задержанном лице; время, место и мотивы задержания. Протокол об административном задержании подписывается должностным лицом, его составившим, и задержанным лицом. В случае если задержанное лицо отказывается подписать протокол, в протоколе об административном задержании делается соответствующая запись. Копия протокола об административном задержании вручается задержанному лицу по его просьбе.

С учетом того, что административное задержание должно осуществляться в исключительных случаях, сроки его установлены законодателем и контролируются в рамках прокурорского надзора.

Срок административного задержания[1], по общему правилу, не должен превышать трех часов, за исключением случаев, предусмотренных ч. 2 и 3 ст. 27.5 КоАП РФ, где установлен особый порядок задержания граждан, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, посягающем на установленный режим Государственной границы Российской Федерации и порядок пребывания на территории Российской Федерации, об административном правонарушении, совершенном во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, или о нарушении таможенных правил. В случае необходимости для установления личности или для выяснения обстоятельств административного правонарушения лицо может быть подвергнуто административному задержанию на срок не более 48 часов, а также лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, влекущем в качестве одной из мер административного наказания административный арест или административное выдворение за пределы Российской Федерации, может быть подвергнуто административному задержанию на срок не более 48 часов.

Срок административного задержания лица, находящегося в состоянии опьянения, исчисляется с момента его вытрезвления. При этом общий срок времени вытрезвления лица, находящегося в состоянии опьянения, с момента его доставления, в соответствии со ст. 27.2 КоАП РФ, и административного задержания такого лица на основании ч. 2 или 3 данной статьи не может превышать 48 часов.

[1] См.: КоАП РФ. Ст. 27.5.

Срок административного задержания всех вышеперечисленных правонарушителей исчисляется с момента их доставления в территориальный орган внутренних дел, в служебное помещение полиции или в помещение органа исполнительной власти в соответствии со ст. 27.2 КоАП РФ.

Таким образом, рассмотрев основные требования законодательства Российской Федерации, связанные с понятием и квалификацией административного правонарушения, а также с общими чертами процессуального обеспечения выявляемых правонарушений, мы приходим к выводу о том, что это осуществляется в целях достижения главных задач патрульно-постовых нарядов по предупреждению, пресечению административных правонарушений и задержанию правонарушителей, обеспечению качества и полноты сбора материала по административному правонарушению, процессуальному документированию противоправного деяния и, в конечном итоге, недопущению нарушений прав и законных интересов граждан.

Вопросы для самоконтроля:

1. Раскройте понятие административного правонарушения.
2. Приведите признаки административного правонарушения.
3. Каков состав административного правонарушения?
4. Охарактеризуйте объект административного правонарушения.
5. Что представляет собой объективная сторона административного правонарушения?
6. Охарактеризуйте субъект административного правонарушения.
7. В чем заключается субъективная сторона административного правонарушения?
8. Назовите формы вины и приведите их характеристику.
9. Опишите действия сотрудников подразделений ППСП при выявлении административных правонарушений.
10. Опишите действия сотрудников подразделений ППСП при пресечении административных правонарушений.
11. Назовите меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях (виды протоколов).

Перечень нормативных правовых актов и литературы

Нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993; с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.
3. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 21.07.1998 № 814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации».

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 19.11.2003 № 694 «Об утверждении Положения о сдаче для реализации или уничтожения изъятых вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, подвергающихся быстрой порче».

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.06.2008 № 475 «Об утверждении Правил освидетельствования лица, которое управляет транспортным средством, на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления указанного лица на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, медицинского освидетельствования этого лица на состояние опьянения и оформления его результатов и правил определения наличия наркотических средств или психотропных веществ в организме человека при проведении медицинского освидетельствования на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным средством».

7. Постановление Правительства Российской Федерации от 23.01.2015 № 37 «Об утверждении Правил направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения лиц, совершивших административные правонарушения».

8. Приказ МВД России от 21.04.2003 № 438 «Об утверждении Инструкции о порядке осуществления привода».

9. Приказ МВД России от 04.08.2008 № 676 «Об утверждении форм акта освидетельствования на состояние алкогольного опьянения и протокола о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения».

10. Приказ Минздрава России от 18.12.2015 № 933н «О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического)».

11. Приказ МВД России от 23.08.2017 № 664 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения».

12. Приказ МВД России от 30.08.2017 № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание».

13. Приказ МВД России от 25.11.2019 № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и иных общественных местах».

14. Приказ МВД России от 13.04.2021 № 212 «Об утверждении Порядка доставления лиц, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения, в медицинские организации или специализированные организации либо в служебные помещения территориальных органов или подразделений полиции».

15. Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

Основная литература:

1. Административная деятельность полиции: курс лекций. 3-е изд., испр. и доп. / под ред. В. А. Кудина. Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2018. — 706 с.

2. Основы профессиональной деятельности: учебно-методическое пособие / Беженцев А. А., Вашкович Н. Ю., Лампадова С. С. и др. / под общ. ред. Лампадовой С. С. Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2019. — 628 с.

Дополнительная литература:

1. Адмиралова И. А. Методы административной деятельности полиции в сфере обеспечения прав и свобод граждан // Актуальные проблемы государства и общества в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина. 2016. № 19-5. С. 27–36.

2. Калинина С. В. Особенности применения полицией методов убеждения и принуждения в административной деятельности // Общество. Доверие. Риски: Доверие к миграционным процессам. Риски нового общества: материалы Международного форума / под общ. ред. П. В. Терелянского. Москва: Изд-во ГУУ, 2019. С. 266–268.

3. Павлова Е. В. Баланс методов убеждения и принуждения в деятельности полиции // Проблемы права. 2017. № 4 (63). С. 61–64.

Тема 11
ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ И ПОРЯДОК ПРИМЕНЕНИЯ СОТРУДНИКАМИ ПОЛИЦИИ ФИЗИЧЕСКОЙ СИЛЫ, СПЕЦИАЛЬНЫХ СРЕДСТВ И ОГНЕСТРЕЛЬНОГО ОРУЖИЯ

1. Правовые основы, условия и пределы применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.
2. Понятие и основания применения сотрудниками полиции физической силы.
3. Основания применения полицией специальных средств.
4. Понятие и основания применения сотрудниками полиции огнестрельного оружия.

Следует помнить, что применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия относится к специальным методам пресечения, используемым в административной деятельности полиции. Основания, порядок и условия их применения, а также ситуации, в которых сотрудники полиции могут к ним прибегнуть, являются строго регламентированными, что обусловлено потенциальными последствиями их применения в виде вреда для здоровья и жизни граждан.

1. Правовые основы, условия и пределы применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия

Право сотрудников полиции на применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия закреплено в ст. 18 федерального закона «О полиции»: сотрудник полиции имеет право на применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия лично или в составе подразделения (группы) в случаях и порядке, предусмотренных федеральными конституционными законами, федеральным законом «О полиции» и другими федеральными законами. Правовую основу применения специальных мер административного пресечения составляет множество нормативных правовых актов: федеральных законов, законов, постановлений правительства, а также приказов МВД России.

Понятием «условия применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия» охватываются установленные законом обстоятельства, от которых зависят возникновение и возможность реализации сотрудником полиции права на их применение.

В свою очередь, пределы применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия — это законодательно установленные границы

применения силы и оружия, превышение пределов которых влечет материальную, дисциплинарную либо уголовную ответственность сотрудника полиции.

Среди необходимых условий правомерного применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия выделяются следующие:

— обязанность сотрудника полиции проходить специальную подготовку, а также периодическую проверку на профессиональную пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия[1];

— соблюдение запрета на применение специальных средств и огнестрельного оружия в отношении определенных категорий лиц;

— соблюдение запрета на вооружение полиции специальными средствами, огнестрельным оружием и боеприпасами, которые наносят чрезмерно тяжелые ранения или служат источником неоправданного риска[2];

— соблюдение установленного порядка применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Рассмотрим некоторые из этих условий.

Реализация права сотрудника полиции на применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия напрямую связывается федеральным законом «О полиции» с обязательным прохождением специальной подготовки, а также периодических проверок на профессиональную пригодность к действиям в условиях, связанных с их применением.

Специальная подготовка лиц, впервые принимаемых на службу в органы внутренних дел, осуществляется в рамках профессионального обучения[3].

В период профессионального обучения по программам профессиональной подготовки запрещается выдавать сотрудникам табельное оружие, а также привлекать их к выполнению обязанностей, возложенных на полицию, в случаях, когда может возникнуть угроза их жизни либо когда их самостоятельные действия в силу профессиональной неподготовленности могут привести к нарушению, ущемлению прав, свобод и законных интересов человека и гражданина.

При успешном окончании профессионального обучения сотрудник полиции допускается к самостоятельному исполнению служебных обязанностей, в том числе в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. При этом сотруднику полиции оформляется удостоверение с записью о разрешении на хранение и ношение огнестрельного оружия; выдается на руки карточка-заместитель на закрепленное оружие[4].

---

[1] Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции». Ст. 18.

[2] Там же.

[3] См.: приказ МВД России от 05.05.2018 № 275 «Об утверждении Порядка организации подготовки кадров для замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации».

[4] В соответствии с приказом МВД России от 12.01.2009 № 13 «Об организации снабжения, хранения, учёта, выдачи (приема) и обеспечения сохранности вооружения и боеприпасов в органах внутренних дел Российской Федерации», карточки-заместители изготавливаются для всех служб и подразделений органов внутренних дел по единому образцу и могут быть исполнены в следующих цветовых решениях: а) желтая — для получения табельного оружия

Положенное по табелю вооружение и боеприпасы выдаются и закрепляются за личным составом на все время службы в данном подразделении. Специальные средства не подлежат закреплению за конкретным сотрудником[1]. При убытии сотрудника из подразделения (в случае перевода или увольнения) оружие и боеприпасы подлежат возврату на склад по месту их получения.

Дальнейшая подготовка сотрудников полиции к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, осуществляется в процессе оперативно-служебной деятельности (в рамках профессиональной служебной и физической подготовки) либо дополнительного профессионального образования.

Руководители органов, организаций, подразделений МВД России (руководители учебных групп) обязаны осуществлять в течение учебного года проверку уровня профессиональных знаний, умений и навыков сотрудников по отдельным разделам профессиональной служебной и физической подготовки.

Сотрудники, не прошедшие проверку на профессиональную пригодность к действиям в условиях применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, не допускаются к выполнению служебных обязанностей, связанных с использованием физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. Указанные сотрудники аттестуются на предмет соответствия замещаемой должности. Законодательством предусмотрено, что они могут быть уволены со службы в органах внутренних дел по служебному несоответствию в аттестационном порядке. До вынесения решения о соответствии занимаемой должности сотрудник полиции отстраняется от выполнения обязанностей, связанных с возможным применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Другое условие, с наличием которого законодатель связывает право сотрудника полиции на применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, состоит в том, что не допускается принятие на вооружение полиции специальных средств, огнестрельного оружия и патронов к нему, боеприпасов, которые наносят чрезмерные ранения. Перечень состоящих на вооружении полиции специальных средств и огнестрельного оружия утверждается Правительством Российской Федерации. Включение новых видов специальных средств и огнестрельного оружия в перечни осуществляется на основании заключения межведомственной комиссии. В состав комиссии входят представители МВД России, Минобороны России, Минздрава России, научно-исследовательских учреждений.

При применении физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия важно соблюсти условия ст. 19 «Порядок применения физиче-

---

и патронов на время несения службы; б) красная — для получения автоматического оружия и патронов на время несения службы; в) зеленая — для получения оружия и патронов на постоянное хранение и ношение.

[1] Исключения составляют специальные средства, требующие особой подготовки (например, малогабаритные взрывные устройства). Они не закрепляются за конкретным сотрудником, но в подразделении определяется список допущенных к применению этих средств лиц.

ской силы, специальных средств и огнестрельного оружия» федерального закона «О полиции».

Порядок применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия представляет собой обусловленный законом и правоприменительной практикой перечень последовательных действий сотрудника полиции при возникновении условий для их применения.

Если основания применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия указывают на то, когда, в каких случаях можно к ним прибегнуть, то порядок применения указывает на то, в какой последовательности это должно делаться. Порядок состоит из трех основных этапов, а именно: действий сотрудника полиции непосредственно перед применением, в сам момент и после применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия.

Необходимость и последовательность совершения отдельных действий на каждом из указанных этапов определяются спецификой складывающейся на месте происшествия обстановки как во время пресечения общественно опасного деяния, так и после применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия.

Среди действий сотрудника органов внутренних дел перед применением физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия необходимо выделить следующие:

1. Информирование сотрудником полиции лица, против которого возможно применение физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия, о своей принадлежности к органам внутренних дел.

2. Извлечение специального средства, огнестрельного оружия и приведение его в готовность для производства выстрела.

3. Предупреждение сотрудником органов внутренних дел лица, против которого возможно применение физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия, о своем намерении применить их.

Рассмотрим подробнее эти действия.

Согласно федеральному закону «О полиции», сотрудник полиции перед применением физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия обязан сообщить лицам, в отношении которых предполагается применение физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия, о том, что он является сотрудником полиции[1].

В большинстве ситуаций такое предупреждение является излишним, поскольку сотрудник полиции действует в форменной одежде в условиях достаточной видимости. Аналогичным образом следует рассматривать ситуации, когда посягающее или задерживаемое лицо лично знает данного сотрудника полиции.

Вместе с тем, если сотрудник полиции находится без форменной одежды или в ситуации, когда посягающее или задерживаемое лицо имеет основания усомниться в его должностном статусе, перед требованием прекратить посяга-

[1] Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции». Ст. 19. Ч. 1.

тельство или остановиться он, если позволяет обстановка, должен громко объявить о том, что является сотрудником полиции. В условиях плохой слышимости сотрудник полиции может использовать в этих целях средства усиления речи. При достаточной видимости информирование по возможности должно сопровождаться демонстрацией служебного удостоверения.

Далее сотрудник полиции, в зависимости от своих намерений о применении специальных методов административного пресечения, должен извлечь специальное средство либо огнестрельное оружие и привести его в готовность для производства выстрела. Применение физической силы в данном случае не требует каких-либо дополнительных приготовлений.

После приготовления необходимых для использования специальных средств или огнестрельного оружия сотрудник полиции должен предупредить лицо, против которого возможно применение физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия, о своем намерении применить их.

Эту обязанность сотрудника полиции прямо закрепляет ч. 1 ст. 19 федерального закона «О полиции». Одновременно закон требует, чтобы гражданину было предоставлено достаточно времени для выполнения требований сотрудника полиции, за исключением случаев, когда промедление создает непосредственную опасность жизни и здоровью граждан и сотрудников полиции, может повлечь иные тяжкие последствия.

Случаями, когда промедление в применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия создает непосредственную опасность жизни и здоровью граждан и сотрудников полиции, что позволяет последним применять оружие без предупреждения, следует признавать, в частности, внезапное нападение, вооруженное нападение, нападение с использованием боевой техники, транспортных средств, летательных аппаратов, морских и речных судов и т. п.

В соответствии с законом предупреждение не делается также и тогда, когда промедление в применении физической силы, специального средства или огнестрельного оружия может повлечь иные тяжкие последствия, например, взрыв, возгорание какого-либо объекта, железнодорожную катастрофу, утечку отравляющих веществ и т. п.

Обстановкой, в которой предупреждение о намерении применить физическую силу, специальные средства или огнестрельное оружие также считается неуместным или невозможным, следует считать случаи установления специальных окрашивающих средств для выявления лиц, совершивших преступление; применения светозвуковых средств отвлекающего воздействия; задержания преступников при нахождении сотрудников полиции в засаде; освобождения заложников; явного численного превосходства преступников или наличия у них значительно более эффективного оружия; дефицита боеприпасов; побега из-под стражи лица, имеющего оружие или использующего транспортное средство; при побеге содержащегося под стражей лица из транспортного средства

во время его движения либо в ночное время, в условиях пониженной видимости, лесистой местности и т. п.[1]

Предупреждение о намерении применить физическую силу, специальные средства или огнестрельное оружие подается голосом, понятными жестами, письменно или устно, лично или через посредника. В случае если предупреждаемое лицо находится на значительном расстоянии, команда о применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия подается с помощью средств усиления речи. Предупреждение должно делаться на родном или другом понятном ему языке.

Предупреждение о применении оружия может быть также сделано посредством производства выстрелов вверх либо в ином направлении, исключающем поражение посторонних лиц или повреждение их имущества прямым попаданием или рикошетом пуль.

Предупреждая о своем намерении применить физическую силу, специальные средства или огнестрельное оружие, сотрудник полиции должен также, если это возможно в создавшейся обстановке, дать время посягающему или задерживаемому лицу выполнить его требования, например, остановить транспортное средство, сложить оружие, выйти из укрытия, не приближаться ближе указанного расстояния и т. д.

Если предпринятыми действиями сотруднику полиции не удалось повлиять на решение правонарушителя, то он оказывается в ситуации, когда необходимо применять физическую силу, специальные средства, либо огнестрельное оружие.

Во время применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия сотрудник органов внутренних дел должен руководствоваться тремя основными положениями:

1. Сотрудник полиции при применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия действует с учетом создавшейся обстановки, характера и степени опасности действий лиц, в отношении которых применяются физическая сила, специальные средства или огнестрельное оружие, характера и силы оказываемого ими сопротивления.

2. Сотрудник полиции обязан принять меры к недопущению причинения ущерба посторонним лицам.

3. Сотрудник полиции обязан стремиться к минимизации любого ущерба.

Принятие сотрудником, применяющим физическую силу или специальные средства, мер к недопущению ущерба посторонним лицам в федеральном законе «О полиции» не закреплено. Одновременно ч. 6 ст. 23 вышеназванного закона прямо запрещает сотруднику полиции применять огнестрельное оружие при значительном скоплении граждан, когда от этого могут пострадать случайные лица. Данную обязанность сотрудника полиции следует рассматривать через положения уголовного закона. В соответствии со ст. 37 УК РФ защита лич-

[1] Соловей Ю. П., Черников В. В. Комментарий к федеральному закону «О полиции». М.: Проспект, 2012. С. 304–305.

ности и прав обороняющегося или других лиц, охраняемых законом интересов общества и государства, от общественно опасного посягательства допустима только путем причинения вреда самому посягающему.

Другая обязанность сотрудника полиции во время применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия прямо закреплена в ч. 3 ст. 19 федерального закона «О полиции». Так, при применении физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сотрудник полиции обязан стремиться к минимизации любого ущерба. При этом в названной части указано, что сотрудник должен руководствоваться создавшейся обстановкой, характером и степенью опасности действий лиц, в отношении которых применяются физическая сила, специальные средства или огнестрельное оружие, характером и силой оказываемого ими сопротивления. Отсюда следует, что физическая сила, специальные средства или огнестрельное оружие применяются в качестве крайней меры, когда сотрудник полиции не располагает временем или другими необходимыми условиями для ненасильственного пресечения преступлений, а также задержания совершающих их лиц. При применении специальных мер административного пресечения сотрудник органов внутренних дел должен последовательно, если для этого существуют условия, испробовать все возможные средства, начиная с тех, которые наносят наименьший вред.

Причинение вреда жизни и здоровью человека не является самоцелью применения физической силы, специальных средств, огнестрельного оружия. Целями являются пресечение преступного посягательства и задержание лица, его совершившего, для передачи в руки правосудия. Но если сотрудник полиции вынужден стрелять по человеку, он по возможности должен стремиться сохранить ему жизнь (вести огонь по рукам, ногам).

Наибольшее количество обязанностей сотрудников органов внутренних дел приходится на завершающий этап применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. Это те действия, которые сотрудник полиции производит после применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. Среди них:

1. Осмотр помещений и местности в целях обнаружения пострадавших, сбора несработавших изделий, выявления возможных очагов загораний и повреждений объектов жизнеобеспечения (после применения отдельных видов специальных средств).

2. Обеспечение лицам, получившим телесные повреждения в результате применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия, первой помощи.

3. Принятие мер к предоставлению пострадавшему медицинской помощи.

4. Обеспечение охраны места применения физической силы, специальных средств и оружия, повлекших смерть, ранение граждан или значительный материальный ущерб.

5. Уведомление прокурора о случаях смерти или ранения граждан, наступивших в результате применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия.

6. Уведомление родственников или близких лиц гражданина, пострадавшего в результате применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия.

7. Уведомление руководителя органа внутренних дел и представление сотрудником рапорта о применении специальных средств и огнестрельного оружия, а также физической силы, повлекших смерть или ранение лиц.

Обязанность сотрудника полиции произвести осмотр помещений и местности в целях обнаружения пострадавших, сбора несработавших изделий, выявления возможных очагов возгораний и повреждений объектов жизнеобеспечения законодательно не установлена. Вместе с тем указанные действия необходимы для правильной оценки сложившейся в результате применения специальных мер административного пресечения ситуации и определения дальнейшего алгоритма действий. Так, например, применение световых и акустических специальных средств, средств разрушения преград может повлечь за собой возникновение очагов возгораний, что создаст дополнительную угрозу безопасности как сотрудника полиции, так и окружающих лиц. В этой связи следует внимательно осмотреть место их применения и в случае необходимости локализовать эти очаги. Дополнительные мероприятия (такие, как дегазация помещения, обезвреживание несработавших специальных изделий) могут потребоваться и после применения отдельных видов специальных газовых средств. Убедившись, что возможные опасные последствия применения специальных средств устранены, сотрудник может приступать к выполнению других обязанностей, предусмотренных законодательством.

В соответствии с ч. 4 ст. 19 федерального закона «О полиции» сотрудник органов внутренних дел, применивший физическую силу, специальные средства или огнестрельное оружие, обязан оказать лицам, получившим в результате их применения телесные повреждения, первую помощь, а также обеспечить предоставление медицинской помощи.

Первая помощь состоит, прежде всего, в перенесении пострадавшего в безопасное место (если это необходимо), остановке кровотечения. Обеспечение предоставления медицинской помощи может быть реализовано в двух формах:

— самостоятельный или через дежурного территориального органа МВД России вызов скорой медицинской помощи;

— самостоятельное доставление пострадавшего в лечебное учреждение.

Помощь должна быть оказана всем пострадавшим от применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия — посягавшим, задерживаемым, пассажирам останавливаемого транспортного средства и случайным лицам (например, прохожим), причем независимо от того, правомерно или неправомерно они применялись.

Вместе с тем, оказывая помощь посягавшим и задерживаемым лицам, сотрудник полиции должен соблюдать меры предосторожности от внезапного нападения с их стороны. Необходимо вначале произвести наружный осмотр одежды и вещей, находящихся у задержанных, с тем чтобы оружие или предме-

ты, которые могут быть использованы в качестве оружия, для оказания сопротивления или нападения, были изъяты.

Сотрудник полиции должен обеспечить охрану места применения специальных мер пресечения, повлекших смерть, ранение граждан или значительный материальный ущерб (место совершения преступления, административного правонарушения, место происшествия).

Охрана места происшествия предполагает ограничение доступа посторонних лиц к телу убитого, принятие мер по сохранению обстановки в неприкосновенном виде (израсходованные специальные средства, стреляные гильзы и пули не подбираются, оружие не чистится, не разряжается, а лишь ставится на предохранитель).

Оперативный дежурный органа внутренних дел, получив сообщение о применении сотрудником полиции физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия, немедленно докладывает об этом начальнику органа внутренних дел и в большинстве случаев направляет на место происшествия наряд полиции, вооруженный табельным оружием и специальными средствами.

По прибытии работников прокуратуры и (или) органов внутренних дел для производства следственных или служебно-проверочных действий сотрудник полиции, применивший физическую силу, специальные средства или огнестрельное оружие, информирует их о случившемся и действует в соответствии с их указаниями. Специальные средства, оружие вместе с оставшимися боеприпасами сотрудник полиции передает прокурору (следователю, оперативному дежурному или начальнику территориального органа МВД России). Далее сотрудник действует в порядке, определяемом начальником органа внутренних дел.

Согласно ч. 6 ст. 19 федерального закона «О полиции», о каждом случае причинения гражданину ранения либо наступления его смерти в результате применения сотрудником полиции физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия уведомляется прокурор в течение 24 часов.

Уведомление прокурора осуществляется, как правило, руководителем территориального органа МВД России по месту применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия (обычно по телефону) сразу же после получения информации с места происшествия. В случае отсутствия руководителя на месте уведомление может быть сделано дежурным по органу внутренних дел.

Необходимо также уведомить в возможно короткий срок, но не позднее 24 часов, близких родственников или близких лиц граждан, получивших телесные повреждения в результате применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия сотрудником органов внутренних дел.

Чтобы исключить возможные негативные последствия для самого сотрудника и излишнее психологическое травмирование родственников лиц, получивших телесные повреждения в результате применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия, их уведомление осуществляется, как правило, не самим сотрудником полиции, применившим силу или оружие, а руководителем или дежурным территориального органа МВД Рос-

сии. О происшедшем и точном местонахождении пострадавших уведомляется супруг(а), кто-либо из родственников или близких людей.

После этого сотрудник обязан подготовить и представить начальнику рапорт о применении специальных средств и огнестрельного оружия.

Часть 8 статьи 19 федерального закона «О полиции» обязывает сотрудника полиции в течение 24 часов представить рапорт о каждом случае применения физической силы, в результате которого причинен вред здоровью гражданина или причинен материальный ущерб гражданину либо организации, а также о каждом случае применения специальных средств или огнестрельного оружия своему непосредственному начальнику либо руководителю ближайшего территориального органа или подразделения полиции.

В рапорте сотрудник должен максимально подробно описать:

— обстоятельства, которые привели к применению физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия;

— вид специального средства или огнестрельного оружия, время и место его применения;

— условия, в которых применялись физическая сила, специальные средства или огнестрельное оружие, цели, которые при этом ставил сотрудник полиции, а также результаты их применения;

— вид сделанного предупреждения о намерении применить специальные меры принуждения (в случае применения огнестрельного оружия дополнительно указывается количество предупредительных выстрелов и израсходованных патронов);

— лиц, в отношении которых применялись физическая сила, специальные средства или огнестрельное оружие, а также возможных свидетелей (очевидцев) происшедшего;

— меры, принятые сотрудником после применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия, включая меры по оказанию помощи пострадавшим и информированию дежурного по территориальному органу МВД России.

Своим рапортом сотрудник органов внутренних дел должен, опираясь на конкретные обстоятельства дела, доказать, что создавшаяся обстановка давала ему право прибегнуть к физической силе, специальному средству или огнестрельному оружию.

В качестве мерила правомерности (пределов) применения сотрудником полиции силы и огнестрельного оружия выступают нормы уголовного законодательства об обстоятельствах, исключающих преступность деяния[1].

Главным же пределом правовой активности сотрудника органов внутренних дел, применяющего физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие, является соразмерность причиняемого при этом вреда вреду предотвращаемому. Сотрудник, допустивший превышение пределов необходи-

[1] УК РФ. Ст. 37–39.

мой обороны или крайней необходимости, будет нести ответственность в порядке, предусмотренном законом.

Совокупность рассмотренных норм составляет правовую основу и устанавливает пределы применения сотрудником полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Право сотрудников полиции на хранение и ношение специальных средств и огнестрельного оружия может быть реализовано в двух формах:

1. Хранение и ношение в служебное время.

2. Постоянное хранение и ношение.

Общие правила ношения табельного оружия, боеприпасов и специальных средств определяются приказом МВД России[1], в соответствии с которым правила ношения оружия и специальных средств определяются формой одежды сотрудника. Сотрудник полиции, одетый в «гражданскую» одежду обязан носить вооружение скрыто от окружающих. Это требование преследует сразу несколько целей. Открытое ношение оружия или специальных средств полицейским не в установленной форме одежды создает у граждан предположение о незаконности подобных действий. Таким образом, подобное поведение представителя органов внутренних дел может спровоцировать у людей заблуждение относительно сложившейся ситуации, что, в свою очередь, послужит поводом для обезоруживания сотрудника полиции гражданами либо по их заявлению сотрудниками органов внутренних дел.

В свою очередь, требования об открытом ношении табельного боевого ручного стрелкового оружия, боеприпасов и специальных средств сотрудником полиции, одетым в форменную одежду, в нормативных источниках не содержится. Однако сложившаяся практика такова, что право на применение специальных средств и огнестрельного оружия выступает своего рода гарантией надлежащего исполнения в соответствующих обстоятельствах обязанностей полиции. В этой связи граждане, которым сотрудник предъявляет законные требования о прекращении преступного посягательства, не должны сомневаться в серьезности его намерений и в том, что эти намерения подкреплены не только правом, но и реальной возможностью применения специальных мер административного пресечения. Недаром демонстрация силы, то есть хорошо подготовленного и вооруженного личного состава органов внутренних дел, считается одной из форм ненасильственного пресечения правонарушений, а также их профилактики.

Табельное боевое ручное стрелковое оружие при ношении должно быть надежно закреплено пистолетным (револьверным) шнуром, исключающим возможность утраты оружия. Ношение табельного боевого ручного стрелкового оружия, боеприпасов и специальных средств без использования специального снаряжения (кобуры, пистолетного (револьверного) шнура, автоматного ремня) запрещается. Специальные средства также подлежат ношению посредством их

[1] Приказ МВД России от 17.11.1999 № 938 «Об утверждении Инструкции о порядке выдачи табельного боевого ручного стрелкового оружия, боеприпасов и специальных средств сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации на постоянное хранение и ношение».

размещения в специально предназначенных карманах либо иным способом, обеспечивающим их надежную сохранность. Во время ношения и хранения табельного огнестрельного оружия, боеприпасов, специальных средств сотрудникам запрещается передавать их другим лицам либо оставлять без присмотра.

Одновременно в законодательстве существует ограничение и на извлечение оружия из кобуры, демонстрацию вооружения. Извлекать специальные средства и огнестрельное оружие можно только при наличии оснований для их применения, либо в случаях, когда такие основания, по мнению сотрудника, могут возникнуть.

Контролировать соблюдение необходимых мер личной безопасности при несении службы, правил обращения с табельным оружием, техникой и специальными средствами обязаны командир строевого подразделения полиции и его заместители. При этом проверять несение службы путем попытки отобрать оружие запрещается.

Реализовать свое право на постоянное ношение и хранение специальных средств и оружия сотрудник полиции может в соответствии с приказом МВД России от 17.1.1999 № 938 «Об утверждении Инструкции о порядке выдачи табельного боевого ручного стрелкового оружия, боеприпасов и специальных средств сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации на постоянное хранение и ношение».

2. Понятие и основания применения сотрудниками полиции физической силы

Исходя из содержания ст. 20 федерального закона «О полиции», применение физической силы можно определить как основанное на законодательстве Российской Федерации не сопровождающееся применением специальных средств, оружия, боевой и специальной техники прямое физическое воздействие должностных лиц органов внутренних дел Российской Федерации на людей, животных или предметы при помощи мускульной силы и состоящее в причинении боли, вреда здоровью либо смерти людям и животным, разрушении, повреждении предметов, веществ, механизмов или временном их изъятии, в ограничении телесной неприкосновенности людей, животных, свободы их действий, передвижения или распоряжения какими-либо предметами, веществами, механизмами[1].

Конкретные формы применения физической силы сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации многообразны. Например, применением физической силы является взлом замка входной двери для проникновения в жилые помещения; принудительное помещение (или перенос) лица, находящегося в состоянии алкогольного опьянения, в специальный автомобиль; принудительное изъятие образцов слюны, крови с целью выявления фактов потребления алкоголя, наркотических или токсических веществ лицами, подозре-

[1] Каплунов А. И. Административное принуждение, применяемое органами внутренних дел: теория и практика: монография. СПб.: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2004. С. 210.

ваемыми в совершении преступления; сдерживание потока людей на митингах, демонстрациях, концертах; извлечение из салона транспортного средства управляющего им водителя, отказывающегося предоставить данный автотранспорт для проезда к месту происшествия; удержание каким-либо образом собаки, пытающейся напасть на людей.

Боевые приемы борьбы (боевые приемы рукопашного боя) как разновидность физической силы, применяемой должностными лицами органов внутренних дел Российской Федерации, могут относиться к любым видам боевых искусств — боксу, самбо, каратэ, дзюдо, айкидо и т. п., либо не входить ни в один из них.

Правовые основания применения сотрудниками органов внутренних дел физической силы четко сформулированы законодателем и сведены к следующим:

— для пресечения преступлений и административных правонарушений;

— для доставления в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иное служебное помещение лиц, совершивших преступления и административные правонарушения, и задержания этих лиц;

— для преодоления противодействия законным требованиям сотрудника полиции.

Сотрудник полиции имеет право применять физическую силу во всех случаях, когда федеральным законом «О полиции» разрешено применение специальных средств или огнестрельного оружия[1].

Применение силы в иных случаях является неправомерным и, таким образом, лицо, допустившее такие действия, а равно превысившее пределы применения физической силы, подлежит ответственности на основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

3. Основания применения полицией специальных средств

Основой правового регулирования применения сотрудниками полиции специальных средств служат ст. 18–19, 21–22 федерального закона «О полиции».

Федеральный закон «О полиции» в ч. 2 ст. 18 определил, что перечень специальных средств, состоящих на вооружении органов внутренних дел, утверждает Правительство Российской Федерации.

В качестве таковых могут применяться следующие группы специальных средств:

1. Палки специальные.
2. Специальные газовые средства.
3. Средства ограничения подвижности.
4. Специальные окрашивающие и маркирующие средства.
5. Электрошоковые устройства.
6. Светошоковые устройства.
7. Служебные животные.

[1] Федеральный закон «О полиции» от 07.02.2011 № 3-ФЗ. Ст. 20. Ч. 2.

8. Световые и акустические специальные средства.

9. Средства принудительной остановки транспорта.

10. Средства сковывания движения.

11. Водометы.

12. Бронемашины.

13. Средства защиты охраняемых объектов (территорий), блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия.

14. Средства разрушения преград.

Ограничения и особенности применения отдельных модификаций специальных средств, состоящих на вооружении в органах внутренних дел, уточняются внутриведомственным приказом МВД России от 31.07.2012 № 750 дсп «Об установлении ограничений, связанных с применением сотрудниками полиции конкретных видов специальных средств».

Кроме того, исходя из содержания ст. 18 федерального закона «О полиции», следует, что в случае возникновения оснований для применения специальных средств и отсутствия у сотрудника органов внутренних дел таковых он вправе использовать любые другие подручные средства.

Допуская возможность применения таких крайних мер административного принуждения, как специальные средства, закон определяет основания их применения:

1) для отражения нападения на граждан или сотрудника полиции;

2) для пресечения преступления или административного правонарушения;

3) для пресечения сопротивления, оказываемого сотруднику полиции;

4) для задержания лица, застигнутого при совершении преступления и пытающегося скрыться;

5) для задержания лица, если это лицо может оказать вооруженное сопротивление;

6) для доставления в полицию, конвоирования и охраны задержанных лиц; лиц, заключенных под стражу; лиц, осужденных к лишению свободы; лиц, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста; в целях пресечения попытки побега; в случае оказания лицом сопротивления сотруднику полиции, причинения вреда окружающим или себе;

7) для освобождения насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков;

8) для пресечения массовых беспорядков и иных противоправных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций;

9) для остановки транспортного средства, водитель которого не выполнил требование сотрудника полиции об остановке;

10) для выявления лиц, совершающих или совершивших преступления или административные правонарушения;

11) для защиты охраняемых объектов, блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия.

Кроме того, специальные средства могут применяться при возникновении оснований, предусмотренных ст. 23 федерального закона «О полиции», то есть вместо огнестрельного оружия.

Рассмотрим основания и порядок применения отдельных (наиболее часто применяемых) видов специальных средств сотрудниками полиции.

Сотрудники полиции имеют право применять палки специальные для:

— отражения нападения на гражданина или сотрудника полиции;

— пресечения преступления или административного правонарушения;

— пресечения сопротивления, оказываемого сотруднику полиции;

— задержания лица, застигнутого при совершении преступления и пытающегося скрыться;

— задержания лица, если это лицо может оказать вооруженное сопротивление;

— освобождения насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков;

— пресечения массовых беспорядков и иных противоправных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций;

— защиты охраняемых объектов, блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия.

При применении палок специальных закон ограничивает возможность нанесение ударов по таким частям тела, как голова, шея, ключичная область, живот, а также половые органы, область сердца. Не допускается также многократное нанесение ударов в одно и то же место.

Сотрудники полиции имеют право применять специальные газовые средства для:

— отражения нападения на гражданина или сотрудника полиции;

— пресечения преступления или административного правонарушения;

— пресечения сопротивления, оказываемого сотруднику полиции;

— задержания лица, застигнутого при совершении преступления и пытающегося скрыться;

— задержания лица, если это лицо может оказать вооруженное сопротивление;

— освобождения насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков;

— пресечения массовых беспорядков и иных противоправных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций.

При применении слезоточивого газа сотрудник полиции должен избегать прицельной стрельбы по правонарушителям. В период действия специальных раздражающих средств не допускается их повторное применение в пределах зоны поражения.

Специальные ограничения в применении отдельных модификаций специальных средств раздражающего действия установлены ведомственным приказом[1].

Сотрудники полиции имеют право применять средства ограничения подвижности (наручники) для:

— пресечения сопротивления, оказываемого сотруднику полиции;

— задержания лица, застигнутого при совершении преступления и пытающегося скрыться;

— доставления в полицию, конвоирования и охраны задержанных лиц; лиц, заключенных под стражу; лиц, осужденных к лишению свободы; лиц, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста; в целях пресечения попытки побега; в случае оказания лицом сопротивления сотруднику полиции, причинения вреда окружающим или себе.

При применении средства ограничения подвижности (наручников) сотрудник полиции обязан помнить, что наручники надеваются и проверяются не реже чем один раз в два часа. Особое внимание обращается на состояние рук правонарушителя и фиксацию замков.

Сотрудники полиции имеют право применять электрошоковые устройства для:

— отражения нападения на гражданина или сотрудника полиции;

— пресечения преступления или административного правонарушения;

— пресечения сопротивления, оказываемого сотруднику полиции;

— задержания лица, застигнутого при совершении преступления и пытающегося скрыться;

— задержания лица, если это лицо может оказать вооруженное сопротивление;

— освобождения насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков;

— пресечения массовых беспорядков и иных противоправных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций.

Федеральным законодательством не установлены ограничения в применении электрошоковых устройств. Вместе с тем, ориентируясь на особенности воздействия на человека указанного специального средства, ведомственные правовые акты запрещают воздействие им на конкретные области тела человека (области головы, шеи, солнечного сплетения, сердца). Кроме того, нельзя воздействовать электрошоковым устройством на человека более 3 секунд или многократно, а также применять его во время дождя или против лиц, находящихся в водной среде.

Установленные федеральным законом «О полиции» запреты на применение специальных средств можно условно разделить на две группы:

[1] Приказ МВД России от 31.07.2012 № 750 дсп «Об установлении ограничений, связанных с применением сотрудниками полиции конкретных видов специальных средств».

— по кругу лиц (в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности и малолетних, кроме случаев оказания ими вооруженного сопротивления, совершения группового или иного нападения, угрожающего жизни и здоровью граждан или сотрудника полиции);

— по обстоятельствам (при пресечении незаконных собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований ненасильственного характера, которые не нарушают общественный порядок, работу транспорта, средств связи и организаций).

4. Понятие и основания применения сотрудниками полиции огнестрельного оружия

Применение табельного огнестрельного оружия осуществляется в соответствии со ст. 18–19, 23–24 федерального закона «О полиции».

Все случаи, когда сотрудник органов внутренних дел вправе прибегнуть к огнестрельному оружию, в федеральном законе «О полиции» разделены на две группы. Ключевым критерием при этом выступает объект, на который направлено воздействие. При применении огнестрельного оружия в первом случае объектом воздействия является лицо, совершающее противоправное деяние. При применении огнестрельного оружия во втором случае в качестве объекта воздействия могут выступать психика человека, опасное животное, транспортное средство, запирающие устройства, конструкции и другие предметы.

Закон прямо не раскрывает, каким способом сотрудник полиции воздействует на объект огнестрельным оружием при его применении: путем производства выстрелов, нанесения ударов оружием, угрозы оружием. Вместе с тем, руководствуясь нормативно закрепленным определением огнестрельного оружия, следует понимать, что в ст. 23 федерального закона «О полиции» речь идет об использовании поражающих свойств огнестрельного оружия, то есть о производстве выстрела. Иные совершаемые сотрудником полиции действия с огнестрельным оружием — извлечение из кобуры, приведение в боевую готовность, угрозы оружием, использование оружия в качестве предмета для нанесения ударов — применением оружия по смыслу ст. 23 федерального закона «О полиции» не являются.

В соответствии с ч. 1 ст. 23 федерального закона «О полиции» сотрудник полиции имеет право лично или в составе подразделения (группы) применять огнестрельное оружие в следующих случаях:

1) для защиты другого лица либо себя от посягательства, если это посягательство сопряжено с насилием, опасным для жизни или здоровья;

2) для пресечения попытки завладения огнестрельным оружием, транспортным средством полиции, специальной и боевой техникой, состоящими на вооружении (обеспечении) полиции;

3) для освобождения заложников;

4) для задержания лица, застигнутого при совершении деяния, содержащего признаки тяжкого или особо тяжкого преступления против жизни, здоро-

вья или собственности, и пытающегося скрыться, если иными средствами задержать это лицо не представляется возможным;

5) для задержания лица, оказывающего вооруженное сопротивление, а также лица, отказывающегося выполнить законное требование о сдаче находящихся при нем оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывных устройств, ядовитых или радиоактивных веществ;

6) для отражения группового или вооруженного нападения на здания, помещения, сооружения и иные объекты государственных и муниципальных органов, общественных объединений, организаций и граждан;

7) для пресечения побега из мест содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений или побега из-под конвоя лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления; лиц, в отношении которых применена мера пресечения в виде заключения под стражу; лиц, осужденных к лишению свободы; для пресечения попытки насильственного освобождения указанных лиц.

В каждом из перечисленных случаев применения огнестрельного оружия имеет место либо состояние необходимой обороны, либо ситуация задержания лица, совершившего преступление. При этом выстрел производится на поражение посягающего.

Рассмотрим некоторые особенности применения огнестрельного оружия по основаниям ч. 1 ст. 23 федерального закона «О полиции» (то есть на поражение посягающего).

1. Защита другого лица либо себя от посягательства, если это посягательство сопряжено с насилием, опасным для жизни или здоровья.

В описываемых случаях в качестве объектов противоправного посягательства выступают жизнь или здоровье граждан. Решая вопрос о применении огнестрельного оружия, сотрудник полиции должен оценить опасность нападения.

Когда речь идет о посягательстве, опасном для жизни или здоровья человека, обычно имеются в виду такие насильственные действия, которые повреждают анатомическую целостность человека, нарушают функции его важных органов либо создают реальную угрозу такого повреждения (нарушения).

Следует иметь в виду, что действующее уголовное законодательство относит к необходимой обороне причинение вреда посягающему при защите от общественно опасного посягательства, объектом которого является жизнь или здоровье граждан. Обычно такое нападение бывает преступным, но может и не содержать всех признаков преступления (нападение невменяемого; лица, не достигшего возраста, с которого наступает уголовная ответственность).

Опасность для жизни представляет такое физическое воздействие на человека, которое без своевременного пресечения приведет к смертельному исходу. Одновременно опасным для здоровья признается насилие, результатом которого стало или могло стать причинение потерпевшему тяжкого или средней тяжести вреда здоровью либо легкого вреда здоровью, вызвавшее кратковременное расстройство здоровья или незначительную стойкую утрату общей трудоспособности. Медицинские критерии установления степени тяжести вреда,

причиненного здоровью, содержатся в Правилах судебно-медицинской экспертизы тяжести вреда здоровью[1].

С точки зрения правомерности применения огнестрельного оружия, нападение нельзя считать опасным для здоровья, когда оно выражается в причинении побоев или совершении иных насильственных действий, причиняющих потерпевшему физическую боль, либо ограничивающих его свободу (за исключением случаев, когда указанные действия совершаются в ходе захвата заложников, похищения людей или изнасилования), не влекущих перечисленных последствий.

Часто нападение, опасное для жизни или здоровья граждан, бывает вооруженным, осуществляемым при помощи оружия либо предметов, используемых в качестве оружия. Вместе с тем оно может быть и невооруженным (попытки удушения, утопления, сбрасывания с высоты, из движущегося транспортного средства или в нанесение ударов руками и ногами лицу, находящемуся в беспомощном состоянии). В связи с изложенным, применение сотрудником полиции огнестрельного оружия также считается законным, когда посягающий явно превосходит по своему физическому развитию сотрудника полиции, и поэтому сотрудник не может прекратить избиение применением физической силы или специальных средств. При этом следует руководствоваться требованием причинения по возможности наименьшего вреда (ранение в верхние или нижние конечности и т. д.). Следует учитывать и характер избиения. Так, нанесение ударов ногами лежащему участнику драки, тем более по голове, представляет непосредственную опасность для его здоровья и даже жизни.

Поскольку оружие применяется для защиты, то задача состоит, прежде всего, в том, чтобы не допустить возможного наступления вреда (предотвратить его наступление). Так, постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.09.2012 № 19 «О применении судами законодательства о необходимой обороне и причинении вреда при задержании лица, совершившего преступления» определено, что состояние необходимой обороны «возникает не только в самый момент общественно опасного посягательства, но и при наличии реальной угрозы нападения». Отсюда следует, что оборона должна носить упреждающий характер. Важно при этом, чтобы намерения нападающих лиц были выражены посредством конкретных действий. К такому поведению можно отнести демонстрацию оружия или заменяющих его средств с одновременным сокращением расстояния до сотрудника полиции, несмотря на сделанное предупреждение; направление нападающим лицом огнестрельного оружия или замах опасным предметом (ножом или топором) в сторону потерпевшего. Состояние необходимой обороны может также возникать в результате словесных угроз. В этом случае из характера угрозы должно явно прослеживаться намерение нападающего привести ее в исполнение немедленно.

[1] Постановление Правительства Российской Федерации от 17.08.2007 № 522 «Об утверждении Правил определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека» (ред. от 17.11.2011).

Вооруженной защите сотрудника полиции от нападения, опасного для жизни или здоровья, подлежит любой человек. При этом его моральные качества, политические убеждения, гражданство, национальность, вероисповедание, другие обстоятельства значения не имеют.

2. Пресечение попытки завладения огнестрельным оружием, транспортным средством полиции, специальной и боевой техникой, состоящими на вооружении (обеспечении) полиции.

Федеральный закон «О полиции», в отличие от ранее действовавшего закона «О милиции», предоставляет сотруднику полиции право применить огнестрельное оружие не только для пресечения попытки завладения его оружием, но и транспортным средством полиции, специальной и боевой техникой, состоящими на вооружении (обеспечении) полиции. Благодаря этому создан такой правовой режим, который сводит к минимуму всякие соблазны с чьей-либо стороны посягнуть на вверенные сотруднику полиции оружие или технику.

Попытка завладения оружием сотрудника полиции — это незаконные действия какого-либо лица (группы лиц), осуществляемые против воли сотрудника полиции и направленные на тайное или открытое изъятие находящегося при нем огнестрельного оружия и боеприпасов к нему. Попытка завладения огнестрельным оружием сотрудника полиции может сопровождаться насилием или угрозой его применения. В таком случае она рассматривается еще и как посягательство на сотрудника полиции, опасное для его жизни или здоровья.

В международных правовых актах угроза жизни и безопасности должностных лиц правоохранительных органов оценивается как угроза стабильности всего общества в целом. Руководствуясь этим положением, российский законодатель предусмотрел в ст. 24 федерального закона «О полиции» гарантии личной безопасности вооруженного сотрудника полиции, наделив его правом извлекать из кобуры огнестрельное оружие и приводить его в готовность тогда, когда он считает, что в создавшейся обстановке могут возникнуть предусмотренные законом основания для его применения. Ввиду этого в целях обеспечения собственной безопасности и предотвращения попыток завладения табельным огнестрельным оружием сотрудник полиции, отражая нападение, либо доставляя задержанного в орган внутренних дел, должен иметь право держать нападающее или задерживаемое лицо на определенном расстоянии от себя, в пределах 2–5 метров (тем более, если он в одиночку задерживает двух и более человек).

С учетом всех этих обстоятельств и в развитие идеи обеспечения личной безопасности сотрудника полиции в ч. 2 ст. 24 федерального закона «О полиции» установлено, что «при попытке лица, задерживаемого сотрудником полиции с обнаженным огнестрельным оружием, приблизиться к сотруднику полиции, сократив при этом указанное им расстояние, или прикоснуться к его огнестрельному оружию сотрудник полиции имеет право применить огнестрельное оружие в соответствии с п. 1 и 2 ч. 1 ст. 23 настоящего Федерального закона». Закрепление новой нормы в законе направлено на то, чтобы свести к минимуму возможность перехода вверенного сотруднику полиции табельного огнестрельного оружия к нападающему или задерживаемому.

Расстояние между сотрудником полиции, находящимся с обнаженным огнестрельным оружием, и задерживаемым (зона безопасности) устанавливается самим сотрудником полиции, исходя из складывающейся обстановки, для того чтобы не дать приблизиться к себе и вовремя нейтрализовать действия нападающего, которые могут повлечь причинение вреда жизни или здоровью сотрудника полиции либо привести к завладению его оружием.

При нарушении нападающим (задерживаемым) лицом требования не приближаться на указанное расстояние угроза нападения становится реальной, и сотрудник полиции имеет право применить оружие, то есть произвести выстрел на поражение.

3. Освобождение заложников.

Заложником по российскому законодательству признается насильственно лишенный свободы и удерживаемый в таком состоянии каким-либо лицом (группой лиц) человек.

Действия по захвату заложника подразумевают незаконное лишение лица свободы с целью понуждения третьей стороны под угрозой убийства, причинения телесного повреждения и дальнейшим удержанием заложника совершить или воздержаться от совершения любого акта в качестве условия его освобождения. Возможность применения оружия при освобождении заложников определяется необходимостью предотвращения опасности для их жизни или здоровья. Данное преступление имеет длящийся характер. Пока заложники не освобождены и продолжает существовать опасность для их жизни или здоровья, действия по применению огнестрельного оружия считаются правомерными, соответствующими состоянию необходимой обороны.

Огнестрельное оружие по рассматриваемому основанию может быть применено только в отношении лиц, непосредственно захвативших или удерживающих заложников и располагающих реальной возможностью физического сопротивления действиям по их освобождению или немедленного приведения в исполнение высказанных угроз.

4. Задержание лица, застигнутого при совершении деяния, содержащего признаки тяжкого или особо тяжкого преступления против жизни, здоровья или собственности, и пытающегося скрыться, если иными средствами задержать это лицо не представляется возможным.

Правомерность применения сотрудниками полиции огнестрельного оружия в отношении лиц, застигнутых ими при совершении преступления, связана с соблюдением трех условий.

Во-первых, лицо должно быть застигнуто при совершении преступления, то есть сотрудник полиции должен являться непосредственным очевидцем противоправных действий. Так, например, недопустимо применение сотрудником полиции оружия при преследовании лица, схожего по приметам с разыскиваемым преступником, на основании показаний потерпевших и очевидцев преступления, так как данное лицо с точки зрения федерального закона «О полиции» не может быть признано застигнутым при совершении преступления.

Во-вторых, условием, определяющим возможность применения огнестрельного оружия для задержания лица, застигнутого при совершении преступления, является то, что лицо, совершавшее или совершившее деяние, содержащее признаки тяжкого или особо тяжкого преступления против жизни, здоровья и собственности, на глазах сотрудника полиции пытается скрыться, то есть покинуть место происшествия, в том числе и при помощи транспортного средства. При этом законодатель дополнительно ограничил сотрудника полиции в правах, оговорив, что применение оружия в данном случае разрешено, только если иными средствами задержать это лицо не представляется возможным. При этом огнестрельное оружие для задержания лица, пытающегося скрыться после совершения преступления, может применяться по рассматриваемому основанию только в течение периода непосредственного преследования, то есть до тех пор, пока сотрудник полиции не задержал или окончательно не потерял его из виду.

В-третьих, обстоятельства происшедшего дают сотруднику полиции достаточные основания полагать, что данное лицо только что совершило, совершает или покушается на совершение не просто преступления, а именно деяния, содержащего признаки тяжкого или особо тяжкого преступления, причем против жизни, здоровья и собственности. Следует дополнительно уяснить, что для принятия решения о применении огнестрельного оружия по данному основанию факт доведения лицом своих преступных действий до конца не имеет принципиального значения[1].

Закон прямо указывает на тот факт, что сотрудник полиции не обязан давать точную и исчерпывающую юридическую квалификацию преступления. Однако необходимо, чтобы он, решаясь применить оружие в отношении лица, застигнутого им при совершении преступления и пытающегося скрыться, был в полной уверенности, что в действиях задерживаемого имеются признаки объективной стороны соответствующего преступления.

5. Задержание лица, оказывающего вооруженное сопротивление, а также лица, отказывающегося выполнить законное требование о сдаче находящихся при нем оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывных устройств, ядовитых или радиоактивных веществ.

Целью такого сопротивления является причинение задерживаемым лицом вреда здоровью сотрудника полиции, который не позволил бы ему продолжать дальнейшее преследование, то есть во время задержания преступник не просто оказывает сопротивление законным действиям сотрудника полиции, а его про-

[1] К таким преступлениям могут быть отнесены убийство; умышленное причинение тяжкого вреда здоровью; похищение человека; изнасилование; кража, мошенничество, грабеж (совершенные группой лиц по предварительному сговору; неоднократно; с незаконным проникновением в жилище, помещение либо иное хранилище; с применением насилия, неопасного для жизни или здоровья, либо с угрозой применения такого насилия; с причинением значительного ущерба гражданину; организованной группой; в крупном размере; лицом, ранее два или более раза судимым за хищение либо вымогательство); разбой; терроризм; захват заложников; бандитизм; посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа и т. д.

тиводействие перерастает в посягательство на жизнь или здоровье сотрудника полиции (например, задерживаемый начинает избивать работника полиции, замахивается на него ножом или другим предметом, при погоне начинает отстреливаться). В указанных случаях налицо состояние необходимой обороны и соответственно причинение преступнику вреда подпадает уже под условия правомерности необходимой обороны.

Рассматриваемой нормой законодатель допускает возможность применения сотрудником полиции огнестрельного оружия против задерживаемого лица при условии, что оказываемое этим лицом сопротивление является вооруженным. При этом в соответствии с ч. 2 ст. 23 федерального закона «О полиции» понятием «вооруженное» охватывается сопротивление, сопряженное с применением задерживаемым лицом оружия любого вида, либо предметов конструктивно схожих с настоящим оружием и внешне неотличимых от него, либо предметов, веществ и механизмов, при помощи которых могут быть причинены тяжкий вред здоровью либо смерть. В качестве таких предметов следует рассматривать:

— подручные средства, подобранные непосредственно на месте нападения (камень, палка);

— предметы бытового назначения (бутылка, кухонный нож, велосипедная цепь, бритва);

— инструменты (бензопила, топор, молоток, шило, напильник, лопата, вилы);

— оружие и специальные средства (газовый пистолет, баллончики со слезоточивым или нервно-паралитическим газом, пневматическое ружье или пистолет, ракетница);

— взрывчатые и другие вещества, представляющие опасность (концентрированная кислота, бензин);

— транспортное средство и другие механизмы.

В качестве вооруженного следует расценивать и такое сопротивление, которое оказывается с использованием заведомо негодного оружия или имитатора оружия (например, неисправного охотничьего ружья, игрушечного пистолета, макета гранаты и т. п.), если в создавшейся обстановке сотрудник полиции не должен был или не мог воспринимать его в качестве негодного или имитированного.

При невооруженном сопротивлении задерживаемого лица огнестрельное оружие может быть применено лишь тогда, когда такое сопротивление переросло в нападение на сотрудника полиции, опасное для его жизни или здоровья.

Новеллой данной нормы стало право сотрудника полиции применять огнестрельное оружие также для задержания лица, отказывающегося выполнить законное требование о сдаче находящихся при нем оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывных устройств, ядовитых или радиоактивных веществ. Данное положение федерального закона «О полиции» позволяет эффективно решать задачи полиции по борьбе с вооруженной преступностью, к которой, в первую очередь, следует отнести деятельность организованных преступных формирований и террористических организаций.

6. Отражение группового или вооруженного нападения на здания, помещения, сооружения и иные объекты государственных и муниципальных органов, общественных объединений, организаций и граждан.

Условия, при наличии которых допускается применение огнестрельного оружия, сформулированы в данном пункте в самом общем виде и лишь называют объекты, на которые направлено посягательство, и способы его осуществления.

В перечисленных случаях при принятии решения о применении огнестрельного оружия принципиальное значение имеют цели нападения. Таковыми могут быть завладение зданиями и строениями (погромы), уничтожение находящегося в них имущества, захват ценностей, денежных средств. К наиболее опасным целям следует относить завладение оружием, захват заложников, причинение вреда здоровью находящимся в зданиях, помещениях лицам и др.

Важно, что при применении оружия по данному основанию не только пресекается причинение вреда самим этим объектам, но и предотвращается более значительный вред, который может наступить в результате их захвата, разрушения либо незаконного проникновения на них.

Общественная опасность нападения на указанные в законе объекты определяется, в первую очередь, тем, что оно является групповым либо вооруженным.

Нападение может осуществляться в разных формах. Это могут быть насильственные действия, состоящие во вторжении, то есть в открытом проникновении в помещение, вопреки установленному режиму работы объекта, действующим на нем правилами пропускного режима, требованиям должностных лиц, обеспечивающих их соблюдение, или воле проживающих граждан. В ряде случаев оно сопровождается уничтожением, повреждением имущества объекта (путем взламывания дверей, поджога, взрыва и т. п.), причинением вреда здоровью находящимся там лицам либо угрозой совершения подобных действий.

Особенность применения оружия по рассматриваемому основанию заключается в том, что требуется не только устранить угрозу для жизни или здоровья находящихся на объекте лицам, но и предотвратить проникновение на эти объекты и их захват преступниками.

Рассматриваемые ситуации чаще всего складываются при массовых беспорядках.

7. Пресечение побега из мест содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений или побега из-под конвоя лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления; лиц, в отношении которых применена мера пресечения в виде заключения под стражу; лиц, осужденных к лишению свободы; для пресечения попытки насильственного освобождения указанных лиц.

Федеральный закон «О полиции» конкретно определил круг лиц, побег которых из-под стражи может быть пресечен с помощью огнестрельного оружия.

Применение огнестрельного оружия для пресечения побега в отношении лица, задержанного по подозрению в совершении преступления, должно осуществляться с особой осторожностью.

Пресечение побега из-под стражи с помощью оружия может быть осуществлено лишь в отношении лица, которому в установленном законом порядке объявлено о его задержании или заключении под стражу. Запрещается применять оружие и для пресечения побега лица, сроки пребывания под стражей которого истекли, но по каким-либо причинам оно до сих пор не освобождено.

Как и в случае задержания лиц, застигнутых при совершении тяжкого преступления против жизни, здоровья и собственности и пытающихся скрыться, закон разрешает сотрудникам применять оружие для пресечения только такого побега, который совершается на их глазах. Сотрудник полиции, применяющий оружие, необязательно должен входить в состав конвоя. Главное, чтобы он сам являлся очевидцем побега. Оружие в ходе такого преследования может применяться до того момента, пока сотрудник не догонит лицо, совершающее побег или, напротив, лицу не удастся скрыться.

Оружие сотрудник полиции также имеет право применять для пресечения попытки насильственного освобождения из-под стражи указанных категорий лиц:

— задержанных по подозрению и обвиняемых в совершении преступления;

— лиц, в отношении которых мерой пресечения избрано заключение под стражу;

— лиц, осужденных к лишению свободы.

Насильственное освобождение из-под стражи указанных лиц может выражаться в совершении действий, направленных на повреждение или разрушение мест их содержания, нападение на конвой полиции, сопровождающееся причинением вреда здоровью сотрудника полиции.

При этом ч. 5 ст. 23 федерального закона «О полиции» формулирует запреты на применение огнестрельного оружия сотрудником полиции с производством выстрела на поражение.

Закон не ограничивает применение огнестрельного оружия гражданством, наличием дипломатического или консульского иммунитета, социальным и имущественным положением посягающих или задерживаемых лиц.

В соответствии с ч. 5 ст. 23 федерального закона «О полиции», запрещается применять огнестрельное оружие с производством выстрела на поражение в отношении следующих категорий лиц:

1) женщин;

2) лиц с явными признаками инвалидности (к таким признакам относятся, в частности, отсутствие конечности, невозможность самостоятельного передвижения или крайняя его затрудненность, слепота и т. п.);

3) несовершеннолетних, когда возраст очевиден или известен сотруднику полиции.

В исключение из общего правила ч. 5 ст. 23 федерального закона «О полиции» возвращает сотруднику полиции право на применение огнестрельного оружия, если указанные лица совершают одно из следующих действий:

1) оказывают вооруженное сопротивление;

2) совершают вооруженное нападение, угрожающее жизни и здоровью людей;

3) совершают групповое нападение, угрожающее жизни и здоровью людей.

Сотрудник полиции также не имеет права применять огнестрельное оружие при значительном скоплении граждан, когда от этого могут пострадать случайные лица.

Действующий федеральный закон «О полиции» содержит норму о том, что сотрудник полиции также имеет право применять огнестрельное оружие в некоторых других случаях. В качестве таковых рассматриваются ситуации производства сотрудником полиции выстрела, не связанного с поражением посягающего.

В отличие от применения огнестрельного оружия по ч. 1 ст. 23 федерального закона «О полиции», его применение в соответствии с ч. 3 той же статьи законодатель не связывает с преднамеренным причинением вреда жизни или здоровью человека, хотя возможность ранения человека при ведении огня по транспортному средству, в котором он находится (а также в некоторых иных ситуациях), не исключается.

В соответствии с ч. 3 ст. 23 федерального закона «О полиции» сотрудник полиции также имеет право применять огнестрельное оружие:

1) для остановки транспортного средства путем его повреждения, если управляющее им лицо отказывается выполнить неоднократные требования сотрудника полиции об остановке и пытается скрыться, создавая угрозу жизни и здоровью граждан;

2) для обезвреживания животного, угрожающего жизни и здоровью граждан и (или) сотрудника полиции;

3) для разрушения запирающих устройств, элементов и конструкций, препятствующих проникновению в жилые и иные помещения по основаниям, предусмотренным ст. 15 данного федерального закона;

4) для производства предупредительного выстрела, подачи сигнала тревоги или вызова помощи путем производства выстрела вверх или в ином безопасном направлении.

Перечисленные случаи характеризуются, прежде всего, состоянием крайней необходимости либо состоянием необходимой обороны или ситуацией задержания лица, совершившего преступление.

Рассмотрим указанные случаи подробнее.

1. Остановка транспортного средства путем его повреждения, когда управляющее им лицо отказывается выполнить неоднократные требования сотрудника полиции об остановке и пытается скрыться, создавая угрозу жизни и здоровью граждан. Закон допускает возможность применения огнестрельного оружия для остановки транспортного средства, если его водитель не только отказывается остановиться, несмотря на законные и неоднократные требования сотрудника полиции, но и, пытаясь скрыться, создает угрозу для жизни и здоровья людей.

Перечисленные условия могут иметь место, например, тогда, когда сотрудники полиции осуществляют преследование транспортного средства, водитель которого не выполняет требований остановиться и, скрываясь от преследования, грубо нарушает правила безопасного движения (едет со значительным превышением установленной скорости, опасно маневрирует, не реагирует на запрещающие знаки и сигналы и т. п.). В такой ситуации остановка транспортного средства

необходима для того, чтобы обеспечить безопасность жизни и здоровья людей, встречающихся по пути движения скрывающегося транспортного средства.

Большое значение имеет форма требования об остановке. Оно должно быть подано понятным жестом руки сотрудника полиции в форменной одежде на освещенном участке улицы или дороги и сопровождено сигналом свистка либо с использованием жезла, громкоговорящей установки, приборов световой и звуковой сигнализации (сирена, проблесковые маячки) служебного полицейского автомобиля или мотоцикла.

Для решения вопроса о законности применения огнестрельного оружия, как, впрочем, и специальных средств принудительной остановки автотранспорта, не имеют значения мотивы, в силу которых водитель не подчинился останавливающему его сотруднику полиции.

Если водитель останавливаемого транспортного средства отказывается выполнить неоднократные требования сотрудника полиции остановиться, но вместе с тем не создает своими действиями реальной угрозы жизни и здоровью людей, то сотрудник полиции должен будет принять для остановки другие, не связанные с применением оружия меры.

Федеральный закон «О полиции» не ограничивает сотрудников полиции в применении огнестрельного оружия для остановки транспортных средств видом, принадлежностью транспортного средства, а также местом нахождения в момент использования оружия. Вместе с тем надо иметь в виду, что ведомственными правовыми актами применение устройств принудительной остановки транспорта запрещено в отношении транспортных средств общего пользования и грузовых автомобилей, предназначенных для перевозки людей (при наличии пассажиров); транспортных средств, принадлежащих дипломатическим представительствам; мотоциклов; мопедов. Запрещено также применять указанные устройства на горных дорогах или участках дорог с ограниченной видимостью, железнодорожных переездах, мостах, путепроводах, эстакадах, в туннелях.

В перечисленных обстоятельствах риск тяжелых последствий чрезвычайно велик и возможный ущерб не охватывается содержанием рассматриваемой правовой нормы. В этой связи сотрудникам полиции следует придерживаться указанных ограничений и при остановке транспортных средств с помощью огнестрельного оружия, хотя формально они на применение оружия не распространяются.

Останавливать транспортное средство с применением огнестрельного оружия можно, только повреждая указанное транспортное средство. При этом сотрудник полиции должен сделать все от него зависящее, чтобы не пострадали водитель, пассажиры и другие окружающие люди.

В случае причинения вреда жизни или здоровью водителя (пассажира) останавливаемого при помощи оружия транспортного средства сотрудник полиции будет привлечен к ответственности за неосторожное преступление. Исключение составляют случаи, когда он не должен был и не мог предвидеть подобных последствий (например, пуля, срикошетив от колеса транспортного средства, попадает в водителя; выстрел происходит в момент, когда преследуемый водитель совершает резкий и неожиданный маневр и т. п.).

Наибольшую опасность при остановке транспортных средств представляют случаи неумелой стрельбы из автоматического оружия.

2. Обезвреживание животного, угрожающего жизни и здоровью граждан и (или) сотрудника полиции.

Применение огнестрельного оружия в соответствии с данным основанием допускается для поражения животных, от которых исходит непосредственная опасность для жизни и здоровья людей. Это такие животные, поведение которых свидетельствует об угрозе причинения человеку телесных повреждений. Чаще всего по рассматриваемому основанию оружие применяется в отношении собак. Очевидно, что огнестрельное оружие можно применять, когда крупная собака, в особенности относящаяся к бойцовым породам, находящаяся без поводка, и тем более без намордника, злобно лает и бросается на людей. Подобный подход следует распространять и на ситуации, когда хозяин животного находится рядом, но не может его успокоить.

Оружие может быть применено по животному лишь в том случае, если в данный конкретный момент от него исходит реальная угроза причинения вреда жизни и здоровью людей. При отсутствии такой угрозы применять оружие запрещается.

3. Разрушение запирающих устройств, элементов и конструкций, препятствующих проникновению в жилые и иные помещения по основаниям, предусмотренным ст. 15 федерального закона «О полиции».

Данный пункт носит отсылочный характер. Он ориентирует правоприменителя на то, что взлом (разрушение) запирающих устройств, элементов и конструкций допускается в соответствии с ч. 3–4 ст. 15 федерального закона «О полиции» в случаях, когда они препятствуют проникновению сотрудников полиции в помещения, на земельные участки и территории, если это необходимо для:

— спасения жизни граждан и (или) их имущества, обеспечения безопасности граждан или общественной безопасности при массовых беспорядках или чрезвычайных ситуациях;

— задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления;

— пресечения преступления;

— установления обстоятельств несчастного случая.

Данный перечень не является исчерпывающим. Кроме перечисленных ситуаций, сотрудникам органов внутренних дел разрешается проникать в жилые помещения, в иные помещения и на земельные участки, принадлежащие гражданам, в помещения, на земельные участки и территории, занимаемые организациями (за исключением помещений, земельных участков и территорий дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств, представительств международных организаций) в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

4. Производство предупредительного выстрела, подача сигнала тревоги или вызов помощи путем производства выстрела вверх или в ином безопасном направлении.

Огнестрельное оружие, в соответствии с п. 4 ч. 3 ст. 23 федерального закона «О полиции», может быть применено в трех случаях. Прежде всего, для производства предупредительного выстрела. Предупредительный выстрел является одной из форм предупреждения лиц, в отношении которых в соответствии с ч. 1 ст. 23 федерального закона «О полиции» возможно применение оружия. В данных случаях допускается производство одного или нескольких выстрелов вверх, в землю и в ином направлении, исключающем гибель, ранение людей и имущественный вред, в целях понуждения таких лиц к прекращению преступных действий и выполнению всех требований сотрудника полиции.

Данное основание применения огнестрельного оружия напрямую связано с порядком его применения.

По тексту закона выстрелы из огнестрельного оружия в целях предупреждения о намерении его применения, подачи сигнала тревоги или вызова помощи производятся в безопасном для окружающих направлении (обычно вверх или «в воздух»). Производство предупредительных выстрелов допускается лишь тогда, когда имеются основания для стрельбы на поражение нападающего или задерживаемого.

При отсутствии оснований для применения огнестрельного оружия производство предупредительных выстрелов, а тем более выстрелов в сторону посягающего или задерживаемого лица будет расцениваться как превышение сотрудником полиции своих должностных полномочий.

Кроме того, выстрелы из огнестрельного оружия могут производиться в качестве сигнала тревоги, с получением которого сотрудники полиции начинают действовать в соответствии с планом охраны и обороны объекта или иными заранее разработанными планами и инструкциями (например, планом проведения операции по освобождению заложников или задержания лиц, оказывающих из какого-либо укрытия вооруженное сопротивление), либо для предостережения о грозящей опасности.

Допускается также применение огнестрельного оружия для вызова помощи. Закон при этом не называет случаев, в которых помощь может вызываться посредством выстрелов из оружия. Представляется, что сотрудник полиции может это делать в условиях крайней необходимости, если подача сигнала о помощи свистком или голосом невозможна или неэффективна, а именно:

— при возникновении угрозы чьей-либо жизни, здоровью или имуществу, в том числе и его собственным, вследствие действий людей, источников повышенной опасности, стихийных сил природы, аварий или в силу иных обстоятельств;

— при пресечении любых преступных действий и задержании лиц, подозреваемых в совершении преступлений.

Перечень случаев применения огнестрельного оружия сформулирован в законе как исчерпывающий, но на практике встречаются случаи, когда сотрудники прибегают к помощи огнестрельного оружия в иных, не указанных в законе случаях.

При получении приказа или указаний, явно противоречащих закону, сотрудник полиции обязан руководствоваться законом. Из данной нормы следует, что сотрудник полиции, выполнивший очевидно для него незаконный приказ о применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия, привлекается к ответственности наряду с должностным лицом, отдавшим подобный приказ. Сотрудник полиции должен отказаться от исполнения приказа о применении специальных средств против участников несанкционированных собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций, если они носят ненасильственный характер (то есть не сопровождаются нападением на людей и сотрудников полиции) и не нарушают работу транспорта, связи и организаций. Более того, незаконное применение специальных средств в отношении участников подобной акции порождает у них и других лиц право на необходимую оборону.

Статья 18 федерального закона «О полиции» прямо указывает на то, что применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия с превышением полномочий влечет за собой ответственность, установленную законом. Норма права не закрепляет вид ответственности, подразумевая, что он зависит от характера действий сотрудника полиции и тяжести наступивших последствий.

Сотрудник полиции, незаконно или в нарушение установленных правил применивший физическую силу, специальные средства или огнестрельное оружие, может быть привлечен к уголовной, дисциплинарной, материальной и гражданско-правовой ответственности.

Наиболее серьезным видом ответственности, к которому привлекаются сотрудники в связи с неправомерным применением физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия, является уголовная ответственность.

При этом следует упомянуть, что специальной статьи об ответственности сотрудников полиции за незаконное применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия в УК РФ нет. С учетом обстоятельств происшедшего им вменяется в вину, как правило, совершение умышленного либо неосторожного преступления против личности и (или) должностного преступления либо превышение пределов необходимой обороны или мер, необходимых для задержания лица, совершившего преступление (ст. 108, 114 УК РФ).

Отметим также, что нарушение сотрудниками полиции правил хранения и ношения табельного боевого ручного стрелкового оружия, боеприпасов и специальных средств влечет, в зависимости от наступивших последствий, дисциплинарную или уголовную ответственность[1].

В случае утраты, хищения, порчи или выхода из строя табельного боевого ручного стрелкового оружия, боеприпасов и специальных средств сотрудник

[1] Так, например, за небрежное хранение сотрудником полиции табельного боевого ручного стрелкового оружия, создавшее условия для его использования другим лицом, если это повлекло тяжкие последствия, предусмотрена уголовная ответственность по ч. 2 ст. 293 УК РФ (халатность, повлекшая тяжкие последствия), поскольку любой сотрудник полиции, в соответствии с примечанием к ст. 286 УК РФ, является должностным лицом, а надлежащее хранение табельного боевого ручного стрелкового оружия входит в круг его служебных обязанностей.

обязан незамедлительно доложить об этом в дежурную часть органа (подразделения) внутренних дел и непосредственному начальнику (он организует служебную проверку по факту утраты табельного оружия, боеприпасов и специальных средств, в ходе которой устанавливается степень виновности сотрудника и в предусмотренном законом порядке принимается решение о привлечении его к дисциплинарной, уголовной или материальной ответственности) и принять меры по розыску похищенного или утраченного табельного оружия, боеприпасов и специальных средств.

В заключение подчеркнем, что, применяя физическую силу, специальные средства или огнестрельное оружие, следует помнить, что за последствия своих действий, связанных с их применением, сотрудник полиции несет ответственность.

Вопросы для самоконтроля:

1. Перечислите условия применения сотрудником полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.
2. Назовите пределы применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.
3. Перечислите правила ношения специальных средств и табельного огнестрельного оружия.
4. Дайте определение физической силы.
5. Назовите правовые основания применения физической силы.
6. Перечислите виды специальных средств, состоящих на вооружении в органах внутренних дел.
7. Назовите основания применения палки специальной.
8. Назовите основания применения средств ограничения подвижности.

Перечень нормативных правовых актов и литературы

Нормативные правовые акты:

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ.
2. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 17.08.2007 № 522 «Об утверждении Правил определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека».
4. Приказ МВД России от 17.11.1999 № 938 «Об утверждении Инструкции о порядке выдачи табельного боевого ручного стрелкового оружия, боеприпасов и специальных средств сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации на постоянное хранение и ношение».
5. Приказ МВД России от 12.01.2009 № 13 «Об организации снабжения, хранения, учета, выдачи (приема) и обеспечения сохранности вооружения и боеприпасов в органах внутренних дел Российской Федерации».

6. Приказ МВД России от 31.07.2012 № 750 дсп «Об установлении ограничений, связанных с применением сотрудниками полиции конкретных видов специальных средств».

7. Приказ МВД России от 05.05.2018 № 275 «Об утверждении Порядка организации подготовки кадров для замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации».

8. Постановление пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.09.2012 № 19 «О применении судами законодательства о необходимой обороне и причинении вреда при задержании лица, совершившего преступление».

Основная литература:

1. Административная деятельность полиции: курс лекций. 3-е изд., испр. и доп./ под ред. В. А. Кудина. Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2018. — 706 с.

2. Профессиональная подготовка полицейских: учебник / под. общ. ред. В. Л. Кубышко. В 4 ч. Ч. 2. Профессиональный цикл. Москва: ДГСК МВД России, 2020. — 360 с.

Дополнительная литература:

1. Административная деятельность полиции в схемах и определениях: учебное наглядное пособие / сост.: О. В. Безлепкина, Е. А. Кулеш. Хабаровск: ДВЮИ МВД России, 2017. — 92 с.

2. Комментарий к федеральному закону «О полиции» / Ю. Е. Аврутин, С. П. Булавин, Ю. П. Соловей, В. В. Черников. Москва: Проспект, 2011. — 551 с.

3. Особенности и порядок действий сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации при исполнении служебных обязанностей, связанных с применением огнестрельного оружия: методические рекомендации / В. Ю. Федорович, Л. В. Шманёва, В. В. Кардашевский и др. Москва: Московский ун-т МВД России им. В. Я. Кикотя, 2019. — 55 с.

4. Практика применения огнестрельного оружия сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации: учебно-методическое пособие. Москва Академия управления МВД России, 2021. — 60 с.

Тема 12
КОНТРОЛЬ, УЧЕТ И ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ

1. Контроль за организацией и несением службы нарядами патрульно-постовой службы полиции.
2. Учет и оценка результатов деятельности патрульно-постовой службы полиции.

Контроль и учет — две главные взаимосвязанные составляющие управленческой деятельности в любой государственной функции. Контроль представляет собой определенную систему проверок и мониторинга за объектом системы конкретного уровня.

От эффективности контроля зависит надежность «управляемости» системы. Контроль позволяет сделать выводы, как выполняются те или иные задачи для достижения определенных целей, обусловленных назначением той или иной структуры, определить «узкие места» в ее деятельности, жизнеспособна ли система, что следовало бы предпринять для ее оптимизации.

В основе внутриведомственного контроля как способа обеспечения законности стоит задача точного и неуклонного выполнения законов и подзаконных актов, регламентирующих правоприменение в деятельности полиции. Действенный контроль нацеливает служебный аппарат на своевременное выполнение решений, быстрое вариативное реагирование на изменения в оперативной обстановке, на стабильность организационно-управленческой и оперативной функций.

Контроль обеспечивает выявление недостатков в работе и определение путей их устранения; обобщение, распространение и внедрение положительного опыта; повышение требовательности к сотрудникам и их ответственности за порученное дело при правильном и справедливом применении мер поощрения и взыскания; проведение правильной кадровой политики, в основе которой разумное и бережливое кадровое использование, и перемещение.

Контроль — это не только выявление и пресечение нарушений и различного рода нестыковок в правоприменительной деятельности низовых звеньев. Контроль предполагает и оказание действенной практической помощи менее опытным коллегам со стороны более квалифицированных сотрудников в различных проблемных ситуациях по роду служебной деятельности.

1. Контроль за организацией и несением службы нарядами патрульно-постовой службы полиции

Важнейшим элементом организации деятельности ППСП, от эффективности которого во многом зависит решение стоящих перед данными строевым подразделением задач, является управление силами и средствами.

В соответствии с п. 18 Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России, под управлением силами и средствами ППСП следует понимать повседневную и целенаправленную деятельность руководителей МВД России, территориальных органов МВД России, подразделений УМВД России на транспорте направленную на:

— анализ оперативной обстановки и выработку на его основе управленческого решения на организацию оперативно-служебной деятельности;

— подготовку сил и средств для выполнения поставленных задач, инструктаж сотрудников перед заступлением на службу, постановку дополнительных задач в ходе несения службы;

— обеспечение постоянной и устойчивой связи с нарядами ППС,

— обеспечение своевременного обмена информацией;

— организацию взаимодействия, маневра силами и средствами;

— контроль за организацией и несением службы сотрудниками ППС;

— учет и оценку результатов деятельности;

— выявление и применение наиболее эффективных форм и методов организации несения службы сотрудниками ППС;

— выявление и своевременное устранение недостатков в организации служебной деятельности;

— материально-техническое и финансовое обеспечение, в том числе выработку новых форм и методов стимулирования эффективной работы сотрудников ППС, их социальной защиты, не противоречащих требованиям федерального законодательства и нормативных правовых актов МВД России;

— организацию обучения сотрудников ППС формам и методам, тактике несения службы в системе профессиональной служебной и физической подготовки, развитие профессиональных знаний и навыков, повышение уровня квалификации сотрудников ППС, прохождение сотрудниками ППС в установленном порядке профессионального обучения и дополнительного профессионального образования, проведение учебно-тренировочных и тактико-специальных занятий.

Одной из важных функций оперативного управления нарядами является организация и осуществление контроля. Контроль за организацией и несением службы нарядами ППС является формой реализации управленческой деятельности руководителей территориальных органов, в том числе одним из важных элементов укрепления исполнительской дисциплины, обеспечения высокой и постоянной готовности личного состава к реагированию на изменения оперативной обстановки.

Контроль за организацией и несением службы нарядами ППС является формой реализации управленческой деятельности руководителей территориальных органов, в том числе одним из важных элементов укрепления исполнительской дисциплины, обеспечения высокой и постоянной готовности личного состава к реагированию на изменения оперативной обстановки.

Основными задачами контроля в ходе оперативного управления являются проверка качественного выполнения нарядами различных служб и подразделений своих обязанностей; определение правильности расстановки сил и средств в соответствии со сложившейся обстановкой; своевременность доведения до нарядов информации о ее изменении.

Кроме того, в ходе контроля выясняются вопросы обеспечения взаимодействия между нарядами, соблюдения сотрудниками полиции законности и дисциплины, правильности обращения с техникой, средствами связи и ведения служебной документации. Контроль является также формой обучения сотрудников полиции непосредственно на посту или маршруте.

Контроль может осуществляться с применением данных систем позиционирования подвижных объектов, аппаратно-программного комплекса видеонаблюдения и видеонаблюдения правоохранительного сегмента АПК «Безопасный город».

Руководители территориальных органов несут ответственность за организацию контроля, а также лично его осуществляют при проведении инструктажей, ежедневном рассмотрении результатов служебной деятельности органа внутренних дел по обеспечению правопорядка, в том числе непосредственно при несении службы.

На уровне территориального органа внутренних дел контроль несения службы нарядами характеризуется тем, что он организован на основе комплексного графика проверки с включением в него руководителей всех служб и подразделений, причем проверяющие контролируют не только своих подчиненных, но и наряды других служб. Таким образом, комплексное использование сил и средств предопределяет соответствующую систему контроля.

Ежедневный контроль осуществляется путем проведения систематических проверок нарядов ППС, во время которых устанавливается:

1. Соответствие расстановки и использования личного состава, технических средств принятому решению начальника территориального органа и складывающейся оперативной обстановке; наличие нарядов ППС на маршрутах патрулирования (постах).

2. Оперативность управления нарядами ППС, своевременность доведения до них информации об изменении оперативной обстановки, совершенных правонарушениях и лицах, их совершивших.

3. Знание нарядами ППС обстановки в границах патрульного участка (поста), выполняемой задачи, дислокации ближайших нарядов и границ маршрутов патрулирования (постов), порядка организации связи с ними, а также своих прав и обязанностей.

4. Качество несения службы нарядами ППС и их активность в предупреждении и пресечении преступлений и административных правонарушений.

5. Взаимодействие между нарядами ППС, сотрудниками других подразделений полиции, представителями общественных объединений правоохранительной направленности и частными охранными организациями, участвующими в охране общественного порядка на улицах и в иных общественных местах, объектах транспорта и транспортной инфраструктуры.

6. Соблюдение нарядами ППС законности и служебной дисциплины.

7. Количество совершенных преступлений и административных правонарушений в границах патрульного участка (поста) и принятые по ним меры.

8. Правильность оформления и ведения служебных документов.

9. Исправность и соблюдение правил эксплуатации средств связи, вычислительной, электронной организационной, специальной техники и патрульного транспорта.

Наиболее эффективными являются скрытые проверки с использованием фотоаппаратуры, видеозаписи. Демонстрация результатов таких проверок оказывает большое воспитательное воздействие не только на нарушителей дисциплины, но и на весь личный состав. Кроме того, по результатам негласных проверок выпускаются стенгазеты, а в отдельных случаях издается приказ руководителя органа внутренних дел.

ППСП обязаны проверять:

1. Министр внутренних дел Российской Федерации, его заместители, руководители и сотрудники подразделений центрального аппарата МВД России, управлений на транспорте МВД России по федеральным округам, Восточно-Сибирского и Забайкальского линейных управлений МВД России на транспорте, территориальных органов на региональном уровне при проведении инспектирований, контрольных проверок, комплексных и целевых выездов.

2. Начальники территориальных органов, а также их структурных подразделений (отделов, отделений, пунктов), их заместители (помощники) и заместители начальника полиции — не реже одного раза в месяц.

3. Начальники отделов (отделений) охраны общественного порядка, должностные лица отделов (отделений, групп, направлений) охраны общественного порядка территориальных органов на межрегиональном и районном уровнях контроль осуществляют в форме гласных и скрытых проверок по графику, утвержденному заместителем начальника территориального органа на межрегиональном и районном уровнях — начальником полиции — не менее одного раза в неделю.

4. Командир полка (отдельного батальона, отдельной роты, отдельного взвода) — не реже двух раз в месяц.

5. Заместитель командира полка (отдельного батальона, отдельной роты, отдельного взвода), помощник командира полка (отдельного батальона), заместитель командира отдельной роты, отдельного взвода — не менее одного раза в неделю.

6. Командир структурного подразделения полка (отдельного батальона, отдельной роты, отдельного взвода), его заместитель и командиры самостоятельных отделений — ежедневно (в выходные дни — по графику).

7. Лица инспекторского состава отделений организации службы полка (отдельного батальона) по графику, утвержденному командиром полка (отдельного батальона) — не менее одного раза в неделю.

8. Командиры отделений — не менее трех раз за смену каждого патрульного (постового).

Старший патруля (поста) при выдвижении соответствующего требования должностного лица, осуществляющего проверку, производит доклад о ситуации на маршруте (посту), о наличии или отсутствии происшествий, отвечает на возникшие вопросы. В случае отклонения наряда от маршрута (отсутствия на посту) должностное лицо, осуществляющее проверку, незамедлительно принимает меры, направленные на установление причины и местонахождения сотрудников ППСП.

В обязанности осуществляющего проверку входят: знание требований Наставления, оперативной обстановки в населенном пункте, в районе расположения поста, маршрута патрулирования. Кроме того, проверяющий должен осуществлять оценку качества несения службы, не допуская послаблений.

Проверяющему во время проверки несения службы запрещается:

— пытаться отобрать оружие у полицейского;

— инсценировать правонарушение, что может привести к тяжким последствиям.

При обнаружении недостатков в организации и несении ППСП проверяющий обязан принять необходимые меры к их устранению. Лишь за грубое нарушение Наставления постовой или патрульный может быть снят с маршрута (поста) лицами, которым он подчинен, с докладом начальнику территориального органа внутренних дел, командиру строевого подразделения и уведомлением дежурного.

О результатах проверки ППСП проверяющий должен сделать отметку в служебной книжке полицейского, в бортовом журнале автопатруля подразделения ППС, а по прибытии в орган внутренних дел — в книге постовых ведомостей. Эти данные будут использованы при последующих инструктажах и оценке работы полицейских.

В ходе скрытой проверки лицо, ее осуществляющее, проводит скрытое наблюдение за несением службы сотрудниками ППСП. Если в процессе проверки выявлено нарушение требований к несению службы, негласное наблюдение прекращается и принимаются меры к устранению нарушений. Результаты негласной проверки фиксируются в рапорте проверяющего на имя начальника территориального органа внутренних дел.

Скрытая проверка осуществляется путем проведения хронометража выполнения обязанностей нарядом на маршруте патрулирования (посту). Время проведения проверки должно быть не менее 45 минут.

Должностные лица подразделений У(О)ООП территориальных органов осуществляют скрытую проверку не реже одного раза в неделю, должностные лица отдельных рот ППС — не реже четырех раз в месяц, отдельных взводов ППС — не реже трех раз в месяц, самостоятельных отделений ППС — не реже двух раз в месяц.

Скрытая проверка в полку (отдельном батальоне) осуществляется руководящим составом и инспекторами отделений организации службы не реже чем один раз в неделю из расчета имеющегося в структуре количества рот (взводов).

При отсутствии наряда ППС на маршруте патрулирования (посту) проверяющий немедленно связывается с дежурной частью территориального органа и (или) ГУН подразделения ППС для выяснения причины отсутствия и установления местонахождения наряда.

В случае выявления в ходе проведения скрытой проверки в действиях сотрудников ППС нарушений порядка несения службы, установленного Наставлением, или необходимости оказания помощи наряду ППС, проверяющий прекращает наблюдение и принимает меры по устранению нарушения или оказанию помощи наряду ППС.

Проверяющий доводит старшему проверяемого наряда ППС информацию о выявленных нарушениях или недостатках, делает запись в служебной книжке сотрудника ППС, бортовом журнале патруля на автомобиле и постовой ведомости.

О результатах скрытой проверки проверяющий докладывает рапортом начальнику территориального органа или лицу, его замещающему, командиру полка (отдельного батальона).

Командир подразделения ППС определяет должностных лиц, ответственных за ежедневный (в выходные дни — на основании графика) анализ информации, полученной с использованием АПК ВН и носимых видеорегистраторов. По результатам просмотра составляется рапорт на имя командира подразделения ППС.

2. Учет и оценка результатов деятельности патрульно-постовой службы полиции

Неотделимым от контроля элементом при управлении патрульно-постовыми нарядами является учет и оценка результатов их работы.

Значение учета состоит в том, что 1) на его основе производится наиболее целесообразная расстановка сил и средств; 2) учет позволяет правильно оценивать эффективность использования нарядов в охране общественного порядка и борьбе с преступностью.

Результаты работы нарядов учитываются и оцениваются руководителями территориального органа внутренних дел и командирами ежедневно при подведении итогов за сутки.

Учет работы служебных нарядов отражается в постовой ведомости и анализируется с учетом оперативной обстановки ежемесячно — в целом по ППС территориального органа внутренних дел и раздельно по каждой службе, ежеквартально — по МВД, ГУ МВД, У МВД по субъектам Российской Федерации, УТ МВД России.

Учету и обобщению в подразделениях ППС подлежат:

— сведения о происшествиях (преступлениях) на территории обслуживания территориального органа, в том числе в границах маршрутов патрулирования нарядов подразделения ППС; при необходимости в целях выявления мест концентрации преступлений, административных правонарушений и происшествий, в том числе в границах маршрутов патрулирования нарядов подразделений ППС, обеспечивается проведение картографического анализа;

— сведения об участии сотрудников подразделений ППС в предупреждении, выявлении и пресечении административных правонарушений и преступлений, в том числе в границах патрульных участков (постов);

— сведения о неотложном реагировании по заявлениям (сообщениям) о преступлении, административном правонарушении, происшествии и результаты реагирования по ним, в том числе учитываются поручения дежурной части территориального органа МВД России по иным сообщениям и заявлениям за пределами участков патрулирования нарядов;

— жалобы, заявления и предложения граждан, общественных объединений и организаций по вопросам обеспечения правопорядка на улицах и в иных общественных местах;

— служебное время сотрудников;

— результаты и эффективность применения специальной техники, средств связи, вычислительной, электронной организационной и специальной техники;

— нормативные правовые акты, служебные документы, ориентировки;

— сведения о происшествиях с участием сотрудников ППС;

— сведения о состоянии дисциплины и законности в деятельности сотрудников ППС; жалобы, поступившие на действия сотрудников подразделения ППС, и результаты их рассмотрения;

— сведения о материально-техническом обеспечении деятельности подразделений ППС;

— иная информация, имеющая значение для выполнения возлагаемых функций.

Командир подразделения ППС организует накопление информации по организации служебной деятельности подразделения, включающей:

— строевую записку подразделения ППС (отпуска, командировки, выходные дни, обучение, иные причины отсутствия);

— сведения об обязательных нормах выделения личного состава и транспортных средств;

— фактический выход личного состава на службу;

— расчет сотрудников по сменам и маршрутам патрулирования (постам), сведения о задействовании в составе нарядов ППС представителей общественных объединений правоохранительной направленности, членов народных дружин и работников частных охранных организаций;

— темы инструктажей личного состава, вводные задачи по тактике применения физической силы (боевых приемов борьбы).

Полученная информация является источником для проведения информационно-аналитической работы в подразделении ППС и при составлении документов о результатах служебной деятельности.

Учет информации о преступлениях, административных правонарушениях ведется на бумажных носителях. Допускается ведение учета в электронном виде.

В целях обеспечения делопроизводства в подразделениях ППС формируется соответствующая номенклатура дел. Документационное обеспечение служебной деятельности подразделений ППС организуется в соответствии с требованиями нормативных правовых актов МВД России. .

Оценка результатов служебной деятельности подразделений ППС осуществляется в целях определения ее эффективности, соответствия расстановки сил и средств фактическому состоянию правопорядка на обслуживаемой территории, объектах транспорта и транспортной инфраструктуры.

Применение для оценки оперативно-служебной деятельности сотрудников и подразделений ППС исключительно количественных критериев, а также установление плановых показателей по выявлению правонарушений и преступлений не допускается.

В целях определения эффективности оперативно-служебной деятельности подразделений ППС организуется учет результатов по обеспечению правопорядка, используется информация статистической отчетности о состоянии преступности, общественного порядка и результатах оперативно-служебной деятельности территориального органа.

Старший наряда ежедневно докладывает командиру подразделения ППС о результатах несения службы. Форма и содержание доклада устанавливается командиром подразделения ППС. Полученная информация является источником учетных данных.

Результаты несения службы нарядами ППС оцениваются руководителями территориальных органов (заместителями начальника территориального органа — начальниками полиции, его заместителями (по охране общественного порядка) и командирами подразделений ППС при подведении итогов несения службы.

Анализ происшествий, правонарушений и правоприменительной деятельности организуется командиром подразделения ППС. Непосредственно работа осуществляется в отделении организации службы подразделения ППС, а при их отсутствии — в У(О)ООП территориального органа.

Учет работы подразделений ППС по обеспечению правопорядка отражается в постовой ведомости и анализируется с учетом оперативной обстановки ежемесячно.

Учет результатов служебной деятельности подразделения ППС осуществляется на бумажных носителях, допускается его ведение в электронном виде.

Эффективность служебной деятельности подразделения ППС определяется по следующим направлениям деятельности:

— состояние правопорядка на улицах и в иных в общественных местах, объектах транспорта и транспортной инфраструктуры, на маршрутах патрулирования (постах);

— состояние служебной дисциплины и законности;

— работа сотрудников строевых подразделений ППС (оценивается по следующим основным направлениям: знание и соблюдение законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов МВД России, должностного регламента (должностной инструкции); соблюдение требований, регламентирующих порядок несения службы, полнота и качество выполнения поступающих указаний и распоряжений, соответствие принимаемых мер реагирования оперативной обстановке в зоне ответственности наряда ППС; осуществление неотложных действий на месте совершения преступления (происшествия) или административного правонарушения, умение оказывать первую помощь пострадавшим лицам; соблюдение дисциплины и законности сотрудниками ППС при несении службы (случаи отклонения за пределы патрульного участка (поста), недостатки, выявленные в ходе проверки нарядов, подтвержденные служебными проверками случаи неправомерных действий в отношении граждан и (или) неуважительное отношение к ним));

— состояние закрепленного патрульного автомобиля, вооружения (боеприпасов к нему), специальных средств, средств связи, вычислительной, электронной организационной и специальной техники, эффективность их применения;

— профессиональная служебная и физическая подготовка, строевая выправка, внешний вид.

По преступлению, совершенному в границах патрульного участка (поста) во время несения службы нарядом ППС в течении дежурных суток и не раскрытому (не пресеченному) с его участием, командиром подразделения ППС (структурного подразделения ППС) проводится проверка, в которой отражаются действия всех нарядов, задействованных по плану использования сил и средств по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах, а также принятые меры оперативным дежурным дежурной части террито-

риального органа или (и) ГУН полка (отдельного батальона) по задержанию лиц, их совершивших.

Итак, состояние охраны общественного порядка и обеспечение общественной безопасности в решающей степени зависят от эффективности работы подразделений охраны общественного порядка, являющихся одними из основных сил, противостоящих нарушению обстановки спокойствия и безопасности в общественных местах. От сотрудника органов внутренних дел требуется высокий профессионализм, который выражается как в знании законодательства, умении принимать эффективные решения, так и в наличии хороших физических данных, благодаря которым он может дать достойный отпор правонарушителям и защитить всех обращающихся за помощью.

Таким образом, можно отметить, что в современный период охрана общественного порядка организовывается на комплексной основе. Именно согласованная расстановка сил и средств на основе единого плана, возложение взаимных обязанностей на наряды различных служб и подразделений, централизованное управление ими, тесное взаимодействие между собой позволяет сделать вывод о том, что только совместными действиями можно успешно вести борьбу с правонарушениями, совершаемыми на улицах и в других общественных местах.

Вопросы для самоконтроля:

1. Что следует понимать под управлением силами и средствами ППСП?
2. Назовите основные задачи контроля в ходе оперативного управления нарядами ППСП.
3. В чем заключается ежедневный контроль за нарядами ППСП?
4. Назовите должностных лиц, обязанных проверять ППСП. Что входит в обязанности осуществляющего проверку лица?
5. Что запрещается проверяющему во время проверки несения службы?
6. В каких служебных документах проверяющий должен сделать отметку о результатах проверки ППСП?
8. Назовите порядок проведения скрытой проверки. Как часто должностные лица подразделений У(О)ООП территориальных органов осуществляют скрытую проверку?
9. Какие сведения подлежат учету и обобщению в подразделениях ППСП?

Перечень нормативных правовых актов и литературы

Нормативные правовые акты:

1. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».
2. Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
3. Указ Президента Российской Федерации от 14.10.2012 № 1377 «О Дисциплинарном уставе органов внутренних дел Российской Федерации».
4. Приказ МВД России от 03.02.2012 № 77 «Об основах организации ведомственного контроля за деятельностью органов внутренних дел Российской Федерации».

5. Приказ МВД России от 31.07.2012 № 747 «Об утверждении форм статистической отчетности».

6. Приказ МВД России от 26.03.2013 № 161 «Об утверждении Порядка проведения служебной проверки в органах, организациях и подразделениях Министерства внутренних дел Российской Федерации».

7. Приказ МВД России от 31.12.2013 № 1040 «Вопросы оценки деятельности территориальных органов МВД России».

8. Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

Основная литература:

Основы профессиональной деятельности: учебно-методическое пособие / Беженцев А. А., Вашкович Н. Ю., Лампадова С. С. и др. / под общ. ред. Лампадовой С. С. Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2019. — 628 с.

Дополнительная литература:

1. Адмиралова И. А. Средства обеспечения законности административной деятельности полиции и обеспечение прав граждан // Современное право. 2014. № 10. С. 60–67.

2. Куянова А. В., Юрицин А. Е. Актуальные проблемы укрепления законности в деятельности российской полиции // Актуальные вопросы публичного права. 2013. № 9 (21). С. 64–73.

3. Манукян А. Р. Актуальные вопросы дисциплины и законности в деятельности сотрудников полиции // Теория и практика общественного развития. 2014. № 21. С. 152–153.

4. Маркина Э. В. Проблемы организации контроля в территориальных органах МВД России: Сущность инспектирования как формы внутриведомственного контроля // Вестник Московского университета МВД России. 2015. № 8. С. 219–223.

5. Темников А. Ю. Взаимодействие подразделений по работе с личным составом и подразделений собственной безопасности в работе по укреплению законности в деятельности органов внутренних дел (полиции) // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права: материалы ежегодной всероссийской научно-практической конференции, посвященной памяти доктора юридических наук, профессора, заслуженного деятеля науки Российской Федерации В. Д. Сорокина (15 марта 2013 г.). В 2 ч. Ч. 2. Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2013. С. 102–105.

Тема 13
ПОЛНОМОЧИЯ НАРЯДОВ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ И ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ СЛУЖБЫ НА МЕТРОПОЛИТЕНЕ, ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОМ, ВОДНОМ И ВОЗДУШНОМ ТРАНСПОРТЕ

1. Понятие, задачи, организационное построение и основные направления деятельности органов внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

2. Особенности организации патрульно-постовой службы на объектах железнодорожного, воздушного и водного транспорта.

3. Особенности организации и несения патрульно-постовой службы на объектах метрополитена.

4. Полномочия нарядов патрульно-постовой службы полиции на метрополитене, железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

Прежде чем перейти к рассмотрению основных вопросов темы, следует знать ключевые понятия.

Транспортный комплекс Российской Федерации — это территориальное объединение взаимосвязанных видов транспорта, которые удовлетворяют потребности общественного хозяйства и населения в перевозках грузов и пассажиров (или, проще говоря, это совокупность всех видов транспорта, объединенных между собой транспортными узлами). Он является чрезвычайно важным и сложным механизмом и включает в себя следующие виды транспорта:

— универсальные — железнодорожный, воздушный, водный (морской и речной), автомобильный;

— специализированные — трубопроводный, электронный.

Под транспортом понимается особая сфера материального производства и самостоятельная отрасль экономики.

Следует отметить, что, являясь объектом интересов бизнеса, транспортный комплекс притягивает к себе преступные группы и сообщества, а также постоянно существует угроза совершения террористических акций, преступлений и административных правонарушений на объектах транспорта. Все эти обстоятельства требуют повышенного внимания со стороны правоохранительных органов (в первую очередь, полиции на транспорте) в вопросах обеспечения охраны общественного порядка и обеспечения безопасности.

Важно акцентировать внимание на то, что к **транспортной полиции** (или полиции на транспорте, как ее в основном принято называть) относятся органы внутренних дел на железнодорожном, водном (морском, речном)

и воздушном транспорте. Органы внутренних дел на метрополитене в данную структуру не входят.

Правовую основу деятельности полиции на транспорте, в том числе и метрополитене, составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также нормативные правовые акты федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел. Также указанные выше подразделения в своей деятельности руководствуются законами субъектов Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах их компетенций[1].

1. Понятие, задачи, организационное построение и основные направления деятельности органов внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте

Органы внутренних дел на транспорте — это организационно самостоятельная система органов внутренних дел, созданная для обеспечения правопорядка и борьбы с преступностью на железнодорожном, воздушном, водном (речном и морском) транспорте.

Ранее мы говорили, что ее условно называют транспортной полицией, но охватывает это понятие как полицейские, так и неполицейские подразделения.

При всей внешней схожести органов внутренних дел на транспорте и территориальных органов внутренних дел их организация и осуществление функций имеют определенные различия.

Во-первых, деятельность органов внутренних дел на транспорте реализуется в рамках одной отрасли на четко определенных объектах.

Во-вторых, осуществление этих функций протекает в условиях, постоянно действующих на объектах транспорта производственных факторов. Это круглосуточная работа вокзалов, аэропортов, беспрерывные потоки пассажиров, концентрация товарно-материальных ценностей и другие факторы, которые, проявляясь в самых разнообразных сочетаниях, неожиданно изменяют оперативную обстановку, направленность и интенсивность действий подразделений органов внутренних дел на транспорте.

В-третьих, отсутствие в ряде случаев возможности получить вовремя необходимую информацию, помощь, совет предопределяют в работе этих органов широкое применение типовых вариантов действий и управленческих решений. Поэтому действия сотрудников полиции в подробных ситуациях должны быть доведены до автоматизма.

Основной задачей органов внутренних дел на транспорте является обеспечение общественного порядка и общественной безопасности.

[1] См.: федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции». Ч. 1, 2 ст. 3.

Организационно органы внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте соответствуют общей структуре органов внутренних дел. Так, на уровне МВД России создано Главное управление на транспорте (ГУТ МВД России). Ему подчинены:

— на окружном уровне — управления на транспорте МВД России по федеральным округам;

— на межрегиональном уровне — линейные управления МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте;

— на районном уровне — линейные отделы МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте и входящие в их структуру линейные отделы (отделения, пункты) полиции.

На каждом уровне эти подразделения решают определенные задачи.

В зависимости от количества обслуживаемых видов транспорта, обычно выделяют:

1. Управления, обслуживающие все три основных вида транспорта (железнодорожный, воздушный, водный).

2. Управления, обслуживающие два вида транспорта.

3. Управления, обслуживающие один вид транспорта (только объекты железнодорожного транспорта).

Далее рассмотрим понятие общественной безопасности на объектах транспорта, перечислим ряд специфических условий, влияющих на работу полиции на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, определим основные направления деятельности транспортной полиции.

Под общественной безопасностью на объектах транспорта следует понимать систему общественных отношений, которые возникают в процессе пользования источниками повышенной опасности в сфере пассажирских и грузовых перевозок на основе правовых и организационно-технических норм (правил) в целях недопущения (предупреждения и пресечения) вредных последствий, обеспечения нормального состояния и функционирования объектов транспорта, сохранности жизни и здоровья пассажиров и перевозки грузов.

Очевидно, что на общественный порядок и безопасность на транспорте, помимо повседневных факторов, обусловливающих их состояние, оказывают влияние целый ряд специфических условий:

1. Значительная протяженность участков оперативного обслуживания.

2. Сосредоточенность на сравнительно небольших территориях большого количества материальных ценностей и лиц, занятых или причастных к транспортному процессу.

3. Постоянное перемещение больших масс людей и большого количества грузов.

4. Сезонность работы транспорта.

5. Непрерывность, цикличность и взаимосвязанность транспортных перевозок.

6. Круглосуточный режим работы, строгий режим работы и особая дисциплина.

7. Широкие возможности использования транспорта преступными элементами и др.

Эти факторы напрямую влияют на организацию работы транспортной полиции. Так, протяженность участков обслуживания значительно удаляет личный состав патрульно-постовых нарядов друг от друга и от линейных отделов внутренних дел. Это затрудняет управление, взаимодействие, контроль и оказание помощи нарядам полиции. В ряде случаев постовые и патрульные несут службу на одиночных постах и маршрутах. При сопровождении поездов на обслуживаемых участках имеется множество вокзалов, станций, платформ, железнодорожных составов, вагонов и других объектов транспорта.

Концентрация большого количества пассажиров на вокзалах дает возможность укрытия для преступников. Наиболее криминальными зонами на железнодорожном транспорте являются платформы, поезда, кассовые залы и залы ожидания[1].

Основными направлениями деятельности полиции на транспорте являются:

— защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;

— предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;

— выявление и раскрытие преступлений, производство дознания и предварительного следствия по уголовным делам;

— розыск лиц;

— производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний;

— обеспечение правопорядка на объектах транспорта;

— осуществление мер по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

— участие в пределах своих полномочий в обеспечении государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;

— осуществление экспертно-криминалистической деятельности[2].

2. Особенности организации патрульно-постовой службы на объектах железнодорожного, воздушного и водного транспорта

Следует отметить, что ППС на объектах железнодорожного, водного, воздушного транспорта организуется с учетом требований таких нормативно-правовых актов, как Наставление об организации служебной деятельности

[1] См.: Административная деятельность полиции: курс лекций. 3-е изд., испр. и доп. / под ред. В. А. Кудина. СПб.: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2018. — 706 с.

[2] См.: федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», ст. 2; приказ МВД России от 15.06.2011 № 636 «Об утверждении Типового положения о линейном отделе Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте» (зарегистрировано в Минюсте России 10.08.2011 № 21590).

строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России, Инструкция к приказу МВД России № 1022, Минтранса России № 487 от 27.12.2013 «Об утверждении инструкции по организации работы нарядов полиции линейных управлений (отделов) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте и работников локомотивных и поездных бригад по обеспечению правопорядка в поездах дальнего следования и пригородного сообщения (далее — совместный приказ №1022/487), приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений», приказа МВД России от 28.03.2015 № 381 «Об организации взаимодействия территориальных органов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте с иными территориальными органами МВД России и разграничении объектов оперативного обслуживания» и др.

Патрульно-постовая служба на станциях, вокзалах, платформах, пристанях, в аэропортах, портах, поездах и судах организуется начальником линейного управления (отдела, отделения) МВД России, линейного пункта полиции с учетом интенсивности пассажирских и грузовых перевозок, движения поездов, судов, полетов самолетов, а также складывающейся оперативной обстановки.

Порядок работы нарядов устанавливается начальником линейного органа внутренних дел.

Сопровождение нарядами ППСП поездов может осуществляться следующими способами:

— сквозным — одним нарядом ППС от пункта формирования поезда до пункта его назначения в пределах Российской Федерации;

— эстафетным — несколькими нарядами ППСП в пределах участков своего обслуживания;

— по участку — одним нарядом в пределах участка своего обслуживания.

Между сопредельными ЛУ (ЛО) в соответствии с графиками организуется обмен информацией о сопровождении поездов по участкам оперативного обслуживания сквозным, эстафетным способами либо по участку, определяются станции пересадок (при эстафетном сопровождении), а также обеспечивается контроль ответственных руководителей за передачей информации по сопровождению поездов и несением службы нарядами сопровождения.

На каждый маршрут (участок) сопровождения ЛУ (ЛО) составляется карточка маршрута[1], в которой указываются:

1. Маршрут сопровождения.

2. Железнодорожные станции, на которых дислоцируются ЛУ (ЛО), их структурные подразделения.

3. График работы наряда, который составляется таким образом, чтобы на протяжении всего маршрута одновременно несли службу не менее двух со-

[1] Карточка маршрута оформляется в двух экземплярах. Первый экземпляр хранится совместно с планом комплексного использования сил и средств органов внутренних дел по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах. Второй экземпляр находится в дежурной части ЛУ (ЛО) и выдается старшему наряда сопровождения на инструктаже перед заступлением на службу.

трудников, с указанием времени работы, приема пищи, отдыха конкретно для каждого сотрудника по маршруту сопровождения поезда и при нахождении на станции оборота.

4. Участки, требующие особого внимания.

5. Порядок отработки поезда в пути следования и во время стоянок.

6. Особенности несения службы в пассажирском поезде.

7. Должностные обязанности наряда, выполняемые в составе поезда, на прилегающей территории остановочных пунктов, на станции оборота, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций.

8. Порядок взаимодействия нарядов с работниками локомотивных и поездных бригад, представителями пригородных пассажирских компаний, на которых возложены функции по контролю наличия проездных документов (билетов) у пассажиров, и другими подразделениями полиции на железнодорожных станциях по маршруту следования.

9. Порядок связи и передачи экстренных сообщений в ЛУ (ЛО).

10. Порядок доклада в дежурные части ЛУ (ЛО) о результатах несения службы в пути следования и на станции оборота.

Следует отметить, что состав наряда сопровождения определяется начальником (заместителем начальника) ЛУ (ЛО) в количестве не менее двух сотрудников при нахождении в пути в обоих направлениях до 12 часов, а при следовании более 12 часов — не менее трех сотрудников. Наряд сопровождения возглавляет старший наряда, назначаемый из числа наиболее опытных сотрудников. Сотрудники нарядов сопровождения несут службу в форменной одежде и должны быть обеспечены табельным оружием, специальными средствами, снаряжением, средствами связи, служебной документацией и универсальными вагонными спецключами[1].

Для сопровождения специальных поездов (судов), туристических поездов (судов), поездов с лицами, следующими организованными группами, выделяется усиленный наряд ППСП.

Предусматривается обязательное патрулирование ночью в пригородных поездах парными патрулями, как правило, от пункта отправления до пункта назначения.

Работа наряда сопровождения осуществляется по графику, разрабатываемому руководством линейного управления (отдела, отделения) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте. Он составляется ежемесячно с учетом предложений перевозчиков и на основе анализа преступлений и административных правонарушений, совершенных на объектах транспорта и оперативного обслуживания. В нем должны быть указаны перечень подлежащих сопровождению поездов (судов), время начала и конца работы (дата и время отправления поездов), маршруты поездов (участки их сопровождения), место и время пересадок. Форма одежды наряда устанавливается начальником

[1] См.: инструкция к совместному приказу №1022/487. П. 9, 10.

линейного управления (отдела, отделения) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

Наряд сопровождения при выполнении задач взаимодействует с территориальными органами МВД России на районном уровне по маршруту следования поезда (судна), поездной бригадой (судовой командой, экипажем).

Для обеспечения общественной безопасности на отдельных участках дорог, особенно на подступах к крупным городам и важным железнодорожным узлам, выставляется заслон полиции.

При следовании специальных поездов (судов, самолетов) ППС на объектах транспорта организуется по особым планам, разрабатываемым совместно, и по согласованию с соответствующими начальниками органов внутренних дел на транспорте и руководителями органов ФСБ России.

Далее (на примере нарядов сопровождения на железнодорожном транспорте) следует отметить, что сотрудники, назначенные в наряд сопровождения, за 1 час до отправления в рейс прибывают в дежурную часть ЛУ (ЛО).

Оперативный дежурный по ЛУ (ЛО) отмечает прибывших в постовой ведомости, осматривает их внешний вид, выдает и проверяет наличие положенных предметов вооружения, снаряжения и экипировки, опрашивает о состоянии здоровья, знакомит с ориентировками о совершенных преступлениях, приметами разыскиваемых лиц, похищенного имущества и другими сообщениями, контролирует запись сведений в служебных книжках, оформляет и выдает маршрутный лист[1].

При обнаружении недостатков в вопросах подготовки наряда сопровождения к несению службы оперативный дежурный по ЛУ (ЛО) принимает меры к их устранению и докладывает ответственному от руководства ЛУ (ЛО) о готовности наряда к несению службы.

Ответственный от руководства ЛУ (ЛО) с участием оперативного дежурного по ЛУ (ЛО) (при необходимости к участию привлекаются иные сотрудники полиции) доводит оперативную обстановку, проверяет знание нарядом сопровождения своих прав и обязанностей, положений нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах, применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, а также положений указанной инструкции, ставит конкретные задачи и инструктирует о порядке их выполнения.

Приступая к несению службы, старший наряда сопровождения не позднее чем за 30 минут до отправления:

— поезда дальнего следования: устанавливает взаимодействие с дежурным по вокзалу, представляется начальнику поезда дальнего следования

[1] Маршрутный лист выдается только наряду сопровождения поезда дальнего следования, заполняется машинописным или разборчивым рукописным текстом, подписывается начальником (заместителем начальника) ЛУ (ЛО), заместителем начальника полиции (по охране общественного порядка) ЛУ (ЛО) или ответственным от руководства ЛУ (ЛО) и заверяется круглой печатью с наименованием органа внутренних дел.

(далее — начальнику поезда), предъявляет ему служебное удостоверение и маршрутный лист, выясняет обстановку, согласовывает порядок работы на перроне при посадке пассажиров и во время отправления поезда с таким расчетом, чтобы обслуживаемый поезд с обеих сторон находился под постоянным наблюдением сотрудников наряда;

— поезда пригородного сообщения: представляется машинисту поезда пригородного сообщения (далее — машинист поезда) и представителю пригородной пассажирской компании, предъявляет им служебное удостоверение, выясняет обстановку, согласовывает порядок работы в поезде и способ экстренной связи.

В поезде дальнего следования начальник поезда вносит в рейсовый журнал фамилии и инициалы сотрудников наряда сопровождения, номера их служебных удостоверений и номер маршрутного листа с указанием участка сопровождения. В случае нахождения в составе специального вагона информирует об этом наряд сопровождения.

В поезде пригородного сообщения машинист поезда вносит в маршрутный лист поезда, а представитель пригородной пассажирской компании — в график-рапорт фамилии и инициалы сотрудников наряда сопровождения, время начала и окончания сопровождения, участок сопровождения.

Наряды сопровождения несут службу во взаимодействии с работниками железнодорожного транспорта, работниками частных охранных организаций, охраняющими транспортные средства субъектов транспортной инфраструктуры железнодорожного транспорта, членами общественных объединений правоохранной направленности и гражданами.

В поезде дальнего следования для разбирательства с правонарушителями, составления соответствующих документов, а также отдыха наряду при сопровождении поезда сквозным, эстафетным способами либо по участку предоставляется выделенное купе вагона в соответствии с утвержденным графиком на основании месячной заявки ЛУ (ЛО) на выделение мест для наряда, сопровождающего конкретный пассажирский поезд (места исключаются из продажи). График может корректироваться в зависимости от складывающейся оперативной обстановки и в обязательном порядке согласовывается с перевозчиком.

Предварительная заявка на выделение мест в пассажирских поездах направляется начальником (заместителем начальника) ЛУ (ЛО) в адрес перевозчика не позднее чем за 50 суток до отправления первого пассажирского поезда, указанного в месячной заявке.

Запрещается нахождение в предоставленном наряду сопровождения купе посторонних лиц, за исключением сотрудников ЛУ (ЛО), входящих в состав следственно-оперативных групп. Наряду сопровождения запрещается принимать, передавать и перевозить посылки и другие отправления, за исключением служебной документации.

После отправления пассажирского поезда наряд сопровождения обходит состав, устанавливает взаимодействие с проводниками вагонов, другими работниками поездной бригады, работниками вагона-ресторана (буфета), информи-

рует их о порядке связи с нарядом в пути следования, разъясняет задачи по обеспечению правопорядка.

В пути следования наряд сопровождения несет службу путем патрулирования, находясь в движении по составу в целях постоянного контроля за обстановкой и оперативного реагирования на ее изменение. На остановочных пунктах старший наряда устанавливает взаимодействие с сотрудниками ЛУ (ЛО), совместно с посадочными группами участвует в отработке пассажиропотока при стоянке и отправлении поезда.

Оперативные дежурные по ЛУ (ЛО), расположенным на маршруте следования сопровождаемых нарядами пассажирских поездов, обеспечивают с ними постоянный обмен информацией об изменениях оперативной обстановки, взаимодействие во время стоянок поездов, а также осуществляют в установленном порядке контроль за несением нарядами службы, независимо от их подчиненности.

По прибытии на конечный пункт маршрута пассажирского поезда старший наряда сопровождения докладывает рапортом оперативному дежурному по ЛУ (ЛО) о состоянии правопорядка в поезде. При нахождении пассажирского поезда на станции оборота свыше 3 часов на время, не связанное с обеспечением правопорядка в составе поезда, табельное оружие сдается сотрудниками наряда сопровождения на временное хранение в дежурную часть ЛУ (ЛО).

Оперативный дежурный по ЛУ (ЛО) записывает в рабочую тетрадь сведения о составе прибывших нарядов сопровождения, времени их прибытия, номерах сопровожденных и подлежащих сопровождению пассажирских поездов, наличии оружия и специальных средств, определяет способ связи с нарядами при нахождении их на станциях оборота.

Перед отправлением наряда сопровождения в обратный путь оперативный дежурный по ЛУ (ЛО) проводит его инструктаж.

По возвращении из поездки наряд сопровождения докладывает о выполнении служебного задания оперативному дежурному по ЛУ (ЛО), сдает ему карточку маршрута, заполненный маршрутный лист и рапорт о результатах работы.

Оперативный дежурный по ЛУ (ЛО) докладывает о результатах работы нарядов сопровождения за сутки начальнику (заместителю начальника) ЛУ (ЛО) и передает ему на рассмотрение маршрутные листы и рапорт. Маршрутные листы подлежат хранению в течение одного года в отдельном деле.

Следует обратить особое внимание, на то, что в Наставлении в п. 181 прописаны отдельно особенности организации нарядов ППС на катерах, а именно: сотрудники ППС, входящие в наряд на патрульном катере, должны знать основные положения правил плавания по внутренним водным путям, меры ответственности; оказывать содействие органам государственной инспекции по маломерным судам в предупреждении и пресечении правонарушений; проводить профилактическую работу на акватории водного бассейна среди отдыхающих граждан о необходимости соблюдения ими правил поведения и мер безопасности при купании в водоемах; принимать меры по оказанию помощи гражданам, терпящим бедствие на воде.

3. Особенности организации и несения патрульно-постовой службы на объектах метрополитена

Прежде чем перейти к рассмотрению данного вопроса, следует отметить, что в Наставлении, в отличие от предыдущего действующего Устава патрульно-постовой службы полиции[1], не прописаны конкретно особенности организации и несения ППС на объектах метрополитена. В четвертом разделе Наставления говорится лишь о том, что обеспечение правопорядка в подвижном составе метрополитена обеспечивается нарядами сопровождения и указанный наряд должен состоять из сотрудников ППС в количестве не менее двух.

Таким образом, используя предыдущий практический опыт, научные исследования по данной тематике, а также иные нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность полиции на метрополитене, следует отметить, что ППС на объектах метрополитенов на станциях метрополитена (вестибюлях станций, посадочных платформах, межстанционных и подуличных переходах, эскалаторах и маршевых лестницах, в поездах метрополитена) организуется начальником отдела (отделения) внутренних дел по охране метрополитена с учетом складывающейся оперативной обстановки, интенсивности пассажиропотока и движения электропоездов во взаимодействии с территориальными органами внутренних дел.

Порядок работы ППСП устанавливается начальником органа внутренних дел по охране метрополитена.

Территории, непосредственно прилегающие к открытым участкам железнодорожного полотна, станциям, подуличным переходам, киоскам вентиляционных шахт, объектам энергообеспечения метрополитена, а также участки местности под железнодорожным полотном являются территориями оперативного обслуживания органов внутренних дел по районам (городам без районного деления) и подлежат обязательному включению в перечень постов и маршрутов территориальных органов МВД России на районном уровне.

В совокупности с общими обязанностями сотрудников полиции, определенными в ст. 12 федерального закона «О полиции», на наряды ППСП на объектах метрополитена в зависимости от специфики их деятельности возлагаются следующие полномочия:

1. Принимать неотложные меры по спасению людей при возникновении кризисных ситуаций на объектах метрополитена.

2. Осуществлять контроль за соблюдением гражданами и должностными лицами правил пользования метрополитеном.

3. Оказывать в пределах своей компетентности помощь администрации и работникам метрополитена в осуществлении ими своих должностных обязанностей.

Выделяют следующие формы организации ППСП на объектах метрополитена:

[1] Приказ МВД России от 29.01.2008 № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции» (утратил силу).

1. Патрулирование пассажирской зоны метрополитена (вестибюли станций, посадочные платформы, межстанционные и подуличные переходы, эскалаторы и маршевые лестницы).

2. Сопровождение нарядами полиции подвижных составов электропоездов.

Посты и патрули полиции устанавливаются на станциях метрополитена. Количество и границы постов определяются границами пассажирской зоны станций.

Для обеспечения безопасности пассажиров в подвижном составе метрополитена назначаются полицейские наряды по сопровождению поездов.

Составы нарядов определяются начальником органа внутренних дел (командиром подразделения ППСП) по охране метрополитена и в количестве не менее двух человек.

Для усиления охраны общественного порядка на отдельных станциях, особенно на пересадочных, и станциях, приближенных к транспортным узлам, могут выставляться заслоны полиции из числа сотрудников полиции, осуществляющих охрану общественного порядка и оперативно-разыскную деятельность.

При обеспечении правопорядка в период следования пассажиров к местам проведения массовых мероприятий (и обратно) наряды ППСП на объектах метрополитена и наряды, задействованные на время проведения массовых мероприятий к прилегающей к станциям метрополитена территории, организуются по особым планам, разрабатываемым совместно с территориальными органами МВД России на районном уровне и руководителями федеральных органов безопасности.

В период закрытия метрополитена наряды ППСП по охране метрополитена обеспечивают пропускной режим на станциях в соответствии с отдельными инструкциями.

По согласованию с администрацией метрополитена для размещения личного состава постовых нарядов ППСП на станциях оборудуются специальные помещения (комнаты полиции), которые, как правило, оборудуются и оснащаются:

1. Средствами видеонаблюдения за пассажирской зоной станции.

2. Внутренней и городской телефонной связью.

3. Селекторной связью с дежурной частью отдела полиции.

4. Средствами радиосвязи между нарядами на станции метрополитена и радиосвязи с нарядами и дежурными частями органов внутренних дел, на чьей территории расположена станция метрополитена.

5. Первичными средствами пожаротушения и оказания первой помощи.

6. Средствами усиления речи.

7. Специальными ключами от входных (выходных) дверей вестибюлей станции, схемой метрополитена.

8. Необходимой мебелью.

В помещении поста полиции на метрополитене должна быть предусмотрена служебная документация (согласно приложению № 1 к Наставлению).

При заступлении на службу на станции или ином объекте метрополитена наряд ППСП обязан:

1. Принять пост у предыдущей смены посредством совместного обхода территории станции, проверить наличие на посту полиции служебной документации, оборудования, имущества и инвентаря согласно описи.

2. Проверить работоспособность средств видеонаблюдения и устойчивость радиосвязи с нарядами и дежурными частями территориальных органов внутренних дел.

При несении службы наряд ППСП на метрополитене обязан:

1. Ежечасно докладывать в дежурную часть отдела полиции по охране метрополитена об оперативной обстановке на территории станции метро.

2. Требовать от граждан (пассажиров) соблюдения установленных правил пользования метрополитеном.

3. Вести наблюдение за посадкой и высадкой пассажиров в составы электропоездов, при необходимости оказывать содействие работникам службы движения в регулировании пассажиропотоков.

4. В случае падения пассажира на «жесткий путь» принимать меры через дежурного по станции к снятию напряжения с контактного рельса, оказывать содействие в извлечении пострадавшего, вызывать медицинских работников, устанавливать очевидцев происшествия.

5. Во избежание случаев поездных травм и иных случаев травматизма принимать меры к недопущению прохода на станцию граждан, находящихся в состоянии алкогольного (наркотического) опьянения, принимать меры к своевременному их удалению с территории метрополитена.

6. При проникновении посторонних лиц во время движения поездов в тоннель через дежурного по станции принимать меры к снятию напряжения с контактного рельса, сообщать о случившемся на следующую станцию и в дежурную часть отдела полиции, принимать безотлагательные меры к задержанию нарушителя и установлению его личности.

7. Обеспечивать безопасность инкассации денежных средств из касс станции метро, встречать инкассаторов и сопровождать их до автомашины.

8. В целях обеспечения беспрепятственного прохода граждан и недопущения загромождения эвакуационных путей пресекать несанкционированную торговлю и иную деятельность граждан на территории метрополитена без соответствующих разрешений.

9. Знать правила противопожарной безопасности на метрополитене, уметь пользоваться средствами пожаротушения при возникновении очага пожара до прибытия пожарного расчета.

10. Во время внеплановых остановок электропоездов по техническим причинам немедленно сообщать об этом в дежурную часть отдела полиции, а в необходимых случаях совместно с работниками метрополитена принимать меры к выводу пассажиров из метро и закрытию станции.

11. По окончании работы движения электропоездов обходить служебные помещения, проверять пропуска и удостоверения личности работников метрополитена, удалять посторонних лиц со станции.

Контроль за работой нарядов ППСП на станциях и в электропоездах метрополитена организует и осуществляет начальник отдела (отделения) МВД России на метрополитене, его заместитель по охране общественного порядка, командиры строевых подразделений полиции, ответственный от руководства.

Порядок и периодичность контроля за работой нарядов определяются с учетом протяженности линии метрополитена, количества станций и полицейских постов на них, количества маршрутов сопровождения. При этом периодичность контроля каждого наряда должна быть не менее трех раз за смену.

4. Полномочия нарядов патрульно-постовой службы полиции на метрополитене, железнодорожном, водном и воздушном транспорте

Сотрудники подразделений ППСП на транспорте и объектах метрополитена в соответствии с поставленными задачами и в пределах своей компетенции реализуют права и исполняют обязанности в соответствии со ст. 12 и 13 федерального закона «О полиции», нормативными правовыми актами МВД России, регламентирующими использование сил и средств по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах, а также порядок взаимодействия с иными правоохранительными органами и подразделениями. Как правило, у сотрудников полиции на транспорте и метрополитене в должностном регламенте (инструкции) (ранее это четко было прописано в Уставе патрульно-постовой службы полиции) прописывается в обязанностях, что патрульно-постовые наряды, несущие службу на объектах транспорта, должны знать расположение участка железной дороги, вокзала, аэропорта, акватории, порта, метрополитена, дислокацию ближайших нарядов и схему связи с ними, правила перевозки пассажиров и виды проездных документов, основные должностные обязанности работников транспорта, а также особенности совершения правонарушений на объектах транспорта, приемы маскировки преступников.

При несении службы на объектах транспорта сотрудникам, как правило, вменяется:

1. Лично и с помощью работников транспорта принимать меры к поддержанию общественного порядка, предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений.

2. Устанавливать и задерживать лиц, находящихся в розыске, условно осужденных и условно освобожденных, самовольно оставивших места исполнения наказания, а также пытающихся войти в доверие к пассажирам с целью совершения кражи вещей и иных материальных ценностей.

3. Не допускать посадку и высадку пассажиров на ходу поезда, судна или с противоположной стороны от перрона, самовольный проезд в грузовых поездах, а также хождение граждан по железнодорожным путям в неустановленных местах.

4. Предупреждать и пресекать подкладывание посторонних предметов на рельсы, повреждение сигнализации и связи.

5. При посадке в поезда местного и пригородного сообщения, особенно в ночное время, периодически проходить вдоль вагонов и обеспечивать безопасность пассажиров.

6. Не допускать хождения посторонних лиц по охраняемым территориям грузовых станций, контейнерных площадок, товарных парков, портов; оказывать необходимую помощь работникам транспорта и охраны в предотвращении хищений грузов.

При сопровождении поездов, судов наряды ППСП должны:

1. Перед отправлением поезда, судна устанавливать связь с начальником (бригадиром, машинистом) поезда, капитаном (старшим помощником капитана) судна и обеспечивать общественный порядок при посадке пассажиров и отправлении поезда, судна.

2. Поддерживать в пути следования постоянную связь с проводниками вагонов, с членами судовой команды и оказывать им содействие при исполнении ими служебных обязанностей в случаях, когда граждане отказываются подчиняться их законным требованиям.

3. Выявлять лиц, подозреваемых в совершении преступлений, доставлять их и других задержанных правонарушителей в ближайший орган внутренних дел или передавать со своим рапортом сотрудникам полиции на ближайшей станции, пристани.

4. Предупреждать и пресекать порчу вагонного (судового) оборудования.

5. Выявлять факты злоупотребления со стороны работников транспорта (провоз безбилетных пассажиров, запрещенного к перевозке груза и др.), информировать об этом начальника поезда, капитана судна и докладывать рапортом начальнику органа внутренних дел на транспорте.

6. При крушениях, авариях, стихийных бедствиях и пожарах немедленно докладывать об этом в ближайший орган внутренних дел, принимать меры к спасению людей, оказанию помощи пострадавшим, обеспечению охраны места происшествия и имущества.

7. По прибытии поезда, судна на конечную станцию, пристань, порт после высадки пассажиров, выгрузки багажа и груза совместно с работниками транспорта осматривать вагоны поезда, судовые помещения и принимать меры к сохранности забытых вещей, докладывать о прибытии в дежурную часть с конечного пункта.

Обнаруженные при осмотре забытые или утерянные вещи оформляются должностными лицами поезда, судна, станции, вокзала в соответствии с правилами перевозок, действующими на железнодорожном и водном транспорте, а ценности и документы сдаются по акту в дежурную часть органа внутренних дел.

Особые обязанности нарядов по сопровождению воздушных судов изложены в специальной инструкции.

Подводя итог, еще раз следует напомнить, что организационно органы внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте соответствуют общей структуре органов внутренних дел. Органов внутренних дел на метрополитене не относятся к транспортной полиции. Основной задачей ор-

ганов внутренних дел на транспорте и объектах метрополитенов является охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности. Вся работа транспортной полиции и полиции на метрополитенах строится на основе взаимодействия с администрацией транспортных ведомств, общественностью и с территориальными органами внутренних дел.

Вопросы для самоконтроля:

1. Дайте понятие органов внутренних дел на транспорте.
2. В чем состоит организационное построение органов внутренних дел на транспорте?
3. Что понимается под общественной безопасностью на объектах транспорта?
4. Перечислите специфические условия, влияющие на общественный порядок и общественную безопасность на транспорте.
5. Перечислите основные направления деятельности полиции на транспорте.
6. Перечислите основные способы сопровождения нарядами ППСП поездов.
7. Кем устанавливается порядок работы ППСП по охране метрополитена?
8. Перечислите основные формы организации ППСП на объектах метрополитена.
10. Перечислите обязанности наряда ППСП при заступлении на службу на станции или ином объекте метрополитена.

Перечень нормативных правовых актов и литературы

Нормативные правовые акты:

1. Воздушный кодекс Российской Федерации от 19.03.1997 № 60-ФЗ.
2. Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации от 07.03.2001 № 24-ФЗ.
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.
4. Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ.
5. Федеральный закон от 10.01.2003 № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации».
6. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».
7. Федеральный закон от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности».
8. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».
9. Приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений».
10. Приказ Минтранса России от 25.07.2007 № 104 «Об утверждении правил проведения предполетного и послеполетного досмотров».
11. Приказ МВД России от 30.04.2011 № 333 «О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России».

12. Приказ МВД России от 15.06.2011 № 636 «Об утверждении Типового положения о линейном отделе министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте».

13. Приказ МВД России от 16.06.2011 № 680 «Об утверждении положения о главном управлении на транспорте министерства внутренних дел Российской Федерации».

14. Приказ МВД России и Минтранса России от 27.12.2013 № 1022/487 «Об утверждении инструкции по организации работы нарядов полиции линейных управлений (отделов) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте и работников локомотивных и поездных бригад по обеспечению правопорядка в поездах дальнего следования и пригородного сообщения».

15. Приказ МВД России от 28.03.2015 № 381 «Об организации взаимодействия территориальных органов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте с иными территориальными органами МВД России и разграничении объектов оперативного обслуживания».

16. Приказ МВД России от 30.08.2017 № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание».

17. Приказ МВД России от 30.07.2020 № 539 «О внесении изменений в приказ МВД России от 30.04.2011 № 333 “О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России”».

18. Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

Основная литература:

1. Административная деятельность полиции: курс лекций. 3-е изд., испр. и доп./ под ред. В. А. Кудина. Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2018. — 706 с.

2. Профессиональная подготовка полицейских: учебник / под. общ. ред. В. Л. Кубышко. В 4 ч. Ч. 1. Общепрофессиональный цикл. Москва: ДГСК МВД России, 2017. — 264 с.

Дополнительная литература:

1. Административная деятельность полиции: учебное наглядное пособие, 4-е изд., перераб. и доп. / под ред. В. А. Кудина. Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2015. — 280 с.

2. Основы профессиональной деятельности: учебно-методическое пособие / Беженцев А. А., Вашкович Н. Ю., Лампадова С. С. и др. / под общ. ред. Лампадовой С. С. Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2019. — 628 с.

Тема 14
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАРЯДОВ ПОЛИЦИИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

1. Понятие, виды и правовое регулирование проведения массовых мероприятий.
2. Тактика действий нарядов полиции при проведении массовых мероприятий.

Участие граждан в массовых мероприятиях является одной из распространенных форм реализации их конституционных прав и свобод. В процессе таких массовых акций они проявляют личную или групповую инициативу, выражают свое отношение к определенным явлениям или событиям политической, экономической, культурной и социальной жизни общества.

1. Понятие, виды и правовое регулирование проведения массовых мероприятий

Прежде чем рассмотреть особенности обеспечения безопасности граждан и общественного порядка при проведении подобных мероприятий, необходимо определиться с самим понятием «массовое мероприятие».

В разных источниках сформулированы различные определения, но суть их сводится к одному. Массовое мероприятие — это организованное действие (совокупность действий или явлений социальной жизни) с участием больших масс людей, проводимое в общественном месте в регламентируемом государством порядке в целях удовлетворения их политических, духовных, экономических потребностей, являющееся формой реализации их прав и свобод.

Все массовые мероприятия имеют различные правовые режимы регулирования, в зависимости от места, времени их проведения, цели, количества участников и характера проводимой акции. Во всех демократических странах мира публичные акции находятся под постоянным контролем органов государственной власти и сил обеспечения правопорядка, так как любое нарушение закона или силовые меры по отношению к их участникам получают политическую окраску, попадают в центр внимания прессы и активно используются в формировании общественного мнения по вопросам политического характера.

Право граждан на участие в массовых публичных мероприятиях, так же как свобода мысли и слова, относится к числу основных прав и свобод человека и гражданина, получивших всеобщее признание и закрепление в международных документах, конституциях и иных правовых актах большинства стран мира.

Данное положение нашло свое отражение в ст. 31 Конституции Российской Федерации, нормативно закрепившей право граждан на публичные мероприятия:

«Граждане Российской Федерации имеют право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование».

Соблюдение этого конституционного положения, в свою очередь, является важным условием реализации других конституционных прав и свобод граждан, таких, как свобода мысли и слова, совести и вероисповедания, право участвовать в управлении делами государства, право избираться и быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме. Поскольку сам процесс реализации указанных прав и свобод граждан имеет особое значение, особое внимание законодатель уделяет вопросам соблюдения законности и обеспечения правопорядка при проведении массовых мероприятий, постоянно находящихся в центре внимания органов государственной власти, средств массовой информации и граждан.

Для более глубокого исследования понятия, сущности и содержания массовых мероприятий необходима их классификация, которая осуществляется на основе учета существенных признаков, свидетельствующих о сходстве и различии изучаемых явлений.

Массовые мероприятия весьма разнообразны. Отнесение каждого из них к определенной группе помогает правильно понять его социальное назначение и место в классификационной системе, имеет практическое значение для дальнейшего совершенствования работы органов внутренних дел по обеспечению безопасности граждан и общественного порядка при их проведении.

В зависимости от целей, характера, распространенности, организационной формы и направленности, а также сферы отношений, в которых они возникают, массовые мероприятия могут быть подразделены на следующие виды:

1. Публичное мероприятие — открытая, мирная, доступная каждому, проводимая в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акция, осуществляемая по инициативе граждан Российской Федерации, политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, в том числе с использованием транспортных средств. Для этого вида мероприятий характерны высокий уровень организации, общность мотивов и стереотипов поведения, определенность состава их участников. В подобных мероприятиях участвуют представители государственных органов и общественных организаций, их совместная деятельность опосредствуется устойчивыми коллективными интересами и межличностными взаимосвязями. Они, как правило, соблюдают действующее законодательство и установленный порядок участия в публичных мероприятиях.

В федеральном законе от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» дается нормативное определение терминов и понятий, характеризующих виды публичных мероприятий, список которых является исчерпывающим:

— собрание — совместное присутствие граждан в специально отведенном или приспособленном для этого месте для коллективного обсуждения каких-либо общественно значимых вопросов;

— митинг — массовое присутствие граждан в определенном месте для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера;

— демонстрация — организованное публичное выражение общественных настроений группой граждан с использованием во время передвижения плакатов, транспарантов и иных средств наглядной агитации;

— шествие — массовое прохождение граждан по заранее определенному маршруту в целях привлечения внимания к каким-либо проблемам;

пикетирование — форма публичного выражения мнений, осуществляемого без передвижения и использования звукоусиливающих технических средств путем размещения у пикетируемого объекта одного или более граждан, использующих плакаты, транспаранты и иные средства наглядной агитации.

2. Официальные физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия — физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия, включенные в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, календарные планы физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий субъектов Российской Федерации, муниципальных образований. К ним относятся спартакиады, универсиады, матчи, кроссы, мото- и велогонки, авторалли и другие, проводимые с привлечением большого количества участников в местах, специально предназначенных для их проведения, а также вне их.

Для этого вида мероприятий характерно большое число участников и зрителей (болельщиков), представляющих один из видов экспрессивной группы (толпы). Группировки болельщиков (фанатов) объединяет пристрастное отношение к той или иной команде, клубу, какому-либо спортсмену.

В федеральном законе от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» закреплены основные понятия, а также правовые, организационные, экономические и социальные основы деятельности в области физической культуры и спорта.

3. Культурно-зрелищные мероприятия — демонстрация информационной продукции в месте, где присутствует значительное число лиц, посредством проведения театрально-зрелищных, культурно-просветительных и зрелищно-развлекательных мероприятий. К ним можно отнести фестивали, театрализованные представления, карнавалы, народные гулянья, концерты и др.

С учетом того, что в настоящее время единого нормативного правового акта, регламентирующего порядок организации и проведения культурно-зрелищных мероприятий, нет, то сотрудники органов внутренних дел руководствуются положениями закона Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-I «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» и федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

4. Религиозные мероприятия — публичные богослужения, другие религиозные обряды и церемонии (включая молитвенные и религиозные собрания). К таким мероприятиям можно отнести обряды, шествия, проповеди, крещения, культовые праздники (православная либо иудейская Пасха, мусульманский

Ураза-байрам) и другие, проводимые в культовых помещениях, зданиях и сооружениях, а также на земельных участках, на которых расположены такие здания и сооружения, в местах паломничества, на кладбищах и в крематориях, а также других местах, закрепленных в федеральном законе от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях».

5. Специальные мероприятия — охранные, режимные, технические и иные мероприятия по обеспечению безопасности объектов государственной охраны на охраняемых объектах и на трассах проезда (передвижения) объектов государственной охраны, к которым можно отнести официальные приемы, форумы, саммиты, многолюдные траурные процессии и др.

Федеральный закон от 27.05.1996 № 57-ФЗ «О государственной охране» закрепляет основные принципы и содержание деятельности по осуществлению государственной охраны в Российской Федерации.

6. Смешанные мероприятия — несколько видов массовых мероприятий, объединенных в одно. В программу проведения таких мероприятий, как правило, могут входить митинги, выставки, ярмарки, театрализованные представления, концерты, дискотеки, спортивные соревнования, массовые религиозные обряды, которые организуются в целях удовлетворения многообразных познавательных, художественно-творческих, спортивно-оздоровительных, религиозных и иных интересов, запросов различных групп граждан. Как самый распространенный пример можно привести национальные праздники субъектов Российской Федерации.

К вышеперечисленным массовым мероприятиям необходимо отнести выборы как форму прямого волеизъявления граждан, осуществляемого в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований в целях формирования органа государственной власти, органа местного самоуправления или наделения полномочиями должностного лица.

Основные гарантии реализации гражданами Российской Федерации конституционного права на участие в выборах и референдумах закреплены в Федеральном законе от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Кроме перечисленных видов, массовые мероприятия могут разделяться (классифицироваться):

— по способу возникновения — на плановые (организованные) и неорганизованные — спонтанные (внезапно возникшие);

— по территории проведения — на районные, межрайонные, городские, региональные, федеральные, международные;

— по периодичности проведения — на разовые, периодические и повседневные;

— по характеру действий их участников — на динамичные, статичные или смешанные;

— по месту проведения — проводимые в закрытых сооружениях или на открытых (публичных) местах;

— по возможности участия — на общедоступные (открытые для посещения) и закрытые (с ограниченным количеством участников).

Участие граждан в массовых мероприятиях является одной из распространенных форм реализации их конституционных прав и свобод. В процессе таких массовых акций они проявляют личную или групповую инициативу, выражают свое отношение к определенным явлениям или событиям политической, экономической, культурной и социальной жизни общества.

В этой связи необходимо помнить о положениях п. 6 ч. 1 ст. 12 федерального закона «О полиции», где говорится, что полиция обязана:

— обеспечивать совместно с представителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаторами собраний, митингов, демонстраций, шествий и других публичных мероприятий безопасность граждан и общественный порядок;

— оказывать в соответствии с законодательством Российской Федерации содействие организаторам спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка в местах проведения этих мероприятий.

Для того чтобы сотрудники полиции смогли в полном объеме выполнять возложенные на них обязанности по обеспечению безопасности граждан и общественного порядка при проведении массовых мероприятий, с одной стороны, необходима и вторая сторона, представляющая организатора массового мероприятия, наделенного определенными правами и выполняющим определенные обязанности во взаимодействии с представителями органов власти.

Согласно ст. 2 федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», публичное мероприятие рассматривается как открытая, мирная, доступная каждому, проводимая в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акция, осуществляемая по инициативе граждан Российской Федерации, политических партий, других общественных или религиозных объединений.

Целью публичного мероприятия является свободное выражение и формирование мнений, а также выдвижение требований по различным вопросам политической, экономической, социальной и культурной жизни страны и вопросам внешней политики.

Российское государство гарантирует гражданам право на организацию и участие в публичных массовых мероприятиях путем безвозмездного предоставления им улиц, площадей, парков, скверов, других открытых пространств, пригодных для этих целей, а также распространения информации в печати, на телевидении, радио и другими аудиовизуальными средствами, оказания помощи в проведении публичных мероприятий со стороны органов государственной власти и иных должностных лиц.

Организаторами публичного мероприятия могут быть один гражданин Российской Федерации (несколько граждан) (организатором демонстраций, шествий и пикетирований — российский гражданин, достигший возраста 18 лет, митингов и собраний — 16 лет), политические партии, другие общественные объединения и религиозные объединения, их региональные отделения и иные

структурные подразделения, взявшие на себя обязательство по организации и проведению публичного мероприятия.

К организации публичного мероприятия относятся оповещение его возможных участников и подача уведомления о проведении публичного мероприятия в соответствующий орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления, проведение предварительной агитации, изготовление и распространение средств наглядной агитации, другие действия, не противоречащие законодательству, совершаемые в целях подготовки и проведения публичного мероприятия.

Права и обязанности организатора публичных массовых мероприятий регламентируются ст. 5 федерального закона от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

Законом установлено, что организаторами публичного мероприятия не могут быть:

1) лицо, признанное судом недееспособным либо ограниченно дееспособным, а также лицо, содержащееся в местах лишения свободы по приговору суда;

2) лицо, имеющее неснятую или непогашенную судимость за совершение умышленного преступления против основ конституционного строя и безопасности государства или преступления против общественной безопасности и общественного порядка либо два раза и более привлекавшееся к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные ст. 5.38, 19.3, 20.1–20.3, 20.18, 20.29 КоАП РФ, в течение срока, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию;

3) политическая партия, другое общественное объединение и религиозное объединение, их региональные отделения и иные структурные подразделения, деятельность которых приостановлена или запрещена либо которые ликвидированы в установленном законом порядке.

Организатор публичного мероприятия не вправе проводить его, если уведомление о проведении публичного мероприятия не было подано в срок либо если с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления не было согласовано изменение по их мотивированному предложению места и (или) времени проведения публичного мероприятия.

Орган исполнительной власти в соответствии со ст. 12 федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» согласовывает проведение публичного мероприятия и назначает своего уполномоченного представителя в целях оказания организатору содействия в проведении публичного мероприятия.

Публичное мероприятие не может начинаться ранее 7 часов и заканчиваться позднее 22 часов текущего дня по местному времени.

Публичное мероприятие может проводиться в любых пригодных для целей данного мероприятия местах в случае, если его проведение не создает угрозы обрушения зданий и сооружений или иной угрозы безопасности участников данного массового мероприятия. Условия запрета или ограничения проведения

публичного мероприятия в отдельных местах могут быть конкретизированы федеральными законами.

В соответствии с законом к местам, в которых проведение публичного мероприятия запрещается, относятся:

1) территории, непосредственно прилегающие к опасным производственным объектам и иным объектам, эксплуатация которых требует соблюдения специальных правил техники безопасности;

2) путепроводы, железнодорожные магистрали и полосы отвода железных дорог, нефте-, газо- и продуктопроводов, высоковольтных линий электропередачи;

3) территории, непосредственно прилегающие к резиденциям Президента Российской Федерации, к зданиям, занимаемым судами, к территориям и зданиям учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы;

4) пограничная зона, если отсутствует специальное разрешение уполномоченных на то пограничных органов.

Кроме того, запрещается проведение публичных мероприятий, размещение текстов и изображений, оскорбляющих религиозные чувства граждан, вблизи объектов религиозного почитания.

В целях защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка, общественной безопасности законом субъекта Российской Федерации дополнительно определяются места, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций, в том числе если проведение публичных мероприятий в указанных местах может повлечь нарушение функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, создать помехи движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры. Например, закон Санкт-Петербурга от 21.06.2011 № 390-70 «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях в Санкт-Петербурге» в ст. 5_2 запрещает проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций на Дворцовой площади, Исаакиевской площади и Невском проспекте. При этом указанный закон не распространяется на проведение встреч депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга с избирателями в специально предназначенных для этого отдельных нежилых помещениях, на проведение религиозных обрядов и церемоний, а также на проведение культурно-массовых, спортивных и иных мероприятий, проводимых в связи с празднованием дней воинской славы и памятных дат России, нерабочих праздничных дней, установленных законодательством Российской Федерации, а также праздников и памятных дат, установленных законом Санкт-Петербурга от 12.10.2005 № 555-78 «О праздниках и памятных датах в Санкт-Петербурге».

Организаторы публичного мероприятия, должностные лица и другие граждане не вправе препятствовать участникам публичного мероприятия в выражении своих мнений способом, не нарушающим общественного порядка и регламента проведения публичного мероприятия.

В настоящее время в Российской Федерации применяется следующий порядок организации и проведения публичных мероприятий.

Организатором публичного мероприятия в органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления в письменной форме подается уведомление о проведении публичного мероприятия (за исключением собрания и пикетирования, проводимого одним участником) в срок не ранее 15 и не позднее 10 дней до дня проведения массовой акции. При проведении пикетирования группой лиц уведомление о проведении публичного мероприятия может подаваться в срок не позднее 3 дней до дня его проведения.

Порядок подачи уведомления о проведении публичного мероприятия в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления регламентируется соответствующим законом субъекта Российской Федерации.

Уведомление о проведении публичного мероприятия — документ, посредством которого органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органу местного самоуправления в порядке, установленном законом, сообщается информация о проведении публичного мероприятия в целях обеспечения при его проведении безопасности и правопорядка.

В уведомлении о проведении публичного мероприятия указываются цель и форма публичного мероприятия; место (места) его проведения и маршруты движения участников; дата, время начала и окончания публичного мероприятия; предполагаемое количество участников массового мероприятия; формы и методы обеспечения организатором мероприятия общественного порядка, организации медицинской помощи; намерение использовать звукоусиливающие технические средства при проведении публичного мероприятия; фамилия, имя, отчество либо наименование организатора публичного мероприятия, сведения о его месте жительства или пребывания либо о месте нахождения (номера телефонов); фамилии, имена и отчества лиц, уполномоченных организатором публичного мероприятия выполнять распорядительные функции по организации и проведению публичного мероприятия; дата подачи уведомления о проведении публичного мероприятия.

Уведомление о проведении публичного мероприятия подписывается его организатором, а также лицами, уполномоченными организатором публичного мероприятия выполнять распорядительные функции по его организации и проведению.

Организатор публичного мероприятия и иные граждане с момента подачи уведомления о проведении публичного мероприятия имеют право беспрепятственно проводить предварительную агитацию среди граждан, сообщая им информацию о месте (местах), времени, целях его проведения и иную информацию, связанную с подготовкой и проведением мероприятия, а также призывать граждан и их объединения принять участие в готовящемся публичном мероприятии.

В случае отказа от проведения публичного мероприятия не позднее чем за один день до дня его проведения организатор обязан принять меры по информированию граждан и уведомить в письменной форме орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправле-

ния, в который подано уведомление о проведении публичного мероприятия, о принятом решении.

Основаниями прекращения публичного мероприятия являются:

1) создание реальной угрозы для жизни и здоровья граждан, а также для имущества физических и юридических лиц;

2) совершение участниками публичного мероприятия противоправных действий и умышленное нарушение организатором публичного мероприятия требований федерального закона, касающихся порядка проведения публичного мероприятия;

3) неисполнение организатором публичного мероприятия обязанностей, предусмотренных ч. 4 ст. 5 федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»;

В случае принятия решения о прекращении публичного мероприятия уполномоченный представитель органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления:

1) дает указание организатору публичного мероприятия прекратить публичное мероприятие, обосновав причину его прекращения, и в течение 24 часов оформляет данное указание письменно с вручением организатору публичного мероприятия;

2) устанавливает время для выполнения указания о прекращении публичного мероприятия;

3) в случае невыполнения организатором публичного мероприятия указания о его прекращении обращается непосредственно к участникам публичного мероприятия и устанавливает дополнительное время для выполнения указания о прекращении публичного мероприятия.

В случае невыполнения указания о прекращении публичного мероприятия сотрудники полиции (военнослужащие и сотрудники войск национальной гвардии Российской Федерации) принимают необходимые меры по прекращению публичного мероприятия, действуя при этом в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Указанный порядок прекращения публичного мероприятия не применяется в случае возникновения массовых беспорядков, погромов, поджогов и в других случаях, требующих экстренных действий. В этих случаях прекращение публичного мероприятия осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Неисполнение законных требований сотрудников полиции (военнослужащих и сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации) или неповиновение (сопротивление) им отдельных участников публичного мероприятия влечет за собой ответственность этих участников, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

Государство гарантирует право каждого на свободный доступ к физической культуре и спорту как к необходимым условиям развития физических, интеллектуальных и нравственных способностей личности, право на занятия физической культурой и спортом для всех категорий граждан и групп населения и запрещает

дискриминацию и насилие в области физической культуры и спорта, противоправное влияние на результаты официальных спортивных соревнований.

Правовое регулирование обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении состязаний (матчей) среди спортсменов или команд по различным видам спорта, а также тренировочных мероприятий, включающих в себя теоретическую и организационную части, осуществляется в соответствии с инструкцией и планом мероприятий.

Место проведения официального спортивного соревнования — объект спорта, а также территории, специально подготовленные для проведения официального спортивного соревнования, включая природные, природно-антропогенные и антропогенные объекты, воздушное пространство над ними.

Места проведения соревнований должны иметь соответствующую инфраструктуру и техническое оснащение, необходимые для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении соревнований.

Требования к техническому оснащению стадионов для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности утверждаются федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел (приказ МВД России от 17.11.2015 № 1092 «Об утверждении Требований к отдельным объектам инфраструктуры мест проведения официальных спортивных соревнований и техническому оснащению стадионов для обеспечения общественного порядка, общественной безопасности»).

План мероприятий разрабатывается и утверждается организатором соревнований совместно с собственником (пользователем) объекта спорта по согласованию с территориальными органами внутренних дел, в соответствии с типовым планом мероприятий и с учетом положения (регламента) о соревнованиях в срок не позднее 10 дней до начала соревнований.

Организатор спортивного соревнования — юридическое лицо, которое утверждает положение о спортивном соревновании (регламент), определяет условия и календарный план его проведения, условия допуска к участию в спортивном соревновании, порядок выявления лучшего участника или лучших участников, порядок организационного и иного обеспечения спортивного соревнования, обеспечивает финансирование спортивного соревнования в утвержденном им порядке.

Организатор физкультурного мероприятия — юридическое или физическое лицо, по инициативе которого проводится физкультурное мероприятие и (или) которое осуществляет организационное, финансовое и иное обеспечение подготовки и проведения такого мероприятия.

При проведении соревнований вне объектов спорта план мероприятий разрабатывается и утверждается организатором соревнований по согласованию с территориальными органами внутренних дел в соответствии с типовой инструкцией и с учетом положения (регламента) о соревнованиях в срок не позднее 10 дней до начала соревнований.

Организатор соревнований вправе:

— привлекать для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении соревнований контролеров-распорядителей (таким же правом обладает и собственник (пользователь) объекта спорта);

— обращаться в органы внутренних дел для получения содействия в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности при проведении соревнований в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Организатор соревнований обязан:

— уведомлять соответствующий территориальный орган МВД России на районном уровне о месте, дате и сроке проведения соревнований в срок до 30 календарных дней до дня начала проведения таких соревнований;

— утверждать акт о готовности места проведения соревнований за сутки до их начала;

— производить не позднее чем за 3 часа до начала соревнований совместно с собственником (пользователем) объекта спорта осмотр места проведения соревнований, подготавливать и утверждать соответствующий акт в срок не позднее начала пропуска зрителей на соревнования.

Как уже говорилось ранее, в настоящее время на федеральном уровне нет единого нормативного правового акта, регламентирующего порядок организации и проведения культурно-зрелищных мероприятий, а органы исполнительной власти руководствуются положениями закона Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-I «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» и федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и региональными нормативными правовыми актами. Как пример можно привести приказ губернатора Санкт-Петербурга от 02.04.1999 № 28-п «О рассмотрении уведомлений о проведении в Санкт-Петербурге культурно-массовых и спортивных мероприятий вне предназначенных для этого мест».

Уведомления о проведении культурно-массового или спортивного мероприятия подается его организатором в исполнительные органы государственной власти Санкт-Петербурга по принадлежности вопроса (культурно-массовые мероприятий — в Комитет по культуре Санкт-Петербурга, спортивные мероприятия — в Комитет по физической культуре и спорту) письменно не ранее 30 и не позднее 15 дней до намечаемой даты его проведения.

О результатах рассмотрения уведомления о проведении культурно-массового или спортивного мероприятия исполнительные органы государственной власти Санкт-Петербурга сообщают организатору не позднее чем за 10 дней до намеченной даты проведения мероприятия, в случае необходимости получения дополнительных согласований информируют об этом организатора мероприятия в течение 3 дней со дня получения уведомления.

Организатор после получения согласования Комитета по культуре Санкт-Петербурга и Комитета по физической культуре и спорту по принадлежности вопроса на проведение массового мероприятия дополнительно согласовывает его проведение с:

— УОООП и ВОИВ ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области;

— УГИБДД ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области в целях обеспечения безопасности дорожного движения.

В Российской Федерации гарантируются свобода совести и свобода вероисповедания, в том числе право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, совершать богослужения, другие религиозные обряды и церемонии, осуществлять обучение религии и религиозное воспитание, свободно выбирать и менять, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними, в том числе создавая религиозные объединения.

Следует помнить, что Российская Федерация — светское государство и никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной.

Богослужения, другие религиозные обряды и церемонии беспрепятственно совершаются:

— в культовых помещениях, зданиях и сооружениях, а также на земельных участках, на которых расположены такие здания и сооружения;

— в зданиях и сооружениях, принадлежащих религиозным организациям на праве собственности или предоставленных им на ином имущественном праве для осуществления их уставной деятельности, а также на земельных участках, на которых расположены такие здания и сооружения;

— в помещениях, принадлежащих религиозным организациям на праве собственности или предоставленных им на ином имущественном праве для осуществления их уставной деятельности, а также на земельных участках, на которых расположены здания, имеющие соответствующие помещения, по согласованию с собственниками таких зданий;

— в помещениях, зданиях, сооружениях и на земельных участках, принадлежащих на праве собственности или предоставленных на ином имущественном праве организациям, созданным религиозными организациями;

— на земельных участках, принадлежащих религиозным организациям на праве собственности или предоставленных им на ином имущественном праве;

— в местах паломничества;

— на кладбищах и в крематориях;

— в жилых помещениях.

Религиозные организации вправе проводить религиозные обряды и церемонии в лечебно-профилактических и больничных учреждениях, детских домах, домах-интернатах для престарелых и инвалидов по просьбам находящихся в них граждан в помещениях, специально выделяемых администрацией для этих целей. В учреждениях, исполняющих наказания, проведение религиозных обрядов, церемоний и личных встреч осуществляется с соблюдением требований уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации.

Религиозные обряды и церемонии могут проводиться также в зданиях, строениях религиозного назначения, расположенных на территориях образовательных организаций, а также в помещениях образовательных организаций, исторически используемых для проведения религиозных обрядов.

Командование воинских частей с учетом требований воинских уставов не препятствует участию военнослужащих в богослужениях, других религиозных обрядах и церемониях.

В иных случаях публичные богослужения, другие религиозные обряды и церемонии (включая молитвенные и религиозные собрания), проводимые в общественных местах в условиях, которые требуют принятия мер, направленных на обеспечение общественного порядка и безопасности как самих участников религиозных обрядов и церемоний, так и других граждан, осуществляются в порядке, установленном для проведения митингов, шествий и демонстраций.

Религиозным объединением в Российской Федерации признается добровольное объединение граждан Российской Федерации, иных лиц, постоянно и на законных основаниях проживающих на территории Российской Федерации, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры и обладающее соответствующими этой цели признаками:

— вероисповедание;

— совершение богослужений, других религиозных обрядов и церемоний;

— обучение религии и религиозное воспитание своих последователей.

Религиозные объединения могут создаваться в форме:

1) религиозных групп;

2) религиозных организаций.

Религиозные организации, в зависимости от территориальной сферы своей деятельности, подразделяются на:

— местные (состоящие не менее чем из десяти участников, достигших возраста 18 лет и постоянно проживающих в одной местности либо в одном городском или сельском поселении);

— централизованные (состоящие в соответствии со своим уставом не менее чем из трех местных религиозных организаций).

Государственная охрана осуществляется на основе взаимодействия органов государственной охраны с другими государственными органами, органами местного самоуправления и организациями.

Государственную охрану осуществляют органы государственной охраны, в пределах своих полномочий участвуют федеральные органы исполнительной власти в области обороны, в области обеспечения безопасности, в сфере внутренних дел, в сфере внешней разведки, в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны.

Органы государственной охраны в целях осуществления государственной охраны имеют право привлекать государственные органы, участвующие в пределах своих полномочий в обеспечении государственной охраны, к подготовке и проведению охранных мероприятий или защите охраняемых объектов и определять перечень вещей (грузов), запрещенных к проносу и провозу на охраняемые объекты, а также определять трассы проезда (передвижения) объектов государственной охраны.

К смешанным мероприятиям в Российской Федерации в основном относятся праздники и памятные даты как федерального, так и регионального значения, где организаторами выступают органы государственной власти.

Например, закон Санкт-Петербурга от 26.10.2005 № 555-78 «О праздниках и памятных датах в Санкт-Петербурге» устанавливает:

— праздники;
— памятные даты;
— праздники в честь основания городов на территории Санкт-Петербурга;
— детские, юношеские и семейные праздники Санкт-Петербурга.

Также данный закон определил, что органы государственной власти Санкт-Петербурга в порядке, установленном Правительством Санкт-Петербурга, организуют проведение на территории Санкт-Петербурга мероприятий, связанных с праздниками и памятными датами, предусмотренными международными договорами Российской Федерации, актами международных организаций, участником которых является Российская Федерация, актами федерального законодательства, финансирующимися за счет средств бюджета Санкт-Петербурга в порядке, установленном Правительством Санкт-Петербурга.

Рассматривая выборы как вид массового мероприятия необходимо помнить, что реализация гражданами Российской Федерации конституционного права на участие в выборах и референдумах, проводимых на территории Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований гарантируется государством.

Выборы и референдумы организуют и проводят комиссии, а вмешательство в деятельность комиссий со стороны законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, должностных лиц, иных граждан не допускается.

Инициатива проведения референдума принадлежит гражданам Российской Федерации, имеющим право на участие в референдуме. Для выдвижения инициативы проведения референдума и сбора подписей граждан Российской Федерации в ее поддержку образуется инициативная группа по проведению референдума. Такую инициативную группу вправе образовать гражданин или группа граждан Российской Федерации, имеющие право на участие в референдуме.

Не имеют права избирать, быть избранными, осуществлять другие избирательные действия, участвовать в референдуме граждане, признанные судом недееспособными или содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

Днем голосования на выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления является второе воскресенье сентября года, в котором истекают сроки полномочий указанных органов или депутатов указанных органов.

В части обеспечения подготовки и проведения выборов полиция обязана:

1. Принимать меры по пресечению в ходе избирательных кампаний, при подготовке и проведении референдумов противоречащей закону предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума, информировать избирательные комиссии, комиссии референдума о фактах выявленных нарушений и принятых, в связи с этим мерах.

Предвыборные программы кандидатов, избирательных объединений, иные агитационные материалы не должны содержать призывы к совершению деяний, определяемых как экстремистская деятельность, либо иным способом побуждать к таким деяниям, а также обосновывать или оправдывать экстре-

мизм. Запрещается агитация, возбуждающая социальную, расовую, национальную или религиозную рознь, унижающая национальное достоинство, пропагандирующая исключительность, превосходство либо неполноценность граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности, а также агитация, при проведении которой осуществляются пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени их смешения. Не может рассматриваться как разжигание социальной розни агитация, направленная на защиту идей социальной справедливости.

2. Предоставлять по запросам избирательных комиссий, комиссий референдума сведения о наличии неснятой или непогашенной судимости у лиц, являющихся кандидатами на должность Президента Российской Федерации, кандидатами в депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти, кандидатами на выборные должности местного самоуправления.

3. Осуществлять охрану помещений, где хранятся бюллетени для голосования на выборах, референдумах.

4. Участвовать в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка в помещениях для голосования и на территориях вокруг них.

5. Оказывать по запросам избирательных комиссий, комиссий референдума иное содействие в целях обеспечения беспрепятственного осуществления этими комиссиями полномочий, возложенных на них федеральным законом.

2. Тактика действий нарядов полиции при проведении массовых мероприятий

К основным задачам органов внутренних дел по обеспечению безопасности граждан и общественного порядка при проведении массовых мероприятий относятся:

1. Обеспечение совместно с представителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаторами публичных мероприятий безопасности граждан и общественного порядка.

2. Оказание в соответствии с законодательством Российской Федерации содействия организаторам массовых мероприятий в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка в местах проведения этих мероприятий.

3. Пресечение административных правонарушений и преступлений в период проведения публичных и иных массовых мероприятий.

4. Принятие мер по предупреждению, выявлению и пресечению экстремистской деятельности.

5. Принятие мер по пресечению в ходе избирательных кампаний, при подготовке и проведении референдумов противоречащей закону предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума; осуществление охраны помещений, где хранятся бюллетени для голосования на выборах, референдумах.

6. Обеспечение безопасности граждан и общественного порядка в помещениях для голосования и на территориях вокруг них.

7. Обеспечить совместно с организаторами публичных и иных массовых мероприятий личный осмотр граждан, находящихся при них вещей при проходе через контрольно-пропускной пункт, где проводятся мероприятия, с применением технических средств, а при отказе гражданина подвергнуться личному осмотру — не допускать его на данные мероприятия.

К основным факторам, оказывающим непосредственное влияние на деятельность органов внутренних дел и состояние обеспечения безопасности граждан и общественного порядка, относятся:

1) характер проводимого мероприятия;

2) значительная концентрация людей на ограниченной территории;

3) нарушение обычного режима жизни района, города, целого региона;

4) возникновение особой психологической атмосферы (обстановки) в местах проведения массовых мероприятий;

5) изменение режима работы органа внутренних дел, предприятий, учреждений, организаций и служб обеспечения данного мероприятия;

6) возрастание общественной опасности совершаемых правонарушений;

7) увеличение вероятности возникновения чрезвычайных ситуаций, представляющих угрозу личной безопасности граждан и общественной безопасности;

8) высокая динамика изменения оперативной обстановки;

9) возможность использования проводимых публичных акций для совершения террористических актов в местах массового пребывания граждан.

Организация обеспечения безопасности граждан и общественного порядка во время проведения массовых мероприятий, в зависимости от их значения и масштаба, обеспечивается силами и средствами органов внутренних дел в тесном взаимодействии с органами государственной власти, органами местного самоуправления, прокуратуры и безопасности. Могут привлекаться личный состав служб и подразделений органов внутренних дел, народные дружины, общественные объединения правоохранительной направленности, а также представители войск национальной гвардии. Деятельность органов внутренних дел по обеспечению безопасности граждан и общественного порядка осуществляется на плановой основе и в пределах компетенции.

Организация деятельности органов внутренних дел при проведении массовых мероприятий включает в себя три взаимосвязанных между собой периода их функционирования: подготовительный, исполнительный и заключительный.

Подготовительный период начинается с подготовки управленческого решения. Управленческое решение о задействовании группировки сил и средств принимается при получении уведомления (информации) о проведении публичного или иного массового мероприятия.

Управленческое решение о задействовании сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации, привлечении войск национальной гвардии для обеспечения безопасности граждан и общественного порядка с учетом оперативной обстановки в пределах субъекта Российской Федерации, муниципального образования принимается руководителями (начальниками) соответствующих территориальных органов МВД России, а также лицами, в установленном порядке исполняющими их обязанности, или по их письменному поручению —

заместителями руководителей (начальников) — начальниками полиции данных территориальных органов МВД России.

Управленческое решение оформляется приказом соответствующего территориального органа МВД России. На основании приказа разрабатывается план мероприятий по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности при проведении публичных или иных массовых мероприятий, который в установленном порядке согласовывается с руководителями привлекаемых взаимодействующих сил (органов) и утверждается руководителями (начальниками).

Приказ соответствующего территориального органа МВД России должен определять:

1) органы управления группировкой сил и средств, их состав и расположение, период функционирования;

2) порядок формирования группировки сил и средств, организации обеспечения безопасности граждан и общественного порядка, а также срок подготовки плана;

3) мероприятия по обучению и подготовке к несению службы личного состава, включенного в состав группировки сил и средств, в том числе тактико-строевые занятия, штабные тренировки, командно-штабные учения;

4) тыловое и иные виды обеспечения группировки сил и средств;

5) порядок взаимодействия с органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации и (или) органами местного самоуправления, иными заинтересованными органами, учреждениями и организациями, религиозными объединениями, а также физическими и юридическими лицами, являющимися организаторами публичных и иных массовых мероприятий;

6) порядок привлечения к обеспечению безопасности граждан и общественного порядка внештатных сотрудников полиции, работников частных охранных организаций, членов казачьих обществ, народных дружин и представителей общественных объединений правоохранительной направленности;

7) ответственных исполнителей по каждому публичному и иному массовому мероприятию с указанием сроков исполнения предстоящих задач и формы их реализации (осуществление пропускного режима, патрулирование, наблюдение, обследование и другие);

8) форму одежды, вооружение, средства защиты, специальные средства и средства связи задействованного личного состава.

В случае если публичное или иное массовое мероприятие, проводимое в пределах субъекта Российской Федерации, муниципального образования, территории обслуживания не требует создания оперативного штаба, по решению руководителя (начальника) данного территориального органа МВД России может оформляться только план без издания приказа.

Органом управления группировкой сил и средств является оперативный штаб по обеспечению безопасности граждан и общественного порядка при проведении публичного или массового мероприятия. Оперативный штаб формируется по месту проведения публичного или массового мероприятия в территориальном органе МВД России в следующих случаях:

1) при проведении публичного мероприятия на территории двух и более субъектов Российской Федерации или муниципальных образований, а также при проведении всероссийских, межрегиональных и региональных массовых мероприятий с предполагаемым участием более пяти тысяч человек;

2) при публичном или массовом мероприятии, проведение которого может осложнить оперативную обстановку на территории обслуживания территориального органа МВД России, негативно сказаться на нормальной жизнедеятельности населения, функционировании органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления, работе транспорта, а также вызвать необходимость обеспечения дополнительной защиты мест массового пребывания людей и потенциальных объектов террористических посягательств;

3) при проведении на территории Российской Федерации крупных международных форумов, массовых мероприятий и официальных спортивных соревнований.

Для сбора, обобщения и анализа поступающей информации, а также выработки предложений, направленных на стабилизацию оперативной обстановки, предупреждение и пресечение правонарушений в период проведения публичного или массового мероприятия создается рабочая группа из числа сотрудников подразделений территориальных органов МВД России, представителей войск национальной гвардии (по согласованию) (например, группа подготовки планов по обеспечению общественного порядка, группа контроля выполнения управленческих решений по обеспечению безопасности граждан и общественного порядка в период подготовки и проведения мероприятия).

Численность, состав и задачи рабочих групп определяются руководителем оперативного штаба с учетом возложенных на оперативный штаб задач, объем которых варьируется, в зависимости от особенностей публичного или массового мероприятия и складывающейся оперативной обстановки в местах его проведения.

В целях организации несения службы и управления нарядами группировки сил и средств непосредственно в месте проведения публичного или иного массового мероприятия из числа руководящего состава подразделений, входящих в группировку сил и средств, создается группа управления нарядами (ГУН).

При проведении публичного или массового мероприятия в двух и более местах одновременно ГУН формируются по каждому месту его проведения.

Руководитель ГУН назначается из числа сотрудников руководящего состава территориального органа МВД России, строевых подразделений территориального органа МВД России и несет персональную ответственность за организацию обеспечения безопасности граждан и общественного порядка в месте проведения публичного или массового мероприятия.

Основными задачами ГУН при проведении публичного или массового мероприятия являются:

1) управление нарядами группировки сил и средств в месте его проведения;

2) развод нарядов по участкам несения службы в соответствии с планом;

3) реализация принятых управленческих решений;

4) обеспечение контроля за несением службы нарядами группировки сил и средств, изменением оперативной обстановки в месте проведения публичного или массового мероприятия и на территории, к нему прилегающей;

5) выработка мер по стабилизации оперативной обстановки в месте проведения публичного или массового мероприятия и на территории, к нему прилегающей.

Оперативный штаб, ГУН и рабочая группа размещаются в пункте (пунктах) управления, оборудованном средствами связи, а также иными техническими средствами, необходимыми для обеспечения единой системы управления действиями группировки сил и средств, оперативного реагирования на возможные изменения обстановки, контроля выполнения мероприятий по обеспечению безопасности граждан и общественного порядка.

Пункт управления может быть стационарным (дислоцируемым в здании, сооружении) или передвижным (оборудованным на транспортном средстве), размещаться непосредственно в районе проведения публичного или массового мероприятия либо при дежурной части территориального органа МВД России, а также в иных местах, пригодных для оперативного руководства группировкой сил и средств.

Деятельность группировки сил и средств по обеспечению безопасности граждан и общественного порядка при проведении публичных или иных массовых мероприятий осуществляется в соответствии с планом обеспечения безопасности граждан и общественного порядка с приложением:

1) схемы управления нарядами группировки сил и средств;

2) плана связи;

3) расчета и состава группировки сил и средств.

Расчет и состав группировки сил и средств определяются с учетом особенностей публичного или иного массового мероприятия и рекогносцировки места его проведения с использованием формул и коэффициентов (приложение № 2 к приказу МВД России от 04.10.2019 № 682дсп «Об утверждении Наставления об организации деятельности по обеспечению безопасности граждан и общественного порядка при проведении публичных и массовых мероприятий»).

Следует отметить, что при получении информации о возможном проведении не согласованного с органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органами местного самоуправления публичного мероприятия не позднее двух дней до его проведения сотрудники полиции письменно предупреждают организаторов данного мероприятия о наступлении предусмотренной законодательством ответственности в случае его проведения и информируют соответствующего прокурора.

При незапланированном и не согласованном с органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органами местного самоуправления публичном мероприятии в случае его проведения также незамедлительно информируется соответствующий прокурор.

Исполнительный период охватывает действия нарядов группировки сил и средств и управление ими во время проведения массового мероприятия и включает в себя введение в зоне проведения мероприятий ограничений дви-

жения транспорта и пешеходов, ограничений в работе торговых и других предприятий, удаление из зоны оцепления случайно оказавшихся там людей, выставление нарядов по периметру зоны проведения массового мероприятия, а также на прилегающей к ней территории.

Для обеспечения безопасности граждан и общественного порядка при проведении массового мероприятия используются, как правило, два вида нарядов — обычные и специальные.

Обычные наряды используются для решения повседневных задач для обеспечения общественного порядка и охраны общественной безопасности как на прилегающей территории, так и в местах проведения массовых мероприятий. К ним относятся патрули, патрульные группы, пост-наряды, наряды сопровождения и другие виды нарядов.

При проведении публичного или иного массового мероприятия дополнительно к обычным нарядам, формируются следующие виды специальных нарядов:

1. Группа взаимодействия со средствами массовой информации — наряд, оснащенный специальными техническими средствами звукоусиления и предназначенный для проведения разъяснительной работы о требованиях законодательства Российской Федерации к проведению публичного или иного массового мероприятия среди его участников (зрителей), организации взаимодействия с представителями средств массовой информации.

2. Группа оцепления — наряд, предназначенный для оцепления мест проведения публичного или иного массового мероприятия методом построения цепочек и (или) коридоров безопасности в целях недопущения прохода или проезда в указанные места посторонних лиц, обеспечения организованного продвижения участников (зрителей) публичного или иного массового мероприятия.

В составе группы оцепления выставляются полицейские, войсковые или смешанные (с включением в их состав работников частных охранных организаций, представителей народных дружин, казачества, общественных объединений правоохранительной направленности) цепочки, которые дополнительно усиливаются на наиболее сложных местах несения службы.

3. Контрольно-пропускной пункт — наряд, выставляемый для обеспечения пропускного режима или ограничения движения транспорта и пешеходов в определенном районе (местности), объекте при проведении публичных или иных массовых мероприятий.

4. Группа блокирования — наряд, предназначенный для блокирования отдельных мест, направлений движения организованных групп участников (зрителей) публичного или иного массового мероприятий в целях недопущения ими нарушений правопорядка.

5. Группа документирования — наряд, оснащенный средствами визуального наблюдения, кино-, фото- и видеоаппаратурой, аппаратурой звукозаписи, предназначенный для осуществления документирования противоправных действий участников (зрителей) публичного или иного массового мероприятия, фиксации действий сотрудников группировки сил и средств.

6. Группа конвоирования — наряд, предназначенный для доставления граждан, совершивших противоправные деяния в ходе проведения публичного или иного массового мероприятия, в территориальные органы МВД России.

7. Резерв — наряд, предназначенный для усиления нарядов группировки сил и средств, формирования дополнительных нарядов в случаях внезапно возникающих задач в связи с изменением оперативной обстановки, а также для их подмены.

В состав резерва, находящегося в распоряжении руководителя оперативного штаба или ГУН, выделяется не менее 10 процентов всех привлекаемых к обеспечению безопасности граждан и общественного порядка сил и средств.

8. Группа применения специальных средств — наряд в составе резерва, предназначенный для применения отдельных видов специальных средств.

Указанные виды формируемых нарядов, их количество и состав определяются по решению руководителей, исходя из особенностей публичного или иного массового мероприятия и сложившейся оперативной обстановки в местах его проведения. При необходимости в целях решения задач по обеспечению безопасности граждан и общественного порядка могут создаваться иные виды нарядов. Среди них:

1. Наряд осуществления контроля за организацией пропускного режима — наряд, предназначенный для обеспечения контроля за деятельностью персонала, осуществляющего организацию прохода (проезда) людей к месту проведения публичного или иного массового мероприятия через контрольно-пропускной пункт (в случаях, когда отдельными законодательными актами или решениями уполномоченных на то органов предусмотрено задействование сотрудников органов внутренних дел для осуществления осмотровых мероприятий, на контрольно-пропускном пункте формируется наряд организации пропускного режима).

2. Наряд организации контроля за обеспечением осмотра граждан и транспортных средств — наряд, предназначений для осуществления контроля за деятельностью персонала, осуществляющего осмотр транспортных средств и личный осмотр граждан, находящихся при них вещей, при проходе (проезде) на территорию сооружений, участки местности либо в иные места проведения публичного или иного массового мероприятия (в случаях, когда отдельными законодательными актами или решениями уполномоченных на то органов предусмотрено задействование сотрудников органов внутренних дел для осуществления осмотровых мероприятий, формируется наряд организации осмотровых мероприятий).

Каждую группу (наряд) возглавляет старший, указанный в плане обеспечения безопасности граждан и общественного порядка. По прибытии нарядов к месту несения службы проверяются явка личного состава, его готовность к несению службы, ставится конкретная задача.

При несении службы на массовых мероприятиях наряды должны проявлять бдительность, осмотрительность и выдержку, в любых ситуациях действовать спокойно и уверенно, предупреждая тем самым возникновение паники и групповых нарушений правопорядка.

При задержании и доставлении лиц, совершивших правонарушения во время проведения массовых мероприятий, сотрудникам полиции не рекомендуется демонстративно применять силу в отношении участников, так как это может вызвать недовольство и противодействие окружающих, производить публичное задержание, а в ряде случаев запрещается применять силу в любом виде на виду у граждан, а также открыто и демонстративно производить наружный досмотр и изъятие вещей и документов в местах значительного скопления людей.

При получении информации об изменении оперативной обстановки в местах проведения публичного или иного массового мероприятия принимаются управленческие решения, направленные на поддержание общественного порядка, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений, о чем информируется дежурная часть территориального органа МВД России.

В месте проведения публичного или иного массового мероприятия обеспечивается взаимодействие (при необходимости) с уполномоченными по правам человека, общественными наблюдательными комиссиями, членами общественных советов при органах внутренних дел, а также с представителями средств массовой информации.

В заключительный период обеспечивается беспрепятственный выход участников (зрителей) публичного или иного массового мероприятия из зоны его проведения. Руководитель ГУН по согласованию с руководителем оперативного штаба, а в случае его отсутствия — с руководителем территориального органа МВД России, утвердившим план обеспечения безопасности граждан и общественного порядка, отдает устное распоряжение о завершении несения службы нарядами, задействованными в группировке сил и средств в месте его проведения, подводит итоги, а также обеспечивает организованное убытие подразделений в места постоянной дислокации.

При необходимости организуется работа нарядов сопровождения, патрульных групп и экипажей автопатрулей с целью усиления несения службы на маршрутах движения колонн участников (зрителей), входах на станции метрополитена, остановках общественного транспорта и т. д.

Введенные ранее режимные ограничения движения транспорта и пешеходов, работы торговых, зрелищных и других мероприятий, отменяются. После завершения публичного или иного массового мероприятия проводится осмотр места его проведения с целью обнаружения и задержания правонарушителей, оказания помощи пострадавшим.

Кроме того, заключительный период предусматривает формирование (подготовку) отчетной документации (рапорты, справки, докладные записки и т. д.) с указанием характеристик массового мероприятия (дата, место, время, вид и цель мероприятия), общих сведений о привлекаемых силах для обеспечения безопасности граждан и общественного порядка, а также результатов проведенных мероприятий, то есть наличие (отсутствие) фактов нарушения общественного порядка, а также наличие (отсутствие) задержанных лиц.

В случаях, когда массовое мероприятие при осложнении оперативной обстановки в месте проведения и на прилегающей территории перерастает в групповые нарушения общественного порядка или в массовые беспорядки,

сопровождающиеся погромами, поджогами, уничтожением или повреждением имущества, угрозой жизни и здоровью граждан и сотрудников полиции, вводятся в действие специальные планы действий органов внутренних дел при чрезвычайных обстоятельствах, предусматривающие особый порядок действий сил и средств полиции.

В заключение следует обратить внимание на то, что обеспечение охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий — один из сложных участков работы органов внутренних дел, который требует постоянного внимания, полной мобилизации личного состава на всем протяжении массового мероприятия, в очаге, зоне (месте) и районе его проведения. Также отметим, что к основным направлениями деятельности органов внутренних дел при проведении массовых мероприятий следует отнести, во-первых, совместную работу и взаимодействие с организаторами массового мероприятия, во-вторых, поддержание соответствующего правового режима, обеспечении законность и правопорядка, в-третьих, обеспечение накопления, а затем свободного рассредоточение граждан из очага проведения массового мероприятия, в-четвертых, соблюдение определенного и запланированного хода массового мероприятия.

Вопросы для самоконтроля:

1. Дайте понятие массового мероприятия. Какие виды массовых мероприятий вы знаете?
2. Приведите классификации массовых мероприятий по различным основаниям.
3. Дайте понятие публичного мероприятия. Какие существуют виды публичных мероприятий?
4. Кто является организатором публичного мероприятия? Каковы его функции?
5. Каков порядок подачи уведомления о проведении публичного мероприятия?
6. Опишите основания и порядок прекращения публичного мероприятия.
7. Кто является организатором соревнований. Каковы его права и обязанности?
8. Каков порядок взаимодействия МВД России и ФСО России при проведении специальных мероприятий?
9. Какова роль органов внутренних дел при организации и проведении выборов?
10. Назовите мероприятия, проводимые на подготовительном, исполнительном и заключительных этапах проведения массового мероприятия.
11. Каковы задачи и функции оперативного штаба, рабочих групп, групп управления нарядами при проведении массового мероприятия.
12. Какие виды нарядов используется на массовых мероприятиях?

Перечень нормативных правовых актов и литературы

Нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993; с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).

2. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

3. Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

4. Федеральный закон от 27.05.1996 № 57-ФЗ «О государственной охране».

5. Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и религиозных объединениях».

6. Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

7. Федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

8. Постановление Правительства Российской Федерации от 18.04.2014 № 353 «Об утверждении правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований».

9. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.12.2014 № 1156 «Об утверждении правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований».

10. Приказ МВД России от 04.10.2019 № 682дсп «Об утверждении Наставления об организации деятельности по обеспечению безопасности граждан и общественного порядка при проведении публичных и массовых мероприятий».

11. Приказ МВД России от 25.11.2019 № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах».

12. Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

Основная литература:

1. Административная деятельность полиции: курс лекций. 3-е изд., испр. и доп./ под ред. В. А. Кудина. Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2018. — 706 с.

2. Основы профессиональной деятельности: учебно-методическое пособие / Беженцев А. А., Вашкович Н. Ю., Лампадова С. С. и др. / под общ. ред. Лампадовой С. С. Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2019. — 628 с.

Тема 15
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАРЯДОВ ПОЛИЦИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ПРЕСЕЧЕНИЮ МЕЛКОГО ХУЛИГАНСТВА И НЕПОВИНОВЕНИЯ ЗАКОННОМУ РАСПОРЯЖЕНИЮ СОТРУДНИКА ПОЛИЦИИ

1. Понятие и состав мелкого хулиганства и неповиновения законному распоряжению сотрудника полиции.

2. Порядок действий сотрудников полиции при пресечении мелкого хулиганства и неповиновения законному распоряжению сотрудника полиции.

Охрана общественного порядка — важнейшая задача полиции. Ее решение носит комплексный характер. Соответственно, комплексным является и законодательство, регламентирующее компетенцию полиции и организацию ее деятельности в данном направлении. К законодательству, регламентирующему охрану общественного порядка, относятся федеральный закон «О полиции», КоАП РФ, приказы МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России» и от 17.01.2006 № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений», ряд других нормативных правовых актов.

Обеспечение общественного порядка — социальная проблема, требующая осуществления широкого комплекса экономических, идеологических, правовых и иных мероприятий. Поэтому полиция — один из основных, но далеко не единственный субъект, выполняющий данную задачу. Так или иначе, к этой деятельности причастны иные государственные органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, прокуратуры, судебные органы, негосударственные правоохранительные образования и т. д. По числу властных полномочий и составов административных правонарушений, отнесенных к их компетенции, органы внутренних дел (полиция), несомненно, являются наиболее универсальным субъектом в сфере охраны общественного порядка. Это продиктовано такими особенностями полиции, как правоохранительный характер ее деятельности, круглосуточное несение службы, широкая представленность в населенных пунктах, обладание правом применения значительного круга мер принуждения и т. д. Немаловажную роль в охране общественного порядка имеет деятельность нарядов ППСП по предупреждению и пресечению мелкого хулиганства и неповиновения законному распоряжению сотрудника полиции.

1. Понятие и состав мелкого хулиганства и неповиновения законному распоряжению сотрудника полиции

Мелкое хулиганство относится к числу наиболее распространенных посягательств на общественный порядок и общественную безопасность.

В ст. 20.1 КоАП РФ мелкое хулиганство определено как «нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества».

Данное определение мелкого хулиганства изложено в редакции федерального закона от 08.12.2003 № 161-ФЗ «О приведении Уголовно-процессуального Российской Федерации и других законодательных актов в соответствие с федеральным законом "О внесении изменений и дополнений Уголовный кодекс Российской Федерации"». Объектом данного правонарушения является нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу. Без этого признака не может идти речь о хулиганстве, в том числе и мелком. Совершение данного правонарушения свидетельствует о низкой культуре нарушителя, его эгоизме, пренебрежении интересами общества, других людей, об игнорировании правил приличия и благопристойности.

Следует отметить, что с принятием КоАП РФ, введенного в действие с 01.07.2002, законодатель внес в гл. 20, включающую состав данного административного правонарушения, наряду с общественным порядком, новый объект посягательства — общественную безопасность. На данный момент ст. 20.1 КоАП РФ «Мелкое хулиганство» предусматривает пять частей. В рамках данной темы рассмотрим ч. 1 и 2 ст. 20.1 КоАП РФ.

Как уже отмечалось, федеральным законом от 08.12.2003 № 161-ФЗ «О приведении Уголовно-процессуального Российской Федерации и других законодательных актов в соответствие с Федеральным законом "О внесении изменений и дополнений Уголовный кодекс Российской Федерации"» были внесены существенные коррективы в формулировку объективной стороны мелкого хулиганства, под которым в настоящее время понимается нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества. Кроме того, законодатель ввел в ст. 20.1 КоАП РФ квалифицирующий признак мелкого хулиганства, заключающийся в неповиновении законному требованию представителя власти либо иного лица, исполняющего обязанности по охране общественного порядка или пресекающего нарушение общественного порядка. Таким образом, можно выделить два вида признаков объективной стороны мелкого хулиганства: основной (нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу) и факультативные (нецензурная брань в общественных местах, оскорбительное приставание к гражданам, а равно уничтожение или повреждение чужого имущества). Совершенное пра-

вонарушителем деяние в обязательном порядке должно содержать основной и один из факультативных признаков.

Таким образом, под объективной стороной мелкого хулиганства в настоящее время, в соответствии с законом, понимается нарушение общественного порядка, сопровождающееся данными признаками. Такая квалификация рассматриваемого противоправного деяния связана с содержанием новой формулировки диспозиции нормы о мелком хулиганстве. Рассмотрим, что подразумевается под такими факультативными признаками объективной стороны мелкого хулиганства, как оскорбительное приставание и уничтожение или повреждение чужого имущества.

Оскорбительное приставание — навязчивые разговоры либо иные действия, умышленно унижающие честь и достоинство граждан. Оскорбительное приставание характеризуется дерзкими, навязчивыми действиями хулигана, наносящего моральный или физический вред незнакомому ему лицу, несмотря на противодействие потерпевшего. Хулигану свойственна злостность противоправных проявлений, их многократная повторяемость, несовместимая с моральными устоями потерпевшего, которого подобные действия оскорбляют и унижают.

Под уничтожением имущества понимается приведение вещи в полную негодность, когда она навсегда утрачивает свою хозяйственно-экономическую ценность и не может быть использована по своему назначению. Под повреждением — причинение вещи такого вреда, когда она без восстановления (ремонта) не может быть использована по своему обычному назначению. От правонарушений, предусмотренных ст. 167 УК РФ (умышленное уничтожение или повреждение имущества), 7.17 КоАП (уничтожение или повреждение чужого имущества), мелкое хулиганство следует отграничивать по субъективной стороне и наличию нарушения общественного порядка.

Объективная сторона является важным критерием отграничения мелкого хулиганства от преступления, предусмотренного ст. 213 УК РФ (хулиганство). При корреляции мелкого хулиганства как административного проступка и хулиганства, квалифицируемого как преступление, необходимо учитывать следующие обстоятельства:

а) физическое или моральное воздействие на потерпевшего в случае мелкого хулиганства всегда характеризуется менее значимой вредоносностью, в отличие от насилия, применяемого к гражданам (или угрозы его применения) при совершении преступления;

б) объектом противоправных действий хулигана при совершении административного проступка является нематериальная субстанция — общественный порядок, при этом потерпевшему не причиняется имущественный вред либо последний незначителен; если хулиганские действия сопряжены с применением оружия либо предметов, используемых в качестве оружия, то подобное правонарушение всегда квалифицируется как преступление (ч. 1 ст. 213 УК РФ);

в) мелкое хулиганство как административный проступок несовместимо с квалифицирующими признаками хулиганства как преступления, такими, как

групповое правонарушение, действия, сопряженные с сопротивлением представителю власти, и другие, указанные в ч. 2 ст. 213 УК РФ.

Для квалификации, как и прежде, неважно, совершалось ли правонарушение одним человеком или группой лиц, впервые либо повторно. Данные признаки учитываются в качестве обстоятельств, отягчающих административную ответственность.

На сегодняшний день мелкое хулиганство традиционно рассматривается как формальный состав, который считается оконченным с момента совершения противоправных действий.

С субъективной стороны хулиганство обычно характеризуется прямым умыслом, но возможны случаи его совершения с косвенным умыслом. Так, при совершении мелкого хулиганства действия правонарушителя чаще всего возникают спонтанно, а его конечная цель является размытой. Вряд ли хулиган понимает содержание общественного порядка и сознательно стремится к его нарушению. В большинстве случаев к подобным последствиям он относится безразлично, что может характеризовать умысел как косвенный. Важным элементом субъективной стороны мелкого хулиганства является мотив удовлетворения индивидуалистических потребностей, самоутверждения за счет игнорирования достоинства других людей.

Важным квалифицирующим признаком является наличие соответствующего мотива — стремления удовлетворить собственные потребности (например, в самоутверждении) путем демонстрации пренебрежительного отношения к общепринятым правилам поведения в обществе. Именно наличие хулиганских побуждений нередко оказывается решающим критерием отграничения мелкого хулиганства от оскорбления, побоев, умышленного причинения легкого вреда здоровью и др. При подготовке соответствующих процессуальных документов данный признак целесообразно фиксировать словосочетанием «из хулиганских побуждений».

Субъектом мелкого хулиганства может быть физическое вменяемое лицо, достигшее 16-летнего возраста.

Часть 2 статьи 20.1 КоАП РФ устанавливает административную ответственность за мелкое хулиганство, сопряженное с неповиновением законному требованию представителя власти либо иного лица, исполняющего обязанности по охране общественного порядка или пресекающего нарушение общественного порядка. Если же в действиях нарушителя не усматривается состав мелкого хулиганства, но он не выполняет законные распоряжения сотрудника полиции, тогда его действия следует квалифицировать по ст. 19.3 КоАП РФ «Неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции, военнослужащего, сотрудника органов федеральной службы безопасности, сотрудника органов государственной охраны, сотрудника органов, осуществляющих федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции, либо сотрудника органа или учреждения уголовно-исполнительной системы либо сотрудника войск национальной гвардии Российской Федерации».

Диспозиция ст. 19.3 КоАП РФ относит к противоправным следующие перечисленные ниже деяния:

1) неповиновение законному распоряжению или требованию сотрудника полиции, военнослужащего, либо сотрудника органа или учреждения уголовно-исполнительной системы, либо сотрудника войск национальной гвардии Российской Федерации в связи с исполнением ими обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, а равно воспрепятствование исполнению ими служебных обязанностей;

2) неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органов внутренних дел, уполномоченных на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, в связи с исполнением им служебных обязанностей или воспрепятствование исполнению им служебных обязанностей;

3) неповиновение гражданина (за исключением осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы в уголовно-исполнительном учреждении, а также лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений и содержащихся под стражей в иных учреждениях) законному распоряжению или требованию сотрудника органа или учреждения уголовно-исполнительной системы, военнослужащего либо другого лица при исполнении ими обязанностей по обеспечению безопасности и охране этих учреждений, поддержанию в них установленного режима, охране и конвоированию осужденных (подозреваемых, обвиняемых);

4) неповиновение законному распоряжению или требованию сотрудника органов федеральной службы безопасности в связи с исполнением им служебных обязанностей, а равно воспрепятствование исполнению им служебных обязанностей;

5) неповиновение законному распоряжению или требованию сотрудника органов государственной охраны в связи с исполнением им служебных обязанностей по осуществлению государственной охраны и (или) поддержанию общественного порядка либо воспрепятствование исполнению им служебных обязанностей;

6) повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1, 4 или 5 ст. 19.3 КоАП РФ, если оно совершено организатором или участником собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования в связи с проведением указанного мероприятия.

За совершение мелкого хулиганства по ч. 1 и 2 ст. 20.1 КоАП РФ предусмотрено два вида административных наказаний: штраф в размере от 500 до 1 000 рублей (1 000 — 2 500 по ч. 2 ст. 20.1 КоАП РФ) или административный арест на срок до пятнадцати суток.

2. Порядок действий сотрудников полиции при пресечении мелкого хулиганства и неповиновения законному распоряжению сотрудника полиции

Мелкое хулиганство является достаточно распространенным видом административного правонарушения, выражающимся в активных действиях лица,

его совершающего. На примере пресечения мелкого хулиганства можно определить алгоритм действий сотрудников полиции при пресечении большинства административных правонарушений, с которыми сталкиваются сотрудники ППС при выполнении своих служебных обязанностей. Рекомендуется придерживаться следующего алгоритма действий.

Оказавшись на месте происшествия в силу выполнения своих функциональных обязанностей и увидев девиантное поведение гражданина, сотрудник полиции обязан оценить обстановку и, исходя из увиденного, а также из заявлений, обращений, объяснений очевидцев происходящего сделать для себя вывод о правомерности или неправомерности действий лица. Сотрудник полиции должен определить, противоправные или непротивоправные действия совершает лицо, то есть нарушают или нет эти действия конкретную норму права, прописанную в законе. Например, при пресечении мелкого хулиганства сотрудник полиции должен убедиться в том, что лицо действительно совершает действия, нарушающие общественный порядок, и при этом свои действия сопровождает нецензурной бранью или оскорбительным приставанием к другим гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества. Под нарушением общественного порядка при этом следует понимать нарушение чьего-либо покоя, отдыха, нормальных условий труда, жизнедеятельности и т. п. Данная рекомендация обусловлена тем, что, в соответствии с действующим законодательством, именно противоправность деяния лица дает основание сотрудникам полиции применять меры административного принуждения для пресечения данного деяния (задержание правонарушителя, привлечение его к ответственности). Кроме того, в установленных законом случаях сотрудники полиции имеют право на применение физической силы и специальных средств.

Убедившись в противоправном характере действий лица, сотрудник полиции одновременно должен четко представлять себе степень тяжести совершаемого противоправного деяния, то есть наличие в действиях правонарушителя признаков состава административного правонарушения либо преступления. В рассматриваемом случае это может быть как мелкое хулиганство, понятие которого закреплено в ст. 20.1 КоАП РФ, так и хулиганство, предусмотренное ст. 213 УК РФ, а также схожие по составу преступления, предусмотренные ст. 115 УК РФ «Умышленное причинение легкого вреда здоровью» и 116 УК РФ «Побои, совершенные из хулиганских побуждений». В любом случае у сотрудников полиции имеются правовые основания для их пресечения.

Если же действия лица, хотя и носят деструктивный характер, но напрямую не запрещены законом, то оснований для применения сотрудниками полиции мер административного принуждения не имеется. Если же эти меры будут применены сотрудниками, то в последующем их действия могут быть признаны незаконными и квалифицированы как превышение должностных полномочий. Поэтому еще раз напоминаем, что для принятия правильного решения на месте происшествия сотрудникам полиции необходимо четко знать нормы административного и уголовного права и уметь квалифицировать действия нарушителя.

В случае если действия лица носят противоправный характер и продолжаются в присутствии сотрудников полиции, необходимо громким голосом потребовать от лица немедленно прекратить противоправные действия. В составе патрульной группы или наряда данное требование может озвучить старший группы (наряда). Если нарушитель не реагирует на требование сотрудника полиции, то рекомендуется дважды повторить свое требование с предупреждением о последующем применении в отношении него мер административного принуждения, включая фактическое задержание с возможным применение физической силы и специальных средств.

На необходимость неоднократность требования о прекращении противоправных действий обращаем особое внимание. Несовершенство действующего законодательства в части определения состава мелкого хулиганства в настоящее время вызывает двойное толкование соответствующей нормы права. Поэтому в различных регионах нашей страны одни и те же действия лица могут расцениваться судьями и прокурорами либо как мелкое хулиганство, либо как действия, не содержащие состава мелкого хулиганства. Однако, если лицо будет задержано и при этом ему будет причинен какой-либо физический или имущественный ущерб, то от оценки действий лица прокурорами или судьями будет зависеть оценка правомерности действий сотрудников полиции. Неоднократно требуя от лица прекращения противоправного деяния, сотрудник полиции одновременно в какой-то мере подстраховывает себя от возможных негативных последствий, наступающих в случае, если его последующие действия по пресечению данного деяния будут признаваться незаконными. При условии, если действия лица будут «балансировать» на грани наличия или отсутствия административного правонарушения (в рассматриваемом случае, например, громкая нецензурная брань гражданина в общественном месте и ничего более), то отказ гражданина подчиниться неоднократному законному требованию сотрудника полиции прекратить данные деяния представляет собой состав отдельного правонарушения (неповиновения), что опять-таки дает право сотруднику полиции применять меры административного принуждения и будет свидетельствовать о правомерности его действий.

Осуществляя задержание лица, применяя при этом физическую силу, специальные средства, сотрудник полиции должен быть уверен в обеспечении свидетельской базы, доказывающей противоправный характер действий правонарушителя. Для этого, в зависимости от условий, необходимо обеспечить себя объяснениями очевидцев. В зависимости от ситуации, способы обеспечения могут быть разными. Например, выехав на место происшествия по обращению по телефону кого-либо из граждан и убедившись в противоправном характере действия лица, устроившего скандал, рекомендуется задержать правонарушителя только после получения письменного заявления от заявителя. Для этого один сотрудник полиции должен контролировать возможные агрессивные действия нарушителя, а другой сотрудник должен принять от заявителя письменное заявление. Разделение заявителя и нарушителя в момент подачи заявления необходимо для того, чтобы не вызывать у нарушителя еще большей агрессии

в адрес заявителя, а также, чтобы заявитель при оказанной сотрудниками полиции правовой помощи более правильно сформулировал заявление. Приняв заявление, сотрудники полиции могут применять к нарушителю меры по задержанию, в том числе включающие физическую силу или специальные средства, если это потребуют обстоятельства. В правоприменительной практике часто встречаются случаи, когда несоблюдение данной рекомендации создавало для сотрудников полиции сложные ситуации. Чаще всего такие ситуации имели место при разрешении конфликтов, возникших в сфере семейно-бытовых отношений. Например, по прибытии наряда полиции по вызову жена правонарушителя эмоционально рассказывала им о противоправных действиях мужа и требовала забрать его в органы внутренних дел. Однако, после того как сотрудники полиции приступали к задержанию разбушевавшегося нарушителя с применением к нему физической силы либо специальных средств, не получив предварительно от заявительницы письменного заявления, и в ходе задержания причиняли нарушителю телесные повреждения, то заявительница тут же меняла свою позицию и начинала обвинять сотрудников полиции в том, что они слишком жестоко обращаются с ее мужем, о чем она их не просила, а хотела, чтобы его только «попугали». В результате она отказывалась от написания письменного заявления на мужа, тем самым лишая сотрудников полиции формальных оснований для задержания ее мужа. Муж в последующем фиксировал в медицинском учреждении полученные телесные повреждения, после чего обращался в прокуратуру с жалобой на действия сотрудников полиции. Однако это не означает, что во всех без исключения случаях сотрудники полиции должны применять активные меры по пресечению действий нарушителя после принятия письменного заявления. Каждая ситуация индивидуальна. Поэтому, убедившись, что действия нарушителя действительно содержат состав мелкого хулиганства, носят агрессивный характер и не прекращаются, несмотря на неоднократные законные требования, сотрудникам полиции следует принимать меры для их пресечения, после чего принять письменное заявление, дополнив его своими рапортами о задержании правонарушителя. В таком случае рапорты сотрудников полиции также будут иметь силу свидетельских показаний о противоправности действий нарушителя.

Возможны также случаи, когда сотрудникам полиции бывает сложно получить свидетельские показания у очевидцев административного правонарушения, каким является мелкое хулиганство. Чаще всего такие ситуации возникают при задержании сотрудниками полиции правонарушителя, учинившего мелкое хулиганство в общественном месте при массовом скоплении граждан. Очевидцами происшествия становятся посторонние граждане, которые, как правило, при обращении к ним сотрудников полиции отказываются давать письменные объяснения по факту увиденного ими правонарушения, обосновывая свое нежелание отсутствием времени, спешкой по своим делам и т. д. В таком случае сотрудникам полиции рекомендуется записывать установочные данные очевидцев с последующим отражением этих данных в рапорте о задержании правонарушителя. Кроме того, если сотрудник полиции, установив обстоятельства

совершенного административного правонарушения, принимает решение о составлении протокола об административном правонарушении на месте происшествия, то в соответствующих графах протокола ему следует указать установочные данные очевидцев, ознакомить их с содержанием протокола под роспись, после чего доставлять правонарушителя в орган внутренних дел.

Разнообразие задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, решаемых сотрудниками ППСП территориальных органов МВД России, обуславливает повышенные требования по профессиональной подготовке, предъявляемые к сотрудникам полиции на современном этапе. От осуществления сотрудниками полиции своих служебных обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности на обслуживаемой территории в значительной степени зависит состояние оперативной обстановки в районе, городе, регионе, стране. От того, насколько каждый сотрудник ППСП будет качественно выполнять свои служебные обязанности, зависит степень защиты прав и законных интересов граждан.

Подводя итог, еще раз подчеркнем, что служебная деятельность ППСП, в первую очередь, направлена на профилактику преступлений и административных правонарушений в общественных местах. Этот вид деятельности полиции всегда был и остается на виду у граждан. От качества ее осуществления в значительной степени зависит авторитет не только отдельно взятого постового полицейского, но и полиции в целом. В свою очередь, общественное мнение о работе полиции в целом непосредственным образом влияет на доверие граждан к государству в лице его органов исполнительной власти, на оценку возможности государства защитить их от противоправных посягательств. Это должен помнить каждый сотрудник полиции, поэтому выполнение им своих функциональных обязанностей должно всегда осуществляться на высоком профессиональном уровне при обязательном соблюдении законности.

Вопросы для самоконтроля:

1. Дайте понятие административного правонарушения в виде мелкого хулиганства.
2. Дайте понятие административного правонарушения в виде неповиновения законным требованиям сотрудника полиции.
3. Перечислите права сотрудника ППСП при пресечении административного правонарушения в виде мелкого хулиганства.
4. Перечислите права сотрудника ППСП при пресечении административного правонарушения неповиновения законным требованиям сотрудника полиции.
5. Назовите алгоритм действий наряда ППСП на месте совершения административного правонарушения в виде мелкого хулиганства.
6. Назовите алгоритм действий наряда ППСП на месте совершения административного правонарушения в виде неповиновения законным требованиям сотрудника полиции.
7. Назовите отличие мелкого хулиганства от преступления в виде хулиганства.

8. Назовите алгоритм действий наряда ППСП по установлению очевидцев на месте совершения административного правонарушения в виде мелкого хулиганства.

9. Назовите состав объективной стороны административного правонарушения в виде мелкого хулиганства.

10. Назовите состав объективной стороны административного правонарушения в виде неповиновения законным требованиям сотрудника полиции.

Перечень нормативных правовых актов и литературы

Нормативные правовые акты:

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

2. Федеральный закон Российской Федерации от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

3. Приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений».

4. Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

Основная литература:

1. Административная деятельность полиции: курс лекций / Р. Ю. Аврутин, А. А. Беженцев, А. Э. Ваганов и др.; под ред. В. А. Кудина. 3-е изд., испр. и доп. Москва: Медиа-Принт, 2018. — 736 с.

2. Основы учета и регистрации в органах внутренних дел сообщений о происшествиях: учебно-практическое пособие. Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2018. — 212 с.

Дополнительная литература:

1. Трусов А. И., Техов Д. Н., Губарева Т. И. О некоторых проблемах квалификации мелкого хулиганства // Юристъ-Правоведъ. 2018. № 4 (87). С. 71–75.

2. Труфанов М. Е. Проблемы определения мелкого хулиганства // Полиция и общество: проблемы и перспективы взаимодействия. 2019. № 1 (3). С. 230–235.

Тема 16
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАРЯДОВ ПОЛИЦИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ПРЕСЕЧЕНИЮ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С АЛКОГОЛИЗМОМ И НАРКОМАНИЕЙ

1. Понятие и правовая характеристика правонарушений, связанных с алкоголизмом и наркоманией.
2. Правовые и организационные основы деятельности нарядов по предупреждению и пресечению правонарушений, связанных с алкоголизмом и наркоманией.
3. Действия нарядов полиции при выявлении признаков правонарушений, связанных с алкоголизмом и наркоманией.

Для того чтобы понять правильный порядок действий нарядов полиции по предупреждению и пресечению правонарушений, связанных с алкоголизмом и наркоманией, необходимо последовательно рассмотреть понятия «алкоголизм» и «наркомания», «алкоголизация населения» и «наркотизм». Помимо этого, следует выяснить: в чем заключается общественная опасность данных явлений, почему задача борьбы с ними является важной для государства. Помимо этих вопросов, следует рассмотреть правильную последовательность действий нарядов полиции по противодействию правонарушениям, связанным с употреблением алкогольной и спиртосодержащей продукции, незаконным оборотом наркотических веществ, то есть такие действия, которые максимально обеспечат исполнение действующего законодательства с минимальным ограничением прав и свобод человека.

Следует напомнить, что правонарушением является противоправное, то есть запрещенное законом под угрозой наказания, деяние (действие или бездействие), которое совершено виновно лицом, достигшим возраста, с которого наступает ответственность за данное деяние.

Также необходимо понимать, что полиция, противодействуя правонарушениям, применяет методы убеждения и принуждения.

Убеждением являются меры психологического и материального воздействия на лицо, направленные на формирование у него добровольного желания вести себя правомерно, в соответствии с законом.

Под принуждением понимаются меры психологического, материального и (или) физического воздействия на лицо, направленные на его правомерное поведение, независимо от его воли. Важным моментом является понимание того, что применяются меры принуждения не против лица, а в отношении его, иными словами, применяя меры принуждения в отношении лица, полиция действует не против него, а в его интересах.

1. Понятие и правовая характеристика правонарушений, связанных с алкоголизмом и наркоманией

Говоря о правонарушениях, связанных с алкоголизмом и наркоманией, первоначально необходимо сформулировать основные понятия, связанные с данными явлениями.

Итак, начнем с алкоголизма и алкоголизации.

Алкоголизмом является хроническое психическое заболевание, характеризующееся психологической и физической зависимостью от употребления алкоголя, то есть этилового спирта. Этиловый спирт (химическая формула: C_2H_5OH) является токсичным для человеческого организма химическим соединением, в связи с чем алкоголизм рассматривается медиками как форма токсикомании. При избыточном содержании алкоголя в организме возникает алкогольная (этиловая) интоксикация, которая в некоторых случаях приводит к сильным отравлениям и может повлечь смерть человека. При алкоголизме человек систематически находится в состоянии алкогольной интоксикации, причем выход из этого состояния влечет для него существенный дискомфорт, называемый состоянием абстиненции. Во избежание этого состояния человек вынужден систематически употреблять вещества, содержащие алкоголь. Главными последствиями алкоголизма (помимо психических) являются органические поражения внутренних органов: головного мозга, сердца, печени и др.

Следует понимать, что в результате приема алкоголя (как правило, перорального (путем глотания) употребления алкогольных напитков или спиртосодержащих жидкостей) наступает алкогольное опьянение. Под опьянением понимается совокупность психических, вегетативных и неврологических расстройств, выражающихся на начальной стадии беспричинно приподнятым, радостным настроением, называемым эйфорией, нарушением координации движений, расстройствами речи. Иногда встречаются атипичные виды опьянения, например, подавленное, депрессивное состояние. В соответствии с международной классификацией болезней опьянение относится к острой интоксикации. Важно осознавать, что для состояния опьянения характерна пониженная способность человека контролировать свои действия, что повышает вероятность совершения противоправных действий как лицом, находящимся в состоянии опьянения, так и в отношении данного лица. Зачастую опьянение приводит к амнезии — частичной или полной потере памяти в определенные периоды времени.

Оговорим такой термин, как алкоголизация. Как правило, его употребляют в двух значениях. В биологическом смысле алкоголизация — это процесс введения этилового спирта в организм, прием, употребление спиртных напитков. В социальном смысле — это влияние алкоголя на группу людей, общество в целом. Социальная алкоголизация заключается в увеличении количества лиц, употребляющих алкоголь, увеличении количества употребляемого алкоголя.

Говоря о наркомании и наркотизации, мы также должны осознавать пагубность последствий данных явлений как для лица, употребляющего наркотические вещества либо психотропные средства, так и для общества в целом.

Термин «наркомания» происходит от греческих слов narke — оцепенение и mania — безумие, страсть. Этим термином обозначается заболевание, возникающее в связи с потреблением наркотических средств в немедицинских целях и характеризующееся непреодолимым влечением к наркотическим средствам и психотропным веществам, вызывающим особое субъективно-положительное психическое состояние; их систематическое употребление вызывает потребность в увеличении доз приема. При наркомании поражаются внутренние органы, возникают неврологические и психические расстройства, развивается социальная деградация. Медики чаще используют термины «наркотическая зависимость», «синдром зависимости от наркотических средств». К наркотическим средствам и психотропным веществам относятся средства, содержащиеся в российском Перечне наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (компонентов)[1], который объединяет все наркотические средства, включенные в Международный список (в соответствии с Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 г.[2]), а также ряд других наркотических средств, поскольку Международный список не является исчерпывающим. К последнему добавляется список веществ, находящихся под международным контролем в соответствии с Конвенцией ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ 1988 г.[3]

Если наркомания — это заболевание, то наркотизм — социальное явление, которое заключается в приобщении к употреблению наркотических средств отдельных групп населения, их наркотизации. Формой его выражения служит совокупность прямо или опосредованно связанных с наркотическими средствами общественно опасных действий, посягающих на здоровье людей.

Наркотизм тесным образом связан с преступностью. В состоянии эйфории (наркотического опьянения) или абстиненции (наркотического голода) наркоманы способны на агрессивные действия, у них выявляются скрытые при нормальном состоянии низменные качества и черты личности. Человек утрачивает контроль над собой, частично или полностью устраняется действие сдерживающих его факторов (совести, стыда, страха наказания).

Таким образом, алкоголизм и алкоголизация, наркомания и наркотизм в основном влекут негативные медицинские и общественные последствия. Следует отметить, что в плане правоохранительной деятельности государства противоправные деяния, совершенные в состоянии алкогольного либо иного опьянения, являются достаточно распространенными, зачастую отличаются большей непредсказуемостью, бессмысленностью и жестокостью, чем иные деяния.

---

[1] Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.1998 № 681 «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации» (с изм. и доп.).

[2] Единая конвенция о наркотических средствах 1961 г. с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 г. о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 г. (Нью-Йорк, 30.03.1961).

[3] Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (Вена, 20.12.1988).

Именно по этой причине в соответствии с ч. 1.1 ст. 63 УК РФ судья (суд), назначающий наказание, в зависимости от характера и степени общественной опасности преступления, обстоятельств его совершения и личности виновного, может признать отягчающим обстоятельством совершение преступления в состоянии опьянения, вызванном употреблением алкоголя, наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, новых потенциально опасных психоактивных веществ либо других одурманивающих веществ.

Именно в силу вышеизложенных доводов вопросы правового регулирования общественных отношений в областях, связанных с употреблением алкоголя и наркотических средств, психотропных веществ имеют большое значение для государства и общества.

Переходя к правовой характеристике правонарушений, связанных с алкоголизмом и наркоманией, следует отметить, что в Российской Федерации употребление спиртных напитков не запрещено, однако имеются ограничения по месту употребления и времени их продажи. В то же время употребление наркотических средств и психотропных веществ ограничено гораздо сильнее, по сути дела, оно запрещено, исключая применение в медицинских целях. Соответственно, и оборот наркотических средств и психотропных веществ контролируется государством гораздо жестче.

В рамках настоящей темы мы рассмотрим административно-правовые нормы, устанавливающие ответственность за правонарушения в рассматриваемой области, однако сразу оговорим, что в некоторых случаях те же деяния могут повлечь за собой и уголовную ответственность.

Важнейшим элементом состава любого правонарушения является объект, то есть те общественные отношения, которые охраняются законом под угрозой наказания в случае их нарушения. Законодательство Российской Федерации об административных правонарушениях (в первую очередь, КоАП РФ) закрепляет различные родовые объекты для административных правонарушений, связанных с употреблением алкоголя и наркотиков. Так, правонарушения, связанные с употреблением алкоголя, перечислены в гл. 20 КоАП РФ, то есть отнесены к правонарушениям, посягающим на общественный порядок и общественную безопасность. Правонарушения в сфере, связанной с наркотическими средствами и психотропными веществами, законодательно закреплены в гл. 6 КоАП РФ, то есть основным объектом данных правонарушений являются общественные отношения в области охраны здоровья, санитарно-эпидемиологического благополучия населения и общественной нравственности. При этом следует понимать, что и в случае с правонарушениями, связанными с употреблением алкоголя, здоровье выступает в качестве объекта правонарушения, но дополнительного, а не основного. На это указывает и то, что некоторые правонарушения, связанные с употреблением наркотических веществ, перечислены в гл. 20.

Административными правонарушениями, предусмотренными гл. 20 КоАП РФ, связанными с алкоголизмом (а также и наркоманией) являются:

— потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых

потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах (ст. 20.20);

— появление в общественных местах в состоянии опьянения (ст. 20.21);

— нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних, потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ (ст. 20.22).

Статья 20.20. КоАП РФ, устанавливающая ответственность за потребление алкогольной продукции в запрещенных местах, а также за потребление наркотических средств и психотропных веществ в общественных местах, имеет основным объектом общественный порядок, дополнительным — здоровье населения.

С объективной стороны данное правонарушение заключается в потреблении перечисленных в статье веществ в запрещенных местах. Если для потребления наркотических средств и психотропных веществ такими местами являются любые общественные места, то для потребления алкогольной продукции перечень мест, где оно запрещено, определено федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», п. 7 ст. 16 которого гласит: «Не допускается потребление (распитие) алкогольной продукции в местах, указанных в пп. 1–9 п. 2 настоящей статьи, в других общественных местах, в том числе во дворах, в подъездах, на лестницах, лестничных площадках, в лифтах жилых домов, на детских площадках, в зонах рекреационного назначения (в границах территорий, занятых городскими лесами, скверами, парками, городскими садами, прудами, озерами, водохранилищами, пляжами, в границах иных территорий, используемых и предназначенных для отдыха, туризма, занятий физической культурой и спортом), за исключением потребления (распития) алкогольной продукции, приобретенной в организациях, у крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, признаваемых сельскохозяйственными товаропроизводителями, потребления (распития) пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, приобретенных у индивидуальных предпринимателей, при оказании этими организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания в местах оказания таких услуг, а также несовершеннолетними».

При этом пп. 1–9 п. 2 ст. 16 цитируемого закона выглядят следующим образом:

«1) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, находящихся во владении, распоряжении и (или) пользовании:

— образовательных организаций;

— индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, и (или) организаций, осуществляющих обучение;

— юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих в качестве основного (устав-

ного) вида деятельности медицинскую деятельность на основании лицензии, выданной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, а также юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих наряду с основной (уставной) деятельностью медицинскую деятельность на основании лицензии, выданной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

— юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области культуры.

Запрет на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, указанный в настоящем подпункте, действует в отношении зданий, строений, сооружений и помещений, используемых для непосредственного осуществления соответствующих видов деятельности.

2) на спортивных сооружениях, которые являются объектами недвижимости и права на которые зарегистрированы в установленном порядке;

3) на оптовых и розничных рынках;

4) на всех видах общественного транспорта (транспорта общего пользования) городского и пригородного сообщения, на остановочных пунктах его движения (в том числе на станциях метрополитена), на автозаправочных станциях;

5) на боевых позициях войск, полигонах, узлах связи, в расположении воинских частей, на специальных технологических комплексах, в зданиях и сооружениях, предназначенных для управления войсками, размещения и хранения военной техники, военного имущества и оборудования, испытания вооружения, а также в зданиях и сооружениях производственных и научно-исследовательских организаций Вооруженных сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, обеспечивающих оборону и безопасность Российской Федерации;

6) на вокзалах, в аэропортах;

7) в местах нахождения источников повышенной опасности, определяемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

8) в местах массового скопления граждан в период проведения публичных мероприятий, организуемых в соответствии с федеральным законом от 19.06.2004 № 54-ФЗ “О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях”, и на прилегающих к таким местам территориях, границы которых устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации при согласовании проведения таких мероприятий;

9) в нестационарных торговых объектах, за исключением случаев, предусмотренных настоящим федеральным законом».

Таким образом, мы видим, что с объективной стороны потребление (распитие) спиртных напитков во всех указанных местах является правонарушением.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется умыслом.

Субъектом является физическое лицо, виновное в совершении деяния, достигшее возраста 16 лет.

Статья 20.21 КоАП РФ предусматривает ответственность за появление на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, в других общественных местах в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность.

Объектом данного правонарушения также являются общественные отношения в области охраны общественного порядка, при этом дополнительными объектом выступают здоровье населения и общественная нравственность.

С объективной стороны правонарушение характеризуется появлением и нахождением лица в общественном месте в состоянии опьянения (вне зависимости от его природы), при этом состояние поведение данного лица должно оскорблять человеческое достоинство и общественную нравственность. Иными словами, само по себе опьянение не образует объективную сторону данного правонарушения, а лишь является необходимым условием. Для образования объективной стороны необходимо, чтобы действия или бездействие лица выглядели как оскорбление человеческого достоинства и общественной нравственности, что может заключаться в неопрятном внешнем виде, беспомощном состоянии, сильном нарушении координации движений, нарушении или утрате речевой функции, потере ориентации в пространстве и времени и тому подобном.

С субъективной стороны, как правило, правонарушение является умышленным, субъектом правонарушения является физическое лицо, достигшее возраста 16 лет.

Говоря об административном правонарушении, предусмотренном ст. 20.22 КоАП РФ, следует отметить, что объектами данного правонарушения являются общественный порядок, общественные отношения в области охраны здоровья несовершеннолетних, в области охраны прав граждан.

С объективной стороны правонарушение выражается в нахождении в состоянии опьянения несовершеннолетних (не достигших 16-летнего возраста), потреблении (распитии) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потреблении ими наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ. Следует отметить, что, в отличие от ст. 20.20 и 20.21 КоАП РФ, место нахождения несовершеннолетнего в соответствующем состоянии в данном случае не имеет значения для отнесения деяния к правонарушению.

Субъектом данного правонарушения является родитель или законный представитель несовершеннолетнего.

С субъективной стороны правонарушение характеризуется неосторожной формой вины, а именно небрежностью, заключающейся в неисполнении либо ненадлежащем исполнении обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетнего.

В гл. 6 КоАП РФ определены виды административных правонарушений, подведомственных полиции, и устанавливается административная ответствен-

ность за незаконное приобретение, хранение и потребление наркотических средств (ст. 6.8–6.10, 6.13 КоАП РФ).

Статья 6.8 КоАП РФ «Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества» предусматривает ответственность за незаконные приобретение, хранение, перевозку, изготовление, переработку без цели сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные приобретение, хранение, перевозку без цели сбыта растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества.

Объектом данного правонарушения являются общественные отношения в области охраны здоровья населения.

Объективную сторону данного правонарушения составляют совершенные в нарушение установленного порядка действия по покупке, обмену, получению в дар, в счет погашения долга, взаймы, фактическому обладанию наркотическими средствами и психотропными веществами, обороту их аналогов, а также указанные действия в отношении растений либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества. При этом незаконными признаются действия только в отношении указанных средств и веществ, включенных в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации. В случае если количество наркотического средства или психотропного вещества достигает значительного, крупного или особо крупного размера (которые также устанавливаются Правительством Российской Федерации), за данные деяния наступает уголовная ответственность в соответствии со ст. 228 УК РФ. Отдельно подчеркнем, что изготовление или сбыт наркотических средств и психотропных веществ влечет уголовную ответственность.

Субъектом правонарушения признается физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста.

С субъективной стороны данное правонарушение может быть совершено только умышленно. Виновный сознает, что он производит противоправные действия, предвидит их вредные последствия и желает их либо сознательно допускает.

Норма содержит примечания об освобождении от административной ответственности лица, добровольно сдавшего наркотические средства или психотропные вещества, растения либо их части, содержащие наркотические средства или психотропные вещества.

Статья 6.9 КоАП РФ предусматривает ответственность за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, за исключением случаев, предусмотренных ч. 2 ст. 20.20, ст. 20.22 КоАП РФ. В июле 2015 г. федеральным законом от 13.07.2015 № 230-ФЗ в данную статью были внесены из-

менения, предусматривающие административную ответственность за невыполнение законного требования уполномоченного должностного лица о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения гражданином, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что он употребил наркотические средства или психотропные вещества либо новые потенциально опасные психоактивные вещества без назначения врача.

Объектом данного административного правонарушения являются общественные отношения в области охраны здоровья населения.

Объективная сторона правонарушения состоит в незаконном потреблении наркотических средств или психотропных веществ, то есть их употреблении без назначения врача. Следует иметь в виду, что УК РФ не установлена уголовная ответственность за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача. Привлечение физического лица к административной ответственности является превентивной мерой, направленной на сохранение его здоровья путем раннего выявления заболевания наркоманией, предотвращение злоупотребления наркотическими средствами и психотропными веществами.

По данной статье не квалифицируются административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, связанные с потреблением наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах (ч. 2 ст. 20.20 и ст. 20.22 КоАП РФ).

Субъектом правонарушения являются лица, достигшие 16-летнего возраста.

Субъективная сторона характеризуется умыслом.

Основаниями для освобождения от административной ответственности за данное правонарушение являются следующие обстоятельства:

— добровольное обращение лица в лечебно-профилактическое учреждение для лечения в связи с потреблением наркотических средств и психотропных веществ;

— направление лица, признанного больным наркоманией, с его согласия, на медицинское и социальное восстановление в лечебно-профилактическое учреждение.

Статья 6.9.1 КоАП РФ предусматривает ответственность за уклонение от прохождения лечения от наркомании или медицинской и (или) социальной реабилитации лицом, освобожденным от административной ответственности в соответствии с примечанием к ст. 6.9 КоАП РФ, либо уклонение от прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании и (или) медицинской и (или) социальной реабилитации лицом, на которое судом возложена обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ.

Лицо считается уклоняющимся от прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании и (или) медицинской и (или) социальной реабилитации в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опас-

ных психоактивных веществ, если оно не посещает или самовольно покинуло медицинскую организацию или учреждение социальной реабилитации либо не выполнило более двух раз предписания лечащего врача.

Статья 6.10 КоАП РФ, предусматривает ответственность за вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ, кроме случаев, предусмотренных ч. 2 ст. 6.18 КоАП РФ, устанавливающей ответственность за распространение допинга.

Объектом административного правонарушения являются общественные отношения в сфере охраны здоровья несовершеннолетних.

Объективную сторону данного правонарушения составляют действия физического лица по вовлечению несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ путем склонения несовершеннолетнего к употреблению такой продукции или веществ, выраженном, например, в уговорах, угощениях, обещании каких-либо выгод, обмане, угрозах и т. п. При систематическом характере таких действий наступает уголовная ответственность по ст. 151 УК РФ.

Правонарушение считается оконченным с момента дачи согласия несовершеннолетнего на употребление спиртных напитков, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ.

Субъектом комментируемого административного правонарушения может быть вменяемое физическое лицо, а по третьей части данной статьи — должностное лицо.

С субъективной стороны правонарушение совершается с прямым умыслом.

Органами внутренних дел также составляются протоколы об административном правонарушении по ст. 6.13 КоАП РФ, предусматривающей ответственность за пропаганду наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, новых потенциально опасных психоактивных веществ.

Статья 46 федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» запрещает пропаганду наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, новых потенциально опасных психоактивных веществ, культивирования наркосодержащих растений, осуществляемую юридическими или физическими лицами и направленную на распространение сведений о способах, методах разработки, изготовления и использования наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, новых потенциально опасных психоактивных веществ, местах их приобретения, способах и местах культивирования наркосодержащих растений, а также производство и распространение книжной продукции, продукции средств массовой информации, распространение указанных сведений посредством использования информационно-телекоммуникационных сетей или совершение иных действий в этих целях.

Статья 7 федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» предусматривает полный запрет такой рекламы.

Итак, объектом административного правонарушения по данной статье являются общественные отношения в сфере реализации государственной антинаркотической политики.

Нарушение любого из перечисленных запретов образует объективную сторону административного правонарушения, предусмотренного данной статьей.

Субъектами правонарушения признаются граждане, должностные и юридические лица. Субъективная сторона характеризуется умыслом.

2. Правовые и организационные основы деятельности нарядов по предупреждению и пресечению правонарушений, связанных с алкоголизмом и наркоманией

Для эффективного противодействия любым правонарушениям полиция должна действовать в строгом соответствии с принципами, закрепленными федеральным законом «О полиции», в том числе (и в первую очередь) — принципом законности. Данное положение указывает на необходимость определения правовых основ деятельности нарядов полиции по предупреждению и пресечению правонарушений, связанных с алкоголизмом и наркоманией.

Как известно, правовую основу деятельности полиции составляют: Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также нормативные правовые акты МВД России. Перечень указанных актов в рассматриваемой области весьма обширен, поэтому остановимся на главных моментах.

Конституция провозглашает человека, его права и свободы высшей ценностью в Российской Федерации, при этом декларирует обязанность государства защищать их. При этом ни одно право человека не является превалирующим. Исходя из этого, следует утверждать, что противодействие алкоголизму и наркомании со стороны государства является реализацией конституционных положений, так как направлено на защиту жизни, здоровья, общественного порядка и общественной нравственности.

Говоря о федеральных законах, являющихся правовой основой изучаемого направления деятельности полиции, помимо уже упоминавшихся КоАП РФ, УК РФ, следует назвать федеральный закон «О полиции». Именно этот нормативный правовой акт определяет основные направления деятельности полиции (в числе прочих), такие как защита личности, общества, государства от противоправных посягательств; предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений. Полиция обязана незамедлительно прибывать на места преступлений и административных правонарушений, принимать меры по выявлению и пресечению противоправных деяний. Одним из назначений полиции является оказание незамедлительной помощи каждому, кто нуждается

в защите от любых противоправных деяний. Для осуществления возложенных законом обязанностей и выполнения своего предназначения полиция наделена правами, в число которых входят права по пресечению преступлений и административных правонарушений, по составлению протоколов по делам об административных правонарушениях и др. Таким образом, совокупность положений вышеуказанных и множества других федеральных законов, действующих в России, предоставляет достаточные полномочия сотрудникам полиции для предупреждения и пресечения правонарушений, связанных с алкоголизмом и наркоманией.

Как было сказано ранее, Правительство Российской Федерации утверждает Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, а также определяет значительный, крупный и особо крупный размер наркотических средств и психотропных веществ, что также составляет правовую основу деятельности полиции в рассматриваемом направлении.

Говоря о ведомственном правовом регулировании противодействия правонарушениям, связанным с алкоголизмом и наркоманией, следует отметить, что целый ряд приказов МВД России и утвержденных ими нормативно-правовых актов содержит предписания в данном направлении деятельности.

Так приказом МВД России от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» утверждена Инструкция по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке. Инструкция определяет перечень категорий лиц, в отношении которых участковым уполномоченным осуществляется индивидуальная воспитательная работа. В число этих лиц входят:

— больные алкоголизмом, состоящие на учете в медицинской организации, которые в течение года два и более раза привлекались к административной ответственности за совершение административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения, а также по ч. 1 ст. 20.20 КоАП;

— больные наркоманией, состоящие на учете в медицинской организации, которым в течение года два и более раза назначено административное наказание за совершение административных правонарушений, предусмотренных ст. 6.8, 6.9, 6.9.1, ч. 2 и 3 ст. 20.20 КоАП.

Помимо этого, Инструкция возлагает на участкового уполномоченного полиции обязанность по выявлению лиц, страдающих алкоголизмом и наркоманией, при проведении профилактического обхода административного участка.

Инструкция, утвержденная приказом МВД России от 15.10.2013 № 845, предусматривает обязанность подразделений по делам несовершеннолетних осуществлять индивидуальную воспитательную работу с несовершеннолетними, потребляющими наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо новые потенциально опасные психоактивные вещества либо употребляющими одурманивающие вещества, алкогольную и (или) спиртосодержащую продукцию. Помимо этого, на сотрудников указанных подразделений возложена обязанность по выявлению лиц, вовлекающих несовершен-

нолетних в потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, новых потенциально опасных психоактивных веществ или употребление одурманивающих веществ.

Обязанности по противодействию правонарушениям, связанным с алкоголизмом и наркоманией, возлагаются соответствующими приказами и на другие службы полиции, включая оперативные подразделения.

Учитывая, что одним из субъектов обеспечения правопорядка являются наряды ППСП (а в общественных местах без преувеличения — основным субъектом), то следует отдельно остановиться на таком нормативном правовом акте МВД России, как Наставление об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России, утвержденное приказом МВД от 28.06.2021 № 495. В отличие от ранее действовавшего Устава патрульно-постовой службы полиции, Наставление не определяет конкретные алгоритмы действий нарядов в различных ситуациях (на месте преступления, на месте совершения административного правонарушения), однако содержит важные предписания, выполнение которых ведет к повышению эффективности предупреждения и пресечения правонарушений, связанных с алкоголизмом и наркоманией.

В частности, Наставление (п. 174–177) определяет порядок проведения профилактической работы со стороны нарядов ППС. Так, наряды ППС участвуют в мероприятиях по контролю над поведением лиц, состоящих под административным надзором, по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, что во многом связано с предупреждением, выявлением и пресечением рассматриваемых правонарушений.

Также Наставление (п. 9) содержит исчерпывающий перечень задач ППС, включающий охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, выявление и доставление в органы внутренних дел лиц, подозреваемых в совершении преступления, совершивших административное правонарушение. Таким образом, наряды ППС имеют достаточные правовые основания для предупреждения и пресечения противоправных деяний, в том числе и связанных с алкоголизмом и наркоманией.

Переходя к организационным основам деятельности нарядов полиции по рассматриваемому направлению, определим, что таковыми являются планы, графики, учетные документы, аналитические документы и отчеты. Планы основных организационных и практических мероприятий территориальных органов МВД России могут содержать пункты, предусматривающие деятельность служб и подразделений по противодействию правонарушениям, связанным с наркотиками и алкоголем. Основными способами выявления правонарушений являются рассмотрение обращений граждан и должностных лиц, а также непосредственное выявление нарядами в ходе патрулирования на закрепленных маршрутах. Таким образом, план использования сил и средств по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах, разрабатываемый и утверждаемый в соответствии с приказом МВД России от 25.11.2019 № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Россий-

ской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах», входит в организационную основу деятельности нарядов по предупреждению и пресечению правонарушений, связанных с алкоголизмом и наркоманией. Для организации деятельности нарядов также необходимо разрабатывать и исполнять графики отпусков, выхода на службу и др. Результаты деятельности нарядов подлежат учету и оценке. На основании учета результатов несения службы нарядами, анализа оперативной обстановки на обслуживаемой территории, иной информации возможно принятие оптимального решения о задействовании личного состава, расстановке нарядов полиции.

3. Действия нарядов полиции при выявлении признаков правонарушений, связанных с алкоголизмом и наркоманией

Приступая к изучению третьего вопроса, следует сказать, что строго определенного алгоритма действий нарядов при выявлении признаков противоправных деяний нет и быть не может. Каждое правонарушение, как и любое другое событие, уникально, совершается в различных условиях, различными субъектами. Однако действующие нормативные правовые акты регламентируют основные требования, предъявляемые к сотрудникам полиции при выявлении и пресечении противоправных деяний. Следует отметить, что многие действия нарядов полиции регулируются положениями федерального закона «О полиции. В частности, важными являются положения, говорящие о предназначении полиции, ее правах и обязанностях. В соответствии с законом сотрудник полиции, вне зависимости от занимаемой должности и специального звания, обязан принимать необходимые меры для предупреждения и пресечения правонарушений. Многие нормы Наставления также позволяют прийти к пониманию правильных действий нарядов полиции по предупреждению и пресечению рассматриваемых правонарушений. Также следует понимать, что при выявлении признаков противоправного деяния зачастую квалифицировать его незамедлительно невозможно. Например, при выявлении факта ношения и хранения вещества, предположительно наркотического, сотрудники полиции не могут на месте определить, является ли данное вещество запрещенным и каково его количество, то есть данная ситуация может не повлечь ответственности гражданина, а может и повлечь, причем как административную, так и уголовную, в зависимости от размера.

Как уже говорилось, патрулирование по закрепленному маршруту и наблюдение за поведением лиц, находящихся в общественных местах, вкупе с демонстрацией присутствия полиции является одним из основных способов предупреждения правонарушений, их выявления. Именно патрулирование территории нарядами полиции повышает возможность быстрого пресечения выявленных нарушений закона и общественного порядка. Сотрудники полиции, входящие в состав наряда, должны владеть оперативной обстановкой на маршруте патрулирования и знать его особенности. В частности, полицейские должны знать места возможного и наиболее частого совершения правонарушений,

связанных с алкоголизмом и наркоманией, в ходе несения службы систематически проверять их либо организовывать наблюдение за этими местами. В случае систематического продолжительного несения службы на одних и тех же маршрутах сотрудники полиции могут знать и конкретных граждан, склонных к совершению правонарушений либо совершающих правонарушения. Важным для эффективной деятельности нарядов является четкое знание признаков противоправных деяний, о чем было сказано ранее.

При выявлении признаков правонарушения, связанного с распитием алкогольной или спиртосодержащей продукции в запрещенных для этого местах, наряд должен сообщить об этом в дежурную часть территориального органа МВД России и приблизиться к правонарушителю (правонарушителям) с соблюдением мер личной безопасности. С учетом количества сотрудников, входящих в состав наряда, следует обеспечить наблюдение за местом совершения административного правонарушения и прилегающей территорией, при этом расположение сотрудников полиции должно позволять осуществлять взаимную страховку. Один из сотрудников (как правило, старший наряда) обращается к правонарушителю (правонарушителям), представляется, объясняет причину обращения и требует прекращения противоправных действий. Обращение должно быть вежливым, но строгим, коротким и понятным. Желательно избегать сложных и длинных обращений, а также обращений, которые могут быть непонятны либо поняты неверно. Как пример правильного обращения можно привести следующее: «Добрый день. Постовой полицейский младший сержант полиции Иванов. Употребление спиртных напитков в данном месте запрещено законом. Требую прекратить распитие». Некорректным и, следовательно, неправильным будет обращение в следующем виде: «Полиция. Вы совершаете правонарушение, предусмотренное ст. 20.20 КоАП РФ, немедленно прекратите!»

Если по требованию сотрудника полиции правонарушение не прекращается или правонарушители переходят к активному противодействию, то наряд применяет специальные меры принуждения в порядке, определенном ст. 19 федерального закона «О полиции».

После прекращения административного правонарушения сотрудники полиции при необходимости оказывают первую помощь и обеспечивают оказание медицинской помощи, докладывают о случившемся в дежурную часть и обеспечивают охрану места происшествия.

Если правонарушение прекращено без применения физической силы или специальных средств, то сотрудники выясняют данные правонарушителей, выявляют и фиксируют данные свидетелей правонарушения, докладывают в дежурную часть о пресечении правонарушения, после чего доставляют правонарушителя (правонарушителей) в дежурную часть. Следует заметить, что в случае, когда количество правонарушителей превосходит численность наряда либо правонарушитель (правонарушители) своим поведением дает основания полагать, что может попытаться скрыться, напасть на наряд, оказать иное противодействие, целесообразным является вызов подкрепления. Перед доставлением необходимо провести наружный осмотр правонарушителей для выявления

предметов, веществ которыми доставляемый может причинить вред себе или окружающим. Надо обратить внимание на то, что предметы правонарушения (бутылки, стаканы) необходимо изъять, так как впоследствии они будут рассматриваться как доказательства по делу об административном правонарушении. Также доказательством по делу могут являться записи нагрудного видеорегистратора, ношение которого сотрудником ППСП при несении службы, в соответствии с Наставлением, является обязательным.

При выявлении признаков административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.21 КоАП РФ, а именно появления гражданина в общественном месте в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность, следует учитывать, что с объективной стороны мы имеем дело с человеком, находящимся в состоянии сильного опьянения либо отравления. Зачастую обращение к такому гражданину не достигает своей цели, к тому же требовать от человека немедленно протрезветь не имеет смысла. Важна правильная оценка состояния здоровья правонарушителя. Если состояние лица вызывает опасения за его жизнь и здоровье, то необходимо вызвать скорую помощь на место выявления данного лица. Необходимо также учитывать погодные условия и обстоятельства, в которых данное лицо обнаружено. Например, если в условиях холодной погоды лицо обнаружено лежащим на земле, то велика вероятность того, что, помимо алкогольного опьянения (отравления), у него могут быть обморожения и общее переохлаждение, а в жаркую погоду — тепловой или солнечный удар.

При выявлении данного правонарушения надо давать себе отчет в том, что без доставления и административного задержания лица, его совершившего нельзя говорить о пресечении противоправного деяния. Иными словами, в данном случае составление протокола об административном правонарушении на месте его совершения невозможно. В случае госпитализации лица, находившегося в общественном месте в состоянии опьянения, необходимо записать его данные (при возможности), данные экипажа скорой помощи и медицинское учреждение, куда данное лицо госпитализируется. Целью является не только доклад в дежурную часть о результатах действий наряда, но и получение возможности привлечь лицо к административной ответственности после оказания ему медицинской помощи, что является реализацией принципа неотвратимости наказания за совершенное правонарушение.

Говоря о действиях нарядов полиции при выявлении признаков правонарушений, предусмотренных ст. 6.8, 6.9 и 20.22 КоАП РФ, следует особо подчеркнуть некоторые моменты. Во-первых, необходимо понимать, что зачастую, в зависимости от количества наркотических средств и психотропных веществ, думая, что пресекают административное правонарушение, сотрудники полиции пресекают преступление. Это указывает на необходимость тщательного документирования действий наряда в соответствии с требованиями Уголовно-

процессуального кодекса Российской Федерации[1] (УПК РФ), включая осмотр места происшествия, установление и опрос очевидцев. Во-вторых, следует учитывать, что добровольная выдача лицом имеющихся при нем (или у него) наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров освобождает данное лицо от ответственности за их хранение, ношение, перевозку без цели сбыта. Для доказательства факта потребления наркотических средств или психотропных веществ лицо может быть направлено на медицинское освидетельствование, документ о результатах которого приобщается к протоколу, либо к материалам уголовного дела.

Таким образом, можно сделать следующие выводы. Алкоголизм и наркомания как заболевания и как социальные явления содержат большую опасность для общества и причиняют существенный ущерб государству. Деятельность нарядов полиции по предупреждению правонарушений, связанных с алкоголизмом и наркоманией, является одним из важнейших направлений работы по противодействию преступлений и административных правонарушений в целом. Для эффективной деятельности в данном направлении важными условиями являются знание сотрудниками полиции правовых основ противодействия противоправным деяниям, тактически грамотные действия на месте выявления правонарушения, в том числе слаженные и согласованные действия разных членов наряда (экипажа). Особо следует отметить необходимость соблюдения нарядами полиции принципов, законности, уважения и соблюдения прав граждан, использования достижений науки, техники и передовых технологий.

Вопросы для самоконтроля:

1. Дайте определение понятий «алкоголизм» и «наркомания».
2. Дайте определение такого социального явления, как алкоголизация. Какие негативные последствия оно имеет для общества?
3. В чем отличие между субъектами административных правонарушений, предусмотренных ст. 20.20 и 20.22 КоАП РФ?
4. Назовите отличия объективной стороны административных правонарушений, предусмотренных ст. 6.9 и 20.22 КоАП РФ.
5. Назовите необходимые признаки объективной стороны административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.21 КоАП РФ.
6. Установлена ли в Российской Федерации административная ответственность за сбыт наркотических средств и психотропных веществ в незначительном размере?
7. Что является правовой основой деятельности нарядов полиции по предупреждению и пресечению правонарушений, связанных с алкоголизмом и наркоманией?

[1] Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 25.03.2022, с изм. от 19.04.2022).

8. Что является организационной основой деятельности нарядов полиции по предупреждению и пресечению правонарушений, связанных с алкоголизмом и наркоманией?

9. В каких формах осуществляется деятельность нарядов и сотрудников полиции по предупреждению правонарушений, связанных с алкоголизмом и наркоманией?

10. В каких формах осуществляется деятельность нарядов и сотрудников полиции по выявлению и пресечению правонарушений, связанных с алкоголизмом и наркоманией?

Перечень нормативных правовых актов и литературы

Нормативные правовые акты:

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ.

3. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

4. Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы территориальных органов МВД России».

Основная литература:

1. Основы профессиональной деятельности: учебно-методическое пособие / Беженцев А. А., Вашкович Н. Ю., Лампадова С. С. и др. / под общ. ред. Лампадовой С. С. Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2019. — 628 с.

2. Конин Н. М. Административное право: учебник. Москва: Статут, 2015. — 436 с.

Дополнительная литература:

Зеленцов А. Б. Административно-процессуальное право России: учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры / А. Б. Зеленцов, П. И. Кононов, А. И. Стахов. 2-е изд., перераб. и доп. В 2 ч. Ч. 1. Москва: Юрайт, 2019. — 311 с. [Электронный ресурс] // ЭБС «Юрайт». — Режим доступа: URL: https://urait.ru/bcode/442172. — Загл. с экрана.

Тема 17
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАРЯДОВ ПОЛИЦИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ПРЕСЕЧЕНИЮ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СФЕРЕ НРАВСТВЕННОСТИ

1. Понятие и правовая характеристика правонарушений в сфере нравственности.
2. Правовые и организационные основы деятельности нарядов полиции по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере нравственности.
3. Действия нарядов полиции при выявлении признаков правонарушений в сфере нравственности.

Говоря о деятельности нардов полиции по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере нравственности, мы должны понимать, что нравственность как сложившаяся, устоявшаяся система моральных ценностей играет значительную роль в жизни общества. Безнравственное поведение, несоблюдение норм морали могут сопутствовать или предшествовать совершению административных правонарушений и преступлений. Наряду с соблюдением норм права, соблюдение моральных норм существенно повышает возможность граждан реализовать свои права и свободы, удовлетворять свои потребности. Следует давать себе отчет в том, что по своей сути любое нарушение закона безнравственно, однако законодатель определяет проступки, где общественная нравственность является основным объектом противоправного посягательства. Именно такие правонарушения и противодействие им со стороны полиции рассмотрим в данной теме.

1. Понятие и правовая характеристика правонарушений в сфере нравственности

Прежде чем рассмотреть вопросы деятельности нарядов полиции по противодействию правонарушениям в сфере нравственности, следует дать определения таких социальных явлений, как проституция и связанные с ней правонарушения.

Проституция — одна из форм отклонения от норм морали и нравственности, выражающаяся в торговле отдельными людьми своим телом. Термин «проституция» происходит от латинского prostituto, что в переводе означает «выставлять для разврата, бесчестить». Характерным признаком проституции является систематичность сексуальных отношений с разными партнерами (клиентами) и предварительная договоренность об оплате (хотя цена может быть заранее и не названа). Проституция является, как правило, основным или даже единственным источником доходов лица, занимающегося ею. В криминологии проституция — один из видов отклоняющегося, социально вредного поведения, фоновая среда

для криминала, а также один из главных видов преступного бизнеса. В нашей стране проституция относится к числу негативных социальных явлений. Занятие проституцией в Российской Федерации является административным правонарушением (ст. 6.11 КоАП РФ). Противоправным является также получение доходов от занятия проституцией другим лицом (ст. 6.12 КоАП РФ). Необходимо отметить, что за ряд деяний, связанных с занятием проституцией, предусмотрена уголовная ответственность:

— вовлечение в занятие проституцией (ст. 240 УК РФ);

— получение сексуальных услуг несовершеннолетнего (ст. 240.1 УК РФ);

— организацию занятия проституцией (ст. 241 УК РФ).

Причинный комплекс, обусловливающий проституцию как социальное явление, чрезвычайно широк по кругу компонентов, многообразен и связан со многими негативными явлениями и, в первую очередь, с преступностью. В ряду существенных причин и условий проституции можно выделить две основные группы факторов: социально-экономические и этические. К социально-экономическим относятся резко обостряющееся социальное неравенство в стране, расслоение общества на богатых и бедных; низкий уровень социальной обеспеченности значительной части населения, в том числе молодежи. В качестве этических факторов можно отметить низкий моральный облик значительной части населения, психологию потребительства; резкое падение уровня духовности в обществе; самоотчуждение человека в современных условиях, построенных на товарно-денежных отношениях; разрушение традиционных национальных представлений о женщине как олицетворении красоты и духовности; падение престижа материнства; упущения в общем и половом воспитании молодежи и всего населения.

При этом проституция является не только социально обусловленным, но и относительно самостоятельным негативным явлением. И в этом качестве она сама выступает в качестве причины возникновения негативных последствий, которые заключаются в следующем:

— проституция является одним из этапов нравственной деградации, который нередко завершается преступным поведением (рост проституции влечет рост преступности вообще и женской в особенности);

— рост проституции обусловливает рост смертности, заболеваемости инфекциями, передающимися половым путем и самоубийств в обществе;

— проституция подрывает общественную нравственность, отрицает целомудрие, бескорыстную любовь, способствует деградации национальной культуры;

— проституция разрушает институт семьи, отрицательно влияет на формирование подрастающего поколения.

Изложенное указывает на необходимость противодействия проституции со стороны различных институтов государства. Одним из звеньев в системе предупреждения и пресечения проституции являются органы внутренних дел.

Подразделения и службы полиции играют основную роль в предупреждении и пресечении правонарушений в сфере общественной нравственности, в том числе проституции. Это связано с тем, что противодействие указанной

группе правонарушений возможно как при повседневной деятельности по охране общественного порядка, так и при проведении крупномасштабных профилактических мероприятий.

Административно-правовыми средствами борьбы с правонарушениями в сфере общественной нравственности являются меры административного наказания.

Статья 6.11 КоАП РФ предусматривает ответственность за занятие проституцией. Как уже говорилось, объектом данного правонарушения является общественная нравственность.

С объективной стороны занятие проституцией в виде промысла предполагает систематическое вступление в половую связь за материальное вознаграждение при условии, что это — основной или дополнительный, но более или менее постоянный источник извлечения материальной выгоды. Размер вознаграждения, получаемого за каждый половой акт, для квалификации значения не имеет. В качестве материального вознаграждения могут выступать не только российская и иностранная валюта, но и различные предметы материального мира (вещи, ценности).

С субъективной стороны данное правонарушение характеризуется прямым умыслом, четко выраженной целью извлечения материальной выгоды. Получение материальной выгоды — конститутивный признак проституции, причем эта цель формируется у правонарушителя до вступления в половую связь.

Субъектом правонарушения являются лица как женского, так мужского пола, достигшие 16-летнего возраста, занимающиеся проституцией.

Протоколы об указанных правонарушениях составляют должностные лица органов внутренних дел. Дела о правонарушениях, предусмотренных ст. 6.11 КоАП РФ, рассматривают мировые судьи.

Ранее отмечалось, что к числу негативных последствий от занятия проституцией относится то, что она способствует распространению венерических заболеваний и ВИЧ-инфекции. В случае сокрытия источника заражения ВИЧ-инфекцией, венерической болезнью, а также контактов, создающих опасность заражения, виновное лицо привлекается к ответственности по ст. 6.1 КоАП РФ.

Административным законодательством установлена также ответственность за получение дохода от занятия проституцией, если этот доход связан с занятием другого лица проституцией (ст. 6.12 КоАП РФ).

Объектом данного правонарушения является общественная нравственность. Сутенеры и другие подобные им лица не только паразитируют на проституции как социально негативном явлении, но и создают опасную криминогенную обстановку в этой среде, где нередко совершаются убийства, разбои, грабежи, кражи, мошенничество и другие преступления.

Объективная сторона состава рассматриваемых правонарушений обязательно связана с получением сутенером, иными лицами дохода от занятия проституцией. При этом вид и размер дохода (деньги, вещи, ценности, другие блага) не имеет квалифицирующего значения. Наличие состава данного правонарушения не связано и с систематичностью получения дохода от занятия про-

ституцией другими лицами; одноразовое получение дохода от подобной деятельности является достаточным основанием для привлечения виновного лица к административной ответственности.

Проявления объективной стороны комментируемого состава могут быть весьма разнообразными (предоставление клиентов для лиц, занимающихся проституцией, подыскание мест для встреч с клиентами, обеспечение личной безопасности лиц, занимающихся проституцией, мест их проживания, направление клиентам «девушек» или «юношей» по вызову и т. д.).

С субъективной стороны данное правонарушение характеризуется прямым умыслом. Получение дохода — обязательный признак данного правонарушения, его отсутствие свидетельствует об отсутствии правонарушения.

Административные правонарушения по данной статье необходимо отграничивать от следующих преступлений:

1) вовлечение в занятие проституцией или принуждение к продолжению занятия проституцией (ст. 240 УК РФ);

2) организация занятия проституцией другими лицами, а равно содержание притонов для занятия проституцией или систематическое предоставление помещений для занятия проституцией, то есть создание условий для занятия проституцией другими лицами (ст. 241 УК РФ).

Субъектом рассматриваемого правонарушения являются лица мужского или женского пола, достигшие 16-летнего возраста.

Протоколы об административных правонарушениях составляются должностными лицами органов внутренних дел. Поскольку административное правонарушение, предусмотренное данной статьей, может повлечь назначение наказания в виде административного ареста, то лицо при необходимости может быть подвергнуто административному задержанию на срок до 48 часов. Дела по данным административным правонарушениям рассматриваются мировыми судьями.

2. Правовые и организационные основы деятельности нарядов полиции по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере нравственности

Переходя ко второму вопросу темы, отметим, что для эффективного противодействия любым правонарушениям полиция должна действовать в строгом соответствии с принципами, закрепленными федеральным законом «О полиции».

На полицию возлагаются следующие задачи по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере общественной нравственности:

— предотвращение и пресечение преступлений и административных правонарушений сфере общественной нравственности;

— выявление обстоятельств, способствующих их совершению, и в пределах своих полномочий принятие мер к устранению данных обстоятельств;

— выявление лиц, занимающихся проституцией, сутенеров, держателей притонов, а также взрослых лиц, вовлекающих несовершеннолетних в занятие проституцией, и привлечение их к ответственности.

Предупреждением и пресечением административных правонарушений в сфере общественной нравственности занимаются различные службы органов внутренних дел.

Деятельность участковых уполномоченных полиции в предупреждении и пресечении правонарушений в сфере общественной нравственности предполагает обеспечение полного контроля за территорией административного участка в целях недопущения занятия проституцией, получения дохода от занятия проституцией, если этот доход связан с занятием проституцией другого лица. При этом особое внимание участковый уполномоченный полиции уделяет пресечению функционирования притонов для занятий проституцией на административном участке, которые могут быть скрыты в частных квартирах, домах, культурно-досуговых центрах, банях. При выявлении указанных правонарушений участковый уполномоченный полиции принимает к совершившим их лицам в установленном порядке и в пределах своей компетенции меры, предусмотренные законодательством. Как правило, указанные функции участковый уполномоченный реализует при профилактическом обходе административного участка, рассмотрении обращений граждан и во время приема граждан в участковом пункте полиции.

Большая роль в предупреждении и пресечении правонарушений в сфере общественной нравственности принадлежит подразделениям по делам несовершеннолетних, поскольку у несовершеннолетних в силу их возраста отсутствуют четкие жизненные приоритеты, достаточная ориентация на моральные ценности, существующие в нашем обществе. Особую роль в данной деятельности занимает проведение с подростками профилактических мероприятий. Несовершеннолетние представляют собой «питательную среду» для криминального «секс-бизнеса», и правильная организация профилактической работы инспектором по делам несовершеннолетних на обслуживаемой территории будет способствовать формированию положительных социальных установок у конкретного подростка. Здесь необходимо говорить не только об общепрофилактических мероприятиях (чтение лекций, встречи сотрудников полиции с несовершеннолетними в школах), но и об индивидуально-профилактических мероприятиях с конкретным несовершеннолетним. В ходе индивидуально-профилактической работы целью является выявление конкретных причин и условий, породивших противоправное поведение конкретного несовершеннолетнего, и устранение этих причин и условий для обеспечения правомерного поведения.

Для систематизации информации, необходимой для индивидуально-профилактического воздействия в отношении указанной категории несовершеннолетних, сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних ведется учет несовершеннолетних, занимающихся проституцией.

На ППСП также возлагаются задачи по предупреждению и пресечению проституции. Таковыми задачами являются предотвращение и пресечение преступлений и административных правонарушений в сфере общественной нравственности, выявление обстоятельств, способствующих их совершению, и в пределах своих прав принятие мер к устранению данных обстоятельств;

выявление взрослых лиц, вовлекающих несовершеннолетних в занятие проституцией, и информирование о них участковых уполномоченных полиции и инспекторов по делам несовершеннолетних.

В последнее время увеличилось количество случаев привлечения к ответственности за занятие проституцией иностранных граждан (как правило, жителей ближнего зарубежья). В связи с этим значительно повышается роль подразделений по вопросам миграции МВД России в области предупреждения и пресечения правонарушений в сфере общественной нравственности. Одной из их задач является осуществление миграционного контроля в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства.

Выявление фактов занятия проституцией, получения доходов от занятия проституцией, вовлечения в занятие проституцией и других противоправных деяний, связанных с проституцией, осуществляется как в повседневной работе по патрулированию территории, профилактическому обходу административных участков, так и в виде рейдов, специальных и профилактических операций, мероприятий, включая проведение оперативно-разыскных мероприятий.

Таким образом, организационную основу деятельности органов внутренних дел по противодействию правонарушениям в сфере общественной нравственности составляют планы территориальных органов внутренних дел (от планов основных организационных и практических мероприятий до планов проведения специальных и профилактических мероприятий). К организационной основе можно отнести также принятие решения на охрану общественного порядка, так как наряды полиции, несущие службу согласно плану комплексного использования сил и средств по охране правопорядка на улицах и в иных общественных местах, одной из своих задач имеют противодействие и этим правонарушениям.

3. Действия нарядов полиции при выявлении признаков правонарушений в сфере нравственности

Переходя к порядку действий нарядов полиции при выявлении признаков правонарушений, посягающих на общественную нравственность, стоит напомнить, что точных алгоритмов, которым должны следовать сотрудники полиции в различных ситуациях, нормативно не определено. Тем не менее мы можем говорить, что, с одной стороны, при реагировании на правонарушения есть общие действия, не зависящие от типа проступка, а есть специфические, присущие только данному правонарушению.

Информация, указывающая на возможное совершение правонарушения, может быть получена разными путями. Это может быть обращение граждан к наряду полиции, сообщение, поступившее из дежурной части территориального органа МВД России, непосредственное обнаружение правонарушения.

Оказавшись на месте происшествия, сотрудники полиции должны оценить обстановку, соблюдая меры личной безопасности, приблизиться к предполагаемому правонарушителю (правонарушителям), при необходимости пресечь

противоправное деяние. Необходимо постоянно находиться на связи с дежурной частью территориального органа МВД России. Важной является максимально объективная информация о правонарушении. При реагировании на любое правонарушение сотрудники полиции должны действовать спокойно, решительно, в соответствии с законом и с учетом окружающей обстановки. Как говорилось ранее, обращение сотрудника полиции к гражданам должно быть лаконичным, понятным, вежливым. В любом случае наряд полиции обязан принять меры к установлению свидетелей правонарушения, потерпевших (при наличии). В случае выявления лиц, нуждающихся в медицинской помощи, оказать при необходимости первую помощь и обеспечить оказание медицинской.

Определим основные характерные признаки, по которым наряд полиции может определить, что столкнулся с правонарушением из числа рассматриваемых в данной теме.

Важно понимать, что занятие проституцией представляет собой определенную последовательность событий. Началом совершения правонарушения является достижение договоренности между проституткой и клиентом, а иногда — между клиентом и сутенером, об оказании сексуальных услуг за вознаграждение. Следующим этапом может быть оказание интимных услуг, то есть сексуальное удовлетворение клиента, а может и осуществление расчета («деньги вперед»). Если услуги оказаны до их оплаты, то последним этапом будет расчет клиента с проституткой или сутенером. Немаловажным является вопрос оконченности состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.11 КоАП РФ. При решении вопроса о привлечении к уголовной ответственности за совершение преступлений, предусмотренных ст. 240, 240.1 и 241 УК РФ, преступление считается оконченным с момента заключения сделки (договора) об оказании сексуальных услуг. Однако применим ли данный подход к определению оконченности административного правонарушения? С учетом отсутствия в законодательстве об административных правонарушениях Российской Федерации понятий «подготовка к административному правонарушению» и «покушение на административное правонарушение», а также ответственности за них применение данной нормы на практике существенно затруднено.

Исходя из этого, мы и будем определять признаки правонарушения, посягающего на общественную нравственность. Нам необходимо представить внешние свойства событий, обнаружив которые, сотрудник полиции может обоснованно полагать, что имеет дело с административным правонарушением.

Как уже говорилось, ключевым моментом совершения административного правонарушения, заключающегося в занятии проституцией, является достижение договоренности об оказании сексуальных услуг за вознаграждение. Внешне это может выглядеть как общение проститутки или сутенера с потенциальным клиентом. Наиболее распространенный способ заключения такой сделки выглядит как общение с водителем или пассажиром автомобиля, подъехавшего к проститутке, стоящей на обочине дороги (сутенеру). Также признаком начала совершения данного правонарушения может являться подвоз группы женщин на автотранспорте к баням, саунам и их вхождение туда в сопро-

вождении сутенера. К признакам, указывающим на вероятность совершения правонарушения, также можно отнести передачу денег от вероятного клиента проститутке или сутенеру. Возможно также выявление факта непосредственного оказания сексуальных услуг.

Помимо непосредственного выявления признаков правонарушения, возможно получение нарядом полиции информации о занятии проституцией и получении дохода от занятий проституцией другим лицом в виде обращения граждан. В данном случае сотрудник полиции обязан записать данные обратившегося лица, предложить ему подать заявление, если обратившийся настаивает на подаче заявления — обеспечить его прием.

При получении информации о совершении правонарушений, посягающих на общественную нравственность, от сотрудника дежурной смены дежурной части, старший наряда полиции докладывает дежурному о приеме данной информации и организует выдвижение наряда в место, указанное в полученной информации.

По прибытии на место, помимо указанных выше общих действий, в случае выявления признаков правонарушения в сфере нравственности необходимо обратить особое внимание на некоторые обстоятельства. Так, важным является установление личностей не только свидетелей правонарушения, но и всех находящихся поблизости лиц, учитывая, что они могут иметь отношение к занятию проституцией. При наличии на месте обнаружения правонарушителя (правонарушителей) предполагаемого клиента, необходимо установить и его данные, а также возраст лица, предположительно, занимающегося проституцией. Учитывая то, что установление факта занятия проституцией может указывать на признаки преступлений, предусмотренных ст. 240, 240.1 и 241 УК РФ, необходимо принять меры к выяснению таких вопросов, как:

— добровольно ли занимается проституцией выявленное лицо;

— является ли данное лицо совершеннолетним;

— как давно и как часто лицо занимается проституцией;

— известен ли клиенту возраст лица, занимающегося проституцией.

Учитывая сложность доказывания административных правонарушений, предусмотренных ст. 6.11 и 6.12 КоАП РФ, лицо, занимающееся проституцией, и лицо, получающее от этого доходы, подлежат доставлению в служебное помещение органов внутренних дел для составления протокола об административном правонарушении.

В случае если лицо, занимающееся проституцией, является несовершеннолетним, доставлению в служебное помещение подлежит и клиент, при условии, что он установлен.

Вся полученная информация впоследствии отражается в рапорте сотрудника полиции, к которому могут прилагаться объяснения, копии документов и тому подобная информация, позволяющая впоследствии полно и объективно дать юридическую оценку действиям всех участников события.

Важно помнить, что при выполнении всех вышеуказанных действий сотрудник полиции не должен унижать честь и достоинство граждан, разглашать сведения о частной жизни.

Завершая рассмотрение данной темы, следует отметить, что необходимость противодействия административным правонарушениям и преступлениям, посягающим на общественную нравственность, очевидна в силу их явной противозаконности и асоциальности. Как следует из всего вышеизложенного, главной проблемой реализации норм права, которыми установлена противоправность занятия проституцией, является сложность доказывания, начиная с необходимости установления систематичности оказания сексуальных услуг за вознаграждение и включая трудности объективного подтверждения фактов полового удовлетворения или передачи вознаграждения. Однако имеющиеся проблемы не снимают с полиции обязанностей по противодействию правонарушениям в сфере нравственности, а указывают на необходимость поиска путей их решения, как теоретических, так и практических.

Вопросы для самоконтроля.

1. Дайте определение понятия «проституция».
2. В чем заключается негативная социальная роль проституции?
3. К какой категории проступков (преступления, административные правонарушения) относится занятие проституцией?
4. К какой категории проступков (преступления, административные правонарушения) относится вовлечение в занятие проституцией?
5. Какие службы и подразделения полиции выполняют задачи по предупреждению и выявлению правонарушений в сфере нравственности?
6. В чем заключается участие участкового уполномоченного полиции в предупреждении и выявлении правонарушений, посягающих на общественную нравственность?
7. В чем заключается участие инспектора по делам несовершеннолетних в предупреждении и выявлении правонарушений, посягающих на общественную нравственность?
8. Какими способами осуществляется выявление правонарушений, посягающих на общественную нравственность?
9. Какие особенности имеют действия наряда полиции при выявлении признаков правонарушения, посягающего на общественную нравственность?
10. Какие трудности доказывания отличают правонарушения, посягающие на общественную нравственность?

Перечень нормативных правовых актов и литературы

Нормативные правовые акты:

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ.

3. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

4. Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы территориальных органов МВД России».

Основная литература:

1. Зеленцов А. Б. Административно-процессуальное право России: учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры / А. Б. Зеленцов, П. И. Кононов, А. И. Стахов. 2-е изд., перераб. и доп. В 2 ч. Ч. 1. Москва: Юрайт, 2019. — 311 с. [Электронный ресурс] // ЭБС «Юрайт». — Режим доступа: URL: https://urait.ru/bcode/442172. — Загл. с экрана.

2. Конин Н. М. Административное право: учебник. Москва: Статут, 2015. — 436 с.

3. Основы профессиональной деятельности: учебно-методическое пособие / Беженцев А. А., Вашкович Н. Ю., Лампадова С. С. и др. / под общ. ред. Лампадовой С. С. Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2019. — 628 с.

Дополнительная литература:

1. Методические рекомендации по выявлению, раскрытию и расследованию преступлений, связанных с оказанием сексуальных услуг (ст. 150, 240, 241, 242 УК РФ) [Электронный ресурс]. URL: https://docviewer.yandex.ru/.

2. Чилингаров К. В. Объективная сторона организации занятия проституцией // Современные научные исследования. 2012. № 14 (11). С. 8.

Тема 18
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАРЯДОВ ПОЛИЦИИ ПО ПРЕСЕЧЕНИЮ НАРУШЕНИЙ ПАСПОРТНО-РЕГИСТРАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ

1. Понятие и содержание паспортно-регистрационной системы.
2. Административная ответственность за нарушение правил паспортно-регистрационной системы.

Регистрационный учет граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства устанавливается в целях обеспечения необходимых условий для реализации гражданами своих прав и свобод, а также исполнения ими обязанностей перед другими гражданами, государством и обществом.

Граждане обязаны регистрироваться по месту пребывания и по месту жительства и соблюдать Правила регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации[1].

Важнейшими функциями подразделений по вопросам миграции территориальных органов МВД России являются регистрация и снятие граждан с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства.

Следует отметить и тот немаловажный факт, что в органах внутренних дел обязанности по контролю за соблюдением правил паспортно-регистрационной системы в разной степени возложены на разные службы и подразделения, основное место среди которых занимают подразделения полиции (к их числу относится патрульно-постовая служба, как служба, несение которой осуществляется в местах массового пребывания граждан).

Документы, которые сотрудники вправе требовать от проверяемого лица:

— паспорт гражданина Российской Федерации;

— свидетельство о регистрации по месту жительства установленной формы (для граждан Российской Федерации, не достигших возраста 14 лет);

[1] Постановление Правительства Российской Федерации от 17.07.1995 № 713 «Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации».

— свидетельство о регистрации по месту пребывания установленной формы, в котором содержатся сведения о регистрации гражданина по месту пребывания по конкретному адресу.

Особенности осуществления данного вида административной деятельности будут рассмотрены далее.

1. Понятие и содержание паспортно-регистрационной системы

Одним из направлений деятельности ППСП как подразделения, работающего в непосредственном контакте с населением, является контроль за соблюдением гражданами и должностными лицами Российской Федерации правил регистрационного учета.

В неразрывной связи с обязанностями граждан и должностных лиц по соблюдению правил регистрационного учета находятся обязанности выполнять требования паспортной системы. Они в совокупности составляют единую паспортно-регистрационную систему Российской Федерации.

Под паспортно-регистрационной системой Российской Федерации понимается совокупность правовых норм, определяющих порядок выдачи, замены паспортов и пользования ими, сдачи и изъятия их, регистрации и снятия граждан с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации в целях удостоверения личности гражданина и принадлежности к Российскому гражданству, обеспечения полноты учета населения, упорядочения его передвижения по территории Российской Федерации, обеспечения реализации конституционных прав граждан и выполнения ими обязанностей, а также охраны общественного порядка, государственной и общественной безопасности, борьбы с преступностью и ведения адресно-справочной работы.

Из определения следует, что целями паспортно-регистрационной системы являются:

— учет населения;

— регулирование (упорядочение) его передвижения;

— обеспечение реализации конституционных прав граждан и выполнения ими обязанностей;

— охрана общественного порядка, государственной и общественной безопасности и борьба с преступностью.

Паспорт гражданина Российской Федерации является основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации. Паспорт обязаны иметь все граждане Российской Федерации, достигшие 14-летнего возраста и проживающие на территории Российской Федерации[1].

[1] См.: постановление Правительства Российской Федерации от 08.07.1997 № 828 «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации». П. 1.

В паспорт вносятся следующие сведения о личности гражданина: фамилия, имя, отчество, пол, дата рождения, место рождения[1].

В паспорте производятся отметки:

— о регистрации гражданина по месту жительства и снятии его с регистрационного учета — соответствующими органами регистрационного учета либо уполномоченными должностными лицами МФЦ;

— об отношении к воинской обязанности граждан, достигших 18-летнего возраста, — соответствующими военными комиссариатами и территориальными органами МВД России[2].

— По желанию гражданина в паспорте также производятся отметки:

— о регистрации и расторжении брака — соответствующими органами, осуществляющими государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории Российской Федерации, и территориальными органами МВД России;

— о детях (гражданах Российской Федерации, не достигших 14-летнего возраста) — территориальными органами МВД России;

— о ранее выданных основных документах, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации, — территориальными органами территориальными органами МВД России;

— о выдаче основных документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, — территориальными органами МВД России или другими уполномоченными органами;

— о его группе крови и резус-факторе — соответствующими учреждениями здравоохранения;

— об идентификационном номере налогоплательщика — соответствующими налоговыми органами.

Приведенный перечень сведений и отметок, вносимых в паспорт, является исчерпывающим, а поэтому запрещается вносить в паспорт сведения, отметки и записи, не предусмотренные Положением о паспорте гражданина Российской Федерации. Более того, паспорт, в который внесены сведения, отметки или записи, не предусмотренные названным Положением, является недействительным[3].

Срок действия паспорта гражданина устанавливается:

— от 14 лет — до достижения 20-летнего возраста;

— от 20 лет — до достижения 45-летнего возраста;

— от 45 лет — бессрочно.

---

[1] См.: постановление Правительства Российской Федерации от 08.07.1997 № 828 «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации». П. 4.

[2] Там же. П. 5.

[3] Там же. П. 6.

По достижении гражданами (за исключением военнослужащих, проходящих службу по призыву) 20-летнего и 45-летнего возраста паспорт подлежит замене.

Военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, паспорт выдается или заменяется по месту их жительства по окончании установленного срока военной службы по призыву.

Выдача и замена паспорта производятся подразделениями по вопросам миграции территориальных органов МВД России по месту жительства, месту пребывания или по месту обращения гражданина.

Замена паспорта производится при наличии следующих обстоятельств:

— достижение 20-летнего и 45-летнего возраста;

— изменение гражданином в установленном порядке фамилии, имени, отчества, изменение сведений о дате (число, месяц, год) и/или месте рождения;

— изменение пола;

— непригодность паспорта для дальнейшего использования вследствие износа, повреждения или других причин;

— обнаружение неточности или ошибочности произведенных в паспорте записей.

Замена паспорта производится и в иных случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Регистрация гражданина Российской Федерации по месту пребывания (постановка гражданина Российской Федерации на регистрационный учет по месту пребывания) — фиксация в установленном порядке органом регистрационного учета сведений о месте пребывания гражданина Российской Федерации и о его нахождении в данном месте пребывания.

В соответствии с Правилами, местом пребывания является место, где гражданин временно проживает — гостиница, санаторий, дом отдыха, пансионат, кемпинг, туристская база, медицинская организация или иное подобное учреждение, учреждение уголовно-исполнительной системы, исполняющее наказания в виде лишения свободы или принудительных работ, либо жилое помещение, не являющееся местом жительства гражданина.

Граждане, прибывшие для временного проживания в жилых помещениях, не являющихся их местом жительства, на срок более чем 90 дней, обязаны до истечения указанного срока обратиться к лицам, ответственным за прием и передачу в органы регистрационного учета документов, для постановки на регистрационный учет по месту пребывания.

Регистрация граждан по месту пребывания в гостиницах, санаториях, домах отдыха, пансионатах, кемпингах, медицинских организациях, туристских базах и иных подобных учреждениях, учреждениях уголовно-исполнительной системы, исполняющих наказания в виде лишения свободы или принудительных работ, осуществляется непосредственно при их прибытии администрацией данных учреждений. Для этого администрации таких учреждений (за исключением учреждений уголовно-исполнительной системы, исполняющих наказания

в виде лишения свободы или принудительных работ) в течение суток непосредственно представляют в территориальные органы МВД России или направляют с использованием информационно-коммуникационных средств и средств связи информацию о регистрации граждан по месту пребывания. Вместе с тем, если прибывший гражданин зарегистрирован по месту жительства или по месту пребывания в этом же субъекте Российской Федерации и намеревается пробыть в организации или учреждении (за исключением учреждений уголовно-исполнительной системы, исполняющих наказания в виде лишения свободы или принудительных работ) не более 90 дней, то администрация такой организации вправе не регистрировать его по месту пребывания. Для отдельных субъектов установлены особые правила. Так, для Москвы и Московской области действует норма, согласно которой право организации, расположенной в одном из названных субъектов, не регистрировать гражданина по месту пребывания распространяется на случаи, когда прибывший гражданин зарегистрирован по месту жительства или по месту пребывания в одном из этих субъектов Российской Федерации. Аналогичное правило действует в отношении организаций и учреждений, расположенных в Санкт-Петербурге и Ленинградской области, что в целом отражает политику государства в регулировании отношений, возникающих из права граждан Российской Федерации на свободу передвижения, на территории города федерального значения Москвы и Московской области, города федерального значения Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

Регистрация граждан по месту пребывания осуществляется на срок, определенный по взаимному соглашению:

— с нанимателями и всеми совместно проживающими с ними членами их семей, в том числе с временно отсутствующими членами их семей, при условии проживания в домах государственного или муниципального жилого фонда;

— с собственниками жилых помещений;

— с правлениями жилищно-строительных или жилищных кооперативов, если члены кооперативов не являются собственниками данных жилых помещений.

Лица, ответственные за прием и передачу в органы регистрационного учета документов, а также граждане и юридические лица, предоставляющие для проживания, принадлежащие им на праве собственности жилые помещения, в трехдневный срок со дня обращения граждан передают документы в органы регистрационного учета.

Органы регистрационного учета не позднее 3 рабочих дней со дня получения ими от гражданина или от лица, ответственного за прием и передачу в орган регистрационного учета документов, заявления о регистрации по месту пребывания по установленной форме и иных документов, необходимых для такой регистрации, регистрируют граждан по месту пребывания в жилых помещениях, не являющихся местом их жительства, и выдают гражданину или лицу, ответственному за прием и передачу в орган регистрационного учета документов, свидетельство о регистрации по месту пребывания. Примечательно, что свидетельство о регистрации по месту пребывания, в отличие от большинства документов, оформляемых при оказании гражданам государственных услуг

в сфере миграции, может быть выдано гражданину не только на личном приеме, но и направлено почтой.

Регистрация граждан по месту пребывания осуществляется без их снятия с регистрационного учета по месту жительства.

Граждане считаются снятыми с регистрационного учета по месту пребывания в жилых помещениях, не являющихся местом их жительства, по истечении сроков, указанных в их заявлениях о регистрации по месту пребывания.

В гостиницах, санаториях, домах отдыха, пансионатах, кемпингах, медицинских организациях, на туристских базах или в иных подобных учреждениях, учреждениях уголовно-исполнительной системы, исполняющих наказания в виде лишения свободы или принудительных работ, снятие гражданина с регистрационного учета по месту пребывания производится по выбытии такого гражданина администрацией соответствующего учреждения.

Местом жительства является жилой дом, квартира, комната, жилое помещение специализированного жилищного фонда либо иное жилое помещение, в которых гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору найма специализированного жилого помещения либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, и в которых он зарегистрирован по месту жительства. Местом жительства гражданина, относящегося к коренному малочисленному народу Российской Федерации, ведущего кочевой и (или) полукочевой образ жизни и не имеющего места, где он постоянно или преимущественно проживает, в соответствии с законом может быть признано одно из поселений, находящихся в муниципальном районе, в границах которого проходят маршруты кочевий данного гражданина.

В соответствии со ст. 6 закона Российской Федерации от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», гражданин Российской Федерации, изменивший место жительства, обязан не позднее 7 дней со дня прибытия на новое место жительства обратиться к лицу, ответственному за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства, для регистрации по месту жительства.

Органы регистрационного учета не позднее 3 рабочих дней со дня получения ими документов регистрируют граждан по месту жительства и выдают гражданину или лицу, ответственному за прием и передачу в орган регистрационного учета документов, от которых поступили документы, паспорт гражданина с отметкой о регистрации по месту жительства или свидетельство о регистрации по месту жительства лица, не достигшего 14-летнего возраста. При подаче документов в электронном виде отметка о регистрации проставляется в паспорте в день поступления в орган регистрационного учета документа, удостоверяющего личность, и документа, являющегося основанием для вселения в жилое помещение.

Снятие гражданина Российской Федерации с регистрационного учета по месту жительства — фиксация в установленном порядке органом регистрационного учета сведений об убытии гражданина Российской Федерации из места жительства.

2. Административная ответственность за нарушение правил паспортно-регистрационной системы

Правонарушения, совершаемые гражданами Российской Федерации в миграционной сфере, можно условно разделить на две группы:

1. Правонарушения, связанные с неисполнением гражданином Российской Федерации правил оформления, выдачи и обмена основного документа, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации, и регистрационного учета.

2. Правонарушения, совершаемые гражданами Российской Федерации в связи с въездом на территорию Российской Федерации, выездом с территории Российской Федерации, пребыванием, проживанием иностранных граждан и лиц без гражданства.

Вторая группа правонарушений будет рассмотрена в следующей теме.

Обратимся к анализу правонарушений, отнесенных к первой группе. Так, КОАП РФ предусмотрены составы правонарушений, которые условно могут быть разделены на две подгруппы:

1. Нарушения правил оформления, выдачи и обмена основного документа, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации:

— ст. 19.15 КоАП РФ — проживание гражданина Российской Федерации без документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта);

— ст. 19.16 КоАП РФ — умышленная порча документа, удостоверяющего личность (паспорта), либо утрата документа, удостоверяющего личность (паспорта), по небрежности;

— ст. 19.17 КоАП РФ — незаконное изъятие документа, удостоверяющего личность (паспорта), или принятие документа, удостоверяющего личность (паспорта), в залог;

— ст. 19.18 КоАП РФ — представление ложных сведений для получения документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта), либо других документов, удостоверяющих личность или гражданство.

2. Нарушения правил регистрационного учета:

— ст. 19.15.1 КоАП РФ — проживание гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении без регистрации;

— ст. 19.15.2 КоАП РФ — нарушение правил регистрации гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении.

Статья 19.15 КоАП РФ «Проживание гражданина Российской Федерации без документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта)».

Объектом правонарушения является установленный порядок управления (паспортизации) в Российской Федерации.

Объективная сторона правонарушения отражена в двух частях статьи:

— проживание по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении гражданина Российской Федерации, обязанного иметь документ, удостоверяющий личность гражданина (паспорт), без документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта), или по недействительному документу, удостоверяющему личность гражданина (паспорту);

— аналогичное нарушение, совершенное в городах федерального значения Москве, Санкт-Петербурге, Севастополе, в Московской и Ленинградской областях, а также на территории Республики Крым.

Такая обязанность возникает у гражданина с 14-летнего возраста. Содержанием данного состава правонарушений охватываются случаи, когда гражданин имеет паспорт или иной документ, удостоверяющий личность, но тот не может быть признан действительным в силу ряда причин (например, истек срок действия паспорта).

Введение законодателем более серьезного наказания за совершение правонарушения в городах федерального значения обусловлено массовостью подобных явлений в указанных субъектах Российской Федерации и более существенными последствиями таких правонарушений в условиях мегаполисов.

Субъектами данных правонарушений могут быть исключительно граждане Российской Федерации.

Субъективная сторона правонарушения может быть выражена в форме как умысла, так и неосторожности.

Протоколы об административных правонарушениях составляются должностными лицами территориальных органов МВД России (полиции).

Санкция статьи предполагает назначение виновному лицу административного штрафа.

Статья 19.16 КоАП РФ «Умышленная порча документа, удостоверяющего личность (паспорта), либо утрата документа, удостоверяющего личность (паспорта), по небрежности».

Объектом правонарушения является установленный порядок управления в Российской Федерации, в частности в сфере паспортизации граждан.

Объективная сторона правонарушения образована одним из следующих действий виновного лица:

— уничтожение паспорта, иного документа, удостоверяющего личность гражданина (уничтожение предполагает приведение такого документа полностью в непригодное состояние);

— порча паспорта, иного документа, удостоверяющего личность гражданина (например, в документе вырваны полностью или частично страницы либо их фрагменты; виновное лицо заливает страницы краской или пишет на них);

— небрежное его хранение (то есть виновный оставляет его, например, в транспортном средстве, в кафе, в одежде на пляже); обязательным условием такого небрежного хранения является то, что оно приводит к утрате документа,

то есть между небрежным хранением и утратой документа присутствует причинно-следственная связь.

Субъектами правонарушения являются граждане Российской Федерации.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется прямым умыслом либо небрежностью.

Протоколы об административных правонарушениях составляются должностными лицами территориальных органов МВД России (полиции).

Санкция статьи предполагает возможность назначения виновному лицу наказания в виде предупреждения или административного штрафа.

Статья 19.17 КоАП РФ «Незаконное изъятие документа, удостоверяющего личность (паспорта), или принятие документа, удостоверяющего личность (паспорта), в залог».

Объектом правонарушения является установленный порядок управления в сфере паспортизации граждан.

Объективная сторона правонарушения состоит в:

— незаконном изъятии должностным лицом документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта);

— принятии документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта), в залог.

Объективная сторона правонарушения обусловлена требованиями законодательства Российской Федерации к обращению с основным документом, удостоверяющим личность (паспортом). Так, п. 22 Положения о паспорте гражданина Российской Федерации прямо запрещает изъятие у гражданина паспорта за исключением случаев, предусмотренных законом. К таким случаям можно отнести:

— временное изъятие уполномоченными органами и направление в государственный орган, осуществивший его выдачу, паспорта гражданина Российской Федерации, в случае, если выезд из Российской Федерации ему ограничен по основаниям, предусмотренным законом[1];

— временное изъятие органом предварительного следствия или судом и приобщение к личному делу паспорта лица, заключенного под стражу или осужденного к лишению свободы (при освобождении из-под стражи или отбытии наказания в виде лишения свободы паспорт возвращается гражданину)[2].

Субъектами правонарушения являются: по ч. 1 — должностные лица; по ч. 2 — физические лица.

С субъективной стороны правонарушение характеризуется умышленной формой вины.

Протоколы об административных правонарушениях составляются должностными лицами территориальных органов МВД России (полиции).

---

[1] См.: федеральный закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию». Ст. 18.

[2] См.: постановление Правительства Российской Федерации от 08.07.1997 № 828 «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации». Ст. 21.

Санкция статьи предполагает ответственность в виде штрафа.

Статья 19.18 КоАП РФ «Представление ложных сведений для получения документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта), либо других документов, удостоверяющих личность или гражданство».

Объектом правонарушения является установленный порядок управления в сфере паспортизации граждан.

Объективная сторона правонарушения состоит в представлении в уполномоченный орган сведений, заведомо ложных для заявителя, в целях получения документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта), заграничного паспорта, или других документов, удостоверяющих личность или гражданство. Не охватываются составом правонарушения и образуют составы преступлений:

— представление заявителем поддельных документов в целях получения документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта), заграничного паспорта или других документов, удостоверяющих личность или гражданство;

— внесение должностным лицом, а также государственным служащим или муниципальным служащим, не являющимся должностным лицом, в официальные документы заведомо ложных сведений, исправлений, искажающих их действительное содержание, если эти деяния совершены из корыстной или иной личной заинтересованности.

Субъектами указанного правонарушения являются граждане и должностные лица.

С субъективной стороны правонарушение характеризуется умышленной формой вины.

Протоколы об административных правонарушениях составляются должностными лицами территориальных органов МВД России (полиции).

Санкция статьи предполагает ответственность в виде административного штрафа.

Статья 19.15.1 КоАП РФ «Проживание гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении без регистрации».

Состав правонарушения не является новым для российского права. Ранее его содержание частично охватывалось составом правонарушения, предусмотренного ст. 19.15 КоАП РФ. Однако, несмотря на либерализацию правил регистрационного учета в Российской Федерации, проблема соблюдения его требований продолжала сохранять актуальность. Граждане по-прежнему неохотно обращались за легализацией нового места пребывания (проживания). Особые злоупотребления наблюдались со стороны нанимателей, собственников жилых помещений. Сложившаяся ситуация, особо остро проявляющаяся в мегаполисах, вынудила законодателя выделить данное правонарушение в отдельную норму и структурировать в соответствии с наблюдающимися в данной сфере тенденциями.

Объектом правонарушения является установленный порядок управления в сфере исполнения (соблюдения) правил регистрационного учета населения.

Объективная сторона правонарушения состоит в:

— проживании гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении без регистрации либо допущении такого проживания нанимателем или собственником этого жилого помещения свыше установленных законом сроков;

— тех же действиях, совершенных в городах федерального значения Москве, Санкт-Петербурге, Севастополе, в Московской и Ленинградской областях, а также на территории Республики Крым.

Ужесточение ответственности в указанной сфере вместе с тем не затронуло традиционные для российской действительности ситуации проживания совместно с родственниками. Также законодателем были учтены нюансы проживания, трудоустройства и приобретения недвижимости в городах федерального значения Санкт-Петербурге, Москве, Севастополе, в Московской и Ленинградской областях, а также на территории Республики Крым. Так, в примечании к статье прямо указано, что граждане Российской Федерации освобождаются от административной ответственности, в случаях:

— проживания без регистрации по месту пребывания в жилом помещении, находящемся в соответствующем населенном пункте субъекта Российской Федерации, если они зарегистрированы по месту жительства в другом жилом помещении, находящемся в том же или ином населенном пункте того же субъекта Российской Федерации;

— проживания без регистрации по месту пребывания в жилом помещении, находящемся в городе федерального значения Москве или в одном из населенных пунктов Московской области, если они зарегистрированы по месту жительства в жилом помещении, находящемся в городе федерального значения Москве или в одном из населенных пунктов Московской области;

— проживания без регистрации по месту пребывания в жилом помещении, находящемся в городе федерального значения Санкт-Петербурге или в одном из населенных пунктов Ленинградской области, если они зарегистрированы по месту жительства в жилом помещении, находящемся в городе федерального значения Санкт-Петербурге или в одном из населенных пунктов Ленинградской области;

— проживания без регистрации по месту пребывания в жилом помещении, находящемся в городе федерального значения Севастополе или в одном из населенных пунктов Республики Крым, если они зарегистрированы по месту жительства в жилом помещении, находящемся в городе федерального значения Севастополе или в одном из населенных пунктов Республики Крым;

— если они являются супругами, детьми (в том числе усыновленными), супругами детей, родителями (в том числе приемными), супругами родителей, бабушками, дедушками или внуками нанимателя (собственника) жилого помещения, имеющего регистрацию по месту жительства в данном жилом помещении;

— если проживающие совместно с нанимателем или собственником жилого помещения лица являются по отношению к нему супругами, детьми (в том

числе усыновленными), супругами детей, родителями (в том числе приемными), супругами родителей, бабушками, дедушками или внуками.

Субъектами указанного правонарушения являются граждане; наниматели, собственники жилья (физические лица) и юридические лица.

С субъективной стороны правонарушение может быть совершено как умышленно, так и по неосторожности.

Протоколы об административных правонарушениях составляются должностными лицами территориальных органов МВД России (полиции).

Санкция статьи предполагает ответственность в виде штрафа.

Статья 19.15.2 КоАП РФ «Нарушение правил регистрации гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении».

Данная статья была введена в российское право в рамках комплексного реформирования системы регистрационного учета населения в Российской Федерации. Все сказанное в рамках анализа ст. 19.15.1 в равной степени относится и к этой статье. Данная норма стала адекватной реакцией государства на такое явление, как «резиновые квартиры».

Объектом правонарушения является установленный порядок управления в сфере исполнения (соблюдения) правил регистрационного учета населения.

Объективную сторону правонарушения образует одно из действий, предусмотренных пятью частями статьи:

— нарушение правил регистрации гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния;

— нарушение, предусмотренное ч. 1 рассматриваемой статьи, совершенное в городах федерального значения Москве или Санкт-Петербурге;

— нарушение без уважительных причин нанимателем или собственником, предоставившими жилое помещение гражданину Российской Федерации, установленных законодательством Российской Федерации сроков уведомления органа регистрационного учета о проживании данного гражданина в указанном жилом помещении без регистрации либо представление в орган регистрационного учета заведомо недостоверных сведений о регистрации гражданина Российской Федерации, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния;

— нарушение, предусмотренное ч. 3 статьи, совершенное в городах федерального значения Москве или Санкт-Петербурге;

— нарушение лицом, ответственным за прием и передачу в орган регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета гражданина Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, установленных законодательством Российской Федерации сроков представления в орган регистрационного учета документов для регистрации граждан Российской Федерации либо представление в орган регистрационного учета заведомо недостоверных документов для

регистрации гражданина Российской Федерации, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

В примечании к данной статье законодатель также указал на то, что лица освобождаются от административной ответственности в определенных случаях:

— граждане Российской Федерации освобождаются от административной ответственности за нарушение правил регистрации гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении в случае представления документированной информации о том, что они являются супругами, детьми (в том числе усыновленными), супругами детей, родителями (в том числе приемными), супругами родителей, бабушками, дедушками, внуками нанимателей (собственников) жилого помещения, имеющих регистрацию по месту жительства в данном жилом помещении.

— наниматель (собственник) жилого помещения освобождается от административной ответственности за нарушение установленных законодательством Российской Федерации сроков уведомления органа регистрационного учета о проживании гражданина Российской Федерации в указанном жилом помещении без регистрации в случае: представления таким гражданином документированной информации о его регистрации по месту жительства в другом жилом помещении, находящемся в том же или ином населенном пункте того же субъекта Российской Федерации; проживания гражданина Российской Федерации в жилом помещении, находящемся в городе федерального значения Москве или в одном из населенных пунктов Московской области, если он зарегистрирован по месту жительства в жилом помещении, находящемся в городе федерального значения Москве или в одном из населенных пунктов Московской области; проживания гражданина Российской Федерации в жилом помещении, находящемся в городе федерального значения Санкт-Петербурге или в одном из населенных пунктов Ленинградской области, если он зарегистрирован по месту жительства в жилом помещении, находящемся в городе федерального значения Санкт-Петербурге или в одном из населенных пунктов Ленинградской области; проживания гражданина Российской Федерации в жилом помещении, находящемся в городе федерального значения Севастополе или в одном из населенных пунктов Республики Крым, если он зарегистрирован по месту жительства в жилом помещении, находящемся в городе федерального значения Севастополе или в одном из населенных пунктов Республики Крым.

Субъектами указанного правонарушения могут быть граждане; наниматели, собственники жилья; должностные лица и юридические лица.

С субъективной стороны правонарушение может быть совершено как умышленно, так и по неосторожности.

Протоколы об административных правонарушениях составляются должностными лицами территориальных органов МВД России (полиции).

Санкция статьи предполагает ответственность в виде административного штрафа.

В случае выявления нарушений сотрудники территориальных органов МВД России составляют протоколы на нарушителей. Следует отметить, что право рас-

сматривать дела о правонарушениях, предусмотренных ст. 19.15–19.18 КоАП РФ, принадлежит сотрудникам территориальных органов МВД России.

Таким образом, следует уяснить, что местом жительства признается место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает.

Порядок регистрации гражданина Российской Федерации по месту жительства включает в себя сдачу документов в уполномоченный орган, осуществляющий контроль за использованием жилых помещений; передачу документов уполномоченным органом в территориальный орган МВД России; принятие решения о регистрации гражданина по месту жительства; проставление оттиска штампа о регистрации по месту жительства.

Регистрацию граждан по месту жительства осуществляют органы и должностные лица, перечень которых утвержден постановлением Правительства Российской Федерации.

Граждане, прибывшие для временного проживания в жилых помещениях, не являющихся их местом жительства, на срок свыше 90 дней, обязаны до истечения указанного срока обратиться к должностным лицам для регистрации по месту пребывания. Регистрация граждан по месту пребывания осуществляется без их снятия с регистрационного учета по месту жительства. Граждане считаются снятыми с регистрационного учета по месту пребывания по истечении сроков, указанных в их заявлении о регистрации по месту пребывания, либо по их выбытии. Регистрация граждан по месту жительства и пребывания носит уведомительный, а не разрешительный характер. Учет населения осуществляется в целях охраны общественного порядка, государственной и общественной безопасности, борьбы с правонарушениями и преступностью.

Вопросы для самоконтроля:

1. Дайте определение паспорта гражданина Российской Федерации.
2. Перечислите сведения о личности гражданина, вносимые в паспорт гражданина Российской Федерации.
3. Назовите отметки, проставляемые в паспорте гражданина Российской Федерации;
4. Назовите сроки действия паспорта гражданина Российской Федерации.
5. Перечислите основания замены паспорта гражданина Российской Федерации.
6. Дайте определение места жительства. Перечислите категории помещений, которые законодательством могут быть отнесены к месту жительства гражданина.
7. Дайте определение регистрации гражданина Российской Федерации по месту жительства. Назовите сроки постановки граждан Российской Федерации на регистрационный учет по месту жительства.
8. Назовите основания снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту жительства.
9. Дайте определение места пребывания. Перечислите категории помещений, которые законодательством могут быть отнесены к месту пребывания.

10. Дайте определение регистрации гражданина Российской Федерации по месту пребывания. Назовите сроки постановки граждан Российской Федерации на регистрационный учет по месту пребывания.

11. Перечислите правонарушения в сфере обеспечения правил оформления, выдачи и обмена основного документа, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации.

12. Перечислите правонарушения в сфере обеспечения правил регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства.

Перечень нормативных правовых актов и литературы

Нормативные правовые акты:

1. Федеральный закон от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния».

2. Федеральный закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе».

3. Указ Президента Российской Федерации от 13.03.1997 № 232 «Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации».

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 17.07.1995 № 713 «Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации».

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 08.07.1997 № 828 «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации».

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 09.04.1999 № 397 «Об утверждении перечня федеральных органов исполнительной власти (федеральных государственных органов), наделяемых полномочиями оформлять и выдавать паспорта военнослужащим и лицам гражданского персонала, проходящим военную службу или работающим в этих федеральных органах, а также о порядке и условиях оформления и выдачи ими паспортов».

Основная литература:

Административная деятельность полиции: курс лекций / Р. Ю. Аврутин, А. А. Беженцев, А. Э. Ваганов и др.; под ред. В. А. Кудина. 3-е изд., испр. и доп. Москва: Медиа-Принт, 2018. — 736 с.

Дополнительная литература:

1. Административная деятельность полиции в схемах и определениях: учебное наглядное пособие / сост.: О. В. Безлепкина, Е. А. Кулеш. Хабаровск: ДВЮИ МВД России, 2017. — 92 с.

2. Государственно-правовые основы миграции и миграционных процессов: учебное наглядное пособие. Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2016. — 392 с.

3. Государственно-правовые основы миграции и миграционных процессов: учебное пособие. Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2017. — 376 с.

4. Государственно-правовые основы миграции и миграционных процессов: задачник. Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2019. — 76 с.

5. Лампадова С. С. Обеспечение миграционной безопасности Российской Федерации органами внутренних дел: монография. Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2017. — 207 с.

Тема 19
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАРЯДОВ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ПРЕСЕЧЕНИЮ НАРУШЕНИЙ МИГРАЦИОННЫХ ПРАВИЛ ИНОСТРАННЫМИ ГРАЖДАНАМИ И ЛИЦАМИ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА

1. Понятие и содержание временного пребывания, временного (постоянного) проживания в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства.

2. Правила миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации.

3. Применение к иностранным гражданам отдельных мер принуждения.

4. Ответственность иностранных граждан за нарушение миграционного законодательства Российской Федерации.

Законно находящимся в Российской Федерации иностранным гражданином признается лицо, имеющее действительные вид на жительство, либо разрешение на временное проживание, либо визу и (или) миграционную карту, либо иные предусмотренные федеральным законом или международным договором Российской Федерации документы, подтверждающие право иностранного гражданина на пребывание (проживание) в Российской Федерации.

В соответствии с ведомственными нормативными правовыми актами наряды ППСП в пределах поста и маршрута патрулирования обязаны знать адреса и особенности расположения мест проживания иностранных граждан, а также места их возможного появления (рынки, стадионы и др.) и уделять особое внимание обеспечению правопорядка и безопасности на указанных объектах.

При проверке документов у иностранных граждан и лиц без гражданства патрульный обращает внимание на место и сроки действия представленных документов, наличие соответствующих отметок, подтверждающих законность их пребывания в данном населенном пункте. При выявлении иностранных граждан или лиц без гражданства, не имеющих при себе соответствующих документов, проживающих без регистрации, а также по просроченным документам, патрульный сообщает об этом дежурному и действует в дальнейшем по его указанию.

В случае совершения правонарушения иностранными гражданами, пользующимися дипломатическим иммунитетом, патрульный (постовой) обязан пресечь на месте противоправные действия иностранца и зафиксировать их в установленном порядке, записать фамилию правонарушителя, номер документа, подтверждающего его личную неприкосновенность, затем, отпустив его, доложить о случившемся рапортом начальнику территориального органа внутренних дел.

1. Понятие и содержание временного пребывания, временного (постоянного) проживания в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства

Временно пребывающий в Российской Федерации иностранный гражданин — лицо, прибывшее в Российскую Федерацию на основании визы или в порядке, не требующем получения визы, и получившее миграционную карту, но не имеющее вида на жительство или разрешения на временное проживание[1].

Законом закреплено, что срок временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации определяется сроком действия выданной ему визы. По истечении срока действия визы иностранный гражданин обязан самостоятельно покинуть территорию Российской Федерации за исключением случаев, определенных в законе[2].

Для иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, срок временного пребывания не может превышать 90 суток суммарно в течение каждого периода в 180 суток. При этом непрерывный срок временного пребывания в Российской Федерации указанного иностранного гражданина не может превышать 90 суток.

Исключение из общего правила составляет пребывание в Российской Федерации иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, и являющегося высококвалифицированным специалистом. Для такой категории срок временного пребывания определяется сроком действия разрешения на работу.

В целях миграционного учета иностранного гражданина по месту пребывания на территории Российской Федерации в территориальный орган МВД России подается уведомление о прибытии иностранного гражданина или лица без гражданства в место пребывания (далее — уведомление о прибытии). Уведомление о прибытии подается не позднее 7 рабочих дней со дня прибытия лица в место пребывания[3]. Исключение из общего правила составляют ситуации прибытия иностранного гражданина или лица без гражданства в гостиницу, которая обязана уведомить территориальный орган МВД России в течение одного рабочего дня, следующего за днем его прибытия. Получение территориальным органом МВД России уведомления о прибытии является основанием для постановки иностранного гражданина или лица без гражданства на учет по месту пребывания.

Обязанность представления уведомления о прибытии возложена российским законодательством на принимающую сторону. Подать уведомление мож-

---

[1] Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

[2] Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». Ст. 5. Ч. 2.

[3] Высококвалифицированные специалисты и члены их семей освобождены от обязанности постановки на миграционный учет по месту пребывания в срок до 90 дней со дня их въезда на территории Российской Федерации и на срок до 30 дней при прибытии в новое место пребывания на территории Российской Федерации (ранее зарегистрированные по месту жительства / поставленные на учет по месту пребывания).

но непосредственно в территориальный орган МВД России или через МФЦ. Кроме того, уведомление о прибытии может быть направлено посредством почтового отправления. С письменного согласия принимающей стороны иностранный гражданин, постоянно проживающий в Российской Федерации, вправе подать такое уведомление самостоятельно непосредственно в территориальный орган МВД России или почтовым отправлением через отделение связи. Примечательно, что один экземпляр уведомления о прибытии, подаваемого через МФЦ или почтовое отделение связи, хранится там в течение одного года и может служить подтверждением факта выполнения обязанности по постановке на миграционный учет иностранного гражданина, пребывающего на территории Российской Федерации, и достоверности поданных сведений.

Срок временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации может быть изменен (продлен (например, срок временного пребывания иностранного гражданина продлевается при выдаче иностранному гражданину разрешения на работу либо при продлении срока действия разрешения на работу, при выдаче иностранному гражданину патента, при продлении срока действия патента или при переоформлении патента) или сокращен (так, срок временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации сокращается в случае принятия в отношении его решения о неразрешении въезда в Российскую Федерацию)). Решение об изменении срока временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации может быть принято МИД России, МВД России или его территориальными органами, о чем в миграционной карте иностранного гражданина делается отметка. Эти же органы устанавливают порядок продления срока временного пребывания иностранных граждан на территории Российской Федерации.

Временно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин — лицо, получившее разрешение на временное проживание[1].

Разрешение на временное проживание — подтверждение права иностранного гражданина или лица без гражданства временно проживать в Российской Федерации до получения вида на жительство, оформленное в виде отметки в документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина или лица без гражданства, либо в виде документа установленной формы, выдаваемого в Российской Федерации лицу без гражданства, не имеющему документа, удостоверяющего его личность[2]. Именно разрешение на временное проживание иностранного гражданина на территории Российской Федерации и является основанием признания его в данном статусе.

Разрешение на временное проживание содержит следующие сведения: фамилию, имя (написанные буквами русского и латинского алфавитов), дату и место рождения, пол, гражданство иностранного гражданина, номер и дату принятия решения о выдаче разрешения, срок действия разрешения, наименование органа исполнительной власти, выдавшего разрешение. Разрешение

[1] См.: федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». Ст. 2. Ч. 1.
[2] Там же.

оформляется в виде отметки в документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина и признаваемом Российской Федерацией в этом качестве, либо в виде отдельного документа.

Срок действия разрешения на временное проживание составляет 3 года, если иное не предусмотрено федеральным законом. В течение данного периода временно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин в течение 2 месяцев со дня истечения очередного года со дня получения им разрешения на временное проживание обязан подавать в подразделение по вопросам миграции территориального органа МВД России по месту получения разрешения на временное проживание уведомление о подтверждении своего проживания в Российской Федерации[1].

Особенностью статуса иностранного гражданина, получившего разрешение на временное проживание, является то, что он не вправе по собственному желанию изменять место своего проживания в пределах субъекта Российской Федерации, на территории которого ему разрешено временное проживание, или избирать место своего проживания вне пределов указанного субъекта Российской Федерации.

Постоянно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин — лицо, получившее вид на жительство[2].

Вид на жительство — документ, выданный иностранному гражданину или лицу без гражданства в подтверждение его права на постоянное проживание в Российской Федерации, а также права на свободный выезд из Российской Федерации и въезд в Российскую Федерацию. Вид на жительство, выданный лицу без гражданства, является одновременно и документом, удостоверяющим его личность[3].

Как и в случае с разрешением на временное проживание, вид на жительство является основанием признания иностранного гражданина в статусе постоянно проживающего на территории Российской Федерации.

Вид на жительство содержит следующие сведения: фамилию, имя (написанные буквами русского и латинского алфавитов), дату и место рождения, пол, гражданство иностранного гражданина, номер и дату принятия решения о выдаче вида на жительство, срок действия вида на жительство (в случаях, предусмотренных законом), наименование органа исполнительной власти, выдавшего вид на жительство. Оформляется вид на жительство в виде отдельного документа[4]. Вид на жительство, выданный лицу без гражданства начиная с 1 января

---

[1] См.: постановление Правительства Российской Федерации от 17.01.2007 № 21 «Об утверждении Правил подачи иностранным гражданином или лицом без гражданства уведомления о подтверждении своего проживания в Российской Федерации».

[2]См.: федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». Ст. 2. Ч. 1.

[3] Там же.

[4] См.: приказ МВД России от 11.06.2020 № 417 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жи-

2013 г., содержит электронный носитель информации для хранения персональных данных, а также биометрических персональных данных владельца (электронного изображения лица человека и электронного изображения папиллярных узоров указательных пальцев рук этого человека).

Начиная с 1 ноября 2019 г., вид на жительство выдается иностранному гражданину без ограничения срока действия. Исключение составляет вид на жительство, выдаваемый высококвалифицированному специалисту и членам его семьи, срок действия которого ограничивается сроком действия выданного разрешения на работу. В этой связи из законодательства исключена государственная услуга по продлению срока действия вида на жительство. Ранее выданные виды на жительство считаются действительными в течение срока их действия. В этот период иностранный гражданин или лицо без гражданства имеют право обратиться в территориальный орган МВД России с заявлением о выдаче бессрочного вида на жительство.

Вместе с тем новые правила, регулирующие постоянное проживание иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации, обусловили необходимость процедуры замены вида на жительство. Вид на жительство подлежит замене в случае:

— достижения иностранным гражданином возраста 14, 20 и 45 лет (аналогично основанию замены паспорта гражданина Российской Федерации);

— изменения иностранным гражданином установочных данных (фамилии, имени, сведений о дате или месте рождения, гражданской принадлежности);

— изменения пола;

— непригодности вследствие износа, повреждения и т. д.;

— обнаружения неточности или ошибки в установочных данных, внесенных в вид на жительство.

Так же, как и в случае временного проживания, иностранный гражданин обязан уведомлять подразделение по вопросам миграции территориального органа МВД России по месту своего жительства (при отсутствии места жительства — по месту пребывания) о подтверждении своего проживания на территории Российской Федерации. Уведомление подается в течение 2 месяцев со дня истечения очередного года со дня получения иностранным гражданином вида на жительство.

2. Правила миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации

Миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации — одна из форм государственного регулирования миграционных процессов, состоящая в деятельности по фиксации и обобщению предусмотренных законодательством сведений об иностранных гражданах и о лицах без гражданства и о перемещениях иностранных граждан и лиц без гражданства и направ-

тельство, замене иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство в Российской Федерации».

ленная на обеспечение и исполнение установленных Конституцией Российской Федерации гарантий соблюдения права каждого, кто законно находится на территории Российской Федерации, на свободное передвижение, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации и других прав и свобод личности, а также на реализацию национальных интересов Российской Федерации в сфере миграции[1].

Иностранные граждане при осуществлении *миграционного учета* имеют право:

1) на ознакомление со своими персональными данными, содержащимися в государственной информационной системе *миграционного учета*;

2) на защиту своих персональных данных, содержащихся в государственной информационной системе *миграционного учета*;

3) на исправление своих персональных данных, содержащихся в государственной информационной системе *миграционного учета*, в случае обнаружения в них ошибок;

4) на внесение изменений и дополнений в свои персональные данные, содержащиеся в государственной информационной системе *миграционного учета*;

5) на получение в установленном порядке справок персонального характера в органах *миграционного учета*;

6) на осуществление иных прав[2].

Одновременно Российской Федерацией на них возлагается ряд обязанностей:

1) представлять достоверные сведения и осуществлять другие юридически значимые действия, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации;

2) постоянно или временно проживающие в Российской Федерации иностранные граждане подлежат регистрации по месту жительства и *учету* по месту пребывания;

3) временно пребывающие в Российской Федерации иностранные граждане подлежат *учету* по месту пребывания;

4) иностранные граждане, отбывающие уголовное или административное наказание, подлежат учету по месту пребывания в учреждении, исполняющем соответствующее наказание, в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;

5) иностранные граждане, а также иностранные юридические лица и другие иностранные организации, находящиеся за пределами территории Российской Федерации и владеющие жилыми или иными помещениями, находящимися на территории Российской Федерации, в случае предоставления таких помещений для временного пребывания иностранным гражданам выпол-

[1] См.: федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации».

[2] См.: федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации». Ст. 7.

няют обязанности принимающей стороны по постановке лиц, которым предоставляются помещения, на учет по месту пребывания[1].

При этом законом определено, что местом жительства иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации является жилое помещение, по адресу которого иностранный гражданин (или лицо без гражданства) зарегистрирован[2].

В свою очередь, под местом пребывания иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации понимается жилое помещение, не являющееся местом жительства, или иное помещение, в котором иностранный гражданин или лицо без гражданства фактически проживает (регулярно использует для сна и отдыха), либо организация, по адресу которой иностранный гражданин или лицо без гражданства подлежит постановке на учет по месту пребывания.

При осуществлении *миграционного учета* осуществляются сбор, фиксация, хранение, обобщение и использование сведений об иностранном гражданине или лице без гражданства. Круг таких сведений определен законодательством. К ним относятся:

— вид и реквизиты документа, удостоверяющего личность и признаваемого Российской Федерацией в этом качестве (наименование, серия, номер, дата и место выдачи, срок действия, а при наличии — биометрические данные, содержащиеся в указанном документе);

— вид и реквизиты документа, подтверждающего право на пребывание (проживание) в Российской Федерации;

— фамилия, имя, отчество (последнее — при наличии);

— дата и место рождения;

— пол;

— гражданство (подданство);

— цель въезда в Российскую Федерацию;

— профессия;

— заявленные сроки пребывания (проживания) в Российской Федерации;

— дата регистрации по последнему месту жительства и его адрес, даты регистрации и снятия с регистрации по предыдущим местам жительства и их адреса;

— дата постановки на *учет* по последнему месту пребывания и его адрес, даты постановки на *учет* и снятия с *учета* по предыдущим местам пребывания и их адреса;

— сведения о законных представителях (родителях, усыновителях, опекунах, попечителях);

[1] См.: федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации». Ст. 8.

[2] Там же. Ч. 1 п. 3 ст. 2.

— сведения о депортации, об административном выдворении за пределы Российской Федерации или о реадмиссии (применялись или нет, если применялись, то когда и кем);

— сведения о принятии решения о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации (принималось или нет, если принималось, то когда и кем);

— сведения о привлечении в Российской Федерации к уголовной или административной ответственности либо к ответственности за совершение налоговых правонарушений;

— дата и место смерти в Российской Федерации либо дата вступления в законную силу решения суда о признании безвестно отсутствующим или об объявлении умершим, наименование и место нахождения указанного суда;

— основания постановки на *миграционный учет* и снятия с *миграционного учета*[1].

Перечень таких сведений является исчерпывающим. Все сведения, аккумулируемые в банках данных в ходе миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства, являются сведениями ограниченного доступа.

Регистрация иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства — фиксация в установленном порядке органами миграционного учета сведений о месте жительства[2].

Регистрация осуществляется путем проставления отметки о регистрации в документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина, либо в виде на жительство, либо в разрешении на временное проживание лица без гражданства, либо в удостоверении беженца, а также в заявлении о регистрации и фиксации сведений об этом в учетных документах подразделения по вопросам миграции территориального органа МВД России в Государственной информационной системе миграционного учета.

Срок регистрации по месту жительства ограничен сроком действия документа на право пользования жилым помещением. При этом он не может превышать срок действия разрешения на временное проживание или вида на жительство.

Учет иностранного гражданина или лица без гражданства по месту пребывания — фиксация в установленном порядке уполномоченными органами сведений о нахождении иностранного гражданина или лица без гражданства в месте пребывания[3].

Ответственность за постановку на учет иностранного гражданина в пределах Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской

---

[1] См.: федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации». Ст. 9.

[2] См.: федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации». П. 5 ч. 1 ст. 2.

[3] См.: федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации». П. 6 ч. 1 ст. 2.

Федерации, несет принимающая сторона: *«Иностранные граждане*, не поставленные на *учет* по месту пребывания… не подлежат *ответственности* за нарушение правил миграционного *учета,* за исключением случаев, если обязанность сообщить сведения о месте своего пребывания… возложена на соответствующего *иностранного* гражданина»[1].

Стороной, принимающей иностранного гражданина или лицо без гражданства в Российской Федерации, может быть:

— гражданин Российской Федерации;

— постоянно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин или лицо без гражданства;

— юридическое лицо, филиал или представительство юридического лица;

— федеральный орган государственной власти, орган государственной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления;

— дипломатическое представительство либо консульское учреждение иностранного государства в Российской Федерации;

— международная организация или ее представительство в Российской Федерации либо представительство иностранного государства при международной организации, находящейся в Российской Федерации, предоставившие в соответствии с законодательством Российской Федерации для фактического проживания иностранному гражданину или лицу без гражданства жилое или иное помещение, либо организация, в которой иностранный гражданин в установленном порядке осуществляет трудовую или иную не запрещенную законодательством Российской Федерации деятельность[2];

— иностранный гражданин или лицо без гражданства, относящиеся к высококвалифицированным специалистам и имеющие в собственности жилое помещение на территории Российской Федерации, в отношении членов своей семьи[3].

Законодательством установлено, что постановка на учет иностранного гражданина по месту пребывания осуществляется по истечении 7 рабочих дней с момента прибытия в такое место.

Таким образом, миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации — одна из форм государственного регулирования миграционных процессов, состоящая в деятельности по фиксации и обобщению предусмотренных законодательством сведений об иностранных гражданах и о лицах без гражданства и о перемещениях иностранных граждан и лиц без гражданства и направленная на обеспечение и исполнение установленных Конституцией Российской Федерации гарантий соблюдения права каждого, кто законно находится на территории Российской Федерации, на свобод-

---

[1] См.: федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации». Ч. 2 ст. 24.

[2] См.: федеральный закон от 27.06.2018 № 163-ФЗ «О внесении изменений в федеральный закон “О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства”». Ч. 1 ст. 21.

[3] См.: федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации». П. 7 ч. 1 ст. 2.

ное передвижение, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации и других прав и свобод личности, а также на реализацию национальных интересов Российской Федерации в сфере миграции.

Миграционный учет осуществляется для создания необходимых условий для реализации гражданами Российской Федерации и иностранными гражданами своих прав и свобод, а также для исполнения ими возложенных на них обязанностей; выработки и реализации государственной политики в сфере миграции; формирования полной, достоверной, оперативной и актуальной информации о перемещениях иностранных граждан, необходимой для прогнозирования последствий указанных перемещений, а также для ведения государственного статистического наблюдения в сфере миграции; планирования развития территорий Российской Федерации; управления в кризисных ситуациях; защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан Российской Федерации и иностранных граждан, находящихся в Российской Федерации, а также в целях обеспечения национальной безопасности Российской Федерации и общественной безопасности путем противодействия незаконной миграции и иным противоправным проявлениям; систематизации сведений об иностранных гражданах, находящихся в Российской Федерации (в том числе их персональных данных), и о перемещениях иностранных граждан; решения других социально-экономических и общественно-политических задач.

3. Применение к иностранным гражданам отдельных мер принуждения

Конституция Российской Федерации закрепила важное положение о том, что все лица, законно находящиеся в Российской Федерации, пользуются на ее территории равными правами и свободами. Это положение в равной степени относится и к обязанностям, в первую очередь, к обязанности соблюдать законы Российской Федерации.

Неисполнение данной обязанности порождает право государственного аппарата на применение принуждения — воздействия, которое обеспечивает исполнение конкретными лицами установленных правил поведения независимо от того, желают они следовать этим правилам или нет.

В административно-правовой науке распространено деление мер принуждения на виды по различным основаниям, в том числе по кругу лиц, в отношении которых эти меры применяются.

Принципиальных различий в применении отдельных мер принуждения нет:

— административного предупреждения (удаление граждан с места совершения преступления, административного правонарушения или происшествия; личный досмотр пассажиров, их ручной клади и багажа на железнодорожном, водном или воздушном транспорте; вхождение в жилые и служебные помещения и др.);

— административного пресечения (запрещение эксплуатации транспортного средства; изъятие вещей, предметов и веществ, изъятых из гражданского

оборота, находящихся у граждан без специального разрешения; применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия);

— административно-процессуального обеспечения (доставление, административное задержание, привод; личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице);

— административной ответственности (предупреждение, штраф, лишение специального права) в отношении граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства.

Вместе с тем законодательством Российской Федерации предусмотрен ряд мер принудительного характера, применяемых исключительно в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства. К таким мерам следует отнести:

1. Депортацию иностранного гражданина или лица без гражданства.

2. Административное выдворение иностранного гражданина или лица без гражданства.

3. Реадмиссию.

Депортация представляет собой принудительную высылку иностранного гражданина из Российской Федерации в случае утраты или прекращения законных оснований для его дальнейшего пребывания (проживания) в Российской Федерации[1].

Депортации подлежит не выехавший из Российской Федерации в установленные законом сроки иностранный гражданин:

— срок проживания или временного пребывания которого в Российской Федерации сокращен либо у которого аннулированы разрешение на временное проживание или вид на жительство;

— в отношении которого принято решение о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации (решение о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации может быть принято в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства, незаконно находящихся на территории Российской Федерации, либо лица, которому не разрешен въезд в Российскую Федерацию, а также в случае, если пребывание (проживание) иностранного гражданина или лица без гражданства, законно находящихся в Российской Федерации, создает реальную угрозу обороноспособности или безопасности государства, либо общественному порядку, либо здоровью населения, в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, прав и законных интересов других лиц)[2];

— совместно с членами семьи получивший уведомление об отказе в рассмотрении ходатайства о признании беженцем по существу или об отказе

[1] См.: федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». Ч. 1 ст. 2.

[2] См. федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». Ч. 4 ст. 25.10; приказ МВД России от 10.11.2012 № 1024 «О порядке представления и рассмотрения в МВД России и его территориальных органах материалов для принятия решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации».

в признании беженцем, либо уведомление об утрате или о лишении статуса беженца, либо утративший временное убежище или лишенный временного убежища, не использовавший право обжалования вынесенного решения или получивший отказ на жалобу и не имеющий иных законных оснований для пребывания на территории Российской Федерации, а также лишенный статуса беженца или временного убежища в связи с его осуждением за совершение преступления на территории Российской Федерации, — после отбытия наказания;

— переданный иностранным государством Российской Федерации в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии и не имеющий законных оснований для пребывания (проживания) в Российской Федерации в случае, если между Российской Федерацией и государством гражданской принадлежности либо постоянного или преимущественного проживания данного иностранного гражданина не имеется международного договора о реадмиссии.

Решение о *депортации* иностранного гражданина принимается начальником территориального органа МВД России по мотивированному представлению начальника подразделения по вопросам миграции территориального органа и в трехдневный срок с момента его принятия объявляется сотрудником подразделения по вопросам миграции иностранному гражданину на личном приеме под роспись с одновременным вручением ему копии решения. Одновременно в документе, удостоверяющем личность, а также в графе «Регистрация и изменение срока временного пребывания в Российской Федерации» выездной части миграционной карты проставляется отметка о запрещении въезда в Российскую Федерацию[1].

Исполнение решения о *депортации* осуществляется территориальным органом МВД России. При этом территориальный орган МВД России, ответственный за исполнение решения о *депортации,* незамедлительно с момента получения утвержденного решения направляет информацию о принятом решении в МИД России с целью доведения ее до сведения дипломатического представительства или консульского учреждения государства гражданской принадлежности (подданства) или постоянного проживания иностранного гражданина. До момента депортации по решению суда *депортируемый* иностранный гражданин может содержаться в специальном учреждении[2].

Депортируемый иностранный гражданин выезжает из Российской Федерации на основании решения о *депортации*. Территориальный орган МВД Рос-

---

[1] Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2003 № 382 «О проставлении отметки о запрещении въезда в Российскую Федерацию некоторых категорий иностранных граждан и лиц без гражданства».

[2] См.: постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1306 «Об утверждении Правил содержания (пребывания) в специальных учреждениях Министерства внутренних дел Российской Федерации или его территориального органа иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии».

сии, ответственный за исполнение решения о *депортации*, не позднее чем за двое суток до выезда *депортируемого* иностранного гражданина информирует соответствующее подразделение органов внутренних дел на транспорте (при его наличии) либо подразделение территориального органа МВД России, в ведении которого находится обслуживаемая территория, о персональных данных *депортируемого* иностранного гражданина, а также о дате и времени его планируемого выезда из Российской Федерации. Если имеются сведения о возможности уклонения *депортируемого* иностранного гражданина от выезда из Российской Федерации, организуется сопровождение иностранного гражданина до пункта пропуска через Государственную границу Российской Федерации.

Таким образом, депортация может применяться к иностранному гражданину или лицу без гражданства как за противоправное поведение, так и при отсутствии признаков противоправности в его деяниях. Депортация не является мерой наказания, в отличие от административного выдворения.

Далее рассмотрим процедуру административного выдворения за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданств как вида административного наказания.

В соответствии со ст. 32.10 КоАП РФ исполнение постановления судьи об административном выдворении за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства производится путем официальной передачи иностранного гражданина или лица без гражданства представителю властей иностранного государства, на территорию которого указанное лицо выдворяется, либо путем контролируемого самостоятельного выезда лица, подлежащего административному выдворению за пределы Российской Федерации.

Следует отметить, что органы внутренних дел не осуществляют процедуру принудительного выдворения иностранных граждан с территории Российской Федерации. Эта обязанность возложена законом на Федеральную службу судебных приставов. Полномочия МВД России сводятся к осуществлению контроля за исполнением иностранным гражданином или лицом без гражданства назначенного ему административного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации в форме контролируемого самостоятельного выезда из Российской Федерации[1]. Однако формы такого контроля законодательно не определены.

Таким образом, сотрудник, выявивший иностранного гражданина, виновного в совершении действий, за которые в качестве меры административного наказания может быть установлено административное выдворение, докладывает рапортом начальнику территориального органа МВД России или его заместителю. В рапорте подробно излагаются обстоятельства, связанные с пребыванием иностранного гражданина в Российской Федерации, и правовые основания для рассмотрения вопроса о его административном выдворении.

[1] См.: указ Президента Российской Федерации от 21.12.2016 № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации». Пп. 51 п. 11.

В случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации, информация об административном задержании иностранного гражданина направляется в консульское учреждение или дипломатическое представительство иностранного государства.

При отсутствии оснований, препятствующих выезду иностранного гражданина из Российской Федерации, после оформления всех необходимых материалов начальник территориального органа МВД России или его заместитель обеспечивает их направление в суд, а также личное присутствие иностранного гражданина в суде с целью рассмотрения вопроса об административном выдворении.

Копии документов, направленных в суд, и копии документов, удостоверяющих личность и гражданство иностранного гражданина, формируются в учетное дело иностранного гражданина, совершившего административное правонарушение.

До административного выдворения за пределы Российской Федерации иностранный гражданин или лицо без гражданства по решению суда могут содержаться в специальных помещениях[1].

В случае принятия судьей решения о принудительном выдворении иностранного гражданина или лица без гражданства постановление вместе с имеющимися документами передается на исполнение судебному приставу-исполнителю. При необходимости оформления иностранному гражданину документов для выезда с территории Российской Федерации они запрашиваются судебным приставом-исполнителем в территориальных органах МВД России.

В случае, когда документирование выдворяемого лица задерживается либо отсутствуют финансовые средства на его отправку, а также при наличии обстоятельств, препятствующих исполнению постановления об административном выдворении, начальник территориального органа МВД России направляет соответствующие материалы судье для рассмотрения вопроса о продлении срока содержания иностранного гражданина в специальном учреждении[2].

Обратим внимание также на постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2003 № 382 «О проставлении отметки о запрещении въезда в Российскую Федерацию некоторых категорий иностранных граждан и лиц без гражданства». Данное постановление направлено на исполнение пп. 2 ч. 1 ст. 27 федерального закона от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерации», в соответствии с которым въезд в Российскую Федерацию иностранному гражданину или лицу без гражданства не разрешается, если он в период своего предыдущего пребывания в Российской Федерации подвергался административному выдворению за пределы Рос-

---

[1] См.: постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1306 «Об утверждении Правил содержания (пребывания) в специальных учреждениях Министерства внутренних дел Российской Федерации или его территориального органа иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии».

[2] Там же.

сийской Федерации либо депортировался — в течение 5 лет со дня административного выдворения за пределы Российской Федерации либо депортации.

Таким образом, речь идет об исчислении срока (даты) исполнения постановления административного выдворения за пределы Российской Федерации либо принятия решения о депортации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2003 № 382 установлено, что территориальные органы МВД России проставляют в документах, удостоверяющих личность иностранных граждан и лиц без гражданства, отметку, свидетельствующую о запрещении их въезда в Российскую Федерацию по основаниям, предусмотренным пп. 2 ч. 1 ст. 27 федерального закона от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», в случае принятого в установленном порядке решения:

а) судьи — об административном выдворении за пределы Российской Федерации иностранного гражданина, нарушившего правила пребывания в Российской Федерации;

б) судьи — о депортации из Российской Федерации иностранного гражданина, который в установленный срок после сокращения его срока временного пребывания в Российской Федерации, или аннулирования его разрешения на временное проживание в Российской Федерации (вида на жительство), или после предупреждения его о нежелательности пребывания в Российской Федерации не покинул территорию Российской Федерации.

Отметка должна иметь следующие слова: «Въезд не разрешен» и содержать следующие сведения: основание запрещения въезда, наименование органа, проставившего отметку, подпись и фамилия должностного лица, дата проставления. Отметка проставляется специальным штампом, форма которого и порядок проставления отметки утверждаются МВД России.

Территориальный орган МВД России, проставивший указанную отметку, направляет в органы ФСБ России информацию, необходимую для учета лиц, которым въезд в Российскую Федерацию не разрешен.

В завершение рассмотрим содержание института реадмиссии. Институт реадмиссии сравнительно недавно вошел в российскую правовую действительность, вместе с тем в международном праве именно ему отводится ключевая роль в противодействии незаконной миграции.

Согласно федеральному закону от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», передаче иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии подлежит иностранный гражданин, въезд которого в Российскую Федерацию либо пребывание (проживание) которого в Российской Федерации признаны не соответствующими законодательству о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации.

В Российской Федерации органом, уполномоченным принимать решение о реадмиссии и осуществлять указанную процедуру, является МВД России и его территориальные органы на региональном уровне.

Конкретный перечень должностных лиц, уполномоченных принимать решения о реадмиссии определен ведомственным правовым актом[1]. В центральном аппарате МВД России такими полномочиями наделены министр внутренних дел Российской Федерации и его заместители, а также начальник Главного управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации и его заместители. В территориальных органах МВД России на региональном уровне решение о реадмиссии принимают министр внутренних дел по республике, начальник главного управления (управления) Министерства внутренних дел Российской Федерации по иному субъекту Российской Федерации и их заместители.

МВД России в целях реализации процедуры реадмиссии осуществляет взаимодействие с ФСБ России[2]:

1. В случае принятия решения о реадмиссии по результатам рассмотрения ходатайства о реадмиссии, направленного в адрес Российской Федерации иностранным государством в отношении гражданина Российской Федерации.

2. В случае принятия решения о реадмиссии по результатам рассмотрения ходатайства о реадмиссии, направленного в адрес Российской Федерации иностранным государством в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства.

3. При рассмотрении ходатайства о реадмиссии, направленного Российской Федерацией в адрес иностранного государства в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства.

Для всех перечисленных процедур реадмиссии установлен идентичный порядок их осуществления.

4. Ответственность иностранных граждан за нарушение миграционного законодательства Российской Федерации

Конституция Российской Федерации закрепляет важное положение о том, что иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами России, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, введенный в действие с 01.07.2002 федеральным законом от 30.12.2001 № 196-ФЗ, в отличие от Кодекса РСФСР об административных правонарушениях 1984 г., содержит отдельную специальную гл. 18 «Административные правонарушения в области защиты Государственной границы Российской Федерации и обеспечения режима пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на терри-

[1] См.: приказ МВД России от 17.02.2017 № 75 «Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органов, уполномоченных принимать решения о реадмиссии».

[2] См.: постановление Правительства Российской Федерации от 19.11.2016 № 1220 «О порядке взаимодействия Министерства внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службы безопасности Российской Федерации при реализации международных договоров Российской Федерации о реадмиссии».

тории Российской Федерации». Данная глава включает в себя статьи, где в качестве специальных субъектов рассматриваются, главным образом, иностранные граждане (и лица без гражданства). Вместе с тем за нарушение режима пребывания иностранных граждан в качестве субъектов по некоторым составам правонарушений могут привлекаться к административной ответственности и граждане Российской Федерации.

Из всех статей указанной главы КоАП РФ предметом рассмотрения являются статьи, содержащие наиболее распространенные составы правонарушений, по которым сотрудники полиции уполномочены возбуждать дела об административных правонарушениях.

Статья 18.8. «Нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в Российскую Федерацию или режима пребывания (проживания) в Российской Федерации».

Объектом правонарушения является установленный порядок въезда и пребывания в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства.

Статья состоит из нескольких частей и устанавливает административную ответственность иностранного гражданина (объективная сторона) за нарушение правил въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания (проживания) в Российской Федерации, выразившееся:

— в нарушении установленных правил въезда в Российскую Федерацию, в нарушении правил миграционного учета, передвижения или порядка выбора места пребывания или жительства, транзитного проезда через территорию Российской Федерации, в неисполнении обязанностей по уведомлению о подтверждении своего проживания в Российской Федерации в случаях, установленных федеральным законом (ч. 1);

— в отсутствии документов, подтверждающих право на пребывание (проживание) в Российской Федерации, или в случае утраты таких документов — в неподаче заявления об их утрате в соответствующий орган либо в уклонении от выезда из Российской Федерации по истечении определенного срока пребывания, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния (ч. 1.1);

— в несоответствии заявленной цели въезда в Российскую Федерацию фактически осуществляемой в период пребывания (проживания) в Российской Федерации деятельности или роду занятий (ч. 2);

— в нарушениях, предусмотренных ч. 1, 1.1 и 2 статьи, совершенных в городах федерального значения Москве или Санкт-Петербурге либо в Московской или Ленинградской области (ч. 3– 3.1);

— в повторном (в течение одного года) совершении иностранным гражданином или лицом без гражданства административного правонарушения, предусмотренного ч. 1, 2 и 3 статьи.

Таким образом, субъектами правонарушения по ст. 18.8 КоАП РФ могут быть только иностранные граждане или лица без гражданства, то есть специальные субъекты.

Субъективная сторона правонарушения может быть выражена как в форме неосторожности, так и в форме умысла.

Протоколы об административных правонарушениях составляются должностными лицами органов внутренних дел (полиции).

Санкция статьи предполагает назначение виновному лицу административного штрафа с административным выдворением.

Статья 18.9. «Нарушение правил пребывания в Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства» обусловлена совершением неправомерных действий должностными лицами и гражданами Российской Федерации, которые способствуют нарушению иностранными гражданами правил пребывания в России.

Объектом правонарушения является установленный порядок пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства.

Сотрудники органов внутренних дел (полиции) уполномочены возбуждать дела об административных правонарушениях в соответствии с юрисдикцией подразделений в случаях совершения виновным лицом деяний, выразившихся в:

— нарушении приглашающей или принимающей стороной либо должностным лицом юридического лица, обеспечивающего обслуживание иностранного гражданина или лица без гражданства либо выполняющего обязанности, связанные с соблюдением условий пребывания в Российской Федерации или транзитного проезда через территорию Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства, установленного порядка оформления документов на право пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, их проживания, передвижения, изменения места пребывания или жительства в Российской Федерации и выезда за ее пределы, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния (ч. 1);

— непринятии гражданином Российской Федерации или постоянно проживающими в Российской Федерации иностранным гражданином или лицом без гражданства, пригласившими в Российскую Федерацию иностранного гражданина или лицо без гражданства по частным делам и предоставившими им жилое помещение, мер по обеспечению в установленном порядке их своевременного выезда за пределы Российской Федерации по истечении определенного срока пребывания в Российской Федерации (ч. 2);

— предоставлении жилого помещения или транспортного средства либо оказании иных услуг иностранному гражданину или лицу без гражданства, находящимся в Российской Федерации с нарушением установленного порядка или правил транзитного проезда через ее территорию (ч. 3);

— неисполнении принимающей стороной обязанностей в связи с осуществлением миграционного учета, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния (ч. 4);

— непринятии приглашающей стороной мер по материальному, медицинскому и жилищному обеспечению приглашенного иностранного гражданина или лица без гражданства в период его пребывания в Российской Федерации (ч. 5);

— представлении приглашающей стороной заведомо ложных сведений о цели пребывания в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства при оформлении документов для въезда в Российскую Федерацию указанного иностранного гражданина или лица без гражданства (ч. 6).

Субъектами административных правонарушений, предусмотренных ст. 18.9 КоАП РФ могут быть:

— по ч. 1, 5–6 — должностные и юридические лица;

— по ч. 2 — граждане Российской Федерации и постоянно проживающие в Российской Федерации иностранные граждане;

— по ч. 3–4 — должностные и юридические лица, граждане.

Форма вины для квалификации правонарушения и привлечения к административной ответственности должностных лиц и граждан значения не имеет.

Протоколы по всем составам правонарушения, предусмотренного по ст. 18.9 КоАП РФ, составляют сотрудники ГУВМ МВД России и подразделений по вопросам миграции территориальных органов МВД России, а по ч. 1–3 указанной статьи — сотрудники и иных подразделений органов внутренних дел.

За совершение перечисленных правонарушений виновному лицу назначается административный штраф.

Если приглашающая (принимающая) сторона совершила указанные правонарушения в отношении двух или более приглашенных иностранных граждан или лиц без гражданства, то ответственность наступает в отношении каждого приглашенного в отдельности.

Статья 18.10. «Незаконное осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации».

Объектом правонарушения является установленный порядок пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства.

Статья содержит четыре части. Сотрудники ГУВМ МВД России и подразделений по вопросам миграции территориальных органов МВД России уполномочены возбуждать дела об административных правонарушениях в случаях совершения виновным лицом деяний, выразившихся в:

— осуществлении иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации без разрешения на работу либо патента, если такие разрешение либо патент требуются в соответствии с федеральным законом, либо осуществлении иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации по профессии (специальности, должности, виду трудовой деятельности), не указанной в разрешении на работу или патенте, если разрешение на работу или патент содержит сведения о профессии (специальности, должности, виде трудовой деятельности), либо осуществлении иностранным гражданином или лицом

без гражданства трудовой деятельности вне пределов субъекта Российской Федерации, на территории которого данному иностранному гражданину выданы разрешение на работу, патент или разрешено временное проживание (ч. 1);

— нарушении, предусмотренном ч. 1 статьи, совершенном в городе федерального значения Москве или Санкт-Петербурге либо в Московской или Ленинградской области (ч. 2);

— повторном (в течение одного года) совершении иностранным гражданином или лицом без гражданства административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 статьи (ч. 3);

— нарушении иностранным гражданином или лицом без гражданства срока обращения за внесением изменений в сведения, содержащиеся в разрешении на работу или патенте, либо необращении иностранного гражданина или лица без гражданства за внесением указанных изменений, если такое обращение требуется в соответствии с федеральным законом (ч. 4).

Субъектами административных правонарушений, предусмотренных ст. 18.10 КоАП РФ, являются иностранные граждане и лица без гражданства, то есть специальные субъекты.

Форма вины для квалификации действий правонарушителя и привлечения его к административной ответственности значения не имеет.

Протоколы по всем составам правонарушения, предусмотренного ст. 18.10 КоАП РФ, составляют сотрудники ГУВМ МВД и подразделений по вопросам миграции территориальных органов МВД России.

За совершение перечисленных правонарушений виновному лицу назначается штраф, а по ч. 1–3 — с административным выдворением за пределы Российской Федерации или без такового.

Статья 18.18. «Нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства обязательных правил, связанных с исполнением принятого в отношении их решения об административном выдворении за пределы Российской Федерации или о депортации, либо правил, связанных с реализацией международного договора Российской Федерации о реадмиссии, неосуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства, в отношении которых принято решение о прекращении процедуры реадмиссии, добровольного выезда из Российской Федерации в установленный срок».

Объектом правонарушения является установленный порядок исполнения решения об административном выдворении за пределы Российской Федерации или о депортации либо правил, связанных с реализацией международного договора Российской Федерации о реадмиссии.

Статья содержит четыре части. Сотрудники органов внутренних дел (полиции) уполномочены возбуждать дела об административных правонарушениях в случаях совершения виновным лицом деяний, выразившихся в:

— самовольном оставлении иностранным гражданином или лицом без гражданства, подлежащими административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии, медицинской организации, специального учреждения, или иного учреждения, в которые данные иностран-

ный гражданин или лицо без гражданства помещены (доставлены) в связи с принятием в отношении их решения об административном выдворении за пределы Российской Федерации или о депортации либо в связи с реализацией международного договора Российской Федерации о реадмиссии, либо самовольном оставлении иностранным гражданином или лицом без гражданства, подлежащими административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии, транспортного средства при их доставке в указанные организацию или учреждение либо ином перемещении, связанном с исполнением решения об административном выдворении за пределы Российской Федерации или о депортации либо с реализацией международного договора Российской Федерации о реадмиссии;

— неосуществлении иностранным гражданином или лицом без гражданства, в отношении которых принято решение о прекращении процедуры реадмиссии, добровольного выезда из Российской Федерации в установленный срок;

— несоблюдении условий и порядка содержания (пребывания) иностранного гражданина или лица без гражданства в специальном учреждении, повлекшее нарушение санитарных норм и правил либо требований пожарной безопасности или сохранности имущества специальных учреждений, или совершении действий, нарушающих права и свободы других лиц или унижающих их человеческое достоинство, или действий, угрожающих собственной жизни и здоровью, а также жизни и здоровью других лиц;

— совершении тех же действиях, сопряженных с невыполнением законных требований работников специальных учреждений или должностных лиц территориальных органов МВД России либо воспрепятствованием выполнению указанными работниками, должностными лицами или лицами, исполняющими обязанности по охране общественного порядка или пресекающими нарушение общественного порядка, своих служебных обязанностей.

Субъектами административных правонарушений, предусмотренных ст. 18.18 КоАП РФ, могут быть иностранные граждане и лица без гражданства.

Форма вины для квалификации правонарушения и привлечения лиц к административной ответственности значения не имеет.

Протоколы за правонарушения по ст. 18.18 КоАП РФ составляют сотрудники органов внутренних дел (полиции).

За совершение перечисленных правонарушений виновному лицу назначается штраф.

Перечень административных правонарушений, составлять протоколы, при выявлении которых (возбуждать дела об административных правонарушениях) уполномочены должностные лица органов внутренних дел (полиции), является исчерпывающим.

На ведомственном уровне определен круг должностных лиц органов внутренних дел, которым это право предоставлено.

Таким образом, введение российским правом специальных мер и процедур принудительного характера, применяемых в отношении иностранных

граждан и лиц без гражданства, заложило основу высокоэффективного механизма противодействия незаконной миграции.

Положительные перемены в экономическом положении Российской Федерации, укрепление ее позиций на мировой арене, увеличение объема производства предопределили увеличение потока мигрантов на территорию нашей страны. Однако, наряду с законопослушными гражданами, специалистами, учеными, в страну хлынули и неправопослушные лица. Для того чтобы избежать пагубных последствий данного явления, необходима четкая и эффективная деятельность правоохранительных органов и служб в рамках своих обязанностей и полномочий. Налаженное взаимодействие между ними повышает результативность действий для достижения поставленной цели (повышение привлекательности страны для благонадежной категории мигрантов, а также снижение вероятности ухудшения криминальной обстановки в районах массового поселения мигрантов).

В свою очередь, институт юридической ответственности в сфере миграции призван максимально обеспечить реализацию государственной миграционной политики Российской Федерации и снизить влияние ее негативных проявлений на социально-экономическую, правовую, политическую, санитарно-эпидемиологическую обстановку в стране, тем самым защитить интересы национальной и общественной безопасности Российской Федерации.

Вопросы для самоконтроля:

1. Перечислите виды (режимы) легального (законного) нахождения иностранных граждан в России.
2. Дайте определение понятия «временно пребывающий в Российской Федерации иностранного гражданин».
3. Назовите сроки временного пребывания в Российской Федерации иностранных граждан.
4. Дайте определение понятия «временно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин».
5. Назовите срок действия разрешения на временное проживание в Российской Федерации иностранного гражданина.
6. Дайте определение понятия «вид на жительство».
7. В чем заключается миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации?
8. Перечислите цели миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации.
9. Перечислите права иностранных граждан и лиц без гражданства при осуществлении миграционного учета.
10. Перечислите обязанности иностранных граждан и лиц без гражданства при осуществлении миграционного учета.

Перечень нормативных правовых актов и литературы

Нормативные правовые акты:

1. Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

2. Федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации».

3. Федеральный закон от 27.06.2018 № 163-ФЗ «О внесении изменений в федеральный закон "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства"».

4. Указ Президента Российской Федерации от 21.12.2016 № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации».

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2003 № 382 «О проставлении отметки о запрещении въезда в Российскую Федерацию некоторых категорий иностранных граждан и лиц без гражданства».

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 17.01.2007 № 21 «Об утверждении Правил подачи иностранным гражданином или лицом без гражданства уведомления о подтверждении своего проживания в Российской Федерации».

7. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1306 «Об утверждении Правил содержания (пребывания) в специальных учреждениях Министерства внутренних дел Российской Федерации или его территориального органа иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии».

8. Постановление Правительства Российской Федерации от 19.11.2016 № 1220 «О порядке взаимодействия Министерства внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службы безопасности Российской Федерации при реализации международных договоров Российской Федерации о реадмиссии».

9. Приказ МВД России от 10.11.2012 № 1024 «О порядке представления и рассмотрения в МВД России и его территориальных органах материалов для принятия решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации».

10. Приказ МВД России от 17.02.2017 № 75 «Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органов, уполномоченных принимать решения о реадмиссии».

9. Приказ МВД России от 11.06.2020 № 417 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство, замене иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство в Российской Федерации».

Основная литература:

Административная деятельность полиции: курс лекций / Р. Ю. Аврутин, А. А. Беженцев, А. Э. Ваганов и др.; под ред. В. А. Кудина. 3-е изд., испр. и доп. Москва: Медиа-Принт, 2018. — 736 с.

Дополнительная литература:

1. Административная деятельность полиции в схемах и определениях: учебное наглядное пособие / сост.: О. В. Безлепкина, Е. А. Кулеш. Хабаровск: ДВЮИ МВД России, 2017. — 92 с.

2. Государственно-правовые основы миграции и миграционных процессов: учебное наглядное пособие. Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2016. — 392 с.

3. Государственно-правовые основы миграции и миграционных процессов: учебное пособие. Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2017. — 376 с.

4. Государственно-правовые основы миграции и миграционных процессов: задачник. Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2019. — 76 с.

5. Лампадова С. С. Обеспечение миграционной безопасности Российской Федерации органами внутренних дел: монография. Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2017. — 208 с.

Тема 20
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАРЯДОВ ПОЛИЦИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ПРЕСЕЧЕНИЮ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ ИЛИ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

1. Причины правонарушений и преступлений несовершеннолетних.
2. Организация административной деятельности полиции по предупреждению и пресечению правонарушений и преступлений несовершеннолетних.
3. Взаимодействие патрульно-постовой службы и подразделений полиции по предупреждению и пресечению правонарушений и преступлений, совершаемых несовершеннолетними или в отношении несовершеннолетних.

1. Причины правонарушений и преступлений несовершеннолетних

Подробный анализ каждого явления рано или поздно поднимает вопрос о причинах его происхождения, генезиса и развития. Сначала рассмотрим несовершеннолетних лиц как отдельную характерную категорию социума. Педагогика, психология, социология, юриспруденция — вот неполный список наук, терминологический и понятийный аппарат которых использует понятия «дети», «молодежь», «подростки», «несовершеннолетние». В конце XIX в. из-за трансформации общенаучного интегративного подхода к решению некоторых социальных проблем обозначились тенденции вырабатывания монолитного представления о молодежи. Специалисты-социологи чаще отождествляют молодежь с той специфической позицией, которую она занимает в структуре воспроизводства и развития в социуме. Здесь молодые граждане характеризуются общественными отношениями, которые определяют их как самостоятельную социально-демографическую группу. Затем как независимый субъект общественного производства молодежь характеризуется специфическим содержанием предметной, личностной и процессуальной сторон в конкретном этапе исторического развития общества. Названные проявления общественного качества молодежи в процессе эволюции перетекают из одного в другое, взаимодополняют друг друга как извне, так и снаружи.

Любому историческому этапу развития общества свойственны не шаблонные общие, а особенные социальные, политические, административные, экономические и правовые процессы, устанавливающие специфику общественного прогресса. Эта констатация имеет прямое отношение и к проблемам несо-

вершеннолетних, в том числе затрагивающим их девиантное[1] поведение. Молодежь требуется подвергать глубинному анализу не как характерную социальную или демографическую группу социума, а как находящуюся в периоде эволюции обособленную его часть, положение которой детерминировано социально-экономическим состоянием общества. Сложность содержится, прежде всего, в том, что несовершеннолетние находятся в социальном и возрастном отношении в переходном состоянии, которое крайне важно учитывать как при общении с несовершеннолетними правонарушителями, так и при охране прав, свобод и интересов молодых людей. Важно помнить, что молодежь еще не имеет отчетливых жизненных ориентиров и легко поддается влиянию маргинальной субкультуры с ее негативным отношением к правопослушному поведению, социальной апатичностью, потреблением табака, алкоголя, наркотических и психотропных веществ, жестокостью и насилием над личностью, а это представляет большую опасность для конструктивного развития всего общества.

Для изучения причин[2] и обстоятельств совершения деликтов несовершеннолетними необходимо проанализировать их противоправное поведение. Ядром делинквентного, асоциального поведения является плюрализм беспристрастных и субъективных элементов, детерминирующих невозможность человека приспособиться к существующим условиям общественно полезной деятельности, то есть его дезадаптацию. Она, в свою очередь, может повлечь отречение лица от социально положительных взглядов и взаимоотношений и, как следствие, вызывает его десоциализацию. Она же нераздельно связана с деморализацией, одним из проявлений которой является трудновоспитуемость. Та или иная степень деморализации лежит в основе антиобщественного поведения. На современном этапе развития в нашей стране в силу ряда факторов наименее защищенным в социальном плане и наиболее расположенным к противоправному поведению слоем населения являются несовершеннолетние, то есть лица, не достигшие установленного законом возраста полной дееспособности (в России — 18 лет). При этом одной из наиболее злободневных проблем российского общества является значительный уровень административных правонарушений и преступлений, которые совершаются лицами, не достигшими совершеннолетия.

Разбор социальной природы и основных детерминант непосредственно предделиктного поведения и административных правонарушений лиц, не достигших совершеннолетия, изучение возможности их минимизации, бесспорно, призвано превентировать более значительные неправомерные деяния — преступления.

Разносторонние процедуры предохранительного характера должны иметь первостепенное значение по сравнению с мерами пресечения неправомерных действий и бездействия. Усиленное внимание необходимо обращать на катего-

[1] Девиантное поведение — это поведение, отличающееся от нормы и общественно опасное (См.: Тихомирова Л. В., Тихомиров М. Ю. Юридическая энциклопедия. М.: Юринформцентр, 1997. С. 106).

[2] Причина — явление, обстоятельство, служащее основанием чего-нибудь или обуславливающее появление другого явления (См.: Ушаков Д. Н. Толковый словарь современного русского языка. М.: Аделант, 2013. С. 536).

рии несовершеннолетних лиц, так как разрастание такого неблагоприятного общественного явления, как административные проступки лиц, не достигших 18 лет, выступает угрозой для правильной эволюции государства с развитым гражданским обществом, поскольку это способствует повышению количества антиобщественных проявлений, умножению преступности, подрывает морально-нравственные устои общества. Такое негативное явление, как детская безнадзорность, не вписывается в рамки прогресса Российской Федерации, выступает серьезной угрозой будущему нашей страны, оказывает негативное влияние на все сферы жизнедеятельности, так как развитие любой страны тесно связано с физическим здоровьем, этическим воспитанием и высококачественным образованием молодежи.

Современный уровень административных и других правонарушений не достигших совершеннолетия лиц настойчиво призывает исследовать весь масштабный спектр проблем, которые обуславливают данное отрицательное общественное явление.

Наиболее существенной детерминантой (от лат. determinautis, determinau — обусловливающий фактор, способный оказывать воздействия на отношения в обществе и другие процессы) появления и увеличения безнадзорности, беспризорности, бродяжничества, попрошайничества, административных и иных правонарушений лиц, не достигших совершеннолетнего возраста, видится аннигиляция в конце XX в. государственной инфраструктуры социализации и общественного воспитания молодых граждан без создания на ее месте результативной структуры социализации и досуга несовершеннолетних в сформировавшихся условиях рыночной экономики.

В третьем десятилетии XXI в. значительно сузился круг дошкольных учреждений для детей, образовательных организаций, домов культуры и творчества для подростков, школ искусств, детских оздоровительных и спортивных учреждений, мест семейного досуга и отдыха молодежи, музеев, были закрыты многие бесплатные молодежные организации, перестали функционировать и многочисленные бесплатные секции и кружки в школах.

Отрицательное влияние на рассматриваемые нами процессы имела также и административная реформа в сегменте образования, так как общеобразовательная школа прекратила отвечать за учебу и воспитание несовершеннолетних по окончании девятого класса. После окончания девятого класса некоторые 15-летние подростки не имеют постоянного заработка, так как нигде не работают, а учебу в школе продолжать отказываются. Вследствие кардинальных метаморфоз нормативной основы, коммерциализации профессионального и производственного образования увеличивается количество детей, которые нигде не учатся, значительное число несовершеннолетних просто «оказались на улице».

Серьезную озабоченность вызывает и то, что за последние 20 лет произошло масштабное уменьшение «молодежного пространства» мегаполисов, небольших городов, даже поселков сельского типа; в большинстве придомовых территорий отсутствует специализированное и оборудованное надлежащим образом место, где дети могли бы играть в подвижные игры, что, безусловно, деструктивно сказывается на реализации подростковых потребностей.

Одной из стержневых детерминант безнадзорности подрастающего поколения нам представляется кризис семей. Ухудшение условий жизнедеятельности и деградация ценностей морали и нравственности, регресс воспитательных возможностей семей, отрицательные последствия мировых глобальных экономических кризисов и иные негативные элементы содействуют уменьшению внимания со стороны матерей и отцов к сыновьям и дочерям. Из-за низкой продолжительности жизни мужчин, расторжений брака и внебрачной рождаемости растет количество неполных семей, обладающих меньшим потенциалом для надлежащего содержания и воспитания несовершеннолетних.

По приблизительным оценкам, в семье с одним родителем в некоторых регионах воспитывается на сегодня каждый седьмой российский ребенок. Помимо этого, вместе с классическими неполными семьями, имеющими очень низкий доход на душу населения, семьями с большим количеством детей, семьями инвалидов и пенсионеров в нашей стране возникли так называемые «новые бедные» — полные семьи с родителями, которые имеют низкооплачиваемую работу, и одним (несколькими) несовершеннолетними, составляющие приблизительно одну вторую бедных семей России. Это семьи работников предприятий, учреждений, организаций, которые вовремя не выплачивают заработную плату, отправляют сотрудников в принудительные неоплачиваемые отпуска, а также семьи лиц, не имеющих работы, количество которых с каждым днем из-за сокращения рабочих мест (ввиду экономических санкций в отношении Российской Федерации) повышается.

Рушатся этико-моральные устои семей, ослабевают их воспитательные возможности, аннигилируются базовые человеческие ценности. Увеличивается число не достигших совершеннолетнего возраста лиц, которые пострадали от жестокости родителей, законных представителей, психологического, физического и сексуального насилия. В больницы направляются малолетние дети, продолжительное время находившиеся без присмотра родителей в отсутствие еды и воды. Повышается количество сыновей и дочерей из семей, в которых родители утратили возможность надлежащим образом обеспечивать несовершеннолетних пищей и одеждой, предоставлять им должное воспитание и образование. По причине антиобщественного образа жизни, пьянства и потребления наркотиков, частичного или абсолютного отказа от содержания и воспитания детей государственным органам и судам приходится лишать родительских прав таких родителей.

Выстроена новая законспирированная система преступной эксплуатации детей. Увеличиваются наркотизация и алкоголизация молодежи, подростки втягиваются в криминальные группы. Несовершеннолетние имеют возможность легко купить табачные изделия, алкогольную и спиртосодержащую продукцию, преимущественно в небольших продуктовых магазинах, в том числе рядом с образовательными организациями, около школ; наркотические средства и психотропные вещества распространяются на дискотеках. Деструктивному воздействию подвержена в наше время практически вся российская молодежь, даже из благополучных семей.

Негативное влияние на социализацию не достигших совершеннолетия лиц нередко оказывают средства массовой информации, включая Интернет, которые занимаются открытой и завуалированной рекламой половой распущен-

ности, курения табачных изделий, курительных смесей, потребления алкоголя и наркотиков, пропагандируют жестокость, показывают «положительные» стороны криминального мира.

В отрицательную сторону модифицировались репертуар подростковых кинофильмов и спектаклей, политика публикации книг для несовершеннолетних, в детской и молодежной группах общества все чаще популяризируются деструктивные примеры поведения.

Недостаточная государственная помощь общественным детским и молодежным объединениям, существенное секвестирование финансирования образовательных, культурно-досуговых и культурно-просветительских организаций, учреждений социальной протекции несовершеннолетних, социальных служб плохо отражаются на благополучии молодежи в социальном плане, способствуют распространению аморальных тенденций в общественной ориентации несовершеннолетних лиц, повышению уровня их агрессивности, что в итоге приводит к административным правонарушениям лиц, не достигших 18-летнего возраста.

Но за совершением любого административного деликта следует видеть личность несовершеннолетнего правонарушителя, становление которой является результатом действия большого круга факторов криминогенного характера. В последние годы данный круг качественно и количественно изменился, что напрямую связанно с модификацией старых и появлением новых причин, которые напрямую отражают проблемы современной жизни. Так, 20 лет назад к их числу ученые (социологи, педагоги, психологи, юристы) причисляли только некоторые изъяны, присутствовавшие в системе семейного, дошкольного, школьного, трудового воспитания и обучения, определенные недосмотры в организации подросткового досуга, воздействующие на криминализацию молодежи. Сегодня же серьезную озабоченность вызывают другие проблемы намного большей криминогенной важности: всеобщее семейное неблагополучие, кризис школьного и профессионального образования, продолжительная рабочая незанятость, дезорганизованность детского досуга, алкоголизм, наркомания, потребление токсических веществ.

Роковым фактором, который оказывает пагубное влияние на снижение результативности работы по профилактике предделиктного поведения и административных правонарушений несовершеннолетних лиц, является отсутствие полноценной точной информации о достоверном числе безнадзорных, беспризорных и несовершеннолетних правонарушителей, что не позволяет предпринимать адекватные действия для минимизации данных фатальных явлений.

В последнее время преступность несовершеннолетних приобретает явственно видимый корыстный и насильственный характер; не прекращается ее «омоложение» (до одной трети преступных деяний, запрещенных уголовным кодексом под угрозой наказания, совершается несовершеннолетними до 15 лет); нередким явлением во многих субъектах федерации стали массовые драки между враждующими группировками подростков, в том числе и на национальной почве.

В большинстве случаев стимулами для совершения административных правонарушений и преступлений несовершеннолетних являются:

— распространение между несовершеннолетними суждений о допустимости действий агрессивно-насильственного характера в проблемных ситуаци-

ях вследствие воздействия средств массовой информации, рекламирующих и распространяющих культ беспощадности и насилия, пренебрежение к сверстникам и взрослым;

— запоздалое обнаружение сотрудниками полиции конфликтов в семье на бытовой основе, несвоевременное реагирование на такие криминальные ситуации;

— неправильные меры, применяемые по отношению к подросткам, за совершенное ранее административное правонарушение или преступление, вследствие чего формируется чувство вседозволенности и безнаказанности;

— несвоевременное решение вопросов трудоустройства и досуга молодых граждан;

— самоутверждение и лидерство в группе молодых людей;

— недостаточная организация мер по поиску и постановке на учет несовершеннолетних, имеющих психические заболевания.

Обстоятельством, оказывающим влияние на совершение подростками административных и иных деликтов, является довольно обширная распространенность неформальных, несанкционированных молодежных групп. С помощью коллективной формы общения подростки удовлетворяют свои потребности в обсуждении и осознании личных физических и психологических проблем, сообщений, получаемых ими из разных источников информации, в выражении своих взглядов на различные ситуации частной жизни. Неформальные товарищеские взаимоотношения со сверстниками обеспечивают необходимую им социальную и эмоциональную комфортную жизнь, содействуют формированию контактов между несовершеннолетними разного пола.

Характер совершения подростками групповых правонарушений также дополнительно определен последовательностью иных важных факторов. Так, для совершения противозаконных деяний подростки предварительно разрабатывают пошаговый план действий, вырабатывают нужные навыки, собирают сведения о местонахождении и характерных чертах объекта противоправного посягательства, скрупулезно и заблаговременно готовятся к операции, тренируются — все это лишний раз подтверждает, что для совершения преступления им необходимо соединение усилий большого количества лиц. Таким образом, членство в молодежных группах незаконной направленности облегчает реализацию противоправных планов, а также обеспечивает мнимую анонимность и безнаказанность, купирует ощущение опасности и индивидуальной ответственности. Итак, на криминализацию не достигших совершеннолетнего возраста лиц немалое воздействие оказывают нарушающие закон неформальные асоциальные группы, интенсивность негативного воздействия которых значимо повышается в связи с плохой организацией досуга молодежи, преимущественно по месту жительства.

2. Организация административной деятельности полиции по предупреждению и пресечению правонарушений и преступлений несовершеннолетних

Следует признать, что на сегодняшний день с учетом объективной действительности в России основное внимание превентивной административной

деятельности по предупреждению и пресечению деликтов не достигших совершеннолетия лиц сосредоточено на полиции. И это неудивительно, ведь полиция является завершающим «звеном цепи» в системе государственных органов и учреждений предупреждения безнадзорности и административных правонарушений несовершеннолетних лиц; значение ее продуктивной работы заключается, с одной стороны, в нейтрализации тех неблагоприятных последствий, которые порождены неэффективностью профилактической деятельности остальных органов, учреждений и институтов на более ранних этапах профилактики, и, с другой стороны, в претворении в жизнь превентивных мероприятий непосредственно с несовершеннолетними лицами, поведение которых приобрело максимальные формы отклонения от норм поведения в социуме. И здесь у сотрудников подразделений полиции по делам несовершеннолетних значительно больше полномочий административного принуждения, регламентированных федеральным законом «О полиции» и другими законодательными актами, чем у работников иных учреждений, занимающихся проблемами асоциального и незаконного поведения несовершеннолетних лиц.

Осуществляя общую превенцию правонарушений несовершеннолетних, сотрудники полиции собирают, обобщают, анализируют информацию о состоянии борьбы с безнадзорностью и правонарушениями несовершеннолетних на обслуживаемой территории; прогнозируют тенденции распространения негативных факторов, влияющих на состояние профилактики правонарушений несовершеннолетних; разрабатывают с учетом складывающейся обстановки планы мероприятий, направленных на предупреждение правонарушений несовершеннолетних, и вносят на их основе в государственные и общественные организации предложения о совершенствовании профилактической деятельности заинтересованных ведомств.

Выявление несовершеннолетних правонарушителей и лиц, отрицательно влияющих на них, начинается, прежде всего, с ежедневного просмотра сотрудником полиции:

— книги доставленных в дежурную часть органа внутренних дел;

— суточной сводки о совершенных преступлениях и задержанных лицах;

— книги учета заявлений (сообщений) о преступлениях, об административных правонарушениях и о происшествиях.

Основаниями проведения индивидуальной профилактической работы инспекторами по делам несовершеннолетних в отношении несовершеннолетних, их родителей или законных представителей являются обстоятельства, предусмотренные ст. 5 федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», если они зафиксированы в следующих документах:

— заявлении несовершеннолетнего либо его родителей или законных представителей об оказании им помощи по вопросам, входящим в компетенцию органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

— приговоре, определении или постановлении суда;

— постановлении комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, прокурора, следователя, органа дознания или начальника органа внутренних дел;

— заключении, утвержденном руководителем органа или учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, по результатам проведенной проверки жалоб, заявлений или других сообщений;

— документах, определенных законодательством как основания помещения подростков в учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Несовершеннолетние, совершившие административные и иные правонарушения, могут быть доставлены патрульно-постовыми нарядами полиции в дежурную часть территориального органа внутренних дел или в служебные помещения подразделений по делам несовершеннолетних на срок не более 3 часов. Несовершеннолетние, находящиеся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, при отсутствии медицинских показаний для оказания медицинской помощи в стационарных условиях доставляются только в дежурную часть территориального органа МВД России.

О каждом случае доставления патрульно-постовым нарядом полиции несовершеннолетнего в территориальный орган МВД России составляется протокол, который хранится в подразделении по делам несовершеннолетних в специальном накопительном деле; делаются записи в книге учета лиц, доставленных в дежурную часть территориального органа МВД России и (или) журнале учета несовершеннолетних, доставленных в территориальный орган МВД России.

При доставлении патрульно-постовым нарядом полиции несовершеннолетнего в территориальный орган МВД России полицейским необходимо:

— установить данные, характеризующие его личность, сведения о родителях или иных законных представителях, условиях воспитания;

— уведомить незамедлительно его родителей или иных законных представителей;

— выяснить обстоятельства совершения правонарушения или обнаружения заблудившегося, подкинутого ребенка;

— решить вопрос о возбуждении дела об административном правонарушении (в случае совершения правонарушения);

— направить в медицинскую организацию для оказания медицинской помощи, а также при необходимости в установленном порядке для медицинского освидетельствования несовершеннолетнего, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что он находится в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, а также в случае наличия у него характерных признаков телесных повреждений либо признаков заболеваний, в том числе с подозрением на инфекционные и паразитарные болезни;

— принять меры по выявлению лиц, склонивших несовершеннолетнего к употреблению алкогольной и (или) спиртосодержащей продукции, употреблению наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо одурманивающих веществ, установлению мест приобретения несовершеннолетним указанной продукции путем получения объяснений у несовершеннолетнего и по возможности его родителей или иных законных представи-

телей, лиц, доставленных вместе с несовершеннолетним, а также по привлечению виновных к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

— передать доставленного несовершеннолетнего его родителям или иным законным представителям, должностным лицам образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, медицинских организаций или специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации; факт передачи несовершеннолетнего фиксируется в протоколе доставления несовершеннолетнего в территориальный орган МВД России, а также в книге учета лиц, доставленных в дежурную часть территориального органа МВД России и (или) в журнале учета несовершеннолетних, доставленных в территориальный орган МВД России.

На несовершеннолетних, самовольно оставивших семью, самовольно ушедших из образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или других детских учреждений, за исключением лиц, самовольно ушедших из СУВУЗТ, а также не имеющих места жительства, места пребывания и (или) средств к существованию составляется акт о помещении несовершеннолетнего в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации. Акт подписывается начальником территориального органа МВД России, его заместителем, руководителем, заместителем руководителя или сотрудником ПДН или уполномоченным сотрудником органов внутренних дел.

На подкинутых детей или заблудившихся несовершеннолетних в трех экземплярах составляется акт о выявлении подкинутого или заблудившегося ребенка.

Сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних при доставлении патрульно-постовыми нарядами полиции к ним несовершеннолетних:

— выявляют конкретные причины и условия, способствовавшие правонарушению; лиц, принявших участие в его совершении; взрослых, оказывающих отрицательное влияние на несовершеннолетних, вовлекающих их в совершение правонарушений; вносят предложения начальнику территориального органа МВД России или его заместителю о применении к указанным лицам мер воздействия, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

— осуществляют в установленном порядке подготовку документов, необходимых для рассмотрения материалов об административных правонарушениях несовершеннолетних (получают объяснения несовершеннолетнего правонарушителя, его родителей или иных законных представителей, а при необходимости и других лиц, подтверждающих факт совершения административного правонарушения);

— составляют карточку на выявленного (доставленного) несовершеннолетнего, которую в течение 5 суток направляют в территориальный орган МВД России по месту жительства выявленного (доставленного) несовершеннолетнего, если он не проживает на обслуживаемой территории;

— ведут журнал учета несовершеннолетних, доставленных в территориальный орган МВД России;

— анализируют ежеквартально состояние работы с несовершеннолетними, доставленными в территориальный орган МВД России, в соответствии с типовым анализом доставленных несовершеннолетних.

Инспекторы по делам несовершеннолетних органов внутренних дел ведут два основных вида учета:

— учетно-профилактические карточки;

— учетно-профилактические дела.

На профилактический учет с заведением учетно-профилактической карточки ставятся несовершеннолетние:

— употребляющие наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо одурманивающие вещества;

— употребляющие алкогольную и (или) спиртосодержащую продукцию;

— совершившие правонарушение, в том числе до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность;

— совершившие антиобщественное действие;

— освобожденные от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии, или в связи с изменением обстановки, или в связи с примирением с потерпевшим, деятельным раскаянием, а также в случаях, когда признано, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия;

— совершившие общественно опасное деяние и не подлежащие уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность;

— совершившие общественно опасное деяние и не подлежащие уголовной ответственности вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством;

— обвиняемые и подозреваемые в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, не связанные с заключением под стражу;

— родители или иные законные представители, не исполняющие своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющие на их поведение либо жестоко обращающиеся с ними;

На профилактический учет с заведением учетно-профилактического дела ставятся несовершеннолетние:

— условно-досрочно освобожденные от отбывания наказания;

— освобожденные от наказания вследствие акта об амнистии или в связи с помилованием;

— получившие отсрочку отбывания наказания;

— освобожденные из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшиеся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, если они в период пребывания в указанных учреждениях допускали нарушения режима, совершали противоправные деяния;

— освобожденные из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшиеся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа и находящиеся после освобождения (выпуска) в социально опасном положении либо нуждающиеся в социальной помощи или реабилитации;

— осужденные за совершение преступлений небольшой или средней тяжести и освобожденные судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия;

— условно осужденные;

— осужденные к ограничению свободы в виде основного наказания;

— осужденные к иным видам наказания, не связанным с лишением свободы[1].

Кроме того, в целях предупреждения групповых правонарушений может быть заведено одно наблюдательное дело на группу несовершеннолетних антиобщественной направленности тем инспектором по делам несовершеннолетних, в зоне обслуживания которого проживает большинство ее участников либо лидер группы.

Лица, поставленные на учет с заведением учетно-профилактических карточек и дел, регистрируются в журнале регистрации несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в подразделении по делам несовершеннолетних, и журнале регистрации родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в подразделении по делам несовершеннолетних органов внутренних дел. Инспекторы по делам несовершеннолетних о постановке на учет извещают образовательные организации, где учатся подучетные лица, предприятия и учреждения, где они работают. Наркологические учреждения оповещаются о несовершеннолетних, употребляющих спиртные напитки, наркотические и другие одурманивающие средства. Помимо этого, два раза в год направляются списки подростков от 17 до 18 лет, состоящих на учете, в военные комиссариаты.

Учетно-профилактические дела ведутся:

— до принятия судом решения об освобождении от наказания или об отмене отсрочки отбывания наказания либо до достижения осужденным 18-летнего возраста — в отношении несовершеннолетних, получивших отсрочку отбывания наказания;

— в течение установленного судом срока применения принудительных мер воспитательного воздействия — в отношении несовершеннолетних, осужденных за совершение преступления небольшой или средней тяжести и освобожденных судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия;

— в течение испытательного срока — на осужденных условно;

— в течение установленного судом срока отбывания наказания (не менее шести месяцев) — в отношении несовершеннолетних, осужденных к ограничению свободы в виде основного наказания, обязательным работам, исправительным работам или иным видам наказания, не связанным с лишением свободы;

— до снятия несовершеннолетних с профилактического учета по основаниям, предусмотренным по организации деятельности ПДН органов внутренних дел Российской Федерации, — в отношении остальных категорий несовер-

[1] Приказ МВД России от 15.10.2013 № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» П. 49–50.

шеннолетних, состоящих на профилактическом учете с заведением учетно-профилактического дела.

К учетно-профилактическим делам приобщаются в хронологическом порядке следующие служебные документы:

1. Постановление о заведении дела.

2. Документы, содержащие сведения, послужившие основанием для постановки на профилактический учет несовершеннолетнего правонарушителя.

3. Справка об установочных данных несовершеннолетнего.

4. Акт обследования семейно-бытовых условий жизни несовершеннолетнего (составляется при постановке на профилактический учет, в дальнейшем — не реже чем раз в год).

5. Ежеквартальные планы индивидуальной профилактической работы.

6. Объяснения несовершеннолетнего, его родителей или иных законных представителей, полученные при постановке на профилактический учет, а также по фактам совершения подучетным правонарушений или неисполнения обязанностей, возложенных судом.

7. Справка о первичной беседе начальника (заместителя начальника) территориального органа МВД России с несовершеннолетним, его родителями или иными законными представителями.

8. Лист связей, в котором указываются сведения о лицах, с которыми общается несовершеннолетний, характер их влияния.

9. Лист ежемесячных проверок по информационно-справочным учетам о совершенных административных правонарушениях (с момента достижения несовершеннолетним 16-летнего возраста).

10. Информация (не реже двух раз в год) из информационного центра о наличии судимостей.

11. Характеризующие материалы (характеристики с места жительства, работы, учебы) — (запрашиваются при постановке на профилактический учет, в дальнейшем — не реже одного раза в год).

12. Копии информационных материалов, направленных в другие подразделения органа внутренних дел, комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, иные субъекты системы профилактики в соответствии со ст. 9 федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

13. Лист учета профилактических мероприятий.

14. Результаты проведения профилактической работы с несовершеннолетним (отражаются в листе учета профилактических мероприятий сотрудником подразделения по делам несовершеннолетних ежемесячно, участковым уполномоченным полиции и оперуполномоченным уголовного розыска — ежеквартально).

15. Копии информационных материалов, направляемых в уголовно-исполнительную инспекцию.

16. Постановление о прекращении ведения учетно-профилактического дела.

При необходимости учетно-профилактические дела могут содержать и иные процессуальные и служебные документы.

Учетно-профилактические дела и учетно-профилактические карточки подлежат прекращению, и несовершеннолетние снимаются с учета в случаях:

— исправления (при этом лица, имеющие диагноз «наркомания» или «токсикомания», снимаются с учета по истечении пяти лет с момента воздержания от потребления наркотических и других средств, влекущих одурманивание; лица, потребляющие наркотические, другие средства, влекущие одурманивание, алкоголь, но не имеющие диагноза «наркомания» или «токсикомания», снимаются с учета по истечении одного года);

— достижения 18 лет;

— вынесения судом определения об отмене условного осуждения или отсрочки отбывания наказания;

— истечения испытательного срока при условном осуждении;

— помещения в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа;

— совершения преступления, если в отношении лица избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, или при его осуждении к лишению свободы;

— наступления обстоятельств, исключающих возможность совершения правонарушений;

— смерти или признания лица умершим, безвестно отсутствующим.

На должностных лиц подразделения органов внутренних дел по делам несовершеннолетних возложена и обязанность осуществлять первоначальные действия по устройству детей, оставшихся без попечения родителей или их законных представителей. При доставлении патрульно-постовыми нарядами полиции таких детей в территориальные органы внутренних дел или подразделения по делам несовершеннолетних составляется акт о помещении несовершеннолетнего в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации. Акт заверяется оперативным дежурным территориального органа внутренних дел. На подкинутых детей акт составляется в нескольких экземплярах, один из которых регистрируется в журнале учета происшествий для решения вопроса о возбуждении уголовного дела и розыска лица, виновного в оставлении ребенка в опасном для жизни состоянии; второй направляется вместе с ребенком в учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации.

3. Взаимодействие патрульно-постовой службы и подразделений полиции по предупреждению и пресечению правонарушений и преступлений, совершаемых несовершеннолетними или в отношении несовершеннолетних

Успешное выполнение задач по профилактике (и противодействию) административных правонарушений и преступлений лиц, не достигших совершеннолетия, во многом зависит от эффективности синхронизированного комплексного взаимодействия всех субъектов системы превенции. В общей теории права взаимодействие рассматривается как согласованные по цели, месту и времени усилия и взаимная помощь по достижению задач, стоящих перед

взаимодействующими субъектами. Оно не появляется автоматически, а реализуется в процессе многогранной совместной административной деятельности.

Распространение таких негативных социальных явлений, как детская безнадзорность и правонарушения несовершеннолетних, содержит в себе угрозу нормальному развитию государства, поскольку способствует росту административных и иных правонарушений, наркомании, увеличению количества заболеваний, подрывает нравственные основы общества. Общность целей различных субъектов предупреждения и пресечения правонарушений несовершеннолетних обычно рассматривается в качестве одной из объективных предпосылок взаимодействия, в котором заинтересованы стороны, поскольку не каждая из них располагает всеми необходимыми средствами для решения общих задач. Взаимодействие всех этих органов и исполнение ими обязанностей на высоком уровне должно привести к улучшению положения несовершеннолетних в стране и к уменьшению девиантного поведения среди них.

От конструктивного взаимодействия органов и организаций системы превенции правонарушений не достигших 18-летия лиц, четкого построения функциональных вертикалей, зависит не только профилактика преступности несовершеннолетних, но и эффективность предупреждения негативных явлений в целом в детской и молодежной среде.

Актуальность и целесообразность данного обстоятельства подчеркивается еще и тем, что в каждом территориальном образовании имеется большое количество различных по своему характеру и ведомственной принадлежности государственных, муниципальных и общественных объединений, занимающихся вопросами профилактики правонарушений несовершеннолетних. Диссонанс их действий и изолированность друг от друга не только снизят эффективность работы в целом всей системы, но и сведут ее на нет. Несогласованность действий органов внутренних дел и других заинтересованных организаций ведет к ненужному дублированию функций и полномочий, излишним тратам ресурсов и сил.

Необходимость построения более эффективной согласованной системы органов, занимающихся проблемами упреждения административных и других правонарушений не достигших совершеннолетия лиц, подчеркивается многочисленными учеными в области права и ювенальной юстиции. Кроме того, на данное обстоятельство обращают внимание практически все принимаемые законодательные и нормативные правовые акты, которые регламентируют функционирование системы превенции правонарушений несовершеннолетних на федеральном и местном уровнях.

В результате проведения глубинного анализа ряда программ по предупреждению противоправного поведения несовершеннолетних, реализуемых на федеральном и региональном уровнях, мы видим, что параллельно с налаживанием эффективного взаимодействия между различными подразделениями органов внутренних дел необходимо уделять большое внимание также и формированию координации правозащитной и правоохранительной административной деятельности субъектов предупреждения.

Наукой и практикой выработаны основополагающие начала или, как их еще называют, принципы координации и взаимодействия, к которым относятся законность; гласность; научность и планомерность; оперативность и гибкость;

непрерывность и активность координации и взаимодействия; преемственность; оптимальное использование возможностей элементов взаимоотношений; общность интересов; взаимная ответственность за последствия несоблюдения договоренностей (соглашений) или правовых оснований.

Неукоснительное соблюдение этих принципов способствует обеспечению решения важных проблем, возникающих в процессе совместной правозащитной и правоохранительной административной деятельности патрульно-постовых нарядов полиции, подразделений по делам несовершеннолетних и других органов системы профилактики правонарушений не достигших 18-летия лиц, определяет качественно новый уровень их взаимосвязи, а также возможность координации усилий по достижению общих целей.

Ядром работы по предупреждению предделиктного поведения и правонарушений несовершеннолетних является комплекс разнообразных мероприятий социально-экономического, организационного, воспитательного характера, среди которых правовые и административно-правовые меры играют достаточно важную роль. В настоящее время усилия полиции сосредоточены на реализации задач по предупреждению преступлений и административных правонарушений со стороны несовершеннолетних; проведению индивидуально-профилактических мероприятий, выявлению причин и условий, способствующих совершению правонарушений среди несовершеннолетних; укреплению взаимодействия с органами социальной защиты, образования, занятости, здравоохранения, трудовыми коллективами, общественными объединениями и благотворительными фондами.

Ключевая роль в этой работе отводится подразделениям органов внутренних дел, которые структурно входят в состав полиции по охране общественного порядка. И это неслучайно, так как полиция по охране общественного порядка занимает одно из приоритетных мест среди правоохранительных органов, осуществляющих защиту прав и законных интересов лиц, не достигших 18-летнего возраста. Это четко прослеживается.

Во-первых, полиция по охране общественного порядка выполняет наибольшую часть полицейских функций в целях охраны общественного порядка и общественной безопасности. Широк диапазон ее протекционных акций, например, таких, как обеспечение личной безопасности не достигших совершеннолетия лиц, общая и индивидуальная профилактика правонарушений несовершеннолетних, административно-юрисдикционная деятельность, производство дознания.

Во-вторых, полиция по охране общественного порядка — это самая крупная правоохранительная структура Российской Федерации, службы которой работают в непрерывном режиме, позволяющем оказывать помощь и защищать несовершеннолетних лиц в любое время.

В-третьих, обширен круг правоотношений сотрудников полиции по охране общественного порядка в процессе осуществления протекции прав, свобод и законных интересов детей и молодых людей — это профилактические, административно-деликтные, уголовно-процессуальные, надзорные правоотношения. Широк круг и применяемых юридических средств, таких, как доставление, задержание, обыск, выемка, административные взыскания.

В структуре полиции выделяются как специализированные подразделения по осуществлению правовой защиты прав несовершеннолетних (это подразделения по делам несовершеннолетних и ЦВСНП), так и подразделения, для которых данная функция не является приоритетной (участковые уполномоченные, дежурные части, подразделения патрульно-постовой службы полиции и иные подразделения).

Несмотря на это, эффективность профилактики предделиктного поведения, административных и более существенных правонарушений несовершеннолетних, защита их прав в большой степени зависит от организации деловых контактов всех служб органов внутренних дел между собой, с иными правоохранительными органами и заинтересованными ведомствами.

Итак, только на территориальном уровне вопросами профилактики правонарушений несовершеннолетних занимаются более двадцати различных по своему характеру и ведомственной принадлежности государственных, муниципальных и общественных организаций. Поэтому из-за изолированности указанных субъектов возникает риск дублирования функций, излишней траты сил и средств, что, в конечном итоге, ведет к рассогласованности и неэффективности функционирования всей многоуровневой системы профилактики. Именно поэтому федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» определяются не только субъекты профилактики, но и их права и обязанности в данной сфере деятельности.

В вопросах взаимодействия служб и подразделений органов внутренних дел в деятельности по профилактике предделиктного поведения и правонарушений несовершеннолетних главная роль отводится руководителю соответствующего органа внутренних дел. Именно на него возлагается обязанность, и он несет персональную ответственность за координацию профилактических усилий всех служб и подразделений органов внутренних дел, их взаимодействие между собой.

В системе органов внутренних дел, уполномоченных решать вопросы, связанные с предупреждением административных и иных правонарушений несовершеннолетних, практически нет службы или подразделения, которые не проводили бы эту работу в большей или в меньшей степени.

Несмотря на то, что основной задачей строевых подразделений патрульно-постовых нарядов полиции является обеспечение правопорядка на улицах, объектах транспорта и в других общественных местах, то есть деятельность по надзору за соблюдением действующего в этой сфере законодательства и непосредственной защите жизни, здоровья, чести, достоинства человека и гражданина, собственности, других прав и свобод физических и юридических лиц, интересов общества и государства от преступных и административно наказуемых посягательств, а также общественно опасных событий, наряды патрульно-постовых нарядов полиции, принимая участие в превенции правонарушений среди лиц, не достигших совершеннолетия, должны:

— предупреждать и пресекать преступления, административные и другие правонарушения со стороны несовершеннолетних на улицах и в общественных местах;

— выявлять потерявшихся детей, подростков, находящихся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, доставлять таких несовершеннолетних к месту жительства и передавать родителям или лицам, их заменяющим, либо в подразделения по делам несовершеннолетних, а в необходимых случаях — в дежурную часть органа внутренних дел или медицинское учреждение;

— принимать меры к выявлению антиобщественных групп несовершеннолетних, установлению мест их концентрации, докладывать о них дежурному, а также информировать участкового уполномоченного полиции и инспектора по делам несовершеннолетних;

— знать на патрулируемой территории несовершеннолетних, вернувшихся из воспитательных колоний, осужденных к лишению свободы условно и с отсрочкой исполнения приговора, контролировать их поведение в общественных местах, обо всех правонарушениях с их стороны информировать инспектора по делам несовершеннолетних;

— выявлять взрослых лиц, вовлекающих несовершеннолетних в азартные игры, склоняющих к употреблению спиртных напитков, наркотиков, совершению правонарушений либо иных антиобщественных действий, и докладывать о них дежурному, а также информировать работника уголовного розыска, участкового уполномоченного полиции, инспектора по делам несовершеннолетних;

— принимать меры по недопущению нахождения несовершеннолетних в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (иных законных представителей) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей.

К наиболее распространенным формам взаимодействия инспекторов по делам несовершеннолетних, патрульно-постовой службы полиции и других служб органов внутренних дел можно отнести взаимный обмен информацией о происшествиях; проведение совместных инструктажей, совещаний; совместную подготовку различных документов, информации, отчетов; консолидированный анализ и оценка оперативной обстановки, характеризующей состояние безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в городе, районе, пригороде, конкретной зоне обслуживания; совместное планирование и разработку мероприятий по комплексному использованию сил и средств; разработку и проведение масштабных периодических профилактических мероприятий, рейдов и таких операций, как «Дети России»; «Подросток»; «Подросток — семья»; «Подросток — улица»; «Подросток — учет»; «Подросток — игла»; «Подросток и наркотики»; «Подросток — курорт»; «Подросток на пути»; «Внимание, дети!»; «SOS»; «Шанс»; «Надежда»; «Малыш»; «Семья»; «Мы вместе, мы семья»; «Неблагополучная семья»; «Быт»; «Контакт»; «Нет насилию»; «Помоги ребенку»; «Социальная защита»; «Забота»; «Усыновитель»; «Здоровье»; «Школа»; «Первоклассник»; «Каникулы»; «Безопасные каникулы» и др.

План специальной операции должен содержать четкие цели и задачи, расчет сил и средств, их расстановку и порядок ввода в действие; он обусловливает создание оперативного штаба по руководству операцией, формы взаимодействия и обмена информацией между территориальными органами внутренних дел, а также заинтересованными ведомствами и организациями, порядок действия всех нарядов полиции, осуществление оперативного разбирательства с задержанными лицами. План специальной операции, как правило, со-

держит три блока: организационные мероприятия; профилактика правонарушений несовершеннолетних и в отношении их; мероприятия по выявлению и пресечению деликтов несовершеннолетних и в их отношении. К плану операции прилагаются «схема связи, карта местности с нанесенной обстановкой и другие необходимые материалы; совместное участие в проводимых органами внутренних дел мероприятиях по общей или индивидуальной профилактике; оказание взаимной помощи путем выполнения взаимных заданий, поручений, поддержки имеющимися силами и средствами при решении конкретных оперативно-служебных задач, обмена передовым опытом работы, совместной учебы, информирования друг друга по вопросам, представляющим обоюдный интерес».

Например, целью операции «Подросток» является координация действий всех заинтересованных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, учреждений и организаций по предупреждению развития негативных процессов в подростковой среде в дни проведения операции, созданию условий для максимального удовлетворения потребностей в организованном досуге, отдыхе детей и подростков, защиты их прав и законных интересов.

Основными задачами проведения профилактической операции «Подросток» являются организация и проведение массовых, досуговых и спортивных мероприятий по месту жительства детей и молодых людей; организация их полноценного отдыха, вовлечение в организованные формы досуга подростков, находящихся в социально опасном положении; выявление, устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности и совершению административных правонарушений несовершеннолетними; подготовка и реализация предложений об их устранении в период проведения профилактической операции; выявление, устранение нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних в местах общественного питания, досуговых учреждениях при проведении культурно-массовых мероприятий; выявление детей и подростков, находящихся в социально опасном положении, и оказание им всех видов социальной помощи; обеспечение эффективных мер по укреплению общественного порядка на улицах, спортивных объектах, домах культуры и других местах концентрации детей и молодежи; принятие мер по предупреждению противозаконного поведения детей и молодых людей, фактов употребления ими наркотических средств, психотропных (или одурманивающих) веществ и спиртных напитков, пива, оказание социальной реабилитационной помощи.

Критерии эффективности проведения профилактической операции «Подросток»:

— количество проведенных рейдов по охране общественного порядка; по посещению неблагополучных семей; по посещению подучетных детей; по контролю за розничной продажей алкогольных напитков;

— количество выявленных несовершеннолетних, совершивших административное правонарушение, преступление;

— число установленных семей, находящихся в социально опасном положении (число детей в них);

— число обнаруженных безнадзорных, беспризорных, попрошайничающих несовершеннолетних;

— количество выявленных фактов жестокого обращения с несовершеннолетними (принятые меры);

— число найденных несовершеннолетних находящихся в розыске;

— число подростков, состоящих на учете в правоохранительных органах (из них: организован досуг несовершеннолетних; посещено на дому);

— количество молодых людей, состоящих на внутришкольном учете (из них: организован досуг несовершеннолетних; посещено на дому);

— число проведенных мероприятий в школах; в клубах; в библиотеках; в спортивных залах;

— количество обучающихся, принимавших участие в мероприятиях муниципальных, школьных (всего) (из них: дети из семей, находящихся в социально опасном положении; состоящие на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних; состоящие на внутришкольном учете);

— количество организованных выступлений на мероприятиях в школе; клубе; учреждениях социального обслуживания населения;

— число принявших участие в операции педагогических работников, представителей родительской общественности, работников органов здравоохранения, сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, представителей иных правоохранительных органов, представителей органов социальной защиты населения, опеки и попечительства, представителей органов молодежной политики и спорта, представителей учреждений культуры.

Сотрудник патрульно-постовой службы полиции при выявлении несовершеннолетних правонарушителей и родителей, отрицательно влияющих на детей, обязан составить рапорт, который после рассмотрения начальником органа внутренних дел или его заместителем передается в подразделение по делам несовершеннолетних. В свою очередь, инспекторы по делам несовершеннолетних органов внутренних дел при получении информации о подростках-правонарушителях, родителях, отрицательно влияющих на детей, и при наличии оснований представляют начальнику органа внутренних дел предложения о постановке на учет указанных лиц, проводят с ними персонифицированную профилактическую работу. В случае если эти люди уже состоят на учете у инспекторов по делам несовершеннолетних, производятся соответствующие отметки в учетных документах о правонарушении и принятых в этой связи мерах.

Подводя итог, отметим, что совместная профилактика преступлений среди несовершеннолетних, в первую очередь, базируется на принципах предупреждения преступности в целом. Однако несовершеннолетние являются отдельной категорией граждан, которые показывают специфические возрастные особенности и поведение, и, соответственно, их правонарушения и преступления имеют свою специфику; работа с несовершеннолетними требует иных принципов и подходов, отличных от работы со взрослыми. Государство взяло на себя обязанность создать условия для полноценного развития личности ребенка, то есть вырастить его достойным членом гражданского общества, а также обеспечить его конституционные права на жизнь, охрану здоровья, образование. А это значит, что в случае, если ребенок попадает под влияние иных

условий, диаметрально противоположных названным выше, толкающих его к девиациям в развитии, Российская Федерация имеет все возможности и ресурсы для использования режима, основанного на применении различных форм превенции антиобщественного поведения лиц, не достигших совершеннолетия. Вопрос заключается только в том, насколько емким является тот арсенал средств и способов, которые применяет в этих случаях государство.

Взаимодействие в правозащитной и правоохранительной административной деятельности инспекторов по делам несовершеннолетних органов внутренних дел с другими субъектами профилактики — необходимое условие комплексного решения проблем предупреждения административных и иных правонарушений несовершеннолетних, протекции их прав. При этом данная деятельность должна строиться на строгой правовой основе с четкой дифференциацией полномочий, при комплексном планировании совместных мероприятий, основанных на тщательном сборе и анализе информации, взаимном обмене сведениями и согласованном выборе соответствующих правовых средств и методов деятельности по профилактике предделиктного поведения и правонарушений несовершеннолетних.

Вопросы для самоконтроля:

1. Перечислите основные направления деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел.
2. Как организована работа с несовершеннолетними, доставленными в органы внутренних дел.
3. Как организовано взаимодействие инспектора по делам несовершеннолетних с патрульно-постовыми полицейскими.
4. Перечислите неотложные действия нарядов полиции по розыску без вести пропавших несовершеннолетних.
5. Как осуществляется предупреждение нарядами полиции безнадзорности, беспризорности, бродяжничества и попрошайничества несовершеннолетних.
6. Каковы тактика выявления и устранения нарядами полиции причин и условий распространения пьянства, алкоголизма и наркомании среди несовершеннолетних.
7. Охарактеризуйте административную деятельность нарядов полиции по предупреждению групповых правонарушений несовершеннолетних.
8. Охарактеризуйте административное принуждение, применяемое нарядами полиции в отношении несовершеннолетних правонарушителей.
9. Какова роль патрульно-постового полицейского как участника производства по делам об административных правонарушениях несовершеннолетних.
10. Перечислите административные наказания, налагаемые в отношении несовершеннолетних правонарушителей.

Перечень нормативных правовых актов и литературы

Нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993; с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).

2. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ.

3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ.

4. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ.

5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

6. Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

7. Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

8. Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве».

9. Федеральный закон от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

10. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

11. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

12. Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».

13. Указ Президента Российской Федерации от 01.09.2009 № 986 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка».

14. Постановление Правительства Российской Федерации от 06.05.2006 № 272 «О правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав».

15. Постановление Правительства Российской Федерации от 06.11.2013 № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав».

16. Приказ Минтруда России, МВД России от 20.06.2003 № 147/481 «О взаимодействии органов и учреждений социальной защиты населения и органов внутренних дел в организации профилактической работы с беспризорными и безнадзорными несовершеннолетними».

17. Приказ Минздрава России и МВД России от 20.08.2003 № 414/633 «О взаимодействии учреждений здравоохранения и органов внутренних дел в оказании медицинской помощи несовершеннолетним, доставленным в органы внутренних дел».

18. Приказ МВД России от 01.09.2012 № 839 «О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей».

19. Приказ МВД России от 09.04.2013 № 198 «Об утверждении Перечня должностей сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных выносить постановление о помещении несовершеннолетних

на срок до 48 часов в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел».

20. Приказ МВД России от 15.10.2013 № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации».

21. Приказ МВД России от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности».

22. Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

Основная литература:

1. Беженцев А. А. Деятельность подразделений по делам несовершеннолетних: курс лекций / А. А. Беженцев. Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2021. — 292 с.

2. Административная деятельность полиции: курс лекций / Р. Ю. Аврутин, А. А. Беженцев, А. Э. Ваганов и др.; под ред. В. А. Кудина. 3-е изд., испр. и доп. Москва: Медиа-Принт, 2018. — 736 с.

Дополнительная литература:

1. Беженцев А. А. Административная деятельность по профилактике правонарушений несовершеннолетних: монография. 2-е изд., испр. и доп. Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2017. — 411 с.

2. Профессиональная подготовка полицейских: учебник / под. общ. ред. В. Л. Кубышко. В 4 ч. Ч. 2. Профессиональный цикл. Москва: ДГСК МВД России, 2020. — 360 с.

3. Основы профессиональной деятельности: учебно-методическое пособие для подготовки по профессии «Полицейский» / Беженцев А. А., Аврутин Р. Ю., Гришина Е. А. и др. Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2019. — 360 с.

4. Кирюхин В. В., Пестов Н. Н., Ускова А. С. Административная деятельность полиции по профилактике правонарушений несовершеннолетних: учебное пособие. Москва: Академия управления МВД России, 2020. — 112 с.

Тема 21
ОСОБЕННОСТИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ПРЕСЕЧЕНИЯ ПРАВОНАРУШЕНИЙ НА ОБЪЕКТАХ ТРАНСПОРТА

1. Понятие и характеристика правонарушений на объектах железнодорожного, водного и воздушного транспорта.

2. Особенности организации взаимодействия сотрудников транспортной полиции с компетентными органами по вопросам обеспечения охраны общественного порядка и безопасности, предупреждения и пресечения правонарушений на объектах железнодорожного, водного и воздушного транспорта.

3. Понятие и обеспечение транспортной безопасности на объектах железнодорожного, водного и воздушного транспорта. Виды досмотровых мероприятий и особенности их проведения для предупреждения и пресечения правонарушений на объектах транспорта.

Прежде чем перейти к рассмотрению основных вопросов темы, следует акцентировать внимание на том, что в п. 2 ч. 1 ст. 2 федерального закона «О полиции» одним из направлений деятельности полиции названо предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений. Также в п. 174 Наставления об организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России говорится о том, что «предупреждение преступлений и административных правонарушений нарядами ППС осуществляется с целью защиты личности, общества, государства от преступных посягательств, обеспечения сдерживания и сокращения общественно опасных деяний на улицах и в иных общественных местах, объектах транспорта и транспортной инфраструктуры».

Следует отметить, что в нормативных правовых актах, различных источниках и литературе, когда вопросы касаются преступности в целом, ее предупреждения и пресечения, часто употребляются такие термины, как «профилактика», «предотвращение» и «пресечение». Не все различают отличия между ними. Так, например, понятие «профилактика преступности» может пониматься как в широком, так и в узком смысле. В широком понимании профилактика является синонимом предупреждения. В узком же смысле слова профилактикой считаются меры, направленные на выявление и ликвидацию причин и условий конкретных преступных деяний, а также на установление лиц, потенциально способных совершить преступление, с целью осуществления направленного предупредительного воздействия. Такая деятельность является одним из этапов комплексного предупреждения преступности.

«Предотвращение преступности» сводится к пресечению преступной деятельности на начальном этапе, когда злоумышленник только планирует совершение определенного деяния.

«Пресечение» имеет место, когда процесс совершения противоправного деяния останавливается внешним воздействием на стадии приготовления или покушения, то есть когда, например, только идет подбор средств или орудий совершения преступления или правонарушения, отбираются соучастники или когда процесс преступного посягательства пресекается до того, как была достигнута его цель, причинен преступный вред.

В данной теме мы рассмотрим вопросы, связанные с общей характеристикой составов правонарушений на объектах железнодорожного, водного и воздушного транспорта, понятием и обеспечением транспортной безопасности, взаимодействия органов внутренних дел на транспорте с компетентными органами по вопросам обеспечения охраны общественного порядка и безопасности, обозначим виды досмотровых мероприятий и особенности их проведения для предупреждения и пресечения правонарушений на указанных объектах.

1. Понятие и характеристика правонарушений на объектах железнодорожного, водного и воздушного транспорта

Прежде чем говорить о правонарушениях на железнодорожном, водном и воздушном транспорте (далее — правонарушения на транспорте), следует их подразделить на виды — преступления и проступки.

Под преступлением понимается общественно опасное деяние, запрещенное УК РФ и направленное против безопасного движения и эксплуатации транспорта (гл. 27 УК РФ).

Проступок, по сравнению с преступлением, является правонарушением с меньшей степенью опасности, посягающим на отдельные стороны правопорядка в обществе. Проступки можно подразделить на административные, дисциплинарные и гражданско-правовые деликты:

— административный проступок — противоправное виновное деяние, за которое предусмотрена административная ответственность (рассмотрим на примере некоторых составов, предусмотренных гл. 11 КоАП РФ «Административные правонарушения на транспорте»);

— дисциплинарный проступок — противоправное виновное нарушение трудовой или служебной дисциплины сотрудником (работником), не выполняющим свои трудовые или служебные обязанности;

— гражданско-правовой деликт — правонарушение, совершаемое в сфере имущественных отношений на транспорте вследствие неисполнения обязательств или нанесением имущественного вреда (перевозка пассажиров и грузов).

В соответствии с требованиями ст. 2.1 КоАП РФ под административным правонарушением понимается противоправное виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами

субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Особенностью правонарушений на транспорте является то, что вред, причиненный личности, имуществу, хозяйственной деятельности, наносятся в основном при нарушении правил использования и эксплуатации всех видов транспорта.

Согласно п. 11 ст. 1 федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» (далее — федеральный закон «О транспортной безопасности») под транспортными средствами понимаются устройства, предназначенные для перевозки физических лиц, багажа, личных вещей, ручной клади, животных, грузов или оборудование, установленное на транспортных средствах, в значениях, определенных транспортными кодексами и уставами. К транспортным средствам на объектах железнодорожного, водного и воздушного транспорта относятся:

— воздушные суда коммерческой гражданской авиации;

— воздушные суда авиации общего назначения, определяемые Правительством Российской Федерации по представлению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, согласованному с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел;

— суда, используемые в целях торгового мореплавания (морские суда), за исключением прогулочных судов, спортивных парусных судов, а также искусственных установок и сооружений, которые созданы на основе морских плавучих платформ и особенности защиты которых от актов незаконного вмешательства устанавливаются в соответствии со ст. 12.3 указанного федерального закона;

— суда, используемые на внутренних водных путях для перевозки пассажиров, за исключением прогулочных судов, спортивных парусных судов, и (или) для перевозки грузов повышенной опасности, допускаемых к перевозке по специальным разрешениям в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации по представлению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, согласованному с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел;

— железнодорожный подвижной состав, осуществляющий перевозку пассажиров и (или) грузов повышенной опасности, допускаемых к перевозке по специальным разрешениям в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации по представлению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики

и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, согласованному с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

С учетом вышеизложенного следует сделать вывод, что под административным правонарушением на транспорте понимается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица при нарушении правил использования и эксплуатации всех видов транспорта, складывающихся по поводу эксплуатации транспортных средств и оказания транспортных услуг, за которые КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Характеристика административных правонарушений на транспорте. Общим объектом административных правонарушений на транспорте является совокупность общественных отношений, регулируемых нормами административного права, а в ряде случаев — нормами других отраслей права, например, экологического, таможенного и др.

Под родовым объектом понимается группа однородных общественных отношений, на которые посягает правонарушитель (указывается в названии главы КоАП РФ).

Непосредственным объектом является конкретное общественное отношение, на которое посягает правонарушение (раскрывается в статьях КоАП РФ). В статьях, содержащихся в гл. 11 КоАП РФ, под непосредственным объектом могут пониматься общественные отношения в сфере обеспечения безопасной работы и эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры различного вида, охраны жизни и здоровья граждан, собственности и окружающей природной среды.

Диспозиция большинства норм КоАП РФ о правонарушениях на транспорте является бланкетной, поэтому для выяснения сущности противоправности деяния необходимо обратиться к нормативным правовым актам, регулирующим безопасную работу данных видов объектов, которые, в первую очередь, зависят от его специфики. Например, перечень противоправных деяний, совершаемых на железнодорожном транспорте, может содержаться в федеральном законе «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации»[1], противоправных деяний, совершаемых на воздушном транспорте — в Постановлении Правительства «Об утверждении Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации»[2]; правила и требования по эксплуа-

[1] Федеральный закон от 10.01.2003 № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации».

[2] Постановление Правительства Российской Федерации от 11.03.2010 № 138 (ред. от 02.12.2020) «Об утверждении Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 09.06.2021).

тации водного транспорта содержатся в Кодексе торгового мореплавания Российской Федерации[1] и иных нормативных документах.

Объективная сторона правонарушений на транспорте может характеризоваться противоправным действием (активным волевым поведением — ст. 11.3 КоАП РФ «Действия, угрожающие безопасности полетов») или бездействием (волевым пассивным поведением — ст. 11.31 КоАП РФ «Несоблюдение перевозчиком требований законодательства Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров»).

Объективную сторону административных правонарушений также характеризует ряд квалифицирующих признаков (место, время, способ совершения деяния и другие обстоятельства).

По своим конструктивным особенностям правонарушения на транспорте могут быть как материальными (ст. 11.15 КоАП РФ «Повреждение имущества на транспортных средствах общего пользования, грузовых вагонов или иного предназначенного для перевозки и хранения грузов на транспорте оборудования»), так и формальными (ч. 1 ст. 11.17 КоАП РФ «Нарушение правил поведения граждан на железнодорожном, воздушном или водном транспорте»).

Субъектом правонарушения являются физические и юридические лица, достигшие к моменту совершения административного правонарушения установленного законом возраста, способные нести ответственность за совершенные деяния, то есть обладающие административной деликтоспособностью[2].

Субъект правонарушения может быть как общим, так и специальным (например, по ст. 11.5 КоАП РФ «Нарушение правил безопасности эксплуатации воздушных судов» субъектом административного правонарушения являются граждане и должностные лица, обладающие необходимой квалификацией, подтверждаемой соответствующими документами, и несущие ответственность за безопасную эксплуатацию воздушных судов).

Субъективная сторона правонарушений на транспорте характеризуется умышленной и неосторожной формами вины.

Правонарушение на транспорте считается совершенным умышленно, если лицо осознавало общественно опасные действия, предвидело и желало наступления общественно опасных последствий (прямой умысел) или лицо осознавало общественно опасные действия, предвидело и не желало, но сознательно допускало общественно опасные последствия либо относилось к ним безразлично (косвенный умысел).

Неосторожная форма вины имеет место, когда лицо предвидело наступление общественно опасных последствий своих действий и рассчитывало на предотвращение последствий (легкомыслие) или лицо не предвидело возмож-

[1] Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации от 30.04.1999 № 81-ФЗ (ред. от 11.06.2021).

[2] Согласно ч. 1 ст. 2.3 КоАП РФ административной ответственности подлежит лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста 16 лет.

ность наступления таких последствий своих действий, но должно было и могло предвидеть эти последствия (небрежность).

Форма вины, как правило, на квалификацию не влияет.

С учетом вышеизложенного можно сделать вывод, что почти все нормы гл. 11 КоАП РФ «Административные правонарушения на транспорте» носят отсылочный характер, в них часто не содержится описание конкретного поведения виновного, почти всегда ограничиваются указанием на несоблюдение установленных правил или нарушений. Это предполагает применение таких норм, как транспортные кодексы, федеральные законы о видах транспорта, уставы, положения, правила, инструкции, а также другие нормативные правовые акты Российской Федерации. Часто акты, к которым отсылают нормы, помогают выявить признаки состава административного правонарушения и дают определения специализированным терминам, не разъясненным законодателем в тексте закона.

Важно также отметить, что виды административных правонарушений, совершаемых на объектах железнодорожного, водного и воздушного транспорта, не ограничиваются только указанной выше главой. Сотрудниками транспортной полиции зачастую задерживаются лица, которые совершают правонарушения, предусмотренными статьями и других глав КоАП РФ. Наиболее распространенными являются правонарушения, предусмотренными статьями КоАП РФ 6.8 «Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества», 6.9 «Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ», 6.10 «Вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ», 6.11 «Занятие проституцией», 6.16.1 «Незаконные приобретение, хранение, перевозка, производство, сбыт или пересылка прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, а также незаконные приобретение, хранение, перевозка, сбыт или пересылка растений, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, либо их частей, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ», 7.17 «Уничтожение или повреждение чужого имущества», 19.3 «Неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции, военнослужащего, сотрудника органов федеральной службы безопасности, сотрудника органов государственной охраны, сотрудника органов, осуществляющих федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции, либо сотрудника органа или учреждения уголовно-исполнительной системы, либо сотрудника войск национальной гвардии Российской Федерации», 20.1 «Мелкое хулиганство», 20.20 «Потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах», 20.21 «Появление в общественных местах в состоянии

опьянения», 20.22 «Нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних, потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ» и др.

2. Особенности организации взаимодействия сотрудников транспортной полиции с компетентными органами по вопросам обеспечения охраны общественного порядка и безопасности, предупреждения и пресечения правонарушений на объектах железнодорожного, водного и воздушного транспорта

При рассмотрении данного вопроса следует отметить, что обеспечение правопорядка осуществляется силами и средствами территориальных органов МВД России на окружном, межрегиональном, региональном и районном уровнях, органами внутренних дел на транспорте, а также в установленном порядке подразделениями войск национальной гвардии Российской Федерации и иными силами и средствами, поступившими в оперативное подчинение на основе плана использования сил и средств по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах.

В состав сил, привлекаемых к обеспечению правопорядка, входят строевые подразделения полиции[1].

Подразделения ППСП (в том числе и на железнодорожном, водном и воздушном транспорте) взаимодействуют с другими службами и подразделениями органов внутренних дел, органами и подразделениями правоохранительной системы Российской Федерации, подразделениями федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, а также общественными объединениями правоохранительной направленности и частными охранными организациями. Взаимодействие может осуществляться на основании договоров, соглашений, совместных планов, приказов, указаний и инструкций[2].

В охране общественного порядка совместно с сотрудниками территориальных органов МВД России и сотрудниками транспортной полиции могут участвовать граждане (представители общественных объединений правоохранительной направленности, члены народных дружин и сотрудники частных охранных организаций), а также курсанты, слушатели, адъюнкты, руководящий и профессорско-преподавательский состав и иные сотрудники образовательных организаций системы МВД России[3].

---

[1] См.: приложение к приказу МВД России от 25.11.2019 № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах».

[2] См.: Наставление об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах. П. 161.

[3] См.: приложение к приказу МВД России от 25.11.2019 № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах».

В инструкции об организации взаимодействия территориальных органов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте с иными территориальными органами МВД России[1] определен порядок взаимодействия территориальных органов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте с иными территориальными органами МВД России по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, выявлению и раскрытию преступлений, охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, обмену информацией о лицах, представляющих оперативный интерес. В данном случае **взаимодействие осуществляется** по вопросам:

— участия в мероприятиях по противодействию терроризму;

— задержания лиц, оказывающих вооруженное сопротивление, и их пособников;

— пресечения нападения на объекты, подлежащие обязательной государственной охране;

— освобождения заложников;

— охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в период проведения спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий;

— предупреждения угрозы блокирования объектов транспорта, а также разблокирования препятствий, нарушающих работу объектов транспорта;

— ликвидации последствий аварий, катастроф природного и техногенного характера и других чрезвычайных обстоятельств;

— участия в мероприятиях по контролю за оборотом оружия и осуществления контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере частной детективной (сыскной) деятельности;

— розыска лиц;

— осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы;

— участия в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Взаимодействие обеспечивается:

— согласованием и реализацией совместных действий (мероприятий) по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности;

— взаимообменом информацией о состоянии и изменениях оперативной обстановки на территориях оперативного обслуживания для выработки совместных мер по предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, принятию мер к розыску лиц, их совершивших, и лиц, без вести пропавших,

[1] См.: приложение № 1 к приказу МВД России от 28.03.2015 № 381 «Об организации взаимодействия территориальных органов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте с иными территориальными органами МВД России и разграничении объектов оперативного обслуживания».

в том числе из числа несовершеннолетних, с целью своевременного принятия мер к их розыску, о прекращении розыска в отношении установленных лиц;

— организацией работы оперативно-разыскных групп по выявлению и задержанию разыскиваемых лиц;

— контролем за соблюдением установленного порядка согласованных мероприятий.

При осуществлении мероприятий по предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию преступлений обеспечивается:

— незамедлительное взаимное информирование при поступлении данных о подготовке или совершении преступления за пределами территории оперативного обслуживания;

— сбор исчерпывающих данных о лицах, причастных к совершению преступления, месте, способе и других обстоятельствах совершения преступления, а в случаях, не терпящих отлагательства — проведение неотложных оперативно-разыскных мероприятий и процессуальных действий;

— своевременное предоставление доступа к имеющимся базам данных, в том числе подразделений оперативно-разыскной информации, банков (баз) данных органов внутренних дел на транспорте, на основании запроса уполномоченных лиц и соответствующего допуска.

При возникновении служебной необходимости в проведении соответствующих мероприятий в случае отсутствия в структуре или по месту нахождения органа внутренних дел на транспорте экспертно-криминалистических подразделений (специалистов (экспертов) необходимого профиля), подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых, служебных собак (необходимых по профилю службы) в кинологическом подразделении инициируется обращение руководителя заинтересованного органа внутренних дел на транспорте в соответствующий орган внутренних дел для оказания помощи в задействовании необходимых сил и средств в порядке, установленном нормативными правовыми актами МВД России.

При осуществлении мероприятий по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности взаимодействующие стороны обеспечивают:

— совместную деятельность при проведении мероприятий по охране общественного порядка во время проведения массовых мероприятий, а также при ликвидации последствий аварий, катастроф природного и техногенного характера и других чрезвычайных обстоятельств;

— проведение (при необходимости) совместных инструктажей нарядов полиции при заступлении на службу по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности на площадях при железнодорожных вокзалах, станциях, аэропортах, морских и речных портах и иных прилегающих к объектам транспорта территориях;

— прием и содержание соответствующих категорий правонарушителей в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов

внутренних дел, центрах временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел на основании материалов органов внутренних дел на транспорте, подготовленных в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов МВД России, при отсутствии в структуре органа внутренних дел на транспорте изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел.

Взаимодействующие стороны при осуществлении совместной деятельности обеспечивают защиту сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну, в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Следует отметить, что в связи с тем, что в Наставлении не прописаны полномочия нарядов ППСП на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, следует обращаться к ст. 12 федерального закона «О полиции» и п. 19 разд. 3 Инструкции о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений[1], где четко конкретизированы обязанности сотрудников органов внутренних дел на транспорте в указанной сфере деятельности.

Таким образом, сотрудники линейных управлений, отделов (отделений) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте:

— осуществляют профилактические и оперативно-разыскные мероприятия, направленные на предупреждение и пресечение преступлений против личности, совершаемых в отношении граждан на объектах железнодорожного, воздушного и водного транспорта;

— принимают меры по предупреждению незаконной перевозки наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, оружия, боеприпасов и взрывчатых материалов железнодорожным, воздушным и водным транспортом; взаимодействуют по этим вопросам с сотрудниками территориальных органов МВД России на районном уровне, ФСБ и ФТС России, с другими заинтересованными ведомствами;

— анализируют по итогам полугодия состояние сохранности перевозимых грузов; вносят на этой основе руководству линейных управлений, отделов Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте предложения по внедрению наиболее эффективных форм защиты материальных ценностей от хищений и других противоправных действий;

— организуют и проводят оперативно-разыскную и профилактическую деятельность по обеспечению сохранности имущества всех форм собственности на объектах транспорта, по выявлению лиц, занимающихся хищением грузов, с целью предупреждения с их стороны подобных преступных проявлений;

[1] Утверждена приказом МВД России от 17.01.2006 № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений».

— разрабатывают и проводят совместно с другими подразделениями органов внутренних дел оперативно-профилактические мероприятия по выявлению и пресечению преступлений экономической и коррупционной направленности на предприятиях и в организациях транспорта;

— проводят не реже одного раза в полугодие анализ процессов акционирования железнодорожного, воздушного и водного транспорта, вырабатывают и вносят руководству подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции предложения по пресечению и нейтрализации криминогенных процессов в сфере экономики;

— участвуют совместно с заинтересованными ведомствами и организациями в контроле за вывозом лицензированных товаров за пределы Российской Федерации;

— осуществляют работу по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности на железнодорожных вокзалах, станциях, в поездах пригородного, местного и дальнего сообщения, пристанях, в аэропортах, аэровокзалах, морских, речных портах и других общественных местах на объектах транспорта;

— обеспечивают общественный порядок на объектах железнодорожного, водного и воздушного транспорта при чрезвычайных ситуациях (катастрофах, авариях, крушениях и т. д.) и при проведении массовых мероприятий;

— принимают участие в досмотре пассажиров, их ручной клади и багажа на железнодорожном, водном или воздушном транспорте либо осуществляют такой досмотр самостоятельно в целях изъятия вещей и предметов, запрещенных для перевозки транспортными средствами;

— проводят во взаимодействии с администрациями транспортных предприятий работу по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на объектах транспорта, детского травматизма и деяний, угрожающих безопасной работе транспорта, а также предупреждению преступлений в отношении несовершеннолетних;

— взаимодействуют с сотрудниками подразделений территориальных органов МВД России по вопросам предупреждения и пресечения правонарушений в сфере миграции;

— проводят оперативно-разыскные и профилактические мероприятия по предупреждению преступлений террористического характера и экстремистской направленности на объектах оперативного обслуживания органов внутренних дел на транспорте;

— осуществляют другие меры по предупреждению преступлений, предусмотренные указанной Инструкцией, для соответствующих подразделений органов внутренних дел с учетом специфики своей деятельности.

3. Понятие и обеспечение транспортной безопасности на объектах железнодорожного, водного и воздушного транспорта. Виды досмотровых мероприятий и особенности их проведения для предупреждения и пресечения правонарушений на объектах транспорта

В ст. 1 федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» (далее — федеральный закон «О транспортной безопасности») определены основные понятия.

Транспортной безопасностью признается состояние защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства.

Под ***обеспечением транспортной безопасности*** понимается реализация определяемой государством системы правовых, экономических, организационных и иных мер в сфере транспортного комплекса, соответствующих угрозам совершения актов незаконного вмешательства.

Зоной транспортной безопасности является объект транспортной инфраструктуры, его часть (наземная, подземная, воздушная, надводная), транспортное средство, его часть, для которых в соответствии с требованиями по обеспечению транспортной безопасности устанавливается особый режим прохода (проезда) физических лиц (транспортных средств) и проноса (провоза) грузов, багажа, ручной клади, личных вещей либо перемещения животных.

Объекты транспортной инфраструктуры — это технологический комплекс, включающий в себя:

а) железнодорожные вокзалы и станции;

б) метрополитен;

в) тоннели, эстакады, мосты;

г) морские терминалы, акватории морских портов;

д) порты, которые расположены на внутренних водных путях и в которых осуществляются посадка (высадка) пассажиров и (или) перевалка грузов повышенной опасности на основании специальных разрешений, выдаваемых в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации по представлению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, судоходные гидротехнические сооружения;

е) расположенные во внутренних морских водах, в территориальном море, исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе Российской Федерации искусственные острова, установки, сооружения;

ж) аэродромы, аэропорты, объекты систем связи, навигации и управления движением транспортных средств;

з) участки железнодорожных и внутренних водных путей, вертодромы, посадочные площадки, а также иные обеспечивающие функционирование транспортного комплекса здания, сооружения, устройства и оборудование, определяемые Правительством Российской Федерации.

В положениях ст. 2 и 3 федерального закона «О транспортной безопасности» перечисляются цели, задачи и принципы транспортной безопасности.

Таким образом, *целями обеспечения транспортной безопасности* являются устойчивое и безопасное функционирование транспортного комплекса, защита интересов личности, общества и государства в сфере транспортного комплекса от актов незаконного вмешательства.

Основными задачами обеспечения транспортной безопасности являются:

1) нормативное правовое регулирование в области обеспечения транспортной безопасности;

2) определение угроз совершения актов незаконного вмешательства;

3) оценка уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств;

4) категорирование объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств;

5) разработка и реализация требований по обеспечению транспортной безопасности;

6) разработка и реализация мер по обеспечению транспортной безопасности;

7) подготовка и аттестация сил обеспечения транспортной безопасности;

8) осуществление федерального государственного контроля (надзора) в области обеспечения транспортной безопасности;

9) информационное, материально-техническое и научно-техническое обеспечение транспортной безопасности;

10) сертификация технических средств обеспечения транспортной безопасности.

Основными принципами обеспечения транспортной безопасности являются:

1) законность;

2) соблюдение баланса интересов личности, общества и государства;

3) взаимная ответственность личности, общества и государства в области обеспечения транспортной безопасности;

4) непрерывность;

5) интеграция в международные системы безопасности;

6) взаимодействие субъектов транспортной инфраструктуры, органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Следует напомнить, что указанный ранее приказ МВД России от 28.03.2015 № 381 «Об организации взаимодействия территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте с иными территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и разграничении объектов оперативного обслуживания» разграничил объекты сферы ведения органов

внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте с объектами, относящимися к ведению территориальной полиции и не относящимися к обслуживанию органов внутренних дел на транспорте. В предыдущем параграфе были обозначены субъекты, с которыми происходит взаимодействие сотрудников транспортной полиции по вопросам обеспечения общественного порядка и безопасности, предупреждения и пресечения правонарушений на объектах транспорта. Поэтому в данном параграфе целесообразно рассмотреть специфику и организацию проведения досмотровых мероприятий в целях обеспечения транспортной безопасности, их виды,

Досмотровые мероприятия проводятся для обеспечения охраны общественного порядка и обеспечения безопасности, а также для профилактики и пресечения правонарушений на объектах транспорта органами внутренних дел на транспорте и иными компетентными органами транспортной безопасности.

В ст. 8 и 12.2 федерального закона «О транспортной безопасности» говорится:

1. В случаях, предусмотренных требованиями по обеспечению транспортной безопасности, установленными в соответствии со ст. 8 данного федерального закона, проводятся досмотр, дополнительный досмотр, повторный досмотр, наблюдение и (или) собеседование в целях обеспечения транспортной безопасности.

2. Организация досмотра, дополнительного досмотра, повторного досмотра, наблюдения и (или) собеседования в целях обеспечения транспортной безопасности возлагается на субъекты транспортной инфраструктуры и (или) перевозчиков.

3. В ходе досмотра, дополнительного досмотра и повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности осуществляются мероприятия по обследованию физических лиц, транспортных средств, грузов, багажа, ручной клади и личных вещей, находящихся у физических лиц, направленные на обнаружение оружия, взрывчатых веществ или других устройств, предметов и веществ, в отношении которых в соответствии с правилами проведения досмотра, дополнительного досмотра и повторного досмотра установлены запрет или ограничение на перемещение в зону транспортной безопасности или ее часть, а также на выявление лиц, не имеющих правовых оснований для прохода (проезда) в зону транспортной безопасности или ее часть.

4. В ходе досмотра в случаях, предусмотренных требованиями по обеспечению транспортной безопасности, проводятся наблюдение и (или) собеседование в целях обеспечения транспортной безопасности, направленные на выявление физических лиц, в действиях которых усматриваются признаки подготовки к совершению актов незаконного вмешательства. По результатам наблюдения и (или) собеседования в целях обеспечения транспортной безопасности принимается решение о проведении дополнительного досмотра.

5. В ходе дополнительного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности осуществляются мероприятия по обследованию физических лиц,

транспортных средств, грузов, багажа, ручной клади и личных вещей, находящихся у физических лиц, в целях распознавания и идентификации предметов и веществ, выявленных в ходе досмотра, а также по обследованию материально-технических объектов, которые могут быть использованы для совершения актов незаконного вмешательства.

6. При получении субъектом транспортной инфраструктуры или перевозчиком информации об угрозе совершения акта незаконного вмешательства в целях выявления физических лиц, в действиях которых усматриваются признаки подготовки к совершению актов незаконного вмешательства, либо материально-технических объектов, которые могут быть использованы для совершения актов незаконного вмешательства, проводится повторный досмотр в целях обеспечения транспортной безопасности.

7. При проведении досмотра, дополнительного досмотра и повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности используются рентгенотелевизионные, радиоскопические установки, стационарные, переносные и ручные металлодетекторы, газоаналитическая и химическая аппаратура, а также другие устройства, обеспечивающие обнаружение оружия, взрывчатых веществ или других устройств, предметов и веществ, в отношении которых установлены запрет или ограничение на перемещение в зону транспортной безопасности или ее часть.

8. Технические средства обеспечения транспортной безопасности (системы и средства сигнализации, контроля доступа, досмотра, видеонаблюдения, аудио- и видеозаписи, связи, оповещения, сбора, обработки, приема и передачи информации, предназначенные для использования на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах в целях обеспечения транспортной безопасности) подлежат обязательной сертификации. Требования к функциональным свойствам технических средств обеспечения транспортной безопасности и порядок их сертификации определяются Правительством Российской Федерации.

9. Досмотр, дополнительный досмотр, повторный досмотр, наблюдение и (или) собеседование в целях обеспечения транспортной безопасности проводятся уполномоченными лицами из числа работников подразделений транспортной безопасности.

10. В случае идентификации в ходе досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывчатых веществ или взрывных устройств, ядовитых или радиоактивных веществ при условии отсутствия законных оснований для их ношения или хранения либо в случае выявления лиц, не имеющих правовых оснований для прохода (проезда) в зону транспортной безопасности или ее часть, силы транспортной безопасности в соответствии с планом обеспечения транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры или транспортного средства незамедлительно информируют об этом уполномоченные подразделения федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и ре-

ализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации для принятия мер реагирования в соответствии с их компетенцией. Полиция на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах, в том числе в зонах транспортной безопасности, осуществляет свою деятельность в соответствии с федеральным законом от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

11. Лица, отказавшиеся от досмотра, в зону транспортной безопасности не допускаются.

12. Отказ пассажира от досмотра, дополнительного досмотра и повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности является основанием для расторжения договора перевозки в одностороннем порядке.

13. Правила проведения досмотра, дополнительного досмотра и повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

14. Правила проведения досмотра, дополнительного досмотра и повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности включают в себя, в том числе, перечни оружия, взрывчатых веществ или других устройств, предметов и веществ, в отношении которых установлены запрет или ограничение на перемещение в зону транспортной безопасности или ее часть, а также порядок проведения наблюдения и (или) собеседования в целях обеспечения транспортной безопасности.

Следует обратить особое внимание на то, что для обеспечения авиационной безопасности на воздушном транспорте проводятся такие досмотровые мероприятия, как предполетный и послеполетный досмотры. Приказ Минтранса России от 25.07.2007 № 104 «Об утверждении Правил проведения предполетного и послеполетного досмотров» определил, что:

— предполетный досмотр пассажиров и багажа, в том числе вещей, находящихся при пассажирах, членов экипажей воздушных судов, авиационного персонала гражданской авиации, бортовых запасов воздушного судна, грузов и почты производится в целях обеспечения авиационной безопасности, охраны жизни и здоровья пассажиров, членов экипажей воздушных судов и авиационного персонала гражданской авиации, предотвращения возможных попыток захвата (угона) воздушных судов и других актов незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации преступных элементов, а также незаконного провоза оружия, боеприпасов, взрывчатых, отравляющих, легковоспламе-

няющихся и других опасных веществ и предметов, запрещенных к перевозке на воздушном транспорте по условиям авиационной безопасности;

— послеполетный досмотр проводится при получении оператором аэропорта, оператором аэродрома гражданской авиации или перевозчиком информации об угрозе совершения акта незаконного вмешательства в деятельность в области авиации в целях выявления физических лиц, в действиях которых усматриваются признаки подготовки к совершению актов незаконного вмешательства в деятельность в области авиации, либо материально-технических объектов, которые могут быть использованы для совершения актов незаконного вмешательства в деятельность в области авиации.

Проведение послеполетного досмотра не исключает возможности проведения досмотра при осуществлении оперативно-разыскной, уголовно-процессуальной и иной деятельности уполномоченными на то лицами в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Основной задачей проведения предполетного досмотра является своевременное выявление, предупреждение и пресечение попыток проникновения на борт воздушных судов лиц с оружием, боеприпасами, взрывчатыми веществами, легковоспламеняющимися, отравляющими, радиоактивными и другими опасными предметами и веществами, которые могут быть использованы для нанесения ущерба здоровью пассажиров, членов экипажа воздушного судна, создания угрозы безопасности полета воздушного судна или могут явиться причиной иного чрезвычайного (авиационного) происшествия, а также предотвращения незаконного провоза опасных предметов и веществ, запрещенных к перевозке на воздушном транспорте по условиям авиационной безопасности, и иных предметов и веществ, запрещенных или ограниченных к свободному обороту на территории Российской Федерации.

Предполетный и послеполетный досмотры пассажиров и багажа, в том числе вещей, находящихся при пассажирах, членов экипажей воздушных судов, авиационного персонала гражданской авиации, бортовых запасов воздушного судна, грузов и почты проводятся сотрудниками службы авиационной безопасности, включая кинологов, прошедших соответствующую специальную подготовку и имеющих сертификат (свидетельство), со служебными собаками.

Решение о проведении послеполетного досмотра принимает начальник смены службы авиационной безопасности. На аэродромах местных воздушных линий или посадочных площадках, на которых не предусмотрено наличие службы авиационной безопасности, предполетный досмотр проводит командир воздушного судна или назначенный им член экипажа.

Производство досмотров в аэропортах осуществляется в специальных помещениях (пунктах досмотра), оборудованных стационарными техническими средствами досмотра и системами видеонаблюдения, а также в помещениях (кабинах) для проведения личного (индивидуального) досмотра (последний проводят сотрудники транспортной полиции в соответствии со ст. 27.7 КоАП РФ «Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице»).

При досмотрах применяются технические и специальные средства: стационарные рентгенотелевизионные интроскопы и металлоискатели, портативные (ручные) металлоискатели, рентгенографические сканеры, системы интровидения в терагерцевом диапазоне электромагнитного спектра и другие, сертифицированные в установленном порядке, а также служебные собаки кинологических подразделений.

В заключение отметим, что правонарушения на объектах транспортной инфраструктуры, методы их предупреждения и пресечения сопоставимы с деятельностью в территориальном органе (с одним лишь отличием: вопросы именно транспортной безопасности урегулированы отдельными правовыми нормами, которые были рассмотрены в рамках данной темы).

Вопросы для самоконтроля:

1. Назовите виды правонарушений на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

2. Назовите квалифицирующие признаки составов административных правонарушений, содержащихся в гл. 11 КоАП РФ.

3. Назовите, с какими силами осуществляется взаимодействие сотрудников транспортной полиции по вопросам обеспечения охраны общественного порядка и безопасности, а также для предупреждения и пресечения правонарушений.

4. Дайте определение понятия «транспортная безопасность».

5. Что понимается под обеспечением транспортной безопасности и зоной транспортной безопасности?

6. Назовите объекты транспортной инфраструктуры.

7. Перечислите основные задачи и принципы транспортной безопасности.

9. В каких случаях и кем проводятся досмотр, дополнительный досмотр, повторный досмотр, наблюдение и (или) собеседование в целях обеспечения транспортной безопасности.

9. Что такое предполетный и послеполетный досмотр?

Перечень нормативных правовых актов и литературы

Нормативные правовые акты:

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

2. Воздушный кодекс Российской Федерации от 19.03.1997 № 60-ФЗ.

3. Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации от 07.03.2001 № 24-ФЗ.

4. Водный кодекс Российской Федерации от 03.07.2006 № 74-ФЗ.

5. Федеральный закон от 10.01.2003 № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации».

6. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

7. Федеральный закон от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности».

8. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

9. Приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений».

10. Приказ Минтранса России от 25.07.2007 № 104 «Об утверждении правил проведения предполетного и послеполетного досмотров».

11. Приказ МВД от 30.04.2011 № 333 «О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России».

12. Приказ МВД России от 28.03.2015 № 381 «Об организации взаимодействия территориальных органов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте с иными территориальными органами МВД России и разграничении объектов оперативного обслуживания».

13. Приказ МВД России от 30.08.2017 № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание».

14. Приказ МВД России от 30.07.2020 № 539 «О внесении изменений в приказ МВД России от 30.04.2011 № 333 "О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России"».

15. Приказ МВД России от 15.06.2011 № 636 «Об утверждении Типового положения о линейном отделе министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте».

16. Приказ МВД России и Минтранса России от 27.12.2013 № 1022/487 «Об утверждении инструкции по организации работы нарядов полиции линейных управлений (отделов) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте и работников локомотивных и поездных бригад по обеспечению правопорядка в поездах дальнего следования и пригородного сообщения».

17. Приказ МВД России от 13.04.2021 № 212 «Об утверждении Порядка доставления лиц, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического опьянения или иного токсического опьянения, в медицинские организации или специализированные организации либо в служебные помещения территориальных органов или подразделений полиции».

18. Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

Основная литература:

1. Административная деятельность полиции: курс лекций. 3-е изд., испр. и доп. / под ред. В. А. Кудина. Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2018. — 706 с.

2. Профессиональная подготовка полицейских: учебник / под. общ. ред. В. Л. Кубышко. В 4 ч. Ч. 1. Общепрофессиональный цикл. Москва: ДГСК МВД России, 2020. — 264 с.

Дополнительная литература:

1. Административная деятельность полиции: учебное наглядное пособие, 4-е изд., перераб. и доп. / под ред. В. А. Кудина. Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2015. — 280 с.

2. Бородин С. С. Комплексное использование сил и средств в охране общественного порядка: монография. Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2010. — 206 с.

3. Основы профессиональной деятельности: учебно-методическое пособие / Беженцев А. А., Вашкович Н. Ю., Лампадова С. С. и др. / под общ. ред. Лампадовой С. С. Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2019. — 628 с.

Тема 22
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАРЯДОВ ПОЛИЦИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ПРЕСЕЧЕНИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПРОТИВ СОБСТВЕННОСТИ

1. Общая характеристика преступлений против собственности.
2. Действия нарядов полиции по предупреждению преступлений против собственности.
3. Алгоритм действия нарядов полиции по пресечению преступлений против собственности.

Предупреждение и пресечение преступлений против собственности является одной из важнейших задач органов внутренних дел и правоохранительных органов в целом. Сведение к минимуму преступлений против собственности — главная цель, преследуемая сотрудниками полиции при несении службы на маршрутах патрулирования.

Деятельность по предупреждению преступлений данной категории основывается на криминологической информации о состоянии и динамике преступлений против собственности; о территориях и объектах, где совершается наибольшее количество таких преступлений; о лицах, совершивших преступления против собственности и склонных к их совершению; об уровне латентности различных видов преступлений против собственности; о жертвах этих преступлений; о социальных последствиях указанной категории преступлений; о состоянии и мерах предупреждения преступлений против собственности и эффективности их применения; о влиянии на состояние этих преступлений различных социальных, экономических, политических и других процессов. Так, например, криминогенная ситуация в стране по итогам 2020 г. осталась стабильной. Относительно предыдущего года число зарегистрированных преступлений увеличилось на 1 % и перешагнуло отметку в два миллиона (2 044 221). Как и прежде, в значительной мере на тенденции состояния преступности оказывают влияние деяния против собственности, на них приходится более половины всех выявленных преступлений. При этом необходимо выявлять не только причины и условия, обусловливающие негативные тенденции преступлений против собственности, но и позитивные факторы, которые следует изучать и стимулировать.

Участковые уполномоченные полиции, проводя постоянный анализ криминальной обстановки на обслуживаемом административном участке, докладывают руководству территориального органа внутренних дел предложения о направлении руководителям организаций информации о выявленных недостатках в их деятельности по обеспечению сохранности собственности, иных материальных ценностей для принятия конкретных мер по их устранению; на

постоянной основе проверяют состояние технической укрепленности и пожарной безопасности на объектах хранения товарно-материальных ценностей, денежных средств, драгоценных металлов и камней, оружия и боеприпасов, а также принимают необходимые меры к устранению выявленных недостатков; совместно с сотрудниками Государственной инспекции безопасности дорожного движения принимают меры для защиты автотранспорта от угонов и краж (организация маркировки частей автотранспорта, ходатайство перед органами местной администрации о строительстве охраняемых стоянок, гаражей и т. п.).

К числу основных задач ППСП относятся охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности.

Любые формы решения этих задач в той или иной мере включают предупреждение преступлений против собственности. В этих целях наряды ППС ведут наблюдение за расположенными в зоне своих постов и маршрутов патрулирования промышленными, торговыми и иными предприятиями, учреждениями, организациями, где имеются ценности; принимают необходимые меры к предотвращению хищений с объектов и усилению их охраны; выявляют лиц, покушающихся на собственность. Осуществляют они и разъяснительную работу среди граждан и должностных лиц по обеспечению сохранности на улицах и в других общественных местах имущества собственников.

Сотрудники подразделений Государственной инспекции безопасности дорожного движения проводят (в том числе с использованием средств массовой информации) большую профилактическую работу по предупреждению угонов и краж автомототранспорта. Во взаимодействии с аппаратами уголовного розыска они осуществляют розыск угнанных и похищенных автомототранспортных средств.

1. Общая характеристика преступленй против собственности

Преступления против собственности — это предусмотренные уголовным законом общественно опасные деяния, посягающие на чужие имущественные интересы. Их классификация должна происходить ступенчато, и на каждом ее уровне надлежит использовать самостоятельное основание деления.

Начальным основанием классификации преступлений против собственности послужит наличие или отсутствие корысти. Оно позволяет разделить все деяния против собственности на две группы:

1) корыстные преступления против собственности (ст. 158–165 УК РФ);

2) некорыстные преступления против собственности (ст. 167 и 168 УК РФ).

Дальнейшему дроблению подлежат лишь деяния, входящие в первую группу. Его основанием выступает характер преступления. Подгруппами в таком случае становятся:

а) хищения (ст. 158–162 и 164 УК РФ);

б) корыстные преступления против собственности, не являющиеся хищениями (ст. 63, 165 и 166 УК РФ).

В гл. 21 УК РФ широко представлены квалифицирующие признаки. Дифференциация наказания в ней не производится только в двух статьях (ст. 158.1 и 168 УК РФ). Имеются как общие для ряда преступлений квалифицирующие признаки (совершение их в определенных размерах, преступными группами, с незаконным проникновением, с использованием своего служебного положения, с применением насилия, с причинением тяжкого вреда здоровью), так и специфические для отдельных преступлений (для кражи — из одежды, сумки или другой ручной клади, находившейся при потерпевшем; из нефтепровода, нефтепродуктопровода, газопровода; для мошенничества — повлекшее лишение права гражданина на жилое помещение; для разбоя — с использованием оружия или предметов, используемых в качестве оружия; для вымогательства — в целях получения имущества в особо крупном размере; для хищения предметов, имеющих особую ценность, — повлекшее уничтожение, порчу или разрушение предметов или документов; для умышленного уничтожения или повреждения имущества — из хулиганских побуждений, путем поджога, взрыва или иным общеопасным способом, повлекшие по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия).

В прим. 1 к ст. 158 УК РФ сказано, что «под хищением... понимаются совершенные с корыстной целью противоправные безвозмездное изъятие и (или) обращение чужого имущества в пользу виновного или других лиц, причинившие ущерб собственнику или иному владельцу этого имущества».

Предмет хищения — имущество. Он характеризуется четырьмя признаками:

1. Физическим — означает, что предмет хищения — это вещь. Не являются предметом хищения различные виды энергии, лишенные вещного характера (электрическая, тепловая).

2. Социальным — предполагает, что к соответствующей вещи должен быть приложен человеческий труд, вычленяющий ее из естественного состояния и вовлекающий в товарооборот. По данному признаку отличаются хищения и экологические преступления.

3. Юридическим — эта вещь должна быть не только чужой, но и находящейся в чьей-либо собственности или владении. Следовательно, предметом хищения не могут быть бесхозяйные вещи.

4. Экономическим — вещь должна обладать определенной стоимостью. Различаются потребительская и меновая стоимость. Предметом преступления является вещь стоимостью свыше 2 500 руб. Исключение составляют грабеж и хищение предметов, имеющих особую ценность (ст. 161 и 164 УК РФ). Для них формализованный минимум стоимости нигде не предусмотрен.

Согласно ст. 7.27 КоАП РФ, хищение чужого имущества признается мелким, если стоимость похищенного имущества не превышает 2 500 руб. При этом административная ответственность установлена лишь за «мелкое хищение чужого имущества путем кражи, мошенничества, присвоения или растраты при отсутствии признаков преступлений, предусмотренных частями второй, третьей и четвертой статьи 158, статьей 158.1, частями второй, третьей и четвертой

статьи 159, частями второй, третьей и четвертой статьи 159.1, частями второй, третьей и четвертой статьи 159.2, частями второй, третьей и четвертой статьи 159.3, частями второй, третьей и четвертой статьи 159.5, частями второй, третьей и четвертой статьи 159.6 и частями второй и третьей статьи 160 Уголовного кодекса Российской Федерации». Одновременно ст. 158.1 УК РФ установлена уголовная ответственность за мелкое хищение чужого имущества лицом, подвергнутым административному наказанию.

Объективная сторона хищения включает:

1) противоправные безвозмездное изъятие и (или) обращение в пользу виновного или других лиц как общественно опасные действия;

2) ущерб собственнику или иному владельцу имущества как общественно опасные последствия;

3) причинную связь между указанными деяниями и последствием.

Действия при хищении — сложное образование. УК РФ описывает два действия — изъятие и (или) обращение.

Изъятие — это фактическое исключение вещей из состава чужого имущества; обращение — перемена пользователя имущества. При хищении допустим переход чужого имущества в пользование не только самого похитителя, но и других лиц. Ими считаются лица, в которых заинтересован похититель.

Противоправность изъятия и обращения имеет место при хищении тогда, когда у лица нет права на чужое имущество. Напротив, наличие у лица действительного или даже предполагаемого права на чужое имущество исключает хищение.

При хищении собственнику или иному владельцу имущества причиняется ущерб. Речь идет об убытках. Под ними в п. 2 ст. 15 ГК РФ понимаются «расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение его имущества (реальный ущерб), а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода)». По смыслу уголовного закона убытки — это реальный (прямой) ущерб. Отсюда упущенная выгода (неполучение должного) не учитывается при определении размера хищения.

Между противоправными безвозмездным изъятием и (или) обращением в пользу виновного или других лиц и ущербом собственнику или иному владельцу имущества должна быть причинная связь.

Субъективная сторона хищения включает корыстную цель. Преступления совершаются для получения имущественной выгоды.

Хищения подразделяются на формы и виды. Это делается по разным основаниям.

Формы хищений различаются в зависимости от способа их совершения. Ими считаются:

1) кража;

2) мошенничество;

3) присвоение;
4) растрата;
5) грабеж;
6) разбой.

Виды хищений вычленяются в зависимости от их общественно опасных последствий (прим. 2 и 4 к ст. 158 и ст. 164 УК РФ). Ими являются:

1) мелкое (до 2 500 руб.), простое (свыше 1 000 — 250 000 руб.);
2) причинившее значительный ущерб гражданину (5 000 — 250 000 руб.);
3) в крупных размерах (свыше 250 000 — 1 000 000 руб.);
4) в особо крупных размерах (свыше 1 000 000 руб.);
5) хищение предметов, имеющих особую ценность.

Кража считается оконченной, если имущество изъято, и виновный имеет реальную возможность им пользоваться или распоряжаться по своему усмотрению (например, обратить похищенное имущество в свою пользу или в пользу других лиц, распорядиться им с корыстной целью иным образом).

В ч. 1 ст. 159 УК РФ установлено, что мошенничество «есть хищение чужого имущества или приобретение права на чужое имущество путем обмана или злоупотребления доверием».

Обман может состоять в сознательном сообщении заведомо ложных, не соответствующих действительности сведений, либо в умолчании об истинных фактах, либо в умышленных действиях (например, в предоставлении фальсифицированного товара или иного предмета сделки, использовании различных обманных приемов при расчетах за товары или услуги или при игре в азартные игры, в имитации кассовых расчетов и т. д.), направленных на введение владельца имущества или иного лица в заблуждение.

Злоупотребление доверием при мошенничестве заключается в использовании с корыстной целью доверительных отношений с владельцем имущества или иным лицом, уполномоченным принимать решения о передаче этого имущества третьим лицам. Доверие может быть обусловлено различными обстоятельствами, например служебным положением лица либо личными или родственными отношениями лица с потерпевшим.

Злоупотребление доверием также имеет место в случаях принятия на себя лицом обязательств при заведомом отсутствии у него намерения их выполнить с целью безвозмездного обращения в свою пользу или в пользу третьих лиц чужого имущества или приобретения права на него (например, получение физическим лицом кредита, аванса за выполнение работ, услуг, предоплаты за поставку товара, если оно не намеревалось возвращать долг или иным образом исполнять свои обязательства).

Мошенничество признается оконченным с момента, когда указанное имущество поступило в незаконное владение виновного или других лиц, и они получили реальную возможность (в зависимости от потребительских свойств этого имущества) пользоваться или распорядиться им по своему усмотрению.

Мошенничество может заключаться в приобретении права на чужое имущество. Если мошенничество совершено в форме приобретения права на чужое имущество, преступление считается оконченным с момента возникновения у виновного юридически закрепленной возможности вступить во владение или распорядиться чужим имуществом как своим собственным (в частности, с момента регистрации права собственности на недвижимость или иных прав на имущество, подлежащих такой регистрации в соответствии с законом; со времени заключения договора; с момента совершения передаточной надписи (индоссамента) на векселе; со дня вступления в силу судебного решения, которым за лицом признается право на имущество, или со дня принятия иного правоустанавливающего решения уполномоченными органами власти или лицом, введенными в заблуждение относительно наличия у виновного или иных лиц законных оснований для владения, пользования или распоряжения имуществом).

В ч. 1–4 ст. 159 УК РФ сформулирован общий состав мошенничества. В законе выделены также специальные составы мошенничества: а) в сфере предпринимательства (ч. 5–7 ст. 159 УК); б) в сфере кредитования (ст. 159.1 УК РФ); в) при получении выплат (ст. 159.2 УК РФ); г) с использованием платежных карт (ст. 159.3 УК РФ); д) в сфере кредитования (ст. 159.1 УК РФ); е) в сфере компьютерной информации (ст. 159.6 УК РФ). При квалификации действует правило конкуренции общей и специальной норм.

Согласно ч. 1 ст. 160 УК РФ, присвоение и растрата есть хищение чужого имущества, вверенного виновному.

Присвоение состоит в безвозмездном, совершенном с корыстной целью противоправном обращении лицом вверенного ему имущества в свою пользу против воли собственника (например, вывоз заведующим со склада вверенного ему имущества и продажа его на рынке). Оно считается оконченным преступлением с момента, когда законное владение вверенным лицу имуществом стало противоправным, и это лицо начало совершать действия, направленные на обращение указанного имущества в свою пользу (например, с момента, когда лицо путем подлога скрывает наличие у него вверенного имущества, или с момента неисполнения обязанности лица поместить на банковский счет собственника вверенные этому лицу денежные средства).

Как растрата должны квалифицироваться противоправные действия лица, которое в корыстных целях истратило вверенное ему имущество против воли собственника путем потребления имущества, его расходования или передачи другим лицам. Ее следует считать оконченным преступлением с момента противоправного издержания вверенного имущества (его потребления, израсходования или отчуждения).

В ст. 158.1 УК РФ предусмотрено мелкое хищение, совершенное лицом, подвергнутым административному наказанию.

Объективная сторона преступления выполняется путем кражи, мошенничества и присвоения или растраты. При этом они причиняют ущерб в размере

до 2 500 руб. Субъект преступления — лицо, подвергнутое административному наказанию за мелкое хищение в размере от 1 000 до 2 500 руб.

В соответствии с ч. 1 ст. 161 УК РФ грабеж есть открытое хищение чужого имущества, то есть такое хищение, которое совершается в присутствии собственника или иного владельца имущества либо на виду у посторонних, когда лицо, совершающее это преступление, сознает, что присутствующие при этом лица понимают противоправный характер его действий, независимо от того, принимали ли они меры к пресечению этих действий или нет. Если присутствующее при незаконном изъятии чужого имущества лицо не сознает противоправность этих действий либо является близким родственником виновного, который рассчитывает в связи с этим на то, что в ходе изъятия имущества он не встретит противодействия со стороны указанного лица, но оно все-таки принимало меры к пресечению хищения чужого имущества (например, требовало прекратить эти противоправные действия), то ответственность виновного за содеянное наступает по ст. 161 УК РФ.

Если в ходе совершения кражи действия виновного обнаруживаются собственником или иным владельцем имущества либо другими лицами, однако виновный, сознавая это, продолжает совершать незаконное изъятие имущества или его удержание, содеянное следует квалифицировать как грабеж. Рассматриваемое преступление имеет место и в тех случаях, когда обман используется лицом для облегчения доступа к чужому имуществу, в ходе изъятия которого его действия обнаруживаются собственником или иным владельцем этого имущества либо другими лицами, однако лицо, сознавая это, продолжает совершать незаконное изъятие имущества или его удержание против воли владельца имущества. В таком случае содеянное следует квалифицировать как грабеж (например, когда лицо просит у владельца мобильный телефон для временного использования, а затем скрывается с похищенным телефоном). Наоборот, если хищение имущества потерпевшим обнаруживается сразу после его совершения, но уже в отсутствие виновного, грабеж исключен (налицо кража).

Хищение предметов, имеющих особую ценность, предусмотрено в ст. 164 УК РФ. В ч. 1 установлена ответственность за хищение предметов или документов, имеющих особую историческую, научную, художественную или культурную ценность, независимо от способа хищения.

В ст. 164 УК РФ использовано понятие предметов или документов, имеющих особую историческую, научную, художественную или культурную ценность. «Особая историческая, научная, художественная или культурная ценность похищенных предметов или документов (ст. 164 УК РФ) (независимо от способа хищения) определяется на основании экспертного заключения с учетом не только их стоимости в денежном выражении, но и значимости для истории, науки, искусства или культуры» (п. 25 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12.2002 № 29 «О судебной практике по делам о краже, грабеже и разбое»).

Объективная сторона преступления включает любой способ хищения. Оно может быть кражей, мошенничеством, присвоением или растратой и грабежом.

В ч. 1 ст. 162 УК РФ сказано, что разбой — это нападение в целях хищения чужого имущества, совершенное с применением насилия, опасного для жизни или здоровья, либо с угрозой применения такого насилия.

Объект преступления — здоровье потерпевшего (физическое или психическое) и собственность.

Объективная сторона включает общественно опасное действие и способ. Первое состоит в нападении. Способом совершения преступления является применение насилия, опасного для жизни или здоровья, либо угроза применения такого насилия.

Напасть — означает, в частности, броситься на кого-что-нибудь с целью нанесения ущерба. Под насилием, опасным для жизни или здоровья, следует понимать такое насилие, которое повлекло причинение тяжкого и средней тяжести вреда здоровью потерпевшего, а также причинение легкого вреда здоровью, вызвавшего кратковременное расстройство здоровья или незначительную стойкую утрату общей трудоспособности.

По ч. 1 ст. 162 УК РФ следует квалифицировать нападение с целью завладения имуществом, совершенное с применением насилия, опасного для жизни или здоровья, которое, хотя и не причинило вред здоровью потерпевшего, в момент применения создавало реальную опасность для его жизни или здоровья. «В случаях, когда в целях хищения чужого имущества в организм потерпевшего против его воли или путем обмана введено опасное для жизни или здоровья сильнодействующее, ядовитое или одурманивающее вещество с целью приведения потерпевшего в беспомощное состояние, содеянное должно квалифицироваться как разбой»[1].

Разбой считается оконченным с момента нападения в целях хищения чужого имущества, совершенного с применением насилия, опасного для жизни или здоровья, либо с угрозой применения такого насилия.

Субъективная сторона характеризуется прямым умыслом и целью хищения.

В соответствии с ч. 1 ст. 163 УК РФ под вымогательством понимается требование передачи чужого имущества или права на имущество или совершения других действий имущественного характера под угрозой применения насилия либо уничтожения или повреждения чужого имущества, а равно под угрозой распространения сведений, позорящих потерпевшего или его близких, либо иных сведений, которые могут причинить существенный вред правам или законным интересам потерпевшего или его близких.

Объектом преступления признается собственность и здоровье потерпевшего, его честь и достоинство. Предмет преступления, в отличие от ранее рассмотренных деяний против собственности, представлен шире. Во-первых, он состоит из чужого имущества, права на него и других действий имущественно-

[1] Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12.2002 № 29 «О судебной практике по делам о краже, грабеже и разбое»). П. 23.

го характера. Под имуществом понимаются вещи, включая наличные денежные средства, документарные ценные бумаги; безналичные денежные средства, бездокументарные ценные бумаги, а также имущественные права, в том числе права требования и исключительные права. «К другим действиям имущественного характера относятся действия, не связанные непосредственно с переходом права собственности или других вещных прав (в частности, производство работ или оказание услуг, являющихся возмездными в обычных условиях гражданского оборота; исполнение потерпевшим за виновного обязательств)»[1].

Объективная сторона содержит двуединый комплекс общественно опасных действий. Первое — требование передачи чужого имущества или права на имущество или совершения других действий имущественного характера; второе — угроза применения насилия либо уничтожения или повреждения чужого имущества, а равно распространения сведений, позорящих потерпевшего или его близких, либо иных сведений, которые могут причинить существенный вред правам или законным интересам потерпевшего или его близких.

В соответствии со ст. 163 УК РФ требование направляется на чужое имущество, право на имущество или иные действия имущественного характера. Тем самым для его выполнения потерпевшим виновным должно быть приложено дополнительное усилие. Таковым выступает второе действие.

Угрозы могут быть трех видов:

1. Применением насилия. Оно заключается в запугивании применением физического насилия.

2. Уничтожением или повреждением чужого имущества. Соответственно, с одной стороны, угрозы какими-то иными действиями, например хищением, не образуют состав вымогательства; с другой стороны, имущество обязательно должно быть невиновного, но не обязательно должно быть в собственности или владении именно потерпевшего.

Потерпевшим от вымогательства может быть признан не только собственник или законный владелец, но и другой фактический обладатель имущества (например, лицо, осуществляющее охрану имущества либо имеющее к нему доступ в силу служебных обязанностей или личных отношений), которому причинен физический, имущественный или моральный вред. По смыслу ч. 1 ст. 163 УК РФ к близким потерпевшего следует относить его близких родственников (супруг, супруга, родители, дети, усыновители, усыновленные, родные братья и родные сестры, дедушка, бабушка, внуки), родственников (все иные лица, за исключением близких родственников, состоящие в родстве с потерпевшим), а также лиц, состоящих в свойстве с потерпевшим, или лиц, жизнь, здоровье и благополучие которых дороги потерпевшему в силу сложившихся личных отношений[2].

---

[1] Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 17.12.2015 № 56 «О судебной практике по делам о вымогательстве (статья 163 Уголовного кодекса Российской Федерации)». П. 3.

[2] Там же. П. 5.

3. Распространением определенных сведений (шантаж или диффамация). Сведения, распространяемые при вымогательстве, должны быть одного из двух видов: позорящие потерпевшего или его близких; иные, способные причинить существенный вред правам или законным интересам указанных лиц. Под сведениями, позорящими потерпевшего или его близких, следует понимать сведения, порочащие их честь, достоинство или подрывающие репутацию (например, данные о совершении правонарушения, аморального поступка). При этом не имеет значения, соответствуют ли действительности сведения, под угрозой распространения которых совершается вымогательство. К иным сведениям, распространение которых может причинить существенный вред правам или законным интересам потерпевшего либо его близких, относятся, в частности, любые сведения, составляющие охраняемую законом тайну.

Вымогательство является оконченным преступлением с момента, когда предъявленное требование, соединенное с указанной в ч. 1 ст. 163 УК РФ угрозой, доведено до сведения потерпевшего.

Неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения предусмотрено в ст. 166 УК РФ. В ч. 1 отражена ответственность за неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения (угон). В п. 20 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 09.12.2008 № 25 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с нарушением правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, а также с их неправомерным завладением без цели хищения» под последним понимается завладение чужим автомобилем или другим транспортным средством (угон) и поездка на нем без намерения присвоить его целиком или по частям.

Транспортным средством считается «устройство, предназначенное для перевозки по дорогам людей, грузов или оборудования, установленного на нем»[1]. Закон особо выделяет автомобиль. Под иными транспортными средствами, за угон которых без цели хищения предусмотрена уголовная ответственность по ст. 166 УК РФ, следует понимать транспортные средства, на управление которыми в соответствии с законодательством Российской Федерации предоставляется специальное право (автобусы, троллейбусы, трамваи, мотоциклы, мопеды, тракторы и другие самоходные машины, иные транспортные средства с двигателем внутреннего сгорания или электрическим двигателем, а также маломерные катера, моторные лодки и иные суда, угон которых не содержит признаков преступления, предусмотренного ст. 211 УК РФ). Не являются предметом данного преступления велосипеды, гребные лодки, гужевой транспорт и т. п.

Объективная сторона характеризуется неправомерным завладением транспортным средством, на которое угонщик не имеет ни действительного, ни предполагаемого права. Завладение транспортным средством — его захват ви-

[1] Правила дорожного движения Российской Федерации. П. 1.2.

новным. Он происходит в отсутствие собственника (владельца или пользователя) и без его ведома либо в присутствие, но вопреки воле.

Неправомерное завладение транспортным средством без цели хищения является оконченным преступлением с момента начала движения транспортного средства либо перемещения транспортного средства с места, на котором оно находилось.

Субъективная сторона характеризуется отсутствием цели хищения.

В ст. 165 УК РФ предусмотрено причинение имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием.

Объективная сторона включает причинение имущественного ущерба собственнику или иному владельцу имущества путем обмана или злоупотребления доверием при отсутствии признаков хищения, совершенное в крупном размере.

В этом преступлении отсутствуют в своей совокупности или отдельно такие обязательные признаки мошенничества, как противоправное, совершенное с корыстной целью безвозмездное окончательное изъятие и (или) обращение чужого имущества в пользу виновного или в пользу других лиц.

При решении вопроса о том, имеется ли в действиях лица состав преступления, ответственность за которое предусмотрена ст. 165 УК РФ, необходимо установить, причинен ли собственнику или иному владельцу имущества реальный материальный ущерб либо ущерб в виде упущенной выгоды (неполученных доходов, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено путем обмана или злоупотребления доверием).

Обман или злоупотребление доверием в целях получения незаконной выгоды имущественного характера может выражаться, например, в представлении лицом поддельных документов, освобождающих от уплаты установленных законодательством платежей (кроме указанных в ст. 194, 198 и 199 УК РФ) или от платы за коммунальные услуги, в несанкционированном подключении к энергосетям, создающем возможность неучтенного потребления электроэнергии или эксплуатации в личных целях вверенного этому лицу транспорта.

Некорыстные преступления против собственности различаются в основном формой вины (умысел и неосторожность). Между тем и то и другое предполагает уничтожение или повреждение чужого имущества.

Уничтожение понимается как приведение чужого имущества в полную негодность, влекущее невозможность или экономическую нецелесообразность его восстановления. Повреждением считается приведение чужого имущества в частичную негодность, снижающую экономическую ценность, но допускающую устранение путем восстановления.

В ст. 167 УК РФ предусмотрено умышленное уничтожение или повреждение имущества, если деяние повлекло причинение значительного ущерба. При оценке ущерба следует исходить из стоимости уничтоженного имущества или стоимости восстановления поврежденного имущества, значимости этого имущества для потерпевшего, например, в зависимости от рода его деятельно-

сти и материального положения либо финансово-экономического состояния юридического лица, являвшегося собственником или иным владельцем уничтоженного либо поврежденного имущества.

В ст. 168 УК РФ предусмотрено уничтожение или повреждение имущества по неосторожности в крупном размере, совершенное путем неосторожного обращения с огнем или иными источниками повышенной опасности. При решении вопроса о размере уничтоженного либо поврежденного имущества судам следует руководствоваться п. 4 примечания к ст. 158 УК РФ.

Неосторожное обращение с огнем или иными источниками повышенной опасности может, в частности, заключаться в ненадлежащем обращении с источниками воспламенения вблизи горючих материалов, в эксплуатации технических устройств с неустраненными дефектами (например, использование в лесу трактора без искрогасителя, оставление без присмотра непогашенных печей, костров либо невыключенных электроприборов, газовых горелок и т. п.).

2. Действия нарядов полиции по предупреждению преступлении против собственности

Предупреждение преступлений против собственности заключается в совершенствовании существующих общественных отношений (главным образом в сфере производства и распределения, в повышении материального благосостояния населения).

Деятельность государства должна заключаться в создании условий для многообразия и широкой доступности легальных способов достижения материального благополучия, в воспитании такой личности, для которой правомерный путь достижения своих целей является предпочтительным, в создании и охране таких общественных отношений, при которых каждый человек способен позаботиться о себе самостоятельно, создать условия для жизнедеятельности собственной и своих детей.

Деятельность органов внутренних дел по предупреждению преступлений конкретизирована положениями инструкции «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений», утвержденной приказом МВД России от 17.01.2006 № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений».

Предупреждение преступлений органами внутренних дел — деятельность служб, подразделений и сотрудников органов внутренних дел, осуществляемая в пределах их компетенции, направленная на недопущение преступлений путем выявления, устранения или нейтрализации причин, условий и обстоятельств, способствующих их совершению, оказания профилактического воздействия на лиц с противоправным поведением.

Предупреждение преступлений органами внутренних дел осуществляется с целью защиты личности, общества, государства от преступных посягательств, обеспечения сдерживания и сокращения преступности.

Специализированные подразделения полиции осуществляют сбор, обобщение и анализ информации о состоянии оперативной обстановки на обслуживаемой территории и объектах, а также о структуре, динамике и уровне преступности, тенденциях ее развития. Анализ статистических данных, дел и материалов о кражах и других преступлениях против собственности позволяет определить наиболее распространенные способы их совершения и сокрытия, используемые технические средства, предметы преступных посягательств, каналы сбыта краденого, условия, способствующие совершению преступлений.

Подобная информация необходима как для разработки и осуществления конкретных профилактических мероприятий, так и для более быстрого и полного раскрытия этих преступлений. Освещение материалов в средствах массовой информации помогает сокращению причин и условий рассматриваемых преступлений. Специализированные подразделения подготавливают также обобщенную информацию в органы местного самоуправления о необходимости устранения причин и условий совершения преступлений, в том числе в связи с незащищенностью, неудовлетворительной укрепленностью вероятных объектов преступного посягательства.

Деятельность нарядов полиции по предупреждению преступлений против собственности включает в себя такие основные действия, как:

— проверка на маршрутах патрулирования мест наиболее вероятного совершения преступлений, укрытия лиц, склонных к совершению преступлений, с целью предупреждения совершения с их стороны общественно опасных деяний, а также мест концентрации криминогенных групп несовершеннолетних (самостоятельно либо с участием сотрудников других подразделений органов внутренних дел);

— выявление и задержание в ходе несения службы лиц, находящихся в розыске за совершение преступлений, скрывающихся от дознания, следствия, суда, отбывания наказания, без вести пропавших;

— оказание необходимой помощи гражданам, находящимся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни и здоровья;

— контроль на улицах и в иных общественных местах в пределах своей компетенции соблюдения лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных для них в соответствии с законом запретов и ограничений;

— осуществление разъяснительной работы среди граждан по соблюдению ими общественного порядка;

— выявление транспортных средств, имеющих скрытые, поддельные, измененные номера узлов и агрегатов либо поддельные, измененные государственные регистрационные знаки; транспортных средств и лиц, находящихся в розыске;

— осуществление при выполнении возложенных на Госавтоинспекцию обязанностей и реализация предоставленных полномочий по проверке транспортных средств, водителей и пассажиров в целях выявления перевозки похищенных вещей.

Во время службы наряды должны обращать особое внимание на:

— лиц, часто появляющихся у объектов, где хранятся, находятся в обращении материальные ценности (банковских учреждений, торговых предприятий, складов, баз) и проявляющих интерес к состоянию окон, дверей, запоров, ограждений, режиму работы и организации охраны;

— лиц, которые проявляют подозрительную настороженность и беспокойство, одетых не по сезону или в одежду, не соответствующую росту и комплекции, а также имеющих повязки и травмы;

— места возможного появления правонарушителей;

— целостность дверей, витрин и окон магазинов и других учреждений, где хранятся ценности.

3. Алгоритм действий нарядов полиции по пресечению преступлений против собственности

Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России» не регламентирует конкретные алгоритмы действий нарядов полиции по пресечению преступлений против собственности, однако, применив иные нормативные правовые акты, составляющие правовую основу деятельности сотрудника полиции, можно предложить следующие алгоритмы:

1. При непосредственном обнаружении сотрудником полиции разбойного нападения или совершения грабежа в отношении гражданина, при попытке преступника после совершения преступных действий скрыться:

а) организовать преследование и задержание преступников по горячим следам;

б) если потерпевшему нанесены телесные повреждения и ему требуется срочная медицинская помощь, одновременно с принятием решения о преследовании организовать оказание первой помощи пострадавшим от преступления;

в) до прибытия следственно-оперативной группы обеспечить охрану места происшествия, неприкосновенность обстановки, сохранность следов и вещественных доказательств;

г) доложить о происшедшем оперативному дежурному и действовать в соответствии с его указаниями.

2. При получении сведений от граждан о совершаемых или совершенных преступлениях:

а) установить и записать все установочные данные о заявителях, конкретное место совершения преступления, кем и против кого оно готовится или совершено, другую информацию, имеющую значение для раскрытия преступления (где, в какое время совершено преступление, известны ли преступники, сколько их, приметы, в каком направлении, каким образом они скрылись);

б) в случаях, не терпящих отлагательства, наряд немедленно прибывает на место происшествия, о чем докладывает оперативному дежурному;

в) если сведения, полученные на месте происшествия, свидетельствуют о возможности задержания преступника по горячим следам, немедленно начать его преследование;

г) обеспечить охрану места происшествия в целях сохранения обстановки (например, когда на месте происшествия имеются следы ног, пятна, похожие на кровь, орудия преступления и следы их применения);

д) при наличии пострадавших от преступления оказать им первую помощь, при необходимости вызвать скорую помощь.

Обо всех обстоятельствах, связанных с пресечением разбойных нападений и грабежей, задержанием преступников, докладывается рапортом на имя начальника территориального органа МВД России на районном уровне.

3. При обнаружении сотрудником полиции кражи из закрытых помещений лично или при получении сообщения о такого рода преступлении:

а) принять меры к пресечению преступления и доложить в дежурную часть органа внутренних дел; при получении сообщения о краже немедленно выдвинуться на место для проверки сообщения; в случае его подтверждения доложить дежурному по органу внутренних дел;

б) иметь в виду, что в случае кражи из объектов, оборудованных сигнализацией, из органа внутренних дел на место выезжает группа задержания отдела вневедомственной охраны, но, независимо от этого, до их прибытия необходимо тщательно осмотреть объект с наружной стороны с соблюдением мер личной безопасности, обращая особое внимание на целостность окон, решеток, запоров и т. д.;

в) в случае обнаружения поврежденных окон, дверей, решеток, замков или других следов проникновения внутрь объекта усилить за ним наблюдение, особенно за местами возможного выхода лиц, проникших в данное помещение;

г) по прибытии на место происшествия следственно-оперативной группы действовать в соответствии с указанием ее руководителя, о чем доложить оперативному дежурному.

4. Получив сообщение о краже личного имущества из дома (квартиры):

а) немедленно прибыть на место происшествия, о чем доложить оперативному дежурному;

б) опросить заявителя, обратив особое внимание на выяснение времени совершения кражи, способа проникновения в дом или квартиру (взлом дверей, разбитие окон, выставление рам, подбор ключей и т. д.), наименований и примет похищенных вещей и других обстоятельств происшествия;

в) организовать охрану места происшествия;

г) если полученные данные свидетельствуют о возможности задержания преступника по горячим следам, немедленно начать его преследование;

д) по прибытии на место происшествия следственно-оперативной группы действовать в соответствии с указанием ее руководителя, о чем доложить оперативному дежурному.

5. При непосредственном выявлении преступления (карманной кражи):

а) зажать кисть руки преступника таким образом, чтобы он не мог избавиться от похищенного имущества или передать его соучастникам кражи; необходимо учитывать, что карманные кражи совершаются, как правило, группой лиц, поэтому при задержании необходимо соблюдать меры личной безопасности;

б) при производстве личного досмотра задержанного необходимо учитывать, что похищенные вещи, а также орудия, используемые преступником при совершении карманных краж (лезвия бритв, перочинные ножи и т. д.), имеют, как правило, небольшие размеры и могут быть скрыты в складках одежды, в подкладке и т. д.;

в) если при личном досмотре у задержанного не окажется похищенного имущества, следует тщательно осмотреть место совершения преступления, так как преступник мог избавиться от украденного в момент задержания; также необходимо попросить граждан, находящихся рядом с задержанным, проверить содержимое своих карманов и сумок на предмет обнаружения посторонних предметов (так как задержанный, избавляясь от вещественных доказательств, мог подбросить им украденную вещь);

г) зафиксировать паспортные данные потерпевшего и свидетелей (очевидцев) карманной кражи, составить необходимые документы;

д) доставить задержанного в орган внутренних дел.

Таким образом, предупреждение преступлений против собственности является одной из основных задач подразделений полиции. Взаимодействуя друг с другом, они разрабатывают и осуществляют комплексные оперативно-профилактические мероприятия, направленные на перекрытие каналов транспортировки и сбыта похищенного, принимают меры к устранению условий, способствующих подготовке конкретного преступления против собственности; обеспечивают безопасность лиц и имущества, на которых возможно преступное посягательство; принимают другие предупредительные меры, исключающие возможность совершения преступления. Совместная и слаженная деятельность служб и подразделений органов внутренних дел, осуществляемая в тесном взаимодействии с иными правоохранительными органами, с государственными органами и общественными организациями, обеспечивает успех решения важной задачи предупреждения преступлений против собственности.

Вопросы для самоконтроля:

1. Раскройте понятие преступления против собственности.
2. Перечислите виды корыстных преступлений против собственности.
3. Перечислите виды некорыстных преступлений против собственности.
4. В чем заключается деятельность подразделений органов внутренних дел по предупреждению преступлений против собственности?
5. Перечислите основные действия нарядов полиции по предупреждению преступлений против собственности.
6. В чем заключаются особенности правового регулирования действий нарядов полиции по предупреждению преступлений против собственности?

7. Приведите алгоритм действий сотрудника полиции при обнаружении разбойного нападения.

8. Приведите алгоритм действий сотрудника полиции при получении сообщения о краже.

10. Приведите алгоритм действий сотрудника полиции при получении сведений о гражданах, совершающих преступления против собственности.

Перечень нормативных правовых актов и литературы

Нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993; с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).

2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ.

3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ.

4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

5. Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности».

6. Федеральный закон от 13.12.1996 № 150-ФЗ «Об оружии»

7. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

8. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

9. О порядке отбывания административного ареста: федеральный закон Российской Федерации от 26.04.2013 № 67-ФЗ.

10. Приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений».

11. Приказ МВД России от 30.08.2017 № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание».

12. Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

Основная литература:

1. Административная деятельность полиции: курс лекций. 3-е изд., испр. и доп. / под ред. В. А. Кудина. Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2018. — 706 с.

2. Профессиональная подготовка полицейских: учебник в 2 ч. (300 лет российской полиции 1718–2018). Ч. 1. Общепрофессиональный цикл. Москва: [б. и.], 2017. — 264 с.

3. Основы профессиональной деятельности: курс лекций / под общ. ред. Вашкович Н. Ю. Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2016 — 432 с.

Дополнительная литература:

1. Бородин С. С. Комплексное использование сил и средств охране общественного порядка: монография. Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2010. — 206 с.

2. Основы профессиональной деятельности: учебно-методическое пособие / Беженцев А. А., Вашкович Н. Ю., Лампадова С. С. и др. / под общ. ред. Лампадовой С. С. Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2019. — 628 с.

3. Обеспечение общественного порядка и общественной безопасности при проведении крупных спортивных мероприятий в Российской Федерации. Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2017. — 99 с.

Тема 23
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАРЯДОВ ПОЛИЦИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ПРЕСЕЧЕНИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПРОТИВ ЛИЧНОСТИ

1. Общая характеристика преступлений против личности.
2. Полномочия нарядов патрульно-постовой службы полиции по предупреждению и пресечению преступлений.
3. Действия нарядов патрульно-постовой службы полиции при совершении преступления и на месте происшествия.
4. Основания задержания подозреваемого.

Одной из важнейших функций ППСП является профилактика правонарушений и преступлений. Сам факт нахождения в общественном месте работника ППС в установленной форме одежды оказывает сдерживающее воздействие на нарушителя общественного порядка, способствуя предупреждению нарушений, и вселяет в граждан уверенность в безопасности и надежной защите их прав и личного достоинства. Однако для полной реализации профилактической функции этого недостаточно. Поэтому наряды ППС в целях предотвращения правонарушений обязаны осуществлять активное наблюдение за местами возможного появления и укрытия преступников, своевременно предостерегать граждан от совершения противоправных действий, разъяснять им недопустимость антиобщественного поведения, выявлять обстоятельства, способствующие совершению правонарушений, и принимать меры к их устранению.

Основное внимание в деятельности патрульно-постовых нарядов акцентировано на принятие предупредительно-профилактических мер, разъяснительную работу и оказание помощи населению, вежливое и тактическое отношение с человеком и гражданином.

1. Общая характеристика преступлений против личности

В ст. 2 Конституции Российской Федерации провозглашается, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Глава 2 Конституции гарантирует право каждого человека на жизнь, охрану собственного достоинства, свободу и личную неприкосновенность, а также неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту чести и доброго имени (ст. 20–23).

Преступления против личности — это общественно опасные деяния, предусмотренные УК РФ и непосредственно посягающие на безопасность жизни, здоровья, свободу, честь и достоинство, половую неприкосновенность, кон-

ституционные права и свободы человека и гражданина, интересы семьи и несовершеннолетних.

Охрана личности от преступных посягательств является важнейшей задачей уголовного законодательства. Приоритетность указанной задачи обусловливает, в частности, то место, которое занимают в Особенной части УК РФ преступления против личности. Особенная часть УК РФ открывает разд. VII «Преступления против личности», который состоит из пяти глав (гл. 16–20), предусматривающих ответственность за криминальные посягательства на те или иные блага и интересы человека.

Родовым объектом таких преступлений являются общественные отношения, обеспечивающие безопасность личности, а видовым — общественные отношения, обеспечивающие определенные права и свободы личности.

В зависимости от видового объекта, преступления против личности делятся на следующие группы:

— преступления против жизни и здоровья (гл. 16, ст. 105–125 УК РФ);

— преступления против свободы, чести и достоинства личности (гл. 17, ст. 126–130 УК РФ);

— преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности (гл. 18, ст. 131–135 УК РФ);

— преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина (гл. 19, ст. 136–149 УК РФ);

— преступления против семьи и несовершеннолетних» (гл. 20, ст. 150–157 УК РФ).

Исходя из особенностей непосредственного объекта преступления, внутри некоторых из названных групп могут быть выделены определенные подгруппы родственных по характеру преступлений. Прежде всего, это относится к *преступлениям против жизни и здоровья,* которые подразделяются в УК РФ на:

а) преступления против жизни (ст. 105–110 УК РФ);

б) преступления против здоровья (ст. 111–118, 121, 122 УК РФ);

в) преступления, ставящие в опасность жизнь и здоровье (ст. 119, 120, 123–125 УК РФ).

Преступления против свободы, чести и достоинства личности включают две подгруппы преступлений:

а) против личной свободы (ст. 126–128 УК РФ);

б) против чести и достоинства (ст. 129–130 УК РФ).

В *преступлениях против конституционных прав и свобод человека* могут быть выделены преступления:

а) против политических прав и свобод (ст. 141–142, 149 УК РФ);

б) против социальных прав и свобод (ст. 136, 144–147 УК РФ);

в) против личных прав и свобод (ст. 137–140, 148 УК РФ).

Преступления, указанные в гл. 20 УК РФ, подразделяются на две группы:

а) преступления против несовершеннолетних (ст. 150–152, 156 УК РФ);

б) преступления против семьи (ст. 153–155, 157 УК РФ).

В ст. 3 Всеобщей декларации прав человека[1] говорится, что каждый человек имеет право на жизнь, на свободу и на личную неприкосновенность. Это положение воспроизведено в ст. 20–23 Конституции Российской Федерации. Всемерная охрана жизни и здоровья человека — важнейшая задача уголовного законодательства.

Преступления против жизни и здоровья. Посягательство на жизнь и здоровье человека считается одним из более тяжких и опасных преступлений, поскольку наносит непоправимый урон главнейшей социальной ценности — жизни человека.

Различают следующие виды преступлений против жизни человека:

— убийство;

— убийство матерью новорожденного ребенка;

— убийство, совершенное при превышении пределов необходимой обороны или при превышении мер для задержания преступника;

— причинение смерти по неосторожности;

— доведение до самоубийства.

Объектом здесь считается непосредственно жизнь человека. Объективная сторона предполагает совершение преступления как путем деяния, так и бездействия. Деяния выражаются не только в конкретном физическом действии виновного, но и в опосредованном психическом воздействии на пострадавшего (например, угрозы), которое привело к лишению жизни иного человека либо себя. Если же на виновного особо возлагается обязанность не допустить причинения или наступления смерти, а он этого не сделал, то речь идет о преступлении в форме бездействия (например, мать должна заботиться о своем ребенке, медицинский работник о больных и тех, чьей жизни грозит опасность и т. д.). Субъектом данных преступлений считаются физические, вменяемые лица, достигшие 16-летнего возраста (за исключением ст. 105 УК РФ, где субъектами выступают лица, достигшие 14-летнего возраста). Субъективная сторона убийства представляет умышленную форму вины в виде прямого или косвенного умысла.

Преступления против свободы, чести и достоинства. Данные ценности личности вытекают из предусмотренных конституционных положений об охране свободы, чести, достоинства. Среди преступлений этого вида называются:

— похищение человека;

— преступное лишение свободы;

— нелегальное помещение в психиатрический стационар;

— оскорбление;

— клевета.

Преступления против половой неприкосновенности. Это общественно опасные посягательства на половую неприкосновенность и половую свободу человека. Они наносят урон обычным взаимоотношениям между полами и связаны с насильственным удовлетворением половых влечений или с деяниями

[1] Всеобщая декларация прав человека (Резолюция № 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10.12.1948) // Сборник стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Нью-Йорк: Организация Объединенных Наций, 1992.

сексуального характера в отношении несовершеннолетних. Конкретным объектом в данном случае выступают отношения, связанные с посягательством на половую неприкосновенность и половую свободу конкретной личности, нарушенные общественно опасным деянием. Объективная сторона предполагает совершение преступлений только путем определенного действия. Субъектом считаются физические вменяемые лица, достигшие 16-летнего возраста (за изнасилование и насильственные действия сексуального характера ответственность наступает с 14 лет). С субъективной стороны рассматриваемые посягательства представляют прямой умысел, а мотивы при этом не имеют особой значимости.

Преступления, посягающие на конституционные права и свободы человека и гражданина. Объектом этих преступлений будет являться конкретное конституционное право либо свобода, на которую посягает преступное деяние. Объективная сторона в основном выражается в действии, реже в бездействии. Субъектом данных преступлений считается физическое, вменяемое лицо, достигшее 16-летнего возраста. С субъективной стороны преступления совершаются с прямым или косвенным умыслом (за исключением ст. 143 УК РФ, оно может быть совершено по неосторожности).

Преступления против семьи и несовершеннолетних. Здесь речь идет о посягательствах на вопросы правильного воспитания несовершеннолетнего, а также на права и обязанности родителей или же заменяющих их лиц (например, втягивание несовершеннолетнего в употребление спиртных напитков, одурманивающих веществ, проституцию и т. д.).

2. Полномочия нарядов патрульно-постовой службы полиции по предупреждению и пресечению преступлений

Основным элементом в механизме охраны общественного порядка является ППСП, которая, исходя из поставленных перед ней задач, обеспечивает правопорядок на улицах, объектах транспорта и в других общественных местах, а также безопасность личности, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений на постах и маршрутах патрулирования. В связи с предупреждением тяжких преступлений возникает вопрос о возможности и границах использования патрульно-постовых нарядов. Проведенным исследованием было установлено, что более 20 % преступлений против личности совершается на улицах, особенно в летнее время, что определяет необходимость привлечения нарядов ППСП к их пресечению[1].

При получении сведений от граждан о совершаемых или совершенных преступлениях наряду ППСП необходимо установить и записать все установочные данные о заявителях, конкретное место совершения преступления, кем и против кого оно готовится или совершено и другую информацию, имеющую значение для раскрытия преступления, о чем немедленно доложить оперативному дежурному, начальнику территориального органа МВД России на районном уровне, принять меры к пресечению преступления, выявлению и задержа-

[1] Административная деятельность органов внутренних дел: учебник для вузов / под ред. М. В. Костенникова, А. В. Куракина. М.: Юрайт, 2014. — 251 с.

нию лиц, готовящих преступление, оказанию помощи пострадавшим, установлению свидетелей и до прибытия следственно-оперативной группы обеспечить охрану места происшествия, неприкосновенность обстановки, сохранность следов и вещественных доказательств.

На основе анализа оперативной обстановки нарядам ППСП необходимо осуществлять в пределах границ поста или маршрута наблюдение за местами наиболее вероятного совершения преступления, возможного появления и укрытия разыскиваемых преступников, а также лиц, условно осужденных к лишению свободы и условно освобожденных из мест лишения свободы. При разработке дислокации ППС следует учитывать место и время совершения наибольшего числа правонарушений.

На улицах, объектах транспорта и в других общественных местах нарядам ППСП необходимо контролировать в пределах своей компетенции соблюдение лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных для них судом ограничений.

В районе маршрута патрулирования нарядам ППСП необходимо уделять внимание местам массового нахождения граждан, с собой необходимо иметь ориентировки на лиц, находящихся в розыске, без вести пропавших и других разыскиваемых лицах.

По прибытии на место происшествия следственно-оперативной группы необходимо действовать в соответствии с указанием ее руководителя, о чем докладывать незамедлительно оперативному дежурному.

3. Действия нарядов патрульно-постовой службы полиции при совершении преступления и на месте происшествия

При получении сообщения о совершенном преступлении наряд выясняет у заявителя:

— место, время, способ и другие обстоятельства его совершения;

— данные (приметы) о подозреваемом в совершении преступления;

— были ли очевидцы преступления и что известно о них;

— в каком состоянии находится потерпевший и оказана ли ему помощь;

— фамилию, имя, отчество и адрес заявителя.

Эти данные записываются в служебную книжку, докладываются оперативному дежурному, и наряд действует по его указанию. В случаях, не терпящих отлагательства, наряд немедленно прибывает на место происшествия, о чем докладывает оперативному дежурному.

На месте совершения преступления наряды обязаны:

— принять решительные меры к пресечению преступления;

— организовать преследование и задержание преступников;

— оказать помощь потерпевшим, при необходимости вызвать скорую помощь;

— по возможности установить свидетелей (очевидцев);

— обеспечить охрану места происшествия.

— доложить о происшедшем оперативному дежурному и действовать в соответствии с его указаниями.

Последовательность действий зависит от характера совершенного преступления, состава наряда ППС и других обстоятельств. Главная их задача — лишить преступника (преступников) возможности продолжить противоправные действия и его (их) задержание.

Охрана места происшествия при преследовании подозреваемых в совершении преступления обеспечивается соседними нарядами полиции или с привлечением граждан.

При невозможности организовать преследование и розыск преступников постовой обязан находиться на месте происшествия до прибытия следственно-оперативной группы или до получения распоряжения оперативного дежурного.

С места происшествия немедленно удаляются все граждане, в том числе потерпевшие, на такое расстояние, чтобы они не могли уничтожить или повредить следы и вещественные доказательства. Никому, в том числе наряду, до прибытия следственной группы не разрешается к чему-либо прикасаться, переставлять вещи и предметы или изменять их положение, за исключением случаев возникновения угрозы их порчи или уничтожения, если иным путем сохранить их не представляется возможным.

Патрульный (постовой) на месте совершения преступления должен в первую очередь запомнить и сделать по возможности необходимые записи по фиксации обстоятельств, которые могут с течением времени исчезнуть или измениться: запахи, состояние погоды, температура, направление ветра, характер освещения и т. д. Особое внимание должно быть обращено на обеспечение сохранности обстановки и неизменного положения орудий преступления, следов пальцев, обуви, транспортных средств, пятен крови, волос, предметов одежды, частиц тканей, осколков стекла, кусочков дерева, частиц земли, окурков, спичек и т. п.

К гражданам, оказавшимся на месте происшествия, наряд обращается с просьбой оставаться на месте и не предпринимать никаких самовольных действий; по документам устанавливает их личность, записывает фамилии, имена, отчества, домашние адреса, место (места) работы и номера телефонов; выясняет число преступников, их внешний вид, приметы, направление, в котором они скрылись, какими транспортными средствами пользовались, их номера и особые приметы, какие изменения произведены в обстановке места происшествия, кем и с какой целью.

Патрульный (постовой), оказывая первую помощь или направляя потерпевшего в медицинское учреждение, осматривает его одежду и открытые участки тела в целях обнаружения предметов, следов и признаков, относящихся к преступлению, по возможности устанавливает его личность; записывает номер станции скорой помощи и адрес медицинского учреждения, куда повезут потерпевшего.

Труп до прибытия следственно-оперативной группы с места происшествия не удаляют и не перемещают.

При совершении преступления в помещении наряды могут входить туда только для его пресечения, задержания преступника и оказания помощи потерпевшим.

4. Основания задержания подозреваемого

Вся поступающая в ГУН информация (заявления, сообщения о преступлениях против личности) отражается в основном рабочем документе — тетради для записей оперативного дежурного.

Инспектор (младший инспектор) ГУН при получении заявления, сообщения о преступлении против личности, а также сведений о подготавливаемых либо совершенных преступлениях, массовых нарушениях общественного порядка незамедлительно передает полученную информацию в дежурную часть территориального органа МВД России для регистрации, а также информирует о принятых по ним решениям и мерах реагирования (п. 28 приказа МВД России от 28.06.2021 № 495).

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 14 федерального закона «О полиции» сотрудник полиции имеет право задерживать лиц, подозреваемых в совершении преступления, а также лиц, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, по основаниям, в порядке и на срок, которые предусмотрены уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации.

Орган дознания, дознаватель, следователь вправе задержать лицо по подозрению в совершении преступления, за которое может быть назначено наказание в виде лишения свободы, при наличии одного из следующих оснований:

1) когда это лицо застигнуто при совершении преступления или непосредственно после его совершения;

2) когда потерпевшие или очевидцы укажут на данное лицо как на совершившее преступление;

3) когда на этом лице или его одежде, при нем или в его жилище будут обнаружены явные следы преступления.

Характеризуя первое основание (когда это лицо застигнуто при совершении преступления или непосредственно после его совершения), следует отметить, что момент совершения преступления охватывает период времени не только исполнения преступления, но и на любой иной стадии реализации преступного умысла в процессе приготовления преступления или покушения на его совершение.

Таким образом, задержание проводится в момент преступных действий; непосредственно после их окончания, если лицо находится на месте преступления; при попытке скрыться с места преступления; при преследовании подозреваемого; при проведении оперативно-поисковых мероприятий. При этом можно считать, что лицо застигнуто непосредственно после совершения преступления, если оно задержано в результате преследования.

Второе основание — когда очевидцы или потерпевшие укажут на данное лицо как на совершившее преступление. Следует отметить, что очевидцами являются лица, которые непосредственно видели или наблюдали преступные действия,

а также события, которые предшествовали совершению преступления. Очевидец, указывая на лицо, совершившее преступление, должен быть уверен в том, что видел именно этого человека, и суметь привести веские аргументы, подтверждающие его слова и факт совершения данным лицом преступного деяния.

Кроме этого, очевидцы и потерпевшие могут указать на преступника при проведении каких-либо следственных действий, например, на допросе, на очной ставке, при предъявлении для опознания и др.

В третьем основании (когда на подозреваемом или на его одежде, при нем или в его жилище будут обнаружены явные следы преступления) обращает на себя внимание указание на то, что обнаруженные следы преступления должны быть явными.

Явными следами преступления могут быть, например, пятна крови, укусы, царапины, порезы, оставленные на теле подозреваемого потерпевшим при самообороне, следы пороховой копоти на руках подозреваемого в случае применения им огнестрельного оружия, разные вещества с места происшествия. К следам преступления, обнаруженным при подозреваемом, могут быть отнесены орудия совершения преступления (огнестрельное и холодное оружие, кастеты и т. п.), похищенные предметы и деньги. В доме или квартире, где проживает подозреваемый, в принадлежащих ему подсобных помещениях и хозяйственных постройках могут быть обнаружены орудия преступления, похищенные ценности, одежда с пятнами крови, различные документы. Обнаружение таких следов может явиться основанием и для подозрения лица в совершении преступления, и для его задержания.

Если же нет ни одного из перечисленных выше фактических данных, которые могут быть основанием для задержания, рассмотреть следует иные данные, указывающие на определенное лицо как на совершившее преступление, и эти сведения могут также явиться основанием задержания, но только при наличии одного из четырех дополнительных условий.

При наличии иных данных, дающих основание подозревать лицо в совершении преступления, оно может быть задержано, если это лицо пыталось скрыться, либо не имеет постоянного места жительства, либо не установлена его личность, либо если следователем с согласия руководителя следственного органа или дознавателем с согласия прокурора в суд направлено ходатайство об избрании в отношении указанного лица меры пресечения в виде заключения под стражу.

Дополнительные условия:

1. Покушение на побег — попытка спастись бегством с места преступления, скрыться от сотрудников правоохранительных органов и специальных служб или иных лиц, выполняющих обязанности по охране общественного порядка, а равно любая попытка переменить место жительства либо выехать за пределы данного региона с целью уклонения от следствия.

2. Отсутствие постоянной регистрации — лицо не имеет регистрации по месту жительства либо данное лицо по месту жительства не проживает.

3. Не установлена личность — у подозреваемого отсутствуют удостоверяющие его личность документы или имеющиеся документы вызывают сомнение в их подлинности либо в достоверности содержащихся в них сведений;

4. Если следователем с согласия руководителя следственного органа или дознавателем с согласия прокурора в суд направлено ходатайство в отношении указанного лица об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу. В данном случае указанные должностные лица при расследовании уголовного дела вправе избрать подозреваемому меру пресечения в виде заключения под стражу для установления истины по делу.

Перед задержанием лиц, подозреваемых в совершении преступлений, наряд полиции должен учитывать обстоятельства, оказывающие влияние на выбор тактических приемов задержания:

1. Личность задерживаемого и возможные опасные последствия в случае, если он не будет задержан.

2. Вероятные осложнения при задержании, которые могут возникнуть, если со стороны задерживаемого, его сообщников и сочувствующих будет оказано сопротивление.

В заключение отметим, что при опасном развитии происшествий, угрожающих жизни и здоровью граждан, случающихся в общественных местах, привлечение наряда ППС вызывается крайней необходимостью (так как он может оперативно прибыть на место и предупредить наступление тяжких последствий). В ряде случаев установление личности, задержание преступника требуют от сотрудников полиции не только такта, но и знания педагогики и психологии. В экстремальных условиях, когда имеется реальная угроза жизни или здоровью конкретного человека, необходимо проявлять высокий уровень профессионализма при пресечении противоправных действий.

Вопросы для самоконтроля:

1. Дайте определение понятия «преступления против личности».

2. Приведите классификацию преступлений против личности в зависимости от видового объекта преступления.

3. Что необходимо установить и записать наряду ППСП при получении сведений от граждан о совершаемых или совершенных преступлениях?

4. Какие преступления относятся к преступлениям против жизни и здоровья?

5. Каковы действия наряда патрульно-постовой службы полиции по прибытии на место происшествия следственно-оперативной группы.

6. Что выясняет у заявителя наряд полиции при получении сообщения о совершенном преступлении?

7. Каковы обязанности наряда полиции на месте совершения преступления?

8. Каковы действия наряда полиции при невозможности организовать преследование и розыск преступника?

Перечень нормативных правовых актов и литературы

Нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993; с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).

2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ.

3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ.

4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

5. Федеральный закон от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

6. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

7. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

8. Федеральный закон от 26.04.2013 № 67-ФЗ «О порядке отбывания административного ареста».

9. Приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений».

10. Приказ МВД России от 30.08.2017 № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание».

11. Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

Основная литература:

1. Административная деятельность полиции: курс лекций / Р. Ю. Аврутин, А. А. Беженцев, А. Э. Ваганов и др.; под ред. В. А. Кудина. 3-е изд., испр. и доп. Москва: Медиа-Принт, 2018. — 736 с.

2. Основы профессиональной деятельности: учебно-методическое пособие / Беженцев А. А., Вашкович Н. Ю., Лампадова С. С. и др. / под общ. ред. Лампадовой С. С. Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2019. — 628 с.

3. Профессиональная подготовка полицейских: учебник в 2 ч. (300 лет российской полиции 1718–2018). Ч. 1. Общепрофессиональный цикл. Москва: [б. и.], 2017. — 264 с.

Дополнительная литература:

1. Бородин С. С. Комплексное использование сил и средств охране общественного порядка: монография. Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2010. — 206 с.

2. Обеспечение общественного порядка и общественной безопасности при проведении крупных спортивных мероприятий в Российской Федерации. Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2017. — 99 с.

Тема 24
ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВЫХ НАРЯДОВ С ПРЕДСТАВИТЕЛЯМИ ЧАСТНЫХ ОХРАННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ И ГРАЖДАНАМИ ПРИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ И ПРЕСЕЧЕНИИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

1. Правовые основы и организационные формы участия граждан в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности, обязанности патрульных и постовых нарядов по взаимодействию с гражданами по охране общественного порядка (при предупреждении и пресечении правонарушений).

2. Взаимодействие патрульно-постовых нарядов с негосударственными и общественными объединениями, представителями частных охранных организаций при предупреждении и пресечении правонарушений.

3. Внештатные сотрудники полиции и организация их работы.

4. Взаимодействие патрульно-постовых нарядов с представителями органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Расширение демократических процессов в обществе в последние годы способствовало повышению социальной активности, нацеленной на реализацию декларируемых прав, законных интересов граждан. Этот процесс осуществляется, прежде всего, через создание различного рода общественных объединений. Участие граждан в борьбе с правонарушениями укрепляет силы полиции, расширяет возможности в выполнении стоящих перед ней задач и создает реальные предпосылки для эффективной профилактики правонарушений.

1. Правовые основы и организационные формы участия граждан в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности, обязанности патрульных и постовых нарядов по взаимодействию с гражданами по охране общественного порядка (при предупреждении и пресечении правонарушений)

Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности возможно только в случае тесного взаимодействия полиции и общественности, в том числе и той ее части, которая объединена в формирования правоохранительной направленности. Организационные формы участия населения в охране общественного порядка достаточно разнообразны. Участие граждан в обеспече-

нии правопорядка может быть коллективным и индивидуальным. Индивидуальными формами участия граждан в обеспечении правопорядка являются:

1) внештатное сотрудничество граждан с органами внутренних дел;

2) сотрудничество, осуществляемое безвозмездно на основе договора, заключаемого между гражданином и органом внутренних дел в порядке, устанавливаемом действующим законодательством.

Коллективное участие граждан в обеспечении правопорядка осуществляется путем создания общественных объединений, уставной целью которых является оказание содействия органам внутренних дел в решении возложенных на них задач в пределах, установленных действующим законодательством. Общественные объединения создаются и осуществляют свою деятельность в соответствии с федеральным законом от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях».

Общественные объединения, участвующие в охране общественного порядка, можно разделить на две большие группы:

1) общественные объединения, чья деятельность непосредственно ориентирована на обеспечение общественного порядка и общественной безопасности;

2) общественные объединения, чья деятельность не имеет выраженной правоохранительной направленности, но при этом вопросы охраны общественного порядка в той или иной мере входят (или могут входить) в сферу деятельности данного общественного объединения.

При рассмотрении объединений первой группы следует обратиться к народным дружинам как традиционному и в свое время наиболее распространенному виду общественных объединений правоохранительной направленности. Народная дружина — это добровольное самоуправляемое некоммерческое общественное объединение, созданное на основе свободного волеизъявления граждан и общности интересов для достижения общих целей, направленных на обеспечение участия широких слоев населения в охране общественного порядка. Народные дружины действуют в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным законом от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», ГК РФ и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации. Деятельность дружин осуществляется на основе принципов законности, гуманизма, уважения прав и свобод человека, гласности и добровольности.

Народные дружины создаются по решению органов местного самоуправления и действуют в соответствии с правовыми актами органов власти субъектов Российской Федерации, а также положением о народной дружине. Как правило, эти положения утверждают органы государственной власти субъектов Российской Федерации, а общее руководство деятельностью народных дружин осуществляют соответствующие органы местного самоуправления. Народная дружина:

1) участвует в охране общественного порядка, предупреждении и пресечении правонарушений;

2) проводит профилактическую и воспитательную работу с лицами, склонными к совершению правонарушений;

3) участвует в мероприятиях по обеспечению безопасности движения транспорта и пешеходов, предупреждении дорожно-транспортных происшествий;

4) оказывает помощь пограничным войскам в охране Государственной границы Российской Федерации;

5) участвует в мероприятиях по поддержанию порядка и обеспечению безопасности на городских водоемах и в местах массового отдыха населения города;

6) оказывает помощь населению, предприятиям и организациям в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера;

7) организует общественную вахтенную охрану предприятий малого и среднего бизнеса;

8) обеспечивает круглосуточную общественную охрану автомобильных стоянок;

9) обобщает и анализирует статистические данные и информацию о состоянии общественного порядка, вырабатывает рекомендации по совершенствованию и устранению причин правонарушений, выносит их на рассмотрение органов власти и управления.

Народные дружинники привлекаются к охране общественного порядка:

— совместно с сотрудниками ППС территориальных органов МВД России на маршрутах патрулирования, приближенных к местам массового скопления граждан; при дежурных частях территориальных органов МВД России (для обеспечения свидетельской базы и выполнения оперативных поручений дежурного по территориальному органу МВД России);

— при проведении культурно-массовых, религиозных и спортивных городских, окружных, районных мероприятий;

— совместно с участковыми уполномоченными полиции территориальных органов МВД России (оказывают помощь участковым уполномоченным полиции в жилом секторе во время приема граждан, в проверке припаркованного бесхозного автотранспорта, при отработке закрепленного участка и поквартирном обходе);

— совместно с сотрудниками ПДН (оказывают помощь сотрудникам ПДН при поквартирном обходе подучетных неблагополучных семей, проводят профилактические беседы с «трудными» подростками в школах);

— при проведении специальных оперативно-профилактических мероприятий; совместно с сотрудниками дорожно-патрульной службы ГИБДД (несут дежурство на стационарных постах-пикетах, в экипажах ДПС, при осуществлении пропускного режима и расстановке автотранспорта при проведении массовых и спортивных мероприятий).

Кроме того, в нашей стране существует в чем-то уникальный вид участия населения в правоохранительной деятельности − объединения казачества. Это не общественное, а социально-этническое объединение (образование), члены которого могут привлекаться к следующим видам правоохранительной деятельности: участие в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, по граждан-

ской и территориальной обороне, в природоохранных мероприятиях; участие в охране общественного порядка, обеспечении экологической и пожарной безопасности, охране Государственной границы Российской Федерации, борьбе с терроризмом; иной деятельности на основе договоров (соглашений) казачьих обществ с органами военного управления, федеральными органами исполнительной власти и (или) их территориальными органами, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления муниципальных образований в соответствии с законодательством Российской Федерации[1].

В последние годы активно возрождаются общественные объединения и иные формирования, в различных формах оказывающие содействие органам внутренних дел и активно участвующие в обеспечении правопорядка. Сейчас в России существует около тридцати тысяч общественных объединений правоохранительной направленности, которые насчитывают в своих рядах более трехсот тысяч человек. К таким объединениям относятся социально-профилактические центры в микрорайонах, советы профилактики в производственных, коммерческих и других организациях (независимо от форм их собственности); общественные инспекции по предупреждению правонарушений несовершеннолетних; различные добровольные объединения по охране общественного порядка, советы старост при сельских администрациях, женсоветы, молодежные советы, комиссии содействия семье и школе, сводные городские оперативные отряды, общественные пункты охраны порядка, добровольные народные дружины, пожарные команды, отряды содействия полиции и самообороны и многие другие.

В обязанности должностных лиц территориальных органов МВД России по организации деятельности нарядов, задействованных в обеспечении правопорядка входит организация взаимодействия этих нарядов с подразделениями полиции, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность, подразделениями Росгвардии, общественными объединениями правоохранительной направленности, членами казачьих обществ, народных дружин, работниками частных охранных организаций, ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, не являющихся федеральными органами исполнительной власти[2].

Обязанности патрульных и постовых нарядов полиции при осуществлении охраны общественного порядка по взаимодействию с представителями общественных объединений правоохранительной направленности, народных дружин и частных охранных организаций определены Наставлением об организации служебной деятельности патрульно-постовой службы территориальных

[1] См.: федеральный закон от 05.12.2005 № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества».

[2] См.: приказ МВД России от 25.11.2019 № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах».

органов МВД России. В решении по организации службы по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности на последующие сутки в числе прочего предусматриваются состав, расстановка нарядов по сменам, время несения службы, организация взаимодействия между ними, а также с участковыми уполномоченными полиции, другими сотрудниками полиции, представителями общественных объединений правоохранительной направленности, народных дружин и частных охранных организаций. Ежедневный контроль осуществляется путем проведения систематических проверок нарядов ППСП, во время которых устанавливается среди прочего: взаимодействие между нарядами ППСП, сотрудниками других подразделений полиции, представителями общественных объединений правоохранительной направленности и частными охранными организациями, участвующими в охране общественного порядка на улицах и в иных общественных местах, объектах транспорта и транспортной инфраструктуры.

2. Взаимодействие патрульно-постовых нарядов с негосударственными и общественными объединениями, представителями частных охранных организаций при предупреждении и пресечении правонарушений

Нарядам ППСП определено участие в пределах компетенции совместно с другими подразделениями территориальных органов, органами и подразделениями правоохранительной системы Российской Федерации и местного самоуправления, а также объединениями правоохранительной направленности и частными охранными организациями в мероприятиях по профилактике и предупреждению преступлений и административных правонарушений. Негосударственная частная охранная и сыскная деятельность в настоящее время объективно является одной из специфических форм правоохранительной деятельности. Специфика ее заключается в том, что противодействие преступности осуществляется за счет дополнительного включения в процесс борьбы с правонарушениями бывших военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и спецслужб, а также наиболее физически развитой и здоровой части молодежи. Анализ состояния дел по привлечению частных охранных организаций и служб безопасности к обеспечению правопорядка и борьбе с преступностью показывает, что их потенциал используется не в полном объеме. Совместная работа территориальных органов МВД России с частными охранными организациями и службами безопасности строится с учетом специфики их правового статуса и организационных форм.

Сотрудничество носит договорной характер и базируется на принципах законности, добровольности, невмешательства в предпринимательскую деятельность.

Основной целью создания данной системы взаимодействия является снижение уровня криминогенной напряженности в обществе в результате максимального использования потенциала охранно-сыскных структур. Для успешно-

го функционирования системы взаимодействия надо решить ряд проблем правового, организационного, экономического и психологического характера, касающихся как деятельности негосударственных структур, так и государственных органов, но в целом надо заметить, что потенциал взаимодействия территориальных органов МВД России и юридических лиц правоохранительной направленности достаточно высок.

Полномочия нарядов ППСП по взаимодействию с общественными формированиями правоохранительной направленности, частными охранными организациями и предприятиями по охране общественного порядка заключаются в следующем:

1. Взаимодействие с общественными формированиями правоохранительной направленности, задействованными в обеспечении правопорядка; в пределах своей компетенции оказание содействия в осуществлении возложенных на них задач по обеспечению общественного порядка на улицах, объектах транспорта и в других общественных местах.

2. Знание объектов, охраняемых персоналом частных охранных организаций в районе поста (маршрута), и контроль их деятельность при несении ППС, проведении мероприятий по охране общественного порядка.

3. Обеспечение взаимодействия с частными охранными организациями в случае принятия решения на их привлечение к охране общественного порядка.

4. Информирование руководителей органа внутренних дел о выявленных нарушениях в деятельности представителей общественных формирований правоохранительной направленности, работников частных охранных организаций письменно.

Конечной целью взаимодействия общественных формирований с полицией должно стать повышение уровня обеспечения правопорядка в стране. Инициатива граждан и общественных объединений во многом способствует повышению уровня общественного порядка, что положительно сказывается как на личной безопасности граждан, так и на престиже МВД России в целом.

3. Внештатные сотрудники полиции и организация их работы

Наиболее ощутимую и реальную помощь сотрудникам полиции оказывают внештатные сотрудники. Они систематически привлекаются к различным мероприятиям, участвуют в действиях должностных лиц полиции по реализации своих прав в оперативно-разыскной, административно-правовой и уголовно-процессуальной деятельности. Порядок подбора внештатных сотрудников полиции, их оформления и работы с ними определен Инструкцией по организации деятельности внештатных сотрудников полиции, утвержденной приказом МВД России от 10.01.2012 № 8.

В качестве внештатных сотрудников полиции могут привлекаться на добровольных началах граждане России не моложе 18 лет, способные по своим моральным и деловым качествам выполнять поставленные перед ними задачи,

а именно оказывать полиции содействие в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности; предупреждении и пресечении преступлений и административных правонарушений; раскрытии преступлений. Зачисление внештатных сотрудников производится приказом начальника территориального органа МВД России; в нем указываются специализация внештатного сотрудника, за каким конкретным сотрудником данного органа он закрепляется. После зачисления внештатному сотруднику выдается под расписку удостоверение установленного образца, которое подписывается в МВД, ГУ МВД, УМВД, УВДТ (ОВДТ) − начальником структурного подразделения; в территориальных органах − начальником территориального органа МВД России или его заместителем. На каждого внештатного сотрудника заводится учетная карточка.

Внештатного сотрудника представляют личному составу подразделения или службы органа внутренних дел (полиции), а при необходимости трудовым коллективам, собраниям жителей микрорайонов либо сельским сходам. Внештатные сотрудники работают под руководством сотрудников полиции, выполняя их поручения. К внештатным сотрудникам, активно участвующим в выполнении поручений, могут применяться различные формы поощрения (благодарность, денежная премия, ценный подарок и другие), в случае же неоднократного недобросовестного отношения к выполнению поручений сотрудником полиции может быть поставлен вопрос о его исключении из числа внештатных сотрудников. Гражданин, подавший заявление об освобождении его от работы в качестве внештатного сотрудника, либо скомпрометировавший себя или не желающий продолжать оказывать помощь полиции, исключается из числа внештатных сотрудников приказом начальника территориального органа МВД России. При этом его удостоверение изымается и уничтожается, а учетная карточка выбывшего хранится в течение одного года, после чего также подлежит уничтожению.

4. Взаимодействие патрульно-постовых нарядов с представителями органов государственной власти и органов местного самоуправления

При рассмотрении данного вопроса необходимо раскрыть понятия «органы государственной власти Российской Федерации», «органы местного самоуправления», а также порядок взаимодействия с ними по вопросам охраны общественного порядка на территории Российской Федерации.

Органы государственной власти Российской Федерации. Государственная власть в России осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную (ст. 10 Конституции Российской Федерации). Соответственно выделяются органы государственной власти (законодательные, исполнительные, судебные), которые самостоятельны в своей повседневной деятельности.

Органы законодательной власти — это представительные и законодательные учреждения, образуемые путем выборов. Главная их задача — правотворчество, но, помимо этого, они выполняют и другие функции, например, контролируют деятельность исполнительной власти.

Органы исполнительной власти — это, как правило, назначаемые органы. Главная задача исполнительных органов власти — выполнять положения Конституции, федеральных законов, иных нормативных актов. Органы исполнительной власти действуют на основе сочетания единоначалия с коллегиальностью.

Органы судебной власти осуществляют правосудие. Деятельность судов направлена на укрепление законности и правопорядка, предупреждение преступлений и иных правонарушений, имеет задачей охрану от всяких посягательств закрепленных в Конституции основ конституционного строя, прав и свобод человека и гражданина, других демократических институтов. Суды независимы и подчиняются только закону. Разбирательство дел в судах открытое; судопроизводство осуществляется на основе состязательности сторон, а в случаях, предусмотренных федеральным законом, с участием присяжных заседателей.

Каждый государственный орган, осуществляющий одну из трех функций государственной власти, взаимодействует с другими государственными органами. В этом взаимодействии они сдерживают друг друга. Такая система взаимоотношений часто называется системой сдержек и противовесов. Она представляет единственно возможную схему организации государственной власти в демократическом государстве.

Принцип разделения властей относится не только к организации государственной власти на федеральном уровне, но и к системе органов государственной власти субъектов Федерации.

Правительство Российской Федерации является высшим органом исполнительной власти. Это коллегиальный орган, имеющий общую компетенцию, который осуществляет руководство исполнительной и распорядительной деятельностью в стране. В состав Правительства Российской Федерации входят Председатель Правительства, заместитель Председателя Правительства, федеральные министры, в том числе и министр внутренних дел. Председатель Правительства назначается Президентом России.

Таким образом, мы охарактеризовали высшую ступень органов государственной власти. Необходимо отметить, что в нашем государстве построена система подчинения органов исполнительной власти — так называемая вертикаль власти. Естественно, что сотрудники ППСП могут и будут взаимодействовать с низшим звеном этой вертикали власти, осуществляющим свои полномочия на территории, на которой проходит служба нарядов ППСП. Например, при проведении массовых мероприятий городского масштаба создается оперативный штаб, в состав которого входят представители администрации города (района города), представители правоохранительных органов, медицинские работники, представители общественных организаций. Штаб организует взаимодействие всех вышеперечисленных структур и руководит их деятельностью все время

подготовки и проведения массовых мероприятий[1]. Сотрудники ППСП, являясь представителями полиции и выполняя задачи по охране общественного порядка, взаимодействуют с представителями органов государственной власти в соответствии с поставленной задачей на несение ППС. Наиболее тесное взаимодействие полиция в целом и сотрудники ППСП осуществляют с другими представителями правоохранительных органов.

Кратко охарактеризуем систему правоохранительных органов России.

Правоохранительные органы — это органы, осуществляющие правоохранительную деятельность, обладающие соответствующей компетенцией и необходимыми для этого материальными ресурсами. Правоохранительная деятельность — это деятельность, осуществляемая специально уполномоченными органами с целью охраны и защиты права путем применения юридических мер воздействия. Классификация правоохранительных органов соответствуют видам правоохранительной деятельности:

1. Министерство юстиции Российской Федерации (Минюст России) — федеральный орган исполнительной власти, проводящий и осуществляющий управление в сфере юстиции, а также координирующий деятельность в этой сфере иных федеральных органов исполнительной власти. Структура: центральный аппарат, территориальные органы и учреждения Минюста России, территориальные органы и учреждения уголовно-исполнительной системы Минюста России, учреждения и организации, обеспечивающие деятельность Минюста России (например, Российский федеральный центр судебной экспертизы, Научный центр правовой информации и др.).

Основные направления деятельности: участие в правовом обеспечении нормотворческой деятельности Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации (разработка проектов нормативных актов, экспертиза законов и др.); создание необходимых условий проведения судебной реформы, функционирования судов; государственная регистрация нормативных актов центральных органов федеральной исполнительной власти; организация и развитие системы юридических услуг; организация уголовно-исполнительной системы.

2. Прокуратура Российской Федерации — единая централизованная система федеральных органов, осуществляющих надзор за точным и единообразным исполнением законов. Структура: генеральная прокуратура Российской Федерации, прокуратуры субъектов Российской Федерации, военные и специализированные прокуратуры, прокуратуры городов и районов.

Основные направления деятельности: надзор за исполнением законов; надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина; уголовное преследование; в соответствии с полномочиями координация деятельности право-

[1] См.: приказ МВД России от 04.10.2019 № 682 «Об утверждении Наставления об организации деятельности по обеспечению безопасности граждан общественного порядка при проведении публичных и массовых мероприятий».

охранительных органов по борьбе с преступностью; участие прокурора в рассмотрении судами уголовных, гражданских, административных дел в качестве государственного обвинителя; вынесение протеста на противоречащие закону решения, приговоры, определения и постановления суда.

3. Следственный комитет Российской Федерации — единая централизованная система федеральных органов, осуществляющих расследование преступлений, предусмотренных законом.

Основные направления деятельности: осуществление расследования преступлений, предусмотренных законом; координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

4. Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД России) — федеральный орган исполнительной власти, который осуществляет государственное управление в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, охраны правопорядка, обеспечения общественной безопасности.

Основные направления деятельности: разработка и принятие в пределах своей компетенции мер по защите прав и свобод человека и гражданина, защите объектов независимо от форм собственности, обеспечению общественного порядка и общественной безопасности; организация и осуществление мер по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, выявлению, раскрытию и расследованию преступлений (оперативно-разыскная и экспертно-криминалистическая деятельность); обеспечение исполнения уголовных наказаний; руководство органами внутренних дел; совершенствование нормативной правовой основы деятельности органов внутренних дел; обеспечение законности в их деятельности, совершенствование работы с кадрами органов внутренних дел.

Правоохранительные органы выполняют в государстве важнейшие функции (охрана государственного и общественного строя; защита прав и свобод человека и гражданина; укрепление законности и правопорядка; охрана законных прав и интересов организаций, предприятий и учреждений; борьба с преступностью).

В соответствии со ст. 1 федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», местное самоуправление составляет одну из основ конституционного строя Российской Федерации, признается, гарантируется и осуществляется на всей территории Российской Федерации. Местное самоуправление в Российской Федерации — форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения.

Напрямую вопросы взаимодействия органов местного самоуправления и представителей полиции в вышеуказанном законе не оговариваются, однако в ст. 14 («Вопросы местного значения») указано следующее:

«33) создание условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка;

33.1) предоставление помещения для работы на обслуживаемом административном участке поселения сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции»[1].

Одной из наиболее важных функций местного самоуправления является обеспечение охраны общественного порядка в пределах территории муниципального района или городского округа.

Условно можно классифицировать взаимоотношения территориальных органов МВД России и органов местного самоуправления по следующим основаниям:

1. По поводу взаимодействия: при реализации избирательных прав граждан; в ходе повседневной оперативно-служебной деятельности по охране общественного порядка; при проведении на территории муниципального образования санкционированных массовых мероприятий; при пресечении массовых беспорядков, несанкционированных акций протеста и т. п.; при осуществлении комплексных и целевых программ по охране общественного порядка, борьбе с преступностью и другими антиобщественными явлениями; при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий.

2. По сроку взаимодействия: постоянное взаимодействие; на определенный срок; разовый акт взаимодействия.

3. По типу взаимодействия: организационное; финансовое; материально-техническое; информационное взаимодействие.

Основными принципами эффективной организации взаимодействия органов местного самоуправления и территориальных органов МВД России являются обеспечение взаимной заинтересованности взаимодействующих органов; учет конкретных особенностей муниципального образования (географического положения, демографической ситуации, национальных обычаев и традиций, религиозных обычаев и др.); комплексное использование сил и средств, взаимодействующих субъектов; рациональность и эффективность, оперативность и непрерывность взаимодействия, недопущение рассогласованности в вопросах управления; персональная ответственность должностных лиц за организацию и точное выполнение совместных мероприятий; наличие общего информационного пространства; четкое определение порядка и формы контроля за работой служб и подразделений, взаимодействующих субъектов.

Взаимодействие полиции и органов местного самоуправления является одной из важнейших задач, так как свою безопасность и защищенность население связывает именно с теми органами, которые функционируют на территории их проживания.

[1] Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В Российской Федерации в целом построена единая система охраны общественного порядка, в которую на профессиональной основе входят представители государственной власти (в том числе и система правоохранительных органов) и органы местного самоуправления.

Подводя итог, можно сделать следующий вывод. Организация охраны общественного порядка — это осуществление органами внутренних дел (полицией), другими государственными органами и органами местного самоуправления, а также общественными объединениями комплекса основанных на законе управленческих функций, направленных на обеспечение состояния общественного и личного спокойствия граждан, уважения их чести, человеческого достоинства и общественной нравственности, преимущественно в общественных местах.

Вопросы для самоконтроля:

1. Раскройте понятия «общественный порядок» и «общественная безопасность».
2. Назовите формы участия граждан в охране общественного порядка.
3. Что такое народная дружина? Каковы основные направления деятельности народных дружин? Перечислите обязанности народных дружинников.
4. Назовите основные формы взаимодействия патрульно-постовых нарядов с общественными формированиями правоохранительной направленности.
5. Назовите принципы взаимодействия полиции с общественными формированиями.
6. Перечислите основные направления взаимодействия патрульно-постовых нарядов с частными охранными организациями.
7. По каким направлениям деятельности полиции привлекаются к сотрудничеству внештатные сотрудники полиции?
8. Каков порядок отбора внештатных сотрудников полиции?

Перечень нормативных правовых актов и литературы

Нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993; с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.
3. Закон Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».
4. Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях».
5. Федеральный закон от 28.06.1995 № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений».

6. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

7. Федеральный закон от 05.12.2005 № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества».

8. Федеральный закон от 07.022011 № 3-ФЗ «О полиции».

9. Федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка».

10. Приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений».

11. Приказ МВД России от 10.01.2012 № 8 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции».

12. Приказ МВД России от 30.08.2017 № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание».

13. Приказ МВД России от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности».

14. Приказ МВД России от 04.10.2019 № 682 «Об утверждении Наставления об организации деятельности по обеспечению безопасности граждан общественного порядка при проведении публичных и массовых мероприятий».

15. Приказ МВД России от 25.11.2019 № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах».

16. Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности патрульно-постовой службы территориальных органов МВД России».

Основная литература:

1. Административная деятельность полиции: курс лекций / Р. Ю. Аврутин, А. А. Беженцев, А. Э. Ваганов и др.; под ред. В. А. Кудина. 3-е изд., испр. и доп. Москва: Медиа-Принт, 2018. — 736 с.

2. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебник / под ред. В. А. Кудина 2-е изд., испр. и доп. Москва: ДГСК МВД России, 2018. — 304 с.

3. Организационно-правовые основы работы полиции: учебное пособие / Т. А. Грищенко, А. А. Тимченко, Н. М. Крамаренко. Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2017. — 96 с.

Дополнительная литература:

1. Основы профессиональной деятельности: учебно-методическое пособие для подготовки по профессии «Полицейский» / А. А. Беженцев, Р. Ю. Аврутин, Е. А. Гришина и др. Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, ООО «Р-КОПИ», 2019. — 360 с.

2. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебное наглядное пособие / А. А. Беженцев, Р. Ю. Аврутин, Н. Н. Паук и др. Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2020. — 168 с.

3. Обеспечение общественного порядка и общественной безопасности при проведении крупных спортивных мероприятий в Российской Федерации. Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2017. — 99 с.

4. Рожков А. А. Особенности участия граждан в охране общественного порядка в составе добровольных народных дружин / А. А. Рожков, О. М. Гуз // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2018. № 2 (35). С. 62–64.

Тема 25
ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ С ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ РОСГВАРДИИ ПО ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА

1. Правовое положение и организационное построение Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации. Обоснование необходимости взаимодействия патрульно-постовой службы полиции и Росгвардии.
2. Основные направления взаимодействия патрульно-постовой службы полиции и Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.
3. Формы взаимодействия патрульно-постовой службы полиции и Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по охране общественного порядка.
4. Организация взаимодействия нарядов патрульно-постовой службы полиции и Росгвардии по охране общественного порядка.

Одним из принципов деятельности полиции в Российской Федерации законодатель определил принцип взаимодействия и сотрудничества. Статья 10 федерального закона «О полиции» содержит важные для выполнения полицией своего назначения положения. Так, например, в соответствии с частью первой данной статьи полиция при осуществлении своей деятельности взаимодействует с другими правоохранительными органами, государственными и муниципальными органами, общественными объединениями, организациями и гражданами. Часть вторая гласит, что полиция при выполнении возложенных на нее обязанностей может использовать возможности государственных и муниципальных органов, общественных объединений и организаций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. И, наконец, третья часть рассматриваемой статьи закона «О полиции» говорит о том, что полиция в пределах своих полномочий оказывает содействие государственным и муниципальным органам, общественным объединениям и организациям в обеспечении защиты прав и свобод граждан, соблюдения законности и правопорядка, а также оказывает поддержку развитию гражданских инициатив в сфере предупреждения правонарушений и обеспечения правопорядка.

Важным моментом является также и то, что государственные и муниципальные органы, общественные объединения, организации и должностные лица должны оказывать содействие полиции при выполнении возложенных на нее обязанностей.

В настоящей теме мы будем рассматривать вопросы, связанные с реализацией вышеуказанных норм в случаях, когда субъектом, взаимодействующим

с полицией, выступают сотрудники или военнослужащие Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (Росгвардии). Прежде чем приступить к изложению материала по теме, стоит определить: что же мы имеем в виду, когда говорим о взаимодействии вообще?

Данное понятие употребляется в различных областях человеческого знания и деятельности. Так, мы можем говорить о взаимодействии физических тел — гравитационном, механическом, электрическом. Можем говорить о взаимодействии межатомном. В философском понимании взаимодействие представляет собой взаимное воздействие объектов (субъектов) друг на друга, при котором либо возникают новые объекты (субъекты), либо с ними самими происходят качественные изменения. Взаимодействие в данном случае приводит к изменению качеств объектов (субъектов) либо меняет условия, в которых они находятся. Однако в рамках нашей дисциплины следует прийти к определению, которое позволит применять слово «взаимодействие» в соответствии с задачами государственного управления, то есть административной деятельности.

Административная деятельность вообще (и административная деятельность полиции в частности) является осознанной и целенаправленной. Цели деятельности полиции многочисленны, однако есть базовые, основополагающие, в которых и заключается предназначение полиции. В соответствии с ч. 1 ст. 1 федерального закона «О полиции», «полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства (далее также — граждане; лица), для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности». Возникает вопрос: а способна ли полиция самостоятельно выполнить свое предназначение? Очевидно, что нет. Полиция участвует в сложном процессе, наряду с другими субъектами государственного и местного управления, которые прямо или косвенно предназначены для тех же целей.

Оценивая изложенное, мы дадим определение ***взаимодействию, как согласованной (вплоть до совместной) деятельности различных субъектов государственного управления, направленной на достижение общих целей.***

Важно отметить, что взаимодействие между субъектами административной деятельности строится на некоторых принципах — базовых правилах, соблюдение которых является непременным условием успеха. Любое отклонение от принципов, на которых строится взаимодействие, ведет к снижению эффективности взаимодействия, вплоть до полного его отсутствия.

Безусловно, сами принципы деятельности полиции, изложенные в гл. 2 федерального закона «О полиции» и принципы деятельности войск национальной гвардии, закрепленные в ст. 4 федерального закона от 03.07.2016 № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» являются основой организации взаимодействия между рассматриваемыми субъектами. В частности, отметим, что принципы законности, уважения и соблюдения прав и свобод человека законодатель закрепил как обязательные и для полиции, и для Росгвардии.

Существуют и специфические принципы организации взаимодействия между субъектами. Теоретики формулируют их в достаточно большом количе-

стве (законности, целесообразности, самостоятельности и равноправия, согласованности интересов, взаимной и общей ответственности, разделения полномочий), однако мы остановимся на двух, на наш взгляд, наиболее важных для понимания сути взаимодействия.

Первым базовым принципом организации взаимодействия определим ***принцип разделения полномочий*** взаимодействующих субъектов. Суть этого принципа состоит в том, что при взаимодействии субъекты реализуют совокупность своих прав и обязанностей (полномочий) каждый в своей сфере ответственности. Если у одного субъекта отсутствуют необходимые для достижения требуемого результата полномочия, то их наличие у другого субъекта позволяют выполнить общую задачу.

Вторым принципом организации взаимодействия мы определим ***принцип взаимной и общей ответственности***, который заключается в том, что взаимодействующие субъекты несут ответственность друг перед другом за своевременное и качественное выполнение действий по реализации своих полномочий, при этом неся солидарную ответственность за достижение конечного результата взаимодействия.

Исходя из такого понимания взаимодействия и его принципов, мы рассмотрим общие цели ППСП и Росгвардии, формы, в которых это взаимодействие осуществляется, сформулируем наиболее важные его аспекты, остановимся на организации деятельности строевых подразделений вневедомственной охраны Росгвардии и их взаимодействии с ППСП.

1. Правовое положение и организационное построение Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации. Обоснование необходимости взаимодействия полиции и Росгвардии

В апреле 2016 г. для повышения уровня государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина, на основании ст. 80 Конституции Президент Российской Федерации указом от 05.04.2016 № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» создал вышеназванную федеральную службу. В соответствии с данным указом в структуру вновь созданной федеральной службы вошли:

— внутренние войска Министерства внутренних дел Российской Федерации, преобразованные в войска национальной гвардии Российской Федерации;

— органы управления и подразделения Министерства внутренних дел Российской Федерации, осуществляющие федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере оборота оружия и в сфере частной охранной деятельности;

— вневедомственная охрана, в том числе Центр специального назначения вневедомственной охраны Министерства внутренних дел Российской Федерации;

— федеральное государственное унитарное предприятие «Охрана» Министерства внутренних дел Российской Федерации (в ведении Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации);

— специальные отряды быстрого реагирования территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации;

— отряды мобильные особого назначения территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации;

— Центр специального назначения сил оперативного реагирования и авиации Министерства внутренних дел Российской Федерации и авиационные подразделения Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Сегодня организация работы войск национальной гвардии Российской Федерации осуществляется в соответствии с федеральным законом от 03.07.2016 № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации». Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации возглавляется директором — главнокомандующим войсками национальной гвардии, который осуществляет управление войсками национальной гвардии и подразделениями, включенными в структуру Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, в том числе подразделениями вневедомственной охраны.

В соответствии с названным федеральным законом, войска национальной гвардии Российской Федерации являются государственной военной организацией, предназначенной для обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина. Это закреплено в ст. 1 федерального закона № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации». Следует отметить, что данное положение дает нам возможность сделать вывод о сходстве предназначений полиции и Росгвардии, совпадении основных целей их деятельности.

В состав войск национальной гвардии входят:

1) органы управления;

2) объединения, соединения и воинские части;

3) подразделения (органы), в том числе, в которых проходят службу лица, имеющие специальные звания полиции (далее — подразделения);

4) образовательные организации высшего образования и иные организации.

Часть 1 статьи 2 федерального закона № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» говорит о том, что на войска национальной гвардии возлагается выполнение следующих задач:

1) участие в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности;

2) охрана важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях в соответствии с перечнями, утвержденными Правительством Российской Федерации;

3) участие в борьбе с терроризмом и экстремизмом;

4) участие в обеспечении режимов чрезвычайного положения, военного положения, правового режима контртеррористической операции;

5) участие в территориальной обороне Российской Федерации;

6) оказание содействия пограничным органам федеральной службы безопасности в охране Государственной границы Российской Федерации;

7) федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия и в области частной охранной и частной детективной деятельности, а также за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны;

8) охрана особо важных и режимных объектов, объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации, охрана имущества физических и юридических лиц по договорам;

9) обеспечение по решению Президента Российской Федерации безопасности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) и иных лиц.

Это также указывает на весьма существенное сходство задач Росгвардии и полиции, что также обозначает и сходство их целей, следовательно, определяет неизбежность взаимодействия между рассматриваемыми структурами государственной власти.

Для подтверждения тезиса об организации взаимодействия между полицией и войсками национальной гвардии, которое определено законодательством Российской Федерации, рассмотрим правовую основу деятельности Росгвардии, сравнив ее с правовой основой деятельности полиции.

В соответствии со ст. 3 федерального закона № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» правовую основу деятельности войск национальной гвардии составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, данный федеральный закон, другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, а также нормативные правовые акты федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности и в сфере вневедомственной охраны, и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие деятельность войск национальной гвардии.

При этом ч. 1 ст. 3 федерального закона «О полиции» гласит: «правовую основу деятельности полиции составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, настоящий федеральный закон, другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также нормативные правовые акты федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по

выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел».

Как мы видим, в своей основе (и по большей части) и Росгвардия, и полиция в России руководствуются одними и теми же законодательными и подзаконными актами, что также обосновывает необходимость постоянного взаимодействия между ними.

Одной из основных задач Росгвардии считается (совместно с органами внутренних дел Российской Федерации) участие в охране общественного порядка, обеспечении социальной защищенности и режима чрезвычайного положения. Служба по охране общественного порядка в основном обеспечивается патрульно-постовыми нарядами, через сети стационарных постов полиции, патрульных участков, путем комплексного привлечения к охране общественного порядка сотрудников полиции и сотрудников (военнослужащих) войск национальной гвардии, общественных формирований.

Рассматривая организационные основы деятельности Росгвардии, следует сказать, что руководство войсками национальной гвардии осуществляет Президент Российской Федерации, который:

1) определяет задачи войск национальной гвардии;

2) утверждает структуру и состав войск национальной гвардии (до оперативно-территориального объединения включительно);

3) утверждает штатную численность военнослужащих войск национальной гвардии, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии и имеющих специальные звания полиции (далее — сотрудники), и гражданского персонала войск национальной гвардии;

4) назначает на должность главнокомандующего войсками национальной гвардии и освобождает его от должности;

5) утверждает Устав войск национальной гвардии, знамя и флаг войск национальной гвардии, положения о них, их описания и рисунки;

6) утверждает положение об оперативно-территориальном объединении войск национальной гвардии;

7) устанавливает количество должностей в войсках национальной гвардии, подлежащих замещению высшими офицерами (высшим начальствующим составом), присваивает воинские звания высших офицеров (специальные звания высшего начальствующего состава), назначает военнослужащих (сотрудников) на воинские должности (должности), для которых штатом предусмотрены воинские звания высших офицеров (специальные звания высшего начальствующего состава), освобождает их от воинских должностей (должностей) и увольняет их с военной службы в порядке, предусмотренном федеральным законом;

8) утверждает концепцию и план строительства и развития войск национальной гвардии;

9) осуществляет иные полномочия в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами.

В организации деятельности войск национальной гвардии также участвует Правительство Российской Федерации, которое:

1) осуществляет выделение финансовых средств для обеспечения деятельности войск национальной гвардии в пределах сумм, установленных федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год, а также обеспечивает выделение необходимых материально-технических ресурсов;

2) утверждает перечень состоящих на вооружении войск национальной гвардии оружия, боеприпасов, боевой и специальной техники, специальных средств;

3) обеспечивает оснащение войск национальной гвардии вооружением, боеприпасами, боевой и специальной техникой, специальными средствами по их заказам;

4) утверждает перечни важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях, подлежащих охране войсками национальной гвардии;

5) утверждает перечень объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии;

6) осуществляет в пределах своих полномочий мероприятия по социальной защите, материальному и бытовому обеспечению военнослужащих (сотрудников) войск национальной гвардии, граждан Российской Федерации, уволенных с военной службы из внутренних войск, уволенных с военной службы (службы) в войсках национальной гвардии, членов их семей, лиц, находящихся (находившихся) на иждивении сотрудников (граждан Российской Федерации, уволенных со службы в войсках национальной гвардии), и гражданского персонала;

7) обеспечивает реализацию гарантий правовой защиты и социальной поддержки военнослужащих (сотрудников) войск национальной гвардии, граждан Российской Федерации, уволенных с военной службы из внутренних войск, уволенных с военной службы (службы) в войсках национальной гвардии, членов их семей, лиц, находящихся (находившихся) на иждивении сотрудников (граждан Российской Федерации, уволенных со службы в войсках национальной гвардии), и гражданского персонала;

8) утверждает перечень водных объектов, расположенных в районах с наиболее ценными природными ресурсами, на акваториях которых воинские части войск национальной гвардии участвуют в охране общественного порядка;

9) определяет порядок использования авиации войск национальной гвардии в интересах других федеральных органов исполнительной власти;

10) утверждает требования к оборудованию инженерно-техническими средствами охраны важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях, подлежащих охране войсками национальной гвардии, порядок контроля за их выполнением и эксплуатацией указанных инженерно-технических средств охраны, если иное не установлено законодательством Российской Федерации в области использования атомной энергии;

11) осуществляет иные полномочия в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и указами Президента Российской Федерации.

Управление войсками национальной гвардии осуществляет руководитель уполномоченного федерального органа исполнительной власти, являющийся главнокомандующим войсками национальной гвардии (директор Федеральной службы войск национальной гвардии).

Рассматривая систему федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, следует отметить, что, помимо вышеуказанных лиц и органов, обеспечивающих руководство, существуют органы и подразделения на федеральном, окружном, региональном и местном (районом) уровнях.

Организация деятельности служб и подразделений осуществляется путем планирования мероприятий, документирования результатов деятельности, разработки и реализации различных графиков, сбора и обобщения информации, ее анализа. Говоря об организации взаимодействия, мы должны понимать, что эти мероприятия проводятся совместно с органами внутренних дел либо с учетом их деятельности (по согласованию).

2. Основные направления взаимодействия патрульно-постовой службы полиции и Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации

Как следует из ранее рассмотренных правовых основ деятельности полиции и Росгвардии, стратегическими направлениями взаимодействия между рассматриваемыми субъектами являются:

— охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности;

— участие в борьбе с терроризмом и экстремизмом;

— участие в обеспечении режимов чрезвычайного положения, военного положения, правового режима контртеррористической операции;

— федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия.

При этом следует отметить, что, в зависимости от рассматриваемого направления взаимодействия, роль субъектов различается. Если при охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности мы говорим об участии Росгвардии при том, что полиция является основным субъектом данной деятельности, то в случае надзора за оборотом оружия мы понимаем, что основным субъектом является Федеральная служба войск национальной гвардии, в то время как полиция участвует в этом надзоре.

Рассмотрим подробнее первое из обозначенных направлений.

Говоря о взаимодействии полиции (в том числе нарядов ППСП) и Росгвардии в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности, следует вспомнить определения общественного порядка и общественной безопасности.

Под *общественным порядком* понимают систему общественных отношений, востребованных социумом, позволяющих наиболее эффективно реализовывать права и свободы человека и гражданина на определенной территории, создавать и сохранять разнообразные блага, регулируемую нормами права, мо-

рали, традициями и обычаями. Важно понимать, что общественный порядок составляют не сами социальные нормы, а фактически складывающиеся на их основе общественные отношения (действия людей). Под охраной общественного порядка подразумевается наблюдение со стороны субъекта охраны за его соблюдением всеми участниками общественных отношений, выявление и пресечение его нарушений, его восстановление после нарушения.

Под *общественной безопасностью* понимается система отношений, основанная на строгом соблюдении и исполнении специальных организационно-технических правил, установленных государством в целях охраны жизни и здоровья людей, недопущения разрушения или повреждения зданий, сооружений или наступления последствий, которые могут возникнуть в результате деятельности должностных лиц или граждан, связанной с повышенной опасностью для окружающих. Обеспечение общественной безопасности во многом лежит в сфере применения технических норм и правил, контроля за их соблюдением.

Взаимодействие полиции и Росгвардии в данном направлении можно разделить, в зависимости от протяженности во времени, на две группы: постоянное (непрерывное) и разовое (эпизодическое).

Под *постоянным взаимодействием* подразумевается согласованная и совместная деятельность по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности на улицах и в других общественных местах в повседневном режиме. Заключается эта деятельность в выставлении сил и средств (нарядов) полиции и войск национальной гвардии в общественных местах, обеспечении патрулирования территории, надзоре за соблюдением норм и правил, определяющих общественный порядок и общественную безопасность, выявлении и пресечении правонарушений, принятии мер к восстановлению общественного порядка и общественной безопасности. Наиболее важным нормативным правовым актом, регламентирующим деятельность органов внутренних дел по данному вопросу, является приказ МВД России от 25.11.2019 № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в других общественных местах». Утвержденное им Наставление описывает порядок подготовки и исполнения планов использования сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах. При этом в качестве сил, привлекаемых к несению службы, рассматриваются и сотрудники (военнослужащие) войск национальной гвардии. Порядок их привлечения к охране общественного порядка определен приказом Росгвардии и МВД России от 28.09.2018 № 430 дсп / 635 дсп «Об утверждении Порядка организации взаимодействия войск национальной гвардии Российской Федерации с Министерством внутренних дел Российской Федерации, его территориальными органами при выполнении задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности».

Важным представляется тот факт, что военнослужащие и сотрудники федеральной службы войск национальной гвардии наделены очень схожими полномочиями по участию в охране общественного порядка с сотрудниками полиции, что вытекает из положений гл. 2 федерального закона от 03.07.2016 № 226-ФЗ.

В частности, в ст. 8 указанного закона закреплено, что Росгвардия осуществляет:

1) общие полномочия;

2) специальные полномочия (меры принуждения): задержание; вскрытие транспортного средства; вхождение (проникновение) в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории (акватории); оцепление (блокирование) участков местности (акваторий), жилых и иных помещений, строений и других объектов; формирование и ведение банков данных о гражданах;

3) другие полномочия, включая такие специальные меры принуждения, как применение физической силы, специальных средств, огнестрельного оружия и специальной боевой техники.

Статья 9 закона дает определение общим полномочиям Росгвардии, где, в частности, нормативно закреплены такие, как:

1) требовать от граждан соблюдения общественного порядка;

2) требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий;

3) пресекать преступления, административные правонарушения и противоправные действия;

4) проверять документы, удостоверяющие личность граждан, если имеются данные, дающие основания подозревать их в совершении преступления или полагать, что они находятся в розыске, либо если имеется повод к возбуждению в отношении этих граждан дела об административном правонарушении, либо если имеются основания для их задержания в случаях, предусмотренных федеральным законом;

5) осуществлять производство по делам об административных правонарушениях в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях;

6) доставлять граждан в служебное помещение органа внутренних дел (полиции) в целях решения вопроса о задержании гражданина; установления личности гражданина, если имеются основания полагать, что он находится в розыске как скрывшийся от органов дознания, следствия или суда либо как уклоняющийся от исполнения уголовного наказания; защиты гражданина от непосредственной угрозы его жизни или здоровью в случае, если он не способен позаботиться о себе либо если опасности невозможно избежать иным способом и др.

Оценивая вышеуказанное, можно утверждать, что законодатель прямо предполагает участие Росгвардии в охране общественного порядка и, следовательно, ее взаимодействие с основными силами обеспечения правопорядка на улицах и в других общественных местах (ППСП) на постоянной основе.

Под *разовым взаимодействием (эпизодическим)* по данному направлению мы понимаем деятельность по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности при ограниченных по времени мероприятиях — публичных, массовых, охранных и т. д. Следует отметить, что порядок взаимодействия в основном определен «Наставлением об организации деятельности по обеспечению безопасности граждан и общественного порядка при проведении публичных и массовых мероприятий», утвержденным приказом МВД

России от 04.10.2019 № 682 и приказом Росгвардии и МВД России от 28.09.2018 № 430 дсп / 635 дсп. Силы и средства Росгвардии привлекаются к несению службы по обеспечению безопасности граждан и общественного порядка на основании управленческого решения руководителя территориального органа МВД России по согласованию с соответствующим руководителем территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии. В качестве таких управленческих решений выступают специальные планы по обеспечению безопасности граждан и общественного порядка.

3. Формы взаимодействия патрульно-постовой службы полиции и Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по охране общественного порядка

Говоря о формах взаимодействия, мы будем иметь в виду внешнее проявление деятельности полиции и Росгвардии, направленное на достижение совместных целей этих структур.

В целом следует выделить следующие формы взаимодействия:

— взаимный обмен информацией;

— совместное нормотворчество;

— совместное планирование;

— принятие совместных решений;

— совместное выполнение служебных задач (совместное несение службы).

Взаимный обмен информацией является необходимым условием организации взаимодействия. При выполнении большого спектра служебных задач оба субъекта (полиция и Росгвардия) не смогут достичь своих законных целей, не владея сведениями, которые могут и должны получить от другого.

В повседневной деятельности это выражается в предоставлении информации:

— на планомерной основе, по умолчанию;

— по запросу.

Говоря о планомерной основе, мы имеем в виду, например, предоставление подразделениями лицензионно-разрешительной работы Росгвардии сведений о владельцах оружия для внесения их участковым уполномоченным полиции в списочные учеты, а также для внесения сведений в оперативно-справочные картотеки. Сюда же можно отнести предоставление органами внутренних дел статистических и иных сведений о состоянии преступности, оперативной обстановке для организации несения службы сотрудниками (военнослужащими) Федеральной службы войск национальной гвардии. В плане взаимодействия ППСП и Росгвардии такого рода следует говорить о повседневном предоставлении информации от территориальных органов Федеральной службы войск национальной гвардии о выставлении и расстановке нарядов на последующие сутки, а также получение ими сведений об оперативной обстановке.

Предоставление сведений по запросу осуществляется, когда один из субъектов сталкивается с необходимостью использовать информацию, сбором, обобщением и хранением которой занимается другой (например, обращение

сотрудников Федеральной службы войск национальной гвардии за сведениями о наличии судимости и привлечении к административной ответственности гражданина, обратившегося за получением лицензии на приобретение огнестрельного оружия). Сюда же можно отнести и обмен информацией между нарядами, подразделениями полиции и Росгвардии посредством радио- и телефонной связи при несении службы, что наиболее характерно для несения ППС.

В требованиях, которые необходимо соблюдать при организации взаимного обмена информацией, выделим основные:

— достоверность предоставляемой информации;

— полнота предоставляемой информации;

— своевременность предоставления необходимой информации.

Также можно добавить, что важным является качество информации (выражаясь иначе, ее необходимость и достаточность), то есть как недостаточное, так и избыточное информирование ухудшает качество взаимодействия.

Совместное нормотворчество заключается в разработке совместных нормативных правовых актов (правил, уставов, наставлений, инструкций и т. д.), их утверждении совместными приказами МВД России и Федеральной службы войск национальной гвардии России.

Необходимость такой формы взаимодействия обусловлена наличием задач, возложенных и на полицию, и на Росгвардию. Такое положение приводит к необходимости четкой регламентации порядка взаимодействия в различных ситуациях, закрепления общих (единых) понятий. Примером этому являются такие совместные акты, как приказ Росгвардии и МВД России от 28.09.2018 № 430 дсп / 635 дсп «Об утверждении Порядка организации взаимодействия войск национальной гвардии Российской Федерации с Министерством внутренних дел Российской Федерации, его территориальными органами при выполнении задач по охране общественного порядка н обеспечению общественной безопасности», приказ Федеральной службы войск национальной гвардии и МВД России от 22 февраля 2019 № 54/90 «Об утверждении Порядка взаимодействия Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, ее территориальных органов и органов внутренних дел Российской Федерации по вопросам, отнесенным к их компетенции в сфере оборота оружия» и др.

Совместное планирование является необходимым условием организации взаимодействия в силу того, что позволяет своевременно и оптимально задействовать силы и средства органов внутренних дел и федеральной службы войск национальной гвардии. Примером реализации данной формы можно назвать разработку и согласование планов использования сил и средств по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах. Данный план, разрабатываемый подразделениями общественного порядка территориальных органов МВД России, тем не менее содержит сведения о подразделениях и воинских формированиях Росгвардии, расположенных (несущих службу) на обслуживаемой территории. При этом содержание данного плана согласовывается с соответствующими руководителями и командирами Росгвардии. Это позволяет учитывать и использовать силы и средства Федеральной службы войск национальной гвардии в данной деятельности. Впоследствии согласованный и утвержденный план

позволяет разрабатывать более детальную организационную форму — составлять графики несения службы нарядов Росгвардии (например, военнослужащих войск национальной гвардии, вневедомственной охраны).

Другими примерами являются разработка, согласование и утверждение планов обеспечения безопасности граждан и общественного порядка при проведении публичных и массовых мероприятий, согласование планов охраны и обороны зданий территориальных органов МВД России.

Под *принятием совместных решений* следует понимать такие мероприятия, как проведение совместных совещаний различного уровня, иных форм обсуждения, результатом которых является решение, направленное на достижение целей, стоящих перед субъектами взаимодействия. Данная форма имеет некоторые черты всех ранее рассмотренных, но является самостоятельной и не менее важной. Организация координационных совещаний перед обеспечением безопасности граждан и общественного порядка при проведении конкретного массового мероприятия позволяет решить вопросы, устранить возможные недостатки, ошибки, допущенные при планировании, обмене информацией. Данная форма носит ярко выраженный координирующий характер.

Совместное несение службы является следствием и результатом применения всех вышеперечисленных форм, а иногда сочетается с ними. На этой стадии (стадии реализации совместных и аутентичных полномочий полиции и Росгвардии) активно (и в основном) применяются внешние формы административной деятельности, тогда как ранее рассмотренные формы взаимодействия имеют более выраженный внутриорганизационный характер.

Как было сказано ранее, совместное несение службы можно разделить на постоянное и разовое.

Сотрудники ППСП повседневно взаимодействуют с нарядами вневедомственной охраны, включенными в план комплексного использования сил и средств по охране правопорядка на улицах и в других общественных местах, то есть осуществляют постоянное взаимодействие. Это заключается и в совместном реагировании (выездах) по сообщениям о нарушении общественного порядка, совершении противоправных действий, и в согласованных действиях (перемещениях) при патрулировании территории с целью профилактики либо пресечения нарушений общественного порядка, реализации определенной информации.

При разовом совместном несении службы (помимо уже упомянутых мероприятий) это могут быть и разнообразные рейды, операции; нарядам ППСП необходимо взаимодействовать с военнослужащими Росгвардии, сотрудниками спецподразделений (ОМОН, СОБР).

Таким образом, исходя из вышесказанного, можно перечислить формы в которых осуществляется взаимодействие между полицией и Росгвардией по охране общественного порядка, следующим образом:

1. Подготовка и направление руководителями территориальных органов МВД России обращений на привлечение сил и средств войск национальной гвардии, отдача уполномоченными руководителями Росгвардии поручений на их выделение и уточнение порядка их применения.

2. Разработка и согласование планов совместных действий, а также проведение на их основе мероприятий по охране общественного порядка.

3. Совместная подготовка органов управления и личного состава к выполнению задач по охране общественного порядка.

4. Организация связи в соответствии с согласованными схемами связи, в том числе с использованием единых частотных диапазонов.

5. Организация и своевременный обмен информацией о складывающейся оперативной обстановке, количестве выставляемых нарядов, назначенных для участия в охране общественного порядка, и иными сведениями, используемыми в служебной деятельности.

6. Организация доступа (в том числе удаленного) к имеющимся банкам данных МВД России и Росгвардии в рамках имеющихся договоров (соглашений) о соответствующем информационном взаимодействии.

7. Взаимное оказание содействия нарядам войск национальной гвардии и территориальных органов МВД России, назначенным для участия в охране общественного порядка, при осложнении оперативной обстановки на территориях обслуживания.

8. Подведение итогов несения службы по охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

9. Осуществление контроля за несением службы.

10. Изучение и анализ результатов участия войск национальной гвардии, а также вопросов управления и взаимодействия с территориальными органами МВД России при выполнении задач по охране общественного порядка, выработки мер по повышению эффективности данного направления деятельности.

11. Методическое обеспечение выполнения задач по охране общественного порядка и общественной безопасности.

4. Организация взаимодействия нарядов патрульно-постовой службы полиции и Росгвардии по охране общественного порядка

Рассмотрение данного вопроса следует начать с того, что организация взаимодействия нарядов ППСП и Росгвардии имеет ряд важных и необходимых этапов:

1. Определение руководителями системы МВД России необходимого и достаточного количества сил и средств Росгвардии для участия в охране общественного порядка.

2. Согласование руководителями Росгвардии необходимого количества сил и средств Росгвардии для участия в охране общественного порядка.

3. Разработка и согласование планов, на основании которых будет осуществляться охрана общественного порядка.

4. Постановка задач нарядам ППСП и Росгвардии в соответствии с утвержденными планами.

5. Управление нарядами, координация их действий.

6. Подведение итогов совместной деятельности нарядов.

В случае задействования нарядов Росгвардии в соответствии с планами комплексного использования сил и средств по охране правопорядка на улицах и в иных общественных местах, которые заранее согласовываются с соответствующими руководителями (командирами) Росгвардии, дополнительного запроса не требуется. Для обеспечения выделения сил и средств Росгвардии изготавливается и направляется соответствующему руководителю Федеральной службы войск национальной гвардии выписка из плана. В случае же возникновения разовой необходимости во взаимодействии необходимо принимать решения в конкретной ситуации.

В зависимости от уровня проводимых мероприятий по охране общественного порядка, а также от этапа мероприятия организацию взаимодействия осуществляют различные должностные лица системы МВД России и Росгвардии.

Так, направлять обращения на привлечение сил и средств Росгвардии уполномочены:

1. Министр внутренних дел Российской Федерации, первый заместитель (заместители) Министра внутренних дел Российской Федерации.

2. Начальник Главного управления МВД России по Северо-Кавказскому федеральному округу — на привлечение сил и средств от Северо-Кавказского округа войск национальной гвардии.

3. Руководители территориальных органов МВД России на межрегиональном и окружном уровнях (в частности управлений на транспорте по федеральным округам) — на привлечение сил и средств от оперативно-территориальных объединений войск национальной гвардии.

4. Министры внутренних дел по республикам, начальники главных управлений, управлений МВД России по иным субъектам Российской Федерации — на привлечение сил и средств от территориальных органов Росгвардии по соответствующему субъекту Российской Федерации.

Следует отметить, что в случае отсутствия на территории обслуживания территориального органа МВД России требуемых подразделений территориального органа Росгвардии обращение направляется соответствующему командующему округом войск национальной гвардии, который может принять решение о предоставлении необходимых сил и средств из другого региона.

Руководители территориальных органов МВД России на районном уровне могут направлять обращения на привлечение подразделений территориальных органов Росгвардии, воинских частей войск национальной гвардии, дислоцированных только в пределах территории обслуживания территориального органа МВД России.

Соответственно направленному обращению, решение о выделении необходимого количества сил и средств принимает одно из следующих должностных лиц Росгвардии:

1. Директор Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, первый заместитель директора Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, начальник Главного штаба войск национальной гвардии Российской Федерации, заместитель директора Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации —

руководитель Оперативного штаба Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации — в отношении любых подразделений, соединений, воинских частей Федеральной службы войск национальной гвардии.

2. Командующие округами войск национальной гвардии — в отношении подчиненных территориальных органов Росгвардии, соединений, воинских частей в границах соответствующих оперативно-территориальных объединений войск национальной гвардии.

3. Начальники территориальных органов Росгвардии (командиры соединений войск национальной гвардии) — в отношении подразделений, (воинских частей), находящихся в их непосредственном либо оперативном подчинении в границах соответствующих субъектов Российской Федерации.

4. Командиры воинских частей, командиры (начальники) отдельно дислоцированных подразделений (органов) территориальных органов Росгвардии — в отношении сил и средств, находящихся в их непосредственном либо оперативном подчинении в границах их пунктов дислокации.

О принятом решении информируется должностное лицо МВД России, направившее обращение. В общем случае уведомление о принятом решении направляется руководителю территориального органа МВД России в течение трех дней, однако в исключительных случаях, когда привлечение сил и средств Росгвардии не терпит отлагательства, рассмотрение обращения и уведомление о принятом решении осуществляются незамедлительно.

При положительном решении о выделении сил и средств Росгвардии указанные силы и средства поступают в оперативное подчинение соответствующего руководителя территориального органа МВД России либо назначенного им старшего оперативного начальника с момента доклада старшего войскового начальника о прибытии нарядов к месту несения службы.

Для организации несения службы нарядов Росгвардии в соответствии с планом комплексного использования сил и средств территориальным органом разрабатываются карточки маршрутов патрулирования (постов), аналогичные по содержанию и форме карточкам, используемым ППСП. Данные карточки хранятся в дежурной части территориального органа и выдаются нарядам Росгвардии перед заступлением на службу. Исключение составляют наряды подразделений вневедомственной охраны, где карточки разрабатываются соответствующим подразделением Росгвардии, хранятся в центрах оперативного управления либо на пульте централизованной охраны. Аналогичным образом организовывается обеспечение карточками маршрутов (постов) нарядов Росгвардии при охране общественного порядка на объектах транспорта.

При привлечении к несению службы по охране общественного порядка на публичных, иных массовых мероприятиях, при проведении рейдов и операций наряды Росгвардии действуют в соответствии с планом мероприятия, на основании управленческих решений, принимаемых уполномоченным должностным лицом Росгвардии. На период проведения таких мероприятий управление нарядами Росгвардии осуществляет руководитель оперативного штаба МВД России (руководитель группы управления нарядами, старшие оператив-

ные начальники) через старших войсковых начальников, назначенных руководителем территориального органа Росгвардии.

По прибытии в территориальный орган МВД России личный состав подразделения Росгвардии, выделенный для участия в обеспечении правопорядка на улицах и в иных общественных местах, проходит инструктаж перед заступлением на службу, время проведения которого определяет руководитель территориального органа МВД России. Инструктаж проводится под руководством должностного лица территориального органа МВД России.

По согласованному решению соответствующих руководителей территориальных органов МВД России и Росгвардии допускается проведение инструктажей нарядов подразделений Росгвардии непосредственно по месту их дислокации.

В ходе инструктажа до личного состава войск национальной гвардии, выделенного для участия в охране общественного порядка на улицах и в иных общественных местах, доводится информация об оперативной обстановке за истекшие сутки, о планируемых мероприятиях на текущие сутки, приметы преступников, лиц и транспортных средств, находящихся в розыске, уточняются задачи нарядам, указывается, на каких маршрутах (границы зон ответственности) и на что обратить особое внимание, доводятся места несения службы и задачи нарядов полиции, общественных объединений правоохранительной направленности, порядок связи и взаимодействия с ними, а также с участковыми уполномоченными полиции.

По завершении инструктажа выделенным для участия в охране общественного порядка на улицах и в иных общественных местах нарядам войск национальной гвардии выдаются карточки на маршруты патрулирования (карточки на посты), а также могут выдаваться радиостанции, таблицы позывных для обеспечения связи и поддержания взаимодействия с дежурной частью территориального органа МВД России на районном уровне, нарядами полиции, задействованными по плану единой дислокации.

В случае несения службы в нарядах совместно с сотрудниками полиции (совместные наряды) личному составу представляются сотрудники полиции, являющиеся старшими нарядов.

По прибытии к месту несения службы наряд войск национальной гвардии (за исключением нарядов подразделений вневедомственной охраны) уведомляет дежурную часть территориального органа МВД России о прибытии к месту несения службы и приступает к непосредственному участию в охране общественного порядка.

Оперативное управление нарядами войск национальной гвардии, задействованными в охране общественного порядка в период несения ими службы по планам комплексного использования сил и средств, через старших войсковых начальников осуществляет оперативный дежурный дежурной части территориального органа МВД России. Данную деятельность дежурный осуществляет по указанию старшего оперативного начальника — руководителя территориального органа МВД России.

Также необходимо отметить, что при необходимости оказания содействия нарядам полиции в охране общественного порядка при осложнении оператив-

ной обстановки, пресечении преступлений и административных правонарушений через дежурных по территориальному органу Росгвардии, воинским частям, подразделениям (войсковым нарядам) войск национальной гвардии, центрам оперативного управления (группам обеспечения служебной деятельности нарядов, пунктам централизованной охраны) запрашивается помощь силами нарядов войск национальной гвардии.

При необходимости оказания содействия нарядам войск национальной гвардии в аналогичных ситуациях дежурный по территориальному органу, подразделению Росгвардии запрашивает помощь силами нарядов полиции у оперативного дежурного дежурной части территориального органа МВД России.

Следует отметить, что такой сложный порядок передачи информации существенно замедляет время реагирования нарядов полиции и Росгвардии на изменения оперативной обстановки, осложняет деятельность нарядов по предупреждению и пресечению противоправных деяний.

В ходе несения службы наряды Росгвардии осуществляют патрулирование территории либо участвуют в усилении нарядов полиции, реализуя свои полномочия по охране общественного порядка.

Наряды Росгвардии выходят из оперативного подчинения руководителю территориального органа МВД России (старшему оперативному начальнику) с момента доклада старшего войскового начальника о выполнении поставленной задачи и результатах ее выполнения.

Завершая рассмотрение данного вопроса, отметим, что, за исключением нарядов вневедомственной охраны, несущих службу по графику, схожему с графиком ППСП, иные наряды Росгвардии могут привлекаться к несению службы по охране общественного порядка не чаще четырех раз в неделю и не более четырех часов в смену.

Таким образом, на современном этапе развития органов внутренних дел и Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации законодательство и подзаконные нормативные акты позволяют, более того, вменяют в обязанность обеим структурам организовывать и осуществлять взаимодействие по различным направлениям. Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности являются первым направлением в списке направлений взаимодействия. Взаимодействие нарядов ППСП с нарядами Росгвардии осуществляется по различным направлениям, но приоритетно — по охране общественного порядка. При этом следует отметить, что непосредственное (горизонтальное) взаимодействие между сотрудниками ППСП и сотрудниками (военнослужащими) Росгвардии возможно в случае назначения их в совместные наряды либо при одновременном нахождении в одном месте. В случае, когда эти условия не соблюдены, взаимодействие между нарядами осуществляется через дежурного территориального органа МВД России, старшего войскового начальника, а в случаях оказания помощи — еще и через дежурного подразделения Росгвардии.

Вопросы для самоконтроля.

1. Дайте определение понятия «взаимодействие».

2. Какие подразделения, ранее относившиеся к МВД России, перешли в Федеральную службу войск национальной гвардии?

3. Перечислите основные направления деятельности Федеральной службы войск национальной гвардии России. Назовите должностное лицо, осуществляющее руководство Федеральной службы войск национальной гвардии России.

4. Перечислите должностных лиц Федеральной службы войск национальной гвардии России (по уровням), принимающих решение о выделении сотрудников (военнослужащих) для несения службы по охране общественного порядка.

5. Перечислите направления взаимодействия МВД России и Федеральной службы войск национальной гвардии России.

6. Назовите формы взаимодействия МВД России и Федеральной службы войск национальной гвардии России.

7. Кому имеет право направить запрос на выделение сил и средств Федеральной службы войск национальной гвардии России начальник территориального органа МВД России на районном уровне?

8. Какой документ вручается нарядам Федеральной службы войск национальной гвардии России, задействованным на охрану общественного порядка, в ходе инструктажа в территориальном органе МВД России?

9. Опишите порядок привлечения нарядов Росгвардии к оказанию помощи нарядам ППСП.

Перечень нормативных правовых актов и литературы

Нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993; с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).

2. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

3. Федеральный закон от 03.07.2016 № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации».

4. Указ Президента Российской Федерации от 24.12.2009 № 1468 «О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации».

5. Указ Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

6. Указ Президента Российской Федерации от 21.12.2016 № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации».

7. Указ Президента Российской Федерации от 05.04.2016 № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации».

8. Приказ Росгвардии и МВД России от 28.09.2018 № 430 дсп /635 дсп «Об утверждении Порядка организации взаимодействия войск национальной

гвардии Российской Федерации с Министерством внутренних дел Российской Федерации, его территориальными органами при выполнении задач по охране общественного порядка н обеспечению общественной безопасности».

9. Приказ Росгвардии от 21.09.2018 № 420 «Об утверждении Наставления по организации службы строевых подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации».

10. Приказ МВД России от 04.10.2019 № 682 «Об утверждении Наставления об организации деятельности по обеспечению безопасности граждан и общественного порядка при проведении публичных и массовых мероприятий».

11. Приказ МВД России от 25.11.2019 № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах».

12. Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы территориальных органов МВД России».

13. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации 14.11.2013 № Пр-2685).

Основная литература:

Основы профессиональной деятельности: учебно-методическое пособие / Беженцев А. А., Вашкович Н. Ю., Лампадова С. С. и др. / под общ. ред. Лампадовой С. С. Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2019. — 628 с.

Дополнительная литература:

1. Майоров В. И. О роли Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации в обеспечении общественного порядка // Вестник Уральского юридического института МВД России. 2018 № 1. С. 48–51.

2. Туганов Ю. Н. Административно-юрисдикционная деятельность национальной гвардии: анализ нормативных актов // Право в Вооруженных силах. 2016. № 6. С. 115–119.

Тема 26
ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ НЕСЕНИЯ СЛУЖБЫ В СПЕЦИАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МВД РОССИИ

1. Правовое положение и организация работы специальных приемников для содержания лиц, арестованных в административном порядке.
2. Правовые и организационные основы несения службы в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.
3. Правовые основы организации деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей.
4. Правовые и организационные основы работы центров временного содержания иностранных граждан.

В решении задач по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений важная роль принадлежит специализированным учреждениям системы МВД России. К специализированным относятся учреждения полиции, в которых в соответствии с нормативными правовыми актами содержатся определенные категории физических лиц. К таких учреждениям относятся специальные приемники органов внутренних дел содержания лиц, арестованных в административном порядке (спецприемники); изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений; центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей; центры временного содержания иностранных граждан.

Помещение лиц в вышеуказанные учреждения полиции является мерой процессуального принуждения и существенно ограничивает права лиц, к которым она применяется. Существование подобной принудительной меры обусловлено самой сущностью правоохранительной деятельности, направленной на защиту жизни и здоровья, собственности, иных охраняемых государством социальных благ, на охрану общественного порядка, обеспечение общественной безопасности и других общественно значимых интересов. Но задержание не преследует цель лишить человека права на свободу и личную неприкосновенность. Оно необходимо, например, для получения возможности участия задержанного в ряде следственных и иных процессуальных действий, в том числе направленных на собирание доказательств по делу. Кроме того, посредством задержания сотрудники правоохранительных органов получают объективную возможность пресекать противоправные действия отдельных лиц, предупреждать совершение ими новых правонарушений, обеспечивать правильное и своевременное рассмотрение дела, исполнение приговора суда либо постановления по делу об административном правонарушении.

1. Правовое положение и организация работы специальных приемников для содержания лиц, арестованных в административном порядке

Специальные приемники для содержания лиц, арестованных в административном порядке (далее — специальные приемники, спецприемники), относятся к местам отбывания административного ареста и являются подразделениями территориальных органов МВД России, реализующими полномочия органов внутренних дел по принудительному содержанию лиц, подвергнутых административному аресту.

В своей деятельности они руководствуются Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральным законом «О полиции», федеральным законом от 26.04.2013 № 67-ФЗ «О порядке отбывания административного ареста», иными федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, приказом МВД России от 10.02.2014 № 83 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка в местах отбывания административного ареста».

Основными задачами специальных приемников являются:

— исполнение постановлений об административном аресте;

— обеспечение режима содержания лиц, подвергнутых административному аресту.

Функциями специальных приемников являются:

— осуществление круглосуточного приема, регистрации и содержания лиц, подвергнутых административному аресту;

— обеспечение изоляции от общества лиц, подвергнутых административному аресту, и осуществление контроля и надзора за ними;

— обеспечение исполнения Правил внутреннего распорядка в местах отбывания административного ареста;

— обеспечение личной безопасности и соблюдение прав лиц, подвергнутых административному аресту;

— осуществление контроля за соблюдением лицами, подвергнутыми административному аресту, установленного порядка отбывания административного ареста;

— обеспечение условий для выполнения лицами, подвергнутыми административному аресту, обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации и Правилами внутреннего распорядка в местах отбывания административного ареста[1];

— предоставление лицам, подвергнутым административному аресту, питания и материально-бытового обеспечения по нормам, определяемым Правительством Российской Федерации[2];

---

[1] Федеральный закон от 26.04.2013 № 67-ФЗ «О порядке отбывания административного ареста».

[2] Постановление Правительства Российской Федерации от 11.04.2005 № 205 «О минимальных нормах питания и материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы,

— проведение индивидуальной профилактической работы с лицами, подвергнутыми административному аресту, направленной на предупреждение противоправных деяний.

Специальный приемник возглавляет начальник, который подчиняется непосредственно заместителю начальника полиции по охране общественного порядка. Он осуществляет руководство специальным приемником, несет персональную ответственность за выполнение возложенных на спецприемник задач.

Специальный приемник оборудуется средствами охранно-тревожной и пожарной сигнализации, техническими средствами, селекторной и телеграфной связью (в том числе прямой связью с дежурной частью органа внутренних дел, в структуре которого он создан), промышленной телевизионной установкой для дистанционного наблюдения за арестованными и контроля за несением службы сотрудниками полиции.

Специальный приемник должен иметь внутренний огороженный двор. Для осуществления пропускного режима оборудуется контрольно-пропускной пункт.

Для охраны арестованных и обеспечения режима содержания назначается дежурный по специальному приемнику, полицейский по охране камер и полицейские-конвоиры. Состав наряда определяется начальником спецприемника. Количество и вид постов, их расстановка и число сотрудников, несущих службу, определяются табелем постов, который составляется начальником спецприемника и утверждается начальником органа внутренних дел, при котором организован специальный приемник. Каждому посту присваивается постоянный номер. В случаях необходимости, кроме табельных, могут устанавливаться дополнительные посты. Ежедневная расстановка нарядов по охране лиц, содержащихся в спецприемнике, участие должностных лиц в проведении инструктажей и результаты проверок несения службы нарядов отражаются в книге службы нарядов.

Внутренние посты выставляются у камер, в прогулочном дворе, наружные — для охраны специального приемника с внешней стороны и на контрольно-пропускных пунктах (КПП). Сотрудникам полиции, назначаемым в наряд для несения службы по охране арестованных, содержащихся в специальном приемнике, табельное оружие не выдается (за исключением сотрудников, несущих службу по наружной охране территории специального приемника и на КПП).

Основанием для приема и содержания в специальном приемнике арестованных является постановление судьи об административном аресте, оформленное в установленном законодательством порядке и скрепленное соответствующей гербовой печатью.

В спецприемники арестованных принимают круглосуточно при наличии следующих документов:

— постановления об административном аресте;

а также о нормах питания и материально-технического обеспечения подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний, в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел Российской Федерации и пограничных органов Федеральной службы безопасности, на мирное время».

— паспорта или иного документа, удостоверяющего личность арестованного.

К документам, удостоверяющим личность граждан России, в соответствии с нормативно-правовыми актами Российской Федерации, относятся паспорт гражданина Российской Федерации; паспорт гражданина СССР (действителен до замены его в установленные сроки на паспорта гражданина Российской Федерации); заграничный паспорт гражданина Российской Федерации, в том числе содержащий электронные носители информации и содержащий на электронном носителе информации дополнительные биометрические персональные данные его владельца; дипломатический паспорт, в том числе содержащий электронные носители информации; служебный паспорт, в том числе содержащий электронные носители информации; удостоверение личности военнослужащего Российской Федерации; военный билет солдата, матроса, сержанта, старшины, прапорщика, мичмана и офицера запаса; временное удостоверение личности гражданина Российской Федерации. Для иностранных граждан и лиц без гражданства к документам, удостоверяющим личность, можно отнести паспорт иностранного гражданина; иной документ, установленный федеральным законом или признаваемый в соответствии с международным договором Российской Федерации в качестве документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина; документ, выданный иностранным государством и признаваемый в соответствии с международным договором Российской Федерации в качестве документа, удостоверяющего личность лица без гражданства; разрешение на временное проживание; вид на жительство; иные документы, предусмотренные федеральным законом или признаваемые в соответствии с международным договором Российской Федерации в качестве документов, удостоверяющих личность лица без гражданства; документ, удостоверяющий личность на период рассмотрения заявления о признании гражданином Российской Федерации или о приеме в гражданство Российской Федерации; удостоверение беженца; свидетельство о рассмотрении ходатайства о признании беженцем на территории Российской Федерации по существу; свидетельство о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации.

Лица, подозреваемые в совершении преступления, в специальный приемник не принимаются.

Дежурный по специальному приемнику при приеме лица, подвергнутого административному аресту, проверяет наличие документов, дающих основание для приема в место отбывания административного ареста, сверяет записи в постановлении об административном аресте с данными о личности доставленного, проводит опрос данного лица и сверяет его ответы со сведениями, указанными в постановлении об административном аресте, а также с документами, удостоверяющими личность, проводит личный досмотр и досмотр вещей, о чем делает запись в протоколе личного досмотра. Информация о доставлении лица, подвергнутого административному аресту, отражается в журнале учета доставленных в место отбывания административного ареста[1].

[1] Приложение № 2 к Правилам внутреннего распорядка в местах отбывания административного ареста, утвержденным Приказом МВД России от 10.02.2014 № 83.

Уведомление родственников или иных лиц по выбору лица, подвергнутого административному аресту, о начале, месте и об окончании отбывания административного ареста осуществляется сотрудниками места отбывания административного ареста незамедлительно по телефону, номер которого указывается лицом, подвергнутым административному аресту, о чем делается запись в журнале учета направленной информации.

В отношении лиц, подвергнутых административному аресту, при приеме их в место отбывания административного ареста проводится медицинское освидетельствование в целях определения состояния здоровья лиц, подвергнутых административному аресту и наличия у них телесных повреждений.

Лица, нуждающиеся, по заключению медицинского работника места отбывания административного ареста, в оказании помощи в стационарных условиях, направляются в медицинские организации государственной или муниципальной системы здравоохранения. В случае оказания лицам, подвергнутым административному аресту, медицинской помощи в стационарных условиях об этом незамедлительно извещаются их близкие родственники или близкие лица, а также судья, вынесший постановление об административном аресте.

В случае заболевания лиц, подвергнутых административному аресту, получения ими травмы или увечья, препятствующих отбыванию административного ареста, либо их смерти в период отбывания административного ареста администрация места отбывания административного ареста незамедлительно уведомляет об этом прокурора, близких родственников или близких лиц[1].

Лицам, доставленным в место отбывания административного ареста, предоставляется возможность помывки либо по решению медицинского работника проводится их санитарная обработка с дезинфекционной обработкой одежды.

Лица, доставленные в спецприемник, подлежат обязательной государственной дактилоскопической регистрации и фотографированию.

Фотографирование лиц, подвергнутых административному аресту, осуществляется в следующем порядке: изготавливаются два подгрудных снимка (анфас и правый профиль). Лицо, подвергнутое административному аресту, должно быть без очков и головного убора, голова находится в строго вертикальном положении, глаза открыты, волосы зачесаны так, чтобы было хорошо видно ушные раковины.

Лица, подвергнутые административному аресту, размещаются и находятся в период отбывания административного ареста в специально предназначенных для этого помещениях, позволяющих обеспечить условия изоляции от общества. Перед водворением в данное помещение указанные лица досматриваются. Личный досмотр проводится сотрудником места отбывания административного ареста одного пола с досматриваемым в присутствии двух сотрудников полиции того же пола.

Администрация и сотрудники места отбывания административного ареста осуществляют контроль и надзор за лицами, подвергнутыми административному аресту, путем постоянного наблюдения за их поведением, в том числе с использованием аудиовизуальных, электронных и иных технических средств

[1] Федеральный закон от 26.04.2013 № 67-ФЗ «О порядке отбывания административного ареста». Ст. 14.

контроля и надзора, о чем администрация места отбывания административного ареста уведомляет указанных лиц перед водворением в помещение, предназначенное для их содержания.

Лица, подвергнутые административному аресту, отбывают его в условиях изоляции от общества с соблюдением режима, установленного Правилами внутреннего распорядка в месте отбывания административного ареста. Режим включает в себя порядок и условия содержания, обеспечение их прав, исполнение ими своих обязанностей, предусмотренных федеральным законом «О порядке отбывания административного ареста» и Правилами внутреннего распорядка в местах отбывания административного ареста.

Содержание в специальном приемнике лиц, арестованных в административном порядке, основывается на принципах законности, равенства, гуманизма, уважения человеческого достоинства. При отбывании административного ареста не допускается причинение физических или нравственных страданий лицам, подвергнутым административному аресту.

При размещении лиц, подвергнутых административному аресту, обязательно соблюдение следующих требований:

1) раздельно содержатся мужчины и женщины;

2) отдельно от других лиц, подвергнутых административному аресту, содержатся больные инфекционными заболеваниями или лица, нуждающиеся в медицинском наблюдении;

3) при наличии свободных помещений, предназначенных для содержания лиц, подвергнутых административному аресту, раздельно содержатся курящие и некурящие.

Отбывание административного ареста в помещениях для одиночного содержания допускается в следующих случаях:

1) при отсутствии иной возможности обеспечить соблюдение требований, перечисленных выше в п. 1–3;

2) в интересах обеспечения безопасности жизни и здоровья лица, подвергнутого административному аресту, либо других лиц;

3) по письменному заявлению лица, подвергнутого административному аресту, об отбывании административного ареста в помещении для одиночного содержания — при наличии такой возможности.

Отдельно от других лиц, подвергнутых административному аресту, содержатся лица, являвшиеся судьями, работниками органов и учреждений прокуратуры, сотрудниками Следственного комитета Российской Федерации, органов внутренних дел, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ или таможенных органов, а также лица, проходившие военную службу по контракту в органах федеральной службы безопасности, органах внешней разведки Российской Федерации, органах государственной охраны[1].

Лицам, подвергнутым административному аресту, предоставляется индивидуальное спальное место, бесплатно выдаются постельные принадлежности,

[1] Федеральный закон № 67-ФЗ «О порядке отбывания административного ареста» от 26.04.2013. Ст. 16.

посуда и столовые приборы, а также по их просьбе индивидуальные средства гигиены (туалетная бумага, мыло, зубная щетка, зубная паста, одноразовая бритва (для мужчин), средства личной гигиены (для женщин). Норма санитарной площади в камере на одного человека устанавливается в размере 4 квадратных метров.

Арестованные обеспечиваются бесплатным питанием по нормам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11.04.2005 № 205 «О минимальных нормах питания и материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы, а также о нормах питания и материально-технического обеспечения подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказания, в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел Российской Федерации и пограничных органов Федеральной службы безопасности, на мирное время».

Арестованные обязаны соблюдать порядок и условия отбывания административного ареста.

Лицам, подвергнутым административному аресту, один раз за период отбывания административного ареста предоставляется свидание с близкими родственниками или близкими лицами продолжительностью до одного часа.

Общественные наблюдательные комиссии и члены этих комиссий осуществляют контроль за обеспечением прав человека в местах отбывания административного ареста в соответствии с федеральным законом от 10.06.2008 № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания».

Срок административного задержания засчитывается в срок административного ареста.

Исполнение постановления об административном аресте может быть приостановлено на срок до семи суток или прекращено судьей на основании письменного заявления лица, подвергнутого административному аресту, в случае возникновения исключительных личных обстоятельств (тяжелого заболевания (состояния здоровья), смерти близкого родственника или близкого лица либо чрезвычайной ситуации, причинившей значительный материальный ущерб лицу, подвергнутому административному аресту, или его семье), а также на основании медицинского заключения о наличии у лица, подвергнутого административному аресту, заболевания, травмы или увечья, препятствующих отбыванию административного ареста. Срок приостановления административного ареста не засчитывается в срок отбывания административного ареста.

В случае уклонения лица, в отношении которого исполнение постановления об административном аресте было приостановлено, от возвращения в установленный срок в место отбывания административного ареста указанное лицо подлежит задержанию полицией до передачи его в место отбывания административного ареста.

По истечении срока отбывания административного ареста, установленного постановлением судьи, лица, подвергнутые административному аресту, незамедлительно освобождаются из места отбывания административного ареста.

Лицам, срок отбывания административного ареста которых истекает после 23 часов, разрешается по их письменному заявлению оставаться в месте отбывания административного ареста до 6 часов следующих суток.

При прекращении отбывания административного ареста лицам, которые были подвергнуты административному аресту, выдается справка, в которой указываются срок нахождения под арестом и основания освобождения.

2. Правовые и организационные основы несения службы в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений

Местами содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений являются изоляторы временного содержания (ИВС) органов внутренних дел, создаваемые в МВД, ГУ МВД, У МВД субъектов Российской Федерации, органах внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте. Изолятор временного содержания — это специализированное подразделение, предназначенное для содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.

Правовой основой содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых являются принципы и нормы международного права, международные договоры, Конституция Российской Федерации, законодательство Российской Федерации, а также нормативно-правовые акты МВД России. Основными законодательными актами, регулирующими указанные правоотношения, являются УПК РФ, федеральный закон «О полиции» и федеральный закон от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений». Среди ведомственных нормативно-правовых актов следует отметить приказ МВД России от 22.11.2005 № 950 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел», приказ МВД России от 07.03.2006 № 140 дсп «Об утверждении Наставления по служебной деятельности изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых».

Содержание под стражей подозреваемых и обвиняемых осуществляется в соответствии с принципами законности, равенства всех граждан перед законом, гуманизма, уважения человеческого достоинства и не должны сопровождаться пытками, иными действиями, имеющими целью причинение физических или нравственных страданий подозреваемым и обвиняемым в совершении преступлений, содержащимся под стражей.

Изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел предназначены для содержания под стражей задержанных по подозрению в совершении преступлений на основании протокола задержания, составляемого в срок не более 3 часов после доставления подозреваемого в орган дознания или к следователю.

В ИВС в случаях, предусмотренных УПК РФ, могут временно содержаться подозреваемые и обвиняемые, в отношении которых в качестве меры пресечения избрано заключение под стражу.

Подозреваемые и обвиняемые, содержащиеся в следственных изоляторах, могут переводиться в изоляторы временного содержания в случаях, когда это необходимо для выполнения следственных действий, судебного рассмотрения дел за пределами населенных пунктов, где находятся следственные изоляторы, из которых ежедневная доставка их невозможна, на время выполнения указанных действий и судебного процесса, но не более чем на 10 суток в течение месяца. Основанием для такого перевода является постановление следователя или лица, производящего дознание, либо решение суда.

Запрещается помещение и содержание в ИВС лиц, задержанных за совершение административных правонарушений, находящихся в состоянии опьянения или арестованных в административном порядке при наличии в органах внутренних дел специального приемника, а также иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих депортации.

Содержание подозреваемых и обвиняемых состоит в обеспечении надлежащего режима их изоляции, раздельного размещения и осуществления постоянного надзора за ними с целью исключения возможности скрыться от следствия и суда, скрыть вещественные доказательства, воспрепятствовать установлению истины по уголовному делу или продолжать заниматься преступной деятельностью.

Подозреваемые и другие лица принимаются в ИВС круглосуточно дежурным, который обязан проверить наличие оснований для приема и содержания таких лиц.

Основанием для приема и содержания в ИВС лиц является:

1. Для подозреваемых в совершении преступления — протокол задержания в соответствии со ст. 91 УПК РФ, составленный следователем или лицом, производящим дознание.

2. Для подозреваемых и обвиняемых — постановление судьи об избрании в качестве меры пресечения заключения под стражу (ст. 108 УПК РФ).

3. Для осужденных к лишению свободы — приговор суда о назначении лишения свободы (при невозможности доставить осужденного в следственный изолятор); постановление суда об этапировании.

4. Для административно арестованных, помещаемых в ИВС в порядке исключения, при отсутствии в данной местности специального приемника — копия постановления судьи с печатью суда о применении административного наказания в виде административного ареста.

5. Постановление прокурора о заключении лица под стражу, вынесенное в порядке исполнения ч. 2 ст. 466 УПК РФ на основании прилагаемого решения судебного органа иностранного государства о заключении данного лица под стражу[1].

Перечисленные документы должны быть заверены подписями соответствующих должностных лиц и скреплены гербовыми печатями. В случае, если перечисленные документы оформлены с нарушением установленных требований, лица в ИВС не принимаются.

Лица, нуждающиеся в стационарном лечении, в ИВС не принимаются.

[1] Правила внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел (приложение к приказу МВД России от 22.11.2005 № 950).

До судебного решения лицо, задержанное по подозрению в совершении преступления, не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов[1]. Срок задержания может быть продлен судьей по ходатайству дознавателя, следователя или прокурора не более чем на 72 часа для предоставления дополнительных доказательств обоснованности задержания[2]. Срок задержания подозреваемого исчисляется с момента доставления этого лица в орган дознания или к следователю, а если задержание указанного лица производится на основании протокола о задержании — с момента фактического задержания[3]. Содержание подозреваемых и обвиняемых, переведенных из следственных изоляторов для выполнения следственных действий, судебного рассмотрения дел за пределами населенных пунктов, где находятся следственные изоляторы, из которых ежедневная доставка их невозможна — на время указанных действий и судебного процесса, но не более чем на 10 суток в течение календарного месяца.

Служебная деятельность ИВС, подразделений охраны и конвоирования основывается на согласованных действиях указанных подразделений, нарядов, конвоев и сотрудников органов внутренних дел, проводимых совместно с взаимодействующими органами, службами в целях своевременного и полного выполнения задач охраны, конвоирования и содержания подозреваемых и обвиняемых. Она включает:

— организацию выполнения поставленных задач и управление их деятельностью;

— несение службы;

— действия при чрезвычайных обстоятельствах.

Охрана подозреваемых и обвиняемых предусматривает комплекс организационных и практических мер, осуществляемых в целях недопущения побегов вышеуказанных лиц, защиты их от нападения, пресечения проникновения на охраняемую территорию посторонних лиц, незаконного выноса (вывоза) имущества либо проноса (провоза, передачи) предметов, веществ и продуктов питания, запрещенных к хранению и использованию подозреваемыми и обвиняемыми, обеспечения исполнения судебных решений, режимных и иных требований, а также мероприятий, предусмотренных федеральными законами и другими нормативными правовыми актами.

В целях выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, а также выявления и установления лиц, подготавливающих, совершающих или совершивших преступление, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, в изоляторах временного содержания сотрудниками оперативных подразделений органов, осуществляющих оперативно-разыскную деятельность, проводятся оперативно-разыскные мероприятия в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Исполнение должностных обязанностей сотрудниками ИВС является несением службы. Сотрудники ИВС, виновные в нарушении правил несения службы, привлекаются к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

---

[1] Конституции Российской Федерации. Ч. 2 ст. 22.

[2] УПК РФ. П. 3 ч. 7 ст. 108.

[3] Там же. Ст. 92.

Для выполнения задач, возложенных на ИВС, используются вооружение, инженерно-технические, транспортные и специальные средства, средства индивидуальной защиты, связи и автоматизации управления.

Надзор за исполнением законов при осуществлении служебной деятельности ИВС осуществляют Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры. Прокурор имеет право посещать ИВС в любое время. Во время проверки он опрашивает задержанных и заключенных под стражу, может знакомиться с документами, на основании которых эти лица задержаны, требовать от администрации создания условий, обеспечивающих права задержанных и заключенных под стражу. Прокурор или его заместитель обязан немедленно освободить своим постановлением каждого содержащегося без законных оснований в ИВС[1].

Важнейшей и повседневной обязанностью начальника органа внутренних дел и его заместителей является осуществление контроля за несением службы нарядами в ИВС.

При контроле следует:

— проверять наличие и правильность оформления материалов, на основании которых лица помещены в ИВС;

— регулярно осматривать совместно с дежурным камеры и другие помещения; убедиться в исправности оборудования, средств связи и сигнализации;

— проверять наличие задержанных по счету и по имеющимся на них документам, условия их размещения и содержания;

— контролировать порядок вывода содержащихся под стражей, оказания им медицинской помощи, предоставления свиданий;

— проверять сохранность служебной документации и бланков, наручников, других специальных и технических средств;

— давать указания о проведении контрольных обысков камер и лиц, помещенных в них;

— проводить прием и опрос находящихся в камерах лиц, рассматривать их жалобы и заявления, давать ответы по существу или направлять прокурору, следователю.

3. Правовые основы организации деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей

Центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей находятся в непосредственном подчинении министерств внутренних дел, главных управлений внутренних дел, управлений внутренних дел субъектов Российской Федерации.

Согласно действующему законодательству, в ЦВСНП могут быть помещены несовершеннолетние:

[1] Закон Российской Федерации от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 28.11.2015) «О прокуратуре Российской Федерации». Ст. 33.

— направляемые по приговору суда или по постановлению судьи в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа;

— временно ожидающие рассмотрения судом вопроса о помещении их в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа;

— самовольно ушедшие из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа;

— совершившие общественно опасное деяние до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность за это деяние, в случаях, если необходимо обеспечить защиту жизни и здоровья несовершеннолетних или предупредить совершение ими повторного общественно опасного деяния, а также в случаях, если их личность не установлена либо они не имеют места жительства, места пребывания или не проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено общественно опасное деяние, либо если они проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено общественно опасное деяние, но вследствие удаленности места их проживания не могут быть переданы в течение 3 часов родителям или законным представителям;

— совершившие правонарушение, влекущее административную ответственность, до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность, в случаях, если личности несовершеннолетних не установлены либо если они не имеют места жительства, места пребывания или не проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено правонарушение, либо если они проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено правонарушение, но вследствие удаленности места их проживания не могут быть переданы в течение 3 часов родителям или иным законным представителям;

— совершившие правонарушение, влекущее административную ответственность, в случаях, если их личность не установлена либо они не имеют места жительства, места пребывания или не проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено деяние, или имеющие место жительства, но вследствие удаленности места жительства не могут быть переданы в течение 3 часов родителям или иным законным представителям.

Единственным документом, служащим основанием для помещения несовершеннолетних в ЦВСНП, является приговор или постановление судьи, вынесенное по результатам рассмотрения представленных в суд материалов. Исключением из указанного правила является возможность помещения в ЦВСНП несовершеннолетних на срок не более 48 часов на основании постановления начальника территориального или линейного отдела внутренних дел на транспорте либо его заместителя или оперативного дежурного соответствующего органа внутренних дел[1].

Если решение о помещении в ЦВСНП принимают должностные лица органов внутренних дел, то в соответствии со ст. 31.1 федерального закона

[1] Инструкция по организации деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей (утв. приказом МВД России от 01.09.2012 № 839 «О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей»).

от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» начальник органа внутренних дел по месту задержания несовершеннолетних или его заместитель не позднее чем за 24 часа до истечения срока нахождения несовершеннолетних в центре обязан направить в суд материалы об их помещении в ЦВСНП для решения вопроса о дальнейшем их освобождении или, напротив, об их содержании.

Направляемые материалы должны содержать достаточные данные, подтверждающие совершение общественно опасного деяния несовершеннолетним, не достигшим возраста, с которого наступает уголовная ответственность за эти деяния, или правонарушения, влекущего административную ответственность, либо факт самовольного ухода из специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа. Кроме этого, в документах должны найти отражение указание на цели и мотивы помещения несовершеннолетнего в центр и данные, свидетельствующие о необходимости обеспечения защиты жизни или сохранения здоровья несовершеннолетнего либо предупреждения совершения им повторного общественно опасного деяния.

С направляемыми надлежащим образом заполненными документами имеют право знакомиться несовершеннолетний, его родители или иные законные представители либо представитель органа опеки и попечительства. Указанные материалы рассматриваются по месту задержания несовершеннолетнего единолично судьей в течение суток с момента их представления в суд, но не позднее 48 часов, исчисляемых с момента помещения подростка в ЦВСНП.

В процессе всестороннего рассмотрения материалов участвуют несовершеннолетний, его родители или иные законные представители, адвокат, прокурор, представители ЦВСНП и подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, в рассмотрении документов также могут принимать участие представители комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, органа опеки и попечительства. Кроме того, о каждом случае помещения несовершеннолетних в ЦВСНП администрация центра или руководитель органа внутренних дел должны в течение 24 часов уведомлять прокурора.

Не достигшие совершеннолетия правонарушители могут находиться в центре в течение времени, минимально необходимого для их устройства, но не более 30 суток. В исключительных случаях это время может быть продлено на основании постановления судьи на срок до 15 суток, в который не входят период карантина, объявленный органом управления здравоохранением; время болезни несовершеннолетнего, которая подтверждена учреждением здравоохранения и препятствует его возвращению в семью или направлению в соответствующее учреждение; время рассмотрения жалобы или протеста прокурора на приговор суда или постановление судьи о помещении несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа.

Несовершеннолетние принимаются центрами временного содержания круглосуточно. Перед помещением в центр временного содержания проводится личный осмотр несовершеннолетнего и его вещей; запрещенные к хранению предметы изымаются, о чем составляется акт личного осмотра. Осмотр осуществляется должностным лицом центра в присутствии двух других работни-

ков центра или понятых одного пола с доставленным несовершеннолетним правонарушителем.

Все помещаемые в центр не достигшие 18-летия правонарушители в обязательном порядке проходят комплексное медицинское обследование в медицинском пункте или медицинской части в ЦВСНП, так как подростков зачастую доставляют из мест, где санитарно-эпидемиологические нормы нарушены (с улиц, из подвалов, чердаков, подземных коммуникаций).

Несовершеннолетние правонарушители, помещенные в ЦВСНП, находятся под круглосуточным наблюдением должностных лиц данных учреждений. Они содержатся в условиях, исключающих возможность самовольного ухода и совершения правонарушений. Прогулки осуществляются в пределах территории учреждения закрытого типа.

Все правонарушители-подростки регистрируются в специальном журнале учета центра, на них заполняются учетно-статистические карточки, заводятся учетные дела, в которых сосредотачиваются документы, послужившие основанием для помещения в центр временного содержания, анкета, план индивидуальной воспитательной работы, акт личного осмотра, объяснения несовершеннолетнего, материалы о проведенных профилактических мероприятиях, сведения о применении к несовершеннолетнему мер поощрения или взыскания, о возрасте доставленного, его словесный портрет, данные о его родителях, лицах, их заменяющих, справка о состоянии здоровья, документы, послужившие основанием для освобождения из центра временного содержания.

Содержащиеся в ЦВСНП подростки бесплатно обеспечиваются питанием, обувью, одеждой и другими предметами вещевого довольствия, а также коммунально-бытовыми услугами.

На территории центра, как правило, размещаются здание центра, гараж-стоянка, складские помещения, столовая, душевые, спортивные и игровые площадки, тренажерный зал, учебные классы, библиотека, ограждения с охранно-тревожной сигнализацией, контрольно-пропускной пункт.

Комнаты для несовершеннолетних оборудуются одноярусными кроватями и другой необходимой мебелью. Режим дня составляется с учетом круглосуточного пребывания несовершеннолетних и обеспечивается дежурным нарядом полиции.

В обязанности дежурных по режиму входит обеспечение режима содержания несовершеннолетних: сопровождение в туалет, душевую, столовую, на учебные занятия, прогулку, в медицинские учреждения, судебные заседания; обеспечение условий нахождения и режима, исключающих возможность самовольного ухода и совершения подростками правонарушений; переправление несовершеннолетних к месту жительства или устройства, а также осуществление в пределах своей компетенции других срочных и действенных мер по устройству не достигших 18-летия лиц, содержащихся в ЦВСНП.

Подросткам разрешается без ограничений переписка и встречи с родителями или лицами, их заменяющими, родственниками и знакомыми, представителями общественных организаций, им также разрешается получение посылок и передач. Переписка, встречи, посылки и передачи контролируются должност-

ными лицами ЦВСНП. Заявления и жалобы, адресованные в органы прокуратуры, контролю не подлежат и направляются соответствующим прокурорам.

Организация оперативно-разыскной деятельности в ЦВСНП по предупреждению, выявлению и раскрытию преступлений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении их, возлагается на подразделения уголовного розыска территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях и осуществляется ими в соответствии с законодательством Российской Федерации и актами МВД России.

В соответствии с законодательством индивидуальная профилактическая работа в отношении помещенных в ЦВСНП несовершеннолетних проводится в течение всего времени их содержания с учетом возраста, поведения, общественной опасности ранее совершенных правонарушений, а также других обстоятельств, имеющих значение для применения эффективных мер профилактического воздействия.

Для воспитанников ЦВСНП организуется учебный процесс. Основная задача обучения в центре временного содержания — реабилитационная поддержка несовершеннолетних правонарушителей, стимулирование у них положительного отношения к обучению, улучшение психического и интеллектуального развития, исходя из реальных способностей ребенка.

При убытии несовершеннолетних из ЦВСНП копии заключений психологов с рекомендациями о формах и методах профилактической работы направляются в территориальные органы МВД России и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по месту постоянного проживания.

4. Правовые и организационные основы работы центров временного содержания иностранных граждан

Иностранные граждане, подлежащие административному выдворению за пределы Российской Федерации или депортации, и лица без гражданства, подлежащие передаче Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором, содержатся до такого момента (выдворения, депортации или передачи) под надзором в специально предназначенных для этого учреждениях — специальных учреждениях МВД России или его территориального органа по содержанию иностранных граждан и лиц без гражданства, предназначенных для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации. Деятельность указанных учреждений регламентирована в основном постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1306 «Об утверждении Правил содержания (пребывания) в специальных учреждениях Министерства внутренних дел Российской Федерации или его территориального органа иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии», которое определяет только порядок приема и содержания иностранных граждан, лиц без гражданства, а также их права и обязанности. Федеральный закон «О полиции» не регламентирует особенности деятельности сотрудников полиции в данных учреждениях, закрепляя лишь обязанность ро-

зыска иностранных граждан и лиц без гражданства, самовольно оставивших специальное учреждение.

В соответствии со ст. 27.19 КоАП РФ содержание иностранных граждан в центрах временного содержания иностранных граждан не является самостоятельным видом наказания, но при этом служит мерой обеспечения исполнения постановления по делу об административном правонарушении.

Деятельность соответствующих Центров временного содержания иностранных граждан (далее — ЦВСИГ, центр) осуществляется в соответствии с требованиями Конституции Российской Федерации, федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1306, устанавливающего правила пребывания в ЦВСИГ. Отдельные вопросы деятельности ЦВСИГ при проведении личного досмотра, а также перечень опасных веществ и предметов, запрещенных к хранению у иностранного гражданина, установлены приказом МВД России от 25.12.2017 № 959 «Об утверждении форм документов, применяемых при личном досмотре иностранных граждан и лиц без гражданства, помещенных в специальные учреждения, предназначенные для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации либо реадмиссии, досмотре вещей и предметов, изъятии вещей, изъятых из оборота или ограниченных в обороте, находящихся при указанных иностранных гражданах и лицах без гражданства, а также перечня опасных веществ и предметов, запрещенных к хранению у иностранных граждан и лиц без гражданства, содержащихся в специальном учреждении».

Для исполнения указа Президента Российской Федерации от 05.04.2016 № 1563 по поручению первого заместителя Министра внутренних дел Российской Федерации от 23.04.2016 подготовлен проект приказа МВД России «Об утверждении Типового положения о Центре временного содержания иностранных граждан». Проект разработан в целях нормативного регулирования организации деятельности и определения подчиненности ЦВСИГ. Определяя правовой статус в системе МВД России, проект должен был обеспечить нормативное правовое регламентирование задач, функций и порядка деятельности ЦВСИГ. Вместе с тем в настоящее время данный нормативный акт до сих пор находится в статусе проекта, что значительно осложняет вопрос правового регулирования деятельности центра.

Центр является структурным подразделением территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации (специальным учреждением, предназначенным для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии). Ответственным за организацию служебной деятельности Центра является заместитель начальника полиции (по охране общественного порядка) территориального органа МВД России.

В центре, исходя из количества имеющихся индивидуальных спальных мест и норм санитарной площади комнат, устанавливаемой законодательством Российской Федерации, определяется лимит мест (лимит наполняемости) —

максимально допустимое количество лиц, которое может одновременно содержаться в комнатах центра.

Основными задачами центра являются:

1. Содержание иностранных граждан и лиц без гражданства в целях обеспечения исполнения принятых в соответствии с КоАП РФ постановления судьи о назначении административного наказания в виде принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, решения о депортации либо решения о передаче иностранного гражданина Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии или решения о приеме Российской Федерацией иностранного гражданина, передаваемого иностранным государством Российской Федерации в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии.

2. Проведение профилактических мероприятий по предупреждению и предотвращению совершения иностранными гражданами противоправных действий, направленных на нарушение режима, правил содержания в Центре и самовольное оставление места содержания.

3. Обеспечение безопасности, законных прав и интересов иностранных граждан, содержащихся в центре, а также лиц, находящихся на его территории.

Основными функциями центра являются:

1. Прием, размещение, содержание иностранных граждан и обеспечение режима, предусматривающего ограничение свободы передвижения и исключающего возможность самовольного оставления центра указанными лицами.

2. Содержание помещений, территории, средств охраны, сигнализации и связи в надлежащем техническом состоянии.

3. Организация либо осуществление в установленном порядке личного досмотра иностранных граждан, досмотра и хранения вещей и предметов, находящихся при указанных иностранных гражданах, в случае их доставки из суда, медицинской организации либо дипломатического представительства или консульского учреждения иностранного государства в Российской Федерации либо по мере необходимости в период нахождения иностранных граждан в центре.

4. Организация и (или) осуществление сопровождения (и охраны во время сопровождения) содержащихся в центре иностранных граждан в соответствии с законодательством Российской Федерации: подлежащих выдворению, депортации или реадмиссии — в суды, медицинские организации, дипломатические представительства или консульские учреждения иностранных государств в Российской Федерации; подлежащих депортации или реадмиссии — в пункты пропуска через государственную границу Российской Федерации, в суды, медицинские организации, дипломатические представительства или консульские учреждения иностранных государств в Российской Федерации.

5. Реализация мероприятий, направленных на обеспечение прав иностранных граждан.

6. Организация оказания медицинской помощи иностранным гражданам в соответствии с законодательством Российской Федерации.

7. Проведение санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, направленных на исполнение санитарно-эпидемиологических

требований, предупреждение возникновения и распространения инфекционных заболеваний.

8. Организация в пределах компетенции питания и материально-бытового обеспечения иностранных граждан в соответствии с законодательством Российской Федерации и установленными нормами.

9. Получение в установленном порядке от органов, организаций, подразделений системы МВД России документов, справочных и иных материалов, необходимых для принятия решений по вопросам деятельности центра.

10. Использование в пределах компетенции и в установленном порядке баз данных МВД России, территориального органа МВД России и иных информационно-справочных систем.

11. Осуществление взаимодействия в установленном порядке со структурными подразделениями территориального органа МВД России, а также с государственными и муниципальными органами, общественными объединениями и организациями.

Организация деятельности центра осуществляется на основе использования научных рекомендаций и передового опыта, планирования, сочетания единоначалия в решении вопросов оперативно-служебной деятельности и коллегиальности при их обсуждении, строгого разграничения служебных обязанностей сотрудников (служащих, работников) Центра и персональной ответственности за их выполнение, а также в соответствии с принципами законности, равенства всех граждан перед законом, гуманизма, уважения человеческого достоинства.

Центр возглавляет начальник, который в установленном порядке и в пределах компетенции:

1. Осуществляет непосредственное руководство деятельностью центра и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на центр задач и функций.

2. Является прямым начальником для всего личного состава центра, контролирует выполнение подчиненными сотрудниками, федеральными государственными гражданскими служащими и работниками должностных (трудовых) обязанностей.

3. Издает в пределах компетенции приказы либо распоряжения по вопросам деятельности центра.

4. Информирует территориальный орган МВД России о реализации возложенных на Центр полномочий и вносит предложения по совершенствованию работы в установленной области деятельности.

5. Участвует в пределах компетенции в правовом обеспечении оперативно-служебной деятельности центра.

6. Осуществляет организацию профессиональной служебной и физической подготовки подчиненных сотрудников.

7. Вносит в установленном порядке руководителю территориального органа МВД России предложения по совершенствованию деятельности центра, об изменении штатной численности центра, о назначении на должность и освобождении от должности сотрудников, федеральных государственных гражданских служащих и работников центра, о поощрении сотрудников, федеральных

государственных гражданских служащих и работников центра и наложении на них дисциплинарных взысканий.

8. Осуществляет общее руководство морально-психологическим обеспечением, участвует в проведении мероприятий морально-психологического обеспечения и несет личную ответственность за морально-психологическое состояние личного состава, состояние служебной дисциплины и законности в центре.

9. Организует и осуществляет комплекс мер по выполнению мероприятий гражданской обороны, повышению устойчивости функционирования центра при возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное время, а также в условиях военного времени.

10. При посещении центра представителями общественной наблюдательной комиссии либо иных правозащитных организаций в установленном порядке обеспечивает их сопровождение во время проведения бесед с иностранными гражданами, содержащимися в центре.

Специальное учреждение осуществляет прием и размещение поступивших иностранных граждан при наличии соответствующего решения суда или Министра внутренних дел Российской Федерации (его заместителя) либо руководителя (начальника) соответствующего территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Сведения об иностранных гражданах, поступивших в специальное учреждение, заносятся сотрудником (работником) специального учреждения в журнал учета приема иностранных граждан в специальное учреждение.

При поступлении в специальное учреждение иностранные граждане должны быть ознакомлены под роспись с правилами и распорядком дня специального учреждения, а в случае необходимости обеспечены услугами переводчика. Правила и распорядок дня специального учреждения вывешиваются в комнатах специального учреждения на видном месте.

При поступлении в специальное учреждение иностранные граждане подлежат личному досмотру, дактилоскопированию и фотографированию.

На каждого иностранного гражданина, поступившего в специальное учреждение, заводится личное дело, к которому приобщаются решение, материалы, касающиеся административного выдворения, депортации или реадмиссии данного иностранного гражданина, опись личных вещей и предметов, имеющихся у данного иностранного гражданина при поступлении в специальное учреждение, полученных в передачах и посылках либо выданных специальным учреждением в пользование.

При поступлении иностранного гражданина в специальное учреждение медицинским работником специального учреждения проводятся опрос и медицинский осмотр данного лица, а сотрудником (работником) специального учреждения или сотрудником территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации производится в присутствии данного иностранного гражданина досмотр находящихся при нем вещей. Документы, ценные вещи и деньги иностранный гражданин, поступивший в специальное учреждение и содержащийся в нем, вправе передать на хранение администрации специального учреждения. При наличии у иностранного гражданина, поступившего в специальное учреждение, телефона сотовой связи он передается на хранение

администрации специального учреждения. Данным иностранным гражданам разрешается пользоваться принадлежащими им телефонами сотовой связи в установленное распорядком дня специального учреждения время. Остальные вещи, за исключением лекарственных препаратов для медицинского применения, по описи сдаются на ответственное хранение на склад, где хранятся в отдельной ячейке. Ответственность за сданные на хранение документы, вещи (в том числе ценные вещи) и деньги несет руководитель специального учреждения.

Иностранные граждане содержатся в специальных учреждениях в комнатах, норма санитарной площади которых составляет не менее 6 квадратных метров на одного человека, при установке двухъярусных кроватей — не менее 4,5 квадратных метров на одного человека. Помещение для размещения семьи имеет площадь не менее 15 квадратных метров.

В комнатах иностранные граждане обеспечиваются индивидуальным спальным местом и постельными принадлежностями (матрац, подушка и одеяло).

В специальном учреждении раздельно содержатся:

а) лица мужского пола и женского пола;

б) лица, имеющие признаки инфекционного заболевания, которые изолируются в специально оборудованные помещения (инфекционные изоляторы) до момента их помещения в специализированные медицинские организации, оказывающие медицинскую помощь больным инфекционными заболеваниями в стационарных условиях.

Иностранные граждане с признаками психического заболевания, поступившие и содержащиеся в специальных учреждениях, изолируются от окружающих в отдельное помещение специального учреждения до направления их в медицинскую организацию.

Совместно в отдельном помещении специального учреждения могут содержаться только супруг, супруга, родители, дети, усыновители, усыновленные, родные братья, родные сестры, дедушка, бабушка, внуки иностранного гражданина.

Иностранные граждане содержатся в специальном учреждении до исполнения соответствующего решения об административном выдворении за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии.

В день осуществления административного выдворения за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии иностранным гражданам возвращаются под расписку принятые у них на хранение при поступлении в специальное учреждение документы, деньги, ценные вещи и прочие предметы.

Таким образом, в системе МВД России функционируют четыре вида специальных учреждений, предназначенных для содержания различных категорий лиц. Специальные приемники предназначены для исполнения такого вида административного наказания, применяемого судами, как административный арест; в ИВС содержатся подозреваемые и обвиняемые лица; в ЦВСНП помещаются лица как совершившие уголовно наказуемые деяния до достижения возраста уголовной ответственности, так и подростки, допустившие административные правонарушения; ЦВСИГ предназначены для содержания ино-

странных граждан, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации или депортации в качестве меры административного наказания. Данные специальные учреждения играют важную роль в профилактике преступлений и административных правонарушений, беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Вопросы для самоконтроля:

1. Перечислите специальные учреждения системы МВД России.
2. Какими нормативно-правовыми актами руководствуются в своей деятельности специальные приемники для содержания лиц, арестованных в административном порядке?
3. Назовите основные задачи специальных приемников для содержания лиц, арестованных в административном порядке. Какие категории лиц содержатся раздельно в специальных приемниках для содержания лиц, арестованных в административном порядке?
4. Какими нормативно-правовыми актами руководствуются в своей деятельности изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых?
5. Назовите основания помещения в изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых.
6. Назовите сроки содержания в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых.
7. Какие категории несовершеннолетних помещаются в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей?
8. На какое время несовершеннолетние могут быть помещены в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей?
9. Назовите основные задачи центров временного содержания иностранных граждан.

Перечень нормативных правовых актов и литературы

Нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования от 01.07.2020).
2. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ.
3. Федеральный закон от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».
4. Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений» от 24.06.1999 № 120-ФЗ.
5. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».
6. Федеральный закон от 26.04.2013 № 67-ФЗ «О порядке отбывания административного ареста».
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 02.10.2002 № 726 «Об утверждении положения о порядке отбывания административного ареста».

8. Постановление Правительства Российской Федерации от 11.04.2005 № 205 «О минимальных нормах питания и материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы, а также о нормах питания и материально-бытового обеспечения подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний, в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел Российской Федерации и пограничных органов федеральной службы безопасности, лиц, подвергнутых административному аресту, задержанных лиц в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации на мирное время».

9. Приказ МВД России от 22.11.2005 № 950 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел».

10. Приказ МВД России от 07.03.2006 № 140 дсп «Об утверждении Наставления по служебной деятельности изоляторов временного содержания подозреваемых и подозреваемых органов внутренних дел, подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых».

11. Приказ МВД России от 10.08.2013 № 611 дсп «Об утверждении Типового положения о специальных приемниках для содержания лиц, подвергнутых административному аресту».

12. Приказ МВД России от 01.09.2012 № 839 «О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей».

Основная литература:

Основы профессиональной деятельности: учебно-методическое пособие / Беженцев А. А., Вашкович Н. Ю., Лампадова С. С. и др. / под общ. ред. Лампадовой С. С. Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2019. — 628 с.

Дополнительная литература:

1. Административная деятельность полиции: курс лекций. 3-е изд., испр. и доп./ под ред. В. А. Кудина. Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2018. — 706 с.

2. Багмет А. М. Особенности уголовно-процессуального задержания подозреваемого в подстрекательстве к массовым беспорядкам, организации массовых беспорядков и участия в массовых беспорядках // Юридический мир. 2012. № 8. С. 11–13.

3. Комментарий к федеральному закону «О полиции» / Ю. Е. Аврутин, С. П. Булавин, Ю. П. Соловей, В. В. Черников. Москва: Проспект, 2011. — 551 с.

Тема 27
ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИЗОЛЯТОРОВ ВРЕМЕННОГО СОДЕРЖАНИЯ

1. Деятельность сотрудников изоляторов временного содержания при приеме подозреваемых и обвиняемых в изоляторе временного содержания.
2. Права и обязанности подозреваемых и обвиняемых.
3. Проведение личного обыска, дактилоскопирования, фотографирования и досмотра вещей подозреваемых и обвиняемых.
4. Изъятие у подозреваемых и обвиняемых предметов, веществ и продуктов питания, запрещенных к хранению и использованию.

Конституция Российской Федерации, провозгласив страну демократическим правовым государством, гарантирует защиту прав и свобод человека и гражданина. Приоритет прав и свобод человека и гражданина — общеправовой принцип, применяемый ко всем физическим лицам, независимо от их правового положения. Не являются исключением лица, задержанные по подозрению в совершении преступлений, а также подозреваемые и обвиняемые в совершении преступлений, в отношении которых избрана мера пресечения в виде содержания под стражей. Важная роль в реализации указанных мер государственного принуждения (а, следовательно, в соблюдении прав и свобод указанных выше категорий лиц) отведена, в частности, органам внутренних дел.

Содержание под стражей подозреваемых и обвиняемых осуществляется в соответствии с принципами законности, равенства всех граждан перед законом, гуманизма, уважения человеческого достоинства и не должно сопровождаться пытками, иными действиями, имеющими целью причинение физических или нравственных страданий подозреваемым и обвиняемым, содержащимся под стражей.

1. Действия сотрудников изоляторов временного содержания при приеме подозреваемых и обвиняемых в изоляторе временного содержания

На начальника ИВС возложено непосредственное обеспечение порядка содержания подозреваемых и обвиняемых в ИВС. Он руководит нарядом ИВС и подчиненным конвойным отделением и отвечает за выполнение функций и задач, возложенных на ИВС, по обеспечению приема и содержанию подозреваемых и обвиняемых в ИВС.

Непосредственно прием, размещение по камерам, освобождение или отправка из ИВС возложены на дежурного ИВС, о чем он делает отметку в книге учета лиц, содержащихся в ИВС; также он занимается оформлением личных дел подозреваемых и обвиняемых и ведет иную документацию, связанную

с содержанием в ИВС, и докладывает начальнику ИВС об окончании срока содержания подозреваемого или обвиняемого.

«Основанием для приема в ИВС подозреваемого или обвиняемого, является:

— протокол задержания подозреваемого;

— судебное решение (приговор, определение, постановление) об избрании в качестве меры пресечения заключения под стражу, вынесенное в порядке, установленном УПК РФ, либо надлежаще оформленная выписка из него;

— постановление прокурора о заключении лица под стражу, вынесенное в порядке исполнения ч. 2 ст. 466 УПК РФ на основании прилагаемого решения судебного органа иностранного государства о заключении данного лица под стражу»[1].

Следователь или дознаватель имеет право задержать по подозрению в совершении преступления не более чем на 48 часов[2]. Срок задержания может продлеваться судьей по ходатайству дознавателя, следователя или прокурора не более чем на 72 часа для установления иных доказательств, чтобы обосновать задержание[3].

Также в ИВС могут содержаться на срок не более 48 часов, лица, осужденные судом к обязательным или исправительным работам, которые скрылись с места жительства и были объявлены в розыск. Данный срок может быть продлен судом до 30 суток[4].

Задержание лиц, подозреваемых в совершении преступления, считается с момента доставления к дознавателю или следователю, а если задержание осуществляется на основании протокола о задержании, то считается срок задержания с момента фактического его задержания[5].

Запрещено размещать подозреваемых и обвиняемых в неприспособленных для этих целей помещениях.

Также в ИВС не могут приниматься лица с неправильно оформленными документами, на основании которых лицо может содержаться.

Лица, в отношении которых вынесен судом приговор к лишению свободы, до вступления в законную силу должны быть переведены в следственный изолятор (СИЗО) с последующим направлением в места лишения свободы.

Подозреваемые и обвиняемые могут переводиться из СИЗО в ИВС для проведения следственных действий, но срок нахождения их в ИВС не должен превышать 10 суток в течение календарного месяца.

Основанием для такого перевода являются постановление прокурора, следователя или лица, производящего дознание, либо решение суда.

Осужденные, отбывающие наказание в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, могут содержаться в ИВС:

— в связи с рассмотрением дела в суде — по определению суда;

---

[1] Приказ МВД России от 22.11.2005 № 950 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел».

[2] Конституция Российской Федерации. Ч. 2 ст. 22.

[3] УПК РФ. П. 3 ч. 7 ст. 108.

[4] Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации. Ч. 2 ст. 30; ч. 4 ст. 46.

[5] УПК РФ. Ст. 92.

— в связи с производством следственных действий по делу о преступлении, совершенном другим лицом — на основании постановления, санкционированного прокурором, либо решения суда.

Запрещается помещение и содержание в ИВС лиц, задержанных за совершение административных правонарушений, находящихся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения[1] или арестованных в административном порядке при наличии в органе внутренних дел специального приемника для лиц, подвергнутых административному аресту, а также иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих депортации (административному выдворению) за пределы Российской Федерации.

Подозреваемые и обвиняемые принимаются в ИВС круглосуточно.

Если у доставленного подозреваемого лица имеются телесные повреждения, то дежурный составляет акт и копию акта вручает доставленному лицу.

Женщины, имеющие детей до трех лет, принимаются в ИВС вместе с ребенком, но обязательно должно быть свидетельство о рождении или другой документ, подтверждающий возраст ребенка, а при отсутствии таких документов должно быть письменное указание дознавателя, следователя, прокурора или суда.

Все документы, на основании которых принимают в ИВС, должны быть с подписью должностных лиц и скреплены гербовой печатью.

Для временного размещения в ИВС могут приниматься и конвоируемые, подозреваемые и обвиняемые транзитом, на основании предписания начальнику конвоя или с разрешения начальника территориального органа МВД России.

Если лицо нуждается в стационарном лечении, то оно в ИВС не принимается.

Подозреваемому и обвиняемому сотрудники ИВС разъясняют права и обязанности как устно, так и в письменном виде.

Лица, помещаемые в ИВС, должны пройти санитарную обработку, после чего им выдают постельные принадлежности.

Если лицо имеет инфекционное заболевание, то его помещают в отдельной камере на карантин.

В ИВС содержатся раздельно:

— женщины и мужчины;

— взрослые и несовершеннолетние;

— подозреваемые и обвиняемые по одному уголовному делу;

— лица, привлекаемые к уголовной ответственности впервые, и ранее отбывавшие наказание в виде лишения свободы;

— судьи, адвокаты, сотрудники правоохранительных органов, налоговой инспекции, судебные приставы, сотрудники уголовно-исполнительной системы, военнослужащие Росгвардии.

— иные лица, предусмотренные законом.

«В исключительных случаях с согласия прокурора в камерах, где содержатся несовершеннолетние, допускается содержание положительно характеризующихся взрослых, впервые привлекаемых к уголовной ответственности за преступления небольшой и средней тяжести»[2].

---

[1] Определяется медицинским работником лечебно-профилактического учреждения государственной или муниципальной системы здравоохранения.

[2] Федеральный закон от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

Освобождает подозреваемых и обвиняемых из ИВС начальник ИВС или дежурный ИВС на основании судебного решения или постановления следователя, дознавателя, прокурора.

Если срок задержания подозреваемого, обвиняемого истек, то он освобождается по постановлению начальника ИВС.

Документы, на основании которых лицо освобождается, а также расписка о получении этим лицом документов, вещей, ценностей приобщаются к личному делу.

2. Права и обязанности подозреваемых и обвиняемых

Подозреваемым и обвиняемым должна быть предоставлена информация о правах, обязанностях и режиме содержания в ИВС. Данная информация предоставляется как в письменной, так и в устной форме.

Подозреваемые и обвиняемые, находящиеся в ИВС имеют право:

— на вежливое и внимательное обращение со стороны сотрудников ИВС;

— на личную безопасность;

— на личный прием начальника ИВС и должностных лиц, контролирующих деятельность ИВС;

— на встречу с адвокатом и свидание с родственниками;

— иметь при себе документацию и записи, которые относятся к уголовному делу;

— при нарушении законных интересов и прав подозреваемый или обвиняемый может обратиться с заявлением и жалобой, в том числе и в суд;

— переписываться, используя письменные принадлежности;

— на бесплатное питание, медицинское обеспечение, восьмичасовой сон в ночное время; в это время запрещается проводить процессуальные и иные действия, за исключением случаев, предусмотренные законом;

— на ежедневную прогулку в течение одного часа;

— на индивидуальное постельное белье;

— пользоваться литературой (если в ИВС имеется библиотека);

— соблюдать религиозны обряды и иметь соответствующие предметы и литературу;

— повышать свое самообразование и пользоваться специальной литературой;

— получать посылки и передачи (до 30 кг в месяц);

— принимать участие в гражданско-правовых сделках.

Подозреваемые и обвиняемые обязаны:

— соблюдать установленный порядок нахождения в ИВС;

— выполнять законные требования сотрудников ИВС;

— соблюдать санитарные и гигиенические требования;

— соблюдать противопожарную безопасность;

— беречь имущество ИВС;

— производить уборку в камере и других помещениях ИВС;

— не совершать противоправных действий в отношении сотрудников ИВС и других лиц;

— не мешать сотрудникам ИВС выполнять свои служебные обязанности;

— не совершать противоправных действий, причиняющих вред собственной жизни и здоровью и в отношении других лиц;

— быть вежливым и внимательным к сотрудникам ИВС и другим лицам;

— вставать и выстраиваться по команде при входе в камеру сотрудников органов внутренних дел, прокурора и других контролирующих лиц;

— при конвоировании держать руки сзади.

Если в камере находится несколько человек, то назначается дежурный по камере, который обязан:

— при посещении камеры сотрудниками органов внутренних дел — доложить о количестве находящихся в камере задержанных лиц;

— следить за порядком и сохранностью имущества в камере;

— получать для находящихся в камере лиц посуду с пищей и сдавать ее;

— делать уборку в камере и прогулочном дворике после прогулки.

Подозреваемым и обвиняемым запрещается:

— вести переговоры, передавать предметы лицам, содержащихся в других камерах;

— иметь вещи, предметы продукты питания, лекарства, запрещенные к хранению;

— пререкаться с сотрудниками ИВС;

— употреблять алкоголь, наркотики и иные запрещенные вещества;

— играть в игры на материальную выгоду;

— делать себе или другим лицам татуировки;

— занавешивать или менять спальное место;

— закрывать лампы освещения или камеры видеонаблюдения;

— пользоваться самодельными электроприборами, разводить открытый огнь, засорять санузел в камере, самовольно производить ремонт электрических приборов или сантехники;

— содержать животных;

— повреждать или уничтожать имущество ИВС;

— оклеивать стены и инвентарь в камере фотографиями и иными бумажными изделиями;

— закрывать и подходить вплотную к дверному глазку в камере.

3. Проведение личного обыска, дактилоскопирования, фотографирования и досмотра вещей подозреваемых и обвиняемых

Когда подозреваемые и обвиняемые доставляются в ИВС, то их дактилоскопируют, фотографируют и подвергают личному обыску, а личные вещи досмотру.

Личный обыск и досмотр вещей осуществляется с целью обнаружения и изъятия предметов и веществ, запрещенных к хранению.

К запрещенным предметам и веществам относится то, что может представлять опасность для жизни или здоровья либо может использоваться как орудия преступления.

Личный обыск подозреваемого или обвиняемого осуществляется сотрудниками ИВС одного с ним пола в присутствии понятых того же пола. Медицинский работник, находящий при личном обыске, может быть любого пола.

При личном обыске подозреваемые и обвиняемые раздеваются до наготы. Если на теле имеются пластырные наклейки или гипс, то их осматривают сов-

местно с медицинским работником. Если в одежде зашиты какие-либо предметы, то одежда распарывается, а из обуви извлекают супинаторы и набойки.

Производство полного личного обыска или досмотра вещей подозреваемого или обвиняемого оформляется протоколом. В этом же протоколе и отражают результаты досмотра личных вещей обыскиваемого. Протокол подписывают лицо, в отношении которого был осуществлен личный обыск, и сотрудник ИВС, осуществлявший обыск. Протокол приобщают к личному делу, а копию под роспись вручают обыскиваемому лицу. Если обыскиваемое лицо отказывается подписывать протокол, то сотрудник ИВС делает об этом запись в протоколе.

При личном обыске и досмотре вещей могут применяться технические средства. Рентгеновская аппаратура может применяться только для обыска одежды или досмотра вещей.

Неполный личный обыск может осуществляться в течение дня несколько раз и не требует процессуального оформления, то есть составления протокола.

Неполный личный обыск осуществляется при выводе подозреваемых и обвиняемых из камеры к специалисту-фотодактилоскописту, медицинскому работнику, следователю, защитнику, до и после свидания с родственниками и иными лицами, при переводе в другую камеру, а также при иных обстоятельствах (просматриваются и прощупываются одежда и обувь подозреваемого или обвиняемого без его раздевания).

В исключительных случаях по указанию начальника ИВС досмотр вещей подозреваемых или обвиняемых производится в отсутствие их владельцев при дежурном по камере.

4. Изъятие у подозреваемых и обвиняемых предметов, веществ и продуктов питания, запрещенных к хранению и использованию

Данные об изъятых при личном обыске документах, предметах, денежных средствах и иных ценностях вносятся в протокол личного обыска. Сотрудники ИВС должны обеспечить сохранность изъятого имущества, а также осуществить возврат данного имущества. Если имущество подлежит уничтожению, то сотрудники ИВС составляют акт об уничтожении. Также составляется акт в трех экземплярах на временное хранение денежных средств или ценностей. Первый экземпляр выдается на руки подозреваемому или обвиняемому, другой экземпляр направляют в финансовую часть, а третий приобщается к личному делу.

Данные об изъятых вещах и ценностях могут быть переданы дознавателю или следователю по их запросу.

При изъятии запрещенных веществ и предметов сотрудники ИВС составляют рапорт и докладывают начальнику ИВС.

При изъятии веществ и предметов, за незаконный оборот которых предусмотрена уголовная ответственность, составляется рапорт об обнаружении признаков преступления в соответствии со ст. 143 УПК РФ, который вместе с изъятыми незамедлительно передается оперативному дежурному территориального органа МВД России для регистрации в КУСП.

Изъятые вещи, не принадлежащие подозреваемым или обвиняемым, после соответствующей проверки возвращаются собственникам, а если не уста-

новлен собственник, то в соответствии с гражданским законодательством передаются в доход государства.

Изъятые вещи, хранящиеся в ИВС, с согласия подозреваемых или обвиняемых могут передаваться родственникам.

Если подозреваемый или обвиняемый умирает, то принадлежащие ему вещи, деньги, ценности передаются наследникам в соответствии с законом.

В заключение отметим, что в настоящее время ИВС органов внутренних дел выполняют важную функцию, направленную на изоляцию подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления от общества, обеспечения проведения следственных действий и реализацию принципа неотвратимости наказания. Очевидно, что на сегодняшний день ИВС органов внутренних дел нуждаются в дальнейшем совершенствовании как правовой, так и материально-технической базы, что позволит на практике обеспечить соблюдение прав и свобод подозреваемых и обвиняемых.

Вопросы для самоконтроля:

1. Каковы действия сотрудников ИВС при приеме подозреваемых и обвиняемых в ИВС?
2. Перечислите документы, являющиеся основанием для приема в изоляторе временного содержания подозреваемого или обвиняемого.
3. Перечислите права и обязанности подозреваемых и обвиняемых.
4. Каков режим содержания подозреваемых и обвиняемых?
5. Каковы особенности содержания в ИВС иностранных граждан (подданных) и лиц без гражданства?
6. Каковы действия сотрудников ИВС при освобождении подозреваемых и обвиняемых?

Перечень нормативных правовых актов и литературы

Нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993; с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).
2. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ.
3. Федеральный закон от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».
4. Федеральный закон от 10.06.2008 № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания».
5. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.10.2003 № 627 «Об утверждении Положения об условиях содержания лиц, задержанных за административное правонарушение, нормах питания и порядке медицинского обслуживания таких лиц».
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 301 «Об утверждении Положения об условиях содержания, нормах питания

и порядке медицинского обслуживания задержанных лиц в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации».

8. Приказ МВД России от 25.05.2004 № 309 «Об утверждении типовых штатных расписаний изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых, подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых».

9. Приказ МВД России от 26.10.2004 № 684 «О мерах по предупреждению чрезвычайных происшествий, связанных с охраной и конвоированием подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

10. Приказ МВД России от 22.11.2005 № 950 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел».

11. Приказ МВД России от 07.03.2006 № 140 дсп «Об утверждении Наставления по служебной деятельности изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых».

12. Приказ МВД России от 28.06.2016 № 346 дсп «О внесении изменений в Наставление по служебной деятельности изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых, утвержденное приказом МВД России от 07.03.2006 № 140 дсп».

Основная литература:

1. Административная деятельность полиции: курс лекций / Р. Ю. Аврутин, А. А. Беженцев, А. Э. Ваганов и др.; под ред. В. А. Кудина. 3-е изд., испр. и доп. Москва: Медиа-Принт, 2018. — 736 с.

2. Деятельность охранно-конвойных подразделений полиции: учебно-методическое пособие / под общ. ред. В. А. Кудина. Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2016. — 105 с.

Дополнительная литература:

1. Организация и проведение инструктажей в подразделениях полиции по охране и конвоированию подозреваемых и обвиняемых: отчет о научно-исследовательской работе. Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2014. — 168 с.

2. Березняков В. П. Организационно-правовые аспекты деятельности подразделений полиции по предупреждению чрезвычайных происшествий при содержании, охране и конвоировании подозреваемых и обвиняемых // Полиция и общество: проблемы и перспективы взаимодействия. 2019. №1 (3). С. 31–34.

3. Березняков В. П. Организационно-правовые аспекты деятельности подразделений полиции по содержанию, охране и конвоированию подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений // Общественная безопасность, законность и правопорядок в III тысячелетии. 2019. № 5-1. С. 171–174.

4. Предупреждение и пресечение побегов из-под охраны: учебное пособие / Пертли Л. Ф., Кузьмин С. И., Железная Ю. Ю., Беляков А. В., Гиренок Г. А., Грязева Н. В., Озерная Е. П., Титова О. З. Москва: НИИ Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации, 2014. — 82 с.

Тема 28
ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОХРАННО-КОНВОЙНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПОЛИЦИИ

1. Организация и виды конвоя.
2. Осуществление конвоирования на железнодорожном, воздушном и водном транспорте.
3. Деятельность конвоя при приеме подозреваемых и обвиняемых для конвоирования.
4. Конвоирование и охрана подозреваемых и обвиняемых в судах и во время производства следственных действий.

Построение в современной России правового государства, основанного на конституционном закреплении «человека, его прав и свобод в качестве основной ценности»[1], предполагает актуализацию и фактическое внедрение сотрудниками охранно-конвойных подразделений правообеспечительных мер, связанных с правильной изоляцией различных категорий подозреваемых и обвиняемых при доставлении в суд и обратно, а также при охране и конвоировании их в здании суда.

Правоограничительные меры, связанные с изоляцией и конвоированием подозреваемых и обвиняемых предопределяются двумя факторами: совершением преступления и избранием меры пресечения — содержания под стражей в отношении лица, подозреваемого/обвиняемого в совершении преступления. Правильная и надежная изоляция, эффективная работа конвоя в условиях, когда при несении службы может быть затруднено выполнение требования изоляции, является гарантом обеспечения законности, посредством которого обеспечивается реализация правовых предписаний публичного характера.

1. Организация и виды конвоя

Для организации работы по доставлению подозреваемых и обвиняемых к месту назначения в подразделениях охраны и конвоирования назначается конвой.

Конвой — это группа сотрудников подразделений охраны и конвоирования, которые вооружены и экипированы специальными средствами для охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых.

Конвоир — это вооруженный сотрудник, который входит в группу конвоя, и выполняет поставленную задачу по охране и обороне порученного ему поста.

Пост — это определенное место или местность, на котором конвоир обязан выполнять свои служебные обязанности по охране и обороне.

Обменный пункт — это специальное место для посадки или высадки подозреваемых и обвиняемых в спецвагоны, предназначенные для перевозки осужденных и заключенных под стражу лиц, а также водные и воздушные суда, которые осуществляют перевозку подозреваемых и обвиняемых по плановым маршрутам.

[1] Конституция Российской Федерации. Ст. 2.

В зависимости от поставленной задачи, в состав конвоя могут назначаться начальник или старший конвоя, помощник начальника, полицейский-кинолог и конвоиры.

Конвоирование должно осуществляться только по определенному маршруту (основному или запасному), который разработан в подразделении охраны и конвоирования органа внутренних дел.

Если все объекты расположены компактно, то организуется кольцевое конвоирование.

При компактном расположении обслуживаемых объектов и наличии автомобильных дорог организуется кольцевое конвоирование между ИВС, СИЗО, обменным пунктом и судом. За счет кольцевого конвоирования рационально используются силы и транспортные средства.

График передвижения конвоя разрабатывается с учетом расписания движения караулов спецподразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию по плановым маршрутам (далее — плановые маршруты), установленным соответствующим перечнем, и должен согласовываться с территориальным органом уголовно-исполнительной системы, администрацией железнодорожного, воздушного, морского и речного транспорта и администрацией СИЗО.

Конвой может быть обыкновенным и усиленным. Состав, вид, численность и вооружение конвоя, а также порядок конвоирования определяет командир подразделения охраны и конвоирования.

Обыкновенный конвой рассчитывается: на 1–2 конвоируемых — 2 конвоира, на 3–6 конвоируемых — 3 конвоира, на 7–10 конвоируемых — 7 конвоиров.

Если проводятся следственные действия на местности, то состав конвоя должен быть увеличен.

Численность конвоя зависит от характера выполняемых задач, но должна быть не менее:

— в легковом автомобиле — 3 сотрудников (с учетом полицейского-водителя);

— в специальном автомобиле — 4 сотрудников (с учетом полицейского-водителя); пост у камер (отсеков) выставляется в составе не менее 2 вооруженных сотрудников полиции, в том числе одного полицейского (кинолога) со служебной собакой;

— в купе пассажирского вагона — 3 сотрудников;

— на обменном пункте — 7 сотрудников;

— на воздушном, водном транспорте — 4 сотрудников на одного конвоируемого; с каждым последующим конвоируемым состав конвоя увеличивается на одного сотрудника (при этом не должно превышаться количество посадочных мест).

Если конвой состоит из 5 и более конвоиров, должен назначаться помощник начальника конвоя.

Если осуществляется конвоирование в медучреждения, то конвой должен состоять из 3 сотрудников.

Если осуществляется конвоирование лиц женского пола, то в состав конвоя назначается в обязательном порядке один конвоир женского пола.

Если поступает информация о планируемом побеге, нападении на конвой, о причинении вреда себе или окружающим, а также при большой протяженно-

сти маршрута конвоирования, с учетом сложных географических и климатических условий при конвоировании на воздушном, водном транспорте назначается усиленный конвой.

Усиленный конвой назначается из расчета: на 1 конвоируемого — 3 конвоира, на 2–4 конвоируемых — 6 конвоиров, на 5–6 конвоируемых — 8 конвоиров; на 7–8 конвоируемых — 10 конвоиров, на 9–10 конвоируемых — 12 конвоиров.

Начальником усиленного конвоя может быть сотрудник из числа среднего или старшего начальствующего состава.

2. Осуществление конвоирования на железнодорожном, воздушном и водном транспорте

При конвоировании на воздушном транспорте должны учитываться тип воздушного судна и наличие пассажиров.

Численность конвоиров должно быть всегда больше конвоируемых лиц.

Начальник органа внутренних дел должен своевременно направить заявку администрации аэропорта на перевозку подозреваемых и обвиняемых и своевременно приобрести билеты на конвоиров и конвоируемых. Он направляет информацию о конвоировании воздушным транспортом начальнику органа внутренних дел места назначения для встречи на спецавтомобили. Лично проводит инструктаж конвоя, ставит задачи, проверяет готовность и экипировку конвоя (оружие, наручники, служебные документы). Дополнительно направляет наряд полиции до посадки на воздушное судно и осуществляет контроль до места назначения.

Начальник органа внутренних дел места назначения должен назначить конвой для встречи конвоируемых на воздушном транспорте. Он лично проводит инструктаж конвоя, ставит задачи, проверяет готовность и экипировку конвоя (оружие, наручники). Выделяет спецавторанспорт для встречи конвоируемых, организует охрану и размещение их в ИВС.

Начальник линейного отдела внутренних дел аэропорта также принимает меры безопасности в месте нахождения конвоируемых до их посадки на воздушное судно; при задержке вылета воздушного транспорта выделяет отдельное помещение без пассажиров.

Оперативный дежурный органа внутренних дел пункта отправления выдает конвою огнестрельное оружие, спецсредства, экипировку согласно указанию начальника органа внутренних дел. Совместно с начальником ИВС и начальником (старшим) конвоя проводит личный обыск конвоируемых, изымает у них запрещенные предметы, в том числе курительные принадлежности; об убытии конвоя дает информацию в линейный отдел внутренних дел аэропорта.

Дежурный линейного отдела внутренних дел аэропорта при получении информации о прибытии конвоя с конвоируемыми докладывает начальнику органа внутренних дел; по прибытии конвоя в аэропорт организовывает его встречу и информирует дежурного территориального органа внутренних дел о вылете (прилете) конвоя, также информирует после вылета воздушного судна дежурного в аэропорту назначения.

Начальник (старший) конвоя по прибытии в аэропорт информирует дежурного линейного отдела внутренних дел и в сопровождении сотрудников линейного отдела внутренних дел аэропорта на спецавтомобиле подъезжает к месту стоянки воздушного судна, где ожидает прибытия сотрудников службы

авиационной безопасности, производящих досмотр. Перед посадкой осуществляется осмотр воздушного судна. Совместно с сотрудниками линейного отдела полиции аэропорта начальник (старший) конвоя осуществляет личный обыск подозреваемых и обвиняемых в присутствии сотрудников службы авиационной безопасности аэропорта; надевает на конвоируемых наручники и предупреждает их о соблюдении правил поведения в воздушном судне. Ручная кладь сдается в багажное отделение воздушного судна. Посадка конвоируемых на воздушное судно осуществляется до общей посадки пассажиров.

При посадке первого конвоируемого конвоируют два конвоира и начальник (старший) конвоя, в салоне с конвоируемым остаются два конвоира. Начальник конвоя возвращается, второго и последующих конвоируемых сопровождают конвоир и начальник (старший) конвоя. Особо опасных преступников конвоируют под усиленной охраной.

Конвоир подчиняется начальнику (старшему) конвоя и должен знать свои служебные обязанности, постоянно наблюдать за поведением конвоируемых.

Конвоируемых сажают в воздушное судно до посадки пассажиров, а высаживают после выхода всех пассажиров.

На многоместном воздушном судне можно конвоировать не более 10 человек, а на легком воздушно судне — не более 3 конвоируемых

Место остановки спецавтомобиля на аэродроме определяет руководитель службы авиационной безопасности аэропорта, на расстояние не ближе 25 метров от стоянки воздушного судна.

Конвоирование на воздушном судне производится только в средствах ограничения подвижности в положении «спереди» (за исключением женщин с детьми до 3 лет, беременных женщин и несовершеннолетних).

В туалет конвоируемых выводят по одному конвоир и начальник (старший) конвоя, дверь в туалет не закрывается, средства ограничения подвижности снимаются. Если конвоируются женщины, то в составе конвоя должны быть сотрудники женского пола.

Конвоирование подозреваемых и обвиняемых на водном транспорте осуществляется с учетом типов речных (морских) судов, а также наличия пассажиров на них.

Начальник органа внутренних дел предварительно решает все организационные вопросы по конвоированию с администрацией пароходства.

Подозреваемые и обвиняемые должны быть доставлены на пристань не менее чем за 1–2 часа до посадки пассажиров и по возможности непосредственно к трапу судна.

Начальник (старший) конвоя решает вопрос с капитаном судна о выделении изолированного помещения. На открытых палубах размещение конвоируемых запрещено. Совместно с членом экипажа судна начальник (старший) конвоя предварительно осматривает помещение для конвоируемых, проверяет наличие спасательных средств, согласовывает с капитаном судна действия при чрезвычайных ситуациях.

Конвоирование подозреваемых и обвиняемых во время посадки (высадки) от специального автомобиля на водный транспорт должно осуществляться по одному в сопровождении начальника (старшего) конвоя и конвоиров, а особо опасных преступников — под усиленной охраной.

Посты по охране конвоируемых устанавливаются у иллюминаторов и дверей.

Конвоир осуществляет постоянный контроль по охране подозреваемых и обвиняемых.

В туалет выводят по одному конвоируемому (начальник (старший) конвоя и конвоир). Дверь в туалет не закрывается. Средства ограничения подвижности с рук снимаются, а на ногах остаются.

Конвоирование на железнодорожном транспорте должно осуществляться в отдельном купе. На 1 конвоируемого должно быть 3 сотрудника.

В туалет выводят по одному конвоируемому (начальник (старший) конвоя и конвоир). Дверь в туалет не закрывается. С рук снимают средства ограничения подвижности, а с ног не снимают. В случае если вагон неисправен, старший конвоя требует у начальника поезда перевести конвоируемого в другой вагон.

3. Деятельность конвоя при приеме подозреваемых и обвиняемых для конвоирования

Начальник ИВС перед отправкой подозреваемых и обвиняемых подготавливает необходимые документы. Он информирует старшего конвоя, если имеются сведения в отношении конвоируемых о намерении совершить побег, нападение на конвой и иные противоправные действия.

Старший конвоя проверяет спецавтотранспорт, средства связи. Предъявляет дежурному ИВС (СИЗО) предписание и служебное удостоверение. Сдает на временное хранение оружие и боеприпасы конвоя дежурному СИЗО. Осуществляет осмотр помещения, где будет производиться прием подозреваемых/обвиняемых. Получает подготовленные документы и проверяет правильность их оформления. Контролирует проведение личного обыска и досмотр вещей. Определяет порядок охраны подозреваемых и обвиняемых во время посадки в спецавтомобиль. Принимает на временное хранение оружие конвоиров, выделенных для размещения подозреваемых и обвиняемых по камерам специального автомобиля.

Документы на подозреваемых и личные дела обвиняемых должны быть в опечатанных пакетах. На них наклеиваются справки по личным делам с фотокарточками этих лиц. Справка по личному делу должна быть заполнена чернилами, разборчиво и без сокращения слов. Должен быть продовольственный аттестат и попутные списки на каждое лицо или группу лиц. Все документы на конвоируемых скрепляются печатью органа-отправителя. Вскрывать личные дела и документы запрещено. Справки могут быть без фотографий по личным делам, если конвоирование осуществляется в одном субъекте Российской Федерации.

Если лицо склонно к побегу (особо опасный преступник; осуждено к пожизненному лишению свободы), то на справку по личному делу ставится надпись «СП» (склонен к побегу) и осуществляется конвоирование только в наручниках. В спецавтомобиль такие лица конвоируются в последнюю очередь, а обратно — в первую.

Конвоирование до спецавтотранспорта осуществляется в средствах ограничения подвижности

Лица, заявившие о болезни, осматриваются врачом (фельдшером). О результатах осмотра делаются соответствующие записи в справках по личным делам подозреваемых и обвиняемых.

Подозреваемые и обвиняемые, а также результаты личного обыска и досмотра вещей заносятся в путевой журнал.

Запрещено конвоировать лиц:

— без документов или с неправильно оформленными документами;

— не подлежащих конвоированию больных (по заключению медработника);

— без справки медработника — беременных женщин и женщин с детьми в возрасте до 3 лет;

— лиц, находящихся в алкогольном или наркотическом опьянении;

— лиц, не одетых по сезону, не обеспеченных продуктами питания на путь следования;

— лиц, имевших контакты с инфекционным больным и не прошедших необходимое медицинское освидетельствование.

Если при конвоировании конвоируемый заболеет, то старший конвоя доставляет больного в ближайшее медицинское учреждение, о чем делает отметку в путевом журнале. Если больной нуждается в стационарном лечении, то он передается под охрану в соответствующий территориальный орган внутренних дел.

В случае смерти конвоируемого труп передается в ближайший территориальный орган внутренних дел. По факту смерти в присутствии сотрудников прокуратуры составляется протокол в трех экземплярах. Один экземпляр передается в территориальный орган внутренних дел, второй — в прокуратуру, а третий остается у старшего конвоя.

В дальнейшем к протоколу прилагается заключение судебно-медицинской экспертизы.

4. Конвоирование и охрана подозреваемых и обвиняемых в судах и во время производства следственных действий

В суды осуществляется конвоирование:

— в случаях рассмотрения или принятия в отношения конвоируемого лица решения об избрании в отношении их меры пресечения в виде заключения под стражу[1]; решения о продлении срока содержания под стражей[2]; принятия решения по уголовному делу о виновно совершенном им общественно опасном деянии[3];

— лица в качестве свидетеля по уголовному делу о виновно совершенном общественно опасном деянии;

— в иных случаях, предусмотренных УПК РФ.

Конвоирование подозреваемых и обвиняемых в суды должно осуществляться силами и средствами органов внутренних дел.

Начальник органа внутренних дел (командир подразделения охраны и конвоирования) устанавливает и поддерживает взаимодействие с судом по вопросам:

— охраны подозреваемых и обвиняемых;

— изоляции и режима содержания подозреваемых и обвиняемых;

— создания условий в судах по вопросам несения службы сотрудниками органов внутренних дел и содержания подозреваемых и обвиняемых.

[1] УПК РФ. Ст. 108.
[2] УПК РФ. Ст. 109, 110.
[3] УК РФ. Ст. 14.

На каждый суд орган внутренних дел разрабатывает план охраны и конвоирования, маршруты конвоирования.

Для охраны одного подозреваемого или обвиняемого (в том числе в зале судебного заседания) выделяется не менее двух конвоиров, из которых один назначается старшим конвоя.

В отдельных случаях может быть разработан специальный план, который предусматривает усиленный вариант несения службы, в том числе размещение сотрудников полиции в штатской одежде среди лиц, находящихся в зале судебного заседания. Специальный план разрабатывается органом внутренних дел и согласовывается с судом.

Конвой должен доставить конвоируемых лиц не позднее чем за 30 минут до начала судебного заседания.

По прибытии в суд старший конвоя:

— информирует председателя суда о прибытии конвоя;

— проверяет камеры, делает осмотр залов судебных заседаний, осматривает коридоры и лестничные клетки;

— осуществляет взаимодействие с судебными приставами;

— назначает старших конвоев в залах судебных заседаний;

— выставляет посты у камер;

— организует питание подозреваемых и обвиняемых.

Старший конвоя находится в конвойном помещении суда и периодически делает обход для контроля за несением службы конвоирами и ежечасно докладывает о результатах несения службы дежурному органа внутренних дел.

Содержать подозреваемых и обвиняемых вне конвойных помещений, а также в спецавтомобилях до начала судебного заседания запрещено.

Конвоирование подозреваемых и обвиняемых из спецавтомобиля в камеры для их содержания и залы судебных заседаний осуществляется с соблюдением следующих требований:

— на маршруте конвоирования не должно быть посторонних лиц;

— временные посты выставляются у выходов, окон, лестничных пролетов;

— спецавтомобиль ставится вплотную к дверям суда;

— лица конвоируются по одному в средствах ограничения подвижности одним конвоиром и старшим конвоя.

Зал судебного заседания предварительно осматривается старшим конвоя, который остается в зале руководить конвоирами.

Конвоирование лиц в зал судебного заседания и обратно должно осуществляться по одному человеку не менее чем 2 конвоирами с применением средств ограничения подвижности «рука конвоируемого к руке конвоира». При усиленном конвоировании дополнительно применяют средства ограничения «руки сзади».

В зале судебного заседания конвоиры располагаются с правой и левой сторон от барьера (защитного заграждения).

Запрещается доставлять подозреваемых и обвиняемых, если в зале судебного заседания отсутствует барьер или защитное ограждение.

Не нарушая судебного заседания, каждые 30 минут производят смену конвоиров.

При входе судей и при провозглашении приговора состав конвоя и обвиняемые и подозреваемые встают.

Конвоир в зале судебного заседания постоянно осуществляет наблюдение за поведением подозреваемых и обвиняемых, запрещает им вставать с места без разрешения председательствующего, переговариваться между собой, общаться с гражданами, принимать или передавать записки, вещи и иные предметы.

При отказе выполнить законные требования конвоиров старший конвоя вызывает начальника конвоя и с помощью конвоиров и судебных приставов наводят порядок.

Если судья освобождает из-под стражи, то подсудимого немедленно освобождают в зале суда, а в заявке на конвоирование делается отметка.

Если в зале судебного заседания судья принимает решение о взятии под стражу, то заранее вызывается конвой. После заключения под стражу старший конвоя организует в отдельном помещении суда личный обыск лица и досмотр вещей.

Если подозреваемый или обвиняемый отказывается проследовать в зал судебного заседания, то старший конвоя выясняет причины отказа, информирует председательствующего, докладывает оперативному дежурному органа внутренних дел и принимает принудительные меры к доставлению в зал судебного заседания, а при необходимости запрашивает дополнительный наряд, чтобы оказать помощь конвою.

При оказании активного сопротивления со стороны подозреваемого или обвиняемого могут применяться и другие спецсредства, предусмотренные законом.

О принудительном конвоировании подозреваемого или обвиняемого в зал судебного заседания старший конвоя должен составить акт в двух экземплярах. Один экземпляр приобщается к уголовному делу, а другой — к личному делу подозреваемого или обвиняемого, делается отметка в путевом журнале конвоя и рапортом докладывает начальнику органа внутренних дел.

При производстве следственных действий старший конвоя:

— обеспечивает конвоирование подозреваемых и обвиняемых к месту производства следственных действий;

— должен осмотреть помещение или местность, где будет проведено следственное действие;

— по согласованию со следователем определяет порядок охраны конвоируемых;

— применяет к подозреваемым и обвиняемым средства ограничения подвижности; постоянно их сопровождает;

— не допускает контактов с родственниками и посторонними гражданами, а также пресекает любые противоправные действия с их стороны;

— организует проведение личного обыска перед посадкой в автомобиль;

— поддерживает связь с оперативным дежурным органа внутренних дел.

Оставлять подозреваемого или обвиняемого без надзора запрещается.

В помещениях конвоиры должны располагаться у окон, а старший наряда — у дверей.

После окончания следственного действия или при превышении времени, его продлении следователь должен сделать отметку в заявке на конвоирование.

Результаты несения службы конвоя по охране и конвоированию подозреваемых и обвиняемых в судебно-следственных органах начальником (старшим)

конвоя оформляются рапортом на имя командира подразделения охраны и конвоирования (начальника органа внутренних дел).

Подводя итог, подчеркнем, что обеспечение правильной изоляции различных категорий подозреваемых и обвиняемых при охране и конвоировании состоит в проведении комплекса мероприятий, нацеленных на снижение вероятности чрезвычайных происшествий, исключение вероятности

Вопросы для самоконтроля:

1. В каких случаях осуществляется назначение начальника (старшего) конвоя, помощника начальника конвоя?
2. В каких случаях осуществляется назначение обыкновенного конвоя, назначение усиленного конвоя?
3. Как осуществляется организация кольцевого конвоирования?
4. Как осуществляется конвоирование на железнодорожном транспорте?
5. Как осуществляется конвоирование на воздушном транспорте?
6. Как осуществляется конвоирование на водном транспорте?
7. Каковы действия конвоя при приеме подозреваемых и обвиняемых для конвоирования?
8. Как осуществляется конвоирование в спецавтомобиле?
9. Как осуществляются конвоирование и охрана подозреваемых и обвиняемых в судах и во время производства следственных действий?
10. Каковы действия конвоя при невыполнении подозреваемым или обвиняемым требований конвоя о следовании в зал судебного заседания, а также других законных требований?

Перечень нормативных правовых актов и литературы

Нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования от 01.07.2020).
2. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ.
3. Федеральный закон от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».
4. Федеральный закон от 10.06.2008 № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания».
5. Федеральный закон Российской Федерации от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.10.2003 № 627 «Об утверждении Положения об условиях содержания лиц, задержанных за административное правонарушение, нормах питания и порядке медицинского обслуживания таких лиц».
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 301 «Об утверждении Положения об условиях содержания, нормах питания

и порядке медицинского обслуживания задержанных лиц в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации».

8. Приказ МВД России от 25.05.2004 № 309 «Об утверждении типовых штатных расписаний изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых, подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых».

9. Приказ МВД России от 26.10.2004 № 84 «О мерах по предупреждению чрезвычайных происшествий, связанных с охраной и конвоированием подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

10. Приказ МВД России от 22.11.2005 № 950 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел».

11. Приказ МВД России от 07.03.2006 № 140 дсп «Об утверждении Наставления по служебной деятельности изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых».

12. Приказ МВД России от 28.06.201. № 346 дсп «О внесении изменений в Наставление по служебной деятельности изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых, утвержденное приказом МВД России от 07.03.2006 № 140 дсп».

Основная литература:

1. Административная деятельность полиции: курс лекций / Р. Ю. Аврутин, А. А. Беженцев, А. Э. Ваганов и др.; под ред. В. А. Кудина. 3-е изд., испр. и доп. Москва: Медиа-Принт, 2018. — 736 с.

2. Деятельность охранно-конвойных подразделений полиции: учебно-методическое пособие / под общ. ред. В. А. Кудина. Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2016. — 105 с.

Дополнительная литература:

1. Организация и проведение инструктажей в подразделениях полиции по охране и конвоированию подозреваемых и обвиняемых: отчет о научно-исследовательской работе. Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2014. — 168 с.

2. Березняков В. П. Организационно-правовые аспекты деятельности подразделений полиции по предупреждению чрезвычайных происшествий при содержании, охране и конвоировании подозреваемых и обвиняемых // Полиция и общество: проблемы и перспективы взаимодействия. 2019. №1 (3). С. 31–34.

3. Березняков В. П. Организационно-правовые аспекты деятельности подразделений полиции по содержанию, охране и конвоированию подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений // Общественная безопасность, законность и правопорядок в III тысячелетии. 2019. № 5–1. С. 171–174.

4. Предупреждение и пресечение побегов из-под охраны: учебное пособие / Пертли Л. Ф., Кузьмин С. И., Железная Ю. Ю., Беляков А. В., Гиренок Г. А., Грязева Н. В., Озерная Е. П., Титова О. З. Москва: НИИ Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации, 2014. — 82 с.

Тема 29
ДЕЙСТВИЯ СОТРУДНИКОВ ИЗОЛЯТОРОВ ВРЕМЕННОГО СОДЕРЖАНИЯ, ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ОХРАНЫ И КОНВОИРОВАНИЯ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПОБЕГОВ И ДРУГИХ ПРОИСШЕСТВИЙ

1. Деятельность сотрудников изоляторов временного содержания по предупреждению побегов и других чрезвычайных происшествий.
2. Деятельность сотрудников изоляторов временного содержания, подразделений охраны и конвоирования при нападении и при побеге.
3. Деятельность сотрудников охранно-конвойной службы при аварии транспортных средств.
4. Деятельность сотрудников изоляторов временного содержания, подразделений охраны и конвоирования при пожаре или аварии систем жизнеобеспечения.
5. Деятельность сотрудников изоляторов временного содержания, подразделений охраны и конвоирования при самоубийстве или членовредительстве подозреваемых и обвиняемых и в режиме особых условий.

Выполняя служебные обязанности по охране и конвоированию лиц, содержащихся под стражей, сотрудники полиции находятся в непосредственном контакте с лицами, характеризующимися высокой степенью общественной опасности (задержанные по подозрению в совершении преступлений или обвиняемые в совершении тяжких либо особо тяжких преступлений против жизни, здоровья, собственности, общественного порядка и общественной безопасности). Большинство из охраняемых и конвоируемых на судебные заседания и в следственный изолятор лиц характеризуется высокой степенью криминогенной и рецидивной опасности. Многие из них ранее неоднократно находились в местах лишения свободы и обладают опытом противостояния установленному порядку отбывания уголовного наказания. Некоторые из охраняемых и конвоируемых лиц совершили тяжкие либо особо тяжкие преступления при опасном или особо опасном рецидиве преступления, что характеризует особую степень их общественной опасности.

1. Деятельность сотрудников изоляторов временного содержания по предупреждению побегов и других чрезвычайных происшествий

Для предотвращения побегов и других чрезвычайных происшествий должны создаваться определенные условия и организационные меры предусматривающие:

— жесткий контроль за подозреваемыми и обвиняемыми по охране и конвоированию;

— проведение проверки и обследования на техукрепленность зданий ИВС, судов, транспортных средств и своевременное устранение выявленных недостатков;

— применение современных технических средств при охране и конвоировании;

— проверку профессиональной подготовки сотрудников, осуществляющих охрану и конвоирование;

— необходимость проведения оперативно-разыскных мероприятий;

— своевременное информирование сотрудников, осуществляющих охрану и конвоирование, о личности подозреваемых и обвиняемых и их намерениях;

— подготовку планов и расчетов при возникновении чрезвычайных обстоятельств и иных особых условий;

— анализ причин и условий, которые способствуют возникновению чрезвычайных происшествий и своевременное принятие мер к их устранению;

— взаимодействие сотрудников охранно-конвойных подразделений с другими правоохранительными органами, судом и органами здравоохранения.

Сотрудники подразделений охраны и конвоирования должны постоянно повышать свой профессиональный уровень (изучать методы охраны, способов побега, причин и условий, способствующих побегам; отрабатывать действия при чрезвычайных происшествиях, при применении оружия и спецсредств).

Сотрудники охранно-конвойных подразделений должны знать все сведения о личности подозреваемого и обвиняемого, взаимодействовать с другими подразделениями органов внутренних дел и особое внимание уделять лицам, которые ранее пытались или совершали побеги. Информация о склонности лица к побегам доводится на инструктаже охранно-конвойных подразделений.

Начальник органа внутренних дел организует работу по выявлению подозреваемых и обвиняемых, замышляющих или подготавливающих побег, и принимает меры по его предупреждению (перевод в другие камеры, личный обыск, досмотр вещей, осмотр помещений, устранение неисправностей в оборудовании и оснащенности ИВС). Сотрудники ИВС берут расписки с таких лиц и вкладывают в личные дела. Вывод этих лиц из камер при наличии таких данных осуществляется усиленным нарядом.

Подтвердившиеся сообщения о побеге, нападении или захвате заложников фиксируются в книге учета лиц, содержащихся в ИВС; под усиленный контроль берут лиц, которые скрывают личные данные и выдают себя за других лиц.

В планах действий при чрезвычайных происшествиях предусматривается усиленный режим работы по охране и конвоированию:

— создание резервов;

— увеличение нарядов наружных постов;

— использование служебных собак;

— развертывание дополнительных средств связи;

— увеличение количества проверок нарядов;

— более частое проведение личного обыска и досмотра вещей, осмотра камер;

— сокращение количество выводов из камер;

— усиление пропускного режима.

Также может быть увеличена выдача боеприпасов конвоям. Огранивают проведение следственных действий. При чрезвычайных обстоятельствах могут

привлекаться силы и средства органов внутренних дел. С сотрудниками ИВС и подразделений охранно-конвойной службы отрабатываются действия при чрезвычайных обстоятельствах. В ИВС у дежурного находится Примерный расчет действий личного состава ИВС и подразделения охранно-конвойной службы при чрезвычайных обстоятельствах. При чрезвычайных обстоятельствах и в иных особых условиях (нападение, побег, захват заложников, аварии на транспортных средствах, пожары, самоубийства, членовредительство) сотрудник полиции, обнаруживший признаки чрезвычайных обстоятельств, подает сигнал «Тревога», с последующим докладом дежурному органа внутренних дел и принимает меры по пресечению противоправных действий и ликвидации чрезвычайных обстоятельств. Сигнал подается голосом, свистком, нарочным, средством охранно-тревожной сигнализации и иными средствами связи.

2. Деятельность сотрудников изоляторов временного содержания, подразделений охраны и конвоирования при нападении и при побеге

Сотрудники ИВС и охранно-конвойной службы имеют право применять специальные средства и огнестрельное оружие для самозащиты при нападении подозреваемых и обвиняемых. Незамедлительно дежурному органа внутренних дел подается сигнал «Нападение». Дежурный органа внутренних дел, получив такой сигнал, незамедлительно докладывает начальнику органа внутренних дел или командиру подразделения охранно-конвойной службы. Также он принимает меры по сбору сотрудников, задействованных при чрезвычайных обстоятельствах, выдает оружие, боеприпасы, специальные средства и организовывает охрану ИВС, принимают меры к ликвидации нападения. Подозреваемых и обвиняемых водворяют в камеры, а в отношении лиц, отказавшихся выполнить законные требования сотрудников полиции, применяются физическая сила, специальные средства и огнестрельное оружие. Начальник органа внутренних дел, командир охранно-конвойной службы должны принять на себя руководство силами и средствами для отражения нападения. При невозможности обеспечить отражение нападения своими силами руководство незамедлительно докладывает вышестоящему начальнику органа внутренних дел, который должен направить резерв для пресечения (отражения) нападения и принимает руководство личным составом на себя. Сотрудники охранно-конвойной службы при нападении действуют в соответствии с расчетом имеющегося личного состава и способом конвоирования. Конвоируемые могут быть переданы для временного содержания в ближайший ИВС или СИЗО.

При получении сигнала о нападении на конвой начальник органа внутренних дел незамедлительно направляет сотрудников полиции для оказания помощи охранно-конвойной службе. Старший конвоя должен доложить рапортом начальнику органа внутренних дел или командиру подразделения по факту нападения на конвой, о принятых мерах по ликвидации противоправных действий.

Сотрудники ИВС при обнаружении попытки побега или побеге подозреваемых и обвиняемых подают голосом сигнал «Побег», незамедлительно докладывают дежурному органа внутренних дел и принимают меры к пресечению побега. При поступлении сигнала «Побег» в ИВС прекращается любое передвижение подозреваемых и обвиняемых. Проводят организационные мероприя-

тия по пресечению побега или принимают меры по преследованию и задержанию бежавшего лица.

Если на стадии приготовления к побегу будут приняты меры к предотвращению, побег считается предупрежденным. Если побег не осуществлен до конца в результате грамотных действий сотрудников полиции, то такой побег считается пресеченным. Если бежавшего задержали или он сам явился с повинной, то такой побег считается ликвидированным.

При обнаружении побега из камеры вначале устанавливаются данные бежавшего. Сотрудники ИВС незамедлительно докладывают начальнику органа внутренних дел, последний объявляет сбор личного состава и организует преследование бежавшего «по горячим следам», создает оперативно-поисковые группы, выставляет заслоны, информируют наряды, работающие на территории, обеспечивает охрану места и следов побега и докладывает вышестоящему начальнику. Начальник органа внутренних дел создает штаб по розыску бежавшего, который устанавливает места возможного появления бежавшего; изучаются его связи. Также к розыску подключают и другие органы внутренних дел. Используют средства массовой информации. С целью задержания бежавшего сотрудники полиции тщательно осматривают территории, здания, чердаки, подвалы, нежилые сооружения, скверы, парки, заросли зеленых насаждений и иные места, а также опрашивают граждан. Настигнув бежавшего, старший группы преследования требует остановиться и, если бежавший не выполняет требование, то применяют специальные средства и огнестрельное оружие в соответствии с законом.

При разыскных мероприятиях взаимодействуют с представителями органов местного самоуправления, используют помощь населения. Если побег совершен из спецавтомобиля при неисправности камер, то старший наряда останавливает автомобиль, оставшихся лиц переводит из неисправной камеры, принимает меры к охране, докладывает в орган внутренних дел.

При побеге с водного транспорта, если бежавший спрыгнул в воду, то старший конвоя организует преследование на шлюпке (катере, лодке). Запрещено преследовать бежавшего без плавсредств.

При побеге из купе пассажирского вагона сотрудник полиции останавливает поезд краном экстренного торможения, а старший организует преследование, не задерживая отправление поезда, незамедлительно сообщает начальнику линейного отдела внутренних дел и ближайшего территориального органа внутренних дел и запрашивает помощь.

Материалы по факту побега передаются лицу, которое осуществляет данное расследование. По окончании мероприятий проводится разбор действий нарядов, осуществлявших охрану или конвоирование подозреваемых и обвиняемых.

Если первоначальные разыскные мероприятия не дали положительного результата, то в отношении бежавшего объявляются федеральный розыск и розыск на территории государств, имеющих соответствующие договоры с Российской Федерацией.

При захвате заложников в ИВС прекращается всякое передвижение подозреваемых и обвиняемых. Начальник ИВС незамедлительно докладывает начальнику органа внутренних дел, принимает меры к недопущению побега и объявляет сигнал «Тревога». До прибытия руководства вступает в переговоры

с лицами, которые захватили заложников. Предлагает им освободить заложников. В процессе переговоров необходимо проявлять выдержку, важно не допускать нервозности. По возможности удовлетворяют незначительные требования. Запрещается передавать лицам, захватившим заложников, оружие, боеприпасы и иные предметы, которые могут использоваться как орудие преступления. Можно приглашать родственников для участия в переговорах. Все требования лиц, захвативших заложников, выполняют с задержкой, ссылаясь на объективные причины. Если переговоры не имеют успеха, то начальник органа внутренних дел принимает решение о проведении силовой операции по освобождению заложников. Силовую операцию по освобождению заложников должны проводить спецподразделения. При захвате заложников в спецавтомобиле старший конвоя блокирует место происшествия или следует к ближайшему органу внутренних дел и незамедлительно докладывает дежурному органа внутренних дел.

3. Деятельность сотрудников охранно-конвойной службы при аварии транспортных средств

При аварии транспортного средства старший конвоя должен организовать работу по спасению конвоируемых и последующей их изоляции, оказанию первой медпомощи пострадавшим, принять меры по обеспечению сохранности документации, огнестрельного оружия, специальных средств и имущества и установить связь с ближайшим органом внутренних дел.

При аварии на водном транспорте конвоиры должны усилить контроль за подозреваемыми и обвиняемыми, пресекать любые панические действия с их стороны.

При тонущем судне старший конвоя организует доставку конвоируемых на берег с помощью спасательных средств. В первую очередь на берег должны доставляться женщины и дети. Старший конвоя должен покинуть тонущее судно с последней партией конвоируемых.

Об аварии транспортного средства старший конвоя делает отметку в путевом журнале и докладывает командиру подразделения или начальнику органа внутренних дел.

4. Деятельность сотрудников изоляторов временного содержания, подразделений охраны и конвоирования при пожаре или аварии систем жизнеобеспечения

Сотрудники ИВС и охранно-конвойных подразделений обязаны знать правила пожарной безопасности и уметь обращаться со средствами пожаротушения.

Начальник органа внутренних дел отвечает за противопожарную безопасность в ИВС:

— должен лично проводить инструктаж нарядов по противопожарной безопасности и правилам обращения со средствами пожаротушения;

— ежедневно контролировать исправность средств пожаротушения, источников водоснабжения и охранно-пожарной сигнализации;

— проверять знания нарядов по правилам противопожарной безопасности и умению пользоваться средствами пожаротушения.

Запрещено использовать несправные электроприборы.

Сотрудники ИВС, обнаружив возгорание в помещении, должны подать соответствующую команду голосом, доложить в дежурную часть органа внутренних дел, вызвать пожарную команду и принять меры к ликвидации пожара с помощью средств пожаротушения.

Начальник ИВС должен:

— вызвать подразделения пожарной охраны;

— доложить о пожаре начальнику органа внутренних дел;

— организовать работу по эвакуации подозреваемых и обвиняемых и размещению их в спецавтомашинах или в других безопасных изолируемых местах;

— принять меры по отключению электроэнергии и газоснабжения помещения;

— организовать работу по пожаротушению;

— принять меры по сохранности огнестрельного оружия, боеприпасов и специальных средств, служебной документации и иного имущества;

— оказать помощь прибывшим подразделениям пожаротушения;

— вызвать медицинскую помощь, если есть пострадавшие, а если требуется госпитализация, то организовать конвоирование.

Начальник органа внутренних дел принимает меры:

— по усилению наружных и внутренних постов в ИВС;

— по обеспечению перевода подозреваемых и обвиняемых в ИВС соседних органов внутренних дел;

— по сохранности личных дел, документации, вещей, ценностей подозреваемых и обвиняемых, а также имущества ИВС.

При возникновении пожара на транспортном средстве, осуществляющем конвоирование, или в здании суда старший конвоя выводит конвоируемых лиц в безопасную изолированную зону или возвращает в ИВС и организует работу по ликвидации пожара в том случае, если обеспечена надежная охрана конвоируемых.

Пострадавшие, нуждающиеся в госпитализации, доставляются в лечебные учреждения под охраной.

Старший конвоя делает отметку о пожаре в путевом журнале и докладывает о происшествии командиру подразделения охраны и конвоирования.

5. Деятельность сотрудников изоляторов временного содержания, подразделений охраны и конвоирования при самоубийстве или членовредительстве подозреваемых и обвиняемых и в режиме особых условий

Действия дежурного ИВС при получении информации о членовредительстве, отравлении, самоубийстве (попытке самоубийства) подозреваемого или обвиняемого:

— уточняет у постового все обстоятельства происшествия;

— вызывает медработника или скорую медицинскую помощь;

— докладывает начальнику ИВС или органа внутренних дел о происшествии;

— с дополнительным нарядом входит в камеру, где имело место происшествие;

— всех подозреваемых переводит в другие камеры;

— обеспечивает оказание первой помощи;

— если требуется доставить подозреваемого или обвиняемого в больницу, то обеспечивает охрану при доставке;

— организует охрану места происшествия;

— получает объяснения от свидетелей данного происшествия;

— если произошло отравление, обеспечивает изъятие пищевых продуктов;

— если произошло отравление пищей, приготовленной организацией общественного питания, незамедлительно прекращает прием пищи контролируемыми лицами;

— о принятых мерах докладывает руководству.

Членовредительство подозреваемых и обвиняемых подлежит обязательному документированию.

Начальник ИВС или органа внутренних дел ставит в известность прокурора обо всех случаях самоубийства или членовредительства и сообщает родственникам подозреваемого или обвиняемого.

При чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера (эпидемии, эпизоотии, очаги возгорания, крупные аварии систем жизнеобеспечения), массовых беспорядков или неповиновения подозреваемых и обвиняемых, а также при вооруженном нападении на ИВС по решению министра внутренних дел Российской Федерации, министра внутренних дел или начальника ГУ МВД, УВД по субъекту Российской Федерации при согласовании с генеральным прокурором Российской Федерации или соответствующими прокурорами в ИВС вводится режим особых условий на срок не более 30 суток.

При режиме особых условий ограничиваются и приостанавливаются мероприятия с подозреваемыми и обвиняемыми (допросы, очные ставки и иные следственные действия, судебные заседания, прием, размещение, передача конвою, ежедневные прогулки), усиливаются меры по охране и конвоированию. При угрозе жизни и здоровью начальник органа внутренних дел может самостоятельно вводить меры, предусмотренные выше, с незамедлительным уведомлением министра внутренних дел, начальника ГУ МВД, УВД субъекта Российской Федерации, а также надзирающего прокурора. Режим особых условий в ИВС может быть отменен тем органом, который ввел этот режим.

При стихийном бедствии начальник ИВС, оценив обстановку, выполняет и отдает необходимые распоряжения по охране и конвоированию. Незамедлительно докладывает начальнику органа внутренних дел. Наряд ИВС оценивает причиненный ущерб и возможность дальнейшего содержания в ИВС подозреваемых и обвиняемых и докладывают дежурному органа внутренних дел.

При эпидемиях освобождение из ИВС согласуется с санитарно-эпидемиологической службой МВД России. Конвоирование подозреваемых и обвиняемых из ИВС прекращается.

При обнаружении взрывчатых, радиоактивных и других веществ, представляющих опасность для жизни и здоровья, опасная зона обозначается специальным указателем, перемещение в ней запрещается до прибытия соответствующих служб.

Таким образом, деятельность охранно-конвойных подразделений сложна и многогранна, а жизненные ситуации порой не поддаются анализу или предварительной проработке. В связи с этими особенностями от личного состава конвойных подразделений требуется постоянная бдительность, неукоснительное выполнение предписаний, инструкций и приказов в целях обеспечения как личной безопасности при несении службы, так и исполнения функциональных обязанностей.

Вопросы для самоконтроля:

1. Перечислите действия сотрудников ИВС по предупреждению побегов и других чрезвычайных происшествий.
2. Каковы действия сотрудников ИВС, подразделений охраны и конвоирования при нападении?
3. Опишите действия сотрудников ИВС, подразделений охраны и конвоирования при побеге.
4. Каковы действия сотрудников ИВС, подразделений охраны и конвоирования при захвате заложников?
5. Перечислите действия сотрудников ИВС, подразделений охраны и конвоирования при аварии транспортных средств.
6. Каковы действия сотрудников ИВС, подразделений охраны и конвоирования при пожаре или аварии систем жизнеобеспечения?
7. Опишите действия дежурного ИВС при пожаре в ИВС.
8. В чем заключаются действия сотрудников ИВС, подразделений охраны и конвоирования при самоубийстве или членовредительстве подозреваемых и обвиняемых.

Перечень нормативных правовых актов и литературы

Нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования от 01.07.2020).
2. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ.
3. Федеральный закон от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».
4. Федеральный закон от 10.06.2008 № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания».
5. Федеральный закон Российской Федерации от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.10.2003 № 627 «Об утверждении Положения об условиях содержания лиц, задержанных за административное правонарушение, нормах питания и порядке медицинского обслуживания таких лиц».
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 301 «Об утверждении Положения об условиях содержания, нормах питания

и порядке медицинского обслуживания задержанных лиц в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации».

8. Приказ МВД России от 25.05.2004 № 309 «Об утверждении типовых штатных расписаний изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых, подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых».

9. Приказ МВД России от 26.10.2004 № 684 «О мерах по предупреждению чрезвычайных происшествий, связанных с охраной и конвоированием подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

10. Приказ МВД России от 22.11.2005 № 950 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел».

11. Приказ МВД России от 07.03.2006 № 140 дсп «Об утверждении Наставления по служебной деятельности изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых».

12. Приказ МВД России от 28.06.201. № 346 дсп «О внесении изменений в Наставление по служебной деятельности изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых, утвержденное приказом МВД России от 07.03.2006 № 140 дсп».

Основная литература:

1. Административная деятельность полиции: курс лекций / Р. Ю. Аврутин, А. А. Беженцев, А. Э. Ваганов и др.; под ред. В. А. Кудина. 3-е изд., испр. и доп. Москва: Медиа-Принт, 2018. — 736 с.

2. Деятельность охранно-конвойных подразделений полиции: учебно-методическое пособие / под общ. ред. В. А. Кудина. Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2016. — 105 с.

Дополнительная литература:

1. Организация и проведение инструктажей в подразделениях полиции по охране и конвоированию подозреваемых и обвиняемых: отчет о научно-исследовательской работе. Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2014. — 168 с.

2. Березняков В. П. Организационно-правовые аспекты деятельности подразделений полиции по предупреждению чрезвычайных происшествий при содержании, охране и конвоировании подозреваемых и обвиняемых // Полиция и общество: проблемы и перспективы взаимодействия. 2019. №1 (3). С. 31–34.

3. Березняков В. П. Организационно-правовые аспекты деятельности подразделений полиции по содержанию, охране и конвоированию подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений // Общественная безопасность, законность и правопорядок в III тысячелетии. 2019. № 5-1. С. 171–174.

4. Предупреждение и пресечение побегов из-под охраны: учебное пособие / Пертли Л. Ф., Кузьмин С. И., Железная Ю. Ю., Беляков А. В., Гиренок Г. А., Грязева Н. В., Озерная Е. П., Титова О. З. Москва: НИИ Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации, 2014. — 82 с.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Учебная дисциплина «Основы профессиональной деятельности» (ее разделу «Актуальные вопросы деятельности подразделений патрульно-постовой службы полиции» посвящен настоящий учебник) является краеугольным камнем в освоении профессии «Полицейский». В рамках изучения данной дисциплины будущие сотрудники полиции постигают азы профессии, знакомятся со структурным построением МВД России, правовыми и организационными основами его деятельности, задачами и функциями подразделений министерства, а также с общими основами организации охраны общественного порядка как в условиях повседневной деятельности, так и в условиях, связанных с необходимостью непосредственного противодействия преступным посягательствам, при проведении массовых мероприятий и в особых условиях.

По мнению авторов, учебник позволил в концентрированном виде представить читателям совокупность элементов правовой базы и методических материалов, раскрывающих назначение и основные направления деятельности подразделений ППСП как элемента в системе подразделений полиции.

Учебное издание

Беженцев Александр Анатольевич,
кандидат юридических наук, доцент;
Аврутин Роман Юрьевич,
кандидат юридических наук;
Паук Наталья Николаевна,
кандидат педагогических наук;
Темников Алексей Юрьевич,
кандидат юридических наук, доцент;
Лампадова Светлана Сергеевна,
кандидат юридических наук, доцент;
Сахарова Татьяна Александровна,
кандидат юридических наук, доцент;
Кулаков Николай Андреевич,
кандидат юридических наук, доцент;
Ермолаев Вячеслав Геннадьевич;
Шихалов Алексей Олегович;
Ваганов Александр Эрнстович;
Ткачук Валентина Николаевна;
Шевченко Иван Алексеевич;
Лысцев Борис Сергеевич;
Шельпяков Анатолий Алексеевич,
доцент;
Холманский Виталий Иванович;
Лукичев Юрий Валерьевич;
Лиховенков Сергей Иванович

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ

Учебник

Редактор *Корчуганова И. А.*
Компьютерная верстка *Душкова А. Ю.*
Дизайн обложки *Малофеев А. А.*

ISBN 978-5-91837-572-3

Подписано в печать 14.07.2022. Формат 60×84 $^{1}/_{16}$
Печать цифровая 28,5 п. л. Тираж 100 экз. Заказ № 83/22

Отпечатано в Санкт-Петербургском университете МВД России
198206, Санкт-Петербург, ул. Летчика Пилютова, д. 1