

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«РОСТОВСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ МИНИСТЕРСТВА  
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»  
(ФГКОУ ВО РЮИ МВД России)

**В.В. Шанько, А.Б. Кодзов, Е.Ю. Черкесов**

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЛИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ  
СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ  
ПРИ ПРОВЕДЕНИИ МАССОВЫХ  
МЕРОПРИЯТИЙ РАЗЛИЧНОГО УРОВНЯ**

**Практические рекомендации**

Ростов-на-Дону  
2021

УДК 351.74  
ББК 67  
Ш 228

**Рецензенты:**

доцент кафедры тактико-специальной подготовки  
Ростовского юридического института МВД России  
кандидат педагогических наук **А.И. Воскобоев**;  
старший инженер регионального отдела информационного  
обеспечения Государственной инспекции безопасности  
дорожного движения ГУ МВД России по Ростовской области  
кандидат юридических наук **М.В. Штуова**

**Шанько В.В., Кодзов А.Б., Черкесов Е.Ю.**

**Ш 228 Обеспечение личной безопасности сотрудников органов внутренних дел при проведении массовых мероприятий различного уровня: практические рекомендации.** – Ростов н/Д: ФГКОУ ВО РЮИ МВД России, 2021. – 48 с.

Практические рекомендации содержат материалы, способствующие формированию личной физической безопасности сотрудников полиции при проведении массовых мероприятий различного уровня.

Предназначены для педагогических работников, слушателей и курсантов образовательных организаций МВД России.

Печатается по решению редакционно-издательского совета  
ФГКОУ ВО РЮИ МВД России.

УДК 351.74  
ББК 67

© ФГКОУ ВО РЮИ МВД России, 2021

## ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время в условиях развивающихся общественных отношений массовые мероприятия являются неотъемлемым атрибутом. С их помощью люди организуют свой отдых, культурно просвещаются, проводят свое свободное время. Специфические особенности массовых мероприятий ставят перед органами исполнительной власти в лице правоохранительных органов определенные задачи.

Организационный аспект проведения массовых мероприятий – один из самых трудоемких и долгих процессов, от правильного составления которого зачастую зависит полная результативность. В процессе организации массового мероприятия решается ряд вопросов, являющихся значимыми для всех участников. В круг вопросов обычно включается вид массового мероприятия, количество предполагаемого количества участников, цель проведения. Это необходимо для местного самоуправления, правоохранительных органов для того, чтобы в тесном взаимодействии обеспечить безопасность проведения массового мероприятия.

Главной задачей у сотрудников органов внутренних дел является обеспечение общественного порядка и общественной безопасности во время массового мероприятия. Необходимо разработать четкий план, основные положения которого неукоснительно будут исполнять сотрудники.

Что касается нормативной регламентации, то стоит отметить важность нормативно-правовых актов федерального уровня. Это, прежде всего, действующие отечественные законодательные акты в сфере организации и проведения массовых мероприятий. Одним из основных является Федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях». Имеют место быть также региональные правовые акты, подзаконные акты, а также ведомственные акты различных структур.

Массовые мероприятия ассоциируются с какой-либо территорией, в пределах которой они проходят. В настоящее время список мест, где возможно проводить массовые мероприятия, довольно широк. Самыми распространенными территориями являются площади, стадионы, открытые концертные залы и т. д. Однако стоит отметить, что действующим законодательством обозначены некоторые ограничения по территории проведения данных мероприятий. В список мест, где запрещено проводить массовые мероприятия, относятся места, которые находятся вблизи объектов жизнеобеспечения населения. Это обусловлено тем, что данные объекты являются значимыми, а нарушение их деятельности может привести к негативным последствиям. Если учитывать то, что массовые мероприятия могут сопровождаться нарушением общественного порядка и общественной безопасности, перерастанием в массовые беспорядки, проведение вблизи таких объектов такого плана мероприятий крайне небезопасно.

Следовательно, с учетом всего вышесказанного стоит сказать, что массовые мероприятия являются специфическим видом, и деятельность сотрудников правоохранительных органов в данном случае крайне важна. От правильной планировки, организации действий, а также скоординированности взаимодействующих органов зависит исход проводимого мероприятия.

## **РАЗДЕЛ 1. ПОНЯТИЕ И ВИДЫ МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ**

### **1.1. Виды и правовые основы проведения массовых мероприятий различного уровня**

В научной литературе существует большое количество определений массовых мероприятий, которые в общем и целом сводятся к единому знаменателю. На наш взгляд наиболее справедливым, отражающим внутреннее содержание такого рода мероприятий, является именно данное понятие. Под массовыми мероприятиями следует понимать совокупность действий или явлений социальной жизни с участием большого количества граждан, совершающихся с целью удовлетворения политических, духовных, физических и других потребностей граждан, являющихся формой реализации их прав и свобод, а также формой социального общения между людьми и способом выработки единства установок личности, коллектива и общества в целом.

Правовую основу деятельности граждан, общественных объединений, органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также их должностных лиц при подготовке и проведении массовых мероприятий составляют нормы и положения Конституции Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, Федеральные законы «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», «О политических партиях», «Об общественных объединениях». Кроме того, к правовым основам деятельности указанных категорий лиц также можно отнести законы и другие правовые акты субъектов Российской Федерации, правовые акты органов местного самоуправления, принятые ими в пределах своих полномочий.

Проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований в целях предвыборной агитации или агитации по вопросам референдума регулируются также нормами Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и иными законодательными актами о выборах и референдумах. Проведение религиозных обрядов и церемоний, других публичных акций религиозного характера регулируется отдельными положениями Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях».

В соответствии со ст. 7 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» уведомление о проведении публичного мероприятия (за исключением собрания и пикетирования, проводимого одним участником) подается его организатором в письменной форме в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления в срок не ранее 15 и не позднее 10 дней до дня проведения публичного мероприятия. При проведении пикетирования группой лиц уведомление о проведении публичного мероприятия может подаваться в срок не позднее трех дней до дня его проведения, а если указанные дни совпадают с воскресеньем и (или) нерабочим праздничным днем (нерабочими праздничными днями), не позднее четырех дней до дня его проведения.

Порядок подачи уведомления о проведении публичного мероприятия в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления регламентируется соответствующим законом субъекта Российской Федерации.

В уведомлении о проведении публичного мероприятия указывается:

- 1) цель публичного мероприятия;
- 2) форма публичного мероприятия;

3) место (места) проведения публичного мероприятия, маршруты движения участников, а в случае, если публичное мероприятие будет проводиться с использованием транспортных средств, информация об их использовании;

4) дата, время начала и окончания публичного мероприятия;

5) предполагаемое количество участников публичного мероприятия;

6) формы и методы обеспечения организатором публичного мероприятия общественного порядка, организации медицинской помощи, намерение использовать звукоусиливающие технические средства при проведении публичного мероприятия;

7) фамилия, имя, отчество либо наименование организатора публичного мероприятия, сведения о его месте жительства или пребывания, либо о месте нахождения и номер телефона;

8) фамилии, имена и отчества лиц, уполномоченных организатором публичного мероприятия выполнять распорядительные функции по организации и проведению публичного мероприятия;

9) дата подачи уведомления о проведении публичного мероприятия.

Вся информация, поступившая в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления, учитывается при обеспечении безопасности и охране общественного порядка в рамках проведения массового мероприятия и находит свое отражение в соответствующих подготовительных документах к вышеуказанным мероприятиям. От полноты и своевременности полученной информации о предстоящем массовом мероприятии зависят и качественные характеристики обеспечения безопасности и охраны общественного порядка, в том числе и возможность оперативного реагирования

сотрудниками органов внутренних дел на изменения оперативной обстановки. Очевидно, что массовое мероприятие, планировавшееся как исключительно мирное мероприятие, исключаящее любое насилие, может перетечь в групповые нарушения общественного порядка или массовые беспорядки, повлечь за собой нарушения, предусмотренные не только административным законодательством, но и уголовным. Свидетельством тому является проведение многочисленных спортивно-массовых (футбольных и хоккейных матчей) и культурно-массовых мероприятий (рок-концерты, народные гуляния), которые официально планировались как исключительно мирные, но в результате заканчивались многочисленными погромами и причинением вреда здоровью различной степени тяжести, а иногда и причинением смерти другим участникам и зрителям.

## **1.2. Понятие групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков**

Групповые нарушения общественного порядка – грубое нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, совершенное группой лиц по предварительному сговору или организованной группой либо связанное с сопротивлением представителю власти, либо иному лицу, исполняющему обязанности по охране общественного порядка, или пресекающему нарушение общественного порядка.

Групповые нарушения общественного порядка относятся к преступлениям против общественной безопасности и общественного порядка и квалифицируются в соответствии с ч. 2 ст. 213 УК РФ – «Хулиганство».

Данные преступления признаются совершенными группой лиц, если в их совершении совместно участвовали два или более исполнителя без предварительного сговора.

Групповые нарушения общественного порядка признаются совершенными группой лиц по предварительному сговору, если в них участвовали лица, заранее договорившиеся о совместном совершении преступления.

Также данные деяния признаются совершенными организованной группой, если они совершены устойчивой группой лиц, заранее объединившихся для совершения одного или нескольких преступлений.

Следует иметь в виду, что предварительная договоренность должна быть достигнута не только о совершении групповых нарушений общественного порядка, но и о применении оружия или предметов, используемых в качестве оружия, либо о совершении таких действий по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти, вражды, либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы любым из соучастников. Относительно предметов, используемых в качестве оружия, необходимо понимать, что таковыми могут выступать любые предметы материального мира, с помощью которых можно причинить определенный вред другим лицам либо объектам. Это и металлические прутья, биты, всевозможные строительные инструменты, кухонные принадлежности и многое другое. Отличительной чертой таких орудий является то, что они конструктивно не предназначены для поражения живой цели, но обладают способностью при определенных обстоятельствах причинить вред указанным общественным отношениям. При этом не имеет значения всеми ли лицами, договорившимися о совершении такого преступления, применялись оружие или предметы, используемые в качестве оружия, либо только одним участником.

К противоправным действиям, связанным с сопротивлением представителю власти либо иному лицу, исполняющему обязанности по охране общественного порядка или

пресекающему нарушение общественного порядка, относятся действия правонарушителей в том случае, когда сопротивление оказано непосредственно во время совершения групповых нарушений общественного порядка.

К лицам, исполняющим обязанности по охране общественного порядка, относятся сотрудники органов внутренних дел, военнослужащие, лица, осуществляющие частную детективную и охранную деятельность, привлекаемые к охране общественной безопасности и общественного порядка, должностные лица органов местного самоуправления, которые по специальному полномочию органа местного самоуправления осуществляют функции по охране общественного порядка.

Общественная опасность групповых нарушений общественного порядка заключается в том, что они могут перерасти в более тяжкое преступление – массовые беспорядки.

**Массовые беспорядки** – тяжкие преступления против общественной безопасности, сопровождающиеся насилием, погромами, уничтожением имущества, применением огнестрельного оружия, взрывчатых веществ или взрывных устройств, а также оказанием вооруженного сопротивления представителям власти (ст. 212 УК РФ).

Основные причины возникновения групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков кроются в проблемах внешнего и внутреннего характера.

Зачастую актуальность приобретают проблемы, которые возникают в сфере экономики и политики. Они могут выражаться следующим образом:

- обесценивание денег, падение экономики, что способствует увеличению безработицы;
- на фоне безработицы увеличиваются масштабы социального неравенства отдельных категорий групп;

- увеличение коррупционной составляющей;
- низкая правовая культура граждан.

Все это приводит к тому, что люди в знак протеста и недовольствия выходят на улицы, способствуя возникновению массовых беспорядков.

Конечно же, на этом минусы не заканчиваются. Еще одним негативным фактором является низкая работоспособность и эффективная деятельность правоохранительных органов. Это выражается в низкой раскрываемости тяжких и особо тяжких преступлений, отсутствии разработанной программы по противодействию коррупции, а именно такой программы, которая адаптирована современным реалиям, существующим в государстве, в том числе низкая эффективная деятельность по раскрытию преступлений в экономической сфере (коррупция, мошенничество). Также это выражается в низкой профессиональной деятельности участкового уполномоченного полиции на своем административном участке, недостаточной профилактической деятельности полиции по противодействию преступности, преступности среди несовершеннолетних и т. д.

С некоторой долей вероятности можно ожидать увеличения очагов социальной напряженности, вызванных попытками экстремистских организаций дестабилизировать обстановку в обществе. Возможен рост числа несанкционированных митингов и протестных акций, а также количества их участников.

К характерным признакам начала массовых беспорядков следует отнести:

- увеличение числа сообщений в полицию о нарушениях общественного порядка, носящих групповой характер;
- столкновения и конфликты между группами граждан;
- разрастание слухов и домыслов негативного характера;

- появление неформальных лидеров и попытки с их стороны организовать собрания граждан;
- возникновение инцидентов с работниками полиции, пребывающих на месте происшествия;
- заметное снижение активности в оказании помощи сотрудникам полиции при выполнении ими своих обязанностей;
- нападения на сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих. И ряд других факторов, влияющих на состояние общественного порядка на обслуживаемой территории.

## **РАЗДЕЛ 2. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЛИЧНОЙ ФИЗИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ТАКТИКА ДЕЙСТВИЙ НАРЯДОВ ПОЛИЦИИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ**

### **2.1. Тактика действий нарядов полиции при проведении массовых мероприятий**

В целях предупреждения разрастания групповых нарушений общественного порядка в массовые беспорядки подразделения (наряды) полиции осуществляют следующие мероприятия:

- при наличии объекта нападения – усиление его охраны и недопущение погрома;

- одновременное и быстрое перекрытие улиц, переулков на наиболее вероятных направлениях движения граждан к месту беспорядков, чтобы воспрепятствовать нарастанию толпы. При выборе мест выставления заслонов необходимо учитывать возможность обхода их через ближайшие переулки и проходные дворы;

- введение ограничений или полное перекрытие движения транспорта и пешеходов в данном районе;

- организация поступления четкой информации от нарядов патрульно-постовой службы полиции с места событий в дежурную часть;

- оповещение и сбор личного состава, приведение сил и средств в готовность № 2 или № 1;

- установление взаимодействия между полицией, подразделениями Росгвардии, пожарной охраной, органами здравоохранения и общественными формированиями правоохранительной направленности;

- проведение активных действий по пресечению групповых нарушений общественного порядка.

На случай возникновения массовых беспорядков в территориальных органах МВД России имеются специальные планы по их пресечению и ликвидации.

Основным органом управления силами и средствами при возникновении чрезвычайных обстоятельств в соответствии с планом является группа управления (для территориальных органов на районном уровне) и оперативный штаб (для территориальных органов на региональном уровне). В его состав входят руководители различных подразделений органов внутренних дел соответствующих уровней.

Информация о назревающих массовых беспорядках при проведении массовых мероприятий поступает в дежурную часть территориального органа МВД России. Оперативный дежурный, находящийся в это время на службе, должен установить некоторые важные обстоятельства, которые нужны ему для формирования представления о сложившейся оперативной обстановке и для организации дальнейших действий. Также это необходимо для того, что оперативный дежурный докладывает полученную информацию вышестоящему должностному лицу, который дает распоряжение о дальнейших действиях. Вышестоящий руководитель ОВД, оценив оперативную обстановку, принимает решение о направлении на место массовых беспорядков дополнительную силу сотрудников полиции. Оперативный дежурный исполняет указание руководителя, оперативно формирует и направляет дополнительные силы на место массовых беспорядков. Главной задачей, стоящей перед сотрудниками в таком случае, является предотвращение увеличения масштабов беспорядков, обеспечение общественной безопасности и общественного порядка, выявление виновников с последующим направлением их в отдел полиции.

Прибывшие на место сотрудники принимают меры по изоляции территории, оцепляют ее, причем, оцепление осу-

ществляется сплошным образом, включая места движения транспорта. Руководитель органа оперативного управления принимает меры по воздействию на собравшуюся толпу. На них он оказывает словесное воздействие с требованием немедленно прекратить противоправные действия. С лиц, не задействованных в осуществлении беспорядков, но оказавшихся в таком месте, требуется проявить терпение, бдительность и спокойствие. Устанавливаются те лица, которые стали причиной массовых беспорядков. Для последующей оценки всего происходящего ведется видеосъемка и фотосъемка. Фото и видеосъемка ведется не только в отношении них, но и всего массового мероприятия.

Помимо задач, которые ставятся перед сотрудниками, необходимо выявить по каким причинам назрели массовые беспорядки, и что стало условием, им способствовавшим.

Чтобы повлиять на участников массовых беспорядков и нейтрализовать их негативно настроенную волну, целесообразной и эффективной будет деятельность по осуществлению переговоров с ними. Через переговоры можно поспособствовать тому, чтобы они прекратили свои противоправные действия. Инициатива переговоров может исходить от представителей правоохранительных органов к зачинщику (лидеру) массового беспорядка. Переговоры эффективны тем, что при их помощи можно без использования сил и привлечения техники нейтрализовать массовые беспорядки. Для усиления воздействия переговоров могут быть привлечены и иные лица, которые обладают хорошей репутацией среди определенного круга. С помощью переговоров можно выяснить причину массовых беспорядков, чем недовольны их участники, а в случае установления каких-либо недовольствий предлагаются пути решения данной проблемы.

Убедившись, что в результате проведенной работы предотвратить групповое нарушение не удалось, нужно

приступать к решительным действиям посредством проведения специальной операции.

Массовые беспорядки пресекаются с помощью давно разработанной специальной операции, которая призвана своевременно и в быстрые сроки ликвидировать нарушение общественного порядка и общественной безопасности. Специальная операция включает в себя детальный и поэтапный план действий сотрудников полиции, какие силы и средства (функциональные группы, техника, специальные средства) должны быть привлечены для пресечения массовых мероприятий. Также специальная операция включает в себя план действий правоохранительных органов уже после окончания массовых беспорядков. Поэтому существуют некоторые приемы, которые разрабатывались годами и активно используются на практике. К примеру: при проведении специальной операции по ликвидации массовых мероприятий применяется эффективный прием, при котором взъяренная толпа при помощи сотрудников полиции и сил специальных средств и техники разбивается на более мелкие группы. Воспользовавшись этим моментом, группа задержания вместе с группой изъятия задерживает лиц, способствовавших массовым беспорядкам, либо же тех, кто оказывает активное сопротивление.

Обобщив все вышесказанное, можно дать определение специальной операции. Так, специальная операция по пресечению массовых беспорядков представляет собой комплекс разведываемых, оперативных, следственных, профилактических и силовых мероприятий, осуществляемых органами внутренних дел и иными привлекаемыми силами под руководством начальника оперативного штаба по единому плану в одном или нескольких местах, в целях недопущения (пресечения) со стороны бесчинствующей толпы актов насилия, организации погромов, поджогов, оказания вооруженного сопротивления представителям власти в

нормализации обстановки и привлечения виновных к ответственности.

Для проведения специальной операции формируется группировка сил и средств на базе подразделений ППСП, ГИБДД с привлечением личного состава оперативно-розыскных подразделений полиции, следственных подразделений, участковых уполномоченных полиции, подразделений Росгвардии, образовательных организаций МВД России.

В составе группировки сил и средств формируются следующие группы оперативно-служебного применения. Рассмотрим каждую функциональную группу подробнее.

**Группа оцепления** предназначена для того, чтобы во время проведения специальной операции при массовых беспорядках изолировать территорию от граждан и транспорта. Это необходимо для того, чтобы масштабы массовых мероприятий не расширялись, а также не увеличивалось количество участвующих. Группа оцепления тесно взаимодействует с другими функциональными группами. Группа формируется из числа самых подготовленных как физически, так и психологически сотрудников. Сотрудники полиции несут службу в специальной экипировке, оснащаются специальными средствами.

Далее после группы оцепления активизируется группа блокирования. Основной ее задачей является окружение заданных участников массового мероприятия с последующим их задержанием. Группа блокирования тесно взаимодействует с группой изъятия и группой конвоирования. Данная группа полностью экипируется и оснащается специальными средствами.

**Группа рассредоточения** – это функциональная группа, действующая во время массовых мероприятий, основным направлением которой является раздробление участников на маленькие группы и их оттеснение из самого места массовых беспорядков.

При разделении толпы на части группа строится в колонну или углом вперед, при вытеснении толпы – в цепь, уступом вправо или влево. Численность группы определяется с учетом численности толпы и размеров занимаемой ею территории. Группе при необходимости придаются специальные средства.

**Группа изъятия** необходима для задержания укрывшихся в толпе организаторов и активных участников массовых беспорядков. Группа действует совместно с группой рассредоточения. Численность группы определяется на основании данных о числе укрывшихся в толпе организаторов и активных участников массовых беспорядков с учетом того, что для задержания одного правонарушителя необходимо не менее пяти человек.

**Группа конвоирования** выполняет функции сопровождения лиц, задержанных при массовых мероприятиях. То есть данная группа входит в действие, когда группа изъятия или блокирования задерживает правонарушителей и передает данной группе. Далее группа конвоирования доставляет правонарушителей в необходимый пункт полиции для дальнейшего разбирательства.

**Группа разграждения** – это более тяжелая группа, которая обычно выполняет свои обязанности на специально оборудованной машине. При помощи специальных машин разрушает возведенные участниками массовых мероприятий препятствия. Данная группа очень важна для других групп, т. к. зачастую из-за возведенных правонарушителями преград нет возможности, к примеру, группе блокирования и изъятия попасть в очаг массового мероприятия. Поэтому, после устранения преград каждая группа врывается на место массового мероприятия и выполняет свои функции.

**Группа применения специальных средств** состоит из числа сотрудников, у которых есть разрешение для

применения того или иного специального средства. Перед тем как применять специальные средства должны возникнуть события, из-за которых наступают основания применения специальных средств.

**Пожаротушения** – для локализации и последующей ликвидации пожаров, возникших в результате поджогов и тушения возгораний техники и личного состава при использовании правонарушителями горючих жидкостей.

**Маневренная группа** предназначена для контроля над складывающейся обстановкой, предупреждения (пресечения) противоправных действий в закрепленном районе (на участке), маршруте, оперативного решения внезапно возникающих задач.

Немаловажная роль отводится **группе взаимодействия со СМИ**. Основным направлением деятельности данной группы является то, что она предоставляет средствам массовой информации сведения о проделанной работе, т. е. каковы результаты проведенной специальной операции, какие цели были достигнуты и какие задачи решены. Через эту группу оглашается вся необходимая информация мирным гражданам для наглядного понимания всей сути дела.

**Группа пункта проверки граждан при выходе из зоны проведения специальных мероприятий** предназначена для осуществления мероприятий по установлению личности задержанных лиц и их роли в совершении правонарушения, процессуального оформления полученных сведений, принятия решений в отношении задержанных лиц (о задержании, освобождении, проведении дознания, передаче материалов в следственную группу), направления задержанных лиц в места содержания для проведения дальнейшего расследования.

Еще одна немаловажная функциональная группа – **группа документирования**, которая всеми доступными

способами фиксирует ход и событие массового мероприятия. В таком случае могут применяться фото, аудио и видеосъемка. В дальнейшем полученная информация используется в целях выявления совершенных преступлений и административных правонарушений. Такие сведения могут приобрести силу доказательства.

**Следственно-оперативная группа (СОГ)** предназначена для обеспечения производства неотложных следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий, осмотра места совершения преступления.

**Резерв** предназначен для усиления других функциональных групп и решения внезапно возникающих задач. Численность резерва определяется в зависимости от наличия сил и средств, которые могут быть высвобождены для этих целей (не менее 10 % от численности личного состава, участвующего в специальной операции).

По решению руководителя территориального органа (оперативного штаба, группы управления), исходя из оперативной обстановки, целей и задач при локализации последствий ЧО, могут создаваться иные функциональные группы.

При выполнении задач сотрудники действуют со специальными средствами в составе специальных подразделений (групп), используя построения в виде боевых порядков «Цепь», «Чешуя», «Вал», «Забор», «Клин», «Челнок», «Круг», «Кольцо», «Черепашка», «Кулак», «Скорпион», «Кобра».

Основными способами тактических действий подразделений, входящих в группировку для силового выполнения задач при массовых беспорядках, являются оцепление (блокирование), рассредоточение, вытеснение, изъятие и разграждение.

Группа оцепления (блокирования) обеспечивает перекрытие наиболее вероятных и опасных направлений (путей) прохода правонарушителей (участников массовых беспорядков). Подразделения (наряды) группы оцепления

выполняют задачи, выстраивая цепочки, выставя заслоны и контрольно-пропускные пункты. В зависимости от интервала между сотрудниками органов внутренних дел цепочки могут быть нормальными (1–2 м), редкими (более 2 м) и усиленными (менее 1 м).

Заслоны выставляются на наиболее опасных участках рубежа оцепления (блокирования) и могут состоять из двух и более рядов: первый ряд может организовываться с использованием техники (бронетехники и грузовых автомобилей), второй составляют усиленные цепочки.

Личный состав КПП разбивается на три подгруппы: усиленная цепочка с одним или более разрывами – для прохода граждан, подгруппа наблюдателей – для выявления организаторов, подстрекателей и наиболее активных участников массовых беспорядков (располагается в 2–3 м за цепочкой), подгруппа для задержания организаторов, подстрекателей и активных участников беспорядков, опознанных наблюдателями, и передачи их группе конвоирования.

Группа рассредоточения предназначена для разделения («рассечения») толпы на части, последующего рассредоточения и вытеснения их в указанных направлениях за линию оцепления, дробления этих частей до малочисленных групп и оказания помощи по изъятию организаторов, подстрекателей, зачинщиков и активных участников беспорядков. Группа может включать в свой состав группы разграбления, применения специальных средств и изъятия.

Состав группы рассредоточения определяется, исходя из масштаба массовых беспорядков, численности и активности ее участников, количества направлений рассредоточения, характера местности и других условий.

В основу тактики действий группы рассредоточения положена одновременность, слаженность и решительность действий личного состава в боевых порядках, грамотное и правомерное применение специальных средств

для психологического и силового подавления сопротивления правонарушителей.

Группа применения специальных средств формируется из специально подготовленных сотрудников органов внутренних дел и состоит, как правило, из отдельных расчетов по 2–3 человека, оснащенных специальными средствами различного назначения. Расчеты могут действовать в пешем порядке или на бронетехнике. Руководителем группы назначается лицо начальствующего состава органов внутренних дел. Группы специальных средств при массовых беспорядках создаются для обеспечения действий группы рассредоточения при рассеении и вытеснении участников массовых беспорядков и группы оцепления (блокирования) на направлении сосредоточения основных усилий.

Численность и количество групп специальных средств определяются, исходя из специфики и объема выполняемых задач, силы сопротивления участников массовых беспорядков и видов используемых средств.

Ближайшая задача группы специальных средств – обеспечение безостановочного продвижения группы рассредоточения при рассеении участников массовых беспорядков или недопущение прорыва рубежа оцепления (блокирования), последующая – обеспечение вытеснения (рассредоточения) толпы и изоляции активных участников массовых беспорядков.

Для выполнения отдельных задач расчеты группы специальных средств могут придаваться в состав боевых порядков групп рассредоточения и оцепления (блокирования) или действовать в составе группы. При действиях в составе боевых порядков групп рассредоточения и оцепления группа специальных средств (расчеты) применяет специальные средства по команде командиров этих групп, при действиях самостоятельно – по указаниям руководителя специальной операции. Группа располагается компактно

в исходном районе (месте), позволяющем обеспечить охрану специальных средств, удобство размещения личного состава и управления группой. Исходное положение (район) размещается за линией оцепления или за шеренгой группы рассредоточения с наветренной стороны. По сигналу командира группа (расчеты) проходит сквозь линию цепочки (шеренги) на указанный рубеж, применяет в установленном порядке специальные средства и возвращается в исходное положение.

Группа изъятия при массовых беспорядках предназначена для задержания организаторов, подстрекателей и наиболее активных участников в ходе разделения (рассечения) толпы на части, рассредоточения и вытеснения по частям за линию оцепления (блокирования).

Группа изъятия формируется из наиболее крепких и хорошо физически подготовленных сотрудников (военнослужащих), прошедших специальное обучение тактическим действиям и приемам со специальными средствами при изъятии. Численность группы зависит от масштаба массовых беспорядков и количества направлений рассредоточения. Группа может делиться на подгруппы по количеству направлений разделения толпы или «объектов» деятельности (захвата). Каждая подгруппа выполняет задачу по изъятию из толпы выявленных ранее руководителей, подстрекателей, зачинщиков и наиболее активных ее участников, располагаясь непосредственно в боевом порядке подгруппы рассредоточения, или вводится после образования «коридора». По сигналу (команде) крайняя шеренга (колонна) боевого порядка отводит щиты влево и обеспечивает выход подгруппе изъятия. Подгруппа изъятия выходит из боевого порядка, быстро сближается с «объектом», отделяет его от толпы и захватывает, используя приемы рукопашного боя и специальные средства, затем таким же образом возвращается с «объектом» в боевой порядок («коридор») или за линию

оцепления. Захват «объекта» осуществляют два сотрудника, третий обеспечивает прикрытие их действий. Захваченный «объект» передается группе конвоирования.

Группа разграждения предназначена для выполнения мероприятий (работ) по ликвидации заграждений (баррикад, завалов и других искусственных препятствий) в целях обеспечения действий сил при рассредоточении и вытеснении участников массовых беспорядков.

Группа формируется из расчетов, обслуживающих водометы, инженерную и другую специальную технику, личного состава охраны (прикрытия) и задержания лиц, активно препятствующих деятельности группы разграждения. В группу могут включаться силы и средства аварийно-спасательных и противопожарных служб. Численность группы определяется, исходя из объема предстоящих задач и наличия для их выполнения специальных технических средств (может составлять до 10 человек на каждую единицу техники). Для охраны и эксплуатации техники назначается специально подготовленный личный состав.

Группа конвоирования (сопровождения) предназначена для конвоирования задержанных правонарушителей, руководителей, зачинщиков, подстрекателей и активных участников массовых беспорядков, лишения их возможности оказывать сопротивление, изъятия у них недозволенных предметов, предотвращения попыток побега, доставки конвоируемых на фильтрационные пункты и в органы внутренних дел, а также сопровождения грузов.

Состав группы формируется из личного состава конвойных подразделений органа внутренних дел и Росгвардии. Численность группы определяется, исходя из ожидаемого количества задержанных и наличия транспорта для конвоирования. Для конвоирования задержанных группа использует спецавтомобили и другие транспортные средства. На каждый спецавтомобиль (транспортное средство)

назначается наряд (караул) 4 человека (начальник караула, 2 часовых и водитель). В состав караула может назначаться кинолог с конвойной собакой для усиления наряда, пресечения попыток побегов и задержания бежавших из-под стражи лиц.

Наряды группы размещаются за внутренним рубежом блокирования у контрольно-пропускных пунктов в готовности к приему задержанных. Приняв задержанных, наряд группы конвоирования немедленно доставляет их на фильтрационный пункт, обеспечивая охрану и исключая освобождение участниками массовых беспорядков. При конвоировании маршруты доставки должны проходить по немногочисленным улицам. Особое внимание при выполнении своих обязанностей группа конвоирования должна уделять не только обеспечению охраны конвоируемых, но и обеспечению личной физической безопасности, т. к. возможны попытки побега конвоируемых и попытки освобождения их другими участниками массовых беспорядков.

Тактические действия сотрудников полиции при проведении массовых мероприятий обусловлены некоторыми основами. Первая – это то, что некоторые тактические действия имеют правовую основу, иными словами, они закреплены в тех или иных законодательных актах. Вторая – практический опыт. Законодательством не все варианты и ситуации могут отражаться, поэтому те или иные тактические действия вырабатывались со временем в процессе осуществления деятельности в данной сфере. Однако они тоже в какой-то степени получают свое документальное отражение. Зачастую перечень некоторых действий фиксируется в планах охраны общественного порядка и общественной безопасности. Приведем примеры тактических действий в той или иной обстановке.

Тактика действий сотрудников полиции при нарушении общественного порядка из хулиганских побуждений. Дей-

ствия сотрудника в таких ситуациях схожи с действиями при пресечении правонарушения в обычных условиях. Для начала необходимо сообщить о случившемся оперативно-му дежурному. Потребовать прекращения противоправных действий, в случае нереагирования на требования, задержать лицо, сопроводить его в отдел полиции с последующим составлением необходимых документов.

Тактика действий сотрудников полиции при несении службы в случае выявления лиц, нарушающих общественный порядок в сфере антиалкогольного законодательства. В случае выявления лиц, распивающих алкогольную продукцию, необходимо подойти к ним, представиться, пресечь их противоправные действия, указав на то, что они нарушают общественный порядок и нормы административного законодательства. Потребовать документ, удостоверяющий их личность, и зафиксировать данные. Далее стоит препроводить лицо в отдел полиции для составления необходимых документов и привлечения к административной ответственности. Ключевым моментом в таких ситуациях является осторожная и бдительная работа сотрудника полиции для того, чтобы как можно меньше привлекать к себе внимание, ибо во время массового мероприятия люди находятся в какой-то степени в состоянии высокого эмоционального напряжения.

Тактические действия наряда при осложнении оперативной обстановки в связи с возрастанием агрессивных волнений среди участников массового мероприятия. Такая ситуация является самой серьезной и создает непосредственную угрозу общественному порядку и общественной безопасности. От правильной и слаженной работы сотрудников наряда будет зависеть исход данной ситуации. Прежде всего, надо применять определенные воздействующие «полицейские» приемы. Одним из таких приемов является «демонстрация силы». Сущность данного тактического

приема заключается в скучковании большого количества сотрудников полиции в зоне агрессивного волнения. Это способствует тому, что агрессивно настроенная толпа, видя решительность и превосходство полиции в силе, успокоится. В случае если участники массового мероприятия переходят границы и начинают закидывать различные предметы, то сотрудникам полиции необходимо сделать предупреждение о противоправности таких действий, потребовать их прекращения, а в случае неповиновения законным требованиям, принимать более жесткие меры. Все это необходимо сообщить при помощи громкоговорителя, чтобы вся толпа слышала о предупреждении. Если какие-либо лица разжигают и все больше усугубляют ситуацию, то таких участников необходимо изъять и направить в отдел полиции для дальнейших действий.

Тактические действия наряда полиции в случае падения граждан с трибуны либо с иной возвышенности во время проведения массового мероприятия. В таких случаях необходимо сохранять спокойствие, незамедлительно прибыть к данному лицу. Одна группа сотрудников оцепляет территорию, другая при помощи громкоговорителя успокаивает запаниковавшую толпу, а другой сотрудник оказывает первую доврачебную помощь. При этом незамедлительно вызывается бригада первой медицинской помощи. А также стоит отметить, что необходимо обеспечить беспрепятственное прибытие медицинского транспорта к пострадавшему лицу.

Тактические действия наряда полиции при выявлении взрывчатых веществ или взрывных устройств. Данное явление появляется достаточно часто до начала проведения массовых мероприятий, при осмотре и обследовании территории. К любому обнаруженному бесхозному предмету стоит относиться с особой осторожностью. Для начала необходимо о любом обнаруженном предмете сообщить

в оперативный штаб. Далее группа оцепления производит изоляцию территории, освобождает данное место от людей, обеспечивает безопасность территории, не допускает проход туда посторонних лиц. Далее необходимо оперативно эвакуировать участников в безопасное место. Как только становится известно о таком случае, немедленно вызываются специалисты, а именно взрывотехники. До прибытия специалистов сотрудники полиции должны находиться на безопасном расстоянии от места нахождения предмета опасности. Это необходимо для обеспечения своей личной безопасности.

## **2.2. Обеспечение личной физической безопасности сотрудников полиции при проведении массовых мероприятий**

На сегодняшний день массовые беспорядки стали распространенным явлением, под которым понимаются действия, активно совершающиеся группой лиц, цель которых – нанесение посягательства в общественную безопасность. Принятой формой выражения являются нанесение ущерба имуществу, погромы, применение огнестрельного оружия, а также оказание сопротивления законным требованиям власти.

Исходя из существующей правоохранительной практики, основными целями сотрудников полиции при проведении массовых мероприятий являются:

- 1) обеспечение охраны общественного порядка;
- 2) недопущение совершения преступлений и правонарушений;
- 3) обеспечение безопасности лиц, присутствующих на данных мероприятиях.

Большое внимание законодатель уделяет личной физической безопасности сотрудника при выполнении поставленных

задач. Именно от них зависит эффективность работы, расстановки сил и средств, а также оценки исходных данных. Большое количество форм выражения активных действий при проведении массовых мероприятий заставляют полицейских тщательно продумывать свои действия, т. к. неправильно выбранная тактика, направленная на предотвращение нарушений, способна нанести различного рода негативные последствия. К их числу можно отнести травмы, ранения, которые отразятся на личном здоровье сотрудника и на служебно-боевой подготовке.

Граждане, являющиеся центральными фигурами конфликтных ситуаций, допускают провокацию со своей стороны в адрес законным требованиям сотрудников. Это выступает в качестве правовых оснований на применение физических сил, установленных в действующем законодательстве. Именно поэтому подобного рода ситуации способны повлиять на исход дела, отражающиеся на служебных обязанностях сотрудника полиции. А это, в свою очередь, заставляет сосредоточить пристальное внимание как на физической подготовке, так и на морально-психологическом аспекте.

Проблема обеспечения личной безопасности сотрудника полиции в различных ситуациях является актуальной на сегодняшний день. При соблюдении различного рода правил, закрепленных в действующем законодательстве, а также внутренних убеждений и прямых указаний, сотрудник полиции способен добиться поставленных целей. В то же время, действуя строго в правовых рамках, правоохранительные органы реализовывают снижение рисков при выполнении прямых обязанностей, минимизируют наступление особо опасных последствий, выражающихся в нанесении угрозы жизни и здоровья в тех или иных ситуациях. Как показывает практика, несоблюдение законных требований личным составом приводит к ряду неблагоприятных последствий.

При возникновении опасных ситуаций, упомянутых выше, сотрудник рискует своей жизнью, это обязывает соблюдать правила поведения для снижения неблагоприятных последствий. Травмы и риски могут быть не получены во время несения службы лишь в том случае, если сотрудник доведет до автоматизма действия, связанные с обеспечением личной безопасности. Ряд ситуаций, в которых сотрудник не выполняет поставленную задачу, связан именно с физическими способностями и навыками самого лица. Именно они оказывают значительное влияние не только на эффективность службы, но и на качество конечных результатов, затрагивающих боевую подготовку. Физическая подготовленность сотрудников способна решить ряд сложностей, с которыми сталкивается лицо. К их числу можно отнести преступников, у которых находится оружие, способных причинить своими незаконными действиями смерть окружающим лицам. Приобретенные прикладные физические навыки направлены на устранение препятствий в борьбе с нарушителями различной физической подготовленности. В таком случае имеет место быть личной безопасностью сотрудника ОВД. Личная безопасность представляет собой совокупность показателей, вырабатывающихся в процессе осуществления сотрудником своих служебных обязанностей, при помощи которых появляющиеся угрозы или иные негативные ситуации не в силах причинить ущерб жизни или здоровью сотрудника.

Высокий уровень личной безопасности положительно влияет на сотрудника, который привлечен к охране общественного порядка во время проведения массового мероприятия. Поэтому это подталкивает представителя власти неукоснительно соблюдать меры личной безопасности до, во время и после проведения массового мероприятия. Это обеспечит не только безопасность жизни и здоровья сотрудника ОВД, но и других гражданских лиц. Какие же все-таки

меры личной безопасности должны быть соблюдены в обязательном порядке? Во-первых, до начала массового мероприятия комплексное обследование объекта. Обследование обычно направлено на то, чтобы выявить наличие или отсутствие посторонних предметов, вещей, которые могут нести какую-либо угрозу. Во-вторых, изучение категорий и групп лиц, которые заинтересованы и посетят то или иное массовое мероприятие. В-третьих, своевременное обращение внимания на группу лиц, которые в той или иной степени ведут себя агрессивно, поведение которых может привести к массовым беспорядкам. На таких лиц необходимо своевременно реагировать и пресекать попытки нарушения общественного порядка и безопасности. В-четвертых, это уважительное обращение с гражданами, соблюдение норм поведения, этикета. Это необходимо для того, чтобы поддерживать положительный имидж сотрудника перед населением, а также установить доверительные отношения с гражданами. Сотрудник правоохранительных органов, находящийся на массовом мероприятии, должен постоянно следить за состоянием оперативной обстановки. Обращать внимание и своевременно реагировать на изменения.

Нахождение сотрудника полиции в различного рода ситуациях, центральное звено которых занимают конфликты, порождает производить анализ исходных данных, учет оперативной обстановки, риск наступления отрицательных последствий, снижая его начальные стадии, уведомляя руководство.

Особое внимание при выполнении своих служебных обязанностей стоит уделить именно бдительности, серьезности, выдержке, хладнокровию. Но также большое значение имеют и сами требования, установленные законодательством Российской Федерации. Из-за невыполнения ряда условий сотрудники полиции забывают о качестве культуры речи и вежливости при общении с гражданами.

К числу основных условий стоит отнести: не трогать граждан за одежду, это способно стать провокацией на дальнейшее агрессивное поведение по отношению к окружающим людям и сотрудникам полиции, не отвечать грубостью.

Поведение граждан бывает непредсказуемым, поэтому нужно обращать особое внимание на тех лиц, которые ведут себя раздражительно. К таким категориям стоит проявлять спокойствие, контролируя свои эмоции. Как отмечалось выше, уровень морально-психологической подготовки играет большую роль при выполнении поставленных задач в различных условиях. Также не стоит забывать, что в отношении таких лиц можно провести досмотровые мероприятия. Существует ряд признаков, указывающих на опасное поведение. К их числу можно отнести вербальные и невербальные особенности. Наиболее актуальны данные правила будут в местах большого скопления людей.

Большое значение на сегодняшний день в деятельности ОВД занимает профессиональная защищенность, если рассматривать через призму безопасности сотрудников внутренних органов. Спектр внимания уделяется присущим в соответствии с действующей правовой базой правам и обязанностям. От уровня знаний сотрудником зависит успешность выполнения поставленных задач.

Существует множество элементов, внимание которым стоит уделять при рассмотрении вопроса обеспечения личной безопасности. К ним можно отнести: качество проводимых инструктажей при несении службы, знание правовой базы, морально-психологическую устойчивость при возникновении различных конфликтных ситуаций, экипировку. Уровень физической подготовки наглядно виден в условиях, при которых сотрудник полиции должен применить физическую силу, включающую боевые приемы, отработку техники выполнения, подавления сопротивления для обеспечения окружающей безопасности. От полученных

навыков, затрагивающих физическую составляющую, зависит не только выполнение поставленной задачи, но и уверенность в своих возможностях при дальнейшем несении службы. При учете тактико-психологических основ сотрудник полиции сможет выйти из различных ситуаций, извлекая максимальную выгоду, связанную с реализацией поставленных руководством целей.

Успех сотрудником полиции в достижении поставленных целей в рамках личной безопасности зависит от способности принимать тактически правильные решения в критических ситуациях в рамках снижения наступления случаев, связанных с получением различной степени тяжести травм и иного рода увечий, а также от знаний правовой базы прав и обязанностей при общении с гражданами.

### **2.3. Обеспечение личной физической безопасности зрителей и участников массовых мероприятий**

Потенциальная опасность является одним из элементов проведения массовых мероприятий, прежде всего для участников мероприятия. В данном разделе будут приведены примеры гибели людей в местах массового скопления, даны практические советы, которые повысят шансы как зрителей, так и непосредственных участников массовых мероприятий различного уровня на выживание в экстренной ситуации.

Любое большое скопление людей является «привлекательной мишенью» для террористов, – с одной стороны, с другой – половина инцидентов происходит из-за спонтанно возникшей паники и последующей давки.

Самое негативное проявление в массовых мероприятиях – это неконтролируемая толпа. В ней каждый участник может показать агрессию, выражающуюся в противоправных действиях. В данном скоплении всегда есть зачинщики, управляющие установками и основным движением, а также

подстрекатели, задача которых склонить группу лиц на совершение задуманных планов путем действий.

Находясь в центре массовых мероприятий, не стоит исключать проявление различного рода нарушений, а также рисков наступления неблагоприятных последствий. Участники и участвующие не должны создавать реальные угрозы как для себя, так и для других, т. к. снизить проявление отрицательных последствий будет очень сложно в силу большого скопления людей. При наличии возможности снизить риск присутствия нахождения на массовых мероприятиях необходимо воспользоваться ей и практическими рекомендациями, данными ниже, чтобы обезопасить себя и своих близких, и снизить риск получить травму или увечье.

Каждый из присутствующих, как правило, выбирает самое удобное место для наблюдения за тем или иным событием. Это и является наиболее опасным элементом, т. к. можно оказаться в первых рядах центра массовых беспорядков, из которых выбраться или избежать последствий будет крайне затруднительно.

К числу практичных рекомендаций стоит отнести заранее обдуманые пути эвакуации или безопасные направления выхода в случаях массовых беспорядков. При проведении в помещении массового мероприятия, необходимо заметить, что основной выход самый очевидный, и в приступе паники именно туда начнут двигаться все зрители и участники мероприятия. Так произошло и в ночном клубе «Station», когда обезумевшие люди буквально закупорили собой довольно большой выход, и были сожжены пламенем и удушены едким дымом, хотя времени на эвакуацию было более, чем достаточно, если бы все действовали спокойно. Необходимо провести осмотр объекта на предмет других аварийных выходов, окон, лестниц, дополнительных дверей. Необходимо так же постараться запомнить примерный план здания для того, чтобы в случае необходимости суметь оперативно выбраться из здания.

В случае единичного нарушения порядка со стороны «соседей», сделайте им замечание, попросите успокоиться, и пропустите их вперед.

В случае массового проявления агрессии со стороны зрителей и участников массовых мероприятий уговоры бесполезны, а в некоторых случаях и опасны!

Старайтесь держать вокруг себя свободное пространство, например, выставив локти перед собой. Избегайте сдавливания грудной клетки. Группируйтесь при толчках, и ни в коем случае не теряйте равновесие.

Падение на землю будет равноценно смерти – вас просто растопчут!

Берегите себя и лишний раз подумайте, стоит ли участвовать в том или ином массовом мероприятии, где ваша безопасность может быть под угрозой.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Фактор повышенной опасности находится в центре внимания на сегодняшний день и тесно связан с проведением массовых мероприятий. Работа ученых, направленная на изучение реакции толпы, индивидуальные особенности каждого в различных ситуациях, непредсказуема, что приводит к выводу о серьезном риске, как для самих сотрудников, так и для граждан в толпе.

Большое количество людей увеличивает шансы наступления отрицательных последствий, выражающихся в противоправных деяниях. Для этого одной из альтернатив, предложенной на сегодняшний день, выступает обеспечение должного уровня безопасности, как одного из главных элементов. Эта задача будет достигнута при выборе профессиональных методов сотрудниками полиции и других силовых структур, принимающих участие в массовых мероприятиях.

Как авторами отмечалось ранее, специфические особенности массовых мероприятий предполагают участие в организации и проведении различных правоохранительных структур, главная роль в которых, несомненно, отводится сотрудникам полиции. К вышеуказанным специфическим особенностям проведения массовых мероприятий можно отнести, в первую очередь, место проведения мероприятия. По данному критерию все массовые мероприятия можно разделить на две большие категории: проходящие в закрытом помещении или на открытой местности (open air).

Первый тип представляет особую опасность, поскольку ограниченное пространство ставит жесткие требования к пожаробезопасности и предполагает полный контроль перемещения участников мероприятия в пределах закрытой локации. Формат «open air» также имеет свою специфику, т. к. часто подразумевает огромное количество участников.

В этом случае влияние на поведение толпы оказывают и метеорологические факторы.

Но какой бы формат ни выбрали организаторы, сотрудники правоохранительных органов в первую очередь должны учитывать специфику конкретной локации, а также культурные и физические особенности участников. Одно дело – обеспечивать безопасность закрытой корпоративной вечеринки или выставки, и совсем другое – контролировать десятки тысяч футбольных фанатов или посетителей рок-фестиваля.

Главенствующий фактор безопасности – эмоциональное состояние толпы. Чем больше людей, тем больше рисков наступления конфликтных ситуаций, а значит, увеличиваются шансы наступления массовой истерии. Задача полиции на данном этапе – изоляция всех неадекватных участников и зачинщиков, выводя их за пределы зоны проведения массового мероприятия.

Если пропустить наблюдение за толпой, то нормализовать привычное состояние будет крайне сложно. Безусловно, когда появляются негативные моменты при проведении массового мероприятия, появляется большая вероятность наступления человеческих жертв, что еще больше усугубит обстановку. На фоне всего этого перед сотрудниками органов внутренних дел, участвующих при проведении массового мероприятия, стоит одна важная задача – всеми силами и средствами обеспечить нормальную среду, обеспечить максимальной комфорт, поддерживать общественную безопасность и общественный порядок.

Проведению любого массового мероприятия предшествуют организационные моменты, без которых невозможно проведение такого мероприятия. Что же в себя включает организация массового мероприятия? Это, прежде всего, установление количества участвующих лиц. Необходимость такого определения обуславливается тем, чтобы спланировать количество

привлекаемых сотрудников для охраны общественного порядка, техники и т. д. Далее – это пропускной режим. Иными словами, необходимо спроецировать каким образом участники попадут на место предстоящего массового мероприятия. Также необходимо установить круг должностных лиц, которые будут присутствовать на данном мероприятии.

Планирование проведения массового мероприятия уже со стороны правоохранительных органов должно включать в себя изучение особенностей места проведения массового мероприятия. Это необходимо для того, чтобы сотрудники правоохранительных органов тщательно изучили инженерное состояние места проведения, нет ли каких-нибудь нарушений правил пожарной безопасности и т. д.

После завершения массового мероприятия важно организовать четкий план покидания гражданами этого места для того, чтобы предотвратить давку, большое скопление граждан у выхода. Следовательно, сотрудники ОВД должны незамедлительно организовать быстрое удаление участников массового мероприятия в безопасное место. Заранее уже должны быть созданы условия для безопасного покидания места проведения массового мероприятия.

Конечно же, сотрудники правоохранительных органов во всех деталях должны знать обо всех нюансах проведения массового мероприятия, потому что именно они будут обеспечивать безопасность. Важная роль отдается и иным участникам-организаторам. Это касается обслуживающего персонала в лице ответственных за пожарную безопасность работников объекта (места) проведения массового мероприятия и других. Они неукоснительно должны соблюдать все меры предосторожности, все меры безопасности и быть готовыми в случае возникновения каких-либо чрезвычайных положений оказать помощь сотрудникам правоохранительных органов. Представители охранных организаций, которые осуществляют непосредственную охрану объекта и на кото-

рых возлагается обязанность осуществления пропускного режима, должны контролировать количество участвующих лиц, которое не должно превышать того, что было заявлено изначально.

Залогом успешного и продуктивного проведения массового мероприятия является комплексная и всесторонняя организация и планирование проведения массового мероприятия, обеспечение безопасности и общественного порядка до, во время и после его проведения. Обеспечение безопасности – задача правоохранительных органов и иных органов и должностных лиц (например, местное самоуправление). Максимальная безопасность может быть достигнута в случае тесного взаимодействия органов и должностных лиц и сотрудников полиции. Высокий профессионализм, подготовленность и заинтересованность сотрудников правоохранительных органов играет важную роль.

Стоит также отметить, что готовность реагирования возникшим негативным проявлениям на любом этапе проведения массового мероприятия является также одним из показателей успешности результатов. Безусловно, обеспечение личной безопасности сотрудников и иных лиц также должно быть учтено и обеспечено.

## Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации. Принята все-народным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.02.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ).

2. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» // СПС «КонсультантПлюс».

3. Приказ МВД России от 12.01.2009 № 13 «Об утверждении Инструкции по организации снабжения, хранения, учета, выдачи (приема) и обеспечения сохранности вооружения и боеприпасов в органах внутренних дел Российской Федерации».

4. Приказ МВД России от 23.11.2017 № 880 «Об утверждении Наставления по организации огневой подготовке в органах внутренних дел Российской Федерации».

5. Приказ МВД России от 05.05.2018 № 275 «Об утверждении Порядка организации подготовки кадров для замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

6. Федеральный закон от 19.06.2004 № 54 ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» // СПС «КонсультантПлюс».

## ЛИТЕРАТУРА

1. Панасик Н.В. Основы личной безопасности сотрудников органов внутренних дел МВД России: учебно-методическое пособие. М., 2010.

2 Каримов А.А., Иванов А.К. Личная безопасность сотрудников ОВД: учебное пособие. Иркутск, 2014.

3. Давыдов М.В. Особенности обеспечения личной безопасности сотрудников полиции при несении службы по охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности: учебное пособие. Орел, 2018.

4. Личная безопасность сотрудников органов внутренних дел: учебное пособие / Н.И. Труфанов, Е.А. Тамбовцев, О.Л. Подлиняев. Иркутск, 2017.

5. Личная безопасность сотрудников полиции: учебное пособие / И.Л. Гросс и др. М., 2019.

6. Профессиональная подготовка полицейских: учебник в 2-х частях. Часть 2: Профессиональный цикл / под ред. В.Л. Кубышко. 2-е изд., перераб. и доп. М., 2017.

7. Солдатов Н.Ф., Тишкин Д.Н., Попов А.В. Основы личной безопасности сотрудников органов внутренних дел при несении патрульно-постовой службы: учебное пособие. Ростов н/Д, 2018.

8. Волосных С.А., Рыжов С.Н. Обучение сотрудников специальных подразделений МВД России выполнению тактико-огневых упражнений по отработке действий в ситуациях захвата заложников: методические рекомендации. Домодедово, 2013.

9. Бондаревский И.И. Специальная тактика: учебник. М., 2005.

10. Баркалов С.Н., Флусов Е.В., Струганов С.М. Актуальные аспекты обучения боевым приемам борьбы в системе физической подготовки сотрудников полиции // URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=37028054>.

11. Галимова А.Г., Кудрявцев М.Д., Галимов Г.Я. Повышение физической подготовленности курсантов вуза МВД России // Вестник Бурятского государственного университета. 2016.

12. Тамбовцев Е.А. Обеспечение личной безопасности сотрудников ОВД в процессе задержания лица, подозреваемого

в совершении преступления // URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=26032247>.

13. Труфанов Н.И. К вопросу совершенствования методики проведения практических занятий по дисциплине «Личная безопасность сотрудников ОВД» // Подготовка кадров для силовых структур: современные направления и образовательные технологии» материалы XX Всероссийской научно-методической конференции. Иркутск, 2016.



К характерным признакам  
начала массовых беспорядков относятся

Увеличение числа сообщений  
в полицию о нарушениях  
общественного порядка,  
носящих групповой характер

Столкновения и конфликты  
между группами граждан

Разрастание слухов  
и домыслов негативного  
характера

Появление неформальных  
лидеров и попытки  
с их стороны организовать  
сборища граждан

Возникновение инцидентов  
с работниками полиции,  
пребывающих на месте  
происшествия

Заметное снижение  
активности в оказание  
помощи сотрудникам полиции  
при выполнении  
ими своих обязанностей

Приложение № 3

В составе группировки сил и средств формируются следующие группы оперативно-служебного применения

Группа оцепления

Группа рассредоточения

Изъятия

Группа конвоирования

Группа разграждения

Группа применения специальных средств

Пожаротушения

Маневренная группа

Группа пункта проверки граждан при выходе из зоны проведения специальных мероприятий

Следственно-оперативная группа (СОГ)

Резерв

Основными целями сотрудников полиции при проведении массовых мероприятий являются

Обеспечение охраны  
общественного порядка

Недопущение совершения преступлений  
и правонарушений

Обеспечения безопасности лиц,  
присутствующих на данных  
мероприятиях

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .....	3
<b>РАЗДЕЛ 1. ПОНЯТИЕ И ВИДЫ МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ.....</b>	<b>5</b>
1.1. Виды и правовые основы проведения массовых мероприятий различного уровня .....	5
1.2. Понятие групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков .....	8
<b>РАЗДЕЛ 2. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЛИЧНОЙ ФИЗИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ТАКТИКА ДЕЙСТВИЙ НАРЯДОВ ПОЛИЦИИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ.....</b>	<b>13</b>
2.1. Тактика действий нарядов полиции при проведении массовых мероприятий .....	13
2.2. Обеспечение личной физической безопасности сотрудников полиции при проведении массовых мероприятий .....	28
2.3. Обеспечение личной физической безопасности зрителей и участников массовых мероприятий.....	33
Заключение .....	36
Литература.....	40

ШАНЬКО Виктор Викторович,  
кандидат педагогических наук;

КОДЗОВ Анзор Борисович,  
кандидат юридических наук;

ЧЕРКЕСОВ Евгений Юрьевич

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЛИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ  
СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ  
ПРИ ПРОВЕДЕНИИ МАССОВЫХ  
МЕРОПРИЯТИЙ РАЗЛИЧНОГО УРОВНЯ**

**Практические рекомендации**

Редактор *Н.А. Чуб*

Корректор *Н.А. Чуб*

Технический редактор *В.С. Степанова*

Компьютерная верстка – *Е.Е. Пелехатая*

Подписано в печать 21.12.2021.

Формат 60x84/16. Объем 3 п. л. Набор компьютерный.

Гарнитура Minion Pro. Печать ризография.

Бумага офсетная. Тираж 37. Заказ № 113.

Редакционно-издательское отделение НИиРИО

ФГКОУ ВО РЮИ МВД России.

Отпечатано в ГПиОП НИиРИО

ФГКОУ ВО РЮИ МВД России.

344015, г. Ростов-на-Дону, ул. Еременко, 83.