

**МВД России**  
**Санкт-Петербургский университет**

**ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ  
ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ  
ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ**

*Учебное пособие*

**Санкт-Петербург**  
**2022**

**УДК 342**  
**ББК 67.401.1**  
**О 64**

**О 64**      **Организация деятельности подразделений по обеспечению безопасности дорожного движения:** учебное пособие / Лаврентьева И.С., Квитчук А.С., Егорова Р.Е., Коновалов Е.А. – Санкт-Петербург: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2022. – 208 с.

*Авторский коллектив*

*Квитчук А.С.* (введ., т. 13, закл.); *Егорова Р.Е.* (т. 1–4); *Лаврентьева И.С.* (т. 4–8, 10–12), *Коновалов Е.А.* (т. 9).

ISBN 978-5-91837-625-6

Учебное пособие соответствует программе дисциплины «Организация деятельности подразделений по обеспечению безопасности дорожного движения». Содержит материал, способствующий и усвоению соответствующих профессиональных и профессионально-специализированных компетенций сотрудников органов внутренних дел подразделений по обеспечению безопасности дорожного движения, а также приобретению ими комплекса знаний и умений, необходимых при осуществлении основных направлений деятельности. Может использоваться в качестве дополнительного учебного материала по другим учебным дисциплинам.

Предназначено для курсантов и слушателей, обучающихся в образовательных организациях МВД России по специальности 40.05.02 – правоохранительная деятельность (специализация – административная деятельность, узкая специализация – сотрудник подразделения по обеспечению безопасности дорожного движения).

**УДК 342**  
**ББК 67.401.1**

**Рецензенты:**

**Зейналов Ф.Н.**, кандидат юридических наук  
(Орловский юридический институт МВД России им. В.В. Лукьянова);  
**Плужников К.Ю.**, заместитель начальника Управления ГИБДД МВД России  
по г. Санкт-Петербург и Ленинградской области

ISBN 978-5-91837-625-6

© Санкт-Петербургский университет  
МВД России, 2022

## Содержание

Введение.....	4
Раздел I. СТРУКТУРА, ОСНОВНЫЕ ФУНКЦИИ И ФОРМИРОВАНИЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИНСПЕКЦИИ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ МВД РОССИИ.....	5
Тема 1. Проблемы обеспечения безопасности дорожного движения.....	5
Тема 2. Правовое положение, структура и основные функции ГИБДД МВД России.....	19
Тема 3. Формирование организационно-штатной структуры подразделений ГИБДД.....	33
Тема 4. Профессиональная подготовка личного состава подразделений ГИБДД .....	38
Раздел II. КОНТРОЛЬНЫЕ И НАДЗОРНЫЕ ФУНКЦИИ ГИБДД В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ .....	44
Тема 5. Меры административного воздействия, применяемые должностными лицами подразделений ГИБДД.....	44
Тема 6. Производство по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения .....	72
Тема 7. Организация деятельности дорожно-патрульной службы.....	95
Тема 8. Формы и методы надзора за дорожным движением.....	103
Тема 9. Соблюдение мер личной безопасности при осуществлении контрольно-надзорных функций сотрудниками ГИБДД.....	116
Тема 10. Распорядительно-регулирующие действия при несении службы.....	124
Тема 11. Сопровождение транспортных средств.....	133
Тема 12. Обеспечение безопасности дорожного движения подразделениями ГИБДД при проведении массовых мероприятий и в особых условиях .....	152
Тема 13. Дежурные части строевых подразделений дорожно-патрульной службы ГИБДД .....	181
Заключение.....	201
Список рекомендуемых нормативных правовых актов.....	203

## Введение

Проблема обеспечения безопасности дорожного движения в Российской Федерации по-прежнему беспокоит общество и государство. Тяжесть дорожно-транспортных происшествий (ДТП), значительное число погибших и раненых на дорогах, присутствие фактов детской смертности при авариях связаны не только с какими-либо упущениями при обеспечении деятельности в сфере безопасности дорожного движения, но и являются последствиями, прежде всего, снижения общего уровня правовой культуры, культуры управления транспортными средствами. Указ Президента РФ от 15.07.1998 № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения», устанавливает, что Государственная инспекция безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации (Госавтоинспекция, ГИБДД) осуществляет специальные контрольные, надзорные и разрешительные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения. Задачи, возложенные на Госавтоинспекцию, включают и координацию деятельности всех субъектов, влияющих на состояние безопасности дорожного движения.

За последние годы в значительной степени изменена компетенция Госавтоинспекции, обновлена нормативная основа ее деятельности, в определенной мере изменена ее структура, сделана попытка освобождения от некоторых несвойственных функций и структур. Продолжается интенсивный поиск вариантов создания оптимальной законодательной базы, которая обеспечила бы реализацию системного подхода к организации безопасного дорожного движения и комплекса мер её эффективного обеспечения.

Учебное пособие способствует приобретению соответствующих профессиональных и профессионально-специализированных компетенций сотрудников органов внутренних дел подразделений по обеспечению безопасности дорожного движения и предполагает обладание ими комплексом знаний и умений, необходимых при осуществлении основных направлений деятельности.

Издание предназначено для обеспечения образовательного процесса по дисциплине «Организация деятельности подразделений по обеспечению безопасности дорожного движения» для курсантов и слушателей, обучающихся по специальности 40.05.02 – правоохранительная деятельность (специализация — административная деятельность, узкая специализация — сотрудник подразделения по обеспечению безопасности дорожного движения), может использоваться в качестве дополнительного учебного материала по другим учебным дисциплинам для изучения отдельных тем.

**Раздел I**  
**СТРУКТУРА, ОСНОВНЫЕ ФУНКЦИИ И ФОРМИРОВАНИЕ**  
**ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИНСПЕКЦИИ БЕЗОПАСНОСТИ**  
**ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ МВД РОССИИ**

**Тема 1. Проблемы обеспечения безопасности дорожного движения**

Учебные вопросы:

- 1.1. Автомобильный транспорт и его роль в жизни общества.
- 1.2. Безопасность дорожного движения и составляющих его элементов.
- 1.3. Государственная система обеспечения безопасности дорожного движения.
- 1.4. Система законодательства в области безопасности дорожного движения.

***1.1. Автомобильный транспорт и его роль в жизни общества***

Транспортная система Российской Федерации состоит из транспорта общего пользования и транспорта необщего (ведомственного) транспорта. Транспорт общего пользования представлен следующими видами: железнодорожный; трубопроводный; автомобильный; морской; речной; авиационный.

Таким образом, автомобильный транспорт представляет собой один из видов транспорта общего пользования и входит в единую транспортную систему страны. К автомобильному транспорту относятся транспортные средства, осуществляющие перевозку грузов и пассажиров по безрельсовым путям, то есть автомобильным дорогам.

По общей протяженности автомобильных дорог (1 542 196,216 км) Российская Федерация занимает пятое место в мире. Для сравнения, в 2000 г. протяженность автомобильных дорог в России составляла 584,4 тыс. км. Положительную динамику показывает за последнее десятилетие и количество грузовых и легковых автомобилей. Если в 2000 г. легковых автомобилей в стране насчитывалось 25 млн 570 тыс. штук, то в конце 2021 г. этот показатель увеличился до 50 млн 304 тыс. штук<sup>1</sup>. Количество грузовых автомобилей (включая пикапы и легковые фургоны) – выросло за этот же период с 4 млн 848 тыс. штук в 2000г. до 6 млн 664 тыс. штук

---

<sup>1</sup>Здесь и далее приведены данные Федеральной службы государственной статистики (URL: <https://rosstat.gov.ru>; дата обращения: 01.05.2022).

Основными сферами применения автомобильного транспорта являются пассажирские и грузовые перевозки.

В сфере грузовых перевозок автомобильный транспорт по отдельным показателям занимает значительную долю (из расчёта млн тонн или млрд т/км). При этом автомобильный транспорт занимает на рынке пассажирских перевозок ведущую позицию (рис. 1, 2).

К основным функциям автомобильного транспорта следует отнести:

- 1) обеспечение мобильности населения;
- 2) обеспечение эффективного производства и обращения продукции промышленности и сельского хозяйства.
- 3) обеспечение нужд капитального строительства.

Осуществляя грузовые и пассажирские перевозки, автотранспорт призван не только удовлетворить потребности народного хозяйства и населения в автомобильных перевозках, но также обеспечить сохранность и своевременную доставку перевозимых грузов в пункты назначения, гарантируя при этом безопасность и высокую культуру обслуживания пассажиров.

	2019	2020	Январь- сентябрь 2021 г.	В % к январю- сентябрю 2020 г.	2019	2020	Январь- сентябрь 2021 г.	В % к янва- рю- сентябрю 2020 г.
	Перевозки грузов, млн тонн				Грузооборот, млрдт·км			
Транспорт (всего)	8426	7960	5886	100,8	5678	5401	4217	105,7
	в том числе:							
железнодорожный	1399	1359	957 <sup>1)</sup>	103,7 <sup>1)</sup>	2602	2545	1960	104,4
автомобильный	5735	5405	3986	98,7	275	272	210	104,9
трубопроводный (всего)	1159	1061	843	108,6	2686	2470	1955	107,2
морской	23	25	17,9	102,6	41	43	32	105,9
внутренний водный	108	109	81	94,4	66	64	53	100,9
воздушный	1,3	1,3	1,1	131,1	7,4	7,1	6,5	132,0

Рис. 1. Перевозки грузов и грузооборот по видам транспорта

	2019	2020	Январь- сентябрь 2021 г.	В % к янва- рю- сентябрю 2020 г.	2019	2020	Январь- сентябрь 2021 г.	В % к янва- рю- сентябрю 2020 г.
	<i>Перевезено пассажиров, млн человек</i>				<i>Пассажирооборот, млрд пассажиро-км</i>			
Транспорт (всего)	17826	12493	6927	112,7	635,2	357,1	328,7	136,6
	В Т О М Ч И С Л Е :							
железнодорожный	1201	876	788	121,6	133,6	78,6	82,6	134,6
автобусный	10637	7695	6044	111,2	122,5	88,4	66,2	112,5
трамвайный	1240	889	...	...	3,8	2,8	...	...
троллейбусный	1148	760	...	...	4,2	2,9	...	...
метрополитен	3451	2189	...	...	47,4	30,7	...	...
морской	6,0	4,6	3,7	101,4	0,05	0,03	0,03	121,6
внутренний вод- ный	11	8	8	117,9	0,6	0,2	0,4	197,1
воздушный	131	71	84	158,6	323,0	153,5	179,5	149,3

*Рис. 2. Перевозки пассажиров и пассажирооборот по видам транспорта*

Вместе с тем, несмотря на очевидные плюсы в развитии автомобильного транспорта, увеличение количества автотранспортных средств имеет и свои негативные стороны.

### 1. Дорожно-транспортные происшествия (ДТП).

В 2021 г. по официальным данным в результате ДТП на российских дорогах погибли 14 874 человека, ранено 167 856 человек. Высокий уровень аварийности причиняет существенный экономический ущерб экономике России. По оценкам специалистов, ежегодные потери от ДТП составляют 2,4–2,6% ВВП страны, что составляет порядка 2,7 млрд рублей.

### 2. Загрязнение окружающей среды: химическое, тепловое, шумовое, вибрационное и электромагнитное.

В крупных городах доля вредного воздействия автомобильного транспорта на окружающую среду доходит до 80 %. На центральных магистралях городов в десятки и сотни раз превышает предельно достижимая норма содержания вредных веществ в воздухе ( $3 \text{ мг/м}^3$ ).

### 3. Рост преступности, связанной с посягательством на автотранспортные средства или использования их в качестве орудия или средств преступления.

Кражи автотранспортных средств занимают второе место после квартирных краж. Ежегодно официально регистрируется несколько тысяч разбойных нападений на водителей и пассажиров. Характерной особенностью преступных посягательств на автотранспортные средства является их чрезвычайно низкая раскрываемость.

### **1.2. Обеспечение безопасности дорожного движения и составляющих его элементов**

Федеральный закон от 10.12.1995 №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» определяет дорожное движение как совокупность общественных отношений, возникающих в процессе перемещения людей и грузов с помощью транспортных средств или без таковых в пределах дорог.

Таким образом, дорожное движение представляет собой сложную динамическую систему взаимодействия на дороге всех участников движения.

участники дорожного движения	транспортные средства	дорога
<ul style="list-style-type: none"> <li>• водитель</li> <li>• пешеход</li> <li>• пассажир транспортного средства</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• устройства, предназначенные для перевозки по дорогам людей, грузов или оборудования, установленного на нем.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• автомобильная дорога - объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств</li> </ul>

*Рис. 3. Элементы дорожного движения*

*Водителем* транспортного средства признается не только лицо им управляющее, но и лицо, обучающее движению (например, инструктор автошколы), а также погонщик, ведущий по дороге вьючных, верховых животных или стадо.

*Пешеходом* является лицо, находящееся вне транспортного средства на дороге либо на пешеходной или велопешеходной дорожке и не производящее на них работу.

К пешеходам приравниваются также лица:

- передвигающиеся в инвалидных колясках;
- ведущие велосипед, мопед, мотоцикл, везущие санки, тележку, детскую или инвалидную коляску;

– использующие для передвижения роликовые коньки, самокаты и иные аналогичные средства.

*Пассажир* — лицо, кроме водителя, находящееся в транспортном средстве (на нем), а также лицо, которое входит в транспортное средство (садится на него) или выходит из транспортного средства (сходит с него).

*Автомобильная дорога* представляет собой объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств.

Понятием «автомобильная дорога» охватывается не только дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные конструктивные элементы, но также:

- земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги;
- дорожные сооружения, являющиеся технологической частью дороги;
- защитные дорожные сооружения;
- искусственные дорожные сооружения;
- производственные объекты;
- элементы обустройства автомобильных дорог.

Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» определяет безопасность дорожного движения как состояние данного процесса, отражающее степень защищенности его участников от дорожно-транспортных происшествий и их последствий (ст. 2).

Под обеспечением безопасности дорожного движения понимается деятельность, направленная на предупреждение причин возникновения дорожно-транспортных происшествий, снижение тяжести их последствий.

Таким образом, безопасным является дорожное движение, при котором все его участники защищены от риска возможного причинения вреда или нанесения ущерба в результате дорожно-транспортных происшествий. Для того чтобы обеспечить безопасность дорожного движения необходимо, чтобы все элементы дорожного движения были максимально безопасными.

#### *Проблемы обеспечения безопасности движения.*

1. Недостаточная изоляция автомобильного движения от окружающей среды.

Современная статистика ДТП наглядно показывает, что на автомагистралях, где запрещено движение пешеходов, а также всех

транспортных и нетранспортных средств, кроме автомобилей, аварийность в два-три раза ниже, чем на обычных автомобильных дорогах.

2. Постоянно увеличивающийся разрыв между ростом численности автомобилей и протяженностью дорог.

В результате плотность дорожного движения существенно увеличивается, что приводит к повышению риска непосредственных контактов автомобилей, росту конфликтных ситуаций между водителями, которые зачастую перерастают в ДТП.

3. Недостаточное качество системы подготовки водителей.

Обучение водителей осуществляется в специальных учебных заведениях, которые могут значительно отличаться друг от друга качеством материально-технической базы и квалификацией преподавательского состава. Поэтому нередко молодым водителям приходится доучиваться уже в процессе самостоятельного управления автомобилем, что при постоянно растущей интенсивности движения существенно осложняет обеспечение дорожной безопасности.

4. Необходимость комплексного совершенствования системы водитель – автомобиль – дорога – среда (ВАДС).

Повышение эффективности только одного из элементов системы ВАДС не может обеспечить долговременное снижение аварийности на дорогах страны. Необходим комплексный подход со стороны государства: совершенствование подготовки водителей, улучшение конструкции автомобилей, повышение эффективности надзора за техническим состоянием транспортных средств, расширение строительства улиц и дорог, решение вопросов оптимальной организации процесса дорожного движения.

Таким образом, обеспечение безопасности движения на автомобильном транспорте является комплексной и многоплановой задачей, стоящей перед государством, и для её решения необходимо участие представителей различных отраслей народного хозяйства и специалистов различных областей знания. Поэтому деятельность по обеспечению безопасности движения осуществляет целый комплекс органов, учреждений и организаций, составляющих в своей совокупности государственную систему обеспечения безопасности дорожного движения.

### *1.3. Государственная система обеспечения безопасности дорожного движения*

Обеспечение безопасности дорожного движения возможно только при наличии эффективной системы государственного управления, контроля и надзора в дорожно-транспортной сфере.

В систему государственного управления безопасностью дорожного движения входят:

- федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации;
- органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- органы местного самоуправления;
- специализированные органы межведомственной координации;
- ведомственные службы безопасности движения;
- правоохранительные органы;
- научные учреждения.

*Федеральные органы государственной власти и управления* решают фундаментальные вопросы организации дорожного движения:

- определение государственной стратегии в области обеспечения дорожного движения;
- разработка законодательных актов по дорожному движению;
- разработка технических стандартов элементов дорожной системы;
- принятие программ по развитию улично-дорожной сети;
- другие вопросы федерального значения.

На федеральном уровне субъектами государственной системы обеспечения безопасности дорожного движения являются:

1. Правительство РФ.

2. Правительственная Комиссия РФ по обеспечению безопасности дорожного движения, действующая на основании постановления Правительства РФ от 25.04.2006 № 237 «О Правительственной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения». Комиссия является координационным органом, призванным обеспечить согласованность действий федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности дорожного движения.

В число задач данной комиссии входит: разработка основных направлений совершенствования правового регулирования в области обеспечения безопасности дорожного движения; координация дея-

тельности федеральных органов исполнительной власти по разработке проектов и реализации федеральных программ повышения безопасности дорожного движения и другие задачи

3. Федеральные министерства и ведомства, осуществляющие в пределах своих полномочий государственное управление в сфере обеспечения безопасности дорожного движения.

К ним относятся:

- Министерство транспорта Российской Федерации (Минтранс России)<sup>1</sup>;
- Федеральная служба по надзору в сфере транспорта (Ространснадзор)<sup>2</sup>;
- Управление государственного автомобильного и дорожного надзора (УГАДН)<sup>3</sup>;
- Федеральное дорожное агентство (Росавтодор)<sup>4</sup>;
- Федеральное агентство железнодорожного транспорта (Росжелдор)<sup>5</sup>;
- МВД России и профильное подразделение в его составе — Государственная инспекция безопасности дорожного движения МВД России (ГИБДД)<sup>6</sup>;
- Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России)<sup>7</sup>;
- Министерство образования и науки Российской Федерации (Минобрнауки России)<sup>8</sup>;

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства РФ от 30.07.2004 № 395 «Об утверждении Положения о Министерстве транспорта Российской Федерации».

<sup>2</sup> Постановление Правительства РФ от 30.07.2004 № 398 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта».

<sup>3</sup> Приказ Ространснадзора от 13.03.2014 № АК-307фс «Об утверждении Положения об Управлении государственного автомобильного и дорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта».

<sup>4</sup> Постановление Правительства РФ от 23.07.2004 № 374 «Об утверждении Положения о Федеральном дорожном агентстве».

<sup>5</sup> Постановление Правительства РФ от 30.07.2004 № 397 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве железнодорожного транспорта».

<sup>6</sup> Указ Президента РФ от 15.06.1998 № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения (вместе с “Положением о Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации”)».

<sup>7</sup> Указ Президента РФ от 11.07.2004 № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

<sup>8</sup> Постановление Правительства РФ от 28.07.2018 № 884 «Об утверждении Положения о Министерстве просвещения Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями).

– Министерство здравоохранения Российской Федерации (Минздрав России)<sup>1</sup>;

– Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт) и некоторые другие федеральные ведомства.<sup>2</sup>

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления осуществляют мероприятия по обеспечению безопасности дорожного движения соответственно на автомобильных дорогах регионального, межмуниципального или муниципального значения.

С этой целью в областных, краевых и республиканских центрах создаются специализированные органы межведомственной координации (межведомственные комиссии по безопасности дорожного движения), которые координируют работу по безопасности дорожного движения в своих регионах. Возглавляет такую комиссию, как правило, один из заместителей главы администрации региона.

На предприятиях, эксплуатирующих или изготавливающих автотранспортные средства, а также в дорожно-эксплуатационных организациях действуют *ведомственные службы безопасности движения*.

Государственное регулирование обеспечения безопасности дорожного движения осуществляется на нескольких уровнях, что позволяет обеспечить комплексный подход и эффективность данной деятельности (табл. 1).

Многоплановость проблемы безопасности дорожного движения, причастность к её решению значительного числа министерств, ведомств, государственных органов и иных организаций и предприятий обуславливают необходимость создания упорядоченного множества нормативно-правовых актов, которые образуют систему законодательства в данной сфере.

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства РФ от 19.06.2012 № 608 «Об утверждении Положения о Министерстве здравоохранения Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями).

<sup>2</sup> Постановление Правительства РФ от 17.06.2004 № 294 «О Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии» (с изменениями и дополнениями).

*Государственное регулирование обеспечения  
безопасности дорожного движения*

<i>1-й уровень</i>	Создание законодательной базы
	– разработка и принятие нормативных правовых актов в области безопасности дорожного движения; – разработка и принятие государственных технических стандартов и норм строительства улиц и дорог, технических средств организации дорожного движения, транспортных средств и др.; – определение правил дорожного движения, требований к участникам дорожного движения (водителям, пешеходам).
<i>2-й уровень</i>	Реализация требований законодательных актов, стандартов, норм и правил
	– строительство и реконструкция дорог, улично-дорожной сети; – производство технических средств организации дорожного движения и оснащение или элементов улично-дорожной сети; – производство транспортных средств, отвечающих требованиям стандартов безопасности, и совершенствование их конструкции; – обучение водителей и профилактическая работа среди населения
<i>3-й уровень</i>	Обеспечение надлежащего контроля и надзора за состоянием улично-дорожной сети, технических средств организации дорожного движения, соблюдением участниками дорожного движения и должностными лицами правил дорожного движения и других норм, действующих в сфере безопасности дорожного движения

***1.4. Система законодательства в области  
безопасности дорожного движения***

Систему российского законодательства в области безопасности дорожного движения составляют:

- Конституция России;
- международные правовые акты по безопасности дорожного движения, к которым присоединилась Российская Федерация;
- федеральные законы;
- указы Президента Российской Федерации;
- постановления Правительства Российской Федерации;
- ведомственные (межведомственные) нормативно-правовые акты федерального и регионального уровней.

1. Конституция Российской Федерации. В положениях Конституции РФ обеспечение безопасности дорожного движения не отражено как самостоятельное направление государственной деятельности. Указанная деятельность охватывается понятием «общественная безопасность», которую ст. 72 Конституции относит к совместному ведению Российской Федерации и её субъектов.

2. Федеральный закон «О безопасности дорожного движения».

Закон состоит из 8 глав, которые в совокупности содержат 33 статьи, и определяет правовые основы обеспечения безопасности дорожного движения на территории Российской Федерации.

3. Иные федеральные законы:

- Уголовный кодекс Российской Федерации;
  - Гражданский кодекс Российской Федерации;
  - Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
  - федеральный закон от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств»;
  - федеральный закон от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности»;
  - федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
  - федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»;
  - федеральный закон от 01.07.2011 № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
  - федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
  - другие.
4. Указы Президента Российской Федерации:
- от 15.07.1998 № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения»;
  - от 01.03.2011 № 250 «Вопросы организации полиции»;
  - другие.

5. Постановления и распоряжения Правительства РФ

– постановление Совета Министров – Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 «О Правилах дорожного движения»;

– постановление Правительства РФ от 24.10.2014 № 1097 «О допуске к управлению транспортными средствами»;

– распоряжение Правительства РФ от 08.01.2018 № 1-р «Об утверждении Стратегии безопасности дорожного движения в Российской Федерации на 2018–2024 годы»;

– и другие.

6. Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти:

– приказ МВД России от 23.08.2017 № 664 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения» (с изменениями и дополнениями);

– приказ МВД России от 29.12.2018 № 903 «Об утверждении Наставления по организации деятельности Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации по пропаганде безопасности дорожного движения» (с изменениями и дополнениями).

– приказ МВД России от 04.02.2019 № 49 «Об утверждении Порядка согласования основных программ профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий» (с изменениями и дополнениями);

– приказ МВД России от 22.03.2019 № 177 «Об утверждении Порядка осуществления сопровождения транспортных средств с применением автомобилей Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации и признании утратившими силу нормативных правовых актов МВД России»;

– приказ МВД России от 21.12.2019 № 950 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации предоставления государственной услуги по регистрации транспортных средств» (с изменениями и дополнениями).

– другие.

## 7. Государственные (отраслевые) стандарты и СНИПы:

- ГОСТ Р 52051-2003. Механические транспортные средства и прицепы. Классификация и определения;
- ГОСТ 33997-2016. Межгосударственный стандарт. Колесные транспортные средства. Требования к безопасности в эксплуатации и методы проверки;
- другие.

В целом система законодательства в сфере дорожного движения представляет собой значительный массив документов министерств и ведомств различного уровня и направлений деятельности, поэтому одной из насущных проблем является поиск оптимальных форм взаимодействия между субъектами государственной системы обеспечения безопасности дорожного движения с целью исключения дублирования или противоречий нормативных правовых актов по одному и тому же предмету регулирования.

Важнейшая роль в разрешении проблем обеспечения безопасности дорожного движения отводится в настоящее время Стратегии безопасности дорожного движения в Российской Федерации на 2018 – 2024 годы<sup>1</sup>. В ней выделяется 6 приоритетных направлений:

1. Изменение поведения участников дорожного движения с целью безусловного соблюдения норм и правил дорожного движения;
2. Повышение защищенности от дорожно-транспортных происшествий и их последствий наиболее уязвимых участников дорожного движения, прежде всего детей и пешеходов;
3. Совершенствование улично-дорожной сети по условиям безопасности дорожного движения, включая развитие работ по организации дорожного движения;
4. Совершенствование организационно-правовых механизмов допуска транспортных средств и их водителей к участию в дорожном движении;
5. Совершенствование системы управления безопасностью дорожного движения;
6. Развитие системы оказания помощи и спасения пострадавших в результате дорожно-транспортных происшествий.

---

<sup>1</sup> Утв. распоряжением Правительства РФ от 08.01.2018 № 1-р.

### *Вопросы и задания для самоконтроля*

1. Какова роль автомобильного транспорта в жизни общества?
2. Что означает понятие «безопасность дорожного движения»?
3. Назовите основные элементы, составляющие понятие «безопасность дорожного движения».
4. Что понимается под системой обеспечения безопасности дорожного движения?
5. Какие государственные органы обеспечивают безопасность дорожного движения?
4. Назовите основные нормативные правовые акты, регулирующие общественные отношения в области безопасности дорожного движения.

## **Тема 2. Правовое положение, структура и основные функции ГИБДД МВД России**

Учебные вопросы

- 2.1. ГИБДД МВД России в системе органов внутренних дел, структура и основные функции подразделений Госавтоинспекции.
- 2.2. Обязанности Госавтоинспекции.
- 2.3. Права Госавтоинспекции.

### ***2.1. ГИБДД МВД России в системе органов внутренних дел. Структура и основные функции подразделений Госавтоинспекции***

В число субъектов государственной системы обеспечения безопасности дорожного движения входит МВД России. В сфере дорожного движения на министерство возложены полномочия по проведению мониторинга и оценки состояния безопасности дорожного движения, участию в реализации основных направлений обеспечения безопасности дорожного движения в Российской Федерации; организации и проведения мероприятий по предупреждению ДТП и снижению тяжести их последствий; организации и осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения, осуществлению специальных контрольных, надзорных и разрешительных функций в области обеспечения безопасности дорожного движения; координации деятельности федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области организации безопасности дорожного движения<sup>1</sup>.

Полномочия МВД России по осуществлению государственного надзора и специальных разрешительных функций в области безопасности дорожного движения возложены на Государственную инспекцию безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации (Госавтоинспекцию), которая является самостоятельным структурным подразделением.

Основным нормативным правовым актом, регламентирующим деятельность Госавтоинспекции, является Положение о государственной инспекции безопасности дорожного движения Министер-

---

<sup>1</sup> Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации (утв. указом Президента РФ от 21.12.2016 № 699).

ства внутренних дел Российской Федерации, утвержденное указом Президента РФ от 15.06.1998 № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения».

Госавтоинспекция обеспечивает:

- соблюдение нормативных правовых актов, правил, стандартов и технических норм по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения юридическими лицами, независимо от формы собственности и иными организациями, должностными лицами и гражданами;
- проведение мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения в целях охраны жизни, здоровья и имущества граждан, защиты их прав и законных интересов, а также интересов общества и государства.

В систему Госавтоинспекции входят:

1. На федеральном уровне — Главное управление по обеспечению безопасности дорожного движения МВД России (ГУ по ОБДД МВД РФ). Подразделение Госавтоинспекции на федеральном уровне является органом управления Госавтоинспекции.

Руководитель ГУ по ОБДД МВД России является по должности главным государственным инспектором безопасности дорожного движения Российской Федерации, а его заместители — заместителями главного государственного инспектора безопасности дорожного движения. Указанные лица назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом Российской Федерации по представлению министра внутренних дел.

2. На межрегиональном уровне — Центр специального назначения в области обеспечения безопасности дорожного движения МВД России<sup>1</sup> (ЦСН БДД МВД России). Центр является территориальным органом МВД России и находится в подчинении начальника ГУ по ОБДД МВД РФ.

Основными функциями Центра являются:

- участие в обеспечении безопасного и беспрепятственного проезда автомобилей специального назначения по маршруту следования объектов государственной охраны;
- осуществление сопровождения транспортных средств автомобилями Госавтоинспекции с нанесенными на наружные поверхности

---

<sup>1</sup> Приказ МВД России от 20.08.2010 № 611 «Об утверждении Положения о Центре специального назначения в области обеспечения безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации».

специальными цветографическими схемами и оборудованными устройствами для подачи специальных световых (проблесковыми маячками синего и красного цвета) и звуковых сигналов;

– проведение мероприятий по профилактике ДТП и правонарушений в области обеспечения безопасности дорожного движения, а также участие в таких мероприятиях, проводимых подразделениями Госавтоинспекции на региональном уровне.

3. На региональном уровне — подразделения Госавтоинспекции территориальных органов МВД России по субъектам Российской Федерации.

Руководители подразделений Госавтоинспекции на региональном уровне являются по должности главными государственными инспекторами безопасности дорожного движения по субъектам Российской Федерации, а их заместители — заместителями главных государственных инспекторов безопасности дорожного движения по субъектам Российской Федерации.

Главные государственные инспекторы безопасности дорожного движения по субъектам Российской Федерации осуществляют руководство деятельностью главных государственных инспекторов безопасности дорожного движения по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям, по закрытым административно-территориальным образованиям, а также на комплексе «Байконур».

4. Специализированные подразделения Госавтоинспекции территориальных органов МВД России по субъектам Российской Федерации. К специализированным подразделениям Госавтоинспекции МВД России относятся:

– центры автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения ГИБДД;

– центры телеавтоматического управления движением транспорта ГИБДД;

– межрегиональные и региональные отделы информационного обеспечения ГИБДД;

– подразделения Госавтоинспекции, осуществляющие регистрационно-экзаменационную деятельность;

– специализированные подразделения ДПС ГИБДД по обеспечению безопасного и беспрепятственного проезда автомобилей специального назначения;

– специализированные роты ДПС ГИБДД оперативного реагирования.

5. Подразделения Госавтоинспекции на районном уровне — подразделения управлений, отделов, отделений МВД России:

– по районам, городам и иным муниципальным образованиям;  
– по закрытым административно-территориальным образованиям;

– подразделение Госавтоинспекции Управления МВД России на комплексе «Байконур».

6. Научно-исследовательские учреждения Госавтоинспекции и их филиалы.

Деятельность ГИБДД как органа полиции, уполномоченного осуществлять контрольные, надзорные и разрешительные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения, требует глубокого научного обоснования. Для этих целей 21 июня 1974 был создан ВНИИБД МВД СССР<sup>1</sup>, преемником которого является федеральное казенное учреждение «Научно-исследовательский центр проблем безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации» (ФКУ НИЦ БДД МВД России).

Центр осуществляет функции головного научно-исследовательского учреждения МВД России по проведению и координации исследования причин ДТП, разработок мер по их предупреждению, участию в совершенствовании нормативного правового, информационно-аналитического и технического регулирования в сфере организации безопасности дорожного движения.

Научный центр разрабатывает предложения в проекты международных, федеральных, региональных и муниципальных программ в области обеспечения безопасности дорожного движения, нормативно-технические, организационно-методические, информационно-аналитические материалы по вопросам безопасности дорожного движения, осуществляет анализ аварийности, проводит научные исследования в области развития и использования информационных технологий, систем и программно-технических комплексов для обеспечения безопасности дорожного движения и/или применяемых в практической деятельности Госавтоинспекции.

Госавтоинспекция осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими подразделениями органов внутренних дел, а так-

---

<sup>1</sup> Постановление Совета Министров СССР от 21.06.1974 № 1538.

же федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, средствами массовой информации и в установленном порядке с компетентными органами иностранных государств.

Широкий спектр задач, возлагаемых на Госавтоинспекцию, обуславливает необходимость предоставления определенных прав и обязанностей подразделений ГИБДД.

## ***2.2. Обязанности Госавтоинспекции***

На Госавтоинспекцию возлагаются следующие обязанности<sup>1</sup>:

1. Осуществление государственного контроля и надзора за соблюдением требований нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения;

2. Проведение экзаменов на право управления транспортным средством соответствующих категорий и подкатегорий и выдача водительских удостоверений.

3. Согласование программ профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий: приказ МВД России от 04.02.2019 № 49 «Об утверждении Порядка согласования основных программ профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий».

4. Выдача заключений о соответствии установленным требованиям учебно-материальной базы, организаций осуществляющих профессиональное обучение водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий: приказ МВД России от 04.02.2019 № 50 «Об утверждении Порядка выдачи заключений о соответствии установленным требованиям учебно-материальной базы организаций, осуществляющих образовательную деятельность и реализующих основные программы профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий, и соискателей лицензий на осуществление образовательной деятельности по указанным программам».

---

<sup>1</sup> См.: ст. 11 указа Президента РФ № 711 от 15.06.1998 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения».

5. Регистрация и учета автотранспортных средств (АМТС) и прицепов к ним, предназначенных для движения по автомобильным дорогам общего пользования:

– федеральный закон от 03.03.2018 № 283-ФЗ «О государственной регистрации транспортных средств в Российской Федерации»;

– постановление Правительства РФ от 21.09.2020 № 1507. «Об утверждении Правил государственной регистрации самоходных машин и других видов техники»;

– постановление Правительства РФ от 21.12.2019 № 1764 «О государственной регистрации транспортных средств в регистрационных подразделениях Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации» (вместе с «Правилами государственной регистрации транспортных средств в регистрационных подразделениях Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации»);

– приказ МВД России от 21.12.2019 № 950 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации предоставления государственной услуги по регистрации транспортных средств»;

– постановление Правительства РФ от 21.12.2019 № 1756 «О государственной регистрации транспортных средств, самоходных машин, военной, специальной и других видов техники Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, опытных (испытательных) образцов вооружения, военной и специальной техники, в том числе относящихся в соответствии с законодательством Российской Федерации о военно-техническом сотрудничестве с иностранными государствами к продукции военного назначения, военными автомобильными инспекциями федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба»;

– постановление Правительства РФ от 27.12.2019 № 1874 «Об утверждении Правил ведения государственного реестра транспортных средств».

6. Выдача: регистрационных документов; государственных регистрационных знаков на зарегистрированные автотранспортные средства и прицепы к ним (приказ МВД России от 18.12.2019 № 948 «Об установлении Правил учета, хранения и выдачи государственных регистрационных знаков транспортных средств».

7. Организация и проведение, государственного технического осмотра АМТС и прицепов к ним в порядке и сроки, установленные российским законодательством:

– федеральный закон от 01.07.2011 № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

– постановление Правительства РФ от 15.09.2020 № 1434 «Об утверждении Правил проведения технического осмотра транспортных средств, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

– постановление Правительства РФ от 23.05.2020 № 741 «Об утверждении Правил организации и проведения технического осмотра автобусов».

8. Регулирование дорожного движения, в том числе с использованием технических средств и автоматизированных систем.

9. Обеспечение организации движения транспортных средств и пешеходов в местах проведения аварийно-спасательных работ и массовых мероприятий.

10. Участие в мероприятиях по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

11. Организация и проведение работы по розыску угнанных и похищенных автотранспортных средств, а также автотранспортных средств участников дорожного движения, скрывшихся с мест ДТП: приказ МВД России от 28.01.2020 № 36 «О совершенствовании работы территориальных органов МВД России по розыску угнанных и похищенных автотранспортных средств, а также автотранспортных средств участников дорожного движения, скрывшихся с мест дорожно-транспортных происшествий».

12. Осуществление производства по делам об административных правонарушениях в соответствии с законодательством:

– КоАП РФ. Гл. 12. Административные правонарушения в области дорожного движения (ст. 12.1–12.37);

– постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.10.2006 № 18 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

13. Осуществление на месте ДТП неотложных действий по спасению людей, в т. ч. принятие мер по эвакуации людей, оказание пер-

вой помощи пострадавшим, а также содействие в транспортировке поврежденных ТС и охране имущества, оставшегося без присмотра:

– федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

– приказ Минздравсоцразвития России от 04.05.2012 № 477н «Об утверждении перечня состояний, при которых оказывается первая помощь, и перечня мероприятий по оказанию первой помощи».

14. Осуществление государственного учета показателей состояния безопасности дорожного движения: постановление Правительства РФ от 30.04.1997 № 508 «О порядке государственного учета показателей состояния безопасности дорожного движения».

15. Ведение учета бланков водительских удостоверений, государственных регистрационных знаков на транспортных средствах и другой специальной продукции, необходимой для допуска транспортных средств и их водителей к участию в дорожном движении.

16. Изучение условий дорожного движения, принятие мер по совершенствованию организации движения транспортных средств и пешеходов, согласование программ подготовки и переподготовки специалистов по безопасности дорожного движения.

17. Осуществление сопровождения транспортных средств : приказ МВД России от 22.03.2019 № 177 «Об утверждении Порядка осуществления сопровождения транспортных средств с применением автомобилей Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации и признании утратившими силу нормативных правовых актов МВД России».

18. Участие в работе градостроительных и технических советов, а также в рассмотрении предложений об установлении или изменении межрегиональных маршрутов регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

19. Разъяснение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения с использованием СМИ, а также собственных изданий, проведение в этих целях смотров, конкурсов, соревнований, содействие соответствующим органам исполнительной власти в организации обучения граждан правилам безопасного поведения на дорогах, в пропаганде правил дорожного движения: приказ МВД России от 29.12.2018 № 903 «Об утверждении Наставления по организации деятельности Государственной инспекции безопасности

дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации по пропаганде безопасности дорожного движения».

20. Разработка предложений по повышению безопасности дорожного движения, в том числе совместно с заинтересованными федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, юридическими лицами и общественными объединениями.

21. Выявление причин и условий, способствующих совершению ДТП, нарушений правил дорожного движения, иных противоправных действий, влекущих угрозу безопасности дорожного движения, принятие мер по их устранению.

22. Выдача разрешений юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на осуществление деятельности по изготовлению бланков водительских удостоверений, государственных регистрационных знаков на транспортные средства и другой специальной продукции, необходимой для допуска транспортных средств и их водителей к участию в дорожном движении, перечень которой утверждается Правительством РФ, а также на производство работ по установке и обслуживанию технических средств организации дорожного движения, ведение реестра выданных, приостановленных и аннулированных разрешений:

– постановление Правительства РФ от 08.08.1992 № 228 «О некоторых вопросах, связанных с эксплуатацией автотранспорта в Российской Федерации»;

– приказ МВД России от 27.04.2002 № 390 «О разработке и утверждении образцов специальной продукции, необходимой для допуска транспортных средств и водителей к участию в дорожном движении» (вместе с «Инструкцией о порядке разработки и утверждения образцов бланков водительских удостоверений, свидетельств о регистрации транспортных средств и другой печатной специальной продукции, необходимой для допуска транспортных средств и водителей к участию в дорожном движении», «Инструкцией о порядке утверждения образцов государственных регистрационных знаков транспортных средств, согласования технических условий и конструкторской документации на их изготовление юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям»).

23. Выдача в установленном порядке разрешений на установку на транспортных средствах устройств для подачи специальных свето-

вых и звуковых сигналов, условных опознавательных знаков (сигналов: приказ МВД России от 31.03.2014 № 194 «О выдаче разрешений на установку на транспортные средства устройств для подачи специальных световых и звуковых сигналов, условных опознавательных знаков (сигналов)» (вместе с «Инструкцией о выдаче разрешений на установку на транспортные средства устройств для подачи специальных световых и звуковых сигналов», «Инструкцией о выдаче разрешений на установку на транспортные средства условных опознавательных знаков (сигналов) «Федеральная служба охраны Российской Федерации»).

24. Создание, обеспечение функционирования и ведение информационных банков (баз) данных: приказ МВД России от 11.09.2018 № 586 «Об утверждении Порядка предоставления содержащейся в банках данных информации о владельцах транспортных средств по определению об истребовании сведений, вынесенному должностным лицом, уполномоченным осуществлять производство по делу о соответствующем административном правонарушении».

25. Участие во взаимодействии с соответствующими подразделениями органов государственной охраны в обеспечении безопасного и беспрепятственного проезда транспортных средств, в которых следуют объекты государственной охраны.

26. Осуществление приема граждан, обеспечение своевременного и в полном объеме рассмотрения их устных и письменных обращений с последующим уведомлением граждан о принятых решениях в установленный законодательством срок: федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

26. Выдача свидетельств о соответствии транспортного средства с внесенными в их конструкцию изменениями требованиям безопасности, а также свидетельств о допуске транспортного средства к перевозке опасных грузов: приказ МВД России от 10.09.2019 № 613 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации предоставления государственной услуги по выдаче свидетельства о соответствии транспортного средства с внесенными в его конструкцию изменениями требованиям безопасности».

### *2.3. Права Госавтоинспекции*

Для выполнения возложенных законом обязанностей служба ГИБДД наделена соответствующими правами.

1. Запрашивать и получать от федеральных органов исполнительной власти, органов внутренних дел субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления муниципальных органов, организаций и должностных лиц сведения о соблюдении ими законодательства в области обеспечения безопасности дорожного движения:

2. Давать юридическим лицам и должностным лицам обязательные для исполнения предписания об устранении нарушений нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения, а в случае непринятия по таким предписаниям необходимых мер привлекать виновных лиц к ответственности, предусмотренной законодательством.

Предписания даются государственными инспекторами безопасности дорожного движения и инспекторами дорожного надзора в соответствии с их компетенцией в письменной форме с указанием сроков представления информации о принимаемых мерах.

3. Участвовать в разработке проектов нормативных правовых актов, технических регламентов и документов по стандартизации в области обеспечения безопасности дорожного движения, вносить предложения по их совершенствованию.

4. Предписывать или разрешать соответствующим организациям установку и снятие технических средств организации дорожного движения.

5. Временно ограничивать или запрещать дорожное движение, изменять его организацию на отдельных участках дорог при проведении массовых мероприятий и в иных случаях в целях создания необходимых условий для безопасного движения транспортных средств (ТС) и пешеходов либо если пользование ТС угрожает безопасности дорожного движения, а также на железнодорожных переездах, не отвечающих правилам их содержания в безопасном для дорожного движения состоянии, ограничивать или запрещать проведение на дорогах ремонтно-строительных и других работ, осуществляемых с нарушением требований нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения.

6. Запрещать при несоблюдении требований нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения перевозку крупногабаритных, тяжеловесных или опасных грузов, а

также движение общественного транспорта по установленным маршрутам.

7. Запрещать эксплуатацию транспортных средств и прицепов к ним, тракторов и других самоходных машин, в случаях, предусмотренных законодательством, до устранения причин, послуживших основанием для такого запрещения, а также при наличии неисправностей и условий, перечень которых утверждается Правительством РФ, а эксплуатацию троллейбусов и трамваев — при наличии неисправностей, предусмотренных соответствующими правилами технической эксплуатации; запрещать эксплуатацию транспортных средств, которые имеют скрытые, поддельные, измененные номера узлов и агрегатов либо государственные регистрационные знаки, а равно при несоответствии маркировки транспортных средств данным, указанным в регистрационных документах.

8. Не допускать к участию в дорожном движении путем отказа в регистрации и выдаче соответствующих документов следующие автотранспортные средства и прицепы к ним:

- изготовленные в РФ или ввозимые на ее территорию сроком более чем на шесть месяцев, или в конструкцию которых внесены изменения;
- без документов, удостоверяющих их соответствие установленным требованиям безопасности дорожного движения;
- имеющие скрытые, поддельные, измененные номера узлов и агрегатов или государственные регистрационные знаки;
- владельцами которых не исполнена установленная федеральным законом обязанность по страхованию гражданской ответственности.

9. Останавливать транспортные средства и проверять документы на право пользования и управления ими, страховой полис ОСАГО владельца транспортного средства, а также документы на транспортное средство и перевозимый груз, изымать эти документы в случаях, предусмотренных федеральным законом.

10. Отстранять от управления транспортными средствами:

- лиц, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что они находятся в состоянии опьянения,
- лиц, не имеющих документов на право управления или пользования транспортными средствами,
- лиц, управляющих транспортными средствами с заведомо неисправной тормозной системой (за исключением стояночного тормоза), рулевым управлением или сцепным устройством (в составе поезда).

11. Освидетельствовать на состояние алкогольного опьянения, направлять на медицинское освидетельствование на состояние опьянения управляющих транспортных средств лиц, которые подозреваются в совершении административного правонарушения в области дорожного движения и в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что они находятся в состоянии опьянения, а также направлять или доставлять на медицинское освидетельствование на состояние опьянения лиц, которые подозреваются в совершении преступления против безопасности дорожного движения и эксплуатации транспорта, для объективного рассмотрения дела в порядке, установленном законодательством.

12. Использовать специальные технические и транспортные средства для выявления и фиксации нарушений правил дорожного движения, контроля за техническим состоянием транспортных средств и дорог, принудительной остановки и задержания транспортных средств, дешифровки показаний тахографов.

13. Осуществлять административное задержание и личный досмотр граждан, совершивших административное правонарушение, осмотр транспортных средств и грузов с участием водителей или граждан, сопровождающих грузы, производить досмотр транспортных средств при подозрении, что они используются в противоправных целях.

14. Вызывать в Госавтоинспекцию граждан и должностных лиц по находящимся в производстве делам и материалам, получать от них необходимые объяснения, справки, документы (их копии).

15. Составлять протоколы об административных правонарушениях, назначать в пределах своей компетенции административные наказания юридическим лицам, должностным лицам и гражданам, совершившим административное правонарушение, применять иные меры, предусмотренные КоАП РФ.

16. Использовать для доставления в медицинские организации граждан, нуждающихся в оказании медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, для транспортировки поврежденных при авариях транспортных средств, а также в других предусмотренных законодательством случаях транспортные средства предприятий, учреждений, организаций, общественных объединений и граждан, кроме транспортных средств, принадлежащих дипломатическим, консульским и иным представительствам иностранных государств, международным организациям, и транспортных средств специального назначения.

17. Пользоваться беспрепятственно в служебных целях средствами связи, принадлежащими юридическим лицам и гражданам.

18. Участвовать в разработке и изготовлении технических средств контроля за соблюдением правил дорожного движения, аварийно-спасательного оборудования, применяемого на месте ДТП в целях снижения тяжести его последствий, а также иных технических средств, автоматизированных систем и приборов, способствующих повышению безопасности дорожного движения.

19. Участвовать совместно с заинтересованными организациями и учреждениями в определении приоритетных тем и направлений научных исследований в области обеспечения безопасности дорожного движения, осуществлять в установленном порядке их реализацию, а также участвовать во внедрении в практическую деятельность Госавтоинспекции научных разработок.

20. Участвовать в работе международных организаций по проблемам безопасности дорожного движения, разрабатывать и осуществлять совместно с заинтересованными организациями и учреждениями мероприятия, обеспечивающие выполнение международных обязательств Российской Федерации в этой области.

21. Осуществлять в соответствии с законодательством об административных правонарушениях задержание транспортного средства с помещением их в специально отведенные места до устранения причин задержания.

22. Осуществлять задержание транспортных средств, находящихся в розыске.

23. Обращаться в суд с иском о признании недействительным разрешения на установку рекламной конструкции в случае несоответствия рекламной конструкции требованиям нормативных актов по безопасности движения транспорта.

#### *Вопросы и задания для самоподготовки*

1. Каково место Государственной инспекции безопасности дорожного движения в системе органов внутренних дел?

2. Опишите структуру Государственной инспекции безопасности дорожного движения.

3. Каковы основные функции подразделений ГИБДД?

4. Перечислите обязанности Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации.

5. Перечислите права Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации.

### **Тема 3. Формирование организационно-штатной структуры подразделений ГИБДД**

Учебные вопросы

3.1. Организационно-штатная структура подразделений Государственной инспекции безопасности дорожного движения на региональном и районном уровнях.

3.2. Порядок формирования подразделений ДПС ГИБДД.

3.3. Особенности формирования подразделений ДПС ГИБДД.

#### ***3.1. Организационно-штатная структура подразделений Государственной инспекции безопасности дорожного движения на региональном и районном уровнях***

Подразделения ГИБДД входят состав территориальных органов МВД России в качестве самостоятельной структурной единицы. На региональном уровне таким подразделением является Управление Государственной инспекции безопасности дорожного движения (УГИБДД). Управление ГИБДД осуществляет свою деятельность по следующим основным направлениям:

- организационно-аналитическая работа;
- дорожно-патрульная служба;
- исполнения административного законодательства;
- технический надзор;
- регистрационная работа;
- экзаменационная работа;
- дорожный надзор;
- пропаганда безопасности дорожного движения;
- контрольно-профилактическая работа;
- подготовка оперативной информации;
- взаимодействие с правоохранительными органами;
- другие.

По каждому направлению деятельности формируется отдельное подразделение (отделение, группа). В наименовании отделов (отделений, групп, направлений) отражаются направления деятельности, за которое отвечает данное подразделение. Структура и штатная численность (штатное расписание) управления утверждаются руководителями территориальных органов МВД России по субъектам федерации.

Например, Управление Госавтоинспекции Главного управления МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области осу-

ществляет свою деятельность через входящие в него следующие отделы<sup>1</sup>:

- организационно-аналитический;
- организации дорожно-патрульной службы;
- дорожной инспекции и контроля за организацией дорожного движения;
- технического надзора и регистрационно-экзаменационной работы;
- пропаганды безопасности дорожного движения и взаимодействия со средствами массовой информации;
- финансового и материально-технического обеспечения.
- по работе с личным составом;
- делопроизводства и режима;
- правового регулирования;
- организации административных расследований дорожно-транспортных происшествий и взаимодействия с правоохранительными органами;
- контрольно-профилактический.

Управление осуществляет также руководство деятельностью подразделений Госавтоинспекции на районном уровне.

Структурным подразделением территориального органа МВД России на районном уровне является отдел (отделение) Госавтоинспекции территориального органа МВД России.

Отдел осуществляет свою деятельность непосредственно или через входящие в него подразделения (отделения, группы, направления) по следующим основным направлениям:

- организационно-аналитическая работа;
- дорожно-патрульная служба;
- исполнение административного законодательства;
- Технический надзор;
- регистрационная работа;
- экзаменационная работа;
- дорожный надзор;
- пропаганда безопасности дорожного движения.

---

<sup>1</sup>Приказ ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области от 06.09.2019 № 507 «Об утверждении Положения об Управлении Государственной инспекции безопасности дорожного движения Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области».

Структура и штатная численность отдела утверждаются руководителем соответствующего территориального органа МВД России на региональном уровне в установленном порядке. Положение об отделе утверждается руководителем территориального органа МВД России на районном уровне по согласованию с руководителем подразделения Госавтоинспекции на региональном уровне. Отдел имеет печати, штампы и бланки, со своим наименованием изготовленные в установленном порядке. Финансирование, материально-техническое и морально психологическое обеспечение Отдела осуществляются в соответствии с законодательством и нормативными правовыми актами МВД России.

Таким образом, особенность формирования подразделений ГИБДД на региональном и районном уровне состоит в том, что они имеют двойное подчинение: как структурное подразделение территориального органа внутренних дел и как подразделение, входящее в систему ГИБДД МВД России.

### ***3.2. Порядок формирования подразделений дорожно-патрульной службы ГИБДД***

Важная роль в системе ГИБДД принадлежит подразделениям дорожно-патрульной службы (ДПС). Они формируются в виде строевых подразделений и подчиняются, как вышестоящим органам ГИБДД (отделам или управлениям ГИБДД УМВД субъектов РФ), так и территориальным органам внутренних дел.

Строевыми подразделениями ГИБДД являются:

- полк, батальон, рот и взвод ДПС ГИБДД;
- специализированный батальон, рота или взвод ДПС ГИБДД оперативного реагирования;
- специализированные батальон, рота, взвод ГИБДД по обеспечению безопасного и беспрепятственного проезда автомобилей специального назначения.

При районных и городских органах внутренних дел обычно создаются отдельные взводы численностью до 50 человек. В субъектах Российской Федерации и крупных городах формируются отдельные роты, батальоны и полки ДПС.

Слово «отдельный» в названии подразделения (например, «отдельный взвод») означает, что данное подразделение не входит в бо-

лее крупное строевое формирование, а является самостоятельной единицей.

Формирование подразделений ДПС предполагает:

- расчет их штатной численности;
- разработку организационной структуры;
- оценку их оперативных возможностей;
- подбор кандидатов на должности рядового, начальствующего, вольнонаемного состава и организацию их профессиональной подготовки.

Расчет штатной численности осуществляется исходя из следующих показателей:

а) количество зарегистрированных транспортных средств;

б) протяженность автомобильных дорог:

федерального значения;

областного, районного и местного значения;

в) количество ДТП, подлежащих включению в государственную статистическую отчетность за последние три года;

г) количество контрольных постов полиции;

д) средняя интенсивность движения на дороге,

и других факторов, определяющих оперативную обстановку в сферах безопасности дорожного движения, охраны общественного порядка и борьбы с преступностью.

Для выполнения особых функций в составе подразделений ГИБДД могут создаваться мобильные и специализированные подразделения ДПС. Они выполняют задачи по охране общественного порядка в районах введения чрезвычайного положения, крупных общественно-политических и массовых мероприятий, межрегиональных специальных операций, сопровождению автомобилей специального назначения и объектов государственной охраны, обеспечению безопасности перевозок опасных, крупногабаритных и тяжеловесных грузов.

Если личный состав такого подразделения не задействован для выполнения специальных задач, он может направляться в районы со сложной оперативной обстановкой для оказания фактической помощи территориальным подразделениям ДПС.

### *3.3. Особенности формирования строевых подразделений ДПС ГИБДД*

Основой формирования организационно-штатной структуры подразделений ДПС является математический расчет на основе определенных показателей. Такой метод позволяет реализовывать единый подход к формированию подразделений ДПС и рассчитывать необходимое минимальное количество инспекторов для обеспечения выполнения задач по обеспечению безопасности дорожного движения. Вместе с тем такой подсчет численности сотрудников ДПС нельзя назвать исчерпывающим.

При расчете штатной численности подразделения необходимо принимать во внимание не только указанные выше факторы. Следует также учитывать, например, прогноз социально-экономического развития региона, влияние расположенных рядом с обслуживаемой территорией крупных городов, удельную долю транзитных транспортных средств и другие обстоятельства, которые могут вызвать увеличение транспортного потока на обслуживаемой территории. Расстановка сотрудников по территории обслуживаемого района также может быть неравномерной в силу различной концентрации транспорта в крупных и небольших населенных пунктах, а также на дорогах федерального и местного значения.

При определении численности подразделений ДПС необходимо также принимать во внимание временные дороги, а также дороги ведомственного подчинения.

Продолжительность эксплуатации временных дорог в течение года может составлять до полугода, что является основанием для включения их в общую протяженность дорог при ведении расчета количества сотрудников ДПС.

#### *Вопросы и задания для самоконтроля*

1. Какие нормативные правовые акты регламентируют организационно-штатную структуру подразделений Государственной инспекции безопасности дорожного движения на региональном и районном уровнях.
2. Каков порядок формирования подразделений Государственной инспекции безопасности дорожного движения?
3. Исходя из каких показателей осуществляется расчет штатной численности подразделений дорожно-патрульной службы?
4. Перечислите виды подразделений дорожно-патрульной службы Государственной инспекции безопасности дорожного движения.

## **Тема 4. Профессиональная подготовка личного состава подразделений ГИБДД**

Учебные вопросы:

4.1. Правовые и организационные основы кадрового обеспечения дорожно-патрульной службы ГИБДД

4.2. Профессиональная подготовка и повышение квалификации сотрудников ГИБДД.

### ***4.1. Правовые и организационные основы кадрового обеспечения дорожно-патрульной службы ГИБДД***

Служба в Госавтоинспекции, как и в целом служба в органах внутренних дел, осуществляется в соответствии с основными принципами построения и функционирования системы государственной службы Российской Федерации, среди которых такие принципы, как законность, приоритет прав и свобод человека и гражданина, открытость государственной службы и ее доступности общественному контролю, профессионализм и компетентность государственных служащих<sup>1</sup>.

В соответствии с федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации» (ст. 4), одним из принципов является обязательный профессиональный отбор при равном доступе граждан к службе в органах внутренних дел. Поступающие на службу в органы внутренних дел должны соответствовать определенным требованиям к личным и деловым качествам, физической подготовке и состоянию здоровья. Такой отбор необходим для того, чтобы принятые на службу в органы внутренних дел Российской Федерации граждане были способны добросовестно и качественно выполнять обязанности, возложенные на органы внутренних дел.

Граждане, поступающие на службу, должны, в частности, владеть государственным языком Российской Федерации, соответствовать квалификационным требованиям, установленным законодательством<sup>2</sup>, быть способными по своим личным и деловым качествам,

---

<sup>1</sup> Ст. 3 федерального закона от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации».

<sup>2</sup> Приказ МВД России от 01.02.2018 № 50 «Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации».

физической подготовке и состоянию здоровья выполнять служебные обязанности сотрудника.

Организация работы по отбору кандидатов на службу возлагается на руководителей органов внутренних дел, руководителей их структурных подразделений, в которых предполагается использовать кандидатов, а также на заместителя начальника по работе с личным составом (подразделение по работе с личным составом, помощника начальника по кадрам).

Руководитель структурного подразделения, в котором предполагается использовать кандидата, лично проводит с ним первоначальное разъяснительное собеседование, в ходе которого выясняет достоверность полученных в процессе предварительного изучения данных, мотивы поступления на службу, разъясняет характер предстоящей работы. Затем отдел по работе с личным составом организует проверку в целях выявления ограничений в приеме на службу в органы внутренних дел, проверку общей и физической подготовленности, проверку по учетам и направляет кандидата на службу на медицинское освидетельствование и психофизиологическое обследование.

Следует отметить, что инспекторы дорожного движения выполняют служебные обязанности в сложных условиях дорожного движения. Должности ГИБДД, связанные с несением службы на открытом воздухе, относятся к 1-й группе предназначения и к кандидатам на службу в таких подразделениях предъявляются дополнительные требования по состоянию здоровья и психофизиологическим качествам<sup>1</sup>.

При назначении на должность государственных инспекторов безопасности дорожного движения (дорожного надзора) (всех наименований) оформляется личное поручительство. В поручительстве сотрудник полиции, выступающий в качестве поручителя, указывает сведения о продолжительности знакомства с кандидатом на службу,

---

<sup>1</sup> Приказ МВД России от 02.04.2018 № 190 «О требованиях к состоянию здоровья граждан, поступающих на службу в органы внутренних дел Российской Федерации, и сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, перечнях дополнительных обязательных диагностических исследований, проводимых до начала медицинского освидетельствования, формах документации, необходимых для деятельности военно-врачебных комиссий, порядке проведения контрольного обследования и повторного освидетельствования и о признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов» (вместе с «Требованиями к состоянию здоровья граждан, поступающих на службу в органы внутренних дел Российской Федерации, и сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации в зависимости от должностей и особенностей прохождения службы на отдельных должностях», «Порядком проведения контрольного обследования и повторного освидетельствования по результатам независимой военно-врачебной экспертизы»).

его деловых, личных и нравственных качествах, профессиональных знаниях, умениях и навыках, информацию о соблюдении требований Конституции Российской Федерации, федеральных законов и иных нормативных правовых актов, обязанностей, дисциплины, сведения об отсутствии личных корыстных интересов, служебных коррупционных связей или отношений с преступной средой и ручаюсь за рекомендуемого им кандидата на службу.

По окончании изучения и проверки кандидата сотрудник подразделения по работе с личным составом оформляет заключение о приеме на службу в органы внутренних дел. Решение о приеме кандидата на службу в органы внутренних дел принимается начальником органа внутренних дел, имеющего право назначения на должность и скрепляется печатью подразделения установленного образца. Оно оформляется в конце заключения с указанием должности, на которую предполагается назначить кандидата.

Таким образом, кадровое обеспечение подразделений ГИБДД должно проводиться с учетом специфики деятельности данной службы. Поэтому кандидаты на должность инспектора должны тщательно отбираться на основе соответствующего методического обеспечения этой деятельности.

#### ***4.2. Профессиональная подготовка и повышение квалификации сотрудников ГИБДД***

Специфические особенности деятельности ГИБДД предопределяют повышенные требования к профессиональной подготовке сотрудников. Формирование квалифицированных кадров делает всё более значимым последовательную реализацию направлений кадровой работы. В современной ситуации в ГИБДД как никогда востребованы специалисты с высоким уровнем общего развития, разносторонними познаниями, коммуникабельностью.

Система профессиональной подготовки кадров ГИБДД МВД России включает в себя:

- 1) специальное профессиональное обучение впервые принятых на службу сотрудников ГИБДД;
- 2) подготовка специалистов с высшим и средним специальным профессиональным образованием;
- 3) повышение квалификации, профессиональная переподготовка, учебные сборы и стажировка;

- 4) послевузовское профессиональное образование;
- 5) обучение в процессе оперативно-служебной деятельности.

Сотрудники, впервые принятые на службу в органы внутренних дел, проходят подготовку, предусматривающую приобретение ими основных профессиональных знаний, навыков и компетенций, необходимых для выполнения служебных обязанностей, в том числе в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия по программам профессиональной подготовки по должности «полицейский». Обучение осуществляется в федеральных государственных образовательных организациях высшего образования, находящихся в ведении МВД России, федеральных государственных организациях дополнительного профессионального образования, находящихся в ведении МВД России, центрах профессиональной подготовки территориальных органов МВД России на окружном, межрегиональном, региональном уровнях по очной форме<sup>1</sup>.

Подготовка кадров для органов внутренних дел по основным образовательным программам профессионального обучения проводится в организациях, осуществляющих образовательную деятельность в системе МВД России. В системе образовательных учреждений МВД России профильное обучение специалистов для подразделений Государственной инспекции безопасности дорожного движения осуществляет Орловский юридический институт МВД России.

Неотъемлемой частью профессиональной подготовки сотрудников ГИБДД является повышение квалификации. Ведущей образовательной организацией дополнительного профессионального образования в системе МВД России является Всероссийский институт повышения квалификации сотрудников МВД России, который был образован 28 ноября 1972 года. Организационно-методическое руководство деятельностью института осуществляет Департамент государственной службы и кадров МВД России. Кроме головного института указанную задачу выполняют филиалы в городах Брянск и Набережные Челны.

Для решения задач подготовки кадров, отвечающих современным требованиям в области обеспечения общественной безопасности, во Всероссийском институте повышения квалификации сотрудников МВД России создан Центр подготовки сотрудников полиции по

---

<sup>1</sup> Приказ МВД России от 05.05.2018 № 275 «Об утверждении Порядка организации подготовки кадров для замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации»

охране общественного порядка и службы миграции. В составе Центра функционирует кафедра подготовки сотрудников полиции по охране общественного порядка.

На кафедре осуществляется повышение квалификации:

- сотрудников, занимающихся обеспечением охраны общественного порядка (участковых уполномоченных полиции, сотрудников подразделений по исполнению административного законодательства);
- сотрудников Государственной инспекции безопасности дорожного движения.

По месту службы сотрудников ГИБДД осуществляется профессиональная служебная и физическая подготовка, которая проводится в целях совершенствования их профессиональных знаний, умений и навыков, необходимых для выполнения служебных обязанностей, в том числе в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. Подготовка включает в себя правовую подготовку, служебную подготовку, огневую подготовку и физическую подготовку. Устанавливаются дни недели (месяца), время и место для занятий по видам профессиональной служебной и физической подготовки согласно примерному расчету часов на учебный период, из них: по правовой подготовке — не менее 30 часов; по служебной подготовке — не менее 30 часов, в том числе для сотрудников дорожно-патрульной службы — не менее 10 часов по изучению и отработке тактических приемов пресечения противоправных действий, задержания и доставления правонарушителей, взаимодействия (взаимостраховки) и правил безопасности; по огневой подготовке — не менее 20 часов; по физической подготовке — не менее 100 часов в год<sup>1</sup>.

Уровень профессиональной подготовленности сотрудников проверяется:

- при обучении сотрудников на учебных занятиях в течение учебного года, в ходе их опроса (тестирования) на тренажах и инструктажах перед заступлением на службу;
- при инспектировании, контрольных и целевых проверках деятельности органов, организаций и подразделений МВД России в ходе проверки их кадрового обеспечения;

---

<sup>1</sup> См.: п. 129.3 Приказа МВД России от 05.05.2018 № 275 «Об утверждении Порядка организации подготовки кадров для замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации».

– при проведении итоговых занятий по определению уровня профессиональной подготовленности сотрудников по окончании учебного года

Совершенствование профессионализма сотрудников ГИБДД, постоянное повышение уровня их квалификации является важным условием эффективного функционирования всех подразделений Госавтоинспекции МВД России. Отбор кадров в службу в ГИБДД характеризуется совокупностью процедур по отбору кандидатов на определенную должность на основе анализа и оценки деловых и личных качеств и их соответствия требованиям конкретной должности. В целях укомплектования органов внутренних дел высококвалифицированными специалистами МВД России осуществляет профессиональную подготовку сотрудников ГИБДД, подготовку специалистов в учебных заведениях, повышение квалификации и переподготовку.

#### *Вопросы и задания для самоконтроля*

1. В соответствии с какими основными принципами осуществляется служба в Госавтоинспекции?
2. Каким образом организована работа по отбору кандидатов на службу в подразделения Госавтоинспекции?
3. Что означает личное поручительство при назначении на должность государственных инспекторов безопасности дорожного движения (дорожного надзора)?
4. Каковы требования к состоянию здоровья граждан, поступающих на службу в подразделения Госавтоинспекции органов внутренних дел Российской Федерации?
5. Что включается в систему профессиональной подготовки кадров ГИБДД МВД России?
6. Как осуществляется профессиональная служебная и физическая подготовка по месту службы сотрудников ГИБДД?
7. Каким образом проверяется уровень профессиональной подготовленности сотрудников подразделений по обеспечению безопасности дорожного движения?

**Раздел II**  
**КОНТРОЛЬНЫЕ И НАДЗОРНЫЕ ФУНКЦИИ ГИБДД МВД РОССИИ**  
**В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ**  
**ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ**

**Тема 5. Меры административного воздействия,**  
**применяемые должностными лицами подразделений Госавтоинспекции**

Учебные вопросы:

5.1. Классификация мер административного воздействия, применяемых должностными лицами Госавтоинспекции.

5.2. Меры обеспечения производства по делам о правонарушениях в области дорожного движения.

*Основные термины:*

– «административное воздействие» — это воздействие, оказываемое на физических и юридических лиц должностными лицами органов исполнительной власти, на основании имеющихся у них полномочий с целью исполнения возложенных на них функций и обязанностей;

– «меры административного пресечения» — меры административного воздействия, которые применяются в целях пресечения длящихся и предотвращения новых административных правонарушений, наступления вредных последствий, а также обеспечения возможности применения административного наказания;

– «процессуально-обеспечительные меры» — меры, применяемые в соответствии с положениями КоАП РФ при осуществлении производства по делам об административных правонарушениях с целью выявления, пресечения правонарушения и обеспечения рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнении решения по делу.

***5.1. Классификация мер административного воздействия,***  
***применяемых должностными лицами Госавтоинспекции***

Административное воздействие — это воздействие, оказываемое на физических и юридических лиц должностными лицами органов исполнительной власти, на основании имеющихся у них полномочий с целью исполнения возложенных на них функций и обязанностей.

Меры административного воздействия направлены на обеспечение законности, охрану правопорядка, защиту прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов юридических лиц всех форм собственности от противоправных посягательств, обеспечение

нормального функционирования органов исполнительной и публичной власти. Деятельность Госавтоинспекции носит административно-властный характер и реализуется посредством различных административных процедур (рис. 4). Сроки и последовательность осуществления уполномоченными должностными лицами МВД России административных процедур (действий) при осуществлении возложенной государственной функции установлены Административным регламентом исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения<sup>1</sup>.



Рис. 4. Административные процедуры, реализуемые ГИБДД

Административное воздействие осуществляется в двух основных формах — убеждение и принуждение. Оно направлено на предупреждение, пресечение правонарушений и привлечение к ответственности виновных лиц.

Убеждение как форма административного воздействия применяется в профилактических, предупредительных целях. Оно направлено на формирование законопослушного поведения граждан. Убеждение, как мера административного воздействия представляет собой систему способов воздействия, включающих меры воспитательного, разъяс-

<sup>1</sup> Далее – Административный регламент безопасности дорожного движения..

нительного и поощрительного характера. В деятельности Госавтоинспекции достаточно широко используются данные методы административного воздействия в целях профилактики ДТП. К ним относятся проведение информационно-просветительской работы среди граждан, предпринимателей, юридических лиц, направленной на разъяснение требований законодательства в сфере обеспечения безопасности дорожного движения и рекомендаций по особенностям безопасного управления транспортным средством в особых дорожных условиях (например, связанных с измерением сезона, либо в ночное время и т.п.). Такая работа проводится в различных формах: выступление через средства массовой информации, проведение семинаров, инструктажей и т. п.

При использовании метода убеждения используются такие формы, как разъяснение, обоснование, обсуждение, внушение, поощрение, показ положительных примеров. Таким образом, убеждение как мера административного воздействия выступает как средство профилактики.

Административное воздействие в форме принуждения является неотъемлемой частью мер, необходимых для исполнения обязанностей, возложенных на ГИБДД, и наряду с мерами убеждения служат эффективным средством борьбы с административными правонарушениями.

В соответствии с федеральным законом «О полиции» полиция наделена значительными полномочиями в применении мер административного принуждения.

В процессе правоохранительной деятельности административное принуждение охватывает разнородные по характеру и целевому назначению меры. Все меры административного принуждения можно с учетом сказанного выше классифицировать на следующие группы:

- административно-предупредительные меры;
- меры административного пресечения;
- процессуально-обеспечительные меры;
- административные наказания.

Административно-предупредительные меры являются по своей цели упреждающими, а по характеру — принудительными. Применение данных мер обусловлено задачей — не допустить наступления событий либо обстоятельств, которые могут нанести вред охраняемым интересам, угрожающих жизни и безопасности граждан или

нормальной деятельности государственных органов, предприятий, учреждений и организаций.

Реализация данных административно-предупредительных мер осуществляется посредством определенных ограничений, требований о выполнении определенных действий и т. п., что должно быть исполнено в обязательном порядке. Например, к таким мерам относятся:

- осуществление контрольных и надзорных проверок;
- дачей обязательных для исполнения предписаний;
- досмотром вещей и личным досмотром граждан;
- проверка документов;
- запрет движения транспорта или пешеходов;
- использование транспортных средств и средств связи в служебных целях.

Применение административно-предупредительных мер осуществляется в ходе текущей деятельности, и они являются превентивными мерами. Это меры позволяют предотвратить правонарушение либо наступление каких-либо вредных последствий. Основанием их применения может служить возникшая угроза безопасности, необходимость исключить причинения вреда жизни, здоровью либо имущественным интересам.

При применении административно-предупредительных мер в целях предупреждения возможных правонарушений могут быть выявлены и пресечены правонарушения, например, при проверке документов.

Под мерами административного пресечения выделяют такие меры административного воздействия, которые применяются в целях пресечения длящихся и предотвращения новых административных правонарушений, наступления вредных последствий, а также обеспечения возможности применения административного наказания. Административное пресечение является средством принудительного прекращения уже совершающихся преступлений и административных правонарушений, а также способом предотвратить их вредные последствия.

Должностные лица ГИБДД в соответствии с имеющимися у них полномочиями могут применять следующие формы административного пресечения:

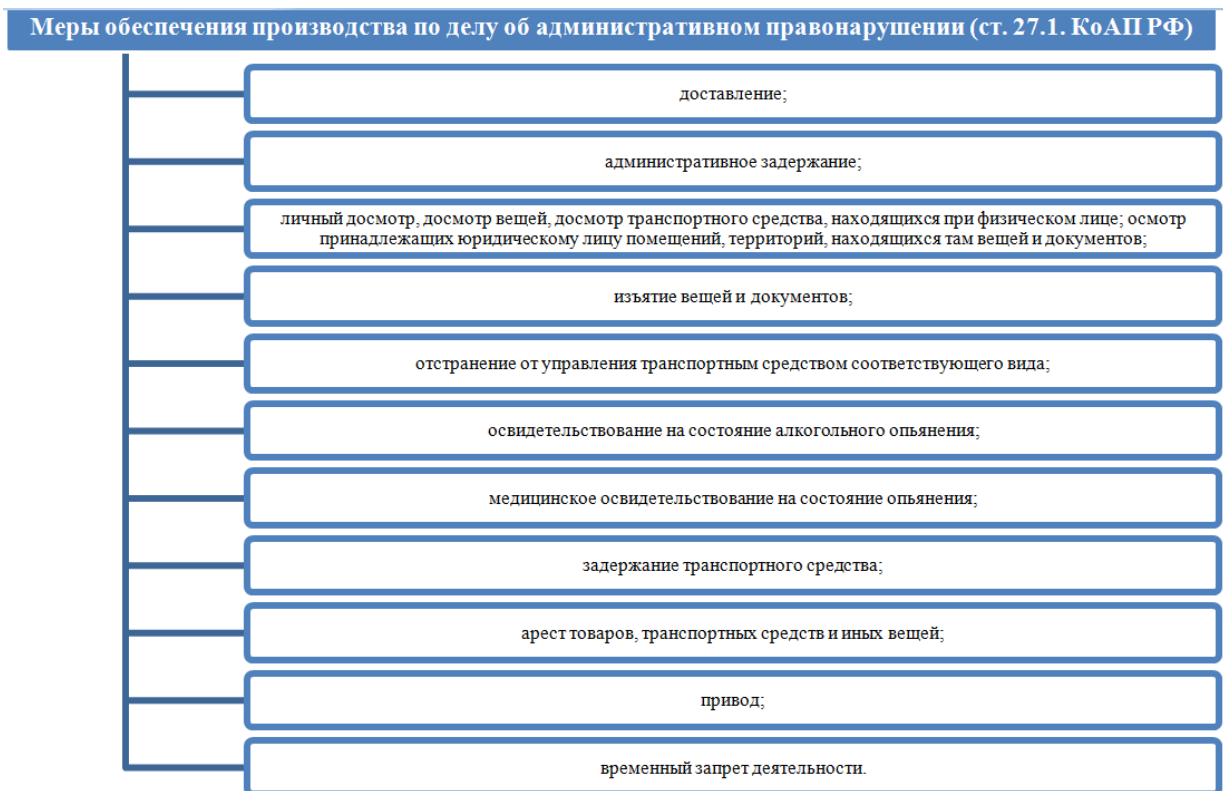
- требование от граждан, должностных лиц, юридических лиц прекратить противоправное деяние;

- запрещение движения транспортному средству;
- отстранение от управления водителя транспортного средства;
- задерживание транспортных средств с помещением их в специально отведенные места до устранения причин задержания;
- привод граждан и должностных лиц, уклоняющихся без уважительных причин от явки по вызову;
- задержание и доставление правонарушителей в территориальные органы внутренних дел;
- изъятие у граждан, должностных лиц и организаций огнестрельного оружия, боеприпасов к нему, взрывчатых материалов и других веществ при обнаружении нарушений правил их хранения и использования;
- применение физической силы, специальных средств, технических средств принудительной остановки транспортных средств, огнестрельного оружия.

Процессуально-обеспечительные меры — это меры, применяемые в соответствии с положениями КоАП РФ при осуществлении производства по делам об административных правонарушениях с целью выявления, пресечения правонарушения и обеспечения рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнении решения по делу.

Таким образом, к процессуально-обеспечительным мерам относятся меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. В ст. 27.1. КоАП РФ «Меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении» перечислены 14 видов мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении, из них 11 (см. рис. 5) может применяться в деятельности должностных лиц Госавтоинспекции.

Меры административного предупреждения, пресечения и процессуального обеспечения тесно взаимосвязаны и могут относиться одновременно к нескольким группам мер административного принуждения.



*Рис. 5. Меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении*

Следующая разновидность административного принуждения — административные наказания. Административное наказание является реакцией на совершенное административное правонарушение и применяется в соответствии с установленной в соответствующей статье КоАП РФ санкцией и в установленном порядке. К компетенции должностных лиц подразделений ГИБДД органов внутренних дел отнесено применение следующих административных наказаний: предупреждение и административный штраф.

Административно-правовое регулирование носит государственно-властный характер, поэтому реализация административно-правовых норм, действие механизма административно-правового регулирования гарантируется при необходимости мерами государственного принуждения.

### ***5.2. Меры обеспечения производства по делам о правонарушениях в области дорожного движения***

При осуществлении государственной функции по надзору за соблюдением физическими и юридическими лицами требований правил дорожного движения должностные лица в повседневном несении

службы постоянно применяют меры административного воздействия. В большинстве случаев они направлены на выявление и пресечение административных правонарушений. Общая схема применения мер административного воздействия приведена на рис. 6<sup>1</sup>.

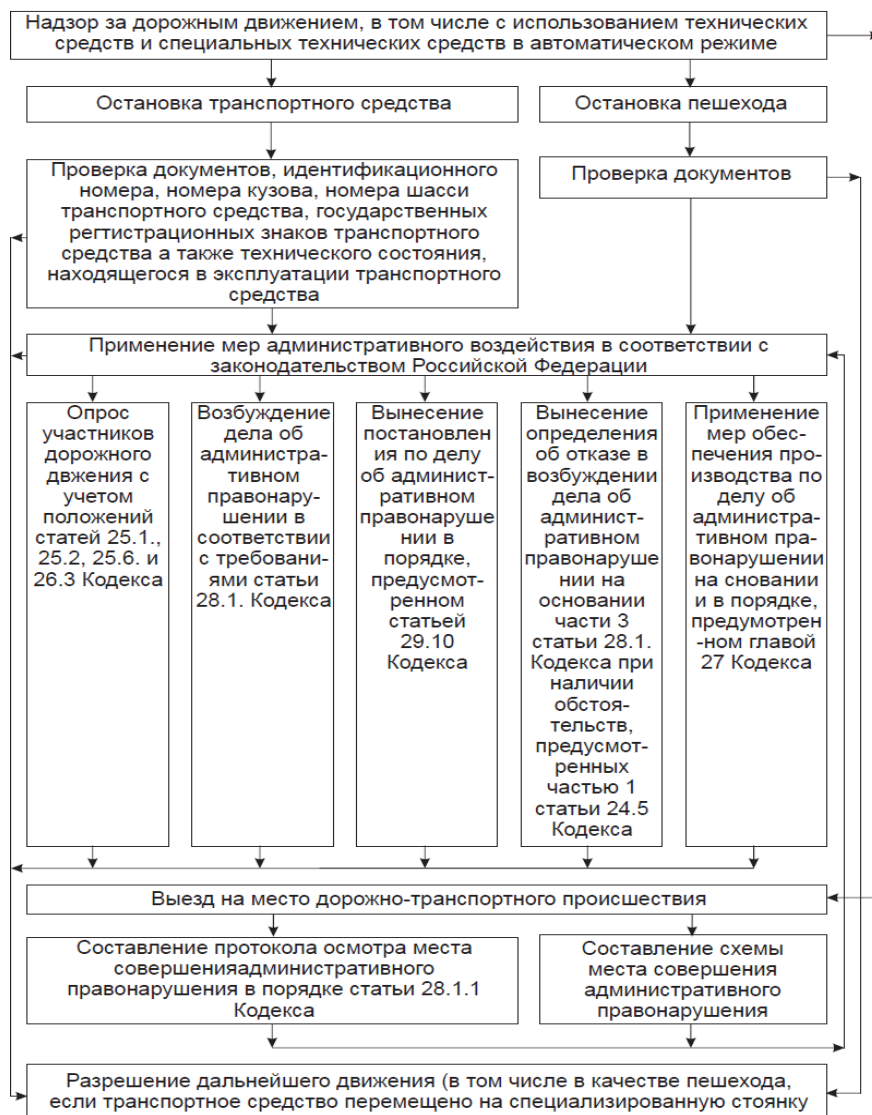


Рис. 6. Схема применения мер административного воздействия

Рассмотрим особенности применения отдельных мер принуждения, применяемых сотрудниками ГИБДД.

Остановка транспортного средства является мерой административного принуждения и относится к группе административно-предупредительных мер или административного пресечения. Остановка транспортного средства заключается в требовании, выраженном должностным лицом к водителю транспортного средства, о пре-

<sup>1</sup> Приложение №1 Административного регламента безопасности дорожного движения.

кращении движения и остановке в указанном месте. Для остановки транспортного средства требование передается с помощью громкоговорящих устройств либо жестов. Жесты подаются рукой. Могут применяться жезл или диск с красным сигналом. Для привлечения внимания водителя подаются дополнительные сигналы свистком, специальными световыми сигналами.

Основания для применения меры административного принуждения «Остановка транспортного средства» перечислены в ст. 84 Административного регламента безопасности дорожного движения и они достаточно широкие:

1. Наличие признаков совершения правонарушения в области безопасности дорожного движения. Данные признаки могут быть определены визуально либо с помощью технических средств.

2. Наличие информации о возможной причастности водителя или пассажиров к совершению ДТП, преступления или административного правонарушения.

3. Наличие информации об использовании транспортного средства в противоправных целях или оснований полагать, что оно находится в розыске. Такие сведения могут поступать из различных источников: ориентировка, данные оперативно-справочных и розыскных учетов, сообщения от дежурного, других нарядов или участников дорожного движения.

4. Необходимость опроса водителя или пассажиров об обстоятельствах совершения ДТП, административного правонарушения, преступления, очевидцами которого они являлись или являются.

5. Необходимость привлечения участника дорожного движения в качестве понятого.

6. Необходимость использования транспортного средства (данное право предоставлено сотрудникам полиции при наличии служебной необходимости п. 37 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции»).

7. Необходимость временного ограничения или запрещения движения транспортных средств.

8. Необходимость обеспечения безопасного и беспрепятственного проезда автомобилей специального назначения.

9. Оказание содействия в беспрепятственном проезде автомобилей скорой медицинской помощи, а также транспортных средств оперативных и иных аварийно-спасательных служб, задействованных в ликвидации чрезвычайных происшествий.

10. Необходимость привлечения водителя и (или) пассажиров для оказания помощи другим участникам дорожного движения или сотрудникам полиции.

11. Проведение профилактических мероприятий, рейдов. Направленных на предупреждение ДТП. Основанием проведения таких мероприятий является ведомственный распорядительный акт. В соответствии с п. 2 Положения о ГИБДД<sup>1</sup> решения касающиеся вопросов безопасности дорожного движения обязательны для всех участников дорожного движения.

12. Наличие угрозы безопасности дорожного движения, создаваемая неисправностью или неправильной установкой технических средств организации дорожного движения, нарушением правил производства ремонтных работ на дороге, стихийным бедствием, производственной (техногенной) аварией, пожаром и другими чрезвычайными обстоятельствами, утечкой опасных веществ.

13. С целью проверки документов на право пользования и управления транспортным средством, документов на транспортное средство и перевозимый груз.

14. С целью проверки документов, удостоверяющих личность водителя и пассажиров, если имеются данные, дающие основания подозревать их в совершении преступления или полагать, что они находятся в розыске, либо если имеется повод к возбуждению в отношении этих граждан дела об административном правонарушении, а равно, если имеются основания для их задержания в случаях, предусмотренных федеральным законом.

При остановке транспортных средств сотрудниками Госавтоинспекции должны соблюдаться требования обеспечения дорожной безопасности. Принимаются и меры личной безопасности.

Если требование сотрудника об остановке транспортного средства не исполнены, то соответствующая информация передается дежурному и другому наряду. В соответствии с указаниями дежурного осуществляется преследование транспортного средства и при необходимости принудительная остановка. При осуществлении преследования на патрульном автомобиле должны быть включены специальные световые и звуковые сигналы. Требование об остановке подается через громкоговорящее устройство и жестами руки.

---

<sup>1</sup> Указ Президента РФ от 15.06.1998 № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения» (с изм. и доп.).

Для осуществления принудительной остановки могут использоваться:

- специальные средства (с учетом ограничений по их использованию);
- ограничение или запрещение движения на отдельных участках дорог;
- огнестрельное оружие;
- заграждение с размещением на проезжей части патрульного автомобиля (патрульных автомобилей) с включенными специальными световыми сигналами;
- заграждение с размещением на проезжей части грузовых автомобилей.

В статье 98 Административного регламента безопасности дорожного движения перечислены транспортные средства, в отношении которых не применяется принудительная остановка: транспортных средств, перевозящих опасные грузы; грузовых автомобилей, предназначенных для перевозки людей (при наличии пассажиров); автомобилей скорой медицинской помощи; транспортных средств, принадлежащих дипломатическим, консульским и иным представительством иностранных государств, международным организациям; автобусов; мотоциклов и мопедов.

Доставление, в соответствии с определением ч. 1 ст. 27.1 КоАП РФ в целях составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, если составление протокола является обязательным. Этой же статьей предусмотрено, что местом, куда возможно препроводить правонарушителя это служебное помещение полиции или помещение органа местного самоуправления сельского поселения.

Порядок доставления лиц, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, установлен приказом МВД России от 13.04.2021 № 212 «Об утверждении Порядка доставления лиц, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, в медицинские организации или специализированные организации либо в служебные помещения территориальных органов или подразделений полиции».

Основания для доставления:

- невозможность составления протокола об административном правонарушении на месте выявления административного правонару-

шения, если составление протокола является обязательным (ч. 1 ст. 27.2 КоАП РФ);

– решение об административном задержании лица, совершившего административное правонарушение, влекущее в качестве одной из мер административного наказания административный арест (ч. 3 ст. 27.5 КоАП РФ);

– решение вопроса о задержании гражданина (при невозможности решения данного вопроса на месте) (п. 13 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции»).

– установление личности гражданина, если имеются основания полагать, что он находится в розыске как скрывшийся от органов дознания, следствия или суда, либо как уклоняющийся от исполнения уголовного наказания, либо как пропавший без вести;

– защита гражданина от непосредственной угрозы его жизни и здоровью в случае, если он не способен позаботиться о себе либо если опасности невозможно избежать иным способом, а также в других случаях, предусмотренных федеральным законом;

– при наличии данных, дающих основание подозревать лицо в совершении преступления, или причастности лица, используемого им транспортного средства к совершению преступления (ст. 91 УПК РФ).

Доставление лица может осуществляться на используемом им транспортном средстве или на патрульном автомобиле. При использовании транспортного средства доставляемого лица управляет им сотрудник ГИБДД. В случае доставления на патрульном автомобиле, транспортное средство доставляемого может быть перемещено к месту доставления.

О доставлении лица составляется процессуальный документ (см. рис. 7). Его вид и форма зависит от оснований доставления, так как лицо может быть доставлено как в рамках административного производства, так и по основаниям установленным УПК РФ.

Административное задержание (ч. 1 ст. 27.3 КоАП РФ) — это кратковременное ограничение свободы физического лица. Основанием является необходимость обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, исполнения постановления по делу об административном правонарушении.

ПРОТОКОЛ 00АА000000  
о доставлении

"\_\_" \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. "\_\_\_" час. "\_\_\_" мин. \_\_\_\_\_  
(дата составления) (время составления) (место составления)

Я, \_\_\_\_\_  
(должность, специальное звание, подразделение, фамилия, инициалы  
должностного лица, составившего протокол)

в соответствии со "статьей 27.2" Кодекса Российской Федерации об  
административных правонарушениях составил настоящий протокол о том, что  
гражданин (ка)

--	--	--	--

(фамилия) (имя) (отчество (при наличии))

\_\_\_\_\_ (дата и место рождения)

проживающий (ая) \_\_\_\_\_ телефон: \_\_\_\_\_

работающий (ая) / служащий (ая) \_\_\_\_\_  
(наименование и адрес местонахождения  
организации, телефон)

\_\_\_\_\_, должность \_\_\_\_\_

"\_\_" \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. в "\_\_\_" час. "\_\_\_" мин.  
(дата, время доставления)

при наличии оснований (ненужное зачеркнуть):

невозможность составления протокола об административном правонарушении  
на месте выявления административного правонарушения, предусмотренного  
частью \_\_\_ статьи \_\_\_ "Кодекса" Российской Федерации об административных  
правонарушениях, о котором составление протокола является обязательным;

принятие решения об административном задержании лица, совершившего  
административное правонарушение, предусмотренное частью \_\_\_ статьи \_\_\_  
"Кодекса" Российской Федерации об административных правонарушениях, влекущего  
административный арест,

доставлен (а) в \_\_\_\_\_  
(наименование служебного помещения органа внутренних дел  
(полиции),

\_\_\_\_\_ (органа местного самоуправления сельского поселения)

Подпись должностного лица, составившего протокол \_\_\_\_\_

Копию протокола получил (а) \_\_\_\_\_  
(вручается доставленному лицу по его просьбе) \_\_\_\_\_  
(подпись доставленного)

*Рис. 7. Протокол о доставлении*

Лицо доставляется в дежурную часть территориального органа МВД России, на стационарный пост, где имеется специально отведенное помещение для содержания задержанных лиц.

Задержанному лицу в кратчайший срок, но не позднее трёх часов с момента задержания, предоставляется возможность совершить один телефонный разговор в целях уведомления близких родственников или близких лиц о своем задержании и месте нахождения. По просьбе задержанного лица такое уведомление может сделать сотрудник. Об административном задержании (задержании):

– несовершеннолетнего в обязательном порядке незамедлительно уведомляются его родители или иные законные представители (ч. 8 ст. 14 ФЗ «О полиции»);

– военнослужащего или гражданина, призванного на военные сборы, уведомляется военная полиция Вооруженных сил или воинская часть, в которой задержанный проходит военную службу (военные сборы);

– иного лица, указанного в ч. 1 ст. 2.5 КоАП РФ (имеющие специальные звания сотрудники) — орган или учреждение, в котором задержанный проходит службу;

– иностранного гражданина или подданного иностранного государства сотрудником принимаются меры по уведомлению посольства (консульства) соответствующего государства (ч. 10 ст. 14 федерального закона «О полиции»).

Задержанному лицу разъясняются его права и обязанности. Об административном задержании (задержании) составляется соответствующий протокол (рис. 8). Он подписывается сотрудником, его составившим, и задержанным лицом. В случае если задержанное лицо отказывается подписать протокол, в протоколе об административном задержании (протоколе о задержании) делается соответствующая запись.

Копия протокола:

– об административном задержании — вручается задержанному лицу по его просьбе.

– протокола о задержании — вручается задержанному лицу в обязательном порядке (ч. 15 ст. 14 ФЗ «О полиции»).

– направляется в подразделение информационного обеспечения территориального органа МВД России на региональном уровне для формирования реестра лиц, подвергнутых задержанию.

*Личный досмотр вещей, находящихся при физическом лице, регламентирован ст. 27.7 КоАП РФ.*

Основаниями для личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, то есть обследования вещей, проводимого без нарушения их конструктивной целостности, являются:

**ПРОТОКОЛ 00АА000000**  
**об административном задержании**

" \_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г. " \_\_\_\_ " час. " \_\_\_\_ " мин. \_\_\_\_\_  
(дата составления) (время составления) (место составления)

Я, \_\_\_\_\_  
(должность, специальное звание, подразделение, фамилия, инициалы  
должностного лица, составившего протокол)

составил настоящий протокол об административном задержании гражданина (ки)

--	--	--

(фамилия) (имя) (отчество (при наличии))

(дата и место рождения)

проживающий (ая) \_\_\_\_\_ телефон: \_\_\_\_\_

работающий (ая) / служащий (ая) \_\_\_\_\_  
(наименование и адрес местонахождения  
организации, телефон)

который (ая) доставлен (а) в " \_\_\_\_ " час. " \_\_\_\_ " мин. " \_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г.  
(должность, специальное звание, подразделение, фамилия, инициалы  
должностного лица, доставившего гражданина (ку),

в \_\_\_\_\_  
(наименование территориального органа МВД России)

Основание задержания (ненужное зачеркнуть):  
для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об  
административном правонарушении;  
исполнения постановления по делу об административном правонарушении  
на основании статьи 27.3 Кодекса Российской Федерации об административных  
правонарушениях.

Задержанному (ой) разъяснены права и обязанности, предусмотренные  
Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях,  
статьей 51 Конституции Российской Федерации.

В присутствии понятых, которым разъяснены их права и обязанности,  
предусмотренные статьей 25.7 Кодекса Российской Федерации об  
административных правонарушениях/с применением видеозаписи (ненужное  
зачеркнуть)

1. фамилия \_\_\_\_\_ имя \_\_\_\_\_ отчество \_\_\_\_\_  
(при наличии)

адрес места жительства \_\_\_\_\_ телефон \_\_\_\_\_

2. фамилия \_\_\_\_\_ имя \_\_\_\_\_ отчество \_\_\_\_\_  
(при наличии)

адрес места жительства \_\_\_\_\_ телефон \_\_\_\_\_

осуществлен личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом  
лице, досмотр транспортного средства, изъяты вещи, документы (ненужное  
зачеркнуть):

(сведения о виде, количестве, идентификационных признаках вещей, в том  
числе о типе, марке, модели, калибре, серии, номере, об иных  
идентификационных признаках оружия, о виде и количестве боеприпасов,  
о виде и реквизитах документов, информация о применении фото-,  
киносъемки, видеозаписи, иных способов фиксации вещественных  
доказательств, сведения об упаковке, печати)

К протоколу прилагается \_\_\_\_\_  
Объяснения и замечания задержанного (ой) \_\_\_\_\_

По просьбе задержанного (ой) о факте задержания и месте его (её)  
нахождения уведомлены \_\_\_\_\_  
(родственники, администрация по месту работы (учебы), защитник (адвокат))

при задержании несовершеннолетнего обязательно уведомляются родители  
или законные представители, дата, время, способ уведомления  
(номер телефона, адрес)

Заявления и замечания, сделанные при задержании и досмотре: \_\_\_\_\_  
(указать кем и какие)

Подпись задержанного (ой) \_\_\_\_\_  
(подпись задержанного лица либо запись об  
отказе от подписания протокола)

Подпись должностного лица, составившего протокол \_\_\_\_\_  
Копию протокола получил (а) \_\_\_\_\_  
(вручается задержанному лицу по его просьбе) (подпись задержанного лица)

Подписи понятых: 1. \_\_\_\_\_ 2. \_\_\_\_\_  
(подпись, фамилия, инициалы) (подпись, фамилия,  
инициалы)

Задержание прекращено " \_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г., в " \_\_\_\_ " час. " \_\_\_\_ " мин.

Рис. 8. Протокол об административном задержании

– наличие достаточных оснований полагать, что у физического лица, в его вещах находятся орудия совершения либо предметы административного правонарушения, в целях обнаружения которых осуществляются данные действия, либо оружие, боеприпасы, патроны к оружию, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры либо ядовитые или радиоактивные вещества (ч. 1 ст. 27.7 КоАП РФ);

– осуществление административного задержания (задержания) (ч. 2 ст. 27.6 КоАП РФ).

Личный досмотр производится лицом одного пола с досматриваемым в присутствии двух понятых того же пола.

Досмотр вещей, находящихся при физическом лице, осуществляется в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи.

В исключительных случаях при наличии достаточных оснований полагать, что при физическом лице находятся оружие или иные предметы, используемые в качестве оружия, личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, могут быть осуществлены без понятых.

Об обнаружении в ходе личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, признаков преступления — сотрудник докладывает в дежурное отделение (группу) подразделения ДПС или дежурную часть территориального органа МВД России на районном уровне для решения вопроса о направлении следственно-оперативной группы, доставлении лиц, перемещении транспортного средства в распоряжение органа внутренних дел. По факту обнаружения признаков преступления сотрудник составляет рапорт, который вручается старшему следственно-оперативной группы или подается в дежурную часть территориального органа МВД России на районном уровне, а его копия с отметкой о получении передается руководителю подразделения ДПС (подразделения Госавтоинспекции территориального органа МВД России на районном уровне).

В случае обнаружения в ходе личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, сотрудник, при отсутствии обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, возбуждает дело об административном правонарушении, составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе о доставлении или в протоколе об административном задержании. Материалы, полученные при применении фото- и киносъемки, видеозаписи, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств, прилагаются к соответствующему протоколу (рис. 9).



*Осмотр транспортного средства и груза* — это визуальное обследование транспортного средства и перевозимого груза

Основаниями для осмотра ТС и груза являются:

- ориентировки, иная информация об их использовании в противоправных целях (п. 20 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции»);
- необходимость проведения проверки маркировочных обозначений транспортного средства и сверки их с записями в регистрационных документах;
- наличие признаков несоответствия перевозимого груза данным, указанным в сопроводительных документах на перевозимый груз.

Осмотр транспортного средства, перевозимого груза осуществляется с участием водителя или граждан, сопровождающих грузы.

При осмотре транспортного средства и груза, находящегося под таможенным контролем, сотрудник Госавтоинспекции сверяет данные таможенных документов с клеймами пломб.

О проведении осмотра транспортного средства и груза по основаниям, предусмотренным федеральным законом «О полиции», сотрудник составляет акт осмотра транспортного средства и груза.

В акте осмотра транспортного средства и груза указываются:

- дата и место его составления;
- должность, специальное звание, фамилия и инициалы сотрудника, составившего акт;
- сведения о лицах, присутствующих при осмотре, с указанием их фамилии, имени, отчества (при наличии), адреса места жительства, телефона;
- о типе, марке, модели, государственном регистрационном знаке, иных идентификационных признаках транспортного средства;
- о виде, количестве, иных идентификационных признаках перевозимого груза.

В акте осмотра транспортного средства и груза делается запись о применении фото- и киносъемки, видеозаписи, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств.

В акте осмотра транспортного средства и груза делается запись о применении фото- и киносъемки, видеозаписи, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств.

*Досмотр транспортного средства (ст. 27.9 КоАП РФ).*

Досмотр транспортного средства — обследование транспортного средства, проводимого без нарушения его конструктивной целостности.

Основаниями для досмотра транспортного средства являются:

– проверка данных о наличии в транспортном средстве оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывчатых веществ, взрывных устройств, наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров либо ядовитых или радиоактивных веществ;

– проверка данных о наличии орудий совершения либо предметов административного правонарушения в транспортном средстве (ч. 1 ст. 27.9 КоАП РФ);

– задержание лиц, перечисленных в ч. 2 ст. 14 ФЗ «О полиции», передвигающихся на транспортном средстве.

Досмотр транспортного средства осуществляется в присутствии:

– двух понятых либо с применением видеозаписи;

– лица, во владении которого оно находится.

В случаях, не терпящих отлагательства, досмотр транспортного средства может быть осуществлен в отсутствие указанного лица.

О необходимости досмотра груза, находящегося под таможенным контролем, а также иного опломбированного груза, сотрудник докладывает в дежурное отделение (группу) подразделения ДПС (дежурную часть территориального органа МВД России на районном уровне) и действует по указанию дежурного.

На основании ст. 2.7 КоАП РФ в состоянии крайней необходимости вскрытие опломбированного груза (за исключением находящегося под таможенным контролем) может быть осуществлено сотрудником самостоятельно в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи.

Досмотр транспортного средства проводится после того, как водитель и пассажиры покинули салон автомобиля и за их поведением установлен контроль сотрудниками наряда.

При обнаружении транспортного средства, находящихся в розыске, лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия, суда или уклоняющихся от уголовного наказания сотрудники при проведении досмотра транспортного средства принимают в зависимости от конкретной обстановки необходимые дополнительные меры предосторожности.

Об обнаружении в ходе досмотра транспортного средства признаков преступления, сотрудник докладывает в дежурное отделение (группу) подразделения ДПС или дежурную часть территориального органа МВД России на районном уровне для решения вопроса о направлении следственно-оперативной группы, доставлении лиц, перемещении транспортного средства в распоряжение органа внутренних дел.

По факту обнаружения признаков преступления сотрудник составляет рапорт, который вручается старшему следственно-оперативной группы или подается в дежурную часть территориального органа МВД России на районном уровне, а его копия с отметкой о получении передается руководителю подразделения ДПС (руководителю подразделения Госавтоинспекции территориального органа МВД России на районном уровне).

В случае обнаружения в ходе досмотра транспортного средства достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, сотрудник при отсутствии обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, возбуждает дело об административном правонарушении.

О досмотре транспортного средства составляется протокол (рис. 10) либо делается соответствующая запись в протоколе об административном задержании.

Материалы, полученные при осуществлении досмотра с применением фото- и киносъемки, видеозаписи, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств, прилагаются к соответствующему протоколу.

Протокол о досмотре транспортного средства подписывается должностным лицом, его составившим, лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, и (или) лицом, во владении которого находится транспортное средство, подвергнутое досмотру, а также понятыми в случае их участия. В случае отказа лица от подписания протокола в нем делается соответствующая запись. Копия протокола о досмотре транспортного средства вручается лицу, во владении которого находится транспортное средство, подвергнутое досмотру.

**ПРОТОКОЛ 0000000000**  
**о досмотре транспортного средства**

" \_\_\_\_ " \_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г. " \_\_\_\_ " час. " \_\_\_\_ " мин. \_\_\_\_  
(дата составления) (время составления) (место составления)

Я, \_\_\_\_\_  
(должность, специальное звание, подразделение, фамилия, инициалы  
должностного лица, составившего протокол)  
в соответствии со статьей 27.9 Кодекса Российской Федерации об  
административных правонарушениях/ пунктом 16 части 1 статьи 13  
Федерального закона "О полиции" составил настоящий протокол о том, что в  
присутствии/отсутствии гражданина(ки)

\_\_\_\_\_  
(фамилия) (имя) (отчество (при наличии))

\_\_\_\_\_  
(дата и место рождения)  
проживающего(ей) \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ телефон: \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ работающего(ей)/ служащего(ей) \_\_\_\_\_  
(наименование и адрес местонахождения  
организации, телефон)

\_\_\_\_\_, должность \_\_\_\_\_  
во владении которого(ой) находится транспортное средство: тип \_\_\_\_\_

марка \_\_\_\_\_ модель \_\_\_\_\_  
государственный регистрационный знак \_\_\_\_\_

VIN \_\_\_\_\_ N двигателя \_\_\_\_\_

" \_\_\_\_ " \_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г. в " \_\_\_\_ " час. " \_\_\_\_ " мин. на \_\_\_\_\_  
(дата, время, место досмотра транспортного средства)

при наличии оснований (ненужное зачеркнуть):

- проверка обоснованного предположения о наличии в транспортном  
средстве оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывчатых веществ,  
взрывных устройств, наркотических средств, психотропных веществ или их  
прекурсоров либо ядовитых или радиоактивных веществ;

- проверка обоснованного предположения о наличии орудий совершения  
либо предметов административного правонарушения в транспортном средстве  
или следов административного правонарушения на транспортном средстве,  
осуществил досмотр указанного транспортного средства.

При досмотре транспортного средства были обнаружены \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

(вид, количество, иные идентификационные признаки вещей, тип, марка,  
калибр, серия, номер, иные идентификационные признаки оружия, вид и

\_\_\_\_\_

количество боеприпасов, вид и реквизиты документов, обнаруженных  
при досмотре, наличие повреждений, их расположение, размеры и характер,  
других следов административного правонарушения)

При досмотре применялась фото-, киносъемка, видеозапись, иные  
установленные способы фиксации вещественных доказательств (ненужное  
зачеркнуть)

\_\_\_\_\_

(указать технические средства фото-, киносъемки, видеозаписи, иной способ  
\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ фиксации вещественных доказательств)  
К протоколу прилагается \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

В случае осуществления досмотра транспортного средства в отсутствие  
лица, во владении которого оно находится, указать причину \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ (случаи, не терпящие отлагательства)

Досмотр транспортного средства осуществлялся в присутствии понятых,  
которым разъяснены их права и обязанности, предусмотренные статьей 25.7  
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях/с  
применением видеозаписи (ненужное зачеркнуть):

1. Фамилия \_\_\_\_\_ имя \_\_\_\_\_ отчество \_\_\_\_\_  
(при наличии)

адрес места жительства \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ телефон \_\_\_\_\_ подпись \_\_\_\_\_

2. Фамилия \_\_\_\_\_ имя \_\_\_\_\_ отчество \_\_\_\_\_  
(при наличии)

адрес места жительства \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ телефон \_\_\_\_\_ подпись \_\_\_\_\_

Подпись лица, во владении которого находится транспортное средство,  
подвергнутое досмотру (запись об его отказе от подписания  
протокола) \_\_\_\_\_

Подпись должностного лица, составившего протокол \_\_\_\_\_

Копию протокола получил(а) \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ (подпись лица, во владении  
которого находится транспортное  
средство, подвергнутое досмотру)

Рис. 10. Протокол о досмотре транспортного средства

### *Изъятие вещей и документов (ст. 27.10 КоАП РФ)*

Основанием для изъятия вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, и документов, имеющих значение доказательств по делу об административном правонарушении, является их обнаружение:

- на месте совершения административного правонарушения;
- при осуществлении личного досмотра;
- при досмотре вещей, находящихся при физическом лице;
- при досмотре транспортного средства.

Производится изъятие:

– световых приборов с огнями красного цвета или световозвращающих приспособлений красного цвета, а равно световых приборов, цвет огней и режим работы которых не соответствуют требованиям Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностей должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения, а также устройств для подачи специальных световых или звуковых сигналов, за исключением наличия оснований для ареста указанных вещей (ч. 1 и 2 ст. 12.4, ч. 3, 4, 5 ст. 12.5 КоАП РФ);

– подложных государственных регистрационных знаков (ч. 3 и 4 ст. 12.2 КоАП РФ);

– обнаруженные в ходе осмотра места совершения административного правонарушения, личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, или досмотра транспортного средства вещи, явившиеся орудиями совершения или предметами административного правонарушения (вещественные доказательства), или документы (в т. ч. носители аудио- и видеoinформации установленных в транспортных средствах видеорегистраторов), имеющие значение доказательств по делу об административном правонарушении, изымаются и приобщаются к делу об административном правонарушении;

– изъятия водительского удостоверения является исполнением вступившего в законную силу приговора суда или постановления по делу об административном правонарушении о лишении права управления транспортным средством соответствующего вида.

Изъятие вещей и документов осуществляется в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи.

В случае необходимости изъятые вещи и документы упаковываются и опечатываются на месте изъятия, при изъятии вещей и документов применяются фото- и киносъемка, видеозапись, иные установленные способы фиксации вещественных доказательств.

Об изъятии составляется протокол (рис. 11) либо делается соответствующая запись в протоколе о доставлении, в протоколе осмотра места

совершения административного правонарушения или в протоколе об административном задержании.

**ПРОТОКОЛ 0000000000**  
**об изъятии вещей и документов**

" \_\_\_\_ " \_\_\_\_ 20\_\_ г. " \_\_\_\_ " час. " \_\_\_\_ " мин. \_\_\_\_  
(дата составления) (время составления) (место составления)

Я, \_\_\_\_\_  
(должность, специальное звание, подразделение, фамилия, инициалы  
должностного лица, составившего протокол)

в соответствии со статьей 27.18 Кодекса Российской Федерации об  
административных правонарушениях составил настоящий протокол о том, что у  
гражданина(ки)

--	--	--

(фамилия) (имя) (отчество (при наличии))

\_\_\_\_\_  
(дата и место рождения)

проживающего(ей) \_\_\_\_\_ телефон: \_\_\_\_\_

работающего(ей)/ служащего(ей) \_\_\_\_\_  
(наименование и адрес местонахождения  
организации, телефон)

\_\_\_\_\_, должность \_\_\_\_\_  
" \_\_\_\_ " \_\_\_\_ 20\_\_ г. в " \_\_\_\_ " час. " \_\_\_\_ " мин. на \_\_\_\_\_  
(дата, время, место изъятия вещей и документов)

при наличии оснований (ненужное зачеркнуть): обнаружение

- на месте совершения административного правонарушения;
- при осуществлении личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице;
- при осуществлении досмотра транспортного средства.
- вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения;
- документов, имеющих значение доказательств по делу об административном правонарушении.

\_\_\_\_\_  
(сведения о виде, количестве, об иных идентификационных признаках изъятых  
вещей, о виде и реквизитах изъятых документов)

\_\_\_\_\_  
При изъятии вещей, документов применялась фото-, киносъемка,  
видеозапись, иные установленные способы фиксации вещественных  
доказательств (ненужное зачеркнуть)

\_\_\_\_\_  
(указать средства фото-, киносъемки, видеозаписи, иной способ фиксации  
вещественных доказательств, сведения об упаковке, печати)

К протоколу прилагается \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_  
Изъятие вещей, документов осуществлялось в присутствии понятых,  
которым разъяснены их права и обязанности, предусмотренные статьей 25.7  
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях/с  
применением видеозаписи (ненужное зачеркнуть):

1. Фамилия \_\_\_\_\_ имя \_\_\_\_\_ отчество \_\_\_\_\_  
(при наличии)  
адрес места жительства \_\_\_\_\_ телефон \_\_\_\_\_ подпись \_\_\_\_\_

2. Фамилия \_\_\_\_\_ имя \_\_\_\_\_ отчество \_\_\_\_\_  
(при наличии)  
адрес места жительства \_\_\_\_\_ телефон \_\_\_\_\_ подпись \_\_\_\_\_

Подпись лица, у которого изъяты вещи, документы  
(запись об его отказе от подписания протокола) \_\_\_\_\_

Подпись должностного лица, составившего протокол \_\_\_\_\_

Копию протокола получил(а) \_\_\_\_\_  
(подпись лица, у которого изъяты  
вещи, документы)

Рис. 11. Рекомендуемый образец протокола об изъятии вещей и документов

*Отстранение от управления транспортным средством  
(ст. 27.12 КоАП РФ.)*

Основаниями для отстранения от управления транспортным средством являются:

– выявление административных правонарушений, указанных в ч. 1 ст. 27.12 КоАП РФ;

– наличие достаточных оснований полагать, что лицо, которое управляет транспортным средством, находится в состоянии опьянения.

Отстранение от управления транспортным средством соответствующего вида осуществляется в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи.

Об отстранении от управления транспортным средством в соответствии с положениями статьи 27.12 КоАП РФ составляется протокол (рис. 12).

Протокол об отстранении от управления транспортным средством подписывается сотрудником, его составившим, и лицом, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении.

В случае отказа лица от подписания протокола в нем делается соответствующая запись.

Копия протокола вручается лицу, в отношении которого он составлен.

ПРОТОКОЛ 00АА000000  
об отстранении от управления транспортным средством

" " 20 г. " " час. " " мин. \_\_\_\_\_  
(дата составления) (время составления) (место составления)

Я, \_\_\_\_\_  
(должность, специальное звание, подразделение, фамилия,  
инициалы должностного лица, составившего протокол)  
в соответствии со "статьей 27.12" Кодекса Российской Федерации об  
административных правонарушениях составил настоящий протокол о том, что  
гражданин (ка)

--	--	--	--

(фамилия) (имя) (отчество (при наличии))

(дата и место рождения)

проживающий (ая) \_\_\_\_\_ телефон: \_\_\_\_\_

работающий (ая) / служащий (ая) \_\_\_\_\_

(наименование и адрес местонахождения  
организации, телефон)

\_\_\_\_\_, должность \_\_\_\_\_

управлявший (ая) транспортным средством \_\_\_\_\_

(марка, государственный  
регистрационный знак)

" " 20 г. в " " час. " " мин. на \_\_\_\_\_

(дата, время, место отстранения от управления транспортным средством)

при наличии оснований (ненужное зачеркнуть):

- выявление административных правонарушений, предусмотренных частью 1  
"статьи 12.3", "частью 2 статьи 12.5", "частью 1 статьи 12.7", "частью 2 статьи"  
12.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

- наличие достаточных оснований полагать, что лицо, которое управляет  
транспортным средством, находится в состоянии опьянения (наличие у лица  
одного или нескольких признаков: запах алкоголя изо рта, неустойчивость  
позы, нарушение речи, резкое изменение окраски кожных покровов лица,  
поведение, не соответствующее обстановке),  
отстранен (а) от управления транспортным средством до устранения причины  
отстранения.

Отстранение от управления транспортным средством осуществлено в  
присутствии понятых, которым разъяснены их права и обязанности,  
предусмотренные "статьей 25.7" Кодекса Российской Федерации об  
административных правонарушениях/с применением видеозаписи (ненужное  
зачеркнуть):

1. фамилия \_\_\_\_\_ имя \_\_\_\_\_ отчество \_\_\_\_\_  
(при наличии)

адрес места жительства \_\_\_\_\_ телефон \_\_\_\_\_ подпись \_\_\_\_\_

2. фамилия \_\_\_\_\_ имя \_\_\_\_\_ отчество \_\_\_\_\_  
(при наличии)

адрес места жительства \_\_\_\_\_ телефон \_\_\_\_\_ подпись \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ телефон \_\_\_\_\_ подпись \_\_\_\_\_

Подпись должностного лица, составившего протокол \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ телефон \_\_\_\_\_ подпись \_\_\_\_\_

Копию протокола получил (а) \_\_\_\_\_

(подпись лица, отстраненного от управления  
транспортным средством)

Рис. 12. Протокол об отстранении от управления транспортным средством

## *Освидетельствование на состояние алкогольного опьянения.*

Основанием для освидетельствования на состояние алкогольного опьянения является:

- наличие у водителя транспортного средства одного или нескольких следующих признаков: запах алкоголя изо рта; неустойчивость позы; нарушение речи; резкое изменение окраски кожных покровов лица; поведение, не соответствующее обстановке;
- вынесение определения о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 12.24 КоАП РФ.

Освидетельствование на состояние алкогольного опьянения осуществляется сотрудником после отстранения лица от управления транспортным средством в присутствии двух понятых (либо с применением видеозаписи) с использованием технических средств измерения, обеспечивающих запись результатов исследования на бумажном носителе, разрешенных к применению Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения, поверенных в установленном законодательством Российской Федерации порядке, тип которых внесен в государственный реестр утвержденных типов средств измерений

Основаниями для направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения являются:

- отказ водителя транспортного средства от прохождения освидетельствования на состояние алкогольного опьянения;
- несогласие водителя транспортного средства с результатами освидетельствования на состояние алкогольного опьянения;
- наличие достаточных оснований полагать, что водитель транспортного средства находится в состоянии опьянения и отрицательном результате освидетельствования на состояние алкогольного опьянения;
- совершение административного правонарушения иным лицом (за исключением лиц, указанных в ч. 1 и 1.1 ст. 27.12 КоАП РФ), в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что оно находится в состоянии опьянения;
- определение наличия в организме алкоголя или наркотических средств, если результат освидетельствования необходим для подтверждения либо опровержения факта совершения преступления или административного правонарушения, для расследования по уголовному делу, для объективного рассмотрения дела об административном правонарушении.





### Вопросы и задания для самоконтроля

1. Назовите административные процедуры, реализуемые Госавтоинспекцией.
2. В каких основных формах осуществляется административное воздействие?
3. Каковы основные основания классификации мер административного воздействия, применяемых должностными лицами Госавтоинспекции?
4. Назовите меры административного принуждения, применяемые при контроле и надзоре в сфере обеспечения безопасности дорожного движения.
5. Каковы административно-предупредительные меры, применяемые должностными лицами Госавтоинспекции?
6. Какие меры относятся к мерам административного пресечения?
7. Какие меры относятся к процессуально-обеспечительным?
8. Применение каких административных наказаний отнесено к компетенции должностных лиц подразделений Госавтоинспекции?
9. Перечислите основания для применения меры административного принуждения «Остановка транспортного средства».
10. Перечислите основания для применения меры административного принуждения «Доставление».
11. Перечислите основания для применения меры административного принуждения «Административное задержание».
12. Каков порядок осуществления осмотра транспортного средства и груза?
13. В чем отличие *осмотра* транспортного средства от *досмотра* транспортного средства?
14. Перечислите основания для отстранения от управления транспортным средством.
15. Опишите порядок осуществления освидетельствование на состояние алкогольного опьянения.

## **Тема 6. Производство по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения**

Учебные вопросы:

6.1. Понятие и виды административных правонарушений в области безопасности дорожного движения.

6.2. Доказательства по делам об административных правонарушениях при возникновении дорожно-транспортного происшествия.

*Основные термины:*

– «административное правонарушение» — противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность;

– «административное наказание» — установленная государством мера ответственности за совершение административного правонарушения.

### ***6.1. Понятие и виды административных правонарушений в области безопасности дорожного движения***

Цели частной и общей превенции административного наказания могут быть достигнуты лишь при условии обеспечения неизбежности административной ответственности участников дорожного движения. В связи с этим актуальность доказывания в производстве по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения обусловлена ведущей ролью Госавтоинспекции как одного из субъектов административной юрисдикции в этой области, значительным количеством случаев необоснованного привлечения к административной ответственности, резонансными сообщениями по данной тематике в средствах массовой информации.

В административно-надзорной деятельности сотрудники Госавтоинспекции в целях фиксации фактов административных правонарушений широко применяют различные специальные средства, технические средства, в том числе фотофиксацию, видеозапись, показания которых приобретают статус доказательств по делам об административных правонарушениях.

Активно используются на автодорогах работающие в автоматическом режиме специальные технические средства, а также средства фото- и киносъемки, видеозаписи. Изменения в административно-

деликтном законодательстве, появление новой стадии административного процесса — административного расследования, тенденции к законодательному установлению особенностей административно-правового статуса эксперта и специалиста в административном процессе повышают требования к фиксации и оценке доказательств.

Констатируя наличие определенного прогресса в развитии доказательственного права в сфере безопасности дорожного движения как института административного процесса, вышедшего на новый уровень развития с действием КоАП РФ, не только установившего ряд принципиальных новых для доказывания положений (например, презумпцию невиновности), но и посвятившего доказательствам самостоятельную главу, нельзя не заметить, что созданный процессуальный режим доказывания нуждается в дальнейших усовершенствованиях.

В общей теории под административным правонарушением в соответствии с определением, данным в ст. 2.1 КоАП РФ: «признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность». Анализируя содержание данного понятия, выделим отличительные признаки административных правонарушений. Такими признаками являются их противоправность, наличие вины у субъекта правонарушения и наказуемость.

Тогда административное правонарушение в области безопасности дорожного движения — это противоправное действие или бездействие, а именно нарушение правил дорожного движения, нормативных правовых актов о безопасности дорожного движения, совершенное физическим или юридическим лицом, за которое законодательством предусмотрена административная ответственность.

Следует отметить такой признак правонарушений в данной области, как их антиобщественность, что обусловлено нанесением различного урона обществу вследствие нарушения Правил дорожного движения и наступления ДТП и их последствий.

Специфика административных правонарушений в данной области состоит в том, что ответственность за действия в сфере дорожного движения устанавливается на федеральном уровне, т. е. уполномоченные должностные лица субъектов Российской Федерации не име-

ют соответствующих полномочий на введение санкций за нарушение Правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств.

Административные правонарушения в области дорожного движения регламентированы главой 12 КоАП РФ, а также положениями федерального закона «О безопасности дорожного движения», постановлением Правительства РФ «О Правилах дорожного движения» с «Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения».

Характеризуя объект правонарушений в сфере дорожного движения, следует определить отношения, которые охраняются и регулируются нормами, предусматривающими ответственность за нарушения правил дорожного движения, а также установленного порядка эксплуатации транспортных средств. Так, под объектом административных правонарушений, изложенных в главе 12 КоАП РФ, понимаются общественные отношения в области дорожного движения, к примеру, в области управления автомобилем.

Безопасность дорожного движения как один из элементов состава правонарушения, а именно его объект, представляет собой совокупность общественных отношений, отражающих степень защищенности его участников от негативных последствий дорожно-транспортного деликта.

Общественно вредные последствия данных правонарушений видятся в том, что они создают опасность причинения различной степени вреда жизни и здоровью людей, а также причинения материальных потерь гражданам.

Объективную сторону состава рассматриваемых правонарушений составляют действия либо бездействия, а также наступившие последствия и причинная связь между совершаемым действием и последствием, например, нарушения правил дорожного движения, а именно не предоставление преимущества пешеходу при переходе пешеходного перехода, что повлекло причинение вреда его здоровью<sup>1</sup>.

Субъектом правонарушения в области дорожного движения является физическое лицо, достигшее шестнадцатилетнего возраста. Кроме того субъектом может быть в соответствии с административным законодательством и юридическое лицо. Однако наиболее рас-

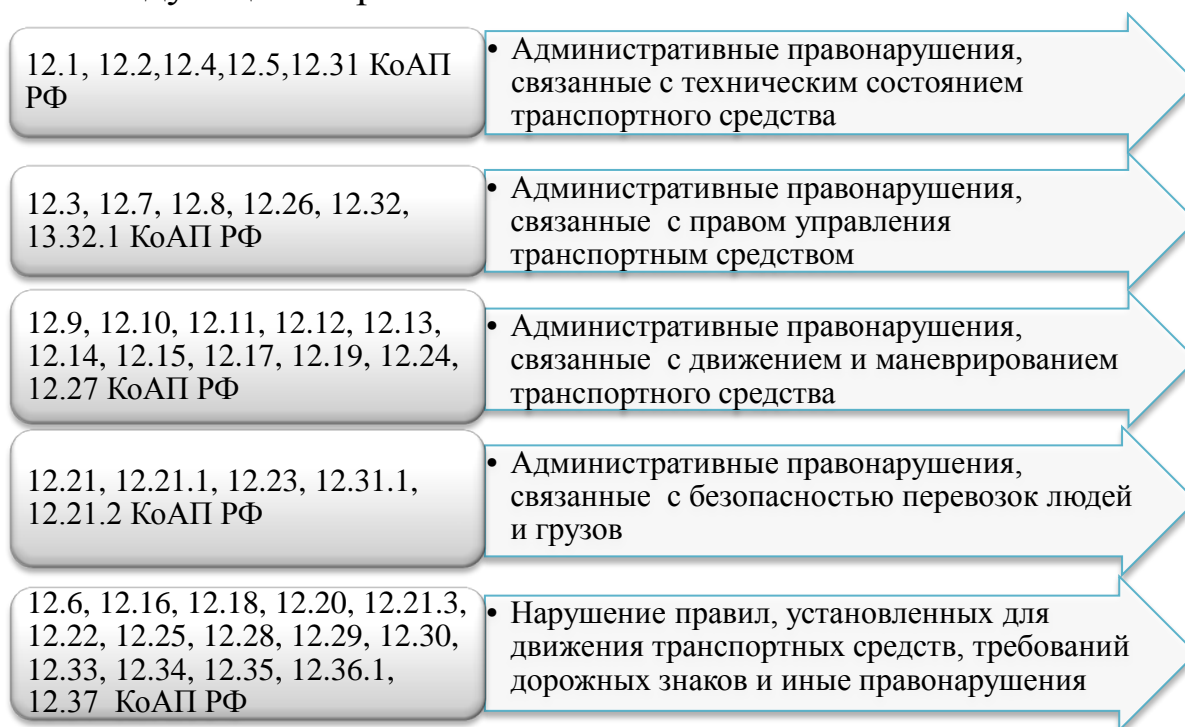
---

<sup>1</sup> Науменков Н.К. Комментарий к Федеральному закону «О безопасности дорожного движения». – 2 изд. – М.: Норма, 2016.

пространенным специальным субъектом правонарушений, включенных в главу 12 КоАП РФ, является водитель.

Для систематизации составов правонарушений, с целью типизации процедуры получения доказательств и разграничения составов целесообразно применение классификации их в группы.

Рассмотрим классификацию административных правонарушений в области дорожного движения. Схематично её можно представить следующим образом:



*Рис. 15. Классификация административных правонарушений в области безопасности дорожного движения*

Первую группу составляют административные правонарушения, связанные с техническим состоянием транспортного средства.

С одной стороны, транспорт является неотъемлемым элементом жизни человека, а с другой — объектом повышенной опасности.

Для обеспечения полноты учета различных видов транспортных средств и самоходной техники на территории страны постановлением Правительства от 21.09.2020 № 1507 «Об утверждении Правил государственной регистрации самоходных машин и других видов техники» перечислены органы, осуществляющие функции по регистрации транспортных средств. Постановлением Правительства РФ от 15.09.2020 № 1434 «Об утверждении Правил проведения технического осмотра транспортных средств, а также о внесении изменений в

некоторые акты Правительства Российской Федерации» определены правила оказания услуг по проведению техосмотра, включая оценку соответствия автомобилей требованиям безопасности.

Кроме требования регистрации транспортного средства и своевременного прохождения техосмотра законодатель предъявляет требования к материалу регистрационных знаков, их размерам, форме, надписям, требования к цвету поля, световозвращающим свойствам, цветометрическим характеристикам покрытия.

Соответственно, управление автомобилем с нестандартными, нечитаемыми, установленными с нарушениями правил государственными регистрационными знаками влечет привлечение водителя к административной ответственности. Подлежат также административной ответственности лица, управляющие транспортным средством без государственных регистрационных знаков, заведомо подложными либо с видоизмененными знаками.

Указом Президента РФ от 19.05.2012 № 635 «Об упорядочении использования устройств для подачи специальных световых и звуковых сигналов» установлен перечень государственных органов, на автомобилях которых устанавливаются устройства для подачи специальных световых и звуковых сигналов. Административной ответственности подвергаются лица, нарушившие требования, касающиеся установки на передней части автомобиля световых приборов, где цвет огней и режим работы не соответствует предъявляемым требованиям, а также за неправомерное нанесение цветографических схем оперативных служб или легкового такси.

Кроме этого, законодатель установил перечень неисправностей транспортного средства, при которых водителям его эксплуатация запрещается в целях обеспечения безопасности при управлении автомобилем, в т. ч. и при перевозке пассажиров и грузов. Методы проверки и перечень технических параметров определены и регламентированы ГОСТ 33997-2016. Межгосударственный стандарт. Колесные транспортные средства. Требования к безопасности в эксплуатации и методы проверки<sup>1</sup>».

Для должностных лиц, допустивших выпуск на линию транспортных средств, не прошедших техосмотр, с заведомо подложными государственными регистрационными знаками или автомобиля с не-

---

<sup>1</sup> Введен в действие Приказом Росстандарта от 18.07.2017 № 708-ст.

исправностями, при наличии которых запрещена эксплуатация транспортного средства установлена ответственность.

Следующая группа административных правонарушений представлена нарушениями, связанными с правом управления.

В соответствии с положениями Конвенции о дорожном движении каждый водитель должен иметь водительское удостоверение. В Правилах дорожного движения определен перечень документов, необходимых при управлении автомобилем: водительское удостоверение, регистрационные документы на автомобиль, страховой полис и другие.

Одним из обязательных документов, необходимых для управления автомобилем является наличие страхового полиса. В соответствии с федеральным законом от 25.04.2002 № 40 «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» обязаны застраховать риск гражданской ответственности в случае повреждения имущества граждан либо причинения вреда здоровью или жизни человека.

Кроме того подлежит привлечению к административной ответственности за перевозку пассажиров и багажа автомобилем, используемым для оказания таких услуг, водитель, не имеющий при себе разрешения на осуществление деятельности по перевозке (ст. 12.3 ч. 2.1 КоАП РФ). Установлена ответственность и за передачу управления лицу, которое не имеет при себе документов на право управления автомобилем (с. 12.3 ч. 3 КоАП РФ).

Постановлением Правительства РФ «О допуске к управлению транспортных средств» определен порядок получения водительского удостоверения лицами, желающими управлять автомобилем определенной категории. В соответствии с правовыми нормами, проведение экзаменов и выдача водительского удостоверения осуществляется подразделениями Госавтоинспекции.

Согласно статистическим данным, одним из основных факторов, способствующих росту аварийности на дороге, является нарушение правил дорожного движения, а также нахождение водителя в состоянии алкогольного или иного опьянения при управлении автомобилем. Такое состояние создает повышенную опасность не только для других участников движения, пешеходов, но и самого водителя. В связи с повышенной общественной опасностью данного правонарушения законодатель предусмотрел достаточно жесткое наказание, вплоть до административного ареста.

В соответствии с п. 2.3.2. Правил дорожного движения водитель по требованию должностного лица обязан проходить освидетельствование на состояние алкогольного опьянения и медицинское освидетельствование. В случае отказа от прохождения освидетельствования наказание не менее жесткое (ст. 12.26 КоАП РФ), а объективная сторона выражена в бездействии — водитель отказался выполнить законное требование сотрудника ГИБДД. Существуют и санкции для должностных лиц, которым запрещается допускать к управлению автомобилем лиц, находящихся в состоянии опьянения.

В группу административных правонарушений, связанными с правом управления относится и нарушение положений федерального закона «О безопасности дорожного движения» юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям о запрете допуска к управлению автомобилем водителей, у которых отсутствует российское национальное водительское удостоверение (ст. 12.32.1 КоАП РФ).

Следующая категория рассматриваемых нами правонарушений относится к вопросам, связанным движением и маневрированием.

Водители транспортного средства при осуществлении маневров на дороге, будь то поворот или перестроение, обязаны не создавать помех и не причинять вреда другим участникам движения, а также соблюдать установленную на данном участке скорость. Нарушение данных правил может повлечь непредвиденные последствия и, соответственно, привлечение лица к административной ответственности (ст. 12.4 КоАП РФ).

Ещё одним важным моментом, касающимся безопасности движения, является соблюдение водителями установленной скорости движения и ограничений, предусмотренных на определенных участках дорог (ст. 13.9 КоАП РФ). Такие ограничения условно можно подразделить:

- на общие, установленные п. 10 Правил дорожного движения;
- специальные, которые зависят от типа автомобиля и груза;
- локальные (например, ограничение скорости на определенных участках дороги).

Таким образом, превышение водителем установленной скорости движения на определенную норму существенным образом сказывается на времени реакции водителя, особенно в темное время суток, в плохих погодных условиях или в условиях ограниченной видимости, что может привести к аварии на дороге, с риском человеческих жертв.

К данной группе правонарушений также относятся невыполнение требования соблюдения водителями правил движения через железнодорожные пути, которые направлены на обеспечении безопасности, так как аварийные ситуации на путях могут привести как к человеческим жертвам, так и к материальным потерям (ст. 12.10 КоАП РФ).

Подъезжая к переезду, водитель должен руководствоваться дорожными знаками, разметкой, светофорами, положением шлагбаума и убедиться в отсутствии приближающегося поезда. При этом водители транспортных средств могут пересекать железнодорожные пути только по железнодорожным переездам.

Что касается движения по автомагистрали (ст. 12.11 КоАП РФ), то необходимо помнить, что по своему предназначению автомагистраль предназначена для движения машин с большими скоростями. Так, в соответствии с Правилами дорожного движения на автомагистралях водителям запрещается двигаться со скоростью менее 40 км/ч, а также останавливаться вне специальных площадок для стоянки; обучаться езде, разворачиваться или совершать въезд в технологические разрывы разделительной полосы. Нарушение лицом установленных правил является предпосылками для наступления ДТП и основанием привлечения водителя к административной ответственности.

В зависимости от интенсивности дорожного движения и других условий на перекрестках устанавливается светофорная сигнализация. ГОСТ Р 52289-2019. Национальный стандарт Российской Федерации. «Технические средства организации дорожного движения. Правила применения дорожных знаков, разметки, светофоров, дорожных ограждений и направляющих устройств»<sup>1</sup> регламентирует условия введения светофорной сигнализации. Согласно Правилам дорожного движения, если движением управляет сотрудник ГИБДД – регулировщик, то, соответственно, водителю следует руководствоваться указаниями сотрудника. При запрещающем сигнале светофора и при наличии стоп-линии водитель обязан остановиться перед стоп-линией (ст. 12.12 КоАП РФ).

Также в соответствии с п. 13.2. Правил дорожного движения запрещается выезжать на перекресток или пересечение проезжих частей, если образовался затор, который вынудит водителя остановиться-

---

<sup>1</sup> Утв. приказом Росстандарта от 20.12.2019 № 1425-ст.

ся, создав препятствие для движения транспортных средств в поперечном направлении. Кроме того, Правила дорожного движения определяют категорию и ситуации, при которых автомобиль пользуется преимуществом проезда перекрестков. Несоблюдение указанных правил влечет наступление административной ответственности по ст.12.13 КоАП РФ.

Как упоминалось ранее, при необходимости маневра водитель в каждом случае должен информировать других участников о своих намерениях начать движения с помощью сигналов поворота. Нарушение соответствующих правил, при которых водитель был обязан подать определенный сигнал, является основанием для привлечения его к ответственности. Также наступление ответственности неизбежно в тех случаях, когда запрещено движение задним ходом или разворот, где такие маневры запрещены (ст. 12.13, 12.14 КоАП РФ).

Законодатель определил наступление административной ответственности за нарушение правил расположения транспортного средства на проезжей части, выезд на полосу встречного движения и т. д. Если по каким-либо причинам дорожная разметка не видна или ее нет, то водитель сам определяет, сколько полос для движения на данном участке дороги (ст. 12.15, 12.16 КоАП РФ).

Следующий состав административного правонарушения предусматривает ответственность за непредоставление преимущества в движении маршрутному транспортному средству или транспортному средству с включенными специальными световыми и звуковыми сигналами (ст. 12.17 КоАП РФ) и пешеходу (ст. 12.18 КоАП РФ).

Что касается правил остановки и стоянки, то КоАП РФ предусматривает наступление административной ответственности за их нарушение в населенных пунктах, вне населенных пунктов, в зоне пешеходного перехода, в местах остановки автобусов, троллейбусов и другого общественного транспорта, а также нарушение правил в городе федерального значения.

Следующий состав правонарушений касается нарушений Правил дорожного движения, повлекших причинение легкой или средней тяжести вреда здоровью (ст. 12.24 КоАП РФ).

При ДТП, в котором лицу причинен вред здоровью, важным моментом является определение степени тяжести причиненного вреда. Инспектор, в производстве которого находится дело, назначает проведение судебно-медицинской экспертизы для установления вреда по более тяжкому повреждению, причиненному пострадавшему, в

ДТП. Также из медучреждения, где потерпевший проходил лечение, запрашиваются его медкарта, рентгеновские снимки и другие документы, необходимые эксперту для исследования. Необходимо отметить, что административная ответственность наступает лишь за причинение легкого и средней тяжести вреда здоровью, то есть если эксперт придет к выводу, что потерпевшему причинен тяжкий вред здоровью, то дело будет передано органам следствия.

Также Правила дорожного движения регулируют действия водителя при наступлении ДТП, а именно п. 2.5, 7.2, и 2.6.1, в соответствии с которыми водитель обязан выставить знак аварийной остановки и освободить проезжую часть, оказать первую помощь пострадавшим (ст. 12.27 КоАП РФ).

Следующий критерий разграничения составов — это административные правонарушения в области безопасности перевозки людей и грузов (ст. 12.21, 12.21.1–12.21.4, 12.23 КоАП РФ).

Правовое регулирование перевозки людей и грузов основано на федеральном законе «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации», иных нормативных актах.

Раздел 23 Правил дорожного движения регламентирует правила перевозки груза. Наиболее важным моментом является обеспечение безопасности при перевозке груза, а именно водитель должен соблюдать определенные требования, касающиеся надлежащего крепления груза, свободного обзора, не нарушается ли устойчивость транспортного средства, не закрывает ли груз световые приборы. Если же по каким-либо причинам груз выступает за габариты, то он должен быть соответствующим образом обозначен. Также водитель должен соблюдать правила буксировки — наличие включенной аварийной сигнализации на буксируемом автомобиле и соблюдение скоростного режима.

Законодатель установил требования к перевозке крупногабаритных, тяжеловесных и опасных грузов — наличие сопроводительных документов у водителя, обозначение транспортного средства, перевозящего опасный груз, определенные ограничения, в частности, неукоснительного соблюдения скорости движения, точного следования маршруту и другие.

Перевозка людей как очень ответственный вид перевозок в обязательном порядке подлежит лицензированию (при осуществлении перевозки более 8 человек) в целях защиты интересов пассажиров и

обеспечения их безопасности при перевозке, а также необходимости государственного регулирования данного вида деятельности.

Юридически лица как владельцы транспортных средств должны обеспечивать водителям соответствующие условия работы, а именно соблюдение режима труда и отдыха, прохождение предрейсового медосмотра, создание условий для повышения квалификации.

Следующая группа правонарушений касается нарушения правил, установленных для движения автомобилей, требований дорожных знаков и иные нарушения.

Признаком, объединяющим данные составы, является то, что каждый гражданин имеет право на безопасное, свободное передвижение, вследствие чего все участники дорожного движения, будь то водитель или пешеход, обязаны соблюдать установленные государством правила.

Также в обязанность водителей входит соблюдение требований дорожных знаков и разметки, которые являются неким информационным сайтом. Нарушение данных требований влечет наступление административной ответственности.

Правила дорожного движения предусматривают ситуации, когда участники дорожного движения пользуются преимуществом перед остальными (например, пешеход, следующий по пешеходному переходу, или при выезде с прилегающей территории водитель должен уступить дорогу движущимся по ней пешеходам и машинам).

Законодатель предусмотрел правила пользования внешними световыми приборами, а также звуковыми сигналами, аварийной остановкой для своевременного информирования других участников о намерении водителя предпринять то или иное действие или обозначить место ДТП. При управлении транспортным средством водителю также запрещается пользоваться телефоном, вести переговоры без специального устройства в целях предотвращения отвлечения внимания водителя от окружающей обстановки и снижения способности ее контролировать.

Кроме этого, определенными правилами необходимо руководствоваться при обучении езде, например, допустимость учебной езды только с определенного возраста обучаемого, наличие специально оборудованного транспортного средства, наличие навыков вождения у обучаемого и иные.

Правила дорожного движения также предусматривают ряд требований для пешеходов, а именно — двигаться по тротуару, пеше-

ходным дорожкам, при их отсутствии по обочине. Нарушение правил пешеходами может привести к созданию помех на дороге, а в худшем случае — к человеческим жертвам.

На дорожную инфраструктуру приходится значительная транспортная нагрузка, поэтому необходимо соответствующее качество их содержания и обслуживание. Так, объективной стороной ст. 12.34 КоАП РФ является непринятие необходимых мер по ремонту и содержанию дорог.

Административная ответственность по делам об административных правонарушениях в сфере обеспечения безопасности дорожного движения наступает за противоправное виновно совершенное деяние в пределах, установленных законом.

Применительно к административным правонарушениям в области безопасности дорожного движения следует установить факт нарушения Правил дорожного движения или правил эксплуатации. Например, ст. 12.22 КоАП РФ предусматривает ответственность за нарушение правил учебной езды, установленных разделом 21 ПДД РФ либо факта нарушения прямого запрета, такого как учебная по дороге с обучающимся, не достигшем установленного возраста и т.п. В других случаях предмет доказывания по делу об административном правонарушении может быть шире, например, при привлечении к ответственности за правонарушение, предусмотренное ст. 12.1 КоАП РФ, требуется обязательно установить не только отсутствие регистрации транспортного средства, но и факта управления этим транспортным средством. Следовательно, в этом случае перевозка незарегистрированного транспортного средства путем буксировки состава правонарушения не образует.

В других случаях предмет доказывания по делу о правонарушении, предусмотренном, например, ч. 3 ст. 12.2 КоАП РФ, подразумевает выяснение факта установки на транспортном средстве поддельных государственных знаков, но не эксплуатации такого автомобиля.

В отдельных правонарушениях обязательным является установление места совершения деликта (в тех случаях, когда оно является квалифицирующим признаком), к примеру, в составах ст. 12.10, 12.11, 12.13, 12.14 КоАП РФ (автомагистраль, перекресток) и др.

Необходимо доказывание смягчающих или отягчающих обстоятельств (например, нахождение лица в алкогольном опьянении, размер и характер ущерба, причиненному потерпевшему).

В предмет доказывания по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 и 2 ст. 12.24, ч. 2 ст. 12.30 КоАП РФ обязательно включается установление степени вреда здоровью потерпевшего в результате ДТП. Однако и в правонарушениях с формальным составом, установление характера и размера ущерба является обязательным, если нарушение соответствующих правил привело к ДТП с причинением материального ущерба. Следует обратить внимание, что в ряде составов административных правонарушений при отсутствии признака вреда необходимо установить наступление вредных последствий в виде создания помех или препятствий для движения (ч. 1 ст. 12.13, ч. 4 ст. 12.19, ч. 2 ст. 12.30 КоАП РФ), а также причинно-следственную связь этих последствий с нарушением правил движения.

Также к обстоятельствам, подлежащим доказыванию законодатель отнес обстоятельства, которые исключают производство по делу, (например, отсутствие состава либо события правонарушения, смерть лица и др.).

Следует обратить внимание на установление условий крайней необходимости, под которой понимается наличие опасности, непосредственно угрожающей участникам дорожного движения, их правам и свободам, а также охраняемым законом интересам общества или государства.

В соответствии с КоАП РФ законодатель определяет важность предмета доказывания для определения направлений и пределов доказывания.

В производстве по делу об административном правонарушении в области безопасности дорожного движения характер причиненного ущерба, его размер, следует устанавливать лишь по делам об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 12.24, ч. 2 ст. 12.30 КоАП РФ, а также по иным статьям с материальным составом, где имеется потерпевший, которому причинен материальный ущерб вследствие совершения деликта.

Важным источником доказательств по делу об административном правонарушении в области безопасности дорожного движения в соответствии со ст. 26.2 КоАП РФ является протокол об административном правонарушении.

В то же время элементы предмета доказывания носят общий, т.е. универсальный характер, либо наоборот, специальный, который конкретизируется в последующем в процессуальных и иных нормах.

Основными элементами предмета доказывания по делам об административном правонарушении, к примеру, предусмотренном ст.12.9 КоАП РФ должны являться факт превышения установленной скорости движения, его величина, показатели технических средств, измеряющих скорость движения и наличие события правонарушения, а в ст.12.8 — обстоятельства нахождения в алкогольном или ином опьянении водителя транспортного средства.

По делам об административных правонарушениях в сфере безопасности дорожного движения кроме факта правонарушения и обстоятельств его совершения в предмет доказывания могут включаться и дополнительные обстоятельства, например такие как личность свидетеля, наличие прав у медицинского учреждения на его проведение медицинского освидетельствования, исправности и годности средств измерения и т. п.

Таким образом, можно говорить о предмете доказывания как относительно всего процесса доказывания, так и на отдельных этапах, когда необходимо установить обстоятельства для конкретных процессуальных действий.

Так Д.Н. Бахрах называет признак «другого лица»<sup>1</sup>, подлежащий включению в предмет доказывания по делам об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 12.25 КоАП РФ (требование сотрудника полиции об остановке транспортного средства), ст. 12.26 КоАП РФ (законное требование сотрудника полиции о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения) и др.

Следует отметить, что предмет доказывания по некоторым делам об административных правонарушениях включает ограниченный круг обстоятельств. Так, в ч. 1 ст. 12.3 КоАП РФ необходимым является установление факта управления транспортным средством водителем, не имеющим при себе регистрационных документов, предусмотренных Правилами дорожного движения. Факт отсутствия этих документов не говорит об отсутствии у водителя права управления; ч 1 ст. 12.30 КоАП РФ требует установления не только факта нарушения правил дорожного движения пешеходом, но и факта создания этим нарушением помех в движении транспортных средств; ч. 3 ст. 12.29 КоАП РФ — требует установления факта нарушения правил дорожного движения и нахождение водителя в состоянии опьянения.

---

<sup>1</sup>Бахрах Д.Н. Административное право России: учебник – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Эксмо, 2010. С. 408.

Окончание расследование — это убежденность в том, что полностью соблюдены требования полного, объективного и всестороннего исследования всех собранных доказательств по делу. Очевидно, что определение пределов доказывания — вопрос, который решается при расследования конкретного дела.

Под пределами доказывания понимают совокупность доказательств, достаточных для достоверного выяснения обстоятельств, входящих в предмет доказывания. Правильное определение пределов доказывания позволяет достичь максимальной эффективности административного процесса, избежать сбора и изучения избыточных доказательств и обеспечить достижение целей доказывания.

Итак, предмет доказывания определяет круг тех обстоятельств, которые необходимо доказать. Для установления этих обстоятельств необходимы доказательства, совокупность которых определяет пределы доказывания, т. е. совокупность доказательств, достаточных для вывода о том, что обстоятельства, подлежащие выяснению, установлены полно и объективно. Предмет доказывания и его пределы представляют собой качественные характеристики процесса доказывания, позволяющие субъекту административной юрисдикции определить фактический объем обстоятельств, подлежащих доказыванию, и реализовать его в ходе производства по конкретному делу, исходя из особенностей каждого дела.

Если предмет доказывания по делу отвечает на вопрос что должно быть установлено по делу об административном правонарушении, то пределы доказывания – каким образом либо с помощью чего.

Таким образом, пределы доказывания характеризуют доказательства, собранные по делу, с точки зрения их количества, качества, достоверности, противоречивости непротиворечивости, а в целом — достаточности для вывода о полноте, всесторонности и объективности исследования обстоятельств, входящих в предмет доказывания по делу.

## ***6.2. Доказательства по делам об административных правонарушениях при возникновении дорожно-транспортного происшествия***

В соответствии с п. 1.2 Правил дорожного движения, «дорожно-транспортное происшествие — это событие, возникшее в процессе движения по дороге транспортного средства и с его участием, при ко-

тором погибли или ранены люди, повреждены транспортные средства, сооружения, грузы либо причинен иной материальный ущерб».

Анализируя данное понятие можно выделить ряд условий, одновременное наличие которых должно выполняться, иначе говорить, что произошло такое событие, как ДТП, нельзя:

1. ДТП — событие, которое возникло в процессе движения автомобиля по дороге;
2. Транспортное средство — непосредственный участник ДТП;
3. Наличие различного рода ущерба (материальный, причинение вреда жизни и здоровью человека).

Например, не является дорожно-транспортным происшествием падение пешехода на стоящее транспортное средство.

Виновником ДТП считается водитель, нарушение Правил которым явилось причиной ДТП. Однако стоит отметить, что не всякое нарушение ПДД делает водителя транспортного средства виновником аварии.

Итак, если неправомерные действия на дороге привели к дорожно-транспортному происшествию, то наиболее важным моментом является установление виновного лица.

Восстановлением обстановки события являются действия сотрудников ГИБДД по прибытии на место происшествия, которые должны предпринять все необходимые меры по сохранности следов происшествия, установления свидетелей и очевидцев, а также камер наружного наблюдения в зоне ДТП. Именно от времени прибытия сотрудников ГИБДД зависит наличие и сохранность следов происшествия, а также возможность их дальнейшего использования в процессе административного расследования.

В Административном регламенте исполнения МВД России государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства в области безопасности дорожного движения» по пунктно расписаны действия инспектора ГИБДД после получения информации о случившемся ДТП и действия сотрудника по прибытии на место происшествия, по установлению всех обстоятельств произошедшего и сохранению следов.

В соответствии с приказом основанием для выезда сотрудника на место ДТП является указание дежурного.

По прибытии на место ДТП сотрудник обеспечивает обозначение и ограждение места ДТП, устанавливает наличие водителей на месте ДТП как участников происшествия, и других причастных к нему лиц, выявляет очевидцев, свидетелей ДТП, их данные, принимает меры к сохранности вещественных доказательств, следов, имущества и других предметов, выясняет вероятное направление движения, приметы скрывшегося транспортного средства, устанавливает и фиксирует причины и условия, способствовавшие совершению ДТП, передает всю полученную информацию дежурному, необходимую для первичной регистрации ДТП в информационной системе, а также осуществляет сбор сведений и материалов, включая производство фотоснимков обстановки на месте происшествия, для последующего внесения полной информации о ДТП в данную информационную систему.

До прибытия следственно-оперативной группы на место ДТП, в котором пострадало лицо, сотрудник, кроме вышеперечисленных действий, определяет число пострадавших, оценивает тяжесть их состояния; в случае необходимости вызывает карету скорой медицинской помощи, до прибытия которой оказывает пострадавшим первую помощь, организует в случае необходимости доставку пострадавших в ближайшую медицинскую организацию, выясняет установочные данные пострадавших (фамилия, имя, отчество, место жительства, место работы).

По завершении действия на месте ДТП оформляется рапортом сотрудника.

После проведения первоначальных действий, предусмотренных Административным регламентом, при отсутствии признаков преступлений, предусмотренных ст. 264 и ст. 268 УК РФ, и наличии признаков административного правонарушения, предусмотренного ст. 12.24 КоАП РФ или ч. 2 ст. 12.30 КоАП РФ:

– выносится определение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования;

– составляется протокол осмотра места совершения административного правонарушения, к которому прилагается схема правонарушения;

– осуществляется фото- или видеосъемка места ДТП;

– производится опрос участников, очевидцев и свидетелей ДТП, их объяснения и показания приобщаются к материалам дела об административном правонарушении;

– фиксируются и приобщаются к материалам дела об административном правонарушении вещественные доказательства;

– составляется при необходимости рапорт, в котором излагаются дополнительные сведения, имеющие значение для выяснения обстоятельств ДТП и принятия объективного решения по делу.

Соответственно действия сотрудника ГИБДД и доказательственная база по ДТП зависит от его вида и сложившейся обстановки. Так, доказательствами по ДТП служат:

– схема ДТП;

– показания участников ДТП;

– показания свидетелей и очевидцев события;

– протокол осмотра места происшествия;

– показания видеорегистратора;

– показания камер наружного наблюдения

– материалы фото и видео – съемки;

– следы и иные вещественные доказательства;

– документы.

– рапорт сотрудника ГИБДД, осуществляющего первичные действия на месте ДТП.

Итак, одним из видов доказательств по ДТП является протокол осмотра места совершения правонарушения, который составляется незамедлительно после выявления факта совершения административного правонарушения.

В протоколе указывается такие сведения, как дата, место, время составления, должностное лицо, В обязательном порядке указываются понятые (не менее двух) либо делается отметка о применении видеозаписи. Указывается все участники произошедшего, а именно, водители, их транспортные средства, свидетели и очевидцы события, при наличии.

Также участвующие лица подтверждают подписью момент разъяснения их прав и обязанностей согласно соответствующим статьям КоАП РФ, ответственность, и порядок производства осмотра.

Участвующим лицам должностное лицо объявляет о применении технических средств (указываются, какие именно), далее уточняется, при каких условиях производился осмотр (освещение — есте-

ственное либо искусственное, погодные условия — ясно или пасмурно, температура воздуха и направление осмотра).

В следующем разделе описывается, что установлено осмотром, а именно такие данные, как профиль дороги (горизонтальный), вид покрытия (асфальтобетонное, грунтовое и т. д.), состояние покрытия (сухое, мокрое и т. д.), разметка, нанесенная на проезжую часть, предметы, примыкающие к проезжей части справа, слева (например, бордюры). Указываются координаты места происшествия (в т. ч. полученные с помощью аппаратуры ГЛОНАСС/ GPS), способ регулирования движения на данном участке (регулируемый либо нерегулируемый перекресток), режим работы светофора для автомобиля №1, автомобиля № 2, перечисляются дорожные знаки, установленные по ходу осмотра, освещение участка дороги в момент осмотра, состояние видимости с рабочего места водителя с выключенными/включенными фарами (в метрах).

В протоколе осмотра указывается также положение автомобилей на месте ДТП относительно друг друга, относительно края проезжей части и места наезда или столкновения транспортных средств, ближайших перекрестков, а также наличие следов торможения, обломков транспортных средств (крыло, бампер и т. д., наличие следов соприкосновения транспортного средства на окружающих предметах, другие следы и негативные обстоятельства) .

В следующем разделе указываются данные, установленные осмотром транспортных средств – участников ДТП (имеющиеся повреждения, вещественные доказательства, характеристика шин (модель, рисунок протектора, имеющиеся повреждения и износ), характер перевозимого груза, его способ крепления, соответствующие норме габариты, показания спидометра автомобиля, состояние рулевого управления, тормозной системы, состояние световых приборов, а также иные сведения, необходимые для разрешения дела.

В протоколе отражается информация о производстве фотофиксации, изъятых с места предметов, а также о схеме ДТП, фототаблице, протокол медицинского освидетельствования, являющиеся приложением к протоколу осмотра места происшествия. Вся содержащаяся информация в протоколе должным образом удостоверяется подписью понятых, специалиста, иных лиц, участвующих в осмотре, должностного лица, его составившего.

Следующим видом доказательств является схема совершения административного правонарушения. Схема отражает такие данные, как:

- место ДТП, под которым понимается определенный участок дорожной полосы, территории или местности;
- ширина проезжей части (в метрах), количество полос движения для каждого из направлений транспортного потока, наносятся дорожная разметка и дорожные знаки в зоне ДТП в соответствии с Правилами дорожного движения;
- месторасположение различных ограждений, островков остановок автобусов, троллейбусов, трамваев, тротуаров, газонов (если имеются);
- положение автомобилей после ДТП, а также следы торможения, поврежденные детали машины с их привязкой к окружающему объекту;
- направление движения участников ДТП до момента его наступления, место столкновения со слов каждого из участников ДТП, очевидцев.

В производстве по делу об административном правонарушении в сфере безопасности дорожного движения с формальным составом, без наступления негативных последствий вещественные доказательства практически отсутствуют и самой необходимости в них практически нет. Однако бывает, что нарушение правил дорожного движения или правил эксплуатации транспортных средств приводит к ДТП. И, несмотря на то, что глава 12 КоАП РФ не содержит норму, предусматривающую административную ответственность за причинение имущественного ущерба (что имеет место в гражданском процессе), однако присутствует потерпевший, которому причинен ущерб его имуществу.

Одним из важных моментов является сохранение вещественных доказательств на месте происшествия, которыми могут быть различные части транспортного средства, а также материальные следы, несущие в себе доказательственное содержание.

Согласно Административному регламенту, в случае оформления документов о ДТП, если причинен вред только имуществу граждан, сотрудник ГИБДД на месте составляет схему места происшествия, которая удостоверяется подписями участников ДТП и двух понятных, производит фотофиксацию обстановки произошедшего, фиксирует показания как самих участников, так и очевидцев или свидетелей (при их наличии), обеспечивает сохранность и фиксацию имеющихся вещественных доказательств, при необходимости составляет рапорт (при наличии дополнительных сведений, имеющих значение для установления истины по делу).

В случае, когда выезд на место ДТП не осуществлялся, а оформление материалов производилось на ближайшем посту, то сбор доказа-

тельственой базы аналогичен вышеуказанному (показания участников, свидетелей приобщаются к материалам проверки, а также фото- или видеозаписи, схема ДТП, при наличии).

Если в результате ДТП причинен вред только имуществу, и административная ответственность за нарушение Правил дорожного движения не установлена, то сотрудник выносит мотивированное определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении.

В соответствии с постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 обязательным моментом является обеспечение права потерпевшего на участие в деле об административном правонарушении в соответствии с требованиями ч. 3 ст. 25.2 КоАП РФ вне зависимости от того, является ли признаком состава административного правонарушения наступление негативных последствий. В таких случаях предмет доказывания расширяется, в него включается необходимость установления обстоятельств, связанных с потерпевшим, с размером и характером материального ущерба, причиненного в результате ДТП. Значение вещественных доказательств в доказывании становится ключевым.

Для ответа на поставленные вопросы возникает необходимость исследования следовой информации на месте ДТП (первичные и вторичные деформации, разрывы, задиры, разрезы, пробои, отпечатки, отслоения и наслоения вещества). Однако, если транспортное средство потерпевшего, поврежденные предметы обстановки не относятся к вещественным доказательствам, они не подлежат исследованию, описанию, приобщению к делу (мелкие детали, обломки).<sup>1</sup>

Из вышеуказанного следует, что если в ДТП причинен вред здоровью кому-либо из участников происшествия, то назначается административное расследование. При рассмотрении дела устанавливается степень и тяжесть причиненного вреда здоровью пострадавшего, т. к. от этого зависит дальнейший порядок рассмотрения материалов, а также определяется подведомственность рассмотрения дела.

Если после ДТП виновный участник скрылся, то для его розыска используется автоматизированная система контроля передвижения автотранспорта (АС КПА), которая позволяет определить движение транспортного средства до и после правонарушения, а также места, наиболее часто используемые для передвижения.

---

<sup>1</sup> Пугачев И.Н., Хомицкий М.И. Организация работы ГИБДД / под ред. А.И. Ярмолинского: учебное пособие. – Хабаровск: Изд-во Тихоокеанского гос. ун-та, 2015. С. 234.

При проведении проверки ДТП для определения степени и тяжести причиненного вреда в медицинское учреждение, в которое поступил или обратился пострадавший, направляется запрос на изъятие медицинских документов, опрашивается сам пострадавший, выясняется порядок и итоги лечения. По окончании лечения медицинские документы пострадавшего направляются в экспертное учреждения для определения степени и тяжести вреда, причиненного здоровью пострадавшего.

Еще один вид доказательств — документ (фотография или видеозапись), полученный посредством специального технического устройства, работающего в автоматическом режиме и имеющего функции фото- и видеofиксации. Данный вид документа является поводом к возбуждению дела об административном правонарушении и служит источником доказательств, подтверждающих факт правонарушения и, соответственно, виновное транспортное средство.

КоАП РФ предусматривает три вида документов, получаемых посредством специальных технических средств, — это показания специальных технических средств; материалы фотофиксации и видеозаписи, киносъемки; показания специальных технических средств, работающих в автоматическом режиме. Законодателем предусмотрены различные требования к вышеуказанным документам. Так, для использования показаний специальных технических средств необходимо, чтобы они были сертифицированы в качестве средств измерений; проходили периодические поверки; были опломбированы или опечатаны в соответствии с требованиями законодательства о единстве средств измерений; имели уникальный заводской номер; были приняты на вооружение органами исполнительной власти, осуществляющими государственный контроль (надзор).

Так, на территории Санкт-Петербург установлено более 65 тыс. камер наружного наблюдения, принадлежащих СПб ГКУ ГМЦ (Городской мониторинговый центр). Срок хранения видеозаписи составляет 7 суток. По запросу граждан, юридических лиц, правоохранительных органов, запрашиваемая видеозапись сохраняется, и срок хранения тогда составляет 12 месяцев.

При проведении административного расследования по факту ДТП, в результате которого имеются пострадавшие, и по ДТП, где вина одного из участников неочевидна, сотрудник ГИБДД использует записи с камер наружного наблюдения, зафиксировавшие событие или участников ДТП, их транспортные средства, как один из видов доказательств по административному производству. Если на месте происшествия

установлена частная камера (например, банка или магазина), то забронировать данную запись через городские службы не получится.

Таким образом, в соответствии с принятым Административным регламентом ГИБДД, законодатель урегулировал действия сотрудника при получении информации о ДТП, по прибытии на место происшествия, а также при оформлении материалов ДТП на стационарном посту. Важным моментом является сбор всей доказательственной информации, на основании полноты и достаточности которой должностное лицо, проводящее административное расследование, делает соответствующие выводы.

### *Вопросы и задания для самоконтроля*

1. Дайте определение «административное правонарушение в области безопасности дорожного движения».
2. Какова специфика административных правонарушений в области безопасности дорожного движения?
3. Что является объектом правонарушений в сфере дорожного движения?
4. Какова объективная сторона составов правонарушений в сфере безопасности дорожного движения?
5. Дайте характеристику субъекта правонарушения в области дорожного движения.
6. На какие основные группы можно классифицировать административные правонарушения в области дорожного движения.
7. Перечислите обстоятельства, подлежащие доказыванию при административном правонарушении в области дорожного движения.
8. Понятие и виды административных правонарушений в области безопасности дорожного движения.
9. Перечислите виды доказательств по делам об административных правонарушениях при возникновении дорожно-транспортного происшествия.
10. Каков порядок оформления материалов по фактам нарушения Правил дорожного движения?
11. Перечислите особенности составления административных протоколов при совершении отдельных нарушений Правил дорожного движения.
12. Как осуществляется извещение лиц, привлекаемых к административной ответственности?
13. Опишите порядок рассмотрения представленных материалов об административных правонарушениях.

## **Тема 7. Организация деятельности дорожно-патрульной службы**

Учебные вопросы:

- 7.1. Правовые и организационные основы деятельности дорожно-патрульной службы.
- 7.2. Основная задача и функции дорожно-патрульной службы.

*Нормативные правовые акты:*

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.
2. Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ (ред. от 02.07.2013) «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ (ред. от 23.07.2013) «О безопасности дорожного движения».
4. Указ Президента РФ от 15.06.1998 № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения».
5. Указ Президента РФ от 19.05.2012 №635 «Об упорядочении использования устройств подачи специальных световых и звуковых сигналов, устанавливаемых на транспортные средства», утверждающий перечень государственных органов, на транспортные средства, которых устанавливаются устройства для подачи специальных световых и звуковых сигналов при отсутствии специальных цветографических схем на наружной поверхности этих транспортных средств».
6. Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 «О Правилах дорожного движения»;
7. Распоряжение Правительства РФ от 08.01.2018 № 1-р «Стратегия безопасности дорожного движения в Российской Федерации на 2018-2024 годы».
8. Приказ МВД России от 23.08.2017 № 664 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения».

### ***7.1. Правовые и организационные основы деятельности дорожно-патрульной службы***

Дорожно-патрульная служба (ДПС) — это система подразделений Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации, осуществляющих в соответствии с возлагаемыми функциями полномочия по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движе-

ния требований в области обеспечения безопасности дорожного движения.

Дорожно-патрульная служба (ДПС) является структурным подразделением Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации (ГИБДД МВД России) и входит в состав полиции Российской Федерации. Она осуществляет оперативно-профилактические, контрольные, надзорные и разрешительные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения, а также участвует в безопасности охраны общественного порядка и борьбе с правонарушениями в зонах своих постов и маршрутов патрулирования.

Деятельность ДПС строится в соответствии с принципами законности, гуманизма, уважения прав человека, открытости и публичности, общественного доверия и поддержки граждан.

В соответствии с приказом МВД России от 23.08.2017 № 664 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения» осуществляется исполнение указанной государственной функции.

Следует отметить, что ДПС — структурное подразделение Госавтоинспекции и входит в структуру органов управления Госавтоинспекции территориальных органов МВД России на региональном уровне, подразделений Госавтоинспекции территориальных органов МВД России на районном уровне.

Органы управления и подразделения ДПС Госавтоинспекции входят в систему Госавтоинспекции, которая включает федеральный орган управления, территориальные органы управления Госавтоинспекции МВД по республикам, главных управлений (управлений) по субъектам федерации, подразделения Госавтоинспекции на районном уровне, специализированные и иные подразделения Госавтоинспекции.

Организационная структура формируемых подразделений строится в соответствии с Типовым положением об управлении (отделе, отделении) Государственной инспекции безопасности дорожного

движения территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на региональном уровне<sup>1</sup>.

Рассмотрим структуру ДПС ГИБДД как самого многочисленного по составу подразделения Госавтоинспекции.

В составе ГИБДД ДПС формируется преимущественно в виде строевых подразделений. Термин «строевые» означает, что их структура, внутренняя организация и система подчиненности близки к воинским формированиям.

В зависимости от количества зарегистрированных транспортных средств, протяженности автомобильных дорог, уровня дорожно-транспортной аварийности, а также наличия необходимых ресурсов в пределах административно-территориальных единиц могут комплектоваться следующие подразделения:

- полки, батальоны, роты, взводы ДПС, в т. ч. их структурные подразделения, а также отделения и группы;
- специализированные батальоны, роты, взводы ДПС Госавтоинспекции оперативного реагирования;
- специализированные полки, батальоны, роты, взводы ДПС Госавтоинспекции на специальных трассах;
- специализированные батальоны, роты, взводы ДПС Госавтоинспекции по обеспечению безопасного и беспрепятственного проезда автомобилей специального назначения;
- иные создаваемые в установленном МВД России порядке.

Строевые подразделения полиции в структуре соответствующих территориальных органов МВД России могут создаваться при штатной численности: группа (строевая) – не менее 2 единиц; отделение (строевое) – не менее 9 единиц; взвод – не менее 25 единиц; рота – не менее 50 единиц; батальон – не менее 120 единиц.

Разнообразие выполняемых задач предопределяет относительную сложность организационной структуры подразделений ДПС. Специализация способствует четкому распределению обязанностей между сотрудниками, повышению качества исполнения служебных заданий, внедрению прогрессивной организации службы и исключению параллелизма в работе.

Рассмотрим организационную структуру строевого подразделения ДПС на примере отдельного батальона. По функциональному признаку в его структуре можно выделить следующие специализиро-

---

<sup>1</sup> Утв. приказом МВД России от 20.04. 2015 № 451.

ванные группы: руководство, штаб, дежурная часть, группа кадров, группа исполнения административного законодательства и розыска, группа пропаганды, финансовая часть, техническая часть, служба тыла, роты (взвода).

В руководство подразделений ДПС входят их командиры, заместители и помощники командиров. Командиры и заместители устанавливают обязанности подчиненных, разрабатывают планы-расстановки личного состава, инструктируют наряды ДПС, контролируют выполнение служебных обязанностей и соблюдение законности подчиненными, оказывают им методическую и практическую помощь, организуют учет и анализ повседневной работы личного состава, обеспечивают взаимодействие вверенных им подразделений с другими службами органов внутренних дел и общественностью, осуществляют подбор личного состава и его боевую, служебную и физическую подготовку.

Для выполнения особых функций в составе подразделений ГИБДД могут создаваться мобильные и специализированные подразделения ДПС. В частности, в ГУ МВД России по г. Москве и Московской области, ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области допускается создание специализированных полков ДПС по согласованию с ГУОБДД и ДГСК МВД России. Они выполняют следующие задачи:

- обеспечение безопасности дорожного движения и охрана общественного порядка при проведении крупных общественно-политических и массовых мероприятий, межрегиональных специальных операций, оказание практической помощи подразделениям ДПС в сложной оперативной обстановке;

- сопровождение автомобилей специального назначения и объектов государственной охраны;

- обеспечение безопасности перевозок опасных, крупногабаритных и тяжеловесных грузов.

Указанные подразделения имеют цели и правовое положение, сходные с обычными подразделениями ДПС. В периоды, когда их личный состав свободен от выполнения специальных функций, он привлекается к контролю за дорожным движением наряду с другими силами ДПС. Вместе с тем в связи со специфичностью выполняемых задач организационно-штатная структура, техническое оснащение и экипировка этих подразделений могут несколько видоизменяться.

Организация деятельности ДПС при осуществлении сопровождения транспортных средств регламентируется приказом МВД России от 22.03.2019 № 177 «Об утверждении Порядка осуществления сопровождения транспортных средств с применением автомобилей Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации и признании утратившими силу нормативных правовых актов МВД России».

Подразделения ДПС взаимодействуют с другими подразделениями органов внутренних дел, военной автомобильной инспекцией, иными организациями и юридическими лицами, средствами массовой информации.

В Санкт-Петербурге и Ленинградской области виды и численности строевых подразделений определяются Положением об Управлении Государственной инспекции безопасности дорожного движения Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области<sup>1</sup>.

Строевые подразделения дорожно-патрульной службы Государственной инспекции безопасности дорожного движения Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области:

- отдельный специализированный батальон дорожно-патрульной службы государственной инспекции безопасности дорожного движения;
- отдельный специализированный батальон дорожно-патрульной службы № 2 Государственной инспекции безопасности дорожного движения;
- отдельный батальон дорожно-патрульной службы Государственной инспекции безопасности дорожного движения;
- отдельный батальон дорожно-патрульной службы № 2 Государственной инспекции безопасности дорожного движения.

Руководство деятельностью этих подразделений осуществляет УГИБДД ГУ МВД по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области

---

<sup>1</sup> Утв. приказом ГУ МВД России от 06.09.2019 № 507.

## *7.2. Основная задача и функции дорожно-патрульной службы*

Дорожно-патрульная служба (ДПС) — это система подразделений Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации (Госавтоинспекция), осуществляющих в соответствии с возлагаемыми функциями полномочия по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения.

Правовую основу деятельности ДПС составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральный закон «О полиции», федеральные законы, указ Президента РФ «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения», постановление Правительства РФ «О Правилах дорожного движения», иные нормативные правовые акты МВД России, а также законы субъектов Российской Федерации, изданные в пределах их полномочий.

В соответствии с нормами федерального закона «О полиции» к задачам ДПС относятся:

1. Сохранение жизни, здоровья и имущества участников дорожного движения, защита их законных прав и интересов, а также интересов общества и государства;
2. Обеспечение безопасного и бесперебойного движения транспортных средств;
3. Предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений в области дорожного движения.

Функции ДПС:

- оказание содействия и помощи гражданам и юридическим лицам в осуществлении их законных прав и интересов при участии в дорожном движении;
- осуществление распорядительно-регулирующих действий и контроль за соблюдением участниками дорожного движения правил дорожного движения;
- осуществление в соответствии с законодательством Российской Федерации производства по делам об административных правонарушениях;
- осуществление неотложных действий на месте дорожно-транспортных происшествий;

– осуществление мероприятий по сопровождению транспортных средств;

– разработка на основе анализа обстановки с аварийностью мер реагирования и предложений, направленных на сокращение числа дорожно-транспортных происшествий и пострадавших в них людей;

– информирование населения, в том числе с использованием средств массовой информации, о складывающейся обстановке с аварийностью, причинах ДТП и принимаемых мерах по их предупреждению;

– проведение в порядке, определяемом нормативными правовыми актами МВД России, розыска угнанных и похищенных автотранспортных средств, а также автотранспортных средств участников дорожного движения, скрывшихся с мест ДТП;

– участие совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, организациями независимо от форм собственности, общественными объединениями, а также гражданами в реализации профилактических мероприятий, направленных на обеспечение безопасности дорожного движения;

– контроль за эксплуатационным состоянием и обустройством улично-дорожной сети и средств регулирования, соблюдением установленных условий производства ремонтно-строительных работ на автомобильных дорогах, улицах и площадях, принятие неотложных мер к устранению причин, создающих угрозу безопасности дорожного движения;

– обеспечение в пределах своей компетенции в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Необходимо отметить, что именно ДПС Госавтоинспекции МВД России — основной субъект, осуществляющий контрольно-надзорную деятельность в области дорожного движения в части обеспечения соблюдения правил дорожного движения его участниками.

ДПС ГИБДД МВД России осуществляет свою деятельность во взаимодействии:

– с другими подразделениями территориальных органов МВД России на окружном, региональном и районных уровнях;

- военной автомобильной инспекцией Министерства обороны Российской Федерации;
- Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Российской Федерации;
- Федеральной службой охраны и Федеральной службой безопасности Российской Федерации;
- Министерством транспорта Российской Федерации;
- юридическими лицами и иными организациями, со средствами массовой информации, а также сотрудничает в установленном порядке с правоохранительными органами иностранных государств.

*Вопросы и задания для самоконтроля*

1. Что является правовой основой деятельности дорожно-патрульной службы?
2. Какова структура строевых подразделений Санкт-Петербурга?
3. Какие задачи выполняют мобильные и специализированные подразделения ДПС?
4. Организация деятельности ДПС при осуществлении сопровождения транспортных средств регламентируется какими нормативными правовыми актами?
5. Укажите основные задачи дорожно-патрульной службы.
6. Укажите основные функции дорожно-патрульной службы.

## **Тема 8. Формы и методы надзора за дорожным движением**

Учебные вопросы:

8.1. Способы организации надзора дорожно-патрульной службы.

8.2. Формы и методы надзора за дорожным движением.

### ***8.1. Способы организации надзора дорожно-патрульной службы***

Формы и методы надзора за дорожным движением определены приказом МВД России от 23.08.2017 № 664 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения», с учетом Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасности дорожного движения, утвержденным постановлением правительства Российской Федерации от 30.06.2022 №1101 исходя из предмета надзора — соблюдение установленных законодательством Российской Федерации о безопасности дорожного движения, Соглашением о международной дорожной перевозке опасных грузов от 30.09.1957 (ДОПОГ), актами, составляющими право Евразийского экономического союза, обязательных требований в области безопасности дорожного движения (далее – обязательные требования):

– к содержанию дорог, дорожных сооружений, железнодорожных переездов и линий городского наземного электрического транспорта, влияющих на безопасность дорожного движения;

– проведению строительных работ (за исключением требований, соблюдение которых проверяется при осуществлении государственного строительного надзора), ремонтных и иных работ, осуществлению деятельности, оказывающих влияние на безопасность дорожного движения;

– установке и эксплуатации технических средств организации дорожного движения и иных элементов обустройства автомобильных дорог;

– конструкции и техническому состоянию находящихся в эксплуатации транспортных средств, прицепов к ним и предметов их дополнительного оборудования, а также к изменению конструкции зарегистри-

стрированных в установленном порядке автомототранспортных средств и прицепов к ним;

– перевозкам пассажиров и грузов, эксплуатации транспортных средств (за исключением предмета надзора отнесенного к компетенции иных органов).

Целью деятельности по надзору является обеспечение соблюдения участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения, предупреждение и пресечение правонарушений в данной области, сокращение количества ДТП, числа погибших и раненых в них людей, максимально возможное обеспечение бесперебойного движения транспортных средств.

Исполнение государственной функции включает в себя следующий исчерпывающий перечень административных процедур:

– надзор за дорожным движением, в том числе с использованием технических средств и специальных технических средств, работающих в автоматическом режиме;

– остановка транспортного средства;

– остановка пешехода;

– проверка документов, идентификационного номера, номера кузова, номера шасси транспортного средства, государственных регистрационных знаков транспортного средства, а также технического состояния находящегося в эксплуатации транспортного средства;

– применение мер административного воздействия в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях;

– выезд на место дорожно-транспортного происшествия.

Способ — это действие или система действий применяемые при исполнении какой-либо работы, при осуществлении чего-нибудь.

К важнейшим способам организации надзора дорожно-патрульной службы принято относить следующие (рис. 16):

1. Наблюдение за дорожным движением.

2. Предостережение участников дорожного движения от нарушений установленных правил.

3. Контроль дорожных условий, элементов дорожной инфраструктуры, действий участников дорожного движения, технического состояния ТС, водительских, регистрационных и путевых документов.

4. Выполнение регулировочно-распорядительных действий при осложнении условий движения.

5. Пресечение правонарушений участников дорожного движения и должностных лиц.

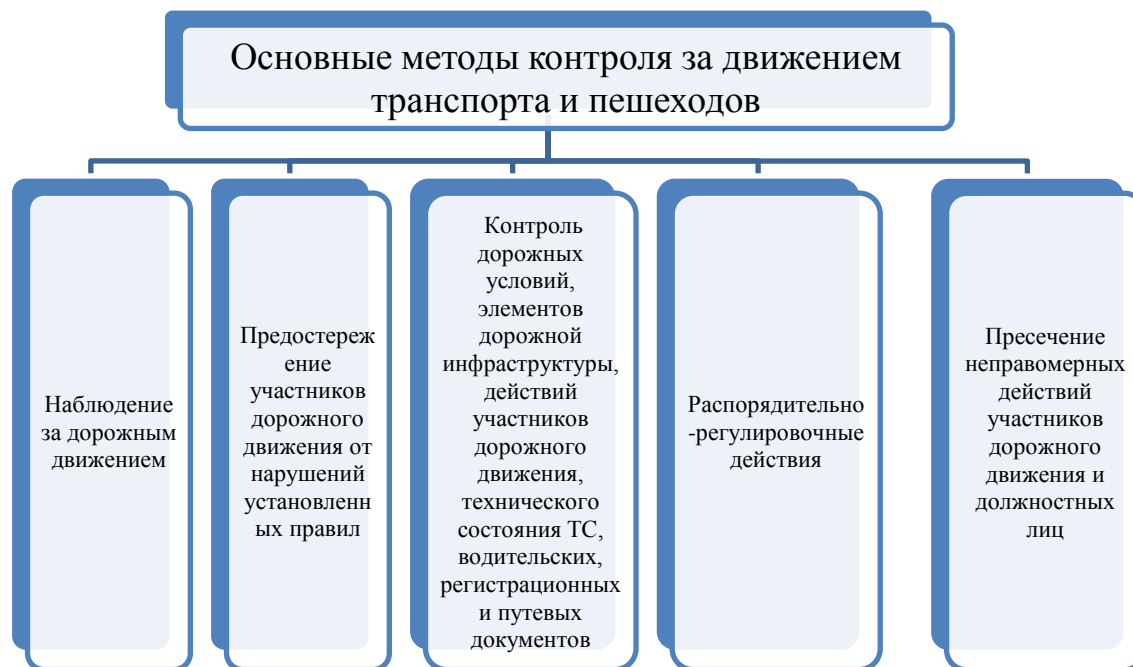


Рис. 16. Основные методы контроля за движением транспорта и пешеходов

Рассмотрим более подробно вышеперечисленные методы контроля, используемые при несении дорожно-патрульной службы.

1. Наблюдение за дорожным движением — служит основой применения всех последующих административных процедур. В процессе наблюдения сотрудник оценивает состояние дорожного покрытия, средств регулирования и других элементов дорожной инфраструктуры на обслуживаемом участке, оценивает характер и параметры транспортного потока (интенсивность, скорость, состав, распределение по участку патрулирования и т. д.) и выбирает наиболее рациональные для данных условий места и формы несения службы. Наблюдение ведется как визуально, так и посредством технических средств (оптических приборов, телемониторов, датчиков и т. д.). Информация, полученная в ходе наблюдения, используется для выработки управленческих решений как общего (оптимизация условий и режима движения), так и частного порядка (применение мер административного воздействия к отдельным участникам дорожного движения).

2. Предостережение участников дорожного движения от нарушений установленных правил — достигается главным образом за счет долговременного и повсеместного (за счет систематических перемещений) нахождения сотрудников ДПС на виду у водителей и пешеходов. Для усиления «эффекта присутствия» и личной безопасности личный состав обеспечивается специальной форменной одеждой и снаряжением, изготовленным из световозвращающих материалов, а также транспортными средствами, окрашенными в соответствии с цветографическими схемами, предусмотренными для автомобилей и мотоциклов ДПС. Предостережение участников дорожного движения может выполняться путем подачи специальных жестов и сигналов либо устными обращениями к ним. Например, при образовании гололеда на дорожном покрытии инспектор может предостеречь участников движения путем включения соответствующих указателей на автомобильной дороге, обратиться посредством СГУ к лицам, намеревающимся перейти улицу в опасном месте, сделать соответствующую предупреждающую запись в путевых документах водителя, перевозящего тяжеловесный или крупногабаритный груз и т. п.

3. Контроль дорожных условий, элементов дорожной инфраструктуры, действий участников дорожного движения, технического состояния ТС, водительских, регистрационных и путевых документов — состоит в изучении поведения участников дорожного движения, оперативном реагировании на их неправомерные действия, установлении подлинности и соответствия предъявляемых ими документов, а также проверке работоспособности систем транспортного средства, влияющих на безопасность дорожного движения. В ходе контроля основное внимание уделяется выявлению наиболее опасных для данного участка видов нарушений правил дорожного движения.

В зависимости от условий и характера дорожного движения контроль может быть открытым или скрытым.

3.1. Открытый контроль действий участников дорожного движения осуществляется сотрудниками ДПС в форменной одежде со специальным снаряжением, а также с использованием транспортных средств, имеющих окраску и оборудование, предусмотренное для патрульных автомобилей и мотоциклов. При ведении открытого контроля сотрудники располагаются в местах, где они хорошо видны участникам дорожного движения и имеют возможность оперативного вмешательства в их действия с целью предупреждения и пресечения возможных правонарушений. При определенных условиях, например,

в зонах вынужденной концентрации транспортных потоков (мосты, переправы, горные перевалы и т. п.) открытый контроль бывает весьма эффективным для выявления и профилактики правонарушений, не связанных с движением ТС (например, отсутствие водительских, регистрационных и путевых документов у владельцев и водителей ТС, технические неисправности ТС, с которыми их эксплуатация запрещена, нарушение правил перевозки людей и грузов, обнаружение которых не возможно при осмотре остановившегося ТС).

3.2. Скрытый контроль действий участников дорожного движения ведется сотрудниками ДПС (возможен в гражданской одежде) и на автотранспортных средствах обычного исполнения, оборудованных радиостанцией и оперативно-техническими средствами. В большинстве стран мира он признается главным и чрезвычайно эффективным способом пресечения и профилактики так называемой динамической группы нарушений в сфере безопасности дорожного движения (превышение установленной скорости движения, неправильный обгон, несоблюдение дистанции и т. п.), которые являются причинами более 80% ДТП с тяжкими последствиями. Скрытый контроль не только благоприятно сказывается на состоянии транспортной дисциплины участников дорожного движения, но и позволяет меньшими силами достигать относительно высоких результатов в предупреждении динамических нарушений ПДД. Как показывает практика, систематическое скрытое патрулирование отдельных участков автомобильных дорог и улиц позволяет за сравнительно короткий период (от 3 до 7 месяцев) добиваться существенного снижения числа и тяжести ДТП. Однако в данном случае следует иметь в виду, что значительная доля участников дорожного движения достаточно быстро начинает распознавать автомобили скрытого контроля. Поэтому для повышения эффективности их работы необходимо принимать меры по маскировке установленных на них излучателей радарных установок, антенн, видео- и фотокамер и т. п., а также производить регулярную смену номерных знаков, легко различимых декоративных деталей и дополнительного оборудования (например, багажника на крыше). Применение скрытого контроля «в чистом виде» целесообразно ограничивать светлым временем суток, поскольку в ночных условиях участники дорожного движения не всегда могут правильно оценить намерения сотрудников ДПС. Следует отметить, что приемы скрытого контроля традиционно подвергаются критике со стороны общественности, средств массовой информации и даже в

некоторых научных публикациях, посвященных деятельности ГИБДД. В связи с этим их реализация должна сопровождаться соответствующей разъяснительной работой среди водителей ТС и других слоев населения.

Личный состав, привлекаемый к работе в гражданской одежде, обязан иметь нагрудные знаки работников ДПС, жезлы и световозвращающие диски для подачи сигнала остановки ТС, а имеющиеся в его распоряжении автомобили должны обеспечиваться проблесковыми маяками с магнитными креплениями, позволяющими установить их на крыше ТС в течение 2–3 с.

В случае применения специальных технических средств, работающих в автоматическом режиме, контроль за дорожным движением может осуществляться нарядом ДПС на патрульном автомобиле скрытого контроля самостоятельно.

4. Выполнение распорядительно-регулирующих действий — предпринимается при осложнении движения в целях оптимизации транспортных потоков применительно к складывающимся условиям за счет их распределения по направлениям, полосам движения, а также разрешения, запрещения или ограничения отдельных маневров. При этом применяется ручное регулирование дорожного движения жезлами и жезлом, изменяются режимы работы светофоров, устанавливаются временные дорожно-сигнальные знаки и ограждения. К проведению мероприятий по восстановлению движения привлекаются соответствующие должностные лица, а также участники дорожного движения.

Посредством распорядительно-регулирующих действий устраняются задержки движения транспорта, принимаются меры по освобождению проезжей части от технически неисправных ТС, выпавшего груза и других посторонних предметов, организуются объезды мест ДТП и прочих опасных участков улиц и дорог, осуществляется реверсирование движения по определенным направлениям и полосам, обеспечивается беспрепятственный проезд ТС специального назначения и ТС, перевозящих опасные, крупногабаритные, тяжеловесные и ценные грузы, участники движения предупреждаются об осложнении дорожных условий.

5. Пресечение неправомерных действий участников дорожного движения и должностных лиц производится для предотвращения ДТП и других преступлений. В настоящее время данный метод должен быть доминирующим в деятельности ДПС. К этому обязывают

высокая латентность нарушений ПДД, а также характер и уровень преступности, связанной с использованием ТС. В свою очередь, интенсификация обоснованного вмешательства в неправомерные действия участников дорожного движения требует высокого уровня организации ДПС на основе непрерывного и качественного ведения анализа ДТА и административно-правовой деятельности подразделений ГИБДД, широкого внедрения динамических форм контроля дорожного движения и тщательной координации взаимодействия сил, привлекаемых к несению службы. Обладая значительной трудоемкостью, данный метод, вместе с тем, в наибольшей степени способствует реализации принципа неотвратимости наказания за совершенные правонарушения и обеспечивает максимальный превентивный эффект.

## 8.2. *Формы и методы надзора за дорожным движением*



*Рис. 17. Надзор за дорожным движением, в т. ч. с использованием технических средств и специальных технических средств, работающих в автоматическом режиме*

Форма — способ существования содержания, неотделимый от него и служащий его выражением.

Метод – способ действовать, поступать каким-нибудь образом.

Одной из основных форм несения дорожно-патрульной службы является надзор за дорожным движением на патрульном транспортном средстве в движении или стационарном положении, в пешем порядке (рис. 18, 19). Несение службы нарядами ДПС может также осуществляться на средствах авиации (вертолеты, дирижабли и др.).



Рис. 18. Формы наблюдения при надзоре за дорожным движением, его элементы



Рис. 19. Формы надзора за дорожным движением

Совокупность форм организации контроля дорожного движения можно условно подразделить на две группы: мобильные и статичные.

К первой из них относятся:

- пеший патруль (пост);
- автомобильный патруль (автопатруль);
- мотоциклетный патруль (мотопатруль);
- патруль с применением вертолетов и других летательных аппаратов (воздушный патруль).

Вторую группу составляют:

- стационарный пост ДПС;
- контрольный пост милиции (КПМ);
- контрольно-пропускной пункт (КПП);
- специальный пост ДПС;
- автоматические устройства контроля дорожного движения и фиксации правонарушений.

Применение той или иной формы контроля определяется конкретными условиями дорожного движения и соответствующими служебными задачами нарядов ДПС. Каждая из них имеет свои достоинства и не может рассматриваться в качестве универсальной.

При несении ДПС с использованием патрульных автомобилей или мотоциклов, имеющих специальную окраску, применяются следующие основные методы:

- движение в потоке транспортных средств (для контроля за поведением водителей в целях предупреждения и выявления нарушений правил дорожного движения);
- движение впереди транспортного потока со скоростью, не превышающей установленную (для предупреждения превышения скорости);
- остановка у опасных в аварийном отношении мест (для устранения опасности и пресечения нарушений дорожного движения правил водителями и пешеходами);
- остановка патрульного автомобиля или мотоцикла в местах наилучшей его видимости для всех участников дорожного движения с одновременным пешим перемещением инспектора к наиболее напряженным по интенсивности движения участкам.

Применение того или иного метода, их чередование и выбор скорости движения определяются поставленной на инструктаже задачей и складывающейся на маршруте патрулирования обстановкой.

Несение службы на патрульных мотоциклах организовывается преимущественно на участках дорог, где возникает необходимость оперативного реагирования на складывающуюся обстановку, в том числе прибытия к месту ДТП, преследования и остановки правонарушителей в условиях ограниченной пропускной способности, а также в местах систематических нарушений правил дорожного движения водителями мотоциклов.

В целях взаимной страховки обеспечивается, как правило, несение службы на патрульных мотоциклах в спаренном варианте, а в наиболее сложных в оперативном отношении местах, в ночное время, при неблагоприятных погодных условиях — во взаимодействии с нарядом на патрульном автомобиле.

Вертолетное патрулирование организуется преимущественно на автомобильных дорогах федерального и республиканского значения, имеющих высокую интенсивность движения. Наряды патрульных вертолетов формируются из инспекторского состава строевых подразделений. С помощью вертолетов осуществляется оказание экстренной медицинской помощи пострадавшим при ДТП и доставка их в медицинские учреждения, надзор за дорожным движением, сопровождение колонн автомобилей, обеспечение массовых мероприятий с участием большого количества транспортных средств и людей, розыск водителей, скрывшихся с мест ДТП, похищенных или угнанных транспортных средств. В состав наряда патрульного вертолета входят старший инспектор (старший наряда), по возможности фельдшер, а в состав наряда каждого патрульного автомобиля — не менее двух сотрудников ДПС.

Пешее патрулирование применяется для контроля за движением на небольших по протяженности, напряженных по интенсивности движения и опасных в аварийном отношении участках дорог. При пешем патрулировании контроль за дорожным движением осуществляется в открытой форме путем перемещения по краю тротуара (обочины), резервной зоне дороги. Место несения службы выбирается так, чтобы инспектор ДПС был отчетливо виден возможно большему количеству участников движения и имел возможность для своевременного пресечения нарушений.

При несении службы на постах особое внимание уделяется розыску транспортных средств, водители которых скрылись с мест ДТП, выявлению угнанных и похищенных транспортных средств, транспортных

средств с неисправностями, угрожающими безопасности дорожного движения, а также используемых в преступных целях.

Для несения службы в состав нарядов стационарных постов, особенно в ночное время, по решению руководства горрайорганов внутренних дел могут привлекаться сотрудники других подразделений милиции. Стационарные посты, на которых работа организована круглосуточно, обеспечиваются специальными техническими средствами, медицинским оборудованием и медикаментами, журналами приема и сдачи поста, учета поступающих указаний, учета транспортных средств, находящихся в розыске, приема и выдачи задержанных транспортных средств, тетрадями для записей.

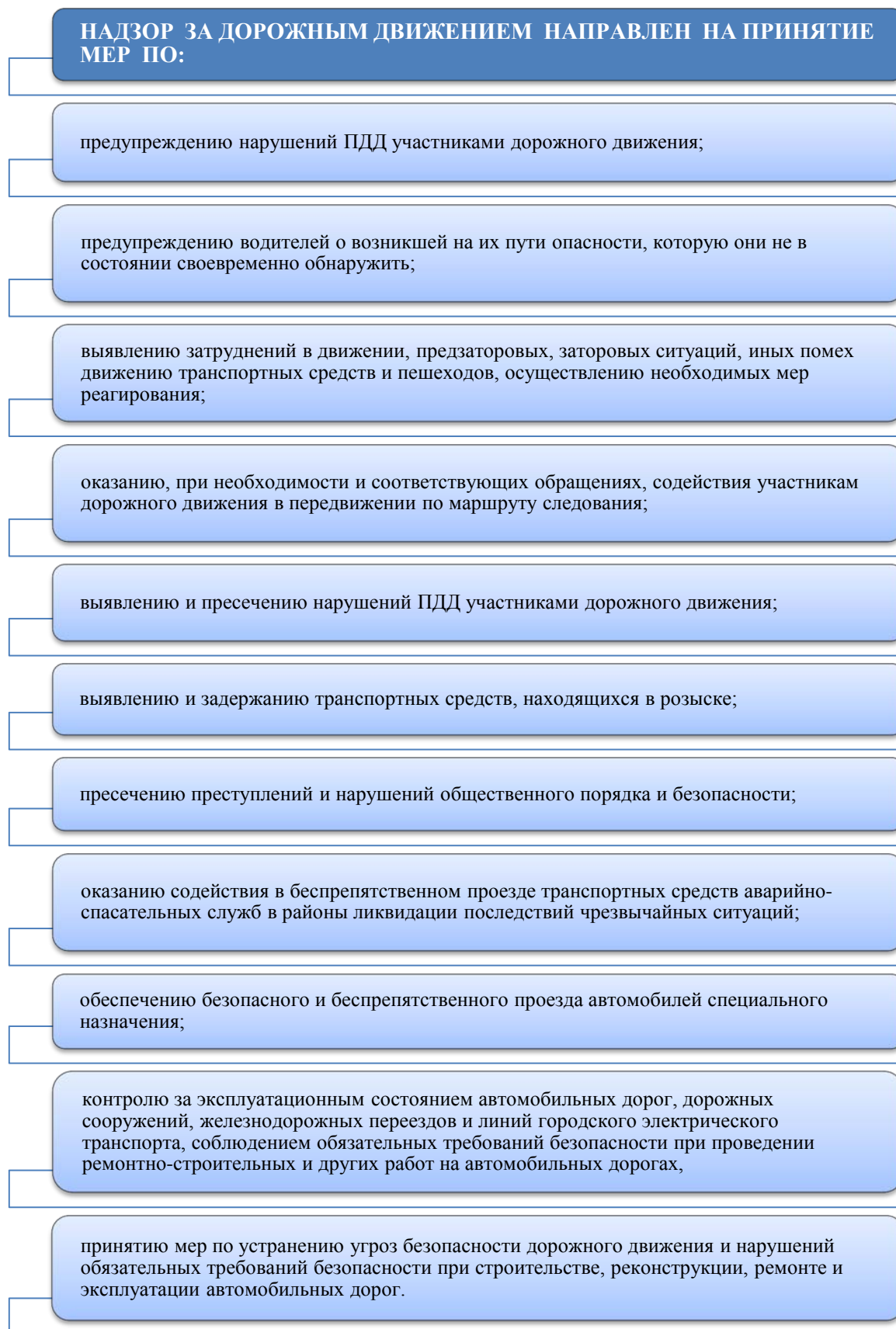
Для удобства проверок проходящего транспорта, обеспечения при этом безопасности дорожного движения территория, прилегающая к посту, должна быть хорошо освещена.

Основными способами несения ДПС являются: контроль за поведением участников дорожного движения, предостережение их от совершения противоправных действий либо пресечение правонарушений, осуществление распорядительно-регулирующих действий.

К распорядительно-регулирующим действиям относится регулирование движения жестами, которое осуществляется в местах временных заторов в движении, при проведении массовых и специальных мероприятий, при неисправной светофорной сигнализации, при обеспечении перехода дорог пешеходами и в других случаях осложнения дорожной обстановки.

Предостережение участников дорожного движения представляет собой воздействие на их поведение самим пребыванием сотрудника ДПС на наиболее напряженном участке маршрута, на месте происшествия или стихийного бедствия, а также путем предупреждения водителей о возможных последствиях, которые могут наступить в результате несоблюдения ими правил дорожного движения.

Пресечение правонарушения заключается в обязательном реагировании сотрудника ДПС на неправомерные действия участников дорожного движения с целью предотвращения происшествий и предупреждения их возможных последствий, обеспечения применения в отношении нарушителей установленных мер воздействия.



*Рис. 20. Направления надзора за дорожным движением*

### *Вопросы и задания для самоконтроля*

1. Способы организации надзора дорожно-патрульной службой.
2. Охарактеризуйте основные способы несения дорожно-патрульной службы.
3. Каковы формы наблюдения при надзоре за дорожным движением и его элементы.
4. Назовите основные методы контроля за движением транспорта и пешеходов.
5. Перечислите основные задачи осуществления надзора за дорожным движением.
6. С помощью каких технических средств осуществляется надзор за дорожным движением?
7. Перечислите основные формы осуществления надзора за дорожным движением.

## **Тема 9. Соблюдение мер личной безопасности при осуществлении контрольно-надзорных функций сотрудниками ГИБДД**

Учебные вопросы:

9.1. Меры безопасности при наблюдении за движением транспортных средств.

9.2. Соблюдение мер личной безопасности при осуществлении отдельных тактических действий нарядов ДПС.

*Основные термины:*

– «личная безопасность» — состояние защищенности жизни и здоровья человека, его целей, потребностей, интересов от опасных воздействий;

– «дорожное движение» — совокупность общественных отношений, возникающих в процессе перемещения людей и грузов с помощью транспортных средств или без таковых в пределах дорог.

### ***9.1. Меры безопасности при наблюдении за движением транспортных средств***

Приказом МВД России от 23.08.2017 № 664 (п. 59) определено, что надзор за дорожным движением представляет собой наблюдение за движением транспортных средств и пешеходов, а также за состоянием технических средств организации дорожного движения, проезжей части дорог и дорожных сооружений, элементами их обустройства. Наблюдение за дорожным движением осуществляется при надзоре за дорожным движением. Основанием для его проведения является служебное задание сотрудника, заступающего на службу. Одновременно определяются место, время, формы и методы осуществления надзора за дорожным движением.

Если состав наряда не менее 2-х сотрудников, то один из них назначается старшим. В его обязанности входит, в т. ч., контроль за правильностью действий сотрудников.

Выполнение служебных обязанностей сотрудниками ДПС осуществляется в условиях, характеризующихся повышенной опасностью. Поэтому любые действия инспектора на проезжей части должны быть своевременными, тактически грамотными и понятными не только участникам дорожного движения, но и коллегам. Действия наряда должны быть слаженными и отработанными. Строго необходимо соблюдать меры личной безопасности.

Способность к обеспечению личной безопасности является интегрированным профессиональным качеством, включающим в себя: сформированную систему специальных профессиональных установок на обеспечение безопасности, наличие комплекса профессиональных привычек, способствующих обеспечению безопасности, усвоение специальных знаний, необходимых для обеспечения личной безопасности, сформированный комплекс специальных навыков и умений, необходимых для обеспечения безопасности<sup>1</sup>.

При выполнении наблюдения особое внимание необходимо уделить одежде и экипировке. Инспектор должен быть в форменной одежде, имеющей световозвращающие элементы. Она должна соответствовать погодным условиям, обеспечивать тепло- и влагозащиту и одновременно не стеснять движения. Световозвращающие элементы одежды либо специальное снаряжение должны обеспечивать видимость инспектора при освещении ближним светом на расстоянии не менее 130 метров, а в свете дальнего света — на расстоянии не менее 350 метров. В снаряжение должен входить светящийся жезл.

В случае выполнения заданий, связанных с выявлением и задержание транспортных средств либо лиц, находящихся в розыске, в снаряжение наряда включаются бронежилеты, автоматическое оружие и электрический фонарь.

Между инспекторами наряда и дежурной частью должна быть обеспечена устойчивая радиосвязь. Радиостанция должна быть как в патрульном автомобиле, так и носимая. О месте нахождения наряда и обстановке не реже чем один раз в час докладывается в дежурную часть. Рекомендуется поддерживать визуальную и речевую связь между инспекторами. Дополнительно следует иметь предварительно установленные сигналы для предупреждения напарника о возникновении особых ситуаций, например, агрессивного поведения проверяемого водителя.

Выбор места несения службы имеет важное значение с точки зрения безопасности. Участники дорожного движения должны быть отчетливо видны инспектору, чтобы в случае правонарушения имелась возможность его пресечь, остановить транспортное средство. В темное время суток рекомендуется избирать для расположения наря-

---

<sup>1</sup>Устинова Л.Г. Обеспечение личной профессиональной безопасности сотрудников ОВД. [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/Nobespeche-lichnoy-professionalnoy-bezopasnosti-sotrudnikov-ovd/viewer> (дата обращения: 18.02.2022).

да освещенные участки дороги. Следует избегать нахождения на участках дороги с пониженными сцепными качествами покрытия.

В процессе наблюдения за дорожным движением при выявлении со стороны участников движения нарушений правил дорожного движения, обнаружении транспортного средства, находящегося в розыске, и других ситуациях, рассмотренных ранее, возникает необходимость остановки транспортного средства. При этом необходимо учитывать, что если на данном участке правилами дорожного движения запрещена остановка, то предлагаемое место остановки автомобиля должно быть обозначено с помощью патрульного автомобиля с включенными специальными проблесковыми сигналами.

В темное время суток для остановки выбирают наиболее освещенный участок дороги, при невозможности выбрать такой участок надо использовать свет фар патрульного автомобиля.

При остановке автомобиля движущегося в плотном потоке многополосной дороги подача сигнала остановки осуществляется из-за патрульного автомобиля, который устанавливается на разделительной полосе или островке безопасности с включенным световым и звуковым сигналом.

При остановке патрульный автомобиль следует парковать позади остановленного транспортного средства с перекрытием на полкорпуса автомобиля проезжей части. При приближении к автомобилю для проверки инспектор должен занять позицию, исключающую возможность нанесения сотруднику удара при резком открытии двери, наезда на сотрудника при внезапном начале движения, а также наезда на сотрудника следующим мимо транспортным средством. При нахождении около остановленного автомобиля следует соблюдать безопасную дистанцию между собой и водителем, исключить поворот к нему спиной или стороной с оружием. Сотрудник Госавтоинспекции, проверяя документы должен быть внимательным, наблюдать за поведением пассажиров, быть готовым к внезапному нападению. Напарник должен наблюдать за происходящим и быть готовым оказать содействие.

При выявлении в транспортном средстве подозрительных лиц сотрудник, осуществляющий проверку документов, не должен проявлять возникшие у него подозрения. Основная задача в этой ситуации обеспечить, чтобы водитель выключил двигатель, покинул автомобиль. При выходе из автомобиля позиция расположения избирается

наиболее удобная для возможности применения оружия напарником. При осложнении ситуации запрашивается помощь.

Досмотр проверяемого транспортного средства в целях безопасности следует проводить после того, как водитель и пассажиры вышли из него. За поведением этих лиц должен осуществляться контроль другими сотрудниками наряда.

Оформление ДТП связано с определенными рисками. Место происшествия рекомендуется оградить. Организовать объезд места осмотра. При этом необходимо использовать патрульный автомобиль с включенными специальными сигналами, ограждая место осмотра.

При несении службы в пешем порядке для контроля за движением местонахождения инспектора выбирается на краю проезжей части или тротуара таким образом, чтобы он был виден возможно большему количеству участников движения и имел возможность для своевременного пресечения правонарушений.

## ***9.2. Соблюдение мер личной безопасности при осуществлении отдельных тактических действий нарядов ДПС***

### *Действия нарядов ДПС при осуществлении преследования*

В соответствии с п. 96 Административного регламента по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства в области безопасности дорожного движения (приказ МВД России от 23.08.2017 № 664) преследование осуществляется на патрульном автомобиле с включенными специальными световыми и звуковыми сигналами. При этом требование об остановке подается с помощью громкоговорящего устройства или жестом руки, при необходимости с применением жезла или диска с красным сигналом (световозвращателем). В случае необходимости и при наличии возможности осуществляется (с использованием громкоговорящего устройства) информирование других участников дорожного движения о повышенной внимательности и соблюдении мер предосторожности.

Преследование транспортного средства нарядом ДПС на патрульном автомобиле (мотоцикле) может осуществляться в случаях:

– невыполнения водителем транспортного средства требования сотрудника об остановке транспортного средства;

– визуально установленных признаков преступления, административного правонарушения при отсутствии возможности своевременной подачи сигнала об остановке транспортного средства;

– получения информации о совершении водителем транспортного средства преступления, административного правонарушения от другого наряда сотрудников органов внутренних дел, участника дорожного движения;

– получения указания от дежурного, руководства подразделения.

При осуществлении преследования нарядом ДПС обеспечивается:

– доклад в дежурную часть о начале преследования и постоянное, по мере необходимости, информирование о месте своего нахождения и направлении движения;

– использование на патрульном автомобиле специальных световых и звуковых сигналов, применение звукоусиливающей установки, сигналов регулировщика для подачи сигналов об остановке транспортного средства;

– обмен по средствам радиосвязи информацией с другими нарядами с целью координации действий;

– информирование, при необходимости и наличии возможности использования звукоусиливающей установки, других участников дорожного движения о повышенной внимательности и соблюдении мер предосторожности.

В ходе преследования может осуществляться имитация его прекращения, если водитель преследуемого транспортного средства не реагирует на сигналы об остановке, совершает грубые нарушения правил дорожного движения, от которых могут пострадать люди, а в результате принятия мер к принудительной остановке с использованием огнестрельного оружия, применением специальных средств могут наступить более тяжкие последствия.

Использование нарядом ДПС, осуществляющим преследование, приоритета при проезде перекрестков, пешеходных переходов, железнодорожных переездов, в зонах с ограниченной видимостью и в других опасных условиях, возможно только при условии, что другие участники движения правильно оценили обстановку, приняли соответствующие меры предосторожности и уступают им дорогу.

Осуществление преследования за пределами зоны ответственности маршрута патрулирования, строевого подразделения допускается по указанию (разрешению) дежурного, руководства подразделения.

*Действия нарядов ДПС при осуществлении  
принудительной остановки транспортного средства*

Административный регламент по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения в п. 97 раскрывает перечень обстоятельств, при которых осуществляется принудительная остановка транспортного средства.

Принудительная остановка транспортного средства может быть применена, когда водитель неоднократно не выполнил законное требование остановиться.

Обеспечению личной безопасности сотрудника полиции способствует неукоснительное соблюдение инструкций по порядку их применения. Командиром строевого подразделения (начальником территориального органа внутренних дел) разрабатывается и утверждается порядок действий по принудительной остановке транспортного средства.

Определяя участок для принудительной остановки, учитываются возможные пути его объезда. Участок дороги выбирается с наименьшей интенсивностью движения и предпочтительно вне населенного пункта. Должны быть возможности укрытия наряда ДПС от возможного обстрела. Все движущиеся в направлении места применения специальных средств, автомобили и пешеходы останавливаются как можно дальше. При необходимости могут использоваться временные дорожные знаки «Въезд запрещен», шлагбаумы, светофоры и др. Дополнительно, с подачей сигналов об остановке, перегораживается проезжая часть специальным средством, а все возможные пути объезда этого специального средства — имеющимися транспортными средствами. Патрульный автомобиль располагают на обочине дороги (у тротуара) и включают на нем специальные световые и звуковые сигналы.

*Особенности задержания и доставления  
в территориальные органы внутренних дел лиц,  
подозреваемых в совершении преступных деяний*

При выявлении в транспортном средстве подозрительных лиц сотрудник Госавтоинспекции принимает решение о дальнейших действиях в зависимости от состава и вооружения наряда. Следует учитывать количество лиц, находящихся в транспортном средстве, и их поведение. С учетом указанных обстоятельств оцениваются возможности задержания и возможные опасные последствия.

Принимая решение о задержании, сотрудник должен быть уверен в правомерности применяемых мер.

Для реализации последовательных действий требуется наметить план задержания, определить наиболее удобный момент и тактический прием задержания. Рассматривается вероятность оказания вооруженного сопротивления. На случай необходимости немедленного применения оружие приводится в готовность.

При планируемом задержании группы лиц через дежурного запрашивается усиление. При явном несоответствии сил сотрудник (сотрудники) вправе отказаться от их задержания. При этом следует под отвлекающими предложениями, беседами, проверкой документа «тянуть время» до прибытия подкрепления.

При задержании лиц, находящихся в транспортном средстве, задерживаемым подается команда о нахождении всех на местах и очередном выходе из салона с поднятыми руками.

При задержании лиц, находящихся вне транспортного средства, необходимо обеспечить фактор внезапности. Используется момент, когда задерживаемый не ожидает каких-либо действий со стороны сотрудников ГИБДД и не готов к оказанию сопротивления. Наряд незаметно приближается к задерживаемому, подает команду: «Стой! Руки вверх! Полиция.» и объявляет о задержании.

Далее производится досмотр одежды и вещей с целью обнаружения и изъятия оружия или иных предметов, которые можно использовать для сопротивления, а также иных ограниченных в обороте предметов.

При проверке документов и опросе подозреваемого сотрудник должен стоять вполоборота в одном шаге от проверяемого и быть готовым к отражению нападения. Задержанный доставляется в помещение органа внутренних дел на специальном транспортном средстве

или на патрульном автомобиле. Для предотвращения передачи от соучастников задержанному оружия или других средств нападения за задержанным осуществляется наблюдение. Пешее сопровождение осуществляется, как правило, двумя и более сотрудниками. Первый ведет задержанного, находясь рядом с ним, а второй сотрудник следует сзади, наблюдая и находясь в готовности оказать содействие. При доставлении задержанного одним сотрудником, последний находится сзади или рядом с задержанным с правой стороны.

#### *Вопросы и задания для самоконтроля*

1. Что понимают под мерами личной безопасности?
2. Какие общие условия обеспечения личной безопасности?
3. Какие меры безопасности предпринимают при остановке транспортного средства?
4. Какие меры безопасности предпринимают при принудительной остановке транспортного средства?
5. Какие меры безопасности предпринимают при задержании подозреваемого?

## **Тема 10. Распорядительно-регулирующие действия при несении службы**

Учебные вопросы:

10.1. Основания применения распорядительно-регулирующих действий.

10.2. Жесты, применяемые сотрудниками, по регулированию дорожного движения.

*Основные термины:*

– «временное прекращение движения» — запрещение движения всех транспортных средств на определенный срок и (или) период по автомобильным дорогам или отдельным участкам автомобильных дорог с организацией объезда по автомобильным дорогам общего пользования;

– «обеспечение безопасности дорожного движения» — деятельность, направленная на предупреждение причин возникновения дорожно-транспортных происшествий, снижение тяжести их последствий;

– «регулирующий» — лицо, наделенное в установленном порядке полномочиями по регулированию дорожного движения с помощью сигналов, установленных Правилами дорожного движения, и непосредственно осуществляющее указанное регулирование. Регулирующий должен быть в форменной одежде и (или) иметь отличительный знак и экипировку. К регулирующим относятся сотрудники полиции и военной автомобильной инспекции, а также работники дорожно-эксплуатационных служб, дежурные на железнодорожных переездах и паромных переправах при исполнении ими своих должностных обязанностей. К регулирующим также относятся уполномоченные лица из числа работников подразделений транспортной безопасности, в установленных случаях.

### ***10.1. Основания применения распорядительно-регулирующих действий***

Эффективность контроля за соблюдением установленных правил в сфере безопасности дорожного движения, выявление и своевременное пресечение правонарушений на улицах и дорогах во многом определяются правильностью выбора приемов (способов) несения дорожно-патрульной службы, форм ее организации, а также соответствующих вариантов расстановки имеющихся сил и средств. Исходя из принципиального единства содержания данной службы как таковой, вне зависимости от внешних обстоятельств (за исключением чрезвычайных ситуаций и особых условий), определяются ее основные методы и формы организации.

Распорядительно-регулирующие действия применяются с целью:

- временного изменения порядка дорожного движения;
- временной остановки движения на участке дороги;
- остановки транспортного средства;
- остановки пешехода.

В некоторых случаях возникает необходимость во временном изменении порядка дорожного движения — временном ограничении или прекращении движения.

Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» устанавливает перечень обстоятельств и условий, при которых могут вводиться временные ограничения или изменения движения по автомобильным дорогам (ст. 30). Введение таких изменений может быть связано с производством ремонтных работ автомобильных дорог или с целью обеспечения безопасности движения из-за неблагоприятных погодных-климатических условий, снижающих несущую способность конструктивных элементов автомобильной дороги или ее участков, а также при повышенной интенсивности движения накануне и в период выходных и праздничных дней и в иных случаях. Как правило, к иным случаям относятся проведение массовых мероприятий, например проведение парада, либо необходимость обеспечения безопасности лиц, обеспечиваемых государственной охраной, либо иных лиц.

Основанием для внесения изменения организации дорожного движения является решение высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

1. Особенности ведения на автомобильных дорогах как федерального значения, так и частных временных ограничений или прекращения движения транспортных средств установлены Порядком осуществления временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам федерального значения и частным автомобильным дорогам<sup>1</sup>. Введение ограничений или прекращение движения осуществляется в соответствии с отраслевым дорожным методическим документом ОДМ 218.6.028-2017 «Методические рекомендации по введению временных ограничений или прекращению движения транспортных средств по автомобиль-

---

<sup>1</sup>Утв. приказом Минтранса России от 12.08.2011 № 211.

ным дорогам общего пользования федерального значения в целях обеспечения безопасности дорожного движения»<sup>1</sup>.

В соответствии с установленной процедурой введению ограничений предшествует принятие компетентным органом распорядительного акта (например, приказ или распоряжение). В нем должны быть указаны периоды, сроки начала и окончания временного ограничения или прекращения движения, участки и наименование дороги к которым относятся изменения; обеспечивающая организация, если ограничения действуют для отдельных транспортных средств, устанавливаются предельно допустимые габариты и общая масса (или нагрузка на оси) автомобилей. Кроме того, должны быть приняты меры по организации движения, в том числе в объезд. Информация о причинах, сроках и маршрутах объезда для пользователей дорог должна быть размещена за 30 дней до введения изменений на сайтах в сети Интернет, а также распространена через средства массовой информации. Соответствующие государственные контрольные и надзорные органы, к которым относится и Госавтоинспекция, также должны быть проинформированы.

Органом, принимающим такое решение, является:

- для частных дорог — их владельцы;
- для дорог общего пользования федерального значения, а также переданных в доверительное управление Государственной компании «Российские автомобильные дороги» — Федеральным дорожным агентством<sup>2</sup>.

В отдельных случаях возможно незамедлительное временное введение ограничений для движения или его запрет без принятия акта о введении ограничения. К таким случаям относится необходимость обеспечения безопасности дорожного движения при дорожно-транспортном происшествии, технологической аварии, в целях предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, при выполнении работ по содержанию автомобильных дорог, либо при выявлении дефектов и повреждений на дороге, создающим угрозу безопасности.

Вводимые ограничения реализуются распорядительно-регулирующими действиями, а также установкой (в срок до 8 часов)

---

<sup>1</sup>Утв. распоряжением Федерального дорожного агентства от 03.11. 2017 № 3217-р.

<sup>2</sup>Федеральное дорожное агентство является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере дорожного хозяйства.

дорожных знаков или иных технических средств организации дорожного движения.

Федеральным законом «О полиции» (п. 20 ст. 13) определено право полиции на введение ограничений дорожного движения при проведении публичных и массовых мероприятий, на железнодорожных переездах и в иных случаях в целях создания необходимых условий безопасности. Регулирование дорожного движения может осуществляться по решению сотрудника ГИБДД, непосредственно находящегося на определенном участке дороги, либо по указанию старшего смены или дежурного. Такое решение может приниматься при осложнении дорожной обстановки или с целью выполнения возложенных задач по обеспечению безопасности дорожного движения. Осложнение дорожной обстановки может быть связано с неисправностью технических средств организации дорожного движения, заторами, дорожно-транспортным происшествием, погодными условиями и др.

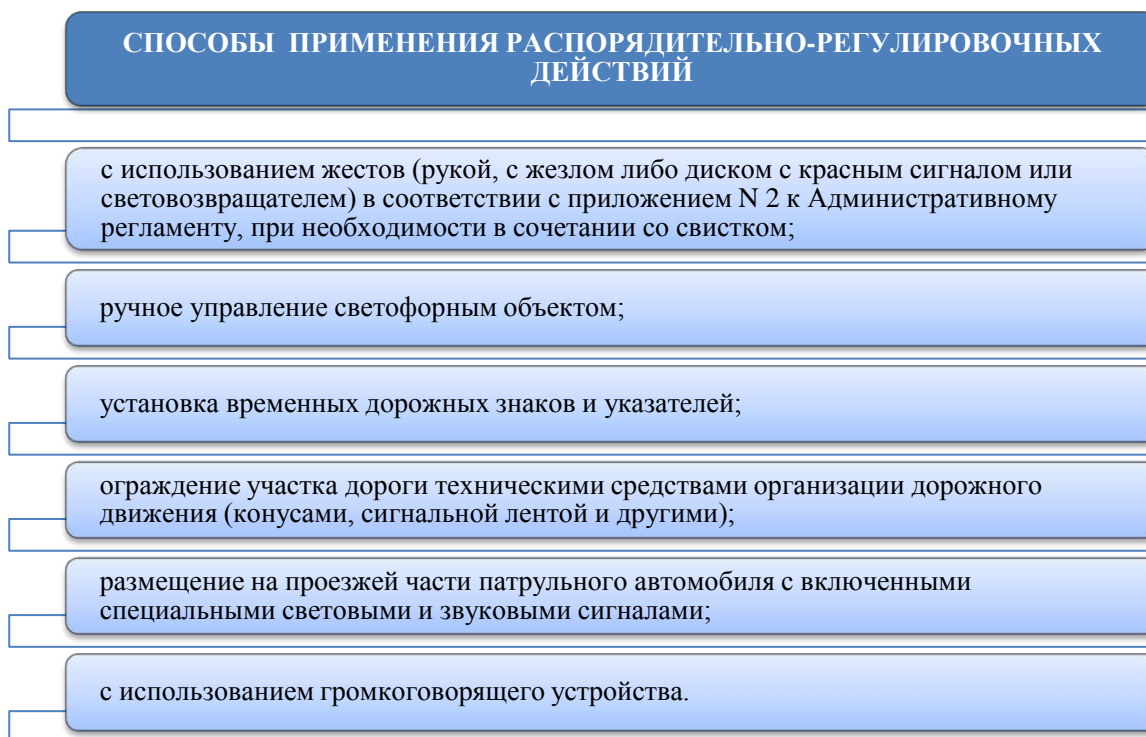
РЕГУЛИРОВАНИЕ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ  
ПРИМЕНЯЕТСЯ В СЛУЧАЯХ:

- реализации принятого самостоятельно или полученного решения о временном ограничении или запрещении дорожного движения, изменении его организации на отдельных участках;
- неисправности технических средств организации дорожного движения;
- необходимости предупреждения ДТП, нарушения участниками дорожного движения правил дорожного движения;
- предотвращения, ликвидации заторовых ситуаций;
- оказания помощи участнику дорожного движения, объезда возникшего препятствия, места ДТП;
- проведения аварийно-спасательных работ;
- других случаях осложнения дорожной обстановки

*Рис. 21. Применение регулирования дорожного движения*

Распорядительно-регулирующие действия, направленные на регулирование дорожного движения, осуществляются различными способами (рис. 22). Они могут осуществляться не только с помощью жестов сотрудника, но и с применением дорожных знаков, указателей, ограждений, с использованием патрульного автомобиля и гром-

коговорящих устройств. Сотрудник Госавтоинспекции может управлять сигналами светофора в ручном режиме.



*Рис. 22. Способы применения распорядительно-регулирующих действий*

О начале и об окончании выполнения распорядительно-регулирующих действий сотрудник Госавтоинспекции докладывает дежурному, а также сообщает о необходимости направления на данный участок дополнительного наряда для оформления материалов по административному правонарушению, если такая необходимость возникает. Либо оформление материалов о правонарушении осуществляется после окончания регулирования.

### ***10.2. Жесты, применяемые сотрудниками по регулированию дорожного движения***

Основные положения и порядок выполнения жестов при регулировании дорожного движения определены приказом МВД России от 23.08.2017 № 664.

Основные сигналы, которые подаются инспектором как с жезлом, так и без него: «Внимание!», «Левый поворот», «Разрешено движение транспорта в прямом направлении и с поворотом направо».

Рассмотрим основные положения инспектора при регулировании дорожным движением.

Исходным положение является «основная стойка». В этом положении инспектор, регулирующий движение, стоит прямо, без напряжения, смотрит вперед. Положение ног в «основной стойке» — пятки вместе, носки развернуты на ширину ступни. Положение рук — свободно внизу вдоль туловища, при наличии жезла он находится в правой руке.



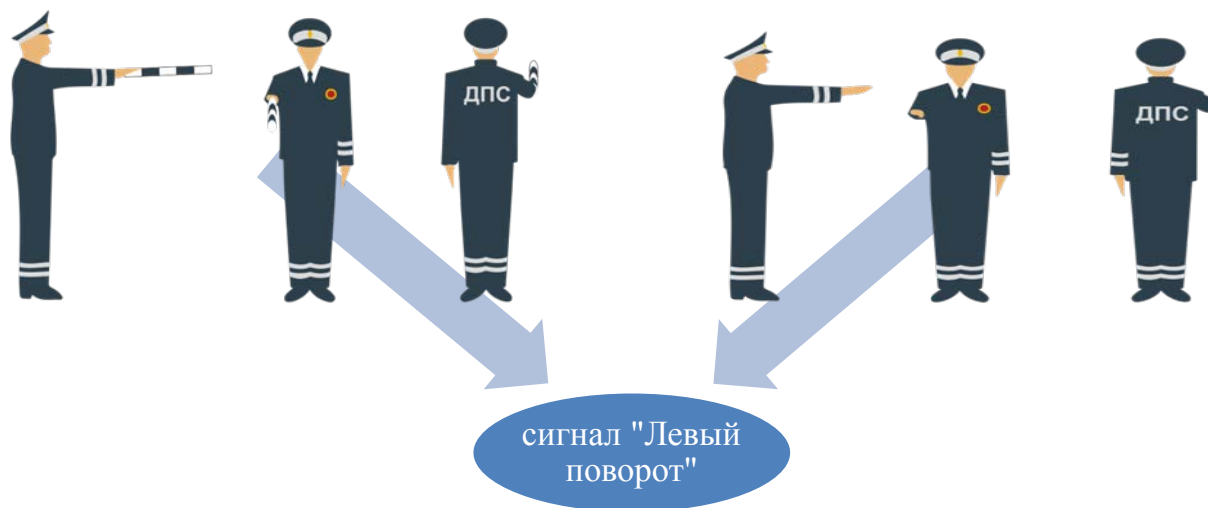
Рис. 23. Положение при регулировании «основная стойка»

Положение при сигнале «Внимание!» следующее. Стойка: правая рука свободно поднята вверх перед собой, жезл сверху. В этом положении руку необходимо согнуть в локтевом суставе так, чтобы локоть был на уровне лба, кисть, сжатая в кулак, повернута пальцами внутрь (указательный и большой пальцы вытянуты вдоль жезла) и удерживает жезл, поднятый вертикально.



Рис. 24. Положение при регулировании – сигнал «Внимание!»

При подаче сигнала «Левый поворот» правая рука должна быть вытянута вперед, кисть повернута вниз. При использовании жезла его держат в правой руке и направляют вперед в продолжение руки.



*Рис. 25. Положение при регулировании – сигнал «Левый поворот»*

Сигнал «Разрешено движение транспорта в прямом направлении и с поворотом направо» выполняется несколькими способами. Первый способ – это положение «основная стойка». Второй способ – руки вытянуты в стороны. Жезл находится в правой руке и является её продолжением. Кисть правой руки повернута вниз, большой и указательный пальцы правой руки вытянуты вдоль жезла, кисть левой руки смотрит ладонью вперед. Третий способ – из основной стойки сгибается правая рука перед грудью, так, чтобы жезл был направлен влево. В этом положении рука согнута в локтевом суставе так, что запястье руки, удерживающей жезл, находится у средней линии туловища; локоть поднят на высоту плеча, кисть повернута вниз. При выполнении сигнала без жезла ладонь правой руки повернута внутрь.



*Рис. 26. Положение при регулировании – сигнал «Разрешено движение транспорта в прямом направлении и с поворотом направо»*

Могут применяться при регулировании дополнительные жесты. Они выполняются как с жестом, так и без него левой рукой:

1. «Остановка транспорта, идущего слева»;
2. «Остановка транспорта, идущего на правый поворот»;
3. «Разрешен проезд транспорта с левой стороны за спиной регулировщика».
4. Жест, ускоряющий движение транспорта, осуществляющего левый поворот.



*Рис. 23. Дополнительные жесты левой рукой  
(выполняются как с жезлом, так и без него)*

Каждый сотрудник ГИБДД должен знать все жесты, используемые при регулировании движения, и владеть техникой их выполнения. При выполнении распорядительно-регулирующих действий тактика применения тех или иных жестов включает смену их последовательности. Данные решения сотрудник, осуществляющий регулирование, принимает самостоятельно. Для привлечения внимания участников дорожного движения, а также при смене сигнала используется свисток.

#### *Вопросы и задания для самоконтроля*

1. Каковы основания применения распорядительно-регулирующих действий?
2. Перечислите Способы применения распорядительно-регулирующих действий сотрудником Госавтоинспекции.
3. Опишите положение регулировщика при сигнале «Внимание!»
4. Каким образом подается сигнал «Левый поворот»?
5. Как выполняется сигнал "Разрешено движение транспорта в прямом направлении и с поворотом направо"?
6. Какие дополнительные жесты могут применяться сотрудниками при регулировании дорожного движения?

## Тема 11. Сопровождение транспортных средств

Учебные вопросы:

11.1. Правовая основа и основания осуществления сопровождения транспортных средств автомобилями Госавтоинспекции.

11.2. Порядок организации сопровождения.

11.3. Особенности организации отдельных видов сопровождения.

*Основные термины:*

– «автомобиль сопровождения» — транспортное средство Госавтоинспекции или военной автоинспекции, на наружную поверхность которого нанесена специальная цветографическая схема, оборудованное устройствами для подачи специальных звуковых сигналов и проблесковыми маячками синего и красного цвета и используемое для сопровождения;

– «воинская колонна» — группа из 3–20 механических транспортных средств и (или) единиц самоходной специальной техники ВС РФ, других войск, воинских формирований и органов, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, а также ОВД;

– «наряд сопровождения» — сотрудники Госавтоинспекции, инспекторы военной автоинспекции, включенные в состав экипажа автомобиля сопровождения, прошедшие специальную подготовку и изучившие маршрут следования.

### ***11.1. Правовая основа и основания осуществления сопровождения транспортных средств автомобилями Госавтоинспекции***

Комплекс мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения по маршруту следования отдельных транспортных средств, осуществляемый Госавтоинспекцией с применением служебных автомобилей, на наружную поверхность которых нанесена специальная цветографическая схема, оборудованных устройством для подачи специальных звуковых сигналов и проблесковыми маячками синего и красного цвета называется «сопровождение».

Правовую основу осуществления Госавтоинспекцией мероприятий, называемых «сопровождение», составляют федеральный закон «О полиции», Положение о ГИБДД (утв. указом Президента РФ от 15.06.1998 № 711), «Положение о сопровождении транспортных средств автомобилями Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации и военной автомобильной инспекции» (утв. постановлением Правительства РФ от 17.01.2007 № 20), «Правила организованной перевоз-

ки группы детей автобусами» (утв. постановлением Правительства РФ от 23.09.2020 №1527) и другие.

Непосредственно процедуру организации и особенности осуществления таких мероприятий определяют ведомственные приказы — приказ МВД России от 22.03.2019 № 177, которым утвержден «Порядок осуществления сопровождения транспортных средств с применением автомобилей Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации» совместные приказы с Минобороны, Росгвардии.

Также отметим, что рассматриваемый ниже порядок сопровождения не относится, во-первых, к автомобилям специального назначения, в отношении которых осуществляются охранные мероприятия в соответствии с федеральным законом «О государственной охране» и, во-вторых, к сопровождению автомобилей, которые в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства РФ перевозят специальные грузы. Мероприятия в отношении таких транспортных средств, регламентируются иными нормативными актами и имеют особый характер.

При осуществлении сопровождения транспортными средствами Госавтоинспекции реализуются две основных задачи (рис. 24). Первая задача связана с обеспечением безопасности и является дополнительной мерой по предупреждению ДТП с участием сопровождаемых автомобилей. Вторая связана с обеспечением приоритета их движения по маршруту.

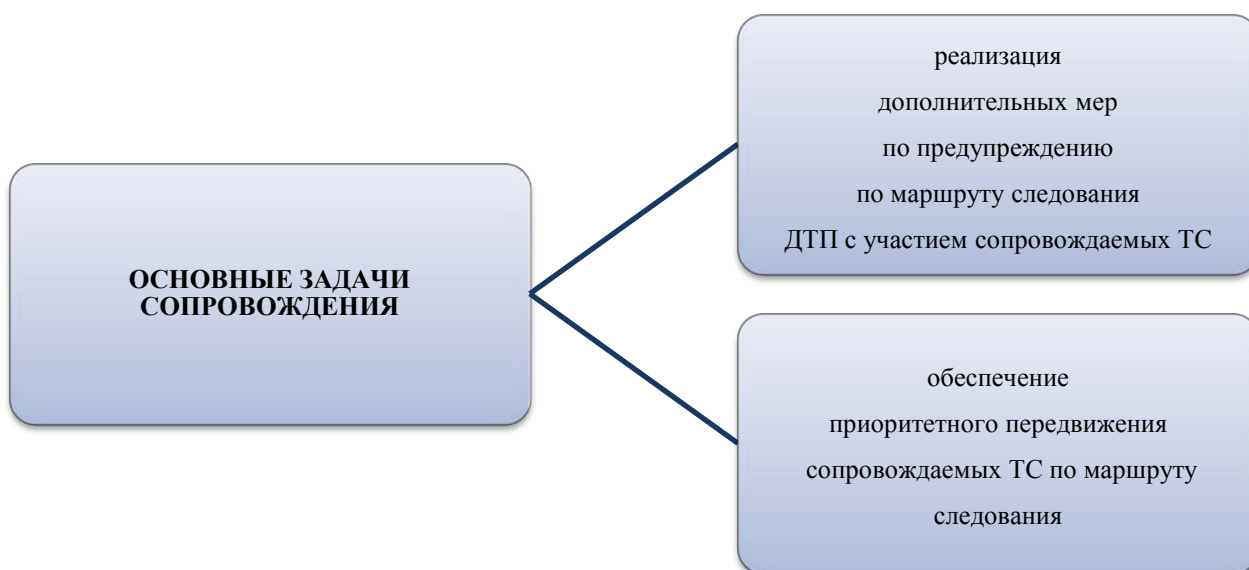


Рис. 24. Основные задачи сопровождения

Сопровождение транспортных средств с применением автомобилей Госавтоинспекции может осуществляться только в строго установленных случаях, перечень которых является закрытым. В Положении о сопровождении в п. 7 перечислены случаи перевозок и передвижений, при которых возможна организация сопровождения. Это такие ситуации, когда свойства груза или особенности перевозки требуют для обеспечения безопасности ограничений для других транспортных средств. Выделяют семь групп таких случаев, которые представлены на рис. 25.

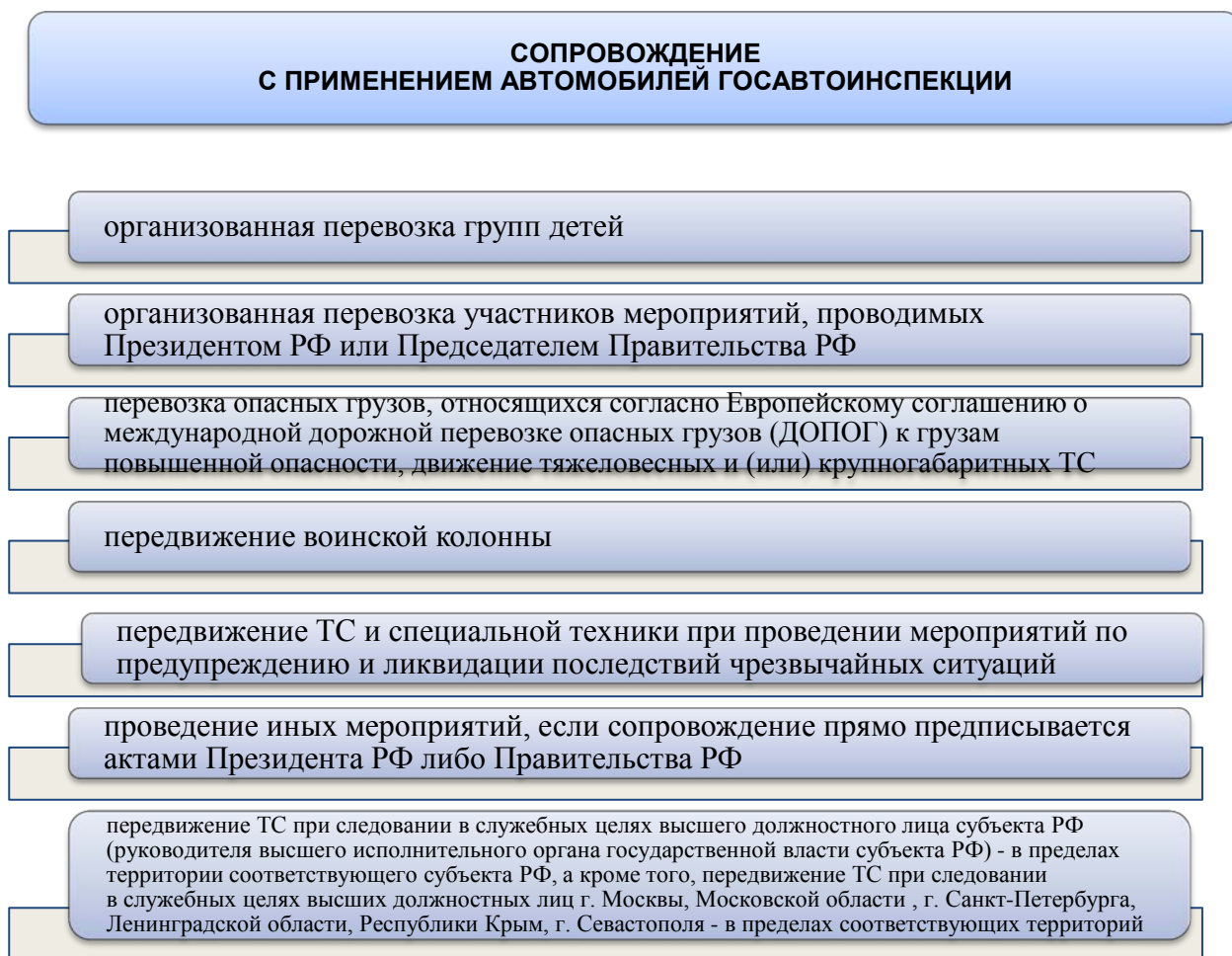


Рис. 25. Сопровождение с применением автомобилей Госавтоинспекции

К пассажирам, нуждающимся в обеспечении их безопасности посредством сопровождения, относятся организованная перевозка групп детей либо участников мероприятий, проводимых Президентом Российской Федерации или Председателем Правительства Российской Федерации; а также следование в служебных целях высшего должностного лица субъекта Российской Федерации по территории данного субъекта.

Особое внимание уделяется и безопасности передвижения воинской колонны, перевозки грузов повышенной опасности, движению тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств. Возникает необходимость обеспечить беспрепятственный проезд транспортных средств при проведении мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, транспортных средств, перевозящих охраняемых лиц.

Инициатива о необходимости сопровождения принадлежит организатору перевозки или перевозчику. Это могут быть как физические, так и юридические лица, а также подразделения органов внутренних дел, войска и иные органы.

Основанием для рассмотрения вопроса о назначении сопровождения является «Заявка на сопровождение транспортного средства (транспортных средств) патрульным автомобилем (патрульными автомобилями) Госавтоинспекции»<sup>1</sup>.

Заявка на сопровождение подается по установленной форме (рис. 26) заблаговременно — не менее чем за десять календарных дней до планируемой перевозки. Вместе с тем при наличии особых обстоятельств, сроки подачи могут быть сокращены.

---

<sup>1</sup> Далее – «заявка на сопровождение транспортного средства».

Подготовлено с использованием системы КонсультантПлюс  
Приложение № 1  
к Порядку осуществления сопровождения  
транспортных средств с применением  
автомобилей Госавтоинспекции

Рекомендуемый образец

В \_\_\_\_\_  
включенная подразделения Госавтоинспекции  
от \_\_\_\_\_  
фамилия, имя, отчество (при наличии) физического лица,  
\_\_\_\_\_  
должность, фамилия, имя, отчество (при наличии)  
\_\_\_\_\_  
имя, представительство интерес юридического лица,  
\_\_\_\_\_  
имя, место регистрации физического лица,  
\_\_\_\_\_  
имя, адрес местонахождения юридического лица, телефон

**Заявка  
на сопровождение транспортного средства (транспортных средств)  
патрульным автомобилем (патрульными автомобилями) Госавтоинспекции**

Прошу рассмотреть вопрос о назначении сопровождения патрульным автомобилем (патрульными автомобилями) Госавтоинспекции транспортного средства (транспортных средств), осуществляющих следующий вид перевозки (нужное отметить):

Организованная перевозка группы детей (не менее 3-х автобусов)

Организованная перевозка участников мероприятий, проводимых Президентом Российской Федерации или Председателем Правительства Российской Федерации

Движение тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств, а также транспортных средств, осуществляющих перевозки грузов повышенной опасности

Передвижение воинской колонны

Передвижение транспортных средств и специальной техники при проведении мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций

Передвижение транспортного средства при следовании в служебных целях высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)

Иные мероприятия (указать) \_\_\_\_\_

Дата и время начала сопровождения: «\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. «\_\_» час. «\_\_» мин.

Дата и время окончания сопровождения: «\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. «\_\_» час. «\_\_» мин.

Маршрут следования: \_\_\_\_\_  
(адрес места начала перевозки)

\_\_\_\_\_ название автомобильных дорог по маршруту перевозки.  
\_\_\_\_\_ адрес места окончания перевозки, протяженность маршрута)  
\_\_\_\_\_

**Сведения о транспортных средствах:**

№ п/п	Марка и тип транспортного средства	Государственный регистрационный знак	Дата проведения последнего технического осмотра

**Сведения о водителях:**

№ п/п	Фамилия, имя, отчество (при наличии) водителя	Номер водительского удостоверения, дата выдачи, разрешенные категории	Водительский стаж в соответствующей категории

О результатах рассмотрения прошу сообщить: \_\_\_\_\_  
(адрес, телефон (факс),

адрес электронной почты, фамилия, инициалы должностного лица, ответственного за перевозку (телефон)

Приложение: \_\_\_\_\_  
(перечень прилагаемых документов)

Должность \_\_\_\_\_  
(перечень прилагаемых документов)  
\_\_\_\_\_  
(дата) \_\_\_\_\_ (подпись) \_\_\_\_\_ (фамилия, инициалы)

Рис. 26. Заявка на сопровождение

Местом подачи заявки является по общему правилу по месту начала сопровождения в подразделение Госавтоинспекции территориального органа МВД России на районном уровне. Если перевозка планируется по нескольким субъектам Российской Федерации, то заявка на сопровождение может быть подана как в ГИБДД МВД России на региональном уровне по месту начала сопровождения, или в Центр специального назначения в области обеспечения безопасности дорожного движения МВД России<sup>1</sup>, или в ГУ ОБДД МВД России.

Заявка на сопровождение может быть подана различными способами: 1) при личном обращении в соответствующее подразделение Госавтоинспекции; 2) через официальный сайт ГИБДД МВД России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ([www.gibdd.ru](http://www.gibdd.ru); [gibdd.rf](http://gibdd.rf)); 3) почтовым отправлением.

<sup>1</sup> Далее – ЦСН БДД МВД России.

## РЕШЕНИЕ О НАЗНАЧЕНИИ СОПРОВОЖДЕНИЯ ПРИНИМАЕТСЯ:

В случае следования по дорогам общего пользования -	<ul style="list-style-type: none"><li>• главным государственным инспектором БДД РФ (его заместителями),</li><li>• начальником ЦСН БДД МВД России (его заместителями),</li><li>• главными государственными инспекторами БДД по субъектам РФ, по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям (должностными лицами, исполняющими их обязанности), - в пределах соответствующего субъекта РФ, муниципального образования или нескольких муниципальных образований.</li></ul>
В случае выхода маршрута следования за пределы одного субъекта РФ-	<ul style="list-style-type: none"><li>• главным государственным инспектором БДД по субъекту РФ (должностным лицом, исполняющим его обязанности), с территории которого начинается движение сопровождаемых ТС, по согласованию с главными государственными инспекторами БДД по субъектам РФ (должностными лицами, исполняющими их обязанности) по территориальности в соответствии с маршрутом следования.</li></ul>
В случае следования по дорогам в пределах закрытого административно-территориального образования -	<ul style="list-style-type: none"><li>• руководителем подразделения Госавтоинспекции в соответствующем закрытом административно-территориальном образовании.</li></ul>
В случае выхода маршрута следования за пределы муниципального образования, закрытого административно-территориального образования -	<ul style="list-style-type: none"><li>• главными государственными инспекторами БДД по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям (должностными лицами, исполняющими их обязанности), руководителем подразделения Госавтоинспекции в соответствующем закрытом административно-территориальном образовании по согласованию с главными государственными инспекторами БДД субъектов РФ (должностными лицами, исполняющими их обязанности) по территориальности в соответствии с маршрутом следования.</li></ul>

Рис. 27. Компетенции принятия решения о сопровождении

К заявке на сопровождение должны быть приложены все необходимые документы, относящиеся к виду перевозки, грузу, автомобилю и его техническому состоянию, водителю и маршрут движения.

В случае необходимости изменения организации дорожного движения на определенных участках, заказчик должен согласовать ограничения и изменения организации движения с органами исполнительной власти.

В срок не более 5 суток с момента поступления заявки компетентным должностным лицом принимается решение о назначении или об отказе в назначении сопровождения.

При принятии решения учитывается:

- полнота представленных документов;
- возможность передвижения транспортных средств без осуществления дополнительных мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения;
- оптимальность предлагаемого маршрута и графика следования исходя из интенсивности движения и дорожных условий;
- возможность использования альтернативных видов транспорта для перевозки; необходимость временного ограничения или прекращения движения транспортных средств на участках дорог общего пользования.

В случае отказа заявителю направляется письменное мотивированное уведомление.

Порядок рассмотрения вопроса о назначении сопровождения представлен на рис. 28.

## Назначение сопровождения

Рассмотрение вопроса о назначении сопровождения осуществляется территориальными органами управления и подразделениями Госавтоинспекции  
**ПО МЕСТУ НАЧАЛА СОПРОВОЖДЕНИЯ**

Основание - ЗАЯВКА НА СОПРОВОЖДЕНИЕ с приложением копий документов	Заявка на сопровождение, не удовлетворяющая установленным требованиям, к рассмотрению не принимается.	Заявка на сопровождение подается либо при личном обращении в подразделение ГИБДД, либо направляется через официальный сайт ( <a href="http://www.gibdd.ru">www.gibdd.ru</a> ; <a href="http://гибдд.рф">гибдд.рф</a> ), либо почтовым отправлением	Заявка на сопровождение подается не менее чем ЗА ДЕСЯТЬ КАЛЕНДАРНЫХ ДНЕЙ ДО планируемой перевозки, сроки подачи могут быть сокращены
--	---	--	--

При рассмотрении заявки и принятии решения о назначении сопровождения учитываются следующие условия:

а) возможность передвижения транспортных средств без осуществления дополнительных мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения;	б) оптимальность предлагаемого маршрута и графика следования исходя из интенсивности движения и соответствия дорожных условий требованиям безопасности;	в) возможность использования альтернативных видов транспорта для перевозки;	г) необходимость временного ограничения или прекращения движения транспортных средств на участках дорог общего пользования.
---	---	---	---

Если осуществление сопровождения требует временного ограничения или прекращения движения ТС на участках дорог, организатор мероприятия согласовывает заявку на сопровождение с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления в пределах их компетенции.

Заявка на сопровождение ТС рассматривается в ПЯТИДНЕВНЫЙ СРОК С ДАТЫ ЕЕ ПОСТУПЛЕНИЯ В подразделение Госавтоинспекции, срок может быть сокращён. По результатам рассмотрения вопроса о сопровождении принимается РЕШЕНИЕ:

<b>ОБ ОТКАЗЕ В СОПРОВОЖДЕНИИ.</b> Заявителю направляется уведомление в письменной форме с указанием причин. Решение об отказе в сопровождении может быть обжаловано в соответствии с законодательством Российской Федерации.	Решение о назначении сопровождения
---	------------------------------------

Рис. 28. Рассмотрение вопроса о назначении сопровождения

## *11.2. Порядок организации сопровождения*

Организация сопровождения включает выполнение поэтапно следующего комплекса действий:

1. Подготовительные мероприятия.
2. Действия перед началом сопровождения.
3. Непосредственное осуществление сопровождения
4. Контроль и учет.

Подготовительные мероприятия начинаются с изучения предстоящего маршрута, по которому будет осуществляться сопровождение. Обращается внимание на особенности организации дорожного движения, действующей на нем системы связи. Отмечаются места расположения постов и маршрутов патрулирования и выясняются возможности взаимодействия нарядов сопровождения с сотрудниками полиции, находящихся на них. В случае необходимости маршрут может быть предварительно обследован. На подготовительном этапе согласовывается порядок взаимодействия по маршруту следования с подразделениями Госавтоинспекции и заступивших нарядов.

По результатам обследования маршрута могут быть внесены корректировки в расстановку сил и средств по маршруту сопровождения, организованы дополнительные посты и маршруты патрулирования. На отдельных участках для обеспечения беспрепятственного проезда может быть введен режим ручного регулирования, а также установлены временные ограничения или прекращено движение. В случаях организации объезда осуществляется информирование участников дорожного движения и населения, в т. ч. с использованием СМИ.

С учетом особенностей сопровождаемых транспортных средств и их количества (допускается организованная транспортная колонна в составе не более двадцати автомобилей) определяется необходимое количество автомобилей сопровождения. Сопровождающих автомобилей может быть один или два. Дополнительно может быть задействован сигнальный автомобиль. Если в составе колонны более 10 автомобилей, то назначается не менее 2-х сопровождающих автомобилей. Назначается наряд сопровождения (не менее чем из двух сотруд-

ников) и старший наряда сопровождения. На данном этапе может быть инициировано замена водителей сопровождаемых автомобилей.

В завершении подготовительного этапа определяются место, время и тема инструктажа и состав инструктируемых — наряд сопровождения и сотрудники, задействованные для его обеспечения.

По окончании выполнения всех вышеназванных действий утверждается предписание на сопровождение.

Подготовлено с использованием системы КонструкторПлан  
Приложение № 2  
к Порядку осуществления сопровождения  
транспортных средств с применением  
автомобилей Госавтоинспекции

Рекомендуемый образец

УТВЕРЖДАЮ  
Начальник, командир (заместитель  
начальника, командира)  
(полное наименование подразделения Госавтоинспекции)  
(специальное звание)  
(инициалы, фамилия)  
« » 20 г.

Предписание на сопровождение № \_\_\_\_\_

Дата сопровождения: « » 20 г.  
Время подачи: \_\_\_\_\_ Место подачи: \_\_\_\_\_  
Дата и время окончания сопровождения: \_\_\_\_\_  
Наряд сопровождения: 1. \_\_\_\_\_ (старший)  
2. \_\_\_\_\_  
3. \_\_\_\_\_  
4. \_\_\_\_\_  
Автомобили сопровождения: 1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_  
Маршрут следования: \_\_\_\_\_  
Протяженность маршрута следования (км): \_\_\_\_\_  
Количество транспортных средств в колонне: \_\_\_\_\_  
Наименование организации-заказчика: \_\_\_\_\_  
Должность, фамилия, имя, отчество (при наличии) ответственного лица,  
контактный телефон: \_\_\_\_\_  
(должность сотрудника, подготовившего предписание)  
(специальное звание) (подпись) (фамилия, инициалы)  
« » 20 г.

(Оборотная сторона предписания на сопровождение)

Инструктаж сотрудников:  
(дата, время проведения, тематика инструктажа, кто проводит)  
1. \_\_\_\_\_ (фамилия, инициалы сотрудника) \_\_\_\_\_ (подпись)  
2. \_\_\_\_\_ (фамилия, инициалы сотрудника) \_\_\_\_\_ (подпись)  
3. \_\_\_\_\_ (фамилия, инициалы сотрудника) \_\_\_\_\_ (подпись)  
4. \_\_\_\_\_ (фамилия, инициалы сотрудника) \_\_\_\_\_ (подпись)

Инструктаж водителей сопровождаемых транспортных средств:  
(дата, время проведения, тематика инструктажа, кто проводит)  
1. \_\_\_\_\_ (фамилия, инициалы водителя) \_\_\_\_\_ (подпись)  
2. \_\_\_\_\_ (фамилия, инициалы водителя) \_\_\_\_\_ (подпись)  
3. \_\_\_\_\_ (фамилия, инициалы водителя) \_\_\_\_\_ (подпись)  
4. \_\_\_\_\_ (фамилия, инициалы водителя) \_\_\_\_\_ (подпись)

Особые отметки:  
(фиксируется факт замены транспортного средства и (или) водителя, дата, время, тип, государственный регистрационный знак транспортного средства)  
фамилия, инициалы водителя, номер водительского удостоверения, разрешенные категории  
транспортных средств, водительский стаж в соответствующей категории

Рис. 29. Предписание на сопровождение (образец)

Сотрудники, привлекаемые к организации и осуществлению сопровождения, должны иметь специальную подготовку. Данная подготовка включает изучение нормативных правовых актов и ведомственных приказов, методических документов, регламентирующих порядок и особенности осуществления сопровождения, а также прохождение обучения с получением соответствующего удостоверяющего документа по управлению транспортными средствами, оборудованными устройствами для подачи специальных световых и звуковых сигналов. Для указанных целей назначаются наиболее опытные со-

трудники, имеющие стаж службы в подразделениях Госавтоинспекции и стаж управления автомобилем не менее трех лет.

Перед выездом наряда сопровождения осуществляется проверка исправности автомобилей сопровождения, устройств подачи специальных сигналов, видеорегистраторов и др. оборудования, а также инструктаж наряда сопровождения и сотрудников, задействованных для его обеспечения. Старшему наряду сопровождения выдается копия заявки на сопровождение и предписание на сопровождение.

На месте начала сопровождения до начала движения проводится ряд мероприятий, направленных на обеспечение безопасности движения. Сотрудниками Госавтоинспекции проводится проверка в отношении водителей, сопровождаемых транспортных средств, грузов и соответствие информации, указанной в заявке.

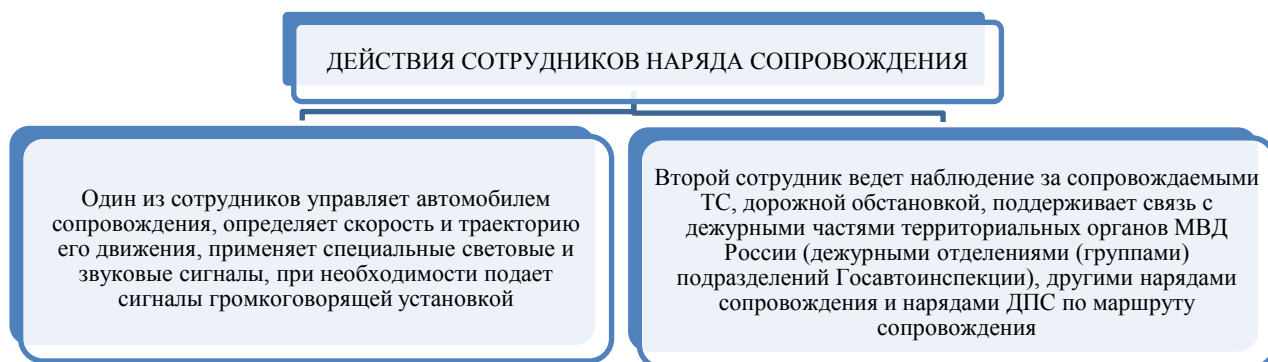
У водителей проверяется наличие документов, необходимых для участия в дорожном движении (водительского удостоверения, путевой лист с допусками, документы на транспортное средство и груз, полис страхования ОСАГО и др.), наличие у него куртки, жилета или жилета-накидки с полосами световозвращающего материала. Инспектором проводится визуальный осмотр технического состояния транспортного средства, крепления груза, салона автомобиля.

При выявлении недостатков водитель и транспортное средство могут быть не допущены к движению до их устранения.

В обязательном порядке проводится инструктаж водителей сопровождаемых транспортных средств под роспись. При инструктаже доводится следующая информация: маршрут движения, особенности движения в организованных транспортных колоннах, порядок связи (применения условных сигналов, мобильной либо радиосвязи), скорость движения, рекомендуемая дистанция между транспортными средствами, порядок действий на случай вынужденной остановки, отставания сопровождаемого транспортного средства или разрыва колонны. Определяются пункты остановок для заправки, питания, отдыха и последовательность действий на остановках. Проведение инструктажа удостоверяется подписью водителей сопровождаемых транспортных средств на оборотной стороне предписания на сопровождение.

Действия наряда сопровождения направлены на принятие меры по предупреждению дорожно-транспортных происшествий с участием сопровождаемых автомобилей.

С целью обеспечения приоритетного движения сопровождаемых транспортных средств в необходимых случаях осуществляется регулирование дорожного движения, организация объезда, реализация мер по ограничению или прекращению движения на отдельных участках автомобильных дорог, взаимодействие с нарядами ДПС, несущими службу по маршруту патрулирования, и лицам, задействованными в обеспечении дорожной безопасности. При этом обеспечивается соблюдение правил дорожного движения сопровождаемым транспортным средством.



*Рис. 30. Действие наряда сопровождения*

О возникновении обстоятельств, препятствующих осуществлению дальнейшего сопровождения, необходимости изменения маршрута, о внеплановых и плановых стоянках, а также о дорожно-транспортном происшествии или иных происшествиях с участием сопровождаемых или сопровождающих автомобилей старший наряда обязан докладывать в дежурную часть либо руководителю соответствующего подразделения ГИБДД.

О влиявших на обеспечение безопасности обстоятельствах, а также об иных имевших место происшествиях по окончании сопровождения старший наряда докладывает руководителю рапортом.

В процессе осуществления сопровождения расположение транспортных средств, осуществляющих сопровождение, зависит от количества задействованных автомобилей. При сопровождении одним автомобилем он движется впереди сопровождаемых транспортных средств. При сопровождении двумя транспортными средствами — второй (замыкающий) следует за сопровождаемой колонной для предупреждения ее обгона. Могут использоваться дополнительно и сиг-

нальные автомобили сопровождения с целью оповещения о приближении сопровождаемого транспортного средства.

Они движутся впереди основного автомобиля сопровождения с дистанцией от 200 до 400 метров.

ПРИ СОПРОВОЖДЕНИИ НЕ ДОПУСКАЮТСЯ:	СОПРОВОЖДЕНИЕ ПРЕКРАЩАЕТСЯ
<ul style="list-style-type: none"><li>• Отступления от требований ПДД, связанные с выездом на сторону дороги, предназначенную для встречного движения (за исключением сопровождения крупногабаритных ТС), проездом на запрещающий сигнал светофора или на запрещающий жест регулировщика, превышением установленной скорости движения, движением через железнодорожные пути</li><li>• Необоснованное отклонение наряда сопровождения от установленного маршрута движения.</li><li>• Перевозка в автомобиле сопровождения лиц, не относящихся к наряду сопровождения.</li><li>• Стоянка сопровождаемых ТС и автомобилей сопровождения вне специально приспособленных или обозначенных мест.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• при возникновении у сопровождаемых ТС или автомобилей сопровождения технических неисправностей, при которых эксплуатация ТС запрещена, болезненного состояния их водителей, а также иных обстоятельств, создающих угрозу безопасности дорожного движения, если эти неисправности или обстоятельства не могут быть устранены инициаторами сопровождения и (или) владельцами сопровождаемых ТС.</li></ul>

Рис. 31. Запреты при осуществлении сопровождения.

## ОБЩИЕ УСЛОВИЯ СОПРОВОЖДЕНИЯ

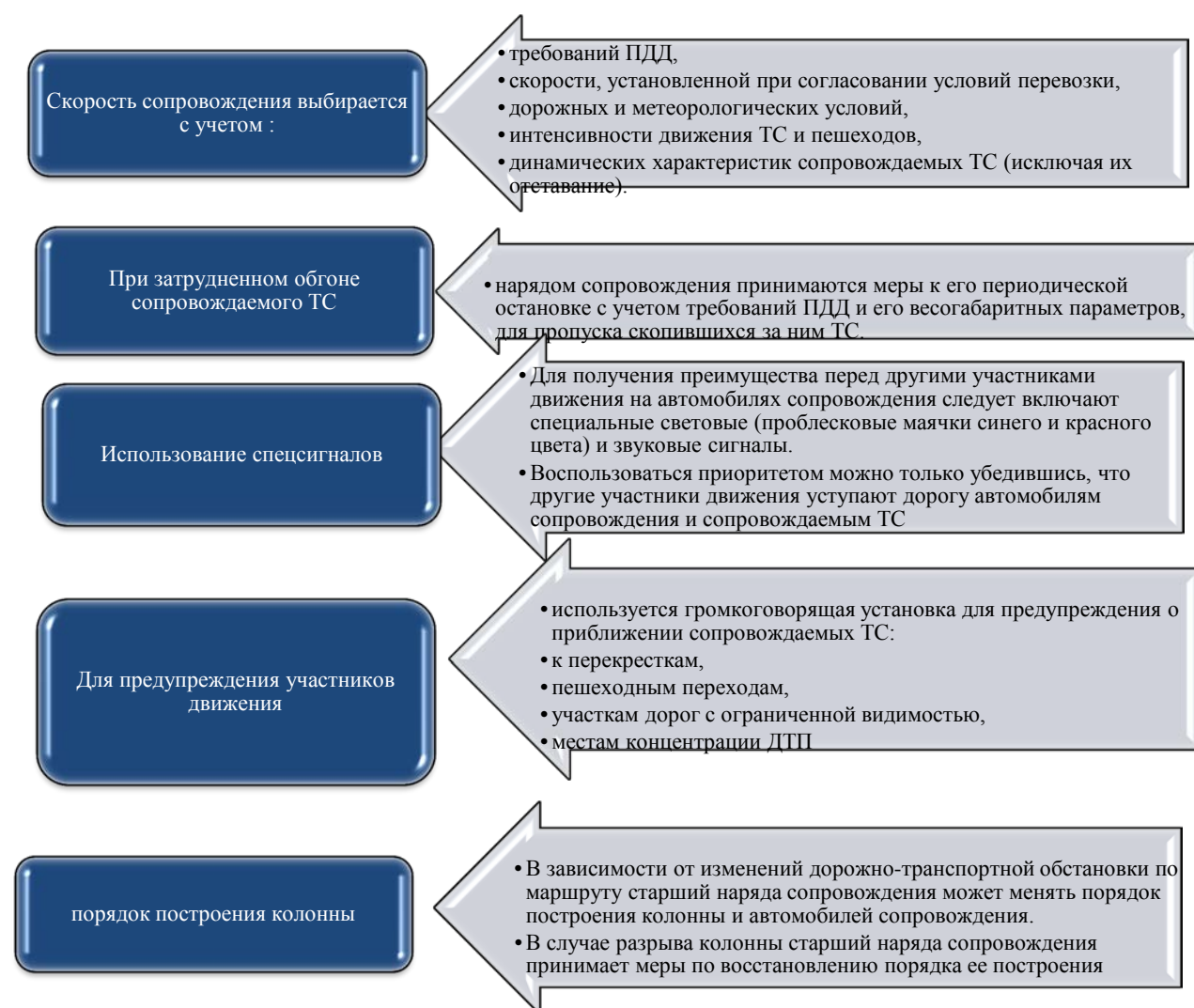


Рис. 32. Общие условия сопровождения

Контроль и учет деятельности, связанной с осуществлением сопровождения, возлагается на руководителей подразделений Госавтоинспекции. Учет поступивших заявок и выполненных сопровождений ведется соответствующими подразделениями Госавтоинспекции в журнале учета сопровождений транспортных средств.

После каждого сопровождения подводятся итоги. Результаты подведения итогов отражаются в рапорте, который хранится в накопительном деле.

При допущении нарушений нарядами при осуществлении сопровождения, а также при дорожно-транспортном происшествии с участием автомобилей сопровождения проводится служебная проверка.

Регулярно руководителями подразделений Госавтоинспекции осуществляется анализ деятельности, связанной с осуществлением сопровождения, и принимаются меры, направленные на ее совершенствование.

### ФОРМА ЖУРНАЛА УЧЕТА СОПРОВОЖДЕНИЯ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ

Подготовлено с использованием системы КонсультантПлюс  
Приложение № 3  
к Порядку осуществления сопровождения  
транспортных средств с применением  
автомобилей Госавтоинспекции

Рекомендуемый образец

Журнал учета сопровождений транспортных средств

Левая сторона

№ п/п	Дата поступления заявки, входящий номер	Организация-заказчик	Вид сопровождения	Маршрут следования	Протяженность, км	Состав колонны	Планируемые дата и время сопровождения
1	2	3	4	5	6	7	8

Правая сторона

Результат рассмотрения	Ответственный исполнитель	Номер предписания	Наряд сопровождения	Автомобили сопровождения	Отметка о выполнении	Примечание
9	10	11	12	13	14	15

Рис. 33. Журнал учета на сопровождение (образец)

### 11.3. Особенности организации отдельных видов сопровождения

Особое внимание уделяется организованной перевозке детей. В Правилах, установленных для данного вида перевозок (утв. постановлением Правительства РФ от 23.09.2020 №1527) требуется обязательное сопровождение автобусов, перевозящих детей, патрульным автомобилем Госавтоинспекции, если организованная перевозка группы детей осуществляется тремя и более автобусами.

При организации сопровождения при рассмотрении вопроса о назначении сопровождения дополнительно проверяется:

1. Наличие у водителей перевозчика необходимого стажа работы в качестве водителя транспортного средства категории «D» — не менее одного года из последних 2 лет.

2. Отсутствие фактов привлечения водителей в течение одного года до начала организованной перевозки группы детей к административной ответственности в виде лишения права управления транспортным средством или административного ареста за административные правонарушения в области дорожного движения.

3. Наличие медицинского работника, если продолжительность организованной перевозки группы детей превышает 12 часов.

4. Наличие назначенных лиц, сопровождающих детей на протяжении всей поездки, из расчета их нахождения у каждой двери автобуса, назначенных ответственных лиц за организованную перевозку группы детей по каждому автобусу и старшего ответственного за организованную перевозку группы детей.

5. Наличие списка лиц помимо водителя (водителей), которым разрешается находиться в автобусе в процессе перевозки детей, включенных в состав группы. В список включаются дети, сопровождающие, медицинские работники (при наличии) и указываются фамилия, имя, отчество, контактные телефоны. В списке для детей должны быть указаны фамилия, имя, отчество (при наличии), возраст или дата рождения каждого ребенка, а также номера контактных телефонов его родителей (законных представителей).

6. Состав перевозимой группы. Не допускается включение детей возрастом до 7 лет, если время следования автобуса превышает 4 часа.

7. Проверяется оснащение автобуса:

- должен быть оборудован ремнями безопасности;
- оснащён маячком желтого или оранжевого цвета (на крыше, или над ней), обеспечивающим угол видимости в горизонтальной плоскости, равный 360 градусам;
- оснащён тахографом и аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS;
- оснащён опознавательными знаками «Перевозка детей» (спереди и сзади), «Ограничение скорости» (на задней стороне кузова слева).

## СОПРОВОЖДЕНИЕ ОРГАНИЗОВАННОЙ ПЕРЕВОЗКИ ГРУППЫ ДЕТЕЙ АВТОБУСАМИ

### Заявка

- рассматривается, если перевозка осуществляется в составе не менее 3 автобусов.

### Проводиться дополнительная проверка

- соответствия требованиям Правил организованной перевозки группы детей автобусами, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 17.12.2013 № 1177.

проверяется соответствие автобусов установленным требованиям.

- Наличие у перевозчика лицензии на перевозку пассажиров
- у водителей необходимого стажа, категории, отсутствия у них наказания в виде лишения права управления ТС или ареста;
- наличие медицинских работников в установленных случаях;
- назначенных сопровождающих из расчета их нахождения у каждой двери автобуса, в том числе ответственных за организованную перевозку группы детей по каждому автобусу
- графика движения, в т.ч. расчетное время перевозки с указанием мест и времени остановок для отдыха и питания, и схемы маршрута

Перед началом сопровождения дополнительно проверяется:

- Оснащение автобусов тахографом и аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS, а также их исправность;
- наличие на автобусах опознавательных знаков «Перевозка детей» (спереди и сзади), «Ограничение скорости» (на задней стороне кузова слева);
- наличие и исправность маячка желтого или оранжевого цвета (на крыше автобуса или над ней);
- результаты проведения предрейсового контроля технического состояния автобусов, предрейсового медицинского осмотра водителей перед выездом на линию и их предрейсового инструктажа.

Сопровождение производится с 6 до 23 часов.

- В ночное время (с 23 часов до 6 часов) сопровождение перевозки к железнодорожным вокзалам, аэропортам и от них, завершение организованной перевозки.

В ходе движения колонны автобусов наряд сопровождения двигается впереди и левее крайней точки габарита автобуса,

наряд сопровождения принимает меры по соблюдению водителями автобусов скорости движения,

- которая не должна превышать установленных ограничений и быть не более 60 км/ч

Рис. 34. Сопровождение организованной перевозки группы детей автобусами

Особенности организации сопровождения тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств связаны с необходимостью

обеспечить безопасность не только перевозчика, но и других участников дорожного движения.

Заявки на сопровождение таких транспортных средств принимаются, если: ширина транспортного средства превышает 4 м; длина автопоезда превышает 30 м, либо автомобиль при движении вынужден, хотя бы частично, занимать полосу встречного движения. Заявитель должен представить согласованный проект организации дорожного движения для участков дорог, на которые будут вводиться ограничения движения, входящих в маршрут сопровождения.

Особенности сопровождаемого средства учитываются при осуществлении непосредственного передвижения. Нарядом сопровождения должны учитываться возможности управляемости тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств и приниматься меры к безопасному выполнению поворотов. Автомобиль сопровождения должен двигаться впереди и левее крайней точки габарита сопровождаемого транспортного средства. Особое внимание уделяется движению на сложных участках, например, на перекрестках с интенсивным движением, на мостах, путепроводах, участках дороги, имеющих подъемы, спуски, повороты малого радиуса, сужение проезжей части. Для оказания содействия движению на сложных участках привлекаются наряды ДПС по маршруту сопровождения.

При передвижении воинских колонн Вооруженных Сил РФ, национальной гвардии РФ сопровождение их автомобилями Госавтоинспекции осуществляется в порядке, определяемом совместным приказам:

– приказ МВД России и Министра обороны РФ от 14.01.2020 № 11/13 «Об утверждении Порядка рассмотрения вопроса о назначении сопровождения при передвижении воинской колонны Вооруженных Сил Российской Федерации с применением автомобилей Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации»;

– приказ МВД России и Росгвардии от 05.11.2019 № 762/371 «Об утверждении Порядка рассмотрения вопроса о назначении сопровождения при передвижении воинской колонны войск национальной гвардии Российской Федерации с применением автомобилей Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Особенности сопровождения автомобилями Госавтоинспекции транспортного средства, в котором следуют иностранные представи-

тели, определены постановлением Правительства Российской Федерации от 16.12.2010 № 1027 «О сопровождении транспортных средств некоторых иностранных представителей автомобилями Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации».

*Вопросы и задания для самоконтроля*

1. Назовите виды сопровождения.
2. Обязанности инспектора ДПС ГИБДД при обеспечении сопровождения.
3. Что запрещено при осуществлении сопровождения?
4. Какие документы оформляются для организации сопровождения?
5. В чем заключаются особенности организации сопровождения перевозки организованной группы детей?

## **Тема 12. Обеспечение безопасности дорожного движения подразделениями ГИБДД при проведении массовых мероприятий и в особых условиях**

Учебные вопросы:

12.1. Виды массовых мероприятий и их характеристика.

12.2. Действия подразделений Госавтоинспекции в период подготовки и проведения массовых мероприятий.

12.3. Понятие особых условий прохождения службы в подразделениях Госавтоинспекции..

12.4. Особенности несения службы подразделениями Госавтоинспекции в особых условиях.

*Основные термины:*

– «военное положение» — особый правовой режим, вводимый на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в соответствии с Конституцией РФ Президентом РФ в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии;

– «демонстрация» — организованное публичное выражение общественных настроений группой граждан с использованием во время передвижения, в том числе на транспортных средствах, плакатов, транспарантов и иных средств наглядной агитации;

– «контртеррористическая операция» — комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также по минимизации последствий террористического акта; операция, проводимая для пресечения террористического акта и преступлений террористической направленности в случае принятия решения о ее проведении в порядке, установленном Федеральным законом «О противодействии терроризму». Может вводиться в целях пресечения и раскрытия преступления, преступления террористической направленности, минимизации его последствий и защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства.

– «массовое мероприятие» — совокупность действий или явлений социальной жизни с участием большого количества граждан, совершающихся с целью удовлетворения политических, духовных, физических и других потребностей граждан, являющихся формой реализации их прав и свобод, а также формой социального общения между людьми и способом выработки единства установок личности, коллектива и общества в целом;

– «митинг» — массовое присутствие граждан в определенном месте для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера;

– «особые условия службы» — служба в период действия военного положения или чрезвычайного положения; в период проведения контртеррористической операции, в условиях вооруженного конфликта; при ликвидации по-

следствий аварий, катастроф природного и техногенного характера в других чрезвычайных ситуациях;

– «пикетирование» — форма публичного выражения мнений, осуществляемого без передвижения и использования звукоусиливающих технических средств путем размещения у пикетируемого объекта одного или более граждан, использующих плакаты, транспаранты и иные средства наглядной агитации, а также быстровозводимые сборно-разборные конструкции;

– «публичное мероприятие» — открытая, мирная, доступная каждому, проводимая в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акция, осуществляемая по инициативе граждан Российской Федерации, политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, в том числе с использованием транспортных средств. Целью публичного мероприятия является свободное выражение и формирование мнений, выдвижение требований по различным вопросам политической, экономической, социальной и культурной жизни страны и вопросам внешней политики или информирование избирателей о своей деятельности при встрече депутата законодательного (представительного) органа государственной власти, депутата представительного органа муниципального образования с избирателями;

– «собрание» — совместное присутствие граждан в специально отведенном или приспособленном для этого месте для коллективного обсуждения каких-либо общественно значимых вопросов;

– «терроризм» — идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий;

– «террористический акт» — совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях;

– «чрезвычайная ситуация» — это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

– «чрезвычайное положение» — вводимый на всей территории Российской Федерации или в ее отдельных местностях особый правовой режим деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, их должностных лиц, общественных объединений, допускающий отдельные ограничения прав и свобод граждан Российской Федерации, иностран-

ных граждан, лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений, а также возложение на них дополнительных обязанностей;

– «шествие» — массовое прохождение граждан по заранее определенному маршруту в целях привлечения внимания к каким-либо проблемам.

### ***12.1. Виды массовых мероприятий и их характеристика***

Ежегодно проводится большое количество разнообразных мероприятий, участниками которых являются сотни, тысячи и даже десятки тысяч людей. Проведение их нарушает установленный для данного места режим дорожного движения, вызывает осложнения в его организации и регулировании, создает дополнительные помехи в обеспечении безопасности движения пешеходов, водителей и пассажиров, независимо от того, являются они участниками проводимого мероприятия или зрителями, проезжают или проходят мимо, спеша на работу, учебу, в кино, магазины и т.д. К числу подобных мероприятий можно отнести демонстрации, футбольные матчи, карнавалы и митинги, народные гулянья и многие другие.

В обязанности организаторов массовых мероприятий входят разработка программно-целевых установок, привлечение к работе необходимых специалистов, обеспечения управлением ходом мероприятия, то есть практическое претворение в жизнь намеченного, назначение в этих целях ответственных исполнителей и наделение их соответствующими полномочиями. Конкретные разделы плана программы проведения массового мероприятия разрабатываются заинтересованными организациями в соответствии с общим замыслом и целью.

Необходимым разделом в планах по организации и проведению массового мероприятия (наряду с другими: транспорт, связь, торговля, питание, медицина, обслуживание и т. д.) является самостоятельный раздел, предусматривающий детализацию вопросов охраны общественного порядка и общественной безопасности.

Большой объем работы по охране общественного порядка и обеспечению безопасности движения транспорта и пешеходов на улицах и дорогах во время массовых мероприятий приходится на долю дорожно-патрульной службы. Объясняется это тем, что в абсолютном большинстве такие мероприятия проводятся на площадях, в парках и других общественных местах. Даже в тех случаях, когда массовые мероприятия проводятся в закрытых помещениях, с дорожно-

патрульной службы не снимается задача обеспечения охраны общественного порядка во время сбора и разъезда участников.

Правовой основой деятельности органов внутренних дел в целом и Госавтоинспекции в частности по осуществлению охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий является Конституция России. В частности, ст. 31 закрепила право граждан собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия, пикетирования. Федеральный закон от 14.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» дает определения видов массовых мероприятий, определяет порядок их организации и проведения и направлен на обеспечение реализации прав граждан.

Под *массовыми мероприятиями* следует понимать совокупность действий или явлений социальной жизни с участием большого количества граждан, совершающихся с целью удовлетворения политических, духовных, физических и других потребностей граждан, являющихся формой реализации их прав и свобод, а также формой социального общения между людьми и способом выработки единства установок личности, коллектива и общества в целом.

Все массовые мероприятия можно классифицировать по определенным признакам в зависимости от их общественной значимости и идеологической направленности

Виды массовых мероприятий: общественно-политические (демонстрации, митинги); культурно-массовые; спортивно-массовые; религиозные; специальные; смешанные.

Общественно-политические массовые мероприятия характеризуются участием значительного количества людей, проводятся обычно на больших территориях. Для данного вида мероприятий характерны определенность состава участников, высокий уровень организации мероприятия, общность мотивов поведения). К их числу относятся праздничные демонстрации трудящихся, уличные шествия молодежи во время фестивалей, встречи и проводы различных правительственных делегаций. Особая роль во время проведения таких мероприятий отводится Госавтоинспекции, сотрудники которой не только обеспечивают безопасность непосредственных участников массового мероприятия в местах его проведения, но и решают сложные проблемы изменения маршрутов дорожного движения, организуют объездные пути, намечают места стоянки транспортных средств, сопровождают колонны автомобилей, заботятся о безопасно-

сти пешеходов. Кроме того, на них возложены обязанности по борьбе с преступностью.

Культурно-просветительные массовые мероприятия организуются и проводятся различными государственными или общественными организациями: министерствами, ведомствами. К числу таких мероприятий относятся народные гулянья, карнавалы, фестивали, праздники песни, ярмарки, юбилейные дни выдающихся писателей, поэтов, композиторов и т. д.

Локальность и непериодичность многих массовых мероприятий культурно-просветительного характера вызывают необходимость разработки индивидуальных планов охраны общественного порядка и обеспечения безопасности дорожного движения на каждое конкретное мероприятие.

Спортивные массовые мероприятия отличаются от иных мероприятий прежде всего количественными показателями по общему числу проводимых соревнований, по разнообразию видов спорта, по числу участвующих лиц. Однако к числу массовых спортивных мероприятий следует относить лишь те из них, которые привлекают большое количество участников и зрителей, занимают большую территорию, нарушают установившийся ритм жизни, затрудняют дорожное движение.

Нельзя относить к числу массовых спортивных мероприятий даже всесоюзные и международные соревнования при отсутствии основного признака — нарушения установленного порядка и ритма жизни в местах их проведения.

В то же время многие другие спортивные соревнования безусловно относятся к числу массовых мероприятий: олимпиады, спартакиады, универсиады, комбинированные эстафеты по улицам городов, авторалли, соревнования по вело и мотоспорту на шоссейных дорогах, кроссовые пробеги между городами, футбольные и хоккейные матчи и т. д.

### ***12.2. Действия подразделений Госавтоинспекции в период подготовки и проведения массовых мероприятий***

Для проведения массовых мероприятий, отличающихся большим количеством участников, зрителей или своей значимостью, создаются комиссии или организационные комитеты, в которые входят и представители органов полиции.

Организация массовых мероприятий в целом входит в компетенцию государственных и общественных органов, а охрана общественного порядка возложена на полицию.

Задача органов внутренних дел, в частности подразделений ДПС ГИБДД, — охрана общественного порядка и обеспечение безопасности дорожного движения во время проведения массовых мероприятий.

К основным задачам, стоящим перед полицией при получении информации о проведении публичных и массовых мероприятий, относятся:

- создание нормальных условий для организации массовых мероприятий в местах их проведения;
- обеспечение безопасности для участников и зрителей;
- предупреждение и пресечение преступлений и правонарушений;
- оказание необходимого содействия организаторам проведения массовых мероприятий в рамках предоставленной компетенции;
- поддержание надлежащего порядка на прилегающей территории.

Особенности обеспечения безопасности дорожного движения при проведении спортивных соревнований определяются постановлениями Правительства РФ от 3.03.1994 № 446 «О мерах по усилению безопасности дорожного движения при проведении в Российской Федерации спортивных мероприятий вне специальных спортивных сооружений» (с изменениями и дополнениями) и от 18.04.2014 № 353 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований» (с изменениями и дополнениями).

### *Особенности организации надзора за движением транспорта и пешеходов при проведении массовых мероприятий*

Деятельность подразделений Госавтоинспекции по обеспечению общественного порядка при проведении массовых мероприятий представляет собой совокупность управленческих, правовых и организационных действий во взаимодействии с иными субъектами обеспечения общественной безопасности и гражданами, направленных на обеспечение защиты личности, общества и государства от противо-

правных посягательств. Процесс обеспечения безопасности состоит из подготовительных мероприятий, деятельности по непосредственному обеспечению правопорядка и итоговой стадии.

Деятельность осуществляется на основании специальных планов МВД, ГУВД, УВД, ОВД. Расстановка сил и средств ДПС при проведении запланированных мероприятий производится руководством строевых подразделений (начальником ГИБДД горрайоргана внутренних дел).

Руководителями Госавтоинспекции при подготовке к проведению массовых мероприятий уточняются задачи, время, место проведения, планируемое количество участников предстоящего мероприятия и на основе имеющихся данных определяется потребность в задействовании сил и средств ГИБДД. На подготовительной стадии отрабатываются вопросы взаимодействия с иными подразделениями полиции, войсками национальной гвардии Российской Федерации, общественными объединениями. Проводятся мероприятия по предварительной расстановке личного состава, согласовываются вопросы введения режимов ограничения или запрещения движения на отдельных участках улично-дорожной сети, изменения порядка и удаленности парковки транспортных средств от мест массового скопления людей, связанного с проведением крупных публичных мероприятий, производится мониторинг обстановки и возможности возникновения заторовых ситуаций, а также имеющихся средств к устранению помех в дорожном движении и обеспечении общественной безопасности.

Кроме того, необходимо информировать граждан посредством средств массовой информации о планируемых изменениях в организации дорожного движения и временных ограничениях в дорожном движении, связанных с предстоящим проведением массовых мероприятий.

Рассматривая проблемные вопросы обеспечения общественной безопасности подготовительного этапа проведения массовых мероприятий, необходимо отметить нереальность выполнения досмотровых мероприятий в отношении всего количества транспортных средств, приезжающих к непосредственному месту проведения публичных мероприятий.

Необходимым элементом подготовительного этапа проведения планируемого массового мероприятия является оценка оперативной обстановки и учет своих сил и средств.

На исполнительной стадии обеспечения правопорядка в период проведения публичного мероприятия личный состав подразделений Госавтоинспекции занимает позиции в соответствии с расстановкой, предварительно проводится инструктаж сотрудников и соответствующая экипировка. Осуществляется контроль за дорожным движением и обеспечением как общественной безопасности, так и безопасности дорожного движения, выполняется режим введенных ограничений движения транспорта в обозначенной зоне проведения публичного мероприятия. Кроме того, посредством регулировочно-распорядительных действий, в соответствии с утвержденными схемами объезда мест проводимого массового мероприятия, инспекторский состав ДПС принимает меры к локализации и устранению заторов в дорожном движении. В случае осложнения оперативной обстановки, связанной с массовыми беспорядками либо иными нарушениями порядка, угрожающими общественной безопасности, инспекторский состав ДПС докладывает дежурному по подразделению и осуществляет взаимодействие с сотрудниками полиции иных служб органов внутренних дел, а также сотрудниками иных правоохранительных органов, задействованных в охране правопорядка.

Строевые подразделения Госавтоинспекции в исполнительный период осуществляют и комплекс мероприятий, связанных с сопровождением транспортных средств патрульными автомобилями Госавтоинспекции, основной целью которого является обеспечение безопасного движения сопровождаемых лиц по маршрутам движения.

Таким образом, на предусмотренных дислокацией постах и маршрутах патрулирования сотрудник ДПС:

- оказывает содействие в беспрепятственном проезде транспортных средств, осуществляющих перевозку сотрудников милиции, войсковых нарядов, а также транспортных средств аварийно - спасательных служб, принимает участие в осуществлении мероприятий по обеспечению режима чрезвычайного положения;

- принимает меры к обеспечению общественного порядка, предупреждению и пресечению преступлений, административных правонарушений, осуществляет наблюдение за поведением граждан в зоне обслуживаемой территории;

- информирует старшего наряда (дежурную часть) обо всех изменениях оперативной обстановки и допущенных правонарушениях;

– оказывает помощь другим постам милиции общественной безопасности в пресечении правонарушений;

– совместно с другими подразделениями милиции проводит работу по ликвидации последствий, связанных с проведением несанкционированных мероприятий, и, в первую очередь, восстановлению бесперебойного движения транспортных средств.

Во время обеспечения могут создаваться ограждения из транспорта, т. е. закрываются поперечные улицы, чтобы не было притока неорганизованных граждан. До закрытия движения в районе проводимого мероприятия инспектора ДПС расставляются на перекрестках и отводят транспорт в указанные улицы. К назначенному времени полностью перекрывают движение и следят за тем, чтобы транспорт не проник в район мероприятия через проходные дворы и другие возможные проезды.

Во время проведения мероприятия, учитывая обстановку на постах, часть инспекторов может быть переведена в резерв до особого распоряжения, или следят за общественным порядком в районе проведения мероприятия, задерживают пьяных и других нарушителей общественного порядка.

Инспектор ДПС обязан:

– четко знать поставленную задачу и план действий в случае возникновения нестандартных ситуаций;

– оказывать содействие в беспрепятственном проезде транспортных средств, осуществляющих перевозку сотрудников полиции, войсковых нарядов, а также следующих в места проведения массовых мероприятий;

– принимать меры к обеспечению общественного порядка, предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений в зоне обслуживаемой территории;

– находиться в указанном пункте и без особого распоряжения не оставлять порученный участок службы;

– не пропускать в зону оцепления лиц, не имеющих билетов или специальных пропусков;

– не пропускать в зону оцепления граждан в состоянии алкогольного опьянения или имеющих при себе спиртные напитки.

Во время массовых мероприятий, наряду с решением указанных основных задач и выполнением других обязанностей, предусмотренных дислокацией конкретного поста или маршрута патрулирования, инспектора ДПС выполняют также и свои функциональные обязан-

ности. В частности, когда массовое мероприятие проводится непосредственно на проезжей части дорог, на улицах и площадях, а движение транспорта и пешеходов в этих местах прекращается или ограничивается лишь частично, инспекторский состав ДПС осуществляет в полном объеме надзор за дорожным движением.

Массовые мероприятия привлекают и объявленных в розыск преступников. Нередко в общем потоке появляются транспортные средства, украденные у законных владельцев или управляемые лицами, скрывшимися с ДТП. В связи с этим необходимо постоянно вести тщательное наблюдение за всем происходящим на территории обслуживания в районе массового мероприятия, выявлять и задерживать объявленных в розыск лиц и транспорт. Если же выявленного нарушителя задержать не удалось, то об имеющихся о нем сведениях следует доложить старшему наряда или дежурному своего подразделения. Лишь в исключительных случаях и с разрешения своего начальника сотрудники, задействованные в обеспечении мероприятия, могут оставлять пост для пресечения конкретного правонарушения.

Преследование и задержание преступника, как правило, осуществляется силами резерва или специально выделенными для этих целей сотрудниками. Личный состав органа внутренних дел, не участвующий в охране общественного порядка на территории, где проводится массовое мероприятие, всегда должен быть готов к оказанию помощи и поддержки тем сотрудникам, которые несут службу согласно специальных планов.

Деятельность нарядов полиции всегда связана с возможностью столкновения с групповыми нарушениями общественного порядка, в которых участвуют или в которые вовлечено большое количество людей. Это может быть и группа, состоящая из нескольких человек, и толпа, насчитывающая сотни и даже тысячи участников. Подобные эксцессы в основе своей неожиданны, внезапны, стихийны и, как следствие, повышено опасны. Их сложно предотвратить, пресечь, ликвидировать.

Групповые нарушения общественного порядка подразделяются:

- на групповые неповиновения
- групповые хулиганские проявления;
- массовые беспорядки.

Все эти проявления объединяет та или иная противоправность и более или менее четкое, всегда намеренное сопротивление предста-

вителям власти, и прежде всего — сотрудникам полиции. Например, нежелание группы лиц покинуть территорию или какое-либо помещение, прекратить противоправные действия и т. п.

Зачастую подобные конфликты можно «спустить на тормозах», так как случайные эксцессы характеризуются отсутствием вины лиц, в них вовлеченных. В основном это явления паники или хаотических передвижений неорганизованной толпы, когда люди действуют опасно для себя и окружающих под влиянием не зависящих от них обстоятельств. Невыполнение ими требований сотрудников полиции происходит неосознанно. В таких случаях усилия нарядов полиции направлены на оказание помощи людям найти пути отхода, в разъяснении необходимости прекратить то или иное противоправное действие.

Вместе с тем возможны случаи, когда в силу тех или иных обстоятельств групповое неповиновение будет продолжаться. Например, в группе есть лица, искусственно «подогревающие страсти», одобряющие конфликт. В результате этого могут возникнуть ситуации административных проступков или даже преступлений:

- неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции, военнослужащего либо сотрудника органов уголовно-исполнительной системы (ст. 19.3 КоАП РФ );

- нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования (ст. 20.2 КоАП РФ);

- демонстрирование фашистской атрибутики или символики (ст. 20.3 КоАП РФ);

- ст. 212, 213 и др. УК РФ.

Так, по ст. 212 УК РФ ответственность возникает за организацию массовых беспорядков, сопровождающихся насилием, погромами, уничтожением имущества, применением огнестрельного оружия, взрывчатых веществ или взрывных устройств.

Массовые беспорядки — самая опасная разновидность групповых нарушений общественного порядка. Они выражаются в погромных действиях толпы, в разрушениях, поджогах, оказании открытого и явного, зачастую — вооруженного, сопротивления представителям власти, полиции, в нападении на них.

События происходят на фоне крайнего возбуждения, буйства, эмоциональной несдержанности и даже агрессивности толпы, в осо-

бенности наиболее активной её части — ядра. Эти люди действуют по заранее определенному плану, направляют действия толпы.

В целях предупреждения групповых нарушений правопорядка сотрудники дорожно-патрульной службы обязаны:

1. При несении службы в местах скопления населения тщательно изучать оперативную обстановку и контингент лиц. Выявлять все обстоятельства, которые могут вызвать групповые нарушения правопорядка;

2. Принимать немедленные меры по заявлениям граждан о нарушениях правопорядка;

3. Хулиганские действия пресекать в самом начале, не допуская их развития, требовать принятия соответствующих мер от должностных лиц;

4. Разъяснять нарушителям неправомерность их действий;

5. Обращать внимание администрации зрелищных и массовых мероприятий на нарушение порядка их проведения с немедленным докладом дежурному;

6. При обеспечении массовых мероприятий и в праздничные дни проявлять особую внимательность к гражданам. Не применять строгие меры наказания за незначительные нарушения и воздерживаться от доставления граждан в органы внутренних дел;

7. При возникновении конфликтных ситуаций необходимо быстро и правильно оценить ситуацию, принять все меры к быстрому и решительному пресечению противоправных действий и прекратить доступ граждан к месту правонарушения. При задержании правонарушителей проявлять осторожность и осмотрительность, учитывать возможную реакцию граждан, чтобы ответными действиями не вызвать осложнение обстановки;

8. В сложных ситуациях ограничиться установлением личности правонарушителей и отказаться от задержания и доставления нарушителей в орган внутренних дел.

Если предупредить или пресечь групповые правонарушения в начальной стадии не удалось:

1. Немедленно передать дежурному о возникновении «чрезвычайных обстоятельств», при этом сообщив причину, место и время их возникновения, количество активных участников, в чем выражаются их действия, общее примерное количество участников, отношение остальной части граждан к происходящим событиям.

2. До прибытия дополнительных сил полиции перекрыть доступ граждан к очагу возникновения группового нарушения и ограничить перемещение толпы с помощью граждан, членов ДНД, водителей и с использованием транспортных средств.

3. Разъяснить гражданам противозаконность их действий, контролировать и, по возможности, фиксировать действия организаторов, подстрекателей и активных участников.

4. Принять меры к охране и защите важных и особо важных объектов.

5. До прибытия специальной группы докладывать дежурному об изменении обстановки, а по прибытии докладывать старшему специальной группы и действовать по его указаниям.

Ликвидация групповых нарушений правопорядка ведется с привлечением больших сил органов внутренних дел, с использованием специальных средств, по специально разработанным планам.

Групповые нарушения правопорядка ликвидируются путем расчленения толпы на более мелкие группы с последующей их изоляцией и изъятием организаторов и активных участников.

Задержанные направляются в органы внутренних дел в крытых специальных автомобилях (автозаках).

При ликвидации группового правонарушения производится осмотр территории с целью изъятия брошенного оружия и других вещественных доказательств и немедленно восстанавливается нормальное движение транспорта и пешеходов.

Принимаются меры к недопущению возобновления групповых нарушений:

- усиливается патрульно-постовая служба;
- произносятся обращения к гражданам с просьбой не собираться группами;
- о возникающих группах, не реагирующих на эти обращения, немедленно сообщается дежурному.

Заключительный этап проведения крупного публичного мероприятия характеризуется отменой режима временного ограничения или запрета дорожного движения и введением ранее применяемой схемы организации движения. С личным составом Госавтоинспекции подводятся итоги, производится оценка результативности их действий.

Госавтоинспекция на заключительном этапе обеспечивает снятие временного ограничения движения и восстановление существующего

вавшей до проведения массового мероприятия организации дорожно-го движения. Подводятся итоги работы, разбираются действия подразделений и нарядов, оценивается их работа.

Постановление Правительства РФ «Об утверждении Правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований» устанавливает обязанности организаторов соревнований по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении соревнований.

Основной задачей обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении соревнований является предупреждение, выявление и пресечение правонарушений в местах проведения соревнований.

Обеспечение осуществляется совместно с собственниками (пользователями) объектов спорта во взаимодействии с органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Организатор соревнований для выполнения своей обязанности по обеспечению безопасности вправе обращаться в органы внутренних дел для получения содействия.

Обеспечение общественного порядка и общественной безопасности при проведении соревнований осуществляется в соответствии с инструкцией и планом мероприятий, разработанными организаторами и согласованными с территориальными органами МВД России. Инструкция разрабатывается не реже, чем один раз в три года. План мероприятия утверждается не позднее, чем за десять дней до мероприятия.

Организатор соревнования обязан:

- уведомлять соответствующий территориальный орган МВД России на районном уровне о месте, дате и сроке проведения соревнований в порядке, установленном федеральным законом «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;

- организовывать взаимодействие с органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в решении вопросов обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении соревнований;

- разрабатывать и утверждать план мероприятий в срок не позднее 10 дней до начала соревнований;

Соревнования не проводятся на объектах транспортного комплекса, если иное не установлено законодательством Российской Федерации, в том числе на автомобильных дорогах:

– при отсутствии решения о временных ограничениях или прекращении движения на них транспортных средств, принятого в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

– при отсутствии организации альтернативных маршрутов движения транспортных средств и информирования о принятом решении участников дорожного движения;

Организация сопровождений при проведении спортивных мероприятий вне спортивных сооружений осуществляется в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации «О мерах по усилению безопасности дорожного движения при проведении в Российской Федерации спортивных мероприятий вне специальных спортивных сооружений».

На МВД России возложена координация решения вопросов, касающихся обеспечения безопасности при организации на территории Российской Федерации автомобильных, мотоциклетных, велосипедных, легкоатлетических и иных спортивных мероприятий, проводимых вне специальных спортивных сооружений.

Инициаторы спортивного мероприятия, проводимого на территории Российской Федерации вне специального спортивного сооружения, не менее чем за один месяц до начала этого мероприятия согласовывают порядок и график его проведения с территориальным органом МВД России на районном или региональном уровне по месту проведения мероприятия. Порядок и график проведения такого мероприятия на территории двух и более субъектов Российской Федерации согласовываются с территориальными органами МВД России на региональном уровне, а затем с МВД России.

Территориальные органы МВД России на региональном уровне определяют условия обеспечения общественного порядка и общественной безопасности в период организации и проведения таких соревнований.

При несанкционированных массовых мероприятиях, в том числе сопровождающихся блокированием дорог и других объектов, а также при массовых беспорядках выделение необходимого количества нарядов ДПС определяет начальник органа внутренних дел (руководитель оперативного штаба).

Таким образом, необходимо отметить, что подразделения Госавтоинспекции МВД России во взаимодействии с другими подразделениями полиции, войсками национальной гвардии Российской Федерации, иными правоохранительными органами, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, муниципальными органами, общественными объединениями и гражданами принимают активное участие в вопросах охраны правопорядка и обеспечения общественной безопасности при проведении публичных мероприятий на отдельных объектах транспортной инфраструктуры с целью обеспечения безопасности личности и общества, безопасного функционирования транспортного комплекса и обеспечения безопасности государства.

### ***12.3. Понятие особых условий прохождения службы в подразделениях Госавтоинспекции***

Федеральный закон «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в ст. 35 «Прохождение службы в органах внутренних дел в особых условиях» содержит перечень ситуаций, которые относятся к особым условиям службы.

К ним относятся:

- период действия военного положения или чрезвычайного положения;
- период проведения контртеррористической операции;
- условия вооруженного конфликта;
- ликвидация последствий аварий, катастроф природного и техногенного характера;
- другие чрезвычайные ситуации.

Под *военным положением*, в соответствии с федеральным конституционным законом от 30.01.2002 № 1-ФКЗ «О военном положении» понимается особый правовой режим, вводимый на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в соответствии с Конституцией Российской Федерации Президентом Российской Федерации в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии.

Целью введения военного положения является создание условий для отражения или предотвращения агрессии против Российской Федерации.

Период действия военного положения начинается с даты и времени начала действия военного положения, которые устанавливаются указом президента о введении военного положения и заканчивается датой и временем отмены (прекращения действия) военного положения.

В период действия военного положения в соответствии с законодательством могут в той мере, в какой это необходимо для обеспечения обороны страны и безопасности государства, ограничиваться права и свободы граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства (далее – граждане), деятельность организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, права их должностных лиц. На граждан, организации и их должностных лиц могут возлагаться дополнительные обязанности.

Военное положение может в соответствии с указом Президента Российской Федерации вводиться как на всей территории России, так и в отдельных ее местностях.

На территории, на которой введено военное положение, могут применяться следующие меры:

1) усиление охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, охраны военных, важных государственных и специальных объектов, объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения, функционирование транспорта, коммуникаций и связи, объектов энергетики, а также объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей природной среды;

2) введение особого режима работы объектов, обеспечивающих функционирование транспорта, коммуникаций и связи, объектов энергетики, а также объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей природной среды;

3) эвакуация объектов хозяйственного, социального и культурного назначения, а также временное отселение жителей в безопасные районы с обязательным предоставлением таким жителям стационарных или временных жилых помещений;

4) введение и обеспечение особого режима въезда на территорию, на которой введено военное положение, и выезда с нее, а также ограничение свободы передвижения по ней;

5) приостановление деятельности политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений, ведущих

пропаганду и (или) агитацию, а равно иную деятельность, подрывающую в условиях военного положения оборону и безопасность Российской Федерации;

6) привлечение граждан в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, к выполнению работ для нужд обороны, ликвидации последствий применения противником оружия, восстановлению поврежденных (разрушенных) объектов экономики, систем жизнеобеспечения и военных объектов, а также к участию в борьбе с пожарами, эпидемиями и эпизоотиями;

7) изъятие в соответствии с федеральными законами необходимого для нужд обороны имущества у организаций и граждан с последующей выплатой государством стоимости изъятого имущества;

8) запрещение или ограничение выбора места пребывания либо места жительства;

9) запрещение или ограничение проведения собраний, митингов и демонстраций, шествий и пикетирования, а также иных массовых мероприятий;

10) запрещение забастовок и иных способов приостановления или прекращения деятельности организаций;

11) ограничение движения транспортных средств и осуществление их досмотра;

12) запрещение нахождения граждан на улицах и в иных общественных местах в определенное время суток и предоставление федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам военного управления права при необходимости осуществлять проверку документов, удостоверяющих личность граждан, личный досмотр, досмотр их вещей, жилища и транспортных средств, а по основаниям, установленным федеральным законом, — задержание граждан и транспортных средств. При этом срок задержания граждан не может превышать 30 суток;

13) запрещение продажи оружия, боеприпасов, взрывчатых и ядовитых веществ, установление особого режима оборота лекарственных средств и препаратов, содержащих наркотические и иные сильнодействующие вещества, спиртных напитков. В случаях, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, у граждан производится изъятие оружия, боеприпасов, взрывчатых и ядовитых веществ, а у организаций — изъятие наряду с оружием, боеприпасами, взрывчатыми и

ядовитыми веществами боевой и учебной военной техники и радиоактивных веществ;

14) введение контроля за работой объектов, обеспечивающих функционирование транспорта, коммуникаций и связи, за работой типографий, вычислительных центров и автоматизированных систем, средств массовой информации, использование их работы для нужд обороны; запрещение работы приемопередающих радиостанций индивидуального пользования;

15) введение военной цензуры за почтовыми отправлениями и сообщениями, передаваемыми с помощью телекоммуникационных систем, а также контроля за телефонными переговорами, создание органов цензуры, непосредственно занимающихся указанными вопросами;

16) интернирование (изоляция) в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права граждан иностранного государства, воюющего с Российской Федерацией;

17) запрещение или ограничение выезда граждан за пределы территории Российской Федерации;

18) введение в органах государственной власти, иных государственных органах, органах военного управления, органах местного самоуправления и организациях дополнительных мер, направленных на усиление режима секретности;

19) прекращение деятельности в Российской Федерации иностранных и международных организаций, в отношении которых правоохранительными органами получены достоверные сведения о том, что указанные организации осуществляют деятельность, направленную на подрыв обороны и безопасности Российской Федерации.

20) иные меры.

*Чрезвычайное положение* в соответствии с федеральным конституционным законом от 30.05.2001 № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» означает вводимый на всей территории Российской Федерации или в ее отдельных местностях особый правовой режим деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, их должностных лиц, общественных объединений, допускающий отдельные ограничения прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений, а также возложение на них дополнительных обязанностей.

Целью введения чрезвычайного положения является устранение обстоятельств, послуживших основанием для его введения, обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина, защиты конституционного строя Российской Федерации. Вводится указом Президента Российской Федерации и утверждается Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Федеральный конституционный закон определяет: срок действия чрезвычайного положения (при введении на всей территории Российской Федерации не может превышать 30 суток, а при введении в ее отдельных местностях — 60 суток. При необходимости срок действия чрезвычайного положения может быть продлен указом президента).

Чрезвычайное положение вводится при наличии следующих обстоятельств:

а) попытки насильственного изменения конституционного строя Российской Федерации, захвата или присвоения власти, вооруженный мятеж, массовые беспорядки, террористические акты, блокирование или захват особо важных объектов или отдельных местностей, подготовка и деятельность незаконных вооруженных формирований, межнациональные, межконфессиональные и региональные конфликты, сопровождающиеся насильственными действиями, создающие непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан, нормальной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления;

б) чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, чрезвычайные экологические ситуации, в том числе эпидемии и эпизоотии, возникшие в результате аварий, опасных природных явлений, катастроф, стихийных и иных бедствий, повлекшие (могущие повлечь) человеческие жертвы, нанесение ущерба здоровью людей и окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности населения и требующие проведения масштабных аварийно-спасательных и других неотложных работ.

На период действия чрезвычайного положения может предусматриваться введение следующих мер и временных ограничений:

а) полное или частичное приостановление на территории, на которой введено чрезвычайное положение, полномочий органов исполнительной власти субъекта (субъектов) Российской Федерации, а также органов местного самоуправления;

б) установление ограничений на свободу передвижения по территории, на которой введено чрезвычайное положение, а также введение особого режима въезда на указанную территорию и выезда с нее, включая установление ограничений на въезд на указанную территорию и пребывание на ней иностранных граждан и лиц без гражданства;

в) усиление охраны общественного порядка, объектов, подлежащих государственной охране, и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта;

г) установление ограничений на осуществление отдельных видов финансово-экономической деятельности, включая перемещение товаров, услуг и финансовых средств;

д) установление особого порядка продажи, приобретения и распределения продовольствия и предметов первой необходимости;

е) запрещение или ограничение проведения собраний, митингов и демонстраций, шествий и пикетирования, а также иных массовых мероприятий;

ж) запрещение забастовок и иных способов приостановления или прекращения деятельности организаций;

з) ограничение движения транспортных средств и осуществление их досмотра;

и) приостановление деятельности опасных производств и организаций, в которых используются взрывчатые, радиоактивные, а также химически и биологически опасные вещества;

к) эвакуация материальных и культурных ценностей в безопасные районы в случае, если существует реальная угроза их уничтожения, похищения или повреждения в связи с чрезвычайными обстоятельствами.

Указом Президента Российской Федерации могут вводиться и дополнительные меры.

*Контртеррористическая операция* проводится для пресечения террористического акта и преступлений террористической направленности в случае принятия решения о ее проведении в порядке, установленном федеральным законом от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

Может вводиться в целях пресечения и раскрытия преступления, предусмотренного ст. 206 и ч. 4 ст. 211 УК РФ и (или) сопряженного с осуществлением террористической деятельности преступления, предусмотренного ст. 277, 278, 279, 360 УК РФ (преступления терро-

ристической направленности), минимизации его последствий и защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства.

Решения о проведении контртеррористической операции и о ее прекращении принимает руководитель федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, либо по его указанию иное должностное лицо федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, либо руководитель территориального органа федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, если руководителем федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности не принято иное решение. Он же является руководителем контртеррористической операции и несет персональную ответственность за ее проведение.

*Правовой режим контртеррористической операции.* На период проведения контртеррористической операции допускается применение следующих мер и временных ограничений:

1) проверка у физических лиц документов, удостоверяющих их личность, а в случае отсутствия таких документов — доставление указанных лиц в органы внутренних дел Российской Федерации (иные компетентные органы) для установления личности;

2) удаление физических лиц с отдельных участков местности и объектов, а также отбуксировка транспортных средств;

3) усиление охраны общественного порядка, объектов, подлежащих государственной охране, и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта, а также объектов, имеющих особую материальную, историческую, научную, художественную или культурную ценность;

4) ведение контроля телефонных переговоров и иной информации, передаваемой по каналам телекоммуникационных систем, а также осуществление поиска на каналах электрической связи и в почтовых отправлениях в целях выявления информации об обстоятельствах совершения террористического акта, о лицах, его подготовивших и совершивших, и в целях предупреждения совершения других террористических актов;

5) использование транспортных средств, принадлежащих организациям независимо от форм собственности (за исключением транспортных средств дипломатических представительств, консульских и иных учреждений иностранных государств и международных организаций), а в неотложных случаях и транспортных средств, принадле-

жащих физическим лицам, для доставления лиц, нуждающихся в срочной медицинской помощи, в лечебные учреждения, а также для преследования лиц, подозреваемых в совершении террористического акта, если промедление может создать реальную угрозу жизни или здоровью людей. Порядок возмещения расходов, связанных с таким использованием транспортных средств, определяется Правительством Российской Федерации;

6) приостановление деятельности опасных производств и организаций, в которых используются взрывчатые, радиоактивные, химически и биологически опасные вещества;

7) приостановление оказания услуг связи юридическим и физическим лицам или ограничение использования сетей связи и средств связи;

8) временное отселение физических лиц, проживающих в пределах территории, на которой введен правовой режим контртеррористической операции, в безопасные районы с обязательным предоставлением таким лицам стационарных или временных жилых помещений;

9) введение карантина, проведение санитарно-противоэпидемических, ветеринарных и других карантинных мероприятий;

10) ограничение движения транспортных средств и пешеходов на улицах, дорогах, отдельных участках местности и объектах;

11) беспрепятственное проникновение лиц, проводящих контртеррористическую операцию, в жилые и иные принадлежащие физическим лицам помещения и на принадлежащие им земельные участки, на территории и в помещения организаций независимо от форм собственности для осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом;

12) проведение при проходе (проезде) на территорию, в пределах которой введен правовой режим контртеррористической операции, и при выходе (выезде) с указанной территории досмотра физических лиц и находящихся при них вещей, а также досмотра транспортных средств и провозимых на них вещей, в том числе с применением технических средств;

13) ограничение или запрещение продажи оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, специальных средств и ядовитых веществ, установление особого режима оборота лекарственных средств и препаратов, содержащих наркотические средства, психотропные или сильно-

действующие вещества, этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

14) ограничение или приостановление частной детективной и охранной деятельности.

В соответствии с определением федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» «чрезвычайная ситуация» — это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

*Классификация чрезвычайных ситуаций.*

1. В зависимости от ущерба и границ зон распространения поражающих факторов — объектовые; муниципальные; региональные; межрегиональные; федеральные; трансграничные.

2. По времени действия — краткосрочные и долгосрочные.

3. По возможности предсказания времени наступления чрезвычайной ситуации — прогнозируемые и непрогнозируемые.

4. По характеру порождающих факторов — природные; экологические; техногенные и социальные.

Стихийные бедствия условно делятся на две группы: закономерно повторяющиеся (наводнения, оползни и песчаные заносы) и возникающие внезапно (землетрясения, эпидемии, эпизоотии, пожары, горные обвалы).

Режим функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций определяемые в зависимости от обстановки, прогнозирования угрозы чрезвычайной ситуации и возникновения чрезвычайной ситуации. При введении режима чрезвычайной ситуации в зависимости от классификации чрезвычайных ситуаций, а также от других факторов, влияющих на безопасность жизнедеятельности населения и требующих принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайной ситуации, устанавливается один из следующих уровней реагирования: объектовый уровень реагирования, местный уровень реагирования, региональный уровень реаги-

рования, федеральный уровень реагирования, особый уровень реагирования.

При введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также при установлении уровня реагирования руководитель ликвидации чрезвычайной ситуации может ввести дополнительные меры по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

а) ограничивать доступ людей и транспортных средств на территорию, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, а также в зону чрезвычайной ситуации;

б) определять порядок разбронирования резервов материальных ресурсов, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, за исключением государственного материального резерва;

в) определять порядок использования транспортных средств, средств связи и оповещения, а также иного имущества органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций;

г) приостанавливать деятельность организации, оказавшейся в зоне чрезвычайной ситуации, если существует угроза безопасности жизнедеятельности работников данной организации и иных граждан, находящихся на ее территории;

д) осуществлять меры, обусловленные развитием чрезвычайной ситуации, не ограничивающие прав и свобод человека и гражданина и направленные на защиту населения и территорий от чрезвычайной ситуации, создание необходимых условий для предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации и минимизации ее негативного воздействия.

#### ***12.4. Особенности несения службы подразделениями Госавтоинспекции в особых условиях***

В соответствии с федеральным законом «О полиции» на полицию возложена обязанность участвовать в обеспечении режима военного положения в случае его введения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях.

При обеспечении режима военного положения органы внутренних дел выполняют следующие задачи:

1) поддержание особого режима въезда на территорию, на которой введено военное положение, и выезда с нее, а также ограничение свободы передвижения по ней;

2) участие в спасении и эвакуации населения, проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ, борьбе с пожарами, эпидемиями и эпизоотиями;

3) охрана военных, важных государственных и специальных объектов, объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения, функционирование транспорта, коммуникаций и связи, объектов энергетики, а также объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей природной среды;

4) пресечение деятельности незаконных вооруженных формирований, террористической и диверсионной деятельности;

5) охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности;

6) участие в проведении иных мероприятий по обеспечению режима военного положения.

Кроме того, на полицию возложена обязанность участвовать в обеспечении режима чрезвычайного положения в случае его введения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях. Органы внутренних дел привлекаются для выполнения следующих задач:

– поддержание особого режима въезда на территорию, на которой введено чрезвычайное положение, и выезда с нее;

– охрана объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта, и объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей, а также для окружающей природной среды;

– разъединение противоборствующих сторон, участвующих в конфликтах, сопровождающихся насильственными действиями с применением оружия, боевой и специальной техники;

– участие в пресечении деятельности незаконных вооруженных формирований;

– участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций и спасении жизни людей в составе сил Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Для координации действий сил и средств, обеспечивающих режим чрезвычайного положения, в составе комендатуры территории,

на которой введено чрезвычайное положение, указом Президента Российской Федерации может быть создан объединенный оперативный штаб из представителей органов, обеспечивающих режим чрезвычайного положения. Объединенным оперативным штабом руководит комендант территории, на которой введено чрезвычайное положение.

При ликвидации чрезвычайных ситуаций силы и средства органов внутренних дел Российской Федерации применяются в соответствии с задачами, возложенными на органы внутренних дел законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

При возникновении чрезвычайных обстоятельств нарядами постов и маршрутов патрулирования обеспечивается:

- организация движения транспорта и пешеходов, участие в осуществлении других мероприятий по обеспечению введенного режима;

- оказание содействия в беспрепятственном проезде транспортных средств, осуществляющих перевозку сотрудников полиции, транспортных средств аварийно-спасательных служб;

- наблюдение за оперативной обстановкой в зоне ответственности поста, маршрута патрулирования, периодическое доведение результатов до дежурной части;

- оказание помощи сотрудникам других подразделений органов внутренних дел в пресечении преступлений и правонарушений;

- содействие проведению мероприятий по восстановлению бесперебойного движения транспортных средств.

На период чрезвычайного положения инспекторский состав ДПС ГИБДД действует следующим образом:

- 1) усиливает надзор с другими службами в охране общественного порядка;

- 2) запрещает, ограничивает или вводит определенный режим движения транспорта и пешеходов;

- 3) организует сбор дополнительной информации, которая своевременно предупреждает участников дорожного движения и передается в дежурную часть органа внутренних дел;

- 4) организует сбор дополнительной информации, которая своевременно предупреждает участников дорожного движения и передается в дежурную часть органа внутренних дел;

- 5) организует объезд опасных участков и выставление дополнительных постов;
- 6) оказывает медицинскую помощь;
- 7) обеспечивает беспрепятственный проезд спецмашин;
- 8) принимает меры по оказанию помощи в ремонтно-восстановительных работах;
- 9) оказывает помощь лицам, находящимся в затруднительном положении.

С учетом складывающейся обстановки в дислокацию постов и маршрутов патрулирования по согласованию с руководителем, ответственным за обеспечение режима чрезвычайного положения, могут вноситься коррективы.

При стихийных бедствиях, эпизоотиях, крупных производственных авариях, пожарах и других чрезвычайных событиях сотрудник ДПС содействует беспрепятственному проезду автомобилей оперативных, аварийно-спасательных служб, осуществляет мероприятия по восстановлению и поддержанию общественного порядка, спасению людей и имущества, оказанию необходимой помощи пострадавшим, охране имущества, оставшегося без присмотра.

При осложнениях в дорожном движении, возникших в результате стихийных бедствий, сотрудник ДПС докладывает об этом дежурному, принимает меры к оповещению водителей об опасности. В случае необходимости временно ограничивает или запрещает движение, направляет транспортные средства в объезд опасного участка, организует оказание помощи пострадавшим.

Порядок и условия применения физической силы, специальных средств, оружия регулируется законом и не подлежит изменению.

За нарушение законов при режиме чрезвычайного положения виновное лицо может быть подвергнуто административному аресту сроком до 30 суток.

Для проведения контртеррористической операции по решению руководителя контртеррористической операции создается группировка сил и средств, в состав которой могут входить подразделения органов внутренних дел с непосредственным подчинением руководителю контртеррористической операции.

Участвующие в контртеррористической операции подразделения федеральных органов исполнительной власти применяют боевую технику, оружие и специальные средства в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В ст. 35 Закона о службе в органах внутренних дел указано, что в особых условиях допускается изменение режима служебного времени сотрудника органов внутренних дел, возложение на него дополнительных обязанностей, командирование его в другую местность, временный перевод его в другое подразделение без изменения характера службы в органах внутренних дел и установление иных особых условий и дополнительных ограничений без согласия сотрудника. Установлено, что установление особых условий сотруднику возможно на срок не более шести месяцев в течение календарного года. Сотрудник обязан подчиниться, его отказ влечет увольнение со службы в органах внутренних дел.

Для лиц, проходивших службу в особых условиях, предусмотрены льготное исчисление выслуги лет, гарантии и компенсации. В частности, надбавки за службу в особых условиях установлено постановлением Правительства РФ от 08.12.2011 № 1021 «О ежемесячной надбавке к должностному окладу за особые условия службы сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции».

При наступлении особых условий или чрезвычайного положения охрана общественного порядка приобретает исключительно важное значение. От этого во многом зависит выполнение большинства мероприятий, в том числе и государственных, по локализации и ликвидации последствий стихийных бедствий, восстановлению нормально работы предприятий, учреждений, организаций, оказанию помощи пострадавшим гражданам. Без правоохранительной деятельности по обеспечению общественного порядка невозможно предупредить и успешно пресекать массовые беспорядки, эффективно проводить мероприятия гражданской обороны в особый период и в военное время.

#### *Вопросы и задания для самоконтроля*

1. Какие бывают виды массовых мероприятий?
2. Каковы обязанности сотрудников ГИБДД при обеспечении массовых мероприятий.
3. Что нужно делать, если предупредить или пресечь групповые правонарушения в начальной стадии не удалось?
4. Какие меры могут устанавливаться на период чрезвычайного положения?

### **Тема 13. Дежурные части строевых подразделений дорожно-патрульной службы ГИБДД**

Учебные вопросы:

13.1. Работа дежурных частей строевых подразделений дорожно-патрульной службы.

13.2. Подготовка и инструктаж нарядов дорожно-патрульной службы.

#### ***13.1. Работа дежурных частей строевых подразделений дорожно-патрульной службы***

Оперативное управление силами и средствами строевых подразделений осуществляют дежурные части, а при их отсутствии — дежурные части органов внутренних дел.

Дежурная часть строевых подразделений ГИБДД находятся в оперативном подчинении дежурной части органов внутренних дел, в структуру которых входят строевые подразделения.

Работу дежурной части строевого подразделения организует командир строевого подразделения.

На дежурную часть строевого подразделения возлагаются следующие задачи:

1) сбор, обработка и оценка информации по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения в зоне ответственности строевого подразделения;

2) оперативное управление силами и средствами строевого подразделения;

3) осуществление организационных мероприятий по выезду на места ДТП для оформления и проведения неотложных действий, а также принятия мер к ликвидации их последствий;

4) организация осуществления неотложных мер по розыску транспортных средств, водители которых скрылись с мест ДТП, участия нарядов ДПС в совместных с территориальными органами внутренних дел мероприятиях по выявлению и задержанию угнанных, похищенных и используемых в преступных целях транспортных средств;

5) взаимодействие с дежурными частями территориальных ОВД, других строевых подразделений;

6) организация взаимодействия нарядов строевого подразделения с нарядами других подразделений территориальных органов внутренних дел;

7) выдача инспекторскому составу и приём от него вооружения, технических и специальных средств, обеспечение их сохранности при хранении в помещениях дежурной части;

8) приём и регистрация дел об административных правонарушениях в области дорожного движения (порядок приёма и регистрации дел — по решению командира);

9) Передача сообщений о происшествиях в дежурные части территориальных органов внутренних дел для регистрации в установленном порядке;

10) ведение служебной документации по перечню, согласно Наставлению по организации деятельности ГИБДД;

11) осуществление информационно-справочной работы;

12) приём граждан, их жалоб и заявлений в отсутствие руководства строевого подразделения;

13) передача руководству строевого подразделения специальных сигналов о введении степеней готовности и оповещение л/с по ним;

14) обеспечение выполнения внутреннего распорядка, контроль за соблюдением пожарной безопасности и санитарных правил в здании строевого подразделения.

Для выполнения возложенных на дежурную часть задач приказом командира строевого подразделения назначается суточный наряд в составе не менее двух сотрудников.

При неполной штатной укомплектованности или в связи с болезнью, отпуском сотрудников дежурной части строевого подразделения старшим дежурным (дежурным) могут назначаться наиболее подготовленные сотрудники строевого подразделения.

Дежурная часть строевого подразделения оснащается средствами связи, техническими и специальными средствами в соответствии с нормами положенности, оборудуется служебными помещениями для размещения суточного наряда, технических и специальных средств, обеспечивается необходимой оргтехникой.

При дежурной части строевых подразделений могут быть оборудованы комнаты хранения оружия.

## ЗАДАЧИ, ВОЗЛАГАЕМЫЕ НА ДЕЖУРНУЮ ЧАСТЬ СТРОЕВОГО ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ ГИБДД

Сбор, обработка и оценка информации по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения на обслуживаемой территории

Оперативное управление силами и средствами подразделения в целях обеспечения бесперебойного и безопасного дорожного движения, регулирования движения транспортных потоков, ликвидации заторов в движении, контроля за выполнением условий производства работ, связанных с закрытием дорог

Прием, регистрация и передача сообщений и заявлений о ДТП, преступлениях и других правонарушениях

Оперативное обеспечение раскрытия преступлений "по горячим следам"

Осуществление организационных мероприятий по выезду на места ДТП для оформления и проведения неотложных действий, а также принятия мер к ликвидации их последствий

Организация розыска и задержания угнанных, похищенных транспортных средств и транспортных средств, водители которых скрылись с мест ДТП, регистрация в установленном порядке сообщений о таких противоправных деяниях.

Организация взаимодействия нарядов строевого подразделения с нарядами других подразделений органов внутренних дел

Выдача инспекторскому составу и прием от него имущества, вооружения, оперативно-технических и специальных средств, обеспечение их сохранности при хранении в помещении дежурной части

Прием оформленных материалов об административных правонарушениях в области дорожного движения от командиров взводов (старших групп), их регистрация в соответствующем журнале, передача инспектору по исполнению административного законодательства

Обеспечение выполнения внутреннего распорядка, контроль за соблюдением пожарной безопасности и санитарных правил в здании строевого подразделения.

Осуществление информационно-справочной работы

Прием заявлений от граждан в отсутствие руководства строевого подразделения, выдача по их просьбе книги жалоб и предложени.

Организация оповещения и сбора сотрудников подразделения

Рис. 35. Задачи, возлагаемые на дежурную часть строевого подразделения ГИБДД

Старший инспектор-дежурный (инспектор-дежурный) при выполнении служебных обязанностей имеет достаточные полномочия. Пользоваться всеми правами, предоставленными сотруднику полиции и инспектору дорожно-патрульной службы Госавтоинспекции. Он имеет право:

- отдавать обязательные к исполнению распоряжения нарядам ДПС, а в отсутствие руководителей строевого подразделения - всему инспекторскому составу;
- производить временные изменения в расстановке сил и средств строевого подразделения с последующим докладом о принятом решении командиру и дежурному по органу внутренних дел;
- проверять несение ДПС, а также использование транспортных, оперативно-технических и специальных средств строевого подразделения;
- освобождать сотрудников ДПС от несения службы в случае невозможности выполнения ими должностных обязанностей с последующим докладом руководству подразделения;
- контролировать своевременность и полноту исполнения отданных распоряжений;
- при осложнении оперативной обстановки обращаться к вышестоящему дежурному и дежурным соседних строевых подразделений с целью получения экстренной помощи силами и средствами, а также необходимой информации;
- ходатайствовать о поощрении сотрудников строевого подразделения, отличившихся в обеспечении общественного порядка, а по фактам недобросовестного отношения к службе - о привлечении их к дисциплинарной ответственности;
- отстранять в отсутствие командира строевого подразделения и лиц, его замещающих, любого сотрудника ДПС от несения службы за грубый дисциплинарный проступок с последующим докладом о принятом решении командиру строевого подразделения;
- требовать от граждан и должностных лиц соблюдения установленного общественного порядка, принимать меры к пресечению нарушений, составлять протоколы об административных правонарушениях;
- задерживать в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством РФ лиц, подозреваемых в совершении преступления, с

последующей передачей этих лиц в органы внутренних дел по территориальности;

– производить другие действия в соответствии с правами и обязанностями сотрудников полиции, определенными действующим законодательством РФ и Положением о Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Обязанности старшего инспектора-дежурного (инспектора-дежурного) можно сгруппировать по следующим основным направлениям служебной деятельности (см. рис. 37–45):

– при подготовке инспекторов ДПС строевого подразделения, заступающих на службу;

– по окончании службы нарядами;

– по сбору информации и оценке обстановки на обслуживаемой территории;

– по приему сообщений и заявлений о преступлениях, ДТП, нарушениях;

общественного порядка и других чрезвычайных происшествиях

– по управлению силами и средствами;

– по обеспечению сопровождения автомобилей;

– по контролю за организацией перевозок опасных грузов;

– по обеспечению справочной работы;

– по обеспечению сохранности имущества, вооружения, оперативно-технических, специальных и транспортных средств.

– При подготовке инспекторов ДПС строевого подразделения, заступающих на службу старший инспектор-дежурный (инспектор-дежурный):

– принимает доклады от командиров взводов (старших групп) о прибытии на службу инспекторского состава ДПС и заполняет постовую ведомость;

– осуществляет контроль за выходом и возвращением патрульного автотранспорта, о чем делается отметка в Журнале учета использования транспортных средств;

– выдает инспекторам ДПС оперативно-технические и специальные средства, о чем производится соответствующая запись в Журнале выдачи и приема вооружения, оперативно-технических и специальных средств, а также табельное оружие, нагрудные отличительные знаки, служебные документы;

- проверяет готовность инспекторского состава ДПС к несению службы, его внешний вид, экипировку;
- организовывает на инструктаже доведение до заступающего на службу наряда состояние оперативной обстановки;
- докладывает о не прибывших на службу сотрудниках ДПС командиру строевого подразделения и принимает меры к выяснению причин неявки.

Необходимо в дежурной части постоянно осуществлять сбор информации об обстановке на обслуживаемой территории. Вся полученная информация и сведения в дежурной части изучается, анализируется и оценивается. Сведения об обстановке на обслуживаемой территории в систематизированном и обобщенном виде докладываются командиру строевого подразделения, а в предусмотренных случаях — вышестоящему дежурному.

Информация и сведения, подлежащие сбору и изучению:

- о совершенных ДТП и преступлениях,
- транспортных средствах, водители которых скрылись с мест ДТП,
- угнанных и похищенных транспортных средствах,
- разыскиваемых преступниках и нераскрытых преступлениях,
- намеченных и проводимых массовых, спортивных и других мероприятиях,
- степени участия инспекторского состава строевого подразделения по поддержанию соответствующих режимов дорожного движения в местах их проведения,
- изменениях климатических условий,
- состоянии автомобильных дорог, дорожных сооружений и технических средств регулирования дорожного движения, которые могут оказывать влияние на дорожное движение, оперативную обстановку, расстановку сил и средств.

**СТАРШИЙ ИНСПЕКТОР-ДЕЖУРНЫЙ (ИНСПЕКТОР-ДЕЖУРНЫЙ)  
ПРИ ВЫПОЛНЕНИИ СЛУЖЕБНЫХ ОБЯЗАННОСТЕЙ ИМЕЕТ ПРАВО:**

Отдавать обязательные к исполнению распоряжения нарядам ДПС, а в отсутствие руководителей строевого подразделения - всему инспекторскому составу.

Производить временные изменения в расстановке сил и средств строевого подразделения с последующим докладом о принятом решении командиру и дежурному по органу внутренних дел.

Проверять несение ДПС, а также использование транспортных, оперативно-технических и специальных средств строевого подразделения.

Освобождать сотрудников ДПС от несения службы в случае невозможности выполнения ими должностных обязанностей с последующим докладом руководству подразделения.

Контролировать своевременность и полноту исполнения отданных распоряжений.

При осложнении оперативной обстановки обращаться к вышестоящему дежурному и дежурным соседних строевых подразделений с целью получения экстренной помощи силами и средствами, а также необходимой информации.

Ходатайствовать о поощрении сотрудников строевого подразделения, отличившихся в обеспечении общественного порядка, а по фактам недобросовестного отношения к службе - о привлечении их к дисциплинарной ответственности.

Отстранять в отсутствие командира строевого подразделения и лиц, его замещающих, любого сотрудника ДПС от несения службы за грубый дисциплинарный проступок с последующим докладом о принятом решении командиру строевого подразделения.

Требовать от граждан и должностных лиц соблюдения установленного общественного порядка, принимать меры к пресечению нарушений, составлять протоколы об административных правонарушениях.

Задерживать в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством РФ лиц, подозреваемых в совершении преступления, с последующей передачей этих лиц в органы внутренних дел по территориальности.

Производить другие действия в соответствии с правами и обязанностями сотрудников милиции, определенными действующим законодательством РФ и Положением о Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Пользоваться всеми правами, предоставленными инспектору ДПС.

*Рис. 36. Права старшего инспектора-дежурного (инспектора-дежурного)  
при выполнении служебных обязанностей*

**ОБЯЗАННОСТИ СТАРШЕГО ИНСПЕКТОРА-ДЕЖУРНОГО (ИНСПЕКТОРА-ДЕЖУРНОГО) ПРИ ПОДГОТОВКЕ ИНСПЕКТОРОВ ДПС СТРОЕВОГО ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ, ЗАСТУПАЮЩИХ НА СЛУЖБУ:**

принимать доклады от командиров взводов (старших групп) о прибытии на службу инспекторского состава ДПС и заполнять постовую ведомость;

осуществлять контроль за выходом и возвращением патрульного автотранспорта с отметкой в Журнале учета использования транспортных средств;

выдавать инспекторам ДПС оперативно-технические и специальные средства, о чем производить соответствующую запись в Журнале выдачи и приема вооружения, оперативно-технических и специальных средств, а также табельное оружие, нагрудные отличительные знаки, служебные документы;

проверять готовность инспекторского состава ДПС к несению службы, его внешний вид, экипировку;

организовывать на инструктаже доведение до заступающего на службу наряда состояния оперативной обстановки;

докладывать о не прибывших на службу сотрудниках ДПС командиру строевого подразделения и принять меры к выяснению причин неявки.

*Рис. 37. Обязанности старшего инспектора-дежурного (инспектора-дежурного) при подготовке инспекторов ДПС строевого подразделения, заступающих на службу*

**ОБЯЗАННОСТИ СТАРШЕГО ИНСПЕКТОРА-ДЕЖУРНОГО (ИНСПЕКТОРА-ДЕЖУРНОГО ПО ОКОНЧАНИИ СЛУЖБЫ НАРЯДАМИ:**

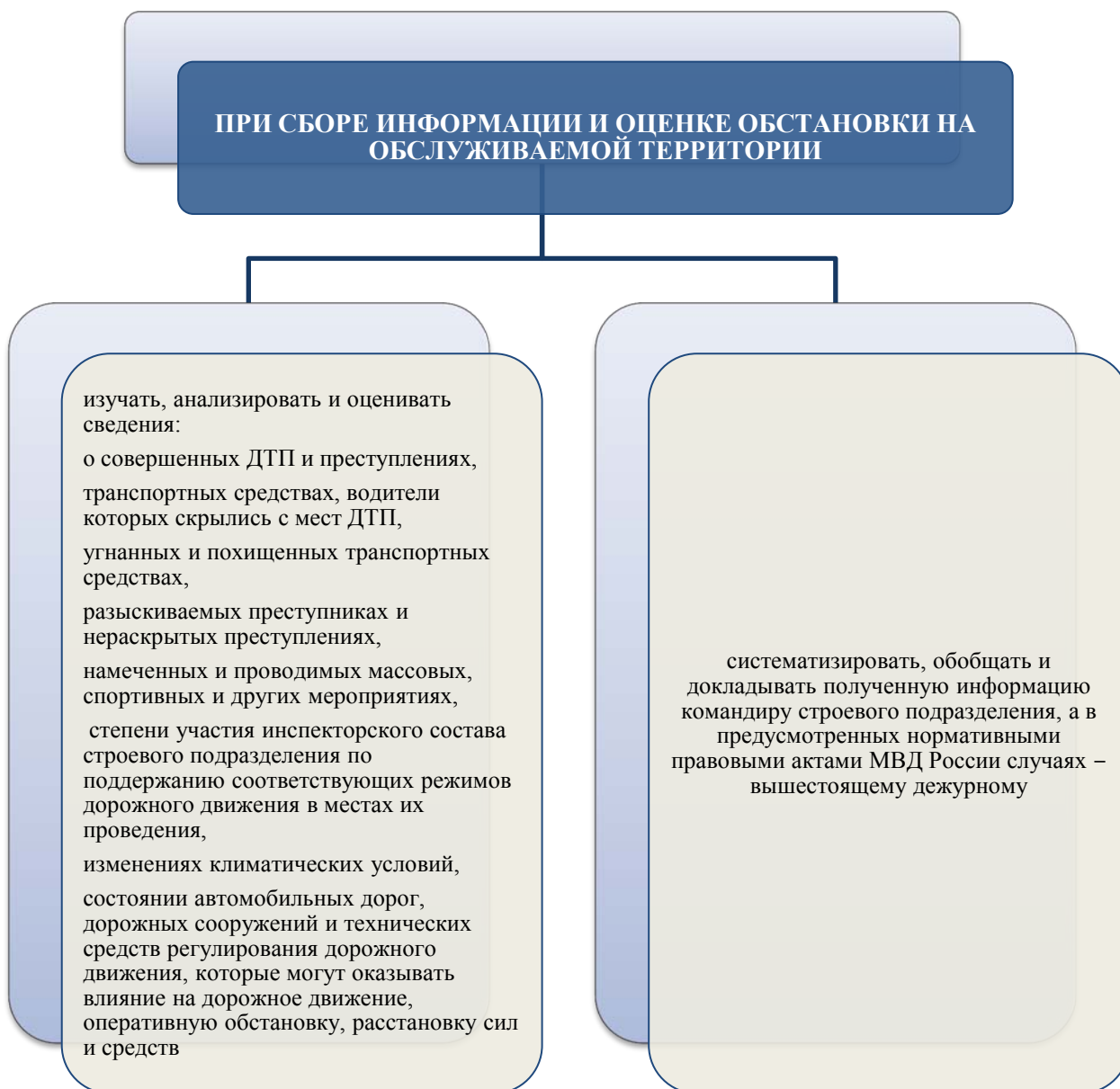
принимать от сотрудников ДПС оружие, нагрудные знаки и специальные средства, проверять их комплектность и исправность, о чем делать соответствующие записи в журналах;

передавать принятые от командиров взводов (старших групп) административные материалы помощнику дежурного для их регистрации в журнале учета материалов о нарушениях правил дорожного движения;

докладывать командиру строевого подразделения или лицу, его замещающему, о случаях неявки по неизвестным причинам инспектора ДПС с маршрута патрулирования (поста), в дальнейшем действовать по его указанию;

обобщать результаты несения службы для доклада командиру строевого подразделения, делать запись в постовой ведомости и докладывать командиру подразделения (лицу, его замещающему) о приеме-сдаче дежурства.

*Рис. 38. Обязанности старшего инспектора-дежурного (инспектора-дежурного) по окончании службы нарядами*



*Рис. 39. Обязанности старшего инспектора-дежурного (инспектора-дежурного) по сбору информации и оценке обстановки на обслуживаемой территории*

## ПО ПРИЕМУ СООБЩЕНИЙ И ЗАЯВЛЕНИЙ О ПРЕСТУПЛЕНИЯХ, ДТП, НАРУШЕНИЯХ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ДРУГИХ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ ПРОИСШЕСТВИЯХ:

выяснять время, место, обстоятельства происшествия, приметы правонарушителей, сведения о заявителе (фамилия, имя, отчество, адрес, телефон), данные о транспортных средствах, причастных к происшествию (марка, государственный регистрационный знак, принадлежность), наличие пострадавших. Если водитель с места ДТП скрылся, дополнительно выяснять цвет, особые приметы, характер возможных повреждений, направление движения транспортного средства, приметы водителя;

принимать, регистрировать сообщения о преступлениях и своевременно передавать полученную информацию в органы внутренних дел по территориальности. Сведения о ДТП регистрировать в тетради для записей дежурного, а после уточнения - в Журнале учета дорожно-транспортных происшествий;

докладывать командиру строевого подразделения и вышестоящему дежурному о преступлениях, ДТП с тяжкими последствиями и действовать в соответствии с их указаниями. В случаях организации розыска преступников по горячим следам немедленно передавать необходимую информацию на маршруты патрулирования, посты для ориентирования нарядов ДПС;

информировать о ДТП, повлекших гибель, ранение людей или причинение существенного материального ущерба, дежурные части органов внутренних дел по территориальности, при необходимости вызывать скорую медицинскую помощь, пожарную охрану, другие оперативные и спасательные службы, а в случае, когда участниками происшествия при взаимном согласии в оценке обстоятельств случившегося прибыли в строевое подразделение, организовывать оформление материалов по происшествию в установленном порядке;

докладывать об осложнении обстановки на месте происшествия, угрозе возникновения групповых хулиганских проявлений или других чрезвычайных обстоятельствах дежурному по органу внутренних дел, командиру строевого подразделения и в дальнейшем действовать по их указанию. При возникновении затора на месте происшествия организовывать объезд этого места;

организовать доставку транспортных средств с мест происшествий в территориальные органы внутренних дел по месту совершения (когда нельзя их передать владельцу), а также транспортных средств, задержанных у лиц, управляющих ими без водительских документов или в состоянии опьянения. В последнем случае они могут быть приняты под охрану в дежурную часть строевого подразделения. Принятие на хранение, а также передача транспортного средства в другое подразделение органа внутренних дел оформляется актом приема на хранение произвольной формы. Выдача транспортного средства и груза владельцам осуществляется по предъявлению ими соответствующих документов;

докладывать вышестоящему дежурному и по возможности ставить в известность представительство МИД России о ДТП с участием иностранных граждан;

оповещать командира и наряды строевого подразделения, руководителей заинтересованных дорожных и коммунальных служб об осложнении условий дорожного движения вследствие обвалов, оползней, разрушения дороги, снежного заноса, гололеда, выхода из строя средств регулирования и т.п., а также принимать необходимые меры по обеспечению безопасного и бесперебойного движения, в дальнейшем осуществлять контроль за выполнением соответствующих работ.

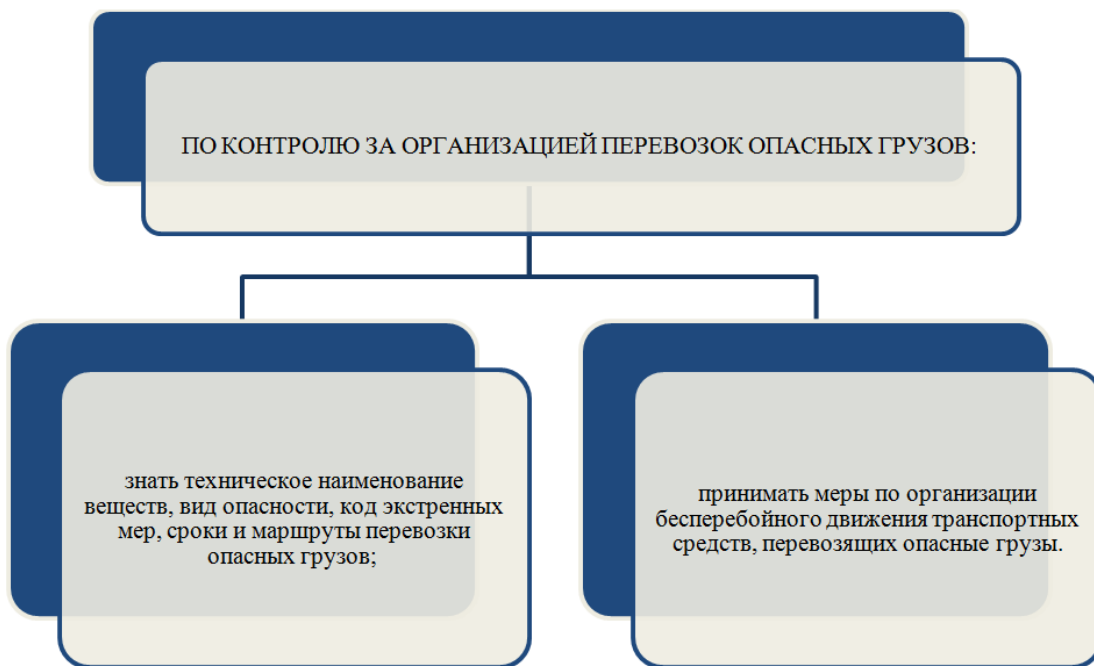
*Рис. 40. Обязанности старшего инспектора-дежурного (инспектора-дежурного) по приему сообщений и заявлений о преступлениях, ДТП, нарушениях общественного порядка и других чрезвычайных происшествиях*



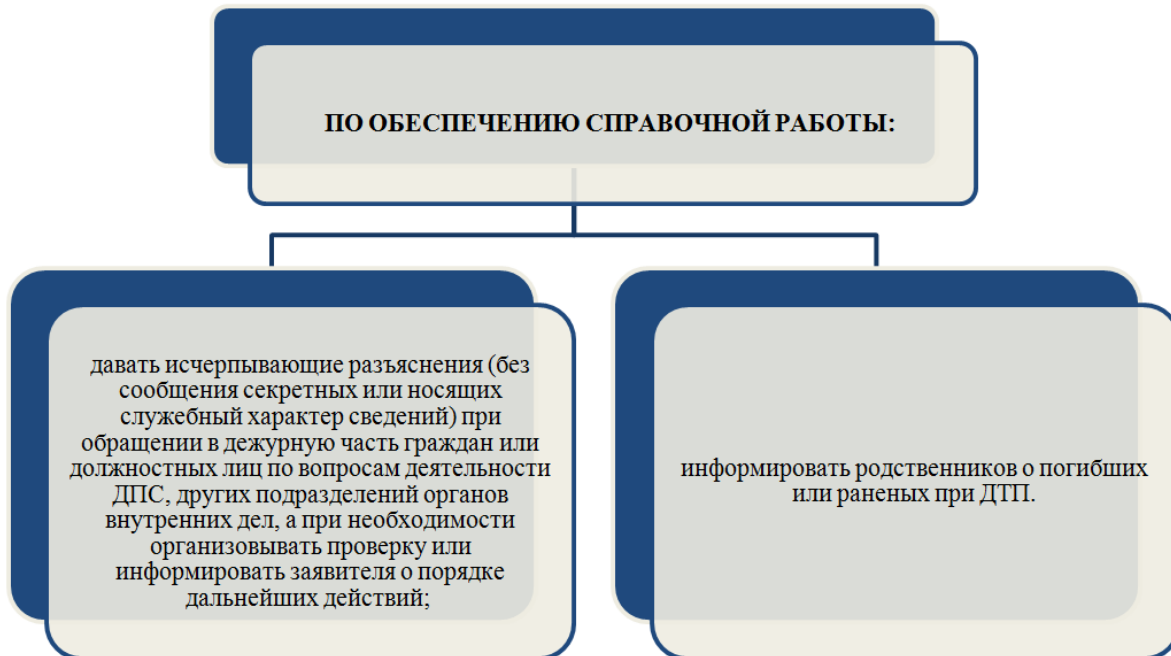
*Рис. 41. Обязанности старшего инспектора-дежурного (инспектора-дежурного) по управлению силами и средствами.*



*Рис. 42. Обязанности старшего инспектора-дежурного (инспектора-дежурного) по обеспечению сопровождения автомобилей*



*Рис. 43. Обязанности старшего инспектора-дежурного (инспектора-дежурного) по контролю за организацией перевозок опасных грузов*



*Рис. 44. Обязанности старшего инспектора-дежурного (инспектора-дежурного) по обеспечению справочной работы*



*Рис. 45. Обязанности старшего инспектора-дежурного (инспектора-дежурного) по обеспечению сохранности имущества, вооружения, оперативно-технических, специальных и транспортных средств*

### **13.2. Подготовка и инструктаж нарядов дорожно-патрульной службы**

Инструктаж нарядов проводится, как правило, в специально оборудованном классе службы.

Лица, назначенные в наряд для несения ДПС, прибывают в строевое подразделение или территориальный орган внутренних дел не менее чем за 15 минут до начала инструктажа для подготовки и

экипировки. О готовности к службе докладывает дежурному и непосредственному начальнику (командиру, старшему группы).

Дежурный делает отметки в постовой ведомости о прибытии сотрудников, назначенных в наряд, в присутствии непосредственного начальника (командира, старшего группы) выдаёт им необходимое вооружение, средства связи, технические средства, в установленных случаях специальные средства, бланки процессуальных документов.

Заряжание оружия производится перед построением наряда на инструктаж по команде и под контролем дежурного или непосредственного начальника (командира, старшего группы), инструктирующего в специально отведённом месте. При этом патрон в патронник не досылается.

Построение нарядов на инструктаж обеспечивает непосредственный начальник (командир, старший группы), после чего проверяет у каждого сотрудника наличие вооружения, снаряжения, выясняет состояние здоровья. При обнаружении недостатков принимает меры к их устранению (отстранению сотрудника от выхода на пост, маршрут патрулирования) и докладывает о готовности личного состава к несению службы должностному лицу, проводящему инструктаж.

Заступающие в наряд сотрудники должны быть одеты в установленное по сезону форменное обмундирование, иметь светоотражающую экипировку (для несущих службу в тёмное время суток и в условиях недостаточной видимости, на стационарных постах ДПС, КПП, а также работающих на месте ДТП) иметь опрятный внешний вид, исправное снаряжение, а также иметь при себе:

1. Служебное и водительское удостоверение;
2. Нагрудный знак и жетон с личным номером;
3. Служебную книжку;
4. Карточку (карточки) поста, маршрута патрулирования;
5. Табельное огнестрельное оружие с двумя снаряжёнными магазинами (за исключением сотрудников, не принявших присягу и не прошедших первоначальную подготовку);
6. Жезл;
7. Свисток;
8. Радиостанцию;
9. Рулетку;
10. Служебную сумку или планшет;
11. Бланки необходимых процессуальных документов;

12. Авторучку, карандаш;
13. Линейку;
14. Записную книжку;
15. Карманный электрический фонарь (при работе в условиях недостаточной видимости);
16. Правила дорожного движения;
17. Выписки из Кодекса Российской Федерации об административных нарушениях.

В зависимости от характера выполняемых задач наряду ДПС по решению командира строевого подразделения, вышестоящего руководителя дополнительно выдаются:

- автоматическое оружие;
- специальные средства;
- технические средства;
- средства индивидуальной защиты и активной обороны.

Инструктаж заступающего на службу наряда проводит командир строевого подразделения или начальник подразделения Госавтоинспекции, в структуру которого входит строевое подразделение (лица их заменяющие), вышестоящий руководитель в присутствии дежурного, о чём делается запись в постовой ведомости.

В зависимости от ставящихся на период несения службы задач для участия в инструктажах привлекаются руководители или сотрудники других служб и подразделений территориальных органов внутренних дел, других правоохранительных органов, учреждений здравоохранения, аварийно-спасательных формирований, заинтересованных органов, организаций и предприятий.

Продолжительность инструктажа не должна превышать 30 минут.

Должностные лица при проведении инструктажа обязаны:

1) убедиться в готовности сотрудников и патрульных транспортных средств к несению службы, принять меры по устранению выявленных недостатков;

2) довести информацию о состоянии аварийности и оперативной обстановке, проводимых специальных, массовых мероприятиях, дорожных работах в зонах ответственности постов, маршрутов патрулирования;

3) довести результаты работы за истекшие сутки, при необходимости разъяснить недостатки и упущения, привести примеры поло-

жительных действий сотрудников, зачитать имеющиеся приказы о поощрении отличившихся сотрудников;

4) выборочно проверить знание сотрудниками своих прав и обязанностей, правил применения и использования оружия, применения технических и специальных средств, физической силы, мер обеспечения личной безопасности, порядка, особенностей несения службы на посту (маршруте патрулирования);

5) объявить назначения в наряды, поставить каждому наряду конкретные задачи на весь период несения службы, при необходимости уточнить порядок смены, связи и взаимодействия. В случае назначения в наряд двух и более сотрудников назначить старшего наряда (с отметкой в постовой ведомости), в обязанности которого вменяется руководство и организация деятельности наряда, контроль и оказание практической помощи входящим в состав наряда сотрудникам по выполнению поставленных задач, принятие мер по устранению выявленных недостатков;

6) отработать вводные задачи, при этом разработать наиболее характерные тактические приёмы несения службы;

7) обратить внимание на необходимость соблюдения дисциплины и законности, внимательного отношения к гражданам;

8) ответить на имеющиеся вопросы.

Проведение инструктажа заканчивается отдачей приказа о заступлении нарядов ДПС на службу.

Например: «Наряд, СМирНО. Приказываю заступить на обеспечение безопасности дорожного движения и общественного порядка. Во время несения службы в обращении с гражданами соблюдать законность, культуру и вежливость. Напра-ВО (нале-ВО), по маршрутам и постам шагом-МАРШ».

Сотрудники ДПС, несущие службу на постах, расположенных на большом удалении от строевого подразделения, с разрешения командира строевого подразделения могут прибывать на инструктаж в определённые дни недели. О заступлении на службу сотрудники по имеющимся средствам связи докладывают дежурному и получают от него необходимую информацию и указания.

Инструктаж проводит командир строевого подразделения или начальник подразделения Госавтоинспекции, в структуру которого входит строевое подразделение (лица, их замещающие), вышестоящий руководитель в присутствии дежурного, о чем делается запись в постовой ведомости.

Тема инструктажа определяется в соответствии с ежемесячно разрабатываемыми и утверждаемыми планами, предусматривающими рассмотрение вопросов по совершенствованию оперативно-служебной деятельности и особенностей оперативной обстановки.

В зависимости от ставящихся на период несения службы задач для участия в инструктажах привлекаются руководители или сотрудники других служб и подразделений территориальных органов внутренних дел, других правоохранительных органов, учреждений здравоохранения, аварийно-спасательных формирований, заинтересованных органов, организаций и предприятий.

Продолжительность инструктажа не должна превышать 30 минут.

*Рис. 46. Инструктаж заступающего на службу наряда*

## ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ИНСТРУКТАЖА ОБЯЗАНЫ:

Убедиться в готовности сотрудников и патрульных транспортных средств к несению службы, принять меры по устранению выявленных недостатков.

Довести информацию о состоянии аварийности и оперативной обстановке, проводимых специальных, массовых мероприятиях, дорожных работах в зонах ответственности постов, маршрутов патрулирования.

Довести результаты работы за истекшие сутки, при необходимости разъяснить недостатки и упущения, привести примеры положительных действий сотрудников, зачитать имеющиеся приказы о поощрении отличившихся сотрудников.

Выборочно проверить знание сотрудниками своих прав и обязанностей, правил применения и использования оружия, применения технических и специальных средств, физической силы, мер обеспечения личной безопасности, порядка, особенностей несения службы на посту, (маршруте патрулирования).

Объявить назначения в наряды, поставить каждому наряду конкретные задачи на весь период несения службы, при необходимости уточнить порядок смены, связи и взаимодействия. В случае назначения в наряд двух и более сотрудников назначить старшего наряда (с отметкой в постовой ведомости), в обязанности которого вменяется руководство и организация деятельности наряда, контроль и оказание практической помощи входящим в состав наряда сотрудникам по выполнению поставленных задач, принятие мер по устранению выявленных недостатков.

Отработать вводные задачи, при этом разобрать наиболее характерные тактические приемы несения службы.

Обратить внимание на необходимость соблюдения дисциплины и законности, внимательного отношения к гражданам.

Ответить на имеющиеся вопросы.

Проведение инструктажа заканчивается отдачей приказа о заступлении нарядов ДПС на службу.

Рис. 47. Обязанности при проведении инструктажа наряда, заступающего на службу

Необходимо обращать внимание на особенности общения с гражданами в ходе выполнения возложенных служебных задач. Подразделениям ДПС приходится оперативно выполнять многие функции, свойственные другим специализированным службам ГИБДД. При этом слабо аргументированные и непрофессиональные действия сотрудников данной службы сами по себе раздражают водителей и пешеходов, вызывают у них стремление к противодействию или сугубо формальному выполнению предъявляемых к ним требований, порождают эмоциональные стрессы и, в конечном итоге, негативно сказываются на БДД. Если учесть, что подавляющее большинство участников дорожного движения составляют законопослушные граждане, а значительная доля нарушителей ПДД и виновников ДТП — люди с положительной общественной установкой, то можно понять истоки формирования устойчивого негативного отношения населения к сотрудникам ДПС.

В вышеизложенном материале мы рассмотрели необходимость превентивного вмешательства ДПС в транспортный процесс как эффективного средства предупреждения дорожно-транспортных происшествий, краж ТС и других преступлений, связанных с использованием автотранспорта. По сути, такое вмешательство с целью выявления и пресечения нарушений нормативных актов, действующих в сфере обеспечения БДД, является важнейшей задачей данной службы и сотрудник ДПС должен в полной мере владеть вопросами организации и тактики службы.

### *Вопросы и задания для самоконтроля*

1. Что должны иметь при себе заступающие в наряд сотрудники?
2. Обязанности должностных лиц при проведении инструктажа.
3. Перечислите обязанности старшего инспектора-дежурного.
4. Перечислите обязанности старшего инспектора-дежурного (инспектора-дежурного) по окончании службы нарядами.
5. Какие сведения доводятся до сотрудников, заступающих в наряд на инструктаже?

## Заключение

Проблема безопасности дорожного движения в XXI веке стала глобальной. Аварийность на дорогах во многих странах расценивается на уровне национального бедствия именуется нередко «рукотворной эпидемией». Среди факторов, угрожающих жизни людей, в числе первых — дорожно-транспортные происшествия.

Обеспечение безопасности дорожного движения рассматривается с учетом разнохарактерности составляющих ее компонентов системы «человек – автомобиль – дорога – среда». Каждая из этих составляющих системы взаимодействуя друг с другом и охватывая взаимное влияние, остается «объектом своего рода» для дальнейшего глубокого изучения и исследования.

Сейчас, когда особенно остро стоит проблема безопасности на дорогах, специальное место в ряду профилактических задач занимает предупреждение автотранспортных нарушений. Особое значение в предупреждении совершения транспортных нарушений имеют профилактические мероприятия, проводимые ГИБДД на автомобильном транспорте. Из вышеизложенного можно заключить, что проблема обеспечения безопасности дорожного движения включает в себя элементы экономических, социально-политических, научных и технических задач, как наиболее крупных из стоящих перед государством.

Таким образом, можно сделать вывод, что под безопасностью дорожного движения понимается состояние упорядоченных в результате нормотворческого и правореализационного процессов общественных отношений, обеспечивающих степень и качество охраны и защиты участников дорожного движения от дорожно-транспортных происшествий и их последствий, при осуществлении общественно необходимого перемещения людей, предметов и труда.

В целях совершенствования деятельности в области обеспечения безопасности дорожного движения, снижения уровня дорожно-транспортного травматизма необходимо:

1. Продолжить осуществление комплекса мер, направленных на повышение эффективности государственной системы управления обеспечением безопасности дорожного движения, в том числе:

– разграничение и закрепление в нормативных правовых документах полномочий и ответственности всех субъектов управления в области обеспечения безопасности дорожного движения на федеральном, региональном и местном уровнях;

– создание и совершенствование механизмов реализации положе-

ний федерального закона «О безопасности дорожного движения», в том числе принципов — приоритета «жизни и здоровья граждан, участвующих в дорожном движении, над экономическими результатами хозяйственной деятельности», «ответственности государства за обеспечение безопасности дорожного движения над ответственностью граждан, участвующих в дорожном движении», «соблюдения интересов граждан, общества и государства при обеспечении безопасности дорожного движения»;

- разработку эффективного механизма управления целевыми проектами и программами повышения безопасности дорожного движения, включающего разработку требований к региональным и местным программам, оценку их эффективности, стимулирование внедрения проектов и программ на региональном и местном уровнях;

- привлечение к решению задач профилактики аварийности государственных, профессиональных союзов, общественных и иных организаций и объединений, связанных в той или иной степени с обеспечением безопасности дорожного движения, а также граждан;

- обеспечение государственной поддержки деятельности в работе по предупреждению аварийности некоммерческих ассоциаций, профессиональных союзов и общественных организаций, более активное привлечение их к реализации задач в области обеспечения безопасности дорожного движения, в том числе путем делегирования им соответствующих полномочий.

2. Существенно активизировать деятельность по обеспечению безопасности дорожного движения на региональном и местном уровнях. Продолжить работу по таким приоритетным направлениям профилактики, как: предупреждение превышения установленных пределов скорости движения и нарушений правил обгона, управления транспортом в состоянии алкогольного опьянения; усиление контроля за применением ремней безопасности и мотошлемов; предупреждение дорожно-транспортного травматизма пешеходов, прежде всего, детей и престарелых, а также пассажиров общественного транспорта. Обеспечить реализацию региональных и местных программ повышения безопасности дорожного движения.

Усилить работу по совершенствованию нормативного правового обеспечения деятельности в области обеспечения безопасности дорожного движения, имея в виду постепенную гармонизацию норм законодательства Российской Федерации в этой области с правовыми нормами, действующими в мировом сообществе.

## Список рекомендуемых нормативных правовых актов и литературы

### *Нормативные правовые акты<sup>1</sup>*

1. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г.).
2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.)
3. Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 № 1-ФКЗ «О военном положении» (с изменениями и дополнениями).
4. Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» (с изменениями и дополнениями).
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.
6. Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (с изменениями и дополнениями).
7. Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (с изменениями и дополнениями).
8. Федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».
9. Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (с изменениями и дополнениями).
10. Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями).
11. Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» (с изменениями и дополнениями).
12. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» (с изменениями и дополнениями).
13. Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями).
14. Федеральный закон от 03.08.2018 № 283-ФЗ «О государственной регистрации транспортных средств в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями).
15. Указ Президента РФ от 15.06.1998 № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения» (вместе с «Положением о Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации») (с изменениями и дополнениями).

---

<sup>1</sup> Все нормативные правовые акты приводятся в соответствии с данными официального интернет-портала правовой информации [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru) (дата обращения: 22.02.2022).

16. Указ Президента РФ от 19.05.2012 № 635 «Об упорядочении использования устройств подачи специальных световых и звуковых сигналов, устанавливаемых на транспортные средства», утверждающий перечень государственных органов, на транспортные средства, которых устанавливаются устройства для подачи специальных световых и звуковых сигналов при отсутствии специальных цветографических схем на наружной поверхности этих транспортных средств» (с изменениями и дополнениями).

17. Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 «О Правилах дорожного движения».

18. Постановление Правительства РФ от 03.05.1994 № 446 «О мерах по усилению безопасности дорожного движения при проведении в Российской Федерации спортивных мероприятий вне специальных спортивных сооружений» (с изменениями и дополнениями).

19. Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (с изменениями и дополнениями).

20. Постановление Правительства РФ от 17.01.2007 № 20 «Об утверждении Положения о сопровождении транспортных средств автомобилями Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации и военной автомобильной инспекции» (с изменениями и дополнениями).

21. Постановление Правительства РФ от 18.04.2014 № 353 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований» (с изменениями и дополнениями).

22. Постановление Правительства РФ от 23.09.2020 № 1527 «Об утверждении Правил организованной перевозки группы детей автобусами».

23. Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1101 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасности дорожного движения и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

24. Распоряжение Правительства РФ от 27.11.2021 № 3363-р «О Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года».

25. Приказ МВД России от 06.07.1995 № 260 «О мерах по обеспечению безопасного и беспрепятственного проезда автомобилей специального назначения» (с изменениями и дополнениями).

26. Приказ МВД России от 17.03.1997 № 157 «Об организационно-штатных вопросах по ГУ ГИБДД МВД России» (с изменениями и дополнениями).

27. Приказ МВД России от 03.02.2012 № 77 «Об основах организации ведомственного контроля за деятельностью органов внутренних дел Российской Федерации».

28. Приказ МВД России от 20.06.2012 № 615 «Об утверждении Инструкции по делопроизводству в органах внутренних дел Российской Федерации».

29. Приказ МВД России от 20.04.2015 № 451 «О совершенствовании деятельности подразделений Госавтоинспекции на региональном и районном уровнях».

30. Приказ МВД России от 22.08.2017 № 657 «Об утверждении формы статистической отчетности о деятельности Госавтоинспекции».

31. Приказ МВД России от 23.08.2017 № 664 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения» (с изменениями и дополнениями).

32. Приказ МВД России от 30.08.2017 № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание».

33. Приказ МВД России от 26.06.2018 № 400 «О представлении информации о мерах реагирования по фактам происшествий с участием сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, федеральных государственных гражданских служащих и работников системы МВД России».

34. Приказ МВД России от 03.07.2018 № 420 «О совершенствовании контрольно-профилактической работы в подразделениях Госавтоинспекции территориальных органов МВД России на региональном уровне и признании утратившими силу отдельных положений нормативных правовых актов МВД России»

35. Приказ МВД России от 29.12.2018 № 903 «Об утверждении Наставления по организации деятельности Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации по пропаганде безопасности дорожного движения» (с изменениями и дополнениями).

36. Приказ МВД России от 04.02.2019 № 49 «Об утверждении Порядка согласования основных программ профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий» (с изменениями и дополнениями).

37. Приказ МВД России от 22 марта 2019 г. № 177 «Об утверждении Порядка осуществления сопровождения транспортных средств с применением автомобилей Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации и признании утратившими силу нормативных правовых актов МВД России».

38. Приказ МВД России от 10.09.2019 № 613 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации предоставления государственной услуги по выдаче свидетельства о соответствии транспортного средства с внесенными в его конструкцию изменениями требованиям безопасности» (с изменениями и дополнениями).

39. Приказ МВД России от 21.12.2019 № 950 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации

предоставления государственной услуги по регистрации транспортных средств" (с изменениями и дополнениями).

## *Литература*

### *Основная:*

1. Лаврентьева, И.С., Квитчук, А.С. Организация деятельности ГИБДД МВД России: учебное наглядное пособие. – Санкт-Петербург: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2021. –148 с.
2. Лаврентьева, И. С. Пропаганда безопасности дорожного движения: воспитательно-правовой и организационно-управленческий аспекты. – Санкт-Петербург: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2021. – 120 с.
3. Попов А. Н. Правовые и организационные основы деятельности дорожно-патрульной службы ГИБДД: учебное пособие : в 3 частях. Часть 1. Тамбовский государственный технический университет (ТГТУ), 2018. [Учебное электронное издание]. URL: <https://avtorvuz.univermvd.ru/mm/library/1268813>.
4. Теоретические основы формирования навыков безопасного управления транспортным средством категории «В» : методические рекомендации / А. С. Квитчук, Е. А. Коновалов, И. С. Лаврентьева, Д. С. Фомичев. – Санкт-Петербург: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2021. – 56 с.

### *Дополнительная:*

1. Административная деятельность полиции: учебно-практическое пособие / Р. Ю. Аврутин, А. А. Шельпяков, В. Н. Ткачук [и др.] – Санкт-Петербург: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2019. – 156 с.
2. Иванова, И. А. Анализ факторов, влияющих на безопасность дорожного движения / И. А. Иванова, И. С. Лаврентьева // Научные достижения и открытия – 2019 : сборник статей X Международного научно-исследовательского конкурса. – Пенза: «Наука и Просвещение», 2019. – С. 158–162.
3. Квитчук, А. С. Использование возможностей средств массовой информации в правоохранительной деятельности по обеспечению безопасности дорожного движения / А. С. Квитчук, И. С. Лаврентьева // Безопасность дорожного движения. – 2021. – № 4. – С. 15–21.
4. Квитчук, А. С. Соблюдение мер личной безопасности при осуществлении контрольно-надзорных функций сотрудниками ГИБДД МВД России: методические рекомендации / А. С. Квитчук, Е. А. Коновалов, Д. С. Фомичев. – Санкт-Петербург: Изд-во СПб ун-та МВД России. – 76 с.
5. Лаврентьева, И. С. Информационное профилактическое воздействие на участников дорожного движения: СМИ и Интернет // Право и государство: теория и практика. – 2021. – № 11(203). – С. 246–249.
6. Лаврентьева И.С. Перспективы развития транспортной инфраструктуры // Управление деятельностью по обеспечению безопасности дорожного

движения: состояние, проблемы, пути совершенствования. – 2021. – № 1 (4), Орел, 2021. С. 271–277.

7. Лаврентьева, И. С. Теоретико-правовые аспекты совершенствования административного законодательства в сфере безопасности дорожного движения и отдельных положений кодекса об административных правонарушениях / И. С. Лаврентьева, А. С. Квитчук // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2019. – № 3(83). – С. 35-42.

8. Лаврентьева, И. С. Формы взаимодействия субъектов по предупреждению правонарушений в области дорожного движения / И. С. Лаврентьева // Экономика и предпринимательство. – 2021. – № 10(135). – С. 1187–1189.

9. Основы учета и регистрации в органах внутренних дел сообщений о происшествиях : курс лекций / А. А. Беженцев, А. Э. Ваганов, В. Г. Ермолаев [и др.]. – Санкт-Петербург: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2021. – 140 с.

10. Севостьянов А.В. Некоторые вопросы применения современных технических средств для обеспечения безопасности дорожного движения // Безопасность дорожного движения: сборник научных трудов, вып. 17. – М.: ФКУ «НЦ БДД МВД России», 2018. – 156 с. С.131–139. [Электронный ресурс] URL: <https://media.mvd.ru/files/embed/1819537/>

Учебное издание

*Квитчук Анатолий Сергеевич,*  
доктор юридических наук, профессор,  
заслуженный сотрудник органов внутренних дел Российской Федерации;  
*Лаврентьева Ирина Станиславовна,*  
кандидат юридических наук, доцент;  
*Егорова Раиса Евгеньевна,*  
*Коновалов Евгений Анатольевич*

ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ  
ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

Учебное пособие

Редактор *Свикиш Н.О.*  
Компьютерная вёрстка *Свикиш Н.О.*  
Дизайн обложки *Шеряй А.Н.*

ISBN 978-5-91837-625-6



---

Подписано в печать 28.11.2022. Формат 60×84 <sup>1</sup>/<sub>16</sub>  
Печать цифровая 13,0 п. л. Тираж 60 экз. Заказ № 117/22

---

Отпечатано в Санкт-Петербургском университете МВД России  
198206, Санкт-Петербург, ул. Летчика Пилютова, д. 1