

МВД России
Санкт-Петербургский университет

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ДЕЖУРНЫХ ЧАСТЕЙ**

Учебник

*Под общей редакцией
кандидата юридических наук Р. Ю. Аврутина*

Санкт-Петербург
2023

УДК 342.9
ББК 67.401
А63

А63 Актуальные вопросы деятельности подразделений дежурных частей : учебник / Р. Ю. Аврутин, С. С. Лампадова, А. Э. Ваганов [и др.]; под общ. ред. Р. Ю. Аврутина. — Санкт-Петербург : СПбУ МВД России, 2023. — 264 с.

Авторский коллектив:

Аврутин Р. Ю. (введ., т. 3, 4, 16, закл.); *Лампадова С. С.* (т. 1); *Ваганов А. Э.* (т. 2);
Григорьев В. П. (т. 5); *Беженцев А. А.* (т. 6); *Шевченко И. А.* (т. 7);
Ермолаев В. Г. (т. 8); *Стульнова Т. В.* (т. 9); *Холманский В. И.* (т. 10);
Шельпяков А. А. (т. 11); *Лиховенков С. И.* (т. 12); *Ткачук В. Н.* (т. 13);
Темников А. Ю. (т. 14); *Тарасов А. В.* (т. 15)

ISBN 978-5-91837-698-0
EDN GZVIWE

Учебник предназначен для обеспечения качественной подготовки к проводимым в рамках образовательного процесса занятиям по дисциплине профессионально-специализированного цикла «Актуальные вопросы деятельности подразделений дежурных частей» программы профессионального обучения «Профессиональная подготовка лиц рядового состава и младшего начальствующего состава, впервые принятых на службу в органы внутренних дел Российской Федерации», по должности служащего «полицейский», а также может быть использован при изучении соответствующих тем учебных дисциплин «Административная деятельность полиции» и «Основы профессиональной деятельности».

В содержании рассматриваются понятие дежурной части территориального органа МВД России, правовое положение, система и организационная структура, основные задачи дежурных частей.

Предназначен для обучающихся в образовательных организациях системы МВД России.

УДК 342.9
ББК 67.401

Рецензенты:

Бачурин А. Г., кандидат юридических наук
(Барнаульский юридический институт МВД России);
Рыдченко К. Д., кандидат юридических наук, доцент
(Краснодарский университет МВД России);
Мамадов Р. Э., начальник дежурной части ГУ МВД России
по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области

ISBN 978-5-91837-698-0

© Санкт-Петербургский университет
МВД России, 2023

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	6
Тема 1. СИСТЕМА ДЕЖУРНЫХ ЧАСТЕЙ МВД РОССИИ. ПОНЯТИЕ ДЕЖУРНОЙ ЧАСТИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА МВД РОССИИ И ЕЕ РОЛЬ В СИСТЕМЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ.....	8
1.1. Исторические аспекты становления и формирования системы дежурных частей МВД России	8
1.2. Понятие дежурной службы и роль дежурной части территориального органа МВД России в системе подразделений органов внутренних дел	12
Тема 2. ПРАВОВАЯ ОСНОВА ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ ДЕЖУРНЫХ ЧАСТЕЙ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МВД РОССИИ.....	24
2.1. Правовое положение, система и организационная структура дежурных частей органов внутренних дел.....	24
2.2. Основные задачи и функции дежурных частей органов внутренних дел	29
2.3. Организация работы дежурных частей органов внутренних дел и контроль за их деятельностью.....	35
Тема 3. ПОНЯТИЕ И СОСТАВ ДЕЖУРНОЙ СМЕНЫ ДЕЖУРНОЙ ЧАСТИ И СУТОЧНОГО НАРЯДА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	42
3.1. Понятия «дежурная смена» и «суточный наряд» как отражение функциональной принадлежности личного состава подразделения к выполняемым задачам.....	42
3.2. Дежурная смена дежурной части территориального органа внутренних дел МВД России.....	44
3.3. Суточный наряд территориального органа внутренних дел МВД России	49
Тема 4. РУКОВОДСТВО ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ И ОСНОВНЫЕ ОБЯЗАННОСТИ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ПО ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕЖУРНЫХ ЧАСТЕЙ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	58
4.1. Понятие «руководство деятельностью» в контексте обеспечения деятельности дежурной части территориального органа МВД России	58
4.2. Должностные лица, осуществляющие организацию деятельности дежурной части территориального органа внутренних дел МВД России.....	62
4.3. Организация деятельности дежурной части территориального органа внутренних дел МВД России.....	65
4.4. Сервис обеспечения деятельности дежурной части МВД России как элемент системы управления	70
Тема 5. ЭЛЕМЕНТЫ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕЖУРНЫХ ЧАСТЕЙ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	84
5.1. Управление деятельностью дежурной части, включающую в себя обеспечение ее деятельности, как подразделения территориального органа	84
5.2. Самоорганизация деятельности дежурной смены или алгоритм повседневных действий самих сотрудников структурного подразделения.....	90
Тема 6. РЕАЛИЗАЦИЯ ОСНОВНЫХ ПРАВ НАЧАЛЬНИКОМ СМЕНЫ (СТАРШИМ ОПЕРАТИВНЫМ ДЕЖУРНЫМ, ДЕЖУРНЫМ) ДЕЖУРНОЙ ЧАСТИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА МВД РОССИИ КАК ЭЛЕМЕНТ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ.....	108
6.1. Реализация общих прав оперативного дежурного территориального органа МВД России как сотрудника полиции	108

6.2. Специальные права старшего дежурной смены дежурной части территориального органа МВД России как элемент организации деятельности подразделения.....	112
Тема 7. ОБЯЗАННОСТИ ДЕЖУРНОЙ СМЕНИ ДЕЖУРНОЙ ЧАСТИ ПО УЧАСТИЮ В ПОДГОТОВКЕ НАРЯДОВ К НЕСЕНИЮ СЛУЖБЫ	118
7.1. Обязанности дежурной смены дежурной части по участию в подготовке нарядов к несению службы	118
7.2. Инструктаж заступающих на службу нарядов полиции. Подведение итогов работы.....	123
Тема 8. ОБЯЗАННОСТИ ДЕЖУРНОЙ СМЕНИ ДЕЖУРНОЙ ЧАСТИ ПО РАБОТЕ С ИНФОРМАЦИЕЙ ОБ ОПЕРАТИВНОЙ ОБСТАНОВКЕ	128
8.1. Понятие «оперативная обстановка» применительно к работе дежурной части территориального органа МВД России	128
8.2. Обязанности дежурной смены дежурной части территориального органа МВД России по работе с информацией об оперативной обстановке	130
Тема 9. ОБЯЗАННОСТИ ДЕЖУРНОЙ СМЕНИ ДЕЖУРНОЙ ЧАСТИ ПО РАБОТЕ С ОБРАЩЕНИЯМИ (ЗАЯВЛЕНИЯМИ, СООБЩЕНИЯМИ) ГРАЖДАН И ИНОЙ ИНФОРМАЦИЕЙ О ПРЕСТУПЛЕНИЯХ, АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ И ПРОИСШЕСТВИЯХ	138
9.1. Понятия обращений (заявлений, сообщений) граждан и иной информации о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях, поступающих в дежурную часть территориального органа МВД России во время работы дежурной смены.....	138
9.2. Порядок приема и регистрации дежурной сменой дежурной части территориального органа МВД России заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.....	141
9.3. Порядок предварительной проверки и разрешения дежурной сменой дежурной части территориального органа МВД России зарегистрированного заявления и сообщения о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.....	147
Тема 10. ОБЯЗАННОСТИ ДЕЖУРНОЙ СМЕНИ ДЕЖУРНОЙ ЧАСТИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, РАСКРЫТИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ	152
10.1. Первоначальные действия наряда полиции по прибытии на место происшествия по поступившему в дежурную часть сообщению о нарушении общественного порядка	152
10.2. Порядок квалификации дежурным нарядом полиции отдельных видов административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность	155
10.3. Алгоритм действий дежурного наряда полиции на месте совершения отдельных видов преступлений против жизни и здоровья граждан.....	164
Тема 11. ОБЯЗАННОСТИ ДЕЖУРНОЙ СМЕНИ ДЕЖУРНОЙ ЧАСТИ ПО РАБОТЕ С ЛИЦАМИ, ДОСТАВЛЕННЫМИ В ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЙ ОРГАН МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В АДМИНИСТРАТИВНОМ ПОРЯДКЕ ПО ПОДОЗРЕНИЮ В СОВЕРШЕНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНО ЗАДЕРЖАННЫМИ	176
11.1. Правовые основания задержания и доставления граждан в дежурные части территориальных органов внутренних дел.....	176
11.2. Правовые особенности задержания некоторых категорий граждан и доставления их в полицию.....	181
Тема 12. ОБЯЗАННОСТИ ДЕЖУРНОЙ СМЕНИ ДЕЖУРНОЙ ЧАСТИ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ПОРЯДКА СОДЕРЖАНИЯ, ОХРАНЫ И КОНВОИРОВАНИЯ ПОДОЗРЕВАЕМЫХ И ОБВИНЯЕМЫХ В СОВЕРШЕНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ	192

12.1. Обязанности оперативного дежурного по охране и содержанию в изоляторе временного содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений	192
12.2. Обязанности оперативного дежурного по конвоированию подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений	197
Тема 13. ОБЯЗАННОСТИ ДЕЖУРНОЙ СМЕНЫ ДЕЖУРНОЙ ЧАСТИ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ УСТАНОВЛЕННОГО ВНУТРЕННЕГО ПОРЯДКА И ПРОТИВОПОЖАРНОГО РЕЖИМА В ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ ОРГАНЕ, СОХРАННОСТИ ИМУЩЕСТВА И ПРИНЯТИЮ МЕР ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ СОТРУДНИКОВ И ОБЪЕКТОВ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА	206
13.1. Обязанности дежурной смены дежурной части по обеспечению пожарной безопасности, принятию мер по безопасности сотрудников и объектов территориального органа МВД России и введению особых режимов функционирования	206
13.2. Организация работы дежурной смены дежурной части по сохранности имущества, а также учету и хранению найденных вещей и документов	213
Тема 14. ВНУТРИВЕДОМСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ДЕЖУРНЫХ ЧАСТЕЙ	220
Тема 15. ВНЕШНИЙ НАДЗОР И КОНТРОЛЬ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ДЕЖУРНЫХ ЧАСТЕЙ	230
15.1. Теоретическая основа контроля и надзора в правовой системе России.....	230
15.2. Основные формы контроля и надзора за деятельностью дежурных частей	232
Тема 16. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ОБЪЕКТИВНОГО КОНТРОЛЯ ЗА СОСТОЯНИЕМ ОПЕРАТИВНОЙ ОБСТАНОВКИ, СРЕДСТВ ПОЛУЧЕНИЯ, ХРАНЕНИЯ И ОБРАБОТКИ ИНФОРМАЦИИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕЖУРНЫХ ЧАСТЕЙ	242
16.1. Задачи, решаемые с использованием аппаратно-программных средств обработки информации	242
16.2. Использование аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» как средство получения объективной информации о состоянии оперативной обстановки.....	243
16.3. Использование ведомственных аппаратно-технических средств работы с информацией.....	249
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	262

ВВЕДЕНИЕ

Впервые дежурная часть полиции появилась ещё в восемнадцатом веке. Это был постоянно действующий орган власти, где можно было получить помощь в любое время суток. Иными словами — общедоступное для всех граждан подразделение, в котором получали своевременную защиту лица, чьи права были нарушены. В те времена дежурная часть полиции называлась управой приличий. Её представляли частные приставы и вверенные им полицейские команды. С установлением в России советской власти и учреждением милиции 28 марта 1918 года, функции будущей дежурной части стали выполнять сотрудники уголовного розыска, участковые уполномоченные и другие сотрудники милиции, заступавшие на дежурство по графику, что позволяло своевременно реагировать на противоправные проявления, но не являлось профессионально работающим подразделением. Эта значимая дата свидетельствует о том, что уже много лет дежурные части органов внутренних дел осуществляют важные и незаменимые функции по оперативному управлению силами и средствами территориальных органов МВД России в интересах обеспечения правопорядка и безопасности граждан.

Действуя на всех уровнях организации органов внутренних дел, дежурные части решают широкий спектр управленческих задач, начиная от регистрации поступающей информации о состоянии оперативной обстановки до раскрытия преступлений «по горячим следам».

В научной литературе высоко оценивается роль дежурных частей в деятельности органов внутренних дел. Практические работники и деятели науки отмечают, что дежурная часть является один из наиболее значимых элементов системы органов внутренних дел в целом. Она выполняет исключительно сложные и ответственные задачи, упорядочивая и повышая эффективность деятельности практически всех служб и подразделений. Эффективность же работы самой дежурной части как структурного подразделения органов внутренних дел напрямую сказывается на результатах работы всего органа. Зачастую именно от сотрудников дежурных частей зависит жизнь и здоровье людей, попавших в сложные жизненные обстоятельства. Именно важностью правильной и эффективной работы

дежурной части пронизан настоящий учебник, отражающий актуальные и значимые моменты в организации работы нарядов дежурных частей.

Деятельность дежурных частей органов внутренних дел является комплексным отраслевым направлением, которое базируется на новейших достижениях общественных, естественных наук и передовой практики деятельности полиции.

Поскольку административно-правовые механизмы регулирования общественных отношений являются теоретической и практической базой для осуществления деятельности полицейских подразделений, в том числе и дежурных частей, в содержание учебника включены не только правовые и организационные особенности, но и передовые идеи, реализованные в практике органов внутренних дел.

Следует особо отметить, что при написании учебника использованы результаты опыта практической работы его авторов, проанализированы актуальные нормативные законодательные акты, постановления Правительства Российской Федерации, приказы МВД России, различные нормативные акты субъектов Российской Федерации.

Рассмотрение вопросов практической деятельности нарядов дежурных частей, логично завершается изложением основных рекомендаций по совершенствованию форм и методов борьбы с преступностью и противоправными явлениями, с которыми сталкиваются сотрудники дежурных частей, исходя из особенностей развития нашего общества.

Учебный материал является красноречивым подтверждением специфики и уникальности профессиональных навыков, необходимых для качественного выполнения обязанностей сотрудника дежурной части. Показатели служебной деятельности дежурной части в значительной степени влияют на эффективность и оценку деятельности органа внутренних дел в целом. Наиболее важным является то, что от качества выполнения своих функциональных обязанностей, организации несения службы личным составом суточного наряда дежурной части и нарядов, находящихся в оперативном подчинении, зависит состояния оперативной обстановки на территории обслуживаемого района, города, страны.

В учебнике сделаны акценты на тех проблемных вопросах, которые наиболее часто встречаются в практической деятельности полиции, в связи с чем учебный материал будет одинаково полезен как курсантам и слушателям образовательных организаций системы МВД России, так и практическим работникам, включая руководителей разного уровня.

Нормативные правовые акты в издании приводятся по данным официального интернет-портала правовой информации pravo.gov.ru, за исключением имеющих гриф ограниченного пользования.

Тема 1

СИСТЕМА ДЕЖУРНЫХ ЧАСТЕЙ МВД РОССИИ. ПОНЯТИЕ ДЕЖУРНОЙ ЧАСТИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА МВД РОССИИ И ЕЕ РОЛЬ В СИСТЕМЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

1.1. Исторические аспекты становления и формирования системы дежурных частей МВД России

Впервые функции общедоступного и постоянно действующего органа власти, куда в любое время суток можно было обратиться за помощью для восстановления и защиты нарушенных прав, были закреплены еще в период формирования полицейских органов в XVIII веке за Управами благочиния в лице частных приставов и вверенных им полицейских команд, определяемых на каждые 200–700 дворов города.

Согласно полицейскому уставу, учреждённому 8 апреля 1782 года, частный пристав был обязан: принимать жалобы, прошения и донесения о беспорядке в своей части, допрашивать нарушителей и свидетелей (ст. 98, 99, 102); заключать преступников под стражу (ст. 104); докладывать в Управу обо всех происшествиях в его части за истекшие сутки (ст. 108, 109). Частному приставу предписывалось при отлучке из города на два часа и более поручать исполнение обязанностей по должности иному приставу (ст. 90), постоянно проживать в части, к которой он представлен (ст. 97), и не запира́ть свой дом «ни днем, ни ночью подобно пристанищу в опасности находящимся или нужды имеющим во всякий час» (ст. 98).

С середины XIX века в каждой части Санкт-Петербурга был так называемый «съезжий дом», в котором располагались частные приставы, городские унтер-офицеры, имелись помещения для арестантов. На территории части устанавливались «полицейские будки» с городским внутри, однако до образования полноценной дежурной службы и самого понятия «дежурная часть» было еще далеко.

С установлением в России советской власти и учреждением милиции функции будущей дежурной части выполняли сотрудники уголовного розыска, участковые уполномоченные и другие сотрудники милиции, заступавшие на дежурство по графику. В начале 1930-х годов в ходе масштабной

реорганизации органов милиции и аппаратов уголовного розыска, специализации её подразделений, в некоторых крупных управлениях и отделах были введены штатные должности дежурных, однако повсеместной практики это не получило и в большинстве горрайорганов обязанности дежурных продолжали выполнять участковые инспекторы и другие должностные лица, зачастую плохо подготовленные к этой работе. Роль дежурных сводилась к регистрации событий и докладам о происшествиях руководству.

В приказе НКВД СССР от 14 июня 1935 г. №077 «О работе дежурных по милиции» отмечена значимость работы дежурных: «От быстроты, правильной работы и своевременно принятых дежурным мер часто зависит предупреждение и раскрытие преступлений. Этот участок работы милиции надо немедленно наладить и поставить образцово», а также были закреплены основные обязанности дежурных, в основном оставшиеся неизменными до нашего времени: прием заявлений от граждан о преступлениях и нарушениях порядка, быстрое и решительное принятие мер по отношению к нарушителям, охране общественной собственности, руководство суточным нарядом, доклад начальнику о происшествиях. Более подробно права и обязанности дежурного, его подчиненность, а также порядок назначения на дежурство, ведения служебной документации были определены приказом НКВД СССР от 28 мая 1940 года, которым утверждена «Временная инструкция ответственному дежурному по городскому отделению районного комиссариата милиции».

Тем не менее, эффективному управлению силами и средствами милиции продолжали препятствовать низкая техническая оснащенность органов правопорядка, нехватка транспортных средств, оперативной и криминалистической техники, средств связи, отсутствие надлежащих полномочий сотрудников, выполняющих обязанности дежурных по органу внутренних дел. Постоянно меняющийся личный состав плохо знал обязанности, не имел необходимых навыков несения дежурной службы.

Создавшееся положение в некоторой степени компенсировалось тем, что оперативные вопросы обеспечения общественного порядка и безопасности как в дневное, так и в вечернее время решались руководителями органов милиции и линейных служб, личный состав которых в соответствии с установленным в 1930-х годах режимом работы находился на службе с 9 до 24 часов, а иногда и дольше. Когда же в 1954 году органы МВД СССР были переведены на режим работы, установленный для гражданских служащих, наглядно проявилась неспособность дежурной службы милиции обеспечить эффективное реагирование на поступающую информацию и осложнение оперативной обстановки.

На разрешение этих проблем был направлен ряд нормативных актов МВД СССР, изданных в 1954–1956 годах, на основе которых в органах

внутренних дел дежурные части стали образовываться повсеместно. Однако проведенное в 1956 году масштабное сокращение органов внутренних дел вернуло имевшиеся проблемы в прежнее русло.

До 1965 года никаких нормативных требований к помещениям дежурной части не предъявлялось. Дежурные по отделам милиции располагались в дежурных комнатах, а для хранения оружия личного состава подразделения выделялось отдельное помещение. В целях создания соответствующих условий для работы дежурных частей Министерством охраны общественного порядка (МООП) РСФСР были разработаны и утверждены приказом от 17 декабря 1965 г. № 338 «Основные положения по схеме планировки помещений и оборудованию дежурных частей городского и районного отдела милиции».

Изданный в том же году приказ МООП РСФСР «О мерах усиления борьбы с кражами, грабежами и разбойными нападениями» допускал возможность создания при дежурных частях оперативных групп в составе следователя, эксперта, сотрудника уголовного розыска, кинолога для выполнения неотложных следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий. Однако здесь же вопрос о создании дежурной части полностью передавался на усмотрение руководителей на местах. В ряде случаев предпринимались попытки организационных нововведений повсеместно, без учета местных условий и особенностей оперативной обстановки. При этом при дежурных частях РОВД оперативные группы несли службу только в вечернее и ночное время. Дежурные части укомплектовывались сотрудниками, не справившимися с работой в других аппаратах и подразделениях, или лицами преклонного возраста, не имеющими юридической и оперативной подготовки.

Таким образом, несмотря на существенные организационные изменения, структура и функции дежурных частей к началу 1970-х годов так и не были приведены в соответствие с новыми задачами органов внутренних дел. Вплоть до конца 1972 года дежурная часть ГРОВД выступала в роли простого регистратора сообщений о правонарушениях и по существу была не способна квалифицированно реагировать на заявления и сообщения о преступлениях своевременными и решительными действиями.

О том, как была организована работа дежурной части в 1970-е годы вспоминает бывший начальник штаба Куединского ОВД Пермской области, работавший в то время в дежурной части, майор милиции в отставке Шайсултанов Фильгат Шарипович: «До 1973 года в дежурной части работало всего 2 сотрудника, через сутки сменявшие друг друга. Участие дежурных при выезде на место происшествия не практиковалось. Ценились в дежурных организаторские способности. В 1973 году в дежурную часть был принят третий сотрудник, и работать стали в 3-сменном ре-

жине. В это время дежурная часть занимала небольшое помещение с оружейной комнатой. Из средств связи — один телефон, и то параллельный с другой службой. Лишь в 1974 году под дежурную часть было выделено специально оборудованное отдельное помещение, установлена внутренняя прямая телефонная связь. Годом позже у дежурных появился пульт связи, установлена линия «02». До конца 1970-х годов в отделе было всего 2 автомашины. Водители работали до 24 часов. В ночное время в смене оставались дежурный, помощник дежурного и постовой ИВС, которые вынуждены были выходить по поступающим после 24 часов вызовам пешком. Только в 1979 году для дежурной части были приобретены радиостанции, была выделена дежурная автомашина».

1 января 1973 года были введены в действие «Временное типовое положение о дежурной службе органов внутренних дел» и «Временная инструкция по организации работы дежурной части отдела внутренних дел исполкомов районного, городского, окружного Совета депутатов (отделения милиции)». Данные нормативные акты в конце 1972 года были объявлены приказом МВД СССР «О коренном улучшении работы дежурных частей органов внутренних дел». Началось активное и целенаправленное формирование дежурных частей как органов управления и подразделений, нацеленных на решение конкретных задач по обеспечению общественного порядка и раскрытию преступлений» по горячим следам».

В 1980-е годы дежурные части территориальных органов внутренних дел получили дальнейшее развитие: улучшилось их оргштатное и материально-техническое обеспечение, правовое регулирование. В это время дежурные части органов внутренних дел (преимущественно регионального уровня) стали оборудоваться автоматизированными системами обработки информации.

К началу 1990-х годов дежурные части ГРОВД заняли важное место в структуре аппарата управления органами внутренних дел, и в последующие годы получили четкую правовую регламентацию своей деятельности. Приказ МВД России от 9 апреля 1993. №170дсп, а затем сменивший его приказ МВД России от 26 февраля 2002 г. №174дсп «О мерах по совершенствованию деятельности дежурных частей системы органов внутренних дел Российской Федерации» определяли практически все стороны деятельности дежурного, вопросы материально-технического оснащения дежурных частей, ведения служебной документации и т. д.

С 2004 года начался новый этап автоматизации рабочего места оперативного дежурного органа внутренних дел. Планомерное внедрение и последующее совершенствование Единой информационно-телекоммуникационной системы органов внутренних дел (ЕИТКС) позволило расширить и усовершенствовать информационные банки данных по формирова-

нию и ведению централизованных оперативно-справочных, криминалистических и розыскных учетов, развернуть систему управления и позиционирования нарядов, внедрить в эксплуатацию Единую автоматизированную информационную систему дежурных частей органов внутренних дел Российской Федерации (ЕАИС ДЧ), которая позволила перевести в электронный вариант многие виды служебной информации, такие как содержание сообщений и заявлений о происшествиях, данные о лицах, доставленных в дежурную часть, сведения о заявителях и пр. Дежурные части включены в систему оказания населению государственных услуг по приему, регистрации и разрешению в территориальных органах МВД России заявлений, сообщений и иной информации о происшествиях.

До 2011 года дежурные части находились в оперативном подчинении штабов органов внутренних дел. В ходе начатой в 2011 году реформы МВД России дежурные части вошли в структуру полиции. Основные направления деятельности были определены приказом МВД России от 12 апреля 2013 г. №200дсп «О мерах по совершенствованию деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России». В настоящее время перечень задач, основные направления деятельности и полномочия нарядов дежурных частей определены приказом МВД России от 15 ноября 2021 г. № 890дсп «Об утверждении Наставления по организации деятельности дежурных частей территориальных органов внутренних дел МВД России».

1.2. Понятие дежурной службы и роль дежурной части территориального органа МВД России в системе подразделений органов внутренних дел

Стоящие сегодня перед органами внутренних дел задачи решаются в условиях серьезных вызовов и рисков национальной безопасности. Среди них: вооруженные конфликты на территориях, непосредственно граничащих с Российской Федерацией, сохраняющиеся угрозы международного терроризма, криминогенные факторы, сокрытые в нелегальной миграции и наркопреступности. В сложившейся обстановке общество и государство предъявляют обоснованно высокие требования к деятельности органов внутренних дел. Поэтому ситуация побуждает к постоянному совершенствованию системы управления МВД России как инструменту повышения эффективности его правозащитной роли.

Министерство внутренних дел Российской Федерации является сложноорганизованной системой, состоящей из множества подсистем разнофункциональной направленности, что обуславливает необходимость выстраивания четкой вертикали управления его структурными элементами. Такой «вертикалью», пронизывающей всю систему органов внутренних дел единством управленческого воздействия, является дежурная часть.

Дежурная часть — это структурное подразделение органов внутренних дел, которое выполняет функции не только оперативного реагирования на заявления граждан, но и центра оперативного руководства, представляющего интересы всех служб, объединяющего цели и задачи по охране общественного порядка, раскрытию преступлений. Это подразделение обеспечивает согласованность их действий при возникновении чрезвычайных обстоятельств с незамедлительным реагированием на изменение обстановки, управляя нарядами, задействованными по плану комплексного использования сил и средств органов внутренних дел по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах (единая дислокация).

Рассматривая организационную структуру дежурных частей МВД России, нельзя обойти вниманием первый уровень организационного построения системы дежурных частей, имеющий характерные отличия от общего организационного построения — Ситуационный центр¹ Главного управления оперативного реагирования Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее — ГУОР МВД России). Данное подразделение, созданное в июле 2022 года², продолжило реализацию задач и функций ранее действовавшего Оперативного управления МВД России.

Ситуационный центр (далее — СЦ) ГУОР МВД России в повседневной деятельности выполняет часть общих для всех дежурных частей функций: сбор информации об оперативной обстановке; реагирование на внештатные ситуации; координацию и руководство силами и средствами при проведении межведомственных и межрегиональных мероприятий, а также руководство силами и средствами МВД России при возникновении внештатных, критических ситуаций как межрегионального, так и локального характера.

Для понимания задач и функций дежурных частей МВД России, а также полномочий сотрудников дежурных частей, необходимо рассмотреть требования нормативных актов, регламентирующих деятельность, в частности, ГУОР МВД России как органа, обеспечивающего организационно-методическое обеспечение деятельности дежурных частей и контролирующего их деятельность в порядке подчиненности.

¹ Приказ МВД России от 22.05.2018 №318 «О Ситуационном центре Министерства внутренних дел Российской Федерации».

² Указ Президента Российской Федерации от 06.06.2022 № 353 «О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации и признании утратившим силу пункта 4 указа Президента Российской Федерации от 24 декабря 2009 г. № 1468 “О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации”».

Следует отметить, что нормативную основу деятельности ГУОР МВД России составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры по вопросам деятельности, федеральные конституционные законы, федеральные законы, акты президента и правительства Российской Федерации, а также нормативные правовые акты МВД России.

Так, согласно п. 1 Положения о ГУОР МВД России¹: «...Главное управление оперативного реагирования Министерства внутренних дел Российской Федерации является самостоятельным структурным подразделением центрального аппарата Министерства внутренних дел Российской Федерации, осуществляющим в пределах своей компетенции функции Министерства по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области:

— организации и обеспечения в установленном порядке комплексного применения и участия сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации, организаций и подразделений, созданных для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России, в мероприятиях по обеспечению правовых режимов военного положения, чрезвычайного положения, контртеррористической операции, чрезвычайных ситуаций и режима повышенной готовности в случае их введения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях, а также выполнения задач территориальной обороны, при пресечении массовых нарушений общественного порядка и угроз общественной безопасности, в особых условиях природного, биологического, техногенного или социального характера и в иных подобных, опасных для граждан, общества и государства условиях;

— сбора, анализа и обобщения информации о ежесуточной оперативной обстановке в субъектах Российской Федерации;

— организационно-методического обеспечения деятельности органов, организаций и подразделений системы МВД России по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности их объектов;

— правопорядка в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах, организациях, эксплуатирующих особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты;

— мобилизационной подготовки, мобилизации и гражданской обороны в системе МВД России».

¹ Приказ МВД России от 18.07.2022 № 535 «Об утверждении Положения о Главном управлении оперативного реагирования Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Пункт 6 указанного положения раскрывает предназначение ГУОР МВД России: «...Главное управление в порядке, установленном нормативными правовыми актами МВД России, совместно с органами, организациями и подразделениями системы МВД России обеспечивает эффективность деятельности дежурных частей, ... обеспечение безопасности и антитеррористической защищенности объектов органов, организаций и подразделений системы МВД России...».

Пункт 10 к числу основных функций ГУОР МВД России, характерных и для дежурных частей территориальных органов внутренних дел всех уровней, относит:

— осуществление непрерывного круглосуточного сбора, анализа и обобщения информации об общественно-политической, социальной и оперативной обстановке на территории Российской Федерации, происшествий с личным составом МВД России, доклад руководству Министерства о ее изменении, оценка полноты и своевременности поступивших сведений. Подготовка информационных материалов о чрезвычайных происшествиях и особо опасных преступлениях, иных событиях, которые могут оказать влияние на изменение оперативной обстановки ...;

— обеспечение круглосуточного приема, анализа и учета сообщений, поступающих на «телефон доверия МВД России», входящих в систему «горячей линии МВД России» по приему и учету сообщений граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства о преступлениях и иных правонарушениях, совершенных сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации ...;

— организацию сбора информации об общественно-политической, социальной и оперативной обстановке на территориях субъектов Российской Федерации и взаимообмен ею с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

— организационное обеспечение приема и регистрации сотрудниками дежурных частей территориальных органов МВД России заявлений, сообщений, иной информации о преступлениях, административных правонарушениях, происшествиях;

— координацию деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России в области приема и регистрации заявлений, сообщений, иной информации о преступлениях, административных правонарушениях, происшествиях, а также по своевременному реагированию на осложнения оперативной обстановки.

Может возникнуть закономерный вопрос: каким образом подразделение центрального аппарата МВД России обеспечивает методическое обеспечение деятельности подчиненных подразделений, по средствам ка-

ких механизмов? Ответ достаточно прост — в структуре аппаратов управления МВД России ГУ МВД России, УМВД России по субъектам Российской Федерации созданы и эффективно функционируют оперативные управления (группы).

По аналогии с ГУОР МВД России, оперативные управления (группы) в структуре региональных органов внутренних дел осуществляют функции и реализуют задачи по организационному и методическому обеспечению подчиненных дежурных частей территориальных органов внутренних дел МВД России на районном уровне. Для выполнения данных задач в структуре оперативных управлений созданы отделы по руководству дежурными частями территориальных органов внутренних дел. Отметим, что в Положении о ГУОР МВД России это также нашло отражение: в упомянутом п. 10 говорится, что ГУОР МВД России обеспечивает «организационно-методическое обеспечение деятельности дежурных частей, подразделений по оперативному управлению силами и средствами органов внутренних дел...», и обеспечивает «участие в установленном порядке в осуществлении ведомственного контроля за деятельностью территориальных органов МВД России, в том числе в инспектированиях, осуществление целевых выездов для проведения проверок территориальных органов МВД России и оказания практической помощи в части, касающейся организации служебной деятельности, по вопросам деятельности Главного управления».

Под системой в науке управления принято понимать упорядоченное определенным образом множество элементов, взаимосвязанных между собой и образующих целостное единство. Существенными признаками системы являются: множественность элементов (не менее двух), существование связей, целостный характер данного образования и др.

Дежурные части, являясь подсистемой Министерства внутренних дел Российской Федерации, как система состоит, в свою очередь, из множества взаимосвязанных структурных подразделений (элементов). Взаимосвязь элементов системы предопределяет ее форму, т. е. её организационную структуру. Все элементы системы дежурных частей органов внутренних дел взаимосвязаны между собой и входят в систему в целом. Они оказывают друг на друга информационное или управляющее воздействие.

Рассмотрим отдельные признаки системы дежурных частей органов внутренних дел.

Во-первых, она имеет присущий ей состав. В нормативно-правовых актах система дежурных частей представлена следующими элементами:

— дежурные части территориальных органов МВД России на окружном уровне (дежурные части управлений на транспорте МВД России по федеральному округу);

— дежурные части территориальных органов МВД России на межрегиональном уровне (дежурные части линейных управлений МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте);

— дежурные части территориальных органов МВД России на региональном уровне (дежурные части министерств внутренних дел по республикам, главных управлений, управлений МВД России по иным субъектам Российской Федерации);

— дежурные части территориальных органов МВД России на районном уровне (дежурные части управлений, отделов, отделений МВД России по районам, городам и иным муниципальным образованиям; линейных отделов, отделений МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте; управлений, отделов МВД России по закрытым административно-территориальным образованиям, на особо важных и режимных объектах);

— дежурные части территориальных органов МВД России на районном уровне на части территории административного центра субъекта Российской Федерации (дежурные части управлений, отделов, отделений МВД России по районам);

— дежурные части нижестоящих территориальных органов МВД России (дежурные части отделов, отделений, пунктов полиции);

— дежурные части линейных отделов (отделений, пунктов) полиции в составе линейных управлений, линейных отделов, линейных отделений МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

В литературе дополнительно упоминаются такие элементы системы, как:

— дежурная часть Министерства внутренних дел Российской Федерации;

— дежурные части подразделений центрального аппарата Министерства внутренних дел Российской Федерации;

— дежурные части научно-исследовательских и образовательных организаций МВД России.

Однако с точки зрения нормативного регулирования эти элементы могут быть отнесены к системе с определенной долей условности. Так, на федеральном уровне роль дежурной части играет Центр оперативного реагирования Оперативного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации. Одновременно, на смену существовавшим ранее дежурным частям в образовательных организациях МВД России пришли комендантские отделы (отделения, группы). Сохраняющееся в данном случае название подразделения «дежурная часть» отчасти связано с тем, что новые комендантские службы частично решают внутриорганизационные задачи, традиционно относящиеся к полномочиям дежурных частей

органов внутренних дел. Вместе с тем налицо и имеющаяся в образовательных организациях тенденция к сохранению традиций.

При этом следует отметить, что своеобразную подсистему в системе дежурных частей образуют одноименные службы в строевых подразделениях органов внутренних дел. Так, дополнительно дежурные части создаются в полках, батальонах, отдельных ротах ДПС ГИБДД территориальных органов МВД России.

Во-вторых, системе свойственна цель деятельности, определяющая ее назначение. Цель функционирования дежурных частей органов внутренних дел определяется совокупностью возложенных задач. Среди основных: сбор и анализ информации об оперативной обстановке; прием и регистрация поступивших заявлений, сообщений и иной информации о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, а также обеспечение своевременного реагирования на них; управление комплексными силами и средствами органов внутренних дел по обеспечению правопорядка в общественных местах, участие в их подготовке к несению службы; осуществление прав и обязанностей полиции после доставления граждан в служебные помещения дежурной части; контроль, в пределах компетенции, за соблюдением установленного порядка содержания, охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений; обеспечение учета осужденных лиц, прибывших в отпуск и по другим причинам; обеспечение приема найденных и сданных в полицию документов, вещей, кладов, ценностей и другого имущества.

Приведенный перечень задач не является исчерпывающим. Однако наделение полномочиями по решению именно перечисленных задач позволяет отнести то или иное подразделение органов внутренних дел к системе дежурных частей. Иные задачи, возлагаемые нормами права на дежурные части территориальных органов МВД России, в той или иной степени могут решаться другими подразделениями. Так, статус ранее существовавших в системе МВД России дежурных частей образовательных организаций претерпел изменение ввиду отсутствия у них компетенции в указанных выше вопросах. И, несмотря на то, что они уполномочены осуществлять иные полномочия, такие как контроль за состоянием охраны и обороны органа внутренних дел, входящие в компетенцию дежурных частей, они все же были преобразованы в комендантские отделы (отделения, группы).

Наличие общей цели выступает в роли инструментария обеспечения целостности всей системы дежурных частей.

В-третьих, в системе дежурных частей МВД России субъекты управления и подчиненные ему объекты связаны между собой нитями единого управленческого процесса. Их постоянное взаимодействие не

обособливает отдельные звенья, а подчиняет всех единому процессу управления сверху донизу.

Проанализируем структуру управляющих и управляемых систем дежурных частей органов внутренних дел.

Центр оперативного реагирования ГУОР МВД России является управляемой системой (объектом управления) по отношению к ГУОР МВД России, структурным подразделением которого он является. Одновременно он же выступает в роли управляющей системы (субъекта) управления по отношению к дежурным частям центрального аппарата, территориальных органов МВД России.

Этой системе управления свойственна иерархичность. Она проявляется при осуществлении управляющих воздействий от высшего уровня управления до самого низшего.

Так, дежурные части территориальных органов МВД России на окружном и региональном уровнях выполняют возложенные задачи по сбору и анализу информации об оперативной обстановке на обслуживаемой территории и управляют дежурными нарядами, задействованными в охране общественного порядка, через дежурные части нижестоящих территориальных органов МВД России.

В свою очередь, дежурные части территориальных органов МВД России на межрегиональном и районном уровнях докладывают информацию об оперативной обстановке на обслуживаемой территории и ее изменениях в дежурные части вышестоящих территориальных органов МВД России в соответствии с правовыми актами МВД России, устанавливающими перечень такой информации и порядок ее представления.

Дежурные части нижестоящих территориальных органов МВД России обязаны информировать дежурные части вышестоящих территориальных органов МВД России о состоянии и об изменениях оперативной обстановки, совершенных преступлениях, правонарушениях, происшествиях, о мерах по раскрытию преступлений в течение дежурных суток и задержанию лиц, подозреваемых в совершении преступлений, о проводимых операциях и др.

Характеризуя управленческие процессы в системе дежурных частей, можно отметить, что они есть процесс циркуляции и преобразования прямой и обратной информации.

Рассмотренная выше иерархичность системы дежурных частей и субординация ее структурных элементов предполагает, что управляющая информация (приказы, распоряжения и т. п.) идет от субъекта к объекту управления. Такая информация по определению является прямой связью и руководством к действию со стороны подчиненных дежурных частей. Вместе с тем в служебной деятельности дежурных частей допускается от-

дача распоряжений, минуя уровни управления, что не освобождает их от необходимости последующего доклада в дежурную часть вышестоящего территориального органа МВД России.

Обратные связи (от управляемой дежурной части к управляющей) отличаются большим разнообразием. Связано это с тем обстоятельством, что полномочия дежурных частей вышестоящих территориальных органов МВД России по отношению к дежурным частям нижестоящих территориальных органов четко определены. Вместе с тем круг проблем и изменений в оперативной обстановке, с которыми может столкнуться дежурная часть территориального органа низового звена, и которые могут потребовать вмешательства дежурной части вышестоящего территориального органа МВД России, очертить весьма затруднительно. Таким образом, «восходящие» связи системы многочисленнее. Они включают в себя информационные потоки, формируемые как реакция на прямую информацию, так и по собственной инициативе.

Однако это не означает, что каждая дежурная часть нижестоящего территориального органа МВД России во всех случаях передает всю осведомительную информацию в дежурную часть вышестоящего уровня. На практике информация, «идущая» снизу-вверх, принимается и оценивается на каждом уровне управления, фильтруется и, безусловно, не вся она направляется выше.

Таким образом, дежурные части органов внутренних дел представляют собой единую систему управления, поскольку имеют следующие признаки (черты):

- количество образующих элементов не менее двух;
- все элементы взаимосвязаны и взаимозависимы;
- целостность образования характеризуется совместностью действий по достижению общей цели;
- ей свойственны собственные функции, а также методы и формы деятельности, отличающие ее от других систем.

Пример функционирования системы дежурных частей органов внутренних дел наглядно отражает смысл иерархичности системы. Так, необходимость решения комплексных задач МВД России затрудняет взаимодействие между его подсистемами ввиду наличия в каждой из них собственной иерархической подчиненности. В таких условиях, осуществляя взаимодействие, важно определить условия, при которых одна из сторон, не связанная соподчинением, будет выполнять функции субъекта управления. В Министерстве внутренних дел Российской Федерации такой стороной, связывающей воедино иные подсистемы, выступает система дежурных частей, центральными и наиболее многочисленными звеньями которой выступают дежурные части территориальных органов.

Дежурная часть, являясь самостоятельным подразделением, выступает в роли координирующего центра сосредоточения усилий всего территориального органа МВД России в решении задач охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности, предупреждения, выявления, пресечения и раскрытия преступлений и административных правонарушений. От оперативности ее работы зависит состояние законности и правопорядка на вверенной органу внутренних дел территории. Именно в дежурную часть чаще всего обращаются граждане, оказавшиеся в сложной жизненной ситуации. Задача сотрудников дежурной части в таких случаях заключается не только в организации решения интересующих людей вопросов, но и в оказании психологической, моральной поддержки.

Таким образом, в территориальном органе МВД России не существует задач, в решении которых не принимала бы участие дежурная часть. Точно так же нет ни одного подразделения, деятельность которого не была бы сопряжена с работой дежурной части.

В заключение отметим, что дежурная часть территориального органа МВД России — орган оперативного управления межотраслевого характера, осуществляющий сознательное и волевое воздействие в предельно короткие сроки на систему органов внутренних дел или на ее структурные подразделения с целью обеспечения общественного порядка, общественной безопасности, незамедлительного реагирования на заявления и сообщения о преступлениях, иных правонарушениях, чрезвычайных происшествиях. Одновременно с оперативным управлением дежурная часть является непосредственным исполнителем функций, возложенных на орган внутренних дел соответствующего уровня управления. Непосредственное осуществление основных направлений деятельности дежурной части осуществляется путем выполнения сотрудниками дежурной смены своих функциональных обязанностей.

Важным аспектом в деятельности дежурных частей органов внутренних дел является строгое выполнение порядка приема, регистрации и разрешения сообщений о преступлениях и иной информации о правонарушениях, поступающих в дежурную часть из различных источников и по различным каналам. Четкое соблюдение учетно-регистрационной дисциплины является одним из основных условий обеспечения законности в деятельности территориальных органов МВД России

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Где и когда встречается первое упоминание о структурных элементах полиции, выполняющие функции дежурной части.
2. Назовите должностных лиц полиции, уполномоченных осуществлять функции дежурной части.
3. Назовите основные вехи в истории создания дежурных частей.
4. Назовите структуру системы дежурных частей.
5. Перечислите функции дежурной части.
6. Назовите основные отличия дежурной части территориального органа МВД России и дежурной части подразделений центрального аппарата МВД России.
7. Кто осуществляет руководство системой дежурных частей.
8. Назовите основные направления деятельности Главного управления оперативного реагирования МВД России.
9. Назовите полномочия Главного управления оперативного реагирования МВД России.
10. Перечислите задачи, решаемые дежурной частью территориального органа МВД России.

Нормативные правовые акты и литература

Нормативные правовые акты:

1. Конституция (Основной Закон) Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».
3. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».
4. Приказ МВД России от 30.04.2011 № 333 «О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России».
5. Приказ МВД России от 05.06.2017 № 355 «Об утверждении Типового положения о территориальном органе МВД России на районном уровне».
6. Приказ МВД России от 15.11.2021 № 890дсп «Об утверждении Наставления по организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России».

Литература

Основная:

1. Административная деятельность полиции: курс лекций / под ред. В. А. Кудина. 3-е изд., испр. и доп. — Москва: ДГСК МВД России, 2018. — 736 с.

2. Мотрович И. Д. Административная деятельность полиции / И. Д. Мотрович, Е. Н. Лихолет. — Хабаровск: Дальневост. юрид. ин-т МВД России, 2020. — 168 с.

3. Организация деятельности дежурных частей органов внутренних дел / Беженцев А. А. [и др.]. — Санкт-Петербург: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2017. — 194 с.

Дополнительная:

1. Автухова О. В. Актуальные проблемы, возникающие в деятельности подразделений дежурных частей МВД России // Инновации. Наука. Образование. — 2020. — № 23. — С. 971–975.

2. Буданок М. В. Дежурная часть территориального органа МВД России как субъект управления / М. В. Буданок, В. Г. Остапюк // Colloquium-journal. — 2019. — № 19-7(43). — С. 12–13.

3. Бугель Н. В., Игошин Н. А. Стратегическое планирование как средство совершенствования деятельности правоохранительных органов (методологический аспект) // Ленинградский юридический журнал. — 2016. — № 3 (45). — С. 20–28.

4. Зуйков Г. Г. [и др.]. Основы научной организации управления и труда в органах внутренних дел: учебное пособие / под ред. Зуйкова Г. Г. — Москва: Юрид. лит., 1974. — 176 с.

5. Зинченко Н. В. Деятельность дежурных частей ОВД на современном этапе / Н. В. Зинченко, Д. В. Еремин // Актуальные вопросы теории и практики в деятельности подразделений полиции: материалы вузовской научно-практической конференции (Волгоград, 29.03.202). — Москва: ООО "Издательство "Спутник+"», 2021. — С. 162–168.

6. Кумышева М. К. Проблемы организации работы дежурных частей территориальных органов МВД России // Теория и практика общественного развития. — 2015. — № 4. — С. 88–90.

Тема 2

ПРАВОВАЯ ОСНОВА ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ ДЕЖУРНЫХ ЧАСТЕЙ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МВД РОССИИ

2.1. Правовое положение, система и организационная структура дежурных частей органов внутренних дел

В обеспечении безопасности личности, прав и законных интересов граждан, охраны общественного порядка и общественной безопасности, оперативного реагирования на задержание лиц, совершивших преступления, большую роль играют дежурные части органов внутренних дел, поскольку они обеспечивают постоянную готовность к действиям в условиях совершившихся правонарушений, происшествий и осуществляют координацию действий сил и средств обеспечения правопорядка, а также взаимодействие с другими правоохранительными органами, силами и средствами других ведомств и общественностью.

Дежурная часть органа внутренних дел, в частности, территориального органа МВД России — один из наиболее значимых элементов системы органов внутренних дел в целом. Она выполняет исключительно сложные и ответственные задачи, упорядочивая и повышая эффективность деятельности практически всех служб и подразделений. Эффективность же работы самой дежурной части, как структурного подразделения территориального органа МВД России, напрямую сказывается на результатах работы всего органа. От своевременности и качества подготовки нарядов к несению службы, организации их постоянного взаимодействия, своевременного реагирования на информацию о совершенном преступлении во многом зависит обеспечение общественного порядка, безопасности граждан, нормальной обстановки на территориях обслуживания органами внутренних дел.

Функционирование дежурных частей осуществляется на основе положений Конституции Российской Федерации, общепризнанных принципов и норм международного права, международных договоров Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федерального закона от 7 февраля 2011 г. «О полиции», актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами МВД России, законами субъектов Российской Федерации

по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах их компетенции, правовыми актами территориального органа МВД России и Наставления по организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России.

В части работы с обращениями граждан следует указать, как регламентирующие деятельность дежурных частей территориальных органов МВД России: федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»; Инструкцию о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах МВД России заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях¹; Инструкцию об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации².

В качестве элемента обеспечения прав граждан и правового функционирования дежурной части при решении отдельных вопросов практической деятельности, в ведомственных нормативных документах, регламентировавших ранее деятельность дежурных частей, указывались: перечень основных законодательных и правовых актов, служебной документации, картотек и справочных материалов, находящихся в дежурной части — Конституция Российской Федерации; Основной закон или Устав субъекта Российской Федерации, в котором функционирует каждая конкретная дежурная часть территориального органа МВД России; Уголовный кодекс Российской Федерации; Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации; Гражданский кодекс Российской Федерации; Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации; Трудовой кодекс Российской Федерации; Семейный кодекс Российской Федерации; федеральные законы от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»; от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»; от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»; от 24 июня 1999 г. №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»; от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»; от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»; Правила дорожного движения Российской Федерации; Порядок по приему, регистрации и разрешению в территориальных органах МВД России заявлений, сообщений и иной информации о преступлениях, административных правонарушениях, о происшествиях³; Наставление о порядке исполнения обязанностей и реализации прав

¹ Утв. приказом МВД России от 29.08.2014 №736.

² Утв. приказом МВД России от 12.09.2013 № 707.

³ Утв. приказом МВД России от 29.08.2014 № 736.

полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан¹; Порядок осуществления приема изъятого, добровольно сданного, найденного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывных устройств, взрывчатых веществ² и другие ведомственные нормативные акты, регламентирующие деятельность отдельных подразделений либо специфические особенности отдельных элементов такой деятельности.

Несмотря на отсутствие в действующем в настоящее время Положении об организации деятельности дежурных частей информации о подобном перечне, соответствующий набор вышеуказанных документов присутствует и используется. К нему также можно добавить Наставление об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и иных общественных местах³, Наставление об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России⁴, Порядок доставления лиц, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, в медицинские организации или специализированные организации либо в служебные помещения территориальных органов или подразделений полиции⁵, федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».

Система дежурных частей как самостоятельных структурных подразделений органов внутренних дел Российской Федерации включает:

- Оперативное управление МВД России;
- дежурные части подразделений центрального аппарата МВД России;
- дежурные части территориальных органов МВД России на окружном уровне (в частности, по Северо-Кавказскому федеральному округу);
- дежурные части территориальных органов МВД России на региональном уровне (дежурные части министерств внутренних дел по республикам, главных управлений, управлений МВД России по иным субъектам Российской Федерации);
- дежурные части территориальных органов МВД России на районном уровне (дежурные части управлений, отделов МВД России по районам, городам и иным муниципальным образованиям; управлений, отделов МВД России по закрытым административно-территориальным образованиям, на особо важных и режимных объектах);

¹ Утв. приказом МВД России от 30.04.2012 № 389.

² Утв. приказом МВД России от 17.12.2012 № 1107.

³ Утв. приказом МВД России от 25.11.2019 № 879.

⁴ Утв. приказом МВД России от 28.06.2021 № 495.

⁵ Утв. приказом МВД России от 13.04.2021 № 212.

— дежурные части нижестоящих территориальных органов МВД России;

— дежурные части линейных управлений (отделов) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте;

— дежурные части научно-исследовательских и образовательных организаций МВД России.

Основные задачи, стоящие перед дежурными частями органов внутренних дел различного уровня, отличаются по их функциональной направленности. Так, дежурные части нижестоящих территориальных органов МВД России обязаны информировать дежурные части вышестоящих территориальных органов МВД России о состоянии и об изменениях оперативной обстановки, совершенных преступлениях, правонарушениях, происшествиях, о мерах по раскрытию преступлений в течение дежурных суток и др.

Дежурные части вышестоящих территориальных органов МВД России, например на региональном уровне, выполняют в основном возложенные на них функции управленческого характера — сбор и анализ информации, ее оценку, контроль деятельности нижестоящих подразделений системы дежурных частей по общему установленному порядку функционирования и отдельным элементам осложнения оперативной обстановки.

Характер деятельности различных подразделений определяется принципами, положенными в основу самой деятельности. Для дежурных частей территориальных органов МВД России основными принципами можно назвать оперативность, законность, профессионализм личного состава подразделений дежурных частей, бдительность, сочетание организационных и управленческих форм деятельности, строгий учет и отчетность.

В соответствии с установленной в органах внутренних дел организацией управления деятельность дежурной части организует и обеспечивает ее начальник. Начальник территориального органа МВД России либо должностное лицо с возложенными обязанностями осуществляет общее руководство деятельностью подразделения.

Выполнение возложенных на территориальный орган МВД России задач на дежурные сутки осуществляет дежурная смена, состоящая из сотрудников дежурной части. Дежурная смена дежурной части формируется в соответствии с типовыми штатными расписаниями дежурных частей. Дежурная смена несет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации, Дисциплинарным уставом органов внутренних дел Российской Федерации и нормативными правовыми актами МВД России. Сотрудники дежурной смены имеют соответствующие должностные инструкции и несут персональную ответственность за исполнение обязанностей в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В территориальном органе МВД России формируется суточный наряд, включающий в себя дежурную смену и следственно-оперативную группу.

В случаях необходимости, по решению начальника территориального органа, суточный наряд может усиливаться дополнительными силами и средствами.

Лица, занимающие должности сотрудников дежурных частей, должны соответствовать предъявляемым для замещаемых должностей требованиям: положительно характеризоваться по службе, иметь определенный опыт работы. Отдельным требованием можно считать наличие высокой стрессоустойчивости и психофизического состояния.

Успешное выполнение возложенных на дежурные части задач требует соответствующего обеспечения: необходимыми помещениями с определенными требованиями к ним, техническими средствами и соответствующим оборудованием – автоматизированным рабочим местом дежурного, пультом оперативного дежурного, телефаксом, фотосистемой с принадлежностями, пультом оператора, видеокамерами, переговорными устройствами, радиостанциями (стационарными, мобильными, носимыми); оборудованием для наблюдения за зданием органа и собственными объектами органа, оборудованием системы видеонаблюдения в общественных местах муниципальных мониторинговых центров, аппаратурой прямой телефонной связи с органами внутренних дел, отраслевыми службами, муниципальными дежурными службами; аппаратурой тревожной охраны и пожарной сигнализации; аппаратурой оповещения для сбора личного состава; оборудованием телеграфной связи, телетайп; криминалистической техникой и принадлежностями для осмотров мест происшествий; автотранспортом и др.

Рассмотренный вопрос о правовом положении, системе и организационной структуре дежурных частей органов внутренних дел, и в частности территориальных органов МВД России, функционирующих на основе законодательных и ведомственных нормативных актов, позволяет сделать вывод о том, что указанные подразделения играют огромную роль в обеспечении безопасности личности, прав и законных интересов граждан, в обеспечении охраны общественного порядка и общественной безопасности, что обусловлено постоянной готовностью и способностью указанных подразделений оперативно реагировать, при поступлении соответствующей информации, на совершенные и совершаемые преступления, административные правонарушения, происшествия. Дежурные части как структурные подразделения органов внутренних дел: образуют систему дежурных частей; имеют задачи, отличающиеся, в зависимости от уровня подразделения, функциональной направленностью; деятельность их строится на основе определенных принципов, в числе которых основными можно ука-

зять оперативность, профессионализм личного состава, сочетание организационных и управленческих форм деятельности. Дежурные части имеют свою структуру, организацию деятельности, штатное расписание по должностям, материальное и техническое обеспечение, соответствующее решаемым задачам. К лицам, занимающим должности сотрудников дежурных частей, предъявляются повышенные требования. Все это в совокупности позволяет дежурным частям как структурным подразделениям органов внутренних дел быть теми подразделениями, от эффективности деятельности которых в значительной степени зависит организованность и результативность деятельности самих органов внутренних дел.

2.2. Основные задачи и функции дежурных частей органов внутренних дел

В процессе своей деятельности дежурные части выступают и как аппарат оперативного управления, и как непосредственный исполнитель. В соответствии с нормативными документами, регламентирующими деятельность дежурных частей территориальных органов МВД России, дежурная часть обеспечивает выполнение возложенных на неё задач и функций.

Основными задачами и функциями дежурных частей в настоящее время являются:

- сбор и анализ информации об оперативной обстановке;
- прием и регистрация поступивших заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, прием иных обращений граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, объединений граждан, в том числе юридических лиц, а также обеспечение своевременного реагирования на них;
- управление силами и средствами территориальных органов МВД России на окружном, межрегиональном, региональном и районном уровнях, а также иными силами и средствами, поступившими в оперативное подчинение (например, при решении задачи по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах);
- исполнение обязанностей и реализация прав полиции после доставления граждан в служебные помещения дежурных частей;
- контроль в пределах компетенции за соблюдением установленного порядка содержания, охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений;
- обеспечение сохранности оружия, патронов к нему, боеприпасов, специальных средств, специальной и криминалистической техники, средств связи, защиты и другого имущества, числящегося за дежурной частью;
- проведение отдельных мероприятий, связанных работой территориального органа МВД России в условиях чрезвычайных обстоятельств

(чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, военного времени, чрезвычайного положения);

- обеспечение приема-передачи информации служебного характера;
- контроль за обеспечением пожарной безопасности и соблюдением противопожарного режима территориального органа МВД России;
- участие в осуществлении административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы;
- обеспечение приема найденных и сохранности сданных в полицию документов, вещей, кладов, ценностей и другого имущества;
- организация фотографирования задержанных лиц, личности которых требуют идентификации;
- своевременное информирование руководства территориального органа МВД России о необходимости доставления лиц из специальных помещений для содержания задержанных лиц в суды.

В случаях доставления в территориальные органы МВД России граждан, в отношении которых, в связи с фактическими обстоятельствами их доставления, необходимо принятие решений с выполнением процессуальных действий, сотрудники дежурных частей руководствуются федеральным законом «О полиции», Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Наставлением о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан¹, обеспечивающим порядок действий сотрудников дежурных частей в отношении указанной категории граждан, с соблюдением их прав и свобод. Основания, по которым лица подлежат доставлению в служебные помещения органов МВД России и задержанию, предусмотрены, соответственно, п. 13, 14 ч. 1 ст. 13 и ч. 2 ст. 14 федерального закона «О полиции».

Дежурная часть Оперативного управления МВД России, дежурные части главных управлений, управлений МВД России, главного управления МВД России по СКФО, управлений на транспорте, МВД, ГУ МВД, УМВД по субъектам Российской Федерации выполняют возложенные на них обязанности по сбору информации и реагированию на осложнения обстановки, управляют силами и средствами, задействованными по плану использования сил и средств полиции в охране общественного порядка, через дежурные части подразделений, находящихся в их непосредственном подчинении.

Подчиненные подразделения — дежурные части территориальных органов МВД России районного уровня — обязаны своевременно и в пол-

¹ Утв. приказом МВД России от 30.04.2012 № 389.

ном объеме информировать вышестоящие дежурные части МВД, ГУ МВД, УМВД, УТ МВД России об оперативной обстановке и ее изменениях.

Содержание основных функций дежурных частей представляет собой комплекс определенных действий, направленных на решение задач, стоящих перед дежурными частями органов внутренних дел. К ним относятся: сбор и анализ информации об обстановке; организация раскрытия преступлений в дежурные сутки; разбирательство с правонарушителями, контроль за содержанием, охранной и конвоированием подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений; подготовка служебных нарядов к несению службы и контроль за их работой; прием-передача служебной информации в подразделения; оповещение личного состава территориального органа, руководителей органов власти и управления; обеспечение сохранности вооружения, боеприпасов, специальных средств, оперативной и криминалистической техники, средств связи, защиты и другого имущества, числящегося за дежурной частью; контроль за охраной здания органа и ИВС; контроль за соблюдением правил пожарной безопасности в здании органа и другие.

Сотрудники дежурной смены при реализации указанных функций выполняют значительный объем обязанностей.

По сбору и анализу информации об обстановке дежурная смена обязана полностью владеть оперативной обстановкой, непрерывно собирать, обобщать, анализировать данные о ее изменениях, докладывать о них начальнику органа с предложениями о мерах реагирования, а в случаях, не терпящих отлагательства, самостоятельно принимать необходимые решения и отдавать соответствующие распоряжения дежурным нарядам, с последующим докладом начальнику территориального органа МВД России. Для выполнения этих обязанностей старший дежурной смены поддерживает постоянную связь со служебными нарядами, обменивается информацией с соседними территориальными органами внутренних дел, аварийными, спасательными, санитарно-эпидемиологическими службами; использует средства проводной и радиосвязи и другие технические средства приема, анализа и обработки информации. Полученную информацию старший дежурной смены заносит, в зависимости от ее содержания: в книгу учета заявлений (сообщений) о преступлениях, об административных правонарушениях и происшествиях; в тетрадь для записи старшего дежурной смены; в журнал учета входящих телефонограмм и др.

Порядок предоставления оперативной информации в дежурную часть МВД России определяет организацию сбора, оценки и своевременности направления информации о происшествиях и преступлениях согласно утвержденному перечню. Эта обязанность возлагается на началь-

ника территориального органа МВД России и непосредственно на дежурный наряд. К такой информации относится:

— чрезвычайные происшествия и ситуации (аварии, в том числе на производственных, жилых, административных и других объектах, на системах жизнеобеспечения, на транспорте; катастрофы, стихийные бедствия, дорожно-транспортные происшествия, пожары и др.);

— тяжкие, особо тяжкие и иные преступления и происшествия (квалифицированные убийства, похищение человека, захват заложников, угон или захват воздушного или водного транспорта либо железнодорожного подвижного состава, террористические и диверсионные акции, массовые беспорядки, бандитизм, некоторые виды хищения, другие тяжкие и особо тяжкие преступления);

— информация о противоправных действиях, связанных с посягательством на основы конституционного строя и безопасности государства (публичные призывы к насильственному изменению конституционного строя Российской Федерации, действия, направленные на возбуждение национальной, расовой или религиозной вражды, надругательство на Государственным гербом или Флагом Российской Федерации и иные деяния, влекущие уголовную или административную ответственность, связанные с выдвижением политических требований);

— чрезвычайные происшествия и преступления, происшедшие в органах внутренних дел, организациях, образовательных и научно-исследовательских организациях МВД России, а также совершенные их сотрудниками (хищение или утрата документов определенных категорий; нападение на служебные наряды при несении ими службы по охране общественного порядка либо при несении службы по охране задержанных и заключенных под стражу лиц; происшествия с лицами, подозреваемым и обвиняемым в совершении преступлений, задержанным и подвергнутым аресту; побег подозреваемых и обвиняемых из-под охраны полиции);

— общественно-политические события, массовые мероприятия и акции, влияющие на оперативную обстановку (митинг, собрание, уличное шествие, демонстрация, пикетирование, проведенные с нарушением установленного порядка, а также сообщения о намечаемых указанных несанкционированных мероприятиях; забастовка, блокирование транспортных коммуникаций или подходов (подъездов) к зданиям, учреждениям, предприятиям, публичная голодовка и прочие формы акций протеста; чрезвычайные происшествия и ситуации при проведении общественно-политических, культурно-зрелищных, спортивных, религиозных мероприятий);

— происшествия в учреждениях исполнения наказания Минюста России;

— мероприятия, проводимые по линии НЦБ Интерпола.

Сроки и периодичность информирования вышестоящий орган управления о вышеперечисленных преступлениях и происшествиях определены ведомственным нормативным документом, регламентирующим деятельность дежурных частей системы МВД России.

При поступлении перечисленной информации старший дежурной смены немедленно докладывает о случившемся начальнику территориального органа МВД России и в вышестоящую дежурную часть (МВД, ГУ МВД, УМВД соответствующего субъекта Российской Федерации). Оперативный дежурный МВД, ГУ МВД, УМВД, при необходимости, уточняет дополнительные обстоятельства о происшествии и немедленно докладывает руководству, после чего, совместно с заинтересованными подразделениями, готовит объективное и полное письменное сообщение, подписываемое руководителем органа и направляемое, в установленные сроки, в дежурную часть МВД России.

Оперативная информация, направляемая в дежурную часть МВД России, должна содержать сведения об обстоятельствах происшествия или преступления, объекте преступного посягательства и причиненном материальном и ином ущербе, лицах, совершивших преступление, погибших и потерпевших; принятых мерах реагирования и предварительных результатах.

Ответственные дежурные дежурной части МВД России, получив информацию о чрезвычайном происшествии или преступлении, информируют руководство МВД России, соответствующие подразделения Министерства и другие заинтересованные федеральные органы государственной власти.

Вся информация, поступающая в течение суток в дежурную часть МВД России, немедленно докладывается руководителю смены и обрабатывается с использованием возможностей Центра оперативной информации МВД России.

К оперативной сводке могут прилагаться дополнительные материалы, позволяющие анализировать оперативную информацию, а также сведения о раскрытии преступлений, стоящих на контроле дежурной части.

При работе по раскрытию преступлений в течение дежурных суток старший дежурной смены располагает возможностью использовать комплекс мер, обеспечивающих оперативность и эффективность данного направления деятельности дежурной части: осуществляет круглосуточный прием, оформление и регистрацию заявлений, сообщений о преступлениях; организует выезд на место происшествия сотрудников групп немедленного реагирования, оперативных уполномоченных, направляет на места происшествий участковых уполномоченных полиции, обслуживающих данную территорию, ближайший наряд патрульно-постовой службы, ДПС ГИБДД. Наряды полиции различных служб, несущих службу на тер-

ритории, по указанию старшего дежурной смены принимают меры по предупреждению, пресечению, раскрытию преступлений, задержанию лиц, их совершивших, оказанию помощи потерпевшим, обеспечению охраны мест преступлений и происшествий. В необходимых случаях старший дежурной смены определяет состав следственно-оперативной группы, обеспечивает ее выезд на место происшествия и поддерживает с ней постоянную связь. О совершенном преступлении (происшествии) информирует начальника территориального органа МВД России и дежурную часть вышестоящего территориального органа МВД России.

При получении сообщений о чрезвычайном происшествии, групповых нарушениях общественного порядка, массовых беспорядках, обнаружении взрывного устройства, взрыва в общественном месте, в жилом секторе, о вооруженном нападении на банк, отделение связи, о катастрофе, крупном пожаре, стихийном бедствии старший дежурной смены докладывает начальнику территориального органа МВД России и по его поручению, а в его отсутствие — самостоятельно, принимает соответствующие оперативные меры, докладывает о происшествии в дежурную часть вышестоящего органа — МВД, ГУ МВД, УМВД, УТ МВД. Дежурная смена при этом выполняет свои обязанности в соответствии с установленным порядком неотложных действий по реагированию на сообщения о преступлениях, стихийных бедствиях и других чрезвычайных ситуациях, в том числе оповещает аварийные службы, службу скорой помощи, принимает меры к спасению людей. О принятых мерах информирует руководство территориального органа, прокурора и дежурную часть вышестоящего территориального органа МВД России.

Можно сделать вывод, что в целом задачи и функции дежурных частей носят комплексный, масштабный характер, успешность и результативность реализации которых во многом зависит от качественной организации работы этих структурных подразделений органов внутренних дел. Выполнение задач, возложенных на дежурные части, требует от их сотрудников выполнения значительного объема обязанностей. Выполняя обязанности по своим должностям, сотрудники осуществляют комплекс определенных действий, являющихся содержанием основных функций дежурных частей, рассмотренных в настоящем параграфе.

Следует отметить, что выполнение всего многообразия функций дежурной части урегулировано различием функциональных обязанностей ее сотрудников, входящих в состав дежурных смен, и наличием соответствующей правовой и нормативной базы, позволяющей им полно, эффективно, в рамках законности охватывать все направления деятельности дежурной части.

2.3. Организация работы дежурных частей органов внутренних дел и контроль за их деятельностью

Работу дежурной части организует ее начальник, который, выполняя свои функциональные обязанности, обеспечивает эффективное выполнение возложенных на дежурную смену задач, готовность заступающей смены к несению службы; оценивает деятельность нарядов за дежурные сутки; организует работу по раскрытию преступлений в дежурные сутки; контролирует соблюдение законодательства при разрешении заявлений и сообщений, при разбирательстве с задержанными и доставленными в территориальный орган МВД России; анализирует работу дежурной части с целью внедрения в ее деятельность передовых форм и методов руководства силами и средствами; участвует в обеспечении подбора, расстановки, воспитании и обучении кадров дежурной части; разрабатывает должностные инструкции сотрудников дежурной части, исходя из стоящих перед ними задач, с учетом складывающейся оперативной обстановки; решает в установленном порядке вопросы обеспечения дежурной части документацией, вооружением, средствами защиты, связи, оперативной, электронно-вычислительной и криминалистической техникой, автотранспортом, другим имуществом, согласно штатной и табельной положенности, контролирует правильность и целесообразность их использования, своевременность материально-технического оснащения дежурной части; осуществляет контроль за правильностью ведения служебной документации дежурной части; обеспечивает соблюдение режима секретности, установленного порядка хранения вооружения и спецсредств, средств защиты, обороны, связи и специальной техники; контролирует выполнение сотрудниками дежурной части распоряжений и указаний руководства.

Персональная ответственность за выполнение возложенных на дежурную часть задач лежит на старших дежурных смен и сотрудников дежурных частей.

Важным элементом организации работы дежурных частей территориальных органов МВД России является порядок приема и сдачи дежурства. Старший дежурной смены, сдающий дежурство, подробно знакомит наряд, прибывший на смену, с оперативной обстановкой, информирует о проводимой работе по зарегистрированным преступлениям и происшествиям, о предстоящих массовых и иных мероприятиях, о задействованных силах и средствах, о распоряжениях начальника и его заместителей, о лицах, содержащихся в комнатах для административно задержанных. После этого сотрудники заступающей дежурной смены принимают числящуюся за дежурной частью служебную документацию в соответствии с описью; вооружение, боеприпасы, специальные средства, оперативную, кримина-

листоческую и иную технику; проверяют ее исправность, проверяют состояние охраны ИВС, проводят осмотр камер и других помещений ИВС, наличие и исправность средств связи, сигнализации, пожаротушения; проводят досмотр и опрос подозреваемых и обвиняемых; проверяют документы и соблюдение сроков задержания лиц, содержащихся в ИВС (при отсутствии, согласно штатным расписаниям территориальных органов МВД России, дежурных по ИВС).

Обо всех выявленных недостатках старший заступающей дежурной смены делает запись в книге приема и сдачи дежурства и совместно со сменяемым нарядом принимает меры к их устранению.

О приеме и сдаче дежурства старшие заступающей и меняющейся дежурных смен докладывают начальнику территориального органа МВД России, который дает оценку работе меняющейся смены и дает необходимые указания старшему заступающей смены. После доклада руководителю всю ответственность за работу дежурной части принимает заступающая смена.

Сотрудники дежурной части несут службу в форменной одежде, обязаны иметь при себе служебные удостоверения, жетоны с личными номерами, а также личную карточку установленной формы. На время несения службы вооружаются табельным оружием.

Продолжительность работы каждой смены установлена в 24 часа. Во время дежурства сотрудникам поочередно предоставляются перерывы для принятия пищи и кратковременного отдыха. После смены штатным сотрудникам дежурной части предоставляется отдых 48 или 72 часа, соответственно, при трёхсменном и четырёхсменном режиме работы.

Сотрудникам дежурной части запрещается покидать помещение дежурной части за исключением случаев, предусмотренных нормативными документами, регламентирующими деятельность дежурных частей территориальных органов МВД России. Отлучаясь из дежурной части, старший смены обязан оставлять за себя одного из сотрудников. По возвращении старший смены принимает доклад от замещавшего его сотрудника об изменениях в обстановке за время его отсутствия, поступивших указаниях руководителей и принимаемым по ним мерам. Прием пищи и отдых наряд дежурной смены осуществляет поочередно в помещении дежурной части. Сотрудникам дежурной части запрещается использовать автотранспорт и другое имущество дежурной части не по прямому назначению, а также средства связи для переговоров, не связанных с выполнением служебных обязанностей.

Важным элементом в работе дежурной части является контроль за ее деятельностью со стороны начальника органа и его заместителей, который имеет своей целью обеспечение эффективного выполнения возложенных на дежурную смену задач.

Контроль со стороны начальника и его заместителей может осуществляться в различных формах: проверка деятельности дежурной части и ее сотрудников непосредственно на месте; ежедневная проверка начальником территориального органа МВД России готовности заступающей дежурной смены к выполнению служебных задач, оценка работы сменяющегося наряда; заслушивание докладов дежурных на оперативных совещаниях при начальнике территориального органа; проведение плановых и внеплановых проверок работы дежурной части; заслушивание мнения руководителей служб и подразделений о работе дежурных смен; изучение мнения населения, рассмотрение писем, предложений и жалоб граждан о работе дежурной части.

Контроль за работой дежурной части в целом и ее сотрудников является неотъемлемым элементом поддержания эффективности и законности ее функционирования. Он осуществляется путем проверок несения службы дежурным нарядом, обоснованности принимаемых решений по поступившим заявлениям и сообщениям о преступлениях, управления задействованными силами и средствами, организации выездов следственно-оперативной группы на места происшествий, сохранности оружия и боеприпасов, порядка ведения книг, журналов, картотек и другой служебной документации.

Проверка организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России осуществляется руководителями органа, определенными приказом начальника территориального органа МВД России, а также сотрудниками подразделений вышестоящего территориального органа МВД России в пределах полномочий, указанных в предписании на право проведения проверки установленного образца.

Записи о проверках дежурной части руководителями органов внутренних дел производятся в Книге приема и сдачи дежурств, а сотрудниками вышестоящего органа — в Книге замечаний и предложений проверяющих.

Начальники территориальных органов МВД России подводят итоги работы дежурных частей и определяют направления дальнейшего совершенствования их деятельности ежемесячно, а руководители МВД, ГУ МВД, УМВД — не реже одного раза в квартал.

Таким образом, рассматриваемая организация работы дежурных частей органов внутренних дел и контроль за их функционированием являются строго регламентированной деятельностью. Работа дежурной части, в целом строится на выполнении ее сотрудниками строго определенных функциональных обязанностей, при организационной роли начальника дежурной части и персональной ответственности начальников смен и оперативных дежурных за выполнение возложенных на дежурную часть задач. Организация работы рассматриваемого подразделения охватывает

вопросы приема-сдачи дежурств, регламента рабочего времени сотрудников дежурных смен дежурных частей, несения службы в форменной одежде, вооружения, постоянного нахождения в дежурной части, приема пищи, отдыха и др. Контроль за деятельностью дежурной части, осуществляемый начальником органа и его заместителями, является особым по важности элементом в ее работе. Как любой вид управленческой деятельности, рассматриваемое направление контроля имеет свои цель, организацию, формы, элементы и порядок выполнения. В целом контроль за работой дежурной части является элементом поддержания эффективности и законности ее функционирования.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Понятие системы дежурных частей органов внутренних дел Российской Федерации.
2. Понятие правового положения дежурных частей территориальных органов МВД России и основные нормативные правовые документы, регламентирующие их деятельность.
3. Основные задачи, стоящие перед дежурными частями территориальных органов МВД России.
4. Понятие суточного наряда и дежурной смены дежурной части территориального органа МВД России.
5. Лица, занимающие должности сотрудников дежурных частей территориальных органов МВД России.
6. Понятие организации работы дежурной части территориального органа МВД России.
7. Обязанности старшего дежурной смены дежурной части территориального органа МВД России.
8. Права дежурной части территориального органа МВД России.
9. Элементы организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России.
10. Понятие контроля за работой дежурной части территориального органа МВД России, субъекты контроля.

Нормативные правовые акты и литература

Нормативные правовые акты:

1. Конституция (Основной Закон) Российской Федерации.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.
3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации.

4. Федеральный конституционный закон от 26.02.1996 № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации».
5. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации».
6. Федеральный закон от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».
7. Федеральный закон от 13.12.1996 № 150-ФЗ «Об оружии».
8. Федеральный закон от 24.06.1999 №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».
9. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».
10. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».
11. Федеральный закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».
12. Указ Президента РФ от 01.03.2011 № 250 «Вопросы организации полиции».
13. Указ Президента РФ от 05.04.2016 № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации».
14. Указ Президента Российской Федерации от 21.12. 2016 № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации».
15. Постановление Правительства РФ от 15.10.2003 № 627 «Об утверждении Положения об условиях содержания лиц, задержанных за административное правонарушение, нормах питания и порядке медицинского обслуживания таких лиц».
16. Постановление Правительства РФ от 16.04.2012 № 301 «Об утверждении Положения об условиях содержания, нормах питания и порядке медицинского обслуживания задержанных лиц в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации».
17. Приказ МВД России от 17.11.1999 № 938 «Об утверждении Инструкции о порядке выдачи табельного боевого ручного стрелкового оружия, боеприпасов и специальных средств сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации на постоянное хранение и ношение».
18. Приказ МВД России от 30.04.2011 № 333 «О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России».
19. Приказ МВД России от 17.12.2012 № 1107 «Об утверждении Порядка осуществления приема изъятого, добровольно сданного, найденного

оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывных устройств, взрывчатых веществ».

20. Приказ МВД России от 30.04.2012 № 389 «Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан».

21. Приказ МВД России от 19.06.2014 № 512 «О внесении изменений в Наставление о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан, утвержденное приказом МВД России от 30 апреля 2012 г. № 389».

22. Приказ МВД России от 05.06.2017 № 355 «Об утверждении Типового положения о территориальном органе МВД России на районном уровне».

23. Приказ МВД России от 25.11.2019 № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и иных общественных местах».

24. Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

25. Приказ МВД России от 13.04.2021 № 212 «Об утверждении Порядка доставления лиц, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, в медицинские организации или специализированные организации либо в служебные помещения территориальных органов или подразделений полиции».

26. Приказ МВД России от 15.11.2021 № 890дсп «Об утверждении Наставления по организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России».

Литература

Основная:

1. Административная деятельность полиции: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / под ред. О. В. Зиборова и В. В. Кардашевского. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва: Юнити-Дана, 2021. — 703 с.

2. Административная деятельность полиции: курс лекций / под ред. В. А. Кудина. 3-е изд., испр. и доп. — Москва: ДГСК МВД России, 2018. — 736 с.

3. Административная деятельность ОВД: учебник для вузов (Высшее образование) / под ред. М. В. Костенникова, А. В. Куракина. — Москва: Изд-во «Юрайт», 2021. — 521 с.

Дополнительная:

1. Административная деятельность полиции: учебно-практическое пособие / Аврутин Р. Ю. [и др.]. — Санкт-Петербург: Изд-во СПб н-та МВД России, 2021. — 376 с.

2. Основы учета и регистрации в органах внутренних дел сообщений о происшествиях: учебно-практическое пособие / Аврутин Р.Ю. [и др.]. — Санкт-Петербург: Изд-во СПб н-та МВД России, 2018. — 212 с.

3. Организация деятельности служб и подразделений полиции безопасности: учебник. Юнити-Дана, Закон и право, 2017. URL: <https://avtorvuz.univermvd.ru/mm/library/1306620>.

Тема 3

ПОНЯТИЕ И СОСТАВ ДЕЖУРНОЙ СМЕНЫ ДЕЖУРНОЙ ЧАСТИ И СУТОЧНОГО НАРЯДА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

3.1. Понятия «дежурная смена» и «суточный наряд» как отражение функциональной принадлежности личного состава подразделения к выполняемым задачам

Как было отмечено в предыдущих темах, дежурная часть является самостоятельным структурным подразделением территориального органа МВД России и, как многие другие подразделения, имеет свою историю.

Становление дежурной части как органа оперативного управления началось ещё в период формирования полицейских органов в XVIII веке и последовательно развивалось вплоть до нынешнего периода. Подтверждением тому служит тот факт, что лишь 1 января 1973 г. были введены в действие Временное типовое положение о дежурной службе органов внутренних дел и Временная инструкция по организации работы дежурной части отдела внутренних дел исполкомов районного, городского, окружного Совета депутатов (отделения милиции). Данные нормативные акты в конце 1972 г. были объявлены приказом МВД СССР «О коренном улучшении работы дежурных частей органов внутренних дел». Началось активное и целенаправленное формирование дежурных частей как органов управления и подразделений, нацеленных на решение конкретных задач по обеспечению общественного порядка и раскрытию преступлений «по горячим следам». Именно в этих документах впервые встречается понятие «дежурная смена» и «суточный наряд». Два этих понятия пришли в органы внутренних дел из воинских уставов и стали неотъемлемой частью понятия «дежурная часть».

Так, действующий в настоящее время Устав внутренней службы Вооруженных сил Российской Федерации¹ определяет предназначение су-

¹ Указ Президента РФ от 10.11.2007 № 1495 (ред. от 31.07.2022) «Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации» (вместе с «Уста-

точного наряда следующим образом: «суточный наряд назначается для поддержания внутреннего порядка, охраны личного состава, вооружения, военной техники и боеприпасов, помещений и другого военного имущества воинской части (подразделения), контроля за состоянием дел в подразделениях и своевременного принятия мер по предупреждению правонарушений». При этом, понятие «суточный наряд» объединяет в себе всех лиц, назначаемых от различных подразделений для выполнения тех или иных обязанностей, предусмотренных соответствующими нормативными документами — это могут быть инструкции или временные обязанности, разрабатываемые для конкретных условий и выполняемых задач.

Термин «дежурный наряд» во многом схож с рассмотренным выше, но, как правило, применяется в контексте конкретного подразделения, как в нашем случае — дежурный наряд дежурной части.

Как видим, задачи суточного и дежурного наряда многогранны, но в целом их можно определить как функции по поддержанию порядка в подразделении, реагирования на различные ситуации в служебной деятельности и оказанию содействия начальнику подразделения в управлении силами и средствами. Деятельность дежурных нарядов в системе МВД России строго регламентирована и подчиняется единой цели — выполнению поставленных перед органами внутренних дел МВД России задач по поддержанию общественного порядка и обеспечению общественной безопасности на закрепленной территории.

Сотрудники суточного наряда обязаны иметь при себе служебное удостоверение, жетон с личным номером, а сотрудники дежурной части — также личную карточку оперативного дежурного. Сотрудники, входящие в состав суточного наряда территориального органа МВД России, вооружаются табельным оружием. В зависимости от состояния оперативной обстановки сотрудники дежурной смены и сотрудники, входящие в состав следственно-оперативных групп, по указанию начальника территориального органа МВД России вооружаются автоматическим оружием. При осложнении оперативной обстановки, а также в иных случаях, не терпящих отлагательства, решение о вооружении сотрудников дежурной смены автоматическим оружием принимается старшим дежурной смены с последующим докладом об этом руководителю (начальнику) территориального органа МВД России.

вом внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации», «Дисциплинарным уставом Вооруженных Сил Российской Федерации», «Уставом гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил Российской Федерации»).

3.2. Дежурная смена дежурной части территориального органа внутренних дел МВД России

Для выполнения задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности на закрепленной территории в территориальном органе МВД России формируется суточный наряд, включающий в себя дежурную смену дежурной части, наряды, несущие службу на вверенных постах и маршрутах, а также ответственные по подразделениям, обеспечивающие контроль и руководство подчиненными подразделениями.

Рассматривая перечень должностей в дежурной части территориального органа МВД России, целесообразно обратиться к нормативному акту, определяющему его построение — это приказ МВД России от 30 апреля 2011 г. № 333 «О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России», где четко прописаны существующие должности. Так, в штатном расписании перечислены:

- начальник дежурной части;
- заместитель начальника дежурной части;
- начальник смены дежурной части;
- заместитель начальника службы «02»;
- помощник начальника дежурной части - оперативный дежурный;
- старший оперативный дежурный;
- оперативный дежурный дежурной части;
- оперативный дежурный службы «02»;
- начальник отделения службы «02» (смены службы «02»).

Кроме того, согласно приказу МВД России от 11 июня 2013 г. № 429 «Об организационно-штатном обеспечении дежурных частей территориальных органов МВД России» в состав дежурной смены могут включаться помощник оперативного дежурного по телеграфной связи (в зависимости от объема поступающей информации и наличия линии связи «02»), а также (для обеспечения функционирования вычислительной техники, систем и устройств) инженер-электронщик и другие специалисты.

Следует отметить, что в зависимости от напряженности несения службы, состояния оперативной обстановки, штатной и фактической численности дежурной части служебная деятельность сотрудников организуется в трех- или четырехсменном режиме работы. Продолжительность работы каждой смены устанавливается в 24 часа. Во время дежурства сотрудникам дежурной части поочередно предоставляются перерывы для принятия пищи и кратковременного отдыха общей продолжительностью каждому: при трехсменном дежурстве — 6 часов, при четырехсменном — 4 часа. По окончании дежурства штатным сотрудникам дежурной части предоставляется отдых 48 часов — при трехсменном дежурстве или 72 ча-

са при четырехсменном. Другим сотрудникам, которые несли службу в дежурной части в течение дежурных суток — 48 часов.

Указанный выше приказ применительно к управлениям МВД России по субъекту Российской Федерации ставит численность личного состава в зависимость от населения региона: при численности менее 2 млн человек — 21–25 человек, при численности более 2 млн — более 25 сотрудников. Для территориальных подразделений МВД России, обслуживающих города и населенные пункты с численностью 100 тысяч человек и более, — 27–29 сотрудников, от 50 до 100 тысяч человек — 23–25 сотрудников, менее 50 тысяч человек — 19–22 сотрудника¹. Разница в численности личного состава дежурной части объясняется тем, что дежурные части подразделений МВД на уровне субъекта Российской Федерации и в населенных пунктах, имеющих административно-территориальное деление, не осуществляют работу с доставленными и задержанными лицами, не ведут прием заявлений (за исключением отдельных случаев), их регистрацию и рассмотрение, в то время как отделы полиции осуществляют такую деятельность в полном объеме.

Успешное выполнение поставленных перед дежурной частью задач обусловлено строгим разделением функциональных обязанностей внутри дежурной смены, закрепленных в должностных регламентах, что, с одной стороны, позволяет обеспечить непрерывность в вопросах управления деятельностью подразделения, а с другой — подменяемость личного состава для приема пищи и отдыха без ущерба для выполняемых задач.

Кроме того, назначение на руководящие должности в подразделениях дежурных частей, как правило, осуществляется по средствам подбора кандидатов на замещение вакантных должностей из числа сотрудников, положительно характеризующихся по службе и имеющих стаж практической деятельности в подразделениях следствия и дознания, охраны общественного порядка, подразделениях осуществляющих оперативно-розыскную деятельность.

Для понимания функционального предназначения каждой из указанных должностей следует вкратце рассмотреть их обязанности².

Так, начальник дежурной части прежде всего осуществляет отбор, расстановку, воспитание и обучение сотрудников, формирование состава смен дежурной части с учетом психологической, эмоциональных и профессиональных способностей. (Требования к кандидатам были рассмот-

¹ Данная примерная численность приведена как пример на основании отмененного в настоящее время приказа МВД России от 19.03.2002 № 255дсп «Об оргштатном и техническом обеспечении дежурных частей системы органов внутренних дел Российской Федерации и порядке представления оперативной информации».

² Приказ МВД России от 15.11.2021 № 890дсп «Об утверждении Наставления по организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России».

рены выше.) Неотъемлемым условием деятельности является принятие мер по надлежащему обеспечению дежурной части служебной документацией, вооружением и боеприпасами, специальными средствами, оперативной и криминалистической техникой, средствами связи, автотранспортом и другим имуществом согласно штатной и табельной положенности, а также осуществление текущего контроля за правильностью и целесообразностью их использования и порядком хранения.

Следующим этапам работы является обеспечение готовности заступающей дежурной смены к несению службы и эффективное выполнение возложенных на нее задач. Одним из элементов подготовки может служить проведение тренировок по действиям нарядов согласно имеющимся планам охраны и обороны здания, при других чрезвычайных обстоятельствах, организации межведомственного взаимодействия в целях обеспечения боеготовности личного состава дежурной части.

Данный постулат обеспечивается проведением занятий с сотрудниками в системе служебной подготовки, изучением требований нормативных актов, инструктажем заступающих на дежурство смен. Обязательным элементом деятельности начальника дежурной части является осуществление контроля за соблюдением сотрудниками дежурной смены действующего законодательства по вопросам приема и регистрации в дежурной части заявлений, сообщений и иной информации о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, осуществление руководства нарядами, ведением служебной документации, в том числе в электронном виде, соблюдением сотрудниками дежурной смены установленного режима секретности, правильностью и своевременностью выполнения сотрудниками дежурной смены поступивших в дежурную часть распоряжений (указаний) начальника органа внутренних дел и его заместителей.

Начальник дежурной части в целях повышения эффективности работы дежурных смен обязан постоянно анализировать состояние работы дежурной части в целях принятия мер к ее совершенствованию, выявления и устранения причин и условий возникновения недостатков и нарушений, допускаемых сотрудниками дежурной части при выполнении служебных обязанностей. Показателем эффективной деятельности территориального органа МВД России является своевременная подготовка проектов оперативных сводок о преступлениях, правонарушениях и чрезвычайных происшествиях, для объективного информирования руководства об оперативной обстановке.

Возложенные на дежурную часть задачи выполняет дежурная смена, заступающая на дежурство, примерный состав которой по должностям был рассмотрен выше.

Начальник дежурной смены, а в органах внутренних дел, где в штатном расписании эта должность не предусмотрена, помощник начальника дежурной части — оперативный дежурный (помощник начальника отдела (отделения) — оперативный дежурный, старший оперативный дежурный, оперативный дежурный), является старшим дежурной смены и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на дежурную часть задач.

Рассмотрение перечня основных обязанностей руководящего состава смены дежурной части будет осуществлено в последующих темах более подробно.

Остановимся на рассмотрении отдельных должностей, наличие которых предусмотрено только в дежурных частях территориальных органов на уровне субъекта Российской Федерации — службе «02». Эти две цифры известны, наверное, каждому гражданину. Когда с кем-то происходит несчастье, звонят именно по этому телефону в надежде получить помощь.

Как уже отмечалось, в дежурной части есть должность помощника оперативного дежурного по службе «02». В основные её задачи входит круглосуточный приём, регистрация и передача в территориальные органы внутренних дел для исполнения сообщений и заявлений граждан о происшествиях. Общая штатная численность личного состава службы 02 зависит от штатного расписания дежурной части.

Кратко рассмотрим обязанности сотрудников службы «02». С учетом специфики службы они сводятся к следующим основным положениям:

- прием сообщений граждан о совершенных преступлениях и происшествиях, соответствующая их регистрация и принятие мер оперативного реагирования на них;
- прием сообщений граждан, поступающих по «телефону доверия», входящему в систему «горячей линии МВД России», соответствующая их регистрация и принятие мер оперативного реагирования на них;
- разъяснение гражданам порядка обращения и подачи заявлений в органы внутренних дел;
- контроль за качеством приема и регистрации телефонных сообщений граждан личным составом дежурной смены службы «02»;
- подготовка сведений о категориях и количестве зарегистрированных сообщений.

Инженер-электроник дежурной части, входящий в состав смены, обеспечивает работоспособность технических средств передачи данных, выполняет обязанности:

- по участию в подборке и установке программного обеспечения на аппаратные средства дежурной части, необходимых для выполнения служебных задач;

— контролю исправности установленных на рабочем месте технических средств (оргтехники), средств связи, коммутационного оборудования, серверов, кабелепроводов и прочего оборудования бытового и специального назначения;

— перспективному расширению возможностей компьютерной сети, автоматизированных рабочих мест дежурной части, внедрению средств автоматизации;

— контролю технического состояния вычислительной техники (оргтехники), средств связи, видеонаблюдения и другого технического оборудования дежурной части. При возникновении неисправности докладывает руководителю и принимает меры к устранению неисправностей. При необходимости привлекает специалистов центров информационных технологий и защиты информации (ЦИТСиЗИ), информационных центров (ИЦ), сторонних организаций;

— организации взаимодействия с ИЦ и ЦИТСиЗИ по вопросам разработки и постановки задач, автоматизации работы, разработки и установки программного обеспечения, установления и отработки надежной связи между дежурной частью и заинтересованными службами и подразделениями;

— обеспечению своевременного поиска и выборке оперативной информации (текстовой, звуковой) в имеющихся в дежурной части банках данных по запросам служб и подразделений, других организаций в установленном порядке;

— осуществлению контроля приема электронной почты. В служебных целях производит обмен информацией с территориальными органами МВД России на районном уровне, службами ГУ МВД России, другими организациями по компьютерным каналам связи. При поступлении оперативной информации по указанным каналам докладывает ее начальнику смены дежурной части;

— организации информационной поддержки дежурной части, используя все учеты баз данных ИЦ, ГИБДД и других баз данных, имеющихся в дежурной части;

— обеспечению проведения профилактических (регламентных) и срочных работ по обслуживанию технических средств и программного обеспечения дежурной части, направленных на безаварийную работу техники в круглосуточном режиме;

— изучению программного обеспечения, технические средства, имеющиеся в дежурной части, а также повышению своего технического уровня доступными средствами для передачи опыта другим сотрудникам подразделения и эффективного использования имеющихся средств;

— проверке средств электронной вычислительной техники, размещенных в дежурной части, с целью выявления постороннего программного обеспечения (компьютерные игры, видеофильмы и т. п.), а также вредоносных программ;

— обучению сотрудников дежурной части работе с вычислительной техникой, автоматизированными рабочими местами, другими программными и техническими средствами, оказывает практическую помощь в овладении навыками ее эксплуатации, для квалифицированного выполнения возложенных на них задач.

3.3. Суточный наряд территориального органа внутренних дел МВД России

Кроме дежурной смены дежурной части в суточный наряд по органу внутренних дел включаются: следственно-оперативная группа (группы)¹. Кроме того, к составу суточного наряда территориального органа МВД России следует отнести группы немедленного реагирования, группы задержания пульта централизованной охраны отдела вневедомственной охраны ФСВНГ, водителей служебного автотранспорта дежурных частей, группы управления нарядами подразделений патрульно-постовой службы полиции и наряды изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел (далее — ИВС).

По решению начальника органа внутренних дел суточный наряд может усиливаться дополнительными силами и средствами, за исключением участковых уполномоченных милиции.

Рассматривая деятельность следственно-оперативной группы следует обратить внимание на следующее.

Существует несколько вариантов трактовки понятия «следственно-оперативная группа». Так, следственно-оперативная группа представляет собой организационную форму взаимодействия служащих разных подразделений правоохранительных органов. Иными словами — это организационное формирование временного характера, основанное на ведомственных правовых актах и законодательстве. В эту структуру включаются следователи, сотрудники оперативных аппаратов и прочие специалисты. Назначение и главная задача — оптимальная организация мероприятий, которые осуществляются членами следственно-оперативной группы по раскрытию преступлений.

¹ Приказ МВД России от 29.04.2015 №495 дсп «Об утверждении Инструкции по организации взаимодействия подразделений и служб органов внутренних дел в расследовании и раскрытии преступлений».

В состав следственно-оперативной группы входят сотрудники согласно разработанному и утвержденному начальником территориального органа графика. Количество следственно-оперативных групп определяется состоянием оперативной обстановки и штатной численности личного состава.

Состав следственно-оперативной группы формируется из числа сотрудников подразделения, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, следствия, дознания, экспертно-криминалистического подразделения. Также в состав следственно-оперативной группы включается кинолог со служебной собакой (если в этом есть необходимость), а также участковый уполномоченный полиции, чье участие в работе следственно-оперативной группы обеспечивается с учетом приоритетов проведения ими профилактических мероприятий на административных участках. Сотрудники ГИБДД и других подразделений органа внутренних дел привлекаются для выезда на место происшествия, как правило, при совершении преступлений, относящихся к их направлению оперативно служебной деятельности.

Старшим следственно-оперативной группы назначается следователь или дознаватель, который руководит её сотрудниками, в зависимости от совершенного преступления распределяет обязанности, контролирует и координирует их взаимодействие, а также несет ответственность за надлежащее исполнение возложенных на них обязанностей.

В практической деятельности органов внутренних дел принято формирование следственно-оперативной группы в следующих целевых назначениях.

1. Дежурная следственно-оперативная группа. Она обеспечивает незамедлительное реагирование на поступившие сообщения о совершенных преступлениях. В задачи этой категории следственно-оперативной группы входит также производство неотложных действий и розыскных мероприятий по «горячим следам». В группу входят следователь, сотрудники экспертно-криминалистических и оперативных подразделений, кинолог. При необходимости могут включаться и представители иных отделов.

2. Специализированные следственно-оперативные группы. В состав следственно-оперативной группы такого типа входят сотрудники различных подразделений. Такие группы формируются для раскрытия определенных преступлений, в том числе тех, по которым совершившие деяния субъекты не установлены. Значение этого вида объединений сложно переоценить. Законодатель особо подчеркивает важность ряда категорий объектов, находящихся под государственной охраной. В этой связи от правоприменителя требуется соответствующая реакция. Она должна быть направлена на максимально результативное раскрытие, а в ряде случаев и на выявление определенных преступлений: деяния террористической,

коррупционной направленности, посягательства на жизнь, здоровье граждан, в том числе несовершеннолетних, прочие особо тяжкие нарушения.

3. Целевые следственно-оперативные группы. Они задействованы, как правило, в раскрытии деяний по конкретному делу. Создание следственно-оперативной группы такого типа особенно востребовано на начальных этапах процесса выяснения всех обстоятельств произошедшего. Дело в том, что на первых стадиях возникает необходимость выполнить большой объем следственных действий в максимально короткий срок. Целевая следственно-оперативная группа осуществляет сбор доказательств при проведении неотложных мероприятий, устанавливают личности виновных «по горячим следам». Участники следственной оперативной группы выполняют поставленные задачи на относительно небольшой территории, при повышенной сложности дела. Они осуществляют раскрытие преступлений с множественностью эпизодов или при наличии нескольких виновных.

4. Совместные группы. Такие объединения формируются для раскрытия тяжких, а также особо тяжких деяний, совершенных, в том числе, организованной преступной группой, или дела со значительным объемом материалов. В состав следственно-оперативной группы могут входить по согласованию служащие СК РФ, прокуратуры, ФСБ, МВД и пр.

В качестве неотложной и первостепенной задачи дежурных групп при получении сообщения о преступлении выступает его пресечение и принятие мер по сохранению следов деяния и задержанию нарушителя закона. На эффективность мероприятий в этом случае вне зависимости от формы и способа поступления сведений будет влиять уровень знания своих обязанностей и инициатива служащих. Непременным условием успешного раскрытия преступного деяния выступает своевременная и правильная организация выезда на место, квалифицированный осмотр территории происшествия. В ходе этих мероприятий следственно-оперативная группа осуществляет сбор информации об обстоятельствах и о предполагаемом виновном. Умелое использование полученных при осмотре сведений в большинстве случаев обеспечивает возможность установления личности преступника. Зачастую информация, собранная на месте происшествия, позволяет раскрыть деяние «по горячим следам».

В состав суточного наряда территориального органа МВД России как было отмечено выше, входит группа управления нарядами¹, назначаемая, как и дежурная часть, в соответствии со штатным расписанием подразделения патрульно-постовой службы полиции, обеспечивающее оперативное управление нарядами патрульно-постовой службы (ППС), задей-

¹ Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

ствованными по планам использования сил и средств по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах. При этом, в соответствии с приказом МВД России, дежурные части территориальных органов осуществляют руководство нарядами ППС непосредственно либо через указанные группы управления нарядами. Работу данной группы организует заместитель командира подразделения ППС. Право установления порядка подмены лиц суточного наряда ППС, их отстранения в случае необходимости от дежурства предоставлено командиру подразделения ППС, а при его отсутствии — инспектору группы управления нарядами. Группа управления нарядами во взаимодействии с дежурными частями территориальных органов обеспечивает:

— непрерывное управление силами и средствами подразделения ППС, немедленное принятие мер к поиску лиц, совершивших преступления, и их незамедлительному задержанию;

— безотлагательную организацию действий нарядов подразделения ППС по обеспечению правопорядка, а также при введении плана действий территориального органа при возникновении чрезвычайных обстоятельств (чрезвычайных ситуаций).

В своей деятельности группы управления нарядами могут использовать служебную документацию, разработанную для дежурных частей территориальных органов.

Группа управления нарядами подразделения ППС обеспечивает выполнение следующих задач:

— непрерывный круглосуточный сбор, обработка и передача руководству подразделения и нарядам ППС информации об оперативной обстановке;

— прием информации о преступлениях, административных правонарушениях, кризисных ситуациях и происшествиях в целях ее своевременной передачи в дежурную часть территориального органа. Организация реагирования на поступающую информацию имеющимися силами и средствами;

— обеспечение сохранности служебных документов, патрульного транспорта, вооружения (боеприпасов к нему), специальных средств, средств связи, вычислительной, электронной организационной и специальной техники, другого вверенного имущества;

— контроль за состоянием охраны и обороны помещений (зданий) подразделения ППС и прилегающей к ним территории, противопожарной безопасностью и санитарным состоянием;

— передача руководству подразделения ППС специальных сигналов о введении степеней готовности и оповещение по ним;

— сбор и хранение информации, полученной с использованием средств видеорегистрации.

Следующая самостоятельная единица в составе суточного наряда — это группа немедленного реагирования — наряд органа внутренних дел, создаваемый в целях оперативного реагирования на сообщения и заявления о преступлениях и других правонарушениях, принятия неотлагательных мер для задержания лиц, совершивших преступление, по горячим следам и участия в раскрытии преступлений, создаваемого как на штатной основе в составе нарядов дежурных частей, так и в установленном порядке — временно¹.

Группы немедленного реагирования относятся к силам быстрого реагирования и являются мобильными формированиями в составе суточного наряда и находятся в прямом подчинении начальника смены дежурной части или лица, исполняющего его обязанности.

Группа немедленного реагирования выполняет возложенные на нее задачи путем оперативного реагирования на поступающие в дежурную часть сообщения о совершаемом (совершенном) преступлении или административном правонарушении, а также о чрезвычайных ситуациях природного или техногенного характера с выездом на место происшествия. Выезд группы осуществляется по указанию оперативного дежурного.

Группа немедленного реагирования при выполнении возложенных на нее задач взаимодействует:

- с нарядами полиции, задействованными в обеспечении общественного порядка на территории оперативного обслуживания;
- со следственно-оперативными группами;
- иными силами, привлекаемыми к обеспечению общественного порядка и общественной безопасности на территории оперативного обслуживания.

Группа немедленного реагирования при выполнении возложенных на неё задач поддерживает связь с непосредственно находящимися в районе выполнения конкретной задачи представителями иных правоохранительных органов и организаций.

Управление группой немедленного реагирования осуществляется начальником смены дежурной части. Контроль за её деятельностью возлагается на дежурного, ответственного от руководящего состава территориального органа внутренних дел МВД России, на основании предписаний на право проверки. Вмешательство в вопросы организации работы группы

¹ Приказ МВД России от 29.01.2008 № 81 «Об организации комплексного использования сил и средств органов внутренних дел российской федерации по обеспечению правопорядка в общественных местах» (утратил силу).

немедленного реагирования других должностных лиц, также возложение на неё свойственных ей функций не допускаются.

Следующим элементом в составе суточного наряда является наряд изолятора временного содержания (ИВС) территориального органа внутренних дел. ИВС — это специальное помещение в территориальном органе МВД России, предназначенное для нахождения в нем задержанных лиц. Изоляторы временного содержания органов внутренних дел являются подразделениями полиции. Данные подразделения созданы для реализации такого направления деятельности полиции, как содержание, охрана и конвоирование задержанных и (или) заключенных под стражу лиц, находящихся в ИВС. Согласно федеральному закону от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», ИВС предназначены для краткосрочного содержания под стражей задержанных по подозрению в совершении преступлений, а также временного содержания подозреваемых и обвиняемых, в отношении которых в качестве меры пресечения избрано заключение под стражу. ИВС может находиться как в здании, занимаемом подразделением МВД, так и в отдельно стоящем строении.

Для охраны подозреваемых и обвиняемых назначается дежурный, помощник дежурного по ИВС, постовые и выводные.

Посты могут быть внутренними и наружными, постоянными и временными. Внутренние посты выставляются у камер и в прогулочном дворе, наружные — для охраны ИВС с внешней стороны. Постовые на внутренних постах и выводные полицейские несут службу без оружия. Постовые наружного поста у здания ИВС вооружаются пистолетом или автоматом. Количество и виды постов, их расстановка и количество выводных полицейских устанавливаются табелем поста, составляемым начальником ИВС и утверждаемым начальником органа внутренних дел.

Заканчивая перечисление формируемых нарядов для несения службы в суточном режиме, следует обратить внимание на руководителя подразделения. Так, функции руководителя в период его отсутствия выполняет ответственный по подразделению от руководства территориального органа МВД России¹.

Типовая инструкция (приложение 3 к указанному приказу) ответственного от руководства территориального органа МВД России на районном уровне устанавливает цель дежурства — обеспечение контроля за оперативной обстановкой, организацию работы дежурной части, сотрудников, задействованных в обеспечении правопорядка, и следственно-оперативной группы (групп), оперативного решения служебных вопросов.

¹ Приказ МВД России от 03.02.2021 № 50 «О некоторых вопросах организации дежурства руководящего состава в МВД России и территориальных органах МВД России».

Ответственный от руководства назначается из числа заместителей начальника, заместителей начальника полиции, руководителей структурных подразделений территориального органа МВД России (штаба, тыла, кадров). Ответственный от руководства несет службу в форменной одежде, вооружается табельным оружием, при себе имеет служебное удостоверение, жетон с личным номером. Ответственный от руководства осуществляет дежурство согласно графику дежурств, ежемесячно утверждаемому правовым актом начальника территориального органа МВД России. Дежурство осуществляется в суточном режиме по месту службы.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Дайте характеристику понятию «дежурная смена».
2. Дайте характеристику понятию «суточный наряд».
3. Назовите должностных лиц, входящих в состав дежурной смены дежурной части.
4. Назовите назначение службы «02» дежурной части.
5. Назовите состав группы немедленного реагирования.
6. Назовите задачи, решаемые группой немедленного реагирования.
7. Перечислите подразделения, сотрудники которых входят в состав СОГ.
8. Назовите задачи решаемые сотрудникам, входящим в состав СОГ.
9. Назовите основные задачи группы немедленного реагирования.

Нормативные правовые акты и литература

Нормативные правовые акты:

1. Указ Президента РФ от 10.11.2007 № 1495 «Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации» (вместе с Уставом внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации, Дисциплинарным уставом Вооруженных Сил Российской Федерации, уставом гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил Российской Федерации).
2. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3 ФЗ «О полиции».
3. Федеральный закон от 15.07.1995 №103 «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».
4. Приказ МВД России от 22.11.2005 № 950 «Об утверждении правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел».
5. Приказ МВД России от 07.03.2006 № 140дсп «Об утверждении Наставления по служебной деятельности изоляторов временного содер-

жания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых».

6. Приказ МВД России от 15.04.2012 № 389 «Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан».

7. Приказ МВД России от 25.11.2019 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и иных общественных местах».

8. Приказ МВД России от 15.11.2021 № 890дсп «Об утверждении Наставления по организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России».

9. Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

10. Приказ МВД России от 19.03.2002 № 255дсп «Об оргштатном и техническом обеспечении дежурных частей системы органов внутренних дел Российской Федерации и порядке представления оперативной информации» (отменен).

11. Приказ МВД России от 30.04.2011 № 333 «О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России».

12. Приказ МВД России от 11.06.2013 № 429 «Об организационно-штатном обеспечении дежурных частей территориальных органов МВД России».

13. Приказ МВД России от 03.02.2021 № 50 «О некоторых вопросах организации дежурства руководящего состава в МВД России и территориальных органах МВД России».

Литература

Основная:

1. Административная деятельность полиции: курс лекций / под ред. В. А. Кудина. 3-е изд., испр. и доп. — Москва: ДГСК МВД России, 2018. — 736 с.

2. Мотрович И. Д. Административная деятельность полиции / И. Д. Мотрович, Е. Н. Лихолет. — Хабаровск: Дальневост. юрид. ин-т МВД России, 2020. — 168 с.

3. Организация деятельности дежурных частей органов внутренних дел / А. А. Беженцев, С. С. Лампадова, А. Э. Ваганов [и др.]. — Санкт-Петербург: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2017. — 194 с.

Дополнительная:

1. Зинченко Н. В. Деятельность дежурных частей ОВД на современном этапе / Н. В. Зинченко, Д. В. Еремин // Актуальные вопросы теории и практики в деятельности подразделений полиции: материалы вузовской научно-практической конференции (Волгоград, 29 марта 2021 г.). — Москва: Спутник+, 2021. — С. 162–168..

2. Манышев В. В. Основы организации несения службы суточным нарядом в образовательных учреждениях МВД России: учебное пособие. — Белгород: Белг. юрид. ин-т МВД России, 2007. — 184 с.

3. К вопросу совершенствования системы учета, распределения нарядов и оценки лиц суточного наряда в подразделении при повседневной деятельности / М. Ю. Касавцев [и др.] // Инновационное развитие современного общества: актуальные вопросы теории и практики: сборник статей Всероссийской научно-практической конференции (Пенза, 17 февраля 2021 г.). — Пенза: «Наука и Просвещение», 2021. — С. 110–114.

4. Колениченко В. В. Роль дежурных частей территориальных органов МВД России в обеспечении правопорядка и противодействии терроризму (на примере Белгородской области) / В. В. Колениченко, В. В. Шумский // Ленинградский юридический журнал. — 2018. — № 1(51). — С. 145–153.

5. Протопопов А. Л. Актуальные проблемы следственных и следственно-оперативных групп / А. Л. Протопопов, Р. Г. Ардашев. — Москва: Рос. гос. соц. ун-т, 2021. — 120 с.

6. Зиганьшин К. Е. Совершенствование организационно-штатного построения дежурных частей органов внутренних дел как основа системы противодействия преступности // Деятельность правоохранительных органов в современных условиях: сборник материалов XXVI международной научно-практической конференции (Иркутск, 11 июня 2021 г.). — Иркутск: Вост.-Сиб. ин-т МВД России, 2021. — С. 215–218.

Тема 4

РУКОВОДСТВО ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ И ОСНОВНЫЕ ОБЯЗАННОСТИ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ПО ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕЖУРНЫХ ЧАСТЕЙ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

4.1. Понятие «руководство деятельностью» в контексте обеспечения деятельности дежурной части территориального органа МВД России

Распределение полномочий и ответственности в должностных обязанностях отдельных категорий сотрудников персонифицируют функции органа (субъекта) управления. В свою очередь, должностные обязанности сотрудника органа управления могут не охватывать исполнение всех функций управления, поскольку целесообразна не сама по себе совокупность функций управления, а их предназначение при исполнении обязанностей. Строгое определение и распределение должностных обязанностей обеспечивает персональную ответственность за их выполнение. Уровень ответственности, а также рост объема исполняемых функций управления зависит от уровня управления. Так, для высших руководящих должностей необходимы обычно все функции управления, а обязанности нижестоящих руководителей могут заключаться в исполнении отдельных функций управления.

В иерархии организационных структур управления органов внутренних дел руководитель низшего звена только организует оперативно-служебную деятельность подчиненных, а основные функции управления сконцентрированы и являются должностными обязанностями вышестоящего уровня управления. При этом ответственность за исполнение возложенных должностных обязанностей у руководителей обоих уровней практически одинакова. В то же время на высших руководящих должностях происходит своеобразная концентрация всех компонентов управленческой и руководящей деятельности.

Руководство в органах внутренних дел является персонифицированной правовой формой управленческой деятельности. Её объём и содержание определяются и регламентируются в должностных обязанностях руководителя. Приведенное определение показывает, что руководство — это

правовая форма деятельности, поскольку осуществляется только при вступлении в соответствующую должность.

Руководство связано с осуществлением управления, но обладает собственным, отличным от него содержанием.

Руководящая деятельность имеет правовую природу, а управление — социальную. Соответственно, руководство является производной по отношению к управлению деятельностью, а объем исполняемых управленческих функций руководителем нормативно закреплён в должностных обязанностях и неодинаков для разных руководителей.

Руководство является правоприменительной деятельностью, выражающейся в соответствующих актах применения (актах-документах, которые уполномочен утверждать руководитель во исполнение норм права, и актах-действиях, которые направлены на создание материальных, организационных и иных условий реализации норм права).

Организационно-управленческая деятельность руководителя всегда должна соответствовать законодательным и иным нормативно-правовым актам. Управленческая деятельность тоже может обладать правовой формой (правовое регулирование), но обычно проявляется через функции управления и его процесс.

Руководство — это персонифицированная (индивидуальная) деятельность, связанная с исполнением должностных обязанностей. Управление является, как правило, деятельностью коллективной, при этом в нем участвуют как непосредственные, так и прямые руководители.

В основе руководства находится организация работы подчиненных. В основе управленческой деятельности — целеполагание.

В организации деятельности органов внутренних дел ключевой фигурой является руководитель, наделенный соответствующими полномочиями. Эти полномочия позволяют ему гибко и оперативно осуществлять распорядительные, организационные и контрольные функции, направлять работу подчиненных, в том числе с применением мер дисциплинарного воздействия, представлять орган внутренних дел в иных организациях. В структуре органов внутренних дел функционируют руководители разных уровней управления. В основе их деятельности находятся должностные обязанности, которые закрепляют их компетенцию в решении отдельных вопросов оперативно-служебной деятельности. Разграничение предмета ведения для руководителей разных уровней управления в системе МВД России регулируется законодательными и иными нормативными правовыми актами.

Президент и Правительство Российской Федерации осуществляют общее руководство Министерством внутренних дел Российской Федерации. Президент Российской Федерации издает указы, которыми определяются основные задачи министерства, область компетенции, порядок назначения и отстранения от должности высших руководителей, а также

и некоторые другие вопросы. Правительство Российской Федерации (коллегиальный орган руководства) принимает постановления, направленные на организацию и обеспечение всех видов деятельности министерства, а также их координацию в системе высших органов исполнительной власти.

Во главе Министерства внутренних дел Российской Федерации находятся и осуществляют руководство министр внутренних дел, первый заместитель и заместители министра, назначаемые на должность и освобождаемые от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства. Министр и все его заместители подчинены Президенту Российской Федерации по вопросам, отнесенным к его компетенции Конституцией России, а также правительству.

Руководство Министерства внутренних дел Российской Федерации в соответствии с законодательством утверждает нормативные документы, в которых определяет основные направления деятельности органов внутренних дел. В первую очередь это вопросы, касающиеся защиты прав и свобод человека и гражданина, защиты объектов независимо от форм собственности, обеспечению общественного порядка, а также общественной безопасности. Кроме того, министерство участвует в разработке и выполнении федеральных целевых программ в сфере борьбы с преступностью.

Министром внутренних дел утверждается штатное расписание и структура центрального аппарата министерства, определяются типовые структуры и типовые штаты органов, подразделений и учреждений системы министерства, устанавливаются нормы их штатной численности в пределах средств, выделяемых на эти цели, а также внутренний распорядок работы министерства.

Начальники всех уровней управления неукоснительно руководствуются в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации и положением о Министерстве внутренних дел Российской Федерации.

Основными звеньями правоохранительной деятельности в системе органов Министерства внутренних дел Российской Федерации являются территориальные органы внутренних дел и органы внутренних дел на транспорте, где непосредственно осуществляется руководство деятельностью по охране правопорядка и борьбы с преступностью. Обязанности по осуществлению руководства возложены на их начальников, несущих всю полноту ответственности за организацию работы служб и подразделений, состояние работы с кадрами, соблюдение дисциплины и законности личным составом. Начальник территориального органа наделен полномочия-

ми самостоятельно принимать решения об использовании имеющихся сил и средств, при осуществлении задач, стоящих перед подразделением.

Порядок осуществления руководства территориальным органом регламентируется нормативными правовыми актами министерства и в наиболее общем виде включает в себя:

— распределение обязанностей между заместителями по основным направлениям деятельности органа внутренних дел;

— осуществление оперативного руководства, постановку очередных задач оперативно-служебной деятельности, в том числе проведение совещаний, инструктажей, отчетов и т. п.;

— организацию работы по всем основным направлениям деятельности служб и подразделений, в том числе применение различных форм контроля;

— межотраслевое управление (в деятельности штабных подразделений и дежурных частей);

— обеспечение взаимодействия с заинтересованными государственными и негосударственными органами, а также обеспечение координации подразделений по вопросам оперативно-служебной деятельности;

— организацию тылового обеспечения деятельности;

— организацию деятельности аппарата управления, в том числе органов коллегиального управления (коллегий, совещаний руководящего состава, заседаний комиссий);

— контроль по соблюдению служебной и исполнительской дисциплины, законности, достоверности и полноты учетно-регистрационной работы в органе внутренних дел;

— применение мер поощрения и дисциплинарного взыскания к подчиненным сотрудникам органа внутренних дел;

— утверждение актов управления (приказов) по вопросам деятельности органа внутренних дел, в том числе кадровой работы.

Организация руководства органами внутренних дел — это объективно необходимая категория сферы управления. Её осуществление всегда направлено на обеспечение устойчивого функционирования служб и подразделений органов внутренних дел, а также на безусловное выполнение задач, поставленных перед органом внутренних дел.

Управленческие отношения принято разделять на две основных категории: отношения субординации и отношения координации.

1. Отношения субординации формируются между уровнями управления, а также между руководителями и подчиненными сотрудниками. Эти отношения основаны на исполнении прав и обязанностей сотрудников. Они отражают характер отношений «власть — подчинение» и являются обязательным элементом должностных обязанностей для каждой категории сотрудников.

2. Отношения координации формируются между организационными структурами, а также между руководителями и отдельными сотрудниками, которые не связаны властными организационно-распорядительными полномочиями. В отличие от отношений субординации, отношения координации создают своеобразную «горизонталь» управленческих отношений.

Управленческие отношения в органах внутренних дел регулируются законами и нормативно-правовыми актами. Например, отношения, возникающие между органами государственной власти в связи с обеспечением прав и свобод граждан, в том числе в сфере правоохранительной деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации, являются предметом конституционного и федерального законодательства.

Деятельность по формированию и развитию системы их взаимодействия является важным направлением государственно-правового регулирования управления органами внутренних дел. Обычно взаимодействие рассматривается как совместная деятельность органов внутренних дел с государственными органами, органами местного самоуправления и общественными организациями, направленная против негативных социальных процессов. Взаимодействие по этому вопросу основано на законах и подзаконных актах, которые определяют субъектов, отдельные задачи, место и время, использование сил и средств органов внутренних дел.

Основными задачами по осуществлению руководства органами внутренних дел являются:

— во-первых, организация устойчивого функционирования всех структурных подразделений в процессе исполнения задач, возложенных на органы внутренних дел;

— во-вторых, организация процесса управления органами внутренних дел, связующим элементом которого является организация управленческих отношений и информационный обмен;

— в-третьих, организация взаимодействия органов внутренних дел с иными государственными и негосударственными структурами, участвующими в правоохранительной деятельности.

4.2. Должностные лица, осуществляющие организацию деятельности дежурной части территориального органа внутренних дел МВД России

Рассматривая дежурную часть территориального органа внутренних дел, следует отметить и соответствующих должностных лиц, осуществляющих руководство ею.

Так, отметим сразу, что персональную ответственность за работу дежурной части в соответствии с п. 4 Наставления по организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России утвержденного приказом МВД России от 15 ноября 2021 г. №890дсп

«Об утверждении Наставления по организации деятельности дежурных частей территориальных органов внутренних дел МВД России» несет руководитель (начальник) территориального органа МВД России.

Общее руководство деятельностью дежурной части осуществляет руководитель (начальник) территориального органа МВД России или начальник из числа руководящего состава, на которого данные обязанности возложены приказом руководителя (начальника) территориального органа МВД России. Пункт 5 выше указанного Наставления гласит: «Текущий контроль за исполнением обязанностей и реализацией прав полиции после доставления граждан в дежурные части осуществляется должностными лицами территориальных органов МВД России, ответственными за организацию работы дежурных частей», а непосредственное руководство личным составом дежурной части в соответствии с п. 6 того же Наставления возлагается на начальника дежурной части: «Обязанности по организации деятельности дежурной части возлагаются на начальника дежурной части, а в территориальных органах МВД России, в которых не предусмотрена штатная должность начальника дежурной части, данные обязанности возлагаются непосредственно на должностных лиц, указанных в пункте 5 настоящего Наставления».

В соответствии с приказом МВД России от 5 июня 2017 г. № 355 «Об утверждении Типового положения о территориальном органе МВД России на районном уровне» начальник территориального органа осуществляет руководство территориальным органом на основе единоначалия и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на территориальный орган задач. Начальник территориального органа имеет до трех заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности руководителем соответствующего территориального органа МВД России на региональном уровне в установленном МВД России порядке. Так же на него возложена обязанность по распределению обязанностей между заместителями, делегирует им часть своих организационно-распорядительных полномочий. Структура территориального органа устанавливается правовым актом руководителя соответствующего территориального органа МВД России на региональном уровне в соответствии с примерной моделью организационного построения территориального органа, утвержденной МВД России. Так, в структуре территориального органа МВД России на окружном уровне начальник главного управления имеет двух заместителей из числа руководящего состава — заместителя начальника главного управления (начальника полиции) и заместителя начальника главного управления (начальника следственной части), на которых его приказом может быть возложена обязанность по руководству деятельностью дежурной части.

В структуре территориального органа МВД России на региональном уровне начальник главного управления (управления) МВД России по субъекту Российской Федерации имеет в своем подчинении трех замести-

телей: заместителя начальника главного управления (управления) — начальника полиции; заместителя начальника главного управления — начальника главного следственного управления (следственного управления, отдела, отделения); заместителя начальника главного управления.

В структуре территориального органа МВД России на районном уровне в подчинении начальнику управления (отдела) находятся три заместителя: заместитель начальника управления (отдела) — начальник полиции и два заместителя начальника управления (отдела). В типовой структуре территориального органа МВД России на районном уровне с постоянным населением менее 25 тысяч человек в подчинении начальника отдела находятся три заместителя: заместитель начальника отдела — начальник полиции и два заместителя начальника отдела, на которых приказом руководителя (начальника отдела) может быть возложена обязанность по руководству деятельностью дежурной части.

И наконец, начальник отдела (отделения, пункта) полиции в составе территориального органа МВД России на районном уровне имеет двух заместителей начальника отдела (отделения) полиции.

В системе территориальных органов МВД России на транспорте полномочия по руководству деятельностью дежурных частей распределяются следующим образом: в структуре территориального органа МВД России на окружном уровне — управления на транспорте МВД России по федеральному округу начальник управления имеет трех заместителей: заместителя начальника управления (начальника полиции), заместителя начальника управления (начальника следственного управления) и заместителя начальника управления, на которых приказом может быть возложена обязанность по руководству деятельностью дежурной части. На межрегиональном уровне начальнику линейного управления МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте подчиняются: заместитель начальника управления (начальник полиции); заместитель начальника линейного управления; заместитель начальника линейного управления — начальник следственного управления (отдела). На районном уровне начальник линейного отдела МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте имеет в своем подчинении трех заместителей: заместителя начальника линейного отдела — начальника полиции и двух заместителей начальника линейного отдела. В типовой структуре линейного отдела (отделения, пункта) полиции подчиняются два заместителя начальника линейного отдела (отделения) полиции, на которых приказом может быть возложена обязанность по руководству деятельностью дежурной части.

4.3. Организация деятельности дежурной части территориального органа внутренних дел МВД России

Назначение на должности сотрудников дежурных частей осуществляется в порядке, установленном правовыми актами МВД России. По приказу МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50 «Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации» основаниями для издания приказа о назначении на должности сотрудников дежурных частей являются: в отношении сотрудника — согласие сотрудника с назначением на должность или его ходатайство о таком назначении, выраженное в письменной форме (рапорт сотрудника) в его обращении к руководителю (начальнику), имеющему право назначения на указанную должность. В рапорте сотрудником указывается, что он ознакомлен с должностным регламентом (должностной инструкцией), основными условиями службы в органах внутренних дел, установленным порядком исчисления выплаты денежного довольствия, режимом служебного времени и отдыха.

Следует отметить, что в связи со служебной необходимостью обязанности по должности оперативного дежурного (помощника оперативного дежурного) могут быть временно возложены на сотрудников других подразделений территориального органа МВД России, с которыми организуется правовая и служебная подготовка по направлениям оперативно-служебной деятельности сотрудников дежурных частей. В соответствии с п. 1 и 2 ст. 31 федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на сотрудника органов внутренних дел с его согласия могут быть временно возложены обязанности по вышестоящей должности в органах внутренних дел с одновременным освобождением его от выполнения обязанностей по замещаемой должности либо без такового. Срок исполнения обязанностей по вакантной (не замещаемой другим сотрудником органов внутренних дел) должности не может превышать в текущем году шести месяцев. Также в соответствии с п. 8 ст. 31 указанного закона и в связи со служебной необходимостью по решению уполномоченного руководителя сотрудник органов внутренних дел может без освобождения от замещаемой должности в органах внутренних дел и его согласия привлекаться к исполнению обязанностей по иной должности, не предусмотренных должностным регламентом (должностной инструкцией), на срок до одного месяца в течение календарного года с выплатой должностного оклада не ниже, чем по замещаемой должности. В обязанности начальника дежурной части в области организации деятельности дежурной части входит:

1. Обеспечение готовности заступающей дежурной смены к несению службы и эффективное выполнение возложенных на нее задач.

2. Контроль соблюдения сотрудниками дежурной смены действующего законодательства по вопросам приема и регистрации в дежурной части заявлений, сообщений и иной информации о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.

3. Анализ состояния работы дежурной части в целях принятия мер к ее совершенствованию, выявления и устранения причин и условий возникновения недостатков и нарушений, допускаемых сотрудниками дежурной части при выполнении служебных обязанностей.

4. Обеспечение отбора, расстановки, воспитания и обучения сотрудников дежурной части.

5. Принятие в установленном порядке мер для надлежащего обеспечения дежурной части служебной документацией, вооружением и боеприпасами, специальными средствами, оперативной и криминалистической техникой, средствами связи, автотранспортом и другим имуществом согласно штатной и табельной положенности, контроль правильности и целесообразности их использования, а также порядка хранения.

6. Осуществление контроля за правильностью ведения сотрудниками дежурной смены служебной документации, в том числе в электронном виде.

7. Обеспечение соблюдения сотрудниками дежурной смены установленного режима секретности.

8. Контроль правильности и своевременности выполнения сотрудниками дежурной смены поступивших в дежурную часть распоряжений (указаний) начальника (руководителя) территориального органа МВД России и его заместителей.

Начальник дежурной смены, а в дежурных частях, где в штатном расписании эта должность не предусмотрена, сотрудник, штатная должность которого является вышестоящей по отношению к другим сотрудникам, заступившим в состав дежурной смены, является старшим дежурной смены, несет персональную ответственность за выполнение возложенных на дежурную часть задач и определяет приоритет направления дежурных нарядов на места происшествий.

В случае временного отсутствия старший дежурной смены обязан оставить за себя одного из сотрудников дежурной части. По возвращении в дежурную часть старший дежурной смены принимает доклад от замещавшего его сотрудника об изменениях в оперативной обстановке за время его отсутствия, о поступивших указаниях (распоряжениях) руководителя (начальника) территориального органа МВД России и принимаемых по их выполнению мерах.

Старший дежурной смены имеет право отдавать обязательные для исполнения распоряжения всем сотрудникам дежурной смены, дежурным нарядам, а также сотрудникам органов внутренних дел, задействованным в охране общественного порядка на обслуживаемой территории.

В отсутствие руководителя (начальника) территориального органа МВД России старший дежурной смены в области организации деятельности дежурной части имеет право:

— вводить в действие специальные сигналы оповещения по плану действий при чрезвычайных обстоятельствах, а также сигналы оповещения о непосредственной подготовке к переводу на работу в условиях военного времени, о введении степеней готовности, внезапном нападении противника, начале выполнения мероприятий по гражданской обороне в соответствии с разработанной в установленном порядке инструкцией по действиям оперативного дежурного территориального органа МВД России при получении сигналов оповещения или проверки связи;

— при наличии доступа и в пределах своей компетенции получать и использовать для работы по раскрытию преступлений и розыску преступников информацию оперативно-справочных, розыскных криминалистических учетов и автоматизированных банков данных информационных центров системы МВД России, а от руководителей и сотрудников подразделений территориального органа МВД России — сведения, необходимые для выполнения возложенных на дежурную часть задач;

— направлять заявки на получение транспортных средств для выполнения служебных задач;

— при изменении оперативной обстановки обращаться в дежурную часть вышестоящего территориального органа МВД России, дежурные части близлежащих территориальных органов МВД России для получения экстренной помощи силами и средствами, а также необходимой информации.

При осложнении оперативной обстановки, а также в иных случаях, не терпящих отлагательства, решение о вооружении сотрудников дежурной смены автоматическим оружием принимается старшим дежурной смены с последующим докладом об этом руководителю (начальнику) территориального органа МВД России.

Старший дежурной смены дежурной части территориально органа МВД России на региональном уровне помимо указанных выше прав, имеет право:

— отдавать необходимые и обязательные для исполнения распоряжения дежурным частям нижестоящих территориальных органов МВД России;

— производить при осложнении оперативной обстановки через дежурные части нижестоящих территориальных органов МВД России передислокацию дежурных нарядов с последующим докладом о принятом решении руководителю (начальнику) территориального МВД России на региональном уровне.

Старшие заступающей и сдающей дежурных смен докладывают руководителю (начальнику) территориального органа МВД России о приеме-сдаче дежурства. После доклада о приеме-сдаче дежурства руководитель

(начальник) территориального органа МВД России дает необходимые указания старшему заступающей дежурной смены. Всю полноту ответственности за работу дежурной части при этом принимает заступающая дежурная смена. По решению руководителя (начальника) территориального органа МВД России контроль за сменой суточных нарядов может быть поручен начальникам из числа руководящего состава, закрепленных приказом.

У оперативного дежурного дежурной части органа внутренних дел также имеются обязанности по организации деятельности дежурной части, в частности такие как обеспечение оповещения о непосредственной подготовке к переводу на работу в условиях военного времени, введении степеней готовности, о внезапном нападении противника, начале выполнения мероприятий по гражданской обороне, а также по обеспечению оповещения по плану действий при чрезвычайных обстоятельствах:

1. Оперативный дежурный обязан быть готовым к приему сигнала и пароля оповещения (условного сигнала оповещения) о непосредственной подготовке к переводу на работу в условиях военного времени, введении степеней готовности, внезапном нападении противника, к своевременному оповещению личного состава территориального органа МВД России по плану действий при чрезвычайных обстоятельствах и выполнении мероприятий по гражданской обороне, уметь пользоваться схемами оповещения, имеющимися техническими средствами оповещения, контролировать их исправность, знать места сбора личного состава по условным сигналам оповещения, а также порядок связи с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, начальником гарнизона, начальником штаба гражданской обороны и другими взаимодействующими органами.

2. При получении сигнала и пароля оповещения (условного сигнала оповещения) о непосредственной подготовке к переводу на работу в условиях военного времени, введении степеней готовности, внезапном нападении противника оперативный дежурный в установленном порядке оповещает личный состав, дежурные части подчиненных территориальных органов МВД России, дежурные части (дежурные службы) дислоцированных на территории субъекта Российской Федерации органов, подразделений и организаций системы МВД России, за исключением подразделений центрального аппарата МВД России и территориальных органов МВД России на окружном и межрегиональном уровнях, если их сотрудники не входят в силы, приданные территориальному органу МВД России в установленном порядке).

3. При получении сигнала оповещения по гражданской обороне (специального сигнала оповещения по плану действий при чрезвычайных обстоятельствах) оперативный дежурный обязан:

— зафиксировать в Тетради для записей оперативного дежурного точное время получения специального сигнала оповещения, а также должность, специальное звание и фамилию лица, передавшего сигнал;

— проверить достоверность полученного сигнала в дежурной части вышестоящего территориального органа МВД России и подтвердить его получение;

— незамедлительно доложить о получении сигнала руководителю (начальнику) территориального органа МВД России;

— по указанию руководителя (начальника) территориального органа МВД России, а в его отсутствие — самостоятельно провести оповещение личного состава территориального органа МВД России согласно схеме оповещения;

— по окончании оповещения доложить о его результатах руководителю (начальнику) территориального органа МВД России и в дежурную часть вышестоящего территориального органа МВД России.

В целях отражения возможного нападения на территориальный орган МВД России и изолятор временного содержания (при наличии) оперативный дежурный обязан:

1. Знать порядок действий по плану охраны и обороны административного здания территориального органа МВД России, пропускного режима и расположение служебных помещений;

2. Быть готовым к своевременному оповещению и сбору сотрудников по тревоге, уметь пользоваться схемой оповещения, контролировать исправность технических средств, предназначенных для сбора личного состава, знать запасные места сбора, расположение сил и средств территориального органа МВД России по тревоге, а также порядок связи с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, начальниками гарнизона и штаба гражданской обороны, подразделениями Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

3. Закрывать в ночное время (с 22.00 до 6.00) все входы в здание территориального органа МВД России.

4. Проверять не менее двух раз в ночное время (с 22.00 до 6.00) несение службы нарядом по охране здания (если он назначался), исправность звонков, сигнализации, средств связи. При нарушении порядка несения службы, обнаружении неисправностей незамедлительно принимать меры к их устранению.

5. При нападении на территориальный орган МВД России (угрозе нападения) оперативный дежурный обязан:

— подать сигнал тревоги на пульт централизованного наблюдения;

— принять меры к отражению нападения и задержанию нападающих;

— доложить о нападении (угрозе нападения) руководителю (начальнику) территориального органа МВД России и в дежурную часть вышестоящего территориального органа МВД России;

— ввести в действие по указанию руководителя (начальника) территориального органа МВД России, а в его отсутствие — самостоятельно план охраны и обороны административного здания территориального органа МВД России;

— оповестить взаимодействующие территориальные органы МВД России, подразделения Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

В целях охраны зданий, помещений в территориальном органе МВД России организуется контрольно-пропускной режим с осуществлением учета и регистрации посетителей.

Проверка организации деятельности дежурных частей органов внутренних дел осуществляется:

— руководителями органа внутренних дел в пределах их полномочий, определенных приказом начальника органа внутренних дел;

— сотрудниками штабных и других подразделений вышестоящего органа внутренних дел в пределах полномочий, указанных в предписании на право проведения проверки установленного образца.

Записи о проверках дежурной части органа внутренних дел, проведенных руководителями органа внутренних дел, производится в Книге приема и сдачи дежурств, а сотрудниками вышестоящего органа внутренних дел — в Книге замечаний и предложений проверяющих.

Начальники территориальных подразделений органов внутренних дел подводят итоги работы дежурных частей и определяют направления дальнейшего совершенствования их деятельности ежемесячно, а руководители МВД, ГУВД, УВД не реже одного раза в квартал

4.4. Сервис обеспечения деятельности дежурной части МВД России как элемент системы управления

Дежурная часть занимает особое положение в структуре территориального органа внутренних дел, так как ее работа напрямую сказывается на общих результатах функционирования, а деятельность направлена непосредственно на организацию выполнения задач в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, что является характеризующим признаком дежурной части как элемента системы управления. Именно дежурная часть осуществляет оперативное управление всеми силами и средствами территориального органа внутренних дел МВД России участвующими в охране общественного порядка, обеспечивая непрерывный круглосуточный сбор, обработку и передачу информации об оперативной обстановке на обслуживаемой территории, прием, регистрацию поступивших в дежурную часть заявлений, сообщений о преступлениях, административных правонарушениях, чрезвычайных ситуа-

циях и происшествиях, а также своевременное и незамедлительное реагирование на них, выработку верного управленческого решения, обеспечивающего оптимальное маневрирование нарядами при любых изменениях обстановки, своевременное информирование руководства и контроль реализации принимаемых решений и поручений.

Перспективным направлением с точки зрения повышения эффективности, оперативности, достоверности и точности в работе органов внутренних дел и в частности дежурных частей, является использование новых информационно-коммуникационных технологий, создаваемых на основе новых, перспективных систем хранения и обработки данных, что вызвано необходимостью в процессе работы пользователей использовать большое количество разнообразной информации.

Из многообразия сервисов, призванных обеспечить межведомственное и межструктурное взаимодействие подразделений органов внутренних дел, в работе дежурной части главное место занимает сервис обеспечения деятельности дежурной части ИСОД МВД России (далее — СОДЧ).

В состав СОДЧ входят следующие сервисы:

- «Оперативный дежурный»;
- «Сводка»;
- сервис «Диспетчеризация 02»;
- «Управление силами и средствами»;
- «Журналы».

Структура и технологические возможности СОДЧ, позволяют наряду дежурной части незамедлительно принимать решения и реагировать на изменения обстановки на обслуживаемой территории, вносить в систему необходимы сведения по доставленным в орган внутренних дел лицам, составлять на них соответствующие процессуальные документы, формируемые на основе заложенных в программу шаблонов и форм. Система, при введении определенных данных на доставленное лицо, в автоматическом режиме осуществляет выборку по имеющимся базам данных всех сведений о нем для внесения информации в процессуальный документ, что сокращает время работы с задержанным. Также система в автоматическом режиме формирует данные для внесения в электронную версию Книги учета доставленных в орган внутренних дел лиц и Книгу учета заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях и на основании данных сведений формирует оперативную сводку о происшествиях.

Наряд дежурной части с использованием СОДЧ обеспечивает решение следующих задач:

- сбор информации об оперативной обстановке на обслуживаемой территории, ее фиксация, обобщение, контроль, систематизация и анализ;

- прием и регистрация поступивших заявлений, сообщений и иной информации о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях с целью обеспечения своевременного реагирования на них;
- управление комплексными силами и средствами органов внутренних дел по обеспечению правопорядка в общественных местах, участие в их подготовке к несению службы;
- формирование отчетных материалов и протоколов;
- ведение необходимой служебной документации;
- обращение к ведомственным справочным и оперативно-розыскным учетам;
- информирование вышестоящих подразделений МВД России в установленном порядке о преступлениях и чрезвычайных происшествиях;
- передача в ЦОР ОУ МВД России информации, подпадающей под перечень информации, представляемой в ЦОР ОУ МВД России;
- информационная поддержка подразделений центрального аппарата МВД России.

Решение стоящих перед дежурной частью задач реализуется в рамках сервиса посредством использования совокупности ряда подсистем и модулей:

- модуль «Оперативный дежурный» обеспечивает автоматизацию процесса регистрации и учета заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях, поступивших в дежурную часть, путем ввода оперативным дежурным в форму ввода КУСП, информационное взаимодействие с государственной информационной системой правовой статистики, формирование сверок полноты регистрации и разрешения сообщений о происшествиях, а также передачу сообщений на вышестоящий уровень и в ЦОР ОУ МВД России;
- модуль «Доставление» обеспечивает регистрацию факта доставления лиц в «Книге учета лиц, доставленных в дежурную часть» с последующим автоматическим составлением протоколов о доставлении лица, об административном задержании или об административном правонарушении;
- модуль «Сводка» предназначен для автоматизированного формирования оперативной сводки на районном, региональном и окружном уровнях, и передачи информации на вышестоящие уровни управления;
- модуль «Диспетчеризация 02» предусмотрен для автоматизации процесса приема и обработки сообщений, поступающих по номеру «02» от населения, организаций и дежурных нарядов с телефонной сети общего пользования. Для обеспечения оптимальной нагрузки в зависимости от сценария происшествия сервис производит маршрутизацию и распределение вызовов между операторами, отправку сообщения дежурно-диспетчерским службам или передачу карточки происшествия подчиненным подразделениям для регистрации КУСП и организации реагирования на происшествие;

— модуль «Управление силами и средствами» предназначен для мониторинга оперативной обстановки обслуживаемой территории с целью организации оперативного реагирования, т. е. автоматизации процесса формирования основной дислокации, дислокации при проведении специальных мероприятий с использованием информации из соответствующих журналов для определения состава нарядов, управления и мониторинга несения ими службы;

— модуль «Аналитика» предназначен для поиска необходимой информации, образовавшейся в результате служебной деятельности, в банке данных происшествий (в том числе в архиве) и в других подсистемах СОДЧ ИСОД МВД России, формирование и выгрузки отчетных форм по оперативной информации в режиме реального времени;

— модуль «Журналы» позволяет вести учет сведений о личном составе, транспортных средствах и средствах вооружения территориальных органов внутренних дел. Посредством интеграции данного модуля с другими подсистемами СОДЧ ИСОД МВД России обеспечивается эффективное функционирование всего сервиса;

— модуль «Оперативные ориентировки» предназначен для создания и хранения в сервисе оперативных ориентировок, обеспечивает адресную рассылку ориентировок оперативным дежурным в иные территориальные органы МВД России для осуществления проверки;

— модуль «ЦОР ОУ МВД России» предназначен для накопления, корректировки и хранения оперативной информации о чрезвычайных происшествиях, преступлениях и общественно-политических акциях в субъектах Российской Федерации за текущие сутки, а также автоматизированного формирования оперативных сводок различных типов на основе полученной информации из подчиненных территориальных органов и иных подразделений МВД России;

— модуль «Администрирование» обеспечивает управление доступом пользователей к функциям и данным СОДЧ ИСОД МВД России, а именно учет пользователей, распределение прав доступа, блокировку или снятие блокировки пользователей. Кроме того, производится формирование запросов на внесение изменений в системные словари, карточки объектов, а также протоколирование действий всех пользователей системы.

Кроме указанных модулей, в деятельности дежурной части используются сервисы, обслуживание, наполнение которых ведут другие подразделения органов внутренних дел: информационно-поисковая система «Следопыт-М», федеральная информационная системы ГИБДД МВД России «ФИС ГИБДД-М», сервис обеспечения охраны общественного порядка «СООП», предназначенный для автоматизации деятельности сотрудников подразделений по исполнению административного законодательства, участковых уполномоченных полиции, по делам несовершеннолетних, патрульно-постовой службы полиции, по осуществлению административ-

ного надзора и изоляторов временного содержания, содержание и основные задачи которых будут рассмотрены ниже.

Модуль «Оперативный дежурный».

Рассматривая организацию служебной деятельности дежурной смены дежурной части любого территориального органа внутренних дел, следует рассмотреть основные сервисы и модули, используемые ими. В первую очередь следует обратить внимание на оперативного дежурного и выполнение им обязанностей с использованием модуля «Оперативный дежурный», являющимся наиболее функциональным в СОДЧ и автоматизирует следующие функции:

— прием (в том числе в электронной форме) и регистрация заявления и сообщения о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях;

— передачу (направление) заявления и сообщения о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях в государственные и муниципальные органы, организации или должностному лицу, к компетенции которых относится решение соответствующих вопросов;

— информирование соответствующих государственных и муниципальных органов, организаций и должностных лиц этих органов и организаций о ставших известными полиции фактах, требующих их оперативно-го реагирования;

— выгрузку записей КУСП во взаимодействующие с СОДЧ сервисы (в рамках ИСОД МВД России);

— проверку введенных данных на совпадение с имеющейся информацией в ИСОД МВД России;

— информационное взаимодействие с государственной информационной системой правовой статистики (ГАС ПС) на любом уровне;

— взаимодействие с сервисом «Сводка»;

— реагирование на запросы, поступающие из федеральных органов исполнительной власти через СМЭВ (запросы по утерянным документам, удостоверяющим личность);

— передачу сообщений на вышестоящий уровень и в ЦОР ОУ МВД России;

— передача оперативной информации в ЦОР ОУ МВД России.

Модуль «Оперативный дежурный».

В меню модуля присутствуют следующие разделы:

— журнал «В работе»;

— журнал «Тетрадь ОД»;

— журнал «Контроль»;

— журнал «Архив»;

— «Отчеты»;

— «Создать КУСП».

Модуль «Доставление».

Данный модуль предназначен для автоматизации процесса документирования факта доставления в дежурную часть территориального органа МВД России граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства и осуществляется ведением электронной Книги учета лиц, доставленных в дежурную часть территориального органа МВД России. Меню данного модуля включает вкладку «Журнал», представленный в виде списка карточек доставленных, расположенных в порядке возрастания номеров.

В «Журнале» реализована возможность создания новой карточки, просмотра отображенных на экране, редактирования, а также поиска конкретного объекта с помощью поисковых фильтров. Для просмотра доступны карточки доставленных как своего, так и нижестоящего территориального органа МВД России, что регулируется путем проставления признаков «Свой терорган» и (или) «Нижестоящие терорганы». В модуле предусмотрена возможность установки предпочтительных столбцов для отображения в списке и количества записей для просмотра на странице, а также сортировка записей по возрастанию и убыванию. Для акцентирования внимания пользователя в сервисе предусмотрена система цветовых выделений записей. Таким образом, журнал доставленных состоит из карточек доставленных лиц, сформированных оперативным дежурным (дежурным по разбору с доставленными).

Модуль «Сводка».

Одним из направлений деятельности дежурной части является подготовка итоговых сведений о состоянии оперативной обстановки в текущее время и за сутки для доклада начальнику территориального органа и направления в вышестоящую дежурную часть. За формирование данного сегмента отвечает автоматизированный модуль «Сводка».

Для формирования сводок о состоянии оперативной обстановки на территории обслуживания органов МВД России используется база данных КУСП. Данный модуль так же представлен в виде «Журнала», отображающего на экране список сообщений, формирующих оперативную сводку. В данном журнале отображаются события, отправленные из КУСП своего подразделения, из «Журнала» модуля «Сводка» нижестоящих подразделений и сообщений, созданных вручную.

Модуль «Диспетчеризация 02».

Немаловажное значение в деятельности дежурной части является реагирование на сообщения граждан и фиксация в соответствующих формах информации, изложенной в сообщении. Способы получения информации могут быть разнообразны — это и непосредственное обращение гражданина по телефону «02» или через экстренный номер «112», перенаправление вызова из других федеральных органов, благодаря развитой инфраструктуре межведомственного взаимодействия. За получение и дальней-

шую работу с информацией о происшествиях в СОДЧ отвечает модуль «Диспетчеризация 02».

Задачи данного модуля: автоматизация работы диспетчеров при обращении граждан и организаций по телефону «02», внесение в базу данных сведений из сообщения о происшествии, автоматическая маршрутизации сообщения для постановки на контроль оперативного дежурного.

Создание новой карточки происшествия осуществляется после принятия оператором звонка. В карточку происшествия оператор вносит максимальное количество информации, исходя из телефонного разговора. Карточка происшествия состоит из трех тематических блоков: «Абонент», «Происшествие» и «Заявитель».

Модуль «Журналы».

Данный модуль предназначен для внесения сведений о личном составе территориального органа МВД России, транспортных средствах и вооружении, состоящем на его балансе. Это база данных, которая в интеграции с иными модулями сервиса формирует соответствующие справочники.

Модуль «Оперативные ориентировки».

Модуль формируется на основе обращений потерпевших, сообщений из СМИ или поступивших по телефонной связи от сотрудников с места происшествия путем заполнения соответствующих форм ввода информации. Кроме того, в данную подсистему попадают и хранятся ориентировки, поступившие из других подразделений и регионов для оказания оперативно-служебной помощи. «Оперативные ориентировки» автоматизирует процессы их создания и сохранения в СОДЧ, используемом в дежурной части территориального органа МВД России, способствует взаимодействию по данному направлению с другими дежурными частями и мобильными нарядами по проверке лиц, подходящих по приметам.

Меню модуля состоит из двух вкладок: «Журнал», содержащий активные, требующие работы оперативные ориентировки, и «Архив» с ориентировками, имеющими статус «переведены в архив» (утратившие свою актуальность).

Модуль «Аналитика».

В системе широко реализованы возможности формирования отчетов для анализа эффективности функционирования дежурной части подразделения территориального органа МВД России с использованием подсистемы «Аналитика». Как было указано выше, СОДЧ взаимодействуют в автоматизированном режиме с другими сервисами подразделений органа внутренних дел. Так, в своей работе наряд дежурной части обеспечивает взаимодействие с информационно-поисковым сервисом «Следопыт-М» (ИПС «Следопыт-М»), который предназначен для поиска, сбора, обработки и представления информации, получаемой из разнородных информационных систем и баз данных. Областью применения данного сервиса является информационное обеспечение оперативных подразделений и де-

журных частей МВД России и предназначен для повышения эффективности информационного обеспечения их деятельности за счет сокращения времени и трудозатрат при получении информации, содержащейся в информационных системах и базах данных, путем формирования единого поискового запроса, сбора, обработки информации и формирования досье в рамках унифицированного интерфейса.

Сервис обеспечивает решение следующих задач:

- регистрацию заявок и выполнение поисковых запросов;
- формирование печатных версий досье и справок;
- формирование отчетов о деятельности подразделений/сотрудников

в рамках сервиса;

- ведение внутренних справочников;
- управление подразделениями и пользователями внутри сервиса;
- подключение внешних систем к сервису и управление ими;
- создание оповещений для пользователей сервиса и управление ими.

К основным функциям ИПС «Следопыт-М» следует отнести:

- взаимодействие с внешними системами других ведомств (ФМС России, ФНС России, ДИТ Москвы (АС УР), ФСКН России и т. д.);
- формирование и отправка поисковых запросов в информационные системы, а также приемка и просмотр результатов запросов;
- формирование досье на основе полученной информации;
- осуществление контроля по срокам исполнения заявок и оповещение сотрудника о приближающемся граничном сроке для исполнения заявки;
- просмотр протокола работы различных должностных лиц с внешними системами;
- просмотр истории выгрузки досье из ИПС;
- просмотр статистических отчетов об исполнении контрольных документов за указанный период;
- просмотр статистических отчетов.

ИПС «Следопыт-М» при направлении и обработке запросов обеспечивает взаимодействие с внешними системами, базами данных и информационными ресурсами:

- СПО СК: АС «Российский паспорт»;
- СПО СК: АС ЦБД УИГ («Мигрант»);
- СПО СК: Статус паспорта;
- ПФР: поиск по СНИЛС и ФИО;
- ПФР: о размере выплат застрахованного лица;
- ПФР: Сведения о заработной плате;
- СОДИ: Интерпол (информация на ФЛ);
- Розыск: Интерпол (документ);
- ФНС: Закрытые сведения из ЕГРЮЛ/ЕГРИП;
- ФНС: Банковские счета;

- ФИС ГИБДД;
- Розыск: ФИС (федеральный ФЛ и ТС);
- ЕИРЦ г.Москвы: ЕЖД;
- ИБД-М «Административная практика»;
- ДИТ г. Москвы: ЗАГС;
- ФТС «Сведения о государственной регистрации ТС»;
- ПТК «Розыск-Магистраль»;
- СЦУО «Оружие».

В деятельности дежурных частей МВД России получает широкое распространение обращение к сервису обеспечения охраны общественного порядка (СООП) МВД России, являющемуся ведомственной информационной системой, обеспечивающей автоматизацию деятельности сотрудников, федеральных государственных гражданских служащих и работников органов внутренних дел Российской Федерации подразделений системы МВД России:

- по исполнению административного законодательства, организации применения административного законодательства;
- участковых уполномоченных полиции;
- по осуществлению административного надзора;
- по делам несовершеннолетних;
- патрульно-постовой службы полиции;
- изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых;
- охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых;
- специальных приемников для содержания лиц, арестованных в административном порядке;
- центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей.

Целью функционирования СООП является повышение эффективности деятельности подразделений органов внутренних дел Российской Федерации по профилактике правонарушений, обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности, а задачами — автоматизация процесса организации оперативно-служебной деятельности подразделений системы МВД России. Основные функции СООП:

- автоматизированное ведение объектов учета, которыми являются лица, совершивших административные правонарушения; лица состоящих на профилактическом учете, в том числе находящихся под административным надзором; лица, формально подлежащие осуществлению административного надзора; объекты и лица, подлежащие занесению в паспорта на жилой дом и на административный участок; несовершеннолетние, состоящие на профилактическом учете, их родители или иные законные представители; лица, помещенные в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых, специальные приемники для содержа-

ния лиц, арестованных в административном порядке; силы и средства, находящихся в распоряжении патрульно-постовой службы полиции;

— обеспечение сотрудников подразделений системы МВД России сведениями, содержащимися в централизованных оперативно-справочных, криминалистических и розыскных учетах, формируемых в интегрированных банках данных федерального и регионального уровней, прикладных сервисах ИСОД МВД России, а также иных государственных информационных системах;

— наполнение в автоматическом или автоматизированном режиме ИБД-Ф и ИБД-Р сведениями о лицах, совершивших административные правонарушения, отнесенные законодательством об административных правонарушениях к подведомственности органов внутренних дел Российской Федерации;

— автоматизированное формирование аналитических и статистических отчетов о результатах оперативно-служебной деятельности подразделений системы МВД России;

— поиск данных по запросам с различными критериями;

— контроль за формированием и использованием сведений, содержащихся в Сервисе, сотрудниками подразделений системы МВД России.

Рассматривая более подробно модули СООП, следует отметить следующие его составные части:

1. В части деятельности подразделений, занимающихся административными нарушениями (ИАЗ), СООП автоматизирует следующие основные процессы:

— возбуждение дела об административном правонарушении;

— возбуждение дела об административном правонарушении при необходимости проведения административного расследования;

— регистрация и передача дела об административном правонарушении на рассмотрение;

— рассмотрение дела об административном правонарушении;

— вступление постановления по делу об административном правонарушении в законную силу;

— контроль сроков исполнения постановления о назначении административного наказания;

— контроль исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях.

Модуль «Участковый» предназначен для автоматизации повседневной деятельности сотрудников подразделений участковых уполномоченных полиции, обеспечения возможности выборки данных в разрезе обслуживаемых административных участков. Модуль «Участковый» представлен следующими пунктами меню: «Административные участки», «Жилые дома», «Проф. интерес», «Обращения и прием граждан».

Модуль «Изолятор» предназначен для учета лиц, содержащихся под стражей по подозрению в совершении преступления. В части деятельности подразделений, осуществляющих надзор, сервис СООП автоматизирует следующие основные процессы:

- учет содержащихся под стражей по подозрению в совершении преступления;
- учет перемещений лиц, содержащихся в изоляторах временного содержания.

Сервис позволяет создавать форму «Камерная карточка» на лицо, поступившее в ИВС с указанием следующих данных:

- анкетные данные;
- основание помещения;
- статья;
- процессуальные лица;
- адвокат со стороны защиты;
- личный обыск;
- прием передачи;
- первичная санобработка;
- выдача\сдача имущества ИВС;
- медицинская помощь, оказанная в камере;
- корреспонденция;
- убытие из ИВС.

Меню «Журнал содержащихся» предназначено для учета лиц, содержащихся в изоляторе временного содержания.

Раздел «Перемещение содержащихся» предназначен для контроля перемещений нарушителей, содержащихся в изоляторе.

Для просмотра, создания и редактирования обращений, поступающих от лиц, содержащихся в изоляторах временного содержания, необходимо перейти в меню «Обращения».

В меню «Изолятор» создаются и редактируются сведения об изоляторе, добавляются информация о камерах и оборудовании.

В части деятельности инспекторов ПДН, СООП автоматизирует следующие основные процессы:

- ведение профилактического учета;
- постановка на учет и проведение профилактических мероприятий с лицами, проживающими на оперативной зоне;
- работа с несовершеннолетними, состоящими на учете в ПДН.

Модуль «Административный надзор» предназначен для учета лиц, находящихся под административным надзором, и лиц, подлежащих учету при осуществлении административного надзора.

В части деятельности подразделений, осуществляющих надзор, сервис СООП автоматизирует следующие основные процессы:

— учет лиц, находящихся под административным надзором, и лиц, подлежащих учету при осуществлении административного надзора;

— обеспечение возможности ввода и корректировки сведений о лицах, находящихся под административным надзором и подлежащих учету при осуществлении административного надзора с выставлением сторожевых запросов на появление в системе информации о данных лицах.

В деятельности наряда дежурной части возникают ситуации, связанные с необходимостью незамедлительного реагирования на сообщения о преступлениях и происшествиях, связанных с участниками дорожного движения или непосредственно с транспортными средствами и их владельцами. Для обеспечения доступа к информационным массивам ГИБДД МВД России, в ИСОД включено специальное программное обеспечение Федеральной информационной системы Госавтоинспекции МВД России («ФИС ГИБДД-М»), предназначенное для обеспечения деятельности подразделений Госавтоинспекции МВД России, а также их взаимодействия с соответствующими органами государственной власти Российской Федерации и организациями.

В состав СПО ФИС ГИБДД-М входят 5 подсистем:

1. Подсистема «Транспортные средства», предназначенная для автоматизации процесса проведения регистрационных действий с транспортными средствами, а также обеспечения предоставления подразделениями Госавтоинспекции государственной услуги по регистрации автотранспортных средств и прицепов к ним, включая межведомственное взаимодействие в ходе предоставления государственной услуги.

2. Подсистема «Водительские удостоверения», предназначенная для автоматизации функций Госавтоинспекции по учету сведений о правах лиц на управление транспортными средствами, выдаче национального водительского удостоверения, международного водительского удостоверения, временного разрешения (далее — выдача водительского удостоверения), а также обеспечения предоставления подразделениями Госавтоинспекции государственной услуги по приему экзаменов на право управления автотранспортными средствами, трамваями, троллейбусами и выдаче водительских удостоверений, включая межведомственное взаимодействие в ходе предоставления государственной услуги.

3. Подсистема «Административные правонарушения», предназначенная для автоматизации производства по делам об административных правонарушениях участников дорожного движения с учетом этапов делопроизводства и обеспечения межведомственного взаимодействия с ФССП и Федеральным казначейством в ходе исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения.

4. Подсистема «Специальная продукция», предназначенная для учета изготовленной и распределенной в подразделения Госавтоинспекции и ФТС специальной продукции.

5. Подсистема «Получение и предоставление сведений», предназначенная для организации взаимодействия с информационными системами Министерства внутренних дел, в том числе с главным информационно-аналитическим центром Министерства внутренних дел Российской Федерации (ГИАЦ), информационными системами Интерпол и иными ведомствами по предоставлению сведений о проводимых розыскных мероприятиях в отношении транспортных средств и лиц.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Какие функции включает в себя понятие «руководство территориальным органом внутренних дел»?

2. Какие категории дежурных частей можно выделить в территориальных органах внутренних дел, образовательных организациях МВД России и подразделениях центрального аппарата МВД России?

3. Распорядок дня дежурной части.

4. Распределение обязанностей по руководству силами и средствами дежурной части, и нарядами, несущими службу по охране общественного порядка, между руководством территориального органа внутренних дел.

5. Понятие и функции управления.

6. Субъекты управления в системе МВД России.

7. Задачи управления в системе МВД России.

8. Основные направления проверки деятельности дежурной части.

9. Полномочия наряда дежурной части в период отсутствия руководителя территориального органа МВД России.

10. Технические средства и программное обеспечение деятельности дежурной части.

Нормативные правовые акты и литература

Нормативные правовые акты:

1. Конституция (Основной Закон) Российской Федерации.

2. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации.

3. Федеральный закон от 07.02.2011 №3-ФЗ «О полиции».

4. Приказ МВД России от 15.04.2012 № 389 «Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан».

5. Приказ МВД России от 30.07.2011 № 891 «О мероприятиях по созданию единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности МВД России».

6. Приказ МВД России от 11.01.2016 № 1 «Вопросы эксплуатации программного обеспечения для реализации Сервиса обеспечения охраны общественного порядка» (в ред. приказа МВД России от 26.04.2018 № 256).

7. Приказ МВД России от 05.02.2016 № 60 «О порядке эксплуатации специального программного обеспечения федеральной информационной системы Госавтоинспекции».

Литература

Основная:

1. Захарчук С. Д. Деятельность дежурных частей территориальных органов МВД России: практикум / С. Д. Захарчук, А. В. Чернякова. — Тюмень: Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России, 2020. — 80 с.

Дополнительная:

1. Аврутин Р. Ю. Применение информационных технологий в системе управления деятельностью дежурной части органа внутренних дел // Алтайский юридический вестник. — 2019. — № 2(26). — С. 52–56.

2. Аврутин Р. Ю. Дежурная часть как субъект управления в системе МВД России // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права : сборник статей по материалам X юбилейной международной научно-практической конференции (Сорокинские чтения). — Санкт-Петербург: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2019. — С. 590–594.

3. Автухова О. В. Актуальные проблемы, возникающие в деятельности подразделений дежурных частей МВД России // Инновации. Наука. Образование. — 2020. — № 23. — С. 971–975.

4. Болдырев У. К. Современные проблемы организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России // Коррекционно-педагогическое образование: электронный журнал. — 2021. — № 6(30). — С. 259–267.

5. Хозаев П. Б. К вопросу о деятельности дежурных частей ОВД как основного элемента оперативного управления в системе МВД России // Пробелы в российском законодательстве. — 2016. — № 7. — С. 203–205.

Тема 5

ЭЛЕМЕНТЫ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕЖУРНЫХ ЧАСТЕЙ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

5.1. Управление деятельностью дежурной части, включающую в себя обеспечение ее деятельности, как подразделения территориального органа

Дежурная часть является одним из важнейших подразделений в структуре территориальных органов МВД России, которое отвечает за все первоначальные действия по обработке поступающей информации и принятию первоначальных решений. Будучи наделенной широким спектром полномочий, дежурная часть ориентирована на организацию реализации практически всего объема задач, решаемых органами внутренних дел, в их начальной стадии.

Определяет деятельность работы дежурной части приказ МВД России от 15 ноября 2021 г. № 890дсп. Общий перечень задач выглядит следующим примерным образом:

- сбор и анализ информации;
- прием и регистрация поступивших заявлений и сообщений;
- управление силами и средствами;
- работа с доставленными и задержанными лицами;
- контроль за соблюдением порядка содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений;
- обеспечение вооружения и специальных средств;
- оповещение о подготовке к переводу и переводе на работу в условиях ЧО и ЧС;
- обеспечение приема-передачи информации;
- контроль за состоянием сил и средств обороны, а также противопожарного режима территориального органа МВД России;
- участие в осуществлении административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы;
- обеспечение приема найденных и сохранности сданных в полицию документов, вещей, кладов, ценностей и другого имущества;

— организация работы с задержанными и доставленными, чьи личности не установлены;

— организация работы по доставлению лиц в суды.

В связи с достаточно широким спектром указанных задач и функций, организация деятельности дежурной части должным образом является залогом их успешного решения и, одновременно с этим, залогом эффективного функционирования всего территориального органа МВД России в целом.

От организации работы дежурной части зависит комплекс мер, направленных на упорядочение действий личного состава дежурной смены в целях наиболее эффективного построения ее работы, а также максимально результативного использования имеющихся ресурсов всего подразделения для решения стоящих перед дежурной частью и территориальным органом в целом задач.

Общий принцип деятельности дежурной части можно разделить на два основных направления. При этом под управлением (руководством) следует понимать целенаправленное и непосредственное воздействие на личный состав сотрудников дежурной части с целью обеспечения эффективности их деятельности. Данное управление предусматривает, в том числе, материально-техническое обеспечение деятельности дежурной части, т. е. предоставление сотрудникам дежурной части, а также другим сотрудникам, выполняющим задачи по организации её деятельности, всех необходимых материально-технических средств для решения поставленных перед ними задач;

К данной группе элементов организации деятельности дежурных частей следует отнести:

— подбор кадров, назначение на должность сотрудников дежурной части, укомплектованность подразделения, как одни из важнейших факторов, определяющих эффективность работы дежурной части;

— материально-техническое обеспечение деятельности дежурной части;

— управление дежурной сменой в ходе несения службы;

— внутриведомственный контроль за деятельностью дежурной смены;

— учет результатов и оценка деятельности дежурной части.

Проанализируем каждый из перечисленных элементов организации деятельности дежурных частей подробнее.

Подбор кадров, назначение на должность сотрудников дежурной части, укомплектованность подразделения, как одни из важнейших факторов, определяющих эффективность работы дежурной части

Деятельность любого подразделения МВД России начинается с подбора и расстановки кадров. Основным субъектом, реализующим указанные функции, являются кадровые подразделения МВД России. Назначе-

ние на должность сотрудников подразделений дежурных частей осуществляется в соответствии с федеральным законодательством и в порядке, предусмотренном ведомственными нормативными правовыми актами МВД России¹.

При этом основная роль по подбору и расстановке кадров должна принадлежать руководителю дежурной части, заместителю руководителя подразделения, осуществляющего контроль данного структурного подразделения, и руководителю подразделения в целом. При этом должны использоваться как возможности ротации внутри подразделения, позволяющие укомплектовывать дежурную часть наиболее опытными сотрудниками, так и формированием подразделения лицами из числа вновь принятых.

Учитывая, что все перечисленные руководители несут персональную ответственность как за организацию подбора кадров, так и за организацию работы подразделения, совмещение этих функций должно приносить положительные результаты.

Начальник (руководитель) дежурной части, при подборе кадров должен учитывать как личностные, так и деловые качества кандидата, его потенциал для дальнейшей служебной деятельности, возможность коммуницирования и исполнения обязанностей в условиях необходимости принятия обоснованных, быстрых и законных решений. При этом начальник (руководитель) дежурной части должен руководствоваться необходимостью формирования коллектива, способного работать совместно, то есть с учетом их коммуникативных способностей и возможностью замены друг друга в исполнении обязанностей. При назначении на должность должен учитываться опыт работы сотрудника, его способность самостоятельно принимать решения, а также точность исполнения им специальных прав сотрудника полиции, т. к. служба в дежурной части связана, в том числе, с необходимостью принятия серьезных организационных и правовых решений. Исходя из этого, желательно назначение для исполнения обязанностей на должности в дежурной части сотрудников, уже имеющих опыт работы на различных должностях в органах внутренних дел.

Таким образом, можно сказать, что начальник дежурной части выполняет важную организационно-управленческую функцию.

Материально-техническое обеспечение деятельности дежурной части

Указанная задача возложена на подразделения тылового обеспечения и должна выполняться в соответствии с действующими приказами и распоряжениями, регламентирующими данную деятельность согласно нормам положенности.

¹ Приказ МВД России от 30.11.2012 № 1065 «О некоторых вопросах назначения на должности в органах внутренних дел Российской Федерации и увольнения со службы сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации».

В обеспечение дежурной части должны входить:

1. Помещения, позволяющее выполнять поставленные задачи:

- зал оперативного дежурного и помощников оперативного дежурного;
- комната хранения оружия;
- комната для чистки оружия;
- комната для хранения специальных средств, средств защиты, связи, специальной и криминалистической техники;
- аппаратная;
- комната следственно-оперативной группы;
- комната отдыха суточного наряда;
- кабинет начальника дежурной части;
- комната для подогрева и приема пищи;
- комната инженера-электроника;
- специальные помещения для содержания задержанных лиц (не менее трех комнат);
- служебное помещение, предназначенное для выяснения обстоятельств факта задержания или доставления лиц, доставленных в дежурную часть;
- туалет с умывальником в тамбуре для суточного наряда и задержанных.

2. Документация.

3. Вооружение.

4. Средства защиты.

5. Средства связи.

6. Средства оперативной, электронно-вычислительной и криминалистической техники.

7. Автотранспорт.

8. Иное имущество, согласно примерному перечню оборудования дежурной части, утверждаемому ведомственными нормативными правовыми актами МВД России.

Начальник дежурной части в установленном порядке обеспечивает дежурную часть соответствующим имуществом, а также осуществляет контроль правильности и целесообразности использования этого имущества, своевременность и актуальность материально-технического оснащения дежурной части. При этом начальник дежурной части и его заместитель в состав дежурной смены не входят. Старшим дежурной смены является начальник смены, а в подразделении, где эта должность отсутствует, старший по должности по отношению к остальным сотрудникам, заступившим в составе дежурной смены. Кроме дежурной смены в суточный наряд по территориальному органу МВД России включается следственно-оперативная группа.

Управление дежурной сменой в ходе несения службы

Общее руководство деятельностью дежурной части осуществляет руководитель (начальник) территориального органа внутренних дел или сотрудник из числа руководящего состава, на которого данные обязанности возложены его приказом.

Организацию деятельности дежурной части обеспечивает начальник дежурной части, а в территориальных органах внутренних дел, где данная должность не предусмотрена, эти полномочия возлагаются непосредственно на вышеуказанных должностных лиц. При этом начальник дежурной части должен контролировать:

- готовность заступающей дежурной смены;
- прием и регистрацию заявлений и сообщений;
- соблюдение обязанностей сотрудниками полиции при доставлении граждан в помещения дежурной части;
- правильность ведения сотрудниками дежурной смены служебной документации, в том числе в электронном виде;
- соблюдением сотрудниками дежурной смены режима секретности и требований при работе со служебной информацией ограниченного распространения в системе МВД России;
- выполнение поступивших в дежурную часть распоряжений руководителя и его заместителей;

Непосредственное управление дежурной сменой начинается с проверки её готовности к несению службы, а также доклада начальнику территориального органа о приеме-сдаче дежурства.

Форма доклада и рапорт предусмотрены приложением к приказу МВД России от 15 ноября 2021 г. № 890дсп.

Готовность заступающей смены к несению службы обеспечивает начальник дежурной части либо лицо, выполняющее данные обязанности, а вывод о готовности делает начальник территориального органа, отдавая приказ о заступлении на службу, произведя соответствующую запись в рапорте приема-сдачи дежурств. После доклада о приеме-сдаче дежурства руководитель органа внутренних дел дает необходимые указания старшему заступающей дежурной смены. Кроме того, в рамках управления дежурной сменой руководитель органа внутренних дел отдает обязательные для исполнения сотрудниками дежурной части распоряжения.

Помимо управления дежурной сменой, существует необходимость управления дежурными нарядами, следственно-оперативной группой и прочие обязанности, выполняемые дежурным, по организации работы в течение дежурных суток. При этом на дежурного накладывается ряд обязанностей, предусмотренных приказом МВД России от 15 ноября 2021 г. № 890дсп и другими ведомственными документами.

Внутриведомственный контроль за деятельностью дежурной смены

Организация работы дежурной части предусматривает такой способ организации деятельности дежурной части, как внутриведомственный контроль. В данном случае речь идет о контроле как со стороны самого руководителя органа внутренних дел, так и руководящего состава вышестоящих органов МВД России. Таким образом, деятельность дежурной части органа внутренних дел может быть проверена должностными лицами У(О) МВД России по району, городу, субъекту Российской Федерации. Во всех территориальных подразделениях на каждые дежурные сутки назначается ответственный из числа руководящего состава, в должностные обязанности которого входит, в том числе, контроль всех структурных подразделений. Также внутриведомственный контроль за деятельностью дежурных смен может быть реализован в рамках инспекторских проверок, проводимых сотрудниками Центрального аппарата МВД России. Кроме этого, проверки вправе проводить сотрудники, замещающие должности в подразделениях собственной безопасности органов внутренних дел, в отношении дежурных частей территориальных органов МВД России, находящихся в их оперативном обслуживании.

Записи о проведении проверки и её результаты производятся в книге приема и сдачи дежурств, а должностными лицами, уполномоченными на проверку подчиненного территориального органа МВД России, — в книге замечаний и предложений проверяющих.

Существуют различные формы ведомственного контроля.

В самом подразделении контроль руководством за деятельностью дежурной части осуществляется в целях эффективного выполнения возложенных на нее задач путем проведения проверок: несения службы дежурной сменой, обоснованности принятых решений, организации реагирования на сообщения и выезды следственно-оперативной группы на места происшествий, управления дежурными нарядами, сохранности имущества и порядка ведения служебной документации.

Кроме этого, руководитель органа внутренних дел:

— определяет саму систему контроля за работой дежурной части и перечень руководителей, которые могут быть допущены к проведению проверок, а также пределы их полномочий;

— организует ежедневную проверку готовности заступающей дежурной смены к выполнению служебных задач;

— проверяет или организует проверку состояния служебных помещений дежурной части, соблюдение установленного порядка хранения всего вверенного имущества и санитарного состояния.

Учет результатов и оценка деятельности дежурной части

Данный элемент организации деятельности дежурной части, определяется в ходе:

- анализа состояния работы дежурной части в целях принятия мер к ее совершенствованию;
- оценки деятельности сотрудников дежурной части;
- выявления и устранения причин и условий возникновения недостатков и нарушений, допускаемых сотрудниками дежурной части при исполнении служебных обязанностей.

Основным субъектом, реализующим данное направление, является начальник дежурной части. В его обязанности входит контроль указанных выше действий, а также подготовка и реализация устранения выявленных недостатков и фактов, мешающих стабильной и правомерной деятельности дежурной части. Кроме этого, контроль работы дежурной части осуществляется руководителем подразделения и другими руководителями, в должностные обязанности которых это входит непосредственно. Также оценка деятельности дежурной части производится руководителем подразделения ежедневно при приеме-сдаче дежурства и на отчетных совещаниях подразделения.

5.2. Самоорганизация деятельности дежурной смены или алгоритм повседневных действий самих сотрудников структурного подразделения

Повседневная деятельность наряда (дежурной смены) дежурной части осуществляется в строгом соответствии с действующим законодательством, нормативно-правовыми актами, а также приказами и распоряжениями вышестоящего руководства, осуществляющего, в свою очередь, непрерывный контроль в соответствии с действующими ведомственными нормативными актами.

Данная деятельность включает в себя следующие элементы:

- подготовку дежурной смены к несению службы;
- прием и сдачу дежурства;
- непосредственное несение службы в течение дежурных суток.

Разберем также и эту группу элементов организации деятельности дежурных частей

Подготовка дежурной смены к несению службы

При подготовке дежурной смены к несению службы руководитель дежурной части должен провести проверку заступающего наряда и убедиться в готовности к выполнению сотрудниками служебных обязанностей.

Дежурный наряд должен нести службу в форменном обмундировании (за исключением входящих в состав следственно-оперативной группы

сотрудников экспертно-криминалистической службы и подразделений полиции, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность). При этом возможно ношение форменного обмундирования при несении службы в составе следственно-оперативной группы сотрудниками оперативных подразделений полиции, но это определяется решением руководителя органа внутренних дел.

Сотрудники суточного наряда должны быть экипированы служебным удостоверением, жетоном с личным номером. Для сотрудников дежурной части обязательна личная карточка¹. Кроме этого, сотрудники наряда вооружаются табельными пистолетами с двумя снаряженными магазинами. В зависимости от состояния оперативной обстановки сотрудники дежурной смены и сотрудники, входящие в состав следственно-оперативной группы, по указанию руководителя органа внутренних дел, вооружаются автоматическим оружием. При осложнении оперативной обстановки, а также в иных случаях, не терпящих отлагательства, решение о вооружении сотрудников дежурной смены автоматическим оружием принимается старшим дежурной смены с последующим докладом об этом руководителю органа внутренних дел.

Все заступающие в наряд сотрудники дежурной части обязаны знать требования законодательства Российской Федерации и подзаконных нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность органов внутренних дел, полиции и непосредственно дежурной части территориального органа МВД России, заблаговременно прибыть к месту несения службы, для своевременного принятия смены. Также заблаговременно подготовить форменное обмундирование и элементы личной экипировки к несению службы.

Прием и сдача дежурства

Сотрудники дежурной смены перед заступлением в наряд принимают от сотрудников сменяемой дежурной смены:

1. Оружие, боеприпасы, специальные средства, (установленным порядком);
2. Документацию согласно перечню (при этом фактическое наличие документов сверяется поэкземплярно);
3. Материалы на лиц, находящихся в специальных помещениях дежурной части, предназначенных их содержания и задержанных по основаниям, предусмотренным ч. 2 ст. 14 федерального закона «О полиции», с проверкой наличия данных лиц по счету и по материалам на них, проведением их опроса, а также со сверкой изъятых у них вещей и документов;

¹ Образец карточки указан в приложении к приказу МВД России от 15.11.2021 №890дсп.

4. Ключи и путевые листы оперативно-служебных транспортных средств дежурной части органа внутренних дел (другие ключи и документы хранить в дежурной части запрещено);

5. Автоматические и первичные средства пожаротушения;

6. Соответствие помещений дежурной части санитарному состоянию;

7. Пеналы с ключами от режимных помещений в опечатанном виде;

8. Старший дежурной смены, заступающей на дежурство, обо всех выявленных недостатках делает запись в Книге приема и сдачи дежурства и совместно с сотрудниками сменяемого суточного наряда принимает меры к их устранению;

9. В органе внутренних дел, где в имеющемся ИВС подозреваемых и обвиняемых нет штатной должности дежурного, старший дежурной смены осуществляет деятельность в соответствии с требованиями приказа МВД России от 15 ноября 2021 г. № 890дсп, а также нормативными правовыми актами МВД России.

Кроме этого, заступающий наряд информируется:

— о предстоящих массовых и иных мероприятиях;

— задействованных силах и средствах;

— распоряжениях начальника и его заместителей.

После принятия всего имущества и помещений старшие дежурных смен, заступающие и сдающие дежурство, докладывают руководителю органа внутренних дел о приеме-сдаче дежурства, после чего он дает необходимые указания старшему заступающей дежурной смены и производит соответствующую запись в Книге приема-сдачи дежурств. При этом контроль за сменой суточных нарядов решением руководителя органа внутренних дел может быть поручен сотруднику из числа руководящего состава, на которого приказом возложено общее руководство деятельностью дежурной части.

Продолжительность несения службы каждой дежурной смены — не более 24 часов. Во время дежурства сотрудникам поочередно предоставляются перерывы для принятия пищи и кратковременного отдыха общей продолжительностью каждому:

— при трёхсменном дежурстве — 6 часов,

— при четырёхсменном — 4 часа.

По окончании дежурства сотрудникам дежурной части и сотрудникам, временно исполняющим их обязанности, предоставляется отдых продолжительностью 48 часов — при трёхсменном дежурстве и 72 часа — при четырёхсменном.

Сотрудники дежурной смены могут покидать помещение дежурной части только в случае:

— доклада руководителю (начальнику) территориального органа МВД России о приеме-сдаче дежурства;

- вызова прямым или непосредственным начальником для доклада о состоянии оперативной обстановки;
- водворения в ИВС (освобождения из ИВС) подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений;
- проверки несения службы нарядом ИВС (проверки ИВС, расположенного в отдельно стоящем административном здании от территориального органа МВД России, допускаются посредством систем видеонаблюдения, результаты которых отражаются в Книге приема и сдачи дежурства);
- выезда на место происшествия, необходимого для объективной оценки ситуации и принятия своевременного управленческого решения.
- устранения возгорания и его признаков в зданиях и помещениях территориального органа МВД России;
- перерывов для приема пищи и кратковременного отдыха, предусмотренных п. 24 Наставления по организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России;
- участия в ежедневных инструктажах и проверках дежурных нарядов;
- сопровождения сотрудников аварийных служб, пожарных и санитарных машин на режимную территорию (в режимные помещения) территориальных органов МВД России при возникновении чрезвычайного происшествия;
- вскрытия помещений при необходимости или участия в комиссионном их вскрытии.

В случае временного отсутствия старший дежурной смены оставляет за себя одного из сотрудников дежурной части. По возвращении в дежурную часть старший дежурной смены принимает доклад от замещавшего его сотрудника об изменениях в оперативной обстановке за время его отсутствия, о поступивших указаниях (распоряжениях) руководителя (начальника) территориального органа МВД России и принимаемых по их выполнению мерах.

Не допускается:

- оставление в дежурной части в составе дежурной смены одного сотрудника;
- ведение и хранение в дежурной части служебной документации, не предусмотренной Наставлением;
- использование служебного автотранспорта и другого имущества дежурной части не в служебных целях, а также средств связи для переговоров, не связанных с выполнением служебных обязанностей;
- возложение на сотрудников дежурной смены дежурной части ответственности за обеспечение сохранности имущества в зданиях (на прилегающих территориях) территориального органа МВД России, если к ним имеется свободный или неконтролируемый доступ, а также отсут-

ствуют выведенные непосредственно в дежурную часть средства охранно-пожарной (пожарной) и тревожной сигнализаций;

— хранение в дежурной части ключей, путевых листов и иной документации от служебного автотранспорта, закрепленного за другими службами и подразделениями органов внутренних дел;

— привлечение в течение дежурной смены сотрудников дежурных частей к выполнению задач и обязанностей, не предусмотренных нормативными правовыми актами.

Непосредственное несение службы в течение дежурных суток

При осуществлении несения службы в течение дежурных суток на сотрудников дежурной части возлагаются обязанности, не выходящие за рамки их служебной деятельности и соответствующие занимаемым ими должностям.

Сбор и анализ информации об оперативной обстановке

Дежурная смена в течение дежурных суток непрерывно собирает, обобщает, анализирует данные, в том числе с использованием систем видеонаблюдения имеющихся аппаратно-программных комплексов, технических средств мониторинга дежурных нарядов и других информационно-телекоммуникационных систем. В этих целях дежурная смена:

1. Осуществляет мониторинг состояния оперативной обстановки на территории обслуживания посредством:

- службы «02»;
- дежурных частей территориальных органов МВД России;
- системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»;
- систем дистанционной идентификации личности;
- систем мониторинга и видеоанализа предупреждения и профилактики правонарушений;
- систем обеспечения безопасности стационарных объектов;
- подвижных объектов, оборудованных аппаратурой позиционирования с функцией подачи сигнала «тревога» или следующих по заданному маршруту;
- органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- общественных формирований правоохранительной направленности;
- мониторинговых центров частных охранных организаций, органов местного самоуправления.

2. Поддерживает связь с дежурными нарядами ППС, ГИБДД.

3. Производит обмен информацией с дежурными частями других территориальных органов МВД России, операторским персоналом си-

стемы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112».

4. Вносит сведения о зарегистрированных заявлениях, сообщениях о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях в автоматизированный банк данных действующих автоматизированных информационных систем и ресурсов ИСОД МВД России.

5. Ведет радиационное наблюдение с использованием имеющегося прибора дозиметрического контроля, результаты заносит в Журнал радиационного наблюдения.

6. Осуществляет полномочия по работе с лицами, освобожденными из мест лишения свободы, в отношении которых установлен административный надзор.

7. Использует сведения оперативно-справочных, розыскных, криминалистических учетов и автоматизированных банков данных федерального РІ регионального уровня, а также информационных систем ресурсов ИСОД МВД России.

8. Участвует в проведении проверок работоспособности технических средств системы оповещения.

9. Ведет учет поступающей оперативной информации, сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях.

10. Собирает сведения о предстоящих публичных и иных массовых мероприятиях.

11. Собирает данные о запланированных оперативно-профилактических операциях и оперативно-профилактических мероприятиях.

12. Собирает сведения о предстоящих операциях по задержанию преступных групп и оперативно-розыскных мероприятиях.

13. Концентрирует документацию по действиям территориальных органов МВД России при возникновении чрезвычайных обстоятельств (чрезвычайных ситуаций), а также обороне собственного административного здания.

14. Собирает сведения о расположении на обслуживаемой территории объектов особой важности, повышенной опасности и жизнеобеспечения, а также критически важных объектов инфраструктуры Российской Федерации.

15. Использует автоматизированный банк данных действующих автоматизированных информационных систем и ресурсов ИСОД МВД России.

Прием, регистрация поступивших в дежурную часть заявлений, сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях и обеспечение своевременного реагирования на них

Для этого, сотрудник дежурной части обязан:

— обеспечить сроки и последовательность действий;

- организацию незамедлительной проверки;
- принятие и регистрацию заявления (сообщение) о преступлении;
- направление на место происшествия ближайших нарядов, а в случае невозможности их направления — сотрудников оперативных подразделений, участкового уполномоченного полиции;
- определить состава следственно-оперативной группы и обеспечить организацию ее выезда с обеспечением сотрудников средствами связи, криминалистической техникой и транспортом для доставления к месту происшествия и обратно;
- доложить о преступлении начальнику территориального органа МВД России;
- обеспечить при необходимости участие в осмотре места происшествия специалистов-криминалистов и иных специалистов;
- передать, в случае подтверждения достоверности, информацию в вышестоящую дежурную часть;
- принять меры к обеспечению охраны места происшествия;
- принять меры к установлению личности погибших, пострадавших и доставленных в медицинские организации;
- поддерживать постоянную связь со следственно-оперативной группой с целью получения дополнительных, необходимых для принятия дополнительных мер по раскрытию преступления;
- информировать о преступлении дежурную часть территориального органа МВД России, на территории обслуживания которого оно совершено;
- передавать оперативную информацию в дежурную часть территориального органа МВД России, на территории обслуживания которого совершено преступление;
- организовать своевременную передачу информации в розыскные и криминалистические учеты информационных центров;
- предупредить заявителя о недопущении касания обнаруженных объектов (предметов), а если они обнаружены при производстве каких-либо работ — о немедленном их прекращении и удалении с места обнаружения взрывоопасных объектов (предметов) находящихся там людей до прибытия сотрудников полиции;
- сообщить об обнаружении взрывоопасных объектов (предметов) в военный комиссариат, подразделения МЧС России, Росгвардии, орган ФСБ России, представителям органов местного самоуправления, работникам медицинских организаций, уточнить информацию об объекте и о предполагаемых последствиях возможного взрыва;
- организовать оцепление (блокирование) участков местности, прилегающих к месту обнаружения взрывоопасных объектов (предметов), и эвакуацию людей сотрудниками территориального органа МВД России, экипированными средствами индивидуальной защиты.

При поступлении в дежурную часть обращений граждан, не содержащих заявления о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, оперативный дежурный, выполняет обязанности, предусмотренные нормативными правовыми актами МВД России.

Управление силами и средствами, но обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах, участие в подготовке дежурных нарядов к несению службы

Дежурная смена обеспечивает управление силами и средствами, задействованными в обеспечении общественного порядка, а также контроль за функционированием технических средств, автоматизированных информационных систем и ресурсов ИСОД МВД России и их эксплуатацию. Для этого сотрудник дежурной части органа внутренних дел:

— координирует действия дежурных нарядов, осуществляет контроль за их местонахождением и обеспечивает их взаимодействие;

— осуществляет в установленном порядке проверки по оперативно-справочным, розыскным, криминалистическим учетам и автоматизированным банкам;

— оперативно информирует дежурные наряды о происшествиях, преступлениях, разыскиваемых лицах, транспортных средствах, вещах, похищенных при совершении преступлений, об утраченном и похищенном оружии, патронах к нему, боеприпасах, взрывчатых веществах и взрывных устройствах;

— доводит до дежурных нарядов управленческие решения руководителя органа внутренних дел;

— координирует деятельность дежурных нарядов в обеспечении правопорядка в общественных местах при проведении публичных, спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий.

Кроме этого, в ходе своей служебной деятельности, по прибытии сотрудников органов внутренних дел, заступающих на службу, оперативный дежурный:

— делает отметку в Книге постовых ведомостей, проверяет готовность к несению службы;

— выдает им необходимое оружие, патроны к нему, боеприпасы, снаряжение, средства связи и индивидуальной защиты, специальные средства и служебные документы;

— информирует руководителя (начальника) территориального органа МВД России о готовности к проведению инструктажа;

— доводит до заступающих на службу сотрудников полиции ориентировки о совершенных преступлениях, приметы разыскиваемых лиц и похищенного имущества, объявляет им маршрут патрулирования.

По окончании несения службы дежурными нарядами оперативный дежурный принимает от сотрудников полиции служебные документы, оружие, патроны к нему, боеприпасы, снаряжение, средства связи и индивидуальной защиты, специальные средства, полученные при заступлении на службу, проверяет их комплектность и исправность (чистка оружия организуется командирами строевых подразделений полиции и осуществляется под их контролем).

При недостатке выданного имущества незамедлительно принимаются меры к его возвращению или розыску. О недостатке имущества оперативный дежурный докладывает руководителю территориального органа МВД России и в дальнейшем действует по его указанию.

Если сотрудники дежурного наряда по окончании службы не прибыли в дежурную часть, оперативный дежурный немедленно докладывает об этом руководителю (начальнику) территориального органа МВД России и действует в соответствии с полученными указаниями.

В случае отсутствия руководителя (начальника) территориального органа МВД России направляет в район несения службы командира строевого подразделения полиции либо лицо, исполняющее его обязанности, для выяснения причин случившегося и организации розыска. При необходимости оперативный дежурный привлекает к розыску других сотрудников территориального органа МВД России.

О случившемся, принятых мерах и результатах розыска оперативный дежурный докладывает начальнику территориального органа МВД России и в дежурную часть вышестоящего территориального органа.

*Контроль в пределах компетенции за соблюдением
установленного порядка содержания, охраны и конвоирования
подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений*

В территориальном органе МВД России, где в ИВС нет штатной должности дежурного, а также при отсутствии в помещении ИВС начальника ИВС, оперативный дежурный:

— водворяет, освобождает либо отправляет из ИВС, размещает по камерам подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, а также обеспечивает их охрану в установленном порядке;

— с помощью имеющихся технических средств осуществляет контроль за действиями дежурных нарядов, назначенных для конвоирования указанных лиц;

— знает решение руководителя (начальника) территориального органа МВД России по организации конвоирования, оперативную обстановку на маршруте конвоирования и на объектах, где будут временно содержаться конвоируемые, принимает меры безопасности, а также меры по недопущению побега;

— проверяет готовность назначенных сотрудников, наличие оперативно-служебного автомобиля для перевозки подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, информирует руководителя (начальника) территориального органа МВД России о готовности нарядов (конвоев) к проведению инструктажа;

— обеспечивает своевременный выезд наряда, назначенного для конвоирования подозреваемых и обвиняемых, для выполнения поставленных задач;

— незамедлительно докладывает руководителю (начальнику) территориального органа МВД России и принимает меры к установлению причины в случае несвоевременного выхода наряда на связь или отклонения от маршрута следования.

Обеспечение сохранности оружия, патронов к нему, боеприпасов, специальных средств, специальной и криминалистической техники, средств связи, защиты и другого имущества, числящегося за дежурной частью

Организация хранения оружия, патронов к нему, боеприпасов, специальных средств, специальной и криминалистической техники, средств связи, защиты и другого имущества в территориальном органе МВД России, их выдача (прием) осуществляются в порядке, установленном нормативными правовыми актами МВД России. При этом оперативный дежурный:

— обеспечивает надлежащее хранение находящихся в дежурной части оружия, боеприпасов, специальных средств, специальной и криминалистической техники, средств связи, защиты и другого имущества;

— проверяет исправность технических средств и оборудования, числящихся за дежурной частью, с занесением результатов в Книгу учета повреждений и проверки исправности электронно-вычислительной техники, средств связи, видеонаблюдения, сигнализаций, специальной и криминалистической техники;

— незамедлительно докладывает руководителю органа внутренних дел о фактах утраты, задержки со сдачей оружия, патронов к нему, боеприпасов, специальных средств, специальной и криминалистической техники, средств связи, защиты и других предметов сотрудниками, а также при обнаружении их поломок, неисправностей, разукomплектования и далее действует по его указанию;

— принимает на временное хранение оружие и патроны к нему, боеприпасы, специальные средства, средства связи, защиты от сотрудников других подразделений территориального органа МВД России, других территориальных органов МВД России, прибывших в служебную командировку.

Покидая помещение дежурной части, оперативный дежурный обязан передать ключи от опечатанной своей печатью комнаты хранения оружия,

боеприпасов, специальных средств и шкафов сотруднику, оставленному за него. При этом использованная при опечатывании печать не передается.

По возвращении оперативный дежурный принимает ключи и проверяет целостность оттисков печатей, с отметкой в Тетради для записей оперативного дежурного.

В случае необходимости срочной выдачи оружия, патронов к нему, боеприпасов сотрудник, оставленный за оперативного дежурного, докладывает руководителю органа внутренних дел и по его указанию, в присутствии не менее трех сотрудников территориального органа МВД России, вскрывает комнату хранения оружия и шкафы, выдает оружие, патроны к нему, боеприпасы, после чего сотрудник, оставленный за оперативного дежурного запирает и опечатывает комнату хранения оружия и шкафы своей печатью в присутствии сотрудников территориального органа МВД России, участвовавших во вскрытии комнаты хранения оружия и шкафов, а затем производит отметку о вскрытии комнаты хранения оружия и шкафов в Тетради для записей оперативного дежурного с перечислением лиц, получивших оружие, патроны к нему, боеприпасы, что удостоверяется подписями сотрудников территориального органа МВД России, присутствовавших при вскрытии комнаты хранения оружия и шкафов.

Вернувшись на место несения службы сотрудник проводит сверку согласно имеющимся в КХО описям: оружия, патронов к нему, боеприпасов и карточек-заместителей, с отметками в Тетради для записей оперативного дежурного и Книге выдачи и приема вооружения и боеприпасов.

О нарушении печати на двери комнаты хранения оружия и шкафах в остальных случаях оперативный дежурный незамедлительно докладывает письменным рапортом руководителю органа внутренних дел, который назначает комиссию для проверки наличия хранящегося в них имущества.

Во всех остальных случаях передача оперативным дежурным ключей от комнаты хранения оружия, шкафов без проверки наличия и сдачи под расписку хранящихся там оружия, патронов к нему, боеприпасов, в том числе лицу, которому он подчинен, не допускается.

Обеспечение оповещения о непосредственной подготовке к переводу и переводе на работу в условиях военного времени, проведении других мероприятий, связанных с действиями органов внутренних дел в период мобилизации и в военное время, о начале выполнения мероприятий по гражданской обороне, а также при возникновении чрезвычайных обстоятельств или ситуаций

При реализации данного элемента организации деятельности наряда дежурной части оперативный дежурный обязан:

— всегда находиться в готовности к приему сигнала и пароля;

- уметь пользоваться схемами оповещения, имеющимися техническими средствами оповещения, контролировать их исправность;
- знает места сбора личного состава по условным сигналам оповещения, а также порядок связи;
- при получении сигнала и пароля оповещения в установленном порядке оповещать руководящий и личный состав, дежурные части подчиненных территориальных органов МВД;
- фиксировать в Тетради для записей оперативного дежурного точное время получения специального сигнала оповещения, а также должность, специальное звание и фамилию лица, передавшего сигнал оповещения;
- проверят достоверность полученного сигнала оповещения в вышестоящей дежурной части и подтверждает его получение;
- незамедлительно докладывает о получении сигнала оповещения руководителю органа внутренних дел;
- по окончании оповещения докладывает о его результатах руководителю органа внутренних дел;
- действовать в соответствии с планами по мероприятию.

Прием-передача информации служебного характера и корреспонденции

Поступающая в дежурную часть информация служебного характера (кроме заявлений, сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, подлежащих регистрации в КУСП) заносится в Тетрадь для записей оперативного дежурного и докладывается руководителям территориального органа МВД России.

При поступлении в дежурную часть телефонограммы (телеграммы, факсограммы) оперативный дежурный:

- делает запись на лицевой стороне оригинала документа о дате и времени поступления, заверяет ее своей подписью, а при поступлении (факсограммы дополнительно указывает, откуда получен документ);
- регистрирует поступившие телефонограммы, факсограммы в Журнале учета телефонограмм, Журнале учета факсограмм;
- незамедлительно докладывает руководителю органа внутренних дел, о чем делает пометку в соответствующих графах журналов учета телефонограмм, факсограмм, и организывает выполнение полученных указаний;
- в отсутствие руководства территориального органа МВД России принимает меры к ознакомлению под расписку сотрудников соответствующих подразделений территориального органа МВД России. Телефонограммы (телеграммы, факсограммы), необходимые для доклада руководству, передает в подразделение делопроизводства и режима.

Телефонограммы (телеграммы, факсограммы) об обстоятельствах совершенного преступления и о розыске лиц, подозреваемых в его соверше-

нии, а также лицах, пропавших без вести, хранятся в дежурной части в специальной папке, а после задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления, приобщаются к соответствующему номенклатурному делу.

Корреспонденция, доставленная в территориальный орган внутренних дел в нерабочее время, принимается оперативным дежурным, регистрируется в журнале учета и, не вскрывая, передается в подразделение делопроизводства и режима в соответствии с нормативным правовым актом МВД России.

О поступлении срочных пакетов дежурный незамедлительно докладывает руководителю органа внутренних дел и ответственному от руководства.

Телефонограммы (телеграммы, факсограммы), направляемые из дежурной части территориального органа МВД России в другие территориальные органы МВД России и подразделения, а также другие ведомства, учреждения и организации, регистрируются в Журнале учета телефонограмм, Журнале учета факсограмм.

При поступлении в дежурную часть информации о задержании или обнаружении разыскиваемого транспортного средства оперативный дежурный передает ее инициатору розыска.

Оборона территориального органа МВД России

В целях отражения возможного нападения на территориальный орган МВД России и ИВС (при наличии) оперативный дежурный обязан:

— владеть информацией по действиям при обороне здания органа внутренних дел, о порядке пропускного режима и расположении служебных помещений;

— находиться в готовности к своевременному оповещению и сбору личного состава, уметь пользоваться схемой оповещения и контролировать исправность технических средств;

— закрывать в ночное время (с 22.00 до 6.00) все входы в здание территориального органа;

— проверять не менее двух раз в ночное время (с 22.00 до 6.00) несение службы нарядом по охране здания, исправность звонков и сигнализации, средств связи.

При нападении или угрозе нападения на территориальный орган МВД России оперативный дежурный:

— подает сигнал «Тревога» на пульт централизованной охраны Росгвардии;

— принимает меры к отражению нападения и задержанию нападающих;

— докладывает о нападении (угрозе нападения) руководителю органа внутренних дел и в вышестоящую дежурную часть;

- вводит в действие по указанию руководителя органа внутренних дел, а в его отсутствие самостоятельно сигнал оповещения «Крепость»;
- оповещает взаимодействующие территориальные органы МВД России, соединения, воинские части и территориальные органы Росгвардии.

Пожарная безопасность и соблюдение противопожарного режима территориального органа МВД России

В целях соблюдения противопожарного режима в зданиях и помещениях оперативный дежурный должен:

- знать правила пожарной безопасности, инструкции и другие документы по вопросам пожарной безопасности, а также схемы эвакуации;
- уметь пользоваться приемными приборами охранно-пожарной сигнализации, средствами индивидуальной, внутренним противопожарным водопроводом, первичными средствами пожаротушения;
- знать порядок отключения электроэнергии отдельных участков, помещений и здания в целом, газо- и водоснабжения, а также способы связи с пожарной охраной, аварийными службами;
- требовать от сотрудников и других лиц, находящихся в зданиях, помещениях и на прилегающей территории, строгого соблюдения противопожарного режима;
- осуществлять в установленном порядке обход здания с целью контроля за соблюдением противопожарного режима;

В случае обнаружения пожара или признаков горения (задымление, запах гари, повышение температуры воздуха и другие) оперативный дежурный:

- немедленно сообщает в пожарную охрану.
- принимает по возможности меры по эвакуации людей, тушению пожара и сохранности материальных ценностей.
- докладывает о пожаре руководителю (начальнику) территориального органа МВД России и в вышестоящую дежурную часть.

Для обеспечения бесперебойного и полноценного функционирования дежурной части как структурного подразделения она должна быть обеспечена следующим перечнем документов:

- документы для общего пользования в зале оперативного дежурного, к числу которых относятся Конституция Российской Федерации, федеральные законы, кодексы и нормативные правовые акты МВД России, регламентирующие деятельность структурных подразделений МВД России;
- книги и журналы, предусмотренные для обеспечения непосредственной деятельности и контроля дежурной части, для регистрации поступающей информации, учетов разнообразного имущества и материальных средств;

В сейфе зала оперативного дежурного, содержатся документы с пометкой «Для служебного пользования» и документы с грифом «Ограничения доступа», согласно приложениям к приказу МВД России от 15 ноября 2021 г. № 890 дсп.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Задачи дежурной части.
2. Управление деятельностью дежурной части.
3. Самоорганизация деятельностью дежурной части.
4. Внутриведомственный контроль деятельности дежурной части.
5. Управление дежурной сменой в ходе несения службы.
6. Учет результатов и оценка деятельности дежурной части.
7. Порядок приема и сдачи дежурства.
8. В каких случаях оперативный дежурный может покинуть помещение дежурной части?
9. Порядок обеспечения сохранности оружия и боеприпасов.
10. Порядок выдачи оружия и боеприпасов в отсутствие оперативного дежурного.

Нормативные правовые акты и литература

Нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении».
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.
4. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации.
5. Уголовный кодекс Российской Федерации.
6. Федеральный закон от 03.07.2016 № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии».
7. Федеральный закон от 26.04.2013 № 67-ФЗ «О порядке отбывания административного ареста».
8. Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
9. Федеральный закон от 06.04.2011 «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».
10. Федеральный закон от 07.02.2011 «О полиции».
11. Федеральный закон от 10.06.2008 № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного со-

держания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания».

12. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

13. Федеральный закон от 25.07.1998 № 128-ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации».

14. Федеральный закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах».

15. Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности».

16. Федеральный закон от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

17. Указ Президента РФ от 22.11.2012 № 1575 «Вопросы прохождения службы сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации».

18. Указ Президента РФ от 14.10.2012 № 1377 «О Дисциплинарном уставе органов внутренних дел Российской Федерации».

19. Указ Президента РФ от «Об утверждении Положения об Общественном совете при Министерстве внутренних дел Российской Федерации».

20. Постановление Правительства РФ от 19.09.2020 № 1502 «Об утверждении Правил учета дорожно-транспортных происшествий, об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

21. Постановление Правительства РФ от 23.01.2015 № 37 «Об утверждении Правил направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения лиц, совершивших административные правонарушения».

22. Постановление Правительства РФ от 12.12.2014 № 1358 «Об утверждении перечня заболеваний, препятствующих отбыванию административного ареста».

23. Постановление Правительства РФ от 16.04.2012 № 3 «Об утверждении Положения об условиях содержания, нормах питания и порядке медицинского обслуживания задержанных лиц в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации».

24. Постановление Правительства РФ от 10.05.2010 № 310 «Об утверждении Правил передачи сведений о прибытии в место пребывания и убытии из места пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства с использованием входящих в состав сети электросвязи средств связи».

25. Постановление Правительства РФ от 26.06.2008 № 475 «Об утверждении Правил освидетельствования лица, которое управляет транспортным средством, на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления указанного лица на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, медицинского освидетель-

ствования этого лица на состояние опьянения и оформления его результатов и правил определения наличия наркотических средств или психотропных веществ в организме человека при проведении медицинского освидетельствования на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным средством».

26. Постановление Правительства РФ от 15.10.2003 № 627 «Об утверждении Положения об условиях содержания лиц, задержанных за административное правонарушение, нормах питания и порядке медицинского обслуживания таких лиц: Постановление Правительства Российской Федерации // СПС «Гарант».

27. Приказ МВД России от 13.04.2021 № 212 Об утверждении Порядка доставления лиц, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, в медицинские организации или специализированные организации либо в служебные помещения территориальных органов или подразделений полиции».

28. Приказ МВД России от 10.02.2020 № 47 «О Порядке посещения мест принудительного содержания территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации членами общественных наблюдательных комиссий».

29. Приказ МВД России от 05.05.2018 № 275 «Об утверждении Порядка организации подготовки кадров для замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации».

30. Приказ МВД России от 31.12.2013 № 1040 «Вопросы оценки деятельности территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации».

31. Приказ МВД России от 12.09.2013 № 707 «Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации».

32. Приказ МВД России от 30.04.2012 № 389 «Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан».

33. Приказ МВД России от 03.02.2012 № 77 «Об основах организации ведомственного контроля за деятельностью органов внутренних дел Российской Федерации».

34. Приказ МВД России от 04.08.2008 № 676 «Об утверждении форм акта освидетельствования на состояние алкогольного опьянения и протокола о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения».

Литература

Основная:

1. Административная деятельность полиции: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / под ред. О. В. Зиборова и В. В. Кардашевского. 3-е изд., перераб. и доп. — Москва: Юнити-Дана, 2021. — 703 с.
2. Административная деятельность полиции: курс лекций / под ред. В. А. Кудина. — 3-е изд., испр. и доп. — Москва: ДГСК МВД России, 2018. — 736 с.
3. Административная деятельность ОВД: учебник для вузов / под ред. М. В. Костенникова, А. В. Куракина. — Москва: Юрайт, 2021. — 521 с.

Дополнительная:

1. Административная деятельность полиции в схемах и определениях: учебное наглядное пособие / сост.: О. В. Безлепкина, Е. А. Кулеш. — Хабаровск: Дальневост. юрид. ин-т МВД России, 2017. — 92 с.
2. Административная деятельность полиции. Особенная часть: учебное наглядное пособие / И. Д. Мотрович, Е. А. Кулеш, Д. Н. Шевырев. — Хабаровск: Дальневост. юрид. ин-т МВД России, 2020. — 192 с.
3. Основы учета и регистрации в органах внутренних дел сообщений о происшествиях: учебно-практическое пособие / Аврутин Р. Ю. [и др.]. — Санкт-Петербург: Изд-во СПб ун-та верситет МВД России, 2018. — 212 с.

Тема 6

РЕАЛИЗАЦИЯ ОСНОВНЫХ ПРАВ НАЧАЛЬНИКОМ СМЕНЫ (СТАРШИМ ОПЕРАТИВНЫМ ДЕЖУРНЫМ, ДЕЖУРНЫМ) ДЕЖУРНОЙ ЧАСТИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА МВД РОССИИ КАК ЭЛЕМЕНТ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ

6.1. Реализация общих прав оперативного дежурного территориального органа МВД России как сотрудника полиции

Дежурные части территориальных органов МВД России, являясь фокусом оперативного реагирования, в абсолютном объеме ощущают на себе влияние большинства отрицательных факторов, возникающих вследствие происходящих в государстве трансформаций и административных реформ, увеличения общественно-политической активности жителей, возрастания числа определенных видов тяжких и особо тяжких преступлений, связанных с вооруженными нападениями, применением взрывчатых веществ.

Общеизвестно, что от качества организации деятельности дежурных частей во многом зависят итоги работы полиции в целом. От начальника смены (старшего оперативного дежурного, дежурного) зависит своевременность прибытия следственно-оперативной группы и результативность ее деятельности на месте происшествия; он запускает механизм расследования и раскрытия преступлений; управляет всеми видами нарядов, в том числе патрулями и патрульными группами, которые действуют по плану единой дислокации на улицах, в парках, скверах и в других общественных местах. Дежурные части используют возможности правоохранительного сегмента АПК «Безопасный город».

С целью эффективного выполнения возложенных на них обязанностей оперативный дежурный и иные лица суточного наряда наделяются надлежащими правами.

В теории права и государства право — это совокупность урегулированных или дозволенных государством, обязательных для всех формально-зафиксированных норм поведения общего характера, обеспеченных государственной протекцией. Касательно оперативного дежурного, его права представляют собой конгломерат общеобязательных формально-определенных норм — правил поведения, регулирующих общественные отношения в сфере правозащитной и правоохранительной деятельности

дежурной части органа внутренних дел, установленные и санкционированные государством и защищаемые им от нарушения при помощи мер государственного принуждения. Право оперативного дежурного — это мера его возможного поведения при решении многогранных задач, возложенных на дежурную часть территориального органа внутренних дел.

Права начальника смены (старшего оперативного дежурного, дежурного) дежурной части целесообразно дифференцировать на две группы в зависимости от характера осуществляемых им задач: к первой относятся общие, ко второй — специальные права.

Общие права — это права оперативного дежурного, которыми он наделен как сотрудник полиции вне зависимости от своего должностного положения. Эти права закреплены в федеральном законе «О полиции» и в других законодательных актах. К ним относятся следующие права:

— требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий, а равно действий, препятствующих законной деятельности государственных и муниципальных органов, депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти, депутатов представительных органов муниципальных образований, членов избирательных комиссий, комиссий референдума, а также деятельности общественных объединений;

— проверять документы, удостоверяющие личность граждан, если имеются данные, дающие основания подозревать их в совершении преступления или полагать, что они находятся в розыске, либо если имеется повод к возбуждению в отношении этих граждан дела об административном правонарушении, а равно, если имеются основания для их задержания в случаях, предусмотренных федеральным законом; проверять у граждан, должностных лиц, общественных объединений и организаций разрешения (лицензии) и иные документы на совершение определенных действий или на осуществление определенного вида деятельности, контроль (надзор) за которыми возложен на полицию в соответствии с законодательством Российской Федерации;

— вызывать в полицию граждан и должностных лиц по расследуемым уголовным делам и находящимся в производстве делам об административных правонарушениях, а также в связи с проверкой зарегистрированных в установленном порядке заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, разрешение которых отнесено к компетенции полиции;

— составлять протоколы об административных правонарушениях, собирать доказательства, применять меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, применять иные меры, предусмотренные законодательством об административных правонарушениях;

— вносить в соответствии с федеральным законом руководителям и должностным лицам организаций обязательные для исполнения пред-

ставления об устранении причин и условий, способствующих реализации угроз безопасности граждан и общественной безопасности, совершению преступлений и административных правонарушений;

— осуществлять в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях, личный досмотр граждан, досмотр находящихся при них вещей, а также досмотр их транспортных средств при наличии данных о том, что эти граждане имеют при себе оружие, боеприпасы, патроны к оружию, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры либо ядовитые или радиоактивные вещества, изымать указанные предметы, средства и вещества при отсутствии законных оснований для их ношения или хранения;

— производить регистрацию, фотографирование, аудио-, кино- и видеосъемку, дактилоскопирование лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления, заключенных под стражу, обвиняемых в совершении преступления, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста, иных задержанных лиц, если в течение установленного срока задержания достоверно установить их личность не представилось возможным, а также других лиц в соответствии с федеральным законом;

— обеспечивать безопасность и антитеррористическую защищенность, в том числе с применением технических средств, зданий, сооружений, помещений и иных объектов федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориальных органов, организаций и подразделений; требовать от граждан соблюдения пропускного и внутриобъектового режимов на охраняемых полицией объектах; осуществлять досмотр и (или) осмотр граждан, осмотр находящихся при них вещей; при выявлении нарушений, создающих на охраняемых объектах угрозу безопасности граждан, в том числе проходящих службу (работающих) в органах внутренних дел, а также условий, способствующих хищениям имущества, принимать меры по пресечению указанных нарушений и ликвидации указанных условий; использовать для обнаружения и изъятия незаконно вносимых (выносимых), ввозимых (вывозимых) имущества, вещей, предметов и для фиксирования противоправных действий технические средства, не причиняющие вреда жизни и здоровью граждан, а также окружающей среде;

— применять на условиях и в порядке, предусмотренных федеральным законом, меры государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;

— применять в период действия военного положения или чрезвычайного положения, в период проведения контртеррористической опера-

ции меры и временные ограничения, установленные федеральными конституционными законами и федеральными законами;

— получать, учитывать, хранить, классифицировать, использовать, выдавать и уничтожать в соответствии с законодательством Российской Федерации дактилоскопическую информацию и геномную информацию;

— использовать в деятельности информационные системы, видео- и аудиотехнику, кино- и фотоаппаратуру, а также другие технические и специальные средства, не причиняющие вреда жизни и здоровью граждан, а также окружающей среде; вести видеобанки и видеотеки лиц, проходивших (проходящих) по делам и материалам проверок полиции; формировать, вести и использовать банки данных оперативно-справочной, криминалистической, экспертно-криминалистической, розыскной и иной информации о лицах, предметах и фактах; использовать банки данных других государственных органов и организаций, в том числе персональные данные граждан, если федеральным законом не установлено иное;

— использовать на безвозмездной основе возможности средств массовой информации и информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации в целях установления обстоятельств совершения преступлений, лиц, их совершивших, а также для розыска лиц, скрывшихся от органов дознания, предварительного следствия или суда, и лиц, пропавших без вести.

Некоторые из обозначенных общих прав оперативного дежурного по территориальному органу МВД России как сотрудника полиции понятны и не нуждаются в дополнительных комментариях. Правом составления протоколов об административных правонарушениях оперативный дежурный наделен КоАП РФ и ведомственным нормативным актом — приказом МВД России от 30.08.2017 № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание» — в соответствии с которым оперативный дежурный, в числе других должностных лиц дежурной части как подразделения территориального органа МВД России (начальника дежурной части; заместителя начальника дежурной части; начальника дежурной смены; старшего оперативного дежурного) уполномочен составлять протоколы об административных правонарушениях по составам административных правонарушений, перечисленных в ч. 1 ст. 23.3, и п. 1 ч. 2 ст. 28.3, ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ.

В качестве примера, достаточно полно иллюстрирующего реализацию оперативным дежурным по территориальному органу МВД России общих прав, которыми он как сотрудник полиции наделен законодательно, можно указать процесс применения в отношении лица, совершившего административное правонарушение, отдельных административных норм, обеспечивающих производство по делам об административных правонарушениях, в со-

ответствии с главой 27 КоАП РФ, например, административного задержания (ст. 27.3), личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице (ст. 27.7), изъятия вещей и документов (ст. 27.10), с составлением при этом соответствующих процессуальных документов.

Рассматривая вопросы реализации прав оперативного дежурного территориального органа МВД России как сотрудника полиции можно отметить и права, применение которых в отношении лиц, подлежащих задержанию по основаниям, предусмотренным ч. 2 ст. 14 федерального закона «О полиции», и подвергнутых доставлению в служебные помещения дежурных частей, производится в соответствии с п. 13 и 14 ч. 1 ст. 13 федерального закона «О полиции». В процессе выяснения обстоятельств факта их задержания и доставления оперативным дежурным может быть принято одно из решений — решение о помещении лица в специальное помещение дежурной части, предназначенное для содержания лиц, задержанных полицией по основаниям, предусмотренным ч. 2 ст. 14 федерального закона «О полиции». Реализация права оперативного дежурного задерживать и содержать под стражей, в соответствии с законом, лиц, подозреваемых в совершении преступления, производится в соответствии с установленным порядком, каждый элемент которого также является правом оперативного дежурного (в частности, производство регистрации задержанного лица, его досмотр, фотографирование, дактилоскопирование, размещение в специальном помещении).

Кроме того, к правам общего характера можно отнести:

- право участвовать в обсуждении проектов решений руководства территориального органа внутренних дел;
- право принимать участие в обсуждении вопросов и проблем, которые касаются выполнения должностных обязанностей;
- право требовать от управленческого аппарата территориального органа внутренних дел оказания содействия в выполнении возложенных должностных обязанностей.

6.2. Специальные права старшего дежурной смены дежурной части территориального органа МВД России как элемент организации деятельности подразделения

Специальные права оперативного дежурного дежурной части вытекают из его правового положения, поскольку он является старшим оперативным начальником по отношению к оперативным дежурным всех подчиненных подразделений и учреждений данного территориального органа, а также начальником (старшим) всех служебных нарядов. В связи с этим он имеет право отдавать обязательные к исполнению распоряжения дежурным подразделениям, служебным нарядам.

В отсутствие руководителей территориального органа оперативный дежурный дежурной части имеет право:

— отдавать обязательные для выполнения указания нарядам, задействованным по плану комплексного использования сил и средств (единая дислокация), дежурным частям подчиненных органов и подразделений МВД России, запрашивать от них сведения об имеющихся силах и средствах, о принимаемых мерах по раскрытию преступлений «по горячим следам» (в дежурные сутки) и иную необходимую информацию;

— контролировать выполнение задач служебными нарядами. При резком осложнении оперативной обстановки или возникновении особых условий производить временные изменения в расстановке сил и средств с последующим докладом начальнику территориального органа внутренних дел (передислокация нарядов подразделений вневедомственной охраны Росгвардии производится только с разрешения соответствующего командира Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации);

— привлекать при необходимости для организации охраны места происшествия, преследования и задержания преступников «по горячим следам» (в дежурные сутки) любые задействованные для охраны общественного порядка наряды полиции;

— вводить в отсутствие начальника территориального органа внутренних дел самостоятельно, с последующим ему докладом, специальные сигналы оповещения по плану действий в особых условиях;

— запрашивать информацию об изменении оперативной обстановки от аварийных, спасательных, санитарно-эпидемиологических, метеорологических служб, диспетчерских служб транспортных организаций, телефонной связи, инкассации, скорой медицинской помощи и иных служб;

— определять состав следственно-оперативной группы в зависимости от характера и обстоятельств совершенного преступления (происшествия);

— давать дежурной следственно-оперативной группе обязательные к исполнению указания о выезде на места происшествий, не вмешиваясь в процессуальную деятельность следователя и дознавателя;

— получать от руководителя следственно-оперативной группы информацию о результатах работы на месте происшествия;

— вводить и применять, в зависимости от типа преступления (происшествия), соответствующие специальные планы и варианты блокирования;

— участвовать в информационном обмене, содержащем сведения, отнесенные к государственной и служебной тайне, между территориальными органами МВД России, иными территориальными органами федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации;

— направлять в необходимых случаях заявки на получение транспортных средств для выполнения служебных задач;

— требовать от личного состава поддержания установленного порядка в служебных кабинетах и местах общего пользования, дисциплины, соблюдения формы одежды, правил пожарной безопасности;

— при изменении оперативной обстановки обращаться в дежурную часть вышестоящего органа внутренних дел и дежурные части соседних органов внутренних дел для получения экстренной помощи силами и средствами, а также необходимой информации;

— ходатайствовать о поощрении сотрудников органов внутренних дел, членов общественных объединений и граждан, отличившихся в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности, а по фактам недобросовестного отношения к службе сотрудников органов внутренних дел — о привлечении их к дисциплинарной ответственности.

Начальник смены (старший оперативный дежурный) дежурной части вышестоящего органа МВД, ГУ МВД, УМВД России по субъекту Российской Федерации помимо вышеперечисленных прав имеет право:

— отдавать необходимые и обязательные для исполнения распоряжения дежурным частям нижестоящих органов внутренних дел и подразделений, а также по указанию руководства требовать проведение служебных проверок по фактам нарушений сотрудниками органов внутренних дел действующего законодательства и ведомственных нормативно-правовых актов;

— производить при осложнении оперативной обстановки через оперативные дежурные органы внутренних дел маневр силами и средствами с последующим докладом начальнику.

Реализация специальных прав старшим смены дежурной части территориального органа МВД России обеспечена правами его должностного положения, и в частности правом в отсутствие руководителей территориального органа руководить и контролировать деятельность служебных нарядов, несущих службу на обслуживаемой органом внутренних дел территории, а также нарядов, входящих в состав суточного наряда территориального органа.

Например, работа по раскрытию преступления, совершенного в течение небольшого отрезка времени от момента заявления гражданина о его совершении, так называемое раскрытие «по горячим следам» (в течение дежурных суток) может наиболее полно дать представление о специальных правах оперативного дежурного, их реализации и порядке их исполнения. Оперативный дежурный, наделенный специальным правом давать обязательные к исполнению указания служебным нарядам на территории, следственно-оперативной группе, а при необходимости — любым задействованным на территории нарядам, являющимся частью сил по охране общественного порядка, способен организовать эффективную работу по раскрытию совершенного преступления. Отдавая указания, маневрируя силами и средствами, получая от нарядов информацию, внося изменения в их расстановку и задачи, оперативный дежурный постоянно

находится в режиме процесса анализа и оценки информации об оперативной обстановке, в рассматриваемом примере — о ходе работы по раскрытию преступления «по горячим следам» (в течение дежурных суток).

Специальное право позволяет оперативному дежурному в пределах своей компетенции и в рамках решаемых задач получать и использовать, в целях повышения эффективности работы по раскрытию преступлений, различные виды информации, поддерживать связь с руководителями территориального органа и дежурными частями различных уровней, в зависимости от оперативно-служебной необходимости при решении возникших задач и выполнения функциональных обязанностей.

Отдельно можно рассматривать такое специальное право оперативного дежурного, как право требовать от личного состава поддержания установленного порядка в служебных кабинетах и местах общего пользования, дисциплины, соблюдения формы одежды, правил пожарной безопасности. Реализация этого права не зависит от наличия функциональной подчиненности сотрудников других подразделений территориального органа оперативному дежурному.

Перечисленные общие и специальные права оперативного дежурного дежурной части территориального органа МВД России, а также вопрос реализации им отдельных из указанных прав, позволяют сделать вывод о том, что наличие прав, в общем, является неотъемлемым элементом выполнения возложенных на оперативного дежурного функциональных обязанностей в целях обеспечения эффективной деятельности самой дежурной части как подразделения органа. Разделение прав на общие и специальные позволяет четко обозначить полномочия оперативного дежурного как сотрудника полиции в целом и как должностного лица конкретного подразделения. Применяя, в зависимости от характера выполняемых задач, тот или иной вид прав, оперативный дежурный имеет основания и возможность реализовывать свои полномочия, например, в сфере административного воздействия на граждан при возникновении необходимости применения такого воздействия, либо, в пределах своей компетенции, в качестве реализации управленческих функций, выполнять такие действия, как организация и контроль за деятельностью нарядов дежурной смены, служебных нарядов на территории обслуживания, маневр силами и средствами, требовать от личного состава поддержания установленных в территориальном органе порядка и дисциплины, и, таким образом, частично охватывая выполнение внешних и внутренних функций территориального органа МВД России.

Законодательством предусмотрены широкие права и другим лицам суточного наряда дежурной части. Следовательно, вся деятельность оперативного дежурного и подчиненных ему сотрудников должна основываться на строгом соблюдении требований законов и подзаконных актов, а также ведомственных нормативных актов МВД России. Неиспользова-

ние или превышение сотрудниками дежурной части предоставленных им прав, а равно неисполнение или ненадлежащее выполнение по их вине возложенных обязанностей влечет ответственность, установленную законодательством и нормативными актами МВД России.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Признаки, по которым права сотрудников дежурной части возможно отличить от прав сотрудников других подразделений органа внутренних дел.
2. Содержание специального права по управлению нарядами.
3. Содержание специального права по приведению территориального органа МВД России в готовность по сигналу «Сбор».
4. Раскройте содержание специального права по оценке результативности несения службы нарядами.
5. Раскройте содержание специального права по доступу к оперативно-справочной информации.
6. Раскройте содержание специального права участвовать в информационном обмене, содержащем сведения, отнесенные к государственной и служебной тайне.
7. Правовые основания наделения сотрудников дежурной части специальными правами.
8. Значение специальных прав как компетентностной характеристики сотрудников дежурной части.
9. Морально-психологические требования к сотрудникам дежурных частей.
10. Закрепление прав в нормативных правовых актах МВД России.

Нормативные правовые акты и литература

Нормативные правовые акты:

1. Конституция (Основной Закон) Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 07.02.2011 ФЗ-3 «О полиции».
4. Указ Президента РФ от 01.03.2011 № 250 «Вопросы организации полиции».
5. Указ Президента РФ от 05.04.2016 № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации».
6. Приказ МВД России от 17.11.1999 № 938 «Об утверждении Инструкции о порядке выдачи табельного боевого ручного стрелкового оружия, боеприпасов и специальных средств сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации на постоянное хранение и ношение».

7. Приказ МВД России от 30.04.2012 № 389 «Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан».

8. Приказ МВД России от 19.06.2014 № 512 «О внесении изменений в Наставление о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан, утвержденное приказом МВД России от 30 апреля 2012 г. № 389».

9. Приказ МВД России от 25.11.2019 № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и иных общественных местах».

10. Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

11. Приказ МВД России от 15.11.2021 № 890дсп «Об утверждении Наставления по организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России».

Литература

Основная:

1. Административная деятельность полиции: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / под ред. О. В. Зиборова и В. В. Кардашевского. 3-е изд., перераб. и доп. — Москва: «Юнити-Дана», 2021. — 703 с.

2 Административная деятельность полиции: курс лекций / под ред. В. А. Кудина. — 3-е изд., испр. и доп. — Москва: ДГСК МВД России, 2018. — 736 с.

3. Административная деятельность ОВД: учебник для вузов / под ред. М. В. Костенникова, А. В. Куракина. — Москва: Юрайт, 2021. — 521 с.

Дополнительная:

1. Административная деятельность полиции: учебно-практическое пособие / Аврутин Р. Ю. [и др.]. — Санкт-Петербург: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2021. — 376 с.

2. Организация деятельности служб и подразделений полиции безопасности: учебник. URL: <https://avtorvuz.univermvd.ru/mm/library/1306620>.

Тема 7

ОБЯЗАННОСТИ ДЕЖУРНОЙ СМЕНЫ ДЕЖУРНОЙ ЧАСТИ ПО УЧАСТИЮ В ПОДГОТОВКЕ НАРЯДОВ К НЕСЕНИЮ СЛУЖБЫ

7.1. Обязанности дежурной смены дежурной части по участию в подготовке нарядов к несению службы

Возложенные на дежурную часть обязанности выполняет дежурная смена. Начальник дежурной смены, а в органах внутренних дел, где в штатном расписании эта должность не предусмотрена, помощник начальника дежурной части — оперативный дежурный (помощник начальника отдела (отделения) — оперативный дежурный, старший оперативный дежурный, оперативный дежурный), является старшим дежурной смены и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на дежурную часть задач. По решению начальника органа внутренних дел суточный наряд может усиливаться дополнительными силами и средствами, участвующими в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности. Сотрудники полиции других подразделений территориального органа МВД России привлекаются к выполнению функциональных обязанностей сотрудников дежурной части в случае их временного отсутствия, а также при осложнении оперативной обстановки. Персональный состав таких сотрудников утверждается приказом начальника органа внутренних дел на определенное время. С ними организуется соответствующая служебная подготовка по программе обучения штатных сотрудников дежурных частей.

Для выполнения своих обязанностей оперативный дежурный, помимо общих государственно-властных полномочий, предоставленных всем лицам рядового и начальствующего состава полиции, наделен целым комплексом прав в области оперативного управления силами и средствами органа внутренних дел, установленных ведомственными нормативными актами МВД России. Он является старшим оперативным начальником по отношению к дежурным всех подразделений и учреждений, подчиненных территориальному органу, а также и начальником (старшим) всех служебных нарядов, выполняющих задачи по охране общественного порядка, предупреждению и пресечению правонарушений, раскрытию преступлений, ликвидации последствий чрезвычайных происшествий. Работу де-

журных частей, права оперативного дежурного по практической реализации возложенных на них задач и функций подразделяют на три группы:

- по обеспечению управления силами и средствами;
- по охране общественного порядка;
- по предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений.

Выполняя возложенные на дежурную смену обязанности, последняя должна действовать в точности с требованиями законов и подзаконных актов, а также ведомственных нормативных документов МВД России, строго соблюдать государственную и служебную тайну и постоянно проявлять бдительность в работе. Особая роль в этом принадлежит оперативному дежурному, который обязан не только следить за выполнением указанных требований подчиненными ему сотрудниками суточного наряда, но и лично показывать пример организованности, бдительности и высокой культуры в работе.

Оперативный дежурный по территориальному органу МВД России осуществляет организацию, управление комплексными силами и средствами органов внутренних дел, задействованными в охране и обеспечении правопорядка в общественных местах, а также контроль за их деятельностью.

Подготовка к несению службы сотрудников ППС осуществляется в целях повышения эффективности организации охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Сотрудники, назначенные для несения службы по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах, на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры (в соответствии с графиком службы и постовой ведомостью), прибывают в помещение органа внутренних дел, подразделения ППС или специально назначенное место заблаговременно, с учетом времени, необходимого для получения вооружения (боеприпасов), специальных средств, средств связи, вычислительной, электронной организационной и специальной техники, а также служебной документации.

Время прибытия сотрудников определяется командиром подразделения ППС с учетом правил внутреннего служебного распорядка, утвержденных руководителем территориального органа.

Об обстоятельствах, исключающих возможность заступления на службу (наступление временной нетрудоспособности и иные происшествия), сотрудник ППС сообщает командиру подразделения ППС (структурного подразделения ППС) до начала несения службы.

Командир подразделения ППС (структурного подразделения ППС) либо инспектор группы управления нарядами:

- отмечает в постовой ведомости прибытие сотрудников, назначенных для несения службы по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности;
- организует в соответствии с утвержденной расстановкой сил и средств получение сотрудниками, назначенными в наряд, оружия и патро-

нов к нему, боеприпасов, специальных средств, снаряжения и средств индивидуальной защиты, средств связи, вычислительной, электронной организационной и специальной техники, транспортных средств, служебных документов. Выдача вооружения осуществляется в установленном порядке. Порядок выдачи вычислительной, электронной организационной и специальной техники, служебных документов устанавливается руководителем территориального органа, командиром полка (отдельного батальона, отдельной роты, отдельного взвода, самостоятельного отделения). Порядок использования транспортных средств осуществляется в установленном порядке;

— объявляет маршруты патрулирования (посты) и время несения службы;

— организует прибытие сотрудников к месту проведения инструктажа перед заступлением на службу по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности на улицах и в иных общественных местах;

— докладывает начальнику территориального органа или должностному лицу, ответственному за проведение инструктажа, о готовности сил и средств к заступлению на службу и проведению инструктажа.

О сотрудниках, не прибывших в установленное время для подготовки к несению службы, командир подразделения (структурного подразделения ППС) докладывает рапортом руководителю территориального органа, инспектор группы управления нарядами — командиру подразделения ППС и принимает меры по установлению и выяснению причин отсутствия сотрудника, не прибывшего в установленное время для несения службы.

Получение сотрудниками ППС оружия и патронов к нему, его зарядание производится по команде в специально отведенном месте перед построением наряда на инструктаж.

При зарядании оружия патрон в патронник не досылается. Неполная и полная разборка оружия не производится.

Командир подразделения ППС (структурного подразделения ППС), а в его отсутствие — заместитель начальника полиции (по охране общественного порядка) или ответственный от руководства территориального органа, осуществляет контроль за заряданием и разряданием оружия, обеспечивает соблюдение сотрудниками мер безопасности при обращении с вооружением и специальными средствами.

Сотрудники ППС несут службу в форменном обмундировании, с учетом погодных-климатических условий местности

Согласно п. 58 Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России, заступающие на службу сотрудники должны иметь при себе:

— служебное удостоверение, для полицейского (водителя) дополнительно — удостоверение на право управления транспортным средством

(в соответствии с категорией транспортного средства), маломерным судном (плавсредством), иные документы, подтверждающие право на управление транспортными средствами;

- нагрудный знак сотрудника полиции и жетон с личным номером;
- огнестрельное оружие, боеприпасы к нему в соответствии с утвержденными нормами снабжения;
- принадлежности к огнестрельному оружию;
- палку специальную;
- средства ограничения подвижности;
- специальное газовое средство;
- свисток;
- радиостанцию носимую;
- видеорегистратор носимый;
- карманный электрический фонарь;
- мобильное устройство удаленного доступа к сервисам ИСОД МВД России;
- авторучку, простой карандаш;
- служебную документацию: служебную книжку (прилож. № 5 к Наставлению), карточку на маршрут патрулирования (на каждый маршрут), формализованные бланки рапортов (прилож. № 6 к Наставлению), для патрулей на автомобиле — бортовой журнал (прилож. № 4 к Наставлению);
- бланки процессуальных документов, используемых при производстве по делу об административном правонарушении;
- служебную сумку или планшет;
- служебную документацию на транспортные средства в соответствии с требованиями нормативного правового акта МВД России, регламентирующего вопросы использования, хранения, технического обслуживания и ремонта транспортных средств в органах внутренних дел Российской Федерации (для полицейских (водителей));
- специальное снаряжение, необходимое для применения (использования) служебных животных;
- транспортные средства (велосипеды, мотоциклы, автомобили, квадроциклы, снегоходы), маломерные суда (плавсредства) до проведения инструктажа проходят соответствующую подготовку к выходу на маршруты патрулирования. Полицейские (водители) и сотрудники, закрепленные за техническими средствами, проходят предрейсовый медицинский осмотр.

Используемые транспортные средства должны быть оборудованы в соответствии с требованиями нормативного правового акта МВД России.

Запрещается использование транспортных средств, не соответствующих техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств».

В соответствии с утвержденным решением начальника территориального органа сотрудники ППС для несения службы по охране общественного

порядка и обеспечению общественной безопасности, а также для решения иных (или) специальных задач могут дополнительно экипироваться:

- пистолетом-пулеметом;
- карабином специальным;
- пистолетом травматическим;
- электрошоковым устройством, в том числе с возможностью дистанционного воздействия;
- радиометром-дозиметром;
- комплектом для экспресс-анализа наличия следов взрывчатых веществ;
- ручным прибором для бесконтактного обнаружения горючих и взрывчатых жидкостей;
- портативным прибором для измерения концентрации этанола в выдыхаемом воздухе (с печатающим устройством);
- ручным досмотровым металлоискателем;
- средством сковывания движения биологических объектов;
- биноклем;
- монокуляром ночного видения;
- тепловизором малогабаритным;
- носимым абонентским комплектом системы передачи данных по радиоканалу;
- комбинированным фонарем с ультрафиолетовым излучением;
- электромегафоном;
- средствами защиты органов дыхания;
- индивидуальным перевязочным пакетом (аптечкой);
- средствами индивидуальной защиты;
- ключами от специального телефона, дверей железнодорожных вагонов;
- Телефоном подвижной радиотелефонной связи;

Сотрудникам ППС запрещается использовать оружие, патроны к нему, боеприпасы, специальные средства, специальную технику, образцы которых не приняты на вооружение (снабжение) органов внутренних дел Российской Федерации.

Использование специальных средств, а также порядок их ношения организуется в соответствии с руководством по их эксплуатации.

Командир подразделения ППС (структурного подразделения ППС) выстраивает наряд для проведения инструктажа, проверяет готовность сотрудников и транспортных средств подразделения к несению службы в соответствии с п. 57–60 Наставления. При обнаружении недостатков принимает меры к их устранению. О готовности к несению службы докладывает руководителю территориального органа или его заместителю.

7.2. Инструктаж заступающих на службу нарядов полиции. Подведение итогов работы

Ежедневные инструктажи нарядов перед заступлением на службу проводятся должностными лицами командного состава подразделений под руководством начальника территориального органа МВД России или его заместителей с обязательным участием оперативного дежурного по территориальному органу на районном уровне. К участию в инструктажах привлекаются руководители и наиболее опытные сотрудники подразделений полиции, осуществляющих охрану общественного порядка и оперативно-розыскную деятельность. Продолжительность инструктажа не должна превышать 30 минут.

Инструктирующий обязан знать:

- оперативную обстановку на обслуживаемой территории;
- задачи, порядок и особенности несения службы на каждом маршруте (посту).

Кроме того, он обязан довести результаты работы нарядов за прошедшие сутки, отметить вопросы и вводные задачи для проверки знаний и обучения полицейских действиям в различных ситуациях.

С прибытием руководителя, командира, проводящего инструктаж, командир взвода (отделения) подает команду: «Наряд, СМИРНО! Равнение на-ПРАВО (на-ЛЕВО, на-СЕРЕДИНУ)», и докладывает о готовности наряда для инструктажа (например: «Товарищ подполковник полиции, наряд в составе 40 человек для инструктажа построен. Командир взвода лейтенант полиции Иванов»).

Приняв рапорт, инструктирующий сотрудник обращается к наряду: «Здравствуйте, товарищи!». На его приветствие наряд отвечает: «Здравия желаем, товарищ подполковник!». После этого инструктирующий сотрудник подает команду: «Вольно» и дает указание оперативному дежурному ознакомить наряды патрульно-постовой службы полиции и заступающих на службу сотрудников с оперативной обстановкой, ориентировками о совершенных преступлениях, приметах разыскиваемых лиц, похищенного имущества и другими сообщениями, контролирует их фиксацию в служебных книжках.

Должностные лица, проводящие инструктаж, обязаны *проверить* знание патрульными и постовыми:

- своих прав и обязанностей, отдельных положений нормативных правовых актов, связанных с обеспечением правопорядка;
- правил применения и использования табельного оружия, специальных средств и физической силы к правонарушителям;
- особенностей несения службы на порученном посту, маршруте патрулирования, примет разыскиваемых преступников и похищенных вещей;

— основных алгоритмов действий по пресечению нарушений общественного порядка и задержанию правонарушителей;

объявить:

— результаты несения службы нарядами за прошедшие сутки, при необходимости разъяснить недостатки и упущения, привести примеры положительных действий патрульных и постовых, зачитать имеющиеся приказы о поощрении отличившихся сотрудников;

довести:

— оперативную обстановку;

— поставить каждому наряду конкретные задачи на весь период несения службы, разъяснить порядок смены, связи и взаимодействия;

— отработать с нарядами патрульно-постовой службы полиции вводные задачи, при этом разобрать наиболее характерные тактические приемы несения службы, в том числе в особых условиях (ведение наблюдения, выявление преступников по малозаметным признакам и приметам, предупреждение и пресечение террористических актов, групповых нарушений общественного порядка, задержание вооруженных преступников и другие);

обратить внимание нарядов патрульно-постовой службы полиции:

— на необходимость соблюдения законности, внимательного отношения к гражданам.

Проведение ежедневного инструктажа заканчивается отдачей приказа о заступлении нарядов патрульно-постовой службы полиции на службу.

В течение несения службы дежурными нарядами оперативный дежурный координирует их действия, контролирует местонахождение. С целью решения совместных задач между оперативными подразделениями, территориальными органами МВД России на транспорте и общественными объединениями правоохранительной направленности дежурная смена обеспечивает взаимодействие нарядов с данными подразделениями.

Также дежурная смена с целью исполнения запросов по розыскным, оперативно-справочным и криминалистическим учетам, региональным и федеральным базам осуществляет:

— прием и обработку информации, поступающей от дежурных нарядов и сотрудников территориального органа МВД России;

— обеспечивает информационное взаимодействие между нарядами и другими подразделениями территориального органа МВД России;

— в кратчайшие сроки информирует наряды о преступлениях, происшествиях, розыске лиц, автотранспортных средств.

Апробация новых форм и методов службы на обслуживаемой территории, совершенствование систем управления силами и средствами, расширение возможности непосредственного доступа сотрудников полиции к информационным системам позволяют наиболее эффективно реагировать на поступающие сообщения о происшествиях в дежурные части территориальных органов МВД России. В настоящее время функционирует

автоматизированная система управления дежурной частью, цель которой заключается в отслеживании ближайшего патрульного наряда для оперативного реагирования на сообщение о преступлении с автоматическим заведением карточки «112».

После окончания несения службы нарядами оперативный дежурный принимает от сотрудников полиции вооружение, снаряжение, специальные средства, средства связи, полученные ими при заступлении на службу, проверяя их наличие и исправность. Также принимает служебные документы по результатам несения службы. При выявлении недостачи выданного имущества оперативный дежурный незамедлительно докладывает руководителю территориального органа МВД России, в дальнейшем действует по его указанию, принимает необходимые меры к розыску и возврату имущества.

Наряду с этим следует отметить, что успех выполнения возложенных на дежурную часть задач всецело зависит от уровня организации ее деятельности. В территориальных органах МВД России руководство дежурной частью, контроль за ее работой, как правило, осуществляет начальник территориального органа. Он обязан постоянно заботиться о профессиональном уровне работников дежурной части, внедрять в их деятельность передовые формы и методы руководства силами полиции, координации действий разнообразных по характеру и функциям подразделений: анализировать работу дежурных частей, в том числе организацию раскрытия преступлений в течение дежурных суток; контролировать соблюдение сроков разрешения заявлений и сообщений, принимать меры к обеспечению дежурной части документацией, вооружением, средствами защиты, связи, оперативной, электронно-вычислительной и криминалистической техникой, автотранспортом и другим имуществом согласно штатной и табельной положенности дежурной смены.

При этом необходимо отметить, что контроль за работой дежурной смены имеет целью обеспечение эффективности выполнения возложенных на дежурную смену задач. Начальник территориального органа внутренних дел в приказе определяет систему контроля за деятельностью дежурной части, перечень руководителей, допущенных к его осуществлению, и пределы их полномочий. Он ежедневно проверяет готовность заступающей смены к выполнению служебных задач, дает оценку сменяющемуся наряду, обращая особое внимание на своевременность, полноту реагирования на сообщения, заявления о преступлениях, чрезвычайных происшествиях, соблюдение дисциплины. В качестве критериев оценки деятельности дежурной смены принимаются во внимание: соблюдение законности при разбирательстве с задержанными и доставленными в дежурную часть гражданами, режима секретности; знание оперативной обстановки, своих прав и обязанностей, нормативных актов. Оценке подлежат также организация выездов следственно-оперативных групп на места

происшествий, состояние служебных помещений дежурной части, соблюдение установленного порядка хранения вооружения, средств защиты, обороны, связи и криминалистической техники, соблюдение личным составом установленного порядка в дежурной части, выполнения отдаваемых дежурными распоряжений и указаний и др. В расчет могут быть взяты и отрицательные показатели в деятельности как оперативного дежурного, так и подчиненных ему сотрудников (например, недостаточный контроль за работой служебных нарядов патрульно-постовой службы, небрежное ведение журналов, карточек и другой служебной документации, неряшливый вид дежурной смены и т. п.).

Итоги работы дежурной части подводятся не реже одного раза в месяц на служебном совещании при начальнике территориального органа внутренних дел. Все это способствует повышению организованности и дисциплины, усилению персональной ответственности каждого сотрудника дежурной части.

Весьма важную роль в этом направлении играют соответствующие штабные аппараты МВД России, которые в соответствии с требованиями нормативных актов призваны осуществлять организационно-методическое руководство и контроль за деятельностью дежурных частей, проверять их работу в ходе комплексных инспекторских проверок или по отдельным планам работы, оказывать на местах необходимую помощь, анализировать и обобщать информационные материалы о работе дежурных частей, вырабатывать на этой основе предложения по повышению эффективности и качества работы. Совместно с заинтересованными службами они должны постоянно заниматься повышением профессионального уровня личного состава дежурных частей, организовывать его первоначальную подготовку и переподготовку на базе образовательных организаций профессионального образования МВД России.

Важным элементом организации работы дежурной части является ее материально-техническое оснащение. В целях обеспечения круглосуточного эффективного использования всех сил и средств, участвующих в охране общественного порядка и борьбе с преступностью, централизованного управления ими и повышения оперативности в работе начальники территориальных органов МВД России совместно с руководителями соответствующих штабных аппаратов МВД России призваны постоянно заботиться о повышении ее технической оснащенности, обеспечении новейшими средствами связи и сигнализации, необходимым автотранспортом, криминалистической и организационной техникой, а также другим необходимым для ее работы оборудованием.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. С какой периодичностью проводится подведение итогов работы дежурной части?
2. На какие группы делится работа дежурных частей по практической реализации возложенных на них задач и функций?
3. Назовите формы контроля за деятельностью дежурных частей, осуществляемого руководителем территориального органа МВД России и его заместителями.
4. Назовите перечень лиц, осуществляющих руководство деятельностью дежурной части территориального органа МВД России.
5. Перечислите обязанности начальника дежурной части территориального органа МВД России.
6. Права и обязанности старшего дежурного смены дежурной части территориального органа МВД России.
7. Назовите порядок проведения инструктажа заступающих на службу нарядов ППС.
8. Учет результатов и оценка деятельности дежурной части как элемент организации ее деятельности.
9. Назовите продолжительность проведения инструктажа заступающих на службу нарядов, и какая информация доводится на инструктаже.
10. Обязанности инструктирующего.

Нормативные правовые акты и литература

Нормативные правовые акты:

1. Приказ МВД России от 15.11.2021 № 890дсп «Об утверждении Наставления по организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России».
2. Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы территориальных органов МВД России».

Литература

Основная:

1. Административная деятельность полиции: курс лекций / Р. Ю. Аврутин, А. А. Беженцев, А. Э. Ваганов [и др.]; под ред. В. А. Кудина. — 3-е изд., испр. и доп. — Москва: ДГСК МВД России, 2018. — 736 с.
2. Пичугин В. А. Организация и тактика деятельности линейных подразделений полиции территориальных органов МВД России на транспорте по обеспечению общественного порядка и безопасности на объектах железнодорожной инфраструктуры: учебное пособие — Москва: Моск. акад. МВД России, 2014. — 115 с.

Тема 8

ОБЯЗАННОСТИ ДЕЖУРНОЙ СМЕНЫ ДЕЖУРНОЙ ЧАСТИ ПО РАБОТЕ С ИНФОРМАЦИЕЙ ОБ ОПЕРАТИВНОЙ ОБСТАНОВКЕ

8.1. Понятие «оперативная обстановка» применительно к работе дежурной части территориального органа МВД России

Сотрудники дежурной смены дежурной части при работе с информацией об оперативной обстановке должны в полной мере иметь представление о понятии «оперативная обстановка». Следует отметить, что его юридическое определение отсутствует, так как оно относится прежде всего к сфере управленческой деятельности. Это понятие трактуется неоднозначно как представителями науки, так и практическими работниками. Наиболее широкое распространение получил криминологический подход, согласно которому в качестве доминанты оперативной обстановки рассматривается преступность в различных ее проявлениях.

Выделение состояния преступности в качестве приоритетного показателя оперативной обстановки позволяет оценивать в основном деятельность подразделений уголовного розыска, и лишь отчасти — подразделений по охране общественного порядка и общественной безопасности, которым, таким образом, отводится второстепенная роль. Фактически же подразделения по охране общественного порядка в силу именно разграничения функций прежде всего обязаны осуществлять охрану общественного порядка и обеспечивать общественную безопасность. Следовательно, анализируя оперативную обстановку, необходимо вести речь не только о преступлениях, но и об административных правонарушениях, т. е. о правонарушениях вообще. Оперативную обстановку не следует сводить к состоянию преступности, поскольку наряду с ней к числу объектов организационно-правового воздействия органов внутренних дел (полиции) относятся и административные правонарушения, совершенные на определенной территории за определенный отрезок времени, что прямо вытекает из задач, возложенных на органы внутренних дел (полиции). Кроме того, население оценивает деятельность полиции не только по результатам работы сотрудников уголовного розыска, но и по тому, в какой мере органы внутренних дел (полиции) обеспечивают общественный порядок и общественную безопасность в целом.

Применительно к работе дежурной смены дежурной части оперативная обстановка представляет информационное содержание деятельности органов внутренних дел (полиции), отражающее во внешнем управлении состояние преступности, общественного порядка и условия внешней среды (природные, географические, экономические, социальные и социально-психологические факторы). К числу данных, характеризующих состояние преступности и общественного порядка, относятся сведения о преступлениях и административных правонарушениях, о контингенте лиц, подпадающих в сферу управляющего воздействия органов внутренних дел (полиции), о причинах и условиях, способствующих их совершению¹.

В научной литературе под системой понимают комплекс взаимосвязанных частей, элементов, компонентов, взаимодействие которых вызывает появление новых, интегративных качеств, не свойственных отдельно взятым образующим систему частям². При характеристике социальной системы обязательно выделяют то, что она есть объективно существующая совокупность органично взаимосвязанных социальных феноменов. Следует подчеркнуть целостность системы и внутреннюю связь ее частей.

Оперативная обстановка как система включает в себя следующие элементы, характеризующие:

- состояние преступности и административной деликтности, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности;
- условия внешней среды, т. е. значимые для правоохранительной деятельности социальные процессы и дестабилизирующие (стабилизирующие) факторы;
- организационно-правовые меры воздействия органов внутренних дел (полиции) на правонарушения в целом и оценку эффективности их применения.

В свою очередь, состояние преступности и административной деликтности, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности является не только компонентом системы «оперативная обстановка», но и выступает как самостоятельная подсистема. Элементы этого первого блока явлений, определяя содержание внешней для системы МВД правоохранительной деятельности, образуют сферу непосредственного управленческого воздействия органов внутренних дел (полиции)³.

Говоря о понятии «оперативная обстановка» применительно к работе дежурной части с информацией об оперативной обстановке, основное место занимает подсистема, характеризующая состояние преступности, административной деликтности, общественного порядка и обеспечения

¹ Зуйков Г. Г. Основы научной организации управления и труда в органах внутренних дел. — М., 1974. С. 45, 46, 111, 112.

² Афанасьев В. Г. Общество: системность, познание и управление. — М., 1981. — 432 с.

³ Денисенко В. В. Определение и содержание понятия «оперативная обстановка // Административное право и процесс. — 2006. — № 2. С. 37–40.

общественной безопасности. Изменения в этой системе, по сути, и определяют оперативно значимую информацию, но было бы упрощенно связывать оперативную обстановку только с объектами правового воздействия органов внутренних дел (полиции).

Существенные изменения в оперативной обстановке в сторону ее ухудшения могут произойти в результате стихийных бедствий, эпидемий, крупных аварий, групповых нарушений общественного порядка, массовых беспорядков и т. п., то есть таких происшествий, когда угрозе подвергаются жизнь и здоровье многих людей, сохранность значительных материальных ценностей. Таким образом, первый элемент, составляющий понятие «оперативная обстановка», выражает цели и содержание деятельности органов внутренних дел (полиции), второй элемент — это внешние условия осуществления этой деятельности. Третий элемент понятия «оперативная обстановка» отражает результаты служебной деятельности органов внутренних дел (полиции).

8.2. Обязанности дежурной смены дежурной части территориального органа МВД России по работе с информацией об оперативной обстановке

К задачам и функциям дежурных частей относится, среди прочего, сбор и анализ информации об оперативной обстановке на обслуживаемой территории. Возложенные на дежурную часть задачи выполняет дежурная смена, которая состоит из сотрудников дежурной части, заступающих на дежурство, включая оперативных дежурных. Под работой с информацией об оперативной обстановке следует понимать ее сбор, обработку, передачу и анализ. Дежурные части нижестоящих территориальных органов внутренних дел должны информировать дежурные части вышестоящих территориальных органов об имеющихся у них силах и средствах, о проводимых специальных операциях, мерах принимаемых к раскрытию преступлений в течение дежурных суток. Задержанию лиц, подозреваемых в совершении преступлений, а также о лицах, в отношении которых поступило сообщение о безвестном исчезновении.

Дежурные части территориальных органов МВД России на окружном и региональном уровнях выполняют задачи по сбору и анализу информации об оперативной обстановке на обслуживаемой территории. Управляют дежурными нарядами, которые задействованы в охране общественного порядка, через дежурные части нижестоящих территориальных органов МВД России в пределах своей компетенции. Дежурные части территориальных органов МВД России на межрегиональном и районном уровнях докладывают информацию об оперативной обстановке на обслуживаемой территории и ее изменениях в дежурные части территориаль-

ных органов МВД России на окружном и региональном уровнях¹ в соответствии с правовыми актами МВД России, которые определяют перечень информации, порядок ее сбора и представления. Сроки и периодичность информирования вышестоящего органа управления о преступлениях и происшествиях определены ведомственным нормативным документом, регламентирующим деятельность дежурных частей системы МВД России. Порядок предоставления оперативной информации в дежурную часть МВД России определяет организацию сбора, оценки и своевременности направления информации о происшествиях и преступлениях согласно утвержденному перечню. Эта обязанность возлагается на начальника территориального органа МВД России и непосредственно на дежурный наряд. К такой информации относится:

— чрезвычайные происшествия и ситуации. К ним относятся аварии, (в том числе на производственных, жилых, административных и других объектах, на системах жизнеобеспечения, на транспорте), катастрофы, стихийные бедствия, дорожно-транспортные происшествия, пожары и др.;

— особо тяжкие, тяжкие и иные преступления (квалифицированные убийства, похищение человека, захват заложников, угон или захват воздушного или водного транспорта, либо железнодорожного подвижного состава, террористические и диверсионные акции, массовые беспорядки, бандитизм, некоторые виды хищения);

— информация о противоправных действиях, связанных с посягательством на основы конституционного строя и безопасности государства (публичные призывы к насильственному изменению конституционного строя РФ, действия, направленные на возбуждение национальной, расовой или религиозной вражды, надругательство над Государственным гербом или Флагом Российской Федерации), а также иные деяния, влекущие уголовную или административную ответственность, связанные с выдвижением политических требований;

— чрезвычайные происшествия и преступления, происшедшие в органах внутренних дел, организациях, образовательных и научно-исследовательских организациях МВД России, а также совершенные их сотрудниками. Хищение, или утрата документов определенных категорий. Нападение на служебные наряды при несении ими службы по охране общественного порядка либо при несении службы по охране задержанных и заключенных под стражу лиц. Происшествия с лицами, подозреваемым и обвиняемым в совершении преступлений, задержанным и подвергнутым аресту; побег подозреваемых и обвиняемых из-под охраны полиции;

— общественно-политические события, массовые мероприятия и акции, влияющие на оперативную обстановку (митинги, собрания, уличные шествия, демонстрации, пикетирования, проведенные с нарушением

¹ Приказ МВД России от 04.02.2021 № 55 «О порядке предоставления оперативной информации в центр оперативного реагирования ОУ МВД России».

установленного порядка, а также сообщения о намечаемых, указанных несанкционированных мероприятиях); о забастовках, блокировании транспортных коммуникаций или подходов (подъездов) к зданиям, учреждениям, предприятиям; о публичных голодовках и прочих формах акций протеста; о чрезвычайных происшествиях и ситуациях при проведении общественно-политических, культурно-зрелищных, спортивных, религиозных мероприятий;

— происшествия в учреждениях исполнения наказания Минюста России;

— мероприятия, проводимые по линии НЦБ Интерпола.

При поступлении перечисленной информации оперативный дежурный немедленно докладывает о случившемся начальнику территориального органа МВД России и в вышестоящую дежурную часть (МВД, ГУ МВД, УМВД соответствующего субъекта Российской Федерации). Оперативный дежурный МВД, ГУ МВД, УМВД, при необходимости, уточняет дополнительные обстоятельства о происшествии и немедленно докладывает руководству, после чего совместно с заинтересованными подразделениями готовит объективное и полное письменное сообщение, подписываемое руководителем органа и направляемое в установленные сроки в дежурную часть МВД России.

Оперативная информация, направляемая в дежурную часть МВД России, должна содержать сведения об обстоятельствах происшествия или преступления, объекте преступного посягательства и причиненном материальном и ином ущербе, лицах, совершивших преступление, погибших и потерпевших, о принятых мерах реагирования и предварительных результатах.

Ответственные дежурные дежурной части МВД России, получив информацию о чрезвычайном происшествии или преступлении, информируют руководство МВД России, соответствующие подразделения министерства и другие заинтересованные федеральные органы государственной власти.

Вся информация, поступающая в течение суток в дежурную часть МВД России, немедленно докладывается руководителю смены и обрабатывается с использованием возможностей Центра оперативной информации МВД России.

К оперативной сводке могут прилагаться дополнительные материалы, позволяющие анализировать оперативную информацию, а также сведения о раскрытии преступлений, состоящих на контроле дежурной части.

При получении сообщений о чрезвычайном происшествии, о групповых нарушениях общественного порядка, массовых беспорядках, об обнаружении взрывного устройства, взрыве в общественном месте, в жилом секторе, о вооруженном нападении на банк, отделение связи, о катастрофе, крупном пожаре, стихийном бедствии оперативный дежурный докладывает начальнику территориального органа МВД России и по его поручению, а в его отсутствие — самостоятельно, принимает соответствующие

оперативные меры, докладывает о происшествии в дежурную часть вышестоящего органа (МВД, ГУ МВД, УМВД, УТ МВД).

При этом дежурная смена выполняет свои обязанности в соответствии с установленным порядком неотложных действий по реагированию на сообщения о преступлениях, стихийных бедствиях и других чрезвычайных ситуациях, в том числе оповещает аварийные службы, службу скорой помощи, принимает меры к спасению людей. О принятых мерах информирует руководство органа внутренних дел, прокурора и дежурную часть вышестоящего территориального органа МВД России.

Вся поступающая в дежурные части территориальных органов МВД России информация отражается в основных рабочих документах: Книге учета заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях¹ и Тетради для записей оперативного дежурного, а также в автоматизированных информационных системах и ресурсах ИСОД МВД России.

Исходя из представленного выше понятия «оперативная обстановка», ее элементов, под информацией, поступающей в дежурные части, следует понимать именно информацию об оперативной обстановке, сбор и анализ которой является одной из основных задач дежурной смены дежурной части

В течение дежурных суток дежурная смена дежурной части должна владеть оперативной обстановкой на обслуживаемой территории и в круглосуточном режиме собирать, обобщать, анализировать данные об изменениях оперативной обстановки, в том числе с использованием систем видеонаблюдения, имеющихся аппаратно-программных комплексов, технических средств мониторинга дежурных нарядов и других информационно-телекоммуникационных систем, докладывать о них руководителю (начальнику) территориального органа МВД России с предложениями о мерах реагирования. В случаях, не терпящих отлагательства, самостоятельно принимать необходимые решения, отдавать соответствующие распоряжения дежурным нарядам с последующим докладом руководителю (начальнику) территориального органа МВД России. Для выполнения указанных целей дежурной смене дежурной части необходимо отслеживать состояния оперативной обстановки на территории обслуживания (в информационном поле), т. е. осуществлять мониторинг состояния оперативной обстановки на территории обслуживания, в том числе посредством поступающей информации по линиям (информационных объектов):

- службы «02»;
- дежурных частей территориальных органов МВД России;

¹ Приказ МВД России от 29.08.2014 № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях».

- системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»;
- систем дистанционной идентификации личности;
- систем мониторинга и видео анализа предупреждения и профилактики правонарушений;
- систем обеспечения безопасности стационарных объектов;
- подвижных объектов, оборудованных аппаратурой позиционирования с функцией подачи сигнала «тревога» или следующих по заданному маршруту;
- органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- общественных формирований правоохранительной направленности;
- мониторинговых центров частных охранных организаций, органов местного самоуправления.

От всех этих информационных объектов в дежурную часть территориального органа МВД России может поступать оперативно значимая информация, о том или ином изменении оперативной обстановки. Дежурная смена дежурной части территориального органа МВД России на постоянной основе:

- поддерживает связь с дежурными нарядами и отделениями (группами) управления нарядами (в том числе строевых подразделений ППС), дежурными отделениями (группами) строевых подразделений дорожно-патрульной службы ГИБДД, дежурными частями специализированного строевого подразделения Центра специального назначения в области обеспечения безопасности дорожного движения, а также иных нарядов, доводит до них сведения об оперативной обстановке на обслуживаемой территории, решения руководителя (начальника) территориального органа МВД России о мерах по реагированию на ее осложнение, осуществляет контроль за выполнением поставленных задач;

- производит обмен информацией с дежурными частями других территориальных органов МВД России, операторским персоналом системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»¹, представителями взаимодействующих федеральных органов исполнительной власти², органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, медицинских ор-

¹ Положение о системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» (утв. постановлением Правительства РФ от 21.11.2011 № 958).

² Приказ МВД России, Минюста России, МЧС России №73дсп, Минфина России, Минобороны России, ФСБ России, ФСКН России, ФСО России, СВР России, ФМС России, ФМС России, ГФС России, СК России, Генпрокуратуры России от 12.02.2014 г. № 89 дсп /19 дсп /73 дсп / 1а дсп /113 дсп /108 дсп /75 дсп / 93 дсп /324 дсп /133 дсп /63 дсп /4/95 дсп «Об утверждении Наставления по ведению и использованию централизованных оперативно-справочных, криминалистических и розыскных учетов, формируемых на базе органов внутренних дел Российской Федерации».

ганизаций государственной или муниципальной системы здравоохранения¹, иных организаций и учреждений;

— вносит сведения о зарегистрированных заявлениях, сообщениях о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях в автоматизированный банк данных действующих автоматизированных информационных систем и ресурсов ИСОД МВД России;

— ведет радиационное наблюдение с использованием имеющегося прибора дозиметрического контроля, результаты заносит в журнал радиационного наблюдения (разведки);

— осуществляет полномочия по работе с лицами, освобожденными из мест лишения свободы, в отношении которых установлен административный надзор;

— использует сведения оперативно-справочных, розыскных, криминалистических учетов и автоматизированных банков данных федерального и регионального уровней, а также информационных систем и ресурсов ИСОД МВД России;

— участвует в проведении проверок работоспособности технических средств системы оповещения.

Для эффективного осуществления полномочий по сбору информации о состоянии оперативной обстановки на обслуживаемой территории дежурная смена дежурной части территориального органа МВД России должна использовать: технические средства приема, анализа и обработки информации, в том числе средства проводной и радиосвязи, вычислительной и электронной организационной техники; прибор дозиметрического контроля; топографические карты Российской Федерации (территории обслуживания и прилегающих районов)²; данные о силах и средствах, выполняющих на обслуживаемой территории и объектах транспорта оперативно-служебные задачи в течение дежурных суток; сведения о предстоящих публичных и иных массовых мероприятиях, данные о запланированных оперативно-профилактических операциях и оперативно-профилактических мероприятиях; сведения о предстоящих операциях по задержанию преступных групп и оперативно-розыскных мероприятиях (при соблюдении конфиденциальности и установленного режима секретности); комплект документов по оповещению (пакеты оповещения МВД России, инструкции по действиям при получении сигналов оповещения или проверке связи, схемы, списки оповещения); документацию по действиям территориальных органов МВД России при возникновении чрезвычайных обстоятельств (чрез-

¹ Порядок информирования медицинскими организациями органов внутренних дел в случаях, установленных пунктом 5 части 4 статьи 13 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан Российской Федерации (утв. приказом Минздрава России от 24.06.2021 №664н).

² Для УМВД России на комплексе «Байконур» — топографические карты Республики Казахстан (территории обслуживания и прилегающих районов).

вычайных ситуаций), а также обороне собственного административного здания, сведения о расположении на обслуживаемой территории объектов особой важности, повышенной опасности и жизнеобеспечения, а также критически важных объектов инфраструктуры Российской Федерации, автоматизированный банк данных действующих автоматизированных информационных систем и ресурсов ИСОД МВД России.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Что представляет оперативная обстановка применительно к деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России?
2. Какие элементы оперативная обстановка, как система включает в себя?
3. Охарактеризуйте «преступность», как элемент оперативной обстановки.
4. Охарактеризуйте «административную деликтность» как элемент оперативной обстановки.
5. Назовите информационные объекты посредством поступающей информации, от которых осуществляется мониторинг состояния оперативной обстановки на территории обслуживания территориального органа МВД России
6. Какие технические средства должна использовать при сборе информации о состоянии оперативной обстановки на обслуживаемой территории дежурная смена дежурной части территориального органа МВД России?
7. В каких основных рабочих документах отражается поступающая в дежурные части территориальных органов МВД России информация об изменении оперативной обстановки?
8. Кому докладывается информация об оперативной обстановке на обслуживаемой территории и ее изменениях дежурные части территориальных органов МВД России на межрегиональном и районном уровнях?
9. Что следует понимать под работой с информацией об оперативной обстановке на территории оперативного обслуживания территориального органа МВД России?
10. С кем производит обмен информацией дежурная часть территориального органа МВД России?

Нормативные правовые акты и литература

Нормативные правовые акты:

1. Конституция (Основной Закон) Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 03.07.2016 № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

4. Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

5. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

6. Приказ МВД России от 04.02.2021 № 55 «О порядке предоставления оперативной информации в центр оперативного реагирования ОУ МВД России».

7. Приказ МВД России от 15.11.2021 № 890дсп «Об утверждении Наставления по организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России».

8. Приказ МВД России от 05.06.2017 № 355 «Об утверждении Типового положения о территориальном органе МВД России на районном уровне».

9. Приказ МВД России, Минюста России, МЧС России №73 дсп, Минфина России, Минобороны России, ФСБ России, ФСКН России, ФСО России, СВР России, ФМС России, ГФС России, СК России, Генпрокуратуры России от 12 февраля 2014г. 89 дсп /19 дсп /73 дсп /1а дсп /113 дсп /108 дсп /75 дсп / 93 дсп /324 дсп /133 дсп /63 дсп /4/95 дсп от 12 февраля 2014 г. «Об утверждении Наставления по ведению и использованию централизованных оперативно-справочных, криминалистических и розыскных учетов, формируемых на базе органов внутренних дел Российской Федерации».

10. Приказ МВД России от 29.08.2014 № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях».

11. Приказ МВД России от 12.09.2013 № 707 «Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации».

12. Приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» (вместе с «Инструкцией о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений»).

Литература

Основная:

1. Административная деятельность полиции: курс лекций / под ред. В. А. Кудина. 3-е изд., испр. и доп. — Москва: ДГСК МВД России, 2018. — 736 с.

Дополнительная:

1. Организация деятельности дежурных частей органов внутренних дел: учебное пособие. — Санкт-Петербург: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2017. — 194 с.

Тема 9

ОБЯЗАННОСТИ ДЕЖУРНОЙ СМЕНЫ ДЕЖУРНОЙ ЧАСТИ ПО РАБОТЕ С ОБРАЩЕНИЯМИ (ЗАЯВЛЕНИЯМИ, СООБЩЕНИЯМИ) ГРАЖДАН И ИНОЙ ИНФОРМАЦИЕЙ О ПРЕСТУПЛЕНИЯХ, АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ И ПРОИСШЕСТВИЯХ

9.1. Понятия обращений (заявлений, сообщений) граждан и иной информации о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях, поступающих в дежурную часть территориального органа МВД России во время работы дежурной смены

Дежурная часть территориального органа МВД России на районном уровне является тем структурным подразделением территориального органа внутренних дел, в которое в первую очередь поступает основное количество первоначальной информации о преступлениях, административных правонарушениях, иных происшествиях, совершенных либо совершаемых на обслуживаемой территории. Указанная информация содержится в обращениях граждан, сообщениях, поступивших по телефону, в письменном виде либо по электронной почте от граждан, администраций предприятий, организаций, учреждений и т. п. В функциональные обязанности дежурной смены входит прием поступившей информации, ее регистрация, оценка, предварительная проверка, своевременное реагирование. Для этого каждый сотрудник полиции, входящий в состав дежурной смены, обязан знать содержание основных понятий, используемых при осуществлении указанных функций, и установленные при этом требования.

О преступлении — письменное заявление о преступлении, подписанное заявителем; протокол принятия устного заявления о преступлении; заявление о явке с повинной; протокол явки с повинной; рапорт сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации об обнаружении признаков преступления; постановление прокурора о направлении соответствующих материалов в орган предварительного расследования для решения вопроса об уголовном преследовании; поручение прокурора (руководителя следственного органа) о проведении проверки по сообщению

о преступлении, распространенному в средствах массовой информации; заявление потерпевшего или его законного представителя по уголовному делу частного обвинения; анонимное (без указания фамилии заявителя или почтового либо электронного адреса, по которому должен быть направлен ответ) заявление, содержащее данные о признаках совершенного или готовящегося террористического акта¹.

Протокол принятия устного заявления о преступлении, письменное заявление о преступлении, протокол явки с повинной, рапорт сотрудника органа внутренних дел об обнаружении признаков преступления должны быть оформлены в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством (ст. 141, 142, 143 УПК РФ):

- письменное заявление должно быть подписано заявителем;
- устное заявление заносится в протокол, который подписывается заявителем и лицом, принявшим заявление;
- устные и письменные заявления должны содержать данные о заявителе и документах, удостоверяющих его личность;
- заявитель предупреждается об уголовной ответственности за заведомо ложный донос, предусмотренной ст. 306 УК РФ.

Явка с повинной — добровольное сообщение лица о совершенном преступлении — может быть заявлена как в устном, так и в письменном виде и оформляется аналогично устному или письменному заявлению, то есть в соответствии со ст. 141 УПК РФ.

Заявление об административном правонарушении — письменное заявление, в котором содержатся сведения, указывающие на наличие события административного правонарушения; рапорт сотрудника органов внутренних дел, в котором содержатся сведения, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Заявление о происшествии — письменное заявление о событиях, угрожающих личной или общественной безопасности, в том числе о несчастных случаях, дорожно-транспортных происшествиях, авариях, катастрофах, чрезвычайных происшествиях, массовых отравлениях людей, стихийных бедствиях, в отношении которых требуется проведение проверочных действий с целью обнаружения возможных признаков преступления или административного правонарушения.

Сообщение о преступлении — сообщение, изложенное в устной форме (за исключением сообщений, подлежащих занесению в протокол принятия устного заявления о преступлении, протокол явки с повинной),

¹ Пункт 1 Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях. Утверждена приказом МВД России от 29.08.2014 г. № 736

в котором содержится информация об обстоятельствах, указывающих на признаки совершенного или готовящегося преступления; анонимное сообщение, содержащее данные о признаках совершенного или готовящегося террористического акта.

Сообщение об административном правонарушении — сообщение, изложенное в устной форме, в котором содержатся сведения, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Сообщение о происшествии — изложенное в устной форме заявление о событиях, угрожающих личной или общественной безопасности, в том числе о несчастных случаях, дорожно-транспортных происшествиях, авариях, катастрофах, чрезвычайных происшествиях, массовых отравлениях людей, стихийных бедствиях, в отношении которых требуется проведение проверочных действий с целью обнаружения возможных признаков преступления или административного правонарушения, а также сообщение о срабатывании охранно-пожарной и тревожной сигнализации на охраняемом постом (постами) полиции объекте, подвижном объекте, оборудованном системой мониторинга, критически важном и потенциально опасном объекте, объекте, подлежащем обязательной охране полицией в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации.

Прием заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях — получение заявлений и сообщений сотрудником органов внутренних дел, на которого организационно-распорядительными документами руководителя (начальника) территориального органа МВД России либо лица, исполняющего его обязанности, возложены соответствующие полномочия.

Регистрация заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях — присвоение каждому принятому (полученному) заявлению (сообщению) очередного порядкового номера Книги учета заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях и фиксация в ней кратких сведений по существу заявления (сообщения).

Разрешение заявлений и сообщений о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии — проверка изложенного в зарегистрированном заявлении (сообщении), уполномоченным должностным лицом территориального органа МВД России и принятие в пределах его компетенции решения в порядке, установленном законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

9.2. Порядок приема и регистрации дежурной сменой дежурной части территориального органа МВД России заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях

Заявления и сообщения о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях вне зависимости от места и времени совершения преступления, административного правонарушения либо возникновения происшествия, а также полноты содержащихся в них сведений и формы представления подлежат обязательному приему во всех территориальных органах МВД России¹. Круглосуточный прием заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях осуществляется оперативным дежурным дежурной части территориального органа МВД России (отдела, отделения, пункта полиции, линейного отдела, линейного отделения, линейного пункта полиции). Для приема заявлений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях в электронной форме, направляемых посредством официальных сайтов, применяется программное обеспечение, предусматривающее обязательное заполнение заявителем реквизитов, необходимых для работы с заявлениями о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях. Электронные заявления распечатываются на бумажном носителе, дальнейшая работа ведется с ними как с письменными заявлениями о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях в установленном порядке.

Заявления о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, содержащиеся в письменных обращениях заявителей, направленных посредством операторов почтовой связи с доставкой письменной корреспонденции в здание территориального органа МВД России, официальных сайтов, факсимильной связи, федеральной фельдъегерской связи и специальной связи, почтового ящика, полученных в ходе личного приема, принимаются подразделением делопроизводства и режима территориального органа МВД России, регистрируются в установленном порядке и направляются руководителем (начальником) территориального органа МВД России в дежурную часть для незамедлительной регистрации в КУСП. Сотрудникам подразделения делопроизводства запрещается лично принимать и учитывать заявления о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, поданные в территориальный

¹ Пункт 8 Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.

орган МВД России непосредственно заявителем или лицом, представляющим его интересы.

Вне пределов административных зданий территориальных органов МВД России или в административных зданиях территориальных органов МВД России, в которых дежурные части не предусмотрены, заявления и сообщения о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях также принимаются сотрудниками органов внутренних дел. Сотрудник органов внутренних дел, принявший заявление (сообщение) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии, обязан незамедлительно передать в дежурную часть (по телефону, электронной почте, а также посредством иных доступных видов связи) информацию по существу принятого заявления (сообщения) для регистрации в КУСП. При этом оперативному дежурному дежурной части передается следующая информация: дата и время поступления заявления (сообщения); фамилия, имя и отчество заявителя; адрес места жительства (пребывания), номер телефона заявителя; форма фиксации заявления (сообщения) (письменное заявление, протокол явки с повинной и другие).

На принятом заявлении о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии сотрудник органов внутренних дел в обязательном порядке указывает дату и время его получения, свои должность, инициалы, фамилию и заверяет эти сведения своей подписью. В случае если по объективным причинам у сотрудника органов внутренних дел, принявшего заявление (сообщение) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии, отсутствует возможность сообщить в дежурную часть информацию по существу принятого заявления и сообщения, соответствующие сообщение либо подлинник заявления, передаются в дежурную часть по прибытии сотрудника в территориальный орган МВД России. При этом указанный сотрудник обязан принять меры к незамедлительной передаче сообщения либо подлинника заявления в дежурную часть.

Письменное заявление о преступлении, протокол принятия устного заявления о преступлении, заявление о явке с повинной, протокол явки с повинной, рапорт сотрудника органов внутренних дел об обнаружении признаков преступления должны быть оформлены в соответствии с ч. 1, 2 и 3 ст. 141, ст. 142, 143 УПК РФ.

При приеме сотрудником полиции, входящим в состав дежурной смены дежурной части территориального органа МВД России, от заявителя письменного заявления о преступлении, заявитель предупреждается об уголовной ответственности за заведомо ложный донос в соответствии со ст. 306 УК РФ, о чем делается отметка, удостоверяемая подписью заявителя. Устное сообщение о ранее незарегистрированном преступлении,

сделанное при производстве следственного действия, на основании ч. 4 ст. 141 УПК РФ, вносится в протокол следственного действия и одновременно оформляется рапортом сотрудника органов внутренних дел об обнаружении признаков преступления либо протоколом принятия устного заявления о преступлении. В случае, когда заявитель не может лично присутствовать при составлении протокола, его сообщение оформляется рапортом сотрудника органов внутренних дел об обнаружении признаков преступления, в соответствии с ч. 5 ст. 141 и ст. 143 УПК РФ.

Сообщения о дорожно-транспортных происшествиях с пострадавшими (вне зависимости от степени тяжести причиненного вреда здоровью), если они требуют проверки для обнаружения возможных признаков преступления или административного правонарушения, поступившие непосредственно в подразделения Госавтоинспекции, а также информация о принятых по ним решениях и мерах неотложного реагирования, незамедлительно передаются в соответствующую дежурную часть территориального органа МВД России (по телефону, электронной почте, а также посредством иных доступных видов связи).

Сообщения о преступлении, об административном правонарушении, поступившие по «телефону доверия», входящему в систему «горячей линии МВД России» по приему и учету сообщений граждан о преступлениях и иных правонарушениях, совершенных сотрудниками органов внутренних дел, регистрируются в Журнале учета сообщений, поступивших по «телефону доверия», оперативными дежурными оформляются рапортами, которые регистрируются в КУСП¹.

Поступившие в дежурную часть сообщения, не содержащие фамилии заявителя, а также почтового либо электронного адреса, по которому должен быть направлен ответ, рапортом не оформляются.

Регистрация в КУСП заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях осуществляется независимо от территории оперативного обслуживания незамедлительно и круглосуточно в дежурных частях. В КУСП отражаются следующие сведения: порядковый номер, присвоенный зарегистрированному заявлению (сообщению) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии; дата, время и форма поступления заявления (сообщения) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии; данные о сотруднике органов внутренних дел, принявшем заявление (сообщение) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии; данные о заявителе; регистрационный номер талона-уведомления, выданного заявителю (в случае выдачи); краткое содер-

¹ Приказ МВД России от 22.08.2012 № 808 «О создании системы “горячей линии МВД России”».

жание заявления (сообщения) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии; данные о руководителе, которому доложено о заявлении (сообщении) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии; результаты работы следственно-оперативной группы, дежурного наряда (сотрудника) на месте совершения преступления, административного правонарушения, на месте происшествия; данные о руководителе, поручившем проверку заявления (сообщения) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии; данные о сотруднике органов внутренних дел, которому поручена проверка заявления (сообщения) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии, его подпись, дата и время получения; срок проверки, установленный руководителем, и срок, в который рассмотрено заявление (сообщение) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии, данные о должностных лицах, продливших срок проверки; результаты рассмотрения заявления (сообщения) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии.

Обязанности по ведению КУСП и регистрации в ней заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях возлагаются на оперативного дежурного дежурной части территориального органа МВД России. КУСП заполняется четко и разборчиво. Записи производятся от руки ручкой, без сокращений. Исправления не допускаются. Ошибочные записи зачеркиваются и удостоверяются подписью оперативного дежурного дежурной части.

Если рассмотрение заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях не относится к компетенции органов внутренних дел, или преступления, административные правонарушения, происшествия, относящиеся к компетенции органов внутренних дел, произошли на территории обслуживания другого территориального органа МВД России, то все имеющиеся материалы после регистрации в КУСП в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации оперативным дежурным дежурной части передаются:

— с заявлением (сообщением) о преступлении — в другой орган предварительного расследования или дознания (в том числе в иной территориальный орган МВД России) по подследственности, в соответствии со ст. 151 УПК РФ;

— с заявлением (сообщением) об административном правонарушении, о происшествии — в государственный орган, орган местного самоуправления, организацию или должностному лицу, к компетенции которых относится решение соответствующих вопросов, по подведомственности либо в иной территориальный орган МВД России по территориально-

сти; одновременно дежурной сменой принимаются необходимые меры по предотвращению или пресечению преступления или административного правонарушения, а также охране места совершения преступления, административного правонарушения или места происшествия.

Передача в иной территориальный орган МВД России по территориальности заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях осуществляется с приложением талона-уведомления, о чем делается соответствующая отметка в КУСП с указанием даты и исходящего номера сопроводительного письма. Заполненный корешок талона-уведомления о передаче остается в дежурной части.

В талоне-уведомлении о передаче указываются: номер направляемого заявления (сообщения), зарегистрированного по КУСП, наименование территориального органа МВД России, направившего заявление (сообщение), наименование территориального органа МВД России, принявшего заявление (сообщение), и данные о его руководителе, подпись, номер КУСП по новому месту регистрации, данные о сотруднике, поставившем заявление (сообщение) на учет, дата и исходящий номер сопроводительного письма, адрес для возврата заполненного талона-уведомления. В корешке талона-уведомления о передаче указываются: номер направляемого заявления (сообщения) по КУСП, наименование территориального органа МВД России, направившего заявление (сообщение), и данные о его руководителе, подпись, наименование территориального органа МВД России, которому направлено заявление (сообщение), дата и исходящий номер сопроводительного письма. Талон-уведомление о передаче подлежит возвращению территориальному органу МВД России — отправителю. Возвращенный в территориальный орган МВД России талон-уведомление о передаче подшивается в дело подразделения делопроизводства с указанием номера ранее направленного материала по журналу исходящей корреспонденции.

При регистрации заявлений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, поступивших в дежурную часть, на свободном от текста месте лицевой или оборотной сторон документа, зарегистрированного в КУСП, в обязательном порядке проставляется штамп. В оттиск штампа оперативный дежурный дежурной части вносит регистрационный номер записи в КУСП, дату регистрации, наименование территориального органа МВД России, свои инициалы, фамилию и заверяет указанные сведения своей подписью.

Оперативный дежурный дежурной части, принявший заявление о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии лично от заявителя, одновременно с регистрацией заявления в КУСП обязан оформить талон, который состоит из двух частей: талона-корешка и талона-уведомления, имеющих одинаковый регистрационный номер.

Бланки талонов должны быть сброшюрованы в книжки и пронумерованы. Книжки талонов регистрируются в подразделении делопроизводства и хранятся в дежурной части. В талоне-корешке указываются: сведения о заявителе, краткое содержание заявления о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии, регистрационный номер по КУСП, подпись оперативного дежурного, его принявшего, дата и время приема. В талоне-уведомлении указываются: специальное звание, фамилия, имя, отчество оперативного дежурного, принявшего заявление о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии, регистрационный номер по КУСП, наименование территориального органа МВД России, адрес и номер служебного телефона, дата и время приема, подпись оперативного дежурного. Заявитель расписывается за получение талона-уведомления на талоне-корешке, проставляет дату и время получения талона-уведомления. Талоны-корешки остаются в дежурной части и используются при сверках полноты регистрации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, а также при рассмотрении жалоб заявителей на действия (бездействие) сотрудников органов внутренних дел.

При поступлении заявления о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии, направленных посредством операторов почтовой связи с доставкой письменной корреспонденции в здание территориального органа МВД России, официальных сайтов, факсимильной связи, федеральной фельдъегерской связи и специальной связи, почтового ящика, полученных в ходе личного приема, либо от сотрудника органов внутренних дел, а также при поступлении сообщения о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии по телефону, талон-уведомление о приеме и регистрации заявления не оформляется, о чем в графе 3 КУСП делается соответствующая отметка.

Персональная ответственность за нарушение правил ведения КУСП, неполноту регистрации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, а также необоснованный отказ в выдаче заявителю талона-уведомления о принятии и регистрации его заявления возлагается на оперативного дежурного дежурной части и руководителя (начальника) территориального органа МВД России.

9.3. Порядок предварительной проверки и разрешения дежурной сменой дежурной части территориального органа МВД России зарегистрированного заявления и сообщения о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях

После регистрации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях в КУСП оперативный дежурный дежурной части принимает меры неотложного реагирования в порядке, установленном законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регламентирующими деятельность органов внутренних дел. С этой целью для проведения предварительной проверки поступившего сообщения на место происшествия оперативным дежурным может быть направлен дежурный наряд.

Дежурный наряд дежурной смены, выехав по указанному адресу, обязан проверить действительность факта обращения заявителя с заявлением (сообщением) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии, достоверность и полноту установочных данных заявителя: фамилии, имени, отчества, адреса, а в случае неполноты или отсутствия таких данных, принять меры к их установлению. Если в ходе предварительной проверки заявления (сообщения) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии установлено, что в качестве заявителя указано лицо, не обращавшееся в территориальный орган МВД России, либо в заявлении и сообщении названы вымышленные адрес и (или) фамилия, имя, отчество, то заявление (сообщение) признается анонимным. В случае установления при предварительной проверке заявления (сообщения) об административном правонарушении, о происшествии обстоятельств, указывающих на признаки преступления, старший дежурного наряда обязан незамедлительно подготовить рапорт об обнаружении признаков преступления для доклада руководителю территориального органа и регистрации в КУСП. О принятых мерах неотложного реагирования и их результатах оперативный дежурный в течение дежурной смены докладывает руководителю (начальнику) территориального органа МВД России.

По каждому зарегистрированному заявлению (сообщению) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии руководитель территориального органа внутренних дел обязан дать письменное поручение в форме резолюции, с указанием исполнителя, срока проверки и порядка разрешения заявления (сообщения). Краткое содержание резолюции заносится в графу 7 КУСП. Передача заявления (сообщения) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии

исполнителю для разрешения осуществляется оперативным дежурным дежурной части незамедлительно под роспись в КУСП с фиксацией времени, даты передачи и фамилии исполнителя. Передача не зарегистрированного в КУСП заявления (сообщения) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии исполнителю для проведения проверки запрещается.

По решению руководителя (начальника) территориального органа МВД России признанные анонимными заявления и сообщения о преступлении и материалы их предварительной проверки, осуществленной дежурным нарядом, направляются в соответствующие подразделения территориального органа МВД России для использования в установленном порядке в оперативно-розыскной деятельности, а заявления и сообщения об административном правонарушении, о происшествии и материалы их проверки приобщаются к номенклатурному делу, прилагаемому к КУСП.

Если по одному и тому же преступлению, административному правонарушению, происшествию в течение дежурной смены поступили два и более заявления (сообщения), то в случае подтверждения в результате первоначальной проверки дежурным нарядом этого факта, все заявления и сообщения после регистрации в КУСП по решению руководителя территориального органа оперативным дежурным приобщаются к первому зарегистрированному заявлению (сообщению). О принятом решении делается отметка в КУСП и уведомляется заявитель.

Все поступившие в дежурную часть заявления и сообщения о преступлениях подлежат незамедлительной проверке, вначале сотрудниками полиции, входящими в состав дежурной смены, а затем, по указанию начальника территориального органа внутренних дел, в порядке, предусмотренном статьями 144, 145 УПК РФ, сотрудниками соответствующих служб и структурных подразделений. По результатам рассмотрения заявлений и сообщений о преступлениях органом дознания, дознавателем, следователем, руководителем следственного органа в пределах своей компетенции принимается одно из следующих решений:

- о возбуждении уголовного дела;
- об отказе в возбуждении уголовного дела;
- о передаче по подследственности, в соответствии со ст. 151 УПК РФ, а по уголовным делам частного обвинения — в суд в соответствии с ч. 2 ст. 20 УПК РФ.

Заявления и сообщения об административных правонарушениях подлежат рассмотрению в соответствии с КоАП РФ. Срок рассмотрения таких заявлений и сообщений исчисляется с момента их регистрации в КУСП. По результатам рассмотрения заявлений и сообщений об административных правонарушениях сотрудником полиции, уполномоченным

составлять протоколы об административных правонарушениях, в пределах своей компетенции принимается одно из следующих решений:

— о возбуждении дела об административном правонарушении;

— об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении;

— о передаче заявления (сообщения) об административном правонарушении и материалов его проверки на рассмотрение государственного органа, органа местного самоуправления, организации или должностного лица, к компетенции которых относится решение соответствующих вопросов, по подведомственности;

— о передаче заявления (сообщения) об административном правонарушении и материалов его проверки в иной территориальный орган МВД России по территориальности.

Указанные обстоятельства не исключают принятие исчерпывающих мер неотложного реагирования в течение дежурной смены. Эти меры могут включать: предварительную проверку поступившего сообщения силами дежурного наряда, задержание правонарушителя, привлечение его к административной ответственности. О результатах незамедлительной проверки поступившего в дежурную часть заявления (сообщения) о происшествии, когда данные, указывающие на признаки преступления, событие административного правонарушения, не обнаружены, сотрудником полиции, входящим в состав дежурной смены территориального органа внутренних дел, осуществляющим проверку заявления (сообщения) о происшествии, составляется рапорт на имя руководителя (начальника) территориального органа МВД России. Руководитель (начальник) территориального органа МВД России в течение суток принимает решение о приобщении заявления (сообщения) о происшествии и материалов его проверки к номенклатурному делу, прилагаемому к КУСП.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Дайте понятие заявления о преступлении.
2. Дайте понятие явки с повинной.
3. Дайте понятие заявления об административном правонарушении.
4. Дайте понятие заявления о происшествии.
5. Раскройте понятие сообщения о преступлении.
6. Раскройте понятие сообщения об административном правонарушении.
7. Раскройте понятие сообщения о происшествии.

8. Как осуществляется в дежурной части территориального органа МВД России прием заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях?

9. Как осуществляется в дежурной части территориального органа МВД России регистрация заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях?

10. Как осуществляется в дежурной части территориального органа МВД России разрешение заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях?

Нормативные правовые акты и литература

Нормативные правовые акты

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

3. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

4. Приказ Генпрокуратуры России, МВД России, МЧС России, Минюста России, ФСБ России, Минэкономразвития России, ФСНК России от 29.12.2005 № 39/1070/1021/253/780/353/399 «О едином учете преступлений».

5. Приказ МВД России от 29.08.2014 № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях».

6. Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

7. Приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений».

8. Приказ МВД России от 15.11.2021 № 890дсп «Об утверждении Наставления по организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России».

Литература

Основная:

1. Административная деятельность полиции: курс лекций. 3-е изд., испр. и доп. / под ред. В. А. Кудина. — Москва: ДГСК МВД России, 2018. — 736 с.

2. Основы учета и регистрации в органах внутренних дел сообщений о происшествиях: учебно-практическое пособие. — Санкт-Петербург: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2018. — 212 с.

3. Основы профессиональной деятельности: учебно-методическое пособие / А. А. Беженцев, Р. Ю. Аврутин, Е. А. Гришина [и др.]. — Санкт-Петербург: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2019. — 360 с.

Дополнительная:

1. Тепляков В. П., Бойко Ю. А. К вопросу о повторной регистрации обращений граждан в дежурной части территориального органа внутренних дел // Актуальные проблемы юридической науки и судебной практики: материалы Всероссийской научно-практической конференции (Хабаровск, 30–31 мая 2019 г.) — Хабаровск: Дальневост. юрид. ин-т МВД России, 2019. — С. 391–395.

2. Цвилий А. В. Порядок организации разрешения сообщений граждан в органах внутренних дел Российской Федерации // Экономическая безопасность России в контексте глобальных вызовов: сб. статей Международной научно-практической конференции (Москва, 25 фев. 2022 г.) Волгоград: Изд. дом «Сириус», 2022. — С. 149–157.

Тема 10

ОБЯЗАННОСТИ ДЕЖУРНОЙ СМЕНЫ ДЕЖУРНОЙ ЧАСТИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, РАСКРЫТИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

10.1. Первоначальные действия наряда полиции по прибытии на место происшествия по поступившему в дежурную часть сообщению о нарушении общественного порядка

Основной задачей, решаемой сотрудниками полиции территориальных органов внутренних дел при охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности, является создание условий для нормальной работы и отдыха граждан, недопустимости совершения противоправных деяний. Немаловажное значение при этом имеет незамедлительное реагирование дежурной смены на любое сообщение о противоправном проявлении, поступившее в дежурную часть. От четких, профессионально грамотных действий дежурной смены, дежурного наряда на месте происшествия во многом зависит возможность своевременного пресечения дальнейшего развития совершаемого противоправного деяния в виде административного правонарушения или преступления, перспектива раскрытия совершенного преступления, задержания преступников, либо предупреждение совершения более тяжкого преступления против жизни и здоровья граждан.

Получив от оперативного дежурного задание о выезде на место происшествия в связи с поступившим сообщением о совершенном или совершаемом противоправном деянии, дежурный наряд полиции обязан незамедлительно прибыть по указанному адресу и на месте оценить обстановку.

Предлагается следующий алгоритм действий дежурному наряду, обеспечивающий профессионально грамотные решения, исключающие нарушения законности, часто вызывающие негативный резонанс среди населения. Прибыв на место по вызову или обращению граждан и наблюдая неадекватное поведение лица (лиц), сотрудники полиции должны определить, являются ли данные действия нарушением общественного порядка и содержится ли в них состав административного правонарушения. Понятие противоправности означает, что действия лица должны быть

напрямую запрещены законом, т. е. конкретной нормой права. Если, по мнению сотрудников полиции, действия лица не являются противоправными, в чем бы они не выражались, то в таких случаях у сотрудников полиции не имеется установленных законом оснований для применения к лицу мер административного принуждения, включая задержание, применение физической силы, специальных средств и т. д. Следовательно, в сложившейся ситуации необходимо, не применяя мер административного принуждения, потребовать прекратить противоправное поведение, покинуть место нахождения, не нарушать своими действиями покой граждан и т. п. Зачастую, действия отдельных лиц, даже не подпадающие под нормы административного права, но каким-то образом нарушающие покой граждан, вызваны не столь хулиганским мотивом, сколь бравадой перед своими знакомыми или окружающими, демонстрацией своей удали, превосходства, независимости или внутренней потребностью собственного самоутверждения, особенно, если это происходит в нетрезвом виде. Поэтому проведение сотрудниками полиции профилактической разъяснительной беседы с таким лицом, тем не менее, содержащей предупреждение о возможном применении к нему мер административного принуждения и дальнейшие правовые последствия в случае, если он не прекратит свои действия, как правило, разрешает возникшую ситуацию.

Несоблюдение указанной рекомендации, необоснованное применение сотрудниками полиции мер административного принуждения, если впоследствии в ходе разбирательства по жалобе задерживаемого лица выяснится, что правовых оснований для их применения не было, может стать основанием для квалификации действий сотрудников полиции, как превышение служебных полномочий с последующими негативными правовыми последствиями уже в отношении самих сотрудников полиции.

В тех случаях, когда, по мнению сотрудников полиции, лицо совершает противоправное деяние, следует определить состав административного правонарушения, то есть какие правовые нормы нарушены и какой статьёй (статьями) КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за данные противоправные действия

Перед применением мер по задержанию правонарушителя, в случае продолжения им противоправных действий, сотрудникам дежурного наряда полиции должен словесно потребовать от лица прекращения своего деяния с предупреждением того, что в противном случае он будет задержан, доставлен в орган внутренних дел и привлечен к административной ответственности. Указанное требование должно быть обращено к правонарушителю не менее двух раз, что впоследствии, в случае невыполнения им этого требования:

— во-первых, позволит применить к нему физическую силу, специальные средства, не опасаясь возможных правовых последствий в случае причинения при этом правонарушителю физического или материального вреда, а

— во-вторых, дополнительно квалифицировать противоправный характер его действий, как неповиновение неоднократным законным требованиям сотрудников полиции, подтверждая, таким образом, правомерность задержания лица.

Таким образом, сотрудники дежурного наряда полиции могут обеспечить себе свидетельскую базу — перед применением, например физической силы, они требовали от лица прекращения противоправного деяния и предупреждали его о том, что в отношении его будут применены физическая сила. Данный факт будет вынуждено подтвердить и задерживаемое лицо, даже в случае, если оно будет оспаривать правомерность своего задержания, и окружающие его знакомые, и другие очевидцы.

При задержании правонарушителя сотрудникам полиции дежурного наряда следует действовать быстро и решительно во избежание скопления на месте происшествия граждан и подстрекательств толпы к групповому освобождению задержанного.

Применив меры административного принуждения, в зависимости от ситуации, включая требование прекратить противоправное деяние, добровольно пройти в служебный автомобиль, задержание, применение в установленном законом случаях физической силы, специальных средств и т. д., после доставления нарушителя в служебное помещение территориального органа МВД России, сотрудники полиции дежурного наряда обязаны составить рапорт о задержании лица таким образом, чтобы описанные в нем противоправные действия лица, послужившие основанием для задержания, дословно соответствовали диспозиции нарушенной статьи КоАП РФ или иного нормативного акта запрещающего данное деяние. Это особенно важно в случаях, когда при задержании лицу причиняется какой-либо физический или материальный вред, и само задержание становится предметом для разбирательства контролирующими или надзирающими органами.

10.2. Порядок квалификации дежурным нарядом полиции отдельных видов административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность

Особое значение перечисленные выше рекомендации имеют при пресечении сотрудниками полиции административных правонарушений, направленных против общественного порядка и общественной безопасности. Наиболее распространенными среди них являются административные правонарушения, предусмотренные ст. 20.1 «Мелкое хулиганство», 20.20 «Потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах», 20.21 «Появление в общественных местах в состоянии опьянения» КоАП РФ. Основная нагрузка по пресечению административных правонарушений, в связи с поступающими в дежурную часть сообщениями и заявлениями граждан лежит на сотрудниках полиции дежурных нарядов дежурных частей территориальных органов МВД России. Поэтому, оказавшись на месте предполагаемого нарушения общественного порядка, сотрудники дежурного наряда полиции в рамках перечисленных выше рекомендаций в первую очередь должны установить наличие противоправности в поведении лица. То есть вначале необходимо установить наличие или отсутствие состава административного правонарушения в поведении или конкретных действиях лица.

Состав административного правонарушения, как известно, представляет собой совокупность четырех элементов: объекта, объективной стороны, субъекта, субъективной стороны. При этом следует помнить, что отсутствие хотя бы одного из перечисленных элементов свидетельствует об отсутствии состава административного правонарушения, а значит, и самого правонарушения.

В статье 20.1 КоАП РФ *мелкое хулиганство* определено как *нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества*. То есть налицо просматривается совокупность основного и дополнительного признака данного административного правонарушения. Основным признаком представляет собой нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу. Дополнительный признак выражается в сопровождении этого нарушения нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имуще-

ства. Только при наличии основного и одного из дополнительных, перечисленных в законе признаков, следует квалифицировать действия лица как мелкое хулиганство. Именно на установлении этого критерия, как правило, изначально строится прокурорская проверка по жалобе лица, к которому были применены меры административного принуждения. То есть устанавливается, было ли изначально нарушение общественного порядка и каким образом оно осуществлялось. В отличие от редакции одноименной статьи предыдущего кодекса, законодатель видоизменил редакцию диспозиции статьи, тем самым придав ей диаметрально противоположное и, следует констатировать, противоречивое содержание. Ранее, в соответствии с действовавшим законом, содержание мелкого хулиганства составляли: нецензурная брань в общественных местах (в том числе, в местах общего пользования, например, на кухне коммунальной квартиры во время конфликта, возникшего в сфере семейно-бытовых отношений), оскорбительное приставание к гражданам, иные подобные действия, нарушающие общественный порядок и выражающие явное неуважение к обществу. Любое из перечисленных выше действий в чистом виде отдельно представляло собой оконченный состав административного правонарушения. Согласно разъяснениям Пленумов Верховного Суда РСФСР, к иным подобным действиям, нарушающим общественный порядок и выражающим явное неуважение к обществу, в частности, относилось: написание крупными буквами нецензурных слов на стене дома; разрыв, разрез или иное повреждение вывешенных плакатов, транспарантов; беспричинное обливание граждан водой из окна; оправление естественных надобностей в неустановленном общественном месте и т. д. Однако, после изменений в диспозиции статьи, внесенных федеральным законом от 8 декабря 2003 г. № 161-ФЗ «О приведении Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации и других законодательных актов в соответствие с Федеральным законом "О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации"»¹, под мелким хулиганством стали пониматься действия, нарушающие общественный порядок, выражающие явное неуважение к обществу, которые в обязательном порядке должны сопровождаться нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества. При этом ни законодатель, ни высший судебный орган не дает разъяснений того, что в чистом виде, без перечисления дополнительных действий, следует отнести к действиям, нарушающим общественный порядок. Дословное толкование закона дает основание полагать, что любое действие, ранее представлявшее собой оконченный состав

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 50. Ст. 4847.

мелкого хулиганства, включая оправление естественных надобностей в неустановленном для этого месте, в настоящее время не может быть квалифицировано, как мелкое хулиганство, если оно при этом не сопровождается нецензурной бранью и другими, перечисленными в действующей редакции действиями. Несмотря на существенное изменение формулировки состава мелкого хулиганства, в настоящее время сотрудники полиции по сложившейся в свое время практике в протоколе об административном правонарушении, описывая объективную сторону данного административного правонарушения, указывают действия, идентичные объективной стороне прежнего состава мелкого хулиганства. Как правило, это нецензурная брань в общественных местах, оскорбительное приставание к гражданам, оправление естественных надобностей в непредназначенных для этого местах. В результате, при возникновении конфликтных ситуаций между сотрудниками полиции и задерживаемым лицом, работники прокуратуры, проводившие проверку по жалобе лица, исходят из дословного толкования закона и принимают решение не в пользу сотрудников полиции.

Кроме этого, сотрудникам дежурного наряда полиции, выезжавшим по поступившему в дежурную часть сообщению о конфликте, произошедшем в сфере семейно-бытовых отношений, следует иметь в виду, что содержащееся в действующей редакции статьи закона словосочетание «сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах» значительно ограничивает охраняемую законом область общественных отношений. Например, в коммунальных квартирах коридор, кухня, ванная комната и т. д. относятся не к общественным местам, а к местам общего пользования. Тем самым, исключаются основания квалифицировать как мелкое хулиганство действия лица, повсеместно совершаемые в квартирах, в том числе коммунальных, в сфере семейно-бытовых отношений, нарушающие покой, нормальные условия проживания и отдыха других граждан. В результате, у сотрудников полиции дежурного наряда, прибывших по поступившим от заявителей сообщениям о совершаемых деяниях, отсутствуют основания для применения к лицам, их совершившим, мер административного пресечения. Максимально, что им, в соответствии с имеющимися служебными полномочиями, остается сделать в таких случаях, это без доставления лица в территориальный орган МВД России на месте составить акт о нарушении им норм местного законодательства, в части нарушения тишины по аналогии со случаями выявления, например, громкого проигрывания музыки в позднее время, с последующей передачи составленного акта в соответствующий орган местного самоуправления для решения вопроса о привлечении виновного к ответственности правами административной комиссии.

Таким образом, *объектом* мелкого хулиганства является общественный порядок, т. е., то на что направлено противоправное деяние. *Объективная сторона* мелкого хулиганства, как и иного другого административного правонарушения, является его видимой частью, т. е., той частью, которую дежурный наряд полиции может созерцать. Она состоит из следующих элементов: противоправного деяния в виде действия, нарушающего общественный порядок, выражающего явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества; результата противоправного деяния в виде нарушения общественного порядка; причинной связи между противоправным деянием и его результатом.

Кроме этого квалифицирующим признаком мелкого хулиганства является неповиновение законному требованию представителя власти либо иного лица, исполняющего обязанности по охране общественного порядка или пресекающего нарушение общественного порядка (ст. 20.1 КоАП РФ).

Рассмотрим, что же подразумевается под такими дополнительными признаками объективной стороны мелкого хулиганства, как оскорбительное приставание к гражданам и уничтожение или повреждение чужого имущества.

Оскорбительное приставание — навязчивые разговоры либо иные действия, умышленно унижающие честь и достоинство граждан. Оскорбительное приставание характеризуется дерзкими, навязчивыми действиями лица, наносящего моральный или физический вред незнакомому ему лицу, несмотря на противодействие потерпевшего. Мелкому хулигану свойственна злостность противоправных проявлений, их многократная повторяемость, несовместимая с моральными устоями потерпевшего, которого подобные действия оскорбляют и унижают.

Под *уничтожением имущества* понимается приведение вещи в полную негодность, когда она навсегда утрачивает свою хозяйственно-экономическую ценность и не может быть использована по своему назначению. Под *повреждением* понимается причинение вещи такого вреда, когда она без восстановления (ремонта) не может быть использована по своему обычному назначению. От правонарушений, предусмотренных ст.167 УК РФ (умышленное уничтожение или повреждение имущества) и ст. 7.17 КоАП РФ (уничтожение или повреждение чужого имущества) мелкое хулиганство следует ограничивать по субъективной стороне и наличию нарушения общественного порядка.

Объективная сторона является важным критерием отграничения мелкого хулиганства от преступления, предусмотренного ст. 213 УК РФ

(хулиганство). При корреляции мелкого хулиганства как административного правонарушения и хулиганства, квалифицируемого как преступление, следует учитывать следующие обстоятельства:

— физическое или моральное воздействие на потерпевшего в случае мелкого хулиганства всегда характеризуется менее значимой вредоносностью, в отличие от насилия, применяемого к гражданам (или угрозы его применения) при совершении преступления;

— объектом противоправных действий хулигана при совершении административного правонарушения является нематериальная субстанция – общественный порядок, при этом потерпевшему не причиняется имущественный вред либо последний незначителен. Если хулиганские действия сопряжены с применением оружия либо предметов, используемых в качестве оружия, то подобное правонарушение всегда квалифицируется как преступление (ч. 1 ст. 213 УК РФ);

— мелкое хулиганство как административное правонарушение несовместимо с квалифицирующими признаками хулиганства как преступления, такими как: групповое правонарушение общественного порядка, действия, сопряженные с сопротивлением представителю власти, и другие, указанные в ч. 2 ст. 213 УК РФ.

Для квалификации, как и прежде, неважно, совершалось ли правонарушение одним человеком или группой лиц, впервые либо повторно. Данные признаки учитываются в качестве обстоятельств, отягчающих административную ответственность.

С субъективной стороны мелкое хулиганство обычно характеризуется виной в форме прямого умысла. Но возможны случаи его совершения с косвенным умыслом. Так, при совершении мелкого хулиганства действия правонарушителя иногда возникают спонтанно, а его конечная цель является размытой, при выяснении которой видно, что вряд ли мелкий хулиган понимал содержание общественного порядка и сознательно стремился к его нарушению. В большинстве случаев к подобным последствиям он относился безразлично, что может характеризовать умысел как косвенный. Важным элементом субъективной стороны мелкого хулиганства является мотив: удовлетворение индивидуальных потребностей, самоутверждение за счет игнорирования достоинства других людей и т. д. Таким образом, важным признаком, характеризующим подобные действия лица, как об этом говорилось выше, является наличие соответствующего мотива — стремления удовлетворить собственные потребности (например, в самоутверждении) путем демонстрации пренебрежительного отношения к общепринятым правилам поведения в обществе. Именно наличие хулиганских побуждений нередко оказывается решающим критерием отграничения

мелкого хулиганства от оскорбления, побоев, умышленного причинения легкого вреда здоровью и др. При подготовке соответствующих служебных (например, рапорт о задержании) либо административно-процессуальных документов действия лица сотрудникам полиции дежурного наряда целесообразно дополнять словосочетанием «из хулиганских побуждений».

Субъектом мелкого хулиганства может быть физическое вменяемое лицо, достигшее 16-летнего возраста.

Как было отмечено выше, ч. 2 ст. 20.1 КоАП РФ устанавливает административную ответственность за мелкое хулиганство, сопряженное с неповиновением законному требованию представителя власти либо иного лица, исполняющего обязанности по охране общественного порядка или пресекающего нарушение общественного порядка. При невыполнении лицом требований сотрудника полиции о прекращении противоправных действий, а также с учетом таких обстоятельств, как невозможности составить протокол на месте, сотрудники полиции дежурного наряда вправе доставить правонарушителя в территориальный орган внутренних дел. Перед доставлением задерживаемого лица с целью соблюдения личной безопасности сотрудникам полиции дежурного наряда следует провести наружный досмотр его вещей и одежды. В протоколе о доставлении лица должно быть указано о характере поведения нарушителя во время доставления.

Таким образом, применение полицией мер административного принуждения за совершение мелкое хулиганство складывается из нескольких составляющих:

1) сотрудники полиции, в том числе дежурного наряда, пресекают данные административные правонарушения, применяя в этих целях властные полномочия, включая физическую силу и специальные средства;

2) сотрудники полиции дежурного наряда осуществляют подготовку материалов дела об административном правонарушении. К числу особенностей данной деятельности следует отнести:

— производство по ст. 20.1 КоАП РФ проводится в общем порядке;

б) доставленный в дежурную часть территориального органа МВД России правонарушитель в необходимых случаях может быть задержан на срок до 48 часов;

в) протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 20.1 КоАП РФ, может быть составлен любым сотрудником территориального органа МВД России;

3) должностные лица органов внутренних дел, наряду с судьями и комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, вправе рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотрен-

ренных ст. 20.1 КоАП РФ¹. Решение о передаче конкретного дела одному из этих субъектов принимается должностными лицами органа внутренних дел, исходя из возраста правонарушителя (если правонарушитель является несовершеннолетним, то материалы передаются в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав), необходимости наложения административного ареста (это вправе делать только суд), а также с учетом требований ч. 2 ст. 4.4 КоАП РФ. Поэтому при привлечении к административной ответственности лица, совершившего мелкое хулиганство, дежурному наряду полиции необходимо обеспечить доказательственную базу. В этих целях сотрудники полиции протоколируют действия нарушителя, на месте происшествия выявляют и проводят опрос очевидцев, документируют их сообщения и сведения о них;

4) должностные лица органов внутренних дел (полиции) принимают непосредственное участие в исполнении административных наказаний (административного ареста).

Статья 20.20 «Потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах» КоАП РФ предусматривает ответственность за потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах. Данная статья состоит из трех частей. В рамках изучаемой темы представляет интерес ее первая часть, предусматривающая ответственность за потребление (распитие) алкогольной продукции в местах, запрещенных федеральным законом от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Объектами посягательства являются общественный порядок и общественная безопасность, а также здоровье граждан и общественная нравственность.

Объективной стороной данного административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 рассматриваемой статьи, является действие по потреблению (распитию) алкогольной продукции в следующих местах:

— в детских, образовательных, медицинских организациях, на объектах спорта, на прилегающих к ним территориях;

¹ КоАП РФ, ч. 2 ст. 23.3.

— в организациях культуры, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, и розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании ими услуг общественного питания;

— на всех видах общественного транспорта (транспорта общего пользования) городского и пригородного сообщения, на остановочных пунктах его движения (в том числе на станциях метрополитена), на автозаправочных станциях;

— на оптовых и розничных рынках, на вокзалах, в аэропортах, в иных местах массового скопления граждан и местах нахождения источников повышенной опасности, определенных органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (а также на прилегающих к таким местам территориях);

— на объектах военного назначения и на прилегающих к ним территориях;

— в нестационарных торговых объектах.

В соответствии с законодательством не допускается потребление (распитие) алкогольной продукции и в других общественных местах, в том числе во дворах, в подъездах, на лестницах, лестничных площадках, в лифтах жилых домов, на детских площадках, в зонах рекреационного назначения (в границах территорий, занятых городскими лесами, скверами, парками, городскими садами, прудами, озерами, водохранилищами, пляжами, в границах иных территорий, используемых и предназначенных для отдыха, туризма, занятий физической культурой и спортом), за исключением потребления (распития) алкогольной продукции, приобретенной в организациях, потребления (распития) пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, приобретенных у индивидуальных предпринимателей, при оказании этими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания в местах оказания таких услуг¹.

Дежурному наряду полиции, выявившему факт нарушения анализируемой статьи, следует помнить то, что правонарушение считается оконченным не только тогда, когда спиртные напитки или часть их уже распиты, но и тогда, когда они подготовлены к употреблению (например, спиртное налито в стакан).

¹ Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Субъектом правонарушения, предусмотренного данной статьей, являются вменяемые лица, достигшие на момент совершения правонарушения 16-летнего возраста.

Субъективная сторона выражается в виде вины в форме прямого или косвенного умысла.

Статья 20.21 «Появление в общественных местах в состоянии опьянения» КоАП РФ предусматривает административную ответственность за появление на улицах, стадионах, в скверах, парках, транспортном средстве общего пользования и других общественных местах в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность.

Объектом посягательства являются общественный порядок и общественная безопасность, а также здоровье и даже жизнь людей (например, возможность обморожения в сильные морозы, падения на плоскости с получением травм, падение на детскую коляску с ребенком и т. д.), которые, появляясь в общественных местах в состоянии опьянения, создают реальную угрозу как для самих себя, так и для окружающих.

Особенность *объективной стороны* данного правонарушения состоит в том, что лицо появляется в общественном месте не просто в состоянии опьянения, а в виде, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность: грубые выкрики, непристойные высказывания, непристойные жесты, неопрятный вид (мокрая, грязная, расстегнутая одежда, испачканная грязью, испражнениями, рвотными массами, вызывающая брезгливость и отвращение). У нарушителя утрачено чувство стыда, нарушена координация движения, или он находится в полной беспомощности или в бесчувственном состоянии.

Именно перечисленные и им подобные признаки дают основание дежурному наряду полиции квалифицировать поведение или действия лица, как нарушение указанной статьи. Если же лицо, даже находясь в нетрезвом виде, что можно наблюдать по его походке, уверенно идет домой, в чистой одежде, четко ориентируется в том, какое сегодня число, помнит адрес своего проживания и своим видом не порочит человеческое достоинство и общественную нравственность, значит, его состояние и действия не подпадают под анализируемую статью, и значит оснований к применению к нему мер административного принуждения со стороны дежурного наряда полиции не имеется.

При задержании лица, поведение и состояние которого подпадает под действие анализируемой статьи, дежурному наряду полиции, также в рамках указанных выше рекомендаций, следует профессионально грамотно составить соответствующие служебные и административно-процессуальные документы. На что при этом следует обратить их внима-

ние? В части описания (например в рапорте, протоколах) оснований для задержания лица, доставления, правонарушения, необходимо включить диспозицию нарушенной статьи, детализировав ее содержание словами, характеризующими вид опьянения: «алкогольное», «наркотическое», «токсическое». Далее следует подробно перечислить, в том числе вышеуказанные признаки наблюдаемого состояния. Для алкогольного опьянения характерным признаком может служить устойчивый запах алкоголя изо рта, для наркотического — расширенное состояние зрачков, следы внутривенных инъекций на теле, для токсического опьянения — исходящий запах технических или химических веществ (толуол, растворители, клей «Момент» и т. п), следы химических или технических средств на одежде, теле и т. д.

10.3. Алгоритм действий дежурного наряда полиции на месте совершения отдельных видов преступлений против жизни и здоровья граждан

Если поступившая в дежурную часть информация о совершенном преступлении подтверждается на месте происшествия, сотрудники полиции дежурного наряда обязаны установить его характер, наличие потерпевших, очевидцев, лиц, подозреваемых в его совершении. С этой целью дежурному наряду следует устно опросить потерпевших, очевидцев, с их слов установить данные либо приметы подозреваемых лиц, а также направление, в котором они скрылись. Полученные сведения дежурный наряд полиции обязан незамедлительно передать оперативному дежурному территориального органа внутренних дел. При наличии потерпевших, нуждающихся в оказании медицинской помощи, через оперативного дежурного на место происшествия вызывается бригада «скорой помощи».

Если в результате полученных сведений будет установлена временная возможность задержания подозреваемых лиц и направление, в котором они скрылись, старший дежурного наряда полиции обязан, оставив на месте происшествия одного сотрудника полиции, незамедлительно организовать розыск и преследование разыскиваемых лиц, скрывшихся в указанном очевидцами направлении. Сотрудник полиции, оставшийся на месте происшествия, обязан принять меры к оказанию доврачебной помощи потерпевшему, более подробному установлению очевидцев с фиксированием их установочных данных, обеспечению охраны места преступления до прибытия следственно-оперативной группы.

Оперативный дежурный территориального органа внутренних дел, получив уточненную информацию о совершенном преступлении, обязан довести ее до всех нарядов, задействованных на охрану общественного

порядка, оперативных дежурных соседних территориальных органов внутренних дел, в первую очередь, граничащих в направлении, в котором скрылись подозреваемые, оперативных дежурных подразделений по охране метро. В необходимом случае, в зависимости от тяжести совершенного преступления, оперативный дежурный территориального органа внутренних дел обязан проинформировать оперативного дежурного вышестоящего органа внутренних дел для последующего информирования сотрудников полиции города, региона.

Достаточно эффективными мерами профилактики тяжких и особо тяжких преступлений против жизни и здоровья граждан является своевременное реагирование дежурной смены на поступившие в дежурную часть сообщения о противоправных деяниях, впоследствии квалифицируемых как умышленное причинение легкого вреда здоровью, побои, угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью (ст. 115, 116, 119 УК РФ). В практике работы сотрудников полиции территориальных органов МВД России данные преступления отнесены к преступлениям превентивной направленности. Их выявление и привлечение лиц к уголовной ответственности за их совершение способствует предупреждению совершения ими тяжких и особо тяжких преступлений против жизни и здоровья граждан. Сообщения и заявления, содержащие признаки составов перечисленных преступлений, достаточно часто встречаются в практике работы сотрудников полиции. Низкий культурный уровень населения, неустроенность быта, отсутствие нормальной организации досуга граждан, неудовлетворенность своим социальным положением, повсеместное пьянство приводит к тому, что между отдельными гражданами часто возникают конфликты, в ходе которых их участникам наносятся побои, причиняется вред здоровью различной степени тяжести.

Сообщения о побоях и умышленном причинении гражданам легкого вреда здоровью поступают в территориальный орган внутренних дел, как правило, в виде заявления от лица, получившего телесные повреждения, или в виде телефонограммы из медицинского учреждения, куда обратился пострадавший. Должностное лицо дежурной части, принявшее сообщение, обязано незамедлительно зарегистрировать поступившее сообщение в КУСП, присвоить ему очередной регистрационный номер в соответствии с установленными требованиями¹.

При обращении граждан в дежурную часть с информацией о противоправном деянии подобного рода сотрудник полиции дежурной смены обязан

¹ Инструкция о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.

незамедлительно принять заявление, оформить его протоколом принятия устного заявления. Все вышеперечисленные документы регистрируются в КУСП, находящейся в дежурной части органа внутренних дел. При этом оперативный дежурный либо иное должностное лицо, принявшее заявление, выдают талоны-уведомления о принятии заявления о преступлении, в которых отражаются дата приема заявления, его краткое содержание, регистрационный номер в КУСП, должность и фамилия сотрудника, принявшего заявление. Данная мера необходима для последующего контроля за ходом проверки заявления и принятия по нему решения. После регистрации полученного сообщения оперативный дежурный обязан незамедлительно направить по указанному в сообщении адресу дежурный наряд.

Прибыв на место происшествия, дежурный наряд полиции обязан оценить обстановку. Практика проведения проверок по сообщениям подобного рода показала, что основная часть противоправных деяний, выражающихся в умышленном причинении легкого вреда здоровью, побоях, угрозах убийством или причинением тяжкого вреда здоровью, совершается в сфере семейно-бытовых отношений. Некоторая часть подобных преступлений совершается в общественных местах. При этом участниками конфликтов выступают лица, находящиеся в состоянии длящихся неприязненных отношений, либо лица, ранее незнакомые между собой. Конфликты между последними, как правило, возникают на почве внезапно возникших неприязненных отношений, либо из хулиганских побуждений, или на почве национальной, религиозной, расовой или иной ненависти. Поэтому, предварительно оценив ситуацию на месте происшествия, и, при необходимости, нейтрализовав агрессивные действия участника конфликта путем ограничения его подвижности либо помещения в отсек в служебном автомобиле для задержанных лиц, дежурный наряд обязан приступить к первоначальной проверке поступившего сообщения.

Проверку следует начинать с опроса пострадавшего. Пострадавший предупреждается об уголовной ответственности за заведомо ложный донос (ст. 306 УК РФ), ему также разъясняются права, предусмотренные ст. 51 Конституции Российской Федерации.

В ходе получения объяснения устанавливаются:

- время, место, обстоятельства возникновения конфликта, в ходе которого пострадавшим были получены телесные повреждения или в отношении его были совершены иные насильственные действия;
- кем были причинены телесные повреждения или совершены насильственные действия, что пострадавшему известно о личности виновного;
- характер прежних отношений между пострадавшим и виновным;

— наличие зависимости пострадавшего от виновного, ее характер (служебная, финансовая, материальная, личная и т. д.);

— наличие у пострадавшего обстоятельств, препятствующих ему самостоятельно защищать свои права и законные интересы (физические недостатки, беспомощное состояние, угроза преследования со стороны виновного, недееспособность и т. д.);

— был ли повод и с чьей стороны для возникновения произошедшей конфликтной ситуации, в ходе которой были причинены телесные повреждения;

— какие конкретно насильственные действия были совершены в отношении пострадавшего и применялись ли при этом посторонние предметы (наносились ли удары руками, ногами, применялись ли палки, цепи, камни и т. д.);

— по каким частям тела и сколько (примерно или точно) было нанесено ударов;

— какие еще насильственные действия были совершены (удушение, щипание, выворачивание суставов конечностей и т. д.);

— какие последствия насильственных действий имеются на момент опроса;

— причинен ли еще какой-либо ущерб пострадавшему кроме физического и в чем он выражается (порвана одежда, сломан зубной протез и т. д.);

— кем ему была оказана первая помощь, если это имело место до приезда дежурного наряда;

— обращался ли ранее пострадавший за оказанием ему медицинской помощи из-за действий виновного, если да, то в какое лечебное учреждение и когда; нуждается ли сейчас в медицинской помощи и какое на момент опроса его состояние здоровья;

— имеются ли очевидцы происшедшего, их данные;

— совершались ли ранее насильственные действия в отношении потерпевшего со стороны виновного, по которым проводилась проверка правоохранительными органами, либо судом; если да, то, когда, при каких обстоятельствах, в чьем производстве находился материал проверки, какой результат по окончании проверки);

— желает ли пострадавший привлечь виновного к уголовной ответственности за совершенное деяние.

Следующим этапом проверки должен быть опрос очевидцев, в ходе которого дежурный наряд обязан установить:

— в каких отношениях они находятся с пострадавшим и лицом, учинившим насильственные действия;

— что им известно о взаимоотношениях пострадавшего и виновного;

— очевидцем какого конкретного события является опрашиваемый (время, место, последовательность действий на месте происшествия, какие наблюдал последствия);

— что может знать об ущербе, причиненном пострадавшему;

— каким образом и почему он оказался на месте происшествия, с какого расстояния наблюдал происходящее и в каких условиях (освещенность, погодные условия и т. д.).

Немаловажное значение в ходе первичной проверки поступившего сообщения о происшествии имеет осмотр места происшествия. Для рассматриваемых преступлений не характерно сокрытие виновным следов преступлений или их фальсификация. Зафиксированные следы и обстановка на месте происшествия впоследствии помогают доказыванию важных обстоятельств дела. Дежурный наряд полиции, прибывший на место происшествия, должен иметь в виду, что осмотр места происшествия проводится не только с целью обнаружения предметов, которые могут быть признаны вещественным доказательством по делу, но и с целью восстановления картины и обстановки происшедшего. Поэтому в ходе осмотра места происшествия в протоколе фиксируется:

— место происшествия в целом (общественное место, квартира и т. п.);

— следы происшествия — нарушенная обстановка, примятая трава, сломанные ветки кустарника (на открытой местности), перевернутая, сломанная мебель, разбросанная, разбитая посуда, оборванные шторы (в помещении), другие следы борьбы;

— следы крови;

— волосы, фрагменты одежды;

— предметы или их части, потерянные или брошенные участниками происшествия;

— орудие преступления, следы крови на них.

Следующий этап проверки — *опрос лица, совершившего насильственные действия*, следует осуществлять после того, как опрошены пострадавший, очевидцы, осмотрено место происшествия и воссоздана картина происшедшего. В ходе получения объяснений от вышеуказанного лица сотруднику полиции, проводившему проверку, необходимо выяснить следующие обстоятельства:

— знает ли он пострадавшего (если да, то с какого времени) и в каких отношениях с ним находится;

— где и когда совершены насильственные действия, по какой причине опрашиваемый оказался на месте происшествия;

— откуда и каким способом он прибыл на место происшествия, в каком состоянии находился, употреблял ли спиртные напитки или другие одурманивающие средства;

— в какой одежде он был в момент проверяемого события, какие вещи имел при себе;

— каким было его поведение перед конфликтом, предъявлял ли он какие-либо претензии к пострадавшему, ссорился ли с ним, что ему говорил;

— как вел себя пострадавший перед конфликтом;

— кто, по его мнению, выступил инициатором конфликта;

— последовательность действий при возникновении конфликта;

— кто, чем, сколько и куда наносил удары, что при этом использовалось в качестве орудия;

— какими были мотив и цель совершения противоправных действий;

— что бросил или потерял на месте происшествия;

— куда и каким способом удалился с места происшествия;

— его отношение к совершенным действиям: признание или не признание вины, желание и возможность возместить причиненный ущерб.

Если опрашиваемый отрицает свою причастность к происшествию, то его следует опросить о следующих обстоятельствах:

— был ли он на месте происшествия в указанное время;

— если был, то в связи с чем;

— если не был, то где в это время находился, чем занимался, кто это может подтвердить;

— знаком или не знаком с пострадавшим;

— угрожал ли ему физической расправой, если да, то в связи с чем.

В дежурные части территориальных органов МВД России часто поступают заявления и сообщения от граждан о высказываемых или выражаемых в отношении их угрозах убийством или причинением тяжкого вреда здоровью. Сотрудники дежурной смены обязаны незамедлительно реагировать на такие сообщения, так как несвоевременное принятие мер по сообщениям такого характера, либо их игнорирование, может привести к тяжким последствиям в виде увечья или гибели людей. Это обязывает сотрудников дежурной смены своевременно принимать, регистрировать, осуществлять проверку, принимать решение о возбуждении уголовного дела и привлечении виновных к ответственности. Только таким образом реализуется функция предупреждения тяжких и особо тяжких преступлений, защиты жизни и здоровья граждан. Значительное количество заявлений и сообщений такого характера поступает в дежурную часть по телефону либо в виде письменных или устных обращений граждан. Довольно часто факты уголовно наказуемых деяний, в виде выраженных виновным

угроз убийством или причинением тяжкого вреда здоровью, сотрудникам полиции приходится выявлять на месте при выездах для проверки на, так называемые, «бытовые» конфликты, даже если первоначально поступившие в дежурную часть сообщения о них не содержали информацию о совершенном преступлении. Предварительная проверка по сообщениям подобного характера имеет цель убедиться в наличии достаточных оснований для возбуждения уголовного дела по статье 119 УК РФ. Т. е., на этапе первоначальной проверки поступившего сообщения или заявления необходимо выяснить насколько была реальной, а не мнимой заявленная угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью. В практике работы сотрудников полиции, чаще всего при выездах на «бытовые» конфликты или по иным заявкам, поступившим в территориальный орган внутренних дел, дежурный наряд полиции при обращении к нему граждан с заявлением о том, что им угрожали убийством или причинением тяжкого вреда здоровью, незамедлительно задерживает и доставляет в дежурную часть виновного, приглашая или доставляя туда же заявителей и очевидцев. Данная мера зачастую является обоснованной, так как ее осуществление позволяет предотвратить возможное совершение тяжкого преступления, незамедлительно начать проверку сообщения, зафиксировать, выявить и изъять доказательства вины задержанного.

Сотруднику дежурной смены, проводившему предварительную проверку поступившего заявления или сообщения о преступлении, предусмотренном ст. 119 УК РФ, следует начать ее с опроса пострадавшего (заявителя).

После установления данных о личности, пострадавший (заявитель) предупреждается об уголовной ответственности за заведомо ложный донос в соответствии со ст. 306 УК РФ, ему разъясняются права, предусмотренные ст. 51 Конституции Российской Федерации.

В ходе получения объяснения необходимо установить:

- время, место, обстоятельства происшествия;
- кем совершены устрашающие действия или высказаны угрозы убийством либо причинением тяжкого вреда здоровью, что пострадавшему (заявителю) известно о его личности;
- характер отношений между пострадавшим (заявителем) и лицом, высказавшим угрозы убийством либо причинением тяжкого вреда здоровью; имеется ли зависимость от этого лица, характер зависимости (служебная, финансовая, материальная, личная и т. д.);
- имелись ли поводы со стороны указываемого в заявлении лица к совершению вышеуказанного преступления, если имелись, то какие именно;

— какие конкретно действия угрожающего характера были совершены и словесные угрозы высказаны в адрес пострадавшего (заявителя), в какой последовательности, какие орудия использованы (детально отобразить обстановку происшествия с указанием на каком расстоянии от заявителя стоял злоумышленник, в каком состоянии находился, (например, спокоен и решителен или в состоянии нервного возбуждения), интенсивность выражения угрозы, момент окончания противоправных действий);

— подвергался ли пострадавший (заявитель) действиям насильственного характера (если да, то какие последствия имеются на момент опроса);

— причины, по которым заявитель принял угрозу своей жизни и здоровью реально;

— какие последствия противоправных действий имелись непосредственно после воздействия, повлекло ли воздействие причинение какого-либо ущерба кроме физического (имущественного, морального);

— обращался ли пострадавший (заявитель) в какое-либо лечебное учреждение, какой результат обращения (в случаях причинения физического или психического вреда здоровью);

— имеются ли свидетели происшедшего, их данные;

— имелись ли ранее случаи насильственных действий или высказывания угроз в адрес пострадавшего (заявителя) со стороны этого же лица (когда, какие именно, проводились ли проверки правоохранительными органами по данным фактам, какие меры были приняты);

— желает ли пострадавший (заявитель) привлечь лицо, угрожавшее убийством либо причинением тяжкого вреда здоровью, к уголовной ответственности и за что именно (если в процессе высказывания угроз были совершены насильственные действия, то желает ли привлечь к уголовной ответственности за эти действия). При изъявлении желания привлечь конкретное лицо к уголовной ответственности по ст. 119 УК РФ, пострадавшему (заявителю) предоставляется право подать об этом заявление, которое оформляется и подписывается пострадавшим (заявителем) собственноручно, либо оформляется сотрудником полиции, осуществляющим проверку, в виде протокола принятия устного заявления о преступлении в соответствии с Приложением № 2 главы 57 и ч. 3 ст. 141 УПК РФ. При этом заявитель предупреждается об уголовной ответственности по ст. 306 УК РФ за заведомо ложный донос. Если устное заявление о преступлении сделано при производстве следственного действия (например, осмотра места происшествия), то оно заносится в протокол. В случае, когда пострадавший (заявитель) не может лично присутствовать при составлении протокола, его заявление оформляется рапортом об обнаружении признаков преступления в порядке, установленном ст. 143 УПК РФ.

Получив объяснение от пострадавшего (заявителя), следует приступить к опросу очевидцев. В ходе опроса необходимо установить:

— в каких отношениях они находятся с пострадавшим и лицом, совершившим противоправные действия;

— что им известно о взаимоотношениях пострадавшего и злоумышленника, как могут охарактеризовать каждого;

— очевидцем какого конкретного события является опрашиваемый: время, место, способ, последовательность действий на месте происшествия. Как воспринял действия (слова) угрожающего характера, совершенные (высказанные) злоумышленником;

— что может знать об ущербе, причиненном пострадавшему;

— каким образом и почему он оказался на месте происшествия, с какого расстояния наблюдал происходящее и в каких условиях (освещенность, погодные условия и т. д.).

На практике, при поступлении сообщения о преступлении, предусмотренного ст. 119 УК РФ, часто возникает необходимость *в осмотре места происшествия*. Данное следственное действие может проводиться до возбуждения уголовного дела, поэтому широко используется при проведении предварительной проверки. Проводить его следует с соблюдением ст. 176, 177, 180 УПК РФ при обязательном участии не менее двух понятых из числа не заинтересованных в деле граждан. Данные граждане должны быть совершеннолетними и дееспособными. При необходимости для воссоздания обстановки и действий на месте происшествия при проведении осмотра возможно участие пострадавшего. Вторая часть ст. 176 УПК РФ указывает особенности осмотра места происшествия. Местом происшествия считается то место, где произошло первоначально проверяемое событие (например, оставлены какие-либо следы преступления). В этом значении (по объекту осмотра) местом происшествия может быть любая местность, жилище, иное помещение. Главным основанием для безотлагательного начала осмотра места происшествия является наличие ситуации, при которой может возникнуть угроза утраты следов преступления и т. д. В ходе осмотра места происшествия изъятию подлежат только те предметы, которые могут иметь непосредственное отношение к содеянному. При этом предметы должны быть предъявлены понятым и другим участникам осмотра, упакованы, опечатаны, заверены подписями понятых и сотрудника полиции, производившего осмотр. В протоколе осмотра места происшествия указываются индивидуальные признаки и особенности изымаемых предметов. Орудия совершения преступления следует изымать протоколом осмотра места происшествия, а не протоколами изъятия.

Добровольная выдача орудий преступления может быть оформлена составлением соответствующего протокола, в котором указываются:

- дата, место, время начала и окончания акта выдачи;
- должность, специальное звание, фамилия, инициалы лица, составившего протокол;
- фамилии, имена, отчества, адреса проживания понятых;
- отметка о разъяснении им их прав и обязанностей в соответствии со ст. 60 УПК РФ;
- фамилия, имя, отчество, адрес проживания лица, добровольно выдавшего орудие преступления;
- описание орудия преступления;
- наличие дополнений и замечаний, поступивших в ходе акта выдачи;
- подписи должностного лица, понятых, лица, выдавшего орудие преступления.

Опрашивать лицо, подозреваемое в совершении преступления, следует в последнюю очередь. В ходе получения объяснений от вышеуказанного лица необходимо выяснить следующие обстоятельства:

- знает ли он пострадавшего (заявителя) и в каких отношениях с ним находится;
- по какой причине и как опрашиваемый оказался на месте происшествия;
- как вел себя непосредственно перед совершением преступления (предъявлял ли он какие-либо претензии к пострадавшему (заявителю), ссорился ли с ним, что ему говорил);
- как вел себя пострадавший (заявитель) перед конфликтом;
- кто, по его мнению, выступил инициатором конфликта;
- с помощью какого средства, и каким способом выражал угрозы лишить пострадавшего (заявителя) жизни или причинить тяжкий вред здоровью;
- чем обусловлены его противоправные действия (мотив совершения преступления);
- какую цель преследовал, высказывая (выражая действиями) намерение убить или причинить тяжкий вред здоровью;
- куда и каким способом удалился с места происшествия;
- когда и как приобрел орудие преступления;
- его отношение к совершенным действиям: признание или не признание вины, желание и возможность возместить причиненный ущерб.

Если опрашиваемый отрицает свою причастность к происшествию, то его следует опросить о следующих обстоятельствах:

- был ли допрашиваемый когда-либо на месте, где совершено преступление, если был, то в связи с чем;
- где находился во время совершения преступления;
- кто это может подтвердить;
- как был одет, какие вещи имел при себе;
- знаком или не знаком с пострадавшим;
- угрожал ли ему ранее убийством или причинением тяжкого вреда здоровью, если да, то в связи с чем.

Результаты предварительной проверки сообщения об угрозе убийством или причинением тяжкого вреда здоровью дежурный наряд полиции докладывает оперативному дежурному, который затем докладывает о полученном материале начальнику территориального органа внутренних дел для дальнейшего решения вопроса о возбуждении уголовного дела по ст. 119 УК РФ в соответствии со ст. 145 УПК РФ.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Дайте понятие административных правонарушений против общественного порядка и общественной безопасности.
2. Назовите порядок действия дежурного наряда полиции по прибытии на место происшествия при получении поступившего в дежурную часть сообщения о нарушении общественного порядка.
3. Дайте понятие мелкого хулиганства.
4. Назовите объективную сторону мелкого хулиганства.
5. Дайте понятие распития спиртных напитков в общественных местах.
6. Назовите объективную сторону распития спиртных напитков в общественных местах.
7. Дайте понятие появления в общественных местах в виде, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность.
8. Назовите алгоритм действий дежурного наряда полиции при пресечении административного правонарушения против общественного порядка и общественной безопасности.
9. Назовите порядок действий дежурного наряда полиции на месте совершения преступления против жизни и здоровья граждан.
10. Назовите порядок опроса очевидцев и участников преступления против жизни и здоровья граждан.

Нормативные правовые акты и литература

Нормативные правовые акты:

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.
2. Федеральный закон от 07.02.2011 ФЗ-3 «О полиции».
3. Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».
4. Приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений».
5. Приказ МВД России от 15.11.2021 № 890дсп «Об утверждении Наставления по организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России».

Литература

Основная:

1. Административная деятельность полиции: курс лекций / Р. Ю. Аврутин, А. А. Беженцев, А. Э. Ваганов [и др.]; под ред. В. А. Кудина. — 3-е изд., испр. и доп. — Москва: ДГСК МВД России, 2018. — 736 с.
2. Основы профессиональной деятельности: учебно-методическое пособие / А. А. Беженцев, Р. Ю. Аврутин, Е. А. Гришина [и др.]. — Санкт-Петербург: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2019. — 360 с.

Дополнительная:

1. Алешин С. В. Роль дежурной части территориального органа внутренних дел в раскрытии преступлений по горячим следам // Актуальные проблемы государства и общества в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина. — 2019. — № 1. — С. 375–377.
2. Миронов А. М. Работа с криминалистически значимой информацией как отдельный аспект деятельности дежурных частей органов внутренних дел // Научный портал МВД России. — 2020. — № 2(50). — С. 92–97.

Тема 11

ОБЯЗАННОСТИ ДЕЖУРНОЙ СМЕНЫ ДЕЖУРНОЙ ЧАСТИ ПО РАБОТЕ С ЛИЦАМИ, ДОСТАВЛЕННЫМИ В ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЙ ОРГАН МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В АДМИНИСТРАТИВНОМ ПОРЯДКЕ ПО ПОДОЗРЕНИЮ В СОВЕРШЕНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНО ЗАДЕРЖАННЫМИ

11.1. Правовые основания задержания и доставления граждан в дежурные части территориальных органов внутренних дел

«Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства», задекларировано в Основном Законе Российской Федерации (ст. 2). Эта обязанность возлагается на все государственные институты, в том числе и на МВД России), которое является государственным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел, осуществляющим правоохранительную деятельность.

Непосредственная охрана общественного порядка, обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности, то есть «защита личности, общества и государства от противоправных посягательств», возложена на полицию»¹, которая входит в состав МВД России, составляя его основу. Для успешного выполнения обязанностей по обеспечению личной безопасности граждан, охране общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и противодействия преступности, государство наделило полицию широкими правами по применению мер государственного принуждения, в том числе: административное задержание, административное доставление в орган внутренних дел (полицию) и т. д., что является ограничением свободы действий и передвижения гражданина и противоречит Конституции Российской Федерации, где закреплены неотъемлемые права и свободы человека и гражданина о том, что «...Каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность» (ст. 22). Это требование свиде-

¹ Федеральный закон от 07.04.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

тельствует о том, что реализация права полиции по применению мер государственного принуждения, должна осуществляться в исключительных случаях и с соблюдением, гарантированных Конституцией Российской Федерации прав граждан, в рамках установленных законодательством.

Важное место по применению мер государственного принуждения принадлежит дежурным частям территориального органа внутренних дел (полиции).

В дежурные части полиции круглые сутки доставляются граждане за различные правонарушения, предусмотренные законодательством. По правовым основаниям доставления граждан в дежурные части органов внутренних дел всех доставляемых условно можно разделить на две группы:

- граждане, совершившие правонарушения;
- для обеспечения защиты личности (не совершавшие правонарушения).

Федеральный закон «О полиции» (п. 13 ст. 13), например, дает перечень категорий граждан, которых сотрудники полиции имеют право доставлять в дежурные части и другие служебные помещения полиции органов внутренних дел, в помещение муниципального органа, в целях решения вопроса об их задержании, если нет возможности решения данного вопроса на месте.

Это касается в первую очередь граждан, совершивших административные правонарушения, при назначении административного наказания за которые правовая норма КоАП РФ предусматривает квалифицирующие признаки, а также при необходимости прохождения процедуры проверки по оперативно-справочным учетам органов внутренних дел либо для установления личности, при отсутствии документов, удостоверяющих личность правонарушителя, или имеются достаточные основания полагать, что этот гражданин находится в розыске как скрывающийся от органов дознания, следственных органов, суда или уклоняется от исполнения, назначенного судом уголовного наказания.

Вторая категория граждан, которые могут доставляться в дежурные части полиции — это граждане, не совершавшие правонарушения, но требующие помощи или защиты от непосредственной угрозы их жизни и здоровью в случае, если они не способны позаботиться о себе либо если опасности невозможно избежать иным способом. В эту группу в первую очередь необходимо отнести: малолетних, оставшихся без родителей или законных представителей, до оформления на них необходимых документов и передачи государственным органам опеки, или учреждения здравоохранения (малолетних до достижения трехлетнего возраста); заблудившиеся несовершеннолетние и престарелые люди, которые в силу возраста или своего состоя-

ния здоровья не могут дать о себе сведений, в том числе находящиеся в розыске как пропавшие без вести.

Основная же часть граждан, доставленных в дежурные части полиции, составляют лица, задержанные за совершение административных правонарушений и преступлений, а именно:

1) административно задержанные, за совершение административных правонарушений, в соответствии ст. 27.3 КоАП РФ;

2) доставленные в административном порядке в соответствии со ст. 27.2 КоАП РФ, а также п. 13 ч. 1 ст. 13 федерального закона «О полиции»;

3) подозреваемые и обвиняемые в совершении преступлений в соответствии ст. 91 и 92 УПК РФ.

Полный перечень граждан, которых сотрудники полиции имеют право задерживать и доставлять в дежурные части по указанным выше правовым основаниям, изложен в ст. 14 федерального закона «О полиции».

Обязанности дежурной смены дежурной части территориального органа внутренних дел по разбирательству с задержанными и доставленными в полицию закреплены и в иных актах федерального законодательства, а также в ведомственных нормативных актах МВД России¹.

Рассматривая вопросы доставления и задержания граждан как мер государственного принуждения, целесообразно уяснить некоторые понятия, которые раскрываются в законодательстве Российской Федерации:

— *доставление* — принудительное препровождение физического лица в целях составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, если составление протокола является обязательным (ч.1 ст. 27.2 КоАП РФ);

— *административное задержание* — кратковременное ограничение свободы физического лица. Оно может быть применено исключительно в случаях если это необходимо для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, исполнения постановления по делу об административном правонарушении (ч. 1 ст. 27.3 КоАП РФ);

¹ Например, в таких как федеральные законы от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», от 07.04.2011 № 3-ФЗ «О полиции» и др., приказы МВД России от 30.04.2012 № 389 «Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан», от 15.11.2021 № 890 «Об утверждении Наставления по организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России» и др.

— *подозреваемый и обвиняемый* — лица, которые в соответствии с УПК РФ задержаны по подозрению в совершении преступления либо в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу¹.

Организация работы дежурных частей с гражданами, задержанными и доставленными в орган внутренних дел, является одним из основных направлений деятельности этих подразделений полиции.

Приоритет прав и свобод человека и гражданина — общеправовой принцип, применяемый ко всем физическим лицам, независимо от их правового положения. Не являются исключением лица, совершившие противоправные деяния, и другие категории граждан, доставляемые в дежурные части полиции, поэтому и работа с ними должна осуществляться, не выходя за рамки правового поля, установленного государством.

Наставление о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан определяет определенный алгоритм действий дежурной смены дежурной части полиции по работе с задержанными и доставленными в подразделениях органов внутренних дел. Так, при доставлении гражданина в дежурную часть полиции, оперативный дежурный немедленно в специальном помещении, оборудованном в соответствии с правилами, предусмотренными Наставлением, выясняет основания и обстоятельства задержания и доставления правонарушителя. По результатам выяснения обстоятельств факта задержания и доставления, им принимается одно из следующих решений:

— помещению лица в специальное помещение² дежурной части, предназначенное для содержания лиц, задержанных полицией по основаниям, предусмотренным ч. 2 ст. 14 федерального закона «О полиции» и в соответствии с Наставлением по организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России;

— об освобождении лица при отсутствии оснований для его помещения в специальное помещение для задержанных;

— о направлении лица в медицинскую организацию государственной или муниципальной систем здравоохранения, если по заключению медицинского работника выездной бригады скорой медицинской помощи оно нуждается в лечении в стационарных условиях;

¹ Федеральный закон от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

² См.: Постановление Правительства РФ от 16.04.2012 № 301 «Об утверждении Положения об условиях содержания, нормах питания и порядке медицинского обслуживания задержанных лиц в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации».

— о передаче несовершеннолетнего лица органу дознания или предварительного следствия, сотруднику подразделения по делам несовершеннолетних, родителям или иным законным представителям, должностным лицам образовательных или учебно-воспитательных учреждений, должностным лицам специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, или учреждений органов здравоохранения;

— о передаче лиц, указанных в ч. 1 ст. 2.5 КоАП, представителю воинской части или соответствующего органа (учреждения);

— об освобождении лица, обладающего в соответствии с законодательством Российской Федерации с его неприкосновенностью.

После выяснения обстоятельств совершения административного правонарушения оперативный дежурный составляет протокол об административном правонарушении. В случаях, предусмотренных ст. 28.7 КоАП РФ, — выносит определение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования. При наличии оснований, предусмотренных ст. 24.5 КоАП, — выносит постановление о прекращении дела об административном правонарушении; передает или направляет материалы дела об административном правонарушении должностному лицу, уполномоченному составлять протокол об административном правонарушении.

Оперативный дежурный обязан быть тактичным и вежливым в отношении доставленных лиц, обеспечить содержание их в условиях, исключающих угрозу жизни и здоровью и возможность самовольного оставления ими данных помещений¹.

Все доставленные и задержанные правонарушители после доставления их в дежурную часть органа внутренних дел и выяснения всех обстоятельств задержания проходят процедуру установления личности и проверку по оперативно-справочным учетам органов внутренних дел, которая осуществляется сотрудниками дежурной смены дежурной части полиции.

В обязанности оперативного дежурного после доставления граждан в дежурную часть также входит:

— выяснение оснований доставления, принятие от должностного лица, осуществившего доставление, письменного рапорта или протокола о доставлении;

— при установлении личности доставленного лица, выяснение сведений о регистрации данного лица по месту жительства (месту пребывания, жительства);

¹ Наставление о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан.

— регистрация факта доставления в Книге учета лиц, доставленных в дежурную часть территориального органа МВД России.

В случаях если в соответствии с законодательством Российской Федерации при установлении личности доставленного лица выяснится, что данный гражданин обладает иммунитетом от задержания, оперативный дежурный обязан незамедлительно освободить его, о чем в Книге учета лиц, доставленных в дежурную часть территориального органа МВД России, производится соответствующая запись. О доставлении указанного лица составляется письменный рапорт на имя начальника территориального органа МВД России, информируется дежурная часть вышестоящего территориального органа МВД России.

11.2. Правовые особенности задержания некоторых категорий граждан и доставления их в полицию

С учетом российского законодательства и требований норм международного права предусмотрены некоторые исключения при задержании отдельных персон, пользующихся особым правовым статусом в силу их международного правового положения, или же особого государственного статуса этих граждан Российской Федерации.

Согласно российскому законодательству запрещается задерживать и доставлять в дежурные части полиции и другие помещения государственных и муниципальных органов:

1. Президента Российской Федерации, обладающего неприкосновенностью, в период его срока исполнения обязанностей, а также после прекращения исполнения им своих полномочий. Он не может быть задержан, подвергнут личному досмотру, если указанные действия осуществляются в ходе производства по делам, связанным с исполнением им полномочий Президента Российской Федерации¹.

2. Членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, которые обладают неприкосновенностью в течение всего срока их полномочий. Они не могут быть задержаны, арестованы, подвергнуты обыску, кроме случаев задержания на месте преступления, а также подвергнуты личному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других людей².

3. Неприкосновенностью обладают судьи всех инстанций и видов судов. Судья, задержанный по подозрению в совершении преступления или по иному основанию либо принудительно доставленный в любой гос-

¹ Конституции России (ст. 91, 92.1).

² Там же (ст. 98).

ударственный орган, если личность этого судьи не могла быть известна в момент задержания, после установления его личности подлежит немедленному освобождению. Личный досмотр судьи не допускается, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом в целях обеспечения безопасности других людей¹;

4. Статусом неприкосновенности наделяется Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, который обладает неприкосновенностью в течение всего срока его полномочий. Он не может быть без согласия Государственной Думы задержан, за исключением случаев задержания на месте преступления, а также подвергнут личному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других лиц. В случае задержания Уполномоченного на месте преступления должностное лицо, производящее задержание, немедленно уведомляет об этом Государственную Думу, которая должна принять решение о даче согласия на дальнейшее применение этой процессуальной меры. При неполучении в течение 24 часов согласия Государственной Думы на задержание Уполномоченный должен быть немедленно освобожден².

5. Неприкосновенностью обладают присяжные заседатели, в период осуществления им правосудия³, в том числе и заседатели арбитражного суда, и члены их семей в период осуществления им правосудия⁴.

6. Гарантирована неприкосновенность Председателя Счетной палаты, заместителя Председателя Счетной палаты и аудиторов Счетной палаты, которые не могут быть задержаны без согласия той палаты Федерального Собрания Российской Федерации, которая их назначила на должность в Счетную палату⁵.

7. Не допускаются задержание и личный досмотр прокурора, досмотр его вещей и используемого им транспорта, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других лиц и задержания при совершении преступления⁶.

¹ Там же (ч. 1 ст. 122).

² Федеральный конституционный закон от 26.02.1996 № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» (ст. 12).

³ Федеральный закон ФЗ-113 от 20.08.2004 № 113 «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» (ст. 12).

⁴ Федеральный закон от 30.05.2001 № 70-ФЗ «Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации» (ст. 7).

⁵ Федеральный закон от 05.04.2013 № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» (ст. 39).

⁶ Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (ст. 45).

8. Не допускаются задержание и личный досмотр сотрудников органов федеральной службы безопасности, при исполнении ими служебных обязанностей без официального представителя органов федеральной службы безопасности или решения суда¹.

9. Запрещено административное задержание, а также личный досмотр, досмотр находящихся при нем вещей, без представителя соответствующего органа государственной охраны или без решения суда, сотрудников органов государственной охраны, при исполнении ими служебных обязанностей².

10. Не допускаются задержание и личный досмотр руководителя следственного органа Следственного комитета и следователя, досмотр их вещей, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других лиц, а также случаев задержания при совершении преступления³.

11. Не может быть задержан на территории муниципального образования без согласия прокурора субъекта Российской Федерации, зарегистрированный кандидат в депутаты представительных органов местного самоуправления и в выборные должностные лица местного самоуправления в субъектах Российской Федерации⁴;

12. Иммунитетом неприкосновенности наделены иностранные граждане, являющиеся работниками дипломатических консульств или представительств иностранных государств, находящихся на территории Российской Федерации, имеющие дипломатические либо консульские карточки. После установления личности они немедленно освобождаются. Досмотр транспорта, принадлежащий данным лицам и их личный досмотр, запрещен. На эту категорию иностранных граждан оформляется рапорт о совершенном правонарушении, докладывается руководителю органа внутренних дел, в вышестоящую дежурную часть и дежурному территориального органа ФСБ России.

Таким образом, члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, судьи федерального суда, мировой судья, прокурор, Председатель Счетной палаты Российской Федерации, его заместитель и аудитор Счетной палаты Российской Федерации, Уполномоченный по правам че-

¹ Федеральный закон от 03.03.1995 № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности» (ст. 17).

² Федеральный закон от 27.05.1996 № 57-ФЗ «О государственной охране» (ст. 20).

³ Федеральный закон от 28.12.2010 № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации» (ст. 37).

⁴ Федеральный закон от 26.11.1996 № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» (ст. 24).

ловека в Российской Федерации, Президент Российской Федерации, прекративший исполнение своих полномочий, задержанные по подозрению в совершении преступления, за исключением случаев их задержания на месте преступления, должны быть освобождены немедленно после установления их личности (ст. 449 УПК РФ).

В некоторых случаях за совершение правонарушений в дежурные части могут доставляться военнослужащие, а также граждане, призванные на военные сборы и имеющие специальные звания сотрудников органов внутренних дел, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, таможенных органов, Государственной противопожарной службы. В этих случаях оперативный дежурный обязан известить командира воинской части (военного коменданта) либо начальника соответствующего органа (учреждения) о произведенном доставлении, вызвать, при необходимости, представителя воинской части или указанных органов (учреждений) для передачи доставленного лица в целях привлечения его к дисциплинарной ответственности.

При совершении перечисленными выше гражданами административных правонарушений, предусмотренных в ч. 2 ст. 2.5 КоАП, производство по делам об административных правонарушениях осуществляется на общих основаниях.

На каждого доставленного, составляется протокол о задержании, либо делается соответствующая запись в протоколе об административном правонарушении или в протоколе об административном задержании. Копия протокола о доставлении, вручается доставленному лицу по его просьбе (ч. 3. Ст. 27.3 КоАП РФ). Оригинал направляется в подразделение информационного обеспечения территориального органа МВД России для включения сведений о задержанном в Реестр лиц, подвергнутых задержанию.

Всем доставленным в дежурные части полиции гражданам разъясняются основания ограничения их прав и свобод, а также возникающие в связи с этим их права и обязанности, предусмотренные законодательством.

Прежде чем поместить задержанного гражданина в специальное помещение для задержанных¹, которых в дежурной части полиции должно быть не менее трех (для содержания отдельно; несовершеннолетних, женщин и мужчин), каждый из них подвергается тщательному личному обыску, а принадлежащие им вещи и документы досмотру. Досмотр производится с участием понятых одного пола с досматриваемым, о чем составляется протокол, который подписывается всеми участниками процессуального действия.

¹ Положение об условиях содержания лиц, задержанных за административное правонарушение, нормах питания и порядке медицинского обслуживания таких лиц.

В случае обнаружения у доставленных лиц при осуществлении личного досмотра предметов и вещей, запрещенных к хранению федеральным законом, сотрудниками полиции в установленном порядке принимается решение о привлечении указанных лиц к ответственности в соответствии с законодательством.

Предметы, вещества и продукты питания, которые представляют опасность для жизни и здоровья или могут быть использованы в качестве орудия преступления, а также продукты питания и предметы, не включенные в Перечень продуктов питания, предметов первой необходимости, в том числе обувь, одежда, которые задержанные лица могут иметь при себе, хранить и получать в передачах, у доставленных лиц изымаются, о чем делается отметка в протоколе личного досмотра или протоколе о задержании.

Ответственность, за сохранность изъятых вещей и предметов у доставленных, возлагается на оперативного дежурного дежурной части полиции, дежурного по ИВС ОВД, которые обязаны обеспечить сохранность изъятых предметов и вещей до истечения срока его задержания. При освобождении гражданина изъятые вещи и предметы возвращаются владельцу, за исключением предметов, являющихся орудием или непосредственным объектом правонарушения (до решения вопроса по существу) либо находящихся в розыске или изъятых из гражданского оборота, а также поддельных документов.

Все граждане, помещаемые в специальные помещения дежурной части полиции, подлежащие обязательной дактилоскопической регистрации¹, дактилоскопируются сотрудниками дежурных частей.

Иностранцы граждане и лица без гражданства, доставленные в дежурные части полиции, проверяются по централизованному учету правонарушений, совершенных на территории Российской Федерации иностранными гражданами или лицами без гражданства (АИС «Криминал-И») ГИАЦ МВД России, а также в отношении их оформляется рапорт для информации представительства, консульства, посольства иностранного государства.

Оперативный дежурный обязан предоставить доставленному лицу в кратчайший срок, но не позднее трех часов с момента задержания, если иное не установлено уголовно-процессуальным законодательством, возможность уведомить близких родственников или близких лиц о факте его задержания и месте нахождения путем осуществления одного телефонного разговора либо, по просьбе данного лица, произвести указанные уведомления лично, за исключением случаев, которые предусмотрены ч. 11 ст. 14 федерального закона «О полиции».

¹ Федеральный закон от 25.07.1998 № 128-ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации» (ст. 9).

О факте уведомления близких родственников или близких лиц задержанного гражданина делается отметка в протоколе о задержании.

Перед водворением в помещение для задержанных оперативный дежурный проводит опрос лица о наличии у него хронических заболеваний и жалоб на состояние здоровья. Результаты опроса заносятся в протокол о задержании.

Если доставленный гражданин имеет видимые ранения, телесные повреждения или находится в состоянии, требующем срочного медицинского вмешательства (при несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях и заболеваниях, угрожающих жизни и здоровью), а также в случае заявления с его стороны об ухудшении состояния здоровья, причинения себе телесных повреждений, попытки самоубийства в помещении дежурной части, оперативный дежурный обязан доложить о произошедшем начальнику территориального органа МВД России либо лицу, исполняющему его обязанности и вызвать бригаду скорой помощи¹. До приезда бригады скорой помощи начать оказание первой помощи, обеспечить постоянное наблюдение за таким лицом. Если скорая медицинская помощь не может быть оказана доставленному лицу своевременно или отсутствует, оперативный дежурный обязан принять меры к доставлению его в ближайшую медицинскую организацию государственной или муниципальной систем здравоохранения².

До прибытия бригады скорой помощи, оперативный дежурный обязан выяснить причины и обстоятельства получения ранений, телесных повреждений у доставленного лица, отразить это в составленном протоколе о задержании. В случае получения информации о причинении ранений, телесных повреждений в результате насильственных действий — получить от него заявление, а при невозможности получения заявления составить мотивированный рапорт, зарегистрировав в Книге учета заявлений (сообщений) о преступлениях, об административных правонарушениях и происшествиях. Для установления обстоятельств получения травмы оперативный дежурный должен предпринять все необходимые меры, в том числе получить письменные объяснения (рапорта) от очевидцев обстоятельств происшествия.

После прохождения процедур установления личности и выяснения всех обстоятельств, свидетельствующих о наличии или отсутствии состава административного правонарушения, в отношении лиц, подвергнутых ад-

¹ Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

² Наставление о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан (утв. приказом МВД России от 30.04.2011 №389).

министративному задержанию, составляется протокол об административном правонарушении либо, при наличии оснований, перечисленных в ст. 24.5 КоАП, выносится постановление о прекращении дела об административном правонарушении.

После составления протокола или вынесения постановления о прекращении дела об административном правонарушении указанные лица подлежат освобождению. Если за совершенное ими административное правонарушение предусмотрено наказание в виде административного ареста или административного выдворения, правонарушители подлежат направлению в суд для рассмотрения в их присутствии дела об административном правонарушении.

Граждане, задержанные за административные правонарушения, могут содержаться в специальном помещении для задержанных дежурных частей полиции не более трех часов с момента доставления, а лица, находящиеся в состоянии опьянения — до вытрезвления, за исключением случаев, предусмотренных ч. 2 и 3 ст. 27.5 КоАП, когда срок административного задержания может быть продлен до 48 часов.

При доставлении в дежурную часть территориального отдела полиции подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений оперативный дежурный обязан: обеспечить составление протокола о задержании в порядке и сроки, предусмотренные ст. 91, 92 УПК РФ, а также организовать проведение в порядке и на основании ст. 184 УПК РФ личного обыска, о производстве которого составить протокол в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации.

О доставлении указанных лиц оперативный дежурный докладывает начальнику территориального органа МВД России либо лицу, исполняющему его обязанности, и по его указанию передает доставленное лицо, материалы, изъятые вещи, ценности сотруднику органа дознания или предварительного следствия с отметкой о передаче в Книге учета лиц, доставленных в дежурную часть территориального органа МВД России.

О задержании подозреваемых, являющихся военнослужащими или сотрудниками органов внутренних дел, уведомляется командование воинской части или начальник органа, в котором проходит службу задержанный сотрудник или военнослужащий.

При задержании подозреваемых, являющихся членами общественных наблюдательных комиссий, образованных в соответствии с законодательством Российской Федерации, уведомляются секретарь Общественной палаты Российской Федерации и соответствующая общественная наблюдательная комиссия в срок не позднее 12 часов с момента задержания подозреваемого. Такой же срок установлен законодателем при задержании гражданина или подданного другого государства. Оперативный

дежурный обязан в срок не позднее 12 часов с момента задержания уведомляться посольство или консульство этого государства¹.

При задержании лиц, в отношении которых поступило требование о выдаче, оперативный дежурный обязан, после получения постановления суда об избрании лицу меры пресечения в виде заключения под стражу, незамедлительно организовать направление указанного лица в следственный изолятор уголовно-исполнительной системы.

О подозреваемых и обвиняемых несовершеннолетних, задержанных за совершение преступлений, которые доставляются в дежурную часть полиции, незамедлительно извещаются их родители или законные представители, а при установлении, что задержанный несовершеннолетний, разыскивается как без вести пропавший, оперативный дежурный обязан передать его сотруднику подразделения по делам несовершеннолетних.

На оперативного дежурного территориального органа внутренних дел возложена обязанность об уведомлении о доставленных в дежурную часть полиции лиц, совершивших побег из-под стражи, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания, от получения предписания о направлении к месту отбывания наказания либо не прибывших к месту отбывания наказания в установленный в указанном в предписании срок. Уведомления направляются соответствующие органы, учреждения или должностным лицам этих органов и учреждений.

При задержании лиц, уклоняющихся от исполнения назначенных им судом принудительных мер медицинского характера или принудительных мер воспитательного воздействия, оперативный дежурный обязан установить и уведомить соответствующие учреждения, обеспечивающие исполнение назначенных судом мер. Лица, уклоняющиеся от исполнения административного наказания в виде административного ареста, передаются в места отбывания административного ареста.

В случае задержания лиц, совершивших побег из психиатрического лечебного учреждения или скрывающихся от назначенной судом принудительной госпитализации в такое учреждение, оперативный дежурный обязан вызвать врача-психиатра или иных специалистов и медицинский персонал, участвующих в оказании психиатрической помощи, и по заключению медицинского работника передать таких лиц в ближайшее психиатрическое лечебное учреждение, осуществляющее принудительное лечение.

При доставлении в дежурную часть полиции лиц, предпринявших попытку самоубийства либо имеющих признаки выраженного психического расстройства и создающих своими действиями непосредственную опасность для себя и окружающих, оперативный дежурный обязан вы-

¹ Наставление о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан.

звать врача-психиатра или иных специалистов и медицинский персонал, участвующих в оказании психиатрической помощи, и по заключению медицинского работника передать таких лиц в лечебное учреждение либо по месту жительства.

В условиях чрезвычайного положения, при задержании лиц, допустивших нарушение правил комендантского часа, введенного в соответствии с федеральным конституционным законом от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении», оперативный дежурный обязан установить их личность, организовать проведение необходимых процессуальных действий.

Обо всех задержанных лицах, находящихся в розыске, уведомляется инициатор розыска, а при установлении, что доставленное лицо разыскивается в рамках возбужденного исполнительного производства либо как без вести пропавшее, после уведомления инициатора розыска данное лицо освобождается, о чем производится запись в Книге учета лиц, доставленных в дежурную часть территориального органа МВД России¹.

Законодатель предусмотрел порядок размещения в специальных помещениях и основания, запрещающие размещение в специальных помещениях дежурных частей полиции некоторых категорий граждан:

- лица мужского и женского пола;
- несовершеннолетние лица от совершеннолетних граждан;

В специальном помещении отдельно размещаются лица, имеющие признаки инфекционных заболеваний или бывшие в контакте с последними².

Запрещено размещение задержанных в специальные помещения дежурных частей полиции:

- с заболеваниями (травмами), состояние которых определяется как «состояние средней тяжести» или «тяжелое», а также лиц, находящихся в тяжелой степени алкогольного или иного вида опьянения;
- страдающих сахарным диабетом средней или тяжелой степени (при наличии медицинской справки);
- беременных женщин (при наличии медицинской справки);
- не подлежат размещению в специальных помещениях задержанные лица, имеющие при себе детей в возрасте до 14 лет (когда их возраст очевиден либо подтверждается свидетельством о рождении или иными документами), при невозможности передачи их родственникам или иным законным представителям.

¹ Наставление о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан.

² Положение об условиях содержания, нормах питания и порядке медицинского обслуживания задержанных лиц в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации» (утв. постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 № 301).

Задержанные, находящиеся в специальных помещениях, располагаются на скамьях (диванах), а содержащиеся более 3 часов — обеспечиваются в ночное время местом для сна, постельными принадлежностями и постельным бельем.

Неправомерность задержания или доставления лица в дежурную часть является грубым нарушением законности. Неправомерно доставленное лицо незамедлительно освобождается с одновременным принесением старшим дежурной смены или оперативным дежурным извинений. Об освобождении неправомерно доставленного лица производится соответствующая запись в Книге учета лиц, доставленных в дежурную часть территориального органа МВД России. О факте неправомерного доставления незамедлительно докладывается начальнику территориального органа МВД России или лицу, исполняющему его обязанности.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Дайте понятие административного доставления в дежурную часть территориального органа внутренних дел.
2. Назовите правовые основания административного доставления.
3. Дайте понятие административного задержания.
4. Назовите правовые основания административного задержания.
5. Перечислите категории граждан, которых полиция имеет право задерживать.
6. Куда помещаются задержанные и доставленные граждане в территориальных органах внутренних дел?
7. Какой порядок помещения задержанных в дежурных частях территориальных органов внутренних дел?
8. Сроки содержания задержанных в дежурных частях территориальных органов внутренних дел.
9. Категории граждан, обладающих неприкосновенностью.
10. Правовые и процессуальные основания освобождения задержанных за правонарушения из дежурных частей территориальных органов внутренних дел.

Нормативные правовые акты и литература

Нормативные правовые акты:

1. Конституция (Основной Закон) Российской Федерации.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.
3. Федеральный закон от 07.02.2011 ФЗ-3 «О полиции».

4. Федеральный закон от 21.11.2011 ФЗ-323 «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».
5. Федеральный закон от 25.07.1998 ФЗ-128 «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации».
11. Федеральный закон от 26.11.1996 ФЗ-138 «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации».
12. Федеральный закон от 26.02.1996 ФКЗ-1 «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации».
13. Федеральный закон от 30.05.2001 ФЗ-70 «Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации».
14. Федеральный закон от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».
15. Постановление Правительства РФ от 16.04.2012 № 301 «Об утверждении Положения об условиях содержания, нормах питания и порядке медицинского обслуживания задержанных лиц в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации».
17. Приказ МВД России от 30.04.2012 № 389 «Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан».

Тема 12

ОБЯЗАННОСТИ ДЕЖУРНОЙ СМЕНЫ ДЕЖУРНОЙ ЧАСТИ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ПОРЯДКА СОДЕРЖАНИЯ, ОХРАНЫ И КОНВОИРОВАНИЯ ПОДОЗРЕВАЕМЫХ И ОБВИНЯЕМЫХ В СОВЕРШЕНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

12.1. Обязанности оперативного дежурного по охране и содержанию в изоляторе временного содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений

Одним из видов административной деятельности органов внутренних дел является охрана и содержание под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, представляющая собой меру государственного принуждения.

Охрана подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений лиц — это комплекс мероприятий по обеспечению надежной изоляции и постоянного контроля, чтобы исключить действия, которые могут воспрепятствовать расследованию и предотвратить возможность скрыться от следствия и суда.

Конвоирование подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений — это охрана этих лиц при их передвижении в местах содержания под стражей или при доставлении их к месту назначения. Охрану и конвоирование подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений осуществляют специальные подразделения или наряды полиции. Подозреваемые и обвиняемые в совершении преступлений содержатся в изоляторах временного содержания (ИВС) органа внутренних дел.

Одной из задач, возлагаемых на дежурную часть территориальных органов МВД России, является контрольная функция по соблюдению установленного порядка содержания, охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.

В территориальном органе МВД России, где нет штатного помощника начальника изолятора — дежурного ИВС и при отсутствии в помещении ИВС начальника ИВС, оперативный дежурный органа внутренних дел:

- обеспечивает прием в ИВС подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений;
- освобождает или отправляет их из ИВС;

— размещает по камерам подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений;

— обеспечивает их охрану и конвоирование в установленном порядке.

Оперативный дежурный по вопросу организации деятельности ИВС, охраны и конвоирования обязан руководствоваться федеральным законом «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», Наставлением по служебной деятельности изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, подразделений охраны и конвоирования подозреваемых обвиняемых и Правилами внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел.

Оперативный дежурный непосредственно осуществляет оперативное управление нарядом по охране подозреваемых и обвиняемых, несет ответственность за установленный порядок и режим содержания подозреваемых и обвиняемых, следит за выполнением должностных обязанностей сотрудниками наряда ИВС. В отсутствие начальника ИВС несет ответственность за деятельность изолятора временного содержания.

Организует и обеспечивает соблюдение подозреваемыми и обвиняемыми Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел¹.

При осложнении обстановки и с целью пресечения противоправных действий оперативный дежурный принимает неотложные меры к пресечению противоправных действий подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в ИВС.

Принимает профилактические меры с целью предупреждения побегов и иных происшествий.

Оперативный дежурный при приеме дежурства обязан:

— проверить правильность оформления и наличие документов в отношении лиц, содержащихся в ИВС, наличие спецсредств, служебную документацию и изъятые у задержанных предметы, ценности и вещи, принять ключи от камер, расписаться в книге приема и сдачи дежурства;

— тщательно осмотреть оборудование, средства связи, видеонаблюдение, сигнализацию и убедиться в их исправности, произвести технический осмотр камер (крепления дверей, замков, окон, глазков, системы отопления, кроватей, вентиляции, освещения, и иных технических средств);

— пересчитать всех подозреваемых и обвиняемых, проверить наличие документов на них, опросить о наличии жалоб на режим содержания, здоровье и т. д., произвести неполный личный обыск и досмотр их вещей. Оперативный дежурный совместно с постовым и медицинским работни-

¹ Утв. приказом МВД России от 22.11.2005 № 950.

ком при количественной проверке подозреваемых и обвиняемых должен соблюдать меры безопасности и не выводить их из камер.

Обязанности по организации и осуществлению пропускного режима в изоляторе временного содержания возлагаются на оперативного дежурного, с обязательным уведомлением начальника органа внутренних дел о лицах, пребывающих в ИВС с целью проверки. Перед посещением ИВС прокурором, следователем, а также лицами, производящими дознание, оперативными работниками правоохранительных органов оперативный дежурный обязан принять у них на временное хранение имеющееся служебное оружие.

При водворении в ИВС иностранного гражданина оперативный дежурный обязан принять незамедлительные меры для информирования об этом надзирающего прокурора и прокурора субъекта Российской Федерации.

В дальнейшем оперативный дежурный:

— лично сменяет посты, доводит до наряда информацию об усиленном надзоре за определенными задержанными. Смена поста происходит непосредственно у камер с приема подозреваемых и обвиняемых;

— лично организует вывод из камер подозреваемых и обвиняемых, присутствует при каждом выводе из камер (ключи от камер находятся у него);

— лично проводит личный обыск подозреваемых и обвиняемых в соответствии с законодательством (ст. 184 УПК РФ), досматривает принадлежащие им вещи, производит обыск камер, проверяет любую информацию о подготовке к побегу и принимает надлежащие меры к предотвращению побегов, для этого принимает соответствующие меры по усилению охраны подозреваемых и обвиняемых;

— организует доставку подозреваемых и обвиняемых из ИВС к прокурору, следователям и дознавателям для проведения процессуальных действий, а также для свидания с адвокатами, родственниками и иными лицами, предусмотренными Правилами внутреннего распорядка ИВС;

— при обнаружении в камере повреждений пола, потолка, стен, дверей, замков и окон — незамедлительно докладывает руководству органа внутренних дел и начальнику ИВС и принимает меры к размещению содержащихся лиц в других камерах;

— в случае побега из ИВС или осложнении обстановки, — принимает неотложные меры, предусмотренные соответствующим приказом;

— размещает подозреваемых и обвиняемых по камерам, а также производит освобождение либо отправку из ИВС, делает соответствующие отметки в книге учета лиц, содержащихся в ИВС, их убытие и прибытие, лично оформляет личные дела подозреваемых и обвиняемых, а также заполняет другую документацию, заранее сообщает начальнику ИВС об окончании срока содержания подозреваемых и обвиняемых;

— следит за установленным режимом, условиями содержания и предусмотренными законом правами подозреваемых и обвиняемых в ИВС, вызывает медицинских работников для нуждающихся в медпомощи;

— организует поддержание чистоты и порядка в помещениях ИВС, следит, чтобы в ИВС не находились посторонние лица и предметы. Из числа подозреваемых и обвиняемых назначает дежурных по камерам на сутки;

— принимает меры по сохранности документации, инвентаря, технических средств, а также вещей, ценностей и продуктов, изъятых у подозреваемых и обвиняемых;

— докладывает начальнику органа внутренних дел и начальнику ИВС о происшествиях за сутки, а также в процессе дежурства.

Оперативному дежурному запрещается:

— изменять расстановку постов охраны и сокращать их количество, если такое изменение не вызвано необходимыми мерами по предотвращению побегов или чрезвычайных происшествий;

— отстранять от службы сотрудников из состава наряда, за исключением заболевания или из-за невозможности выполнять служебные обязанности по другим причинам с разрешения начальника ИВС;

— отключать охранно-пожарную сигнализацию, видеонаблюдение и иные технические средства.

Оперативный дежурный органа внутренних дел обязан осуществлять контроль за организацией и несением службы в ИВС — в дневное время не менее 3 раз и в ночное время не менее 5 раз (проверка в ночное время осуществляется с 00.00 до 06.00 часов).

Прием подозреваемых и обвиняемых, поступивших в ИВС, производится круглосуточно оперативным дежурным по территориальному органу МВД России, который проверяет наличие документов, дающих основание для приема лица, доставленного в ИВС, проводит опрос данного лица и сверяет его ответы со сведениями, указанными в процессуальном документе, послужившем основанием для задержания или взятия его под стражу, а также с документами, удостоверяющими его личность (при наличии)¹.

Лицо, задержанное по подозрению в совершении преступления, может содержаться в ИВС не более 48 часов. Судья может продлить срок задержания до 72 часов по ходатайству прокурора, следователя или дознавателя для представления дополнительных доказательств обоснованности задержания.

При обнаружении у принимаемого лица обнаружил телесных повреждений оперативный дежурный составляет акт, который подписывают

¹ Приказ МВД РФ от 22.11.2005 № 950 «Об утверждении правила внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел».

оперативный дежурный, должностное лицо, доставившее задержанного, и сам доставленный, которому вручается копия этого акта.

Основанием для приема в ИВС подозреваемого или обвиняемого, является:

— протокол задержания подозреваемого;
— судебное решение (приговор, определение, постановление) об избрании в качестве меры пресечения заключение под стражу, вынесенное в порядке, установленном УПК РФ, либо надлежаще оформленная выписка из него;

— постановление прокурора о заключении лица под стражу, вынесенное в порядке исполнения ч. 2 ст. 466 УПК РФ на основании прилагаемого решения судебного органа иностранного государства о заключении данного лица под стражу¹.

Задержанные, по заключению врача нуждающиеся в стационарном лечении, в ИВС не принимаются.

При наличии у подозреваемого (обвиняемый) инфекционного заболевания, требующего медицинского ухода, его помещают в отдельную от других задержанных камеру.

Как указывалось выше, раздельно содержатся:

— мужчины и женщины;
— несовершеннолетние и взрослые (в исключительных случаях с согласия прокурора в камерах, где содержатся несовершеннолетние, допускается содержание положительно характеризующихся взрослых, впервые привлекаемых к уголовной ответственности за преступления небольшой и средней тяжести);

— лица, впервые привлекаемые к уголовной ответственности, и лица, ранее содержавшиеся в местах лишения свободы;

— подозреваемые и обвиняемые, а также осужденные, приговоры в отношении которых вступили в законную силу;

— подозреваемые и обвиняемые по одному уголовному делу;

Оперативный дежурный принимает меры к тому, чтобы отдельно от других подозреваемых и обвиняемых содержались и иные подозреваемые и обвиняемые в совершении преступлений, в соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 33 федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

При поступлении в ИВС задержанных дактилоскопируют, фотографируют, проводят в отношении их полный личный обыск и досмотр личных вещей.

¹ Правила внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел.

Личный обыск и досмотр вещей подозреваемых и обвиняемых производится с тем, чтобы обнаружить и изъять у них предметы, вещества и продукты питания, запрещенные к использованию и хранению.

Подозреваемые и обвиняемые раздеваются полностью, им предлагается обнажить определенные участки тела. Если у задержанного наложены гипсовые или иные повязки, то их осматривают совместно с медицинским работником. Тщательно осматриваются тело обыскиваемого, одежда, обувь и, если имеются, протезы. Из обуви обязательно извлекаются супинаторы, отсоединяют металлические набойки.

Личный обыск подозреваемых или обвиняемых должен производиться работником ИВС одного с ними пола. При полном личном обыске лица другого пола не должны присутствовать, за исключением медицинского работника.

Личный обыск и досмотр вещей подозреваемого или обвиняемого должен быть оформлен протоколом. При одновременном производстве личного обыска и досмотра вещей составляется один протокол. Протокол личного обыска и досмотра вещей должны быть подписаны сотрудником ИВС, подозреваемым (обвиняемым). Если подозреваемый (обвиняемый) отказывается от подписи протокола, то все претензии обыскиваемого отмечаются в протоколе. Данный протокол личного обыска и досмотра вещей приобщается к личному делу задержанного, а копию вручают под роспись.

Неполный личный обыск подозреваемых (обвиняемых) осуществляется в случае вызова их к прокурору, следователю или лицу, производящему дознание, медицинскому работнику, до и после свидания, при выводе в санпропускник, на уборку помещений ИВС, на прогулку, при утренних и вечерних проверках камер. При неполном обыске обыскиваемые не раздеваются, их одежда тщательно осматривается и прощупывается. При неполном обыске протокол не составляется.

На основании судебного решения или постановления следователя, дознавателя, прокурора и в отсутствие начальника ИВС, освобождение из ИВС подозреваемых (обвиняемых) производит оперативный дежурный.

12.2. Обязанности оперативного дежурного по конвоированию подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений

В территориальном органе МВД России, оперативный дежурный с помощью имеющихся технических средств осуществляет контроль за действиями дежурных нарядов, назначенных для конвоирования подозреваемых и обвиняемых.

В целях осуществления надлежащего контроля оперативный дежурный обязан:

— знать решение начальника территориального органа МВД России по организации конвоирования, оперативную обстановку на маршруте конвоирования и на объектах, где будут временно содержаться конвоируемые, принять меры безопасности, а также меры к недопущению побега;

— проверить готовность назначенных сотрудников, наличие и готовность оперативно-служебного автомобиля для перевозок подозреваемых (обвиняемых) в совершении преступлений, информировать начальника территориального органа МВД России о готовности конвоев к проведению инструктажа;

— обеспечить своевременный выезд наряда, назначенного для конвоирования подозреваемых и обвиняемых, для выполнения поставленных задач;

— немедленно доложить руководителю (начальнику территориального органа МВД России) и принять меры к установлению причины в случае несвоевременного выхода наряда на связь или отклонения от маршрута следования.

Оперативный дежурный обеспечивает оперативное управление конвоями и несет ответственность за выполнение ими задач по конвоированию подозреваемых (обвиняемых).

Оперативный дежурный:

— по решению начальника органа внутренних дел организует деятельность конвойной службы;

— отслеживает все изменения при конвоировании, для этого поддерживает связь с конвоями ежечасно. При возникновении непредвиденных обстоятельств принимает срочные меры к усилению охраны и незамедлительно докладывает начальнику органа внутренних дел;

— обеспечивает своевременную подготовку, инструктаж и направление нарядов на маршруты конвоирования, правильное использование и бесперебойную работу транспорта, связи и других технических средств;

— проверяет исправность транспортных средств, предназначенных для конвоирования подозреваемых (обвиняемых), контролирует выезд специальных автомобилей и их возвращение;

— осуществляет контроль за деятельностью конвоев, а также выполнением внутреннего распорядка в подразделении охраны и конвоирования (органе внутренних дел), следит за своевременностью и полной сдачей конвоями по окончании несения службы оружия, боеприпасов и других выдаваемых им специальных и технических средств;

— осуществляет контроль за нарядами на маршрутах конвоирования посредством системы спутниковой навигационно-мониторинговой системы ГЛОНАСС. В случае обнаружения незапланированной остановки специального автомобиля, несоответствия доклада о местонахождении конвоя реальному местонахождению на экране рабочего места мониторинга

или нарушения маршрута незамедлительно выясняет причины и принимает меры в соответствии с обстановкой.

После постановки задач конвоем на прием подозреваемых (обвиняемых) старший конвоя получает у оперативного дежурного органа внутренних дел документы, которые являются основанием для приема конвоируемых. Старший конвоя проверяет документы и правильность их оформления.

Оперативный дежурный при отправке конвоя:

— выдает конвою огнестрельное оружие, спецсредства, экипировку согласно указанию начальника органа внутренних дел;

— совместно с начальником ИВС и начальником (старшим) конвоя проводит тщательный личный обыск конвоируемых, изымает у них запрещенные предметы, в том числе курительные принадлежности.

С целью предупреждения побегов и иных происшествий оперативный дежурный должен знать характеризующие данные подозреваемых (обвиняемых), изучить особенности их поведения, взаимодействовать с органами, осуществляющими предварительное следствие или дознание, уголовным розыском.

Также следует уделять должное внимание лицам, ранее имевшим судимость, в прошлом совершавшим побег из-под стражи или нападение на конвой. При поступлении информации о намерении к побегу она заносится в книгу учета лиц, содержащихся в ИВС. В протоколе задержания и на обложке личного дела делается запись «СП» (склонен к побегу).

Также указываются и другие сведения о подозреваемых (обвиняемых), имеющие отношения к побегу и доводятся на инструктажах заступающих конвоев. Сотрудники, назначенные в конвой для охраны и конвоирования подозреваемых (обвиняемых), прибывают в распоряжение органа внутренних дел, подразделения охраны и конвоирования за 15 минут до начала подготовки конвоев к несению службы. О своем прибытии они докладывают оперативному дежурному.

Оперативный дежурный отмечает в постовой ведомости, путевом журнале прибытие сотрудников, выдает им огнестрельное оружие и боеприпасы, полагающиеся технические и специальные средства, снаряжение и служебные документы, знакомит состав конвоев с ориентировками о совершенных преступлениях, приметах разыскиваемых лиц и похищенного имущества, объявляет, на каком посту, маршруте конвоирования они будут выполнять свои обязанности.

Огнестрельное оружие и боеприпасы выдаются сотрудникам по предъявлении ими соответствующих карточек-заместителей. Боевыми патронами сотрудники, входящие в состав конвоев, обеспечиваются из расчета два полностью снаряженных магазина на каждый пистолет и автомат.

Заряжание огнестрельного оружия производится в специально отведенном и хорошо освещенном месте.

По окончании заряжания оружия оперативный дежурный выстраивает конвой на инструктаж в специально оборудованном классе службы, проверяет наличие у каждого сотрудника положенных предметов вооружения, снаряжения и документов, опрашивает их о состоянии здоровья.

Инструктаж с личным составом конвоев проводится непосредственными и прямыми начальниками, т. е. оперативный дежурный может проводить инструктажи в отсутствие непосредственного начальника.

Продолжительность инструктажа не должна превышать 30 минут.

Тематика инструктажа личного состава конвоев разрабатывается органом внутренних дел на квартал.

Должностное лицо, назначенное для проведения инструктажа, до начала инструктажа:

— детально знакомится с содержанием и способами выполнения задач по охране и конвоированию подозреваемых (обвиняемых), условиями несения службы на каждом посту, маршрутам конвоирования и их особенностями, а также с лицами, подлежащими охране или конвоированию, и порядком связи с нарядами;

— изучает и оценивает несение нарядами службы за прошедшие сутки, неделю, месяц;

— намечает вопросы для проверки знания сотрудниками их обязанностей.

Во время проведения инструктажа необходимо:

— поставить каждому конвою задачу по охране и конвоированию подозреваемых (обвиняемых) на весь период несения службы, разъяснить порядок и способы ее выполнения, а также порядок организации связи, взаимодействия дежурной смены и конвоиров;

— обратить внимание на меры по предупреждению побегов и других чрезвычайных происшествий; проинформировать о лицах, за которыми требуется особый надзор, довести оперативную обстановку на маршруте конвоирования;

— довести до инструктируемых результаты несения службы по охране и конвоированию подозреваемых (обвиняемых) за прошедшие сутки, отметить недостатки и привести положительные примеры грамотных действий конвоиров;

— напомнить о соблюдении прав, обязанностей подозреваемыми (обвиняемыми) и соблюдения законности. При включении в состав наряда (конвоя) сотрудника полиции со служебной собакой дополнительно разъясняются правила работы с ней.

При проведении инструктажа нарядам охранно-караульной службы необходимо напомнить порядок приема подозреваемых и обвиняемых для конвоирования:

— во время несения службы полицейские обязаны неотлучно находиться рядом с подозреваемым (обвиняемым) при всех его перемещениях, пресекать любые попытки вступления охраняемого в контакт с посторонними гражданами, быть бдительными и осуществлять постоянный надзор за его поведением. Если конвоируется подозреваемая (обвиняемая), то в состав наряда обязательно включается конвоир женского пола, либо аттестованный сотрудник органов внутренних дел, входящая в состав резерва по выполнению охранно-конвойных функций;

— осмотреть помещение, где будет производиться прием подозреваемых (обвиняемых) и убрать предметы, которые могут быть использованы для побега или нападения;

— произвести личный обыск;

— предупредить конвоируемого о том, что в случае попытки побега в отношении него в соответствии с законом, будет применено огнестрельное оружие;

— перед посадкой подозреваемых (обвиняемых) в специальный автомобиль проверить его техническую готовность и укрепленность;

— не допускать в пути следования общения конвоируемых с посторонними гражданами, выбрасывания ими каких-либо предметов, пресекать попытки покупок, продажи либо обмена продуктов питания или предметов (вещей), отправки корреспонденции;

— не разглашать места назначения и маршрут движения;

— обеспечить принятие на временное хранение вещей и предметов первой необходимости, разрешенных для хранения и пользования в ИВС, но которые могут быть использованы для побега, нападения или совершения суицида;

— не допускать проезда посторонних лиц, а также перевозку грузов в автомашинах, используемых для конвоирования спецконтингента.

На инструктаже личного состава конвоев:

— объявляется состав конвоев, указывается, какие транспортные средства, средства связи и другая техника выделяются на период несения службы;

— доводятся обстановка, поставленная задача и указывается порядок несения службы, использования технических средств охраны и наблюдения, средств связи и выделенных транспортных средств;

— определяется порядок взаимодействия и поддержания связи внутри конвоев;

— изучаются особые обязанности постовых по табелю постам, правила обращения, применения и использования огнестрельного и газового оружия, боеприпасов, спецсредств и меры безопасности при обращении с ними, порядок и особенности применения физической силы, требования по соблюдению законности, оказанию само- и взаимопомощи при острых состояниях, ранениях, травмах, других несчастных случаях;

— отрабатываются действия по расчету конвоя при происшествиях и чрезвычайных обстоятельствах.

Далее необходимо проверить знание конвоев:

— своих прав и обязанностей, отдельных положений нормативных правовых актов, связанных с обеспечением безопасности охраны и конвоирования подозреваемых (обвиняемых);

— правил применения и использования табельного оружия, специальных средств и физической силы к подозреваемым (обвиняемым), предусмотренных федеральными законами «О полиции» и «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

Далее необходимо проверить знания нарядов, как действовать при происшествиях и чрезвычайных обстоятельствах:

— при самоубийстве или членовредительстве подозреваемых (обвиняемых);

— при пожаре или аварии систем жизнеобеспечения;

— при аварии транспортных средств;

— при захвате заложников;

— при побеге;

— при нападении;

— в режиме особых условий — при возникновении чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера (эпидемий, эпизоотий, обширных очагов возгораний, крупных аварий систем жизнеобеспечения), массовых беспорядков или неповиновения подозреваемых (обвиняемых), а также при наличии реальной угрозы вооруженного нападения на конвой.

После этого следует переходить к решению вводных задач. Вводные задачи и вопросы должны периодически обновляться и усложняться.

По окончании инструктажа инструктирующий должен ответить на имеющиеся вопросы.

Проведение ежедневного инструктажа заканчивается отдачей приказа о заступлении нарядов охранно-конвойной службы на службу.

Направлять конвой к месту несения службы без приказа запрещается.

В зависимости от количества конвоируемых, от того, на каком виде транспорта осуществляется конвоирование, а также от индивидуальных характеристик подозреваемых (обвиняемых), конвой может быть обыкно-

венный или усиленный. Численность конвоя, вид и вооружение определяет руководство органа внутренних дел.

Обыкновенный конвой назначается из расчета: два конвоира на одного или двух конвоируемых, три конвоира на три или шесть конвоируемых, семь конвоиров на семь или десять конвоируемых.

Если проводятся следственные действия на местности, то количество конвоиров может быть увеличено.

При конвоировании одного подозреваемого или обвиняемого на легковом автомобиле, должно быть минимум три сотрудника полиции. В этот состав конвоя входит и полицейский-водитель.

При конвоировании в специальном автомобиле должно быть минимум четыре сотрудника (с учетом полицейского-водителя) и пост у камер (отсеков) выставляется в составе не менее двух вооруженных сотрудников полиции, в том числе одного полицейского (кинолога) со служебной собакой.

При конвоировании на железнодорожном транспорте в купе пассажирского вагона — три сотрудника полиции.

При конвоировании на воздушном или речном (морском) судне — четыре сотрудника полиции на одного конвоируемого и с каждым последующим конвоируемым состав конвоя увеличивается на одного сотрудника (при этом не должно превышать количество посадочных мест).

При конвоировании из автомобиля в медицинские организации государственной или муниципальной системы здравоохранения должно быть три сотрудника.

Усиленный конвой назначается, если поступила информация на конвоируемого о намерении совершить побег, нападение на охрану, причинения вреда себе или окружающим, в связи с большой протяженностью маршрута конвоирования, сложными географическими и климатическими условиями, для конвоирования в воздушном, речном (морском) судне.

Усиленный конвой может быть назначен из расчета: три конвоира на одного конвоируемого, шесть конвоиров на два-четыре конвоируемых, восемь конвоиров на пять-шесть конвоируемых, десять конвоиров на семь-восемь конвоируемых, двенадцать конвоиров на девять-десять конвоируемых.

Грамотно организованная охрана и конвоирование подозреваемых (обвиняемых) способствует правильной работе других подразделений полиции по раскрытию совершенных преступлений и борьбе с преступностью. Охрана и конвоирование подозреваемых и обвиняемых является чрезвычайно важной деятельностью полиции и требует правильной организации, умелого подбора личного состава, всесторонней подготовки и правильного руководства должностных лиц, контроль и высокая бдительность.

При охране и конвоировании руководящие лица должны принять исчерпывающие меры по обеспечению надежной охраны с соблюдением законности и с уважительным отношением к правам подозреваемых и обвиняемых.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Что представляет собой охрана подозреваемых и обвиняемых?
2. Почему изолятор временного содержания называется временным?
3. Какие документы являются основанием для приема в ИВС подозреваемых и обвиняемых?
4. В чем отличие полного и неполного личного обыска?
5. Как осуществляется прием подозреваемых и обвиняемых в ИВС?
6. Какие права и обязанности у подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в ИВС?
7. Как осуществляется дактилоскопирование, фотографирование и досмотр вещей подозреваемых и обвиняемых?
8. Как проводятся ежедневные прогулки подозреваемых и обвиняемых?
9. Как осуществляется прием посылок, передач для подозреваемых и обвиняемых?
10. В каких случаях должен назначаться усиленный конвой?

Нормативные правовые акты и литература

Нормативные правовые акты:

1. Конституция (Основной Закон) Российской Федерации.
2. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации.
3. Федеральный закон от 07.02.2011 №3-ФЗ «О полиции».
4. Федеральный закон от 15.07.1995 №103 «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».
5. Постановление Правительства РФ от 02.10.2002 № 726 «Об утверждении Положения о порядке отбывания административного ареста».
6. Постановление Правительства РФ от 16.04.2012 № 301 «Об утверждении Положения об условиях содержания, нормах питания и порядке медицинского обслуживания задержанных лиц в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации».
7. Приказ МВД России от 25.05.2004 № 309 «Об утверждении типовых штатных расписаний изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых, подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых».

8. Приказ МВД России от 26.10.2004 № 684 «О мерах по предупреждению чрезвычайных происшествий, связанных с охраной и конвоированием подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

9. Приказ МВД России от 22.11.2005 № 950 «Об утверждении правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел».

10. Приказ МВД России от 07.03.2006 № 140дсп «Об утверждении Наставления по служебной деятельности изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых».

11. Приказ МВД России от 28.06.2016 № 346дсп «О внесении изменений в Наставление по служебной деятельности изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых, утвержденное приказом МВД России от 07.03.2006 № 140дсп».

12. Приказ МВД России от 15.11.2021 № 890дсп «Об утверждении Наставления по организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России».

13. Приказ МВД России от 15.04.2012 № 389 «Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доствавления граждан».

Литература

Основная:

1. Организация деятельности дежурных частей органов внутренних дел: учебное пособие. — Санкт-Петербург: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2017. — 194 с.

Дополнительная:

1. Яджин Н. В., Бояринцев А. Н. Особенности действий сотрудников изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел при обнаружении признаков преступления: сборник научных трудов / Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России. — Тюмень, 2020. С. 107–114.

2. Джаппуева Л. Д. Прокурорский надзор за законностью содержания задержанных в изоляторах временного содержания // Экономико-правовые и социально-культурные аспекты взаимодействия и сотрудничества в интеграционном обществе: сб. статей Международной научно-практической конференции (Ереван, 25–30 апр. 2019 г.). — Ереван: НИИ истории, экономики и права, 2019. С. 69–70.

Тема 13

ОБЯЗАННОСТИ ДЕЖУРНОЙ СМЕНЫ ДЕЖУРНОЙ ЧАСТИ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ УСТАНОВЛЕННОГО ВНУТРЕННЕГО ПОРЯДКА И ПРОТИВОПОЖАРНОГО РЕЖИМА В ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ ОРГАНЕ, СОХРАННОСТИ ИМУЩЕСТВА И ПРИНЯТИЮ МЕР ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ СОТРУДНИКОВ И ОБЪЕКТОВ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА

13.1. Обязанности дежурной смены дежурной части по обеспечению пожарной безопасности, принятию мер по безопасности сотрудников и объектов территориального органа МВД России и введению особых режимов функционирования

Возложенные на дежурную часть территориального органа МВД России задачи выполняет дежурная смена, которая состоит из сотрудников дежурной части, заступающих на дежурство, включая оперативных дежурных. Задачами и функциями дежурной смены дежурной части по обеспечению пожарной безопасности, принятию мер по безопасности сотрудников и объектов территориального органа МВД России являются:

1. Обеспечение контроля правил пожарной безопасности и соблюдения противопожарного режима территориального органа МВД России (за исключением территориальных органов МВД России, в которых указанные обязанности возложены на сотрудников комендантских или иных подразделений органа внутренних дел).

В целях обеспечения пожарной безопасности и соблюдения противопожарного режима в зданиях и помещениях территориального органа дежурная смена дежурной части, как правило, руководствуется требованиями федеральных законов от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», постановлением правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 390 «О пожарном

режиме» (вместе с «Правилами противопожарного режима в Российской Федерации»), приказом МВД России от 04 марта 2022 г. № 152 «Об утверждении Порядка организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора на объектах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации», инструкциями и другими нормами по вопросам пожарной безопасности, а также планами (схемами) эвакуации людей в случае пожара».

Федеральный закон «О пожарной безопасности» определяет обеспечение пожарной безопасности одной из важнейших функций государства. В нем содержатся следующие основные понятия:

— *пожарная безопасность* — состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров;

— *пожар* — неконтролируемое горение, причиняющее материальный ущерб, вред жизни и здоровью граждан, интересам общества и государства;

— *обязательные требования пожарной безопасности* — специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также нормативными документами по пожарной безопасности;

— *нарушение требований пожарной безопасности* — невыполнение или ненадлежащее выполнение требований пожарной безопасности;

— *меры пожарной безопасности* — действия по обеспечению пожарной безопасности, в том числе по выполнению требований пожарной безопасности;

— *профилактика пожаров* — совокупность превентивных мер, направленных на исключение возможности возникновения пожаров и ограничение их последствий;

— *первичные меры пожарной безопасности* — реализация принятых в установленном порядке норм и правил по предотвращению пожаров, спасению людей и имущества от пожаров;

— *организация тушения пожаров* — совокупность оперативно-тактических и инженерно-технических мероприятий (за исключением мероприятий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности), направленных на спасение людей и имущества от опасных факторов пожара, ликвидацию пожаров и проведение аварийно-спасательных работ;

— *локализация пожара* — действия, направленные на предотвращение возможности дальнейшего распространения горения и создание условий для его ликвидации имеющимися силами и средствами.

Также указано, что тушение пожаров представляет собой действия, направленные на спасение людей, имущества и ликвидацию пожаров. В свою очередь, проведение аварийно-спасательных работ представляет собой действия по спасению людей, имущества и (или) доведению до минимально возможного уровня воздействия взрывоопасных предметов, опасных факторов, характерных для аварий, катастроф и иных чрезвычайных ситуаций.

Организационные мероприятия по обеспечению пожарной безопасности складываются:

— из разработки и утверждения инструкции о мерах пожарной безопасности в административных зданиях подразделений системы МВД России;

— размещения во всех помещениях на видных местах табличек с указанием номера телефона вызова пожарной охраны;

— назначения и указаний лицам, ответственным за обеспечение пожарной безопасности.

Для каждого объекта приказом руководителя устанавливается противопожарный режим, определяющий:

— места для курения;

— порядок обесточивания электрооборудования по окончании рабочего дня и в случае пожара;

— порядок проведения временных огневых и других пожароопасных работ;

— порядок осмотра и закрытия помещений после окончания работы;

— порядок, сроки прохождения противопожарного инструктажа и определение лиц, ответственных за его проведение;

— действия сотрудников при возникновении пожара.

Для объектов органов внутренних дел в целях обеспечения безопасности сотрудников в случае возникновения пожара должны быть разработаны:

— при единовременном нахождении на этаже более 10 человек — поэтажные планы (схемы) эвакуации сотрудников в случае пожара, которые вывешиваются на видных местах. На плане эвакуации людей при пожаре обозначаются места хранения первичных средств пожаротушения. Кроме того, может быть предусмотрена система (установка) оповещения сотрудников о пожаре.

— на объектах с массовым пребыванием сотрудников (50 и более человек) в дополнение к схематическому плану эвакуации сотрудников при пожаре разрабатывается инструкция, определяющая действия сотрудников по обеспечению безопасной и быстрой эвакуации сотрудников, по

которой не реже одного раза в полугодие должны проводиться практические тренировки всех задействованных для эвакуации сотрудников.

В статье 84 Технического регламента о требованиях пожарной безопасности говорится, что оповещение людей о пожаре, управление эвакуацией людей и обеспечение их безопасной эвакуации при пожаре в зданиях и сооружениях должны осуществляться одним из следующих способов или их комбинацией:

— подача световых, звуковых и (или) речевых сигналов во все помещения с постоянным или временным пребыванием людей;

— трансляция специально разработанных текстов о необходимости эвакуации, путях эвакуации, направлении движения и других действиях, обеспечивающих безопасность людей и предотвращение паники при пожаре;

— размещение и обеспечение освещения знаков пожарной безопасности на путях эвакуации в течение нормативного времени;

— включение эвакуационного (аварийного) освещения;

— дистанционное открывание запоров дверей эвакуационных выходов;

— обеспечение связью пожарного поста (диспетчерской) с зонами оповещения людей о пожаре;

— иные способы, обеспечивающие эвакуацию.

Кроме того, информация, передаваемая системами оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией людей, должна соответствовать информации, содержащейся в разработанных и размещенных на каждом этаже зданий и сооружений планах эвакуации людей.

Пожарные оповещатели, устанавливаемые на объекте, должны обеспечивать однозначное информирование людей о пожаре в течение времени эвакуации, а также передачу дополнительной информации, отсутствие которой может привести к снижению уровня безопасности людей. В любой точке защищаемого объекта, где требуется оповещение людей о пожаре, уровень громкости, формируемый звуковыми и речевыми оповещателями, должен быть выше допустимого уровня шума. Речевые оповещатели должны быть расположены таким образом, чтобы в любой точке защищаемого объекта, где требуется оповещение людей о пожаре, обеспечивалась разборчивость передаваемой информации. Световые оповещатели должны обеспечивать контрастное восприятие информации в диапазоне, характерном для защищаемого объекта.

При разделении здания и сооружения на зоны оповещения людей о пожаре должна быть разработана специальная очередность оповещения людей, находящихся в различных помещениях здания и сооружения.

Системы оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией людей должны функционировать в течение времени, необходимого для завершения эвакуации людей из здания, сооружения.

Звуковые сигналы оповещения людей о пожаре должны отличаться по тональности от звуковых сигналов другого назначения. Звуковые и речевые устройства оповещения людей о пожаре не должны иметь разъемных устройств, возможности регулировки уровня громкости и должны быть подключены к электрической сети, а также к другим средствам связи. Коммуникации систем оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией людей допускается совмещать с радиотрансляционной сетью здания и сооружения.

Системы оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией людей должны быть оборудованы источниками бесперебойного электропитания.

В связи с вышеуказанным и действующими нормативными правовыми актами в целях соблюдения противопожарного режима в зданиях и помещениях дежурная смена дежурной части (оперативный дежурный) обязана:

— знать правила пожарной безопасности, инструкции и другие документы (приказы, распоряжения, указания) по вопросам пожарной безопасности, а также схемы эвакуации людей в случае пожара;

— уметь пользоваться приемными приборами охранно-пожарной (пожарной) сигнализации, средствами индивидуальной защиты органов дыхания и зрения человека от токсичных продуктов горения, внутренним противопожарным водопроводом, первичными средствами пожаротушения;

— знать порядок отключения электроэнергии отдельных участков, помещений и здания в целом, газо- и водоснабжения, а также способы связи с пожарной охраной, аварийными службами;

— требовать от сотрудников и других лиц, находящихся в зданиях, помещениях и на прилегающей территории, строгого соблюдения противопожарного режима (за исключением территориальных органов МВД России, в которых данные обязанности возложены на сотрудников комендантских или иных подразделений органов внутренних дел).

При обнаружении признаков пожара или горения (задымления, запаха гари, повышения температуры воздуха и т. п.) дежурная смена (оперативный дежурный) обязана незамедлительно сообщить в пожарную охрану, сообщив при этом адрес объекта, место возникновения пожара, фамилию сотрудника, сообщившего информацию, оповестить руководителя (начальника) территориального органа МВД России и сообщить в дежурную часть вышестоящего территориального органа МВД России, а также принять меры по эвакуации людей, сохранности имущества, вооружения, служебной документации, а также по тушению пожара, после отключения

электроэнергии при помощи первичных средств пожаротушения. Самостоятельное тушение пожара допускается только в его начальной стадии, когда очаг возгорания незначителен, и к нему можно безопасно подойти без средств защиты органов дыхания на расстояние подачи огнетушащих веществ. При невозможности эвакуации из помещения — изолировать его от проникновения дыма и огня (уплотнить дверные притворы влажной тканью). Для защиты органов дыхания от продуктов горения использовать индивидуальные средства фильтрующего действия для защиты органов дыхания, либо влажную ткань, закрывающую рот и нос. При эвакуации запрещается пользоваться лифтами.

2. Обеспечение оповещения о непосредственной подготовке к переводу и переводе личного состава на работу в условиях военного времени, проведении мероприятий, связанных с действиями ОВД в период мобилизации и в военное время, о начале выполнения мероприятий по гражданской обороне, а также при возникновении чрезвычайных обстоятельств (чрезвычайных ситуаций).

В данном случае дежурная смена дежурной части руководствуется инструкцией по действиям оперативного дежурного при получении сигналов оповещения и проверки связи. Таким образом, в ее обязанности входит:

— готовность к приему сигнала и пароля оповещения (в том числе и условного);

— умение пользоваться схемами оповещения и имеющимися техническими средствами оповещения (в том числе контролировать их исправность);

— знание места сбора личного состава по сигналам оповещения;

— знание порядка связи с взаимодействующими органами по вопросам гражданской обороны.

При получении сигнала о непосредственной подготовке к переводу на работу в условиях военного времени, введении степеней готовности, а также о внезапном нападении противника оповещается руководящий и личный состав, дежурные части (дежурные службы) подчиненных территориальных органов МВД России.

При получении сигнала и пароля оповещения (в т. ч. условного) дежурная смена дежурной части обязана зафиксировать точное время получения сигнала оповещения; данные лица (должность, специальное звание, фамилию), передавшего сигнал; проверить достоверность и подтверждение полученного сигнала в дежурной части вышестоящего территориального органа МВД России; незамедлительно доложить руководителю (начальнику) территориального органа МВД России и по его указанию (в его отсутствие самостоятельно) провести оповещение личного состава;

по окончании оповещения о его результатах доложить руководству и в дежурную часть вышестоящего территориального органа МВД России.

3. Осуществление контроля за состоянием сил и средств обороны территориального органа МВД России.

В целях отражения возможного нападения на территориальный орган МВД России дежурная смена дежурной части владеет информацией при обороне административного здания территориального органа МВД России, о порядке пропускного режима и расположении служебных помещений.

В целях охраны зданий, помещений в территориальном органе МВД России организуется контрольно-пропускной режим с осуществлением учета и регистрации посетителей.

В случае тревоги в обязанности дежурной смены дежурной части входит своевременное оповещение и сбор личного состава, умение пользоваться схемой оповещения и техническими средствами, предназначенными для сбора сотрудников (в том числе контролировать их исправность), при этом дежурная смена обязана знать места сбора сил и средств территориального органа МВД России по тревоге, порядок связи с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и иными силовыми структурами в системе МВД России, подразделениями и территориальными органами Росгвардии.

В целях охраны и обороны здания территориального органа МВД России дежурной смене надлежит принимать меры безопасности, особенно в ночное время, а при обнаружении неисправностей звонков, средств связи, сигнализации и нарушении порядка несения службы незамедлительно принимать меры к их устранению.

При нападении на территориальный орган МВД России или угрозе нападения подается сигнал тревоги, принимаются меры к отражению нападения и задержанию нападающих, докладывается руководителю (начальнику) территориального органа МВД России и в дежурную часть вышестоящего территориального органа МВД России. Далее по указанию руководителя (начальника) территориального органа МВД России, а в его отсутствие самостоятельно, вводится в действие мероприятия, обеспечивающие безопасность сотрудников и объектов территориального органа МВД России.

Следует отметить, что в случаях обороны зданий, а также действий и способов взаимодействия с близлежащими территориальными органами МВД России, органами федеральной службы безопасности, другими правоохранительными органами и органами государственной власти субъектов Российской Федерации с суточными нарядами дежурных частей не

реже одного раза в квартал предусмотрено проведение практических тренировок по отработке действий сотрудников ОВД.

13.2. Организация работы дежурной смены дежурной части по сохранности имущества, а также учету и хранению найденных вещей и документов

Для выполнения задачи по обеспечению сохранности имущества, числящегося за дежурной частью, в том числе оружия, патронов к нему, боеприпасов, специальных средств, специальной и криминалистической техники, средств связи и защиты, заступающие в суточный наряд сотрудники дежурной смены дежурной части обязаны принять от сменяемых сотрудников имущество, закрепленное за дежурной частью, согласно описи. Оружие принимается в вычищенном, смазанном виде и исправном состоянии. Специальные средства, средства связи, оперативная и криминалистическая техника принимаются по номерам, поштучно, с проверкой их исправности и комплектности. Результаты проверки заносятся в Книгу учета повреждений и исправности электронно-вычислительной техники, средств связи, видеонаблюдения, сигнализаций, оперативной и криминалистической техники.

При выявлении фактов утраты или задержки со сдачей оружия, боеприпасов и иного имущества, указанного выше, а также при обнаружении их поломок, неисправностей и т. п., следует незамедлительно докладывать руководителю (начальнику) территориального органа МВД России письменным рапортом и далее действовать по его указанию.

Кроме того, на дежурную смену дежурной части возложена обязанность по приему на временное хранение специальных средств и средства связи, оружия и боеприпасов от сотрудников органа внутренних дел, прибывших в служебную командировку.

Следующей не менее важной задачей, которая возлагается на дежурную смену дежурной части, является *обеспечение приема найденных и сохранности сданных в полицию* документов, вещей, кладов, ценностей и другого имущества, их возврата законным владельцам либо передачи в соответствующие государственные или муниципальные органы (за исключением приема изъятого, добровольно сданного, найденного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывных устройств, взрывчатых веществ)¹.

¹ Приказ МВД России от 16.11.2012 № 1040 «Об утверждении Порядка обеспечения сохранности найденных и сданных в органы внутренних дел Российской Федерации документов, вещей, кладов, ценностей и другого имущества, их возврата законным владельцам либо передачи в соответствующие государственные или муниципальные органы».

Для этих целей в территориальных органах МВД России на окружном, межрегиональном, региональном и районном уровнях должно быть организовано выделение и оборудование специальных помещений для хранения указанного выше имущества. Запрещается помещать на хранение найденные вещи и документы в условия, которые могут повлечь их порчу и невозможность их возврата законным владельцам.

При сдаче в полицию найденных вещей и документов, а также при заявлении об обнаружении безнадзорного или пригульного скота, или других безнадзорных животных (далее — безнадзорные домашние животные) дежурная смена в лице оперативного дежурного территориального органа МВД России обязана:

— получить заявление (рапорт) от лица, сдающего найденные вещи и документы, в которых подробно описываются внешний вид найденных вещей, обстоятельства их обнаружения, а в отношении найденных документов указываются их наименования, реквизиты и данные о владельце. Копия заявления (рапорта) выдается лицу, нашедшему вещь;

— организовать фотографирование в отношении найденных вещей, представляющих культурную ценность. Фотографии приобщаются к найденным вещам;

— зарегистрировать найденные вещи и документы в Журнале учета найденных, изъятых, сданных предметов и вещей (транспортных средств, домашних животных), принадлежность которых не установлена;

— проверить найденные вещи и документы по учету похищенных вещей и предметов;

— доложить о факте приема найденных вещей и документов руководителю (начальнику) территориального органа МВД России;

— передать принятые найденные вещи и документы в течение суток, а в случае их поступления в выходные и нерабочие праздничные дни — в первый рабочий день, следующий за выходными и нерабочими праздничными днями, сотруднику подразделения тылового обеспечения, ответственному за сохранность найденных вещей и документов, с распиской в указанном Журнале.

При заявлении об обнаружении безнадзорных домашних животных доложить руководителю (начальнику) территориального органа МВД России информацию о просьбе лица, задержавшего безнадзорных домашних животных, подыскать лиц, имеющих необходимые условия для их содержания, на время розыска собственника этих животных.

Кроме того, руководитель (начальник) территориального органа МВД России (в выходные и праздничные дни — ответственный по территориальному органу МВД России) обязан рассмотреть зарегистрирован-

ные материалы на найденные вещи и документы и дать письменное поручение об организации установления законного владельца в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также привлечении специалистов для осуществления экспертизы найденных вещей в целях решения вопроса об отнесении их к культурным ценностям.

Правила и особенности хранения найденных вещей и документов, а также их возврата законным владельцам либо их передача в соответствующие государственные или муниципальные органы изложены в III и IV частях утвержденного данным приказом Порядка.

Таким образом, найденные вещи и документы хранятся в специальных помещениях со стеллажами, металлической дверью, зарешеченными окнами, охранной и противопожарной сигнализациями, средствами пожаротушения либо в оборудованных соответствующим образом имеющих складских помещениях (далее — специальное помещение), определяемых руководителем (начальником) территориального органа МВД России.

В случае невозможности хранения найденных вещей в территориальном органе МВД России в силу их громоздкости (т. е. если они по своим габаритам не могут храниться в специальном помещении) они передаются на хранение организации, осуществляющей складские услуги. Вещи, требующие особых условий хранения, передаются в соответствующие специализированные организации или государственные органы.

Передача найденных вещей, которые по своим габаритам не могут храниться в специальном помещении, и вещей, требующих особых условий хранения, в организации, специализированные организации (учреждения) или государственные органы осуществляется территориальным органом МВД России посредством заключения договора в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В отношении безнадзорных домашних животных по решению руководителя (начальника) территориального органа МВД России сотрудник, ответственный за сохранность найденных вещей и документов, осуществляет подыскание лица, имеющего необходимые условия для их содержания, на время розыска собственника этих животных.

Все найденные документы, ценные бумаги и ценности хранятся в сейфах.

На найденные вещи прикрепляются порядковые номера, указанные в Книге учета находящихся на хранении найденных вещей и документов.

Записи в Книге учета ведутся в хронологической последовательности. Каждая найденная вещь (документ) записывается отдельно, при сдаче нескольких однородных вещей указывается их количество.

О выдаче (передаче) найденных вещей и документов законному владельцу (государственному, муниципальному органу или другому назначенному сотруднику, ответственному за сохранность найденных вещей и документов) в Книге учета производятся соответствующие записи.

Доступ в специальное помещение возможен только в присутствии сотрудника, ответственного за сохранность найденных вещей и документов.

В случае отсутствия сотрудника, ответственного за сохранность найденных вещей и документов, доступ в специальное помещение осуществляется с разрешения либо в присутствии руководителя (начальника) территориального органа МВД России или его заместителя — начальника полиции либо лиц, исполняющих их обязанности. При этом составляется акт, в котором отражаются сведения о должностном лице, осуществившем доступ в специальное помещение, а также дата, время и основания помещения или изъятия данных вещей и документов. Акт в дальнейшем передается сотруднику, ответственному за сохранность найденных вещей и документов.

Найденные и сданные денежные средства вносятся на лицевой счет по учету средств, поступающих во временное распоряжение территориального органа МВД России.

Запрещается использование найденных вещей и документов.

Хранение найденных вещей в территориальном органе МВД России осуществляется с учетом срока, установленного ст. 228 ГК РФ.

Невостребованные найденные документы, выданные органами государственной власти или органами местного самоуправления, по истечении 30 дней подлежат пересылке в течение 5 рабочих дней в орган государственной власти или орган местного самоуправления, выдавший найденные документы.

При сдаче в территориальный орган МВД Россииклада его хранение осуществляется в течение периода времени, необходимого для решения вопроса об отнесении его к памятникам истории или культуры и передачи в государственную собственность.

Руководитель (начальник) территориального органа МВД России не реже одного раза в год, а заместитель руководителя (начальника) территориального органа МВД России — начальник полиции не реже одного раза в полгода осуществляют проверку состояния и условий хранения найденных вещей и документов в специальном помещении, ведения документов по их приему, учету и передаче.

Выдача найденных вещей и документов производится при предъявлении лицом, их потребовавшим, документов, удостоверяющих личность, а также на основании его письменного заявления, в котором отражаются

точные признаки найденной вещи и наименования, реквизиты документов, позволяющие идентифицировать их принадлежность заявителю.

Найденные вещи выдаются сотрудником, ответственным за сохранность найденных вещей и документов, в соответствии с резолюцией руководителя (начальника) территориального органа МВД России либо лица, его замещающего, содержащейся на заявлении лица.

В случае, если законный владелец найденной вещи или лицо, нашедшее вещь, в срок, установленный ст. 228 ГК РФ, не заявит требований, найденная вещь подлежит передаче в государственные или муниципальные органы в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Какими нормативными актами руководствуется дежурная смена дежурной части в целях обеспечения пожарной безопасности?
2. Перечислите организационные мероприятия по обеспечению пожарной безопасности.
3. Какие документы разрабатываются для объектов территориального органа МВД России в целях обеспечения безопасности сотрудников в случае возникновения пожара?
4. Перечислите способы (комбинации способов) оповещения людей о пожаре и эвакуации.
5. Перечислите действия дежурной смены дежурной части (оперативного дежурного) при обнаружении признаков пожара.
6. В чем заключаются действия дежурной смены дежурной части при получении сигналов оповещения и проверки связи?
7. Что входит в обязанности дежурной смены дежурной части в случае объявления тревоги.
8. В чем состоит организация работы дежурной смены дежурной части по сохранности имущества, числящегося за дежурной частью?
9. Назовите особенности хранения оружия, патронов к нему, боеприпасов и специальных средств.
10. Перечислите действия дежурной смены дежурной части при сдаче в полицию найденных вещей и документов, а также об обнаружении безнадзорных домашних животных.

Нормативные правовые акты и литература

Нормативные правовые акты:

1. Конституция (Основной Закон) Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».
3. Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».
4. Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».
5. Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».
6. Федеральный закон от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака»
7. Постановление правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390 «О пожарном режиме» (вместе с «Правилами противопожарного режима в Российской Федерации»).
8. Приказ МВД России от 04.03.2022 № 152 «Об утверждении Порядка организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора на объектах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации».
9. Приказ МВД России от 16.11.2012 № 1040 «Об утверждении Порядка обеспечения сохранности найденных и сданных в органы внутренних дел Российской Федерации документов, вещей, кладов, ценностей и другого имущества, их возврата законным владельцам либо передачи в соответствующие государственные или муниципальные органы».
10. Приказ МВД России от 12.04.2013 № 890дсп «Об утверждении Наставления по организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России».
11. Приказ МВД России от 17.12.2012 № 1107 «Об утверждении Порядка осуществления приема изъятого, добровольно сданного, найденного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывных устройств, взрывчатых веществ».
12. Приказ МВД России от 17.11.1999 № 938 «Об утверждении Инструкции о порядке выдачи табельного боевого ручного стрелкового оружия, боеприпасов и специальных средств сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации на постоянное хранение и ношение».

Литература

Основная:

1. Организация деятельности дежурных частей органов внутренних дел: учебное пособие / А. А. Беженцев, С. С. Лампадова, А. Э. Ваганов [и др.]. — Санкт-Петербург: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2017. — 194 с.
2. Основы учета и регистрации в органах внутренних дел сообщений о происшествиях: учебно-практическое пособие / Аврутин Р. Ю. [и др.]. — Санкт-Петербург: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2018. — 212 с.

Дополнительная:

1. Основы профессиональной деятельности учебно-методическое пособие для подготовки по профессии «полицейский» / Беженцев А. А. [и др.]. — Санкт-Петербург: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2019. — 360 с.

Тема 14

ВНУТРИВЕДОМСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ДЕЖУРНЫХ ЧАСТЕЙ

Контроль представляет собой деятельность по проверке фактического положения дел на подконтрольном объекте, обнаружению недостатков, их устранению, а также привлечению к ответственности виновных лиц. Контроль может быть общим и специальным, внешним и внутренним, предварительным, текущим и последующим.

Контроль и проверка исполнения в органах внутренних дел является неотъемлемой составной частью организаторской работы, важнейшим средством совершенствования их деятельности, укрепления законности и дисциплины и повышения культуры в работе. Они направлены на обеспечение своевременного выполнения задач, стоящих перед органами внутренних дел.

Контроль за деятельностью дежурной части осуществляется в целях обеспечения эффективного выполнения возложенных на дежурную смену задач.

Проверка организации деятельности дежурных частей осуществляется:

— уполномоченными на проверку должностными лицами в пределах их полномочий, определенных приказом МВД России от 3 февраля 2021 г. № 50 «О некоторых вопросах организации дежурства руководящего состава в МВД России и территориальных органах МВД России», приказом территориального органа МВД России;

— сотрудниками вышестоящего территориального органа МВД России в пределах полномочий, указанных в предписании на право проверки;

— сотрудниками, замещающими должности в подразделениях собственной безопасности органов внутренних дел, в отношении дежурных частей территориальных органов МВД России, находящихся в их оперативном обслуживании.

Целью контроля является обеспечение эффективности выполнения возложенных на нее задач. Контроль осуществляется путем проведения проверок несения службы дежурной сменой, обоснованности принимаемых решений по организации реагирования по поступившим заявлениям и сообщениям о преступлениях, об административных правонарушениях,

о происшествиях, об организации выездов следственно-оперативной группы на места происшествий, управления дежурными нарядами, о сохранности оружия, патронов к нему, боеприпасов, порядка ведения служебной документации.

Руководитель территориального органа МВД России определяет систему контроля за деятельностью дежурной части, перечень руководителей, допущенных к проведению проверок, и пределы их полномочий; организует ежедневную проверку готовности заступающей дежурной смены к выполнению служебных задач; проверяет состояние служебных помещений дежурной части, соблюдение установленного порядка хранения вооружения, боеприпасов, специальных средств, средств защиты, обороны, связи, оперативной и криминалистической техники; проверяет состояние служебных помещений дежурной части, соблюдение установленного порядка хранения оружия, патронов к нему, боеприпасов, специальных средств, средств защиты, обороны, связи, специальной и криминалистической техники.

Контроль со стороны руководителя территориального органа МВД России и его заместителей может осуществляться в различных формах: проверка деятельности дежурной части и ее сотрудников непосредственно на месте; ежедневная проверка начальником территориального органа МВД России готовности заступающей дежурной смены к выполнению служебных задач, оценка работы сменяющегося наряда; заслушивание докладов дежурных на оперативных совещаниях при начальнике территориального органа; проведение плановых и внеплановых проверок работы дежурной части; заслушивание мнения руководителей служб и подразделений о работе дежурных смен; изучение мнения населения, рассмотрение писем, предложений и жалоб граждан о работе дежурной части.

Контроль осуществляется путем проведения проверок несения службы дежурной смены, обоснованности принимаемых решений по организации реагирования по поступившим заявлениям, сообщениям и иной информации о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, об организациях выездов группы немедленного реагирования и следственно-оперативной группы на места происшествий, управления дежурными нарядами, сохранности оружия и боеприпасов, порядка ведения служебной документации, обеспечения антитеррористической защиты собственных объектов, технической укрепленности, организации работы с доставленными и задержанными, наличия и порядка ведения служебной документации.

Записи о проверках дежурной части, проведенных уполномоченными на проверку должностными лицами, производятся в Книге приема

и сдачи дежурств, а сотрудниками вышестоящего территориального органа МВД России — в Книге замечаний и предложений проверяющих.

Руководитель территориального органа МВД России на районном уровне подводит итоги работы дежурных частей и определяет направления дальнейшего совершенствования их деятельности ежемесячно, а в территориальном органе МВД России на окружном, межрегиональном, региональном уровнях не реже одного раза в квартал.

Важную роль в осуществлении контроля за деятельностью дежурной части играет начальник дежурной части, который непосредственно подчиняется руководителю территориального органа МВД России, а в его отсутствие заместителю руководителя — начальнику полиции. Начальник дежурной части обеспечивает контроль:

- за готовностью заступающей дежурной смены к несению службы;
- приемом и регистрацией в дежурной части заявлений, сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях;
- исполнением обязанностей полиции после доставления граждан в служебные помещения дежурной части;
- правильностью ведения сотрудниками дежурной смены служебной документации, в том числе в электронном виде;
- соблюдением сотрудниками дежурной смены установленного в органах внутренних дел режима секретности, а также выполнение требований при работе со служебной информацией ограниченного распространения в системе МВД России;
- соблюдением законности, правильности и своевременности выполнения сотрудниками дежурной смены поступивших в дежурную часть распоряжений начальника территориального органа МВД России и его заместителей.

Сотрудниками вышестоящего территориального органа МВД России проверка организации деятельности дежурных частей осуществляется, как правило, по следующим направлениям:

1. Обеспечение сохранности вооружения, боеприпасов, специальных средств. Особое внимание обращается на соответствие предъявляемым требованиям инженерно-технического оборудования комнаты для чистки оружия (наличие пулеуловителя, плакатов по материальной части оружия, огнетушителя и т. д.); правильность ведения записей в Книге выдачи и приема вооружения и боеприпасов, наличие подписей сотрудников в получении оружия в соответствии с расстановкой; соответствие количества оружия, находящегося в Комнате хранения оружия, описям в сейфах, на стенде и записям в Книге выдачи и приема вооружения и боеприпасов; раздельное хранение оружия разных категорий (табельное, автоматиче-

ское, сигнальное, изъятое и признанное вещественным доказательством и т. д.); наличие общей описи имущества Комнаты хранения оружия, в которой должно быть указано назначение каждого шкафа или сейфа); наличие образцов мастичных печатей (начальника подразделения, начальника дежурной смены, оперативного дежурного, подменных оперативных дежурных, ответственного за вооружение); наличие отдельного сейфа для временного хранения изъятого, найденного, добровольно сданного оружия и боеприпасов; на недопустимость хранения изъятого оружия в сейфе для оперативного дежурного, не сданного по истечении одних суток на хранение ответственному по вооружению; наличие и количество изъятого, найденного, добровольно сданного оружия и боеприпасов в сейфе ответственного за вооружение; наличие описей и списков закрепления оружия в каждом шкафу (сейфе) и копий на стенде; вооружение личного состава в соответствии с Единым расчетом сил и средств (расстановкой) подразделения на дежурные сутки.

2. *Управление и контроль за деятельностью дежурной части руководством территориального органа МВД России.* Особое внимание обращается на штатную численность дежурной части (наличие некомплекта); наличие у сотрудников дежурной части личных карточек с указанием фамилии, имени, отчества и занимаемой должности, служебных удостоверений, табельного огнестрельного оружия; наличие служебных автомобилей, закрепленных за дежурной частью, за дежурной следственно-оперативной группой, за группой немедленного реагирования, штатную численность водителей; наличие изданного начальником территориального органа МВД России приказа, определяющего систему контроля за деятельностью дежурной части, перечень должностных лиц, допущенных к проведению проверок дежурной части и пределы их полномочий; наличие списка лиц, имеющих право доступа в дежурную часть; наличие выписок протоколов оперативных совещаний при начальнике территориального органа МВД России с рассмотрением вопросов организации работы дежурной части (ежемесячно на районном уровне, а в территориальном органе МВД России на окружном, межрегиональном, региональном уровнях не реже одного раза в квартал), справок о выполнении принятых на оперативных совещаниях решениях; подготовку ежемесячных аналитических справок по деятельности дежурной части к оперативным совещаниям при начальнике территориального органа МВД России с указанием проблемных вопросов и предложений о возможных путях их решений.

3. *Обеспечение антитеррористической защиты собственных объектов, техническая укрепленность.* Особое внимание обращается на наличие и соответствующее оформление плана «Крепость» (согласование с взаимодействующими службами, органами, подразделениями, организа-

циями и учреждениями (с территориальными органами МВД России, ФСБ России, МЧС России, воинскими частями, прокуратурой, администрацией района (города, муниципального образования) и т. д.)), ознакомление с планом руководителей подразделений территориального органа МВД России, сотрудников дежурной части, знание сотрудниками дежурной части места сбора личного состава при нападении на здание территориального органа в нерабочее время, наличие списка сотрудников, имеющих гладкоствольное и нарезное оружие, табельное огнестрельное оружие, закрепленное на постоянное ношение и хранение); соответствие помещений дежурной части требованиям приказов МВД России от 15.11.2021 № 890дсп «Об утверждении Наставления по организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России», от 30.03.2012 № 389 «Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан» (требования к входной двери в здание территориального органа МВД России (наличие звонка, переговорного и запирающего устройства или переговорно-замочного устройства, наличие засовов)), к входной двери в помещение дежурной части (состояние, наличие звонка и электро-магнитного запирающего устройства или переговорно-замочного устройства, наличие засовов), наличие на окнах металлических ставней с бойницами (внутри) и решеток (снаружи), наличие решеток на внутренних окнах зала оперативного дежурного, обзор входа и холла через внутреннее окно, наличие и исправность, срок хранения записи системы видеонаблюдения, наличие кнопки тревожной сигнализации на рабочем месте оперативного дежурного, кнопки тревожной сигнализации и охранно-пожарной сигнализации с выводом на пункт централизованной охраны подразделений вневедомственной охраны Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, наличие декоративно замаскированной ловушки для сброса ключей от Комнаты хранения оружия); наличие приказа начальника территориального органа МВД России по контрольно-пропускному режиму, режиму работы поста; состояние комнат приема пищи и отдыха сотрудников дежурного наряда (соответствие санитарным требованиям, наличие холодильника, электрочайника, СВЧ-печи, кроватей, постельного белья); ведение записей в Книге проверки исправности и учета поврежденной аппаратуры.

4. Организация работы с доставленными и задержанными. Особое внимание обращается на количество и состояние помещений для содержания задержанных лиц (соответствие норме санитарной площади, огражденная система освещения, скрытая под штукатуркой электропроводка, запирающие устройства, отсутствие предметов, которые могут

быть использованы в целях самоубийства или совершения нападения на сотрудников полиции, вентиляция, размер и состояние скамей, санитарное состояние); соответствие служебного помещения, предназначенного для выяснения обстоятельств факта задержания или доставления лиц, доставленных в дежурную часть, предъявляемым требованиям (прикрепление мебели к полу, наличие металлического шкафа, медицинской кушетки (дивана), укомплектованной аптечки для оказания первой помощи, оборудование электрическим освещением, прокладка электропроводки скрытно под штукатуркой, наличие средств прямой проводной связи и скрытой кнопки тревожного вызова, установленной на рабочем столе дежурного по разбору, и выведенными в зал оперативного дежурного); наличие в общедоступном месте стенда с информацией о правах доставленных лиц (выписки из положений Конституции Российской Федерации, КоАП РФ, УК РФ, УПК РФ, федерального закона «О полиции», приказа МВД России от 30 апреля 2012 г. № 389 «Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан» и иных нормативных правовых актов, определяющих порядок выяснения обстоятельств факта задержания или доставления лиц, доставленных в дежурную часть, служебные номера телефонов и адреса должностных лиц, которым могут быть обжалованы действия, связанные с необоснованным доставлением, задержанием или порядком содержания доставленных лиц); соответствие установленным правилам ведение Книги учета лиц, доставленных в дежурную часть территориального органа МВД России (все ли графы заполнены, в том числе основание доставления, данные о документе, удостоверяющим личность, дата и время освобождения); при наличии задержанных проверяется качество проведения и составления протоколов личного досмотра, полнота имеющихся материалов, основания и сроки задержания); наличие заключенного договора на питание, постельных принадлежностей; наличие паролей у каждого сотрудника дежурной части к интегрированному банку данных — Регион, отсутствие данных паролей в памяти рабочего компьютера, под чьим паролем работают сотрудники в момент проверки.

Текущий контроль за исполнением обязанностей и реализацией прав полиции после доставления граждан в дежурные части осуществляется должностными лицами территориальных органов МВД России, ответственными за организацию работы дежурных частей.

Начальник территориального органа МВД России несет персональную ответственность за исполнение обязанностей и реализацию прав полиции соответствующими оперативными дежурными после доставления граждан в дежурные части территориальных органов МВД России.

Контроль за полнотой и качеством исполнения обязанностей и реализацией прав полиции после доставления граждан в дежурные части включает в себя проведение проверок, выявление и устранение нарушений установленного порядка совершения предусмотренных Наставлением о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан действий, прав лиц, доставленных в дежурные части, рассмотрение, принятие решений и подготовку ответов на обращения заявителей, содержащих жалобы на решения, действия (бездействие) должностных лиц подразделений территориального органа МВД России.

5. Прием и регистрация поступивших в дежурную часть заявлений, сообщений и иной информации о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, иных обращениях граждан и обеспечению своевременного реагирования на них.

Особое внимание обращается на правильность ведения Квитанционной книжки талонов-уведомлений (наличие записей фамилии, имени, отчества заявителя, номера по КУСП, краткого содержания заявления, подписей заявителя и сотрудника, выдавшего талон-уведомление); порядок ведения Тетради для записей оперативного дежурного (наличие записей сообщений, не зарегистрированных в КУСП, отсутствие рисунков, посторонних записей); наличие материалов с нарушенными сроками рассмотрения; заполнение Книги учета заявлений (сообщений) о преступлениях, об административных правонарушениях и происшествиях, в том числе заполнение графы 6 — время выезда наряда, состав следственно-оперативной группы, изъятые предметы и документы; наличие приказа начальника территориального органа МВД России о создании комиссии по учетно-регистрационной дисциплине и утверждении ее состава; подключение всех телефонных линий дежурной части к системе регистрации телефонных вызовов и речевых сообщений «Незабудка», соблюдение сроков хранения записей, наличие системы автоматического определения номера, соответствие записей «Незабудки» с записями в Книге учёта заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях; наличие и режим работы дежурной следственно-оперативной группы и резервной следственно-оперативной группы, время отдыха и место дислокации, ежегодного приказа начальника территориального органа МВД России о создании следственно-оперативной группы с пофамильным перечнем сотрудников; наличие и режим работы группы немедленного реагирования, наличие в составе офицеров, ежегодного приказа начальника территориального органа МВД России о создании группы немедленного реагирования с пофамильным перечнем сотрудников; наличие в вестибюле информационного стенда для посетителей (фа-

милия, имя, отчество руководства территориального органа МВД России, время приема, служебные телефоны; порядок предоставления услуги по добровольной государственной дактилоскопической регистрации граждан Российской Федерации, место и время ее проведения, образцы заявлений; информационный листок «Ваш контроль»; электронный адрес территориального органа МВД России; для заявителей — выписки из приказа МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях», УПК РФ, телефоны и адреса для обжалования неправомерных действий сотрудников полиции); наличие абонентских номеров «телефона доверия» на бортах служебных автомобилей, на фасаде здания территориального органа МВД России.

б. Наличие и порядок ведения служебной документации. Особое внимание обращается на наличие плана местности на стене, электронной плана-схемы (карты) с расположением всех имеющихся на территории камер видеонаблюдения, независимо от собственности; наличие основных нормативных документов, регламентирующих деятельность дежурной смены; наличие должностных регламентов сотрудников дежурной части.

Таким образом, ведомственный контроль за работой дежурной части в целом и ее сотрудников является неотъемлемым элементом поддержания эффективности и законности ее функционирования. Он осуществляется путем проверок несения службы дежурным нарядом, обоснованности принимаемых решений по поступившим заявлениям и сообщениям о преступлениях, управления задействованными силами и средствами, организации выездов группы немедленного реагирования и следственно-оперативной группы на места происшествий, сохранности оружия и боеприпасов, порядка ведения книг, журналов, картотек и другой служебной документации.

В целом, контроль за работой дежурной части является элементом поддержания эффективности и законности ее функционирования.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Что понимается под внутриведомственным контролем за деятельностью дежурных частей, каковы его цели и задачи?
2. Какие формы контроля за деятельностью дежурных частей, осуществляемого руководителем территориального органа МВД России и его заместителями вы знаете?
3. Какой нормативно-правовой акт определяет полномочия должностных лиц по проверке деятельности дежурных частей?

4. Какие функции начальника дежурной части в осуществлении контроля за деятельностью дежурной части вы можете назвать?

5. По каким направлениям осуществляется проверка организации деятельности дежурных частей, осуществляемая сотрудниками вышестоящего территориального органа МВД России?

6. Какие категории должностных лиц правомочны осуществлять проверку организации деятельности дежурных частей?

7. В каком служебном документе производятся записи о проверках дежурной части, проведенных уполномоченными на проверку должностными лицами?

8. На что обращается особое внимание при проверке обеспечения антитеррористической защиты собственных объектов, технической укрепленности дежурной части?

9. На что обращается особое внимание при проверке наличия и порядка ведения служебной документации дежурной части?

10. Какой ведомственный нормативно-правовой акт устанавливает обязанности и права полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан?

Нормативные правовые акты и литература

Нормативные правовые акты:

1. Конституция (Основной Закон) Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».
3. Указ Президента РФ от 14.10.2012 № 1377 «О Дисциплинарном уставе органов внутренних дел Российской Федерации».
4. Приказ МВД России от 31.12.2013 № 1040 «Вопросы оценки деятельности территориальных органов МВД России».
5. Приказ МВД России от 03.02.2012 № 77 «Об основах организации ведомственного контроля за деятельностью органов внутренних дел Российской Федерации».
6. Приказ МВД России от 26.03.2013 № 161 «Об утверждении Порядка проведения служебной проверки в органах, организациях и подразделениях Министерства внутренних дел Российской Федерации».
7. Приказ МВД России от 30.04.2012 № 389 «Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан».

8. Приказ МВД России от 03.02.2021 № 50 «О некоторых вопросах организации дежурства руководящего состава в МВД России и территориальных органах МВД России».

9. Приказ МВД России от 29.08.2014 № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях».

10. Приказ МВД России от 15.11.2021 № 890дсп «Об утверждении Наставления по организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России».

Литература

Основная:

1. Административная деятельность полиции: курс лекций / Р. Ю. Аврутин, А. А. Беженцев, А. Э. Ваганов [и др.] ; под ред. В. А. Кудина. — 3-е изд, испр. и доп. — Москва: ДГСК МВД России, 2018. — 736 с.

Дополнительная:

1. Темников А. Ю., Сахарова Т. А. О некоторых вопросах осуществления ведомственного контроля за деятельностью дежурных частей территориальных органов МВД России на районном уровне // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. — 2018. — № 2 (78). — С. 68–73.

2. Шатилович С. Н. Правовая оценка и предупреждение нарушений законности, связанных с совершением коррупционных действий сотрудниками дежурных частей территориальных органов МВД России // Война и право: силовые структуры на службе Отечеству: материалы всероссийской научно-практической конференции (Челябинск, 27 апр. 2017 г.) / Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России. — Челябинск, 2017. С. 193–199.

3. Ишмаева Т. П., Шаймарданова С. М. Контроль и надзор за деятельностью полиции как способ обеспечения законности // Правопорядок: история, теория, практика. — 2019. — № 1 (20). — С. 66–72.

Тема 15

ВНЕШНИЙ НАДЗОР И КОНТРОЛЬ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ДЕЖУРНЫХ ЧАСТЕЙ

15.1. Теоретическая основа контроля и надзора в правовой системе России

Контроль и надзор — специфические виды государственной деятельности, которые имеют различные аспекты своего проявления. На содержание контрольной и надзорной деятельности оказывают влияние различные факторы и обстоятельства, в частности сфера контрольной и надзорной деятельности, предмет и объект контроля и надзора, субъект осуществления контроля и надзора.

В самом обобщенном виде контроль и надзор — неотъемлемая часть управленческого процесса, т. е. система наблюдения и проверки за деятельностью объекта, по принятым вышестоящими органами государственной власти управленческим решениям¹.

Общие вопросы надзора и контроля за законностью деятельности полиции в целом и дежурными частями территориальных органов МВД России в частности отражены в главе 10 федерального закона «О полиции», где в отдельных статьях выделены следующие их виды: государственный контроль, надзор органов прокуратуры, судебный контроль, обжалование незаконных действий сотрудников органов внутренних дел (полиции), общественный контроль.

Прежде чем рассматривать отдельные направления и механизмы обеспечения законности деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России, необходимо остановиться на общих вопросах законности как научной и практической категории.

Законность — универсальный принцип современного права, выступает как руководящее начало в деятельности государства в лице его органов и их должностных лиц. Руководящий принцип функционирования российской полиции в общем и ее отдельных служб в частности.

¹ В рамках изучения данной темы содержание понятий «контроль» и «надзор» не рассматриваются, поскольку это вопрос общей части отрасли административного права.

Универсальный характер принципа законности, оказывающий воздействие на всю политическую систему общества, функционирование всех государственных институтов, институтов гражданского общества, частных участников общественных отношений, определяет реализацию и применение всех правовых положений, позволяет рассматривать ее как основной принцип общественного сосуществования.

Органы внутренних дел, являясь частью государственного аппарата, реализуют исполнительно-распорядительные и юрисдикционные полномочия от имени государства и должны строить свою деятельность в строгом соответствии с принципом законности, закрепленным в ст. 6 федерального закона «О полиции», в которой особо подчеркивается, что сотрудник полиции не может в оправдание своих действий (бездействия) при выполнении служебных обязанностей ссылаться на интересы службы, экономическую целесообразность, незаконные требования, приказы и распоряжения вышестоящих должностных лиц или какие-либо иные обстоятельства.

В контексте положений федерального закона «О полиции», отражающего представления законодателя о месте и роли полиции в обществе и государстве, допустимых пределах, методах и средствах ее вмешательства в социальную жизнь, отмечается, что всякое ограничение прав, свобод и законных интересов граждан, а также прав и законных интересов общественных объединений, организаций и должностных лиц допустимо только по основаниям и в порядке, которые предусмотрены федеральным законом, что полностью «синхронизировано» с положением ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации.

Таким образом, законность как основа деятельности органов внутренних дел является общеправовым, присущим всем отраслям права принципом, закрепленным в ст. 15 Конституции Российской Федерации: органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

Под законностью как принципом деятельности органов внутренних дел следует понимать безусловное и точное соблюдение законов и иных нормативных актов всеми без исключения службами и подразделениями.

При рассмотрении вопроса об обеспечении законности в деятельности органов внутренних дел и их служб возникает своеобразный парадокс: с одной стороны, деятельность органов внутренних дел направлена на обеспечение законности в деятельности органов государства, местного самоуправления, их должностных лиц, юридических и физических лиц, а с другой — сама деятельность органов внутренних дел по обеспечению законности должна соответствовать требованиям законности.

Проблемы укрепления законности в деятельности полиции актуальны для настоящего периода развития российской государственности. В целях обеспечения режима законности в деятельности дежурных частей современное законодательство предусматривает различные механизмы его защиты.

Проблему обеспечения законности в деятельности дежурных частей системы органов внутренних дел необходимо рассматривать через призму теории разделения властей, которая в Конституции Российской Федерации закрепляет деление единой государственной власти на три относительно независимые ветви.

Принцип разделения властей воспринят теорией и практикой всех демократических государств. Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны (ст. 10 Конституции Российской Федерации).

Одним из внутренних сущностных элементов теории разделения властей является принцип системы сдержек и противовесов, призванный защитить от монополии одной ветви власти. Система сдержек и противовесов означает, что все три ветви власти в одно и то же время и зависят друг от друга, и контролируют деятельность друг друга.

В целях защиты интересов общества, государства и отдельных граждан от негативных последствий нарушений законности в Российской Федерации юридически закреплены и действуют организационно-правовые способы обеспечения законности. Соблюдение законности в административной деятельности полиции обеспечивается осуществлением государственного и внутриведомственного контроля, надзора органов прокуратуры, судебного контроля, а также путем обжалования незаконных действий сотрудников органов внутренних дел (полиции).

15.2. Основные формы контроля и надзора за деятельностью дежурных частей

Государственный контроль (ст. 49 федерального закона «О полиции»)

Право высшего контроля за обеспечением режима законности — прерогатива Президента Российской Федерации. Он является главой государства, гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина (ч. 1 и 2 ст. 80).

Президент Российской Федерации как глава государства обладает значительным объемом прерогатив и полномочий в сфере исполнительной власти, в том числе он вправе приостанавливать действие актов органов

исполнительной власти субъектов Российской Федерации в случае противоречия этих актов Конституции Российской Федерации и федеральным законам, международным обязательствам Российской Федерации или нарушения прав и свобод человека и гражданина до решения этого вопроса соответствующим судом (ч. 2 ст. 85).

При этом указы и распоряжения Президента Российской Федерации обязательны для исполнения на всей территории Российской Федерации, но они не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам и федеральным законам (ч. 2 и 3 ст. 90).

Президентский контроль отличают верховенство и исключительность, которые основаны на положении Президента Российской Федерации как главы государства. Президент Российской Федерации издает указы и распоряжения, регулирующие деятельность органов внутренних дел по борьбе за укрепление законности и охране общественного порядка.

Необходимо отметить, что в целях обеспечения реализации Президентом Российской Федерации своих конституционных полномочий, повышения эффективности деятельности федеральных органов государственной власти и совершенствования системы контроля за исполнением их решений в соответствии с указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2000 г. № 849 «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе» создан институт полномочного представителя Президента Российской Федерации в федеральном округе.

Не обладая собственными полномочиями, полномочный представитель Президента Российской Федерации обеспечивает реализацию конституционных полномочий главы государства в пределах соответствующего федерального округа, в том числе, в соответствии со ст. 1 Положения о полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе, организацию в соответствующем федеральном округе работы по реализации органами государственной власти основных направлений внутренней и внешней политики государства, определяемых Президентом Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации как высший орган исполнительной власти осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью. Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации обязательны к исполнению в Российской Федерации, а в случае их противоречия Конституции Российской Федерации, федеральным законам и указам Президента Российской Федерации могут быть отменены Президентом Российской Федерации (ч. 2 и 3 ст. 115).

Обладая широкими полномочиями в области охраны общественного порядка, Правительство Российской Федерации осуществляет общее ру-

ководство деятельностью органов внутренних дел, систематически контролирует исполнение ими законов и подзаконных актов по вопросам укрепления законности и общественного порядка. Правительство Российской Федерации на основе и во исполнение законов издает постановления и распоряжения, направленные на обеспечение общественного порядка, проверяет их исполнение, принимает важные правовые акты, регулирующие деятельность полиции.

Указанные органы исполнительной власти осуществляют контроль за состоянием законности в полиции путем изучения материалов, характеризующих законность в органах внутренних дел (полиции), истребования от органов внутренних дел письменных отчетов, справок о принимаемых мерах по укреплению законности, изучения общественного мнения о работе полиции по материалам печати, жалобам и заявлениям о нарушениях прав и законных интересов граждан, предприятий, учреждений и организаций. Контрольные функции осуществляются также посредством заслушивания министра внутренних дел о состоянии законности в работе органов внутренних дел.

Осуществляя контроль за работой полиции, вышеуказанные органы исполнительной власти не могут вмешиваться в уголовно-процессуальную, оперативно-розыскную деятельность полиции и в производство по делам об административных правонарушениях.

*Надзор органов прокуратуры
(ст. 52 федерального закона «О полиции»)*

Надзор за точным и единообразным исполнением законов является основным предназначением прокуратуры Российской Федерации. Она является государственным органом, который монопольно выполняет эти функции.

В соответствии с федеральным законодательством прокуратура Российской Федерации — единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации¹.

В ст. 52 федерального закона «О полиции» отмечается, что органы прокуратуры ведут надзор за правильным и единообразным применением законов, несмотря ни на какие местные различия и вопреки каким бы то ни было местным и ведомственным влияниям.

В соответствии с федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» предметом прокурорского надзора является исполнение зако-

¹ Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации».

нов федеральными министерствами и ведомствами, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также соответствие законам издаваемых ими правовых актов.

Надзор за функционированием дежурных частей органов внутренних дел осуществляется в рамках общенадзорной деятельности прокуратуры. Он состоит в наблюдении за точным соответствием федеральным законам, указам Президента Российской Федерации, постановлениям Правительства Российской Федерации и актам субъектов Российской Федерации всех нормативных актов и индивидуальных актов правоприменения, издаваемых органами внутренних дел (приказов, инструкций, постановлений о применении мер административного принуждения и др.), за точным и единообразным исполнением законов и подзаконных актов всеми сотрудниками органов внутренних дел.

Таким образом, вся вертикаль органов прокуратуры осуществляет надзор за исполнением законов дежурными частями территориальных и иных подразделений органов внутренних дел. В соответствии с федеральным законом прокурор, при осуществлении возложенных на него функций, вправе по предъявлении служебного удостоверения беспрепятственно входить на территорию и в помещения органов внутренних дел (полиции), иметь доступ к документам и материалам, проверять исполнение законов в связи с поступившей в органы прокуратуры информацией о фактах нарушения закона, в том числе дежурными частями территориальных и иных подразделений органов внутренних дел.

Прокурор рассматривает и проверяет заявления, жалобы и иные сообщения о нарушении прав и свобод, привлечении к ответственности лиц, нарушивших закон, и возмещении причиненного ущерба.

Прокурор вправе проверять законность административного задержания граждан полицией и применения уполномоченными сотрудниками органов внутренних дел мер административного принуждения за административные правонарушения в рамках реализации дежурными частями, возложенных на них полномочий.

Анализ положений федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» позволяет сделать вывод о том, что прокурор вправе:

- производить проверку законности содержания задержанных в органах внутренних дел;
- посещать места содержания задержанных при органах внутренних дел;
- совершать обход помещений, опрос задержанных;
- знакомиться с документацией о содержании граждан;

- при обнаружении нарушений требовать их устранения;
- требовать объяснений по поводу обнаруженных нарушений от соответствующих сотрудников полиции;
- освобождать своим постановлением лиц, незаконно подвергнутых административному задержанию на основании несудебных решений;
- опротестовывать противоречащие закону правовые акты, обращаться в суд с требованием о признании таких актов недействительными;
- вносить представления об устранении нарушений закона;
- осуществляя надзор за соблюдением полицией законодательства об ответственности за административные правонарушения, проверять законность привлечения к ответственности и наложения на виновных лиц административных взысканий.

В связи с особенностями правового положения полиции общий надзор прокуратуры за деятельностью полиции в определенной мере отличается от его осуществления в отношении иных органов государственного управления. Если в процессе общего надзора прокурор не имеет права отменять акты органов государственного управления, вмешиваться в оперативную деятельность поднадзорных органов, подменять их в решении подведомственных им вопросов, то при осуществлении общего надзора за действиями сотрудников полиции по применению мер административного принуждения, когда граждане подвергаются незаконному ограничению или ущемлению своих прав, прокурор обладает определенными властными полномочиями.

Судебный контроль (ст. 51 федерального закона «О полиции»)

Важное место в обеспечении законности в деятельности органов государственного управления занимает судебный контроль. Этот вид контроля реализуется судебными органами в процессе осуществления правосудия, что и является их основной задачей.

Правовой основой для осуществления данного вида контроля является ч. 2 ст. 120 Конституции Российской Федерации, которая гласит: суд, установив при рассмотрении дела несоответствие акта государственного или иного органа закону, принимает решение в соответствии с законом.

Судебный контроль как способ обеспечения законности в государственном управлении — это:

- оценка судом правомерности действий органов управления, должностных лиц, принимаемых ими решений, а также обнаружение нарушений законности, ущемления прав и законных интересов граждан;
- установление причин допускаемых нарушений;

— требование о привлечении должностных лиц, допустивших нарушения, к дисциплинарной либо иной ответственности.

В соответствии с ч. 2 ст. 118 Конституции Российской Федерации судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» определяет виды судов в Российской Федерации, которые и являются субъектами судебного контроля. К ним относятся: Конституционный суд Российской Федерации, суды общей юрисдикции, арбитражные суды.

Действующее законодательство предусматривает конкретные правовые формы судебного контроля за соблюдением законности в административной деятельности полиции.

Конституционный суд рассматривает, в частности, дела, связанные с индивидуальными или коллективными жалобами граждан о нарушениях их конституционных прав и свобод вследствие применения или подлежащего применению закона в конкретном деле. В процессе рассмотрения Конституционный суд Российской Федерации вправе требовать от органов, организаций и лиц предоставления текстов правовых актов, документов, сведений и других материалов; проведения проверок, экспертиз; дачу консультаций и т. п. Эти требования обязательны для тех, кому они адресованы.

Если при рассмотрении жалоб граждан, связанных с нарушением их конституционных прав и свобод, конституционный суд признает не соответствующим Конституции Российской Федерации применяемый закон, то это является основанием для обязательного пересмотра данного дела соответствующим компетентным органом и восстановления нарушенного права.

Суды общей юрисдикции осуществляют судопроизводство по гражданским, уголовным, административным делам. При рассмотрении названных и других дел суд, решая дело по существу, рассматривает с позиций закона правомерность действий органов исполнительной власти, должностных лиц, осуществляет контроль за их деятельностью. Если при рассмотрении дела суд обнаружит нарушения законности в работе органа, он вправе вынести частное определение в адрес руководителя органа, в том числе и органа внутренних дел, который должен в течение месяца рассмотреть его и сообщить суду о принятых мерах. Частное определение является правовой формой реагирования суда на нарушение законности. В необходимых случаях суд принимает меры к привлечению виновных к ответственности.

Эффективной формой обеспечения законности является рассмотрение судами материалов об административных правонарушениях, направляемых органами внутренних дел (полицией), и дача им обязательных для

исполнения указаний об устранении выявленных нарушений законности. В целях предупреждения нарушений законности в деятельности полиции судебные органы постоянно изучают и обобщают практику своей работы и полиции, обсуждают вопросы соблюдения законности на совместных совещаниях с прокуратурой и органами внутренних дел.

Важной формой обеспечения законности является рассмотрение судами жалоб граждан и должностных лиц, которые подаются на постановления органов внутренних дел о наложении административных взысканий.

Обжалование незаконных действий сотрудников органов внутренних дел (полиции) (ст. 53 федерального закона «О полиции»).

В укреплении дисциплины, борьбе с нарушениями законности важное значение имеет право граждан обжаловать действия должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления. Граждане Российской Федерации имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления (ст. 33 Конституции Российской Федерации).

Положения ст. 33 Конституции Российской Федерации в части реализации права обжалования действий (решений), нарушающих права и свободы граждан, раскрываются в ряде законодательных актов, в числе которых: Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации, КоАП РФ, федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». В последнем определены следующие виды обращений граждан: предложения, заявления, жалобы.

Жалоба — просьба гражданина о восстановлении или защите его нарушенных прав, свобод или законных интересов либо прав, свобод или законных интересов других лиц.

Вопросам обжалования действий (решений) органов исполнительной власти и местного самоуправления, нарушающих права и свободы граждан, посвящена глава 30 КоАП РФ, определяющая специальный порядок обжалования в рамках производства по делам об административных правонарушениях, которое осуществляется в соответствии с процессуальными нормами.

Личные обращения граждан с жалобами на действия органов исполнительной власти и их должностных лиц являются одним из эффективных способов обеспечения законности и дисциплины в государственном управлении.

*Общественный контроль за деятельностью полиции
(ст. 50 федерального закона «О полиции»)*

В правовом государстве с развитыми институтами гражданского общества общественный контроль является важным способом обеспечения законности в сфере государственной управленческой деятельности. Необходимо отметить, что генезис общественного контроля за деятельностью государственного аппарата имеет глубокие исторические корни. В российской истории его можно наблюдать от деятельности народных вече до парламентского и общественного контроля в современной правовой государственности.

В наши дни заметно развитие институтов гражданского общества, повышающееся значение общественного мнения, которое оказывает значительное влияние на развитие государственных институтов. Это утверждение в полной мере относится к деятельности органов внутренних дел, которые являются частью государственного аппарата и находятся под пристальным вниманием общества и средств массовой информации. Особенно это касается тех сфер государственной управленческой деятельности, где ярко выражено ограничение конституционных прав и свобод человека посредством государственного принуждения.

Общественный контроль может осуществляться институтами гражданского общества, Общественной палатой Российской Федерации¹, а также общественными и экспертными советами, сформированными при МВД России, МВД, ГУ МВД и УМВД по субъектам Российской Федерации².

Особенностью этого вида контроля является то, что он не имеет государственно-властной природы, тем не менее, он может внести серьезный вклад в дело обеспечения законности в служебной деятельности сотрудников дежурных частей системы МВД России. Субъекты, осуществляющие общественный контроль, независимы от государственного аппарата, могут обратить внимание на факты нарушения законности, а также нарушения прав граждан со стороны сотрудников полиции. И тем самым будут восстановлены законность, права граждан, а виновные должностные лица будут привлечены к дисциплинарной или уголовной ответственности.

¹ Федеральный закон от 04.04.2005 № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации».

² Федеральный закон от 10.06.2008 № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания»; указы Президента РФ от 28.07.2011 № 1027 «Об утверждении Положения об Общественном совете при Министерстве внутренних дел Российской Федерации», от 23.05.2011 № 668 «Об общественных советах при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах».

Общественный контроль приобретает все большее значение. При органах внутренних дел самого различного уровня создаются общественные советы, которые оказывают влияние на их деятельность, что, безусловно, сказывается на уровне законности и дисциплины среди сотрудников полиции.

Во многом именно благодаря контролю поддерживается режим законности и дисциплины в служебной деятельности различных органов государственной власти.

Подводя итог, необходимо подчеркнуть, что внутриведомственный, внешний контроль и надзор позволяют выявлять большое количество нарушений, но основная цель — совершенствование функционирования деятельности органов внутренних дел, недопущение нарушений прав человека при реализации государственных полномочий, которые наносят вред имиджу всего государства.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Виды контроля за деятельностью дежурной части.
2. Цели осуществления контроля за деятельностью дежурной части.
3. Должностные лица, уполномоченные проверять деятельность наряда дежурной части.
4. Основные направления проверки деятельности наряда дежурной части.
5. Понятие «законность» в деятельности органов внутренних дел.
6. Содержание и понятие «государственный контроль».
7. Содержание и понятие «прокурорский надзор».
8. Содержание и понятие «судебный контроль».
9. Содержание и понятие «общественный контроль».
10. Права граждан на обжалование незаконных действий сотрудников органов внутренних дел (полиции) и механизм их реализации.

Нормативные правовые акты и литература

Нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».
3. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации:
4. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации».

5. Федеральный закон от 04.04.2005 № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации».

6. Федеральный закон от 10.06.2008 № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания».

7. Указ Президента РФ от 28.07.2011 № 1027 «Об утверждении Положения об Общественном совете при Министерстве внутренних дел Российской Федерации».

8. Указ Президента РФ от 23.05.2011 № 668 «Об общественных советах при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах».

9. Указ Президента РФ от 13.05.2000 № 849 «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе».

Литература

Основная:

1. Административная деятельность ОВД: учебник для среднего профессионального образования / М. В. Костенников [и др.]. — Москва: Изд-во «Юрайт», 2019. — 521 с

2. Прокурорский надзор: учебник и практикум для бакалавриата и специалитета / Н. П. Кириллова — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва: Изд-во «Юрайт», 2018. — 330 с.

3. Административная деятельность полиции. Курс лекций. Под редакцией В. А. Кудина. — 3-е издание, исправленное и дополненное. М.: ООО ИПК «Медиа-Принт», 2018. — 736 с.

Дополнительная:

1. Контроль и надзор за деятельностью полиции России как способ обеспечения законности // Правопорядок: история, теория, практика. — 2019. — № 1. — С. 66–72.

Тема 16

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ОБЪЕКТИВНОГО КОНТРОЛЯ ЗА СОСТОЯНИЕМ ОПЕРАТИВНОЙ ОБСТАНОВКИ, СРЕДСТВ ПОЛУЧЕНИЯ, ХРАНЕНИЯ И ОБРАБОТКИ ИНФОРМАЦИИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕЖУРНЫХ ЧАСТЕЙ

16.1. Задачи, решаемые с использованием аппаратно-программных средств обработки информации

Дежурная часть занимает особое положение в структуре территориального органа внутренних дел, так как ее работа напрямую сказывается на общих результатах функционирования, а деятельность направлена непосредственно на организацию выполнения задач в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, что является характерным признаком дежурной части как элемента системы управления. Именно дежурная часть осуществляет оперативное управление всеми силами и средствами территориального органа внутренних дел МВД России участвующими в охране общественного порядка, обеспечивая непрерывный круглосуточный сбор, обработку и передачу информации об оперативной обстановке на обслуживаемой территории, прием, регистрацию поступивших в дежурную часть заявлений, сообщений о преступлениях, административных правонарушениях, чрезвычайных ситуациях и происшествиях, а также своевременное и незамедлительное реагирование на них, выработку верного управленческого решения, обеспечивающего оптимальное маневрирование нарядами при любых изменениях обстановки, своевременное информирование руководства и контроль реализации принимаемых решений и поручений.

Перспективным направлением с точки зрения повышения эффективности, оперативности, достоверности и точности в работе органов внутренних дел и в частности дежурных частей, является использование информационно-коммуникационных технологий, создаваемых на основе новых, перспективных систем хранения и обработки данных, что вызвано необходимостью в процессе работы пользователей использовать большое количество разнообразной информации.

16.2. Использование аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» как средство получения объективной информации о состоянии оперативной обстановки

Одним из принципов деятельности полиции является использование достижений науки и техники, информационных систем и сетей связи и передачи данных, объединенных в единую, современную информационно-телекоммуникационную инфраструктуру. Одним из элементов данной инфраструктуры является аппаратно-программный комплекс «Безопасный город»¹, объединяющий совокупность государственных и иных информационных систем, используемых в области обеспечения общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды жизнедеятельности, объединенных в единое информационное пространство. АПК «Безопасный город» позволяет на уровне технической коммуникации обеспечить автоматизированное взаимодействие широкого круга организаций и служб различных ведомств и отраслей городского хозяйства посредством объединения всех доступных источников получения объективной информации о состоянии обстановки на территории муниципального образования и формирования платформы для межведомственного и межсистемного взаимодействия участников информационного обмена и взаимного информирования.

Разработанные технические решения в разных регионах России носят самостоятельный и индивидуальный характер, но единым для них является их объединяющая роль в сфере решаемого круга научных, технических и организационных задач по интеграции региональных и городских служб и ведомств в единое информационное пространство с очевидно направленной и реализуемой задачей: повышение безопасности населения путем повышения уровня взаимодействия и координации деятельности сил и средств посредством внедрения и использования комплексных, взаимосвязанных информационных систем, обеспечивающих прогнозирование, мониторинг, предупреждение и ликвидацию возможных угроз. АПК «Безопасный город» помогает в достижении сразу нескольких целей. В первую очередь это повышение общего уровня правопорядка и общественной безопасности, обеспечение информационной безопасности. Кроме того, система способствует повышению эффективности управления городской инфраструктурой и помогает в принятии управленческих решений.

Находясь в процессе постоянного развития, как технического, так и интеграционного, АПК «Безопасный город» — это хорошая основа для создания новых инструментов и ресурсов по интеграции, защите информации и регламентации процессов для перехода к «умным решениям».

¹ Далее — АПК «Безопасный город».

В каждом регионе данные системы индивидуальны и развиваются по предложенным органами исполнительной власти региона стандартам.

Рассмотрим структуру АПК «Безопасный город» на примере Санкт-Петербурга.

Основополагающим документом является распоряжение Правительства Российской Федерации от 03 декабря 2014 г. № 2446-р «Об утверждении Концепция построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (Концепция). На основе Концепции 13 августа 2015 г. принято постановление правительства Санкт-Петербурга № 689 «О мерах по реализации в Санкт-Петербурге концепции построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», а 25 августа 2016 г. постановлением правительства № 759¹ ГИС «Автоматизированная информационная система обеспечения безопасности жизнедеятельности Санкт-Петербурга» преобразована в ГИС «Аппаратно-программный комплекс «Безопасный город»».

Интеграционной платформой, объединяющей все автоматизированные системы АПК «Безопасный город», является автоматизированная система «Прогнозирование и поддержка принятия управленческих решений» (далее — АС ПППУР). В АС ПППУР поступают данные из 26-ти городских систем, включающих информацию о происшествиях, задействованных силах и средствах, геолокацию объектов и транспорта, прогнозы, аналитику и т. д.

АПК «Безопасный город» объединяет информационные системы в единое информационное пространство в соответствии с базовыми функциональными блоками, определенными Концепцией:

1. Безопасность населения и муниципальной инфраструктуры.
2. Безопасность на транспорте.
3. Экологическая безопасность.
4. Координация работы служб и ведомств и их взаимодействие.

На сегодняшний день ГИС АПК «Безопасный город» включает 11 автоматизированных систем:

- автоматизированная система «004» (АС 004);
- автоматизированная система «112» (АС 112);
- автоматизированная система «Внутриквартальная безопасность в жилых кварталах» (АС ВБЖК);
- автоматизированная система «Городской центр видеонаблюдения» (АС ГЦВН);

¹ Постановление правительство Санкт-Петербурга 02.08.2016 № 759 «О государственной информационной системе Санкт-Петербурга "Аппаратно-программный комплекс "Безопасный город"».

- автоматизированная система «Комплексная система обеспечения мониторинга безопасности» (АС КСОМБ);
- автоматизированная система «Контроль передвижения автотранспорта» (АС КПА);
- автоматизированная система «Прогнозирование и поддержка принятия управленческих решений» (АС ПППУР);
- автоматизированная система «Региональная навигационно-информационная система» (АС РНИС);
- автоматизированная система «Технологическая интеллектуальная обработка данных» (АС ТИОД);
- автоматизированная система «Управление единой дежурной службой Санкт-Петербурга»;
- автоматизированная система «Центр оперативного управления информационной безопасностью».

Все системы, входящие в состав ГИС АПК «Безопасный город», совместно с интегрированными системами распределены на следующие функциональные блоки:

- «Средства объективного контроля», куда входят такие автоматизированные системы как АС ГЦВН, АС КПА, АС КСОМБ и АС ТИОД;
- «Средства информирования и оповещения населения», куда входят такие автоматизированные системы как Региональная автоматизированная система централизованного оповещения (РАСЦО), «Комплексная система экстренного оповещения населения» (КСЭОН), Система информирования и звукового оповещения;
- «Сообщения о происшествиях», куда входят такие автоматизированные системы как АС 112, АС 004 (включая портал «Наш Санкт-Петербург»), государственная информационная система Санкт-Петербурга «Автоматизированная система дежурных частей ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области» (ДЧ ГУ МВД), государственная информационная система «Дежурно-диспетчерская служба «01» (ДДС 01);
- «Управление городским транспортом» обеспечивается АС РНИС и государственная информационная система Санкт-Петербурга «Единая платформа управления транспортной системой» (ЕПУТС).

АПК «Безопасный город» предназначен для автоматизации следующих полномочий исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга в мирное и в военное время:

- осуществлять мероприятия по гражданской обороне;
- осуществлять меры по противодействию терроризму, в том числе меры по обеспечению выполнения требований к антитеррористической

защищенности объектов (территорий), находящихся в собственности Санкт-Петербурга;

— осуществлять меры по выявлению и устранению факторов, способствующих возникновению и распространению идеологии терроризма на объектах религиозного культа, находящихся в собственности Санкт-Петербурга;

— осуществлять координацию деятельности ИОГВ и подведомственных им организаций по вопросам подготовки к переводу и ИОГВ, экономики Санкт-Петербурга на работу в условиях военного времени, а также удовлетворения потребностей Санкт-Петербурга и нужд населения в военное время;

— в условиях военного времени, а также удовлетворения потребностей Санкт-Петербурга и нужд населения в военное время;

— оказания содействия исполнительных органов государственной власти федеральным органам исполнительной власти в подготовке к проведению и проведении мобилизации;

— создания условий для работы органов управления исполнительных органов государственной власти в период мобилизации, в период военного положения и в военное время, в том числе создания запасных пунктов управления, мобильного пункта управления и подготовки указанных пунктов управления к работе в условиях военного времени;

— реализации мер по обеспечению режима военного положения в случае его введения на территории Санкт-Петербурга;

— осуществлять в пределах компетенции деятельность по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге;

— обеспечивать своевременное оповещение и информирование населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;

— создавать и поддерживать в состоянии постоянной готовности к использованию технические системы управления гражданской обороны, системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

— обеспечивать на территории Санкт-Петербурга вызов экстренных оперативных служб по сообщениям граждан, обратившихся по единому номеру «112», а также по сообщениям, поступающим от автоматизированных систем мониторинга;

— обеспечивать прием сообщений граждан по вопросам безопасности среды обитания и угрозам общественной безопасности в Санкт-Петербурге, не связанных с вызовом экстренных оперативных служб, по

единому городскому номеру «004», на портале «Наш Санкт-Петербург» и по телефонам единой дежурной службы Санкт-Петербурга;

- обеспечивать проведение мониторинга общественного мнения;
- обеспечивать в пределах своей компетенции потребность исполнительных органов государственной власти в навигационной информации;
- обеспечение обмена информацией между исполнительными органами государственной власти, между исполнительными органами государственной власти и федеральными органами исполнительной власти, иными органами и организациями.

Правоохранительный сегмент АПК «Безопасный город» представляет собой комплекс средств видеонаблюдения, фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения, контроля передвижения автотранспорта и видеоаналитики на основе информации, содержащейся в базах данных автоматизированных систем, входящих в АПК «Безопасный город», а также в иные автоматизированные системы, функционал которых применяется для обеспечения правопорядка, личной и общественной безопасности граждан Санкт-Петербурга.

Развитие правоохранительного сегмента АПК «Безопасный город» направлено на повышение уровня обеспечения общественной безопасности и общественного порядка в Санкт-Петербурге путем информационного обеспечения повседневной и оперативно-служебной деятельности сотрудников правоохранительных органов посредством, внедрением новых и совершенствования существующих организационно-технических решений.

Вышеуказанная цель реализуется за счёт:

- формирования единого информационного пространства в сфере обеспечения общественной безопасности и личной безопасности граждан;
- повышения эффективности служебной деятельности правоохранительных органов;
- оперативного получения и использования объективной информации, получаемой от средств видеонаблюдения и фото- и видеофиксации нарушений правил дорожного движения, а также за счёт оперативного информирования о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях от граждан и систем безопасности объектов, включая объекты транспортной инфраструктуры;
- анализа всей поступившей информации в единой информационной системе с аналитической обработкой данных;
- создания системы горизонтального взаимодействия правоохранительных органов и органов исполнительной власти Санкт-Петербурга посредством автоматизации процессов получения информации, ее применения в повседневной деятельности сотрудников ГУ МВД России.

Реализованный в настоящее время в рамках АПК «Безопасный город» функционал ориентирован на повышение качественного уровня информационного обеспечения сотрудников правоохранительных структур, аварийно-спасательных служб и органов исполнительной власти в их повседневной служебной деятельности посредством внедрения новых и совершенствования существующих организационно-технических решений.

Единое информационное пространство в сфере обеспечения общественной безопасности и личной безопасности граждан в Санкт-Петербурге формируют следующие автоматизированные системы: АС ПППУР; АС ГЦВН; АС КПА; АС ТИОД; фиксации нарушений правил дорожного движения и контроля оплаты штрафов (ФН ПДД).

АС ПППУР является основой функционального блока координации работы служб и ведомств АПК «Безопасный город», агрегирующей информационные потоки входящих в состав АПК «Безопасный город» автоматизированных систем. Данный информационный ресурс обеспечивает органам повседневного управления РСЧС и правоохранительным органам контроль состояния ключевых процессов жизнедеятельности города. Оперативная информация о происшествиях, а также об угрозах возникновения чрезвычайных ситуаций, поступающая в АС ПППУР, является основой для выработки своевременных управленческих решений по предупреждению инцидентов и ликвидации возникающих последствий в случае их возникновения.

Для повышения уровня безопасности жизнедеятельности на территории города особое внимание уделяется развитию городской системы видеонаблюдения, которая в настоящее время включает в себя более 73 тыс. устройств мониторинга, из которых более 25,5 тыс. размещены на входах в парадные многоквартирных домов в рамках комплексного инфраструктурного проекта «Умный двор». Проект предусматривает не только видеонаблюдение, но звуковое оповещение на случай чрезвычайных ситуаций, а также возможность использования средств аналитики.

С учетом того, что АПК «Безопасный город», как правило, создается и функционирует на базе специально созданных структур (в Санкт-Петербурге это «Городской мониторинговый центр»), территориальные органы МВД России и их дежурные части имеют возможность доступа к информации, концентрирующейся в базах данных этого комплекса, использования их при реагировании на сообщения граждан и маневрировании подчиненными силами и средствами.

16.3. Использование ведомственных аппаратно-технических средств работы с информацией

Из многообразия сервисов, призванных обеспечить межведомственное и межструктурное взаимодействие подразделений органов внутренних дел, в работе дежурной части главное место занимает сервис обеспечения деятельности дежурной части единой система информационно-аналитического обеспечения деятельности (ИСОД) МВД России (далее — СОДЧ).

В состав СОДЧ входят следующие сервисы:

- «Оперативный дежурный»;
- «Сводка»;
- «Диспетчеризация 02»;
- «Управление силами и средствами»;
- «Журналы».

Структура и технологические возможности СОДЧ, позволяют наряду дежурной части незамедлительно принимать решения и реагировать на изменения обстановки на обслуживаемой территории, вносить в систему необходимы сведения по доставленным в орган внутренних дел лицам, составлять на них соответствующие процессуальные документы, формируемые на основе заложенных в программу шаблонов и форм. Система при введении определенных данных на доставленное лицо в автоматическом режиме осуществляет выборку по имеющимся базам данных всех сведений о нем для внесения информации в процессуальный документ, что сокращает время работы с задержанным. Так же система в автоматическом режиме формирует данные для внесения в электронную версию Книги учета доставленных в орган внутренних дел лиц и Книгу учета заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, и на основании данных сведений формирует оперативную сводку о происшествиях.

Наряд дежурной части с использованием СОДЧ обеспечивает решение следующих задач:

- сбор информации об оперативной обстановке на обслуживаемой территории, ее фиксация, обобщение, контроль, систематизация и анализ;
- прием и регистрация поступивших заявлений, сообщений и иной информации о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях с целью обеспечения своевременного реагирования на них;
- управление комплексными силами и средствами органов внутренних дел по обеспечению правопорядка в общественных местах, участие в их подготовке к несению службы;
- формирование отчетных материалов и протоколов;
- ведение необходимой служебной документации;

— обращение к ведомственным справочным и оперативно-розыскным учетам;

— информирование вышестоящих подразделений МВД России в установленном порядке о преступлениях и чрезвычайных происшествиях;

— передача в ЦОР ОУ МВД России информации, подпадающей под перечень информации, представляемой в ЦОР ОУ МВД России;

— информационная поддержка подразделений центрального аппарата МВД России.

Решение стоящих перед дежурной частью задач реализуется в рамках сервиса посредством использования совокупности ряда подсистем и модулей:

— «Оперативный дежурный» — обеспечивает автоматизацию процесса регистрации и учета заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях, поступивших в дежурную часть, путем ввода оперативным дежурным в форму ввода КУСП, информационное взаимодействие с государственной информационной системой правовой статистики, формирование сверок полноты регистрации и разрешения сообщений о происшествиях, а также передачу сообщений на вышестоящий уровень и в ЦОР ОУ МВД России;

— «Доставление» — обеспечивает регистрацию факта доставления лиц в Книге учета лиц, доставленных в дежурную часть, с последующим автоматическим составлением протоколов о доставлении лица, об административном задержании или об административном правонарушении;

— «Сводка» — предназначен для автоматизированного формирования оперативной сводки на районном, региональном и окружном уровнях и передачи информации на вышестоящие уровни управления;

— «Диспетчеризация 02» — предусмотрен для автоматизации процесса приема и обработки сообщений, поступающих по номеру «02» от населения, организаций и дежурных нарядов с телефонной сети общего пользования. Для обеспечения оптимальной нагрузки в зависимости от сценария происшествия сервис производит маршрутизацию и распределение вызовов между операторами, отправку сообщения дежурно-диспетчерским службам или передачу карточки происшествия подчиненным подразделениям для регистрации КУСП и организации реагирования на происшествие;

— «Управление силами и средствами» — предназначен для мониторинга оперативной обстановки обслуживаемой территории с целью организации оперативного реагирования, то есть автоматизации процесса формирования основной дислокации, дислокации при проведении специальных мероприятий с использованием информации из соответствующих

журналов для определения состава нарядов, управления и мониторинга несения ими службы;

— «Аналитика» — предназначен для поиска необходимой информации, образовавшейся в результате служебной деятельности, в банке данных происшествий (в том числе в архиве) и в других подсистемах СОДЧ ИСОД МВД России, формирование и выгрузки отчетных форм по оперативной информации в режиме реального времени;

— «Журналы» позволяет вести учет сведений о личном составе, транспортных средствах и средствах вооружения территориальных органов внутренних дел. Посредством интеграции данного модуля с другими подсистемами СОДЧ ИСОД МВД России обеспечивается эффективное функционирование всего сервиса;

— «Оперативные ориентировки» — предназначен для создания и хранения в сервисе оперативных ориентировок, обеспечивает адресную рассылку ориентировок оперативным дежурным в иные территориальные органы МВД России для осуществления проверки;

— «ЦОР ОУ МВД России» — предназначен для накопления, корректировки и хранения оперативной информации о чрезвычайных происшествиях, преступлениях и общественно-политических акциях в субъектах Российской Федерации за текущие сутки, а также автоматизированного формирования оперативных сводок различных типов на основе полученной информации из подчиненных территориальных органов и иных подразделений МВД России;

— «Администрирование» — обеспечивает управление доступом пользователей к функциям и данным СОДЧ ИСОД МВД России, а именно учет пользователей, распределение прав доступа, блокировку или снятие блокировки пользователей. Кроме того, производится формирование запросов на внесение изменений в системные словари, карточки объектов, а также протоколирование действий всех пользователей системы.

Модуль «Оперативный дежурный»

Изучая организацию служебной деятельности дежурной смены дежурной части любого территориального органа внутренних дел, следует рассмотреть основные сервисы и модули, используемые ими. В первую очередь следует обратить внимание на оперативного дежурного и выполнение им обязанностей с использованием модуля «Оперативный дежурный», являющимся наиболее функциональным в СОДЧ и автоматизирует следующие функции:

— прием (в том числе в электронной форме) и регистрация заявления и сообщения о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях;

— передачу (направление) заявления и сообщения о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях в государственные и муниципальные органы, организации или должностному лицу, к компетенции которых относится решение соответствующих вопросов;

— информирование соответствующих государственных и муниципальных органов, организаций и должностных лиц этих органов и организаций о ставших известными полиции фактах, требующих их оперативно-го реагирования;

— выгрузку записей КУСП во взаимодействующие с СОДЧ сервисы (в рамках ИСОД МВД России);

— проверку введенных данных на совпадение с имеющейся информацией в ИСОД МВД России;

— информационное взаимодействие с государственной информационной системы правовой статистики (ГАС ПС) на любом уровне;

— взаимодействие с сервисом «Сводка»;

— реагирование на запросы, поступающие из федеральных органов исполнительной власти через СМЭВ (запросы по утерянным документам, удостоверяющим личность);

— передачу сообщений на вышестоящий уровень и в ЦОР ОУ МВД России;

— передачу оперативной информации в ЦОР ОУ МВД России.

В меню модуля присутствуют следующие разделы:

— журнал «В работе»;

— журнал «Тетрадь ОД»;

— журнал «Контроль»;

— журнал «Архив»;

— «Отчеты»;

— «Создать КУСП».

Модуль «Доставление»

Немаловажное значение в деятельности дежурной части является работа с доставленными лицами, которая осуществляется с использованием модуля «Доставление», предназначенного для автоматизации процесса документирования факта доставления в дежурную часть территориального органа МВД России граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства и осуществляется ведением электронной Книги учета лиц, доставленных в дежурную часть территориального органа

на МВД России. Меню данного модуля включает вкладку «Журнал», представленный в виде списка карточек доставленных, расположенных в порядке возрастания номеров.

В «Журнале» реализована возможность создания новой карточки, просмотра карточек, уже отображенных на экране, редактирования, а также поиска конкретного объекта с помощью поисковых фильтров. Для просмотра доступны карточки доставленных как своего, так и нижестоящего территориального органа МВД России, что регулируется путем предоставления признаков «Свой терорган» и (или) «Нижестоящие терорганы». В модуле предусмотрена возможность установки предпочтительных столбцов для отображения в списке и количества записей для просмотра на странице, а также сортировка записей по возрастанию и убыванию. Для акцентирования внимания пользователя в сервисе предусмотрена система цветовых выделений записей.

Таким образом, журнал доставленных состоит из карточек доставленных лиц, сформированных оперативным дежурным.

Модуль «Сводка»

Одним из направлений деятельности дежурной части является подготовка итоговых сведений о состоянии оперативной обстановки в текущее время и за сутки для доклада начальнику территориального органа и направления в вышестоящую дежурную часть. За формирование данного сегмента отвечает автоматизированный модуль «Сводка».

Для формирования сводок о состоянии оперативной обстановки на территории обслуживания органов МВД России используется база данных КУСП. Данный модуль также представлен в виде «Журнала», отображающего на экране список сообщений, формирующих оперативную сводку. В данном журнале отображаются события, отправленные из КУСП своего подразделения, из «Журнала» модуля «Сводка» нижестоящих подразделений и сообщений, созданных вручную.

Модуль «Диспетчеризация 02»

Немаловажное значение в деятельности дежурной части является реагирование на сообщения граждан и фиксация в соответствующих формах информации, изложенной в сообщении. Способы получения информации могут быть различны: это и непосредственное обращение гражданина по телефону «02» или через экстренный номер «112», перенаправление вызова из других федеральных органов, благодаря развитой инфраструктуре межведомственного взаимодействия. За получение

и дальнейшую работу с информацией о происшествиях в СОДЧ отвечает модуль «Диспетчеризация 02».

Задачи данного модуля: автоматизация работы диспетчеров при обращении граждан и организаций по телефону «02», внесение в базу данных сведений из сообщения о происшествии, автоматическая маршрутизации сообщения для постановки на контроль оперативного дежурного.

Создание новой карточки происшествия осуществляется после принятия оператором звонка. В карточку происшествия оператор вносит максимальное количество информации, исходя из телефонного разговора. Карточка происшествия состоит из трех тематических блоков — «Абонент», «Происшествие» и «Заявитель».

Модуль «Журналы»

Модуль «Журналы» предназначен для внесения сведений о личном составе территориального органа МВД России, транспортных средствах и вооружении, состоящем на его балансе. Это база данных, которая в интеграции с иными модулями сервиса формирует соответствующие справочники.

Модуль «Оперативные ориентировки»

Модуль формируется на основе обращений потерпевших, сообщений из СМИ или поступивших по телефонной связи от сотрудников с места происшествия путем заполнения соответствующих форм ввода информации. Кроме того, в данную подсистему попадают и хранятся ориентировки, поступившие из других подразделений и регионов для оказания оперативно-служебной помощи. Модуль «Оперативные ориентировки» автоматизирует процессы их создания и сохранения в СОДЧ, используемом в дежурной части территориального органа МВД России, способствует взаимодействию по данному направлению с другими дежурными частями и мобильными нарядами по проверке лиц, подходящих по приметам.

Меню модуля состоит из двух вкладок: «Журнал», содержащий активные, требующие работы оперативные ориентировки, и «Архив» с ориентировками, имеющими статус «переведены в архив» (утратившие свою актуальность).

Модуль «Аналитика»

В системе широко реализованы возможности формирования отчетов для анализа эффективности функционирования дежурной части подразде-

ления территориального органа МВД России с использованием подсистемы «Аналитика»

Как было указано выше, СОДЧ взаимодействуют в автоматизированном режиме с другими сервисами подразделений органов внутренних дел. Так, в своей работе наряд дежурной части обеспечивает взаимодействие с информационно-поисковым сервисом «Следопыт-М» (далее — ИПС «Следопыт-М»).

ИПС «Следопыт-М» предназначен для поиска, сбора, обработки и представления информации, получаемой из разнородных информационных систем и баз данных. Областью применения сервиса ИПС «Следопыт-М» является информационное обеспечение оперативных подразделений и дежурных частей МВД России и предназначен для повышения эффективности информационного обеспечения деятельности оперативных подразделений и дежурных частей МВД России за счет сокращения времени и трудозатрат при получении информации, содержащейся в системах и базах данных, путем формирования единого поискового запроса, сбора, обработки информации и формирования досье в рамках унифицированного интерфейса.

Сервис обеспечивает решение следующих задач:

- регистрацию заявок и выполнение поисковых запросов;
- формирование печатных версий досье и справок;
- формирование отчетов о деятельности подразделений/сотрудников в рамках сервиса;
- ведение внутренних справочников;
- управление подразделениями и пользователями внутри сервиса;
- подключение внешних систем к сервису и управление ими;
- создание оповещений для пользователей сервиса и управление ими.

К основным функциям ИПС «Следопыт-М» следует отнести:

- взаимодействие с внешними системами других ведомств (ФСИН России, Департамент информационных технологий города Москвы, автоматизированной системой государственных и муниципальных услуг и функций (АС ГУФ) и др.);
- формирование и отправка поисковых запросов в информационные системы, а также приемка и просмотр результатов запросов;
- формирование досье на основе полученной информации;
- контроль по срокам исполнения заявок и оповещение сотрудника о приближающемся граничном сроке для исполнения заявки;
- просмотр протокола работы различных должностных лиц с внешними системами;
- просмотр истории выгрузки досье из ИПС;
- просмотр статистических отчетов об исполнении контрольных документов за указанный период;

— просмотр статистических отчетов.

ИПС «Следопыт-М» при направлении и обработке запросов обеспечивает взаимодействие с внешними системами, базами банных и информационными ресурсами:

- СПО СК: АС «Российский паспорт»;
- СПО СК: АС ЦБД УИГ («Мигрант»);
- СПО СК: Статус паспорта;
- ПФР: поиск по СНИЛС и ФИО;
- ПФР: о размере выплат застрахованного лица;
- ПФР: Сведения о заработной плате;
- СОДИ: Интерпол (информация на ФЛ);
- Розыск: Интерпол (документ);
- ФНС: Закрытые сведения из ЕГРЮЛ/ЕГРИП;
- ФНС: Банковские счета;
- ФИС ГИБДД;
- Розыск: ФИС (федеральный ФЛ и ТС);
- ЕИРЦ г. Москвы: ЕЖД;
- ИБД-М «Административная практика»;
- ДИТ г. Москвы: ЗАГС;
- ФТС «Сведения о государственной регистрации ТС»;
- ПТК «Розыск-Магистраль»;
- СЦУО «Оружие».

В деятельности дежурных частей МВД России получает широкое распространение обращение к сервису обеспечения охраны общественного порядка (СООП) МВД России, являющемуся ведомственной информационной системой, обеспечивающей автоматизацию деятельности сотрудников, федеральных государственных гражданских служащих и работников органов внутренних дел Российской Федерации подразделений системы МВД России:

- по исполнению административного законодательства, организации применения административного законодательства;
- участковых уполномоченных полиции;
- по осуществлению административного надзора;
- по делам несовершеннолетних;
- патрульно-постовой службы полиции;
- изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых;
- охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых;
- специальных приемников для содержания лиц, арестованных в административном порядке;
- центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей.

Целью функционирования СООП является повышение эффективности деятельности подразделений органов внутренних дел по профилактике правонарушений, обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности, а задачами — автоматизация процесса организации оперативно-служебной деятельности подразделений системы МВД России.

Основные функции СООП:

— автоматизированное ведение объектов учета (лица, совершивших административные правонарушения; лица состоящих на профилактическом учете, в том числе находящихся под административным надзором; лица, формально подлежащие осуществлению административного надзора; объекты и лица, подлежащие занесению в паспорта на жилой дом и на административный участок; несовершеннолетние, состоящие на профилактическом учете, их родители или иные законные представители; лица, помещенные в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых, специальные приемники для содержания лиц, арестованных в административном порядке; силы и средства, находящиеся в распоряжении патрульно-постовой службы полиции);

— обеспечение сотрудников подразделений системы МВД России сведениями, содержащимися в централизованных оперативно-справочных, криминалистических и розыскных учетах, формируемых в интегрированных банках данных федерального и регионального уровней, прикладных сервисах ИСОД МВД России, а также иных государственных информационных системах;

— наполнение в автоматическом или автоматизированном режиме ИБД-Ф и ИБД-Р сведениями о лицах, совершивших административные правонарушения, отнесенные законодательством об административных правонарушениях к подведомственности органов внутренних дел Российской Федерации;

— автоматизированное формирование аналитических и статистических отчетов о результатах оперативно-служебной деятельности подразделений системы МВД России;

— поиск данных по запросам с различными критериями;

— контроль за формированием и использованием сведений, содержащихся в Сервисе, сотрудниками подразделений системы МВД России.

Рассматривая более подробно модули СООП следует отметить следующие его составные части:

1. В части деятельности подразделений, занимающихся административными нарушениями (ИАЗ), СООП автоматизирует следующие основные процессы:

— возбуждение дела об административном правонарушении;

- возбуждение дела об административном правонарушении при необходимости проведения административного расследования;
- регистрация и передача дела об административном правонарушении на рассмотрение;
- рассмотрение дела об административном правонарушении;
- вступление постановления по делу об административном правонарушении в законную силу;
- контроль сроков исполнения постановления о назначении административного наказания;
- контроль исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях.

Модуль «Участковый» предназначен для автоматизации повседневной деятельности сотрудников подразделений участковых уполномоченных полиции, обеспечения возможности выборки данных в разрезе обслуживаемых административных участков. Модуль «Участковый» представлен следующими пунктами меню: «Адм. участки», «Жилые дома», «Проф. интерес», «Обращения и прием граждан».

Модуль «Изолятор» предназначен для учета лиц, содержащихся под стражей по подозрению в совершении преступления. В части деятельности подразделений, осуществляющих надзор, сервис СООП автоматизирует следующие основные процессы:

- учет содержащихся под стражей по подозрению в совершении преступления;
- учет перемещений лиц, содержащихся в изоляторах временного содержания.

Сервис позволяет создавать форму «Камерная карточка» на лицо, поступившее в ИВС, с указанием следующих данных:

- анкетные данные;
- основание помещения;
- статья;
- процессуальные лица;
- адвокат со стороны защиты;
- личный обыск;
- прием передачи;
- первичная санобработка;
- выдача\сдача имущества ИВС;
- медицинская помощь, оказанная в камере;
- корреспонденция;
- убытие из ИВС.

Меню «Журнал содержащихся» предназначено для учета лиц, содержащихся в изоляторе временного содержания.

Раздел «Перемещение содержащихся» предназначен для контроля перемещений нарушителей, содержащихся в изоляторе.

Для просмотра, создания и редактирования обращений, поступающих от лиц, содержащихся в изоляторах временного содержания, необходимо перейти в меню «Обращения».

В меню «Изолятор» создаются и редактируются сведения об изоляторе, добавляется информация о камерах и оборудовании.

В части деятельности инспекторов ПДН, СООП автоматизирует следующие основные процессы:

- ведение профилактического учета;
- постановка на учет и проведение профилактических мероприятий с лицами, проживающими на оперативной зоне;
- работа с несовершеннолетними, состоящими на учете в ПДН.

Модуль «Административный надзор» предназначен для учета лиц, находящихся под административным надзором, и лиц, подлежащих учету при осуществлении административного надзора.

В части деятельности подразделений, осуществляющих надзор, сервис СООП автоматизирует следующие основные процессы:

- учет лиц, находящихся под административным надзором, и лиц, подлежащих учету при осуществлении административного надзора;
- обеспечение возможности ввода и корректировки сведений о лицах, находящихся под административным надзором и подлежащих учету при осуществлении административного надзора с выставлением сторожевых запросов на появление в системе информации о данных лицах.

В деятельности наряда дежурной части возникают ситуации, связанные с необходимостью незамедлительного реагирования на сообщения о преступлениях и происшествиях, связанных с участниками дорожного движения или непосредственно с транспортными средствами и их владельцами. Для обеспечения доступа к информационным массивам ГИБДД МВД России в ИСОД включено специальное программное обеспечение федеральной информационной системы Госавтоинспекции МВД России («ФИС ГИБДД-М»), предназначенное для обеспечения деятельности подразделений Госавтоинспекции, а также их взаимодействия с соответствующими органами государственной власти Российской Федерации и организациями.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Задачи АПК «Безопасный город».
2. Предназначение АПК «Безопасный город».
3. Структура АПК «Безопасный город».
4. Задачи построения ИСОД МВД России.
5. Структура ИСОД МВД России.
6. Системные сервисы и элементы, входящие в состав ИСОД МВД России.
7. Основные направления оперативно-служебной деятельности, реализуемые с использованием ИСОД МВД России.
8. Состав и структура СОДЧ ИСОД МВД России.
9. Задачи наряда дежурной части по работе с СОДЧ ИСОД МВД России.
10. Место и роль дежурной части территориального органа МВД России в обеспечении безопасности населения.

Нормативные правовые акты и литература

Нормативные правовые акты:

1. Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
2. Распоряжение Правительства РФ от 03.12.2014 № 2446-р «Об утверждении Концепции построения и развития аппаратно-программного комплекса "Безопасный город"»;
3. Единые требования к техническим параметрам сегментов АПК «Безопасный город» (утв. правительственной комиссией по вопросам, связанным с внедрением и развитием АПК «Безопасный город» от 28.06.2017 № 4516п-П4).
1. Приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» (вместе с «Инструкцией о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений»).
2. Приказ МВД России от 12.01.2009 № 13 «Об утверждении Инструкции по хранению, учету, сохранности вооружения и боеприпасов, ведению учетной документации в дежурных частях органов внутренних дел».
3. Приказ МВД России от 02.08.2012 № 754 «О порядке посещения без специального разрешения членами общественных советов при МВД России и его территориальных органов помещений, занимаемых органами внутренних дел, а также мест принудительного содержания подо-

зреваемых и обвиняемых в совершении преступления, задержанных лиц, лиц, подвергнутых административному аресту».

4. Приказ МВД России от 29.08.2014 № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях».

5. Приказ МВД России от 24.04.2015 № 495дсп «Об утверждении Инструкции об организации совместных оперативно-следственных групп подразделений органов внутренних дел Российской Федерации при раскрытии преступлений и расследовании уголовных дел».

6. Приказ МВД России от 28.09.2018 № 640 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по проведению добровольной государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации».

7. Приказ МВД России от 13.04.2021 № 212 «Об утверждении Порядка доставления лиц, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, в медицинские организации или специализированные организации либо в служебные помещения территориальных органов или подразделений полиции».

Литература

Основная:

1. Елисеев А. В., Агафонов С. И. ч К вопросу о правоохранительном сегменте АПК «Безопасный город» // Вестник Московского университета МВД России. — 2016. — №7. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-pravoohranitelnom-segmente-apk-bezopasnyy-gorod>

2. Соболева М. В. Совершенствование информационного надзора органов внутренних органов как одно из приоритетных направлений повышения повышенной чувствительности деятельности // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. — 2016. — №4 (36). — С. 257–261.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итоги изучения курса учебной дисциплины «Актуальные вопросы деятельности подразделений дежурных частей», изложенного в данном учебнике, следует еще раз подчеркнуть важность и значимость дежурной части как структурного подразделения территориального органа внутренних дел, осуществляющего управление комплексными силами и средствами органов внутренних дел по обеспечению правопорядка в общественных местах, и от эффективности их работы во многом зависит успешная деятельность других подразделений.

Современная дежурная часть, занимая важное место в структуре территориального органа МВД России, являясь самостоятельным, многофункциональным подразделением, обладая специфическим социальным назначением, отличается от других подразделений органов внутренних дел и организационно-структурным построением, и строгой нормативной правовой регламентацией всех направлений деятельности.

Необходимо отметить, что ведомственными нормативными правовыми актами на дежурные части органов внутренних дел возложен достаточно широкий и разнообразный круг задач. В дежурные части сходятся все потоки сигналов и сообщений об оперативной обстановке, на них выведены системы оперативной связи, сосредоточены оперативные планы по реагированию на чрезвычайные происшествия и критические ситуации. Наряд дежурной части обеспечивает сохранность специальных средств, вооружения, осуществляет его выдачу личному составу для несения службы, выполняет обязанности по всестороннему разбирательству с гражданами, доставленными в дежурные части и многое другое. Все эти направления деятельности нашли свое отражение в содержании учебника.

Творческий подход к рассмотрению всех элементов деятельности дежурных частей, начиная от исторических предпосылок возникновения данного направления в системе правоохранительной деятельности государства до современных тенденций развития и применения технических систем, обеспечивающих системный анализ, наблюдение и управление силами и средствами территориальных органов внутренних дел, способствует повышению эффективности борьбы с противоправными деяниями, обеспечению безопасности и защите прав граждан.

Для заметок

Учебное издание

Аврутин Роман Юрьевич,
кандидат юридических наук;
Беженцев Александр Анатольевич,
кандидат юридических наук, доцент;
Лампадова Светлана Сергеевна,
кандидат юридических наук, доцент;
Темников Алексей Юрьевич,
кандидат юридических наук, доцент;
Тарасов Алексей Васильевич,
кандидат юридических наук;
Григорьев Виталий Петрович,
кандидат юридических наук;
Шельпяков Анатолий Алексеевич,
доцент;
Ваганов Александр Эрнстович;
Ермолаев Вячеслав Геннадьевич;
Лиховенков Сергей Иванович;
Стульнова Татьяна Владимировна;
Холманский Виталий Иванович;
Ткачук Валентина Николаевна;
Шевченко Иван Алексеевич

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ДЕЖУРНЫХ ЧАСТЕЙ**

Учебник

Редактор *Свикша Н. О.*
Компьютерная верстка *Душкова А. Ю.*
Дизайн обложки *Шеряй А. Н.*

ISBN 978-5-91837-698-0



9 785918 376980 >

EDN GZVIWE



Подписано в печать 18.04.2023. Формат 60x84 ¹/₁₆
Печать офсетная. Объем 16,5 п. л. Тираж 100 экз. Заказ № 15/23

Отпечатано в Санкт-Петербургском университете МВД России
198206, Санкт-Петербург, ул. Летчика Пилютова, д. 1