



Краснодарский университет МВД России
Ставропольский филиал

О.А. Архипова

Осуществление органами внутренних дел мероприятий по выявлению родителей и иных законных представителей несовершеннолетних, неисполняющих обязанностей по их содержанию и воспитанию

Методические рекомендации

Ставрополь 2023

УДК 343
ББК 67.518.8
А87

Архипова, О.А.

А87 **Осуществление органами внутренних дел мероприятий по выявлению родителей и иных законных представителей несовершеннолетних, не исполняющих обязанностей по их содержанию и воспитанию: методические рекомендации / О.А. Архипова.- Ставрополь: Ставропольский филиал Краснодарского университета МВД России, 2023. –55 с.- Текст: непосредственный.**

УДК 343
ББК 67.518.8

© СФ КрУ МВД России, 2023
© Архипова О.А. составление, 2023

ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время остро стоит вопрос ответственности родителей за воспитание своих детей. Вопросы формирования адекватного стиля воспитания, создание благоприятной семейной атмосферы обсуждаются в различных социальных структурах. Однако остается острым вопрос неисполнения или ненадлежащего исполнения родителями или иными законными представителями своих обязанностей по воспитанию, содержанию, обучению, лечению своих детей.

Причины могут быть самыми разнообразными: это и употребление родителями спиртных напитков, наркотических или иных психоактивных веществ, и формальное отношение к воспитанию детей в семьях, которые считаются "благополучными", в данном случае родители в силу занятости не занимаются воспитанием своих детей, не интересуются их жизнью, что зачастую приводит к печальным последствиям.

При этом для сохранения семьи одним из приоритетных направлений государства является, прежде всего, работа, направленная на выявление неблагополучных семей, проведение с ними профилактической работы, помощь со стороны всех субъектов профилактики, что дает шанс семье выйти из кризисной ситуации. Несоблюдение законными представителями своих непосредственных обязанностей, связанных с воспитанием, лечением, оздоровлением, обучением детей влечет за собой состав административного правонарушения, предусмотренный ст.5.35 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

§ 1. Отграничение правонарушений, связанных с неисполнением родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних от смежных составов.

За неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего в России предусмотрены следующие виды ответственности:

- семейно-правовая;
- гражданско-правовая;
- административная.

Родители несут ответственность за воспитание и развитие детей в физическом, психическом, духовном и нравственном плане, а также обязаны заботиться об их здоровье. Способы воспитания детей должны исключать пренебрежительное, грубое, жестокое, унижающее человеческое достоинство обращение, оскорбление или эксплуатацию детей.

Напомним, что именно административная ответственность устанавливается статьей 5.35 КоАП РФ.

Анализ различных точек зрения позволяет трактовать административную ответственность родителей или иных законных представителей несовершеннолетних за неисполнение обязанностей по содержанию и воспитанию детей как вид юридической ответственности. Он применяется в установленном КоАП РФ порядке административного наказания, налагаемого за виновное неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по содержанию, воспитанию детей, их развитию, защите прав и законных интересов, обеспечению получения ими общего образования. Данный вид административного наказания выражается в неблагоприятных для правонарушителя последствиях личного или имущественного характера. Виновное лицо ущемляется в правах либо на него возлагаются дополнительные обязанности в целях защиты и обеспечения реализации прав и законных интересов несовершеннолетних.

Одним из механизмов урегулирования данной ситуации выступает наказание за неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего. Анализ принимаемых комиссиями по делам несовершеннолетних решений в отношении родителей по вышеуказанному составу свидетельствует, что в 60,0% случаях родителям подростков назначается наказание в виде предупреждения. С одной стороны, это обусловлено желанием не усугубить материальное положение семьи. Ведь назначив штраф, комиссия тем самым, может ухудшить положение ребенка. А с другой стороны, родитель в данном случае чувствует свою безнаказанность и будет дальше продолжать совершать данное правонарушение.

В Ставропольском крае анализ совершаемых преступлений несовершеннолетними против собственности показывает, что предметами преступных посягательств в 110 случаях явились денежные средства, из них в 28 случаях деньги похищались со сберегательных карт. В 106 случаях похищались телефоны мобильной связи, в 68 - электро - бытовая техника, в 50 - продукты питания, в 48 - носильные вещи, в 45 - автотехника (велосипеды, автомашины, мопеды, скутеры, мотоциклы и самокаты), в 17 — металлолом, в 11 - золотые изделия, в 25 - запасные части к автомашине, в 5 — домашние животные, а также разовые факты хищения часов, канцелярских товаров, надувной лодки, пиротехники, цветов).

Анализ по месту совершения преступлений показал, что 49,8% преступлений совершаются в общественных местах и на улицах (248 преступлений); 76 преступлений или 15,3% в случаях, когда подростки находятся в домовладениях потерпевших на законных основаниях (в гостях, вместе проживают и т.п.); 89 или 17,9% путем незаконного проникновения в домовладения граждан; 11 на территории домовладений (лестничные площадки, дворы частных домовладений, гаражи, хозяйственные постройки). 49 краж совершены из автомашин.

В 72-х случаях хищения были совершены из магазинов, при этом из магазинов самообслуживания «Пятерочка», «Магнит» «Спортмастер» - 26, продуктовых - 30, торговых центров - 14 и разовый характер носили кражи из цветочного магазина и «Читай - город».¹

На территории учебных заведений совершено 29 преступлений, из них 25 - в общеобразовательных учреждениях и 4 в учреждениях среднего профессионального образования, при этом всего 4 преступления по фактам причинения телесных повреждений, остальные — по фактам хищения сотовых телефонов или денежных средств у своих же сверстников.

Несмотря на общее снижение на 15,4% (с 687 до 581) числа несовершеннолетних лиц, принявших участие в совершении преступлений, на территории 14 муниципальных, городских округов и городов края отмечается рост данного показателя: в Арзгирском (в 2,5 раза), Андроповском и Туркменском (в 2 раза), Апанасенковском (на 11,1%), Шпаковском (на 5,3%), Кировском (на 20,0%), Ипатовском (на 21,4%), Петровском (на 33,3%) округов, городов Пятигорска (на 41,9%), Невинномысска (на 40,0%), Лермонтова (на 100,0%), Железноводска (на 16,7%), Перспективного (на 100,0%) и Промышленного (на 13,5%) районов г. Ставрополя.

Из 581 несовершеннолетних участников преступлений, 370 обучается в общеобразовательных организациях, из них 17 в коррекционных школах; 105 - учащиеся средних профессиональных организаций, 4 являются студентами высших учебных заведений. На момент совершения преступлений 207 несовершеннолетних нигде не работали и не учились.

Жителями иных субъектов Российской Федерации являются 25 несовершеннолетних, следовательно, миграционные процессы значительного влияния на криминогенную обстановку в крае не оказывают.

¹Комплексный анализ состояния правопорядка и основных результатов деятельности подразделений и органов Главного управления МВД России по Ставропольскому краю (2021г.); // Предоставлено ООД УУП и ПДН ГУ МВД России по Ставропольскому краю.

Из числа участников преступных деяний 123 подростка (121, +1,7%) ранее привлекались к уголовной ответственности, ими совершено 136 преступлений (139, - 2,2%). Из них 44 человека осуждены к мерам наказания, не связанным с лишением свободы (36, +22,2%).

Совершение преступлений группой лиц по-прежнему остается устойчивой характеристикой преступности несовершеннолетних.

Так, в текущем периоде участниками групповых преступлений стали 236 несовершеннолетних (322, - 26,7%). Анализ показал, что при совершении преступлений участники были объединены в 137 групп, из них 68 смешанных и 69 несовершеннолетних, участниками которых наряду с подростками стали 84 взрослых лица.

В состоянии алкогольного опьянения несовершеннолетними совершено 23 преступления (22, + 4,2%), участниками которых стали 17 подростков (23, -26,1%).

Также необходимо проанализировать преступные посягательства в отношении несовершеннолетних, а также чрезвычайные происшествия с участием детей и подростков.

За 12 месяцев 2021 года количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, сократилось на 8,1 % (с 1219 до 1116).

1071 несовершеннолетних признаны потерпевшими (1243, - 13,85%), из которых 37 погибли (41, -9,8%).

В 2021 г. в результате чрезвычайных происшествий травмированы 693 несовершеннолетних (АППГ-757), таким образом этот показатель снижен на 8,4 %. Попыток суицида несовершеннолетними совершено - 25 (в 2020 г. - 37), что меньше на 32% чем в АППГ.

120 детей погибли от внешних причин (в 2020 г. - 122), из них в результате убийства - 4, причинения смерти по неосторожности - 2, утопления - 5, дорожно-транспортного происшествия - 22, отравления угарным газом - 4, поражения электрическим током - 1, асфиксии - 3, пожара- 7, падения из окна - 6, иные случаи - 10, болезни - 41.

В результате суицида погибли 13 несовершеннолетних, в АППГ - 9. Причинами, приведшими несовершеннолетних к самоубийству, стали конфликты с родителями, проблемы внутрисемейного характера, несчастная любовь.

За прошедший год по данным муниципальных комиссий всего несовершеннолетними совершено 546 самовольных уходов из семей и государственных учреждений (АППГ 575), в них приняли участие 452 несовершеннолетних (АППГ- 516). При этом из семей ушли 428 (в 2020 г. - 444), подростка. Из государственных учреждений - 118 (в 2020 г. - 131). Детские дома покинули 25 человек, СРЦН - 3, общежития - 17, образовательные школы - 16, интернаты - 9, учреждения здравоохранения - 11, учреждения среднего специального образования - 2, коррекционные школы - 9. По всем случаям проведены проверки, приняты меры ведомственного реагирования. Проведено 992 ведомственные проверки.

С целью защиты прав несовершеннолетних, предупреждения преступлений в их отношении, краевой комиссией было рассмотрено 24 заявления граждан (в 2020 г. - 40), в том числе 16 - о допуске к деятельности с участием несовершеннолетних лиц, судимых, желающих осуществлять трудовую деятельность с участием детей (в 2020 г. - 28), из них 9 человек получили допуск (в 2020 г. - 22), отказано в допуске - 3 (в 2020 г. - 3), отказано в рассмотрении в связи наличием у граждан судимости по статьям, по которым принятие решения о допуске к трудовой деятельности не относится к компетенции комиссии - 2. Кроме того, проведено 26 консультаций граждан, руководителей организаций, где возможно трудоустройство лиц, имеющих судимость.

По фактам причинения детям телесных повреждений различной степени тяжести к уголовной ответственности привлечено 23 родителя. Две матери привлечены к ответственности за убийство своих новорожденных детей. В течение года зарегистрировано 20 эпизодов преступлений, против половой свободы и неприкосновенности несовершеннолетних, которые

совершены в году и предыдущие года 6-ю отцами девочек, проживающими на территории Предгорного, Минераловодского округов, г. Кисловодска и Пятигорска. Совершаются преступления в семьях сожителями матерей - 7 фактов, отчимами - 3, родным дядей - 2, братьями - 2. Всего таких фактов выявлено 14, из них 6 - преступления против половой неприкосновенности, 4 - угроза убийством, 2 - причинения легкой степени вреда здоровью.¹

В 2021 г. в результате чрезвычайных происшествий травмированы 693 несовершеннолетних (АППГ-757), таким образом этот показатель снижен на 8,4 %. Попыток суицида несовершеннолетними совершено - 25 (в 2020 г. - 37), что меньше на 32% чем в АППГ.

120 детей погибли от внешних причин (в 2020 г. - 122), из них в результате убийства - 4, причинения смерти по неосторожности - 2, утопления - 5, дорожно-транспортного происшествия - 22, отравления угарным газом - 4, поражения электрическим током - 1, асфиксии - 3, пожара - 7, падения из окна - 6, иные случаи - 10, болезни - 41.

В результате суицида погибли 13 несовершеннолетних, в АППГ - 9. Причинами, приведшими несовершеннолетних к самоубийству, стали конфликты с родителями, проблемы внутрисемейного характера, несчастная любовь. Несомненно, одной из основных причин вышеуказанных ситуаций является негативное влияние взрослых лиц, в частности членов семьи, друзей, людей, пользующихся у несовершеннолетнего определенным авторитетом. Также не поддаются сомнению постулаты о том, что государство обязано заботиться о здоровье своих граждан и охранять закрепленное в Конституции Российской Федерации право на жизнь и охрану здоровья несовершеннолетних, которое нарушается при употреблении несовершеннолетними алкоголя, наркотических средств, токсических веществ и табака.

¹ Комплексный анализ состояния правопорядка и основных результатов деятельности подразделений и органов Главного управления МВД России по Ставропольскому краю (2021г.); // Предоставлено ООД УУП и ПДН ГУ МВД России по Ставропольскому краю.

Алкоголизация и процессы алкоголизации общества, в том числе и несовершеннолетних, всегда являлись условиями, вызывающими особую тревогу общества и государства. Представления о том, что такое спиртные напитки и как они действуют, у детей возникают рано. Еще в раннем детском возрасте дети, играя в «прием гостей», устраивают застолье, разливают в стаканы воду, чокаются, а потом изображают подвыпивших гостей, почти полностью копируя их действия, поведение, голос, жертвы.

Так по данным Ю.Ф. Приленского и Н.Д. Иванюженко, в детских садах в такие игры играли 32% мальчиков и 7% девочек. Из них на самом деле пробовали и пиво 23-34% девочек и 32-43% мальчиков, вино 13-26% и 21-27%, а водку 7-13% и 11-16% соответственно. Уже в этом возрасте вино понравилось 13% девочек и 16% мальчиков.

Таким образом, первые впечатления от алкоголя формируются уже в раннем детском возрасте, и почти у трети детей на основании собственного опыта.

Мы полностью согласны с исследованием более позднего подросткового периода развития несовершеннолетних склонных к потреблению алкоголя, которые привели Н.Г. Яковлеву к следующим выводам: во-первых, более раннее (на 2-3 года) по сравнению с их ровесниками приобщение к употреблению алкоголя; во-вторых, различие мотивов (поводов) употребления алкоголя; в-третьих, интенсивное формирование привычки потреблять спиртное в свободное время, а в ряде случаев - и потребности. К этому можно добавить и такой отличительный признак, как неумеренное употребление спиртных напитков в больших дозах.

Данные социологических исследований, проведенных среди несовершеннолетних, также выявляют, любопытную картину. Так, на вопрос о том, какое влияние оказывает потребление спиртного на динамичность жизнедеятельности общества, 89% несовершеннолетних ответили, что пьянство - это большое социальное зло и что с этим злом необходимо

боротся на всех уровнях жизнедеятельности общества (государства). Однако, с другой стороны, то же подавляющее большинство несовершеннолетних либо «выпивает, как все», либо полностью не препятствует этому.

И там же, на вопрос о том, хотели ли вы, что бы вас окружали только непьющие люди, около половины опрошенных несовершеннолетних ответили, что им не хотелось бы иметь среди друзей непьющего человека. Третья часть респондентов считает, что они обиделись бы, в случае, если бы их пригласили в гости, и хозяин при встрече гостей не поставил бы на стол спиртное.

Более 40% опрошенных подростков считают, что потребление спиртного в пределах «нормы» безвредно и не сказывается на работоспособности, а каждый пятый подросток вполне допускает появление в пьяном виде на улице, в транспорте, в местах отдыха, лишь бы это не приводило к скандалам и конфликтам. При этом интересно то, что тоже самое количество подростков считает, что появление женщины в нетрезвом состоянии в общественном месте явление не допустимое и позорное.

Распространенность потребления спиртных напитков среди несовершеннолетних правонарушителей, также подтверждается следующими фактами. Так, по данным Комиссии по защите прав несовершеннолетних и защите их прав одного из муниципальных районов Ставропольского края за период профилактических мероприятий за 10 дней было доставлено 138 несовершеннолетних из них:

- безнадзорность - 16 человек;
- нахождение в нетрезвом состоянии - 122 человека;
- уклоняющиеся от учебы - 12 человек;
- с трудным материальным положением - 4 человека;
- с неблагоприятной обстановкой в семье - 7 человек;
- из них поставлено на учет:
- 17 человек.

Как видно из приведенного примера, только за десять дней, в период которого проводились мероприятия, в числе задержанных 22 несовершеннолетних находились в состоянии алкогольного опьянения, что еще раз подтверждает то, что основная масса правонарушений совершается подростками, находящимися в нетрезвом состоянии.¹

Таким образом, изучение различных аспектов потребления алкоголя и его последствий составляют на сегодняшний день определенную сложность и трудно разрешимую проблему и, особенно в части изучения причина алкоголизации несовершеннолетних. Однако несомненно, одной из основных причин является негативное влияние взрослых лиц, в частности членов семьи, друзей, людей, пользующихся у несовершеннолетнего определенным авторитетом. Также не поддаются сомнению постулаты о том, что государство обязано заботиться о здоровье своих граждан и охранять закрепленное в Конституции Российской Федерации право на жизнь и охрану здоровья несовершеннолетних, которое нарушается при употреблении несовершеннолетними алкоголя, наркотических средств, токсических веществ и табака.

Меры специальной превенции, направленные на борьбу с алкоголизацией несовершеннолетних, традиционно осуществляется в процессе применения административно-юрисдикционной деятельности различных государственных аппаратов, подразделений органов внутренних дел по делам несовершеннолетних, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В этом аспекте вышеуказанные органы выполняют следующие антиалкогольные мероприятия: 1) выявляют несовершеннолетних, а также вовлекающих их в пьянство родителей и иных лиц, склонных к злоупотреблению спиртными напитками, проводят с ними

¹Нехорошева С.С. Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав как административно-юрисдикционный орган в отношении родителей или иных законных представителей несовершеннолетних // С.С. Нехорошева // Научный вестник Омской академии МВД России. 2016. № 3. С. 44-48.

профилактическую работу с целью формирования здорового образа жизни; 2) вносят предложения в соответствующие органы, о рациональном размещении строящихся и функционирующих торговых предприятий, кафе, ресторанов и других учреждений, реализующих спиртные напитки, в связи с их потенциальным и негативным влиянием на криминогенную обстановку в конкретном районе населенного пункта; 3) регулярно обследуют территории и особенно места концентрации подростков и лиц, склонных к потреблению спиртных напитков (подвалы, чердаки, рынки, магазины, культурно-зрелищные учреждения, станции и остановки общественного транспорта и т.п.); 4) привлекают лиц, употребляющих спиртные напитки, вовлекающих несовершеннолетних в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, психоактивных и одурманивающих веществ, табака, к различным видам юридической ответственности.

Одним из действенных способов защиты прав и законных интересов несовершеннолетних в сфере охраны здоровья является применение норм административного законодательства, в частности статей 6.10, 6.23 КоАП РФ, содержащихся в главе КоАП РФ «Административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность».

Данная норма направлена на обеспечение реализации положений Конвенции о правах ребенка 1989 года, ст. ст. 7, 38 Конституции РФ, Федерального закона от 24.07.1998 N 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации", гарантирующих защиту здоровья ребенка.

Объектом рассматриваемого правонарушения выступает здоровье населения.

Предметом противоправного посягательства являются:

- алкогольная продукция - пищевая продукция, которая произведена с использованием или без использования этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртосодержащей пищевой продукции, с содержанием этилового спирта более 0,5% объема готовой продукции, за

исключением пищевой продукции в соответствии с Перечнем, установленным Правительством РФ. Алкогольная продукция подразделяется на такие виды, как спиртные напитки (в том числе водка), вино, фруктовое вино, ликерное вино, игристое вино (шампанское), винные напитки, пиво и напитки, изготавливаемые на основе пива, сидр, пуаре, медовуха;

- спиртосодержащая продукция - пищевая или непищевая продукция с содержанием этилового спирта более 1,5% объема готовой продукции: спиртосодержащая пищевая продукция - пищевая продукция, в том числе виноматериалы, любые растворы, эмульсии, суспензии, виноградное сусло, иное фруктовое сусло, пивное сусло (за исключением алкогольной продукции) с содержанием этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, более 1,5% объема готовой продукции; спиртосодержащая непищевая продукция - непищевая продукция (в том числе денатурированная спиртосодержащая продукция, спиртосодержащая парфюмерно-косметическая продукция, любые растворы, эмульсии, суспензии), произведенная с использованием этилового спирта, иной спиртосодержащей продукции или спиртосодержащих отходов производства этилового спирта, с содержанием этилового спирта более 1,5% объема готовой продукции (Федеральный закон от 22.11.1995 N 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции");

- одурманивающие вещества - средства, позволяющие получить одурманивающий эффект (т.е. изменяющие психику и поведение), как правило, не являющиеся предметом широкого повседневного потребления населением. К одурманивающим веществам, в частности, относится клофелин - алкогольная смесь в любых процентах, смесь димедрола с алкоголем, барбитурато-алкогольная смесь, хлороформ, эфир, толуол, хлорэтил, закись азота, спиртовые экстракты растений, содержащих алкалоиды тропановой группы (красавка (белладонна), дурман индейский и

др.) (см. Список одурманивающих веществ, утвержденный Протоколами Постоянного комитета по контролю наркотиков от 09.10.1996 N 51/7-96, от 22.04.1998 N 2/64-98, от 14.04.1999 N 2/71-99, от 13.04.2005 N 2/98-2005).

Объективная сторона выражается в совершении действий по вовлечению несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции или одурманивающих веществ и предполагает склонение несовершеннолетнего к употреблению таких напитков или веществ. Может выражаться в уговорах, угощении, обещании какой-либо выгоды, угрозе, обмане и т.д. Правонарушение окончено с момента дачи согласия несовершеннолетнего на употребление указанных напитков или веществ.

Необходимо обратить внимание, что в случае если имеет место вовлечение в систематическое (не менее трех раз в течение непродолжительного времени) употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции или одурманивающих веществ, данное деяние квалифицируется по ч. 1 ст. 151 УК РФ.

С субъективной стороны правонарушение совершается с прямым умыслом. Лицо осознает, что вовлекает несовершеннолетнего в совершение указанных действий и желает этого. Мотивы правонарушения могут быть разнообразны (корысть, личный интерес, стремление поднять свой авторитет в глазах несовершеннолетних и т.д.), однако на квалификацию влияния не оказывают. Вместе с тем они могут быть учтены при назначении наказания.

Субъектом административного правонарушения по ч. 1 является вменяемое физическое лицо, достигшее 18-летнего возраста (поскольку речь идет о вовлечении несовершеннолетнего); по ч. 2 - родители, иные законные представители несовершеннолетних (попечители, усыновители и т.д.), лица, на которых возложены обязанности по обучению и воспитанию несовершеннолетних (воспитатели, учителя и т.д.).

Объектом правонарушения по ст. 6.23 КоАП РФ являются общественные отношения, возникающие в сфере охраны здоровья граждан от

воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака.

Объективная сторона административного правонарушения по ч. 1 ст. 6.23 КоАП РФ состоит в действиях, направленных на вовлечение несовершеннолетнего в процесс потребления табака, а по ч. 2 ст. 6.23 КоАП РФ - в совершении этих действий родителями или иными законными представителями несовершеннолетнего.

Статья 20 Федерального закона от 23.02.2013 N 15-ФЗ "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака" устанавливает запрет на продажу табачной продукции несовершеннолетним и несовершеннолетними, вовлечение детей в процесс потребления табака путем покупки для них либо передачи им табачных изделий или табачной продукции, предложения, требования употребить табачные изделия или табачную продукцию любым способом. Потребление табака несовершеннолетними не допускается.

В случае возникновения у лица, непосредственно осуществляющего отпуск табачной продукции, то есть продавца, сомнения в достижении лицом, приобретающим табачную продукцию, совершеннолетия продавец обязан потребовать у покупателя документ, удостоверяющий его личность (в том числе документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации) и позволяющий установить возраст покупателя. Перечень соответствующих документов устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Продавец обязан отказать покупателю в продаже табачной продукции, если в отношении покупателя имеются сомнения в достижении им совершеннолетия, а документ, удостоверяющий личность покупателя и позволяющий установить его возраст, не представлен.

Субъектом административной ответственности по ч. 1 ст. 6.23 КоАП РФ выступают граждане, а по ч. 2 ст. 6.23 КоАП РФ - специальные субъекты,

к которым относятся родители и иные законные представители несовершеннолетнего.

С субъективной стороны правонарушение по ст. 6.23 КоАП РФ может быть совершено только умышленно.

Нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних в возрасте до шестнадцати лет, либо потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции, либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ аналогично является посягательством на жизнь и здоровье несовершеннолетнего, то есть нарушением его прав. Ответственность за данное правонарушение предусмотрена в статье 20.22 КоАП РФ. Анализ применения комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов и городских округов Ставропольского края статьи 20.22 КоАП РФ показывает, что ежегодный показатель применения данной нормы права нестабилен. Так, в 2018 году таких фактов было 436, в 2019 году – 611, что на 40% выше, чем в предыдущий период. В 2020 году – 489, что соответственно на 20% ниже показателя 2019 года и на 12% выше, чем в 2018 году. Таким образом, сравнивать количественные показатели неэффективно. На количественный показатель существенное влияние имеет качество подготовленных сотрудниками ОДН материалов: наличие и оценка доказательств, своевременная и правильная их оценка при рассмотрении административного материала, установление события правонарушения. Исследование показало, что при составлении административных протоколов сотрудниками ОВД и рассмотрении комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав Ставропольского края материалов, направленных сотрудниками ОВД в комиссии для принятия решения, зачастую допускаются нарушения, препятствующие принятию предусмотренных законом мер.

Так, например, в нарушение части 4 статьи 29.4. КоАП РФ не всегда выносится определение о возвращении протокола об административном

правонарушении и других материалов дела в орган, должностному лицу, которые составили протокол, в случае составления протокола и оформления других материалов дела неправомочными лицами, неправильного составления протокола и оформления других материалов дела либо неполноты представленных материалов, которая не может быть восполнена при рассмотрении дела. В качестве свидетеля зачастую опрашиваются малолетние в нарушение требований ч. 4 ст. 25.6. КоАП РФ, без присутствия педагога или психолога. В нарушение п. 4 ст. 26.1. КоАП РФ комиссией при рассмотрении дел об административных правонарушениях не учитываются обстоятельства, отягчающие и смягчающие административную ответственность.

В нарушение ч. 1 ст. 26.2. КоАП РФ, комиссией при рассмотрении дел об административном правонарушении не устанавливаются доказательства в отношении лица в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

По общему правилу Гражданского Кодекса РФ (далее по тексту – ГК) совершеннолетие обусловлено достижением физическим лицом восемнадцатилетнего возраста, однако в данной статье в качестве проступка квалифицируется появление в состоянии опьянения несовершеннолетних в возрасте до 16 лет. К несовершеннолетним относятся также и малолетние, не достигшие 14 лет (п. 1 ст. 28 ГК).

Распитие несовершеннолетним алкогольной и спиртосодержащей продукции, потребление им наркотических средств, психотропных, одурманивающих веществ считается завершенным в момент волеизъявления нарушителя, т.е. в момент начала их потребления. Для квалификации данного правонарушения не имеет значения наступление физических последствий распития алкогольной и спиртосодержащей продукции, потребления одурманивающих веществ (релаксации, транквилизирующего воздействия и иных).

Статьей 20.22 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за следующие противоправные действия несовершеннолетних лиц:

а) появление указанных лиц (лица) в состоянии опьянения в общественном месте;

б) распитие данным лицом (лицами) алкогольной и спиртосодержащей продукции в общественном месте;

в) потребление несовершеннолетним лицом (лицами) одурманивающих веществ в общественном месте.

Несовершеннолетнее лицо, совершившее любое из указанных противоправных действий, не подлежит административной ответственности в том случае, если к моменту их совершения достигло возраста 16 лет. Субъектами рассматриваемых административных правонарушений являются родители или иные законные представители несовершеннолетнего.

По смыслу статьи лицо, на которое возложена обязанность по обучению и воспитанию несовершеннолетнего, не является субъектом рассматриваемых административных правонарушений. Действия по вовлечению несовершеннолетних в употребление спиртных напитков или одурманивающих веществ, совершенные родителями или иными законными представителями несовершеннолетних, а также лицами, на которых возложены обязанности по обучению и воспитанию несовершеннолетних, квалифицируются по ч. 2 ст. 6.10 КоАП.

Анализ применения комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов и городских округов Ставропольского края статьи 20.22 КоАП РФ показывает, что ежегодный показатель применения данной нормы права нестабилен. Так, в 2016 году таких фактов было 436, в 2017 году – 611, что на 40% выше, чем в предыдущий период. В 2018 году – 489, что соответственно на 20% ниже показателя 2017 года и на 12% выше, чем в 2016 году. Таким образом, сравнивать количественные показатели неэффективно. На количественный

показатель существенное влияние имеет качество подготовленных сотрудниками ОДН материалов: наличие и оценка доказательств, своевременная и правильная их оценка при рассмотрении административного материала, установление события правонарушения.

Исследование показало, что при составлении административных протоколов сотрудниками ОВД и рассмотрении комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав Ставропольского края (далее – комиссии) материалов, направленных сотрудниками ОВД в комиссии для принятия решения, зачастую допускаются нарушения, препятствующие принятию предусмотренных законом мер.

Так, например, в нарушение части 4 статьи 29.4. КоАП РФ не всегда выносятся определение о возвращении протокола об административном правонарушении и других материалов дела в орган, должностному лицу, которые составили протокол, в случае составления протокола и оформления других материалов дела неправомочными лицами, неправильного составления протокола и оформления других материалов дела либо неполноты представленных материалов, которая не может быть восполнена при рассмотрении дела.

В качестве свидетеля зачастую опрашиваются малолетние в нарушение требований ч. 4 ст. 25.6. КоАП РФ, без присутствия педагога или психолога.

В нарушение п. 4 ст. 26.1. КоАП РФ комиссией при рассмотрении дел об административных правонарушениях не учитываются обстоятельства, отягчающие и смягчающие административную ответственность.

В нарушение ч. 1 ст. 26.2. КоАП РФ, комиссией при рассмотрении дел об административном правонарушении не устанавливаются доказательства в отношении лица в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. Так, на заседании комиссии в г. З. Ставропольского края при рассмотрении материала по ст. 20.22 КоАП РФ была произведена оценка доказательств по делу.

Поводом для составления сотрудниками ОВД протокола по статье 20.22 КоАП РФ стал факт выявления несовершеннолетнего А., не достигшего возраста привлечения к административной ответственности, на улице города в состоянии алкогольного опьянения. Несовершеннолетний, находясь в кафе «Птица» с друзьями, празднуя день рождения одного из них, употребил спиртные напитки (водку), когда ему стало плохо, вышел на улицу, где его обнаружили сотрудники полиции. При рассмотрении материала комиссией было установлено, что в материалах дела отсутствуют доказательства, а именно: не зафиксирован факт распития спиртных напитков, не установлено лицо, предложившее несовершеннолетнему спиртные напитки, не установлен факт опьянения, отсутствуют показания свидетелей. Доводы, указанные в протоколе, подтверждаются только рапортом сотрудника ОВД и объяснением правонарушителя.

В соответствии со статьей 26.2. КоАП РФ «Доказательства» доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела. Данные устанавливаются протоколами, объяснениями лица, привлекаемого к административной ответственности, показаниями свидетелей, заключениями эксперта, показаниями специальных технических средств. Кроме протокола, со стороны обвинения в материалах дела должен присутствовать рапорт. Однако рапорт является внутренним документом правоохранительных органов и не может служить доказательством по делу об административном правонарушении при рассмотрении дела муниципальной комиссией, так как в нарушение ч. 5 ст. 25.6 КоАП РФ сотрудник полиции не был предупрежден об административной ответственности за дачу заведомо ложных показаний, что подтверждено в п.

18 Постановления Пленума Верховного суда от 24 марта 2005 г. № 5 (Нарушением, влекущим невозможность использования доказательств, может быть признано, в частности, получение объяснений потерпевшего, свидетеля, лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, которым не были предварительно разъяснены их права и обязанности, предусмотренные ч. 1 статьи 25.1, ч. 2 статьи 25.2, ч. 3 статьи 25.6 КоАП РФ, статьей 51 Конституции РФ, а свидетели, специалисты, эксперты не были предупреждены об административной ответственности соответственно за дачу заведомо ложных показаний, пояснений, заключений по статье 17.9 КоАП РФ, а также существенное нарушение порядка назначения и проведения экспертизы).

Таким образом, материал был прекращен, а применение нормы административного права в качестве предупреждения дальнейшего совершения несовершеннолетними противоправных деяний не достигло своей цели.

В 2021 году на территории Ставропольского края на 17,8 % (с 686 до 808 по сравнению с аналогичным периодом 2020 года (далее по тексту – АППГ) произошло увеличение количества преступлений, совершенных несовершеннолетними и с их участием. При этом увеличение подростковой преступности допущено в 23 городах, городских округах и районах края.

Профилактика преступности несовершеннолетних напрямую обусловлена эффективностью мер административного воздействия. В соответствии со ст. 12 Федерального закона «О полиции» от 07.02.2011 года, сотрудники полиции участвуют в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и являются основным органом системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, выявляющим и документирующим административные правонарушения. Одной из действенных форм предупреждения и пресечения преступлений является применение сотрудниками ОМВД России на районном уровне норм административного законодательства в рамках

профилактики правонарушений, совершаемых как подростками, так и в их отношении.

В 2021 году сотрудниками полиции к административной ответственности по линии несовершеннолетних привлечено 11754 лица, из них 1965 - несовершеннолетние, 9396 – родители (законные представители), 393 – взрослые лица, вовлекшие несовершеннолетних в курение табака, употребление алкогольной продукции, а также реализующие алкоголь подросткам.

Постатейный анализ показывает, что сотрудниками полиции органов внутренних дел края документируются правонарушения по профилактике влияния табачного дыма на несовершеннолетних (ст. 6.24 КоАП РФ – 717), профилактике алкоголизма среди подростков (ст.ст. 20.20, 20.21 КоАП РФ - 464 адм. протокола), профилактике наркомании несовершеннолетних (ст.ст. 6.8, 6.9, ч. 2 20.20 КоАП РФ – 35), профилактике поведения на улицах и общественных местах (ст. 20.1 КоАП РФ – 88) и т.д.

Не перестает быть актуальным вопрос профилактики алкоголизма и наркомании среди детей и подростков. Во многом этому способствует работа по выявлению таких видов правонарушений, как ст.ст. 6.8 - 6.9 КоАП РФ, ст.ст. 20.20 – 20.22 КоАП РФ, ст. 6.10 КоАП РФ и ч. 2.1 ст. 14.16 КоАП РФ.

Следует отметить, что на территории края слабо реализуются меры Федерального Закона РФ от 21.07.2011г. №253 – ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части усиления мер по предотвращению продажи несовершеннолетним алкогольной продукции», которыми в Уголовный кодекс РФ введена статья 151.1 «Розничная продажа несовершеннолетним алкогольной продукции». В 2021 году за совершение указанного преступления к уголовной ответственности привлечено только 1 лицо.

Недостаточно организованная работа по профилактике употребления несовершеннолетними алкоголя, привела к росту преступлений, совершенных несовершеннолетними, находящимися в состоянии

алкогольного опьянения на территориях десяти органов местного самоуправления.

Важным аспектом в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних является работа по выявлению родителей (законных представителей), не должным образом осуществляющих свои обязанности по воспитанию детей.

По ст. 20.22. (нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних, потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ) КоАП РФ применены меры административного воздействия в отношении 504 законных представителей (АППГ – 629), по ч. 1 ст. 6.10. (вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ) КоАП РФ привлечено 116 лиц (АППГ – 148), по ч. 2 ст. 6.10. (вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ, совершенные родителями или иными законными представителями несовершеннолетних) КоАП РФ – 8 (АППГ – 5), по ч. 1 ст. 6.23. (вовлечение несовершеннолетнего в процесс потребления табака) КоАП РФ – 14 (АППГ – 32), по ч. 2 ст. 6.23. (вовлечение несовершеннолетнего в процесс потребления табака, совершенные родителями или иными законными представителями несовершеннолетнего) КоАП РФ – 2 (АППГ – 5), по иным статьям – 53 (АППГ – 10).

В Ставропольском крае действует Закон Ставропольского края «Об административных правонарушениях в Ставропольском крае» от 10 апреля 2008 года № 20-кз., который регулирует административные правоотношения по вопросам, непосредственно не урегулированным Кодексом Российской

Федерации об административных правонарушениях и отнесенным к ведению субъектов Российской Федерации.

В целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетних действуют следующие нормы краевого закона.

Статья 2.6. Непринятие мер по защите прав несовершеннолетних

Невыполнение установленных требований по размещению информации о запрете нахождения лиц, не достигших возраста 18 лет, на объектах (на территориях, в помещениях) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, которые предназначены для реализации товаров только сексуального характера, в пивных ресторанах, винных барах, пивных барах, рюмочных, в других местах, которые предназначены для реализации только алкогольной продукции, а также на иных объектах (на территориях, в помещениях) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, определенных муниципальными правовыми актами, либо информации о запрете нахождения лиц, не достигших возраста 16 лет, с 22 часов до 6 часов, а в период с 1 июня по 31 августа - с 23 часов до 6 часов без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, на объектах (на территориях, в помещениях) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, которые предназначены для обеспечения доступа к сети "Интернет", а также для реализации услуг в сфере торговли и общественного питания (организациях или пунктах), для развлечений, досуга, где в установленном законом порядке предусмотрена розничная продажа алкогольной продукции, а также на иных объектах (на территориях, в помещениях) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, определенных муниципальными правовыми актами, -(в ред. Закона Ставропольского края от 04.03.2016 N 21-кз)влечет наложение

административного штрафа на должностных лиц от пятисот до тысячи рублей; на юридических лиц - от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей.

Статья 9.6. Нарушение законодательства Ставропольского края об ограничении продажи электронных систем доставки никотина(введена Законом Ставропольского края от 02.03.2017 N 15-кз)

1. Незаконная продажа несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина, а также безникотиновых жидкостей для электронных систем доставки никотина -влечет наложение административного штрафа на граждан в размере четырех тысяч рублей; на должностных лиц - двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - пятидесяти тысяч рублей.

2. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей; на должностных лиц - сорока тысяч рублей; на юридических лиц - восьмидесяти тысяч рублей.

§ 2. Организация и осуществление органами внутренних дел мероприятий по профилактике и выявлению родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, неисполняющих обязанности по их содержанию и воспитанию.

Одна из самых актуальных проблем современной России – это спад авторитета семьи с такими ее незыблемыми устоями, как забота о детях, об их воспитании. Все чаще можно говорить о безразличии родителей к судьбе ребенка и уходу за ним.

Вопросы профилактики подростковой преступности и правонарушений, совершаемых в отношении несовершеннолетних, анализ причин и условий, их формирующих являются одними из приоритетных

задач в деятельности сотрудников органов внутренних дел и прямо прописаны в Федеральном законе от 07.02.2011г. № 3.

В Ставропольском крае действует механизм взаимодействия органов системы профилактики, принимаются совместные меры по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий. Координацию этой деятельности осуществляют комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав совместно с подразделениями органов внутренних дел.

Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ставропольского края с целью координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по профилактике преступных посягательств в отношении детей, восстановлению их нарушенных прав проводится следующая работа.

1. С целью принятия незамедлительных мер реагирования по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, пострадавших в результате преступных посягательств либо чрезвычайных происшествий, с 2013 года действует Соглашение между Правительством и Следственным управлением Следственного комитета о незамедлительном информировании комиссий следователями о всех фактах, связанных с несовершеннолетними, а в 2016 году на заседании краевой комиссии принят Порядок межведомственного взаимодействия при возникновении чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними.

На постоянной основе с проведением ежесуточного мониторинга в режиме он-лайн организована работа по реагированию на любые чрезвычайные происшествия с участием несовершеннолетних.

Информация поступает из территориальных органов внутренних дел, муниципальных комиссий и краевых органов системы профилактики. Сразу обрабатывается и, при необходимости - назначаются ведомственные проверки. Контроль организуют профильные министерства с последующим докладом результатов в краевую комиссию. Таких проверок в 2021 году проведено 992, в том числе с выездом членов краевой комиссии для разбора случая в целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетних - 30.

При получении информации аппаратом комиссий проводятся мероприятия по установлению причин и условий, а также по оперативному информированию субъектов системы профилактики с целью принятия мер по установлению и устранению причин и условий, приведших к чрезвычайному происшествию.

27 мая 2021 года на расширенном заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ставропольского края с участием всех членов муниципальных комиссий рассмотрены вопросы: «О выработке дополнительных мер по профилактике преступлений, совершаемых несовершеннолетними, а также в отношении них, в том числе - преступлений против половой свободы и половой неприкосновенности несовершеннолетних», а также «О принимаемых мерах по предупреждению самовольных уходов несовершеннолетних из семей и государственных учреждений».

В обсуждении приняли участие представители ГУ МВД РФ по Ставропольскому краю, СУ СК РФ по Ставропольскому краю. Выработаны решения по устранению причин и условий, способствовавших совершению преступлений в отношении несовершеннолетних.

Анализ состояния профилактической работы территориальных органов внутренних дел Главного управления МВД России по Ставропольскому краю за 2020 год свидетельствует о том, что всего сотрудниками полиции по линии несовершеннолетних выявлено 10693 правонарушения, из которых

самими подростками было совершено только 1915 правонарушений или 17,9% от общего количества. Структура задокументированных правонарушений, совершенных несовершеннолетними выглядит следующим образом: 71 - предусмотренное статьей 20.1 КоАП РФ (из них выявлено сотрудниками ПДН - 64), 345 - статьей 20.20 КоАП РФ (ПДН - 341), 28-статьей 20.21 КоАП РФ (все выявлены ПДН).

Около 2,0% или 246 правонарушений были совершены взрослыми лицами в отношении подростков и значительная часть от общего количества (79,8% или 8532) - это правонарушения, совершенные родителями в отношении подростков.

Из общего количества выявленных правонарушений, совершенных родителями в отношении своих несовершеннолетних детей, 96% или 8189 правонарушений по статье 5.35 КоАП РФ, только 4 - предусмотренных частью 2 статьи 6.10 КоАП РФ (вовлечение в употребление спиртных напитков), 1- по статье 6.23 КоАП РФ (вовлечение у употребление табачных изделий). Кроме того, 338 родителей несовершеннолетних были привлечены к ответственности по статье 20.22 КоАП РФ за нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних в возрасте до 16 лет.

Анализ характеристики лиц, совершивших преступления, показывает, что 36 преступлений (4,7%) совершены несовершеннолетними лицами в отношении своих сверстников, из них: 17 категории против собственности граждан (ст. 158 - 166 УК РФ); 15 - по фактам причинения телесных повреждений (ст. 111-116 УК РФ); 4 - по ст. 132 УК РФ. Родителями (законными представителями) в анализируемом периоде совершено 52 преступления по 69 эпизодам, в которых приняли участие 51 родитель, а также одно преступление, совершенное директором детского дома. Сотрудниками полиции возбуждено 7 уголовных дел по преступлениям, предусмотренным ст. 156 УК РФ и еще 3, за вовлечение детей в совершение преступлений (по ст. 150 УК РФ). По фактам причинения детям телесных повреждений различной степени тяжести к уголовной ответственности

привлечено 23 родителя. Две матери привлечены к ответственности за убийство своих новорожденных детей. В течение года зарегистрировано 20 эпизодов преступлений, против половой свободы и неприкосновенности несовершеннолетних, которые совершены в году и предыдущие года 6-ю отцами девочек, проживающими на территории Предгорного, Минераловодского округов, г. Кисловодска и Пятигорска. Совершаются преступления в семьях сожителями матерей - 7 фактов, отчимами - 3, родным дядей - 2, братьями - 2. Всего таких фактов выявлено 14, из них 6 - преступления против половой неприкосновенности, 4 - угроза убийством, 2 - причинения легкой степени вреда здоровью.

В целях межведомственного взаимодействия в муниципальных комиссиях утверждаются трехсторонние договоры (представители ОДН, органы системы профилактики, члены Совета Отцов) о проведении рейдовых мероприятий совместно с полицейским патрулем ОМВД России по округу по противодействию преступлениям и правонарушениям несовершеннолетних, выявлению лиц, вовлекающих их в противоправные действия, пресечению алкоголизма, табакокурения в подростковой среде, нахождению несовершеннолетних в ночное время без сопровождения законных представителей, а также охране общественного порядка. В 2020 году проведено 2 551 рейдовых мероприятий, в ходе которых выявлено 88 несовершеннолетних. Со всеми проведена профилактическая работа по разъяснению норм законодательства Ставропольского края, установлению причин нарушения закона.

При этом следует отметить, что практически все (99 %) из указанных составов выявлялись сотрудниками ПДН – 8451 правонарушение. Так, например, из общего числа правонарушений по статье 5.35 КоАП РФ сотрудниками ПДН выявлено 8108, остальные 79 выявлены участковыми уполномоченными полиции и 2 сотрудниками патрульно-постовой службы полиции.

Приведенные данные свидетельствует об имеющихся проблемах, а именно, о нежелании сотрудников других подразделений участвовать в выявлении указанных составов правонарушений, а следовательно, вносить свой вклад в общую работу по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Так, согласно официальным данным, по итогам 2021 года на территории края отмечалось снижение преступлений, совершенных несовершеннолетними и с их участием на 7,8% (с 653 до 602). Однако, в 18 из 36 территориальных органах эти цифры не радуют и в отдельных органах внутренних дел рост преступлений указанной категории достигает от 80% до 2 раз. Удельный вес преступлений с участием несовершеннолетних в общем объеме расследованных в крае преступлений составил 3,4% против 4,0% за 2019 год.

В структуре подростковой преступности увеличилось количество таких видов преступлений, как убийства и покушения на убийство (с 1 до 2, 100,0%), грабежей (с 32 до 43, 34,4%), вымогательств (с 7 до 13, 85,7%), причинение тяжкого вреда здоровью (с 5 до 9, 80,0%), умышленное уничтожение имущества (с 2 до 3, 50,0%).

Никто не станет отрицать, что важным условием, влияющим на общее состояние преступности несовершеннолетних, является профилактика противоправного поведения не только самого подростка, но и его родителей или законных представителей. Одним из наиболее существенных факторов, оказывающих влияние на личность подростка, является формирование среды, в которой проживает и воспитывается ребенок. Особое внимание обращается на такой состав административного правонарушения, как статья 5.35 КоАП РФ.

Более 71 % поступающих в муниципальные комиссии административных протоколов - это протоколы в отношении родителей, не исполняющих обязанности по воспитанию детей. В 2020 г. в отношении таких родителей

было рассмотрено 8 268 материалов, что на 7,7 % меньше, чем в 2020 году (8 906 дел).

По ст. 20.22 (нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних, потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных ПАВ или одурманивающих веществ) КоАП РФ применены меры административного воздействия в отношении 343 родителей (законных представителей), по ч. 1 ст. 6.10 (вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных ПАВ или одурманивающих веществ) КоАП РФ привлечено 102 лица, по ч. 2 ст. 6.10. (вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных ПАВ или одурманивающих веществ, совершенные родителями или иными законными представителями несовершеннолетних) КоАП РФ - 3, по ч. 1 ст. 6.23 (вовлечение несовершеннолетнего в процесс потребления табака) КоАП РФ - 30, по ч. 2 ст. 6.23 (вовлечение несовершеннолетнего в процесс потребления табака, совершенные родителями или иными законными представителями несовершеннолетнего) КоАП РФ - 2, по иным статьям - 18.

К слову сказать, что норма части 1 статьи 5.35 КоАП РФ заменила собой статью 164 КоАП РСФСР, исключив из её содержания такой квалифицирующий признак, как злостное уклонение от воспитания. То есть, в действующем законодательстве возможности привлечения к административной ответственности родителей за вышеуказанные действия значительно расширены и позволяют документировать правонарушение за любое неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей, что безусловно позитивно отражается на ранней профилактике правонарушений, совершенных в отношении своих детей. При этом, законодательство Российской Федерации предусматривает и уголовно правовую

ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязанностей по воспитанию детей (ст. 156 Уголовного кодекса РФ).

Инструкция по организации деятельности ПДН определяет порядок организации работы подразделений по делам несовершеннолетних, согласно которой они осуществляют индивидуальную профилактическую работу в отношении родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, если они не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними.

Отсутствие внимания, заботы, понимания в семье, непредоставление родителями элементарных условий развития и воспитания, надлежащего материального обеспечения, а также ненадлежащий контроль за их поведением может стать основанием совершения подростком правонарушения и преступления.

Так, например, несовершеннолетний К., проживал в многодетной семье. Родители подростка воспитанием не занимались. У ребенка отсутствовала одежда по сезону, в связи с чем он не посещал школу. Оба родителя злоупотребляли спиртными напитками и нигде не работали. Условия проживания не отвечали санитарным нормам, позже подросток был замечен в употреблении спиртных напитков. Родители своим поведением отрицательно влияли на сына. В результате, К. совершил преступление до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности и был поставлен на учёт в подразделение по делам несовершеннолетних. Оба родителя привлечены к административной ответственности за неисполнение обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению сына.

Безусловно, такие семьи, не должны оставаться без внимания со стороны государства. Выявлять такие семьи в рамках своей оперативно-служебной деятельности должны не только сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних, но и сотрудники других служб ОВД, а также

учреждения системы профилактики. Оказать помощь в выявлении семейного неблагополучия может каждый неравнодушный гражданин.

В 2021 году на профилактический учет в органы внутренних дел был поставлен 531 родитель. Из них, по информации участковых-27, органов следствия и дознания -3, иных подразделений органов внутренних дел - 21. По информации образовательных организаций-30, других субъектов профилактики – 2, по информации граждан -32.

Как видно из представленных сведений, информация о семейном неблагополучии в подразделения полиции может поступать из различных источников. И важная роль здесь должна принадлежать учреждениям здравоохранения, представители которых в рамках своих должностных обязанностей могут контактировать с семьёй, в которой воспитывается малолетний ребенок. Именно они могут стать первыми свидетелями совершаемого в отношении ребёнка противоправного поведения родителей, особенно если дети в силу своего возраста не ходят ни в школу, ни дошкольное учреждение. В первую очередь это касается патронажных сестер, которые после выписки из роддома в первые дни жизни ребенка обязаны посетить семью по месту жительства и оценить условия проживания, а в случае выявления семейного неблагополучия, если жизни и здоровью ребенка может угрожать опасность незамедлительно проинформировать заинтересованные ведомства.

Особое внимание следует обращать на родителей, состоящих на учётах в наркологических диспансерах в связи с употреблением алкоголя и наркотических средств. И здесь очень важно организовать взаимодействие не только с медучреждениями, но и с сотрудниками полиции, выявляющими данную категорию лиц.

В 2021 году в сфере профилактического воздействия сотрудников полиции находилось более 1200 родителей, 46 из которых были лишены родительских прав, в отношении 15 принято решение об ограничении родительских прав. Из числа родителей, состоящих на профилактическом

учёте в ПДН на конец 2021 года 615 – неработающие, 295 – многодетные, 559 – малообеспеченные, 515 – употребляющие спиртные напитки, 213 – употребляющие наркотики, 143 родителя имеющие или имевшие судимость, в том числе за совершение преступлений в отношении своих несовершеннолетних детей и 36 ранее лишались родительских прав. К слову сказать, лишение родительских прав в Ставропольском крае рассматривается как самая крайняя мера воздействия на родителей и применяется только тогда, когда другие меры не принесли результата. То есть, с родителями, попавшими в поле зрения сотрудников органов внутренних дел в связи с неисполнением обязанностей по их воспитанию проводится тщательная профилактическая работа, им даётся возможность для исправления.

Так, например, сотрудниками ОДН одного из районов края выявлена семья 3-вых, мать не исполняла обязанности по воспитанию трёх несовершеннолетних детей 11, 8 и 6 лет, не предоставляла своевременного питания, злоупотребляла спиртными напитками, школу, в которой учатся ее дети, не посещала. В действия гр. 3-вой содержались признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 5.35 КоАП РФ. В адрес опеки отдела образования администрации района было направлено ходатайство о необходимости отобрания детей из семьи. При проведении комиссии по вопросу изъятия несовершеннолетних из семьи, по мнению большинства членов комиссии достаточных оснований для этого не имелось. Семья поставлена на учёт в КДН и ЗП, органы опеки, ПДН. Субъектам профилактики правонарушений несовершеннолетних дан трёхмесячный срок для организации проведения работы с гр. 3-вой, по истечении которого будет повторно рассмотрен вопрос о возможности проживания детей в указанной семье.

В Центре «Альгис» города Ставрополя реализован проект «Счастливая семья» по профилактике семейного неблагополучия путем формирования ответственной родительской позиции, укрепления детско-родительских

отношений. Его участниками стали 30 семей, находящихся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении.

В связи с ограничительными мероприятиями, связанными с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 в Ставропольском крае, большая часть мероприятий детско-родительских клубов были переведены в онлайн режим и осуществлялись посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также с помощью Хоот технологий. Всего в работе детско-родительских клубов в 2021 году приняли участие более 400 человек.

В 2021 году на социальном сопровождении в учреждениях состояли 39 семей указанной категории, в них 39 несовершеннолетних правонарушителей (в 2020 году-23 семьи, 25 несовершеннолетних).

В течение отчетного периода года семьям указанной категории оказано 599 услуг (социально-психологический патронаж, психологическая диагностика, психологическая коррекция, социально-правовые и социально-педагогические услуги, срочные социальные услуги в виде одежды, обуви, предметов первой необходимости).

В связи с ограничением деятельности организаций социального обслуживания края по предоставлению социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания в соответствии с постановлением Губернатора Ставропольского края от 26 марта 2020 г. № 119 «О дополнительных мерах по снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 на территории Ставропольского края» большинство мероприятий антинаркотической направленности, приуроченных к Международному дню борьбы с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков, прошло в дистанционном режиме. Это флешмобы в социальных сетях, создание и размещение видеороликов, онлайн акции по пропаганде здорового образа жизни, видеопрезентации, смс-рассылки информации антинаркотического содержания.

В специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, проводится постоянная работа, направленная на профилактику самовольных уходов воспитанников:

актуализируются банки данных воспитанников, склонных к девиантному поведению;

проводятся внеочередные заседания психолого-педагогических консилиумов по профилактике самовольных уходов;

обновляются индивидуальные планы работы с воспитанниками, склонными к самовольным уходам;

обеспечивается 100% занятость воспитанников творческой деятельностью, мероприятиями туристско-спортивной направленности, организованным отдыхом и оздоровлением, трудовой занятостью;

усилен контроль выполнения должностных обязанностей ответственными за жизнь и безопасность воспитанников сотрудниками, особенно в вечернее и ночное время;

не допускаются случаи несвоевременного информирования сотрудников отделов внутренних дел о самовольных уходах несовершеннолетних;

усилена персональная ответственность руководителей структурных подразделений, всех педагогических работников организаций за профилактическую работу по предупреждению самовольных уходов и контроль за безопасностью жизнедеятельности воспитанников;

упорядочен и взят под контроль процесс пользования воспитанниками учреждений сотовыми телефонами и другими средствами связи.

По каждому случаю самовольных уходов воспитанников из организаций проводятся служебные расследования, по результатам которых сотрудники привлекаются к дисциплинарной ответственности.

Ежегодно проводится краевой конкурс «Школа - территория здоровья и без наркотиков». В текущем году в нем приняли участие 58 общеобразовательных организаций и тринадцать профессиональных образовательных организаций Ставропольского края. 16 агитбригад из

образовательных организаций Ставропольского края защищали свои проекты очно. Их опыт используется другими организациями. В 2021/22 учебном году итоги конкурса будут подведены в феврале 2023 года.

В летний период в онлайн формате образовательными организациями проведен цикл мероприятий по профилактике употребления психоактивных веществ среди несовершеннолетних: выставка рисунков и плакатов «#Мы выбираем жизнь!», городские конкурсы газет и плакатов «//Здоровое поколение», челлендж «Мы за здоровый образ жизни!», концерты «Жить - чтобы творить!» и «Рок против наркотиков, флеш-мобы «На страже здоровья» и «Мы выбираем жизнь!», видеоурок «Здоровье - бесценный дар» и др.

Было проведено 1619 мероприятий, в которых приняли участие более 57 тысяч обучающихся.

В рамках августовских педагогических советов министерством 18 августа 2021 года проведен круглый стол, на котором рассмотрен вопрос «Профилактика деструктивного поведения несовершеннолетних - ключевое направление системы воспитания обучающихся».

В мероприятии приняли участие специалисты и методисты органов управления образованием, курирующие вопросы воспитания; руководители и заместители руководителей по воспитательной работе образовательных организаций; руководители методических объединений социальных педагогов, классных руководителей, педагогов психологов. Количество участников - 270 человек.

Вопросы профилактики зависимого поведения рассмотрены 23 января и 30 октября 2021 года в рамках проведения совещаний в закрытом режиме по вопросу профилактики девиантного поведения несовершеннолетних, обеспечения безопасности в образовательных организациях Ставропольского края.

Продолжена работа по реализации проекта «Если не я, то кто же?» по подготовке волонтеров из числа студентов профессиональных образователь-

ных организаций. Обучено более 130 человек. На сегодняшний день ГБПОУ «Александровский сельскохозяйственный колледж» является площадкой для методического сопровождения специалистов и студентов.

Специалистами структурного подразделения «Кризисный центр» на базе ГБПОУ «Ставропольский строительный техникум» осуществляется подготовка волонтеров. Это программа «Навигатор». Обучено более 135 волонтеров. Дети обучаются сами, потом разрабатывают свои программы и используют в образовательных организациях.

Обучающиеся и специалисты образования принимают участие в региональном этапе Всероссийского конкурса социальной рекламы антинаркотической направленности и пропаганды здорового образа жизни «Спасем жизнь вместе», операции «Дети России».

Действенным механизмом профилактики правонарушений несовершеннолетних, а также вовлечения школьников в общественно полезную деятельность является развитие РДШ и Юнармии. В деятельность Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического движения «Юнармия» вовлечено более 18 тысяч обучающихся края, в том числе дети, состоящие на всех видах профилактического учета. В 2021 году также в онлайн режиме проведена военно-патриотическая смена «Авангард» для юношей допризывного возраста, в которой приняли участие более 2000 школьников, из них - более 50 детей, состоящих на всех видах учета. Министерство образования совместно с ГУВД Ставропольского края в сфере профилактики активно работает с родительской общественностью края в рамках краевого Университета педагогических знаний для родителей. В 2021 году проведено 4 заседания (Ставрополь, Железноводск, Грачевский), в том числе в дистанционном формате. На встречах с родителями рассматривались вопросы профилактики вовлечения несовершеннолетних в распространение наркотиков через сеть, профилактики деструктивного поведения несовершеннолетних. На регулярной основе в адрес руководителей органов управления образованием направляются методические рекомендации по

профилактике деструктивного поведения несовершеннолетних, в том числе по профилактике новых видов подростковой токсикомании и употребления никотиносодержащей продукции с учетом возможного обратного эффекта от превентивной деятельности в виде возникновения у ребенка нездорового интереса.

С сентября 2020 года на базе детского дома № 12 города Ставрополя начало работать новое структурное подразделение реабилитационный центр «Арт-хаус» для детей подросткового возраста, имеющих поведенческие отклонения. Работа проводится по новой методике, сочетающей личное и коллективное психологическое воздействие на подростка. В ходе работы выявляются глубинные причины нестандартного поведения подростка, а для педагогов составляется план его индивидуальной коррекции.

Большое внимание уделяется и воспитательной работе с несовершеннолетними, помещёнными в интернатные учреждения края. В феврале 2021 года на территории муниципального бюджетного учреждения «Спортивно-культурный комплекс «Олимп» г. Невинномысска состоялась II краевая Спортивно-патриотическая игра «Мужество. Долг. Отечество» среди воспитанников интернатных учреждений Ставропольского края, в которой приняли участие 11 команд.

С 20 июня 2021 года Ставропольский край стал участником IX Всероссийской акции «Добровольцы - детям». Акция проводится в целях содействия реализации принципа «добровольчество (волонтерство) через всю жизнь»; активного включения в добровольческую деятельность по поддержке детей и семей с детьми, граждан всех возрастов (молодежи, взрослых и лиц старшего возраста), профессиональных и социальных групп (в том числе представителей целевых групп и прочих социально уязвимых категорий населения); вовлечения в добровольческое движение детей из целевых групп акции.

В декабре 2021 года с целью сохранения и укрепления здоровья воспитанников, профилактики здорового образа жизни, снижения рисков соверше-

ния противоправных действий, концентрации занятости воспитанников прошла (заочно) краевая Спартакиада в которой приняли участие более 120 воспитанников из 15 государственных учреждений по пяти видам спорта. По результатам спартакиады победители, призеры и участники были отмечены кубками и ценными подарками.

Продолжает свою работу пилотный проект проекта «Юнармия. Наставничество». С целью подготовки воспитанников детских домов к участию в проекте «Юнармия. Наставничество» разработана и направлена в учреждения дополнительная общеразвивающая программа социально-педагогической направленности по формированию гражданской позиции у воспитанников детских домов «Я - гражданин», возраст воспитанников 6-18 лет, срок реализации 2 года, которая ориентирована на формирование правовой культуры, законопослушного поведения и активной гражданской ответственности; воспитание патриотов России, граждан правового демократического государства, обладающих чувством национальной гордости, гражданского достоинства, любви к Отечеству, своему народу. В число воспитанников-юнармейцев входят 11 подростков, состоящих на всех видах профилактического учета.

В качестве наставников юнармейцев привлечены значимые граждане Ставропольского края. В их число вошли военнослужащие, офицеры в отставке - участники боевых действий, действующие юнармейцы - активисты.

В целях своевременного получения информации о несовершеннолетних, замеченных в употреблении алкоголя, наркотиков, других психотропных веществ, врачи психиатры-наркологи принимают участие в работе муниципальных комиссий, во время которых выявляются несовершеннолетние, нуждающиеся в наблюдении и лечении у врача-психиатра-нарколога, оформляется приглашение на приём к данному специалисту. При выявлении несовершеннолетних, замеченных в употреблении психоактивных веществ, врачом - психиатром-наркологом проводится его обследование с целью решения вопроса установления

медицинского наблюдения, лечения. Таким образом, проведённый анализ свидетельствует о снижении распространённости и первичной заболеваемости наркологическими расстройствами среди несовершеннолетних, что может быть обусловлено как введёнными дополнительными карантинными мероприятиями, связанными с профилактикой распространения новой коронавирусной инфекции, так и снижением потребления ПАВ вследствие проведения работы по профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании.

В рамках проведения работы по профилактике семейного неблагополучия сотрудникам подразделений по делам несовершеннолетних следует обращать внимание на подростков, самовольно покидающих место жительства, занимающихся бродяжничеством, устанавливать причины ухода из дома, влияние факторов окружающей среды и внутренних семейных разногласий. Проведенный анализ показал, что наибольшее количество фактов самовольных уходов связано с неблагоприятной внутрисемейной обстановкой. Зачастую в основе такого противоправного поведения могут содержаться скрытые формы противоправного поведения родителей, их асоциальный образ жизни и невнимание к своему ребенку. Работа по профилактике самовольных уходов из семьи и государственных учреждений ведется сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних совместно с образовательными учреждениями. Последствия самовольных уходов обсуждаются с подростками в ходе лекций, индивидуальных бесед, на классных часах с наиболее яркими примерами уходов и последствиях нахождения несовершеннолетних на улице без сопровождения взрослых лиц, с родителями - на родительских собраниях, вебинарах, проводимых министерством образования и молодежной политики Ставропольского края с привлечением сотрудников полиции и других заинтересованных ведомств.

По всем фактам розыска несовершеннолетних информируются субъекты системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних КДН и ЗП. В семьи, в которых дети склонны к

повторным самовольным уходам, организуются выезды «социального патруля». Цель данных мероприятий - выяснение причин самовольных уходов подростков, условий им способствующих, выработки мер по их предупреждению и повторному недопущению.

Нельзя забывать и о том, что рассматриваемый состав административного правонарушения носит превентивный, то есть упреждающий характер, потому как предупреждает совершение в отношении своих несовершеннолетних детей более тяжких деяний, в том числе связанных с жестоким обращением.

В целях координации действий учреждений и ведомств субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в работе по предупреждению правонарушений и преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних, в том числе в кругу семьи, в муниципалитетах края разработаны межведомственные планы профилактической работы с семьями, направленные на устранение причин неблагополучия. Планы составлены по инициативе органов и учреждений труда и социальной защиты населения, утверждены на заседаниях муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и реализуются всеми субъектами системы профилактики.

Дети все чаще становятся жертвами преступлений, в связи с чем одной из задач, стоящей перед сотрудниками полиции, является концентрация усилий на профилактику и раскрытие преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних, укрепление правовых основ защиты детей, проживающих в кровных и замещающих семьях, государственных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, от насилия, включая сексуальное. С этой целью в крае ежегодно проводится оперативно-профилактическое мероприятие под условным наименованием «Ребенок и семья» в ходе которой в обязательном порядке организовано посещение семей, находящихся в социально-опасном положении,

замещающих семей, а также лиц, допускающих нарушения в сфере семейно-бытовых отношений и состоящих под административным надзором.

Безусловно, что для ранней профилактики противоправного поведения родителей необходимо также на постоянной основе осуществлять разъяснительную работу с теми из них, которые ещё не попали в поле зрения сотрудников полиции. С этой целью сотрудники ПДН на постоянной основе принимают участие в родительских собраниях в образовательных учреждениях края, разъясняют родителям о юридических последствиях их противоправного поведения. Сотрудники ПДН нацеливают последних на более тщательный контроль за своими детьми, организацию их занятости и изучение круга общения, в том числе в социальных сетях. Приводят яркие примеры из практической деятельности, связанные с отсутствием контроля с их стороны, предупреждают о возможных вредных последствиях, несчастных случаях и преступлениях, совершаемых в отношении подростков.

Проводимая профилактическая работа с родителями несовершеннолетних способствует хоть и незначительному, но снижению числа преступлений, совершаемых родителями в отношении своих несовершеннолетних детей. По итогам 2021 года в отношении родителей или законных представителей, не исполняющих обязанности по воспитанию детей в органы предварительного расследования для возбуждения уголовного дела направлено 68 материалов, по которым возбуждено 53 уголовных дела, в том числе 9 по статьям 115, 116 и 116.1 УК РФ, 1 по статье 117 УК РФ, 7 – по статье 156 УК РФ и 29 – по иным составам. В анализируемом периоде не было совершено ни одного преступления, предусмотренного ст.112 УК РФ (в 2020 году – 2), ст. 125 УК РФ (2020 году – 4). Почти в 2 раза снизилось число преступлений по ст. 156 УК РФ.

При участии сотрудников полиции представителями органов опеки в соответствии со статьей 77 Семейного кодекса РФ был изъят 21 ребенок, чья жизнь и здоровье были подвергнуты опасности.

В рамках организованной работы по профилактике правонарушений в отношении подростков в государственных учреждениях социального обслуживания семьи и детей, детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, оказываются социально-правовые услуги. Ежегодно данными учреждениями оказывается около 25 тыс. социально-правовых услуг, в том числе детям, проходящим реабилитацию в стационарных условиях - более 3 тыс. услуг.

В структуре 17 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, 2 центра социальной помощи семье и детям, действуют межведомственные мобильные бригады по социальному сопровождению семей с детьми, нуждающимися в социальном сопровождении. Основной целью мобильной бригады является повышение доступности качества предоставляемых семьям с детьми услуг, а также оказание экстренной социальной помощи семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Мобильная бригада выезжает в семьи не реже 1 раза в месяц, согласно графику, осуществляются внеплановые выезды в случаях критических инцидентов. Ежегодно оказывается помощь более чем 1,3 тыс. семей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Вопросы реализации семейной политики рассматриваются с участием Уполномоченного по правам ребенка на заседании координационного совета по вопросам реализации в Ставропольском крае Плана мероприятий по реализации Концепции государственной семейной политики в РФ на период до 2025 года.

С марта 2017 года на территории края под руководством уполномоченного по правам ребенка начала свою деятельность рабочая группа по изучению практики изъятия несовершеннолетних детей из семей с точки зрения избыточно применяемых мер и неправомерного вмешательства в семью. С целью организации межведомственного сотрудничества, повышения эффективности решения вопросов защиты прав и интересов ребенка на территории края Главное управления МВД России по

Ставропольскому краю в целях организации содействия в онлайн-режиме информирует Уполномоченного по правам ребенка о фактах чрезвычайных происшествий, связанных с гибелью несовершеннолетних, тяжких и особо тяжких преступлениях, совершенных как несовершеннолетними, так и в отношении них.

Подводя итог, можно сделать вывод, что одним из основных факторов, влияющих на состояние преступности несовершеннолетних, является среда, в которой воспитывается ребенок. Поэтому очень важно организовать профилактическую работу в семье. Вниманию сотрудников подлежат семьи несовершеннолетних, состоящих на учёте в подразделениях по делам несовершеннолетних, а также родители, не исполняющие обязанности по воспитанию детей. Важно организовать работу по выявлению данной категории родителей сотрудниками всеми подразделениями территориального органа внутренних дел, в том числе в рамках исполнения требований Приказа МВД России от 17.01.2006 №19.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итоги анализа статистических данных по выработке и реализации мер, осуществляемых органами внутренних дел по выявлению родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, неисполняющих обязанности по их содержанию и воспитанию, можно сделать следующие выводы:

Роль семьи в воспитании детей и подростков огромна, и очень часто именно внутрисемейные конфликты и иные проблемы являются первопричиной правонарушений воспитывающихся в такой семье детей. Формирование у подростка криминогенной мотивации неотрывно связано со становлением его личности, то есть с процессом возникновения под влиянием внешних условий таких черт его характера и социальных связей, которые впоследствии и определяют поступки несовершеннолетнего правонарушителя. Социализация индивида как процесс усвоения им социального опыта возможна в двух основных формах. Во-первых, в условиях стихийного воздействия на личность различных обстоятельств жизни, в том числе имеющих разнонаправленный характер, что происходит нередко в случае, когда семья и, прежде всего, родители самоустраиваются от воспитания детей, предоставляя последних самим себе. И, во-вторых, в условиях целенаправленного воспитания личности молодого человека, в

рамках которого роль воспитательного воздействия родителей и нормальной семейной обстановки наиболее важна.¹

Поэтому одним из основных факторов, влияющих на состояние преступности несовершеннолетних, является среда, в которой воспитывается ребенок. В связи с чем, очень важно организовать профилактическую работу в семье. Вниманию сотрудников подлежат семьи несовершеннолетних, состоящих на учёте в подразделениях по делам несовершеннолетних, а также родители, не исполняющие обязанности по воспитанию детей. Важно организовать работу по выявлению данной категории родителей сотрудниками всеми подразделениями территориального органа внутренних дел, в том числе в рамках исполнения требований Приказа МВД России от 17.01.2006 №19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений».

Только комплексные меры, в том числе установленные государством, направленные, с одной стороны, на защиту ребенка, а с другой – на усиление ответственности родителей, могут противостоять сложившейся в настоящее время негативной тенденции и произвести профилактический эффект. Именно для этого необходимо разработать единообразную практику реализации административно-юрисдикционных полномочий субъектов государственной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в области привлечения родителей и иных законных представителей к административной ответственности за неисполнение обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних.

¹ Лифанова М. К вопросу о роли семьи в формировании личности несовершеннолетнего правонарушителя. // Уголовное право; 2001. № 4. С.97-98.

Список использованных источников

Основные источники:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>.

2. О полиции: Федеральный закон Российской Федерации от 07 февраля 2011г. №3-ФЗ // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.consultant.ru>.

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 18.03.2022) // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.consultant.ru>.

4. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 N 1-ФЗ (ред. от 27.12.2021) // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс].- URL: <http://www.consultant.ru>.

5. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 18.12.2021) // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс].- URL: <http://www.consultant.ru>.

6. Федеральный закон от 24.06.1999 г. №120-ФЗ (ред. от 24.04.2020) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений

несовершеннолетних» // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru>.

7. Приказ МВД России от 15.10.2013 № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru>.

8. Федеральный закон от 21.12.1996 N 159-ФЗ (ред. от 07.03.2020) «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» //Собрание законодательства РФ, 23.12.1996, N 52, ст. 5880. // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru>.

9. Федеральный закон от 29.12.2010 N 436-ФЗ (ред. от 01.05.2022) «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» // Собрание законодательства РФ, 03.01.2011, N 1, ст. 48. // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru>.

10. Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ (ред. от 07.03.2022) «Об образовании в Российской Федерации. // Собрание законодательства РФ, 31.12.2012, N 53 (ч. 1), ст. 7598 // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru>.

11. Федеральный закон от 24.07.1998 N 124-ФЗ (ред. от 28.12.2021) «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 03.08.1998, N 31, ст. 3802 // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru>.

12. Постановление Правительства РФ от 06.11.2013 N 995 (ред. от 06.12.2021) «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав" // "Собрание законодательства РФ", 11.11.2013, N 45, ст. 5829 // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru>.

13. Приказ МВД России от 09.04.2013 N 198 (ред. от 12.07.2022) «Об утверждении Перечня должностей сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных выносить постановление о помещении несовершеннолетних на срок до 48 часов в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел» // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru>.

14. Указ Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 г. N 240 "Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства" // СЗ РФ. 2017. N 23. Ст. 3309.

15. Послание Президента Федеральному Собранию от 04.12.2014 // Официальный интернет-сайт Администрации Президента России [Электронный ресурс]. - URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/47173>

16. Послание Президента Федеральному Собранию от 15.01.2020 // Официальный интернет-сайт Администрации Президента России [Электронный ресурс].-URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/62582>

17. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 июля 2018 г. N 1375-р "Об утверждении плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства" (с изм. и доп., вступ. в силу с 14.12.2018) // СЗ РФ. 2018. N 29. Ст. 4475.

18. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 марта 2017 г. N 520-р "Об утверждении Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года" (вместе с "Планом мероприятий на 2017 - 2020 годы по реализации Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года") // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru>.

19. Распоряжение Правительства РФ от 29.05.2015 N 996-р «Об утверждении Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на

период до 2025 года» // "Собрание законодательства РФ", 08.06.2015, N 23, ст. 3357 // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru>.

20. Постановление Правительства Ставропольского края от 09.02.2015 N 49-п (ред. от 30.10.2021) «О некоторых мерах по организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ставропольском крае» (вместе с "Положением о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ставропольском крае", "Порядком рассмотрения комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальных районах и городских округах Ставропольского края, районными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав в городских округах Ставропольского края с районным делением материалов (дел), не связанных с делами об административных правонарушениях", "Порядком представления комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ставропольском крае отчетности о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних", "Порядком регистрации решения комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ставропольского края о допуске или недопуске лиц, имевших судимость, к педагогической деятельности, к предпринимательской деятельности и (или) трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних") // <http://www.pravo.stavregion.ru>.

21. Приложение к приказу МВД России от 15 октября 2013г. № 845 «Инструкция по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.consultant.ru>.

22. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 04.02.2021, с изм. от 02.03.2021) // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.consultant.ru>. –

Учебное издание

Автор – составитель

Архипова Оксана Анатольевна

Осуществление органами внутренних дел мероприятий по выявлению родителей и иных законных представителей несовершеннолетних, неисполняющих обязанностей по их содержанию и воспитанию

Методические рекомендации

Издается в авторской редакции

Подписано в печать ____ . ____ .2023 г. Формат 60x841/16.

Усл. печ. л. ____ Тираж 10 экз. Заказ _____

Ставропольский филиал Краснодарского университета МВД России.
355000, г. Ставрополь, пр-т Кулакова, 43.