

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«УФИМСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
ПО ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА
И ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ПУБЛИЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ**

Учебное пособие

Уфа 2023

УДК 351.754(470)(075.8)
ББК 67.401.133.12(2Рос)я73-1
Д39

*Рекомендовано к опубликованию
редакционно-издательским советом Уфимского ЮИ МВД России*

Рецензенты:

кандидат юридических наук, доцент К. Д. Рыдченко
(Краснодарский университет МВД России);
кандидат юридических наук, доцент В. С. Романюк
(Казанский юридический институт МВД России)

Коллектив авторов:

И. А. Биккинин – доктор юридических наук, профессор;
А. С. Нурисламов – б/с, б/з;
С. Г. Аксенов – доктор экономических наук, профессор;
А. М. Салимова – б/с, б/з

Д39 **Деятельность сотрудников органов внутренних дел по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности при проведении публичных мероприятий** : учебное пособие / И. А. Биккинин, А. С. Нурисламов, С. Г. Аксенов, А. М. Салимова. – Уфа : Уфимский ЮИ МВД России, 2023. – 48 с. – Текст : непосредственный.

ISBN 978-5-7247-1150-0

В учебном пособии рассматриваются публичные мероприятия (собрания, митинги, шествия, демонстрации, пикетирования и т. д.) как одна из форм выражения политической воли граждан; правовая регламентация организации и проведения публичных мероприятий; даны рекомендации по деятельности нарядов полиции, задействованных в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности при проведении публичных мероприятий; определено взаимодействие служб и подразделений полиции по проведению индивидуальной и иной профилактической работы с представителями несистемной оппозиции, общественных объединений и организаций, политических партий и движений.

Учебное пособие предназначено для обучающихся образовательных организаций МВД России.

УДК 351.754(470)(075.8)
ББК 67.401.133.12(2Рос)я73-1

ISBN 978-5-7247-1150-0

© Коллектив авторов, 2023
© Уфимский ЮИ МВД России, 2023

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
ГЛАВА 1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ ПУБЛИЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	6
1.1. Понятие и виды публичных мероприятий.....	6
1.2. Порядок организации и проведения публичных мероприятий на территории Российской Федерации.....	9
ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ ПУБЛИЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ В УСЛОВИЯХ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ПРОТЕСТНОЙ АКТИВНОСТИ В СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ, ПОЛИТИЧЕСКОЙ, А ТАКЖЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ И ИНЫХ СФЕРАХ ЖИЗНИ.....	20
2.1. Общие меры предупреждения нарушений общественного порядка и общественной безопасности при проведении публичных мероприятий.....	20
2.2. Индивидуальная профилактическая работа с организаторами и участниками публичных мероприятий протестного характера на стадии подготовки и их проведения, в том числе несогласованных органами местного самоуправления.....	27
ГЛАВА 3. ДЕЙСТВИЯ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ПЕРИОД ПРОВЕДЕНИЯ ПУБЛИЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ, В ТОМ ЧИСЛЕ НЕСОГЛАСОВАННЫХ ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	32
3.1. Меры, принимаемые сотрудниками полиции, по предупреждению и пресечению нарушений общественного порядка и общественной безопасности при проведении публичных мероприятий.....	32
3.2. Особенности процессуального оформления материалов об административных правонарушениях в части организации и проведения публичных мероприятий в отношении их организаторов и участников.....	37
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	42
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	44

ВВЕДЕНИЕ

Публичные мероприятия порождают особые условия для охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в местах их проведения. Особенности проведения таких мероприятий являются значительное число участников, повышенная вероятность возникновения конфликтных ситуаций, последствием которых в нередких случаях становятся обстоятельства, угрожающие жизни и здоровью граждан.

Основным субъектом обеспечения безопасности людей в местах проведения публичных мероприятий в соответствии с действующим законодательством являются органы внутренних дел. Согласно ст. 12 Федерального закона Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» полиция обязана обеспечить совместно с представителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаторами собраний, митингов, демонстраций, шествий и других публичных мероприятий безопасность граждан и общественный порядок¹. Таким образом, обеспечение общественного порядка и безопасности граждан при проведении публичных мероприятий является важным направлением деятельности полиции и требует привлечения дополнительных сил и средств, взаимодействия с другими правоохранительными структурами, представителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаторами собраний, митингов, демонстраций, шествий и других публичных мероприятий, а также принятия их согласованных решений.

В настоящее время опыт проведения публичных мероприятий имеет негативные последствия, что подтверждается высоким уровнем совершения административных правонарушений в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при их проведении.

В Республике Башкортостан в 2021 г. проведено 18 публичных мероприятий с участием 5285 граждан. Из них: 12 митингов с участием 4645 граждан, 2 пикетирования с участием 330 граждан, 4 демонстрации с участием 310 граждан. Организаторами публичных мероприятий выступили политические партии «Либерально-демократическая партия России» (2 публичных мероприятия), «Единая Россия» (13 публичных мероприятий), «Коммунистическая партия Российской Федерации» (1 публичное мероприятие), «Новые люди» (1 публичное мероприятие) и граждане Российской Федерации (1 публичное мероприятие). Указанные мероприятия в основном проводились по вопросам выборов.

Также за указанный период на территории республики проведено 386 иных публичных акций, где приняло участие 2555 человек, из которых: 337 одиночных пикетирований, 16 собраний, 4 схода граждан, 4 голодовки,

¹ О полиции : федеральный закон Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

17 видеообращений. Из них: политического характера – 86 мероприятий, социального – 32, несогласия с введением QR-кодов в общественных местах – 9 и др.¹ Большой общественный резонанс имели массовые движения по защите горной гряды Шихан.

Указанные обстоятельства позволяют подчеркнуть особую роль сотрудников полиции в охране общественного порядка при проведении публичных мероприятий, в ходе которых нередкими являются и конфликты протестующих с полицией.

Значительный рост протестной активности в основном связан с предстоящими выборами, а также с социальными, экологическими и иными проблемами граждан, такими как противоэпидемиологические ограничения и вакцинация населения от новой коронавирусной инфекции. Ввиду отсутствия эффективного комплекса мер по пресечению несогласованных акций, в том числе стихийно проводимых публичных мероприятий, возникла потребность в разработке единого научно-обоснованного подхода.

¹ Форма статистической отчетности № 565 за 2021 г : сведения об административной практике органов внутренних дел // ГИАЦ МВД России. URL: <http://it.mvd.ru> (дата обращения: 10.01.2023).

ГЛАВА 1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ ПУБЛИЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1. Понятие и виды публичных мероприятий

Реальная демократия позволяет государству наделить народ правом на проведение массовых мероприятий и участие в них. Реализуя свои конституционные права и свободы, граждане могут выразить свое мнение по политическим, социальным и иным вопросам, потребовать от соответствующих органов и учреждений решения насущных проблем.

Право на мирные собрания закреплено в ст. 31 Конституции Российской Федерации. Граждане имеют право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование¹.

Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г.², Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г.³ и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 г.⁴ провозглашают право каждого человека на мирные собрания.

Исходя из положений Федерального закона Российской Федерации от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих»⁵, военнослужащим предоставлено право мирно, без оружия участвовать в публичных мероприятиях, проводимых вне территории воинской части в свободное от исполнения обязанностей военной службы время.

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях»⁶ политические партии вправе организовывать и проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия, пикетирования и иные публичные мероприятия в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований в целях предвыборной агитации или агитации по вопросам референдума регулируется

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г., с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ Международный пакт о гражданских и политических правах (принят 16 декабря 1966 г. Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. № 12. 1994.

⁴ Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (принят 16 декабря 1966 г. Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. № 12. 1994.

⁵ О статусе военнослужащих : федеральный закон Российской Федерации от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁶ О политических партиях : федеральный закон Российской Федерации от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

также нормами Федерального закона Российской Федерации от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»¹ и иными законодательными актами о выборах и референдумах.

Целью публичного мероприятия является свободное выражение и формирование мнений, а также выдвижение требований по различным вопросам политической, экономической, социальной и культурной жизни страны и вопросам внешней политики².

Публичные мероприятия связаны с массовым пребыванием людей в общественных местах. И мирными они являются, если организаторы и участники таких мероприятий имеют мирные намерения.

В настоящее время в Федеральном законе Российской Федерации от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее – ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях») выделено пять форм публичных мероприятий:

1) собрание – совместное присутствие граждан в специально отведенном или приспособленном для этого месте для коллективного обсуждения каких-либо общественно значимых вопросов;

2) митинг – массовое присутствие граждан в определенном месте для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера;

3) демонстрация – организованное публичное выражение общественных настроений группой граждан с использованием во время передвижения, в том числе на транспортных средствах, плакатов, транспарантов и иных средств наглядной агитации;

4) шествие – массовое прохождение граждан по заранее определенному маршруту в целях привлечения внимания к каким-либо проблемам;

5) пикетирование – форма публичного выражения мнений, осуществляемого без передвижения и использования звукоусиливающих технических средств путем размещения у пикетируемого объекта одного или более граждан, использующих плакаты, транспаранты и иные средства наглядной агитации, а также быстросоводимые сборно-разборные конструкции³.

Также некоторые особенности реализации права на мирные собрания закреплены в других нормативных правовых актах.

Согласно Федеральному закону Российской Федерации от 23 июня 2014 г. № 165-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправ-

¹ Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации : федеральный закон Российской Федерации от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях : федеральный закон Российской Федерации от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ Там же.

ления в Российской Федерации» сход граждан может проводиться в поселении с численностью жителей, обладающих избирательным правом, не более 100 человек для решения вопросов местного значения, в поселении с численностью жителей, обладающих избирательным правом, – более 100 и не более 300 человек для решения вопросов местного значения в соответствии с уставом муниципального образования.

Сход граждан может проводиться:

– в населенном пункте по вопросу изменения границ поселения (муниципального района), в состав которого входит указанный населенный пункт, влекущего отнесение территории указанного населенного пункта к территории другого поселения (муниципального района);

– в поселении, в котором полномочия представительного органа муниципального образования осуществляются сходом граждан, по вопросам изменения границ, преобразования указанного поселения;

– в поселении, в котором полномочия представительного органа муниципального образования осуществляет сход граждан, если численность жителей поселения, обладающих избирательным правом, составит более 100 человек, по вопросу об образовании представительного органа поселения, о его численности и сроке полномочий;

– в поселении, в котором полномочия представительного органа муниципального образования осуществляются сходом граждан, по вопросу о введении и об использовании средств самообложения граждан;

– в населенном пункте, входящем в состав поселения, внутригородского района, внутригородской территории города федерального значения, муниципального округа, городского округа либо расположенном на межселенной территории в границах муниципального района, по вопросу введения и использования средств самообложения граждан на территории данного населенного пункта;

– в поселении, в котором полномочия представительного органа муниципального образования осуществляются сходом граждан, по вопросам выдвижения, подготовки, отбора и реализации инициативных проектов;

– в соответствии с законом субъекта Российской Федерации на части территории населенного пункта, входящего в состав поселения, внутригородского района, внутригородской территории города федерального значения, муниципального округа, городского округа либо расположенного на межселенной территории в границах муниципального района, по вопросу введения и использования средств самообложения граждан на данной части территории населенного пункта;

– в населенном пункте, расположенном на межселенной территории, в целях выдвижения инициативы населения о создании вновь образованного поселения, а также во вновь образованном поселении, если численность его жителей, обладающих избирательным правом, составляет не более 300 человек, по вопросу определения структуры органов местного самоуправления вновь образованного поселения;

– в поселении, расположенном на территории с низкой плотностью сельского населения или в труднодоступной местности, если численность населения сельского поселения составляет не более 100 человек, по вопросу об упразднении поселения;

– в сельском населенном пункте по вопросу выдвижения кандидатуры старосты сельского населенного пункта, а также по вопросу досрочного прекращения полномочий старосты сельского населенного пункта¹.

Порядок проведения схода и собрания граждан на территории г. Уфы определен Уставом городского округа г. Уфа Республики Башкортостан от 12 декабря 2005 г.²

В современном обществе существуют и другие объединения граждан, к которым трудно применить положение указанных законодательных актов.

Проведенный анализ правовых явлений, связанных с организацией публичных мероприятий, позволяет сделать вывод о том, что право на свободу собраний является основой демократического общества. Так, граждане Российской Федерации имеют право принимать участие в собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании и других акциях, не противоречащих законодательству Российской Федерации. Организаторы несут ответственность за соблюдение установленных требований, касающихся организации и порядка их проведения. Участникам запрещено иметь при себе оружие и предметы, специально изготовленные или приспособленные для причинения вреда здоровью граждан или материального ущерба физическим и юридическим лицам. Нарушение установленных законом требований влечет прекращение публичного мероприятия по требованию представителей органов внутренних дел. Проявление активности, выходящей за правовые рамки, предполагает применение силового воздействия, ответственность организаторов и участников по основаниям и в порядке, предусмотренным административным и уголовным законодательством в зависимости от общественной опасности совершенных деяний.

1.2. Порядок организации и проведения публичных мероприятий на территории Российской Федерации

Свобода мирных собраний относится к наиболее значимым политическим правам, дает гражданам возможность быть услышанными властью, является основой демократического общества. Однако такие мероприятия должны быть согласованы в установленном законе порядке.

¹ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федеральный закон Российской Федерации от 23 июня 2014 г. № 165-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Об Уставе городского округа г. Уфа Республики Башкортостан : решение Совета городского округа г. Уфа Республики Башкортостан от 15 декабря 2005 г. № 3/6. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Порядок уведомления органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления о проведении публичного мероприятия определяется федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Уведомление подается в письменной форме его организатором в срок не ранее 15 и не позднее 10 дней до дня проведения публичного мероприятия.

Уведомление о проведении публичного мероприятия депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти, депутатом представительного органа муниципального образования в целях информирования избирателей о своей деятельности при встрече с избирателями (за исключением собрания и пикетирования, проводимого одним участником без использования быстровозводимой сборно-разборной конструкции) подается в срок не ранее 10 и не позднее 5 дней до дня проведения публичного мероприятия.

При проведении пикетирования группой лиц либо пикетирования, осуществляемого одним участником с использованием быстровозводимой сборно-разборной конструкции, создающей препятствия для движения пешеходов и транспортных средств, уведомление о проведении публичного мероприятия может подаваться в срок не позднее 3 дней до дня его проведения, а если указанные дни совпадают с воскресеньем и (или) нерабочим праздничным днем (нерабочими праздничными днями), – не позднее 4 дней до дня его проведения¹.

Такой порядок подачи заявок о проведении публичных мероприятий в юридической литературе назван уведомительным².

Уведомление о пикетировании, осуществляемом одним участником, не требуется, за исключением случая, если этот участник предполагает использовать быстровозводимую сборно-разборную конструкцию.

Ряд авторов полагает, что письменная форма уведомления о проведении публичного мероприятия устарела³. Так, А. В. Саленко говорит о том, что по своей правовой природе процедура согласования публичного мероприятия представляет собой не что иное, как государственную (муниципальную) услугу, которая уже давно должна оказываться гражданам в электронном виде на едином портале государственных услуг⁴.

¹ О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях : федеральный закон Российской Федерации от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Буянтуева Р. С. Нормативно-правовое регулирование свободы манифестации в Российской Федерации // Вестник Забайкальского государственного университета. 2008. № 2. С. 74–79.

³ Авдеев Д. А. Юридический голос политической воли российских граждан, или современные проблемы публичных мероприятий. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁴ Саленко А. В. Свобода мирных собраний в Российской Федерации: допустимы ли государственные митинги? // Академический юридический журнал. 2018. № 2 (72). С. 28–31.

Лиц, привлеченных к участию в проведении публичных мероприятий, можно разделить на участников и организаторов. Организатор обладает определенными полномочиями по организации и проведению мероприятия, и этим и отличается от участника.

Организаторами публичного мероприятия могут быть: один или несколько граждан России, политические партии, другие общественные и религиозные объединения, их региональные отделения и иные структурные подразделения, взявшие на себя обязательство по организации и проведению публичного мероприятия. Организатором демонстраций, шествий и пикетирований может стать гражданин Российской Федерации, достигший возраста 18 лет; митингов и собраний – достигший возраста 16 лет.

Не могут быть организаторами публичного мероприятия: лицо, признанное судом недееспособным либо ограничено дееспособным, лицо, содержащееся в местах лишения свободы по приговору суда, политическая партия, другое общественное объединение и религиозное объединение, их региональные отделения и иные структурные подразделения, деятельность которых приостановлена или запрещена либо которые ликвидированы в установленном законом порядке¹.

Организатор публичного мероприятия имеет право:

- проводить митинги, демонстрации, шествия и пикетирования в местах и во время, которые указаны в уведомлении о проведении публичного мероприятия либо изменены в результате согласования с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления, собрания – в специально отведенном или приспособленном для этого месте, позволяющем обеспечить безопасность граждан при проведении собрания;

- проводить предварительную агитацию в поддержку указанных в уведомлении о проведении публичного мероприятия целей публичного мероприятия через средства массовой информации, путем распространения листовок, изготовления плакатов, транспарантов, лозунгов и в иных формах, не противоречащих законодательству Российской Федерации;

- уполномочивать отдельных участников публичного мероприятия выполнять распорядительные функции по его организации и проведению;

- организовывать сбор добровольных пожертвований, подписей под резолюциями, требованиями и другими обращениями граждан;

- использовать при проведении собраний, митингов, демонстраций и шествий звукоусиливающие технические средства (аудио-, видеоустановки и другие устройства) с уровнем звука, соответствующим стандартам и нормам, установленным в Российской Федерации;

¹ О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях : федеральный закон Российской Федерации от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

– требовать от уполномоченного представителя органа внутренних дел удалить с места проведения публичного мероприятия лиц, не выполняющих законных требований организатора публичного мероприятия¹.

Организатор публичного мероприятия обязан:

– подать в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления уведомление о его проведении;

– не позднее чем за 3 дня до дня его проведения (за исключением собрания и пикетирования, проводимого одним участником) информировать орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления в письменной форме о принятии его предложения об изменении места и (или) времени его проведения, указанных в уведомлении о проведении публичного мероприятия, либо о неприятии предложения об отказе от его проведения в указанных в таком уведомлении месте, времени и форме;

– в случае изменения в одностороннем порядке целей, формы и (или) заявленного количества его участников подать не позднее дня проведения публичного мероприятия (за исключением собрания и пикетирования, проводимого одним участником) новое уведомление о его проведении;

– обеспечивать соблюдение условий проведения публичного мероприятия, указанных в уведомлении, или измененных в результате согласования с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления;

– требовать от участников публичного мероприятия соблюдения общественного порядка и регламента проведения публичного мероприятия, прекращения нарушения закона;

– обеспечивать в пределах своей компетенции общественный порядок и безопасность граждан при проведении публичного мероприятия, а в случаях, предусмотренных законом, выполнять эту обязанность совместно с уполномоченным представителем органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления и уполномоченным представителем органа внутренних дел, выполняя при этом все их законные требования;

– приостанавливать публичное мероприятие или прекращать его в случае совершения его участниками противоправных действий;

– обеспечивать соблюдение установленной органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления нормы предельной заполняемости территории (помещения) в месте проведения публичного мероприятия;

¹ О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях : федеральный закон Российской Федерации от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

– принять меры по недопущению превышения указанного в уведомлении на проведение публичного мероприятия количества участников публичного мероприятия, если превышение количества таких участников создает угрозу общественному порядку и (или) общественной безопасности, безопасности участников данного публичного мероприятия или других лиц либо угрозу причинения ущерба имуществу;

– обеспечивать сохранность зеленых насаждений, помещений, зданий, строений, сооружений, оборудования, мебели, инвентаря и другого имущества в месте проведения публичного мероприятия;

– довести до сведения участников публичного мероприятия требование уполномоченного представителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления о приостановлении или прекращении публичного мероприятия;

– иметь отличительный знак организатора публичного мероприятия;

– требовать от участников публичного мероприятия не скрывать свое лицо, в том числе не использовать маски, средства маскировки, иные предметы, специально предназначенные для затруднения установления личности. Лица, не подчинившиеся законным требованиям организатора публичного мероприятия, могут быть удалены с места проведения данного публичного мероприятия;

– в случае отказа от проведения публичного мероприятия не позднее чем за 1 день до дня его проведения принять меры по информированию граждан и уведомить в письменной форме орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления, в которые подано уведомление о его проведении, о принятом решении¹.

Таким образом, можно выделить следующие этапы организации публичного мероприятия:

1. Подача уведомления о проведении публичного мероприятия в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления.

2. Информирование органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления в письменной форме о принятии (непринятии) его предложения об изменении места и (или) времени проведения публичного мероприятия, указанных в уведомлении о проведении публичного мероприятия, не позднее чем за 3 дня до дня его проведения (за исключением собрания и пикетирования, проводимого одним участником).

3. Проведение предварительной агитации, оповещение возможных участников публичного мероприятия, изготовление и распространение

¹ О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях : федеральный закон Российской Федерации от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

средств наглядной агитации и другие действия, не противоречащие законодательству, совершаемые в целях подготовки его проведения.

В уведомлении о проведении публичного мероприятия указываются: цель; форма; место (места) его проведения, маршруты движения участников, а в случае, если публичное мероприятие будет проводиться с использованием транспортных средств, информация об использовании транспортных средств; дата, время начала и окончания; предполагаемое количество участников; формы и методы обеспечения организатором общественного порядка, организации медицинской помощи и санитарного обслуживания, намерение использовать звукоусиливающие технические средства; фамилия, имя, отчество либо наименование организатора публичного мероприятия, сведения о его месте жительства или пребывания, о месте нахождения и номер телефона; фамилии, имена и отчества лиц, уполномоченных организатором публичного мероприятия выполнять распорядительные функции по организации и его проведению; реквизиты банковского счета организатора, используемого для сбора денежных средств на организацию его проведения, предполагаемое количество участников которого превышает 500 человек; дата подачи уведомления о проведении публичного мероприятия¹.

Уведомление о проведении публичного мероприятия подписывается организатором и лицами, уполномоченными организатором выполнять распорядительные функции по его организации и проведению.

Организатор публичного мероприятия не вправе проводить его, если уведомление о его проведении не было подано в срок либо если с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления не было согласовано изменение по их мотивированному предложению места и (или) времени проведения публичного мероприятия.

Необходимо отметить, что закон запрещает проводить публичные мероприятия на:

- территориях, непосредственно прилегающих к опасным производственным объектам и к иным объектам, эксплуатация которых требует соблюдения специальных правил техники безопасности;
- путепроводах, железнодорожных магистралях и полосах отвода железных дорог, нефте-, газо- и продуктопроводов, высоковольтных линий электропередачи;
- территориях, непосредственно прилегающих к резиденциям Президента Российской Федерации, к зданиям, занимаемым судами, к территориям и зданиям учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы;

¹ О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях : федеральный закон Российской Федерации от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

– пограничной зоне, если отсутствует специальное разрешение уполномоченных на то пограничных органов¹.

Публичное мероприятие не может: начинаться ранее 7 часов и заканчиваться позднее 23 часов текущего дня по местному времени.

Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления после получения уведомления:

– принимает его, подтверждая при этом дату и время его получения;

– рассматривает;

– вправе изменить время, место его проведения, при этом доводит до сведения организатора в течение 3 дней со дня получения уведомления о его проведении (а при подаче уведомления о проведении пикетирования группой лиц менее чем за 5 дней до дня его проведения – в день его получения) обоснованное предложение об изменении места и (или) времени его проведения с указанием конкретных места и (или) времени, предлагаемых организатору для его проведения (а в случае получения уведомления о его проведении, сочетающего различные его формы, также обоснованное предложение о выборе одной из форм проведения публичного мероприятия, заявляемых его организатором);

– вправе направить организатору обоснованное предложение об изменении места и (или) времени его проведения либо о выборе одной из форм проведения, заявляемых его организатором, в случае подачи организатором публичного мероприятия уведомления, сочетающего различные формы его проведения;

– обязан предложить организатору изменить место и (или) время его проведения в случае, если в результате чрезвычайной ситуации, террористического акта либо при наличии реальной угрозы их возникновения (совершения) не может быть обеспечена безопасность участников при его проведении. В случаях, если эти обстоятельства были выявлены в день, предшествующий дню проведения публичного мероприятия, или в день до его начала, соответствующие орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления незамедлительно обязаны уведомить организатора о невозможности его проведения и предложить ему изменить дату, а при необходимости также место и (или) время его проведения путем подачи нового уведомления;

– доводит в указанные сроки предложения об устранении организатором несоответствия указанных в уведомлении целей, форм и иных условий его проведения требованиям законодательства;

¹ О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях : федеральный закон Российской Федерации от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

– назначает своего уполномоченного представителя в целях оказания содействия организатору в проведении данного публичного мероприятия в соответствии с требованиями закона;

– доводит до сведения организатора информацию об установленной норме предельной заполняемости территории (помещения) в месте проведения публичного мероприятия;

– обеспечивает в пределах своей компетенции совместно с организатором и уполномоченным представителем органа внутренних дел общественный порядок и безопасность граждан при проведении публичного мероприятия, а также оказание им при необходимости неотложной медицинской помощи;

– информирует о вопросах, явившихся причинами проведения публичного мероприятия, органы государственной власти и органы местного самоуправления, которым данные вопросы адресуются;

– при получении сведений о проведении публичного мероприятия на трассах проезда и в местах постоянного или временного пребывания объектов государственной охраны, определенных Федеральным законом Российской Федерации от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ «О государственной охране»¹, своевременно информирует об этом соответствующие органы государственной охраны.

При рассмотрении уведомления о проведении публичного мероприятия орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления вправе принять решение об отказе в согласовании его проведения в случаях, если:

– уведомление о его проведении подано лицом, которое в соответствии с федеральным законодательством не вправе быть организатором публичного мероприятия;

– в уведомлении в качестве места проведения публичного мероприятия указано место, в котором в соответствии с федеральным законодательством или законом субъекта Российской Федерации проведение публичного мероприятия запрещается.

Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления вправе также отозвать согласование проведения публичного мероприятия либо предложение об изменении места и (или) времени его проведения.

В случае, если информация, содержащаяся в тексте уведомления о проведении публичного мероприятия, и иные данные дают основания предположить, что цели запланированного мероприятия и формы его проведения не соответствуют нормам законодательства, орган исполнительной

¹ О государственной охране : федеральный закон Российской Федерации от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления незамедлительно доводит до сведения организатора письменное мотивированное предупреждение о том, что организатор, а также иные участники публичного мероприятия в случае указанных несоответствий и (или) нарушений при проведении такого мероприятия могут быть привлечены к ответственности в установленном порядке.

Таким образом, нормами российского законодательства не предусмотрено право органа местного самоуправления на запрет публичного мероприятия, организованного в правовых рамках. Однако данный субъект правомочен внести предложение об изменении места и времени мероприятия.

На уполномоченного представителя органа исполнительной власти ложится обязанность принимать решения о прекращении публичного мероприятия в случаях создания реальной угрозы для жизни и здоровья граждан, а также для имущества физических и юридических лиц; совершения участниками противоправных действий и умышленного нарушения организатором требований закона, касающихся порядка проведения публичного мероприятия; неисполнения организатором обязанностей, предусмотренных законом. Представитель органа исполнительной власти дает указание организатору о прекращении противоправных действий; если последнее не исполняется, иницируется принятие необходимых мер сотрудниками полиции. Часто меры силового воздействия, применяемые службами, обеспечивающими правопорядок, вызывают критику, связанную с искаженным толкованием норм закона.

А. Т. Иваницкий и М. В. Беляк классифицируют ситуации, порождающие прецедент вероятного правомерного применения силы, на: несанкционированные мирные публичные и массовые мероприятия; несанкционированные публичные и массовые мероприятия, нарушающие общественный порядок с проявлением насилия, опасного для жизни и здоровья граждан, сотрудников полиции; санкционированные публичные мероприятия с нарушением определенных требований к организации и проведению этих мероприятий; санкционированные публичные мероприятия, переходящие в массовые беспорядки с проявлением насилия, опасного для жизни и здоровья граждан, сотрудников полиции¹.

Полаем, что точка зрения указанных авторов является справедливой, поскольку такой подход позволит определить степень правового воздействия на лиц, вышедших за пределы правовых рамок.

¹ Иваницкий А. Т., Беляк М. В. Проблема правомерного применения силы сотрудниками органов внутренних дел при обеспечении правопорядка в ходе публичных и массовых мероприятий // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. № 3 (63). 2014. С. 212.

**Статистическая таблица по проведенным публичным мероприятиям
на территории Республики Башкортостан (2017–2021 гг.)**

Показатель	Годы				
	2017	2018	2019	2020	2021
Проведено публичных мероприятий	197	143	87	24	18
Принимали участие граждан	48272	34333	9046	2253	5285
Задействовано сотрудников полиции	2451	2347	1088	1025	5755
Проведено публичных мероприятий, несогласованных органами местного самоуправления	7	7	9	32	18
Проведено иных акций граждан	460	453	653	621	386

Указанная в таблице статистика позволяет сделать вывод о том, что публичная и протестная активность граждан неравномерна и связана с политическими, социальными и экономическими процессами в стране и республике. В большинстве случаев инициаторами проведения публичных мероприятий являются политические партии. Так, в 2017 г. по республике политическими партиями организовано и проведено 83 публичных мероприятия, в 2018 г. – 61, 2019 г. – 45, 2020 г. – 7, 2021 г. – 17¹.

В заключение отметим, что правовой основой организации и проведения публичных мероприятий являются: Конституция Российской Федерации, общепризнанные нормы международного права, федеральные законы, а также принимаемые в субъектах Российской Федерации законы и подзаконные акты. Проведенный анализ позволяет сделать вывод, что одной из форм реализации прав и свобод человека и гражданина являются публичные мероприятия. Так, ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и

¹ Форма статистической отчетности № 565 за 2017–2021 гг. : сведения об административной практике органов внутренних дел // ГИАЦ МВД России. URL: <http://it.mvd.ru> (дата обращения: 10.01.2023).

пикетированиях» определяет основные понятия, принципы, порядок проведения и их организации. В главе 1 рассмотрены вопросы нормативного закрепления права граждан на организацию, проведения, участия в публичных мероприятиях, обязанности уполномоченных лиц органа исполнительной власти и органа местного самоуправления по применению всех мер для обеспечения должного проведения мероприятия. Гарантией соблюдения российского законодательства должностными лицами органа исполнительной власти и местного самоуправления является ст. 5.38 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), предусматривающая административную ответственность за воспрепятствование организации или проведению собрания, митинга, демонстрации шествия или пикетирования в правовых рамках¹.

Анализ работы органов внутренних дел в этом направлении свидетельствует о том, что за последние годы значительно увеличилось количество проведенных публичных мероприятий. В ходе проведения санкционированных публичных мероприятий в исследуемый период нарушений общественного порядка допущено не было. Однако организация деятельности органов внутренних дел при проведении иных протестных акции требует особого внимания.

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ ПУБЛИЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ В УСЛОВИЯХ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ПРОТЕСТНОЙ АКТИВНОСТИ В СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ, ПОЛИТИЧЕСКОЙ, А ТАКЖЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ И ИНЫХ СФЕРАХ ЖИЗНИ

2.1. Общие меры предупреждения нарушений общественного порядка и общественной безопасности при проведении публичных мероприятий

Организация охраны общественного порядка и общественной безопасности – это комплексная задача, решение которой зависит от хорошо продуманных, скоординированных действий государственных органов, общественных организаций, организаторов публичных мероприятий, которые в пределах своей компетенции несут ответственность за создание соответствующих условий для их успешного проведения.

Публичное мероприятие определяется как открытая, мирная, доступная каждому, проводимая в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях форм акция, осуществляемая по инициативе граждан Российской Федерации, политических партий, других общественных объединений и организаций, религиозных объединений, в том числе с использованием транспортных средств.

В соответствии с требованием действующего законодательства о порядке организации и проведения публичного мероприятия есть ряд ограничений для организаторов, также определен порядок подачи уведомления о проведении публичного мероприятия. Так, для одиночного пикета без использования конструкций предварительное уведомление не требуется, однако совокупность актов пикетирования, осуществляемого одним участником, объединенных единым замыслом и общей организацией, в том числе участие нескольких лиц в таких актах пикетирования поочередно, может быть признано решением суда по конкретному гражданскому, административному или уголовному делу одним публичным мероприятием¹.

Подобный случай можно рассмотреть на примере того, что в ходе мониторинга сети Интернет на сайте Proufu.ru выявлен факт проведения 4 марта 2017 г. в 13.00 часов напротив дома № 109 по ул. Пушкина г. Уфы публичного мероприятия без подачи уведомления в установленном законом порядке, с целью выражения несогласия с открытием в г. Уфе регионального отделения избирательного штаба Алексея Навального. В мероприятии принимало участие около 20 граждан, которые проводили одиночные пикетирования, объединенные общим замыслом и общей организацией. В ходе

¹ О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях : Федеральный закон Российской Федерации от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

проведенной проверки 9 марта 2017 г. организатор мероприятия был установлен. За нарушение ст. 7 ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», которое заключалось в том, что не было подано уведомление о проведении публичного мероприятия, в отношении последнего был составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 20.2 КоАП РФ¹.

Кроме того, если уведомление не было подано в срок или если в проведении публичного мероприятия было отказано либо если с органами власти не было согласовано изменение по их мотивированному предложению места и (или) времени проведения публичного мероприятия, организатор не вправе проводить публичное мероприятие. В случае несогласия с решением уполномоченного органа последнее может быть обжаловано в судебном порядке.

Во время проведения публичного мероприятия его участники обязаны выполнять все законные требования организатора публичного мероприятия, уполномоченных им лиц, уполномоченного представителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления и сотрудников полиции, соблюдать общественный порядок и регламент проведения публичного мероприятия, соблюдать требования по обеспечению транспортной безопасности и безопасности дорожного движения, предусмотренные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, если публичное мероприятие проводится с использованием транспортных средств.

В ходе проведения публичных мероприятий не допускается осуществление экстремистской деятельности, в том числе использование экстремистской символики или атрибутики и распространение соответствующих материалов. Также участники публичных мероприятий не вправе скрывать свое лицо, в том числе использовать маски, средства маскировки, иные предметы, специально предназначенные для затруднения установления личности.

Однако в период введенных ограничений, на основании Указа Президента Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)»², а также нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, а именно Указа Главы Республики Башкортостан от 19 марта 2020 г. № 111-УГ «О введении режима „Повышенная

¹ В Уфе митинг НОДа против Навального напугал горожан // Интернет-издание «Пруфы.рф». URL: https://prufy.ru/news/novosti/44113-voditeley_ufy_ozadachili_lyudi_s_georgievskimi_flagami_vdol_ulits/?ysclid=ldmvfw4z9z285503883 (дата обращения: 10.01.2023).

² О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) : указ Президента Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 239. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

готовность“ на территории Республики Башкортостан в связи с угрозой распространения в Республике Башкортостан новой коронавирусной инфекции (COVID-2019)»¹, граждане в местах с массовым пребыванием людей были обязаны использовать средства индивидуальной защиты, такие как медицинские маски, в связи с чем привлечь к административной ответственности в период проведения публичных мероприятий лица, использующие медицинские маски, не представлялось возможным. Тем не менее за нарушения, связанные с невыполнением требований по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), а именно несоблюдение социальной дистанции, отсутствие средств индивидуальной защиты, как участники, так и организаторы могли быть привлечены к административной ответственности.

Также участники публичных мероприятий не вправе иметь при себе оружие или предметы, используемые в качестве оружия, взрывчатые и легковоспламеняющиеся вещества, иметь при себе и (или) распивать алкогольную и спиртосодержащую продукцию, пиво и напитки, изготавливаемые на его основе, и находиться в месте проведения публичного мероприятия в состоянии опьянения.

Уполномоченные представители органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и органов полиции вправе потребовать прекращения публичного мероприятия в случае умышленного нарушения организатором требований законодательства, касающихся порядка проведения публичного мероприятия или неисполнения организатором обязанностей, предусмотренных законом. Неисполнение данного требования или неповиновение, сопротивление такому требованию отдельными участниками публичного мероприятия влечет за собой ответственность этих участников, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

За нарушение установленного порядка организации собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования, в том числе за его организацию без подачи уведомления, за участие в таком незаконном мероприятии ст. 20.2 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, которая в зависимости от квалифицирующих признаков влечет наложение административного штрафа на граждан в размере до 30 тыс. рублей или обязательные работы на срок до 50 часов или административный арест на срок до 10 суток, на должностных лиц – штраф до 40 тыс. рублей, на юридических лиц – до 200 тыс. рублей.

За неоднократное нарушение установленного порядка организации либо проведения публичного мероприятия (ст. 212.1 Уголовного кодекса Российской Федерации), организацию массовых беспорядков, оказаний вооруженного сопротивления представителю власти либо за подготовку к ним

¹ О введении режима «Повышенная готовность» на территории Республики Башкортостан в связи с угрозой распространения в Республике Башкортостан новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) : указ Главы Республики Башкортостан от 19 марта 2020 г. № УГ-111. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

или участие в них, а также за призывы к участию в них в ст. 212 Уголовного кодекса Российской Федерации¹ предусмотрена уголовная ответственность граждан. Максимальные санкции за совершение указанных преступлений установлены соответственно до 5 и до 15 лет лишения свободы.

На фоне социально-экономической и политической нестабильности в мире, в том числе из-за сложившейся ситуации, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции, санкционного давления на Россию, нередки случаи воздействия на общественное сознание через различные некоммерческие общественные организации (далее – НКО), а также интернет-платформы и социальные сети, такие как Facebook, Twitter, Instagram, YouTube, TikTok и др., вызывающие протестные настроения в обществе.

Как известно, в январе–феврале 2021 г. на всей территории страны прошли несогласованные публичные мероприятия, вызванные размещенным в видеохостинге YouTube и других платформах видеороликом о расследовании российского интернет-издания Mash².

При ближайшем рассмотрении оказалось, что это постановочное видео с компьютерной графикой и комментариями основателя фонда борьбы с коррупцией Алексея Навального о том, что коррупция в России достигла невероятного уровня в «самых верхних эшелонах власти». 9 июня 2021 г. Мосгорсуд по иску городской прокуратуры признал экстремистскими и запретил фонд борьбы с коррупцией (далее – ФБК), фонд защиты прав граждан (далее – ФЗПГ), а также штабы сторонников Навального в регионах, которые в рамках этого процесса рассматривались как единая организация. По мнению прокуратуры, под прикрытием либеральных лозунгов ФБК, ФЗПГ и «Штабы Навального» «занимаются формированием условий для дестабилизации социальной и общественно-политической ситуации». «Фактическими целями их деятельности является создание условий для изменения основ конституционного строя, в том числе с использованием сценария „цветной революции“, от них не отстают и другие НКО, в том числе признанные иностранными агентами»³.

Кроме того, основной рост активности граждан начинается в период ведения выборных компаний, проведения социальных реформ, строительства коммерческих объектов, точечной застройки, связанных с ростом цен на жилищно-коммунальные услуги и социально значимые товары, нестабильной экономической и политической обстановкой в стране и в мире. На этом фоне и начинают активизироваться как внешние, так и внутренние дестабилизирующие силы.

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Алексей Навальный // Видеохостинг YouTube. URL: <https://www.youtube.com/watch?v=ipAnwilMncI> (дата обращения: 10.01.2023).

³ Разоблачение фейка Алексея Навального // Видеохостинг YouTube. URL: <https://www.youtube.com/watch?v=MRdiUBSdiK0> (дата обращения: 10.01.2023).

В этой связи в период подготовки и проведения публичных мероприятий необходимо учитывать множество факторов, например, возможность скоротечного осложнения оперативной обстановки, для этого необходимо анализировать поступающую информацию из различных источников, как поступающую из оперативных, закрытых, так и размещаемую в открытых источниках, то есть в средствах массовой информации и на различных платформах сети Интернет.

В процессе подготовки плана обеспечения правопорядка необходимо получить следующие данные: возможные места проведения акций граждан, предполагаемое количество участников, данные об организаторах, маршруты передвижения, места возможного сосредоточения и места сбора участников и погодные условия.

Управленческое решение оформляется в виде плана действий по охране общественного порядка и общественной безопасности, который при необходимости согласовывается с представителями заинтересованных служб и ведомств.

Одним из самых важных требований, предъявляемых к плану, является правовое обеспечение, чтобы не допустить нарушения законности и ущемления законных прав и интересов граждан. В последнее время получило распространение составление типовых планов организационных и тактических мероприятий по обеспечению охраны общественного порядка и безопасности и создание постоянно действующих оперативных штабов, что значительно облегчает подготовку и проведение подобного рода мероприятий. При разработке плана также учитывается складывающаяся оперативная обстановка и возможные варианты развития событий.

Исключительная важность реализации каждого пункта плана требует четкости и ясности, а также единообразного его понимания. После разработки и утверждения плана необходимо довести мероприятия до исполнителей, где разъясняются цели и задачи, указываются зоны ответственности, участники, границы секторов, маршруты движения, размещение пунктов управления и связи, резерва, а также особенности, на которые следует обратить внимание при обеспечении правопорядка.

В период проведения мероприятий по обеспечению правопорядка необходимо привлекать лишь реально необходимое количество сил и средств. Наряды вводятся в действие по мере необходимости, а по окончании немедленно снимаются и переводятся в резерв. В случае нарушения установленного порядка проведения мероприятия органы внутренних дел в соответствии с законом вправе приостанавливать или запрещать дальнейшее его проведение и при необходимости применять силу и специальные средства¹.

¹ О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях : федеральный закон Российской Федерации от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Как показывает практика, одним из самых правильных подходов при пресечении противоправных действий со стороны протестующих является принятие первоочередных мер, таких как активное проведение разъяснительной работы, задержание и удаление организаторов, подстрекателей и координаторов, а также активных участников. Необходимо также отметить, что правонарушители, представители средств массовой информации и обычные граждане, невольно оказавшиеся на месте событий, также снимают на видео все происходящее и выкладывают информацию в социальные сети, сеть Интернет, поэтому изучение подобных материалов является также сбором доказательной базы. Кроме того, необходимо оттеснить и максимально рассеять участников протестных акций, в том числе и на стадии подготовки к ее проведению путем проведения индивидуальной профилактической работы с организаторами и возможными участниками.

В заключение можно сказать, что территориальным органам МВД России необходимо на постоянной основе проводить соответствующий мониторинг социально-экономической и политической обстановки на обслуживаемой территории, организовать необходимое взаимодействие с другим территориальными органами МВД России на региональном уровне с целью получения и обмена информацией о планируемых публичных мероприятиях.

В этой связи в качестве одного из примеров организации взаимодействия можно рассмотреть сотрудничество и обмен информацией между МВД по Республике Башкортостан и МВД по Удмурдской Республике в части возросшей активности граждан вокруг строительства комбината по переработке твердых бытовых отходов в г. Камбарке Удмурдской Республики, который граничит с Краснокамским районом Республики Башкортостан и располагается рядом с городским округом г. Нефтекамск. Экоактивисты неоднократно проводили несанкционированные акции против строительства, а точнее репрофилирования завода по хранению и уничтожению химического оружия и его компонентов в производство по переработке твердых бытовых отходов. Представители органов внутренних дел выходили с инициативой к органам государственной власти Удмуртской Республики о необходимости разъяснения гражданам в средствах массовой информации и других источниках о появлении новых высококвалифицированных рабочих мест, о влиянии производства на экологию и многого другого для формирования при этом необходимого общественного мнения, а также выведения данного вопроса на общественное обсуждение. Всего этого сделано не было, и экоактивисты, воспользовавшись отсутствием информации со стороны официальных властей, попытались организовать протестное движение, совмещая его с достижением личных целей.

Необходимо также отметить, что часть активистов искренне верит в свою позицию, другая же имеет в основном экономические, личные интересы, и их цель заключается в извлечении материальной прибыли. В том

числе они могут представлять и враждебные для государства силы (например, через НКО). Рассмотренная ситуация – одна из многих; подобное развитие событий можно было также наблюдать при строительстве завода австрийской фирмы «Кроношпан», одного из крупнейших в мире холдингов по производству древесных плит, в пригороде г. Уфы¹.

Таким образом, организация взаимодействия с органами власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также территориальными органами МВД России на региональном и районном уровне имеют первостепенное значение для создания необходимых условий по контролю за складывающейся оперативной обстановкой, так как часто принимаемые органами власти решения могут отличаться от мнения граждан, проживающих на этих территориях. Для этого и необходимо заранее предусматривать возможные риски протестной активности и реакции населения на принимаемые решения и своевременно информировать об этом органы внутренних дел, что нам показала сложившаяся ситуация, связанная с деятельностью акционерного общества «Башкирская содовая компания» (далее – БСК). По данному вопросу глава Республики Башкортостан дал обещание не разрабатывать месторождение, пока не будет найден компромисс. Надзорное ведомство по поручению Президента Российской Федерации проверило приватизацию компании, и председатель Следственного комитета А. Бастрыкин поручил центральному аппарату ведомства провести проверку законности отчуждения государственного пакета акций БСК.

Сложившаяся ситуация явилась следствием конфликта нескольких сторон: первой выступили активисты, имеющие отношение к башкирской общественной организации «Башкорт» (далее – БОО «Башкорт») (22 мая 2020 г. Верховный Суд Республики Башкортостан удовлетворил административный иск прокуратуры, признав организацию БОО «Башкорт» экстремистской с запретом ее деятельности), их сторонники, а также жители близлежащих населенных пунктов; второй – представители предпринимательского сообщества в сфере туристического бизнеса и руководства и собственники БСК. Конфликт привел к массовым нарушениям общественного порядка, повреждению собственности БСК, полной остановке геологоразведки на горе Куштау и поиску новых источников сырьевой базы.

Анализируя подобные ситуации, хотелось бы отметить, что органам внутренних дел в инициативном порядке, а также совместно с органами власти и органами местного самоуправления субъекта необходимо выявлять очаги напряженности и проводить индивидуальную профилактическую работу как с организаторами, так и с рядовыми участниками публичных мероприятий и всевозможных акций, в том числе и протестного характера.

¹ Власти Башкирии попытались урезонить протестующих против строительства завода Kronospan // Интернет-портал газеты «Коммерсант». URL: <https://www.kommersant.ru/doc/2254247?ysclid=ldmutqiqqd356381317> (дата обращения: 10.01.2023).

Кроме того, в рамках профилактики правонарушений необходимо вести разъяснительную работу с населением, используя при этом средства массовой информации и площадки социальных сетей, сеть Интернет.

2.2. Индивидуальная профилактическая работа с организаторами и участниками публичных мероприятий протестного характера на стадии подготовки и их проведения, в том числе несогласованных органами местного самоуправления

На стадии подготовки и проведения публичных мероприятий, в том числе несогласованных органами местного самоуправления, особое внимание уделяется мерам профилактического характера в отношении возможных организаторов и их участников. При поступлении информации от органов власти и местного самоуправления и в ходе мониторинга средств массовой информации, в том числе ресурсов сети Интернет, а также оперативной информации о подготовке и проведении публичных мероприятий протестного характера и иных акций протеста, органам внутренних дел необходимо выработать ряд мер по предупреждению правонарушений касательно порядка организации и проведения публичных мероприятий, а также возможных групповых нарушений общественного порядка и общественной безопасности в условиях продолжающейся активности граждан.

Так, при поступлении информации в органы внутренних дел о подготовке и проведении несогласованных публичных мероприятий ими выносятся официальное предупреждение возможным организаторам публичного мероприятия, которое вручается в присутствии понятых, а сам процесс фиксируется на видео. Кроме того, необходимо направить обращения в органы прокуратуры, следственного комитета о рассмотрении вопроса присутствия их сотрудников в местах возможного проведения несогласованных публичных мероприятий. Также необходимо направить письма в суды для организации дежурства судей с целью рассмотрения материалов об административных правонарушениях в короткий срок.

Для информирования граждан о возможных последствиях их участия в несогласованных акциях необходимо максимально использовать ресурсы сети Интернет, а также всевозможные средства массовой информации.

Аналогичные меры необходимо также принимать при подготовке и проведении согласованных публичных мероприятий, когда имеется информация о возможных нарушениях, связанных с выходом за заявленный формат, таких как изменение цели, формы и места проведения мероприятия. Отдельно хотелось бы отметить, что законодатель не усматривает грубого нарушения организации и проведения публичного мероприятия, если количество заявленных участников было превышено и при этом не было создано условий для нарушений общественного порядка и безопасности граждан.

Предупредительные меры необходимы, чтобы преодолеть обстоятельства, препятствующие нормальному функционированию объектов жизнедеятельности. Они осуществляются в целях профилактики ситуаций, характеризующихся вредоносностью либо опасностью для государства и общества в целом, а также предупреждения совершения правонарушений в будущем¹.

Данные меры предусмотрены, в первую очередь, ч. 2 и 3 ст. 12 ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях». Анализ содержания данных норм позволяет выделить контрольно-предупредительные правомочия по вынесению предупреждения, в котором организаторы и участники публичных мероприятий уведомляются о возможности привлечения их в установленном законом порядке к различным видам юридической ответственности в случае допущения нарушений с их стороны. Кроме того, в данных нормах упоминается отказ в согласовании проведения публичного мероприятия, который также имеет контрольно-предупредительные свойства.

Сущность данной меры образует морально-психологическое воздействие для воспрепятствования совершения предполагаемых нарушений правопорядка, возможность планирования которых никогда нельзя исключать. Предупреждение выносится в отсутствие каких-либо нарушений, однако для его применения должно быть фактическое основание, определяемое, как правило, по тексту уведомления о проведении публичного мероприятия либо информации, полученной из различных источников при проведении мониторинга общественно-политической ситуации, социальной активности отдельных граждан, неформальных объединений, их лидеров, а также электронных и печатных средств массовой информации.

В настоящее время вынесенное предупреждение в отношении организатора публичного мероприятия, как согласованного, так и несогласованного органами местного самоуправления не несет ни каких последствий для нарушителей, а является лишь обычным предупреждением, вроде бы как пальчиком погрозили.

В данном случае требования нормативных правовых актов имеют упреждающее действие в отношении потенциальных организаторов публичных мероприятий задолго до их реализации. Данные меры побуждают возможных организаторов к отказу от направления уведомления об осуществлении соответствующих мероприятий, если наличествуют изложенные выше условия. Если же ими будет подано такое уведомление, то отказ в согласовании будет неизбежен².

¹ Конин Н. М. Административное право России. Общая и Особенная части : курс лекций. М., 2004. С. 202.

² Сафоненков П. Н. Административное принуждение как вид государственного принуждения // Административное и муниципальное право. 2016. № 6. С. 493–499.

В качестве одного из примеров профилактики правонарушений в период подготовки и проведения протестных акций можно рассмотреть следующий случай: в ходе мониторинга сети Интернет в социальной сети «ВКонтакте» на странице пользователя, гражданина Р., активиста общественного движения «СтопБашРТС» была размещена информация с призывом к жителям Республики Башкортостан и г. Уфы принять участие в акции протеста 18 января 2021 г. в 11.00 часов возле Дома Правительства Республики Башкортостан по ул. Тукаева, 46, с целью несогласия повышения цен на коммунальные услуги, предоставляемыми ООО «БашРТС» (Башкирские распределительные тепловые сети)¹.

Так, 18 января 2021 г. с 10.00 до 11.30 часов у входа в бюро заявлений и обращений здания Правительства Республики Башкортостан по указанному адресу собрались граждане в количестве около 80 человек с целью подачи обращения Главе Республики Башкортостан по вопросу несогласия повышения цен на коммунальные услуги.

С 12.30 до 13.45 часов в Башкирском государственном академическом театре драмы им. М. Гафури г. Уфы (ул. З. Валиди, 34) состоялось собрание для граждан, прибывших для подачи обращения, по вопросу высоких начислений за отопление ООО «Баш РТС».

В собрании приняли участие Министр жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан, заместитель Руководителя Администрации Главы Республики Башкортостан по внутренней политике, руководство ООО «БашРТС» и около 120 граждан.

Из содержания информации, размещенной в сети Интернет, следует, что в действиях данного активиста усматриваются признаки совершения административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.2 КоАП РФ («Нарушение установленного порядка организации либо проведения публичного мероприятия»). В отношении него был составлен административный протокол по ч. 8 ст. 20.2 КоАП РФ (повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 20.2 КоАП РФ («Организация либо проведение публичного мероприятия без подачи в установленном порядке уведомления о проведении публичного мероприятия»)), так как данный гражданин ранее привлекался к административной ответственности².

Это говорит о том, что получение упреждающей информации, а также сбор сведений о лицах, имеющих намерения спровоцировать и совершить групповые нарушения общественного порядка, экстремистские акции и другие тяжкие преступления, на данный момент очень и очень актуальны

¹ БашРТС vs жители Башкирии. История конфликта // Интернет-портал «Медиа-корсеть». URL: <https://mkset.ru/news/society/18-01-2021/bashrts-vs-zhiteli-bashkirii-istoriya-konflikta> (дата обращения: 10.01.2023).

² БашРТС vs жители Башкирии. История конфликта // Интернет-портал «Медиа-корсеть». URL: <https://mkset.ru/news/society/18-01-2021/bashrts-vs-zhiteli-bashkirii-istoriya-konflikta> (дата обращения: 10.01.2023).

и дают возможность пресечь противоправную деятельность таких лиц, в том числе намерения и призывы к противоправной деятельности. Но так происходит не всегда, в основном такие призывы публикуются анонимно с IP-адресов, зарегистрированных в других странах. Тем не менее это дает возможность подготовиться и принять все необходимые меры для пресечения и недопущения противоправных действий.

Как известно, такие призывы в основном рассчитаны на лиц от 14 до 25 лет, а иногда и младше, потому что это основная аудитория социальных сетей и именно она наиболее поддается внушаемости.

Впоследствии большинство таких «фейков» разоблачается. Рассмотрим протестную активность в январе–феврале 2021 г., которую спровоцировало размещение «штабом А. Навального» «расследования о коррупции в высших эшелонах власти». По разным оценкам на улицы городов для участия в публичных акциях по всей России вышло около 90 тыс. человек. Однако основная часть граждан, участвующих в акциях, даже не смогла объяснить их цель. Тем самым для иностранных средств массовой информации и различных НКО была создана необходимая «картинка» для манипуляций общественным мнением, в том числе о жестокости правоохранительных органов¹.

В этой связи профилактическую работу необходимо проводить и в образовательных учреждениях, и в трудовых коллективах, а также в средствах массовой информации и сети Интернет для того, чтобы оградить граждан от совершения ими необдуманных поступков.

Из этого следует заключить, что законодатель предусмотрел возможность применения целого ряда мер предупреждения нарушений порядка организации и проведения публичных мероприятий. При этом хотелось бы отметить, что их осуществление существенно затрагивает реализацию прав граждан на проведение публичных мероприятий и участие в них.

В связи с этим, чтобы не допустить необоснованного ограничения данного права и создания искусственных административных барьеров при проведении публичных мероприятий, необходимо ввести дополнительный контроль со стороны прокуратуры за действиями органов власти и местного самоуправления субъектов Российской Федерации. В качестве примера можно привести то, что очень часто из органов местного самоуправления в органы внутренних дел поступают уведомления о проведении публичных мероприятий одновременно на всех площадках – «специально отведенных местах»², происходит так называемое «забитие мест» либо организация ремонтных или других работ с целью мотивированного отказа другим организаторам публичных мероприятий или переноса времени и места проведения

¹ Интернет-портал «Weacom.ru». URL: <https://www.weacom.ru/news/russia/society/202798?ysclid=ldmsaf02e0512529244> (дата обращения: 10.01.2023).

² О местах проведения публичных мероприятий в Республике Башкортостан : закон Республики Башкортостан от 20 декабря 2012 № 619-з. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

публичного мероприятия, как говорится, «на периферию», что часто и приводит к противодействию со стороны их организаторов, так как теряется общий смысл его организации, и это несмотря на то, что органы власти и местного самоуправления субъектов Российской Федерации, помимо «специально отведенных мест», могут согласовать проведение публичных мероприятий в любом месте, если оно не противоречит действующему законодательству.

Заявленные публичные мероприятия для так называемого «забития мест» в большинстве своем не проводятся, и буквально за час до начала поступают уведомления об отказе в их проведении, что впоследствии фиксируется другими участниками и распространяется в средствах массовой информации, в том числе в сети Интернет, и создает дополнительную поддержку со стороны равнодушного к ним населения, выставляя в негативном свете представителей региональных властей, а вместе с ними и органов правопорядка.

Другими словами, такие действия со стороны органов власти и местного самоуправления ведут к тому, что граждане начинают испытывать недоверие к ним, что впоследствии ведет к нарушениям порядка организации и проведения публичных мероприятий в силу того, что граждане начинают считать, что их права были неоднократно нарушены; как итог данная категория лиц может присоединиться или поддержать иные протестные движения с целью реализации своих прав.

В данном случае правоохранительным органам необходимо организовать тесное взаимодействие с представителями органов власти и органами местного самоуправления субъекта с целью минимизации подобных прецедентов, а также организации необходимой профилактической работы, используя все необходимые для этого ресурсы.

ГЛАВА 3. ДЕЙСТВИЯ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ПЕРИОД ПРОВЕДЕНИЯ ПУБЛИЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ, В ТОМ ЧИСЛЕ НЕСОГЛАСОВАННЫХ ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

3.1. Меры, принимаемые сотрудниками полиции, по предупреждению и пресечению нарушений общественного порядка и общественной безопасности при проведении публичных мероприятий

В соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3 «О полиции» обеспечение правопорядка при проведении публичных мероприятий органами полиции обеспечивается совместно с представителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, а также организаторами собраний, митингов, демонстраций, шествий и других публичных мероприятий¹. Таким образом, вопрос взаимодействия полиции и органов исполнительной власти и местного самоуправления субъектов Российской Федерации имеет первостепенное значение.

Для предотвращения возникновения массовых беспорядков и групповых нарушений общественного порядка необходимо проводить профилактическую работу по выявлению и устранению условий, способствующих их возникновению, адекватно и быстро реагировать на информацию о хулиганских действиях в целях предотвращения нарастания беспорядков².

С целью дезориентации участников протестных акций необходим также целый комплекс технических мероприятий, а именно: организовать тесное взаимодействие с коммерческими и иными организациями, предоставляющими услуги связи, с целью локального ограничения доступа в сеть Интернет либо ограничения скорости передачи данных, а также возможности передавать текстовые сообщения между участниками протестной акции. Как известно, руководством деятельности протестов в районе проведения мероприятия занимаются координаторы, при этом в большинстве случаев находясь в безопасном месте, и делают это через социальные сети, такие как TikTok, Instagram, Facebook, Twitter, VKontakte, WhatsApp, Viber, Telegram

¹ О полиции : федеральный закон Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Боровиков В. Б., Боровикова В. В. Вопросы разграничения массовых беспорядков с административными правонарушениями // Пробелы в российском законодательстве. 2017. № 5. С. 98–101.

и многие другие интернет-платформы с возможностью организации интернет-сообществ.

При отсутствии общего управления со стороны организаторов либо координаторов протестных акций, а также поступления инструкций по тактике дальнейших действий правоохранные органы могут деморализовать участников, при этом какая-то часть граждан может отказаться от своих намерений участвовать в протестной акции.

Как уже известно, в январе 2022 года на территории Республики Казахстан в ряде городов прошли протестные акции из-за повышения цен на газ, которые были согласованы органами местного самоуправления, но тем не менее переросли в массовые беспорядки, сопровождаемые грабежами и разбойными нападениями. К большому сожалению, при пресечении и ликвидации беспорядков не удалось избежать человеческих жертв как со стороны протестующих, так и стороны правоохранителей. В период беспорядков на территории, где они проходили, правоохранными органами республики были заблокированы доступ в сеть Интернет и мобильная связь, однако координацию своей деятельности погромщики осуществляли через иные средства связи, поэтому на вооружении полиции необходимо иметь техническую возможность блокировать, пеленговать, а также прослушивать такие каналы связи.

Также немаловажной, можно сказать, одной из основных задач органов внутренних дел, помимо предупреждения и пресечения нарушений общественного порядка при подготовке и проведения протестных акций, является установление их источников финансирования и их блокирование.

При принятии решений о силовой операции по пресечению противоправных действий необходимо проинструктировать задействованных сотрудников о строгом соблюдении законности в части применения физической силы и специальных средств. По опыту известно, что необдуманное применение силы со стороны полиции может приводить к возникновению нештатных, кризисных ситуаций. Поэтому при любой ситуации крайне необходимо находить понимание и контакт с участниками несогласованных акций и с учетом развивающейся оперативной обстановки принимать только такие меры противодействия, которые бы не усложняли ситуацию. Однако полиция, как показывает практика, вступает в конфликт, когда обстановка обостряется и становится очень трудно управляемой. Поэтому принимать меры к предупреждению конфликтных ситуаций при проведении несогласованных акций лучше всего на ранних стадиях его развития, это позволит свести к минимуму неблагоприятные последствия.

Таким образом, грамотные действия могут предотвратить начало массовых беспорядков, а при их возникновении осуществить мероприятия по их пресечению с возможным минимальным ущербом для всех участников, поэтому личному составу огнестрельное оружие не выдается, так как в дан-

ном случае оно служит источником неоправданного риска. Резерв, специальные подразделения полиции и Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (далее – ФСВНГ РФ) при угрозе осложнения оперативной обстановки по решению руководителя операции может быть вооружен.

Хотелось бы подчеркнуть, что для привлечения сотрудников и военнослужащих ФСВНГ РФ необходимо организовать взаимодействие и направить соответствующее обращение в региональное Управление ФСВНГ РФ, для привлечения же иных подразделений направляется отдельное обращение, а в случае крайней необходимости согласовывается напрямую.

Также необходимо отметить, что, несмотря на то, что подразделения МВД России, такие как образовательные учреждения МВД России, а также Линейные Управления, расположенные на территории обслуживания регионального органа МВД России субъекта Российской Федерации, находятся в оперативном подчинении, при возможном осложнении оперативной обстановки им направляются письма о выделении необходимого количества личного состава.

При возникновении массовых беспорядков необходимо незамедлительно сообщить о случившемся оперативному дежурному для последующего доклада в вышестоящую дежурную часть, которая, в свою очередь, незамедлительно передает предварительную информацию в дежурную часть и центр оперативного реагирования МВД России. Предварительная информация должна содержать: место и время, количество участников, возраст участников и др., представляющее оперативный интерес.

С целью оперативного реагирования на складывающуюся обстановку в соответствии со специально разработанным типовым планом собирается действующий на постоянной основе оперативный штаб, работа которого готовится заранее в зависимости от решаемых задач, в данном случае – по пресечению массовых беспорядков. Для этой цели предусматривается создание групп по локализации мест скопления граждан, установление и задержание организаторов и наиболее активных участников, разделение и рассеивание толпы, ликвидация последствий и проведение следственных действий в целях привлечения к ответственности зачинщиков массовых беспорядков¹.

Для сбора информации создается группа оперативного информирования из сотрудников полиции. В их распоряжение выделяют автотранспорт, при необходимости – патрульные вертолеты и беспилотные летательные аппараты. Для получения доказательной базы необходимо использовать средства фото- и видеофиксации, с привлечением соответствующих специалистов и использованием специальных автомашин связи.

¹ Дорошенко О. М. Деятельность полиции при возникновении групповых нарушений общественного порядка и массовых волнений в различных условиях // Проблемы учета и права в современной России / под ред. Г. И. Алексеевой, Е. Н. Домбровской, А. Н. Приженниковой. Москва, 2017. С. 143–150.

В соответствии со ст. 16 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» предусмотрено проведение оцепления. С его помощью решается задача по локализации массовых беспорядков. В оцепление, кроме сотрудников полиции, привлекаются сотрудники и военнослужащие ФСВНГ РФ, дорожно-патрульная служба Государственной инспекции безопасности дорожного движения, постоянный и переменный состав образовательных учреждений МВД России. Для поддержки используют пожарные части, бронегруппы войск национальной гвардии.

Для рассеивания применяется группа рассредоточения, которая формируется из различных спецподразделений, кроме того, при необходимости привлекают сотрудников федеральной пожарной службы с пожарными автомашинами и военнослужащих ФСВНГ РФ. Внутри создают группы специализации по применению спецсредств, изъятию из толпы зачинщиков, их конвоированию.

После проведения мероприятий по локализации участников массовых беспорядков нежелательно сразу проводить специальные операции по рассредоточению толпы. Необходимо свести к минимуму ущерб при ликвидации беспорядков. Перед началом операции по рассредоточению следует, используя громкоговорители, обратиться к собравшимся гражданам с призывом соблюдать правила поведения в общественных местах¹.

Группе переговоров необходимо разъяснить собравшимся, что их действия носят противоправный характер. Если после неоднократных требований собравшиеся не разойдутся, то в отношении них будет применена физическая сила и специальные средства, кроме того, необходимо сказать о возможных последствиях за нарушения порядка организации и проведения публичных мероприятий. Также собравшихся информируют про направления, по которым они могут покинуть место проведения мероприятия (необходимо заблаговременно определить места, где будут находиться кареты скорой медицинской помощи).

После проведения всех приготовлений действия полиции должны быть жесткими, но вместе с тем необходимо стремиться к нанесению минимального вреда как физического, так и морального и материального.

Для окончательной ликвидации последствий групповых нарушений общественного порядка необходимо организовать патрулирование усиленными нарядами полиции. В пределах своих полномочий наряды полиции обеспечивают работу коммунальных служб и Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, эвакуируют пострадавших

¹ Крупин В. А. Особенности несения службы сотрудниками ОВД в условиях предотвращения групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков // Аллея науки. 2018. Т. 3. № 9 (25). С. 159–162.

с оказанием им первой помощи, проводят работу со свидетелями. С задержанными проводят следственные действия, привлекая фото- и видеоматериалы, полученные от группы оперативного информирования.

Работа оперативного штаба после восстановления общественного порядка должна проходить по следующим направлениям: проведение объективного расследования преступления с участием следователей следственного комитета, выработка и принятие профилактических мер по предотвращению повторных массовых беспорядков, информирование соответствующих органов исполнительной власти о случившемся, создание условий для работы служб по оценке и устранению ущерба от массовых беспорядков, проведение анализа действий сил правопорядка для обобщения положительного опыта и выработке рекомендаций на исключение подобных ситуаций в будущем¹.

Полученные в результате анализа данные необходимо предоставить в дежурную часть и Центр оперативного реагирования МВД России, а также в прокуратуру и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

На руководстве по предотвращению и пресечению групповых нарушений правопорядка лежит особая ответственность. Правильная координация взаимодействия привлеченных сил, их грамотная расстановка определяют успех мероприятий по восстановлению нормального функционирования социальных объектов, объектов транспорта и инфраструктуры.

Таким образом, только тактически грамотные действия руководства и всех привлеченных сил могут обеспечить успех проведения операции по пресечению групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков.

В заключение отметим, что в рамках предупреждения и пресечения групповых нарушений общественного порядка, а также массовых беспорядков следует обращать особое внимание на тактические особенности. От грамотного построения сил и средств в рамках предупреждения и пресечения рассматриваемых негативных явлений часто зависит количество совершаемых административных правонарушений и преступлений.

Также хотелось бы отметить, что для подготовки сотрудников органов внутренних дел по пресечению несогласованных публичных мероприятий и иных протестных акций необходимо разработать дополнительную программу практического обучения в системе специальной боевой и физической подготовки органов внутренних дел, по действиям в условиях, связанных с нарушением общественного порядка в период проведения данных мероприятий, а также по пресечению массовых беспорядков.

¹ Крупин В. А. Указ. соч.

Увеличить количество учений и тренировок личного состава – и не только наружных служб, а максимально задействовать в них всех сотрудников органов внутренних дел – для отработки навыков применения физической силы и специальных средств, в период пресечения групповых нарушений общественного порядка.

Кроме того, учитывая анализ оперативной обстановки и возможные риски проведения протестных акций, а также возможных групповых нарушений общественного порядка, на базе территориальных органов МВД России на районном уровне необходимо создать мобильные подразделения оперативного реагирования, на примере созданных подразделений в г. Казани и в г. Уфе, полки, батальоны, роты, взводы оперативного реагирования, которые будут непосредственно задействоваться для обеспечения общественного порядка в период проведения мероприятий с массовым пребыванием граждан, что, в свою очередь, предоставит возможность минимизировать отвлечение иных сотрудников органов внутренних дел в период их проведения.

Немаловажную роль в обеспечении правопорядка при проведении публичных мероприятий протестного характера играет и необходимое техническое оснащение личного состава и территориальных органов в целом – это необходимая экипировка, в том числе средства индивидуальной бронезащиты, средства связи, оснащение дежурных частей системами видеонаблюдения мест массового пребывания граждан, в том числе специально приспособленными автотранспортными средствами для перевозки задержанных и многое другое. Также необходимыми являются знания сотрудников полиции, касающиеся сбора материалов в отношении правонарушителей за нарушения организации и проведения публичных мероприятий, так как в соответствии с законом всякое лицо, совершившее правонарушение, подлежит наказанию, а в нашем случае административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения, которое применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами, что установлено ст. 3.1 КоАП РФ (если в действиях правонарушителя не содержится уголовно наказуемого деяния).

3.2. Особенности процессуального оформления материалов об административных правонарушениях в части организации и проведения публичных мероприятий в отношении их организаторов и участников

Ответственность за правонарушения, совершенные в период проведения массовых мероприятий, установлена КоАП РФ. Нарушением порядка проведения публичного мероприятия является невыполнение законных требований уполномоченных представителей органов исполнительной власти

субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления или органов внутренних дел.

Субъектами правонарушения являются организаторы и участники акции – физические лица, достигшие 16-летнего возраста. Необходимо отметить, что организаторами публичных мероприятий могут являться только граждане России. К числу организаторов публичных мероприятий следует относить также и лица, которые осуществляли организационные функции по подготовке и проведению акции, не вступая в официальные отношения с уполномоченными государственными органами или органами местного самоуправления¹.

При поддержании общественного порядка в местах проведения массовых публичных акций сотрудникам полиции необходимо знать права и обязанности их участников. Участниками публичного мероприятия признаются граждане, члены политических партий, члены и участники других общественных и религиозных объединений, добровольно участвующие в нем.

Необходимо точно различать признаки публичного мероприятия либо иной акции. Например возложение цветов к памятнику В. И. Ленину с использованием флагов СССР и символикой политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» (далее – ПП «КПРФ») не будет являться публичным мероприятием до тех пор, пока один из участников не возьмет на себя функции организатора, в соответствии со ст. 2 ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», за исключением публичного мероприятия в форме собрания граждан, так как его проведение должно проходить в специально отведенном или приспособленном для этого месте для коллективного обсуждения каких-либо общественно значимых вопросов.

Некоторые организаторы мероприятий пытаются «завуалировать» проведение публичного мероприятия, представить его как сход граждан, но форма данного публичного мероприятия регулируется Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации»². В поселении с численностью жителей, обладающих избирательным правом, более 100 и не более 300 человек для решения вопросов местного значения в соответствии с уставом муниципального образования может проводиться сход граждан. Сход граждан правомочен при участии в нем более половины жителей поселения, обладающих избирательным правом, поэтому данная форма проведения публичного

¹ О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях : федеральный закон Российской Федерации от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации : федеральный закон Российской Федерации от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

мероприятия не может реализоваться в части обеспечения реализации установленного Конституцией Российской Федерации права граждан собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирования с целью свободного выражения и формирования мнений, выдвижения требований по различным вопросам политической, экономической, социальной и культурной жизни страны и вопросам внешней политики.

Кроме того, необходимо знать, что проведение любого публичного мероприятия, в соответствии со ст. 9 ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», не может начинаться ранее 7 часов и заканчиваться позднее 22 часов текущего дня по местному времени. Данная норма также касается публичных мероприятий в форме одиночного пикетирования и собрания граждан, которые не требуют согласования с органами местного самоуправления. Также проведение любого публичного мероприятия запрещается в местах, к которым относятся территории, непосредственно прилегающие к опасным производственным объектам и к иным объектам, эксплуатация которых требует соблюдения специальных правил техники безопасности, путепроводы, железнодорожные магистрали и полосы отвода железных дорог, нефте-, газо- и продуктопроводов, высоковольтных линий электропередачи, территории, непосредственно прилегающие к резиденциям Президента Российской Федерации, к зданиям, занимаемым судами, экстренными оперативными службами, к которым относятся помещения органов полиции, прокуратуры, Федеральной службы безопасности, и к территориям и зданиям учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы¹.

Один из примеров нарушения данной нормы можно рассмотреть на следующем примере. 27 июля 2021 г. с 12.30 до 14.10 часов в г. Уфе у входа в здание МВД по Республике Башкортостан на ул. Ленина, 7, гражданин России С. провел публичное мероприятие в форме одиночного пикетирования с целью привлечения внимания общественности и органов власти к проблеме обманутого собственника жилья при продаже квартиры. Он использовал плакат следующего содержания: «Министр МВД Деев Р. В., прокурор РБ Ведерников В. В., соберите свою команду, оборотни из Демы, и уйдите в отставку». За нарушение п. 3 ч. 2 ст. 8 ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» в отношении указанного гражданина был составлен протокол об административном правонарушении по ч. 1 ст. 20.2 КоАП РФ (нарушение организатором публичного мероприятия установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования). Решением Ленинского районного суда г. Уфы от 27 июля 2021 г. за данное правонарушение

¹ О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях: федеральный закон Российской Федерации от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

гражданину С. было назначено наказание в виде административного штрафа в сумме 10 тыс. рублей.

Итак, при выявлении на маршрутах патрулирования фактов проведения публичных мероприятий, а также правонарушений в части организации или проведения публичных мероприятий сотрудник полиции обязан незамедлительно информировать дежурную часть территориального органа и при этом уточнить информацию о запланированных публичных мероприятиях в указанный период и в указанном месте, в том числе и несогласованных органами местного самоуправления, и действовать согласно указаниям оперативного дежурного, при этом осуществляя наблюдение с фиксацией происходящего.

В случае выявления совершения правонарушения группой граждан (массовые беспорядки, агитация, митинг) либо необходимости документирования признаков состава преступлений, предусмотренного действующим законодательством, на место происшествия следует вызвать дополнительный наряд полиции или следственно-оперативную группу (решение начальника, оперативного дежурного), затем обратиться к правонарушителю с требованием о прекращении противоправной деятельности и принять меры по пресечению правонарушения и задержанию правонарушителя.

Фабула обращения к участникам публичного мероприятия:

«Добрый день, полицейский Полка патрульно-постовой службы полиции Управления МВД России по г. Уфе, сержант полиции Иванов Андрей Борисович, прошу Вас прекратить не согласованное с органами исполнительной власти публичное мероприятие без подачи в установленном порядке уведомления его о проведении. Вы своими действиями нарушаете требования, установленные ст. 5 Федерального закона Российской Федерации № 54-ФЗ от 14 июня 2004 г. «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях». Прошу Вас пройти для составления протокола.

В случае продолжения противоправных действий Вы будете задержаны и доставлены в помещение органов внутренних дел для составления административного протокола и решения вопроса о задержании (пп. 8, 13 ст. 12 Федерального закона от 2 февраля 2011 г. № 3-ФЗ „О полиции“).

Также необходимо собрать доказательства совершения правонарушения: объяснение правонарушителя, рапорт сотрудника полиции, объяснение свидетелей, объяснение понятых, протокол изъятия фото- и видеофиксации, мобильного телефона, агитационных материалов, плакатов и иных средств наглядной агитации, копию паспорта правонарушителя. После данных действий следует составить протокол об административном правонарушении. При невозможности его составления на месте правонарушения необходимо проинформировать дежурную часть с целью организации доставления правонарушителя в дежурную часть отдела полиции (ст. 27.2 КоАП РФ).

Фабула протокола ч. 2 ст. 20.2 КоАП РФ:

«Фабула: (число) (время) гр. _____, находясь возле дома № 5 по ул. _____, являясь организатором публичного мероприятия, организовал и провел публичное мероприятие:

– в форме пикетирования группой лиц с использованием наглядной агитации – плакатов в количестве ___ штук в нарушение ст. 4, 5, 7 Федерального закона Российской Федерации от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»;

– в форме митинга без подачи в установленном порядке уведомления о проведении публичного мероприятия, чем нарушил требования ст. 5 Федерального закона Российской Федерации от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»;

– нарушая порядок проведения публичного мероприятия, будучи участником акции, не согласованного с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления, на неоднократные законные требования о прекращении противоправной деятельности не реагировал, чем оказал неповиновение его законному требованию».

Объяснение свидетеля:

«По существу заданных мне вопросов могу пояснить следующее: сегодня, 10 марта 2022 г., около 14.00 часов, я увидел группу граждан, которые, находясь возле дома № 5 по ул. Ленина, стояли с плакатами следующего содержания: «Выборы против всех», на требования сотрудников полиции о прекращении указанных действий не реагировали. Сотрудники полиции предупредили граждан о том, что их действия незаконны, и потребовали прекращения публичного мероприятия, после чего граждане были предупреждены, что они будут привлечены к административной ответственности. В это время ко мне подошли сотрудники полиции, присутствующие там, и попросили дать объяснение по данному поводу. С моих слов записано верно и мною прочитано».

В заключение следует отметить, что в период проведения публичных мероприятий органами внутренних дел проводится значительная работа по укреплению общественного порядка. При этом особое значение имеет наличие в арсенале полиции специальных мер пресечения – применение физической силы, специальных средств, основания использования которых закреплены гл. 5 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции». Применение мер государственного принуждения сотрудниками полиции позволяет своевременно и оперативно решить задачи по пресечению преступлений и административных правонарушений, обеспечению общественной безопасности в местах проведения публичных мероприятий.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Публичные мероприятия – одна из форм выражения политической воли граждан. В данном учебном пособии проанализированы порядок организации и проведения демонстраций, митингов, шествий, собраний и пикетирований, а также современная проблематика возникающих в процессе их проведения вопросов, связанных с деятельностью полиции по охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

В целях наиболее эффективного решения задач по обеспечению общественного порядка и безопасности при проведении публичных мероприятий необходима согласованная деятельность всех субъектов охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

При сокращении штатной численности строевых подразделений, которые по сравнению с другими более подготовлены к охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности при проведении массовых мероприятий, умение сотрудника органов внутренних дел вести правовой диалог с организаторами и участниками публичного мероприятия, должностными лицами органов исполнительной власти и местного самоуправления является необходимым.

При организации охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении публичных мероприятий руководители органов внутренних дел должны владеть информацией о их характере и особенностях, цели проведения публичного мероприятия, его форме, маршрутах движения участников, об использовании транспортных средств, о времени начала и окончания публичного мероприятия. Тщательное изучение данной информации должно предшествовать планированию мероприятий по охране общественного порядка и обеспечению безопасности граждан.

В 2021 г. в Республике Башкортостан было проведено 404 публичных мероприятия, в том числе 386 иных акций протеста, в которых приняло участие свыше 7 тыс. человек; наибольшее количество участников зафиксировано в гг. Уфе, Стерлитамаке и Нефтекамске.

По результатам нормотворческого процесса в марте 2022 г. установлена административная ответственность за публичные действия, направленные на дискредитацию использования Вооруженных Сил Российской Федерации в целях защиты интересов России и ее граждан и поддержку международного мира и безопасности, в том числе за публичные призывы к воспрепятствованию использования Вооруженных Сил Российской Федерации в указанных целях, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

Федеральным законом от 4 марта 2022 г. № 31-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонаруше-

ниях»¹ также устанавливается административная ответственность за призывы к осуществлению иностранным государством, государственным объединением и (или) союзом и (или) государственным (межгосударственным) учреждением иностранного государства или государственного объединения и (или) союза мер ограничительного характера, выражающихся во введении или продлении политических или экономических санкций в отношении России, граждан либо российских юридических лиц, совершенные гражданином Российской Федерации и (или) российским юридическим лицом, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

Таким образом, законодатель предусмотрел возможность применения целого ряда мер предупреждения нарушений общественной безопасности и общественного порядка в условиях подготовки и осуществления публичных мероприятий.

Подводя итог, можно заключить, что в учебном пособии обобщены нормативные правовые акты, регламентирующие порядок организации и проведения публичных мероприятий, а также деятельность сотрудников органов внутренних дел по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности при проведении публичных мероприятий, выработан комплекс мер для взаимодействия служб и подразделений полиции по проведению индивидуальной и иной профилактической работы с представителями несистемной оппозиции, общественных объединений и организаций, политических партий и движений, а также отдельными категориями граждан.

Правильное решение всех обозначенных проблемных вопросов позволит сотрудникам органов внутренних дел обеспечить общественный порядок и общественную безопасность при проведении публичных мероприятий, не допустить выхода участников за рамки законности и эффективно обеспечивать права и интересы граждан, а также государства в целом.

¹ О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : федеральный закон Российской Федерации от 4 марта 2022 г. № 31-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г.) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.01.2023). – Текст : электронный.

2. Международный пакт о гражданских и политических правах (принят 16 декабря 1966 г. Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. – № 12. – 1994. – Текст : непосредственный.

3. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (принят 16 декабря 1966 г. Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. – № 12. – 1994. – Текст : непосредственный.

4. **Российская Федерация. Законы.** Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. : текст с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г. // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.01.2023). – Текст : электронный.

5. **Российская Федерация. Законы.** Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 64-ФЗ : текст с изменениями и дополнениями на 29 декабря 2022 г. // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.01.2023). – Текст : электронный.

6. **Российская Федерация. Законы.** Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ : текст с изменениями и дополнениями на 29 декабря 2022 г. // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.01.2023). – Текст : электронный.

7. **Российская Федерация. Законы.** О полиции : Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.01.2023). – Текст : электронный.

8. **Российская Федерация. Законы.** О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях : Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.01.2023). – Текст : электронный.

9. **Российская Федерация. Законы.** О статусе военнослужащих : Федеральный закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ // Справочная правовая система

«КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.01.2023). – Текст : электронный.

10. **Российская Федерация. Законы.** О государственной охране : Федеральный закон Российской Федерации от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.01.2023). – Текст : электронный.

11. **Российская Федерация. Законы.** О политических партиях : Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.01.2023). – Текст : электронный.

12. **Российская Федерация. Законы.** Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации : Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.01.2023). – Текст : электронный.

13. **Российская Федерация. Законы.** Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : Федеральный закон от 23 июня 2014 г. № 165-ФЗ // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.01.2023). – Текст : электронный.

14. О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) : Указ Президента Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 239 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.01.2023). – Текст : электронный.

15. О местах проведения публичных мероприятий в Республике Башкортостан : Закон Республики Башкортостан от 20 декабря 2012 г. № 619-з // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.01.2023). – Текст : электронный.

16. О введении режима «Повышенная готовность» на территории Республики Башкортостан в связи с угрозой распространения в Республике Башкортостан новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) : Указ Главы Республики Башкортостан от 19 марта 2020 г. № 111-УГ // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.01.2023). – Текст : электронный.

17. Об Уставе городского округа г. Уфа Республики Башкортостан : решение Совета городского округа г. Уфа Республики Башкортостан от 15 декабря 2005 г. № 3/6 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.01.2023). – Текст : электронный.

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. **Авдеев, Д. А.** Юридический голос политической воли российских граждан, или современные проблемы публичных мероприятий / Д. А. Авдеев // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.01.2023). – Текст : электронный.

2. **Боровиков, В. Б.** Вопросы разграничения массовых беспорядков с административными правонарушениями / В. Б. Боровиков. – Текст : непосредственный // Пробелы в российском законодательстве. – 2017. – № 5. – С. 98–101.

3. **Буянтуева, Р. С.** Нормативно-правовое регулирование свободы манифестации в Российской Федерации / Р. С. Буянтуева. – Текст : непосредственный // Вестник Забайкальского государственного университета. – 2008. – № 2. – С. 74–79.

4. **Дорошенко, О. М.** Деятельность полиции при возникновении групповых нарушений общественного порядка и массовых волнений в различных условиях / О. М. Дорошенко. – Текст : непосредственный // Проблемы учета и права в современной России / под ред. Г. И. Алексеевой, Е. Н. Домбровской, А. Н. Приженниковой. – Москва, 2017. – С. 143–150.

5. **Иваницкий, А. Т.** Проблема правомерного применения силы сотрудниками органов внутренних дел при обеспечении правопорядка в ходе публичных и массовых мероприятий / А. Т. Иваницкий. – Текст : непосредственный // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – № 3 (63). – 2014. – Текст : непосредственный.

6. **Конин, Н. М.** Административное право России. Общая и Особенная части : курс лекций / Н. М. Конин. – Москва : Юристъ, 2004. – 559 с. – Текст : непосредственный.

7. **Крупин, В. А.** Особенности несения службы сотрудниками ОВД в условиях предотвращения групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков / В. А. Крупин. – Текст : непосредственный // Аллея науки. – 2018. – Т. 3. – № 9 (25). – С. 159–162.

8. **Саленко, А. В.** Свобода мирных собраний в Российской Федерации: допустимы ли «государственные митинги»? / А. В. Саленко. – Текст : непосредственный // Академический юридический журнал. – 2018. – № 2 (72). – С. 28–31.

9. **Сафоненков, П. Н.** Административное принуждение как вид государственного принуждения / П. Н. Сафоненков. – Текст : непосредственный // Административное и муниципальное право. – 2016. – № 6. – С. 493–499.

III. Сайты в сети «Интернет»

1. Алексей Навальный // Видеохостинг YouTube. – URL: <https://www.youtube.com/watch?v=ipAnwilMncI> (дата обращения: 10.01.2023). – Текст : электронный.

2. БашРТС vs жители Башкирии. История конфликта // Интернет-портал «Медиакорсеть». – URL: <https://mkset.ru/news/society/18-01-2021/bashrts-vs-zhiteli-bashkirii-istoriya-konflikta> (дата обращения: 10.01.2023). – Текст : электронный.

3. В Уфе митинг НОДа против Навального напугал горожан // Интернет-издание «Пруфы.рф». – URL: https://prufy.ru/news/novosti/44113-voditeley_ufy_ozadachili_lyudi_s_georgievskimi_flagami_vdol_ulits/?ysclid=ldmvfw4z9z285503883 (дата обращения: 10.01.2023). – Текст : электронный.

4. Власти Башкирии попытались урезонить протестующих против строительства завода Kronospan // Интернет-портал газеты «Коммерсант». – URL: <https://www.kommersant.ru/doc/2254247?ysclid=ldmutqiqqd356381317> (дата обращения: 10.01.2023). – Текст : электронный.

5. Интернет-портал «Weacom.ru». – URL: <https://www.weacom.ru/news/russia/society/202798?ysclid=ldmsaf02e0512529244> (дата обращения: 10.01.2023). – Текст : электронный.

6. Разоблачение фейка Алексея Навального // Видеохостинг YouTube. – URL: <https://www.youtube.com/watch?v=MRdiUBSdiK0> (дата обращения: 10.01.2023). – Текст : электронный.

7. Форма статистической отчетности № 565 за 2017–2021 гг. : сведения об административной практике органов внутренних дел // ГИАЦ МВД России. – URL: <http://it.mvd.ru> (дата обращения: 10.01.2023). – Текст : электронный.

Учебное издание

Биккинин Ирек Анасович
(доктор юридических наук, профессор)
Нурисламов Алексей Салихзянович
(б/с, б/з)
Аксенов Сергей Геннадьевич
(доктор экономических наук, профессор)
Салимова Айгуль Мухаметшарифовна
(б/с, б/з)

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
ПО ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА
И ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ПУБЛИЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ**

Учебное пособие

Редактор Е. А. Карамзина

Подписано в печать 24.03.2023

Гарнитура Times

Уч.-изд. л. 2,8

Тираж 60 экз.

Выход в свет 30.03.2023

Формат 60x84 1/16

Усл. печ. л. 3

Заказ № 4

*Редакционно-издательский отдел
Уфимского юридического института МВД России
450103, г. Уфа, ул. Муксинова, д. 2*

*Отпечатано в группе полиграфической и оперативной печати
Уфимского юридического института МВД России
450103, г. Уфа, ул. Муксинова, д. 2*