

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«УФИМСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ
ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ЛИЦ,
ПОДЛЕЖАЩИХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЗАЩИТЕ**

Учебник

В трех частях

Часть 1

*Под общей редакцией
начальника Управления по обеспечению безопасности лиц,
подлежащих государственной защите,
Министерства внутренних дел Российской Федерации
генерал-майора полиции С. В. Михалёва*

Уфа 2023

УДК 343.12-049.5(470)(075.8)

ББК 67.410.201(2Рос)я73-1

Д39

*Рекомендовано к опубликованию
редакционно-издательским советом Уфимского ЮИ МВД России*

Рецензенты:

доктор юридических наук, профессор П. И. Иванов
(Академия управления МВД России);
доктор юридических наук, профессор Н. В. Павличенко
(Академия управления МВД России);
кандидат юридических наук, доцент С. М. Кузнецова
(Дальневосточный юридический институт МВД России);
доктор юридических наук, профессор А. Ю. Елихин
(Казанский (Приволжский) федеральный университет)

Д39 **Деятельность подразделений по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите** : учебник. В 3 частях. Часть 1 / под общ. ред. С. В. Михалёва. – Уфа : Уфимский ЮИ МВД России, 2023. – 208 с. – Текст : непосредственный.

ISBN 978-5-7247-1152-4 (общ.)

ISBN 978-5-7247-1153-1 (ч. 1)

Настоящий учебник состоит из трех частей, посвященных комплексному исследованию деятельности подразделений по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, МВД России.

В представленной части 1 со ссылкой на нормативные источники и имеющуюся в открытом доступе следственную практику раскрыты вопросы, связанные с сущностью, содержанием и принципами государственной защиты; правовым регулированием государственной защиты в Российской Федерации; применением мер безопасности в рамках Федерального закона от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов»; осуществлением мер безопасности в рамках Федерального закона от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства»; организацией и обеспечением психологического сопровождения защищаемого лица; уголовной ответственностью за разглашение сведений, связанных с обеспечением безопасности лиц, подлежащих государственной защите.

Учебник предназначен для обучающихся образовательных организаций МВД России, сотрудников подразделений по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, МВД России.

УДК 343.12-049.5(470)(075.8)

ББК 67.410.201(2Рос)я73-1

ISBN 978-5-7247-1152-4 (общ.)

ISBN 978-5-7247-1153-1 (ч. 1)

© Коллектив авторов, 2023

© Уфимский юридический институт МВД России, 2023

© Управление по обеспечению безопасности лиц,
подлежащих государственной защите, МВД России, 2023

ОГЛАВЛЕНИЕ

РАЗДЕЛ I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.....	6
ГЛАВА I. СУЩНОСТЬ, СОДЕРЖАНИЕ И ПРИНЦИПЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЗАЩИТЫ.....	6
§ 1. История образования и развития института государственной защиты.....	6
§ 2. Понятие и сущность государственной защиты.....	25
§ 3. Цели, задачи и функции государственной защиты.....	30
§ 4. Принципы государственной защиты.....	32
Вопросы и задания для самоконтроля.....	40
Список рекомендованной литературы.....	41
ГЛАВА II. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЗАЩИТЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	43
§ 1. Правовые основы обеспечения безопасности лиц, подлежащих государственной защите.....	43
§ 2. Законодательство Российской Федерации, регулирующее правовые отношения в рамках Федерального закона от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов».....	47
§ 3. Законодательство Российской Федерации, регулирующее правовые отношения в рамках Федерального закона от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства».....	52
Вопросы и задания для самоконтроля.....	56
Список рекомендованных нормативных источников.....	56
ГЛАВА III. ПРИМЕНЕНИЕ МЕР БЕЗОПАСНОСТИ В ОТНОШЕНИИ СУДЕЙ, ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ И КОНТРОЛИРУЮЩИХ ОРГАНОВ.....	61
§ 1. Лица, подлежащие государственной защите.....	61
§ 2. Меры безопасности.....	71
§ 3. Органы, обеспечивающие безопасность.....	84
§ 4. Основания применения мер безопасности.....	87
§ 5. Основания отмены мер безопасности.....	90
§ 6. Права и обязанности защищаемого лица.....	91
§ 7. Права, обязанности и ответственность должностных лиц органов, обеспечивающих безопасность.....	92
Вопросы и задания для самоконтроля.....	93
Список рекомендованной литературы.....	94

ГЛАВА IV. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕР БЕЗОПАСНОСТИ В ОТНОШЕНИИ ПОТЕРПЕВШИХ, СВИДЕТЕЛЕЙ И ИНЫХ УЧАСТНИКОВ УГОЛОВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА.....	96
§ 1. Лица, подлежащие государственной защите.....	105
§ 2. Органы, обеспечивающие государственную защиту.....	107
§ 3. Меры безопасности.....	118
§ 4. Основания и порядок осуществления государственной защиты.....	
§ 5. Подготовка и заключение договора с защищаемым лицом об условиях применения мер безопасности, взаимных обязательствах и взаимной ответственности сторон.....	125 131
§ 6. Основания и порядок отмены мер безопасности.....	132
§ 7. Права и обязанности защищаемого лица.....	
§ 8. Права, обязанности и ответственность органов, обеспечивающих государственную защиту.....	133 135
Вопросы и задания для самоконтроля.....	136
Список рекомендованной литературы.....	
ГЛАВА V. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЗАЩИТЫ.....	139
§ 1. Материально-техническое обеспечение подразделений по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, системы МВД России.....	139
§ 2. Меры социальной защиты и поддержки защищаемых лиц.....	145
Вопросы и задания для самоконтроля.....	149
Список рекомендованной литературы.....	149
ГЛАВА VI. ОРГАНИЗАЦИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПСИХОЛОГИЧЕСКОГО СОПРОВОЖДЕНИЯ ЗАЩИЩАЕМОГО ЛИЦА.....	151
§ 1. Понятие психологического сопровождения защищаемого лица, основания предоставления психологической помощи.....	151
§ 2. Организация психологического сопровождения защищаемого лица...	158
§ 3. Обеспечение психологического сопровождения защищаемого лица...	164
§ 4. Оказание психологической помощи защищаемому лицу, находящемуся в кризисном состоянии.....	176
Вопросы и задания для самоконтроля.....	190
Список рекомендованной литературы.....	192
ГЛАВА VII. УГОЛОВНАЯ И АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА РАЗГЛАШЕНИЕ СВЕДЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С ОБЕСПЕЧЕНИЕМ БЕЗОПАСНОСТИ ЛИЦ, ПОДЛЕЖАЩИХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЗАЩИТЕ.....	197
§ 1. Уголовная ответственность за разглашение сведений о мерах безопасности, применяемых в отношении судьи и участников уголовного процесса (ст. 311 УК РФ).....	197

§ 2. Уголовная ответственность за разглашение сведений о мерах безопасности, применяемых в отношении должностного лица правоохранительного или контролирующего органа (ст. 320 УК РФ)...	200
§ 3. Административная ответственность за незаконное распространение сведений о защищаемых лицах.....	201
Вопросы и задания для самоконтроля.....	204
Список рекомендованной литературы.....	205
АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ.....	206

РАЗДЕЛ I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

ГЛАВА I. СУЩНОСТЬ, СОДЕРЖАНИЕ И ПРИНЦИПЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЗАЩИТЫ

В результате изучения данной темы обучающийся должен:

Знать: основные этапы становления и развития института государственной защиты в Российской Федерации и отдельных зарубежных странах; понятие, сущность, цели, задачи и функции государственной защиты.

Уметь: анализировать отечественный и зарубежный опыт организации и проведения мероприятий по обеспечению мер безопасности и социальной поддержки защищаемых лиц в целях предотвращения и пресечения в их отношении противоправных посягательств в связи с участием в уголовном судопроизводстве; определять основные цели, задачи и функции государственной защиты; формулировать понятие государственной защиты, раскрывать ее сущность.

Владеть: навыками анализа правотворческой, правоприменительной и правоохранительной практики в сфере обеспечения государственной защиты защищаемых лиц.

Ключевые термины: государственная защита, защищаемое лицо.

§ 1. История образования и развития института государственной защиты

Во второй половине прошлого столетия во многих странах проблема противоправного воздействия обвиняемой стороны на потерпевших, свидетелей, судей, прокуроров, следователей и иных участников уголовного судопроизводства, их родственников и близких лиц приобрела особую актуальность. Для усиления государственной защиты этих лиц на уровне международного права и национальных законодательств была разработана система юридических норм, которая призвана упорядочить методы решения данной проблемы.

Статья 6 Конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г.¹ и ст. 14 Международного пакта о гражданских и политических

¹ Конвенция о защите прав человека и основных свобод (заключена в г. Риме 4 ноября 1950 г.) (документ прекратил действие в отношении России с 16 марта 2022 г. (Федеральный закон от 28 февраля 2023 г. № 43-ФЗ «О прекращении действия в отношении Российской Федерации международных договоров Совета Европы»)). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

правах 1966 г.¹ в порядке исключения допускали проведение закрытого судебного заседания по соображениям соблюдения принципов морали, интересов несовершеннолетних, защиты частной жизни сторон уголовного судопроизводства, сохранения общественного порядка, государственной безопасности, а также иных особых обстоятельств. К числу иных особых обстоятельств причислялась также безопасность потерпевшего, защита его личной жизни, его конституционных прав и законных интересов при рассмотрении уголовного дела, а также возмещение ему физического, морального и материального ущерба.

Впервые в мире институт государственной защиты получил распространение в Соединенных Штатах Америки (далее – США), где с 1971 г. действует специальная Федеральная программа защиты свидетелей (WITSEK). В основу данной программы был положен Закон о контроле над организованной преступностью (Organized Crime Control Act) 1970 г., что изначально ограничивало распространение защиты только на свидетелей по делам, связанным с преступной деятельностью организованных группировок. Дальнейшее развитие законодательного регулирования вопросов защиты свидетелей в США было связано с принятием 12 октября 1982 г. Закона о защите жертв и свидетелей преступлений, который способствовал развитию механизма обеспечения безопасности добросовестных участников уголовного процесса. В частности, данный Закон предусматривал усиление уголовной ответственности за оказание тайного воздействия либо причинение потерпевшему или свидетелю телесного повреждения или материального ущерба из мести за сотрудничество с правосудием, а также регламентировал вопросы возмещения ущерба лицам, пострадавшим от преступления, и пр.

Значительный шаг вперед в развитии института государственной защиты в США связан с принятием 12 октября 1984 г. Закона о реформе системы безопасности свидетелей, который усовершенствовал правовую основу обеспечения безопасности участников уголовного процесса.

Федеральная программа защиты свидетелей реализуется службами, входящими в состав Министерства юстиции США (U. S. Department of Justice): Подразделением (отделом) силовых операций (U. S. Department of Justice: Office of Enforcement Operations), Службой судебных приставов США (U. S. Marshals Service) и Федеральным бюро тюрем (Federal Bureau of Prisons).

¹ Международный пакт о гражданских и политических правах (принят 16 декабря 1966 г. Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

В рамках указанной программы в США может быть обеспечена защита участников уголовного судопроизводства, которые дают показания по делам об организованной преступности и рэкете, о незаконном обороте наркотиков, о преступлениях в области государственного управления, о других преступлениях, если показания свидетелей являются ключевыми для поддержания обвинения.

Для включения участника уголовного судопроизводства в Федеральную программу защиты свидетелей орган (федеральный или штата), уполномоченный на проведение расследования уголовных дел, направляет в Подразделение (отдел) силовых операций Министерства юстиции США запрос, содержащий информацию о предполагаемых свидетельских показаниях и их значении для расследования конкретного уголовного дела, оценку риска жизни и здоровью свидетеля и членов его семьи. Подразделение (отдел) силовых операций Министерства юстиции США совместно со Службой судебных приставов США проводят с лицом беседу, тестируют его на склонность к алкоголизму и употреблению наркотиков, обсуждают возможности Федеральной программы защиты свидетелей, процедуру представления защиты и другие организационные вопросы. По итогам проведенной работы эти службы направляют заключение в офис Генерального прокурора США (United States Attorney General) – главы Министерства юстиции США – для принятия решения о включении конкретного лица и (или) членов его семьи в Федеральную программу защиты свидетелей.

После подписания соглашения участвующему в указанной программе лицу Служба судебных приставов США в судебном порядке меняет имя, выбирает город для его переселения в пределах США, дом для проживания и варианты трудоустройства, предоставляет субсидию на проживание, организует психологическую и социальную помощь, выдает новые документы. Иностранец может попасть под действие Федеральной программы защиты свидетелей только в том случае, если на законных основаниях проживает на территории США, а иммиграционные органы не имеют к нему претензий. Служба судебных приставов США (начиная с момента подписания соглашения и вплоть до дачи показаний в суде) предоставляет защищаемому лицу круглосуточную вооруженную охрану. При этом после дачи в суде показаний защищаемое лицо и (или) члены его семьи незамедлительно перемещаются на новое место жительства.

Реализацией Федеральной программы защиты свидетелей в отношении лиц, которые отбывают наказание в виде лишения свободы, занимается Федеральное бюро тюрем. В США за 50 лет Федеральная программа защиты свидетелей была применена в отношении свыше 19 тыс. человек, свыше 7 тыс. защищаемых лиц живут под вымышленными именами в разных частях страны.

Одним из первых европейских государств, где получила развитие система государственной защиты участников уголовного процесса, стала Италия, где наиболее актуальной была проблема деятельности организованных преступных группировок – сицилийской мафии (*mafia*), калабрийской ндрангеты (*ndrangheta*), неаполитанской каморры (*camorra*) и др. Долгое время традиции мафии оставались прочными и нерушимыми, переплетаясь с общим укладом жизни всего региона, что не позволяло органам правосудия эффективно противостоять преступной деятельности.

Первыми на путь активного противодействия мафиозным группировкам Сицилии встали магистраты Джованни Фальконе и Паоло Борселлино, которые совместно разработали новые эффективные методы расследования преступлений, совершаемых организованной преступностью, и начали борьбу с мафией, жертвой которой в сицилийской столице только в последние месяцы 1981 г. и начале 1982 г. каждые три дня становился один местный житель. Общее число жертв на тот момент превысило 1200 человек. В городе Палермо были совершены убийства, вызвавшие широкий общественный резонанс; 30 апреля 1982 г. был убит региональный секретарь Коммунистической партии и член Комиссии по борьбе с мафией Пио Ла Торре. Кроме того, 3 сентября 1982 г. был расстрелян генерал Дала Кьез – главный герой борьбы с терроризмом «Красных бригад» (подпольных леворадикальных организаций), а 29 июля 1983 г. был взорван автомобиль, в котором находился главный прокурор г. Палермо Рокко Кинничи.

Данные события послужили толчком к разработке специальных мер государственной защиты участников уголовного процесса. В 1984 г. на сторону правосудия перешел босс сицилийской мафии Томмазо Бушетта, после чего защита свидетелей впервые была поставлена на официальную основу¹. На допросе Томмазо Бушетта дал показания против многих членов мафиозного клана и стал главным свидетелем на так называемом макси-процессе против мафии, начавшемся 10 февраля 1986 г. В результате 16 декабря 1987 г. 360 лиц были осуждены. Джованни Фальконе подчеркивал значимость признаний Томмазо Бушетты, отмечая, что до дачи им показаний правоохранные органы Италии имели только поверхностное представление о мафии. Руководство Программой по защите свидетелей было возложено на специальную центральную службу защиты Департамента общественной безопасности Министерства внутренних дел и Канцелярию Государственного обвинителя по уголовным делам, возбужденным против мафии (*Prokuratore Nazionale Antimafia*).

Вместе с тем на тот момент в Италии должного правового оформления Программа по защите свидетелей не получила. Меры защиты в отно-

¹ В 1984 г. в Италии была принята Программа по защите свидетелей.

шении «сотрудничающего свидетеля» были закреплены только с принятием Законодательного декрета от 15 января 1991 г. № 8. Затем был принят Закон от 8 июля 1992 г. № 306 «О внесении срочных изменений в новый уголовно-процессуальный кодекс и мерах по борьбе с мафиозной преступностью» (далее – Закон от 8 июля 1992 г. № 306). Таким образом, указанные документы закрепили в Италии систему мер, направленных на защиту участников уголовного процесса, согласившихся сотрудничать с правоохранительными органами.

В 2017 г. в Италии было разработано Положение о защите свидетелей правосудия, которое обобщило многие нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность по защите свидетелей правосудия. При этом 6 февраля 2018 г. были внесены изменения в Положение о защите свидетелей правосудия. Основной новеллой явилось правило о разграничении в правовой защите свидетелей правосудия от лиц, содействующих осуществлению правосудия. В Закон от 8 июля 1992 г. № 306 были внесены изменения, в том числе касающиеся «объема» мер защиты. Меры государственной защиты стали применяться не только в пользу свидетелей правосудия, но и в отношении «других охраняемых» (в случае необходимости), например, лиц, постоянно проживающих со свидетелем, а также лиц, которые в силу отношений с ним подвергаются опасности.

Кроме того, предусмотрена новая редакция определения «свидетель справедливости». Свидетель справедливости характеризуется тем, что:

- делает в уголовном процессе обоснованные заявления¹, имеющие отношение к расследованию или судебному решению;
- располагает информацией о фактах преступной деятельности либо о свидетелях такой деятельности;
- не является субъектом осуществляемой или инициированной в отношении него системы мер защиты;
- находится в опасной ситуации, когда обычные меры защиты, принятые органами общественной безопасности, представляются недостаточными.

Опасность ситуации оценивается с учетом сделанного заявления, характера преступления, стадии уголовного судопроизводства, а также ожидаемой реакции отдельных лиц или преступных групп на поступившее заявление.

Среди мер государственной защиты были выделены специальные меры защиты:

- а) меры защиты (физические);
- б) меры экономической поддержки;
- в) меры социальной и трудовой реинтеграции.

¹ Ранее не требовалось обосновывать заявления.

Разработаны критерии выбора специальных мер защиты, определены сроки их применения (максимальный срок – 6 лет). Также изменен порядок деятельности государственных органов, непосредственно принимающих участие в обеспечении мер государственной защиты. Если по окончании специальных мер защиты свидетели правосудия и другие защищаемые лица не восстановят свою прежнюю трудовую деятельность или не смогут пользоваться своими собственными доходами, то для них предусмотрена выплата государственных пособий.

Кроме того, внесены изменения в Уголовно-процессуальный кодекс Италии, согласно которым свидетелям правосудия предоставлена возможность быть заслушанными в ходе предварительного расследования¹. Ужесточена ответственность за лжесвидетельство лица, в отношении которого были применены меры государственной защиты (от половины до двух третей срока наказания). Так, в соответствии со ст. 368 Уголовного кодекса Италии за совершение данного преступления предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок от 2 до 6 лет.

В Германии проблема защиты свидетелей, потерпевших и других лиц, содействующих уголовному судопроизводству, приобрела особую актуальность в начале 1980-х гг. на фоне значительного роста преступности, обусловленного активизацией деятельности криминальных сообществ. Так, в 1973 г. в г. Гамбурге появилось отделение байкерского клуба Hells Angels, где были совершены многочисленные преступления (торговля наркотиками, проституция и т. п.).

В ходе судебного разбирательства по делу байкерского клуба Hells Angels защита раскрыла личность главного свидетеля обвинения – члена банды, что негативно повлияло на показания других свидетелей из криминальной среды. В результате судом был вынесен более мягкий приговор, чем требовало обвинение, а некоторых лиц не удалось привлечь к ответственности.

В связи с этими событиями в г. Гамбурге (впервые в Германии) была реализована программа защиты свидетелей, получившая впоследствии применение в других германских землях, а также в деятельности Федерального департамента уголовной полиции (Budeskriminalamt).

Например, были получены эффективные результаты защиты участников процесса, содействующих уголовному судопроизводству по делу в отношении преступной группировки С. Паула, занимавшейся вымогательством, торговлей людьми, сутенерством, а также совершением других тяжких преступлений в г. Гамбурге. В ходе предварительного расследования было допрошено 320 свидетелей, из которых многие получили угрозы,

¹ Ранее это положение было предусмотрено только для стадии судебного разбирательства.

а более 20 членам группировки было предъявлено обвинение. В отношении ряда свидетелей также были выделены специальные сотрудники полиции, которые осуществляли постоянную оперативную связь с защищаемыми лицами и координацию их поведения. Кроме того, была создана группа особых отрядов полиции г. Гамбурга для защиты потерпевших и свидетелей не только по месту жительства и работы, но и во время судебного разбирательства. Принятые меры позволили предотвратить реализацию угроз в отношении лиц, содействующих уголовному судопроизводству.

В Федеративной Республике Германия (далее – ФРГ) длительное время отсутствовала четкая законодательная регламентация охраны участников уголовного процесса, содействующих правосудию. Необходимые мероприятия проводились специальными подразделениями полиции на основании ведомственных подзаконных актов Федерального министерства внутренних дел и родины Германии, Федерального министерства юстиции Германии, которые в ряде случаев не соответствовали действующему законодательству.

Начало созданию правового механизма защиты было положено с принятием Закона ФРГ от 10 декабря 1986 г. «О защите потерпевших», которым предусмотрена система мер, направленных на обеспечение личной безопасности жертв преступлений и их семей в ходе уголовного судопроизводства. Так, были расширены их права, упрощен порядок подачи исков и заявлений о компенсации ущерба, определена в качестве основания для проведения закрытых судебных заседаний необходимость обеспечения безопасности конкретного субъекта уголовно-процессуальных отношений.

Для борьбы с организованной преступностью Федеральным министерством внутренних дел и родины Германии, Федеральным министерством юстиции Германии в 1989 г. была создана межведомственная комиссия, которая в 1990 г. подготовила Концепцию охраны находящихся под угрозой свидетелей и приняла «Общие указания федеральных и земельных министров юстиции и внутренних дел по охране находящихся под угрозой свидетелей». В соответствии с указанной Концепцией при Федеральном управлении уголовной полиции и управлениях уголовной полиции земель ФРГ были созданы координационные пункты охраны свидетелей, призванные определять специфические меры охраны в период уголовного процесса и координировать деятельность соответствующих подразделений полиции по охране свидетеля в остальное время.

Следующим шагом в развитии механизма охраны свидетелей и законодательства в данной сфере стало принятие в 1993 г. Закона «О главном свидетеле», который установил защиту участника процесса, владеющего информацией о совершении тяжких преступлений.

В 1998 г. Бундестагом был принят Закон «О регулировании вопросов обеспечения защиты свидетелей, которым угрожает опасность», который содержал положения уголовно-процессуального характера, направленные на следующие цели:

а) использование видеотехнологий при опросе свидетелей, подвергающихся риску (особенно детей, дающих показания в качестве потерпевших);

б) расширение возможностей для обеспечения конфиденциальности персональных данных свидетелей на всех этапах уголовного процесса;

в) оказание правовой помощи потерпевшим и свидетелям.

Затем в декабре 2001 г. был принят Федеральный закон «Об унификации мер защиты свидетелей, подвергающихся риску», устанавливающий правовые условия защиты свидетелей на федеральном уровне и на уровне каждой из земель, регулирующий вопросы, касающиеся полномочий государственных органов по принятию решений о включении в Программу защиты свидетелей, сохранения конфиденциальности информации в отношении свидетелей, условий снабжения новыми личными данными свидетелей, а также предоставления им пособий на время их защиты.

Функция реализации Программы защиты свидетелей была возложена на Федеральное бюро по защите свидетелей и органы полиции. Под действие Программы защиты свидетелей попадают лица, которые подвергаются угрозе из-за своей готовности дать показания по делам о наиболее тяжких преступлениях (терроризме, организованной преступности и др.). Федеральное бюро по защите свидетелей совместно с прокуратурой оценивает реальность и степень угрозы жизни и здоровью свидетеля, а также значимость его показаний. В зависимости от ситуации могут быть приняты следующие решения: об обеспечении физической охраны свидетеля на время рассмотрения уголовного дела; об обеспечении анонимности свидетеля; о выдаче ему документов на новое имя и переселении на другое место жительства. Свидетелю, получившему временную маскировочную идентификацию, предоставляется право участвовать в любых правовых процессах (под новым именем).

В свою очередь, в Великобритании меры по защите жертв и свидетелей преступлений стали применяться с 1992 г. на основании Закона о сексуальных преступлениях (Sexual Offences (Amendment) Act).

Сфера законодательного регулирования вопросов защиты свидетелей была расширена в 1999 г. в соответствии с Законом о правосудии в отношении несовершеннолетних и доказательствах по уголовному делу (Youth Justice and Criminal Evidence Act), а в 2005 г. были уточнены требования и порядок применения мер защиты свидетелей по Закону об организованной преступности и полиции (Serious Organised Crime and Police Act). Правилами уголовного судопроизводства (Criminal Procedure Rules)

в 2010 г. была нормативно урегулирована процедура подачи заявления о применении особых мер защиты свидетеля. В соответствии с указанными нормативными документами ответственность за реализацию программы защиты свидетелей возлагалась на специализированные подразделения муниципальной полиции – отделы по защите свидетелей (Witness Protection Units), деятельность которых координировалась Национальным уголовным агентством.

В целях систематизации практики реализации программы защиты участников уголовного судопроизводства и создания единых условий и стандартов ее применения на правах подразделения Министерства юстиции Великобритании 28 декабря 2012 г. была создана Служба защиты участников уголовного судопроизводства (UK Protected Persons Service). В Великобритании под действие программы защиты участников уголовного судопроизводства могут попасть потерпевшие и свидетели, которые дают показания по делам о преступлениях в сфере половой неприкосновенности, совершенных в отношении несовершеннолетних, связанных с терроризмом, торговлей людьми, совершенных преступными организациями.

Применение мер защиты допускается при наличии угрозы жизни и здоровью участника уголовного судопроизводства и его близких, а также в случае, когда его показания имеют особое значение для поддержания обвинения. Меры защиты могут быть применены к потерпевшему или свидетелю как по инициативе полиции, так и по ходатайству свидетеля или потерпевшего.

Практика реализации программ защиты участников уголовного судопроизводства (защиты свидетелей) в Австралийском Союзе берет свое начало после принятия в 1994 г. Закона о защите свидетелей (Witness Act 1994 № 124), утвердившего Национальную программу защиты свидетелей (далее – Программа). На региональном уровне действие Программы регламентируется нормативными правовыми актами шести штатов и двух материковых территорий. Общенациональная программа защиты свидетелей Австралии определяет субъекты, принимающие решение о включении в Программу свидетелей и должностных лиц, обеспечивающих личную охрану указанных лиц. После внесения поправок в 1997 г. участники Программы получили право раскрывать персональную информацию для возможности подачи жалоб. В 2002 г. Закон о защите свидетелей был дополнен новыми поправками, позволяющими принимать в Программу лиц по решению Международного уголовного суда. При этом процедура рассмотрения таких кандидатур аналогична особенностям, предусмотренным для иностранных граждан и лиц, постоянно проживающих за рубежом. Из открытых источников известно, что через Программу в Австралии ежегодно

проходит 20–30 расследуемых дел и предусматривается, как правило, защита свидетелей наиболее тяжких преступлений.

В Новой Зеландии вопросы защиты участников уголовного судопроизводства начали регулироваться с 2006 г. с принятием Закона о доказательствах, предусматривающего обеспечение анонимности свидетелей без замены документов, а в более серьезных случаях – включение в программу защиты свидетелей. Данная программа находится в ведении полиции, выполняющей основные задачи по обеспечению безопасности свидетелей. Руководит этой программой старшее должностное лицо полицейского ведомства – комиссар полиции. Именно он имеет право на передачу личных данных свидетелей – участников программы – непосредственно судье.

В специальном административном районе Китая Гонконге целевая программа защиты свидетелей действует уже с 1994 г. Правовой механизм защиты участников уголовного производства «материкового» Китая с 1997 г. обеспечивается Уголовным кодексом Китайской Народной Республики.

Становление института государственной защиты в Республике Корея можно начать отсчитывать с 2000 г. после принятия Закона о защите жертв и свидетелей тяжких преступлений, которым определены составы преступлений, свидетели и жертвы которых могут рассчитывать на меры государственной защиты. В первую очередь, это преступления, связанные с организованной преступностью и торговлей наркотиками. При включении в программу защиты государством принимаются меры по организации личной безопасности свидетеля, а также гарантируется полная конфиденциальность в процессе расследования и судебного разбирательства. В некоторых случаях участники программы могут рассчитывать на компенсацию расходов, связанных с переездом на новое место жительства и переводом на другую работу.

Вместе с тем не все страны Азии на сегодняшний день имеют программы защиты участников уголовного судопроизводства (защиты свидетелей). Например, в Республике Сингапур нет конкретных законов о защите свидетелей. Вместо этого национальное законодательство содержит отдельные правовые нормы, обеспечивающие конфиденциальность свидетелей, дающих показания в ходе судебных разбирательств. В соответствии со ст. 8 Закона о Верховном суде и ст. 7 Закона государственных судов в Сингапуре запрещается распространение персональных данных свидетелей. Нарушение этих норм признается уголовным преступлением, наказуемым штрафом до 5000 долларов США либо лишением свободы на срок до 12 месяцев, а в некоторых случаях применяются сразу обе санкции.

В одной из самых развитых стран мира – Японии – обеспечение защиты свидетелей входит в компетенцию полиции и прокуратуры. Сотрудниками полиции и прокуратуры осуществляются различные формы не

только защиты, но и поддержки свидетелей (например, меры, направленные на уменьшение психологического бремени и предотвращение вторичной виктимизации свидетеля). Нормативно-правовой основой защиты свидетелей в Японии являются Уголовно-процессуальный кодекс (1948 г.), Правила уголовного процесса (1948 г.) и «Закон о защите осведомителей» (2004 г.), предусматривающие обеспечение безопасности свидетеля в ходе судебного заседания. Вместе с тем необходимо отметить, что в сфере государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства Япония не повторила американский путь развития и не запустила отдельную программу защиты свидетелей. В этой связи интересен опыт деятельности Японского центра юридической помощи, действующего с 2006 г. и консолидирующего работу по оказанию бесплатной правовой помощи населению, в том числе и по оказанию поддержки жертвам преступлений. Таким образом, защита свидетелей в Японии осуществляется как при помощи процессуальных мер защиты, так и внепроцессуальных.

В России в начале 1990-х гг. внимание к проблеме разработки комплекса мер по организации государственной защиты участников уголовного судопроизводства было обусловлено необходимостью противодействия росту числа преступлений, совершаемых преступными организациями.

Распад СССР и становление новой государственности повлекли за собой нарастание кризисных социально-экономических, политических явлений на фоне отсутствия должных организационно-правовых форм противодействия криминализации постсоветского общества. В период с 1993 по 1999 г. групповая преступность в России увеличилась более чем в три раза. Одним из негативных факторов, способствующих укреплению организованной преступности, являлось активное вовлечение в организованную преступность коррумпированных чиновников. Имели место случаи, когда преступные элементы устанавливали основанную на коррупционных механизмах связь с государственными структурами, оказывая влияние на ход расследования преступлений, совершенных организованными преступными группами. Новые формы экономических отношений в период перехода к рынку обусловили возникновение крупных преступных сообществ, контролирующих отдельные сферы промышленного производства и бытовой инфраструктуры. В результате возникла необходимость разработки правового механизма государственной защиты, направленного на обеспечение безопасности всех участников уголовного процесса, что повлекло закрепление в нормативных правовых актах соответствующих нормативных предписаний.

Так, согласно Закону Российской Федерации от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации»¹ органы внутренних

¹ О статусе судей в Российской Федерации : закон Российской Федерации от 26 июня 1992 г. № 3132-1. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

дел обязаны принимать необходимые меры к обеспечению безопасности судьи, членов его семьи, сохранности принадлежащего им имущества, если от судьи поступит соответствующее заявление (п. 2 ст. 9). При этом стоит заметить, что в то время в России отсутствовала законодательная база, регламентирующая осуществление государственной защиты.

Отсутствие на федеральном уровне закона о государственной защите повлекло издание отдельными субъектами Российской Федерации соответствующих нормативных правовых актов и рекомендаций. В частности, постановлением Верховного Совета Республики Башкортостан приняты Законы от 14 октября 1994 г. № ВС-25/50 «О государственной защите потерпевших, свидетелей и других лиц, содействующих уголовному судопроизводству»¹, от 14 октября 1994 г. № ВС-25/48 «О государственной защите судей, работников контролирурующих органов Республики Башкортостан»². Однако при этом были нарушены требования ст. 71 Конституции Российской Федерации³ в части разграничения полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами.

Кроме того, в 1990 г. Верховным Судом Республики Татарстан и МВД по Республике Татарстан в целях обеспечения безопасности участников уголовного процесса было рекомендовано в зависимости от складывающейся ситуации не указывать в процессуальных документах установочные данные лиц, которые могут быть подвергнуты неправомерному воздействию; в обвинительном заключении, вручаемом обвиняемому, не указывать лиц, вызываемых в суд, а в ходе судебного заседания не оглашать сведения о свидетельствующих лицах. Указанные рекомендации также не соответствовали федеральному законодательству.

Отметим, что содержащиеся в указанных нормативных правовых актах формулировки и положения были использованы при разработке законодательства Российской Федерации, направленного на защиту отдельных категорий участников уголовного судопроизводства и должностных лиц.

Федеральный закон от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» (далее – Федеральный закон № 45-ФЗ) стал первым

¹ О государственной защите потерпевших, свидетелей и других лиц, содействующих уголовному судопроизводству : закон Республики Башкортостан от 14 октября 1994 г. № ВС-25/50 (утратил силу). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² О государственной защите судей, работников контролирующих органов Республики Башкортостан : закон Республики Башкортостан от 14 октября 1994 г. № ВС-25/48. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.01.2023).

(на федеральном уровне) специальным нормативным правовым актом, направленным на защиту отдельных участников уголовного процесса, и положил начало созданию специальных подразделений в целях обеспечения безопасности защищаемых лиц в органах внутренних дел, органах федеральной службы безопасности, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, таможенных органах и органах государственной охраны.

В целях обеспечения реализации Федерального закона № 45-ФЗ был издан приказ МВД России от 20 декабря 1995 г. № 483 «„О мерах по реализации Федерального закона «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов“»¹, утвердивший Временную инструкцию о порядке обеспечения государственной защиты судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, согласно которой до создания специальных подразделений все службы и подразделения органов внутренних дел, командующие войсками оперативно-территориальных объединений (округов, региональных командований, региональных управлений и других видов оперативно-территориальных объединений), командиры соединений и воинских частей, начальники военных учреждений внутренних войск в пределах своей компетенции и в соответствии с объемом возложенных на них полномочий должны были принимать участие в обеспечении государственной защиты судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов.

При этом координация деятельности органов внутренних дел и внутренних войск по обеспечению мер безопасности лиц, подлежащих государственной защите, была возложена на подразделения по организованной преступности органов внутренних дел и главный штаб внутренних войск соответственно.

Созданное 18 декабря 1995 г. Управление собственной безопасности МВД России поставило своей задачей защиту жизни и здоровья сотрудников органов внутренних дел, их близких родственников, а в исключительных случаях и иных лиц, на чьи жизнь, здоровье и имущество совершается посягательство в целях противодействия законной деятельности сотрудников органов внутренних дел либо принуждения к изменению ее характера или же из мести за нее. Взяв на себя функции по разработке и реализации мер обеспечения собственной безопасности органов внутренних дел, а также обеспечению государственной защиты сотрудников органов внутренних дел и их близких, Управление собственной безопасности МВД России осуществляло организационно-методическое руководство territori-

¹ О мерах по реализации Федерального закона «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» : приказ МВД России от 20 декабря 1995 г. № 483 (утратил силу). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

альными подразделениями собственной безопасности органов внутренних дел в целях защиты сотрудников органов внутренних дел в случае возникновения угроз, связанных с исполнением ими служебных обязанностей. Управление собственной безопасности МВД России 5 августа 1998 г. было реорганизовано сначала в Главное управление собственной безопасности МВД России, а в последствии – в Департамент собственной безопасности МВД России, затем повторно в Главное управление.

27 сентября 2007 г. был издан приказ МВД России от 27 сентября 2007 г. № 847дсп «Об организации работы органов внутренних дел Российской Федерации, внутренних войск МВД России по обеспечению безопасности судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов»¹, утвердивший Правила применения мер безопасности в отношении судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов.

Кроме этого, во исполнение Федерального закона № 45-ФЗ изданы Постановления Правительства Российской Федерации от 17 июля 1996 г. № 831 «О порядке выдачи оружия лицам, подлежащим государственной защите»², от 31 декабря 2004 г. № 890 «О порядке финансирования и материально-технического обеспечения мер государственной защиты, предусмотренных в отношении судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, денежное содержание которых осуществляется за счет средств федерального бюджета»³, от 31 декабря 2004 г. № 900 «Об утверждении перечня категорий государственных и муниципальных служащих, подлежащих государственной защите»⁴, от 27 октября 2005 г. № 647 «О возмещении судьям, должностным лицам правоохранительных и контролирующих органов или членам их семей ущерба, причиненного

¹ Об организации работы органов внутренних дел Российской Федерации, внутренних войск МВД России по обеспечению безопасности судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов : приказ МВД России от 27 сентября 2007 г. № 847дсп.

² О порядке выдачи оружия лицам, подлежащим государственной защите : постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 1996 г. № 831. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ О порядке финансирования и материально-технического обеспечения мер государственной защиты, предусмотренных в отношении судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, денежное содержание которых осуществляется за счет средств федерального бюджета : постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 г. № 890. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁴ Об утверждении перечня категорий государственных и муниципальных служащих, подлежащих государственной защите : постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 г. № 900. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

уничтожением или повреждением их имущества в связи со служебной деятельностью»¹.

В целях реализации ч. 1 ст. 10 Федерального закона № 45-ФЗ издано Постановление Правительства Российской Федерации от 21 июля 2018 г. № 855 «Об утверждении Правил применения мер безопасности в виде перевода защищаемого лица на другое, временное или постоянное, место работы (службы) или учебы, переселения на другое, временное или постоянное, место жительства в отношении судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, отдельных категорий военнослужащих и федеральных государственных гражданских служащих, денежное содержание которых осуществляется за счет средств федерального бюджета»².

Дальнейшее становление в России института государственной защиты можно соотнести с изданием Федерального закона от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства»³ (далее – Федеральный закон № 119-ФЗ), которым предусмотрена система государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства.

Во исполнение Федерального закона № 119-ФЗ были изданы Постановления Правительства Российской Федерации от 27 октября 2006 г. № 630 «Об утверждении Правил применения отдельных мер безопасности в отношении потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства»⁴, от 11 ноября 2006 г. № 664 «Об утверждении Правил выплаты единовременных пособий потерпевшим, свидетелям и иным участникам уголовного судопроизводства, в отношении которых в уста-

¹ О возмещении судьям, должностным лицам правоохранительных и контролирующих органов или членам их семей ущерба, причиненного уничтожением или повреждением их имущества в связи со служебной деятельностью : постановление Правительства Российской Федерации от 27 октября 2005 г. № 647. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Об утверждении Правил применения мер безопасности в виде перевода защищаемого лица на другое, временное или постоянное, место работы (службы) или учебы, переселения на другое, временное или постоянное, место жительства в отношении судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, отдельных категорий военнослужащих и федеральных государственных гражданских служащих, денежное содержание которых осуществляется за счет средств федерального бюджета : постановление Правительства Российской Федерации от 21 июля 2018 г. № 855. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства : федеральный закон Российской Федерации от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁴ Об утверждении Правил применения отдельных мер безопасности в отношении потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства : постановление Правительства Российской Федерации от 27 октября 2006 г. № 630. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

новленном порядке принято решение об осуществлении государственной защиты»¹, от 21 сентября 2012 г. № 953 «Об утверждении Правил применения меры безопасности в виде переселения защищаемого лица на другое место жительства в отношении потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства»², от 7 июля 2022 г. № 1215 «О порядке привлечения войск национальной гвардии Российской Федерации к осуществлению органами внутренних дел Российской Федерации личной охраны, охраны жилища и имущества»³ и др.

Кроме того, Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2006 г. № 200 была утверждена первая в нашей стране Государственная программа «Обеспечение безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства на 2006–2008 годы»⁴, на реализацию которой определены финансовые затраты в размере 948,72 млн рублей.

В рамках указанной программы безопасность обеспечена 3296 участникам уголовного судопроизводства (осуществлены 3842 меры безопасности, как правило, «Личная охрана, охрана жилища и имущества» и «Обеспечение конфиденциальности сведений о защищаемом лице»). В большинстве случаев государственная защита требовалась свидетелям (63,2 %), реже – потерпевшим (23 %), подозреваемым и обвиняемым (3,12 %)⁵.

В целях определения сроков и последовательности действий по организации государственной защиты, порядка взаимодействия между структурными подразделениями системы МВД России и их должностными

¹ Об утверждении Правил выплаты единовременных пособий потерпевшим, свидетелям и иным участникам уголовного судопроизводства, в отношении которых в установленном порядке принято решение об осуществлении государственной защиты : постановление Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2006 г. № 664. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Об утверждении Правил применения меры безопасности в виде переселения защищаемого лица на другое место жительства в отношении потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства : постановление Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2012 г. № 953. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ О порядке привлечения войск национальной гвардии Российской Федерации к осуществлению органами внутренних дел Российской Федерации личной охраны, охраны жилища и имущества : постановление Правительства Российской Федерации от 7 июля 2022 г. № 1215. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁴ Об организации государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства в органах внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 20 марта 2008 г. № 256 (утратил силу). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁵ Статистические данные МВД России // Главный информационно-аналитический центр МВД России.

лицами, а также порядка взаимодействия органов внутренних дел с федеральными органами исполнительной власти при осуществлении полномочий по организации государственной защиты был издан приказ МВД России от 21 марта 2007 г. № 281 «Об утверждении Административного регламента МВД России по исполнению государственной функции обеспечения в соответствии с законодательством Российской Федерации государственной защиты судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, безопасности участников уголовного судопроизводства и их близких».

Функции головного подразделения МВД России, осуществляющего организацию и координацию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по обеспечению мер государственной защиты в отношении лиц, указанных в ст. 2 Федерального закона № 119-ФЗ, в соответствии с приказом МВД России от 20 марта 2008 г. № 256 «Об организации государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства в органах внутренних дел Российской Федерации» были возложены на Департамент по борьбе с организованной преступностью и терроризмом Министерства внутренних дел Российской Федерации.

В свою очередь, функциями по организации и координации деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по обеспечению государственной защиты сотрудников органов внутренних дел, федеральных государственных гражданских служащих органов внутренних дел и Федеральной миграционной службы Российской Федерации, участие которых в уголовном судопроизводстве связано с осуществлением ими служебных обязанностей, а также их близких был наделен Департамент собственной безопасности МВД России.

Завершающий этап становления института государственной защиты в системе МВД России обусловлен образованием в 2008 г. в соответствии с подп. «б» п. 1 Указа Президента Российской Федерации от 6 сентября 2008 г. № 1316 «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации»¹ в органах внутренних дел Российской Федерации в пределах их установленной штатной численности на базе подразделений по борьбе с организованной преступностью, в том числе подразделений по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, возложив на них функции по применению мер безопасности в целях защиты жизни и здоровья лиц, подлежащих государственной защите, а также по обеспечению сохранности их имущества.

¹ О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации : указ Президента Российской Федерации от 6 сентября 2008 г. № 1316. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

В целях реализации данного Указа Президента Российской Федерации приказом МВД России от 12 сентября 2008 г. № 795 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 6 сентября 2008 г. № 1316»¹ созданы Управление по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, МВД России, центр по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, МВД России, а также центры (группы) по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, МВД России, Главное управление внутренних дел (далее – ГУВД), Управление внутренних дел (далее – УВД) по субъектам Российской Федерации.

Позднее в соответствии с приказом МВД России от 15 апреля 2010 г. № 282 «Об объявлении Дня подразделений системы МВД России по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите»² 12 сентября 2008 г. было объявлено датой образования подразделений системы МВД России по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите.

Приказом МВД России от 31 октября 2008 г. № 941 «Вопросы Управления по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, Министерства внутренних дел Российской Федерации»³ утверждены Положение об Управлении по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, Министерства внутренних дел Российской Федерации; Штатное расписание Управления по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, Министерства внутренних дел Российской Федерации; Положение о Центре по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, Министерства внутренних дел Российской Федерации; Штатное расписание Центра по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Приказом МВД России от 31 октября 2008 г. № 943 «Об утверждении Типового положения о центрах (группах) по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, МВД, ГУВД, УВД по субъектам Российской Федерации и примерной модели организационного по-

¹ О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 6 сентября 2008 г. № 1316 : приказ МВД России от 12 сентября 2008 г. № 795. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Об объявлении Дня подразделений системы МВД России по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите : приказ МВД России от 15 апреля 2010 г. № 282. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ Вопросы Управления по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 31 октября 2008 г. № 941. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

строения центров по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, МВД, ГУВД, УВД по субъектам Российской Федерации»¹ утверждены Типовое положение о центрах (группах) по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, МВД, ГУВД, УВД по субъектам Российской Федерации и Примерная модель организационного построения центров по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, МВД, ГУВД, УВД по субъектам Российской Федерации.

Согласно Федеральному закону № 45-ФЗ (п. 4 ч. 1 ст. 5) одной из применяемых мер безопасности является обеспечение конфиденциальности сведений о защищаемых лицах и об их имуществе. В целях ее реализации издано Постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2015 г. № 705 «О порядке защиты сведений об осуществлении государственной защиты, предоставления таких сведений и осуществления мер безопасности в виде обеспечения конфиденциальности сведений о защищаемом лице»² (далее – Постановление Правительства Российской Федерации № 705), утвердившее Правила защиты сведений об осуществлении государственной защиты и предоставления таких сведений, а также Правила осуществления мер безопасности в виде обеспечения конфиденциальности сведений о защищаемом лице.

В дальнейшем продолжилась практика разработки и реализации государственных программ по обеспечению безопасности участников уголовного судопроизводства. Так, изданы Постановления Правительства Российской Федерации от 2 октября 2009 г. № 792 «Об утверждении Государственной программы „Обеспечение безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства на 2009–2013 годы“»³ и от 13 июля 2013 г. № 586 «Об утверждении Государственной программы „Обеспечение безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников

¹ Об утверждении Типового положения о центрах (группах) по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, МВД, ГУВД, УВД по субъектам Российской Федерации и примерной модели организационного построения центров по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, МВД, ГУВД, УВД по субъектам Российской Федерации : приказ МВД России от 31 октября 2008 г. № 943 (утратил силу). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² О порядке защиты сведений об осуществлении государственной защиты, предоставления таких сведений и осуществления мер безопасности в виде обеспечения конфиденциальности сведений о защищаемом лице : постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2015 г. № 705. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ Об утверждении Государственной программы «Обеспечение безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства на 2009–2013 годы» : постановление Правительства Российской Федерации от 2 октября 2009 г. № 792. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

уголовного судопроизводства на 2014–2018 годы“»¹. Например, в период с 2014 по 2017 г. число лиц, которым обеспечена безопасность, составляло от 3,3 до 3,9 тыс. в год (осуществлено свыше 33 500 мер безопасности)².

В настоящее время действует Государственная программа «Обеспечение безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства на 2019–2023 годы», утвержденная Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2018 г. № 1272³, в рамках которой планируется применение мер безопасности в отношении 20 тыс. участников уголовного судопроизводства. Объем финансового обеспечения ее реализации составляет 1 млрд 59,256 млн рублей и рассчитан на применении мер государственной защиты в отношении 20 тыс. человек, что отражает положительную динамику увеличения количества защищаемых лиц и применяемых в отношении них мер безопасности.

Разработка подобного рода государственных программ на основе изучения отечественного и зарубежного опыта позволяет совершенствовать деятельность органов, осуществляющих меры безопасности, в комплексе решения вопросов организационного, материально-технического и финансового характера.

Вместе с тем следует отметить, что в результате эффективной организации применения мер безопасности, а также совершенствования деятельности органов внутренних дел по направлению обеспечения безопасности лиц, подлежащих государственной защите, реализуется одно из основных направлений деятельности полиции – недопущение гибели защищаемых лиц или причинения вреда их здоровью и имуществу.

§ 2. Понятие и сущность государственной защиты

Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства (ст. 2 Конституции Российской Федерации). Для их реализации необходимо создание эффективного механизма, действующего во всех сферах общественной жизни.

¹ Об утверждении Государственной программы «Обеспечение безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства на 2014–2018 годы»: постановление Правительства Российской Федерации от 13 июля 2013 г. № 586. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Статистические данные ГИАЦ МВД России.

³ Об утверждении Государственной программы «Обеспечение безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства на 2019–2023 годы»: постановление Правительства Российской Федерации от 25 октября 2018 г. № 1272. Доступ из справ.-правовой системы «ГАРАНТ».

Вместе с тем в настоящее время преступность оказывает влияние на все сферы жизни населения страны и наносит материальный, экономический и физический ущерб населению. С каждым годом в России усиливается влияние организованных и транснациональных преступных групп, что еще больше усугубляет создавшуюся ситуацию в сфере защиты потерпевших, свидетелей, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц.

В этой связи государственная защита указанных лиц приобрела приоритетное значение в деятельности государства.

В соответствии с п. 11 ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»¹ (далее – Федеральный закон «О полиции») государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц является одним из основных направлений деятельности полиции.

Понятие защищаемых лиц отражено в Федеральном законе № 45-ФЗ и Федеральном законе № 119-ФЗ. К защищаемым лицам относятся лица, в отношении которых в соответствии с Федеральным законом № 45-ФЗ и Федеральным законом № 119-ФЗ в установленном порядке принято решение об осуществлении государственной защиты.

В законодательстве Российской Федерации содержатся понятия двух основных направлений указанной деятельности:

- обеспечение государственной защиты судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов;
- обеспечение государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства (защищаемые лица).

В статье 1 Федерального закона № 45-ФЗ установлено, что обеспечение государственной защиты судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, отдельных категорий военнослужащих и федеральных государственных гражданских служащих, сотрудников органов государственной охраны и иных лиц состоит в осуществлении уполномоченными на то государственными органами предусмотренных Федеральным законом мер безопасности, правовой и социальной защиты (далее – меры государственной защиты), применяемых при наличии угрозы посягательства на жизнь, здоровье и имущество указанных лиц в связи с их служебной деятельностью, а также в иных случаях, предусмотренных Федеральным законом № 45-ФЗ.

¹ О полиции : федеральный закон Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

В статье 3 Федерального закона № 45-ФЗ закреплены виды государственной защиты:

1. Применение уполномоченными на то государственными органами мер безопасности в целях защиты жизни и здоровья защищаемых лиц, а также обеспечение сохранности их имущества.

2. Применение мер правовой защиты, предусматривающих в том числе повышенную уголовную ответственность за посягательство на жизнь, здоровье и имущество.

3. Осуществление мер социальной защиты, предусматривающих реализацию права на материальную компенсацию в случае гибели (смерти) защищаемых лиц, причинения им телесных повреждений или иного вреда их здоровью, уничтожения или повреждения их имущества в связи с их служебной деятельностью.

В свою очередь, в ст. 1 Федерального закона № 119-ФЗ установлено, что государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства – осуществление предусмотренных федеральным законом мер безопасности, направленных на защиту их жизни, здоровья и (или) имущества, а также мер социальной поддержки указанных лиц в связи с их участием в уголовном судопроизводстве уполномоченными на то государственными органами. Меры социальной поддержки перечислены в ст. 15 Федерального закона № 119-ФЗ.

В современном обществе защита граждан от преступных посягательств обеспечивается посредством их прав на личную безопасность, в том числе безопасность жизни, здоровья и имущества.

В русском языке «безопасность» определяется как состояние, при котором не угрожает опасность, есть защита от опасности; «защита» – как то, что защищает, служит обороной; «оборона» – как совокупность средств, необходимых для отпора врагу; «опасность» – как возможность, угроза чего-нибудь очень плохого, какого-нибудь несчастья; а «угроза» – как запугивание, обещание причинить кому-нибудь вред, зло, или возможная опасность¹. В социологии «безопасность» рассматривается как состояние общественных отношений, при котором личность, социальная группа, общность, народ, страна (государство) может самостоятельно, суверенно, без вмешательства и давления извне свободно выбирать и осуществлять свою стратегию международного поведения, духовного, социально-экономического и политического развития.

В теории уголовного процесса есть немало точек зрения и подходов к определению и пониманию термина «меры безопасности».

¹ Ожегов С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка: 80 тыс. слов и фразеологических выражений / РАН. М., 1997. С. 41, 225, 434, 453, 825.

Так, Л. В. Брусницын определяет меры безопасности как «превентивные разноотраслевые правовые средства, обеспечивающие в ходе уголовного судопроизводства и вне его защиту участвующих в уголовном судопроизводстве лиц и их близких от запрещенных уголовным законом и иных форм посткриминального воздействия»¹.

При этом В. В. Войников меры безопасности определяет как «систему основанных на действующем законодательстве действий, предпринимаемых уполномоченными на то субъектами и направленных на недопущение возникновения ситуаций, связанных с нарушением состояния защищенности охраняемых объектов безопасности, а в случаях возникновения – на восстановление нарушенного состояния их защищенности»².

Понятие «меры безопасности» закреплено в Постановлении Правительства Российской Федерации № 705. К мерам безопасности, в соответствии с п. 2 подп. «а» Правил осуществления мер безопасности в виде обеспечения конфиденциальности сведений о защищаемом лице, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации № 705, относятся меры, направленные на защиту жизни, здоровья и (или) имущества защищаемых лиц, предусмотренные Федеральным законом № 119-ФЗ либо Федеральным законом № 45-ФЗ.

Под угрозой безопасности можно понимать возможную опасность жизни, здоровью и имуществу защищаемых лиц и их близких, оказывающую давление извне на их свободный выбор и осуществление участия в уголовном судопроизводстве или реализацию других государственно-значимых функций.

Основаниями применения мер безопасности являются данные о наличии реальной угрозы безопасности защищаемого лица, уничтожения или повреждения его имущества в связи с участием в уголовном судопроизводстве (ст. 16 Федерального закона № 119-ФЗ). В соответствии с ч. 2 ст. 13 Федерального закона № 45-ФЗ установлено, что основанием для применения мер безопасности является наличие достаточных данных, свидетельствующих о реальности угрозы безопасности защищаемого лица. В случаях, предусмотренных ч. 2 ст. 9 Федерального закона № 45-ФЗ, мера безопасности может применяться также при отсутствии реальной угрозы безопасности лица.

Реальность угрозы – свойство, характеризующее восприятие угрозы понуждаемым лицом однозначно в соответствии с ее фактическим смыслом как вполне осуществимую, вызывающую беспокойство и страх, сковывающую волю и поведение, создающую атмосферу безысходности,

¹ Брусницын Л. В. Правовое обеспечение безопасности лиц, содействующих уголовному правосудию. М., 2001. С. 79, 82.

² Войников В. В. Тактика обеспечения безопасности в уголовном судопроизводстве : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Калининград, 2002. С. 6.

нервозности и неуверенности в безопасности своей жизни, здоровья и имущества, а также близких лиц¹. Реальная угроза является законным основанием применения мер безопасности в отношении лиц, подлежащих государственной защите.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона № 119-ФЗ к органам, обеспечивающим государственную защиту, относятся:

- органы, принимающие решение об осуществлении государственной защиты;
- органы, осуществляющие меры безопасности;
- органы, осуществляющие меры социальной поддержки.

Решение об осуществлении государственной защиты принимают суд (судья), начальник органа дознания, руководитель следственного органа или следователь с согласия руководителя следственного органа, в производстве которых находится заявление (сообщение) о преступлении либо уголовное дело, если иное не предусмотрено уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации (ч. 2 ст. 3 Федеральным законом № 119-ФЗ).

Осуществление мер безопасности возлагается на органы внутренних дел Российской Федерации, органы федеральной службы безопасности, таможенные органы Российской Федерации по уголовным делам, находящимся в их производстве или отнесенным к их ведению, а также на иные государственные органы, на которые может быть возложено в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществление отдельных мер безопасности (ч. 3 ст. 3 Федерального закона № 119-ФЗ).

Орган, осуществляющий меры безопасности, избирает необходимые меры безопасности, предусмотренные Федеральным законом № 119-ФЗ, и определяет способы их применения, а в соответствии со ст. 15 Федерального закона № 45-ФЗ органы, обеспечивающие безопасность, издадут в пределах своих полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации нормативные акты, регламентирующие организацию и тактику осуществления мер безопасности.

Подводя итог, необходимо отметить, что обеспечение безопасности судебного сообщества, должностных лиц правоохранительных и правоохранительных органов, реализующих функции, выполнение которых может быть сопряжено с посягательством на их жизнь и здоровье, осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 45-ФЗ. При этом эффективность осуществления государственной защиты в отношении указанных лиц является одним из неотъемлемых элементов национальной безопасности.

¹ Гришин Ю. Н. Организация и тактика деятельности подразделений государственной защиты по обеспечению безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства : методические рекомендации / Всероссийский институт повышения квалификации сотрудников МВД России. Домодедово, 2013.

В свою очередь, выполнение гарантий государства по обеспечению безопасности граждан в связи с их участием в уголовном судопроизводстве осуществляется в рамках Федерального закона № 119-ФЗ, позволяет влиять на полноту и объективность расследования уголовных дел и в конечном итоге на укрепление правопорядка в стране.

Таким образом, в случае принятия в установленном порядке решения о применении мер безопасности в отношении лиц, подлежащих государственной защите, государство предоставляет гарантии безопасности и несет ответственность за гибель или причинение вреда жизни, здоровью, имуществу защищаемых лиц и их близких.

§ 3. Цели, задачи и функции государственной защиты

Основной целью осуществления государственной защиты является сохранение жизни и здоровья лиц, подлежащих государственной защите, для создания соответствующих условий эффективного функционирования государственных органов, а также отправления правосудия в Российской Федерации.

Деятельность подразделения государственной защиты организуется на основе планирования, сочетания единоначалия в решении вопросов служебной деятельности и коллегиальности при их обсуждении, персональной ответственности каждого сотрудника подразделения государственной защиты за исполнение возложенных на него обязанностей.

Основными задачами подразделения государственной защиты являются¹:

1. Осуществление в пределах своей компетенции государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других лиц, в отношении которых в установленном порядке принято решение об осуществлении государственной защиты.

2. Выявление, предупреждение и пресечение преступлений, связанных с угрозой посягательства на жизнь, здоровье и имущество лиц, в отношении которых в установленном порядке принято решение об осуществлении государственной защиты.

¹ Об утверждении Типового положения о подразделении по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, территориального органа МВД России на региональном уровне и примерной модели организационного построения оперативно-разыскной части (центра) по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, территориального органа МВД России на региональном уровне : приказ МВД России от 28 мая 2013 г. № 297. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Основными функциями подразделения государственной защиты являются:

1. Организация и непосредственное осуществление в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами МВД России мер безопасности в целях защиты жизни и здоровья лиц, в отношении которых в установленном порядке принято решение о применении мер государственной защиты, а также обеспечения сохранности их имущества.

2. Организация и осуществление психологического сопровождения защищаемого лица.

3. Проведение в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами МВД России, оперативно-розыскных и профилактических мероприятий в целях выполнения возложенных на подразделение государственной защиты задач.

4. Рассмотрение в пределах своей компетенции обращений, заявлений (сообщений) и иной информации о наличии угрозы жизни, здоровью и сохранности имущества лиц, подлежащих государственной защите, проведение проверочных мероприятий и принятие по ним решений в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

5. Разработка по решению руководителя (начальника) территориального органа МВД России на региональном уровне (лица, исполняющего его обязанности) планов мероприятий подразделения государственной защиты, внесение предложений в планы и иные документы планирования территориального органа МВД России на региональном уровне, участие в их реализации.

6. Ведение номенклатурных и иных дел для обеспечения оперативно-служебной деятельности подразделения государственной защиты по реализации мер безопасности в целях защиты жизни и здоровья лиц, подлежащих государственной защите, а также обеспечения сохранности их имущества в порядке, установленном нормативными правовыми актами МВД России.

7. Подготовка и представление руководителю (начальнику) территориального органа МВД России на региональном уровне, а также руководству Управления по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, МВД России (УОГЗ МВД России) аналитических и информационно-справочных материалов по вопросам применения мер безопасности в отношении лиц, подлежащих государственной защите, и отчетов по итогам своей оперативно-служебной деятельности.

8. Формирование и направление в установленном порядке заявок на получение денежных средств, выделяемых за счет средств Государственной программы обеспечения безопасности потерпевших, свидетелей

и иных участников уголовного судопроизводства для осуществления мер безопасности.

9. Внесение обоснованных предложений о мерах по материально-техническому оснащению, ресурсному, финансовому и иному обеспечению подразделения государственной защиты руководителю (начальнику) территориального органа МВД России на региональном уровне.

10. Осуществление в соответствии с законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами МВД России иных функций, отнесенных к компетенции подразделения государственной защиты.

§ 4. Принципы государственной защиты

Рассматривая институт принципов осуществления государственной защиты, следует определиться с самим понятием «принцип», под которым предлагается понимать основополагающее, руководящее исходное положение – требование системообразующего нормативного характера, определяющее правовую природу, сущность и содержание института обеспечения безопасности лиц, подлежащих государственной защите.

Наиболее значимым в сфере обеспечения безопасности участников уголовного судопроизводства является Федеральный закон № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства», в котором в наибольшей степени учтены основополагающие международные принципы и стандарты в этой области. Федеральный закон № 119-ФЗ заложил основы системы государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства; установил принципы осуществления и виды государственной защиты; определил органы, обеспечивающие государственную защиту, их права и обязанности; порядок применения этих мер и является гарантией обеспечения обязанности государства по признанию и защите прав и свобод человека и гражданина, предусмотренной ст. 2 Конституции Российской Федерации.

В статье 4 Федерального закона № 119-ФЗ определено, что государственная защита участников уголовного судопроизводства осуществляется в соответствии со следующими принципами:

- законность;
- уважение прав и свобод человека и гражданина;
- взаимная ответственность органов, обеспечивающих государственную защиту, и защищаемых лиц;
- осуществление государственной защиты под прокурорским надзором и ведомственным контролем;
- использование гласных и негласных методов в соответствии с законодательством Российской Федерации;

– неущемление жилищных, трудовых, пенсионных и иных прав защищаемых лиц при применении мер безопасности.

В Федеральном законе № 45-ФЗ отсутствует нормативное закрепление принципов при обеспечении государственной защиты судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов. Вместе с тем в статьях Федерального закона № 45-ФЗ заложены такие конституционные принципы, как законность и уважение прав и свобод человека и гражданина. Отражены и другие специальные принципы, присущие государственной защите участников уголовного судопроизводства, такие как взаимная ответственность органов, обеспечивающих государственную защиту, и защищаемых лиц; использование гласных и негласных методов в соответствии с законодательством Российской Федерации и др.

Подтверждается вышесказанное следующими нормативными предписаниями Федерального закона № 45-ФЗ. Например, в соответствии с ч. 2 ст. 17 Федерального закона № 45-ФЗ защищаемое лицо обязано выполнять законные требования органа, обеспечивающего безопасность, а также соблюдать условия договора с защищаемым лицом об условиях применения мер безопасности, взаимных обязательствах и взаимной ответственности сторон (далее – Договор), заключенного с органом, обеспечивающим безопасность, либо выполнять предписания, данные органом, обеспечивающим безопасность, и предусмотренные ч. 4 ст. 14 Федерального закона № 45-ФЗ. В статье 19 Федерального закона № 45-ФЗ определено, что должностные лица органов, обеспечивающих безопасность, виновные в непринятии или ненадлежащем осуществлении мер безопасности в отношении защищаемых лиц либо в разглашении сведений об указанных мерах, привлекаются к ответственности в соответствии с действующим законодательством. Должностные лица предприятий, учреждений и организаций, в адрес которых направлены решения органов, обеспечивающих безопасность, в случае их неисполнения, а равно разглашения сведений об осуществляемых мерах безопасности привлекаются к ответственности в соответствии с действующим законодательством. Разглашение защищаемым лицом сведений о применяемых в отношении его мерах безопасности в случае, если это привело к тяжким последствиям для других лиц, влечет за собой уголовную ответственность.

В статье 4 Федерального закона № 45-ФЗ отражено, что надзор за исполнением законов при осуществлении мер государственной защиты возлагается на Генерального прокурора Российской Федерации и подчиненных ему прокуроров. В части 3 ст. 15 Федерального закона № 45-ФЗ определено, что применяемые меры безопасности не должны ущемлять жилищных, трудовых, пенсионных и иных прав защищаемых и других лиц.

Принцип законности является базовым общеправовым принципом, закрепленным в ст. 15 Конституции Российской Федерации. В ней закреп-

лено, что высшая юридическая сила Конституции Российской Федерации означает ее верховенство над законами и иными правовыми актами. Правоприменительная практика всех государственных органов должна соответствовать Конституции Российской Федерации, а должностные лица независимо от их ранга и положения должны нести ответственность в случае нарушения норм Конституции Российской Федерации и законов.

Принцип законности присущ любой отрасли права и должен соблюдаться в правоприменительной деятельности, включая деятельность по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите. Данный принцип предусматривает наличие нормативной системы государственных гарантий, обеспечивающих эффективное осуществление государственной защиты, включающей меры безопасности, а также меры социальной защиты (поддержки) защищаемых лиц.

Таким образом, принцип законности является универсальным, обеспечивающим применение механизма государственной защиты в строго определенном порядке и строго определенными правовыми средствами. Любое нарушение норм законодательства, регулирующего правовые отношения в рамках Федерального закона № 119-ФЗ и Федерального закона № 45-ФЗ, является одновременно нарушением законности.

В части 1 ст. 17 Конституции Российской Федерации закреплено, что в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией. Статья 18 Конституции Российской Федерации гласит, что права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием.

Так, руководствуясь принципом уважения прав и свобод человека, защищаемые лица имеют право: знать свои права и обязанности, предусмотренные ст. 23 Федерального закона № 119-ФЗ и ст. 17 Федерального закона № 45-ФЗ; знать о применении в отношении себя, а также своих близких родственников, родственников и близких лиц мер безопасности защиты и о характере этих мер; требовать обеспечения личной и имущественной безопасности, применения мер социальной поддержки, иных мер государственной защиты; обращаться в орган, обеспечивающий безопасность (осуществляющий меры безопасности), за получением психологической помощи.

Принцип взаимной ответственности органов, обеспечивающих государственную защиту, и защищаемых лиц определяет систему обоюдных обязательств данных субъектов государственной защиты. Права и обязанности защищаемых лиц и органов, обеспечивающих государственную за-

щиту, закреплены в ст. 23 и 24 гл. 4 Федерального закона № 119-ФЗ и ст. 17, 19 Федерального закона № 45-ФЗ.

Руководствуясь ч. 6 ст. 18 Федерального закона № 119-ФЗ, орган, осуществляющий меры безопасности, заключает с защищаемым лицом Договор (порядок подготовки и заключения Договора более подробно будет рассмотрен в § 5 главы IV учебника) в письменной форме, в котором определяются условия применения избираемой меры безопасности, а также права и обязанности органа, осуществляющего меры безопасности, и защищаемого лица при ее применении. В Договоре с соблюдением условий конфиденциальности сведений о защищаемом лице могут отражаться сведения о семейном положении защищаемого лица, находящемся в его собственности имуществе, об имеющихся у защищаемого лица гражданско-правовых и иных юридических обязательствах, о возбуждении в отношении защищаемого лица уголовного дела либо административного производства, о привлечении защищаемого лица в качестве обвиняемого, гражданского ответчика по уголовному делу либо в качестве гражданского ответчика, другие сведения, имеющие значение для применения мер безопасности. Порядок заключения договора с защищаемым лицом определяется нормативными правовыми актами органов, осуществляющих меры безопасности.

Согласно предписаниям абзаца 4 ст. 14 Федерального закона № 45-ФЗ защищаемому лицу в письменной форме под роспись могут быть даны определенные предписания, соблюдение которых необходимо для обеспечения его безопасности, либо органом, обеспечивающим безопасность, с защищаемым лицом заключается договор в письменной форме с соблюдением условий конфиденциальности сведений о защищаемом лице, в котором определяются условия применения мер безопасности, а также права и обязанности органа, обеспечивающего безопасность, и защищаемого лица при применении мер безопасности. Порядок заключения договора с защищаемым лицом либо направления ему предписаний, соблюдение которых необходимо для обеспечения его безопасности, определяется нормативными правовыми актами органов, обеспечивающих безопасность.

Рассматриваемый принцип гарантирует, что последствием нарушения норм права и принятых на себя обязательств субъектами государственной защиты будет являться возникновение соответствующего вида юридической ответственности данных лиц (дисциплинарной, гражданско-правовой, административной, уголовной).

Принцип осуществления государственной защиты под прокурорским надзором и ведомственным контролем выступает одним из основных механизмов реализации конституционного принципа законности.

В органах прокуратуры в соответствии с их полномочиями разрешаются заявления, жалобы и иные обращения, содержащие сведения о нару-

шении законов. Решение, принятое прокурором, не препятствует обращению лица за защитой своих прав в суд. Решение по жалобе на приговор, решение, определение и постановление суда может быть обжаловано только вышестоящему прокурору (ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»¹).

Сущность прокурорского надзора заключается в проверке соответствия осуществляемых действий и принимаемых решений органами, обеспечивающими государственную защиту, нормам действующего законодательства в области обеспечения безопасности лиц, подлежащих государственной защите.

Осуществляя надзор за исполнением законодательства о государственной защите, прокуроры используют полномочия, предусмотренные Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации», а также надзорными полномочиями, содержащимися в Федеральном законе № 119-ФЗ, Федеральном законе № 45-ФЗ, других законах и нормативных правовых актах.

Так, согласно ст. 4 Федерального закона № 45-ФЗ надзор за исполнением законов при осуществлении мер государственной защиты возлагается на Генерального прокурора Российской Федерации и подчиненных ему прокуроров.

Основная форма прокурорского надзора – рассмотрение жалоб, поступающих от защищаемых лиц на решения и действия органов, обеспечивающих государственную защиту, а также на незаконные решения и действия должностных лиц, осуществляющих меры безопасности, в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Под «жалобой в системе государственной защиты» можно понимать официальное обращение заинтересованного лица, адресованное в вышестоящий в порядке подчиненности орган, прокурору, в суд, содержащее возражение на действие, бездействие, решение органов, обеспечивающих государственную защиту, которыми заявителю было причинено действительное либо мнимое нарушение прав, свобод и законных интересов, и требование по их восстановлению.

Так, в соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 23 Федерального закона № 119-ФЗ защищаемые лица имеют право обжаловать в вышестоящий орган, прокурору или в суд решения и действия органов, обеспечивающих государственную защиту, в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации; в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 17 Федерального закона № 45-ФЗ защищаемые лица имеют право обжаловать в вышестоящий по подчиненности орган, обеспечивающий безопасность, в прокуратуру

¹ О прокуратуре Российской Федерации : федеральный закон Российской Федерации от 17 января 1992 г. № 2202-1. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

либо в суд незаконные решения и действия должностных лиц, осуществляющих меры безопасности.

В соответствии с ч. 5 ст. 14 Федерального закона № 45-ФЗ отказ в применении мер безопасности может быть обжалован защищаемым лицом, а также председателем суда либо руководителем (начальником) органа, в котором защищаемое лицо проходит службу, работает или исполняет обязанности, обратившимся с просьбой о применении мер безопасности в отношении указанного лица, в вышестоящий в порядке подчиненности орган, обеспечивающий безопасность, в прокуратуру либо в суд. Жалоба подлежит рассмотрению незамедлительно. В соответствии с ч. 2 ст. 18 Федерального закона № 45-ФЗ постановление об отмене мер безопасности может быть обжаловано защищаемыми лицами в порядке, предусмотренном ч. 4 ст. 14 Федерального закона № 45-ФЗ.

Согласно ч. 3 ст. 18 Федерального закона № 119-ФЗ постановление (определение) о применении мер безопасности либо об отказе в их применении может быть обжаловано в вышестоящий орган, прокуратуру или в суд. Постановление (определение) об отмене мер безопасности также может быть обжаловано в вышестоящий орган, прокуратуру или в суд. В обоих случаях жалоба подлежит рассмотрению в течение 24 часов с момента ее подачи.

В свою очередь, жалоба на постановление (определение) о применении мер социальной поддержки либо об отказе в их применении подлежит рассмотрению в течение месяца со дня ее подачи (ч. 5 ст. 19 Федерального закона № 119-ФЗ).

Прокурорская проверка исполнения законодательства о государственной защите проводится в порядке, установленном ст. 21 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации».

Сущность ведомственного контроля заключается в обеспечении законности, полноты, качества и эффективности применения мер государственной защиты.

Целью ведомственного контроля является обеспечение соблюдения подразделениями МВД России требований законодательства Российской Федерации, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов МВД России, регулирующих деятельность МВД России, а также исполнения управленческих решений, принимаемых руководством МВД России (п. 2 Инструкции по организации ведомственного контроля за деятельностью главных управлений, департаментов, управлений Министерства внутренних дел Российской Федерации, центров специального назначения Министерства внутренних дел Российской Федерации и иных организаций и подразделений, созданных для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на органы внутренних дел Российской Федерации, утвержденной при-

казом МВД России от 3 февраля 2012 г. № 77 «Об основах организации ведомственного контроля за деятельностью органов внутренних дел Российской Федерации»¹).

Задачи ведомственного контроля:

- выявление проблемных вопросов в организации деятельности подразделения МВД России;

- выработка мер по оказанию методической и практической помощи подразделению МВД России;

- повышение ответственности руководителей подразделения МВД России за выполнение поручений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и руководства МВД России.

Таким образом, ведомственный контроль осуществляется в целях своевременного, полного и эффективного принятия мер по обеспечению безопасности защищаемого лица, обеспечению соблюдения прав и законных интересов граждан, а также правомерного применения мер безопасности.

Руководитель органа, обеспечивающий безопасность, в порядке ведомственного контроля имеет право:

- давать указания о проверке наличия достаточных данных, свидетельствующих о реальности угрозы безопасности защищаемого лица;

- утверждать постановление о применении (отмене) мер безопасности;

- заслушивать подчиненный личный состав, давать им обязательные для выполнения указания;

- рассматривать и анализировать полученную оперативную и иную информацию о наличии угрозы защищаемому лицу и т. д.

Подразделения по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, МВД России в соответствии с приказом МВД России от 19 июня 2012 г. № 608 «О некоторых вопросах организации оперативно-розыскной деятельности в системе МВД России» правомочны осуществлять оперативно-розыскную деятельность в полном объеме, установленном Федеральным законом от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»² (далее – Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности»).

Принцип использования гласных и негласных методов в соответствии с законодательством Российской Федерации находит свое отражение в Федеральном законе «Об оперативно-розыскной деятельности», Федеральном законе № 119-ФЗ и Федеральном законе № 45-ФЗ.

¹ Об основах организации ведомственного контроля за деятельностью органов внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 3 февраля 2012 г. № 77. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Об оперативно-розыскной деятельности : федеральный закон Российской Федерации от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Так, в соответствии со ст. 3 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» оперативно-розыскная деятельность основывается на конституционных принципах законности, уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина, а также на принципах конспирации, сочетания гласных и негласных методов и средств.

В соответствии с ч. 5 ст. 6 Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности» должностные лица органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, решают ее задачи посредством личного участия в организации и проведении оперативно-розыскных мероприятий, используя помощь должностных лиц и специалистов, обладающих научными, техническими и иными специальными знаниями, а также отдельных граждан с их согласия на гласной и негласной основе.

Меры безопасности осуществляются с соблюдением конфиденциальности сведений о защищаемом лице и применяемых в отношении его мерах безопасности, если законодательством Российской Федерации такие сведения не отнесены к сведениям, составляющим государственную тайну.

Организация и тактика осуществления мер безопасности в отношении потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства регламентирована приказом МВД России от 28 марта 2018 г. № 011 «Об утверждении Наставления об основах организации и тактики осуществления мер безопасности в отношении потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства в системе МВД России»¹. Организация и тактика применения мер безопасности в отношении судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов регламентирована приказом МВД России от 16 августа 2018 г. № 030 «Об утверждении Наставления об основах организации и тактики осуществления мер безопасности в отношении судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов в системе МВД России»².

Принцип неущемления жилищных, трудовых, пенсионных и иных прав защищаемых лиц проявляется, в частности, в том, что при переселении защищаемого лица на другое постоянное место жительства ему за счет средств федерального бюджета предоставляется жилище, возмещаются расходы, связанные с переездом, оказывается материальная помощь, гарантируется трудоустройство и оказывается содействие в подборе места работы (службы) или учебы, аналогичного прежнему (ч. 2 ст. 10 Феде-

¹ Об утверждении Наставления об основах организации и тактики осуществления мер безопасности в отношении потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства в системе МВД России : приказ МВД России от 28 марта 2018 г. № 011 (зарегистрирован в Минюсте России 25 апреля 2018 г. № 50882).

² Об утверждении Наставления об основах организации и тактики осуществления мер безопасности в отношении судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов в системе МВД России : приказ МВД России от 16 августа 2018 г. № 030 (зарегистрирован в Минюсте России 11 сентября 2018 г. № 52127).

рального закона № 119-ФЗ); при переселении защищаемого лица на другое временное место жительства ему за счет средств федерального бюджета возмещаются расходы, связанные с переездом, оказывается материальная помощь, ранее занимаемое им жилище и гарантии трудоустройства на прежнее или аналогичное прежнему место работы (службы) или учебы сохраняются за ним в течение всего периода его отсутствия по указанной причине (ч. 3 ст. 10 Федерального закона № 119-ФЗ). Оплата расходов, связанных с обязанностью защищаемого лица по внесению платы за ранее занимаемое и неиспользуемое им жилое помещение независимо от формы собственности, а также коммунальных услуг на период осуществления государственной защиты возлагается на орган, применяющий меры безопасности. Подходящие места жительства подбираются компетентными органами с учетом характера угрозы защищаемому лицу. Они должны соответствовать санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства Российской Федерации. Пенсионные права также гарантируются.

Соблюдение данного принципа может быть обеспечено условиями Договора, заключаемого с защищаемым лицом органом, осуществляющим меры безопасности (органом, обеспечивающим безопасность), в соответствии с ч. 6 ст. 18 Федерального закона № 119-ФЗ, ч. 4 ст. 14 Федерального закона № 45-ФЗ.

Также в ч. 5 Федерального закона № 119-ФЗ установлено, что в постановлении (определении) об отмене мер безопасности должны быть урегулированы вопросы восстановления имущественных и связанных с ними личных неимущественных прав защищаемого лица.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Назовите основные предпосылки для образования во второй половине XX в. в международном праве института государственной защиты.
2. В каких зарубежных странах впервые произошло формирование института государственной защиты лиц – участников уголовного судопроизводства?
3. Чем программы защиты свидетелей европейских стран отличаются от стран азиатского региона?
4. Какие нормативные правовые акты Российской Федерации впервые предусматривали меры государственной защиты?
5. В каком году было образовано Управление по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите (УОГЗ) МВД России?
6. Перечислите основные трудности, возникшие перед отечественными подразделениями государственной защиты на начальном этапе их существования?

7. Раскройте понятия «защищаемые лица», «угроза безопасности», «меры безопасности», «меры правовой защиты», «меры социальной защиты» и «органы, осуществляющие меры безопасности».

8. Дайте понятие государственной защиты и определите ее сущность.

9. Какова цель государственной защиты?

10. Какие задачи решаются в ходе реализации государственной защиты?

11. Какие функции стоят перед государственной защитой?

12. Какие принципы государственной защиты являются конституционными?

13. Как обеспечивается реализация принципа законности государственной защиты?

14. В чем выражается содержание принципа уважения прав и свобод человека и гражданина?

15. Дайте характеристику принципа взаимной ответственности органов, обеспечивающих государственную защиту, и защищаемых лиц.

16. Каким образом обеспечивается реализация принципа осуществления прокурорского надзора и ведомственного контроля?

17. В чем заключается принцип использования гласных и негласных методов?

18. В чем заключается принцип неущемления жилищных, трудовых, пенсионных и иных прав защищаемых лиц?

Список рекомендованной литературы

1. Бондаренко, Ю. В. История подразделений по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите в зарубежных странах: учебное пособие / Ю. В. Бондаренко, П. А. Мухаметов. – Уфа : Уфимский ЮИ МВД России, 2020. – 48 с. – ISBN 978-5-7247-1028-2. – Текст : непосредственный.

2. Брусницын, Л. В. Теоретико-правовые основы и мировой опыт обеспечения безопасности лиц, содействующих уголовному правосудию : специальность 12.00.09 «Уголовный процесс, криминалистика; оперативно-розыскная деятельность» : дис. ... д-ра юрид. наук / Брусницын Леонид Владимирович. – Москва, 2003. – 520 с. – Текст : непосредственный.

3. Епихин, А. Ю. Концепция обеспечения безопасности личности в сфере уголовного судопроизводства : специальность 12.00.09 «Уголовный процесс, криминалистика; оперативно-розыскная деятельность» : дис. ... д-ра юрид. наук / Епихин Александр Юрьевич. – Н. Новгород, 2004. – 460 с. – Текст : непосредственный.

4. Зайцев, О. А. Теоретические и правовые основы государственной защиты участников уголовного судопроизводства в Российской Федера-

ции : специальность 12.00.09 «Уголовный процесс, криминалистика; оперативно-розыскная деятельность» : дис. ... д-ра юрид. наук / Зайцев Олег Александрович. – Москва, 1999. – 446 с. – Текст : непосредственный.

5. Зайцев, О. А. Теоретические и правовые основы государственной защиты участников уголовного процесса : монография / О. А. Зайцев; под науч. ред. С. П. Щербы. – Москва : ВНИИ МВД России, 1997. – 138 с. – Текст : непосредственный.

6. Ибрагимов, И. М. Правомерные возможности защиты прав потерпевшего в российском уголовном процессе : монография / И. М. Ибрагимов. – Москва : Юриспруденция, 2012. – 422 с. – ISBN 978-5-9516-0404-0. – Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. – URL: <http://www.iprbookshop.ru/8078.html> (дата обращения: 19.03.2023). – Режим доступа : для авторизир. пользователей.

7. Ивлиева, Н. В. Зарубежный опыт осуществления государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства : аналитический обзор с предложениями / Н. В. Ивлиева, Е. А. Орлова, Е. И. Артюшенко. – Москва : ВНИИ МВД России, 2016. – Текст : непосредственный.

8. Информационный обзор государственных программ защиты свидетелей и потерпевших за рубежом: Великобритания, Германия, США, Франция и европейские стандарты. – Санкт-Петербург : Санкт-Петербургский государственный университет, 2014. – Текст : непосредственный.

9. Мусаев, М. А. Защита жертв преступлений / М. А. Мусаев. – Москва : Человек, 2012. – 392 с. – ISBN 978-5-904885-59-5. – Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. – URL: <http://www.iprbookshop.ru/27558.html> (дата обращения: 19.03.2023). – Режим доступа : для авторизир. пользователей.

10. Отческая, Т. И. Отдельные аспекты государственной защиты судебной деятельности в Российской Федерации : монография / Т. И. Отческая, Н. В. Мишакова. – Новосибирск : Новосибирский государственный аграрный университет, 2015. – 128 с. – ISBN 978-5-94477-166-7. – Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. – URL: <http://www.iprbookshop.ru/80379.html> (дата обращения: 19.03.2023). – Режим доступа : для авторизир. пользователей.

11. Правовые основания и практика реализации программ защиты участников уголовного судопроизводства (защиты свидетелей) в Австралийском Союзе, Новой Зеландии, Республике Корея, Республике Сингапур и Японии : аналитический обзор / Е. И. Артюшенко, А. Е. Ильин, В. М. Журавлев ; Всероссийский научно-исследовательский институт МВД России. – Москва, 2020. – Текст : непосредственный.

ГЛАВА II. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЗАЩИТЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В результате изучения данной темы обучающийся должен:

***Знать:** основные нормативные правовые акты, регулирующие деятельность, направленную на обеспечение безопасности лиц, подлежащих государственной защите.*

***Уметь:** анализировать и применять нормы, регулирующие деятельность, направленную на обеспечение безопасности лиц, подлежащих государственной защите.*

***Владеть:** навыками анализа правоприменительной и правоохранительной деятельности государственных органов и должностных лиц по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите.*

***Ключевые термины:** государственная защита, защищаемое лицо, правовые основы.*

§ 1. Правовые основы обеспечения безопасности лиц, подлежащих государственной защите

Основным источником права в сфере обеспечения безопасности лиц, подлежащих государственной защите, является Конституция Российской Федерации. Она имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применение на всей территории в Российской Федерации. В соответствии со ст. 2 человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства. Статья 45 Конституции Российской Федерации гласит: «Государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется». В статье 52 закреплено: «Права потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью охраняются законом. Государство обеспечивает потерпевшим доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба». Согласно ст. 17 в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией.

Положения указанных статей Конституции Российской Федерации предполагают создание государством таких условий, при которых обеспечивается не только возможность обращения в правоохранительные и судебные органы с заявлением о совершенном правонарушении, но и безопасность участия потерпевших, свидетелей и других участников в уголовном судопроизводстве.

Согласно ч. 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы.

Согласно ст. 3 и 5 Всеобщей декларации прав человека от 10 декабря 1948 г.¹ «каждый человек имеет право на жизнь, на свободу и на личную неприкосновенность; никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим его достоинство обращению и наказанию».

Прямым развитием идей Всеобщей декларации прав человека, в том числе тех, которые касаются защиты человека, явилась разработка Международного пакта о гражданских и политических правах, принятого 16 декабря 1966 г. Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. Ценность этого нормативного акта заключается в том, что он на более высоком уровне детально и подробно определил международные стандарты в рассматриваемой области. Существенное отличие Пакта от Всеобщей декларации прав человека проявляется в стремлении в максимально возможной мере гарантировать провозглашаемые права. В качестве примера можно сослаться на такую норму данного международного договора, как ст. 14, в которой общие формулировки относительно равенства людей перед судами дополняются конкретными обеспечительными предписаниями относительно гарантий в уголовном судопроизводстве.

Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка от 17 декабря 1979 г.² в ст. 2 закрепил обязанность должностных лиц уважать и защищать человеческое достоинство, права человека по отношению ко всем лицам.

В декабре 2008 г. Президент Российской Федерации подписал Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 275-ФЗ «О ратификации Соглашения о защите участников уголовного судопроизводства»³, который позволил вести совместную работу по их защите в рамках межгосударственного сотрудничества.

Данные международные акты заложили основу современного правового института обеспечения безопасности лиц, подлежащих государственной защите.

Одним из универсальных законов, регулирующих вопросы обеспечения безопасности личности в Российской Федерации, является Феде-

¹ Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 10 декабря 1948 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (принят Резолюцией 34/169 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 17 декабря 1979 г.) // Международная защита прав и свобод человека. Сборник документов. М. : Юридическая литература, 1990. С. 319–325.

³ О ратификации Соглашения о защите участников уголовного судопроизводства : федеральный закон Российской Федерации от 25 декабря 2008 г. № 275-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности»¹, где основным субъектом обеспечения безопасности является государство в лице государственных органов.

Отдельные законодательные положения о государственных органах, на которые возложена обязанность по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, видах мер безопасности и лицах, подлежащих защите, содержатся в различных законодательных актах.

Так, Закон Российской Федерации от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» возложил обязанность на органы внутренних дел принятия необходимых мер обеспечения безопасности судьи, членов его семьи, сохранности принадлежащего им имущества, если от судьи поступит соответствующее заявление (ст. 9).

Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне»² (далее – Закон РФ «О государственной тайне») отнес сведения в области обеспечения безопасности лиц, в отношении которых принято решение о применении мер безопасности, к сведениям, составляющим государственную тайну (абзац 1 п. 4 ст. 5 Закона РФ «О государственной тайне»).

Федеральный конституционный закон Российской Федерации от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации»³ возлагает на Председателя Конституционного Суда обязанность распорядиться о проведении проверки лиц, желающих присутствовать на заседании, включая проверку документов, удостоверяющих личность, а также о личном досмотре проносимых в зал вещей (ст. 54). В этих же целях допускается закрытое заседание Конституционного Суда Российской Федерации (ст. 55).

Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»⁴ закрепляет право подозреваемых и обвиняемых на личную безопасность, в соответствии с которым сотрудники следственного изолятора обязаны незамедлительно принять меры по обеспечению защиты указанных лиц. В этом же правовом акте содержатся конкретные меры безопасности: содержания защищаемого лица в одиночной камере (ст. 32), цензура корре-

¹ О безопасности : федеральный закон Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 1. Ст. 2.

² О государственной тайне : закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485-1 // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 41. Ст. 8220–8235.

³ О Конституционном Суде Российской Федерации : федеральный конституционный закон Российской Федерации от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1994. № 13. Ст. 1447.

⁴ О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений : федеральный закон Российской Федерации от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 29. Ст. 2759.

спонденции (ст. 20, 21), досмотр посылок и передач (ст. 25), водворение правонарушителей в карцер (ст. 40) и ряд других мер.

Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» в п. 5 ст. 7 к основаниям проведения оперативно-розыскных мероприятий отнес вынесение постановления о применении мер безопасности в отношении защищаемых лиц. Пункт 6 ст. 14 предписывает органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, содействовать обеспечению безопасности и сохранности имущества своих сотрудников, лиц, оказывающих содействие органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, участников уголовного судопроизводства, а также членов семей и близких указанных лиц от преступных посягательств.

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ «О судебных приставах»¹ обязал судебных приставов обеспечивать в судах безопасность судей, заседателей, свидетелей и других участников процесса; осуществлять охрану зданий судов, совещательных комнат и судебных помещений (ст. 11).

Уголовный кодекс Российской Федерации² (далее – УК РФ) содержит ряд норм, охраняющих лиц, содействующих уголовному судопроизводству. В главе 31 УК РФ «Преступления против правосудия» предусмотрена уголовная ответственность за: воспрепятствование осуществлению правосудия и производству предварительного расследования (ст. 294); посягательство на жизнь лица, осуществляющего правосудие или предварительное расследование (ст. 295); угрозу или насильственные действия в связи с осуществлением правосудия и производством предварительного расследования (ст. 296); разглашение сведений о мерах безопасности, применяемых в отношении судьи и участников процесса (ст. 311).

Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации³ (далее – УПК РФ) дополнил институт государственной защиты и безопасности ст. 11, 97, ч. 9 ст. 166, ч. 2 ст. 186, ч. 8 ст. 193, ч. 2 ст. 241. Федеральным законом от 29 июня 2009 г. № 141-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации»⁴ предусмотрены меры безопасности для подозреваемого и обвиняемого, заключившего с прокурором досудебное соглашение о сотрудничестве.

¹ Об органах принудительного исполнения Российской Федерации : федеральный закон Российской Федерации от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 30. Ст. 3590.

² Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁴ О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации : федеральный закон Российской Федерации от 29 июня 2009 г. № 141-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации¹ (далее – УИК РФ) закрепил право осужденного на личную безопасность. В соответствии со ст. 13 УИК РФ при возникновении угрозы личной безопасности осужденного администрация учреждения, исполняющего наказание, обязана незамедлительно принять меры, ее устраняющие: перевод в безопасное место, использование мер взыскания к осужденным, оказывающим противоправное воздействие и другие.

Федеральный закон «О полиции», в соответствии с которым государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц отнесена к основным направлениям деятельности полиции (п. 11 ч. 1 ст. 2 Федерального закона «О полиции»), является обязанностью полиции (п. 28 ч. 1 ст. 12 Федерального закона «О полиции»), а также ее правом (п. 30 ч. 1 ст. 13 Федерального закона «О полиции»).

Федеральный закон № 45-ФЗ установил систему мер государственной защиты жизни, здоровья и имущества судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, сотрудников федеральных органов государственной охраны, осуществляющих функции, выполнение которых может быть сопряжено с посягательствами на безопасность указанных лиц и их близких, а также создал надлежащие условия для отправления правосудия.

Федеральный закон № 119-ФЗ установил систему мер государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, включающую меры безопасности и социальной поддержки, определил основания и порядок их применения (п. 2 ст. 4 Федерального закона № 119-ФЗ).

Более детально содержание обозначенных выше нормативных правовых источников раскрывается в документах, имеющих ведомственный характер, и в приказах МВД России.

§ 2. Законодательство Российской Федерации, регулирующие правовые отношения в рамках Федерального закона от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов»

Источником права о государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов является Федеральный закон № 45-ФЗ и принятые на основе и во исполнение данного закона иные нормативные правовые акты.

¹ Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 8 января 1997 г. № 1-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 2. Ст. 198.

В целях обеспечения государственной защиты судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, отдельных категорий военнослужащих и федеральных государственных гражданских служащих, сотрудников органов государственной охраны и иных лиц, осуществляющих функции, выполнение которых может быть сопряжено с посягательствами на их безопасность, а также создания надлежащих условий для отправления правосудия, борьбы с преступлениями и другими правонарушениями Федеральный закон № 45-ФЗ устанавливает систему мер государственной защиты жизни, здоровья и имущества указанных лиц и их близких.

Реализация полномочий, предусмотренных Федеральным законом № 45-ФЗ, в органах внутренних дел осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепринятыми принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации.

Законодательство о государственной защите рассматриваемой категории лиц представлено следующими нормативными правовыми актами:

1. Федеральным законом от 30 декабря 2001 г. № 196-ФЗ «О введении в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»¹ в части установления административной ответственности за разглашение сведений о мерах безопасности, применяемых в отношении должностного лица правоохранительного или контролирующего органа либо в отношении его близких (ст. 17.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях² (далее – КоАП РФ)).

2. Законом РФ «О государственной тайне», согласно которому сведения о силах, средствах, источниках, методах, планах и результатах деятельности по обеспечению безопасности лиц, в отношении которых принято решение о применении мер государственной защиты, данные о финансировании этой деятельности, если эти данные раскрывают перечисленные сведения, а также отдельные сведения об указанных лицах отнесены к государственной тайне (абзац 3 п. 4 ст. 5).

3. Федеральным законом от 21 декабря 2013 г. № 377-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»³, которым внесены изменения в Федеральный закон № 45-ФЗ, в соот-

¹ О введении в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях : федеральный закон Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 196-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 2013 г. № 377-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ветствии с которыми: порядок осуществления меры безопасности в виде обеспечения конфиденциальности сведений о защищаемом лице, а также порядок защиты сведений об осуществлении государственной защиты и предоставления таких сведений определяются Правительством Российской Федерации; органы, обеспечивающие безопасность, издают в пределах своих полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации нормативные правовые акты, регламентирующие организацию и тактику осуществления мер безопасности.

4. Федеральным законом от 7 февраля 2017 г. № 7-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон „О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов“ и Федеральный закон „О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства“»¹, которым определяется порядок применения мер безопасности в отношении защищаемого лица, физическое состояние которого не позволяет выразить свое согласие на их применение, при наличии данных об угрозе безопасности защищаемого лица. Кроме того, законом предусмотрена возможность продления срока проведения проверки по фактам, изложенным в заявлении (сообщении) о применении мер безопасности, до 30 суток, а также обязательность участия органов, осуществляющих меры безопасности, в процедуре проверки заявления (сообщения) о применении мер безопасности. Также предусматривается расширение круга лиц, подлежащих государственной защите в соответствии с Федеральным законом № 45-ФЗ, путем отнесения к ним военнослужащих органов военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации, принимавших непосредственное участие в пресечении действий вооруженных преступников, незаконных вооруженных формирований и иных организованных преступных групп, военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, принимавших непосредственное участие в борьбе с терроризмом, военнослужащих органов внешней разведки Российской Федерации, принимавших непосредственное участие в специальных операциях или выполнявших специальные функции по обеспечению безопасности Российской Федерации. Предусматривается заключение письменного Договора при применении мер безопасности; основания для отмены мер безопасности в случаях, если защищаемое лицо отказывается от заключения Договора с органом, осуществляющим меры безопасности, либо дальнейшее применение мер безопасности невозможно вследствие нарушения защищаемым лицом условий данного Договора; право защища-

¹ О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» и Федеральный закон «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства»: федеральный закон Российской Федерации от 7 февраля 2017 г. № 7-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

емого лица обращаться в орган, обеспечивающий безопасность, за получением психологической помощи.

5. Федеральным законом от 30 декабря 2020 г. № 515-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения конфиденциальности сведений о защищаемых лицах и об осуществлении оперативно-розыскной деятельности»¹ внес изменения в Федеральный закон № 45-ФЗ и Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности».

Правовая основа государственной защиты судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов состоит также из нормативных правовых актов, изданных Президентом Российской Федерации. Среди них можно назвать Указ Президента Российской Федерации от 6 марта 1997 г. № 188 «Об утверждении Перечня сведений конфиденциального характера»², установивший, что сведения о лицах, в отношении которых в соответствии с Федеральным законом № 45-ФЗ принято решение о применении мер государственной защиты, а также сведения о мерах государственной защиты указанных лиц, если такие сведения не отнесены к сведениям, составляющим государственную тайну, также отнесены к сведениям конфиденциального характера (п. 2).

Помимо указов Президента Российской Федерации, правовую основу государственной защиты судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов также составляют нормативные правовые акты, изданные Правительством Российской Федерации:

– Постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 1996 г. № 831 «О порядке выдачи оружия лицам, подлежащим государственной защите», в части определения порядка выдачи оружия лицам, подлежащим государственной защите в соответствии с Федеральным законом № 45-ФЗ (за исключением лиц, имеющих право на ношение и хранение оружия в соответствии со своим должностным положением);

– Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 г. № 890 «О порядке финансирования и материально-технического обеспечения мер государственной защиты, предусмотренной в отношении судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, денежное содержание которых осуществляется за счет федерального бюд-

¹ О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения конфиденциальности сведений о защищаемых лицах и об осуществлении оперативно-розыскной деятельности : федеральный закон Российской Федерации от 30 декабря 2020 г. № 515-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Об утверждении Перечня сведений конфиденциального характера : указ Президента Российской Федерации от 6 марта 1997 г. № 188. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

жета», в части определения порядка финансирования и материально-технического обеспечения мер безопасности и мер социальной поддержки в отношении судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, денежное содержание которых осуществляется за счет средств федерального бюджета;

– Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 г. № 900 «Об утверждении перечня категорий государственных и муниципальных служащих, подлежащих государственной защите», в части установления перечня государственных и муниципальных служащих, подлежащих государственной защите в соответствии с п. 12 ч. 1 ст. 2 Федерального закона № 45-ФЗ;

– Постановление Правительства Российской Федерации от 27 октября 2005 г. № 647 «О возмещении судьям, должностным лицам правоохранительных и контролирующих органов или членам их семей ущерба, причиненного уничтожением или повреждением их имущества в связи со служебной деятельностью», в части определения порядка возмещения ущерба, причиненного уничтожением или повреждением имущества, принадлежащего судьям, арбитражным заседателям, присяжным заседателям, судебным исполнителям, должностным лицам правоохранительных или контролирующих органов, сотрудникам органов государственной охраны, сотрудникам учреждений или органов уголовно-исполнительной системы (ч. 1 ст. 20 Федерального закона № 45-ФЗ), а также членам их семей в связи со служебной деятельностью указанных должностных лиц;

– Постановление Правительства Российской Федерации № 705, которым определяется порядок защиты сведений об осуществлении государственной защиты и предоставления таких сведений, а также правила осуществления мер безопасности в виде обеспечения конфиденциальности сведений о защищаемом лице в отношении лиц, подлежащих государственной защите в соответствии с Федеральными законами № 45-ФЗ и № 119-ФЗ;

– Постановление Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2017 г. № 1144 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 1996 г. № 831»¹, которым внесены изменения о сроке принятия решения о выдаче оружия в качестве обеспечения меры безопасности лица, подлежащего государственной защите в соответствии с Федеральным законом № 45-ФЗ, по решению руководителя органа, обеспечивающего безопасность, – он может быть продлен до 30 суток. Кроме того, в случае применения указанной меры безопасности предусмотрено доведение до защищаемого лица в письменной форме

¹ О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 1996 г. № 831 : постановление Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2017 г. № 1144. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

под роспись определенных предписаний, соблюдение которых необходимо для обеспечения его безопасности, или заключение органом, обеспечивающим безопасность, Договора, в котором определяются условия применения указанной меры безопасности;

– Постановление Правительства Российской Федерации от 21 июля 2018 г. № 855 «Об утверждении Правил применения мер безопасности в виде перевода защищаемого лица на другое, временное или постоянное, место работы (службы) или учебы, переселения на другое, временное или постоянное, место жительства в отношении судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, отдельных категорий военнослужащих, денежное содержание которых осуществляется за счет средств федерального бюджета», в котором определен порядок применения мер безопасности в виде перевода защищаемого лица на другое, временное или постоянное, место работы (службы) или учебы (за исключением лиц, указанных в ч. 2 ст. 10 Федерального закона № 45-ФЗ), а также переселения на другое, временное или постоянное, место жительства;

– Постановление Правительства Российской Федерации от 21 мая 2020 г. № 723 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»¹ распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2020 г., за исключением пункта 15 изменений, утвержденных настоящим постановлением, вступающего в силу с 1 июля 2020 г.

В завершении следует отметить, что в российском законодательстве создан полноценный институт государственной защиты судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов.

§ 3. Законодательство Российской Федерации, регулирующее правовые отношения в рамках Федерального закона от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства»

Источником права о государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства является Федеральный закон № 119-ФЗ и принятые на основе и во исполнение данного федерального закона иные нормативные правовые акты.

Систему мер государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, включающую меры безопасности и меры социальной поддержки указанных лиц, а также основания и порядок их применения устанавливает Федеральный закон № 119-ФЗ.

¹ О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации : постановление Правительства Российской Федерации от 21 мая 2020 г. № 723. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Правовые отношения в сфере обеспечения безопасности лиц, подлежащих государственной защите, также регулируются:

– Бюджетным кодексом Российской Федерации¹, предусматривающим осуществление финансового и материально-технического обеспечения мер безопасности за счет средств Государственной программы в порядке, установленном для обеспечения оперативно-розыскной деятельности;

– Федеральным законом от 21 декабря 2013 г. № 377-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым внесены изменения в Федеральный закон № 119-ФЗ, в соответствии с которыми: органы, осуществляющие меры безопасности, издают в пределах своих полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации нормативные правовые акты, регламентирующие организацию и тактику осуществления мер безопасности; порядок осуществления меры безопасности в виде обеспечения конфиденциальности сведений о защищаемом лице, а также порядок защиты сведений об осуществлении государственной защиты и предоставления таких сведений устанавливается Правительством Российской Федерации (ч. 2 ст. 5, ч. 3 ст. 9, ст. 21);

– Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 432-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования прав потерпевших в уголовном судопроизводстве»², которым введены положения о заключении защищаемым лицом с органом, осуществляющим меры безопасности, Договора. Кроме того, предусмотрена обязанность органа, осуществляющего меры безопасности, обеспечивать психологическое сопровождение защищаемого лица;

– Указом Президента Российской Федерации от 30 ноября 1995 г. № 1203 «Об утверждении Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне»³, которым установлено, что сведения, раскрывающие силы, средства, источники, методы, планы или результаты деятельности по обеспечению безопасности лиц, в отношении которых принято решение о применении мер государственной защиты, а также данные о финансировании этой деятельности, если эти данные раскрывают перечисленные сведения, и сведения, раскрывающие применяемые в отношении указанных лиц меры безопасности в виде переселения на другое место жительства, замены документов, изменения внешности, изменения места работы (службы) или

¹ Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования прав потерпевших в уголовном судопроизводстве : федеральный закон Российской Федерации от 28 декабря 2013 г. № 432-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ Об утверждении Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне : указ Президента Российской Федерации от 30 ноября 1995 г. № 1203. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

учебы, временного помещения в безопасное место, отнесены к государственной тайне (п. 118).

Правовая основа государственной защиты состоит также из нормативных правовых актов, изданных Правительством Российской Федерации:

– Постановление Правительства Российской Федерации от 27 октября 2006 г. № 630 «Об утверждении Правил применения отдельных мер безопасности в отношении потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства»;

– Постановление Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2006 г. № 664 «Об утверждении Правил выплаты единовременных пособий потерпевшим, свидетелям и иным участникам уголовного судопроизводства, в отношении которых в установленном порядке принято решение об осуществлении государственной защиты»;

– Постановление Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2012 г. № 953 «Об утверждении Правил применения меры безопасности в виде переселения защищаемого лица на другое место жительства в отношении потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства»;

– Постановление Правительства Российской Федерации от 14 мая 2013 г. № 411 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»¹, которым внесены изменения в Правила применения меры безопасности в виде переселения защищаемого лица на другое место жительства в отношении потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2012 г. № 953 «Об утверждении Правил применения меры безопасности в виде переселения защищаемого лица на другое место жительства в отношении потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства», в части исключения страхового взноса на обязательное личное страхование пассажиров на транспорте;

– Постановление Правительства Российской Федерации от 30 января 2015 г. № 76 «О внесении изменений в Правила применения меры безопасности в виде переселения защищаемого лица на другое место жительства в отношении потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства»², которым урегулированы вопросы оплаты расходов, связанных с переездом защищаемого лица на другое временное место жи-

¹ О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации : постановление Правительства Российской Федерации от 14 мая 2013 г. № 411. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² О внесении изменений в Правила применения меры безопасности в виде переселения защищаемого лица на другое место жительства в отношении потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства : постановление Правительства Российской Федерации от 30 января 2015 г. № 76. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

тельства, выплаты защищаемому лицу материальной помощи и порядок возмещения расходов защищаемому лицу в случае отмены в отношении его меры безопасности;

– Постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2015 г. № 705 «О порядке защиты сведений об осуществлении государственной защиты, предоставления таких сведений и осуществления мер безопасности в виде обеспечения конфиденциальности сведений о защищаемом лице», которым определяется порядок защиты сведений об осуществлении государственной защиты и предоставления таких сведений, а также правила осуществления мер безопасности в виде обеспечения конфиденциальности сведений о защищаемом лице в отношении лиц, подлежащих государственной защите в соответствии с Федеральными законами № 45-ФЗ и № 119-ФЗ;

– Постановление Правительства Российской Федерации от 25 октября 2018 г. № 1272 «Об утверждении Государственной программы «„Обеспечение безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства на 2019–2023 годы“», которое издано в целях финансового и материально-технического обеспечения мер государственной защиты в соответствии с ч. 1 ст. 28 Федерального закона № 119-ФЗ;

– Постановление Правительства Российской Федерации от 7 июля 2022 г. № 1215 «О порядке привлечения войск национальной гвардии Российской Федерации к осуществлению органами внутренних дел Российской Федерации личной охраны, охраны жилища и имущества».

Кроме того, в ч. 2 ст. 5 Федерального закона № 119-ФЗ имеется бланкетная норма, в целях реализации которой издан специальный ведомственный нормативный правовой акт, регулирующий организацию и тактику осуществления мер безопасности в отношении потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства в системе МВД России.

Организацию взаимодействия подразделений органов внутренних дел Российской Федерации при организации и осуществлении государственной защиты лиц, указанных в ч. 1–3 ст. 2 Федерального закона № 119-ФЗ, определяет приказ МВД России от 23 декабря 2020 г. № 892 «Об утверждении Порядка организации взаимодействия подразделений органов внутренних дел Российской Федерации при осуществлении государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства»¹.

¹ Об утверждении Порядка организации взаимодействия подразделений органов внутренних дел Российской Федерации при осуществлении государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства : приказ МВД России от 23 декабря 2020 г. № 892. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

В российском законодательстве создан полноценный институт государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства. Развитие этого института в настоящее время позволяет сделать вывод о том, что становление фундамента правовой основы в основном закончено, следующий этап характеризуется насыщением уже имеющихся средств государственной защиты и обеспечения безопасности более эффективными средствами.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Назовите основной источник права в сфере обеспечения безопасности лиц, подлежащих государственной защите.
2. Перечислите основные нормативные акты Российской Федерации, регулирующие правовые отношения в рамках Федерального закона № 45-ФЗ.
3. Перечислите основные нормативные акты Российской Федерации, регулирующие правовые отношения в рамках Федерального закона № 119-ФЗ.

Список рекомендованных нормативных источников

1. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 10 декабря 1948 г.) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 15.03.2023). – Текст : электронный.
2. Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (принят Резолюцией 34/169 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 17 декабря 1979 г.) // Международная защита прав и свобод человека. Сборник документов. – Москва : Юридическая литература, 1990. – Текст : непосредственный.
3. Международный пакт о гражданских и политических правах (принят 16 декабря 1966 г. Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 30.02.2023). – Текст : электронный.
4. Российская Федерация. Законы. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 30.02.2023). – Текст : электронный.

5. Российская Федерация. Законы. О Конституционном Суде Российской Федерации : Федеральный конституционный закон № 1-ФКЗ : [принят Государственной думой 24 июня 1994 г. : одобрен Советом Федерации 12 июля 1994 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1994. – № 13. – Ст. 1447. – Текст : непосредственный.

6. Российская Федерация. Законы. Бюджетный кодекс Российской Федерации : [принят Государственной думой 17 июля 1998 г. : одобрен Советом Федерации 17 июля 1998 г.] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 15.03.2023). – Текст : электронный.

7. Российская Федерация. Законы. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : [принят Государственной думой 20 декабря 2001 г. : одобрен Советом Федерации 26 декабря 2001 г.] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 15.03.2023). – Текст : электронный.

8. Российская Федерация. Законы. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации : [принят Государственной думой 18 декабря 1996 г. : одобрен Советом Федерации 25 декабря 1996 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 2. – Ст. 198. – Текст : непосредственный.

9. Российская Федерация. Законы. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации : [принят Государственной думой 22 ноября 2001 г. : одобрен Советом Федерации 5 декабря 2001 г.] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 15.03.2023). – Текст : электронный.

10. Российская Федерация. Законы. Уголовный кодекс Российской Федерации : [принят Государственной думой 24 мая 1996 г. : одобрен Советом Федерации 5 июня 1996 г.] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 15.03.2023). – Текст : электронный.

11. Российская Федерация. Законы. О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений : Федеральный закон № 103-ФЗ : [принят Государственной думой 21 июня 1995 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 29. – Ст. 2759. – Текст : непосредственный.

12. Российская Федерация. Законы. Об органах принудительного исполнения Российской Федерации : Федеральный закон № 118-ФЗ : [принят Государственной думой 4 июня 1997 г. : одобрен Советом Федерации 3 июля 1997 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 30. – Ст. 3590. – Текст : непосредственный.

13. Российская Федерация. Законы. О введении в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях : Федеральный закон № 196-ФЗ : [принят Государственной думой 20 декабря 2001 г. : одобрен Советом Федерации 26 декабря 2001 г.] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 15.03.2023). – Текст : электронный.

14. Российская Федерация. Законы. О ратификации Соглашения о защите участников уголовного судопроизводства : Федеральный закон № 275-ФЗ : [принят Государственной думой 17 декабря 2008 г. : одобрен Советом Федерации 22 декабря 2008 г.] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 15.03.2023). – Текст : электронный.

15. Российская Федерация. Законы. О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации : Федеральный закон № 141-ФЗ : [принят Государственной думой 5 июня 2009 г. : одобрен Советом Федерации 17 июня 2009 г.] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 15.03.2023). – Текст : электронный.

16. Российская Федерация. Законы. О безопасности : Федеральный закон № 390-ФЗ : [принят Государственной думой 7 декабря 2010 г. : одобрен Советом Федерации 15 декабря 2010 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 1. – Ст. 2. – Текст : непосредственный.

17. Российская Федерация. Законы. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон № 377-ФЗ : [принят Государственной думой 11 декабря 2013 г. : одобрен Советом Федерации 18 декабря 2013 г.] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 15.03.2023). – Текст : электронный.

18. Российская Федерация. Законы. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования прав потерпевших в уголовном судопроизводстве : Федеральный закон № 432-ФЗ : [принят Государственной думой 20 декабря 2013 г. : одобрен Советом Федерации 25 декабря 2013 г.] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 15.03.2023). – Текст : электронный.

19. Российская Федерация. Законы. О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» и Федеральный закон «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» : Федеральный закон № 7-ФЗ : [принят Государственной думой 27 января 2017 г. : одобрен Советом Федерации

1 февраля 2017 г.] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 15.03.2023). – Текст : электронный.

20. Российская Федерация. Законы. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения конфиденциальности сведений о защищаемых лицах и об осуществлении оперативно-розыскной деятельности : Федеральный закон № 515-ФЗ : [принят Государственной думой 22 декабря 2020 г. : одобрен Советом Федерации 25 декабря 2020 г.] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 15.03.2023). – Текст : электронный.

21. Российская Федерация. Законы. О государственной тайне : Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485-1 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 41. – Ст. 8220–8235. – Текст : непосредственный.

22. Об утверждении Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне : Указ Президента Российской Федерации от 30 ноября 1995 г. № 1203 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 15.03.2023). – Текст : электронный.

23. Об утверждении Перечня сведений конфиденциального характера : Указ Президента Российской Федерации от 6 марта 1997 г. № 188 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 15.03.2023). – Текст : электронный.

24. О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации : Постановление Правительства Российской Федерации от 14 мая 2013 г. № 411 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 15.03.2023). – Текст : электронный.

25. О внесении изменений в Правила применения меры безопасности в виде переселения защищаемого лица на другое место жительства в отношении потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства : Постановление Правительства Российской Федерации от 30 января 2015 г. № 76 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 15.03.2023). – Текст : электронный.

26. О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 1996 г. № 831 : Постановление Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2017 г. № 1144 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 15.03.2023). – Текст : электронный.

27. О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации : Постановление Правительства Российской Федерации от 21 мая 2020 г. № 723 // Справочная правовая система «Консультант-Плюс». – URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 15.03.2023). – Текст : электронный.

28. Об утверждении Порядка организации взаимодействия подразделений органов внутренних дел Российской Федерации при осуществлении государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства : приказ МВД России от 23 декабря 2020 г. № 892 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 15.03.2023). – Текст : электронный.

ГЛАВА III. ПРИМЕНЕНИЕ МЕР БЕЗОПАСНОСТИ В ОТНОШЕНИИ СУДЕЙ, ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ И КОНТРОЛИРУЮЩИХ ОРГАНОВ

В результате изучения данной темы обучающийся должен:

Знать: перечень лиц, подлежащих государственной защите; виды применяемых мер безопасности; понятие органов, обеспечивающих безопасность; поводы и основания применения мер безопасности; основания отмены мер безопасности; права и обязанности защищаемого лица, а также права, обязанности и ответственность должностных лиц органов, обеспечивающих безопасность.

Уметь: определять статус лица, подлежащего государственной защите; при принятии решения о применении мер безопасности определять достаточность данных, свидетельствующих о реальности угрозы безопасности защищаемого лица для избрания соответствующих мер безопасности на определенный срок; применять нормативные предписания при применении мер безопасности; анализировать права и обязанности защищаемого лица, а также права, обязанности и ответственность должностных лиц органов, обеспечивающих безопасность.

Владеть знаниями: о категориях лиц, подлежащих государственной защите; о мерах безопасности; об органах, обеспечивающих безопасность; о поводах и основаниях применения мер безопасности; об основаниях отмены мер безопасности; о правах и обязанностях защищаемых лиц; о правах и обязанностях должностных лиц органов, обеспечивающих безопасность.

Ключевые термины: Федеральный закон № 45-ФЗ; защищаемое лицо; орган, обеспечивающий безопасность; заявление; обращение; постановление; меры безопасности; права; обязанности; ответственность; основания и поводы применения мер безопасности; основания отмены мер безопасности.

§ 1. Лица, подлежащие государственной защите

Конституция Российской Федерации (ст. 45) гарантирует государственную защиту прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации, а равно обеспечивает состояние защищенности прав и законных интересов судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, преступное воздействие на которых осуществляется в связи с их служебной деятельностью.

В целях обеспечения государственной защиты судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, отдельных категорий военнослужащих и федеральных государственных гражданских слу-

жащих, сотрудников органов государственной охраны и иных лиц, осуществляющих функции, выполнение которых может быть сопряжено с посягательствами на их безопасность, а также создания надлежащих условий для отправления правосудия, борьбы с преступлениями и другими правонарушениями Федеральный закон № 45-ФЗ устанавливает систему мер государственной защиты жизни, здоровья и имущества указанных лиц и их близких.

В статье 2 Федерального закона № 45-ФЗ определен следующий перечень лиц, подлежащих государственной защите:

1. Судьи, арбитражные заседатели, присяжные заседатели.

В соответствии со ст. 118 Конституции Российской Федерации правосудие в Российской Федерации осуществляется только судом. При этом судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, арбитражного, административного и уголовного судопроизводства. В Российской Федерации судебная власть принадлежит только судам в лице судей и привлекаемых в установленных законом случаях к осуществлению правосудия представителей народа¹.

Судьи² – лица, наделенные в конституционном порядке полномочиями осуществлять правосудие и исполняющие свои обязанности на профессиональной основе.

Арбитражные заседатели³ – дееспособные граждане, включенные в списки арбитражных заседателей и призванные в установленном законом порядке к участию в рассмотрении дел в арбитражном суде.

Присяжные заседатели⁴ – дееспособные граждане, включенные в списки кандидатов в присяжные заседатели и призванные в установленном УПК РФ порядке к участию в рассмотрении судом уголовного дела.

¹ Китрова Е. В., Кузьмин В. А. Комментарий к Федеральному закону от 20.04.1995 № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» (постатейный). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² О статусе судей в Российской Федерации : закон Российской Федерации от 26 июня 1992 г. № 3132-1 // Российская газета. 1993. 27 апреля; О военных судах Российской Федерации : федеральный конституционный закон Российской Федерации от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ // Российская газета. 1999. 29 июня; О мировых судьях в Российской Федерации : федеральный закон Российской Федерации от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ // Российская газета. № 242. 1998. 22 декабря.

³ Об арбитражных заседателях арбитражных судов Российской Федерации : федеральный закон Российской Федерации от 30 мая 2001 г. № 70-ФЗ // Российская газета. 2001. 2 июня.

⁴ О присяжных заседателях федеральных судов общей юриспруденции в Российской Федерации : федеральный закон Российской Федерации от 20 августа 2004 г. № 113-ФЗ // Российская газета. 2004. 25 августа.

2. Прокуроры.

Прокурор¹ – должностное лицо, уполномоченное в пределах компетенции, предусмотренной УПК РФ, осуществлять от имени государства уголовное преследование в ходе уголовного судопроизводства, надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации, за исполнением законов, за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, а также выполнение иных функций.

3. Следователи.

Следователь – должностное лицо, уполномоченное в пределах своей компетенции осуществлять предварительное следствие по уголовному делу (ч. 1 ст. 38 УПК РФ).

По уголовным делам о преступлениях, предусмотренных УК РФ, предварительное следствие производится:

- следователями Следственного комитета Российской Федерации²;
- следователями органов Федеральной службы безопасности³;
- следователями органов внутренних дел Российской Федерации⁴.

Полномочия следователя закреплены в УПК РФ и других нормативных правовых актах.

4. Лица, производящие дознание.

Дознаватель – должностное лицо органа дознания, правомочное либо уполномоченное начальником органа дознания осуществлять предварительное расследование в форме дознания, а также иные полномочия, предусмотренные УПК РФ (п. 7 ст. 5 УПК РФ).

На дознавателей возлагается производство дознания по уголовным делам, по которым производство предварительного следствия необязательно (в порядке, установленном гл. 32 и 32.1 УПК РФ), а также выполнение полномочий органа дознания по письменному поручению начальника органа дознания.

Согласно ч. 3 ст. 151 УПК РФ дознание производится:

- дознавателями органов внутренних дел Российской Федерации;
- дознавателями пограничных органов Федеральной службы безопасности;
- дознавателями органов службы судебных приставов;

¹ О прокуратуре Российской Федерации : федеральный закон Российской Федерации от 17 января 1992 г. № 2202-1 // Российская газета. 1995. 25 ноября.

² О Следственном комитете Российской Федерации : федеральный закон Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 403-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ О Федеральной службе безопасности : федеральный закон Российской Федерации от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁴ О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении имений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федеральный закон Российской Федерации от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ // Российская газета. 2011. 7 декабря.

- дознавателями таможенных органов Российской Федерации;
 - дознавателями органов государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы;
 - следователями Следственного комитета Российской Федерации.
- Полномочия дознавателей закреплены в ст. 41 УПК РФ.

5. Лица, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность.

Лица, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, – должностные лица, правомочные в соответствии с Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности» осуществлять полномочия по проведению гласных и негласных оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств.

На территории Российской Федерации право осуществлять оперативно-розыскную деятельность предоставляется оперативным подразделениям:

- органов внутренних дел Российской Федерации;
- органов Федеральной службы безопасности;
- федеральным органам исполнительной власти в области государственной охраны;
- таможенных органов Российской Федерации;
- службы внешней разведки Российской Федерации;
- федеральной службы исполнения наказаний.

6.1. Сотрудники и федеральные государственные гражданские служащие органов внутренних дел Российской Федерации.

Сотрудники органов внутренних дел Российской Федерации – граждане, которые взяли на себя обязательства по прохождению федеральной государственной службы в органах внутренних дел в должности рядового или начальствующего состава и которым в установленном законом порядке присвоено специальное звание рядового или начальствующего состава.

Правовое положение сотрудника органа внутренних дел определяется Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также Федеральным законом «О полиции». На сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации возлагается обширный перечень полномочий, указанный в вышеперечисленных нормативных правовых актах.

Федеральные государственные гражданские служащие органов внутренних дел – граждане, взявшие на себя обязательства по прохождению гражданской службы¹.

¹ О государственной гражданской службе Российской Федерации : федеральный закон Российской Федерации от 27 июля 2014 г. № 79-ФЗ // Российская газета. № 162. 2004. 31 июля.

6.2. Сотрудники и федеральные государственные гражданские служащие учреждений и органов уголовно-исполнительной системы.

Сотрудники уголовно-исполнительной системы¹ – граждане Российской Федерации, стоящие в должностях рядового и начальствующего состава уголовно-исполнительной системы, которым в установленном порядке присвоены специальные звания рядового и начальствующего состава.

6.3. Военнослужащие, сотрудники и федеральные государственные гражданские служащие войск национальной гвардии Российской Федерации.

Военнослужащие войск национальной гвардии Российской Федерации – должностные лица, которые в пределах своих полномочий призваны обеспечивать государственную и общественную безопасность, защиту прав и свобод человека и гражданина. Правовой статус военнослужащих войск национальной гвардии, принципы их деятельности, стоящие перед ними задачи и другие положения закреплены в Федеральном законе Российской Федерации от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»².

Сотрудники Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации – должностные лица, которые в пределах своей компетенции осуществляют предусмотренные законом задачи в сферах оборота оружия, частной охранной деятельности, частной детективной деятельности, а также вневедомственной охраны.

Основные задачи, стоящие перед сотрудниками Федеральной службы войск национальной гвардии, закреплены в Указе Президента Российской Федерации от 30 сентября 2016 г. № 510 «О Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации»³.

¹ Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации : закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5473-1 // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1993. № 33. Ст. 1316; О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовное наказание в виде лишения свободы» : федеральный закон Российской Федерации от 19 июля 2018 г. № 197-ФЗ // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1993. № 33. Ст. 1316.

² О войсках национальной гвардии Российской Федерации : федеральный закон Российской Федерации от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ // Российская газета. № 146. 2016. 6 июля.

³ О Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации : указ Президента Российской Федерации от 30 сентября 2016 г. № 510 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 52 (ч. V). Ст. 7606.

6.4. Военнослужащие и федеральные государственные гражданские служащие Вооруженных Сил Российской Федерации.

Военнослужащие Вооруженных Сил Российской Федерации – лица, имеющие должностные обязанности, связанные с прохождением военной службы, которые призваны решать задачи в сфере безопасности и обороны государства и в связи с этим обладают специальным правовым статусом.

6.5. Сотрудники органов внешней разведки Российской Федерации.

Военнослужащие органов внешней разведки Российской Федерации – лица, проходящие военную службу по призыву и по контракту. Правовое положение военнослужащих органов внешней разведки Российской Федерации регулируют Федеральный закон от 10 января 1996 г. № 5-ФЗ «О внешней разведке»¹, а также Федеральный закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих»².

6.6. Сотрудники федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, военнослужащие спасательных воинских формирований и федеральные государственные гражданские служащие федерального органа исполнительной власти в области предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Сотрудник федеральной противопожарной службы – гражданин, который взял на себя обязательства по прохождению службы в федеральной противопожарной службе в должности рядового или начальствующего состава и которому в установленном федеральном законе порядке присвоено специальное звание рядового или начальствующего состава.

Правовое положение сотрудников противопожарной службы Государственной противопожарной службы регулируется Федеральным законом от 23 мая 2016 г. № 141-ФЗ «О службе в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»³.

Спасательные воинские формирования Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – подразделения, созданные на базе соединений, воинских частей и организаций войск гражданской

¹ О внешней разведке : федеральный закон Российской Федерации от 10 января 1996 г. № 5-ФЗ // Российская газета. № 9. 1996. 17 января.

² О статусе военнослужащих : федеральный закон Российской Федерации от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ // Российская газета. № 104. 1998. 2 июня.

³ О службе в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федеральный закон Российской Федерации от 23 мая 2016 г. № 141-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

обороны и предназначенные для защиты населения и территорий, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе за пределами территории Российской Федерации.

Правовой статус спасательных воинских формирований Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий закреплен в Указе Президента Российской Федерации от 30 сентября 2011 г. № 1265 «О спасательных воинских формированиях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»¹.

7. Сотрудники органов федеральной службы безопасности.

Сотрудники органов федеральной службы безопасности – военнослужащие органов федеральной службы безопасности (за исключением военнослужащих, проходящих военную службу по призыву), а также лица из числа гражданского персонала, назначенные на должности военнослужащих. Сотрудники органов федеральной службы безопасности при исполнении служебных обязанностей являются представителями федеральных органов государственной власти и находятся под защитой государства.

8. Сотрудники Следственного комитета Российской Федерации.

Сотрудники Следственного комитета Российской Федерации – граждане Российской Федерации, получившие высшее юридическое образование, обладающие необходимыми профессиональными и моральными качествами и способные по состоянию здоровья исполнять возлагаемые на них служебные задачи.

В статье 37 Федерального закона от 28 декабря 2010 г. № 403-ФЗ «О следственном комитете Российской Федерации» предусмотрены меры государственной защиты сотрудников Следственного комитета, которые осуществляются в соответствии с Федеральным законом № 45-ФЗ.

9. Сотрудники и федеральные государственные гражданские служащие органов принудительного исполнения Российской Федерации.

Сотрудники Федеральной службы судебных приставов – должностные лица, осуществляющие принудительное исполнение судебных актов, актов других органов и должностных лиц в порядке, установленном Феде-

¹ О спасательных воинских формированиях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий : указ Президента Российской Федерации от 30 сентября 2011 г. № 1265. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ральным законом от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»¹.

Полномочия судебных приставов-исполнителей определяются вышеуказанным Федеральным законом, а также Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ «Об органах принудительного исполнения Российской Федерации» и иными нормативными правовыми актами². В зависимости от исполняемых обязанностей судебные приставы подразделяются на судебных приставов, обеспечивающих установленный порядок деятельности судов, и судебных приставов-исполнителей, исполняющих судебные акты и акты других органов.

10. Работники контрольных органов Президента Российской Федерации, осуществляющие контроль за исполнением законов и иных нормативных правовых актов, выявление и пресечение правонарушений.

Количество, функции и задачи работников контрольных органов Президента Российской Федерации, осуществляющих контроль за исполнением законов и иных нормативных правовых актов, выявление и пресечение правонарушений, определены Указом Президента Российской Федерации от 8 июня 2004 г. № 729 «Об утверждении положения о контрольном управлении Президента Российской Федерации»³. В соответствии с ч. 7 данного нормативного акта работникам контрольных органов Президента Российской Федерации гарантируется государственная защита в соответствии с Федеральным законом № 45-ФЗ.

11. Сотрудники органов государственной охраны.

Сотрудники органов государственной охраны – военнослужащие органов государственной охраны (за исключением военнослужащих, проходящих военную службу по призыву), а также лица из числа гражданского персонала, назначенные на воинские должности.

Полномочия, права и обязанности, а также организационная деятельность Федеральной службы охраны закреплены в Положении о Федеральной службе охраны Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 7 августа 2004 г. № 1013 «Вопросы

¹ Об исполнительном производстве : федеральный закон Российской Федерации от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ // Российская газета. № 223. 2007. 6 октября.

² Положение о Федеральной службе судебных приставов (утв. Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1316 «Вопросы Федеральной службы судебных приставов»). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ Об утверждении положения о контрольном управлении Президента Российской Федерации : указ Президента Российской Федерации 8 июня 2004 г. № 729 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. № 24. Ст. 2395.

Федеральной службы охраны Российской Федерации»¹. Сотрудники федеральных органов государственной охраны и их близкие родственники имеют право на государственную защиту, если их жизнь, здоровье и имущество находятся под угрозой в связи с исполнением указанными сотрудниками служебных обязанностей (ст. 20 Федерального закона от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ «О государственной охране»²).

12. Работники таможенных³ и налоговых⁴ органов, антимонопольных органов⁵, федеральных органов государственного контроля⁶, Федеральной службы по финансовому мониторингу⁷, Счетной палаты Российской Федерации⁸, а также иные категории государственных и муниципальных служащих по перечню, устанавливаемому Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 г. № 900 «Об утверждении перечня категорий государственных и муниципальных служащих, подлежащих государственной защите» утвер-

¹ Положение о Федеральной службе охраны Российской Федерации (утв. Указом Президента Российской Федерации от 7 августа 2004 г. № 1013 «Вопросы Федеральной службы охраны Российской Федерации»). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² О государственной охране : федерального закона Российской Федерации от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ // Российская газета. № 106. 1996. 6 июня.

³ О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федеральный закон Российской Федерации от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2018. № 32 (ч. I). Ст. 5082.

⁴ Налоговый кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ // Российская газета. № 148–149. 1998. 6 августа; Об утверждении положения о Федеральной налоговой службе : постановление Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2004 г. № 506 // Российская газета. № 219. 2004. 6 октября.

⁵ Об утверждении положения о Федеральной антимонопольной службе : постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 331 // Российская газета. № 162. 2004. 31 июля.

⁶ О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации : федеральный закон Российской Федерации от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ // Российская газета. № 171. 2020. 5 августа.

⁷ Об утверждении Положения о Федеральной службе по финансовому мониторингу : постановление Правительства Российской Федерации от 23 июля 2004 г. № 307. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»; Вопросы Федеральной службы по финансовому мониторингу : указ Президента Российской Федерации от 13 июня 2012 г. № 808 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2012. № 25. Ст. 3314.

⁸ О Счетной палате Российской Федерации : федеральный закон Российской Федерации от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ // Российская газета. № 77. 2013. 10 апреля.

жден перечень категорий государственных и муниципальных служащих, подлежащих государственной защите. В него включены:

– должностные лица органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие функции по выявлению, предупреждению и пресечению правонарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации;

– должностные лица контрольно-счетных органов, образуемых законодательными (представительными) органами субъектов Российской Федерации;

– должностные лица органов местного самоуправления, осуществляющие функции по выявлению, предупреждению и пресечению правонарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации.

13. Близкие лиц, перечисленных в п. 1–12 ч. 1 ст. 2 Федерального закона № 45-ФЗ.

Меры государственной защиты могут применяться в отношении близких родственников, а в исключительных случаях также иных лиц, на жизнь, здоровье и имущество которых совершается посягательство с целью воспрепятствовать законной деятельности судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, отдельных категорий военнослужащих и федеральных государственных гражданских служащих, сотрудников органов государственной охраны и иных лиц, либо принудить их к изменению ее характера, либо из мети за указанную деятельность.

14. Граждане Российской Федерации, уволенные со службы (работы) в органах внутренних дел Российской Федерации, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах федеральной службы безопасности, органах государственной охраны, в отношении которых осуществлялась государственная защита в соответствии с Федеральным законом № 45-ФЗ при наличии сохраняющейся угрозы посягательства на жизнь, здоровье и имущество указанных лиц.

Граждане Российской Федерации, уволенные со службы (работы) в органах внутренних дел Российской Федерации, войск национальной гвардии Российской Федерации, органов федеральной службы безопасности, органах государственной охраны, в отношении которых осуществлялась государственная защита в соответствии с Федеральным законом № 45-ФЗ при наличии сохраняющейся угрозы посягательства на жизнь, здоровье и имущество указанных лиц, именуется «защищаемые лица».

Таким образом, защищаемые лица – это перечисленные в ст. 2 Федерального закона № 45-ФЗ должностные лица, в отношении которых в соответствии с Федеральным законом № 45-ФЗ принято решение об осуществлении государственной защиты.

§ 2. Меры безопасности

Поводом для применения мер безопасности в отношении защищаемого лица является:

1. Заявление указанного лица.
2. Обращение председателя суда либо руководителя (начальника) органа, в котором защищаемое лицо проходит службу, работает или исполняет обязанности, в соответствующий орган, обеспечивающий безопасность.
3. Получение органом, обеспечивающим безопасность, оперативной и иной информации о наличии угрозы безопасности указанного лица.

Основанием для применения мер безопасности является наличие достаточных данных, свидетельствующих о реальности угрозы безопасности защищаемого лица. В случаях, предусмотренных ч. 2 ст. 9 Федерального закона № 45-ФЗ, мера безопасности может применяться также при отсутствии реальной угрозы безопасности лица (ст. 13 Федерального закона № 45-ФЗ).

При этом защищаемому лицу в письменной форме под роспись могут быть даны определенные предписания, соблюдение которых необходимо для обеспечения его безопасности, либо органом, обеспечивающим безопасность, с защищаемым лицом заключается Договор в письменной форме с соблюдением условий конфиденциальности сведений о защищаемом лице, в котором определяются условия применения мер безопасности, а также права и обязанности органа, обеспечивающего безопасность, и защищаемого лица при применении мер безопасности. Порядок заключения Договора с защищаемым лицом либо направления ему предписаний, соблюдение которых необходимо для обеспечения его безопасности, определяется нормативными правовыми актами органов, обеспечивающих безопасность (ч. 4 ст. 14 Федерального закона № 45-ФЗ).

Обеспечение конфиденциальности сведений о защищаемых лицах и об их имуществе осуществляется оператором на основании решения органа, обеспечивающего безопасность, в порядке, установленном Постановлением Правительства Российской Федерации № 705.

Организация и тактика осуществления мер безопасности определена приказом МВД России от 16 августа 2018 г. № 030 «Об утверждении Наставления об основах организации и тактики осуществления мер безопасности в отношении судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов в системе МВД России».

В соответствии со ст. 5 Федерального закона № 45-ФЗ для обеспечения защиты жизни и здоровья защищаемых лиц и сохранности их имущества органами, обеспечивающими безопасность, применяются с учетом конкретных обстоятельств следующие меры безопасности:

- 1) личная охрана, охрана жилища и имущества;
- 2) выдача оружия, специальных средств индивидуальной защиты и оповещения об опасности;
- 3) временное помещение в безопасное место;
- 4) обеспечение конфиденциальности сведений о защищаемых лицах и об их имуществе;
- 5) перевод на другую работу (службу), изменение места работы (службы) или учебы;
- 6) переселение на другое место жительства;
- 7) замена документов, изменение внешности.

Вышеуказанные меры безопасности могут применяться в комплексе либо в их части: например, «личная охрана, охрана жилища и имущества» в части осуществления личной охраны.

Личная охрана, охрана жилища и имущества – это комплекс мероприятий, реализуемых уполномоченными должностными лицами по физической защите защищаемого лица от причинения вреда его жизни и здоровью и организации сохранности принадлежащего ему имущества.

При установлении данных, свидетельствующих о наличии угрозы посягательства на жизнь, здоровье и имущество судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, с их согласия органами, обеспечивающими безопасность, осуществляется их личная охрана, охрана их жилища и имущества.

Личная охрана как мера безопасности заключается в обеспечении безопасности защищаемого лица путем его физического сопровождения сотрудниками, обладающими специальными познаниями и навыками, позволяющими выявить, предупредить и пресечь преступное посягательство на жизнь и (или) здоровье защищаемого лица¹.

При необходимости жилище и имущество защищаемых лиц могут быть оборудованы средствами противопожарной и охранной сигнализации, номера их телефонов и государственные регистрационные знаки используемых ими транспортных средств могут быть заменены.

Выдача оружия, специальных средств индивидуальной защиты и оповещения об опасности – это комплекс мероприятий, реализуемых уполномоченными должностными лицами, по обеспечению защищаемого лица оружием, специальными средствами индивидуальной защиты и средствами оповещения об опасности, для защиты его жизни и здоровья.

¹ Комяков И. Н. О проблемах, возникающих в ходе применения меры безопасности «личная охрана», и путях их решения // Вопросы совершенствования деятельности по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите : материалы всероссийского совещания-семинара / сост. Д. А. Васин. Домодедово : Всероссийский институт повышения квалификации сотрудников МВД России, 2016. С. 36.

Выдача оружия, специальных средств индивидуальной защиты и оповещения об опасности реализуется в трех формах:

1. Выдача оружия.
2. Выдача специальных средств индивидуальной защиты.
3. Выдача средств оповещения об опасности.

Правовая основа порядка выдачи оружия защищаемым лицам закреплена в Постановлении Правительства Российской Федерации от 17 июля 1996 г. № 831 «О порядке выдачи оружия лицам, подлежащим государственной защите».

Порядок выдачи оружия лицам, подлежащим государственной защите, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1996 г. № 831, регулирует выдачу оружия, в том числе служебного или боевого, и боеприпасов к нему в качестве одной из мер обеспечения безопасности лиц, подлежащих государственной защите, за исключением лиц, имеющих право на ношение и хранение оружия в соответствии со своим должностным положением.

В соответствии с Федеральным законом от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии»¹ к служебному оружию относится оружие, предназначенное для использования должностными лицами государственных органов и работниками юридических лиц, которым законодательством Российской Федерации разрешено ношение, хранение и применение указанного оружия, в целях самообороны или для исполнения возложенных на них федеральным законом обязанностей по защите жизни и здоровья граждан, собственности, по охране природы и природных ресурсов, ценных и опасных грузов, специальной корреспонденции. К служебному оружию относится огнестрельное гладкоствольное и нарезное короткоствольное оружие отечественного производства с дульной энергией не более 300 Дж, огнестрельное гладкоствольное длинноствольное оружие, а также огнестрельное оружие ограниченного поражения с патронами травматического действия. К боевому ручному стрелковому оружию относится оружие, предназначенное для решения боевых и оперативно-служебных задач.

Оружие может выдаваться защищаемым лицам при наличии угрозы их жизни и здоровью и при условии, что применение иных мер безопасности недостаточно. При этом боевое оружие может быть выдано защищаемым лицам лишь в исключительных случаях, когда обеспечивающими их безопасность органами будет признано, что выдача такого оружия крайне необходима для защиты жизни и здоровья указанных лиц. Оружие выдается защищаемым лицам во временное пользование только на период действия в отношении их реальной угрозы.

¹ Об оружии : федеральный закон Российской Федерации от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Выдача оружия защищаемому лицу производится органом, обеспечивающим безопасность, на основании мотивированного постановления, вынесенного должностным лицом соответствующего органа, при условии отсутствия у защищаемого лица ограничений, установленных законодательством Российской Федерации. При этом в постановлении указывается срок, на который выдано оружие. Срок может быть продлен, если не отпала реальная угроза жизни и здоровью защищаемого лица.

Оформление и выдача защищаемым лицам разрешений на хранение и ношение оружия осуществляются подразделениями Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации. Принятое решение о выдаче оружия доводится до сведения защищаемого лица и лица, обратившегося с просьбой о применении мер безопасности. При этом защищаемому лицу в письменной форме под роспись могут быть даны определенные предписания, соблюдение которых необходимо для его безопасности.

Защищаемые лица, которым выдается оружие, должны изучить его устройство и пройти инструктаж о правилах хранения, ношения и применения оружия, а также должны быть предупреждены об ответственности за их нарушение. В случае необходимости для этих лиц проводятся тренировочные стрельбы. Защищаемые лица, получившие в качестве меры безопасности оружие, обязаны обеспечить его сохранность, соблюдать установленные Федеральным законом от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии» правила его хранения и ношения.

Судьи могут получать служебное оружие в целях самообороны в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 1997 г. № 1575 «О порядке выдачи органами внутренних дел Российской Федерации служебного оружия судьям»¹ при наличии у них разрешения на хранение и ношение служебного оружия. Выдача оружия осуществляется на основании рассмотренного заявления, прилагаемых к нему документов, удостоверяющих личность, должностное положение судьи и его место жительства, а также медицинского заключения об отсутствии у судьи противопоказаний к владению оружием по форме, установленной Министерством здравоохранения Российской Федерации.

За нарушение установленных правил хранения, ношения и применения оружия защищаемое лицо несет ответственность в соответствии с действующим законодательством, а выданное оружие подлежит изъятию².

¹ О порядке выдачи органами внутренних дел Российской Федерации служебного оружия судьям : постановление Правительства Российской Федерации от 18 декабря 1997 г. № 1575. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² О порядке выдачи оружия лицам, подлежащим государственной защите : постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 1996 г. № 831. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Специальные средства выдаются защищаемому лицу для обеспечения самообороны и личной безопасности. В качестве спецсредств выдаются следующие: средства индивидуальной защиты, средства связи и оповещения об опасности. В качестве средств индивидуальной защиты защищаемому лицу могут выдаваться бронежилет, электрошоковое устройство, аэрозольный распылитель с раздражающим составом и др. Для обеспечения средствами связи и оповещения об опасности выдается: переносное портативное радиоустройство, телефон сотовой связи и др.

Специальные средства выдает орган, осуществляющий меры безопасности, который предварительно с защищаемым лицом проводит обучение и инструктаж в части правил хранения, ношения и применения специальных средств индивидуальной защиты, связи и оповещения об опасности, а также осуществляет контроль за соблюдением защищаемым лицом правил обращения с указанными средствами.

Защищаемое лицо, получившее указанные средства, обеспечивает их сохранность. Продажа, залог или передача другим лицам указанного имущества, а равно утрата или порча этого имущества влекут за собой ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

Временное помещение в безопасное место – это комплекс мероприятий, реализуемых уполномоченными должностными лицами по незамедлительному перемещению защищаемого лица из создающей угрозу его безопасности среды в специально оборудованные и иные помещения, где может быть обеспечена безопасность защищаемого лица.

Применение этой меры безопасности осуществляется как:

- 1) временное помещение защищаемого лица в специально оборудованные помещения органами внутренних дел;
- 2) временное помещение защищаемого лица в иные помещения, где может быть обеспечена его безопасность.

Данная мера безопасности целесообразна, если предполагается, что угроза безопасности защищаемого лица прекратится по истечении определенного времени и это лицо сможет вернуться на свое место жительства. При нахождении в безопасном месте защищаемое лицо может иметь ограниченные контакты с близкими.

Помещение защищаемого лица в специально оборудованные помещения как форма применения временного помещения в безопасное место представляет собой его перемещение в помещение, приспособленное для защиты жизни и здоровья находящихся там лиц.

Помещение защищаемого лица в иные помещения, где может быть обеспечена его безопасность как форма применения временного помещения в безопасное место представляет собой перемещение такого лица в дом, квартиру, гостинцу, кабинет и любое другое место, приспособлен-

ное для постоянного или временного там нахождения лица в условиях, включающих угрозу его жизни и здоровью.

Обеспечение конфиденциальности сведений о защищаемых лицах и об их имуществе – это комплекс мероприятий, реализуемых уполномоченными должностными лицами, направленный на ограничение доступа к персональным данным защищаемого лица, а также сведений о принадлежащем ему имуществе, имеющихся у операторов персональных данных и в иных информационных базах данных.

Указанная мера безопасности осуществляется в двух формах:

1) обеспечение конфиденциальности персональных данных защищаемого лица;

2) обеспечение конфиденциальности сведений о принадлежащем защищаемому лицу имуществе.

Правовая основа этой меры безопасности закреплена в Постановлении Правительства Российской Федерации № 705.

Основанием для осуществления мер безопасности в виде обеспечения конфиденциальности сведений о защищаемом лице является решение органа, осуществляющего меры безопасности (органа, обеспечивающего безопасность), оформленное в виде мотивированного постановления.

При наличии поводов и оснований для применения мер безопасности в отношении лиц, указанных в п. 1–12 ч. 1 ст. 2 Федерального закона № 45-ФЗ, конфиденциальность сведений может быть обеспечена одновременно с их вступлением в должность или назначением на должность. Осуществление мер безопасности в виде обеспечения конфиденциальности сведений о защищаемом лице производится по решению органа, осуществляющего меры безопасности (органа, обеспечивающего безопасность):

а) в соответствии с Федеральным законом № 45-ФЗ – путем наложения временного запрета на выдачу сведений о защищаемом лице (персональных данных) из адресных бюро, паспортных служб, органов полиции, уполномоченных осуществлять контрольные, надзорные и разрешительные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения, а также справочных служб автоматической телефонной связи и других информационно-справочных фондов;

б) в соответствии с Федеральным законом № 119-ФЗ – путем изменения номеров телефонов защищаемого лица, государственных регистрационных знаков, используемых им или принадлежащих ему транспортных средств, а также наложения запрета на выдачу сведений о защищаемом лице из государственных и иных информационно-справочных фондов.

До принятия решения об обеспечении конфиденциальности сведений о защищаемом лице орган, осуществляющий меры безопасности (ор-

ган, обеспечивающий безопасность), определяет организации, которые могут обладать такими сведениями.

В случае принятия решения о применении мер безопасности в виде обеспечения конфиденциальности сведений о защищаемом лице постановление либо выписка из него вручаются органом, осуществляющим меры безопасности (органом, обеспечивающим безопасность), руководителю организации (его представителю), располагающей сведениями о защищаемом лице, под роспись или направляется посредством почтовой связи с соблюдением требований к защите персональных данных в соответствии с законодательством Российской Федерации в области персональных данных. Постановление является обязательным для исполнения должностными лицами организации, которым направлены это постановление или выписка из него.

Об исполнении мероприятий, предписанных постановлением, должностные лица организаций письменно посредством почтовой связи с соблюдением требований к защите персональных данных в соответствии с законодательством Российской Федерации в области персональных данных информируют орган, направивший указанное постановление или выписку из него.

В случае выявления фактов разглашения должностными лицами организаций сведений о защищаемых лицах и применяемых в отношении них мерах безопасности либо недостатков в организации защиты указанных сведений:

а) орган, осуществляющий меры безопасности, незамедлительно информирует об этом орган, принявший решение об осуществлении государственной защиты, для осуществления действий, направленных на привлечение виновных лиц к установленной нормативными правовыми актами Российской Федерации ответственности, а также органы прокуратуры Российской Федерации;

б) орган, обеспечивающий безопасность, осуществляет действия, направленные на привлечение виновных лиц к установленной нормативными правовыми актами Российской Федерации ответственности, а также информирует органы прокуратуры Российской Федерации.

Перевод на другую работу (службу), изменение места работы (службы) или учебы – это комплекс мероприятий, реализуемых уполномоченными должностными лицами по перемещению защищаемого лица из создающей угрозу его безопасности среды в другое место работы (службы) или учебы в целях защиты его жизни, здоровья и сохранения его трудовых и иных прав и гарантий.

Применение этой меры безопасности осуществляется в трех формах:

- 1) перевод на другую работу (службу);
- 2) изменение места работы (службы);

3) изменение места учебы.

Правовая основа этой меры безопасности закреплена в Постановлении Правительства Российской Федерации от 21 июля 2018 г. № 855 «Об утверждении Правил применения мер безопасности в виде перевода защищаемого лица на другое, временное или постоянное, место работы (службы) или учебы, переселения на другое, временное или постоянное, место жительства в отношении судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, отдельных категорий военнослужащих, денежное содержание которых осуществляется за счет средств федерального бюджета».

Изменение места работы (службы) или учебы, как правило, применяется дополнительно к мере безопасности в виде переселения на другое место жительства.

Перевод на другое, временное или постоянное, место работы (службы) осуществляется в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации, законодательством Российской Федерации о государственной службе с предоставлением равноценной (равной) должности либо иной должности по специальности с сохранением страхового (трудового) стажа (выслуги лет), дающего право на пенсию. Перевод на другое место учебы осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации об образовании.

При переводе защищаемого лица на другое, временное или постоянное, место работы (службы) или учебы органом, обеспечивающим безопасность, с соблюдением требований, установленных Законом РФ «О государственной тайне» для передачи сведений, составляющих государственную тайну, должностному лицу, уполномоченному осуществить перевод защищаемого лица на другое, временное или постоянное, место работы (службы) или учебы, направляется постановление о применении мер безопасности либо выписка из такого постановления.

Должностное лицо, получившее постановление о применении мер безопасности либо выписку из него, совместно с органом, обеспечивающим безопасность, обеспечивает подбор возможных мест работы (службы) или учебы с учетом характера угрозы защищаемому лицу, после чего организывает перевод защищаемого лица на другое, временное или постоянное, место работы (службы) или учебы.

Перевод защищаемого лица на другое временное место работы (службы) осуществляется на срок до одного года в порядке, установленном ч. 1. ст. 72.2 Трудового кодекса Российской Федерации¹, если иное не предусмотрено законодательством о государственной службе.

¹ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

При переводе защищаемого лица на другое временное место учебы применяется порядок, установленный федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования, в соответствии с п. 15 ч. 1 ст. 34 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» для перевода обучающегося в другую образовательную организацию, реализующую образовательную программу соответствующего уровня, либо федеральными органами исполнительной власти, указанными в ч. 1 ст. 81 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», для перевода обучающихся из одной федеральной государственной организации, осуществляющей образовательную деятельность и находящейся в ведении этих органов, в другую такую организацию.

В течение 12 месяцев со дня перевода защищаемого лица на другое временное место учебы орган, обеспечивающий безопасность, принимает решение о переводе защищаемого лица на другое, временное или постоянное, место учебы, либо об отмене такой меры безопасности, либо об избрании иных мер безопасности.

Переселение на другое место жительства – это комплекс мероприятий, реализуемых уполномоченными должностными лицами по перемещению защищаемого лица из создающей угрозу его безопасности среды в другое, временное или постоянное, место жительства для защиты его жизни и здоровья.

Применение данной меры безопасности осуществляется в двух формах:

- 1) переселение на другое постоянное место жительства;
- 2) переселение на другое временное место жительства.

Правовая основа этой меры безопасности закреплена в Постановлении Правительства Российской Федерации от 21 июля 2018 г. № 855 «Об утверждении Правил применения мер безопасности в виде перевода защищаемого лица на другое, временное или постоянное, место работы (службы) или учебы, переселения на другое, временное или постоянное, место жительства в отношении судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, отдельных категорий военнослужащих, денежное содержание которых осуществляется за счет средств федерального бюджета» (далее – Правила применения мер безопасности).

Переселение на другое временное место жительства защищаемого лица может предшествовать переселению его на другое постоянное место жительства.

1. Переселение на другое постоянное место жительства.

При переселении защищаемого лица на другое постоянное место жительства орган, обеспечивающий безопасность, предоставляет защищаемому лицу жилое помещение, отвечающее санитарным и техническим

правилам и нормам, иным требованиям законодательства Российской Федерации, а также оплачивает расходы, связанные с переездом защищаемого лица на другое постоянное место жительства, в том числе с проездом и провозом личного имущества, включая стоимость упаковки и погрузки (разгрузки).

Размер оплачиваемых расходов, связанных с переездом защищаемого лица на другое постоянное место жительства, рассчитывается исходя из стоимости проезда железнодорожным, воздушным, водным и автомобильным транспортом общего пользования в прямом беспересадочном сообщении, а при отсутствии беспересадочного сообщения – с наименьшим количеством пересадок, включая плату за пользование постельными принадлежностями, установленные на транспорте дополнительные сборы (за исключением добровольного страхового сбора, дополнительных услуг, направленных на повышение комфортности проезда пассажира, в том числе изменение классности билета, услуг, связанных с предоставлением питания, расходов, связанных с доставкой билетов, переоформлением билетов по инициативе пассажира, доставкой багажа, а также сдачей билета в связи с опозданием или отказом от поездки).

При использовании воздушного транспорта для проезда защищаемого лица на другое постоянное место жительства билеты оформляются (приобретаются) только на рейсы российских авиакомпаний или авиакомпаний других государств – членов Евразийского экономического союза, за исключением случаев, если указанные авиакомпании не осуществляют пассажирские перевозки на другое постоянное место жительства защищаемого лица либо если оформление (приобретение) билетов на рейсы этих авиакомпаний невозможно ввиду их отсутствия на дату вылета на другое постоянное место жительства.

Расчет расходов, связанных с проездом защищаемого лица на другое постоянное место жительства, осуществляется исходя из стоимости проезда железнодорожным транспортом в 4-местном купе купейных вагонов поездов любой категории, воздушным транспортом – в салоне экономического класса, автомобильным транспортом общего пользования, за исключением транспортных средств международного сообщения и такси, внутренним водным транспортом – в каюте II категории речного судна регулярных транспортных линий, морским транспортом – в каюте III категории морского судна регулярных транспортных линий.

Расходы, связанные с провозом личного имущества защищаемого лица, в том числе с перевозкой личного имущества в контейнерах от места жительства до станции (пристани, порта) отправления и от станции (пристани, порта) назначения к другому постоянному месту жительства, рассчитываются исходя из стоимости провоза багажа весом до 20 тонн в уни-

версальных контейнерах железнодорожным транспортом, а при отсутствии железнодорожного транспорта – другими видами транспорта.

Минимальная площадь жилого помещения, подбираемого для переселения на другое постоянное место жительства, определяется органом, обеспечивающим безопасность, исходя из установленных законодательством Российской Федерации в отношении соответствующих категорий лиц норм предоставления площади жилого помещения по договору социального найма.

Подбор жилого помещения для переселения на другое постоянное место жительства, его приобретение или наем и передача защищаемому лицу осуществляются в порядке, определяемом органом, обеспечивающим безопасность. Приобретенное органом, обеспечивающим безопасность, жилое помещение является собственностью Российской Федерации и предоставляется защищаемому лицу по договору безвозмездного пользования жилым помещением до отмены меры безопасности. При предоставлении органом, обеспечивающим безопасность, защищаемому лицу жилого помещения, используемого по договору найма, положения, касающиеся передачи указанного помещения, могут включаться в договор, предусмотренный п. 4 Правил применения мер безопасности. Переселение на другое постоянное место жительства осуществляется на срок свыше 12 месяцев. При переселении защищаемого лица на другое постоянное место жительства ранее занимаемое им жилое помещение государственного или муниципального фонда сохраняется за ним в течение всего периода применения мер безопасности.

Оплата расходов, связанных с обязанностью защищаемого лица по внесению платы за ранее занимаемое и не используемое им жилое помещение независимо от формы собственности, включая коммунальные услуги, возлагается на орган, обеспечивающий безопасность, до отмены меры безопасности. На протяжении всего срока переселения защищаемого лица на другое постоянное место жительства представитель органа, обеспечивающего безопасность, контролирует целевое использование защищаемым лицом предоставляемого ему жилого помещения.

Расходы, связанные с содержанием предоставляемого жилого помещения и оплатой коммунальных услуг, со дня подписания акта приема-передачи жилого помещения возлагаются на защищаемое лицо. Оплата расходов, связанных с наймом жилого помещения, возлагается на орган, обеспечивающий безопасность.

После отмены меры безопасности расходы, связанные с переездом защищаемого лица на прежнее или другое место жительства, в том числе с проездом и провозом личного имущества, осуществляются органом, обеспечивающим безопасность, в размере, определяемом в соответствии с п. 13–15 Правил применения мер безопасности.

За время, когда помещение не используется для применения меры безопасности, расходы, связанные с оплатой жилого помещения и коммунальных услуг, возлагаются на орган, обеспечивающий безопасность.

2. Переселение на другое временное место жительства.

Переселение на другое временное место жительства защищаемого лица может предшествовать переселению его на другое постоянное место жительства.

При переселении защищаемого лица на другое временное место жительства орган, обеспечивающий безопасность, предоставляет защищаемому лицу жилое помещение, отвечающее санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства Российской Федерации, а также оплачивает расходы, связанные с переездом защищаемого лица на другое временное место жительства, в том числе с проездом и провозом личного имущества, включая стоимость упаковки и погрузки (разгрузки).

Расходы, связанные с переездом защищаемого лица на другое временное место жительства, а также расходы, связанные с провозом личного имущества защищаемого лица, в том числе с перевозкой личного имущества в контейнерах от места жительства до станции (пристани, порта) отправления и от станции (пристани, порта) назначения к другому временному месту жительства, и их расчет осуществляются в размере, определяемом в соответствии с п. 13–15 Правил применения мер безопасности.

Минимальная площадь жилого помещения, подбираемого для переселения на другое временное место жительства, определяется органом, обеспечивающим безопасность, исходя из установленных законодательством Российской Федерации в отношении соответствующих категорий лиц норм предоставления площади жилого помещения по договору социального найма.

Подбор жилого помещения для переселения на другое временное место жительства, его наем и передача защищаемому лицу осуществляются в порядке, определяемом органом, обеспечивающим безопасность.

При предоставлении органом, обеспечивающим безопасность, защищаемому лицу жилого помещения, используемого по договору найма, положения, касающиеся передачи указанного помещения, могут включаться в договор, предусмотренный п. 4 Правил применения мер безопасности.

Расходы, связанные с содержанием предоставляемого жилого помещения и оплатой коммунальных услуг, со дня подписания акта приема-передачи жилого помещения возлагаются на защищаемое лицо. Оплата расходов, связанных с наймом жилого помещения, возлагается на орган, обеспечивающий безопасность. При переселении защищаемого лица на другое временное место жительства ранее занимаемое им жилое поме-

щение государственного или муниципального фонда сохраняется за ним в течение всего периода применения мер безопасности. Оплата расходов, связанных с обязанностью защищаемого лица по внесению платы за ранее занимаемое и не используемое им жилое помещение, независимо от формы собственности, включая коммунальные услуги, возлагается на орган, обеспечивающий безопасность, до отмены меры безопасности. На протяжении всего срока переселения защищаемого лица на другое временное место жительства представитель органа, обеспечивающего безопасность, контролирует целевое использование защищаемым лицом предоставляемого ему жилого помещения.

В течение 12 месяцев со дня прибытия защищаемого лица на другое временное место жительства орган, обеспечивающий безопасность, принимает решение о переселении защищаемого лица на другое, временное либо постоянное, место жительства, либо об отмене такой меры безопасности, либо об избрании иных мер безопасности.

После отмены меры безопасности или принятия решения о переселении защищаемого лица на другое, временное либо постоянное, место жительства расходы, связанные с переездом защищаемого лица на прежнее или другое место жительства, в том числе с проездом и провозом личного имущества, осуществляются органом, обеспечивающим безопасность, в размере, определяемом в соответствии с п. 13–15 Правил применения мер безопасности.

Замена документов, изменение внешности – это комплекс мероприятий, реализуемых уполномоченными должностными лицами, по изменению установочных данных защищаемого лица и (или) его внешности, с целью сохранения в тайне личности защищаемого лица и (или) исключения возможности его идентификации по внешним признакам.

Применение данной меры безопасности осуществляется в двух формах:

- 1) замена документов на временной или постоянной основе;
- 2) постоянное или временное изменение внешности.

Для замены документов сотрудник органа, обеспечивающего безопасность, направляет в организацию, ответственную за замену и выдачу необходимых документов, по месту жительства защищаемого лица постановление о выдаче этому лицу документа, удостоверяющего личность или иного документа, требующего замены.

В соответствии со ст. 16 Федерального закона № 45-ФЗ постановление органа, осуществляющего меры безопасности, является обязательным для исполнения должностными лицами организации, которым направлены это постановление или выписка из него.

Замена документов, удостоверяющих личность, иных документов, а также изменение внешности защищаемого лица осуществляются только в исключительных случаях, когда его безопасность нельзя обеспечить дру-

гими мерами. Замена и выдача документов производятся как по месту жительства защищаемого лица, так и по месту его фактического проживания.

Когда невозможно сохранить безопасность иными способами, может быть произведено изменение внешности защищаемого лица, как правило, изменению подлежит его лицо. Это может быть изменение цвета волос, наложение грима, а может и кардинальное изменение, например, медицинское вмешательство. Изменение внешности при помощи пластической хирургии проводят, если наложение грима не дает ожидаемых результатов, другими словами, когда внешность не изменилась либо изменилась, но не настолько, чтобы человек стал неузнаваемым¹.

§ 3. Органы, обеспечивающие безопасность

Порядок применения мер безопасности складывается из трех этапов:

- 1) принятие решения о применении мер безопасности либо об отказе применения мер безопасности;
- 2) реализация мер безопасности;
- 3) принятие решения об отмене мер безопасности.

Применительно к субъектам государственной защиты, перечисленным в ст. 2 Федерального закона № 45-ФЗ, все эти этапы осуществляются одним субъектом – органом, на который возложена функция обеспечения безопасности.

Под органами, обеспечивающими безопасность, в широком смысле понимаются специализированные федеральные органы исполнительной власти в сфере обеспечения защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз².

Органы, обеспечивающие безопасность, в узком смысле – должностные лица, уполномоченные законодательством Российской Федерации осуществлять государственную защиту судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также участников уголовного судопроизводства, их близких родственников, родственников и близких лиц посредством применения к ним мер безопасности.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 12 Федерального закона № 45-ФЗ применение и осуществление мер безопасности в отношении судей, арбитражных заседателей, присяжных заседателей, прокуроров, следователей, сотрудников Следственного комитета Российской Федерации, сотрудников и федеральных государственных гражданских служащих органов принудительного исполнения Российской Федерации, должностных лиц контролирующих

¹ Полторакова Е. А. Изменение внешности человека, как мера безопасности в уголовном процессе // Юридический факт. 2020. № 99. С. 28–30.

² Понятие и система органов обеспечения безопасности в Российской Федерации // Helpiks.org. URL: <https://helpiks.org/7-7034.html> (дата обращения: 06.03.2023).

органов, указанных в ч. 1 ст. 2 Федерального закона № 45-ФЗ, а также их близких возлагается на органы внутренних дел Российской Федерации.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 12 Федерального закона № 45-ФЗ применение и осуществление мер безопасности в отношении должностного лица органов внешней разведки Российской Федерации, федеральной службы безопасности, государственной охраны, таможенных органов, сотрудников и федеральных государственных гражданских служащих органов внутренних дел, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, военнослужащих и федеральных государственных гражданских служащих Вооруженных сил Российской Федерации, сотрудников федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, военнослужащих спасательных воинских формирований и федеральных государственных гражданских служащих федерального органа исполнительной власти в области предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, военнослужащих, сотрудников и федеральных государственных гражданских служащих войск национальной гвардии Российской Федерации, сотрудников налоговых органов, органов, осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, органов, осуществляющих государственный земельный надзор, органов, осуществляющих государственный надзор в области использования и охраны водных объектов и др., а также их близких возлагается на указанные органы соответственно.

В органах внутренних дел, федеральной службы безопасности, внешней разведки Российской Федерации, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, таможенных органах и органах государственной охраны в целях обеспечения безопасности защищаемых лиц создаются в установленном порядке специальные подразделения (ч. 2 ст. 12 Федерального закона № 45-ФЗ).

Меры безопасности в отношении судей военных судов, Судебной коллегии по делам военнослужащих Верховного Суда Российской Федерации, прокуроров военной прокуратуры, сотрудников военных следственных органов, а равно в отношении близких таких судей, прокуроров, сотрудников осуществляются также командованием соответствующей воинской части или начальником соответствующего военного учреждения либо соответствующим органом военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации (ч. 3 ст. 12 Федерального закона № 45-ФЗ).

Меры безопасности в отношении военнослужащих и федеральных государственных гражданских служащих Вооруженных Сил Российской Федерации, а равно в отношении близких таких военнослужащих и федеральных государственных гражданских служащих с учетом характера и реальности угрозы безопасности защищаемых лиц по решению руководителя федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области обороны, осуществляются специальным подразделением органа

внешней разведки Министерства обороны Российской Федерации (ч. 4 ст. 12 Федерального закона № 45-ФЗ).

При необходимости к осуществлению органами внутренних дел личной охраны защищаемых лиц, охраны их жилища и имущества привлекаются войска национальной гвардии Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (ч. 5 ст. 12 Федерального закона № 45-ФЗ). Постановлением Правительства Российской Федерации 7 июля 2022 г. № 1215 «О порядке привлечения войск национальной гвардии Российской Федерации к осуществлению органами внутренних дел Российской Федерации личной охраны, охраны жилища и имущества» утверждены Правила привлечения войск национальной гвардии Российской Федерации к осуществлению органами внутренних дел Российской Федерации личной охраны, охраны жилища и имущества (далее – Правила). Правила устанавливают порядок привлечения сил и средств войск национальной гвардии Российской Федерации к осуществлению органами внутренних дел Российской Федерации личной охраны, охраны жилища и имущества лиц, указанных в ч. 1 ст. 2 Федерального закона № 45-ФЗ, в отношении которых органами внутренних дел в установленном порядке применяются меры государственной защиты. Привлечение сил и средств войск национальной гвардии осуществляется органами внутренних дел в пределах полномочий, установленных Федеральным законом № 45-ФЗ.

Министерство внутренних дел Российской Федерации и его территориальные органы на окружном, межрегиональном и региональном уровнях, а также по федеральным территориям при необходимости привлечения к осуществлению мер безопасности войск национальной гвардии направляют в соответствующий орган управления войска национальной гвардии (территориальный орган Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, организацию войск национальной гвардии) запрос на выделение сил и средств (далее – запрос) (п. 6 Правил).

Запросы подписываются Министром внутренних дел Российской Федерации (его заместителями) и уполномоченными им руководителями (начальниками) подразделений центрального аппарата Министерства внутренних дел Российской Федерации, а также руководителями (начальниками) территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации на окружном, межрегиональном и региональном уровнях, территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации по федеральным территориям (п. 7 Правил).

Выделение сил и средств по запросу обеспечивается органами управления войска национальной гвардии (территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, организациями войск национальной гвардии) в течение 3 дней со дня его

получения, а в случаях, требующих незамедлительного реагирования, – в течение 12 часов с момента его получения (п. 8 Правил).

В целях осуществления долгосрочных мер безопасности, а также координации действий по осуществлению мер безопасности могут разрабатываться совместные планы привлечения сил и средств войск национальной гвардии (п. 10 Правил).

Выделенные на основании запроса силы и средства войск национальной гвардии на период выполнения задач, связанных с осуществлением мер безопасности, переходят в оперативное подчинение должностному лицу органа внутренних дел, направившего запрос. Непосредственное управление указанными силами и средствами поручается должностному лицу органа внутренних дел, ответственному за применение и осуществление мер безопасности (п. 11 Правил).

Привлекаемые к осуществлению мер безопасности силы войск национальной гвардии исходя из характера выполняемых задач обеспечиваются оружием, боеприпасами, специальной техникой и специальными средствами, состоящими на вооружении войск национальной гвардии, и транспортом (п. 12 Правил).

Военнослужащим (сотрудникам) войск национальной гвардии, непосредственно задействованным в обеспечении личной охраны лиц, указанных в ч. 1 ст. 2 Федерального закона № 45-ФЗ, для подтверждения их полномочий при необходимости выдается выписка из постановления о применении мер безопасности (п. 13 Правил).

Должностные лица органов внутренних дел и войск национальной гвардии при реализации положений Правил обеспечивают защиту сведений об осуществлении государственной защиты в соответствии с законодательством Российской Федерации (п. 14 Правил).

Меры безопасности в отношении граждан Российской Федерации, уволенных со службы (работы) в органах внутренних дел, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах федеральной службы безопасности, органах государственной охраны, в отношении которых осуществлялась государственная защита в соответствии с Федеральным законом № 45-ФЗ, осуществляются теми органами, которыми ранее обеспечивалась государственная защита в отношении указанных лиц (ч. 6 ст. 12 Федерального закона № 45-ФЗ).

§ 4. Основания применения мер безопасности

В толковых словарях под основанием понимается то, что порождает какое-либо явление, выступает его фундаментом¹, под поводом понимает-

¹ Одинаковое понимание термина «повод» дается в Большом толковом словаре, а также в словаре С. И. Ожегова.

ся факт, обстоятельство, способное быть основанием для чего-нибудь, причиной чего-либо, предлогом.

В юридической литературе поводом для применения мер безопасности принято считать любые сведения об угрозах безопасности причинения насилия, уничтожения или повреждения имущества, а равно угрозах совершения иного противоправного опасного деяния в отношении субъектов, подлежащих государственной защите.

Поводами для применения мер безопасности согласно ст. 13 Федерального закона № 45-ФЗ являются:

1. Заявление защищаемого лица.

2. Обращение председателя суда, либо руководителя соответствующего правоохранительного или контролирующего органа, либо руководителя федерального органа государственной охраны, а также начальника учреждения или органа уголовно-исполнительной системы.

3. Оперативная и иная информация, полученная органами, обеспечивающими безопасность, о наличии угрозы безопасности защищаемого лица.

Основанием для применения мер безопасности является наличие достаточных данных, свидетельствующих о реальности угрозы безопасности защищаемого лица. В случаях, предусмотренных ч. 2 ст. 9 Федерального закона № 45-ФЗ, мера безопасности может применяться также при отсутствии реальной угрозы безопасности лица (ч. 2 ст. 13 Федерального закона № 45-ФЗ).

Заявление о применении мер безопасности подается в письменной форме в орган, обеспечивающий безопасность.

В заявлении, как правило, содержится следующая информация:

– о заявителе (Ф. И. О., дата рождения, адрес места жительства, место работы, должность, контактный телефон);

– кому адресуется заявление (наименование органа, который будет осуществлять проверку реальности угроз, должность, специальное звание, фамилия и инициалы должностного лица органа внутренних дел);

– о характере и источнике угроз;

– ходатайство лица об обеспечении его безопасности.

Орган, обеспечивающий безопасность, осуществляет прием и регистрацию заявлений, обращений председателя суда либо руководителя соответствующего правоохранительного или контролирующего органа, оперативной и иной информации о наличии угрозы безопасности. Отказ в приеме заявлений не допускается. При приеме заявлений (обращений, информации) орган, обеспечивающий безопасность, устанавливает предмет заявления (обращения, информации) и регистрирует его в установленном ведомственными правовыми актами порядке ведения делопроизводства. Заявления регистрируются в специальном журнале учета обращений о защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов и их близких.

Орган, обеспечивающий безопасность, получив указанное в ч. 1 ст. 13 Федерального закона № 45-ФЗ заявление (обращение, информацию) о наличии угрозы безопасности защищаемого лица, обязан в срок не более трех суток принять решение о применении либо об отказе в применении в отношении указанного лица мер безопасности. В случаях, не терпящих отлагательства, меры безопасности применяются незамедлительно.

Руководитель органа, обеспечивающего безопасность, вправе продлить указанный в части первой ст. 14 Федерального закона № 45-ФЗ срок до 30 суток с обязательным указанием на конкретные, фактические обстоятельства, послужившие основанием для такого продления.

Под обращением председателя суда либо руководителя (начальника) органа, в котором защищаемое лицо проходит службу, работает или исполняет обязанности, понимается информация, исходящая от руководителей соответствующих органов, выраженная в письменной форме и выполненная на бланке соответствующего органа.

Получение органом, обеспечивающим безопасность, оперативной и иной информации о наличии угрозы в отношении защищаемых лиц является поводом для применения мер безопасности в тех случаях, когда указанные органы в процессе выполнения служебной деятельности выявляют данные об угрозе безопасности лиц, подлежащих государственной защите, или получают такую информацию от других органов и организаций.

Реальность угрозы – оценочная категория, которая устанавливается органом, обеспечивающим безопасность. Должностному лицу при определении реальности угрозы необходимо учитывать следующие объективные обстоятельства:

- тяжесть и характер поступающих угроз;
- характеристику лиц, оказывающих противоправное воздействие;
- характеристику личности лица, в отношении которого рассматриваются вопросы о применении либо об отказе в применении мер безопасности, его уязвимости, а также готовности соблюдать условия применения мер безопасности, требования и предписания по мерам личной безопасности;
- наличие препятствий для применения мер безопасности;
- другие обстоятельства.

В соответствии со ст. 9 Федерального закона № 45-ФЗ при наличии угрозы посягательства на жизнь, здоровье и имущество защищаемых лиц органом, обеспечивающим безопасность, налагается временный запрет на распространение информации, содержащей сведения о защищаемых лицах (о персональных данных), выдачу находящихся у оператора сведений о защищаемых лицах (о персональных данных) и об их имуществе, за исключением случаев, если такие сведения выясняются в установленном порядке в связи с производством по уголовному делу.

Порядок осуществления мер безопасности в виде обеспечения конфиденциальности сведений о защищаемом лице установлен Правилами

осуществления мер безопасности в виде обеспечения конфиденциальности сведений о защищаемом лице, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации № 705.

Обеспечение конфиденциальности сведений может осуществляться в отношении лиц, перечисленных в п. 1–12 ч. 1 ст. 2 Федерального закона № 45-ФЗ, также при отсутствии угрозы посягательства на их жизнь, здоровье и имущество. Конфиденциальность сведений может быть обеспечена в том числе одновременно с их вступлением в должность или назначением на должность. В этих случаях данная мера безопасности может быть применена также в отношении близких указанных лиц. Перечень лиц, в отношении которых может применяться такая мера безопасности, определяется руководителем соответствующего государственного органа, в котором работает (проходит службу) указанное лицо. При этом может быть наложен запрет на распространение информации, содержащей сведения о таких лицах (о персональных данных), выдачу находящихся у оператора сведений о таких лицах (о персональных данных) и об их имуществе, за исключением случаев согласия указанного лица на их распространение или выдачу, выяснения этих сведений в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции, об оперативно-розыскной деятельности либо в связи с производством по уголовному делу, а также в порядке гражданского и (или) административного судопроизводства.

Таким образом, предусмотренные Федеральным законом №-45 меры безопасности применяются только при наличии повода и основания.

§ 5. Основания отмены мер безопасности

Отмена мер безопасности – это деятельность уполномоченных на то должностных лиц и органов по прекращению государственной защиты судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Основания отмены мер безопасности определены в ч. 1 ст. 18 Федерального закона № 45-ФЗ. Так, в соответствии со ст. 18 Федерального закона № 45-ФЗ меры безопасности отменяются при устранении угрозы безопасности защищаемого лица или по его письменному заявлению, или в случае, если защищаемое лицо отказывается от заключения Договора с органом, обеспечивающим безопасность, либо в случае выполнения предписаний, соблюдение которых необходимо для обеспечения его безопасности, или в случае, если дальнейшее применение мер безопасности невозможно вследствие нарушения защищаемым лицом условий такого Договора либо таких предписаний.

Для отмены мер безопасности уполномоченным на это должностным лицом выносится соответствующее мотивированное постановление, которое объявляется защищаемому лицу.

В постановлении об отмене мер безопасности указывается:

1. Должность, звание, фамилия и инициалы лица, вынесшего постановление.

2. Ф. И. О. защищаемого лица.

3. Обстоятельства и причины отмены применения мер безопасности.

К постановлению об отмене мер безопасности могут прилагаться:

– копия заявления (обращения) защищаемого лица об отмене мер безопасности;

– копии документов, послуживших основанием применения мер безопасности;

– информация о лицах, угрожающих защищаемому лицу, подозреваемом (обвиняемом) и его окружении;

– иные сведения, необходимые для принятия решения об отмене мер безопасности.

О принятом решении об отмене мер безопасности уведомляются заинтересованные должностные лица. Постановление об отмене мер безопасности может быть обжаловано в порядке, предусмотренном ч. 4 ст. 14 Федерального закона № 45-ФЗ.

§ 6. Права и обязанности защищаемого лица

Должностное лицо приобретает статус защищаемого с момента вынесения органом, обеспечивающим безопасность, мотивированного постановления о применении мер безопасности. Прекращается статус защищаемого лица с момента вынесения таким органом постановления об отмене мер безопасности.

После вынесения органом, обеспечивающим безопасность, постановления о применении мер безопасности у защищаемого лица появляются права и обязанности, предусмотренные ст. 17 Федерального закона № 45-ФЗ.

Защищаемое лицо, в отношении которого принято решение о применении мер безопасности, имеет право (ч. 1 ст. 17 Федерального закона № 45-ФЗ):

– знать о применяющихся в отношении его мерах безопасности;

– просить о применении или неприменении в отношении его конкретных мер безопасности, перечисленных в ч. 1 ст. 5 Федерального закона № 45-ФЗ;

– требовать от органа, обеспечивающего безопасность, применения в отношении его кроме осуществляемых иных мер безопасности, предусмотренных Федеральным законом № 45-ФЗ, или отмены каких-либо из осуществляемых мер;

- обжаловать в вышестоящий по подчиненности орган, обеспечивающий безопасность, в прокуратуру либо в суд незаконные решения и действия должностных лиц, осуществляющих меры безопасности;
- обращаться в орган, обеспечивающий безопасность, за получением психологической помощи.

На защищаемых лиц в период применения мер безопасности возлагается ряд обязанностей, невыполнение которых приводит к снижению эффективности государственной защиты.

Защищаемое лицо обязано (ч. 2 ст. 17 Федерального закона № 45-ФЗ):

- выполнять законные требования органа, обеспечивающего безопасность, а также соблюдать условия Договора, заключенного с органом, обеспечивающим безопасность, либо выполнять предписания, данные органом, обеспечивающим безопасность, и предусмотренные ч. 4 ст. 14 Федерального закона № 45-ФЗ;
- незамедлительно информировать указанный орган о каждом случае угрозы или противоправных действий в отношении его;
- бережно обращаться с имуществом, выданным ему указанным органом в личное пользование для обеспечения безопасности;
- не разглашать сведения о принимаемых в отношении его мерах безопасности без разрешения органа, осуществляющего эти меры.

§ 7. Права, обязанности и ответственность должностных лиц органов, обеспечивающих безопасность

В отличие от Федерального закона № 119-ФЗ в Федеральном законе № 45-ФЗ не предусмотрена отдельная статья, регламентирующая права и обязанности должностных лиц органов, обеспечивающих безопасность. При этом права и обязанности органов, обеспечивающих безопасность, включены в статьи Федерального закона № 45-ФЗ.

Так, например, согласно ч. 1 ст. 14 Федерального закона № 45-ФЗ орган, обеспечивающий безопасность, получив указанное в ч. 1 ст. 13 Федерального закона № 45-ФЗ заявление (обращение, информацию) о наличии угрозы безопасности защищаемого лица, обязан в срок не более трех суток принять решение о применении либо об отказе в применении в отношении указанного лица мер безопасности. В части 2 ст. 14 Федерального закона № 45-ФЗ закреплено право руководителя органа, обеспечивающего безопасность, продлить срок принятия решения о применении либо об отказе в применении в отношении защищаемого лица мер безопасности до 30 суток.

В части 2 ст. 15 Федерального закона № 45-ФЗ закреплено право органов, обеспечивающих безопасность, издавать нормативные правовые акты. В части 1 ст. 19 Федерального закона № 45-ФЗ определено, что должностные лица органов, обеспечивающих безопасность, виновные в непри-

нятии или ненадлежащем осуществлении мер безопасности в отношении защищаемых лиц либо в разглашении сведений об указанных мерах, привлекаются к ответственности в соответствии с действующим законодательством.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Кто, согласно Федеральному закону № 45-ФЗ, признается защищаемым лицом?
2. Какие лица подлежат государственной защите согласно Федеральному закону № 45-ФЗ?
3. Раскройте понятие, систему и классификацию мер безопасности.
4. В чем заключается такая мера безопасности, как личная охрана, охрана жилища и имущества?
5. В чем заключается такая мера безопасности, как выдача специальных средств индивидуальной защиты, связи и оповещения об опасности?
6. Раскройте выдачу оружия как меру безопасности, определите алгоритм ее избрания и применения.
7. В чем заключается обеспечение конфиденциальности сведений о защищаемом лице?
8. Раскройте переселение на другое место жительства как меру безопасности, определите алгоритм ее избрания и применения.
9. Раскройте замену документов, изменение внешности, изменение места работы (службы) или учебы как меру безопасности, определите алгоритм ее избрания и применения.
10. В чем заключается временное помещение в безопасное место?
11. Раскройте понятие «органы, обеспечивающие безопасность».
12. На кого возложена задача по применению и осуществлению мер безопасности в отношении судей, арбитражных заседателей, присяжных заседателей, прокуроров, следователей, сотрудников Следственного комитета Российской Федерации, сотрудников органов принудительного исполнения Российской Федерации и должностных лиц контролирующих органов?
13. Раскройте понятие и виды поводов применения мер безопасности.
14. Раскройте сущность основания применения мер безопасности.
15. Перечислите основания отмены мер безопасности в соответствии с Федеральным законом № 45-ФЗ.
16. Раскройте порядок отмены мер безопасности в соответствии с Федеральным законом № 45-ФЗ.
17. Какова процедура обжалования решения об отмене мер безопасности?
18. Перечислите права защищаемого лица, раскройте их сущность.

19. Перечислите обязанности защищаемого лица, раскройте их сущность.

20. Перечислите права должностного лица органа, обеспечивающего безопасность, раскройте их сущность.

21. Перечислите обязанности должностного лица органа, обеспечивающего безопасность, раскройте их сущность.

22. Раскройте сущность ответственности должностного лица органа, обеспечивающего безопасность.

Список рекомендованной литературы

1. Замылин, Е. И. Безопасность участников уголовного судопроизводства: проблемы обеспечения и реализации : учебное пособие / Е. И. Замылин, В. В. Намнясева. – 2-е изд., испр. и доп. – Волгоград : Волгоградская академия МВД России, 2017. – 304 с. – Текст : непосредственный.

2. Китрова, Е. В. Комментарий к Федеральному закону от 20.04.1995 № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» (постатейный) / Е. В. Китрова, В. А. Кузьмин // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – 2008. – URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.03.2023). – Текст : электронный.

3. Комяков, И. Н. О проблемах, возникающих в ходе применения меры безопасности «личная охрана», и путях их решения / И. Н. Комяков // Вопросы совершенствования деятельности по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите : материалы всероссийского совещания-семинара / сост. Д. А. Васин. – Домодедово : Всероссийский институт повышения квалификации сотрудников МВД России, 2016. – Текст : непосредственный.

4. Краснова, К. А. Отмена мер безопасности: проблемы теории и практики / К. А. Краснова, Н. В. Ивлиева. – Текст : непосредственный // Полицейская и следственная деятельность. – 2015. – № 2. – С. 72–86.

5. Линевич, В. Л. Психологическое обеспечение лиц, подлежащих государственной защите в процессе осуществления мер безопасности / В. Л. Линевич // Деятельность органов внутренних дел по обеспечению лиц, подлежащих государственной защите в современных условиях: вопросы теории и практики : материалы Всероссийской научно-практической конференции. – Уфа, 2016. – С. 26–33. – Текст : непосредственный.

6. Лозовицкая, Г. П. Вопросы совершенствования нормативных правовых основ деятельности по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите : монография / Г. П. Лозовицкая. – Москва : ДГСК МВД России, 2014. – 88 с. – Текст : непосредственный.

7. Лозовский, Д. Н. Зарубежный опыт обеспечения безопасности участников уголовного судопроизводства : монография / Д. Н. Лозовский. – Краснодар : Краснодарский университет МВД России, 2016. – 100 с. – Текст : непосредственный.

8. Лозовский, Д. Н. Обеспечение безопасности участников уголовного судопроизводства в ходе предварительного расследования : учебное пособие / Д. Н. Лозовский. – Краснодар : Краснодарский университет МВД России, 2014. – 28 с. – Текст : непосредственный.

9. Обеспечение безопасности участников уголовного судопроизводства : учебно-практическое пособие / авт.-сост. А. В. Коршунов, В. Г. Степанова. – Иркутск : Восточно-Сибирский институт МВД России, 2017. – 72 с. – Текст : непосредственный.

10. Полторакова, Е. А. Изменение внешности человека, как мера безопасности в уголовном процессе. – Текст : непосредственный // Юридический факт. – 2020. – № 99. – С. 28–30.

11. Понятие и система органов обеспечения безопасности в Российской Федерации // Helpiks.org. – URL: <https://helpiks.org/7-7034.html> (дата обращения: 06.03.2023). – Текст : электронный.

12. Рябов, С. А. Реализация и отмена мер безопасности в отношении защищаемого лица: проблемы и пути решения / С. А. Рябов. – Текст : непосредственный // Деятельность органов внутренних дел по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите в современных условиях: вопросы теории и практики. – 2015. – № 2. – С. 285–290.

13. Стельмах, В. Ю. Государственная защита участников уголовного судопроизводства и иных защищаемых лиц : учебное пособие / В. Ю. Стельмах, Е. Л. Федосеева. – Екатеринбург : Уральский юридический институт МВД России, 2016. – 67 с. – Текст : непосредственный.

14. Фасхутдинов, Р. Ф. Проблемы обеспечения государственной защиты судей, должностных лиц правоохранительных органов и контролирующих органов / Р. Ф. Фасхутдинов. – Текст : непосредственный // Черные дыры в Российском законодательстве. – 2014. – № 6. – С. 99–101.

15. Черников, С. В. Система мер государственной защиты : учебное пособие / С. В. Черников // Труды сотрудников Ставропольского филиала Краснодарского университета МВД России. – Ставрополь : Ставропольский филиал Краснодарского университета МВД России, 2019. – 78 с. – Текст : непосредственный.

ГЛАВА IV. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕР БЕЗОПАСНОСТИ В ОТНОШЕНИИ ПОТЕРПЕВШИХ, СВИДЕТЕЛЕЙ И ИНЫХ УЧАСТНИКОВ УГОЛОВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА

В результате изучения данной темы обучающийся будет:

Знать: категории лиц, подлежащих государственной защите; виды осуществляемых мер безопасности; понятие органов, обеспечивающих государственную защиту; поводы и основания применения мер безопасности; основания отмены мер безопасности; права и обязанности защищаемого лица, а также права, ответственность должностных лиц органов, обеспечивающих государственную защиту.

Уметь: определять обоснованность принятия решения о применении мер безопасности; применять нормативные предписания при осуществлении мер безопасности.

Владеть знаниями: о категориях лиц, подлежащих государственной защите, о мерах безопасности, об органах, обеспечивающих государственную защиту, о поводах и основаниях применения мер безопасности, об основаниях отмены мер безопасности, о правах и обязанностях защищаемых лиц, о правах и обязанностях должностных лиц органов, обеспечивающих государственную защиту.

Ключевые термины: защищаемое лицо; орган, обеспечивающий государственную защиту; заявление; постановление (определение о применении мер безопасности); постановление об избрании мер безопасности; меры безопасности; права; обязанности; ответственность; основания применения мер безопасности; основания отмены мер безопасности.

§ 1. Лица, подлежащие государственной защите

Федеральный закон № 119-ФЗ устанавливает систему мер государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, включающую меры безопасности и меры социальной поддержки указанных лиц, а также определяет основания и порядок их применения.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона № 119-ФЗ государственной защите подлежат следующие участники уголовного судопроизводства:

- 1) потерпевший;
- 2) свидетель;
- 3) частный обвинитель;
- 4) подозреваемый, обвиняемый, подсудимый, их защитники и законные представители, осужденный, оправданный, а также лицо, в отношении которого уголовное дело либо уголовное преследование было прекращено;

5) эксперт, специалист, переводчик, понятой, а также участвующие в уголовном судопроизводстве педагог и психолог;

6) гражданский истец, гражданский ответчик;

7) законные представители, представители потерпевшего, гражданского истца, гражданского ответчика и частного обвинителя.

1. Потерпевший.

Согласно ч. 1 ст. 42 УПК РФ потерпевшим является физическое лицо, которому преступлением или запрещенным уголовным законом деянием, совершенным лицом в состоянии невменяемости¹, причинен физический, имущественный или моральный вред, а также юридическое лицо в случае причинения вреда его имуществу или деловой репутации.

Лицо, которому общественно-опасным деянием причинен вред, приобретает предусмотренные уголовно-процессуальным законом права и обязанности с момента вынесения осуществляющим предварительное расследование должностным лицом или судом постановления о признании его потерпевшим.

Защита и восстановление прав потерпевшего является составляющей частью назначения уголовного судопроизводства, генеральной обязанностью наделенных государственно-властными полномочиями участников уголовного судопроизводства (ч. 1 ст. 6 УПК РФ). Данная защита гарантируется именно фактическому потерпевшему, т. е. тому лицу, которому причинен физический, имущественный или моральный вред.

Согласно ч. 2 ст. 45 УПК РФ в тех случаях, когда потерпевшим является несовершеннолетний или лицо, по своему физическому или психическому состоянию лишенное возможности самостоятельно защищать свои права и законные интересы, к обязательному участию в уголовном деле привлекаются их законные представители или представители, которые определяются исходя из перечня, приведенного в п. 12 ст. 5 УПК РФ. При этом следует иметь в виду, что функции законного представителя прекращаются по достижении потерпевшим 18 лет. Если несовершеннолетний потерпевший не имеет родителей и проживает один или у лица, не являющегося родственником и не назначенного надлежащим образом его опекуном или попечителем, в качестве законного представителя выступает представитель органа опеки и попечительства.

Потерпевшему должна быть предоставлена возможность знать, как выполняется обязанность государства по защите его прав, а также принимать участие в производстве по уголовному делу. При наличии на то необ-

¹ О практике применения судами норм, регламентирующих участие потерпевшего в уголовном судопроизводстве : постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29 июня 2010 г. № 17 // Российская газета. 2010. № 147.

ходимости он имеет право на применение к нему, его родственникам и близким мер безопасности (ч. 3 ст. 11 УПК РФ).

В части 2 ст. 42 УПК РФ предусмотрен ряд прав, которые позволяют потерпевшему быть в курсе хода и результатов предварительного расследования, судебного разбирательства.

2. Свидетель.

Согласно ст. 56 УПК РФ свидетель – это лицо, которому могут быть известны какие-либо обстоятельства, имеющие значение для расследования или разрешения уголовного дела, и которое вызвано для дачи показаний.

Уголовный закон запрещает свидетелю под угрозой наказания давать заведомо ложные показания (ст. 307 УК РФ), отказываться от их дачи (ст. 308 УК РФ), разглашать ставшие ему известными данные предварительного расследования (ст. 310 УК РФ). Об уголовной ответственности за перечисленные деяния он должен быть предупрежден должностными лицами, осуществляющими уголовное судопроизводство. Однако не достигшие возраста 16 лет несовершеннолетние свидетели не несут уголовную ответственность за отказ от дачи показаний и за дачу заведомо ложных показаний, но при разъяснении им процессуальных прав, предусмотренных ст. 56 УПК РФ, им указывается на необходимость говорить правду.

Свидетель, как правило, лично не заинтересован в исходе уголовного дела, однако на практике бывшие свидетели могут впоследствии оказаться в роли подозреваемых и обвиняемых. По этой причине закон предоставляет им право являться на допрос с адвокатом, который на нем присутствует и пользуется правами, предусмотренными ч. 2 ст. 53 УПК РФ. По окончании допроса он может делать заявления о нарушениях прав и законных интересов свидетеля, которые следователь обязан занести в протокол следственного действия.

Закон наделяет свидетеля правом подавать жалобы на действия (бездействие) и решения должностных лиц органов предварительного расследования, прокурора и суда. Он вправе заявлять ходатайства о производстве процессуальных действий или принятии процессуальных решений¹, а также о применении мер безопасности. Запрещается принудительное производство судебной экспертизы или освидетельствования свидетеля. Согласно ст. 179 УПК РФ освидетельствование осуществляется с его согласия,

¹ По жалобе гражданина Байкова Алексея Алексеевича на нарушение его конституционных прав пунктом 5 части четвертой статьи 56, частью первой статьи 81, пунктом 2 части второй статьи 82, статьями 119 и 131 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации : определение Конституционного Суда Российской Федерации от 16 декабря 2008 г. № 1036-О-П. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

но за исключением случая, когда оно необходимо для оценки достоверности данных им показаний.

3. Частный обвинитель.

В соответствии с ч. 1 ст. 43 УПК РФ частным обвинителем является лицо, подавшее заявление в суд по уголовному делу частного обвинения в порядке, установленном ст. 318 УПК РФ, и поддерживающее обвинение в суде. Процессуальным статусом частного обвинителя наделяется потерпевший или его законный представитель и представитель по уголовным делам частного обвинения. Лицо приобретает статус частного обвинителя с момента принятия мировым судьей заявления к своему производству, о чем выносится постановление. Ему должны быть разъяснены права, предусмотренные ст. 42 и 43 УПК РФ, о чем составляется протокол, подписываемый судьей и лицом, подавшим заявление.

Если после принятия заявления к производству будет установлено, что потерпевший в силу зависимого или беспомощного состояния либо по иным причинам не может защищать свои права и законные интересы, то мировой судья вправе признать обязательным участие в деле законного представителя потерпевшего и прокурора. К таким случаям следует относить, например, материальную и иную зависимость потерпевшего от лица, совершившего преступление. К лицам, находящимся в беспомощном состоянии, могут быть отнесены, в частности, тяжелобольные и престарелые, малолетние дети, лица, страдающие психическими расстройствами, лишающими их способности правильно воспринимать происходящее¹.

4. Подозреваемый, обвиняемый, подсудимый, их защитники и законные представители, осужденный, оправданный, а также лицо, в отношении которого уголовное дело либо уголовное преследование было прекращено.

Подозреваемый и обвиняемый. В отношении данных участников уголовного судопроизводства осуществляется уголовное преследование, и в связи с этим ст. 6 УПК РФ требует их защиты со стороны государства от незаконного и необоснованного обвинения, осуждения, ограничения прав и свобод.

Подозреваемым является лицо: 1) в отношении которого возбуждено уголовное дело по основаниям и в порядке, которые установлены главой 20 УПК РФ; 2) которое задержано в соответствии со ст. 91 и 92 УПК РФ; 3) к которому применена мера пресечения до предъявления обвинения в соответствии со ст. 100 УПК РФ; 4) которое уведомлено о подозрении в совершении преступления в порядке, установленном ст. 223.1 УПК РФ.

¹ О практике применения судами норм, регламентирующих участие потерпевшего в уголовном судопроизводстве : постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29 июня 2010 г. № 17 // Российская газета. 2010. № 147.

Подозреваемый принимает участие в уголовно-процессуальной деятельности только в стадии предварительного расследования уголовного дела, осуществляемого в форме дознания и предварительного следствия. Обвинение должно быть предъявлено подозреваемому не позднее 10 суток с момента применения меры пресечения, а если он был задержан и затем заключен под стражу – в тот же срок с момента задержания (ч. 1 ст. 100 УПК РФ). Более длительный срок – 45 суток – предусмотрен для лиц, подозреваемых в совершении хотя бы одного из преступлений, перечисленных в ч. 2 ст. 100 УПК РФ. Если в указанные сроки обвинение не будет предъявлено, то мера пресечения немедленно отменяется.

Обвиняемым признается лицо, в отношении которого: 1) вынесено постановление о привлечении в качестве обвиняемого; 2) составлен обвинительный акт (по результатам дознания в общем порядке); 3) составлено обвинительное постановление (по результатам дознания в сокращенном порядке).

Лицо, в отношении которого осуществляется уголовное преследование, может сохранять процессуальный статус обвиняемого достаточно долго. Оно вовлекается в уголовно-процессуальные правоотношения на стадии предварительного расследования, но может существовать и в последующих стадиях уголовного процесса.

Подсудимый – обвиняемый, по уголовному делу которого назначено судебное разбирательство, т. е. судебное заседание (ч. 2 ст. 47 УПК РФ).

Защитник подозреваемого, обвиняемого и подсудимого – лицо, осуществляющее защиту прав и интересов подозреваемых и обвиняемых и оказывающее им юридическую помощь при производстве по уголовному делу (ч. 1 ст. 49 УПК РФ). При этом в качестве защитников допускаются адвокаты, а по определению или постановлению суда – наряду с адвокатом один из близких родственников обвиняемого или иное лицо, о допуске которого ходатайствует обвиняемый. При производстве у мирового судьи указанное лицо допускается и вместо адвоката (ч. 2 ст. 49 УПК РФ).

Законные представители подозреваемого, обвиняемого и подсудимого привлекаются к обязательному участию по уголовным делам о преступлениях, совершенных несовершеннолетними (т. е. не достигшими возраста 18 лет), в порядке, установленном ст. 426 и 428 УПК РФ.

Осужденный – обвиняемый, в отношении которого вынесен обвинительный приговор суда, т. е. суд признает виновность данного лица в совершении преступления (ч. 2 ст. 47 УПК РФ).

Оправданный – обвиняемый, в отношении которого вынесен оправдательный приговор (ч. 2 ст. 47 УПК РФ). Он постановляется в случаях, если: 1) не установлено событие преступления; 2) подсудимый не причастен к совершению преступления; 3) в деянии подсудимого отсутствует

состав преступления; 4) в отношении подсудимого коллегией присяжных заседателей вынесен оправдательный вердикт (ч. 2 ст. 302 УПК РФ).

Лицо, в отношении которого уголовное дело либо уголовное преследование было прекращено. Основания такого прекращения регламентированы в ст. 24–28 УПК РФ. К их числу, в частности, относятся отсутствие события или состава преступления, примирение с потерпевшим и т. д., о чем выносится соответствующее постановление. Прекращение уголовного дела в обязательном порядке влечет за собой прекращение уголовного преследования.

5. Эксперт, специалист, переводчик, понятой, а также участвующие в уголовном судопроизводстве педагог и психолог.

Эксперт – лицо, обладающее специальными знаниями и назначенное для производства судебной экспертизы и дачи заключения (ч. 1 ст. 57 УПК РФ).

Специалист – лицо, обладающее специальными знаниями, привлекаемое к участию в процессуальных действиях для содействия в обнаружении, закреплении и изъятии предметов и документов, применении технических средств в исследовании материалов уголовного дела, для постановки вопросов эксперту, а также для разъяснения сторонам и суду вопросов, входящих в его профессиональную компетенцию (ч. 1 ст. 58 УПК РФ).

Переводчик – лицо, привлекаемое к участию в уголовном судопроизводстве в случаях, предусмотренных УПК РФ, свободно владеющее языком, знание которого необходимо для перевода (ч. 1 ст. 59 УПК РФ).

Понятой – не заинтересованное в исходе уголовного дела лицо, привлекаемое дознавателем, следователем для удостоверения факта производства следственного действия, а также содержания, хода и результатов следственного действия (ч. 1 ст. 60 УПК РФ). Понятыми не могут быть: 1) несовершеннолетние; 2) участники уголовного судопроизводства, их близкие родственники и родственники; 3) работники органов исполнительной власти, наделенные в соответствии с федеральным законом полномочиями по осуществлению оперативно-розыскной деятельности и (или) предварительного расследования (ч. 2 ст. 60 УПК РФ).

В качестве основных последствий противоправного воздействия на эксперта, специалиста, переводчика, понятого следует выделить: передачу ими информации о результатах следственных действий заинтересованным лицам, дачу в суде ложных показаний о ходе и результатах следственных действий в досудебных стадиях, отказ от производства экспертизы, дачу вероятного заключения при возможности сделать категоричный вывод, дачу заведомо ложного заключения и т. д.

Участвующие в уголовном судопроизводстве педагог и психолог. При проведении допроса, очной ставки, опознания и проверки показаний с участием несовершеннолетнего потерпевшего или свидетеля, не достиг-

шего возраста 16 лет либо достигшего этого возраста, но страдающего психическим расстройством или отстающего в психическом развитии, участие педагога или психолога обязательно. При производстве указанных следственных действий с участием несовершеннолетнего, достигшего возраста 16 лет, педагог или психолог приглашается по усмотрению следователя (ч. 1 ст. 191 УПК РФ).

Педагог – педагогический работник, выполняющий в образовательной организации или организации, осуществляющей обучение, обязанности по обучению и воспитанию обучающихся (п. 62 ст. 5 УПК РФ).

Психолог – лицо, обладающее специальными знаниями в области психологии, привлекаемое к производству следственных и процессуальных действий с участием несовершеннолетнего.

6. Гражданский истец. Гражданский ответчик.

Гражданский истец – это физическое или юридическое лицо, предъявившее требование о возмещении имущественного вреда при наличии оснований полагать, что данный вред причинен ему непосредственно преступлением (ч. 1 ст. 44 УПК РФ). Однако иск может быть заявлен им также и в целях имущественной компенсации причиненного ему морального вреда. От уплаты государственной пошлины он освобождается. Право на заявление гражданского иска может быть реализовано с момента возбуждения уголовного дела и до окончания судебного следствия по уголовному делу в суде первой инстанции.

Для приобретения процессуального статуса гражданского истца недостаточно просто заявления тем или иным лицом гражданского иска по уголовному делу. Необходимо его официальное признание за данным лицом, которое оформляется постановлением судьи, следователя или дознавателя либо определением суда.

Гражданский ответчик. Согласно ст. 54 УПК РФ в качестве гражданского ответчика может быть привлечено физическое или юридическое лицо, которое в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации¹ (далее – ГК РФ) несет ответственность за вред, причиненный преступлением. В таком качестве могут выступать как обвиняемый, так и иные лица.

О привлечении лица в качестве гражданского ответчика следователь, дознаватель или судья выносит соответствующее постановление, а суд – определение. Данное решение должно быть принято своевременно, как только по уголовному делу будет заявлен гражданский иск.

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации : часть первая от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ; часть вторая от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ; часть третья от 26 ноября 2001 г. № 146-ФЗ; часть четвертая от 18 декабря 2006 г. № 230-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

7. Законные представители, представители потерпевшего, гражданского истца, гражданского ответчика и частного обвинителя.

Представителями потерпевшего, гражданского истца и частного обвинителя могут быть адвокаты, а представителями гражданского истца, являющегося юридическим лицом, – также иные лица, правомочные в соответствии с ГК РФ представлять его интересы. В качестве представителя потерпевшего или гражданского истца может быть также допущен один из близких родственников потерпевшего или гражданского истца либо иное лицо, о допуске которого ходатайствует потерпевший или гражданский истец. Для защиты прав и законных интересов потерпевших, являющихся несовершеннолетними или по своему физическому или психическому состоянию лишенных возможности самостоятельно защищать свои права и законные интересы, к обязательному участию в уголовном деле привлекаются их законные представители или представители. (ч. 1, 2 ст. 45 УПК РФ).

Представителями гражданского ответчика могут быть адвокаты, а представителями гражданского ответчика, являющегося юридическим лицом, также иные лица, правомочные в соответствии с ГК РФ представлять его интересы. По определению суда или постановлению судьи, прокурора, следователя, дознавателя в качестве представителя гражданского ответчика могут быть также допущены один из близких родственников гражданского ответчика или иное лицо, о допуске которого ходатайствует гражданский ответчик (ч. 1 ст. 55 УПК РФ).

Меры государственной защиты могут быть также применены до возбуждения уголовного дела в отношении заявителя, очевидца или жертвы преступления либо иных лиц, способствующих предупреждению или раскрытию преступления (ч. 2 ст. 2 Федерального закона № 119-ФЗ).

Заявитель – лицо, обратившееся в правоохранительные органы с заявлением о преступлении в порядке, предусмотренном ст. 141 УПК РФ. Заявление является одним из поводов для возбуждения уголовного дела (п. 1 ч. 1 ст. 140 УПК РФ).

В соответствии со ст. 144 УПК РФ дознаватель, орган дознания, следователь, руководитель следственного органа обязаны принять, проверить сообщение о любом совершенном или готовящемся преступлении и принять по нему решение в срок не позднее 3 суток со дня поступления указанного сообщения. В свою очередь руководитель следственного органа, начальник органа дознания вправе по мотивированному ходатайству соответственно следователя, дознавателя продлить данный срок до 10 суток. При необходимости производства документальных проверок, ревизий, судебных экспертиз, исследований документов, предметов, трупов, а также проведения оперативно-розыскных мероприятий руководитель следственного органа по ходатайству следователя, а прокурор по ходатайству дозна-

вателя вправе продлить этот срок до 30 суток. Весь этот период лицо будет оставаться в статусе заявителя. По этой причине указание законодателя о том, что меры защиты могут применяться до возбуждения уголовного дела, имеет принципиально важное значение.

Заявителями могут быть жертвы и очевидцы преступления, а также иные граждане, обладающие информацией о преступлении.

В соответствии с Декларацией основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотреблений властью (принята Резолюцией Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 40/34 от 29 ноября 1985 г.)¹ под термином «жертвы» понимаются лица, которым индивидуально или коллективно был причинен вред, включая телесные повреждения или моральный ущерб, эмоциональные страдания, материальный ущерб или существенное ущемление их основных прав в результате действия или бездействия, нарушающего действующие национальные уголовные законы государств, ратифицировавших данную декларацию, включая законы, запрещающие преступное злоупотребление властью. Кроме того, лицо может считаться «жертвой» независимо от того, был ли установлен, арестован, предан суду или осужден правонарушитель, а также независимо от родственных отношений между правонарушителем и жертвой. Термин «жертва» в соответствующих случаях включает близких родственников или иждивенцев непосредственной жертвы, а также лиц, которым был причинен ущерб при попытке оказать помощь жертвам, находящимся в бедственном положении, или предотвратить виктимизацию.

В свою очередь, в Л. В. Брусницын под жертвами преступления в контексте Федерального закона № 119-ФЗ рекомендует понимать лицо, которому преступлением причинен физический, имущественный либо моральный вред и которое после возбуждения уголовного дела признается потерпевшим в соответствии с ч. 1 и 8 ст. 42 УПК РФ².

Очевидцем является лицо, непосредственно наблюдавшее преступников, событие преступления или иные интересующие следствие обстоятельства преступления.

Далее законом представлена достаточно «широкая» формулировка «иные лица, способствующие предупреждению или раскрытию преступления». Это позволяет говорить о возможности применения мер обеспечения

¹ Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотреблений властью (принята Резолюцией Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 40/34 от 29 ноября 1985 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Брусницын Л. В. Комментарий законодательства об обеспечении безопасности участников уголовного судопроизводства (постатейный). М. : Юстицинформ, 2009.

безопасности к любым лицам, оказывающим любую помощь по предупреждению или раскрытию преступлений в любой форме.

Государственной защите также подлежат установленные УПК РФ близкие родственники, родственники и близкие лица, противоправное посягательство на которых оказывается в целях воздействия на лиц, указанных в ч. 1 и 2 ст. 2 Федерального закона № 119-ФЗ (ч. 3 ст. 2 Федерального закона № 119-ФЗ).

Близкие родственники – супруг, супруга, родители, дети, усыновители, усыновленные, родные братья и родные сестры, дедушка, бабушка, внуки (п. 4 ст. 5 УПК РФ). Родственники – все иные лица, за исключением близких родственников, состоящие в родстве (п. 37 ст. 5 УПК РФ). Близкие лица – иные, за исключением близких родственников и родственников, лица, состоящие в свойстве с потерпевшим, свидетелем, а также лица, жизнь, здоровье и благополучие которых дороги потерпевшему, свидетелю в силу сложившихся личных отношений (п. 3 ст. 5 УПК РФ).

Меры государственной защиты в отношении защищаемых лиц могут быть применены после постановления приговора, вынесения постановления об освобождении лица от уголовной ответственности или наказания и о применении к нему принудительных мер медицинского характера.

§ 2. Органы, обеспечивающие государственную защиту

Органы, обеспечивающие государственную защиту, в Федеральном законе № 119-ФЗ систематизированы по функциональному признаку. Так, в соответствии со ст. 3 Федерального закона № 119-ФЗ органами, обеспечивающими государственную защиту, являются:

- 1) органы, принимающие решение об осуществлении государственной защиты;
- 2) органы, осуществляющие меры безопасности;
- 3) органы, осуществляющие меры социальной поддержки.

Решение об осуществлении государственной защиты принимают суд (судья), начальник органа дознания, руководитель следственного органа или следователь с согласия руководителя следственного органа, в производстве которых находится заявление (сообщение) о преступлении либо уголовное дело, если иное не предусмотрено уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации (ч. 2 ст. 3 Федерального закона № 119-ФЗ).

В соответствии с ч. 3 ст. 3 Федерального закона № 119-ФЗ осуществление мер безопасности возлагается на органы внутренних дел Российской Федерации, органы федеральной службы безопасности, таможенные органы Российской Федерации по уголовным делам, находящимся в их производстве или отнесенным к их ведению, а также на иные государственные

органы, на которые может быть возложено в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществление отдельных мер безопасности.

Меры безопасности в отношении защищаемых лиц по уголовным делам, находящимся в производстве суда (судьи) или Следственного комитета Российской Федерации, осуществляются по решению суда (судьи), руководителя следственного органа Следственного комитета Российской Федерации или следователя с согласия руководителя следственного органа Следственного комитета Российской Федерации органами внутренних дел Российской Федерации, органами федеральной службы безопасности, таможенными органами Российской Федерации, расположенными по месту нахождения защищаемого лица (ч. 4 ст. 3 Федерального закона № 119-ФЗ).

Меры безопасности в отношении защищаемых лиц из числа военнослужащих осуществляются также военной полицией Вооруженных Сил Российской Федерации, командованием соответствующих воинских частей и вышестоящим командованием (ч. 5 ст. 3 Федерального закона № 119-ФЗ).

Меры безопасности в отношении защищаемых лиц, содержащихся в следственных изоляторах или находящихся в местах отбывания наказания, осуществляются также учреждениями и органами уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации (ч. 6 ст. 3 Федерального закона № 119-ФЗ).

Меры социальной поддержки осуществляют органы, уполномоченные Правительством Российской Федерации (ч. 7 ст. 3 Федерального закона № 119-ФЗ).

Таким органом в соответствии с п. 2 Правил выплаты единовременных пособий потерпевшим, свидетелям и иным участникам уголовного судопроизводства, в отношении которых в установленном порядке принято решение об осуществлении государственной защиты¹, является Федеральная служба по труду и занятости. Указанные Правила определяют в соответствии с Федеральным законом № 119-ФЗ размеры и порядок выплаты единовременных пособий потерпевшим, свидетелям и иным участникам уголовного судопроизводства, в отношении которых в установленном порядке принято решение об осуществлении государственной защиты, а в случае гибели (смерти) защищаемого лица в связи с его участием в уголовном судопроизводстве – членам семьи погибшего (умершего) и лицам, находившимся на его иждивении.

¹ Об утверждении Правил выплаты единовременных пособий потерпевшим, свидетелям и иным участникам уголовного судопроизводства, в отношении которых в установленном порядке принято решение об осуществлении государственной защиты : постановление Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2006 г. № 664. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

§ 3. Меры безопасности

Меры безопасности применяются с согласия защищаемых лиц, достигших совершеннолетия, а в отношении несовершеннолетних – с согласия родителей или лиц, представляющих их законные интересы.

Для избрания мер безопасности орган, их осуществляющий, заключает с защищаемым лицом Договор, где определяются взаимные обязательства и взаимная ответственность сторон¹.

Меры безопасности осуществляются с соблюдением конфиденциальности сведений о защищаемом лице и применяемых в отношении него мер безопасности, если законодательством Российской Федерации такие сведения не отнесены к сведениям, составляющим государственную тайну.

Финансирование мер безопасности осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренных на цели Государственной программы «Обеспечение безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства»².

Организация и тактика осуществления мер безопасности определены приказом МВД России от 28 марта 2018 г. № 011 «Об утверждении Наставления об основах организации и тактики осуществления мер безопасности в отношении потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства в системе МВД России».

В соответствии с ч. 1 Федерального закона № 119-ФЗ в отношении защищаемого лица могут применяться одновременно несколько либо одна из следующих мер безопасности:

- 1) личная охрана, охрана жилища и имущества;
- 2) выдача специальных средств индивидуальной защиты, связи и оповещения об опасности;
- 3) обеспечение конфиденциальности сведений о защищаемом лице;
- 4) переселение на другое место жительства;
- 5) замена документов;
- 6) изменение внешности;
- 7) изменение места работы (службы) или учебы;
- 8) временное помещение в безопасное место;
- 9) применение дополнительных мер безопасности в отношении защищаемого лица, содержащегося под стражей или находящегося в месте

¹ Процедура подготовки и заключения Договора будет рассмотрена в § 5 главы IV учебника.

² Об утверждении Государственной программы «Обеспечение безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства на 2019–2023 годы»: постановление Правительства Российской Федерации от 25 октября 2018 г. № 1272. Доступ из справ.-правовой системы «ГАРАНТ».

отбывания наказания, в том числе перевод из одного места содержания под стражей или отбывания наказания в другое.

При наличии оснований, указанных в ст. 16 Федерального закона № 119-ФЗ, в отношении защищаемого лица могут применяться также другие меры безопасности, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Меры безопасности, предусмотренные п. 4–7 ч. 1 ст. 6 Федерального закона № 119-ФЗ (переселение на другое место жительства, замена документов, изменение внешности, изменение места работы (службы) или учебы), осуществляются только по уголовным делам о тяжких и особо тяжких преступлениях.

1. Личная охрана, охрана жилища и имущества – это комплекс мероприятий, реализуемых уполномоченными должностными лицами, по физической защите защищаемого лица от причинения вреда его жизни и здоровью и организации сохранности принадлежащего ему имущества как полностью, так и отдельно в каждой части.

Правила применения отдельных мер безопасности в отношении потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 октября 2006 г. № 630 «Об утверждении Правил применения отдельных мер безопасности в отношении потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства».

Личная охрана потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства обеспечивается органом, осуществляющим меры безопасности, при наличии реальной угрозы убийства защищаемых лиц или насилия над ними. Перечень подразделений (служб), непосредственно задействованных в обеспечении личной охраны защищаемого лица, порядок привлечения сотрудников других подразделений (служб), режим несения службы (выполнения служебных обязанностей), а также оснащение и вооружение этих подразделений (служб) определяются руководителем органа, осуществляющего меры безопасности, путем издания соответствующего правового акта.

В соответствии с приказом МВД России от 15 апреля 2022 г. № 269 «О внесении изменений в Типовое положение об отряде специального назначения „Гром“ подразделения по контролю за оборотом наркотиков территориального органа МВД России на региональном уровне, утвержденное приказом МВД России от 15 августа 2017 г. № 640»¹ отряд специ-

¹ О внесении изменений в Типовое положение об отряде специального назначения «Гром» подразделения по контролю за оборотом наркотиков территориального органа МВД России на региональном уровне, утвержденное приказом МВД России от 15 августа 2017 г. № 640 : приказ МВД России от 15 апреля 2022 г. № 269. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ального назначения «Гром» по решению руководителя (начальника) территориального органа МВД России на региональном уровне могут обеспечить непосредственную физическую защиту сотрудников оперативных подразделений при проведении оперативно-розыскных мероприятий по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию иных преступлений, а также участвовать в проведении оперативно-розыскных мероприятий по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию иных преступлений, а также по выявлению и установлению лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших. В соответствии с данным приказом отряд специального назначения «Гром» по решению руководителя (начальника) территориального органа МВД России на региональном уровне может привлекаться в том числе к осуществлению меры безопасности «Личная охрана, охрана жилища и имущества».

Сотрудникам подразделений (служб), непосредственно задействованным в обеспечении личной охраны защищаемого лица, для подтверждения их полномочий может выдаваться постановление об избрании меры безопасности.

Организация, тактика, формы и методы работы по обеспечению личной охраны защищаемого лица определяются в пределах компетенции задействованных для этих целей подразделений (служб) на основании сведений о защищаемом лице¹.

Охрана жилища и имущества защищаемого лица при наличии реальной угрозы их уничтожения или повреждения обеспечивается органом, осуществляющим меры безопасности, путем заключения договора с подразделениями федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере вневедомственной охраны, с соблюдением конфиденциальности сведений о защищаемом лице, если законодательством Российской Федерации они не отнесены к сведениям, составляющим государственную тайну.

Органы, осуществляющие меры безопасности, во взаимодействии с вневедомственной охраной Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (Росгвардия), противопожарной службой Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – МЧС России) организуют охрану жилища и имущества защищаемых лиц посредством установления средств охранно-пожарной и тревожной сигнализации с подключением к пультам централизованного наблю-

¹ Вецкая С. А., Стрельцов В. В. Обеспечение безопасности лиц, содействующих уголовному судопроизводству (на примере практики Краснодарского края) // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2020. № 5. С. 146–148.

дения. Оборудование жилища и имущества защищаемого лица техническими средствами наблюдения обеспечивается в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами органа, осуществляющего меры безопасности.

Необходимо обратить внимание, что указанная мера безопасности не предполагает замены государственных регистрационных знаков транспортных средств, используемых защищаемыми лицами, как это предусмотрено Федеральным законом № 45-ФЗ. Замена государственных регистрационных знаков транспортных средств, используемых защищаемыми лицами в рамках Федерального закона № 119-ФЗ, осуществляется посредством применения меры безопасности в виде обеспечения конфиденциальности сведений о защищаемом лице.

2. Выдача специальных средств индивидуальной защиты, связи и оповещения об опасности – это комплекс мероприятий, реализуемых уполномоченными должностными лицами, по обеспечению защищаемого лица средствами самообороны и связи, для защиты его жизни и здоровья.

Средства, выдаваемые защищаемому лицу, можно подразделить на средства самообороны и средства связи. Для обеспечения самообороны и личной безопасности защищаемого лица орган, осуществляющий меры безопасности, в зависимости от степени и характера угроз может выдавать защищаемому лицу специальные средства индивидуальной защиты, связи и оповещения об опасности.

В качестве специальных средств защищаемому лицу могут выдаваться бронежилет, электрошоковое устройство, аэрозольный распылитель с раздражающим составом. Тип выдаваемых специальных средств определяется в соответствии с перечнями специальных средств, состоящих на вооружении органа, осуществляющего меры безопасности. Для обеспечения защищаемого лица средствами связи и оповещения об опасности орган, осуществляющий меры безопасности, в случае необходимости выдает защищаемому лицу телефон сотовой связи и (или) GPS-трекер.

Орган, осуществляющий меры безопасности, проводит обучение или инструктаж защищаемого лица в части правил хранения, ношения и применения специальных средств индивидуальной защиты, связи и оповещения об опасности, а также осуществляет контроль за соблюдением защищаемым лицом правил обращения с указанными средствами.

3. Обеспечение конфиденциальности сведений о защищаемом лице – это комплекс мероприятий, реализуемых уполномоченными должностными лицами, направленный на ограничение доступа к персональным данным защищаемого лица, а также сведений о принадлежащем ему имуществе, имеющимся у операторов персональных данных и иных информационных базах данных.

Порядок защиты сведений об осуществлении государственной защиты, предоставления таких сведений и осуществления мер безопасности в виде обеспечения конфиденциальности сведений о защищаемом лице утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации № 705.

По решению органа, осуществляющего меры безопасности, может быть наложен запрет на распространение информации, содержащей сведения о защищаемом лице (персональные данные), выдачу находящихся у оператора сведений о защищаемом лице (персональных данных), также могут быть заменены абонентские номера его телефонов и государственные регистрационные знаки используемых им или принадлежащих ему транспортных средств. В исключительных случаях, связанных с производством по другому уголовному, гражданскому либо административному делу, сведения о защищаемом лице могут быть представлены в органы предварительного расследования, прокуратуру или суд на основании письменного запроса прокурора или суда (судьи) с разрешения органа, принявшего решение об осуществлении государственной защиты.

Осуществление мер безопасности в виде обеспечения конфиденциальности сведений о защищаемом лице производится по решению органа, осуществляющего меры безопасности (органа, обеспечивающего безопасность) путем изменения номеров телефонов защищаемого лица, государственных регистрационных знаков, используемых им или принадлежащих ему транспортных средств, а также наложения запрета на выдачу сведений о защищаемом лице из государственных и иных информационно-справочных фондов.

До принятия решения об обеспечении конфиденциальности сведений о защищаемом лице орган, осуществляющий меры безопасности (орган, обеспечивающий безопасность), определяет организации, которые могут обладать такими сведениями.

В случае принятия решения о применении мер безопасности в виде обеспечения конфиденциальности сведений о защищаемом лице постановление либо выписка из него вручаются органом, осуществляющим меры безопасности (органом, обеспечивающим безопасность), руководителю организации (его представителю), располагающей сведениями о защищаемом лице, под роспись или направляется посредством почтовой связи с соблюдением требований к защите персональных данных в соответствии с законодательством Российской Федерации в области персональных данных.

Постановление является обязательным для исполнения должностными лицами организаций, которым направлены это постановление или выписка из него.

Переписка при осуществлении мер безопасности ведется через руководителей органов, обеспечивающих безопасность, и руководителей организаций с пометкой «лично». Запросы, содержащие персональные данные,

а также ответы на них направляются в письменной форме посредством почтовой связи с соблюдением требований к защите персональных данных.

Об исполнении мероприятий, предписанных постановлением, должностные лица организаций письменно посредством почтовой связи с соблюдением требований к защите персональных данных в соответствии с законодательством Российской Федерации в области персональных данных информируют орган, направивший указанное постановление или выписку из него.

4. Переселение на другое место жительства – это комплекс мероприятий, реализуемых уполномоченными должностными лицами по перемещению защищаемого лица из создающей угрозу его безопасности среды в другое, временное или постоянное, место жительства для защиты его жизни и здоровья.

Применение данной меры безопасности может осуществляться в виде:

- 1) переселения на другое постоянное место жительства;
- 2) переселения на другое временное место жительства.

Правила применения меры безопасности в виде переселения защищаемого лица на другое место жительства в отношении потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2012 г. № 953.

При переселении защищаемого лица на другое постоянное место жительства ему за счет средств федерального бюджета предоставляется жилище, возмещаются расходы, связанные с переездом, оказывается материальная помощь, гарантируется трудоустройство и оказывается содействие в подборе места работы (службы) или учебы, аналогичного прежнему.

При переселении защищаемого лица на другое временное место жительства за ним также сохраняются ранее занимаемое им жилище и гарантии трудоустройства на прежнее место работы (службы) или учебы. Для этого орган, осуществляющий меры безопасности, предупреждает работодателя защищаемого лица о необходимости сохранения за ним должности на прежнем месте работы (службы) или руководителя организации, осуществляющей образовательную деятельность, в которой обучалось защищаемое лицо, о необходимости сохранения за ним места учебы на период применения меры безопасности.

До применения меры безопасности может быть произведена замена документов, удостоверяющих личность, а также иных документов защищаемого лица с изменением сведений о нем.

Возможные места жительства подбираются органом, осуществляющим меры безопасности, с учетом характера угрозы защищаемому лицу. Как правило, такое место жительства оборудуется тревожной сигнализацией.

В случае необходимости защита имущественных прав защищаемого лица по прежнему месту жительства осуществляется по доверенности, выданной им представителем органа, осуществляющего меры безопасности.

При переселении защищаемого лица на другое место жительства ранее занимаемое им жилое помещение государственного или муниципального фонда сохраняется за ним в течение всего периода применения меры безопасности.

Оплата расходов, связанных с обязанностью защищаемого лица по внесению платы за ранее занимаемое и неиспользуемое им жилое помещение, независимо от формы собственности, а также коммунальных услуг на период действия договора возлагается на орган, осуществляющий меры безопасности.

При переселении на другое место жительства защищаемого лица орган, осуществляющий меры безопасности, предоставляет этому лицу жилое помещение, отвечающее санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства Российской Федерации, оплачивает расходы, связанные с переездом, в том числе с проездом и провозом личного имущества, включая стоимость упаковки, погрузки (разгрузки), а также выплачивает материальную помощь порядке и размере, установленном Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2012 г. № 953 «Об утверждении Правил применения меры безопасности в виде переселения защищаемого лица на другое место жительства в отношении потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства».

При переселении на другое постоянное место жительства расходы на содержание предоставляемого жилого помещения и оплата коммунальных услуг возлагаются на защищаемое лицо. При переселении на другое временное место жительства оплата расходов по найму жилого помещения, коммунальных услуг и иных расходов, связанных с его содержанием, возлагается на орган, осуществляющий меры безопасности.

На протяжении всего срока действия меры безопасности представитель органа, ее осуществляющего, контролирует целевое использование защищаемым лицом жилого помещения.

Решение об отмене (изменении) данной меры безопасности является основанием для расторжения договора найма или безвозмездного пользования жилым помещением.

5. Замена документов – это комплекс мероприятий, реализуемых уполномоченными должностными лицами, по изменению установочных данных защищаемого лица с целью сохранения в тайне его личности.

Замена документов, удостоверяющих личность, иных документов защищаемого лица в связи с изменением его фамилии, имени, отчества и других сведений о нем осуществляются только в случае, если безопасность

защищаемого лица не может быть обеспечена путем применения в отношении его других мер безопасности.

К иным документам относятся:

- 1) документы о государственной регистрации актов гражданского состояния;
- 2) документы об образовании и (или) о квалификации;
- 3) документы об обучении;
- 4) документы гражданско-правового характера;
- 5) документы, выдаваемые органами социальной защиты;
- 6) документы, подтверждающие специальные права;
- 7) документы, выдаваемые внебюджетными фондами;
- 8) трудовая книжка и (или) сведения о трудовой деятельности и иные документы, связанные с работой;
- 9) документы, выдаваемые органами и учреждениями здравоохранения;
- 10) налоговые документы и др.¹

Перечень документов, подлежащих замене, определяется органом, осуществляющим меры безопасности, в зависимости от обстоятельств и степени опасности, угрожающей защищаемому лицу.

При замене документов защищаемого лица орган, осуществляющий меры безопасности, обязан обеспечить установление подлинности заменяемых документов. Орган, осуществляющий меры безопасности, несет ответственность за достоверность сведений о защищаемом лице, предоставляемых в органы государственной власти, органы местного самоуправления и организации, отвечающие за замену и выдачу документов (далее – организации, ответственные за замену и выдачу документов), а также ответственность за соблюдение конфиденциальности сведений о защищаемом лице, если законодательством Российской Федерации они не отнесены к сведениям, составляющим государственную тайну.

Основанием для замены и выдачи защищаемому лицу указанных документов является постановление об избрании меры безопасности.

Замена и выдача защищаемому лицу документов производятся в сроки, определяемые органом, осуществляющим меры безопасности, в пределах сроков, установленных законодательством Российской Федерации для организаций, ответственных за их замену и выдачу. Организации, ответственные за замену и выдачу документов, не вправе отказать в их замене и выдаче органу, осуществляющему меры безопасности. Замена и выдача

¹ Замена документов в зависимости от их вида регламентируется соответствующими нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти, организации (учреждения), в компетенцию которого входит изготовление (оформление, учет и регистрация) заменяемых документов.

документов производятся как по месту жительства, так и по месту пребывания или фактического проживания защищаемого лица.

При замене документов защищаемое лицо передает свои документы на хранение органу, осуществляющему меры безопасности. Учет и хранение замененных документов защищаемого лица обеспечиваются органом, осуществляющим меры безопасности, в течение всего периода применения меры безопасности. Порядок их хранения и обеспечения соблюдения конфиденциальности сведений о защищаемом лице, если законодательством Российской Федерации они не отнесены к сведениям, составляющим государственную тайну, определяется органом, осуществляющим меры безопасности.

Оформление, учет и регистрация документов защищаемого лица организациями, ответственными за их замену и выдачу, и их передача в орган, осуществляющий меры безопасности, производятся в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и (или) нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности, по согласованию с органами, осуществляющими меры безопасности. Оформление, учет и регистрация документов определены соответствующими ведомственными нормативными актами.

Учет сведений о замене и выдаче документов производится с соблюдением требований, предъявляемых к конфиденциальности информации.

6. Изменение внешности – это комплекс мероприятий, реализуемых уполномоченными должностными лицами, направленных на исключение возможности идентификации лица по внешним признакам.

Изменение внешности может быть:

- 1) временным (грим, парик, смена одежды и т. д.);
- 2) постоянным (хирургическое вмешательство).

Изменение внешности защищаемого лица является исключительной мерой безопасности. Для обеспечения применения этой меры безопасности могут использоваться специальные средства для изменения внешности.

В исключительных случаях на основании Договора, заключаемого в письменной форме между органом, осуществляющим меры безопасности, защищаемым лицом и медицинским учреждением, может быть произведена операция по изменению внешности в пределах, обеспечивающих эффективность этой меры безопасности.

При этом изменение внешности возможно с помощью грима, парика, смены одежды и т. д. Такой способ изменения внешности допустим как в случае, если анкетные данные и внешность защищаемого лица не известны лицам, от которых может исходить угроза, так и в случае осведомленности угрозоносителей об анкетных данных защищаемого лица. В последнем случае применение грима и т. д. целесообразно, например, для сопро-

вождения защищаемого лица из безопасного места в зал суда, когда существует высокая степень угрозы его жизни на пути следования.

7. Изменение места работы (службы) или учебы – это комплекс мероприятий, реализуемых уполномоченными должностными лицами, по перемещению защищаемого лица из создающей угрозу его безопасности среды в другое место работы (службы) или учебы в целях защиты его жизни и здоровья. Данная мера может применяться как полностью, так и отдельно в каждой части.

Изменение места работы (службы) или учебы, как правило, применяется дополнительно к мере безопасности в виде переселения на другое место жительства либо временного помещения в безопасное место.

Орган, осуществляющий меры безопасности, оказывает содействие в подборе и устройстве на временное или постоянное (подходящее защищаемому лицу) место работы (службы) или учебы, аналогичное прежнему, с привлечением органов занятости населения, органов, осуществляющих управление в сфере образования, и органов местного самоуправления.

Изменение места работы (службы) осуществляется в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации, законодательством о государственной службе Российской Федерации с предоставлением равноценной должности либо иной должности по специальности с сохранением страхового (трудового) стажа, дающего право на пенсию. Изменение места учебы осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации об образовании.

При устройстве защищаемого лица на временное место работы (службы) или учебы за ним сохраняется право на восстановление по прежнему или аналогичному месту работы (службы) или учебы.

Командирование и перевод военнослужащего осуществляются с его согласия, выраженного в письменной форме. При переводе военнослужащему предоставляется равноценная должность либо иная должность по специальности с сохранением страхового (трудового) стажа, дающего право на пенсию. При этом должно быть обеспечено его использование по основной или профильной военно-учетной специальности.

8. Временное помещение в безопасное место – это комплекс мероприятий, реализуемых уполномоченными должностными лицами, по незамедлительному перемещению защищаемого лица из создающей угрозу его безопасности среды в специально оборудованные помещения и транспортные средства органов внутренних дел, а также иные помещения, где может быть обеспечена безопасность защищаемого лица.

В качестве безопасного места могут быть определены:

1) временное помещение защищаемого лица в специально оборудованные помещения;

2) временное помещение защищаемого лица в транспортные средства органов внутренних дел, являющиеся безопасным местом;

3) временное помещение защищаемого лица в иные помещения, где может быть обеспечена безопасность защищаемого лица.

Данная мера безопасности целесообразна, если предполагается, что угроза безопасности защищаемого лица прекратится по истечении определенного времени и это лицо сможет вернуться на свое место жительства. При нахождении в безопасном месте защищаемое лицо может иметь ограниченные контакты с близкими.

Помещение в безопасное место применяется также до переселения защищаемого лица на новое постоянное место жительства, поскольку решение вопросов, связанных с таким переселением, может занимать длительное время – до одного года¹.

Помещение защищаемого лица в специально оборудованные помещения как форма применения временного помещения в безопасное место представляет собой его перемещение в помещение, приспособленное для защиты жизни и здоровья находящихся там лиц.

Временное помещение в безопасное место может осуществляться путем помещения защищаемого лица в бронированные транспортные средства, закрепленные за подразделениями по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите.

9. Применение дополнительных мер безопасности в отношении защищаемого лица, содержащегося под стражей или находящегося в месте отбывания наказания, в том числе перевод из одного места содержания под стражей или отбывания наказания в другое.

В соответствии со ст. 14 Федерального закона № 119-ФЗ дополнительными мерами безопасности являются:

1) направление защищаемого лица и лица, от которого исходит угроза насилия, при их задержании, заключении под стражу и назначении уголовных наказаний в разные места содержания под стражей и отбывания наказаний, в том числе находящиеся в других субъектах Российской Федерации;

2) перевод защищаемого лица или лица, от которого исходит угроза насилия, из одного места содержания под стражей и отбывания наказания в другое;

3) раздельное содержание защищаемого лица и лица, от которого исходит угроза насилия;

¹ Брусницын Л. В. Комментарий законодательства об обеспечении безопасности участников уголовного судопроизводства. Юстицинформ, 2009. Доступ из справ.-правовой системы «ГАРАНТ».

4) изменение защищаемому лицу меры пресечения или меры наказания в порядке, предусмотренном уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации.

Указанные меры безопасности направлены на то, чтобы оградить защищаемое лицо, содержащееся под стражей или находящееся в месте отбывания наказания, от возможного противоправного воздействия.

§ 4. Основания и порядок осуществления государственной защиты

Основаниями применения мер безопасности являются данные о наличии реальной угрозы безопасности защищаемого лица, уничтожения или повреждения его имущества в связи с участием в уголовном судопроизводстве, установленные органом, принимающим решение об осуществлении государственной защиты (ст. 16 Федерального закона № 119-ФЗ).

При этом ч. 3 ст. 11 УПК РФ предусматривает, что при наличии достаточных данных о том, что потерпевшему, свидетелю или иным участникам уголовного судопроизводства, а также их близким родственникам, родственникам или близким лицам угрожают убийством, применением насилия, уничтожением или повреждением их имущества либо иными опасными противоправными деяниями, суд, прокурор, руководитель следственного органа, следователь, орган дознания, начальник органа дознания, начальник подразделения дознания и дознаватель принимают в пределах своей компетенции в отношении указанных лиц меры безопасности, предусмотренные ч. 9 ст. 166, ч. 2 ст. 186, ч. 8 ст. 193, п. 8 ч. 2 ст. 241 и ч. 5 ст. 278 УПК РФ, а также иные меры безопасности, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Кроме того, меры государственной защиты могут быть также применены до возбуждения уголовного дела в отношении заявителя, очевидца или жертвы преступления либо иных лиц, способствующих предупреждению или раскрытию преступления.

С. А. Табаков полагает, что данные об угрозе посткриминального воздействия могут содержаться в документах, имеющих различный правовой характер: отражающих ход и результаты оперативно-розыскной деятельности, составленных в процессе проверки сообщения о преступлении в порядке ст. 144–145 УПК РФ, составленных при производстве предварительного расследования.

Решение о применении мер безопасности должно носить обоснованный характер. Следовательно, необходимо учитывать совокупность сведений, положенных в основание для их применения. Это могут быть не только показания лица, требующего защиты, но и показания иных лиц, подтверждающих данный факт, другие доказательства, результаты оперативно-розыскной деятельности. Следует изучать личность самого заявителя

в части объективного восприятия им возможных угроз. Кроме того, угроза должна быть связана с участием защищаемого лица в уголовном судопроизводстве¹.

Порядок применения мер безопасности складывается из следующих действий:

1. Проверка сведений об угрозах, поступающих в адрес участника уголовного судопроизводства, в целях установления их реальности.

Суд (судья), начальник органа дознания, руководитель следственного органа или следователь с согласия руководителя следственного органа, получив от лица, заявление (сообщение) о необходимости применения мер государственной защиты в связи с угрозой его безопасности, а также с угрозой уничтожения или повреждения его имущества, обязан совместно с органом, осуществляющим меры безопасности, проверить это заявление (сообщение) и в течение трех суток (а в случаях, не терпящих отлагательства, немедленно) принять решение о применении мер безопасности в отношении указанного лица либо об отказе в их применении (ч. 2 ст. 18 Федерального закона № 119-ФЗ).

Суд (судья), начальник органа дознания, руководитель следственного органа или следователь с согласия руководителя следственного органа вправе по мотивированному ходатайству органа, осуществляющего меры безопасности, продлить указанный в ч. 2 ст. 18 Федерального закона № 119-ФЗ срок до 30 суток.

Результаты проверки с указанием фактов, свидетельствующих о наличии либо об отсутствии реальной угрозы безопасности защищаемого лица, уничтожения или повреждения его имущества, на основании которых принимается решение о применении мер безопасности либо об отказе в их применении, орган, осуществляющий меры безопасности, представляет в письменной форме в орган, принимающий решение об осуществлении государственной защиты.

2. Вынесение компетентным должностным лицом – судом (судьей), начальником органа дознания, руководителем следственного органа или следователем решения о применении мер безопасности в форме постановления (определения).

О принятом решении органом, принимающим решение об осуществлении государственной защиты, выносится мотивированное постановление (определение), которое в день его вынесения направляется в орган, осу-

¹ Табаков С. А. Основание и порядок принятия следователем решения о применении мер безопасности, предусмотренных Федеральным законом от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» // Законодательство и практика. 2016. № 2. С. 18–21.

шествующий меры безопасности, для исполнения, а также лицу, в отношении которого вынесено указанное постановление (определение).

Постановление (определение) о применении мер безопасности либо об отказе в их применении может быть обжаловано в вышестоящий орган, прокурору или в суд. Жалоба подлежит рассмотрению в течение 24 часов с момента ее подачи.

3. Избрание и осуществление мер безопасности уполномоченными органами¹.

Орган, осуществляющий меры безопасности, избирает необходимые меры безопасности, предусмотренные Федеральным законом № 119-ФЗ, и определяет способы их применения.

Об избранных мерах безопасности, их изменении, дополнении и результатах применения указанных мер орган, осуществляющий меры безопасности, информирует суд (судью), начальника органа дознания, руководителя следственного органа или следователя, в производстве которых находится заявление (сообщение) о преступлении либо уголовное дело, а в случае устранения угрозы безопасности защищаемого лица ходатайствует об отмене мер безопасности.

В соответствии с Федеральным законом № 119-ФЗ и гражданским законодательством Российской Федерации орган, осуществляющий меры безопасности, для избрания мер безопасности, предусмотренных п. 1–8 ч. 1 ст. 6 Федерального закона № 119-ФЗ, заключает с защищаемым лицом Договор в письменной форме, в котором определяются условия применения избираемой меры безопасности, а также права и обязанности органа, осуществляющего меры безопасности, и защищаемого лица при ее применении. В Договоре с соблюдением условий конфиденциальности сведений о защищаемом лице могут отражаться сведения о семейном положении защищаемого лица, находящемся в его собственности имуществе, об имеющихся у защищаемого лица гражданско-правовых и иных юридических обязательствах, о возбуждении в отношении защищаемого лица уголовного дела либо административного производства, о привлечении защищаемого лица в качестве обвиняемого, гражданского ответчика по уголовному делу либо в качестве гражданского ответчика, другие сведения, имеющие значение для применения мер безопасности. Порядок заключения Договора с защищаемым лицом определяется нормативными правовыми актами органов, осуществляющих меры безопасности².

¹ Органы, наделенные правом осуществления мер безопасности, рассмотрены в § 2 главы IV учебника.

² Процедура подготовки и заключения Договора будет рассмотрена в § 5 главы IV учебника.

В соответствии с ч. 2 ст. 16 Федерального закона № 119-ФЗ меры безопасности применяются на основании письменного заявления защищаемого лица или с его согласия, выраженного в письменной форме, письменного заявления близких родственников, родственников или близких лиц защищаемого лица, находящегося в беспомощном состоянии, или с их согласия, выраженного в письменной форме, а в отношении несовершеннолетних лиц – на основании письменного заявления их родителей или лиц, их заменяющих, а также уполномоченных представителей органов опеки и попечительства (в случае отсутствия родителей или лиц, их заменяющих) или с их согласия, выраженного в письменной форме.

При этом в соответствии с ч. 2 ст. 18 Федерального закона № 119-ФЗ суд (судья) начальник органа дознания, руководитель следственного органа или следователь с согласия руководителя следственного органа, получив от лица, указанного в ч. 1–3 ст. 2 Федерального закона № 119-ФЗ, заявление (сообщение) о необходимости применения мер государственной защиты в связи с угрозой его безопасности, а также с угрозой уничтожения или повреждения его имущества, обязан совместно с органом, осуществляющим меры безопасности, проверить это заявление (сообщение) и в течение трех суток (а в случаях, не терпящих отлагательства, немедленно) принять решение о применении мер безопасности в отношении указанного лица либо об отказе в их применении.

В этом контексте поводом для принятия рассматриваемого решения следует считать только указанное заявление (сообщение) о поступивших угрозах, а согласие защищаемого лица необходимо получать уже после принятия решения о применении мер безопасности, но до фактического их осуществления. Тем более и сам термин «защищаемое лицо» логичнее использовать уже после принятия решения о применении мер безопасности. Таким образом, не соответствует положениям рассматриваемого Федерального закона № 119-ФЗ встречающееся в научной литературе утверждение о том, что выяснение у всех заинтересованных лиц их согласия или отсутствия возражений на применение мер безопасности должно происходить до принятия решения о применении мер безопасности либо об отказе в их применении¹.

Необходимо также отметить, что в ст. 2 Федерального закона № 119-ФЗ не ограничен перечень лиц, от которых может поступить такое заявление.

Л. В. Брусницын, комментируя ч. 2 ст. 18 Федерального закона № 119-ФЗ также указывает, что поводом для принятия решения о применении мер безопасности может наряду с заявлением являться сообщение,

¹ Шнитенков А. В., Великий Д. П. Комментарий к Федеральному закону «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» (постатейный). М. : Юстицинформ, 2007.

содержащее сведения об угрозе противоправного воздействия, полученное из органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, либо из других источников¹.

Согласно ч. 1 ст. 16 Федерального закона № 119-ФЗ основаниями применения мер безопасности являются данные о наличии реальной угрозы безопасности защищаемого лица, уничтожения или повреждения его имущества в связи с участием в уголовном судопроизводстве, установленные органом, принимающим решение об осуществлении государственной защиты.

Следовательно, в результате проверки заявления (сообщения) о наличии угрозы должны быть установлены следующие обстоятельства:

- 1) реальность угрозы;
- 2) направленность угрозы на причинение вреда в связи с участием лица в уголовном судопроизводстве².

Условием принятия решения о применении мер безопасности является вероятность причинения вреда защищаемому лицу в связи с его участием в уголовном судопроизводстве. Если же потерпевшему угрожают не в связи с участием в уголовном судопроизводстве, а в целях продолжения реализации преступного замысла, то меры безопасности применяются не в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 119-ФЗ, а в общем порядке, определяемом ч. 3 ст. 11 УПК РФ, Федеральным законом «О полиции», Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности».

В соответствии с ч. 3 ст. 11 УПК РФ при наличии достаточных данных о том, что потерпевшему, свидетелю или иным участникам уголовного судопроизводства, а также их близким родственникам, родственникам или близким лицам угрожают убийством, применением насилия, уничтожением или повреждением их имущества либо иными опасными противоправными деяниями, суд, прокурор, руководитель следственного органа, следователь, орган дознания, начальник органа дознания, начальник подразделения дознания и дознаватель принимают в пределах своей компетенции в отношении указанных лиц меры безопасности, предусмотренные ч. 9 ст. 166 УПК РФ, ч. 2 ст. 186 УПК РФ, ч. 8 ст. 193 УПК РФ, п. 4 ч. 2 ст. 241 УПК РФ и ч. 5 ст. 278 УПК РФ, а также иные меры безопасности, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

К условиям применения мер безопасности согласно положениям ст. 11 УПК РФ может быть отнесено только то, что указанная угроза воз-

¹ Брусницын Л. В. Комментарий законодательства об обеспечении безопасности участников уголовного судопроизводства (постатейный). М. : Юстицинформ, 2009.

² Бекетов М. Ю., Саморока В. А. Поводы и основания принятия решения о применении мер безопасности // Уголовное право. 2016. № 3. С. 103–109.

ника в связи с участием лица в уголовном судопроизводстве, а также согласие лица на применение мер безопасности.

Справедливости ради следует отметить, что осуществление некоторых мер безопасности (переселение на другое место жительства, замена документов, изменение внешности, изменение места работы (службы) или учебы) в соответствии с ч. 3 ст. 6 Федерального закона № 119-ФЗ возможно только по уголовным делам о тяжких и особо тяжких преступлениях.

Следовательно, общественная опасность деяния, степень важности показаний участника уголовного судопроизводства, в адрес которого поступают угрозы, характеристика источника угрозы и ряд других указанных выше обстоятельств не могут служить основанием для отказа в применении мер безопасности, предусмотренных Федеральным законом № 119-ФЗ. Исходя из закона подобным основанием может являться только отсутствие реальной угрозы жизни, здоровью и имуществу участника уголовного судопроизводства.

При этом само понятие «реальность угрозы», используемое законодателем, в значительной степени оценочное. Сегодня угрозы могут не восприниматься как реальные, а завтра, когда они такими станут, может быть уже поздно, так как они могут быть быстро реализованы. Одной из проблем, с которой сталкиваются правоприменители, является отсутствие единого подхода в оценке степени и реальности угроз, поступающих в адрес участников уголовного судопроизводства, у должностных лиц, принимающих решение о применении мер безопасности, и органов, реализующих данное решение. Первые обосновывают свое решение о применении мер безопасности возможностью наступления опасных последствий для участника уголовного судопроизводства, вторые полагают, что впустую используют имеющиеся ресурсы, так как реальные угрозы отсутствуют¹.

Вместе с тем международные правовые акты отмечают необходимость защиты лиц, «...которые, вследствие готовности... сотрудничать с правосудием, подвергаются или, вероятно, могут подвергаться серьезной и непосредственной опасности» (Заключительный доклад Европейского семинара, посвященного проблеме лиц, сотрудничающих с правосудием (Рим, 1999 г.)).

Необходимость предотвращения возможных угроз выражена в принятой в 1997 г. Советом Европы Рекомендации N R (97) 13 по вопросу за-

¹ На эту проблему указывают в информационно-справочных материалах к Всероссийскому совещанию-семинару с руководителями подразделений государственной защиты территориальных органов МВД России «Вопросы совершенствования деятельности по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите», проводившемуся на базе Всероссийского института повышения квалификации сотрудников МВД России 12–13 ноября 2015 г.

пугивания свидетелей и обеспечения прав защиты. В приложении к этому документу указывается: «„запугивание“ означает любую прямую, непря- мую или потенциальную угрозу свидетелю, которая может создать помеху свидетелю исполнить свой гражданский долг, связанный с дачей показаний без давления, которое может быть на него оказано со стороны кого бы то ни было. Это понятие включает и запугивание, ставшее возможным благодаря самому факту существования преступной организации, имеющей репутацию организации, совершающей насильственные преступления и способной мстить».

С одной стороны, на практике не всегда возможно правильно оценить реальность имеющейся в отношении участника уголовного судопроизводства угрозы, да и сами угрозы могут иметь неопределенный характер (преследование неизвестными лицами, телефонные звонки и т. д.). В некоторых случаях угроза может быть «пустой», произнесенной в запальчивости, когда лицо, от которого исходит угроза, и участник уголовного судопроизводства, в адрес которого поступила угроза, не придают ей серьезного значения. По этой причине важно выяснить, использовалась ли угроза как средство давления на волю участника уголовного судопроизводства с намерением вызвать у него чувство страха, боязни, дискомфорта и склонить, например, к изменению показаний. Если это установлено, угрозу следует считать реальной, даже если лицо, от которого исходила угроза, приводить ее в исполнение не собиралось, а лишь запугивало адресата угрозы¹.

К тому же согласно ч. 2 ст. 18 Федерального закона № 119-ФЗ решение о применении мер безопасности должно быть принято в течение трех суток с момента поступления заявления (сообщения) об угрозах, поступающих в адрес участника уголовного судопроизводства.

По сути же о реальности угроз, поступающих в адрес участника уголовного судопроизводства, можно сделать достоверный вывод только в случае, если данные угрозы уже частично реализованы. Так, по одному из уголовных дел решение о применении мер безопасности было принято только после того, как обвиняемый избил потерпевшего и потребовал изменить показания, изобличающие его в совершении преступления. По другому делу соответствующее решение оказалось принято после того, как обвиняемый применил насилие к потерпевшему и отобрал у него куртку, обещая ее вернуть, если потерпевший изменит свои показания.

¹ Саморока В. А., Бекетов М. Ю. Оценка реальности угроз, поступающих в адрес участника уголовного судопроизводства при решении вопроса о применении мер безопасности // Полицейская деятельность. 2012. № 4.

§ 5. Подготовка и заключение договора с защищаемым лицом об условиях применения мер безопасности, взаимных обязательствах и взаимной ответственности сторон

Общественные отношения, возникающие в связи с обеспечением безопасности лиц, подлежащих государственной защите, относятся к публичным отношениям, возникающим и развивающимся в целях реализации государственной функции по защите прав и свобод человека и гражданина.

В то же время одним из элементов правового механизма применения мер безопасности является заключаемый в соответствии с гражданским законодательством Договор между органом, осуществляющим меры безопасности, и защищаемым лицом, в котором определяются условия применения избираемых мер безопасности, а также права и обязанности органа, осуществляющего меры безопасности, и защищаемого лица при их применении. С учетом того, что указанный Договор заключается в соответствии с гражданским законодательством, его следует относить к частноправовому юридическому инструментарию. В данном Договоре сочетаются частные и публичные начала, что определяет особый порядок правового регулирования рассматриваемых отношений.

В связи с тем, что указанный Договор напрямую влияет на эффективность применяемых мер безопасности, необходимо изучить порядок его подготовки и заключения с защищаемым лицом. Определим понятие, юридическую характеристику и форму Договора.

Законодательство не содержит понятия Договора о применении мер безопасности в отношении защищаемого лица. Предметом Договора выступают меры по защите, которые осуществляются в пользу лица органом, осуществляющим меры безопасности. Важным аспектом подготовки проекта Договора является отражение его существенных условий, так как отсутствие соглашения по существенным условиям влечет признание любого договора незаключенным. Следовательно, необходимо определить, какие условия в Договоре являются существенными.

В соответствии с п. 1 ст. 432 ГК РФ существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Так, в соответствии с ч. 6 ст. 18 Федерального закона № 119-ФЗ существенными условиями Договора следует считать его предмет, позволяющий определить те меры безопасности, которые применяются к защищаемому лицу, условия их применения, а также права и обязанности органа, осуществляющего меры безопасности, и защищаемого лица при их применении.

По своей юридической характеристике договор является двусторонним, консенсуальным, безвозмездным. В связи с тем, что у сторон договора имеются взаимные обязанности, данный договор следует отнести к двустороннему.

Договор имеет консенсуальный характер, ибо порождает гражданские права и обязанности с момента достижения сторонами соглашения о его существенных условиях. Безвозмездный характер Договора выражается в отсутствии обязанности защищаемого лица предоставить плату или иное встречное предоставление в обмен на применяемые меры защиты (ст. 423 ГК РФ). Договор относится к непоименованным договорам, т. е. не известным действующему гражданскому законодательству, но соответствующим его общим началам и смыслу (п. 2 ст. 421 ГК РФ).

В соответствии с ч. 4 ст. 18 Федерального закона № 119-ФЗ избрание необходимых мер безопасности и способов их применения является прерогативой органа, осуществляющего меры безопасности. В соответствии с п. 1 ст. 428 ГК РФ договор присоединения – это договор, условия которого определены одной из сторон в формулярах или иных стандартных формах и могут быть приняты другой стороной не иначе как путем присоединения к предложенному договору в целом.

По Договору в отношении защищаемого лица орган, осуществляющий меры безопасности, обязуется по письменному заявлению защищаемого лица, руководствуясь законодательством о государственной защите, применить меры безопасности (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а защищаемое лицо обязуется соблюдать предусмотренные Договором условия.

Несмотря на то, что ГК РФ предусматривает две основные формы заключения договоров, а именно устную и письменную (например, в ст. 158 «Форма сделок»), в практической деятельности сотрудников органов внутренних дел под формой договора понимается его фактическое содержание и структура (или бланк договора примерной либо определенной и установленной формы). Однако Федеральным законом № 45-ФЗ и Федеральным законом № 119-ФЗ закреплено, что орган, осуществляющий меры безопасности, заключает с защищаемым лицом договор в письменной форме, исключая возможность заключения данного договора в устной форме.

Рассмотрим порядок заключения Договора. ГК РФ в разделе III, подразделе 2 «Общие положения о договоре» предусмотрены нормы, закрепляющие основы нормативно-правового регулирования оснований и порядка заключения договора в соответствии с законодательством Российской Федерации. В соответствии со ст. 420 ГК РФ договором признается соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей.

Следует отметить, что в соответствии со ст. 55 Конституции Российской Федерации применяемые меры безопасности могут значительно ограничивать некоторые конституционные права граждан, вторгаясь в сферу частной жизни, например, свободу передвижения, выбора места пребывания и жительства. По этой причине принятию решения о применении мер государственной защиты должно предшествовать максимально подробное собеседование, целью которого является совместное обсуждение деталей содержания Договора, ознакомление лица с особенностями и последствиями применяемых мер безопасности. При этом следует учитывать, что применение мер безопасности невозможно в случае, когда лицо заявляет о своем несогласии с планируемыми или принятыми мерами защиты, так как нельзя применить в отношении защищаемого лица ни одну из предусмотренных законом мер безопасности вопреки его воле. В связи с этим этап заключения договора является одним из основных договорно-правовых отношений, поскольку именно на этой стадии определяются цель и предмет договора, закрепляются права и обязанности органа, осуществляющего меры безопасности, и защищаемого лица при их применении, а также их ответственность, реквизиты и подписи сторон.

Важно обратить внимание на тот факт, что необходимость подписания подобного рода договора с обязательным закреплением прав и обязанностей защищаемого лица позволяет при осуществлении избранных мер безопасности более качественно обеспечивать безопасность защищаемых лиц, а также своевременно реагировать на нарушение защищаемым лицом условий применения мер государственной защиты.

Договор заключается на основании принятого в соответствии с Федеральными законами № 119-ФЗ и № 45-ФЗ решения о применении мер безопасности в отношении защищаемого лица. В Договоре определяются условия применения избираемой меры (избираемых мер) безопасности, а также права и обязанности органа, осуществляющего меры безопасности (обеспечивающего безопасность), и защищаемого лица при ее применении.

В Договоре с соблюдением условий конфиденциальности сведений о защищаемом лице могут отражаться сведения о семейном положении защищаемого лица, находящемся в его собственности имуществе, об имеющихся у защищаемого лица гражданско-правовых и иных юридических обстоятельствах, о возбуждении в отношении защищаемого лица уголовного дела либо административного производства, о привлечении защищаемого лица в качестве обвиняемого, гражданского ответчика по уголовному делу либо в качестве гражданского ответчика, другие сведения, имеющие значение для применения мер безопасности. Договор с защищаемым лицом подготавливается и заключается одновременно с вынесением постановления об избрании (применении) мер безопасности в отношении защищаемого лица. Договор заключается в письменной форме; составляется

в одном экземпляре, который после подписания хранится в органе, осуществляющем меры безопасности.

Договор от имени органа, обеспечивающего безопасность, подписывается начальником территориального органа МВД России на региональном уровне либо иным должностным лицом, которому данное право делегировано в установленном порядке.

Защищаемому лицу под роспись выдается выписка из договора, содержащая указание на номер и дату его заключения договора, а также сведения об органе, осуществляющем меры безопасности (обеспечивающем безопасность), в котором хранится Договор.

Договором предусматривается право защищаемого лица на обращение в орган, обеспечивающий безопасность, организовывать психологическое сопровождение защищаемого лица. Договор не может затрагивать интересы третьих лиц, в том числе родственников защищаемого лица.

Подводя итог, необходимо отметить, что для эффективного применения мер безопасности необходим четко отлаженный механизм их применения, который должен начинаться с установленного порядка составления и подписания договора в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Рассмотрим основания изменения и прекращения договора. По общему правилу изменение и прекращение Договора осуществляется в соответствии с положениями раздела III «Общая часть обязательствного права» ГК РФ.

Прекращение договора влечет прекращение неисполненных договорных обязательств. Составляющие содержание этих обязательств субъективные права и обязанности отпадают. Изменение договора имеет своим результатом не полное и безусловное прекращение правовой связи между его участниками, а лишь изменение содержания договорных обязательств, дополнение его новыми правами и обязанностями.

Особенности договорных правоотношений, складывающиеся в сфере применения мер безопасности, обуславливают неразрывную связь изменения договора или его прекращения с решением о применении или отмене мер безопасности. При этом необходимо учитывать, что решение о применении или отмене мер безопасности принимают суд (судья), начальник органа дознания, руководитель следственного органа или следователь с согласия руководителя следственного органа (орган, принимающий решение об осуществлении государственной защиты), а выбор конкретных мер, изменение или дополнение мер – орган, осуществляющий меры безопасности, и защищаемое лицо. По этой причине процедуры изменения и прекращения Договора имеют существенное отличие.

В случае изменения, дополнения, частичной отмены применяемых мер безопасности в Договор вносятся соответствующие изменения, которые оформляются дополнительным соглашением к нему с указанием осно-

ваний изменения и обстоятельств, повлиявших на изменение, а также с указанием конкретных мер безопасности, которые применяются дополнительно либо которые отменяются.

В гражданском законодательстве используется термин «дополнительное соглашение к договору» (ч. 2 ст. 624 ГК РФ), однако его определение отсутствует. Исходя из ч. 1 ст. 420 ГК РФ следует, что соглашение о внесении изменений в Договор также является договором. На практике стороны заключают такое соглашение, когда хотят изменить действующий договор, например, дополнить какие-то условия, утвердить их в новой редакции или отменить.

Дополнительное соглашение заключается в порядке, установленном для изменения или расторжения договора, на которое распространяются правила о сделках, обязательствах и договорах (п. 1–3 ст. 420, п. 1 ст. 450 ГК РФ). В связи с этим дополнительное соглашение по сути является договором и должно содержать преамбулу, цель и предмет дополнительного соглашения, условия применения избранных мер безопасности, а также права, обязанности и подписи сторон. Дополнительное соглашение заключается в порядке и в срок, предусмотренные для заключения договора. По общему правилу оно вступает в силу с момента его заключения.

Далее необходимо рассмотреть основания прекращения (расторжения) Договора. Прекращение (расторжение) Договора возможно только при принятии решения об отмене мер безопасности. Следовательно, юридическим основанием прекращения Договора является вынесение постановления об отмене мер безопасности.

Так, в соответствии с ч. 1 ст. 20 Федерального закона № 119-ФЗ меры безопасности отменяются в случае, если устранены основания их применения, указанные в ст. 16 Федерального закона № 119-ФЗ, если защищаемое лицо отказывается от заключения Договора, предусмотренного ч. 6 ст. 18 Федерального закона № 119-ФЗ, либо если дальнейшее применение мер безопасности невозможно вследствие нарушения защищаемым лицом условий данного Договора.

Меры безопасности отменяются по письменному заявлению лиц, указанных в ч. 2 ст. 16 Федерального закона № 119-ФЗ, а также могут быть отменены по ходатайству органа, осуществляющего меры безопасности, направленному в орган, принявший решение об осуществлении государственной защиты, либо в орган, в производстве которого находится уголовное дело с неотменным постановлением (определением) об осуществлении государственной защиты (ч. 2 ст. 20 Федерального закона № 119-ФЗ).

Письменное заявление лиц, указанных в ч. 2 ст. 16 Федерального закона № 119-ФЗ, или ходатайство органа, осуществляющего меры безопасности, об их отмене рассматривается органами, указанными в ч. 3 настоящей статьи, в срок не более трех суток. О принятом решении выносится

мотивированное постановление (определение), которое в день его вынесения направляется в орган, осуществляющий меры безопасности, для исполнения, а также лицу, в отношении которого вынесено указанное постановление (определение) (ч. 2.1 ст. 20 Федерального закона № 119-ФЗ).

Отмена мер безопасности допускается только по постановлению (определению) органа, принявшего решение об осуществлении государственной защиты, либо по постановлению (определению) органа, в производстве которого находится уголовное дело с неотменным постановлением (определением) об осуществлении государственной защиты (ч. 3 ст. 20 Федерального закона № 119-ФЗ).

Одним из распространенных оснований отмены мер безопасности является нарушения защищаемым лицом условий Договора, в котором в том числе должны быть отражены обязанности защищаемого лица, предусмотренные ч. 2 ст. 23 Федерального закона № 119-ФЗ:

1. Выполнять условия применения в отношении их мер безопасности и законные требования органов, обеспечивающих государственную защиту.

2. Немедленно информировать органы, обеспечивающие государственную защиту, о каждом случае угрозы или противоправных действий в отношении их.

3. При обращении с имуществом, указанным в п. 2 ч. 1 ст. 6 Федерального закона № 119-ФЗ и выданным им органами, осуществляющими меры безопасности, в пользование для обеспечения их безопасности, соблюдать требования федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

4. Сохранять в тайне сведения о применяемых в отношении их мерах государственной защиты.

При этом в практической деятельности подразделений по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, нередки случаи, когда защищаемые лица сообщают третьим лицам сведения о применяемых в отношении их мерах безопасности.

К обстоятельствам, признаваемым нарушениями условий Договора, можно отнести¹:

– разглашение сведений о применяемых мерах безопасности: разглашение сведений о временном помещении в безопасное место (родственникам, друзьям, знакомым и иным лицам); разглашение измененных данных о личности и месте работы, умышленное разглашение факта применения мер безопасности, раскрывающее способ их реализации;

– неоднократное привлечение к административной ответственности;

¹ Аналитический обзор с предложениями «Форма типового договора об условиях применения мер безопасности, о взаимных обязательствах и взаимной ответственности сторон в соответствии с законодательством Российской Федерации». М., 2013. 32 с.

- совершение уголовно наказуемых деяний;
- систематическое нарушение установленных Договором условий применения мер безопасности: длительное оставление постоянного или измененного места проживания без уведомления сотрудников подразделения государственной защиты, систематическое нарушение правил посещения общественных мест, сокрытие информации о месте нахождения и маршруте передвижения от сотрудников подразделений государственной защиты, посещение развлекательных мероприятий и общественных мест (в случае наличия рекомендации о запрете их посещения в Договоре);
- утрата или повреждение имущества, выданного ему подразделениями государственной защиты в личное пользование для обеспечения безопасности (в основном речь идет о средствах связи);
- установление контакта с обвиняемыми (подозреваемыми) и их связями и сокрытие данного факта от сотрудников государственной защиты;
- систематическое употребление (злоупотребление) наркотиков и спиртного, совершение правонарушения в состоянии опьянения;
- сокрытие информации от сотрудников подразделений государственной защиты обо всех случаях оказания давления или угроз со стороны угрозоносителей и др.

§ 6. Основания и порядок отмены мер безопасности

Постановление (определение) о применении мер безопасности действует до принятия органом, указанным в ч. 2 ст. 3 Федерального закона № 119-ФЗ, решения об их отмене.

Отмена мер безопасности – это деятельность уполномоченных на то должностных лиц и органов по прекращению государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства в порядке, предусмотренном законодательством.

Меры безопасности отменяются в случае, если устранены основания их применения, указанные в ст. 16 Федерального закона № 119-ФЗ, если защищаемое лицо отказывается от заключения Договора, предусмотренного ч. 6 ст. 18 настоящего Федерального закона, либо если дальнейшее применение мер безопасности невозможно вследствие нарушения защищаемым лицом условий данного Договора (ч. 1 ст. 20 Федерального закона № 119-ФЗ).

В соответствии с ч. 2 ст. 20 Федерального закона № 119-ФЗ меры безопасности отменяются по письменному заявлению лиц, указанных в ч. 2 ст. 16 Федерального закона № 119-ФЗ, а также могут быть отменены по ходатайству органа, осуществляющего меры безопасности, направленному в орган, принявший решение об осуществлении государственной защиты, либо в орган, в производстве которого находится уголовное дело

с неотменным постановлением (определением) об осуществлении государственной защиты.

Письменное заявление лиц, указанных в ч. 2 ст. 16 Федерального закона № 119-ФЗ, или ходатайство органа, осуществляющего меры безопасности, об их отмене рассматривается органами, указанными в ч. 3 ст. 20 Федерального закона № 119-ФЗ, в срок не более трех суток. О принятом решении выносится мотивированное постановление (определение), которое в день его вынесения направляется в орган, осуществляющий меры безопасности, для исполнения, а также лицу, в отношении которого вынесено указанное постановление (определение).

Отмена мер безопасности допускается только по постановлению (определению) органа, принявшего решение об осуществлении государственной защиты, либо по постановлению (определению) органа, в производстве которого находится уголовное дело с неотменным постановлением (определением) об осуществлении государственной защиты.

Постановление (определение) об отмене мер безопасности может быть обжаловано в вышестоящий орган, прокурору или в суд. Жалоба подлежит рассмотрению в течение 24 часов с момента ее подачи.

В постановлении (определении) об отмене мер безопасности должны быть урегулированы вопросы восстановления имущественных и связанных с ними личных неимущественных прав защищаемого лица.

Постановление (определение) о применении мер безопасности действует до принятия органом, указанным в ч. 2 ст. 3 Федерального закона № 119-ФЗ, решения об их отмене.

§ 7. Права и обязанности защищаемого лица

В статье 23 Федерального закона № 119-ФЗ определены права и обязанности защищаемых лиц.

1. Защищаемые лица имеют право:

- знать свои права и обязанности;
- требовать обеспечения личной и имущественной безопасности, личной и имущественной безопасности лиц, указанных в ч. 3 ст. 2 Федерального закона № 119-ФЗ;
- требовать применения мер социальной поддержки в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом;
- знать о применении в отношении себя, а также своих близких родственников, родственников и близких лиц мер безопасности и о характере этих мер;
- обращаться с заявлением о применении дополнительных мер безопасности, предусмотренных настоящим Федеральным законом, об их

полной или частичной отмене либо о дальнейшем применении мер безопасности;

– обжаловать в вышестоящий орган, прокурору или в суд решения и действия органов, обеспечивающих государственную защиту, в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации;

– обращаться в орган, осуществляющий меры безопасности, за получением психологической помощи.

2. Защищаемые лица обязаны:

– выполнять условия применения в отношении их мер безопасности и законные требования органов, обеспечивающих государственную защиту;

– немедленно информировать органы, обеспечивающие государственную защиту, о каждом случае угрозы или противоправных действий в отношении их;

– при обращении с имуществом, указанным в п. 2 ч. 1 ст. 6 Федерального закона № 119-ФЗ и выданным им органами, осуществляющими меры безопасности, в пользование для обеспечения их безопасности, соблюдать требования федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации;

– сохранять в тайне сведения о применяемых в отношении их мерах государственной защиты.

Невыполнение защищаемым лицом своих обязанностей, делающее невозможным дальнейшее осуществление мер безопасности, может повлечь отмену этих мер.

§ 8. Права, обязанности и ответственность органов, обеспечивающих государственную защиту

Права и обязанности органов, обеспечивающих государственную защиту, закреплены в ст. 24 Федерального закона № 119-ФЗ.

1. Органы, принимающие решение об осуществлении государственной защиты, в пределах своей компетенции имеют право:

– запрашивать у всех органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц и получать от указанных органов, юридических и физических лиц необходимые сведения по заявлениям и сообщениям об угрозе безопасности лиц, в отношении которых принимается решение об осуществлении государственной защиты;

– производить процессуальные действия или давать необходимые поручения органам, осуществляющим меры безопасности, и органам, осуществляющим меры социальной поддержки, для осуществления государственной защиты лиц, указанных в ст. 2 Федерального закона № 119-ФЗ;

– требовать в случае необходимости от органов, осуществляющих меры безопасности, и органов, осуществляющих меры социальной поддержки, применения дополнительных мер государственной защиты;

– полностью или частично отменять меры безопасности и меры социальной поддержки по согласованию с органами, осуществляющими указанные меры.

2. Органы, осуществляющие меры безопасности, имеют право:

– избирать необходимые меры безопасности, предусмотренные настоящим Федеральным законом, определять способы их применения, при необходимости изменять, частично отменять и дополнять применяемые меры безопасности;

– требовать от защищаемых лиц соблюдения условий применения в отношении их мер безопасности, выполнения законных распоряжений, связанных с применением указанных мер;

– обращаться в суд (к судье), к начальнику органа дознания, руководителю следственного органа или следователю, в производстве которых находится уголовное дело, с ходатайством о применении мер безопасности при производстве процессуальных действий либо об их отмене;

– проводить оперативно-розыскные мероприятия в порядке, предусмотренном Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности».

3. Органы, осуществляющие меры социальной поддержки, имеют право:

– запрашивать у органов, принимающих решение об осуществлении государственной защиты, и защищаемых лиц дополнительные сведения, необходимые для осуществления мер социальной поддержки;

– обращаться в органы, принимающие решение об осуществлении государственной защиты, с ходатайством об отмене мер социальной поддержки в случае установления обстоятельств, исключающих возможность применения указанных мер.

4. Органы, обеспечивающие государственную защиту, обязаны:

– немедленно реагировать на каждый ставший им известным случай, требующий применения мер безопасности или мер социальной поддержки;

– осуществлять все необходимые меры безопасности и меры социальной поддержки;

– своевременно уведомлять защищаемых лиц о применении, об изменении, о дополнении или об отмене применения в отношении их мер безопасности и мер социальной поддержки, предусмотренных Федеральным законом № 119-ФЗ, а также о принятии предусмотренных законодательством Российской Федерации решений, связанных с обеспечением государственной защиты;

– разъяснять защищаемому лицу его права и обязанности при объявлении ему постановления (определения) об осуществлении в отношении его государственной защиты;

– принимать меры по организации и осуществлению психологического сопровождения защищаемого лица.

Ответственность органов, обеспечивающих государственную защиту, определена ст. 25 и 26 Федерального закона № 119-ФЗ.

Так, в соответствии со ст. 25 Федерального закона № 119-ФЗ должностное лицо органа, обеспечивающего государственную защиту, виновное в непринятии решения об осуществлении государственной защиты или в ненадлежащем ее осуществлении, несет ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации. В соответствии со ст. 26 Федерального закона № 119-ФЗ разглашение сведений о защищаемом лице и применяемых в отношении его мерах безопасности лицом, которому эти сведения были доверены или стали известны в связи с его служебной деятельностью, влечет за собой ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации (ст. 311 УК РФ).

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Перечислите лица, подлежащие государственной защите.
2. Назовите органы, обеспечивающие государственную защиту.
3. Раскройте порядок оформления решения о применении (отказе в применении) мер безопасности.
4. Каковы основания и порядок отмены, изменения и дополнения мер безопасности?
5. Определите сроки действия мер безопасности.
6. Раскройте порядок обжалования и рассмотрения судом жалобы на действия и решения органов, обеспечивающих государственную защиту и безопасность.
7. Перечислите виды мер безопасности, применяемых в отношении потерпевших, свидетелей и иных защищаемых лиц.
8. В каких случаях заключается Договор?
9. Какие лица заключают Договор от имени и в интересах недееспособного защищаемого лица?
10. Какие условия Договора следует относить к существенным?
11. Назовите основания изменения и прекращения Договора.
12. Дайте юридическую характеристику Договору.
13. Назовите основные права и обязанности защищаемого лица. Раскройте их.
14. Определите права, обязанности и ответственность органов, обеспечивающих государственную защиту.

Список рекомендованной литературы

1. Андреева, О. И. Запрет определенных действий как новая мера обеспечения безопасности личности в уголовном процессе / О. И. Андреева, О. А. Зайцев, А. Ю. Епихин. – Текст : непосредственный // Вестник Томского государственного университета. – 2018. – № 436. – С. 225–229.
2. Антонов, И. А. Обеспечение безопасности лиц, содействующих правосудию, при расследовании преступлений, совершенных организованной преступной группой : учебное пособие / И. А. Антонов, Д. Н. Лозовский. – Краснодар : Краснодарский университет МВД России, 2015. – 44 с. – Текст : непосредственный.
3. Брусницын, Л. В. Комментарий законодательства об обеспечении безопасности участников уголовного судопроизводства (постатейный) / Л. В. Брусницын. – Москва : Юстицинформ, 2009. – 304 с. – Текст : непосредственный.
4. Епихин, А. Ю. Законодательство зарубежных стран, обеспечивающее безопасность участников уголовного судопроизводства. Лекция / А. Ю. Епихин. – Сыктывкар : Издательство Сыктывкарского государственного университета, 2003. – 47 с. – Текст : непосредственный.
5. Епихин, А. Ю. К вопросу о надзоре (контроле) за обеспечением безопасности личности в сфере уголовного судопроизводства / А. Ю. Епихин. – Текст : непосредственный // Черные дыры в Российском законодательстве. – 2004. – № 3.
6. Епихин, А. Ю. Обеспечение безопасности личности в уголовном судопроизводстве / А. Ю. Епихин ; Министерство образования Российской Федерации ; Сыктывкарский государственный университет. – Сыктывкар, 2004. – 168 с. – (Учебная литература). – Текст : непосредственный.
7. Епихин, А. Ю. Поводы и основания применения и реализации мер безопасности защищаемых лиц в уголовном судопроизводстве / А. Ю. Епихин. – Текст : непосредственный // Вестник Коми республиканской академии государственной службы и управления. Серия: Государство и право. – 2004. – № 7. – С. 4–11.
8. Епихин, А. Ю. Решения Европейского Суда по правам человека о безопасности участников уголовного судопроизводства / А. Ю. Епихин // Актуальные проблемы юридической науки и правоприменительной практики : сборник материалов IX Международной научно-практической конференции, посвященной Дню юриста. – 2019. – С. 214–219. – Текст : непосредственный.
9. Епихин, А. Ю. Сделка с правосудием как средство противодействия коррупции в системе антикоррупционных мер / А. Ю. Епихин. – Текст : непосредственный // Актуальные проблемы экономики и права. – 2009. – № 4 (12). – С. 52–56.

10. Епихин, А. Ю. Совершенствование правового регулирования безопасности личности в новом УПК РФ / А. Ю. Епихин. – Текст : непосредственный // Вестник Нижегородского университета им. Н. И. Лобачевского. Серия: Право. – 2003. – № 1. – С. 115–122.

11. Епихин, А. Ю. Допрос потерпевшего, свидетеля под псевдонимом в досудебном и судебном производствах (уголовно-процессуальные и криминалистические аспекты) / А. Ю. Епихин, А. В. Мишин. – Текст : непосредственный // Вестник Удмуртского университета. Серия: Экономика и право. – 2019. – Т. 29. – № 4. – С. 480–486.

12. Епихин, А. Ю. Межотраслевая система мер безопасности участников уголовного процесса / А. Ю. Епихин, А. В. Мишин // Социально-правовая защита детства как приоритетное направление современной государственной политики: сборник материалов Международной научно-практической конференции. – 2018. – С. 202–211. – Текст : непосредственный.

13. Епихин, А. Ю. Обеспечение безопасности лиц, содействующих уголовному судопроизводству : учебное пособие / А. Ю. Епихин, А. В. Мишин. – Казань : Казанский (Приволжский) федеральный университет, 2018. – 154 с. – ISBN 978-5-00019-976-3. – Текст : непосредственный.

14. Замылин, Е. И. Безопасность участников уголовного судопроизводства: проблемы обеспечения и реализации : учебное пособие / Е. И. Замылин, В. В. Намнясева. – 2-е изд., испр. и доп. – Волгоград : Волгоградская академия МВД России, 2017. – 304 с. – Текст : непосредственный.

15. Ким, Д. В. Обеспечение безопасности подозреваемого (обвиняемого), заключившего досудебное соглашение о сотрудничестве, на стадии предварительного расследования : монография / Д. В. Ким, Е. В. Прыткова. – Барнаул : Барнаульский юридический институт МВД России, 2017. – 152 с. – Текст : непосредственный.

16. Кобцова, Т. С. Комментарий к Федеральному закону от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» (постатейный) / Т. С. Кобцова, П. В. Кобцов, А. Б. Смушкин // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – 2006. – URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.03.2023). – Текст : электронный.

17. Латыпов, В. С. Анализ института иных субъектов (участников) уголовно-процессуальной деятельности в законодательстве различных правовых систем : монография / В. С. Латыпов. – Москва : Издательство «Перо», 2012. – 35 с. – Текст : непосредственный.

18. Латыпов, В. С. Несовершеннолетние свидетели в процессуальном законодательстве России / В. С. Латыпов. – Текст : непосредственный // Исторические, философские, политические и юридические науки, культу-

рология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. – Тамбов : Грамота. – 2012. – № 5 (19). В 2-х ч. Ч. I. – С. 107–109.

19. Латыпов, В. С. Обеспечение уголовно-процессуальных мер безопасности в отношении лиц, оказывающих содействие отправлению правосудия / В. С. Латыпов. – Текст : непосредственный // Научный портал МВД России. – 2020. – № 4 (52). – С. 71–78.

20. Латыпов, В. С. Размышления о законодательной классификации участников уголовного судопроизводства / В. С. Латыпов, Р. А. Исмагилов. – Текст : непосредственный // Lex russica. – 2021. – Т. 74. – № 5. – С. 103–111.

21. Лозовский, Д. Н. Зарубежный опыт обеспечения безопасности участников уголовного судопроизводства : монография / Д. Н. Лозовский. – Краснодар : Краснодарский университет МВД России, 2016. – 100 с. – Текст : непосредственный.

22. Лозовский, Д. Н. Обеспечение безопасности участников уголовного судопроизводства в ходе предварительного расследования : учебное пособие / Д. Н. Лозовский. – Краснодар : Краснодарский университет МВД России, 2014. – 28 с. – Текст : непосредственный.

23. Обеспечение безопасности участников уголовного судопроизводства : учебно-практическое пособие / авт.-сост. А. В. Коршунов, В. Г. Степанова. – Иркутск : Восточно-Сибирский институт МВД России, 2017. – 72 с. – Текст : непосредственный.

24. Уголовно-процессуальное право (Уголовный процесс) : учебник для вузов / под ред. д. ю. н., профессора Э. К. Кутуева. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва : Директ-Медиа, 2020. – 529 с. – ISBN 978-5-4499-0856-8. – Текст : непосредственный.

25. Черников, С. В. Система мер государственной защиты : учебное пособие / С. В. Черников // Труды сотрудников Ставропольского филиала Краснодарского университета МВД России. – Ставрополь : Ставропольский филиал Краснодарского университета МВД России, 2019. – 78 с. – Текст : непосредственный.

26. Шнитенков, А. В. Комментарий к Федеральному закону «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» (постатейный) / А. В. Шнитенков, Д. П. Великий. – Москва : Юстицинформ, 2007. – 112 с. – Текст : непосредственный.

ГЛАВА V. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЗАЩИТЫ

В результате изучения данной темы обучающийся должен:

Знать: правовую регламентацию материально-технического обеспечения подразделений по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите; понятие материально-технического обеспечения, цели и задачи органов материально-технического обеспечения подразделений по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите; основные этапы материально-технического обеспечения подразделений по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите; нормативные документы, регулирующие оказание социальной защиты и поддержки защищаемым лицам; понятие «социальная защита»; условия, формы и меры предоставления социальной защиты и поддержки защищаемым лицам.

Уметь: в соответствии с нормативными актами организовывать материально-техническое обеспечение подразделений по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите; использовать гарантированные государством меры социальной защиты и поддержки защищаемых лиц для решения социальных и профессиональных задач.

Владеть знаниями: о порядке материально-технического обеспечения подразделений по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите; о порядке применения мер социальной защиты и поддержки.

Ключевые термины: материально-техническое обеспечение подразделений по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите; социальная защита; меры социальной защиты и поддержки; защищаемые лица.

§ 1. Материально-техническое обеспечение подразделений по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, системы МВД России

Материально-техническое обеспечение государственной защиты в широком понимании включает в себя все мероприятия, направленные на финансово-материальное обеспечение государственной защиты, включая финансово-материальное и техническое обеспечение мер государственной защиты и материально-техническое обеспечение подразделений по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, системы МВД России.

В данной главе обеспечение государственной защиты рассматривается в узком понимании, как деятельность органов внутренних дел по материально-техническому обеспечению подразделений по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, системы МВД России и обеспечению социальной защиты и поддержки защищаемых лиц.

Материально-техническое обеспечение органов внутренних дел МВД России является важным условием их эффективного функционирования, гарантированного выполнения задач по защите прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства.

Правовой основой материально-технического обеспечения подразделений по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, системы МВД России является Конституция Российской Федерации, общепринятые нормы международного права и международные договоры, федеральные конституционные законы, федеральные законы, указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты МВД России.

В соответствии со ст. 48 Федерального закона «О полиции» материально-техническое обеспечение деятельности полиции осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета на соответствующий год, таким образом, Министерство внутренних дел России является главным распорядителем бюджетных средств, в том числе расходуемых и на материально-техническое обеспечение.

Материально-техническое обеспечение включает вещевое обеспечение сотрудника органов внутренних дел, обеспечение полиции оружием, боеприпасами, специальными средствами, продовольственное обеспечение, обеспечение имуществом, в том числе земельными участками, зданиями, сооружениями, мебелью, транспортными средствами и пр. Нормы положенности по отдельным видам материально-технического обеспечения определяются нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации и Министерства внутренних дел Российской Федерации¹.

¹ О форменной одежде, знаках различия и нормах снабжения вещевым имуществом сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации (вместе с Общими положениями о вещевом обеспечении сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации в мирное время) : постановление Правительства Российской Федерации от 13 октября 2011 г. № 835 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 43. Ст. 6072; Нормы обеспечения оружием, боеприпасами и специальными средствами органов внутренних дел Российской Федерации : постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2021 г. № 265-10. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»; О некоторых вопросах продовольственного обеспечения отдельных категорий сотрудников и иных категорий лиц в органах внутренних дел Российской Федерации в мирное время : приказ МВД России от 23 июня 2020 г. № 444 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 04.03.2023); О внесении изменений в приказ МВД России от 21 августа 2013 г. № 046 «О некоторых вопросах обеспечения органов внутренних дел Российской Федерации отдельными материально-техническими средствами» : приказ МВД России от 28 апреля 2021 г. № 017. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»; Об утверждении Правил ношения сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации форменной одежды, знаков различия и ведомственных знаков отличия : приказ МВД России от 17 ноября 2020 г. № 777 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 04.03.2023).

Материально-техническое обеспечение Управления по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, МВД России организуется отделом оперативного реагирования и материально-технического обеспечения оперативно-служебной деятельности Управления. Материально-техническое обеспечение подразделений по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, системы МВД России в структуре территориальных органов осуществляется в соответствии с полномочиями, установленными в Типовом положении о территориальном органе МВД России по субъекту Российской Федерации¹. В соответствии с данным положением территориальный орган МВД России по субъекту Российской Федерации осуществляет материально-техническое обеспечение территориального органа, подчиненных органов и организаций; обеспечивает рациональное и эффективное использование бюджетных ассигнований федерального бюджета, а также имущества, закрепленного за территориальным органом на праве оперативного управления.

Руководитель территориального органа в соответствии с типовым положением о территориальном органе МВД России по субъекту Российской Федерации осуществляет в пределах своей компетенции управление имуществом, закрепленным за территориальным органом на праве оперативного управления; обеспечивает эффективное использование транспортных, оперативно-технических средств, иных материальных ценностей, а также бюджетных ассигнований федерального бюджета.

В самом общем виде материально-техническое обеспечение в органах внутренних дел – это вид тылового обеспечения, область деятельности органов управления МВД России по непосредственному обеспечению структурных подразделений МВД России и их личного состава материальными ресурсами (средствами). В данном понимании объектом управления тылового обеспечения выступают материальные ресурсы и технологии их обеспечения.

Нормативным правовым актом, устанавливающим порядок материально-технического обеспечения подразделений МВД России, является приказ МВД России от 5 марта 2014 г. № 135 «Об организации материально-технического обеспечения в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации»².

¹ Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации : указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 52 (ч. V). Ст. 7614.

² Об организации материально-технического обеспечения в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 5 марта 2014 г. № 135. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Вышеназванный приказ утверждает:

- Инструкцию по организации материально-технического обеспечения в системе МВД России;
- Номенклатуру и объемы запасов материально-технических средств в территориальных органах МВД России, образовательных организациях системы МВД России, окружных управлениях материально-технического снабжения системы МВД России;
- Правила формирования Единого плана снабжения подразделений МВД России.

Под материально-техническим обеспечением понимается комплекс мероприятий, организуемых и осуществляемых в целях своевременного, и полного удовлетворения потребностей органов внутренних дел Российской Федерации, организаций и подразделений, созданных для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России, в материально-техническом снабжении системы МВД России, выполнении работ, оказании услуг.

Материально-техническое обеспечение органов внутренних дел Российской Федерации, организаций и подразделений, созданных для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России, производится в соответствии с Единым планом снабжения подразделений МВД России, штатными расписаниями, табелями (штатами), нормами положенности (снабжения) и Инструкцией по организации материально-технического обеспечения в системе МВД России, а при решении внезапно возникающих задач или резких осложнениях оперативной обстановки – на основании заявок подразделений МВД России. Материально-техническое обеспечение органов внутренних дел Российской Федерации осуществляется в целях всестороннего обеспечения оперативно-служебной деятельности подразделений МВД России, а также обеспечения их мобилизационной готовности.

Целями материально-технического обеспечения подразделений по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, системы МВД России являются:

- своевременное и полное удовлетворение потребностей данных подразделений для выполнения возложенных на них задач;
- всестороннее обеспечение оперативно-служебной деятельности подразделений;
- обеспечение мобилизационной готовности.

Приказ МВД России от 5 марта 2014 г. № 135 «Об организации материально-технического обеспечения в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации» детально раскрывает перечень материально-технических средств, обеспечивающих функционирование МВД России, включающий следующие группы средств: средства вооружения, специальная техника, средства защиты и охраны, электронно-вычислительная тех-

ника, криминалистическая техника, транспорт, продовольствие, вещевое имущество, мебель и др. Перечень материально-технических средств, установленных в приказе, не является исчерпывающим.

Ответственными органами и организациями за централизованное обеспечение материально-техническими средствами подразделений МВД России являются: Департамент по материально-техническому и медицинскому обеспечению МВД России, окружные управления материально-технического снабжения системы МВД России и федеральное казенное учреждение «Центральная объединенная база хранения ресурсов Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Основными этапами материально-технического обеспечения подразделений по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, системы МВД России являются:

- планирование;
- мероприятия по приобретению материальных средств;
- приемка материально-технических средств;
- использование и расходование материальных средств;
- контроль.

Планирование. Обеспечение подразделений по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, системы МВД России материально-техническими средствами производится на основе плановых документов, к которым относятся: Единый план снабжения, Планы распределения материально-технических средств.

Единый план снабжения формируется на календарный год, утверждается Министром внутренних дел России, содержит следующие показатели: положенность, наличие материально-технических средств на начало планируемого периода, обеспеченность на начало планируемого периода, материально-технические средства, планируемые к списанию, материально-технические средства, планируемые к поставке до конца текущего года, и обеспеченность на конец планируемого года (с учетом поставки и списания материально-технических средств). Данный план составляется в соответствии с действующими штатными расписаниями, табелями (штатами) и нормами положенности (снабжения). Единый план снабжения разрабатывается в пределах выделенных бюджетных средств, установленных Департаментом по финансово-экономической политике и обеспечению социальных гарантий МВД России для органов внутренних дел Российской Федерации, в части реализации закупок материально-технических средств.

Подразделения МВД России правомочны вносить предложения по номенклатуре материально-технических средств, централизованно поставляемых по государственному оборонному заказу, для разработки Единого плана снабжения.

На основе Единого плана снабжения составляются планы распределения материально-технических средств, которые более детально устанавли-

ливают размеры снабжения конкретных организаций и подразделений МВД России.

Подразделения по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, системы МВД России на этапе планирования могут вносить свои предложения по материально-техническому обеспечению подразделения на предстоящий год, принимать участие по формированию предложений в проект государственного оборонного заказа путем подготовки расчетов-обоснований закупок материально-технических средств.

Мероприятия по приобретению материальных средств. Приобретение товаров, работ и услуг осуществляется на основе доведенных лимитов денежных средств, выделяемых на текущий год, рассчитанных на основе штатного расписания таблиц и норм довольствия (положенности).

Приобретение (закупка) имущества централизованным и децентрализованным способами. Выделяют такие виды приобретения, как:

– контрактная система в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»¹;

– контрактная система в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе»²;

– самостоятельная закупка отдельных предметов;

– изготовление имущества (материалов) на предприятиях, подведомственных МВД России.

Все указанные способы приобретения (закупки) имущества осуществляется тыловыми организациями и подразделениями МВД России.

Конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при централизованном способе закупки товаров, работ, услуг осуществляются Департаментом по материально-техническому и медицинскому обеспечению МВД России, а при децентрализованном – территориальными органами МВД России на окружном, межрегиональном и региональном уровнях.

Мероприятия по приобретению материальных и иных средств должны обеспечивать обоснованность определения поставщика или подрядчика для заключения контракта по поставке товаров, выполнения работ и услуг на основе конкурсных процедур и неукоснительного исполнения действующего законодательства в этой сфере.

¹ О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд : федеральный закон Российской Федерации от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² О государственном оборонном заказе : федеральный закон Российской Федерации от 29 декабря 2012 г. № 275-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Приемка материально-технических средств. Правила приемки товаров определяются Инструкцией по организации материально-технического обеспечения в системе МВД России¹.

Подразделения по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, системы МВД России организуют приемку по количеству и комплектности поступающих материально-технических средств, а также контроль за соблюдением предприятиями-поставщиками гарантийных обязательств, указанных в эксплуатационных документах и государственных контрактах (договорах). При обнаружении некомплектных или некачественных материально-технических средств в трехдневный срок направляют акты установленной формы в соответствующее подразделение МВД России, осуществившее их закупку, для организации защиты интересов Министерства в порядке, установленном законодательством Российской Федерации

Использование и расходование материальных средств. Использование и расходование материальных средств осуществляется в рамках установленных норм положенности на принципах эффективности и рациональности использования имущества, обеспечения приоритетных направлений деятельности МВД России.

Контроль. Контроль за материально-техническим обеспечением подразделений МВД России осуществляется в рамках внутреннего и внешнего финансового контроля.

Таким образом, материально-техническое снабжение в системе МВД России является объективно необходимым элементом системы хозяйственной и иной деятельности МВД России и представляет собой организуемый государством и его органами управления процесс обращения материальных и технических ресурсов для выполнения задач, стоящих перед подразделениями по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите. Только согласованное решение вопросов всестороннего, в том числе и материально-технического снабжения подразделений по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, МВД России позволит поддерживать высокий уровень их постоянной боевой готовности к выполнению служебно-боевых и оперативных задач.

§ 2. Меры социальной защиты и поддержки защищаемых лиц

В Федеральном законе № 45-ФЗ и Федеральном законе № 119-ФЗ установлены меры социальной защиты и социальной поддержки защищаемых лиц.

¹ Об организации материально-технического обеспечения в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 5 марта 2014 г. № 135. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

В соответствии с Федеральным законом № 45-ФЗ и другими законами Российской Федерации защищаемым лицам обеспечивается осуществление мер социальной защиты, предусматривающих реализацию установленного настоящим Федеральным законом права на материальную компенсацию в случае их гибели (смерти), причинения им телесных повреждений или иного вреда их здоровью, уничтожения или повреждения их имущества в связи с их служебной деятельностью (ч. 3. ст. 3 Федерального закона № 45-ФЗ).

В статье 20 Федерального закона № 45-ФЗ определено, что жизнь и здоровье судьи, арбитражного заседателя, присяжного заседателя, должностного лица правоохранительного или контролирующего органа, сотрудника органа государственной охраны, сотрудника учреждения или органа уголовно-исполнительной системы подлежат обязательному государственному страхованию в сумме, равной 180-кратному размеру среднемесячной заработной платы (среднемесячного денежного содержания, ежемесячного денежного вознаграждения) судьи, арбитражного заседателя, присяжного заседателя, должностного лица правоохранительного или контролирующего органа, сотрудника органа государственной охраны, сотрудника учреждения или органа уголовно-исполнительной системы (ч. 1 ст. 20 Федерального закона № 45-ФЗ).

Органы государственного страхования выплачивают страховые суммы в случаях:

1) гибели (смерти) перечисленных в ч. 1 ст. 20 Федерального закона № 45-ФЗ лиц в период работы (службы) либо после увольнения, ухода или удаления в отставку, если она наступила вследствие причинения указанным лицам телесных повреждений или иного вреда их здоровью в связи с их служебной деятельностью, а также их наследникам, в размере, равном 180-кратному размеру среднемесячной заработной платы (среднемесячного денежного содержания, ежемесячного денежного вознаграждения) судьи, арбитражного заседателя, присяжного заседателя, должностного лица правоохранительного или контролирующего органа, сотрудника органа государственной охраны, сотрудника учреждения или органа уголовно-исполнительной системы;

2) причинения лицам, перечисленным в ч. 1 ст. 20 Федерального закона № 45-ФЗ, в связи с их служебной деятельностью телесных повреждений или иного вреда их здоровью, исключающих дальнейшую возможность заниматься профессиональной деятельностью, в размере, равном 36-кратному размеру среднемесячной заработной платы (среднемесячного денежного содержания, ежемесячного денежного вознаграждения) лица, здоровью которого был причинен вред;

3) причинения лицам, перечисленным в ч. 1 ст. 20 Федерального закона № 45-ФЗ, в связи с их служебной деятельностью телесных поврежде-

ний или иного вреда их здоровью, не повлекших стойкой утраты трудоспособности, не повлиявших на возможность заниматься в дальнейшем профессиональной деятельностью, в размере, равном 12-кратному размеру среднемесячной заработной платы (среднемесячного денежного содержания, ежемесячного денежного вознаграждения) лица, здоровью которого был причинен вред.

При одновременном возникновении в соответствии с законодательством Российской Федерации нескольких оснований по обязательному государственному страхованию по случаям, установленным ст. 20 Федерального закона № 45-ФЗ, обязательное государственное страхование осуществляется только по одному основанию по выбору должностного лица.

Обязательное государственное личное страхование, установленное положениями ст. 20 Федерального закона № 45-ФЗ, в отношении лиц, содержание которых осуществляется за счет средств федерального бюджета, является расходным обязательством Российской Федерации; в отношении иных лиц – расходным обязательством субъекта Российской Федерации.

Страховые гарантии лицам, указанным в п. 12 ч. 1 ст. 2 Федерального закона № 45-ФЗ, в случае, если они проходят муниципальную службу, устанавливаются по решению органов местного самоуправления.

В случае причинения лицам, перечисленным в ч. 1 ст. 20 Федерального закона № 45-ФЗ, в связи с их служебной деятельностью телесных повреждений или иного вреда их здоровью, исключающих дальнейшую возможность заниматься профессиональной деятельностью, им ежемесячно выплачивается компенсация в виде разницы между их среднемесячной заработной платой (среднемесячным денежным содержанием, ежемесячным денежным вознаграждением) и назначенной им в связи с этим пенсией без учета суммы выплат, полученных по государственному страхованию.

В случае гибели (смерти) указанных лиц, в том числе уволенных, ушедших или удаленных в отставку, вследствие причинения им телесных повреждений или иного вреда их здоровью в связи с их служебной деятельностью нетрудоспособным членам их семей, находившимся на их иждивении, ежемесячно выплачивается компенсация в виде разницы между приходившейся на их долю частью заработной платы (денежного содержания, ежемесячного денежного вознаграждения) погибшего и назначенной им пенсией по случаю потери кормильца без учета суммы выплат, полученных по государственному страхованию. Для определения указанной части заработной платы (денежного содержания) среднемесячная заработная плата (среднемесячное денежное содержание, ежемесячное денежное вознаграждение) погибшего делится на число членов семьи, находившихся на его иждивении, в том числе трудоспособных.

При одновременном возникновении в соответствии с законодательством Российской Федерации нескольких оснований для компенсационных

выплат в случаях, установленных ст. 20 Федерального закона № 45-ФЗ, выплаты осуществляются только по одному основанию по выбору получателя.

Ущерб, причиненный уничтожением или повреждением имущества, принадлежащего лицам, перечисленным в ч. 1 Федерального закона № 45-ФЗ, или членам их семей, в связи с их служебной деятельностью, подлежит возмещению им или членам их семей в полном объеме, включая упущенную выгоду, в установленном порядке.

Основанием для отказа в выплате страховых сумм и компенсаций в случаях, предусмотренных ст. 20 Федерального закона № 45-ФЗ, является только приговор или постановление суда в отношении лица, признанного виновным в гибели (смерти) должностного лица, указанного в ч. 1 ст. 20 Федерального закона № 45-ФЗ, или причинении ему телесных повреждений, либо уничтожении или повреждении принадлежащего ему имущества, которым установлено, что эти события не связаны со служебной деятельностью данного лица.

Страховые гарантии военнослужащим и их право на возмещение вреда обеспечиваются в соответствии с Федеральным законом от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих».

В соответствии со ст. 17 Федерального закона № 119-ФЗ основаниями применения мер социальной поддержки являются гибель (смерть) защищаемого лица, причинение ему телесного повреждения или иного вреда его здоровью в связи с его участием в уголовном судопроизводстве.

Порядок применения мер социальной поддержки потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства установлен ст. 19 Федерального закона № 119-ФЗ и другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Орган, принимающий решение об осуществлении государственной защиты, получив заявление (сообщение) о гибели (смерти) защищаемого лица и установив, что гибель (смерть) наступила в связи с его участием в уголовном судопроизводстве, обязан в течение трех суток принять решение о применении мер социальной поддержки в отношении членов семьи погибшего (умершего) и лиц, находившихся на его иждивении, либо об отказе в их применении (ч. 2 ст. 19 Федерального закона № 119-ФЗ).

Орган, принимающий решение об осуществлении государственной защиты, получив заявление (сообщение) о причинении защищаемому лицу в связи с участием в уголовном судопроизводстве телесного повреждения или иного вреда его здоровью, обязан проверить это заявление (сообщение) и в течение трех суток принять решение о применении мер социальной поддержки либо об отказе в их применении (ч. 3 ст. 19 Федерального закона № 119-ФЗ).

О принятом решении выносится мотивированное постановление (определение), которое направляется в орган, осуществляющий меры социальной поддержки, для исполнения, а также лицу, в отношении которого вынесено указанное постановление (определение) (ч. 4 ст. 19 Федерального закона № 119-ФЗ).

Постановление (определение) о применении мер социальной поддержки либо об отказе в их применении может быть обжаловано в вышестоящий орган, прокуратуру или в суд. Жалоба подлежит рассмотрению в течение месяца со дня ее подачи (ч. 5 ст. 19 Федерального закона № 119-ФЗ).

Орган, осуществляющий меры социальной поддержки, получив постановление (определение) о применении мер социальной поддержки, обязан исполнить его в течение 10 суток (ч. 6 ст. 19 Федерального закона № 119-ФЗ).

Социальная защита (поддержка) выступает в качестве одной из важных функций государства, благодаря которой становится возможным реализовывать социальную политику, направленную на оказание необходимой социальной помощи и поддержки защищаемым лицам.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Сформулируйте основные этапы материально-технического обеспечения в органах внутренних дел.

2. Раскройте содержание материально-технического обеспечения в органах внутренних дел.

3. Сформулируйте понятие «материально-техническое обеспечение» в органах внутренних дел.

4. Перечислите материальные средства, используемые для обеспечения подразделений органов внутренних дел.

5. Перечислите основные положения по организации закупок материальных средств для обеспечения МВД России.

6. Какие нормативные правовые документы регламентируют оказание социальной защиты участников уголовного судопроизводства?

7. Назовите меры социальной поддержки потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства.

8. Назовите меры социальной защиты судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов.

Список рекомендованной литературы

1. Брусницын, Л. В. Комментарий законодательства об обеспечении безопасности участников уголовного судопроизводства (постатейный) /

Л. В. Брусницын. – Москва : Юстицинформ, 2009. – 304 с. – Текст : непосредственный.

2. Галаганов, В. П. Организация работы органов социального обеспечения / В. П. Галаганов. – Москва : Академия, 2016. – 153 с. – Текст : непосредственный.

3. Николаева, Е. Ю. Право социального обеспечения : учебное пособие / Е. Ю. Николаева. – Москва : ИНФРА-М, 2017. – 64 с. – Текст : непосредственный.

ГЛАВА VI. ОРГАНИЗАЦИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПСИХОЛОГИЧЕСКОГО СОПРОВОЖДЕНИЯ ЗАЩИЩАЕМОГО ЛИЦА

В результате изучения данной темы обучающийся должен:

Знать: особенности психологического сопровождения, причины возникновения кризисных состояний у защищаемых лиц и формы их проявления, основы оказания им психологической помощи.

Уметь: распознавать кризисное состояние у защищаемого лица и оценить риск аддиктивного поведения.

Владеть: навыками конструктивного взаимодействия с защищаемыми лицами в процессе осуществления мер безопасности с учетом их личностных особенностей и психического состояния, установления психологического контакта, диагностики кризисных состояний у защищаемых лиц и оказания им психологической помощи.

Ключевые термины: психологическое сопровождение; психопрофилактика, психодиагностика, психологическая коррекция, психологическое консультирование, психотерапия; категория лиц, нуждающихся в психологической помощи; кризисные состояния; психологическая поддержка.

§ 1. Понятие психологического сопровождения защищаемого лица, основания предоставления психологической помощи

В Российской Федерации обеспечение безопасности лиц, подлежащих государственной защите, осуществляется по основаниям и в порядке, предусмотренными нормативными правовыми актами. Государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства – осуществление предусмотренных федеральным законом мер безопасности, направленных на защиту их жизни, здоровья и (или) имущества, а также мер социальной поддержки указанных лиц в связи с их участием в уголовном судопроизводстве уполномоченными на то государственными органами.

При этом подразделения по обеспечению безопасности лиц, подлежащих госзащите, МВД России в пределах своей компетенции организуют, обеспечивают и осуществляют психологическое сопровождение защищаемых лиц.

Правовое регулирование направления психологического обеспечения мер безопасности определено Федеральным законом № 119-ФЗ, Федеральным законом № 45-ФЗ, а также ведомственными нормативными актами.

В целях недопущения происшествий с защищаемыми лицами в территориальные органы МВД России направлено указание заместителя Министра внутренних дел Российской Федерации генерал-полковника полиции М. Г. Ваничкина от 17 апреля 2020 г. № 1/4300 «О мерах по совершен-

ствованию организации психологического сопровождения защищаемых лиц».

Государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, в том числе их психологическое сопровождение осуществляется в МВД России во исполнение норм Федерального закона № 119-ФЗ и Федерального закона № 45-ФЗ.

В системе МВД России реализация данной задачи закреплена в качестве одной из основных функций в типовом положении о подразделении по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, территориального органа МВД России на региональном уровне¹ (далее – подразделения госзащиты).

Психологическое направление в процессе обеспечения мер безопасности является одной из значимых составляющих этого процесса. С целью повышения эффективности применения мер государственной защиты, а также с целью повышения психологической компетентности лиц, осуществляющих государственную защиту, необходимо более детально рассмотреть понятие психологического сопровождения защищаемого лица.

В толковых словарях В. И. Даля² и С. И. Ожегова³ понятие «сопровождать» трактуется как: «сопроводить кого, провожать, сопутствовать, идти вместе с кем, для проводов, провожатым, следовать», «следовать вместе с кем-нибудь, находясь рядом, ведя куда-нибудь или идя за кем-нибудь», т. е. «сопровождение» трактуется следующим образом: «следовать вместе с кем-нибудь, находясь рядом, ведя куда-нибудь или идя за кем-нибудь». Термин «сопровождение» является производным от «сопровождать» и согласно С. И. Ожегову и И. Ю. Шведовой⁴ имеет несколько значений: «следовать рядом, вместе с кем-либо в качестве спутника», «служить приложением, дополнением к чему-нибудь». Следовательно, сопровождение является чем-то дополнительным, способствующим более эффективному осуществлению чего-либо, по этимологической характери-

¹ Об утверждении Типового положения о подразделении по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, территориального органа МВД России на региональном уровне и примерной модели организационного построения оперативно-разыскной части (центра) по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, территориального органа МВД России на региональном уровне : приказ МВД России от 28 мая 2013 г. № 297. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Даль В. И. Толковый словарь живого великорусского языка. В 4 т. / В. И. Даль. Репр. воспроизв. изд. 1912–1914 гг. М. : Цитадель, 1998. Т. 2. С. 227.

³ Ожегов С. И. Толковый словарь русского языка / под общ. ред. Л. И. Скворцова. 28-е изд., перераб. М. : Мир и Образование : ОНИКС, 2012. С. 458.

⁴ Ожегов С. И., Шведова И. Ю. Толковый словарь русского языка. М. : Азбуковник, 1999. 344 с.

стике понятие «сопровождение» схоже с понятием «содействие», «совместное передвижение». Сопровождение предусматривает возможность одного человека, в частности специалиста, оказывать помощь, поддержку на определенном этапе жизнедеятельности.

В психологии «сопровождение» – это системная комплексная технология социально-психологической помощи личности (Г. Л. Бардиер, М. Р. Битянова, Е. И. Казакова, Н. А. Менчинская, В. С. Мухина, Ю. В. Слюсарев, Л. М. Шипицина, И. С. Якиманская и др.).

Понятие «психологическое сопровождение» впервые было введено Г. Бардиер, И. Ромазан, Т. Середниковой в 1993 г. как концептуальный подход. В основу положено сохранение естественных механизмов развития без возможного искажения и торможения.

Термины «сопровождение» (М. Р. Битянова, И. А. Кибак, Н. Л. Ковалова, Н. С. Пряжников, С. Н. Чистякова, Т. М. Чурекова и др.) и «поддержка» (А. Г. Асмолов, А. А. Бодалев, Т. Г. Гордон, О. С. Газман, В. К. Зарецкий, Т. А. Марцалов, А. В. Мудрик, И. Ю. Шустова и др.) используются как синонимы для обозначения системы деятельности психолога как особого вида оказания психологической помощи.

По мнению Н. С. Глуханюк¹, психологическое сопровождение – метод профессиональной деятельности психолога, обеспечивающий создание условий для принятия субъектом развития оптимальных решений в ситуациях жизненного выбора. Субъектом является человек, а к ситуациям жизненного выбора относятся проблемные ситуации, через разрешение которых он и определяет путь своего развития.

Р. В. Овчарова² рассматривает психологическое сопровождение как одно из направлений и технологию профессиональной деятельности психолога. Как направление психологическое сопровождение есть возможное поле деятельности психолога, ее содержание, а как технология оно представляет собой реальный целенаправленный процесс в общем пространстве деятельности с конкретным содержанием, формами и методами работы, соответствующими задачами конкретного случая.

Н. В. Куренкова, Р. В. Овчарова, Н. Г. Осухова, И. В. Ромазан, Т. С. Чередникова, Т. Г. Яничева и др. отмечают, что сопровождение предусматривает поддержку естественных реакций, процессов и состояний личности.

Учеными среди видов психологической деятельности в модели сопровождения выделяются следующие этапы: психологическое просвещение, профилактика, пропедевтика, диагностика, консультирование, про-

¹ Глуханюк Н. С. Психодиагностика : учебное пособие для студентов высших учебных заведений. М. : Академический проект, 2005. 230 с.

² Овчарова Р. В. Справочная книга школьного психолога : учебное пособие для студентов пед. университетов и учителей. М. : Просвещение, 1993. 254 с.

свещению, коррекция, экспертиза, т. е. сопровождение является системой организационных, диагностических, развивающих мероприятий¹.

В целом психологическое сопровождение представляет собой системную комплексную социально-психологическую помощь личности в нестандартных условиях. Таким образом, можно обобщить определения данного понятия у разных авторов и сделать вывод о том, что в общем виде значение понятия «сопровождение» подразумевает совместное прохождение какого-либо общего отрезка пути.

Психологическое сопровождение защищаемого лица может реализовываться на методологической основе одного или нескольких концептуальных подходов: системно-деятельностного, экзистенциального, гуманистического, акмеологического и других.

Культурно-историческая психология в рамках системно-деятельностного подхода, основываясь на теоретических положениях Л. С. Выготского, П. Я. Гальперина, А. Н. Леонтьева, Д. Б. Эльконина, сформировала критерии понимания основных характеристик личности, раскрывает основные психологические закономерности процесса воспитания и обучения, рассматривает общие закономерности онтогенетического возрастного развития личности, ориентирует на использование потенциала зрелой личности и механизмы психической саморегуляции.

Понятие «сопровождение» в современной педагогике и психологии рассматривается в контексте гуманистического подхода. Его использование продиктовано необходимостью интеграции процессов обеспечения, поддержки, защиты, помощи и самостоятельности субъекта в принятии решений.

Гуманистическая психология, основываясь на теоретических положениях А. Маслоу, К. Роджерса, Г. Олпорта, сформировала принцип целостного подхода к личности человека, обосновала психические феномены самоактуализации и самосовершенствования личности. По мнению представителей данного психологического подхода, сущность человека предполагает поиск оптимальных взаимоотношений с окружающим социумом, ближайшим кругом значимых людей и формирование «Я-концепции». Позитивная «Я-концепция» позволяет успешно адаптироваться к окружающему социуму, негативная же проявляется внутренними конфликтами, эмоциональной нестабильностью, личностным диссонансом, что ограничивает адаптационные свойства человека, блокируя механизмы саморазвития.

Акмеологический подход рассматривает феноменологию, закономерности и механизмы онтогенетического развития человека, формулирует принципы и методы личностного и профессионального психологического сопровождения на различных этапах психолого-акмеологического раз-

¹ Яничева Т. Г. Восприятие и оценивание ситуаций межличностного взаимодействия : дис. ... канд. психол. наук. СПб., 1991. 205 с.

вития индивида; акцентирует внимание на непрерывности самосовершенствования личности, поступательного профессионального развития; раскрывает сущность таких психологических феноменов, как субъектность, субъектная позиция, субъектная регуляция деятельности, творческое самоопределение, природных возможностей человека, аутопсихологическая компетентность, и ряда других¹.

Кроме этого, немаловажным основанием для формирования теории и методологии сопровождения может явиться системно-ориентированный подход, в логике которого развитие понимается как выбор и освоение субъектом тех или иных новых ниш, новых систем и баз. В данном контексте сопровождение рассматривается как поддержка человека в формировании ориентационного поля развития, ответственность за действия в котором несет он сам.

Психологическое сопровождение становится важным условием развития субъектных свойств личности. В современной психологической практике парадигма сопровождения является одной из самых распространенных в оказании помощи людям с различными проблемами. Ее суть заключается в том, что психолог, осуществляющий сопровождение защищаемого лица, вырабатывает такие методические приемы, которые включают целостный комплекс мероприятий. Рассматривая психологическое сопровождение как целостный процесс изучения, формирования, развития и коррекции профессионального становления личности, выражающийся в психологической работе с субъектом, его мышлением, установками, самооценкой, притязанием, мотивацией, психолог не воздействует, а взаимодействует, организует сотрудничество. Происходит самопознание, поиск путей самоуправления внутренним миром и системой отношений, т. е. психологическое сопровождение может рассматриваться как сопровождение отношений: их развитие, коррекция, восстановление.

Так, например, Е. И. Казакова и А. П. Тряпицына² считают, что сопровождение – это комплексный метод, обеспечивающий создание условий для принятия субъектом развития оптимальных решений в различных ситуациях жизненного выбора.

В работах Г. Бардиер, И. Ромазан, Т. Чередниковой, М.Р. Битяновой, Т. В. Дворецкой, Н. Л. Коноваловой, Ю. В. Слюсарева сопровождение рассматривается как система профессиональной деятельности специалиста сопровождения, направленная на создание условий для успешной адаптации человека к условиям его жизнедеятельности.

¹ Дугарова Т. Ц. Технологии психологического сопровождения личности в зрелом возрасте : учебно-методическое пособие. М. : Московский педагогический государственный университет, 2021. С. 9–12.

² Казакова Е. И., Тряпицына А. П. Диалог на лестнице успеха. СПб. : Петербург – XXI век, 1997. 160 с.

И. А. Липский, анализируя понятие «сопровождение», приходит к выводу, что «сопровождение развития человека представляет собой его социальное взаимодействие с окружающими людьми, функциями воздействий которых является развитие этого человека на его жизненном пути, в разнообразных личных и социальных ситуациях»¹. Такое сопровождение может носить различный характер, который в каждом конкретном случае определяется категорией «отдельное». Этот вывод подтверждается тем, что в практической деятельности и научной литературе встречаются понятия «медицинское сопровождение», «психологическое сопровождение», «научное сопровождение», «финансовое сопровождение», «социальное сопровождение».

Организация психологического сопровождения является обязательным условием становления личности, в котором особое внимание уделяется формированию среды. Началом этого процесса является адаптация к особым условиям, а завершающей фазой – формирование подготовленности к предстоящей деятельности².

Э. Ф. Зеер³ определяет психологическое сопровождение как «психологическое содействие», формулируя главную его цель на стадии профессионализации как обеспечение взаимосогласованности.

Л. В. Мардахаев⁴ выделяет основные характеристические особенности социального сопровождения:

1) совместное движение (взаимодействие) субъекта и объекта сопровождения. В качестве субъекта выступает социальный педагог, лицо, выполняющее функции социального педагога (сопровождающего, субъекта сопровождения). Объектом является сопровождаемый (воспитанник, его родители, человек в ситуации сопровождения);

2) прогнозирование субъектом действий в ходе социально-психологического сопровождения:

– совместного движения (взаимодействия) субъекта сопровождения и воспитанника, его родителей (объекта сопровождения);

– характера образующихся трудностей в ходе самореализации объектом сопровождения в жизненной ситуации;

– возможности поведения и самопроявления объекта в ситуации становления.

¹ Липский И. А. Социально-педагогическая ситуация: сущность, структура, управление // Научные труды Государственного научно-исследовательского института семьи и воспитания. М., 2004. Т. 1. С. 39–47.

² Марищук Л. В., Бантюкова Е. М. К вопросу о психолого-педагогическом сопровождении курсантов в процессе обучения на военных факультетах // Психологическое сопровождение образовательного процесса Т. 2. № 10 (2). 2020. С. 33–40.

³ Зеер Э. Ф., Сыманюк Э. Э. Психология профессиональных деструкций. М. : Деловая книга : Академический проект, 2005. 239 с.

⁴ Мардахаев Л. В. Социально-педагогическое сопровождение и поддержка человека в жизненной ситуации // Педагогическое образование и наука. 2010. № 6. С. 4–10.

А. Г. Маклаков¹ понимает сопровождение как медико-профессиональное сопровождение профессиональной деятельности военнослужащих – комплекс психодиагностических и психокоррекционных мероприятий, направленных на оптимизацию состояния военнослужащих в процессе выполнения ими служебных обязанностей.

Психологическое сопровождение – это личностно ориентированный, дифференцированный подход оказания психологической помощи, психологической поддержки человеку. Целью психологического сопровождения является активизация психологическими способами и средствами мобилизационных способностей личности и оптимизации психологических состояний, помощь в адаптационных процессах, минимизация возникновения дезадаптивных и деструктивных проявлений, в реабилитации, возможности преодоления сложных и тяжелых психологических состояний, негативно влияющих на процесс жизнедеятельности индивида.

Психологическое сопровождение обеспечивает создание условий и помощь субъекту для принятия оптимальных решений в различных ситуациях жизненного выбора и множественных проблемных ситуациях, создает определенную «базу», «фон» человеческого существования.

Социально-психологическое сопровождение – это:

а) один из видов социального патронажа как целостной и комплексной системы социальной поддержки и психологической помощи, осуществляемой в рамках деятельности социально-психологических служб;

б) интегративная технология, сердцевина которой – создание условий для восстановления потенциала развития и саморазвития семьи и личности и в результате эффективного выполнения отдельным человеком или семьей своих основных функций;

в) процесс особого рода бытийных отношений между сопровождающим и теми, кто нуждается в помощи.

Психологическое сопровождение защищаемого лица – это комплекс мер, осуществляемых психологом (сотрудником полиции, выполняющим его функции), направленный на разрешение психологических проблем защищаемого лица или для оказания ему психологической помощи (социальной поддержки).

Процесс психологического сопровождения основывается на положительных «сильных» сторонах, свойствах личности защищаемых лиц, позволяющих восстановить утраченную веру в себя и собственные возможности. Психологическое сопровождение позволяет сформировать устойчивость личности защищаемых лиц к дестабилизирующим факторам внутреннего и внешнего характера, готовность брать на себя ответственность за принятие решений. Психолог, осуществляющий психологическое со-

¹ Маклаков А. Г. Основы психологического обеспечения профессионального здоровья военнослужащих : автореф. дис. ... д-ра психол. наук. СПб., 1996. 37 с.

провождение, должен учитывать интересы личности, так как его советы, предложения носят рекомендательный характер.

Процесс психологического сопровождения должен сосредотачиваться на положительных аспектах и преимуществах личности, способствуя восстановлению психологических ресурсов человека. Психолог способен увеличить устойчивость личности к дестабилизирующим факторам внутреннего и внешнего характера, минимизировать риск возникновения состояния дезадаптации.

В зависимости от психологических особенностей защищаемых лиц при необходимости разрабатывается программа их психологического сопровождения. Данная программа должна быть индивидуально сформированной, позволяющей иметь положительный результат в процессе взаимодействия с различными категориями защищаемых лиц: это лица, имеющие различный интеллектуальный и образовательный уровень, имеющие различные социальные статусы, проявления дезадаптации в анамнезе, имеющие психические заболевания, зависимости различного рода и т. д.

§ 2. Организация психологического сопровождения защищаемого лица

Обеспечение безопасности лиц, подлежащих государственной защите, в Российской Федерации осуществляется по основаниям и в порядке, предусмотренными законодательством. Реализация федеральных законов по обеспечению безопасности ряда лиц обеспечивает защиту их жизни, здоровья и (или) имущества, а также реализацию мер социальной поддержки уполномоченными на то государственными органами. При этом сотрудники подразделений по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, МВД России в пределах своей компетенции организуют, обеспечивают и осуществляют психологическое сопровождение защищаемого лица. И здесь немаловажным является соблюдение взаимосвязи безопасности личности с ее психологической стабильностью.

Обеспечение безопасности личности является одним из приоритетных направлений в деятельности государства, в том числе в рамках национальной безопасности. В настоящее время этот вопрос в полном объеме рассмотрен и реализован с точки зрения нормативно-правового обеспечения и практического преломления. Однако недостаточно изученным остается вопрос о системе психологического обеспечения безопасности лиц, подлежащих государственной защите, об особенностях организации данного процесса, о психологической и социальной градации защищаемых лиц, а также о необходимости разработки определенной программы, позволяющей на должном уровне обеспечивать психологическую безопасность лица как безопасность личную (личная безопасность является неотъемлемым компонентом национальной безопасности любого государства).

Совершенствование государственной защиты, преодоление психологических проблем в реализации мер безопасности возможно при учете значимых психологических аспектов, связанных с деятельностью субъекта, объекта и условий государственной защиты.

Реализации мер безопасности, эффективность этих мероприятий определяются различными факторами, носящими юридико-правовой, организационный, социальный, материальный и иной характер. При всей вариативности слагаемых успешности данной деятельности особая роль отводится психологическим факторам.

Наиболее значимыми являются психологическая проблематика осуществления мер безопасности в отношении защищаемых лиц, зависящая от субъекта государственной защиты; наличие общей психологической напряженности и стрессовой напряженности, неопределенности в связи с охраной объекта. Деятельность сотрудников подразделений по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, имеет ярко выраженный стрессогенный характер, негативными последствиями которой может быть широкий круг психологических (формирование и развитие определенных качеств личности – подозрительности, тревожности, психологической неустойчивости) и социально-психологических (ухудшение взаимоотношений с окружающими, конфликты), поведенческих (алкоголизация, нарушение сна) и психосоматических проявлений.

Некоторые важнейшие направления психологической работы в настоящее время существуют на уровне психологической практики или методических разработок: «Порядок обеспечения психологического сопровождения защищаемых лиц при осуществлении мер безопасности» от 26 июня 2017 г., «Психосоциальная оценка лиц, подлежащих государственной защите – рекомендации Европола» от 14 сентября 2017 г.¹

По результатам проведенного анализа статистических данных², поступивших из территориальных подразделений государственной защиты в 2020 г., были выявлены факторы, влияющие на психологическое состояние защищаемых лиц.

За анализируемый период всего было осуществлено 8527 мероприятий по психологическому сопровождению в отношении 2430 защищаемых лиц. Количество психологических консультаций составило 3426, в том числе неоднократно с теми защищаемыми лицами, которым потребовалась

¹ Психологические аспекты защиты свидетелей : рекомендации по социальной оценке защищаемых лиц / Координационная международная руководящая группа Европола по оказанию содействия в предоставлении психологической помощи свидетелям, находящимся под защитой GАР. Гаага. 14 сентября 2017 г.

² О направлении аналитической справки (направлена Управлением по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, МВД России в территориальные подразделения МВД России (исх. № 85/424 от 20 апреля 2021 г.).

долговременная психологическая помощь, поиск путей решения имеющихся проблем.

Коррекция психоэмоционального состояния проводилась в отношении 1453 защищаемых лиц, состояние которых указывало на наличие неблагоприятных психологических факторов (таблица 1).

Таблица 1

**Негативные факторы, влияющие
на психологическое состояние защищаемого лица**

Факторы	Процентное соотношение от общего числа негативных факторов
Кризисные состояния	41,7 %
Высокий уровень тревожности	29,2 %
Опасные состояния, нарушения психической адаптации	18,8 %
Агрессивное поведение (в том числе на фоне наркотической зависимости и интоксикации)	3,9 %
Суицидальное поведение и действия	3,5 %
Диагностированные психиатрами психические расстройства	2,9 %

Из приведенных в таблице 1 данных можно сделать вывод о том, что достаточно распространены многие негативные факторы, которые в дальнейшем могут сказаться как на самом защищаемом лице, так и на самом процессе реализации мер государственной защиты. Это может проявляться в выраженном дезадаптивном состоянии, с отрицательной динамикой, при неблагоприятном прогнозе. В данной ситуации необходимо проведение психокоррекционной работы в систематическом режиме, в том числе с целью профилактики суицидальных рисков.

Важно отметить, что влияние негативных факторов на защищаемое лицо усиливается до начала уголовного судопроизводства; проявляются признаки дезадаптации, обусловленные участием в уголовном судопроизводстве.

Психологическая напряженность и неблагоприятный эмоциональный фон предварительного следствия и судебного разбирательства может детерминироваться различными обстоятельствами, например, переживанием из-за ответственности за жизнь защищаемого лица, гибели людей, восприятием негативной внешней обстановки, осознанием угрозы жизни и здоровью сотрудника.

Успешность реализации мер безопасности в отношении защищаемых лиц во многом опирается на применение сотрудниками соответствующих психологических приемов и техник – при оценке психического состояния, особенностей личности, намерений, а также оптимизации взаимоотношений и взаимодействий сотрудника с защищаемым лицом.

В настоящее время о подавляющем большинстве лиц, в отношении которых следователи выносят решение о применении мер безопасности, имеется недостаточно полная психологическая информация, в том числе об их индивидуально-психологических особенностях.

Ежегодно около 10 миллионов человек выступают в качестве потерпевших и свидетелей в ходе расследования и рассмотрения уголовных дел по особо тяжким преступлениям. Нередки случаи, когда они получают угрозы с целью изменения либо отказа от даваемых показаний. Значительное количество граждан, ставших жертвами или свидетелями преступлений, не обращаются в правоохранительные органы, опасаясь мести со стороны преступников¹. Федеральными законами установлена система мер государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, включающая меры безопасности и меры социальной поддержки указанных лиц.

Государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства осуществляется реализацией мер безопасности, направленных на защиту их жизни, здоровья и (или) имущества.

Осуществление мер безопасности участников уголовного судопроизводства, а также судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов осуществляется подразделениями, в компетенцию которых входит реализация данных функций (ст. 3 Федерального закона № 119-ФЗ, ст. 12 Федерального закона № 45-ФЗ).

Под обеспечением безопасности принято понимать комплекс различного рода мер, применение которых обеспечивает защиту каких-либо ресурсов от незаконного завладения иным лицом. С другой стороны, обеспечение безопасности – это способ организации жизнедеятельности личности, общества и государства, а также система специальных мер, направленных на предупреждение, локализацию и устранение угроз их существованию и развитию. основополагающая формула безопасности – предупреждение и упреждение потенциальной опасности, существующей при взаимодействии человека с окружающей средой.

Подразделения по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, МВД России в пределах своей компетенции организуют, обеспечивают психологическое сопровождение защищаемого лица.

¹ Государственная защита свидетелей, потерпевших и иных участников уголовного судопроизводства // Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. URL: <https://34.mvd.rf/document/3314651> (дата обращения: 03.03.2023).

Психологическое направление в процессе обеспечения мер безопасности является одной из составляющей этого процесса, влияющей на социально-психологические процессы.

Государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства – это осуществление предусмотренных федеральным законом мер безопасности, направленных на защиту их жизни, здоровья и (или) имущества, а также мер социальной поддержки указанных лиц в связи с их участием в уголовном судопроизводстве уполномоченными на то государственными органами (ст. 1 Федерального закона № 119-ФЗ).

Процесс реализации мер закреплен законодательно, имеет четко определенную структуру и компоненты. Однако сам процесс законодательного применения обусловлен спецификой субъект-объектных отношений, возникающих при применении мер безопасности.

К категории защищаемых лиц могут относиться лица, имеющие разный социальный уровень, социально-психологические характеристики, особое психологическое состояние, обусловленное участием в уголовном судопроизводстве.

Лица, относящиеся к той или иной категории в рамках федеральных законов, могут быть диаметрально противоположными по своим личностным, психологическим, социальным характеристикам. Учет значимых социально-психологических характеристик защищаемого лица позволяет сотрудникам подразделений по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, эффективно выполнять возложенные функции, сводить к минимуму риск возникновения негативных факторов, связанных с реализацией мер безопасности.

Анализ преступных деяний, совершаемых на территории Российской Федерации, дает основание выделять категории лиц, подлежащих государственной защите. Например, свидетель по мошенничеству и свидетель по убийству на момент поступления в подразделения госзащиты могут иметь совершенно разные эмоциональные состояния, разный уровень потребности в квалифицированной психологической, медикаментозной, а возможно и психиатрической помощи.

Категории защищаемых лиц, объединенных в группы, имеют индивидуально-психологические, социально-психологические особенности. С учетом выявленных психологических особенностей защищаемых лиц реализуется программа психологического сопровождения.

Знание социально-психологических характеристик защищаемых лиц способствует эффективному решению профессиональных задач, поставленных перед сотрудниками. Сотрудники подразделений государственной защиты и в первую очередь сотрудники физической защиты, используя эти знания, обеспечивают психологически грамотную диагностику личности защищаемого лица, реализуют дифференцированный психолого-

педагогический подход, адекватный выбор и применение психотехнологий, что предъявляет особые требования к уровню их профессионально-психологической подготовленности.

Сотруднику подразделений государственной защиты приходится выполнять профессиональные задачи в условиях противодействия заинтересованных лиц (давления обвиняемых и их связей на свидетелей, потерпевших и других участников уголовного судопроизводства). Психологические особенности деятельности сотрудников заключаются в высокой вероятности возникновения нестандартных ситуаций, для которых нет готовых алгоритмов действий.

Особыми условиями деятельности сотрудников подразделений государственной защиты являются: изоляция при несении службы, тщательное наблюдение за охраняемым объектом (защищаемым лицом), непрерывный, длительный контакт с защищаемым лицом, постоянный контроль его действий. Сотрудник подразделения государственной защиты находится в постоянной стрессовой напряженности в связи с ожиданием возможного нападения на охраняемый объект, необходимостью своевременного пресечения противоправных посягательств в отношении граждан и высоким уровнем личной ответственности за жизнь и здоровье защищаемых им лиц.

Для того чтобы эффективно выполнять свои обязанности, сотрудник подразделений государственной защиты должен обладать специальными профессионально важными качествами: способностью к ролевому перевоплощению, склонностью к разумному риску, к принятию самостоятельных решений, высокой психофизиологической выносливостью, готовностью к ситуациям силового единоборства, повышенной ответственностью за свои действия, постоянной интеллектуальной активностью, готовностью к межличностной коммуникации с различной категорией защищаемых лиц, владением психологическими приемами, методами и средствами по осуществлению психологического сопровождения защищаемого лица.

Профессионально важными качествами, необходимыми для конструктивного общения с защищаемыми лицами, являются: способность устанавливать психологический контакт, преодолевать психологические и коммуникативные барьеры общения, конструктивно разрешать межличностные конфликты, управлять психоэмоциональным состоянием защищаемого лица, прогнозировать межличностные события, оказывать эффективное психологическое воздействие на правосознание и поведение защищаемых лиц.

Качествами, препятствующими эффективному общению с защищаемыми лицами, являются: завышенная самооценка, равнодушие к проблемам защищаемых лиц, тревожно-мнительные черты, низкая стрессоустойчивость, поверхностность в контактах, негибкость в поведении, шаблонность мышления.

§ 3. Обеспечение психологического сопровождения защищаемого лица

Целью психологического сопровождения является формирование субъектной позиции у личности при наличии соответствующей среды и мира взрослых, выстраивающих данную систему отношений. Наличие или отсутствие позиции отражает психическую зрелость или незрелость личности, показывает наличие (отсутствие) сложившегося мировоззрения и способности человека реализовывать свои цели и желания. Субъективная позиция личности включает: систему ценностей, умение ставить цели на основе системы ценностей, рефлексировать свои действия, занимать принципиальную позицию в отношении трудной жизненной ситуации.

Ю. Слюсарев понятие «сопровождение» употреблял для обозначения недирективной формы оказания здоровым людям психологической помощи, направленной «не просто на укрепление или достройку, а на развитие и саморазвитие самосознания личности», помощи, запускающей механизмы саморазвития и активизирующей собственные ресурсы человека¹.

В. С. Басюк сформулировал условия реализации психологического сопровождения²:

1) социально-психологические, реализуемые психологом, другими специалистами, заинтересованными в физическом, психическом, социальном и ином развитии индивида;

2) учет генотипических особенностей личности;

3) внутренняя позиция человека, ориентированного на самостоятельность (стремление к самостоятельности), социальную (гражданскую, правовую) активность, готовность личности реализовывать свои права и обязанности, брать на себя ответственность за себя, за своих близких.

Основными принципами специалиста, осуществляющего психологическое сопровождение, должны быть: побуждение человека к личностному росту, понимание и сопереживание лицу, оказываемому психологическую поддержку. Профессиональная позиция психолога основывается на вневременном, неформальном общении, готовности «погрузиться» в сферу отношений, переживаний, чувств, прав и обязанностей человека, нуждающегося в психологической помощи.

Осуществление психологического сопровождения защищаемого лица предполагает своевременную психологическую диагностику его психического состояния, коррекцию поведения и ряд других мероприятий, которые позволяют оценить риск аддиктивного поведения личности и миними-

¹ Дугарова Т. Ц. Технологии психологического сопровождения личности в зрелом возрасте : учебно-методическое пособие. М. : Московский педагогический государственный университет, 2021. С. 17.

² Басюк В. С. Психологическое сопровождение детей, оставшихся без попечения родителей : дис. ... д-ра психол. наук. М., 2016. С. 240–246.

зировать его при реализации мер безопасности¹. Психическое состояние защищаемых лиц может характеризоваться наличием шокового состояния, острого стрессового состояния, психологической дезадаптацией, проявлением различных аффективных реакций.

Оказание психологической помощи защищаемому лицу (содействия, поддержки) предполагает следующие пять основных направлений этой деятельности (рисунок 1).



Рис. 1. Направления оказания психологической помощи

Психопрофилактика включает мероприятия по предупреждению дезадаптивных состояний (нарушений механизма приспособления к окружающей среде) защищаемого лица в процессе осуществления мер безопасности, пропаганду здорового образа жизни, создание оптимальной социально-психологической атмосферы, комплекс мероприятий по предупреждению и снижению стресс-факторов жизнедеятельности у защищаемого лица.

Целью психодиагностики является получение достаточного объема психологической информации о защищаемом лице: уровне его правосознания, возрастных, гендерных, характерологических особенностях личности, о его ближайшем окружении, полученных в ходе психодиагностического обследования и первичного собеседования.

Психологическая коррекция включает целый комплекс мер, целенаправленное воздействие на определенные сферы психики защищаемого лица, ориентированное на достижение баланса во взаимоотношениях с социумом и с самим собой в соответствии показателями психической нормы.

Целью психологического консультирования является обеспечение защищаемого лица необходимой психологической информацией и (или) создание благоприятных условий в процессе взаимодействия с психологом для преодоления возникших жизненных трудностей или оптимального существования в данных кризисных обстоятельствах.

¹ Линевич В. Л. Психологическая помощь лицам, подлежащим государственной защите при кризисных психических состояниях // Вестник Уфимского юридического института МВД России. 2018. № 3 (81). С. 79–82.

Психотерапия направлена на продуктивное изменение личности защищаемого лица на фоне возникших психологических проблем, не являющихся проявлением психического расстройства¹.

Психолог последовательно реализует перечисленные направления психологического сопровождения (психологической помощи, поддержки) защищаемых лиц. Каждое из направлений характеризуется специфическими задачами, решаемыми психологом в процессе психологического обеспечения защищаемых лиц.

Психологическая поддержка защищаемых лиц заключается в реализации следующих взаимосвязанных компонентов:

- организация динамического наблюдения клинко-психологического статуса защищаемых лиц;
- создание социально-психологических условий для поддержания оптимального психического состояния защищаемого лица в обществе, с учетом особенностей складывающейся кризисной ситуации;
- системная психологическая помощь защищаемым лицам в виде консультирования, психокоррекции, психологической поддержки и других форм;
- оказание психологической помощи родственникам защищаемых лиц;
- обеспечение благоприятной жизнедеятельности защищаемых лиц в социуме с учетом трудной жизненной ситуации, а также их психических и физических возможностей².

Сегодня психологическое сопровождение защищаемых лиц представляет собой особенную форму проведения пролонгированной социальной и психологической помощи – патронажа. Оно отличается от психологической коррекции, не предполагает «исправление недостатков» и «переделку личности», а является комплексом мер, направленных на активизацию личностных ресурсов защищаемых лиц, опору на потенциальные возможности, создание условий для адаптации человека, а при определенных условиях и личного роста. На этой основе создаются условия для «перехода» личности защищаемых лиц от психологической помощи к самопомощи.

Показателями эффективного психологического сопровождения защищаемых лиц в процессе осуществления мер безопасности являются:

- рост адаптационного потенциала личности;
- актуализация способности к самостоятельному достижению «комфортного» равновесия в отношениях с собой и другими значимыми для него людьми;
- снижение уровня тревожности и агрессивности;

¹ Алёшичева А. В., Самойлов Н. Г. Психологическое здоровье личности : монография. М. : Когито-Центр, 2019. С. 11–12.

² Алёшичева А. В., Самойлов Н. Г. Указ. соч. С. 21.

- стабилизация эмоционально-волевой сферы;
- минимизация риска аддиктивных форм поведения.

Психологическое сопровождение защищаемых лиц, его результаты достигаются:

- использованием системы диагностики, обучения (развития) и блока контроля результатов;
- персонифицированным характером мер психологического сопровождения, учитывающего индивидуальные особенности защищаемых лиц, его возможности, предполагаемые затруднения и личностные или социальные «проблемы»;
- формированием адекватного содержания психологического сопровождения, которое соответствует, с одной стороны, требованиям условий содержания, реализуемых мер государственной защиты, а с другой – психологическому портрету адресата;
- применением комплекса информационных, психодиагностических, консультативных, тренинговых и психокоррекционных процедур;
- ориентацией на «изменения-Я», рост личностной адаптационной компетентности для минимизации психологических и физических страданий защищаемых лиц, обусловленной ситуацией потенциальной опасности;
- направленностью всего комплекса мер системы психологического сопровождения защищаемых лиц на достижение определенного результата¹.

К числу наиболее значимых характеристик личности защищаемых лиц, позволяющих добиться ожидаемого эффекта, относятся: уровень адаптации и адекватности, степень адаптированности, идентичности и зрелости личности. Они выступают критериями не только социализированности личности, но и эффективности применяемых психологических технологий².

Психолог находится рядом с защищаемым лицом как друг или помощник. Гражданин, обращаясь к психологу за помощью, информируется, что в процессе психологического сопровождения не все его «проблемы» будут решены. Функции психолога в парадигме психологического сопровождения схожа с задачей телохранителя, его нет, пока он не понадобится. Основной задачей психолога является создание «благоприятных условий» для самостоятельного принятия защищаемым лицом решения по возникшим трудностям. При определенных обстоятельствах психолог, осуществляющий сопровождение, «вмешивается», предостерегает, останавливает защищаемое лицо, чтобы исключить драматичное развитие событий, помочь пережить проблемы.

¹ Дугарова Т. Ц. Технологии психологического сопровождения личности в зрелом возрасте : учебно-методическое пособие. М. : Московский педагогический государственный университет, 2021. С. 15.

² Дугарова Т. Ц. Указ. соч. С. 20.

Основными характеристиками психологического сопровождения являются: процессуальность, пролонгированность, недирективность, погруженность в жизнь защищаемого лица, особые отношения между участниками этого процесса, что в психоанализе называется «положительным переносом». В процессе психологического сопровождения защищаемого лица происходит его адаптация к существующим или новым условиям жизни, необходимым экзистенциальным изменениям восприятия жизни.

Таким образом, защищаемые лица могут находиться в различных негативных психологических состояниях, при которых целесообразно оказание квалифицированной психологической помощи в рамках психологического сопровождения. Психологическое сопровождение рассматривается нами, во-первых, как компонент комплексной целостной системы психологической поддержки и помощи, во-вторых, как интегративная психотехнология, предназначенная для создания условий восстановления личностного потенциала, самоактуализации и самореализации личности, в-третьих, как процесс взаимодействия и взаимоотношений между защищаемым лицом, которое нуждается в психологической помощи, и лицами, ее оказывающими, т. е. сотрудниками органов внутренних дел.

Методы коррекции кризисного состояния защищаемого лица можно разделить на две группы: общепсихологические и специальные (таблица 2).

Таблица 2

**Методы коррекции
психического (кризисного) состояния защищаемого лица**

Общие методы психологической работы	Специальные методы психологической работы с защищаемыми лицами, находящимися в трудной жизненной ситуации
1) присоединение к защищаемому лицу (к позе, состоянию, языку, переживаниям, ценностям, сопротивлению и сомнениям)	1) поведенческое интервью
2) эмпатическое выслушивание (заинтересованное молчаливое слушание с невербальным выражением понимания и принятия клиента)	2) стимулирование мотивации позитивных изменений

3) направленное интервью (сбор информации по заранее продуманному плану, например, семейного анамнеза)	3) техники конфронтации
4) структурирование ситуации и проблемы в ходе терапевтической беседы	4) терапевтический контракт
5) заключение терапевтического соглашения (договора, контракта, сеттинга) о целях работы, взаимных правилах, условиях, методах, стоимости, длительности	5) техника раскрытия индивидуального смысла и функционального значения девиации
6) разъяснение и информирование по поводу конкретной проблемы (предоставление специальной информации – психологической, медицинской, юридической, социальной)	6) методика естественных последствий поведения
7) поддержка (разделение горя, вселение уверенности и оптимизма)	7) когнитивное переструктурирование
8) интерпретация: генетическая (в контексте развития и детского опыта); символическая (выявляющая скрытое значение поведения в контексте актуальных отношений клиента); структурная (в контексте какой-либо структуры – личности, семьи, группы)	8) техники модификации поведения
9) терапевтические метафоры (образное сравнение, обладающее внушающей силой)	9) тест-контроль (измерение массы тела, тест-контроль на наркотики, алкоголь, лекарственные препараты)
10) рефрейминг (переформулировка проблемы в более позитивном ключе)	

11) тренинг навыков, репетиция поведения (например, как планировать время, как разрешать конфликты, выражать свои чувства без агрессии)	
12) домашнее задание – исследование, закрепление новой, конструктивной формы реагирования (поведения)	

Одним из ведущих методов работы на протяжении всего времени сотрудничества психолога и защищаемого лица является поведенческое интервью (поведенческий анализ). Интервью проводится в форме беседы об особенностях кризисного поведения и посредством стандартных вопросов, предъявляемых в заданной последовательности. Целью поведенческого интервью является не сбор информации (это промежуточная задача), а стимулирование позитивных изменений в состоянии защищаемого лица посредством повышения уровня его осознания и контроля своего поведения. Впоследствии поведенческое интервью проводится повторно для оценки динамики психологической работы¹.

Актуализация позитивных установок к изменению поведения можно назвать главной задачей психолого-социального воздействия на личность защищаемого лица. Работа с мотивацией начинается с первых минут консультирования. Вопросами первостепенной важности являются: почему защищаемое лицо обратилось за помощью и чего ждет от данного взаимодействия. На данном этапе будут уместны прямые вопросы: «Что вы хотите получить от нашего сотрудничества?», «Что вы ожидаете от терапии?», «Чем я могу помочь вам?».

При выраженной склонности защищаемого лица к оппозиционному поведению возможно использование приема открытой конфронтации, когда психолог прямо заявляет, что у защищаемого лица ничего не получится в силу тех или иных причин, например, слабой воли, и ему нужно признать свое полное поражение.

Психолог должен помочь защищаемому лицу спонтанно выразить такие чувства, как вина, раскаяние, стыд, боль, отвращение, злость, бессилие и отчаяние. Достаточно эффективна методика проектирования буду-

¹ Линевиц В. Л., Исхаков Э. Р., Мансурова З. Р. Психологическое сопровождение защищаемых лиц с алкогольной зависимостью : учебное пособие. Уфа : Уфимский ЮИ МВД России, 2020. С. 32–35.

щего, которая предполагает подробное описание своей жизни при сохранении кризисного состояния и без него. Например, защищаемое лицо представляет, какой будет его жизнь, если он будет продолжать пить, а затем – если он откажется от спиртного. Психолог помогает не только конструировать образы, но и выражать свои переживания по их поводу.

При достижении взаимопонимания переходят к заключению договора, который способствует поддержанию позитивной мотивации к изменениям на всем протяжении совместной работы. Его можно оформить как в виде письменного, так и устного контракта. В нем содержатся цели, методы, условия, сроки работы, а также взаимные обязательства сторон. Целесообразно обговорить действия в случае нарушения контракта¹.

Психолог может выбирать доступные для него и адекватные для защищаемого лица методики стимулирования мотивации позитивных изменений. При этом главным фактором, побуждающим защищаемое лицо к сотрудничеству, являются личные отношения между ним и психологом, основанные на открытости и доверии.

Наиболее распространенным методом формирования желательного поведения является подкрепление. Положительные подкрепляющие стимулы предполагают предъявление чего-то, а отрицательные подкрепляющие стимулы – удаление чего-то в данной ситуации. Позитивное подкрепление – главный метод изменения поведения. Подкрепление должно быть индивидуально значимым, оно должно применяться систематически и немедленно вслед за желательным поведением, при этом связь между желательным поведением и используемым при этом подкреплением должна быть достаточно четкой. Многие подкрепляющие стимулы, такие как похвала или проявление интереса, непроизвольно используются людьми в ходе повседневной жизни. Метод подкрепления предполагает целенаправленное его применение с целью стимулирования адаптивных видов поведения и минимизации неадекватных его форм.

Психологическая помощь в форме психологической поддержки может быть реализована не только психологом, но и сотрудником госзащиты. Поддержка может быть коммуникативной, телесной, физической, деловой и эмоциональной². Именно психологическая поддержка со стороны сотрудника для защищаемого лица создает атмосферу доброжелательности, покоя и уверенности в своих силах, способствует снижению тревоги и остроты переживаний.

При «коммуникативной поддержке» применяется техника активного слушания с правильной внутренней и внешней активностью. Активное

¹ Змановская Е. В., Рыбников В. Ю. Девиантное поведение личности и группы. 3-е изд., доп. и перераб. СПб. : Питер, 2019. С. 86.

² Таганова А. А. Вопросы психологического обеспечения оперативно-служебной деятельности подразделений государственной защиты : методические рекомендации. Краснодар : Краснодарский университет МВД России, 2012. С. 117–120.

слушание помогает установить контакт и расположить к себе защищаемое лицо, понять его точку зрения и при необходимости повернуть ее в нужную сторону. Внешним выражением активного слушания являются знаки слушания: поворот или наклон тела в сторону собеседника, кивки, поддакивания в знак согласия, повтор последней фразы и т. д. Применяются также речевые приемы поддержки: мягкой и жесткой поддержки (таблица 3).

Таблица 3

Речевые приемы поддержки

«Коммуникативная поддержка»	Приемы «мягкой поддержки»	<p>Одобрение, похвала: «Ты молодец!», «Ты умница и сильный. Держись!», «Я восхищаюсь тобой. Ты очень здорово держись!», «Ты очень сильный человек!».</p> <p>Выслушать, разделить позицию, согласиться, найти разумное в словах собеседника: «Да, ты прав», «Ты сделал все, что было в твоих силах».</p> <p>Позитивное внушение: «Понятно, что ты, как сильный человек поступил благородно. Ты правильно сделал».</p>
«Коммуникативная поддержка»	Методика «жесткой поддержки»	<p>Использование резких слов, фраз на фоне позитивной интонации: «Соберись!», «Держи себя в руках!», «Проснись!», «Делай, я сказал!». Лучше, если текст содержит красивые лозунги и цепляющие фразы. Произносить такой текст нужно громко, скандируя каждое слово, и быстро, практически без остановок.</p>

Поддержка телесным контактом включает: касание рукой руки, предплечья, иногда плеча.

Поддержка эмоциональная – это способность оказать психологическую поддержку защищаемому лицу не по алгоритму (инструкции), а ис-

кусство, которое обеспечивается механизмами интуиции, рефлексии, сопереживания и т. д.

Психологическая поддержка – это прежде всего ненавязчивая теплота и забота сотрудника государственной защиты по отношению к защищаемому лицу: теплота, передаваемая невербально, через контакт глаз, тон голоса, выражение лица, позу и прикосновения. Сотрудник полиции, реализующий меры безопасности, должен осознавать невербальные сообщения, которые он посылает защищаемому лицу; должен учиться передавать свою теплоту и отношение как посредством речи, так и невербально.

Психологическая эмоциональная поддержка защищаемого лица оказывает существенное влияние на: облегчение изменения поведения; совершенствование способностей защищаемого лица устанавливать и поддерживать взаимоотношения; увеличение продуктивности личности и его способности к преодолению трудностей; помощь в процессе принятия решений. Необходимо обращать внимание на чувства, которые вызывают эмоциональный отклик защищаемого лица в процессе общения, могут поддержать и помочь защищаемому лицу справиться с кризисным состоянием.

Физическая поддержка также может быть разнообразной, от простого рукопожатия до помощи и совместного выполнения каких-либо действий¹.

Рассмотрим алгоритм психологического сопровождения защищаемых лиц.

Мероприятия по психологическому сопровождению защищаемого лица проводятся на основе письменного согласия указанного лица. При необходимости проведения мероприятий по психологическому сопровождению защищаемого лица сотрудник-куратор обращается к специалисту-психологу с заданием, утвержденным начальником подразделения по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите.

Сотрудник-куратор при направлении задания:

- знакомит специалиста-психолога с имеющимися материалами, необходимыми для организации мероприятий по психологическому сопровождению защищаемых лиц, характер и объем которых определяет специалист-психолог. При наличии у специалиста-психолога допуска к сведениям, составляющим государственную тайну, он может быть ознакомлен с материалами дела оперативного учета;

- оформляет заявление о согласии защищаемого лица на проведение мероприятий по психологическому сопровождению;

- обеспечивает прибытие защищаемого лица, в отношении которого проводятся мероприятия по психологическому сопровождению;

¹ Таганова А. А. Указ. соч. С. 124–126.

– создает другие необходимые условия для качественного и своевременного проведения мероприятий по психологическому сопровождению защищаемых лиц.

Отказ защищаемого лица от психологического сопровождения оформляется актом и может выступать в качестве нарушения Договора и основанием для ходатайства об отмене мер безопасности.

Мероприятия по психологическому сопровождению несовершеннолетних защищаемых лиц могут осуществляться только с согласия его законных представителей.

Первичная психологическая диагностика защищаемого лица проводится в целях обнаружения факторов, определяющих повышенную вероятность возникновения ситуации дезадаптации, девиантного (общественно опасного) поведения, суицидального поведения, затрудняющих реализацию мер безопасности, и должна предшествовать принятию решения об организации психологической помощи или ее прекращения.

Психологическая диагностика для объективизации динамики психологического состояния защищаемого лица проводится в процессе осуществления мер безопасности.

По результатам проведенной психологической диагностики специалистом-психологом составляется заключение, в котором должны содержаться сведения о психоэмоциональном состоянии защищаемого лица, прогноз его адаптации в ходе применения мер безопасности, а также один из выводов по дальнейшему осуществлению психологического сопровождения:

– прогноз благоприятный, высокий уровень социальной адаптации. В психологическом сопровождении не нуждается;

– прогноз относительно благоприятный, средний уровень вероятности развития дезадаптации. В активном психологическом сопровождении не нуждается, рекомендуется установление профилактического наблюдения за психологическим состоянием;

– прогноз неоднозначный, высокая вероятность психологического срыва. Нуждается в оказании психологической помощи;

– прогноз неблагоприятный, выявлены признаки психологической дезадаптации. Нуждается в антикризисной психологической (или иной) помощи.

Заключение по результатам проведенной психологической диагностики специалистом-психологом предоставляется сотруднику-куратору лично в руки, не позднее 10 дней со дня проведения последней психологической процедуры, и приобщается к материалам дел оперативного учета. Защищаемое лицо по его просьбе может быть ознакомлено с результатами психологической диагностики. Ознакомление может осуществлять специалист-психолог и сотрудник-куратор.

В случае обнаружения в ходе психологической диагностики факторов, определяющих повышенную вероятность возникновения ситуации дезадаптации, девиантного поведения, суицидального поведения, затрудняющих реализацию мер безопасности, специалист-психолог незамедлительно в устной форме до оформления заключения сообщает об этом сотруднику-куратору, который в свою очередь обязан:

- принять меры по усилению контроля за поведением защищаемого лица;

- информировать о результатах психологической диагностики защищаемого лица начальника подразделения по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите.

- организовать безотлагательную антикризисную психологическую помощь как с участием специалиста-психолога, выявившего указанные факторы, так и с привлечением иных специалистов.

При отсутствии благоприятного прогноза специалистом-психологом оформляются рекомендации по дальнейшей психологической работе или составляется индивидуальная коррекционная (реабилитационная, поддерживающая) программа (план) мероприятий по психологическому сопровождению защищаемого лица, которые согласовываются с сотрудником-куратором и утверждаются руководителем подразделения по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите.

Заключения по результатам проведенных мероприятий по психологическому сопровождению защищаемых лиц специалистом-психологом передаются сотруднику-куратору и приобщаются к материалам оперативного дела государственной защиты.

Результаты проведенной психологической работы с защищаемыми лицами фиксируются специалистом-психологом в журнале учета психологической работы.

Получение, хранение, передача и любое другое использование психологической информации, содержащей персональные данные обследованного лица, осуществляются в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами МВД России.

При наличии в психологическом заключении сведений, составляющих государственную тайну и иную охраняемую законом тайну, оно должно иметь соответствующий гриф секретности или пометку «Для служебного пользования».

Специалист-психолог может включаться в состав комиссий на этапах принятия решения о применении или отмене мер безопасности. Для реализации целей психологического сопровождения защищаемых лиц сотрудник-куратор подразделения по обеспечению безопасности лиц, подлежа-

щих государственной защите, может обращаться за консультацией к психологам подразделений по работе с личным составом МВД России.

§ 4. Оказание психологической помощи защищаемому лицу, находящемуся в кризисном состоянии

Психическое состояние – это интегральная характеристика психической активности человека в конкретный временной интервал, отражающей особенности и динамику протекания психических процессов как ответной реакции на внешние воздействия и определяющей успешность жизнедеятельности индивида в сложившейся ситуации.

Под психическим состоянием понимают временный функциональный уровень психики, который отражает взаимодействие внутренней среды организма и внешних факторов и определяет направленность течения психических процессов в определенный момент и который влияет на проявление психических свойств человека в целом.

Психическое состояние тесно связано с индивидуальными свойствами личности, поскольку оно характеризует психическую деятельность каждого отдельного индивидуума. Каждое психическое состояние является переживанием субъекта и одновременно деятельностью его различных систем, оно имеет внешние проявления и выражается в изменении эффекта выполняемой деятельности. Ни поведение, ни различные психофизиологические показатели, взятые по отдельности, не могут достоверно дифференцировать одно состояние от другого.

Психические состояния, возникающие в процессе деятельности, часто вызывают состояния психического напряжения и напряженности. П. Б. Зильберман считает, что состояние напряженности «...должно рассматриваться как помеха и ни в коем случае не может смешиваться с состоянием напряжения, неизбежно сопутствующим любой сложной деятельности, тем более такой, которая выполняется на уровне, близком к пределу данного индивидуума»¹.

Негативными психическими состояниями являются состояния горя, ненависти, нерешительности, а кроме того, особые формы состояний (стресс, фрустрация, состояние напряженности). Стресс – это реакция человека на любое экстремальное негативное воздействие. Однако справедливости ради отметим, что стрессы бывают не только отрицательными, но и положительными. Состояние, вызванное сильным положительным воздействием, по своим проявлениям идентично с отрицательным стрессом. Состояние фрустрации возникает как эмоциональный ответ на невозмож-

¹ Зильберман П. Б. Эмоциональная устойчивость оператора // Очерки психологии труда / под ред. Е. А. Милеряна. М. : Наука, 1974. С. 138–172.

ность удовлетворения потребностей индивида. Состояние психической напряженности возникает как реакция на некую сложную ситуацию, которая может быть вызвана как отдельными психотравмирующими факторами, так и их совокупностью¹.

При невозможности личности преодолеть препятствия в достижении жизненно важных целей способами, сформированными на основе предыдущего индивидуального опыта, возникает кризис. Кризис – это не статическое состояние, а ограниченное во времени, нестабильное, динамично изменяющееся с постоянным изменением значений его основных параметров. Индикаторами возникновения кризисного состояния могут послужить те характерные черты, появление которых может являться predisпозицией к возникновению кризиса. Само явление кризиса есть рассогласованность в сферах компонентов: мотивационного, эмоционального, перцептивного, коммуникативного и поведенческого. Соответственно, вход в кризисное состояние происходит через установление диссонанса в данных сферах. Рассогласованность в мотивационной сфере, как и в других вышеуказанных, является показателем возникновения кризисного состояния.

Каждая кризисная ситуация имеет уникальные характеристики. Независимо от причины кризиса, существует некоторые общие чувства, которые выделяют наличие нарушения равновесия: тревога, страх, гнев, вина, смущение, беспомощность, спутанность сознания, потеря памяти, неспособность сосредоточиться и выполнять обычные задачи².

Кризисное состояние характеризуется интенсивными отрицательными эмоциями – чувством неопределенности, беспокойством, тревогой вплоть до дезорганизации, фиксацией на психотравмирующей ситуации, переживаниями собственной беспомощности, несостоятельности, одиночества, безнадежности, пессимистической оценкой собственной личности, актуальной ситуации и будущего, выраженными затруднениями в планировании будущего.

Согласно теории кризисов Э. Линдемманна (1944 г.) «кризис» отражает не действия во взаимодействии, а противодействие, утрату единства во взаимодействии индивидов, т. е. процесс усиливающегося различия взаимодействующих индивидов превалирует над противоположным процессом усиления единства. Данный автор проанализировал феномены острого го-

¹ Кубышко В. Л., Вахнина В. В., Крук В. М., Федотов А. Ю. Психологическое обеспечение стрессоустойчивости как элемента профессиональной надежности специалиста силовых структур // Психология и право. 2020. Т. 10. № 2. С. 167–178; Вахнина В. В., Костина Л. Н., Ефимова И. В. Динамика психоэмоционального состояния руководителей территориальных органов МВД России на районном уровне в процессе развивающего консультирования // Психология и право. 2020. Т. 10. № 4. С. 64–75.

² Хащенко В. А. Способы разрешения межличностного конфликта в экстремальных условиях жизнедеятельности // Психологический журнал. 1993. № 3. С. 38–46.

ря¹ и обосновал важность кризисной интервенции, оказания психологической помощи индивиду, находящемуся в состоянии кризиса².

Отличительные черты теории кризисов, согласно Дж. Якобсону (1974 г.), состоят в следующем: «она относится, главным образом, к индивиду, хотя некоторые ее понятия используются применительно к семье, малым и большим группам. Теория кризисов рассматривает человека в его собственной экологической перспективе, в его естественном человеческом окружении»³.

Кризисное состояние наступает относительно редко для большинства людей из-за наличия «механизмов преодоления» – саморегулирующихся механизмов. Иногда механизмы преодоления не функционируют: проблемы слишком велики; проблема имеет особое значение для индивида; проблема возникает в период особой уязвимости личности⁴.

Кризисные психические состояния внешне проявляются в изменении дыхания и кровообращения, в мимике, пантомимике, движениях, ходьбе, жестах, интонационных особенностях речи и т. п. Так, в состоянии удовлетворения наблюдается увеличение частоты и амплитуды дыхания, а неудовлетворенность, наоборот, приводит к уменьшению частоты и амплитуды дыхания. Дыхание в возбужденном состоянии становится частым и глубоким, в напряженном – замедленным и слабым, в тревожном – ускоренным и слабым. В случае неожиданного удивления дыхание становится частым, но сохраняет нормальную амплитуду.

Традиционно кризис рассматривается как нарушение равновесия, которое характеризуется непредсказуемым характером и ограниченным сроком протекания, наличием последствий. При этом выделяется двойственная сущность кризисов: как нарушение равновесия и в то же время процесс перехода к некоторому новому равновесию, т. е. кризис – не единичное событие, а процесс⁵.

Дж. Каплан (1963 г.) описал четыре последовательные стадии кризиса: а) первичный рост напряжения, стимулирующий привычные способы решения проблем; б) дальнейший рост напряжения в условиях, когда эти способы оказываются безрезультатными; в) еще большее увеличение

¹ Lindemann, E. Symptomatology and Management of Acute Grief // American Journal of Psychiatry, 1944. Vol. 101 (2).

² Амбрумова А. Г. Суицидальное поведение как объект комплексного изучения // Комплексные исследования в суицидологии. М., 2006. С. 7–25; Василюк Ф. Е. Психология переживания : монография. М., 1984. С. 11, 13, 14, 16.

³ Jacobson Q. F. Programs and techniques of crisis intervention // American handbook of psychiatry / Ed. by S. Arieti. N. Y., 1974. Pp. 810–825.

⁴ Солдатова Е. Л. Нормативные кризисы развития личности взрослого человека : дис. ... д-ра психол. наук. Челябинск, 2007. 375 с.

⁵ Богданов А. А. Тектология. Всеобщая организационная наука. М. : Финансы, 1989. С. 16.

напряжения, требующее мобилизации внешних и внутренних источников; г) если все оказывается тщетным, наступает четвертая стадия, характеризующаяся повышением тревоги и депрессии, чувствами беспомощности и безнадежности, дезорганизацией личности¹.

Кризисной психологии в целом посвящено исследование Л. А. Пергаментщика (2004 г.). Данным ученым рассматривается проблема личностного кризиса, способов и методов его преодоления. Кризис рассматривается как психотравмирующее событие².

Опыт переживания человеком личностного кризиса исследовала Л. Г. Жедунова (2010 г.). Автором впервые обозначены границы и определено психологическое содержание личностного кризиса в системе кризисов индивидуальной жизни³; выявлены психологические механизмы и закономерности возникновения, течения, а также специфика субъективного переживания человеком личностного кризиса.

Кризис также рассматривается в рамках проблем психологии самоидентификации. Н. В. Жигинас (2011 г.) изучала категорию кризиса через понятие «дезадаптация» как медико-психологическое и культурно-историческое понятие. Она является автором комплекса диагностических мероприятий с позиций клинико-психологического персонологического подхода, затрагивающего телесное существование, душевную жизнь и духовное бытие человека⁴.

Система выхода из кризиса вариативна и динамична в зависимости от характера кризиса, процесса его развития. Кризис является многоуровневым, особое значение имеет структурно-функциональное строение, иерархия и взаимодействие элементов кризиса, наличие периодов развития, которые обозначаются как кризисы. За периодом скрытого накопления противоречий наступает период, в котором накопленные противоречия разрешаются через кризис⁵. Результатом этого процесса является образование новых качественных характеристик, новый период роста.

Признаками преодоления кризисного состояния является достижение согласования в сфере каждого из компонентов: в мотивационном – согласование целей и интересов; в коммуникативном – убеждение, внушение,

¹ Caplan G. Emotional crises. – 111: The encyclopedia of mental health. N. Y., 1963. Vol. 2. Pp. 521–532.

² Пергаментщик Л. А. Кризисная психология. Минск, 2004. С. 75.

³ Жедунова Л. Г. Психология личностного кризиса : дис ... д-ра психол. наук. Ярославль, 2010. С. 32.

⁴ Жигинас Н. В. Психология кризиса идентичности студентов: персонологическая концепция, феноменология, медико-психологическое сопровождение : дис. ... д-ра психол. наук. Томск, 2011. С. 402.

⁵ Бендюков М. А. Психология профессионального кризиса у безработных : дис. ... д-ра психол. наук. СПб., 2009. С. 237.

в перцептивном – рефлексивные техники; в эмоциональном – действия, направленные на изменение эмоционального состояния; в поведенческом – действия, направленные на изменение поведения¹.

Способность противодействовать негативным эмоциональным состояниям является необходимым навыком и определяется как психологическая саморегуляция – самостоятельное, осознанное изменение человеком регуляторных механизмов своей психики.

Психологическая устойчивость нами понимается как способность находить баланс между конформностью и автономностью, способность удерживать долго это равновесие. Психологическая устойчивость определяется как динамическое подвижное равновесие всех личностных структур, свидетельствующее о гибкости и пластичности психического материала о способности индивида к самоорганизации и саморегуляции своего поведения².

Психологическая устойчивость предстает как сложное качество личности, уровень которой проявляется в ее профессиональной деятельности, в надежности сотрудников. Психологическая устойчивость представляет собой синтез отдельных качеств и способностей, в котором объединяются уравновешенность, стойкость, стабильность и сопротивляемость.

Уравновешенность – это способность удерживать уровень напряжения, не выходя за границы приемлемого (не доводя до разрушительного стресса). Под стойкостью подразумевается способность противостоять трудностям, сохранять веру в ситуациях фрустрации, а под стабильностью – постоянный уровень настроения³. Сопротивляемость – это способность сохранять свободу поведения и выбора образа жизни, самодостаточность как свобода от зависимости (химической, интеракционной или поведенческой), понимаемой как полная поглощенность некоторым видом активности⁴.

Защищаемое лицо как объект психологической помощи, выступая в роли невольного свидетеля или потерпевшего, испытывает большую психологическую нагрузку, стресс, страх, фрустрацию, неуверенность в личной безопасности. По данным исследований защищаемое лицо подвержено негативному воздействию со стороны заинтересованных лиц, вы-

¹ Вахнина В. В. Антикризисная переговорная деятельность сотрудников органов внутренних дел в ситуациях, связанных с совершением преступлений : учебное пособие. М. : Академия управления МВД России, 2018. С. 64.

² Крупник Е. П., Тагирова Р. А. Изучение проблемы устойчивости в различных педагогических школах // Психология человека в условиях социальной нестабильности. М. : Московский педагогический государственный университет, 1994.

³ Там же.

⁴ Там же.

раженному в стремлении оказать на него давление и избежать уголовного наказания¹ (рисунок 2).



Рис. 2. Факторы, оказывающие негативное влияние на психическое состояние защищаемого лица

Важно отметить, что в процессе организации психологического сопровождения защищаемого лица используются различные виды психологической помощи, которые разделяют: по времени действия; по направленности; по пространственной организации; по выполняемым функциям; по количеству участников; по стилю оказания помощи.

По времени действия психологическая помощь подразделяется на неотложную, экстренную и продолжительную. Неотложная психологическая помощь осуществляется при физическом и психическом насилии, при незавершенном суициде, при сложных психических состояниях.

¹ Замылин Е. И. Тактика и психология общения с лицами, подлежащими государственной защите, на стадии предварительного расследования : учебное пособие. Волгоград : Волгоградская академия МВД России, 2018. С. 18.

Выделяются следующие формы психологической работы с кризисными состояниями¹ (рисунок 3).

Социально-психологическая реабилитация	Психологическое консультирование
Психологическая помощь	Поведенческая коррекция
Психологический тренинг	Психотерапия

Рис. 3. Формы психологической работы с кризисными состояниями

Социально-психологическая реабилитация происходит посредством включения человека в группу поддержки в целях актуализации стремления взаимодействовать с социумом.

Психологическое консультирование защищаемого лица проводится с целью поиска причин переживаемых личностных проблем и выявления конструктивных способов их решения.

Психологическая помощь осуществляется в случаях, когда защищаемое лицо находится в трудной жизненной ситуации с высоким риском суицидальных проявлений (угроза насилия, потеря близкого человека) с целью оптимизации психического состояния путем психологической поддержки.

Психологический тренинг является интерактивной формой группового обучения с целью развития у защищаемого лица коммуникативных навыков, навыков рационального поведения в конфликте, овладения методами саморегуляции негативных эмоциональных состояний, т. е. повышения эффективности взаимодействия защищаемого лица с социальным окружением.

Психотерапия проводится посредством тесного взаимодействия специалиста с защищаемым лицом путем бесед, обсуждений с целью постепенного снижения психических, невротических, психосоматических и поведенческих расстройств.

Психологическая коррекция проводится в целях нейтрализации негативных психических состояний защищаемого лица (например, страха) для повышения уровня социальной адаптации и достижения психологического комфорта.

¹ Змановская Е. В., Рыбников В. Ю. Девиантное поведение личности и группы. 3-е изд., доп. и перераб. СПб. : Питер, 2019. С. 65.

Из перечисленных форм работы с лицами, находящимися в кризисном состоянии, наиболее адекватными и эффективными формами психологического воздействия на защищаемое лицо являются поведенческая коррекция в сочетании с социальной реабилитацией.

При проведении психологической работы с защищаемыми лицами, находящимися в кризисном состоянии, специалист может столкнуться с более затратными временными ресурсами в связи с ригидными установками, личностными особенностями защищаемого лица, сопротивлением защищаемого лица позитивным изменениям, что обуславливает необходимость развития специальных навыков психологической работы.

Оценка эффективности психологической работы осуществляется преимущественно по объективным показателям и поведенческой динамике, проявляющимся в любых позитивных изменениях в сфере поведения, социальной адаптации, общения, деятельности, здоровья личности защищаемого лица. Все это требует комплексного характера помощи: необходимости сотрудничества различных специалистов и решения одновременно нескольких задач (медицинских, социальных, правовых, психологических), обязательности включения в работу социального окружения защищаемого лица – семьи, значимых людей.

В целом психологическое сопровождение личности, находящейся в кризисном состоянии, требует профессиональной и социальной активности психолога, включающей: эффективную саморегуляцию, организаторские способности, умение быстро и конструктивно разрешать конфликты, инициативность в общении, поддержание здорового образа жизни, способность к обучению и развитию¹.

К основным задачам психологической работы с защищаемым лицом в кризисном состоянии можно отнести овладение защищаемым лицом методами саморегуляции негативных психических состояний (выработку эффективных копинг-стратегий, повышение ресурсов личности); минимизацию и нивелирование неконструктивных стилей межличностных отношений (выработку навыков гибкого поведения в межличностном конфликте); обучение навыкам социально ориентированного поведения; расширение социальных связей и позитивного социального опыта; усиление позитивных ценностей; повышение адаптационного потенциала².

Стратегия психологического вмешательства состоит в устранении дефицита в поведенческих репертуарах; усилении адаптивного поведения; ослаблении или устранении неадекватного поведения; устранении изнурительных реакций тревоги; развитии способности расслабляться; развитии

¹ Линевич В. Л. Психологическая помощь лицам, подлежащим государственной защите при кризисных психических состояниях // Вестник Уфимского юридического института МВД России. 2018. № 3 (81). С. 79–82.

² Змановская Е. В., Рыбников В. Ю. Указ. соч. С. 86.

способности самоутверждаться; развитии эффективных социальных навыков; достижении адекватного социального функционирования; развитии способности к целеполаганию и планированию своего будущего¹.

Рассмотрим алгоритм психологической работы с защищаемым лицом в кризисном состоянии (рисунок 4).

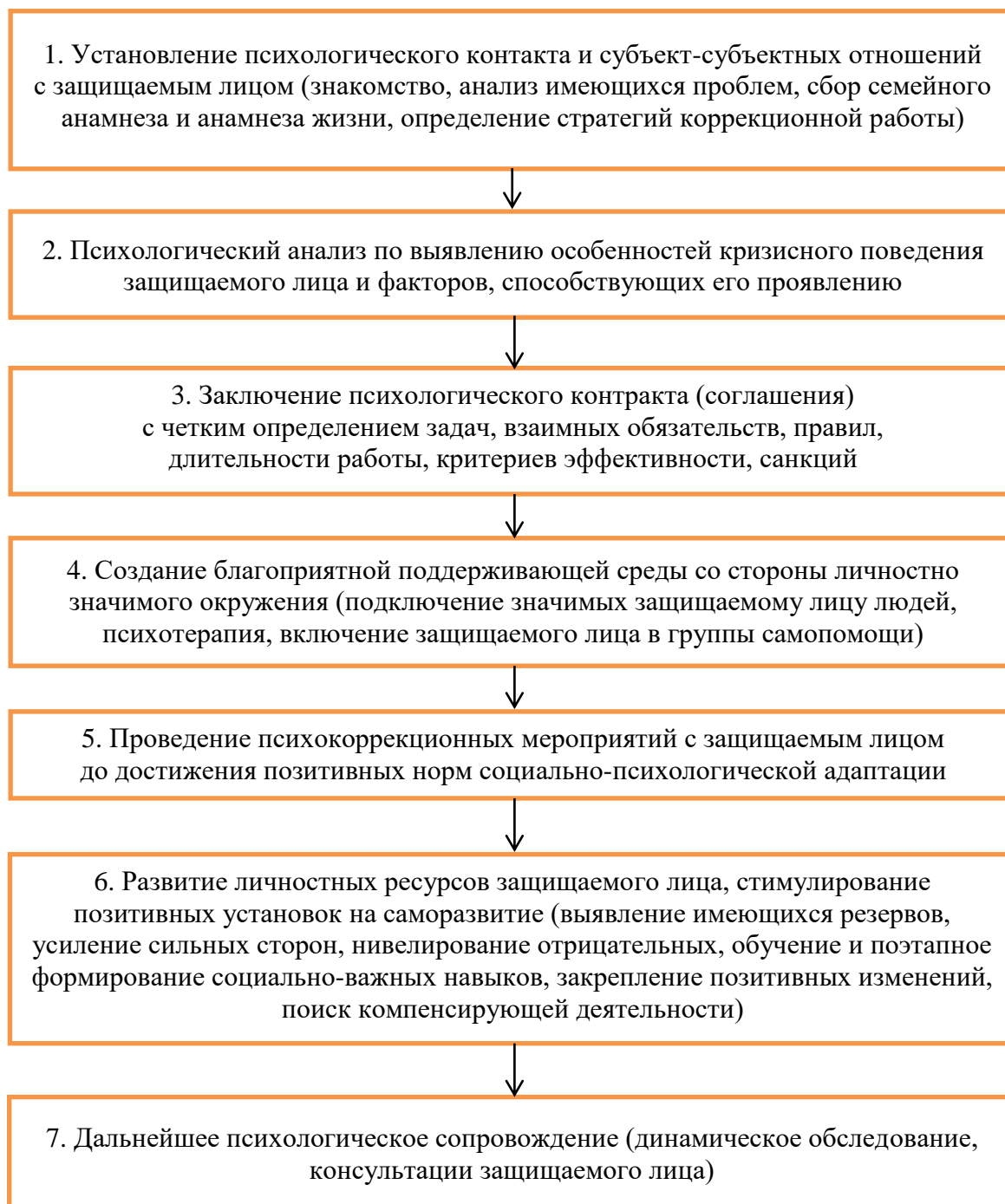


Рис. 4. Алгоритм работы с защищаемым лицом в кризисном состоянии

¹ Змановская Е. В., Рыбников В. Ю. Указ. соч. С. 120.

При общении с защищаемым лицом необходимо сохранять эмпатическую позицию: определенную психологическую дистанцию между собеседником и слушателем. Некоторая дистанция нужна для того, чтобы сопровождающий мог оставаться в ресурсе и дальше помогать человеку в кризисе. Рассматривая динамический характер эмпатических отношений, необходимо сказать, что их глубина и качество зависят и от слушателя (чувствительность, умение дистанцироваться от своей позиции, жизненный и профессиональный опыт и пр.), и от собеседника (экспрессивность, владение языком), и от количества доступной слушателю информации. Очень важно в кризисном психическом состоянии защищаемого лица внимательно его слушать.

Эффективное слушание – сложный процесс восприятия, осмысления, понимания, структурирования и запоминания поступающей информации, в котором участвует вся личность человека.

Различают виды слушания: эмпатическое (установка к восприятию больше чувств, а не слов говорящего), направленное критическое (установка к критическому анализу информации), нерефлексивное (минимальное вмешательство в речь собеседника, демонстрация доброжелательности, предоставление говорящему возможности самовыражения) и рефлексивное (активное) слушание (собеседнику задаются уточняющие вопросы, поддерживается обратная связь, выражается сопереживание, исключается искажение информации).

Приведем некоторые рекомендации активного слушания защищаемого лица:

1. Периодически переключаться с роли говорящего на роль слушающего.
2. Проявлять уважение к собеседнику, исключить формализм.
3. Выражать открытость, искреннюю заинтересованность к высказываниям собеседника.
4. Следует поставить себя на место собеседника, чтобы лучше понять его мысли и настроение.
5. Необходимо быть терпеливым к собеседнику, по возможности не прерывать говорящего.
6. Интонационная выразительность, мимика и выражение лица должны соответствовать произносимым словам.
7. Проявлять терпимость к точке зрения собеседника, не демонстрировать свое резкое отрицательное отношение к его высказываниям.

Рассмотрим основные правила оказания кризисной помощи:

1. Не следует спешить. Человек, находящийся в кризисе, переполнен множеством чувств, мыслей, воспоминаний. Необходимо время, чтобы человек принял, пережил и интегрировал свой собственный опыт.

2. Нужно обращать внимание на внутренние переживания человека. Сопровождающий может задавать вопросы на выяснение переживания:

«Как Вы себя чувствовали?», «Что ощущали в данный момент?». Начинать общение с вопросов на выявление причинно-следственных связей: «Почему Вы не обиделись?», «Зачем Вам это нужно?» не рекомендуется, так как это помешает ему переосмыслить свой чувственный опыт.

3. Не бояться обсуждать болезненные темы. Сопровождающий должен помочь выявить болезненные темы и облечь их в слова, что приводит к эмоциональному освобождению, полному проживанию ситуации и предотвращению затягивания кризисного состояния.

4. Стимулировать человека к разговорам на запретные темы, что поможет ему выйти из состояния замкнутости, в которое он себя загоняет из-за страха быть непонятым и отвергнутым.

5. Не следует спорить, переубеждать и манипулировать человеком, необходимо принимать его таким, какой он есть.

6. Следует быть искренним, поддерживать устойчивую обратную связь.

Также выделяются основные принципы оказания психологической помощи защищаемым лицам.

Проявление эмпатии. Эмпатия – способность обращать внимание на внутренний мир собеседника, сопереживать; эмпатия способствует доверительному общению, усиливает веру в себя, в свои возможности.

Поддержка. Защищаемому лицу в трудной ситуации важно выговориться, чувствовать поддержку, не оставаться одному.

Уважение. Защищаемое лицо, переживающее кризис, должно восприниматься как стремящаяся обрести уверенность в себе, независимая, способная сделать самостоятельный выбор, используя имеющиеся ресурсы, личность.

Объективность и реалистичность. Следует осознать сущность кризисной ситуации, определить потребность в психологической помощи.

Экологичность. Оказывая помощь, необходимо следовать принципу «не навреди».

Активность. Следует первым проявлять инициативу в установлении психологического контакта с защищаемым лицом, переживающим кризис.

Ограничение целей. Важно способствовать восстановлению психологического равновесия защищаемого лица.

Комплексная помощь. Кризисная помощь способствует восстановлению психического здоровья защищаемого лица, находящегося в кризисе.

Установка на личностный рост и развитие. Кризис – это процесс развития личности в том случае, если он будет преодолен с наибольшим количеством успешных попыток совладания с ситуацией.

Несмотря на то, что психологи являются специалистами по осуществлению психологического сопровождения защищаемых лиц и обладают специальными знаниями, умениями и навыками, в наиболее сложных ситуациях взаимодействия с суицидентами, лицами, страдающими алкого-

лизмом и наркоманией, целесообразно обратиться в медицинское учреждение за специальной помощью.

Одной из сложных категорий защищаемых лиц для сотрудников госзащиты являются лица с суицидальными наклонностями. Задачи по предотвращению самоубийства защищаемых лиц состоят в том, чтобы:

- выявить защищаемых лиц, отличающихся повышенной чувствительностью («ранимостью») к негативным воздействиям;
- выяснить обстоятельства, способствующие возникновению суицидальных проявлений (определить ситуации и факторы негативного влияния);
- осуществить эффективное вмешательство по предотвращению суицидальной активности (суицидальных намерений).

Взаимодействие (соотношение) факторов и человека в формировании суицидального риска в какой-либо ситуации можно отобразить следующей схемой (рисунок 5).

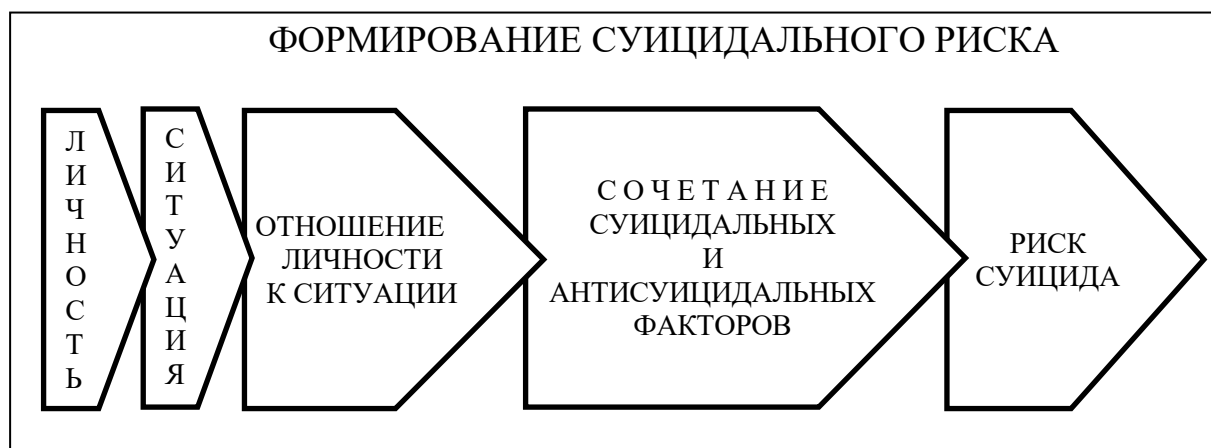


Рис. 5. Формирование суицидального риска

Рассмотрим основные факторы суицидального риска, которые необходимо учитывать при психологическом сопровождении защищаемых лиц, склонных к совершению суицида.

Соотношение суицидальных попыток у мужчин и женщин составляет приблизительно 1:2 – 1:3. Женщины чаще совершают попытки самоубийства, избирая при этом менее мучительные и болезненные способы, чем мужчины; однако у мужчин суицид чаще носит завершённый характер.

Суицидальные акты встречаются практически в любой возрастной группе, однако статистически можно выделить три возрастных пика суицидальной активности. Чаще всего молодежь совершает суициды в возрасте от 12 до 24 лет, что связано с высокими требованиями к адаптационным механизмам личности, предъявляемыми именно в этом возрасте. Второй пик суицидальной активности приходится на возраст от 40 до 60 лет.

Помимо психологических проблем, для этого возраста характерно ухудшение соматического здоровья, гормональная перестройка, изменение иерархии ценностей, что часто сочетается с депрессией – самым частым психическим расстройством этого периода. Кроме того, именно в этот период взрослые дети покидают родительский дом, а родители болеют и умирают. Часты также проблемы в профессиональной карьере. Третий пик суицидального риска приходится на старых людей (после 75 лет), уровень суицидов среди которых в четыре раза выше, чем в популяции.

Попытки суицида чаще наблюдаются у двух противоположных категорий: у безработных и у лиц с высоким профессиональным и образовательным статусом, чья деятельность связана с высоким уровнем ответственности, большими нервными нагрузками и интенсивными стрессами (ответственность за жизни людей, за совершение ошибки, повлекшей непоправимые последствия, профессиональная деформация, эмоциональное истощение). Например, очень высокий уровень встречаемости суицидальной активности среди врачей (хирурги, реаниматологи, анестезиологи, психиатры), военных и сотрудников силовых структур (подвергшихся значимой угрозе жизни, здоровью или ставших свидетелями чрезвычайных происшествий с гибелью, ранениями людей и значительными разрушениями), спасателей (МЧС России, пожарные, скорая помощь).

Семейное положение и особенности внутрисемейных отношений оказывают значительное влияние на суицидальный риск. Наибольшему риску суицида подвергаются люди, которые никогда не состояли в браке, проживающие отдельно от родственников, овдовевшие и разведенные; состоящие в бездетном браке или потерявшие ребенка либо супружеские пары, имеющие детей.

Среди суицидентов преобладают лица, имевшие в детстве приемных родителей, воспитывавшиеся вне семьи (интернат), имевшие только одного из родителей. Наиболее тесное отношение к последующей аутоагрессии имеют два обстоятельства в семье: ранние утраты – депривация, связанная со смертью, уходом из семьи или разводом родителей искажает психическое развитие детей (возникает постоянное чувство отсутствия заботы окружающих); дисгармоническое воспитание – хроническая конфликтно-деструктивная атмосфера в семье приводит к возникновению отрицательных образов родителей.

Среди суицидентов есть как психически здоровые лица, так и лица с пограничными психическими расстройствами и психически больные. Психическая патология может выражаться в депрессии, особенно опасен затяжной депрессивный эпизод в недавнем прошлом; алкогольная зависимость; зависимость от других психоактивных веществ; шизофрения; расстройство личности.

При оценке суицидального риска у защищаемого лица возможно учитывать следующие биографические факторы: суицидальные мысли,

намерения, попытки в прошлом; суицидальное поведение родственников, близких друзей, других значимых лиц (религиозные лидеры, кумиры поп-культуры и т. д.); наличие сведений (получение информации) о суицидальных происшествиях с иными защищаемыми лицами (из средств массовой информации, по слухам и т. п.).

Повышенный риск самоубийства характерен для дисгармоничных личностей, при этом личностная дисгармония может быть вызвана как утрированным развитием отдельных интеллектуальных, эмоциональных и волевых характеристик, так и их недостаточной выраженностью.

К индикаторам суицидального риска можно отнести: резкое снижение повседневной активности; изменение привычек, например, несоблюдение правил личной гигиены, ухода за внешностью; выбор тем разговора и чтения, связанных со смертью и самоубийствами; нарушение дисциплины или снижение качества работы и связанные с этим неприятности в учебе, на работе или службе; «приведение дел в порядок» (оформление завещания, урегулирование конфликтов, письма к родственникам и друзьям, раздаривание личных вещей); прямые или косвенные сообщения о суицидальных намерениях («хочу умереть» – прямое сообщение, «скоро все это закончится» – косвенное); негативные оценки своей личности, окружающего мира и будущего; представление о собственной личности как о ничтожной, не имеющей права жить; наличие суицидальных мыслей, намерений, планов.

Визуальную психодиагностику уровня суицидального риска осуществляют психологи и психиатры, однако навыки выявления индикаторов суицидального риска должны быть сформированы в процессе обучения у всех сотрудников, ответственных за состояние защищаемых лиц.

Риск – сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий. Оценка риска самоубийства включает в себя ряд действий (рисунок 6).

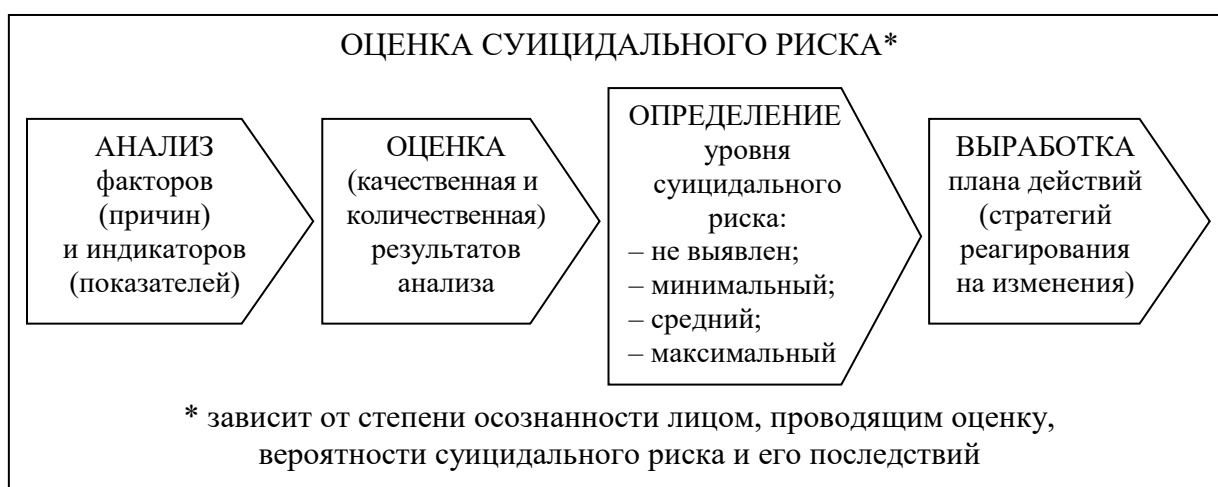


Рис. 6. Оценка суицидального риска

Сотрудник подразделений государственной защиты может использовать следующие психологические приемы предупреждения суицидальных происшествий:

- выслушивание (эмпатическое слушание суицидента о его проблемах, предоставление возможности «выговориться»);
- снятие синдрома исключительности жизненной ситуации (предоставление фактов о подобных жизненных затруднениях у других людей);
- напоминание о родных и близких (фиксация внимания на последующих после самоубийства переживаниях родственников и близких);
- обесценивание сложившейся ситуации в масштабах жизни;
- контрастирование положения суицидента с худшим положением других людей;
- использование опыта суицидента для самостоятельного разрешения проблем;
- высказывание уверенности в потенциале и возможности суицидента справиться с трудностью самостоятельно;
- «терапия надеждой» (убеждение суицидента в обязательном разрешении трудностей либо снижении их остроты со временем).

Действия ответственных должностных лиц при совершении суицидальной попытки защищаемым лицом включают оказание первой помощи. Если произошла попытка самоубийства, то сотрудники должны быть достаточно обученными, чтобы обеспечить безопасность и оказать первую помощь защищаемому лицу до прибытия скорой помощи. Средства оказания первой помощи защищаемому должны храниться в доступном месте, находиться в рабочем состоянии и периодически проверяться.

У защищаемого лица должен быть доступ к средствам связи с сотрудниками на случай необходимости вызова помощи. В случае совершения суицидальной попытки защищаемым лицом сотрудникам подразделений государственной защиты должны быть заранее известны эффективные каналы связи с медицинскими службами и меры неотложной помощи (контактные телефоны, перечень доступных организаций, узкопрофильные специалисты).

Следует соблюдать сроки и правила информирования соответствующих должностных лиц о суицидальной попытке защищаемого лица; организовать наблюдение, сопровождение и помощь защищаемому лицу, совершившему попытку самоубийства.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Перечислите нормативные правовые акты, регламентирующие организацию психологического сопровождения защищаемого лица.
2. Раскройте этимологию понятия «сопровождение», перечислите схожие с ним понятия.

3. Охарактеризуйте понятие психологического сопровождения защищаемого лица.
4. На какие личностные особенности защищаемых лиц необходимо ориентироваться, осуществляя психологическое сопровождение?
5. Охарактеризуйте влияние стрессогенных факторов на деятельность сотрудников подразделений по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите.
6. Перечислите негативные факторы, влияющие на психическое состояние защищаемых лиц.
7. Каковы психологические особенности деятельности сотрудников подразделений госзащиты?
8. Какими профессионально важными качествами должен обладать сотрудник подразделений госзащиты?
9. Какие качества сотрудника госзащиты могут неблагоприятно сказаться на взаимодействии с защищаемыми лицами?
10. Перечислите категории лиц, нуждающихся в психологическом сопровождении сотрудников подразделений госзащиты.
11. Охарактеризуйте основные направления оказания психологической помощи защищаемым лицам.
12. Раскройте комплекс мер психологической поддержки защищаемых лиц.
13. Каковы показатели эффективного психологического сопровождения защищаемых лиц?
14. Раскройте основные правила психологического сопровождения защищаемых лиц.
15. Каковы общие методы коррекции кризисного состояния защищаемого лица?
16. Раскройте специальные методы психологической работы с защищаемыми лицами, находящимися в трудной жизненной ситуации.
17. Охарактеризуйте речевые приемы психологической поддержки защищаемых лиц.
18. Раскройте алгоритм психологического сопровождения защищаемого лица.
19. Какие выводы по дальнейшему психологическому сопровождению защищаемого лица могут быть сделаны специалистом-психологом по итогам психологической диагностики?
20. Какие меры должен предпринять сотрудник-куратор в случае обнаружения в ходе психологической диагностики защищаемых лиц факторов, определяющих повышенную вероятность возникновения ситуации дезадаптации, девиантного поведения, суицидального поведения, затрудняющих реализацию мер безопасности?
21. Раскройте понятие психического состояния.
22. Каковы внешние признаки кризисного психического состояния?

23. Раскройте формы психологической работы с кризисными состояниями.
24. Перечислите основные задачи психологической работы с защищаемым лицом в кризисном состоянии.
25. Раскройте алгоритм психологической работы с защищаемым лицом в кризисном состоянии.
26. Перечислите основные принципы оказания психологической помощи защищаемым лицам.
27. Каковы основные правила оказания кризисной помощи защищаемым лицам?
28. Перечислите индикаторы суицидального риска у защищаемых лиц.
29. Какие психологические приемы предупреждения суицидальных происшествий могут использовать сотрудники подразделений государственной защиты?
30. Каковы особенности действий ответственных должностных лиц при совершении суицидальной попытки защищаемым лицом?

Список рекомендованной литературы

1. Авдиенко, Г. Ю. Психологическая коррекция и реабилитация участников боевых действий : учебник и практикум для вузов / Г. Ю. Авдиенко. – Москва : Юрайт, 2021. – 299 с. – Текст : непосредственный.
2. Александровская, Э. М. Психологическое сопровождение школьников : учебное пособие / Э. М. Александровская, Н. И. Кокуркина, Н. В. Куренкова. – Москва : Академия, 2002. – 206 с. – Текст : непосредственный.
3. Амбрумова, А. Г. Суицидальное поведение как объект комплексного изучения / А. Г. Амбрумова // Комплексные исследования в суицидологии. – Москва, 2006. – С. 7–25. – Текст : непосредственный.
4. Басюк, В. С. Психологическое сопровождение детей, оставшихся без попечения родителей : специальность 19.00.13 «Психология развития, акмеология» : дис. ... д-ра психол. наук / Басюк Виктор Стефанович. – Москва, 2016. – 555 с. – Текст : непосредственный.
5. Белашева, И. В. Психологическая коррекция и реабилитация : учебное пособие (курс лекций) / И. В. Белашева, М. Л. Есаян, И. Н. Польшакова. – Ставрополь : Северо-Кавказский федеральный университет, 2019. – 200 с. – Текст : непосредственный.
6. Бендюков, М. А. Психология профессионального кризиса у безработных : специальность 19.00.03 «Психология труда, инженерная психология, эргономика (психологические науки)» : дис. ... д-ра психол. наук / Бендюков Михаил Александрович. – Санкт-Петербург, 2009. – Текст : непосредственный.

7. Богданов, А. А. Тектология. Всеобщая организационная наука / А. А. Богданов. – Москва : Экономика, 1989. – 304 с. – Текст : непосредственный.

8. Василюк, Ф. Е. Психология переживания : монография / Ф. Е. Василюк. – Москва : Московский государственный университет, 1984. – 240 с. – Текст : непосредственный.

9. Вахнина, В. В. Динамика психоэмоционального состояния руководителей территориальных органов МВД России на районном уровне в процессе развивающего консультирования / В. В. Вахнина, Л. Н. Костицина, И. В. Ефимова. – Текст : непосредственный // Психология и право. – 2020. – Т. 10. – № 4. – С. 64–75.

10. Вахнина, В. В. Психологическое сопровождение руководителей структурных подразделений территориальных органов МВД России на начальном этапе управленческой карьеры : учебное пособие / В. В. Вахнина, И. Е. Бобкова. – Москва : Академия управления МВД России, 2013. – 118 с. – Текст : непосредственный.

11. Вахнина, В. В. Личностно-профессиональное моделирование оперативно-служебного функционирования сотрудников оперативного подразделения органов внутренних дел / В. В. Вахнина, С. Г. Наумова. – Текст : непосредственный // Прикладная психология и педагогика. – 2020. – Т. 5. – № 2. – С. 141–154.

12. Вахнина, В. В. Психология кризисов переговорной деятельности и их преодоление в практике органов внутренних дел : специальность 19.00.06 «Юридическая психология» : дис. ... д-ра психол. наук / Вахнина Виктория Владимировна ; Академия управления МВД России. – Рязань, 2015. – 628 с. – Текст : непосредственный.

13. Вахнина, В. В. Антикризисная переговорная деятельность сотрудников органов внутренних дел в ситуациях, связанных с совершением преступлений : учебное пособие / В. В. Вахнина. – Москва : Академия управления МВД России, 2018. – 84 с. – Текст : непосредственный.

14. Глуханюк, Н. С. Психодиагностика : учебное пособие для студентов высших учебных заведений / Н. С. Глуханюк. – Москва : Академический проект, 2005. – 230 с. – Текст : непосредственный.

15. Государственная защита свидетелей, потерпевших и иных участников уголовного судопроизводства // Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. – URL: <https://34.мвд.рф/document/3314651> (дата обращения: 03.03.2023). – Текст : электронный.

16. Гримак Л. П. Психическая саморегуляция в деятельности человека-оператора / Л. П. Гримак, В. М. Звоников, А. И. Скрыпников // Вопросы кибернетики. Психические состояния и эффективность деятельности / под ред. Ю. М. Забродина. – Москва : Издательство Академии наук СССР, 1983. – Текст : непосредственный.

17. Даль, В. И. Толковый словарь живого великорусского языка. В 4 т. / В. И. Даль. – Репр. воспроизв. изд. 1912–1914 гг. – Москва : Цитадель, 1998. – Т. 2. – 2030 с. – Текст : непосредственный.

18. Дугарова, Т. Ц. Технологии психологического сопровождения личности в зрелом возрасте : учебно-методическое пособие / Т. Ц. Дугарова. – Москва : Московский педагогический государственный университет, 2021. – 88 с. – Текст : непосредственный.

19. Жигинас, Н. В. Психология кризиса идентичности студентов: персонологическая концепция, феноменология, медико-психологическое сопровождение : специальность 19.00.04 «Медицинская психология» : дис. ... д-ра психол. наук / Жигинас Наталья Владимировна. – Томск, 2011. – 449 с. – Текст : непосредственный.

20. Замылин, Е. И. Тактика и психология общения с лицами, подлежащими государственной защите, на стадии предварительного расследования : учебное пособие / Е. И. Замылин. – Волгоград : Волгоградская академия МВД России, 2018. – 128 с. – ISBN 978-5-7899-1121-1. – Текст : непосредственный.

21. Зеер, Э.Ф. Психология профессиональных деструкций / Э. Ф. Зеер, Э. Э. Сыманюк. – Москва : Деловая книга : Академический проект, 2005. – 239 с. – Текст : непосредственный.

22. Зильберман, П. Б. Эмоциональная устойчивость оператора // Очерки психологии труда / под ред. Е. А. Милеряна. – Москва : Наука, 1974. – С. 138–172. – Текст : непосредственный.

23. Змановская, Е. В. Девиантное поведение личности и группы / Е. В. Змановская, В. Ю. Рыбников. – 3-е изд., доп. и перераб. – Санкт-Петербург : Питер, 2019. – 349 с. – Текст : непосредственный.

24. Казакова, Е. И. Диалог на лестнице успеха / Е. И. Казакова, А. П. Тряпицына. – Санкт-Петербург : Петербург – XXI век, 1997. – 160 с. – Текст : непосредственный.

25. Калшед, Д. Травма и душа: духовно-психологический подход к человеческому развитию и его прерыванию / Дональд Калшед ; пер. Н. А. Серебренникова. – Москва : Когито-Центр, 2015. – 493 с. – Текст : непосредственный.

26. Крупник, Е. П. Изучение проблемы устойчивости в различных педагогических школах / Е. П. Крупник, Р. А. Тагирова // Психология человека в условиях социальной нестабильности. – Москва : Московский педагогический государственный университет, 1994. – Текст : непосредственный.

27. Крюкова, М. А. Экстренная психологическая помощь : практическое пособие / М. А. Крюкова, Т. И. Никитина, Ю. С. Сергеева. – Москва : НЦ «ЭНАС», 2007. – 64 с. – Текст : непосредственный.

28. Кубышко, В. Л. К проблеме психологического обеспечения профессиональной надежности специалиста силовых структур / В. Л. Кубыш-

ко, В. М. Крук, В. В. Вахнина, А. Ю. Федотов. – Текст : непосредственный // Психология и право. – 2020. – Т. 10. – № 4. – С. 18–32.

29. Линевич, В. Л. Психологическое сопровождение защищаемых лиц с алкогольной зависимостью : учебное пособие / В. Л. Линевич, Э. Р. Исхаков, З. Р. Мансурова. – Уфа : Уфимский ЮИ МВД России, 2020. – 80 с. – Текст : непосредственный.

30. Линевич, В. Л. Психологическая помощь лицам, подлежащим государственной защите при кризисных психических состояниях / В. Л. Линевич. – Текст : непосредственный // Вестник Уфимского юридического института МВД России. – 2018. – № 3 (81). – С. 79–82.

31. Липский, И. А. Социально-педагогическая ситуация: сущность, структура, управление / И. А. Липский // Научные труды Государственного научно-исследовательского института семьи и воспитания. – Москва, 2004. – Т. 1. – С. 39–47. – Текст : непосредственный.

32. Маклаков, А. Г. Основы психологического обеспечения профессионального здоровья военнослужащих : специальность 19.00.03 «Психология труда, инженерная психология, эргономика (психологические науки)» : автореф. дис. ... д-ра психол. наук / Маклаков Анатолий Геннадьевич. – Санкт-Петербург, 1996. – 37 с. – Текст : непосредственный.

33. Мардахаев, Л. В. Социально-педагогическое сопровождение и поддержка человека в жизненной ситуации / Л. В. Мардахаев. – Текст : непосредственный // Педагогическое образование и наука. – 2010. – № 6. – С. 4–10.

34. Марищук, Л. В. К вопросу о психолого-педагогическом сопровождении курсантов в процессе обучения на военных факультетах / Л. В. Марищук, Е. М. Бантюкова. – Текст : непосредственный // Психологическое сопровождение образовательного процесса. – Т. 2. – № 10 (2). – 2020. – С. 33–40.

35. Овчарова, Р. В. Справочная книга школьного психолога : учебное пособие для студентов педагогических университетов и учителей / Р. В. Овчарова. – Москва : Просвещение, 1993. – 254 с. – Текст : непосредственный.

36. Пергаментщик, Л. А. Кризисная психология : учебное пособие / Л. А. Пергаментщик. – Минск : Вышэйшая школа, 2004. – 288 с. – Текст : непосредственный.

37. Психологическая работа в органах внутренних дел : учебное пособие / В. В. Вахнина, Т. В. Мальцева, О. А. Ульянина, Н. В. Ложкина. – Москва : Академия управления МВД России, 2019. – 108 с. – Текст : непосредственный.

38. Сигитова, Е. Идеальный шторм: как пережить психологический кризис / Е. Сигитова ; под ред. С. Турко. – Москва : Альпина Паблицер, 2021. – 352 с. – Текст : непосредственный.

39. Смолова, Л. В. Психологическое консультирование : учебное пособие для вузов / Л. В. Смолова. – Москва : Юрайт, 2021. – 356 с. – ISBN 978-5-534-12382-1. – Текст : непосредственный.

40. Солдатова, Е. Л. Нормативные кризисы развития личности взрослого человека : специальность 19.00.01 «Общая психология, психология личности, история психологии» : дис. ... д-ра психол. наук / Солдатова Елена Леонидовна. – Челябинск, 2007. – 375 с. – Текст : непосредственный.

41. Таганова, А. А. Вопросы психологического обеспечения оперативно-служебной деятельности подразделений государственной защиты : методические рекомендации / А. А. Таганова. – Краснодар : Краснодарский университет МВД России, 2012. – 160 с. – Текст : непосредственный.

42. Ульянина, О. А. Психологическая подготовка лиц, впервые принятых на службу в органы внутренних дел Российской Федерации по должности служащего «Полицейский» : учебно-методическое пособие / О. А. Ульянина. – Москва : Академия управления МВД России, 2021. – 140 с. – Текст : непосредственный.

43. Харламенкова, Н. Е. Психологическая сепарация : подходы, проблемы, механизмы / Н. Е. Харламенкова, Е. В. Кумыкова, А. К. Рубченко. – Москва : Институт психологии РАН, 2015. – 368 с. – Текст : непосредственный.

44. Хащенко, В. А. Способы разрешения межличностного конфликта в экстремальных условиях жизнедеятельности / В. А. Хащенко. – Текст : непосредственный // Психологический журнал. – 1993. – № 3. – С. 38–46.

45. Эриксон, М. Стратегия психотерапии = Strategy of the Psychotherapy / Милтон Эриксон. – Санкт-Петербург : Летний сад, 2000. – 512 с. – (Мастерская психологии и психотерапии). – ISBN 5-89740-035-0. – Текст : непосредственный.

46. Якиманская, И. С. Психологическое консультирование : учебное пособие / И. С. Якиманская, Н. Н. Биктина. – Оренбург : Оренбургский государственный университет, 2015. – 230 с. – Текст : непосредственный.

47. Яничева, Т. Г. Восприятие и оценивание ситуаций межличностного взаимодействия : специальность 19.00.05 «Социальная психология, социология и психология личности» : дис. ... канд. психол. наук / Яничева Татьяна Геллиевна. – Санкт-Петербург, 1991. – 205 с. – Текст : непосредственный.

48. Яньшин, П. В. Клиническая психодиагностика личности : учебное пособие для вузов / П. В. Яньшин. – Москва : Юрайт, 2020. – 327 с. – Текст : непосредственный.

ГЛАВА VII. УГОЛОВНАЯ И АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА РАЗГЛАШЕНИЕ СВЕДЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С ОБЕСПЕЧЕНИЕМ БЕЗОПАСНОСТИ ЛИЦ, ПОДЛЕЖАЩИХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЗАЩИТЕ

В результате изучения данной темы обучающийся должен:

Знать: *составы преступлений, предусматривающих уголовную ответственность за разглашение сведений о мерах безопасности, применяемых в отношении судьи и участников уголовного процесса, должностного лица правоохранительного или контролирующего органа; сущность и содержание основных понятий, категорий, институтов, правовых статусов субъектов правоотношений в уголовном праве в рамках составов разглашения данных предварительного расследования, разглашения сведений о мерах безопасности, применяемых в отношении судьи и участников уголовного процесса, должностного лица правоохранительного или контролирующего органа.*

Уметь: *оперировать юридическими понятиями и категориями в рамках изученных составов преступлений; выделять изученные составы преступлений из массива иных деяний, анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правоотношения; правильно применять составы, предусматривающие уголовную ответственность за разглашение сведений о мерах безопасности, применяемых в отношении судьи и участников уголовного процесса, должностного лица правоохранительного или контролирующего органа; принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с уголовным законодательством.*

Владеть: *юридической терминологией, навыками разрешения проблем и коллизий, методикой квалификации и разграничения составов преступлений за разглашения сведений о мерах безопасности, применяемых в отношении судьи и участников уголовного процесса, должностного лица правоохранительного или контролирующего органа.*

Ключевые термины: *преступление, состав преступления, объект преступления, предмет преступления, субъект преступлений, объективная сторона преступления, субъективная сторона преступления, разглашение данных, разглашение сведений.*

§ 1. Уголовная ответственность за разглашение сведений о мерах безопасности, применяемых в отношении судьи и участников уголовного процесса (ст. 311 УК РФ)

В отечественном уголовном законодательстве впервые ответственность за разглашение сведений о мерах безопасности, применяемых в отношении судьи и участников уголовного процесса, была введена Феде-

ральным законом от 24 апреля 1995 г. № 61-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс РСФСР и Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР»¹, который дополнил Уголовный кодекс РСФСР 1960 г.² ст. 184.1 «Разглашение сведений о мерах безопасности, применяемых в отношении судьи, должностного лица правоохранительного или контролирующего органа и их близких родственников». Данной нормой предусматривалась уголовная ответственность за разглашение сведений о мерах безопасности, применяемых в отношении судьи, прокурора, следователя, судебного исполнителя, лица, производящего дознание, должностного лица правоохранительного или контролирующего органа, сотрудника федерального органа государственной охраны в связи со служебной деятельностью либо в отношении народного заседателя и присяжного заседателя в связи с их участием в отправлении правосудия, а также в отношении их близких родственников и иных лиц, на жизнь и здоровье которых совершается посягательство с целью воспрепятствовать законной деятельности указанного должностного лица, если оно допущено лицом, которому указанные сведения были доверены или стали известны по службе или работе. Из этого следует, что в уголовном законодательстве специальная норма, предусматривающая ответственность за данное деяние, появилась сравнительно недавно.

В настоящее время в УК РФ предусмотрена уголовная ответственность за разглашение сведений о мерах безопасности, применяемых в отношении судьи и участников уголовного процесса (ст. 311 УК РФ).

Статья 311. Разглашение сведений о мерах безопасности, применяемых в отношении судьи и участников уголовного процесса.

1. Разглашение сведений о мерах безопасности, применяемых в отношении судьи, присяжного заседателя или иного лица, участвующего в отправлении правосудия, сотрудника органов принудительного исполнения Российской Федерации, потерпевшего, свидетеля, других участников уголовного процесса, а равно в отношении их близких, если это деяние совершено лицом, которому эти сведения были доверены или стали известны в связи с его служебной деятельностью, наказывается штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо арестом на срок до четырех месяцев.

¹ О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс РСФСР и Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР : федеральный закон Российской Федерации от 24 апреля 1995 г. № 61-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Уголовный кодекс РСФСР (утв. Верховным Советом РСФСР 27 октября 1960 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. То же деяние, повлекшее тяжкие последствия, наказывается принудительными работами на срок до пяти лет либо лишением свободы на тот же срок.

Объект преступления – общественные отношения, возникающие при применении мер безопасности в отношении судьи, присяжного заседателя или иного лица, участвующего в отправлении правосудия, сотрудника органов принудительного исполнения Российской Федерации, потерпевшего, свидетеля, других участников уголовного процесса, а равно в отношении их близких.

Близкие лица – иные, за исключением близких родственников и родственников, лица, состоящие в свойстве с потерпевшим, свидетелем, а также лица, жизнь, здоровье и благополучие которых дороги потерпевшему, свидетелю в силу сложившихся личных отношений (п. 3 ст. 5 УПК РФ).

Предметом преступления являются сведения о мерах безопасности, применяемых в отношении судьи, присяжного заседателя или иного лица, участвующего в отправлении правосудия, сотрудника органа принудительного исполнения, потерпевшего, свидетеля, других участников уголовного процесса (лица, производящего дознание, следователя, прокурора, эксперта, специалиста, понятого и т. д.) или в отношении их близких.

Меры безопасности – меры, направленные на защиту жизни, здоровья и (или) имущества защищаемых лиц, предусмотренные Федеральным законом № 119-ФЗ.

К числу мер безопасности в соответствии со ст. 6 Федерального закона № 119-ФЗ относятся:

- личная охрана, охрана жилища и имущества;
- выдача специальных средств индивидуальной защиты, связи и оповещения об опасности;
- обеспечение конфиденциальности сведений о защищаемом лице;
- переселение на другое место жительства;
- замена документов;
- изменение внешности;
- изменение места работы (службы) или учебы;
- временное помещение в безопасное место;
- применение дополнительных мер безопасности в отношении защищаемого лица, содержащегося под стражей или находящегося в месте отбывания наказания, в том числе перевод из одного места содержания под стражей или отбывания наказания в другое.

Объективная сторона может выражаться в форме действий и бездействий по разглашению указанных сведений. Разглашение сведений в форме бездействия – это разглашение сведений в результате небрежного

хранения или нарушения правил хранения документов, содержащих сведения о мерах безопасности.

Под разглашением следует понимать противоправное сообщение, передачу соответствующих сведений лицу(-ам), которому(-ым) они не были известны, в любой форме (в форме устной беседы, передачи документов, демонстрации аудио- или видеозаписи, опубликования в печати, иных средствах массовой информации, по телефону, с помощью электронной почты и т. д.).

Преступление по ч. 1 ст. 311 УК РФ признается оконченным с момента разглашения сведений о мерах безопасности. При квалификации преступления по ч. 2 ст. 311 УК РФ требуется наступление тяжких последствий. Понятие наступления тяжких последствий является оценочным. В качестве тяжких последствий могут рассматриваться, в частности, убийство защищаемого, тяжкий вред его здоровью и т. п. При этом не имеет значения, наступили тяжкие последствия сразу после разглашения сведений о мерах безопасности или через некоторый промежуток времени.

Субъект преступления – специальный. К нему относится лицо, которому сведения о мерах безопасности были доверены либо стали известны в связи с его служебной деятельностью.

Субъективная сторона преступления, предусмотренного ст. 311 УК РФ, может выражаться как в прямом, так и в косвенном умысле виновного. При этом виновный осознает общественную опасность и фактический характер деяния – разглашения сведений о мерах безопасности, применяемых в отношении судьи, участника уголовного процесса либо их близких, и желает совершения этого деяния или сознательно его допускает.

§ 2. Уголовная ответственность за разглашение сведений о мерах безопасности, применяемых в отношении должностного лица правоохранительного или контролирующего органа (ст. 320 УК РФ)

Статья 320. Разглашение сведений о мерах безопасности, применяемых в отношении должностного лица правоохранительного или контролирующего органа.

1. Разглашение сведений о мерах безопасности, применяемых в отношении должностного лица правоохранительного или контролирующего органа, а также его близких, если это деяние совершено лицом, которому эти сведения были доверены или стали известны в связи с его служебной деятельностью (при отсутствии признаков преступления, предусмотренного ст. 283 УК РФ), наказывается штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо арестом на срок до четырех месяцев.

2. То же деяние, повлекшее тяжкие последствия, наказывается принудительными работами на срок до пяти лет либо лишением свободы на тот же срок.

Объект преступления – общественные отношения, возникающие при применении мер безопасности в отношении должностного лица правоохранительного или контролирующего органа, а также его близких.

Предметом преступления являются сведения о мерах безопасности, применяемых в отношении должностного лица правоохранительного или контролирующего органа, а также его близких. Следует обратить внимание, что предметом преступления по ст. 283 УК РФ являются сведения, составляющие государственную тайну.

К числу мер безопасности в соответствии со ст. 5 Федерального закона № 45-ФЗ относятся:

- личная охрана, охрана жилища и имущества;
- выдача оружия, специальных средств индивидуальной защиты и оповещения об опасности;
- временное помещение в безопасное место;
- обеспечение конфиденциальности сведений о защищаемых лицах и об их имуществе;
- перевод на другую работу (службу), изменение места работы (службы) или учебы;
- переселение на другое место жительства;
- замена документов, изменение внешности.

Объективная сторона анализируемого состава преступления характеризуется совершением действий, выраженных в разглашении сведений о мерах безопасности, применяемых в отношении должностного лица правоохранительного или контролирующего органа, а также его близких.

Преступление по ч. 1 ст. 320 УК РФ признается оконченным с момента разглашения сведений о мерах безопасности. При квалификации преступления по ч. 2 ст. 320 УК РФ требуется наступление тяжких последствий. Понятие наступления тяжких последствий является также оценочным.

Субъект преступления – специальный. К нему относится лицо, которому эти сведения были доверены или стали известны в связи с его служебной деятельностью.

Субъективная сторона преступления, предусмотренного ст. 320 УК РФ, может выражаться как в прямом, так и в косвенном умысле виновного.

§ 3. Административная ответственность за незаконное распространение сведений о защищаемых лицах

Федеральным законом от 11 июня 2021 г. № 201-ФЗ «О внесении изменений в статьи 4.6 и 32.2 Кодекса Российской Федерации об админи-

стративных правонарушениях»¹ внесены изменения в ст. 17.13 КоАП РФ, предусматривающую административную ответственность за нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации о государственной защите требований по обеспечению конфиденциальности сведений о защищаемых лицах и об их имуществе, если эти действия (бездействие) не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

Статья 17.13. Незаконное распространение сведений о защищаемых лицах.

1. Нарушение предусмотренных законодательством (ст. 9 Федерального закона № 45-ФЗ) Российской Федерации о государственной защите требований по обеспечению конфиденциальности сведений о защищаемых лицах и об их имуществе, если эти действия (бездействие) не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятидесяти тысяч до семидесяти тысяч рублей; на должностных лиц – от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц – от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

2. Сбор, передача (распространение, предоставление, доступ) персональных данных судей, прокурорских работников, следователей, лиц, производящих дознание, сотрудников органов внутренних дел, военнослужащих, сотрудников органов федеральной службы безопасности, сотрудников органов государственной охраны, сотрудников органов внешней разведки Российской Федерации, сотрудников Следственного комитета Российской Федерации, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации, сотрудников органов или учреждений уголовно-исполнительной системы, сотрудников таможенных органов или сотрудников органов принудительного исполнения Российской Федерации в связи с осуществлением ими служебной деятельности или выполнением такими лицами общественного долга либо персональных данных близких таких лиц, совершенные с нарушением требований законодательства Российской Федерации в области персональных данных, за исключением случаев, предусмотренных ч. 1 настоящей статьи, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на должностных лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на индивидуальных предпринимателей – от ста тысяч до двухсот тысяч рублей; на юридических лиц – от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей.

¹ О внесении изменений в статьи 4.6 и 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях : федеральный закон Российской Федерации от 11 июня 2021 г. № 201-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2021. № 24 (ч. 1). Ст. 4219.

В части 1 ст. 17.13 КоАП РФ ответственность предусмотрена за нарушение предусмотренных законодательством (ст. 9 Федерального закона № 45-ФЗ) Российской Федерации о государственной защите требований по обеспечению конфиденциальности сведений о защищаемых лицах и об их имуществе.

Так, в ст. 9 Федерального закона № 45-ФЗ отражено, что при наличии угрозы посягательства на жизнь, здоровье и имущество защищаемых лиц органом, обеспечивающим безопасность, налагается временный запрет на распространение информации, содержащей сведения о защищаемых лицах (о персональных данных), выдачу находящихся у оператора сведений о защищаемых лицах (о персональных данных) и об их имуществе, за исключением случаев, если такие сведения выясняются в установленном порядке в связи с производством по уголовному делу. Обеспечение конфиденциальности сведений о защищаемых лицах и об их имуществе осуществляется оператором на основании решения органа, обеспечивающего безопасность, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Порядок осуществления мер безопасности в виде обеспечения конфиденциальности сведений о защищаемом лице установлен Правилами осуществления мер безопасности в виде обеспечения конфиденциальности сведений о защищаемом лице, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации № 705.

В части 2 ст. 17.13 КоАП РФ предусмотрена ответственность за нарушение законодательства о персональных данных¹ лиц в связи с осуществлением ими служебной деятельности или выполнением такими лицами общественного долга либо персональных данных близких таких лиц.

Объектом административного правонарушения по ст. 17.13 КоАП РФ являются общественные отношения, складывающиеся в сфере обеспечения конфиденциальности сведений о защищаемых лицах и об их имуществе, а также в области защиты персональных данных лиц, указанным в диспозиции ст. 17.13 КоАП РФ.

Потерпевшими являются лица, подлежащие государственной защите в соответствии со ст. 2 Федерального закона № 45-ФЗ, а также должностные лица, перечисленные в ч. 2 ст. 17.13 КоАП РФ, и их близкие.

Объективная сторона правонарушения заключается:

- в нарушении предусмотренных законодательством Российской Федерации о государственной защите требований по обеспечению конфиденциальности сведений о защищаемых лицах и об их имуществе;
- в сборе, передаче (распространении, предоставлении, доступе) персональных данных судей, прокурорских работников, следователей, лиц,

¹ О персональных данных : федеральный закон Российской Федерации от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

производящих дознание, сотрудников органов внутренних дел, военнослужащих, сотрудников органов федеральной службы безопасности, сотрудников органов государственной охраны, сотрудников органов внешней разведки Российской Федерации, сотрудников Следственного комитета Российской Федерации, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации, сотрудников органов или учреждений уголовно-исполнительной системы, сотрудников таможенных органов или сотрудников органов принудительного исполнения Российской Федерации в связи с осуществлением ими служебной деятельности или выполнением такими лицами общественного долга либо персональных данных близких таких лиц, совершенных с нарушением требований законодательства Российской Федерации в области персональных данных.

Субъектами административного правонарушения, предусмотренного ст. 17.13 КоАП РФ, являются операторы и иные лица, получившие доступ к персональным данным лиц, указанным в диспозиции ст. 17.13 КоАП РФ. Субъективная сторона рассматриваемых правонарушений характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 17.13 КоАП РФ, рассматриваются судьями районных судов (ч. 1 ст. 23.1 КоАП РФ).

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Назовите основные элементы состава преступления, предусмотренного ст. 311 УК РФ.

2. Что является предметом преступления, предусмотренного ст. 311 УК РФ «Разглашение сведений о мерах безопасности, применяемых в отношении судьи и участников уголовного процесса»?

3. Возможно ли разглашение сведений путем бездействия?

4. С какого момента разглашение сведений о мерах безопасности является окончательным преступлением?

5. Кто является субъектом состава преступления, предусмотренного ст. 311 УК РФ «Разглашение сведений о мерах безопасности, применяемых в отношении судьи и участников уголовного процесса»?

6. Кого законодатель относит к категории «другие участники уголовного процесса, а равно их близкие»?

7. Какую форму вины предусматривает разглашение сведений о мерах безопасности?

8. Кого законодатель относит к категории «лицо, которому сведения стали известны в связи с его служебной деятельностью»?

9. Наступление каких тяжких последствий может быть инкриминируемо в соответствии с ч. 2 ст. 311 УК РФ?

10. В соответствии с каким составом преступления осуществляется квалификация разглашения информации о мерах безопасности, применяемых в отношении участников уголовного процесса, повлекшая за собой тяжкие последствия?

11. Назовите основные элементы состава преступления, предусмотренного ст. 320 УК РФ.

12. Кого законодатель относит к категории потерпевших в соответствии со ст. 320 УК РФ «Разглашение сведений о мерах безопасности, применяемых в отношении должностного лица правоохранительного или контролирующего органа»?

13. Имеет ли уголовно-правовое значение, в соответствии со ст. 320 УК РФ, способ разглашения сведений?

15. Кто является субъектом состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 17.13 КоАП РФ «Незаконное распространение сведений о защищаемых лицах»?

Список рекомендованной литературы

1. Бажанов, А. В. Уголовно-правовая охрана «защищаемых лиц». Уголовное право: стратегия развития в XXI веке / А. В. Бажанов // Материалы V Международной научно-практической конференции (24–25 января 2008 г.). – Москва : Проспект, 2008. – Текст : непосредственный.

2. Бойко, А. И. Преступное бездействие / А. И. Бойко. – Санкт-Петербург : Юридический центр «Пресс», 2003. – 320 с. – Текст : непосредственный.

3. Кибальник А. Г. Практический курс уголовного права России / А. Г. Кибальник, И. Г. Соломоненко. – Ставрополь : Ставропольсервисшкола, 2001. – 140 с. – Текст : непосредственный.

4. Курс уголовного права. Т. 5. Особенная часть : учебник для вузов / под ред. Г. Н. Борзенкова, В. С. Комисарова. – Москва : Зерцало, 2002. – 512 с. – ISBN 5-94373-035-4. – Текст : непосредственный.

5. Опыт и стандарты, используемые в международной практике, по вопросам защиты женщин от насилия. Программа правовых инициатив для стран Центральной и Восточной Европы Американской Ассоциации юристов. – Москва, 2000. – 259 с. – Текст : непосредственный.

6. Преступления против правосудия / А. Н. Александров, Ю. И. Антонов, А. В. Галахова, В. В. Демидов [и др.]; под ред. А. В. Галаховой. – Москва : Норма, 2005. – 416 с. – Текст : непосредственный.

7. Уголовная ответственность за разглашение сведений о мерах безопасности, применяемых в отношении судьи и участников уголовного процесса : учебное пособие / Т. Н. Нуркаева, Я. В. Линевиц. – Уфа : Уфимский ЮИ МВД России, 2018. – 53 с. – Текст : непосредственный.

АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ

Алексеев И. М. – кандидат юридических наук, доцент (глава III, § 2 в соавт.).

Артюшенко Е. И. – кандидат юридических наук (глава II, § 1–3 в соавт.; глава IV, § 1, § 2, § 5–7 в соавт.).

Бадамшин И. Д. – кандидат юридических наук, доцент (глава VII, § 1–3 в соавт.).

Бондаренко Ю. В. – кандидат юридических наук (глава I, § 1 в соавт.; глава II, § 1 в соавт.).

Будылина А. В. (глава II, § 1–3 в соавт.).

Вахнина В. В. – доктор психологических наук, доцент (глава VI, § 1–2 в соавт.).

Вашенко О. Ю. – кандидат юридических наук (глава II, § 1–3 в соавт.).

Власова Т. В. (глава I, § 2, § 4 в соавт.).

Воронцов А. В. – кандидат юридических наук, доцент (глава I, § 1–4 в соавт.).

Гайнуллина А. В. – кандидат психологических наук (глава VI, § 1–3 в соавт.).

Данильян А. С. – кандидат юридических наук, доцент (глава IV, § 3 в соавт.).

Диваева И. Р. – кандидат юридических наук, доцент (глава VII, § 1–3 в соавт.).

Завьялов И. А. – кандидат юридических наук, доцент (глава I, § 2, 4 в соавт.).

Ишмеева А. С. – кандидат экономических наук (глава V, § 1–2 в соавт.).

Каац М. Э. – кандидат юридических наук, доцент (глава I, § 2–4 в соавт.).

Канаков И. В. (глава VII, § 1 в соавт.).

Каримов Р. Р. – кандидат юридических наук (глава II, § 1 в соавт.).

Красильников А. В. – кандидат юридических наук, доцент (глава II, § 1 в соавт.).

Кузьмин Н. А. – доктор юридических наук, доцент (глава I, § 2, 4 в соавт.).

Латыпов В. С. – кандидат юридических наук, доцент (глава IV, § 1–2 в соавт., § 4 в соавт., § 6–8 в соавт.).

Лебедев Д. В. (раздел I в соавт.).

Линевич В. Л. – кандидат психологических наук, доцент (глава VI, § 1–2 в соавт.).

Лозовский Д. Н. – доктор юридических наук, доцент (глава III, § 5 в соавт.).

Макаров Д. В. (глава III, § 1–7 в соавт.; глава IV, § 1–8 в соавт.).

Макаров К. В. – кандидат юридических наук (раздел I в соавт.).

Маликова Н. В. – кандидат юридических наук, доцент (глава III, § 1, 3–4, 6–7 в соавт.).

Малков Д. В. (глава VI, § 1–4 в соавт.).

Мамлеева Д. Р. – кандидат юридических наук (глава VII, § 4).

Мухаметов П. А. – кандидат исторических наук, доцент (глава I, § 1 в соавт.; глава II, § 1 в соавт.).

Надгачаев П. В. – кандидат юридических наук, доцент (глава IV, § 5 в соавт.).

Никитина К. В. (раздел I в соавт.).

Николаева Т. В. – кандидат юридических наук, доцент (глава VII, § 1–3 в соавт.).

Нугуманов А. Р. – кандидат юридических наук (глава V, § 1–2 в соавт.).

Парфенов А. В. – кандидат юридических наук, доцент (глава I, § 1–4 в соавт.).

Пронин О. Ю. (раздел I в соавт.).

Рахимов Э. Х. – кандидат юридических наук, доцент (глава IV, § 5 в соавт.).

Рахматуллин М. А. – кандидат экономических наук, доцент (глава V, § 1–2 в соавт.).

Саморока В. А. – кандидат юридических наук, доцент (глава IV, § 4–6 в соавт.).

Субхангулов Р. Р. – кандидат экономических наук (глава V, § 1–2 в соавт.).

Терехов А. Ю. – кандидат юридических наук, доцент (глава IV, § 1–2 в соавт., § 4 в соавт., § 6–8 в соавт.).

Товба О. Н. – кандидат юридических наук (раздел I в соавт.).

Угольникова Н. В. – кандидат юридических наук, доцент (глава IV, § 4–6 в соавт.).

Хромов И. Л. – доктор юридических наук, профессор, (глава I, § 2, 4 в соавт.).

Шустов А. П. – (раздел I в соавт.).

Чикова Я. Н. – кандидат юридических наук (глава I, § 2, 4 в соавт.).

Янбухтин Р. М. – кандидат социологических наук, доцент (глава V, § 1–2 в соавт.).

Эсаулов С. В. – кандидат юридических наук (раздел I в соавт.).

Учебное издание

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ
ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ЛИЦ,
ПОДЛЕЖАЩИХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЗАЩИТЕ**

Учебник

В трех частях

Часть 1

*Под общей редакцией
начальника Управления по обеспечению безопасности лиц,
подлежащих государственной защите,
Министерства внутренних дел Российской Федерации
генерал-майора полиции С. В. Михалёва*

Редактор Е. А. Карамзина

Подписано в печать 23.06.2023

Гарнитура Times

Уч.-изд. л. 12,8

Тираж 100 экз.

Выход в свет 29.06.2023

Формат 60x84 1/6

Усл. печ. л. 13

Заказ № 25

*Редакционно-издательский отдел
Уфимского юридического института МВД России
450103, г. Уфа, ул. Муксинова, 2*

*Отпечатано в группе полиграфической и оперативной печати
Уфимского юридического института МВД России
450103, г. Уфа, ул. Муксинова, 2*