МВД России
Санкт-Петербургский университет

# ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ

Учебно-практическое пособие

Санкт-Петербург
2023

План-график 2023, поз. 66

УДК 342
ББК 67.4/67.9
О-64

**О-64 Организация деятельности участкового уполномоченного полиции :** учебно-практическое пособие. — Санкт-Петербург : СПбУ МВД России, 2023. — 316 с.

**Авторский коллектив:**

*Р. Ю. Аврутин*, канд. юрид. наук (гл. 1); *А. А. Беженцев*, канд. юрид. наук, доц. (гл. 15); *А. Э. Ваганов* (гл. 6); *В. Г. Ермолаев* (гл. 9); *В. П. Григорьев*, канд. юрид. наук (гл. 10); *С. С. Лампадова*, канд. юрид. наук, доц. (гл. 8); *С. И. Лиховенков* (гл. 13, прилож. (в соавт.)); *Н. Н. Паук*, канд. пед. наук (гл. 16 (в соавт.)); *Т. А. Сахарова*, канд. юрид. наук, доц. (гл. 7); *Т. В. Стульнова* (введен. (в соавт.), гл. 4, 5, прилож. (в соавт.), закл. (в соавт.)); *А. В. Тарасов*, канд. юрид. наук, доц. (гл. 16 (в соавт.)); *В. Н. Ткачук* (гл. 3); *В. И. Холманский* (введен. (в соавт.), гл. 2, 11, 12, прилож. (в соавт.), закл. (в соавт.)); *А. А. Шельпяков,* доц. (гл. 14)

ISBN 978-5-91837-688-1

Учебно-практическое пособие подготовлено в соответствии с программой учебной дисциплины «Организация деятельности участкового уполномоченного полиции», актуализировано в соответствии с действующими нормативными правовыми актами. Пособие содержит методические и практические рекомендации по алгоритму комплексных действий должностных лиц, исполняющих обязанности участкового уполномоченного полиции в территориальном органе внутренних дел МВД России при выполнении функциональных обязанностей по всем направлениям служебной деятельности.

Предназначено для курсантов, слушателей, адъюнктов образовательных организаций системы МВД России при изучении учебных дисциплин «Административная деятельность полиции», «Организация деятельности участкового уполномоченного полиции», «Уголовный процесс» (для последних двух учебных дисциплин в части, касающейся алгоритма действий сотрудников полиции при расследовании дел превентивного состава, публичного, частного и частно-публичного обвинения).

**УДК 342**
**ББК 67.4/67.9**

**Рецензенты:**
**Шапошников В. Л.,** кандидат юридических наук, доцент
(Белгородский юридический институт МВД России имени И. Д. Путилина);
**Палий В. М.,** кандидат юридических наук
(Московского университет МВД России имени В. Я. Кикотя)

© Санкт-Петербургский университет МВД России, 2023

ISBN 978-5-91837-688-1

# ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ ..... 6
ГЛАВА 1. ВВЕДЕНИЕ В УЧЕБНУЮ ДИСЦИПЛИНУ «ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ» ..... 7
Семинар ..... 7
ГЛАВА 2. ЭЛЕМЕНТЫ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ ..... 24
Семинар ..... 24
Практическое занятие ..... 38
ГЛАВА 3. ОБЩИЕ ОБЯЗАННОСТИ И ПРАВА УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ..... 42
Семинар ..... 42
ГЛАВА 4. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПО ПРИЕМУ ГРАЖДАН И РАБОТЕ С ОБРАЩЕНИЯМИ ..... 55
Семинар ..... 55
Практическое занятие ..... 71
ГЛАВА 5. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПО ПРИЕМУ, РЕГИСТРАЦИИ, ПРОВЕРКЕ СООБЩЕНИЙ О ПРЕСТУПЛЕНИЯХ, АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ, О ПРОИСШЕСТВИЯХ ..... 74
Семинар ..... 74
Практическое занятие ..... 85
ГЛАВА 6. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОГО ОБХОДА АДМИНИСТРАТИВНОГО УЧАСТКА ..... 88
Семинар ..... 88
Практическое занятие ..... 98
ГЛАВА 7. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПО КОНТРОЛЮ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ МИГРАЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ГРАЖДАНАМИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ..... 103
Семинар ..... 103
ГЛАВА 8. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПО КОНТРОЛЮ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ МИГРАЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ИНОСТРАННЫМИ ГРАЖДАНАМИ И ЛИЦАМИ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА ..... 108
Практическое занятие ..... 108

ГЛАВА 9. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПО ВЫЯВЛЕНИЮ И РАСКРЫТИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, УСТАНОВЛЕНИЮ МЕСТОНАХОЖДЕНИЯ ЛИЦ, ОБЪЯВЛЕННЫХ В РОЗЫСК ..... 125
Семинар ..... 125
Практическое занятие ..... 132
ГЛАВА 10. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ, ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ ..... 135
Семинар ..... 135
Практическое занятие ..... 145
ГЛАВА 11. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ВНЕШТАТНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА С ГРАЖДАНАМИ ..... 148
Семинар ..... 148
Практическое занятие ..... 155
ГЛАВА 12. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАДЗОРА ЗА ЛИЦАМИ, ОСВОБОЖДЕННЫМИ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ ..... 163
Семинар ..... 163
Практическое занятие ..... 185
ГЛАВА 13. УЧАСТИЕ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ КОНТРОЛЯ ЗА ЛИЦАМИ, ОСУЖДЕННЫМИ К НАКАЗАНИЯМ, НЕ СВЯЗАННЫМ С ЛИШЕНИЕМ СВОБОДЫ ..... 191
Семинар ..... 191
Практическое занятие ..... 204
ГЛАВА 14. ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ СО СТОЯЩИМИ НА УЧЕТЕ БОЛЬНЫМИ АЛКОГОЛИЗМОМ ИЛИ НАРКОМАНИЕЙ ..... 208
Семинар ..... 208
Практическое занятие ..... 214

ГЛАВА 15. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ..... 218
Семинар ..... 218
Практическое занятие ..... 244
ГЛАВА 16. ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ УЧАСТКОВОГО ПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ ..... 253
Практическое занятие ..... 253
ЗАКЛЮЧЕНИЕ ..... 262
СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ЛИТЕРАТУРЫ ..... 263
ПРИЛОЖЕНИЯ ..... 268

# ВВЕДЕНИЕ

Динамично развивающаяся система МВД России, новые мировые тенденции и политическое влияние требуют постоянного мониторинга действующего законодательства, актуализации и внесения изменений в нормативное правовое обеспечение деятельности участкового уполномоченного полиции. Вслед за меняющимся законодательством необходимо совершенствование учебного процесса, что, в свою очередь, требует своевременной разработки актуального методического обеспечения качественного профессионального обучения курсантов и слушателей образовательных учреждений системы МВД России, обучающихся по узкой специализации — деятельность участкового уполномоченного полиции, а также практических сотрудников полиции территориальных органов МВД России, работающих в должности участкового (старшего участкового) уполномоченного полиции, по правильному алгоритму их действий при возникновении проблемных ситуаций в ходе выполнения ими повседневных служебных обязанностей. В последние годы деятельности участкового уполномоченного полиции руководством страны и МВД России отводится особая роль. Участковый уполномоченный полиции является центральной фигурой в структуре территориальных органов МВД России, осуществляющих профилактику административных правонарушений и преступлений на обслуживаемом административном участке. От уровня его профессиональной подготовленности к выполнению повседневных служебных обязанностей в значительной мере зависит состояние оперативной обстановки на обслуживаемом административном участке, в районе, городе, регионе, стране. Это обязывает образовательные учреждения системы МВД России совершенствовать методическое обеспечение для более качественной подготовки курсантов и слушателей, обучающихся по узкой специализации — «деятельность участкового уполномоченного полиции», практических сотрудников полиции территориальных органов МВД России, работающих в должности участкового (старшего участкового) уполномоченного полиции, к самостоятельной работе в территориальных органах МВД России.

Совокупность в учебно-практическом пособии методических рекомендаций, четко выверенного алгоритма действий участкового уполномоченного полиции по разрешению ситуаций, возникающих в практической деятельности, возможность решения обучающимися практических задач, максимально приближенных к реальным условиям работы, позволит качественно подготавливать сотрудников полиции к самостоятельной работе в территориальных органах МВД России, обеспечивая соблюдение ими законности при выполнении своих служебных обязанностей.

# ГЛАВА 1
# ВВЕДЕНИЕ В УЧЕБНУЮ ДИСЦИПЛИНУ «ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ»

## Семинар

***Учебная цель:*** Ознакомить обучающихся с содержанием учебной дисциплины «Организация деятельности участкового уполномоченного полиции»; раскрыть связь данной учебной дисциплины с другими учебными дисциплинами, преподаваемыми в университете, определить значение дисциплины в контексте обучения выбранной профессии.

***Воспитательная цель:*** Рассматривая исторические особенности формирования института участковых уполномоченных, сформировать у обучающихся чувство глубокой гордости за выбранную профессию полицейского и непосредственно за такое направление работы сотрудников полиции, как деятельность участкового уполномоченного полиции.

***Вопросы для изучения:***

1. Предмет, задачи и система учебной дисциплины «Организация деятельности участкового уполномоченного полиции».
2. Становление институтов околоточного надзирателя и урядника в дореволюционной России.
3. Формирование, развитие и совершенствование службы участковых уполномоченных полиции после 1917 г.

## 1. Предмет, задачи и система учебной дисциплины «Организация деятельности участкового уполномоченного полиции»

При обсуждении первого вопроса семинара обучающиеся должны уяснить, что одной из наиболее важных с точки зрения обеспечения взаимодействия с населением как в настоящее время, так и в период становления и развития российской государственности была деятельность Министерства внутренних дел, а наиболее приближенным к населению и простым гражданам государства — участковый уполномоченных полиции, который занимает одно из важных мест в системе Министерства внутренних дел, а также в механизме социального управления страной.

Являясь одной из важнейших составляющих элементов системы управления и взаимодействия в органах внутренних дел, участковые уполномоченные полиции непосредственно обеспечивают:

— личную безопасность граждан;

— выявление, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;

— охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности;

— защиту частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности;

— розыск отдельных категорий лиц;

— оказание содействия сотрудникам подразделений уголовного розыска и органов предварительного следствия;

— оказание помощи гражданам, должностным лицам, организациям и общественным объединениям в защите их законных прав и интересов;

— безопасность дорожного движения;

— рассмотрение обращений и заявлений граждан;

— осуществление индивидуальной профилактической работы и др.

В силу важности выполняемых службой участковых задач одним из приоритетных направлений в деятельности МВД России и образовательных организаций МВД России в настоящее время является, в частности, обеспечение органов внутренних дел квалифицированными сотрудниками, способными отвечать современным вызовам времени.

Дополнительно следует отметить, что успешно решать ответственные задачи на практике выпускники образовательных организаций МВД России смогут лишь тогда, когда их глубокие знания в области права будут органично соединены в одно неразрывное целое со знаниями в области психологии, педагогики, научной организации труда и других специальных наук.

Таким образом, знания об организации деятельности участкового уполномоченного должны базироваться на всестороннем теоретическом и представительном эмпирическом материале, характеризующем эту деятельность.

Результаты многолетних научных исследований, изучение практики работы органов внутренних дел позволили сформировать прочные научные основы, отражающие разнообразные аспекты деятельности участкового уполномоченного полиции. Область научных знаний об организации деятельности участкового уполномоченного является специфическим научным учением, содержащим сведения о полиции, и носит межпредметный характер. В этом учении с успехом реализуются понятия, подходы, различные концепции и положения, создаваемые административно-правовой, уголовно-правовой науками, криминологией, криминалистикой, а также психологией, педагогикой и т. д. В свою очередь, представители этих наук могут брать для своих разработок все полезное, что создается специалистами в области исследования правовых и иных проблем организации деятельности участкового уполномоченного полиции.

Теоретические основы подобного межотраслевого взаимодействия создаются объектом и предметом рассматриваемой области научных зна-

ний, так как объект и предмет данного учения лежат не только сфере правовых явлений.

Практическая функция, цели и задачи дисциплины главным образом связаны именно с правоприменительной деятельностью, с практикой государственных органов, ведущих борьбу с преступностью и иными правонарушениями, а вырабатываемые дисциплиной практические рекомендации носят четко выраженный правовой характер, основаны на законе, соответствуют закону и ориентируют практических работников на безусловное выполнение законов. Правовые науки, административная, а также следственная и судебная практика являются основной «питательной средой» для учения об организации деятельности участковых уполномоченных полиции.

Обучающиеся должны также уяснить, что изучаемая учебная дисциплина «Организация деятельности участкового уполномоченного полиции» раскрывает:

— историю становления и развития службы участковых уполномоченных полиции;

— элементы организации деятельности участкового уполномоченного на современном этапе;

— содержание, основные направления деятельности, права и обязанности участкового уполномоченного полиции;

— организацию и порядок приема граждан на участковом пункте полиции;

— особенности деятельности участковых уполномоченных по приему, регистрации, проверке сообщений о преступлениях, административных правонарушениях, о происшествиях;

— содержание деятельности, осуществляемой при проведении профилактического обхода административного участка;

— особенности деятельности по контролю за соблюдением миграционного законодательства гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами и лицами без гражданства;

— сущность деятельности участкового уполномоченного по выявлению и раскрытию преступлений, установлению местонахождения лиц, объявленных в розыск;

— вопросы организации взаимодействия участкового уполномоченного полиции с государственными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления и общественными объединениями правоохранительной направленности;

— порядок организации и содержание работы участкового уполномоченного полиции по осуществлению внештатного сотрудничества с гражданами;

— особенности осуществления участковым уполномоченным административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы;

— степень участия участкового уполномоченного полиции в осуществлении контроля за лицами, осужденными к наказаниям, не связанным с лишением свободы;

— содержание профилактической работы участкового уполномоченного полиции со стоящими на учете больными алкоголизмом или наркоманией;

— специфику деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

— особенности организации работы участковых уполномоченных в сельской местности.

Целью освоения предлагаемого учебного материала является приобретение обучающимися теоретических знаний, необходимых для осуществления на высоком профессиональном уровне служебной деятельности в качестве участкового уполномоченного полиции и составляющих организационно-правовые основы охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на территории административного участка.

В этом контексте основная задача — научиться последовательно мыслить и с учетом приобретенных знаний творчески действовать при реализации положений законов и подзаконных нормативных правовых актов в своей оперативно-служебной деятельности.

В ходе изучения дисциплины обучающимися должны быть усвоены следующие основные задачи, возложенные на участкового уполномоченного:

1) защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства;

2) противодействие преступности;

3) охрана общественного порядка, собственности и обеспечение общественной безопасности.

Перечисленные задачи предопределяют функции и основные направления деятельности участковых уполномоченных полиции:

1) защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;

2) предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;

3) выявление и раскрытие преступлений;

4) производство по делам об административных правонарушениях.

Таким образом, изучение учебной дисциплины «Организация деятельности участкового уполномоченного полиции» направлено на решение следующих задач:

— формирование готовности выпускника осуществлять виды профессиональной деятельности, определенные федеральным государственным образовательным стандартом;

— раскрытие механизмов реализации участковым уполномоченным полиции профессиональных задач, соответствующих конкретным квалификационным требованиям специальности;

— формирование общекультурных, общепрофессиональных, профессиональных и профессионально-специализированных компетенций, обеспечивающих осуществление правоохранительной деятельности.

## 2. Становление институтов околоточного надзирателя и урядника в дореволюционной России

При изучении второго вопроса семинара обучающиеся должны осмыслить тот факт, что история развития государственных структур, занимающихся охраной общественного порядка и обеспечением общественной безопасности, указывает на то, что на протяжении трех последних веков развития российской государственности полицейская служба занимает значимое место в системе правоохранительных органов. Историческими прототипами современного участкового уполномоченного полиции в разные времена были квартальный надзиратель, околоточный надзиратель, урядник, участковый-инспектор милиции, участковый уполномоченный милиции.

История становления службы участковых уполномоченных полиции складывается в непосредственной связи с формированием и развитием органов внутренних дел.

Непосредственное формирование полицейских органов и образование «регулярной» полиции большинство исследователей относят к 25 мая 1718 г., когда была учреждена должность генерал-полицмейстера. С созданием этой должности начинается комплектование полицейского аппарата в соответствии с инструкцией, утвержденной российским императором. Для исполнения всех обязанностей, возложенных на полицмейстерскую канцелярию, требовалось сформировать соответствующий состав служащих.

Однако при комплектовании полицейского аппарата возник ряд трудностей, главной из которых было отсутствие средств на содержание полицейских чиновников. В связи с этим значительная доля обязанностей полиции была возложена на жителей столичного города. Полицией назначались на каждой улице старосты, «ночные караульщики», «десятские». Сохранение полицейской повинности для горожан было вынужденной, но весьма эффективной мерой. Участие граждан в охране общественного порядка всегда способствует повышению уровня их правосознания, улучшению эффективности этой деятельности.

Другой проблемой стало то, что на должности полицмейстеров поступали люди, по своим качествам явно несоответствующие характеру работы, например, освободившиеся с каторги. Искаженное представление о предполагаемой работе у граждан делало ее не престижной, что было связано с отсутствием четкой правовой регламентации полицейской деятельности.

Не существовало даже единообразного понимания термина «полиция». Только 16 января 1721 г. выходит Регламент, или Устав главного магистра, где полно и четко определялись задачи полиции, раскрывалось понятие полиции как государственного учреждения. В соответствии с этим документом наиболее важными задачами полиции были: «содействие правосудию; осуществление безопасности от разбойников, воров, насильников, обманщиков; принуждение каждого к честному труду и промыслу; наблюдение за порядком на улицах города; контроль над торговлей; призрение нищих, больных, увечных, бедных; защита вдов, сирот и иностранцев; надзор за подростками и т. д.»[1].

Весьма широкий и неопределенный характер задач, возлагаемых на полицию, вызвал необходимость привлечения к службе не только обывателей, но и армейские чины, перекладывая полицейские функций на армию. Управленческий аппарат полицмейстерских канцелярий и контор комплектовался, как правило, армейскими офицерами. Непосредственно полицейские обязанности исполняли унтер-офицеры и нижние чины, которые направлялись на службу из военных гарнизонов.

Вместе с тем привлечение армии к выполнению полицейских функций не могли решить основных проблем полицейской деятельности. Необходимо было на основе реформ государственного центрального и местного управления провести полное реформирование полицейских органов, увеличить их штаты, качественно улучшить кадровый состав, а также поднять авторитет полиции в глазах населения. В связи с этим для полиции наступает длительный период реформ и преобразований. На формирование системы и структуры полиции оказывали непосредственное влияние все метаморфозы государственного и местного самоуправления.

В 1775 г. основной административной единицей страны становится губерния, которая разделялась на уезды. Существовавшие ранее провинции упразднялись. Каждая губерния делилась на уезды, в них создавался административно-полицейский орган в виде так называемого нижнего земского суда. По существу, это была сельская полиция.

«Устав благочиния или полицейский» 1782 г. преобразовывал старые полицейские учреждения в новые городские административно-полицейские органы — управы благочиния. Вводились специальные

[1] Полное собрание законов Российской империи. Собр. 1. Т. VI. № 3708 (далее — ПСЗ).

должности служащих городской полиции, более четко определялись ее задачи и компетенция.

На рубеже XVIII–XIX вв. проявляется тенденция к централизации власти и подчинению ее военным, которые не могли не оказать влияние на формирование российской полиции. Указами Петра I в Петербург и Москву были назначены военные губернаторы, а в важнейшие губернские города – военные коменданты, которым была подчинена полиция[1]. Управы благочиния упразднялись, а в губернские города назначались полицмейстеры с двумя помощниками по гражданской части. Кроме того, город был обязан содержать за счет собственных средств (местного бюджета) частных приставов и квартальных надзирателей. Губернаторы и коменданты должны были лично отвечать за формирование штатов полиции[2], и лишь в 1800 г. произошло окончательное освобождение полиции от влияния армии. Полиция была признана как гражданское ведомство.

Следующим шагом реформирования полиции стало создание в 1802 г. вместо прежних центральных органов полицейского управления Министерства внутренних дел. Однако даже после всех произведенных реформ в составе полиции было слишком много начальников и мало исполнителей, которые бы непосредственно работали с населением, обеспечивая их нужды[3].

Попытка решить данную проблему была предпринята 25 декабря 1862 г. посредством принятия «Временных правил об устройстве полиции в городах и уездах губернии»[4].

Для непосредственной охраны общественного порядка на местах, после принятия Временных правил, образовались новые полицейские органы и учреждались новые должности. Крупные города делились на отдельные участки, вверенные особым участковым приставам; участки, в свою очередь, делились на 2–3 околотка, в каждом околотке стояли два околоточных надзирателя[5].

Должности околоточных надзирателей были созданы только в крупных городах. Эти чины полиции по своей сути были прообразом современного участкового уполномоченного полиции. До введения должности околоточного надзирателя функции охраны общественного порядка на местах выполняли старшие городовые. Околоточный надзиратель как лицо, близко стоящее к жителям, являлся низшим полицейским чином для

---

[1] Там же. Т. XXIV. № 17878.

[2] Лысенко В. В. Правонарушения в сфере общественной нравственности и полиция России (история и современность). СПб., 1997. С. 66.

[3] Инихов Б. Краткие очерки истории Санкт-Петербургской полиции // Вестник полиции. 1909. № 37. С. 785.

[4] ПСЗ. Сбор. 2. Т. 37. № 39087.

[5] Тарасов И. Лекция по полицейскому (административному) праву. Т. 1. Ч. 2. М., 1908. С. 139.

принятия всякого рода жалоб и заявлений. У ворот домов, где они проживали, вывешивали доски с указанием их квартир[1].

В прямом подчинении околоточных надзирателей как своих ближайших начальников находились городовые, которые получали от первых приказания, причем за их неисполнение отвечали как за неподчинение начальству[2].

На должность околоточного надзирателя назначались лица из числа русских поданных всех званий и состояний, достигшие 25 лет, обладающие здоровым телосложением, ростом не ниже 2 аршин 6 ½ вершков (примерно 1,71 метра), имеющие соответствующее образование, право на льготы второго разряда по воинской повинности или же приобретенную на государственной службе опытность.

Обязанности околоточных надзирателей указывались в специальной инструкции. Согласно инструкции обязанности околоточных надзирателей разделялись на общие и особые. К общим обязанностям относились следующие: непосредственное подчинение приставу; получение от него поручений и приказаний; доклад об их исполнении. К особым обязанностям относилось наблюдение за наружным порядком, внутренний надзор за народонаселением, дежурство в участковом управлении. Околоточный надзиратель обязан был днем и ночью как можно чаще обходить вверенный ему околоток для охраны общественной тишины и порядка, принимать предписанные законом меры к прекращению нарушения таковых, ему предписывалось предупреждать убийства, разбои, грабежи, кражи и другие преступления против личной безопасности обывателей. Возлагая на околоточного надзирателя такие обязанности, инструкция предоставляла ему и достаточно широкие административные полномочия.

Околоточный надзиратель имел право собственной властью задерживать подозреваемых в совершении преступлений и проступка в следующих случаях:

— когда при составлении протокола о нарушении благоустройства и благочиния обвиняемый отказался объявить свое звание или предоставить удостоверение о своем имени, фамилии и месте жительства;

— когда подозреваемые в совершении преступления (убийства, разбоя, грабежа, кражи) застигнуты при совершении преступления или сразу после него;

---

[1] Инихов Б. Краткий очерк истории Санкт-Петербургской полиции. Там же. № 38. С. 710.

[2] Инструкция околоточным надзирателям, обязательные постановления для жителей г. Казани. Казань, 1890. С. 54.

— когда на подозреваемом имеются явные следы совершенного преступления или при нем будут вещи, служащие доказательством преступления;

— когда он не имеет постоянного места жительства;

— людей, открыто сопротивляющихся распоряжениям полиции, нарушающих общественное спокойствие, порядок и безопасность;

— людей, на разыскание и задержание которых последовало особое распоряжение начальства[1].

Наблюдая за исполнением обязанностей городовых своего околотка, околоточный надзиратель должен был назначать городовых на дежурства на подвижных и постоянных постах. Расположение постов на околотках было таким, чтобы иметь возможность городовым видеть и слышать друг друга. На каждом посту находились три городовых, которые поочередно несли службу. Число постов городовых указано не было, оно колебалось в зависимости от пространства занимаемого участка, от числа жителей и, наконец, от расположения городов. На каждый участок приходилось от 30 до 40 городовых при 10–12 постах[2]. Участки делились на околотки с таким расчетом, чтобы надзиратель околотка мог бы обойти свой околоток несколько раз в сутки и знал бы в нем все дома, заведения, жильцов и дворников.

Околоточный надзиратель был обязан «не останавливаясь на общем знакомстве с населением околотка, стараться ближайшим образом узнать его жителей, чтобы иметь всегда готовыми те сведения, касательно обывателей околотка, которые необходимы для успешного производства розысков…», он не должен был оставлять без внимания «ни одного случая, а, напротив, на все обращать внимание, за всеми следить и все события запоминать и использовать все сведения при необходимости…»[3].

Для достижения «надлежащего успеха» в охране общественного порядка Инструкция обязывала околоточных надзирателей взаимодействовать друг с другом, так как «при полной солидарности всегда скорее и легче обнаруживаются преступления и разыскиваются преступники»[4].

В этот период значительно расширяется нормативно-правовая основа регламентации деятельности полиции, в том числе и околоточных надзирателей. Для исполнения обязанности по предупреждению и пресечению преступлений околоточный надзиратель руководствовался Уставом о предупреждении и пресечении преступлений[5], при обнаружении нарушения

---

[1] Там же. С. 56.

[2] Там же. С. 4.

[3] Инструкция околоточного надзирателя Ревельской городской полиции. Ревель, 1900. С. 3.

[4] Инструкция околоточным надзирателям, обязательные постановления для жителей г. Казани. С. 58.

[5] Свод законов Российской Империи. Т. XIY. URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/? win-

акцизного сбора околоточный надзиратель руководствовался ст. ст. 76, 102 Устава об акцизных сборах[1], при обнаружении неисправности дорог околоточные надзиратели руководствовались Уставом путей сообщений[2].

Это лишь некоторые из нормативных правовых актов, которыми руководствовался околоточный надзиратель. Кроме нормативных актов центрального аппарата околоточные надзиратели на местах должны были выполнять обязательные постановления местных властей.

В 1878 г. для управления деятельностью всех учреждений губерний, уездов и волостей, а также для наблюдений за охраной в них спокойствия и безопасности жителей в штатах уездных полицейских управлений была введена должность полицейского урядника, являющегося ближайшим помощником пристава и одновременно начальником и руководителем над низшими полицейскими служителями. Для обеспечения их деятельности 28 июля 1887 г. была издана Инструкция полицейских урядников, где указывались права и обязанности чиновников. Данная инструкция была утверждена министром внутренних дел по согласованию с Министерством юстиции и действовала на всей территории России, где была введена должность полицейского урядника.

Согласно инструкции урядник должен был проживать на территории своего участка и без разрешения станового пристава не имел права отлучаться. Для успешного исполнения своих обязанностей урядник должен был тщательно изучать местность, входящую в данный участок, знать расположение сел, поселков, отдельных домов, ознакомиться с местами, где могут укрываться «злоумышленные люди», скрывать и сбывать имущество, добытое преступлением. В пределах своего участка урядник выполнял многофункциональные обязанности. Он занимался предупреждением и пресечением преступлений, составлением протоколов при обнаружении правонарушений, также он был обязан пресекать все действия, направленные против правительства, к подрыву доброй нравственности и прав собственности. На него были возложены такие обязанности, как соблюдение «правил против пожара», принятие мер против наводнений, наблюдение за исполнением «народного здоровья», за исправным состоянием дорог, мостов, телеграфных столбов и другие, носящие профилактический характер меры[3].

У каждого урядника была записная книжка, где он указывал исполнение отдельных поручений прокурора, судебных следователей, офицеров

---

dow_volume_contents&volume=100018 (дата обращения: 10.10.2022).

[1] Там же. Т. X.

[2] Там же. Т. XII. Ч. 1.

[3] Правящая Россия. Полный сборник сведений о правах и обязанностях административных учреждений и должностных лиц Российской Империи (от Государственного Советника до сельского старосты). Ч. 1. СПб., 1904. С. 159.

отдельного корпуса жандармов. Вторая часть книжки была предназначена для дневника урядника. Здесь записывались для памяти поручения, приказания, замеченные неисправности, по поводу которых отданы приказания сотским при объездах своего участка. Записную книжку и инструкцию урядник должен был иметь всегда при себе. За неисполнение или медлительность при исполнении приказания начальства, «за нерадение и беспорядки на службе», а также за неисполнение инструкции становые приставы имели право делать урядникам выговоры, замечания, подвергать их аресту до семи суток, увольнять со службы. За более важные проступки, урядники подлежали ответственности по суду, которому подвергались по постановлению губернского правления. Судил их окружной суд[1].

Нетрудно заметить, что обязанности и права околоточного надзирателя и урядника, содержание выполняемых ими функций во многом напоминает те, которые в настоящее время характерны для участковых уполномоченных полиции.

Институты околоточных надзирателей и урядников существовали до 1917 г. В течение такого продолжительного периода, несмотря на многочисленные нарекания в их адрес, они явились большим шагом вперед в организации полицейской деятельности. Благодаря этим институтам сформировалось представление о необходимости обеспечения неразрывной связи полиции и населения в охране общественного порядка и борьбе с преступностью. Постоянное присутствие околоточного надзирателя или урядника на административном участке обеспечивало доверительное отношение к нему со стороны граждан и возможность в динамике наблюдать происходящие социальные процессы, что влияло на качество решения полицейских задач. Полученный опыт организации службы в околотках был впоследствии заимствован властями страны Советов.

## 3. Формирование, развитие и совершенствование службы участковых уполномоченных полиции после 1917 г.

При рассмотрении на семинаре третьего вопроса обучающиеся должны акцентировать особое внимание на развитии правоохранительной системы России. Так, сразу после Октябрьской революции 1917 г. становится понятным, что для утверждения нового строя необходимы были не только армия, флот, органы государственного управления, но и надлежащая служба охраны общественного порядка.

Становление института участковых уполномоченных милиции после Октябрьской революции было трудным. Коренные изменения претерпели все структуры государственного управления, в том числе Министерство внутренних дел, все его подразделения и службы.

---

[1] Пособие нижним чинам полиции при производстве дознания / сост. Н. В. Муравьев. М., 1909.

Советская власть при формировании милиции изначально сделала ставку на «сознательных рабочих и крестьян», образующих вооруженные формирования трудящихся. Отсутствие у полицейских чинов императорской России необходимого в новом государстве рабоче-крестьянского происхождения, и их идеологическая несовместимость с новой политикой привели к чистке аппарата от «враждебных» и «морально неустойчивых лиц»[1]. Чистка способствовала фактической ликвидации старой полицейской системы, поскольку Военно-революционный комитет не «рассматривал старый полицейский аппарат как основу для создания новых милицейских органов»[2].

Милиция представляла собой новый постоянный орган, опиравшийся в вопросах охраны общественного порядка и безопасности на местное городское население. В Петрограде в 1918 г. все мужчины в возрасте от 18 до 40 лет ставились на особый учет отделом охраны и привлекались к выполнению милицейских обязанностей по охране общественного порядка.

В марте 1918 г. после переезда ЦК РКП(б) и советского правительства из Петрограда в Москву нарком внутренних дел Г. И. Петровский поставил в СНК вопрос об организации советской милиции на штатных началах[3]. «Таким образом, в 1918 году большевики вынуждены были создавать и армию, и государственную службу по охране порядка и борьбе с преступностью, аналоги которой во всем мире называются полицией. Но так полюбившееся название «милиция» осталось, хотя оно уже не соответствовало содержанию, зато давало основание называть милицию народной и противопоставлять ее "буржуазной антинародной полиции"»[4].

Комплектование милиции строилось на принципе добровольности, но только из представителей трудящихся классов. Каждый, поступивший на службу в милицию, давал письменное обязательство послужить не менее шести месяцев, подчиняться приказам начальников и соблюдать инструкцию.

Инструкция об организации рабоче-крестьянской милиции от 12 октября 1918 г., формировавшая создание штатной милиции в РСФСР, закрепила низовые звенья милицейского аппарата на местах — старшие милиционеры и милиционеры. За старшим милиционером не был закреплен определенный участок. В ней отмечалось, что старшие милиционеры наблюдают за внешним состоянием района, для чего делают обход по району, докладывают в уездах начальнику района, а в городах — его по-

---

[1] Мулукаев Р. С. Организация управления советской милиции в 1917–1920 гг. : лекция. М. : Академия МВД СССР. 1976. С. 6.

[2] Городецкий Е. Н. Рождение Советского государства. М., 1965. С. 309.

[3] Малыгин А. Я., Мулукаев Р. С. Развитие конституционно-правовых основ организации и деятельности органов внутренних дел. М. : Академия МВД СССР, 1988. С. 31.

[4] Шестаев Н. Какая полиция нам нужна? // Право и жизнь. 1992. № 2. С. 140.

мощнику о состоянии района, осуществляют надзор за чистотой и внутренним порядком района, хорошо изучают свой район.

В их подчинении находились младшие милиционеры, а в служебные обязанности заключались в организации службы по постам, проведении инструктажа, принятии рапортов по итогам дежурства. Кроме того, старшие милиционеры организовывали исполнение текущих приказов, директив, распоряжений; следили за их скорым и точным исполнением. Характер функций, выполняемых старшими милиционерами, позволяет говорить о том, что они выступали в роли участковых уполномоченных.

В декабре 1918 г. издается новая Инструкция советской рабоче-крестьянской милиции, которая подробно регламентировала обязанности младшего милиционера на посту, по общему наблюдению, по борьбе с преступностью, по наблюдению за чистотой и порядком на площадях, улицах и во дворах, по охране общественного спокойствия при несчастных случаях. Можно сделать вывод о том, что в первые годы советской власти функции участкового инспектора милиции исполнялись коллегиально, так как были распределены между старшим и младшими милиционерами[1].

Основной упор делался на формирование милиции в городах. Данное обстоятельство привело к тому, что в сельской местности до 1920 г. обязанности участковых инспекторов милиции нормативно не были определены. В основном они руководствовались циркулярными распоряжениями НКВД, и лишь в феврале 1920 г. НКВД РСФСР издал Инструкцию волостным милиционерам.

Волостная милиция состояла из старших и подчиненных им младших милиционеров. Старший волостной милиционер отвечал за общее состояние дел в волости, распределял работу между подчиненными милиционерами, а с 1923 г. и между сельскими исполнителями, руководил их работой, лично исполнял наиболее сложную работу. При этом младшие волостные милиционеры не являлись прототипом современных участковых уполномоченных, так как они не закреплялись за определенной территорией, работали в масштабе своего участка, волости, исполняли отдельные поручения старшего волостного милиционера. Однако, на наш взгляд, именно они стали базой для создания института участковых инспекторов, в частности на селе[2].

Волостные милиционеры в пределах своего района были обязаны знать наименования всех селений, деревень, хуторов, всех дорог, место расположения государственных органов, учреждений, организаций, лично должны были знать руководителей и должностных лиц.

---

[1] Желудкова Т. И. Становление и развитие института участкового инспектора милиции в период строительства социализма (октябрь 1917–1936 гг.) // Теория и практика совершенствования общественного порядка : труды Академии МВД СССР. М., 1985. С. 78.

[2] Крючков А. В. Возникновение института участковых инспекторов и его развитие в 20-х годах // Профилактика правонарушений. М., 1977. Вып. 6. С. 113.

Работу волостной милиции достаточно сложно признать эффективной. Сказывались причины, характерные и для дореволюционной полиции: плохой кадровый состав, низкие оклады, перегруженность работой, недостаточное снабжение средствами передвижения и оружием[1]. На местах одному милиционеру вместо 5 тысяч человек приходилось обслуживать 14–17 тысяч населения, а иногда и 20–22 тысяч. Многим старшим милиционерам приходилось работать не 8–10 часов, а 15–8 часов в сутки. Функции охраны общественного порядка целиком ложились на волостных милиционеров, во многих районах отсутствовали судебные и следственные органы[2].

Для упорядочения деятельности сельской милиции 16 января 1924 г. Нарком внутренних дел РСФСР издал Инструкцию волостному милиционеру[3]. Новеллой в праве инструкция не стала, так как по своему содержанию в основном повторила положения Инструкции участкового надзирателя в городах, в ней были учтены и условия сельской местности.

В Инструкции говорилось, что волостной милиционер осуществляет свои обязанности лично или через младших милиционеров и сельских исполнителей. В его непосредственном подчинении по-прежнему находились младшие милиционеры.

Несмотря на все предпринятые попытки на протяжении последующих 1924–1925 гг., Советскому государству не удается создать стабильную службу участковых инспекторов милиции в волостях. Только в 1929 г. после принятия положения о волостных Съездах Советов и волостных Исполнительных комитетах большинство сельских районов было разделено на участки. С этим периодом связывается рождение термина «участковый инспектор».

Значение Инструкции участковому надзирателю, утвержденной 17 ноября 1923 г. Народным комиссариатом внутренних дел РСФСР, заключалось в том, что она, по сути, положила начало формированию института участковых в российской милиции. Именно 17 ноября 1923 г. в соответствии с приказом МВД России от 6 сентября 2002 г. № 868 «Об объявлении дня участковых уполномоченных милиции» считается датой начала формирования в органах внутренних дел участковых уполномоченных, а 17 ноября объявлен Днем участковых уполномоченных.

Важным этапом в развитии рассматриваемого института явилось принятие в мае 1930 г. НКВД РСФСР Положения об участковом инспекторе в сельской местности. В нем указывалось, что участковый инспектор является должностным лицом в сельской местности, выполняющим обязанности в области охраны революционного порядка и безопасности в пределах своего участка. Границы участка определял начальник милиции. Согласно по-

[1] Отчет ЦКК РКП (б) VIII съезд партии (май 1923 г. – май 1924 г.). М., 1924. С. 128.
[2] От наших корреспондентов // Административный вестник. 1926. № 6. С. 30.
[3] Действующее распоряжение по милиции. М. ; НКВД РСФСР. 1928. С. 84–97.

ложению участковый инспектор был обязан в любое время принимать устные и письменные заявления граждан, предприятий, учреждений и организаций, расследовать преступления, осуществлять охрану общественного порядка и следить за соблюдением правил санитарии[1].

В 1933 г. Главное управление рабоче-крестьянской милиции при СНК РСФСР принимает новое Положение об участковых инспекторах в сельских местностях. Данное положение не особо отличалось от предыдущих инструкций. В нем не было сказано о подчинении или выполнении распоряжений сельских Советов, находящихся в пределах этого участка. Новое положение пошло лишь по пути уточнения и внесения ясности в основные моменты, определившие построение института участкового инспектора милиции. Функциональные обязанности городского и сельского участкового инспектора милиции между собой не имели различий. Главной их обязанностью была «охрана революционного порядка и гражданской безопасности»[2].

Состояние общественного порядка в данный период характеризовалось ростом преступности. Трудности милицейской службы усугублялись серьезной нехваткой квалифицированных, специально подготовленных для службы участковых инспекторов кадров. Реальные признаки улучшения положения дел обозначились с созданием на базе наиболее известных учебных заведений по подготовке полицейских кадров, среди которых Санкт-Петербургская школа чинов столичной полиции, Казанская школа стражников, Елабужская школа урядников, Рязанская школа урядников конно-полицейской стражи, школ и курсов нового типа, ориентированных на подготовку участковых инспекторов милиции.

Положительная динамика деятельности милиции, обусловленная усилением качественного состава ее сотрудников, повлияла на внимательное отношение государственной власти к формированию системы подготовки кадров.

Механизм подготовки и обучения кадров милиции активно совершенствовался и к концу рассматриваемого периода принял следующий вид.

1. Школы среднего командного состава. Школы данного уровня функционировали в Ленинграде, Омске, Новочеркасске. Срок обучения милиционеров в указанных школах составлял 2 года. Именно они стали образовательными учреждениями среднего уровня, ориентированными на подготовку специалистов для милиции. Данные школы на протяжении нескольких десятилетий доказали свою эффективность и были упразднены лишь в начале 21 в.

2. Губернские школы младшего комсостава с десятимесячным сроком обучения в целях усовершенствования общеобразовательной и специаль-

[1] Желудкова Т. И. Указ. соч. С. 83.

[2] Сборник законодательных документов по вопросам организации и деятельности советской милиции. (1917–1934 гг.). М., 1957. С. 14.

ной подготовки работников милиции, представлявшие собой аналог учебных центров, существовавших до недавнего времени в структуре региональных подразделений МВД России.

3. Губернские школы-резервы поднятия квалификации рядовых милиционеров.

4. Областные школы младшего комсостава по подготовке участковых надзирателей, помощников начальников волостных милиционеров, старших милиционеров с годичным сроком обучения.

5. Губернские резервы милиции для подготовки участковых надзирателей и милиционеров (в губерниях, где не было школ) [1].

В 1922–1923 гг. участковые надзиратели проходили профессиональную подготовку в школах-резервах, в конце 20-х гг. они обучались в школах младшего комсостава и на милицейских курсах, где получали политические и общеюридические знания. В 1933 г. при школе старшего начсостава были организованы краткосрочные курсы участковых, где участковые проходили переподготовку[2]. Для оказания методической и правовой помощи участковым инспекторам милиции были изданы различные пособия и инструкции с разъяснениями и комментариями нормативно-правовых актов, что ознаменовало собой признание службы участковых уполномоченных в качестве необходимого звена обеспечения порядка и безопасности в государстве.

На стабилизации института участковых уполномоченных положительно сказывались предпринятые шаги по повышению денежного содержания инспекторов, развитие ведомственных учебных заведений. Однако другие компоненты, характеризующие материально-бытовые условия жизни участкового инспектора, правовое регулирование его деятельности стабильно оставались неудовлетворительными.

Не способствовали повышению эффективности деятельности и регулярные переподчинения указанной службы. До 1974 г. участковые инспектора входили в состав службы охраны общественного порядка (именовавшейся в то время наружной службой милиции), а в 1974 г. они были введены во вновь созданную службу профилактики, являющуюся, в свою очередь, составной частью подразделений уголовного розыска. Данная реформа доказала, с одной стороны, что возможности службы участковых инспекторов представляли неподдельный интерес для уголовного розыска; с другой стороны, становится ясным, что государство на тот момент еще недостаточно осознало возможности и значение института участковых уполномоченных милиции в организации охраны правопорядка.

---

[1] Еропкин М. И. Развитие органов милиции в Советском государстве. Высшая школа МООП. М., 1967. С. 46.

[2] Шаров Б. Волостная милиция // Административный вестник. 1925. № 4. С. 37 ; Смирнов А. О подготовке работников для деревни. Там же. № 9. С. 63.

В 1983 г. служба профилактики была упразднена, а участковые инспектора выведены из подчинения аппарата уголовного розыска. В 1986 г. участковые инспекторы были вновь введены в состав службы охраны общественного порядка.

С принятием в 1993 г. Указа Президента Российской Федерации «О милиции общественной безопасности (местной милиции) в Российской Федерации» участковые инспектора введены в ее состав[1]. Позднее Федеральным законом от 29 декабря 2000 г. № 163-ФЗ «О внесении изменений в статьи 30 и 36 Закона Российской Федерации "О милиции"» понятие «участковый инспектор милиции» было заменено на «участковый уполномоченный милиции»[2]. Федеральный закон «О полиции» уже содержит понятие «участковый уполномоченный полиции».

### *Вопросы и задания для самоконтроля*

1. Назовите дату создания регулярного полицейского органа в Российской империи.
2. Трудности, возникающие при комплектовании кадрами полицейских органов, были всегда. Охарактеризуйте их в эпоху возникновения Министерства внутренних дел.
3. Дайте краткий анализ нормативных актов, регламентирующих деятельность полицейской службы.
4. Проведите сравнительный и ретроспективный анализ правовых актов настоящего времени и правовых актов XVIII–XIX вв. в сфере обеспечения безопасности населения.
5. Опишите порядок создания, права и обязанности околоточных надзирателей.
6. Перечислите особые обязанности околоточного надзирателя.
7. Раскройте основные направления взаимодействия околоточного надзирателя с городовыми, а также другими государственными чиновниками той эпохи.
8. Перечислите нормативные акты, которыми руководствовался околоточный надзиратель при выполнении своих обязанностей.
9. Назовите основные права и обязанности полицейского урядника.
10. Назовите особенности порядка формирования службы участковых уполномоченных милиции в советский период (после 1917 г.) и до настоящего времени. Выделите отличия.

---

[1] Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. 1993. № 7, ст. 562.

[2] Собрание законов Российской Федерации. 2001. № 1, ст. 6.

# ГЛАВА 2
# ЭЛЕМЕНТЫ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ

## СЕМИНАР

***Учебная цель:*** Ознакомить обучающихся с содержанием организации деятельности участкового уполномоченного полиции, ее правовой основой, основными принципами, задачами; раскрыть содержание элементов организации его деятельности; отметить роль участкового уполномоченного полиции в обеспечении охраны общественного порядка и борьбе с преступностью на территории обслуживаемого административного участка.

***Воспитательная цель:*** Способствовать развитию у обучающихся чувства уважения к избранной профессии, формированию правильного понимания значимости службы в должности участкового уполномоченного полиции.

***Вопросы для изучения:***

1. Роль участкового уполномоченного полиции в выполнении задач, возложенных на органы внутренних дел.
2. Элементы организации деятельности участковых уполномоченных полиции, их характеристика.

### 1. Роль участкового уполномоченного полиции в выполнении задач, возложенных на органы внутренних дел

При обсуждении первого вопроса преподаватель обращает внимание курсантов на центральную роль участкового уполномоченного полиции в выполнении задач, возложенных на органы внутренних дел. Данная роль обусловлена многообразием функциональных обязанностей, выполняемых участковым уполномоченным полиции. Успешное выполнение возложенных на участкового уполномоченного полиции обязанностей — залог хорошего состояния оперативной обстановки на обслуживаемой территории. Показатели служебной деятельности участкового уполномоченного полиции определяют основные показатели органов внутренних дел в целом.

По своему содержанию должность участкового уполномоченного полиции является универсальной. Участковый уполномоченный полиции при несении службы на закрепленной части территории муниципального образования, обслуживаемой территориальным органом МВД России на районном уровне, выполняет практически все задачи полиции по защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, по противодействию преступности, охране общественного порядка, собственности и обеспечению общественной безопасности. В территориальном органе МВД России на районном

уровне почти нет службы или структурного подразделения, функциональные обязанности сотрудников которых не выполнял бы участковый уполномоченный полиции.

*Как работник оперативной службы* участковый уполномоченный полиции участвует в раскрытии преступлений. Он оказывает содействие оперативным подразделениям и органам предварительного следствия в розыске и задержании лиц, подозреваемых в совершении преступлений, проверке на территории административного участка мест возможного нахождения лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от исполнения уголовного наказания, без вести пропавших.

*По линии работы дознавателей и следователей* участковый уполномоченный полиции осуществляет по поручению начальника органа дознания предварительное расследование в форме дознания по уголовным делам по преступлениям, выявление и раскрытие которых отнесено к компетенции органов внутренних дел. При обнаружении на административном участке деяний, содержащих признаки преступлений, по делам о которых предварительное расследование проводится в форме дознания органами внутренних дел, он самостоятельно принимает по ним предусмотренные уголовно-процессуальным законодательством меры, направленные на установление обстоятельств, подлежащих доказыванию по делу.

*Выполняя функции по соблюдению миграционного и регистрационного режима* на обслуживаемой территории, включающие правила въезда, выезда и пребывания на территории Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, участковый уполномоченный полиции осуществляет проверку соблюдения должностными лицами и гражданами Российской Федерации этих правил. Он ведет учет постоянно проживающих на административном участке иностранных граждан и лиц без гражданства, ежемесячно осуществляет проверки их фактического проживании.

*В области предупреждения безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних* участковый уполномоченный полиции оказывает содействие сотрудникам подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России на районном уровне в выявлении родителей или лиц, их заменяющих, не исполняющих или исполняющих ненадлежащим образом обязанности по воспитанию и обучению детей. Он также выявляет работников образовательных, воспитательных, лечебных или иных учреждений, нарушающих права несовершеннолетних, совершающих в отношении их противоправные действия, и решает вопрос по принятию к ним мер в соответствии с законодательством Российской Федерации.

*По линии контроля за осуществлением лицензионно-разрешительной системы* участковый уполномоченный полиции обязан иметь информацию о всех объектах, расположенных на обслуживаемой территории. Он ведет в установленном порядке учет лиц, имеющих гражданское и наград-

ное оружие. Принимает участие в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан. При выявлении правонарушений в области оборота оружия в пределах компетенции принимает меры по привлечению лица к предусмотренной законодательством ответственности, изъятию оружия и патронов к нему и докладывает рапортом на имя начальника территориального органа МВД России на районном уровне. Он контролирует соблюдение законодательства о частной детективной и охранной деятельности. При выявлении фактов нарушений информирует об этом соответствующие структурные подразделения территориальных органов МВД России на районном уровне и федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации для принятия мер по их устранению.

*В сфере обеспечения безопасности дорожного движения* участковый уполномоченный полиции контролирует в пределах своей компетенции на административном участке соблюдение водителями автотранспорта и пешеходами правил дорожного движения. Он изымает в установленном порядке водительские удостоверения у лиц при совершении ими административного правонарушения, влекущего лишение права управления транспортным средством соответствующего вида, а также при исполнении постановления о лишении прав управления транспортным средством соответствующего вида или другими видами техники.

*По линии работы сотрудников подразделений по борьбе с правонарушителями в сфере потребительского рынка и исполнения административного законодательства* участковый уполномоченный полиции оказывает в пределах своей компетенции помощь и содействие территориальным антимонопольным органам, подразделениям территориальных органов МВД России на районном уровне по борьбе с правонарушениями на потребительском рынке и исполнению административного законодательства, органам государственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации законов и иных правовых актов субъектов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защите прав потребителей, а также соответствующим службам и подразделениям органов местного самоуправления, осуществляющим контроль за качеством и безопасностью товаров, работ, услуг.

*Осуществляя функции профилактики хищений материальных ценностей с объектов различных форм собственности,* участковый уполномоченный полиции принимает на административном участке меры по сохранности частной, государственной, муниципальной и иных видов собственности. При необходимости вносит собственникам имущества за подписью начальника территориального органа МВД России на район-

ном уровне письменные предписания об устранении выявленных недостатков и принятии конкретных мер по их устранению.

*По линии борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ* участковый уполномоченный полиции выявляет на административном участке лиц, незаконно изготовляющих, приобретающих, употребляющих без назначения врача, пропагандирующих и сбывающих наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры, а также занимающихся незаконным посевом запрещенных к культивированию наркосодержащих растений.

Неоценима роль участкового уполномоченного полиции как представителя органа внутренних дел в оказании содействия другим службам и органам, не находящимся в подчинении МВД России.

Совместно с сотрудниками уголовно-исполнительной инспекции ФСИН России он контролирует соблюдение лицами, условно осужденными, ограничений, установленных в отношении них в соответствии с законодательством, а также в пределах своей компетенции в установленном порядке принимает участие в контроле за поведением лиц, осужденных к мерам уголовного наказания, не связанным с лишением свободы.

Участковый уполномоченный полиции осуществляет на административном участке по письменным запросам служб судебных приставов установление местонахождения должников (ответчиков) по делам о взыскании алиментов; а также по делам о взыскании средств с граждан в пользу государственных учреждений, предприятий, организаций и общественных объединений. О результатах уведомляет инициатора розыска, оказывает содействие судебным приставам в исполнении решений судов, при этом обеспечивает охрану общественного порядка и личную безопасность судебных приставов. Кроме того, он оказывает содействие работникам здравоохранения в контроле за поведением психически больных лиц, представляющих опасность для окружающих, а также лиц, больных алкоголизмом или наркоманией, состоящих на профилактическом учете.

Однако основные функции участкового уполномоченного полиции заключаются в осуществлении общей и индивидуальной профилактики преступлений и административных правонарушений на обслуживаемой территории. В свое время служба участковых уполномоченных полиции так и называлась — профилактическая. От профилактической деятельности участковых уполномоченных полиции во многом зависит состояние оперативной обстановки в районе, городе, стране.

В рамках осуществления общей профилактики правонарушений и преступлений участковый уполномоченный полиции проводит среди населения административного участка разъяснительную работу о способах и средствах правомерной защиты и самообороны от преступных и иных противоправных посягательств, в установленном порядке инфор-

мирует об этом население через местные средства массовой информации. Выявляет на административном участке общественные и религиозные объединения либо иные организации, деятельность которых имеет экстремистскую направленность либо сопряжена с совершением противоправных действий или с побуждением к их совершению. Принимает к ним в установленном порядке в пределах своей компетенции меры, предусмотренные законодательством. Осуществляет контроль за своевременным принятием мер руководителями организаций по устранению причин и условий, способствующих совершению преступлений и административных правонарушений. В случае невыполнения ими ранее данных рекомендаций докладывает руководству территориального органа МВД России на районном уровне для принятия мер.

В его обязанности по осуществлению общих профилактических функций входит также регулярный профилактический обход административного участка, проверка подъездов домов, чердачных и подвальных помещений, пустующих и подлежащих сносу строений в целях выявления и задержания лиц, представляющих оперативный интерес, пресечения преступлений и других правонарушений.

Обязанностью участкового уполномоченного полиции является установление организаторов либо содержателей притонов для потребления наркотических средств и психотропных веществ, занятий проституцией, а также лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и иных антиобщественных действий, в том числе в систематическое употребление спиртных напитков, одурманивающих веществ, в занятие проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством. Он обязан выявлять на административном участке лиц, допускающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений, потребление наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача, хронических алкоголиков, психических больных, создающих непосредственную опасность для себя и окружающих. Он должен применять к указанным лицам своевременные меры профилактического, правового и иного воздействия в целях недопущения совершения ими преступлений и административных правонарушений.

## 2. Элементы организации деятельности участковых уполномоченных полиции, их характеристика

При обсуждении вопроса обучающиеся должны четко понимать, что, исходя из многообразия функций, выполняемых участковым уполномоченным полиции, организацию его работы можно представить как совокупность следующих взаимосвязанных и логически последовательных элементов:

1. Деление территории, подпадающей под обслуживание территориальных органов МВД России на районном уровне, на административные участки, и закрепление за ними участковых уполномоченных полиции.

2. Прием вновь назначенным участковым уполномоченным полиции административного участка.

3. Изучение особенностей принятого административного участка и оперативной обстановки на нем, ее анализ.

4. Индивидуальная профилактическая работа с отдельными категориями лиц, состоящими на учете.

5. Участие в раскрытии преступлений, выявление и пресечение административных правонарушений.

6. Организация взаимодействия с участковыми уполномоченными полиции соседних административных участков, работниками других служб территориальных органов МВД России и иных государственных органов, общественными организациями и формированиями.

7. Учет результатов служебной деятельности.

8. Контроль, проверка исполнения и руководство деятельностью участковых уполномоченных полиции.

9. Оценка работы участкового уполномоченного полиции.

Обучающиеся в ходе обсуждения рассматриваемого вопроса должны уметь раскрыть содержание каждого из перечисленных элементов. Например, при обсуждении элемента ***№ 1 «Деление территории, подпадающей под обслуживание территориальных МВД России на районном уровне, на административные участки, и закрепление за ними участковых уполномоченных полиции»,*** обучающиеся должны знать, что в соответствии с приказом МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» за участковым уполномоченным полиции приказом начальника территориального органа МВД России на районном уровне закрепляется административный участок, размеры и границы которого определяются: в городах — исходя из численности проживающего населения и граждан, состоящих на профилактическом учете, состояния оперативной обстановки, особенностей административно-территориального деления муниципальных образований; в сельской местности — в границах одного или нескольких объединенных общей территорией сельских населенных пунктов; на территории закрытого административно-территориального образования — в границах контролируемой зоны в соответствии с установленными нормативами их штатной численности.

Участковый уполномоченный полиции назначается на должность и освобождается от должности начальником территориального органа МВД России на районном уровне. Должность участкового уполномоченного по-

лиции подлежит замещению лицами, имеющими, как правило, высшее или среднее специальное (преимущественно юридическое) образование и стаж работы в органах внутренних дел не менее двух лет, а также выпускниками образовательных учреждений МВД России.

С сотрудником органов внутренних дел, назначаемым на должность участкового уполномоченного полиции, начальник территориального органа МВД России на районном уровне в установленном порядке заключает контракт, предусматривающий права и обязанности сторон, условия службы участкового уполномоченного полиции и выполнение им своих должностных обязанностей, социальные и иные гарантии, а также основания и порядок его расторжения.

Сотрудник, впервые принятый в органы внутренних дел на должность участкового уполномоченного полиции, допускается к самостоятельной работе на участке после прохождения специальной подготовки, а назначенный на эту должность по окончании образовательного учреждения МВД России или переведенный из других подразделений, если он ранее не работал в этой должности, — после прохождения месячной стажировки под руководством наставника (старшего участкового уполномоченного полиции или другого наиболее опытного участкового уполномоченного полиции).

При обсуждении элемента ***№ 2 «Прием административного участка вновь назначенным участковым уполномоченным полиции»*** обучающиеся должны знать, что после ознакомления с приказом о закреплении административного участка прием административного участка вновь назначенным участковым уполномоченным полиции производится с участием заместителя начальника полиции (по охране общественного порядка) территориального органа (начальника отдела (отделения, пункта) полиции в составе территориального органа), а также его непосредственного руководителя (начальника), в присутствии участкового, сдающего административный участок, — при его наличии или без участия указанного сотрудника — при его отсутствии по уважительной причине. Целью приема административного участка является ознакомление участкового уполномоченного полиции с границами и особенностями административного участка, оперативной обстановкой на нем, представление его должностным лицам органов местного самоуправления и, при необходимости, — руководителям предприятий, учреждений и организаций, расположенных на участке. В процессе приема вновь назначенный на должность участковый уполномоченный полиции должен ознакомиться с силами и средствами по охране общественного порядка, предусмотренными единой дислокацией и расположением их на принимаемой территории. Он должен поинтересоваться о наличии и местах расположения постов патрульно-постовой службы, маршрутах патрулирования, в том числе и группы

задержания подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации.

При обсуждении элемента ***№ 3 «Изучение особенностей принятого административного участка и оперативной обстановки на нем, ее анализ»*** обучающиеся должны понимать, что в процессе приема административного участка участковый уполномоченный полиции получает только необходимый минимум сведений о принимаемом участке. Его основными задачами в ходе последующего осуществления должностных обязанностей, является постоянное пополнение этих сведений, их систематизация, анализ складывающейся оперативной обстановки. Для этого участковому уполномоченному полиции необходимо:

1. Знать законодательные и иные правовые акты Российской Федерации, нормативные правовые акты МВД России, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, изданные в пределах их полномочий, регламентирующие деятельность полиции по охране общественного порядка и борьбе с преступностью.

2. Владеть информацией о задействованных на административном участке в охране общественного порядка: силах и средствах территориальных органов МВД России, народных дружинах и иных общественных объединениях правоохранительной направленности. Знать дислокацию стационарных и передвижных нарядов патрульно-постовой службы полиции, дорожно-патрульной службы Государственной инспекции безопасности дорожного движения территориального органа МВД России, подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации.

3. Знать территорию административного участка, его особенности, систему дорог, расположение и режим работы организаций, учреждений, предприятий независимо от форм собственности, объектов хранения культурных ценностей, места массового отдыха граждан, баз, складов, иных мест хранения товарно-материальных ценностей и денежных средств, места стоянок автотранспорта и порядок их охраны.

4. Владеть информацией о местах хранения огнестрельного оружия и взрывчатых материалов, аптеках, других местах хранения и оборота наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, иных объектах хранения предметов (веществ), изъятых из гражданского оборота либо оборот которых ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5. Знать места хранения огнестрельного оружия и взрывчатых материалов, аптеки, другие места хранения наркотических средств и психотропных веществ, порядок охраны, места стоянок автотранспорта, а в сельской местности — все населенные пункты, фермерские хозяйства, лесные массивы, заготовительные и перерабатывающие организации, ме-

ста произрастания дикорастущих и культурных культур, содержащих наркотические средства.

6. Знать население административного участка, характер его занятости, этнический состав, местные обычаи, традиции, культуру проживающего населения.

7. Знать количество совершенных на административном участке преступлений по видам, способам, месту и времени совершения, обстоятельства, способствовавшие их совершению; лиц, поведение и образ жизни которых в установленном законом порядке контролируются сотрудниками органов внутренних дел; приметы разыскиваемых преступников и лиц, подозреваемых в совершении преступлений, похищенные вещи и находящиеся в розыске транспортные средства, данные о потерпевших.

8. Знать места концентрации лиц с противоправным поведением, а также места, где чаще всего допускаются нарушения общественного порядка и совершаются преступления;

9. Владеть информацией о силах и средствах, участвующих в охране общественного порядка, в предупреждении, пресечении и раскрытии преступлений на административном участке.

10. Знать порядок осмотра места происшествия, обнаружения, закрепления и изъятия следов преступления и иных вещественных доказательств, а также порядок оформления процессуальных документов.

Для успешного решения стоящих перед ним задач участковый уполномоченный полиции обязан использовать в целях более полного изучения оперативной обстановки на административном участке, информацию, полученную в результате личного наблюдения, общения с населением, рассмотрения жалоб, заявлений и сообщений, данные статистической отчетности, оперативно-розыскных и иных учетов, другие сведения, имеющиеся в территориальном органе МВД России на районном уровне.

При обсуждении элемента ***№ 4 «Индивидуальная профилактическая работа, осуществляемая с отдельными категориями лиц, состоящими на учете»*** обучающиеся должны четко представлять категории лиц, состоящих на учете у участкового уполномоченного полиции, с которыми он обязан осуществлять индивидуальную профилактическую работу, формы и методы ее проведения. В соответствии с приказом МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» индивидуальная профилактическая работа проводится участковым уполномоченным полиции со следующими категориями лиц:

1) в отношении которых установлен административный надзор;

2) освобожденных из мест лишения свободы и имеющих непогашенную или неснятую судимость, по формальным признакам имею-

щихся у них судимостей, подпадающих под установление административного надзора;

3) допускающих нарушения в сфере семейно-бытовых отношений;

4) больных алкоголизмом, состоящих на учете в медицинской организации, которые в течение года два и более раза привлекались к административной ответственности за совершение административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения, а также предусмотренных ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ;

5) больных наркоманией, состоящих на учете в медицинской организации, которым в течение года два и более раза назначено административное наказание за совершение административных правонарушений, предусмотренных ст. ст. 6.8, 6.9, 6.9.1, чч. 2 и 3 ст. 20.20 КоАП РФ;

6) совершивших административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность при проведении общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий.

При несении службы на обслуживаемом административном участке участковый уполномоченный полиции использует следующие формы профилактического воздействия на этих лиц:

1) правовое информирование;

2) профилактическая беседа;

3) объявление официального предостережения о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения;

4) профилактический учет;

5) административный надзор.

Кроме того, участковый уполномоченный полиции принимает участие в пределах компетенции в осуществлении контроля за поведением:

1) осужденных за совершение преступления, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно;

2) несовершеннолетних, родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделении по делам несовершеннолетних территориального органа.

Помимо этого, участковый уполномоченный полиции ведет списочный учет лиц:

1) освобожденных из мест лишения свободы и имеющих непогашенную или неснятую судимость. Основанием для внесения в списочный учет является информация об освобождении осужденного из мест лишения свободы;

2) страдающих психическими расстройствами, состоящих на учете в медицинской организации и представляющих опасность для окружающих;

3) граждан — владельцев оружия.

Раскрывая элемент ***№ 5 «Участие в раскрытии преступлений, выявление и пресечение административных правонарушений»***, обучающиеся должны знать, что в успешном выполнении участковым уполномоченным полиции своих обязанностей в решении задач охраны общественного порядка и борьбе с преступностью, раскрытии преступлений важное значение имеет знание им всех лиц, поведение и образ жизни которых, ранее совершенные ими преступления и правонарушения дают основания полагать, что они вновь могут совершить противоправные деяния. Особое значение в деятельности участкового уполномоченного полиции имеет способность учитывать преступления и анализировать оперативную обстановку на обслуживаемой территории. Без знания количества совершенных на участке преступлений, их характера, времени, места их совершения, невозможно планировать свою работу по их раскрытию, видеть в ней главное, эффективно решать поставленные задачи. Правильно организованный учет преступлений и анализ оперативной обстановки дает возможность участковому уполномоченному полиции следить за динамикой совершения тех или иных видов преступлений, просчитывать определенные закономерности и тенденции в посезонном увеличении или снижении количества совершаемых тех или иных видов преступлений, готовить упреждающие превентивные мероприятия, да и просто видеть реальные результаты своей работы.

В случае выявления участковым уполномоченным полиции достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, им применяются меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении и осуществляется привлечение виновного к административной ответственности в соответствии с законом.

При обсуждении элемента ***№ 6 «Организация взаимодействия с участковыми уполномоченными полиции соседних административных участков, с работниками других органов внутренних дел и иных государственных органов, общественными объединениями и формированиями»*** обучающиеся должны знать, что успех в работе участкового уполномоченного полиции по обеспечению охраны общественного порядка и борьбе с преступностью на участке во многом зависит от правильной организации его взаимодействия:

— с участковыми уполномоченными соседних участков;

— постовыми и патрульными нарядами;

— сотрудниками подразделений территориальных органов МВД России на районном уровне по вопросам миграции;

— следователями, сотрудниками подразделений уголовного розыска, ОБЭП и ПК, ГИБДД, подразделений по делам несовершеннолетних, вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федера-

ции, исправительных учреждений, инспекторами МЧС России, уголовно-исполнительной инспекции ФСИН России, судебными приставами и т. д.

При этом используются следующие формы взаимодействия:

— обмен информацией об имеющих место уголовных проявлениях и приметах скрывшихся преступников;

— проведение совместных мероприятий по предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, по выявлению и наблюдению за лицами, ведущими антиобщественный образ жизни и представляющими оперативный интерес;

— совместные обходы (рейды) обслуживаемой территории и мест концентрации преступного элемента (заброшенных зданий, сооружений, подвалов, чердаков, котельных, теплоцентров);

— совместное проведение разъяснительной работы среди населения и т. п.

С учетом полномочий отдельных структурных подразделений полиции участковый уполномоченный полиции также взаимодействует:

— с сотрудниками полиции линейных управлений (отделов) МВД России на водном, железнодорожном и воздушном транспорте, осуществляющими оперативное обслуживание объектов транспортной инфраструктуры, которые являются объектами повышенной опасности (речные и морские порты, железнодорожные вокзалы и автовокзалы, аэропорты);

— с сотрудниками подразделений лицензионно-разрешительной работы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, принимает участие в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан;

— с сотрудниками полиции линейных управлений (отделов) МВД России на водном, железнодорожном и воздушном транспорте, осуществляющих оперативное обслуживание объектов транспортной инфраструктуры, которые являются объектами повышенной опасности (речные и морские порты, железнодорожные вокзалы и автовокзалы, аэропорты), руководствуясь при этом, в частности, положениями Федерального закона от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности».

При обсуждении элемента ***№ 7 «Учет результатов служебной деятельности»*** участкового уполномоченного полиции обучающиеся должны знать, что в настоящее время в связи с переходом на электронную форму учета результаты профилактического обхода, приема граждан, проведения индивидуальной профилактической работы и иной служебной деятельности участковым уполномоченным полиции заносятся в электронном виде в соответствии со сроками и требованиями, предъявляемыми к Сервису обеспечения охраны общественного порядка Единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности Министер-

ства внутренних дел Российской Федерации, в модуль «Участковый», предназначенный для автоматизации процессов организации оперативно-служебной деятельности подразделений участковых уполномоченных полиции, в котором осуществляется:

а) автоматизированное ведение объектов учета (объекты, расположенные на обслуживаемой территории; лица, проживающие на административном участке, в том числе состоящие на профилактическом учете);

б) обеспечение сведениями, содержащимися в централизованных оперативно-справочных, криминалистических и розыскных учетах, формируемых в интегрированных банках данных федерального и регионального уровней, прикладных сервисах ИСОД МВД России, а также иных государственных информационных системах;

в) автоматизированное формирование аналитических и статистических отчетов о результатах оперативно-служебной деятельности;

г) поиск данных по запросам с различными критериями;

д) контроль за формированием и использованием сведений, содержащихся в Сервисе, осуществляется сотрудниками подразделений системы МВД России.

При обсуждении элемента ***№ 8 «Контроль, проверка исполнения и руководство деятельностью участковых уполномоченных полиции»*** обучающиеся должны знать, что основные функции контроля, проверки исполнения и руководство деятельностью участковых уполномоченных полиции возложены на руководителей территориальных органов МВД России, заместителей начальников полиции по охране общественного порядка, начальников отдела организации работы, участковых уполномоченных полиции. Наставлением по организации службы участковых уполномоченных полиции, утвержденным приказом МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности», определены полномочия каждого из вышеперечисленных должностных лиц.

При обсуждении элемента ***№ 9 «Оценка работы участкового уполномоченного полиции»*** обучающиеся должны четко представлять критерии, по которым оцениваются результаты работы участкового уполномоченного полиции. В соответствии с приказом МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» к данным критериям относятся:

1) оперативная обстановка на административном участке и принимаемые меры по ее нормализации, в том числе:

а) по предупреждению и пресечению преступлений небольшой и средней тяжести, административных правонарушений;

б) по выявлению и раскрытию противоправных деяний, предусмотренных ст. ст. 112, 115, 116, $116^1$, 117, 119 и $314^1$ УК РФ;

в) по проведению индивидуальной профилактической работы с лицами, состоящими на профилактическом учете;

г) по полноте профилактического обхода (осведомленности населения о своем участковом уполномоченном);

д) по внесенным в государственные и муниципальные органы, общественные объединения, организации представлениям (информационным письмам) об устранении причин и условий, способствующих совершению на административном участке преступлений и административных правонарушений и реализации названных документов;

е) по привлечению граждан к внештатному сотрудничеству и эффективности их деятельности, установлению доверительных отношений с гражданами;

2) общественное мнение о качестве работы, определяемое по результатам проведения выборочного опроса населения, сообщениям в средствах массовой информации;

3) работа с поступающими обращениями граждан, в том числе наличие обоснованных повторных жалоб и качество принятых по ним решений;

4) состояние законности, учетно-регистрационной, исполнительской служебной дисциплины в отчетном периоде;

5) организация взаимодействия с сотрудниками структурных подразделений территориального органа МВД России на районном уровне, а также общественными объединениями и гражданами, участвующими в охране общественного порядка на административном участке;

6) обстоятельства, объективно затрудняющие выполнение служебных обязанностей;

7) полнота заполнения, регулярность пополнения и достоверность вносимых сведений в Сервис;

8) знание оперативной обстановки на территории, обслуживаемой территориальным органом, и административном участке;

9) соответствие участкового пункта полиции предъявляемым требованиям, в том числе: а) оснащение участкового пункта полиции; б) санитарное и противопожарное состояние участкового пункта полиции; в) техническая укрепленность участкового пункта полиции, наличие охранно-пожарной сигнализации; г) материально-техническое обеспечение участкового пункта полиции.

### *Вопросы и задания для самоконтроля*

1. Чем определяется универсальный характер деятельности участкового уполномоченного полиции?
2. Как осуществляется закрепление вновь назначенного участкового уполномоченного полиции за административным участком?
3. Какие особенности административного участка должен изучить участковый уполномоченный полиции?
4. Как осуществляется контроль, проверка исполнения и руководство деятельностью участковыми уполномоченными полиции?
5. По каким критериям оценивается деятельность участкового уполномоченного полиции?
6. По каким критериям происходит деление территории, подпадающей под обслуживание территориальных органов МВД России на районном уровне, на административные участки?
7. В чем заключается прием вновь назначенным участковым уполномоченным полиции административного участка?
8. В чем особенности изучения принятого административного участка и оперативной обстановки на нем, ее анализа?
9. С какими категориями лиц должна осуществляться индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции?
10. В чем заключается участие участкового уполномоченного полиции в раскрытии преступлений, выявлении и пресечении административных правонарушений?

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ

***Учебная цель:*** Закрепить на практике в реальных условиях работы участкового уполномоченного полиции теоретические знания, полученные обучающимися в ходе лекции и семинара, предварительно проведенных по рассматриваемой теме; ознакомить обучающихся с содержанием организации деятельности участкового уполномоченного полиции по обслуживанию территории закрепленного административного участка, ее правовой основой, основными принципами, задачами; раскрыть практическое содержание элементов организации его деятельности; показать роль участкового уполномоченного полиции в обеспечении охраны общественного порядка и борьбе с преступностью на территории обслуживаемого административного участка.

***Воспитательная цель:*** Способствовать развитию у обучающихся чувства уважения к избранной профессии, формированию правильного понимания значимости службы в должности участкового уполномоченного полиции.

***Вопросы для изучения:***

1. Роль участкового уполномоченного полиции в выполнении задач, возложенных на органы внутренних дел.

2. Элементы организации деятельности участковых уполномоченных полиции, их характеристика.

**Порядок проведения выездного практического занятия**

Перед проведением выездного практического занятия по рассматриваемой теме преподаватель согласовывает с руководством территориального органа МВД России дату, время, место проведения занятия. Определяется участковый пункт полиции, на базе которого планируется проведение занятия, а также ответственное должностное лицо из числа сотрудников территориального органа МВД России (желательно сотрудником структурного подразделения по организации работы участковых уполномоченных полиции и инспекторов по делам несовершеннолетних), которое, кроме участкового уполномоченного полиции, работающего на выбранном для проведения занятия участковом пункте полиции, будет определено для участия в проведении занятия. С указанными лицами согласовываются тема занятия, рассматриваемые вопросы и порядок его проведения. Преподавателем совместно с руководством факультета обеспечивается своевременная явка обучающихся к месту проведения выездного практического занятия. В установленное время начала занятия преподаватель принимает доклад от командира учебного взвода о явке обучающихся на занятие, в учебном журнале делает соответствующие записи, после чего объявляет тему занятия, порядок его проведения, должностных лиц территориального органа МВД России, принимающих участие в проведении занятия.

Содержательная часть выездного практического занятия начинается с выступления должностного лица территориального органа МВД России по вопросу «Роль участкового уполномоченного полиции в выполнении задач, возложенных на органы внутренних дел» и разъяснения обучающимся роли участкового уполномоченного полиции в решении задач по охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности, стоящих перед территориальным органом МВД России в целом.

После ответов на вопросы обучающихся по второму рассматриваемому вопросу «Элементы организации деятельности участковых уполномоченных полиции, их характеристика» выступает участковый уполномоченный полиции, работающий на участковом пункте полиции, на базе которого проводится выездное практическое занятие. Выступающий участковый уполномоченный полиции демонстрирует содержание каждого элемента всей организации деятельности участкового уполномоченного полиции по обслуживанию территории административного участка. На примере обслуживаемого им административного участка он объясняет, по

каким параметрам осуществлялось деление территории, подпадающей под обслуживание территориальных органов МВД России на районном уровне, на административные участки, и как проводилось закрепление за ними участковых уполномоченных полиции. Затем он объясняет, как осуществлялся прием им, вновь назначенным участковым уполномоченным полиции, административного участка; каким образом им осуществлялось изучение особенностей принятого административного участка и оперативной обстановки на нем, ее анализ. Описывая существующие и требуемые формы учета, участковый уполномоченный полиции объясняет, как он осуществляет индивидуальную профилактическую работу с отдельными категориями лиц, состоящими на учете; показывает, какие категории лиц у него состоят на профилактическом учете; демонстрирует основания постановки их на учет; рассказывает о формах и методах осуществления индивидуальной профилактической работы с каждым из них. Далее участковый уполномоченный полиции знакомит обучающихся с оперативной обстановкой на обслуживаемой территории административного участка и о своем участии в раскрытии преступлений, выявлении и пресечении административных правонарушений, приводя при этом конкретные примеры. Участковый уполномоченный полиции объясняет, каким образом им организовано взаимодействие с участковыми уполномоченными полиции соседних административных участков, сотрудниками полиции других служб территориальных органов МВД России и иных государственных органов, общественными организациями и формированиями, расположенными на обслуживаемой территории административного участка. В конце своего выступления участковый уполномоченный полиции знакомит обучающихся, как он в электронном виде осуществляет учет результатов своей служебной деятельности.

После ответов на вопросы обучающихся должностное лицо территориального органа МВД России, продолжая обсуждение рассматриваемого вопроса, разъясняет обучающимся, как в территориальном органе МВД России осуществляются контроль, проверка исполнения и руководство деятельностью участковых уполномоченных полиции, а также по каким критериям проводится оценка работы участкового уполномоченного полиции.

После ответов на уточняющие вопросы обучающихся участковый уполномоченный полиции совместно с преподавателем проводят обучающихся по территории обслуживаемого административного участка. В ходе обхода административного участка обучающиеся знакомятся с границами и особенностями административного участка, оперативной обстановкой на нем, с силами и средствами по охране общественного порядка, предусмотренными единой дислокацией и расположением их на территории, местах расположения постов патрульно-постовой службы, маршрутах патрулирования, в том числе и группы задержания подразде-

ления вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, с местами концентрации лиц с противоправным поведением, а также с местами, где чаще всего допускаются нарушения общественного порядка и совершаются преступления.

По окончании обхода административного участка участковый уполномоченный полиции в участковом пункте полиции знакомит обучающихся с порядком ведения имеющейся служебной документации, а также с находящимися в производстве проверочных материалов.

В заключительной части занятия преподаватель задает обучающимся вопросы в целях выяснения степени усвоения теоретического материала и полученных практических знаний. Ответы обсуждаются обучающимися. Преподаватель оценивает полученные ответы и активность обучающихся.

# ГЛАВА 3
# ОБЩИЕ ОБЯЗАННОСТИ И ПРАВА УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ

## Семинар

***Учебная цель:*** Ознакомить обучающихся с правовыми основами деятельности участкового уполномоченного полиции; определить основные задачи и функции участкового уполномоченного полиции при несении службы на обслуживаемом административном участке; раскрыть содержание основных служебных обязанностей и прав по различным направлениям деятельности.

***Воспитательная цель:*** Способствовать развитию у обучающихся чувства уважения к избранной профессии, формированию правильного понимания значимости службы в должности участкового уполномоченного полиции.

***Вопросы для изучения:***

1. Правовые основы деятельности участкового уполномоченного полиции.
2. Обязанности участкового уполномоченного полиции по основным направлениям деятельности.
3. Права участкового уполномоченного полиции.

### 1. Правовые основы деятельности участкового уполномоченного полиции

При обсуждении первого вопроса обучающимся следует обратить внимание на то, что служба участковых уполномоченных полиции является важнейшей составной частью структуры органов внутренних дел Российской Федерации. На нее возлагаются исполнение практически всех задач и функций, относящихся к компетенции органов внутренних дел, потому и правовая основа деятельности участкового уполномоченного полиции включает весь спектр нормативно-правовых актов, определяющих деятельность полиции.

Правовые основы деятельности участкового уполномоченного — это совокупность нормативных правовых актов, изданных уполномоченными на то органами в пределах их компетенции и касающихся в той или иной мере содержания, конкретных субъектов и объектов, условий, средств и пределов осуществления гарантий законности и других аспектов деятельности участкового уполномоченного полиции.

Обучающиеся должны знать, что участковый уполномоченный руководствуется в своей деятельности следующими нормативными актами: Конституцией Российской Федерации; федеральными конституционными

законами; федеральными законами (в частности, федеральными законами от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», от 2 мая 2006 г. № 59 «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»); нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации; нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации; правовыми актами Министерства внутренних дел Российской Федерации, а именно: приказом МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» (вместе с Инструкцией по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке, Наставлением по организации службы участковых уполномоченных полиции), приказом МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах МВД Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях», приказом МВД России от 12 сентября 2013 г. № 707 «Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе МВД Российской Федерации», приказом МВД России от 8 июля 2011 г. № 818 «О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», приказом МВД России от 17 января 2006 г. № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» и др.; законами субъектов Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности; общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации.

После перечисления правовой основы деятельности участкового уполномоченного обучающиеся должны дать краткую характеристику основных положений и содержания нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность участкового уполномоченного.

## 2. Обязанности участкового уполномоченного полиции по основным направлениям деятельности

При обсуждении второго вопроса обучающимся следует раскрыть значение терминов «задачи», «обязанности» и «функции» участкового уполномоченного полиции.

З***адачами участкового уполномоченного*** являются следующие: конкретизация его деятельности, сосредоточение усилий на обеспечении личной безопасности граждан; предупреждение и пресечение преступлений

и правонарушений; обеспечение общественного порядка и общественной безопасности; активное участие в раскрытии преступлений; оказание помощи в пределах своей компетенции гражданам и должностным лицам; осуществление индивидуальной профилактической работы с лицами, от которых можно ожидать совершения преступлений, и т. п.

***Обязанности*** — это закрепленная в нормативных актах конкретизация функций участкового уполномоченного полиции по основным направлениям деятельности.

***Функции*** указывают, из чего складывается практическая повседневная деятельность участкового уполномоченного, направленная на выполнение поставленных перед ним задач. Функция отражает материальное содержание его деятельности.

При перечислении основных задач участкового уполномоченного полиции при несении службы на обслуживаемом административном участке обучающиеся должны ссылаться на п. 9 Инструкции к приказу МВД России от 29 марта 2019 г. № 205: участковый уполномоченный полиции решает следующие задачи:

— принимает меры, направленные на предупреждение и пресечение преступлений и иных правонарушений, выявление и раскрытие преступлений в соответствии с распределением обязанностей, установленных нормативными правовыми актами МВД России, регламентирующими вопросы деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений, осуществляет производство по делам об административных правонарушениях;

— осуществляет превентивные меры по снижению риска совершения преступлений лицами, имеющими непогашенную (не снятую) судимость, уделяя особое внимание выявлению деяний, предусмотренных ст. ст. 112, 115, 116, $116^1$, 117, 119 и $314^1$ УК РФ, ст. ст. 6.1.1 и 19.24 КоАП РФ, а также бытовых преступлений;

— проводит индивидуальную профилактическую работу с лицами, состоящими на профилактическом учете;

— осуществляет прием граждан;

— рассматривает обращения (заявления, сообщения) граждан, относящиеся к его компетенции;

— осуществляет наблюдение за соблюдением лицами, состоящими под административным надзором, установленных судом временных ограничений их прав и свобод, а также за выполнением ими предусмотренных Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» обязанностей.

Кроме того, обучающиеся должны знать, что, по мнению многих авторов, функции участкового уполномоченного полиции включают в себя:

— *административную деятельность* — заключается в организации и обеспечении общественного порядка и общественной безопасности на территории административного участка, осуществлении общего и индивидуального надзора, проведении профилактической работы с лицами, состоящими на учете, рассмотрении заявлений и жалоб граждан;

— *оперативно-розыскную деятельность* — проводит мероприятия по предотвращению и раскрытию преступлений; розыску и задержанию лиц, причастных к совершению преступлений, а также скрывающихся от органов дознания, следствия или суда; лиц пропавших без вести; участвует в идентификации неопознанных трупов или лиц, которые по состоянию здоровья, возрасту или иным причинам не могут сообщить сведения о себе; установлению мест нахождения похищенного имущества, а также установлению орудий и предметов совершения преступлений, принимает участие в розыске несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей или специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации; несовершеннолетних, самовольно ушедших из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа органа управления образованием, а также уклоняющихся от недобровольной госпитализации, назначенной судом в связи с наличием психического расстройства;

— *уголовно-процессуальную деятельность* — участвует в предварительной проверке материалов, зарегистрированных в КУСП, и принимает по ним процессуальные решения в порядке ст. ст. 144, 145 УПК РФ;

— *профилактическую деятельность* — заключается в организации мероприятий по предупреждению преступлений и административных правонарушений.

Обучающиеся должны знать, что участковый уполномоченный полиции принимает участие практически по всем направлениям деятельности полиции. Основные (общие) направления деятельности содержатся в ст. 2 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции». Ими являются:

1) защита личности, общества и государства от противоправных посягательств;

2) предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;

3) выявление и раскрытие преступлений;

4) осуществление производства по делам об административных правонарушениях.

Кроме того, согласно п. 10 указанной выше Инструкции участковый уполномоченный полиции при выполнении на обслуживаемом административном участке в пределах своих компетенций осуществляет следующие мероприятия:

1) предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних;

2) розыск лиц, не прибывших к месту осуществления административного надзора либо самовольно оставивших его, а также иных лиц в случаях и порядке, предусмотренных нормативными правовыми актами МВД России об организации и осуществлении розыска;

3) контроль за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан;

4) раскрытие преступлений в соответствии с установленными нормативными правовыми актами МВД России обязанностями;

5) исполнение государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения.

Обучающиеся должны отметить, что служебные обязанности и права участкового уполномоченного полиции конкретизируются в должностном регламенте (должностной инструкции).

Основные обязанности участкового уполномоченного как сотрудника полиции перечислены в ст. 12 Федерального закона «О полиции», а также, согласно направлений деятельности и возможности участия в мероприятиях, перечислены в указанной Инструкции «О несении службы участковым уполномоченном полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности».

В целях успешного выполнения поставленных задач, участковый уполномоченный полиции обязан:

— знать и соблюдать требования Федерального закона «О полиции», в том числе порядок применения огнестрельного оружия, специальных средств и физической силы, других федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов МВД России, составляющих правовую основу деятельности участкового уполномоченного полиции (ст. ст. 19–24 Федерального закона «О полиции»);

— знать и использовать формы и методы предупреждения преступлений и иных правонарушений, порядок производства и оформления неотложных следственных действий, производства по делам об административных правонарушениях;

— перед заступлением на службу проходить инструктаж, осуществляемый заместителем начальника полиции (по охране общественного порядка) или начальником отдела полиции, либо непосредственным руководителем (начальником) с участием оперативного дежурного;

— находиться на доступной подвижной радиотелефонной, радио- или проводной связи с непосредственным руководителем или оперативным де-

журным территориального органа. Перед убытием в местность, на территории которой возможность поддержания связи исключена, участковый уполномоченный полиции информирует об этом указанных должностных лиц;

— по окончании несения службы, за исключением несущего службу участковый уполномоченный полиции в сельском поселении либо отдаленной, труднодоступной местности, прибывать в территориальный орган или отдел полиции и докладывать о проделанной работе непосредственному руководителю (начальнику), в их отсутствие — ответственному от руководства территориального органа или оперативному дежурному, а также вносить информацию в ежедневный отчет.

В ходе профилактического обхода:

— посещать здания, строения и сооружения, расположенные на территории административного участка, в том числе важные, особо важные объекты и объекты жизнеобеспечения, при необходимости обследовать подъезды, чердачные и подвальные помещения объектов;

— посещать жилые помещения в целях общения и установления взаимного доверия с их собственниками и иными гражданами, проживающими в них;

— взаимодействовать с собственниками или представителями собственников объектов, расположенных на территории административного участка, в целях обеспечения общественного порядка и общественной безопасности;

— вручать визитные карточки гражданам и представителям организаций, расположенных на территории административного участка;

— знать территорию административного участка, его особенности, систему дорог, расположение и режим работы организаций, учреждений, предприятий независимо от форм собственности, объектов хранения культурных ценностей, места массового отдыха граждан, баз, складов, иных мест хранения товарно-материальных ценностей и денежных средств, места стоянок автотранспорта и порядок их охраны;

— владеть информацией о местах хранения огнестрельного оружия и взрывчатых материалов, аптеках, других местах хранения и оборота наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, иных объектах хранения предметов (веществ), изъятых из гражданского оборота либо оборот которых ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации;

— владеть информацией о задействованных на административном участке в охране общественного порядка: силах и средствах территориальных органов МВД России, народных дружинах и иных общественных объединениях правоохранительной направленности; знать дислокацию стационарных и передвижных нарядов патрульно-постовой службы полиции, дорожно-патрульной службы Государственной инспекции безопас-

ности дорожного движения территориального органа МВД России, подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации и т.п.

При несении службы на административном участке и рассмотрении обращений и заявлений граждан УУП обязан:

— осуществлять прием граждан на административном участке в помещении участкового пункта полиции по вторникам и четвергам с 17.00 до 19.00, а также по субботам с 15.00 до 16.00 при несении службы на обслуживаемом административном участке. В случаях отсутствия на административном участке участкового пункта полиции, невозможности осуществления приема граждан на участковом пункте полиции, по решению начальника территориального органа УУП может проводить прием граждан в здании территориального органа или помещении, предоставленном органами местного самоуправления;

— принимать заявления, сообщения и иную информацию о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях, незамедлительно передавать полученную информацию оперативному дежурному с использованием всех доступных средств связи, при прибытии на участковый пункт полиции либо в иное служебное помещение записывать полученную информацию в журнал учета приема граждан, их обращений и заявлений;

— осуществлять в пределах компетенции проверку заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях и принимать по таким заявлениям и сообщениям меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации;

— информировать в пределах компетенции заявителей о ходе рассмотрения заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, проверку по которым он осуществляет, в сроки, установленные законодательством Российской Федерации;

— информировать в пределах компетенции, соответствующие государственные и муниципальные органы, организации и должностных лиц этих органов и организаций о ставших известными ему фактах, требующих их оперативного реагирования.

В целях предупреждения и пресечения преступлений и административных правонарушений, а также обеспечения личной безопасности граждан:

— незамедлительно прибывать на место совершения преступления, административного правонарушения, место происшествия, пресекать противоправные деяния, устранять угрозы безопасности граждан и общественной безопасности, документировать в пределах компетенции обстоятельства совершения преступления, административного правонарушения, обстоятельства происшествия, обеспечивать сохранность следов административного

правонарушения, происшествия, а до прибытия на место происшествия следственно-оперативной группы — сохранность следов преступления;

— безотлагательно докладывать оперативному дежурному о ставших ему известных совершенных противоправных деяниях, об обнаружении лиц, пострадавших от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, а также лиц, находящихся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни и здоровья, оказывать таким лицам первую помощь, если специализированная помощь не может быть получена ими своевременно или отсутствует;

— выявлять в пределах компетенции причины преступлений и административных правонарушений и условия, способствующие их совершению, докладывать руководителю территориального органа МВД России на районном уровне о необходимости внесения должностным лицам организаций обязательных для исполнения представлений по принятию мер по их устранению; выявлять лиц, имеющих намерение совершить преступление, и проводить с ними индивидуальную профилактическую работу, передавать информацию о них в заинтересованные подразделения территориальных органов МВД России, участвовать в пропаганде правовых знаний;

— принимать при чрезвычайных ситуациях неотложные меры по спасению граждан, охране имущества, оставшегося без присмотра, содействовать в этих условиях бесперебойной работе спасательных служб; обеспечивать общественный порядок при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотий;

— исполнять в пределах компетенции решения суда (судьи), по письменному поручению начальника территориального органа МВД России на районном уровне — письменные поручения следователя, дознавателя, органа дознания о производстве отдельных следственных действий, задержании лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений;

— пресекать административные правонарушения и осуществлять в пределах компетенции производство по делам об административных правонарушениях;

— изымать у граждан и должностных лиц документы, имеющие признаки подделки, а также вещи, изъятые из гражданского оборота или ограниченно оборотоспособные, находящиеся у них без специального разрешения, а также при наличии иных оснований, предусмотренных законодательством Российской Федерации, с составлением протокола и вручением его копии указанным гражданам и должностным лицам;

— осуществлять совместно с нарядами ППСП на маршрутах патрулирования обход мест возможного появления лиц, склонных к совершению противоправных действий, совместно с сотрудниками ППСП участвовать в пресечении преступлений и других правонарушений, задержании лиц, подозреваемых в совершении преступления;

— выявлять притоны для занятия проституцией, незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, устанавливать их организаторов либо содержателей. Принимать меры по пресечению их деятельности, в том числе незамедлительно информировать о деятельности притонов заинтересованные подразделения полиции и т. п.

По розыску отдельных категорий лиц, осуществления контроля (административного надзора), проведения индивидуальной профилактической работы:

— оказывать в пределах компетенции содействие сотрудникам подразделений территориального органа МВД России, других федеральных органов исполнительной власти в установлении на административном участке местонахождения лиц, находящихся в розыске; совершивших преступления или подозреваемых и обвиняемых в их совершении; скрывшихся от органов дознания, следствия или суда; уклоняющихся от исполнения назначенных судом принудительных мер медицинского характера или принудительных мер воспитательного воздействия; уклоняющихся от принудительной госпитализации, назначенной судом в связи с наличием психического расстройства; пропавших без вести, а также розыске похищенного имущества; в идентификации неопознанных трупов, обнаруженных на административном участке;

— оказывать в пределах компетенции содействие учреждениям и органам уголовно-исполнительной системы в осуществлении розыска и задержании лиц, совершивших побег из-под стражи; лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания;

— участвовать в пределах компетенции в мероприятиях по противодействию терроризму;

— участвовать в пределах компетенции в осуществлении контроля (административного надзора) за соблюдением лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных для них судом в соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» запретов и ограничений;

— участвовать в пределах компетенции совместно с органами здравоохранения в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в наблюдении за лицами, страдающими психическими расстройствами, больными алкоголизмом или наркоманией и представляющими опасность для окружающих, в целях предупреждения совершения ими преступлений и административных правонарушений; оказывать содействие медицинским работникам в осуществлении назначенной судом принудительной госпитализации лиц в медицинские организации;

— выявлять лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача; лиц, незаконно приобретающих,

хранящих, перевозящих, изготавливающих, перерабатывающих и сбывающих наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги; лиц, незаконно приобретающих, хранящих, перевозящих, культивирующих растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества. Принимать меры по пресечению деятельности указанных лиц, в том числе информировать о них заинтересованные подразделения полиции;

— участвовать в пределах компетенции в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

— участвовать в пределах компетенции в розыске несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей или специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа органа управления образованием;

— участвовать в выявлении лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и иных антиобщественных действий, в том числе в систематическое употребление спиртных напитков, наркотических средств, психотропных и одурманивающих веществ, занятие проституцией, бродяжничеством и попрошайничеством. Принимать в пределах компетенции меры по пресечению их деятельности, в том числе информировать об указанных лицах заинтересованные подразделения полиции;

— выявлять несовершеннолетних, проживающих в ненадлежащих условиях, информировать об этом подразделение по делам несовершеннолетних территориального органа МВД России на районном уровне и т. п.

Проводить индивидуальную профилактическую работу со следующими категориями лиц:

— в отношении которых установлен административный надзор;

— допускающими правонарушения в семейно-бытовой сфере;

— больными алкоголизмом, состоящими на учете в медицинской организации, которые в течение года два и более раза привлекались к административной ответственности за совершение административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения, а также по ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ;

— больными наркоманией, состоящими на учете в медицинской организации, которым в течение года два и более раза назначено административное наказание за совершение административных правонарушений, предусмотренных ст. ст. 6.8, 6.9, 6.9.1, чч. 2 и 3 ст. 20.20 КоАП РФ;

— совершившими административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, при проведении общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий и т. п.

## 3. Права участкового уполномоченного полиции

При обсуждении третьего вопроса обучающимся следует обратить внимание на то, что права участкового уполномоченного полиции — это одно из возможных средств исполнения обязанностей, возложенных на участкового уполномоченного полиции.

Участковый уполномоченный полиции, для выполнения возложенных на него обязанностей пользуется правами, предусмотренными пп. 1 – 5, 7, 8, 11, 13, 14 , 16, 18, 20 , 21, 22 , 34, 36, 37 ч. 1 ст. 13, ч. 2 ст. 14, ч. 3 ст. 15, ч. 1 ст. 17, ч. 1 ст. 18 Федерального закона «О полиции», а также другими правами, предусмотренными законодательством Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах компетенции.

*Как сотрудник полиции, участковый уполномоченный полиции при выполнении своих функциональных обязанностей, имеет право:*

— требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий, а равно действий, препятствующих законной деятельности государственных и муниципальных органов, депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти, депутатов представительных органов муниципальных образований, членов избирательных комиссий, комиссий референдума, а также деятельности общественных объединений;

— проверять документы, удостоверяющие личность граждан, если имеются данные, дающие основания подозревать их в совершении преступления или полагать, что они находятся в розыске, либо если имеется повод к возбуждению в отношении этих граждан дела об административном правонарушении, а равно, если имеются основания для их задержания в случаях, предусмотренных федеральным законом;

— вызывать в полицию граждан и должностных лиц по находящимся в производстве у участкового уполномоченного делам об административных правонарушениях, а также в связи с проверкой зарегистрированных в установленном порядке, заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, разрешение которых отнесено к компетенции полиции;

— получать по таким делам, материалам, заявлениям и сообщениям, в том числе по поручениям следователя и дознавателя, необходимые объяснения, справки, документы (их копии);

— направлять в установленном порядке запросы для получения необходимых документов и материалов в другие государственные органы, органы местного самоуправления и иным должностным лицам;

— истребовать в установленном порядке из органов внутренних дел документы и материалы, относящиеся к предмету проверки по обращению;

— знакомиться с документами и материалами, имеющими значение для рассмотрения обращения. В случае необходимости приобщать их копии к обращению;

— выезжать по решению руководителя на место для проверки фактов и обстоятельств, изложенных в обращении;

— пользоваться в установленном порядке информационными базами (банками) данных МВД России;

— составлять протоколы об административных правонарушениях, собирать доказательства, применять меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, применять иные меры, предусмотренные законодательством об административных правонарушениях;

— производить в предусмотренных законом случаях и порядке соответствующие уголовно-процессуальные действия;

— принимать меры к доставлению граждан, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, в медицинские организации; доставлять по письменному заявлению граждан в медицинские организации либо в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции находящихся совместно с ними в жилище граждан в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, если есть основания полагать, что они могут причинить вред жизни и здоровью граждан, нанести ущерб имуществу;

— входить беспрепятственно в жилые и иные помещения граждан, на принадлежащие им земельные участки, на территории и в помещения, занимаемые организациями всех форм собственности, и осматривать в установленных Федеральным законом о полиции случаях;

— изымать у граждан и должностных лиц документы, имеющие признаки подделки, а также вещи, предметы и вещества, изъятые из гражданского оборота, находящиеся у граждан без специального разрешения;

— хранить и носить табельное огнестрельное оружие, специальные средства, применять их и физическую силу в случаях и порядке, предусмотренных законодательными и иными нормативными правовыми актами;

— временно ограничивать или запрещать движения транспортных средств и пешеходов на улицах и дорогах, а также не допускать граждан на отдельные участки местности и объекты, обязывать их оставаться там или покинуть эти участки и объекты в случае возникновения опасности для их здоровья и жизни;

— отстранять от управления транспортным средством водителей, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что они

находятся в состоянии опьянения, или в силу физического состояния не способны управлять транспортным средством, а равно не имеющих документов на право управления или пользования транспортным средством;

— привлекать граждан с их согласия к внештатному сотрудничеству и прочее.

### *Вопросы и задания для самоконтроля*

1. Назовите, какие нормативные акты составляют правовые основы деятельности участкового уполномоченного полиции.
2. Перечислите основные задачи участкового уполномоченного полиции при несении службы на обслуживаемом административном участке.
3. Раскройте понятие и содержание основных функций участкового уполномоченного полиции.
4. Перечислите основные направления деятельности участкового уполномоченного полиции.
5. В каких видах деятельности при несении службы участковый уполномоченный полиции принимает участие.
6. Перечислите обязанности участкового уполномоченного полиции в целях успешного выполнения поставленных задач.
7. Перечислите обязанности участкового уполномоченного полиции при несении службы на административном участке и рассмотрении обращений и заявлений граждан.
8. Перечислите основные обязанности участкового уполномоченного полиции в сфере предупреждения и пресечения преступлений и административных правонарушений, а также обеспечения личной безопасности граждан.
9. Что входит в обязанности участкового уполномоченного полиции по розыску отдельных категорий лиц, осуществления контроля (административного надзора), проведения индивидуальной профилактической работы.
10. Перечислите права участкового уполномоченного полиции.

# ГЛАВА 4
# ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПО ПРИЕМУ ГРАЖДАН И РАБОТЕ С ОБРАЩЕНИЯМИ

## СЕМИНАР

***Учебная цель:*** Ознакомить обучающихся с содержанием организации деятельности участкового уполномоченного полиции по работе с обращениями граждан, ее правовой основой, основными принципами, задачами, раскрыть содержание этой деятельности.

***Воспитательная цель:*** Способствовать развитию у обучающихся чувства уважения к избранной профессии, формированию правильного понимания значимости службы в должности участкового уполномоченного полиции.

***Вопросы для изучения:***

1. Правовые основы организации работы участкового уполномоченного полиции с обращениями граждан. Виды обращений граждан.
2. Этапы работы участкового уполномоченного полиции с обращениями граждан.
3. Организация личного приема граждан участковым уполномоченным полиции.

## 1. Правовые основы организации работы участкового уполномоченного полиции с обращениями граждан. Виды обращений граждан

При ответе на первый вопрос обучающиеся должны четко понимать, что одним из направлений работы участкового уполномоченного полиции является работа с обращениями граждан. Данному направлению деятельности участкового уполномоченного полиции всегда уделялось большое внимание. Во-первых, каждое удовлетворенное обращение гражданина — это не просто защита его нарушенного права и законного интереса, но одновременно и исправление недостатков, пресечение нарушений. Во-вторых, обращение граждан — это необходимый элемент обратной связи между гражданами и участковым уполномоченным полиции, так как обращения являются источником информации, как о деятельности органов внутренних дел в общем, участкового уполномоченного полиции, в частности, так и о процессах, происходящих в обществе и влияющих на состояние преступности.

На современном этапе деятельность участковых уполномоченных полиции по работе с обращениями граждан регламентирована следующими законами и подзаконными актами РФ: Конституцией Российской Феде-

рации; Уголовно-процессуальным кодексом РФ; Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях; федеральными законами от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»; от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»; от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»; приказом Генеральной прокуратуры Российской Федерации, МВД России, МЧС России, Минюста России, ФСБ России, Минэкономразвития России, ФСНК России от 29 декабря 2005 г. № 39/1070/1021/253/780/353/399 «О едином учете преступлений»; приказом МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности»; приказом МВД России от 12 сентября 2013 г. № 707 «Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе МВД России; приказом МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях».

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях определяет сообщения и заявления граждан в качестве одного из поводов к возбуждению дела об административном правонарушении, в том случае, если содержащиеся в них данные указывают на наличие события административного правонарушения.

Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» выделил три вида обращений граждан (предложение, заявление и жалоба), но впервые дал законодательное определение каждому виду. Так, ***предложение*** — это рекомендация гражданина по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, развитию общественных отношений, улучшению социально-экономической и иных сфер деятельности государства и общества. Обучающиеся должны знать, что предложение не связано ни с нарушением, ни с реализацией каких-либо прав заявителя и направлено на внесение изменений в существующий порядок. Оно является одной из важнейших форм реализации права граждан на участие в управлении, зафиксированного в ч. 1 ст. 32 Конституции РФ. Как видно из определения, предложения могут быть самыми различными по содержанию. Данная форма обращений — одно из наиболее весомых проявлений народовластия. Внося предложение, гражданин не преследует личной цели, не стремится защитить свои права от нарушений, а пытается воздействовать на принятие решений государственной властью, органом местного само-

управления, т. е. реализует одно из главнейших гражданских прав — право непосредственного участия в управлении государством. Право подачи предложения является как бы реальным, «вещественным» подтверждением того, что власть в России исходит от народа и может реализовываться им непосредственно, как на это указывает ст. 3 Конституции РФ. Поэтому сколько бы ни было незначительно число предложений, поступающих в органы внутренних дел и конкретно к участковому уполномоченному полиции, к ним надлежит относиться предельно внимательно.

Следующий вид обращения — ***заявление*** определяется как просьба гражданина о содействии в реализации его конституционных прав и свобод или конституционных прав и свобод других лиц, либо сообщение о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, либо критика деятельности указанных органов и должностных лиц.

Таким образом, заявления граждан не связаны с произошедшими нарушениями конкретных субъективных прав и интересов. Отказ же в удовлетворении этих прав и интересов и порождает третий вид обращений граждан — жалобу, т. е. действие, направленное на защиту частного интереса.

Согласно п. 4 ст. 4 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» ***жалоба*** — это просьба гражданина о восстановлении или защите его нарушенных прав, свобод или законных интересов либо прав, свобод или законных интересов других лиц.

В соответствии с приказом МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» участковый уполномоченный полиции обязан:

— принимать заявления, сообщения и иную информацию о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях, незамедлительно передавать полученную информацию в дежурную часть территориального органа МВД России с использованием всех доступных средств связи, при прибытии на участковый пункт полиции либо в иное служебное помещение записывать полученную информацию в электронном виде в Журнал учета приема граждан, их обращений и заявлений;

— осуществлять в пределах компетенции проверку заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях и принимать по таким заявлениям и сообщениям меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации;

— информировать в пределах компетенции заявителей о ходе рассмотрения заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, проверку по которым осуществляет участковый уполномоченный полиции, в сроки, установленные законодательством Российской Федерации;

— в соответствии с резолюцией прямого или непосредственного руководителя получать в подразделении делопроизводства и режима зарегистрированные обращения граждан для рассмотрения по существу;

— при получении сообщения о преступлении устанавливать обстоятельства его совершения (место, время, способ совершения, приметы подозреваемого), выяснять состояние пострадавшего, устанавливать данные заявителя, возможных очевидцев.

Обучающиеся должны понимать то обстоятельство, что все обращения граждан, поступающие к участковому уполномоченному полиции, разнообразны и по видам обращений, и по кругу адресатов. Однако какими бы не были разными обращения граждан, поступающие в органы внутренних дел, всех их условно можно разделить на две категории: обращения, содержащие сообщения о происшествиях и обращения, не содержащие сообщения о происшествиях. Виды обращений, не содержащих сообщения о происшествиях, поступающих, в органы внутренних дел и порядок работы с ними регламентируются приказом МВД России от 12 сентября 2013 г. № 707 «Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе МВД России». Инструкция 2013 г., опираясь на положения Федерального закона от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», кроме предложений, заявлений и жалоб, выделяет также коллективные, анонимные, аналогичные, повторные, неоднократные, типовые, безосновательные, некорректные по изложению или форме обращения граждан, а также запрос информации.

В соответствии с инструкцией, определяются:

— *коллективное обращение* — совместное обращение двух и более граждан по общему для них вопросу, в том числе обращения членов одной семьи, обращения от имени трудовых коллективов, обращения, принятые на публичном мероприятии и подписанные участниками мероприятия или уполномоченным ими лицом;

— *повторное обращение* — поступившее от одного и того же лица по одному и тому же вопросу, если со времени подачи первого обращения истек установленный законодательством срок рассмотрения или гражданин не согласен с принятым по его обращению решением;

— *аналогичное обращение* — это второе (и последующие) обращение по одному и тому же вопросу при условии, что срок рассмотрения первого обращения не истек, в том числе копия или дубликат, поступившие из другого государственного органа или органа местного самоуправления;

— *неоднократное обращение* — обращение гражданина, содержащее вопрос, на который ему не менее двух раз давались письменные аргументированные ответы на ранее направленные обращения, при условии, что указанное обращение и ранее направляемые обращения направлялись в один и тот же орган внутренних дел или одному и тому же должностному лицу;

— *типовое обращение* — обращение одного и того же содержания, поступившее от разных граждан;

— *безосновательное обращение* — неоднократное обращение, в котором гражданином не приводятся новые доводы или обстоятельства, подлежащие дополнительной проверке;

— *анонимное обращение* — письменное обращение или интернет-обращение, в котором не указаны фамилия гражданина или почтовый либо электронный адрес, по которому должен быть направлен ответ (уведомление). Такая формулировка понятия анонимного обращения основана на положении п. 1 ст. 11 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», которое определяет, что если в письменном обращении не указаны фамилия гражданина, направившего обращение и адрес, по которому должен быть направлен ответ, ответ на обращение не дается;

— *обращение некорректное по изложению или форме* — обращение неясного и невразумительного содержания, а также обращение, текст которого не поддается прочтению либо написан на обрывках бумаги, плакатах и других предметах.

— *запрос информации* — обращение (в том числе официальный запрос государственного органа, органа местного самоуправления, редакции средства массовой информации) о предоставлении информации, созданной органами внутренних дел в пределах своих полномочий либо поступившей в органы внутренних дел.

## 2. Этапы работы участкового уполномоченного полиции с обращениями граждан

При обсуждении второго вопроса обучающиеся должны для себя четко представлять алгоритм действий участкового уполномоченного полиции по принятию, разрешению, учету обращений граждан. Фактически всю работу участкового уполномоченного полиции с обращениями граждан можно разделить на ряд этапов:

1) прием и регистрация обращений граждан;
2) доклад обращения руководителю ОВД, направление обращения на исполнение;
3) разрешение обращения и оформление результатов рассмотрения;
4) анализ и обобщение работы с обращениями граждан.

Все обращения, поступившие непосредственно к участковому уполномоченному полиции в течение рабочего дня, регистрируются в электронном виде в Журнале учета приема граждан, их обращений и заявлений. В последующем участковый уполномоченный полиции в зависимости от вида обращения должен передать его для регистрации:

— в подразделение делопроизводства для регистрации в Журнале учета письменных обращений граждан, если обращение не содержит сообщение о происшествии;

— в дежурную часть органа внутренних дел для регистрации в Книге учета заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях (далее — КУСП), если обращение содержит сообщение о происшествии.

Ведущийся участковым уполномоченным полиции в электронном виде Журнал учета приема граждан, их обращений и заявлений должен содержать следующие данные: порядковый номер, дату и время приема граждан или заявления (сообщения); фамилию, имя, отчество, адрес, телефон заявителя; краткое содержание заявления (сообщения); дату и порядковый номер регистрации заявления в КУСП, дату окончания проверки или принятия решения, результаты рассмотрения заявления (сообщения).

Обращение гражданина, не содержащее сообщение о происшествии, переданное участковым уполномоченным полиции в подразделение делопроизводства, должно быть зарегистрировано в срок, не превышающий трех дней с момента его поступления, за исключением жалоб на решения и действия (бездействие) органов внутренних дел и их должностных лиц при предоставлении государственных услуг, которые регистрируются не позднее следующего рабочего дня со дня их поступления.

Согласно п. 76 приказа МВД России от 12 сентября 2013 № 707 «Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе МВД России» все зарегистрированные и учтенные обращения для принятия решения докладываются подразделением делопроизводства руководителю территориального органа МВД России. Руководитель территориального органа МВД России по поступившему к нему обращению в течение семи дней со дня регистрации должен принять одно из следующих решений:

— принять к рассмотрению по существу;

— направить для рассмотрения в подразделение центрального аппарата Министерства (по обращениям, зарегистрированным в ДДО МВД России), в самостоятельное подразделение (по обращениям, зарегистрированным в иных органах внутренних дел);

— направить для рассмотрения по существу в подчиненный территориальный орган, если в обращении или связанной с ним по смыслу учетной форме не содержится информации о результатах рассмотрения в нем обозначенных гражданином вопросов и (или) их решение не относится к исключительной компетенции данного органа внутренних дел (подразделения): в центральном аппарате Министерства — в территориальный орган на межрегиональном или региональном уровне либо его самостоятельное подразделение; в территориальных органах на межрегиональном и региональном уровнях — в подчиненный территориальный орган на

районном уровне либо его самостоятельное подразделение, о чем гражданин не уведомляется;

— приобщить аналогичное обращение к материалам проверки по первому обращению, если его рассмотрение не окончено;

— не проводить проверку по обращению: если оно признано уполномоченным должностным лицом безосновательным и переписка по вопросам, поставленным в обращении, прекращена, а также, если оно признано уполномоченным должностным лицом некорректным по изложению или форме.

Повторные обращения докладываются руководителю органа внутренних дел с приложением информационных карточек, материалов проверок по предыдущим обращениям либо с обобщенной справкой о результатах их рассмотрения. Руководитель органа внутренних дел, принимающий организационное решение по обращению, обязан тщательно разобраться в обстоятельствах и причинах поступления повторного обращения и принять меры для их устранения.

Организационное решение руководителя по обращению оформляется в форме резолюции на отдельном листе бумаги с указанием номера обращения и даты его регистрации. В резолюции по обращению в письменном виде определяются должностное лицо, ответственное за рассмотрение обращения и уполномоченное на подписание ответа, сроки, порядок рассмотрения и проведения проверочных мероприятий, а также необходимость осуществления контроля. Должностное лицо, ответственное за рассмотрение обращения, соответствующей резолюцией определяет непосредственного исполнителя. В большинстве случае исполнителем проверки сообщений граждан назначается участковый уполномоченный полиции.

Этап разрешения обращения и оформления результатов рассмотрения является самым длительным и ответственным этапом процесса работы с обращениями граждан. Участковый уполномоченный полиции получает обращение в день его регистрации или на следующий день в соответствии с указанием руководителя органа внутренних дел. Сам процесс разрешения обращений граждан предусматривает следующие действия участкового уполномоченного полиции:

— сбор и обработка необходимой информации;

— подготовка и оформление заключения;

— представление заключения на утверждение;

— подготовка ответа и пересылка его адресату.

Участковый уполномоченный полиции сам определяет порядок рассмотрения, исходя из содержания каждого отдельного обращения. В рамках этих обстоятельств он устанавливает, какие действия должны быть совершены в ходе рассмотрения, последовательность их совершения и сроки рассмотрения (при этом необходимо соблюдать установленный срок). Именно он определяет, какие сведения, изложенные в обращении, необходимо выяс-

нить в первую очередь, решает вопрос, где и каким путем может быть осуществлена проверка по обращению.

Обучающиеся должны четко ориентироваться в установленных нормативными актами сроках, предусмотренных для разрешения поступивших обращений граждан. Инструкцией 2013 г. установлены четкие сроки рассмотрения обращений граждан, не содержащих сообщения о происшествиях. Данные сроки соответствуют ст. 12 Федерального закона от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Согласно данному закону и Инструкции 2013 г. обращение, поступившее в орган внутренних дел в соответствии с его компетенцией, рассматривается в течение 30 дней со дня его регистрации.

Если срок окончания рассмотрения обращения приходится на выходной или нерабочий праздничный день, то обращение должно быть рассмотрено в предшествующий ему рабочий день. Указанный срок исчисляется с даты регистрации обращения в органе внутренних дел до даты подписания окончательного ответа гражданину.

Если в силу объективных причин участковый уполномоченный полиции не укладывается в отведенный срок разрешения обращений (если, например, для их разрешения необходимо проведение специальной проверки, истребование дополнительных материалов из государственных органов, органов местного самоуправления или от должностного лица), то в порядке исключения срок рассмотрения может быть продлен руководителем органа внутренних дел, но не более чем на 30 дней.

Для продления срока рассмотрения участковому уполномоченному полиции необходимо обратиться с соответствующим рапортом на имя руководителя органа внутренних дел не позднее трех дней до истечения установленного срока, в котором указать причины продления и конкретные меры, необходимые для завершения рассмотрения обращения. Автор обращения в обязательном порядке письменно уведомляется о продлении срока.

Таким образом, руководитель органа внутренних дел вправе продлить срок рассмотрения обращения, однако он же, исходя из содержания обращения, может установить сокращенный срок рассмотрения, указав его в своей резолюции на обращении.

Рассмотрение парламентских запросов, обращений и запросов членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации имеет свою специфику и осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации». Поэтому Инструкция 2013 г. устанавливает отдельные сроки рассмотрения для данного вида обращений.

Так, срок рассмотрения парламентского запроса не может превышать 15 дней. Рассмотрение обращения или запроса члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутата Государственной

Думы Федерального Собрания Российской Федерации осуществляется безотлагательно, а в случае необходимости получения дополнительных материалов — не позднее 30 дней. При необходимости срок рассмотрения может быть продлен, но по согласованию с инициатором обращения или запроса.

Обучающиеся должны помнить, что срок разрешения обращений исчисляется в календарных днях. В процессе проверки обращения гражданина участковый уполномоченный полиции выясняет его содержание, устанавливает достоверность и полноту всех сведений, проводит беседы с заявителем, знакомится с имеющимися у него документами и т. д.

Рассмотрение обращения участковым уполномоченным полиции должно начинаться со встречи с лицом, обратившимся в органы внутренних дел. Такой порядок, во-первых, будет способствовать объективной оценке ситуации участковым уполномоченным полиции. При ознакомлении с содержанием обращения порой очень трудно выяснить причины, обстоятельства, способствовавшие обращению, установить лиц, указанных в нем. Чаще всего обращения содержат недостаточно информации, гражданин в обращении излагает свои мысли недостаточно четко, сумбурно, при указании лиц порой ограничивается только именами. В обращениях зачастую отсутствует дата, время, место, очевидцы случившегося и т. д. Во-вторых, первоначальный опрос гражданина и иногда его присутствие при разбирательстве обращения является дополнительной гарантией принятия справедливого решения. Разрешение обращений граждан предусматривает сбор и обработку необходимой информации. При рассмотрении обращений участковый уполномоченный полиции имеет право истребовать необходимые документы (таковыми могут быть справки, характеристики и т. д.), встретиться с гражданами и должностными лицами, при необходимости вызвать их на беседу, получить необходимые сведения и объяснения. Объяснения могут быть устными и письменными. Письменное объяснение пишется собственноручно лицом его дающим. Устные объяснения оформляются сотрудником полиции и подписываются лицом, их давшим. Кроме объяснений, участковый уполномоченный полиции может получать от граждан необходимые сведения.

*Сведения* — это информация, представляемая сотруднику полиции по интересующим его вопросам гражданином или должностным лицом в устной (в том числе по телефону) или письменной форме (в том числе на электронных носителях). При проверке сведений участковому уполномоченному полиции следует использовать помощь представителей общественности по месту жительства и работы граждан. Собрав все необходимые сведения, участковый уполномоченный полиции приступает к оценке собранной информации. Причем оцениваются как отдельные сведения, так и вся информация в совокупности. Такой анализ всех обстоятельств в ходе проверки способствует объективности рассмотрения обращения гражданина. По окончании проверки по обращению для обобщения ее ре-

зультатов составляется мотивированное заключение. Заключение составляется в произвольной форме и должно состоять из трех частей: вводной, описательной и резолютивной. Обучающиеся должны знать содержание указанных составляющих заключения.

Во вводной части заключения указываются:

— должность, звание, инициалы, фамилия сотрудника, проводившего проверку;

— фамилия, инициалы гражданина;

— предмет обжалования.

В описательной части заключения указываются:

— объективный анализ фактов и обстоятельств, установленных по результатам проверки;

— сведения, документы и материалы, подтверждающие или опровергающие доводы гражданина.

В резолютивной части заключения указываются:

— выводы о наличии (отсутствии) нарушений нормативных правовых актов Российской Федерации;

— предлагаемое для принятия решение по обращению.

Если в ходе проверки были выявлены нарушения прав, свобод и законных интересов граждан, недостатки и упущения в деятельности органа внутренних дел, злоупотребления должностных лиц служебным положением, а также необоснованность принятых ими решений, явившихся причиной жалобы, то в заключении указываются:

— предложения о проведении служебной проверки в отношении сотрудника, допустившего нарушение, либо применении к нему мер дисциплинарной ответственности;

— выводы о причинах и условиях, способствовавших совершению выявленных нарушений;

— предложения о мерах по устранению выявленных недостатков;

— предложение о списании материалов в дело.

Заключение подписывается участковым уполномоченным полиции, проводившим проверку по сообщению, и утверждается должностным лицом, уполномоченным на подписание ответа, не ниже начальника отдела.

На любое обращение, поступившее в органы внутренних дел (кроме анонимного и безосновательного) дается ответ. Ответ заявителю направляется сразу после окончания проверки обращения и подписи его начальником органа внутренних дел. В случае продления срока проверки автору обращения направляются промежуточные ответы.

Ответ гражданину направляется в письменной форме на официальном бланке, содержащем все необходимые реквизиты подразделения органа внутренних дел. В нем должны содержаться указание на принятые по обращению меры или доводы в пользу отклонения обращения. Ответ на обращение должен быть своевременным, полным, мотивированным, досто-

верным, а также содержать ссылки на нормативные правовые акты, послужившие основанием для принятия решения. Если в ответе гражданину приводятся ссылки на статьи нормативных правовых актов, то положения этих статей обязательно разъясняются. Он не должен содержать трудные для понимания юридические термины. Ответ на обращение подписывается руководителем органа внутренних дел.

Согласно п. 147 приказа МВД России от 12 сентября 2013 г. № 707 «Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе МВД России» ответ на обращение не дается:

— если обращение признано уполномоченным должностным лицом анонимным;

— если обращение признано уполномоченным должностным лицом безосновательным и переписка по вопросам, поставленным в обращении, прекращена;

— если обращение признано некорректным по содержанию, изложению или форме. В случае признания обращения некорректным по содержанию гражданин предупреждается о недопустимости злоупотребления правом на обращение;

— если обращение содержит вопросы, решение которых не входит в компетенцию органа внутренних дел;

— если в обращении обжалуется судебное решение;

— если невозможно подготовить ответ без разглашения сведений, составляющих государственную или иную охраняемую законом тайну;

— если причины, по которым ответ по существу поставленных в обращении вопросов не мог быть направлен, в последующем были устранены, гражданин вправе вновь направить обращение в орган внутренних дел.

На коллективное обращение ответ направляется на имя гражданина, указанного в обращении первым или в качестве адресанта, либо в организацию. В тексте ответа указывается, что ответ направляется на коллективное письмо.

Ответ на интернет-обращение после регистрации подразделением делопроизводства направляется в письменном виде по почтовому адресу, указанному в обращении, или в электронном виде путем сканирования письменного ответа по указанному в обращении адресу электронной почты. В последнем случае оригинал ответа приобщается к материалу по обращению.

Этап анализа и обобщения работы участкового уполномоченного полиции с обращениями граждан обусловлен тем, что предложения, заявления, жалобы граждан, как правило, содержат ценную информацию, систематический анализ, которой позволяет участковому уполномоченному полиции получать полное представление о характере оперативной обстановки, складывающейся на обслуживаемой территории; своевременно выявлять причины, порождающие нарушения прав и охраняемых законом интересов граждан;

изучать общественное мнение; сосредоточить внимание на тех недостатках, которые вызывают справедливые нарекания жителей обслуживаемого им административного участка. С этой целью ежеквартально участковый уполномоченный полиции должен тщательно изучать следующую информацию:

— общее количество и виды обращений граждан;

— соотношение предложений, заявлений и жалоб, поступивших, непосредственно к нему и переданных начальником органа внутренних дел;

— динамику поступления обращений;

— основные вопросы, по которым обращаются граждане;

— количество и причины повторных обращений;

— количество необоснованных жалоб и заявлений, вызванных незнанием гражданами действующего законодательства;

— сроки рассмотрения обращений;

— дома, кварталы, населенные пункты, откуда чаще всего поступают обращения граждан.

На основе результатов анализа и обобщения обращений граждан участковый уполномоченный полиции должен разрабатывать конкретные мероприятия по устранению причин, жалоб, обсуждать их совместно с администрацией предприятий, учреждений, организаций, с которыми связано наибольшее число обращений. Обобщенную информацию он должен использовать при планировании и осуществлении профилактики правонарушений, организации взаимодействия с сотрудниками других служб органа внутренних дел, представителями общественности; для совершенствования работы с обращениями граждан.

Учет обращений, поступивших на исполнение к участковому уполномоченному полиции, осуществляется после того как письменное обращение гражданина было рассмотрено, по нему принято решение и автору направлен ответ, письменное обращение и все документы, относящиеся к его рассмотрению, формируются и сшиваются исполнителем в материал в следующей последовательности:

— титульный лист;

— опись документов, находящихся в материале по письменному обращению;

— лист резолюций по письменному обращению;

— письменное обращение, приложения к нему (при их наличии) и конверт;

— материалы проверки по письменному обращению (в случае ее проведения), а также копии уведомлений гражданину и рапорт о продлении срока рассмотрения (при наличии);

— заключение (докладная записка) по результатам рассмотрения жалобы;

— копия ответа гражданину с датой и номером регистрации, заверенная сотрудником подразделения делопроизводства.

## 3. Организация личного приема граждан участковым уполномоченным полиции

При обсуждении третьего вопроса обучающиеся должны понимать, что участковые уполномоченные полиции непосредственно работают с населением и приём граждан является их важнейшей повседневной обязанностью. Согласно приказу МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» участковый уполномоченный полиции должен осуществлять прием граждан не реже трех раз в неделю по вторникам и четвергам, а также в один из выходных дней. В Санкт-Петербурге сложилась практика приема граждан участковыми уполномоченными полиции по вторникам и четвергам в будние дни, а также каждую вторую субботу и каждое четвертое воскресенье месяца. Прием граждан на административном участке, участковый уполномоченный полиции осуществляет в помещении участкового пункта полиции по вторникам и четвергам с 17.00 до 19.00, а также по субботам с 15.00 до 16.00 при несении службы на обслуживаемом административном участке.

Дни и часы приема граждан участковым уполномоченным полиции утверждаются начальником территориального органа. При этом предусматривается обязательное осуществление приема в течение недели, как в дневное, так и в вечернее время. Организуя прием граждан, участковые уполномоченные полиции должны проводить его в удобное для граждан время. При составлении графика приема граждан учитывается режим работы предприятий, учреждений, организаций, расположенных на административном участке, а также различные местные условия и особенности.

Для того чтобы жители административного участка знали часы приема, на видном доступном для граждан месте на стене или входной двери участкового пункта полиции вывешивается информационный щит с указанием территории, обслуживаемой тем или иным участковым уполномоченным полиции, работающем на участковом пункте полиции, и часы приема им граждан. Кроме того, на официальном сайте территориального органа МВД России на региональном уровне в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещается актуальная информация об участковых уполномоченных полиции, закрепленных за ними административных участках, контактных телефонах, месте и времени приема граждан, которую направляет по мере необходимости через подразделение информации и общественных связей территориального органа МВД России на региональном уровне начальник подразделения участковых уполномоченных полиции. Такая же информация направляется и в органы местного самоуправления. В целях лучшего информирования населения информация о месте и времени приема граждан, номере контактного телефона участкового уполномоченного полиции размещается в средствах массовой

информации, а также путем личного вручения им визитных карточек при профилактическом обходе, в ходе отчета перед населением и другими способами. Участковый уполномоченный полиции должен строго соблюдать график приема населения, не планировать мероприятия, которые помешали бы его выполнению. Руководитель подразделения должен строго контролировать осуществление приема граждан участковым уполномоченным полиции в соответствии с графиком.

Прием граждан осуществляется участковым уполномоченным в помещении участкового пункта полиции, который предоставляется органами исполнительной власти и органами местного самоуправления на территории обслуживаемого административного участка. На видном и доступном для населения месте участкового пункта полиции должны располагаться светящаяся либо подсвечиваемая вывеска с надписью: «Участковый пункт полиции», порядковым номером и контактными телефонами дежурной части территориального органа МВД России, а также информационное табло о днях и времени приема граждан, номерах телефонов участковых уполномоченных полиции.

Помещение участкового пункта полиции оснащается мебелью, инвентарем, настенным планом административного участка (картами-схемами административных участков, утвержденными начальником территориального органа внутренних дел, с обозначением границ, характеристикой территории (микрорайона), юридической и специальной литературой, методическими рекомендациями и другими необходимыми справочными материалами. В коридоре (холле) участкового пункта полиции оборудуются информационные стенды (витрины), на которых размещаются Конституция РФ, Федеральный закон «О полиции», Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Уголовный кодекс Российской Федерации, Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации Российской Федерации, служебные номера телефонов и юридический (фактический) адрес места работы должностных лиц территориального органа МВД России, которым могут быть обжалованы действия, связанные с приемом или отказом в приеме сообщений о происшествиях, буклеты-памятки для населения на правовые темы.

Место, где граждане могут ожидать приема, оборудуется системами кондиционирования (охлаждения и нагревания) воздуха, средствами пожаротушения и оповещения о возникновении чрезвычайной ситуации, средствами оказания первой медицинской помощи, а также схемами размещения средств пожаротушения и путей эвакуации при возникновении чрезвычайной ситуации, кроме того, предусматривается доступ к местам общественного пользования (туалетам). При наличии технической возможности устанавливается электронная система управления очередью.

Служебный кабинет, где осуществляется прием граждан, должен быть оформлен соответствующим образом. Обязательно наличие стендов

с информацией о днях и часах приема, с выдержками из нормативных правовых актов, регламентирующих права и обязанности граждан, а также должностных лиц, порядок обращения, рассмотрения жалоб и заявлений граждан; с образцами заявлений; с указанием фамилий, имен и отчеств руководителей органов внутренних дел, надзорных органов, правозащитных организаций, куда в случае несогласия граждан по факту рассмотрения их жалоб и заявлений они могли бы обратиться.

Во время приема граждан в служебном кабинете не должно быть посторонних предметов, негативно влияющих на сознание посетителей. Кабинет должен быть чистым, убранным. На столах нельзя оставлять служебную документацию.

Обучающиеся, будущие практические сотрудники территориальных органов МВД России, должны помнить: любой посетитель, находясь в служебном кабинете участкового уполномоченного полиции, должен чувствовать, что находится в официальном кабинете представителя власти, в то же время это обстоятельство не должно препятствовать его откровенности, открытости. Вся обстановка в помещении, где ведется прием, должна свидетельствовать о внимании к людям. По возможности, не нужно заставлять посетителей долго ждать приема. Вести разговор необходимо так, чтобы человек не считал вас своим недоброжелателем. Во время приема не следует заниматься решением других вопросов, вести разговоры по телефону, с сослуживцами, на темы, не имеющие отношение к делу, о котором ведет речь посетитель.

Важно осуществлять прием таким образом, чтобы посетители почувствовали со стороны участкового уполномоченного уважение к себе, доброжелательность, заинтересованность в разрешении волнующих их проблем, компетентность в ответах на поставленные вопросы. Во время приема нельзя необоснованно перебивать граждан, повышать голос, вести себя высокомерно, небрежно, есть, пить, курить. Необходимо терпеливо выслушать граждан и дать им возможность высказаться.

Надо также учитывать и то обстоятельство, что не все заявления и жалобы со стороны посетителей содержат законные и обоснованные требования. Некоторые граждане (особенно в пожилом возрасте) в связи с недостаточными знаниями действующего законодательства, неправильным восприятием отдельных событий заблуждаются, предполагая наличие у них прав, которых они на самом деле не имеют, либо требуют разрешения вопросов, не относящихся к компетенции полиции. В таких случаях необходимо квалифицированно, подробно, доступно и убедительно объяснить сущность их заблуждений, а также порядок обращения для разрешения споров в другие инстанции.

Не рекомендуется участковым уполномоченным полиции (особенно молодым и начинающим свою самостоятельную практическую деятельность) выражать свое негативное отношение к жалобам граждан, показы-

вать свою агрессивность, каким бы назойливым, упрямым не был посетитель. Неправильное поведение участкового уполномоченного полиции способствует снижению авторитета перед жителями административного участка, особенно в сельской местности, где он часто является единственным представителем органов внутренних дел на несколько населенных пунктов, к которому имеется наиболее реальная возможность обратиться со своими проблемами.

Во время приема участковому уполномоченному дано право отказать в приеме гражданам, которые находятся в нетрезвом виде, за исключением случаев, когда они заявляют о готовящемся или совершенном преступлении.

При входе посетителя участковому уполномоченному полиции следует поздороваться с ним, предложить сесть и самому занять рабочее место. Затем гражданину предлагается сообщить свои фамилию, имя, отчество, место жительства и работы, изложить сущность вопроса, с которым он обратился. При личном приеме гражданин должен предъявить участковому уполномоченному полиции документ, удостоверяющий его личность.

Ответ на обращение гражданина, изложенное во время личного приема участковым уполномоченным полиции, может быть дан в следующем порядке:

— устно в ходе личного приема, если изложенные в обращении факты и обстоятельства являются очевидными и не требуют дополнительной проверки;

— в письменной форме, в сроки, определенные Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и Инструкцией 2013 г., если поставленные посетителем вопросы требуют дополнительного изучения или проверки.

Учет граждан, явившихся на личный прием, суть их обращения, а также учет решений, принятых по их устным заявлениям, ведутся в электронном виде в Журнале учета приема граждан, их обращений и заявлений.

Для фиксации заявлений, сообщений и иной информации, полученных участковым уполномоченным полиции в ходе приема граждан, необходимо воспользоваться Сервисом обеспечения охраны общественного порядка (СООП), который применяется в том числе для автоматизации деятельности участковых уполномоченных полиции, а именно Модулем «Участковый», предназначенным для автоматизации повседневной деятельности сотрудников подразделений участковых уполномоченных полиции, обеспечения возможности выборки данных в разрезе обслуживаемых административных участков.

В указанном Модуле, в меню «Обращение и прием граждан», в окне «Журнал обращений и приема граждан» через кнопку «Добавить», заполняется новая карточка обращения.

В электронном виде карточки заполняются: дата и время обращения; тип заявителя (например, физическое лицо); номер административного участка; фамилия, имя, отчество заявителя.

В случае если лицо с введенными параметрами уже существуют в системе, появятся соответствующие записи. Для добавления нового физического лица используется позиция «Добавить новое физическое лицо» и «Создать новое физическое лицо»: телефон; происшествие (тип обращения (например, нарушение тишины и покоя), дата и время происшествия, адрес происшествия, описание, результат, номер регистрации в КУСП).

После заполнения необходимых позиций, карточка сохраняется в системе.

Созданная карточка происшествия отображается в журнале обращений и приема граждан и ее возможно впоследствии при необходимости редактировать. Кроме СООП сведения о проведенном приеме граждан отражаются в ежедневном отчете участкового уполномоченного полиции по несению службы на административном участке.

Обучающиеся всегда должны помнить, что организация приема граждан на административном участке участковым уполномоченным полиции позволяет более оперативно разрешать возникающие вопросы, быстро и эффективно принимать меры по предупреждению и пресечению правонарушений. От уровня профессиональной культуры участкового уполномоченного полиции, от правильной организации им приема граждан, от своевременного учета, регистрации, реагирования на обращения граждан, на сообщения о происшествиях во многом зависит авторитет полиции в целом.

### *Вопросы и задания для самоконтроля*

1. Дайте определение предложения.
2. Дайте определение заявления.
3. Дайте определение жалобы.
4. Дайте определение коллективного заявления.
5. Дайте определение анонимного заявления.
6. Дайте определение аналогичного заявления.
7. Дайте определение повторного заявления.
8. Дайте определение неоднократного заявления;.
9. Дайте определение типового заявления.
10. Дайте определение безосновательного заявления.

## Практическое занятие

***Учебная цель:*** Закрепить на практике в реальных условиях работы участкового уполномоченного полиции теоретические знания, полученные обучающимися в ходе лекции и семинара, предварительно проведенных по рассматриваемой теме; ознакомить обучающихся с содержанием организа-

ции деятельности участкового уполномоченного полиции по работе с обращениями граждан; показать роль участкового уполномоченного полиции в обеспечении прав граждан на обращения в государственные органы и защиту их законных интересов.

***Воспитательная цель:*** Способствовать развитию у обучающихся чувства уважения к избранной профессии, формированию правильного понимания значимости службы в должности участкового уполномоченного полиции.

***Вопросы для изучения:***

1. Правовые основы организации работы участкового уполномоченного полиции с обращениями граждан. Виды обращений граждан.
2. Этапы работы участкового уполномоченного полиции с обращениями граждан.
3. Организация личного приема граждан участковым уполномоченным полиции.

**Порядок проведения выездного практического занятия**

Перед проведением выездного практического занятия по рассматриваемой теме преподаватель согласовывает с руководством территориального органа МВД России дату, время, место проведения занятия. Определяются участковый пункт полиции, на базе которого планируется проведение занятия, а также ответственное должностное лицо из числа сотрудников территориального органа МВД России (желательно сотрудником структурного подразделения по организации работы участковых уполномоченных полиции и инспекторов по делам несовершеннолетних, в чьи функциональные обязанности входит контроль за работой участковых уполномоченных полиции с обращениями граждан), которое, кроме участкового уполномоченного полиции, работающего на выбранном для проведения занятия в участковом пункте полиции, которое будет определено для участия в проведении занятия. С указанными лицами согласовывается тема занятия, рассматриваемы вопросы и порядок его проведения. Преподавателем совместно с руководством факультета обеспечивается своевременная явка обучающихся к месту проведения выездного практического занятия. В установленное время начала занятия преподаватель принимает доклад от командира учебного взвода о явке обучающихся на занятие, в учебном журнале делает соответствующие записи, после чего объявляет тему занятия, порядок его проведения, должностных лиц территориального органа МВД России, принимающих участие в проведении занятия.

Содержательная часть выездного практического занятия начинается с выступления должностного лица территориального органа МВД России по вопросу *«Правовые основы организации работы участкового уполномоченного полиции с обращениями граждан. Виды обращений граждан»* и разъяснения обучающимся роли участкового уполномоченного полиции

в работе с различными видами обращениями граждан в решении задач территориального органа МВД России по охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности. При этом обучающимся разъясняются содержание и требования нормативных правовых актов, составляющих правовую основу этой деятельности.

После ответов на вопросы обучающихся по второму рассматриваемому вопросу *«Этапы работы участкового уполномоченного полиции с обращениями граждан»* выступает участковый уполномоченный полиции, работающий на участковом пункте полиции, на базе которого проводится выездное практическое занятие. Выступающий участковый уполномоченный полиции раскрывает этапы осуществления им работы по проверке и разрешению обращений граждан, поступивших к нему на исполнение, независимо от того, поступили они в ходе личного приема граждан в участковом пункте полиции либо через подразделение делопроизводства и режима территориального органа МВД России. Особое внимание он уделяет порядку регистрации в электронном виде поступивших обращений граждан, особенностям их проверки и принятия решения по результатам проверки, в зависимости от вида обращения, оформлению принятого решения и формулированию письменного ответа заявителям.

После ответов на вопросы обучающихся участковый уполномоченный полиции, работающий на участковом пункте полиции, на базе которого проводится выездное практическое занятие, согласно порядку проведения занятия переходит к обсуждению вопроса *«Организация личного приема граждан участковым уполномоченным полиции»*. На примере организации личного приема граждан на участковом пункте полиции участковый уполномоченный полиции объясняет алгоритм и условия организации личного приема граждан, принятия от них обращений и оформление приема. При этом он поясняет, каким образом и кого из представителей общественности или иных должностных лиц, в том числе территориального органа внутренних дел, он приглашает для участия в приеме граждан. Кроме того, он поясняет на конкретных примерах, какое значение вообще для решения задач, стоящих перед участковым уполномоченным полиции по охране общественного порядка и борьбе с преступностью на обслуживаемой территории административного участка, имеет общение с гражданами в ходе личного приема на участковом пункте полиции.

В заключительной части занятия преподаватель задает обучающимся вопросы в целях выяснения степени усвоения теоретического материала и полученных практических знаний. Ответы обучающихся обсуждаются. Преподаватель оценивает полученные ответы и активность обучающихся.

# ГЛАВА 5
# ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПО ПРИЕМУ, РЕГИСТРАЦИИ, ПРОВЕРКЕ СООБЩЕНИЙ О ПРЕСТУПЛЕНИЯХ, АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ, О ПРОИСШЕСТВИЯХ

## Семинар

***Учебная цель:*** Ознакомить обучающихся с содержанием организации деятельности участкового уполномоченного полиции по порядку приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, ее правовой основой, основными принципами, задачами, раскрыть содержание этой деятельности.

***Воспитательная цель:*** Способствовать развитию у обучающихся чувства уважения к избранной профессии, формированию правильного понимания значимости службы в должности участкового уполномоченного полиции.

***Вопросы для изучения:***

1. Правовые основы организации работы участкового уполномоченного полиции с обращениями граждан, содержащими сообщения о происшествиях: виды сообщений о происшествиях.

2. Порядок приема, регистрации и разрешения участковым уполномоченным полиции заявлений и сообщений о преступлениях, происшествиях, об административных правонарушениях.

## 1. Правовые основы организации работы участкового уполномоченного полиции с обращениями граждан, содержащими сообщения о происшествиях: виды сообщений о происшествиях

При обсуждении данного вопроса обучающиеся должны четко представлять виды обращений граждан, содержащих информацию о преступлениях, происшествиях, об административных правонарушениях, правовую основу участкового уполномоченного полиции по их приему, регистрации, разрешении и учету в территориальных органах МВД России.

Одним из важных источников информации о преступлениях и правонарушениях являются поступающие в территориальные органы МВД России, в том числе непосредственно к участковым уполномоченным полиции, заявления и сообщения физических и юридических лиц о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях. В связи

с этим в правоохранительных органах ведомственными приказами разработан и установлен единый определенный порядок приема, регистрации и разрешения сообщений о происшествиях.

Правовую основу деятельности участкового уполномоченного полиции с обращениями граждан, содержащими сообщения о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, помимо уже рассмотренных нормативных актов, составляют: приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации, МВД России, МЧС России, Минюста России, ФСБ России, Минэкономразвития России, ФСНК России от 29 декабря 2005 г. № 39/1070/1021/253/780/353/399 «О едином учете преступлений»; приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях». Приказом Генеральной прокуратуры Российской Федерации, МВД России, МЧС России, Минюста России, ФСБ России, Минэкономразвития России, ФСНК России от 29 декабря 2005 г. № 39/1070/1021/253/780/353/399 «О едином учете преступлений» было утверждено Типовое положение о едином порядке организации приема, регистрации и проверки сообщений о преступлениях и Положение о едином порядке регистрации уголовных дел и учета преступлений.

Суть данных документов в том, что гражданин может обратиться с заявлением о преступлении в любое правоохранительное ведомство, а не только в полицию. Согласно такому порядку любое ведомство, имеющее право проводить дознание или следствие, обязано принять и зарегистрировать от гражданина заявление или сообщение о преступлении вне зависимости от подследственности данного преступления. Так, если даже у гражданина украли сумку, он может обратиться, например, в государственную противопожарную службу, сотрудники которой должны принять заявление и передать его в орган внутренних дел.

Согласно Инструкции 2014 г. все обращения граждан о происшествиях подразделяются на *устные* и *письменные*. Причем все устные обращения в регламенте называются сообщениями, а все письменные — заявлениями.

Таким образом, все заявления и сообщения, поступающие в территориальные органы МВД России, подразделяются на:

1) *заявления:*

а) *о преступлении* — письменное заявление о преступлении, подписанное заявителем; протокол принятия устного заявления о преступлении; заявление о явке с повинной; протокол явки с повинной; рапорт сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации об обнаружении признаков преступления; материалы, которые направлены налоговыми орга-

нами в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах для решения вопроса о возбуждении уголовного дела; постановление прокурора о направлении соответствующих материалов в орган предварительного расследования для решения вопроса об уголовном преследовании; поручение прокурора (руководителя следственного органа) о проведении проверки по сообщению о преступлении, распространенному в средствах массовой информации; заявление потерпевшего или его законного представителя по уголовному делу частного обвинения; анонимное заявление, содержащее данные о признаках совершенного или готовящегося террористического акта;

б) *об административном правонарушении* — письменное заявление, в котором содержатся сведения, указывающие на наличие события административного правонарушения; рапорт сотрудника органов внутренних дел, в котором содержатся сведения, указывающие на наличие события административного правонарушения.

в) *о происшествии* — письменное заявление о событиях, угрожающих личной или общественной безопасности, в том числе о несчастных случаях, дорожно-транспортных происшествиях, авариях, катастрофах, чрезвычайных происшествиях, массовых отравлениях людей, стихийных бедствиях, в отношении которых требуется проведение проверочных действий с целью обнаружения возможных признаков преступления или административного правонарушения;

2) *сообщения:*

а) *о преступлении* — сообщение, изложенное в устной форме, в котором содержится информация об обстоятельствах, указывающих на признаки совершенного или готовящегося преступления; анонимное сообщение, содержащее данные о признаках совершенного или готовящегося террористического акта;

б) *об административном правонарушении* — сообщение, изложенное в устной форме, в котором содержатся сведения, указывающие на наличие события административного правонарушения;

в) *о происшествии* — изложенное в устной форме заявление о событиях, угрожающих личной или общественной безопасности, в том числе о несчастных случаях, дорожно-транспортных происшествиях, авариях, катастрофах, чрезвычайных происшествиях, массовых отравлениях людей, стихийных бедствиях, в отношении которых требуется проведение проверочных действий в целях обнаружения возможных признаков преступления или административного правонарушения; сообщение о срабатывании охранно-пожарной и тревожной сигнализации на охраняемом постом (постами) полиции подразделения вневедомственной охраны Федеральных войск национальной гвардии Российской Федерации объекте, подвижном объекте, оборудованном системой мониторинга, критически

важном и потенциально опасном объекте, объекте, подлежащем обязательной охране полицией в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации.

Статья 141 УПК РФ определяет, что *заявление о преступлении* может быть сделано в устном или письменном виде. Письменное заявление должно быть подписано заявителем. Устное заявление заносится в протокол, который подписывается заявителем и лицом, принявшим заявление. И устные, и письменные заявления должны содержать данные о заявителе и документах, удостоверяющих его личность. Заявитель предупреждается об уголовной ответственности, предусмотренной ст. 306 УК РФ, за заведомо ложный донос.

*Явка с повинной* определяется ст. 142 УПК РФ как добровольное сообщение лица о совершенном преступлении — может быть заявлена как в устном, так и в письменном виде и оформляется аналогично устному или письменному заявлению, то есть в соответствии со ст. 141 УПК РФ.

Если сообщение о преступлении, получено из других источников (то есть оно не является явкой с повинной или поданным лично гражданином заявлением о преступлении), например, сообщение о преступлении, поступившее по телефону, обнаруженное непосредственно сотрудником органа внутренних дел и т. д., то согласно ст. 143 УПК РФ оно оформляется рапортом сотрудника об обнаружении признаков преступления.

## 2. Порядок приема, регистрации и разрешения участковым уполномоченным полиции заявлений и сообщений о преступлениях, происшествиях, об административных правонарушениях

При обсуждении данного вопроса обучающиеся должны знать, что всю работу участкового уполномоченного полиции, с обращениями граждан, содержащими информацию о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, условно можно разделить на три этапа:

1. Прием заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.
2. Регистрацию и учет заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.
3. Разрешение заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.

Обучающимися при обсуждении вопроса должно быть раскрыто содержание каждого этапа. Например, в чем заключается работа участкового уполномоченного полиции на этапе ***приема поступивших заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях*.**

Инструкция 2014 г. определяет, что *прием заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях* — это получение заявлений и сообщений сотрудником органов внутренних дел, на которого организационно-распорядительными документами руководителя (начальника) территориального органа МВД России либо лица, исполняющего его обязанности, возложены соответствующие полномочия.

Прием заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях производится в обязательном порядке во всех территориальных органах МВД Росси вне зависимости от места и времени совершения преступления, административного правонарушения либо возникновения происшествия. При этом при приеме сообщений не должна приниматься во внимание полнота содержащихся в них сведений.

Сообщение о происшествии может поступать, например, не непосредственно участковому уполномоченному полиции, а чаще всего в дежурную часть территориального органа МВД России в письменном виде, по почте, по телеграфу, по информационным системам общего пользования, факсимильным или иным видом связи либо доставляются заявителем или его представителем лично. Большое количество сообщений о происшествиях все же поступает непосредственно к участковому уполномоченному полиции. Если сообщение о происшествии поступило к участковому уполномоченному полиции во время личного приема, то он обязан зарегистрировать данное сообщение в электронном виде в Журнале учета приема граждан, их обращений и заявлений. Затем участковый уполномоченный полиции в обязательном порядке обязан сообщить в дежурную часть территориального органа, используя все доступные средства связи (по телефону, электронной почте, а также посредством иных доступных видов связи), информацию по существу принятого (полученного) заявления или сообщения о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии для незамедлительной регистрации в КУСП.

Кроме того, участковый уполномоченный полиции, по сообщению о происшествии, особенно это касается совершенного преступления, должен принять своевременные меры (незамедлительно выйти на место происшествия; обеспечить сохранность следов преступления; оказать первую помощь потерпевшим; по возможности установить очевидцев происшествия; об обстоятельствах происшествия сообщить уточненные данные оперативному дежурному, для оповещения других нарядов и организации раскрытия преступления «по горячим следам»; по возможности принять меры по преследованию и задержанию лиц, совершивших преступление и т. д.)

В Инструкции 2014 г. указано также, что гражданин может подать заявление или направить сообщения о преступлении, об административном

правонарушении и о происшествии в любой территориальный орган МВД России либо уполномоченному сотруднику органов внутренних дел любым способом и в любое время независимо от места и времени их совершения. Поэтому участковый уполномоченный полиции обязан принять сообщение о происшествии от гражданина в момент его обращения, даже если это происшествие произошло на территории другого района. Затем участковый уполномоченный полиции обязан передать данное сообщение для регистрации в дежурную часть территориального органа МВД России, где в дальнейшем будет принято решение о передаче вышеуказанного сообщения о происшествии по подследственности. Одновременно с принятием от гражданина данного сообщения о происшествии, по нашему мнению, участковый уполномоченный полиции должен сообщить о нем по телефону оперативному дежурному того территориального органа МВД России, на территории которого произошло противоправное деяние.

Что касается содержания этапа ***регистрации и заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествии,*** то обучающиеся должны знать, что Инструкция 2014 г. определяет, что *регистрация заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях* — это присвоение каждому принятому (полученному) заявлению (сообщению) очередного порядкового номера Книги учета заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях и фиксация в ней кратких сведений по существу заявления (сообщения). Следовательно, все поступающие в органы внутренних дел сообщения о происшествиях незамедлительно фиксируются в учетно-регистрационных документах. Инструкцией 2014 г. установлена единая форма учета поступивших в дежурную часть органа внутренних дел сообщений о происшествиях — Книга учета заявлений (сообщений) о преступлениях, об административных правонарушениях о происшествиях. Из данного положения следует, что все поступившие к участковому уполномоченному полиции сообщения о происшествиях, как содержащие сообщения о преступлении, так и содержащие иную информацию (к примеру, сообщение об административном правонарушении, о несчастном случае и др.), должны быть переданы для регистрации в КУСП.

Регистрация сообщений о происшествиях осуществляется в КУСП круглосуточно в дежурных частях органов внутренних дел независимо от территории оперативного обслуживания. Обязанности по ведению КУСП и регистрации в ней заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях возлагаются на оперативного дежурного дежурной части. КУСП является документом строгой отчетности. Она оформляется, регистрируется и брошюруется в соответствии с правилами делопроизводства. КУСП заполняется четко и разбор-

чиво. Записи в КУСП производятся от руки ручкой, без сокращений. Исправления не допускаются. Ошибочные записи зачеркиваются и удостоверяются подписью оперативного дежурного дежурной части территориального органа МВД России.

При регистрации заявления о преступлении, об административном правонарушении и о происшествии, поступившего в дежурную часть территориального органа, на лицевой или оборотной стороне (на свободном от текста месте) документа, зарегистрированного в КУСП, в обязательном порядке проставляется штамп о регистрации. В оттиск штампа оперативный дежурный вносит регистрационный номер записи в КУСП, дату регистрации, наименование территориального органа МВД России, свои инициалы, фамилию и заверяет указанные сведения своей подписью.

Если заявление о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии поступило в территориальный орган МВД России при личном обращении заявителя, то одновременно с их регистрацией в КУСП в дежурной части территориального органа оперативный дежурный оформляет талон-уведомление и выдает его заявителю. Талон состоит из двух частей: талон-корешок (остается в дежурной части органа внутренних дел) и талон-уведомление (выдается заявителю). Обе части талона имеют одинаковый регистрационный номер. В талоне-уведомлении указываются: специальное звание, фамилия, имя, отчество оперативного дежурного, принявшего заявление о преступлении, об административном правонарушении и происшествии, регистрационный номер по КУСП, наименование территориального органа МВД России, адрес и служебный телефон, дата и время приема, подпись оперативного дежурного. В талоне-корешке указываются: сведения о заявителе, краткое содержание заявления о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии, регистрационный номер по КУСП, подпись оперативного дежурного, его принявшего, дата и время приема. Заявитель расписывается за получение талона-уведомления на талоне-корешке, проставляет дату и время получения талона-уведомления. Талоны-корешки хранятся в дежурной части органа внутренних дел и используются при сверке полноты регистрации сообщений о происшествиях, а также при рассмотрении жалоб заявителей на действия (бездействия) сотрудников органов внутренних дел.

Если рассмотрение преступлений, административных правонарушений или происшествий не относится к компетенции органов внутренних дел или они произошли на территории обслуживания другого территориального органа МВД России, то все имеющиеся материалы после регистрации в КУСП в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации передаются по подведомственности, по подследственности, по подсудности в суд (по делам частного обвинения) или в иной территориальный орган МВД России по тер-

риториальности. Одновременно принимаются необходимые меры по предотвращению или пресечению преступления или административного правонарушения, а также охране места совершения преступления, административного правонарушения или места происшествия. При передаче в иной территориальный орган МВД России по территориальности материалы направляются с приложением талона-уведомления, о чем делается соответствующая отметка в КУСП с указанием даты и исходящего номера сопроводительного письма. Заполненный корешок талона-уведомления остается в дежурной части территориального органа. Если по одному и тому же преступлению, административному правонарушению, происшествию поступило два и более заявления (сообщения), то в случае подтверждения этого все заявления и сообщения после регистрации в КУСП по решению руководителя территориального органа приобщаются к первому зарегистрированному заявлению (сообщению). О принятом решении делается отметка в КУСП и уведомляется заявитель.

Обсуждая этап ***разрешения заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях***, обучающиеся должны знать, что понимается под его содержанием и обозначением. Согласно Инструкции 2014 г. *разрешение заявлений и сообщений о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии* — это проверка фактов, изложенных в зарегистрированном заявлении (сообщении), уполномоченным должностным лицом территориального органа МВД России и принятие в пределах его компетенции решения в порядке, установленном законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Таким образом, после регистрации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях в дежурной части органа внутренних дел они передаются для проверки и принятия решения исполнителю.

Участковый уполномоченный полиции получает сообщение о происшествии для проведения по нему проверки в соответствии с указанием руководителя территориального органа МВД России. В КУСП он проставляет дату и время получения сообщения для исполнения, свою фамилию и подпись. Передача участковому уполномоченному полиции для проведения проверки незарегистрированного в КУСП сообщения о происшествии категорически запрещена.

Проверка сообщения о происшествии, в том числе сообщения о преступлении, включает в себя действия, производство которых возможно до возбуждения уголовного дела. Они могут быть как процессуальными, т. е. регламентированными УПК РФ (например, осмотр места происшествия, оформление протокола явки с повинной и др.), так и непроцессуальными, регламентированными иными нормативными правовыми актами. В ос-

новном, на данном этапе работы участкового уполномоченного полиции с сообщениями о происшествиях преобладают проверочные действия второй группы. Наибольшее количество таких действий закреплено в ст.13 Федерального закона «О полиции», в число которых, в частности, входит:

— получение от граждан и должностных лиц необходимых объяснений, справок, документов, их копий и иных сведений;

— вызов граждан и должностных лиц по делам и материалам, находящимся в производстве полиции и др.

Участковый уполномоченный полиции, проводя проверку по сообщениям о происшествиях, должен уложиться в установленные нормативными правовыми актами сроки проверки.

Инструкцией 2014 г. определено, что проверка по заявлению и сообщению о преступлении осуществляется в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации. В соответствии с ч. 1 ст. 144 УПК РФ срок проверки сообщения о любом совершенном или готовящемся преступлении и принятие по нему решения, составляет 3 суток со дня поступления указанного сообщения. Обучающиеся должны знать, что срок проверки начинает исчисляться с момента обращения гражданина, а не с момента регистрации поданного им сообщения о преступлении. Исключением является срок проверки по материалу, поступившему в орган внутренних дел по подследственности. В таком случае срок проверки сообщения исчисляется с момента его поступления в компетентный орган внутренних дел.

В отдельных случаях трехсуточный срок проверки сообщения о преступлении может быть продлен руководителем следственного органа или начальником органа дознания до 10 суток на основании мотивированного ходатайства участкового уполномоченного полиции, в котором указываются объективные причины необходимости продления срока (например, лицо, являющееся единственным очевидцем преступления, на момент проверки отсутствует по месту проживания).

В исключительных случаях (например, при необходимости проведения документальных проверок или ревизий) срок проверки сообщения о преступлении, опять-таки по ходатайству лица, проводящего проверку, может быть продлен прокурором до 30 суток.

Участковый уполномоченный полиции, при продлении срока проверки сообщения о происшествии готовит для заявителя промежуточный ответ за подписью начальника территориального органа МВД России.

Обучающиеся должны знать: в отличие от сроков рассмотрения поступивших сообщений о преступлениях в Инструкции 2014 г. указано, что заявления и сообщения об административных правонарушениях подлежат рассмотрению в соответствии с КоАП РФ. Срок рассмотрения таких заявлений и сообщений исчисляется с момента их регистрации в КУСП, определя-

ется руководителем (начальником) территориального органа МВД России с учетом требований ч. 3 ст. 8 и ст. 12 Федерального закона от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», а также сроков давности привлечения к административной ответственности, установленных ст. 4.5 КоАП РФ. В соответствии с Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» письменное обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения. Письменное обращение, поступившее высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и содержащее информацию о фактах возможных нарушений законодательства Российской Федерации в сфере миграции, рассматривается в течение 20 дней со дня регистрации письменного обращения. В исключительных случаях руководитель государственного органа или органа местного самоуправления, должностное лицо либо уполномоченное на то лицо вправе продлить срок рассмотрения обращения не более чем на 30 дней, уведомив о продлении срока его рассмотрения гражданина, направившего обращение.

По результатам рассмотрения заявлений и сообщений о преступлениях органом дознания, дознавателем, следователем, руководителем следственного органа в пределах своей компетенции принимается одно из следующих решений:

— о возбуждении уголовного дела;

— об отказе в возбуждении уголовного дела;

— о передаче по подследственности или по подсудности в суд по делам частного обвинения.

Копия постановления об отказе в возбуждении уголовного дела в течение 24 часов с момента его вынесения направляются прокурору для проверки обоснованности и законности его вынесения. Копия постановления об отказе в возбуждении уголовного дела в течение 24 часов с момента его вынесения направляется заявителю. При этом заявителю разъясняются его право обжаловать данное постановление и порядок обжалования.

По результатам рассмотрения заявлений и сообщений об административных правонарушениях должностным лицом, в том числе участковым уполномоченным полиции, правомочным составлять протоколы об административных правонарушениях, в пределах своей компетенции принимается одно из следующих решений:

— о возбуждении дела об административном правонарушении;

— об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении;

— о передаче заявления (сообщения) об административном правонарушении и материалов его проверки на рассмотрение государственного органа, органа местного самоуправления, организации или должностного лица, к компетенции которых относится решение соответствующих вопросов, по подведомственности;

— о передаче заявления (сообщения) об административном правонарушении и материалов его проверки в иной территориальный орган МВД России по территориальности.

По результатам рассмотрения заявлений и сообщений о происшествиях руководителем (начальником) территориального органа МВД России принимается одно из следующих решений:

— о передаче заявления (сообщения) о происшествии и материалов его проверки на рассмотрение государственного органа, органа местного самоуправления, организации или должностного лица, к компетенции которых относится решение соответствующих вопросов, по подведомственности;

— о передаче заявления (сообщения) о происшествии и материалов его проверки в иной территориальный орган МВД России по территориальности;

— о приобщении заявления (сообщения) о происшествии и материалов его проверки к материалам номенклатурного дела, прилагаемого к КУСП;

— о передаче заявления о происшествии в подразделение делопроизводства.

Если по результатам рассмотрения заявления (сообщения) о происшествии данные, указывающие на признаки преступления, административного правонарушения не обнаружены, то участковым уполномоченным полиции, осуществившем проверочные действия, составляется рапорт на имя руководителя территориального органа о результатах проведенной проверки. Руководитель территориального органа МВД России в течение суток принимает решение о приобщении заявления (сообщения) о происшествии и материалов его проверки к номенклатурному делу, прилагаемому к КУСП.

Участковый уполномоченный полиции, проводивший проверку по заявлению (сообщению) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии, должен в течение 24 часов с момента принятия решения проинформировать оперативного дежурного о результатах рассмотрения для обеспечения своевременного внесения необходимых сведений в графу 9 КУСП. При этом участковый уполномоченный, проводивший проверку, обязан предоставить оперативному дежурному копию решения.

### *Вопросы и задания для самоконтроля*

1. Сформулируйте определение заявления о преступлении.
2. Сформулируйте определение заявления об административном правонарушении.
3. Сформулируйте определение заявления о происшествии.
4. Сформулируйте определение сообщения о преступлении.
5. Дайте определение сообщения об административном правонарушении.
6. Дайте определение сообщения о происшествии.
7. Раскройте порядок приема, регистрации и разрешения участковым уполномоченным полиции заявлений и сообщений о преступлениях, происшествиях, об административных правонарушениях.
8. Как оформляется прием заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях?
9. Как в территориальных органах МВД России осуществляется регистрация и учет заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях?
10. Что представляет собой разрешение заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях?

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ

***Учебная цель:*** Закрепить теоретические знания, полученные обучающимися в ходе лекции и семинара, предварительно проведенных по рассматриваемой теме; ознакомить обучающихся с содержанием организации деятельности участкового уполномоченного полиции по работе с обращениями граждан, содержащих информацию о преступлениях, происшествиях, об административных правонарушениях на примере самостоятельного составления отдельных, определенных заданием преподавателя, служебных и административно-процессуальных документов, отображающих проверку сообщения об административном правонарушении, предусмотренном ст. 6.1.1 КоАП РФ, осуществленную участковым уполномоченным полиции.

***Воспитательная цель:*** Способствовать развитию у обучающихся чувства уважения к избранной профессии, формированию правильного понимания значимости службы в должности участкового уполномоченного полиции. Показать роль участкового уполномоченного полиции в обеспечении прав граждан на обращения в государственные органы и в защите их законных интересов.

***Вопросы для изучения:***

1. Правовые основы организации работы участкового уполномоченного полиции с обращениями граждан, содержащими сообщения о происшествиях: виды сообщений о происшествиях.

2. Порядок приема, регистрации и разрешения участковым уполномоченным полиции заявлений и сообщений о преступлениях, происшествиях, об административных правонарушениях.

**Порядок проведения практического занятия**

Проведение практического занятия преподаватель начинает с соблюдения уставных требований: принятия доклада о явке учебного взвода на занятие, наличия отсутствующих на занятии, причин отсутствия, проверки наличия методического обеспечения занятия. Далее преподаватель объявляет тему занятия, рассматриваемые вопросы и порядок проведения практического занятия. На первом этапе проведения практического занятия по рассматриваемой теме преподаватель проверяет степень усвоения теоретического материала по теме в результате предварительно прочитанной обучающимся лекции и проведения семинарского занятия.

При обсуждении ответов обучающихся особое внимание преподаватель уделяет порядку регистрации в электронном виде поступивших такого рода обращений граждан, алгоритму действий участкового уполномоченного полиции при их поступлении, особенностям их проверки и принятия решения по результатам проверки, в зависимости от вида обращения, его содержания, оформлению принятого решения и формулированию письменного ответа заявителям.

Далее преподаватель предлагает обучающимся от своего имени в роли участкового полиции самостоятельно составить служебные и административно-процессуальные документы, составляемые участковым уполномоченным полиции при проведении проверки заявления, поступившего в территориальный орган МВД России, согласно вводной.

***Вводная.*** 20 февраля 2020 г. на имя начальника 77 отдела полиции УМВД России по Адмиралтейскому району г. Санкт-Петербурга подполковника полиции М. Н. Сергеева поступило заявление от Сидоровой Натальи Николаевны, проживающей по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. 7-я Красноармейская, д. 19, кв. 25, место работы: завод «Выборжец», цех № 18, упаковщица, контактный телефон 8–911–317–25–64. Заявление имело следующее содержание.

«Прошу принять меры воздействия к моему бывшему мужу Сидорову Николаю Михайловичу, который систематически пьянствует и своим поведением создает условия, невозможные для проживания с ним в одной квартире. С Сидоровым мы состояли в браке с июня 2002 г. От совместного брака общих детей не имеем. После того, как с ним развелись в августе 2017 г., мы остались проживать на одной жилплощади в двухкомнатной малогабаритной смежной квартире. Квартиру не разменять, так как в ней нет ванной комнаты и очень маленькая кухня. Сидоров регулярно с периодичностью в 2 – 3 месяца уходит в запой. В состоянии алкогольного опь-

янения учиняет скандалы, в связи с чем я обращалась неоднократно в полицию. 20 февраля 2020 г. около 19 час. 20 мин. Сидоров во время очередного скандала, учиненного в квартире в состоянии алкогольного опьянения, нанес мне удар рукой по лицу. Причиненные при этом телесные повреждения в виде гематомы мягких тканей лица в области левой скуловой кости я зафиксировала в травматологическом пункте 24 поликлиники Адмиралтейского района. Свидетельницей происшедшего была моя знакомая Ильина Ирина Владимировна, проживающая по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Можайская, дом 8, кв. 6. Ранее Сидоров рукоприкладством не занимался и за подобные деяния к административной ответственности не привлекался».

Обучающиеся под контролем преподавателя, учитывая его рекомендации по составлению документов, в соответствии с образцами, представленными в приложениях по теме, в оставшееся время заполняют необходимые бланки служебных и административно-процессуальных документов.

В заключительной части занятия преподаватель задает обучающимся вопросы в целях окончательного выяснения степени усвоения теоретического материала и полученных практических знаний, проверяет правильность составления документов. Ответы отвечающих, качество составления документов, активность отдельных обучающихся оцениваются преподавателем с выставлением оценок в журнал и объявления их обучающимся.

# ГЛАВА 6
# ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОГО ОБХОДА АДМИНИСТРАТИВНОГО УЧАСТКА

## Семинар

***Учебные цели:*** Ознакомить обучающихся с правовой основой и порядком осуществления участковым уполномоченным полиции профилактического обхода административного участка; раскрыть содержание данной темы на основе нормативных требований, практических рекомендаций; дать современные, целостные, взаимосвязанные знания о содержании профилактического обхода административного участка участковым уполномоченным полиции, как одной из основных форм его деятельности; выработать четкое представление о месте, роли и полномочиях участкового уполномоченного полиции при осуществлении им своей деятельности; в ходе изучения дисциплины сформировать у обучающихся требуемые по специальности компетенции согласно рабочей учебной программе изучения дисциплины «Организация деятельности участкового уполномоченного полиции».

***Воспитательные цели:*** Выработать у обучающихся понимание и стремление неукоснительно исполнять требования нормативных правовых актов при осуществлении оперативно-служебной деятельности; развить познавательный интерес к работе участкового уполномоченного полиции.

***Вопросы для изучения:***

1. Обход административного участка как элемент профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции.
2. Правила и требования, предъявляемые к профилактическому обходу участковым уполномоченным полиции административного участка.
3. Задачи, связанные с обязанностями участкового уполномоченного и решаемые им при осуществлении профилактического обхода административного участка.
4. Отдельные тактические действия и рекомендации для проведения профилактического обхода участковым уполномоченным полиции административного участка.

### 1. Обход административного участка как элемент профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции

При обсуждении первого вопроса семинара обучающиеся должны руководствоваться положениями федеральных и ведомственных нормативных правовых актов, составляющих правовую основу деятельности участ-

кового уполномоченного полиции как сотрудника полиции в целом и деятельности по осуществлению возложенных на него обязанностей по должности: федеральных законов от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»; от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»; от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»; приказа МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» (вместе с Инструкцией по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке, Наставлением по организации службы участковых уполномоченных полиции); приказа МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях» и др.

Обучающиеся должны иметь представление о:

— задачах, которые участковый уполномоченный полиции решает при несении службы на обслуживаемом административном участке: принятие мер по предупреждению и пресечению преступлений и иных правонарушений; выявление и раскрытие преступлений в соответствии с распределением обязанностей, установленных нормативными правовыми актами МВД России, регламентирующими вопросы деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений; осуществление производства по делам об административных правонарушениях; осуществление превентивных мер по сокращению преступлений лицами, имеющими непогашенную (не снятую) судимость; уделяя, при этом, особое внимание выявлению противоправных деяний, предусмотренных ст. ст. 112, 115, 116, 116.1, 117, 119 и $314^1$ УК РФ, ст. ст. 6.1.1 и 19.24 КоАП РФ, а также бытовых преступлений; проведение индивидуальной профилактической работы с лицами, состоящими на профилактическом учете; осуществление приема граждан; рассмотрение обращений (заявлений, сообщений) граждан, относящихся к компетенции участкового уполномоченного полиции; осуществление наблюдения за соблюдением лицами, состоящими под административным надзором, установленных судом временных ограничений их прав и свобод, а также за выполнением ими предусмотренных Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» обязанностей;

— об указанных в п. 9 Инструкции основных формах несения службы участковым уполномоченным полиции: профилактический обход административного участка; рассмотрение обращений граждан; индивидуальная

профилактическая работа; прием граждан; отчеты перед населением о проделанной работе.

Обучаемые должны усвоить и в полной мере представлять значение профилактического обхода административного участка, которое трудно переоценить в плане создание либо закрепление уже созданного положительного имиджа и повышения авторитета сотрудника органов внутренних дел, в частности, полиции, установления отношений доверия со стороны населения, взаимовыгодного сотрудничества.

## 2. Правила и требования, предъявляемые к профилактическому обходу участковым уполномоченным полиции административного участка

В ходе самостоятельной подготовки по указанному вопросу обучающиеся должны закрепить полученные на лекции теоретические знания и расширить свое представление:

— об объектах, входящих в перечень посещаемых участковым уполномоченным полиции при осуществлении профилактического обхода административного участка (здания, строения и сооружения, расположенные на территории административного участка, включая важные, особо важные объекты и объекты жизнеобеспечения; подъезды, чердачные и подвальные помещения вышеуказанных объектов (обследуются при необходимости); жилые помещения);

— о решаемых участковым уполномоченным полиции задачах при посещении жилых помещений и общении при этом с гражданами (с собственниками или представителями собственников объектов);

— о сочетании профилактического обхода административного участка с проведением индивидуальной профилактической работы;

—о действиях участковым уполномоченным полиции при посещении жилых помещений — квартир, жилых домов, комнат;

— о назначении и содержании визитной карточки участкового уполномоченного полиции;

— об информации, которой участковый уполномоченный полиции при профилактическом обходе административного участка должен уделять особое внимание (о гражданах Российской Федерации, проживающих в жилых помещениях с нарушением правил регистрации; об иностранных гражданах и лицах без гражданства, постоянно проживающих или временно находящихся на территории Российской Федерации с нарушением правил въезда либо режима пребывания (проживания); лицах, склонных к совершению бытовых преступлений; лицах, страдающих наркоманией и алкоголизмом; о лицах, пострадавших от преступлений или подверженных риску стать та-

ковыми в силу их малолетнего либо престарелого возраста, а также имеющих психические расстройства; о лицах без определенного места жительства и занятий, находящихся на территории обслуживаемого административного участка; о случаях антиобщественного или противоправного поведения жильцов квартир и домовладений);

— о фиксировании и передаче полученной в ходе профилактического обхода участковым уполномоченным полиции информации.

## 3. Задачи, связанные с обязанностями участкового уполномоченного и решаемые им при осуществлении профилактического обхода административного участка

В ходе самостоятельной подготовки по указанному вопросу обучающиеся должны закрепить полученные на лекции теоретические знания и расширить свое представление о задачах, напрямую связанных с обязанностями участкового уполномоченного полиции, которые он решает при осуществлении профилактического обхода административного участка (прием заявлений, сообщений и иной информации о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях с соблюдением требований соответствующих нормативных актов о незамедлительной передаче полученной информации в дежурную часть территориального органа МВД России с использованием всех доступных средств связи, а по прибытии на участковый пункт полиции либо в иное служебное помещение записывать полученную информацию в Журнал учета приема граждан, их обращений и заявлений; осуществлять в пределах компетенции проверку заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях и принимать по таким заявлениям и сообщениям меры; информировать в пределах компетенции соответствующие государственные и муниципальные органы, организации и должностных лиц этих органов и организаций о ставших известными участковому уполномоченному полиции фактах, требующих их оперативного реагирования; пресекать противоправные деяния, устранять угрозы безопасности граждан и общественной безопасности, документировать в пределах компетенции обстоятельства совершения преступления, административного правонарушения, обстоятельства происшествия, обеспечивать сохранность следов административного правонарушения, происшествия, а до прибытия на место происшествия следственно-оперативной группы — сохранность следов преступления; выявлять в пределах компетенции причины преступлений и административных правонарушений и условия, способствующие их совершению, с последующим докладом руководителю территориального органа МВД России о необходимости

внесения руководителям и должностным лицам организаций обязательных для исполнения представлений по принятию мер по их устранению; выявлять лиц, имеющих намерение совершить преступление, и проводить с ними индивидуальную профилактическую работу; участвовать в пропаганде правовых знаний; участвовать в работе по подбору кандидатов в качестве внештатных сотрудников полиции; пресекать административные правонарушения; оказывать, в пределах компетенции, содействие сотрудникам подразделений территориального органа МВД России, других федеральных органов исполнительной власти в установлении на административном участке местонахождения лиц, находящихся в розыске; совершивших преступления или подозреваемых и обвиняемых в их совершении; скрывшихся от органов дознания, следствия или суда; уклоняющихся от исполнения назначенных судом принудительных мер медицинского характера или принудительных мер воспитательного воздействия; уклоняющихся от принудительной госпитализации, назначенной судом в связи с наличием психического расстройства; пропавших без вести, а также розыске похищенного имущества; в идентификации неопознанных трупов, обнаруженных на административном участке; оказывать, в пределах компетенции, содействие учреждениям и органам уголовно-исполнительной системы в осуществлении розыска и задержании лиц, совершивших побег из-под стражи; лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания; участвовать в пределах компетенции в мероприятиях по противодействию терроризму; участвовать в пределах компетенции в осуществлении контроля (административного надзора) за соблюдением лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных для них судом, в соответствии с федеральным законодательством, запретов и ограничений; участвовать в пределах компетенции совместно с органами здравоохранения в наблюдении за лицами, страдающими психическими расстройствами, больными алкоголизмом или наркоманией и представляющими опасность для окружающих, в целях предупреждения совершения ими преступлений и административных правонарушений; изымать у граждан и должностных лиц документы, имеющие признаки подделки, а также вещи, изъятые из гражданского оборота или ограниченно оборотоспособные, находящиеся у них без специального разрешения; выявлять притоны для занятия проституцией, незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, устанавливать их организаторов либо содержателей; выявлять лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача; лиц, незаконно приобретающих, хранящих, перевозящих, изготавливающих, перерабатывающих и сбывающих наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги; лиц, незаконно приобретающих, хранящих, перевозящих, культивирующих растения, содержащие нарко-

тические средства или психотропные вещества; участвовать в выявлении лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и иных антиобщественных действий, в том числе в систематическое употребление спиртных напитков, наркотических средств, психотропных и одурманивающих веществ, занятие проституцией, бродяжничеством и попрошайничеством; выявлять несовершеннолетних, проживающих в ненадлежащих условиях, информировать об этом подразделения по делам несовершеннолетних территориального органа МВД России).

## 4. Отдельные тактические действия и рекомендации для проведения профилактического обхода участковым уполномоченным полиции административного участка

При обсуждении четвертого вопроса обучающиеся должны четко представлять, что при профилактическом обходе административного участка участковый уполномоченный полиции может решать и другие (помимо строго профилактических) задачи, относящиеся к сфере его оперативно-служебной деятельности. Поскольку перечень задач и, соответственно, форм и методов их выполнения более чем разнообразен, есть целесообразность затронуть отдельные тактические действия и рекомендации, которые можно использовать при обходе административного участка, используя практический опыт сотрудников полиции, в частности, участковых уполномоченных полиции.

Профилактический обход предполагает встречи с жильцами домов, квартир, комнат в жилых строениях, а также с собственниками, руководителями и иными представителями предприятий, учреждений, организаций, расположенных на административном участке. Встречи с указанными категориями граждан предполагают общение с ними. Общение с населением, учитывая заинтересованность участкового уполномоченного полиции в получении различного вида информации об участке и самом населении, наиболее целесообразно проводить в форме беседы, располагающего к общению диалога, не ограничиваясь формально-сухой формой передачи визитной карточки.

Не следует отождествлять устную беседу и опрос гражданина, поскольку опрос предполагает наличие определенных условий и соблюдение установленных требований, в частности, у сотрудника должен быть обоснованный и законный повод для опроса, например, выяснение характера поведения и образа жизни лица, состоящего на профилактическом учете в органе внутренних дел; соблюдение такта и деликатности при его проведении, а также прав и законных интересов опрашиваемых лиц; подго-

товка к проведению опроса, то есть, четкое представление цели опроса, перечня вопросов гражданину.

Беседуя с гражданами при профилактическом обходе, участковому уполномоченному полиции предписано руководствоваться ст. 5 Федерального закона «О полиции» об осуществлении своей деятельности на основе соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина, обязанности, при обращении к гражданам, называть свои должность, звание, фамилию, предъявлять по требованию гражданина служебное удостоверение, после чего сообщать причину и цель обращения.

В соответствии с пп. 226, 228 приказа МВД России от 29 января 2008 г. № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции» (вместе с Уставом патрульно-постовой службы полиции) сотрудник в любых условиях должен быть вежливым и тактичным с гражданами, обращаться к ним на «Вы», в разговоре с гражданами сотрудники обязаны проявлять спокойствие и выдержку; не должны вступать в пререкания, терять самообладание, отвечать грубостью на грубость и в своих действиях не руководствоваться личными неприязненными чувствами.

Необходимо помнить, что полиция при осуществлении своей деятельности стремится обеспечивать общественное доверие к себе и поддержку со стороны граждан, что крайне важно при профилактическом обходе участка с посещением жилищ граждан.

Учитывая изложенное, помимо предписанного нормативным правовым актом поведения сотрудника полиции, он обязан демонстрировать вежливость, доброжелательность, заинтересованность в беседе, ненавязчивость, сочетая их с деловым стилем общения. Элементы неформального стиля общения, принципиальной строгости допустимы в зависимости от складывающегося общего характера беседы и степени необходимости добиться нужного результата.

Практика показывает, что, находясь в жилище гражданина, не следует снимать обувь, принимать угощение, выражать заметную реакцию на обстановку в жилище, на внешний вид самого гражданина, давать комментарии по этому поводу и пр.

Обучающиеся должны знать алгоритм профилактического обхода жилых помещений. Обход квартир, домов, комнат жилого сектора целесообразно начинать с посещения старших по подъездам, домам, кварталам в целях получения общих и новых сведений по жильцам объекта, что позволит быть готовым к возможным нестандартным и опасным ситуациям в ходе последующего обхода объекта.

Важна информация по объекту, полученная также от проживающих в объекте граждан, пользующихся авторитетом среди жильцов либо от тех, с кем уже установлены доверительные отношения. Общее представление,

например, о жилом доме и его жильцах до начала первичного обхода дома можно получить и от сотрудников подразделений управляющих компаний, жилищных контор по эксплуатации участков, обслуживающих объект.

При обходе многоквартирных жилых домов, начиная с подъезда, следует проявлять бдительность, применять меры личной безопасности, быть внимательным к деталям обстановки и собственным ощущениям — звукам, запахам. Это может способствовать, кроме обеспечения собственной безопасности, выявлению фактов происшествий или противоправной деятельности, скрытой от визуального восприятия, например, приготовления в противоправных целях известного характера химических соединений, сокрытия за резким запахом краски истинного запаха указанного процесса, наличия разлагающегося биологического материала (трупа) в случаях одинокого проживания граждан в квартирах и пр.; обстановки скандала либо драки в квартире, нарушения уровня шума в отдельных помещениях, нахождения подозрительной компании на верхних этажах или в подвальных помещениях подъезда.

Не лишним будет знание обучающихся о том, что правильное расположение сотрудника относительно двери квартиры, обзорного глазка, замочной скважины, прислушивание к звукам в квартире и наблюдение за глазком должны стать устойчивыми профессиональными привычками из перечня мер личной безопасности.

В ходе самих бесед с гражданами в их квартирах, помимо предписанных и подлежащих фиксации в паспорте на административный участок и рабочей тетради сведений по профилактическому обходу (подъезд, этаж, квартира №, телефон, Ф.И.О., год рождения, проживающих граждан, место работы, наличие оружия) следует уделять внимание и таким сведениям, как наличие автотранспорта, животных, включая не только собак, но и экзотических и опасных и пр.

Знание оперативной обстановки на обслуживаемом участке, ориентировок по лицам и вещам, грамотная оценка окружающей обстановки позволят выявить лиц, находящихся в розыске, а также находящиеся в розыске вещи по совершенным преступлениям. Наблюдательность и внимательность в ходе беседы позволят выявить несоответствие обстановки квартиры и заявленным гражданином характером его работы или отсутствием таковой, а также несоответствие обстановки демонстрируемому гражданином добропорядочному поведению в ходе беседы с сотрудником.

В ходе профилактического обхода жилого массива сотрудник может столкнуться с ситуациями, представляющими потенциальную опасность для его жизни и здоровья. Такие ситуации могут возникнуть в квартирах с агрессивно настроенными гражданами – хозяевами, гостями хозяев, незарегистрированными должным образом приезжими, лицами, находящимися в состояниях различного вида опьянения, психически нездоровыми

людьми в период обострения заболевания, противоправным элементом и пр. Кроме того, участковый может оказаться свидетелем преступления или объектом преступного замысла по завладению его табельным оружием, а визит участкового уполномоченного полиции может восприниматься как угроза задержания. В этих обстоятельствах действия сотрудника полиции должны быть обусловлены его опытом, смекалкой, выдержкой, физической и психологической подготовленностью.

Профилактический обход административного участка является эффективной формой несения службы, позволяющей использовать пребывание в квартире гражданина и беседу с ним для решения различных служебных задач:

— работа по текущим документам (запросы, заявления, отдельные поручения), находящимся на исполнении участкового уполномоченного полиции, если они имеют отношение к адресу или к гражданину, которого посетил сотрудник в ходе профилактического обхода;

— опрос граждан по материалам, находящимся на исполнении участкового уполномоченного полиции, связанным с преступлениями, административными правонарушениями, происшествиями и по которым необходимо установить либо опросить ранее установленных свидетелей, очевидцев, потерпевших либо требующих установления обстоятельств по делам, лиц, совершивших противоправные действия, их примет, местонахождения и пр.;

— установление доверительных отношений с гражданами в целях сотрудничества по вопросам выполнения участковым уполномоченным полиции возложенных на него служебных обязанностей, в частности, по охране общественного порядка, порядка во дворах, подъездах и пр.;

— подбор кандидатов на должности внештатных сотрудников полиции;

— проведение профилактически-разъяснительной работы по сохранности имущества охранными предприятиями на договорной основе, в том числе, с помощью технических средств охраны;

— проверка по месту жительства лиц из числа стоящих на учетах органов внутренних дел, в частности, в отношении которых судом установлены запреты и ограничения;

— выполнение мероприятий антитеррористического комплекса мер: проверка соответствующим образом закрытых и опечатанных входов в подвалы и на чердаки;

— работа по административной практике: составление протоколов об административных правонарушениях, выявленных в ходе профилактического обхода жилого сектора, например, за нарушения, связанные с хранением огнестрельного оружия и состоянием разрешительных документов на него, за нарушения паспортно-визового режима и др.

В ряде перечисленных действий опрос может сопровождаться письменным фиксированием его результатов в виде заявлений, объяснений

граждан, с последующим, при необходимости, отражением проделанной работы рапортом либо справкой.

Наравне с посещением квартир при осуществлении профилактического обхода следует обратить внимание на посещение предприятий, учреждений, организаций различных сфер деятельности и форм собственности, расположенных на территории административного участка. Особенность их посещения заключается в предупреждении краж имущества из предприятий, учреждений и организаций, предупреждение правонарушений в сфере потребительского рынка, взаимодействие с сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних (в плане деятельности по посещениям образовательных организаций на административном участке).

Завершая профилактическое посещение квартиры, предприятия, учреждения, организации, заканчивая беседу с гражданами и должностными лицами, участковый уполномоченный должен поблагодарить их за понимание, участие, выразить уверенность в будущем плодотворном сотрудничестве и оказании взаимной помощи в деле охраны правопорядка и не забыть попрощаться.

По окончании занятия преподаватель подводит итоги его проведения с оглашением степени достижения поставленных в начале занятия целей, выставленных оценок обучающимся, кратким обзором работ, отличившихся на занятии обучающихся; отвечает на вопросы обучающихся по мере их наличия; объявляет тему следующего занятия по теме (дисциплине); выдает задание и рекомендации для самостоятельной подготовки обучающихся к следующему занятию; принимает прощальное приветствие; объявляет об окончании занятия.

### *Вопросы и задания для самоконтроля*

1. Назовите нормативные правовые акты, составляющие правовую основу деятельности участкового уполномоченного полиции при осуществлении им своих полномочий на административном участке.
2. Раскройте полученное представление об Инструкции по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке, утвержденной приказом МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» (назначение, содержание, структура).
3. Перечислите задачи, которые участковый уполномоченный полиции решает при несении службы на обслуживаемом административном участке.
4. Назовите отдельные мероприятия, в которых участковый уполномоченный полиции действует при выполнении на обслуживаемом административном участке вышеуказанных задач, в форме участия.

5. Назовите основные формы несения службы участковым уполномоченным полиции.

6. Раскройте понятие «профилактический обход административного участка».

7. Перечислите задачи, которые участковый уполномоченный полиции решает при профилактическом обходе административного участка.

8. Назовите другие формы несения службы участковым уполномоченным полиции, которые сочетаются с профилактическим обходом административного участка.

9. Назовите основные правила и требования, предъявляемые к профилактическому обходу участковым уполномоченным полиции административного участка.

10. Перечислите объекты, входящих в перечень посещаемых участковым уполномоченным полиции при осуществлении профилактического обхода административного участка.

## Практическое занятие

***Учебные цели:*** Ознакомить обучающихся с практическим содержанием деятельности участкового уполномоченного полиции при осуществлении профилактического обхода административного участка; раскрыть содержание темы занятия на основе нормативных установок, а также практических рекомендаций; продолжить формирование у обучающихся современных, целостных, взаимосвязанных знаний о содержании профилактического обхода административного участка участковым уполномоченным полиции, как одной из основных форм его деятельности; продолжить выработку у обучающихся четкого представления о месте, роли и полномочиях участкового уполномоченного полиции при осуществлении им свой деятельности; продолжить формирование у обучающихся в ходе изучения дисциплины требуемых по специальности компетенций согласно рабочей учебной программе изучения дисциплины «Организация деятельности участкового уполномоченного полиции».

***Воспитательные цели:*** Выработать у обучающихся понимание и стремление неукоснительно исполнять требования нормативных правовых актов при осуществлении оперативно-служебной деятельности; развить у обучающихся познавательный интерес к работе участкового уполномоченного полиции.

***Вопросы для изучения:***

1. Обход административного участка как элемент профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции.

2. Правила и требования, предъявляемые к профилактическому обходу участковым уполномоченным полиции административного участка.

3. Задачи, связанные с обязанностями участкового уполномоченного и решаемые им при осуществлении профилактического обхода административного участка.

4. Отдельные тактические действия и рекомендации для проведения профилактического обхода участковым уполномоченным полиции административного участка.

**Порядок проведения практического занятия**

Проведение практического занятия преподаватель начинает с соблюдения принятых при проведении занятий требований: принятия доклада о наличии личного состава учебного взвода на занятии; приветствия; проверки наличия методического обеспечения занятия, готовности технических средств обучения, наличия литературы; объявления темы, цели, порядка проведения занятия, рассматриваемых на занятии вопросов; ознакомления обучающихся с компетенциями, которые должны у них формироваться в результате проведения занятия по теме в соответствии со специальностью обучающихся. В целях проверки степени усвоения полученных ранее на лекции, семинаре и в ходе самостоятельной подготовки теоретических знаний по вопросам темы, на практическом занятии рассматриваются вопросы теоретического и практического содержания.

Первая часть занятия посвящена проверке знания обучающихся отдельных положений нормативных правовых документов по деятельности участкового уполномоченного полиции в ходе осуществления профилактического обхода административного участка и краткому опросу в рамках теоретических вопросов, обсужденных ранее в ходе проведения семинара.

Опрос проводится в краткой форме по следующим вопросам:

1. Понятие основных форм деятельности участкового уполномоченного полиции.
2. Участие участкового уполномоченного полиции в осуществлении иных задач, возложенных на полицию.
3. Порядок проведения участковым уполномоченным полиции профилактического обхода административного участка.
4. Правила проведения участковым уполномоченным полиции профилактического обхода административного участка.
5. Взаимодействие органов внутренних дел, в лице участкового уполномоченного полиции, с подразделениями других правоохранительных органов, органами власти и управления.
6. Оформление участковым уполномоченным полиции результатов, полученных в ходе профилактического обхода административного участка.

После краткого обсуждения теоретических вопросов преподаватель объявляет переход ко второй части практического занятия. Вторая часть практического занятия посвящена отработке практических навыков обу-

чающихся по принятию самостоятельных решений по предлагаемым преподавателем задачам и их умению составлять служебные и процессуальные документы. Задачи учебному взводу раздаются одновременно по вариантам либо решаются поочередно. После оглашения условия задачи и задания обучающимся дается время на осмысление задачи, составления в рабочей тетради краткого плана ее решения, формулирования ответа и составления, по необходимости, требуемых документов под контролем преподавателя, учитывая его рекомендации по составлению документов, в соответствии с образцами, представленными в приложениях по теме.

По окончании решения каждой задачи заслушиваются ответы обучающихся, сопровождающиеся дополнением другими обучающихся, дополнительными вопросами и комментариями преподавателя.

Содержательная часть задач самостоятельно дополняется обучающимися деталями, необходимыми для решения задачи и составления служебных документов в полном объеме.

Обучающимся рекомендуется составлять служебные и процессуальные документы от своего имени в указанных в задачах должностях.

***Задача № 1***

Участковый уполномоченный полиции 98 о/п УМВД России по Петровскому району Приморской области лейтенант полиции Петров А. А., работающий в должности один месяц, осуществлял профилактический обход административного участка без табельного оружия, что выявилось в ходе проверки несения им службы начальником ОУУП и ПДН майором полиции Сергеевым В. Н. В ходе проверки Петров А. А. пояснил, что табельное оружие он не взял умышленно, так как предполагал посещение ряда неблагополучных квартир с проживающими там гражданами с устойчивым противоправным поведением.

*Задание*

1. Дайте оценку действиям лейтенанта полиции Петрова А. А. Укажите нормативный акт и его положение, регламентирующее деятельность участкового уполномоченного полиции и правил осуществления профилактического обхода административного участка по существу задачи.

2. Составьте рапорт от имени начальника ОУУП и ПДН майора полиции Сергеева В. Н. на имя начальника управления.

3. Составьте рапорт от имени УУП Петрова А. А. о происшествии на имя начальника отдела УУП и ПДН.

***Задача № 2***

Участковый уполномоченный полиции 97 о/п УМВД России по Петровскому району Приморской области старший лейтенант полиции Серегин А. С., совершая профилактический обход административного участка, пресек противоправные действия жителя обслуживаемого им участка

гражданина Юрченко М. С., 1963 г. р., который находился в 18.10 около магазина «Продукты» в состоянии алкогольного опьянения.

*Задание*

1. Квалифицируйте действия гр-на Юрченко М. С. в соответствии с законодательством.

2. Укажите полный алгоритм действий УУП Серегина А. С.

3. Составьте необходимые процессуальные и служебные документы по существу задачи.

***Задача № 3***

Участковый уполномоченный полиции 97 о/п УМВД России по Петровскому району Приморской области капитан полиции Ермаков А. В., осуществляя обход квартир дома № 42 по ул. Кривой, установил факт проживания в указанной квартире 2-х иностранных граждан (граждан Республики Узбекистан) с нарушением правил режима пребывания в Российской Федерации.

*Задание*

1. Укажите федеральные нормативные правовые акты и их конкретные нормы, необходимые для решения задачи по существу.

2. Укажите нормативный акт (его конкретный пункт), регламентирующий действия участкового уполномоченного полиции в данной ситуации акт по существу задачи.

3. Укажите полный алгоритм действий участкового уполномоченного полиции в изложенной ситуации.

4. Составьте необходимые служебные и процессуальные документы согласно п. п. 1 и 2 задания.

***Задача № 4***

Участковый уполномоченный полиции 97 о/п УМВД России по Петровскому району Приморской области капитан полиции Дмитренко С. С., в ходе профилактического обхода жилого сектора своего административного участка и посещения квартиры № 4 дома № 13 по ул. Длинной, в которой проживает ранее судимый за преступления корыстной направленности Силов Н. Н., в коридоре квартиры увидел 4 колеса для легкового автомобиля, на одном из которых присутствовали характерные приметы, схожие с указанными в ориентировке о похищенных вещах.

*Задание*

1. Оцените ситуацию, в которой оказался участковый уполномоченный полиции Дмитренко С. С.

2. Укажите различные варианты действий участкового уполномоченного полиции, исходя из знаний тактических приемов, которые может применить участковый уполномоченный полиции в сложившейся ситуации.

4. Составьте примерный перечень вопросов участкового уполномоченного полиции Дмитренко С. С. к Силову Н. Н.

5. Составьте необходимые процессуальные и служебные документы по существу задачи с учетом разных вариантов развития события.

***Задача № 5***

Участковый уполномоченный полиции 91 о/п УМВД России по Петровскому району Приморской области капитан полиции Негожев А. С., при профилактическом обходе жилого сектора своего административного участка и посещения квартиры № 58 дома № 13 по пер. Дачному, застал в квартире группу лиц, распивавших спиртные напитки, находящихся в возбужденном состоянии, внешне похожих на лиц устойчивого противоправного поведения. Среди присутствующих участковый уполномоченный полиции заметил человека, подходящего по приметам на разыскиваемого за совершение ряда тяжких преступлений гр-на Скачко П. В.

*Задание*

1. Оцените ситуацию, в которой оказался участковый уполномоченный полиции.

2. Укажите различные варианты действий участковый уполномоченный полиции.

3. Укажите тактические приемы, которые может применить участковый уполномоченный полиции в сложившейся ситуации.

4. По варианту действий, признанных правильными в ходе обсуждения, составьте необходимые служебные документы.

***Задача № 6***

Составьте план беседы участкового уполномоченного полиции 91 о/п УМВД России по Петровскому району Приморской области капитана полиции Чуева А. В. со старшей по дому № 46 по ул. Степной, которую собирается осуществить участковый уполномоченный полиции при первичном посещении указанного дома при профилактическом обходе недавно принятого им административного участка.

В заключительной части занятия преподаватель задает обучающимся вопросы для окончательного выяснения степени усвоения теоретического материала и полученных практических знаний, проверяет правильность составления документов. Ответы отвечающих, качество составления документов, активность отдельных обучающихся оцениваются преподавателем с выставлением оценок в журнал и объявления их обучающимся.

По окончанию занятия преподаватель подводит итоги его проведения с оглашением степени достижения поставленных в начале занятия целей, выставленных оценок обучающимся, кратким обзором работ отличившихся на занятии обучающихся; отвечает на вопросы обучающихся по мере их наличия; объявляет тему следующего занятия по теме учебной дисциплины; выдает задание и рекомендации для самостоятельной подготовки обучающихся к следующему занятию; принимает прощальное приветствие; объявляет об окончании занятия.

# ГЛАВА 7
# ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПО КОНТРОЛЮ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ МИГРАЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ГРАЖДАНАМИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## Семинар

***Учебная цель:*** Ознакомить обучающихся с содержанием организации деятельности участкового уполномоченного полиции по контролю за соблюдением миграционного законодательства граждан Российской Федерации, с правовой основой данной деятельности, основными принципами, задачами; отметить значение работы участкового уполномоченного полиции за соблюдением паспортно-регистрационных правил на территории обслуживаемого административного участка.

***Воспитательная цель:*** Способствовать развитию у обучающихся чувства уважения к избранной профессии, формированию правильного понимания значимости службы в должности участкового уполномоченного полиции.

***Вопросы для изучения:***

1. Понятие паспортно-регистрационной системы и основные функции органов внутренних дел по ее осуществлению.
2. Организация и тактика деятельности участкового уполномоченного полиции по предупреждению и пресечению нарушений правил регистрации по месту жительства и по месту пребывания.

### 1. Понятие паспортно-регистрационной системы и основные функции органов внутренних дел по ее осуществлению

При обсуждении данного вопроса обучающиеся должны руководствоваться положениями нормативных правовых актов, составляющих правовую основу работы участкового уполномоченного полиции по предупреждению и пресечению нарушений правил регистрации по месту жительства и по месту пребывания. Правовую основу этой работы в настоящее время составляют Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», Закон РФ от 25 июня 1993 г. № 5242–1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», постановление Правительства РФ от 8 июля 1997 г. № 828 «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации», постановление Правительства РФ от 17 июля 1995 г. № 713 «Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Феде-

рации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации», приказ МВД России от 31 декабря 2017 г. № 984 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации», приказ МВД России от 13 ноября 2017 г. № 851 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче, замене паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации», приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности».

Обучающиеся должны знать, что паспорт гражданина Российской Федерации является основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации. В паспорт вносятся следующие сведения о личности гражданина: фамилия, имя, отчество, пол, дата и место рождения. В паспорт также носятся отметки о регистрации гражданина по месту жительства и снятии его с регистрационного учета, об отношении к воинской обязанности, о регистрации и расторжении брака, о детях, о ранее выданных документах, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации. По желанию гражданина в паспорте производятся отметки о его группе крови и резус-факторе, об идентификационном номере налогоплательщика. Обучающиеся должны знать сроки действия паспорта, основания замены паспорта и условия его недействительности.

Обучающиеся должны раскрыть содержание Закона РФ от 25 июня 1993 г. № 5242–1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации». Они должны представлять, как осуществляется учет граждан Российской Федерации на территории Российской Федерации, который осуществляется посредством регистрации граждан по месту жительства или по месту пребывания. При этом местом жительства признается место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает.

Обучающиеся должны знать, что для регистрации по месту жительства гражданин обязан обратиться к должностным лицам в течение 7 дней со дня прибытия. При этом гражданин обязан предоставить документ, удостоверяющий личность гражданина (паспорт, удостоверяющий лич-

ность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации; паспорт, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации; свидетельство о рождении); заявление о регистрации по месту жительства; документ, являющийся основанием для заселения в жилое помещение (ордер, договор или иной документ); адресный листок убытия. Порядок регистрации гражданина Российской Федерации по месту жительства включает в себя сдачу документов в уполномоченный орган, осуществляющий контроль за использованием жилых помещений; передачу документов уполномоченным органом; принятие решения о регистрации гражданина по месту жительства; проставление оттиска штампа о регистрации по месту жительства.

Обучающиеся должны знать, что при наличии оснований (изменение места жительства, призыв на военную службу, осуждение к лишению свободы, признание безвестно отсутствующим, смерть или объявление решением суда умершим, выселение из занимаемого жилого помещения или признание утратившим право на пользование жилым помещением и др.) происходит снятие гражданина с регистрационного учета по месту жительства.

Регистрацию граждан по месту жительства осуществляют органы и должностные лица, перечень которых утвержден постановлением Правительства Российской Федерации.

Обучающиеся должны знать, что кроме регистрации граждан по месту жительства существует отдельный порядок регистрации по месту временного пребывания. Граждане, прибывшие для временного проживания в жилых помещениях, не являющихся их местом жительства, на срок свыше 90 дней, обязаны до истечения указанного срока обратиться к должностным лицам для регистрации по месту пребывания. Для регистрации по месту пребывания предоставляется документ, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации, заявление о регистрации и документ, являющийся основанием для временного проживания гражданина в указанном жилом помещении. Срок временного пребывания определяется по взаимному соглашению между гражданином и стороной, предоставляющей ему жилое помещение. Регистрация граждан по месту жительства осуществляется территориальными органами ГУВМ МВД России посредством выдачи свидетельства о регистрации по месту пребывания с проставлением в заявлении порядкового номера выданного в текущем году свидетельства. Регистрация граждан по месту пребывания осуществляется без их снятия с регистрационного учета по месту жительства. Граждане считаются снятыми с регистрационного учета по месту пребывания по истечении сроков, указанных в их заявлении о регистрации по месту пребывания, либо по их выбытии.

Статьями 19.15–19.18 КоАП РФ предусмотрены составы правонарушений, за совершение которых виновные привлекаются к административной ответственности.

## 2. Организация и тактика деятельности участкового уполномоченного полиции по предупреждению и пресечению нарушений правил регистрации по месту жительства и по месту пребывания

При обсуждении второго вопроса обучающиеся должны иметь четкое представление о том, что участковый уполномоченный полиции в своей работе по предупреждению и пресечению нарушений правил регистрации по месту жительства и по месту пребывания руководствуется законодательством Российской Федерации, а также законодательными и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, приказами МВД России.

Осуществляя этот вид деятельности, в соответствии с имеющимися у него полномочиями, он обязаны:

— потребовать немедленного прекращения противоправного поведения;

— проверить документы, удостоверяющие личность правонарушителя;

— зафиксировать выявленные в них сведения;

— установить и записать данные о свидетелях (если таковые имеются), объяснить свидетелям их права и обязанности в соответствии с действующим законодательством.

Последовательность действий участкового уполномоченного полиции при выявлении факта совершения административного правонарушения определяется исходя из характера совершенного правонарушения, его состава, направленности и других обстоятельств. В случае выявления факта совершения административного правонарушения в рассматриваемой области охраняемых законом отношений участковый уполномоченный полиции обязан осуществить следующие функции по определению обстоятельств, подлежащих выяснению по делу. Для этого он должен установить:

— наличие события административного правонарушения;

— лицо, совершившее противоправные действия;

— виновность лица в совершении административного правонарушения;

— обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении;

— иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а также причины и условия совершения административного правонарушения.

После установления всех указанных обстоятельств участковый уполномоченный полиции обязан составить протокол об административном правонарушении в соответствии с требованиями ст. 28.2 КоАП РФ.

Обучающиеся должны знать, что основными задачами участкового уполномоченного полиции по предупреждению и пресечению нарушений правил регистрации по месту жительства и по месту пребывания являются:

1) пресечение административного правонарушения и задержание правонарушителя;

2) обеспечение качества и полноты материала по административному правонарушению;

3) документирование противоправного деяния.

В целях составления протокола об административном правонарушении, предусмотренного КоАП РФ, при невозможности составления его на месте выявления административного правонарушения, в соответствии со ст. 27.2 КоАП РФ, участковому уполномоченному полиции предоставлено право осуществить доставление физических лиц в служебные помещения ближайшего органа внутренних дел или в помещение органа местного самоуправления. О доставлении задержанного лица составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе об административном правонарушении или протоколе об административном задержании.

### *Вопросы и задания для самоконтроля*

1. Назовите правовые акты, составляющие правовую основу работы участкового уполномоченного полиции по контролю за соблюдением миграционного законодательства гражданами Российской Федерации.
2. Перечислите категории помещений, которые законодательством могут быть отнесены к месту жительства и месту пребывания.
3. Назовите сроки регистрации граждан Российской Федерации по месту жительства и по месту пребывания.
4. Перечислите документы, предоставляемые гражданином Российской Федерации для регистрации по месту жительства.
5. Назовите основания снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту жительства.
6. Перечислите органы и должностных лиц, уполномоченных принимать документы для регистрации граждан Российской Федерации по месту жительства.
7. Назовите особенности регистрации гражданина Российской Федерации по месту пребывания.
8. Раскройте цель и задачи учетно-регистрационной деятельности ГУВМ МВД России.
9. Перечислите полномочия участкового уполномоченного полиции по контролю за соблюдением правил учета и регистрации граждан Российской Федерации.
10. Перечислите нарушения паспортного и регистрационного режима.

# ГЛАВА 8
# ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПО КОНТРОЛЮ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ МИГРАЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ИНОСТРАННЫМИ ГРАЖДАНАМИ И ЛИЦАМИ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА

## Практическое занятие

***Учебная цель:*** Ознакомить обучающихся с понятием и особенностями правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации. Отметить практическое значение работы участкового уполномоченного полиции по контролю за соблюдением миграционного законодательства иностранными гражданами и лицами без гражданства.

***Воспитательная цель:*** Способствовать развитию у обучающихся чувства уважения к избранной профессии, формированию правильного понимания значимости службы в должности участкового уполномоченного полиции.

***Вопросы для изучения:***

1. Понятие и особенности правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации.
2. Основные направления деятельности участкового уполномоченного полиции в сфере контроля за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства правил пребывания и проживания на территории Российской Федерации.

**Порядок проведения практического занятия**

Проведение практического занятия преподаватель начинает с выполнения организационных требований: принимает доклад командира учебного взвода о готовности учебного взвода к занятию, наличии личного состава, причинах отсутствия на занятии отдельных курсантов (слушателей), проверяет готовность учебно-материального обеспечения практического занятия. Далее преподаватель объявляет тему занятия, учебные и воспитательные цели занятия, предлагаемые к рассмотрению вопросы и порядок проведения практического занятия. Для проверки степени усвоения ранее изученных теоретических вопросов по теме преподаватель организует рассмотрение рассмотренных на лекции вопросов. Для этого целесообразно разбить эти вопросы на мини-темы и осуществить по ним блиц-опрос. Упор следует сделать на следующих мини-темах:

1. Понятие и особенности правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации.

2. Правовые основания ограничения въезда в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства.

3. Правовые основания установления запрета на въезд в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства.

4. Миграционная карта: понятие, содержание, порядок выдачи.

5. Понятие визы по российскому законодательству и ее виды.

6. Порядок оформления иностранными гражданами и лицами без гражданства визы на въезд в Российскую Федерацию.

7. Безвизовый порядок въезда в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства.

8. Понятие, задачи и субъекты миграционного контроля.

9. Основные направления деятельности участкового уполномоченного полиции в сфере контроля за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства правил пребывания и проживания на территории Российской Федерации.

10. Порядок проверки участковым уполномоченным полиции документов на пребывание, проживание и осуществление трудовой деятельности в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства.

11. Основания и порядок привлечения иностранных граждан и лиц без гражданства к ответственности за нарушение миграционного законодательства Российской Федерации.

12. Организация и проведение проверочных мероприятий по соблюдению иностранными гражданами и лицами без гражданства положений законодательства Российской Федерации в сфере миграции.

13. Административно-юрисдикционные полномочия участкового уполномоченного полиции по привлечению иностранных граждан и лиц без гражданства к ответственности за нарушение миграционного законодательства.

14. Профилактика и пресечение участковым уполномоченным полиции фактов фиктивной регистрации иностранных граждан и лиц без гражданства по месту жительства.

## 1. Понятие и особенности правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации

При ответе на первый вопрос обучающийся должен сказать, что иностранным гражданином в Российской Федерации признается физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства. Лицо без гражданства — это физическое лицо, не являющееся гражданином

Российской Федерации и не имеющее доказательств наличия гражданства (подданства) иностранного государства.

Въезд иностранных граждан на территорию Российской Федерации осуществляется на визовой и безвизовой основе.

## 2. Правовые основания ограничения въезда в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства

В рамках второго вопроса курсант (слушатель) должен отметить, что в законе установлен перечень условий, при которых въезд иностранных граждан на территорию Российской Федерации может быть не разрешен, если они: в пункте пропуска через Государственную границу Российской Федерации нарушили правила ее пересечения, таможенные правила, санитарные нормы; использовали подложные документы либо сообщили о себе или о целях своего пребывания заведомо ложные сведения; имеют неснятую или непогашенную судимость за совершение умышленного преступления на территории Российской Федерации или за ее пределами; два и более раза в течение трех лет привлекались к административной ответственности на территории Российской Федерации; в период своего предыдущего пребывания в Российской Федерации при выезде не сдали миграционную карту; в период своего предыдущего пребывания в Российской Федерации уклонились от уплаты налога или административного штрафа либо не возместили расходы, связанные с административным выдворением за пределы Российской Федерации.

## 3. Правовые основания установления запрета на въезд в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства

При освещении третьего вопроса курсанту (слушателю) следует отметить, что въезд в Российскую Федерацию иностранным гражданам и лицам без гражданства не разрешается (запрещается), если: это необходимо в целях обеспечения обороноспособности или безопасности государства либо общественного порядка, либо защиты здоровья населения; в период своего предыдущего пребывания в Российской Федерации они были выдворены за пределы Российской Федерации в принудительном порядке либо депортировались; имеют непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления на территории Российской Федерации или за ее пределами; они не представили документов, необходимых для получения российской визы; они не представили полис медицинского страхования; при обращении за визой или в пункте пропуска через Государственную границу Российской Федерации не смогли под-

твердить наличие средств для проживания на территории Российской Федерации или предъявить гарантии предоставления таких средств; в отношении иностранного гражданина принято решение о нежелательности проживания в Российской Федерации.

### 4. Миграционная карта: понятие, содержание, порядок выдачи

Раскрывая четвертый вопрос, следует сказать о том, что миграционная карта — это документ, содержащий сведения об иностранном гражданине, въезжающим в Российскую Федерацию, цели и сроке пребывания и другие сведения, служащий для контроля за временным пребыванием иностранного гражданина в Российской Федерации. Изготовление бланков миграционных карт, снабжение ими пунктов пропуска через Государственную границу Российской Федерации и территориальных органов внутренних дел осуществляется МВД России.

Выдача бланков миграционных карт прибывающим из-за рубежа в пункты пропуска через Государственную границу Российской Федерации иностранным гражданам осуществляется бесплатно и заранее: при следовании воздушным (морским, речным) транспортом — членами экипажей воздушных (морских, речных) судов; при следовании железнодорожным транспортом — членами бригад поездов; при следовании автомобильным транспортом общего пользования (автобусами) — водителями; при следовании личным (частным) транспортом или пешим порядком — должностными лицами органа пограничного контроля.

Миграционная карта состоит из двух частей: въездной и выездной с перфорированной линией разрыва между ними. Обе части заполняются лично иностранным гражданином, разборчиво, без помарок и исправлений. Заполненные въездные части миграционных карт с проставленными в них отметками о въезде изымаются должностными лицами органа пограничного контроля в пункте въезда.

Выездные части миграционных карт с проставленными в них отметками о въезде и регистрации по месту пребывания хранятся у иностранных граждан в течение всего периода их пребывания на территории Российской Федерации и сдаются должностным лицам органа пограничного контроля при выезде из Российской Федерации при прохождении пограничного контроля в пункте пропуска через Государственную границу Российской Федерации.

Выдача миграционных карт в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации означает одновременно ведение первичного учета иностранных граждан, прибывших на территорию России. Данные въездных и выездных частей миграционных карт вносятся в локальную электронную базу и далее передаются в центральный банк данных.

## 5. Понятие визы по российскому законодательству и ее виды

При раскрытии пятого вопроса следует обратить внимание на то, что иностранные граждане и лица без гражданства для въезда в Российской Федерации должны иметь, кроме документов, удостоверяющих личность, российскую визу — выданное уполномоченным государственным органом разрешение на въезд в Российскую Федерацию и транзитный проезд через территорию Российской Федерации по действительному документу, удостоверяющему личность иностранного гражданина или лица без гражданства и признаваемому Российской Федерацией в этом качестве.

Федеральным законом от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» определено, что зависимости от цели въезда иностранного гражданина в Российской Федерации и цели его пребывания ему может быть выдана виза дипломатическая, служебная, обыкновенная, транзитная и для временного проживания.

В свою очередь, обыкновенная виза может быть частной, деловой, туристической, учебной, рабочей, гуманитарной и для получения убежища.

## 6. Порядок оформления иностранными гражданами и лицами без гражданства визы на въезд в Российскую Федерацию

В рамках шестого вопроса следует указать на то, что основаниями для оформления визы для иностранных граждан являются: 1) приглашение на въезд в Российскую Федерацию, выданное Министерством иностранных дел, МВД России или ее территориальными органами; 2) решение, принятое МИД России, его дипломатическими представительствами или консульскими учреждениями, по ходатайству иностранного гражданина, поданному в связи с необходимостью въезда в Российской Федерации для экстренного лечения вследствие тяжелой болезни или смерти близкого родственника; 3) решение территориального органа МВД России о выдаче иностранному гражданину разрешения на временное проживание в Российской Федерации; 4) договор на оказание услуг по туристскому обслуживанию и подтверждение о приеме иностранного туриста туристической организацией; 5) решение МВД России о признании иностранного гражданина или лица без гражданства беженцем по его заявлению.

Иностранный гражданин, имеющий основание для получения визы, представляет в уполномоченный государственный орган следующие документы: действительный заграничный (дипломатический, служебный, обыкновенный) паспорт либо иной документ, удостоверяющий личность, признаваемый в этом качестве Российской Федерацией; заполненную визовую анкету с фотографией (за исключением глав иностранных госу-

дарств и глав правительств иностранных государств); полис медицинского страхования, действительный на территории Российской Федерации; сертификат об отсутствии у иностранного гражданина ВИЧ-инфекции в случае, если он ходатайствует о визе на срок более 3 месяцев.

## 7. Безвизовый порядок въезда в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства

По седьмому вопросу следует сказать, что с отдельными государствами, прежде всего ближнего зарубежья, Российская Федерация заключает договоры о взаимном безвизовом режиме въезда на территории этих государств их граждан. Особый режим въезда тем не менее не означает снятия с этих иностранных граждан обязанностей, возникающих у них с момента въезда на территорию России, в том числе заполнить миграционную карту и встать на миграционный учет.

## 8. Понятие, задачи и субъекты миграционного контроля

При обсуждении восьмого вопроса необходимо отметить, что миграционный контроль представляет собой вид федерального государственного контроля за миграционной обстановкой в целях регулирования миграционных потоков, соблюдения интересов Российской Федерации, обеспечения и защиты прав и законных интересов мигрантов, а также осуществления мер предупреждения и пресечения незаконной миграции на территории государства.

Основными задачами миграционного контроля являются: регулирование миграционных потоков с учетом социально-экономического развития и экологической обстановки в регионах; соблюдение государственных интересов при реализации миграционных программ; предупреждение и пресечение незаконной миграции; защита прав и законных интересов мигрантов; создание условий приема и размещения мигрантов; предотвращение дискриминации мигрантов по признаку расы, вероисповедания, гражданства, пола, возраста, принадлежности к определенной социальной группе или политическим убеждениям.

В целях полноты и эффективности осуществления миграционного контроля российским правом дифференцированы полномочия органов исполнительной власти в указанной сфере по кругу подконтрольных лиц и формам контроля.

## 9. Основные направления деятельности участкового уполномоченного полиции в сфере контроля за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства правил пребывания и проживания на территории Российской Федерации

Раскрывая девятый вопрос важно отметить, что к основным формам деятельности участкового уполномоченного полиции в сфере контроля за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства правил пребывания и проживания на территории Российской Федерации следует отнести:

— непрерывный сбор информации о количестве иностранных граждан в местах их пребывания и проживания;

— ведение списочного учета постоянно проживающих на административном участке иностранных граждан и лиц без гражданства;

— осуществление ежемесячной проверки их фактического проживания;

— на основе запросов подразделений по вопросам миграции осуществление подтверждения трудовой деятельности и проведение проверки фактического проживания по месту регистрации лиц, которые обратились в территориальные органы МВД России по вопросу приобретения гражданства Российской Федерации;

— участие в проведении совместных с подразделениями по вопросам миграции профилактических и иных мероприятий по противодействию незаконной миграции (операции, рейды, проверки и т. п.);

— выявление и пресечение фактов использования поддельных документов;

— оказание помощи в розыске иностранных граждан и лиц без гражданства, скрывающихся от следствия, суда, исполнения наказания, обязательств, а также без вести пропавших;

— остановка транспортных средств, которыми управляют иностранные граждане или лица без гражданства (при наличии соответствующих оснований) и требование предъявления ими необходимых документов;

— пресечение совершения иностранными гражданами и лицами без гражданства правонарушений в области защиты Государственной границы Российской Федерации и обеспечения режима пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации, а также иных правонарушений;

— применение мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных главой 27 КоАП РФ (доставление, административное задержание и др.);

— составление протоколов об административных правонарушениях в отношении иностранных граждан, совершивших административные правонарушения.

## 10. Порядок проверки участковым уполномоченным полиции документов на пребывание, проживание и осуществление трудовой деятельности в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства

В рамках десятого вопроса нужно отметить, что при визуальном осмотре документов участковым уполномоченным полиции осуществляется сверка фотографий, записей в документах фактическим данным, сопоставление записей, выявление исправлений, потертостей, изменений, которые могут быть внесены в документ. Также при проверке документов, удостоверяющих личность необходимо соблюдать меры личной безопасности. Данные действия рекомендуется осуществлять не менее чем двумя сотрудниками (в паре).

В ходе беседы с иностранным гражданином или лицом без гражданства участковый уполномоченный должен напоминать о правилах пребывания и, в частности, о порядке передвижения по территории Российской Федерации. При этом устанавливается информация о том, где иностранный гражданин или лицо без гражданства работает, не связана ли его работа с выездами в командировки за пределы разрешенного места пребывания (проживания). Выяснив в ходе беседы о трудовой деятельности, необходимо проверить наличие разрешения на право трудовой деятельности или патента.

## 11. Основания и порядок привлечения иностранных граждан и лиц без гражданства к ответственности за нарушение миграционного законодательства Российской Федерации

При освещении одиннадцатого вопроса обратить внимание на то, что при выявлении правонарушителей участковый уполномоченный полиции доставляет указанных лиц в территориальный орган МВД России в целях установления их личности и привлечения к административной ответственности, о чем составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе об административном правонарушении или в протоколе об административном задержании (п. 3 ст. 27.1 КоАП РФ).

Одновременно участковый уполномоченный полиции обязан зафиксировать факт противоправного деяния составив протокол об административном правонарушении. В соответствии со ст. 23.3 КоАП РФ участковые уполномоченные полиции входят в перечень должностных лиц, уполномоченных возбуждать и рассматривать дела об административных право-

нарушениях. Следует также упомянуть, что в случае необходимости при выявлении административных правонарушений, предусмотренных главой 18 КоАП РФ, участковый уполномоченный полиции выносит определение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования, проводит административное расследование в порядке, установленном ст. 28.7 КоАП РФ.

После краткого обсуждения изучаемых вопросов во второй части практического занятия следует заслушивание сообщений по темам, заранее предложенным преподавателем:

1. Организация и проведение проверочных мероприятий по соблюдению иностранными гражданами и лицами без гражданства положений законодательства Российской Федерации в сфере миграции.

2. Административно-юрисдикционные полномочия участкового уполномоченного полиции по привлечению иностранных граждан и лиц без гражданства к ответственности за нарушение миграционного законодательства.

3. Профилактика и пресечение участковым уполномоченным полиции фактов фиктивной регистрации иностранных граждан и лиц без гражданства по месту жительства.

## 12. Организация и проведение проверочных мероприятий по соблюдению иностранными гражданами и лицами без гражданства положений законодательства Российской Федерации в сфере миграции

Раскрывая тему сообщения, обучающийся должен сказать, что участковый уполномоченный регулярно должен осуществлять проверки фактического проживания иностранных граждан на административном участке. Цель таких проверок — получение достоверной, оперативной и актуальной информации о местонахождении и перемещениях, постоянно проживающих на административном участке иностранных граждан. Участковый уполномоченный обязан регулярно проверять работу должностных лиц, гостиниц, кемпингов, туристических баз, санаториев, домов отдыха, пансионатов, больниц и иных предприятий, учреждений и организаций, обеспечивающих обслуживание иностранных граждан или выполняющих обязанности, связанные с соблюдением условий их пребывания в Российской Федерации и транзитного проезда через территорию Российской Федерации, порядка регистрации, оформления для них документов на право их пребывания, проживания, передвижения, изменения места жительства в Российской Федерации и выезда за пределы Российской Федерации. Должностным лицам проверяемых учреждений в обязательном порядке разъясняются требования законодательства, определяющего правовое поло-

жение иностранных граждан в Российской Федерации. В обязанность участкового уполномоченного входит и поддержание деловых контактов с администрацией и отделами кадров предприятий, учреждений и организаций, в том числе привлекающих на работу иностранных работников. Серьезным правоохранительным потенциалом обладают также проверки фактического проживания иностранных граждан и лиц без гражданства.

Одним из направлений деятельности участкового уполномоченного полиции по контролю за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства правил пребывания и проживания на территории Российской Федерации является регулярное участие в проводимых территориальными органами МВД России оперативно-профилактических мероприятиях и специальных операциях, таких как «Нелегальный мигрант».

## 13. Административно-юрисдикционные полномочия участкового уполномоченного полиции по привлечению иностранных граждан и лиц без гражданства к ответственности за нарушение миграционного законодательства

Раскрывая содержание темы сообщения, необходимо отметить, что Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, введенный в действие с 1 июля 2002 г. Федеральным законом от 30 декабря 2001 г. № 196-ФЗ, в отличие от Кодекса РСФСР об административных правонарушениях 1984 г., содержит отдельную специальную главу 18 «Административные правонарушения в области защиты Государственной границы Российской Федерации и обеспечения режима пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации».

Данная глава включает в себя статьи, где в качестве специальных субъектов рассматриваются, главным образом, иностранные граждане (и лица без гражданства). Вместе с тем за нарушение режима пребывания иностранных граждан в качестве субъектов по некоторым составам правонарушений могут привлекаться к административной ответственности и граждане Российской Федерации.

Из общего количества статей указанной главы КоАП РФ следует остановиться на статьях, содержащих наиболее распространенные составы правонарушений, по которым сотрудники полиции уполномочены возбуждать дела об административных правонарушениях. Среди них:

— статья 18.2 «Нарушение пограничного режима в пограничной зоне»;

— статья 18.3 «Нарушение пограничного режима в территориальном море и во внутренних морских водах Российской Федерации»;

— статья 18.4 «Нарушение режима в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации»;

— статья 18.8 «Нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в Российскую Федерацию или режима пребывания (проживания) в Российской Федерации»;

— статья 18.9. «Нарушение правил пребывания в Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства»;

— статья 18.10. «Незаконное осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации».

— статья 18.11. «Нарушение иммиграционных правил»;

— статья 18.14. «Незаконный провоз лиц через Государственную границу Российской Федерации»;

— статья 18.18. «Нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства обязательных правил, связанных с исполнением принятого в отношении их решения об административном выдворении за пределы Российской Федерации или о депортации, либо правил, связанных с реализацией международного договора Российской Федерации о реадмиссии, неосуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства, в отношении которых принято решение о прекращении процедуры реадмиссии, добровольного выезда из Российской Федерации в установленный срок».

Действующий ведомственный нормативный правовой акт не разделяет юрисдикционные должностных лиц отдельных подразделений органов внутренних дел.

В связи с этим участковый уполномоченный полиции при выявлении и пресечении административных правонарушений:

— требует прекращения противоправного деяния, устанавливает личность правонарушителя, принимает меры по поиску свидетелей административного правонарушения и фиксации их показаний, определяет обстоятельства, подлежащие выяснению по делу;

— составляет протоколы об административных правонарушениях (в соответствии со ст. 28.1 КоАП РФ, поводами к возбуждению дела об административном правонарушении является в том числе непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения), а в случае необходимости применяет меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении; выносит определение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования, проводит административное расследование в порядке, установленном статьей 28.7 КоАП РФ.

## 14. Профилактика и пресечение участковым уполномоченным полиции фактов фиктивной регистрации иностранных граждан и лиц без гражданства по месту жительства

В рамках сообщения следует отметить, что фиктивная регистрация иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства в жилом помещении в Российской Федерации образует состав преступления, предусмотренный ст. $322^2$ УК РФ.

Под фиктивной регистрацией по месту жительства, в соответствии с п. 10 ч. 1 ст. 2. Федерального закона от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации», понимается регистрация иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства на основании представления заведомо недостоверных сведений или документов для такой регистрации, либо их регистрация по месту жительства без их намерения проживать в соответствующем жилом помещении, либо их регистрация по месту жительства без намерения нанимателя (собственника) соответствующего жилого помещения предоставить им это жилое помещение для проживания. Если лицо, совершившее преступление, способствовало раскрытию этого преступления и если в его действиях не содержится иного состава преступления, то оно освобождается от уголовной ответственности. Субъектами данного преступления могут быть как российские, так и иностранные граждане. В качестве наказания может быть назначен штраф, либо принудительные работы с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью или без такового, либо лишение свободы с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью или без такового.

Одновременно следует различать фиктивную регистрацию и фиктивную постановку на учет иностранного гражданина по месту пребывания, образующую самостоятельный состав преступления (ст. $322^3$ УК РФ). Под фиктивной постановкой на учет по месту пребывания в жилом помещении, в соответствии с п. 11 ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации», понимается постановка иностранного гражданина или лица без гражданства на учет по месту пребывания в жилом помещении на основании представления заведомо недостоверных сведений или документов либо постановка их на учет по месту пребывания в жилом помещении без их намерения пребывать в этом помещении или без намерения принимающей стороны предоставить им это помещение для пребывания. Так же, как и в предыдущем случае, лицо, совершившее преступление, но способствовавшее раскрытию этого преступления (если в его

действиях не содержится иного состава преступления), освобождается от уголовной ответственности. Субъектами указанного преступления могут быть как российские, так и иностранные граждане. За совершение преступления, предусмотренного ст. $322^3$ УК РФ, могут быть назначены штраф, принудительные работы с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью или без такового, лишение свободы с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью или без такового.

Статьи $322^2$ и $322^3$ УК РФ являются относительно новыми для российского правового поля. Их введение было обусловлено массовостью случаев фиктивной регистрации иностранных граждан и лиц без гражданства по месту жительства в жилом помещении в Российской Федерации, а также фиктивной постановки на учет иностранных граждан и лиц без гражданства по месту пребывания в жилом помещении в Российской Федерации. Включение указанных составов преступлений в уголовное законодательство подчеркивает динамичность государственной миграционной политики Российской Федерации и ее обусловленность миграционными процессами, происходящими на территории страны.

После каждого сообщения преподаватель предлагает обсудить тему выступления, задать докладчику вопросы. В зависимости от степени готовности обучающихся к занятию и логики опроса, сообщения могут быть заслушаны в первой части практического занятия, перемежая собой рассмотрение теоретических вопросов.

В третьей части практического занятия преподаватель предлагает обучающимся решить вводные задачи и составить по ним необходимые служебные документы. Для решения вводной задачи к доске приглашается курсант (слушатель). На проекционный экран выводится фабула задачи. Обучающемуся предоставляются две минуты на формулирование ответа по вводной задаче, после чего он приступает к его докладу. При решении вводной задачи отвечающий в обязательном порядке должен аргументировать свой ответ со ссылкой на нормы права. Далее приглашается второй отвечающий, которому предлагается дать мотивированную оценку ответу первого курсанта (слушателя). При решении вводной задачи, по усмотрению преподавателя, возможно распределение ролей между обучающимися в соответствии с ее условиями. В таком случае при разыгрывании условия задачи используются возможности учебного участкового пункта полиции.

**Вводная задача № 1**

При проверке фактического проживания на территории административного участка иностранных граждан участковым уполномоченным полиции Поповым А. Н. был выявлен гражданин Исмаилов Р. Х., проживающий в студенческом общежитии без документов. В ходе опроса Исмаилов Р. Х. пояснил, что при зачислении в институт два месяца назад он был поселен

в общежитие и сдал паспорт иностранного гражданина для регистрации коменданту общежития. Обратно получить паспорт он не может до настоящего времени. При обращении в последний раз комендант показала Исмаилову Р. Х. его паспорт, который она хранила в ящике своего стола, там же лежали еще два паспорта, изъятые вахтером общежития в связи с тем, что посетители позже установленного времени покинули общежитие.

*Задание*

Руководствуясь действующим законодательством, примите решение в роли участкового уполномоченного полиции, начальника территориального органа МВД России.

**Вводная задача № 2**

При обходе жилого массива участковый уполномоченный УМВД России по г. Н-ску лейтенант полиции Сергеев С. А. обнаружил в доме № 47 по ул. Садовой, принадлежащем на праве собственности Ивановой М. Р., гр-на Канады Митрошенко В. П. При проверке документов выяснилось, что иностранный гражданин въехал в Российскую Федерацию две недели назад, но на миграционный учет не встал. В объяснении Митрошенко В. П. пояснил, что одновременно является гражданином Украины и потому на миграционный учет вставать не обязан.

*Задание*

Дайте правовую оценку ситуации. Изложите последовательность действий сотрудника полиции в данных обстоятельствах.

**Вводная задача № 3**

При проверке участковым уполномоченным полиции документов у гражданина Киргизии Онурова Х., иностранный гражданин не смог предъявить миграционную карту. Онуров Х. пояснил, что въехал в Российскую Федерацию три недели назад, при пересечении границы заполнил миграционную карту, позднее по приезду к месту пребывания встал на миграционный учет в территориальном органе МВД России. Миграционная карта была Онуров Х. утеряна.

*Задание*

Дайте правовую оценку ситуации. Составьте протокол об административном правонарушении.

**Вводная задача № 4**

Участковым уполномоченным полиции при проверке документов был задержан гражданин Сербии Войкович М. М. На требование полицейского предъявить документы он ответил, что документы у него забрал руководитель туристической группы для того, чтобы зарегистрировать иностранного гражданина по месту пребывания. Войковичу М. М. взамен документов он дал визитную карточку отеля, куда иностранный гражданин и предложил позвонить полицейским для подтверждения его слов.

*Задание*

Дайте оценку ситуации. Опишите алгоритм действий всех сторон.

**Вводная задача № 5**

При проверке документов у иностранных работников на хлебокомбинате «Восход» было установлено, что четыре работника (граждане Республики Беларусь) не имеют специального разрешения на осуществление трудовой деятельности в Российской Федерации. По данному факту участковым уполномоченным полиции Иваненко В. М. были составлены протоколы об административных правонарушениях.

*Задание*

Дайте правовую оценку принятому сотрудником полиции решению.

**Вводная задача № 6**

При обходе административного участка участковый уполномоченный полиции заметил автомобиль, двигающийся по дворовой территории с превышением разрешенной скорости. Остановив автомобиль, участковый визуально установил, что водитель находится в состоянии алкогольного опьянения и представиться не может. При осмотре документов, находящихся при водителе, было установлено, что тот является работником дипломатического представительства, а автомобиль принадлежит гражданке Российской Федерации.

*Задание*

Дайте правовую оценку ситуации. Опишите алгоритм действий участкового уполномоченного полиции в сложившейся ситуации.

**Вводная задача № 7**

Участковый уполномоченный Орлов Н. Г. при проверке фактического выезда иностранного гражданина, которому срок временного пребывания был сокращен, обнаружил, что в адресе проживают иностранные граждане, один из которых представился как Хусымов М. Ш. На вопрос участкового уполномоченного о причинах, по которым иностранный гражданин не покинул территорию Российской Федерации, Хусымов М. Ш. пояснил, что о принятом решении он не знал.

*Задание*

Опишите алгоритм действий участкового уполномоченного полиции в данной ситуации.

**Вводная задача № 8**

При поквартирном обходе жилого массива помощник участкового уполномоченного полиции сержант полиции Иноземцев Л. А. обнаружил, что Усманов Ш. Э., являясь гражданином Узбекистана, прибыл на территорию Российской Федерации 05.01.2020 г. и уклонился от выезда из Российской Федерации по истечении законного срока пребывания, который истек 05.03.2020 г., чем нарушил чч. 1, 2 ст. 5 Федерального закона от 25 июля 2002 г. №115-ФЗ «О правовом положении иностран-

ных граждан в Российской Федерации», т. е. совершил правонарушение, предусмотренное ч. 1.1 ст. 18.8 КоАП РФ. По данному факту помощником участкового уполномоченного полиции был составлен протокол об административном правонарушении.

*Задание*

Дайте правовую оценку ситуации. Руководствуясь действующим законодательством, примите решение в роли начальника территориального органа МВД России.

На усмотрение преподавателя по одной из вводных обучающимися составляются служебные и процессуальные документы. Перечень составляемых документов определяется преподавателем исходя из фабулы вводной. Задание может быть дано на самостоятельную подготовку.

В финале основной части занятия преподаватель проводит блиц-опрос обучающихся на предмет усвоения теоретического материала. Блиц-опрос осуществляется по следующим вопросам:

1. Сформулируйте определение «иностранный гражданин».
2. Сформулируйте определение «лицо без гражданства».
3. Дайте определение визы.
4. Перечислите виды виз.
5. Дайте определение дипломатической визы.
6. Дайте определение служебной визы.
7. Дате определение транзитной визы.
8. Раскройте содержание визы временно проживающего лица.
9. Перечислите виды обыкновенной визы.
10. Раскройте содержание частной визы.
11. Раскройте содержание деловой визы.
12. Раскройте содержание рабочей визы.
13. Раскройте содержание учебной визы.
14. Перечислите основания оформления визы.
15. Назовите алгоритм оформления приглашения на въезд на территорию Российской Федерации иностранного гражданина.
16. Перечислите случаи, когда въезд в Российскую Федерацию иностранным гражданам может быть не разрешен.
17. Перечислите основания запрета на въезд в Российскую Федерацию иностранных граждан.
18. Дайте определение миграционной карты.
19. Раскройте назначение миграционной карты.
20. Перечислите виды контроля, осуществляемые подразделениями по вопросам миграции территориальных органов МВД России за пребыванием и проживанием иностранных граждан в Российской Федерации.

21. Назовите виды контроля, осуществляемого участковым уполномоченным полиции за режимом пребывания и проживания иностранных граждан в Российской Федерации.

22. Назовите виды ответственности иностранных граждан за нарушение законодательства Российской Федерации.

23. Назовите перечень должностных лиц МВД России, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в сфере миграции.

24. Назовите перечень должностных лиц МВД России, уполномоченных рассматривать дела о правонарушениях в сфере миграции и назначать административные наказания.

Для ответа на предложенные вопросы преподаватель вызывает к доске трех курсантов (слушателей). Далее поочередно задает каждому из них по 3 вопроса в произвольном порядке. Для обдумывания ответа курсанту (слушателю) дается полминуты, после чего он должен дать свой ответ. При отсутствии ответа или неправильном ответе на вопрос право дать ответ переходит к следующему курсанту. Работа курсантов по данному разделу оценивается следующим образом:

— 3 правильных ответа — оценка «отлично»;

— 2 правильных ответа — оценка «хорошо»;

— 1 правильный ответ — оценка «удовлетворительно»;

— 0 правильных ответов — оценка «неудовлетворительно».

В заключительной части занятия преподаватель делает выводы по теме, объявляет оценки, отмечает хорошие ответы, активность курсантов (слушателей) на занятии, слабую подготовку отдельных обучающихся. Оценивает работу учебного взвода в целом на занятии, дает рекомендации на самостоятельную подготовку по отработке слабо усвоенных вопросов, изучению нового материала.

# ГЛАВА 9
# ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПО ВЫЯВЛЕНИЮ И РАСКРЫТИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, УСТАНОВЛЕНИЮ МЕСТОНАХОЖДЕНИЯ ЛИЦ, ОБЪЯВЛЕННЫХ В РОЗЫСК

## Семинар

***Учебная цель:*** Закрепить полученный на лекции и в процессе самостоятельной подготовки теоретический материал, раскрывающий деятельность участковых уполномоченных полиции по выявлению и раскрытию преступлений, установлению местонахождения лиц, находящихся в розыске; сформировать у обучающихся умения и навыки работы с ведомственными нормативно-правовыми актами; проверить усвоение программного материала и оценить знания обучающихся по изучаемой теме.

***Воспитательная цель:*** Способствовать развитию у обучающихся чувства уважения к избранной профессии, формированию правильного понимания значимости службы в полиции в должности участкового уполномоченного полиции.

***Вопросы для изучения:***

1. Профилактика тяжких и особо тяжких преступлений, выявление участковыми уполномоченными полиции превентивных составов преступлений.
2. Выявление участковыми уполномоченными полиции преступлений по линии незаконного оборота наркотических средств, установление местонахождения лиц, объявленных в розыск.

### 1. Профилактика тяжких и особо тяжких преступлений, выявление участковыми уполномоченными полиции превентивных составов преступлений

При обсуждении данного вопроса обучающиеся должны указать на то, что участковые уполномоченные полиции осуществляют превентивные меры по снижению риска совершения преступлений лицами, имеющими непогашенную (не снятую) судимость, уделяя особое внимание выявлению деяний, предусмотренных ст. ст. 112,115, 116, 116[1], 117, 119 и 314[1] УК РФ, а также бытовых преступлений[1]. Обучающиеся должны дать характеристику указанных составов преступлений. Рассмотреть вопросы, связанные с выявлением преступлений по признакам ч. 1 ст. 115

[1] О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности : приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

УК РФ (умышленное причинение легкого вреда здоровью, вызвавшего кратковременное расстройство здоровья или незначительную стойкую утрату общей трудоспособности), ст. 116 УК РФ (побои), ст. 116.1 УК РФ (нанесение побоев лицом, подвергнутым административному наказанию) и ч. 1 ст. 119 УК РФ (угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью) как наиболее характерных в практической деятельности участковых уполномоченных полиции, а также проблемы, вызванные с их выявлением, оформлением первоначального материала проверки. В практической деятельности участковых уполномоченных полиции можно выделить два способа выявления преступлений указанных составов:

1. При получении территориальными органами МВД России сообщений из медицинских учреждений о причинении побоев, телесных повреждений гражданам.

2. При получении участковым уполномоченным полиции в процессе обхода жилого массива информации от граждан, при рассмотрении заявлений граждан о возможных обстоятельствах причинения телесных повреждений гражданам, угрозе убийством.

Особое внимание обучающиеся при ответе на вопрос должны уделить, на наличие оснований для возбуждения уголовного дела в порядке ч. 4 ст. 20 УПК РФ, по основаниям которой уголовное дело о любом преступлении, указанном в чч. 2 и 3 ст. 20 УПК РФ (дела частного обвинения), в том числе и по ч. 1 ст. 115 УК РФ, может быть возбуждено следователем, дознавателем и при отсутствии заявления потерпевшего или его законного представителя. Если данное преступление совершено в отношении лица, которое в силу зависимого или беспомощного состояния или по иным причинам не способно самостоятельно воспользоваться принадлежащими ему правами. К обстоятельствам невозможности самостоятельного обращения потерпевшего в суд можно, например, отнести преклонный (пенсионный) возраст потерпевшего, наличие инвалидности, тяжелого заболевания и т. п. В этом случае участковому уполномоченному полиции необходимо принять от потерпевшего заявление о преступлении или в соответствии со ст. 143 УПК РФ составить рапорт об обнаружении признаков преступления с обязательным указанием обстоятельств невозможности самостоятельного обращения потерпевшего в суд. К материалу проверки приобщаются справка об инвалидности, тяжелом заболевании, копия пенсионного удостоверения и т. п., документ, подтверждающий законность представительства интересов пострадавшего (в случае, если пострадавшее лицо является несовершеннолетним или признано недееспособным). Материал, в который входят документы, собранные участковым уполномоченным полиции, направляется в отдел дознания для принятия решения о возбуждении уголовного дела.

Обучающиеся должны пояснить, что ч. 1 ст. 115 УК РФ определяет ответственность за умышленное причинение легкого вреда здоровью, вы-

звавшего кратковременное расстройство здоровья или незначительную стойкую утрату общей трудоспособности, а ч. 2 — за то же деяние, совершенное: а) из хулиганских побуждений; б) по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы; в) с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия; г) в отношении лица или его близких в связи с осуществлением данным лицом служебной деятельности или выполнением общественного долга. Обучающиеся должны пояснить, что дело по ст. 116.1 УК РФ инициируется по заявлению потерпевшего, поданному непосредственно в суд, и имеет ряд важных процессуальных отличий от дел, инициированных органами дознания по ст. 116 УК РФ, которая определяет ответственность за побои или иные насильственные действия, причинившие физическую боль, но не повлекшие последствий, указанных в ст. 115 УК РФ, совершенные из хулиганских побуждений, а равно по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы. Ст. $116^1$ УК РФ введена в действие Федеральным законом от 3 июля 2016 г. и предусматривает ответственность за нанесение побоев или совершение иных насильственных действий, причинивших физическую боль, но не повлекших последствий, указанных в ст. 115 УК РФ и не содержащих признаков состава преступления, предусмотренного ст. 116 УК РФ, лицом, подвергнутым административному наказанию за аналогичное деяние по ст. 6.1.1 КоАП РФ. Что касается административной ответственности, то лицо считается подвергнутым административному наказанию, если с момента исполнения административного наказания не прошел год. Частное обвинение по ст. $116^1$ УК РФ предусматривает уголовную ответственность за повторное совершение в течение года действий, направленных на нанесение побоев. И если год прошел, то при повторном причинении побоев виновное лицо снова будет подвергнуто административному (а не уголовному) наказанию.

Согласно медицинским критериям определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека, утвержденным приказом Минздравсоцразвития РФ от 24 апреля 2008 г. № 194н, не причинившими вред здоровью человека считаются поверхностные повреждения, в том числе: ссадина, кровоподтек, ушиб мягких тканей, включающий кровоподтек и гематому, поверхностная рана и другие повреждения, не влекущие за собой кратковременного расстройства здоровья или незначительной стойкой утраты общей трудоспособности. Следует знать, что данные дела имеют существенные процессуальные отличия, которые влияют на порядок их рассмотрения, правовые последствия, не говоря уже о том, что за них предусмотрены разные санкции. Важно правильно квалифицировать

действия обвиняемого в побоях человека, поскольку это помогает выбрать необходимые процессуальные меры привлечения его к ответственности.

Закон позволяет пострадавшему обратиться сначала в полицию, где обязаны проверить его заявление о любом правонарушении, в том числе и о побоях, но если данные о лице, причинившем побои, известны пострадавшему, и квалификация содеянного установлена правильно, то, зафиксировав телесные повреждения, можно сразу обращаться в суд, минуя досудебную проверку.

Итак, участковый уполномоченный полиции, осуществляющий проверку, должен уметь четко отграничивать сходные по составу преступления. Зная особенности отграничения каждого из них, например, преступления, предусмотренные ст. 115 УК РФ («Умышленное причинение легкого вреда здоровью») от преступлений, предусмотренных ст. 112 УК РФ («Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью»), предусмотренные ст. $116^1$ УК РФ, от преступлений, предусмотренных ст. 117 УК РФ («Истязание»). Эти знания необходимы для того, чтобы, видя перспективу разрешения материала по данным статьям, участковый уполномоченный полиции учитывал и четко отражал в материале проверки все выявленные им характерные особенности конкретного преступления, которые в конечном итоге будут положены в основу принятого им решения по итогам проверки.

При проведении проверки по материалу, содержащему признаки преступления, предусмотренного ст. 119 УК РФ, участковому уполномоченному полиции следует учитывать требования, которые предъявляются к содержанию материала проверки. К ним, в частности, относятся перечисленные ниже:

1) наличие заявления установленного образца от потерпевшего;

2) наличие объяснений установленного образца от всех участников происшествия (потерпевшего, правонарушителя, очевидцев и т. д.);

3) результаты СМЭ (судебно-медицинской экспертизы) по телесным повреждениям (если таковые имеются).

При этом участковому уполномоченному полиции в ходе выяснения обстоятельств происшествия при получении объяснений необходимо отразить в них реальность восприятия угрозы жизни потерпевшим, а также, что действия правонарушителя прекратились по независящим от него обстоятельствам. Например, потерпевший после угроз, которые он воспринимал реально (реальность восприятия может, в частности, подтверждаться наличием у правонарушителя какого-либо оружия или предмета с ним сходного) прячется в комнате, закрыв за собой дверь, и вызывает полицию. Правонарушителя задерживает наряд полиции.

3. Протокол осмотра места происшествия с обязательным изъятием орудия преступления (если таковое имеется).

## 2. Выявление участковыми уполномоченными полиции преступлений по линии незаконного оборота наркотических средств, установление местонахождения лиц, объявленных в розыск

Обучающиеся должны четко представлять алгоритм действий участкового уполномоченного полиции при выявлении преступлений по линии незаконного оборота наркотических средств. При обсуждении данного вопроса обучающиеся должны дать понятие преступлений против здоровья населения и общественной нравственности, раскрыть процесс выявления участковыми уполномоченными полиции преступлений, предусмотренных чч. 1 и 2 ст. 228 УК РФ «Хранение наркотических средств, психотропных веществ без цели сбыта». При ответе обучающиеся выделяют этапы этого процесса.

1. Выявление участковыми уполномоченными полиции административных правонарушений.

2. Доставление физических лиц в территориальные отделы полиции по основаниям ст. 27.2 КоАП РФ. Административное задержание доставленных лиц по основаниям ст. 27.3 КоАП РФ .

3. Проведение личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при административно-задержанных по основаниям ст. 27.7 КоАП РФ.

4. При выявлении у задержанных ходе личного досмотра веществ, предметов по своим внешним признакам, находящихся в незаконном гражданском обороте, направление их на исследование в экспертно-криминалистический центр (далее у — ЭКЦ).

5. Регистрация рапорта об обнаружении признаков преступления, предусмотренного статьей 228 УК РФ с изложением в нем обстоятельств задержания и результатов проведения личного досмотра подозреваемого.

6. При получении справки об исследовании из ЭКЦ, подтверждающей, что выявленные в ходе личного досмотра вещества являются наркотическим средствами и представленное на исследование количество предусматривает уголовную ответственность за их хранение, вызывается следственно-оперативная группа (далее — СОГ). Дознаватель либо следователь в зависимости от количества в весовом эквиваленте изъятого из незаконного оборота наркотического средства принимает процессуальное решение в соответствии с УПК РФ о возбуждении уголовного дела по признакам ст. 228 УК РФ «Хранение наркотических средств, психотропных веществ без цели сбыта».

При ответе на вопрос обучающийся указывает на то, что в процессе своей деятельности участковый уполномоченный полиции часто получает информацию от населения, доверенных лиц об адресе, по которому находится притон для потребления наркотических средств. Для выявления преступления, предусмотренного ст. 232 УК РФ «Организация либо со-

держание притонов для потребления наркотических средств или психотропных веществ», участковый уполномоченный полиции должен:

1) принять меры к установлению личности проживающих по адресу граждан в целях установления собственника (нанимателя) помещения;

2) принять меры к задержанию лиц, посещающих указанный адрес в целях употребления наркотических средств;

3) провести мероприятия в целях привлечения этих лиц к административной ответственности по признакам ст. 6.9. КоАП РФ;

4) получить объяснения от указанных лиц (не менее двух) о том, что собственник (наниматель) помещения предоставляет его для потребления наркотических средств;

5) написать рапорт об обнаружении преступления по признакам ст. 232 УК РФ (рапорт с резолюцией руководителя регистрируется в КУСП);

6) предпринять меры к задержанию собственника (нанимателя) помещения, при этом необходимо изъять из помещения предметы или вещества, указывающие на то, что помещение используется для потребления наркотических средств, например, использованные шприцы для инъекций. При этом оформляется протокол осмотра места происшествия;

7) после задержания вызывается СОГ, решается вопрос о возбуждении уголовного дела.

При обсуждении ответов поясняется, что указанные алгоритмы не носит исчерпывающего характера. Возможны и другие варианты действий в зависимости от сложившейся оперативной обстановки и правоприменительной практики.

Обсуждая вопрос о деятельности участковых уполномоченных полиции по установлению местонахождения лиц, находящихся в розыске, обучающиеся должны указать на то, что участковый уполномоченный полиции при выполнении на обслуживаемом административном участке задач в пределах компетенции участвует в осуществлении розыска лиц, не прибывших к месту осуществления административного надзора либо самовольно оставивших его, а также иных лиц в случаях и порядке, предусмотренных нормативными правовыми актами МВД России об организации и осуществлении розыска[1].

Таким образом, участковый уполномоченный полиции оказывает в пределах компетенции содействие сотрудникам подразделений территориального органа МВД России, других федеральных органов исполнительной власти в установлении на административном участке местонахождения лиц, объявленных в розыск; совершивших преступления или подозреваемых и обвиняемых в их совершении; скрывшихся от органов

[1] О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности : приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

дознания, следствия или суда; уклоняющихся от исполнения назначенных судом принудительных мер медицинского характера или принудительных мер воспитательного воздействия; уклоняющихся от принудительной госпитализации, назначенной судом в связи с наличием психического расстройства; пропавших без вести, а также в розыске похищенного имущества; в идентификации неопознанных трупов, обнаруженных на административном участке. Оказывает в пределах компетенции содействие учреждениям и органам уголовно-исполнительной системы в осуществлении розыска и задержании лиц, совершивших побег из-под стражи; лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания. По розыску указанных лиц участковый уполномоченный оказывает содействие сотрудникам уголовного розыска. Выполняет отдельные поручения следователя, в частности проверяет по месту жительства в целях обнаружения и задержания; установления дополнительных адресов вероятного нахождения разыскиваемого; выявляет связи разыскиваемого с другими лицами; проводит по согласованию с ними негласные наблюдения; информирует доверенных лиц, проводит беседы с родственниками, соседями о возможном появлении разыскиваемых лиц. Проверка проводится как самостоятельно, так и с участием сотрудников уголовного розыска.

### *Вопросы для самоконтроля*

1. Дайте характеристику составов преступлений против личности
2. Укажите особенности отграничения состава преступления, предусмотренного ст. 115 УК РФ («Умышленное причинение легкого вреда здоровью») от преступления, предусмотренного ст. 112 УК РФ («Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью»); предусмотренного ст. $116^1$ УК РФ, от преступления предусмотренных ст. 117 УК РФ («Истязание»).
3. Укажите обстоятельства невозможности самостоятельного обращения потерпевшего в суд по делам частного обвинения.
4. Укажите возможный алгоритм действий при выявлении участковыми уполномоченными полиции преступлений, предусмотренных чч. 1 и 2 ст. 228 УК РФ (хранение наркотических средств, психотропных веществ без цели сбыта).
5. Укажите возможный алгоритм действий при выявлении участковыми уполномоченными полиции преступлений, предусмотренных ст. 119 УК РФ (угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью).
6. Дайте характеристику преступлений против здоровья населения и общественной нравственности.
7. Укажите возможный алгоритм действий при выявлении участковыми уполномоченными полиции преступлений, предусмотренных ст. 232 УК РФ (организация либо содержание притонов для потребления наркотических средств или психотропных веществ).

8. Укажите алгоритм действий участкового уполномоченного полиции при получении сообщения о преступлении.

9. Назовите источники информации, из которых участковый уполномоченный полиции получает сведения о совершенных преступлениях.

10. Укажите на особенности деятельности участковых уполномоченных полиции по установлению местонахождения лиц, находящихся в розыске.

## Практическое занятие

***Учебная цель:*** Закрепить на практике в реальных условиях работы участкового уполномоченного полиции теоретические знания, полученные обучающимися в ходе лекции и семинара, предварительно проведенных по рассматриваемой теме; ознакомить обучающихся с содержанием и основными требованиями по оформлению и составлению необходимых служебных и процессуальных документов; обучить грамотному составлению указанных документов; сформировать у обучающихся умения и навыки принятия решений в конкретных ситуациях служебной деятельности; показать роль участкового уполномоченного полиции в выявлении и раскрытии преступлений, установлении местонахождения лиц, находящихся в розыске на территории обслуживаемого административного участка.

***Воспитательная цель:*** Способствовать развитию у обучающихся чувства уважения к избранной профессии, формированию правильного понимания значимости службы в должности участкового уполномоченного полиции.

***Вопросы для изучения:***

1. Профилактика тяжких и особо тяжких преступлений, выявление участковыми уполномоченными полиции превентивных составов преступлений.

2. Выявление участковыми уполномоченными полиции преступлений по линии незаконного оборота наркотических средств, установление местонахождения лиц, объявленных в розыск.

**Порядок проведения выездного практического занятия**

Перед проведением выездного практического занятия по рассматриваемой теме преподаватель согласовывает с руководством территориального органа МВД России дату, время, место проведения занятия. Определяется участковый пункт полиции, где планируется проведение занятия, а также ответственное должностное лицо желательно из числа сотрудников структурного подразделения по организации работы участковых уполномоченных полиции и инспекторов по делам несовершеннолетних, либо иного структурного подразделения, непосредственно выполняющего функции по рассматриваемым вопросам, которое совместно с УУП на выбранном для проведения занятия участковом пункте полиции, будет участ-

вовать в проведении занятия. Поэтому для участия в проведении практического занятии целесообразно пригласить оперативного уполномоченного уголовного розыска территориального органа МВД России, работающего по направлению пресечения незаконного оборота наркотических средств или розыска лиц. С указанными лицами согласовываются тема занятия, рассматриваемые вопросы и порядок его проведения. Преподавателем совместно с руководством факультета обеспечивается своевременная явка обучающихся к месту проведения выездного практического занятия. В установленное время начала занятия преподаватель принимает доклад от командира учебного взвода о явке обучающихся на занятие, в учебном журнале делает соответствующие записи, после чего объявляет тему занятия, порядок его проведения, должностных лиц территориального органа МВД России, принимающих участие в проведении занятия.

Содержательная часть выездного практического занятия начинается с выступления должностного лица территориального органа МВД России по вопросу «Профилактика тяжких и особо тяжких преступлений, выявление участковыми уполномоченными полиции превентивных составов преступлений» и разъяснения обучающимся роли участкового уполномоченного полиции в решении задач по борьбе с преступностью, стоящих перед территориальным органом МВД России в целом. После ответов на вопросы обучающихся по первому рассматриваемому вопросу участковый уполномоченный полиции, работающий на участковом пункте полиции, на базе которого проводится выездное практическое занятие, на примере обслуживания им административного участка объясняет, из каких источников он получает информацию о совершенных преступлениях, объясняет алгоритмы действий при выявлении составов преступлений. Участковый уполномоченный полиции демонстрирует имеющиеся в его производстве материалы проверок по сообщениям о преступлениях против здоровья граждан. Подробно рассматриваются и демонстрируются все необходимые документы, которые подготавливает участковый уполномоченный полиции в процессе предварительной (доследственной) проверки материалов о преступлениях подобного рода.

Далее участковый уполномоченный полиции знакомит обучающихся с оперативной обстановкой на обслуживаемой территории административного участка. Разъясняет свое участие в раскрытии преступлений. Объясняет, каким образом им организовано взаимодействие с участковыми уполномоченными полиции соседних административных участков сотрудниками полиции других служб территориальных органов МВД России и иных государственных органов, общественными организациями и формированиями, расположенными на обслуживаемой территории административного участка. После ответов на вопросы обучающихся должностное лицо территориального органа МВД России, продолжая обсуждение рассматриваемого вопроса, разъясняет обучающимся, как в террито-

риальном органе МВД России осуществляется контроль, проверка исполнения и руководство деятельностью участковых уполномоченных полиции по рассматриваемым на занятии направлениям, а также по каким критериям по данным направлениям проводится оценка работы участкового уполномоченного полиции.

При рассмотрении вопроса «Выявление участковыми уполномоченными полиции преступлений по линии незаконного оборота наркотических средств, установление местонахождения лиц, объявленных в розыск» оперативный уполномоченный уголовного розыска территориального органа МВД России, задействованный для проведения практического занятия, знакомит обучающихся с формами взаимодействия участкового уполномоченного полиции с сотрудниками оперативно-розыскных подразделений в целях установления местонахождения лиц, находящихся в розыске и раскрытия преступлений. Им демонстрируются документы, которые подготавливает участковый уполномоченный полиции по результатам указанной деятельности. Участковый уполномоченный полиции поясняет, какие конкретно действия предпринимаются им для установления местонахождения лиц, находящихся в розыске.

После ответов на уточняющие вопросы обучающихся, участковый уполномоченный полиции совместно с преподавателем проводят обучающихся по территории обслуживаемого административного участка. В ходе обхода административного участка обучающиеся знакомятся с границами и особенностями административного участка, оперативной обстановкой на нем, с силами и средствами по охране общественного порядка, предусмотренными единой дислокацией и расположением их на территории, местах расположения постов патрульно-постовой службы, маршрутах патрулирования, в том числе и группы задержания подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, с местами концентрации лиц с противоправным поведением, а также с местами, где чаще всего совершаются преступления.

По окончании обхода административного участка участковый уполномоченный полиции в участковом пункте полиции знакомит обучающихся с находящихся в производстве проверочными материалами применительно к посещенным в процессе обхода административного участка местам.

В заключительной части занятия преподаватель задает обучающимся вопросы в целях выяснения степени усвоения теоретического материала и полученных практических знаний. Ответы обучающихся обсуждаются. Преподаватель оценивает полученные ответы и активность отдельных обучающихся.

# ГЛАВА 10
# ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ, ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ

## Семинар

***Учебная цель:*** Ознакомить обучающихся с содержанием организации деятельности участкового уполномоченного полиции по взаимодействию с органами исполнительной власти и местного самоуправления; рассмотреть особенности работы участкового уполномоченного полиции с общественными формированиями правоохранительной направленности.

***Воспитательная цель:*** Способствовать развитию у обучающихся чувства уважения к избранной профессии, формированию правильного понимания значимости службы в должности участкового уполномоченного полиции.

***Вопросы для изучения:***

1. Взаимодействие участкового уполномоченного полиции с государственными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления.
2. Взаимодействие участкового уполномоченного полиции с общественными формированиями.

## 1. Взаимодействие участкового уполномоченного полиции с государственными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления

При обсуждении первого вопроса обучающиеся должны иметь четкое представление о том, что в своей практической деятельности участковым уполномоченным полиции приходится взаимодействовать с государственными органами исполнительной власти и местного самоуправления. От умения правильно ориентироваться в окружающей обстановке, четкого знания своих служебных обязанностей и прав, эффективного взаимодействия сотрудников полиции с различными государственными органами зависит, в конечном итоге, успешное решение поставленных перед участковым уполномоченным полиции задач. Поэтому участковый уполномоченный полиции должен понимать сущность и знать правовые основы и порядок взаимодействия полиции с органами государственной власти и местного самоуправления. Кроме того, необходимо знать алгоритм действий при получении сообщений о правонарушениях, препятствующих ра-

боте органов государственной власти и местного самоуправления. Участковый уполномоченный полиции должен понимать также порядок оказания помощи указанным субъектам в случаях нападения на них или оказания противодействия их законным требованиям.

Прежде всего, при обсуждении вопроса целесообразно рассмотреть сущность взаимодействия участковых уполномоченных полиции с органами государственной власти местного самоуправления. Взаимодействие между вышеперечисленными субъектами можно определить как совокупность организационно-правовых действий, направленных на совместное решение поставленных перед взаимодействующими сторонами задач.

Взаимодействие участковых уполномоченных полиции с органами государственной власти и местного самоуправления осуществляется на основе ряда принципов, которые являются основой для построения взаимоотношений между данными органами, правовых форм и механизмов их взаимодействия. В то же время при отсутствии конкретных норм органы государственной власти и местного самоуправления должны руководствоваться общими принципами. К числу таких принципов относятся:

*1. Принцип законности.* Он, безусловно, является основополагающим во взаимоотношениях полиции с органами государственной власти и местного самоуправления. Только при неукоснительном соблюдении данного принципа можно реально говорить о правовом управлении.

*2. Принцип целесообразности.* Вполне естественно, что любые взаимодействия должны иметь определенный смысл, быть направленными на реализацию общегосударственных целей. Этот принцип включает в себя и выделяемый в некоторых нормативных актах принцип соблюдения общегосударственных интересов, относясь к нему как общее к частному.

*3. Принцип самостоятельности участкового уполномоченного полиции, органов государственной власти и местного самоуправления в пределах их компетенции.* Органы государственной власти и полиции самостоятельно реализуют свои полномочия в рамках своих предметов ведения без вмешательства других органов. Однако принцип самостоятельности органов государственной власти и местного самоуправления в пределах их компетенции не исключает контроль со стороны других органов за их деятельностью. Самостоятельность органов государственной власти и полиции означает их юридическую, организационную и финансовую самостоятельность. В пределах собственной компетенции государственные и муниципальные органы самостоятельно планируют и организуют свою работу, принимают решения, обеспечивают контроль за их выполнением.

*4. Принцип равноправия органов государственной власти и местного самоуправления.* Сущность этого принципа заключается в том, что органы государственной власти и местного самоуправления, с одной стороны, и полиция — с другой вступают во взаимоотношения как рав-

ные субъекты права. Таким образом, равноправие предполагает гарантированный минимум равных прав и обязанностей местного сообщества и возможность приобретать и осуществлять один и тот же объем полномочий при их разграничении.

5. *Принцип согласования интересов.* Соблюдение принципа согласования интересов сообразуется с ограничениями компетенции взаимодействующих сторон, поскольку каждый из них должен считаться с правами и интересами другого, обязан содействовать нормальному функционированию, реализации полномочий второй стороны. Указанный принцип в наибольшей степени из всех принципов подвержен правовому регулированию и на его основе может быть создан механизм взаимодействия, поскольку основой взаимных действий может быть только добровольное согласие участников отношений.

На практике это достигается путем информирования друг друга о планах работы, проводимых мероприятиях, разрабатываемых документах, а также путем координации — согласования планов, действий государственных органов и их структурных подразделений ради решения общих задач. Для осуществления этих функций органы государственной власти, местного самоуправления и полиция создают специальные согласительные или координационные комиссии, либо сами берут на себя их осуществление. И, наконец, важную роль играет контроль за ходом выполнения согласованных мероприятий, в ходе которого дается оценка проделанному и устанавливается соответствие выполненного принятым решениям и достигнутым соглашениям. По результатам контроля устраняются отклонения от заданного состояния или корректируется решение, определяющее это состояние.

*7. Принцип взаимной ответственности.* Во взаимоотношениях полиции с органами государственной власти и местного самоуправления все стороны несут ответственность друг перед другом, а также равную (по общему правилу) ответственность перед обществом за эффективность своих действий.

*8. Принцип гласности.* Принцип гласности означает, что взаимодействие между участковым уполномоченным и органами государственной власти и местного самоуправления осуществляется открыто для общества.

К органам государственной власти относятся органы, через которые осуществляется государственная деятельность. Органы исполнительной власти существуют на двух уровнях: федеральном и уровне субъектов.

В соответствии с принципом разделения властей органы государственной власти делятся на законодательные (Федеральное Собрание РФ, представительный орган субъекта РФ); исполнительные (Правительство РФ, федеральные министерства, службы и агентства и др.); судебные (Верховный Суд РФ).

Государственную власть в субъектах Российской Федерации осуществляют органы, создаваемые на основе конституций или уставов субъектов Российской Федерации. К органам исполнительной власти, в частности, относятся администрации или правительства, иные исполнительные органы (департаменты, главные управления, управления, комитеты, комиссии и др.).

Органы местного самоуправления — это выборные и другие органы, наделенные полномочиями на решение вопросов местного значения и не входящие в систему органов государственной власти. К их выборным должностным лицам относятся главы исполнительных органов (администраций) и депутаты представительных органов.

В своей повседневной деятельности участковые уполномоченные регулярно взаимодействуют с органами государственной власти и местного самоуправления, и наиболее часто — с представителями исполнительной власти. В соответствии со ст. 12 Федерального закона «О полиции» подразделения полиции (в том числе подразделения участковых уполномоченных полиции) в части взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления обязаны:

— обеспечивать совместно с представителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаторами собраний, митингов, демонстраций, шествий и других публичных мероприятий (далее — публичные мероприятия) безопасность граждан и общественный порядок;

— принимать при чрезвычайных ситуациях неотложные меры по спасению граждан, охране имущества, оставшегося без присмотра, содействовать в этих условиях бесперебойной работе спасательных служб;

— обеспечивать общественный порядок при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотий;

— принимать меры по пресечению в ходе избирательных кампаний, при подготовке и проведении референдумов противоречащей закону предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума, а также информировать избирательные комиссии, комиссии референдума о фактах выявленных нарушений и принятых в связи с этим мерах;

— осуществлять охрану помещений, где хранятся бюллетени для голосования на выборах, референдумах;

— участвовать в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка в помещениях для голосования и на территориях вокруг них;

— оказывать по запросам избирательных комиссий, комиссий референдума иное содействие в целях обеспечения беспрепятственного осуществления этими комиссиями полномочий, возложенных на них федеральным законом.

Многие из перечисленных обязанностей полиции определены и конкретизированы в качестве непосредственных обязанностей участковых уполномоченных полиции.

Таким образом, в своей повседневной деятельности участковый уполномоченный полиции активно взаимодействует с органами государственной власти и органами местного самоуправления. Взаимодействие между перечисленными субъектами можно определить как совокупность организационно-правовых действий, направленных на совместное решение поставленных перед взаимодействующими сторонами задач. В соответствии с Федеральным законом «О полиции» в числе обязанностей полиции обозначено взаимодействие с органами государственной власти и органами местного самоуправления по значительному числу направлений.

## 2. Взаимодействие участкового уполномоченного полиции с общественными формированиями

При обсуждении второго вопроса обучающиеся должны знать, что участковый уполномоченный полиции тесно связан с населением, взаимодействует с общественностью. Организация взаимодействия участкового уполномоченного и общественности — это самостоятельный вид управленческой деятельности, имеющий свой объект, определенные цели и задачи.

Объектом организации взаимодействия участкового уполномоченного и общественности являются их связи и отношения, нуждающиеся в упорядочении. Цели, задачи, содержание взаимодействия в общем виде можно раскрыть следующим образом. Основная цель организации взаимодействия участкового уполномоченного и общественности заключается в достижении единства в их работе, что предполагает проведение координации их деятельности на основе общего планирования работы, согласованной расстановки сил и средств, непрерывного оперативного управления их совместной деятельностью.

Задачи, функции взаимодействия направлены непосредственно на борьбу с правонарушениям, соответственно, эффектность взаимодействия определяется эффективностью применяемых форм и методов, результативностью воздействия на правонарушителей, а также достигнутой согласованностью, единством действий.

Обучающиеся должны иметь четкое представление о круге общественных формирований, которые длительное время взаимодействовали и продолжают взаимодействовать с участковыми уполномоченными полиции — это добровольные народные дружины (ДНД), формирования казачества и внештатные сотрудники полиции.

Общие, в том числе конституционные, а также специальные правовые основы участия граждан в охране общественного порядка вытекают из

анализа положений законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и ее субъектов. Анализ норм Конституции РФ позволяет сделать вывод о том, что участие граждан в обеспечении правопорядка является важнейшим правом и одной из форм непосредственного выражения народом своей власти. Так, согласно ч. 2 ст. 6 Конституции РФ каждый гражданин обладает всеми правами и свободами и несет равные обязанности. В соответствии с ч. 2 ст. 45 Основного закона каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом. При этом осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц.

Согласно ст. 9 Федерального закона «О полиции» полиция при осуществлении своей деятельности стремится обеспечивать общественное доверие к себе и поддержку граждан. МВД России обязано проводить постоянный мониторинг общественного мнения о деятельности полиции, а также мониторинг взаимодействия полиции с институтами гражданского общества. Результаты указанного мониторинга регулярно доводятся до сведения государственных и муниципальных органов, граждан через средства массовой информации, информационно-телекоммуникационную сеть Интернет.

Обучающиеся при обсуждении вопроса должны знать, что правовые основы участия граждан в охране общественного порядка определены Федеральным законом от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» (далее — Закон об участии граждан в охране общественного порядка). В соответствии со ст. 2 данного законодательного акта участие граждан в охране общественного порядка — это оказание гражданами помощи полиции в целях защиты жизни, здоровья, чести и достоинства человека, собственности, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, совершаемых в общественных местах.

Индивидуальными формами участия граждан в обеспечении правопорядка являются:

1) внештатное сотрудничество граждан с органами внутренних дел;

2) сотрудничество, осуществляемое безвозмездно на основе договора, заключаемого между гражданином и органом внутренних дел в порядке, устанавливаемом действующим законодательством.

Коллективное участие граждан в обеспечении правопорядка осуществляется путем создания общественных объединений, уставной целью которых является оказание содействия полиции в решении возложенных на нее задач. Общественные объединения создаются и осуществляют свою деятельность в соответствии с федеральным законом от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (далее — Закон об общественных объ-

единениях). В обеспечении правопорядка не могут участвовать политические общественные объединения.

На основании принципов организации деятельности общественных объединений, последние делятся на две большие группы:

1) общественные объединения, чья деятельность непосредственно ориентирована на обеспечение общественного порядка и общественной безопасности;

2) общественные объединения, чья деятельность не имеет выраженной правоохранительной направленности, но при этом вопросы охраны общественного порядка в той или иной мере входят (или могут входить) в сферу деятельности данного общественного объединения.

Одной из форм индивидуального участия граждан в охране общественного порядка является внештатное сотрудничество. Порядок подбора внештатных сотрудников полиции, их оформления и работа с ними определены Временной инструкцией по организации деятельности внештатных сотрудников полиции, утвержденной приказом МВД России от 10 января 2012 г. № 8.

При рассмотрении объединений первой группы обучающимся следует обратиться к уже упомянутым народным дружинам как традиционному и в свое время наиболее распространенному виду общественных объединений правоохранительной направленности. В последние годы их деятельность постепенно восстанавливается.

Согласно Закону об участии граждан в охране общественного порядка народная дружина — это основанное на членстве общественное объединение, участвующее в охране общественного порядка во взаимодействии с органами внутренних дел (полицией) и иными правоохранительными органами, органами государственной власти и органами местного самоуправления. Народные дружины действуют в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами «Об участии граждан в охране общественного порядка», «Об общественных объединениях», Гражданским кодексом РФ и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации. Деятельность дружин осуществляется на основе принципов законности, гуманизма, уважения прав и свобод человека, гласности и добровольности.

Народные дружины создаются по инициативе граждан Российской Федерации в форме общественной организации с уведомлением органов местного самоуправления соответствующего муниципального образования и территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел. Границы территории, на которой может быть создана народная дружина, устанавливаются представительным органом соответствующего муниципального образования. При этом на одной территории, как правило, может быть создана только одна народная дружина.

К основным направлениям деятельности народных дружин относятся:

1) содействие полиции в охране общественного порядка;

2) участие в предупреждении и пресечении правонарушений на территории по месту создания народной дружины;

3) участие в охране общественного порядка в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций;

4) распространение правовых знаний, разъяснение норм поведения в общественных местах.

Народные дружинники привлекаются к охране общественного порядка по следующим направлениям работы отдельных подразделений полиции:

— совместно с сотрудниками патрульно-постовой службы территориальных органов внутренних дел на маршрутах патрулирования, приближенных к местам массового скопления граждан;

— при дежурных частях территориальных органов внутренних дел для обеспечения свидетельской базы и выполнения оперативных поручений дежурного по органу внутренних дел;

— при проведении культурно-массовых, религиозных и спортивных городских, окружных, районных мероприятий;

— оказывают помощь участковым уполномоченным полиции в жилом секторе во время приема граждан, в проверке припаркованного бесхозного автотранспорта, при отработке закрепленного участка и поквартирном обходе;

— оказывают помощь инспекторам ПДН при поквартирном обходе состоящих на профилактическом учете «неблагополучных» семей, проводят профилактические беседы с «трудными» подростками в школах;

— при проведении специальных оперативно-профилактических мероприятий;

— несут дежурство на стационарных постах-пикетах, в экипажах ДПС, при осуществлении пропускного режима и расстановки автотранспорта при проведении массовых и спортивных мероприятий.

Обучающиеся должны иметь представление о том, что помимо перечисленных общественных формирований с четко выраженной общей правоохранительной направленностью существует ряд общественных объединений, также имеющих выраженную правоохранительную направленность. Их можно назвать специализированными народными дружинами, поскольку их деятельность, как правило, ориентирована на охрану общественного порядка в какой-то определенной сфере. Это может быть охрана порядка на транспорте, профилактика правонарушений среди несовершеннолетних, борьба с распространением наркотических средств и психотропных веществ и т. д. Общие принципы, методы и формы организации их деятельности такие же, как у народных дружин, и различаются только за счет специфики деятельности этих общественных объединений.

Ко второй группе можно отнести, во-первых, такие общественные объединения, как различные общества охраны природы, защиты памятников и т. д. Хотя их деятельность нельзя назвать правоохранительной, но легко представить себе ситуацию, когда осуществление их функций оказывается напрямую связанным с охраной общественного порядка, или для их осуществления необходимо взаимодействие с участковым уполномоченным полиции.

К этой же группе можно отнести общественные объединения, целью которых является совместное решение различных социальных проблем, возникающих у граждан по месту жительства, работы или учебы. Это могут быть различные комитеты (уличные, квартальные, в школах и дошкольных учреждениях — родительские и т. д.), советы (общежитий, ветеранов) и собрания (по месту жительства, работы). В последние годы в общественной жизни заметно усилилось влияние церкви, поэтому нельзя не учитывать и такие формы организации граждан, как собрания прихожан. Понятно, что взаимодействие перечисленных видов общественных объединений с участковым уполномоченным полиции носит эпизодический характер, осуществляется для решения конкретных проблем.

Кроме рассмотренных групп существуют некоторые формы участия населения в охране общественного порядка, которые трудно классифицировать по предложенной схеме. К ним относятся разного рода комиссии, которые нельзя назвать общественными объединениями, поскольку их членами являются не только граждане, но и представители правоохранительных органов, депутаты, представители профсоюзов и т. д. Имеются в виду административные, наблюдательные комиссии, комиссии по делам несовершеннолетних.

Обучающиеся должны знать, что в нашей стране существует в чем-то уникальный вид участия населения в правоохранительной деятельности — объединения казачества. Это не общественное, а социально-этническое объединение (образование), члены которого могут привлекаться к следующим видам правоохранительной деятельности:

— участие в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, по гражданской и территориальной обороне, в природоохранных мероприятиях;

— участие в охране общественного порядка, обеспечении экологической и пожарной безопасности, охране Государственной границы Российской Федерации, борьбе с терроризмом;

— иной деятельности на основе договоров (соглашений) казачьих обществ с органами военного управления, федеральными органами исполнительной власти и (или) их территориальными органами, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами

местного самоуправления муниципальных образований в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В настоящее время весьма актуальна проблема повышения организаторской роли участкового уполномоченного полиции. Он должен принимать участие в создании всех общественных формирований на закрепленной территории, в предварительном подборе кандидатов в их состав. В ходе планирования работы по обеспечению личной безопасности граждан, охраны общественного порядка и другим направлениям работы участковый уполномоченный не должен забывать такой важный участок работы, как взаимодействие с общественностью. Взаимодействует участковый уполномоченный с добровольными народными дружинами, казачьими формированиями и другими общественными объединениями. Основными формами такого взаимодействия являются:

— обучение приемам и методам охраны общественного порядка;

— доведение сведений о состоянии оперативной обстановки;

— совместное планирование и проведение совместных мероприятий;

— совместное подведение итогов.

Практика показала, что там, где участковые уполномоченные правильно организуют взаимодействие с общественностью, стабилизируется оперативная обстановка, сокращается количество правонарушений.

Не вызывает сомнения тот факт, что взаимодействие участкового уполномоченного с рассмотренными общественными формированиями необходимо. По-настоящему эффективно решать задачи, стоящие перед полицией в целом и участковым уполномоченным в частности, можно только при поддержке населения. Без помощи представителей негосударственных, общественных организаций и простых жителей участковые уполномоченные полиции не смогут эффективно решать поставленные перед ними задачи. Именно поэтому во всех подразделениях полиции сейчас уделяется значительное внимание роли обратной связи с населением.

### *Вопросы для самоконтроля*

1. Раскройте содержание взаимодействия участкового уполномоченного полиции с государственными органами исполнительной власти.
2. Назовите основные принципы взаимодействия участкового уполномоченного полиции с общественными формированиями.
3. Перечислите органы исполнительной власти, с должностными лицами которых участковый уполномоченный полиции взаимодействует наиболее часто.
4. Раскройте область взаимодействия участкового уполномоченного полиции с должностными лицами лицензионно-разрешительной системы Росгвардии.

5. Назовите основные направления взаимодействия участкового уполномоченного полиции с органами исполнительной власти субъекта РФ.

6. В каких направлениях участковый уполномоченный полиции взаимодействует с органами муниципальной власти?

7. С какими органами публичной власти взаимодействует участковый уполномоченный полиции в рамках обеспечения установленного порядка проведения публичных мероприятий?

8. Назовите формы участия граждан в охране общественного порядка.

9. В каких направлениях участковый уполномоченный полиции взаимодействует с представителями общественных объединений правоохранительной направленности?

10. Раскройте формы взаимодействия участкового уполномоченного полиции с представителями общественных объединений правоохранительной направленности.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ

***Учебная цель:*** Закрепить на практике в реальных условиях работы участкового уполномоченного полиции теоретические знания, полученные обучающимися в ходе лекции и семинара, предварительно проведенных по рассматриваемой теме; ознакомить обучающихся с содержанием организации деятельности участкового уполномоченного полиции по обслуживанию территории закрепленного административного участка, ее правовой основой, основными принципами, задачами; раскрыть практическое содержание элементов организации его деятельности; показать роль участкового уполномоченного полиции в обеспечении охраны общественного порядка и борьбе с преступностью на территории обслуживаемого административного участка.

***Воспитательная цель:*** Способствовать развитию у обучающихся чувства уважения к избранной профессии, формированию правильного понимания значимости службы в должности участкового уполномоченного полиции.

***Вопросы для изучения:***

1. Взаимодействие участкового уполномоченного полиции с государственными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления.

2. Взаимодействие участкового уполномоченного полиции с общественными формированиями.

**Порядок проведения выездного практического занятия**

Перед проведением выездного практического занятия по рассматриваемой теме преподаватель согласовывает с руководством территори-

ального органа МВД России дату, время, место проведения занятия. Определяется участковый пункт полиции, на базе которого планируется проведение занятия, а также ответственное должностное лицо из числа сотрудников территориального органа МВД России (лучше всего из числа сотрудников структурного подразделения по организации работы участковых уполномоченных полиции и инспекторов по делам несовершеннолетних). Кроме того, к участию в проведении занятия привлекается инспектор управления (отдела, отделения) по охране общественного порядка, отвечающий за связи с общественностью.

С указанными лицами согласовывается тема занятия, рассматриваемые вопросы и порядок его проведения. Преподавателем совместно с руководством факультета обеспечивается своевременная явка обучающихся к месту проведения выездного практического занятия. В установленное время начала занятия преподаватель принимает доклад от командира учебного взвода о явке обучающихся на занятие, в учебном журнале делает соответствующие записи, после чего объявляет тему занятия, порядок его проведения, должностных лиц территориального органа МВД России, принимающих участие в проведении занятия.

Содержательная часть выездного практического занятия начинается с выступления должностного лица территориального органа МВД России по вопросу «Взаимодействие участкового уполномоченного полиции с органами исполнительной власти, местного самоуправления и общественными объединениями правоохранительной направленности» и разъяснения обучающимся роли взаимодействия участкового уполномоченного полиции с общественными формированиями правоохранительной направленности в решении задач по охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности, стоящих перед территориальным органом МВД России в целом.

После ответов на вопросы обучающихся, по второму рассматриваемому вопросу «Взаимодействие полиции с общественными формированиями» выступает инспектор подразделения по охране общественного порядка, отвечающий за связи с общественностью. Выступающий раскрывает особенности взаимодействия полиции с народными дружинами, отражая в своем выступлении правовую и организационную реальность (в том числе имеющую место проблематику) данного направления деятельности участковых уполномоченных полиции. Сотрудник полиции территориального органа МВД России акцентирует внимание на содержании деятельности участкового уполномоченного полиции при взаимодействии с народными дружинами.

После ответов на вопросы обучающихся, должностные лица территориального органа МВД России, продолжая обсуждение рассматриваемого вопроса, приглашают обучающихся на инструктаж народных дружинников, заступающих на патрулирование по обслуживаемой территории ад-

министративного участка. Обучающиеся присутствуют на инструктаже, обращают внимание на его содержание и организующую роль участкового уполномоченного полиции.

После ответов на уточняющие вопросы обучающихся участковый уполномоченный полиции совместно с преподавателем проводят совместное патрулирование обучающихся и народных дружинников по территории обслуживаемого административного участка. В ходе совместного патрулирования обучающиеся знакомятся с формами и методами, применяемыми участковым уполномоченным полиции и народными дружинниками при охране общественного порядка на территории административного участка.

В заключительной части занятия преподаватель задает обучающимся вопросы в целях выяснения степени усвоения теоретического материала и полученных практических навыков. Ответы обучающихся обсуждаются. Преподаватель оценивает полученные ответы и активность отдельных обучающихся.

# ГЛАВА 11
# ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ВНЕШТАТНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА С ГРАЖДАНАМИ

## Семинар

***Учебная цель:*** Ознакомить обучающихся с содержанием организации деятельности участкового уполномоченного полиции по подбору кандидатов, оформлению внештатными сотрудниками полиции их обучению, руководство их деятельностью, с правовой основой данной деятельности, основными принципами, задачами. Отметить значение работы участкового уполномоченного полиции с внештатными сотрудниками полиции в обеспечении охраны общественного порядка и борьбе с преступностью на территории обслуживаемого административного участка.

***Воспитательная цель:*** Способствовать развитию у обучающихся чувства уважения к избранной профессии, формированию правильного понимания значимости службы в должности участкового уполномоченного полиции.

***Вопросы для изучения:***

1. Правовые основы внештатного сотрудничества граждан с полицией.
2. Порядок подбора и оформления граждан в качестве внештатных сотрудников полиции.
3. Организация работы участкового уполномоченного полиции с внештатными сотрудниками полиции.

### 1. Правовые основы внештатного сотрудничества граждан с полицией

При обсуждении данного вопроса обучающиеся должны руководствоваться положениями нормативных правовых актов, составляющих правовую основу работы участкового уполномоченного полиции с внештатными сотрудниками полиции. Правовую основу этой работы в настоящее время составляют: федеральные законы от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»; от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»; приказ МВД России от 10 января 2012 г. № 8 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции»; приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности».

Обучающиеся должны для себя четко представлять, кто такие внештатные сотрудники полиции. В соответствии с Федеральным законом от

2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» граждане Российской Федерации, достигшие возраста восемнадцати лет, могут привлекаться к внештатному сотрудничеству с полицией. Привлечение граждан в качестве внештатных сотрудников полиции к участию в охране общественного порядка, а также по другим направлениям деятельности полиции осуществляется в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел. Внештатными сотрудниками полиции, в соответствии с указанным нормативным актом, не могут быть граждане:

1) имеющие неснятую или непогашенную судимость;

2) в отношении которых осуществляется уголовное преследование;

3) ранее осужденные за умышленные преступления;

4) включенные в перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, в соответствии с Федеральным законом от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»;

5) в отношении которых вступившим в законную силу решением суда установлено, что в их действиях содержатся признаки экстремистской деятельности;

6) страдающие психическими расстройствами, больные наркоманией или алкоголизмом;

7) признанные недееспособными или ограниченно дееспособными по решению суда, вступившему в законную силу;

8) подвергнутые неоднократно в течение года, предшествовавшего дню привлечения к внештатному сотрудничеству с полицией, в судебном порядке административному наказанию за совершенные административные правонарушения;

9) не соответствующие требованиям к состоянию здоровья внештатных сотрудников полиции, установленным федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел;

10) имеющие гражданство (подданство) иностранного государства.

Финансовое обеспечение расходов, связанных с деятельностью внештатных сотрудников полиции, и материально-техническое обеспечение их деятельности осуществляются за счет средств, выделяемых из федерального бюджета на содержание органов внутренних дел.

## 2. Порядок подбора и оформления граждан в качестве внештатных сотрудников полиции участковым уполномоченным полиции

При рассмотрении вопроса о привлечении граждан к внештатному сотрудничеству обучающимися должны учитываться условия, предусмотренные ч. 3 ст. 10 Федерального закона от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка». Внештатные сотрудники полиции не являются должностными лицами органов внутренних дел Российской Федерации. Внештатный сотрудник полиции принимает участие в деятельности полиции под непосредственным руководством сотрудника полиции, в частности участкового уполномоченного полиции, закрепленного за ним в порядке, установленном приказом МВД России от 10 января 2012 г. № 8 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции.

Подбор кандидатов в качестве внештатных сотрудников полиции осуществляется участковыми уполномоченными полиции для выполнения задач и осуществления возложенных на них полномочий. Личные и деловые качества лица, подобранного в качестве кандидата для зачисления в качестве внештатного сотрудника полиции, изучаются и проверяются участковым уполномоченным полиции не менее полугода. Результаты изучения (проверки) оформляются рапортом участкового уполномоченного полиции, проводившего изучение (проверку) кандидата, с указанием вывода о возможности либо невозможности его зачисления в качестве внештатного сотрудника полиции.

При положительных выводах по результату предварительной проверки на целесообразность привлечения кандидата к внештатному сотрудничеству ему предлагается подготовить следующие документу, необходимые для оформления внештатным сотрудником полиции:

1) заявление на имя соответствующего руководителя органа внутренних дел с просьбой рассмотреть вопрос о его зачислении внештатным сотрудником полиции;

2) заявление о согласии на обработку персональных данных;

3) анкету, в которой указываются фамилия, имя, отчество кандидата (если менялись, указываются также прежние), дата и место рождения, гражданство, семейное положение, серия, номер, дата и место выдачи паспорта гражданина Российской Федерации, подразделение (орган), выдавшее паспорт, образование, с указанием законченной образовательной организации, сведения о привлечении к уголовной и административной ответственности, месте работы (учебы), адрес, место регистрации, контактные телефоны;

4) две фотографии 4х6 см без уголка;

5) копии заполненных страниц паспорта гражданина Российской Федерации;

6) медицинское заключение.

Указанные материалы прилагаются участковым уполномоченным полиции, проводившим изучение кандидата, к рапорту о целесообразности оформления кандидата внештатным сотрудником полиции, составленному на имя руководителя органа внутренних дел для принятия решения. В случае принятия положительного решения материалы передаются в подразделение по работе с личным составом для подготовки проекта приказа. Решение о зачислении лица в качестве внештатного сотрудника полиции оформляется приказом руководителя органа внутренних дел. В приказе о зачислении внештатного сотрудника полиции указывается участковый уполномоченный полиции, координирующий его деятельность и номер административного участка, на котором работает участковый уполномоченный полиции. При необходимости в случае увольнения участкового уполномоченного полиции, его перевода на другую должность или в другое подразделение, возникновения других обстоятельств, препятствующих осуществлению координации, на основании приказа руководителя органа внутренних дел проводится его замена. После издания приказа о зачислении внештатному сотруднику в подразделении по работе с личным составом органа внутренних дел выдается под подпись удостоверение внештатного сотрудника полиции. Документы, послужившие основанием для оформления удостоверений, хранятся в установленном порядке в сейфе у участкового уполномоченного полиции на участковом пункте полиции. Учет выданных удостоверений ведется в Журнале регистрации удостоверений внештатных сотрудников полиции. Удостоверение подписывается руководителем органа внутренних дел и заверяется гербовой печатью органа внутренних дел. Внештатный сотрудник полиции обязан обеспечивать сохранность полученного удостоверения. В случае порчи удостоверения, истечения срока его действия или изменения персональных данных внештатного сотрудника полиции подразделением по работе с личным составом производится замена удостоверения. Учет работы внештатного сотрудника полиции ведется ответственным сотрудником органа внутренних дел в Учетной карточке внештатного сотрудника полиции. Как правило, изданным приказом одновременно из числа внештатных сотрудников полиции исключаются лица, утратившие связь с территориальным органом МВД России либо своими действиями скомпрометировавшие себя.

Обучающиеся должны знать другие основания исключения граждан из внештатных сотрудников полиции. Внештатные сотрудники полиции могут быть исключены из числа внештатных сотрудников полиции в следующих случаях:

1) на основании личного заявления внештатного сотрудника полиции;

2) при наступлении обстоятельств, перечисленных выше;

3) в связи с неоднократным невыполнением предъявляемых к внештатным сотрудникам полиции требований или фактическим самоустранением внештатного сотрудника полиции от выполнения возложенных на него обязанностей;

4) в связи с прекращением гражданства Российской Федерации;

5) в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Прекращение полномочий внештатного сотрудника полиции оформляется приказом руководителя органа внутренних дел. В случае прекращения полномочий внештатного сотрудника полиции его удостоверение изымается для уничтожения в установленном порядке подразделением по работе с личным составом. Учетная карточка выбывшего внештатного сотрудника полиции хранится в органе внутренних дел в течение трех лет, после чего подлежит уничтожению.

## 3. Организация работы участкового уполномоченного полиции с внештатными сотрудниками полиции

При обсуждении данного вопроса обучающиеся должны четко представлять правовой статус граждан, привлекаемых к внештатному сотрудничеству, и те направления деятельности полиции, по которым возможно участие внештатных сотрудников полиции.

Внештатные сотрудники полиции привлекаются к сотрудничеству по следующим направлениям деятельности полиции:

1) защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;

2) предупреждение и пресечение преступлений, а также административных правонарушений;

3) поиск лиц;

4) обеспечение правопорядка в общественных местах;

5) обеспечение безопасности дорожного движения;

6) осуществление экспертно-криминалистической деятельности.

В соответствии с законом, внештатные сотрудники полиции при участии в охране общественного порядка имеют право:

— требовать от граждан и должностных лиц прекратить противоправные деяния;

— принимать меры по охране места происшествия, а также по обеспечению сохранности вещественных доказательств совершения правонарушения с последующей передачей их сотрудникам полиции;

— знакомиться с документами, определяющими правовое положение внештатного сотрудника полиции, а также получать в установлен-

ном порядке информацию, необходимую для участия в охране общественного порядка;

— оказывать содействие полиции при выполнении возложенных на нее Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» обязанностей в сфере охраны общественного порядка;

— осуществлять иные права, предусмотренные Законом об участии граждан в охране общественного порядка, другими федеральными законами.

В то же время внештатные сотрудники полиции при участии в охране общественного порядка обязаны:

— знать и соблюдать требования законодательных и иных нормативных правовых актов в сфере охраны общественного порядка;

— выполнять распоряжения уполномоченных сотрудников полиции, отданные в установленном порядке и не противоречащие законодательству Российской Федерации;

— соблюдать права и законные интересы граждан, общественных объединений, религиозных и иных организаций;

— оказывать первую помощь гражданам при несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях и заболеваниях, угрожающих их жизни и здоровью, при наличии соответствующей подготовки и (или) навыков;

— иметь при себе и предъявлять гражданам, к которым обращено требование о прекращении противоправного деяния, удостоверение, образец и порядок выдачи которого устанавливаются федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

7. За противоправные действия при участии в охране общественного порядка внештатные сотрудники полиции несут ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

8. Действия внештатных сотрудников полиции, нарушающие права и законные интересы граждан, общественных объединений, религиозных и иных организаций, могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

9. Внештатные сотрудники полиции вправе отказаться от исполнения возложенных на них обязанностей в случае, если имеются достаточные основания полагать, что их жизнь и здоровье могут подвергнуться опасности.

Организуя работу по руководству внештатными сотрудниками полиции, участковый уполномоченный полиции обязан:

1) давать внештатному сотруднику полиции конкретные поручения, инструктировать о способах их выполнения и контролировать их исполнение;

2) участвовать в проведении занятий по обучению внештатного сотрудника полиции формам и методам работы по охране правопорядка и профилактике правонарушений;

3) повышать правовую грамотность внештатных сотрудников полиции;

4) распространять положительный опыт деятельности внештатных сотрудников полиции, вносить предложения по ее совершенствованию в органе внутренних дел.

Одновременно участковому уполномоченному полиции запрещается:

1) поручать внештатному сотруднику полиции самостоятельное производство следственных действий, проведение (участие в проведении) оперативно-розыскных мероприятий, составление протоколов об административных правонарушениях, а также проверку заявлений и сообщений о преступлениях и об административных правонарушениях;

2) привлекать внештатного сотрудника полиции к участию в мероприятиях, заведомо связанных с риском для его жизни и здоровья;

3) знакомить внештатного сотрудника полиции с документами, содержащими сведения, отнесенные к государственной тайне, и иную информацию ограниченного пользования.

Обучающиеся должны знать, что эффективность деятельности внештатного сотрудника полиции оценивается не реже одного раза в год. Результаты оценки оформляются рапортом участкового уполномоченного полиции и докладываются руководителю органа внутренних дел с выводом о целесообразности продолжения дальнейшего сотрудничества.

Кроме того, обучающиеся, готовясь к самостоятельной практической деятельности в должности участкового уполномоченного полиции территориального органа МВД России, обязаны знать, что внештатные сотрудники полиции при исполнении своих обязанностей внештатного сотрудника полиции находятся под защитой государства. Их законные требования о прекращении противоправных действий обязательны для исполнения всеми гражданами и должностными лицами. Никто не вправе принуждать внештатных сотрудников полиции исполнять обязанности, которые не возложены на них законом об участии граждан в охране общественного порядка. При получении, в том числе от участкового уполномоченного полиции, указаний, противоречащих законодательству Российской Федерации, внештатные сотрудники полиции обязаны руководствоваться этим законом и другими федеральными законами. Воспрепятствование осуществляемой на законном основании деятельности внештатного сотрудника полиции в связи с его участием в охране общественного порядка либо невыполнение его законных требований о прекращении противоправных действий влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Внештатным сотрудникам полиции по месту работы предоставляется ежегодный дополнительный отпуск без сохранения заработной платы продолжительностью до десяти календарных дней. Внештатным сотрудникам полиции может выплачиваться вознаграждение за помощь в рас-

крытии преступлений и задержании лиц, их совершивших. Внештатные сотрудники полиции за активное содействие органам внутренних дел (полиции), оказание помощи полиции в выполнении возложенных на нее обязанностей могут также поощряться в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

### *Вопросы для самоконтроля*

1. Дайте определение внештатного сотрудника полиции.
2. Назовите правовые акты, составляющие правовую основу работы участкового уполномоченного полиции с внештатными сотрудниками полиции.
3. Кто не может быть оформлен внештатным сотрудником полиции?
4. Назовите права внештатного сотрудника полиции.
5. Назовите обязанности внештатного сотрудника полиции.
6. Назовите порядок оформления внештатным сотрудником полиции.
7. Перечислите документы, необходимые для оформления кандидата внештатным сотрудником полиции.
8. В чем выражается деятельность участкового уполномоченного полиции по руководству внештатным сотрудником полиции?
9. Какие имеются основания для отчисления из внештатных сотрудников полиции?
10. Каким образом и кем учитываются результаты выполнения внештатным сотрудником полиции своих общественных обязанностей?

### Практическое занятие

***Учебная цель:*** Ознакомить обучающихся с практическим содержанием деятельности участкового уполномоченного полиции по оформлению кандидатов внештатными сотрудниками полиции, их обучению, руководство их деятельностью, в соответствии с правовыми документами, регламентирующими данную деятельность; отметить значение работы участкового уполномоченного полиции по руководству внештатными сотрудниками полиции, подготовке их к участию в обеспечении охраны общественного порядка и борьбе с преступностью на территории обслуживаемого административного участка.

***Воспитательная цель:*** Способствовать развитию у обучающихся чувства уважения к избранной профессии, формированию правильного понимания значимости службы в должности участкового уполномоченного полиции.

***Вопросы для изучения:***

1. Правовые основы внештатного сотрудничества граждан с полицией.

2. Порядок подбора и оформления граждан в качестве внештатных сотрудников полиции.

3. Организация работы участкового уполномоченного полиции с внештатными сотрудниками полиции.

**Порядок проведения практического занятия**

Проведение практического занятия преподаватель начинает с соблюдения уставных требований: принятия доклада о явке учебного взвода на занятие, наличия отсутствующих на занятии, причин отсутствия, проверки наличия методического обеспечения занятия. Далее преподаватель объявляет тему занятия, рассматриваемые вопросы и порядок проведения практического занятия. В целях проверки степени усвоения ранее изученных теоретических вопросов по теме преподаватель проводит кратковременный опрос по изучаемым вопросам.

## 1. Правовые основы внештатного сотрудничества граждан с полицией

При кратком обсуждении данного вопроса обучающиеся должны назвать нормативные акты, составляющие правовую основу внештатного сотрудничества граждан, которую в настоящее время составляют: федеральные законы от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»; от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»; приказ МВД России от 10 января 2012 г. № 8 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции»; приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности».

Обучающиеся должны знать, что в соответствии с законом об участии граждан в охране общественного порядка привлечение граждан в качестве внештатных сотрудников полиции к участию в охране общественного порядка, а также по другим направлениям деятельности полиции осуществляется в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел. В то же время внештатными сотрудниками полиции, в соответствии с указанным нормативным актом, не могут быть граждане:

1) имеющие неснятую или непогашенную судимость;

2) в отношении которых осуществляется уголовное преследование;

3) ранее осужденные за умышленные преступления;

4) включенные в перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, в соответствии с Федеральным законом от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»;

5) в отношении которых вступившим в законную силу решением суда установлено, что в их действиях содержатся признаки экстремистской деятельности;

6) страдающие психическими расстройствами, больные наркоманией или алкоголизмом;

7) признанные недееспособными или ограниченно дееспособными по решению суда, вступившему в законную силу;

8) подвергнутые неоднократно в течение года, предшествовавшего дню привлечения к внештатному сотрудничеству с полицией, в судебном порядке административному наказанию за совершенные административные правонарушения;

9) не соответствующие требованиям к состоянию здоровья внештатных сотрудников полиции, установленным федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел;

10) имеющие гражданство (подданство) иностранного государства.

## 2. Порядок подбора и оформления граждан в качестве внештатных сотрудников полиции участковым уполномоченным полиции

При кратком обсуждении второго вопроса обучающиеся должны представлять то, что внештатные сотрудники полиции представляют собой непосредственных помощников участкового уполномоченного полиции, выполняющего свои повседневные служебные обязанности по обслуживанию территории закрепленного административного участка. Поэтому подобранный участковым уполномоченным полиции кандидат для оформления внештатным сотрудником полиции должен быть всесторонне изучен на предмет соответствия статусу внештатного сотрудника полиции. При этом участковым уполномоченным полиции в течение не менее полугода изучаются моральные, деловые и исполнительские качества кандидата: как он разговаривает с гражданами, особенно и числа задержанных, не проявляет ли при этом высокомерие; не способен ли он «прикарманивать» деньги, вещи, изъятые при досмотре у задержанных лиц; насколько он добросовестно исполняет данные ему поручения и т. д. Принимая решение об оформлении кандидата внештатным сотрудником полиции, участковый должен полностью быть уверенным в его моральных, деловых и исполнительских качествах.

В конечном итоге, результаты изучения (проверки) оформляются рапортом участкового уполномоченного полиции, проводившего изучение (проверку) кандидата, с указанием вывода о возможности либо невозможности его зачисления в качестве внештатного сотрудника полиции. При положительных выводах по результатам предварительной проверки на целесообразность привлечения кандидата к внештатному сотрудничеству, ему предлагается подготовить следующие документу, необходимые для оформления внештатным сотрудником полиции:

1) заявление на имя соответствующего руководителя органа внутренних дел с просьбой рассмотреть вопрос о его зачислении внештатным сотрудником полиции;

2) заявление о согласии на обработку персональных данных;

3) анкету, в которой указываются: фамилия, имя, отчество кандидата (если менялись, указываются также прежние), дата и место рождения, гражданство, семейное положение, серия, номер, дата и место выдачи паспорта гражданина Российской Федерации, подразделение (орган), выдавшее паспорт, образование, с указанием законченной образовательной организации, сведения о привлечении к уголовной и административной ответственности, месте работы (учебы), адрес, место регистрации, контактные телефоны;

4) две фотографии 4х6 см без уголка;

5) копии заполненных страниц паспорта гражданина Российской Федерации;

6) медицинское заключение.

Указанные материалы прилагаются участковым уполномоченным полиции, проводившим изучение кандидата, к рапорту о целесообразности оформления кандидата внештатным сотрудником полиции, составленному на имя руководителя органа внутренних дел для принятия решения. В случае принятия положительного решения начальник территориального органа МВД России налагает на рапорте участкового уполномоченного полиции соответствующую письменную резолюцию, после чего материалы передаются в подразделение по работе с личным составом для подготовки проекта приказа. Документально решение о зачислении лица в качестве внештатного сотрудника полиции оформляется приказом руководителя органа внутренних дел. В приказе о зачислении внештатного сотрудника полиции указывается участковый уполномоченный полиции, координирующий его деятельность и номер административного участка, на котором работает участковый уполномоченный полиции. После издания приказа о зачислении, внештатному сотруднику в подразделении по работе с личным составом органа внутренних дел выдается под роспись удостоверение внештатного сотрудника полиции. От него отбирается подписка о неразглашении им сведений, представляющих государственную или

служебную тайну, ставших ему известными в ходе выполнения общественных обязанностей внештатного сотрудника полиции. Он представляется коллективу структурного подразделения, в котором работает подготовивший его участковый уполномоченный полиции.

Обучающиеся должны знать, что документы, послужившие основанием для оформления удостоверений, хранятся в установленном порядке в сейфе у участкового уполномоченного полиции на участковом пункте полиции, а не в подразделении по работе с личным составом органа внутренних дел. Учет выданных удостоверений ведется в Журнале регистрации удостоверений внештатных сотрудников полиции. Удостоверение подписывается руководителем органа внутренних дел и заверяется гербовой печатью органа внутренних дел. Внештатный сотрудник полиции обязан обеспечивать сохранность полученного удостоверения. В случае порчи удостоверения, истечения срока его действия или изменения персональных данных внештатного сотрудника полиции подразделением по работе с личным составом производится замена удостоверения. Обучающиеся должны знать другие основания исключения граждан из внештатных сотрудников полиции. Внештатные сотрудники полиции могут быть исключены из числа внештатных сотрудников полиции в следующих случаях:

1) на основании личного заявления внештатного сотрудника полиции;

2) при наступлении обстоятельств, перечисленных выше;

3) в связи с неоднократным невыполнением предъявляемых к внештатным сотрудникам полиции требований или фактическим самоустранением внештатного сотрудника полиции от выполнения возложенных на него обязанностей;

4) в связи с прекращением гражданства Российской Федерации;

5) в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Прекращение полномочий внештатного сотрудника полиции оформляется приказом руководителя органа внутренних дел. В случае прекращения полномочий внештатного сотрудника полиции его удостоверение изымается для уничтожения в установленном порядке подразделением по работе с личным составом. Учетная карточка выбывшего внештатного сотрудника полиции хранится в органе внутренних дел в течение трех лет, после чего подлежит уничтожению.

## 3. Организация работы участкового уполномоченного полиции с внештатными сотрудниками полиции

При кратком обсуждении третьего вопроса, обучающиеся должны четко представлять правовой статус граждан, привлекаемых к внештатному со-

трудничеству и те направления деятельности полиции, по которым возможно участие внештатных сотрудников полиции.

Внештатные сотрудники полиции привлекаются к сотрудничеству по следующим направлениям деятельности полиции:

1) защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;

2) предупреждение и пресечение преступлений, а также административных правонарушений;

3) поиск лиц;

4) обеспечение правопорядка в общественных местах;

5) обеспечение безопасности дорожного движения;

6) осуществление экспертно-криминалистической деятельности.

В соответствии с законом внештатные сотрудники полиции при участии в охране общественного порядка имеют право:

— требовать от граждан и должностных лиц прекратить противоправные деяния;

— принимать меры по охране места происшествия, а также по обеспечению сохранности вещественных доказательств совершения правонарушения с последующей передачей их сотрудникам полиции;

— знакомиться с документами, определяющими правовое положение внештатного сотрудника полиции, а также получать в установленном порядке информацию, необходимую для участия в охране общественного порядка;

— оказывать содействие полиции при выполнении возложенных на нее Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» обязанностей в сфере охраны общественного порядка;

— осуществлять иные права, предусмотренные Федеральным законом от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», другими федеральными законами.

В то же время внештатные сотрудники полиции при участии в охране общественного порядка обязаны:

— знать и соблюдать требования законодательных и иных нормативных правовых актов в сфере охраны общественного порядка;

— выполнять распоряжения уполномоченных сотрудников полиции, отданные в установленном порядке и не противоречащие законодательству Российской Федерации;

— соблюдать права и законные интересы граждан, общественных объединений, религиозных и иных организаций;

— оказывать первую помощь гражданам при несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях и заболеваниях, угрожающих их жизни и здоровью, при наличии соответствующей подготовки и (или) навыков;

— иметь при себе и предъявлять гражданам, к которым обращено требование о прекращении противоправного деяния, удостоверение, образец и порядок выдачи которого устанавливаются федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

7. За противоправные действия при участии в охране общественного порядка внештатные сотрудники полиции несут ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

8. Действия внештатных сотрудников полиции, нарушающие права и законные интересы граждан, общественных объединений, религиозных и иных организаций, могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

9. Внештатные сотрудники полиции вправе отказаться от исполнения возложенных на них обязанностей в случае, если имеются достаточные основания полагать, что их жизнь и здоровье могут подвергнуться опасности.

Организуя работу по руководству внештатными сотрудниками полиции, участковый уполномоченный полиции обязан:

1) давать внештатному сотруднику полиции конкретные поручения, инструктировать о способах их выполнения и контролировать их исполнение;

2) участвовать в проведении занятий по обучению внештатного сотрудника полиции формам и методам работы по охране правопорядка и профилактике правонарушений;

3) повышать правовую грамотность внештатных сотрудников полиции;

4) распространять положительный опыт деятельности внештатных сотрудников полиции, вносить предложения по ее совершенствованию в органе внутренних дел.

Обучающиеся должны знать, что участковому уполномоченному полиции при руководстве внештатными сотрудниками полиции запрещается:

1) поручать внештатному сотруднику полиции самостоятельное производство следственных действий, проведение (участие в проведении) оперативно-розыскных мероприятий, составление протоколов об административных правонарушениях, а также проверку заявлений и сообщений о преступлениях и об административных правонарушениях;

2) привлекать внештатного сотрудника полиции к участию в мероприятиях, заведомо связанных с риском для его жизни и здоровья;

3) знакомить внештатного сотрудника полиции с документами, содержащими сведения, отнесенные к государственной тайне, и иную информацию ограниченного пользования.

Обучающиеся должны знать, что эффективность деятельности внештатного сотрудника полиции оценивается не реже одного раза в год. Результаты оценки оформляются рапортом участкового уполномоченного полиции и докладываются руководителю органа внутренних дел с выводом о целесообразности продолжения дальнейшего сотрудничества.

После краткого обсуждения изучаемых вопросов преподаватель предлагает обучающимся самостоятельно от имени внештатного сотрудника полиции, а также от своего имени в качестве участкового уполномоченного полиции составить несколько служебных документов, непосредственно связанных с процедурой оформления кандидата внештатным сотрудником полиции. Обучающиеся под контролем преподавателя составляют:

1) от имени кандидата во внештатные сотрудники полиции — заявление на имя начальника территориального органа МВД России с просьбой оформить внештатным сотрудником полиции;

2) от имени участкового уполномоченного полиции — рапорт на имя начальника территориального органа МВД России с просьбой оформить кандидата внештатным сотрудником полиции;

3) от имени внештатного сотрудника полиции — подписку о неразглашении им сведений, полученных в ходе выполнения общественных обязанностей и представляющих служебную или иную охраняемую законом тайну.

Обучающиеся под контролем преподавателя, учитывая его рекомендации по составлению документов, в соответствии с образцами, представленными в приложениях по теме, в оставшееся время заполняют необходимые бланки служебных документов.

В заключительной части занятия преподаватель задает обучающимся вопросы для окончательного выяснения степени усвоения теоретического материала и полученных практических знаний, проверяет правильность составления документов. Ответы отвечающих, качество составления документов, активность отдельных обучающихся оцениваются преподавателем с выставлением оценок в журнал и объявления их обучающимся.

# ГЛАВА 12
# ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАДЗОРА ЗА ЛИЦАМИ, ОСВОБОЖДЕННЫМИ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

## Семинар

***Учебная цель:*** Ознакомить обучающихся с содержанием организации деятельности участкового уполномоченного полиции по осуществлению административного надзора за отдельными категориями лиц, освобожденных из мест лишения свободы; отметить значение работы участкового уполномоченного полиции по осуществлению административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, для профилактики преступлений рецидивного характера на обслуживаемой территории закрепленного административного участка.

***Воспитательная цель:*** Способствовать развитию у обучающихся чувства уважения к избранной профессии, формированию правильного понимания значимости службы в должности участкового уполномоченного полиции.

***Вопросы для изучения:***

1. Понятие административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, правовые основы его установления и осуществления.
2. Права и обязанности лиц, состоящих под административным надзором, и полномочия участковых уполномоченных полиции по его осуществлению.
3. Контрольная и индивидуально-профилактическая деятельность участкового уполномоченного полиции в отношении лиц, формально подпадающих под установление административного надзора.
4. Надзорная и индивидуально-профилактическая деятельность участкового уполномоченного полиции в отношении лиц, состоящих под административным надзором.

## 1. Понятие административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, правовые основы его установления и осуществления

При обсуждении первого вопроса, обучающиеся должны знать, что ***административный надзор*** — это осуществляемое органами внутренних дел (полиции) наблюдение за соблюдением лицом, освобожденным из мест лишения свободы, установленных судом в соответствии с федеральным зако-

ном временных ограничений его прав и свобод, а также за выполнением им обязанностей, установленных законом.

Правовой основой установления и осуществления полицией административного надзора являются: Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» (далее — Закон об административном надзоре); Уголовный кодекс Российской Федерации; Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации; Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации; Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях; Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации; приказ МВД России от 8 июля 2011 г. № 818 «О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» и другие нормативные правовые акты.

Суть административного надзора заключается в том, что он устанавливается для предупреждения совершения определенными категориями лиц, освобожденными из мест лишения свободы и перечисленными в законе, преступлений и других правонарушений, оказания на них индивидуального профилактического воздействия в целях защиты государственных и общественных интересов.

Обучающиеся должны знать формальные и материальные признаки, необходимые для установления административного надзора в отношении лица, освобождаемого или освобожденного из мест лишения свободы. Так, административный надзор устанавливается судом при наличии формальных оснований, предусмотренных Законом об административном надзоре, в отношении совершеннолетнего лица, освобождаемого или освобожденного из мест лишения свободы и имеющего непогашенную либо неснятую судимость, за совершение:

1) тяжкого или особо тяжкого преступления;

2) преступления при рецидиве преступлений;

3) умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего;

4) двух и более преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 228 «Незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества», ст. $228^3$ «Незаконные приобретение, хранение или перевозка прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, а также незаконные приобретение, хранение или перевозка растений, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, либо их частей, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ», ч. 1 ст. 231 «Незаконное культивирование растений, содержащих

наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры», ч. 1 ст. $234^1$ «Незаконный оборот сильнодействующих или ядовитых веществ в целях сбыта» УК РФ.

В отношении этих категорий лиц административный надзор устанавливается, если имеются следующие материальные основания:

1) лицо в период отбывания наказания в местах лишения свободы признавалось злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания;

2) лицо, отбывшее уголовное наказание в виде лишения свободы и имеющее непогашенную либо неснятую судимость, совершает в течение одного года два и более административных правонарушения против порядка управления, и (или) административных правонарушения, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность и (или) на здоровье населения и общественную нравственность, и (или) административных правонарушения, предусмотренных ч. 7 ст. 11.5 «Нарушение правил безопасности эксплуатации воздушных судов», и (или) ст. 11.9 «Управление судном судоводителем или иным лицом, находящимися в состоянии опьянения», и (или) ст. 12.8 «Управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, передача управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения», и (или) ст. 12.26 «Невыполнение водителем транспортного средства требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения» КоАП РФ.

Из перечисленных категорий лиц законодатель выделил категории, в отношении которых административный надзор устанавливается независимо от наличия указанных материальных оснований. К ним относятся совершеннолетние лица, освобождаемые или освобожденные из мест лишения свободы и имеющие непогашенную либо неснятую судимость за:

1) совершение преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего, за исключением лица, совершившего в возрасте старше восемнадцати лет преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, не достигшего четырнадцатилетнего возраста, и страдающего расстройством сексуального предпочтения (педофилией);

2) совершение преступления при опасном или особо опасном рецидиве преступлений;

3) совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, предусмотренного п. «л» ч. 2 ст. 105 «Убийство», п. «е» ч. 2 ст. 111 «Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью», п. «з» ч. 2 ст. 117 «Истязание», ч. 4 ст. 150 «Вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления» (в случае совершения преступления по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды

либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы), ст. 205 «Террористический акт», ст. $205^1$ «Содействие террористической деятельности», ст. $205^2$ «Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма», ст. $205^3$ «Прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности, ст. $205^4$ «Организация террористического сообщества и участие в нем», ст. $205^5$ «Организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации», ст. 208 «Организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем», ст. 211 «Угон судна воздушного или водного транспорта либо железнодорожного подвижного состава», ст. 220 «Незаконное обращение с ядерными материалами или радиоактивными веществами», ст. 221 «Хищение либо вымогательство ядерных материалов или радиоактивных веществ», ст. 277 «Посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля», ст. 278 «Насильственный захват власти или насильственное удержание власти», ст. 279 «Вооруженный мятеж», ст. 282 «Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства», ст. $282^1$ «Организация экстремистского сообщества», ст. $282^2$ «Организация деятельности экстремистской организации», ст. $282^3$ «Финансирование экстремистской деятельности», ст. 295 «Посягательство на жизнь лица, осуществляющего правосудие или предварительное расследование», ст. 317 «Посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа», ст. 357 «Геноцид», ст. 360 «Нападение на лиц или учреждения, которые пользуются международной защитой», ст. 361 УК РФ;

4) совершение в период нахождения под административным надзором преступления, за которое это лицо осуждено к лишению свободы и направлено к месту отбывания наказания, за исключением лица, совершившего в возрасте старше восемнадцати лет преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, не достигшего четырнадцатилетнего возраста, и страдающего расстройством сексуального предпочтения (педофилией).

В отношении лица, совершившего в возрасте старше восемнадцати лет преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, не достигшего четырнадцатилетнего возраста, и страдающего расстройством сексуального предпочтения (педофилией) порядок установления и прекращения административного надзора осуществляется в соответствии с федеральным законом до дня вступления в силу федерального закона об административном надзоре за указанным лицом.

Административный надзор устанавливается судом в отношении лица, совершившего в возрасте старше восемнадцати лет преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, не достигшего четырнадцатилетнего возраста, и страдающего расстройством сексуального

предпочтения (педофилией), не исключающим вменяемости, независимо от наличия оснований, предусмотренных ч. 3 ст. 3 Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы». Порядок установления и прекращения административного надзора в отношении указанного лица осуществляется в соответствии с этим федеральным законом.

Обучающиеся должны знать характер административных ограничений, устанавливаемых судом поднадзорным лицам одновременно с установлением административного надзора. В отношении поднадзорного лица могут устанавливаться следующие административные ограничения:

1) запрещение пребывания в определенных местах;

2) запрещение посещения мест проведения массовых и иных мероприятий и участия в указанных мероприятиях;

3) запрещение пребывания вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания поднадзорного лица, в определенное время суток;

4) запрещение выезда за установленные судом пределы территории;

5) обязательная явка от одного до четырех раз в месяц в орган внутренних дел по месту жительства, пребывания или фактического нахождения для регистрации.

Обучающиеся должны знать, что суд по собственному усмотрению, исходя из личности лица, характера и способа совершения им преступлений, вправе установить административные ограничения все, указанные в заявлении администрации исправительного учреждения или руководства ОВД, либо частично, либо дополнить указанные административными ограничениями из числа установленных законом. В то же время обязательными для установления из перечисленных выше административных ограничений является установление судом административного ограничения в виде:

1) обязательной явки поднадзорного лица от одного до четырех раз в месяц в орган внутренних дел по месту жительства, пребывания или фактического нахождения для регистрации;

2) запрещения поднадзорному лицу, имеющему непогашенную либо неснятую судимость за совершение преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего, выезда за установленные судом пределы территории;

3) запрещения поднадзорному лицу, не имеющему места жительства или пребывания, выезда за установленные судом пределы территории.

Обучающиеся должны знать также, что суд в течение срока административного надзора на основании заявления органа внутренних дел или поднадзорного лица либо его представителя с учетом сведений об образе жизни и о поведении поднадзорного лица, о соблюдении им административных ограничений может частично отменить административные огра-

ничения или на основании заявления органа внутренних дел может дополнить ранее установленные поднадзорному лицу административные ограничения.

Административный надзор устанавливается в отношении:

1) лиц, указанных в ч. 1 (пп. 1, 2 и 4) ст. 3 Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», на срок от одного года до трех лет, но не свыше срока, установленного законодательством Российской Федерации для погашения судимости;

2) лиц, указанных в ч. 1 (п. 3) и ч. 2 ст. 3 Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», на срок, установленный законодательством Российской Федерации для погашения судимости, за вычетом срока, истекшего после отбытия наказания;

3) лиц, указанных в ч. 2.1 ст. 3 Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», на срок назначения принудительных мер медицинского характера, но не менее срока, установленного законодательством Российской Федерации для погашения судимости.

В случаях, предусмотренных ст. 7 Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», административный надзор может быть продлен на срок до шести месяцев, но не свыше срока, установленного законодательством Российской Федерации для погашения судимости.

Обучающиеся должны знать, что срок административного надзора исчисляется в отношении:

1) лица, указанного в ч. 1 ст. 3 Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», при наличии основания, предусмотренного п. 1 ч. 3 ст. 3 Закона, и лиц, указанных в чч. 2 и 2.1 ст. 3 Закона, со дня постановки на учет в органе внутренних дел по избранному месту жительства, пребывания или фактического нахождения;

2) лица, указанного в ч. 1 ст. 3 Закона, при наличии основания, предусмотренного п. 2 ч. 3 ст. 3 Закона, со дня вступления в законную силу решения суда об установлении административного надзора.

В случае назначения лицу ограничения свободы в качестве дополнительного вида наказания, а также при замене неотбытой части наказания в виде лишения свободы ограничением свободы срок административного надзора исчисляется со дня отбытия наказания в виде ограничения свободы.

Течение срока административного надзора приостанавливается в случае:

1) объявления поднадзорного лица в розыск;

2) признания поднадзорного лица безвестно отсутствующим;

3) заключения поднадзорного лица под стражу;

4) осуждения поднадзорного лица, указанного в ч. 2.1 ст. 3 Закона, к лишению свободы за совершение им в период нахождения под административным надзором преступления и направления его к месту отбывания наказания;

5) осуждения поднадзорного лица к принудительным работам.

После устранения обстоятельства, послужившего основанием для приостановления срока административного надзора, течение такого срока продолжается.

В случае приостановления течения срока административного надзора в отношении лица, указанного в ч. 2.1 ст. 3 Закона, по основанию, предусмотренному п. 4 ч. 5 настоящей статьи, течение срока административного надзора не продолжается, если в процессе отбывания наказания в местах лишения свободы было прекращено применение принудительных мер медицинского характера в отношении указанного лица и истек срок судимости, ставшей основанием для установления административного надзора.

Административный надзор устанавливается судом на основании заявления исправительного учреждения или органа внутренних дел, продлевается судом на основании заявления органа внутренних дел, досрочно прекращается судом на основании заявления органа внутренних дел или поднадзорного лица либо его представителя, прекращается по основаниям, предусмотренным ч. 1 ст. 9 Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».

Административный надзор может быть продлен судом в связи:

1) осуждением поднадзорного лица к наказанию, не связанному с изоляцией осужденного от общества, за совершение им в период нахождения под административным надзором преступления;

2) осуждением поднадзорного лица условно либо с отсрочкой исполнения приговора, либо с отсрочкой отбывания наказания за совершение им в период нахождения под административным надзором преступления;

3) применением к поднадзорному лицу меры уголовно-правового характера без изоляции от общества в связи с совершением им в период нахождения под административным надзором преступления;

4) совершением поднадзорным лицом в течение одного года двух и более административных правонарушений против порядка управления, и (или) административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность и (или) на здоровье населения и общественную нравственность, и (или) административных правонарушений, предусмотренных ч. 7 ст. 11.5 и (или) ст. 11.9, и (или) ст. 12.8, и (или) ст. 12.26 КоАП РФ.

Наблюдение за соблюдением поднадзорным лицом установленных в отношении его административных ограничений, а также за выполнением им предусмотренных законом обязанностей осуществляется органом

внутренних дел по месту жительства, пребывания или фактического нахождения поднадзорного лица.

Обучающиеся должны знать основания прекращения административного надзора. Административный надзор прекращается по следующим основаниям:

1) истечение срока административного надзора;

2) снятие судимости с поднадзорного лица (за исключением лица, указанного в ч. 2.1 ст. 3 Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»);

3) осуждение поднадзорного лица к лишению свободы и направление его к месту отбывания наказания (за исключением лица, указанного в части 2.1 ст. 3 Закона);

4) вступление в законную силу решения суда об объявлении поднадзорного лица умершим;

5) смерть поднадзорного лица;

6) прекращение применения принудительных мер медицинского характера в отношении поднадзорного лица, указанного в ч. 2.1 ст. 3 Закона, если имеющаяся у него судимость погашена или снята;

7) погашение или снятие судимости, если применение принудительных мер медицинского характера в отношении поднадзорного лица, указанного в ч. 2.1 ст. 3 Закона, было прекращено ранее.

Административный надзор может быть досрочно прекращен судом на основании заявления органа внутренних дел или поднадзорного лица либо его представителя по истечении не менее половины установленного судом срока административного надзора при условии, что поднадзорное лицо добросовестно соблюдает административные ограничения, выполняет обязанности, предусмотренные федеральным законом, и положительно характеризуется по месту работы и (или) месту жительства, пребывания или фактического нахождения. Суд, в который было подано заявление о досрочном прекращении административного надзора, уведомляет об этом потерпевшего и (или) его представителя в письменной форме в день принятия заявления к рассмотрению. В случае отказа суда в досрочном прекращении административного надзора повторное заявление может быть подано в суд не ранее чем по истечении шести месяцев со дня вынесения решения суда об отказе в досрочном прекращении административного надзора. В отношении лица, которое отбывало наказание за преступление против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего, административный надзор не может быть прекращен досрочно. После прекращения административного надзора поднадзорное лицо снимается с учета в органах внутренних дел.

При прекращении административного надзора не исключается установление судом административного надзора повторно в отношении лица,

указанного в ч. 1 ст. 3 Закона, при наличии основания, предусмотренного п. 2 ч. 3 ст. 3, в течение срока, установленного законодательством Российской Федерации для погашения судимости.

В случае несоблюдения установленных судом административных ограничений или невыполнения обязанностей, предусмотренных федеральным законом, поднадзорное лицо несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Обучающиеся должны знать правовые последствия, которые могут наступить для поднадзорного лица в связи с нарушением им правил административного надзора. Действующим законодательством установлены правовые последствия поднадзорным лицам, нарушающим условия нахождения под административным надзором. Административная ответственность в отношении поднадзорного лица наступает в соответствии со ст. 19.24. КоАП РФ «Несоблюдение административных ограничений и невыполнение обязанностей, устанавливаемых при административном надзоре». Диспозиция данной статьи предусматривает наступление административной ответственности в случаях, когда:

— лицо, в отношении которого установлен административный надзор, не соблюдает административные ограничения или ограничения, установленные ему судом в соответствии с федеральным законом, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния;

— лицо, в отношении которого установлен административный надзор, не выполняет обязанности, предусмотренные федеральным законом, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния;

— лицо, в отношении которого установлен административный надзор, повторно в течение одного года совершило административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 19.24 КоАП РФ, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния.

Уголовная ответственность поднадзорному лицу может наступить в соответствии со ст. $314^1$ УК РФ «Уклонение от административного надзора или неоднократное несоблюдение установленных судом в соответствии с федеральным законом ограничения или ограничений». Конструкция ч. 1 ст. $314^1$ УК РФ предусматривает две формы объективной стороны:

— неприбытие без уважительных причин лица, в отношении которого установлен административный надзор при освобождении из мест лишения свободы, к избранному им месту жительства или пребывания в определенный администрацией исправительного учреждения срок, совершенное в целях уклонения от административного надзора;

— самовольное оставлением поднадзорным лицом места жительства или пребывания, совершенное в целях уклонения от административного надзора.

Неприбытие поднадзорного лица к избранному им месту жительства (пребывания) заключается в неисполнении им установленной судом обязанности прибыть в конкретный адрес, зафиксированный в предписании о выезде к избранному месту жительства (пребывания).

Под самовольным оставлением поднадзорным лицом места жительства (пребывания), совершенным в целях уклонения от административного надзора, следует понимать смену места жительства (пребывания) или временный выезд за его пределы без уведомления об этом ОВД при отсутствии исключительных личных обстоятельств. Обязательным признаком, квалифицирующим деяние, как в форме неприбытия, так и самовольного оставления, выступает цель поведенческого акта – уклонение от административного надзора. О наличии у поднадзорного лица данной цели свидетельствует факт отсутствия уважительной причины неприбытия к месту жительства или личных исключительных обстоятельств смены места жительства, а также краткосрочного выезда за его пределы, совершенные без уведомления ОВД о своих перемещениях.

Ответственность по ч. 2 ст. 314[1] УК РФ наступает за неоднократное несоблюдение установленных судом ограничения или ограничений, сопряженное с совершением административного правонарушения[1]:

— против порядка управления (ст. ст. 19.1–19.37 КоАП РФ за исключением ст. 19.24 КоАП РФ);

— посягающего на общественный порядок и общественную безопасность (ст. ст. 20.1–20.32 КоАП РФ);

— посягающего на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность (ст. ст. 6.1–6.32 КоАП РФ).

Обучающиеся должны понимать, что для квалификации преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 314[1] УК РФ, необходимо установить факт несоблюдения поднадзорным лицом любых возложенных на него судом административных ограничений дважды, в течение одного года, за каждое из которых ему было назначено административное наказание. Не менее важное значение для квалификации противоправного деяния имеет последовательность совершения поднадзорным лицом действий, образующих объективную сторону преступления. Необходимо понимать, что статья 314[1] УК РФ отнесена законодателем к преступлениям против правосудия. Соответственно, в первую очередь, лицо своими действиями нарушает

[1] Часть 2 данной статьи была принята Государственной Думой РФ по инициативе авторов пособия, разработавших указанное предложение, направленное Санкт-Петербургским университетом МВД России в рамках правового мониторинга применения Закона об административном надзоре, взятое за основу и внесенное МВД России в Государственную Думу РФ в качестве законодательной инициативы. (Федеральный закон от 31 декабря 2014 г. № 514-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Российская газета. 2015. № 1).

предписание суда, отказываясь соблюдать установленные в отношении него административные ограничения и уже второстепенно, но обязательно, совершает одно из правонарушений, предусмотренных законом.

## 2. Права и обязанности лиц, состоящих под административным надзором, и полномочия участковых уполномоченных полиции по его осуществлению

При обсуждении данного вопроса обучающиеся должны знать, что в соответствии с действующими нормативными актами, регламентирующими деятельность участкового уполномоченного полиции в части осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, и определяющими правовой статус в этой области регулирования общественных отношений как участковых уполномоченных полиции, так и лиц, состоящих под административным надзором, поднадзорное лицо имеет право:

1) обращаться в суд с заявлением о досрочном прекращении административного надзора, а также о частичной отмене установленных судом административных ограничений;

2) обжаловать решения суда об установлении или о продлении административного надзора либо об установлении связанных с ним административных ограничений;

3) обращаться в орган внутренних дел с заявлением о получении разрешения на пребывание вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания, и (или) на краткосрочный выезд за установленные судом пределы территории в связи с исключительными личными обстоятельствами;

4) обжаловать действия (бездействие) органа внутренних дел при осуществлении административного надзора.

Поднадзорное лицо обязано:

1) прибыть в определенный администрацией исправительного учреждения срок к избранному им месту жительства или пребывания после освобождения из мест лишения свободы;

2) явиться для постановки на учет в орган внутренних дел в течение трех рабочих дней со дня прибытия к избранному им месту жительства или пребывания после освобождения из мест лишения свободы, а также после перемены места жительства или пребывания;

3) явиться для постановки на учет в орган внутренних дел по месту временного пребывания в течение трех дней в случае получения по исключительным личным обстоятельствам разрешения органа внутренних дел на пребывание вне жилого или иного помещения, являющегося ме-

стом жительства либо пребывания, и (или) на краткосрочный выезд за установленные судом пределы территории;

4) уведомить орган внутренних дел по месту временного пребывания о выезде к месту жительства или пребывания, если поднадзорное лицо находилось по месту временного пребывания по исключительным личным обстоятельствам;

5) уведомить орган внутренних дел по месту жительства, пребывания или фактического нахождения о перемене места жительства, пребывания или фактического нахождения не позднее чем за три рабочих дня до его перемены, а также в течение трех рабочих дней — о возвращении к месту жительства, пребывания или фактического нахождения, если поднадзорное лицо отсутствовало по исключительным личным обстоятельствам, предусмотренным ч. 3 ст.12 Закона об административном надзоре;

6) уведомить орган внутренних дел в течение трех рабочих дней о трудоустройстве, перемене места работы или об увольнении с работы;

7) допускать сотрудников органов внутренних дел в жилое или иное помещение, являющееся местом жительства либо пребывания, в определенное время суток, в течение которого этому лицу запрещено пребывание вне указанного помещения.

Поднадзорное лицо обязано также являться по вызову в орган внутренних дел по месту жительства или пребывания в определенный этим органом срок, давать объяснения в устной и (или) письменной форме по вопросам, связанным с соблюдением им установленных судом административных ограничений и выполнением обязанностей.

В случае несоблюдения установленных судом административных ограничений или невыполнения обязанностей, предусмотренных Законом об административном надзоре, поднадзорное лицо несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При осуществлении административного надзора участковые уполномоченные полиции совместно с инспекторами по надзору обязаны:

1) разъяснять поднадзорному лицу его права и обязанности, а также предупреждать об ответственности за нарушение установленных судом административных ограничений и за невыполнение предусмотренных Федеральным законом обязанностей;

2) вести учет поднадзорных лиц в течение срока административного надзора;

3) систематически наблюдать за соблюдением поднадзорным лицом установленных судом административных ограничений и за выполнением предусмотренных Законом об административном надзоре обязанностей;

4) вести с поднадзорным лицом индивидуальную профилактическую работу, направленную на предупреждение совершения им преступлений и других правонарушений;

5) объявлять и осуществлять розыск поднадзорного лица, освобожденного из мест лишения свободы и не прибывшего без уважительных причин в определенный администрацией исправительного учреждения срок к избранному поднадзорным лицом месту жительства или пребывания, а также розыск поднадзорного лица, самовольно оставившего место жительства или пребывания либо выехавшего за установленные судом пределы территории, если судом ему было установлено такое административное ограничение;

6) подавать в суд заявление за подписью начальника территориального органа МВД России об установлении административного надзора по основаниям, предусмотренным Законом об административном надзоре, не позднее чем за один месяц до истечения срока отбывания осужденным ограничения свободы, назначенного в качестве дополнительного вида наказания, или при замене неотбытой части наказания в виде лишения свободы ограничением свободы.

При осуществлении административного надзора участковые уполномоченные полиции имеют право:

1) запрашивать у организаций по месту работы и (или) месту жительства или пребывания поднадзорного лица и получать от них сведения о его поведении;

2) вызывать поднадзорное лицо в орган внутренних дел по месту жительства или пребывания, или в участковый пункт полиции для получения объяснений в устной и (или) письменной форме по вопросам соблюдения им установленных судом административных ограничений и выполнения предусмотренных Законом об административном надзоре обязанностей;

3) входить беспрепятственно в жилое или иное помещение, являющееся местом жительства либо пребывания поднадзорного лица, в определенное время суток, в течение которого этому лицу запрещено пребывание вне указанного помещения.

Кроме того, обучающиеся должны знать, что начальник органа внутренних дел уполномочен давать разрешение поднадзорному лицу, в отношении которого установлены административные ограничения, предусмотренные пп. 3, 4 и 5 ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» на пребывание вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания этого лица, и (или) на краткосрочный выезд за установленные судом пределы территории в связи с исключительными личными обстоятельствами. Свое решение на поданное заявление поднадзорного лица, начальник территориального органа МВД России желательно должен согласовывать с инспектором по надзору и участковым уполномоченным полиции на предмет целесообразности его удовлетворения, исходя из личности поднадзорного лица, характера, совер-

шенного им преступления и его поведения после освобождения из мест лишения свободы.

К исключительным личным обстоятельствам, согласно закону, относятся:

1) смерть или угрожающая жизни тяжелая болезнь близкого родственника;

2) необходимость получения поднадзорным лицом медицинской помощи, а также прохождения лечения в учреждениях органов здравоохранения, если эти помощь и лечение не могут быть получены по месту жительства или пребывания поднадзорного лица либо в установленных судом пределах территории;

3) невозможность дальнейшего проживания поднадзорного лица по месту жительства или пребывания в связи со стихийным бедствием или иными чрезвычайными обстоятельствами;

4) прохождение поднадзорным лицом обучения за установленными судом пределами территории;

5) необходимость сдачи вступительных экзаменов при поступлении в образовательное учреждение;

6) необходимость решения следующих вопросов при трудоустройстве:

а) явка в органы службы занятости населения для регистрации и дальнейшего взаимодействия с этими органами в целях поиска подходящей работы либо регистрации в качестве безработного, если в установленных судом пределах территории отсутствуют соответствующие органы службы занятости населения;

б) прохождение предварительного собеседования;

в) прохождение обязательного предварительного медицинского осмотра (обследования), необходимого для заключения трудового договора, если этот осмотр (обследование) не может быть пройден в установленных судом пределах территории;

г) заключение трудового договора;

д) заключение договора гражданско-правового характера, предметом которого являются выполнение работ и (или) оказание услуг;

е) государственная регистрация в качестве индивидуального предпринимателя, получение лицензии на осуществление определенного вида деятельности.

## 3. Контрольная и индивидуально-профилактическая деятельность участкового уполномоченного полиции в отношении лиц, формально подпадающих под установление административного надзора

При рассмотрении алгоритма действий участковых уполномоченных полиции при осуществлении контрольных и профилактических функций в отношении лиц, формально подпадающих под установление административного надзора обучающиеся должны понимать то главное обстоятельство, что выполнение контрольных функций должно начаться задолго до освобождения лица из мест лишения свободы. Инспекторы по надзору и участковые уполномоченные полиции должны незамедлительно и с полной ответственностью реагировать на все сообщения, запросы, поступающие из исправительных учреждений. До освобождения лица из мест лишения свободы в территориальные органы внутренних дел из исправительных учреждений могут поступать запросы по установлению возможности его проживания по указанному им адресу. Участковый уполномоченный полиции обязан незамедлительно выйти по указанному в запросе адресу, лично побеседовать с жильцами и установить, насколько реальны регистрация и проживание в адресе данного лица. Вся полученная информация должна быть оформлена справкой с приложением необходимых подтверждающих документов. К ним могут быть отнесены: заявления родственников осужденного о предоставлении или отказе в предоставлении ему права проживать на занимаемой жилплощади; объяснения жильцов квартиры об отсутствии среди проживающих граждан родственников осужденного; справки из жилищных органов; справки из ведомственных предприятий, организаций, на балансе которых находится жилая площадь; справки из миграционной службы и т. д. Ответ, направленный по запросу администрации исправительного учреждения, должен быть незамедлительным, обоснованным, четким и однозначным для понимания. Все собранные документы или их ксерокопии могут быть приложены к ответу и направлены инициатору запроса с указанием в ответе перечня прилагаемых документов.

Независимо от содержания ответа, направленного в исправительное учреждение, адрес возможного появления лица, освободившего из мест лишения свободы, и дата возможного прибытия в указанный им адрес должны находиться на постоянном контроле участкового уполномоченного полиции и инспектора по надзору. В целях обеспечения качественного контроля участковый уполномоченный полиции обязан изначально переговорить с проживающими в адресе жильцами о необходимости незамедлительного сообщения ему о появлении в адресе лица, освободившегося из мест лишения свободы.

По прибытии лица, освобожденного из мест лишения свободы, на обслуживаемую территорию участковый уполномоченный полиции обязан взять под контроль его регистрацию по избранному им месту жительства или пребывания.

Местом жительства гражданина является жилое помещение, где он постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору аренды, либо по иным основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации. Это может быть жилой дом, квартира, служебное или ведомственное жилое помещение, специализированные дома в виде общежитий, гостиниц-приютов, интернатов для инвалидов, ветеранов и т. д.

Местом пребывания гражданина является жилое помещение, где гражданин временно проживает: гостиница, санаторий, дом отдыха, пансионат, кемпинг, туристическая база или иное жилое помещение, не являющееся местом жительства данного гражданина.

Задачей участкового уполномоченного полиции по прибытии лица после освобождения из мест лишения свободы является не только контроль за его своевременной регистрацией по месту жительства или пребывания, но и в пределах своей компетенции оказание ему содействия в решении этого вопроса. Заинтересованность в этом участкового уполномоченного полиции должна быть обоснована тем, что оказанная им помощь будет способствовать процессу социальной адаптации лица.

Приказ по исполнению Закона об административном надзоре обязывает участковых уполномоченных полиции докладывать начальнику территориального органа МВД России о неприбытии поднадзорного лица в установленный срок к избранному месту жительства или пребывания. Этот же приказ обязывает сотрудника подразделения по надзору направлять в адресное бюро сторожевую карточку на поднадзорного.

При поступлении из структурного подразделения ОВД по вопросам миграции информации о регистрации лица по месту жительства или пребывания участковый уполномоченный полиции обязан вызвать его в служебное помещение для проведения первоначальной профилактической беседы. Обучающиеся должны представлять характер и содержание первоначальной беседы участкового уполномоченного полиции с лицом, освобожденным из мест лишения свободы. При проведении беседы с лицом участковому уполномоченному полиции рекомендуется установить обстоятельства, способ, характер ранее совершённых лицом преступлений, за которые он был осужден к лишению свободы. Например, если лицо было осуждено за кражу, то необходимо установить, каким способом была совершена кража: была ли это карманная кража, кража чемодана на вокзале, кража из автомобиля, квартирная кража и т. д. Если выяснится, что лицо было судимо за квартирую кражу, то следует выяснить способ её

совершения: проникновение в квартиру путём отжима или выбивания дверей, через балконную дверь, через форточку, путём подбора ключей, в ночное время и т. п. Выполнение указанной рекомендации, а также установление обстоятельств совершения всех предыдущих преступлений, за которые лицо было осуждено в разное время, позволит участковому уполномоченному полиции иметь относительно полное представление о нём, его склонности к совершению конкретных преступлений. Это позволит в последующем правильно строить индивидуальную профилактическую работу с ним и выбирать более обоснованные формы и методы её проведения.

В ходе беседы рекомендуется также выяснить имеющуюся у лица жаргонную кличку. Из приговора суда, по которому лицо было осуждено в последний раз, следует установить не только характер и способ совершенного преступления, но и сведения о лицах, с которыми было совершено преступление. Указанные рекомендации обоснованы тем, что практика работы с лицами, освобожденными из мест лишения свободы, показывает достаточно устойчивый характер преступных связей лиц, проходивших по одному уголовному делу. Полученные сведения в дальнейшем могут быть использованы участковым уполномоченным полиции в определении круга лиц, необходимых для проверки на причастность к преступлению, в совершении которого подозревается поднадзорный, проживающий на обслуживаемой территории.

Во время проводимой беседы также рекомендуется более подробно описать внешние данные лица, приметы его верхней сезонной одежды, уточнить особые приметы (татуировки, шрамы, физические повреждения и т. д.) и броские приметы (невнятность речи, прихрамывание при движении и т. д.). Участковому уполномоченному полиции рекомендовано запросить у лица фотографию размером 10х15 см или, если есть такая возможность, провести его фотографирование в служебном помещении в анфас и правый профиль.

Участковому уполномоченному полиции рекомендуется в ходе беседы разъяснить лицу под роспись его статус, как формально подпадающего под возможное установление административного надзора, возможность установления над ним административного надзора, основания и последствия установления административного надзора, а также правовые последствия нарушений установленных административных ограничений. Участковому уполномоченному полиции рекомендуется также предупредить лицо о том, что будет держать под контролем его поведение и образ жизни, и с этой целью будет регулярно посещать его по месту жительства, беседовать с соседями, родственниками, с руководителями организаций, куда лицо устроится на работу.

В содержание дальнейшей индивидуальной профилактической работы, проводимой участковым уполномоченным полиции с лицом, формально

подпадающим под установление административного надзора, в последующем рекомендуется включать следующие мероприятия:

— ежемесячные проверки лица по месту жительства с проведением бесед с жильцами, родственниками, соседями на предмет его поведения, употребления алкоголя или наркотических средств, трудоустройства, работы, учинения скандалов по месту жительства, наличия отрицательных или положительных связей;

— ежемесячные проверки по месту работы, включая беседы с руководителями предприятия, организации, где работает лицо;

— в пределах своей компетенции оказание помощи в трудоустройстве, если лицо самостоятельно не может трудоустроиться;

— при регистрации лица по месту жительства или пребывания, направление в информационный центр сведения о нем с просьбой поставить на контроль все поступающие в отношении его сообщения о привлечении к административной или уголовной ответственности, в каком бы районе это не произошло;

— установление связей лица, которые положительно или отрицательно влияющих на его поведение и образ жизни;

— установление доверительных отношений с гражданами, которые могут способствовать оперативному освещению поведения и образа жизни лица, или оказанию на лицо положительного профилактического воздействия;

— реагирование на каждое сообщение о совершённом лицом административном правонарушении;

— незамедлительное реагирование на обращения граждан по фактам антиобщественного поведения лица, связанного с употреблением алкоголя, наркотических средств, учинением скандалов в сфере семейно-бытовых отношений, нарушениями общественного порядка.

Перечисленные и последующие рекомендации, указанные в учебно-практическом пособии, обусловлены тем, что ни в Федеральном законе от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», ни в приказе МВД России от 8 июля 2011 г. № 818 «О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» категории лиц, формально подпадающих под установление административного надзора, ни каким образом не выделены.

С учетом высокой степени криминогенной и рецидивной опасности данной категории лиц результаты проводимой с ними индивидуальной профилактической работы и контроль за их поведением и образом жизни рекомендуется отражать в ежемесячных письменных справках. В конце каждого квартала рекомендуется составлять обзорную справку, отражающую весь комплекс контрольных и индивидуально-профилактических мероприятий, осуществлённых в отношении этих лиц за три прошедших месяца.

При поступлении из базы данных информации о том, что лицо, формально подпадающее под установление административного надзора, было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, участковому уполномоченному полиции рекомендуется незамедлительно связаться с территориальным органом внутренних дел, на территории которого было совершено административное правонарушение. Полученные ксерокопии материалов дела об административном правонарушении должны быть заверены сотрудниками подразделений по исполнению административного законодательства этого территориального органа и скреплены печатью. Следующим действием участкового уполномоченного полиции должен быть письменный опрос лица по факту совершенного им административного правонарушения. Проведение опроса необходимо осуществить для подтверждения того, что именно это лицо совершило административное правонарушение. Эта рекомендация обусловлена тем, что ее выполнение в последующем исключит возможность подачи лицом заявления в суд о том, что административный надзор в отношении него установлен безосновательно, так как он не совершал административных правонарушений, изложенных в заявлении органа внутренних дел, а их мог совершить кто-либо другой, указав установочные данные лица. Копии материалов проверки каждого выявленного факта должны содержаться в учетно-профилактическом деле, которое рекомендовано завести сразу при постановке лица на учет.

При поступлении заявления или сообщения в орган внутренних дел о совершении лицом, формально подпадающим под административный надзор, административного правонарушения на обслуживаемой территории, участковому уполномоченному полиции рекомендуется незамедлительно провести по нему проверку, включающую опрос очевидцев правонарушения, опрос лица, совершившего правонарушение. Результаты проверки должны быть положены в основу возбуждения дела об административном правонарушении и привлечения лица к административной ответственности. С учётом того, что заявление или сообщение о совершении административного правонарушения поступит в территориальный орган внутренних дел, где лицо состоит на профилактическом учёте, это облегчает документирование факта совершения правонарушения и привлечения лица к административной ответственности, а также получения копии всего материала проверки.

При совершении лицом, формально подпадающим под административный надзор, в течение года двух и более, административных правонарушений, указанных в Законе об административном надзоре, участковый уполномоченный полиции и инспектор по надзору обязаны подготовить на имя начальника территориального органа внутренних дел рапорт о необходимости установления за ним административного надзора. К заяв-

лению, подаваемому в суд по вопросу установления административного надзора, рекомендуется приложить, помимо сведений о его судимости, дате освобождения из мест лишения свободы, документы и материалы, свидетельствующие о ведении лицом определённого образа жизни, о его поведении на работе и в быту, о совершенных им административных правонарушениях. Это могут быть характеристики лица с места работы и жительства, копии материалов проверки заявлений и других сообщений, копии материалов дел об административных правонарушениях, копия приговора и справки об освобождении, копии справок с информационного центра базы данных.

## 4. Надзорная и индивидуально-профилактическая деятельность участкового уполномоченного полиции в отношении лица, состоящего под административным надзором

При обсуждении четвертого вопроса обучающиеся должны знать, что после вынесения судом на основании заявления органа внутренних дел решения об установлении административного надзора инспекторы по надзору вносят сведения о поднадзорном лице в Журнал учёта лиц, освобождённых из мест лишения свободы, в отношении которых судом установлены административные ограничения. По указанию начальника территориального органа МВД России они обязаны завести дело об административном надзоре. На поднадзорное лицо в течение трёх дней со дня принятия судебного решения должны быть составлены информационные карточки, которые направляются в информационный центр при вышестоящем органе внутренних дел и дежурную часть территориального органа внутренних дел. Инспектора по надзору должны передать копию решения суда об установлении административного надзора в подразделение уголовного розыска территориального органа внутренних дел для заведения второй части дела об административном надзоре и дальнейшего осуществления оперативно-розыскных мероприятий в отношении поднадзорного лица.

Помимо этого, инспекторы по надзору составляют информационную карточку на поднадзорное лицо и направляют её копию в подразделения территориального органа внутренних дел, перечисленные в приказе. Содержание информационной карточки должно способствовать учёту сведений о поднадзорном лице в повседневной служебной деятельности сотрудников полиции. Такими подразделениями являются: службы участковых уполномоченных полиции, строевые подразделения патрульно-постовой службы полиции, дорожно-патрульной службы ГИБДД, уголовного розыска, дежурная часть территориального органа внутренних дел, а также линейные отделы органов внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте. Одновременно на поднадзорных лиц сотрудниками подразделений по надзору должны быть заполнены стороже-

вые листки и направлены в управления, отделы МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

Поднадзорное лицо должно быть приглашено в орган внутренних дел для проведения с ним профилактической беседы. В ходе профилактической беседы, проводимой с ним участковым уполномоченным полиции и инспектором по надзору, поднадзорному лицу разъясняются его права и обязанности, полномочия сотрудников полиции по осуществлению административного надзора, порядок осуществления надзора за соблюдением административных ограничений, его ответственность за нарушение установленных судом административных ограничений и за невыполнение предусмотренных Законом об административном надзоре обязанностей. В ходе профилактической беседы поднадзорному лицу вручается заполненное предупреждение, предусмотренное Приказом. Второй экземпляр предупреждения приобщается к материалам дела административного надзора. Ему также вручается копия графика прибытия в орган внутренних дел для регистрации. Как уже было отмечено, основная роль по осуществлению профилактических и контрольно-поднадзорных функций в отношении лиц, состоящих под административным надзором, лежит на участковых уполномоченных полиции. Участковые уполномоченные полиции должны правильно организовывать свою работу по осуществлению административного надзора.

Обучающиеся должны знать, что именно участковому уполномоченному полиции необходимо проявлять личную инициативу в ознакомлении постовых полицейских, несущих службу на территории административного участка, инспекторов ДПС ГИБДД с необходимой информацией о проживающих на обслуживаемой территории лицах, формально подпадающих под установление административного надзора либо состоящих под ним. Это позволит расширить имеющиеся возможности при осуществлении контроля за поведением указанных лиц в общественных местах, а также за их образом жизни, передвижением, совершением административных правонарушений, нарушений, установленных судом административных ограничений. Вышеуказанные сотрудники полиции должны быть ознакомлены участковым уполномоченным полиции не только с приметами и фотографиями поднадзорных, но и знать об имеющихся у них судимостях, о способах ранее совершённых преступлений, склонности к совершению отдельных видов противоправных деяний. Они должны знать перечень обязанностей, запретов и ограничений, установленных поднадзорным лицам.

Каждое лицо, состоящее под административным надзором, его поведение, образ жизни, связи, намерения совершать противоправные деяния и т. п., должны постоянно устанавливаться и анализироваться участковыми уполномоченными полиции с использованием не только гласных, но и не-

гласных методов в ходе осуществления доверительных отношений с гражданами. Используя доверительные отношения, участковые уполномоченные полиции должны оказывать на поднадзорных лиц необходимое профилактическое воздействие, направленное на отказ от ведения антиобщественного образа жизни или от намерения совершить противоправное деяние.

Приказ обязывает участковых уполномоченных полиции вносить в маршрутный лист записи о поведении поднадзорного лица по окончании срока его временного пребывания на обслуживаемом административном участке. Участковый уполномоченный полиции должен знакомиться также с записями в маршрутном листе, сделанными в территориальном органе внутренних дел, на территории обслуживания которого находился поднадзорный в краткосрочном выезде. Он обязан делать отметки в маршрутном листе о прибытии поднадзорного и приобщать его к делу административного надзора. Он обязан докладывать начальнику территориального органа внутренних дел о фактах: неприбытия поднадзорного лица в установленный срок к избранному месту жительства (пребывания); убытия с места жительства (пребывания) без разрешения территориального органа внутренних дел; невозвращения поднадзорного лица к установленному сроку без уважительных причин к месту жительства (пребывания) после краткосрочного выезда за установленные судом пределы территории в связи с исключительными личными обстоятельствами.

### *Вопросы для самоконтроля*

1. Дайте понятие административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.
2. Перечислите формальные основания для установления административного надзора в отношении лиц, освобождаемых из мест лишения свободы; Перечислите формальные основания для установления административного надзора в отношении лиц, освобождаемых из мест лишения свободы.
3. Перечислите материальные основания для установления административного надзора в отношении лиц, освобождаемых из мест лишения свободы.
4. Перечислите материальные основания для установления административного надзора в отношении лиц, освобожденных из мест лишения свободы.
5. Какой существует порядок установления административного надзора по заявлению администрации ИУ в отношении лица, освобождаемого из мест лишения свободы?
6. Какой существует порядок установления административного надзора по заявлению ОВД в отношении лица, освобожденного из мест лишения свободы?

7. Какие административные ограничения могут быть установлены поднадзорному лицу?

8. Назовите полномочия участкового уполномоченного полиции по осуществлению административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.

9. Назовите права и обязанности поднадзорного лица.

## Практическое занятие

***Учебная цель:*** Ознакомить обучающихся с практическим содержанием деятельности участкового уполномоченного полиции по установлению и осуществлению административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, в соответствии с правовыми документами, регламентирующими данную деятельность; отметить значение работы участкового уполномоченного полиции по осуществлению административного надзора для состояния оперативной обстановки и борьбы с ростом рецидива преступлений на территории обслуживаемого административного участка, практической составляющей укрепить их теоретические знания по теме, полученные в ходе проведения лекции и семинара.

***Воспитательная цель:*** Способствовать развитию у обучающихся чувства уважения к избранной профессии, формированию правильного понимания значимости службы в должности участкового уполномоченного полиции.

***Вопросы для изучения:***

1. Понятие административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, правовые основы его установления и осуществления

2. Права и обязанности лиц, состоящих под административным надзором, и полномочия участковых уполномоченных полиции по его осуществлению

3. Контрольная и индивидуально-профилактическая деятельность участкового уполномоченного полиции в отношении лиц, формально подпадающих под установление административного надзора

4. Надзорная и индивидуально-профилактическая деятельность участкового уполномоченного полиции в отношении лиц, состоящих под административным надзором.

**Порядок проведения практического занятия**

Проведение практического занятия преподаватель начинает с соблюдения уставных требований: принятия доклада о явке учебного взвода на занятие, наличия отсутствующих на занятии, причин отсутствия, проверки наличия методического обеспечения занятия. Далее преподаватель объявляет те-

му занятия, рассматриваемые вопросы и порядок проведения практического занятия. В целях проверки степени усвоения ранее изученных теоретических вопросов по теме преподаватель проводит кратковременный опрос по изучаемым вопросам.

## 1. Понятие административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, правовые основы его установления и осуществления

При кратком обсуждении первого вопроса, обучающиеся должны знать, что административный надзор — это осуществляемое органами внутренних дел (полиции) наблюдение за соблюдением лицом, освобожденным из мест лишения свободы, установленных судом в соответствии с федеральным законом временных ограничений его прав и свобод, а также за выполнением им обязанностей, установленных законом.

Суть административного надзора заключается в том, что он устанавливается для предупреждения совершения определенными категориями лиц, освобожденными из мест лишения свободы, обладающими повышенной степенью криминогенной и рецидивной опасности, преступлений и других правонарушений, оказания на них индивидуального профилактического воздействия в целях защиты государственных и общественных интересов.

Обучающиеся должны знать формальные и материальные признаки, необходимые для установления административного надзора в отношении лица, освобождаемого или освобожденного из мест лишения свободы.

Из перечисленных в законе категорий лиц, которые по формальным признакам наличия у них судимостей подпадают под установление административного надзора, законодатель выделил отдельные категории лиц, в отношении которых административный надзор устанавливается независимо от наличия материальных оснований.

Обучающиеся должны знать характер административных ограничений, устанавливаемых судом поднадзорным лицам одновременно с установлением административного надзора.

Обучающиеся должны знать также, что суд в течение срока административного надзора на основании заявления органа внутренних дел или поднадзорного лица либо его представителя с учетом сведений об образе жизни и о поведении поднадзорного лица, а также о соблюдении им административных ограничений может частично отменить административные ограничения или на основании заявления органа внутренних дел может дополнить ранее установленные поднадзорному лицу административные ограничения.

Обучающиеся должны знать, что административный надзор устанавливается судом на основании заявления исправительного учреждения или

органа внутренних дел, продлевается судом на основании заявления органа внутренних дел, досрочно прекращается судом на основании заявления органа внутренних дел или поднадзорного лица либо его представителя, прекращается по основаниям, предусмотренным ч. 1 ст. 9 Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».

Наблюдение за соблюдением поднадзорным лицом установленных в отношении его административных ограничений, а также за выполнением им предусмотренных законом обязанностей осуществляется органом внутренних дел по месту жительства, пребывания или фактического нахождения поднадзорного лица.

Обучающиеся должны знать правовые последствия, которые могут наступить для поднадзорного лица в связи с нарушением им правил административного надзора. Действующим законодательством установлены правовые последствия поднадзорным лицам, нарушающим условия нахождения под административным надзором.

## 2. Права и обязанности лиц, состоящих под административным надзором, и полномочия участковых уполномоченных полиции по его осуществлению

При кратком обсуждении данного вопроса обучающиеся должны знать, что в соответствии с действующими нормативными актами, регламентирующими деятельность участкового уполномоченного полиции в части осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы и определяющими правовой статус в этой области регулирования общественных отношений как участковых уполномоченных полиции, так и лиц, состоящих под административным надзором.

Обучающиеся должны знать полномочия участкового уполномоченного полиции по установлению, осуществлению административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, форм и методов проведения надзорной и индивидуально-профилактической работы.

## 3. Контрольная и индивидуально-профилактическая деятельность участкового уполномоченного полиции в отношении лиц, формально подпадающих под установление административного надзора

При кратком обсуждении данного обучающиеся должны, что выполнение контрольных функций должно начаться задолго до освобождения лица из мест лишения свободы. Инспекторы по надзору и участковые уполномоченные полиции должны незамедлительно и с полной ответственностью ре-

агировать на все сообщения, запросы, поступающие из исправительных учреждений. До освобождения лица из мест лишения свободы в территориальные органы внутренних дел из исправительных учреждений могут поступать запросы по установлению возможности его проживания по указанному им адресу. Участковый уполномоченный полиции обязан незамедлительно выйти по указанному в запросе адресу, лично побеседовать с жильцами и установить, насколько реальны регистрация и проживание в адресе данного лица. Вся полученная информация должна быть оформлена справкой с приложением необходимых подтверждающих документов. Ответ, направленный по запросу администрации исправительного учреждения, должен быть незамедлительным, обоснованным, четким и однозначным для понимания. Все собранные документы или их ксерокопии могут быть приложены к ответу и направлены инициатору запроса с указанием в ответе перечня прилагаемых документов.

Независимо от содержания ответа, направленного в исправительное учреждение, адрес возможного появления лица, освободившего из мест лишения свободы, и дата возможного прибытия в указанный им адрес должны находиться на постоянном контроле участкового уполномоченного полиции и инспектора по надзору. По прибытии лица, освобожденного из мест лишения свободы, на обслуживаемую территорию участковый уполномоченный полиции обязан взять под контроль его регистрацию по избранному им месту жительства или пребывания.

Задачей участкового уполномоченного полиции по прибытии лица после освобождения из мест лишения свободы является не только контроль за его своевременной регистрацией по месту жительства или пребывания, но и в пределах своей компетенции оказание ему содействия в решении этого вопроса. Заинтересованность в этом участкового уполномоченного полиции должна быть обоснована тем, что оказанная им помощь будет способствовать процессу социальной адаптации лица.

При поступлении из миграционной службы информации о регистрации лица по месту жительства или пребывания участковый уполномоченный полиции обязан вызвать его в служебное помещение для проведения первоначальной профилактической беседы. Обучающиеся должны представлять характер и содержание первоначальной беседы участкового уполномоченного полиции с лицом, освобожденным из мест лишения свободы.

Участковому уполномоченному полиции рекомендуется в ходе беседы разъяснить лицу под роспись его статус, как формально подпадающего под возможное установление административного надзора, возможность установления над ним административного надзора, основания и последствия установления административного надзора, а также правовые последствия нарушений установленных административных ограничений. Участковому уполномоченному полиции рекомендуется также предупре-

дить лицо о том, что будет держать под контролем его поведение и образ жизни, и с этой целью будет регулярно посещать его по месту жительства, беседовать с соседями, родственниками, с руководителями организаций, куда лицо устроится на работу.

Обучающиеся должны представлять мероприятия, которые участковый уполномоченный полиции обязан осуществить в ходе проведения контрольной работы в отношении лица, формально подпадающего под установление административного надзора.

Обучающиеся должны знать, что при совершении лицом, формально подпадающим под административный надзор, в течение года двух и более, административных правонарушений, указанных в Законе об административном надзоре, участковый уполномоченный полиции обязан подготовить на имя начальника территориального органа внутренних дел рапорт о необходимости установления за ним административного надзора. К заявлению, подаваемому в суд по вопросу установления административного надзора.

## 4. Надзорная и индивидуально-профилактическая деятельность участкового уполномоченного полиции в отношении лица, состоящего под административным надзором

При кратком обсуждении четвертого вопроса обучающиеся должны знать, что после вынесения судом на основании заявления органа внутренних дел решения об установлении административного надзора, сведения о поднадзорном лице вносятся в Журнал учёта лиц, освобождённых из мест лишения свободы, в отношении которых судом установлены административные ограничения. По указанию начальника территориального органа МВД России в органе внутренних дел заводится дело об административном надзоре. На поднадзорное лицо в течение трёх дней со дня принятия судебного решения должны быть составлены информационные карточки, которые направляются в информационный центр при вышестоящем органе внутренних дел и дежурную часть территориального органа внутренних дел. Инспекторы по надзору должны передать копию решения суда об установлении административного надзора в подразделение уголовного розыска территориального органа внутренних дел для заведения второй части дела об административном надзоре и дальнейшего осуществления оперативно-розыскных мероприятий в отношении поднадзорного лица.

Поднадзорное лицо должно быть приглашено в орган внутренних дел для проведения с ним профилактической беседы. В ходе профилактической беседы поднадзорному лицу вручается заполненное предупреждение, предусмотренное приказом. Второй экземпляр предупреждения приобща-

ется к материалам дела административного надзора. Ему также вручается копия графика прибытия в орган внутренних дел для регистрации.

Обучающиеся должны знать, что именно участковому уполномоченному полиции необходимо проявлять личную инициативу в ознакомлении постовых полицейских, несущих службу на территории административного участка, инспекторов ДПС ГИБДД с необходимой информацией о проживающих на обслуживаемой территории лицах, формально подпадающих под установление административного надзора либо состоящих под ним. Это позволит расширить имеющиеся возможности при осуществлении контроля за поведением указанных лиц в общественных местах, а также за их образом жизни, передвижением, совершением административных правонарушений, нарушений, установленных судом административных ограничений.

После краткого обсуждения с обучающимися учебных вопросов по теме во второй части практического занятия преподаватель предлагает обучающимся под его контролем, в соответствии с Приложением по теме 12, самостоятельно оформить служебные документы, составляемые участковым уполномоченным полиции и инспектором по надзору территориального органа МВД России при выполнении функций по установлению и осуществлению административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.

Обучающиеся под контролем преподавателя, учитывая его рекомендации по составлению документов, в соответствии с образцами, представленными в приложениях по теме, в оставшееся время заполняют необходимые бланки служебных документов.

В заключительной части занятия преподаватель задает обучающимся вопросы в целях окончательного выяснения степени усвоения теоретического материала и полученных практических знаний, проверяет правильность составления документов. Ответы отвечающих, качество составления документов, активность отдельных обучающихся оцениваются преподавателем с выставлением оценок в журнал и объявления их обучающимся.

# ГЛАВА 13
# УЧАСТИЕ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ КОНТРОЛЯ ЗА ЛИЦАМИ, ОСУЖДЕННЫМИ К НАКАЗАНИЯМ, НЕ СВЯЗАННЫМ С ЛИШЕНИЕМ СВОБОДЫ

## Семинар

***Учебная цель*: З**акрепление и углубление знаний, полученных в ходе изучения теоретического материала на лекции и в ходе самостоятельной подготовки; ознакомление обучаемых с правовым положением и организационными основами деятельности участкового уполномоченного полиции и формирование у обучаемых умения и навыков работы с нормативно правовыми актами и другими (специальными) документами по теме занятия; развитие у обучаемых профессионально значимых качеств личности, способствующих их конструктивному, нравственному, творческому, в целом полноценному личностному и профессиональному росту; проверка усвоения обучаемыми программного материала и оценка знаний обучаемых по изучаемой теме.

***Воспитательная цель:*** Способствовать развитию у обучающихся чувства уважения к избранной профессии, формированию правильного понимания значимости службы в должности участкового уполномоченного полиции.

***Вопросы для изучения:***

1. Виды наказаний, не связанных с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно.
2. Порядок проведения участковым уполномоченным полиции индивидуальной профилактической работы с осужденными, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно.
3. Взаимодействие органов внутренних дел с уголовно-исполнительными инспекциями по предупреждению и профилактике правонарушений и преступлений лицами, осужденными без изоляции от общества.

### 1. Виды наказаний, не связанных с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно

При обсуждении данного вопроса обучающиеся должны руководствоваться нормативными правовыми актами, в частности УК РФ, где дано понятие видов наказаний, не связанных с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно.

В статье 44 УК РФ перечислены виды наказаний, не связанных с лишением свободы:

1) штраф;

2) лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;

3) лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград;

4) обязательные работы;

5) исправительные работы;

6) ограничение свободы;

7) принудительные работы;

1. Штраф есть денежное взыскание, назначаемое в пределах, предусмотренных УК РФ.

Штраф устанавливается в размере от пяти тысяч до пяти миллионов рублей или в размере заработной платы или иного дохода, осужденного за период от двух недель до пяти лет, либо исчисляется в величине, кратной стоимости предмета или сумме коммерческого подкупа, взятки или сумме незаконно перемещенных денежных средств и (или) стоимости денежных инструментов. Штраф в размере от пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода.

Суд устанавливает тяжесть совершенного преступления осужденным, его имущественное положение и его семьи, заработную плату или иной доход. На основании установленных данных суд может принять решение о назначении штрафа, с рассрочкой платежа на срок до пяти лет.

Штраф может применяться в качестве как основного, так и дополнительного вида наказания.

2. Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью состоит в запрещении занимать должности на государственной службе, в органах местного самоуправления либо заниматься определенной профессиональной или иной деятельностью.

Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью устанавливается на срок от одного года до пяти лет в качестве основного вида наказания и на срок от шести месяцев до трех лет в качестве дополнительного вида наказания. В определенных случаях, Особенная часть уголовного законодательства предусматривает соответствующие статьи, где наказание в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью устанавливается на срок до двадцати лет как дополнительный вид наказания.

3. Лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград. При осуждении за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления с учетом личности виновного суд может лишить его специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград.

Лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград применяется только как дополнительный вид наказания.

4. Обязательные работы заключаются в выполнении осужденным в свободное от основной работы или учебы время бесплатных общественно полезных работ. Вид обязательных работ и объекты, на которых они отбываются, определяются органами местного самоуправления по согласованию с уголовно-исполнительными инспекциями.

По решению суда обязательные работы устанавливаются на срок от шестидесяти до четырехсот восьмидесяти часов, и осужденный отбывает наказание не более четырех часов в день.

Если осужденный злостно уклоняется от отбывания обязательных работ, то по решению суда они могут быть заменены на принудительные работы или на лишение свободы.

Обязательные работы применяются только как основной вид наказания.

5. Исправительные работы назначаются осужденному, имеющему постоянное место работы, а также не имеющему его. Осужденный, имеющий постоянное место работы, отбывает исправительные работы по основному месту работы. Осужденный, не имеющий постоянного места работы, отбывает исправительные работы в местах, которые определяют органы местного самоуправления по согласованию с уголовно-исполнительной инспекцией, но в том районе, где проживает осужденный.

Исправительные работы устанавливаются на срок от двух месяцев до двух лет.

Если осужденный злостно уклоняется от отбывания исправительных работ, то по решению суда не отбытое наказание может быть заменено на принудительные работы или на лишение свободы.

Исправительные работы применяются только как основной вид наказания.

6. Ограничение свободы заключается в установлении судом осужденному следующих ограничений: не уходить из места постоянного проживания (пребывания) в определенное время суток, не посещать определенные места, расположенные в пределах территории соответствующего муниципального образования, не выезжать за пределы территории соответствующего муниципального образования, не посещать места проведения массовых и иных мероприятий и не участвовать в указанных мероприятиях, не изменять место жительства или пребывания, место работы и (или) учебы без согласия специализированного государственного органа, осуществляющего надзор за отбыванием осужденными наказания в виде ограничения свободы, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации. При этом суд возлагает на осужденного обязанность являться в специализированный государственный орган, осуществляющий надзор за отбыванием осужденными наказания в виде ограничения свободы, от одного до четырех раз в месяц для регистрации. Установление судом осужденному ограничений на изменение места жительства или пребывания без согласия указанного специализированного государ-

ственного органа, а также на выезд за пределы территории соответствующего муниципального образования является обязательным (ст. 53 УК РФ).

Ограничение свободы назначается на срок от двух месяцев до четырех лет, в качестве основного вида наказания за преступления небольшой тяжести и преступления средней тяжести, а также на срок от шести месяцев до двух лет в качестве дополнительного вида наказания к принудительным работам или лишению свободы в случаях, предусмотренных уголовным законодательством.

7. Принудительные работы применяются как альтернатива лишению свободы за совершение преступления небольшой или средней тяжести либо за совершение тяжкого преступления впервые.

Принудительные работы заключаются в привлечении осужденного к труду в местах, определяемых учреждениями и органами уголовно-исполнительной системы.

Принудительные работы назначаются на срок от двух месяцев до пяти лет.

Если осужденный злостно уклоняется от отбывания принудительных работ, то по решению суда принудительные работы могут быть заменены на лишение свободы из расчета один день лишения свободы за один день принудительных работ.

Принудительные работы применяются только как основной вид наказания.

### *Условное осуждение*

При назначении условного осуждения суд устанавливает испытательный срок, в течение которого условно осужденный должен своим поведением доказать свое исправление. В случае назначения лишения свободы на срок до одного года или более мягкого вида наказания испытательный срок должен быть не менее шести месяцев и не более трех лет, а в случае назначения лишения свободы на срок свыше одного года — не менее шести месяцев и не более пяти лет. Испытательный срок исчисляется с момента вступления приговора в законную силу. В испытательный срок засчитывается время, прошедшее со дня провозглашения приговора (ст. 73 УК РФ).

На условно осужденного суд возлагает определенные обязанности, с учетом состояния здоровья, возраста и трудоспособности, например: не менять место работы, учебы, постоянного места жительства без уведомления специализированных государственных органов, осуществляющих контроль за поведением условно осужденного; проходить курс лечения от алкоголизма, наркомании, токсикомании или венерического заболевания; не посещать определенные места; трудоустроиться или продолжить обучение в общеобразовательной организации.

Для исправления условно осужденного суд может возложить на него и другие обязанности, способствующие его исправлению.

Поведение условно осужденных контролируют уголовно-исполнительные инспекции, а органы внутренних дел принимают участие в осуществлении контроля.

***Отсрочка отбывания наказания***

Осужденным: беременной женщине, женщине, имеющей ребенка в возрасте до четырнадцати лет, мужчине, имеющему ребенка в возрасте до четырнадцати лет и являющемуся единственным родителем, суд может отсрочить реальное отбывание наказания до достижения ребенком четырнадцатилетнего возраста.

***Отсрочка отбывания наказания больным наркоманией***

Осужденному к лишению свободы, признанному больным наркоманией, совершившему впервые преступление, предусмотренное ч. 1 ст. 228, ч. 1 ст. 231 и ст. 233 УК РФ, и изъявившему желание добровольно пройти курс лечения от наркомании, а также медицинскую реабилитацию, социальную реабилитацию, суд может отсрочить отбывание наказания в виде лишения свободы до окончания лечения и медицинской реабилитации, социальной реабилитации, но не более чем на пять лет.

***Погашение судимости***

В соответствии с уголовным законодательством судимость погашается (ст. 86 УК РФ):

— в отношении лиц, условно осужденных, — по истечении испытательного срока;

— в отношении лиц, осужденных к более мягким видам наказаний, чем лишение свободы, — по истечении одного года после отбытия или исполнения наказания.

Погашение или снятие судимости аннулирует все правовые последствия, предусмотренные уголовным законодательством, связанные с судимостью.

## 2. Порядок проведения участковым уполномоченным полиции индивидуальной профилактической работы с осужденными, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно

При обсуждении данного вопроса обучающиеся должны руководствоваться следующими нормативными правовыми актами: приказом Минюста России № 190, МВД России № 912 от 4 октября 2012 г. «Об утверждении Регламента взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, преступлений и других правонарушений», приказом МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности», составляющими правовую основу работы участко-

вого уполномоченного полиции с осужденными, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно.

Учет лиц данной категории осуществляется службой участковых уполномоченных полиции на основе данных, полученных из уголовно-исполнительной инспекции, которая является уполномоченным законом специализированным государственным органом, осуществляющим контроль за данной категорией лиц (ст. 16 УК РФ).

Работа организуется и проводится участковым уполномоченным полиции на основании рапорта, который должен быть направлен уголовно-исполнительной инспекцией в службу участковых уполномоченных полиции в течение 3 дней с момента поступления приговора суда. Если в отношении условно осужденного установлены еще дополнительные обязанности или ограничения, то к рапорту, направленному уголовно-исполнительной инспекцией, еще должна быть приложена копия постановления или приговора суда, в котором оговорены эти обязанности или ограничения.

Участковый уполномоченный полиции проводит индивидуальную профилактическую работу с осужденными, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно.

При поступлении сообщения из территориального органа или уголовно-исполнительной инспекции Федеральной службы исполнения наказаний и копии приговора суда для осужденных лиц, которым назначены виды наказания, не связанные с лишением свободы, либо наказание назначено условно на основании решения начальника территориального органа МВД России, участковый уполномоченный полиции ставит их на профилактический учет и проводит с ними индивидуальную профилактическую работу.

Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции включает:

— проведение профилактических бесед с лицами, состоящими на профилактическом учете;

— наблюдение за поведением лиц, состоящих на профилактическом учете, их образом жизни, кругом общения;

— опрос родственников лиц, состоящих на профилактическом учете, их соседей и других лиц;

— применение мер административного принуждения к лицам, состоящим на профилактических учетах в случае нарушения этими лицами законодательства Российской Федерации.

Участковый уполномоченный полиции осуществляет проверку лиц, состоящих на учете, по справочно-информационным базам ИБД ИЦ ГУ МВД России, результаты проверки отражает в ежеквартальном рапорте.

Участковый уполномоченный полиции не реже одного раза в квартал проводит с лицами, состоящими на учете, а также с членами их семей, другими гражданами, которые могут оказать на них профилактическое воздействие, беседы в целях предупреждения преступлений и иных правонарушений.

Если установлен факт нарушения осужденным к лишению права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, то участковый уполномоченный полиции уточняет, в течение какого периода он занимал запрещенную должность или занимался запрещенной деятельностью, запрашивает соответствующие документы, подтверждающие данный факт.

Каким видом документа оформляется нарушение, законодатель не разъяснил. В УМВД России на районном уровне по Санкт-Петербургу нарушения, выявленные участковым уполномоченным полиции, допущенные осужденными, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно, оформляется в виде ходатайства, которое передается в отдел (отделение) участковых уполномоченных полиции с последующим направлением в уголовно-исполнительную инспекцию.

Если в отношении осужденного к лишению права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью выявлены факты нарушений, то участковый уполномоченный полиции через отдел организации работы участковых уполномоченных полиции направляет ходатайство в уголовно-исполнительную инспекцию для решения вопроса о незачете в срок наказания времени, в течение которого осужденный занимал запрещенную для него должность либо занимался запрещенной для него деятельностью.

За уклонение от отбывания наказания, выразившееся в невыходе на обязательные работы без уважительных причин и нарушении трудовой дисциплины, подтвержденные документами организации, участковый уполномоченный полиции оформляет ходатайство, которое передает в отдел организации работы участковых уполномоченных полиции с последующим направлением в уголовно-исполнительную инспекцию, которая выносит осужденному предупреждение. Если осужденный более двух раз в течение месяца не вышел на обязательные работы без уважительных причин, более двух раз в течение месяца нарушал трудовую дисциплину, а также скрылся в целях уклонения от отбывания наказания, уголовно-исполнительная инспекция направляет в суд представление о замене обязательных работ другим видом наказания.

В случае установления злостного уклонения осужденного от отбывания исправительных работ, а также в отношении осужденного, скрывшегося с места жительства, участковый уполномоченный полиции оформляет ходатайство, которое передает в отдел организации работы участковых

уполномоченных полиции с последующим направлением в уголовно-исполнительную инспекцию. Уголовно-исполнительная инспекция объявляет осужденному предупреждение в письменной форме. В случае повторного нарушения порядка и условий отбывания наказания осужденным после объявления уголовно-исполнительной инспекцией предупреждения, за любое нарушение порядка и условий отбывания им исправительных работ, а также в отношении осужденного, скрывшегося с места жительства, если местонахождение его неизвестно, инспекция направляет в суд представление о замене исправительных работ другим видом наказания.

При выявлении факта уклонения осужденного с отсрочкой отбывания наказания от воспитания ребенка и ухода за ним, участковый уполномоченный полиции оформляет ходатайство, которое передает в отдел организации работы участковых уполномоченных полиции с последующим направлением в уголовно-исполнительную инспекцию, для объявления осужденному предупреждения. В случае если осужденный с отсрочкой отбывания наказания отказался от ребенка или продолжает после объявленного предупреждения уклоняться от воспитания ребенка и ухода за ним, уголовно-исполнительная инспекция в течение 3 суток (без учета выходных и праздничных дней) со дня установления данных фактов вносит в суд представление об отмене отсрочки отбывания наказания и о направлении осужденного для отбывания наказания, назначенного приговором суда.

Согласно приказу Министерства юстиции РФ от 20 мая 2009 г. № 142 «Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества» уклоняющимся от воспитания ребенка считается осужденный, который, официально не отказавшись от ребенка, оставил его в родильном доме или передал в детский дом либо ведет антиобщественный образ жизни и не занимается воспитанием ребенка и уходом за ним, либо оставил ребенка родственникам или иным лицам, либо скрылся, либо совершает иные действия, свидетельствующие об уклонении от воспитания ребенка.

Лица, условно осужденные, состоящие на учете в уголовно-исполнительной инспекции и органах внутренних дел, представляют собой одну из наиболее криминогенных категорий подучетного контингента, способных совершить рецидив преступлений. Несомненным является вывод о том, что данная категория лиц требует к себе повышенного внимания со стороны правоохранительных органов. Работа с ними должна быть основана на законах и регламентирована нормативными правовыми актами. Свою деятельность с этой категорией лиц участковые уполномоченные должны вести во взаимодействии с представителями других служб правоохранительных органов.

В отношении условно осужденных участковый уполномоченный полиции принимает участие в осуществлении контроля и не реже одного раза в квартал с участием сотрудников уголовно-исполнительной ин-

спекции проверяет соблюдение условно осужденным общественного порядка и исполнение им возложенных судом обязанностей и результаты оформляет рапортом.

Если условно осужденный уклоняется от исполнения возложенных на него судом обязанностей или совершил нарушение общественного порядка, за которое он был привлечен к административной ответственности, участковый уполномоченный вызывает либо посещает осужденного по месту жительства, проводит с ним профилактическую беседу и в течение 3 рабочих дней с момента установления данного факта через отдел организации работы участковых уполномоченных полиции направляет в уголовно-исполнительную инспекцию информацию о правонарушении или уклонении от исполнения возложенных на него судом обязанностей.

Результаты проведения индивидуальной профилактической работы с лицами, состоящими на профилактическом учете, оформляются участковым уполномоченным полиции рапортом (ежеквартально) на имя заместителя начальника — начальника полиции территориального органа МВД России на районном уровне либо заместителя начальника полиции по охране общественного порядка. Затем рапорт передается начальнику отдела организации работы участковых уполномоченных полиции для исполнения резолюции руководителя, анализа, обобщения результатов деятельности участковых уполномоченных полиции. Хранятся данные рапорты в течение пяти лет.

Срок нахождения на учете устанавливается в отношении осужденных лиц, которым назначены виды наказания, не связанные с лишением свободы, либо наказание назначено условно, — до истечения срока наказания, указанного в приговоре суда (снятия с учета в территориальном подразделении уголовно-исполнительной системы).

Основаниями для снятия лиц с профилактического учета и прекращения индивидуальной профилактической работы с лицами, состоящими на профилактическом учете, в территориальных органах МВД России, отделах (отделениях, пунктах) полиции являются:

— окончание (истечение) сроков нахождения на профилактическом учете;

— осуждение к лишению свободы и направление к месту отбывания наказания;

— прохождение военной службы по призыву в Вооруженных Силах Российской Федерации, войсках национальной гвардии Российской Федерации, воинских формированиях и органах;

— признание гражданина безвестно отсутствующим (умершим) по решению суда;

— смерть гражданина;

— иные основания, установленные законодательством Российской Федерации.

Для решения вопроса о снятии лиц с индивидуально-профилактического учета участковый уполномоченный полиции докладывает рапортом по указанным основаниям на имя начальника территориального органа МВД России на районном уровне либо заместителя начальника — начальника полиции при делегировании ему в установленном порядке соответствующего полномочия начальником территориального органа МВД России на районном уровне, и решением начальника по согласованию с начальником отдела организации работы участковых уполномоченных полиции прекращается индивидуально-профилактическая работа.

При установлении или прекращении профилактического учета в паспорте на административный участок делается соответствующая запись.

При перемене места жительства (пребывания) лица, состоящего на профилактическом учете, участковым уполномоченным полиции, по согласованию с начальником отдела организации работы участковых уполномоченных полиции, направляется информация и все имеющиеся материалы в соответствующий территориальный орган МВД России по территориальности.

## 3. Взаимодействие органов внутренних дел с уголовно-исполнительными инспекциями по предупреждению и профилактике правонарушений и преступлений лицами, осужденными без изоляции от общества

Взаимодействие с уголовно-исполнительными инспекциями представляет собой согласованную деятельность, направленную на решение задач по укреплению законности, правопорядка предупреждение и профилактику правонарушений.

Объектом взаимодействия органов внутренних дел с уголовно-исполнительными инспекциями выступает совокупность общественных отношений, связанных с организацией взаимодействия уголовно-исполнительных инспекций с органами внутренних дел.

Предметом взаимодействия органов внутренних дел с уголовно-исполнительной инспекцией являются теоретические, правовые и организационные аспекты взаимодействия уголовно-исполнительных инспекций с органами внутренних дел при исполнении наказания, не связанного с лишением свободы, а также при осуществлении контроля за поведением условно осужденных.

При осуществлении взаимодействия уголовно-исполнительных инспекций и органов внутренних дел по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете, преступлений и других правонарушений, руководствуются Конституцией РФ, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства

Российской Федерации, нормативными правовыми актами Федеральной службы исполнения наказаний России (ФСИН) и МВД России и иными нормативными актами.

В нормативных правовых актах определен порядок организации взаимодействия в целях совершенствования организации взаимодействия уголовно-исполнительных инспекций с органами внутренних дел при исполнении наказаний, альтернативных лишению свободы, и осуществлении контроля за условно осужденными.

Органы внутренних дел и уголовно-исполнительные инспекции на основе анализа своей деятельности разрабатывают и принимают организационные и практические меры, направленные на повышение эффективности работы по предупреждению совершения преступлений и других правонарушений осужденными, состоящими на учете.

Территориальные органы федеральной службы исполнения наказаний ФСИН России и органов внутренних дел должны:

— выезжать в подчиненные уголовно-исполнительные инспекции и в органы внутренних дел для оказания методической и практической помощи, внедрения положительного опыта работы;

— анализировать и обобщать не реже одного раза в полугодие результаты деятельности уголовно-исполнительных инспекций и органов внутренних дел. На основе анализа обмениваться информационно-аналитическими материалами о состоянии взаимодействия по предупреждению совершения преступлений и других правонарушений осужденными;

— вносить предложения по совершенствованию работы, по рассмотрению вопросов организации взаимодействия уголовно-исполнительных инспекций и органов внутренних дел на координационных совещаниях правоохранительных органов и межведомственных совещаниях;

— готовить и утверждать полугодовые комплексные планы взаимодействия.

Уголовно-исполнительные инспекции:

— анализируют работу по выполнению планов взаимодействия, устанавливают причины роста рецидива среди осужденных, вносят предложения по совершенствованию взаимодействия и раз в три месяца подготавливают информационно-аналитические материалы. Данные материалы направляют в органы внутренних дел;

— организуют с органами внутренних дел мероприятия по контролю за исполнением осужденными установленных судом обязанностей и ограничений. Результаты проверок отражают в справках и приобщают к личным делам осужденных;

— при первичном общении с осужденным разъясняют порядок и условия отбывания наказания, назначенного приговором суда. Разъясняют права и обязанности, ответственность за несоблюдение условий отбывания наказания и последствия при совершении повторного преступле-

ния. По факту проведенной беседы составляется документ, в котором отражаются права, обязанность и ответственность осужденного за допущенные правонарушения в период отбывания наказания. Если осужденный проживает без регистрации, то данную информацию направляют в органы внутренних дел;

— не реже одного раза в три месяца обновляют и направляют списки осужденных в органы внутренних дел;

— не реже одно раза в три месяца направляют запросы в территориальные органы МВД России на районном уровне для проверки осужденных по автоматизированным учетам базы данных ИЦ о привлечении их к уголовной или административной ответственности. А в отношении лиц, осужденных к обязательным работам, направляют запросы в территориальные органы МВД России не реже одного раза в течение срока наказания;

— в день, когда осужденный поставлен на учет, направляют информацию в органы внутренних дел, в которой представлены сведения о возложенных на него обязанностях или установленных судом ограничениях, а в отношении несовершеннолетнего осужденного — информацию о постановке его на учет с копией приговора (определения, постановления) суда;

— в отношении осужденного к наказанию в виде лишения права управления транспортными средствами, в день постановки на учет направляют копию приговора суда или выписки из него в подразделение ГИБДД МВД России;

— в день, когда поступила копия постановления суда о замене осужденному неотбытого наказания другим видом наказания, продлении испытательного срока, возложении дополнительных обязанностей и ограничений на осужденных либо об отказе суда в удовлетворении представления уголовно-исполнительной инспекции о замене наказания, направляют данную информацию в подразделения органов внутренних дел;

— если принято решение о незачете в срок наказания в виде ограничения свободы определенного периода времени или о незачете в срок наказания периода, в течение которого осужденный в нарушение требований приговора суда занимал запрещенные для него должности либо занимался запрещенной для него деятельностью, то данную информацию об изменении срока окончания отбывания наказания направляют в органы внутренних дел;

— один раз в месяц направляют в органы внутренних дел списки несовершеннолетних осужденных.

— если осужденный прибыл в уголовно-исполнительную инспекцию для постановки на учет и установлено, что он проживает по месту жительства без регистрации, то незамедлительно направляют данную информацию в органы внутренних дел;

— при поступлении информации о готовящихся, совершаемых либо совершенных преступлениях, а также об осужденных, скрывающихся от

следствия, дознания и суда, данную информацию незамедлительно направляют в органы внутренних дел;

— если осужденный снимается с учета в уголовно-исполнительной инспекции, то в этот же день направляют информацию об этом в органы внутренних дел.

Органы внутренних дел:

— рассматривают информацию об осужденных, поступившую из уголовно-исполнительной инспекции;

— рассматривают поступившую из уголовно-исполнительной инспекции информацию об осужденных;

— если в отношении осужденных возбуждены уголовные дела органами предварительного следствия и дознания органов внутренних дел, то по данным фактам направляют информацию в уголовно-исполнительную инспекцию;

— принимают участие в осуществлении контроля за осужденными, состоящими на учете в уголовно-исполнительной инспекции;

— обязаны в течение 3 рабочих дней направить в уголовно-исполнительную инспекцию материалы и ходатайства в отношении осужденных, которые не исполняют возложенные на них обязанности и ограничения судом и совершают административные правонарушения или преступления.

### *Вопросы и задания для самоконтроля*

1. Перечислите виды наказаний, не связанных с лишением свободы.
2. Какие нормативные правовые акты регламентируют деятельность участкового уполномоченного полиции с лицами, осужденными к мерам наказания, не связанными с лишением свободы?
3. Перечислите порядок постановки на учет лиц, осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы.
4. Назовите обязанности участкового уполномоченного полиции при работе с лицами, состоящими в различных категориях учета по предупреждению совершения ими преступления.
5. Расскажите функции уголовно-исполнительной инспекции ФСИН по взаимодействию с ОВД.
6. Перечислите обязанности участкового уполномоченного в отношении лиц, осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы.
7. Виды отчётной служебной документации и периодичность её подготовки участковым уполномоченным полиции.
8. Какие виды ограничений устанавливают суды при вынесении приговора?
9. Назовите порядок исполнения наказания в виде исправительных работ.
10. Назовите порядок исполнения наказания в виде обязательных работ.
11. Порядок и цель контроля за поведением условно осужденных.

12. Перечислите основания снятия осужденных с учёта.

## Практическое занятие

***Учебная цель:*** Закрепить и углубить знания, полученные в ходе изучения теоретического материала на лекции и в ходе самостоятельной подготовки; ознакомить обучающихся с практическим содержанием и организационными основами деятельности участкового уполномоченного полиции и сформировать у них умения и навыки работы с нормативными правовыми актами и другими (специальными) документами по теме занятия; развить у обучающихся профессионально значимые качества личности, способствующие их конструктивному, нравственному, творческому, в целом полноценному личностному и профессиональному росту; проверить усвоение обучающимися программного материала и оценить знания по изучаемой теме.

***Воспитательная цель:*** Способствовать развитию у обучающихся чувства уважения к избранной профессии, формированию правильного понимания значимости службы в должности участкового уполномоченного полиции.

***Вопросы для изучения:***

1. Виды наказаний, не связанных с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно.

2. Порядок проведения участковым уполномоченным полиции индивидуальной профилактической работы с осужденными, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно.

3. Взаимодействие органов внутренних дел с уголовно-исполнительными инспекциями по предупреждению и профилактике правонарушений и преступлений лицами, осужденными без изоляции от общества.

4. Выполнение практических заданий по вводным.

**Порядок проведения практического занятия**

Проведение практического занятия преподаватель начинает с соблюдения уставных требований: принятия доклада о явке учебного взвода на занятие, наличия отсутствующих на занятии, причин отсутствия, проверки наличия методического обеспечения занятия. Далее преподаватель объявляет тему занятия, рассматриваемые вопросы и порядок проведения практического занятия. В целях проверки степени усвоения ранее изученных теоретических вопросов по теме преподаватель проводит краткий опрос по изучаемым вопросам.

## 1. Виды наказаний, не связанных с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно

При кратком обсуждении данного вопроса обучающиеся должны знать, что в ст. 44 УК РФ перечислены виды наказаний, не связанных с лишением свободы:

1) штраф;

2) лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;

3) лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград;

4) обязательные работы;

5) исправительные работы;

6) ограничение свободы;

7) принудительные работы;

Обучающиеся должны охарактеризовать перечисленные виды наказаний.

## 2. Порядок проведения участковым уполномоченным полиции индивидуальной профилактической работы с осужденными, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно

Кратко обсуждая второй вопрос, обучающимся необходимо уяснить, как осуществляется учет лиц данной категории, как участковый уполномоченный полиции участвует в иных мероприятиях по профилактике правонарушений с данной категорией осужденных; действия участкового уполномоченного полиции при установлении факта нарушения осужденным отбывания наказания. Также необходимо знать сроки нахождения на учете осужденных к наказаниям, не связанных с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно.

## 3. Взаимодействие органов внутренних дел с уголовно-исполнительной инспекцией по предупреждению и профилактики правонарушений и преступлений лицами, осужденными без изоляции от общества

Кратко раскрывая содержание третьего вопроса, следует обратить внимание на объект и предмет взаимодействия органов внутренних дел с уголовно-исполнительной инспекцией, а также как осуществляется взаимодействие органов внутренних дел с уголовно-исполнительными инспекциями по предупреждению и профилактики правонарушений и преступлений лицами, осужденными без изоляции от общества.

После краткого обсуждения изучаемых вопросов во второй части практического занятия преподаватель предлагает обучающимся принять

самостоятельное решение по задачам и составлению служебных документов по следующим вводным.

***Задача № 1***

Приговором Красносельского районного суда г. Санкт-Петербурга Васильев П. И. был осужден по пп. «а», «г» ч. 2 ст. 161 УК РФ, назначено наказание в виде двух лет лишения свободы условно с испытательным сроком на два года.

*Задание*

Укажите, в какой срок и какие документы направляет в ОВД уголовно-исполнительная инспекция для организации работы участковым уполномоченным полиции с данной категорией судимых? Оформите рапорт о проверке лица, состоящего на учете.

***Задача № 2***

Приговором Московского районного суда г. Санкт-Петербурга Соколов Н. В. был осужден по п. «а» ч. 3 ст. 158 УК РФ, назначено наказание в виде двух лет лишения свободы условно с испытательным сроком на два года.

*Задание*

Опишите, какую работу проводит участковый уполномоченный полиции с данной категорией судимых; оформите ходатайство в УИИ для решения вопроса об отмене условного осуждения.

***Задача № 3***

Приговором Петродворцового районного суда г. Санкт-Петербурга Павлов А. Р. был осужден по ч. 3 ст. 160 УК РФ (присвоение или растрата, т. е. хищение чужого имущества), назначено наказание в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью сроком на 4 года.

*Задание*

Раскройте, какую работу проводит участковый уполномоченный полиции с данной категорией судимых.

***Задача № 4***

Приговором Выборгского районного суда г. Санкт-Петербурга Суров Л. И. был осужден по ч. 1 ст. 158 УК РФ, назначено наказание в виде 360 часов обязательных работ.

*Задание*

Раскройте, какую работу проводит участковый уполномоченный полиции с данной категорией судимых? Оформите рапорт о проверке лица, состоящего на учете.

***Задача № 5***

Приговором Адмиралтейского районного суда г. Санкт-Петербурга Суров Л. И. был осужден по ч. 1 ст. 157 УК РФ, назначено наказание в виде одного года исправительных работ.

*Задание*

Опишите, какую работу проводит участковый уполномоченный полиции с данной категорией судимых.

***Задача № 6***

Приговором Приморского районного суда г. Санкт-Петербурга Васильев П. И. был осужден по п. «в» ч. 2 ст. 161 УК РФ, назначено наказание в виде двух лет лишения свободы условно с испытательным сроком на два года. При отбывании наказания в течение года Васильев П. И. трижды подвергался административной ответственности по ч. 1 ст. 20.1 КоАП РФ.

*Задание*

Объясните, какую работу проводит участковый уполномоченный полиции с данной категорией судимых и систематически нарушающих общественный порядок граждан.

Обучающиеся под контролем преподавателя, учитывая его рекомендации по составлению документов, в соответствии с образцами, представленными в приложениях по теме, в оставшееся время заполняют необходимые бланки служебных документов.

В заключительной части занятия преподаватель задает обучающимся вопросы в целях окончательного выяснения степени усвоения теоретического материала и полученных практических навыков, проверяет правильность составления служебных документов. Ответы отвечающих, качество составления документов, активность обучающихся оцениваются преподавателем с выставлением оценок в журнал и объявления их обучающимся.

# ГЛАВА 14
# ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ СО СТОЯЩИМИ НА УЧЕТЕ БОЛЬНЫМИ АЛКОГОЛИЗМОМ ИЛИ НАРКОМАНИЕЙ

## СЕМИНАР

***Учебная цель:*** Научить обучающихся формам и методам работы предупреждения и пресечения правонарушений на почве пьянства и наркомании; способствовать приобретению обучающимися теоретических знаний, практических умений и навыков, необходимых для осуществления на высоком профессиональном уровне служебной деятельности в качестве участкового уполномоченного полиции по организации и осуществлению общественного порядка на территории административного участка, уяснению специфических особенностей их деятельности по профилактике пьянства, бытового насилия на почве пьянства, по предупреждению и пресечению наркомании; раскрыть содержание законодательства Российской Федерации, внутриведомственных нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность участкового уполномоченного полиции по профилактике пьянства, бытового насилия на почве пьянства, по предупреждению и пресечению наркомании; оказать помощь обучающихся в самостоятельной работе с рекомендуемой литературой.

***Воспитательная цель:*** Способствовать развитию у обучающихся чувства уважения к гражданам, соблюдению законности в организации профилактической работе с ними, осознания правильности избранной профессии, формированию понимания значимости службы в должности участкового уполномоченного полиции в работе с населением на административном участке.

***Вопросы для изучения:***

1. Организация работы участкового уполномоченного полиции по профилактике пьянства и наркомании.
2. Особенности предупреждения и пресечения бытового пьянства и алкоголизма в современных условиях.
3. Деятельность участковых уполномоченных полиции по противодействию наркомании.

### 1. Организация работы участкового уполномоченного полиции по предупреждению и пресечению пьянства и алкоголизма

При рассмотрении первого вопроса обучающимся следует обратить особое внимание на то, что борьба с пьянством и алкоголизмом, наркоманией, правонарушениями на семейно-бытовой почве — важнейшая соци-

альная задача. Ее реализация зависит не только от деятельности участкового уполномоченного полиции, но и от активной и последовательной работы всех органов власти, каждого гражданина. Обучающимся необходимо уяснить, что важное значение в предупредительной деятельности участкового уполномоченного полиции имеет принцип законности. Режим законности в профилактической деятельности обеспечивается строгим правовым урегулированием оснований и порядка применения специальных профилактических мер, правомочий органов и лиц, их осуществляющих. Согласно статье 4 Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» основные требования законодательства Российской Федерации в вопросах профилактики правонарушений вытекают из основных принципов профилактики правонарушений:

1) приоритет прав и законных интересов человека и гражданина при осуществлении профилактики правонарушений;

2) законность;

3) обеспечение системности и единства подходов при осуществлении профилактики правонарушений;

4) открытость, непрерывность, последовательность, своевременность, объективность, достаточность и научная обоснованность принимаемых мер профилактики правонарушений;

5) компетентность при осуществлении профилактики правонарушений;

6) ответственность субъектов профилактики правонарушений и их должностных лиц за обеспечение прав и законных интересов человека и гражданина.

Объектами профилактики на административном участке приказом МВД России определено несколько категорий граждан, среди которых хронические алкоголики, граждане, допускающие на почве алкоголизма правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений, а так же граждане, потребляющие наркотические средства и психотропные вещества без назначения врача. В целях последующей профилактической и разъяснительной работы с ними, недопущения совершения ими преступлений и административных правонарушений, необходимо применение к указанным лицам своевременных мер профилактического, правового и медицинского характера.

При обсуждении вопроса обучающиеся должны руководствоваться положениями нормативных правовых актов, составляющих правовую основу работы участкового уполномоченного полиции с гражданами, злоупотребляющими спиртными напитками и состоящими на учете в учреждениях здравоохранения в связи с этим заболеванием. Полиция ставит этих граждан на учет в связи с систематическими противоправными деяниями, совершаемыми в состоянии алкогольного опьянения в целях про-

ведения с ними профилактической работы и недопущения совершения данными гражданами наиболее тяжких противоправных действий.

Правовую основу этой деятельности полиции составляют: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности».

В соответствии с указанными нормативными правовыми актами участковый уполномоченный полиции обязан проводить профилактическую работу с больными алкоголизмом, состоящими на учете в медицинской организации, которые в течение года два и более раза привлекались к административной ответственности за совершение административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения, а также по ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ.

Правовым основанием для проведения индивидуальной профилактической работы является информация подразделения по исполнению административного законодательства после подтверждения медицинской организацией нахождения данной категории лиц на учете в наркологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма.

Участковый уполномоченный полиции посещает лиц, больных алкоголизмом, по месту их жительства или пребывания не реже одного раза в квартал. Индивидуальная профилактическая работа с лицами, больными алкоголизмом, проводится в течение одного года с даты принятия решения о ее проведении. В соответствии с приказом МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» совершение лицами, больными алкоголизмом, повторных административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения, а также по ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ является основанием для продления индивидуальной профилактической работы в отношении их.

## 2. Особенности предупреждение и пресечение бытового пьянства и алкоголизма в современных условиях

Рассматривая содержание второго вопроса, следует обратить внимание обучающихся на то, что функции по предупреждению и пресечению бытового пьянства и алкоголизма выполняются участковыми уполномоченными следующим образом:

— выявляются лица в процессе профилактического обхода административного участка, склонные к злоупотреблению спиртными напитками;

— проводится с ними профилактическая работа в целях формирования здорового образа жизни;

— систематически анализируются заявления и жалобы граждан, поступающие от жителей административного участка на граждан, совершающих бытовые правонарушения на почве пьянства;

— вносятся предложения в соответствующие органы о рациональном размещении строящихся и функционирующих торговых предприятий, кафе, ресторанов и других учреждений, реализующих спиртные напитки населению;

— регулярно обследуются территории и особенно места концентрации лиц, склонных к пьянству, и алкоголиков (подвалы, чердаки, рынки, магазины, культурно-зрелищные учреждения, станции и остановки общественного транспорта и т. п.)

— правонарушители антиалкогольного законодательства привлекаются к административной ответственности.

Правовым основанием для проведения индивидуальной профилактической работы с гражданами, допускающими правонарушения в семейно-бытовой сфере, является привлечение лица к административной ответственности по ст. 6.1.1 КоАП или уголовной ответственности по ст. ст. 112, 115, 116, 116.1, 117, 119 УК РФ, а также принятое решение об отказе в возбуждении уголовного дела или прекращение уголовного дела по основаниям, предусмотренным п. 5 ч. 1 ст. 24, ст. ст. 25 и $25^1$, чч. 1 и 5 ст. 319 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, по факту допущения лицом правонарушения в семейно-бытовой сфере.

Участковый уполномоченный полиции посещает лиц, допускающих правонарушения в семейно-бытовой сфере, по месту их жительства или пребывания не реже одного раза в квартал. Индивидуальная профилактическая работа с лицами, допускающими правонарушения в семейно-бытовой сфере, проводится в течение одного года с момента принятия решения о ее проведении. Поступившее в отношении данной категории лиц заявление (сообщение) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии при подтверждении допущенного ими факта правонарушения в семейно-бытовой сфере, является основанием для продления индивидуальной профилактической работы в отношении их.

## 3. Деятельность участковых уполномоченных полиции по противодействию наркомании

При обсуждении третьего вопроса обучающимся следует иметь в виду, что в целях профилактики наркотизма на обслуживаемой территории участковые уполномоченные непосредственно и с помощью общественности проводят большую работу:

— выявляют граждан, допускающих немедицинское потребление наркотических средств, ранее судимых за преступления, связанные с наркотиками;

— проводят мероприятия по выявлению лиц, изготавливающих, хранящих, перевозящих и сбывающих наркотики, содержащих притоны для их употребления, занимающихся незаконным посевом наркотикосодержащих культур (мак, конопля) на приусадебных и садово-дачных участках и иных используемых для этого местах, склоняющих к потреблению наркотиков других лиц;

— выявляют места дикорастущих наркотикосодержащих растений и с помощью органов местного самоуправления, хозяйственных организаций принимают меры к их уничтожению и, особенно, пресечению фактов заготовки сырья в местах произрастания таких растений;

— участвуют в проведении специальных мероприятий на территории, где введен контроль за незаконной перевозкой наркотических средств и наркотикосодержащих растений с целью пресечения незаконных действий с такими средствами;

— осуществляют индивидуальную профилактику в отношении потребителей наркотиков, а также лиц, прошедших лечение от наркомании;

— взаимодействуют с общественными помощниками и при их содействии осуществляют наблюдение за поведением и образом жизни наркоманов, проживающих на обслуживаемом участке и т. д.

Руководствуясь требованиями законодательства Российской Федерации, участковые уполномоченные полиции ставят на учет и осуществляют профилактическую работу с гражданами, больными наркоманией состоящими на учете в медицинской организации, которым в течение года два и более раза назначено административное наказание за совершение административных правонарушений, предусмотренных ст. ст. 6.8, 6.9, 6.9.1, чч. 2 и 3 ст. 20.20 КоАП РФ.

Правовым основанием для постановки на профилактический учет является информация подразделения по исполнению административного законодательства, после подтверждения медицинской организацией нахождения данной категории лиц на учете в наркологическом диспансере в связи с лечением от наркомании. После постановки на учет участковый уполномоченный полиции посещает лиц, больных наркоманией, по месту их жительства или пребывания не реже одного раза в квартал. Индивидуальная профилактическая работа с лицами, больными наркоманией, проводится в течение одного года, со дня принятия решения о ее проведении.

Совершение лицами, больными наркоманией, повторных административных правонарушений, предусмотренных ст. ст. 6.8, 6.9, ч. 2 ст. 20.20 КоАП, является основанием для продления индивидуальной профилактической работы в отношении их.

Федеральным законом от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» определены основные формы профилактической работы, с гражданами, состоящими на учете у участкового уполномоченного:

1) профилактическая беседа;

2) объявление официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения;

3) профилактический учет;

4) внесение представления об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушения;

5) профилактический надзор.

Роль участкового уполномоченного полиции заключается лишь в правильном выборе и целесообразности применения той или иной формы воздействия на объект профилактики.

### *Вопросы и задания для самоконтроля*

1. Назовите правовые основания работы и постановки на учет граждан в целях профилактики правонарушений на территории Российской Федерации.
2. Назовите правовые основания и порядок постановки на учет в полиции граждан, злоупотребляющих спиртными напитками.
3. Назовите правовые основания и порядок постановки на учет в полиции граждан, совершающих правонарушения в быту (бытовое насилие).
4. Назовите правовые основания и порядок постановки на учет в полиции граждан, совершающих правонарушения по незаконному обороту наркотических средств, психотропных и сильно действующих ядовитых веществ, а также их прекурсоров.
5. Перечислите причины, условия и общественная опасность, совершаемых правонарушений в быту на почве пьянства и алкоголизма.
6. Перечислите методы выявления правонарушителей и порядок документирования при постановке их на учет.
7. Укажите сроки учета для различных категорий правонарушителей.
8. Перечислите правовые основания и порядок снятия граждан с профилактического учета.
9. Дайте криминологическую характеристику лиц, допускающих правонарушения в быту.
10. В чем выражается взаимодействие участкового уполномоченного полиции с сотрудниками структурных подразделений и служб полиции по профилактике правонарушений?

## Практическое занятие

***Учебная цель:*** Закрепить на практике в реальных условиях работы участкового уполномоченного полиции теоретические знания, полученные обучающимися в ходе лекции и семинара, предварительно проведенных по рассматриваемой теме, и самостоятельной работы по изучению нормативно-правовых источников по теме занятия; ознакомить обучающихся с содержанием организации деятельности участкового уполномоченного полиции по обслуживанию территории закрепленного административного участка, ее правовой основой, основными принципами и задачами по осуществлению индивидуальной профилактической работы с состоящими на профилактических учетах гражданами; раскрыть практическое содержание элементов организации этой деятельности; показать роль участкового уполномоченного полиции в обеспечении охраны общественного порядка и борьбе с преступностью на территории обслуживаемого административного участка.

***Воспитательная цель:*** Способствовать развитию у обучающихся чувства уважения к избранной профессии, к гражданам, вежливого и внимательного отношения к ним, формированию правильного понимания значимости службы в должности участкового уполномоченного полиции.

***Вопросы для изучения:***

1. Организация работы участкового уполномоченного полиции по профилактике пьянства и наркомании.
2. Особенности предупреждения и пресечения бытового пьянства и алкоголизма в современных условиях.
3. Деятельность участковых уполномоченных полиции по противодействию наркомании.

**Порядок проведения выездного практического занятия**

Перед проведением выездного практического занятия по рассматриваемой теме преподаватель образовательного учреждения согласовывает с руководителями территориального органа МВД России дату, время и место проведения занятия, готовит и направляет на имя начальника этого территориального органа письмо об оказании помощи в проведении выездного практического занятия.

Определив участковый пункт полиции, на базе которого планируется проведение занятия, а также ответственное должностное лицо из числа сотрудников территориального органа МВД России (желательно сотрудника структурного подразделения по организации работы участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних), которое будет вести занятие совместно с участковым уполномоченным полиции, работающем на выбранном для проведения занятия участковом пункте по-

лиции, согласовывает с ними тему занятия, рассматриваемые вопросы и порядок его проведения, а также для практического работника готовит план проведения практического занятия с расчетом времени.

Ведущий занятие преподаватель совместно с руководителями факультета обеспечивают своевременную явку обучающихся к месту проведения занятия. В установленное время, перед началом занятия, преподаватель принимает доклад от командира учебного взвода о явке обучающихся на занятие, в учебном журнале делает соответствующие записи, после чего объявляет тему занятия, порядок его проведения, представляет должностных лиц территориального органа МВД России, принимающих участие в проведении занятия, после чего практический сотрудник полиции приступает к проведению занятия.

Содержательная часть выездного практического занятия начинается с выступления должностного лица территориального органа МВД России о роли участкового уполномоченного полиции в выполнении задач, возложенных на органы внутренних дел и месте его в решении задач по охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности, стоящих перед территориальным органом МВД России в целом.

После краткого вступлении, выступающий переходит к рассмотрению первого вопроса «Организация работы участкового уполномоченного полиции по профилактике пьянства и наркомании», руководствуясь требованиями Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» и приказа МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности», раскрывающего организацию работы участкового уполномоченного полиции по профилактике пьянства и наркомании. При изучении этого вопроса рассматриваются виды и сроки профилактического учета граждан, находящихся на контроле участкового уполномоченного полиции, особенности постановки некоторых категорий граждан на учет.

После ответов на вопросы обучающихся по первому вопросу руководитель занятия для рассмотрения второго вопроса «Особенности предупреждение и пресечение бытового пьянства и алкоголизма в современных условиях» предоставляет слово участковому уполномоченному полиции, работающему на участковом пункте полиции, на базе которого проводится выездное практическое занятие. Выступающий подробно раскрывает содержание каждого элемента организации своей работы с гражданами, злоупотребляющими спиртными напитками и совершающими правонарушения в быту, указывая на опасность и последствия этих противоправных действий. Детально характеризуя разные виды учета, предусмотренные законодательством Российской Федерации, участковый уполномоченный полиции

разъясняет, как осуществляется индивидуальная профилактическая работа с отдельными категориями граждан, состоящими на учете, раскрывает формы и методы осуществления индивидуальной профилактической работы с каждым из них, приводя при этом конкретные примеры.

После обсуждения второго вопроса и ответов на поступившие вопросы обучающихся участковый уполномоченный полиции переходит к рассмотрению третьего вопроса «Деятельность участковых уполномоченных полиции по противодействию наркомании». Учитывая требования законодательства Российской Федерации, предусмотренные федеральными законами от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», приказом МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» и другими нормативными правовыми актами, участковый уполномоченный полиции рассказывает об основах профилактической работы с наркоманами. В своем выступлении он раскрывает правовые основания и порядок постановки на профилактический учет лиц, больных наркоманией. Обучающимся разъясняется, что методы, применяемые участковым уполномоченным полиции, представляют собой систему способов, приемов, с помощью которых участковые воздействуют на сознание и поведение лиц, в отношении которых осуществляется профилактическая работа. Обучающимся разъясняются особенности предупреждения и пресечения пьянства, алкоголизма и незаконных действий с наркотическими средствами. В заключение своего выступлении участковый уполномоченный полиции отвечает на вопросы, заданные курсантами.

Второй этап практического занятия состоит из показательной части и заключается в проведении индивидуальной воспитательной работы с гражданами, состоящими на профилактическом учете, в рамках осуществления обхода административного участка.

Целями данного этапа являются:

— показать обучающимся на практике, как осуществляется проверка лиц, находящихся на профилактическом учете с целью проведении с ними индивидуальной профилактической работы;

— объяснить обучающимся, что профилактический обход административного участка — это не надуманная самоцель для проведения индивидуальной профилактической работы с гражданами, а необходимая работа для получения оперативно-значимой информации о лицах, находящихся в розыске, а также информации, которую сотрудник полиции может

получить в процессе общения с гражданами о нераскрытых преступлениях и разыскиваемых преступниках и т. п.;

— показать курсантам, как в реальности осуществляется индивидуально-профилактическая работа с состоящими на учете гражданами.

При завершении занятия участковый уполномоченный полиции демонстрирует, как он в настоящее время в электронном виде осуществляет учет результатов своей служебной деятельности, а именно осуществление индивидуальной профилактической работы.

После ответов на вопросы обучающихся должностное лицо территориального органа МВД России задает контрольные вопросы курсантам в рамках темы занятия и вместе с преподавателем подводят итоги практического занятия.

# ГЛАВА 15
# ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

## СЕМИНАР

***Учебная цель:*** Научить обучающихся анализу причинного комплекса, обусловливающего административную деликность несовершеннолетних как сложного сочетания феноменов антиобщественного поведения и правонарушений лиц, не достигших восемнадцати лет; раскрыть сущность и содержание основополагающих понятий и терминов, лежащих в основе системы профилактики правонарушений несовершеннолетних; представить классификации государственных и негосударственных органов, организаций и учреждений, институтов гражданского общества, выступающих субъектами системы профилактики правонарушений несовершеннолетних; ознакомить с основными направлениями и способами повышения эффективности правоохранительной административной деятельности участковых уполномоченных полиции по профилактике правонарушений несовершеннолетних; научить предупреждению участковыми уполномоченными полиции безнадзорности, беспризорности, бродяжничества, попрошайничества несовершеннолетних; ознакомить с формами и методами административной деятельности участковых уполномоченных полиции по профилактике групповых правонарушений несовершеннолетних лиц.

***Воспитательная цель:*** Способствовать развитию у обучающихся чувства уважения к несовершеннолетним гражданам, соблюдению законности в организации профилактической работе с ними, осознанию правильности избранной профессии, формированию понимания значимости службы в должности участкового уполномоченного полиции в работе с несовершеннолетним населением на административном участке.

***Вопросы для изучения:***

1. Общая характеристика организации работы участковых уполномоченных полиции по профилактике правонарушений несовершеннолетних
2. Предупреждение безнадзорности, беспризорности, бродяжничества, попрошайничества несовершеннолетних участковыми уполномоченными полиции
3. Деятельность участковых уполномоченных полиции по профилактике групповых правонарушений несовершеннолетних

## 1. Общая характеристика организации работы участковых уполномоченных полиции по профилактике правонарушений несовершеннолетних

При изучении первого вопроса следует отметить, что в настоящее время основное внимание превентивной административной деятельности по предупреждению и пресечению деликтов не достигших совершеннолетия лиц сосредоточено на полиции. И это не удивительно, так как полиция является последней ступенью в высокой иерархии субъектов государственного предупреждения безнадзорности и административных правонарушений несовершеннолетних лиц. Значение ее продуктивной работы заключается, с одной стороны, в нейтрализации тех неблагоприятных последствий, которые порождены неэффективностью профилактической деятельности остальных органов, учреждений и институтов на более ранних этапах профилактики; с другой стороны, в претворении в жизнь превентивных мероприятий непосредственно с несовершеннолетними лицами, поведение которых приобрело максимальные формы отклонения от норм поведения в социуме. Здесь у участковых уполномоченных полиции значительно больше полномочий административного принуждения, регламентированных Федеральным законом «О полиции» и другими законодательными актами, чем у работников иных учреждений, занимающихся проблемами асоциального и незаконного поведения несовершеннолетних лиц.

В соответствии с действующим законодательством современная система профилактики правонарушений лиц, не достигших восемнадцати лет, может быть представлена тремя уровнями подразделений МВД России:

1) подразделения Главного управления по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации МВД России;

2) подразделения аппаратов Министерства внутренних дел, Главных управлений внутренних дел, Управлений МВД России субъектов Российской Федерации;

3) подразделения городских, межрайонных, районных органов внутренних дел.

Должностные лица Главного управления по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации МВД России:

— подвергают анализу состояние, строение и динамику противоправных проявлений несовершеннолетних лиц;

— готовят аналитические документы для информирования органов государственной власти о состоянии правопорядка среди несовершеннолетних, а также предложения, следующие из исследования оперативной обстановки, по оптимизации административной деятельности органов

и учреждений системы превенции безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

— принимают участие в выработке и претворении в жизнь федеральных комплексных целевых программ, федеральных и региональных профилактических мероприятий, сосредоточенных на профилактике деликтов среди молодых людей и защите прав детей, осуществляют мониторинг их исполнения;

— реализовывают взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, структурными подразделениями МВД России, общественными союзами и религиозными организациями по вопросам предупреждения правонарушений не достигших совершеннолетия лиц;

— выполняют подготовку необходимых материалов для рассмотрения вопросов, относящихся к предупреждению, раскрытию и расследованию преступлений несовершеннолетних на коллегии МВД России, оперативных совещаниях при Министре внутренних дел и его заместителях;

— вырабатывают методические рекомендации практической направленности и обзоры по проблемам, затрагивающим профилактику деликтов несовершеннолетних лиц;

— осуществляют инспектирование, контрольные проверки, комплексные выезды в Министерства внутренних дел, Главные управления МВД России, Управления МВД России субъектов Российской Федерации в целях детального обследования, оказания им практической и методической помощи, целевые (самостоятельные) выезды по отдельным направлениям оперативно-служебной деятельности, обеспечения фактического исполнения органами внутренних дел законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также МВД России по вопросам профилактики административных и иных правонарушений несовершеннолетних; контролируют проведение подчиненными зонального и линейного контроля.

На втором уровне, в аппаратах министерств внутренних дел, главных управлений внутренних дел, управлений МВД России субъектов Российской Федерации в составе полиции по охране общественного порядка функционируют управления по организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних, которые в целях организационно-методического обеспечения и контроля за работой в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних территориальных органов внутренних дел и центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей:

— собирают информацию о состоянии, структуре и динамике административных проступков несовершеннолетних на территориях, объектах, обслуживаемых подчиненными территориальными органами внутренних дел, анализируют ее, исследуют результативность принимаемых ими мер

по предупреждению, выявлению и пресечению преступлений несовершеннолетних и в отношении них;

— готовят для направления в органы государственной власти аналитические материалы о состоянии административных деликтов и преступности среди несовершеннолетних, а также предложения, вытекающие из анализа оперативной обстановки, по повышению эффективности работы по предупреждению правонарушений, не достигших восемнадцатилетия лиц;

— принимают участие в разработке и проведении комплексных специальных операций по превенции деликтов несовершеннолетних лиц;

— оказывают методическую и практическую помощь участковым уполномоченным полиции, подразделениям по делам несовершеннолетних, подчиненным территориальным органам внутренних дел и центрам временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей в организации работы по упреждению административных и других деликтов среди несовершеннолетних, оптимизации форм и методов этой деятельности;

— осуществляют проверки по фактам совершения несовершеннолетними двух и более преступлений в период испытательного срока при условном осуждении или отсрочки исполнения наказания либо во время предварительного следствия, когда в отношении обвиняемого не была избрана мера пресечения в виде заключения под стражу; нескольких тяжких или особо тяжких преступлений, совершенных в составе противоправной группы; преступлений, совершенных с крайней жестокостью, а также вызвавших большой резонанс в обществе;

— проводят зональный, линейный и кураторский контроль в отношении подчиненных подразделений.

Сотрудники подразделений второго уровня ответственны за организацию работы подведомственных им территориальных органов внутренних дел и для обслуживания непосредственно территории не привлекаются.

В управлениях (отделах) внутренних дел города, межрайонного подразделения, района, района в городе или иного муниципального образования функционируют отделы (отделения, группы) участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних, сотрудники которых выполняют следующие функции:

— проводят персональную профилактическую работу в отношении установленных категорий несовершеннолетних;

— осуществляют поиск лиц, втягивающих несовершеннолетних в совершение неправомерных действий и преступления или совершающих в их отношении противозаконные деяния, а также родителей или законных представителей детей и должностных лиц, не исполняющих или недолжным образом исполняющих свои конституционные обязанности по воспитанию, обучению и содержанию несовершеннолетних, и вносят рекомендации

о применении к ним установленных законодательством профилактических и карательных мер воздействия;

— реализуют в пределах своей компетенции меры по обнаружению подростков, объявленных в розыск, а также детей, нуждающихся в помощи государства, и направляют их в соответствующие органы или учреждения преимущественно системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

— рассматривают заявления и сообщения об административных проступках несовершеннолетних, социально опасных деяниях несовершеннолетних, не достигших возраста, с которого наступает ответственность по уголовному законодательству, а также о неисполнении или ненадлежащем исполнении их родителями или законными представителями либо должностными лицами обязанностей по воспитанию, обучению и содержанию детей;

— принимают участие в подготовке документальных материалов по определенным категориям несовершеннолетних лиц, совершивших правонарушения, для рассмотрения вопроса об их помещении в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей;

— участвуют в сборах материалов, требуемых для направления в суд о возможности применения к несовершеннолетним, их родителям или законным представителям мер юридического воздействия;

— представляют в уголовно-исполнительные инспекции Минюста России предложения о применении к несовершеннолетним, контроль за поведением которых выполняют данные учреждения, требуемых дополнительных мер юридического воздействия;

— оповещают заинтересованные органы и учреждения об антисоциальных действиях, безнадзорности, беспризорности, попрошайничестве и административных деликтах не достигших восемнадцати лет лиц, о первопричинах и об условиях, способствующих данным деструктивным явлениям;

— в рамках своей компетенции осуществляют соблюдение и протекцию прав и законных интересов несовершеннолетних лиц.

Реализуя общую превенцию деликтов несовершеннолетних, участковые уполномоченные полиции аккумулируют и анализируют сведения о состоянии борьбы с безнадзорностью и правонарушениями несовершеннолетних на закрепленном участке работы; предсказывают тенденции распространения отрицательных факторов, влияющих на динамику превенции деликтов несовершеннолетних лиц; с учетом складывающейся оперативной обстановки вырабатывают перспективные планы мероприятий, направленные на предупреждение и пресечение деликтов несовершеннолетних, и вносят на их основе в государственные и общественные организации предложения об оптимизации профилактической работы заинтересованных ведомств.

Кроме того, участковые уполномоченные полиции должны систематично проводить рейды и поисковые операции для обнаружения мест сосредоточения подростков с противоправной направленностью, принимать участие в операциях, проводимых иными службами органов внутренних дел по предупреждению детского травматизма, выявлению мест незаконного выращивания растений, содержащих наркотические вещества, и притонов потребления несовершеннолетними наркотических средств и психотропных веществ.

В целях роста правовой грамотности подрастающего поколения участковые уполномоченные полиции обязаны выступать с беседами на юридические темы в школах, рабочих коллективах, на сходах и собраниях граждан по месту жительства, учреждать регулярные встречи, собрания детей и их родителей из социально неблагополучных семей, с руководством органов внутренних дел, представителями прокуратуры.

Участковые уполномоченные полиции должны поддерживать тесную связь с дознанием и следствием, в чьем производстве могут находиться материалы в отношении несовершеннолетних лиц; с центрами временного содержания несовершеннолетних правонарушителей и другими службами полиции, которые при обнаружении несовершеннолетнего правонарушителя обязаны в кратчайшие сроки направлять в подразделения по делам несовершеннолетних и участковому уполномоченному полиции по месту его жительства соответствующую справку на выявленное лицо с краткой характеристикой сущности проступка, допущенного несовершеннолетним, а следователи или дознаватели — копии постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела или его прекращении по нереабилитирующим основаниям, материалы в отношении не заключенных под стражу обвиняемых несовершеннолетних лиц. Уголовно-исполнительные инспекции оповещают подразделения по делам несовершеннолетних и участковых уполномоченных полиции о молодых людях, осужденных условно, осужденных к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

Информацию о неправомерном поведении не достигших восемнадцатилетнего возраста лиц участковые уполномоченные полиции получают также в ходе встреч с гражданами и должностными лицами органов исполнительной власти и местного самоуправления, посещений учебных и лечебных учреждений, при рассмотрении заявлений, сообщений, жалоб и иной информации граждан, поступившей в полицию, а также посредством личного сыска.

Несовершеннолетние, совершившие административные и иные правонарушения, могут быть доставлены в дежурную часть территориального органа внутренних дел или в служебные помещения участковых уполномоченных полиции и инспекторов полиции по делам несовершеннолетних

на срок не более трех часов. При доставлении устанавливаются данные, отражающие его личность, информация о родителях или заменяющих их лицах, методах и условиях воспитания, обучения, в необходимых случаях составляются материалы для привлечения к административной или уголовной ответственности. О задержании лица, не достигшего восемнадцатилетия, непременно сообщается его родным или законным представителям. По завершении разбирательства подростка передают в утвержденном порядке родителям или законным представителям, о чем в обязательном порядке делается письменная запись в протоколе административного задержания и книге учета лиц, доставленных в дежурную часть органа внутренних дел, с уточнением времени передачи и имени взрослого лица, который забрал несовершеннолетнего.

Участковые уполномоченные полиции при проведении индивидуальной упредительной деятельности с лицами, не достигшими совершеннолетия, уточняют их образ жизни, связи и намерения, растолковывают последствия совершения ими неправомерных действий, обнаруживают и в установленном порядке принимают меры по уменьшению причин совершения несовершеннолетними деликтов, а также в пределах своей компетенции привлекают к различным видам юридической ответственности взрослых, вовлекающих подростков в совершение антиобщественных деяний, административных проступков и преступлений.

Участковые уполномоченные полиции привлекают к профилактической работе с несовершеннолетними правонарушителями совершеннолетних лиц, способных оказать на них положительное влияние, решают в процессе координации деятельности с иными органами и учреждениями системы профилактики правонарушений несовершеннолетних проблемы по организации оздоровительного досуга, обучения и труда. При обнаружении жестких нарушений законных прав и свобод лиц, не достигших восемнадцати лет, участковые уполномоченные полиции в кратчайшие сроки передают информацию в прокуратуру, комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы опеки и попечительства, а также иные государственные органы и учреждения, принимающие участие в профилактике правонарушений несовершеннолетних лиц.

Начальник территориального органа внутренних дел, его заместители, начальник отдела по организации деятельности участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетний обязаны непрестанно анализировать детерминанты несвоевременного выявления и постановки на учет несовершеннолетних, совершивших умышленные преступления, по возможности, не реже одного раза в квартал заслушивать отчеты сотрудников разных подразделений территориального органа внутренних дел по обнаружению данных молодых людей и о мерах по оптимизации данной административной деятельности.

Наряду с общей превентивной работой, реализуемой участковыми уполномоченными полиции, масштабную роль в важнейшем деле предупреждения деликтов несовершеннолетних играет и специальная профилактика, которая направлена на превенцию отдельных видов противозаконного поведения личности и ее протекции от отрицательного влияния окружающей среды. Полицейским, эффективно претворяющим в жизнь профилактические мероприятия по каждому виду специальной профилактики, рационально вести комплексный учет проводимых мероприятий и аккумулировать собранную информацию в рабочих тетрадях и накопительных делах.

На участковых уполномоченных полиции (в отсутствии инспектора по делам несовершеннолетних) возложена обязанность осуществлять первоначальные действия по устройству детей, оставшихся без попечения родителей или их законных представителей. При доставлении таких детей в территориальные органы внутренних дел или служебные помещения участковых уполномоченных полиции составляется акт о помещении несовершеннолетнего в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации. Акт заверяется оперативным дежурным территориального органа внутренних дел. На подкинутых детей акт составляется в нескольких экземплярах, один из которых регистрируется в журнале учета происшествий для решения вопроса о возбуждении уголовного дела и розыска лица, виновного в оставлении ребенка в опасном для жизни состоянии, второй направляется вместе с ребенком в учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации.

Касательно заблудившихся детей отметим, что в отношении их акт составляется в трех экземплярах, один остается в органе внутренних дел, другой направляется вместе с ребенком в учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, третий экземпляр в течение пяти суток направляется в орган управления социальной защиты населения.

Наиболее подготовленные участковые уполномоченные полиции, чаще всего это старшие участковые уполномоченные полиции, наряду с профилактической работой на закрепленной за ними территории (зоной обслуживания), ведут еще одно из направлений или линий деятельности, например, по предупреждению групповой преступности несовершеннолетних, т. е. работа таких сотрудников может строиться по линейно-зональному принципу.

## 2. Предупреждение безнадзорности, беспризорности, бродяжничества, попрошайничества несовершеннолетних участковыми уполномоченными полиции

При обсуждении второго вопроса важно знать, что главными причинами и условиями правонарушений несовершеннолетних является совокупность следующих факторов: социально-экономических, организационно-правовых (состояние законодательства и уровень его соответствия социальной жизни общества), социально-демографических и субъективных (возрастные психологические особенности, мотивация поведения). Кроме того, одной из ключевых причин, порождающих противоправное поведение несовершеннолетних, является их беспризорность, бродяжничество и, как следствие, попрошайничество. Данные фатальные явления на протяжении десятилетий являются причиной одной из серьезных проблем в нашей стране и представляют собой дестабилизирующий фактор, а во многих случаях приводят к отрицательным последствиям, которые выражаются в совершении лицом, не достигшим совершеннолетия, административного правонарушения или преступления. Несмотря на принимаемые по отношению к данным асоциальным явлениям в подростковом сегменте административно-профилактические меры, состояние и динамика беспризорности, бродяжничества, попрошайничества дают основание говорить о продолжающихся негативных процессах в молодежной среде и необходимости формирования новой парадигмы превенции правонарушений несовершеннолетних в Российской Федерации.

Детальное изучение профилактики бродяжничества и попрошайничества несовершеннолетних показало, что только консолидированное синхронизированное взаимодействие всех субъектов и обязательная финансовая поддержка государства позволят достичь кардинального перелома в противодействии этим деструктивным явлениям. Профилактику бродяжничества и попрошайничества можно разделить на три стадии: первичную, вторичную и третичную.

При первичных мероприятиях катализатором развития превенции правонарушений несовершеннолетних выступают все представители органов и учреждений системы предупреждения административных проступков и более серьезных правонарушений несовершеннолетних. Однако наибольший акцент на этом направлении делают подразделения полиции по делам несовершеннолетних и участковые уполномоченные полиции территориальных органов внутренних дел. Эти сотрудники осуществляют индивидуальную профилактику в отношении несовершеннолетних, их родителей и иных законных представителей, тем самым уже на начальном этапе принимая фундаментальные меры по административному предупреждению насилия в семье, неисполнения взрослыми своих обязанностей

по воспитанию, обучению и содержанию детей. Кроме того, они проводят на обслуживаемой территории, в том числе на железнодорожных вокзалах, в аэро- и речных портах и прилегающих к ним территориях, масштабный комплекс предупредительно-профилактических мероприятий по упреждению попрошайничества, бродяжничества, административных правонарушений несовершеннолетних, профилактике детской проституции и пресечению сексуальной эксплуатации несовершеннолетних, выявлению взрослых лиц, вовлекающих молодых людей в противоправную деятельность. Участковыми уполномоченными полиции регулярно проводятся рабочие встречи с представителями комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, органов социальной защиты населения, на которых рассматривается комплекс мер по выявлению и устройству беспризорных, безнадзорных детей, в том числе занимающихся бродяжничеством и попрошайничеством. В настоящее время в ряде регионов Российской Федерации созданы и действуют межведомственные оперативные штабы по борьбе с беспризорностью и правонарушениями несовершеннолетних.

Исследование правоприменительной административной деятельности органов внутренних дел свидетельствует о значительной распространенности психологического и физического насилия в семье, применения недопустимых приемов воспитания, унижения человеческого достоинства ребенка. Особенно часто жестокое обращение с детьми допускается в неблагополучных семьях. Сегодня более половины несовершеннолетних, находящихся в местном или федеральном розыске, составляют дети, вынужденные бежать из дома. Для скорейшего кардинального позитивного изменения сложившейся ситуации участковыми уполномоченными полиции и сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних проводятся профилактические межведомственные мероприятия. Целью подобных действий является выявление неблагополучных семей и детей, находящихся в социально опасном положении. В дальнейшем принимаются различные меры административного воздействия на родителей и других родственников, начиная от постановки на учет и проведения воспитательных бесед с ними и заканчивая направлением материалов в суд для лишения родительских прав. В качестве регулярных профилактических мероприятий следует отметить ежегодную организацию комплексных и оперативно-превентивных операций: «Безнадзорник», «Безнадзорные дети», «Беспризорник», «Беспризорные дети», «Брошенные дети», «Подросток – улица», «Дети улиц», «Подворотня», «Табор», «Беглец» и другие.

Следует отметить, что с участием органов внутренних дел создаются социальные приюты и реабилитационные центры для несовершеннолетних, организуется их трудоустройство, досуг и отдых. Как показывает опыт работы с «трудными» подростками, создание военно-патриотических подростко-

вых клубов, загородных военно-патриотических лагерей является одной из эффективных форм профилактики.

В процессе проведения мероприятий по вторичной профилактике необходимо отметить административную деятельность участковых уполномоченных полиции по выявлению и изъятию с улиц города и других общественных мест безнадзорных, беспризорных, бродяжничающих и попрошайничающих несовершеннолетних.

Кроме того, на этапе вторичной профилактики органы внутренних дел выявляют подростков, причастных к совершению административных правонарушений. Элементом такой работы могут служить еженедельные целевые профилактические рейды, например, на вокзалах, по выявлению и изъятию с объектов транспорта самовольно ушедших из дома, безнадзорных, попрошайничающих и ведущих бродяжнический образ жизни подростков. В мероприятиях принимают участие не только сотрудники служб линейных органов внутренних дел, участковые уполномоченные полиции и инспекторский состав подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов внутренних дел, но и представители комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, педагогических коллективов школ, работники ведомственной охраны железной дороги.

Вместе с проверкой объектов транспорта в ходе профилактических рейдов обнаруживаются многочисленные факты нахождения детей и молодых людей в компьютерных и игровых залах (салонах, клубах) в ночное время. Среди них дети, находящиеся в розыске, самовольно ушедшие из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, а также подозреваемые в совершении преступлений. Это послужило основанием для разработки и ежемесячного проведения многими органами внутренних дел аналогичных, комплексных оперативно-профилактических операций, например, операции «Вечер», «Вечерний город», «Ночь», «Ночной город», «Геймер», «Игрок», «Внимание — розыск!».

Уличенные в ходе указанных мероприятий несовершеннолетние доставляются в служебные помещения участковых уполномоченных полиции, инспекторов по делам несовершеннолетних или в дежурную часть органа внутренних дел, где устанавливается их личность, причастность к совершению административных правонарушений и иные обстоятельства, после чего сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних принимают решение о направлении подростков-деликвентов в специализированные учреждения (социально-реабилитационные центры, приюты, детские дома, школы-интернаты, центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, учреждения здравоохранения) либо о передачи родителям или лицам, их заменяющим (по предъявлении последними подтверждающих документов). При необходимости достав-

ленным правонарушителям непосредственно в дежурной части оказывается медицинская и психологическая помощь.

В участковом пункте полиции и в инспекциях по делам несовершеннолетних и дежурных частях такие дети могут содержаться не более трех часов, часто на это время их некуда поместить из-за отсутствия специальных помещений для детей. В большинстве регионов страны очень мало специализированных социальных учреждений для несовершеннолетних либо в конкретной местности они вообще отсутствуют. Мониторинг состояния законности в сегменте профилактики административных и иных правонарушений лиц, не достигших восемнадцатилетия, показал, что в условиях кризиса семьи, роста безнадзорности, беспризорности и попрошайничества детей остро не хватает государственных учреждений, предназначенных для временного или постоянного содержания несовершеннолетних.

Во многих субъектах Федерации сложилась критическая ситуация с устройством детей, задержанных органами внутренних дел на вокзалах, рынках, изъятых из подвалов, чердаков, канализационных люков, занимающихся бродяжничеством и не имеющих средств на существование. Из-за отсутствия мест в приютах сотрудники полиции вынуждены кормить и отправлять детей домой за счет своих личных средств, а чаще — просто отпускать. В городах, которые имеют крупные узловые железнодорожные станции, сотрудники линейных отделов внутренних дел на транспорте ежегодно снимают с поездов большое количество бродяжничающих несовершеннолетних, которых из-за нехватки мест в приютах затем отпускают.

Однако даже при наличии в регионах Российской Федерации специализированных социальных учреждений для несовершеннолетних возникает ряд проблем. Так, сотрудники некоторых социально-реабилитирующих центров не принимают детей, являющихся воспитанниками детских домов и школ-интернатов, а сотрудники социальных приютов при приеме несовершеннолетних требуют от участковых уполномоченных полиции первоначального медицинского обследования помещаемых детей, что не отвечает требованиям федерального законодательства. Нередки случаи, когда медицинские учреждения отказывают в приеме несовершеннолетним данной категории в связи с отсутствием у молодых людей на руках удостоверяющего личность документа или полиса медицинского страхования.

Важную позитивную роль при проведении профилактики бродяжничества и попрошайничества трудных подростков выполняют центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей.

Продолжая исследование этапа вторичной превенции беспризорности, бродяжничества, попрошайничества не достигших восемнадцатилетнего возраста лиц, можно констатировать, что если на этапе первичной профилактики характерна воспитательная работа с родителями, ненадле-

жащим образом осуществляющими уход за детьми, то составной частью вторичной профилактики является деятельность участковых уполномоченных полиции не только по выявлению, но и по привлечению взрослых к различным видам ответственности.

Анализ административной деятельности участковых уполномоченных полиции показывает, что част ими не принимаются исчерпывающие меры по комплексному реагированию на факты вовлечения несовершеннолетних в попрошайничество, другие противоправные действия. Отмечается односторонний характер мер профилактики в этом направлении. Участковые уполномоченные полиции, сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних, члены комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав воздействуют в основном на самих подростков с отклоняющимся поведением, не выявляя при этом стоящих за ними подстрекателей и организаторов.

Вовлечение несовершеннолетних в бродяжничество и попрошайничество на практике является в большинстве случаев наиболее проблемным для выявления и доказывания, хотя наличие данного явления, особенно в крупных городах и приграничных регионах, очевидно. Привлечение к занятию бродяжничеством или попрошайничеством заключается в формировании у несовершеннолетнего желания переезжать с одного места на другое, бросить учебу или работу, вести паразитический образ жизни, проживать на подаяния в виде денег, вещей, продуктов питания. Несовершеннолетний может согласиться на такую жизнь под влиянием и уговоров взрослого, и угроз, обмана, шантажа. Данным противоправным деянием нарушаются права несовершеннолетних на обучение, охрану здоровья, проживание в нормальных условиях, питание в соответствии с потребностями, нормальное психоэмоциональное развитие.

Мероприятия третьего этапа профилактики бродяжничества и попрошайничества не достигших восемнадцатилетия лиц призваны направить деятельность всех субъектов превенции на ресоциализацию несовершеннолетнего, восстановление его личностного и социального статуса, а в последующем — реинтеграции и интеграции в семью, образовательные учреждения и трудовые коллективы.

Работа субъектов системы превенции административных правонарушений не достигших восемнадцатилетия лиц на этой стадии заключается в проверке условий нахождения несовершеннолетнего, ранее занимавшегося бродяжничеством и попрошайничеством, в семье, воспитательной работе с родителями и лицами, их заменяющими, привлечении подростков к участию в различных спортивных клубах, творческих кружках.

Анализ проблематики предупреждения беспризорности, бродяжничества, попрошайничества несовершеннолетних и пути их решения органами превенции правонарушений несовершеннолетних приводит к выводу

о том, что продуктивным моментом в данном контексте станет обращение к отчасти историческому зарубежному опыту решения данных проблем глобального масштаба в целях определения возможных путей использования наиболее перспективных их моментов на территории России.

### 3. Деятельность участковых уполномоченных полиции по профилактике групповых правонарушений несовершеннолетних

При ответе на третий вопрос необходимо помнить, что групповые правонарушения несовершеннолетних в структурном отношении — явление сложное. Следует отметить, что неформальное общение в среде несовершеннолетних и молодежи всегда было распространенным явлением, особенно в крупных и сверхкрупных городах, это значительно усложняет задачу распознания в их среде предпреступных групп несовершеннолетних.

Под преступной группой несовершеннолетних следует понимать группу несовершеннолетних лиц, которых конгломерирует совместная групповая деятельность, характеризующаяся коллективным совершением преступления и межличностным общением, вследствие которого формируются нормы антисоциального поведения, происходит распределение обязанностей, определяются особенности соподчинения членов группы, имеющих цель ее сохранить. В состав таких групп входят соучастники преступлений, лица, участвующие в совершении общественно опасного деяния, но не подлежащие уголовной ответственности в силу не достижения требуемого законом возраста или отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством, а также лица, которые не принимали участия в совершении общественно опасного деяния, но участвуют в жизнедеятельности группы.

Молодежные группы и объединения весьма многообразны. Неформальные группы молодежи классифицируем по различным основаниям: по внешним признакам (атрибутике) и сленговым названиям; по провозглашенным или фактически реализуемым целям; по направленности деятельности.

Так, по целям и направленности деятельности дифференцируем их на:

— общественно-политические (народные фронты), социально-культурные и творческие (художественные, театральные, клубы по интересам);

— клубы социальной помощи заботы о детях-сиротах («Милосердие»);

— экологические, социально-экологические, природоохранные (Гринхиппи, «Зеленые», «Спасение», «Мир», «Дельта», «Бюро экологических разработок»);

— правозащитные группы и объединения, борцы за справедливость («Атланты», «Патриоты», «Комитет социальной защиты»);

— этической направленности; историко-патриотические («Мемориал», «Память», «Отечество», «Вече»);

— религиозные и полурелигиозные (кришнаиты, буддисты);

— спортивные, здорового образа жизни (подростки, увлекающиеся карате, боксом, ушу);

— спортивные и музыкальные фанаты;

— асоциальные в сфере свободного времени (панки, хиппи, металлисты, рокеры);

— антисоциальные (национал-социалистические, хулиганствующие);

— националистические.

Разделим неформальные подростковые и молодежные группы по провозглашенным или фактически реализуемым целям и направленности деятельности на: противоборствующие; музыкальной, технической, спортивной, околоспортивной направленности; философско-мистического направления; общественно-политической направленности; преступные группы, специально складывающиеся или переориентирующиеся для совместной преступной деятельности.

Существуют иные классификации неформальных групп. Так, по содержанию деятельности различают:

— группы с преобразовательной или критической программой, ставящие целью повлиять на развитие общества (политические группы и объединения, экологические, некоторые творческие объединения);

— группы и объединения, имеющие целью уход от проблем, не желающие иметь с обществом никаких формальных отношений (некоторые религиозные объединения и творческие группы, туристы, хиппи и часть музыкальных фанатов);

— группы намеренно агрессивного характера, которые, в свою очередь, делятся на: истинно агрессивные, в чью программу входит непосредственно применение силы вплоть до совершения уголовных преступлений (территориальные объединения, например, люберы), и демонстративно-агрессивные, т. е. проявляющие агрессию через внешние атрибуты и поведение (панки, металлисты, рокеры).

При этом первую и вторую типы групп считают не представляющими общественной опасности, а последнюю — опасной для общества, граждан и самих членов неформальных объединений.

Указанные классификации представляют значительный интерес для познания феномена неформального молодежного движения, однако они не дают еще полного представления об объекте предупредительного воздействия. Подчеркнем нецелесообразность разведения по разным ценностным полюсам «хулиганствующих сообществ» и всех других неформальных групп молодежи. По одним только провозглашенным целям невозможно судить о криминогенности или некриминогенности группы.

Научные исследования свидетельствуют о значительной распространенности групповых хулиганских действий политических молодежных групп, особенно в зонах политических и межнациональных взрывов, сопровождающихся убийствами, поджогами, грабежами, вандализмом. Нередки случаи совершения преступлений и членами молодежных групп технической, музыкальной, спортивной (околоспортивной) направленности. Так, для рокеров характерны кражи мотозапчастей, угоны мотоциклов, хулиганские действия, административные правонарушения, связанные с нарушением правил дорожного движения, созданием опасных для жизни ситуаций на улицах и в других общественных местах, оскорблениями работников полиции, неподчинением их законным требованиям. Металлисты грубо нарушают общественный порядок на концертах, провоцируют на хулиганские действия и массовые беспорядки. Для спортивных фанатов типичны массовые нарушения общественного порядка на трибунах стадионов и послематчевых шествиях, групповое хулиганство, причинение тяжкого вреда здоровью. Склонность к насилию, жестокости, учинению действий, грубо нарушающих общественный порядок, проявляют правозащитные группы, «борцы за справедливость» (люберы, ремонтники, стригуны), част присваивающие функции административных органов, совершающие самоуправство, хулиганство, причинение вреда здоровью различной степени тяжести. Они не только враждуют с другими молодежными группировками, организуют нападения на них, но так же как и металлисты, спортивные фанаты, совершают и вандалические поступки: бьют окна, витрины, избивают случайных прохожих, переворачивают и сжигают автомобили, ломают скамейки, грабят магазины. Представителям хип-системы свойственны паразитические проявления, уклонение от службы в армии, иногда употребление наркотиков.

Объектом юридического изучения являются, прежде всего, группы с антисоциальными ориентациями, но исследуются антиобщественное поведение членов просоциальных и социально индифферентных групп. В упредительных целях необходимо различать: антисоциальные группы от социально-пассивных групп, отдельные члены которых имеют антиобщественные ориентации; преступную деятельность членов групп, связанную с принадлежностью к группе и не связанную с ней и ее целями.

Для определения криминогенности неформальной группы молодежи значительный интерес представляет их типология по механизму возникновения и по системе принятых в группе ценностных ориентаций. По первому из указанных оснований выделяют стихийные (или спонтанные) молодежные группировки и нетрадиционные самодеятельные конгломераты молодежи. Взяв за основу классификации систему ценностных ориентаций, принятых в неформальных движениях, разделим их на два класса: неформальные объединения социальной инициативы и неформальные

объединения демонстративного характера или собственно неформальные движения. Дифференциация эта в определенной мере условна, поскольку на практике нередко наблюдается переход одних формирований от стихийных групп к более организованным объединениям и наоборот.

Под стихийными (или спонтанными) группировками молодежи понимают сложившиеся на основе взаимных симпатий небольшие общности подростков (из близких по социально-экономическому, культурному уровню семей), реализующих своей совместной деятельностью в сфере досуга, прежде всего, потребности их членов в общении и самовыражении, а также некоторый, довольно ограниченный круг познавательных и ценностно-ориентационных интересов. В стихийных группах только начинают вырабатываться принципы межличностного общения, и они характеризуются аморфностью целей, ориентированных только на сферу досуга. Эти группы представляют собой промежуточный рубеж развития молодежных формирований. При появлении в стихийной группе противоправно настроенного лидера или группы лидеров, внедряемые ими принципы общения, интересы и рекламируемые цели нередко приводят к формированию предпреступных и преступных групп и конгломератов, в том числе групп «воинствующей улицы», поэтому подобные стихийные подростковые группы должны постоянно находиться в сфере повышенного внимания субъектов профилактики.

Среди самодеятельных объединений социальной инициативы выделим объединения, декларирующие полезные для общества цели и пути их достижения, и объединения, декларирующие позитивные цели, но противоправные пути их достижения. Последние, безусловно, представляют собой разновидность криминогенных групп.

Значительный интерес с точки зрения профилактики административных правонарушений представляют группы и конгломераты демонстративного характера. Дифференцируем их на группы и объединения по интересам (спортивные и музыкальные фанаты, рокеры, группы «воинствующей улицы»); контркультурные, ставящие своей целью выработку альтернативных систем этических и эстетических ценностей вне рамок «официальной» культуры (хип- и панк-системы, околорелигиозные объединения); группы добровольного (самовольного) участия в охране правопорядка. Деятельность этих групп предельно театрализована. Здесь принимает гипертрофированные формы внешняя атрибутика, разыгрываются целые спектакли, в которые вовлекаются многочисленные зрители на улицах города. Эту особенность демонстративных групп называют карнавальностью, где жизнь превращена в праздник, в игру, которая может длиться месяцами, и даже годами. Члены этих неформальных конгломератов не имеют никаких внешних целей, не стремятся что-либо преобразовывать. Смысл их участия в группах носит чисто психологический характер.

Подобные группы давно известны во многих странах. Для их обозначения зарубежными учеными-юристами применяется различная терминология. Венгерские ученые оперируют при этом понятием «развлекающиеся или проказничающие галери», имея в виду антисоциальные группировки, в основном несовершеннолетних, возникающие стихийно, «минуя авторитет взрослых», и существующие относительно долгое время. В США их обозначают термином «генг», понимая под этим промежуточную группу между игровой общностью подростков и преступной шайкой.

Таким образом, о криминогенности определенной неформальной группы необходимо судить не только по ее декларируемым целям (идеологии группы), потребностям и ценностным ориентациям ее участников, но, прежде всего, по реальным действиям, способам достижения группой своих целей.

В интересах раннего препятствования правонарушениям целесообразно различать следующие типы неформальных групп несовершеннолетних и молодежи: с социально одобряемыми целями и правомерными способами их достижения; с социально одобряемыми или социально-нейтральными целями, но противоправными способами их достижения; с социально и нравственно вредными целями, но правомерными способами их удовлетворения; с асоциальными целями и противоправными способами их достижения. Три последние из указанных типов групп представляют наибольший интерес.

Непосредственно обращаясь к предупреждению групповых административных правонарушений и преступлений лицами, не достигшими восемнадцатилетия, подчеркнем, что данная деятельность является одним из основных направлений административной деятельности участковых уполномоченных полиции. Это вызвано тем, что именно в группе не достигшие совершеннолетия лица, как правило, совершают наиболее тяжкие деяния хулиганского и насильственного характера. Несмотря на то что насильственные преступления не занимают в преступности несовершеннолетних ведущего места по количественным показателям, сам характер таких преступлений имеет повышенную общественную опасность, они причиняют непоправимый вред жизни и здоровью граждан, значительный материальный ущерб, вселяют чувство беспокойства и страха. Причем растет тяжесть таких преступлений и вооруженность лиц, их совершающих. Групповой характер преступления не только расширяет объем насилия, применяемого к потерпевшему, но и качественно изменяет это насилие, квинтэссенция которого состоит в том, что групповое насилие намного превышает пределы проявления агрессии и жестокости каждым из членов группы в отдельности. В организации работы участковых уполномоченных полиции по предупреждению групповой преступности лиц, не достигших совершеннолетия, следует выделить ряд этапов.

Во-первых, участковые уполномоченные полиции обязаны выявлять группы антиобщественной направленности лиц, не достигших восемнадцатилетия, и устанавливать важнейшие, качественные характеристики (состав участников, лидеров, активных участников, «ведомых» лиц, места сбора, сроки и периодичность общения, объекты, где совершаются правонарушения). Все эти данные следует рассматривать не изолированно, а в связи с общим количеством совершенных административных проступков и преступлений. В целях выявления несовершеннолетних и взрослых, представляющих оперативный интерес для организации целеустремленной работы по недопущению правонарушений, участковые уполномоченные полиции используют следующие основные источники информации:

— внутренние источники информации — это данные оперативных учетов уголовного розыска, ориентировки, информация, поступающая из дежурной части, от участковых уполномоченных полиции, сотрудников подразделений по вопросам миграции, патрульных и постовых полицейских, других служб полиции, подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии;

— процессуальные источники информации — материалы, полученные в ходе расследования и судебного разбирательства уголовных дел;

— сообщения администраций предприятий, заявления и жалобы граждан;

— информация, поступающая от актива общественности.

Другую группу источников информации составляют сведения, получаемые участковыми уполномоченными полиции в процессе оперативно-профилактической отработки административных участков обслуживания, при общении с населением и в ходе предупредительной работы с подростками-правонарушителями и связанными с ними несовершеннолетними лицами.

На практике участковыми уполномоченными полиции апробированы такие методы сбора сведений об объектах превенции, как: наблюдение, беседа, опрос, изучение документов, проведение целевых рейдов и операций. Они осуществляются как раздельно, так и комбинированно. Выбор последовательности их осуществления диктуется задачами отдельных этапов предупредительной деятельности и конкретно сложившейся ситуацией.

Наблюдение заключается в непосредственном восприятии, фиксации и анализе субъектом предупреждения поведения отдельных групп несовершеннолетних и их членов. Оно может быть гласным и негласным, производиться как самостоятельно, так и в процессе осуществления контрольно-надзорных функций, охраны общественного порядка, проведения рейдов и операций. В ходе наблюдения активно используются такие методы получения информации, как беседа с участниками групп, их родителями, воспитателями, сотрудниками досуговых, жилищно-эксплуатационных учрежде-

ний, опрос граждан по месту жительства, учебы, сбора членов групп несовершеннолетних.

Беседы, опросы и наблюдение на данном этапе носят преимущественно поисковый характер. С их помощью получается ориентирующая информация об имеющихся на территории обслуживания группах несовершеннолетних, их численном, половом и возрастном составе, характере деятельности.

Одним из важнейших методов сбора участковыми уполномоченными полиции необходимой информации являются целевые рейды и операции, проводимые на обслуживаемой территории под определенным кодовым названием. Должную апробацию на практике прошли такие комплексные операции, как: «Группа», «Группировка», «Двор», «Лидер». Методика их организации и проведения подробно освещена в руководящих документах и хорошо известна работникам (сотрудникам, служащим) органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних лиц.

Исследование документов позволяет расширить и конкретизировать имеющиеся сведения о различных по своей направленности группах несовершеннолетних и их участниках. Изучению подвергаются материалы уголовных дел, материалы об административных правонарушениях несовершеннолетних, учетные книги, журналы, картотеки и видеотеки, ведущиеся в органах и учреждениях системы превенции правонарушений несовершеннолетних. Изучаются также учеты медицинских учреждений, служб занятости и социальной помощи населению, учебных заведений, судебных органов, прокуратуры, производится сверка имеющихся данных.

Полученные сведения должны быть зафиксированы и аккумулированы вместе. Участковым уполномоченным полиции целесообразно завести «паспорта» на каждую выявленную группу и сосредоточить в них всю справочную информацию, требуемую для последующей диагностики группового состояния и динамики, прогнозирования развития группы, выяснения вопроса о наличии или отсутствии оснований для ее постановки на учет и осуществления в отношении группировки в целом или отдельных ее членов мер предупредительного воздействия.

Вычленение участковыми уполномоченными полиции предпреступных групп несовершеннолетних осуществляется в двух основных направлениях: от отдельных выявленных несовершеннолетних правонарушителей к криминогенной группе; от всех подростково-молодежных сообществ к группам криминогенных перспектив.

Масштабная работа участковых уполномоченных полиции по выявлению группы, нуждающейся в предупредительном воздействии, заключается, в первом случае, в изучении связей несовершеннолетних, задержанных за совершение административных правонарушений, условно

осужденных, вернувшихся из специальных воспитательных учреждений, состоящих на профилактическом учете в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Субъекты предупреждения административных и других правонарушений несовершеннолетних в большинстве случаев работу по выявлению криминогенных групп ведут именно в этом направлении.

Но правонарушения несовершеннолетних, особенно групповые, отличаются высоким уровнем латентности. Поэтому одновременно с изучением связей уже установленных правонарушителей необходимо проводить работу и в другом направлении — выявлять и изучать характер деятельности и общения всех имеющихся на участке обслуживания групп несовершеннолетних.

Для рационального использования времени, сил и средств, сбор и фиксация участковыми уполномоченными полиции информации производятся при этом по заранее составленной программе и на основании определенных критериев: асоциальные, правонарушающие действия, поступки и образ жизни ее членов, участие в группе ранее судимых несовершеннолетних или взрослых лиц, имеющих противоправный опыт, участие в группе молодых людей, не занятых трудом и учебой, имеющих низкую успеваемость в школе, неблагополучную семейную обстановку, выражение членами группы (в словесной или знаковой форме) своих противоправных целей или противоправных способов достижения декларируемых позитивных и социально-нейтральных целей, совершение групповых действий, связанных с подготовкой к административному правонарушению, даже преступлению или с покушением на него.

Объектом изучения участкового уполномоченного полиции являются, прежде всего, малые неформальные группы подростков, возникающие по месту их жительства, учебы, работы, проведения досуга, включая те, в состав которых наряду с несовершеннолетними входят и взрослые.

В первую очередь, фиксируются признаки, характеризующие направленность группы на определенный вид деятельности и общения: просоциальный, социально-нейтральный, асоциальный. Изучаются интересы, мотивы, цели, объединяющие несовершеннолетних, особенности межличностных взаимоотношений. Для этого активно используются все методы сбора информации. Наблюдение, беседы и опросы позволяют уже на первоначальном этапе исследования выделить группы, подлежащие оказанию на них профилактического воздействия. Отбор осуществляется вначале по внешней форме и поведению членов группы. Они выступают в качестве признаков, указывающих на морально-ценностные ориентации участников группы и принятые в ней поведенческие нормы. К таким признакам относятся внешний вид членов группы, характер находящихся при них предметов, манера поведения и общения, вид занятия на момент наблюде-

ния. По ним с высокой степенью вероятности можно определить тип группы, цели и интересы ее участников, эмоциональную атмосферу в группе, принятые в ней нормы поведения.

Затем группа ставится на учет путем заведения наблюдательного дела. Основанием постановки этих групп на учет является наличие в них подростков, на которых имеются материалы об антиобщественном характере их связей, и которые могут быть поставлены на индивидуальный учет в подразделения органов внутренних дел.

Следующий этап после всестороннего изучения участковым уполномоченным полиции неформальной группы подростков и подтверждении информации о ее противоправной направленности заключается в оказании профилактического воздействия. Как показывает практика, на этом этапе могут дать позитивные результаты такие традиционные формы превентивного воздействия, как разобщение и переориентация группы.

Разобщение состоит в создании условий, исключающих либо существенно ограничивающих возможность общения и совместной деятельности членов группы. В самой простой форме разобщение может заключаться в том, что члены неформальной группы распределяются по разным учебным заведениям или предприятиям. Проводятся беседы с родителями о необходимости ослабления контактов молодых людей друг с другом. Вносятся, при необходимости, предложения следователю об изменении на более строгие меры пресечения в отношении активных участников антиобщественных формирований, совершивших преступления; готовятся материалы для изоляции этих лиц путем их направления в специальные учреждения, отмены условного осуждения, отсрочки исполнения приговора.

По более сложной классификации разобщение бывает полным и частичным. Частичное разобщение предполагает отрыв или изоляцию от группы наиболее активных ее членов, пагубно влияющих на остальных. Это, как правило, лидеры, определяющие «философию» группы, характер группового общения и групповой деятельности. Меры разобщения носят в основном принудительный характер. К таковым относятся, в частности, замена наказания в виде условного осуждения лишением свободы и направление в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа для лиц, не достигших восемнадцатилетия. Для применения этих мер требуется наличие правовых оснований. Принудительные меры могут быть осуществлены лишь по отношению к отдельным членам группы, а не в отношении группы в целом. В целях разобщения используются также меры убеждения, внушения, помощи, опосредованного воздействия. Эти меры направлены как на активизацию реагирования родителей и воспитателей на факт участия несовершеннолетних в группе, так и на возбуждение критического отношения самих несовершеннолетних к своему негативному положению.

При применении участковыми уполномоченными полиции мер убеждения основное усилие направляется на деструкцию криминогенной группы изнутри, дезорганизацию ее структуры путем использования объективно существующих в каждой группе внутренних антагонизмов, раскрытия аутентичной сущности и несостоятельности уголовной субкультуры и романтики, попыток самоутверждения суррогатного типа, подрыва авторитета лидера, искусственного создания антагонизмов между ним и другими членами группы. К разрушению группы ведут уменьшение взаимных симпатий, усиление недовольства в связи с дифференциацией ролевых функций, ослабление межличностных связей, девальвация групповых норм и ценностей, общая неудовлетворенность деятельностью группы, стремление отдельных членов перейти в другую группу, уменьшение эмоциональной удовлетворенности в результате постоянных ссор и конфликтов. Эти закономерности активно используются субъектами предупреждения правонарушений несовершеннолетних в процессе разобщения криминогенной группы. Для этого осуществляется прямое и косвенное воздействие на эмоции и волю участников группы с помощью таких приемов, как разъяснение, опровержение, осуждение, ирония, проявление возмущения или огорчения, предупреждение, упрек, намек, развенчание, побуждение, активизация сокровенных чувств, моральная поддержка и других достаточно известных педагогических приемов воспитания. Действия по разобщению группы направлены в этом случае не на отрыв лидера от группы, а членов группы от лидера. Деструкция группы начинается с оказания предупредительного воздействия на наиболее низкостатусных и колеблющихся ее членов. Они при наличии возможностей перемещаются в новый, положительный коллектив.

В практической работе участковых уполномоченных полиции по разобщению криминогенных групп применяется и метод «прививок», заключающийся во внедрении в состав группы специально подготовленных лиц, которые, воздействуя на группу или отдельных ее членов, вносят в группу разлад, нарушают ее психологическую устойчивость, изменяют содержание деятельности и общения. Этот метод применяется при наличии полных сведений о психологических особенностях группы и проверенной кандидатуры, способной на «прививку».

Для разобщения криминальных неформальных групп целесообразно дискредитировать лидера в глазах группы путем формирования конфронтационных отношений с ним и активными членами группы, что может повлечь снижение его авторитета; использовать внутригрупповые конфликты в целях разложения криминальной группировки; поддерживать желания отдельных членов отойти от деятельности преступной группы; возбуждать чувства боязни и неуверенности, в связи с угрозой разоблачения и привлечения к уголовной ответственности за совершение преступлений.

Однако такой метод нельзя назвать надежным. При неудавшейся попытке разобщения группы связь подростков может укрепиться, а их поведение приобретает при этом более выраженный антиобщественный характер. Оставшийся в группе «заместитель» лидера, стремясь доказать свою преданность к нему, может усилить внутригрупповые нормы и традиции и сплотить группу в ожидании возвращения лидера. Попытки силового давления на группу или разрушающего вмешательства в их деятельность, в целях устранения криминогенных факторов, иногда приводят к обратному результату. Поэтому направление воздействия на группу необходимо выбрать с учетом дифференцированного подхода к каждой выявленной группе.

Качественно более универсальным способом воздействия участковых уполномоченных полиции на криминогенную группу, чем разобщение, является ее переориентация.

Квинтэссенция переориентации противоправной группы несовершеннолетних заключается в том, что группа, в основном, сохраняет свой состав, но ее направленность изменяется с помощью предупредительных мер, принимаемых в отношении группы в комплексе. Переориентация основана на известном положении педагогики о возможности и необходимости осуществления воспитания не только в индивидуальном порядке, но и косвенно, через коллектив.

На практике участковыми уполномоченными полиции апробированы различные приемы переориентации криминогенных групп несовершеннолетних.

Выделим основные из них.

1. Изменение содержания деятельности группы путем изменения направленности ее лидера или включения в группу нового лидера с одновременным ослаблением влияния бывшего. Этот прием основан на использовании повышенной подражательности несовершеннолетних, некритического отражения ими суждений и поступков лидера группы. При выборе этого приема учитывается тип лидера (либеральный, авторитарный), степень его криминогенности, восприимчивость к профилактическому воздействию. Если изменить направленность лидера оказывается невозможным или чрезвычайно сложным, то лидерские позиции искусственно обеспечиваются другим членам группы или внедренным в состав группы лицам, обладающим более высокими интеллектуальными способностями и морально-этическими качествами. Для этого искусственно создаются ситуации, при которых выявляется несостоятельность прежнего лидера и ведущая официальная роль переходит к члену группы, с которым установлен контакт.

2. Включение всех или большинства участников группы в новый коллектив с социально-полезными интересами — технический, музыкальный, танцевальный, театральный и иные кружки, спортивную школу, клубы по интересам. Данный прием переориентации основан на использовании

психологических особенностей несовершеннолетних, выражающихся в инстинкте общительности, жажде исследования, стремлении к созиданию, инстинкте творчества. Выбор вида занятия осуществляется с учетом интересов и наклонностей большинства членов группы.

В целях переориентации участковыми уполномоченными полиции используются такие приемы, как: «временная уступка», когда удовлетворяются групповые притязания с выдвижением перед группой определенных условий; «авансирование доверием», постепенное сближение сфер официального и неофициального общения несовершеннолетних, одноразовые «переключения» группы на социально-значимые виды деятельности — дежурства на праздничном вечере, дискотеке, патрулирование микрорайона.

Приемы разобщения и переориентации следует дополнять контролем за деятельностью профилактируемых, чтобы не допустить возрождения группы на новой основе.

Имеет место еще одна форма предупредительного воздействия на неформальные группы с криминальной направленностью — профилактическая изоляция группы, которая необходима в тех случаях, когда есть информация о готовящихся массовых драках, беспорядках и когда на это есть необходимое время. Такая изоляция на практике осуществляется двумя способами: через родителей подростков, с которыми проводятся беседы, позволяющие выявить, что их ребенок участвует в деятельности криминальной группы и есть необходимость отправить его на определенное время в другое место, к родственникам, в спортивно-оздоровительный лагерь, если имеется такая возможность; путем административного задержания наиболее активных членов группы.

Для наибольшей эффективности профилактики групповой преступности несовершеннолетних в административной деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних необходимо начинать ее на раннем этапе криминализации группы, для чего требуется нормативное закрепление ее объекта. Вместе с тем следует совершенствовать методы и формы деятельности работников (сотрудников, служащих) органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних лиц как с группой, так и с отдельными ее участниками в процессе осуществления групповой профилактики, основываясь на знаниях юриспруденции, педагогики, психологии и медицины. Необходимо совершенствовать организацию профилактики групповой преступности путем применения современных технологий и специальной подготовки кадров преимущественно для участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних. В связи указанным целесообразно:

— обозначить группу несовершеннолетних с антиобщественной направленностью поведения как самостоятельный объект профилактиче-

ского воздействия подразделений органов внутренних дел по делам несовершеннолетних;

— определить основанием для постановки группы на учет совершение совместно группой хотя бы одного из видов антиобщественных поступков (преступных, правонарушающих, аморальных). В случае совершения совместно группой аморальных поступков для постановки ее на учет необходимо наличие еще одного основания — нахождение в числе участников группы лица, ранее совершившего правонарушение, за которым еще сохраняются правовые последствия;

— считать участником группы антиобщественной направленности лицо, которое участвует в совместной деятельности антисоциального характера.

Методы и приемы превентивного воздействия участковых уполномоченных полиции на асоциальную группу несовершеннолетних и отдельных ее участников должны осуществляться дифференцированно. Различные типы противоправных групп, стоящие на различной ступени развития, требуют и разнообразных подходов в определении форм, приемов и методов предупреждения. Если члены группы несовершеннолетних антиобщественной направленности поведения высказывают противоправные намерения, осуществляют действия по подготовке к правонарушению, то в первую очередь принимаются меры предотвращения и пресечения правонарушения: контрмеры, меры активного противодействия, меры ограждения, меры побуждения к добровольному отказу от совершения правонарушения, меры предосторожности, меры примирения враждующих группировок, и лишь после этого меры разобщения и переориентации.

### *Вопросы и задания для самоконтроля*

1. Причины безнадзорности, совершения правонарушений несовершеннолетними.
2. Законодательство Российской Федерации, регулирующее организацию работы участковых уполномоченных полиции по профилактике правонарушений несовершеннолетних.
3. Основные направления деятельности участковых уполномоченных полиции по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.
4. Задачи и функции участковых уполномоченных полиции по профилактике правонарушений несовершеннолетних.
5. Служебные и процессуальные документы участковых уполномоченных полиции по предупреждению правонарушений несовершеннолетних.
6. Организация работы участковых уполномоченных полиции с несовершеннолетними, доставленными в органы внутренних дел.

7. Предупреждение безнадзорности, беспризорности, бродяжничества и попрошайничества несовершеннолетних участковыми уполномоченными полиции.

8. Профилактическая деятельность участковых уполномоченных полиции по предупреждению неблагополучия в семье.

9. Деятельность участковых уполномоченных полиции по выявлению групп несовершеннолетних антиобщественной направленности поведения, проведению с ними работы по разобщению или переориентации.

10. Взаимодействие участковых уполномоченных полиции с субъектами государственной системы профилактики правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав.

## Практическое занятие

***Учебная цель:*** Закрепить на практике в реальных условиях работы участкового уполномоченного полиции теоретические знания, полученные обучающимися в ходе лекции и семинара, предварительно проведенных по рассматриваемой теме; ознакомить обучающихся с содержанием организации деятельности участкового уполномоченного полиции по профилактике правонарушений несовершеннолетних.

***Воспитательная цель:*** Способствовать развитию у обучающихся чувства уважения к несовершеннолетним гражданам, соблюдению законности в организации профилактической работе с ними, осознания правильности избранной профессии, формированию понимания значимости службы в должности участкового уполномоченного полиции в работе с несовершеннолетним населением на административном участке.

**Порядок проведения практического занятия**

На занятии преподаватель предлагает обучающимся самостоятельно решить задачи и составить служебные документы по следующим вводным.

**Задача № 1**

К участковому уполномоченному полиции межмуниципального отдела МВД России «Бородинский» старшему лейтенанту полиции Илларионову В. Г. с заявлением обратился гр. Голицын А. Ю. С его слов, он третий год находится в разводе с женой Голициной О. Е., у них имеется общий сын Александр, которому 10 лет. По решению федерального суда сын проживает с матерью, но отец имеет право на воспитание и образование ребенка, на защиту его прав и интересов, определен порядок общения гр. Голицына А. Ю. с несовершеннолетним сыном Александром: вторая суббота и воскресенье каждого месяца с 9 до 15 ч. по месту проживания ребенка по адресу: г. Бородино, ул. Ленина, д. 18, кв. 45 (необходимо возвра-

щать ребенка по месту жительства матери в случае встреч вне места жительства несовершеннолетнего); четвертая суббота и воскресенье каждого месяца с 15 до 21 ч. По месту проживания ребенка по адресу: г. Бородино, ул. Ленина, д. 18, кв. 45 (необходимо возвращать ребенка по месту жительства матери в случае встреч вне места жительства несовершеннолетнего). Однако три месяца назад мать мальчика запретила отцу общаться с ребенком, на телефонные звонки не отвечает, дверь в квартиру не открывает, утверждая, что отцу нецелесообразно общаться с несовершеннолетним ребенком, так как он влияет на него сугубо отрицательно. Со слов соседей, неделю назад гр. Голицина О. Е. совместно с несовершеннолетним сыном Александром покинула квартиру по адресу: г. Бородино, ул. Ленина, д. 18, кв. 45, убыв в неизвестном направлении. На телефонные звонки, поступающие с телефона Голицына А. Ю., не отвечает, если звонок идет с другого телефона и имеет отношение к ее местонахождению с сыном, она бросает трубку, не отвечая на вопросы, трубку сыну не передает.

*Задание*

1. Доложите в хронологическом порядке последовательность действий участкового уполномоченного полиции при подтверждении фактов, указанных в заявлении.

2. Какие документы должны быть составлены участковым уполномоченным полиции, куда они должны быть направлены?

**Задача № 2**

К участковому уполномоченному полиции межмуниципального отдела МВД России «Красноярский» капитану полиции Рябинину Р. Л. с заявлением обратился гр. Цветков М. В. С его слов, он с 11 до 12 часов находился по адресу: г. Красноярск, пр. Красноярский рабочий, д. 22, в помещениях Комбината школьного питания № 12, где им были обнаружены множественные нарушения санитарно-эпидемиологических требований к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях. В частности, объемно-планировочные решения и конструктивные решения помещений Комбината школьного питания № 12, используемые для организаций общественного питания нескольких образовательных учреждений для несовершеннолетних, не соответствуют санитарно-эпидемиологическим требованиям, предъявляемым к организациям общественного питания, в части обеспечения приема, хранения и подготовки пищевых продуктов, для последующей их поставки в образовательные организации, а именно: отсутствует необходимое оборудование и набор помещений для работы с пищевыми продуктами (фасовка, хранение полуфабрикатов), моечные ванны, производственные столы. Фактически помещения Комбината представлены двумя складскими помещениями, оборудованными только подтоварниками, административными и бытовыми помещениями, что не обеспечивает осуществление приготовления безопасной, и сохраняющей пищевую цен-

ность, кулинарной продукции, и ее реализацию, создает угрозу возникновения массовых инфекционных заболеваний и пищевых отравлений несовершеннолетних. Площадка для сбора мусора не обеспечена твердым покрытием, не обеспечен централизованный вывоз отходов и обработка контейнеров, при заполнении их не более чем на 2/3 объема, фактически мусорные контейнеры, установленные в хозяйственной зоне, заполнены мусором на объем превышающий объем вместимости контейнеров (более чем на 100 %), также возле производственного входа отмечено множественное скопление бытового мусора на земле, что нарушает требования к соблюдению санитарно-эпидемиологического режима, является благоприятной причиной размножения грызунов, являющихся источником возникновения массовых инфекционных заболеваний. Стены производственных помещений не отделаны облицовочной плиткой или другими материалами, выдерживающими влажную уборку и дезинфекцию, стены складских помещений для хранения пищевых продуктов имеют нарушения целостности покрытия, а именно: щели, трещины, места отхождения штукатурки, что нарушает требования к соблюдению санитарно-эпидемиологического режима, невозможности проведения уборки стен с применением моющих и дезинфицирующих средств надлежащим образом, является источником возникновения массовых инфекционных заболеваний. Работниками Комбината школьного питания № 12 допускается прием пищевой продукции без документов, подтверждающих качество и безопасность данной продукции. Фактически имеет место допуск к работе лиц, своевременно (не реже одного раза в два года) не прошедших профессиональную гигиеническую подготовку и аттестацию. На Комбинате школьного питания № 12 г. Красноярска не проводятся лабораторные и инструментальные исследования приготавливаемых блюд для подтверждения их безопасности в соответствии с гигиеническими требованиями, предъявляемыми к пищевым продуктам, фактически результаты лабораторных и инструментальных исследований приготавливаемых блюд, для подтверждения их безопасности в соответствии с гигиеническими требованиями, предъявляемых к пищевым продуктам, отсутствуют, порядок и объем проведения лабораторных и инструментальных исследований приготавливаемых блюд Комбината школьного питания № 12 не установлен, что не обеспечивает осуществление приготовления безопасной, и сохраняющей пищевую ценность, кулинарной продукции, и ее реализацию, создает угрозу возникновения массовых инфекционных заболеваний и пищевых отравлений несовершеннолетних лиц.

*Задание*

1. Доложите в хронологическом порядке последовательность действий участкового уполномоченного полиции при подтверждении фактов, указанных в заявлении?

2. Какие документы должны быть составлены участковым уполномоченным полиции, куда они должны быть направлены?

**Задача № 3**

К участковому уполномоченному полиции межмуниципального отдела МВД России «Благовещенский» лейтенанту полиции Беркутову Е. О. с заявлением обратился гр. Соболева О. Д. С ее слов, она является заместителем директора по воспитательной работе, социальной защите и охране детства Лицея № 18 г. Благовещенска. В период после зимних школьных каникул ученик 8 класса Лентяев Олег допустил 26 пропусков учебных часов в лицее без уважительной причины. Медицинских документов, подтверждающих пропуски уроков по причине болезни им и его матерью Лентяевой М. В., которая воспитывает сына одна, в образовательную организацию не представлены, на контакт с руководством школы мать несовершеннолетнего не идет.

*Задание*

1. В хронологическом порядке доложите последовательность действий участкового уполномоченного полиции при подтверждении фактов, указанных в заявлении.

2. Какие документы должны быть составлены участковым уполномоченным полиции, куда они должны быть направлены?

**Задача № 4**

Совершеннолетний гр. Дубровский Д. Д. приобрел в магазине «Первый» по адресу: г. Бокситогорск, Ленинградской области, ул. Правды д. 5, одну бутылку пива «Хмельнигордское» емкостью 1,5 л, и, выйдя из магазина, стал ее распивать ее на улице возле магазина. В это время мимо проходили его знакомые Ларин Л. Л. и Каренин К. К., являющиеся семнадцатилетними воспитанниками детского дома. Он предложил им выпить, бутылку пива они распили на троих возле магазина. Проходящий мимо участковый уполномоченный полиции майор полиции Болконский Б. Б. пресек административное правонарушение, доставил правонарушителей в межмуниципальный отдел МВД России «Бокситогорский», собрал всю необходимую доказательную базу, включая записи с камер видеонаблюдения магазина «Первый» и объяснения свидетелей и очевидцев происшедшего.

*Задание*

1. Назовите составы административных правонарушений, совершенных несовершеннолетними.

2. Перечислите дальнейшие действия по привлечению их к административной ответственности.

3. Назовите, какие административные правонарушения были совершены совершеннолетним гр. Дубровским Д. Д.

4. Будут ли его противоправные действия в отношении несовершеннолетних квалифицироваться как единое административное правонарушение или как два самостоятельных?

**Задача № 5**

К участковому уполномоченному полиции межмуниципального отдела МВД России «Киновоградский» старшему лейтенанту полиции Смоленскому С. С. поступило заявление гр. Ржевской Р. Р., по словам которой ее несовершеннолетним дочери и сыну 14 и 15 лет по адресу: г. Иркутск, ул. Ангары д. 65, в книжном магазине ООО «Мирс» была осуществлена продажа двух экземпляров книги «Уничтожь меня! Уникальный блокнот для творческих людей» автора Кери Смит по цене 450 рублей с обозначением на данной информационной продукции знака информационной продукции, не соответствующего категории информационной продукции, для которой предназначена данная продукция и размещением на данной книге знака информационной продукции «16+». По словам матери, согласно заключению независимого эксперта научно-исследовательского центра экспертизы, наиболее приемлемым для книги «Уничтожь меня! Уникальный блокнот для творческих людей» автора Кери Смит является выбор маркировки знаком информационной продукции «18+». Участковый уполномоченный полиции вызвал в участковый пункт полиции владельца магазина гр. Балтийскую Б. Б., которая непосредственно и осуществила реализацию указанной печатной продукции. В ходе беседы в присутствии матери несовершеннолетних Балтийская Б. Б. пояснила, что она перед продажей убедилась, что данная книга не входит в перечень запрещенных изданий. Специальных мер по предварительной классификации и маркировки книги ООО «Мирс» не проводилось. В товарно-транспортных сопроводительных документах на книгу «Уничтожь меня! Уникальный блокнот для творческих людей» автора Кери Смит содержались сведения о том, что данная книга предназначена для детей, достигших возраста 6 лет. Полагала, что в книге издателем допущена опечатка и, вместо маркировки «6+», указано «16+». Дополнительно указала на сложное финансовое положение ООО «Мирс», поскольку спрос на печатные книги с развитием электронных средств обработки информации стабильно снижается. Она попросила участкового уполномоченного полиции прекратить производство по делу об административном правонарушении в связи с его малозначительностью.

*Задание*

1. Доложите в хронологическом порядке последовательность действий участкового уполномоченного полиции при подтверждении фактов, указанных в заявлении.

2. Какие документы должны быть составлены участковым уполномоченным полиции, куда они должны быть направлены?

**Задача № 6**

К участковому уполномоченному полиции межмуниципального отдела МВД России «Железнодорожный» капитану полиции Шпалову Ш. Ш. поступило заявление гр. Семафоровой Л. П., по словам которой у нее име-

ется видеозапись, на которой трое неизвестных ей на вид несовершеннолетних лиц повреждали камнями железнодорожные пути, раскрашивали краской сооружения семафоров и их электронного транспортного оборудования, оставили на железнодорожных путях круглые металлические предметы, предположительно железные монеты. Все это, по ее словам, могло вызвать нарушение движения поездов. После этого они повредили защитные лесонасаждения около железнодорожных путей путем вырубки топорами двух деревьев березы. На видеозаписи участковый уполномоченный полиции капитан полиции Шпалов Ш. Ш. опознал трех несовершеннолетних 16 лет Смирнова У. Д., Нарушалова П. Р. и Преступова В. А., состоящих на профилактическом учете в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

*Задание*

1. Перечислите административные правонарушения, совершенные несовершеннолетними.

2. Озвучьте в хронологическом порядке последовательность действий участкового уполномоченного полиции при подтверждении фактов, указанных в заявлении.

3. Какие документы должны быть составлены участковым уполномоченным полиции, куда они должны быть направлены?

**Задача № 7**

В последние годы у несовершеннолетних появилось новое неформальное движение «зацеперы» («трейнсерферы» или «электричкинг»), суть которого заключается в катании на вагонных сцепках и крышах железнодорожных вагонов («зацепинг», «руфрайдинг», «бэкрайдинг», «фронтрайдинг», «сайдрайдинг», «битвинвагонрайдинг», «оупэнвагонрайдинг», «андервагонрайдинг», «зацепрейлслайдинг», «зацеп сходинг/джампинг» и другие разновидности «трейнсерфнга»).

Зацепинг — наиболее распространенная разновидность трейнсерфинга. Заключается в проезде зацепом, стоя (либо сидя), при этом подростки держатся руками за различные конструкционные элементы подвижного состава.

В трейнсерфинге кроме различных видов проезда существует градация по степени сложности поездки, зависящая от типа и модификации железнодорожного состава:

— бэкрайдинг — способ проезда зацепом с задней стороны хвостового вагона;

— фронтрайдинг — езда спереди на передней кабине электро-, тепловоза;

— сайдрайдинг (или боковой зацепинг) — проезд зацепом, держась за боковые поручни, зеркала, окна и другие находящиеся сбоку выступающие части вагона;

— битвинвагонрайдинг (межвагонный зацепинг) — езда между вагонами поезда;

— оупэнвагонрайдинг — способ проезда на грузовых поездах — езда на кузове открытых вагонов железнодорожного состава, таких как полувагоны и платформы, либо на тормозных площадках крытых вагонов или рамах цистерн;

— руфрайдинг — езда на крыше поезда;

— андервагонрайдинг (андервагон зацепинг) — проезд зацепом под поездом, основанный на конструктивных особенностях тележек прицепных вагонов;

— зацеп-рейлслайдинг — скольжение по рельсам на скользкой обуви, сноуборде или другой похожей доске;

— зацеп сходинг/джампинг — его особенность состоит в том, чтобы на ходу запрыгнуть на подножку или прицепиться к идущему на небольшой скорости поезду, либо, наоборот, спрыгнуть с него.

*Задание*

1. Назовите к каким административным правонарушениям можно привлечь несовершеннолетних лиц, которые занимаются данными экстремальными и общественно-опасными видами деятельности.

2. Доложите в хронологическом порядке последовательность действий участкового уполномоченного полиции по привлечению несовершеннолетних к юридической ответственности.

3. Какие документы должны быть составлены участковым уполномоченным полиции, куда они должны быть направлены?

**Задача № 8**

К участковому уполномоченному полиции межмуниципального отдела МВД России «Беловский» майору полиции Правильному Г. И. поступило совместное заявление от гр. Васильева В. В., Симонова С. С., Максимовой М. М. По их словам, классный руководитель их несовершеннолетних детей, обучающихся в 7 классе, Малинова Ф. К. создала группу в социальной сети «Лицом друг к другу» и неоднократно «репостила» ссылки, ведущие на сайт «Подростковой коалиции за сексуальные и репродуктивные права», распространяла статьи по пропаганде нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних. Среди этих материалов — текст The Guardian о проведении в Ирландии референдума по поводу легализации однополых браков и статья BuzzFeed о проведении в г. Светлогорске выставки, пропагандирующей нетрадиционные сексуальные отношения среди несовершеннолетних. По мнению родителей несовершеннолетних детей, материалы, рассылаемые Малиновой Ф. К., направлены на «формирование нетрадиционных сексуальных установок несовершеннолетних», «создание привлекательного образа нетрадиционных сексуальных отношений несовершеннолетних» и «формирование ис-

каженного представления о социальной равноценности традиционных и нетрадиционных сексуальных отношений».

*Задание*

1. Доложите в хронологическом порядке последовательность действий участкового уполномоченного полиции по привлечению несовершеннолетних к юридической ответственности.

2. Какие документы должны быть составлены участковым уполномоченным полиции, куда они должны быть направлены?

**Задача № 9**

К участковому уполномоченному полиции межмуниципального отдела МВД России «Ялуторовский» лейтенанту полиции Токареву Т. Т. поступило заявление от гр. Крузенштерна К. К. По его словам, сосед по его лестничной клетке гр. Скороходов А. Н., проживающий по адресу: г. Ялуторовск, ул. Грустная, д. 15, кв. 78, содействует сексуальной эксплуатации несовершеннолетних детей в целях их использования для занятия проституцией. Непосредственно он совершает действия по созданию необходимых условий для сексуальной эксплуатации детей. К таким действиям относятся предоставление неизвестным лицам помещений своей пятикомнатной квартиры для сексуальной эксплуатации детей, предоставление его личного транспортного средства — микроавтобуса для перевозки несовершеннолетних. Он лично создает бытовые условия для оказания услуг по сексуальной эксплуатации детей, а именно оплачивает коммунальные платежи за свою квартиру, привозит на квартиру, где содержаться несовершеннолетние, продукты питания и питьевую воду.

*Задание*

1. Доложите в хронологическом порядке последовательность действий участкового уполномоченного полиции по привлечению несовершеннолетних к юридической ответственности.

2. Какие документы должны быть составлены участковым уполномоченным полиции, куда они должны быть направлены?

**Задача № 10**

К участковому уполномоченному полиции межмуниципального отдела МВД России «Ленинск-Кузнецкий» старшему лейтенанту полиции Паустовскому В. Э. нарядом патрульно-постовой службы в составе патрульно-постовых полицейских сержанта Алферова А. А. и прапорщика Васнецова В. В. в участковый пункт полиции были доставлены несовершеннолетний 15 лет Дмитриев Д. Д. и 20 лет гр. Григорьев Г. Г. Из рапорта патрульно-постовых полицейских следовало, что они совместно по очереди в парке возле станции метрополитена «Кузнецкая» употребляли электронную сигарету (англ. e-cigarette) — электронное устройство, создающее высокодисперсный аэрозоль (пар), предназначенный для ингаляции (вдыхания). По словам патрульно-постовых полицейских, так как пар создает-

ся за счет испарения специально подготовленной жидкости с поверхности нагревательного элемента и внешне похож на табачный дым, устройство возможно использовалось в качестве средства доставки никотина в организм. По словам гр. Григорьева Г. Г., электронная сигарета принадлежит ему лично, употребить ее предложи он, но использовалась электронная сигарета исключительно для вдыхания ароматизированного пара (аэрозоли) без никотина.

*Задание*

1. Доложите в хронологическом порядке последовательность действий участкового уполномоченного полиции по привлечению несовершеннолетних к юридической ответственности.

2. Какие документы должны быть составлены участковым уполномоченным полиции, куда они должны быть направлены?

# ГЛАВА 16
# ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ УЧАСТКОВОГО ПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ

## Практическое занятие

***Учебная цель:*** Ознакомить обучающихся с практическим содержанием профессиональной служебной деятельности участкового уполномоченного полиции и особенностями ее осуществления в сельской местности, спецификой руководства их деятельностью, особенностями взаимодействия с другими службами и подразделениями органов внутренних дел в соответствии с правовыми документами, регламентирующими данную деятельность; обозначить значение работы участкового уполномоченного полиции в сельской местности по обеспечению охраны общественного порядка и борьбе с преступностью на территории обслуживаемого административного участка, как правило, включающего одно или несколько поселений, учитывая то, что участковый уполномоченный полиции при несении службы на административном участке принимает участие:

— в обеспечении правопорядка в общественных местах;

— в розыске лиц, совершивших преступления или подозреваемых и обвиняемых в их совершении; лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия или суда; лиц, пропавших без вести, в идентификации лиц, которые по состоянию здоровья, возрасту или иным причинам не могут сообщить сведения о себе; в идентификации неопознанных трупов;

— в розыске несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей или специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации; несовершеннолетних, самовольно ушедших из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа органа управления образованием, а также уклоняющихся от недобровольной госпитализации, назначенной судом в связи с наличием психического расстройства;

— в контроле за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия;

— в обеспечении безопасности дорожного движения.

***Воспитательная цель:*** Способствовать развитию у обучающихся чувства уважения к избранной профессии, формированию правильного понимания значимости службы в должности участкового уполномоченного полиции.

***Вопросы для изучения:***

1. Социально-экономические, демографические и иные факторы, определяющие особенности деятельности участкового уполномоченного полиции в сельской местности.

2. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции в сельской местности.

**Порядок проведения практического занятия**

Проведение практического занятия преподаватель начинает с соблюдения уставных требований: принятия доклада о явке учебного взвода на занятие, наличия отсутствующих на занятии, причин отсутствия, проверки наличия методического обеспечения занятия. Далее преподаватель объявляет тему занятия, рассматриваемые вопросы и порядок проведения практического занятия. Для проверки степени усвоения ранее изученных теоретических вопросов по теме преподаватель проводит кратковременный опрос по изучаемым вопросам.

## 1. Социально-экономические, демографические и иные факторы, определяющие особенности деятельности участкового уполномоченного полиции в сельской местности

При кратком обсуждении данного вопроса обучающиеся должны назвать нормативные акты, составляющие правовую основу деятельности участкового уполномоченного полиции, которую в настоящее время составляют: федеральные законы от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», приказы МВД России от 12 сентября 2013 г. № 707 «Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации» (зарегистрировано в Минюсте России 31.12.2013 № 30957), от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности»».

Обучающиеся должны знать, что существенные отличия между городскими территориями и сельской местностью проявляются в социальной, экономической и демографической сферах жизни общества, создают особенные условия для выполнения возложенных на участкового уполномоченного полиции служебных обязанностей и влияют на формы и методы их осуществления в сельской местности.

Необходимо обратить внимание на то, что по данным Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации по состоянию

на 1 января 2020 г., численность населения в России составила более 146 748 тысяч жителей, из них более 109 900 тысяч городских жителей (74,7 %) и более 36 800 тысяч сельских жителей (26,3 %).

Курсанты (слушатели) должны отметить, что основные социально-экономические особенности жизни общества за пределами крупных населенных пунктов это:

— сельскохозяйственный уклад экономики (земледелие, животноводство);

— общая низкая плотность населения;

— удаленность поселений в пределах одного административного участка;

— труднодоступность некоторых сельских поселений в период весенней и осенней распутицы;

— сезонность пребывания незарегистрированного населения на территории административного участка;

— миграция молодого населения в крупные города и, как следствие, старение постоянно проживающего в сельской местности населения, т. е. численность нетрудоспособного населения в сельской местности составляет более 45 %.

Следующей особенностью сельской местности является то, что сезонный характер сельскохозяйственного производства, курортный сезон для районов, реализующих рекреационную функцию, приводят к осложнению оперативной обстановки в четко определенный период в течении календарного года.

Данное обстоятельство обусловлено появлением дополнительной сезонной рабочей силы, увеличивающимися миграционными процессами из города в сельскую местность, отмечается также внешняя трудовая миграция в регионы с развитым сельским хозяйством. Именно в эти периоды совершаются наиболее характерные, специфичные для каждого сезона преступления и правонарушения, у участкового уполномоченного полиции появляются специфические задачи, реализация которых связана с обслуживанием определенного типа сельского района.

На особенности деятельности участкового уполномоченного полиции в сельской местности влияют многие факторы и условия (экономические, социально-культурные, правовые, демографические, географические, технические и другие), к которым относятся:

— разбросанность, значительная удаленность от районных центров сельских поселений и недостаточная интегрированность городских;

— неразвитость или отсутствие различных видов связи (транспортной, телефонной и иной);

— слабая социальная и пространственная мобильность населения, вызвавшая почти полное совпадение трех основных сфер жизнедеятельности человека: труда, быта и досуга;

— преимущественное проживание пожилых людей, нередко не имеющих возможность обратиться за помощью в полицию;

— близость крупных промышленных и экономических центров;

— наличие дачных массивов, зон отдыха;

— уровень, состояние и динамика правонарушений и преступлений;

— наличие границ с территориями других районов и субъектов Российской Федерации;

— проживание отдельных этнических и родственных групп, имеющих замкнутый характер;

— особенности психологии сельских жителей: наличие проживающих национальных групп, большое влияние родственных, соседских, кумовских отношений, которые ведут к сокрытию, замалчиванию различных правонарушений, несообщению о них в органы внутренних дел, что влияет на высокий уровень латентности преступлений;

— отсутствие подразделений и служб полиции (патрульно-постовой службы полиции, дорожно-патрульной службы ГИБДД МВД России, сотрудников полиции по делам несовершеннолетних, изоляторов временного содержания и др.).

## 2. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции в сельской местности

При кратком обсуждении второго вопроса обучающиеся должны знать, что в организации деятельности участкового уполномоченного полиции в сельской местности есть особенности в сравнении с деятельностью участкового уполномоченного полиции, несущего службу в черте крупных населенных пунктов.

Эти особенности проявляются в дополнительных обязанностях. На практике участковый уполномоченный полиции в сельской местности выполняет почти все обязанности органов внутренних дел по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, борьбе с правонарушениями и преступлениями, а также работает по другим направлениям их деятельности, фактически являясь единственным представителем органов правопорядка на административном участке.

В целях качественного исполнения служебных обязанностей участковый уполномоченный полиции в сельской местности должен знать следующие особенности административного участка:

— местонахождение селений, хуторов, усадеб, медицинских пунктов, ветеринарных пунктов, станций, скотопрогоночных дорог, ферм;

— направление и состояние рек, шоссейных, грунтовых и железных дорог, горных троп, лесов, степень их проходимости;

— местонахождение и состояние гатей, мостов, переправ, бродов, а также местонахождение болот и степень их проходимости.

Участковый уполномоченный полиции обязан быть знаком с местами массового пребыванием граждан, а также осматривать малопосещаемые места, заброшенные строения и территории в пределах административного участка, протяженность которого в ряде случаев может составлять несколько десятков километров (за каждым участковым, обслуживающим сельскую местность, закрепляется административный участок в границах одного или нескольких объединенных общей территорией сельских населенных пунктов).

Такая организация деятельности участкового уполномоченного, обслуживающего сельскую местность, позволяет обратить внимание на проблемы моделирования их деятельности с учетом особенностей территории обслуживания. Указанные параметры порой являются формальными, участковый уполномоченный в сельской местности зачастую обслуживает участок с большой численностью населения, особенно в весенне-летний период.

К особенностям организации деятельности участкового уполномоченного полиции в сельской местности относят следующее.

1. Особый порядок взаимодействия с другими подразделениями, службами и общественностью. Участковые уполномоченные полиции, заступающие на службу в удаленном сельском поселении или труднодоступной местности, посредством телефонной или иной связи с дежурной частью территориального органа МВД России на районном уровне или отдела (отделения), пункта полиции сообщают о заступлении на службу и об окончании несения службы, а также иную служебную информацию по мере необходимости.

Учитывая характер и особенности несения службы, периодичность и порядок проведения инструктажей участковых уполномоченных полиции, обслуживающих административные участки, находящиеся в удаленном сельском поселении или труднодоступной местности, определяются начальником территориального органа МВД России на районном уровне, исходя из целесообразности и оперативной обстановки, а также допускается их проведение с использованием средств радио- и проводной связи.

Участковый уполномоченный полиции, как правило, постоянно находится на административном участке. Для получений заявлений, исходящей корреспонденции, как правило, он прибывает в территориальный орган внутренних дел по необходимости. Вместе с тем для своевременного получения и рассмотрения заявлений, исходящей корреспонденции между участковым уполномоченным, руководителями служб и подразделений органов внутренних дел должно быть установлено оперативное взаимодействие.

При совершении преступлений или административных правонарушений участковый уполномоченный, как правило, об этом узнает первым. О случившемся он обязан немедленно доложить в дежурную часть органа внутренних дел и действовать по указанию оперативного дежурного. До прибытия следственной оперативной группы он обеспечивает осмотр места происшествия, проводит мероприятия по установлению лиц, причастных к совершению преступления, устанавливает очевидцев происшествия.

Как показывает практика, участковый уполномоченный полиции в сельской местности по многим происшествиям осуществляет осмотр места происшествия, проводит первичную проверку, собирает доказательства на месте происшествия. Уже собранные материалы предоставляет в дежурную часть для регистрации.

Совместно с сотрудниками ГИБДД МВД России участковый уполномоченный полиции может участвовать в рейдовых и профилактических мероприятиях в выходные и праздничные дни, во время уборки урожая, открытия и закрытия сезона охоты для выявления лиц, нарушающих правила дорожного движения (в том числе, управляющих транспортными средствами в состоянии опьянения) и совершения преступлений с использованием транспортных средств.

Взаимодействие участкового уполномоченного с сотрудниками подразделения по делам несовершеннолетних позволит своевременно обнаружить беспризорных несовершеннолетних, проживающих в сельской местности, родителей, опекунов и попечителей, которые уклоняются от воспитания детей или негативно влияют на их воспитание.

Участковый уполномоченный полиции в сельской местности в своей деятельности прочно опирается на общественные формирования. Сама жизнь настоятельно требует наличие у участкового уполномоченного помощников из представителей от общественных формирований.

Наличие таковых обусловлено объективными факторами, такими как отсутствие дежурной части, группы немедленного реагирования, сотрудников патрульно-постовой службы и других подразделений.

Участковый уполномоченный должен тесно взаимодействовать с председателями садоводств и руководителями иных организационно-правовых форм объединений дачников, ставя перед ними задачи по оказанию ему практической помощи по предупреждению преступлений и административных правонарушений, по проведению массовой разъяснительной работы на правовые темы, по оказанию активного содействия в воспитании населения, по благоустройству населенного пункта.

Учитывая, что в сельской местности до сих пор наиболее сложные конфликтные ситуации разрешаются с помощью общественности (особенно в тех населенных пунктах, где проживают этнические группы, отдельные кланы), при разрешении обращений граждан участковый упол-

номоченный должен воспользоваться услугами авторитетных людей, старейшин, представителей общественных формирований.

2. Планирование деятельности, осуществление приема граждан. Планирование деятельности участкового уполномоченного в сельской местности имеет свои особенности. При планировании надо исходить из сезонности работ, миграционных процессов, периодов года и др. В целях предупреждения, пресечения преступлений и административных правонарушений, он должен планировать мероприятия с привлечением сотрудников ОРЧ, подразделений по делам несовершеннолетних, сотрудников подразделений по вопросам миграции и государственной инспекции безопасности дорожного движения. При планировании надо исходить из анализа совершенных преступлений. Как показывает практика, ряд преступлений совершается в определенный период года, отдельными категориями лиц. Перед проведением совместных операций, рейдов с сотрудниками других служб и подразделений органов внутренних дел, участковый уполномоченный должен составить подробный план проведения данного мероприятия с указанием сроков, порядка его проведения, конкретными указаниями и задачами для каждого сотрудника, участвующего в мероприятии.

Участковый уполномоченный должен уделить особое внимание приему граждан. Прием осуществляется исходя из географических особенностей расположения административного участка и категорий лиц, обращающихся к участковому уполномоченному. Учитывая отдаленность поселков, сел, деревень, хуторов, относящихся к административным участкам, где, как правило, проживают в основном пожилые люди, и не всегда они в состоянии прибыть в местную администрацию на прием к участковому уполномоченному, ему необходимо периодически, исходя из потребности населения (но не реже одного раза в месяц), появляться в населенных пунктах. Перечисленные обстоятельства могут не только способствовать своевременному качественному осуществлению приема граждан, а также рассмотрению и разрешению их жалоб, но и также укрепить связь между участковым уполномоченным и населением участка.

Более эффективное и своевременное осуществление приема граждан возможно при периодическом посещении каждого населенного пункта административного участка, информирование о приеме, о времени и месте приема через представителей государственных органов и общественных формирований. При необходимости в каждом населенном пункте можно организовать прием граждан в отдельных служебных помещениях, выделенных местной администрацией (в детских садах, школах, клубах и др.).

3. Порядок рассмотрения сообщений о преступлениях и иной информации, заявлений и обращений граждан. Участковый уполномоченный при обнаружении на административном участке деяний, содержащих признаки преступлений, по делам о которых предварительное расследование

производится в форме дознания органами внутренних дел, обязан самостоятельно принимать по ним предусмотренные уголовным законодательством меры, направленные на установление обстоятельств, подлежащих доказыванию по делу.

Кроме того, часть сообщений о преступлениях регистрируется в КУСП по рапорту участкового уполномоченного, так как только по его инициативе преступление выявляется и раскрывается.

Анализируя объем возложенных на участкового уполномоченного полиции обязанностей, можно констатировать, что практически все функции полиции, закрепленные в ст. 12 Федерального закона «О полиции», реализует на территории своего административного участка один единственный человек – участковый уполномоченный полиции. Но положение участкового уполномоченного полиции в сельской местности, в сравнении с сотрудником, несущим службу в черте города, усложняется еще и тем, что он фактически работает самостоятельно, в «отрыве» от территориального органа внутренних дел и в ряде случаев ограничен в использовании необходимых сил и средств, для решения возложенных на него обязанностей.

После краткого обсуждения изучаемых вопросов во второй части практического занятия преподаватель предлагает обучающимся самостоятельно составить несколько служебных документов. Обучающиеся под контролем преподавателя составляют:

1) акт обследования условий хранения (сохранности) оружия и патронов;

2) от имени участкового уполномоченного полиции — протокол об административном правонарушении по ст. 12.19 КоАП РФ «Нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств».

Обучающиеся под контролем преподавателя, учитывая его рекомендации по составлению документов, в оставшееся время заполняют необходимые бланки иных служебных документов.

В заключительной части занятия преподаватель задает обучающимся вопросы в целях окончательного выяснения степени усвоения теоретического материала и полученных практических знаний, проверяет правильность составления документов. Ответы отвечающих, качество составления документов, активность обучающихся оцениваются преподавателем с выставлением оценок в журнал и объявления их обучающимся.

### *Вопросы и задания для самоконтроля*

1. Какой установлен порядок определения границ административного участка в сельской местности?
2. Что относится к социально-экономическим факторам, влияющим на работу участкового уполномоченного полиции в сельской местности?
3. Что относится к демографическим факторам, влияющим на работу участкового уполномоченного полиции в сельской местности?

4. В каком порядке должен осуществляться прием административного участка участковым уполномоченным полиции в сельской местности?

5. В каком порядке должен осуществляться профилактический обход административного участка участковым уполномоченным полиции в сельской местности?

6. В каком порядке должен осуществляться прием граждан административного участка участковым уполномоченным полиции в сельской местности?

7. В каком порядке должен осуществляться инструктаж участкового уполномоченного полиции в сельской местности перед его заступлением на службу?

8. В каком порядке должен осуществляться повседневный контроль за деятельностью участкового уполномоченного полиции в сельской местности?

9. В каком порядке должен осуществляться отчет о проделанной за день работы участкового уполномоченного полиции в сельской местности?

10. Каким образом участковый уполномоченный полиции в сельской местности должен знакомиться с особенностями принятого административного участка и что для этого знать?

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Должность участкового уполномоченного полиции универсальна. Многогранность выполняемых им функций обусловливает его центральное положение среди сотрудников полиции территориальных органов МВД России. В структуре территориальных органов внутренних дел практически нет службы, функциональные обязанности сотрудников которой в той или иной мере не выполнял бы участковый уполномоченный полиции. Показатели служебной деятельности участковых уполномоченных полиции в значительной степени влияют на эффективность и оценку деятельности территориальных органов внутренних дел в целом. От качества выполнения своих функциональных обязанностей, от организации профилактической работы, от участия в охране общественного порядка и борьбе с преступностью участковых уполномоченных полиции зависит состояние оперативной обстановки обслуживаемом на административном участке, в районе, городе, стране.

Разработанное учебно-практическое пособие максимально освещает основные направления деятельности участкового уполномоченного полиции, раскрывая решения тех проблемных вопросов, которые наиболее часто встречаются в его практической деятельности. Использование учебно-практического пособия «Организация деятельности участкового уполномоченного полиции» будет способствовать совершенствованию методического обеспечения для более качественной подготовки курсантов и слушателей образовательных учреждений системы МВД России, обучающихся по узкой специализации — «деятельность участкового уполномоченного полиции», а также практических сотрудников полиции территориальных органов МВД России, работающих в должности участкового (старшего участкового) уполномоченного полиции, по правильному алгоритму их действий при возникновении проблемных ситуаций в ходе выполнения ими своих повседневных служебных обязанностей.

# СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

*Нормативные правовые акты*[1]

1. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ.

2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ.

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.

4. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».

5. Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

6. Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».

7. Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

8. Федеральный закон Российской Федерации от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».

9. Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка».

10. Федеральный закон РФ от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах».

11. Закон Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242–1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации».

12. Постановление Правительства РФ от 8 июля 1997 г. № 828 «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации».

13. Постановление Правительства РФ от 17 июля 1995 г. № 713 «Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации».

14. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 августа 2012 г. № 840 «О порядке подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти и их должностных лиц, федеральных государственных служащих, должностных лиц государственных внебюджетных фондов Российской Федерации».

[1] Все нормативные правовые акты приводятся в соответствии с данными официального интернет-портала правовой информации pravo.gov.ru (дата обращения: 14.11.2022).

15. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 июня 2009 г. № 477 «Об утверждении Правил делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти».

16. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2007 г. № 522 «Об утверждении правил определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека».

17. Приказ МВД России от 31 декабря 2017 г. № 984 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации».

18. Приказ МВД России от 23 августа 2017 г. № 664 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения».

19. Приказ МВД России от 14 ноября 2016 г. № 727 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения в части соблюдения осуществляющими деятельность по эксплуатации транспортных средств, выполняющими работы и предоставляющими услуги по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями и гражданами-участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации, правил, стандартов, технических норм и иных нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения к конструкции и техническому состоянию находящихся в эксплуатации автомототранспортных средств и предметов их дополнительного оборудования, изменению их конструкции, перевозкам пассажиров и грузов».

20. Приказ МВД России от 30 марта 2015 г. № 380 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения в части соблюдения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения, правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог».

21. Приказ Генеральной прокуратуры России, МВД России, МЧС России, Минюста России, ФСБ России, Минэкономразвития России, Федераль-

ной службы по РФ по контролю за оборотом наркотиков от 29 декабря 2005 г. № 39/1070/1021/253/780/353/399 «О едином учете преступлений».

22. Приказ Генпрокуратуры России, МВД России, ФСБ России, СК России, ФСКН России, ФТС России, ФСИН России, Минобороны России, ФССП России, МЧС России 147/209/187/23/119/596/149/ 196/110/154 от 26 марта 2014 г. «Об усилении прокурорского надзора и ведомственного контроля за законностью процессуальных действий и принимаемых решений об отказе в возбуждении уголовного дела при разрешении сообщений о преступлениях».

23. Приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях».

24. Приказ МВД России от 26 марта 2013 г. № 161 «Об утверждении Порядка проведения служебной проверки в органах, организациях и подразделениях Министерства внутренних дел Российской Федерации».

25. Приказ МВД России от 12 сентября 2013 г. № 707 «Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе МВД России».

26. Приказ МВД России от 22 августа 2012 г. № 808 «О создании системы «горячей линии» МВД России».

27. Приказ МВД РФ от 6 августа 2007 г. № 697 «О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел по производству предварительного расследования в форме дознания».

28. Приказ МВД РФ от 17 января 2006 г. № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений».

29. Приказ МВД России от 3 февраля 2012 г. № 77 «Об основах организации ведомственного контроля за деятельностью органов внутренних дел Российской Федерации».

30. Приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности».

31. Приказ МВД России от 10 января 2012 г. № 8 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции».

32. Приказ Министерства юстиции РФ от 20 мая 2009 г. № 142 «Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества».

33. Приказ Минюста России № 190, МВД России № 912 от 4 октября 2012 г. «Об утверждении Регламента взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, преступлений и других правонарушений».

34. Приказ МВД России от 30 августа 2017 г. № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание».

35. Приказ МВД России от 13 ноября 2017 г. № 851 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче, замене паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации».

36. Приказ МВД России и Росгвардии от 18 августа 2017 г. № 652/360 «О некоторых вопросах участия полиции в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан».

37. Приказ Росгвардии № 54, МВД России № 90 от 22 февраля 2019 г. «Об утверждении Порядка взаимодействия Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, ее территориальных органов и органов внутренних дел Российской Федерации по вопросам, отнесенным к их компетенции в сфере оборота оружия».

*Основная литература*

1. Актуальные вопросы деятельности подразделений патрульно-постовой службы полиции : учебник. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2022. — 456 с.

2. Административная деятельность полиции : учебно-практическое пособие / Р. Ю. Аврутин, А. А. Беженцев, С. С. Лампадова [и др.] / под общ. ред. Р. Ю. Аврутина. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2021. — 376 с.

3. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции : учебно-практическое пособие / под общ. ред. В. И. Холманского. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2021. — 128 с.

4. Основы учета и регистрации в органах внутренних дел сообщений о происшествиях : курс лекций. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2021. — 140 с.

5. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции : учебное наглядное пособие / сост. : А. А. Беженцев, Р. Ю. Аврутин, Н. Н. Паук [и др.] — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2020. — 168 с.

6. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции : учебник. 2-е изд. испр, и доп. / под ред. проф. В. А. Кудина. — Москва : ДГСК МВД России, 2018. — 304 с.

7. Административная деятельность полиции : курс лекций. 3-е изд., испр, и доп. / под ред. В. А. Кудина. — Москва : ДГСК МВД России, 2018. — 736 с.

*Дополнительная литература*

8. Холманский В. И., Стульнова Т. В. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: этапы становления в России, перспективы совершенствования и развития : монография. — Санкт-Петербург : Изд-во СПБ ун-та МВД России, 2017. — 272 с.

# ПРИЛОЖЕНИЯ

**Приложения по теме 5**
Приложение 1

Начальнику 77 отдела полиции
УМВД России по Адмиралтейскому району
г. Санкт-Петербурга,
подполковнику полиции
Сергееву М. Н.

от Сидоровой Натальи Николаевны, проживающей по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. 7-я Красноармейская, д. 19, кв. 25, место работы: завод «Выборжец», цех № 18, упаковщица, контактный телефон 8 911 317 25 64

**З А Я В Л Е Н И Е**

Прошу принять меры воздействия к моему бывшему мужу Сидорову Николаю Михайловичу, который систематически пьянствует и своим поведением создает условия, невозможные для проживания с ним в одной квартире. С Сидоровым мы состояли в браке с июня 2002 г. От совместного брака общих детей не имеем. После того, как мы с ним развелись в августе 2017 г., мы остались проживать на одной жилплощади в двухкомнатной малогабаритной смежной квартире. Квартиру не разменять, так как в ней нет ванной комнаты и очень маленькая кухня. Сидоров регулярно с периодичностью в 2–3 месяца уходит в запой. В состоянии опьянения учиняет скандалы, в связи с чем я обращалась неоднократно в полицию. 20 февраля 2022 г. около 19 час. 20 мин. Сидоров во время очередного скандала, учиненного в квартире в состоянии алкогольного опьянения, нанес мне удар рукой по лицу. Причиненные при этом телесные повреждения в виде гематомы мягких тканей лица в области левой скуловой кости я зафиксировала в травматологическом пункте 24-й поликлиники Адмиралтейского района. Свидетельницей произошедшего была моя знакомая Ильина Ирина Владимировна, проживающая по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Можайская, дом 8, кв. 6. Ранее Сидоров рукоприкладством не занимался и за подобные деяния к административной ответственности не привлекался.

Сидорова Н. Н.

20 февраля 2022 г.

Приложение 2

УТВЕРЖДАЮ
Начальник 77 отдела полиции
УМВД России
по Адмиралтейскому району
г. Санкт-Петербурга
подполковник полиции
_____Сергеев М.Н.
«23» февраля 2020 года

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**
**об отказе в возбуждении уголовного дела**

г. Санкт-Петербург 23 февраля 2020 г.

Участковый уполномоченный полиции 77 отдела полиции УМВД России по Адмиралтейскому району г. Санкт-Петербурга, капитан полиции Нестеров В.И., рассмотрев материал проверки заявления гр-ки Сидоровой Н.Н., проживающей по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. 7-я Красноармейская дом 19, кв. 25, зарегистрированный по КУСП № 493 от 20.02.2020 г. по факту нанесения ей побоев и причинения телесных повреждений ее бывшим мужем гр-ном Сидоровым Н.М.,

**УСТАНОВИЛ:**

20.02.2022 г. в 77 отдел полиции УМВД России по Адмиралтейскому району г. Санкт-Петербурга поступило заявление от гражданки Сидоровой Натальи Николаевны, проживающей по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. 7-я Красноармейская, д. 19, кв. 25 по факту нанесения ей побоев ее бывшим мужем Сидоровым Н.М. В ходе проверки установлено, что заявительница с Сидоровым состояла в браке с июня 2002 г. по август 2017 г. После развода бывшие супруги остались проживать на одной жилплощади в двухкомнатной малогабаритной смежной квартире. Между ними сложились личные длящиеся неприязненные отношения, которые стали причиной периодически возникающих обоюдных скандалов. 20 февраля 2020 г. Сидоров Н.М., находясь в состоянии алкогольного опьянения, в присутствии Ильиной Ирины Владимировны, проживающей по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Можайская, дом 8, кв. 6, во время очередного скандала, возникшего на почве личных неприязненных отношений, нанес Сидоровой Н.Н. удар рукой по лицу, причинив телесное повреждение в виде гематомы мягких тканей лица в области левой скуловой кости, которое, согласно заключению Воробьева А.М., судебно-медицинского эксперта бюро судебно-медицинской экспертизы Адмиралтейского РСМО «БСМЭ», по степени тяжести относится к разряду не повлекшего кратковременного расстройства здоровья или незначительную стойкую утрату общей трудоспособности и по-

этому расценивается, как повреждение, не причинившее вред здоровью человека.. Ранее Сидоров Н.М. ни к административной, ни к уголовной ответственности за аналогичные деяния не привлекался. Таким образом, действия гр-на Сидорова Н.М. не повлекли последствий, указанных в статье 115 УК РФ и не содержат уголовно наказуемого деяния.

Из материалов проведенной проверки в действиях гр-на Сидорова Н.М. не усматриваются признаки преступления, предусмотренного статьей 116.1 УК РФ, а усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 6.1.1. «Побои» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, то есть, нанесение побоев или совершение иных насильственных действий, причинивших физическую боль, но не повлекших последствий, указанных в статье 115 УК РФ. На основании изложенного, руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 145 УПК РФ,

**ПОСТАНОВИЛ:**

1. На основании пункта 2 части 1 статьи 24 УПК РФ в возбуждении уголовного дела по признакам статьи 116.1 УК РФ в отношении Сидорова Н.М. отказать.
2. Возбудить в отношении Сидорова Н.М. дело об административном правонарушении, предусмотренном статьей 6.1.1 КоАП РФ.
3. Копию настоящего постановления в соответствии с частью 4 статьи 148 УПК РФ направить прокурору Адмиралтейского района советнику юстиции Юрасову А.Г. и гражданке Сидоровой Н.Н., разъяснив последней право обжаловать данное постановление прокурору или в суд в порядке, установленном статьей 124 или статьей 125 УПК РФ.
4. Материал проверки, зарегистрированный по КУСП № 493 от 20.02.2020 г., списать в дело.

Участковый уполномоченный полиции
77 отдела полиции УМВД России
по Адмиралтейскому району
капитан полиции
_____ Нестеров В.И.
*(подпись)*

Копия настоящего постановления «23» февраля 2022 года направлена прокурору Адмиралтейского района Санкт-Петербурга.

_____ Нестеров В.И.
*(подпись)*

Приложение 3

**Определение**
**о возбуждении дела об административном правонарушении**
**и проведении административного расследования № 389**

г. Санкт-Петербург 24 февраля 2022 г.

Участковый уполномоченный полиции 77 отдела полиции УМВД России по Адмиралтейскому району г. Санкт-Петербурга, капитан полиции Нестеров В.И., в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ, после выявления правонарушения, содержащего данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, предусмотренного статьей 6.1.1 «Побои» КоАП РФ,

**Установил:**

20.02.2022 г. в 77 отдел полиции УМВД России по Адмиралтейскому району г. Санкт-Петербурга поступило заявление от гражданки Сидоровой Натальи Николаевны, проживающей по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. 7-я Красноармейская, д. 19, кв. 25 по факту нанесения ей побоев ее бывшим мужем Сидоровым Н.М. В ходе проверки установлено, что заявительница с Сидоровым состояла в браке с июня 2002 г. по август 2017 г. После развода бывшие супруги остались проживать на одной жилплощади в двухкомнатной малогабаритной смежной квартире. Между ними сложились личные длящиеся неприязненные отношения, которые стали причиной периодически возникающих обоюдных скандалов. 20 февраля 2020 г. Сидоров Н.М., находясь в состоянии алкогольного опьянения, в присутствии Ильиной Ирины Владимировны, проживающей по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Можайская, дом 8, кв. 6, во время очередного скандала, возникшего на почве личных неприязненных отношений, нанес Сидоровой Н.Н. удар рукой по лицу, причинив телесное повреждение в виде гематомы мягких тканей лица в области левой скуловой кости, которое, согласно заключению Воробьева А. М., судебно-медицинского эксперта бюро судебно-медицинской экспертизы Адмиралтейского РСМО «БСМЭ», по степени тяжести относится к разряду не повлекшего кратковременного расстройства здоровья или незначительную стойкую утрату общей трудоспособности и поэтому расценивается, как повреждение, не причинившее вред здоровью человека. Ранее Сидоров Н. М. ни к административной, ни к уголовной ответственности за аналогичные деяния не привлекался. Таким образом, действия гр-на Сидорова Н. М. не повлекли последствий, указанных в статье 115 УК РФ и не содержат уголовно наказуемого деяния.

Своими действиями Сидоров Н.М. совершил административное правонарушение, предусмотренное статьей 6.1.1. «Побои» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, то есть, нанесение побоев или совершение иных насильственных действий, причинивших физическую боль, но не повлекших последствий, указанных в статье 115 УК РФ.

Учитывая вышеизложенное и принимая во внимание, что в случаях совершения административного правонарушения, предусмотренного статьей 6.1.1 Ко-

АП проводится административное расследование и руководствуясь ст.ст. 28.3 и 28.7 КоАП РФ,

**Определил:**

1. Возбудить дело об административном правонарушении по статье 6.1.1 КоАП РФ и провести по нему административное расследование;

2. Разъяснить гр. Сидорову Н.М., что в соответствии со статьей 25.1 КоАП РФ:

а) лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ;

б) дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 28.6 КоАП РФ, либо если имеются данные о надлежащем извещении лица о времени и месте рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела, либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения;

в) судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, вправе признать обязательным присутствие при рассмотрении дела лица, в отношении которого ведется производство по делу.

При рассмотрении дела об административном правонарушении, влекущем административный арест, административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства, или обязательные работы, присутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу, является обязательным;

д) настоящее определение в соответствии со статьями 30.1 – 30.3 КоАП РФ может быть обжаловано должностному лицу либо в суд Адмиралтейского района г. Санкт-Петербурга по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения копии определения.

Участковый уполномоченный полиции
77 отдела полиции УМВД России
по Адмиралтейскому району
капитан полиции
_____ Нестеров В.И.
(подпись)

Копию настоящего определения получил(а), мои права и обязанности, как лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, мне разъяснены и понятны:

*24 февраля 2022 г.* _____ *Сидоров Н.М.*

Приложение 4

**ПРОТОКОЛ АП № ____**
**об административном правонарушении**

«*25*» *февраля 2022 г.* гор. *Санкт-Петербург*
*«12» часов «00» минут*
*Мною, участковым уполномоченным полиции 77 отдела полиции УМВД России по Адмиралтейскому району г.Санкт-Петербурга капитаном полиции Нестеровым В.И.*

в соответствии со ст.ст. 28.1, 28.2 КоАП РФ составлен настоящий протокол о том, что гражданин (гражданка)

| Фамилия | С | И | Д | О | Р | О | В | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|

| Имя | Н | И | К | О | Л | А | Й | Отчество | М | И | Х | А | Й | Л | О | В | И | Ч |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|

Дата рождения: *«14» ноября 1960 г*. Место рождения г. *Ленинград*
Место регистрации, гражданство *Россия, г. Санкт – Петербург, ул. 7-я Красноармейская, дом 19, кв. 25*
Местожительство и телефон *г. СПб,ул. 7-я Красноармейская дом 19, кв. 25*
Место работы, должность *магазин «Весна», Московский пр., д.6, грузчик*
Семейное положение *разведен,* на иждивении *нет*
Подвергался ли административным наказаниям: *5 мая 2017 г. УМВД России по Адмиралтейскому району г. Санкт-Петербурга ст. 20.21 КоАП РФ, штраф*
Документ, удостоверяющий личность *паспорт 40 02 683146 выдан 12.08.2002 г. УВД Адмиралтейского района г. Санкт-Петербурга*

Существо административного правонарушения: *20 февраля 2020 г. около 19 час. 20 мин. Сидоров Н.М., находясь в состоянии алкогольного опьянения, во время скандала, возникшего на почве личных неприязненных отношений с его бывшей женой Сидоровой Н.Н., нанес последней удар рукой по лицу, причинив телесное повреждение в виде гематомы мягких тканей лица в области левой скуловой кости, которое, согласно заключению Воробьева А.М., судебно-медицинского эксперта бюро судебно-медицинской экспертизы Адмиралтейского РСМО «БСМЭ», по степени тяжести относится к разряду не повлекшего кратковременного расстройства здоровья или незначительную стойкую утрату общей трудоспособности и поэтому расценивается, как повреждение, не причинившее вред здоровью человека. Ранее Сидоров Н.М. ни к административной, ни к уголовной ответственности за аналогичные деяния не привлекался.*

То есть совершил (а) административное правонарушение, предусмотренное *статьей 6.1.1 «Побои» КоАП РФ.*

Свидетели, понятые, потерпевшие: *Ильина Ирина Владимировна, проживающая по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Можайская, дом 8, кв. 6, Сидорова Наталья Николаевна, проживающая по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. 7-я Красноармейская, д. 19, кв. 25*

Гражданину (ке) *Сидорову Н.М.* разъяснены его (ее) права и обязанности в соответствии со статьей 25.1 КоАП РФ

_____ *Сидоров*

*(подпись)*

ОБЪЯСНЕНИЕ

*Я, Сидоров Н.М., был пьян, поэтому поссорился с бывшей женой и сгоряча ударил ее рукой по лицу. Вину признаю. Написано собственноручно.*

_____ *Сидоров*

*(подпись)*

К протоколу прилагается: *заявление Сидоровой Н.Н., объяснение Ильиной И.В., заключению Воробьева А.М., судебно-медицинского эксперта бюро судебно-медицинской экспертизы Адмиралтейского РСМО «БСМЭ», справка ИБД о привлечении к административной ответственности, копия постановления об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении Сидорова Н.М. по статье 116.1 УК РФ.*

С протоколом ознакомлен(а) «*24» февраля 2020 г. в 12 час. 50 мин. (подпись)*

Место и время рассмотрения дела: *суд Адмиралтейского района г. Санкт-Петербурга 25 февраля 2020 г. в 10 час. 00 мин.*

Положения ст. 27.1, ч. 1 ст. 29.5 КоАП РФ мне разъяснены и понятны

_____*Сидоров*

*(подпись)*

Копию протокола получил(а): *Сидоров Н.М.*

От подписи протокола, объяснений гражданин (ка) отказался:

Подпись лица, составившего протокол _____ *Нестеров В.И.*

*(подпись) (фамилия, инициалы)*

**Приложения по теме 11**

Приложение 1

Начальнику 38 отдела полиции
УМВД России по Адмиралтейскому району
г. Санкт-Петербурга,
подполковнику полиции
Петрову А.Н.
От Васильева Николая Ивановича, проживающего по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. 2-я Красноармейская, д. 16, кв. 20

Заявление

Прошу оформить меня внештатным сотрудником полиции по линии работы участкового уполномоченного полиции.

«21» марта 2022 г. Васильев А.Н.

Приложение 2

Начальнику 38 отдела полиции
УМВД России по Адмиралтейскому району г. Санкт-Петербурга,
подполковнику полиции
Петрову А.Н.

Рапорт

Докладываю, что гражданин Васильев Николай Иванович, 1980 г.р., проживающий по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. 2-я Красноармейская, дом 16, кв. 20, длительное время в свободное от работы время оказывает помощь полиции в выполнении функциональных обязанностей участкового уполномоченного полиции на обслуживаемой территории закрепленного за мною административного участка № 8. По своим моральным, деловым и исполнительским качествам Васильев Н.И. соответствует требованиям, предъявляемым к внештатным сотрудникам полиции. Ограничений по оформлению его внештатным сотрудникам полиции, установленным Федеральным законом от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» и Приказом МВД России от 10.01.2012 № 8 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции», у Васильев Н.И. не имеется.

На основании вышеизложенного и с учетом поданного им личного заявления, прошу оформить гражданина Васильева Н.И. внештатным сотрудником полиции по линии участкового уполномоченного полиции.

(Приложение на 11 листах)

Участковый уполномоченный полиции
38 отдела полиции УМВД России
по Адмиралтейскому району Санкт-Петербурга
лейтенант полиции Колесов А.В.
«14» июня 2022 г.

Приложение 3

ПОДПИСКА

Я, Васильев Николай Иванович, 1980 г.р., проживающий по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. 2-я Красноармейская, дом 16, кв. 20, обязуюсь не разглашать сведения, представляющие служебную или иную, охраняемую законом тайну, ставшие мне известными в ходе выполнения мною общественных обязанностей в качестве внештатного сотрудника полиции по линии участкового уполномоченного полиции. Я предупрежден, что в случае разглашения мною указанных выше сведений, я, в зависимости от характера и степени секретности разглашенных сведений, буду привлечен к ответственности.

«18» июня 2022 г. Васильев Н.И.

**Приложения по теме 12**

Приложение 1

**ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ**
**лицу, формально подпадающему под установление административного надзора.**

Мною, *старшим участковым уполномоченным полиции 38 отдела полиции УМВД*
(должность, специальное звание, фамилия, инициалы сотрудника полиции)
*России по Адмиралтейскому району г. Санкт-Петербурга, майором полиции Николаенко А.А. "01" марта 2020* г.

вынесено предупреждение гражданину(ке) *Сергееву Александру Ивановичу,14.06.1960 г.р., уроженцу г. Ленинграда, проживающему по адресу:*
*(фамилия, имя, отчество, дата, место рождения, адрес проживания)*

*г. Санкт- Петербург, ул. 1-ая Красноармейская, дом 8, кв.12,* судимому *14 июля 2013 года по статье 105 УК РФ,*

(дата осуждения, статья УК РФ)
освобожденному из мест лишения свободы " *28* " *января* 2022 г.

Гражданин(ка) *Сергеев А.И.* предупрежден о том, что по признакам имеющейся у него судимости за совершение *тяжкого преступления* он состоит на профилактическом учете в *УМВД России по Адмиралтейскому району г. Санкт-Петербурга* как лицо, формально попадающее под установление административного надзора.

В случае совершения им в течение года двух и более административных правонарушений против порядка управления и (или) административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, и (или) на здоровье населения и общественную нравственность, в отношении его в соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» будет установлен административный надзор.

Он предупрежден о том, что в случае намерения изменить место проживания без снятия с регистрационного учета он обязан уведомить об этом *участкового уполномоченного полиции или инспектора подразделения по надзору ОУУП и ПДН УМВД России по Адмиралтейскому району г. Санкт-Петербурга по адресу: ул. Садовая, дом 50, каб.302*

Он предупрежден о том, что в случае перемены им места проживания без уведомления вышеназванных сотрудников полиции об адресе фактического проживания и дальнейшем длительном отсутствии по месту регистрации, в судебном порядке в соответствии со статьей 42 ГК РФ будет рассмотрен вопрос о признании его безвестно отсутствующим со всеми вытекающими правовыми последствиями, включая снятие с регистрационного учета.

Предупреждение объявил: *старший участковый уполномоченный полиции 38*
*(должность сотрудника полиции, осуществляющего административный надзор)*
*отдела полиции УМВД России по Адмиралтейскому району г. Санкт-Петербурга*
*майор полиции* _____ *Николаенко А.А.*
*(специальное звание) (подпись) (фамилия, инициалы сотрудника полиции)*
С предупреждением ознакомился: _____ *Сергеев А.И.*
*(подпись) (фамилия, инициалы поднадзорного лица)*
Предупреждение получил: _____ *Сергеев А.И.*
*(подпись) (фамилия, инициалы поднадзорного лица)*

*"01" марта 2022 г.*

Приложение 2

Начальнику УМВД России
по Кировскому району
г. Санкт-Петербурга

полковнику полиции
И.Н. Некрасову

190843, г.Санкт- Петербург,
пр. Стачек, дом 60.

Сообщаю, что по адресу: г. Санкт-Петербург, проспект Стачек, дом 7, кв. 15 проживает гражданин Голов Юрий Николаевич, 1960 г.р., зарегистрированный по адресу: г. Санкт-Петербург, Советский пер., дом 16, кв.10. Голов Ю.Н. ранее неоднократно судим, последний раз 16 мая 2009 года по части 4 статьи 111 УК РФ к 9 годам лишения свободы. Освободился из мест лишения свободы 17 марта 2022 года. В УМВД России по Адмиралтейскому району г. Санкт-Петербурга гр-н Голов Ю.Н. состоит на учете как лицо, формально подпадающее под установление административного надзора. Контроль за его поведением и образом жизни до перемены места проживания осуществлялся инспектором по надзору ОУУП и ПДН, капитаном полиции Нестеровым Н.Н. (р.тел.: 316–14–02) и старшим участковым уполномоченным, майором полиции Николаенко А.А. (р.тел.: 316–58–83).

Прошу поручить сотрудникам полиции, обслуживающим территорию по месту фактического проживания Голова Ю.Н., взять на контроль его поведение и образ жизни и проводить с ним индивидуальную профилактическую работу. Результаты проводимой работы, а так же все сведения, касающиеся поведения Голова Ю.Н. прошу оформлять ежемесячными справками и направлять в наш адрес: 190005, г. Санкт- Петербург, ул. Садовая, дом50, каб.302, Нестерову Н. Н.

Начальник УМВД России
по Адмиралтейскому району
г. Санкт- Петербурга
полковник полиции П.П. Петров

Исполнитель:
Нестеров Н.Н.
р.т. 316–14–02

Приложение 3

Место
для штампа

Председателю
*Адмиралтейского районного суда*
*(наименование суда)*
*г. Санкт-Петербурга*
*О.О. Озерову*
*(фамилия, инициалы)*

**ЗАЯВЛЕНИЕ**

Я, начальник *УМВД России по Адмиралтейскому району г. Санкт-Петербурга полковник полиции Петров П.П.*

*(наименование территориального органа МВД России, специальное звание, фамилия, инициалы)*

рассмотрев материалы в отношении
*Иванова Ивана Ивановича, 14.02.1952 г.р., уроженца г. Ленинграда,*
*(фамилия, имя, отчество, год и место рождения поднадзорного)*
*проживающего и зарегистрированного по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Егорова, дом 18 кв. 7*

*(место регистрации по месту жительства или временного пребывания)*

**УСТАНОВИЛ:**

*Иванов И.И. 05 марта 2012 года был осужден Адмиралтейским районным судом г. Санкт-Петербурга по статье 111 части 1 УК РФ к восьми годам лишения свободы. Освободился из мест лишения свободы 02 января 2022 года по отбытию установленного судом срока уголовного наказания. Находясь на свободе Иванов И.И. на путь исправления не встал, ведет антиобщественный образ жизни, злоупотребляет спиртными напитками, нарушает общественный порядок, за что неоднократно привлекался к административной ответственности:*
*(указываются: дата осуждения, каким судом, по какой статье УК РФ, срок наказания в виде лишения свободы, дата освобождения из мест лишения свободы, сведения об образе жизни, совершенных административных правонарушениях, даты привлечения к административной ответственности, виды административных наказаний, кем вынесены постановления об административных наказаниях)*
*1. 16.01.2022 г. по ст. 20.21 КоАП РФ, 38 отделом полиции УМВД России по Адмиралтейскому району, административный штраф 300 рублей;*
*2. 10.02.2022 г. по ч.1 ст. 20.1 КоАП РФ, Адмиралтейским районным судом г. Санкт-Петербурга, административный арест 15 суток*

Учитывая вышеизложенное

**ПРОШУ:**

Рассмотреть вопрос об установлении административного надзора в отношении *Иванова И.И., проживающего по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Егорова дом 18 кв.7 сроком до 02 января 2025 г.*

*(фамилия, инициалы, место, адрес проживания (пребывания))*

Одновременно установить ему следующие ограничения:

- запрещение пребывания в пивном баре "4-я рота", расположенном по адресу: 4-я Красноармейская, дом 12/11;
- запрещение пребывания вне квартиры 7 дома 18 по ул. Егорова, являющейся местом жительства Иванова И.И. в период с 22.00 до 06.00 часов следующего дня, за исключением времени нахождения на работе в связи с режимом работы либо производственной необходимостью;
- запрещение посещения мест проведения митингов, демонстраций, шествий политической направленности, организуемых в г. Санкт-Петербурге и участие в них;
- запрещение выезда за пределы г. Санкт-Петербурга без письменного разрешения начальника УМВД России по Адмиралтейскому району г. Санкт-Петербурга, а в его отсутствие, без письменного разрешения его заместителей;
- обязательная явка в 1,2,3,4 понедельник каждого месяца с 9.00 до 19.00 часов для регистрации в ОУУП и ПДН УМВД России по Адмиралтейскому району г. Санкт-Петербурга, расположенный по адресу: ул. Садовая, дом 50 каб. 302

Приложение: материал на __*18*__ листах.

Начальник *УМВД России по Адмиралтейскому району г. Санкт-Петербурга*

*(наименование территориального органа МВД России)*

| | | |
|---|---|---|
| *полковник полиции* | _____ | *Петров П.П.* |
| *(специальное звание)* | *(подпись)* | *(фамилия, инициалы )* |

"25" *февраля 2022* г.

М.П. территориального органа МВД России

Приложение 4

Место для штампа

**УТВЕРЖДАЮ**
Начальник *УМВД России по Адмиралтейскому району г. Санкт-Петербурга*
*полковник полиции*
*(специальное звание)*
_____ *П.П. Петров*
*(подпись)* *(фамилия, инициалы)*
"*15" апреля* 2022 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**
**о заведении дела административного надзора на лицо, освобожденное из мест лишения свободы, в отношении которого установлены административные ограничения в соответствии с законодательством Российской Федерации**

Я, начальник *ОУУП и ПДН УМВД России по Адмиралтейскому району г. Санкт-Петербурга, подполковник полиции Сидоров С.С.*

*(должность, подразделение, специальное звание, фамилия, инициалы)*
рассмотрев материалы на гражданина(ку)
*Иванова Ивана Ивановича, 14.02.1952 г.р., уроженца г. Ленинграда, проживающего по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Егорова, дом 18 кв. 7,*осужденного "*05*" *марта 2012 г. Адмиралтейским районным судом г. Санкт-Петербурга* по ст. *111 ч.1* УК РФ к *восьми годам лишения свободы*
*(фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, адрес проживания, дата осуждения, наименование суда, статья УК РФ, срок и вид наказания)*

**УСТАНОВИЛ:**

*02 января 2012 года гр-н Иванов И.И. совершил тяжкое преступление в виде умышленного причинения тяжкого здоровью, квалифицируемое по ч.1 статьи 111 УК РФ. 05 марта 2008 года Иванов И.И. был осужден Адмиралтейским судом г. Санкт-Петербурга по статье 111 ч. 1 УК РФ к восьми годам лишения свободы. Освободился из мест лишения свободы 02 января 2022 г. После освобождения из мест лишения свободы Иванов И.И. на путь исправления не встал, вел антиобщественный образ жизни, злоупотреблял спиртными напитками, нарушал общественный порядок, за что неоднократно привлекался к административной ответственности:*

*1. 16.01.2022 г. по ст. 20.21 КоАП РФ, 38 отделом полиции УМВД России по Адмиралтейскому району, административный штраф 300 рублей;*

*2. 10.02.2022 г. по ч.1 ст. 20.1 КоАП РФ, Адмиралтейским районным судом г. Санкт-Петербурга, 15 суток административного ареста.*

*30 марта 2022 года Адмиралтейским районным судом г. Санкт-Петербурга в отношении Иванова И.И. принято решение об установлении ад-*

*министративного надзора сроком до 02 января 2025 г. При этом Иванову И.И. установлены следующие административные ограничения:*

*1. запрещение пребывания в пивном баре "4-я рота", расположенном по адресу: 4-я Красноармейская, дом 12/11*

*2. запрещение пребывания вне квартиры 7 дома 18 по ул. Егорова, являющейся местом жительства Иванова И.И,. в период с 22.00 до 06.00 часов следующего дня, за исключением времени нахождения на работе в связи с режимом работы либо производственной необходимостью;*

*3. запрещение посещения мест проведения митингов, демонстраций, шествий политической направленности, организуемых в г. Санкт-Петербурге и участия в них;*

*4. запрещение выезда за пределы г. Санкт-Петербурга без письменного разрешения начальника УМВД России по Адмиралтейскому району г. Санкт-Петербурга, а в его отсутствие, без письменного разрешения его заместителей;*

*5. обязательная явка в 1,2,3,4 понедельник каждого месяца с 9.00 до 19.00 часов для регистрации в ОУУП и ПДН УМВД России по Адмиралтейскому району г. Санкт-Петербурга, расположенный по адресу: ул. Садовая, дом 50 каб. 302.*

(указываются: дата совершения преступления, статья Уголовного кодекса Российской Федерации, каким судом и когда осужден, назначенное судом наказание, находился в местах лишения свободы, когда освободился, когда судом установлен административный надзор, перечень установленных обязанностей и ограничений)

Учитывая вышеизложенное и в соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ "Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы":

**ПОЛАГАЛ БЫ:**

Гражданина *Иванова И.И.*

*(фамилия, инициалы)*

поставить на профилактический учет и установить административный надзор, с заведением дела административного надзора.

*Начальник ОУУП и ПДН*
*подполковник полиции* *Сидоров С.С.*
*(должность, специальное звание)* *(подпись)* *480(фамилия, инициалы)*

«*15» апреля 2022 г.*

Приложение 5

Место для штампа

**УТВЕРЖДАЮ**
Начальник *УМВД России по Адмиралтейскому* району г. Санкт-Петербурга
полковник полиции
*П.П. Петров*
(подпись) (фамилия, инициалы)
"30" января 2020 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**
**о заведении дела административного надзора на лицо, освобожденное из мест лишения свободы, в отношении которого установлены административные ограничения в соответствии с законодательством Российской Федерации**

Я, начальник *ОУУП и ПДН УМВД России по Адмиралтейскому району г. Санкт-Петербурга, подполковник полиции Сидоров С.С.*

*(специальное звание, фамилия, инициалы)*
рассмотрев материалы на гражданина(ку)
*Малышева Михаила Михайловича, 18.09.1950 г.р., уроженца г. Ленинграда, проживающего по адресу: г. Санкт-Петербург, Московский пр-т, дом 37 кв. 12*
осужденного "*30*" *декабря* 2013 г. *Адмиралтейским районным судом г. Санкт-Петербурга* по ст. *131 ч.1* УК РФ к *шести годам лишения свободы*

*(фамилия, имя, отчество, дата рождения, адрес проживания, дата осуждения, наименование суда, статья УК РФ, срок и вид наказания)*

**УСТАНОВИЛ:**

*01 ноября 2013 года гр-н Малышев М.М. совершил тяжкое преступление в виде изнасилования, квалифицируемое по ч. 1 статьи 131 УК РФ. 30 декабря 2008 года Малышев М.М. был осужден Адмиралтейским судом г. Санкт-Петербурга по статье 131 ч. 1 УК РФ к шести годам лишения свободы. Освободился из мест лишения свободы 29 декабря 2022 г. Зарегистрировался 30 января 2020 г по адресу: г. Санкт-Петербург, Московский пр-т, дом 37 кв.12. Во время отбывания уголовного наказания в виде лишения свободы в исправительной колонии № 6 г. Воркуты Малышев М.М. был признан злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания. В связи с этим, решением Советского районного суда г. Воркуты от 30 октября 2019 года в отношении Малышева М.М. установлен административный надзор при освобождении его из мест лишения свободы сроком на один год. При этом Малышеву М.М. установлены следующие административные ограничения:*

*1) запрещение пребывания в определенных местах;*
*2) запрещение пребывания вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания поднадзорного лица, в определенное время суток;*
*3) запрещение выезда за установленные судом пределы территории;*
*4) обязательная явка три раза в месяц в орган внутренних дел по месту жительства или пребывания для регистрации.*
*(указываются: дата совершения преступления, статья Уголовного кодекса Российской Федерации, каким судом и когда осужден, назначенное судом наказание, находился в местах лишения свободы, когда освободился, когда судом установлен административный надзор, перечень установленных обязанностей и ограничений)*

Учитывая вышеизложенное и в соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ "Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы":

**ПОЛАГАЛ БЫ:**

Гражданина *Малышева М.М.*
(фамилия, инициалы)
поставить на профилактический учет и установить административный надзор, с заведением дела административного надзора, детализировав установленные судом административные ограничения, применительно к месту его проживания.

*Начальник ОУУП и ПДН*
*подполковник полиции* _____ *Сидоров С.С.*
*(должность, специальное звание)* *(подпись)* *(фамилия, инициалы)*

"*30"января* 2022 г.

Приложение 6

**ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ**

Мною, *инспектором по надзору ОУУП и ПДН УМВД России по Адмиралтейскому району г. Санкт-Петербурга, капитаном полиции Нестеровым Н.Н.*

(должность, специальное звание, фамилия, инициалы сотрудника полиции)

*"15" апреля 2022* г. вынесено предупреждение поднадзорному *Иванову Ивану Ивановичу, 14.02.1952 г.р., уроженцу г. Ленинграда, проживающему по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Егорова,дом18 кв.7,*

(фамилия, имя, отчество, дата, место рождения, адрес проживания)

освобожденному из мест лишения свободы *"02"января 2022 г.*,

*в отношении которого решением Адмиралтейского районного суда г. Санкт-Петербурга от 30 марта 2020 года установлен административный надзор сроком до 02 января 2025 года*

*Решением суда установлены следующие административные ограничения:*

*1. запрещение пребывания в пивном баре "4-я рота", расположенном по адресу: 4-я Красноармейская, дом 12/11;*

*2. запрещение пребывания вне квартиры 7 дома 18 по ул. Егорова, являющейся местом жительства Иванова И.И. в период с 22.00 до 06.00 часов следующего дня, за исключением времени нахождения на работе в связи с режимом работы либо производственной необходимостью;*

*3. запрещение посещения мест проведения митингов, демонстраций, шествий политической направленности, организуемых в г. Санкт-Петербурге и участия в них;*

*4. запрещение выезда за пределы г. Санкт-Петербурга без письменного разрешения начальника УМВД России по Адмиралтейскому району г. Санкт-Петербурга, а в его отсутствие, без письменного разрешения его заместителей;*

*5. обязательная явка в 1,2,3,4 понедельник каждого месяца с 9.00 до 19.00 часов для регистрации в ОУУП и ПДН УМВД России по Адмиралтейскому району г. Санкт-Петербурга, расположенный по адресу: ул. Садовая, дом 50 каб. 302.*

Он ознакомлен с административными (временными) ограничениями своих прав и свобод, установленными в отношении него судом, а также обязанностями, предусмотренными Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ "Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы"

Он предупрежден о том, что для разрешения ему перемены места жительства или пребывания, предусмотренного п. 2, поднадзорный обязан обратиться с письменным заявлением на имя начальника территориального органа внутренних дел. В случаях вынужденной перемены места жительства или пребывания в связи с исключительными обстоятельствами, препятствующими дальнейшему пребыванию поднадзорного в жилом помещении по которому установлено административное ограничение, он обязан уведомить об этом территориальный орган внутренних дел не позднее трех рабочих дней со дня перемены. Поднадзорный предупрежден о том, что административный надзор в отношении него может быть продлен судом в связи с совершением им в течение одного года двух и более административных правонарушений против порядка управления и (или) административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность и (или) на здоровье населения и общественную нравственность. Также ему разъяснено положение части 2 статьи 9 Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ "Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы", в соответствии с которым административный надзор может быть в отношении него прекращен досрочно по истечении не менее половины срока.

Предупреждение объявил: *инспектор по надзору ОУУП и ПДН*
*(должность сотрудника полиции, осуществляющего административный надзор)*
*УМВД России по Адмиралтейскому району г. Санкт-Петербурга*
*капитан полиции* _____ *Нестеров Н.Н.*
*(специальное звание)* *(подпись)* *(фамилия, инициалы сотрудника полиции)*
*"15"апреля* 2022 г.
Предупреждение получил: _____ *Иванов И.И.*
*(подпись)* *(фамилия, инициалы поднадзорного лица)*
"*15" апреля* 2022 г.

Приложение 7

**ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ**

Мною, *инспектором по надзору ОУУП и ПДН УМВД России по Адмиралтейскому району г. Санкт-Петербурга, капитаном полиции Нестеровым Н.Н.*

(должность, специальное звание, фамилия, инициалы сотрудника полиции)
*"31" января 2022* г. вынесено предупреждение
Поднадзорному *Малышеву Михаилу Михайловичу, 18.09.1950 г.р., уроженцу г.Ленинграда, проживающему по адресу: г.Санкт-Петербург, Московский пр-т, дом 37 кв. 12,*

*(фамилия, имя, отчество, дата, место рождения, адрес проживания)*
освобожденному из мест лишения свободы "*29*" *декабря* 2021г.,

*в отношении которого решением Советского районного суда г. Воркуты от 30 октября 2019 года установлен административный надзор сроком на один год*

*Установленные решением суда административные ограничения применительно к регистрации Малышева М.М. по месту проживания конкретизированы следующим образом:*
*1. запрещение пребывания в пивном баре "4-я рота", расположенном по адресу: 4-я Красноармейская, дом 12/11 и в специализированном магазине по продаже вина в розлив, расположенном по адресу: Московский пр-т. дом 35;*
*2. запрещение пребывания вне квартиры 12 дома 37 по Московскому пр-ту, являющейся местом жительства Малышева М.М. в период с 22.00 до 06.00 часов следующего дня, за исключением времени нахождения на работе в связи с режимом работы либо производственной необходимостью;*
*3. запрещение выезда за пределы г. Санкт-Петербурга без письменного разрешения начальника УМВД России по Адмиралтейскому району г. Санкт-Петербурга, а в его отсутствие, без письменного разрешения его заместителей;*
*4. обязательная явка в 1,2,3 понедельник каждого месяца с 9.00 до 19.00 часов для регистрации в ОУУП и ПДН УМВД России по Адмиралтейскому району г. Санкт-Петербурга, расположенный по адресу: ул. Садовая, дом 50 каб. 302.*

Он ознакомлен с административными (временными) ограничениями своих прав и свобод, установленными в отношении него судом, а также обязанностями, предусмотренными Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ "Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы". Он предупрежден о том, что для разрешения ему перемены места жительства или пребывания, предусмотренного п. 2, поднадзорный обязан обратиться с письменным заявлением на имя начальника территориального органа внутренних дел. В случаях вынужденной перемены места жительства или пребывания в связи с исключительными обстоятельствами, препятствующими

дальнейшему пребыванию поднадзорного в жилом помещении, по которому установлено административное ограничение, он обязан уведомить об этом территориальный орган внутренних дел не позднее трех рабочих дней со дня перемены. Поднадзорный предупрежден о том, что административный надзор в отношении его может быть продлен судом в связи с совершением им в течение одного года двух и более административных правонарушений против порядка управления и (или) административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность и (или) на здоровье населения и общественную нравственность. Также ему разъяснено положение части 2 статьи 9 Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ "Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы", в соответствии с которым административный надзор может быть в отношении него прекращен досрочно по истечении не менее половины срока.

Предупреждение объявил: *инспектор по надзору ОУУП и ПДН УМВД России по Адмиралтейскому району г. Санкт-Петербурга*

(должность сотрудника полиции, осуществляющего административный надзор)

*капитан полиции* _____ *Нестеров Н.Н.*

*(специальное звание) (подпись) (фамилия, инициалы сотрудника полиции)*

"*31*" *января* 20*22* г.

Предупреждение получил: _____ *Малышев М.М.*

*(подпись) (фамилия, инициалы поднадзорного лица)*

"*31*" *января* 20*22* г.

Приложение 8

**УТВЕРЖДАЮ**
Начальник *УМВД России по Адмиралтейскому району г. Санкт-Петербурга*
*(наименование территориального органа МВД России)*
*полковник полиции*
*(специальное звание)*
_____ *П.П. Петров*
*(подпись)* *(фамилия, инициалы)*
"*30*" *января* 2022 г.

**ГРАФИК**
**прибытия поднадзорного лица на регистрацию**

*Инспектор по надзору ОУУП и ПДН УМВД России по Адмиралтейскому району*
*(специальное звание, фамилия, инициалы)*
*г. Санкт-Петербурга, капитан полиции Нестеров Н.Н.*

*(наименование территориального органа МВД России)*
Рассмотрев материалы на гражданина *Малышева Михаила Михайловича*

*(фамилия, имя, отчество)*
освобожденного из мест лишения свободы, с установленным судом административным надзором, прибывшего "*02*" *января* 2022 г. к избранному месту жительства (пребывания) *по адресу г. Санкт-Петербург, Московский пр-т, дом 37 кв. 12, зарегистрированного по адресу проживания 30.01.2020 г.*

**УСТАНОВИЛ:**

*В отношении Малышева М.М., как злостного нарушителя установленного порядка отбывания наказания, решением Советского районного суда г. Воркуты от 30 октября 2019 года, установлен административный надзор сроком на один год.*
*В перечне установленных судом административных ограничений под пунктом 4 значится обязательная явка три раза в месяц в орган внутренних дел по месту жительства или пребывания для регистрации.*
*(сведения об основании установления административного надзора, срока административного надзора, каким судом и когда установлен административный надзор, под каким пунктом в перечне административных ограничений в решении суда значится обязательная явка в орган внутренних дел для регистрации)*

Исходя из изложенного и в целях предупреждения правонарушений с его стороны, руководствуясь пунктом 5 части 1 статьи 4 и пунктом 3 части 1 статьи 12 Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ "Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы"

**ПОСТАНОВИЛ:**

Установить для поднадзорного лица *Малышева М.М.*
*(фамилия, инициалы)*
обязанность являться на регистрацию в *ОУУП и ПДН УМВД России по Адмиралтейскому району г. Санкт-Петербурга, по адресу: ул.Садовая, дом 50каб. 302 1, 2,3-ий понедельник каждого месяца с 9.00 до 19.00 час.*

*(указывается место, время и периодичность явки на регистрацию)*

*Инспектор по надзору ОУУП и ПДН*
(должность сотрудника полиции)
*по Адмиралтейскому району г. Санкт-Петербурга*
*капитан полиции* _____ *Нестеров Н.Н.*
*(специальное звание)* *(подпись)* *(фамилия, инициалы )*
"*30*" *января* 2022 г.
С постановлением ознакомлен, второй экземпляр получил: *Малышев М.М.*
*(подпись)*
"*31*" *января* 2022 г.

Приложение 9

**АКТ**
**о результатах посещения по месту жительства (пребывания) лица, состоящего под административным надзором.**

Мною, *участковым уполномоченным полиции УМВД России по Адмиралтейскому району г. Санкт-Петербурга, капитаном полиции Федоровым Ф.Ф.*

*(должность, специальное звание, фамилия, инициалы сотрудника полиции)*
в присутствии:
*1. Серова Сергея Анатольевича, проживающего: Угловой переулок. дом 3 кв. 88*
*(фамилия, имя, отчество, адрес проживания)*
*2. Корнеева Владимира Ильича, проживающего: Советский переулок. дом 37 кв. 12*
*(фамилия, имя, отчество, адрес проживания)*
посещен *по месту жительства* состоящий под административным надзором
*Малышев Михаил Михайлович, проживающий по адресу Московский пр-т, дом 37 кв. 12*
*(фамилия, имя, отчество поднадзорного, адрес проживания)*
Результаты посещения:
*На момент посещения 20 марта 2022 года в 22 часа 15 минут гр-н Малышев М.М. находился в квартире, был трезв. Со слов соседки по квартире Сергеевой Анны Михайловны, Малышев М.М. часто приходит в квартиру в состоянии алкогольного опьянения, с собой приводит посторонних лиц, с которыми в своей комнате распивает спиртные напитки. Указанное поведение Малышева М.М. нарушает покой проживающих в квартире. С Малышевым М.М. проведена беседа о недопустимости нарушения покоя граждан и правил совместного проживания жильцов коммунальной квартиры. Для решения вопроса о трудоустройстве Малышев М.М. вызван в УУП № 15 21 марта 2022 года к 10.00 час.*

*(указывается: время посещения, соблюдение поднадзорным лицом установленного ограничения, результаты беседы с жильцами квартиры, полученные сведения, характеризующие поднадзорное лицо, принятые меры по выявленным фактам антиобщественного поведения)*

*Участковый уполномоченный полиции УМВД России*
(должность сотрудника полиции, составившего справку)
*по Адмиралтейскому району г. Санкт-Петербурга*
*капитан полиции* _____ *Федоров Ф.Ф.*
*(специальное звание)* *(подпись)* *(фамилия, инициалы сотрудника полиции)*

"*20*" *марта* 2022 г.

Приложение 10

**АКТ**
**об обнаружении нарушения административного ограничения, установленного судом лицу, состоящему под административным надзором**

*"25" марта2022 г.* *г. Санкт-Петербург*
(дата) (место составления акта)

Мною, *участковым уполномоченным полиции УМВД России по Адмиралтейскому району г. Санкт-Петербурга, капитаном полиции Федоровым Ф.Ф.*

*(должность, специальное звание, фамилия, инициалы лица, составившего акт)*
в присутствии:*1. Степина Сергея Михайловича, прож-го: ул. Садовая д 1 кв. 5*

(фамилия, имя, отчество, адрес проживания)
*2. Орлова Николая Ивановича, проживающего: ул. Егорова, дом 6 кв. 14*

*(фамилия, имя, отчество, адрес проживания)*
посещен *по месту жительства* состоящий под административным надзором
*Малышев Михаил Михайлович, прож - й по адресу Московский пр-т, дом 37 кв. 12*
*(фамилия, имя, отчество поднадзорного, адрес проживания)*
и составлен настоящий акт о проведении проверки соблюдения лицом, состоящим под административным надзором, установленного судом административного ограничения в виде запрещения пребывания вне жилого помещения, являющегося его местом жительства или пребывания в установленное время.

Результаты проверки:
*На момент проверки 25марта 2022 года в 02 часа 10 минут гр-н Малышев Михаил Михайлович по адресу Московский пр-т, дом 37 кв. 12, являющемуся его местом жительства отсутствовал. Проверены комната, в которой проживает Малышев М.М. ванная комната, кухня, туалет, лоджия. Как пояснила жена поднадзорного гр-ка Малышева Мария Петровна, Малышев М.М. около 01 часа 30 минут 25 марта 2020 года после совместного распития в квартире спиртного со своим знакомым по имени Сергей вместе с ним ушел из квартиры. Во время составления акта в 02 часа 25 минут Малышев М.М. вошел в квартиру в состоянии алкогольного опьянения. На вопрос о причине нарушения установленного административного ограничения Малышев М.М. пояснил, что уходил из квартиры для того, чтобы проводить до дома своего знакомого, с которым перед уходом распивал спиртные напитки. Малышев М.М. обязан явкой в ОУУП и ПДН УМВД России по Адмиралтейскому району г. Санкт-Петербурга по адресу: ул. Садовая, дом 50 каб. 302 25 марта 2022 года к 10.00 час. с паспортом для решения вопроса о привлечении его к административной ответственности по статье 19.24 КоАП РФ .*

*(указывается: фамилия, имя, отчество поднадзорного лица, место время обнаружения нарушения установленного ограничения, перечисляются проверенные в квартире места общего пользования, полученные от жильцов квартиры сведения о причинах отсутствия поднадзорного лица; при появлении поднадзорного лица в ходе проведения проверки отмечается его состояние и фиксируется его устное объяснение причин нарушения установленного ограничения)*

Содержание данного акта подтверждаем:

1. *Степин Сергей Михайлович* *Степин С.М.*
*(фамилия, имя, отчество)* *(подпись)*
1. *Орлов Николай Иванович* *Орлов Н.И.*
*(фамилия, имя, отчество)* *(подпись)*

Настоящий акт составил:

*Участковый уполномоченный полиции УМВД России*
*(должность сотрудника полиции, составившего акт)*
*по Адмиралтейскому району г. Санкт-Петербурга*
*капитан полиции* _____ *Федоров Ф.Ф.*
*(специальное звание)* *(подпись)* *(фамилия, инициалы )*

С актом ознакомился:

*Малышев Михаил Михайлович* *Малышев М.М.*
*(фамилия, имя, отчество)* *(подпись)*

Приложение 11

Место для штампа

Председателю *Адмиралтейского районного суда г. Санкт-Петербурга*
*О.О. Озерову*
*(фамилия, инициалы)*

**ЗАЯВЛЕНИЕ**

Я, начальник *УМВД России по Адмиралтейскому району г. Санкт-Петербурга полковник полиции Петров П.П.*

*(наименование территориального органа МВД России, специальное звание, фамилия, инициалы)*

рассмотрев материалы на
*гр-на Малышева Михаила Михайловича, 18.09.1950 г.р., уроженца г. Ленинграда, проживающего по адресу: г. Санкт-Петербург, Московский пр-т, дом 37 кв. 12*
*(фамилия, имя, отчество, год и место рождения поднадзорного, место жительства или пребывания)*

состоящего под административным надзором по решению *Советского районного суда г. Воркуты от 30 октября 2022 г.*

*(наименование суда, установившего административный надзор )*

**УСТАНОВИЛ:**

*30 января 2022 года гр-н Малышев М.М. был поставлен на профилактический учет в УМВД России по Адмиралтейскому району г. Санкт-Петербурга, как лицо, в отношении которого установлен административный надзор сроком на один год За время нахождения под административным надзором Малышев М.М. совершил два административных правонарушения в местах проведения массовых мероприятий политической направленности, за что был привлечен к административной ответственности:*
*1. 02.02.2022 г. по ч.1 ст. 20.1 КоАП РФ, Центральным районным судом г. Санкт-Петербурга, 5 суток административного ареста;*
*2. 01.03.2022 г. по ч.2 ст. 20.1 КоАП РФ, Адмиралтейским районным судом г. Санкт-Петербурга, 15 суток административного ареста;*
*(указываются: дата постановки на профилактический учет, срок административного надзора, факты нарушений установленных административных ограничений, нарушений общественного порядка)*

Учитывая изложенное и руководствуясь частью 3 статьи 4 Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ "Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы"

**ПРОШУ:**

Дополнить установленные *Малышеву Михаилу Михайловичу*
(фамилия, имя, отчество)
административные ограничения следующими:

1. *обязательная явка в 1,2,3,4 понедельник каждого месяца с 9.00 до 19.00 часов для регистрации в ОУУП и ПДН УМВД России по Адмиралтейскому району г. Санкт-Петербурга, по адресу: ул. Садовая, дом 50 каб. 302;*

2. *запрещение посещения мест проведения митингов, демонстраций, шествий политической направленности, организуемых в г. Санкт-Петербурге и участия в них.*

Приложение: на _*8*_ листах.

Начальник *УМВД России по Адмиралтейскому району г. Санкт-Петербурга*
*(наименование территориального органа МВД России)*
*полковник полиции* _____ *Петров П.П.*
*(специальное звание)* *(подпись)* *(фамилия, инициалы)*
"*15*" *__марта_____* 2022 г.

М.П. территориального органа МВД России

Приложение 12

Место
для штампа

Председателю *Адмиралтейского районного суда г. Санкт-Петербурга*
*О.О. Озерову*
*(фамилия, инициалы)*

**ЗАЯВЛЕНИЕ**

Я, начальник *УМВД России по Адмиралтейскому району г. Санкт-Петербурга, полковник полиции Петров П.П.*

(наименование территориального органа МВД России, специальное звание, фамилия, инициалы)

рассмотрев материалы на
*гр-на Николаева Николая Николаевича, 14.08.1950 г.р., уроженца г. Ленинграда, проживающего по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Егорова, дом 14 кв. 5*

(фамилия, имя, отчество, год и место рождения поднадзорного, место жительства или пребывания)

состоящего под административным надзором по решению *Адмиралтейского районного суда. г. Санкт-Петербурга от 09 декабря 2017 г.*

*(наименование суда)*

**УСТАНОВИЛ:**

*10 января 2022 года гр-н Николаев Н.Н. был поставлен на профилактический учет в УМВД России по Адмиралтейскому району г. Санкт-Петербурга, как лицо, в отношении которого установлен административный надзор сроком на два года. За время нахождения под административным надзором Николаев Н.Н. систематически допускал нарушения установленных административных ограничений и совершал иные административные правонарушения, за что неоднократно привлекался к административной ответственности:*

*1. 16.05.2022 г. по ст. 19.24 КоАП РФ, Адмиралтейским районным судом г. Санкт-Петербурга, административный штраф одна тысяча рублей;*

*2. 28.12.2022 г. по ч.1 ст. 20.1 КоАП РФ, Выборгским районным судом г. Санкт-Петербурга, административный арест 10 суток;*

*3. 14.06.2022 г. по ст. 20.21 КоАП РФ, УМВД России по Центральному району г. Санкт-Петербурга, административный штраф 300 рублей;*

*4. 21.07.2022 г. по ч.2 ст. 20.1 КоАП РФ, Адмиралтейским районным судом г. Санкт-Петербурга, административный арест 10 суток;*

*По месту жительства Николаев Н.Н. характеризуется отрицательно. Периодически не работает. К проводимым в отношении него индивидуально-профилактическим мероприятиям относится негативно.*

*(указываются: дата постановки на профилактический учет, срок административного надзора, факты нарушений установленных административных ограничений, нарушений общественного порядка, и совершения иных административных правонарушений, являющихся основанием для продления срока административного надзора и дополнения установленных административных ограничений)*

Учитывая изложенное и руководствуясь частью 2 статьи 5, статьей 7 Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ "Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы",

**ПРОШУ:**

Продлить срок административного надзора в отношении
*Николаева Николая Николаевича*
(фамилия, имя, отчество)
*на шесть месяцев*
*Установленные решением суда от 09 декабря2018 года административные ограничения оставить без изменений.*
Приложение: на _*24*_ листах.

Начальник *УМВД России по Адмиралтейскому району г. Санкт-Петербурга*
*(наименование территориального органа МВД России)*
*полковник полиции* _____ *Петров П.П.*
*(специальное звание)* *(подпись)* *(фамилия, инициалы)*
"*02*" ноября_ 20*22* г.

М.П. территориального органа МВД России

Приложение 13

Начальнику УМВД России
по Московскому району
г. Санкт-Петербурга

полковнику полиции
П.А. Смирнову

190020, г.Санкт- Петербург,
Московский пр., дом 103.

Сообщаю, что в УМВД России по Адмиралтейскому району г. Санкт-Петербурга обратился состоящий под административным надзором гражданин Никифоров Михаил Петрович, 1982 г.р., зарегистрированный по адресу г. Санкт-Петербург, ул. 2-ая Красноармейская, дом 10, кв.12, с заявлением разрешить ему проживать по адресу: Московский проспект, дом 115, кв. 84. После проведённой проверки возможности проживания Никифорова М.П. по указанному им адресу, беседы с гражданкой Чесноковой Е.А., предоставляющей ему право проживать на её жилплощади, такое разрешение гражданину Никифорову М.П. дано. На руки Никифорову М.Н. выдан контрольный листок для предъявления в УМВД России по Московскому району г. Санкт- Петербурга. Срок предъявления контрольного листка: 14 марта 2020 г.

Прошу поручить сотрудникам полиции, обслуживающим территорию, на которой намерен проживать Никифоров М.П., взять на контроль указанный адрес его проживания. При подтверждении явки Никифорова М.П. в УМВД России по Московскому району г. Санкт- Петербурга и его фактического проживания в указанном адресе дело административного надзора в отношении его будет незамедлительно направлено в Ваш адрес.

Начальник УМВД России
по Адмиралтейскому району
г. Санкт- Петербурга
полковник полиции П.П. Петров

"13" марта 2022

Исполнитель:
Нестеров Н.Н.
р.т. 316–14–02

Приложение 14

Место для штампа ОВД

**Контрольный листок**

выдан *Никифорову Михаилу Петровичу, 1982 г.р., зарегистрированному по адресу:г. Санкт- Петербург, ул. 2-ая Красноармейская, дом 10,кв. 12,*

*(фамилия, имя, отчество, год рождения, адрес регистрации)*

состоящему под административным надзором с *14 января* 2022 года, на основании решения *Адмиралтейского районного суда г. Санкт-Петербурга*

ранее судимому по *статье 105 УК РФ*, имеющему административные ограничения:

1. *Запрещение пребывания в пивном баре «4-я рота», расположенном по адресу: ул. 4-я Красноармейская, дом 12/11;*
2. *Запрещение пребывания вне квартиры 12 дома 10 по ул. 2-ая Красноармейская в период с 22.00 до 06.00 часов следующего дня, за исключением времени нахождения на работе в связи с режимом работы либо производственной необходимостью;*
3. *Запрещение выезда за пределы г. Санкт-Петербурга без письменного разрешения начальника УМВД России по Адмиралтейскому району г. Санкт-Петербурга , а в его отсутствие, без письменного разрешения его заместителей;*
4. *Обязательная явка в 1,2,3,4-ый понедельник каждого месяца с 9–00 до 19–00 часов для регистрации в ОУУП и ПДН УМВД России по Адмиралтейскому району, г. Санкт- Петербурга, расположенный по адресу: ул. Садовая, дом 50, каб.302*

*(указываются установленные судом административные ограничения)*

В связи с принятием решения о разрешении Вам проживать по адресу: *г. Санкт- Петербург, Московский проспект, дом 115,кв. 84*

*(адрес проживания, указанный поднадзорным в заявлении)*

Вам надлежит явиться *14 марта* 2020 г. к *10.00* часам в *УМВД России по Московскому району г. Санкт- Петербурга по адресу: г. Санкт-Петербург, Московский проспект, дом 103 к инспектору по надзору ОУУП и ПДН*

*(наименование территориального органа внутренних дел, адрес нахождения, должностное лицо)*

для постановки на учёт по новому месту проживания и продолжения нахождения под административным надзором в соответствии с Федеральным законом от 06 апреля 2011 г. № 64-ФЗ « Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».

Вы предупреждаетесь о том, что нарушением установленных правил и условий нахождения под административным надзором будет считаться:

- **неявка в предписанный территориальный орган МВД России для постановки на учет в установленный в контрольном листе срок;**
- **отсутствие в установленное административным ограничением время с 22–00 до 06–00 часов следующего дня по адресу: *г. Санкт-Петербург, Московский пр-т, дом 115, кв. 84 или по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. 2-ая***

***Красноармейская, дом 10, кв. 12 в период до решения вопроса об установлении административных ограничений применительно к новому месту жительства*;**

В случае злостного уклонения от административного надзора Вы будете привлечены к ответственности в установленном законодательством порядке.

Начальник *УМВД России по Адмиралтейскому району г. Санкт- Петербурга*
*(наименование территориального органа МВД России)*

*полковник полиции* _____ *П.П. Петров*
*(специальное звание)* *(подпись)* *(инициалы, фамилия)*

"*13*" *марта* 20*22* г.

Ознакомлен :

"*13*" *марта* 20*22* г. *Н.П. Никифоров*
*(дата)* *(подпись)*

Контрольный листок на руки получил:

"*13*" *марта* 20*22* г. _____ *Н.П. Никифоров*
*(дата)* *(подпись)* *(фамилия, инициалы поднадзорного)*

Примечание:

Контрольный листок заполняется в 2-х экземплярах. Один экземпляр выдаётся на руки поднадзорному лицу и предъявляется им при явке для постановки на учёт в территориальный орган МВД России по новому месту проживания. Второй экземпляр с подписью поднадзорного лица о получении на руки первого экземпляра, остаётся в территориальном органе МВД России по месту регистрации поднадзорного лица.

**Приложения по теме 13**

Приложение 1

Начальнику 42 отдела полиции
УМВД России по Красносельскому району
г. Санкт-Петербурга,
подполковнику полиции
Бербасову Н.М.

Рапорт

Докладываю, что гражданин Винокуров Виктор Семенович, 1985 г.р., проживающий по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Тамбасова, дом 4, кв. 121, был осужден 17.03.2020 г. Красносельским районным судом г. Санкт-Петербурга по п.«б» ч.2 ст.158 УК РФ и назначено наказание в виде 2 лет лишения свободы, в соответствии со ст. 73 УК РФ наказание назначено условно с испытательным сроком 2 года.

При проверке гр-на Винокурова В.С по информационным базам (ГУ МВД России, УМВД России) установлено, что 15 мая 2022 г. он был привлечен к административной ответственности по ч.1 ст.20 КоАП РФ с наложением штрафа на сумму 500 рублей.

Полагал бы данный рапорт передать в уголовно-исполнительную инспекцию по Красносельскому району Управления Федеральной службы исполнения наказаний по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

Участковый уполномоченный полиции
42 отдела полиции УМВД России
по Красносельскому району Санкт-Петербурга
лейтенант полиции Петров А.С.
«17» мая 2022 г.

Приложение 2

Начальнику 42 отдела полиции
УМВД России по
Красносельскому району
г. Санкт-Петербурга,
подполковнику полиции
Бербасову Н.М.

РАПОРТ
о проверке лица, осужденного к наказаниям,
не связанным с лишением свободы

Докладываю Вам, что мной «____»_____г. в ходе профилактического обхода
административного участка № ____ осуществлена проверка гр-на
_____,
(фамилия, имя, отчество)
зарегистрированного по адресу: _____
_____,
*(республика, край, область, населенный пункт, улица, номер дома и квартиры)*
состоящего на учете как: _____,
*(категория)*
судимого
_____
*(статья УК)*
В ходе проверки с гр-ном ____ _____ проведена
*(фамилия, инициалы)*
беседа о недопущении нарушений общественного порядка и общественной безопасности.
При проведении проверки проведен опрос родственников
_____
*(фамилия, имя, отчество, родственная связь)*
и соседей _____
*(фамилия, имя, отчество, адрес)*
о поведении гр-на _____ в быту и общественных местах.
*(фамилия, инициалы)*
В ходе опроса установлено, что _____
*(указывается полученная в беседе*
_____
*информация, характеристика подучетного лица)*
_____
При проверке гр-на _____ по информационным базам (МВД по республике, ГУ МВД России, УМВД России) установлено, что

гр-ном _____ (не) допущены следующие нарушения действующего законодательства

_____

*(ст. УК, ст. КоАП, иное)*

Полагал бы данный рапорт передать _____

_____

*(указывается название подразделения, контролирующего данную категорию лиц)*

Участковый уполномоченный полиции

_____

*(наименование территориального органа МВД России)*

_____ _____

*(специальное звание)* *(подпись, фамилия, инициалы)*

"__" _____ 20__ г.

Приложение 3

Начальнику филиала
по Красносельскому району
ФКУ УИИ УФСИН России
по г. Санкт-Петербургу
подполковнику внутренней службы
Посадскому В.В.

**Х О Д А Т А Й С Т В О**
об отмене условного осуждения
(замене исправленных работ, продлении испытательного срока, возложении дополнительных обязанностей)

Мною, Сидоровым А.И. участковым уполномоченным полиции 42 отдела полиции УМВД России по Красносельскому району г. Санкт-Петербурга проверен гражданин(ка)

_____
ФИО осужденного

Осужденный(ая) «____»_____20____г. _____

(наименование суда)

_____ по ст. _____ч._____ п. _____ УК РФ к _____годам _____месяцам часам) лишения свободы, (исправительным работам, обязательным работам, ограничению свободы, домашнему аресту) условно с испытательным сроком (отсрочкой исполнения приговора) на срок _____ годам (месяцам). Ограничения и обязанности, возложенные приговором суда

_____
(указать какие ограничения и обязанности возложены приговором суда)

_____
проживает по адресу:_____,
тел. _____
работает _____
Характеристика по месту жительства,

_____
(со слов родственников, соседей и др. лиц о поведении в быту, связях

_____
источниках дохода, склонности к совершению преступлений):

_____
Выявленные нарушения ограничений, возложенные судом:

_____
_____
_____

Проверка по учетам ИЦ ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области _____

На основании вышеизложенного, в соответствии со ст. 79 ч.7 УК РФ ходатайствую о направлении материалов в федеральный суд на

_____
(отмену условного освобождения, возложение дополнительных обязанностей)
_____
_____
_____
_____

Начальник УМВД России
по Красносельскому району
Санкт-Петербурга
полковник полиции Бутылкин Д.А.
«__»_____ 20__ года.

Исполнитель: УУП 42 отдела полиции
УМВД России по Красносельскому району
Санкт-Петербурга
капитан полиции Сидоров А.И.
тел. _____

**Приложения по теме 16**

Приложение 1

Акт

обследования условий хранения (сохранности) оружия и патронов

«___» _____ 20___ г. _____

*(населенный пункт)*

Мною (нами),_____

*(должность, фамилия и инициалы)*

проведена проверка обеспечения условий хранения (сохранности) оружия и патронов у гражданина:_____

*(фамилия, имя и отчество (последнее - при наличии) гражданина)*

_____ ,

*проживающего по адресу*

_____

_____

Оружие и патроны хранятся по адресу: _____

_____

Для обеспечения хранения (сохранности) оружия и патронов, а также исключения доступа к оружию и патронам посторонних лиц имеются следующие условия, соответствующие обязательным требованиям, установленным законодательством Российской Федерации:

_____

_____

_____

*(указываются сведения о наличии сейфов, сейфовых шкафов или металлических шкафов, ящиков из высокопрочных материалов либо деревянных ящиков, обитых железом, с описанием их размеров)*

На момент проверки на хранении (в пользовании) находятся _____ единиц оружия и патронов в количестве _____ штук.

*(для патронов, подлежащих учету)*

На хранящееся оружие (патроны) представлены следующие документы:

_____

*(серии, номера разрешений на хранение, хранение и ношение оружия и патронов либо*

_____

*лицензий на приобретение соответствующего оружия и патронов, сведения о*

_____

*таких лицензиях указываются в случаях отсутствия у владельца разрешений*

_____

*на хранение, хранение и ношение оружия и патронов к нему)*

Представленное гражданином оружие _____ указанному

*(соответствует, не соответствует)*

В вышеперечисленных разрешениях на его хранение, хранение и ношение.

_____
*(подпись владельца оружия)*

_____
*(подпись должностных лиц, проводящих проверку)*

По результатам проверки _____ нарушения
*(выявлены, не выявлены)*

требований к обороту оружия, боеприпасов, патронов к оружию:

_____

_____

Составлен протокол об административном(ых) правонарушении(ях)
по статье(ям) _____ КоАП.
Выполнение предложений по результатам предыдущей проверки

_____
*(когда и кем проводилась последняя проверка, выполнены или не выполнены предложения, какие остались невыполненными)*

_____
*(подпись должностного лица, проводящего проверку)*

«___» _____ 20__ г.

С актом проверки ознакомлен,
копию акта получил
_____ «___» _____ 20__ г.
*(подпись)*

Приложение 2

**ПРОТОКОЛ 00АА000000**

об административном правонарушении

(_____)

(регистрационный номер по подсистеме «Административная практика»)

___«_____» 20___ г. «___»час. ___» мин. _____

(дата составления) (время составления) (место составления)

Я, _____

(должность, специальное звание, подразделение, фамилия, инициалы должностного лица, составившего протокол)

в соответствии со статьей 28.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях составил настоящий протокол о том, что гражданин(ка)

| | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|

*фамилия* *имя* *отчество*

_____, русским языком _____

*(дата и место рождения)* *(владеет / не владеет)*

зарегистрированный (ая) по месту жительства/пребывания _____

_____тел.: _____

фактически проживающий (ая) _____

_____тел.: _____

работающий (ая)/ служащий (ая) _____

*(наименование и адрес организации, телефон)*

_____, должность_____

*водительское удостоверение (документ, удостоверяющий личность)* _____

_____

(серия, номер, когда и кем выдан)

управляя транспортным средством _____

*(марка, гос. регистрационный знак)*

принадлежащим _____

*(фамилия, имя, отчество, организация, адрес)*

_____

состоящим на учете _____

«__»_____20___ г. в «___» час. «_____» мин. на _____

*(дата, время совершения административного правонарушения) (место совершения административного правонарушения)*

совершил(а) нарушение _____

*(пункт нормативного правового акта, существо нарушения,*

_____

*при применении спец. тех. средств указываются их показания, наименование, номер)*

ответственность за которое предусмотрена статьи Кодекса Российской частью
Федерации об административных правонарушениях.

Сведения о свидетелях и потерпевших
*(свидетель/ потерпевший)*

*(фамилия, имя, отчество, адрес места жительства, телефон)*

Лицу, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, разъяснены права, предусмотренные статьей 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также статьей 51 Конституции Российской Федерации.

Свидетелям разъяснены ответственность за заведомо ложные показания, права и обязанности, предусмотренные статьями 17.9, 25.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Потерпевшим разъяснены права, предусмотренные статьей 25.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также статьей 51 Конституции Российской Федерации.

Иные сведения, необходимые для разрешения дела
*(в том числе запись о применении мер*

*обеспечения производства по делу об административном правонарушении, данные о предоставлении переводчика)*

В соответствии с частью 3 статьи 27.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях водительское удостоверение серии
№ изъято.
Временное разрешение на право управления транспортными средствами категории
серия № получил (а)

К протоколу прилагается

Место и время рассмотрения дела об административном правонарушении

Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, показания потерпевших и свидетелей (в случае необходимости записываются и приобщаются к делу): _____

_____

_____

Ходатайствую о рассмотрении дела об административном правонарушении по месту моего жительства

_____ _____

*(республика, край, область, город, район)* *(подпись)*

Лицо, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, ознакомлено с протоколом.
Объяснения и замечания по содержанию протокола: _____

_____

_____

Подпись лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении (запись об его отказе от подписания протокола)

_____

Подпись должностного лица, составившего протокол _____

Копию протокола получил(а) _____

*(подпись потерпевшего)*

Копию протокола получил(а) _____

*(подпись лица, в отношении которого возбуждено дело об адм. правонарушении)*

Для заметок

Для заметок

Для заметок

Учебное издание

**ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**
**УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ**

Учебно-практическое пособие

Редактор *Великих А. Н.*
Компьютерная вёрстка *Душкова А. Ю.*
Дизайн обложки *Шеряй А. Н.*

ISBN 978-5-91837-688-1

Подписано в печать 05.04.2023. Формат 60×84 $^{1}/_{16}$
Печать цифровая. Объем 19,75 п.л. Тираж 100 экз. Заказ № 17/23

Отпечатано в Санкт-Петербургском университете МВД России
198206, Санкт-Петербург, ул. Летчика Пилютова, д.1