

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Барнаульский юридический институт МВД России

Ю.С. Кабанова

**Работа участкового уполномоченного полиции
с обращениями граждан, связанными
с алиментными обязательствами**

Учебное пособие



Барнаул
2023

УДК 351.74:347.6(075.8)
ББК 67.401.132.12я73 + 67.404.5я73
К 12

Рецензенты:

заместитель начальника управления – начальник отдела (отдел организации деятельности участковых уполномоченных полиции) управления организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних ГУ МВД России по Алтайскому краю *В.В. Водясов*;
судья Центрального районного суда г. Барнаула *А.Е. Баньковский*.

Кабанова, Юлия Сергеевна.

К 12 Работа участкового уполномоченного полиции с обращениями граждан, связанными с алиментными обязательствами : учебное пособие / Ю.С. Кабанова. – Барнаул : Барнаульский юридический институт МВД России, 2023. – 39 с.

ISBN 978-5-94552-552-8

В учебном пособии анализируются нормы действующего законодательства, регулирующие порядок работы участковых уполномоченных полиции с обращениями граждан, связанными с алиментными обязательствами. Сделаны выводы и предложения по толкованию и применению норм права в исследуемой сфере.

Учебное пособие предназначено для обучающихся в образовательных организациях высшего образования системы МВД России, преподавателей, а также участковых уполномоченных полиции.

УДК 351.74:347.6 (075.8)
ББК 67.401.132.12я73 +
67.404.5я73

ISBN 978-5-94552-552-8

© Кабанова Ю.С., 2023
© Барнаульский юридический институт МВД России, 2023

Введение

Семья является одной из главных общечеловеческих ценностей: ни одна нация, ни одна культурная общность не обходятся без семьи. В сохранении семьи, ее упрочении заинтересовано общество, государство и каждый человек в отдельности, независимо от возраста, поэтому данный институт находится под усиленной правовой охраной.

Статья 7 Конституции Российской Федерации гласит, что Россия – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Таким образом, государство берет на себя ответственность за благосостояние граждан, при этом особое внимание уделяется незащищенным слоям общества, не способным в силу различных причин самостоятельно о себе позаботиться. К таким гражданам относятся и дети, однако бремя обеспечения данной категории населения не ложится полностью на государство. Согласно ст. 38 Конституции РФ забота о детях, их воспитание – равное право и обязанность родителей. Конституция РФ в 2020 г. была дополнена положением о том, что дети – важнейший приоритет государственной политики России. Государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим¹. Таким образом, государство взяло на себя обязанность способствовать всестороннему развитию детей, при этом возложив на родителей основные обязанности.

В настоящее время в России достаточно часто встречаются разводы, в связи с чем страдают права детей, в первую очередь право на содержание. Так, по статистике, на 10 браков приходится 7 разводов. В 2022 г. в России зарегистрировали 1053,9 тысячи браков и 683,1 тысячи разводов. С января по июнь 2023 г. число разводов выросло по сравнению с тем же периодом прошлого года, составив 333,9 тысячи². Такая статистика свидетельствует о том, что вопросы регулирования порядка взыскания и уплаты алиментов в России относятся к категории наиболее важных.

В 2021 г. общая задолженность по алиментам в России составила свыше 156 млрд рублей. В связи с пандемией коронавирусной инфекции, участвовавшими случаями уклонения от уплаты алиментов, специальной

¹ Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Статистика. Инфографика // Официальный сайт ФСГС. URL: <https://rosstat.gov.ru/> (дата обращения: 29.05.2023).

военной операцией Вооруженных Сил России на Украине, частичной мобилизацией российских граждан данная цифра продолжает расти¹. В Послании Федеральному Собранию РФ от 21 апреля 2021 г. Президент РФ отметил, что «родители не должны обивать пороги инстанций, собирать справки. Надо так выстроить систему межведомственного взаимодействия, в том числе с банками, чтобы обеспечить безусловное исполнение судебных решений по взысканию алиментов. Государство обязано защитить права ребенка»². Таким образом, правоотношения, касающиеся уплаты алиментов, вызывают много споров и разногласий, поэтому важно уделить данной теме особое внимание.

В Семейном кодексе Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (далее – СК РФ) не содержится понятия «алименты». Статья 80 СК РФ гласит: «Родители обязаны содержать своих несовершеннолетних детей». При этом указано, что «если родители не предоставляют содержание своим несовершеннолетним детям, средства на содержание несовершеннолетних детей (алименты) взыскиваются с родителей в судебном порядке». Таким образом, можно сделать вывод, что СК РФ «алименты» и «содержание» рассматривает как тождественные понятия. В свою очередь, в семейном праве существуют различные точки зрения на понятия «алименты» и «содержание». Алименты в основном трактуются как средства на содержание, которые одни члены семьи обязаны уплачивать в пользу других её членов, при этом данные понятия являются нетождественными³. Отметим, что в юридической литературе также рассматриваются понятие, цель, содержание и субъекты алиментных обязательств⁴. Анализ показывает, что алиментное обязательство – это особого рода правоотношение, целью которого является предоставление содержания одного члена семьи в пользу другого, в случаях, указанных в законе.

Как и любые правоотношения, алиментные правоотношения состоят из субъектов, прав и обязанностей. Так, в соответствии со ст. 80, 85, 87, 89-90, 93-97 СК РФ субъектами выступают нетрудоспособные нуждаю-

¹ В России назвали сумму долгов по алиментам. URL: <https://lenta.ru/news/2020/07/15/dolg/> (дата обращения: 29.05.2023).

² Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 21.04.2021 [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ Пчелинцева Л.М. Семейное право России: учебник для студ. вузов, обуч. по спец. «Юриспруденция». 2-е изд., перераб. и доп. М.: Норма, 2002. С. 366.

⁴ Рузакова О.А. Семейное право: учебник. М.: Эксмо, 2010. С. 118; Гришаев С.П. Семейное право: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2018. С. 156; Нечаева А.М. Семейное право: учеб. пособие для бакалавров. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Изд-во «Юрайт»: ИД «Юрайт», 2012. С. 194; Низамиева О.Н. Семейное право: электронный конспект лекций. Казань: ФГАОУ ВПО «Казанский (Приволжский) федеральный университет», 2014. С. 138.

щиеся члены семьи. Содержание алиментного обязательства заключается в обязанности плательщика алиментов выплатить предусмотренные соглашением либо решением суда суммы. Получатель алиментов, в свою очередь, вправе их получить.

Анализ СК РФ показывает, что алиментные обязательства имеют строго личный характер, безвозмездны, не подлежат передаче другому лицу и зачету по встречному требованию, не переходят в порядке наследования. Основаниями возникновения алиментных обязательств являются юридические факты: наличие семейных отношений, условий, установленных законом, заключенным соглашением сторон или вступившим в силу решением суда.

Отметим, что в своей повседневной жизни сотрудники органов внутренних дел сталкиваются с подобными рода правоотношениями, т.к. в их обязанности входит защита прав и свобод граждан, в т.ч. несовершеннолетних. Чаще всего в таких вопросах участвуют участковые уполномоченные полиции, а также инспектора по делам несовершеннолетних, которые разрешают многочисленные бытовые споры. Основопологающим направлением деятельности сотрудников органов внутренних дел (далее – ОВД) является во взаимодействии с органами опеки и попечительства участие в лишении родительских прав родителей за злостное уклонение от уплаты алиментов. В связи с вышесказанным, сотрудники полиции должны ориентироваться в вопросах взыскания алиментов и привлечения к ответственности за неуплату алиментов. Таким образом, тема учебного пособия представляет особую актуальность для сотрудников полиции, т.к. их повседневная деятельность связана в т.ч. с разрешением разнообразных внутрисемейных споров и конфликтов между супругами, а также профилактической работой с неблагополучными семьями.

Теоретической основой работы стали труды таких авторов, как М.В. Антокольская, В.П. Бурдо, М.А. Данилян, В.В. Измайлов, О.А. Макеева и других, материалы судебной практики и материалы периодической печати, позволяющие полнее раскрыть проблематику вопроса о взыскании алиментов.

Объектом исследования выступают общественные отношения в сфере алиментных обязательств членов семьи.

Целью учебного пособия является формирование у обучающихся компетенций, предусмотренных федеральным государственным образовательным стандартом высшего образования.

Задачи, которые предстоит решить: провести комплексный анализ алиментных обязательств членов семьи и особенностей работы участковых уполномоченных полиции по обращениям граждан, связанным с ними, сформировать актуальную учебно-информационную базу.

§ 1. Общая характеристика алиментных обязательств членов семьи

Алиментные обязательства представляют собой важнейшую категорию семейного права. Разновидности алиментных обязательств существовали на протяжении всей мировой истории. Современное оформление они получили в нормах СК РФ, однако, несмотря на их значимость, на данном этапе развития общества до сих пор возникает вопрос об их сущности. Ряд исследователей утверждают, что данные обязательства носят в целом договорной характер, другие считают, что алиментные обязательства носят императивный характер, т.к. в данных правоотношениях присутствует элемент публичности. Рассматривая озвученные позиции, необходимо сказать, что государством тщательно регламентированы положения, касающиеся алиментов, хотя при этом также предусмотрена возможность заключения алиментных соглашений. Отметим, что возможность заключения соглашений является необходимостью, т.к. на современном этапе развития общества лица могут самостоятельно урегулировать большинство вопросов, не обращаясь в суд. Обращение в суд в России носит характер защитной меры, поэтому решение в суде вопроса о взыскании алиментов возможно лишь в условиях недостижения согласия между участниками алиментных правоотношений. Тем не менее подобные обязательства затруднительно отнести к договорным. Это связано с тем, что гражданско-правовой договор в соответствии со ст. 421 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) предусматривает свободу договора в части определения круга лиц, участвующих в нем, при этом СК РФ императивно устанавливает перечень участников алиментных правоотношений, закрепляя их неравенство.

Структура алиментного правоотношения состоит из действий по уплате алиментов и субъектов (получателя и плательщика) алиментов. Плательщиком может быть только дееспособное физическое лицо, которое обладает алиментоспособностью, т.е. способностью самостоятельно исполнять обязанность по уплате алиментов¹. В СК РФ закреплен круг лиц, на которых может быть возложена обязанность по уплате алиментов: родители и дети, супруги, бывшие супруги, братья и сестры, дедушки и бабушки, внуки, пасынки и падчерицы, лица, находящиеся на фактическом воспитании.

Для правильного понимания норм права в рассматриваемом вопросе представляется необходимым рассмотреть данные категории более подробно. Наиболее часто в работе сотрудников полиции встречаются во-

¹ Гонгало Б.М. Алиментное обязательство // Семейное и жилищное право. 2016. № 5. С. 15-18.

просы по алиментным обязательствам родителей в отношении своих несовершеннолетних и, в отдельных случаях, совершеннолетних детей. Как было отмечено выше, СК РФ возлагает на родителей обязанность содержать своих несовершеннолетних детей. В соответствии с международными нормами и законодательством РФ несовершеннолетними признаются лица, не достигшие возраста восемнадцати лет. Также стоит отметить, что такие лица являются априори нетрудоспособными, поэтому не важно, осуществляют ли дети работу по трудовому договору до достижения восемнадцати лет или нет.

Правоведы часто сталкиваются с заблуждением со стороны граждан относительно возраста уплаты алиментов. Зачастую граждане считают, что алименты платятся до достижения ребенком двадцати одного года при условии обучения в образовательной организации по очной форме. Однако алиментная обязанность существует до достижения несовершеннолетними полной гражданской дееспособности, т.е. до восемнадцати лет, эмансипации, вступления в брак или смерти несовершеннолетнего.

Необходимо ответить на вопрос, что подразумевает закрепленная законодательством обязанность по содержанию детей. Родители добровольно и без принуждения обязаны обеспечить потребности ребенка. Это предполагает обеспечение питанием, одеждой, выделение средств на досуг, отдых, лечение и т.п. Порядок и форма предоставления содержания несовершеннолетним детям определяются родителями самостоятельно. Необходимо сказать, что на основании ст. 1 СК РФ вопросы обеспечения несовершеннолетних всем необходимым должны решаться членами семьи совместно. При этом регулирование семейных отношений нормами СК РФ было бы неполным, если бы не были учтены ситуации, при которых решение вопросов взыскания и выплаты алиментов самостоятельно не представляется возможным. К таким ситуациям на основании анализа правоприменительной практики можно отнести расторжение брака родителей, проживание детей с одним из родителей, добровольное признание отцовства с одновременным решением вопроса о содержании ребенка отцом, постоянное проживание ребенка у родственников и т.д.¹ Отметим, что в указанных случаях родители имеют право заключить соглашение о содержании своих несовершеннолетних детей (соглашение об уплате алиментов).

Алиментная обязанность родителей в отношении детей возникает без каких-либо условий, в отличие от иных случаев, закрепленных СК РФ. При уплате алиментов другим членам семьи, указанным в главах 14-15 СК РФ, требуется наличие необходимых средств у лиц, обязанных пла-

¹ Решение Солтонского районного суда по делу № 2-150/2022 ~ М-136/2022. URL: <https://soltonsky.alt.sudrf.ru/> (дата обращения: 29.05.2023).

тить алименты. Интересным является тот факт, что родители платят алименты вне зависимости от обстоятельств, связанных с возрастом ребенка (совершеннолетия), приобретения ребенком дееспособности, наличия постоянного заработка при выполнении работ как по трудовому договору, так и нет (трудоспособности), нуждаемости в содержании.

Специалистами в семейном праве на основании норм СК РФ, правоприменительной практики выделяется единый список оснований для возложения на родителей обязанностей по уплате алиментов. Так, первое основание – родственная связь родителей и детей. Немаловажным является факт удостоверения этой связи в органах загса, при этом такое действие должно быть совершено в четком соответствии с нормами закона. Вторым основанием является недостижение ребенком возраста 18 лет, т.е. совершеннолетие детей. Как было отмечено выше, совершеннолетним ребенок становится при достижении 18 лет, эмансипации и вступлении в брак. Третье основание представляет собой чисто юридический факт, обязывающий стороны соблюдать взятые на себя обязательства либо возложенные на них уполномоченными органами. Речь идет о соглашении об уплате алиментов и решении суда об уплате алиментов.

Стоит сказать, что сторонами алиментного обязательства являются субъекты, поименованные в СК РФ. Во-первых, ребенок, не достигший восемнадцати лет, т.е. несовершеннолетний, который в силу ст. 60 СК РФ обладает правом на получение содержания от своих родителей – управомоченное лицо. Во-вторых, родители, при этом речь идет об обоих родителях, выступающих обязанными лицами. Суммы, причитающиеся ребенку в качестве алиментов, поступают в распоряжение родителей (лиц, их заменяющих) и расходуются ими на содержание, воспитание и образование ребенка¹.

В практике ОВД встречаются обращения, связанные с нецелевым использованием алиментов. Необходимо отметить, что прямой контроль за расходованием алиментов законодательством не предусмотрен. Однако в зависимости от оснований выплаты алиментов можно предпринять ряд действий для обеспечения такого контроля (договориться с получателем алиментов, обратиться в службу судебных приставов и др.). Во-первых, при добровольной уплате алиментов без решения суда или нотариального соглашения плательщик алиментов вправе просить второго родителя представлять отчет о расходовании алиментов. При этом обязать второго родителя представлять такой отчет по закону невозможно, т.е. вопрос о контроле за использованием средств решается только на основе договоренности родителей. Во-вторых, при наличии соглашения об уплате али-

¹ Савельев Д.Б. Соглашения в семейной сфере: учеб. пособие. М.: Проспект, 2017. С. 12.

ментов, не предусматривающего пункта о контроле расходов, можно внести в него изменения. При этом изменения нужно вносить либо по обоюдному согласию сторон в той же форме, в которой было заключено соглашение, либо через суд при наличии оснований, предусмотренных СК РФ и ГК РФ. Если в соглашении об уплате алиментов присутствует пункт о контроле расходов, то при его невыполнении можно принудить получателя алиментов представить отчет через службу судебных приставов. Обращение происходит по правилам, установленным п. 3 ч. 1 ст. 12, ч. 1 ст. 30 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве». В-третьих, при наличии решения суда можно через суд изменить порядок выплаты алиментов, а именно просить о перечислении части из них на счет, открытый в банке на имя самого несовершеннолетнего, при этом истец, заявляя подобные требования, должен доказать факт нецелевого расходования алиментов на основании ст. 56 Гражданского процессуального кодекса РФ (далее – ГПК РФ).

В соответствии со ст. 99 СК РФ соглашение об уплате алиментов (размере, условиях и порядке выплаты алиментов) от имени несовершеннолетнего, не достигшего возраста четырнадцати лет, заключается законным представителем. С четырнадцати до восемнадцати лет несовершеннолетние заключают соглашение об уплате алиментов с письменного согласия законного представителя. Данному соглашению в соответствии с законом придается сила исполнительного листа. Отметим, что размер, способ и порядок уплаты алиментов в соглашении об их уплате решается по договоренности сторон, на основании норм СК РФ и ГК РФ.

При отсутствии выплаты содержания со стороны родителя, обязанного их уплачивать на добровольной основе, и при отсутствии соглашения об уплате алиментов родителям законодательно предоставлено право взыскать алименты через суд. Обязательным условием при этом на основании п. 2 ст. 80 СК РФ является наличие заявления управомоченного лица в суд. Правила обращения в суд закреплены в ст. 107 СК РФ, а также в нормах ГПК РФ. Интересным представляется тот факт, что не играет роли срок, истекший с момента возникновения права на алименты, т.е. в суд можно обратиться в любое время – хоть через десять, хоть через пять лет. Однако алименты присуждаются лишь с момента обращения в суд, а за прошедший период – в пределах трехлетнего срока с момента обращения в суд. Для взыскания алиментов за прошедший период суд должен установить наличие фактов, свидетельствующих о попытках управомоченного лица либо его законных представителей получить средства на содержание. В данной норме речь идет о засвидетельствованных фактах уклонения лица, обязанного уплачивать алименты, от их уплаты, обращения указанных лиц в ОВД при наличии обстоятельств, свидетельствующих о сокрытии своего местоположения лицами, обязанными уплачивать алименты. Стоит

сказать, что суд при рассмотрении всех обстоятельств руководствуется письменными доказательствами, предоставленными сторонами.

Отметим, что при подаче заявления в суд о взыскании алиментов с одновременным иском об установлении отцовства, алименты присуждаются со дня предъявления иска, как и по всем делам о взыскании алиментов, при условии установления отцовства этого лица в отношении ребенка. Однако средства на содержание ребенка за прошлое время в указанном случае не взыскиваются, т.к. юридически лицо становится отцом с момента вынесения решения судом о признании его отцом ребенка.

Нормами СК РФ установлено, что алименты взыскиваются судом с родителей ежемесячно в доле в отношении к заработку (доходу). Размер четко зафиксирован в СК РФ: на одного ребенка – одна четверть, на двух детей – одна третья, на трех и более детей – половина заработка и (или) иного дохода родителей. Стоит отметить, что на данном этапе развития российского общества невозможно не учитывать жизненные обстоятельства, поэтому в каждом конкретном случае размер взыскания устанавливается с учетом всех обстоятельств дела.

В соответствии с п. 2 ст. 81 СК РФ размер этих долей может быть как уменьшен, так и увеличен судом с учетом материального или семейного положения сторон и иных, заслуживающих внимания, обстоятельств. Решение вопроса об увеличении или уменьшении указанных в п. 1 ст. 81 СК РФ долей находится в исключительной компетенции суда и носит не обязательный, а только возможный характер.

На данный момент в мире и в России существует множество видов доходов и вариантов уплаты заработной платы, что в некоторых случаях затрудняет установление размера алиментов в суде. Поэтому статьей 82 СК РФ закреплена норма о том, что Правительством РФ должны быть определены виды заработка и (или) иного дохода, из которых производится удержание алиментов. 2 ноября 2021 г. Правительством РФ было принято новое постановление № 1908 «О перечне видов заработной платы и иного дохода, из которых производится удержание алиментов на несовершеннолетних детей, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Перечень). Указанное постановление закрепило виды доходов, из которых производится удержание алиментов на несовершеннолетних детей. Так, удержание алиментов на содержание несовершеннолетних детей производится со всех видов заработной платы (денежного вознаграждения, содержания) и дополнительного вознаграждения как по основному месту работы, так и за работу по совместительству, которые получают родители в денежной (рублях или иностранной валюте) форме.

Перечень также содержит положения касательно видов вознаграждений, премий и других выплат, с которых алименты не удерживаются.

К ним относятся: социальные выплаты (пенсии по случаю потери кормильца, в связи со смертью члена семьи и др.); материальная помощь (единовременная, в связи с чрезвычайными обстоятельствами, в связи с террористическими актами, гуманитарная помощь и др.); различные денежные суммы (в связи с рождением ребенка, со смертью родных, с регистрацией брака); компенсационные выплаты (в связи с износом (амортизацией) инструмента, личного транспорта, оборудования, командировочные, суточные и др.).

В последние годы статистика свидетельствует об увеличении выплат заработной платы в «конверте», а также числа лиц, осуществляющих занятие предпринимательской деятельностью, в связи с чем становится невозможным установить ежемесячный доход. Такая ситуация привела к закреплению в СК РФ положений о возможности взыскания алиментов в судебном порядке в твердой денежной сумме. Пунктом 1 ст. 83 СК РФ закреплен перечень обстоятельств, при наличии которых суд имеет право вынести решение о взыскании алиментов в твердой денежной сумме. К таким обстоятельствам относятся:

- а) нерегулярный, меняющийся заработок и (или) иной доход;
- б) получение заработка и (или) иного дохода полностью или частично в натуре либо иностранной валюте;
- в) отсутствие заработка и (или) иного дохода;
- г) иные случаи, при которых взыскание алиментов в долевом отношении к заработку и (или) иному доходу невозможно, затруднительно или существенно нарушает интересы одной из сторон.

Кроме того, определение размера алиментов в твердой денежной сумме может быть как по инициативе суда, так и по требованию любой из сторон. При этом суд с учетом конкретных обстоятельств дела может одновременно взыскать алименты в долях к заработку ответчика и в твердой денежной сумме.

В правоприменительной практике встречаются случаи, в которых суд взыскивает алименты в твердой денежной сумме по-разному, т.е. суммы выплат в каждом конкретном случае разные, а жизненные обстоятельства одинаковые. Суд руководствуется положениями п. 2 ст. 83 СК РФ, закрепляющего, что размер суммы определяется судом исходя из максимально возможного сохранения ребенку прежнего уровня его обеспечения, а также с учетом материального и семейного положения сторон и других заслуживающих внимания обстоятельств.

По данным Росстата, в России число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с каждым годом становится меньше, однако до сих пор имеет место. Поэтому п. 3 ст. 80 СК РФ закреплена возможность органов опеки и попечительства подавать заявления в суд о взыскании алиментов в защиту интересов таких детей. На детей, оставшихся без по-

печения родителей по причине лишения родителей родительских прав или ограничения в родительских правах, алименты взыскиваются в общем порядке и выплачиваются опекуну (попечителю) детей или их приемным родителям.

Анализ правоприменительной практики показывает, что вне зависимости от нахождения детей на воспитании – в организациях или у других лиц – обязанность уплачивать алименты с родителей не снимается. При нахождении детей в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, алименты перечисляются на счета этих организаций, где учитываются отдельно по каждому ребенку. Нововведением СК РФ выступает возможность таких организаций распоряжаться указанными средствами, а именно размещать в банках под проценты, при этом пятьдесят процентов дохода от обращения должно быть использовано на содержание детей. После выбытия лица из организации сумма полученных на него алиментов и пятьдесят процентов дохода от их обращения зачисляются на счет на имя ребенка в банке. Данные денежные средства должны быть застрахованы в соответствии с Федеральным законом от 23.12.2003 № 177-ФЗ «О страховании вкладов в банках Российской Федерации». Суммарный размер денежных средств не должен превышать сумму страхового возмещения.

Существуют ситуации, в которых обязанность родителей по содержанию детей остается и после достижения ими восемнадцатилетнего возраста. Обстоятельства сохранения такого содержания регламентированы п. 1 ст. 85 СК РФ. Так, родители обязаны содержать своих детей, достигших совершеннолетия, если эти дети нетрудоспособны и нуждаются в помощи. Нуждаемость – это невозможность самостоятельного обеспечения своего существования. Отметим, что при возникновении нуждаемости у совершеннолетних лиц государство берет на себя расходы по их обеспечению, выплачивая им социальные пенсии и пособия. Родители при этом должны восполнить нехватку средств. Еще одним критерием выплаты алиментов считают нетрудоспособность. Стоит сказать, что нетрудоспособность рассматривается по-разному в зависимости от отрасли права. В рамках права социального обеспечения нетрудоспособность определяется на основании норм Федерального закона от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации». В соответствии со ст. 2 указанного закона нетрудоспособными признаются: инвалиды, дети, не достигшие восемнадцати лет, а также дети старше этого возраста, обучающиеся по очной форме по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, потерявшие одного или обоих родителей, дети умершей одинокой матери, дети, оба родителя которых неизвестны, граждане, достигшие возраста 70 и 65 лет (соответ-

ственно мужчины и женщины). Стоит сказать, что это наиболее полный перечень нетрудоспособных лиц.

Что касается семейного права, то нетрудоспособность судом устанавливается на основании постановления Пленума Верховного Суда РФ от 26.12.2017 № 56 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел, связанных со взысканием алиментов». Так, к нетрудоспособным совершеннолетним лицам относятся инвалиды I, II или III группы, признанные таковыми в установленном законом порядке; лица, достигшие общеустановленного пенсионного возраста.

Как было отмечено выше, трудоспособные дети старше восемнадцати лет, обучающиеся по очной форме по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, не относятся к лицам, имеющим право на алименты на основании указанной нормы. Факт нуждаемости нетрудоспособного совершеннолетнего ребенка определяется судом в каждом конкретном случае с учетом обстоятельств дела.

Порядок уплаты алиментов на совершеннолетних детей является идентичным порядку уплаты алиментов на несовершеннолетних детей. Стоит лишь отметить, что сам нуждающийся в помощи нетрудоспособный совершеннолетний ребенок имеет право подать на родителей иск в суд о взыскании алиментов при условии его дееспособности, в ином случае иск подается опекуном.

Принятая в 1993 г. Конституция России, следуя международным принципам, закрепила в п. 3 ст. 38 обязанность трудоспособных детей, достигших 18 лет, заботиться о нетрудоспособных родителях. Последующее развитие данное положение получило в нормах СК РФ, а именно в ст. 87, установившей обязанность детей осуществлять заботу о родителях и предоставлять им содержание при их нетрудоспособности и нуждаемости.

Отметим, что забота является субъективным, оценочным понятием, в которое каждый человек вкладывает свой смысл. Однако с точки зрения морали и этики забота детей о родителях – это оказание им всесторонней помощи, поддержки и проявление внимания. Анализ положений СК РФ дает основания полагать, что забота также предполагает содержание родителей за счет детей.

Родители имеют право письменно оформить получение содержания от детей, причем от любого из них и при отсутствии критериев нуждаемости и трудоспособности. Речь идет о возможности заключения соглашения об уплате алиментов со своими совершеннолетними детьми. Правила заключения такого соглашения регламентированы положениями СК РФ и ГК РФ. Стоит сказать, что такое соглашение может быть заключено не только с детьми, достигшими совершеннолетия, но и с детьми, приобрет-

шими гражданскую дееспособность до достижения восемнадцатилетнего возраста в результате эмансипации или вступления в брак.

При отсутствии соглашения об уплате алиментов нетрудоспособные нуждающиеся в помощи родители в соответствии с п. 2 ст. 87 СК РФ могут обратиться в суд с требованием о взыскании алиментов с совершеннолетних детей. В данном случае суд будет устанавливать ряд обстоятельств: во-первых, заботятся ли совершеннолетние дети о своих родителях или нет. При установлении факта отсутствия заботы либо уклонения от обязанностей по содержанию родителей суд будет выявлять состав семьи, а именно количество детей и доли их участия в жизни родителей. Во-вторых, будет устанавливаться наличие родственной связи между родителями и детьми, в-третьих, анализироваться трудоспособность и нуждаемость самих родителей.

Ранее был приведен ряд положений относительно определения трудоспособности в законодательстве России. Стоит подытожить, что родители, являющиеся инвалидами I, II и III группы, а также отец, достигший возраста 60 лет, или мать, достигшая возраста 55 лет, признаются нетрудоспособными. В свою очередь, нуждаемость является субъективным критерием, т.к. каждый человек имеет разные привычки и запросы, в зависимости от разных факторов, сложившихся на протяжении жизни. Однако на основании анализа законодательства, судебной практики и научной литературы можно установить, что нуждаемость родителей – это отсутствие возможности обеспечить достойное существование. Такая ситуация может быть связана с разными жизненными обстоятельствами, такими как неполучение пенсии, ее маленький размер, отсутствие источников дохода и др. В защиту интересов родителей СК РФ закрепил положение о том, что при взыскании алиментов через суд не имеет значения, располагают дети достаточными средствами для их уплаты или нет.

На данный момент судебная практика складывается таким образом, что чаще всего в суд обращаются с требованием не о взыскании алиментов с родителей, а о лишении родительских прав родителей, уклоняющихся от уплаты алиментов. При лишении родительских прав дети, достигнув совершеннолетия, безусловно, освобождаются от уплаты алиментов на родителей на основании п. 5 ст. 87 СК РФ. Здесь стоит также выделить тот факт, что норма закона предполагает освобождение детей от обязанности по содержанию родителей, не только лишенных родительских прав, но и уклонявшихся в прошлом от выполнения родительских обязанностей. Данные обстоятельства должны быть установлены судом на основании всестороннего анализа представленных суду доказательств. Стоит сказать, что существуют случаи невыполнения родительских обязанностей по объективным причинам, например по причине болезни. В таком случае дети

не освобождаются от уплаты алиментов, т.к. в действиях родителей не было вины.

В целом порядок уплаты алиментов на родителей и определения размера алиментов судом аналогичны рассмотренному ранее порядку взыскания алиментов с родителей на совершеннолетних нетрудоспособных детей. Размер устанавливается в твердой денежной сумме, исходя из материального и семейного положения родителей и детей и других заслуживающих внимания интересов сторон на основании п. 3 ст. 87 СК РФ. Особенностью выступает возможность привлечения к участию в деле всех детей родителей вне зависимости от того, кому первоначально было предъявлено требование со стороны нуждающегося нетрудоспособного родителя. В каждом конкретном случае данный вопрос решается исходя из обстоятельств дела.

Следуя мировой практике касательно участия алиментобязанных лиц в дополнительных расходах, законодатель в ст. 86, 88 СК РФ закрепил обязанность родителей участвовать в дополнительных расходах на детей, а также детей в дополнительных расходах на родителей. Немаловажным является положение о необходимости участия родителей как в отношении несовершеннолетних детей, так и нетрудоспособных нуждающихся совершеннолетних детей. Что касается уплаты детьми родителям дополнительных расходов, то здесь особенностью выступает отсутствие требования о трудоспособности детей.

Для участия в дополнительных расходах необходимо такое стечение жизненных обстоятельств, при котором не хватает тех средств, которые уже выплачиваются алиментополучателю, либо такие обстоятельства, которые прямо указаны в законе. Так, в СК РФ основаниями считаются непоименованные исключительные обстоятельства. Перечень таких обстоятельств может быть весьма обширен. В качестве примера укажем ряд из них – тяжелая болезнь, увечье, необходимость дополнительного ухода за лицом, отсутствие пригодного для постоянного проживания жилого помещения и др.

Порядок участия алиментобязанных лиц в дополнительных расходах на алиментополучателей идентичен взысканию алиментов. Формы, порядок и размер этих расходов могут быть определены соглашением между ними, при его отсутствии – судом. Дополнительные расходы (настоящие, будущие, понесенные) взыскиваются в твердой денежной сумме, подлежащей уплате ежемесячно.

Особенностью взыскания указанных сумм является предоставление в суд обоснования суммы будущих или понесенных расходов. Поэтому при рассмотрении дел о взыскании дополнительных расходов судом должны быть учтены требования п. 3, 4 и 5 ст. 87 СК РФ, а именно установление суммы требуемых дополнительных расходов, размера участия

с учетом материального и семейного положения сторон и других заслуживающих внимания интересов.

Для сотрудников ОВД немаловажно знание норм об алиментных обязательствах супругов и бывших супругов. В соответствии с п. 1 ст. 89 СК РФ супруги обязаны материально поддерживать друг друга. Супругам предоставлено право самостоятельно заключать соглашение об уплате алиментов, где можно определить размер, порядок и формы материальной поддержки друг друга. На основании ст. 100 СК РФ данное соглашение необходимо удостоверить у нотариуса, при этом оно может быть включено в брачный договор. Особенностью соглашения об уплате алиментов супругов является возможность изменения законного режима имущества супругов, а также наличие условий, отличающихся от установленных законом (трудоспособность, отсутствие нуждаемости и т.д.). Как следует из содержания ст. 40, 89 и 100 СК РФ, лица, не состоящие в зарегистрированном браке (фактические супруги), не вправе заключать алиментное соглашение.

В случае отказа супругов от поддержки друг друга и отсутствия соглашения между супругами об уплате алиментов право требовать предоставления алиментов в судебном порядке от другого супруга, обладающего необходимыми для этого средствами, имеют: нетрудоспособный нуждающийся супруг, жена в период беременности, супруг, фактически осуществляющий уход за общим ребенком в течение трех лет со дня его рождения, нуждающийся супруг, фактически осуществляющий уход за общим ребенком-инвалидом до достижения ребенком возраста восемнадцати лет или за общим ребенком-инвалидом с детства I группы.

Анализ норм СК РФ показывает, что для получения содержания от супруга через суд необходимо учесть ряд условий:

- состояние супругов в зарегистрированном браке;
- нетрудоспособность, нуждаемость супруга-истца;
- наличие у супруга-ответчика необходимых средств для оказания материальной помощи.

Проанализируем такие условия, как нуждаемость и нетрудоспособность супруга, требующего уплаты алиментов. Необходимо сказать, что в рамках алиментных обязательств супругов нуждаемость и трудоспособность определяются так же, как и в иных случаях. Особенностью можно считать лишь то, что не имеет значения время возникновения нетрудоспособности (в браке или нет). Отметим, что в каждом конкретном случае нуждаемость подвергается анализу судом путем сопоставления доходов и потребностей. Супруг-ответчик может быть освобожден от уплаты алиментов при отсутствии у него достаточных средств. Для определения наличия необходимых средств анализируется семейное и материальное положение супруга-ответчика. Учитываются все виды заработка и дохода,

получаемые супругом-ответчиком, состав его имущества, при этом выявляется, есть ли у него на иждивении лица, которых он обязан содержать. По мнению М.Ю. Тихомирова, «наличие необходимых средств может определяться как уровень обеспеченности алиментобязанного лица, при котором уплата алиментов супругу (бывшему супругу) не поставит его самого в затруднительное материальное положение»¹.

Отдельно стоит рассмотреть обязанность мужа по уплате алиментов жене в период беременности и в течение трех лет после рождения общего ребенка. Отметим, что факт работы супруги, ее трудоустройства не влияют на уплату алиментов супругом. При этом после достижения ребенком возраста трех лет это право на алименты у жены возникает на общих основаниях.

Что касается права на получение алиментов супруга, осуществляющего уход за общим ребенком-инвалидом в возрасте до восемнадцати лет или общим ребенком-инвалидом с детства I группы, то для их получения необходимо подтвердить нуждаемость и инвалидность ребенка. Группа инвалидности устанавливается по результатам медико-социальной экспертизы только с шестнадцатилетнего возраста, до этого группа не определяется, а устанавливается категория «ребенок-инвалид».

Пункт 1 ст. 90 СК РФ регламентирует получение алиментов супругами после расторжения брака, для чего необходимо соблюсти ряд условий, установленных законом. Закон устанавливает круг лиц, имеющих право требовать предоставления алиментов в судебном порядке от своих бывших супругов. К ним относятся:

а) бывшая жена в период беременности и в течение трех лет после рождения общего ребенка;

б) нуждающийся бывший супруг, осуществляющий уход за общим ребенком – инвалидом в возрасте до 18 лет или общим ребенком – инвалидом с детства первой группы;

в) нетрудоспособный нуждающийся бывший супруг, ставший нетрудоспособным до расторжения брака или в течение одного года после расторжения брака;

г) нуждающийся супруг, достигший пенсионного возраста не позднее чем через пять лет с момента расторжения брака, если супруги состояли в браке длительное время. Нуждающийся супруг, достигший пенсионного возраста в течение пяти лет после расторжения брака, вправе требовать алименты в судебном порядке от бывшего супруга, если брачные отношения супругов были длительными. Под пенсионным возрастом в этом случае следует понимать возраст для женщин 55 лет и для мужчин 60 лет.

¹ Тихомиров М.Ю. Взыскание алиментов: комментарии, судебная практика и образцы документов / под ред. М.Ю. Тихомирова. М., 2009. С. 8.

Вопрос о длительности брака разрешается судом применительно к конкретной ситуации.

Интересным является тот факт, что применительно к алиментным обязательствам супругов законом не установлен срок исковой давности. Примечательна оговорка о невозможности обратиться в суд за взысканием алиментов, если алименты ранее выплачивались по письменному, нотариально удостоверенному соглашению об уплате алиментов. Такое положение, закрепленное в ст. 107 СК РФ, служит для защиты интересов добросовестной стороны, т.к. при наличии соглашения алименты должны выплачиваться на условиях, в нем оговоренных. Если же соглашение есть, а алименты не выплачиваются, то за их взысканием необходимо обращаться в службу судебных приставов на основании законодательства об исполнительном производстве.

Если алименты не выплачивались и соглашения об их уплате нет, то через суд можно взыскать алименты лишь в твердой денежной сумме, исходя из материального и семейного положения супругов (бывших супругов) и других заслуживающих внимания интересов сторон.

В России, как и в мире в целом, встречаются случаи невыполнения взятых на себя обязательств супругами, а также факты бытового насилия. ОВД зачастую сталкиваются с обращениями по данному вопросу, однако не все обладают знаниями, позволяющими проконсультировать граждан по поводу освобождения от уплаты алиментов при недостойном поведении супругов в семье. Статья 92 СК РФ закрепила основания такого освобождения, а именно «недостойное поведение в семье супруга, требующего выплаты алиментов». Стоит сказать, что недостойное поведение – это поведение, при котором страдают права и интересы другого лица. В каждом конкретном случае при анализе доказательств по делу суды устанавливают, является ли поведение в семье недостойным. Чаще всего пренебрежительное отношение к семейным обязанностям, безразличие или грубость по отношению к супругу, детям, злоупотребление спиртными напитками, наркотическими средствами и т.п. расцениваются судами как недостойное поведение, которое служит основанием для освобождения лица от получения алиментов. Также безусловным основанием служит наступление нетрудоспособности нуждающегося в помощи супруга в результате злоупотребления спиртными напитками, наркотическими средствами или совершения им умышленного преступления. Отметим, что сотрудники полиции представляют характеристики гражданам для предъявления в суд. Все факты злоупотребления алкогольными напитками и наркотическими средствами могут подтвердить сотрудники полиции и заявления в ОВД по данному поводу.

Семейный кодекс РФ закрепил положения об ограничении определенным сроком взыскания алиментов как в период брака, так и после его рас-

торжения (например, взыскание алиментов на шесть, двенадцать, восемнадцать месяцев и т.д.). К обстоятельствам, при которых возможно ограничение срока, относится непродолжительность пребывания супругов в браке. В судебной практике нет четких критериев определения продолжительности брака, т.к. это решается в каждой конкретной ситуации.

Отметим, что решение об освобождении супругов от уплаты алиментов, а также ограничение срока является правом, а не обязанностью суда. Право супруга (бывшего супруга) на получение алиментов от другого супруга (бывшего супруга) утрачивается, если отпали условия, являющиеся согласно ст. 89 СК РФ основанием для получения содержания.

Алиментные обязательства других членов семьи, закрепленные в СК РФ, отнесены к обязательствам «второй очереди», т.к. они возникают в случае невозможности получения содержания от родителей, детей, супругов и т.д. Специфика алиментных обязательств «других членов семьи» зависит от их субъектного состава.

Трудоспособные совершеннолетние братья и сестры – как полнородные, так и неполнородные, обладающие необходимыми средствами, – обязаны на основании ст. 93 СК РФ содержать своих нуждающихся в помощи несовершеннолетних братьев и сестер в случае невозможности получения ими содержания от своих родителей; а также нетрудоспособных, нуждающихся в помощи совершеннолетних братьев и сестер, если они не могут получить содержание от своих трудоспособных совершеннолетних детей, супругов (бывших супругов) или от родителей. Обязанность возникает лишь у совершеннолетних, трудоспособных, обладающих необходимыми для этого средствами братьев и сестер. Обязательным условием возложения на них алиментной обязанности является невозможность получения содержания от алиментнообязанных лиц первой очереди.

В статье 94 СК РФ предусмотрена алиментная обязанность дедушки и бабушки в отношении своих внуков. Алиментная обязанность возлагается на дедушку и бабушку независимо от их трудоспособности. К условиям ее выполнения относят:

- наличие кровного родства между дедушкой, бабушкой и внуками;
- невозможность получения содержания от своих родителей, супругов или бывших супругов (для совершеннолетних нетрудоспособных внуков);
- нуждаемость внуков в материальной помощи;
- наличие у дедушки и бабушки необходимых средств для уплаты алиментов.

Трудоспособные совершеннолетние внуки, обладающие необходимыми средствами, обязаны содержать своих нетрудоспособных нуждающихся в помощи дедушек и бабушек в случае невозможности получения ими содержания от своих совершеннолетних трудоспособных детей или от супруга (бывшего супруга).

На основании п. 1 ст. 96 СК РФ нетрудоспособные нуждающиеся лица, осуществлявшие фактическое воспитание и содержание несовершеннолетних детей, имеют право требовать в судебном порядке содержания от своих совершеннолетних трудоспособных воспитанников при условии невозможности получения содержания от своих совершеннолетних трудоспособных детей или супругов (бывших супругов). Суд, в соответствии с п. 2 ст. 96 СК РФ, вправе освободить воспитанников от обязанности по содержанию фактических воспитателей, если воспитатели содержали и воспитывали их менее 5 лет либо выполняли обязанности ненадлежащим образом.

Пункт 1 ст. 97 СК РФ устанавливает, что совершеннолетние трудоспособные пасынки и падчерицы, обладающие необходимыми средствами, обязаны предоставить содержание нетрудоспособным, нуждающимся в помощи отчиму и мачехе, если последние не могут получить содержания от своих совершеннолетних трудоспособных детей или от супругов (бывших супругов). В соответствии с п. 2 ст. 97 СК РФ суд вправе освободить пасынка или падчерицу от обязанностей по содержанию отчима или мачехи, если они воспитывали и содержали пасынка или падчерицу менее 5 лет либо выполняли свои обязанности ненадлежащим образом.

СК РФ не предусматривает обязанности отчима и мачехи выплачивать содержание своим пасынкам и падчерицам. А на основании п. 3 ст. 96 СК РФ опекуны, попечители и приемные родители не имеют права требовать предоставления содержания от подопечных и приемных детей. Это связано с тем, что они выполняют свои обязанности на основании договора, заключенного с органами опеки и попечительства, иногда на платной основе.

Алименты с «других членов семьи» на основании ст. 98 СК РФ взыскиваются в твердой денежной сумме, с учетом материального и семейного положения сторон и других заслуживающих внимания интересов. Особенностью выступает возможность суда учитывать всех лиц, обязанных уплачивать алименты, определяя при этом долю участия каждого из них в алиментных обязательствах.

Рассмотрев основные положения относительно алиментных обязательств членов семьи, стоит остановиться на порядке взыскания алиментов: добровольно (соглашение сторон) и через суд (решение суда). Предоставленное сторонам право заключать алиментное соглашение строго регламентировано законом. На основании ст. 99 СК РФ стороны соглашения могут определить размер, условия, способы, порядок выплаты алиментов, основания изменения и расторжения соглашения, формы и условия ответственности за несвоевременную уплату алиментов, а также сроки действия соглашения.

Интересным представляется положение о возможности выплаты алиментов на добровольной основе лицам, не обладающим на это правом по

закону. Примером можно назвать выплату алиментов детям, осуществляющим обучение на очной форме, после достижения им возраста восемнадцати лет, или жене после расторжения брака. Однако условия не могут существенно нарушать интересы сторон из-за возможности признания такого соглашения недействительным.

Соглашение об уплате алиментов заключается на основании СК РФ и ГК РФ, а именно: гл. 28 ГК РФ о заключении договора; гл. 22 ГК РФ об исполнении обязательств; гл. 29 ГК РФ об изменении и расторжении договора; § 2 гл. 9 ГК РФ о недействительности сделок.

Соглашение об уплате алиментов заключается между лицом, обязанным уплачивать алименты, и их получателем при недееспособности одной из сторон – законным представителем. Размер алиментов в соглашении определяется сторонами по договоренности. Что касается несовершеннолетних, то здесь действует правило об установлении размера алиментов не ниже установленного законом размера алиментов, взыскиваемых через суд.

Способы уплаты алиментов могут быть различными: в долях к заработку и иному доходу плательщика алиментов, в твердой денежной сумме, выплачиваемой периодически или единовременно, в виде предоставления имущества и т.д. Алименты могут уплачиваться лично, через третьих лиц, почтовым или банковским переводом и т.д.

Пункт 2 ст. 101 СК РФ, а также ст. 453 ГК РФ устанавливает, что соглашение об уплате алиментов может быть изменено или расторгнуто в любое время по взаимному согласию сторон. Изменение или расторжение соглашения об уплате алиментов должно быть произведено в той же форме, что и само соглашение об уплате алиментов, т.е. в письменной форме с обязательным нотариальным удостоверением. При изменении соглашения об уплате алиментов обязательства сторон сохраняются в измененном виде, а при расторжении обязательства сторон прекращаются с момента заключения соглашения сторон об изменении или о расторжении «договора об уплате алиментов», если иное не следует из соглашения или характера изменения обязательств.

При отсутствии договоренности между сторонами об изменении или расторжении алиментного соглашения заинтересованная сторона вправе обратиться в суд с соответствующим иском. При этом обязательным условием изменения или расторжения соглашения об уплате алиментов по решению суда является соблюдение досудебной процедуры урегулирования спора непосредственно сторонами алиментного соглашения, т.е. плательщиком алиментов и их получателем.

Суд принимает решение об изменении или расторжении соглашения об уплате алиментов при обращении заинтересованной стороны по основаниям, установленным соглашением об уплате алиментов, нормами ГК РФ и СК РФ. Анализ ГК РФ и СК РФ показывает, что к таким основа-

ниям чаще всего относятся существенное нарушение договора другой стороной либо изменение обстоятельств. Так, п. 4 ст. 101 СК РФ называет существенное изменение материального или семейного положения сторон, т.е. плательщика и (или) получателя алиментов (отсутствие заработка, утрата трудоспособности по состоянию здоровья или в силу возраста, увеличение числа лиц, состоящих на иждивении плательщика алиментов, улучшение материального положения получателя алиментов и т.п.). Поскольку граждане в силу своей заинтересованности не всегда могут объективно оценить существенность изменений, то оценку характеру изменений дает суд, исходя из конкретных обстоятельств дела. При этом обязательства сторон считаются измененными или прекращенными с момента вступления в законную силу решения суда.

Соглашение об уплате алиментов может быть признано судом недействительным полностью или частично по основаниям, предусмотренным ГК РФ: заключение алиментного соглашения с недееспособным лицом (ст. 171 ГК РФ) или с несовершеннолетним в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет без согласия его законного представителя (ст. 175 ГК РФ), заключение алиментного соглашения под влиянием заблуждения (ст. 178 ГК РФ), обмана, угрозы, насилия или стечения тяжелых обстоятельств (ст. 179 ГК РФ) и др.

Пунктом 1 ст. 167 СК РФ предусмотрено, что вынесение судом решения о недействительности соглашения об уплате алиментов будет означать, что оно не порождает тех юридических последствий, на которые было направлено. Однако нормы ст. 116 СК РФ регламентируют, что выплаченные суммы алиментов уже не могут быть истребованы плательщиком обратно, за исключением случаев признания соглашения об уплате алиментов недействительным вследствие заключения его под влиянием обмана, угроз или насилия со стороны получателя алиментов.

В статье 102 СК РФ установлено специальное основание признания недействительным соглашения об уплате алиментов: если предусмотренные соглашением об уплате алиментов условия предоставления содержания несовершеннолетнему ребенку или совершеннолетнему недееспособному члену семьи существенно нарушают их интересы. Понятие существенного нарушения интересов несовершеннолетнего или совершеннолетнего недееспособного получателя алиментов в ст. 102 СК РФ не раскрыто и имеет оценочный характер. Единственным примером существенного нарушения интересов получателя алиментов, названным в СК РФ, является установление размера алиментов на несовершеннолетнего ребенка в соглашении об уплате алиментов ниже размера алиментов, которые он мог бы получать при их взыскании в судебном порядке. Однако формулировка статьи позволяет сделать вывод, что перечень подобных осно-

ваний не является исчерпывающим и основания для признания соглашения об уплате недействительным могут быть различными.

Перейдем к рассмотрению судебного порядка взыскания алиментов. Отметим, что при наличии соглашения об уплате алиментов их взыскание в судебном порядке невозможно, поэтому первым делом в суде устанавливают факт его наличия и после этого принимают исковое заявление.

В рамках рассмотрения алиментных обязательств родителей и детей, а также супругов были затронуты вопросы исковой давности. Так, в соответствии со ст. 9, 107 СК РФ лица, имеющие право на получение алиментов, вправе обратиться в суд с заявлением о взыскании алиментов в любое время, пока существует право на алименты. Реализовать данное право можно лишь за период, не превышающий трех лет, а также при условии отсутствия выплат по соглашению сторон. Немаловажным является положение о возможности взыскания алиментов на будущее время, т.е. с момента предъявления иска в суд, а не вступления в законную силу решения суда. Как уже было отмечено, исключением из общего правила является взыскание алиментов за время, предшествующее предъявлению иска в суд. Алименты за прошедший период взыскиваются в пределах трехлетнего срока при условии принятия мер к получению алиментов.

В российском законодательстве закреплена возможность временного взыскания алиментов, т.е. до разрешения спора судом. Это возможно в исключительных случаях при рассмотрении спора сверх установленных законом сроков и лишь для обеспечения лиц, нуждающихся в алиментах. В данном случае не играет роли, кто является ответчиком. Им может быть любой член семьи, у которого на основании норм СК РФ имеется обязанность по уплате алиментов (родители, дети, бабушки, внуки и т.д.). При этом обязательными условиями являются: отсутствие со стороны ответчика выполнения обязанности по содержанию алиментополучателей и присуждение алиментов только с момента вынесения решения суда о взыскании алиментов (одновременно или после принятия решения о взыскании алиментов), до его вступления в законную силу.

В судебном порядке при решении вопроса о присуждении алиментов постановлением Пленума Верховного Суда РФ «О применении судами законодательства при рассмотрении дел, связанных со взысканием алиментов» решен ряд вопросов, которые зачастую задаются сотрудникам полиции при обращении по вопросам алиментов.

Так, судам необходимо в каждом конкретном случае исходить из учета материального и семейного положения сторон и других заслуживающих внимания обстоятельств или интересов сторон. Суды при определении материального положения сторон должны учитывать все виды их доходов (заработная плата, доходы от предпринимательской деятельности, от использования результатов интеллектуальной деятельности, пенсии,

пособия, выплаты в счет возмещения вреда здоровью и другие выплаты), а также любое принадлежащее им имущество (в т.ч. ценные бумаги, паи, вклады, внесенные в кредитные организации, доли в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью). При установлении семейного положения плательщика алиментов суду следует, в частности, выяснять, имеются ли у него другие несовершеннолетние или нетрудоспособные совершеннолетние дети либо иные лица, которых он обязан по закону содержать. При этом под семейным положением родителя-ответчика понимается наличие у него в семье лиц, которых он обязан по закону содержать (другие несовершеннолетние дети, нетрудоспособные родители, несовершеннолетние, нуждающиеся в помощи брата и сестры и др.), а под семейным положением ребенка – наличие или отсутствие у него второго родителя. На основании анализа судебной практики можно выделить иные заслуживающие внимание обстоятельства, например, нетрудоспособность плательщика алиментов, восстановление трудоспособности получателя алиментов, болезнь членов семьи, нуждаемость в постоянном уходе и т.п.

При приеме обращений граждан, связанных с уплатой алиментов, сотрудники полиции должны четко понимать, какие обязанности есть у работодателей по взысканию алиментов. Статьей 109 СК РФ установлена обязанность работодателя ежемесячно осуществлять следующие функции, связанные с алиментами: во-первых, удерживать алименты из зарплаты и доходов, перечисленных в Перечне, во-вторых, выплачивать или переводить их лицу, получающему алименты, в трехдневный срок.

Выше были перечислены основания выплаты алиментов – соглашение сторон и выданный на основании решения суда исполнительный лист. Законодательно установлено ограничение. Организация не может удержать более 50% заработка или иного дохода, при этом при удержании алиментов на основании соглашения данный процент не применяется.

Контроль за правильностью и своевременностью производимых удержаний алиментов и их пересылкой осуществляется судебными исполнителями, которым также в трехдневный срок сообщается об увольнении и новом месте работы плательщика алиментов и по требованию предъявляются документы для проверки. При этом обязанность уведомлять приставов-исполнителей и получателя алиментов о смене места жительства, места работы и других обстоятельствах лежит и на плательщике алиментов, при неисполнении которой наступает административная ответственность.

При недостаточности заработка и (или) иного дохода алименты удерживаются из находящихся на счетах в банках денежных средств лица, обязанного уплачивать алименты, затем на любое имущество этого лица, на которое по закону может быть обращено взыскание. По общему правилу, закрепленному в п. 1 ст. 113 СК РФ, взыскание алиментов по исполни-

тельному листу или соглашению сторон об уплате алиментов за прошлое время производится в пределах трехлетнего срока, предшествовавшего предъявлению исполнительного листа или нотариально удостоверенного соглашения сторон об уплате алиментов к взысканию.

Ограничение, связанное с установлением временных рамок взыскания задолженности по алиментам за прошлое время в пределах трехлетнего срока, действует только в случаях, если задолженность по алиментам образовалась по причинам, не связанным с виновными действиями лица, обязанного уплачивать алименты, а, например, в случае непредъявления получателем алиментов исполнительного листа или нотариально удостоверенного соглашения об уплате алиментов к взысканию (т.е. по вине получателя алиментов). Если же удержание алиментов на основании нотариально удостоверенного соглашения об уплате алиментов или исполнительного листа не производилось по вине должника, то алименты взыскиваются за весь период, в течение которого они не уплачивались, даже если его продолжительность превышает трехлетний срок.

На судебного пристава-исполнителя пунктом 3 ст. 113 СК РФ возложено исчисление размера задолженности по алиментным платежам путем подсчета размера алиментов за каждый месяц периода, в течение которого взыскание алиментов не производилось, с последующим их суммированием за весь период. Кроме того, если в этот период был увеличен установленный законом минимальный размер оплаты труда, то в соответствии со ст. 117 СК РФ судебный исполнитель должен произвести индексацию алиментных платежей.

В целях защиты прав несовершеннолетних детей п. 4 ст. 113 СК РФ специально оговорено, что размер задолженности по алиментам, уплачиваемым на их содержание в соответствии со ст. 81 СК РФ (т.е. в долях к заработку или доходу плательщика алиментов), определяется исходя из фактического заработка и иного дохода должника за время, в течение которого алименты не выплачивались. Если же плательщик алиментов в этот период не работал или не представляет документы, подтверждающие его заработок или иной доход, то задолженность по алиментам определяется исходя из размера средней заработной платы в РФ на момент взыскания задолженности. При определении судебным исполнителем задолженности по алиментам, уплачиваемым на несовершеннолетних детей, любая из сторон, полагающая, что ее интересы существенно нарушаются (например, если взыскатель алиментов и плательщик алиментов на несовершеннолетнего ребенка живут в разных субъектах РФ с различными доходами населения или если в период образования задолженности плательщик алиментов не работал по уважительной причине и не имел никаких доходов и т.п.), может обратиться в суд с требованием об определении

задолженности в твердой денежной сумме исходя из размера средней заработной платы в РФ.

В соответствии с п. 6 ст. 113 СК РФ суммы установленного Федеральным законом от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» ежемесячного пособия на ребенка, выплаченные в период розыска его родителей, уклоняющихся от уплаты алиментов, в части их пятидесятипроцентного увеличения, взыскиваются с этих родителей с начислением десяти процентов с выплаченных сумм в доход бюджетов субъектов Российской Федерации. Указанные требования приравниваются к требованиям об уплате алиментов.

Данная мера призвана возместить затраты бюджета на выплату пособия ребенку в увеличенном размере и побудить плательщика алиментов к надлежащему исполнению своих обязанностей. Следует иметь в виду, что ОВД вправе взыскать расходы по розыску лиц, уклоняющихся от уплаты алиментов. Расходы по розыску должника и его имущества взыскиваются с должника по постановлению судебного пристава-исполнителя.

Статьей 114 СК РФ предусмотрены основания и порядок освобождения от уплаты задолженности по алиментным платежам. Освобождение от уплаты задолженности по алиментам и (или) задолженности по уплате неустойки за несвоевременную уплату алиментов или уменьшение задолженности по алиментам и (или) задолженности по уплате неустойки за несвоевременную уплату алиментов при уплате алиментов по соглашению сторон возможно по взаимному согласию сторон, за исключением случаев уплаты алиментов на несовершеннолетних детей.

Если взыскание алиментов производилось по решению суда или алименты выплачивались по соглашению сторон на несовершеннолетних детей, то вопрос об освобождении от уплаты задолженности и неустойки по алиментам или об уменьшении их размера решается судом по иску лица, обязанного уплачивать алименты. Суд, рассматривая требование лица, обязанного уплачивать алименты, об освобождении его полностью или частично от уплаты задолженности и неустойки по алиментным платежам, вправе удовлетворить его лишь при наличии оснований, предусмотренных п. 2 ст. 114 СК РФ. Суд должен установить два обстоятельства (основания):

а) неуплата алиментов имела место в связи с болезнью этого лица или по другим уважительным причинам. К ним можно отнести, например, нахождение лица в местах лишения свободы, прохождение действительной срочной военной службы и т.п.;

б) материальное и семейное положение обязанного лица не дает возможности погасить образовавшуюся задолженность по алиментам и (или) задолженность по уплате неустойки за несвоевременную уплату алиментов (например, отсутствие дохода из-за невозможности трудоустроиться).

Статьей 117 СК РФ предусмотрен механизм индексации алиментов, взыскиваемых по решению суда в твердой денежной сумме. Она производится организацией или иным лицом, которым направлен исполнительный документ (копия исполнительного документа) в случаях, установленных ч. 1 ст. 9 и п. 8 ч. 1 ст. 47 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», либо судебным приставом-исполнителем в рамках исполнительного производства пропорционально росту величины прожиточного минимума для соответствующей социально-демографической группы населения, установленной в соответствующем субъекте РФ по месту жительства лица, получающего алименты, а при отсутствии в соответствующем субъекте РФ указанной величины – пропорционально росту величины прожиточного минимума для соответствующей социально-демографической группы населения, установленной в целом по России.

Лица, выезжающие на постоянное место жительства в иностранное государство, на основании п. 1 ст. 118 СК РФ вправе заключить с членами семьи, которым они обязаны по закону предоставлять содержание, соглашение об уплате алиментов. В случае недостижения между сторонами соглашения об уплате алиментов заинтересованное лицо согласно п. 2 ст. 118 СК РФ вправе обратиться в суд с требованием:

а) об определении размера алиментов в твердой денежной сумме и о единовременной выплате алиментов;

б) или о предоставлении определенного имущества в счет алиментных платежей (например квартиры, земельного участка);

в) или об уплате алиментов иным способом (например, открытие счета на определенную сумму в банке, выплата процентов от прибыли, причитающейся плательщику алиментов как участнику хозяйственного товарищества или общества).

Следует иметь в виду, что п. 5 ст. 15 Федерального закона от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» одним из оснований для временного ограничения выезда гражданина России из Российской Федерации признается уклонение от исполнения обязательств, наложенных на него судом. Таким образом, право на выезд из страны гражданина, уклоняющегося от уплаты алиментов, по решению суда может быть временно ограничено до исполнения обязательств либо до достижения согласия сторонами.

Таким образом, на территории России четко регламентированы порядок и основания взыскания алиментов членами семьи. Участковые уполномоченные полиции обязаны ориентироваться в данных вопросах по причине возрастающего количества вопросов со стороны граждан относительно взыскания алиментов, а также привлечения лиц к ответственности за несвоевременную их уплату.

§ 2. Особенности работы участковых уполномоченных полиции с обращениями граждан в рамках алиментных обязательств

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 07.02.2011 № 3 «О полиции» (далее – закон «О полиции») полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности. Такое широкое предназначение предполагает, что любой гражданин может обратиться в ОВД для защиты своих нарушенных прав и привлечения виновных лиц к ответственности. Как было отмечено выше, существует два порядка уплаты алиментов: добровольно или через суд, соответственно, задолженность по уплате алиментов образовывается по-разному. В связи с этим СК РФ разграничивает формы и основания ответственности плательщика алиментов за ненадлежащее исполнение алиментного обязательства.

Если задолженность образовалась по вине плательщика алиментов, и у сторон заключено соглашение, то применяются порядок и формы, предусмотренные в соглашении. К таким формам обычно относятся неустойка, предоставление имущества, штрафы, пени и т.д. Если в таком соглашении порядок и формы не определены, то исходя из содержания ст. 101 СК РФ следует применять формы и основания ответственности, установленные гл. 25 ГК РФ «Ответственность за нарушение обязательств». Так, лицо, обязанное уплачивать алименты, должно возместить получателю алиментов все убытки, причиненные просрочкой исполнения алиментного обязательства, и уплатить проценты за несвоевременное исполнение денежного обязательства. Размер процентов определяется ключевой ставкой Банка России, действовавшей в соответствующие периоды. Статьи 393, 395 ГК РФ регламентируют, что данный порядок применяется, если иной размер процентов не установлен законом или договором.

В том же случае, когда обязанное лицо уплачивает алименты по решению суда и по его вине образовалась задолженность по алиментным платежам, то с него согласно п. 2 ст. 115 СК РФ в пользу получателя алиментов взыскивается неустойка в размере 0,1 от суммы невыплаченных алиментов за каждый день просрочки. Помимо неустойки, получатель алиментов может дополнительно взыскать с виновного в несвоевременной уплате алиментов лица все причиненные просрочкой исполнения алиментных обязательств убытки, в части, не покрытой неустойкой. Такие убытки могут образоваться, например, вследствие вынужденных действий получателя алиментов (или его законного представителя), направленных

на обеспечение его существования в период непоступления алиментных платежей (получение денег под проценты по договору займа, необходимость реализации по низкой цене имущества и т.п.).

Ответственность за несвоевременную уплату алиментов (уплата неустойки, возмещение убытков) может наступить лишь при наличии вины лица, обязанного уплачивать алименты. Поэтому ответственность не может быть возложена на плательщика, если задолженность по алиментам образовалась по вине других лиц, в частности, в связи с несвоевременной выплатой заработной платы, задержкой или неправильным перечислением алиментных сумм банками и т.п. Необходимо учитывать, что такой вид ответственности за несвоевременную уплату алиментов, взыскиваемых с плательщика по решению суда, как неустойка, установлен лишь СК РФ, поэтому он не может применяться при образовании задолженности по алиментам до введения СК РФ в действие.

Также законодательно предусмотрена административная и уголовная ответственность за неуплату алиментов на несовершеннолетних детей, детей, достигших совершеннолетия, но являющихся нетрудоспособными, на нетрудоспособных родителей. В Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее – КоАП РФ) закреплена административная ответственность по ст. 5.35.1 «Неуплата средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей», уголовная ответственность предусмотрена ст. 157 Уголовного кодекса РФ от 13.06.1996 № 63-ФЗ (далее – УК РФ) «Злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей».

Отметим, что граждане не всегда знают, куда необходимо обращаться по делам, связанным с алиментными обязательствами, что приводит к увеличению обращений в ОВД. В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» граждане имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения, включая обращения объединений граждан, в т.ч. юридических лиц, в государственные органы, органы местного самоуправления и их должностным лицам, в государственные и муниципальные учреждения и иные организации, на которые возложено осуществление публично значимых функций, и их должностным лицам.

Во исполнение положений указанного закона в Министерстве внутренних дел Российской Федерации приказом МВД России от 12.09.2013 № 707 была принята «Инструкция об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации». Необходимо сказать, что для обращений с заявлениями (сообщениями) о преступлениях, об административных правонарушениях и о происшествиях установлены особые правила. Данные правила регламентиро-

ваны «Инструкцией о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях», утвержденной приказом МВД России от 29.08.2014 № 736. Указанные инструкции подробно регламентируют порядок приема, регистрации и разрешения в ОВД заявлений и сообщений граждан Российской Федерации, а также определяют порядок ведомственного контроля за его соблюдением.

Заявления и сообщения по направлениям деятельности полиции подлежат обязательному приему во всех территориальных органах МВД России. Рассмотрение обращений в системе МВД России включает в себя: прием и первичную обработку обращений, регистрацию и учет обращений, принятие организационных решений о порядке рассмотрения обращений, рассмотрение обращений по существу и принятие по ним решений, подготовку и направление ответов на обращения, хранение обращений и материалов по их рассмотрению, личный прием граждан, анализ рассмотрения обращений, контроль за рассмотрением обращений.

На обращения в ОВД распространяются те же правила, что и на любые обращения, поступающие в государственные органы и органы местного самоуправления: Ф.И.О. заявителя, почтовый адрес, контактный телефон, обстоятельства дела, подпись, дата. Необходимо отметить, что в ОВД принимают и анонимные заявления о преступлениях и правонарушениях. Обращение в полицию должно быть письменно зафиксировано, например, путем составления протокола принятия устного заявления о преступлении, протокола о явке с повинной, рапорта, оформления записи в книге учета заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях (далее – КУСП), в журнале учета сообщений, поступивших по телефону доверия. Регистрация в КУСП осуществляются независимо от территории оперативного обслуживания незамедлительно и круглосуточно в дежурных частях. Оперативный дежурный дежурной части, принявший заявление о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии лично от заявителя, одновременно с регистрацией заявления в КУСП обязан оформить талон-уведомление. В дальнейшем обращение передается в подразделение для его рассмотрения и принятия по нему решения.

На основании ведомственных актов МВД России подразделения участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних чаще всего сталкиваются с обращениями, связанными с семейными отношениями, в т.ч. с алиментными обязательствами. Как было рассмотрено выше, алиментные обязательства играют главенствующую роль в обеспечении детей всем необходимым во время их взросления, что подразумева-

ет необходимость реагирования участковыми уполномоченными полиции на обращения такого рода.

Приказ МВД России от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» (далее – приказ № 205) закрепляет, что задачами участковых уполномоченных полиции являются: принятие мер, направленных на предупреждение и пресечение преступлений и иных правонарушений, осуществление производства по делам об административных правонарушениях, прием граждан, рассмотрение обращений (заявлений, сообщений) граждан.

Участковый уполномоченный полиции при рассмотрении обращений граждан, связанных с алиментными обязательствами, обязан:

- обеспечить объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращения, в случае необходимости – с участием гражданина;
- принять меры, направленные на восстановление или защиту нарушенных прав, свобод и законных интересов гражданина;
- направить гражданину письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов;
- уведомить гражданина о направлении его обращения на рассмотрение в другой государственный орган, орган местного самоуправления или иному должностному лицу в соответствии с компетенцией, а также о продлении срока рассмотрения обращения;
- не разглашать сведения, содержащиеся в обращении, а также информацию, касающуюся частной жизни гражданина, ставшие известными при рассмотрении обращения.

Отметим, что в соответствии с нормативными правовыми актами разглашением сведений, содержащихся в обращении, не является направление письменного обращения в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов.

Анализ обращений граждан в ОВД показывает, что граждане при неполучении алиментов хотят привлечь неплательщика алиментов к административной или уголовной ответственности, поэтому необходимо осветить данные вопросы более детально.

В соответствии с КоАП РФ ст. 5.35.1 «Неуплата средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей» была введена в действие в 2016 г. В указанной статье закреплено, что неуплата родителем без уважительных причин в нарушение решения суда или нотариально удостоверенного соглашения средств в размере, установленном в соответствии с решением суда или нотариально удостоверенным соглашением, на содержание несовершеннолетних детей либо нетрудоспособных детей, достигших восемнадцатилетнего возраста, в течение двух и более месяцев со

дня возбуждения исполнительного производства, если такие действия не содержат уголовно наказуемого деяния, влечет обязательные работы на срок до 150 часов либо административный арест на срок от 10 до 15 суток или наложение административного штрафа на лиц, в отношении которых не могут применяться обязательные работы либо административный арест, в размере двадцати тысяч рублей. При этом неуплата совершеннолетними трудоспособными детьми без уважительных причин в нарушение решения суда или нотариально удостоверенного соглашения средств в размере, установленном в соответствии с решением суда или нотариально удостоверенным соглашением, на содержание нетрудоспособных родителей в течение двух и более месяцев со дня возбуждения исполнительного производства, если такие действия не содержат уголовно наказуемого деяния, влечет обязательные работы на срок до 150 часов либо административный арест на срок от 10 до 15 суток или наложение административного штрафа на лиц, в отношении которых не могут применяться обязательные работы либо административный арест, в размере двадцати тысяч рублей.

В соответствии со ст. 23.1 КоАП РФ дела по ст. 5.35.1 КоАП РФ рассматривают судьи. В 2021 г. в связи большим количеством вопросов, возникающих при рассмотрении дел об административных правонарушениях, связанных с неуплатой средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей, было принято постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.04.2021 № 6 (далее – постановление № 6).

Анализ постановления № 6 показывает, что период неуплаты алиментов для привлечения к ответственности по ст. 5.35.1 КоАП РФ должен составлять не менее двух месяцев подряд в рамках возбужденного исполнительного производства. При этом течение срока начинается на следующий день после окончания срока уплаты единовременного или ежемесячного платежа, установленного судебным актом или соглашением об уплате алиментов.

При наличии уважительных причин неуплаты алиментов, т.е. таких обстоятельств, при которых неуплата алиментов имела место независимо от воли лица, обязанного уплачивать алименты, лицо не может быть привлечено к административной ответственности. В качестве уважительных причин в постановлении № 6 указываются: болезнь (нетрудоспособность) плательщика алиментов, вина другого лица, обстоятельства непреодолимой силы, прохождение военной службы по призыву и т.д. Отдельно в постановлении № 6 указано, что к неуважительным причинам неуплаты алиментов относятся несогласие плательщика с размером подлежащих уплате сумм, а также факт совместного проживания лица, обязанного уплачивать алименты, с получателем алиментов.

При решении вопроса о привлечении к административной ответственности по ст. 5.35.1 КоАП РФ судья должен проверять факт возбуждения в отношении лица, обязанного уплачивать алименты, исполнительного производства. Если лицо обязано предоставлять содержание нескольким детям или родителям и не исполняет их, то по каждому такому факту должны быть возбуждены исполнительные производства, которые в суде подлежат самостоятельной квалификации. Отметим, что неуплата неустойки за несвоевременную уплату алиментов не подлежит квалификации по ст. 5.35.1 КоАП РФ. Необходимо сказать, что если установлен факт умышленной уплаты алиментов в размере меньшем, чем это предусмотрено судебным актом или соглашением об уплате алиментов, то лицо подлежит ответственности по ст. 5.35.1 КоАП РФ, т.к. это прямое нарушение закона или договора.

При наличии задолженности по алиментам за период, предшествовавший достижению ребенком совершеннолетия, приобретения им полной дееспособности до достижения совершеннолетия в результате вступления в брак, объявления несовершеннолетнего полностью дееспособным (эмансипации), усыновления (удочерения) ребенка, на содержание которого взысканы алименты, смерти ребенка, лицо подлежит привлечению к административной ответственности, т.к. такие основания не могут быть признаны основанием, исключающим производство по делу об административном правонарушении.

В соответствии со ст. 28.3 КоАП РФ протоколы об административных правонарушениях по ст. 5.35.1 КоАП РФ уполномочены составлять должностные лица органов, уполномоченных на осуществление функций по принудительному исполнению исполнительных документов и обеспечению установленного порядка деятельности судов. Статьей 27.2 КоАП РФ «Доставление» и ст. 27.3 КоАП РФ «Административное задержание» функции по доставлению и административному задержанию возложены также на должностных лиц органов, уполномоченных на осуществление функций по принудительному исполнению исполнительных документов и обеспечению установленного порядка деятельности судов.

В соответствии с вышеуказанными инструкциями, утвержденными приказами № 707 и № 736, по результатам рассмотрения сообщений граждан должностным лицом ОВД в пределах своей компетенции принимается одно из следующих решений: о возбуждении дела об административном правонарушении, отказе в возбуждении дела об административном правонарушении, передаче сообщения и материалов его проверки на рассмотрение государственного органа, органа местного самоуправления, организации или должностного лица, к компетенции которых относится решение соответствующих вопросов, по подведомственности. Поэтому при поступлении подобного рода заявлений к участковому уполномоченному

полиции ему необходимо после рассмотрения сообщения направить его по подведомственности, а заявителю дать мотивированный ответ, по какой причине заявление было направлено в другой орган для рассмотрения.

Уголовная ответственность установлена ст. 157 УК РФ. Диспозиция рассматриваемой статьи предусматривает, что неуплата родителем без уважительных причин в нарушение решения суда или нотариально удостоверенного соглашения средств на содержание несовершеннолетних детей, а равно нетрудоспособных детей, достигших восемнадцатилетнего возраста, если это деяние совершено неоднократно, наказывается исправительными работами на срок до 1 года, либо принудительными работами на тот же срок, либо арестом на срок до 3 месяцев, либо лишением свободы на срок до 1 года. В свою очередь, ч. 2 ст. 157 УК РФ предусматривает наказание в виде исправительных работ на срок до 1 года, либо принудительных работ на тот же срок, либо ареста на срок до 3 месяцев, либо лишение свободы на срок до 1 года за неуплату совершеннолетними трудоспособными детьми без уважительных причин в нарушение решения суда или нотариально удостоверенного соглашения средств на содержание нетрудоспособных родителей, если это деяние совершено неоднократно. Для привлечения к ответственности по ст. 157 УК РФ необходимо сочетание трех признаков: нарушение судебного решения или заключенного нотариального соглашения об уплате алиментов, неоднократность деяния, т.е. наличие задолженности за два и более раза, лицо должно быть подвергнуто административному наказанию по ст. 5.35.1 КоАП РФ и еще считаться подвергнутым данному наказанию.

В соответствии со ст. 4.6 КоАП РФ лицо считается подвергнутым административному наказанию после вступления в силу постановления суда и в течение года после того, как такое постановление будет исполнено. Однако лицо, совершившее преступление, предусмотренное ст. 157 УК РФ, освобождается от уголовной ответственности, если в полном объеме погасило задолженность по выплате средств на содержание несовершеннолетних детей, а равно нетрудоспособных детей, достигших восемнадцатилетнего возраста, или нетрудоспособных родителей.

Анализ законодательства Российской Федерации показывает, что лица, осуществляющие неполные или нерегулярные выплаты, занижающие свой доход, также могут быть подвергнуты уголовному наказанию по ст. 157 УК РФ.

В соответствии со ст. 151 Уголовно-процессуального кодекса РФ от 18.12.2001 № 174-ФЗ дознание (предварительное следствие) по ст. 157 УК РФ осуществляют дознаватели Федеральной службы судебных приставов (далее – ФССП). Однако в соответствии с нормами межведомственного приказа о взаимодействии правоохранительных органов в России ФССП копия постановления о возбуждении дела по ч. 1 ст. 157

направляется в МВД России. Такая практика существует для информирования и осуществления взаимодействия правоохранительных органов по защите прав несовершеннолетних.

Судебная практика в России по ст. 157 УК РФ не имеет специфики, но каждое дело обладает своими нюансами. По статистическим данным, ежегодно судами рассматривается около 30 000 дел по ст. 157 УК РФ. Анализ судебных решений показывает, что 90% привлекаются к уголовной ответственности с назначением наказания в виде исправительных или обязательных работ, около 2000-3000 человек приговариваются к лишению свободы на срок до одного года¹.

Таким образом, необходимо сделать вывод, что участковый уполномоченный полиции фактически не имеет правовых оснований для оказания эффективного воздействия на таких лиц, поскольку законодательство предусматривает применение мер ответственности административного или уголовного характера уже после совершения правонарушения, преступления, при этом подведомственность таких дел – у ФССП. Данная проблема является весьма актуальной в ежедневной правоприменительной деятельности сотрудника полиции, вызывает серьезные затруднения, что приводит к увеличению документооборота в ОВД при обращении граждан за защитой своих нарушенных прав не в тот орган и увеличению количества отказных материалов у участкового уполномоченного полиции.

Подводя итог, следует отметить, что основополагающими приоритетами государственной семейной политики являются утверждение традиционных семейных ценностей и семейного образа жизни, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций в семейных отношениях и семейном воспитании, создание условий для обеспечения семейного благополучия, ответственного родительства и поддержания социальной устойчивости каждой семьи. В настоящее время проблема взыскания алиментов, в особенности на несовершеннолетних детей, является весьма актуальной. Несмотря на то, что проблемам профилактики правонарушений в целом уделено значительное внимание, вопросы предупреждения и пресечения именно семейных конфликтов, связанных с имущественными правами, до настоящего времени не урегулированы в достаточной степени. Государство в лице вышеуказанных компетентных органов, а также общество заинтересовано в скорейшем решении данных проблем, однако сегодня в России отсутствует системный подход к данной проблеме, потому что нет возможности принудительного взыскания алиментов и не проработаны вопросы привлечения к ответственности лиц, нарушающих законодательство Российской Федерации в данной сфере.

¹ Привлечение к ответственности за неуплату алиментов. URL: <https://urist-consult.com/ugolovka-za-neuplatu-alimentov.html> (дата обращения: 29.05.2023).

Заключение

Анализ норм семейного законодательства России, представленный на страницах данного учебного пособия, позволяет сделать ряд выводов, необходимых для планомерного завершения исследования.

При подготовке СК РФ законодатель учел мировую практику взыскания и уплаты алиментов, что позволило закрепить достаточно широкий круг лиц, имеющих право на получение алиментов.

Во-первых, правом на алименты обладают несовершеннолетние дети, которые в силу своей незрелости не могут самостоятельно позаботиться о себе. Так как в СК РФ закреплено право на алименты, то, следовательно, ему корреспондирует обязанность родителей по содержанию своих несовершеннолетних детей. При уплате алиментов на несовершеннолетних детей нет критериев, которые присутствуют в иных алиментных обязательствах, также не имеет значения, обладают родители достаточными средствами для уплаты алиментов или нет.

Во-вторых, правом на получение алиментов обладают совершеннолетние нетрудоспособные дети, нуждающиеся в помощи. В рамках первого параграфа учебного пособия были достаточно подробно проанализированы критерии нуждаемости и нетрудоспособности. Поэтому отметим лишь, что к нетрудоспособным детям не относятся лица, осуществляющие обучение в образовательных организациях системы образования РФ и иностранных государств по очной форме обучения.

В-третьих, родители имеют право получать содержание от своих совершеннолетних трудоспособных детей. Данное право является также конституционным, т.к. нашло отражение в ст. 38 Конституции РФ. Обязанность по содержанию родителей ложится на детей в любом случае, если они не осуществляют заботу о родителях на добровольной основе. Интересным представляется положение об освобождении от уплаты алиментов детьми в отношении родителей при установлении факта уклонения от содержания детей родителями в прошлом. При этом лишение родительских прав является безусловным основанием освобождения от уплаты алиментов детьми в отношении родителей.

В-четвертых, правом на алименты обладают супруги и бывшие супруги. Полный перечень оснований выплаты алиментов данными категориями граждан был подробно приведен в пособии. Стоит лишь отметить, что в рамках данной категории появляется новый критерий – длительность нахождения в браке, являющийся субъективным воззрением, трактуемым судами в соответствии с судебной практикой и личными убеждениями судей.

Перечисленные выше права на алименты реализуются алиментнообязанными лицами первой очереди, к алиментнообязанным лицам второй

очереди относятся все остальные рассмотренные в рамках данного учебного пособия: дедушки, бабушки, внуки, пасынки, падчерицы, однако уплата алиментов возможна только при наличии определенных условий, закрепленных в СК РФ. Главное условие – невозможность получения алиментов от лиц первой очереди.

Существует два способа уплаты алиментов: добровольно на основании соглашения об уплате алиментов, подлежащего нотариальному удостоверению, либо через суд. При заключении соглашения об уплате алиментов стороны сами выбирают все условия, т.е. время, сроки, способы и формы уплаты. При взыскании алиментов через суд все устанавливается в четком соответствии с нормами Семейного кодекса и иных актов, при этом алименты на детей взыскиваются либо в долях к заработку плательщика алиментов, либо в твердой денежной сумме. Во всех остальных случаях – только в твердой денежной сумме.

Полиция обязана реагировать на нарушения прав и интересов граждан Российской Федерации, лиц без гражданства и иностранных граждан, что приводит к необходимости реагирования на их обращения. Чаще всего участковые уполномоченные полиции сталкиваются с семейно-бытовыми вопросами, к которым относятся вопросы, связанные с алиментными обязательствами. Однако сотрудники ОВД, в частности участковые уполномоченные полиции, при работе с обращениями граждан, связанными с алиментными обязательствами, должны знать основные положения, касающиеся алиментных обязательств, подведомственности дел об административных правонарушениях и уголовных дел в рассматриваемой сфере.

Содержание

Введение	3
§ 1. Общая характеристика алиментных обязательств членов семьи	6
§ 2. Особенности работы участковых уполномоченных полиции с обращениями граждан в рамках алиментных обязательств	28
Заключение	36

Учебное издание

Кабанова Юлия Сергеевна

**Работа участкового уполномоченного полиции
с обращениями граждан, связанными
с алиментными обязательствами**

Учебное пособие

Редактор
Корректурa,
компьютерная верстка

Е.Г. Авдюшкин
С.В. Калининой

Лицензия ЛР № 02213552 от 14.07.1999 г.
Лицензия Плр № 020109 от 05.07.1999 г.

Подписано в печать 08.12.2023. Формат 60x90 1/16.
Ризография. Усл. п.л. 2,4. Тираж 54 экз. Заказ 466.
Барнаулский юридический институт МВД России.
Научно-исследовательский и редакционно-издательский отдел.
656038, Барнаул, ул. Чкалова, 49; бюи.мвд.рф.

