

Министерство внутренних дел Российской Федерации  
Барнаулский юридический институт МВД России

В.А. Морозов, С.В. Калинин, А.А. Левченко

**Тактика действий участкового  
уполномоченного полиции при возникновении  
несанкционированных публичных мероприятий**

Учебное пособие



Барнаул  
2023

УДК 351.74(075.8)  
ББК 67.401.133.12я73  
М 801

***Рецензенты:***

*Мальцев И.В.* – начальник отдела полиции по Индустриальному району УМВД России по г. Барнаулу;

*Горкунов Н.А.* – заместитель начальника ЦПЭ ГУ МВД России по Алтайскому краю.

**Морозов, Владимир Анатольевич.**

**М 801** Тактика действий участкового уполномоченного полиции при возникновении несанкционированных публичных мероприятий : учебное пособие / В.А. Морозов, С.В. Калинин, А.А. Левченко. – Барнаул : Барнаульский юридический институт МВД России, 2023. – 56 с.

ISBN 978-5-94552-523-8

В учебном пособии представлен теоретический материал, раскрывающий основные положения организации деятельности участковых уполномоченных полиции на основе действующего законодательства и правоприменительной практики.

Пособие может быть использовано в образовательном процессе при подготовке курсантов и слушателей, а также сотрудников полиции при первоначальной подготовке и повышении квалификации в процессе изучения отдельных тем по дисциплинам «Тактико-специальной подготовки». Также содержание учебного пособия может быть использовано в научно-исследовательской деятельности различных категорий сотрудников полиции.

УДК 351.74(075.8)  
ББК 67.401.133.12я73

ISBN 978-5-94552-523-8

© Барнаульский юридический институт  
МВД России, 2023  
© В.А. Морозов, С.В. Калинин,  
А.А. Левченко, 2023

## Введение

Одна из характерных особенностей публичных мероприятий – это участие в них значительного количества людей, сосредоточивающихся на ограниченной по размерам и не всегда удобной территории. Среди присутствующих на этих мероприятиях нередко попадают лица в состоянии алкогольного опьянения, затевающие ссоры, вступающие в драки, а при задержании их нарядами полиции – оказывающие физическое сопротивление. Иногда встречаются лица, которые используют каждый промах сотрудников полиции, каждое нарушение законности или неэтичное поведение отдельных её сотрудников для распространения провокационных слухов и подстрекательства к групповым нарушениям общественного порядка.

Особую сложность в деятельности ОВД представляют несанкционированные публичные мероприятия, которые являются по своей сущности противоправными, имеют антисоциальную направленность и могут повлечь негативные для общества и государства последствия. Поэтому выработка тактики действий участкового уполномоченного полиции при несанкционированных публичных мероприятиях является актуальной темой в современных условиях.

Цель данного пособия заключается в выработке предложений и рекомендаций по совершенствованию тактики действий участкового уполномоченного полиции при возникновении несанкционированных публичных мероприятий.

Задачи исследования:

- 1) уточнить виды и квалификацию публичных мероприятий;
- 2) раскрыть правовые основы деятельности участковых уполномоченных полиции при обеспечении проведения публичных массовых мероприятий;
- 3) определить специфику организации охраны правопорядка и общественной безопасности в период проведения несанкционированных публичных мероприятий;
- 4) разработать тактические приемы действий сотрудников полиции при обеспечении проведения несанкционированных публичных мероприятий;
- 5) выявить особенности деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению и пресечению несанкционированных публичных мероприятий.

В учебном пособии раскрываются правовые основы деятельности участковых уполномоченных полиции при обеспечении проведения публичных мероприятий, организация охраны правопорядка в период проведения несанкционированных публичных мероприятий, тактические приемы действий сотрудников полиции при обеспечении проведения несанкционированных публичных мероприятий.

Данное учебное пособие может быть использовано в образовательном процессе при подготовке курсантов и слушателей, а также сотрудников полиции при первоначальной подготовке и повышении квалификации в процессе изучения отдельных тем по дисциплинам «Тактико-специальной подготовки». Также содержание учебного пособия может быть использовано в научно-исследовательской деятельности различных категорий сотрудников полиции.

## **Глава 1. Правовые основы деятельности участковых уполномоченных полиции при обеспечении проведения публичных мероприятий**

### ***1.1. Виды, классификация и особенности публичных мероприятий***

Публичные мероприятия имеют важное социальное значение, приобретают многовариантные последствия, сложность в прогнозировании и регулировании.

Понятие «публичное мероприятие» произошло от слов «массовое действо», т.е. публичное массовое зрелище, в котором могут участвовать большие массы народа, которые являются зрителями или исполнителями.

Существует множество однотипных понятий, которые можно отнести к публичным мероприятиям, например, такие как «несогласованные публичные мероприятия», «массовые мероприятия», «массовые беспорядки», «групповые нарушения», особую сложность вызывают «несогласованные публичные мероприятия», как в их определении, так и в организации по их предупреждению и пресечению. В организации этой деятельности важная роль отводится

участковым уполномоченным полиции, т.к. эти мероприятия, как правило, происходят на ограниченной площади и в них участвуют жители конкретных районов и населенных пунктов, которые находятся на подконтрольном участковому административном участке.

Массовое мероприятие – это организованное действие или совокупность действий, явлений социальной жизни с участием больших масс людей, совершающиеся в интересах определенной части населения с целью удовлетворения их политических, духовных, физических и других потребностей, являющиеся формой реализации их прав и свобод, а также формой социального общения между людьми и способом выработки единства установок личности, коллектива, общества в целом.

Публичное мероприятие – открытая, мирная, доступная каждому, проводимая в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акция, осуществляемая по инициативе граждан Российской Федерации, политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, в т.ч. с использованием транспортных средств. Целью публичного мероприятия является свободное выражение и формирование мнений, выдвижение требований по различным вопросам политической, экономической, социальной и культурной жизни страны и вопросам внешней политики или информирование избирателей о своей деятельности при встрече депутата законодательного (представительного) органа государственной власти, депутата представительного органа муниципального образования с избирателями.

Признаками публичных мероприятий, отличающих их от других, являются такие, как наличие конкретной цели, организации в проведении и часто большого скопления людей.

Согласно Федеральному закону Российской Федерации от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее – ФЗ № 54) существует следующая классификация публичных мероприятий:

1) Собрание – это совместное присутствие граждан в специально отведенном или приспособленном для этого месте в заранее определенное время для коллективного обсуждения каких-либо общественно значимых вопросов.

2) Митинг – массовое присутствие граждан в определенном месте для публичного выражения общественного мнения по поводу

актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера. Он представляет собой выражение интересов населения, которое посредством их заявляет о том, что в данное время его тяготит, беспокоит или волнует.

3) Демонстрация – организованное публичное выражение общественных настроений группой граждан с использованием во время передвижения плакатов, транспарантов и иных средств наглядной агитации. Это форма организованного выражения не только коллективного, но и индивидуального мнения по любому вопросу общественной и государственной жизни.

4) Шествие – массовое прохождение граждан по заранее определенному маршруту в целях привлечения внимания к каким-либо проблемам. Шествия отличаются от толпы организованностью, следовательно, уличное шествие – это «движение по определенному маршруту, который заранее сообщается органу охраны порядка».

5) Пикетирование – форма публичного выражения мнений, осуществляемого без передвижения и использования звукоусиливающих технических средств путем размещения у пикетируемого объекта одного или более граждан, использующих плакаты, транспаранты и иные средства наглядной агитации. Часто при пикетировании население использует провозглашение лозунгов, используя плакаты, другие средства, рекламирующие актуальные для них идеи.

Наиболее распространенной является следующая классификация публичных мероприятий:

1) В зависимости от характера собраний публичные мероприятия подразделяются:

- на толпу – случайное собрание;
- сходку – нелегальное собрание;
- собственно собрание – если оно устроено легально лицами, живущими в определенной местности;
- съезд или конференцию – если собрание устраивалось лицами, живущими в разных местностях.

2) По значимости:

- международные;
- общегосударственные;
- региональные и местные.

3) По месту проведения: мероприятия, проводимые в зданиях, сооружениях, спортивных комплексах, на открытой местности.

4) По периодичности проведения:

- разовые;
- повторяющиеся;
- повседневные.

5) По возможности участия: общедоступные, с ограничением числа участников.

6) По составу участников:

- массовые мероприятия могут быть дифференцированы на мероприятия со смешанным составом участников;
- представлены участниками, имеющими особый социальный статус.

7) По содержанию:

– политического характера, которые проводятся в форме конференции или симпозиума различной направленности и масштаба. К данной направленности относятся различные собрания, сходки, шествия, демонстрации, открытия выставок, общественных зданий, закладка и открытие памятников, прием различных руководителей и глав иностранных государств и делегаций;

- культурные и развлекательные мероприятия;
- мероприятия, проводимые в театрах, фестивали, народные гуляния, праздники песни, карнавалы и многое другое;
- спортивные мероприятия разнообразны и широко распространены.

Крупные спортивные мероприятия можно разделить на следующие категории:

- дни здоровья;
- спартакиады;
- универсиады;
- различные игры, кроссы, мото- и велопробеги, эстафеты и многое другое.

В зависимости от места проведения: стадион, дворец спорта, открытые площадки (улицы, дороги, пригороды, водоемы и т.д.);

- общие праздники (1 мая, 28 мая – День пограничника, 9 мая – День Победы, 2 августа – День ВДВ, 7 ноября и др.);
- ярмарки;
- траурные процессии.

8) По масштабу: международные, общедеральные, региональные, муниципального значения.

## **Вопросы для самоконтроля**

1. Понятие «публичное мероприятие».
2. Виды публичных мероприятий.
3. Классификация публичных мероприятий и их особенности.

### ***1.2. Юридические аспекты проведения публичных санкционированных и несогласованных мероприятий***

Законодательство Российской Федерации о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях основывается на положениях Конституции Российской Федерации, общепризнанных принципах и нормах международного права, международных договоров Российской Федерации и включает в себя федеральный закон и иные законодательные акты Российской Федерации, относящиеся к обеспечению права на проведение определенных законом публичных мероприятий.

В соответствии с ФЗ № 54 митинг квалифицируется как массовое присутствие граждан в определенном месте для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера, для проведения которого направляется уведомление органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органу местного самоуправления. Проведение публичного мероприятия основывается на принципах законности и добровольности участия.

В соответствии с пунктом 5 ст. 4 ФЗ № 54 организатор публичного мероприятия не вправе проводить его, если уведомление о проведении публичного мероприятия не было подано в срок (не ранее 15 и не позднее 10 дней до дня проведения) либо если с органом исполнительной власти субъекта РФ или органом местного самоуправления не было согласовано изменение места и времени проведения публичного мероприятия.

В случае проведения несогласованного публичного мероприятия его организаторы и участники могут быть привлечены к ответственности в установленном порядке.

В Кодексе РФ об административных правонарушениях это регулирует статья 20.2 «Нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования».

К административной ответственности за нарушение порядка проведения собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирований могут привлекаться как организаторы, так и участники акций. Дела о правонарушениях в ходе несанкционированных акций рассматривает суд. Протоколы об административных правонарушениях составляются должностными лицами ОВД.

На организаторов массовых мероприятий возлагаются следующие задачи:

- уведомление о предстоящих мероприятиях, его особенностях и характере;
- своевременное предоставление заявок на предстоящее мероприятие и получение разрешения на его проведение;
- организация всех подготовительных мероприятий;
- составление и распространение средств наглядной агитации о содержании мероприятия.

К организации публичных мероприятий не допускаются судимые лица или имеющие не снятые судебные решения, также лица, привлекаемые за нарушение законодательства о собраниях, митингах, демонстрациях, процессах и пикетах, при этом если лицо считается привлеченным к административной ответственности.

Участники мероприятий не имеют право:

- прятать свое лицо, включая маски, маскировку и использование других предметов, специально разработанных для того, чтобы затруднить идентификацию;
- носить оружие или подобные предметы, взрывчатые и легко воспламеняющиеся вещества;
- проносить и (или) пить алкогольные напитки;
- находиться в состоянии алкогольного опьянения.

Время окончания публичного мероприятия строго установлено законодательством и составляет 22:00 по местному времени.

Нарушения во время публичного мероприятия могут совершаться следующими способами:

- несоблюдение цели, формата, места, времени начала и окончания мероприятия, а также ожидаемого количества участников мероприятия, указанных в уведомлении;
- нарушение общественного порядка и нравственности во время проведения мероприятия;
- участники мероприятия несут специально подготовленные или модифицированные предметы, которые могут быть использо-

ваны для нанесения вреда жизни и здоровью людей и нанесения значительного ущерба государству, органам государственной власти и гражданам;

– гражданское неповиновение законным требованиям организатора публичного мероприятия, уполномоченного им лица и уполномоченных представителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

– нарушение правил проведения массовых мероприятий.

Участковые уполномоченные полиции, как и все сотрудники полиции, участвующие в проведении мероприятий, в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 и 2 ст. 20.2 КоАП, и для пресечения указанных административных правонарушений применять меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении – доставление и административное задержание граждан (п. 1 ч. 1 ст. 27.2, п. 1 ч. 1 ст. 27.3 КоАП РФ). В соответствии с ч. 1 ст. 27.2 КоАП РФ доставление – принудительное препровождение физического лица в служебное помещение органа внутренних дел – осуществляется в целях составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления правонарушения. При этом доставление при наличии соответствующих оснований может осуществляться с применением мер непосредственного принуждения.

Порядок прекращения публичного мероприятия регламентирован ст. 17 ФЗ № 54, в соответствии с которой в случае принятия решения о прекращении публичного мероприятия уполномоченный представитель органа исполнительной власти производит следующие действия:

1. Дает указание организатору публичного мероприятия прекратить публичное мероприятие, обосновав причину его прекращения, и в течение 24 часов оформляет данное указание письменно с вручением организатору публичного мероприятия;

2. Устанавливает время для выполнения указания о прекращении публичного мероприятия;

3. В случае невыполнения организатором публичного мероприятия указания о его прекращении обращается непосредственно к участникам публичного мероприятия и устанавливает дополнительное время для выполнения указания о прекращении публичного мероприятия.

Согласно ч. 2 ст. 17 ФЗ № 54 в случае невыполнения указания уполномоченного представителя органа исполнительной власти о прекращении публичного мероприятия сотрудники полиции принимают необходимые меры по прекращению публичного мероприятия, действуя при этом в соответствии с законодательством Российской Федерации.

### **Вопросы для самоконтроля**

1. Юридические основы проведения публичных мероприятий.
2. Права и обязанности организаторов и участников публичных мероприятий.
3. Порядок прекращения публичных мероприятий.

### ***1.3. Права и обязанности участковых уполномоченных полиции при проведении публичных мероприятий***

Участковый уполномоченный полиции в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом РФ «О полиции», федеральными конституционными законами, иными федеральными законами, указами и распоряжениями Президента РФ, постановлениями и распоряжениями Правительства РФ, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ, приказами Министерства внутренних дел. При реализации функциональных обязанностей участковым уполномоченным полиции имеет существенное значение правовая защищенность – соответствие правовой и нормативной базы деятельности органов внутренних дел объективным условиям и задачам этой деятельности. Она определяет уровень правового обеспечения профессиональной деятельности сотрудника и возможности его правовой защиты при решении им профессиональных задач или личных проблем, связанных с данной деятельностью.

Институт участковых уполномоченных полиции относится к числу старейших в системе органов внутренних дел. В научной и специальной литературе указывается, что участковый уполномоченный – это должностное лицо полиции общественной безопасности органов внутренних дел Российской Федерации, осуществляющее служебную деятельность, которая направлена на защиту прав граждан, проживающих на соответствующем административном

участке, а также граждан, пострадавших от преступных посягательств на указанной территории.

Основными задачами участкового уполномоченного являются:

- обеспечение общественной безопасности граждан и правопорядка на обслуживаемой территории;
- предупреждение и пресечение административных правонарушений и преступлений;
- обеспечение личной и имущественной безопасности граждан;
- раскрытие преступлений по делам, по которым производство предварительного следствия не обязательно, а также активное участие в раскрытии преступлений по делам, по которым производство предварительного следствия обязательно;
- оказание в пределах своей компетенции помощи гражданам, должностным лицам, предприятиям, учреждениям, организациям и общественным объединениям в осуществлении их законных прав и интересов.

Выполнение этих задач требует формирование специальных компетенций, в т.ч. и в области личной профессиональной безопасности. Названные задачи определяют функции и основные направления деятельности участковых уполномоченных полиции:

1) *Общая и индивидуальная профилактическая работа.* Общая профилактическая работа участкового уполномоченного полиции предполагает осуществление широкого спектра мероприятий, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений.

В профилактической работе важное значение имеют средства массовой информации, которые наиболее доходчиво и своевременно могут доводить объективную информацию о требованиях законодательства, положении дел и давать практические рекомендации по действиям в зависимости от складывающейся ситуации, а также консультировать лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Участковый уполномоченный полиции лично участвует в этой работе и выступает с обращениями и рекомендациями. Наряду с этой работой он уделяет внимание и индивидуальной профилактической работе с населением.

2) *Организация и осуществление охраны общественного порядка.* При выполнении данной функции участковый уполномоченный должен не только взаимодействовать с патрульно-постовыми нарядами полиции, дружинами, иными силами общественности,

осуществлять с ними регулярное патрулирование, обучать формам и методам работы, контролировать их деятельность, но и координировать усилия всех, кто участвует в охране порядка на обслуживаемом участке.

Участковый уполномоченный полиции постоянно докладывает руководству и оперативному дежурному об изменении криминальной обстановки, вносит предложения о наиболее целесообразной расстановке патрульных нарядов полиции, при необходимости, по согласованию с руководством, а в его отсутствие – с дежурным по ОВД осуществляет маневрирование нарядами на территории своего участка. Мероприятия по охране общественного порядка включают в себя и другие функции.

3) *Участие в раскрытии и расследовании преступлений.* Нормативные акты относят к функциям участкового уполномоченного полиции оказание помощи в расследовании преступлений. В случае обнаружения на административном участке преступления по делам, по которым производство предварительного следствия не обязательно, он самостоятельно проводит комплекс предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством неотложных следственных действий по установлению и закреплению следов преступления и иных обстоятельств, имеющих значение для дела.

При обнаружении на участке преступлений по делам, по которым производство предварительного следствия обязательно, он обязан принять меры к охране места происшествия, выявлению свидетелей, оказанию помощи потерпевшим, установлению и задержанию лиц, подозреваемых в совершении преступлений, обнаружению и изъятию похищенного имущества, орудий преступления и других вещественных доказательств. В случае невозможности прибытия на место происшествия следственно-оперативной группы или сотрудников подразделений криминальной полиции участковый уполномоченный самостоятельно проводит предусмотренные уголовно-процессуальным законодательством неотложные следственные действия по установлению и закреплению следов преступления и иных обстоятельств, имеющих значение для правоохранительной деятельности.

4) *Работа по связи с общественными организациями и населением.* Участковый уполномоченный полиции один, самостоятельно не в состоянии выполнять все возложенные на него обязанности в системе гражданской обороны, в связи с чем он обязан заранее

иметь общественных дружинников и волонтеров, которые под его руководством активно включатся в работу по предотвращению правонарушений или ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. Еще в мирное время создаются пункты охраны общественного порядка, которые в угрожаемый период приводятся в полную готовность и способны эффективно действовать для решения внезапно возникающих задач. Участковый уполномоченный полиции на данных пунктах является заместителем руководителя данного органа и непосредственно руководит его персоналом по всем направлениям правоохранительной деятельности.

Далее раскроем права и обязанности участкового полиции при осуществлении профилактического обхода административного участка с целью предупреждения возникновения несанкционированных массовых мероприятий.

Служба участковых уполномоченных полиции в повседневной оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел занимает одну из наиболее важных и главных позиций среди подразделений полиции. В основе данной службы заложена защита основных прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства от преступных и иных противоправных посягательств по месту жительства (регистрации) или пребывания.

Правовую основу деятельности участковых уполномоченных полиции составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, приказы МВД и иные нормативные правовые акты.

Участковый уполномоченный полиции является составной частью взаимоотношений, возникающих между гражданами, проживающими на определенной территории, и органом внутренних дел. Такие взаимоотношения обусловлены спецификой организации работы участкового уполномоченного полиции и обязательностью обслуживания им административного участка.

В соответствии с приказом МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» за участковым уполномоченным полиции приказом начальника территориального органа МВД России на районном

уровне закрепляется административный участок, размеры и границы которого определяются: в городах – исходя из численности проживающего населения и граждан, состоящих на профилактическом учете, состояния оперативной обстановки, особенностей административно-территориального деления муниципальных образований, в сельской местности – в границах одного или нескольких объединенных общей территорией сельских населенных пунктов, на территории закрытого административно-территориального образования – в границах контролируемой зоны, в соответствии с установленными нормативами их штатной численности.

В соответствии с нормами данного нормативно-правового акта основными формами несения службы участковым уполномоченным полиции являются:

- 1) проведение профилактического обхода административного участка;
- 2) осуществление приема граждан и рассмотрение их обращений;
- 3) проведение индивидуальной профилактической работы с гражданами;
- 4) проведение отчетов перед населением о проделанной работе.

Работа участковых уполномоченных полиции во время проведения профилактического обхода закрепленного за ними административного участка заключается в проведении следующих мероприятий:

– посещение зданий, строений и сооружений, расположенных на территории административного участка, в т.ч. важных, особо важных объектов и объектов жизнеобеспечения, при необходимости обследование подъездов, чердачных и подвальных помещений объектов;

– посещение жилых помещений в целях общения и установления взаимного доверия с их собственниками и иными гражданами, проживающими в них;

– организация взаимодействия с собственниками или представителями собственников объектов, расположенных на территории административного участка, в целях обеспечения общественной безопасности граждан и правопорядка на обслуживаемой территории;

– вручение визитных карточек гражданам и представителям организаций, расположенных на территории административного участка.

Профилактический обход административного участка участковым уполномоченным полиции проводится ежедневно во время исполнения им служебных обязанностей в соответствии с графиком несения службы, а также с учетом складывающейся оперативной обстановки.

При посещении жилища граждан или иного объекта участковый уполномоченный полиции обязан представиться, назвать свою должность, звание, фамилию, предъявить по требованию гражданина в развернутом виде служебное удостоверение, сообщить цель посещения, вручить визитную карточку, проинформировать о местонахождении участкового пункта полиции, комнаты приема населения, днях и часах приема граждан.

Результаты профилактического обхода, посещения каждой квартиры (жилого дома, комнаты) заносятся в схему жилого дома с указанием даты посещения, а также фиксируются в паспорте на жилой дом (жилые дома).

Ежедневно осуществляя административную деятельность на обслуживаемой территории, в т.ч. и в процессе профилактического обхода административного участка, участковый уполномоченный полиции проводит индивидуально-профилактическую работу с лицами, в отношении которых установлен административный надзор.

Отметим, что важность каждодневной работы участкового уполномоченного полиции не вызывает сомнения. Осуществление профилактических обходов административного участка позволяет эффективно выполнять служебно-профессиональные обязанности и зависит от скрупулезной работы по обследованию всех объектов, располагающихся на закрепленной территории. В рамках проведения мероприятий по профилактической работе высокую значимость имеет реализация предупредительных и разъяснительных бесед среди граждан и жильцов, индивидуально-профилактическая работа на ответственном участке.

Особо следует отметить деятельность внештатных сотрудников полиции, которые заблаговременно назначаются в каждом населенном пункте, учреждениях и организациях, их количество зависит от численности населения и сложности криминогенной обстановки. С данной категорией граждан проводятся специальные инструктив-

ные занятия, в угрожаемый период это делается не реже трех раз в неделю в удобное для населения время. Участковый уполномоченный обязан также проводить прием граждан и не реже одного раза в полугодие отчитываться о проделанной работе перед населением обслуживаемого участка.

### **Вопросы для самоконтроля**

1. Основные задачи участкового уполномоченного полиции при обеспечении проведения массовых мероприятий.
2. Функции и основные направления деятельности участковых уполномоченных полиции.
3. Права и обязанности участкового полиции при осуществлении профилактического обхода административного участка.

## **Глава 2. Особенности организации охраны правопорядка в период проведения несанкционированных публичных мероприятий**

### ***2.1. Особенности деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению и пресечению несанкционированных публичных мероприятий***

Отличительной особенностью публичных мероприятий является то, что в них участвует, как правило, значительное количество граждан, которые сгруппированы на ограниченной и непростой для проведения правоохранительных мероприятий территории. При проведении несанкционированных мероприятий организаторы и участники имеют явные или неявные противоправные намерения, которые могут перерасти в групповые нарушения или массовые беспорядки. Также следует учитывать, что обычно люди находятся там в возбужденном состоянии, недовольные, агрессивные, часто в алкогольном или ином опьянении. Обязательно там будут так называемые свободные и иностранные СМИ, которые будут выискивать и подстривать провокации для дискредитации действий сотрудников полиции и провоцировать массовые беспорядки.

Следует выделить следующие направления действий участковых уполномоченных полиции с целью предотвращения массовых беспорядков:

- выявлять и контролировать лиц, склонных к противоправным действиям на административном участке;
- не допускать незаконную продажу алкоголя и своевременно изолировать лиц в состоянии алкогольного и иного опьянения;
- взаимодействовать со всеми подразделениями, участвующими в пресечении несанкционированных публичных мероприятий;
- проводить информирование организаторов и участников несанкционированных публичных мероприятий об ответственности и призывать к прекращению незаконных действий;
- оперативно сообщать руководству обо всех активных участниках и случаях, провоцирующих перерастание публичного мероприятия в массовые беспорядки.

Далее раскроем основные способы деятельности участковых уполномоченных полиции при предотвращении несанкционированных публичных мероприятий.

*Мониторинг.* Этот способ следует применять как до начала, так и в процессе прохождения несанкционированных публичных мероприятий с целью наблюдения за оперативной обстановкой и своевременным реагированием на ее осложнение. С этой целью эффективными являются пункты наблюдения, которые оборудуются специальной техникой для наблюдения и документирования всех правонарушений.

*Сопровождение.* Этот способ позволяет обеспечивать общественную безопасность при перемещении всех участников несанкционированных публичных мероприятий, сохранять материальные и культурные ценности в местах проведения, а также пресекать правонарушения на транспорте.

*Управление.* Необходимо применять данный способ при всех неадекватных действиях участников несанкционированных публичных мероприятий, а также перемещении граждан в данном районе, особенно при необходимости проведения эвакуации после окончания или при наличии пострадавших в процессе мероприятия.

Организация действий сотрудников полиции определяется соответствующими нормативными актами, однако также она включает и такие, которые выработаны практикой охраны общественного порядка. Те и другие используются в строго установленных рамках

и осуществляются на плановой основе. Это означает, что типовые тактические действия разрабатываются и включаются в план охраны общественной безопасности граждан и правопорядка на обслуживаемой территории при проведении массового мероприятия.

Действия нарядов полиции при хулиганских проявлениях:

- 1) немедленно сообщить в оперативный штаб о правонарушении;
- 2) принять меры к пресечению хулиганства, при этом действовать хладнокровно, с выдержкой;
- 3) изолировать нарушителя так, чтобы он не мог обратиться за поддержкой к окружающим гражданам;
- 4) если собственных сил наряда для задержания недостаточно, необходимо запросить помощь. Увеличение сил наряда отрезвляюще действует на хулигана;
- 5) проверку документов и разбирательство с нарушителем производить в комнате для задержанных лиц или в малолюдном месте;
- 6) установить и записать свидетелей и потерпевших.

Действия наряда при обнаружении нарушителей антиалкогольного законодательства:

- 1) потребовать прекращения распития спиртных напитков, напомнив нарушителям, какой нормативный акт (закон) они нарушают;
- 2) проверить документы, удостоверяющие личность;
- 3) установить свидетелей;
- 4) задержать нарушителей и доставить в комнату для задержанных;
- 5) учитывая эмоциональное состояние зрителей, их реакцию, задержание нарушителя целесообразно проводить сотрудникам в гражданской одежде.

Деятельность нарядов при резком возникновении агрессии толпы:

1. Если во время массового мероприятия оперативные условия быстро усложняются, то применяется тактика, которая снижает эмоциональное возбуждение и силу противоправной направленности толпы. По мере того как волнение уменьшится, давление со стороны сотрудников снижается, часть наряда может быть направлена в резерв.

2. Можно использовать демонстрационные фото- и видеосъемку на специальных экранах криминально-оскорбительного поведения, чтобы снизить агрессивность участников и исключить возможность безнаказанности в их поведении.

3. При проявлении явных групповых нарушений следует потребовать немедленно их прекратить, а в случае неповиновения применять спецсредства согласно Федеральному закону «О полиции».

Действия нарядов полиции при обнаружении взрывоопасных предметов:

- 1) немедленно сообщить в оперативный штаб;
- 2) оцепить опасную зону;
- 3) эвакуировать зрителей и участников;
- 4) вызвать специалистов-взрывотехников;
- 5) объявить по радио о задержке начала проведения мероприятия (об отмене его по техническим причинам).

Действия нарядов полиции при резком изменении погодных условий:

- 1) используя средства усиления речи, пресекать панику;
- 2) организовать выход граждан из зоны оцепления, не допускать скопления у выходов с трибун, на лестничных площадках;
- 3) выставлять направляющие коридоры по ходу движения к остановкам общественного транспорта, обеспечить порядок на остановках, привлекать попутный транспорт для перевозки граждан, если общественный транспорт с этой работой не справляется.

Обнаружив группу бесчинствующих граждан, наряд полиции должен оценить обстановку:

- 1) количество хулиганов и возможность справиться с ними имеющимися силами;
- 2) агрессивность намерений, степень вооруженности и наличие пострадавших лиц;
- 3) отношение к хулиганам посторонних лиц, возможность получения помощи от других групп и другие важные обстоятельства.

Оценив обстановку, старший группы патрулирования ставит в известность об этом соседние наряды, руководителя операции и совместно с другими сотрудниками полиции пресекает хулиганские действия. При этом группа сотрудников полиции:

- окружает дерущихся со всех сторон и, используя сигналы свистком, усилители речи, требует прекратить хулиганские действия;

– если первоначальные меры не привели к положительным результатам, то, используя физическую силу, специальные средства (слезоточивый газ, резиновые палки), пресекает противоправные действия;

– используя помощь подроспевших сотрудников полиции (иногда помощь граждан), задерживает организаторов драки и ее активных участников, наиболее агрессивных связывает или надевает на них наручники. До прибытия транспорта изолирует и обеспечивает охрану задержанных лиц, а также оказывает помощь пострадавшим;

– принимает меры к установлению свидетелей, очевидцев происшествия, к сохранению следов преступления, оружия и других предметов, имеющих значение для дела;

– обращается к посторонним гражданам и просит их не скапливаться и не мешать работе полиции, в необходимых случаях разъясняет гражданам происшедшее. При этом нужно проявлять спокойствие и не поддаваться на провокационные действия окружающих;

– по возможности быстрее изымает нарушителей с места и доставляет их в фильтрационный пункт, используя при этом силы и средства группы конвоирования;

– после задержания нарушителей и передачи их группе конвоирования продолжает нести службу, обращая внимание на скопления людей и возможные правонарушения.

Бывает так, что даже сил нескольких патрульных групп не хватает для того, чтобы пресечь групповые хулиганства, погромы и другие противоправные действия. В этих случаях немедленно ставится в известность руководитель операции и, до прибытия подкрепления из числа его резерва, патрульные группы сдерживают нарушителей. При этом применяются физическая сила и специальные средства.

Сдерживая конфликтующие стороны, сотрудники полиции:

1) обращают внимание на то, кто руководит дракой: запоминают приметы активных участников драки;

2) обращают внимание на то, какие виды оружия используются дерущимися и куда выбрасывают оружие при появлении дополнительной помощи сотрудникам полиции;

3) не позволяют вовлечь себя в группу дерущихся лиц, подстраховывают друг друга и умело маневрируют при осложнении обстановки;

4) при острой необходимости занимают круговую оборону.

## **Действия сотрудников ОВД при возникновении групповых нарушений общественного порядка**

В целях предупреждения разрастания групповых нарушений общественного порядка (ГНОП) в массовые беспорядки наряды полиции осуществляют следующие мероприятия:

1) при наличии объекта нападения – усиление его охраны и недопущение погрома;

2) одновременное и быстрое перекрытие улиц, переулков на наиболее вероятных направлениях движения граждан к месту беспорядков, чтобы воспрепятствовать нарастанию толпы. При выборе мест выставления заслонов необходимо учитывать возможность обхода их через ближайшие переулки и проходные дворы;

3) ввести ограничение или полностью перекрыть движение транспорта и пешеходов в данном районе;

4) организовать поступление четкой информации от нарядов патрульно-постовой службы полиции с места событий в дежурную часть;

5) оповещение и сбор личного состава, приведение сил и средств в готовность;

6) установление взаимодействия между полицией, подразделениями Росгвардии, пожарной охраной, органами здравоохранения и общественными формированиями правоохранительной направленности;

7) приступить к активным действиям по пресечению ГНОП.

На случай возникновения массовых беспорядков в территориальных органах МВД России реализуется план по их пресечению и ликвидации.

### **Процесс развития массовых беспорядков включает в себя три стадии:**

1. *Осложнение обстановки.* Эта стадия предшествует массовому антиобщественному поведению. Она характеризуется возникновением социальной напряженности, накоплением недовольства, т.е. негативных массовых настроений, которые выступают «горючим» материалом, способным при самом незначительном поводе обострить обстановку. Ее возникновение провоцируют такие кризисные явления, как резкое усиление тенденции к дифференциации (размежеванию) населения на богатых и бедных при неразвитости среднего класса и обострение противоречий между ними; возникновение тревожной информации, слухов, нездоровых мнений и

настроений (недовольство действиями представителей власти, снижение уровня жизни, инфляция и т.п.); ослабление авторитета власти; консолидация (сплочение) оппозиции и появление лидера, пользующегося авторитетом среди основной массы населения. Недовольство не всегда бывает обоснованным. Однако если оно достигает критической точки, это, в свою очередь, влечет волну массовых беспорядков и прочих преступлений.

2. *Возникновение повода для массовых беспорядков и их осуществление.* На этой стадии массовые беспорядки берут свое непосредственное начало: появляется формальный повод, который используется их зачинщиками в качестве детонатора. Таким поводом часто выступает событие, способное оправдать участников эксцессов, придать их действиям «справедливый» характер и позволить втянуть в эти события большие массы людей. Отличительная черта массовых беспорядков заключается в том, что, раз начавшись, они становятся независимыми от породивших их причин и могут продолжаться даже тогда, когда те уже исчерпаны. В этот период для них характерно: выдвижение требований с позиции силы и в то же время их анонимность; внезапность и неотвратимость действий; возникновение условий для изменения сложившейся системы отношений; создание препятствий для целенаправленных действий силовых структур; привлечение внимания общества к событиям; формирование общих и частных (вспомогательных) целей, последовательность действий по их реализации (захваты, поджоги, погромы, убийства и др.); вовлечение в события больших масс людей путем угроз, слухов, внушения и пр.; создание образа «общего врага»; выработка тактики действий; действия, совершаемые в состоянии аффекта, как следствие проявления компенсаторной реакции (вымещение накопившейся напряженности); участие в групповых эксцессах значительного числа людей, склонных к риску.

3. *Обстановка после массовых беспорядков.* Эта стадия характеризуется ситуацией после их ликвидации, которая далеко не сразу становится нормальной. Обстановка в любое время может осложниться под воздействием слухов, неудовлетворенности результатами событий. Необходимо помнить и о том, что психологическая реакция людей на массовые беспорядки различна – от депрессивного состояния до мобилизационного, поэтому есть все основания опасаться их возобновления.

Таким образом, массовые беспорядки – это крайне опасное социальное явление, в основе которого лежит актуализация негативных массовых настроений толпы. Без сомнения, существует самая непосредственная связь между поведением толпы и общественной безопасностью. Поэтому сегодня, когда уровень ее еще недостаточно высок, каждому человеку важно не только знать правила поведения в толпе и основные способы защиты в условиях массовых беспорядков, но и уметь при необходимости применять их на практике.

### **Вопросы для самоконтроля**

1. Основные приёмы по предупреждению и пресечению групповых нарушений общественного порядка.
2. Действия сотрудников полиции в различных условиях осложнения обстановки.
3. Действия сотрудников ОВД при возникновении групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков.

## ***2.2. Тактика действий нарядов при пресечении несанкционированных публичных мероприятий***

При проведении собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций ответственные за охрану общественного порядка осуществляют надзор за соблюдением его участниками общественного порядка, безопасности и требований действующего законодательства, контролируют соответствие целей проводимого мероприятия указанным в уведомлении, а также место и сроки их проведения. Особое внимание уделяется выявлению у участников и организаторов оружия и других предметов, могущих быть использованными против жизни и здоровья людей, для причинения ущерба государственным и иным организациям, учреждениям и гражданам.

В случае нарушения участниками и организаторами установленного порядка проведения мероприятия органы внутренних дел в соответствии с законом вправе приостановить или запретить дальнейшее его проведение и при необходимости применить силу и специальные средства.

*Основания и порядок приостановления публичного мероприятия.* Если во время проведения публичного мероприятия по вине его участников произошло нарушение правопорядка, не влекущее

угрозы для жизни и здоровья его участников, уполномоченный представитель органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления вправе потребовать от организатора публичного мероприятия самостоятельно или совместно с уполномоченным представителем органа внутренних дел устранить данное нарушение.

В случае невыполнения требования об устранении нарушения уполномоченный представитель органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления вправе приостановить публичное мероприятие на время, установленное им для устранения нарушения. При устранении нарушения публичное мероприятие по согласованию между его организатором и соответствующим уполномоченным представителем может быть продолжено.

Если нарушение не было устранено по истечении времени, установленного уполномоченным представителем органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления, то публичное мероприятие прекращается в порядке, предусмотренном ст. 17 ФЗ № 54. Основаниями прекращения публичного мероприятия являются:

- 1) создание реальной угрозы для жизни и здоровья граждан, а также для имущества физических и юридических лиц;
- 2) совершение участниками публичного мероприятия противоправных действий и умышленное нарушение организатором публичного мероприятия требований указанного федерального закона, касающихся порядка проведения публичного мероприятия.

Порядок прекращения публичного мероприятия:

В случае принятия решения о прекращении публичного мероприятия уполномоченный представитель органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления:

- 1) дает указание организатору публичного мероприятия прекратить публичное мероприятие, обосновав причину его прекращения, и в течение 24 часов оформляет данное указание письменно с вручением организатору публичного мероприятия;
- 2) устанавливает время для выполнения указания о прекращении публичного мероприятия;
- 3) в случае невыполнения организатором публичного мероприятия указания о его прекращении обращается непосредственно к

участникам публичного мероприятия и устанавливает дополнительное время для выполнения указания о прекращении публичного мероприятия.

В случае невыполнения указания о прекращении публичного мероприятия сотрудники полиции принимают необходимые меры по прекращению публичного мероприятия, действуя при этом в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При этом не следует применять формальный подход к решению возникающих проблем. Руководитель органа внутренних дел должен помнить, что основная задача полиции – охрана общественного порядка и безопасности.

Из практического опыта известно, что действенными мерами при пресечении противоправного поведения участников конфликта в толпе являются:

- 1) своевременное и решительное реагирование нарядов полиции на складывающуюся ситуацию;
- 2) захват инициативы и наступательность действий;
- 3) активное проведение разъяснительной работы;
- 4) задержание и удаление зачинщиков и активных участников беспорядков;
- 5) ведение видео- и фотосъемки событий;
- 6) оттеснение и рассеивание любопытных и др.

Если групповые нарушения общественного порядка грозят перейти в массовые беспорядки, полицией последовательно осуществляется ряд мероприятий.

Прежде всего, в условленном месте сосредотачивается личный состав и техника. Затем нарядами патрульно-постовой службы полиции, другими подразделениями органов внутренних дел, Росгвардией блокируется и локализуется место конфликта.

Помимо этого, необходимо понимать, что и ролевое участие людей в толпе разное. В зависимости от него выделяют следующие категории участников:

- организаторы массовых действий, которые проводят подготовительную работу по их планированию и проведению, включая выбор времени и повода для начала акции;
- зачинщики – лица, развертывающие активную подстрекательскую деятельность, направляющие действия участников, распределяющие роли, распространяющие провокационные слухи и т.п.; они могут быть одновременно и организаторами, и подстрекателями.

телями из числа тех, кто претендует на завоевание лидирующего положения;

- активные участники, т.е. лица, составляющие ядро массовых действий и образующие самую опасную (ударную) группу;

- конфликтные личности, которые примыкают к активным участникам массовых действий исключительно из-за появившейся возможности в анонимной обстановке свести счеты с лицами, состоявшими с ними в конфликте, разрядить эмоциональное напряжение, дать выход своему необузданному нраву, садистским импульсам; среди них может быть немало психопатических лиц, хулиганов, наркоманов и разного рода маргиналов;

- добровольно заблуждающиеся, т.е. те, кто становится участником массовых действий либо из-за ошибочного восприятия причин сложившейся обстановки, либо из-за ложно понимаемого принципа, либо под влиянием слухов;

- эмоционально неустойчивые – это лица, идентифицирующие свои поступки с общим направлением действий участников массовых акций, легко внушаемые, заражаемые общим настроением, без сопротивления отдающие себя во власть толпы;

- примкнувшие – лица, которые становятся участниками массовых действий под влиянием угроз со стороны организаторов и подстрекателей, из-за боязни физической расправы в случае отказа от участия в них;

- любопытствующие – те, кто наблюдает со стороны и не вмешивается в ход событий, но своим присутствием усиливает эмоциональное возбуждение других участников массовых действий.

Совместно с представителями государственных органов власти и других правоохранительных органов проводится разъяснительно-профилактическая работа, предъявляются требования о прекращении нарушений общественного порядка.

Если разъяснительная работа имела положительное воздействие и толпа начинается расходиться, наряды полиции не препятствуют этому, а лишь принимают меры к задержанию организаторов, подстрекателей и активных участников группового нарушения общественного порядка. При этом если обстоятельства не позволяют задержать этих лиц в настоящий момент, необходимо ограничиться установлением их личности и задержать их в более удобной обстановке.

Если нарушители отказываются прекратить противоправные действия после неоднократного к ним обращения о противозаконности подобного поведения и готовности сил правопорядка к действиям, принимается решение по пресечению бесчинств. После принятия решения о пресечении группового нарушения общественного порядка наряды полиции и приданные к ним силы должны действовать решительно и без колебаний применять в пределах, предусмотренных законодательством, силу и специальные средства.

Основные тактические приемы нарядов полиции при пресечении несанкционированных публичных мероприятий:

1) оцепление места группового нарушения общественного порядка;

2) введение нарядов в зону оцепления и выполнение ими функций по рассечению толпы и задержанию зачинщиков и активных участников;

3) документирование их противоправной деятельности;

4) применение специальных средств;

5) тщательное наблюдение за контингентом лиц в местах массового пребывания людей;

6) пресечение торговли спиртными напитками в неустановленных местах и в неустановленное время;

7) запрещение прохода в места проведения массовых мероприятий лиц, находящихся в пьяном виде;

8) оказание помощи администрации в оповещении посетителей по радио или иным способом о порядке проведения мероприятий и возможных изменениях программы;

9) своевременный доклад старшему наряду о всех случаях возникновения провокационных слухов, групповых хулиганствах, массовых беспорядках, распространителях провокационных слухов, организаторах, подстрекателях и активных участниках групповых хулиганств и массовых беспорядков;

10) немедленное реагирование сотрудников полиции на факты хулиганских проявлений и сигналы граждан о возможных групповых нарушениях общественного порядка.

Наряды, вводимые в очаги групповых нарушений общественного порядка, формируются за пределами их границ, экипируются защитными шлемами, бронежилетами, резиновыми палками, щитами, специальными средствами. Их действия по рассредоточению толпы, задержанию правонарушителей должны быть решительными.

ми и быстрыми, чтобы не дать возможности спровоцировать других участников массового мероприятия на противодействие полиции.

При принятии решения о применении силового воздействия к правонарушителям во время публичных мероприятий следует иметь в виду, что наряду со строгим соблюдением законности нарядам полиции необходимо проявлять гибкость. Если обстановка складывается не в пользу полиции, то лучше повременить с применением силы. Из опыта известно, что нередко прямолинейные действия полиции приводят к возникновению кризисных ситуаций. Нужно уметь находить контакт с публикой и применять лишь те меры, реакция на которые с ее стороны будет положительной. Чаще всего полиция вмешивается в конфликт, когда обстановка обостряется и становится трудноуправляемой. Поэтому принимать меры к предупреждению конфликта лучше всего на ранних стадиях его развития. Это потребует меньше эмоциональных и физических затрат и позволит свести к минимуму неблагоприятные последствия конфликта.

### **Вопросы для самоконтроля**

1. Основания для приостановления публичного мероприятия.
2. Характеристика участников массовых мероприятий.
3. Основные тактические приемы нарядов полиции при пресечении несанкционированных публичных мероприятий.

### ***2.3. Меры по обеспечению личной безопасности участкового уполномоченного полиции при проведении несанкционированных публичных мероприятий***

Личная безопасность сотрудника ОВД – это особая система правовых, тактических, защитных и психологических мер, позволяющих обеспечить сохранение здоровья и жизни сотрудников ОВД при условии поддержания высокого уровня эффективности профессиональных действий.

#### ***Общие меры предосторожности:***

Заранее планируйте свои действия, для чего установите для себя:

- 1) где, какое преступление совершено;
- 2) использовалось ли при совершении преступления оружие;
- 3) в каком направлении, как скрылись преступники, их приметы;

- 4) каков самый безопасный маршрут подъезда (подхода) к месту происшествия;
- 5) кто и как сможет оказать помощь при осложнении обстановки;
- 6) каковыми могут быть первоначальные действия на месте совершения преступления;
- 7) проверьте индивидуальные средства защиты, табельное оружие и средства связи;
- 8) сохраняйте элемент внезапности и, если ситуация позволяет, подъезжайте тихо;
- 9) используйте безопасные пути подхода и избегайте наиболее очевидных опасных мест.

На месте происшествия контролируйте обстановку.

Для этого:

- 1) примите решительные меры и произведите задержание подозреваемых;
- 2) разделите участников конфликта и не позволяйте им общаться между собой;
- 3) будьте настороже по отношению к конфликтующим;
- 4) удалите посторонних и не позволяйте никому прикасаться к предметам на месте происшествия;
- 5) не позволяйте участникам конфликта заходить вам за спину;
- 6) постоянно следите за обстановкой на месте происшествия;
- 7) при обострении ситуации немедленно вызывайте дополнительные силы.

Соблюдайте «технику безопасности» при задержании подозреваемого лица:

- 1) сначала надевайте наручники, а затем производите наружный осмотр;
- 2) при обнаружении оружия не прекращайте осмотр до тех пор, пока задержанный не будет осмотрен полностью;
- 3) соблюдайте правила посадки задержанного в автомобиль и правила его доставления в орган внутренних дел.

После разбора конфликтной ситуации не позволяйте соучастникам блокировать транспортное средство и отбить задержанного.

В органе внутренних дел проведите критический анализ своих действий. Подвергайте свои действия и действия своих коллег самой суровой критике и извлекайте лучшее из каждого случая угрозы вашей безопасности.

При задержании нарушителя не следует:

- 1) кричать или говорить на повышенных тонах;
- 2) уходить или поворачиваться к нарушителю спиной, пока он разговаривает с вами;
- 3) посягать на его личное пространство;
- 4) игнорировать нарушителя или высказывать невнимание;
- 5) обращаться с нарушителем уничижительно;
- 6) без необходимости высказывать какие-либо угрозы в адрес нарушителя;
- 7) делать язвительные или неуважительные замечания личного характера;
- 8) жестикулировать, тыкать, грозить пальцем или размахивать руками.

### ***Способы связи и подачи сигналов при возникновении угрозы***

Бывают случаи, когда в процессе несения службы необходимо получить помощь от соседних нарядов или других сотрудников органов внутренних дел. Для этой цели надежным средством наряду с другими видами связи (радиостанциями, телефонами и т.д.) является свисток – обязательная принадлежность каждого сотрудника полиции.

Определяется два основных сигнала свистком: «Задерживай» – один продолжительный сигнал, «На помощь, ко мне» – два коротких сигнала. При необходимости сигналы повторяются.

По этим сигналам полицейские обязаны:

– по сигналу «Задерживай» – усилить внимание и принять меры к обнаружению и задержанию лиц, пытающихся уйти от преследования;

– по сигналу «На помощь, ко мне» – немедленно ответить одним коротким сигналом и быстро следовать к месту вызова для оказания помощи.

Короткие сигналы свистком применяются также для предупреждения и пресечения некоторых административных правонарушений, например: для остановки граждан, пытающихся перейти улицу в неустановленном месте, для предотвращения нарушений общественного порядка и т.д.

При крайней необходимости сотрудник полиции имеет право применить табельное оружие для производства предупредительного

выстрела, подачи сигнала тревоги или вызова помощи путем производства выстрела вверх или в ином безопасном направлении.

### **Вопросы для самоконтроля**

1. Общие правила обеспечения личной безопасности при обеспечении правопорядка и общественной безопасности.
2. Правила безопасного поведения в толпе.
3. Способы связи и подачи сигналов при возникновении угрозы.

## **Глава 3. Тактические приемы действий сотрудников полиции при проведении несанкционированных публичных мероприятий**

### ***3.1. Силы и средства, привлекаемые для охраны общественного порядка и безопасности при проведении публичных мероприятий***

Для усиления охраны общественного порядка, помимо органов внутренних дел и Росгвардии, могут привлекаться силы общественности, внештатные сотрудники полиции, добровольные народные дружины, частные охранные формирования (на договорной основе) и др.

К средствам, которые привлекаются при проведении публичных мероприятий, относятся:

- 1) автомобили для перевозки личного состава;
- 2) патрульные автомобили;
- 3) автомобили (автобусы) для пунктов управления;
- 4) пожарные автомобили;
- 5) автомобили связи;
- 6) средства радио и проводной связи;
- 7) переносные ограждения, канаты (веревки) и другие подручные средства;
- 8) служебные животные (лошади и служебные собаки).

Задачи органов внутренних дел при проведении публичных мероприятий:

- 1) создание условий для нормального осуществления публичного мероприятия, обеспечения личной безопасности граждан;
- 2) оказание содействия в организации публичного мероприятия;
- 3) предупреждение и пресечение возможных преступлений и других правонарушений, обеспечение общественной безопасности;
- 4) обеспечение строгого соблюдения участниками и зрителями установленных правил поведения;
- 5) обеспечение безопасности дорожного движения и пожарной безопасности;
- 6) недопущение ослабления охраны общественного порядка на территории, где мероприятие не проводится.

При проведении публичных мероприятий применяются следующие виды нарядов:

1) Патруль – подвижной наряд органов внутренних дел, состоящий из двух и более сотрудников органов внутренних дел МВД России (патрульных) и выполняющий возложенные на него обязанности на маршруте патрулирования. Место несения службы и порядок передвижения пешего патрульного по территории маршрута определяются карточкой маршрута, а также исходя из поставленных задач, особенностей патруля, сложившейся обстановки, времени года, суток и указаний старших начальников. Патрульные парного пешего патруля при необходимости несут службу отдельно, но в пределах видимости и слышимости.

2) Патрульная группа – наряд органов внутренних дел в составе двух и более патрулей, объединенных для несения службы по охране общественного порядка под единым руководством. Патрульной группе назначаются несколько маршрутов или участок территории муниципального образования, на котором проводится мероприятие с большим количеством граждан, зона массового отдыха. Основу патрульной группы должен составлять патруль на автомобиле, оборудованном радиостанцией, устройствами для подачи специальных световых и звуковых сигналов, специальной громкоговорящей установкой и иными техническими средствами.

3) Полицейская цепочка – выставляется для оцепления территории, на которой проводится публичное мероприятие, с целью недопущения посторонних лиц, а также для построения направляющих коридоров, обеспечивающих организованное продвижение участников мероприятий, зрителей, или разграничительных квадра-

тов (прямоугольников) в местах размещения участников мероприятий и зрителей.

В состав цепочек могут входить сотрудники полиции, военнослужащие, представители общественности.

Цепочки подразделяются на редкие, когда личный состав располагается с интервалом более 2 м, нормальные – при интервале 1-2 м, усиленные – при интервале менее 1 м, многорядные – в два и более рядов. С целью усиления цепочек на наиболее опасных направлениях устанавливаются заграждения из специальных барьеров, автомобилей и войсковой техники.

4) Контрольно-пропускной пункт (КПП) – наряд органов внутренних дел, выставляемый для обеспечения пропускного режима или ограничения движения транспорта и пешеходов в определенном районе (местности) при проведении публичных мероприятий, возникновении стихийных бедствий, эпидемий, эпизоотий и других чрезвычайных обстоятельств.

5) Контрольный пост полиции – наряд специальной заградительной системы, выставляемый для обеспечения эффективного взаимодействия между различными подразделениями полиции по предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений и иных правонарушений, розыска преступников, выявлению и задержанию похищенного и используемого в преступных целях автотранспорта и лиц, их совершивших, а также проведения контртеррористических и специальных операций.

6) Пост наблюдения – обеспечивает своевременную информацию о ходе проведения массового мероприятия и изменениях обстановки. Он устанавливается в пункте, обеспечивающем хороший обзор территории, и оснащается необходимыми техническими средствами.

*Резерв* – предназначается для решения задач охраны общественного порядка в случаях осложнений обстановки во время проведения мероприятий. Резерв должен располагаться в местах, откуда он может быстро вестись в действие.

В состав резерва, находящегося в распоряжении начальника оперативного штаба, может выделяться до 20% всех привлекаемых к охране общественного порядка сил и средств.

Резервы, находящиеся в распоряжении начальников секторов, участков или направлений, составляют 10-15% сил и средств, используемых на службе в данном секторе, участке или направлении.

Задействованные резервы немедленно восполняются за счет высвобождения сил и средств с менее важных участков и направлений.

Помимо нарядов, организуются специальные группы при проведении публичных мероприятий.

*Группа ограничения движения транспорта* – формируется из сотрудников ДПС ГИБДД и организует движение транспорта, пешеходов в обход зоны блокирования, а также обеспечивает беспрепятственный проезд к месту проведения специальных мероприятий автотранспорта органов внутренних дел, аварийно-спасательных служб.

*Группа разъяснения законов* – формируется из числа наиболее подготовленных сотрудников органов внутренних дел, образовательных организаций МВД России. Основной задачей этой группы является проведение разъяснительной работы среди участников публичных мероприятий.

*Группа обеспечения связи* – формируется из сотрудников подразделений связи и специальной техники, а также личного состава, имеющего навыки работы со средствами связи. Она призвана обеспечить надежное управление силами и средствами. Порядок использования связи и режим работы радиосредств определяются руководителем оперативного штаба.

*Группа оцепления (блокирования)* – формируется из личного состава подразделений патрульно-постовой службы, участковых уполномоченных полиции, образовательных организаций, Росгвардии. Группа осуществляет оцепление (блокирование) соответствующего района местности с целью ограничения доступа граждан, активно пытающихся проникнуть в район оцепления (блокирования), задержания правонарушителей, прекращения проезда в район мероприятия постороннего транспорта. В необходимых местах создаются КПП для организованного пропуска граждан, транспорта, выявления (задержания) организаторов и активных участников противоправных действий.

*Группа фиксации правонарушений* – формируется из сотрудников подразделений по оперативной работе, оснащается средствами визуального наблюдения, фотографирования, видео- и звуковой записи. Обеспечивает документирование противоправных действий на месте происшествия, проверку доставленных правонарушителей.

Для обеспечения общественного порядка и безопасности во время проведения публичного мероприятия должно привлекаться лишь реально необходимое количество сил и средств.

#### **Вопросы для самоконтроля**

1. Силы и средства, привлекаемые для проведения публичных мероприятий.
2. Наряды полиции по охране общественного порядка и их назначение.
3. Группы тактического назначения, выделяемые для проведения публичных мероприятий.

### ***3.2. Тактические способы действий органов внутренних дел при обеспечении порядка при проведении публичных мероприятий***

Органы внутренних дел не только организуют, но и практически осуществляют охрану общественного порядка, обеспечивают общественную безопасность, т.е. непосредственно, своими силами проводят в жизнь профилактические мероприятия, предупреждают нарушения общественного порядка и правил безопасности, пресекают совершаемые в этой сфере правонарушения, привлекают нарушителей к ответственности.

По своей сущности, применение полицией основанных на законе, выработанных наукой и практикой наиболее целесообразных приемов, способов, форм и методов непосредственной охраны порядка и безопасности составляет содержание тактики действий по охране общественного порядка. Организация и тактика охраны общественного порядка представляют собой взаимосвязанные и взаимообусловленные составные части единого процесса охраны общественного порядка, обеспечения личной безопасности граждан и общественной безопасности. Они дополняют друг друга и тем самым способствуют наиболее полному и эффективному выполнению правоохранительных задач в этой сфере. По отношению к тактике организация охраны общественного порядка занимает главенствующее положение: определяет ее задачи и направления развития, оказывает существенное влияние на формирование тактических принципов охраны общественного порядка и безопасности. Существуют и обратные связи и взаимозависимости.

Например, при организации охраны общественного порядка при проведении публичных мероприятий в городе по микрорайонам, зонам профилактического обслуживания, патрульным участкам учитываются тактические возможности нарядов полиции и представителей общественности, характер и особенности их действий в конкретной обстановке, т.к. в конечном счете тактические успехи в непосредственной охране порядка, конкретные результаты по предупреждению, пресечению и раскрытию правонарушений определяют эффективность ее организации. Под влиянием развития системы охраны общественного порядка, совершенствования структуры органов внутренних дел и их управленческой деятельности, внедрения передового опыта охраны порядка и безопасности, а также использования новейших достижений науки и техники, взаимосвязи и взаимозависимости между организацией и тактикой становятся все более многогранными и динамичными.

Организация, как правило, предшествует решению тактических вопросов охраны общественного порядка. На выбор эффективных тактических действий по обеспечению охраны общественного порядка существенное влияние оказывает правильно поставленная организаторская деятельность руководителей органов внутренних дел. Например, при разработке планов охраны общественного порядка, проведения специальной операции по задержанию вооруженных преступников и других правоохранительных мероприятий, во время инструктажей участвующего в них личного состава, с одной стороны, определяются варианты тактических действий сотрудников по выполнению соответствующих задач. С другой стороны, в процессе организации охраны общественного порядка на основе комплексной расстановки сил и средств (единой дислокации) учитываются тактические возможности нарядов полиции, других служб органов внутренних дел, представителей общественности, характер и особенности их действий в конкретной обстановке.

В практической деятельности территориального органа МВД России районного уровня по организации и определению тактики охраны общественного порядка используется многообразие организационных форм, тактических приемов и способов охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

В целях обеспечения общественного порядка и безопасности применяют два вида охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: обычную или усиленную охрану.

Обычная охрана общественного порядка и безопасности – это повседневный вид организационных мер и тактических действий органов внутренних дел, их аппаратов, подразделений, служебных нарядов в обычных условиях оперативной обстановки, с нормальной степенью напряженности в использовании различных средств, без увеличения нагрузки личного состава, а также с соблюдением повседневного распорядка службы.

Организация патрульно-постовой службы полиции при обычной охране общественного порядка строится по планам комплексного использования сил и средств, с соблюдением обязательных норм суточного выделения для этого численности нарядов полиции и патрульного транспорта. При этом не привлекаются дополнительные силы, охрана общественного порядка осуществляется на основе решения начальника органа внутренних дел об организации несения службы на предстоящие сутки.

Усиленная охрана – это ограниченный по времени интенсивный вид организационных мер и тактических действий органов внутренних дел, их служб и подразделений, служебных нарядов. Такой вид охраны связан с необходимостью усиления личной безопасности граждан и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий, в условиях стихийных бедствий или вызван осложнениями оперативной обстановки, совершением особо опасных преступлений либо другими чрезвычайными обстоятельствами.

Выбор и применение конкретных форм охраны общественного порядка проводятся с учетом целей, задач, состояния оперативной обстановки, наличия сил и средств, необходимых для проведения практических правоохранительных мероприятий. В практике деятельности органов внутренних дел активно используются локальные, районные (городские), а также широкомасштабные – всероссийские, межрегиональные и региональные – операции, комплексные профилактические и целевые мероприятия, другие формы охраны общественного порядка и борьбы с преступностью.

В Российской Федерации неоднократно проводились специальные операции и различные комплексные мероприятия по охране общественного порядка и борьбе с наиболее опасными и распространенными видами преступлений, которые возникали после перерастания публичных мероприятий в массовые беспорядки. В рамках этих операций применялись рейды, заслоны и другие мероприятия, в которых участвовали силы территориальных и транспортных ор-

ганов внутренних дел, подразделений Росгвардии, образовательных организаций МВД России, органов и войск ФСБ России, таможенных и иных правоохранительных органов. Один и тот же участок несения службы по охране общественного порядка может и должен обслуживаться различными формами и методами, причем одни из них на данном участке являются основными, а другие – дополнительными (сопутствующими), но в то же время не менее важными. Все это позволяет непрерывно менять и совершенствовать тактику охраны общественного порядка.

К особенностям проведения публичных мероприятий и факторам, влияющим на охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, можно отнести значительное количество субъектов, принимающих участие в их подготовке и проведении. Это организаторы публичных мероприятий – общественные организации, государственные органы, администрации спортивных, культурных зданий и сооружений, граждане, а также органы и организации, непосредственно обеспечивающие охрану общественной безопасности граждан и правопорядка на обслуживаемой территории.

Следует учитывать, что проведение публичных мероприятий создает особую обстановку на данной территории, которая отличается следующими особенностями:

- нарушается обычный ритм жизни населения (ограничение дорожного движения, изменение распорядка работы предприятий торговли, общественного питания, бытового обслуживания и т.п.);

- наличие большого скопления людей на ограниченной территории, где введены различные ограничения, способствует тому, что граждане могут попасть под влияние так называемой «психологии толпы». Это влияние выражается в том, что люди становятся восприимчивы ко всякого рода слухам, начинают менее самокритично оценивать свои действия, становятся более возбужденными и раздражительными. В таких условиях всякий промах в деятельности государственных органов и их должностных лиц, сотрудников полиции, а также администрации зрелищных учреждений может послужить поводом для возникновения групповых нарушений общественного порядка;

- угроза скоротечного осложнения оперативной обстановки, связанной со стихийным формированием неформальных группировок, отрицательно влияющих на состояние общественной безопасности граждан и правопорядка;

– возможность использования проводимых мероприятий для совершения террористических актов в местах массового пребывания граждан.

Федеральным законом «О полиции» (п. 6 ст. 12) задача по охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, в т.ч. и при проведении публичных мероприятий, возложена на полицию. При этом гражданам гарантируется личная и общественная безопасность.

На органы внутренних дел при проведении публичных мероприятий возлагаются следующие задачи:

- 1) обеспечение личной безопасности граждан;
- 2) обеспечение успешного проведения массового мероприятия;
- 3) предупреждение и пресечение преступлений, нарушений общественной безопасности граждан и правопорядка на обслуживаемой территории;
- 4) оказание помощи и содействия соответствующим должностным лицам и организаторам в установленных законом пределах в обеспечении строгого соблюдения участниками и зрителями установленных правил поведения;
- 5) оказание содействия другим государственным органам в обеспечении мер общественной безопасности;
- б) обеспечение охраны общественного порядка на территории, где мероприятия непосредственно не проводятся.

Органы внутренних дел вправе приостановить или прекратить мероприятия в случае возникновения опасности для жизни и здоровья граждан, а также в других, предусмотренных законом случаях.

В зависимости от складывающейся оперативной обстановки для более эффективного управления силами и средствами, привлекаемыми для обеспечения правопорядка при проведении массовых мероприятий, создается оперативный штаб и формируется группировка сил и средств.

Руководствуясь стоящей перед ним задачей и собранной информацией, ответственный за охрану общественного порядка или оперативный штаб разрабатывает план охраны общественной безопасности граждан и правопорядка на обслуживаемой территории при проведении массового мероприятия.

В нем предусматриваются:

- содержание мероприятия, время и место его проведения;

– расчет сил и средств (количество личного состава, из каких подразделений привлекаются, их расстановка, решаемые задачи, кто ответственный, резервы), использование указателей, барьеров, ограждений и других средств;

– привлечение дополнительных сил и средств (войсковых подразделений, народных дружин), определение мест несения службы, задач и порядка взаимодействия с ними;

– организация движения транспорта и пешеходов в местах проведения мероприятия;

– обеспечение связи (разработка схемы связи, определение потребности средств радиопроводной связи, телевидения и др.);

– организация медицинского и материально-технического обеспечения мероприятия.

При проведении важных публичных мероприятий наряду с планом может быть издан приказ соответствующего начальника территориального органа МВД России.

При периодически повторяющихся публичных мероприятиях на одной и той же территории могут применяться типовые планы охраны общественного порядка, которые с учетом конкретной обстановки вводятся в действие решением соответствующего начальника.

Деятельность органов внутренних дел по обеспечению охраны общественной безопасности граждан и правопорядка на обслуживаемой территории при проведении публичных мероприятий можно разделить на три периода, которые неразрывно связаны между собой и следуют один за другим в логической последовательности: подготовительный, исполнительный, заключительный.

Подготовительный период начинается с момента получения задачи на охрану общественного порядка и общественной безопасности и заканчивается выездом (выходом) нарядов на место проведения мероприятия.

В этот период проводится следующая работа:

1) уточняются место, время и характер предстоящего массового мероприятия, количество и состав участников и зрителей;

2) проводится изучение местности, разрабатывается план охраны общественной безопасности граждан и правопорядка на обслуживаемой территории и организуется взаимодействие всех привлекаемых сил;

3) проводятся встречи с организаторами общественно-политических мероприятий, на которых в качестве напоминания до них доводятся меры ответственности за неправомерное поведение участников и нарушение порядка проведения подобных мероприятий;

4) осуществляются дополнительные мероприятия по усилению борьбы с преступностью, пьянством, наркоманией и другими антиобщественными проявлениями;

5) организуется подготовка личного состава и технических средств к несению службы;

6) проводится противопожарное обследование, проверка обустройства мест проведения массового мероприятия и принимаются меры по устранению выявленных недостатков и дополнительному их оборудованию (обустройству);

7) проводится инструктаж, на котором разъясняются обязанности соответствующих должностных лиц;

8) организуется взаимодействие со штабами добровольных народных дружин и другими силами общественности.

Исполнительный период охватывает время с момента начала осуществления задействованными силами и средствами своих обязанностей по охране общественной безопасности граждан и правопорядка на обслуживаемой территории при проведении массового мероприятия и продолжается до его окончания.

Данный период включает:

1) введение в зоне мероприятий ограничений в движении транспорта и пешеходов, в работе торговых и других предприятий;

2) удаление из зоны оцепления случайно оказавшихся там людей;

3) выставление нарядов по периметру зоны проведения массового мероприятия, а также на прилегающей к ней территории.

Как показывает практика, в день проведения мероприятия служебные наряды и наряды усиления прибывают к местам сбора за 1-1,5 часа.

При несении службы во время проведения массового мероприятия личный состав нарядов обязан:

1) находиться в указанном месте и без разрешения не оставлять порученный участок;

2) твердо знать и умело выполнять поставленную задачу;

3) опираясь на помощь дружинников и других сил общественности, решительно пресекать правонарушения;

4) не допускать в зону оцепления лиц, не имеющих пропусков или билетов.

Личный состав, несущий службу в направляющих коридорах, следит за порядком в колоннах, не допускает перехода участников из одной колонны в другую и по указанию старшего наряда регулирует темп движения колонн.

Проживающие или работающие в зоне оцепления пропускаются к месту жительства при предъявлении паспорта или иного документа, где указано, что гражданин проживает именно в этом районе, а к месту работы – по специальным документам.

В зону оцепления запрещается пропускать: граждан в нетрезвом состоянии или имеющих при себе спиртные напитки; лиц, имеющих при себе оружие, громоздкие вещи, портфели, чемоданы или свертки.

В порядке исключения в зону могут пропускаться лица с портфелями, чемоданами, сетками, свертками к месту жительства или работы. В этом случае они проходят к месту назначения только через контрольно-пропускные пункты и в сопровождении сотрудников полиции или дружинников.

Наряды должны проявлять бдительность, осмотрительность и выдержку при несении службы, в любых ситуациях действовать спокойно и уверенно, предупреждая тем самым возникновение паники и нарушение порядка.

Обеспечение проведения публичных мероприятий – это комплексная задача, в решении которой наряду с органами внутренних дел могут принимать участие органы ФСБ, ФСВНГ, службы МЧС, учреждения культуры и спорта, транспортные, медицинские и энергетические службы, предприятия общественного питания и коммунального хозяйства и прочие службы и ведомства обеспечения мероприятия.

Весьма ответственные задачи решают наряды в заключительный период, т.е. по окончании митингов, собраний, демонстраций или других мероприятий.

Участники и зрители одновременно стремятся быстрее уйти с места их проведения. Поэтому необходимо обеспечить их безопасный выход, посадку на городской транспорт и возможность рассредоточения.

Наряды полиции, обеспечивающие общественный порядок, образуют линейные коридоры на выходе с главной магистрали с тем,

чтобы рассредоточить участников в различных направлениях и не допускать их скопления в одном месте, на остановках городского транспорта.

Ближайшие станции метро, остановки общественного транспорта закрываются (переносятся). Это делается для того, чтобы «растянуть» потоки участников, не допустить давки при посадке на городской транспорт.

В управление пассажирского транспорта в связи с этим вносятся предложения об увеличении подачи автобусов, троллейбусов к месту разъезда участников и зрителей мероприятия.

Ответственный за охрану общественного порядка (оперативный штаб) после окончания массового мероприятия отменяет введение ограничения в движении пешеходов и транспорта, работе торговых, зрелищных предприятий и т.п., снимает освободившиеся наряды или передислоцирует их для несения службы в других местах.

Весьма важный этап в заключительный период – подведение итогов несения службы. Для этого оперативный штаб собирает начальников зон, секторов, участков на пункт управления, подводит итоги и дает общую оценку работы нарядов. При этом отмечают положительные стороны и недостатки, называют лучшие подразделения.

### **Вопросы для самоконтроля**

1. Содержание организации действий по охране общественного порядка при проведении публичных мероприятий.
2. Виды охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.
3. Планирование охраны общественной безопасности граждан и правопорядка на обслуживаемой территории при проведении массового мероприятия.

### ***3.3. Организация взаимодействия сотрудников полиции при проведении несанкционированных публичных мероприятий***

Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» одним из основных принципов деятельности полиции называет вза-

взаимодействие и сотрудничество (ст. 10), которые раскрываются в следующем:

– во-первых, полиция при осуществлении своей деятельности взаимодействует с другими правоохранительными органами, государственными и муниципальными органами, общественными объединениями, организациями и гражданами;

– во-вторых, полиция при выполнении возложенных на нее обязанностей может использовать возможности государственных и муниципальных органов, общественных объединений и организаций в порядке, установленном законодательством РФ;

– в-третьих, полиция в пределах своих полномочий оказывает содействие государственным и муниципальным органам, общественным объединениям и организациям в обеспечении защиты прав и свобод граждан, соблюдении законности и правопорядка, а также оказывает поддержку развитию гражданских инициатив в сфере предупреждения правонарушений и обеспечения правопорядка;

– в-четвертых, государственные и муниципальные органы, общественные объединения, организации и должностные лица должны оказывать содействие полиции при выполнении возложенных на нее обязанностей.

Понятие «взаимодействие» применяется, как правило, для обозначения различных сфер деятельности. Смысл и цель его заключается, прежде всего, в недопущении издержек и ошибок, в повышении эффективности и качества работы взаимодействующих субъектов, в успешном решении возложенных на них задач.

Реализуемые в рамках взаимодействия совместные действия должны носить согласованный характер, т.е. согласовываться всеми участниками этого процесса.

Исходя из вышеизложенного, взаимодействие органов внутренних дел и Росгвардии по вопросам охраны общественного порядка можно определить как их совместную согласованную деятельность, осуществляемую в соответствии с законом, по реализации стоящих перед ними задач и достижению общих целей в указанной сфере в определенных формах с помощью установленных методов, сил и средств.

Механизм взаимодействия включает в себя организацию взаимодействия, реализацию взаимодействия, дальнейшее управление и регулирование процесса взаимодействия.

Формы взаимодействия органов внутренних дел и Росгвардии можно подразделить на организационные и функциональные.

К организационным формам можно отнести:

– установление правовых основ взаимодействия;  
– образование совместных координационных и совещательных органов (координационных советов, комиссий);

– разработку комплексных программ по борьбе с преступлениями и правонарушениями, планов совместных мероприятий, в т.ч. касающихся деятельности в особых случаях (при военном и чрезвычайном положениях);

– совместное планирование проводимых мероприятий;

– согласование принимаемых решений.

К функциональным формам можно отнести:

1) взаимный обмен информацией об оперативной обстановке, ориентирование других нарядов о совершенных преступлениях и иных правонарушениях;

2) участие сотрудников других подразделений ОВД в проведении инструктажей и занятий с личным составом подразделений ППСП по обучению их приемам и методам предупреждения, выявления и пресечения преступлений и административных правонарушений, задержания лиц, их совершивших, предупреждения и пресечения нарушений Правил дорожного движения в пределах полномочий, тактике и методике охраны места происшествия и других задач полиции;

3) оказание взаимной помощи в решении служебных задач, совместное проведение оперативно-профилактических мероприятий и обмен опытом работы;

4) участие в пределах своей компетенции в осуществлении иных мероприятий по борьбе с правонарушениями, в т.ч. в соответствии с планом действий ОВД при чрезвычайных обстоятельствах;

5) проведение совместных с подразделениями соседних территориальных органов МВД России на районном уровне и структурными подразделениями ОВД:

– учебно-тренировочных занятий;

– тактико-специальных;

– командно-штабных и оперативно-тактических учений по пресечению возможных нарушений общественной безопасности граждан и правопорядка на обслуживаемой территории, в т.ч.:

- террористических актов;

- массовых беспорядков;
- противоправных посягательств на объекты жизнеобеспечения и другие особо важные объекты;
- поиску и задержанию лиц, пытающихся совершить или совершивших данные посягательства.

Взаимодействие полиции с другими субъектами правоохранительной системы и негосударственными формированиями в сфере обеспечения безопасности есть осуществляемые совместные действия полиции с другими государственными структурами правоохранительного назначения по созданию благоприятных условий, способствующих достижению состояния защищенности личности, общества и государства от всевозможных угроз на территории муниципального образования.

Во взаимодействии полиции с негосударственными формированиями в т.ч. прослеживается связь с представителями (институтами) гражданского общества. К таковым можно отнести и средства массовой информации.

В соответствии со ст. 8 Федерального закона «О полиции» деятельность полиции является открытой для общества в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации. Полиция регулярно информирует государственные и муниципальные органы, граждан о своей деятельности через средства массовой информации, информационно-телекоммуникационную сеть Интернет, а также путем отчетов должностных лиц перед законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов РФ, представительными органами муниципальных образований и перед гражданами. Периодичность, порядок отчетности, а также категории должностных лиц, уполномоченных отчитываться перед указанными органами и гражданами, определяются МВД России.

Полиция в соответствии с законодательством РФ предоставляет сведения о своей деятельности средствам массовой информации по официальным запросам их редакций, а также путем проведения пресс-конференций, рассылки справочных и статистических материалов и в иных формах. По заявкам редакций средств массовой информации в порядке, определяемом МВД России, осуществляется аккредитация журналистов для освещения деятельности полиции. К тому же МВД России в соответствии с законодательством

Российской Федерации вправе учреждать средства массовой информации для освещения деятельности полиции.

Взаимодействие полиции и органов местного самоуправления по обеспечению безопасности на территории муниципального образования осуществляется в формах: организации выпуска средств массовой информации на правоохранительную тематику; совместного патрулирования и выставления постов; проведения индивидуально-воспитательной работы; разъяснения гражданам законодательства; информирования населения о формах самозащиты прав, свобод и способах обращения в правоохранительные органы; беседах с родителями несовершеннолетних.

Взаимодействие участковых уполномоченных полиции с руководством территориального органа МВД России на районном уровне, в оперативном подчинении которому они находятся, осуществляется:

- 1) путем обмена информацией;
- 2) совместного анализа оперативной обстановки;
- 3) участия представителей взаимодействующих сторон в оперативных совещаниях;
- 4) внесения корректив в расстановку сил и средств, а также согласования порядка действий всех нарядов и оказания взаимной помощи при несении ими службы.

### **Вопросы для самоконтроля**

1. Принципы и формы взаимодействия органов внутренних дел с другими силовыми структурами.
2. Особенности взаимодействия полиции с негосударственными формированиями.
3. Особенности взаимодействия полиции с органами государственного и местного самоуправления.

## Заключение

Организация обеспечения общественной безопасности граждан и правопорядка на обслуживаемой территории во время проведения публичных мероприятий в зависимости от их значения и масштаба обеспечивается силами и средствами полиции в тесном взаимодействии с органами государственной власти, органами местного самоуправления, прокуратуры. Для обеспечения общественной безопасности граждан и правопорядка на обслуживаемой территории во время проведения публичных мероприятий привлекается личный состав служб и подразделений полиции.

К основным задачам, стоящим перед полицией при получении информации о проведении публичных и массовых мероприятий, относятся:

- 1) создание нормальных условий для организации публичных мероприятий в местах их проведения;
- 2) обеспечение безопасности для участников и зрителей;
- 3) предупреждение и пресечение преступлений и правонарушений;
- 4) оказание необходимого содействия организаторам проведения публичных мероприятий в рамках предоставленной компетенции;
- 5) поддержание надлежащего порядка на прилегающей территории.

Основная задача органов внутренних дел заключается в том, чтобы не допустить возникновения групповых нарушений и массовых беспорядков на обслуживаемой территории. Для выполнения этой задачи должна проводиться участковым уполномоченным полиции постоянная, активная профилактическая и предупредительная работа среди населения на обслуживаемой территории.

Качественно эту работу можно проводить только в том случае, когда участковый уполномоченный полиции будет обладать полной информацией о социальной, политической, демографической, экономической обстановке на обслуживаемой территории и прогнозировать их возможное развитие в ближайшее время, знать основные причины возникновения массовых беспорядков.

Основными направлениями профилактической работы участкового уполномоченного полиции являются:

1) постоянный анализ оперативной обстановки на обслуживаемой территории, прогнозирование возможного ее развития, определение форм и методов воздействия для ее стабилизации;

2) выявление политических партий, общественных организаций и объединений, групп граждан, ведущих явно националистическую, антиобщественную пропаганду, призывающих граждан к противоправным действиям, разжигающих межнациональную или межрелигиозную рознь;

3) оперативное информирование населения о деятельности органов внутренних дел по борьбе с экономическими и должностными преступлениями, по охране общественного порядка, общественной безопасности и борьбе с организованной преступностью.

Основная роль в этой работе отводится участковым уполномоченным полиции. Это достигается путем выступлений участковых уполномоченных полиции перед населением при встречах и через средства массовой информации.

Предупредительная работа заключается в контроле со стороны участковых уполномоченных полиции за ходом всех публичных мероприятий на обслуживаемой территории.

Для получения информации о проведении различных публичных мероприятий участковый уполномоченный полиции должен поддерживать постоянное взаимодействие с руководителями органов исполнительной и законодательной власти.

Во время проведения публичных мероприятий участковый уполномоченный полиции обязан:

1) знать и умело выполнять поставленную задачу;

2) проявлять особую осмотрительность и выдержку при несении службы, в любых условиях действовать спокойно и уверенно, особенно при пресечении нарушений общественного порядка, предупреждая тем самым возникновение паники и групповых нарушений правопорядка;

3) находиться в указанном месте и без разрешения не оставлять порученный участок службы;

4) удалять с места проведения публичного мероприятия лиц, находящихся в состоянии опьянения, и других нарушителей общественного порядка;

5) в случае обнаружения обстоятельств, осложняющих проведение мероприятия, обеспечение общественного порядка и безопас-

ности зрителей и участников, немедленно доложить ответственному за охрану порядка на объекте.

Граждане, проживающие или работающие в зоне оцепления, пропускаются к месту жительства по предъявлению паспорта или иного подтверждающего это документа, а к месту работы – по специальным пропускам. По решению начальника оперативного штаба может быть установлен иной порядок пропуска. При отсутствии необходимости вводимые на период проведения публичного мероприятия ограничения отменяются по решению начальника органа внутренних дел (руководителя штаба).

После окончания публичного мероприятия осуществляется отвод сил и средств, принимавших участие в охране общественного порядка, возобновление нормальной жизнедеятельности предприятий, организаций, учреждений, движения транспорта.

Следует отметить, что изучение теоретических основ публичных и несогласованных публичных мероприятий и практического опыта их проведения позволяет совершенствовать организаторскую работу, формы и методы обучения участковых уполномоченных действиям в подобных условиях.

## Список литературы

### *Нормативные правовые акты*

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. Новосибирск: Норматика, 2017. 32 с.

2. О чрезвычайном положении [Электронный ресурс]: федеральный конституционный закон от 30.05.2001 № 1-ФКЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. О войсках национальной гвардии Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

4. О полиции [Электронный ресурс]: федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (в ред. федерального закона от 01.07.2011 № 169-ФЗ). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

5. Об оружии [Электронный ресурс]: федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ: ред. от 03.08.2018. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

6. О некоторых вопросах организации взаимодействия войск национальной гвардии РФ с МВД, его территориальными органами (подразделениями) при выполнении задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности: приказ Росгвардии № 292, МВД России № 633 от 07.10.2016.

7. Об установлении ограничений, связанных с применением сотрудниками полиции конкретных видов спецсредств: приказ МВД России от 31 июля 2012 г. № 750.

8. О совершенствовании организации комплексного использования сил и средств ОВД РФ по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах: приказ МВД России от 05.10.2013 № 825.

9. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29.03.2019 № 205 (вместе с «Инструкцией по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке», «Наставлением по организации службы участковых уполномоченных полиции») (Зарегистрировано в Минюсте России 03.07.2019 № 55115).

10. Об организации деятельности органов МВД России при возникновении ЧО (ЧС): приказ МВД России от 20.10.2020 № 720.

11. О совершенствовании организации комплексного использования сил и средств ОВД Российской Федерации по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах: приказ МВД России от 05.10.2013 № 825.

12. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях [Электронный ресурс]: федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

13. О чрезвычайном положении [Электронный ресурс]: федеральный закон от 30.05.2011 № 3-ФКЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

14. О противодействии терроризму [Электронный ресурс]: федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

15. О противодействии экстремистской деятельности [Электронный ресурс]: федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

### ***Основная литература***

1. Калинин С.В., Чернов Ю.Н. Основы безопасного поведения участковых уполномоченных полиции при обнаружении взрывчатых и взрывоопасных веществ, взрывных устройств: учеб.-метод. пособие. Барнаул, 2018. 40 с.

2. Профессиональная подготовка полицейских. Альбом структурно-логических схем: учеб.-нагляд. пособие: в 2 ч. Ч. 2: Профессиональный цикл / В.Л. Кубышко [и др.]. М.: ДГСК МВД России, 2016. 312 с.

3. Сысоев А.А., Труфанов Н.И., Кавецкий Д.Б. Особенности привлечения сотрудников органов внутренних дел к участию в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: учеб. пособие. Иркутск, 2018. 85 с.

4. Федулов Б.А., Калинин С.В., Чернов Ю.Н. Основы начальной профессиональной подготовки участковых уполномоченных полиции: учеб.-метод. пособие. Барнаул, 2016. 100 с.

### *Дополнительная литература*

1. Байгажаков С.В., Бецков А.В., Гордиенко В.В. Организация деятельности служб и подразделений полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности: учебник для вузов. М., 2015. URL: <http://www.iprbookshop.ru/52049.html>, по паролю (дата обращения: 04.03.2019).

2. Заречнев Д.О., Гричанов А.С., Тюкин В.Г. Индивидуальные и коллективные действия в составе служебных нарядов и групп боевого порядка при пресечении массовых беспорядков: учеб.-метод. пособие. Барнаул: БЮИ МВД России 2013. 60 с.

3. Караяни А.Г. Технологии формирования профессиональных компетенций у сотрудников МВД в ходе практических занятий [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

## Оглавление

Введение .....	3
Глава 1. Правовые основы деятельности участковых уполномоченных полиции при обеспечении проведения публичных мероприятий.....	4
1.1. Виды, классификация и особенности публичных мероприятий .....	4
1.2. Юридические аспекты проведения публичных санкционированных и несогласованных мероприятий .....	8
1.3. Права и обязанности участковых уполномоченных полиции при проведении публичных мероприятий.....	11
Глава 2. Особенности организации охраны правопорядка в период проведения несанкционированных публичных мероприятий.....	17
2.1. Особенности деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению и пресечению несанкционированных публичных мероприятий.....	17
2.2. Тактика действий нарядов при пресечении несанкционированных публичных мероприятий.....	24
2.3. Меры по обеспечению личной безопасности участкового уполномоченного полиции при проведении несанкционированных публичных мероприятий.....	29
Глава 3. Тактические приемы действий сотрудников полиции при проведении несанкционированных публичных мероприятий .....	32
3.1. Силы и средства, привлекаемые для охраны общественного порядка и безопасности при проведении публичных мероприятий .....	32
3.2. Тактические способы действий органов внутренних дел при обеспечении порядка при проведении публичных мероприятий .....	36
3.3. Организация взаимодействия сотрудников полиции при проведении несанкционированных публичных мероприятий.....	44
Заключение.....	49
Список литературы.....	52

Учебное издание

**Морозов** Владимир Анатольевич,  
**Калинин** Сергей Владимирович,  
**Левченко** Александр Александрович

**Тактика действий участкового уполномоченного полиции  
при возникновении несанкционированных  
публичных мероприятий**

Учебное пособие

Редактор	Ю.С. Жолобова
Корректурa, компьютерная верстка	М.В. Егерь
Дизайн обложки	О.А. Розум

Лицензия ЛР № 0221352 от 14.07.1999 г.  
Лицензия Плр № 020109 от 15.07.1999 г.

Подписано в печать 03.04.2023. Формат 60x84/16.  
Ризография. Усл. п.л. 3,5. Тираж 76 экз. Заказ 114.  
Барнаульский юридический институт МВД России.  
Научно-исследовательский и редакционно-издательский отдел.  
656038, Барнаул, ул. Чкалова, 49; бюи.мвд.рф.