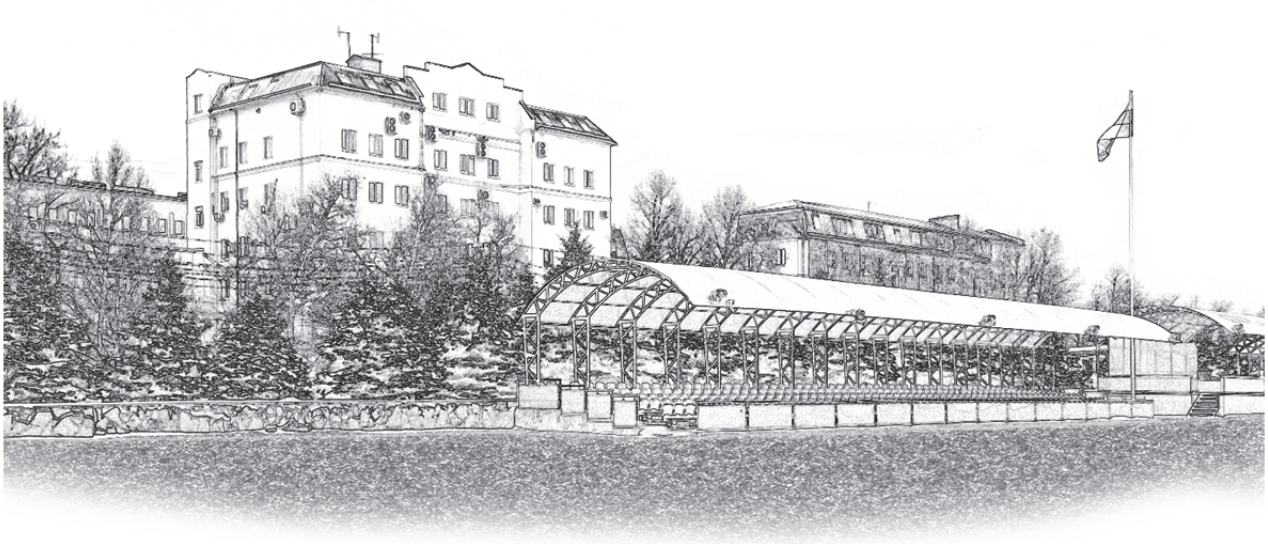
Краснодарский университет МВД России

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦИИ



Краснодар
2024

Краснодарский университет МВД России

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦИИ

Учебное пособие

Краснодар
2024

УДК 342.9
ББК 67.401
А313

Одобрено
редакционно-издательским советом
Краснодарского университета
МВД России

Авторский коллектив:

К. Д. Рыдченко, кандидат юридических наук, доцент – предисловие, темы 1–10, методические рекомендации преподавателю по проведению занятий лекционного типа по учебной дисциплине;

К. А. Титова, кандидат юридических наук, доцент – темы 11–20;

Е. В. Иванченко – темы 21–30;

А. В. Цвилий – заключение, список использованных источников.

Рецензенты:

А. Г. Гришаков, кандидат юридических наук, доцент (Барнаульский юридический институт МВД России);

И. В. Потапенкова, кандидат юридических наук, доцент (Московский университет МВД России имени В. Я. Кикотя).

Рыдченко К. Д.

А313 Административная деятельность полиции : учебное пособие / К. Д. Рыдченко, К. А. Титова, Е. В. Иванченко, А. В. Цвилий. – Краснодар : Краснодарский университет МВД России, 2024. – 462 с.

ISBN 978-5-9266-2020-4

Рассматриваются вопросы правового регулирования и организации административной деятельности полиции с учетом положений актуальных законодательных и подзаконных нормативных актов. Раскрываются элементы и содержание учебной дисциплины «Административная деятельность полиции».

Для профессорско-преподавательского состава, курсантов, слушателей образовательных организаций МВД России и сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации.

УДК 342.9
ББК 67.401

ISBN 978-5-9266-2020-4

© Краснодарский университет
МВД России, 2024

Список сокращений

АПН – административное правонарушение

АУ – административный участок

ГИБДД – Государственная инспекция безопасности дорожного движения

ГУОООП – Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации Министерства внутренних дел Российской Федерации

ГУОБДД – Главное управление по обеспечению безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации

ГУТ– Главное управление на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации

ГУВМ – Главное управление по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации

ГУОР – Главное управление оперативного реагирования Министерства внутренних дел Российской Федерации

ДД – дорожное движение

ДПС – Дорожно-патрульная служба

ИПР – индивидуальная профилактическая работа

КоАП РФ – Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

МВД России – Министерство внутренних дел Российской Федерации

НПА – нормативные правовые акты

ОВД – органы внутренних дел

ОГВ – органы государственной власти

ОМСУ – орган местного самоуправления

ООБ – обеспечение общественной безопасности

ООП – охрана общественного порядка

ПВМ – подразделение по вопросам миграции

ПДН – подразделение по делам несовершеннолетних

ПИАЗ – подразделение органов внутренних дел по исполнению административного законодательства

ППСП – патрульно-постовая служба полиции

РФ – Российская Федерация

СМИ – средства массовой информации

ТО – территориальный орган

УПК РФ – Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации

УК РФ – Уголовный кодекс Российской Федерации

УПП – участковый пункт полиции

УУП – участковый уполномоченный полиции

ФОИВ – федеральный орган исполнительной власти

ЦВСНП – центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел

Введение

В учебном пособии раскрываются система и содержание нормативных правовых актов, приводятся мнения ведущих ученых-административистов о задачах, функциях, формах и методах административной деятельности служб и подразделений полиции по охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности и борьбе с преступностью и правонарушениями. Представленные учебные материалы соответствуют тематическому плану дисциплины «Административная деятельность полиции», освоение которой является необходимым условием успешной реализации сотрудниками полиции правоохранительной функции, и позволяют в полной мере освоить теоретическую составляющую данной дисциплины.

Использование учебного пособия в рамках проведения лекций и самостоятельной работы обучающихся позволит достичь следующих целей:

1) *учебная цель*, связанная с усвоением учебного материала конкретной темы учебного занятия и обеспечением формирования конспекта для использования в рамках самостоятельной работы;

2) *развивающая цель*, выражающаяся в развитии мышления, памяти и внимания обучающихся, способности воспринимать информацию, вычленять основную мысль и вести конспект лекционного материала;

3) *воспитательная цель*, заключающаяся в воспитании патриотизма, гуманизма и чувства справедливости, развитии правовой культуры обучающихся, формировании у них интереса к профессии.

Углубленное изучение учебной дисциплины требует от обучающихся обращения к материалам учебника «Административная деятельность полиции», подготовленного авторским коллективом Краснодарского университета МВД России, его Крымского и Ставропольского филиалов. Полные выходные данные учебника приводятся в подразделе «Основная литература» раздела «Список использованных источников».

Содержащиеся в учебном пособии методические рекомендации преподавателю по проведению занятий лекционного типа по учебной дисциплине включают подразделы: целеполагание при изучении учебной дисциплины; распределение учебного времени; виды лекций, технологии и методы обучения; примерный сценарий учебного занятия лекционного типа; контроль знаний обучающихся; учебно-методическое и техническое обеспечение. Методические рекомендации призваны упростить и обеспечить единообразное преподавание учебной дисциплины профессорско-преподавательским составом профильных кафедр университета и его филиалов.

При написании учебного пособия учтены изменения нормативной правовой базы по состоянию на 1 мая 2023 г.

В учебном пособии используется система следующих специальных знаков:

– приведенная информация требует особого внимания читателя, без ее усвоения невозможно формирование у обучающихся системы знаний, умений и навыков;

– указание на необходимость изучения дополнительной специальной литературы или нормативных правовых актов обучающимся в рамках самостоятельной работы.

Желаем успехов в освоении учебной дисциплины и использовании приобретенных компетенций в правоприменительной деятельности!

Тема 1. Административная деятельность полиции в системе государственного управления

Учебные вопросы:

1. Предмет, задачи, система и место учебной дисциплины «Административная деятельность полиции»
2. Административная деятельность полиции в системе исполнительной власти.
3. Государственная политика МВД России в сфере административной деятельности полиции.
4. Понятие и признаки административной деятельности полиции.

Учебная цель занятия:

1. Охарактеризовать предмет, принципы, задачи, систему, содержание и основные понятия учебной дисциплины «Административная деятельность полиции».
2. Обеспечить формирование конспекта по теме учебного занятия для использования в рамках самостоятельной работы.

Введение

В выполнении задач и функций, возложенных на ОВД, значительная роль принадлежит административной деятельности полиции, осуществляемой административно-правовыми средствами. Эта деятельность направлена на защиту личности, ее прав и свобод, на охрану общественного порядка и общественной безопасности, на противодействие правонарушениям. От ее эффективности во многом зависит состояние правопорядка. Изучению указанной деятельности посвящен курс «АДП». Рассматриваемая тема является вводной и обеспечивает освоение терминологической базы и теоретических основ административной деятельности, как одного из направлений правоохранительной деятельности полиции.

1. Предмет, задачи, система и место учебной дисциплины «Административная деятельность полиции»

Предметом курса «АДП» являются: а) правовые нормы, регулирующие организацию и АДП ее служб и подразделений; б) общественные отношения, складывающиеся в сфере исполнительно-распорядительной деятельности ОВД. *Задачами* учебной дисциплины «АДП» являются:

1) обеспечение изучения и усвоения общих положений НПА, регламентирующих административно-правовые отношения с участием полиции, а также формирование умений и навыков правомерного и эффективного применения норм административного права;

2) раскрытие механизма реализации полицией позитивных и юрисдикционных институтов административного права;

3) характеристика форм реализации полицией норм административного права и обучение пользования ими;

4) характеристика административно-юрисдикционных правоотношений, одним из участников которых является полиция, а также формирование практических основ реализации норм административно-деликтного права;

5) подготовка сотрудников полиции к защитным действиям в условиях посягательства на их права, свободы и законные интересы в процессе осуществления административной деятельности.

Содержание курса «АДП» базируется на предварительном изучении и творческом применении основных таких изученных учебных дисциплин, как «Основы профессиональной деятельности», «Русский язык в деловой документации», «Теория государства и права», «Конституционное право России» и «Административное право».

Система курса «АДП» включает пять разделов и тридцать тем для обучающихся по специальностям (направлениям подготовки), связанным с реализацией административной и оперативно-разыскной деятельности. Обучающиеся по иным специальностям (направлениям подготовки) изучают учебную дисциплину в сокращенном объеме, ее система включает одиннадцать тем. Полный же курс включает следующие темы:

1. Административная деятельность полиции в системе государственного управления.

2 Понятие и организация полиции, основные ее направления деятельности. Система и структура МВД России.

3. Обязанности и права полиции, сотрудников полиции.

4. Формы и методы административной деятельности полиции.

5. Применение полицией отдельных мер государственного принуждения.

6. Применение полицией физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

7. Контрольно-надзорная деятельность полиции.

8. Рассмотрение полицией обращений граждан.

9. Производство органов внутренних дел (полиции) по делам об административных правонарушениях.

10. Обеспечение законности в административной деятельности полиции.

11. Взаимодействие полиции с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями, организациями и гражданами.

12. Правовое положение и организация деятельности подразделений охраны общественного порядка.

13. Правовое положение и организация деятельности дежурных частей органов внутренних дел.

14. Правовое положение и организация деятельности подразделений участковых уполномоченных полиции.

15. Правовое положение и организация деятельности подразделений по делам несовершеннолетних и центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел.

16. Правовое положение и организация деятельности подразделений полиции по охране и конвоированию подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений и изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел.

17. Правовое положение и организация деятельности Государственной инспекции безопасности дорожного движения.

18. Правовое положение и организация деятельности подразделений полиции по вопросам миграции.

19. Обеспечение полицией общественного порядка и общественной безопасности на объектах железнодорожного транспорта.

20. Обеспечение полицией общественного порядка и общественной безопасности на объектах воздушного и водного транспорта.

21. Пресечение полицией административных правонарушений, посягающих на права граждан, здоровье населения и общественную нравственность.

22. Пресечение полицией административных правонарушений в области охраны собственности и предпринимательской деятельности.

23. Пресечение полицией административных правонарушений в области окружающей среды и природопользования.

24. Пресечение полицией административных правонарушений на транспорте.

25. Пресечение полицией административных правонарушениях в области дорожного движения.

26. Пресечение полицией административных правонарушений в области обеспечения порядка пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории Российской Федерации.

27. Пресечение полицией административных правонарушений против порядка управления.

28. Пресечение полицией административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.

29. Особенности осуществления административной деятельности полиции при проведении массовых мероприятий.

30. Особенности осуществления административной деятельности полиции при введении особых режимов. Административная деятельность полиции по противодействию экстремизму и терроризму.

2. Административная деятельность полиции в системе исполнительной власти

Полиция является основным элементом системы обеспечения общественной безопасности, охраны порядка и противодействия преступности, главные принципы и направления деятельности которой определены Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»[1]. Сотрудники полиции, таким образом, являются представителями государственной власти, имеющими специальный статус, позволяющий им соответствующими средствами обеспечивать правопорядок и защиту прав и свобод граждан.

Деятельность органов внутренних дел по охране правопорядка, обеспечению общественной безопасности и противодействию преступности представляет собой систему организационно-правовых форм, которые группируются в юридической литературе по нескольким сферам деятельности.

Оптимальным можно считать *комплекс трех основных видов деятельности*: административно-правовой, оперативно-розыскной, уголовно-процессуальной.

Оперативно-розыскная деятельность должна осуществляться уполномоченными сотрудниками полиции на основе Конституции РФ, положения которой конкретизируются в действующем законодательстве и реализуются оперативными подразделениями. Основными задачами полиции при осуществлении оперативно-розыскной деятельности являются: выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших; осуществление розыска лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, а также розыска без вести пропавших; получение информации о событиях или действиях, создающих угрозу безопасности РФ (национальной, государственной, военной, экономической, экологической и др.).

Уголовно-процессуальная деятельность также во многом ориентирована на охрану правопорядка и противодействие пре-

[1] О полиции: федер. закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ. Там же.

ступности и осуществляется посредством предварительного расследования в двух формах: предварительного следствия и дознания. Сущность предварительного расследования заключается в получении доказательств и объективном установлении обстоятельств конкретного дела, по результатам анализа которых уполномоченным органом или должностным лицом принимается правоприменительный акт.

Административная деятельность полиции наиболее обширна и объемна, связана с охраной правопорядка в общественных местах, обеспечением БДД, включает производство по делам об АПН, профилактику правонарушений и др. Содержательно такая деятельность непосредственно обусловливает эффективность применения сотрудниками мер административно-правового принуждения.

3. Государственная политика МВД России в сфере административной деятельности полиции

Содержание *политики в сфере административной деятельности полиции* предполагает следующие последовательные элементы: научно-доктринальный, директивный, организационный и оценочный.

1. *Научно-доктринальный компонент* включает в себя концептуально-мировоззренческое обоснование и законодательное закрепление основ административной деятельности полиции, ее целей, места и роли в системе средств обеспечения интересов государства, общества и личности; определение правовых оснований, форм административной деятельности с учетом особенностей общественных отношений; определение системы субъектов, обладающих оперативно-распорядительными и юрисдикционными полномочиями, их задач, компетенции, принципов взаимодействия и т. д.

2. *Директивная часть* данного вида политики представляет собой результат познания и оценки государственной властью сложившейся административной практики МВД России и его структурных подразделений с точки зрения ее соответствия интересам общества, основополагающим требованиям права. Она

обусловлена необходимостью обновления подходов к стратегическим целям, задачам, механизмам дальнейшего совершенствования функционирования системы в условиях предъявления к органам внутренних дел новых требований по эффективному решению возложенных на них задач.

3. *Организационный компонент политики* в сфере административной деятельности полиции конкретизируется в основных направлениях и формах организационного обеспечения административной деятельности.

4. *Оценочную часть политики* в сфере административной деятельности полиции образуют ее результаты и перспективы. Комплексная оценка состоянию административной деликтности и основных угроз правопорядку и общественной безопасности представляется на заседаниях коллегии МВД России, являющихся одними из важнейших официальных мероприятий, цель которых заключается в подведении итогов административной деятельности за отчетный год и определении целей и задач на текущий и плановый период. В итоговом заседании коллегии МВД России по сложившейся практике участвует Президент РФ.

Государственная политика МВД России в сфере административной деятельности полиции – это выраженная в системе властно-правовых установок, организационно-управленческих средств и политических тенденций стратегия охраны правопорядка, обеспечения безопасности и противодействия преступности.

4. Понятие и признаки административной деятельности полиции

Значительное разнообразие объектов воздействия, проблемность реализуемых полномочий, предоставление законом специальных прав по применению мер административного принуждения предполагают высокие требования к форме административной деятельности полиции, которая устанавливается преимущественно нормативными правовыми актами МВД России. Полиция, входящая в систему МВД России, является составной частью аппарата исполнительной власти, на нее распространяются его общие характерные черты и принципы.

Административная деятельность полиции – процесс реализации профессиональных полномочий служб и подразделений полиции, установленных нормами административного права и направленных на охрану общественного порядка, обеспечение общественной безопасности, прав и законных интересов граждан.

Характерными чертами (признаками) АДП являются:

1. Государственно-властный характер и осуществление специальными субъектами. Государственно-властный характер административной деятельности полиции выражается в том, что она осуществляется от имени государства с использованием предоставленных государством властных полномочий в рамках компетенции, строго очерченной законом. Сотрудники полиции при исполнении служебных обязанностей выступают в качестве представителей власти и непосредственно используют методы принуждения, которые включают в себя меры административного предупреждения, меры пресечения, меры административно-процессуального обеспечения и меры наказания.

2. Регулирование нормами административного права как комплекса правовых норм, устанавливающих сущность, процедуру и правила государственного управления, а также местного самоуправления. Административное право призвано установить определенные формы, и процедуры реализации властной административной деятельности и способы защиты прав граждан от неправомерных действий.

3. Полифункциональный характер административной деятельности (организующая направленность) предполагает выполнение не только охранительных, но и регулятивных (организующих) задач. Без регулятивных и охранительных свойств невозможно представить административную деятельность полиции, цель которой – обеспечение общественной безопасности, правопорядка, а также защита и охрана прав и законных интересов граждан. Регулятивная (организующая) деятельность обеспечивает реализацию сотрудниками и подразделениями полиции, физическими и юридическими лицами своих статусов в административно-правовой сфере.

4. Осуществление административной деятельности в установленном административно-процессуальном порядке. В административной деятельности полиции используется доста-

точно большое количество норм административно-процессуального характера, на основе которых формируются административные процедуры. В содержании административно-процессуальной деятельности подразделений и должностных лиц полиции принято выделять правонаделительные и административно-юрисдикционные производства.

5. Основной объект – общественная безопасность, общественный порядок, права и законные интересы граждан.

Общественный порядок – это регулируемая нормами морали и права система социальных связей, свойственных для систематического или эпизодического присутствия людей в общественных местах (публичном пространстве), обеспечивающих реализацию индивидуальной и коллективной безопасности в публичном общении между людьми, а также охрану их чести, достоинства, жизни и здоровья.

Общественная безопасность – это состояние защищенности человека и гражданина, материальных и духовных ценностей общества от угроз, сопряженных с нарушением правил эксплуатации источников повышенной опасности и возникновением чрезвычайных ситуаций природного, техногенного характера и социального характера.

6. Широта дискреционных полномочий. Дискреция – решение должностным лицом или государственным органом какого-либо вопроса по собственному усмотрению. Обладая в рамках административной деятельности полным циклом правоохранительных полномочий – от пресечения правонарушения до рассмотрения соответствующего дела, – сотрудники полиции на каждой стадии имеют зачастую некоторое количество вариантов действий, каждый из которых будет законным.

7. Профилактическая направленность административной деятельности полиции выражается в ее предназначении, – посредством реализации функций контроля, надзора, регистрации, учета, лицензирования и мер административной ответственности обеспечить профилактику и предупреждение общественно опасных деяний (преступлений).

Заключение

Система курса «АДП» включает пять разделов и тридцать тем для обучающихся по специальностям (направлениям подготовки), связанным с реализацией административной и оперативно-разыскной деятельности; обучающиеся по иным специальностям (направлениям подготовки) изучают учебную дисциплину в сокращенном объеме, ее система включает одиннадцать тем.

Государственная политика МВД России в сфере административной деятельности полиции – это выраженная в системе властно-правовых установок, организационно-управленческих средств и политических тенденций стратегия охраны правопорядка, обеспечения безопасности и противодействия преступности. Содержание государственной политики в сфере административной деятельности полиции предполагает следующие последовательные элементы: научно-доктринальный, директивный, организационный и оценочный.

Административная деятельность полиции – процесс реализации профессиональных полномочий служб и подразделений полиции, установленных нормами административного права и направленных на охрану общественного порядка, обеспечение общественной безопасности, прав и законных интересов граждан.

Характерными чертами (признаками) АДП являются: государственно-властный характер и осуществление специальными субъектами; регулирование нормами административного права; полифункциональный характер административной деятельности (организующая направленность); осуществление административной деятельности в установленном административно-процессуальном порядке; основной объект – общественная безопасность, общественный порядок, права и законные интересы граждан; широта дискреционных полномочий; профилактическая направленность.

Общественный порядок – это регулируемая нормами морали и права система социальных связей, свойственных для систематического или эпизодического присутствия людей в общественных местах (публичном пространстве), обеспечивающих реализацию индивидуальной и коллективной безопасности в пуб-

личном общении между людьми, а также охрану их чести, достоинства, жизни и здоровья.

Общественная безопасность – это состояние защищенности человека и гражданина, материальных и духовных ценностей общества от угроз, сопряженных с нарушением правил эксплуатации источников повышенной опасности и возникновением чрезвычайных ситуаций природного, техногенного характера и социального характера.

Задания для самостоятельной работы:

Подготовка докладов (сообщений) по теме:

1. Государственная политика МВД России в сфере административной деятельности полиции.

2. Отличия административной деятельности полиции от оперативно-розыскной и уголовно-процессуальной.

Вопросы для самоконтроля:

1. Основные направления деятельности органов внутренних дел.

2. Отличия административной деятельности полиции от оперативно-розыскной и уголовно-процессуальной.

3. Возложенные на подразделения полиции обязанности.

4. Сущность и содержание государственной политики в сфере административной деятельности полиции.

5. Понятия «административная деятельность полиции», «административное производство», «административный регламент», «общественный порядок», «общественная безопасность».

6. Признаки административной деятельности полиции.

Тема 2. Понятие и организация полиции, основные ее направления деятельности. Система и структура МВД России

Учебные вопросы:

1. Понятие и организация полиции
2. Основные направления деятельности полиции.

Учебная цель занятия:

1. Охарактеризовать предназначение полиции, ее систему и правовое регулирование ее деятельности.
2. Обеспечить формирование конспекта по теме учебного занятия для использования в рамках самостоятельной работы.

Введение

Согласно ст. 1 Федерального закона «О полиции» предназначение полиции – защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства, противодействовать преступности, охранять общественный порядок, собственность, обеспечивать общественную безопасность, а также незамедлительно приходить на помощь каждому, кто нуждается в защите полиции от преступных и иных противоправных посягательств. Данное предназначение возможно реализовать через систему функций полиции и на основании организационного построения служб и подразделений ОВД.

1. Понятие и организация полиции

Полиция – система вооруженных специализированных правоохранительных служб и подразделений, являющихся составной частью единой централизованной системы МВД России, призванных защищать жизнь и здоровье человека, его права и свободы, собственность, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств.

МВД России – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в сфере миграции, а также выполняющий правоприменительные функции по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере внутренних дел.

Правовую основу деятельности полиции составляет массив нормативных регуляторов, среди которых: Конституция РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры России, федеральные конституционные законы, федеральные законы, в том числе кодифицированные, указы Президента РФ и постановления Правительства РФ, нормативные правовые акты МВД России, а также отнесенные к ее компетенции законы субъектов РФ по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Согласно ст. 2, ч. 2 и 3 ст. 15, ч. 1 ст. 19, ч. 1 ст. 22 Конституции РФ непосредственная деятельность полиции исходит из следующих тезисов: а) человек, его права и свободы являются высшей ценностью; б) все органы государственной власти, должностные лица и граждане обязаны соблюдать Конституцию РФ и законы; в) любые нормативные правовые акты о правах, свободах и обязанностях человека и гражданина применяются после опубликования официально для всеобщего сведения; г) равенство всех перед законом и судом; д) право каждого на свободу и личную неприкосновенность.

Полиция выступает основным, но не единственным элементом органов внутренних дел, помимо полиции в эти органы входят обеспечивающие службы и подразделения, а также подразделения, уполномоченные осуществлять предварительное следствие по уголовным делам. Деятельностью полиции в пределах компетенции руководит Министр внутренних дел РФ, его заместители (в числе которых первый заместитель, статс-секретарь-заместитель, начальник Следственного департамента МВД России), руководители подразделений центрального аппарата МВД России, руководители ТО МВД России и руководители подразделений полиции, которые несут ответственность за выполнение

возложенных на полицию обязанностей. Правами заместителя министра также наделяется начальник единственного территориального Главного управления МВД России – ГУ МВД России по Северо-Кавказскому федеральному округу.

Руководство деятельностью МВД России осуществляет Президент РФ.

На основании консультаций с Советом Федерации Федерального Собрания РФ Президент России назначает на должность Министра внутренних дел РФ, он же в императивном порядке освобождает его от занимаемой должности. Руководитель ТО МВД России назначается на должность и освобождается от нее Президентом РФ по представлению Министра внутренних дел или единолично Министром.

В *систему МВД России* входят следующие органы.

1. Центральный аппарат МВД России, включающий главные управления, управления, департаменты и центры. Они предназначены для отраслевого (линейного) управления и методического обеспечения подчиненных служб и подразделений, их структура и полномочия модифицируются вслед за меняющейся оперативной обстановкой. Наиболее значимый вклад в нормативное регулирование и реализацию административной деятельности полиции вносится ГУООП МВД России, ГУОБДД МВД России, ГУТ МВД России, ГУВМ МВД России и ГУОР МВД России.

2. Окружные территориальные органы МВД России и органы МВД России на транспорте (ГУ МВД России по Северо-Кавказскому федеральному округу, управления МВД России на транспорте по федеральным округам).

3. Межрегиональные органы МВД России (управления МВД России на транспорте, оперативные бюро МВД России, центры специального назначения МВД России).

4. Территориальные органы МВД России по субъектам РФ (МВД республик, Главные управления и управления в иных регионах).

5. Территориальные органы МВД России на районном уровне и приравненные к ним органы МВД России на транспор-

те, а также подчиненные им органы полиции (управления и отделы МВД России[1], отделы, отделения и пункты полиции)[2].

Помимо того, в состав органов внутренних дел входят: а) образовательные, научные, медицинские (в том числе санаторно-курортные) организации системы МВД России; б) окружные управления материально-технического снабжения системы МВД России; в) загранаппарат МВД России; г) организации культуры; д) физкультурно-спортивные организации; е) редакции печатных и электронных СМИ; ж) иные организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на органы внутренних дел.

Рассматривая в качестве примера территориальный орган МВД России по субъекту РФ, в его структуре возможно выделить: 1) оперативно-разыскные и специальные подразделения полиции; 2) службы охраны общественного порядка полиции. К первым относятся подразделения уголовного розыска; оперативно-поисковые; специальных технических мероприятий; оперативно-разыскной информации; собственной безопасности; по противодействию экстремизму; экономической безопасности и противодействия коррупции; по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите; по обеспечению взаимодействия с Интерполом; экспертно-криминалистические подразделения.

Административную деятельность полиции в ТО МВД России зачастую осуществляют именно службы и подразделения охраны общественного порядка: по оперативному управлению силами и средствами, в том числе дежурные части; участковых уполномоченных полиции; патрульно-постовой службы полиции; по обеспечению безопасности дорожного движения; по исполнению административного законодательства; по содержанию лиц, подвергнутых административному аресту; по охране объектов органов внутренних дел; по делам несовершеннолетних;

---

[1] Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне: приказ МВД России от 05.06.2017 № 355. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

[2] Об утверждении Типового положения об отделе (отделении, пункте) полиции территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне: приказ МВД России от 01.09.2017 № 690. Там же.

для временного содержания несовершеннолетних правонарушителей; охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых; по содержанию подозреваемых и обвиняемых; по охране дипломатических представительств и консульств иностранных государств. Эти подразделения подчинены начальнику ТО МВД России опосредованно через заместителя начальника ТО МВД России – начальника полиции и его заместителя – руководителя службы охраны общественного порядка.

Ряд служб и подразделений напрямую подчинены начальнику ТО МВД России, они обеспечивают контроль и управление всеми подразделениями органа как в штатном, так и в кризисном режиме. Таковыми подразделениями являются: организационно-штатное, собственной безопасности, контрольно-ревизионное, правовое, информации и общественных связей, делопроизводства и режима, по работе с личным составом, морально-психологического обеспечения, профессиональной подготовки, по профилактике коррупционных и иных правонарушений, инспекция по личному составу, культурный центр, центр профессиональной подготовки, мобилизационной подготовки и мобилизации; запасной командный пункт; инспекция.

2. Основные направления деятельности полиции

Основные направления деятельности полиции закреплены в ст. 2 Федерального закона «О полиции». Нельзя не отметить, что абсолютное большинство направлений полностью или частично относится к административной деятельности полиции. Помимо этого, по решению Президента РФ сотрудники полиции могут участвовать в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности, в том числе за пределами РФ. Рассмотрим содержание перечисленных направлений деятельности полиции подробнее

1. *Предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений* является одним из приоритетных направлений правоохранительной деятельности по борьбе с преступностью и представляет собой комплекс специальных мер воздействия структурными подразделениями и сотрудниками по-

лиции в пределах установленной компетенции в целях: выявления обстоятельств совершения преступлений и АПН, принятия мер по их устранению и нейтрализации; выявления лиц, склонных к совершению преступлений, оказания на них профилактического воздействия для недопущения с их стороны преступных посягательств; предотвращения (недопущения) готовящихся преступлений и АПН; пресечения покушений на преступления; создания обстоятельств, препятствующих совершению преступлений и АПН.

2. *Защита личности, общества и государства от противоправных посягательств* – наиболее широкое направление деятельности полиции, которое пересекается с иными ее функциями. Использование слова «защита» указывает на вектор полицейской деятельности, который хотя и связан с предупреждением и пресечением правонарушений, однако направлен не на правонарушителя, а на минимизацию угроз личной, общественной и национальной безопасности. Примерами реализации данного направления являются оказание пострадавшим первой помощи и доставление безнадзорного несовершеннолетнего, жизни и здоровью которого угрожает опасность, в медицинскую организацию.

3. *Выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам.* Данное направление деятельности осуществляет не только МВД России, но и иные правоохранительные органы (например, ФСБ России и ФТС России). Основными нормативными регуляторами в данной сфере выступают федеральные законы «О полиции», «Об оперативно-розыскной деятельности»[1] и Уголовно-процессуальный кодекс РФ[2].

4. *Розыск лиц*.

5. *Производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний* – регламентированная административно-процессуальными нормами деятельность полиции, ее компетентных должностных лиц по всестороннему, полному и своевременному выяснению обстоятельств каждого дела об АПН, отнесенного к подведомственности

---

[1] Об оперативно-розыскной деятельности: федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

[2] Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ. Там же.

полиции, разрешению его в соответствии с законом, обеспечению исполнения вынесенного постановления, а также выявлению причин и условий, способствовавших совершению данного правонарушения.

6. *Обеспечение правопорядка в общественных местах* как направление деятельности полиции осуществляется в публичных (общественных), а при наличии сведений о возникшей угрозе общественной или личной безопасности граждан – и в иных местах. Под общественными местами обычно понимаются улицы, стадионы, скверы, парки, площади, транспортные магистрали, транспортные средства общего пользования, жилые микрорайоны и иные места, свободные для доступа неопределенного круга лиц. Основным структурным элементом полиции, непосредственно осуществляющим охрану общественного порядка, является патрульно-постовая служба полиции (ППСП).

7. *Обеспечение безопасности дорожного движения*. Правовые основы обеспечения безопасности дорожного движения на территории РФ определены Федеральным законом от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»[1] и принимаемыми на его основе подзаконными нормативными актами[2]. Федеральный государственный надзор и специальные разрешительные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения возложены на ГИБДД МВД России.

8. *Государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц*. Данное направление деятельности является оперативно-розыскным и обеспечивается нормами федеральных законов от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства»[3] и от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ «О государственной

---

[1] О безопасности дорожного движения: федер. закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

[2] О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения: указ Президента РФ от 15.06.1998 № 711. Там же.

[3] О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства: федер. закон от 20.08.2004 № 119-ФЗ. Там же.

защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов»[1].

9. *Экспертно-криминалистическая деятельность полиции*. Правовую основу, принципы организации и основные направления государственной судебно-экспертной деятельности в России определяет Федеральный закон от 31 мая 2001 г. № 73-ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации»[2].

Заключение

Полиция представляет собой систему вооруженных специализированных правоохранительных служб и подразделений, являющихся составной частью единой централизованной системы МВД России, призванных защищать жизнь и здоровье человека, его права и свободы, собственность, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств

В систему МВД России входят: 1) Центральный аппарат МВД России; 2) окружные территориальные органы МВД России и органы МВД России на транспорте; 3) межрегиональные органы МВД России; 4) ТО МВД России по субъектам РФ; 5) ТО МВД России на районном уровне и приравненные к ним органы МВД России на транспорте, а также подчиненные им органы полиции.

В структуре ТО МВД России по субъекту РФ возможно выделить: а) оперативно-разыскные и специальные подразделения полиции; б) службы охраны общественного порядка полиции. К первым относятся подразделения.

Основными направлениями деятельности полиции являются: 1) защита личности, общества, государства от противоправных посягательств; 2) предупреждение и пресечение преступлений и АПН; 3) выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам; 4) розыск лиц; 5) производство по делам об АПН, исполнение административных наказаний;

---

[1] О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов: федер. закон от 20.04.1995 № 45-ФЗ. Там же.

[2] О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации: федеральный закон от 31.05.2001 № 73-ФЗ. Там же.

6) обеспечение правопорядка в общественных местах; 7) обеспечение безопасности дорожного движения; 8) государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц; 9) осуществление экспертно-криминалистической деятельности.

Задания для самостоятельной работы:

1. Подготовка докладов (сообщений) по теме:

1) Понятие и основные направления деятельности полиции.

2) Полиция как структура принудительного поддержания правопорядка.

2. Выписать в конспект лекций:

а) касающиеся деятельности полиции положения Международного пакта о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г., Конвенции об отмывании, выявлении, изъятии, конфискации доходов от преступной деятельности от 8 ноября 1990 г. и Конвенции Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека от 26 мая 1995 г.;

б) административно-правовые полномочия и штатную численность МВД России МВД России из указа Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации»;

в) структуру центрального аппарата МВД России из раздела «Структура» официального сайта МВД России (https:// мвд.рф/mvd/structure1).

Вопросы для самоконтроля

1. Определение понятий «полиция», «МВД России», «преступление» и «административное правонарушение».

2. Конституционные и международно-правовые основы деятельности полиции.

3. Руководство деятельностью МВД России, его территориальных органов.

4. Структура центрального аппарата МВД России, система МВД России.

5. Система оперативно-разыскных и специальных подразделений полиции.

6. Состав службы охраны общественного порядка полиции.

7. Основные направления деятельности полиции, их характеристика.

Тема 3. Обязанности и права полиции, сотрудников полиции

Учебные вопросы:

1. Административно-правовой статус полиции и ее сотрудников.
2. Обязанности полиции.
3. Права полиции.
4. Обязанности и права сотрудников полиции.

Учебная цель занятия:

1. Охарактеризовать обязанности и права полиции как основной элемент ее правового статуса и их правовое закрепление; классифицировать обязанности и права полиции; определить механизм реализации обязанностей и прав полиции и гарантии обеспечения административной деятельности сотрудников полиции.
2. Обеспечить формирование конспекта по теме учебного занятия для использования в рамках самостоятельной работы.

Введение

Полиция, защищая права и свободы человека, обеспечивая правопорядок и законность, охрану интересов организаций и предприятий, борьбу с различными правонарушениями и преступностью по праву входит в систему правоохранительных органов. Ее роль в механизме правоохраны характеризуется правовым статусом, т.е. совокупностью юридических прав и обязанностей.

Исходя из вышеизложенного, права сотрудников полиции определяются в правовой науке как гарантируемые законом вид и мера возможного или дозволенного поведения. А юридическая обязанность – как круг действий, возложенных на сотрудника полиции и безусловных для выполнения. В основе субъективного права лежит юридически обеспеченная возможность; в основе обязанности – юридически закрепленная необходимость.

1. Административно-правовой статус полиции и ее сотрудников

Содержание административно-правового статуса полиции как коллективного субъекта административного права в настоящее время на доктринальном уровне определяется как состоящее из следующих элементов: целевой блок, включающий в себя цели, задачи и функции полиции; компетенционный блок, состоящий из компетенции полиции, т. е. полномочий и предметов ведения (при этом полномочия полиции складываются из ее прав и обязанностей; различают территориальную, предметную, функциональную, организационную и процессуальную компетенцию полиции); организационный или структурно-организационный блок, состоящий из внутриорганизационного, территориального и функционального построения системы полиции, их места в системе ОВД различного уровня.

Административно-правовой статус сотрудника полиции – урегулированное нормами административного права положение сотрудника полиции, выражающееся в наличии у него обязанностей и прав, необходимых для осуществления им служебной деятельности в органах внутренних дел.

Специальный административно-правовой статус сотрудников полиции отражает особенности правового положения полицейского, наделяет его дополнительными полномочиями, правами и обязанностями по отношению к другим лицам в рамках отрасли российского административного права.

Содержание административно-правового статуса сотрудника полиции как индивидуального субъекта административного права характеризуется следующими элементами: гражданство сотрудника полиции; административная правосубъектность сотрудника полиции, которая заключается в правоспособности и дееспособности сотрудника; юридические обязанности и субъективные права как центральные элементы содержания специального административно-правового статуса сотрудника полиции; гарантии реализации административно-правового статуса сотрудника полиции, которые представляют собой систему экономических, правовых и организационных мер, способствующих реализации административно-правового статуса сотрудника полиции.

2. Обязанности полиции

В науке административного права обязанность определяется как установленная законодательством и обеспеченная государством мера должного поведения обязанного субъекта[1]. Таким образом, обязанность можно назвать специальным элементом, через который субъективные права связываются с государственным принуждением в виде юридических санкций[2].

Обязанности полиции – необходимая, возможная и целесообразная деятельность полиции по осуществлению системы долженствований, выраженных в правовой обязанности как модели поведения (действия или бездействия).

Все обязанности по своему характеру делятся на активные и пассивные. При этом активная обязанность выражается в долженствовании действовать, пассивная обязанность – в долженствовании воздержаться от действия (долженствование-бездействие или долженствование-запрет)[3]. Система обязанностей полиции, закрепленная в ст. 12 Федерального закона «О полиции», представляет собой систему активных обязанностей, т. е. выражается в долженствовании действовать.

Первая группа обязанностей, – по предупреждению и профилактике правонарушений, – объединяет в себе, в том числе, следующие их виды.

1.1. Обязанность *пресекать АПН и осуществлять производство по делам об АПН*, отнесенных законодательством к подведомственности полиции, заключается, во-первых, в долженствовании полиции в лице ее уполномоченных сотрудников совершить действия по применению административно-пресекательных мер административного принуждения и возбуждению дела об АПН и осуществлении при необходимости административного расследования правонарушения, рассмотрении дела об АПН, если законодательством об АПН данное дело отнесено к подведомственности полиции; во-вторых, долженствование не уклоняться

---

[1] Алексеев С.С. Общая теория права: в 2 т. Т II. М., 1982.

[2] Организационно-правовые основы деятельности полиции. М.: ДГСК МВД России, 2017. С. 22.

[3] См.: Жеребцов А.Н. Общая теория публично-правовой обязанности. СПб.: Юридический центр Пресс, 2013. С. 156.

от совершения действий по пресечению АПН и осуществления производства по делам об АПН, отнесенных законодательством к подведомственности полиции; в-третьих, долженствование предоставить возможность лицу, привлекаемому к административной ответственности или в отношении которого применяются административно-пресекательные меры, реализовать предоставленные ему законом права и свободы; в-четвертых, долженствование подвергнуться мерам юридической ответственности (дисциплинарной, уголовной или гражданско-правовой) за неисполнение вышеприведенных долженствований; в-пятых, долженствование не препятствовать пресечению АПН и осуществлению производства по делам об АПН.

1.2. Обязанность принимать в соответствии с федеральным законом меры, направленные на *предупреждение, выявление и пресечение экстремистской деятельности* общественных объединений, религиозных и иных организаций, граждан, заключается в комплексе долженствований полиции по применению мер административного предупреждения и административного пресечения, направленных на предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных объединений, религиозных и иных организаций, граждан. Данная обязанность полиции должна осуществляться также в виде деятельности по обнаружению и идентификации признаков состава противоправного деяния в рамках ее государственно-властной деятельности, т. е. по выявлению признаков административно-противоправного деяния. Эта обязанность осуществляется в рамках полномочий, предоставленных полиции Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»[1].

1.3. Обязанность осуществлять контроль (надзор) за соблюдением лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных для них судом запретов и ограничений, которые определяются ст. 4 Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»[2].

---

[1] О противодействии экстремистской деятельности: федер. закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

[2] Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: федер. закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ. Там же.

1.4. Осуществлять регулирование дорожного движения; оформлять документы о ДТП; осуществлять государственный учет основных показателей состояния безопасности дорожного движения; принимать экзамены на право управления автомототранспортными средствами, трамваями, троллейбусами и выдавать водительские удостоверения; осуществлять государственную регистрацию транспортных средств; выдавать в установленных случаях свидетельства о допуске автомототранспортных средств к перевозке опасных грузов.

1.5. Осуществлять контроль за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, связанной с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров; осуществлять выдачу разрешений, предусмотренных законодательством РФ о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах.

Вторая группа обязанностей – по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности включает, в том числе, обязанности:

2.1. Прибывать незамедлительно на место совершения преступления, АПН, место происшествия, пресекать противоправные деяния, устранять угрозы безопасности граждан и общественной безопасности, документировать обстоятельства совершения преступления, АПН, обстоятельства происшествия, обеспечивать сохранность следов преступления, АПН, происшествия.

2.2. Участвовать в обеспечении режима военного положения и режима чрезвычайного положения в случае их введения на территории РФ или в отдельных ее местностях. Приведенная обязанность осуществляется в пределах возложенных на органы полиции предметов ведения, которые определены федеральными конституционными законами от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении»[1] и от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»[2].

---

[1] О военном положении: федер. конституц. закон от 30.01.2002 № 1-ФКЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

[2] О чрезвычайном положении: федер. конституц. закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ. Там же.

Третья группа обязанностей – по пресечению и расследованию преступлений, по пресечению АПН и осуществлению производства по делам об АПН включает такие обязанности, как:

3.1. Принимать и регистрировать (в том числе в электронной форме) заявления и сообщения о преступлениях, об АПН, о происшествиях; выдавать заявителям на основании личных обращений уведомления о приеме и регистрации их письменных заявлений о преступлениях, об АПН, о происшествиях[1].

3.2. Осуществлять в соответствии с подведомственностью проверку заявлений и сообщений о преступлениях, об АПН, о происшествиях и принимать по таким заявлениям и сообщениям меры, предусмотренные законодательством РФ, информировать заявителей о ходе рассмотрения таких заявлений и сообщений в сроки, установленные законодательством РФ.

Четвертая группа обязанностей – по защите прав и свобод граждан и оказании им помощи, в том числе, включает обязанности:

4.1. Обеспечивать безопасность граждан и общественный порядок на улицах, площадях, стадионах, в скверах, парках, на транспортных магистралях, вокзалах, в аэропортах, морских и речных портах и других общественных местах.

4.2. Оказывать первую помощь лицам, пострадавшим от преступлений, АПН и несчастных случаев, а также лицам, находящимся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни и здоровья, если специализированная помощь не может быть получена ими своевременно или отсутствует, и сообщать близкому родственнику (родственнику) или близкому лицу пострадавшего сведения об оказании первой помощи или о направлении в медицинскую организацию (при наличии сведений об этом) в возможно короткий срок, но не позднее 24 часов с момента оказания первой помощи или направления в медицинскую организацию.

---

[1] Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: приказ МВД России от 29.08.2014 № 736. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

4.3. Обеспечивать совместно с представителями органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаторами собраний, митингов, демонстраций, шествий и других публичных мероприятий безопасность граждан и общественный порядок, оказывать содействие организаторам спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка в местах проведения этих мероприятий.

4.4. Принимать при чрезвычайных ситуациях неотложные меры по спасению граждан, охране имущества, оставшегося без присмотра, содействовать в этих условиях бесперебойной работе спасательных служб. Данная обязанность осуществляется в соответствии с требованиями ст. 17 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»[1].

4.5. Обеспечивать общественный порядок при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотий. Данная обязанность осуществляется, в том числе, посредством применения оцепления (блокирования) участков местности, жилых помещений, строений и других объектов при ликвидации последствий аварий, катастроф природного и техногенного характера и других чрезвычайных ситуаций, при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и (или) эпизоотий.

Пятая группа обязанностей – по выявлению и устранению причин и условий совершения правонарушений. Обязанности по выявлению преступлений и АПН, а также профилактике этих противоправных деяний, включая безнадзорность несовершеннолетних, входят в систему основных направлений профилактики правонарушений, определенных Федеральным законом от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»[2], где субъектами такой профилактики становятся органы внутренних дел.

---

[1] О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: федер. закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федер. закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ. Там же.

Шестая группа обязанностей – по осуществлению оперативно-розыскной деятельности, розыску лиц, совершивших правонарушение, скрывшихся от следствия или дознания, пропавших без вести.

Седьмая группа обязанностей – по взаимодействию и оказанию содействия иным федеральным органам исполнительной власти, органам местного самоуправления и иным органам при реализации основных направлений деятельности полиции. Полиция при осуществлении определенных в ст. 2 Федерального закона «О полиции» основных направлений деятельности обязана взаимодействовать с органами государственной власти, иными государственными органами, органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями, организациями различных форм собственности, общественными объединениями граждан и отдельными гражданами для целей оказания им содействия в осуществлении стоящих перед ними задач, защите их прав и законных интересов, реализации гражданских инициатив, проведении публичных и иных мероприятий, реализации их уставных задач.

3. Права полиции

Важным элементом административно-правового статуса полиции являются права данного органа, которые позволяют полиции эффективно выполнять возложенные на нее обязанности по осуществлению административной деятельности.

Всю законодательно закрепленную систему прав полиции можно классифицировать на группы в соответствии с основными направлениями ее деятельности.

1. *Права, реализуемые при защите личности, общества, государства от противоправных посягательств: предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений, обеспечение правопорядка в общественных местах и безопасности дорожного движения*:

– требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий, а равно действий, препятствующих законной деятельности государственных и муниципальных органов, депутатов законодательных (представительных) органов

государственной власти, депутатов представительных органов муниципальных образований, членов избирательных комиссий, комиссий референдума, а также деятельности общественных объединений;

– проверять документы, удостоверяющие личность граждан, если имеются данные, дающие основания подозревать их в совершении преступления или полагать, что они находятся в розыске, либо если имеется повод к возбуждению в отношении этих граждан дела об АПН, а равно если имеются основания для их задержания в случаях, предусмотренных федеральным законом;

– проверять у граждан, должностных лиц, общественных объединений и организаций разрешения (лицензии) и иные документы на совершение определенных действий или на осуществление определенного вида деятельности, контроль (надзор) за которыми возложен на полицию;

– осуществлять патрулирование населенных пунктов и общественных мест, при необходимости оборудовать контрольные и контрольно-пропускные пункты, выставлять посты, в том числе стационарные, заслоны, использовать другие формы охраны общественного порядка и др.

2. *Права, реализуемые при выявлении и раскрытии преступлений: производство дознания по уголовным делам, розыска лиц, производство по делам об АПН, исполнении административных наказаний*:

а) вызывать в полицию граждан и должностных лиц по расследуемым уголовным делам и находящимся в производстве делам об АПН, а также в связи с проверкой зарегистрированных в установленном порядке заявлений и сообщений о преступлениях, об АПН, о происшествиях, разрешение которых отнесено к компетенции полиции;

б) подвергать приводу в полицию граждан и должностных лиц, уклоняющихся без уважительных причин от явки по вызову по расследуемому уголовному делу или делу об АПН;

в) запрашивать и получать на безвозмездной основе по мотивированному запросу уполномоченных должностных лиц полиции от государственных и муниципальных органов, общественных объединений, организаций, должностных лиц и граждан сведения, справки, документы (их копии), иную необходи-

мую информацию, в том числе персональные данные граждан, в связи с расследуемыми уголовными делами и находящимися в производстве делами об АПН, а также в связи с проверкой зарегистрированных в установленном порядке заявлений и сообщений о преступлениях, об АПН, о происшествиях, разрешение которых отнесено к компетенции полиции;

г) беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения посещать государственные и муниципальные органы, общественные объединения и организации, знакомиться с необходимыми документами и материалами, в том числе с персональными данными граждан, имеющими отношение к расследованию уголовных дел, производству по делам об АПН, проверке заявлений и сообщений о преступлениях, об АПН, о происшествиях и др.

3. *Права, реализуемые при осуществлении государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц*.

4. *Права, реализуемые при осуществлении экспертно-криминалистической деятельности*.

4. Обязанности и права сотрудников полиции

Сотрудником полиции является лицо, осуществляющее федеральную государственную службу, которая представляет собой профессиональную служебную деятельность граждан РФ на должностях в органах внутренних дел. Их административно-правовой статус представляет собой юридически закрепленное в нормах федерального законодательства положение в многообразной системе общественных отношений, в рамках которых осуществляются установленные в ст. 2 Федерального закона «О полиции» основные направления деятельности полиции. Административно-правовой статус полицейского как индивидуального субъекта административной деятельности, где ключевыми элементами выступают обязанности и права.

К числу основных обязанностей сотрудника полиции, согласно ст. 27 Федерального закона «О полиции», относятся следующие:

знать и соблюдать Конституцию РФ, законодательные и иные нормативные правовые акты в сфере внутренних дел, обеспечивать их исполнение;

проходить в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел, регулярные проверки знания Конституции РФ, законодательных и иных нормативных правовых актов в указанной сфере;

выполнять служебные обязанности в соответствии с должностным регламентом (должностной инструкцией);

выполнять приказы и распоряжения руководителей (начальников), отданные в установленном порядке и не противоречащие федеральному закону;

обращаться по служебным вопросам к своему непосредственному начальнику, а при необходимости – к прямому начальнику, поставив при этом в известность непосредственного начальника;

соблюдать при выполнении служебных обязанностей права и законные интересы граждан, общественных объединений и организаций;

соблюдать внутренний распорядок территориального органа, распорядок организации, входящей в систему федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, в которой он проходит службу;

поддерживать уровень квалификации, необходимый для надлежащего выполнения служебных обязанностей;

не разглашать сведения, составляющие государственную и иную охраняемую законом тайну, а также сведения, ставшие ему известными в связи с выполнением служебных обязанностей, в том числе сведения, касающиеся частной жизни и здоровья граждан или затрагивающие их честь и достоинство;

беречь государственное имущество, в том числе предоставленное ему для выполнения служебных обязанностей;

представлять в порядке, установленном Федеральным законом «О службе в органах внутренних дел РФ», сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного харак-

тера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

сообщать о выходе из гражданства РФ или о приобретении гражданства (подданства) иностранного государства в день выхода из гражданства РФ или в день приобретения гражданства (подданства) иностранного государства;

соблюдать установленные Федеральным законом «О службе в органах внутренних дел РФ» ограничения и запреты, связанные со службой в полиции, а также соблюдать требования к служебному поведению сотрудника полиции;

сообщать непосредственному начальнику о возникновении личной заинтересованности, которая может привести к конфликту интересов при выполнении служебных обязанностей, и принимать меры по предотвращению такого конфликта, а также уведомлять о каждом случае обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционного правонарушения.

Кроме приведенной системы обязанностей, возлагаемых на сотрудника полиции, он обязан независимо от замещаемой должности, места нахождения и времени суток:

оказывать первую помощь гражданам, пострадавшим от преступлений, АПН и несчастных случаев, а также гражданам, находящимся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни и здоровья;

в случае обращения к нему гражданина с заявлением о преступлении, об АПН, о происшествии либо в случае выявления преступления, АПН, происшествия принять меры по спасению гражданина, предотвращению и (или) пресечению преступления, АПН, задержанию лиц, подозреваемых в их совершении, по охране места совершения преступления, АПН, места происшествия и сообщить об этом в ближайший ТО или подразделение полиции.

Другим значимым элементом административно-правового статуса, «сердцевиной» его правового положения в системе многообразных общественных отношений, в которых участвует сотрудник полиции, являются права, реализуемые им в процессе повседневной административно-служебной деятельности. Такими правами являются:

1) право на обеспечение надлежащих организационно-технических условий, необходимых для эффективного и своевременного выполнения сотрудником полиции своих служебных обязанностей;

2) право на оплату труда и другие выплаты, которые определяются законодательством РФ и контрактом о прохождении службы в полиции;

3) право на доступ в установленном порядке к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, если выполнение служебных обязанностей по замещаемой должности связано с использованием таких сведений;

4) право на продвижение по службе в полиции;

5) право на подготовку и дополнительное профессиональное образование;

6) право на проведение по его заявлению служебной проверки;

7) право на государственную защиту жизни и здоровья, чести и достоинства сотрудника полиции и членов его семьи, а также принадлежащего ему и членам его семьи имущества от преступных посягательств в связи с выполнением служебных обязанностей.

Сотрудник полиции независимо от замещаемой должности, места нахождения и времени суток при обращении к нему гражданина с заявлением о преступлении, об АПН, о происшествии либо в случае выявления преступления, АПН, происшествия обязан принять меры по спасению гражданина, предотвращению и (или) пресечению преступления, АПН, задержанию лиц, подозреваемых в их совершении, по охране места совершения преступления, АПН, места происшествия. В указанном случае сотрудник полиции имеет право:

а) требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий;

б) проверять у граждан и должностных лиц документы, удостоверяющие их личность и (или) подтверждающие их полномочия;

в) использовать в случаях, не терпящих отлагательства, транспортные средства, принадлежащие государственным и муниципальным органам, общественным объединениям и организа-

циям, а в исключительных случаях – транспортные средства, принадлежащие гражданам, для пресечения преступлений, преследования лиц, совершивших преступления или подозреваемых в их совершении, для доставления в медицинские организации граждан, нуждающихся в оказании медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, для отбуксировки с места ДТП поврежденных транспортных средств, для проезда к месту совершения преступления, АПН, к месту происшествия;

г) требовать от лиц, подозреваемых в совершении преступления, АПН, оставаться на месте до прибытия представителей территориального органа или подразделения полиции либо представителей других правоохранительных органов, а также доставлять лиц, подозреваемых в совершении преступления, АПН, в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иное служебное помещение;

д) применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие по основаниям и в порядке, установленном Федеральным законом «О полиции».

Заключение

Обязанности полиции могут быть классифицированы на следующие группы: 1) по предупреждению и профилактике правонарушений; 2) по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности; 3) по пресечению и расследованию преступлений, по пресечению АПН и производства по делам об АПН; 4) по защите прав и свобод граждан и оказании им помощи; 5) по выявлению и устранению причин и условий совершения правонарушений; 6) по осуществлению оперативно-розыскной деятельности, розыску лиц, совершивших правонарушение, скрывшихся от следствия или дознания, пропавших без вести; 7) по взаимодействию и оказанию содействия иным федеральным органам исполнительной власти, органам местного самоуправления и иным органами при реализации основных направлений деятельности полиции.

Всю законодательно закрепленную систему прав полиции можно классифицировать на группы в соответствии с основными

направлениями ее деятельности: 1) права, реализуемые при защите личности, общества, государства от противоправных посягательств: предупреждение и пресечение преступлений и АПН, обеспечение правопорядка в общественных местах и безопасности дорожного движения; 2) права, реализуемые при выявлении и раскрытии преступлений: производство дознания по уголовным делам, розыск лиц, производство по делам об АПН, исполнение административных наказаний; 3) права, реализуемые при осуществлении государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц; 4) права, реализуемые при осуществлении экспертно-криминалистической деятельности.

Задания для самостоятельной работы:

Подготовка докладов (сообщений) по теме:

1. Понятие правового статуса сотрудника полиции, классификация прав и обязанностей.
2. Правовое закрепление обязанностей и прав сотрудников полиции.

Вопросы для самоконтроля

1. Определение понятий «право», «обязанность», «право полиции», «обязанность полиции», «административно-правовой статус сотрудника полиции».
2. Классификация и краткая характеристика обязанностей полиции и сотрудника полиции, прав полиции и сотрудника полиции.
3. Право полиции на доставление граждан.
4. Право полиции запрашивать и получать информацию.
5. Право полиции проверять документы у граждан в общественных местах.

Тема 4. Формы и методы административной деятельности полиции

Учебные вопросы:

1. Формы административной деятельности полиции.
2. Методы административной деятельности полиции.

Учебная цель занятия:

1. Охарактеризовать предназначение полиции, ее систему и правовое регулирование ее деятельности.
2. Обеспечить формирование конспекта по теме учебного занятия для использования в рамках самостоятельной работы.

Введение

Деятельность полиции осуществляется и расчленяется по ряду функций, под которым понимаются определенные направления деятельности. Каждая функция характеризуется обособленностью и однозначностью. Функции в административной деятельности полиции подразделяются на общие, специальные (основные) и обеспечивающие.

Многообразие задач и функций административной деятельности полиции обусловливает существование различных форм этой деятельности, предусмотренных правовыми нормами. Форма деятельности – это ее внешнее проявление, то есть те действия, в которых реализуются задачи и полномочия субъекта.

1. Формы административной деятельности полиции

Форма административной деятельности полиции – это однородные по своему характеру и правовой природе внешне выраженные группы действий либо их результат, посредством которых осуществляются функции. Функции полиции представляют собой составные части (направления) внешней деятельно-

сти, а формы показывают, путем каких действий они практически осуществляются.

Административная деятельность полиции может быть:

1) по характеру разрешаемых дел – регулятивной и юрисдикционной;

2) целенаправленности – внутренней (внутриорганизационной) и внешней (внешневластной);

3) способу выражения – словесной (письменной или устной) и конклюдентной.

Конклюдентные действия (от лат. *concludo* – заключать) – это косвенный способ выражения воли не в форме устного или письменного волеизъявления, а поведением, по которому можно сделать заключение о таком намерении (например, жесты).

В первых двух случаях административная деятельность представлена правовыми формами, поскольку в рамках данных видов деятельности принимаются решения, которые непосредственно влекут реализацию правовых норм, возникновение, изменение или прекращение административно-правовых отношений. Они находят свое выражение в правовых актах управления – нормативных и индивидуальных.

Третий и четвертый виды являются необходимыми элементами управленческой деятельности, однако правовых последствий сами по себе не влекут, поэтому представлены неправовыми формами административной деятельности.

В зависимости от юридических последствий формы административной деятельности полиции принято делить на правовые и неправовые.

Правовые формы административной деятельности. По содержанию правовая форма подразделяется на а) на правоустановительную, в рамках которой принимаются нормативные акты управления; б) правоприменительную, в рамках которой принимаются индивидуальные акты управления. Данная классификация может быть использована для анализа форм административной деятельности полиции. Однако следует иметь в виду, что установление норм права как специфическая правовая форма деятельности органов управления характерна для органов внутренних дел в целом. Причем правоустановительная деятельность имеет в большей степени внутриведомственную направленность.

Принимаемые нормативные акты адресуются преимущественно подчиненным органам, подразделениям, сотрудникам и являются важным средством реализации содержащихся в законах правил с учетом особенностей решаемых задач. По юридическим свойствам акты управления органов внутренних дел (полиции) подразделяются на нормативные и индивидуальные.

Нормативный правовой акт – это письменный документ, изданный в соответствии с установленными требованиями уполномоченным на то должностным лицом МВД России, устанавливающий, изменяющий или отменяющий правовые нормы, рассчитанный на многократное применение и неопределенный круг лиц (приказ, директива, положение, устав, инструкция, правила, наставление, концепция, административный регламент).

Правоприменительная деятельность полиции включает в себя как непосредственно принятие индивидуальных актов управления, так и осуществление иных юридически значимых действий без издания индивидуальных актов, непосредственно влекущих юридические последствия, например, составление различных служебных и процессуальных документов (рапорта по факту применения огнестрельного оружия, заключения по материалам служебной проверки, аттестации и т. п.). Как правило, перечисленные документы фиксируют юридически значимые действия, факты или акты правоприменения и могут повлечь за собой уже принятие управленческих решений в форме издания индивидуальных актов управления (например, постановления о назначении административного наказания). Повелительный характер правоприменительной деятельности полиции проявляется: а) в праве компетентного органа или его должностного лица проводить волю государства; б) праве компетентного органа или его должностного лица принимать односторонние правоприменительные акты; в) обязательности правоприменительных актов; г) обеспечении принятых решений принудительной силой государства.

Правоприменительная форма – способ выражения административной деятельности полиции, направленной на регулирование в установленном процессуальном порядке поведения участников административно-правовых отношений путем вынесения правоприменительного акта, определяющего индивидуально-правовые последствия.

Неправовые формы административной деятельности. К ним относятся организационные и материально-технические действия. В отличие от правовых форм административной деятельности полиции неправовые формы сами по себе не влекут за собой возникновения, изменения или прекращения административно-правовых отношений для лиц, к которым они обращены. Юридическим результатом этих форм является сам факт их осуществления.

2. Методы административной деятельности полиции

Реализация полномочий сотрудников и подразделений полиции представляет собой совокупность известных юридической практике закономерностей и принципов, а также применяемых на их основе методов властного воздействия на общественные отношения. Метод административной деятельности обязательно находит свое выражение в ее форме и представляет собой комплекс правовых средств, которые используются для осуществления функций, свойственных полиции.

Методы административной деятельности полиции – совокупность способов и средств, с помощью которых сотрудники полиции воздействуют на сознание и поведение лиц, с которыми им приходится вступать в правовые отношения в процессе осуществления возложенных на них служебных обязанностей.

Классификация методов административной деятельности полиции согласно их социальному назначению позволяет закрепить воспроизводимые неоднократно общественные отношения, способствует развитию новых позитивных и искоренению негативных общественных отношений. Традиционно все методы административной деятельности в зависимости от характера властного воздействия в административно-правовой науке объединяются в две большие группы: группу методов убеждения и группу методов принуждения. Указанные методы – это общие (универсальные) методы государственного управления, характерные для исполнительной власти вообще, для всех сторон ее деятельности и в особенности для деятельности полиции.

В процессе формирования правового статуса физического или юридического лица важную роль может играть использование метода *убеждения*. Этот метод состоит в активном моральном, психологическом, материальном воздействии на сознание и поведение людей в целях воспитания у них осознанного исполнения требований правовых и других социальных норм. Убеждение как метод административной деятельности на первый взгляд может казаться больше охранительным, нежели регулятивным. Однако учитывая, что основной целью этого воздействия является воспитание у граждан стойкой привычки правомерного поведения, в его содержании в первую очередь следует видеть регулятивный смысл.

Сущность убеждения состоит в том, что оно является методом воздействия на общественные отношения, а его содержание включает комплекс различных воспитательных и организационных мер воздействия на сознание людей, а через сознание – на их поведение. Среди мер убеждения воспитательного характера наиболее часто применяются разъяснение, обсуждение, критика, поощрение, демонстрация положительных примеров и многое другое, описываемое и реализуемое в понятиях и процедурах социальной психологии и педагогики. Выбор и использование перечисленных элементов всегда носит активный и творческий характер. К мерам, обеспечивающим нравственное и правовое воспитание, относятся:

а) воспитательная работа среди населения;

б) проведение профилактических бесед;

в) разъяснение законодательства (правовое информирование).

К наиболее распространенным методам административно-правового *регулирования* относятся согласование и взаимодействие.

Согласование – это обсуждение и выработка несколькими субъектами административно-правового регулирования единого мнения по вопросам управления или получение от вышестоящего органа или иного заинтересованного в деле должностного лица согласия на совершение каких-либо организационных действий.

Взаимодействие – это согласование и осуществление действий не подчиненных друг другу субъектов административно-правового регулирования, совместно решающих какую-либо

общую задачу путем совместного планирования и проведения мероприятий.

Административные контрольно-надзорные методы. В юридической литературе надзор отождествляется с функцией специальных государственных органов по систематическому наблюдению за точным и неуклонным соблюдением законов, иных нормативных правовых актов, осуществляемой в отношении не подчиненных юридических лиц и граждан. С этой точки зрения выделяют конституционный надзор, судебный надзор, прокурорский надзор, административный надзор. Административный надзор осуществляется путем наблюдения, выявления, патрулирования, посещения, проверок и иными путями.

Под административным надзором полиции, в частности, понимается особый вид исполнительно-распорядительной деятельности, для которого характерны следующие признаки: а) осуществляется при соблюдении специальных норм, правил, действующих в сфере полномочий органов внутренних дел; б) является функцией, обеспеченной широкими надведомственными полномочиями; в) осуществляется в отношении не подчиненных субъектов и не предполагает вмешательства в их оперативную повседневную деятельность.

Административные контрольно-надзорные методы в своем содержании предполагают применение сотрудниками полиции мер административно-предупредительного и пресекательного характера.

Административно-предупредительные меры – установленные законом способы, приемы и действия, состоящие во вторжении в сферу прав и свобод конкретного лица и направленные на выявление и устранение нарушений норм права, регламентирующих общественные отношения в сфере безопасности, предупреждение (исключение возможности совершения) правонарушений, обеспечение безопасности личности, общественной безопасности, а также на минимизацию вреда, который может быть причинен в результате противоправного поведения человека или при возникновении чрезвычайных ситуаций социального, природного или техногенного характера.

Меры административного пресечения – предусмотренные нормами административного права юридические способы и сред-

ства психического или физического воздействия, применяемые сотрудниками полиции для прекращения объективно противоправных уголовно или административно наказуемых деяний на месте и во время их совершения, путем прямого вмешательства в действия (деятельность) нарушителя.

Меры административного пресечения в зависимости от способа воздействия подразделяются на общие (обычные) и специальные (особые). К мерам административного пресечения общего назначения прежде всего относится требование о прекращении преступления или АПН, а также действий, препятствующих осуществлению полномочий полиции (п. 1 ч. 1 ст. 13 Федерального закона «О полиции»). К специальным мерам административного пресечения относятся: а) применение физической силы; б) применение специальных средств; в) применение огнестрельного оружия.

Отличительные черты, позволяющие выделить специальные меры административного пресечения в особую группу мер административного пресечения: необходимость применения данной группы мер, как правило, связана не только с самим фактом совершения правонарушения, но и с нежеланием правонарушителя подчиниться законным требованиям сотрудника полиции; целью их применения является прекращение противоправного деяния; их применение имеет вынужденный характер, состоит в прямом физическом воздействии прежде всего на правонарушителя, связано с причинением боли, телесных повреждений, которые могут повлечь, особенно при применении огнестрельного оружия, смерть правонарушителя; применение данных мер регламентируется как административно-правовыми нормами, устанавливающими условия, основания и порядок их применения, так и нормами уголовного законодательства об обстоятельствах, исключающих преступность деяния.

Административно-юрисдикционные правовые методы представляют собой систему формально определенных способов и приемов, применяемых полицией в целях охраны и защиты законных интересов физических и юридических лиц от АПН. Юрисдикция как государственно-властная деятельность состоит в применении закона к юридическим конфликтам и принятии по ним правовых индивидуальных актов.

Заключение

В зависимости от юридических последствий формы административной деятельности полиции можно разделить на: правовые формы; неправовые формы; иные юридически значимые действия.

Основными методами административной деятельности полиции являются убеждение и принуждение. Исходя из целей применения, способов обеспечения правопорядка и общественной безопасности, специфики возникающих при этом правоотношений и особенностей применяемых мер административного принуждения, последние подразделяются на четыре группы: 1) меры административного предупреждения; 2) меры административного пресечения; 3) меры административно-процессуального обеспечения; 4) меры административной ответственности (административные наказания).

Задания для самостоятельной работы:

Подготовка докладов (сообщений) по теме:

1. Характерные черты методов административной деятельности полиции.
2. Меры обеспечивающие нравственное и правовое воспитание.

Вопросы для самоконтроля

1. Классификация форм административной деятельности полиции.
2. Виды нормативных правовых актов, утверждаемых приказами МВД России.
3. Отличия нормативных правовых актов от индивидуальных актов управления.
4. Классификация методов административной деятельности полиции.
5. Виды мер убеждения в административной деятельности полиции.
6. Виды мер принуждения в административной деятельности полиции.

Тема 5. Применение полицией отдельных мер государственного принуждения

Учебные вопросы:

1. Задержание
2. Проникновение в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории
3. Вскрытие транспортного средства
4. Оцепление (блокирование) территорий, жилых помещений, строений и других объектов
5. Формирование и ведение банков данных о гражданах

Учебная цель занятия:

1. Охарактеризовать задержание, проникновение полиции в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории, вскрытие транспортного средства и оцепление (блокирование) полицией участков местности, жилых помещений, строений и других объектов как меры государственного принуждения, применяемые полицией.
2. Обеспечить формирование конспекта по теме учебного занятия для использования в рамках самостоятельной работы.

Введение

Применение мер государственного принуждения выступает наиболее востребованным методом реализации административной деятельности полиции. Такие меры принуждения, как задержание, проникновение в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории, вскрытие транспортного средства, оцепление (блокирование) территорий, жилых помещений, строений и других объектов, а также формирование и ведение банков данных о гражданах ограничивают конституционные права и свободы человека и гражданина, а следовательно требуют особой правойо щепетильности от сотрудников полиции.

1. Задержание

Из всего спектра входящих в компетенцию полиции мер государственного принуждения законодатель в гл. 4 Федерального закона «О полиции» выделил те, что в значительной степени ограничивают права и свободы человека и гражданина, требуют соблюдения процедурной формы, а законность их применения подлежит особому внутриведомственному контролю: это задержание (ст. 14); проникновение в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории (ст. 15); вскрытие транспортного средства (ст. 15.1); оцепление (блокирование) территорий, жилых помещений, строений и других объектов (ст. 16); формирование и ведение банков данных о гражданах (ст. 17). Особого внимания заслуживают эти меры и в рамках изучения административной деятельности полиции.

Задержание – кратковременное ограничение свободы физического лица путем принудительного его водворения в специально охраняемое помещение и содержания там.

Согласно ч. 2 ст. 22 Конституции РФ до судебного решения лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов. Это требование универсально и может быть изменено в исключительных случаях федеральными конституционными законами.

Среди мер государственного принуждения, повседневно применяемых полицией, задержание – одна из наиболее часто применяемых мер. Она применяется в рамках производства по уголовным делам (гл. 12 УПК РФ) и делам об АПН (ст. 27.3–27.6 КоАП РФ), а также в связи с иной административной деятельностью полиции. Отраслевое законодательство, регулирующее данные виды деятельности полиции, конкретизирует конституционные положения о задержании граждан с учетом специфики указанных видов деятельности и задач, которые призвана решать полиция в ходе их осуществления.

Согласно п. 1 ч. 2 с. 14 Федерального закона «О полиции» сотрудники вправе задерживать лиц, подозреваемых в совершении преступления, а также лиц, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, по основаниям, в порядке и на срок, которые предусмотрены уголовно-

процессуальным законодательством РФ. Следует отметить, что эффективность уголовного судопроизводства и производства по делам об АПН во многом обеспечивается своевременным задержанием лица, подозреваемого в совершении преступления или совершившего административный проступок.

Уголовно-процессуальное задержание подозреваемого – мера процессуального принуждения, применяемая органом дознания, дознавателем, следователем на срок не более *48 часов* с момента фактического задержания лица по подозрению в совершении преступления. Продление данного вида задержания возможно до *72 часов* исключительно *в судебном порядке*.

Административное задержание – кратковременное ограничение свободы физического лица, которое может быть применено в исключительных случаях, если это необходимо для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, исполнения постановления по делу об административном правонарушении. Срок административного задержания по общему правилу составляет *3 часа*, может быть продлен до *48 часов* в определенных КоАП РФ случаях.

Перечень категорий лиц, которых полиция может подвергнуть задержанию, содержится в ч. 2 ст. 14 Федерального закона «О полиции». По отраслевой принадлежности их можно разделить на следующие группы.

1. Задержание в порядке, предусмотренном *уголовно-процессуальным и уголовно-исполнительным законодательством*:

1) лиц, *подозреваемых в совершении преступления*, а также лиц, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, – по основаниям, в порядке и на срок, которые предусмотрены уголовно-процессуальным законодательством РФ (п. 1 ч. 2 ст. 14);

2) лиц, *совершивших побег* из-под стражи, лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания, от получения предписания о направлении к месту отбывания наказания либо не прибывших к месту отбывания наказания в установленный в указанном предписании срок, – до передачи их соответствующим органам, учреждениям или должностным лицам этих органов и учреждений (п. 2 ч. 2 ст. 14);

3) *военнослужащих и граждан РФ, призванных на военные сборы*, подозреваемых в совершении преступления, – до передачи их военной полиции Вооруженных Сил РФ, командирам воинских частей или военным комиссарам (п. 6 ч. 2 ст. 14);

4) лиц, в отношении которых поступило *требование о выдаче*, – до передачи их иностранному государству (п. 13 ч. 2 ст. 14).

2. Задержание лиц, в отношении которых ведется производство по делам об АПН, в порядке, предусмотренном *законодательством об административных правонарушениях*:

1) *уклоняющихся от исполнения административного наказания* в виде административного ареста – до передачи их в места отбывания административного ареста (п. 3 ч. 2 ст. 14);

2) если это необходимо для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об АПН или исполнения постановления по нему (п. 5 ч. 2 ст. 14).

3. Задержание в ином установленном законом порядке (*«полицейское» задержание*):

1) лиц, *находящихся в розыске*, – до передачи их соответствующим органам, учреждениям или должностным лицам этих органов и учреждений (п. 4 ч. 2 ст. 14);

2) лиц, *уклоняющихся от исполнения* назначенных им судом принудительных мер медицинского характера или принудительных мер воспитательного воздействия, – до передачи их в учреждения, обеспечивающие исполнение таких мер (п. 7 ч. 2 ст. 14);

3) лиц, *уклоняющихся от следования* в специализированные лечебные учреждения для исполнения назначенных им судом принудительных мер медицинского характера, – по основаниям, в порядке и на срок, которые предусмотрены федеральным законом (п. 8 ч. 2 ст. 14);

4) лиц, допустивших нарушение правил *комендантского часа*, – по основаниям, в порядке и на срок, которые предусмотрены федеральным конституционным законом (п. 9 ч. 2 ст. 14);

5) лиц, незаконно проникших либо *пытавшихся проникнуть на охраняемые объекты*, – до выяснения личности, но на срок не более трех часов (п. 10 ч. 2 ст. 14); в случае если лицо проникло на соответствующий объект, в его действиях усматриваются признаки состава АПН, предусмотренного ст. 20.17 КоАП РФ, оно может быть задержано в административно-правом порядке; если

же оконченный состав правонарушения отсутствует, применяется предусмотренное рассматриваемым пунктом правило;

6) лиц, предпринявших попытку *самоубийства* либо имеющих признаки выраженного психического расстройства и создающих своими действиями опасность для себя и окружающих, – до передачи их в лечебные учреждения либо по месту жительства (п. 11 ч. 2 ст. 14);

7) лиц, совершивших *побег из психиатрического лечебного учреждения* или скрывающихся от назначенной судом недобровольной госпитализации в такое учреждение, – до передачи их в психиатрическое лечебное учреждение (п. 12 ч. 2 ст. 14).

В каждом случае задержания сотрудник полиции обязан назвать свои должность, звание, фамилию, предъявить по требованию гражданина служебное удостоверение, после чего сообщить причину и цель обращения, разъяснить ему причину и основания задержания, а также возникающие в связи с этим права и обязанности гражданина, в том числе его право на юридическую помощь, право на услуги переводчика, право на уведомление близких родственников или близких лиц о факте его задержания, право на отказ от дачи объяснения. В случае если предупреждение в создавшейся ситуации является невозможным (например, задерживаемое лицо находится в сильной степени опьянения) или неуместным (например, лицо захватило заложника или оказывает вооруженное сопротивление), данные действия выполняются сотрудником полиции позже, при появлении такой возможности.

Срок административного задержания, осуществляемого в рамках производства по делам об АПН, исчисляется с момента доставления лица для составления протокола об АПН в соответствии со ст. 27.2 КоАП РФ. В соответствии с ч. 4 ст. 27.5 КоАП РФ допускается исчисление срока административного задержания лица, находящегося в состоянии опьянения, с момента его вытрезвления, однако в условиях отсутствия в территориальном органе МВД России специалиста-медика установление этого момента, а следовательно, и применение этой нормы невозможны.

При задержании несовершеннолетнего незамедлительно уведомляются его родители или иные законные представители. О задержании военнослужащего или гражданина, призванного на

военные сборы, незамедлительно уведомляется военная комендатура или воинская часть, в которой задержанный проходит военную службу (военные сборы), а об административном задержании сотрудников органов внутренних дел – орган или учреждение, в котором задержанный проходит службу.

Полиция обязана принимать при необходимости меры по оказанию задержанному лицу первой помощи[1], а также меры по устранению возникшей при задержании угрозы жизни и здоровью граждан или объектам собственности (ч. 12 ст. 14 Федерального закона «О полиции»).

О задержании составляется протокол, в котором указываются дата, время и место его составления, должность, фамилия и инициалы сотрудника полиции, составившего протокол, сведения о задержанном лице, дата, время, место, основания и мотивы задержания, а также факт уведомления близкого родственника (родственника) или близкого лица задержанного. Протокол подписывается составившим его сотрудником полиции и задержанным лицом. В случае если задержанное лицо отказывается либо по объективным причинам не может подписать протокол, в нем делается соответствующая запись. Копия протокола вручается задержанному лицу. Процессуально оформлен должен быть каждый факт задержания, а информация о задержанном внесена в реестр лиц, подвергнутых задержанию[2].

2. Проникновение в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории

Статья 25 Конституции РФ гласит: «Жилище неприкосновенно. Никто не вправе проникать в жилище против воли проживающих в нем лиц иначе как в случаях, установленных федеральным законом, или на основании судебного решения». В связи с этим даже прибывшим в жилое помещение по заявлению граж-

[1] Об утверждении перечня состояний, при которых оказывается первая помощь, и перечня мероприятий по оказанию первой помощи: приказ Минздравсоцразвития России от 04.05.2012 № 477н. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

[2] Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра лиц, подвергнутых задержанию: приказ МВД России от 25.05.2011 № 408. Там же.

дан сотрудникам полиции рекомендуется незамедлительно получить письменное согласие на нахождение в этом помещении. В противном случае полицейский обязан будет по первому требованию находящегося в помещении лица его покинуть.

В целях наиболее эффективной защиты вышеуказанного конституционного права наряду с уголовной ответственностью за его нарушение (ст. 139 УК РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ[1]) законодатель, в соответствии с ч. 1 ст. 15 Федерального закона «О полиции», возложил на полицию обязанность по его соблюдению и конкретизировал основания и порядок ограничения данного права граждан.

Так, ч. 2 ст. 15 Федерального закона «О полиции» предоставляет сотруднику полиции право входить в жилые помещения помимо воли проживающих там граждан исключительно в случаях и порядке, которые установлены федеральными конституционными законами, Федеральным законом «О полиции» и другими федеральными законами. Помимо Федерального закона «О полиции», подобные случаи предусмотрены п. 12 ч. 2 ст. 7 и п. 8 ч. 2 ст. 14 Федерального конституционного закона «О военном положении», п. «г» ст. 12 Федерального конституционного закона «О чрезвычайном положении», ст. 12 и ч. 5 ст. 165 УПК РФ, п. 11 ч. 3 ст. 11 Федерального закона «О противодействии терроризму», ст. 8 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности», п. 3 ч. 2 ст. 12 Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».

Проникновение – доступ сотрудников полиции в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории вопреки или по воле собственников или проживающих в помещениях лиц, осуществленный как технологически предусмотренным способом (через двери, ворота, въезды), так и иным способом (через окна, стены, заборы, подвалы, чердаки, дымоходы, канализационные, вентиляционные и иные инженерно-технические системы и т. д.), в том числе сопряженным с повреждением имущества граждан.

---

[1] Уголовный кодекс РФ от 13.06.1996 № 63-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

Проникновение может осуществляться в любое время суток независимо от присутствия собственников и уполномоченных ими лиц при возникновении следующих обстоятельств:

1) для спасения жизни граждан и (или) их имущества, обеспечения безопасности граждан или общественной безопасности при массовых беспорядках и чрезвычайных ситуациях;

2) для задержания лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступления, а также лиц, застигнутых на месте совершения ими деяния, содержащего признаки преступления, и (или) скрывающихся с места совершения ими такого деяния, и (или) лиц, на которых потерпевшие или очевидцы указывают как на совершивших деяние, содержащее признаки преступления;

3) для пресечения преступления;

4) для установления обстоятельств несчастного случая.

3. Вскрытие транспортного средства

Транспортные средства – устройства, предназначенные для перевозки физических лиц, грузов, багажа, ручной клади, личных вещей, животных или оборудования, установленных на указанных транспортных средствах устройств, в значениях, определенных транспортными кодексами и уставами.

В соответствии с ч. 1 рассматриваемой статьи *основаниями вскрытия полицией транспортного средства* являются:

1) *спасение жизни* граждан;

2) обеспечение безопасности граждан или общественной безопасности *при массовых беспорядках и чрезвычайных ситуациях*;

3) *задержание лиц*, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступления, а также лиц, застигнутых на месте совершения ими деяния, содержащего признаки преступления, и (или) скрывающихся с места совершения ими такого деяния, и (или) лиц, на которых потерпевшие или очевидцы указывают как на совершивших деяние, содержащее признаки преступления;

4) *пресечение преступления*;

5) *применение мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении*, если имеются основания по-

лагать, что совершившее данное правонарушение лицо находится в состоянии опьянения;

6) проведение *осмотра транспортного средства и (или) груза*, если имеются основания полагать, что в транспортном средстве находятся без специального разрешения предметы или вещи, изъятые из гражданского оборота или ограниченно оборотоспособные;

7) проверка сообщения об угрозе *террористического акта*;

8) установление обстоятельств *несчастного случая*.

Перед вскрытием транспортного средства сотрудник полиции называет свои должность, звание, фамилию, предъявляет по требованию собственника либо иного законного владельца транспортного средства или находящихся в нем граждан служебное удостоверение, предупреждает о своем намерении, разъясняет причину и основания вскрытия транспортного средства, а также возникающие в связи с этим права и обязанности граждан, за исключением случаев, если промедление создает угрозу жизни и здоровью сотрудника полиции или иных граждан, и (или) при необходимости незамедлительного пресечения преступления или АПН либо преследования совершивших их лиц. О вскрытии транспортного средства не позднее 24 часов с момента вскрытия информируется собственник транспортного средства, если такое вскрытие было осуществлено в его отсутствие, в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел. Полиция в отсутствие собственника или иного законного владельца вскрытого транспортного средства обеспечивает недопущение доступа посторонних лиц в транспортное средство.

4. Оцепление (блокирование) территорий, жилых помещений, строений и других объектов

Согласно ст. 27 Конституции РФ, ст. 1 Закона РФ «О праве граждан РФ на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах РФ» каждый имеет право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах РФ. Ограничение полицией свободы передвижения граждан

допускается только в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О полиции», а также федеральными конституционными законами «О военном положении», «О чрезвычайном положении» и другими законодательными актами.

Оцепление (блокирование) территорий, жилых помещений, строений и других объектов – мероприятия, осуществляемые полицией для перекрытия по определенному рубежу отдельных участков территории и объектов, и действия ее подразделений, нарядов и сотрудников по временному установлению специального порядка пропуска людей, транспортных средств, грузов, товаров и животных в зону оцепления (блокирования).

Полиция имеет право проводить оцепление (блокирование) территорий, жилых помещений, строений и других объектов по решению руководителя ТО МВД России или лица, его замещающего:

1) при *ликвидации последствий* аварий, катастроф природного и техногенного характера и других *чрезвычайных ситуаций*, при проведении *карантинных мероприятий* во время эпидемий и (или) эпизоотий;

2) при проведении мероприятий по предупреждению и пресечению *массовых беспорядков* и иных действий, нарушающих права и свободы граждан, движение транспорта, работу средств связи и организаций;

3) при *розыске лиц*, совершивших побег из-под стражи, и лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания;

4) при преследовании лиц, *подозреваемых* в совершении преступления;

5) при проведении *контртеррористической операции*, проверке сведений об обнаружении взрывчатых веществ или взрывных устройств либо ядовитых или радиоактивных веществ;

6) при проведении мероприятий, направленных на *обнаружение предметов, изъятых из гражданского оборота или ограниченно оборотоспособных*, либо при наличии оснований полагать, что в границах территорий или на объектах готовится, совершается (совершено) преступление;

7) при необходимости *предотвращения угрозы жизни и здоровью граждан*, которые не могут быть защищены иным способом.

При оцеплении (блокировании) территорий может быть ограничено или запрещено движение транспорта и пешеходов, если это необходимо для обеспечения безопасности граждан и общественного порядка, проведения следственных действий, оперативно-разыскных мероприятий, охраны места совершения преступления, АПН, места происшествия, а также для защиты объектов собственности, которым угрожает опасность.

В границах оцепления (блокирования) полиция может осуществлять личный осмотр граждан, находящихся при них вещей (предметов, механизмов, веществ), осмотр транспортных средств и перевозимых грузов с участием водителей или граждан, сопровождающих грузы, с применением при необходимости технических средств. В случае отказа гражданина подвергнуться личному осмотру или предоставить для осмотра транспортное средство и перевозимые грузы полиция имеет право не допускать проход такого гражданина на территории, в жилые помещения, строения и на другие объекты, где проводится оцепление (блокирование), или его выход за пределы границ оцепления (блокирования), а также въезд или выезд транспортного средства до снятия оцепления (блокирования).

5. Формирование и ведение банков данных о гражданах

Отнесение данной меры к административному (государственному) принуждению достаточно условно, так как некоторые категории перечисленных в ст. 17 Федерального закона «О полиции» персональных данных получаются и обрабатываются на основании добровольного согласия или даже по инициативе носителей этих данных. Полиция имеет право обрабатывать данные о гражданах, необходимые для выполнения возложенных на нее обязанностей, с последующим внесением полученной информации в банки данных о гражданах. Формирование и ведение таких банков данных осуществляются в соответствии с требованиями, установленными законодательством РФ[1].

[1] См.: О персональных данных: федер. закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант»; Об информации, информационных технологиях и о защите информации: федер. закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ. Там же; Об оперативно-розыскной деятельности: федер. закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ. Там же.

Внесению в банки данных подлежит следующая информация о: 1) лицах, причастных к совершению преступлений (общественно опасных деяний) и (или) административных правонарушений; 2) лицах, являющихся или имеющих возможность стать потерпевшими; 3) лицах, допущенных к эксплуатации источников повышенной опасности, ограниченно оборотоспособным предметам, веществам, объектам и подлежащим лицензированию видам деятельности; 4) лицах, прошедших государственную дактилоскопическую или геномную регистрацию; 5) гражданах РФ, участвующих в паспортно-регистрационных процедурах; 6) иностранных гражданах и лицах без гражданства.

Содержащаяся в банках данных полиции информация предоставляется государственным органам и их должностным лицам только в случаях, предусмотренных федеральным законом и (или) международными договорами РФ. Полиция обеспечивает защиту информации, содержащейся в банках данных, от неправомерного и случайного доступа, уничтожения, копирования, распространения и иных неправомерных действий; возможность ознакомления гражданина с содержащейся в банках данных информацией, непосредственно затрагивающей его права и свободы.

Заключение

Рассмотренные меры административного (государственного) принуждения составляют основу повседневной административной деятельности полиции. Реализующему административно-правовые полномочия сотруднику полиции необходимо знать и строго соблюдать основания и порядок осуществления данных мер.

Задания для самостоятельной работы:

Подготовка докладов (сообщений) по теме:

1. Особенности применение отдельных мер государственного принуждения в особых условиях.

2. правоприменительная практика вскрытия сотрудниками полиции транспортных средств.

Вопросы для самоконтроля

1. Определение понятий «задержание», «принудительные меры воспитательного воздействия», «принудительные меры медицинского характера», «транспортные средства», «контрольно-пропускной пункт», «заслон», «персональные данные», «обработка персональных данных».

2. Отличия задержания граждан в уголовно-процессуальном и административно-процессуальном порядке.

3. Сроки задержания и порядок их исчисления. Момент фактического задержания.

4. Понятие и основания проникновения сотрудников полиции в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории.

5. Понятие и основания оцепления (блокирования) территорий, жилых помещений, строений и других объектов.

Тема 6. Применение полицией физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия

Учебные вопросы:

1. Правовое регулирование применения полицией специальных мер административного пресечения
2. Порядок применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия
3. Основания применения сотрудниками полиции физической силы и специальных средств
4. Основания применения полицией огнестрельного оружия

Учебная цель занятия:

1. Охарактеризовать правовые основы, условия и пределы применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.
2. Обеспечить формирование конспекта по теме учебного занятия для использования в рамках самостоятельной работы.

Введение

Важным признаком любого правоохранительного органа является способность применять физическую силу для решения возложенных на него задач. В теории такие меры принято называть мерами непосредственного принуждения (МНП) и специальными мерами административного пресечения (СМАП) в связи с тем, что их применение осуществляется непосредственно, без составления какого-либо промежуточного правоприменительного акта.

1. Правовое регулирование применения полицией специальных мер административного пресечения

Применение сотрудниками полиции огнестрельного оружия, специальных средств и физической силы является разновидностью административного принуждения, относится к группе мер административного пресечения. Теорией административного

права данные меры объединяются в институт специальных мер административного пресечения (далее – СМАП)[1], в котором представлены условия, основания и порядок применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. Правовой основой применения СМАП выступают нормы гл. 5 Федерального закона «О полиции», которые закрепляют право на применение (ст. 18); порядок применения (ст. 19); запреты и ограничения, связанные с применением специальных средств (ст. 22); основания и порядок применения физической силы (ст. 20), специальных средств (ст. 21) и огнестрельного оружия (ст. 23); гарантии личной безопасности вооруженного сотрудника полиции (ст. 24). Данные правомочия сотрудников полиции напрямую соотносятся с положениями, закрепленными в международных правовых актах[2].

В особых условиях порядок применения полицией СМАП может определяться иными законодательными и подзаконными актами. Например, в ст. 35 Закона РФ от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации»[3] целями применения оружия сотрудниками органов внутренних дел, привлеченных к охране государственной границы, могут являться: отражение вооруженного вторжения на территорию РФ; предотвращение попыток угона за границу воздушных, морских, речных судов и других транспортных средств без пассажиров.

В рассматриваемой сфере имеют непосредственное применение предусмотренные УК РФ обстоятельства, исключающие преступность деяния: необходимая оборона (ст. 37); причинение

---

[1] См., например: Бочаров С.Н., Дорошенко О.М. Специальные меры административно-правового пресечения в правоприменительной практике полиции при противодействии правонарушениям несовершеннолетних // Вестник экономической безопасности. 2016. № 3. С. 18–23; Каранкевич А.И., Барташ В.А., Трифонов В.В., Шкаплеров Ю.П. Компетентностная модель деятельности сотрудников ОВД при реализации специальных мер административного пресечения // Проблемы правоохранительной деятельности. 2017. № 2. С. 133–138.

[2] Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка: принят резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 17.12.1979 № 34/169; Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка: приняты восьмым Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (27 августа – 7 .сентября 1990 г., Гавана). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

[3] О Государственной границе Российской Федерации: закон РФ от 01.04.1993 № 4730-1. Там же.

вреда при задержании лица, совершившего преступление (ст. 38); крайняя необходимость (ст. 39). Положения этих норм нашли судебное толкование в Постановлении Пленума Верховного суда РФ от 27 сентября 2012 г. № 19[1]. Особо следует подчеркнуть, что при наличии обстоятельств, исключающих преступность деяния, сотрудник полиции вправе использовать любые подручные средства и применять иное не состоящее на вооружении полиции оружие, пренебречь запретами и ограничениями на применение СМАП.

Под *условиями* применения сотрудниками полиции СМАП понимаются законодательно установленные обстоятельства, от которых зависят конкретные действия сотрудника полиции перед применением, в момент и после применения им физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. К их числу относятся следующие условия: 1) прохождение специальной подготовки, а также периодических проверок на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением СМАП; 2) наличие правовых оснований для применения СМАП и соблюдение нормативного порядка их применения; 3) учет ограничений и запретов на применение специальных средств и огнестрельного оружия.

Специальные средства запрещено применять в отношении:

1) женщин с видимыми признаками беременности;

2) лиц с явными признаками инвалидности;

3) малолетних лиц (до 14 лет).

Помимо этого, *запрещено применение*:

а) *любых специальных средств* – при пресечении незаконных публичных мероприятий ненасильственного характера, которые не нарушают общественный порядок, работу транспорта, средств связи и организаций;

б) *палок специальных* – в части нанесения человеку ударов по голове, шее, ключичной области, животу, половым органам, в область проекции сердца;

[1] О применении судами законодательства о необходимой обороне и причинении вреда при задержании лица, совершившего преступление: постановление Пленума Верховного суда РФ от 27.09.2012 № 19. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

в) *водометов* – при температуре воздуха ниже нуля градусов по Цельсию;

г) *средств принудительной остановки транспорта* – в отношении транспортных средств, предназначенных для перевозки пассажиров (при наличии пассажиров); транспортных средств, принадлежащих дипломатическим представительствам и консульским учреждениям иностранных государств, а также в отношении мотоциклов, мотоколясок, мотороллеров и мопедов; на горных дорогах или участках дорог с ограниченной видимостью; на железнодорожных переездах, мостах, путепроводах, эстакадах, в туннелях;

д) *специальных окрашивающих средств* – без согласия собственника объекта, на котором они устанавливаются, или уполномоченного им лица.

В состоянии крайней необходимости и необходимой обороны законодатель допускает отступление сотрудника полиции от запретов и ограничений на применение специальных средств.

Огнестрельное оружие запрещается применять в отношении:

1) женщин;

2) лиц с явными признаками инвалидности;

3) несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен сотруднику полиции.

Помимо того, сотруднику полиции запрещено применять огнестрельное оружие при значительном скоплении граждан, если в результате его применения могут пострадать случайные лица. Данная норма имеет расширительное толкование и вызывает в рамках правоприменительной деятельности полиции существенные затруднения. Законом не определены оценочные показатели «значительности скопления граждан», в связи с чем, неумышленное причинение вреда в результате рикошета пули или иного форс-мажорного обстоятельства может быть интерпретировано как нарушение законности сотрудником полиции.

4. *Соразмерность причиненного вреда имевшейся угрозе и своевременность применения СМАП.* Применение СМАП должно соответствовать сложившейся на месте происшествия обстановке, характеру нападения или иного противоправного деяния, численности правонарушителей или нападающих. Важно понимать,

что никаких ограничений, кроме принципа соразмерности, в отношении физической силы законом не предусмотрено. Запреты на применение специальных средств и огнестрельного оружия в отношении отдельных категорий граждан, указанных выше, не распространяются на случаи оказания ими вооруженного сопротивления[1], совершения вооруженного или группового нападения, угрожающего жизни и здоровью граждан или сотрудника полиции.

5. *Отсутствие сомнений и категорическая убежденность в объекте применения СМАП, а также полная объективность в оценке обстановки*, послужившие основанием для их применения. Превышение сотрудником полиции полномочий по причине переоценки факторов угроз при применении СМАП влечет дисциплинарную, материальную или уголовную ответственность.

2. Порядок применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия

Порядок применения СМАП представляет собой процедуру, которой должен следовать сотрудник полиции перед, в момент и после их применения. Соблюдение порядка наравне с наличием оснований применения СМАП выступает непреложным условием для признания такого применения законным.

Перед применением мер пресечения сотрудник полиции обязан аргументированно и максимально убедительно довести до сведения гражданина, нарушившего закон, объективную необходимость использовать свое право на применение физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия. В момент применения СМАП сотрудник обязан стремиться к минимизации причиняемого вреда здоровью и материального ущерба. Основная же задача сотрудника полиции после применения СМАП – сохранение здоровья и жизни гражданина посредством оказания

[1] По действующему законодательству, вооруженным сопротивлением и вооруженным нападением признаются сопротивление и нападение, совершаемые с использованием оружия любого вида, либо предметов, конструктивно схожих с настоящим оружием или внешне неотличимых от него, либо предметов, веществ и механизмов, при помощи которых может быть причинен тяжкий вред здоровью или смерть.

первой помощи и обеспечения ему получения специализированной медицинской помощи.

Сотруднику вменяется в обязанность доводить до сведения лиц, в отношении которых предполагается применение СМАП, следующую информацию: 1) о его статусе, как действующего сотрудника полиции; 2) о предъявляемых к лицу законных требованиях (совершить или прекратить какие-либо действия); 3) о правовых последствиях для лица за отказ подчиниться сотруднику и о возникших у сотрудника законных правах и обязанностях в отношении применения СМАП.

Предупреждение о намерении применить СМАП может быть сделано голосом, понятными жестами, письменно или устно через посредника (например, в случае захвата заложника), а на значительном расстоянии или при обращении к большой группе людей – через громкоговорящие установки, другие усилители речи либо средства связи. Предупреждение о намерении применить огнестрельное оружие на поражение может быть осуществлено посредством предупредительного выстрела вверх либо в ином безопасном направлении, исключающем поражение людей или повреждение имущества прямым попаданием и (или) рикошетом пуль. Федеральный закон «О полиции» не обязывает производить предупредительный выстрел, хотя во многих ситуациях это действие является эффективным способом воздействия на правонарушителей и может использоваться при обострении обстановки с целью пресечения агрессивного поведения лиц. Предупредительный выстрел неуместен и опасен в условиях плотной городской застройки, в помещениях и на отдельных объектах, в которых могут находиться люди.

После предупреждения, сотрудник полиции должен предоставить лицу, в отношении которого предполагается применение СМАП, возможность и время для выполнения выдвинутых требований. Временной период определяется исходя из имеющейся на месте происшествия обстановки и характера действий правонарушителя. Так, об отказе убегающего правонарушителя подчиниться требованию сотрудника остановиться может свидетельствовать продолжение движения в том же направлении и с той же интенсивностью в течение нескольких секунд, а при освобождении заложников между предупреждением и непосредственным применением СМАП могут пройти часы и даже дни.

Сотрудник полиции имеет право не предупреждать о своем намерении применить СМАП, если промедление создает непосредственную угрозу жизни и здоровью гражданина или сотрудника полиции либо может повлечь иные тяжкие последствия. При применении СМАП сотрудник полиции обязан стремиться к минимизации любого ущерба как в отношении лица, преступившего закон, так и для окружающих.

Порядок действий сотрудника полиции после применения СМАП зависит от наступивших последствий и разновидности применяемого средства пресечения. Так, в случае причинения лицу телесных повреждений сотрудник полиции обязан: а) незамедлительно оказать пострадавшему первую помощь[1]; б) принять меры по предоставлению медицинской помощи в возможно короткий срок; в) сохранить без изменения место совершения преступления, АПН или происшествия; г) в возможно короткий срок, но не позднее чем через 24 часа уведомить близкого родственника (родственника) или близкого лица гражданина.

О каждом случае применения физической силы, в результате которого причинен вред здоровью гражданина или материальный ущерб гражданину либо организации, а также о каждом случае применения специальных средств или огнестрельного оружия сотрудник полиции обязан сообщить непосредственному начальнику либо руководителю ближайшего территориального органа или подразделения полиции и в течение 24 часов с момента их применения представить соответствующий рапорт.

Данная норма несколько расходится со сложившейся правоприменительной практикой: сотрудник, причинивший телесные повреждения в результате применения СМАП, как правило, незамедлительно докладывает о происшествии оперативному дежурному дежурной части ТО МВД России или непосредственному начальнику. Далее на место происшествия, в зависимости от наступивших последствий, могут быть направлены должностные

[1] Первая помощь – это комплекс срочных простейших мероприятий по спасению жизни человека, осуществляемых с целью устранения угрожающих жизни явлений и предупреждения дальнейших повреждений и возможных осложнений. При оказании первой помощи категорически запрещается осуществлять хирургическое или фармакологическое воздействие на организм пострадавшего.

лица из числа руководящего состава соответствующего органа МВД России, сотрудники инспекции и Следственного комитета РФ.

В случае наступления смерти гражданина в результате применения сотрудником полиции физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия действия сотрудника должны быть направлены на сохранение обстановки, установление очевидцев происшествия, вызов оперативно-следственной группы и ожидание ее на месте происшествия. По прибытии группы сотрудник дает показания, по требованию следователя передает оружие и участвует в его процессуальном оформлении. В течение 24 часов с момента происшествия предоставляет соответствующий рапорт руководителю ОВД.

О каждом случае причинения гражданину ранения либо наступления его смерти в результате применения сотрудником полиции физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия *уведомляется прокурор в течение 24 часов*. Сотрудник полиции не несет юридическую ответственность за вред, причиненный гражданам и организациям при правомерном применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия, однако в случае нарушения порядка применения СМАП или при отсутствии оснований для применения сотрудник может быть привлечен к уголовной ответственности, а в случае их применения при несущественном нарушении прав граждан – к дисциплинарной ответственности.

3. Основания применения сотрудниками полиции физической силы и специальных средств

Анализ положений ст. 20 Федерального закона «О полиции» позволяет сделать вывод, что сотрудник полиции для достижения целей в вопросах безопасности и поддержания правопорядка, используя свою физическую подготовку, не прибегая к спецсредствам и оружию, имеет правовую обязанность в рамках действующего законодательства физически воздействовать как на группу одушевленных объектов, так и на широкий перечень предметов, в том числе с имущественной ценностью для собственника.

Физическая сила – действия сотрудника полиции, которые выражаются в его физическом контакте с отдельными лицами либо имуществом посредством применения к ним мускульной силы.

Законодатель установил, что *применение физической силы* может осуществляться как лично сотрудником, так и в составе подразделения (группы). Важно помнить, что применение физической силы не сводится исключительно к использованию боевых приемов борьбы или нанесению ударов. Будучи специальной мерой административного пресечения, применение физической силы является наименее опасным для жизни и здоровья человека и может, в зависимости от обстоятельств, представлено в различных формах.

Основания для применения полицией физической силы:

1. *Пресечение преступлений и административных правонарушений* – прекращение совершения противоправных действий, содержащих признаки АПН или преступления до момента окончания данного деяния или непосредственно в момент окончания. Зачастую применение физической силы по данному основанию сопряжено с лишением правонарушителя физической возможности использовать средства и орудия совершения правонарушения максимально и причинить существенный ущерб общественным отношениям.

2. *Доставление* в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иное служебное помещение лиц, совершивших преступления и АПН, *и задержание этих лиц*. Цели и основания доставления граждан нормативно закреплены в пп. 13–15 ч. 1 ст. 13 Федерального закона «О полиции» и ч. 1 ст. 27.2 КоАП РФ. Задержание представляет собой кратковременное ограничение свободы физического лица, сопряженное с помещением его в специализированные помещения (как правило, помещение для административно задержанных или изолятор временного содержания подозреваемых и обвиняемых). Цели и основания задержания граждан нормативно определены в ст. 14 Федерального закона «О полиции», ст. 27.3–27.6 КоАП РФ и ст. 91 УПК РФ.

3. *Преодоление противодействия законным требованиям сотрудника полиции.* Следует помнить, что законным требованием

может считаться лишь то требование, которое наделяет сотрудника полиции правом на действия в конкретной ситуации с регламентной процедурой, закрепленной в подзаконных нормативных актах.

4. Частью 2 ст. 20 Федерального закона «О полиции» определено, что сотрудник полиции имеет право применять физическую силу *во всех случаях, когда законом разрешено применение специальных средств или огнестрельного оружия*. Рассматриваемый Федеральный закон в ч. 2 ст. 18 определил, что перечень специальных средств, состоящих на вооружении ОВД, утверждает Правительство РФ, а ограничения и особенности применения отдельных категорий специальных средств закрепляются приказом МВД России.

Специальные средства – предусмотренные законом и состоящие на вооружении (обеспечении) полиции технические изделия (устройства, предметы, вещества), а также служебные животные, основным назначением которых является оказание прямого принудительного физического воздействия на человека или какие-либо материальные объекты.

Сотрудник полиции имеет *право на применение специальных средств* лично или в составе подразделения (группы) в случаях, предусмотренных ч. 1 ст. 21 Федерального закона «О полиции».

Основания для применения специальных средств

1. *Отражение нападения на гражданина или сотрудника полиции* (п. 1 ч. 1 ст. 21). Под нападением следует понимать активные насильственные действия человека (животного), которые связаны с нанесением побоев гражданину или сотруднику полиции, угрозой причинения вреда их здоровью или имуществу либо ограничением их телесной неприкосновенности или свободы передвижения. Нападение может представлять прямое намерение и действия правонарушителя вступить в физический контакт с гражданином или сотрудником полиции. Словесные угрозы и неприличные жесты не могут считаться нападением.

2. *Пресечение преступления или административного правонарушения* (п. 2 ч. 1 ст. 21). Данное основание аналогично основанию применения физической силы, предусмотренному п. 1 ч. 1 ст. 20 Федерального закона «О полиции».

3. *Пресечение сопротивления, оказываемого сотруднику полиции* (п. 3 ч. 1 ст. 21). Сопротивление представителю власти означает умышленные действия лица по преодолению законных действий представителя власти, а также действий других граждан, пресекающих нарушение общественного порядка, например, при задержании лица, совершающего хулиганство, его обезоруживании, удержании или воспрепятствовании иным способом продолжению хулиганских действий[1]. Сопротивление предполагает активное противодействие сотруднику полиции в условиях его непосредственного физического контакта с правонарушителем.

4. *Задержание лица, застигнутого при совершении преступления и пытающегося скрыться* (п. 4 ч. 1 ст. 21).

5. Задержание лица, если это лицо может оказать вооруженное сопротивление (п. 5 ч. 1 ст. 21).

6. *Доставление в полицию, конвоирование и охрана задержанных лиц, лиц, заключенных под стражу, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста, а также в целях пресечения попытки побега, в случае оказания лицом сопротивления сотруднику полиции, причинения вреда окружающим или себе* (п. 6 ч. 1 ст. 21).

7. *Освобождение насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков* (п. 7 ч. 1 ст. 21 Федерального закона «О полиции»).

8. *Пресечение массовых беспорядков и иных противоправных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций* (п. 8 ч. 1 ст. 21 Федерального закона «О полиции»).

9. Остановка транспортного средства, водитель которого не выполнил требование сотрудника полиции об остановке (п. 9 ч. 1 ст. 21).

10. *Выявление лиц, совершающих или совершивших преступления или административные правонарушения* (п. 10 ч. 1 ст. 21).

---

[1] О судебной практике по уголовным делам о хулиганстве и иных преступлениях, совершенных из хулиганских побуждений: постановление Пленума Верховного суда РФ от 15.11.2007 № 45. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

11. *Защита охраняемых объектов, блокирование движения групп граждан, совершающих противоправные действия* (п. 11 ч. 1 ст. 21 Федерального закона «О полиции»). Охраняемые объекты (здания, территории, помещения) могут быть под частной или государственной (в том числе вневедомственной или ведомственной) охраной.

12. *Пресечение нахождения беспилотных воздушных судов в воздушном пространстве* (п. 12 ч. 1 ст. 21). Данная норма коррелирует с предусмотренным п. 40 ч. 1 ст. 13 указанного Федерального закона правом полиции пресекать нахождение беспилотных воздушных судов в воздушном пространстве в целях защиты жизни, здоровья и имущества граждан: а) над местом проведения публичного (массового) мероприятия и над прилегающей к нему территорией; б) над местом проведения неотложных следственных действий; в) над местом проведения оперативно-разыскных мероприятий.

Помимо того, применение специальных средств возможно во всех случаях, когда законом допускается применение огнестрельного оружия.

Перечень состоящих на вооружении (обеспечении) полиции специальных средств определен в ч. 2 ст. 21 Федерального закона «О полиции»: палки специальные; специальные газовые средства; средства ограничения подвижности; специальные окрашивающие и маркирующие средства; электрошоковые устройства; светошоковые устройства; служебные животные; световые и акустические специальные средства; средства принудительной остановки транспорта; средства сковывания движения; водометы; бронемашины; средства защиты охраняемых объектов (территорий), блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия; средства разрушения преград; специальные технические средства противодействия беспилотным воздушным судам. При отсутствии средств ограничения подвижности сотрудник полиции вправе использовать подручные средства связывания. Для каждой из категорий специальных средств установлен исчерпывающий перечень оснований для применения.

4. Основания применения полицией огнестрельного оружия

Все основания применения полицией огнестрельного оружия разделяются на две группы: 1) случаи, допускающие производство выстрела с целью поражения человека (ч. 1 ст. 23); 2) случаи, допускающие производство выстрела в иных, не включающих поражение человека целях (ч. 3 ст. 23).

Применяя огнестрельное оружие в соответствии с ч. 1 ст. 23 Федерального закона «О полиции», сотрудник вправе вести огонь непосредственно в отношении лица, в то время как на основании ч. 3 производство выстрела в человека категорически запрещается. Все иные допускаемые законодательством манипуляции с огнестрельным оружием – обнажение, приведение в боевую готовность, угрозы оружием (словесные или путем демонстрации оружия, но без производства выстрела), использование оружия в качестве предмета для нанесения ударов, стрельба в тире и т. п. – применением огнестрельного оружия по смыслу ст. 23 Федерального закона «О полиции» не являются.

Основания потенциально летального применения сотрудниками полиции огнестрельного оружия:

1. *Защита другого лица либо себя от посягательства, если это посягательство сопряжено с насилием, опасным для жизни или здоровья* (п. 1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона «О полиции»). Столь витиеватая юридическая конструкция обусловлена необходимостью охватить как случаи нападения, при которых между нападающим и жертвой имеет место непосредственный физический контакт, так и случаи опосредованного посягательства на жизнь и здоровье (дистанционный подрыв взрывного устройства, распыление ядовитого газа и т. д.). В качестве объектов противоправного посягательства выступают жизнь и здоровье граждан или сотрудника полиции. Насилием можно считать физический контакт с другим лицом без его согласия[1].

Правомерным признается применение огнестрельного оружия для защиты от посягательства, *связанного с угрозой или причинением*: а) любого огнестрельного ранения; б) проникающего

[1] См.: По делу Сергей Золотухин (Sergey Zolotukhin) против Российской Федерации (жалоба № 14939/03): постановление Европейского суда по правам человека от 10.02.2009. там же.

ножевого ранения, влекущего большую кровопотерю или угрозу ранения внутренних органов; в) сильного удара твердым предметом по голове и в область иных жизненно важных органов; г) ударов лицу, находящемуся в беспомощном состоянии (например, человеку, лежащему на земле, в жизненно важные органы). При посягательстве нескольких лиц сотрудник полиции вправе применить меры защиты, которые определяются характером и опасностью действий всей группы, к любому из посягающих.

2. *Пресечение попытки завладения огнестрельным оружием, транспортным средством полиции, специальной и боевой техникой, состоящими на вооружении (обеспечении) полиции* (п. 1 ч. 1 ст. 23).

3. *Освобождение заложников* (п. 3 ч. 1 ст. 23). Под захватом заложников понимается «*захват или удержание лица в качестве заложника, совершенные в целях понуждения государства, организации или гражданина совершить какое-либо действие или воздержаться от совершения какого-либо действия как условия освобождения заложника*» (ст. 206 УК РФ). Важно разграничить состав данной статьи от других смежных составов, связанных с незаконным лишением лица свободы (ст. 126 УК РФ «Похищение человека» и ст. 127 УК РФ «Незаконное лишение свободы»).

4. *Задержание лица, застигнутого при совершении деяния, содержащего признаки тяжкого или особо тяжкого преступления против жизни, здоровья или собственности, и пытающегося скрыться, если иными средствами задержать это лицо не представляется возможным* (п. 4 ч. 1 ст. 23). Данное основание является сложносоставным, требующим установления наличия всех перечисленных в пункте элементов.

4.1. *Визуальное обнаружение* сотрудником полиции правонарушителя на месте происшествия.

4.2. Совершаемое или совершенное лицом *деяние должно содержать признаки тяжкого или особо тяжкого преступления* против жизни, здоровья или собственности.

4.3. Задерживаемое лицо должно предпринять *попытку скрыться либо попытаться совершить побег во время доставления* или в период содержания его в служебном помещении полиции до вынесения решения о задержании по подозрению в совершении преступления.

4.4. Скрывающееся лицо *невозможно задержать без применения огнестрельного оружия*.

5. З*адержание лица, оказывающего вооруженное сопротивление, а также лица, отказывающегося выполнить законное требование о сдаче находящихся при нем оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывных устройств, ядовитых или радиоактивных веществ* (п. 5 ч. 1 ст. 23). В соответствии с ч. 2 ст. 23 Федерального закона «О полиции» вооруженным сопротивлением и вооруженным нападением признаются сопротивление и нападение, совершаемые с использованием оружия любого вида, либо предметов, конструктивно схожих с настоящим оружием или внешне неотличимых от него, либо предметов, веществ и механизмов, при помощи которых могут быть причинены тяжкий вред здоровью или смерть.

6. *Отражение группового или вооруженного нападения на здания, помещения, сооружения и иные объекты государственных и муниципальных органов, общественных объединений, организаций и граждан* (п. 6 ч. 1 ст. 23). Групповым считается нападение, предпринятое двумя и более лицами. При совершении группового нападения сотрудник полиции вправе применить к любому из нападающих такие меры защиты, которые определяются опасностью и характером действий всей группы.

7. *Пресечение побега из мест содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений или побега из-под конвоя лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления, лиц, в отношении которых применена мера пресечения в виде заключения под стражу, лиц, осужденных к лишению свободы, а также для пресечения попытки насильственного освобождения указанных лиц* (п. 7 ч. 1 ст. 23). Данный пункт на самом деле включает в себя три самостоятельных основания: а) для пресечения побега из-под стражи; б) для пресечения побега из-под конвоя; в) для пресечения попыток противоправного насильственного освобождения конвоируемых или находящихся под стражей лиц.

❗ ***Основания нелетального применения огнестрельного оружия***, т. е. использования его в условиях, исключающих возможность поражения человека.

1. *Остановка транспортного средства путем его повреждения, если управляющее им лицо отказывается выполнить неоднократные требования сотрудника полиции об остановке и пытается скрыться, создавая угрозу жизни и здоровью граждан* (п. 1 ч. 3 ст. 23). Данное основание является сложносоставным, требующим совпадения всех указанных обстоятельств.

2. О*безвреживание животного, угрожающего жизни и здоровью граждан и (или) сотрудника полиции* (п. 2 ч. 3 ст. 23).

3. *Разрушение запирающих устройств, элементов и конструкций, препятствующих проникновению в жилые и иные помещения* (п. 3 ч. 3 ст. 23).

4. *Производство предупредительного выстрела, подача сигнала тревоги или вызова помощи путем производства выстрела вверх или в ином безопасном направлении* (п. 4 ч. 3 ст. 23).

5. *Пресечение нахождения беспилотных воздушных судов в воздушном пространстве, если иными средствами прекратить их нахождение в воздушном пространстве не представляется возможным* (п. 5 ч. 3 ст. 23).

Гарантии личной безопасности вооруженного сотрудника полиции.

Согласно ч. 1 ст. 24 Федерального закона «О полиции» сотруднику предоставлено право обнажить огнестрельное оружие и привести его в готовность тогда, когда основания для применения огнестрельного оружия еще не возникли, но с учетом создавшейся обстановки могут возникнуть в ближайшее время. Данная норма также означает, что в случае отсутствия вероятности возникновения оснований для применения оружия, оно не должно быть обнажено и приведено в боевую готовность.

В соответствии с ч. 2 ст. 24 Федерального закона «О полиции» сотрудник с обнаженным огнестрельным оружием имеет право применить его в соответствии с пп. 1 и 2 ч. 1 ст. 23 данного Федерального закона в отношении задерживаемого лица, если оно пытается приблизиться к сотруднику полиции, сократив при этом указанное им расстояние, или прикоснуться к его огнестрельному оружию.

Заключение

Правовому регулированию применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного ружия посвящена глава 5 Федерального закона «О полиции», в которой раскрыты основания, порядок и организационно-правовые особенности применения перечисленных специальных мер государственного принуждения.

Задания для самостоятельной работы:

Подготовка докладов (сообщений) по теме:

1. Практика применения полицией физической силы (специальных средств, огнестрельного оружия) в современной России.
2. Зарубежный опыт применения органами правопорядка физической силы (специальных средств, огнестрельного оружия).

Вопросы для самоконтроля

1. Основания применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.
2. Запреты и ограничения на применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Тема 7. Контрольно-надзорная деятельность полиции

Учебные вопросы:

1. Государственный контроль и государственный надзор: понятие, правовая сущность, основные отличия.
2. Цели и виды административного надзора полиции.
3. Общий и специальный административный надзор полиции.

Учебная цель занятия:

1. Охарактеризовать виды и методы административного надзора полиции; рассмотреть осуществление полицией надзора за соблюдением общеобязательных правил и норм, за соблюдением лицами, освобожденными из мест лишения свободы, а также осужденными, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно установленных для них судом запретов и ограничений.
2. Обеспечить формирование конспекта по теме учебного занятия для использования в рамках самостоятельной работы.

Введение

Юридической науке известно три вида надзора: судебный, прокурорский и административный. По сравнению с двумя другими видами надзора, административный надзор является наиболее объемным и разнообразным. Ему присущи особенности, которые отличают его от судебного и прокурорского надзора, а именно: 1) субъект административного надзора является субъектом исполнительной власти; 2) основной целью административного надзора является обеспечение безопасности граждан, общества, государства (а судебного и прокурорского – обеспечение законности в стране).

Особенности административного надзора состоят в том, что, во-первых, между субъектами и объектами надзора отсутствует организационная соподчиненность, то есть деятельность органов надзора распространяется, как правило, на поднадзорные объекты, независимо от их ведомственной подчиненности и форм собственности. Следовательно, административный надзор по своему характеру является надведомственным.

1. Государственный контроль и государственный надзор: понятие, правовая сущность, основные отличия

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»[1] под *государственным контролем (надзором) понимается деятельность контрольных (надзорных) органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах полномочий указанных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений*.

Государственный контроль, осуществляемый органами полиции, представляет собой функцию государственного управления и стадию процесса государственно-управленческой (административной) деятельности полиции.

Государственный контроль полиции – проверка и наблюдение с целью анализа имеющихся отклонений и сбора управленческой информации, раскрытия причин отклонений, а также формирования предложений по их устранению, осуществляемые в целях руководства определенным управляемым объектом и выражающиеся в виде определенной правовой и организационной формы, являющиеся специфической внутриорганизационной функцией управленческого воздействия на сотрудника полиции с целью обеспечения законности в его деятельности.

Административный надзор полиции – вид управленческой (административной) деятельности, выражающейся в проверке соблюдения законодательства поднадзорным субъектом и устранении выявленных нарушений с последующим (при необходимости) инициированием процедуры применения мер госу-

[1] О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации: федер. закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

дарственного принуждения за нарушение законодательства, осуществляемой уполномоченным должностным лицом полиции в отношении органов государственной власти, местного самоуправления, неопределенного круга юридических и физических лиц независимо от ведомственной подчиненности и формы собственности, не находящихся в отношениях подчиненности к органам полиции.

Правовыми основами государственного контроля и государственного (административного) надзора в административной деятельности органов внутренних дел выступают Конституция РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры РФ, федеральные конституционные законы, Федеральный закон «О полиции», другие федеральные законы, регламентирующие отдельные направления деятельности полиции, нормативные правовые акты Президента РФ, Правительства РФ и МВД России.

В частности, в соответствии с ч. 3 ст. 4 Федерального закона «О полиции» руководство деятельностью полиции осуществляют в пределах своей компетенции руководитель федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, руководители ТО МВД России и руководители подразделений полиции. Руководители указанных органов и подразделений несут ответственность за выполнение возложенных на полицию обязанностей. Эти положения, а также норма ч. 6 ст. 6 Федерального закона «О полиции» свидетельствуют, что руководители полиции всех уровней, осуществляя руководство административной деятельностью вверенных им сотрудников, наделяются полномочиями по обеспечению контроля за законностью решений и действий должностных лиц полиции в повседневной оперативно-служебной деятельности. В ст. 12 Федерального закона «О полиции» предусматриваются обязанности полиции по осуществлению государственного контроля и государственного (административного) надзора в определенных законодательством сферах деятельности полиции (за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, миграции населения, дорожного движения, оборотом наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров и т. п.).

Осуществляя государственный контроль и государственный (административный) надзор в различных сферах деятельности, полиция руководствуется действующим законодательством и иными подзаконными нормативными правовыми актами, регламентирующими эти сферы, например Федеральным законом «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», Федеральным законом от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» и др.[1]

Таким образом, государственный контроль как направление административной деятельности полиции выступает значимой функцией государственного управления, а государственный (административный) надзор является необходимым и повседневным видом административной деятельности полиции, посредством которого решаются поставленные задачи.

2. Цели и виды административного надзора полиции

Административный надзор полиции осуществляется для достижения целей деятельности полиции, определенных в ст. 1 Федерального закона «О полиции». Традиционно в системе видов административного надзора принято выделять общий и специальный административный надзор полиции.

Общий административный надзор полиции осуществляется в отношении неопределенного круга физических и юридических лиц, не находящихся в организационном или ином подчинении полиции, за соблюдением ими общественного порядка и правил общественной безопасности. *Специальный административный надзор полиции* проводится в отношении законодательно определенного круга субъектов (физических и юридических лиц) или по определенному кругу вопросов, отнесенных к компетенции полиции.

[1] См., например: Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасности дорожного движения и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1101. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

Общий надзор полиции реализуется в повседневной деятельности по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, осуществляемой в порядке, определенном Федеральным законом «О полиции». При осуществлении общего административного надзора полиция решает следующие основные задачи: обеспечение правопорядка на улицах, объектах транспорта и в других общественных местах; обеспечение безопасности личности, предупреждение и пресечение преступлений и АПН на постах и маршрутах патрулирования; выявление и задержание лиц, совершивших преступления и скрывающихся от следствия и суда; оказание содействия подразделениям полиции, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, в исполнении возложенных на нее обязанностей.

Система видов специального административного надзора полиции более многообразна и определяется в нормативных правовых актах, определяющих административно-правовой статус полиции. В соответствии с Положением о МВД России оно осуществляет специальный административный надзор: за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров; в сфере миграции; за соблюдением гражданами РФ, нанимателями (собственниками) жилых помещений, должностными лицами и лицами, ответственными за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия граждан РФ по месту пребывания и по месту жительства в пределах РФ, правил регистрации и снятия граждан РФ с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах РФ; в области безопасности дорожного движения; в области обеспечения безопасности дорожного движения; за организацией и проведением технического осмотра транспортных средств; за соблюдением лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных для них судом в соответствии с федеральным законом запретов и ограничений; за поведением осужденных, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно; за исполнением иностранным гражданином или лицом без гражданства назначенного ему наказания в виде административного выдворения за пределы РФ в форме контролируемого самостоятельного выезда из РФ.

3. Общий и специальный административный надзор полиции

Для целей осуществления общего административного надзора должностные лица полиции наделяются государственно-властными полномочиями: по осуществлению наблюдения за точным выполнением гражданами и иными лицами правил общественного порядка и общественной безопасности; по принятию мер предупреждения, пресечения и выявления правонарушений гражданами, иностранными гражданами и лицами без гражданства; по применению к правонарушителям мер государственного и общественного воздействия.

Способами осуществления общего надзора полиции выступают: а) профилактика антиобщественного поведения, привлечение внимания общественности к противоправному поведению лиц; б) применение мер административного и иного государственного принуждения к правонарушителям; в) проведение воспитательной работы с населением.

Специальный административный надзор полиции осуществляется, во-первых, в отношении законодательно определенного круга субъектов (например, мигрант или осужденное лицо, которому назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно; во-вторых, в отношении законодательно определенного круга объектов надзора (например, оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или дорожное движение).

Основы законодательного регулирования федерального государственного надзора полиции *в сфере миграции* определяются в ст. 32 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». Федеральный государственный надзор в сфере трудовой миграции на территории РФ осуществляется МВД России и его территориальными органами в порядке, установленном Постановлением Правительства РФ от 13 ноября 2012 г. № 1162 «Об утверждении Положения об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции». Предметом федерального государственного надзора полиции за трудовой деятельностью иностранных работников является соблюдение работодателем, заказчиком работ (услуг), принимающей (приглашающей) стороной требований,

установленных Федеральных законом «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами в сфере миграции.

Лицами, наделенными полномочиями осуществлять административный *надзор за оборотом наркотиков*, выступают должностные лица Главного управления по контролю за оборотом наркотиков МВД России, его территориальные органы МВД России на региональном (районном) уровне. Документарная или выездная проверка проводится в сроки, не превышающие 20 рабочих дней.

В случае выявления при проведении проверки нарушений обязательных требований принимается одно из следующих решений: а) выдача предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований; б) возбуждение дела об АПН (при наличии оснований); в) подготовка и направление материалов в органы предварительного следствия и органы дознания в системе МВД России (при наличии оснований, предусмотренных УПК РФ); г) подготовка и направление материалов в соответствующие органы, уполномоченные на осуществление государственного контроля (надзора) в случае выявления нарушений юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, контроль за соблюдением которых не входит в компетенцию МВД России и его территориальных органов.

Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, регламентируется Федеральным законом «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» и принимаемыми на его основании нормативными правовыми актами МВД России. Административный надзор полиции за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, преследует цель предупреждения совершения в будущем преступлений лицами, освобожденными из мест лишения свободы, а также совершения ими других правонарушений, оказания на них индивидуального профилактического воздействия в целях защиты государственных и общественных интересов.

Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, – осуществляемое органами внутренних дел наблюдение за соблюдением лицом, освобожденным из

мест лишения свободы, установленных судом временных ограничений его прав и свобод, а также за выполнением им обязанностей.

Административное ограничение – временное ограничение прав и свобод лица, освобожденного из мест лишения свободы, установленное судом.

Административный надзор полиции за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, устанавливается судом на основании заявления исправительного учреждения или органа внутренних дел, продлевается судом на основании заявления органа внутренних дел в порядке, определенном гл. 29 Кодекса административного судопроизводства РФ от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ[1]. Административный надзор полиции устанавливается при наличии следующих оснований: лицо в период отбывания наказания в местах лишения свободы признавалось злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания; лицо, отбывшее уголовное наказание в виде лишения свободы и имеющее непогашенную либо неснятую судимость, совершает в течение одного-двух лет и более АПН против порядка управления, и (или) АПН, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность и (или) на здоровье населения и общественную нравственность, и (или) АПН, предусмотренные ч. 7 ст. 11.5, и (или) ст. 11.9, и (или) ст. 12.8, и (или) ст. 12.26 КоАП РФ. Административный надзор полиции за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, устанавливается на сроки, определенные в ст. 5 Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».

Административный надзор полиции устанавливается в отношении совершеннолетнего лица, освобождаемого или освобожденного из мест лишения свободы и имеющего непогашенную либо неснятую судимость, за совершение: 1) тяжкого или особо тяжкого преступления; 2) преступления при рецидиве преступлений; 3) умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего; 4) двух и более преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 228, ст. 228.3, ч. 1 ст. 231, ч. 1 ст. 234.1 УК РФ.

---

[1] Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

Административный надзор полиции устанавливается независимо от наличия указанных выше оснований в отношении совершеннолетнего лица, освобождаемого или освобожденного из мест лишения свободы и имеющего непогашенную либо неснятую судимость: а) за совершение преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего; б) за совершение преступления при опасном или особо опасном рецидиве преступлений; в) за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, предусмотренного п. «л» ч. 2 ст. 105, п. «е» ч. 2 ст. 111, п. «з» ч. 2 ст. 117, ч. 4 ст. 150 (в случае совершения преступления по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы), ст. 205–205.5, 206, 208, 211, 220, 221, 277–279, 282–282.3, 295, 317, 357, 360 и 361 УК РФ; г) совершение в период нахождения под административным надзором преступления, за которое это лицо осуждено к лишению свободы и направлено к месту отбывания наказания; д) совершение в возрасте старше 18 лет преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, не достигшего 14-летнего возраста и страдающего расстройством сексуального предпочтения (педофилией), не исключающим вменяемости.

Поднадзорное лицо обязано выполнять возложенные на него обязанности, среди которых прибытие в определенный администрацией исправительного учреждения срок к избранному им месту жительства или пребывания после освобождения из мест лишения свободы; явка для постановки на учет в орган внутренних дел в течение трех рабочих дней со дня прибытия, а также после перемены места жительства или пребывания; допуск сотрудников органов внутренних дел в жилое или иное помещение, являющееся местом жительства либо пребывания, в определенное время суток, в течение которого этому лицу запрещено пребывание вне указанного помещения.

В период нахождения под административным надзором лицо обязано соблюдать установленные судом административные ограничения. В обязательном порядке в отношении каждого поднадзорного устанавливаются обязательные явки поднадзорного лица от одного до четырех раз в месяц в орган внутренних дел по

месту жительства, пребывания или фактического нахождения для регистрации. Помимо того, запрет на выезд за установленные судом пределы территории в обязательном порядке выносится в отношении лиц, имеющих непогашенную либо неснятую судимость за совершение преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего, а также в отношении лиц, не имеющих места жительства или пребывания.

Административный надзор полиции досрочно прекращается судом на основании заявления органа внутренних дел или поднадзорного лица либо его представителя при наличии следующих оснований: истечение срока административного надзора; снятие судимости с поднадзорного лица; осуждение поднадзорного лица к лишению свободы и направление его к месту отбывания наказания; вступление в законную силу решения суда об объявлении поднадзорного лица умершим; смерть поднадзорного лица; прекращение применения принудительных мер медицинского характера в отношении поднадзорного лица, если имеющаяся у него судимость погашена или снята; погашение или снятие судимости, если применение принудительных мер медицинского характера в отношении поднадзорного лица было прекращено ранее.

Заключение

Административный надзор полиции – это систематическое наблюдение сотрудников полиции за точным исполнением должностными лицами и соблюдением гражданами общеобязательных правил, регулирующих общественный порядок и безопасность, в целях предупреждения и пресечения их нарушений, выявления правонарушителей и привлечения их к ответственности или принятия к ним мер воздействия. Административный надзор осуществляется в целях предупреждения совершения лицами, подпадающими под административный надзор, преступлений и иных правонарушений, оказания на них индивидуального профилактического воздействия в целях защиты государственных и общественных интересов.

Задания для самостоятельной работы:

Подготовка докладов (сообщений) по теме:

1. Виды и методы административного надзора полиции: понятие и сущность.

2. Административный надзор полиции за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: проблемы и перспективы.

Вопросы для самоконтроля

1. Определения понятий «государственный контроль полиции», «административный надзор полиции», «административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», «административное ограничение», «место фактического нахождения поднадзорного».

2. Научные и законодательные подходы к определению сущности контроля и надзора в системе государственного управления.

3. Виды административного надзора полиции.

4. Основания и порядок постановки под административный надзор лиц, освобожденных из мест лишения свободы.

5. Классификация административных ограничений, вводимых в отношении лиц, освобожденных из мест лишения свободы.

Тема 8. Рассмотрение полицией обращений граждан

Учебные вопросы:

1. Виды обращений граждан в органы государственной власти и порядок их рассмотрения.

2. Порядок приема, регистрации и разрешения в территориальных органах МВД России заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.

Учебная цель занятия:

1. Охарактеризовать виды обращений граждан в органы внутренних дел (полицию), порядок принятия и регистрации обращений граждан в органах внутренних дел (полиции), порядок рассмотрения органами внутренних дел (полицией) обращений граждан; изучить сроки рассмотрения обращений и условия их продления, порядок оформления принимаемых по обращениям решений; изучить организацию и осуществление приема населения в органах внутренних дел (полиции), контроль за соблюдением порядка, приема, регистрации и разрешения обращений граждан.

2. Обеспечить формирование конспекта по теме учебного занятия для использования в рамках самостоятельной работы.

Введение

Конституция Российской Федерации наряду с другими правами и свободами закрепила право граждан на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления. Право на обращение является важным конституционно-правовым средством защиты прав и свобод граждан, одной из организационно-правовых гарантий их охраны. В органы власти со своими нуждами и общественно значимыми вопросами ежегодно обращаются миллионы россиян. Во все времена это расценивалось как доверие людей к власти. И оно прямо зависит от того, насколько эффективно и быстро решаются как общие проблемы, так и проблемы каждого человека.

1. Виды обращений граждан в органы государственной власти и порядок их рассмотрения

Обращение гражданина – направленные в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в письменной форме или в форме электронного документа предложение, заявление или жалоба, а также устное обращение гражданина в государственный орган, орган местного самоуправления.

Должностное лицо – лицо, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющее функции представителя власти либо выполняющее организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственном органе или органе местного самоуправления.

Нормативные правовые акты МВД России, первая группа которых представлена Инструкцией об организаций рассмотрения обращений граждан в системе МВД России, утвержденной приказом МВД России от 12 сентября 2013 г. № 707[1] (далее – Инструкция № 707), а вторая – сразу несколькими нормативными регуляторами, среди которых особо следует выделить Инструкцию о порядке приема, регистрации и разрешения в ТО МВД России заявлений и сообщений о преступлениях, об АПН, о происшествиях, утвержденную приказом МВД России от 29.08.2014 № 736 (далее – Инструкция № 736) и Инструкцию по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке, утвержденную приказом МВД России от 29.03.2019 № 205[2] (далее – Инструкция № 205). Иные ведомственные акты МВД России второй группы связаны с предоставлением населению государственных

[1] Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 12.09.2013 № 707. Там же.

[2] О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29.03.2019 № 205. Там же.

услуг в заявительном порядке[1] и реализацией межведомственных полномочий[2].

Наиболее удобным и важным критерием построения классификации обращений граждан является цель обращения. По этому принципу выделяется три вида обращений граждан: предложение, заявление и жалоба.

Предложение – это рекомендация гражданина по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, развитию общественных отношений, улучшению социально-экономической и иных сфер деятельности государства и общества.

Заявление – это просьба гражданина о содействии в реализации его конституционных прав и свобод или конституционных прав и свобод других лиц, либо сообщение о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, либо критика деятельности указанных органов и должностных лиц.

Жалоба – это просьба гражданина о восстановлении или защите его нарушенных прав, свобод или законных интересов либо прав, свобод или законных интересов других лиц.

Отдельные законодательные акты предусматривают формы обращений, которые не нашли отражения в Федеральном законе «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Примерами таких форм являются ходатайства, петиции, письма-запросы и другие формы.

При рассмотрении обращения не допускается разглашение сведений, содержащихся в обращении, а также сведений, касающихся частной жизни гражданина, без его согласия. Не является

---

[1] См., например: Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче, замене паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации: приказ МВД России от 16.11.2020 № 773. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

[2] См., например: Об утверждении Инструкции о порядке рассмотрения заявлений, сообщений о преступлениях и иной информации о происшествиях, связанных с безвестным исчезновением лиц: приказ МВД России, Генеральной прокуратуры РФ и Следственного комитета РФ от 16.01.2015 № 38/14/5. Там же.

разглашением сведений, содержащихся в обращении, направление письменного обращения в орган публичной власти или к должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов.

При рассмотрении обращения гражданин имеет право: 1) представлять дополнительные документы и материалы либо обращаться с просьбой об их истребовании, в том числе в электронной форме; 2) знакомиться с документами и материалами, касающимися рассмотрения обращения, если это не затрагивает права, свободы и законные интересы других лиц и если в указанных документах и материалах не содержатся сведения, составляющие государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну; 3) получать письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов, уведомление о переадресации письменного обращения в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов; 4) обращаться с жалобой на принятое по обращению решение или на действие (бездействие) в связи с рассмотрением обращения в административном и (или) судебном порядке; 5) обращаться с заявлением о прекращении рассмотрения обращения.

Общие сроки рассмотрения обращений граждан, не связанных с совершением противоправных деяний: письменное обращение регистрируется в течение трех дней с момента поступления; если письменное обращение содержит вопросы, решение которых не входит в компетенцию адресата, оно в течение семи дней со дня регистрации направляется компетентному органу или должностному лицу с уведомлением гражданина, направившего обращение; ответы на запросы, направленные в связи с рассмотрением обращения, предоставляются в течение 15 дней с момента получения; письменное обращение рассматривается в течение 30 дней со дня его регистрации; срок рассмотрения обращения может быть продлен не более чем на 30 дней компетентным должностным лицом.

2. Порядок приема, регистрации и разрешения в территориальных органах МВД России заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях, происшествиях

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 12 Федерального закона «О полиции» обязанностями сотрудника полиции являются: 1) прием и регистрация (в том числе в электронной форме) заявлений и сообщений о преступлениях, об АПН, о происшествиях; 2) выдача заявителям на основании личных обращений уведомления о приеме и регистрации их письменных заявлений о преступлениях, об АПН, о происшествиях; 3) осуществление в соответствии с подведомственностью проверки заявлений и сообщений о преступлениях, об АПН, о происшествиях и принятие по таким заявлениям и сообщениям мер; 4) информирование заявителей о ходе рассмотрения таких заявлений и сообщений в установленные сроки, но не реже одного раза в месяц; 5) передача (направление) заявлений и сообщений о преступлениях, об АПН, о происшествиях в государственные и муниципальные органы, организации или должностному лицу, к компетенции которых относится решение соответствующих вопросов, с уведомлением об этом в течение 24 часов заявителя; 6) информирование соответствующих государственных и муниципальных органов, организаций и должностных лиц этих органов и организаций о ставших известными полиции фактах, требующих их оперативного реагирования.

С целью обеспечения своевременного и полного рассмотрения устных и письменных заявлений граждан, принятия по ним решений и направления заявителям ответов в установленный законодателем срок в МВД России утверждена Инструкция № 736. Основной отличительной чертой данного приказа от Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ» является то, что все поступившие в подразделения МВД России письменные заявления и обращения граждан принимаются и регистрируются в дежурной части круглосуточно, их рассмотрение начинается незамедлительно.

Прием заявлений и сообщений – получение заявлений и сообщений сотрудником органов внутренних дел, на которого организационно-распорядительными документами руководителя

(начальника) ТО МВД России либо лица, исполняющего его обязанности, возложены соответствующие полномочия.

Прием заключается в получении и первичной документальной фиксации заявления или иного обращения гражданина или организации должностным лицом полиции. Важно отметить, что каждая стадия рассмотрения обращений граждан в полицию, в том числе прием устных сообщений, имеет четкую документальную форму.

1. Заявления и иные сообщения о преступлении принимаются в форме: 1) письменного заявления о преступлении, подписанного заявителем; 2) протокола принятия устного заявления о преступлении; 3) заявления о явке с повинной; 4) протокола явки с повинной; 5) рапорта сотрудника об обнаружении признаков преступления; 6) постановления прокурора о направлении соответствующих материалов в орган предварительного расследования для решения вопроса об уголовном преследовании; 7) поручения прокурора (руководителя следственного органа) о проведении проверки по сообщению о преступлении, распространенному в СМИ; 8) заявления потерпевшего или его законного представителя по уголовному делу частного обвинения; 9) анонимного (без указания фамилии заявителя или почтового либо электронного адреса, по которому должен быть направлен ответ) заявления, содержащего данные о признаках совершенного или готовящегося террористического акта.

2. Заявления и иные сообщения об административном правонарушении принимаются в форме: а) письменного заявления, в котором содержатся сведения, указывающие на наличие события АПН; б) рапорта сотрудника ОВД, в котором содержатся сведения, указывающие на наличие события АПН.

3. Заявления и иные сообщения о происшествии принимаются в форме письменного заявления о событиях, угрожающих личной или общественной безопасности, в отношении которых требуется проведение проверочных действий с целью обнаружения возможных признаков преступления или АПН; в том числе о несчастных случаях, ДТП, авариях и катастрофах, чрезвычайных происшествиях, массовых отравлениях людей, стихийных бедствиях.

Вне пределов административных зданий ТО МВД России или в административных зданиях ТО МВД России, в которых дежурные части не предусмотрены, заявления и сообщения о правонарушениях и происшествиях принимаются уполномоченными сотрудниками органов внутренних дел, при этом сотрудник обязан незамедлительно передать в дежурную часть (по телефону, электронной почте, а также посредством иных доступных видов связи) следующую информацию по существу принятого заявления (сообщения) для регистрации в КУСП. Оперативному дежурному дежурной части передается следующая информация: 1) дата и время поступления заявления (сообщения); 2) фамилия, имя и отчество заявителя; 3) адрес места жительства (пребывания), номер телефона заявителя; 4) форма фиксации заявления (сообщения) (письменное заявление, протокол явки с повинной и другие).

В случае, если по объективным причинам у принявшего заявление (сообщение) сотрудника полиции отсутствует возможность сообщить в дежурную часть информацию по существу принятого заявления и сообщения, они незамедлительно передаются в дежурную часть по прибытии сотрудника в ТО МВД России. На принятом заявлении сотрудник органов внутренних дел в обязательном порядке указывает дату и время его получения, свои должность, инициалы, фамилию и заверяет эти сведения своей подписью.

При приеме от заявителя письменного заявления о преступлении заявитель предупреждается об уголовной ответственности за заведомо ложный донос в соответствии со ст. 306 УК РФ, о чем делается отметка, удостоверяемая подписью заявителя.

Регистрация заявлений и сообщений – присвоение каждому принятому (полученному) заявлению (сообщению) очередного порядкового номера Книги учета заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях и фиксация в ней кратких сведений по существу заявления (сообщения). Этот документ, без всяких сомнений, является центральной точкой отсчета в оценке учетно-регистрационной дисциплины в ОВД.

Не подлежат регистрации: а) сообщения о ДТП, поступившие в подразделения ГИБДД, не требующие проверки для обна-

ружения возможных признаков преступления или АПН, единственным последствием которых являются механические повреждения транспортных средств; б) анонимные заявления (сообщения), содержащие сведения о подготавливаемом, совершаемом или совершенном противоправном деянии, кроме сведений о совершенном или готовящемся террористическом акте, а также о лице, его подготавливающем, совершающем или совершившем; в) выявленные непосредственно сотрудниками органов внутренних дел АПН, по которым в порядке, установленном КоАП РФ, возбуждены дела об административных правонарушениях; г) обращения о наличии угрозы посягательства на жизнь, здоровье и имущество судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов в связи с их служебной деятельностью, а также потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства в связи с их участием в уголовном судопроизводстве, подлежащие рассмотрению в соответствии с федеральными законами «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» и «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства».

Регистрация в КУСП заявлений и сообщений осуществляется независимо от территории оперативного обслуживания незамедлительно и круглосуточно. Книга учета сообщений о преступлениях является документом строгой отчетности. В ней отражаются следующие сведения: 1) порядковый номер, присвоенный зарегистрированному заявлению (сообщению); 2) дата, время и форма поступления заявления (сообщения); 3) данные о сотруднике ОВД, принявшем заявление (сообщение); 4) данные о заявителе; 5) регистрационный номер талона-уведомления, выданного заявителю; 6) краткое содержание заявления (сообщения); 7) данные о руководителе, которому доложено о заявлении (сообщении); 8) результаты работы следственно-оперативной группы, дежурного наряда (сотрудника) на месте происшествия; 9) данные о руководителе, поручившем проверку заявления (сообщения); 10) данные о сотруднике ОВД, которому поручена проверка заявления (сообщения); 11) срок проверки и данные о должностных лицах, продливших срок проверки (если применялось); 12) результаты рассмотрения заявления (сообщения).

При регистрации на свободном от текста месте лицевой или оборотной сторон зарегистрированного в КУСП документа (заявления, рапорта и т. д.) в обязательном порядке проставляется штамп, в оттиск которого оперативный дежурный вносит: а) регистрационный номер записи в КУСП; б) дату регистрации, наименование ТО МВД России; в) свои инициалы, фамилию г) личную подпись дежурного.

В случае личного обращения заявителя в дежурную часть оперативный дежурный заполняет так называемый журнал личных обращений, который состоит из талона-корешка и талона-уведомления. Талон-уведомление вырывается из журнала и передается заявителю, а талон-корешок остается в журнале и хранится. Эта мера направлена на исключение возможности утраты либо уничтожения заявления.

Разрешение заявлений и сообщений – проверка фактов, изложенных в зарегистрированном заявлении (сообщении), уполномоченным должностным лицом ТО МВД России и принятие в пределах его компетенции решения в порядке, установленном законодательными и иными нормативными правовыми актами РФ.

По результатам рассмотрения заявлений (сообщений) о преступлениях должно быть принято одно из решений: 1) о возбуждении уголовного дела; 2) об отказе в возбуждении уголовного дела; 3) о передаче по территориальности, подследственности или подсудности.

По результатам рассмотрения заявлений и сообщений об административном правонарушении принимается одно из решений: 1) о возбуждении дела об АПН; 2) об отказе в возбуждении дела об АПН; 3) о передаче заявления (сообщения) и материалов проверки на рассмотрение уполномоченного субъекта административной юрисдикции по подведомственности или подсудности; 4) о передаче заявления (сообщения) и материалов проверки в иной ОВД по территориальности.

По результатам рассмотрения заявлений и сообщений о происшествиях должно быть принято одно из решений: 1) о передаче заявления (сообщения) и материалов проверки по подведомственности; 2) о передаче заявления (сообщения) и материалов проверки в иной ОВД по территориальности; 3) о приобщении заявления (сообщения) и материалов проверки к материалам

номенклатурного дела; 4) о приобщении заявления к розыскному делу; 5) о передаче заявления в подразделение делопроизводства.

Сроки и порядок проверки заявлений и сообщений о преступлениях. Общий срок принятия одного из указанных выше решений – не позднее 3 суток со дня поступления заявления, причем в этот срок входит день регистрации заявления (сообщения). Продление возможно: на период до 10 суток (+ 7 суток к общему сроку) руководителем следственного органа, начальником органа дознания по мотивированному ходатайству рассматривающего заявление (сообщение) сотрудника; на срок до 30 суток (+ 20 суток к 10-дневному сроку) руководителем следственного органа по ходатайству следователя либо прокурором по ходатайству дознавателя для проведения документальных проверок или ревизий, судебных экспертиз, исследований документов, предметов, трупов, а также проведения оперативно-розыскных мероприятий.

Сроки и порядок проверки заявлений и сообщений об АПН в Инструкции № 736 определены достаточно двусмысленно. С одной стороны, в п. 58 отмечается, что подобные заявления и сообщения подлежат рассмотрению в соответствии с КоАП РФ. Перечень моментов, с наступлением которых дело об АПН считается возбужденным, содержится в ч. 4 ст. 28.1 КоАП РФ.

Зачастую сроком рассмотрения заявления (сообщения) об АПН выступает период времени, который дается должностному лицу полиции на составление протокола. Рекомендованный срок рассмотрения заявления (сообщения) об АПН согласно ст. 28.5 КоАП РФ составляет 2 дня, однако допускается принятие решения: 1) о передаче по территориальности, подведомственности или подсудности – в срок до 7 дней с момента регистрации; 2) о возбуждении дела об АПН или отказе в возбуждении такого дела – в срок, определенный руководителем ТО МВД России, составляющий не более 2 месяцев с момента регистрации заявления (сообщения).

Материалы, по которым принято решение о начале производства по делу АПН или об отказе в возбуждении такого дела регистрируются в журнале учета соответствующих материалов, ведение и хранение которого возлагается на сотрудников отделов, отделений (групп) по исполнению административного законодательства.

Сроки и порядок проверки заявлений и сообщений о происшествиях определяются руководителем ТО МВД России с учетом требований ч. 3 ст. 8 и ст. 12 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

О *результатах рассмотрения* заявлений и сообщений всех категорий *информируются*: 1) оперативный дежурный в кратчайший срок, но не позже 24 часов с момента принятия решения путем представления копии такого решения; 2) заявитель в течение 24 часов с момента принятия решения в письменной форме или в форме электронного документа.

Заключение

Обращение гражданина – направленные в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в письменной форме или в форме электронного документа предложение, заявление или жалоба, а также устное обращение гражданина в государственный орган, орган местного самоуправления. Предложение – это рекомендация гражданина по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, развитию общественных отношений, улучшению социально-экономической и иных сфер деятельности государства и общества. Заявление – это просьба гражданина о содействии в реализации его конституционных прав и свобод или конституционных прав и свобод других лиц, либо сообщение о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, либо критика деятельности указанных органов и должностных лиц. Жалоба – это просьба гражданина о восстановлении или защите его нарушенных прав, свобод или законных интересов либо прав, свобод или законных интересов других лиц.

Задания для самостоятельной работы:

Подготовка докладов (сообщений) по теме:

1. Разрешения в полиции заявлений и сообщений о преступлениях.

2. Разрешения в полиции заявлений и сообщений об административных правонарушениях и о происшествиях.

Вопросы для самоконтроля

1. Определение понятий «заявление», «предложение», «жалоба», «должностное лицо», «прием заявлений и сообщений», «регистрация заявлений и сообщений», «разрешение заявлений и сообщений».

2. Порядок и сроки приема, регистрации и разрешения в полиции заявлений и сообщений, не связанных с совершением противоправных деяний и происшествиями.

3. Порядок и сроки приема, регистрации и разрешения в полиции заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.

4. Формы приема заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.

4. Решения, принимаемые по итогам рассмотрения заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.

5. Контроль за соблюдением законности (учетно-регистрационной дисциплины) при приеме, регистрации и разрешении в полиции заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.

6. Особенности приема и регистрации анонимных сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.

Тема 9. Производство органов внутренних дел (полиции) по делам об административных правонарушениях

Учебные вопросы:

1. Понятие и структура производства по делам об административных правонарушениях, осуществляемого полицией.
2. Возбуждение дела об административном правонарушении.
3. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.
4. Рассмотрение дела об административном правонарушении.
5. Пересмотр постановления, принятого по делу об административном правонарушении.

Учебная цель занятия:

1. Охарактеризовать понятие, содержание и особенности административно-юрисдикционной деятельности полиции; обозначить стадии и участников производства по делам об административных правонарушениях.
2. Обеспечить формирование конспекта по теме учебного занятия для использования в рамках самостоятельной работы.

Введение

Занимая специфическое место в системе государственного аппарата, ОВД дел осуществляют различные виды правоохранительной деятельности, в том числе и административно-юрисдикционную. Правильное использование органами внутренних дел возможностей административной юрисдикции оказывает большое влияние на состояние общественного порядка и общественной безопасности. Юрисдикция как государственно-властная деятельность полномочного органа состоит в применении закона к юридическим конфликтам и принятия по ним правовых индивидуальных актов.

1. Понятие и структура производства по делам об административных правонарушениях, осуществляемого полицией

Производство по делам об административных правонарушениях – установленная законом административно-процессуальная деятельность наделенных специальными полномочиями субъектов по сбору необходимых материалов с целью проведения качественно й, полной и своевременной реализации правовых норм, направленных на реализацию административной ответственности, а в необходимых ситуациях – по пересмотру решения о применении административного наказания.

Основой регламентации производства по делу об АПН, осуществляемого сотрудниками полиции, является КоАП РФ. Определяя коренные правила осуществления производства по делам об АПН, этот Закон в качестве *целей производства* определяет: 1) всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела; 2) разрешение дела в соответствии с законом; 3) обеспечение исполнения вынесенного по делу постановления; 4) выявление причин и условий, способствовавших совершению АПН.

При этом уполномоченным сотрудникам полиции предоставляются обширные юрисдикционные права и обязанности. Основными элементами в производстве по делу об АПН принято считать стадии, объединяющие в своем содержании этапы.

Стадия – это самостоятельную часть производства, которая характеризуется наличием специфических задач, особым кругом участников производства и совокупностью процессуальных действий, осуществляемых в определенной логической последовательности и завершающихся принятием решения юридического характера.

Содержание раздела IV КоАП РФ «Производство по делам об административных правонарушениях» предполагает юрисдикционные полномочия ОВД (полиции) в структуре *трех стадий производства*: 1) возбуждение дела об АПН; 2) рассмотрение дела об АПН; 3) пересмотр принятого по делу об АПН постановления.

Возбуждение дела об АПН включает следующие этапы: а) принятие должностным лицом, уполномоченным составлять

протоколы об АПН, решения о необходимости возбуждения дела на основании поводов, определенных в ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ; б) вынесение процессуального акта, с момента оформления которого дело об АПН считается возбужденным (протокол об АПН, протокол осмотра места совершения преступления, первый протокол о применении мер обеспечения производства, определение об административном расследовании, вынесение постановления по делу об АПН); в) проведение административного расследования в случаях, предусмотренных законом; г) принятие решения о подведомственности и направление материалов дела компетентному субъекту.

Рассмотрение дела об АПН объединяет следующие этапы: подготовка к рассмотрению дела об АПН; непосредственное рассмотрение дела об АПН и вынесение постановления по делу.

Пересмотр принятого по делу об АПН постановления является факультативной стадией и предполагает следующие этапы: подача жалобы (принесение протеста); подготовка к рассмотрению жалобы (протеста); рассмотрение жалобы (протеста); вынесение решения по жалобе (протесту); пересмотр решения, вынесенного по жалобе (протесту) на постановление по делу об административном правонарушении.

В ст. 28.6 КоАП РФ предусмотрена возможность должностных лиц ОВД (полиции) назначить административное наказание без составления протокола об АПН. Такой вариант привлечение к административной ответственности не предполагает акцентуации отдельных стадий в производстве по делу.

В случае выявления АПН, предусмотренного в гл. 12 КоАП РФ, с использованием транспортного средства, зафиксированного с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи, либо в случае подтверждения содержащихся в сообщении или заявлении собственника (владельца) транспортного средства данных о том, что в момент фиксации АПН транспортное средство находилось во владении или в пользовании другого лица, протокол об АПН не составляется, а постановление по делу об АПН выносится без участия лица, в отношении которого возбуждено дело об АПН, и оформляется в порядке, предусмотренном ст. 29.10 КоАП РФ.

Экземпляры постановления по делу об АПН и материалов, полученных с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, направляются лицу, в отношении которого возбуждено дело об АПН, по почте заказным почтовым отправлением в форме копии постановления на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного должностного лица ГИБДД, с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг в порядке, установленном Правительством РФ, в течение трех дней со дня вынесения указанного постановления. Указанный экземпляр постановления в форме электронного документа либо информация, содержащаяся в постановлении, также могут быть направлены лицу, в отношении которого возбуждено дело об АПН, при условии регистрации такого лица на сайте Единого портала государственных услуг и наличия согласия такого лица на получение постановления либо информации с использованием иных средств информационных технологий.

Должностные лица полиции, указанные в п. 3 ч. 2 ст. 23.3 КоАП РФ, вправе назначать административные наказания гражданам и должностным лицам в виде предупреждения или административного штрафа.

2. Возбуждение дела об административном правонарушении

Первая стадия производства по делу об АПН содержит далеко не единый алгоритм при возбуждении дела. С учетом того, что поводами к возбуждению выступают определенные ст. 28.1 КоАП РФ информационные данные, указывающие на событие АПН, первичный этап на стадии возбуждения дела предполагает вынесение решения о возбуждении дела, а при наличии обстоятельств, предусмотренных ст. 24.5 КоАП РФ, производство по делу об АПН не может быть начато, а начатое подлежит прекращению. Данный этап является основным в содержании первой стадии.

В соответствии с ч. 4 ст. 28.1 КоАП РФ, дело об АПН считается возбужденным с момента: 1) составления протокола осмотра

места совершения АПН; 2) составления первого протокола о применении мер обеспечения производства по делу об АПН, определенных в ст. 27.1 КоАП РФ; 3) составления протокола об АПН или вынесения прокурором постановления о возбуждении дела об АПН; 4) вынесения определения о возбуждении дела об АПН при необходимости проведения административного расследования, предусмотренного ст. 28.7 КоАП РФ; 5) вынесения постановления по делу об административном правонарушении в случае, предусмотренном ч. 1 или 3 ст. 28.6 КоАП РФ; 6) вынесения определения об истребовании сведений в соответствии с ч. 5 ст. 26.10 КоАП РФ в случаях, предусмотренных ч. 3 ст. 28.6 КоАП РФ.

Предметная компетенция сотрудников полиции, согласно ч. 2 ст. 23.3, ч. 4 ст. 28.3 КоАП РФ, предполагает составление протоколов за совершение более чем 500 составов АПН.

Более детально регламентируется возбуждение по делам, которые сопровождаются административным расследованием, предусмотренным ч. 1 ст. 28.7 КоАП РФ, в тех условиях, если выявленное АПН предполагает проведение экспертизы или иные процессуальные действия, требующие значительных временных затрат. Административное расследование может быть проведено, если выявленное АПН относится к следующим определенным сферам действующего законодательства.

Решение о возбуждении дела об АПН и проведении административного расследования принимается должностным лицом ОВД (полиции), уполномоченным в соответствии со ст. 28.3 КоАП РФ составлять протокол об АПН, в виде определения, в котором должны быть указаны: дата и место составления определения; должность, фамилия и инициалы лица, составившего определение; повод для возбуждения дела об АПН; данные, указывающие на наличие события АПН; статья КоАП РФ, предусматривающая административную ответственность за выявленное АПН.

При вынесении определения о возбуждении дела об АПН гражданину или законному представителю юридического лица, в отношении которого оно вынесено, а также иным участникам производства по делу об АПН разъясняются их права и обязанности, предусмотренные КоАП РФ, о чем делается запись. Административное расследование проводится по месту совершения или

выявления АПН должностным лицом полиции, уполномоченным составлять протоколы об АПН. По решению руководителя ОМВД, в производстве которого находится дело об АПН, или его заместителя – другим должностным лицом этого органа, уполномоченным составлять протоколы об АПН.

Проведение административного расследования должно состоять из реальных действий, направленных на получение необходимых сведений, в том числе путем проведения экспертизы, установления потерпевших, свидетелей, допроса лиц, проживающих в другой местности. По окончании административного расследования составляется протокол об АПН либо выносится постановление о прекращении дела об АПН.

Отдельно следует отметить значение протокола об АПН, так как без этого процессуального документа невозможно завершение производства по делу об АПН независимо от того, составлен ли он как первичный акт по факту обнаружения деяния, имеющего признаки АПН, либо как итоговый акт – документ, составленный по результатам административного расследования (ч. 1 ст. 28.2, ч. 6 ст. 28.7 КоАП РФ). Протокол об АПН направляется судье, в орган, должностному лицу, уполномоченным рассматривать дело об административном правонарушении, в течение трех суток с момента его составления.

Протокол об АПН, совершение которого влечет административный арест либо административное выдворение, передается на рассмотрение судье немедленно после его составления. Если протокол об АПН составлен неправомочным лицом, а также в иных случаях, предусмотренных п. 4 ч. 1 ст. 29.4 КоАП РФ, недостатки протокола и других материалов дела об АПН устраняются в срок не более трех суток со дня их поступления (получения) от судьи, органа, должностного лица ОВД (полиции), рассматривающих дело об АПН. Материалы дела об АПН с внесенными в них изменениями и дополнениями возвращаются указанным судьей органу, должностному лицу в течение суток со дня устранения соответствующих недостатков.

Для получения и фиксации доказательств по делу об АПН предусмотрен перечень мер обеспечения производства по делам об АПН. Данная категория мер административно-правового принуждения определена в гл. 27 КоАП РФ.

Меры обеспечения производства по делам об АПН применяются полицией в целях выявления правонарушений, установления личности нарушителей, обнаружения доказательств и создания иных условий для объективного, всестороннего, полного и объективного рассмотрения дел об АПН.

Для обеспечения необходимого участия определенных в КоАП РФ лиц в производстве по делу об АПН, должностными лицами ОВД (полиции) применяются доставление (ст. 27.2 КоАП РФ), административное задержание (ст. 27.3–27.5 КоАП РФ) и привод (ст. 27.15 КоАП РФ). В целях обнаружения и фиксации доказательств по делу сотрудниками полиции могут применяться: личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице (ст. 27.7 КоАП РФ); осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов (ст. 27.8 КоАП РФ); досмотр транспортного средства (ст. 27.9 КоАП РФ); изъятие вещей и документов (ст. 27.10 КоАП РФ); направление на медицинское освидетельствование на состояние опьянения (ч. 6 ст. 27.12 КоАП РФ).

О применении мер обеспечения производства по делу об АПН в протокол об АПН вносится запись. В альтернативном порядке при осуществлении доставления может быть составлен специальный протокол, а также возможно внесение записей как в протокол об АПН, так и в протокол административного задержания.

При наличии хотя бы одного из обстоятельств, указанных в ст. 24.5 КоАП РФ, может быть принято решение о прекращении производства по делу. В то же время, в соответствии со ст. 30.1 и 30.10 КоАП РФ, решение о прекращении производства по делу возможно обжаловать или опротестовать, и в таком случае возникает возможность, минуя вторую стадию, перейти сразу к третьей (пересмотр постановлений и решений по делам об АПН), что имеет место довольно редко.

3. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях

Применение мер обеспечения производства по делам об АПН отнесено Федеральным законом «О полиции» к основополагающему праву полиции, реализуемому в рамках такого направления деятельности, как производство по делам об АПН. В гл. 27 КоАП РФ, определены виды, содержание и алгоритм применения мер обеспечения производства по делам об АПН.

Меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении – установленные административно-процессуальными нормами способы и приемы, состоящие во вторжении в сферу прав и свобод конкретного лица, подозреваемого в совершении административного правонарушения, в рамках производства по делу об этом правонарушении, и направленные на обнаружение орудий и предметов правонарушения, установление личности нарушителей, обнаружение, закрепление и приобщение к делу доказательств и создание условий для объективного, всестороннего и полного рассмотрения дела об административном правонарушении.

Цели применения данной разновидности мер принуждения: 1) пресечение, совершаемого АПН; 2) установление личности правонарушителя; 3) составление протокола об АПН при невозможности его составления на месте выявления правонарушения; 4) обеспечение своевременного и справедливого рассмотрения дела об АПН; 5) исполнение принятого по делу постановления.

Доставление – принудительное препровождение физического лица в целях составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, если составление протокола является обязательным.

Должностные лица полиции осуществляют доставление в служебное помещение или в помещение органа местного самоуправления сельского поселения в случае выявления ими АПН, дела о которых в соответствии со ст. 23.3 КоАП РФ рассматривают ОВД (полиция), либо АПН, по делам о которых в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ должностные лица ОВД (полиции) составляют протоколы об АПН, а также при выявлении

любых АПН в случае обращения к ним должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы о соответствующих АПН (пп. 1, 2 ч. 1 ст. 27.2 КоАП РФ).

В качестве *причин доставления* могут выступать: а) отсутствие документов, удостоверяющих личность у лица, совершившего АПН, и отсутствие возможности установить на месте его личность; б) нахождение лица в состоянии опьянения; в) отсутствие у лица постоянного места жительства; г) поведение лица, совершившего АПН, препятствующее осуществлению необходимых процессуальных действий; д) необходимость проведения процессуальных действий, выполнить которые на месте совершения правонарушения невозможно.

Время, необходимое для доставления правонарушителя в соответствии со ст. 27.2 КоАП РФ, точно не определено. В ч. 2 ст. 27.2 КоАП РФ отмечено, что оно должно быть осуществлено в возможно короткий срок. О доставлении составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе об АПН или в протоколе об административном задержании.

Административное задержание – ограничение личной свободы лица, совершившего административное правонарушение, применяемое в целях установления личности и составления протокола, а также обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела и исполнения постановления по делу.

Сущность данной меры состоит в принудительном кратковременном ограничении свободы физического лица. Административное задержание применяется в исключительных случаях, если это необходимо для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об АПН, исполнения постановления по делу об АПН.

В ч. 1 ст. 27.3 КоАП РФ наряду с характеристикой и целями административного задержания определено дополнительное условие правомерности его осуществления, выражающееся в том, что оно может быть применено только в исключительных случаях. Административное задержание осуществляется должностными лицами ОВД (полиции) при выявлении АПН, дела о которых в соответствии со ст. 23.3 КоАП РФ рассматривают ОВД, либо АПН, по делам о которых в соответствии со ст. 28.3 КоАП РФ полиция составляет протоколы об АПН, а также при выявлении

иных АПН в случае обращения к ним должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы о соответствующих АПН.

Срок административного задержания не должен превышать по общему правилу три часа и исчисляется с момента доставления правонарушителя в соответствии со ст. 27.2 КоАП РФ. В тех случаях, когда ответственность за правонарушение, по которому ведется производство, предусматривает административный арест или административное выдворение за пределы РФ, лицо может быть подвергнуто административному задержанию на срок не более 48 ч. Об административном задержании составляется протокол.

Привод. В случаях когда рассмотрение дела об АПН отложено в связи с неявкой без уважительной причины физического лица либо законного представителя юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об АПН, законного представителя несовершеннолетнего лица, привлекаемого к административной ответственности, а также свидетеля и их отсутствие препятствует всестороннему, полному, объективному и своевременному выяснению обстоятельств дела и разрешению его в соответствии с законом, судья, должностное лицо ОВД (полиции), рассматривающие дело, могут выносить определение о приводе указанных лиц. Его смысл состоит в принудительном препровождении вышеуказанных лиц в орган или к должностному лицу, рассматривающему дело, и ограничении их передвижения в течение времени, необходимого для рассмотрения дела. Для должностных лиц ОВД (полиции) его применение детализировано приказом МВД России от 21 июня 2003 г. № 438 «Об утверждении Инструкции о порядке осуществления привода», которым определен единый порядок осуществления привода как в отношении подозреваемого, обвиняемого, потерпевшего, свидетеля по уголовному делу, так и в отношении указанных в ст. 27.15 КоАП РФ лиц по делу об АПН.

Время исполнения привода обусловлено периодом с момента объявления под расписку лицу, подлежащему приводу, определения о приводе до окончания рассмотрения дела и вынесения постановления. Инструкцией не определено, какая именно служба или подразделение полиции приводит данную меру обеспечения производства. Сроки и место пребывания лица, подвергнутого приводу, в органе, у должностного лица, рассматривающего

дело, также не конкретизированы. В п. 14 Инструкции указывается только на то, что «после исполнения определения о приводе сотрудник полиции, его осуществлявший, получает от инициатора привода расписку с указанием времени исполнения».

Основаниями для реализации *отстранения от управления транспортным средством, освидетельствования на состояние алкогольного опьянения и медицинского освидетельствования на состояние опьянения,* согласно ст. 27.12 КоАП РФ, являются: а) обоснованное предположение, что лицо находится в состоянии опьянения; б) вынесенное определение о возбуждении дела об АПН, предусмотренном ст. 12.24 КоАП РФ. Направляемое на освидетельствование лицо подлежит отстранению от управления транспортным средством, которое осуществляется должностным лицом полиции непосредственно после выявления соответствующих оснований в присутствии двух понятых путем запрещения управления этим транспортным средством данным водителем до устранения причины отстранения. Данная мера обеспечения производства предполагает составление соответствующего протокола.

О направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения составляется соответствующий протокол, копия которого вручается лицу, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства. Акт освидетельствования на состояние алкогольного опьянения, так же как акт медицинского освидетельствования на состояние опьянения, прилагается к соответствующему протоколу. Копии акта освидетельствования на состояние алкогольного опьянения и (или) акта медицинского освидетельствования на состояние опьянения вручаются лицу, в отношении которого они были составлены.

При отказе от прохождения освидетельствования на состояние алкогольного опьянения либо несогласии указанного лица с результатами освидетельствования, а равно при наличии достаточных оснований полагать, что лицо находится в состоянии опьянения, и отрицательном результате освидетельствования на состояние алкогольного опьянения указанное лицо подлежит направлению на медицинское освидетельствование на состояние опьянения.

Задержание транспортного средства – исключение транспортного средства из процесса перевозки людей и грузов

путем перемещения его при помощи другого транспортного средства и помещения в ближайшее специально отведенное охраняемое место (на специализированную стоянку) и хранение на специализированной стоянке до устранения причины задержания, а при нарушениях, предусмотренных ст.11.26 и 11.29 КоАП РФ, также до уплаты административного штрафа.

Должностные лица ГИБДД, уполномоченные составлять протоколы об АПН, осуществляют в пределах своих полномочий необходимые действия по отстранению водителя от управления транспортным средством и направлению транспортного средства на специализированную стоянку. О применении задержания транспортного средства делается запись в протоколе об АПН или составляется протокол о задержании транспортного средства. Копия протокола вручается лицу, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об АПН. Протокол о задержании транспортного средства, создавшего препятствия для движения других транспортных средств, в отсутствие водителя составляется в присутствии двух понятых, затем задержанное транспортное средство вывозится на специализированную стоянку при помощи другого транспортного средства.

В случае совершения АПН, предусмотренного ст. 12.9, ч. 6, 7 ст. 12.16 и ст. 12.21.3 КоАП РФ, в отношении транспортных средств, принадлежащих иностранным перевозчикам, собственникам (владельцам) транспортных средств, задержание транспортного средства путем прекращения движения при помощи блокирующих устройств применяется до уплаты административного штрафа. Если транспортное средство, в отношении которого принято решение о задержании, будет создавать препятствия для движения других транспортных средств или пешеходов, оно до начала задержания может быть перемещено водителем в ближайшее место, где не будет создавать препятствий.

Задержание транспортного средства прекращается непосредственно на месте задержания транспортного средства в присутствии лица, которое может управлять данным транспортным средством, если причина задержания транспортного средства устранена до начала движения транспортного средства, предназначенного для перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку.

Временный запрет деятельности заключается в кратковременном, установленном на срок до рассмотрения дела судом прекращении деятельности филиалов, представительств, структурных подразделений юридического лица, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг. Временный запрет деятельности осуществляется должностным лицом полиции, уполномоченным в соответствии со ст. 28.3 КоАП РФ составлять протокол об АПН, за совершение которого может быть назначено административное наказание в виде административного приостановления деятельности. О совершении такой меры обеспечения производства составляется протокол, который подписывается составившим его должностным лицом, лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или законным представителем юридического лица.

Срок временного запрета деятельности исчисляется с момента фактического прекращения деятельности филиалов, представительств, структурных подразделений юридического лица, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов работ. При временном запрете деятельности должностным лицом ОВД (полиции), составившим протокол о временном запрете деятельности, производится наложение пломб, опечатывание помещений, мест хранения товаров и иных материальных ценностей, касс, а также применяются другие меры.

❗ ***Досмотр*** – обследование вещей, проводимое без нарушения их конструктивной целостности, осуществляемое в случае необходимости в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения.

Суть досмотра состоит в принудительной проверке вещей и одежды физического лица в целях обнаружения предметов и документов, имеющих значение по делу. Личный досмотр и досмотр вещей, находящихся при физическом лице, вправе применять должностные лица ОВД (полиции), имеющие право в соответствии со ст. 27.2, 27.3 КоАП РФ осуществлять доставление и административное задержание.

Досмотр вещей, находящихся при физическом лице (ручной клади, багажа, орудий охоты и рыболовства, добытой продукции и иных предметов), осуществляется уполномоченными на то должностными лицами ОВД (полиции) в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи. В исключительных случаях, согласно п. 4 ст. 27.7 КоАП РФ, при наличии достаточных оснований полагать, что при физическом лице находятся оружие или иные предметы, используемые в качестве оружия, личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, могут быть осуществлены без понятых.

Необходимость проведения личного досмотра и досмотра вещей определяется, прежде всего, признаками совершенного (совершаемого) правонарушения, послужившего поводом к возбуждению дела об АПН. Так, в соответствии с Федеральным законом «О полиции» сотрудникам предоставлено право осуществлять личный досмотр граждан, досмотр находящихся при них вещей: 1) в порядке законодательства об АПН; 2) при наличии достаточных данных полагать, что граждане имеют при себе оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства или психотропные вещества; 3) у лиц, осуществляющих въезд на охраняемые объекты и выезд с охраняемых объектов (п. 25 ч. 1 ст. 13 Федерального закона «О полиции»).

О личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе о доставлении или в протоколе об административном задержании. Кроме того, в протоколе о личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, делается запись о применении фото- и киносъемки, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств.

Досмотр транспортного средства. В целях обнаружения орудий совершения либо предметов АПН в соответствии со ст. 27.9 КоАП РФ может производиться досмотр транспортного средства. Под досмотром транспортного средства любого вида понимается обследование транспортного средства, проводимое без нарушения его конструктивной целостности. В ст. 27.9 КоАП РФ четко указан порядок проведения и процессуального оформления данного вида досмотра.

Досмотр транспортного средства может осуществляться должностными лицами ОВД (полиции) в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи, а также в присутствии лица, во владении которого оно находится. В случаях, не терпящих отлагательства, досмотр транспортного средства может быть осуществлен в отсутствие указанного лица.

О досмотре транспортного средства составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе об административном задержании.

В содержании п. 16 ч. 1 ст. 13 Федерального закона «О полиции» указывается, что полиция вправе производить досмотр транспортных средств граждан при наличии данных о том, что эти граждане имеют при себе оружие, боеприпасы, патроны к оружию, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства, психотропные вещества либо ядовитые или радиоактивные вещества.

Изъятие вещей и документов. Изъятие вещей, явившихся орудиями совершения или предметами АПН, и документов, имеющих значение доказательств по делу об АПН и обнаруженных на месте совершения АПН либо при осуществлении личного досмотр, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, и досмотре транспортного средства, осуществляется должностными лицами ОВД (полиции) в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи.

В случае необходимости при изъятии вещей и документов применяются фото- и киносъемка, иные установленные способы фиксации вещественных доказательств. Об изъятии вещей и документов составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе о доставлении, в протоколе осмотра места совершения АПН или в протоколе об административном задержании. В случае необходимости изъятые вещи и документы упаковываются и опечатываются на месте изъятия.

Осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий, находящихся там вещей и документов регламентирован ст. 27.8 КоАП РФ, которая предусматривает возможность осмотра принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю используемых для осуществления предпринимательской деятельно-

сти помещений, территорий, находящихся там вещей и документов. Осмотр производится должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об АПН в соответствии со ст. 28.3 КоАП РФ, в присутствии представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя или его представителя и двух понятых.

В ходе его проведения, согласно ч. 3 ст. 27.8 КоАП РФ, применяются фото- и киносъемка, видеозапись, иные установленные способы фиксации вещественных доказательств. Об осмотре принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов составляется протокол. Материалы, полученные при осуществлении осмотра с применением фото- и киносъемки, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств, прилагаются к соответствующему протоколу.

Помещение в специальные учреждения иностранных граждан или лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы РФ, заключается в их препровождении в специальные учреждения, предусмотренные Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ», либо в специально отведенные для этого помещения пограничных органов и во временном содержании их в таких специальных учреждениях в условиях, исключающих возможность их самовольного оставления, до принудительного выдворения за пределы России.

4. Рассмотрение дела об административном правонарушении

На данной стадии решаются наиболее важные вопросы: 1) уточняется юридическая квалификация состава правонарушения; 2) выясняется наличие обстоятельств, исключающих производство по делу; 3) рассматриваются вопросы о достаточности, относимости и допустимости представленных по делу доказательств; 4) принимается решение о виновности лица, в отношении которого осуществляется производство по делу; 5) выясняются обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную

ответственность; 6) устанавливаются размер и характер причиненного ущерба; 7) назначается административное наказание; 8) выносится постановление по делу об АПН.

Рассматривать дела об АПН от имени органов внутренних дел (полиции) вправе лишь отдельные категории должностных лиц, полномочия которых определяются в ч. 2 ст. 23.3 КоАП РФ.

Специфика осуществления данной стадии производства по делам об АПН определяется конкретным составом АПН и административно-правовым статусом должностного лица полиции, уполномоченного рассматривать дела об АПН. В ходе подготовки к рассмотрению дела об АПН должны быть решены вопросы, по которым согласно ст. 29.4 КоАП РФ могут быть вынесены определения.

При наличии обстоятельств, исключающих производство по делу, выносится постановление о прекращении производства по делу об АПН (ст. 24.5 КоАП РФ). В случаях когда рассмотрение дела откладывается в связи с неявкой без уважительной причины какого-либо участника производства и это препятствует всестороннему, полному, объективному и своевременному выяснению обстоятельств дела и разрешению его в соответствии с законом, должностное лицо ТО МВД может вынести определение о приводе отсутствующего участника.

По общему правилу, предусмотренному ст. 29.5 КоАП РФ, дело об АПН рассматривается по месту его совершения. Однако по ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делу, дело может быть рассмотрено по месту жительства этого лица. Дела об АПН несовершеннолетних, а также о вовлечении несовершеннолетних в употребление спиртных напитков или одурманивающих веществ, а также распитие алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление наркотических или психотропных веществ в общественных местах рассматриваются по месту жительства лица, в отношении которого ведется производство. Дело об АПН, влекущее лишение права управления транспортным средством, может быть рассмотрено по месту регистрации транспортного средства.

Дела об АПН рассматриваются в 15-дневный срок со дня получения должностным лицом полиции протокола о правонарушении и других материалов дела. В случае поступления заяв-

лений от участников производства по делу либо в случае необходимости в дополнительном выяснении обстоятельств дела срок может быть продлен должностным лицом, рассматривающим дело, до одного месяца.

Условия и сроки проведения ускоренного производства определены в ч. 3–5 ст. 29.5 КоАП РФ.

Основные цели непосредственного рассмотрения дела об АПН – установление фактических обстоятельств совершения правонарушения, беспристрастная его правовая оценка, применение к виновному законной и справедливой меры административного наказания.

Слушание дела начинается с объявления того, кто рассматривает дело, какое дело подлежит рассмотрению, кто и на основании какого закона привлекается к административной ответственности. Затем устанавливается факт явки физического лица, или законного представителя физического лица, или законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, а также иных лиц, участвующих в рассмотрении дела. Проверяются полномочия законных представителей физического или юридического лица, защитника и представителя. Выясняется, извещены ли участники производства по делу, каковы причины их неявки, и принимается решение о рассмотрении дела в отсутствие указанных лиц либо об отложении рассмотрения дела.

Участникам производства разъясняются их права и обязанности. В тех случаях, когда поступили заявления о самоотводе или об отводе должностного лица, рассматривающего дело, об отводе специалиста, эксперта или переводчика, о необходимости явки лица, участвующего в рассмотрении дела, об истребовании дополнительных материалов по делу или назначения экспертизы, выносится определение об отложении рассмотрения дела. Если необходимо, выносится определение о приводе лица, участие которого признается обязательным при рассмотрении дела, а также может быть вынесено определение о направлении дела по подведомственности согласно ст. 29.5 КоАП РФ.

Если препятствий для рассмотрения дела об АПН нет, оглашается протокол об АПН. Затем заслушиваются объяснения физического лица или законного представителя, в отношении

которых ведется производство по делу, показания других лиц, участвующих в производстве, пояснения специалиста и заключение эксперта, исследуются иные доказательства.

При рассмотрении дела должностное лицо ОВД (полиции) определяет характер совершенного деяния, степень вины лица, в отношении которого ведется производство, оценивает все доказательства, внимательно разбирается в существе дела. По результатам рассмотрения дела об АПН принимается постановление, в котором дается окончательная правовая оценка поведения лица, привлеченного к административной ответственности, определяются вид и мера административного воздействия.

В зависимости от результатов рассмотрения может быть принято постановление о назначении административного наказания либо о прекращении производства по делу. Постановление о прекращении производства по делу выносится при наличии хотя бы одного из обстоятельств, исключающих производство по делу, предусмотренных ст. 24.5 КоАП РФ, а также при наличии оснований для освобождения лица от административной ответственности и объявления устного замечания согласно ст. 2.9 КоАП РФ, а также при передаче материалов дела прокурору, в орган предварительного следствия или в орган дознания.

Постановление по делу – это административно-правовой правоприменительный акт, имеющий обязательную силу как для лица, совершившего административное правонарушение, так и для физических, должностных и юридических лиц, которые должны его исполнять. Постановление должно быть оформлено надлежащим образом. В соответствии с требованиями ст. 29.10 КоАП РФ в нем должны содержаться следующие сведения: должность, фамилия, имя, отчество судьи, должностного лица; наименование и состав коллегиального органа, вынесшего постановление; дата и место рассмотрения дела; сведения о лице, в отношении которого рассмотрено дело; обстоятельства, установленные при рассмотрении дела; статья КоАП РФ или закона субъекта РФ, предусматривающая административную ответственность за совершение административного правонарушения, либо основания прекращения производства по делу; мотивированное решение по делу; срок и порядок обжалования постановления.

Постановление объявляется немедленно по окончании рассмотрения дела. Копия постановления вручается под расписку физическому лицу или его законному представителю либо законному представителю юридического лица, в отношении которого оно вынесено, а также потерпевшему по его просьбе либо высылается указанным лицам в течение трех дней со дня вынесения постановления. Копия постановления по делу в отношении лица, которому огнестрельное оружие и боеприпасы (патроны) вверены в связи с выполнением служебных обязанностей или переданы во временное пользование организацией, и копия постановления о назначении наказания направляются в соответствующую организацию.

Рассматривающее дело об АПН должностное лицо полиции в случае установления причин АПН и условий, способствовавших его совершению, вносит в соответствующие органы и организации (их должностным лицам) представление об устранении указанных причин и условий.

5. Пересмотр постановления, принятого по делу об административном правонарушении

Институт пересмотра дела в производстве по делу об АПН: 1) обеспечивает реализацию прав участников производства на защиту от незаконных и необоснованных процессуальных решений; 2) закрепляет полномочия суда по надзору за административными правоприменительными актами; 3) создает условия для реализации ведомственного контроля за действиями подчиненных должностных лиц; 4) обеспечивает осуществление прокурорского надзора за соблюдением законности органами административной юрисдикции; 5) способствует формированию единообразной административной правоприменительной практики.

Главой 30 КоАП РФ «Пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях» устанавливаются единые правила рассмотрения жалоб по делам об АПН. Правом обжалования наделены лица, указанные в ст. 25.1–25.5 КоАП РФ, к ним относятся: лицо, в отношении которого ведется производство по делу об АПН, потерпевший, законные предста-

вители физического лица, законные представители юридического лица, защитник и представитель. В силу ст. 25.11 КоАП РФ прокурор вправе приносить протест на постановление по делу об АПН независимо от участия в деле. Указанными участниками производства, в соответствии с ч. 1 ст. 30.1 КоАП РФ, постановление, вынесенное должностным лицом ОВД (полиции), может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу полиции либо в районный суд по месту рассмотрения дела.

Частью 2 ст. 30.1 КоАП РФ определен приоритет рассмотрения жалобы судом (судьей) на постановление по делу об АПН в случае поступления ее в суд и в вышестоящий орган внутренних дел. Исключение одновременного рассмотрения жалобы на постановление по делу об АПН и возможное различие в юридической оценке постановления и результатах рассмотрения жалобы обеспечивается тем, что лицу, правомочному рассматривать жалобу, она направляется со всеми материалами дела, в котором содержатся оригиналы процессуальных и других документов, а не их копии. По результатам рассмотрения жалобы выносится процессуальный документ в форме решения.

Согласно ч. 3 ст. 30.1 КоАП РФ постановление по делу об АПН, совершенном юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обжалуется в арбитражный суд.

Важное значение имеет тот факт, что в порядке, предусмотренном гл. 30 КоАП РФ, могут быть пересмотрены не только постановления о назначении административного наказания, но и постановления о прекращении производства по делу об АПН и определения об отказе в возбуждении дела. Возможность отдельного оспаривания применения мер обеспечения производства по делам об АПН не предусмотрена процессуальными нормами КоАП РФ. Иные определения, выносимые на стадии рассмотрения дела, могут затрагивать процессуальные права участников, но в связи с тем, что непосредственно принудительным исполнением не обеспечены, обременений материально-правового характера для участников процесса не создают, носят промежуточный характер, должны оспариваться только вместе с постановлением по делу. Отсроченный судебный контроль в отношении этих актов

позволяет обеспечить эффективное восстановление нарушенных прав и не приводит к ограничению доступа к правосудию.

Жалоба на не вступившее в законную силу постановление об АПН подается судье, в орган, должностному лицу, которыми вынесено постановление по делу и которые в течение трех суток со дня поступления жалобы обязаны направить ее со всеми материалами дела в соответствующий суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу ОВД (полиции). Кроме того, такая жалоба может быть подана непосредственно в суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, уполномоченным ее рассматривать. В этом случае процессуальный закон не оговаривает, как следует поступать с жалобой – направлять ее судье, должностному лицу ОВД (полицию), вынесшему постановление по делу об АПН с целью последующего направления (возвращения) жалобы со всеми материалами дела в суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, уполномоченным ее рассматривать, или истребовать материалы дела об АПН у субъекта административной юрисдикции, вынесшего обжалуемое постановление и (или) решение.

В течение трех суток жалоба направляется по подведомственности, если ее рассмотрение не относится к компетенции судьи, органа, должностного лица ОВД (полиции). Из общего правила законодатель выделил три категории дел, по которым жалоба на постановление судьи подлежит направлению в вышестоящий суд в день ее получения: на постановления о назначении наказания в виде административного ареста, административного выдворения за пределы РФ, административного приостановления деятельности.

Частью 1 ст. 30.3 КоАП РФ устанавливается срок обжалования постановления по делу об АПН – десять суток со дня вручения или получения копии постановления.

Рассмотрение жалоб на постановление по делу об АПН осуществляется в соответствии с положениями гл. 29 КоАП РФ и с учетом особенностей, установленных в ст. 30.5–30.8 КоАП РФ. По результатам рассмотрения жалобы на постановление по делу об АПН выносится процессуальный документ в форме решения. Постановление по делу об АПН, вынесенное должностным лицом ОВД (полиции), и (или) решение вышестоящего должностного

лица по жалобе на это постановление могут быть обжалованы в суд по месту рассмотрения жалобы, а затем в вышестоящий суд.

Заключение

Юрисдикция органов внутренних дел имеет свои особенности по сравнению с другими административно-юрисдикционными органами. Основные юрисдикционные полномочия ОВД реализуют в сфере охраны общественного порядка и общественной безопасности.

Административную юрисдикцию органов внутренних дел отличает также использование трех видов производства по административным правонарушениям: а) обычное, б) упрощенное производство предусмотрено ст. 28.6 КоАП РФ; в) особое производство.

Задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в точном соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений (ст. 24.1 КоАП РФ).

Задания для самостоятельной работы:

Подготовка докладов (сообщений) по теме:

1. Стадии производства по делам об административных правонарушениях.
2. Стадии исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях.

Вопросы для самоконтроля

1. Определение понятий «производство по делам об АПН», «стадия производства», «экспертиза», «меры обеспечения производства по делу об АПН», «доставление», «административное задержание», «задержание транспортного средства», «досмотр».
2. Основания и моменты возбуждения дела об АПН.
3. Структура и содержание протокола об АПН.

4. Основание и порядок назначения административного расследования.

5. Права и обязанности основных участников производства по делу об АПН: потерпевшего, свидетеля, понятого и лица, в отношении которого ведется производство по делу.

6. Особенности применения административного задержания.

7. Особенности проведения личного досмотра.

8. Сроки составления протокола об АПН и рассмотрения дела об АПН.

9. Сроки и порядок обжалования принятого по делу об АПН решения.

Тема 10. Обеспечение законности в административной деятельности полиции

Учебные вопросы:

1. Понятие и способы обеспечения законности в административной деятельности полиции.
2. Контроль и надзор за административной деятельностью полиции и его виды.
3. Обжалование неправомерных действий сотрудников полиции.
4. Общественный контроль за деятельностью полиции.

Учебная цель занятия:

1. Охарактеризовать способы обеспечения законности в административной деятельности полиции; рассмотреть контроль за деятельностью полиции и его виды; надзор за законностью деятельности полиции и обжалование неправомерных действий сотрудников полиции, а также ответственность сотрудников полиции; раскрыть основные направления укрепления законности в административной деятельности полиции.
2. Обеспечить формирование конспекта по теме учебного занятия для использования в рамках самостоятельной работы.

Введение

Законность как принцип деятельности органов внутренних дел – это основополагающее руководящее начало их функционирования, при котором деятельность сотрудников ОВД по охране личности, общества и государства осуществляется в строгом соответствии с требованиями закона. От состояния законности в делах в немалой степени зависит уровень обеспечения сотрудниками органов внутренних дел прав и свобод человека. В процессе осуществления своей деятельности полиция не вправе применять федеральный закон, противоречащий Конституции Российской Федерации, и, соответственно, ведомственный нормативный правовой акт, противоречащий закону.

1. Понятие и способы обеспечения законности в административной деятельности полиции

В современной юридической науке считается признанным понимание *законности* как точного и неуклонного соблюдения, исполнения, использования и применения Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, конституций и уставов субъектов РФ, законов субъектов РФ и подзаконных актов государственными органами, их должностными лицами, органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями, организациями, гражданами (иностранными гражданами и лицами без гражданства) и их объединениями.

Законность как принцип правового регулирования общественных отношений и как правовой режим обеспечения правопорядка в административной деятельности полиции обеспечивается комплексом правовых способов ее обеспечения.

Способы обеспечения законности – организационно-правовые приемы предупреждения, обнаружения и пресечения нарушения или невыполнения (ненадлежащего выполнения) нормативно-правовых предписаний сотрудником органов внутренних дел (полиции), восстановления нарушенных прав, свобод и законных интересов, применения к правонарушителю установленных законом видов государственно-властного воздействия.

Все многообразие способов обеспечения законности в административной деятельности полиции преследует цель предупреждения, выявления и устранения нарушений законности.

Основными ***способами обеспечения законности*** в административной деятельности полиции являются:

– осуществление контроля за деятельностью сотрудников полиции;

– осуществление прокурорского надзора за деятельностью сотрудников полиции в порядке, определенном Федеральным законом от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»[1];

[1] О прокуратуре Российской Федерации: федер. закон от 17.01.1992 № 2202-1. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

– обжалование в административном порядке незаконных действий сотрудников полиции;

– обжалование в порядке административного судопроизводства незаконных действий полиции в соответствии с положениями Кодекса административного судопроизводства РФ;

– привлечение сотрудника полиции к юридической ответственности.

Общими направлениями обеспечения законности являются формирование и реализация правовой политики государства в сфере поддержания общественного порядка и общественной безопасности, т. е. формирование и реализация научно обоснованных и нормативно обеспеченных целей, задач, функций, процедур деятельности общества и государства по поддержанию законности и правопорядка. К данной группе обеспечения законности следует относить развитие и совершенствование правового сознания и правовой культуры субъектов права как в целом, так и в среде сотрудников полиции.

Правое сознание – сформированный комплекс знаний, представлений и отношения людей к праву, правовым явлениям, необходимости реализации общеобязательных правил поведения в обществе.

Правовая культура – общий уровень знаний и объективное отношение социальных объектов к праву, совокупность правовых знаний, создаваемых в процессе социальной деятельности, регламентирующих правила взаимодействия социальных объектов, общества в целом и государства и оформленных в виде нормативных правовых актов, определяющих социальную деятельность.

Направления обеспечения законности в административной деятельности полиции являются специальными направлениями такой деятельности. К данным направлениям обеспечения законности в административной деятельности полиции следует отнести:

– подготовку, подбор и расстановку кадров сотрудников, способных по своим образовательным, психологическим и деловым качествам эффективно и качественно реализовывать предоставленные им полномочия по достижению целей, решению задач и реализации функций полиции, определенных в законодательстве;

– повседневное повышение уровня правового сознания, правовой культуры сотрудников полиции для реализации ими основных направлений деятельности в точном соответствии с требованием Конституции РФ, федеральных конституционных и федеральных законов, конституций, уставов и законов субъектов РФ и иных подзаконных нормативных правовых актов;

– реализацию и совершенствование способов обеспечения законности, дисциплины и правопорядка в административной деятельности органов внутренних дел (полиции).

2. Контроль и надзор за административной деятельностью полиции и его виды

В рамках административной деятельности полиции государственный контроль выступает как самостоятельная функция деятельности уполномоченных государственных органов и их должностных лиц и самостоятельная стадия управленческого процесса. Государственный контроль за административной деятельностью полиции и ее сотрудников направлен на решение следующих задач:

1) точное и неуклонное исполнение требований законов и подзаконных нормативных правовых актов, регламентирующих административную деятельность полиции;

2) своевременное и соответствующие требованиям закона и иных подзаконных нормативных правовых актов предупреждение, выявление и устранение выявленных недостатков в административной деятельности полиции и ее сотрудников;

3) своевременное и точное выполнение решений органов внутренних дел и его должностных лиц, принимаемых в рамках административной деятельности полиции по реализации основных направлений деятельности;

4) постоянное и неуклонное повышение уровня правового сознания и правовой культуры сотрудников полиции, их организаторской и оперативно-служебной деятельности;

5) повышение служебной дисциплины и юридической ответственности сотрудников полиции;

6) выявление и внедрение положительного опыта административной деятельности подразделений и сотрудников;

7) совершенствование организационно-кадровой работы.

Видами государственного контроля за административной деятельностью полиции являются:

а) контроль органов законодательной и исполнительной власти РФ, субъектов РФ и органов местного самоуправления в объеме полномочий, предоставленных данным органам (в соответствии с ч. 1 ст. 49 Федерального закона «О полиции» государственный контроль за деятельностью полиции осуществляют Президент РФ, палаты Федерального Собрания РФ, Правительство РФ в пределах полномочий, определяемых Конституцией РФ, федеральными конституционными законами и федеральными законами);

б) судебный контроль за законностью административной деятельности сотрудников полиции (ст. 51 Федерального закона «О полиции»);

в) контроль руководителя подразделения полиции за административной деятельностью его подчиненных, осуществляемый на всех уровнях организации полиции (ч. 2 ст. 49 Федерального закона «О полиции»).

Кроме государственного контроля, контроль за административной деятельностью полиции и его сотрудников осуществляет общество, его отдельные общественные объединения, образуя тем самым так называемый общественный контроль за деятельностью полиции (ст. 50 Федерального закона «О полиции»).

Внутриведомственный контроль за соблюдением законности и дисциплины в административной деятельности полиции осуществляется вышестоящими органами и должностными лицами органов внутренних дел. Как отмечается в отечественной административно-правовой науке, следует выделять *два уровня ведомственного контроля* за деятельностью полиции: контроль вышестоящих органов внутренних дел и их подразделений; контроль конкретных руководителей за деятельностью полиции и их сотрудников.

Действующими нормативными правовыми актами установлены следующие ***виды (формы) контроля со стороны вышестоящих подразделений полиции за нижестоящими***:

1) инспектирование (инспекторская проверка);

2) контрольная проверка;

3) комплексные выезды для оказания практической помощи нижестоящим подразделениям полиции по организации и осуществлению их административной деятельности;

4) целевые выезды по отдельным направлениям оперативно-служебной деятельности, проверке по жалобам, заявлениям и другим вопросам административной деятельности полиции;

5) оперативно-зональный контроль;

6) линейный контроль;

7) ревизии финансово-хозяйственной деятельности;

8) заслушивание отчетов руководителей подразделений полиции в рамках коллегий и совещаний.

Инспектирование выступает наиболее значимым видом государственного внутриведомственного контроля за административной деятельностью нижестоящих подразделений.

Инспектирование (инспекторская проверка) – форма ведомственного контроля, включающая комплекс мер по установлению фактического положения дел, изучению, проверке состояния и оценке результатов административной деятельности ТО МВД России.

Инспектирование проводится в *целях*: изучения и оценки фактического положения дел в инспектируемом органе с последующим информированием вышестоящего начальника органа внутренних дел; совершенствования организации и повышения эффективности деятельности инспектируемого подразделения; формирования экспертной оценки для выведения комплексного результата административной деятельности за определенный временной период.

Контрольная проверка – форма ведомственного контроля, направленная на изучение состояния работы по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе инспектирования ТО МВД России.

Целевая проверка – форма ведомственного контроля, включающая комплекс мер по установлению фактического положения дел, изучению, проверке состояния и оценке результатов деятельности подразделения, организации МВД России, ТО МВД России по одному или нескольким направлениям.

Зональный контроль МВД России за деятельностью ТО МВД России на окружном и региональном уровнях – вид ведомственного контроля, осуществляемого специально уполномоченными на то должностными лицами МВД России за деятельностью ТО МВД России (структурного подразделения ТО МВД России), отнесенного в установленном порядке к зоне их ответственности.

Вторым уровнем контроля является ***контроль, осуществляемый руководителем за соблюдением законности сотрудниками подчиненного подразделения полиции***, к его наиболее действенным видам относятся:

1) повседневный контроль работы подчиненных сотрудников;

2) проверка работы подразделений в целом и по отдельным направлениям деятельности;

3) периодические заслушивания руководителей подразделений и отдельных сотрудников;

4) устные и письменные отчеты сотрудников;

5) проверка выполнения планов работы;

6) проверка жалоб граждан на действия (бездействие) сотрудников.

Надзор за законностью в административной деятельности полиции осуществляет единая федеральная централизованная система органов прокуратуры РФ, осуществляющих надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, в рамках определенных в Федеральном законе «О прокуратуре РФ» отраслей прокурорского надзора. При осуществлении возложенных на прокурора функций по осуществлению прокурорского надзора за законностью административной деятельности полиции *он вправе*:

а) по предъявлении служебного удостоверения беспрепятственно входить на территории и в помещения органа;

б) иметь доступ к документам и материалам полиции, проверять исполнение законов в связи с поступившей в органы прокуратуры информацией о фактах нарушения закона;

в) требовать от руководителей и других должностных лиц полиции необходимые документы и материалы или их копии, статистические и иные сведения;

г) требовать выделения специалистов для выяснения возникших вопросов;

д) вызывать должностных лиц и граждан для объяснений по поводу нарушений законов.

В случае установления факта нарушения закона должностными лицами полиции *прокурор (его заместитель) наделяется полномочиями*: 1) освобождать своим постановлением лиц, незаконно подвергнутых административному задержанию на основании решения должностного лица полиции; 2) опротестовывать противоречащие закону правовые акты органов и должностных лиц полиции; 3) обращаться в суд или арбитражный суд с требованием о признании правовых актов, принятых органами и должностными лицами полиции, недействительными; 4) вносить представление об устранении нарушений закона в административных действиях должностных лиц полиции; 5) возбуждать производство об АПН, требовать привлечения лиц, нарушивших закон, к иной установленной законом юридической ответственности; 6) вносить предостережения о недопустимости нарушения закона в административной деятельности органов полиции и их должностных лиц.

Действия (бездействие) и решения прокурора, связанные с проведением проверки законности в административной деятельности полиции, могут быть обжалованы в установленном законом порядке.

3. Обжалование неправомерных действий сотрудников полиции

Лицо, чьи права и свободы нарушены действиями (бездействием) сотрудника полиции, может обратиться: а) в вышестоящий орган или к вышестоящему должностному лицу в порядке, определенном Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и Инструкцией № 707; б) в органы прокуратуры в порядке, определенном Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации»; в) в суд в порядке административного судопроизводства, регламентируемого Кодексом административного судопроизводства РФ.

Прокурорский надзор и судебный контроль по жалобе о нарушении прав, свобод и законных интересов гражданина, государственного и муниципального органа, общественного объединения, религиозной и иной организации, действиями (бездействием) сотрудников полиции нами рассматривался в предыдущем вопросе в рамках судебного контроля и прокурорского надзора за законностью административной деятельности полиции и их служащих.

Производство по рассмотрению жалоб на неправомерные действия сотрудников полиции образует вид административно-юрисдикционного производства, которое развивается по следующим этапам.

1. Прием и первичная обработка жалобы, которая включает прием жалобы в подразделении делопроизводства уполномоченным должностным лицом.

2. Регистрация и учет жалобы, заключающиеся в регистрации жалобы уполномоченным лицом подразделения делопроизводства, доклад руководителю органа внутренних дел о поступившей жалобе.

3. Принятие организационных решений о порядке рассмотрения обращения.

4. Рассмотрение обращения по существу и принятие по нему решения.

5. Подготовка и направление ответа на обращение.

6. Хранение обращений и материалов по их рассмотрению.

7. Личный прием граждан руководителем или уполномоченным лицом ОВД как этап производства по жалобе предусмотрен ст. 33 Конституции РФ.

8. Анализ рассмотрения обращений.

9. Контроль за рассмотрением обращений.

Сотрудники полиции, совершившие нарушение прав, свобод и законных интересов граждан (иностранных граждан и лиц без гражданства), предприятий, учреждений, организаций, общественных объединений и иных лиц, независимо от замещаемой должности несут установленную федеральным законом ответственность за свои действия (бездействие) и за отдаваемые приказы и распоряжения. В соответствии с ч. 3 и 4 ст. 33 Федерального закона «О полиции» вред, причиненный гражданам и организациям противоправ-

ными действиями (бездействием) сотрудника полиции при выполнении им служебных обязанностей, подлежит возмещению в порядке, установленном гражданским законодательством РФ. За ущерб, причиненный МВД России, его территориальному органу, подразделению полиции либо организации, входящей в систему МВД России, сотрудник полиции несет материальную ответственность в соответствии с трудовым законодательством РФ.

За совершение преступления, посягающего на права и свободу граждан и организаций, сотрудник несет уголовную ответственность в соответствии с российским уголовным законодательством, например, за злоупотребление должностными полномочиями (ст. 285 УК РФ), превышение должностных полномочий (ст. 286 УК РФ) и др. За совершение АПН, посягающего на права и свободу граждан и организаций, сотрудник полиции может быть привлечен к административной ответственности, например, за самоуправство (ст. 19.1 КоАП РФ), воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа муниципального контроля (ст. 19.4.1 КоАП РФ) и др. За нарушение сотрудником полиции служебной дисциплины он подлежит дисциплинарной ответственности.

4. Общественный контроль за деятельностью полиции

В соответствии со ст. 50 Федерального закона «О полиции» за законностью деятельности полиции и его сотрудников осуществляется общественный контроль. Общественный контроль за законностью деятельностью полиции осуществляется с целью обеспечения прав человека в местах принудительного содержания, содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, в том числе в создании условий для их адаптации к жизни в обществе. Данный контроль осуществляют граждане и общественные объединения в порядке, определенном федеральными законами от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах

общественного контроля в Российской Федерации»[1], от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации»[2] и от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания»[3].

Общественный контроль – деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений.

Формами общественного контроля выступают: общественный мониторинг, общественная проверка, общественная экспертиза, общественные обсуждения, общественные (публичные) слушания, иные формы, не противоречащие законодательству РФ.

Общественные палаты РФ и субъектов РФ призваны обеспечить согласование общественно значимых интересов граждан РФ, общественных объединений, иных некоммерческих организаций, органов государственной власти и органов местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов экономического и социального развития, обеспечения национальной безопасности, защиты прав и свобод граждан РФ, конституционного строя РФ и демократических принципов развития гражданского общества в РФ.

Общественный контроль за законностью деятельности полиции, в соответствии с Федеральным законом «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного

---

[1] Об основах общественного контроля в Российской Федерации: федер закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

[2] Об Общественной палате Российской Федерации: федер. закон от 04.04.2005 № 32-ФЗ. Там же.

[3] Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания: федеральный закон от 10.06.2008 № 76-ФЗ. Там же.

содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания», осуществляют: а) общественные наблюдательные комиссии, образуемые в субъектах РФ; б) члены общественных наблюдательных комиссий; в) общественные объединения и социально ориентированные некоммерческие организации, содействующие лицам, находящимся в местах принудительного содержания.

Для осуществления общественного контроля за законностью деятельности полиции при МВД России и его ТО создаются общественные советы, которые осуществляют контроль за деятельностью полиции в соответствии с положениями об этих советах[1]. Задачи общественных советов:

1) привлечение граждан, общественных объединений и организаций к реализации государственной политики в сфере охраны общественного порядка, профилактики правонарушений, обеспечения общественной безопасности, а также содействие в реализации государственной политики в сфере противодействия преступности;

2) участие в разработке и рассмотрении концепций, программ, инициатив граждан, общественных объединений и организаций по наиболее актуальным вопросам деятельности полиции;

3) участие в информировании граждан о деятельности полиции, в том числе через средства массовой информации, и в публичном обсуждении вопросов, касающихся деятельности полиции;

4) анализ мнения граждан о деятельности полиции и доведение полученной в результате анализа обобщенной информации до соответствующих руководителей;

5) проведение общественной экспертизы проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов РФ по вопросам деятельности полиции;

---

[1] См.: Об утверждении Положения об Общественном совете при Министерстве внутренних дел Российской Федерации: указ Президента РФ от 28.07.2011 № 1027. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022; Об общественных советах при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах: указ Президента РФ от 23.05.2011 № 668. Там же.

6) осуществление общественного контроля за деятельностью полиции.

Общественные советы вправе: запрашивать и получать в установленном порядке информацию (за исключением случаев, когда это противоречит требованиям законодательства РФ об уголовном судопроизводстве, о производстве по делам об АПН, об оперативно-розыскной деятельности, о защите государственной и иной охраняемой законом тайны, а также нарушает права граждан, общественных объединений и организаций); вносить руководителям предложения по совершенствованию деятельности органов внутренних дел; принимать участие в работе аттестационных и конкурсных комиссий и др.

Заключение

Законность – это точное и неуклонное соблюдение и исполнение законов и основанных на них нормативных актов органами государства, общественными организациями, должностными лицами и гражданами.

К принципам законности относятся: 1) верховенство закона; 2) единство законности; 3) недопустимость противопоставления законности и целесообразности; 4) реальность законности. Под способами обеспечения законности и дисциплины понимаются организационно-правовые приемы предупреждения, обнаружения и своевременного пресечения нарушения или невыполнения правовых предписаний и требований дисциплины, восстановления нарушенных прав и законных интересов, наказания виновных.

Задания для самостоятельной работы:

Подготовка докладов (сообщений) по теме:

1. Внутриведомственный контроль за административной деятельностью полиции.

2. Прокурорский надзор за деятельностью полиции.

Вопросы для самоконтроля

1. Определение понятий «способы обеспечения законности», «инспектирование», «контрольная проверка», «целевая проверка», «зональный контроль», «общественный контроль».

2. Классификация основных способов обеспечения законности административной деятельности полиции.

3. Виды контроля со стороны вышестоящих подразделений полиции за нижестоящими и контроля руководителем за деятельностью сотрудников.

4. Порядок и сроки обжалования неправомерных действий и решений должностного лица полиции.

Тема 11. Взаимодействие полиции с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями, организациями и гражданами

Учебные вопросы:

1. Организационно-правовые формы и принципы взаимодействия полиции с органами публичной власти в охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.
2. Организационно-правовые формы и принципы участия граждан в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности.
3. Правовой статус и организация работы народных дружин.
4. Правовой статус и организация работы внештатных сотрудников полиции.

Учебная цель занятия:

1. Охарактеризовать понятие взаимодействия и принципы его организации, основные формы взаимодействия полиции с государственными органами по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, направления взаимодействия полиции с государственными органами, основные задачи и порядок взаимодействия полиции с государственными органами по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности; рассмотреть классификацию форм участия граждан в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности, виды негосударственных формирований, участвующих в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности (народные дружины, общественные пункты охраны порядка и др.).
2. Изучить работу внештатных сотрудников полиции, полномочия негосударственных формирований и граждан по участию в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности, взаимодействие полиции с негосударственными фор-

мированиями и гражданами, участвующими в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности.

3. Обеспечить формирование конспекта по теме учебного занятия для использования в рамках самостоятельной работы.

Введение

Актуальность и практическая значимость темы: В условиях формирования правового государства и свободного гражданского общества особое значение приобретает создание надежных механизмов защиты прав и свобод человека, обеспечение, прежде всего его безопасности. Жизнь, здоровье, честь и достоинство, все формы собственности (в том числе и интеллектуальной), другие политические, экономические права и свободы, установленные российской Декларацией прав и свобод человека и гражданина 1991 г., международными пактами, Конституцией РФ 1993 г., должны надежно охраняться государством.

Можно считать, что основными исполнительно-распорядительными органами государства, выполняющими обеспечительную функцию в сфере охраны правопорядка и борьбы с преступностью, является полиция. Важнейшим элементом политической системы общества всегда было и остается государство, а его обеспечительная функция имеет, и будет иметь в будущем существенное значение. Отсюда есть основания констатировать: с одной стороны – объективную возможность и необходимость изменения функций (компетенции) органов внутренних дел, а с другой – возрастание их роли в жизни нашего общества как отраслевой подсистемы органов государственного управления и одновременно правоохранительного органа.

Эффективность обеспечения правопорядка во многом зависит от непосредственной связи полиции с государственными органами исполнительной власти РФ, с государственными органами исполнительной власти субъектов РФ.

1. Организационно-правовые формы и принципы взаимодействия полиции с органами публичной власти в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности

Взаимодействие – согласование усилий (действий) двух и более участников, совместно решающих конкретную задачу.

Главная цель взаимодействия – обеспечение единства действий, взаимопомощи и объединения усилий для успешного решения общих задач. При этом взаимодействие и взаимная помощь должны быть четко согласованы, как по цели (задаче) действий, так по месту и времени проведения совместных мероприятий.

Взаимодействие полиции с органами исполнительной власти по охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности *обеспечивается:*

– единым пониманием поставленных перед ними задач, твердым знанием общих и особых обязанностей и способов их выполнения всеми взаимодействующими органами;

– знанием оперативной обстановки;

– наличием устойчивой и бесперебойной связи, постоянной взаимной информации о полученных новых данных в оперативной обстановке и действиях по охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности обеспечивается.

Взаимодействие заинтересованных органов в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности осуществляется в соответствии с *принципами*: законность; гласность при строгом соблюдении государственной и иной охраняемой законом тайны; самостоятельность в реализации собственных задач и полномочий, а также в выработке форм и методов по охране общественного порядка; конфиденциальность; разграничения задач и функций; комплексного использования сил и средств с учетом их предназначения и возможностей; персональной ответственности руководителей заинтересованных органов за результаты взаимодействия.

Взаимодействие задействованных в совместных мероприятиях сил осуществляется в двух формах: внутреннее и внешнее взаимодействие. *Внутреннее взаимодействие* – это взаимодей-

ствие между подразделениями самого ОВД и подчиненных ему на период проведения мероприятий сил. *Внешнее взаимодействие* может быть ведомственным и межведомственным. *Ведомственное внешнее* взаимодействие осуществляется между подчиненными данному органу и вышестоящими службами, соседними ОВД с подразделениями Росгвардии, дислоцированными на территории органа, другими органами и учреждениями МВД России.

При этом основными формами взаимодействия являются: планирование и реализация совместных мероприятий; подготовка предложений по совершенствованию федерального и регионального законодательства; обмен информацией, необходимой для реализации полномочий органов исполнительной власти и предоставляемой в установленном порядке; иные формы, предусмотренные соглашениями между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ.

Задачами взаимодействия заинтересованных органов являются:

– обеспечение в пределах своей компетенции в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности выявления и пресечения угроз интересам РФ; выявление, предупреждение и пресечение нарушений в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, привлечение правонарушителей к ответственности; обмен информацией о результатах практической реализации своих полномочий в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности; организация комплексного контроля (надзора) за соблюдением законодательства РФ, регулирующего деятельность в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Взаимодействие служб и подразделений МВД России с иными органами публичной власти при предоставлении государственных услуг в электронной форме осуществляется посредством единой системы межведомственного электронного взаимодействия (далее – СМЭВ).

СМЭВ – федеральная государственная информационная система, позволяющая органам и организациям осуществлять информационный обмен на основе унифицированных правил взаимодействия между информационными системами органов и

организаций, а также обеспечивать единый технологический способ взаимодействия информационных систем органов и организаций посредством технологии очередей электронных сообщений в соответствии с зарегистрированными форматами передаваемых сведений и единый технологический способ предоставления данных из информационных систем органов и организаций посредством исполнения зарегистрированных запросов к витринам данных и фиксацию фактов движения электронных сообщений в системе взаимодействия.

2. Организационно-правовые формы и принципы участия граждан в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности

Правовую основу участия граждан в охране правопорядка образуют нормы

Федеральных законов от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»[1], от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»[2], от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»[3], от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», от 5 декабря 2005 г. № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества»[4], иных законодательных актов, а также принимаемых на их основе законов субъектов РФ и подзаконных нормативных актов.

Участие граждан в охране общественного порядка – оказание гражданами помощи органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в целях защиты жизни, здоровья, чести и достоинства человека, собственности, интересов

[1] Об участии граждан в охране общественного порядка : федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

[2] Об общественных объединениях : федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

[3] О некоммерческих организациях : федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

[4] О государственной службе российского казачества : федеральный закон от 05.12.2005 № 154-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, совершаемых в общественных местах.

Общественного объединение – добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения.

Некоммерческая организация – организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками.

Некоммерческая организация-исполнитель общественно полезных услуг – социально ориентированная некоммерческая организация, которая не выполняет функции иностранного агента, не имеет задолженностей по налогам и сборам, иным обязательным платежам и соответствует одному из следующих требований: 1) оказание на протяжении не менее чем одного года общественно полезных услуг надлежащего качества; 2) надлежащая реализация проектов, предусматривающих осуществление деятельности по одному или нескольким приоритетным направлениям в сфере оказания общественно полезных услуг с использованием грантов Президента РФ, предоставляемых на развитие гражданского общества (далее – проекты по оказанию общественно полезных услуг).

Казачье общество – форма самоорганизации граждан РФ, объединившихся на основе общности интересов в целях возрождения российского казачества, защиты его прав, сохранения традиционных образа жизни, хозяйствования и культуры российского казачества (некоммерческая организация).

Участие граждан в охране общественного порядка осуществляется в соответствии с *принципами*: а) добровольности; б) законности; в) приоритетности защиты прав и свобод человека и гражданина; г) права каждого на самозащиту от противоправных посягательств всеми способами, не запрещенными законом; д) взаимодействия с органами внутренних дел (полицией), иными правоохранительными органами, органами государственной власти и органами местного самоуправления; е) недопустимости подмены полномочий органов внутренних дел (полиции), иных

правоохранительных органов, органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Основные ***формы участия граждан в охране правопорядка***:

1. *Содействие* полиции и иным правоохранительным органам, которое выражается посредством: 1) информирования о правонарушениях и об угрозах общественному порядку; 2) участия в мероприятиях по охране общественного порядка по приглашению правоохранительных органов или организаторов массовых мероприятий; 4) участия в работе координационных, консультативных, экспертных и совещательных органов (советов, комиссий) по вопросам охраны общественного порядка, создаваемых в правоохранительных органах, по их приглашению.

2. Участие достигших совершеннолетия граждан в п*оиске лиц, пропавших без вести*, в том числе, в составе организованных групп.

Участие в поиске пропавших без вести лиц – оказание гражданами помощи органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в поиске лиц, пропавших без вести, жизни и здоровью которых может угрожать опасность или в отношении которых могут совершаться противоправные деяния.

3. *Внештатное сотрудничество* с полицией совершеннолетних граждан.

4. *Участие граждан в деятельности общественных объединений правоохранительной направленности*. Общественные объединения правоохранительной направленности могут участвовать в охране общественного порядка по месту их создания только после внесения в региональный реестр. Основными направлениями их деятельности являются: (а) содействие органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в охране общественного порядка; (б) участие в предупреждении и пресечении правонарушений; (в) распространение правовых знаний, разъяснение норм поведения в общественных местах.

Общественное объединение правоохранительной направленности – не имеющее членства общественное объединение, сформированное по инициативе граждан для участия в охране общественного порядка.

3. Правовой статус и организация работы народных дружин

❗ ***Народная дружина*** – основанное на членстве общественное объединение, участвующее в охране общественного порядка во взаимодействии с органами внутренних дел (полицией) и иными правоохранительными органами, органами государственной власти и органами местного самоуправления.

❗ ***Народный дружинник*** – гражданин РФ, являющийся членом народной дружины и принимающий в ее составе участие в охране общественного порядка.

Народные дружины создаются по инициативе граждан РФ, изъявивших желание участвовать в охране общественного порядка, в форме общественной организации с уведомлением органов местного самоуправления соответствующего муниципального образования (в городах федерального значения Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе – органов государственной власти соответствующего субъекта РФ) и ТО МВД России.

❗ ***Реестр народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности в субъекте РФ*** – информационный ресурс, содержащий сведения о народных дружинах и об общественных объединениях правоохранительной направленности, созданных на территории субъекта РФ.

Основными *направлениями деятельности народных дружин* являются: а) содействие полиции и иным правоохранительным органам в охране общественного порядка; б) участие в предупреждении и пресечении правонарушений на территории по месту создания народной дружины; в) участие в охране общественного порядка в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций; г) распространение правовых знаний, разъяснение норм поведения в общественных местах.

Народные дружинники проходят подготовку по основным направлениям деятельности народных дружин, к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, по оказанию первой помощи в порядке, утвержденном федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Народные дружинники при участии в охране общественного порядка имеют право: требовать от граждан и должностных лиц прекратить противоправные деяния; принимать меры по охране

места происшествия, а также по обеспечению сохранности вещественных доказательств совершения правонарушения с последующей передачей их сотрудникам полиции; оказывать содействие полиции при выполнении возложенных на нее обязанностей в сфере охраны общественного порядка; применять физическую силу в условиях крайней необходимости, необходимой обороны и при задержании лица, совершившего преступление (ст.ст. 27-39 УК РФ); осуществлять иные права, предусмотренные Федеральным законом «Об участии граждан в охране общественного порядка», другими федеральными законами.

Народные дружинники вправе отказаться от исполнения возложенных на них обязанностей в случае, если имеются достаточные основания полагать, что их жизнь и здоровье могут подвергнуться опасности.

4. Правовой статус и организация работы внештатных сотрудников полиции

Внештатный сотрудник полиции – достигший возраста восемнадцати лет гражданин РФ, привлекаемый полицией с его согласия к внештатному сотрудничеству.

Внештатными сотрудниками полиции не могут быть категории граждан, которым запрещено участвовать в работе народных дружин (см. § 4 настоящей главы). Помимо того, внештатными сотрудниками не могут стать лица, не соответствующие требованиям к состоянию здоровья внештатных сотрудников полиции, установленным МВД России.

Подбор кандидатов в качестве внештатных сотрудников полиции осуществляется сотрудниками подразделений центрального аппарата МВД России, ТО МВД России, организаций и подразделений, созданных для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России. Наиболее активными инициаторами внештатного сотрудничества с гражданами выступают участковые уполномоченные полиции, сотрудники патрульно-постовой службы и ГИБДД. Личные и деловые качества лица, подобранного в качестве кандидата для зачисления в качестве внештатного сотрудника полиции, изучаются и проверяются.

Результаты изучения (проверки) оформляются рапортом сотрудника, проводившего изучение (проверку) кандидата, с указанием вывода о возможности либо невозможности его зачисления в качестве внештатного сотрудника полиции.

Граждане могут быть *исключены* из числа внештатных сотрудников полиции в следующих случаях: а) на основании личного заявления внештатного сотрудника полиции; б) при возникновении обстоятельств, исключающих возможность приема во внештатные сотрудники; в) в связи с неоднократным невыполнением предъявляемых к внештатным сотрудникам полиции требований или фактическим самоустранением внештатного сотрудника полиции от выполнения возложенных на него обязанностей; г) в связи с прекращением гражданства РФ; д) в иных случаях.

Внештатные сотрудники полиции имеют право: 1) требовать от граждан и должностных лиц прекратить противоправные деяния; 2) принимать меры по охране места происшествия, а также по обеспечению сохранности вещественных доказательств совершения правонарушения с последующей передачей их сотрудникам полиции; 3) знакомиться с документами, определяющими правовое положение внештатного сотрудника полиции, а также получать в установленном порядке информацию, необходимую для участия в охране общественного порядка; 4) оказывать содействие полиции при выполнении возложенных на нее обязанностей в сфере охраны общественного порядка; 5) осуществлять иные права.

Внештатные сотрудники полиции при участии в охране общественного порядка *обязаны*: а) знать и соблюдать требования законодательных и иных нормативных правовых актов в сфере охраны общественного порядка; б) выполнять распоряжения уполномоченных сотрудников полиции, отданные в установленном порядке и не противоречащие законодательству РФ; в) соблюдать права и законные интересы граждан, общественных объединений, религиозных и иных организаций; г) оказывать первую помощь гражданам при несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях и заболеваниях, угрожающих их жизни и здоровью, при наличии соответствующей подготовки и (или) навыков; д) иметь при себе и предъявлять гражданам, к которым обращено требование о прекращении противоправного деяния, удостоверение внештатного сотрудника.

За противоправные действия при участии в охране общественного порядка внештатные сотрудники полиции несут ответственность, при этом общий состав предусмотрен ст. 19.36 КоАП РФ «Совершение народным дружинником или внештатным сотрудником полиции действий, нарушающих права и законные интересы граждан или организаций». Воспрепятствование законной деятельности народного дружинника или внештатного сотрудника полиции также обеспечено административной ответственностью, ст. 19.35 КоАП РФ.

Оценка эффективность деятельности внештатного сотрудника полиции осуществляется не реже одного раза в год. Результаты оценки оформляются рапортом ответственного сотрудника полиции и докладываются руководителю органа внутренних дел с выводом о целесообразности продолжения дальнейшего сотрудничества. За активное содействие органам внутренних дел, за помощь в раскрытии преступлений и задержании лиц, их совершивших внештатные сотрудники могут поощряться руководителем соответствующего ТО МВД России, в том числе, ценным подарком или денежной премией.

Заключение

Взаимодействие – согласование усилий (действий) двух и более участников, совместно решающих конкретную задачу.

Взаимодействие задействованных в совместных мероприятиях сил осуществляется в двух формах: внутреннее и внешнее взаимодействие.

Порядок взаимодействия полиции с органами исполнительной власти Российской Федерации определяется приказами МВД России.

Основной целью взаимодействия является содействие обеспечению законности, правопорядка, охраны прав и свобод граждан в пределах предоставленных полномочий на территории субъекта РФ.

Кроме народных дружин существуют и иные организационные формы участия населения в охране общественного порядка.

Взаимодействие обычно осуществляется в следующих формах:

1) в форме осуществления совместной деятельности (прямого сотрудничества);

2) в форме информационного обмена.

Задания для самостоятельной работы:

Подготовка докладов по теме:

1. Взаимодействие народных дружин с правоохранительными органами.

2. Взаимодействие общественных объединений с правоохранительными органами.

Вопросы для самоконтроля:

1. Определения: «взаимодействие», «система межведомственного электронного взаимодействия», «участие граждан в охране общественного порядка», «общественного объединение», «некоммерческая организация», «казачье общество», «общественное объединение правоохранительной направленности», «народная дружина», «народный дружинник», «внештатный сотрудник полиции».

2. Основные формы участия граждан в охране правопорядка.

3. Правовое положение и требования к учредителю народной дружины, дружиннику и внештатному сотруднику полиции.

4. Формирование и ведение реестра народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности в субъекте РФ.

Тема 12. Правовое положение и организация деятельности подразделений охраны общественного порядка полиции

Учебные вопросы:

1. Правовое положение подразделений охраны общественного порядка
2. Организация деятельности подразделений полиции по охране общественного порядка
3. Основные формы охраны правопорядка в общественных местах в порядке комплексного использование сил и средств, реализуемого в рамках плана единой дислокации

Учебная цель занятия:

1. Охарактеризовать правовое положение патрульно-постовой службы полиции (ППСП); силы и средства ППСП.
2. Рассмотреть основные элементы организации ППСП (принятие решений на расстановку нарядов, обучение и подготовка нарядов, инструктаж, управление нарядами, контроль за организацией и несением службы, учет и оценка результатов работы); виды, нарядов ППСП.
3. Обозначить основные обязанности и права патрульно-постовых нарядов полиции.
4. Обеспечить формирование конспекта по теме учебного занятия для использования в рамках самостоятельной работы.

Введение

Актуальность и практическая значимость темы: В теории и практике термин «патрульно-постовая служба» употребляется в двух значениях: как вид деятельности специальных нарядов полиции по охране общественного порядка и борьбе с преступностью и как совокупность аппаратов, частей и подразделений, осуществляющих охрану общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. Оба эти значения с разных сторон раскрывают содержание патрульно-постовой службы полиции.

Она является основным средством обеспечения общественного порядка и безопасности, а также борьбы с преступностью на улицах, площадях, в парках, на транспортных магистралях, вокзалах, пристанях, в аэропортах и других общественных местах, в том числе при проведении массовых мероприятий.

1. Правовое положение подразделений охраны общественного порядка

Для непосредственного выполнения функций по обеспечению общественного порядка и безопасности в системе исполнительной власти создаются разнообразные государственные органы. Среди них особое место занимает полиция, входящая в систему органов внутренних дел РФ.

В соответствии с Положением о МВД России в круг его задач входит: выработка и реализация государственной политики в сфере внутренних дел; нормативно-правовое регулирование в сфере внутренних дел; обеспечение федерального государственного контроля (надзора) в сфере внутренних дел; обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства, противодействие преступности, охрана общественного порядка и собственности, обеспечение общественной безопасности, предоставление государственных услуг в сфере внутренних дел; управление органами внутренних дел РФ; обеспечение социальной и правовой защиты сотрудников органов внутренних дел, федеральных государственных гражданских служащих и работников системы МВД России, граждан, уволенных со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию, членов их семей, а также иных лиц, соответствующее обеспечение которых возложено на МВД России.

Исходя из вышеизложенных задач, для эффективного обеспечения общественного порядка и общественной безопасности, *сотрудники полиции обязаны:*

– прибывать незамедлительно на место совершения преступления, АПН, место происшествия, пресекать противоправные деяния, устранять угрозы безопасности граждан и общественной безопасности, документировать обстоятельства совершения

преступления, АПН, обстоятельства происшествия, обеспечивать сохранность следов преступления, АПН, происшествия;

– оказывать первую помощь лицам, пострадавшим от преступлений, АПН и несчастных случаев, а также лицам, находящимся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни и здоровья, если специализированная помощь не может быть получена ими своевременно или отсутствует;

– выявлять причины преступлений и АПН и условия, способствующие их совершению, принимать в пределах своих полномочий меры по их устранению; выявлять лиц, имеющих намерение совершить преступление, и проводить с ними индивидуальную профилактическую работу; участвовать в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; участвовать в пропаганде правовых знаний;

– обеспечивать безопасность граждан и общественный порядок на улицах, площадях, стадионах, в скверах, парках, на транспортных магистралях, вокзалах, в аэропортах, морских и речных портах и других общественных местах;

– обеспечивать совместно с представителями органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаторами собраний, митингов, демонстраций, шествий и других публичных мероприятий (далее - публичные мероприятия) безопасность граждан и общественный порядок, оказывать содействие организаторам спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка в местах проведения этих мероприятий;

– принимать при чрезвычайных ситуациях неотложные меры по спасению граждан, охране имущества, оставшегося без присмотра, содействовать в этих условиях бесперебойной работе спасательных служб; обеспечивать общественный порядок при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотий и др.

Под понятием «подразделения охраны общественного порядка» понимают личный состав полиции, который в рамках административно-правовых форм осуществляют охрану общественного порядка и противодействие АПН и преступлениям.

К нормативным актам, регулирующим деятельность органов внутренних дел в части ***совместного (комплексного) использования сил различных подразделений*** следует выделить:

1) Федеральный закон «О полиции», в котором: а) совместность предлагается рассматривать, как принцип взаимодействия и сотрудничества, в виде участия полиции с другими правоохранительными органами, государственными и муниципальными органами, общественными организациями и гражданами (ст. 10-11); б) к основным направлениям деятельности полиции относят обеспечение правопорядка в общественных местах и др. (ст. 2); в) перечислены основные направления реализации форм охраны правопорядка (ст.13);

2) Федеральные законы, регулирующие возможность совместного выполнения служебных задач по охране общественного порядка, в виде взаимодействия. Примером такового является Федеральный закон «Об основах системы профилактики правонарушений в РФ», закрепляющий реализацию мероприятий по борьбе с правонарушениями;

3) Приказ МВД России от 25 ноября 2019 г. № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел РФ деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах», который определяет порядок несения службы в общественных местах, руководство нарядами, планирование мероприятий и т.д.;

4) Приказ МВД России от 28 июня 2021 г. № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России» (далее – Наставление № 495)[1], в котором закреплены основы несения службы подразделениями патрульно-постовой службы полиции, а также различные направления взаимодействия с иными службами правоохранительных органов;

5) Приказ МВД России «Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции

[1] Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России: приказ МВД России от 28.06.2021 № 495. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

в дежурной части ТО МВД России после доставления граждан», которые содержат основы организации управления дежурных частей органов внутренних дел с нарядами, которые несут службу по охране общественного порядка;

6) Приказ МВД России от 15 августа 2011 г. № 942 «О порядке привлечения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, не являющихся сотрудниками полиции, а также стажеров к выполнению обязанностей, возложенных на полицию»[1] и др.

2. Организация деятельности подразделений полиции по охране общественного порядка

Являясь частью государственной системы обеспечения общественного порядка и безопасности, в зависимости от объема и специфики выполняемых задач, подразделения полиции, осуществляющие деятельность по охране общественного порядка, строятся и функционируют на трех уровнях управления: федеральном, региональном и местном (районном).

Центральное место в системе подразделений охраны общественного порядка занимает ГУОООП МВД России, которое как самостоятельное структурное подразделение центрального аппарата МВД России, обеспечивает и осуществляет в пределах своей компетенции функции Министерства по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности, координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов РФ.

В целом, в системе подразделений полиции по охране общественного порядка выделяется три звена:

(1) ГУОООП МВД России – является центральным подразделением по руководству всеми входящими в структуру элементами по охране общественного порядка, деятельность которого

[1] О порядке привлечения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, не являющихся сотрудниками полиции, а также стажеров к выполнению обязанностей, возложенных на полицию: приказ МВД России от 15.08.2011 № 942. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

направлена на: а) взаимодействие с иными органами государственной власти с целью консолидации усилий по охране общественного порядка; б) подготовка предложений по совершенствованию нормативно-правовых актов в сфере охраны правопорядка; в) реализация государственной политики в рассматриваемой сфере в пределах имеющейся компетенции; г) организация охраны общественного порядка при проведении публичных и массовых мероприятий; д) общая координация действий ТО МВД России по исполнению нормативных актов в сфере административного контроля надзора (в случаях установления ограничений в отношении лиц), содержания лиц в изоляторах временного содержания, а также их конвоирования, профилактики нарушений несовершеннолетних; е) выполнение иных задач, относящихся к компетенции указанного органа[1];

(2) управления, отделы, отделения, которые входят в состав ТО МВД России, основная цель которых – охрана общественного порядка, пресечение правонарушений, проведение профилактических мероприятий;

(3) отделения и группы ТО МВД России с учетом нижестоящих подразделений, выполняющие задачи по охране правопорядка[2].

В *структуру ГУОООП МВД России* входят следующие управления:

1) Управление организационной и плановой работы (организационно-плановый отдел, отдел координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов РФ в сфере профилактики правонарушений, отдел зонального контроля, отделение оперативного реагирования и мониторинга складывающейся обстановки);

2) Управление обеспечения охраны общественного порядка (отдел организации деятельности ППСП и обеспечения правопорядка в общественных местах, отделение организационно-

[1] Об утверждении Положения о Главном управлении по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 18.07.2011 № 849 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

[2] Административная деятельность полиции : курс лекций. 3-е изд., испр. и доп. / под ред. В. А. Кудина. М. : ДГСК МВД России, 2018. С. 294-310.

методического обеспечения ППСП, отделение по организации взаимодействия с правоохранительными органами и иными структурами правоохранительной направленности, отдел организации и методического обеспечения ООП при проведении спортивных мероприятий и взаимодействия с национальными футбольными информационными пунктами (далее – НФИП) иностранных государств, отдел организации и методического обеспечения ООП при проведении массовых общественно-политических и культурных мероприятий и обеспечения безопасности объектов государственной охраны, отдел организационно-методического обеспечения деятельности по исполнению административного законодательства);

3) Управление организации охраны правопорядка в жилом секторе (отдел организационно-методического обеспечения деятельности участковых уполномоченных полиции и осуществления административного надзора, отдел по работе с обращениями граждан и организаций по вопросам правонарушений в жилом секторе, отдел организационно-методического обеспечения деятельности ПДН и ЦВСНП;

4) Управление организации деятельности ИВС, специальных приемников и подразделений охранно-конвойной службы (отдел организационно-методического обеспечения ИВС и специальных приемников для содержания лиц, арестованных в административном порядке, отдел организации деятельности подразделений охранно-конвойной службы, отдел координации взаимодействия с правозащитными организациями).

К одним из основных подразделений, задействованным в охране общественного порядка является ***патрульно-постовая служба полиции***, правовые и организационные основы деятельности которой закреплены в ***Наставлении № 495*** и подробно изучались в рамках предшествующей курсу «Административная деятельность полиции» дисциплины ***«Основы профессиональной деятельности»***.

К строевым подразделениям ППСП относят полки, отдельные батальоны, отдельные роты, отдельные взвода, отделения ППС, создаваемые в составе:

а) ТО МВД России на региональном уровне для обслуживания территории административного центра субъекта РФ (при от-

сутствии управления МВД России по городу); б) ТО МВД России на районном уровне и входящих в их состав отделах, отделениях, пунктах полиции; в) ТО МВД России на межрегиональном уровне; г) линейных управлениях МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте и входящих в их состав линейных отделах, отделениях, пунктах полиции; д) ТО МВД России МВД России на районном уровне; е) линейных отделах (отделениях) МВД России на транспорте и входящих в их состав линейных отделов, отделений, пунктов полиции[1] в целях выполнения территориальными органами задач по обеспечению безопасности граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства, охране общественного порядка на улицах, площадях, в скверах, парках и иных общественных местах городов, муниципальных образований и населенных пунктов, а также на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры.

К основным ***задачам ППС*** относятся:

(1) охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности на улицах и в иных общественных местах, объектах транспорта и транспортной инфраструктуры;

(2) обеспечение безопасности граждан, предупреждение, пресечение преступлений и АПН;

(3) выявление и доставление в ОВД лиц, подозреваемых в совершении преступлений, находящихся в розыске за совершение преступлений, скрывающихся от суда и следствия, совершивших АПН;

(4) содействие иным службам и подразделениям органов внутренних дел.

[1] О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России : приказ МВД России от 30.04.2011 № 333 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант»; Об организационно-штатном построении строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции : приказ МВД России от 04.07.2014 № 563 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант»; Об утверждении примерных нормативов численности подразделений органов внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 06.10.2014 № 859 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

3. Основные формы охраны правопорядка в общественных местах в порядке комплексного использование сил и средств, реализуемого в рамках плана единой дислокации

Следует отметить, что реализация полицией полномочий по обеспечению общественного порядка проявляется в совершении правовых действий, которые облекаются соответствующую форму. Выбор формы (форм) обеспечения правопорядка зависит от многих факторов. В первую очередь, от прогнозируемого и реального состояния оперативной обстановки в конкретном регионе или населенном пункте, общественном месте, времени года, имеющихся в распоряжении основных, дополнительных и приданных сил и средств, а также решений соответствующих руководителей органов внутренних дел и государственной власти.

Единая дислокация – совместное и согласованное объединений сил и средств различных подразделений для решения различных задач, преимущественно применяющаяся для целей охраны общественного порядка.

Комплексность предоставляет возможность органам внутренних дел в полном объеме решать значительное количество задач при реализации своих служебных полномочий нарядами полиции в общественных местах.

Комплексные формы взаимодействия органов внутренних дел закреплены в Наставлении об организации в ОВД РФ деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах.

Силы службы охраны общественного порядка можно подразделить на следующие группы: 1) *основные* (патрульно-постовая служба и ДПС ГИБДД); 2) дополнительные (участковые уполномоченные полиции, сотрудники подразделений по исполнению административного законодательства и иные сотрудники службы ООП); 3) приданные силы, передаются для решения определенных задач на определенный период (сотрудники кадровых, тыловых, информационных подразделений, сотрудники и обучающиеся образовательных организаций МВД России); 4) взаимодействующие (МЧС России, ФСБ России, ФТС России, общественные объединения правоохранительной направленно-

сти)[1]. К видам нарядов полиции, задействованным в обеспечении правопорядка в общественных местах, относят:

Патруль – подвижной наряд в составе двух и более человек, выполняющий возложенные на него обязанности на маршруте патрулирования на автомобиле, мотоцикле, катере, снегоходе, квадроцикле, велосипеде, вертолете, служебных лошадях, в пешем порядке, со служебными собаками.

Патрульная группа – подвижной наряд в составе двух и более патрулей, объединенный для несения службы по обеспечению правопорядка под единым руководством на нескольких маршрутах патрулирования.

Пост – наряд, выставляемый в определенном месте или на участке местности, который круглосуточно или в течение установленного периода времени обеспечивает охрану правопорядка на обслуживаемой территории с удалением от центра поста не более 300 метров.

Наряд сопровождения – наряд для обеспечения правопорядка в пути следования поездов дальнего следования и пригородного сообщения, пассажирских речных и морских судов.

Передвижной пункт полиции – наряд сил и средств по ООП и ООБ, базирующийся на специально оборудованном транспорте, предназначенный для обеспечения правопорядка в жилом секторе, зонах отдыха граждан, в местах проведения публичных мероприятий и на иной территории, удаленной от ТО МВД России на районном уровне, подразделений на транспорте, а также для оперативного реагирования на сообщения о происшествиях.

Подвижная полицейская группа – комбинированный наряд, состоящий из представителей нескольких подразделений, выполняющий задачи по задержанию лиц, совершивших преступления (административные правонарушения), по «горячим следам» либо на территории, удаленной на значительном расстоянии от расположения ТО МВД России на районном уровне, подразделения на транспорте.

---

[1] Административная деятельность полиции: курс лекций / под ред. В.А. Кудина. М.: ДГСК МВД России, 2018. С. 302–303.

Еще одним элементом обеспечения правопорядка в общественных местах является использование современных технических средств и технологий, причем автоматическая систематизация и анализ существенно сокращает время реагирования на изменяющуюся оперативную обстановку.

Среди наиболее активно внедряемых программных комплексов является АПК «Безопасный город». Структурно АПК «Безопасный город» можно представить следующим образом: системы камер видеонаблюдения; системы обеспечения возможности контакта населения с органами внутренних дел; связь с группами нарядов, перемещаемым по маршрутам патрулирования[1]. Для внедрения АПК «Безопасный город» МВД России взаимодействует с администрацией субъектов РФ и МЧС России в целях развития вышеуказанных комплексов и повышения их эффективности на территории субъекта

Таким образом, основой эффективного обеспечения правопорядка в общественных местах является применение комплексных форм организации деятельности сил и средств органов внутренних дел, использование современной техники и информационных технологий, налаживание и поддержание взаимодействия между силами обеспечения правопорядка, а также своевременным маневром ними.

Заключение

Патрульно-постовая служба полиции (ППСП) – это структурные подразделения, предназначенные для обеспечения общественного порядка, общественной безопасности на улицах, площадях, в парках, на транспортных магистралях, вокзалах, пристанях, в аэропортах и других общественных местах, в том числе при проведении массовых мероприятий.

Основные силы составляют части и подразделения полиции, специально предназначенные для несения патрульно-постовой службы (строевые подразделения патрульно-постовой службы

[1] Об утверждении Концепции построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»: распоряжение Правительства РФ от 03.12.2014 № 2446-р // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

полиции территориальных органов МВД России, в том числе на транспорте и на особо важных режимных объектах).

Работа сотрудников строевых подразделений ППС оценивается по следующим основным направлениям:

1) знание и соблюдение законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов МВД России, должностного регламента (должностной инструкции);

2) соблюдение требований, регламентирующих порядок несения службы, полнота и качество выполнения поступающих указаний и распоряжений, соответствие принимаемых мер реагирования оперативной обстановке в зоне ответственности наряда ППС;

3) осуществление неотложных действий на месте совершения преступления (происшествия) или административного правонарушения, умение оказывать первую помощь пострадавшим лицам;

4) соблюдение дисциплины и законности сотрудниками ППС при несении службы.

Задания для самостоятельной работы:

Подготовка докладов по теме:

1. Права и обязанности, возложенные на наряды патрульно-постовой службы.

2. Обращение патрульно-постовых нарядов с гражданами.

Вопросы для самоконтроля:

1. Определения: «единая дислокация», «патруль», «патрульная группа», «пост», «наряд сопровождения», «передвижной пункт полиции», «подвижная полицейская группа».

2. Система и структура служб и подразделений, уполномоченных организовывать и осуществлять охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности: федеральный, региональный и районный уровни.

3. Основополагающие нормативные правовые акты, регулирующие порядок охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности полицией.

4. Предназначение и основные задачи и виды нарядов ППС.

Тема 13. Правовое положение и организация деятельности дежурных частей

Учебные вопросы:

1. Дежурная часть органов МВД России: правовые основы деятельности и задачи.
2. Организация деятельности дежурной части территориального органа МВД России.
3. Организация раскрытия преступлений и разбора с доставленными дежурной сменой дежурной части.

Учебная цель занятия:

1. Охарактеризовать назначение и задачи дежурных частей органов внутренних дел, систему и структуру дежурных частей органов внутренних дел; права и обязанности оперативного дежурного органов внутренних дел, порядок разбирательства с правонарушителями в дежурных частях органов внутренних дел, а также прием и регистрацию сообщений, заявлений о преступлениях и правонарушениях.
2. Обеспечить формирование конспекта по теме учебного занятия для использования в рамках самостоятельной работы.

Введение

Актуальность и практическая значимость темы: *Дежурная часть* – это самостоятельное структурное подразделение в системе ОВД, на которое возложена функция центра оперативного руководства по реагированию на изменения оперативной обстановки, управления силами и средствами, задействованными в общей системе охраны общественного порядка и борьбы с преступностью.

Дежурные части органов внутренних дел в своей деятельности руководствуются Конституцией Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, принципами и нормами международного права, федеральными конституционными законами, федеральными законами, иными норма-

тивными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами МВД России.

При проведении контртеррористических операций деятельность дежурных частей органов внутренних дел может дополнительно регламентироваться нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами МВД России, устанавливающими порядок их проведения.

1. Дежурная часть органов МВД России: правовые основы деятельности и задачи

В системе органов внутренних дел в современных условиях дежурную часть необходимо рассматривать как орган оперативного управления силами и средствами, принимающими участие в охране правопорядка, осуществлении мероприятий по противодействию терроризму, поскольку от умения грамотно организовать несение службы нарядами полиции, своевременного реагирования на информацию о совершенном преступлении, обеспечения координации взаимодействия нарядов полиции между собой во многом зависит состояние охраны общественного порядка и безопасности граждан, способствует функционированию нормального ритма сложившихся общественных отношений на территории города, района и иного муниципального образования.

Дежурная часть органа МВД России – орган оперативного управления межотраслевого характера, осуществляющий компетентное, непрерывное воздействие на систему органа внутренних дел и его структурные подразделения в целях обеспечения общественного порядка, общественной безопасности, незамедлительного реагирования на заявления и сообщения о преступлениях, АПН, чрезвычайных происшествиях.

Правовую основу деятельности дежурных частей ТО МВД России составляют: Конституция РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права; международные договоры РФ; федеральные конституционные законы; Федеральный закон «О полиции»; иные законодательные и нормативные правовые акты РФ; правовые акты МВД России, а также законы субъектов РФ

по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданные в пределах их компетенции. Ведомственными нормативными правовыми актами на дежурные части возложен достаточно широкий и разнообразный круг задач.

Основополагающим для рассматриваемой тематики является Приказ МВД России от 15 ноября 2021 г. № 890дсп, которым утверждено Наставление по организации деятельности дежурных частей ТО МВД России[1].

Основные задачи дежурной части:

1) непрерывный круглосуточный сбор, обработка и передача информации об оперативной обстановке;

2) прием, регистрация поступивших в дежурную часть заявлений, сообщений о преступлениях, АПН, чрезвычайных ситуациях и происшествиях, а также своевременное реагирование на них;

3) непрерывное управление силами и средствами органа внутренних дел;

4) своевременное принятие мер, направленных на пресечение противоправных деяний, задержания лиц, их совершивших;

5) безотлагательная организация действий по обеспечению общественного порядка, ликвидация последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций и происшествий;

6) организация разбирательства с гражданами, в том числе с задержанными и доставленными;

7) контроль в пределах своей компетенции за соблюдением установленного порядка содержания, конвоирования задержанных и заключенных под стражу лиц;

8) обеспечение сохранности служебных документов, оружия, боеприпасов, специальных средств, оперативной и криминалистической техники, средств связи и другого вверенного имущества;

9) прием и сохранность изъятого, добровольно сданного, найденного оружия и боеприпасов, а также предметов и вещей, принадлежность которых не установлена;

---

[1] Об утверждении Наставления по организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России: приказ МВД России от 15.11.2021 № 890дсп.

10) контроль за состоянием охраны помещений, обороны здания ТО МВД России и прилегающей к нему территории, его противопожарной безопасностью и санитарным состоянием;

11) передача в подчиненные ТО МВД России специальных сигналов о введении степеней готовности и оповещение личного состава по ним.

Оперативная обстановка – совокупность внешних и внутренних условий, в которых ОВД решают правоохранительные задачи противодействия преступности, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Оперативная обстановка включает:

1) условия внешней среды (социально-экономические, демографические, нравственно-психологические, территориальные, географические, культурно-воспитательные характеристики обслуживаемой территории), а также обстоятельства, способствующие совершению противоправных деяний;

2) преступность и иные правонарушения, а также лиц, их совершивших, как объекты непосредственного воздействия со стороны системы органов и подразделений внутренних дел, а также потерпевших от преступных посягательств;

3) ОВД как систему управления, состояние организации и ресурсного обеспечения деятельности (силы, средства и т. д.), в том числе управленческой деятельности;

4) результаты работы личного состава ОВД, его подразделений при решении задач борьбы с преступностью, обеспечения законности и правопорядка[1].

При осложнении оперативной обстановки и возникновении различных кризисных ситуаций органом управления выступает дежурная часть ТО МВД России, которой после поступления информации о совершении такого рода преступления до момента образования и начала функционирования оперативного штаба самостоятельно приходится принимать необходимые управленческие решения, отдавать соответствующие распоряжения нарядам полиции о действиях на месте происшествия с последующим докладом начальнику ТО МВД России.

---

[1] Ульянов А. Д. Оперативная обстановка : понятие, анализ, прогноз : учебное пособие / А. Д. Ульянов, И. Ю. Захватов, У. К. Болдырев. – М. : Академия управления МВД России, 2020. – 104 с.

2. Организация деятельности дежурной части территориального органа МВД России

К должностным лицам дежурной части ТО МВД России относятся: начальник дежурной части, начальник дежурной смены, старший оперативный дежурный, оперативный дежурный, помощник оперативного дежурного, инженер-электроник, дежурный[1], помощник оперативного дежурного (по управлению нарядами)[2] и др. Общее руководство деятельностью дежурной части осуществляет руководитель (начальник) ТО МВД России. Обязанности по организации деятельности дежурной части возлагаются на начальника дежурной части.

Помимо того, в соответствии с нормативным актом МВД России в центральном аппарате и в ТО МВД России организуется ежесуточное дежурство сотрудников из числа руководящего состава[3], которые обеспечивают контроль за оперативной обстановкой и своевременное реагирование на ее осложнение.

Сотрудники дежурной части несут службу в форменной одежде их работа организуется в трех- или четырехсменном режиме работы, при этом продолжительность работы каждой смены устанавливается в 24 часа. Во время дежурства сотрудникам дежурной части поочередно предоставляются перерывы для принятия пищи и кратковременного отдыха общей продолжительностью каждому: при трехсменном дежурстве – 6 часов, при четырехсменном – 4 часа. По окончании дежурства сотрудникам дежурной части предоставляется отдых 48 часов – при трехсменном дежурстве или 72 часа – при четырехсменном.

Дежурные части располагаются на первых этажах зданий ТО МВД России, в смежном с вестибюлем основного входа по-

---

[1] Данная должность может вводиться для выполнения функций по разбору с доставленными и задержанными с учетом оперативной обстановки и служебной необходимости.

[2] Данная должность может вводиться для обслуживания городов с численностью проживающего населения от 250 тыс. до 500 тыс. человек. На каждые последующие 300 тыс. могут вводиться дополнительные четыре должности, но не более 16 должностей в дежурной части.

[3] О некоторых вопросах организации дежурства руководящего состава в МВД России и территориальных органах МВД России : приказ МВД России от 03.02.2021 № 50 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

мещении. Помещения дежурных частей укрепляют в целях отражения возможного нападения. Для этого устанавливают металлические решетки, металлические складные ставни, в которых предусматриваются бойницы. Все входные наружные двери в дежурные части выполняются из листовой стали с обшивкой с двух сторон деревянными рейками, при этом они должны быть оборудованы смотровыми оптическими глазками и переговорными устройствами. На всех дверных проемах наружных стен, стен вестибюлей и лестничных клеток дополнительно устанавливаются металлические решетчатые двери.

В дежурной части *должны находиться следующие нормативные правовые акты и служебная документация*:

а) акты нормативного правового характера (Конституция РФ, федеральные конституционные законы, Федеральный закон «О полиции», кодифицированные нормативные правовые акты и др.);

б) ведомственные нормативные правовые акты для служебного пользования и секретные инструкции, памятки, наставления и т.д.;

в) служебная документация – книга приема и сдачи дежурства; тетрадь для записей оперативного дежурного; книга учета заявлений (сообщений) о преступлениях, об АПН и происшествиях (КУСП); книга жалоб и предложений; книга учета повреждений, проверки исправности аппаратуры связи, сигнализации, оперативной и криминалистической техники; книга учета лиц, доставленных в ОВД; журнал учета материалов об АПН; книга постовых ведомостей; журнал учета проезда иностранных транспортных средств по автомобильным дорогам для тех регионов, где есть территории, закрытые для посещения иностранных граждан; журнал учета осужденных, прибывших в отпуск, командировку и по другим причинам; книги учета входящих и исходящих телеграмм, телефонограмм; журнал учета пакетов; журнал учета найденных, изъятых, сданных предметов и вещей (транспортных средств, домашних животных), принадлежность которых не установлена; книга замечаний и предложений проверяющих; книга выдачи и приема вооружения и специальных средств, и др.

Возложенные на дежурную часть задачи выполняет дежурная смена, состав которой определяется в соответствии с утвержденными в установленном порядке типовыми штатными расписаниями дежурных частей ТО МВД России.

Деятельность дежурной смены и работа каждого сотрудника дежурной смены ***оцениваются по следующим основным направлениям***:

1) *готовность* к несению службы, *знание оперативной обстановки* на обслуживаемой территории (объектах транспорта); 2) строжайшее *соблюдение законности и обоснованность принимаемых решений* по результатам разбирательства с доставленными и задержанными; 3) *сохранение* государственной и иной охраняемой законом *тайны, проявление бдительности*;

4) обеспечение *организации раскрытия преступлений*; 5) *оперативное руководство* силами и средствами, участвующими в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности; 6) качество *приема, обработки и передачи информации*; 7) готовность к орган*изации проведения неотложных следственных действий*; 8) *своевременность учета* поступающих сообщений, заявлений о преступлениях, АПН и иных происшествиях; 9) обеспечение установленного *порядка содержания* в помещениях для задержанных и доставленных в ТО МВД России; 10) *эффективность* использования *технических средств*; 11) *культура общения* с гражданами и сотрудниками ОВД; 12) *сохранность* оружия, боеприпасов, специальных средств, средств связи, защиты, оповещения, электронно-вычислительной и криминалистической техники, служебной документации, изъятого, добровольно сданного и найденного оружия, боеприпасов, в том числе бесхозяйного имущества и ценностей, личных вещей задержанных и доставленных, изъятых с места преступления вещественных доказательств; 13) *внешний вид дежурной смены*; 14) *содержание* служебных помещений, автотранспорта и другого *имущества*, закрепленного за дежурной частью.

3. Организация раскрытия преступлений и разбора с доставленными дежурной сменой дежурной части

Дежурная смена в течение всего периода несения службы обязана полностью владеть оперативной обстановкой, складывающейся на обслуживаемой территории, непрерывно осуществлять сбор, обобщение и анализ данных об ее изменениях, докладывать о них начальнику ТО МВД России с предложениями о мерах реагирования, а в случаях, не терпящих отлагательства, самостоятельно принимать необходимые решения, отдавать соответствующие распоряжения и указания подчиненным нарядам полиции (с последующим докладом начальнику ТО МВД России).

В соответствии с Инструкцией № 736 оперативный дежурный дежурной части независимо от территории оперативного обслуживания осуществляет незамедлительный и круглосуточный прием и регистрацию заявлений и сообщений о преступлениях, об АПН, о происшествиях. Далее оперативный дежурный дежурной части принимает меры неотложного реагирования, о результатах которых в течение дежурной смены докладывает руководителю (начальнику) ТО МВД России, замещающему его лицу и (или) ответственному по ТО МВД России.

Организация раскрытия преступлений на территории обслуживания органа МВД России в течение дежурных суток осуществляется посредством выполнения следующих действий:

1. Выяснить данные о времени, месте и обстоятельствах преступления (происшествия), приметах лиц, его совершивших, состоянии потерпевших, о свидетелях и очевидцах, а также о лице, сообщившем о преступлении (происшествии). 2. Зарегистрировать в установленном порядке заявление, сообщение в соответствии с установленным порядком приема, регистрации и разрешения в ТО МВД России заявлений и сообщений о преступлениях, об АПН и иных происшествиях. 3. Доложить о преступлении (происшествии) начальнику ТО МВД России. 4. Незамедлительно организовать выезд на место преступления (происшествия) сотрудников следственно-оперативной группы, а при необходимости, – сотрудников уголовного розыска, обслуживающего данную территорию участкового уполномоченного полиции, нарядов

патрульно-постовой службы полиции, – для принятия мер по предупреждению, пресечению и раскрытию преступления, задержанию лиц, его совершивших, и оказанию помощи потерпевшим. Состав следственно-оперативной группы определяется с учетом характера преступления. При необходимости в осмотре места происшествия обеспечивается участие специалистов соответствующего профиля в области судебной медицины, баллистики, взрыво-, пожаротехники, полицейских-кинологов, сотрудников Следственного комитета РФ. 5. В случае подтверждения достоверности передать информацию в дежурную часть вышестоящего органа МВД России. 6. Принять меры к обеспечению охраны места преступления (происшествия), перекрытию возможных путей отхода лиц, совершивших преступление, блокированию мест их укрытия, при необходимости известить другие ТО МВД России о совершенном преступлении, приметах преступников, похищенных вещах и иных обстоятельствах, способствующих установлению личности погибших, пострадавших и доставленных в медицинские учреждения. 7. Поддерживать постоянную связь с СОГ и находящимися на месте происшествия сотрудниками в целях получения дополнительных данных об обстоятельствах совершения преступления, приметах лиц, подозреваемых в совершении преступления, других сведений, необходимых для принятия дополнительных мер по раскрытию преступления. 8. Докладывать о результатах проведения неотложных следственных действий начальнику ТО МВД России и в дежурную часть вышестоящего органа МВД России.

Значительная часть повседневной работы дежурной смены связана реализацией норм Приказа МВД России от 30 апреля 2012 г. № 389 «Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части ТО МВД России после доставления граждан» (далее – Наставление № 389).

Оперативный дежурный ***в ходе разбирательства с доставленным в дежурную часть обязан***:

(1) выяснить основания и причину доставления;

(2) установить личность доставленного, его возраст, физическое состояние[1];

(3) принять от лица, доставившего правонарушителя, письменный рапорт или рапорт и протокол об АПН либо заявление, если доставление осуществлено гражданами, должностными лицами или представителями общественных объединений;

(4) составить протокол о доставлении лица в соответствии с требованиями ст. 27.2 КоАП РФ либо сделать соответствующую запись в протоколе об АПН или в протоколе об административном задержании;

(5) зарегистрировать факт доставления в книге учета лиц, доставленных в ТО МВД России;

(6) установить обоснованность доставления граждан в дежурную часть ТО МВД России; в случае установления факта незаконного доставления или обладания доставленным правовым иммунитетом – незамедлительно его освободить;

(7) разъяснить доставленному основания ограничения его прав и свобод, а также возникающие в связи с этим его права и обязанности;

(8) провести досмотр доставленных; изъять предметы, вещества и продукты питания, которые представляют опасность для жизни и здоровья или могут быть использованы в качестве орудия преступления, а также продукты питания и предметы, не включенные в соответствующий Перечень[2];

(9) организовать дактилоскопирование доставленных лиц;

---

[1] Оценивая физическое состояние лица, доставленного в дежурную часть, сотрудник дежурной смены обязан произвести его личный осмотр (опрос) в целях выявления травм и повреждений, наркотического или алкогольного опьянения, отклонений в психическом поведении или наличия беременности у женщин.

[2] Продукты питания, кроме требующих тепловой обработки, скоропортящихся с истекшим сроком хранения, алкогольной продукции; одежду (без поясных ремней, поясов, шнурков, подтяжек, галстуков и шарфов), головной убор, обувь (без шнурков и металлических набоек) – по сезону в одном комплекте; нательное белье – по сезону в одном комплекте; носки; платки носовые; предметы личной гигиены и туалетные принадлежности, в том числе туалетное мыло, туалетная бумага, зубная щетка, зубная паста, пластмассовые футляры для мыла и зубной щетки, кремы, расческа; постельное белье в одном комплекте (две простыни и наволочка), полотенце; столовые предметы (комплект пропиленовой посуды).

(10) опросить лиц о наличии у него хронических заболеваний и жалоб на состояние здоровья; при выявлении реальной угрозы для жизни и здоровья задержанного – вызвать выездную бригаду скорой медицинской помощи, до приезда которой начать оказание первой помощи;

(11) поместить лицо в помещение для задержанных (далее – ПЗ)[1];

(12) проверить наличие сведений о доставленных лицах по оперативно-справочным, криминалистическим и розыскным учетам МВД России;

(13) предоставить доставленному лицу в течение трех часов с момента задержания возможность уведомить близких родственников или близких лиц о факте его задержания и месте нахождения, сделать об этом отметку в протоколе о задержании;

(14) составить протокол о задержании либо об административном задержании, одну копию которого вручить задержанному лицу, другую копию –в подразделение информационного обеспечения ТО МВД России для включения сведений о задержанном в реестр лиц, подвергнутых задержанию.

Если в дежурную часть доставлено несколько лиц, совершивших АПН, и приступить к разбирательству незамедлительно не представляется возможным, то оно проводится в порядке очередности доставления.

---

[1] Норма санитарной площади в ПЗ составляет 4 м^2 на одного человека. ПЗ располагаются в помещениях дежурной части в непосредственной близости от рабочего места оперативного дежурного, оборудуются аудио- и видеотехникой. Дверные проемы ПЗ оборудуются решетчатой перегородкой и дверью из листовой стали 60 х 12 мм с размером ячейки 200 х 200 мм, которые с внутренней стороны обшиваются прозрачным органическим стеклом толщиной не менее 5 мм. Двери (без ручек с внутренней стороны) открываются наружу и закрываются на засов (задвижку). В дверях по центру на высоте 1,1-1,15 м от пола изготавливаются форточки размером не более 25х22 см, открывающиеся в сторону коридора. Для удержания форточки в горизонтальном положении делается уступ. ПЗ оборудуется приточно-вытяжной вентиляцией, скрытой проводкой и радиаторами отопления в металлическом кожухе. В ПЗ устанавливаются скамьи (диваны), которые в ночное время могут быть использованы под спальные места. Внутри помещения для задержанных не должно быть предметов, которые могут быть использованы для нападения на сотрудников полиции, самоубийства доставленных или причинения иного вреда себе и окружающим.

Заключение

Дежурная часть территориального органа МВД России является самостоятельным структурным подразделением ОВД, правовое положение которого четко регламентируется соблюдением законодательства.

Работу дежурной части организует начальник территориального органа МВД России через начальника дежурной части, начальника дежурной смены, старшего оперативного дежурного и т. д. Непосредственно задачи, возложенные на дежурную часть, выполняет дежурная смена. Кроме нее в суточный наряд входят следственно-оперативная группа, группа немедленного реагирования, группа пульта централизованной охраны ОВО, водители служебного транспорта дежурных частей территориального органа МВД России.

Дежурная смена в течение дежурных суток обязана полностью владеть оперативной обстановкой, непрерывно собирать, обобщать, анализировать данные об ее изменениях, докладывать о них начальнику территориального органа МВД России с предложениями о мерах реагирования, а в случаях, не терпящих отлагательства, самостоятельно принимать необходимые решения, отдавать соответствующие распоряжения нарядам полиции, с последующим докладом начальнику территориального органа МВД России.

Задания для самостоятельной работы:

Подготовка докладов по теме:

1. Организация работы дежурной части территориального органа МВД России.
2. Основные функции дежурной части территориального органа МВД России на районном уровне.

Вопросы для самоконтроля:

1. Определения «дежурная часть» и «оперативная обстановка».
2. Основные задачи дежурной части.
3. Алгоритмы организации дежурной сменой раскрытия преступлений.
4. Алгоритм разбора дежурной смены с доставленными гражданами.

Тема 14. Правовое положение и организация деятельности участкового уполномоченного полиции

Учебные вопросы:

1. Нормативно-правовая основа административной деятельности участкового уполномоченного полиции.
2. Служебная компетенция участкового уполномоченного полиции.
3. Организационные основы деятельности участковых уполномоченных полиции.
4. Основные формы несения службы участковым уполномоченным полиции.

Учебная цель занятия:

1. Охарактеризовать правовое положение и основные функции службы участковых уполномоченных полиции.
2. Раскрыть организацию деятельности участковых уполномоченных полиции.
3. Обеспечить формирование конспекта по теме учебного занятия для использования в рамках самостоятельной работы.

Введение

Актуальность и практическая значимость темы: По объему и важности возложенных задач служба участковых уполномоченных полиции занимает одно из ведущих мест в системе ОВД.

На всех этапах развития Российского государства служба участковых уполномоченных занимала и занимает важное место в системе органов внутренних дел. Прототипами современного участкового уполномоченного были квартальный надзиратель, околоточный надзиратель, урядник, старший милиционер, участковый надзиратель, участковый инспектор.

1. Нормативная правовая основа административной деятельности участкового уполномоченного полиции

Служба участковых уполномоченных полиции представляет собой отраслевую подсистему органов внутренних дел, имеющую соответствующую компетенцию и организационную структуру, функционирующую в целях охраны общественного порядка на закрепленных административных участках, обеспечения общественной безопасности, надежной защиты прав и свобод граждан, собственности от преступных и иных противоправных посягательств[1].

Решая служебные задачи, участковый уполномоченный полиции руководствуется, прежде всего, Конституцией РФ, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами РФ, федеральным и региональным законодательством, а также солидным количеством подзаконных нормативных правовых актов. В самом общем виде законодательство, регламентирующее административную деятельность участкового уполномоченного полиции, – это совокупность взаимосвязанных нормативных правовых актов различной юридической силы, регулирующих общественные отношения самого разнообразного характера.

Учитывая, имеющую место иерархию норм, можно выделить основные блоки нормативных правовых актов, раскрывающих сущность современной административной деятельности участкового уполномоченного полиции. В авангарде первого блока находится принятый в рамках реформирования МВД России Федеральный закон «О полиции», ставший основой формирования нового полицейского законодательства. Несомненно, в данном блоке следует рассматривать: Федеральный закон «О службе в органах внутренних дел РФ»; Федеральный закон «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел РФ»; УК РФ; УПК РФ; КоАП РФ.

---

[1] Организация деятельности участкового уполномоченного полиции : учебник / М. Е. Труфанов [и др.]; под общ. ред. К. Д. Рыдченко. – Краснодар : Краснодарский университет МВД России, 2020. – С. 22.

Характеристику второго блока нормативных правовых актов, регламентирующих содержание административной деятельности участкового уполномоченного полиции следует начать с утвержденной Указом Президента от 2 июля 2021 г. № 400 Стратегии национальной безопасности РФ. Именно основываясь на данном документе в состав полиции включены подразделения, организации и службы, образованные для реализации задач, которые определены Указом Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 250 «Вопросы организации полиции»[1].

Правовая регламентация каждой отдельной службы в составе полиции реализуется в отдельных подзаконных (ведомственных) нормативных правовых актах. Для службы УУП таким основным актом является Приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности». Учитывая, значимость информационного обеспечения в организации работы полиции, в числе первых следует назвать Инструкцию № 736, в содержательной близости к которой находится Инструкция № 707.

Порядок отчета УУП перед населением определен Приказом МВД России от 30 августа 2011 г. № 975 «Об организации и проведении отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России»[2].

2. Служебная компетенция участкового уполномоченного полиции

Административный участок – это часть территории муниципального образования, обслуживаемая ТО МВД России районного уровня.

Согласно п. 3. Инструкции № 205, ***за УУП*** приказом начальника ТО МВД России на районном уровне ***закрепляется***

[1] Вопросы организации полиции : указом Президента РФ от 01.03.2011 № 250 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

[2] Об организации и проведении отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России : Приказ МВД России от 30.08.2011 № 975 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

административный участок, размеры и границы которого определяются:

в городах – исходя из численности проживающего населения и граждан, состоящих на профилактическом учете, состояния оперативной обстановки, особенностей административно-территориального деления муниципальных образований;

в сельской местности – в границах одного или нескольких объединенных общей территорией сельских населенных пунктов, на территории закрытого административно-территориального образования - в границах контролируемой зоны, в соответствии с установленными нормативами их штатной численности.

При определении количества и границ административных участков учитывается количество штатных должностей УУП. Размеры и границы административных участков определяются и пересматриваются начальником ТО МВД России на районном уровне, где основным условием выступает необходимость равномерного распределения нагрузки на УУП, в связи с чем должна учитываться не только численность населения, но и численность лиц, состоящих на профилактических учетах, а также другие условия и факторы, такие, как сезонные изменения этой численности. Каждому административному участку присваивается порядковый номер.

Формальные требования к процедуре приема административного участка закреплены в п. 4 Инструкции № 205 и эти требования предусматривают, что прием административного участка вновь назначенным УУП производится с обязательным участием заместителя начальника полиции ТО МВД России по охране общественного порядка или заместителя начальника отдела (отделения) полиции, начальника подразделения УУП (при наличии) и в присутствии УУП, сдающего административный участок, за исключением случаев его отсутствия[1].

В рамках предметной компетенции на обслуживаемой территории ***УУП решает следующие задачи***:

[1] Гришаков А.Г., Кузнецова Л.В., Федяев Е.А. Деятельность участковых уполномоченных полиции на административном участке: учеб.-метод. пособие. – М.: ДГСК МВД России, 2017. – С. 27.

1) принимает меры, направленные на *предупреждение и пресечение преступлений и иных правонарушений*, выявление и раскрытие преступлений.

2) осуществляет превентивные *меры по снижению риска совершения преступлений лицами, имеющими судимость*, уделяя особое внимание выявлению деяний, предусмотренных ст. 112, 115, 116, 116.1, 117, 119 и 314.1 УК РФ, ст. 6.1.1 и 19.24 КоАП РФ.

3) проводит *индивидуальную профилактическую работу* с лицами, состоящими на профилактическом учете.

4) осуществляет *прием граждан*.

5) осуществляет *наблюдение за соблюдением лицами, состоящими под административным надзором*, установленных судом временных ограничений, а также за выполнением ими предусмотренных Федеральным законом обязанностей.

Помимо самостоятельного выполнения указанных выше полномочий, **УУП совместно с сотрудниками иных служб и ведомств участвует в**:

(1) предупреждении безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних;

(2) розыске лиц, не прибывших к месту осуществления административного надзора либо самовольно оставивших его;

(3) контроле за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан;

(4) раскрытии преступлений;

(5) исполнение функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения.

Служебные обязанности и права УУП (помощника участкового уполномоченного полиции) конкретизируются в должностном регламенте[1].

[1] Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 01.02.2018 № 50. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

3. Организационные основы деятельности участковых уполномоченных полиции

Подразделения УУП имеют четырехзвенную систему.

❗ ***Высшим звеном*** в данной структуре является ***ГУОООООП МВД России***, которое является подразделением центрального аппарата МВД России.

❗ В соответствии с Наставлением № 205 ***вторым звеном*** в рассматриваемой структуре являются ***управления (отделы, отделения) организации деятельности УУП и ПДН ТО МВД России на региональном уровне***, подчиненные начальнику полиции этого органа МВД России, как правило, через заместителя начальника полиции по охране общественного порядка.

❗ К ***третьему звену*** согласно норм Наставления № 205, следует отнести отделы (отделения, группы) УУП ***ТО МВД России на районном уровне***, подчиненные начальникам полиции соответствующих ТО МВД России, как правило, через заместителя начальника полиции по охране общественного порядка.

❗ В качестве ***четвертого звена*** данной структуры можно рассматривать подразделения УУП ***отделов (отделений) полиции*** в составе ТО МВД России районного уровня.

Непосредственное руководство деятельностью УУП возложено на руководителей отделов (отделений, групп) участковых уполномоченных полиции ТО МВД России на районном уровне.

Начальник подразделения участковых уполномоченных полиции:

1) осуществляет непосредственное руководство УУП;

2) информирует дежурную часть об УУП, заступающих на службу;

3) разрабатывает графики отчетов перед населением и отпусков;

4) ведет табель учета служебного времени УУП;

5) проводит ежеквартальную проверку ведения участковыми уполномоченными полиции Сервиса обеспечения охраны общественного порядка ИСОД МВД России (далее – СООП);

6) контролирует своевременное и качественное рассмотрение участковыми уполномоченными полиции заявлений о преступлениях и АПН;

7) осуществляет контроль за проведением участковыми уполномоченными полиции профилактического обхода закрепленных административных участков;

8) ведет журнал учета учетно-профилактических дел на лиц;

9) оказывает практическую помощь в организации работы на административных участках, подготовке отчетов.

10) вносит начальнику ТО МВД России предложения о назначении на должность, поощрении участковых уполномоченных полиции и наложении на них дисциплинарных взысканий;

11) один раз в полугодие, на основе данных оценочной таблицы участковых уполномоченных полиции, проводит анализ нагрузки по административным участкам.

Отдельные руководящие функции выполняются также старшими УУП, которые руководят работой участковых пунктов полиции. Одна должность старшего УУП на две должности участкового уполномоченного полиции.

По решению руководителя регионального ТО МВД России за счет перераспределения имеющейся штатной численности в номенклатуру должностей ТО МВД России на районном уровне могут включаться должности помощников УУП. Помощники УУП закрепляются за конкретным УПП и осуществляют свою деятельность под его непосредственным руководством. Одна должность помощника вводится на одну должность старшего УУП, а в сельской местности – на одну должность УУП.

Участковый уполномоченный полиции назначается на должность и освобождается от должности начальником ТО МВД России. При отсутствии УУП (в связи с временной нетрудоспособностью, отпуском и т.д.) его обязанности на основании приказа начальника ТО МВД России исполняет УУП, которому устанавливается дополнительная выплата за совмещение обязанностей.

Организация повседневной деятельности УУП включает в себя планирование работы; инструктаж заступающих на службу УУП; изучение оперативной обстановки на АУ и ее анализ; организация взаимодействия; подведение итогов работы УУП.

4. Основные формы несения службы участковым уполномоченным полиции

Основными формами несения службы, в соответствии с п. 22 Инструкции по исполнению УУП служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке являются:

(1) проведение профилактического обхода административного участка;

(2) рассмотрение обращений граждан;

(3) индивидуальная профилактическая работа;

(4) прием граждан;

(5) отчеты перед населением о проделанной работе.

I. Профилактический обход

В ходе профилактического обхода участковый уполномоченный полиции:

а) посещает здания, строения и сооружения, расположенные на территории административного участка, в том числе важные, особо важные объекты и объекты жизнеобеспечения. При необходимости обследует подъезды, чердачные и подвальные помещения; б) посещает жилые помещения в целях общения и установления взаимного доверия с их собственниками и иными гражданами, проживающими в них; в) взаимодействует с собственниками или представителями собственников объектов, расположенных на территории административного участка, в целях обеспечения общественного порядка и общественной безопасности; г) вручает визитные карточки гражданам и представителям организаций, расположенных на территории административного участка.

II. Рассмотрение обращений граждан.

УУП обязан руководствоваться нормами раздела № 4 Инструкции № 205, в соответствии с которым, основные его задачи в данной направлении заключаются в следующем:

– обеспечить своевременное рассмотрение в полном объеме устных и письменных обращений граждан;

– принять по ним решение;

– направить, в определенный законом срок, ответ заявителю.

III. Индивидуальная профилактическая работа УУП урегулирована нормами раздела 5 Инструкции № 205 определены

обязанности участковых уполномоченных по выполнению *индивидуальной профилактики* в отношении лиц, состоящих на профилактических учетах полиции. К данной категории отнесены лица:

а) в отношении которых установлен административный надзор; б) освобожденные из мест лишения свободы и имеющими непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления; преступления при рецидиве преступлений; двух и более преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 228, ст. 228.3, ч. 1 ст. 231, ч. 1 ст. 234.1 УК РФ; умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего; в) допускающими правонарушения в семейно-бытовой сфере; г) больные алкоголизмом, состоящими на учете в медицинской организации, которые в течение года два и более раза привлекались к административной ответственности за совершение АПН в состоянии алкогольного опьянения, а также по ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ; д) больные наркоманией, состоящие на учете в медицинской организации, которым в течение года два и более раза назначено административное наказание за совершение АПН, предусмотренных ст.ст. 6.8, 6.9, 6.9.1, ч. 2 и 3 ст. 20.20 КоАП РФ; е) совершившие АПН, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, при проведении общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий.

❗ ***Профилактика правонарушений*** – совокупность мер социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также на оказание воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения совершения правонарушений или антиобщественного поведения.

❗ В ходе несения службы на административном участке УУП может использовать следующие ***формы профилактического воздействия***:

1. Правовое информирование (ст. 18 Федерального закона «Об основах системы профилактики в РФ»). В целях правового информирования субъекты профилактики правонарушений или лица, участвующие в профилактике правонарушений, доводят до сведения граждан и организаций информацию, направленную на

обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина, общества и государства от противоправных посягательств.

2. Профилактическая беседа (ст. 19 Федерального закона «Об основах системы профилактики в РФ»). Профилактическая беседа состоит в разъяснении лицу, в отношении которого применяются меры индивидуальной профилактики правонарушений, его моральной и правовой ответственности перед обществом, государством, социальных и правовых последствий продолжения антиобщественного поведения.

3. Объявление официального предостережения о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения (ст. 20 Федерального закона «Об основах системы профилактики в РФ»).

4. Профилактический учет (ст. 20 Федерального закона «Об основах системы профилактики в РФ»). Профилактический учет предназначен для информационного обеспечения деятельности субъектов профилактики правонарушений. Ведение профилактического учета (сбор, регистрация, обработка, хранение и предоставление информации), осуществляется субъектами профилактики правонарушений в пределах их полномочий в соответствии с требованиями, установленными нормативными правовыми актами РФ, нормативными правовыми актами соответствующих федеральных органов исполнительной власти.

5. Административный надзор (ст. 1 Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы». Участковыми уполномоченными полиции регулярно выполняется персональное профилактическое воздействие на вышеуказанную категорию граждан, которое предполагает получение объяснений по факту совершенного АПН, любо не выполнения решения, вынесенного судьей.

IV. Прием граждан участковым уполномоченным полиции осуществляется в соответствии с п. 31 Инструкции № 205[1] на

[1] Положения Инструкции по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке, регламентирующие прием участковым уполномоченным полиции граждан, не распространяются на отношения, регулируемые Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

административном участке в помещении УПП по вторникам и четвергам с 17.00 до 19.00, а также по субботам с 15.00 до 16.00 во время несения службы на обслуживаемом административном участке. В случаях отсутствия на административном участке участкового пункта полиции, невозможности осуществления приема граждан на участковом пункте полиции, по решению начальника ТО МВД России участковый может проводить прием граждан в здании территориального органа или помещении, предоставленном органами местного самоуправления.

V. Отчеты перед жителями территории административного участка проводится участковым *не реже одного раза в год* в целях информирования населения об оперативной обстановке и проделанной работе, а также получения информации об оценке населением деятельности участкового и ТО МВД России. Помимо Инструкции № 205 порядок организации отчета перед населением урегулирован разделом IV Инструкции, утвержденной Приказом МВД России от 30 августа 2011 г. № 975.

Заключение

Служба участковых уполномоченных полиции представляет собой отраслевую подсистему органов внутренних дел, имеющую соответствующую компетенцию и организационную структуру, функционирующую в целях охраны общественного порядка на закрепленных административных участках, обеспечения общественной безопасности, надежной защиты прав и свобод граждан, собственности от преступных и иных противоправных посягательств.

Основными формами несения службы, в соответствии с п. 22 Инструкции по исполнению УУП служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке являются:

(1) проведение профилактического обхода административного участка;

(2) рассмотрение обращений граждан;

(3) индивидуальная профилактическая работа;

(4) прием граждан;

(5) отчеты перед населением о проделанной работе.

Задания для самостоятельной работы:

Подготовка докладов по теме:

1. Организация работы участковых уполномоченных на административных участках.

2. Организация взаимодействия с участковыми уполномоченными соседних участков, с сотрудниками структурных подразделений полиции и других правоохранительных органов и общественных формирований.

Вопросы для самоконтроля:

1. Определения «административный участок», «профилактика правонарушений» и «правонарушения в семейно-бытовой сфере».

2. Система нормативных правовых актов, регулирующая административную деятельность участкового уполномоченного полиции.

3. Система организации деятельности УУП: федеральный, региональный и районный уровни.

4. Квалификационные требования к кандидату на замещение должности УУП.

5. Классификация основных форм несения службы УУП.

6. Организация профилактического обхода административного участка.

7. Индивидуальная профилактическая работа УУП: назначение и категории подучетных жителей административного участка.

8. Организация приема граждан и отчета УУП перед населением.

9. Порядок определения границ административного участка.

10. Административно-служебный статус заместителя начальника ТО МВД России – начальник полиции, заместителя начальника полиции (по охране общественного порядка) и начальника подразделения участковых уполномоченных полиции, как субъектов организации и контроля за деятельностью УУП; Обязанности и полномочия старшего УУП, УУП и помощника УУП.

Тема 15. Правовое положение и организация деятельности подразделений по делам несовершеннолетних и центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел

Учебные вопросы:

1. Государственная система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.
2. Организация деятельности подразделений полиции по делам несовершеннолетних.
3. Организация работы центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел

Учебная цель занятия:

1. Охарактеризовать роль и место полиции в Государственной системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав.
2. Раскрыть правовое регулирование деятельности подразделений по делам несовершеннолетних (ПДН), задачи и функции ПДН, права и обязанности сотрудников ПДН, организацию деятельности ПДН, административно-правовые средства предупреждения и пресечения полицией правонарушений несовершеннолетних.
3. Рассмотреть меры административного воздействия, применяемые к несовершеннолетним правонарушителям, родителям или лицам, их заменяющим.
4. Изучить работу центра временного содержания несовершеннолетних правонарушителей (ЦВСНП), правовое положение и организация его работы, взаимодействие полиции с иными государственными структурами и общественными объединениями в осуществлении работы по предупреждению и пресечению детской безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних.

5. Обеспечить формирование конспекта по теме учебного занятия для использования в рамках самостоятельной работы.

Введение

Актуальность и практическая значимость темы: Деятельность подразделений по делам несовершеннолетних и центров временного содержания несовершеннолетних правонарушителей регламентируется общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка обеспечения общественной безопасности, нормативными правовыми актами МВД России.

Специфика правового статуса ребенка в контексте полицейской деятельности заключается в том, что ребенок воспитуем, то есть его психика пластична и способна изменяться под воздействием внешних сил.

Именно в период детства закладываются и развиваются основы нравственности и правовой культуры, ребенок социализируется и познает мир. Только пройдя через детство, отрочество и юность человек формируется в личность. Следовательно, осуществляемая сегодня превенция и коррекция отклоняющегося поведения детей – это гарантия благополучия общества и государства в будущем.

1. Государственная система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Конституция РФ вобрала в себя современные прогрессивные идеи ювенальной превенции и защиты детства (ч. 2 ст. 7; ст. 38; ч. 1 ст. 39; п. «ж» ч. 1 ст. 72).

Следующим шагом на пути становления государственной системы ювенальной превенции стало принятие 6 сентября 1993 г.

Указа Президента РФ № 1338 «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Знаковым событием стало принятие в 1999 году Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», который привел к единому знаменателю различные по отраслевой принадлежности и юридической силе правовые нормы. Согласно ст. 4 этого Закона ***в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят***:

(1) учреждения уголовно-исполнительной системы; (2) органы службы занятости; (3) органы управления здравоохранением; (4) органы по делам молодежи; (5) органы опеки и попечительства; (6) органы управления в сфере образования; (7) органы управления социальной защитой населения; (8) органы внутренних дел; (9) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Каждый из перечисленных органов обладает уникальной компетенцией и сферой ответственности.

1. Уголовно-исполнительные учреждения в системе профилактики представлены: следственными изоляторами; воспитательными колониями; уголовно-исполнительными инспекциями. Они: проводят культурно-воспитательную работу; проводят работу по исправлению осужденных; создают условия для самообразования и обеспечивают получение образования; оказывают помощь в социальной адаптации; оказывают помощь в трудоустройстве.

2. Органы службы занятости создаются и действуют на федеральном и региональном уровнях. Среди основных направлений реализуемой ими государственной политики отдельно выделяется осуществление мероприятий, способствующих занятости несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, испытывающих трудности в поиске работы.

Правовой основой деятельности этих органов является ***Закон РФ от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»***[1].

[1] О занятости населения в Российской Федерации: закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

3. Органы управления здравоохранением и медицинские организации реализуют широкий спектр медико-просветительских, диагностических и оздоравливающих мероприятий в отношении несовершеннолетних. Особый акцент делается на профилактике, выявлении и лечении наркотической зависимости, алкоголизма, а также заболеваний, передающихся половым путем.

4. Органы по делам молодежи, они координируют и обеспечивают работу различных кружков, секций, клубов и оздоровительных лагерей.

На федеральном уровне основным координатором этой деятельности выступает Федеральное агентство по делам молодежи, положение о котором утверждено ***Постановлением Правительства РФ от 29 мая 2008 г. № 409***[1].

5. Органы опеки и попечительства играют ведущую роль при определении мер превентивного воздействия в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Согласно ст. 16 ***Федерального закона от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»***[2] к задачи этих органов отнесено:

1) обеспечение своевременного выявления лиц, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства, и их устройства; 2) защита прав и законных интересов подопечных; 3) обеспечение достойного уровня жизни подопечных; 4) обеспечение исполнения опекунами, попечителями и органами опеки и попечительства возложенных на них полномочий; 5) обеспечение государственной поддержки физических и юридических лиц, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, осуществляющих деятельность по защите прав и законных интересов подопечных, и стимулирование такой деятельности.

6. Органы управления в сфере образования зачастую ограничены в оказании воздействия на ребенка стенами образовательных организаций, однако их вклад и значение трудно переоценить.

---

[1] О Федеральном агентстве по делам молодежи : постановление Правительства РФ от 29.05.2008 № 409. // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

[2] Об опеке и попечительстве : федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

Государственное управление в сфере образования базируется на массиве нормативных документов от ***Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273 «Об образовании в Российской Федерации»***[1] и ***Положения о Министерстве просвещения РФ***[2] до локальных актов управления муниципальных общеобразовательных организаций.

7. Правовой основой деятельности *органов управления социальной защитой населения* является ***Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»***[3].

8. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав – центральный субъект системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Эти уникальные для отечественной правовой системы коллегиальные органы создаются на региональном и муниципальном уровне в порядке, предусмотренном ***Постановление Правительства РФ от 06.11.2013 № 995***[4], и обладают существенными координационными и юрисдикционными полномочиями.

9. Органы внутренних дел самостоятельно осуществляют профилактику правонарушений несовершеннолетних как при штатном несении службы, так и посредством реализации полномочий специализированными службами полиции – ЦВСНП.

Основополагающими нормативными документами в данной сфере являются Федеральный закон «О полиции» и ***приказы МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации»***[5] и ***от 1 сентября 2012 года № 839 «О совер-***

---

[1] Об образовании в Российской Федерации: федер. закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

[2] Об утверждении Положения о Министерстве просвещения Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 28.07.2018 № 884. Там же.

[3] О государственной социальной помощи: федер. закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ. Там же.

[4] Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав: постановление Правительства РФ от 06.11.2013 № 995. Там же.

[5] Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 15.10.2013 № 845. Там же.

шенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей»[1]. Порядок взаимодействия сотрудников ОВД по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних также определяется приказом МВД России[2].

2. Организация деятельности подразделений полиции по делам несовершеннолетних

Подразделения по делам несовершеннолетних входят в состав полиции и выполняют наиболее значительный объем мероприятий по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних. В соответствии с Инструкцией по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел РФ.

Сотрудники ПДН проводят ***индивидуальную профилактическую работу*** в отношении следующих ***категорий несовершеннолетних***:

1) употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо употребляющих одурманивающие вещества, алкогольную и спиртосодержащую продукцию, пиво и напитки, изготавливаемые на его основе;

2) совершивших правонарушение, повлекшее применение меры административного взыскания;

3) совершивших правонарушение до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность;

4) освобожденных от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии, или в связи с изменением обстановки, или в связи с примирением с потерпевшим, деятельным раскаянием, а также в случаях, когда признано, что исправление несовершен-

---

[1] О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей: приказ МВД России от 01.09.2012 № 839. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

[2] Об утверждении Инструкции о порядке взаимодействия сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов: приказ МВД России от 19.01.2015 № 31дсп.

нолетнего может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия;

5) совершивших общественно опасное деяние и не подлежащих уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность, или вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством;

6) обвиняемых или подозреваемых в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, не связанные с заключением под стражу;

7) условно-досрочно освобожденных от отбывания наказания, освобожденных от наказания вследствие акта об амнистии или в связи с помилованием;

8) получивших отсрочку отбывания наказания или отсрочку исполнения приговора;

9) освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы Федеральной службы исполнения наказаний, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, если они в период пребывания в указанных учреждениях допускали нарушения режима, совершали противоправные деяния;

10) освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, если после освобождения (выпуска) они находятся в социально опасном положении и (или) нуждаются в социальной помощи и (или) реабилитации;

11) осужденных за совершение преступления небольшой или средней тяжести и освобожденных судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия;

12) осужденных условно, осужденных к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

Сотрудники ПДН осуществляют свою деятельность по графикам и планам, которые разрабатываются с учетом анализа и объективной оценки оперативной обстановки по линии несовершеннолетних и утверждаются начальником ТО МВД России.

Итоги работы сотрудников ПДН рассматриваются руководителем (заместителем) ПДН не реже одного раза в месяц.

Инструкция по организации деятельности ПДН детально регламентирует организацию их деятельности ***по следующим направлениям***:

1) *профилактика* правонарушений несовершеннолетних;

2) *выявление несовершеннолетних правонарушителей*, родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, злоупотребляющих алкогольной и (или) спиртосодержащей продукцией, употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо одурманивающие вещества, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по содержанию, воспитанию и обучению несовершеннолетних либо допускающих жестокое обращение с ними, а также отрицательно влияющих на поведение несовершеннолетних;

3) *профилактический учет* несовершеннолетних правонарушителей, родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, злоупотребляющих алкогольной и (или) спиртосодержащей продукцией, употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо одурманивающие вещества, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по содержанию, воспитанию и обучению несовершеннолетних либо допускающих жестокое обращение с ними, а также отрицательно влияющих на поведение несовершеннолетних;

4) *индивидуальная профилактическая работа* с несовершеннолетними правонарушителями, их родителями или иными законными представителями;

5) *работа с несовершеннолетними, доставленными* в территориальные органы МВД России;

6) осуществление *производства по материалам о помещении* несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа;

7) работа с *группами несовершеннолетних антиобщественной направленности*;

8) деятельность *в образовательных учреждениях*.

❗ ***Специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа*** (далее - СУВУЗТ) – это образовательные организации, в которые по ходатайству комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав на стационарное обучение помещаются несовершеннолетние в возрасте от 11 до 18 лет с девиантным (общественно опасным) поведением, нуждающиеся в особых условиях воспитания, обучения и требующие специального педагогического подхода.

❗ ***Группа несовершеннолетних антиобщественной направленности*** – объединенные между собой по интересам два и более несовершеннолетних, совершивших совместно антиобщественные действия, правонарушения либо преступные деяния, которые зафиксированы в: приговоре, определении или постановлении суда; постановлении комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, прокурора, следователя, органа дознания или начальника ТО МВД России; заключении, утвержденном начальником ТО МВД России, по результатам проведенной проверки жалоб, заявлений или других сообщений, содержащих признаки противоправных деяний.

3. Организация работы центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел

Помещение подростка в Центр не является административным или уголовным наказанием, – это превентивная мера, направленная на недопущение повторного совершения АПН или преступления.

❗ К основным ***задачам ЦВСНП*** в соответствии с приказом МВД России от 1 сентября 2012 г. № 839 относятся следующие:

а) обеспечение *круглосуточного приема и временного содержания* несовершеннолетних правонарушителей в целях защиты их жизни, здоровья и предупреждения повторных правонарушений; б) проведение индивидуальной профилактической работы с доставленными несовершеннолетними, выявление среди них лиц, причастных к совершению преступлений и общественно опасных деяний, а также установление обстоятельств, причин и

условий, способствующих их совершению, информирование об этом соответствующих органов внутренних дел и других заинтересованных органов и учреждений; в) доставление несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, а также осуществление в пределах своей компетенции других мер по устройству подростков, содержащихся в ЦВСНП.

В ЦВСНП могут быть помещены несовершеннолетние, указанные в п. 2 ст. 22 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»:

(1) направляемые по приговору суда или по постановлению судьи в СУВУЗТ; 2) временно ожидающие рассмотрения судом вопроса о помещении их в СУВУЗТ; 3) самовольно ушедшие из СУВУЗТ; 4) совершившие общественно опасное деяние до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность за это деяние, в случаях, если необходимо обеспечить защиту жизни или здоровья несовершеннолетних или предупредить совершение ими повторного общественно опасного деяния, а также в случаях, если их личность не установлена, либо если они не имеют места жительства, места пребывания или не проживают на территории субъекта РФ, где ими было совершено общественно опасное деяние, либо если они проживают на территории субъекта РФ, где ими было совершено общественно опасное деяние, однако вследствие удаленности места их проживания не могут быть переданы родителям или иным законным представителям в течение трех часов;

5) совершившие правонарушение, влекущее административную ответственность, до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность, в случаях, если личности несовершеннолетних не установлены, либо если они не имеют места жительства, места пребывания или не проживают на территории субъекта РФ, где ими было совершено правонарушение, либо если они проживают на территории субъекта РФ, где ими было совершено правонарушение, однако вследствие удаленности места их проживания не могут быть переданы родителям или иным законным представителям в течение трех часов; 6) совершившие правонарушение, влекущее административную

ответственность в случаях, если их личность не установлена, либо если они не имеют места жительства, места пребывания или не проживают на территории субъекта РФ, где ими было совершено правонарушение, либо если они проживают на территории субъекта РФ, где ими было совершено правонарушение, однако вследствие удаленности места их проживания не могут быть переданы родителям или иным законным представителям в течение трех часов.

Основанием помещения несовершеннолетних в ЦВСНП *является приговор суда или постановление судьи*, в таком случае они могут быть помещены в Центр *на срок до 30 суток* (до момента передачи несовершеннолетнего родителям или иным законным представителям) *или на 30 суток*. Срок содержания в Центре *может быть продлен* судом по ходатайству руководителя ЦВСНП *на 15 суток*.

Совершившие правонарушение или общественно опасное деяние несовершеннолетние *могут быть помещены в ЦВСНП на срок до 48 часов на основании постановления должностных лиц*, перечень которых определен ***Приказом МВД России от 9 апреля 2013 г. № 198***[1].

В целях предупреждения правонарушений среди несовершеннолетних, установления обстоятельств, причин и условий, способствующих их совершению, должностные лица ***ЦВСНП проводят следующую работу***:

(1) выясняют условия жизни и воспитания несовершеннолетних в семье; их личные качества, интересы, причины самовольного прекращения работы, учебы, ухода из семьи, учебного заведения; недостатки в деятельности организаций и учебных заведений, способствующие совершению правонарушений;

(2) осуществляют взаимодействие с сотрудниками подразделений уголовного розыска, принимают меры по установлению фактов вовлечения несовершеннолетних в преступную и иную антиобщественную деятельность, совершения в отношении несо-

[1] Об утверждении Перечня должностей сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных выносить постановление о помещении несовершеннолетних на срок до 48 часов в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел: приказ МВД России от 09.04.2013 № 198. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

вершеннолетних преступлений и иных противоправных действий, лиц, их совершивших;

(3) незамедлительно докладывают рапортом своим непосредственным руководителям о выявлении лиц, причастных к совершению преступлений, или иных обстоятельствах, имеющих значение для их раскрытия;

(4) проводят индивидуальные профилактические мероприятия с несовершеннолетними, обращая особое внимание на развитие положительных склонностей и интересов, устранение недостатков в поведении, приобщение к учебе и труду;

(5) информируют заинтересованные органы и учреждения о причинах и условиях безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и вносят соответствующие предложения об их устранении, а также по вопросам организации обучения, досуга и трудового воспитания детей и подростков, оказания им помощи в бытовом и трудовом устройстве.

Заключение

В систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят: (1) учреждения уголовно-исполнительной системы; (2) органы службы занятости; (3) органы управления здравоохранением; (4) органы по делам молодежи; (5) органы опеки и попечительства; (6) органы управления в сфере образования; (7) органы управления социальной защитой населения; (8) органы внутренних дел; (9) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Работа подразделений по делам несовершеннолетних в сфере предупреждения и пресечения правонарушений несовершеннолетних представляет собой исполнительно-распорядительную деятельность по практической реализации задач профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, осуществляемую административно-правовыми методами и в административно-правовых формах.

Задания для самостоятельной работы:

Подготовка докладов по теме:

1. Особенности правового статуса подразделений по делам несовершенолетних.

2. Установление ответственности за вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных и противоправных действий.

Вопросы для самоконтроля:

1. Определения: «несовершеннолетний», «опека», «попечительство», «социальная защита населения», «специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа», «группа несовершеннолетних антиобщественной направленности».

2. Правовое регулирование деятельности и предназначение в рамках системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних ее основных участников: учреждений уголовно-исполнительной системы; органов службы занятости; органов управления здравоохранением; органов по делам молодежи; органов опеки и попечительства; органов управления в сфере образования; органов управления социальной защитой населения; комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

3. Роль органов внутренних дел в деятельности системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

4. Правовое регулирование деятельности ПДН и ЦВСНП.

6. Категории несовершеннолетних, подлежащих постановке на профилактический учет в ПДН и помещению в ЦВСНП.

Тема 16. Правовое положение и организация деятельности подразделений полиции по охране и конвоированию подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений и изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел

Учебные вопросы:

1. Правовое положение и организация деятельности изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых.
2. Правовое положение и организация деятельности подразделений по охране и конвоированию подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.
3. Особенности применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия при ликвидации побегов подозреваемых и обвиняемых из изоляторов временного содержания или из-под конвоя

Учебная цель занятия:

1. Охарактеризовать правовую и организационную основу деятельности изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел и деятельность подразделений по охране и конвоированию подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.
2. Обеспечить формирование конспекта по теме учебного занятия для использования в рамках самостоятельной работы.

Введение

Актуальность и практическая значимость темы: Заключение под стражу – это наиболее строгая мера пресечения. Применение ее имеет под собой дополнительные гарантии соблюдения прав граждан и дополнительные условия ее применения. Лицо, взятое под стражу, физически изолируется от общества и содержится под охраной. Значение применения предварительного заключения под стражу определяется, прежде всего, тем, что оно является наиболее эффективной мерой пресечения с точки зрения возможности достижения их цели.

1. Правовое положение и организация деятельности изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых

Согласно общепризнанным принципам и нормам международного права в РФ признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина. Так, например, в соответствии с Конституцией РФ (ст. 17) и Международным пактом о гражданских и политических правах каждый человек имеет право на свободу и личную неприкосновенность.

На основании ст. 22 Конституции РФ арест, заключение под стражу и содержание под стражей допускаются только по судебному решению. Правовые основы и порядок задержания по подозрению в совершении преступления установлены уголовно-процессуальным законом. Институт задержания по подозрению в совершении преступлений нормативно урегулирован ст. 91–96 УПК РФ. Содержание и охрана подозреваемых и обвиняемых, равно как и конвоирование этих лиц силами полиции, не должны сопровождаться пытками либо иными действиями, имеющими целью причинение физических или нравственных страданий.

Задержание лица по подозрению в совершении преступления – это мера уголовно-процессуального принуждения, носящая неотложный характер и состоящая в помещении в изолятор временного содержания лица, подозреваемого в совершении преступления, в целях проверки его причастности (непричастности) к совершению преступления и (или) решения вопроса о применении к нему меры пресечения в виде заключения под стражу.

Поскольку значительное число подозреваемых и обвиняемых проходит по делам, которые находятся в компетенции органов дознания и предварительного следствия органов внутренних дел, существует реальная потребность в кратковременном содержании их под стражей.

В этих целях в системе МВД России созданы изоляторы временного содержания (далее – ИВС)[1], чей правовой статус определяют, помимо УПК РФ, ***Федеральным законом от 15 июля***

[1] Помимо МВД России системой собственных ИВС обеспечены органы ФСБ России.

1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» и Правилами внутреннего распорядка ИВС, которые утверждены ***Приказом МВД России от 22 ноября 2005 г. № 950***[1].

Изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых создаются в составе ТО МВД России на региональном и районном уровне, а также в составе органов МВД России на водном, воздушном и железнодорожном транспорте. Изоляторы создаются как на базе отдельно стоящих зданий, так и на базе объектов действующих ТО МВД России. В последнем случае функции дежурного ИВС могут выполняться оперативным дежурным дежурной части данного органа.

Штатное расписание ИВС включает должности: начальника изолятора; заместителей начальника изолятора (в том числе заместителей по службе и по работе с личным составом), начальника спецчасти, инспекторов (в том числе инспекторов по организации службы и спецчасти), старшего дежурного, дежурного и помощника дежурного группы режима; специалиста и младшего специалиста группы (направления) вооружения; старшины группы (направления) обеспечения и обслуживания; полицейских поста внутренней охраны. Помимо того, в штатную структуру ИВС входит взвод (отделение, группа) охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых, куда входят: командир взвода, его заместитель, командир отделения, старший полицейский (конвоя), полицейский, полицейский (водитель) и полицейский (кинолог).

В ИВС ОВД содержатся: подозреваемые; обвиняемые; осужденные, в отношении которых вынесенный приговор не вступил в законную силу; осужденные, доставленные из органов и учреждений исполнения уголовных наказаний в связи с расследованием или рассмотрением судом дел о преступлениях. В порядке исключения в ИВС могут содержаться лица, подвергнутые административному аресту по постановлению судьи, но только при отсутствии в данной местности специального приемника.

---

[1] Об утверждении Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел: приказ МВД России от 22.11.2005 № 950. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2023.

Подозреваемый – это лицо: в отношении которого возбуждено уголовное дело; которое задержано по подозрению в совершении преступления; к которому применена мера пресечения до предъявления обвинения; которое уведомлено о подозрении в совершении преступления.

Обвиняемый – это лицо, в отношении которого: вынесено постановление о привлечении в качестве обвиняемого; вынесен обвинительный акт; составлено обвинительное постановление.

Кроме указанных лиц, в ИВС ТО МВД России предусмотрено помещение иностранных граждан в целях обеспечения возможности выдачи их иностранным государствам.

Решение о задержании по подозрению в совершении преступления принимается следователем или дознавателем в течение трех часов с момента доставления к ним соответствующего лица и оформляется в форме протокола.

Помимо протокола задержания юридической формой решения о помещении лица в ИВС могут быть: для подозреваемых и обвиняемых – постановление судьи об избрании в качестве меры пресечения заключения под стражу (ст. 108 УПК РФ); для осужденных к лишению свободы – приговор суда о назначении лишения свободы (при невозможности доставить осужденного в следственный изолятор); постановление суда об этапировании; для административно арестованных – копия постановления судьи с печатью суда о применении административного наказания в виде административного ареста.

Алгоритм деятельности дежурной смены ИВС включает следующие ***этапы***:

1. Прием и размещение подозреваемых и обвиняемых в ИВС.

2. Содержание и обеспечение жизнедеятельности подозреваемых и обвиняемых в ИВС. Этот этап включает комплекс мер по: материально-бытовому и медико-санитарному обеспечению; обеспечению приобретения продуктов питания и предметов первой необходимости, других товаров; получению, отправлению и выдаче корреспонденции и посылок; направлению, получению и рассмотрению предложений, заявлений и жалоб; осуществлению администрацией ИВС личного приема задержанных; обеспечению отправления религиозных обрядов и привлечения к труду; обеспечению участия в семейно-правовых и гражданско-

правовых отношениях; организации проведения ежедневных прогулок и свиданий; обеспечению соблюдения иных правил поведения подозреваемых и обвиняемых в местах содержания под стражей.

Камеры ИВС всегда должны быть под надежным запором и охраной, а с наступлением темноты и до полного рассвета – освещаться. Двери камер должны открываться дежурным по ИВС обязательно в присутствии постового у камер или выводного. Следовательно, ключи от камер должны постоянно находиться у дежурного. В изоляторах временного содержания с большим лимитом наполнения ключи от камер также могут вручаться помощнику дежурного, а в многоэтажных ИВС –постовым у камер на втором и третьем этажах. При открытии камер для вывода подозреваемых (обвиняемых) принимаются меры предосторожности, исключающие возможность совершения побега из ИВС или нападения на охрану. В целях предупреждения подобных действий камеры ИВС оборудуются ограничителями открытия дверей камер на определенный угол, позволяющий выпускать задержанных только по одному. Это несложное, но эффективное приспособление.

Вывод подозреваемых и обвиняемых из камер производится: в следственные кабинеты ИВС; в комнаты для свиданий; в прогулочный двор; к медицинскому работнику; в туалет (при отсутствии санузлов в камерах); для передачи конвою; для уборки помещений; для полного обыска.

Основанием для вывода лиц, содержащихся в камерах, в следственный кабинет, является письменное требование прокурора, следователя, дознавателя или адвоката. При выводе лиц к прокурору, осуществляющему надзор за соблюдением законности в местах содержания под стражей, письменное требование не заполняется. Передвижение подозреваемых и обвиняемых (групповое или одиночное) внутри ИВС и в прогулочный двор производится по установленным маршрутам и только в сопровождении выводного или выводных.

3. Обеспечение участия подозреваемых, обвиняемых и подсудимых в следственных действиях и судебных заседаниях. По письменному указанию следователя, лица, производящего дознание на территории ИВС его администрация обязана: предоста-

вить помещение; доставить подозреваемого или обвиняемого и обеспечить его охрану; обеспечить допуск в ИВС лиц, привлекаемых для участия в следственных действиях; присутствовать при производстве обыска, выемки, наложения ареста на имущество подозреваемого или обвиняемого, хранящееся в ИВС или находящееся в его личном пользовании.

4. Освобождение подозреваемых и обвиняемых из-под стражи, а также выдача тел подозреваемых и обвиняемых, умерших в местах содержания под стражей. Основаниями освобождения из ИВС могут являться: судебное решение; постановление следователя, органа дознания или прокурора об освобождении подозреваемого, об отмене (изменении) меры пресечения; постановление начальника ИВС об освобождении подозреваемого в связи с истечением установленного законом срока содержания под стражей.

2. Правовое положение и организация деятельности подразделений по охране и конвоированию подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений

Правовые основы охранно-конвойной службы полиции. Содержание, охрана и конвоирование подозреваемых и обвиняемых традиционно выступает одним из элементов компетенции полиции.

Охрана подозреваемых и обвиняемых – комплекс организационных и практических мер, осуществляемых в целях недопущения побегов указанных лиц, защиты их от нападения, пресечения проникновения на охраняемую территорию посторонних лиц, незаконного выноса (вывоза) имущества либо проноса (провоза, передачи) предметов, веществ и продуктов питания, запрещенных к хранению и использованию подозреваемыми и обвиняемыми, обеспечения исполнения судебных решений, режимных и иных требований, а также мероприятий, предусмотренных федеральными законами и другими нормативными правовыми актами.

Содержание подозреваемых и обвиняемых – обеспечении надлежащего режима их изоляции, раздельного размещения и осуществления постоянного надзора за ними с целью исключения

возможности скрыться от следствия и суда, сокрыть вещественные доказательства, воспрепятствовать установлению истины по уголовному делу или продолжать заниматься преступной деятельностью.

Конвоирование – это комплекс мер по обеспечению надежной охраны при их перемещении по территории изоляторов временного содержания либо при доставлении их к месту назначения под охраной конвоя.

Основными *задачами конвойной службы* являются: обеспечение своевременного доставления лиц, взятых под стражу, к месту назначения и поддержание при этом установленного для них режима изоляции; предупреждение и пресечение попыток конвоируемых к побегу, самоубийству, членовредительству, нападению на других охраняемых и конвой; задержание лиц, пытающихся освободить конвоируемых из-под стражи.

Основания конвоирования могут выступать:

1) письменные заявки следователей, лиц, производящих дознание, суда, начальников ИВС, СИЗО для производства следственных действий или рассмотрения дела в суде;

2) санкционированное прокурором постановление или определение (постановление) суда об этапировании;

3) постановление прокурора, следователя или определение суда о производстве следственных действий;

4) истечение срока содержания в ИВС лиц при наличии санкционированного прокурором постановления или определения суда о заключении подозреваемого (обвиняемого) под стражу, а также приговора об осуждении к лишению свободы;

5) распоряжение начальника ТО МВД России (начальника ИВС) о направлении подозреваемого или обвиняемого в лечебное учреждение, в санпропускник (баню) общего пользования и на обменный пункт на плановом маршруте конвоирования.

Организационное построение подразделений охранно-конвойной службы полиции (далее – ОКС). Система службы включает три уровня: на федеральном уровне контроль и координацию деятельности подчиненных подразделений осуществляет Управление организации деятельности спецучреждений территориальных органов МВД России и подразделений охранно-конвойной службы ГУОООП МВД России; на региональном

уровне действуют отделы (отделения, группы) организации охраны и конвоирования, спецучреждений полиции; на районном уровне – подразделения охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых в ТО МВД России.

Виды конвоя: обыкновенный и усиленный. ***Усиленный конвой может назначаться при наличии информации:*** о намерении кого-либо из конвоируемых совершить побег, нападение на охрану, причинить вред себе или окружающим; в связи с большой протяженностью маршрута конвоирования, сложными географическими и климатическими условиями; для конвоирования в самолете (вертолете). ***Обыкновенный конвой рассчитывается*** следующим образом: на одного-двух конвоируемых – два конвоира; на три-шесть конвоируемых – три конвоира; на семь-десять конвоируемых – семь конвоиров. ***Усиленный конвой назначается из расчета***: на одного конвоируемого – три конвоира; на два-четыре конвоируемых – шесть конвоиров; на пять-шесть конвоируемых – восемь конвоиров. Если в составе конвоя пять и более конвоиров, назначается помощник начальника конвоя.

В целях повышения надежности охраны конвоируемых в состав конвоя может включаться сотрудник полиции со служебной собакой.

Посадка конвоируемых в специальный автомобиль и размещение их по камерам производится после доклада полицейского-водителя о готовности к движению. В легковом автомобиле конвоируется только один подозреваемый или обвиняемый, который помещается на заднем сидении между двумя конвоирами. В пути следования на него надеваются наручники в положении спереди или за руку одного из конвоиров. Дверь автомобиля фиксирует в закрытом положении, стекла окон поднимаются, скорость автомобиля не должна превышать 50 км/ч. По прибытии в конечный пункт назначения полицейский-водитель по указанию начальника (старшего) конвоя останавливает автомобиль в заранее определенном месте, по возможности, исключающем доступ посторонних лиц и осуществляет доклад оперативному дежурному или руководителю подразделения о завершении назначенного следственного действия и возвращении лица в место содержания под стражей.

3. Особенности применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия при ликвидации побегов подозреваемых и обвиняемых из изоляторов временного содержания или из-под конвоя

Побег – это самовольное незаконное оставление обвиняемыми или подозреваемыми места содержания под стражей в изоляторах временного содержания или транспортных средств при перевозке, а также зала судебного заседания, места проведения следственного действия, медицинского учреждения, где они находились под контролем лиц, обязанных осуществлять за ними надзор и их охрану.

В соответствии со ст. 313 УК РФ побег из из-под стражи является преступлением. Побег считает оконченным с момента оставления лицом места, где оно должно находиться, и выхода из-под контроля конвоя или иных лиц, обязанных осуществлять за ним контроль. Являясь длящимся преступлением, побег завершается либо сдачей сбежавшего правоохранительным органам, либо принудительным его задержанием.

Тактика действий сотрудников органов внутренних дел при побеге подробно определена в Наставлении по служебной деятельности изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых.

Получив сигнал о побеге, начальник ИВС (дежурный) прекращает всякое передвижение подозреваемых и обвиняемых, докладывает о случившемся начальнику органа внутренних дел и организует пресечение попытки побега и задержание бежавших.

При обнаружении побега во время контрольного осмотра камер начальник ИВС (дежурный) устанавливает фамилии и другие данные бежавших, о чем немедленно сообщает начальнику ТО МВД России, оперативному дежурному ТО МВД России, которые обязаны:

– объявить сбор личного состава ОВД по тревоге и организовать розыск бежавшего (бежавших) по «горячим следам». В этих целях в места их появления направляются оперативные группы, выставляются заслоны на маршрутах

наиболее вероятного движения разыскиваемых и ориентируются наряды о приметах скрывшихся лиц;

– доложить о побеге дежурному по вышестоящему органу внутренних дел;

– информировать о происшествии лицо (лиц) или орган (органы), в производстве которых находится уголовное дело (дела).

Для принятия правомерного решения о возможности применения специальных мер административного пресечения каждому сотруднику полиции, входящему в состав наряда, необходимо знать сведения о лицах, находящихся под стражей, которые накладывают ограничения на применение той или иной меры пресечения. В связи с этим важно при проведении инструктажа наряда, заступающего на дежурство по ИВС или в состав конвоя, довести следующие сведения об охраняемых лицах, которые влияют на правовые основания применения физической силы, специальных средств, газового или огнестрельного оружия:

• основания и срок содержания или нахождения в ИВС;

• возраст (является ли лицо несовершеннолетним или малолетним);

• состояние здоровья, наличие инвалидности, беременности у женщин, способность осуществить активное противодействие или нападение;

• наличие малолетних детей до трех лет, находящихся при матери.

Заключение

Одним из видов административной деятельности органов внутренних дел является охрана, содержание под стражей и конвоирование подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений. Режим содержания под стражей подозреваемых, их права и обязанности, а также правила внутреннего распорядка мест временного содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, то они определены в Федеральном законе от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подо-

зреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»[1], а также Правилами внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений[2].

Задания для самостоятельной работы:

Подготовка докладов по теме:

1. Организационное построение охранно-конвойной службы.
2. Основаниями освобождения подозреваемых и обвиняемых из ИВС.

Вопросы для самоконтроля:

1. Определения: «задержание лица по подозрению в совершении преступления», «подозреваемый», «обвиняемый», «охрана подозреваемых и обвиняемых», «содержание подозреваемых и обвиняемых», «конвоирование», «побег».
2. Общий алгоритм деятельности дежурной смены ИВС.
3. Порядок приема подозреваемых и обвиняемых, передаваемых на содержание в ИВС.
4. Штатная структура подразделений ОКС
5. Виды конвоя, основания использования усиленного конвоя.
6. Порядок расчета численности обыкновенного и усиленного конвоя.

[1] О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: федер. закон от 15.07.1995 № 103. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2023.

[2] Об утверждении Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел: приказ МВД России от 22.11.2005 № 950. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2023.

Тема 17. Правовое положение и организация деятельности Государственной инспекции безопасности дорожного движения

Учебные вопросы:

1. Правовое положение и система Государственной инспекции безопасности дорожного движения.
2. Основные направления деятельности Государственной инспекции безопасности дорожного движения.
3. Применение сотрудниками Госавтоинспекции административного принуждения

Учебная цель занятия:

1. Раскрыть административно-правовой статус Государственной инспекции безопасности дорожного движения (ГИБДД) как специального субъекта контрольно-надзорной деятельности в сфере безопасности дорожного движения.
2. Рассмотреть правовое регулирование деятельности Государственной инспекции безопасности дорожного движения (ГИБДД), ее задачи и функции, систему и структуру аппаратов и подразделений ГИБДД, контроль за подготовкой водительских кадров.
3. Изучить государственную регистрацию и учет автотранспортных средств; надзор за техническим состоянием транспортных средств и проведением государственного технического осмотра, организацию дорожного движения, а также контроль за безопасным содержанием автомобильных дорог, улиц и дорожных сооружений.
4. Обеспечить формирование конспекта по теме учебного занятия для использования в рамках самостоятельной работы.

Введение

Актуальность и практическая значимость темы: Безопасность дорожного движения − состояние общественных отношений, возникающих в процессе перемещения людей и грузов с по-

мощью транспортных средств или без таковых в пределах дорог, отражающее степень защищенности его участников от дорожно-транспортных происшествий и их последствий.

Специальные контрольные, надзорные и разрешительные функции в области ОБДД осуществляет ГИБДД МВД России. Госавтоинспекция обеспечивает соблюдение юридическими лицами независимо от формы собственности и иными организациями, должностными лицами и гражданами РФ, иностранными гражданами, лицами без гражданства законодательства РФ, иных НПА, правил, стандартов и технических норм по вопросам ОБДД, проведение мероприятий по предупреждению ДТП и снижению тяжести их последствий в целях охраны жизни, здоровья и имущества граждан, защиты их прав и законных интересов, а также интересов общества и государства.

1. Правовое положение и система Государственной инспекции безопасности дорожного движения

Дорожное движение – совокупность общественных отношений, возникающих в процессе перемещения людей и грузов с помощью транспортных средств или без таковых в пределах дорог.

Безопасность дорожного движения – состояние данного процесса, отражающее степень защищенности его участников от дорожно-транспортных происшествий и их последствий.

Дорожно-транспортное происшествие (ДТП) – событие, возникшее в процессе движения по дороге транспортного средства и с его участием, при котором погибли или ранены люди, повреждены транспортные средства, сооружения, грузы либо причинен иной материальный ущерб.

Обеспечение безопасности дорожного движения – деятельность, направленная на предупреждение причин возникновения дорожно-транспортных происшествий, снижение тяжести их последствий.

Автомобильный транспорт занимает важное место в деятельности нашей

Государственной инспекции безопасности дорожного движения, которая является составной частью МВД России, отводится ведущая роль в организации дорожного движения. Госавтоинспекция в своей деятельности руководствуется Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, КоАП РФ, УК РФ, УПК РФ, Федеральными законами «О полиции», «О безопасности дорожного движения», другими федеральными законами, указами и распоряжениями Президента РФ, постановлениями и распоряжениями Правительства РФ, нормативными правовыми актами МВД России, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ.

В положении о Госавтоинспекции, утвержденном Указом Президента РФ от 15 июня 1998 г. № 711, указано основное направление деятельности Госавтоинспекции, которое заключается в организации дорожного движения юридическими и физическими лицами, по соблюдению нормативно-правовых актов, технических норм, правил и стандартов в области дорожного движения, осуществление мер по снижению и сокращение смертности от ДТП, в целях защиты участников дорожного движения и интересов общества и государства.

Реализуя эти направления деятельности, ***Госавтоинспекция*** осуществляет ряд важных ***функций***:

1) обеспечивает *регулирование* движения транспорта на улицах и дорогах, выявляет и пресекает нарушения ПДД;

2) осуществляет *контроль за содержанием автомобильных дорог*, улиц, дорожных сооружений и железнодорожных переездов в безопасном для дорожного движения состоянии;

3) осуществляет *надзор за техническим состоянием* находящихся в эксплуатации *автомототранспортных средств*, троллейбусов, трамваев;

4) осуществляет *регистрацию и ведет учет* автомототранспортных средств, принадлежащих физическим и юридическим лицам;

5) *контролирует проведение юридическими лицами необходимых мероприятий* по предупреждению ДТП и содержанию транспортных средств в исправном состоянии;

6) *ведет учет ДТП*, анализирует причины и условия их возникновения, принимает меры к устранению этих причин и условий;

7) *дает заключения по проектам* строительства и реконструкции автомобильных дорог, улиц, дорожных сооружений, железнодорожных переездов, линий городского электрического транспорта в части, относящейся к обеспечению безопасности дорожного движения и т. д.

В своей совокупности органы Госавтоинспекции образуют определенную систему, отражающую федеративный характер государственного устройства РФ и административно-территориальное деление субъектов РФ. В эту *систему* входят: а) ГУОБДД МВД России[1]; б) Центр специального назначения в области обеспечения безопасности дорожного движения МВД России; в) подразделения Госавтоинспекции ТО МВД России по субъектам РФ; г) специализированные подразделения Госавтоинспекции ТО МВД России по субъектам РФ; д) подразделения Госавтоинспекции управлений, отделов, отделений МВД России по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям, по закрытым административно-территориальным образованиям, а также УГИБДД УМВД России на комплексе «Байконур»; е) научно-исследовательские учреждения Госавтоинспекции и их филиалы.

Закрепленные в Положении о ГИБДД обязанности возможно разделить на специальные (присущие преимущественно или исключительно подразделениям ГИБДД) общие, свойственные в той или иной мере нескольким службам и подразделениям полиции.

К ***специальным обязанностям*** следует отнести следующие:

1. Обеспечение законности при организации и осуществлении дорожного движения: 1) регулирование ДД, в том числе с использованием технических средств и автоматизированных систем, обеспечение организации движения ТСи пешеходов

[1] Об утверждении Положения о Главном управлении по обеспечению безопасности дорожного движения МВД России: приказ МВД России от 16.06.2011 № 678. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

в местах проведения аварийно-спасательных работ и массовых мероприятий; 2) разработка предложений по повышению БДД, в том числе совместно с заинтересованными федеральными и региональными органами исполнительной власти, ОМСУ, юридическими лицами и общественными объединениями; 3) выявление причин и условий, способствующих совершению ДТП, нарушений ПДД, иных противоправных действий, влекущих угрозу БДД, принятие мер по их устранению; 4) осуществление в установленном порядке сопровождения транспортных средств; 5) участие во взаимодействии с соответствующими подразделениями федеральных органов государственной охраны в обеспечении безопасного и беспрепятственного проезда транспортных средств, в которых следуют объекты государственной охраны;

2. Экзаменационно-разрешительные обязанности: а) принятие квалификационных экзаменов на получение права управления АМТС, трамваями и троллейбусами, выдача водительских удостоверений, а также согласование программ подготовки (переподготовки) водителей АМТС, трамваев и троллейбусов, выдача заключений соискателям лицензий на осуществление образовательной деятельности (при подготовке водителей АМТС) о соответствии учебно-материальной базы установленным требованиям; б) выдача разрешений юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на осуществление деятельности по изготовлению бланков водительских удостоверений, государственных регистрационных знаков на транспортные средства и другой специальной продукции, необходимой для допуска ТС и их водителей к участию в ДД, а также на производство работ по установке и обслуживанию технических средств организации ДД, ведение реестра выданных, приостановленных и аннулированных разрешений; в) выдача в установленном порядке разрешений на установку на ТС устройств для подачи специальных световых и звуковых сигналов, условных опознавательных знаков (сигналов); г) согласование программ подготовки и переподготовки специалистов по безопасности дорожного движения;

3. Учетно-регистрационные обязанности: (1) регистрация и учет АМТС и прицепов к ним, предназначенных для движения по автомобильным дорогам общего пользования, выдача регистрационных документов и государственных регистрационных знаков

на зарегистрированные АМТС и прицепы к ним, а также выдача паспортов ТС; (2) осуществление государственного учета показателей состояния БДД; (3) ведение учета бланков водительских удостоверений, ГРЗ на ТС и другой специальной продукции, необходимой для допуска ТС и их водителей к участию в дорожном движении; (4) изучение условий ДД, принятие мер по совершенствованию организации движения ТС и пешеходов; (5) создание, обеспечение функционирования и ведение информационных банков (баз) данных, а также предоставление содержащихся в них сведений федеральным и региональным органам исполнительной власти, ОМСУ муниципальных образований, организациям и гражданам.

4. Обязанности по техническому надзору: а) осуществление государственного контроля и надзора за соблюдением нормативных правовых актов в области ОБДД; б) участие в работе градостроительных и технических советов, в работе комиссий по открытию маршрутов регулярного движения общественного транспорта, а также в оценке соответствия этих маршрутов установленным требованиям безопасности дорожного движения в процессе их эксплуатации;

5. Пропаганда безопасности дорожного движения – разъяснение законодательства РФ о БДД с использованием средств массовой информации, а также собственных изданий, проведение в этих целях смотров, конкурсов, соревнований, содействие соответствующим органам исполнительной власти в организации обучения граждан правилам безопасного поведения на дорогах, в пропаганде правил дорожного движения;

2. Основные направления деятельности Государственной инспекции безопасности дорожного движения

Анализируя правовое положение ***основных направлений деятельности Госавтоинспекции*** можно выделить следующие:

1. Надзор за дорожным движением. Правовую основу надзора за дорожным движением, составляют: Федеральные законы: «О безопасности дорожного движения»; «О полиции» и т. д.;

Указы Президента РФ: от 15 июня 1998 г. № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения»; от 21 декабря 2016 г. № 699 «Об утверждении Положения о МВД России и Типового положения о территориальном органе МВД России по субъекту РФ» и т. д.; Постановления Правительства РФ: Правила дорожного движения[1], Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасности дорожного движения[2]. Надзор за их соблюдением возложен на дорожно-патрульную службу[3].

Основополагающим для ДПС ГИБДД нормативным актом является Административный регламент исполнения МВД России государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства РФ в области безопасности дорожного движения, утвержденный приказом МВД России от 23 августа 2017 г. № 664.

Функции ДПС ГИБДД МВД России:

1) контроль на постах и маршрутах патрулирования за соблюдением ПДД, а также требований иных НПА в области ОБДД; 2) оказание содействия и помощи гражданам и юридическим лицам в осуществлении их законных прав и интересов при участии в ДД; 3) осуществление распорядительно-регулировочных действий; 4) осуществление производства по делам об АПН;

5) осуществление неотложных действий на месте ДТП; 6) осуществление мероприятий по сопровождению ТС; 7) разработка на основе анализа обстановки с аварийностью мер реагирования и предложений, направленных на сокращение числа ДТП и

---

[1] О Правилах дорожного движения: постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

[2] Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасности дорожного движения и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства РФ: постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1101 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

[3] См., например: Об утверждении форм акта освидетельствования на состояние алкогольного опьянения и протокола о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения: приказ МВД России от 04.08.2008 № 676 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

пострадавших в них людей; 8) информирование населения, в том числе с использованием СМИ, о складывающейся обстановке с аварийностью, причинах ДТП и принимаемых мерах по их предупреждению; 9) проведение работы по розыску угнанных и похищенных АМТС, а также АМТС участников дорожного движения, скрывшихся с мест ДТП; 10) участие совместно с заинтересованными органами, организациями и объединениями, а также гражданами в реализации профилактических мероприятий, направленных на обеспечение БДД; 11) контроль за эксплуатационным состоянием и обустройством улично-дорожной сети и средств регулирования, соблюдением установленных условий производства ремонтно-строительных работ на автомобильных дорогах, улицах и площадях, принятие неотложных мер к устранению причин, создающих угрозу безопасности дорожного движения; 12) обеспечение общественной безопасности и общественного порядка в пределах зон ответственности постов и маршрутов патрулирования строевых подразделений.

Специальными административными процедурами ДПС ГИБДД являются: (1) контроль за дорожным движением; (2) контроль за дорожным движением с использованием средств автоматической фиксации; (3) регулирование дорожного движения; (4) остановка транспортного средства; (5) остановка пешехода; (6) проверка идентификационного номера, номера кузова, шасси, двигателя транспортного средства, документов, государственных регистрационных знаков, технического состояния транспортного средства; (7) осмотр транспортного средства и груза; (8) выезд на место ДТП.

2. *Регистрация и учет автомототранспортных средств, создание и ведение единой автоматизированной информационной системы технического осмотра*. Автомототранспортные средства, будучи источниками повышенной опасности, подлежат обязательной регистрации.

Госавтоинспекция осуществляет учет и регистрацию транспортных средств в соответствии с ч. 2 ст. 10 ***Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 283-ФЗ*** «О государственной регистрации транспортных средств в Российской Федерации и о внесении

изменений в отдельные законодательные акты РФ»[1], ***Постановлением Правительства РФ от 16 мая 2011 г. № 373*** «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг»[2] и ***Приказом МВД России от 21 декабря 2019 г. № 950*** «Об утверждении Административного регламента МВД России предоставления государственной услуги по регистрации транспортных средств»[3].

3. Контроль за дорожными условиями и регулирование дорожного движения. Оборудование улиц и дорог, а также их содержание регламентируются рядом стандартов, инструкций и правил.

На Госавтоинспекцию возложен надзор за содержанием в безопасном для движения состоянии улиц, дорог, искусственных дорожных сооружений, железнодорожных переездов. Эта работа осуществляется подразделениями службы дорожного надзора, входящими в состав республиканских, краевых, областных и городских аппаратов Госавтоинспекции. Они осуществляют надзор за дорожным движением, соблюдением нормативов безопасности в строительстве и эксплуатации дорог.

4. Допуск к управлению транспортными средствами. Для выполнения этой работы создана сеть Межрайонных регистрационно-экзаменационных отделений Госавтоинспекции (далее – МРЭО), что позволяет улучшить систему и качество обслуживания населения в области регистрации транспортных средств, проведения экзаменационной работы, выдачи водительских удостоверений.

---

[1] О государственной регистрации транспортных средств в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 03.08.2018 № 283-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

[2] О разработке и утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг: постановление Правительства РФ от 16.05.2011 № 373. Там же.

[3] Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации предоставления государственной услуги по регистрации транспортных средств: приказ МВД России от 21.12.2019 № 950. Там же.

В соответствии со ст. 25 Основные положения, касающиеся допуска к управлению транспортными средствами Федерального закона «О безопасности дорожного движения» проведение экзаменов на право управления транспортными средствами, определение состава технических средств контроля, предназначенных для проведения экзаменов, требований к указанным техническим средствам и условий их применения, а также выдача водительских удостоверений осуществляется в порядке, установленном ***Постановлением Правительства РФ от 24 октября 2014 г. № 1097 «О допуске к управлению транспортными средствами»***[1].

Приказом МВД России от 20 февраля 2021 г. № 80, утвержден Административный регламент МВД России по предоставлению государственной услуги по проведению экзаменов на право управления транспортными средствами и выдаче водительских удостоверений[2].

5. Учет и анализ дорожно-транспортных происшествий. Значительная работа проводится подразделениями Госавтоинспекции по учету ДТП и анализу состояния аварийности в каждом регионе и в целом по стране. Эта деятельность в соответствии с постановлением Правительства РФ от 19 сентября 2020 г. № 1502 «Об утверждении Правил учета ДТП, об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства РФ»[3] возложена также на предприятия и организации, имеющие транспортные средства, и дорожно-эксплуатационные организации (на обслуживаемых ими дорогах), медицинские организации ведут учет погибших и раненых в ДТП, получивших медицинскую помощь в медицинских организациях.

Учет и анализ ДТП необходим, для оценки состояния аварийности, выявления причин и условий способствующих ДТП и принятия эффективных мер по снижению ДТП.

---

[1] О допуске к управлению транспортными средствами : постановление Правительства РФ от 24.10.2014 № 1097. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

[2] Об утверждении Административного регламента МВД России по предоставлению государственной услуги по проведению экзаменов на право управления транспортными средствами и выдаче водительских удостоверений: приказ МВД России от 20.02.2021 № 80. Там же.

[3] Об утверждении Правил учета ДТП, об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации : постановление Правительства РФ от 19.09.2020 № 1502. Там же.

6. Пропаганда безопасности дорожного движения.

На основе анализа причин ДТП в отделах (управлениях) Госавтоинспекции составляются годовые и квартальные планы агитационно-пропагандистской работы, которая ведется по следующим основным направлениям: пропаганда законодательных и других нормативных актов, регулирующих безопасность дорожного движения; информирование населения о ДТП и их последствиях, условиях движения в зависимости от состояния погоды, дорог и иных обстоятельств; обобщение и распространение передового опыта по обеспечению безопасности движения участников дорожного движения.

3. Применение сотрудниками Государственной инспекции безопасности дорожного движения административного принуждения

Содержание мер административного принуждения, применяемых к участникам дорожного движения, зависит в каждом конкретном случае от вида охраняемых Госавтоинспекцией отношений и характера противоправных посягательств на эти отношения. Меры административного принуждения условно принято делить на несколько групп: административно-предупредительные; меры административного пресечения; административные наказания; меры обеспечения производства по делам об АПН; исполнительное производство.

К административно-предупредительным мерам относятся: остановка транспортных средств, проверка документов на право управления транспортных средств; технический осмотр транспортных средств; временное ограничение дорожного движения на отдельных участках дорог или улиц при проведении массовых мероприятий, авариях, катастрофах и в иных, случаях необходимых для безопасности дорожного движения.

К мерам административного пресечения относятся: административное задержание; отстранение от управления транспортом; задержание документов на право управления транспортным средством; запрещение эксплуатации транспортных средств, если конструкция или техническое состояние их не отвечает требованиям действующих правил, нормативов и стандартов, надзор за

соблюдением которых осуществляет Госавтоинспекция. Основное назначение административных мер пресечения заключается в том, что посредством этих мер прекращаются противоправные действия, которые представляют опасность для безопасности дорожного движения, а также предотвращаются вредные последствия.

Законодательство устанавливает систему мер административного наказания, применяемых Госавтоинспекцией за нарушение ПДД, к которым относятся: предупреждение и административный штраф.

Предупреждение в системе административных наказаний занимает одно из важных мест. Сущность его заключается, во-первых, в отрицательной юридической оценке управомоченными органами противоправных действий нарушителя и, во-вторых, в наступлении определенных отрицательных последствий для виновного лица. Оно широко применяется на практике как средство воспитания, укрепления дисциплины участников дорожного движения.

Лицо, к которому применена данная мера наказания, находится в течение года в положении наказанного лица. Данное обстоятельство может служить в предусмотренных законом случаях при совершении повторно такого же или другого нарушения правил дорожного движения основанием для применения к виновному лицу более строгого административного наказания.

Административный штраф налагается на виновных лишь в случаях, когда эта мера прямо предусмотрена за совершенное правонарушение.

В санкциях правовых норм в зависимости от степени опасности совершенного нарушения и других обстоятельств предусмотрены административного штрафы в различных размерах. Административный штраф является денежным взысканием, выражается в рублях и устанавливается за правонарушения в области дорожного движения для граждан в размере до 7 000 рублей, а в отношении юридических лиц – до 500 000 рублей.

Меры обеспечения производства по делам об АПН являются разновидностью мер административного принуждения, применяются Госавтоинспекцией в целях обнаружения, установления личности, обнаружения доказательств и создания иных условий

для объективного и правильного рассмотрения дела и исполнения принятого по делу постановления.

Заключение

Правовой статус ГИБДД МВД России определяется через возложенные на этот орган обязанности и делегированные ему права (полномочия). На ГИБДД МВД России возлагается существенный объем обязанностей, которые можно структурировать на группы:

I. Специальные обязанности ГИБДД (свойственны только для ГИБДД) сводятся к обеспечению законности при организации и осуществлении ДД; организации экзаменационно-разрешительной и учетно-регистрационная деятельности, техническому надзору и пропаганде безопасности дорожного движения.

II. Общие обязанности (свойственны как для ГИБДД, так и для других подразделений полиции).

Задания для самостоятельной работы:

Подготовка докладов по теме:

1. Пропаганда безопасности дорожного движения.
2. Контроль за соблюдением участниками дорожного движения установленных Правил дорожного движения. Правовой статус Дорожно-патрульной службы ГИБДД МВД России.

Вопросы для самоконтроля:

1. Определения: «дорожное движение», «безопасность дорожного движения», «дорожно-транспортное происшествие», «обеспечение безопасности дорожного движения», «социальный риск», «транспортный риск», «дорожный риск», «дорога», «аварийно-опасный участок дороги».
2. Экзаменационно-разрешительная деятельность ГИБДД.
3. Технический надзор, как направление деятельности ГИБДД.
4. Пропаганда безопасности дорожного движения.
5. Правовой статус и организационные основы деятельности ДПС ГИБДД.
6. Основания для остановки транспортного средства.

Тема 18. Правовое положение и организация деятельности подразделений полиции по вопросам миграции

Учебные вопросы:

1. Правовое положение и основные направления деятельности подразделений полиции по вопросам миграции.
2. Организация деятельности подразделений полиции по вопросам миграции территориальных органов МВД России.
3. Надзор полиции за соблюдением правила въезда, выезда, пребывания и транзитного проезда через территорию Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства.
4. Надзор полиции за осуществлением иностранными гражданами и лицами без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации.
5. Надзор полиции за пребыванием (проживанием) в Российской Федерации беженцев или вынужденных переселенцев.

Учебная цель занятия:

1. Охарактеризовать правовое положение, задачи структуру и организацию деятельности органов внутренних дел по вопросам миграции.
2. Обеспечить формирование конспекта по теме учебного занятия для использования в рамках самостоятельной работы.

Введение

Актуальность и практическая значимость темы: Миграция, представляющая собой сложное явление социально-экономической жизни общества, оказывает значительное влияние на состояние защищенности прав и свобод личности, общества и государства. В этой связи, управление миграционными процессами в Российской Федерации традиционно относится к сфере деятельности правоохранительных органов.

До недавнего времени главенствующая роль среди федеральных органов власти, участвующих в реализации Государственной миграционной политики Российской Федерации

отводилась Федеральной миграционной службе. Именно она являлась федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, и нормативно-правовому регулированию в сфере миграции, правоприменительные функции, функции по федеральному государственному контролю (надзору) и предоставлению (исполнению) государственных услуг (функций) в сфере миграции.

Своим указом от 5 апреля 2016 г. № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» Президент Российской Федерации ликвидировал Федеральную миграционную службу и передал ее полномочия Министерству внутренних дел Российской Федерации.

1. Правовое положение и основные направления деятельности подразделений полиции по вопросам миграции

Правовое регулирование деятельности подразделений полиции по вопросам миграции в настоящее время осуществляется в соответствии с положениями Конституции РФ, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента РФ и Правительства РФ, нормативными правовыми актами МВД России. Особое место в системе правового регулирования деятельности подразделений полиции по вопросам миграции занимает федеральное миграционное законодательство и иные подзаконные нормативно-правовые акты по вопросам миграции населения, например, Федеральные законы «О правовом положении иностранных граждан в РФ» и «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ», Постановление Правительства РФ от 17 июля 1995 г. № 713 «Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан

Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации»[1] и др. Кроме этого, административная деятельность подразделений полиции по вопросам миграции регламентируется Положением о ГУВМ, утвержденным Приказом МВД России от 13 декабря 2019 г. №940, положениями о ПВМ на региональных уровнях.

Целью деятельности ГУВМ МВД России и ПВМ на региональном уровне выступает обеспечение и осуществление в пределах своей компетенции функции МВД России по выработке и реализации государственной политики, а также нормативно-правовому регулированию в сфере миграции населения в РФ.

ГУВМ МВД России реализует функции:

– осуществление анализа и прогнозирования миграционных процессов при формировании государственной политики в сфере миграции;

1) государственного регулирования в сфере миграции населения;

2) осуществление нормативно-правового регулирования в пределах полномочий, предоставленных ГУВМ МВД России;

3) осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции;

4) прогнозирование миграционных процессов;

5) разработка проектов стратегических решений по вопросам, отнесенным к компетенции ГУВМ МВД России;

6) осуществления координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ, участвующих в реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, а также контроля за ее реализацией совместно с Межведомственной комиссией по реализации Государственной программы;

---

[1] Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 17.07.1995 № 713. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

7) организационно-методического руководства и контроля деятельности представительств МВД России за рубежом, представителей МВД России за рубежом и их заместителей, связанной с реализацией функций в сфере миграции;

8) инспектирования деятельности загранаппарата МВД России и временных групп в части реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом;

9) реализует иные функции, определенные в Положении о ГУВМ, утвержденным Приказом МВД России от 13 декабря 2019 г. № 940.

На ***ГУВМ МВД России возлагаются задачи***, которые решаются в процессе реализации основных направлений государственной миграционной политики РФ:

(1) организация и участие в формировании основных направлений государственной политики в сфере миграции;

(2) обеспечение совершенствования нормативно-правового регулирования в сфере миграции;

(3) обеспечение координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ в сфере миграции;

(4) организация и координация деятельности ТО МВД России по вопросам, входящим в компетенцию ГУВМ МВД России;

(5) организационно-методическое обеспечение деятельности ТО МВД России и их структурных подразделений, организаций, созданных для решения задач по реализации государственной политики в сфере миграции.

2. Организация деятельности подразделений полиции по вопросам миграции территориальных органов МВД России

Систему организации деятельности полиции в сфере миграции населения образуют органы и подразделения по вопросам миграции, возглавляемые ГУВМ МВД России. *Внутренняя функциональная структура* ГУВМ МВД России состоит из следую-

щих подразделений по основным направлениям деятельности, т. е. по основным функциональным направлениям деятельности:

а) Управление паспортной и регистрационной работы ГУВМ МВД России;

б) Управление контрольно-надзорной деятельности ГУВМ МВД России;

в) Управление нормативно-правового обеспечения ГУВМ МВД России;

г) Управление внешней трудовой миграции ГУВМ МВД России;

д) Управление по работе с беженцами, соотечественниками и вынужденными переселенцами ГУВМ МВД России;

е) Управление разрешительно-визовой работы ГУВМ МВД России.

Кроме функциональных подразделений ГУВМ МВД России в его структуре также создаются подразделения, решающие задачи обеспечения деятельности ГУВМ МВД России.

На региональном и районном уровне ПВМ (управления, отделы, отделения) сформированы в составе соответствующих ТО МВД России[1].

Подразделения по вопросам миграции районного уровня реализуют следующие ***функции и полномочия***:

1) контроль за соблюдением гражданами РФ, нанимателями (собственниками) жилых помещений, должностными лицами и лицами, ответственными за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия граждан РФ с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах РФ, правил регистрации и снятия граждан РФ с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах РФ;

---

[1] См.: Об утверждении Типового положения о подразделении по вопросам миграции территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на региональном уровне: приказ МВД России от 27.04.2016 № 214 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне: приказ МВД России от 05.06.2017 № 355 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

2) федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции;

3) участие в реализации законодательства по вопросам гражданства РФ;

4) осуществляют: выдачу и замену гражданам РФ документов, удостоверяющих их личность на территории РФ; оформление и выдачу паспортов гражданина РФ для выезда из РФ и въезда в РФ; регистрационный учет граждан РФ по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации; учет выданных, утраченных, похищенных и признанных недействительными паспортов гражданина РФ; адресно-справочную работу; прием заявлений о предоставлении временного убежища на территории РФ, ходатайств о признании беженцами на территории РФ; идентификацию иностранных граждан и лиц без гражданства, ходатайствующих о признании их беженцами; временном размещении лиц, ходатайствующих о признании их беженцами, лиц, получивших временное убежище либо статус беженца; регистрацию иностранных граждан и лиц без гражданства по месту жительства, учет иностранных граждан и лиц без гражданства по месту пребывания; оформление приглашений на въезд в РФ иностранным гражданам и лицам без гражданства, их выдачу, а также ведение учета юридических лиц, ходатайствующих об оформлении таких приглашений; выдачу, продление срока действия, восстановление, аннулирование виз иностранным гражданам и лицам без гражданства, находящимся на территории РФ; продление либо сокращение срока временного пребывания иностранного гражданина или лица без гражданства в РФ; принятие решений о неразрешении въезда в РФ иностранному гражданину или лицу без гражданства;

5) осуществляют по решению руководителя (начальника) соответствующего ТО МВД России на региональном уровне: прием заявлений по вопросам гражданства РФ; удостоверение (оформление) наличия у ребенка гражданства РФ; проверку обстоятельств, свидетельствующих о наличии либо отсутствии у лица гражданства РФ; прием уведомлений о наличии у гражданина РФ гражданства иностранного государства либо документа, подтверждающего право постоянного проживания на территории иностранного государства; выдачу иностранным гражданам и ли-

цам без гражданства и аннулирование разрешений на временное проживание в РФ; выдачу иностранным гражданам и лицам без гражданства, замену и аннулирование вида на жительство в РФ; выдачу патентов для осуществления иностранными гражданами и лицами без гражданства трудовой деятельности и разрешений на работу;

6) обеспечивают содержание в специальных учреждениях иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы РФ, депортации или реадмиссии иностранных граждан и лиц без гражданства;

7) устанавливают личность иностранного гражданина, незаконно находящегося на территории РФ и не имеющего действительного документа, удостоверяющего личность, а также в иных случаях.

3. Надзор полиции за соблюдением правил въезда, выезда, пребывания и транзитного проезда через территорию Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства

В зависимости от цели въезда иностранного гражданина или лица без гражданства в РФ и цели их пребывания в РФ иностранному гражданину или лицу без гражданства выдается виза, которая может быть дипломатической, служебной, обыкновенной, транзитной визой, визой временно проживающего лица, либо оформляется единая электронная виза в форме электронного документа. При этом, под визой понимается выданный уполномоченным государственным органом разрешение на въезд в РФ и пребывание в РФ или транзитный проезд через территорию РФ по действительному документу, удостоверяющему личность иностранного гражданина или лица без гражданства и признаваемому РФ в этом качестве.

Иностранный гражданин или лицо без гражданства при въезде в РФ *обязаны получить и заполнить миграционную карту*. Миграционная карта подлежит сдаче (возврату) в пункте пропуска через Государственную границу РФ при выезде иностранного гражданина или лица без гражданства из РФ.

Иностранные граждане и лица без гражданства вправе осуществлять транзитный проезд через территорию РФ в порядке, определенном Федеральным законом «О порядке выезда из РФ и въезда в РФ» или международным договором РФ. Транзитный проезд через территорию РФ иностранных граждан и лиц без гражданства в государство назначения разрешается всеми видами транспорта на основании российской транзитной визы, визы на въезд в сопредельное с РФ по маршруту следования государство либо визы государства назначения и действительных для выезда из РФ проездных билетов или подтвержденной гарантии их приобретения в пункте пересадки на территории РФ. Транзитная виза иностранному гражданину не требуется в случае транзитного проезда этого иностранного гражданина через территорию РФ в безостановочном режиме на участках транспортных магистралей в соответствии с перечнем и в порядке, которые установлены Правительством РФ.

В соответствии с ч. 1 ст. 5 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в РФ» срок временного пребывания в РФ иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, не может превышать девяносто суток суммарно в течение каждого периода в сто восемьдесят суток.

Временно проживающими иностранными гражданами (лицами без гражданства) являются лица, получившие разрешение на временное проживание, которое выдается иностранному гражданину в пределах квоты, утвержденной Правительством РФ, на срок три года. При этом квота на выдачу иностранным гражданам разрешений на временное проживание ежегодно утверждается Правительством РФ по предложениям исполнительных органов государственной власти субъектов РФ с учетом демографической ситуации в соответствующем субъекте РФ и возможностей данного субъекта по обустройству иностранных граждан.

Иностранные граждане (лица без гражданства) обязаны соблюдать следующие требования, обусловленные временным проживанием на территории РФ:

(1) пройти обязательную дактилоскопическую регистрацию (ч. 3 п. 4 ст. 6 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в РФ»);

(2) предоставить документы подтверждающие отсутствие у него заболевания наркоманией и инфекционных заболеваний, которые представляют опасность для окружающих, предусмотренных Приказом Минздрава России от 29 июня 2015 г. № 384н «Об утверждении перечня инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих и являющихся основанием для отказа в выдаче либо аннулирования разрешения на временное проживание иностранных граждан и лиц без гражданства, или вида на жительство, или патента, или разрешения на работу в РФ, а также порядка подтверждения их наличия или отсутствия, а также формы медицинского заключения о наличии (об отсутствии) указанных заболеваний», а также сертификат об отсутствии у него заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции) (пд. 1 п. 5 ст. 6.1 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в РФ»);

(3) свидетельство (уведомление) о постановке данного иностранного гражданина на учет в налоговом органе (пп. 2 п. 5 ст. 6.1 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в РФ»);

(4) не совершать действия, являющиеся основаниями для отказа в выдаче либо аннулирования разрешения на временное проживание (ст. 7 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в РФ»);

(5) получить разрешение на право занятия трудовой деятельностью, если иностранный гражданин въехал в РФ на основании визы, или патент на осуществление трудовой деятельности, если иностранный гражданин въехал в РФ в порядке, не требующем получение визы, в соответствии с положениями Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в РФ»).

По общему правилу вид на жительство иностранному гражданину выдается без ограничения срока действия. Вид на жительство лицу без гражданства, в форме карты с электронным носителем и высококвалифицированному специалисту и членам его семьи выдается сроком на 10 лет. Иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории РФ, пользуются правами и несут обязанности наравне с гражданами РФ, за исключением ограничений и запретов, предусмотренных федеральным законодательством.

4. Надзор полиции за осуществлением иностранными гражданами и лицами без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации

Федеральный государственный надзор полиции за трудовой деятельностью иностранных граждан и лиц без гражданства осуществляется в соответствии со ст. 32 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в РФ». Предметом федерального государственного надзора за трудовой деятельностью иностранных работников является соблюдение работодателем, заказчиком работ (услуг), принимающей (приглашающей) стороной требований Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в РФ», других федеральных законов и иных нормативных правовых актов РФ в сфере миграции.

Особенности трудовой деятельности иностранных граждан, прибывших в РФ в порядке, не требующем получения визы, на основании патента регламентируется ст. 13.3 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в РФ». При этом для получения патента иностранный гражданин должен в течение тридцати календарных дней со дня въезда в Российскую Федерацию представить лично или через уполномоченную субъектом РФ организацию документы необходимые для получения патента.

В соответствии с ч. 4.2 ст. 13 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в РФ» временно пребывающий в России иностранный гражданин не вправе осуществлять трудовую деятельность вне пределов субъекта РФ, на территории которого ему выданы разрешение на работу или патент, а также по профессии (специальности, должности, виду трудовой деятельности), не указанной в разрешении на работу. Работодатель или заказчик работ (услуг) не вправе привлекать иностранного гражданина к трудовой деятельности вне пределов субъекта РФ, на территории которого данному иностранному гражданину выданы разрешение на работу или патент, а также по профессии (специальности, должности, виду трудовой деятельности), не указанной в разрешении на работу. Следует учитывать, что работодатель и заказчик работ (услуг) имеют право привлекать и ис-

пользовать иностранных работников без разрешения на привлечение и использование иностранных работников в случае, если они: 1) прибыли в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы; 2) являются высококвалифицированными специалистами; 3) являются членами семьи высококвалифицированного специалиста.

Для целей получения образования иностранные граждане (лица без гражданства) могут быть приглашены на въезд в РФ в целях обучения в образовательной организации. Такое приглашение выдается ПВМ ТО МВД России на региональном уровне по ходатайству данной образовательной организации.

Образовательная организация, пригласившая иностранного гражданина в РФ в целях обучения, обязана:

1) гарантировать иностранному гражданину возможность получения образования в данной образовательной организации, обеспечивает его своевременную постановку на миграционный учет по месту пребывания, обращение с ходатайством о продлении срока временного пребывания иностранного гражданина в РФ на период обучения, а также обеспечивает его выезд из РФ по завершении или прекращении обучения, за исключением случаев продолжения обучения иностранным гражданином по иным образовательным программам; 2) в течение трех рабочих дней со дня прибытия иностранного гражданина в данную образовательную организацию направить информацию об этом в орган исполнительной власти субъекта РФ, осуществляющий государственное управление в сфере образования; 3) в течение трех рабочих дней со дня установления факта самовольного убытия иностранного гражданина из данной образовательной организации направляет информацию об этом в орган исполнительной власти субъекта РФ, осуществляющий государственное управление в сфере образования, ПВМ ТО МВД России и территориальный орган ФСБ России.

5. Надзор полиции за пребыванием (проживанием) в Российской Федерации беженцев или вынужденных переселенцев

Беженцы и вынужденные переселенцы, а также лица, подавшие ходатайство о признании их беженцами или вынужденными переселенцами, лица, ищущие политическое и временное убежище на территории РФ, образуют поток вынужденной миграции населения.

Поток вынужденной миграции регламентируется ***Законами РФ от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 «О беженцах»***[1] и ***№ 4530-1 «О вынужденных переселенцах»***, ***Указом Президента РФ от 21 июля 1997 г. № 746 «Об утверждении Положения о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища»***[2] и ***Постановлением Правительства РФ от 9 апреля 2001 г. № 274 «О предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации»***[3].

Беженец – лицо, которое не является гражданином РФ и которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений.

Лица, признанные беженцами, обязаны соблюдать Конституцию РФ, другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты РФ, а также законы и иные нормативные правовые

---

[1] О беженцах: федеральный закон от 19.02.1993 № 4528-1 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

[2] Об утверждении Положения о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища: указ Президента РФ от 21.07.1997 № 746 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

[3] О предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 09.04.2001 № 274 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

акты субъектов РФ, своевременно прибыть в центр временного размещения или иное место пребывания, определенное ГУВМ МВД России либо ПВМ, соблюдать установленный порядок проживания и выполнять установленные требования санитарно-гигиенических норм проживания в центре временного размещения, сообщить в течение семи дней в орган (подразделение) по вопросам миграции сведения об изменении фамилии, имени, состава семьи, семейного положения, о приобретении гражданства РФ или гражданства другого иностранного государства, сообщать о намерении переменить место пребывания на территории РФ либо выехать на место жительства за пределы территории РФ, сняться с учета в ПВМ ТО МВД России при перемене места пребывания и в течение семи дней со дня прибытия к новому месту пребывания встать на учет в ПВМ ТО МВД России, проходить переучет в сроки, устанавливаемые ПВМ ТО МВД России, но не реже чем один раз в полтора года.

Вынужденный переселенец – гражданин РФ, покинувший место жительства вследствие совершенного в отношении его или членов его семьи насилия или преследования в иных формах либо вследствие реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также по признаку принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, ставших поводами для проведения враждебных кампаний в отношении конкретного лица или группы лиц, массовых нарушений общественного порядка. Вынужденным переселенцем признается: гражданин РФ, вынужденный покинуть место жительства на территории иностранного государства и прибывший на территорию РФ; гражданин РФ, вынужденный покинуть место жительства на территории одного субъекта РФ и прибывший на территорию другого субъекта РФ.

Решение о признании лица вынужденным переселенцем принимается соответствующим территориальным органом по вопросам миграции в течение трех месяцев со дня регистрации ходатайства независимо от возможности лица самостоятельно обустроиться в данной местности Лицу, признанному вынужденным переселенцем, выдается соответствующее удостоверение.

Заключение

Целью деятельности ГУВМ МВД России и ПВМ на региональном уровне выступает обеспечение и осуществление в пределах своей компетенции функции МВД России по выработке и реализации государственной политики, а также нормативно-правовому регулированию в сфере миграции населения в РФ.

Систему организации деятельности полиции в сфере миграции населения образуют органы и подразделения по вопросам миграции, возглавляемые ГУВМ МВД России. Иностранные граждане (лица без гражданства) обязаны соблюдать требования, обусловленные временным проживанием на территории РФ. Существует два порядка въезда в Россию: визовый и безвизовый. Беженцы и вынужденные переселенцы, а также лица, подавшие ходатайство о признании их беженцами или вынужденными переселенцами, лица, ищущие политическое и временное убежище на территории РФ, образуют поток вынужденной миграции населения.

Задания для самостоятельной работы:

Подготовка докладов по теме:

1. Основные цели отделов по вопросам миграции.
2. Правовой статус иностранных граждан на территории РФ.

Вопросы для самоконтроля:

1. Определения: «гражданин РФ», «иностранный гражданин», беженец», «вынужденный переселенец», «Государственная граница РФ», «пункт пропуска через Государственную границу РФ».
2. Система органов по вопросам миграции: федеральный, региональный и районный уровень.
3. Задачи и функции ГУВМ МВД России.
5. Требования правил пограничного режима.
6. Виды виз на въезд и пребывание в РФ. и правовой статус иностранных граждан на территории РФ.

Тема 19. Обеспечение полицией общественного порядка и общественной безопасности на объектах железнодорожного транспорта

Учебные вопросы:

1. Общая характеристика административной деятельности полиции на объектах железнодорожного транспорта.
2. Объекты, обслуживаемые органами МВД России на транспорте.
3. Организация патрульно-постовой службы на железнодорожном транспорте.

Учебная цель занятия:

1. Охарактеризовать обеспечение полицией общественного порядка и общественной безопасности на объектах железнодорожного транспорта.
2. Раскрыть задачи и основные функции полиции на железнодорожном транспорте; систему и структуру полиции на железнодорожном транспорте; особенности организации охраны общественного порядка и безопасности на объектах железнодорожного транспорта; охарактеризовать предупреждение и пресечение полицией административных правонарушений на транспорте.
3. Рассмотреть взаимодействие транспортной полиции с органами управления транспортом и территориальными подразделениями полиции.
4. Обеспечить формирование конспекта по теме учебного занятия для использования в рамках самостоятельной работы.

Введение

Актуальность и практическая значимость темы: Ежегодно железнодорожный транспорт России перевозит огромное количество пассажиров и миллиарды тонн грузов.

Четкая и бесперебойная работа объектов железнодорожного транспорта зависит от ряда объективных факторов, в том числе и от состояния общественного порядка. Нарушения правопорядка на транспорте часто приводят к тяжким последствиям. Они дезорганизуют пассажирские и грузовые перевозки, наносят материальный ущерб, приводят к авариям, крушениям, и другим

несчастным случаям. Потерпевшие от преступлений пассажиры, попадают в тяжелое положение, оставшись без денег, вещей и документов. Часто в таких условиях трудно установить время и место совершения преступления. В связи с этим обеспечение должного общественного порядка и безопасности является одним из условий успешного решения задач по перевозке пассажиров и грузов на железнодорожном транспорте.

1. Общая характеристика административной деятельности полиции на объектах железнодорожного транспорта

В условиях глобализации конкуренции на рынках капиталов, товаров и услуг происходят масштабные изменения в области организации грузовых и пассажирских перевозок, что в свою очередь обусловливает повышение требований не только к качеству и доступности транспортного обслуживания, но и в обязательном порядке наличие надлежащей системы транспортной безопасности, обеспечивающей бесперебойное функционирование объектов транспортной инфраструктуры. В современных условиях существенно возрастает роль органов внутренних дел на транспорте, которые обеспечивают правопорядок и борьбу с преступностью на объектах инфраструктуры из 16 железных дорог. Российские железные дороги сегодня имеют протяженность 87,5 тыс. км.

Железнодорожный транспорт в РФ – составная часть единой транспортной системы страны. Он состоит из: 1) железнодорожного транспорта общего пользования; 2) магистрального железнодорожного транспорта; 3) технологического железнодорожного транспорта организаций, предназначенного для перемещения товаров на территориях этих организаций и выполнения начально-конечных операций с железнодорожным подвижным составом для собственных нужд указанных организаций.

Железнодорожный транспорт общего пользования – производственно-технологический комплекс, включающий в себя инфраструктуры железнодорожного транспорта, железнодорожный подвижной состав, другое имущество и предназначенный для обеспечения потребностей физических лиц, юридических лиц и государства в перевозках железнодорожным транспортом на

условиях публичного договора, а также в выполнении иных работ (услуг), связанных с такими перевозками.

Железнодорожный транспорт необщего пользования – совокупность производственно-технологических комплексов, включающих в себя железнодорожные пути необщего пользования, здания, строения, сооружения, в отдельных случаях железнодорожный подвижной состав, а также другое имущество и предназначенных для обеспечения потребностей физических и юридических лиц в работах (услугах) в местах необщего пользования на основе договоров или для собственных нужд.

Инфраструктура железнодорожного транспорта общего пользования – транспортная инфраструктура, включающая в себя железнодорожные пути общего пользования и другие сооружения, железнодорожные станции, устройства электроснабжения, сети связи, системы сигнализации, централизации и блокировки, информационные комплексы, систему управления движением и иные обеспечивающие функционирование инфраструктуры здания, строения, сооружения, устройства и оборудование.

Функционирование железнодорожного транспорта осуществляется на основе следующих *принципов*: устойчивости работы железнодорожного транспорта; доступности, безопасности и качества оказываемых услуг; развития конкуренции и становление развитого рынка услуг железнодорожного транспорта; согласованности функционирования единой транспортной системы.

Необходимо отметить, что основными субъектами обеспечения общественной безопасности и общественного порядка на объектах железнодорожного транспорта являются подразделения полиции ОВД на транспорте, ТО МВД России и территориальные подразделения ведомственной охраны Федерального агентства железнодорожного транспорта, образованные по федеральным округам. Совместным приказом Федерального агентства железнодорожного транспорта и МВД России от 22 августа 2014 г. № 329/724 утвержден порядок указанного выше взаимодействия[1].

[1] Об утверждении Порядка взаимодействия территориальных подразделений ведомственной охраны Федерального агентства железнодорожного транспорта с органами внутренних дел: приказ Росжелдора № 329, МВД России № 724 от 22.08.2014 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

Взаимодействие ТО МВД России и территориальных подразделений ведомственной охраны Федерального агентства железнодорожного транспорта осуществляется в целях повышения эффективности предупреждения и пресечения преступлений и АПН на наиболее важных и подлежащих защите объектах железнодорожного транспорта (объекты железнодорожного транспорта общего пользования). Взаимодействие обеспечивается: 1) согласованием совместных действий по предупреждению и пресечению преступлений и АПН; 2) организацией связи и взаимообменом информацией обстановке на железнодорожном транспорте общего пользования; 3) контролем за соблюдением установленного порядка согласованных мероприятий.

Основными формами взаимодействия ведомственной охраны Росжелдора с ТО МВД России являются: обмен информацией об обстановке на объектах железнодорожного транспорта общего пользования; совместный анализ складывающейся обстановки на объектах железнодорожного транспорта общего пользования; разработка и проведение в пределах своей компетенции совместных мероприятий по предупреждению и пресечению преступлений и АПН на железнодорожном транспорте общего пользования; выработка и внесение в органы государственной власти субъектов РФ совместных предложений по устранению причин и условий, способствующих совершению преступлений и АПН на железнодорожном транспорте общего пользования; организация и участие в совместных учениях, тренировках, консультациях, рабочих встречах, совещаниях.

В свою очередь, в системе органов внутренних дел имеет место взаимодействие и разграничение зон оперативного обслуживания между органами МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте с территориальными органами МВД России[1].

[1] Об организации взаимодействия территориальных органов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте с иными территориальными органами МВД России и разграничении объектов оперативного обслуживания: приказ МВД от 28.03.2015 № 381 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

2. Объекты, обслуживаемые органами МВД России на транспорте

К объектам, обслуживаемым органами МВД России на железнодорожном транспорте, относятся: магистральные железнодорожные линии; малоинтенсивные железнодорожные линии; железнодорожные станции на малоинтенсивных железнодорожных линиях; информационные комплексы управления движением на железнодорожном транспорте и системы управления перевозками, расположенные на железнодорожных станциях; объекты локомотивного и вагонного хозяйства.

Органами МВД России на железнодорожном транспорте обслуживаются следующие объекты: (1) пристанционные скверы и сады; (2) пристанционные населенные пункты; (3) железнодорожные переезды и автомобильные дороги, пересекающие территорию железнодорожных станций; (4) железнодорожные подъездные пути магистрального пользования до стрелки, примыкающие к путям общего пользования; (5) мосты и тоннели, если они служат исключительно для перехода (переезда) из одной части населенного пункта в другую; (6) прижелезнодорожные почтамты и пункты сортировки почты Минкомсвязи России; (7) предприятия промышленного железнодорожного транспорта с принадлежащими им железнодорожными путями.

Организация работы нарядов полиции линейных управлений (отделов) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте и работников локомотивных и поездных бригад по обеспечению правопорядка в поездах дальнего следования и пригородного сообщения регулируется совместным приказом МВД России № 1002, Минтранса России № 487 от 27 декабря 2013 г., которым утверждена соответствующая Инструкция[1].

Сопровождение нарядами поездов может осуществляться следующими способами: сквозным – одним нарядом от пункта

[1] Об утверждении Инструкции по организации работы нарядов полиции линейных управлений (отделов) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте и работников локомотивных и поездных бригад по обеспечению правопорядка в поездах дальнего следования и пригородного сообщения: приказ МВД России № 1002, Минтранса России № 487 от 27.12.2013 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

формирования поезда до пункта его назначения в пределах РФ; эстафетным – несколькими нарядами в пределах участков своего обслуживания; по участку – одним нарядом в пределах участка своего обслуживания.

Между сопредельными ЛУ (ЛО) в соответствии с графиками организуется обмен информацией о сопровождении поездов по участкам оперативного обслуживания сквозным, эстафетным либо по участку способами, определяются станции пересадок (при эстафетном сопровождении), а также обеспечивается контроль ответственных руководителей за передачей информации по сопровождению поездов и несением службы нарядами сопровождения.

На каждый маршрут (участок) сопровождения ЛУ (ЛО) *составляется карточка маршрута*, в которой указываются: маршрут сопровождения; железнодорожные станции, на которых дислоцируются ЛУ (ЛО), их структурные подразделения; график работы наряда, который составляется таким образом, чтобы на протяжении всего маршрута одновременно несли службу не менее двух сотрудников, с указанием времени работы, приема пищи, отдыха конкретно для каждого сотрудника по маршруту сопровождения поезда и при нахождении на станции оборота; участки, требующие особого внимания; порядок отработки поезда в пути следования и во время стоянок; особенности несения службы в пассажирском поезде; должностные обязанности наряда, выполняемые в составе поезда, на прилегающей территории остановочных пунктов, на станции оборота, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций; порядок взаимодействия нарядов с работниками локомотивных и поездных бригад, представителями пригородных пассажирских компаний, на которых возложены функции по контролю наличия проездных документов (билетов) у пассажиров, и другими подразделениями полиции на железнодорожных станциях по маршруту следования; порядок связи и передачи экстренных сообщений в ЛУ (ЛО); порядок доклада в дежурные части ЛУ (ЛО) о результатах несения службы в пути следования и на станции оборота.

Карточка маршрута оформляется в двух экземплярах. Первый экземпляр хранится совместно с планом комплексного использования сил и средств ОВД по обеспечению правопорядка на

улицах и в иных общественных местах. Второй экземпляр находится в дежурной части ЛУ (ЛО) и выдается старшему наряда сопровождения на инструктаже перед заступлением на службу.

Состав наряда сопровождения определяется начальником (заместителем начальника) ЛУ (ЛО) в количестве не менее двух сотрудников при нахождении в пути в обоих направлениях до 12 часов, а при следовании более 12 часов – не менее трех сотрудников. Наряд сопровождения возглавляет старший наряда, назначаемый из числа наиболее опытных сотрудников. Сотрудники нарядов сопровождения несут службу в форменной одежде и должны быть обеспечены табельным оружием, специальными средствами, снаряжением, средствами связи, служебной документацией и универсальными вагонными специальными ключами. Сотрудники, назначенные в наряд сопровождения, за один час до отправления в рейс прибывают в дежурную часть ЛУ (ЛО).

Приступая к несению службы, старший наряда сопровождения не позднее чем за 30 минут до отправления: а) поезда дальнего следования – устанавливает взаимодействие с дежурным по вокзалу, представляется начальнику поезда дальнего следования, предъявляет ему служебное удостоверение и маршрутный лист, выясняет обстановку, согласовывает порядок работы на перроне при посадке пассажиров и во время отправления поезда с таким расчетом, чтобы обслуживаемый поезд с обеих сторон находился под постоянным наблюдением сотрудников наряда; б) поезда пригородного сообщения – представляется машинисту поезда пригородного сообщения и представителю пригородной пассажирской компании, предъявляет им служебное удостоверение, выясняет обстановку, согласовывает порядок работы в поезде и способ экстренной связи.

После отправления пассажирского поезда наряд сопровождения обходит состав, устанавливает взаимодействие с проводниками вагонов, другими работниками поездной бригады, работниками вагона-ресторана (буфета), информирует их о порядке связи с нарядом в пути следования, разъясняет задачи по обеспечению правопорядка.

В пути следования наряд сопровождения несет службу путем патрулирования, находясь в движении по составу в целях постоянного контроля за обстановкой и оперативного реагирования

на ее изменение. На остановочных пунктах старший наряда устанавливает взаимодействие с сотрудниками ЛУ (ЛО), совместно с посадочными группами участвует в отработке пассажиропотока при стоянке и отправлении поезда. В рамках реализации Комплексной программы обеспечения безопасности населения на транспорте были разработаны новые комплексы бесконтактного досмотра багажа, которые используются на Московском направлении железных дорог. Указанные новации действуют пока только для пассажиров высокоскоростных поездов «Сапсан» и позволяют находить наркотики, взрывчатые вещества и взрывные устройства, а также определять уровень радиации багажа. Такая система проверки включает несколько уровней защиты: металлоискатели, газоанализаторы, аппаратура радиационного контроля с функцией видеонаблюдения, система сканирования багажа, а также детекторы взрывчатых и наркотических веществ (средств). Сканер без вскрытия багажа распознает запрещенные предметы, определяет их состав, он способен обнаружить примерно 30 типов взрывчатых веществ. Минимальное время, которое необходимо прибору для обнаружения опасности, составляет от одной до трех минут.

Сотрудники наряда могут *оставить сопровождаемый пассажирский поезд* только в случаях: пресечения преступлений и доставления лиц, подозреваемых в совершении преступлений, в дежурные части ЛУ (ЛО); осуществления преследования скрывающихся преступников; оказания содействия работникам железнодорожного транспорта и сотрудникам полиции, работающим на станциях, в пресечении преступлений; оказания помощи пострадавшим при происшествиях и несчастных случаях на железнодорожном транспорте.

Порядок дальнейшего следования наряда сопровождения (отдельных сотрудников наряда) определяется начальником (заместителем начальника) ЛУ (ЛО), на участке обслуживания которых возникли обстоятельства, указанные в настоящем пункте. По возвращении к постоянному месту службы старший наряда сопровождения докладывает рапортом начальнику ЛУ (ЛО) о причинах оставления сотрудниками наряда сопровождаемого пассажирского поезда.

Нарядами сопровождения осуществляются: а) обеспечение безопасности пассажиров, представителей пригородных пассажирских компаний, работников локомотивных и поездных бригад и общественного порядка в поезде; б) принятие совместно с работниками железнодорожного транспорта (дежурными по станции, вокзалу, посадке, начальниками поездов, проводниками вагонов, представителями пригородной пассажирской компании), частных охранных организаций мер по недопущению посадки и высадки пассажиров на ходу пассажирского поезда, проезда граждан на подножках, сцепках, крышах и в нерабочих тамбурах вагонов; в) проведение осмотра вагонов по прибытии состава на конечную станцию, недопущение нахождения посторонних лиц, предметов и вещей в составе поезда; г) проведение осмотра технологических ниш и пустот вагонов в присутствии начальника поезда и (или) работников локомотивной и поездной бригад, мест вероятной установки взрывных устройств; д) передача в установленном порядке оперативному дежурному по ЛУ (ЛО) обнаруженных при осмотре поезда бесхозных вещей, ценностей, документов, оружия, боеприпасов, предметов и веществ, а также изъятых из гражданского оборота, находящихся у граждан без специального разрешения; е) удаление в установленном порядке пассажира из поезда, если он при посадке в поезд или в пути следования нарушает правила проезда, общественный порядок и мешает спокойствию других пассажиров. О каждом удалении пассажира из пассажирского поезда старший наряда докладывает рапортом начальнику ЛУ (ЛО) с указанием даты, времени, места и оснований удаления.

3. Организация патрульно-постовой службы на железнодорожном транспорте

Деятельность патрульно-постовой службы на железнодорожном транспорте регламентируется Приказом МВД России «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России», которым предусмотрено сопровождение нарядами ППС поездов.

Для сопровождения специальных поездов, туристических поездов, поездов с лицами, следующими организованными группами, выделяется усиленный наряд ППС полиции. Предусматривается обязательное патрулирование ночью в пригородных поездах парными патрулями, как правило, от пункта отправления до пункта назначения.

Работа наряда сопровождения осуществляется по графику, разрабатываемому руководством линейного управления (отдела, отделения) МВД России на железнодорожном транспорте. В нем должны быть указаны: перечень подлежащих сопровождению поездов, время начала и окончания работы, место и время пересадок, форма одежды наряда.

Наряд сопровождения при выполнении задач взаимодействует с ТО МВД России на районном уровне по маршруту следования поезда, поездной бригадой. Для обеспечения общественной безопасности на отдельных участках дорог, особенно на подступах к крупным городам и важным железнодорожным узлам, выставляется заслон полиции. На станциях и посадочных платформах назначаются патрули, посты транспортной полиции, посадочные и оперативно-поисковые группы. В помещениях вокзалов выставляются посты, где постовому полицейскому определяется конкретное место несения службы с учетом наиболее удобного ведения наблюдения за гражданами[1].

При следовании специальных поездов ППС на объектах транспорта организуется по особым планам, разрабатываемым совместно и по согласованию с соответствующими начальниками ОВД на транспорте и руководителями органов Федеральной службы безопасности.

Заключение

Железнодорожный транспорт в РФ – составная часть единой транспортной системы страны. Он состоит из: 1) железнодорожного транспорта общего пользования; 2) магистрального желез-

[1] Административная деятельность полиции: курс лекций / С.А. Бражников, Ю.В. Москвина, К.Д. Рыдченко, Е.В. Позднякова. Часть 2. – Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2017. – С. 73.

нодорожного транспорта; 3) технологического железнодорожного транспорта организаций, предназначенного для перемещения товаров на территориях этих организаций и выполнения начально-конечных операций с железнодорожным подвижным составом для собственных нужд указанных организаций.

К объектам, обслуживаемым органами МВД России на железнодорожном транспорте, относятся: магистральные железнодорожные линии; малоинтенсивные железнодорожные линии; железнодорожные станции на малоинтенсивных железнодорожных линиях; информационные комплексы управления движением на железнодорожном транспорте и системы управления перевозками, расположенные на железнодорожных станциях; объекты локомотивного и вагонного хозяйства.

Задания для самостоятельной работы:

Подготовка докладов по теме:

1. Объекты, обслуживаемые органами МВД России на транспорте.
2. Организация патрульно-постовой службы на железнодорожном транспорте.

Вопросы для самоконтроля:

1. Определения: «железнодорожный транспорт общего пользования», «железнодорожный транспорт необщего пользования».
2. Объекты обслуживания ОВД железнодорожном транспорте.
3. Способы сопровождения поездов нарядами ППСП.

Тема 20. Обеспечение полицией общественного порядка и общественной безопасности на объектах воздушного и водного транспорта

Учебные вопросы:

1. Обеспечение полицией общественного порядка и безопасности на объектах воздушного транспорта.
2. Организация деятельности полиции по обеспечению правопорядка на объектах водного транспорта.
3. Основные направления и особенности деятельности подразделений полиции на объектах водного транспорта.

Учебная цель занятия:

1. Охарактеризовать предупреждение и пресечение полицией административных правонарушений на транспорте.
2. Рассмотреть взаимодействие транспортной полиции с органами управления транспортом и территориальными подразделениями полиции; задачи и основные функции полиции на воздушном транспорте; систему и структуру полиции на воздушном транспорте; особенности организации охраны общественного порядка и безопасности на объектах воздушного транспорта; порядок производства досмотра ручной клади, багажа и личного досмотра пассажиров на объектах воздушного транспорта; задачи и функции полиции на водном транспорте; систему и структуру полиции на водном транспорте; особенности организации охраны общественного порядка и безопасности на объектах водного транспорта;
3. Обеспечить формирование конспекта по теме учебного занятия для использования в рамках самостоятельной работы.

Введение

Актуальность и практическая значимость темы: Авиационный транспорт является следующим по популярности и количеству пассажиров после железнодорожного транспорта среди населения страны. Ежегодно российские авиакомпании перевозят

более 120 млн пассажиров. С точки зрения обеспечения общественного порядка и безопасности воздушный транспорт представляет собой зону повышенного риска из-за сочетания ограниченной территории, значительной концентрации людей и материальных ценностей при них. Особую опасность для самолетов, находящихся в воздухе, представляют случаи нарушения пассажирами правил поведения, так называемые случаи «авиадебоширства». Также стоит учитывать, что воздушные суда, как и здания аэропортов, могут быть не только местом преступления, но и инструментом его совершения, например, при террористических атаках.

Водный транспорт является важнейшим элементом транспортной системы, производственно-технологическим комплексом с входящими в него организациями, который активно задействован в различных отраслях национального хозяйства, однако в большей степени он связан с выполнением пассажирских и грузовых перевозок. Так, в районах Крайнего Севера, Сибири и Дальнего Востока водный транспорт является безальтернативным и жизнеобеспечивающим для граждан и организаций. В силу этих обстоятельств охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности на водном транспорте приобретает стратегическое значение. Осуществляя перевозку пассажиров и грузов, водный транспорт играет чрезвычайно важную социально-экономическую роль в государстве. От уровня безопасности транспортного обслуживания во многом зависят существующий порядок на транспорте, безопасность пассажиров, сохранность имущества. К нему как источнику повышенной общественной опасности предъявляются особые требования.

1. Обеспечение полицией общественного порядка и безопасности на объектах воздушного транспорта

Обеспечение транспортной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры или транспортных средствах воздушного транспорта включает в себя обеспечение авиационной безопасности.

Авиационная безопасность – состояние защищенности от незаконного вмешательства в деятельность в области авиации. Авиационная безопасность обеспечивается службами авиационной безопасности аэродромов или аэропортов, подразделениями транспортной безопасности, службами авиационной безопасности эксплуатантов (авиационных предприятий), а также уполномоченными органами, наделенными этим правом федеральными законами.

Особое место в системе обеспечения транспортной безопасности занимает деятельность ОВД на объектах воздушного транспорта. Правовую основу обеспечения авиационной безопасности составляет Воздушный кодекс РФ от 19 марта 1997 г. № 60-ФЗ[1], пп. 4 п. 2 ст. 84 которого устанавливает, что авиационная безопасность обеспечивается посредством предполетного досмотра, а также послеполетного досмотра в случае его проведения в соответствии с Федеральным законом «О полиции». Пунктом 2 ст. 85 ВК РФ предполетный досмотр, а также послеполетный досмотр проводятся в аэропорту или на воздушном судне уполномоченными лицами служб авиационной безопасности с участием сотрудников полиции.

Деятельность органов МВД России на водном транспорте – это комплексная деятельность совместно с другими правоохранительными и иными органами в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных действий.

Федеральные законы «Об оперативно-розыскной деятельности» и «О противодействии терроризму» определяют и разграничивают функции линейных органов внутренних дел на транспорте с функциями ТО МВД России, определяют в той или иной мере обеспечение общественной безопасности, борьбу с преступностью на всех объектах транспорта, вопросы предполетной подготовки, наблюдения за пассажирами, деятельность субъектов транспортной инфраструктуры, а именно службы авиационной безопасности (САБ) и т.д. Служба САБ в своей деятельности ру-

[1] Воздушный кодекс РФ от 19.03.1997 № 60-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

ководствуется нормами ВК РФ, а также Приказом авиационной службы от 15 июня 1998 года №222 «Об утверждении и введении в действий типового положения о службе авиационной безопасности авиапредприятия гражданской авиации».

Согласно нормам ВК РФ авиационная безопасность обеспечивается реализацией следующих мер: 1) предотвращения доступа посторонних лиц и транспортных средств в контролируемую зону аэропорта или аэродрома; 2) охраны воздушных судов на стоянках в целях исключения возможности проникновения на воздушные суда посторонних лиц; 3) исключения возможности незаконного провоза на воздушном судне оружия, боеприпасов, взрывчатых, радиоактивных, отравляющих, легковоспламеняющихся веществ и других опасных предметов и веществ и введения особых мер предосторожности при разрешении их провоза; 4) предполетного досмотра, а также послеполетного досмотра в случае его проведения в соответствии с Федеральным законом «О полиции»; 5) реализации мер противодействия актам незаконного вмешательства в деятельность в области авиации и иных мер, в том числе мер, осуществляемых с участием правоохранительных органов.

В регулировании вопросов обеспечения авиационной безопасности особое место занимает приказ Минтранса РФ «Об утверждении Правил проведения предполетного и послеполетного досмотров». Правила проведения предполетного и послеполетного досмотров устанавливают порядок осуществления предполетного и послеполетного досмотров пассажиров и багажа, в том числе вещей, находящихся при пассажирах, членов экипажей воздушных судов, авиационного персонала гражданской авиации, бортовых запасов воздушного судна, грузов и почты. Приложением № 1 к Правилам утвержден Перечень основных опасных веществ и предметов, запрещенных (разрешенных с соблюдением требуемых условий) к перевозке на борту воздушного членами экипажа и пассажирами в зарегистрированном багаже и вещах, находящихся при пассажире.

Охрана аэропортов и объектов их инфраструктуры осуществляется подразделениями ведомственной охраны федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области

транспорта, и полицией в порядке, установленном Правительством РФ. При осуществлении контроля за обеспечением авиационной безопасности должностные лица федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области контроля (надзора) на транспорте, и федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области внутренних дел, вправе: а) осуществлять проверки соблюдения правил проведения предполетного досмотра, а также пропускного и внутриобъектового режимов; б) запрашивать и получать от руководителей, должностных лиц организаций, служб авиационной безопасности аэродромов или аэропортов, подразделений ведомственной охраны федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области транспорта, служб авиационной безопасности авиационных предприятий, а также от перевозчиков, грузоотправителей и иных организаций документы и информацию, необходимые для выполнения задач, связанных с обеспечением авиационной безопасности; в) выносить руководителям организаций обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений требований авиационной безопасности и проверять исполнение этих предписаний; г) при наличии информации о возможности нарушения требований авиационной безопасности на воздушном судне сопровождать его во время полета; д) задерживать багаж, грузы и почту, содержащие предметы и вещества, запрещенные к воздушным перевозкам.

В соответствии с пп. 32 п. 1 ст. 12 Федерального закона «О полиции» на полицию возложена обязанность участвовать в обеспечении авиационной безопасности, охране аэропортов и объектов их инфраструктуры в области гражданской авиации, а также обязанность выносить заключения о возможности допуска к работе в службе авиационной безопасности.

Подпунктом 16 п. 1 ст. 13 Федерального закона «О полиции» ей предоставлено право принимать участие в досмотре пассажиров, их ручной клади и багажа на железнодорожном, водном или воздушном транспорте, метрополитене либо осуществлять такой досмотр самостоятельно в целях изъятия вещей и предметов, запрещенных для перевозки транспортными средствами.

Одновременно на полицию возложена обязанность участвовать в мероприятиях по противодействию терроризму и в обеспечении правового режима контртеррористической операции, а также в обеспечении защиты потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан, в проведении экспертной оценки состояния антитеррористической защищенности и безопасности объектов. Так, например, в самом здании аэропорта постоянно концентрируется большое количество пассажиров, что создает условия для укрытия в толпе преступников, провоза запрещенного груза, а также кражи личных вещей пассажиров.

К *объектам, обслуживаемым органами МВД России на воздушном транспорте* относятся: 1) воздушные суда, за исключение базирующихся на аэродромах, вертодромах и посадочных площадках, где нет ОВД на транспорте, а также легкие и сверхлегкие воздушные суда; 2) действующие и строящиеся аэропорты в пределах их границ при наличии ОВД на транспорте; 3) взлетно-посадочные полосы, ангары и иные объекты аэропортов в пределах их границ при наличии ОВД на транспорте; 4) объекты хранения авиационной техники, центры и оборудование для подготовки летного состава в пределах границ аэропортов при наличии ОВД на транспорте.

Сотрудниками транспортной полиции, в лице инспекторов специализированного отдела по обеспечению общественного порядка в перевозочном и технологическом секторах объектов транспортной инфраструктуры, осуществляется охрана общественного порядка и общественной безопасности. При проведении массовых мероприятий; принимают участие в охране общественного порядка и общественной безопасности по пресечению массовых беспорядков, в условиях стихийных бедствий, эпидемий, других чрезвычайных обстоятельств; принимают меры реагирования по обеспечению транспортной безопасности в случае обнаружения актов незаконного вмешательства в деятельность транспортного комплекса.

2. Организация деятельности полиции по обеспечению правопорядка на объектах водного транспорта

Органы внутренних дел являясь органом исполнительной власти, в своем функционировании направлены на обеспечение охраны общественного порядка и обеспечение общественной безопасности. Согласно пп. 5 п. 1 ст. 12 Федерального закона «О полиции» полиция обязана обеспечивать безопасность граждан и общественный порядок в морских и речных портах и др.

Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности на водном транспорте – система мер по осуществлению надзора за соблюдением правил, действующих на объектах водного транспорта, которые обеспечивают: общественное спокойствие, человеческое достоинство и здоровье граждан; нормальное функционирование средств транспорта и обслуживающих его систем; предупреждение и пресечение нарушений этих правил, применение мер правового воздействия к нарушителям.

Обеспечение и организация охраны общественного порядка и безопасности на транспорте осуществляется в сложных специфических условиях деятельности транспортной системы, включающей объекты водного транспорта, имеющего свои особенности. На особенности деятельности ОВД на транспорте серьезное влияние может оказать: специфика функционирования транспорта и система его управления, характеристика объектов оперативного обслуживания, их географическое и иное положение, протяженность, график стоянок и продолжительность отстоев судов, сезонность работы, сроки навигации; миграция и плотность населения в районах примыкания транспорта; близость крупных промышленных и экономических центров, уровень, состояние и динамика правонарушений и преступлений.

Во внутренних водах РФ и на морском побережье на подразделения ОВД на транспорте возложены задачи по борьбе с преступностью, охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, в том числе участие в мероприятиях по борьбе с контрабандой и охране Государственной границы РФ.

Объекты, обслуживаемые органами МВД России на водном транспорте:

1. На морском транспорте: 1) морские порты, причалы, пристани; 2) гидротехнические сооружения с земельными отводами и средства навигационной обстановки, подведомственные Минтрансу России, в пределах судоходной части морских портов; 3) суда и другие плавательные средства независимо от портов приписки, находящиеся у причалов и в акватории портов, вокзалов и других гидротехнических сооружений, стоящих на рейдах акватории морских портов; 4) находящиеся на территории портов предприятия, учреждения, организации, а также судоходная часть акватории морских портов; 5) склады, ангары, предназначенные для хранения грузов, помещения для переработки грузов на территории портов, вокзалов, причалов независимо от ведомственной принадлежности и формы собственности; 6) здания, строения, сооружения, расположенные на территории и (или) акватории порта и предназначенные для государственного контроля и надзора в порту; 7) пункты специализированного отстоя и ремонта плавательных средств, судостроительных и судоремонтные заводы, кроме военных; 8) морские терминалы.

2. На речном транспорте: 1) речные порты, пассажирские терминалы, причалы и пристани по обслуживанию грузовых и пассажирских судов; 2) внутренние водные пути России в пределах их границ при наличии ОВД на транспорте; 3) суда, предназначенные для перевозки пассажиров и грузов, плавательные средства, находящиеся на главном судовом ходу; 4) судостроительные и судоремонтные заводы, кроме военных, пункты специализированного отстоя и ремонта судов; 5) главный судовой ход акватории рек и каналов без учета боковых притоков при наличии ОВД на транспорте; 6) плавучие базы отдыха, дебаркадеры; 7) плавучие знаки судовой обстановки; 8) острова, расположенные в водных акваториях портов, рек и прибрежных вод, на которых отсутствуют городские и сельские поселения.

3. Основные направления и особенности деятельности подразделений полиции на объектах водного транспорта

1. Содействие органам исполнительной власти при обнаружении преступлений в сфере охраны водных биоресурсов и внешнеторговой деятельности с продукцией рыбного промысла. При обеспечении безопасности на объектах водного транспорта полиция оказывается содействие органам исполнительной власти при обнаружении преступлений в сфере охраны водных биоресурсов и внешнеторговой деятельности с продукцией рыбного промысла. Подразделения полиции во взаимодействии с Федеральным агентством по рыболовству. и с Государственной инспекцией по маломерным судам ведут борьбу с браконьерами в период нереста рыбы.

2. Охрана общественного порядка при проведении городских массовых мероприятий в речной или морской акваториях. В период летней навигации сотрудники подразделений полиции на водном транспорте осуществляют охрану общественного порядка, патрулируют речную акваторию при проведении городских массовых мероприятий, пресекают противоправные действия граждан на воде и купание в запрещенных местах.

3. Обеспечение безопасности пассажиров во время круизов, оперативное реагирование на состояние правопорядка на морских и речных судах.

4. Пресечение правонарушений на воде. Кроме этого, полиции пресекает такие правонарушения, совершаемые на воде, как управление маломерными судами без специальных документов, дающих право на вождение плавающих средств, и нарушение правил водного движения. Данный вид правонарушения является следствием первого.

5. Содействие органами исполнительной власти в обеспечении экологической безопасности. Не остается без внимания нарушение экологической среды. По первому тревожному сигналу, например при появлении масляных пятен на поверхности водоемов, на место происшествия выходит катер водной полиции. В дальнейшем все материалы передаются по территориальности в органы и подразделения соответствующих органов исполнительной власти.

Особенности охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на объектах водного транспорта, обуславливающие сложность административной деятельности полиции на водном транспорте:

А. Устойчивый транзит граждан, использующих водный транспорт. Как правило, лица, совершающие, например, АПН, проживают в другом субъекте или в другом государстве, которые не являются зоной оперативного обслуживания линейных подразделений, что требует своевременного реагирования, установления свидетелей, немедленного принятия мер по задержанию правонарушителей, которые, используя транспорт, могут быстро скрыться. В таких случаях решения принимаются, как правило, в весьма сложных ситуациях при отсутствии полной и достоверной информации.

Б. Географическое положение ОВД на водном транспорте и протяженность обслуживаемой территории. В настоящее время данная особенность выражается в том, что обеспечивать общественный порядок и общественную безопасность необходимо на всей территории обслуживания ОВД на водном транспорте. Сегодня на обслуживании находится 10 морских и 25 речных пароходств, 18 бассейновых управлений речного транспорта. В юрисдикции ОВДТ находятся 72 морских и 128 речных портов. Протяженность внутренних водных путей, находящихся в зоне оперативного обслуживания, составляет более 2 153 км. Наиболее сложными проблемами в обеспечении охраны общественного порядка являются управление и координация деятельности подчиненных ЛПП, что обусловлено их удаленностью и значительной протяженностью участков обслуживания.

В. Круглосуточное совершение преступлений и административных правонарушений, осложняется увеличением их количества в темное время суток, преимущественно в период с 22 до 4 часов, что серьезно осложняет обнаружение как самих правонарушителей, так и очевидцев противоправного поведения. Проводимые регулярные профилактические рейды и патрулирование акватории в зоне оперативного обслуживания заставили нарушителей закона признать, что водные магистрали края находятся под контролем, но привели к тому, что браконьеры стали таиться и выходить на воду глубокой ночью. Сотрудников транс-

портной полиции это не останавливает, они несут службу практически круглосуточно, вооружившись арсеналом спецтехники и средств, среди которых видео- и фотоаппаратура, приборы ночного видения, квадрокоптеры и патрульный катер неброского серого цвета»[1].

Г. Обязательное наличие у сотрудников полиции на транспорте навыков управления служебными плавсредствами, т. е. наличие удостоверения судоводителя на право управления маломерным судном (катером, моторной лодкой, гидроциклом). Федеральным законом «О полиции» и ведомственными подзаконными нормативными правовыми актами деятельность полиции на транспорте с применением служебных плавсредств не регламентируется[2].

Д. Отсутствие универсальных и эффективных приемов оказания помощи людям, которые терпят бедствия на воде. Подразделения полиции на водном транспорте должны быть готовы к оказанию помощи с позиции материальных затрат, наличия служебных плавсредств и спасательного оборудования, а также профессиональных качеств сотрудника полиции при оказании помощи гражданам и умения на первоначальном этапе выявить противоправные действия как со стороны команды судна, так и со стороны граждан.

Е. Внезапность и быстротечность развития событий. Как правило, происшествия возникают внезапно и требуют незамедлительных решений. Если незамедлительно не прийти на помощь, возможны определенные последствия, связанные с причинением вреда здоровью.

Ж. Обоснованное взаимодействие с другими подразделениями и службами для эффективной работы по осуществлению охраны общественного порядка и обеспечению общественной безопасности на объектах водного транспорта. Сотрудникам ОВД на водном транспорте при охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности необходимо осуществлять

---

[1] Шаг на опережение. Остановить браконьеров // Правопорядок на транспорте. 2019. № 7(162).

[2] Скрынник А. М. Проблемы и пути их решения в сфере подготовки (переподготовки) кадров для морской (речной) составляющей органов правопорядка // Вестник Краснодарского университета МВД России. 2015. № 1. С. 95-97.

взаимодействие с подразделениями ГИМС МЧС России – с целью выявления нарушений, совершаемых судоводителями маломерных судов и управляющих гидроциклами; ФСБ России – с целью выявления незаконной добычи водных биологических ресурсов; с транспортной прокуратурой; представителями государственного управления морского и речного надзора; службами безопасности морских и речных портов.

3. Специфичность обработки пассажирских операций и грузов. Имеется в виду осуществление досмотра пассажиров, их ручной клади и багажа, пропускного и внутриобъектового режимов.

Личная безопасность сотрудников ОВД на водном транспорте. При осуществлении охраны общественного порядка и обеспечении общественной безопасности сотрудники полиции эффективно используют служебные плавсредства. Безусловно, при несении службы таким способом возможны ситуации, при которых личная безопасность сотрудника может быть под угрозой, например, при проведении профилактических мероприятий в целях противодействия браконьерству у нарушителей при себе может быть огнестрельное оружие.

В целях обеспечения безопасности на водном транспорте введена Автоматизированная система по учету транспортных происшествий на морском и речном транспорте, задачами которой являются учет транспортных происшествий, произошедших (случившихся) на морском и речном транспорте в территориальных водах России.

Заключение

Деятельность органов МВД России на водном транспорте – это комплексная деятельность совместно с другими правоохранительными и иными органами в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных действий.

Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности на водном транспорте – система мер по осуществлению надзора за соблюдением правил, действующих на объектах водного транспорта, которые обеспечивают:

общественное спокойствие, человеческое достоинство и здоровье граждан; нормальное функционирование средств транспорта и обслуживающих его систем; предупреждение и пресечение нарушений этих правил, применение мер правового воздействия к нарушителям.

Основные направления и особенности деятельности подразделений полиции на объектах водного транспорта:

1. Содействие органам исполнительной власти при обнаружении преступлений в сфере охраны водных биоресурсов и внешнеторговой деятельности с продукцией рыбного промысла.

2. Охрана общественного порядка при проведении городских массовых мероприятий в речной или морской акваториях.

3. Обеспечение безопасности пассажиров во время круизов, оперативное реагирование на состояние правопорядка на морских и речных судах.

4. Пресечение правонарушений на воде.

5. Содействие органами исполнительной власти в обеспечении экологической безопасности.

Задания для самостоятельной работы:

Подготовка докладов по теме:

1. Особенности обеспечения полицией общественного порядка и безопасности на объектах воздушного транспорта.

2. Структура и система органов внутренних дел на объектах водного и воздушного транспорта.

Вопросы для самоконтроля:

1. Определения: «авиационная безопасность», «деятельность органов МВД России на водном транспорте», «охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности на водном транспорте».

2. Объекты, обслуживаемые полицией на воздушном и водном транспорте.

Тема 21. Пресечение административных правонарушений, посягающих на права граждан, здоровье населения и общественную нравственность

Учебные вопросы:

1. Общая характеристика административных правонарушений, посягающих на права граждан.
2. Особенности квалификации полицией административных правонарушений, посягающих на права граждан.
3. Общая характеристика административных правонарушений, посягающих на здоровье населения и общественную нравственность.

Учебная цель занятия:

1. Охарактеризовать виды административных правонарушений, посягающих на права граждан, и их характеристика; нарушения избирательного законодательства, законодательства о труде, о свободе совести, о защите прав несовершеннолетних; иные посягательства на конституционные права и свободы граждан; виды административных правонарушений, посягающих на здоровье населения, общественную нравственность, и их характеристика; незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, занятие проституцией.
2. Раскрыть наиболее распространенные виды административных правонарушений в области охраны собственности, выявляемые сотрудниками полиции и их краткая характеристика; формы и методы административной деятельности полиции по выявлению, пресечению административных правонарушений, посягающих на права граждан, здоровье населения, общественную нравственность и собственность; компетенцию органов внутренних дел (полиции) по составлению протоколов и рассмотрению дел об административных правонарушениях, посягающих на права граждан, здоровье населения и общественную нравственность.
3. Изучить взаимодействие полиции с иными государственными органами, осуществляющими государственное управление в указанных сферах.

Введение

Актуальность и практическая значимость темы: Рассматриваемая тема для сотрудников полиции является весьма актуальной, т.к. для успешной борьбы с административными правонарушениями, посягающими на права граждан, здоровье населения и общественную нравственность, а также в области охраны собственности, они должны иметь четкое представление об объекте посягательства, уметь безошибочно квалифицировать деяния и отличать правонарушения от преступлений.

Как заявил Президент России Владимир Путин, после подписания 8 июня 2012 года Федерального закона № 65-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»: «Правоприменительная практика не должна ограничивать права граждан на волеизъявление, в том числе, и при помощи уличных шествий, но не должна наносить ущерб другим гражданам, которые в мероприятии участия не принимают».

По существу указанный законодательный акт принят в целях усиления административной ответственности за нарушения законодательства о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях, а также уточнения оснований и квалифицирующих признаков при привлечении к ответственности за нарушения в данной сфере.

1. Общая характеристика административных правонарушений, посягающих на права граждан

В гл. 5 КоАП РФ собраны административные правонарушения, посягающие на базовые конституционные права граждан, такие как право избирать и быть избранным в органы власти, право на социальную защиту и обеспечение, право на образование, право на защиту чести, достоинства и деловой репутации. Диспозиции АПН зачастую имеют бланкетно-отсылочный характер, что обусловливает необходимость изучения широкого перечня нормативных актов, определяющих содержание и масштаб

должного или возможного поведения, конкретизирующих охранительную правовую норму.

В зависимости от родового объекта посягательства составы гл. 5 КоАП РФ могут быть разделены на следующие группы:

1) административные правонарушения, посягающие на *политические права* граждан и их объединений (ст. 5.1, 5.3, 5.4, 5.5, 5.6, 5.7, 5.8, 5.9, 5.10, 5.11, 5.12, 5.13, 5.14, 5.15, 5.16, 5.17, 5.18, 5.19, 5.20, 5.21, 5.22, 5.23, 5.24, 5.25, 5.45, 5.46, 5.47, 5.48, 5.49, 5.50, 5.52, 5.56, 5.58, 5.64, 5.65, 5.66, 5.67, 5.68 и 5.69 КоАП РФ);

2) административные правонарушения, посягающие на *трудовые права* граждан и охрану труда (ст. 5.27, 5.27.1, 5.28, 5.29, 5.30, 5.31, 5.32, 5.33, 5.34, 5.40 КоАП РФ);

3) административные правонарушения, посягающие на *порядок рассмотрения обращений граждан* и *право граждан на получение информации* (ст. 5.39, 5.53, 5.54, 5.55, 5.63 и 5.63.1 КоАП РФ);

4) административные правонарушения, посягающие на *права несовершеннолетних и семейные правоотношения* (ст. 5.35, 5.35.1, 5.36 и 5.37 КоАП РФ);

5) административные правонарушения, посягающие на *порядок социальной защиты и социального обеспечения отдельных категории граждан* (ст. 5.41, 5.42 и 5.43 КоАП РФ);

6) административные правонарушения, посягающие на *честь, достоинство и деловую репутацию* (ст. 5.61 и 5.61.1 КоАП РФ);

7) административные правонарушения, посягающие на *свободу совести и свободу вероисповедания* (ст. 5.26 КоАП РФ);

8) административные правонарушения, посягающие на *свободу собраний* (ст. 5.38 КоАП РФ);

9) административные правонарушения, посягающие на *право на образование* (ст. 5.57 КоАП РФ).

Полномочия должностных лиц органов внутренних дел (полиции) по возбуждению и рассмотрению дел об АПН, посягающих на права граждан.

Согласно ч. 1 ст. 23.3 КоАП РФ органы внутренних дел (полиция) не уполномочены рассматривать дела об АПН, предусмотренных гл. 5, что обусловлено повышенной общественной вредностью последствий данных деликтов, которая требует

избрания административного наказания в судебном порядке. Вместе с тем уполномоченные должностные лица органов внутренних дел могут участвовать в рассмотрении дел об АПН, совершенных несовершеннолетними или в отношении несовершеннолетних (ст. 5.35 и 5.36 КоАП РФ), в составе коллегиального органа – комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (ст. 23.2 КоАП РФ).

Полномочия должностных лиц полиции по возбуждению дел об АПН определены в п. 1 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ и уточняются в нормативном правовом акте МВД России. Из числа составов гл. 5 КоАП РФ к административно-юрисдикционным полномочиям полиции отнесены:

а) АПН, посягающие на политические права граждан и их объединений;

б) АПН, посягающие на свободу совести и свободу вероисповедания;

в) АПН, посягающие на права несовершеннолетних и семейные правоотношения;

г) АПН, посягающее на трудовые права граждан, выраженное в принуждении к участию или к отказу от участия в забастовке;

д) АПН, посягающие на свободу собраний, выраженные в воспрепятствовании организации или проведению публичного мероприятия; воспрепятствовании участию в публичном мероприятии; принуждении к участию в публичном мероприятии;

е) АПН, посягающее на порядок социального обеспечения отдельных категории граждан, выраженное в нарушении требований по выделению на автомобильных стоянках (остановках) мест для специальных автотранспортных средств инвалидов.

2. Особенности квалификации полицией административных правонарушений, посягающих на права граждан

Согласно ч. 3 ст. 3 Конституции РФ высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы. В соответствии со ст. 32 Основного закона граждане РФ наделены правом участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представите-

лей, избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме. На основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании избираются Президент РФ (ст. 81 Конституции РФ) и депутаты Государственной Думы Федерального Собрания РФ (ст. 96 Конституции РФ). Помимо этого, путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы гражданами осуществляется местное самоуправление.

Основное предназначение полиции в период подготовки и проведения выборов, референдумов и голосований заключается в обеспечении специального правового режима на объектах избирательных комиссий и избирательных участков, обеспечении правопорядка на прилегающей к ним территории, обеспечении сохранности бюллетеней для голосования, противодействии так называемым «вбросам бюллетеней» и «избирательным каруселям» – организации неоднократного голосования одного и того же лица на нескольких избирательных участках. В период пандемий и эпидемий в круг обязанностей полиции также включается обеспечение соблюдения санитарно-эпидемиологических требований на объектах избирательных участков.

Федеральным законом «О полиции» (пп. 31 и 36 ч. 1 ст. 12) предусмотрены следующие ***обязанности сотрудников по реализации избирательного законодательства***:

осуществлять охрану помещений, где хранятся бюллетени для голосования на выборах, референдумах;

принимать меры по пресечению в ходе избирательных кампаний, при подготовке и проведении референдумов незаконной предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума;

информировать избирательные комиссии, комиссии референдума о выявленных нарушениях и принятых в связи с ними мерах;

предоставлять, запрашивать и получать сведения в отношении лиц, выдвинутых кандидатами на выборах, назначаемых членами избирательных комиссий, комиссий референдума;

участвовать в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка в помещениях для голосования и на территориях вокруг них;

оказывать содействие государственным и муниципальным органам, депутатам законодательных (представительных) органов государственной власти, депутатам представительных органов муниципальных образований, зарегистрированным кандидатам на должность Президента РФ, зарегистрированным кандидатам в депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти, кандидатам на выборные должности местного самоуправления, должностным лицам, членам избирательных комиссий, комиссий референдума, представителям общественных объединений и организаций в осуществлении их законной деятельности, если им оказывается противодействие или угрожает опасность;

оказывать по запросам избирательных комиссий, комиссий референдума иное содействие в целях обеспечения беспрепятственного осуществления этими комиссиями полномочий, возложенных на них федеральным законом.

Особенности квалификации административных правонарушений, посягающих на политические права граждан.

Одним из типичных нарушений в рассматриваемой сфере является состав, предусмотренный *ст. 5.10 КоАП РФ «Проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума вне агитационного периода и в местах, где ее проведение запрещено законодательством о выборах и референдумах»*.

Видовым объектом посягательства выступает порядок проведения выборов и референдумов, а непосредственным – порядок проведения агитации во время выборов и референдума.

Объективная сторона правонарушения состоит в проведении агитации независимо от формы и способа распространения информации:

а) в период времени, когда такая агитация запрещена;

б) в местах, где ее проведение запрещено.

Субъектами АПН могут выступать физические, должностные и юридические лица. Субъективная сторона анализируемого противоправного деяния – вина в форме умысла.

Другим распространенным нарушением избирательного законодательства является *подкуп избирателей, участников референдума либо осуществление в период избирательной кампании, кампании референдума благотворительной деятельности с*

нарушением законодательства о выборах и референдумах (ст. 5.16 КоАП РФ).

Непосредственным объектом данного АПН является право граждан на свободное от всяких воздействий волеизъявление во время выборов или проведения референдума. При этом виновный посягает также и на пассивное право других зарегистрированных кандидатов (так как стремится к тому, чтобы они не были избраны)[1].

Объективная сторона правонарушения состоит в осуществляемом с целью искусственной популяризации кандидата или одного из вынесенных на референдум решений подкупе избирателей или участников референдума.

Административное правонарушение считается оконченным с момента совершения любого из указанных действий. Особое внимание следует обратить на документальную фиксацию высказанных виновным условий передачи денежных средств или материальных ценностей, предоставления льготных или бесплатных услуг.

Субъектами правонарушения могут выступать граждане, должностные и юридические лица. Субъективная сторона характеризуется только умыслом.

Особенности квалификации административных правонарушений, посягающих на права, здоровье и нравственность несовершеннолетних. Типичными правонарушениями данной группы являются деликты, предусмотренные *ст. 5.35 КоАП РФ «Неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних»*.

Частью 1 ст. 5.35 КоАП РФ предусмотрена ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних. Непосредственным объектом правонарушения выступает гарантированное государством право ребенка на надлежащее воспитание, содержание и обучение, ко-

[1] Гуев А.Н. Комментарий к Кодексу об административных правонарушениях. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

торое должно быть обеспечено его родителями или иными законными представителями.

Объективная сторона рассматриваемого деликта заключается в неисполнении или ненадлежащем исполнении родителями, опекунами или попечителями обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних.

Частью 2 ст. 5.35 КоАП РФ предусмотрена ответственность за нарушение права ребенка на общение с родителями и другими родственниками, которое предусмотрено ст. 55 СК РФ. Ребенок имеет право на общение с обоими родителями, дедушкой, бабушкой, братьями, сестрами и другими родственниками. Расторжение брака родителей, признание его недействительным или раздельное проживание родителей не влияют на права ребенка. В случае раздельного проживания родителей ребенок имеет право на общение с каждым из них. Ребенок имеет право на общение со своими родителями также в случае их проживания в разных государствах.

Частью 3 ст. 5.35 КоАП РФ предусмотрена ответственность за повторное в течение года совершение деяний, предусмотренных ч. 2 данной статьи.

3. Общая характеристика административных правонарушений, посягающих на здоровье населения и общественную нравственность

Посягающие на здоровье граждан и общественную нравственность АПН содержатся в гл. 6 КоАП РФ. Рассмотрение данных правонарушений не отнесено к компетенции полиции, однако по ряду составов АПН полиция имеет право составлять протоколы. Совокупность составов АПН указанной категории возможно классифицировать следующим образом.

1. Правонарушения, непосредственно *посягающие на здоровье населения*: ст. 6.1.1 «Побои» и ст. 6.36 «Воспрепятствование оказанию медицинской помощи». Согласно ст. 41 Конституции РФ «каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь». Здоровье населения охраняется комплексом мер политического, экономического, правового, медицинского и иного ха-

рактера. В соответствии с Основами законодательства РФ об охране здоровья граждан 1993 г. целью охраны здоровья населения являются «сохранение и укрепление физического и психического здоровья каждого человека, поддержка его долголетней и активной жизни, предоставление ему медицинской помощи в случае утраты здоровья».

Здоровье – состояние физического, психического и социального благополучия человека, при котором отсутствуют заболевания, а также расстройства функций органов и систем организма.

2. Правонарушения, связанные с *незаконным оборотом и потреблением психоактивных веществ* (наркотических средств, психотропных веществ, одурманивающих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ).

Психоактивное вещество (ПАВ) – любое вещество, после употребления которого изменяются восприятие, настроение, познавательная способность, поведение или двигательные функции человека, в результате употребления которого развивается зависимость. К группе ПАВ относятся: 1) алкоголь; 2) никотин; 3) опиоиды; 4) каннабиоиды; 5) психостимуляторы; 6) галлюциногены; 7) седативные средства; 8) летучие ингалянты.

Основные термины и определения в данной сфере закреплены в федеральных законах от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», от 22 декабря 2008 г. № 268-ФЗ «Технический регламент на табачную продукцию», от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции», от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», от 29 декабря 2020 г. № 472-ФЗ «Об ограничении оборота закиси азота в Российской Федерации»:

Спиртосодержащая продукция – пищевая или непищевая продукция, спиртосодержащие лекарственные препараты, спиртосодержащие медицинские изделия с содержанием этилового спирта более 0,5% объема готовой продукции.

Спиртные напитки – алкогольная продукция, которая произведена с использованием этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртосодержащей пищевой продукции и не относится к плодовой алкогольной продукции, плодовым алкогольным напиткам и виноградосодержащим напиткам, в том числе спиртные напитки, произведенные из коньячных дистиллятов, винных и виноградных дистиллятов и спиртов (коньяк, виноградная водка, бренди).

Табачные изделия – продукты, полностью или частично изготовленные из табачного листа в качестве сырьевого материала, приготовленного таким образом, чтобы использовать для курения, сосания, жевания или нюханья.

Никотинсодержащая продукция – изделия, которые содержат никотин (в том числе полученный путем синтеза) или его производные, включая соли никотина, предназначены для потребления никотина и его доставки посредством сосания, жевания, нюханья или вдыхания, в том числе изделия с нагреваемым табаком, растворы, жидкости или гели с содержанием жидкого никотина в объеме не менее 0,1 мг/мл, никотинсодержащая жидкость, порошки, смеси для сосания, жевания, нюханья, и не предназначены для употребления в пищу (за исключением медицинских изделий и лекарственных средств, зарегистрированных в соответствии с законодательством РФ, пищевой продукции, содержащей никотин в натуральном виде, и табачных изделий).

Наркотические средства – вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в РФ, в соответствии с законодательством РФ, международными договорами РФ, в том числе Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 г.[1]

Психотропные вещества – вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, природные материалы, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в РФ, в соот-

[1] Единая Конвенция о наркотических средствах (Нью-Йорк, 30.03.1961). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

ветствии с законодательством РФ, международными договорами РФ, в том числе Конвенцией о психотропных веществах 1971 г.

Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также границы значительного, крупного и особо крупного размеров подобных средств и веществ определены Правительством РФ.

3. Правонарушения, связанные с *распространением деструктивной* (опасной для жизни и здоровья) *информации*: ст. 6.13 «Пропаганда наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, новых потенциально опасных психоактивных веществ», ст. 6.13.1 «Пропаганда закиси азота».

Деструктивная информация – сведения, восприятие которых наносит или провоцирует нанесение вреда физическому и (или) психическому здоровью их потребителя путем формирования чувства страха и паники, манипуляционного воздействия на индивидуальную психику и общественное сознание, привития психофизиологической зависимости от употребления средств и веществ, наносящих вред здоровью.

Пропаганда – деятельность физических и (или) юридических лиц по распространению информации, направленная на формирование в сознании человека установок и (или) стереотипов поведения либо имеющая цель побудить или побуждающая лиц, которым она адресована, к совершению каких-либо действий или к воздержанию от их совершения.

4. Правонарушения, посягающие на *общественную нравственность*: ст. 6.11 «Занятие проституцией»; ст. 6.12 «Получение дохода от занятия проституцией, если этот доход связан с занятием другого лица проституцией»; ст. 6.20 «Изготовление юридическим лицом материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних и оборот таких материалов или предметов»; ст. 6.21 «Пропаганда нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних».

Общественная нравственность – это совокупность отношений, основанных на принятой в данный период развития общества системе норм, правил, идей, представлений, традиций,

взглядов о категориях добра и зла, чести, совести, долга, справедливости. Общественная нравственность покоится во многом на религиозных воззрениях и идеях.

Заключение

Таким образом можно сформировать примерный алгоритм действий сотрудника полиции, при выявлении правонарушений в области охраны собственности:

1. Получение информации о совершенном правонарушении:

- необходимо зафиксировать информацию о правонарушении (получить заявление, составить протокол устного заявления и т. д.);

- установить личность заявителя и зафиксировать его данные в служебной книжке;

- установление возможных свидетелей и очевидцев правонарушения, зафиксировать их данные, объяснить свидетелям их права и обязанности в соответствии с действующим законодательством;

2. Пресечение правонарушения:

- установление личности правонарушителя проверив его документы;

- зафиксировать выявленные в них сведения;

3. Определение обстоятельств, подлежащих выяснению и доказыванию по делу:

- наличие события административного правонарушения;

- лицо, совершившее противоправные действия;

- виновность лица в совершении административного правонарушения;

- обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении;

- получение документов о причиненном ущербе (справка о стоимости товара, заключение эксперта, справка о стоимости причиненного ущерба и т. д.);

- составление необходимых документов о применении мер предусмотренных главой 27 КоАП РФ (изъятие вещей и документов, протокол о доставлении, протокол о задержании, протокол личного досмотра вещей и т. д.);

- иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а также причины и условия совершения административного правонарушения;

4. Квалифицировать деяние в соответствии с действующим законодательством, составить протокол об административном правонарушении в соответствии с требованиями ст. 28.2 КоАП РФ.

В зависимости от обстоятельств совершения правонарушения последовательность действий сотрудников полиции может меняться исходя из конкретной ситуации.

Задания для самостоятельной работы:

Подготовка докладов (сообщений) по теме:

1. Права и обязанности сотрудников полиции по реализации избирательного законодательства.

2. Административно-правовые средства и формы противодействия полиции незаконному обороту наркотических средств, психотропных и иных психоактивных веществ.

3. Выявление и пресечение полицией АПН, связанных с оборотом деструктивной информации.

Вопросы для самоконтроля

1. Определение понятий «здоровье», «психоактивное вещество», «спиртосодержащая продукция», «спиртосодержащая непищевая продукция», «алкогольная продукция», «спиртные напитки», «табачные изделия», «никотинсодержащая продукция», «устройства для потребления никотинсодержащей продукции», «наркотические средства», «психотропные вещества», «новые потенциально опасные психоактивные вещества», «одурманивающие вещества», «деструктивная информация», «пропаганда», «общественная нравственность», «реклама».

2. Общая характеристика административных правонарушений, посягающих на права граждан.

3. Общая характеристика административных правонарушений, посягающих на здоровье населения.

4. Общая характеристика административных правонарушений, посягающих на общественную нравственность.

Тема 22. Пресечение полицией административных правонарушений в области охраны собственности и предпринимательской деятельности

Учебные вопросы:

1. Общая характеристика административных правонарушений в области охраны собственности.
2. Общая характеристика административных правонарушений в области предпринимательской деятельности.
3. Особенности квалификации полицией административных правонарушений в области предпринимательской деятельности.

Учебная цель занятия:

1. Рассмотреть и уяснить общую характеристику административных правонарушений в области охраны собственности
2. Раскрыть особенности квалификации полицией административных правонарушений в области собственности

Введение

Характерные особенности административных правонарушений в области охраны собственности. Назначение норм гл. 7 КоАП РФ заключается в непосредственной охране и обеспечении реализации общественных отношений, складывающихся в связи с оборотом материальных и нематериальных благ. Заслуживает внимания вопрос об отличии уголовной ответственности за преступления против собственности от административной ответственности за правонарушения в области охраны собственности. Общественно опасными, а значит, уголовно наказуемыми, следует признавать лишь такие посягательства на собственность, которые наносят наиболее существенный, значимый вред основополагающим социальным ценностям. Общественная опасность как материальный признак деяния обладает качественными и количественными характеристиками. Первостепенную роль для АПН против собственности играет именно количественная характеристика, выраженная через *размер причиненного материального*

ущерба в денежном эквиваленте. Грань между преступлениями и АПН в сфере собственности обусловлена макроэкономическими показателями.

Качественные характеристики правонарушения в области охраны собственности связаны с наличием *дополнительного предмета противоправного посягательства и особого способа совершения противоправного деяния*. Например, если хищение сопряжено с угрозой жизни и здоровью человека, то оно, очевидно, является преступным.

Другая особенность нормативного закрепления АПН в области охраны собственности заключается в том, что ответственность за их совершение предусматривается *не только федеральным законом (КоАП РФ), но и законами субъектов РФ об административных правонарушениях*.

1. Общая характеристика административных правонарушений в области охраны собственности

Административные правонарушения в области охраны собственности объединены в гл. 7 КоАП РФ, которая призвана защищать право собственности, обеспечивать надлежащий порядок владения, пользования и распоряжения имуществом. В качестве родового объекта данных деликтов выступает собственность независимо от режима ее охраны, а в качестве предмета – имущество, охраняемые результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (интеллектуальная собственность). Основные виды собственности закреплены в Гражданском кодексе РФ: а) государственной собственностью признается имущество, принадлежащее на праве собственности РФ (федеральная собственность), и имущество, принадлежащее на праве собственности субъектам РФ (ст. 214 ГК РФ); б) муниципальной собственностью признается имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям (ст. 215 ГК РФ); в) частной собственностью признается имущество, принадлежащее на праве собственности гражданам и юридическим лицам. К объектам права частной собственности могут относиться вещи

(включая наличные деньги и документарные ценные бумаги), иное имущество, в том числе безналичные денежные средства, бездокументарные ценные бумаги; результаты работ и оказание услуг; интеллектуальная собственность и нематериальные блага, за исключением отдельных видов имущества, которое в соответствии с законом не может принадлежать гражданам или юридическим лицам (ст. 128, 213 ГК РФ).

Объективную сторону правонарушений в области охраны собственности образуют действия (хищение, использование, повреждение, завладение и т. п.) и (или) бездействие (неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанности, нарушение срока и порядка оплаты и т. п.). В результате совершения этих деяний собственнику или владельцу причиняется материальный ущерб либо создается угроза причинения подобного ущерба. Совершение АПН в области охраны собственности наносит вред как в целом отношениям собственности, так и конкретному общественному отношению, связанному с оборотом предмета собственности (например, вред, выраженный в повреждении или уничтожении имущества). С субъективной стороны рассматриваемые правонарушения характеризуются прямым умыслом и (или) неосторожностью. Субъектами выступают граждане, должностные и юридические лица.

Одна из характерных черт подавляющего числа составов АПН в области охраны собственности заключается в их *бланкетном характере*, что обусловлено осложнением, дифференциацией и высокой динамикой развития правоотношений в данной сфере. Бланкетные нормы обычно содержат ссылки на правила техники безопасности, ГОСТы и иные правила, подвергающиеся перманентному обновлению. Отсылочную норму, в частности, содержит ч. 1 ст. 7.27 КоАП РФ «Мелкое хищение». Для правильной квалификации административного деликта правоприменителю необходимо владеть категориальным аппаратом, закрепленным в уголовном законодательстве:

Хищение – совершенное с корыстной целью противоправное безвозмездное изъятие и (или) обращение чужого имущества в пользу виновного или других лиц, причинившие ущерб собственнику или иному владельцу этого имущества.

Кража – тайное хищение чужого имущества.

Мошенничество – хищение чужого имущества или приобретение права на чужое имущество путем обмана или злоупотребления доверием.

Присвоение или растрата – хищение чужого имущества, вверенного виновному.

Особенностью состава мелкого хищения является наличие *административной преюдиции* между составами АПН, предусмотренного ч. 2 ст. 7.27 КоАП РФ, и преступления, предусмотренного ст. 158.1 УК РФ «Мелкое хищение, совершенное лицом, подвергнутым административному наказанию».

Административная преюдиция – диалектический юридико-технический прием, предусматривающий привлечение к уголовной ответственности лица, неоднократно совершившего в течение определенного промежутка времени деяния, содержащие признаки АПН.

Классификацию АПН в области охраны собственности возможно провести на основе элементов их состава. По *объективной стороне* рассматриваемые правонарушения могут быть подразделены следующим образом: 1) совершаемые посредством действия; 2) совершаемые посредством бездействия; 3) совершаемые посредством действия или бездействия.

Подавляющее большинство АПН в области охраны собственности относится к первой группе. Так, например, самовольная добыча янтаря (ст. 7.5 КоАП РФ) может быть осуществлена только посредством действия, а неуведомление собственником земельного участка уполномоченного органа исполнительной власти об уничтожении пунктов государственных геодезических сетей (ч. 4 ст. 7.2 КоАП РФ) – только в форме бездействия. И действие, и бездействие предусматривают, в частности, такие составы деликтов, как нарушение правил пользования жилыми помещениями (ст. 7.21 КоАП РФ), нарушение правил содержания и ремонта жилых домов и (или) жилых помещений (ст. 7.22 КоАП РФ) и др.

Объективная сторона АПН в области охраны собственности также позволяет классифицировать их в зависимости от наличия или отсутствия последствий противоправных действий. По этому основанию выделяются материальные и формальные составы. Большинство из них являются формальными (например,

ст. 7.9 КоАП РФ «Самовольные занятия лесных участков») и обеспечивают функцию превенции совершения преступлений в области охраны собственности. Материальным составом является, например, уничтожение или повреждение чужого имущества (ст. 7.17 КоАП РФ) – здесь принципиальное значение имеет причинение исчисляемого в денежном эквиваленте ущерба.

Административные правонарушения в сфере охраны собственности предусматривают возможность привлечения к ответственности следующих *субъектов*: физических, юридических и должностных лиц (например, ст. 7.6 КоАП РФ); физических и должностных лиц (например, ст. 7.26 КоАП РФ); физических и юридических лиц (например, ст. 7.28 КоАП РФ); должностных и юридических лиц (например, ст. 7.22 КоАП РФ); только физических лиц (например, ст. 7.17 КоАП РФ); только должностных лиц (например, ст. 7.16 КоАП РФ).

По *субъективной стороне* АПН в области охраны собственности подразделяются на совершаемые: 1) умышленно (например, ст. 7.27 КоАП РФ «Мелкое хищение»); 2) как с умыслом, так и по неосторожности (ст. 7.2 КоАП РФ «Уничтожение или повреждение специальных знаков»).

2. Общая характеристика административных правонарушений в области предпринимательской деятельности

Объектом посягательства содержащихся в гл. 14 КоАП РФ правонарушений выступают общественные отношения в сфере предпринимательства. Так, к примеру, непосредственным объектом АПН, предусмотренного ст. 14.1 КоАП РФ, являются правила осуществления предпринимательской деятельности, от уровня развития которой зависят все сферы социальной и политической жизни страны. Вред, причиняемый правонарушениями в области предпринимательской деятельности, носит многосторонний характер, несет в себе реальную угрозу как экономической, так и национальной безопасности РФ в целом. Непосредственным объектом АПН, предусмотренного ст. 14.15 КоАП РФ, являются права и интересы потребителя, урегулированные ГК РФ и Законом РФ «О защите прав потребителей».

Объективная сторона АПН в сфере предпринимательства выражена через совершение определенного деяния. Чаще всего это активное действие: продажа (ст. 14.2); обмеривание, обвешивание, обсчет (ст. 14.7); получение (ст. 14.11); сокрытие (ст. 14.13); поставка, закупка (ст. 14.17); заключение сделок (ст. 14.22) и т. д. Меньшая часть рассматриваемых деликтов (ст. 14.3, 14.8, 14.13 КоАП РФ и др.) может быть совершена в форме бездействия, в том числе уклонения от совершения обязательных действий. Примером тому являются составы ст. 14.1 КоАП РФ – непрохождение процедуры обязательной государственной регистрации или неполучение специального разрешения (лицензии), а также ряд других составов.

В диспозициях некоторых статей гл. 14 КоАП РФ сформулировано сразу несколько самостоятельных составов правонарушений, объективная сторона которых выражается как в форме действий, так и в форме бездействия. Таковыми, например, являются диспозиции: ч. 2 ст. 14.23 КоАП РФ, выраженная в заключении с дисквалифицированным лицом договора (контракта) на управление юридическим лицом, а равно неприменении последствий прекращения его действия; ч. 3 ст. 14.25, выраженная в непредоставлении или несвоевременном предоставлении, а равно предоставлении недостоверных сведений о юридическом лице в уполномоченный орган государственной регистрации.

Некоторые «предпринимательские» деликты являются смежными с уголовно наказуемыми деяниями и отграничиваются от них через потенциально или реально наносимый ущерб. Примерами таких преступлений могут быть деяния, предусмотренные ст. 171 УК РФ «Незаконное предпринимательство», 176 УК РФ «Незаконное получение кредита» и 180 УК РФ «Незаконное использование товарного знака»[1].

Субъекты правонарушений рассматриваемой главы представлены максимально широким кругом: это и общий субъект (физическое лицо), и специальный – юридические и должностные лица, индивидуальные предприниматели, а также военнослужа-

[1] Дьяконов А.С., Епишин В.В., Шадрин М.А. Преступления в сфере предпринимательства новеллы законодательства и практика их применения // Историческая и социально-образовательная мысль. 2013. № 6. С. 241–247.

щие и иные лица, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов, иностранные граждане и лица без гражданства. Так, общим субъектом АПН по ст. 14.1 является любое вменяемое физическое лицо деликтоспособного возраста, осуществляющее предпринимательскую деятельность без государственной регистрации. Согласно ст. 51 ГК РФ юридическое лицо подлежит государственной регистрации в уполномоченном государственном органе в срок не более чем 5 рабочих дней со дня представления документов в регистрирующий орган. Общие правила государственной регистрации индивидуальных предпринимателей и юридических лиц содержатся в ст. 2, 51 и 52 ГК РФ. Статус предпринимателя приобретается посредством государственной регистрации в порядке, установленном Федеральным законом от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»[1].

Выделение специальных субъектов обусловлено особым порядком привлечения их к административной ответственности, который определяется КоАП РФ и специальными нормативными актами. Должностные лица – работники букмекерских контор, к примеру, выступают субъектами АПН, предусмотренного ст. 14.1.1-1 КоАП РФ «Нарушение организаторами азартных игр в букмекерской конторе и тотализаторе требований к заключению пари на официальные спортивные соревнования и проведению других азартных игр». Очевидно, что в рамках рассматриваемой главы юридические лица и лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (индивидуальные предприниматели), встречаются практически повсеместно.

Субъективная сторона (отношение лица к совершенному им деянию) рассматриваемых правонарушений представлена виной в форме умысла или неосторожности. Очевидно, что только виновное нарушение субъектом установленных правил влечет административную ответственность. Данное положение отвергает

[1] О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей: федер. закон от 08.08.2001 № 129-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

возможность объективного вменения, т. е. привлечения к административной ответственности без учета наличия вины.

Административные правонарушения в области предпринимательской деятельности совершаются в большинстве своем умышленно. Речь идет о таких АПН, как, например, осуществление предпринимательской деятельности с нарушением условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией) (ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ); продажа товаров, выполнение работ либо оказание услуг без применения контрольно-кассовых машин (ст. 14.5 КоАП РФ); нарушение порядка ценообразования (ст. 14.6 КоАП РФ); обман потребителей (ст. 14.7 КоАП РФ); неправомерные действия при банкротстве (ст. 14.13 КоАП РФ).

Практически все составы АПН в области предпринимательства в качестве наказания предусматривают административный штраф. В значительном количестве составов рассматриваемой главы штраф выражен не в фиксированной денежной сумме, а через пропорцию к объему полученной прибыли, выручки, затрат и т. д. Обращает на себя внимание, что в рассматриваемой главе Особенной части КоАП РФ содержится 15 из 23 максимальных по объему материальных санкций – административный штраф в размере до пяти миллионов рублей. На втором месте по количеству упоминаний конфискация предмета или орудия совершения правонарушения и дисквалификация, причем в абсолютном большинстве случаев конфискация – это дополнительное альтернативное наказание, применение которого остается на усмотрение рассматривающего дело суда. Дисквалификация, напротив, зачастую безальтернативна. Административное приостановление деятельности встречается несколько реже двух ранее указанных наказаний. Его срок обычно имеет верхний предел в размере 90 суток. Наиболее редким наказанием выступает предупреждение, оно используется только в 18 санкциях деликтов гл. 14 КоАП РФ.

3. Особенности квалификации полицией административных правонарушений в области предпринимательской деятельности

Должностные лица органов внутренних дел (полиции) *уполномочены рассматривать* дела об АПН, предусмотренных:

1) ч. 1 ст. 14.3.1 – «неквалифицированное»[1] спонсорство табака либо «неквалифицированное» стимулирование продажи табака, табачной продукции или табачных изделий и (или) потребления табака;

2) ч. 2 ст. 14.4.1 – непредставление сведений, необходимых для ведения единой автоматизированной информационной системы технического осмотра;

3) ч. 2.1 ст. 14.16 – «неквалифицированная» розничная продажа несовершеннолетнему алкогольной продукции;

4) ч. 3 ст. 14.16 – «неквалифицированное» нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;

5) ст. 14.26 – «неквалифицированное» нарушение правил обращения с ломом и отходами цветных и черных металлов и их отчуждения;

6) ч. 2 ст. 14.53 КоАП РФ – оптовая или розничная продажа насвая, табака сосательного (снюса). Дела в полном объеме уполномочены рассматривать начальники территориальных (линейных) органов МВД России, их заместители, заместители начальников полиции, начальники отделов полиции, их заместители, начальники линейных отделов (управлений) полиции на транспорте, их заместители, а также начальники дежурных смен дежурных частей, начальники линейных отделений (пунктов) полиции и другие сотрудники полиции, на которых возложен надзор за соблюдением соответствующих правил.

Сотрудники полиции обязаны *выявлять и пресекать АПН рассматриваемой категории, а также возбуждать дела* и передавать их на рассмотрение по подведомственности или подсуд-

[1] Словом «неквалифицированное» здесь и далее мы обозначали общие составы, которые применяются лишь при отсутствии возможности квалификации деяния по иному, специальному составу правонарушения.

ности. Такими полномочиями полиция обладает в отношении правонарушений, предусмотренных: ст. 14.1 «Осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии)»; ч. 1, 1.1 и 1.2 ст. 14.1.1 «Незаконные организация и проведение азартных игр»; ст. 14.2 «Незаконная продажа товаров (иных вещей), свободная реализация которых запрещена или ограничена»; ч. 1 ст. 14.4 «Продажа товаров, выполнение работ либо оказание населению услуг ненадлежащего качества или с нарушением установленных законодательством Российской Федерации требований» (в части законодательства об оружии); ч. 3, 4, 6 и 7 ст. 14.4.1 «Нарушение требований законодательства в области технического осмотра транспортных средств»; ст. 14.7 «Обман потребителей» (по обращениям граждан); ст. 14.10 «Незаконное использование средств индивидуализации товаров (работ, услуг)»; ст. 14.14 «Воспрепятствование должностными лицами кредитной или иной финансовой организации осуществлению функций временной администрации»; ст. 14.15 «Нарушение правил продажи отдельных видов товаров» (в части нарушения правил продажи автомобилей, мототехники, прицепов и номерных агрегатов, изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней, лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения, товаров бытовой химии, экземпляров аудиовизуальных произведений и фонограмм, программ для электронных вычислительных машин и баз данных, оружия и патронов к нему, этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также пива и напитков, изготавливаемых на его основе); ч. 1 и 2 ст. 14.16 «Нарушение правил продажи этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»; ст. 14.17 «Нарушение требований к производству или обороту этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»; ст. 14.17.1 «Незаконная розничная продажа алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции физическими лицами»; ст. 14.17.2 «Незаконное перемещение физическими лицами алкогольной продукции»; ст. 14.18 «Использование этилового спирта, произведенного из непищевого сырья, спиртосодержащей непищевой продукции, фармацевтической субстанции спирта этилового (этанола) для производства алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции»; ст. 14.23

«Осуществление дисквалифицированным лицом деятельности по управлению юридическим лицом»; ч. 1 и 5 ст. 14.34 «Нарушение правил организации деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках»; ст. 14.37 «Нарушения требований к установке и (или) эксплуатации рекламной конструкции»; ст. 14.38 «Размещение рекламы на дорожных знаках и транспортных средствах»; ст. 14.43 «Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов» (в части транспортных средств, находящихся в эксплуатации на территории РФ); ст. 14.62 «Деятельность по привлечению денежных средств и (или) иного имущества».

Выявление АПН в сфере предпринимательской деятельности осуществляется путем проведения проверок выполнения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем при осуществлении своей деятельности обязательных требований, установленных федеральными законами и нормативными правовыми актами. Основанием внеплановой проверки не могут являться анонимные заявления.

Заключение

Административные правонарушения в области предпринимательской деятельности совершаются в большинстве своем умышленно. Речь идет о таких АПН, как, например, осуществление предпринимательской деятельности с нарушением условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией) (ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ); продажа товаров, выполнение работ либо оказание услуг без применения контрольно-кассовых машин (ст. 14.5 КоАП РФ); нарушение порядка ценообразования (ст. 14.6 КоАП РФ); обман потребителей (ст. 14.7 КоАП РФ); неправомерные действия при банкротстве (ст. 14.13 КоАП РФ).

Практически все составы АПН в области предпринимательства в качестве наказания предусматривают административный штраф. В значительном количестве составов рассматриваемой главы штраф выражен не в фиксированной денежной сумме, а через пропорцию к объему полученной прибыли, выручки, затрат и т. д. Обращает на себя внимание, что в рассматриваемой главе

Особенной части КоАП РФ содержится 15 из 23 максимальных по объему материальных санкций – административный штраф в размере до пяти миллионов рублей. На втором месте по количеству упоминаний конфискация предмета или орудия совершения правонарушения и дисквалификация, причем в абсолютном большинстве случаев конфискация – это дополнительное альтернативное наказание, применение которого остается на усмотрение рассматривающего дело суда. Дисквалификация, напротив, зачастую безальтернативна. Административное приостановление деятельности встречается несколько реже двух ранее указанных наказаний. Его срок обычно имеет верхний предел в размере 90 суток. Наиболее редким наказанием выступает предупреждение, оно используется только в 18 санкциях деликтов гл. 14 КоАП РФ.

Помимо указанных деликтов, должностные лица полиции уполномочены возбуждать дела об АПН по ряду составов гл. 14 КоАП РФ, которые можно разделить на группы. Прежде чем привести эту классификацию, следует сделать одну ремарку.

Входящие в административно-юрисдикционные полномочия должностных лиц полиции составы АПН в сфере предпринимательства предлагается классифицировать по содержательному признаку объективной стороны на следующие группы:

1) общие «предпринимательские» правонарушения, которые распространяются на широкий, практически неограниченный объем бизнес-правоотношений;

2) правонарушения, чья объективная сторона связана с оборотом или эксплуатацией источников повышенной опасности (транспортных средств и оружия);

3) «предпринимательские» деликты, связанные с нарушением правил оборота товаров, веществ и продукции, чье потребление может повлечь вред жизни и здоровью человека (алкогольная и спиртосодержащая продукция, табак, насвай и т. д.);

4) правонарушения против порядка управления саморегулируемыми организациями, чья степень вредности требует вмешательства публичной власти;

5) правонарушения, чья объективная сторона сопряжена с нарушением правил оборота предметов материального мира и использованием нематериальных благ, которые прямо не создают угроз жизни, здоровью и безопасности людей, однако имеют

существенное значение для свободных рыночных отношений и экономической безопасности государства.

Задания для самостоятельной работы:

Подготовка докладов (сообщений) по теме:

1. Характерные особенности АПН в области охраны собственности.

Вопросы для самоконтроля

1. Дайте определение понятий «хищение», «кража», «мошенничество», «присвоение или растрата», «административная преюдиция», «правообладатели земельных участков», «землепользователи», «землевладельцы», «арендаторы земельных участков», «водный объект», «использование водных объектов (водопользование)», «водопользователь», «охрана водных объектов», «водоснабжение», «водопроводная сеть», «объект централизованной системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения».

2. Дайте определение понятий «недра», «лесной участок», «животный мир», «использование объектов животного мира», «охрана животного мира», «охрана среды обитания животного мира», «электроэнергетика», «потребители электрической энергии», «энергосбытовая деятельность», «изобретение», «полезная модель».

Тема 23. Пресечение полицией административных правонарушений в области окружающей среды и природопользования

Учебные вопросы:

1. Компетенция полиции в сфере пресечения административных правонарушений, посягающих на состояние окружающей среды и порядок природопользования
2. Основные направления деятельности полиции по охране окружающей среды и обеспечению порядка природопользования
3. Оказание содействия территориальным органам Росприроднадзора и иным природоохранным органам

Учебная цель занятия:

1. Охарактеризовать виды административных правонарушений, в области окружающей среды и природопользования
2. Раскрыть наиболее распространенные виды административных правонарушений в сфере окружающей среды и природопользования, выявляемые сотрудниками полиции и их краткую характеристику; формы и методы административной деятельности полиции по выявлению, пресечению административных правонарушений в области окружающей среды и природопользования.
3. Изучить взаимодействие полиции с иными государственными органами, осуществляющими надзор в сфере окружающей среды и природопользования.

Введение

Одной из наиболее важных проблем, связанных с проведением в РФ позитивных реформ, является реальное обеспечение права на благоприятную окружающую среду, определенного ст. 42 Конституции РФ, в том числе путем защиты личности от АПН. Существенная роль в этом принадлежит полиции, которая отличается от других субъектов функциональной власти тем, что наделена значительным объемом полномочий по применению административного принуждения. Согласно данным Центра

статистической информации ГИАЦ МВД России (электронный ресурс ведомственной сети МВД России) ежегодный прирост количества пресеченных АПН за последние три года колеблется от 1,5 до 2 млн.

Полиция, как самый универсальный правоохранительный орган, реализует целую систему мер административного принуждения, которые при наличии воли государства ставят перед необходимостью физических и юридических лиц соблюдать установленные законом запреты и ограничения в сфере окружающей природной среды, что является важнейшим средством формирования отвечающей политико-правовым параметрам правового государства системы, способной эффективно поддерживать состояние правопорядка и режим законности. Несовершенство данной системы в сфере окружающей природной среды и порядка природопользования ведет к серьезному ухудшению экологической репутации Российской Федерации.

Стратегической целью государственной политики в области экологического развития является решение социально-экономических задач, обеспечивающих экологически ориентированный рост экономики, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, реализации права каждого человека на благоприятную окружающую среду, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

1. Компетенция полиции в сфере пресечения административных правонарушений, посягающих на состояние окружающей среды и порядок природопользования

Правоприменительная практика показывает, что именно полиция является одним из основных субъектов правоохранительных отношений, которые возникают в различных отраслях природопользования, особенно в сфере обеспечения экологической безопасности. На основании изложенного заслуживает внимания утверждение К.С. Бельского, по словам которого «в современном

российском законодательстве (УК РФ, КоАП РФ, Федеральный закон «О безопасности» и др.) общественная безопасность выступает как юридическая категория для определения сферы деятельности правоохранительных (полицейских) органов и выделяется в качестве универсального объекта, подлежащего правовой охране от противоправных посягательств»[1].

В связи с тем, что в законодательстве не определены виды общественной безопасности, есть основания считать, что понятие «общественная безопасность» является общим и оно синонимично понятию «экологическая безопасность» с той лишь разницей, что обеспечение последней осуществляется в конкретной сфере общественных отношений специально определенными субъектами. Специфика такого подхода объясняется системным, комплексным характером, поскольку безопасность едина и неделима. Это связано также с тем, что практически в центре всех видов и уровней безопасности находится человек, поскольку именно он в первую очередь страдает от любых угрожающих ситуаций: экономических, экологических, техногенных и т. д.

Круг общественных отношений, регулируемых нормами административного права, достаточно широк, и они возникают не просто в сфере государственного управления, но и по поводу использования уполномочными субъектами исполнительной власти своей компетенции в сфере применения мер административного пресечения. Данная особенность объясняется тем, что полицейская деятельность, составляющая основной объект административно-правового регулирования, прямо и непосредственно выражает волю и интересы государства. При этом следует понимать, что выразить их может только субъект, который, во-первых, действует от имени государства и, во-вторых, является носителем соответствующих полномочий.

Основные задачи, обязанности и права сотрудников полиции по охране окружающей среды и порядка природопользования регулируются Федеральным законом «О полиции», УК РФ, КоАП РФ, иными законами, указами Президента РФ, постанов-

[1] См.: Бельский К.С. Полицейское право. Лекционный курс / под ред. А.В. Куракина. М.: Дело и Сервис, 2004. С. 256.

лениями Правительства РФ, подзаконными нормативными актами МВД России, а также законами субъектов РФ.

❗ ***Деятельность полиции в сфере охраны окружающей среды и природопользования*** – комплекс компетентных действий и решений, направленных на предупреждение и пресечение правонарушений, применение в отношении нарушителей правовых мер воздействия в установленных законодательством пределах.

Являясь самой многофункциональной структурой в системе органов исполнительной власти, полиция, в соответствии с полномочиями, предусмотренными в приказе МВД России «О должностных лицах системы МВД России, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание», и на основании ст. 23.3 и 28.3 КоАП РФ может пресекать правонарушения и составлять протоколы по ст. 8.22 и 8.23, а также ст. 8.3 (в части АПН, относящихся к нарушению правил обращения с пестицидами и агрохимикатами при хранении и транспортировке пестицидов и агрохимикатов), ст. 8.5 и 8.6 (в части АПН, относящихся к транспортировке самовольно снятой почвы), ч. 1 и 3–5 ст. 8.13, ч. 2 ст. 8.17, ч. 1–3 (в части перевозки заведомо незаконно заготовленной древесины), ст. 8.28, ч. 5 ст. 8.28.1, ст. 8.29–8.32, ч. 1–2 ст. 8.37, ст. 8.42.

2. Основные направления деятельности полиции по охране окружающей среды и обеспечению порядка природопользования

Федеральным законом «О полиции» на полицию возложен ряд обязанностей в области охраны окружающей среды и обеспечения порядка природопользования. В научной литературе в зависимости от организационных форм обычно выделяются следующие виды природоохранной деятельности полиции:

осуществляемая на основе сочетания с охраной общественного порядка;

выполняемая на основе договоров с министерствами и ведомствами;

реализуемая в рамках содействия природоохранительным организациям.

Основываясь на мнении представителей Академии управления МВД России[1], подчеркнем, что данная классификация с учетом реформы в системе МВД России перестала быть актуальной и не отражает всего многообразия обязанностей полиции в экологической сфере.

На основе ч. 1 ст. 12 Федерального закона «О полиции» возможно выделить следующие *обязанности полиции в сфере окружающей природной среды и природопользования*:

1. Выявлять причины преступлений и административных правонарушений и условия, способствующие их совершению, принимать в пределах своих полномочий меры по их устранению; выявлять лиц, имеющих намерение совершить преступление, и проводить с ними индивидуальную профилактическую работу; участвовать в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; участвовать в пропаганде правовых знаний (п. 4 ч. 1 ст. 12 Федерального закона «О полиции»). Данное положение в полной мере касается АПН в сфере окружающей природной среды и порядка природопользования. Особенно важная миссия в данном случае возлагается на участковых уполномоченных полиции и инспекторов по делам несовершеннолетних. Профилактика данного вида АПН должна проводиться еще на уровне дошкольного образования. У ребенка следует формировать позитивное представление о рациональном использовании ресурсов и необходимости охраны окружающей среды.

2. Принимать при чрезвычайных ситуациях неотложные меры по спасению граждан, содействовать в этих условиях бесперебойной работе спасательных служб; обеспечивать общественный порядок при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотий (п. 7 ч. 1 ст. 12 Федерального закона «О полиции»). Речь идет о чрезвычайных ситуациях экологического (лесные пожары, наводнения, землетрясение и др.) или техногенного (аварии на предприятиях, приведшие к попаданию

[1] Демичев А.А. Природоохранная деятельность полиции // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2016. № 1(35). С. 31–36.

радиоактивных или других опасных загрязняющих веществ в окружающую среду) характера.

В чрезвычайных ситуациях совместно с органами МЧС России (в отдельных случаях – совместно Вооруженными силами РФ) сотрудники полиции участвуют в спасении граждан, их эвакуации, оказании первой помощи пострадавшим; противодействуют стихийным бедствиям (участвуют в тушении лесных и ландшафтных пожаров); участвуют в оцеплении опасных участков (пресечение несанкционированного посещения лесных массивов, образования придорожных авто-кемпингов в период повышенной пожарной опасности).

Пожароопасный сезон – это период с момента таяния снегового покрова до наступления устойчивой дождливой осенней погоды или образования снегового покрова.

Во время эпидемий и эпизоотий сотрудники полиции могут привлекаться к проведению карантинных мероприятий (участие в оцеплении территории, контроле передвижения и перевозки грузов автотранспортом с территории, на которой объявлен карантин, и др.). Помимо этого, на участковых уполномоченных полиции, участки которых находятся в карантинной зоне и на прилегающих территориях, возлагается важная задача, заключающаяся в разъяснении местному населению сущности и значения проводимых мероприятий, нецелесообразности противодействия им. В подобных случаях проводится работа по профилактике соответствующих правонарушений, в первую очередь преступлений, наказание за которые предусмотрено ст. 249 УК РФ «Нарушение ветеринарных правил и правил, установленных для борьбы с болезнями и вредителями растений», и ряда противоправных деяний, наказание за которые предусмотрено КоАП РФ.

3. Пресекать административные правонарушения и осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, отнесенных к подведомственности полиции (п. 11 ч. 1 ст. 12 Федерального закона «О полиции»). Сотрудники полиции обязаны пресекать любые АПН, в том числе посягающие на окружающую среду и порядок природопользования. При этом ст. 23.3 КоАП РФ предоставляет должностным лицам полиции право принимать юрисдикционные решения по АПН в области охраны окружающей среды и природопользования только по двум соста-

вам: ст. 8.22 «Выпуск в эксплуатацию механических транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума» и ст. 8.23 «Эксплуатация механических транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума».

Привлечение работников полиции к участию в мероприятиях по борьбе с браконьерством предполагает совместное проведение рейдов, патрулирование, выставление контрольных постов, организацию засад, заслонов, проведение обходов, объездов и т. д.

4. Осуществлять государственный контроль (надзор) за соблюдением правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения; регулировать дорожное движение; выдавать свидетельства о допуске автотранспортных средств к перевозке опасных грузов (п. 19 ч. 1 ст. 12 Федерального закона «О полиции»). Следовательно, значимыми являются экологические функции ГИБДД, которые заключаются в осуществлении контроля за соблюдением установленных правил, нормативов и стандартов, действующих в сфере безопасности движения, в том числе по охране атмосферного воздуха от вредного воздействия выбросов автомототранспорта.

5. Контролировать оборот гражданского, служебного и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, а также соблюдение гражданами и организациями законодательства в области оборота оружия (п. 21 ч. 1 ст. 12 Федерального закона «О полиции»). В контексте природоохранной функции органов внутренних дел речь идет о контроле оборота охотничьего оружия. Вопросы обращения охотничьего оружия находятся в компетенции лицензионно-разрешительных подразделений МВД России[1].

[1] Об утверждении Порядка взаимодействия Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, ее территориальных органов и органов внутренних дел Российской Федерации по вопросам, отнесенным к их компетенции в сфере оборота оружия: приказ Федеральной службы войск национальной гвардии РФ и МВД России от 22.02.2019 № 54/90. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

3. Оказание содействия территориальным органам Росприроднадзора и иным природоохранным органам

Сотрудники полиции обязаны оказывать содействие органам здравоохранения, санитарно-эпидемиологического надзора, ветеринарного надзора при проведении ими мероприятий, связанных с обеспечением соблюдения санитарно-гигиенических и противоэпидемиологических правил, карантинных мероприятий при эпидемиях и эпизоотиях. Так, работники санитарно-эпидемиологического надзора вынуждены обращаться за помощью в связи с необходимостью обеспечить им допуск на территорию экологически опасных объектов для получения проб и образцов, проведения экспертных исследований. Государственная лесная охрана РФ обращается к руководителям ТО МВД России за содействием в пресечении незаконной порубки деревьев и кустарников. Содействие территориальным подразделениям Росприроднадзора со стороны различных подразделений полиции может осуществляться, согласно Положению о федеральном государственном экологическом надзоре[1], по 15 направлениям:

1) федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;

2) государственный земельный надзор;

3) государственный надзор в области обращения с отходами;

4) государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;

5) государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;

6) государственный экологический надзор на континентальном шельфе РФ;

7) государственный экологический надзор во внутренних морских водах и в территориальном море РФ;

8) государственный экологический надзор в исключительной экономической зоне РФ;

[1] О федеральном государственном экологическом контроле (надзоре): постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1096. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

9) государственный экологический надзор в области охраны озера Байкал;

10) федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения;

11) федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

12) государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения (за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, управление которыми осуществляется федеральными государственными бюджетными учреждениями, находящимися в ведении Минприроды России (государственные природные заповедники и национальные парки));

13) федеральный государственный охотничий надзор на особо охраняемых природных территориях федерального значения.

14) федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

15) государственный надзор за соблюдением требований к обращению с веществами, разрушающими озоновый слой.

Государственный земельный надзор осуществляется Росприроднадзором в рамках федерального государственного экологического надзора в соответствии со ст. 71 Земельного кодекса РФ и Положением о государственном земельном надзоре, утвержденным постановлением Правительства РФ.

Государственный земельный надзор – деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований законодательства РФ, за нарушение которых предусмотрена административная и иная ответственность.

В рамках осуществления государственного земельного надзора требуется оказание содействия при проведении проверок и принятии мер по пресечению и (или) устранению выявленных правонарушений.

Государственный надзор в области использования и охраны водных объектов осуществляется в соответствии с Положением о государственном надзоре в области использования и охраны водных объектов[1] на водных объектах, перечень которых утверждается Министерством природных ресурсов и экологии РФ.

Государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха осуществляется Росприроднадзором в рамках федерального государственного экологического надзора в соответствии со ст. 24 Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха» и реализуется посредством: организации и проведения проверок природопользователей; принятия предусмотренных законодательством РФ мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

Государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха – деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных в соответствии с федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ в области охраны атмосферного воздуха.

Государственный надзор в области обращения с отходами – деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ, направленная на предупреждение, выявление и пресечение

[1] О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 05.06.2013 № 476. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами РФ, а также законодательством РФ в области обращения с отходами.

Государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр осуществляется на основании Положения о федеральном государственном геологическом контроле (надзоре), утвержденного постановлением Правительства РФ[1].

Росприроднадзором проводятся проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц, осуществляющих пользование недрами на лицензионных участках, за исключением участков недр местного значения. Государственный геологический надзор по вопросам предотвращения самовольного пользования недрами производится в отношении всех объектов без исключения. При этом для принятия соответствующих мер материалы передаются в органы исполнительной власти субъектов РФ.

Предметом государственного надзора является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемых природных территориях федерального значения и в границах их охранных зон обязательных требований, установленных Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях», положениями об особо охраняемых природных территориях, положениями об охранных зонах особо охраняемых природных территорий, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ, нормативными правовыми актами субъектов РФ в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

режима особо охраняемой природной территории;

[1] Об утверждении Положения о федеральном государственном геологическом контроле (надзоре): постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1095. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;

режима охранных зон особо охраняемых природных территорий.

Заключение

В заключении необходимо отметить, что для результативного оказания содействия подразделения полиции реализуют предоставленные им Федеральным законом «О полиции» и КоАП РФ полномочия:

а) получать от граждан и должностных лиц необходимые объяснения, сведения, справки, документы и их копии;

б) составлять протоколы об АПН, осуществлять административное задержание и применять другие меры;

в) вносить в установленном порядке в государственные органы, организации и общественные объединения обязательные для рассмотрения представления и предложения об устранении обстоятельств, способствующих совершению правонарушений.

г) в целях пресечения АПН, составления протокола об АПН применять следующие меры обеспечения производства по делу об АПН:

осуществлять осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов в присутствии представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя или его представителя и двух понятых в порядке, предусмотренном ст. 27.8 КоАП РФ;

осуществлять изъятие вещей, явившихся орудиями совершения или предметами АПН, и документов, имеющих значение доказательств по делу об АПН и обнаруженных при осуществлении осмотра принадлежащих юридическому лицу территорий, помещений и находящихся у него товаров, транспортных средств и иного имущества, а также соответствующих документов в присутствии двух понятых в порядке, предусмотренном ст. 27.10 КоАП РФ;

осуществлять арест товаров, иных вещей, явившихся орудиями совершения или предметами АПН, в присутствии владельца вещей и двух понятых в порядке, предусмотренном ст. 27.14 КоАП РФ;

при выявлении административных правонарушений в случае обращения должностных лиц Роспотребнадзора, уполномоченных составлять протоколы об АПН, осуществлять в порядке, установленном КоАП РФ, доставление в служебные помещения полиции.

Право граждан на благоприятную окружающую среду составляет одну из основных черт современного образа жизни. Оно, как и любое другое субъективное право граждан, известным образом гарантировано. Следовательно, обязанность полиции по недопущению каких-либо произвольных ограничений в праве граждан пользоваться богатствами природы является одной из гарантий его осуществления.

Задания для самостоятельной работы:

Подготовка докладов (сообщений) по теме:

1. Обязанности полиции в сфере охраны окружающей природной среды и природопользования.

Вопросы для самоконтроля

1. Полномочия полиции в сфере охраны окружающей среды и природопользования.

2. Определение понятий «пожароопасный сезон», «государственный земельный надзор», «государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха», «государственный надзор в области обращения с отходами».

Тема 24. Пресечение полицией административных правонарушений на транспорте

Учебные вопросы:

1. Правовая основа и полномочия полиции по пресечению административных правонарушений на транспорте
2. Особенности выявления и пресечения административных правонарушений на железнодорожном, воздушном и морском транспорте
3. Специфика квалификации основных составов административных правонарушений, совершаемых на транспорте

Учебная цель занятия:

1. Охарактеризовать правовую основу и полномочия полиции по пресечению административных правонарушений на транспорте.
2. Раскрыть наиболее распространенные виды административных правонарушений, совершаемых на всех видах транспорта.
3. Изучить специфику квалификации основных составов административных правонарушений, совершаемых на транспорте.

Введение

Обеспечение правопорядка на железных дорогах, воздушных и водных магистралях возложено на Главное управление на транспорте МВД России. Полицейские обслуживают 17 железных дорог, 111 тыс. км путей, 146 аэропортов, в том числе 76 международных, 27 речных пароходств и 111 портов, 54,6 тыс. км судоходной части рек и 64 морских порта.

В 2021 г. основными направлениями оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел на транспорте оставались обеспечение личной и имущественной безопасности граждан, предотвращение актов незаконного вмешательства в деятельность отрасли[1].

[1] Состояние преступности в России (за январь–декабрь 2021 года): сб. ГИАЦ МВД России, 2022. С. 52–53.

На общественный порядок и безопасность на транспорте, помимо повседневных факторов, обусловливающих их состояние, оказывает влияние целый ряд специфических условий: значительная протяженность участков оперативного обслуживания; сосредоточенность на сравнительно небольших территориях значительного количества материальных ценностей и лиц, занятых или причастных к транспортному процессу; быстрота перемещения грузов; непрерывность, цикличность и взаимосвязанность транспортных перевозок; строгий режим работы и особая дисциплина и т. д.[1]

Кроме того, следует учитывать и круглосуточный режим работы транспорта, увеличение нагрузки на транспорт в определенные периоды (например, во время курортного сезона), кратковременность пребывания граждан на объектах транспортной инфраструктуры, необходимость пресечения правонарушений в вагонах поездов, перемещающихся вдали от подразделений полиции, что предъявляет повышенные требования к оперативности действий сотрудников полиции по документированию события АПН, а также обусловливает потребность взаимодействия с другими участниками системы обеспечения транспортной безопасности (администрацией объектов транспорта, службами безопасности, поездными бригадами и др.).

По данным ГИАЦ МВД России, в 2020–2021 гг. сотрудниками транспортной полиции пресечено более 125 тыс. АПН на транспорте, большую часть которых составляют правонарушения, ответственность за которые предусмотрена гл. 11 КоАП РФ (ч. 1–5 ст. 11.1 «Действия, угрожающие безопасности движения на железнодорожном транспорте и метрополитене»), а также свыше 220 тыс. правонарушений, предусмотренных гл. 20 КоАП РФ (ч. 1–2 ст. 20.1 «Мелкое хулиганство», ст. 20.20 «Потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах», ст. 20.21 «Появление в общественных местах в состоянии опьянения»).

---

[1] Административная деятельность полиции: курс лекций. 3-е изд., испр. и доп. / под ред. В.А. Кудина. М.: ДГСК МВД России, 2018. С. 575.

1. Правовая основа и полномочия полиции по пресечению административных правонарушений на транспорте

С учетом особенностей организации охраны правопорядка на транспорте основным субъектом пресечения АПН выступают линейные органы внутренних дел (далее – линорганы), которые приравнены к ТО МВД России на районном уровне, подчиненные соответствующему управлению на транспорте МВД России по федеральному округу или линейному управлению МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте[1].

Непосредственный объем полномочий органов внутренних дел по пресечению АПН на транспорте определяется в первую очередь Федеральным законом «О полиции» и законодательством, регулирующим деятельность субъектов обеспечения транспортной безопасности, а также подзаконными нормативными правовыми актами, определяющими особенности охраны общественного порядка и общественной безопасности органами внутренних дел на железнодорожном, воздушном и водном транспорте.

Процессуальный порядок реализации полномочий полиции по пресечению административных правонарушений и их фиксации регламентирован следующими нормативными актами:

а) Федеральным законом «О полиции», например, в части, касающейся применения отдельных мер административного пресечения: осмотра места происшествия (п. 3.1 ч. 1 ст. 13); задержания (ч. 3–16 ст. 14); вскрытия транспортного средства (ч. 2–4 ст. 15–1); применения физической силы и специальных средств (ст. 18, 19, 20, 21, 22);

б) КоАП РФ в части определения субъектов и порядка применении отдельных мер обеспечения производства по делам об АПН: доставления (ст. 27.2); личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице (ст. 27.7); осмотра принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и доку-

[1] Типовое положение о линейном отделе МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте: приказ МВД России от 15.06.2011№ 636. Доступ из справ.- правовой системы «Гарант».

ментов (ст. 27.8), изъятия вещей и документов (ст. 27.10), отстранения от управления транспортным средством, освидетельствования на состояние алкогольного опьянения и медицинского освидетельствования на состояние опьянения (ст. 27.12) и др.

в) другими законодательными актами РФ (например, ст. 85 Воздушного кодекса РФ предусматривает основания для проведения предполетного и послеполетного досмотров, а принятые на его основе соответствующие Правила – порядок их проведения).

г) подзаконными нормативными правовыми актами.

Совместная деятельность сотрудников транспортной полиции с сотрудниками других ТО МВД России, иных государственных органов и представителями администрации, а также работниками объектов транспорта в процессе выявления и пресечения АПН регулируется, как правило, ведомственными и межведомственными нормативными правовыми актами. Например, взаимодействие линейных органов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте с иными ТО МВД России и разграничение объектов оперативного обслуживания определены приказом МВД России от 28 марта 2015 г. № 381, а особенности использования комплексных сил полиции с привлечением Росгвардии и общественности для обеспечения правопорядка на улицах и в иных общественных местах – приказом МВД России от 25 ноября 2019 г. № 879.

Оперативное обслуживание – это комплекс проводимых организационных, профилактических, оперативно-разыскных и иных мероприятий по обеспечению получения информации об оперативной обстановке на закрепленной территории (объекте) в целях своевременного предупреждения и пресечения преступлений и административных правонарушений, а также выявления и раскрытия преступлений.

Приказом МВД России от 28 марта 2015 г. № 381 установлен перечень объектов, находящихся в оперативном обслуживании ОВДТ и ТО МВД России.

Основными формами организации несения службы нарядами полиции в сфере пассажирских перевозок являются: патрулирование по залам вокзалов и аэропортов, станциям, портам, пристаням и причалам с обходом мест сосредоточения пассажиров, посадочным платформам, отстойным паркам вагонов и другим

объектам транспорта, выставление в этих местах постов; сопровождение нарядами поездов, судов; патрулирование на катерах по рекам, водоемам, акваториям портов, проведение рейдов в прибрежной полосе моря.

На отдельных станциях, остановочных пунктах в зависимости от оперативной обстановки могут устанавливать полицейские посты, а также «посадочные группы», на которые назначаются наиболее подготовленные, способные к самостоятельной работе полицейские; их задачей является «…пресечение административных правонарушений в местах несения службы».

Основной формой организации деятельности таких нарядов полиции выступает отработка пассажиропотока на посадочных платформах (перронах) в период прибытия, стоянки и отправления поездов дальнего следования и пригородного сообщения, выходах из тоннелей, сходах с пешеходных постов на платформы[1].

Специфика охраны правопорядка на объектах транспорта предусматривает ее учет как в организации использования комплексных сил органов внутренних дел, в том числе специализированных нарядов полиции, так и взаимодействия с другими участниками обсечения транспортной безопасности.

Для сопровождения специальных поездов (судов), туристических поездов (судов), поездов с лицами, следующими организованными группами, выделяется усиленный наряд ППС. Помимо этого, предусматривается обязательное патрулирование ночью в пригородных поездах парными патрулями (как правило, от пункта отправления до пункта назначения).

Для обеспечения правопорядка в пути следования поездов дальнего следования и пригородного сообщения, пассажирских речных и морских судов создаются наряды сопровождения (пп. 25.6).

Порядок взаимодействия нарядов полиции линейных управлений (отделов) МВД России на железнодорожном, вод-

[1] Методические рекомендации по организации работы сотрудников линейных управлений, отделов (отделений) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте по обеспечению правопорядка на железнодорожных вокзалах и станциях в местах посадки и высадки пассажиров в период летнего оздоровительного сезона, Общероссийской новогодней елки, крупных общественно-политических, спортивных и массовых мероприятий. М., ГУТ МВД России, 2015. 4 с.

ном и воздушном транспорте и работников локомотивных и поездных бригад по обеспечению правопорядка в поездах дальнего следования и пригородного сообщения установлен приказом МВД России и Минтранса России от 27 декабря 2013 г. № 1022/487 и др.

2. Особенности выявления и пресечения административных правонарушений на железнодорожном, воздушном и морском транспорте

Особенности деятельности полиции по выявлению и пресечению АПН на транспорте определяются как характером самих АПН, так и условиями, в ходе которых осуществляется их пресечение. Важное значение имеют вид транспорта и соответствующая транспортная инфраструктура, в условиях которых совершаются те или иных противоправные деяния, состав сил полиции и других субъектов обеспечения транспортной безопасности, а также наличие у них средств, необходимых для выявления, фиксации и прекращения правонарушения.

Следует отметить, что данный вид деятельности наиболее детально урегулирован на объектах железнодорожного транспорта. В первую очередь это касается нормативного закрепления порядка работы нарядов полиции на железнодорожном транспорте, взаимодействия сотрудников полиции с работниками поездных бригад в процессе сопровождения поездов дальнего следования и пригородного сообщения, а также с администрацией и службами безопасности объектов железнодорожного транспорта.

Так, порядок организации работы нарядов полиции линейных управлений (отделов) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте и работников локомотивных и поездных бригад по обеспечению правопорядка в поездах дальнего следования и пригородного сообщения установлен приказом МВД России и Минтранспорта России от 27 декабря 2013 г. № 1022/487.

Начальник поезда организует работу дежурных проводников вагонов. Находясь на дежурстве, особенно в ночное время, проводники контролируют все передвижения пассажиров по ва-

гону и пассажирскому поезду, регулярно проверяют свободные купе, служебные и технические помещения (коридоры, тамбуры, туалеты). При выявлении подозрительных лиц, предметов и бесхозных вещей проводники информируют начальника поезда и наряд сопровождения.

В поезде пригородного сообщения машинист поезда информирует не менее двух раз за время поездки в одном направлении пассажиров о сопровождении поезда нарядом, порядке связи с ним и о местонахождении наряда.

При обнаружении противоправных действий или сообщении пассажиров о совершении в поезде дальнего следования по отношению к ним противоправных действий проводники вагона немедленно докладывают об этом начальнику поезда и наряду сопровождения. Начальник поезда совместно с нарядом сопровождения в корректной форме проводит опрос пострадавших пассажиров и возможных свидетелей происшествия (с их согласия).

При поступлении обращений пассажиров поезда пригородного сообщения по внутрисалонной системе «пассажир – машинист» о противоправных действиях машинист поезда немедленно вызывает по громкоговорящей связи наряд сопровождения к месту происшествия.

Одной из мер пресечения, которые могут применяться нарядами сопровождения, является «…удаление в установленном порядке пассажира из поезда, если он при посадке в поезд или в пути следования нарушает правила проезда, общественный порядок и мешает спокойствию других пассажиров»[1]. О каждом удалении пассажира из пассажирского поезда старший наряда докладывает рапортом начальнику ЛУ (ЛО) с указанием даты, времени, места и оснований удаления.

По прибытии поездов на конечную станцию наряд сопровождения совместно с работниками транспорта наблюдает за высадкой пассажиров, осматривает вагоны поезда и принимает меры к удалению из них посторонних лиц.

---

[1] Правила оказания услуг по перевозкам на железнодорожном транспорте пассажиров, а также грузов, багажа и грузобагажа для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности: постановление Правительства РФ от 27.05.2021 № 810. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

Порядок пресечения АПН зависит от сложившейся ситуации, обусловленной видом правонарушения, местом его совершения, количеством правонарушителей, силами и средствами, имеющимися у сотрудников полиции. В то же время пресекательные действия должны быть направлены на задержание правонарушителей, оказание помощи пострадавшим, установление очевидцев правонарушения, а также обеспечение сохранности места правонарушения и его следов. В частности, обнаружив нарушителя общественного порядка, наряд пресекает его противоправные действия, а в необходимых случаях доставляет нарушителя в орган внутренних дел. С учетом осуществления задержания в переполненных людьми вагонах рекомендуется пассажирам и нарушителю разъяснить причину задержания, а также обозначить пункт, куда он будет препровожден.

При задержании лица, совершившего правонарушение на транспорте, наряду полиции необходимо установить его свидетелей, а после задержания – доставить его в дежурную часть, что устраняет возможность в дальнейшем сопровождать поезд. В этой ситуации правильнее осуществлять удаление правонарушителя с поезда на одной из ближайших станций, где имеется орган внутренних дел. В этом случае наряд полиции может продолжить службу по сопровождению поезда.

Сотрудники полиции на воздушном транспорте, обеспечивая правопорядок, зачастую выявляют и пресекают правонарушения в ходе предполетного досмотра пассажиров и багажа.

Пункт 16 ч. 1 ст. 13 Федерального закона «О полиции» предусматривает право полиции участвовать в проведении досмотра пассажиров и багажа, которое конкретизируется, например, в Воздушном кодексе РФ. В ст. 85 Кодекса выделяется несколько видов досмотра: а) обязательный предполетный досмотр; б) послеполетный досмотр; в) досмотр при осуществлении оперативно-разыскной, уголовно-процессуальной и иной деятельности. Под иной деятельностью следует понимать «…деятельность, связанную с применением мер принуждения, основания и порядок применения которых определен Федеральным законом «О полиции».

Целью предполетного и послеполетного досмотра является обеспечение авиационной безопасности, охраны жизни и здоровья

пассажиров, членов экипажей воздушных судов и авиационного персонала гражданской авиации, предотвращения возможных попыток захвата (угона) воздушных судов и других актов незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации преступных элементов, а также незаконного провоза оружия, боеприпасов, взрывчатых, отравляющих, легковоспламеняющихся и других опасных веществ и предметов, запрещенных к перевозке на воздушном транспорте по условиям авиационной безопасности.

Особенностями выявления и пресечения АПН на водном транспорте (морском и речном) являются место их совершения, тесное взаимодействие с соответствующими уполномоченными органами (например, органами государственной инспекции по маломерным судам – далее ГИМС), а также необходимость использования катеров и других специальных средств для прекращения противоправных действий правонарушителей.

Следует отметить, что в случае совершения АПН во время плавания речного судна его пресечение осуществляется членами экипажа судна или нарядом сопровождения полиции (при его наличии).

Во время несения службы нарядами ППС на катерах: выявляются и пресекаются АПН, совершаемые судоводителями; оказывается содействие органам ГИМС, другим государственным органами в пресечении правонарушений на морском и речном транспорте; среди отдыхающих граждан проводится профилактическая работа, направленная на разъяснение необходимости соблюдения ими правил поведения и мер безопасности при купании в водоемах; принимаются меры по оказанию помощи гражданам, терпящим бедствие на воде (разд. IV Наставления № 495).

Таким образом, в ходе пресечения сотрудниками АПН на транспорте важно учитывать имеющиеся у них полномочия в этой области, специфику противоправных деяний, характерную для правонарушений, совершаемых на объектах транспортной инфраструктуры, а также необходимость взаимодействовать с другими участниками охраны правопорядка и обеспечения безопасности на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

3. Специфика квалификации основных составов административных правонарушений, совершаемых на транспорте

Правонарушения на транспорте представляют собой группу АПН, посягающих на безопасность при функционировании и эксплуатации транспортных средств, административная ответственность за которые установлена федеральным и региональным законодательством.

Административные правонарушения на транспорте размещены в гл. 11 КоАП РФ, которая содержит 37 статей, устанавливающих административную ответственность за нарушение правил в области транспортной безопасности (водителей транспортных средств, инвалидов), порядка использования отдельных видов транспорта (автобуса, трамвая или троллейбуса), предоставления отдельных транспортных услуг, а также учета авиационного происшествия или инцидента.

Единичное рассматриваемое правонарушение может быть определено как «транспортное правонарушение» (административное правонарушение на транспорте), которым признается общественно опасное противоправное, виновное действие (бездействие) физического, должностного или юридического лица, посягающее на установленный федеральными законами и иными нормативными правовыми актами порядок движения или эксплуатации транспортных средств, за которое КоАП РФ или законами субъектов РФ установлена административная ответственность.

Обязанности по выявлению и пресечению АПН на транспорте осуществляются значительным числом государственных органов (в том числе ОВД дел), а также органами, обеспечивающими транспортную безопасность.

Характеризуя составы, правонарушений, которые наиболее часто выявляются и пресекаются сотрудниками полиции на транспорте, необходимо обратить внимание на их следующие особенности:

1) наличие общего родового объекта, в качестве которого выступают общественные отношения, связанные с обеспечением транспортной безопасности, конкретизирующиеся в соответству-

ющих видовых объектах (безопасность на различных видах транспорта: железнодорожном (ст. 11.1 КоАП РФ), авиационном (ст. 11.3 КоАП РФ), водном (11.9 КоАП РФ));

2) установление административной ответственности для граждан (ч. 5 ст. 11.1, ч. 3, 4 ст. 11.3, ч. 2 ст. 11.17 КоАП РФ); граждан и должностных лиц (ч. 2–4 ст. 11.3 КоАП); в) граждан, должностных и юридических лиц (ч. 1, 2 ст. 11.3 КоАП РФ); г) иных лиц (водителя гужевой повозки (ч. 4 ст. 11 КоАП РФ), водителя транспортного средства (ч. 4 ст. 11.3 КоАП РФ), судоводителя или лица, управляющего судном (ст.11.9 КоАП РФ), пассажиров поезда (ч. 1 ст.11.17 КоАП РФ));

3) закрепление умысла как основной формы вины (ч. 4, 5 ст. 11.1, ст. 11.3, 11.9, ч. 1, 2 ст. 11.17 КоАП РФ), а также умысла и неосторожности в случае повреждения железнодорожного пути, сооружений и устройств сигнализации или связи либо другого транспортного оборудования, сбрасывание на железнодорожные пути или оставление на них предметов (ч. 1 и 3 ст.11.1 КоАП РФ).

Часть 1 ст. 11.1 КоАП РФ предусматривает ответственность за «Повреждение железнодорожного пути, сооружений и устройств сигнализации или связи либо другого транспортного оборудования, сбрасывание на железнодорожные пути или оставление на них предметов, которые могут вызвать нарушение движения поездов».

Объективная сторона данного противоправного деяния включает следующие умышленные или неосторожные действия, которые могут вызвать нарушение движения поездов:

1) повреждение подсистем инфраструктуры железнодорожного транспорта (железнодорожного полотна, сооружения и устройства сигнализации или связи, другого транспортного оборудования;

2) сбрасывание на железнодорожные пути или оставление на них предметов.

Предметом рассматриваемого правонарушения выступают сооружения и устройства сигнализации или связи, транспортное оборудования. Понятия и определения, касающиеся объектов транспортной инфраструктуры, содержатся в Национальном стандарте РФ «Транспорт железнодорожный: Основные понятия. Термины и определения»).

Местом совершения данного правонарушения является «железнодорожное полотно» – часть железнодорожного пути, включающая в себя верхнее строение пути (часть пути, воспринимающая нагрузку от колес железнодорожного подвижного состава и передающая их на земляное полотно и искусственные сооружения)[1].

При определении объективной стороны данного правонарушения необходимо устанавливать связь действий физического или должностного лица с потенциальной угрозой нарушения движения поезда.

Статья 11.3 КоАП РФ «Действия, угрожающие безопасности полетов» (ч. 1–4). Родовым объектом данного правонарушения выступает авиационная безопасность – состояние защищенности авиации от незаконного вмешательства в деятельность в области авиации, видовым – безопасность воздушных полетов и территории аэропорта, общественная безопасность на объектах авиационной инфраструктуры. Часть 1 ст. 11.3 предусматривает административную ответственность за «Размещение в районе аэродрома, вертодрома или посадочной площадки знаков и устройств, сходных с маркировочными знаками и устройствами, принятыми для опознавания аэродромов, вертодромов или посадочных площадок».

Важным элементом объективной стороны рассматриваемого правонарушения является место его совершения район аэродрома или вертодрома. Район аэродрома – это воздушное пространство обслуживания воздушного движения аэродрома (узловой диспетчерский район, диспетчерская зона) либо часть воздушного пространства установленных размеров, предназначенные для организации выполнения полетов по схемам вылета, захода на посадку, ухода на второй круг, полета по кругу.

Запрет на размещение в районе указанных объектов авиационной инфраструктуры «знаков и устройств, сходных с маркировочными знаками и устройствами, принятыми для опознавания аэродромов, вертодромов или посадочных площадок» установлен ч. 2 ст. 51 Воздушного кодекса РФ.

---

[1] Железнодорожный путь: Свод правил (КС 45.040. 93.100). Там же.

Часть 2 ст. 11.3 КоАП РФ предусматривает ответственность за «применение на территории аэропорта, аэродрома, вертодрома или посадочной площадки либо в полосе воздушных подходов к аэродрому, вертодрому или посадочной площадке пиротехнических изделий без разрешения администрации аэропорта, аэродрома, вертодрома или посадочной площадки».

Особенностью объективной стороны рассматриваемого правонарушения выступает использование в качестве орудия его совершения пиротехнических изделий – изделий, предназначенных для получения требуемого эффекта с помощью горения (взрыва) пиротехнического состава.

В зависимости от свойств пиротехнических составов и характера процессов, протекающих при их химических превращениях, пиротехнические изделия подразделяются на пожароопасные и взрывоопасные.

По назначению пиротехнические изделия подразделяются на пиротехнические изделия бытового назначения и пиротехнические изделия технического назначения. Эти изделия по своей природе являются пожароопасными, легковоспламеняющимися и (или) взрывоопасными предметами (петарды, салюты, ракеты и др.), в связи с чем их использование без разрешения администрации аэропорта, аэродрома, вертодрома или посадочной площадки может создать непосредственную опасность для воздушного движения, а также нарушать общественное спокойствие граждан.

Правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ч. 3 ст. 11.3 КоАП РФ, связано с «повреждением оборудования аэродрома, вертодрома или посадочной площадки, аэродромных знаков либо воздушного судна».

Часть 4 ст. 11.3 КоАП РФ предусматривает ответственность за «проход либо проезд без разрешения по территории аэропорта (за исключением аэровокзала) или аэродрома либо объекта радио- или светообеспечения полетов».

Заключение

Правонарушения на транспорте представляют собой группу АПН, посягающих на безопасность при функционировании и эксплуатации транспортных средств, административная ответ-

ственность за которые установлена федеральным и региональным законодательством.

Обособление данной группы АПН обусловлено общественной опасностью причинения вреда личности, имуществу или хозяйственной деятельности в ходе нарушения правил и порядка эксплуатации всех видов транспорта, оказания транспортных услуг, эксплуатации транспортных средств, объектов транспортной инфраструктуры, а также высоким риском для транспортной безопасности. Кроме того, анализируемая группа правонарушений характеризуется единством родового объекта, общностью объективных и субъективных признаков правонарушений на отдельных видах транспорта, а также тем, что они являются результатом нарушения порядка взаимодействия человека и транспортного средства.

Таким образом, в ходе пресечения сотрудниками АПН на транспорте важно учитывать имеющиеся у них полномочия в этой области, специфику противоправных деяний, характерную для правонарушений, совершаемых на объектах транспортной инфраструктуры, а также необходимость взаимодействовать с другими участниками охраны правопорядка и обеспечения безопасности на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

Задания для самостоятельной работы:

Подготовка докладов (сообщений) по теме:

1. Участие полиции в предполетном досмотре пассажиров, в том числе с использованием технических и специальных средств.

Вопросы для самоконтроля

1. Определение понятий «оперативное обслуживание», «аэродром», «вертодром», «посадочная площадка».

2. Административная юрисдикция должностных лиц органов внутренних дел (полиции) в случаях выявления административных правонарушений на транспорте.

Тема 25. Предупреждение и пресечение административных правонарушений в области дорожного движения

Учебные вопросы:

1. Выявление административных правонарушений в области дорожного движения
2. Квалификация сотрудниками полиции административных правонарушений в области дорожного движения

Учебная цель занятия:

1. Охарактеризовать классификацию административных правонарушений в области дорожного движения и их характеристику; задачи, обязанности и права полиции по выявлению и пресечению правонарушений в области дорожного движения; административно-правовые средства пресечения правонарушений в области дорожного движения.
2. Раскрыть компетенцию органов внутренних дел (полиции) по составлению протоколов и рассмотрению дел об административных правонарушениях в области дорожного движения

Введение

Ежегодно в мире, по данным ООН, в результате дорожно-транспортных происшествий погибает более 1,2 млн человек, 20-50 млн получают травмы, а суммарные экономические потери превышают 500 млрд долларов. Прогноз динамики дорожно-транспортных происшествий в мире, проведенный международными экспертами FIA, свидетельствует о том, что, если не предпринять необходимых мер, смертность и инвалидность к 2020 г. возрастут на 67%.

Аварийность на автомобильном транспорте – та цена, которую платит человечество за увеличение скорости транспортировки людей и грузов. Автомобильный транспорт и способы организации дорожного движения сегодня далеки от совершенства и не могут обеспечить в тотальном объеме безопасности участников

дорожного движения. Вместе с тем, это обстоятельство не оправдывает те человеческие жертвы, которые ежегодно допускаются на дорогах страны. Ведь несмотря на уменьшение практически всех относительных показателей аварийности в стране в последние 15 лет, их значения остаются все еще высокими и отличаются от аналогичных показателей экономически развитых стран мира в разы. Так, по данным Всемирной организации здравоохранения в 2017 г. показатель социального риска по Европейскому региону в среднем составлял 9,3 (для сравнения в России с 2017 г. – 13, +28%), а для стран Европейского союза его величина была в 1,8 раза меньше (5,5; в России +57,6 %). В странах Содружества независимых государств показатель социального риска составил 11,6 или +10,7 % по отношению к аналогичным результатам в Российской Федерации.

В период с 2004 по 2018 гг. существенные изменения в динамике аварийности начались с 2008 г., когда впервые за предыдущие восемь лет одновременно уменьшились значения трех основных показателей аварийности по сравнению с аналогичными показателями предшествующего года. С 2008 г. по 2018 г. динамика годового количества ДТП, числа погибших и раненых имела ярко выраженную тенденцию сокращения. При этом изменение по годам этого периода величин основных показателей включало по два последовательно сменяемых этапа незначительного снижения и роста, с плавными промежуточными, близкими к стабилизации, переходными периодами. Характерно, что каждый из этих этапов начинался и заканчивался меньшими экстремальными значениями показателей, чем аналогичный предшествующий.

В обществе сложился консенсус по отношению к основным инициативам по обеспечению безопасности на дорогах: рассматриваются предложения по ужесточению наказаний за управление транспортным средством в состоянии опьянения, повторное нарушение и агрессивную езду[1]; установка видеонаблюдения, фиксирующего действия водителя и все его коммуникации с ин-

[1] См. Стенограмма заседания шестого созыва Государственной Думы 15 января 2013 г. Официальный сайт Государственной думы Российской Федерации. URL: http://transcript.duma.gov.ru/node/3771/. Дата обращения 16 января 2013 года.

спекторами Госавтоинспекции; оснащение видеорегистраторами транспортных средств, осуществляющих перевозку пассажиров.

Обсуждая возможные меры по улучшению дорожной ситуации, эксперты выделили два основных вектора в решении данной проблематики – это необходимость развития дорожной инфраструктуры и совершенствование организации дорожного движения, а также повышение культуры на дорогах, создание в обществе неприятия нарушений ПДД.

1. Выявление административных правонарушений в области дорожного движения

Составы АПН в области дорожного движения сконцентрированы в 41 статье гл. 12 КоАП РФ. Родовым объектом указанных составов правонарушений выступают общественные отношения в сфере безопасности дорожного движения. Все представленные в данной главе составы правонарушений имеют очевидные отличия по месту, времени, характеру и другим квалифицирующим признакам объективной стороны, которые позволяют дифференцировать угрозу, выраженную в нарушении того или иного требования безопасности дорожного движения.

Основополагающим фактором профилактики аварийности является выявление и пресечение правонарушений в области дорожного движения. Выявление указанных АПН представляет собой обнаружение посредством наблюдения сотрудниками Госавтоинспекции фактов несоблюдения ПДД участниками дорожного движения.

Полномочия инспекторов Госавтоинспекции по выявлению нарушений участниками дорожного движения ПДД закреплены в Административном регламенте, утвержденном 23 августа 2017 г. № 664. В Регламенте представлен исчерпывающий перечень административных процедур, проводимых для реализации названной функции.

С целью фиксации правонарушений в области дорожного движения сотрудниками дорожно-патрульной службы традиционно используются такие специальные технические средства, как: скоростемеры; приборы видеофиксации нарушений правил

дорожного движения; алкотестеры. Скоростемер позволяет влиять на нарушение скоростного режима движения автотранспорта на участках улично-дорожной сети. Устройство видеофиксации нарушений ПДД представляет объективное доказательство-видеодокумент о нарушении. Применение алкометра или алкотестера направлено на выявление участников дорожного движения, управляющих транспортными средствами в состоянии алкогольного опьянения.

Типичными для выявления нарушений ПДД являются средства фото- и видеофиксации правонарушений в области безопасности дорожного движения, которыми оснащаются патрульные транспортные автомобили, интегрированные с мониторинговыми системами на базе «ГЛОНАСС» в сочетании с мини оргтехникой, портативными компьютерами с доступом ко всем необходимым базам данных. В настоящее время автоматизированная система контроля нарушений ПДД организована и функционирует на всей территории РФ. Комплексами автоматической фиксации охвачено около 4 тыс. переменных зон контроля. Большинство АПН, предусмотренных гл. 12 КоАП РФ (например, пересечение сплошной линии разметки с выездом на полосу встречного движения (ч. 4 ст. 12.15 КоАП РФ), превышение установленной скорости движения (ст. 12.9 КоАП РФ), непредоставление преимущества в движении маршрутному транспортному средству или транспортному средству с включенными специальными световыми и звуковыми сигналами (ст. 12.17 КоАП РФ) и др.), выявляются с помощью автоматических средств фото- и видеофиксации и иных технических устройств.

Видеодокумент из систем видеонаблюдения является важнейшим источником деликтологических данных. Видеофиксация правонарушения не избавляет субъекта правоприменения от необходимости выполнения ряда процессуальных действий в виде составления протокола об АПН, получения объяснений от участвующих в производстве лиц, составления актов, рапортов. Видеофиксация на первый взгляд выявляет факт правонарушения и не нуждается дополнительных проверках. Однако большинство правонарушений требует проведения дополнительных проверочных мероприятий.

Подразделениями ДПС ГИБДД в целях выявления нарушений ПДД используются специальные передвижные фоторадарные комплексы «Крис-П» и «Арена», видеофиксаторы нарушений правил остановки и стоянки «Паркон» и «Дозор-М», стационарные комплексы «Стрелка-СТ», «Кордон» и «Сфинкс», стационарные комплексы «Автоураган» и «Дозор-ПС», а также беспилотные летательные аппараты (БПЛА) со встроенными фото- и видеокамерами (дроны, квадрокоптеры). Технические характеристики дронов дают возможность автоинспекторам осуществлять контроль над участком дороги, который имеет протяженность до десяти километров – по пять километров в обоих направлениях от наряда Госавтоинспекции.

В каждом патрульном автомобиле ДПС Госавтоинспекции, используемом для осуществления надзора за дорожным движением, должна быть установлена система фиксации обстановки внутри и снаружи транспортного средства с целью выявления и регистрации АПН в области дорожного движения. Данная система представляет собой бортовые камеры видеонаблюдения RVEI в количестве четырех штук, две из которых фиксируют обстановку спереди и сзади патрульного автомобиля. Главными преимуществами этой системы являются возможность ведения непрерывной записи происходящих событий с автоматическим сохранением файлов на встроенную карту памяти, а также защита их от удаления.

Помимо встроенных в патрульный автомобиль систем видеонаблюдения, инспектор ДПС при выявлении АПН может пользоваться иными техническими средствами фото- и видеофиксации (видеокамерами и т. п.). Данное положение закреплено в Административном регламенте исполнения МВД России государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства РФ в области безопасности дорожного движения, утвержденном приказом МВД России от 23 августа 2017 г. № 664.

Событие, содержащее признаки АПН со стороны водителей и пешеходов, которое не может быть прекращено без участия представителя государства, пресекается сотрудниками Госавтоинспекции с применением мер пресечения. Данные меры пред-

ставляют собой средства принудительного воздействия на правонарушителя, орудие или предмет правонарушения, применяемые уполномоченными на то представителями органа государственной власти для прекращения правонарушения, устранения связанных с ним вредных последствий, а также привлечения виновных к установленной ответственности.

В тех случаях, когда водитель не выполняет требование об остановке, сотрудникам Госавтоинспекции предоставлено право применить специальные средства (типа «Еж-Диана», «Гарпун» и др.) для принудительной остановки транспортного средства. Административным регламентом предусмотренно одиннадцать оснований для принудительной остановки транспортного средства.

2. Квалификация сотрудниками полиции административных правонарушений в области дорожного движения

Участник дорожного движения – лицо, принимающее непосредственное участие в процессе дорожного движения в качестве водителя транспортного средства, пешехода, пассажира транспортного средства.

Водитель транспортного средства – лицо, управляющее транспортным средством (в том числе обучающее управлению транспортным средством); водитель может управлять транспортным средством в личных целях либо в качестве работника или индивидуального предпринимателя.

При выявлении и пресечении АПН, предусмотренных гл. 12 КоАП РФ, следует учитывать, что водителем признается не только лицо, получившее в установленном законом порядке право управления транспортными средствами, но и иное лицо, управляющее транспортным средством, в том числе не имеющее права управления всеми или отдельными категориями (подкатегориями) транспортных средств либо лишенное такого права. К водителю приравнивается лицо, обучающее вождению, при осуществлении учебной езды.

Необходимо также иметь в виду, что водителем признается лицо, находящееся за рулем буксируемого транспортного средства, за исключением случаев, когда конструкция жесткой сцепки

обеспечивает при прямолинейном движении следование буксируемого транспортного средства по траектории буксирующего[1]. Кроме того, водителем является погонщик, ведущий по дороге вьючных, верховых животных или стадо, а также водитель гужевой повозки (саней).

Автомототранспортные средства – подлежащие государственной регистрации автомототранспортные средства с рабочим объемом двигателя внутреннего сгорания более 50 кубических сантиметров и максимальной конструктивной скоростью более 50 километров в час, подлежащие государственной регистрации автомототранспортные средства с максимальной мощностью электродвигателя более 4 киловатт и максимальной конструктивной скоростью более 50 километров в час, подлежащие государственной регистрации прицепы к указанным автомототранспортным средствам, трактора, самоходные дорожно-строительные и иные самоходные машины, транспортные средства, на управление которыми предоставляется специальное право.

Управление транспортным средством – целенаправленное воздействие на него лица, в результате которого транспортное средство перемещается в пространстве (вне зависимости от запуска двигателя). Действия лица, приравненного к пешеходу (ведущего мопед, мотоцикл), не могут расцениваться как управление транспортным средством.

Понятие транспортного средства, закрепленное в примечании к ст. 12.1 КоАП РФ, расширительному толкованию не подлежит. Исходя из его содержания управление трактором, самоходной дорожно-строительной, иной самоходной машиной и не подлежащими государственной регистрации транспортными средствами, на управление которыми не предоставляется специальное право, не образует объективную сторону состава АПН, предусмотренного данной нормой.

Административное правонарушение, предусмотренное *ч. 1 ст. 12.1 КоАП РФ*, выражается в управлении транспортным средством, в отношении которого не выполнена обязанность по его регистрации или по внесению изменений в регистрационные данные транспортного средства в случаях, когда транспортное

[1] Пункт 20.1 ПДД РФ.

средство было снято с регистрационного учета, и при этом не реализована обязанность по его регистрации в установленный срок, либо регистрация транспортного средства прекращена (аннулирована). Административной ответственности подлежит лицо, управляющее не зарегистрированным в установленном порядке транспортным средством, независимо от того, на ком лежит обязанность по его регистрации. Бездействие лица, не выполнившего в установленный срок возложенную на него законом обязанность по регистрации транспортного средства, квалифицируется по ч.1 ст. 19.22 КоАП РФ. Субъективная сторона в составе АПН, предусмотренного ч. 1 ст. 12.1 КоАП РФ, характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины.

При квалификации АПН, предусмотренных ч. 2 ст. 12.2 КоАП РФ, необходимо учитывать, что объективную сторону состава данного правонарушения также образуют действия лица по управлению транспортным средством: без государственных регистрационных знаков (в том числе без одного из них), при наличии государственных регистрационных знаков, установленных в нарушение требований государственного стандарта на не предусмотренных конструкцией транспортного средства для этого местах, с государственными регистрационными знаками, видоизмененными или оборудованными с применением устройств или материалов, препятствующих идентификации государственных регистрационных знаков либо позволяющих их видоизменить или скрыть (в том числе только одного из них), включая случаи, когда на момент остановки транспортного средства такие устройства или материалы не применялись для видоизменения или сокрытия государственных регистрационных знаков.

Видоизмененным является полученный на транспортное средство государственный регистрационный знак, в который были внесены изменения, искажающие нанесенные на него символы либо один из них (например, путем заклеивания), либо государственный регистрационный знак, способ установки которого препятствует его прочтению и идентификации (в частности, установленный путем переворота пластины государственного регистрационного знака).

Управление транспортным средством водителем, не имеющим права управления транспортным средством (за исключением учебной езды), квалифицируется по ч. 1 ст. 12.7 КоАП РФ, а лишенным такого права, – по ч. 2 данной статьи.

Лицо, не имеющее права управления транспортным средством – лицо, которое на момент совершения административного правонарушения не получало такое право в установленном законом порядке, лицо, срок действия соответствующего удостоверения которого истек, а также лицо, действие права управления транспортными средствами которого прекращено судом в связи с наличием медицинских противопоказаний или медицинских ограничений.

Действия водителя, образующие объективную сторону состава АПН, предусмотренного ч. 1 ст. 12.7 КоАП РФ, необходимо отграничивать от управления транспортным средством водителем, не имеющим соответствующего действующего удостоверения при себе, административная ответственность за которое установлена ч. 2 ст. 12.3 КоАП РФ. Лишенным права управления транспортными средствами является лицо, которому на основании вступившего в законную силу постановления по делу об АПН назначено административное наказание в виде лишения права управления транспортными средствами (ст. 3.8 КоАП РФ) либо в отношении которого имеется вступивший в законную силу приговор суда о назначении наказания в виде лишения права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами.

По истечении срока назначенного административного наказания в виде лишения права управления транспортными средствами лицо не является лишенным права управления транспортными средствами. Вместе с тем следует учитывать, что ч. 4.1 ст. 32.6 КоАП РФ установлены условия, выполнение которых необходимо для возврата ранее сданного удостоверения по истечении срока указанного административного наказания: проверка знаний ПДД, уплата административных штрафов за АПН в области дорожного движения, а также прохождение медицинского освидетельствования на наличие медицинских противопоказаний к управлению транспортным средством в случае совершения АПН, предусмотренных ч. 1 ст. 12.8, ч. 1 ст. 12.26 и ч. 3 ст. 12.27 КоАП РФ.

В связи с этим управление транспортным средством водителем, подвергнутым административному наказанию в виде лишения права управления транспортными средствами и не выполнившим указанных условий после истечения срока назначенного наказания, образует объективную сторону состава АПН, предусмотренного ч. 1 ст. 12.7 КоАП РФ.

Административная ответственность по ч. 3 ст. 12.7 КоАП РФ наступает за передачу управления транспортным средством только лицу, заведомо не имеющему права управления транспортными средствами (за исключением учебной езды) или лишенному такого права. Следовательно, не подлежит квалификации в соответствии с указанной нормой передача управления транспортным средством лицу, пользование правом управления транспортными средствами которого временно ограничено в соответствии с законодательством об исполнительном производстве. При этом само лицо, управляющее транспортным средством, при наличии наложенного на него временного ограничения на пользование таким правом может быть привлечено к административной ответственности по ст. 17.17 КоАП РФ.

Управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, и передача управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения, влекут административную ответственность по ст. 12.8 КоАП РФ, а невыполнение водителем транспортного средства требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения – по ст. 12.26 КоАП РФ. Определение факта нахождения лица в состоянии опьянения при управлении транспортным средством осуществляется посредством его освидетельствования на состояние алкогольного опьянения и (или) медицинского освидетельствования на состояние опьянения, проводимых в установленном порядке.

При этом состояние опьянения определяется наличием абсолютного этилового спирта в концентрации, превышающей возможную суммарную погрешность измерений, а именно 0,16 миллиграмма на один литр выдыхаемого воздуха. Доказательством наличия у водителя состояния опьянения является составленный сотрудником полиции акт освидетельствования на состояние алкогольного опьянения.

В случае отказа водителя от прохождения освидетельствования на состояние алкогольного опьянения при наличии одного или нескольких закрепленных законодательством признаков, несогласия его с результатами освидетельствования на состояние алкогольного опьянения либо наличия у водителя одного или нескольких признаков при отрицательном результате освидетельствования на состояние алкогольного опьянения такой водитель подлежит направлению на медицинское освидетельствование на состояние опьянения. Обстоятельства, послужившие законным основанием для направления водителя на медицинское освидетельствование, должны быть указаны в протоколе о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения (ч. 4 ст. 27.12 КоАП РФ).

При этом необходимо учитывать, что химико-токсикологическое исследование биологического объекта, осуществляемое в рамках медицинского освидетельствования на состояние опьянения, является одним из элементов процедуры проведения такого освидетельствования, в связи с чем не может расцениваться как проведение по делу об АПН административного расследования.

В случае когда лицо не имеет права управления транспортными средствами либо ранее лишено такого права за совершение иного, помимо предусмотренного ч. 1 ст. 12.8 или ч. 1 ст. 12.26 КоАП РФ, административного правонарушения (например, за оставление в нарушение ПДД места ДТП), управляет транспортным средством в состоянии опьянения либо не выполнило законное требование уполномоченного должностного лица о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения, его действия следует квалифицировать соответственно по ч. 3 ст. 12.8 КоАП РФ либо ч. 2 ст. 12.26 КоАП РФ. Дополнительная квалификация действий лица по ч. 1 либо по ч. 2 ст.12.7 в указанном случае не требуется.

Действия (бездействие) водителя, подвергнутого административному наказанию за совершение АПН по ч. 1 или 3 ст. 12.8 или ст. 12.26 КоАП РФ, управлявшего транспортным средством в состоянии опьянения либо не выполнившего законное требование сотрудника полиции о прохождении медицинского освиде-

тельствования на состояние опьянения, образуют состав преступления, предусмотренного ст. 264.1 УК РФ, поскольку одним из элементов объективной стороны состава данного уголовно наказуемого деяния является факт, что лицо в момент его совершения подвергнуто административному наказанию за совершение указанных деликтов.

Действия водителя, связанные с нарушением требований ПДД, а также дорожных знаков или разметки, повлекшие выезд на полосу, предназначенную для встречного движения, либо на трамвайные пути встречного направления (за исключением случаев объезда препятствия), подлежат квалификации по ч. 4 ст. 12.15 КоАП РФ. Движение по дороге с двусторонним движением в нарушение требований дорожных знаков «Обгон запрещен», «Обгон грузовым автомобилям запрещен», «Дорога с полосой для маршрутных транспортных средств», «Дорога с полосой для велосипедистов», «Направление движения по полосам», когда это связано с выездом на полосу встречного движения и (или) наездом на элементы дорожной разметки, разделяющие транспортные потоки противоположных направлений, также образует объективную сторону состава АПН, предусмотренного ч. 4 ст. 12.15 КоАП РФ.

В том случае, если объективная сторона состава АПН, предусмотренного ч. 4 ст. 12.15 КоАП РФ, выражается в выезде на полосу, предназначенную для встречного движения, в нарушение требований дорожного знака или дорожной разметки, при рассмотрении дела необходимо иметь в виду, что такой знак (в том числе временный) должен быть установлен и зафиксирован на схеме организации дорожного движения (в том числе временной).

В целях правильной квалификации совершенного АПН в области дорожного движения необходимо исходить из того, что повторным является АПН, совершенное лицом, подвергнутым административному наказанию за однородное АПН, а также в случае, когда квалифицирующий признак повторности является элементом объективной стороны состава АПН, предусмотренного соответствующей статьей гл. 12 КоАП РФ.

Заключение

Нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения в зависимости от совершенного деяния и наступивших последствий может влечь дисциплинарную, административную, уголовную и гражданско-правовую ответственность.

Составом административного правонарушения признается совокупность его объективных и субъективных признаков, характеризующих действия (бездействие), в форме которых выражено нарушение, а также отношение лица к совершенному им деянию.

Различаются обязанности, непосредственно действующие и вытекающие из ПДД, и обязанности, вытекающие из требований, адресованных субъекту правонарушения.

Управляющее воздействие на участников дорожного движения с целью их убеждения и принуждения к соблюдению установленных правил осуществляют:

- МВД РФ и его территориальными органами,
- военная автомобильная инспекция Вооруженных Сил Российской Федерации

Полномочия должностных лиц полиции по возбуждению дел об АПН закреплены в специальном Перечне, утвержденном Приказом МВД России.

Согласно п. 7 ч. 1 ст. 2 ФЗ «О полиции» одним из основных направлений деятельности полиции является обеспечение безопасности дружного движения.

Сфера дорожного движения регулируется сложной системой нормативов, определяющих совокупность требований к ее основным элементам – водителю, транспортному средству и автомобильной дороге.

Правовая основа, определяющая деятельность ГИБДД, предоставляет собой разветвленную систему, существование которой обусловлено широтой и надведомственным характером контрольно-надзорных полномочий ГИБДД в сфере обеспечения безопасности дорожного движения.

Задания для самостоятельной работы:

Подготовка докладов (сообщений) по теме:

1. Квалификация сотрудниками полиции административных правонарушений в области дорожного движения

2. Выявление административных правонарушений в области дорожного движения

Вопросы для самоконтроля

1. Определение понятий «участник дорожного движения», «водитель транспортного средства», «автомототранспортные средства», «управление транспортным средством», «лицо, не имеющее права управления транспортным средством», «парковка (парковочное место)».

2. Полномочия должностных лиц полиции на возбуждение дел об АПН в области безопасности дорожного движения.

3. Полномочия должностных лиц полиции на рассмотрение дел об АПН в области безопасности дорожного движения.

Тема 26. Предупреждение и пресечение административных правонарушений в области защиты государственной границы Российской Федерации и обеспечения режима пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации

Учебные вопросы:

1. Общая характеристика административных правонарушений в области обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории Российской Федерации и административно-юрисдикционные полномочия полиции
2. Применение полицией мер административного принуждения в отношении мигрантов

Учебная цель занятия:

1. Охарактеризовать предупреждение и пресечение административных правонарушений в области защиты государственной границы РФ и обеспечения режима пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории РФ.
2. Раскрыть основные особенности применения полицией мер административного принуждения в отношении мигрантов

Введение

Реакцией государства на правонарушения иностранных граждан и лиц без гражданства являются и меры административной ответственности, которая по своему содержанию выступает как одна из мер государственного принуждения и является самостоятельным видом юридической ответственности.

Административное правонарушение характеризуется следующими признаками:

противоправность − обозначает, что деяние нарушает конкретную норму права;

виновность − отражает внутреннее интеллектуально-волевое отношение субъекта к совершаемому им деянию;

наказуемость − обозначает, что за совершение данного деяния конкретной нормой КоАП РФ или закона субъекта РФ установлена именно административная ответственность.

Все эти признаки в совокупности означают событие административного правонарушения. При квалификации правонарушения все признаки должны присутствовать. Отсутствие одного из них свидетельствует об отсутствии события административного правонарушения.

Юридической конструкцией административного правонарушения является его состав. Юридический состав решает задачу, связанную с правовой квалификацией действия либо бездействия и привлечением нарушителя к ответственности. Его назначение − быть основанием этой ответственности, поскольку если нет основания, то нет и ответственности.

Как указывает Н.В. Полякова, административные правонарушения в сфере миграционного режима представляют собой противоправные виновные деяния (действия или бездействия) специальных субъектов (иностранных граждан, лиц без гражданства, а также граждан Российской Федерации, физических и юридических лиц, выступающих в качестве принимающей стороны), нарушающих предписания административно-правовых норм, регламентирующих миграционные отношения, складывающиеся по поводу режима пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации и внешней трудовой миграции[1].

В составе административного правонарушения выделяют объективные элементы состава (объект и объективная сторона) и субъективные (субъект и субъективная сторона).

Объектом административного правонарушения во всех случаях выступают общественные отношения, охраняемые нормами законодательства об административной ответственности. Посягательство на все эти объекты обычно осуществляется путем нарушения конкретных правил и запретов, установленных в различных сферах общественной жизни.

---

[1] См.: Полякова Н.В. Административно-правовые основы противодействия незаконной миграции в Российской Федерации: монография / Н.В. Полякова. Воронеж: ВИ МВД России, 2009. 173 с.

1. Общая характеристика административных правонарушений в области обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории Российской Федерации и административно-юрисдикционные полномочия полиции в данной сфере

Согласно ч. 1 ст. 23.3 КоАП РФ должностные лица полиции вправе возбуждать и рассматривать дела об АПН, предусмотренных ч. 1, 2 и 3 ст. 18.8, ст. 18.9, ч. 1 и 4 ст. 18.10, ст. 18.15–18.18, ч. 1 ст. 18.19 и ст. 18.20 КоАП РФ. Подобными полномочиями наделены: руководящий состав ГУВМ МВД России, руководители территориальных и линейных органов МВД России, а также сотрудники подразделений по вопросам миграции таких органов. Кроме того, в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ сотрудники полиции вправе возбуждать дела об АПН по ст. 18.2–18.4, ч. 1.1, 3.1, 4 и 5 ст. 18.8, ч. 1–3 ст. 18.9, ч. 2 и 3 ст. 18.10, ст. 18.11, 18.12, 18.13, 18.14, ч. 1, 3 и 4 ст. 18.18, ч. 2 и 3 ст. 18.19 КоАП РФ. В совокупности административно-юрисдикционные полномочия полиции в миграционной сфере следует признать практически тотальными по охвату и универсальными по спектру принимаемых мер административного обеспечения и наказания. Миграционные деликты при этом возможно разграничить на непосредственно связанные с перемещением иностранных граждан (лиц без гражданства, через Государственную границу РФ и совершаемые в сфере внешней трудовой миграции населения.

1. АПН в сфере *внешней миграции населения* характеризуются достаточно обширной системой составов, закрепленных в гл. 18 КоАП РФ. При этом следует отметить, что *родовым объектом* данных составов выступают общественные отношения, возникающие в сфере эмиграции и иммиграции лиц.

По общему правилу *субъектами* административной ответственности являются граждане РФ, иностранные граждане и лица без гражданства, достигшие возраста 16 лет, вменяемые. Кроме того, субъектами административной ответственности за правонарушения в сфере внешней миграции населения являются должностные лица в связи с неисполнением либо ненадлежащим ис-

полнением своих служебных обязанностей и с учетом положений ст. 2.6 КоАП РФ, а также юридические лица в случаях, предусмотренных нормами гл. 18 КоАП РФ, и с учетом требований ст. 2.10 КоАП РФ.

Непосредственным объектом административно-правовой охраны в соответствии со *ст. 18.8 КоАП РФ* выступают общественные отношения, возникающие в результате реализации правил въезда в РФ либо режима пребывания (проживания) в РФ.

Объективную сторону закрепленных в ст. 18.8 КоАП РФ составов АПН образуют противоправные деяния (действия или бездействие), выразившиеся в следующем:

нарушении правил въезда в РФ (ч. 1);

нарушении режима пребывания (проживания) в РФ, выразившиеся в нарушении установленных правил въезда в РФ, в нарушении правил миграционного учета, передвижения или порядка выбора места пребывания или жительства, транзитного проезда через территорию РФ, в неисполнении обязанностей по уведомлению о подтверждении своего проживания в РФ (ч. 1);

нарушении режима пребывания (проживания) в РФ, выразившиеся в отсутствии документов, подтверждающих право на пребывание (проживание) в РФ, или в случае утраты таких документов – в неподаче заявления об их утрате в соответствующий орган либо в уклонении от выезда из РФ по истечении определенного срока пребывания, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния (ч. 1.1);

нарушении правил въезда в РФ либо режима пребывания (проживания) в РФ, выразившиеся в несоответствии заявленной цели въезда в РФ фактически осуществляемой в период пребывания (проживания) в РФ деятельности или роду занятий (ч. 2);

совершении указанных выше противоправных деяний, совершенных в г. Москве и г. Санкт-Петербурге (ч. 3 и 3.1);

– повторном в течение одного года совершении указанных выше деяний (ч. 4 и 5).

Субъектами АПН выступают иностранные граждане и лица без гражданства. Субъективная сторона составов АПН, предусмотренных ч. 1 и 2 ст. 18.8 КоАП РФ, характеризуется как умышленной, так и неосторожной формами вины.

Непосредственным объектом административно-правовой охраны в соответствии со *ст. 18.9 КоАП РФ* выступают общественные отношения, возникающие в ходе осуществления правил пребывания в РФ иностранных граждан и лиц без гражданства.

Субъектами АПН, предусмотренных ст. 18.9 КоАП РФ, являются: должностные лица и юридические лица – ч. 1, 5 и 6 ст. 18.9 КоАП РФ; гражданин РФ, иностранный гражданин или лицо без гражданства – ч. 2 ст. 18.9 КоАП РФ; гражданин РФ, иностранный гражданин, лицо без гражданства, должностное лицо или юридическое лицо – ч. 3 и 4 ст. 18.9 КоАП РФ. Субъективная сторона составов АПН, предусмотренных ст. 18.9 КоАП РФ, характеризуется как умышленной, так и неосторожной формами вины.

2. *АПН, совершенные в сфере внешней трудовой миграции населения*, – достаточно распространенный вид нарушений миграционного законодательства. Общим объектом административно-правовой охраны в данных составах выступают общественные отношения, возникающие в области защиты прав и свобод человека и гражданина, порядка осуществления государственной власти, законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от противоправных. Значимость названных сфер общественных отношений, подлежащих административно-правовой охране и защите, очевидна, что в конечном счете обосновывает закрепление в действующем административно-деликтном законодательстве достаточно большого количества составов данных видов АПН.

Родовым объектом административно-правовой охраны являются общественные отношения, возникающие в области охраны Государственной границы РФ и обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории РФ. При этом *видовым объектом* административно-правовой охраны в данных составах АПН являются общественные отношения, возникающие в связи с обеспечением режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории РФ.

Непосредственным объектом административно-правовой охраны в составах АПН, предусмотренных в *ст. 18.10 КоАП РФ*, выступают общественные отношения, возникающие в связи с осуществлением иностранным гражданином или лицом без граж-

данства трудовой деятельности в РФ в нарушение порядка, установленного законодательством о правовом положении иностранных граждан.

Субъектом данного АПН являются иностранные граждане (лица без гражданства), осуществляющие трудовую деятельность на территории РФ и не исполнившие приведенную в диспозиции нормы обязанность, в том числе в установленные сроки. Субъективная сторона заключается в умышленной или неосторожной форме вины вне зависимости от преследуемых лицом целей и побудивших его мотивов.

Непосредственным объектом административно-правовой охраны в составах АПН, предусмотренных в *ст. 18.15 КоАП РФ*, выступают общественные отношения, возникающие в связи с незаконным привлечением к трудовой деятельности в РФ иностранных граждан или лиц без гражданства.

Субъектами по рассматриваемым составам АПН выступают: ч. 1–4 ст. 18.15 КоАП РФ – граждане РФ, иностранные граждане или лица без гражданства, должностные лица и юридические лица, привлекающие иностранных граждан (лиц без гражданства) к трудовой деятельности в РФ; ч. 5 ст. 18.15 КоАП РФ – должностные лица и юридические лица, привлекающие иностранных граждан (лиц без гражданства) к трудовой деятельности в РФ. Субъективная сторона характеризуется умышленной или неосторожной формой вины. Иные переменные признаки субъективной стороны в данных составах АПН не определены законодателем.

Непосредственным объектом административно-правовой охраны в составах АПН, предусмотренных в *ст. 18.17 КоАП РФ*, являются общественные отношения, возникающие в связи с несоблюдением в отношении иностранных граждан, лиц без гражданства и организаций ограничений на осуществление отдельных видов деятельности.

Субъектами АПН, предусмотренного ст. 18.17 КоАП РФ, являются юридические лица (работодатели или заказчики работ (услуг), их должностные лица и граждане (ч. 1 ст. 18.17 КоАП РФ); иностранные граждане или лица без гражданства (ч. 2 ст. 18.17 КоАП РФ); иностранные юридические лица, их филиалы или представительства (ч. 3 ст. 18.17 КоАП РФ). Субъективная сторона составов АПН, предусмотренных ст. 18.17 КоАП РФ,

характеризуется умышленной или неосторожной формой вины. Иные переменные признаки субъективной стороны в данных составах АПН не определены законодателем.

2. Применение полицией мер административного принуждения в отношении мигрантов

В соответствии с подп. «д» п. 21 Концепции государственной миграционной политики РФ на 2019–2025 годы, утвержденной Указом Президента РФ от 31 октября 2018 г. № 622, одной из задач государственной миграционной политики является дальнейшее развитие механизмов и средств профилактики, предупреждения, выявления и пресечения нарушений миграционного законодательства РФ и коррупционных нарушений в сфере миграции, включая совершенствование мер ответственности за нарушение названного законодательства и законодательства РФ о противодействии коррупции. Кроме этого, в п. 13 Концепции отмечается, что для повышения эффективности административных процедур в сфере миграции, а также для профилактики, предупреждения, выявления и пресечения нарушений миграционного законодательства РФ представляется необходимым применение мер административного воздействия, которые становятся более эффективными при использовании современных цифровых технологий и информационно-технических средств.

Система правовых мер, направленных на выявление и пресечение нарушения миграционного законодательства РФ, является наиболее многочисленной и наиболее эффективной. Правовыми мерами, направленными на выявление и пресечение нарушений миграционного законодательства, выступают меры административного принуждения следующих видов:

меры административной ответственности за нарушение миграционного законодательства;

меры административного пресечения нарушения миграционного законодательства;

меры административного обеспечения, привлечения к административной ответственности за нарушение миграционного законодательства.

Реализация мер административной ответственности за нарушение миграционного законодательства и вынесение в отношении административного правонарушителя административного наказания осуществляются в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем (частная превенция), так и другими лицами (общая превенция) (ч. 1 ст. 3.1 КоАП РФ).

Органы внутренних дел (полиция) в лице субъектов, указанных в ч. 2 ст. 23.3 КоАП РФ, рассматривают следующие дела об АПН, посягающих на миграционно-правовые отношения: ч. 1, 2, 3 ст. 18.8, 18.9, ч. 1 и 4 ст. 18.10, 18.15–18.18, ч. 1 ст. 18.19 и 18.20 КоАП РФ. В соответствии со ст. 28.3 КоАП РФ должностные лица полиции наделяются правом возбуждать дело об АПН и составлять протокол об АПН по следующим категориям дел об АПН, посягающим на миграционно-правовые отношения: ч. 1.1, 3.1, 4 и 5 ст. 18.8, ч. 1–3 ст. 18.9, ч. 2 и 3 ст. 18.10, ст. 18.11–18.14, ч. 1, 3 и 4 ст. 18.8, ч. 2 и 3 ст. 18.19, ст. 19.15–19.17 КоАП РФ

Правильная квалификация перечисленных деликтов требует от сотрудника полиции учета всех особенностей их состава, а также позиции Высшего Арбитражного суда РФ[1].

Административное выдворение за пределы РФ иностранного гражданина или лица без гражданства закрепляется в санкции административно-правовой нормы в качестве как основного, так и дополнительного вида административного наказания (ч. 2 ст. 3.3 КоАП РФ). Данное административное наказание по общему правилу назначается судьей, а в исключительных случаях совершения иностранным гражданином или лицом без гражданства АПН при въезде в РФ – соответствующими должностными лицами пограничных органов ФСБ России (ст. 23.10 КоАП РФ). Такой вид административного наказания в соответствии с требованиями ч. 3 ст. 3.10 КоАП РФ не может применяться к военнослужащим – иностранным гражданам.

[1] См., например: О некоторых вопросах применения Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 17.02.2011 № 11. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

Из положений ч. 5 ст. 3.10 КоАП РФ при назначении иностранному гражданину или лицу без гражданства административного наказания в виде принудительного административного выдворения за пределы РФ судья вправе применить к таким лицам содержание в специальном учреждении в соответствии со ст. 35.1 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

К числу *мер административного пресечения* нарушения миграционного законодательства относят следующие.

1. Депортация иностранного гражданина или лица без гражданства (ст. 31 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»). Депортации подлежит иностранный гражданин:

срок проживания или временного пребывания которого в РФ сокращен либо у которого аннулированы разрешение на временное проживание или вид на жительство;

в отношении которого принято решение о неразрешении въезда в РФ или решение о нежелательности пребывания (проживания) в РФ; данный иностранный гражданин подлежит депортации совместно с членами его семьи;

переданный иностранным государством РФ в соответствии с международным договором РФ о реадмиссии и не имеющий законных оснований для пребывания (проживания) в РФ в случае, если между РФ и государством гражданской принадлежности либо постоянного или преимущественного проживания данного иностранного гражданина не имеется международного договора о реадмиссии;

получивший уведомление об отказе в рассмотрении ходатайства по существу или об отказе в признании беженцем либо уведомление об утрате статуса беженца или о лишении статуса беженца, не использующий право обжалования решения и отказывающийся от добровольного выезда;

обжаловавший решение об отказе в рассмотрении ходатайства по существу или об отказе в признании беженцем либо решение об утрате статуса беженца или о лишении статуса беженца и получивший отказ на жалобу, а также не имеющий иных законных оснований для пребывания на территории РФ и отказывающийся от добровольного выезда;

лишенный статуса беженца или временного убежища в связи с его осуждением за совершение преступления на территории РФ – после отбытия наказания в случае, если иные правила не предусмотрены международными договорами РФ;

утративший временное убежище или лишенный временного убежища по обстоятельствам, предусмотренным п. 5 и подп. 2 п. 6 ст. 12 Федерального закона «О беженцах», не имеющий иных законных оснований для пребывания на территории РФ и отказывающийся от добровольного выезда.

Депортация иностранных граждан (лиц без гражданства) осуществляется ГУВМ МВД России или ПВМ ТО МВД России на региональном уровне, должностные лица которых в течение 15 дней со дня установления указанных обстоятельств должны подготовить материалы для принятия решения о депортации.

Решение о депортации не позднее 3 рабочих дней со дня его принятия объявляется должностным лицом подразделения по вопросам миграции ТО МВД России на региональном уровне, ответственным за исполнение данного решения, иностранному гражданину под подпись, с одновременным вручением ему копии решения о депортации. При этом иностранному гражданину разъясняются правовые последствия, связанные с принятием указанного решения. В случае если иностранный гражданин не владеет русским языком, объявление ему решения о депортации производится при участии переводчика. При отказе иностранного гражданина от подписания решения о депортации и получения его копии составляется акт об отказе, который приобщается к материалам, послужившим основанием для принятия решения о депортации. Одновременно с объявлением решения о депортации должностное лицо подразделения по вопросам миграции ТО МВД России на региональном уровне проставляет в документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина, отметку о запрещении въезда в РФ.

Подразделение по вопросам миграции ТО МВД России на региональном уровне, ответственное за исполнение решения о депортации, в срок, не превышающий 24 часов со дня принятия решения о депортации, обеспечивает обязательную государственную дактилоскопическую регистрацию и фотографирование иностранного гражданина. В случае помещения иностранного

гражданина, подлежащего депортации, в специальное учреждение МВД России или его территориального органа, предназначенное для содержания иностранных граждан, подлежащих административному выдворению за пределы РФ, депортации или реадмиссии, его государственную дактилоскопическую регистрацию и фотографирование в тот же срок осуществляет сотрудник специального учреждения.

2. Реадмиссия в соответствии с международным договором о реадмиссии (ст. 32.2-32.5 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»). Передача иностранного гражданина РФ иностранному государству в соответствии с международным договором РФ о реадмиссии или прием РФ иностранного гражданина, передаваемого иностранным государством РФ в соответствии с международным договором РФ о реадмиссии, осуществляется ГУВМ МВД России или ТО МВД России на региональном уровне[1]. В случае задержания иностранного гражданина в пределах приграничной территории передача данного иностранного гражданина РФ иностранному государству на основании международного договора РФ о реадмиссии осуществляется по ускоренной процедуре соответствующим пограничным органом ФСБ России на основании решения о реадмиссии по ускоренной процедуре данного иностранного гражданина, которое принимается должностным лицом, уполномоченным руководителем федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами безопасности, на принятие таких решений.

Передаче иностранному государству в соответствии с международным договором РФ о реадмиссии подлежит иностранный гражданин, въезд которого в РФ либо пребывание (проживание) которого в РФ признаны не соответствующими законодательству о правовом положении иностранных граждан в РФ. Иностранный гражданин, подлежащий передаче РФ иностранному государству в соответствии с международным договором РФ о реадмиссии, и иностранный гражданин, принятый РФ от иностранного государ-

[1] Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органов, уполномоченных принимать решения о реадмиссии: приказ МВД России от 17.02.2017 № 75. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

ства в соответствии с международным договором РФ о реадмиссии, но не имеющий законных оснований для пребывания (проживания) в РФ, могут содержаться в специальном учреждении. В обязательном порядке в специальное учреждение помещается иностранный гражданин, подлежащий реадмиссии, в случае отсутствия документа, удостоверяющего его личность.

По общему правилу помещение иностранных граждан, подлежащих реадмиссии, в специальное учреждение может осуществляться только на основании решения суда. Однако из этого правила есть исключение. Так, помещение иностранного гражданина, подлежащего реадмиссии, в специальное учреждение на срок, не превышающий 48 часов, осуществляется ГУВМ МВД России или ПВМ ТО МВД России на основании решения руководителя указанного органа или его заместителя либо руководителя соответствующего ТО МВД России или его заместителя.

3. *Содержание лиц, подлежащих депортации или реадмиссии в специальном учреждении для содержания указанных лиц* (ст. 31 и 32.2 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»). Иностранные граждане, подлежащие депортации или реадмиссии, содержатся в специальных учреждениях до исполнения решения о депортации или реадмиссии. Доставку иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальное учреждение, а в случае необходимости в суд, при наличии медицинских показаний в медицинскую организацию, в дипломатическое представительство или консульское учреждение иностранного государства в РФ, а также доставку иностранного гражданина, подлежащего депортации, до пункта пропуска через Государственную границу РФ осуществляет ТО МВД России на региональном уровне. Помещение иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальное учреждение на срок, не превышающий 48 часов, осуществляется Министерством или ТО МВД России на региональном уровне на основании решения руководителя указанного федерального или ТО МВД России на региональном уровне или его заместителя. За исключением приведенных ситуаций помещение в специальное учреждение иностранных граждан, подлежащих депортации или реадмиссии, может осуществляться только на основании решения суда. Содержание

иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальном учреждении осуществляется до передачи иностранного гражданина РФ иностранному государству в соответствии с международным договором РФ о реадмиссии либо до депортации данного иностранного гражданина в соответствии с миграционным законодательством РФ.

4. *Задержание и личный досмотр лиц*, в отношении которых имеются основания подозревать их в нарушении режима Государственной границы РФ, пограничного режима, режима в пунктах пропуска через Государственную границу РФ (подп. 3, 4 ст. 30 Закона РФ «О Государственной границе Российской Федерации»).

5. *Доставление* таких лиц в расположение подразделений, воинских частей пограничных органов или иные места для выяснения обстоятельств нарушения (подп. 3 ст. 30 Закона РФ «О Государственной границе Российской Федерации»).

6. *Содержание лиц, подвергнутых административному задержанию, в помещениях пограничных органов*, специально отведенных для этих целей (подп. 6 ст. 30 Закона РФ «О Государственной границе Российской Федерации»).

7. *Задержание иностранных граждан и лиц без гражданства, совершивших незаконное пересечение Государственной границы*, в отношении которых приняты решения о передаче их властям сопредельных государств или выдворении за пределы РФ либо приняты постановления об административном выдворении за пределы РФ (подп. 5 ст. 30 Закона РФ «О Государственной границе Российской Федерации»).

8. *Содержание иностранных граждан и лиц без гражданства, совершивших незаконное пересечение Государственной границы*, в отношении которых приняты решения о передаче их властям сопредельных государств или выдворении за пределы РФ либо приняты постановления об административном выдворении за пределы РФ по постановлению суда, в специально отведенных для этого помещениях пограничных органов на время, необходимое для исполнения постановления (подп. 5 ст. 30 Закона РФ «О Государственной границе Российской Федерации»).

9. *Проникновение в любое время суток в жилые и иные помещения граждан, на территории и в помещения предприятий,*

учреждений, организаций, кроме имеющих дипломатический иммунитет, и проведение их осмотра при преследовании лиц, в отношении которых имеются достаточные основания подозревать их в нарушении режима Государственной границы (пп. 12 ст. 30 Закона РФ «О Государственной границе Российской Федерации»).

10. *Остановка судна и его осмотр*, если оно не поднимает свой флаг, не отвечает на сигналы опроса, не подчиняется требованию изменить курс или нарушает общепризнанные принципы и нормы международного права (подп. 19 ст. 30 Закона РФ «О Государственной границе Российской Федерации»).

11. *Снятие с судна и задержание лиц*, совершивших преступления и подлежащих уголовной ответственности по законодательству РФ, передача этих лиц органам дознания и следствия (подп. 19 ст. 30 Закона РФ «О Государственной границе Российской Федерации»).

12. *Преследование и задержание* за пределами территориальных вод РФ судна, нарушившего международные договоры РФ, федеральные законы и иные нормативные правовые акты РФ, до захода этого судна в территориальное море своей страны или третьего государства, если преследование было начато в водах или в прилежащей зоне РФ после подачи зрительного или звукового сигнала об остановке с дистанции, позволяющей судну увидеть или услышать этот сигнал, и велось непрерывно (пп. 19 ст. 30 Закона РФ «О Государственной границе Российской Федерации»).

Меры административного обеспечения производства по делам о нарушении миграционного законодательства содержатся в гл. 27 КоАП РФ.

Единственной административно-обеспечительной мерой административного принуждения выступает помещение иностранных граждан или лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы РФ в форме принудительного выдворения за пределы РФ, в специальные учреждения (ст. 27.19 КоАП РФ). Данная мера административного принуждения содержательно сходна с административно-пресекательной мерой, заключающейся в содержании лиц, подлежащих депортации или реадмиссии в специальном учреждении для содержания указанных лиц.

Заключение

Юридической конструкцией административного правонарушения является его состав. Юридический состав решает задачу, связанную с правовой квалификацией действия либо бездействия и привлечением нарушителя к ответственности. Его назначение − быть основанием этой ответственности, поскольку если нет основания, то нет и ответственности.

В составе административного правонарушения выделяют объективные элементы состава (объект и объективная сторона) и субъективные (субъект и субъективная сторона).

Повторность обозначает совершение одним и тем же лицом нового правонарушения в течение одного года со дня окончания исполнения постановления о назначении административного наказания за однородное правонарушение. Повторность совершения административного правонарушения также является обстоятельством, отягчающим ответственность.

Таким образом, иностранный гражданин или лицо без гражданства, который пребывает, временно или постоянно проживает на территории РФ, должен иметь действительные документы и соблюдать правила миграционного учета.

Обязанность ежегодно уведомлять о подтверждении своего проживания в Российской Федерации ПВМ МВД России, закреплена за иностранным гражданином, временно или постоянно проживающим в РФ. Исполняя данное положение федерального закона, временно или постоянно проживающий иностранный гражданин или лицо без гражданства должны ежегодно направлять по месту получения вида на жительство или разрешения на временное проживание уведомление по установленной форме.

Само понятие «иммиграция» представляет собой въезд иностранного гражданина или лица без гражданства в иностранное государство, где он постоянно или временно пребывает. Таким образом, на наш взгляд, «иммиграционные правила» предполагают соблюдение въезжающими иностранными гражданами и лицами без гражданства определенных обязанностей. Субъектом же данного правонарушения выступает иностранный гражданин и лицо без гражданства, пребывающие в России в качестве иммигрантов, статус которых еще не определен.

Задания для самостоятельной работы:

Подготовка докладов (сообщений) по теме:

1. Административные правонарушения совершенные в сфере внешней трудовой миграции населения.

2. Система правовых мер, направленных на выявление и пресечение нарушения миграционного законодательства РФ,

3. Меры административной ответственности за нарушение миграционного законодательства

4. Административное выдворение за пределы РФ иностранного гражданина или лица без гражданства закрепляется в санкции административно-правовой нормы в качестве как основного, так и дополнительного вида административного наказания.

5. Меры административного пресечения нарушения миграционного законодательства.

Вопросы для самоконтроля

1. Особенности выявления и пресечения полицией АПН, связанных с перемещением иностранных граждан (лиц без гражданства) через Государственную границу РФ.

2. Особенности выявления и пресечения полицией АПН в сфере внешней трудовой миграции населения.

Тема 27. Предупреждение и пресечение административных правонарушений против порядка управления

Учебные вопросы:

1. Виды административных правонарушений против порядка управления, подведомственных полиции.
2. Меры административного принуждения, применяемые полицией к лицам, совершившим административные правонарушения против порядка управления.

Учебная цель занятия:

1. Охарактеризовать предупреждение и пресечение административных правонарушений против порядка управления.
2. Рассмотреть виды и особенности квалификации административных правонарушений против порядка управления.

Введение

Успешное решение социально-экономических реформ в России зависит от стабильности общественных отношений, защищенности интересов личности, общества и государства. Неслучайно проблема охраны существующего правопорядка является ключевой в социально-правовой мысли.

Юридическая наука накопила богатейший опыт в познании этого феномена, выработала разнообразные способы и формы противодействия деструктивным явлениям, осложняющим нормальное бытие. Это способствовало повышению нормированности общественной жизни, упорядочению правоприменительной практики и в конечном итоге укреплению социального порядка.

Прогрессивное развитие России возможно лишь на демократической основе, на признании общецивилизованных ценностей, упрочении правовых начал в общественной жизни. Поэтому, первостепенной задачей отечественной юридической науки являются «постановка и решение таких проблем, решение которых позволило бы преодолеть одно из основных противоречий

современного этапа функционирования российской государственности: объективной потребностью общества в стабильном правопорядке и ее реальным воплощением в общественной жизни».

С этих позиций важна оценка самого масштабного вида государственного принуждения - мер административного принуждения, его составляющих блоков. Одним из них является административное пресечение.

1. Виды административных правонарушений против порядка управления, подведомственных полиции

Административные правонарушения против порядка управления представляют собой видовую группу правонарушений, посягающих на общественные отношения, возникающие в связи с решением задач, реализацией функций и исполнением полномочий органов и должностных лиц исполнительной власти и иных предприятий, учреждений и организаций, а также их должностных лиц, наделенных государственно-властными, исполнительно-распорядительными полномочиями. Противодействие данным противоправным деяниям является значимым направлением деятельности органов внутренних дел (полиции).

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ должностные лица полиции составляют протоколы об АПН и тем самым возбуждают производство по делам об АПН, посягающих на общественные отношения, возникающие в связи с решением задач, реализацией функций и исполнением полномочий органов и должностных лиц исполнительной власти, составы которых закреплены в ст. 19.1, 19.3, ч. 1.2, 4–6 ст. 19.4, ст. 19.4.1, 19.4.2, ч. 1, 7–7.2, 8, 8.1, 10–12, 15, 27, 28 ст. 19.5, ст. 19.5.1, 19.6, 19.7, 19.11–19.13, 19.15–19.17, 19.20, 19.23, ч. 3 ст. 19.24, ст. 19.33, 19.35, 19.36, 19 37 КоАП РФ. В соответствии с ч. 1 ст. 23.3 КоАП РФ органы внутренних дел (полиция) рассматривают дела об АПН, предусмотренных ст. 19.2, 19.8.3, 19.15–19.18, ч. 1 ст. 19.22 (в части регистрации автомототранспортных средств с рабочим объемом двигателя более пятидесяти кубических сантиметров, имеющих максимальную конструктивную скорость более пятидесяти километров в час, и прицепов к ним, предназначенных для движения

по автомобильным дорогам общего пользования), ч. 1 и 2 ст. 19.24, ст. 19.27 КоАП РФ.

В настоящее время гл. 19 действующего КоАП РФ содержит 70 статей, включающих 194 состава АПН, посягающих на правоотношения в сфере публичного управления.

Видовым объектом административно-правовой охраны правонарушений, предусмотренных гл. 19 КоАП РФ, выступают, как ранее отмечалось, общественные отношения, возникающие в связи с решением задач, реализацией функций и исполнением полномочий органов и должностных лиц исполнительной власти и иных предприятий, учреждений и организаций, а также их должностных лиц, наделенных государственно-властными, исполнительно-распорядительными полномочиями. По *родовому объекту* административно-правовой охраны все составы АПН можно классифицировать следующим образом:

– посягающие на установленный в нормативных правовых актах порядок реализации управленческого правоотношения или субъективного права по распоряжению имуществом (ст. 19.1, 19.2, 19.9, 19.9.10-3 КоАП РФ);

– посягающие или препятствующие нормальной деятельности должностных лиц публичного управления (ст. 19.3, 19.4.1, 19.4.2, 19.5, 19.5.1, 19.6, 19.35, 19.36 и др. КоАП РФ);

– посягающие на нормальное развитие контрольно-надзорных правоотношений (ст. 19.6.1, 19.6.2, 19.7, 19.7.1, 19.7.2, 19.7.2-1, 19.7.6, 19.7.10-1, 19.7.10-2, 19.30.1, 19.32, 19.33 КоАП РФ);

– посягающие на установленный порядок предоставления информации органам публичного управления (ст. 19.7.3, 19.7.5, 19.7.5-1, 19.7.5-2, 19.7.7, 19.7.8, 19.7.9, 19.7.10, 19.7.11, 19.7.12, 19.7.13, 19.7.14, 19.7.15, 19.8, 19.8.1, 19.8.2, 19.8.3, 19.27, 19.30.2 КоАП РФ);

– посягающие на установленный порядок деятельности иностранных агентов (19.7.5-3, 19.7.5-4, 19.34, 19.34.1 КоАП РФ);

– посягающие на установленный порядок использования специальных знаков, гербового изображения, бланков, штампов печатей (ст. 19.10, 19.11, 19.23 КоАП РФ);

– посягающие на установленный порядок функционирования специальных служб (ст. 19.12, 19.13 КоАП РФ);

– посягающие на правоотношения в сфере внутренней (социально-экономической) миграции граждан РФ (ст. 19.15, 19.15.1, 19.15.2, 19.16, 19.17, 19.18 КоАП РФ);

– посягающие на установленный единый порядок измерения (ст. 19.19 КоАП РФ);

– посягающие на установленный порядок получения разрешения или регистрации объектов (ст. 19.20–19.22, 19.37 КоАП РФ);

– посягающие на установленный порядок профессиональной деятельности (ст. 19.25, 19.26, 19.28, 19.29, 19.30, 19.31 КоАП РФ).

Субъектами данных правонарушений выступают вменяемое, достигшее шестнадцатилетнего возраста физическое лицо, должностное лицо (ст. 2.4 КоАП РФ), юридическое лицо, признанное виновным в совершении АПН, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ).

Административные правонарушения против порядка управления могут характеризоваться как умышленной, так и неосторожной формой вины. При этом АПН признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично (ч. 1 ст. 2.2 КоАП РФ). АПН признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть (ч. 2 ст. 2.2 КоАП РФ).

Состав АПН, закрепленный в *ст. 19.1 КоАП РФ*, устанавливает ответственность за самоуправство. Непосредственный объект административно-правовой охраны в данном составе АПН образуют общественные отношения, возникающие в связи с осуществлением лицом своего действительного или предполагаемого права в сфере публичного управления.

Статья 19.3 КоАП РФ устанавливает административную ответственность за неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции и иных правоохранительных органов. Непосредственным объектом административно-правовой охраны выступают общественные отношения, возникающие при реализации предоставленных должностным лицам правоохранительных органов полномочий по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. Такими должностными лицами правоохранительных органов являются: а) сотрудник полиции; б) военнослужащий, сотрудник органа федеральной службы безопасности; в) сотрудник органа государственной охраны; г) сотрудник органа, осуществляющего федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции; д) сотрудник органа или учреждения уголовно-исполнительной системы; е) сотрудник войск национальной гвардии РФ.

Объективная сторона рассматриваемого состава АПН заключается в совершении противоправного действия лицом, к которому обращено требование или распоряжение сотрудника правоохранительного органа, в том числе сотрудника полиции в связи с исполнением им обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, а также их прямых служебных обязанностей, если у лица, к которому такое требование или распоряжение обращено, имелась реальная возможность исполнить законное требование или распоряжение.

По ч. 1 ст. 19.3 КоАП РФ объективная сторона характеризуется неповиновением законному распоряжению или требованию сотрудника полиции, военнослужащего, либо сотрудника органа или учреждения уголовно-исполнительной системы, либо сотрудника войск национальной гвардии РФ в связи с исполнением ими обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, а равно воспрепятствование исполнению ими служебных обязанностей.

По ч. 1.1 ст. 19.3 КоАП РФ объективная сторона характеризуется неповиновением законному распоряжению или требованию должностного лица органов внутренних дел, уполномоченных на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, в связи с исполнением им служебных обязанностей или воспрепятствованием исполнению им служебных обязанностей.

По ч. 2 ст. 19.3 КоАП РФ объективная сторона характеризуется неповиновением гражданина (за исключением осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы в уголовно-исполнительном учреждении, а также лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений и содержащихся под стражей в иных учреждениях) законному распоряжению или требованию сотрудника органа или учреждения уголовно-исполнительной системы, военнослужащего либо другого лица при исполнении ими обязанностей по обеспечению безопасности и охране этих учреждений, поддержанию в них установленного режима, охране и конвоированию осужденных (подозреваемых, обвиняемых).

Субъективная сторона рассматриваемого состава АПН характеризуется прямым или косвенным умыслом.

Проживание гражданина РФ без документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта), влечет возникновение административной ответственности по *ст. 19.15 КоАП РФ*.

Видовым объектом рассматриваемого АПН являются общественные отношения, возникающие в связи с осуществлением паспортного миграционно-правового режима. Непосредственным объектом состава АПН, предусмотренного в ст. 19.15 КоАП РФ, являются общественные отношения, возникающие в связи с идентификацией личности гражданина РФ.

Объективная сторона данного правонарушения заключается в проживании по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении гражданина РФ, обязанного иметь документ, удостоверяющий личность гражданина (паспорт): а) без документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта); б) по недействительному документу, удостоверяющему личность гражданина (паспорту). В соответствии с п. 6 и 7 Положения о паспорте гражданина РФ, утвержденного постановлением Правительства РФ от 8 июля 1997 г. № 828, паспорт, в который внесены сведения, отметки или записи, не предусмотренные Положением, является недействительным. Кроме того, паспорт гражданина РФ является недействительным, если срок его действия истек в соответствии с п. 7 Положения. В соответствии с п. 1 Положения паспорт обязаны иметь все граждане РФ, достигшие 14-летнего возраста и проживающие на территории РФ. Все названные граждане

РФ выступают субъектом административной ответственности за нарушение приведенной обязанности, но при условии достижения ими 16-летнего возраста (ст. 2.3 КоАП РФ). Данное правонарушение может быть совершенно умышленно и неосторожно.

Часть 2 ст. 19.15 КоАП РФ предусматривает состав АПН, посягающего на общественные отношения, возникающие в сфере паспортного режима, содержащий квалифицирующий признак объективной стороны – место совершения АПН. Таковым является совершение АПН в городе федерального значения Москве или Санкт-Петербурге. Особенностью данного состава также является повышенный размер административного штрафа, налагаемый в размере от 3000 до 5 000 рублей. Отграничение состава АПН, предусмотренного ч. 2 ст. 19 КоАП РФ, производится по обязательному признаку объективной стороны – месту его совершения: в городе Москве или Санкт-Петербурге.

Статья 19.15.1 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за проживание гражданина РФ по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении без регистрации на территории РФ. Непосредственным объектом данного АПН являются общественные отношения, возникающие в связи с исполнением обязанности регистрации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении без регистрации на территории РФ.

Объективную сторону данного состава образуют действия:

а) по проживанию гражданина РФ по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении без регистрации (ч. 1);

б) по допущению такого проживания нанимателем или собственником жилого помещения свыше установленных законом сроков (ч. 1);

в) по проживанию гражданина РФ по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении без регистрации или по допущению такого проживания нанимателем или собственником жилого помещения свыше установленных законом сроков в городе федерального значения Москве или Санкт-Петербурге (ч. 2).

Субъектами АПН, предусмотренного ст. 19.15.1 КоАП РФ, являются граждане РФ, наниматели, собственники жилого помещения (физические лица); юридические лица. Субъективная сторона данного АПН может выражаться как в умысле, так и в неосторожности.

2. Меры административного принуждения, применяемые полицией к лицам, совершившим административные правонарушения против порядка управления

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 2 Федерального закона «О полиции» одним из направлений деятельности полиции является предупреждение и пресечение АПН, в том числе против порядка публичного управления. Применение мер административного принуждения для целей предупреждения и пресечения АПН против порядка управления регламентируется нормами Федерального закона «О полиции» и гл. 27 КоАП РФ.

Должностные лица полиции, уполномоченные на составление протокола об АПН против порядка управления, одновременно наделяются правом применения мер административного принуждения, предусмотренных гл. 27 КоАП РФ. Часть 1 ст. 27.1 КоАП РФ предусматривает, что в целях пресечения АПН, установления личности нарушителя, составления протокола об АПН при невозможности его составления на месте выявления АПН, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об АПН и исполнения принятого по делу постановления уполномоченное лицо вправе в пределах своих полномочий применять меры обеспечения производства по делу об АПН против порядка управления:

1) доставление – ст. 27.2 КоАП РФ;

2) административное задержание – ст. 27.3–27.6 КоАП РФ;

3) личный досмотр, досмотр вещей, досмотр транспортного средства, находящихся при физическом лице; осмотр принадлежащих юридическому лицу помещений, территорий, находящихся там вещей и документов – ст. 27.7, 27.8 КоАП РФ;

4) изъятие вещей и документов – ст. 27.14 КоАП РФ;

5) привод – ст. 27.15 КоАП РФ.

Пресечение неповиновения законному распоряжению сотрудника полиции и иных правонарушений против порядка управления, предусмотренных ст. 19.3 и 19.4 КоАП РФ, возможно посредством применения мер административного принуждения, предусмотренных ст. 20 и 21 Федерального закона «О полиции», т. е. посредством применения физической силы и специальных средств.

Так, в соответствии со ст. 20 Федерального закона «О полиции» сотрудник полиции имеет право лично или в составе подразделения (группы) применять физическую силу, в том числе боевые приемы борьбы, если несиловые способы не обеспечивают выполнения возложенных на полицию обязанностей в следующих случаях: 1) для пресечения АПН против порядка управления; 2) для доставления в служебное помещение ТО МВД России или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иное служебное помещение лиц, совершивших АПН, и задержания этих лиц; 3) для преодоления противодействия законным требованиям сотрудника полиции. В соответствии с ч. 1 ст. 21 Федерального закона «О полиции» сотрудник полиции имеет право лично или в составе подразделения (группы) применять специальные средства для обеспечения выполнения возложенных на полицию обязанностей в следующих случаях: 1) для пресечения АПН против порядка управления, предусмотренных ст. 19.3 и 19.4 КоАП РФ; 2) для пресечения сопротивления, оказываемого сотруднику полиции; 3) для доставления в полицию, конвоирования и охраны задержанных лиц, лиц, заключенных под стражу, лиц, осужденных к лишению свободы, лиц, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста, а также в целях пресечения попытки побега, в случае оказания лицом сопротивления сотруднику полиции, причинения вреда окружающим или себе; 4) для пресечения противоправных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций; 5) для остановки транспортного средства, водитель которого не выполнил требование сотрудника полиции об остановке; 6) для выявления лиц, совершающих или совершивших АПН; 7) для защиты охраняемых объектов, блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия.

Заключение

Административно-правовое принуждение является особым видом государственного принуждения, имеющим своим назначением охрану общественных отношений, складывающихся преимущественно в сфере государственного управления. Меры административного принуждения используются в процессе реали-

зации исполнительной власти соответствующими органами и должностными лицами, что является результатом проявления их государственно-властных полномочий. Всем мерам административного воздействия присущ властно-принудительный характер. Данный признак административно-правового принуждения необходимо выделить особо, поскольку некоторые авторы отрицают принудительный характер ряда мер административного воздействия, например карантина, таможенного досмотра, отождествляя их с правовыми запретами и обязанностями, самими обязывающими нормами права, которые, разумеется, мерами принуждения не являются.

Задания для самостоятельной работы:

Подготовка докладов (сообщений) по теме:

1. Виды и особенности квалификации АПН, посягающих на установленный порядок реализации управленческого правоотношения или субъективного права на распоряжение имуществом.

2. Виды и особенности квалификации АПН, посягающих или препятствующих нормальной деятельности должностных лиц публичного управления.

3. Виды и особенности квалификации АПН, посягающих на нормальное развитие контрольно-надзорных правоотношений.

Вопросы для самоконтроля

1. Виды и особенности квалификации АПН, посягающих на установленный порядок предоставления информации органам публичного управления.

2. Виды и особенности квалификации АПН, посягающих на установленный порядок деятельности иностранных агентов.

3. Виды и особенности квалификации АПН, посягающих на установленный порядок использования специальных знаков, гербового изображения, бланков, штампов печатей.

4. Виды и особенности квалификации АПН, посягающих на установленный порядок функционирования специальных служб.

5. Виды и особенности квалификации АПН, посягающих на правоотношения в сфере внутренней (социально-экономической) миграции граждан РФ.

6. Виды и особенности квалификации АПН, посягающих на установленный единый порядок измерения, а также на установленный порядок получения разрешения или регистрации объектов.

10. Виды и особенности квалификации АПН, посягающих на установленный порядок профессиональной деятельности.

Тема 28. Пресечение административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность

Учебные вопросы:

1. Деятельность полиции по пресечению административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.

2. Особенности выявления, пресечения и квалификации административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.

Учебная цель занятия:

1. Охарактеризовать виды административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность и их характеристику.

2. Раскрыть меры административного принуждения, применяемые полицией к лицам, совершившим административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность.

3. Рассмотреть пресечение полицией мелкого хулиганства и иных нарушений общественного порядка; пресечение полицией распития пива и напитков, изготавливаемых на его основе, алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах, а также появления в общественных местах в состоянии опьянения.

Введение

Ответственность за административно наказуемые деликты, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотрена гл. 20 КоАП РФ. Выступающие одновременно объектом административно-правовой защиты и объектом противоправного посягательства деликтов указанной главы, правовые категории «общественный порядок» и «общественная

безопасность» имеют как схожие признаки (например, формируются преимущественно в общественных местах), так и отличия.

Термин «общественный порядок» употребляется в п. «б» ч. 1 ст. 72, а также, в п. «е» ч. 1 ст. 114 Конституции РФ. В КоАП РФ и УК РФ это определение включено в содержание объекта государственной охраны. Общественный порядок является широкой социально-правовой категорией, используется во множестве отдельных правовых норм и многократно выступал объектом научного исследования. Так, Томас Гоббс рассматривал общественное благо как «гражданский мир, фактически понимал под ним общественный порядок»[1].

Государство посредством реализации правоохранительных функций обеспечивает условия для повседневного социального взаимодействия и одновременно обеспечивает необходимый уровень общественной безопасности и порядок в социально значимых пространствах: проспектах, площадях, аллеях, парках, транспортных узлах и т.д., иначе говоря, в местах где индивидуальное либо групповое противоправное поведение людей может образовать негативное влияние, возрастающее до опасного для иных членов общества.

Важность социальной категории общественного порядка проявляется, прежде всего, в том, что его уровень и правовая обусловленность указывают на наличие важнейшего признака современного государства. По этому поводу К.С. Бельским было отмечено: «В практическом отношении отсутствие в обществе порядка и безопасности свидетельствует о структурном кризисе государства (или даже об отсутствии самого государства)»[2]. Понятие современного государства, не обладающего функцией обеспечения общественного порядка, является усеченным. Л. Гумплович, известный австрийский социолог, утверждал, что «государство, как естественно возникшая организация властвования, предназначена для охраны определенного правопорядка».

---

[1] Гоббс Т. Соч. 2. М., 1991. С. 96-97.

[2] Бельский К.С. Полицейское право : Лекц. курс / под ред. А.В. Куракина. М.: Дело и сервис, 2004. С. 23.

1. Деятельность полиции по пресечению административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность

Общественному порядку присущи следующие отличительные признаки:

а) в его содержание входят как нормы права, так и иные средства социального регулирования: нормы морали, традиционные правила, корпоративные нормы;

б) общественный порядок формируется преимущественно в общественных местах;

в) объектом правовой защищенности в структуре общественного порядка являются нормальное взаимодействие людей, не создающее угроз для их чести, достоинства, жизни и здоровья, а также не препятствующее функционированию государственных органов и их должностных лиц;

г) обеспечение общественного порядка основано на значительном объеме нормативно-правового ресурса, используемого для регулирования общественных отношений.

Уяснение всевозможных концепций толкования общественного порядка позволяет сделать вывод о том, что особенность правонарушений, совершаемых в общественном месте, выступает для органов законодательной власти главным критерием, который позволил обособить этот вид правонарушений в отдельной главе КоАП РФ – гл. 20 «Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность».

Обычно под общественным местом понимается «территория или объект, имеющие открытый доступ, на которых постоянно либо временно реализуются общественные отношения между людьми в бытовой, культурной, рекреационной либо в иных сферах социальной жизни». Особый правовой статус общественного места связан с тем, что нарушение правил поведения в местах общения людей одной личностью потенциально затрагивает интересы другой личности, группы людей и общества в целом.

Действующая редакция КоАП РФ в контексте объективной стороны деликта, предусмотренного ст. 20.21 КоАП РФ, к общественным местам однозначно относит улицы, стадионы, скверы, парки и транспортные средства общего пользования.

Общественное место – места общего пользования, в том числе:

1) улицы, парки, скверы;

2) транспортные магистрали, аэропорты, вокзалы, пристани, прилегающие к ним территории;

3) транспорт общего пользования городского и пригородного сообщения, остановки общественного транспорта;

4) жилые микрорайоны, места общего пользования в жилых домах (подъезды, лестницы, лестничные площадки, лифты жилых домов, крыши, чердаки, технические этажи, подвалы, и иные места);

5) территории, прилегающие к жилым домам, в том числе детские площадки, спортивные сооружения;

6) детские, образовательные и медицинские организации, организации культуры, физкультурно-оздоровительные и спортивные сооружения;

7) места, предназначенные для использования в сфере развлечения, досуга, торговли, отдыха;

8) места общественного питания;

9) места в период проведения культурно-массовых, спортивно-массовых, театрально-зрелищных и иных массовых мероприятий;

10) иные места, которые независимо от их формы собственности постоянно, временно или эпизодически открыты для свободного доступа неограниченного круга лиц, в том числе места, предполагающие возможность появления (нахождения) в них неопределенного круга лиц.

Большинство современных определений общественной безопасности принципиально дополняют и развивают, конкретизируют и углубляют представления о безопасности как социальном явлении и о ее сущности. Вместе с тем только функциональный подход к пониманию общественной безопасности позволяет рассматривать ее как динамичное, постоянно эволюционирующее явление. В отечественной правовой доктрине безопасность практически в любой сфере жизнедеятельности определяется через

формулировку «состояние защищенности жизненно важных интересов определенного субъекта в определенной сфере от внутренних и внешних угроз», применим этот юридический шаблон и к общественной безопасности.

Общественная безопасность (в широком смысле) – состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз, достигаемое применением системы мер политического, экономического, организационного, правового, военного, идеологического и иного характера, адекватных угрозам жизненно важным интересам личности, общества и государства, обеспечивающее их устойчивое прогрессивное развитие.

Общественная безопасность (в узком смысле) – урегулированное правовыми и технико-юридическими нормами состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от угроз, возникающих при использовании объектов, представляющих повышенную опасность для общества, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций и обстоятельств природного, техногенного и социального характера.

Классификация АПН, предусмотренных гл. 20 КоАП РФ, может быть построена на основании непосредственного объекта посягательства.

1. *АПН, посягающие на общественный порядок*.

2. *АПН, посягающие на общественную безопасность*, могут быть разделены на несколько подгрупп:

1) правонарушения экстремистского характера;

2) нарушения правил обеспечения безопасности в отдельных сферах;

3) нарушения требований особых правовых режимов;

4) нарушения правил оборота оружия;

5) нарушение правил осуществления частной детективной и охранной деятельности.

Полномочия должностных лиц полиции по возбуждению и рассмотрению дел об АПН, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность. Согласно ч. 1 ст. 23.3 КоАП РФ полиция уполномочена рассматривать дела о большинстве АПН, посягающих на общественный порядок (ч. 1 и 2 ст. 20.1, ч. 1 и 2 ст. 20.20 и ст. 20.21 КоАП РФ), а также дела о деликтах,

связанных с нарушением режима охраняемых объектов (ст. 20.17 КоАП РФ) и правил оборота специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации (ч. 1 ст. 20.23, ст. 20.24 КоАП РФ).

Рассматривать дела данной категории вправе следующие должностные категории: а) начальники ТО МВД России и линейных органов МВД России на транспорте, их заместители; б) заместители начальников полиции (по охране общественного порядка); в) начальники территориальных отделов (отделений, пунктов) полиции, их заместители; г) начальники дежурных смен дежурных частей линейных отделов (управлений) полиции на транспорте, начальники линейных отделений (пунктов); д) старшие участковые уполномоченные полиции и участковые уполномоченные полиции; е) руководители подразделений по контролю за оборотом наркотиков территориальных органов, их заместители.

2. Особенности выявления, пресечения и квалификации административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность

Статьей 20.1 КоАП РФ «Мелкое хулиганство» предусмотрено одно из наиболее типичных АПН, посягающих на общественный порядок. *Объектом* данного АПН являются общественные отношения, охваченные понятием общественного порядка, *субъектом* – любое физическое вменяемое лицо, достигшее к моменту совершения деликта 16-летнего возраста.

Субъективная сторона деликта может быть выражена только в умысле при мотиве удовлетворения индивидуальных потребностей в самоутверждении за счет игнорирования достоинства других людей и норм общественной морали. Совершившее мелкое хулиганство лицо должно осознавать противоправный характер своего действия, предвидеть его вредные последствия и желать их наступления. Наличие хулиганских побуждений нередко оказывается решающим критерием отграничения мелкого хулиганства от других правонарушений и действий, которые не являются правонарушениями. Обычно для мелкого хулиганства

характерно стремление правонарушителя своими грубыми, навязчивыми действиями унизить другого человека, нанести ему моральный вред (оскорбительное приставание) либо оскорбить посредством использования ненормативной лексики (нецензурная брань). При этом следует понимать, что неумышленное использование нецензурной брани, например вследствие стресса или внезапно возникшего чрезвычайного обстоятельства, не может быть признано наказуемым, поскольку в таком случае отсутствует цель проявить неуважение к обществу.

При совершении мелкого хулиганства вина выражена в форме прямого умысла и присутствует тогда, когда лицо, совершившее деяние, сознавало противоправный характер своего действия, предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий.

Исследование субъективной стороны в составе мелкого хулиганства имеет довольно много теоретических противоречий и правоприменительных коллизий. Субъекты правоприменительной практики игнорируют или попросту не понимают того значения, которое имеет хулиганский мотив при квалификации деяния по ст. 20.1 КоАП РФ. Так, например, хищение в уголовном и административном законодательстве может быть признано таковым только при наличии корыстного мотива, а мелкое хулиганство (по материалам правоприменения) может быть немотивированным и даже беспричинным. Мотив в использовании нецензурной брани должен быть определяющим критерием в установлении мелкого хулиганства.

Хулиганский мотив – это внутреннее побуждение лица не только нарушить общественный порядок, но и проявить явное неуважение к обществу или отдельной личности без веских причин и поводов. Наличие последних должно свидетельствовать о присутствии хулиганских побуждений, а следовательно, и самого мелкого хулиганства. В правоприменительной практике в большинстве случаев ни в протоколе, ни в постановлениях о наложении административного наказания данные обстоятельства не указываются. В основном делается запись «выражался грубой нецензурной бранью». Одна такая запись в документах не всегда отражает истинную суть совершенного деяния.

Таким образом, субъективная сторона мелкого хулиганства характеризуется прямым умыслом. Важным квалифицирующим признаком является наличие соответствующего мотива – стремления удовлетворить собственные потребности (например, в самоутверждении) путем демонстрации выраженно пренебрежительного отношения к общепринятым правилам поведения в обществе.

Основным элементом *объективной стороны* по ч. 1 ст. 20.1 КоАП РФ является «нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу», а вариативными элементами – нецензурная брань в общественных местах, оскорбительное приставание к гражданам и уничтожение или повреждение чужого имущества. Для привлечения лица к административной ответственности необходимо наличие в его действии как основного, так и хотя бы одного из вариативных элементов.

Для квалификации состава рассматриваемого правонарушения нарушение общественного порядка должно выражать явное неуважение к обществу, которое может выражаться в умышленном нарушении общепризнанных норм и правил поведения, продиктованном желанием виновного противопоставить себя окружающим, продемонстрировать пренебрежительное отношение к ним. Явное неуважение к обществу выражается в пренебрежении к общественным правилам, нормам морали, унижении человеческого достоинства, противопоставлении своей персоны коллективу или окружающим. Явный – это совершенно очевидный факт, бесспорный, не требующий особых доказательств.

Нецензурная брань, равно как и оскорбительное приставание к гражданам, может являться как квалифицирующим признаком, так и основным содержанием противоправных действий правонарушителя. В общем понимании нецензурная брань обычно выражается в таких действиях, как произнесение нецензурных слов в общественном месте. Суть рассматриваемого термина не раскрывается в законодательстве. Противоправное употребление нецензурных слов может выражаться в устной форме, в форме нанесения соответствующих надписей для всеобщего обозрения в общественных местах (кроме случаев, предусмотренных ст. 214 УК РФ). В некоторых случаях как мелкое хулиганство судьи ква-

лифицируют выразительные жесты, публичное воспроизведение песен, содержащих нецензурные слова, в общественных местах.

Административная ответственность за мелкое хулиганство может иметь место не за всякое нецензурное слово, а лишь за то, которым нарушен общественный порядок. Например, нецензурная брань в рамках публичного выступления не может быть признана правонарушением, если все присутствующие граждане выражают согласие на ее использование в речи или музыкальной композиции.

Оскорбительное приставание к гражданам – это унижающее честь и достоинство, выраженное в неприличной или иной противоречащей общепринятым нормам морали и нравственности форме обращение одного лица к другому (группе лиц).

В зависимости от формы обращения оскорбительное приставание может быть устным, письменным и конклюдентным. Оскорбительное приставание следует отграничивать от назойливого, ответственность за которое предусмотрена в ряде региональных законов об административных правонарушениях. Под назойливым приставанием понимается неоднократное, надоедливое, настойчивое обращение в корректной форме к какому-либо лицу с целью навязывания разговора без встречного на то желания этого лица либо с целью гадания, попрошайничества, предоставления интимных услуг, религиозной агитации, купли-продажи, обмена или приобретения вещей и т. п.

Зачастую непристойное приставание выражается в грубой словесной форме с использованием обсценной лексики или в виде дерзких, унижающих человеческое достоинство действий, а также предложения реализации безнравственных или непристойных целей общения. По сути, оскорбительное приставание представляет собой форму обращения, несовместимую с моральными устоями другого человека. Однако представленных критериев еще недостаточно, чтобы деяние рассматривать как АПН, предусмотренное ст. 20.1 КоАП РФ, ведь такое поведение вполне может отвечать признакам состава АПН, предусмотренного ст. 5.61 «Оскорбление» КоАП РФ.

Уничтожение или повреждение чужого имущества. Данное словосочетание появилось в тексте ст. 20.1 КоАП РФ в связи с изменениями в ст. 213 УК РФ. Традиционным для теории

административного права был подход, согласно которому мелкое хулиганство представляет собой формальный состав. Это когда важен сам факт совершения деяния независимо от дальнейших последствий, АПН признается оконченным с момента совершения деяния. Именно так деяние характеризуется и в ст. 213 УК РФ, формулировка которой легла в основу современной ст. 20.1 КоАП РФ. Следует отметить, что признание мелкого хулиганства материальным составом, когда необходимо установить причинную связь между деянием и его последствиями, в современных условиях поставил перед органами внутренних дел сложнейшую задачу ввиду отсутствия нормативного определения размера ущерба, причиненному чужому имуществу.

Уничтожением чужого имущества признается противоправное приведение его в состояние полной непригодности, характеризующееся утратой имуществом своей хозяйственной ценности. Повреждением чужого имущества признается приведение его в состояние частичной хозяйственной непригодности, что влечет утрату части целевого назначения, а также невозможность использования без восстановительного ремонта. Помимо исследуемого деликта, умышленное уничтожение и повреждение чужого имущества, не повлекшее причинения значительного ущерба, образуют объективную сторону АПН, предусмотренного ст. 7.17 КоАП РФ. Часть 1 ст. 167 УК РФ устанавливает уголовную ответственность за умышленное уничтожение и повреждение чужого имущества, если данные деяния повлекли причинение значительного ущерба. Согласно примеч. 2 к ст. 158 УК РФ подобный ущерб не может составлять менее 5 000 рублей.

Уничтожение и повреждение чужого имущества при мелком хулиганстве выступают как способы совершения или следствие рассматриваемого АПН, при этом отношения собственности являются дополнительным объектом посягательства в отличие от ст. 7.17 КоАП РФ, для которой отношения собственности выступают в качестве основного объекта.

Частью 2 ст. 20.1 КоАП РФ предусмотрена ответственность за совершение деяний, указанных в ч. 1 статьи, сопряженных с неповиновением законному требованию представителя власти либо иного лица, исполняющего обязанности по охране общественного порядка или пресекающего нарушение общественного

порядка. В данном случае неповиновение должно находиться в прямой причинной связи с попыткой представителей власти или иных лиц пресечь хулиганские действия. Не могут быть квалифицированы по ч. 2 ст. 20.1 действия лица, доставленного в дежурную часть полиции за совершение мелкого хулиганства, связанные с отказом выполнить законное требование сотрудников полиции о личном досмотре.

Частью 3 рассматриваемой статьи предусмотрена административная ответственность за распространение в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети Интернет, информации, выражающей в неприличной форме, которая оскорбляет человеческое достоинство и общественную нравственность, явное неуважение к обществу, государству, официальным государственным символам РФ, Конституции России или органам, осуществляющим государственную власть в РФ, за исключением случаев, предусмотренных ст. 20.3.1 Кодекса, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния. В средствах массовой информации данная новелла получила широкую известность под названием «ответственность за оскорбление власти» и была встречена критически. Существенные дискуссии законопроект вызывал и среди представителей депутатского корпуса.

Специфика объекта рассматриваемого деликта заключается в том, что противоправным признается лишь посягательство на общественный порядок, формируемый в сети Интернет. Субъект и субъективная сторона деликта аналогичны элементам состава правонарушения по ч. 1 рассматриваемой статьи.

Статьей 20.20 КоАП РФ предусмотрена ответственность за потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах. Содержание данной статьи направлено как на охрану общественных отношений, формирующих общественный порядок, так и на обеспечение эффективного противодействия совершению преступлений. Более того, пресечение данных деликтов препятствует пропаганде и рекламе безмерного употребления алкоголя населением страны и направлено на формирование здорового образа жизни. Субъектом АПН могут быть только граждане, субъективная сторона характеризуется только прямым умыслом.

Объективная сторона состава данного АПН выражается в распитии алкогольной продукции.

Следует обратить внимание на то, что в объективной стороне состава исследуемого административного проступка присутствует ограничение, выраженное в употреблении исключительно *алкогольной продукции* – пищевой продукции, которая произведена с использованием или без использования этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртосодержащей пищевой продукции, с содержанием этилового спирта более 0,5 процента объема готовой продукции за исключением пищевой продукции в соответствии с перечнем, установленным Правительством РФ.

Частью 2 рассматриваемой статьи предусмотрена ответственность за совершение двух видов деяний, которые выступают самостоятельными формами *объективной стороны*:

1) потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах;

2) невыполнение законного требования уполномоченного должностного лица о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения гражданином, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что он потребил наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача, новые потенциально опасные психоактивные вещества или одурманивающие вещества в общественном месте.

Данное правонарушение выступает специальным составом и имеет приоритет в квалификации по отношению к правонарушению, предусмотренному ст. 6.9 КоАП РФ «Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ».

Часть 3 рассматриваемой статьи предусматривает административную ответственность за совершение действий, указанных в ч. 2 ст. 20.20, для иностранных гражданин или лиц без гражданства. Специфика данного состава заключается в обязательном применении в качестве административного наказания административного выдворения за пределы РФ.

Статьей 20.21 КоАП РФ предусмотрена ответственность за появление в общественных местах в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность. *Объектом* противоправного посягательства в данном составе АПН являются не только общественный порядок, но и здоровье и даже жизнь людей, которые появляются в общественных местах в состоянии сильного опьянения. Помимо названных в диспозиции статьи улиц, стадионов, скверов, парков, транспортных средств общего пользования, общественными местами являются: дворы домов, подъезды, лестничные клетки, лифты жилых домов, театры, кинотеатры, открытые эстрадные площадки, зоопарки, пляжи и т. п. Кроме того, общественным местом могут стать территории, которые в обычное время таковыми не являются, например лесная поляна на время отдыха граждан.

Нахождение в общественном месте в состоянии опьянения не образует оконченного АПН и недостаточно для квалификации. Необходимо наличие поведения и (или) внешнего вида лица, которые оскорбляли бы человеческое достоинство и общественную нравственность. Это могут быть: утрата чувства стыда и элементарных навыков поведения в общественных местах, полная или в значительной степени утрата способности ориентироваться в окружающей обстановке, неспособность к самостоятельному передвижению.

Для привлечения нарушителя к ответственности не имеет значения ни вещество, вызвавшее опьянение (спиртная или алкогольная продукция, наркотик, одурманивающее вещество), ни место, где оно употреблялось (дом, улица или ресторан).

Субъективная сторона АПН характеризуется прямым умыслом; субъект – физическое вменяемое лицо, достигшее возраста ответственности.

Статьей 20.3 КоАП РФ предусмотрена ответственность за пропаганду либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены федеральными законами. Основным *объектом* АПН выступает общественный порядок, дополнительным – общественная безопасность.

Объективная сторона АПН, предусмотренного *частью 1* рассматриваемой статьи, может быть вариативно выражена в действиях: пропаганде или публичном демонстрировании указанной атрибутики или символики. Публичное демонстрирование заключается в размещении символа или атрибута в доступных месте и форме, в результате чего с этим символом или атрибутом были ознакомлены третьи лица. Способ размещения существенного значения не имеет. Это может быть нанесение изображения на здания и стены, элементы одежды и части тела.

Объективная сторона АПН, предусмотренного *ч. 2 ст. 20.3 КоАП РФ*, выражается в совершении с указанными символами и атрибутами следующих вариативных действий: 1) изготовление или сбыт в целях пропаганды; 2) приобретение в целях сбыта или пропаганды. Правонарушение считается оконченным с момента совершения любого из перечисленных действий.

Субъектами предусмотренных ст. 20.3 КоАП РФ деликтов могут быть граждане (вменяемые физические лица, достигшие 16-летнего возраста), должностные лица, индивидуальные предприниматели и юридические лица. Субъективная сторона характеризуется виной в форме умысла.

Заключение

Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, наносят существенный вред всем сферам жизнедеятельности человека: мешают созидательному труду, нормальному отдыху, интеллектуальным и творческим устремлениям, способствуют возникновению дискомфорта в сфере общественных отношений, чувства нестабильности, незащищенности и даже страха перед негативными последствиями, которые сопровождают данные виды правонарушений. Такие правонарушения, как мелкое хулиганство, распитие алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах, стали, несомненно, бичом нашего времени.

Задания для самостоятельной работы:

Подготовка докладов (сообщений) по теме:

1. Признаки общественного порядка, понятие общественного места.

2. Общественная безопасность: широкая и узкая трактовки.

3. Особенности пресечения, документирования и доказывания факта совершения мелкого хулиганства.

Вопросы для самоконтроля

1. Определение понятий «оскорбительное приставание к гражданам», «представитель власти», «символика и атрибутика экстремистских организаций», «огнестрельное оружие», «пневматическое оружие», «газовое оружие», «сигнальное оружие», «огнестрельное оружие ограниченного поражения», «гражданское оружие», «служебное оружие», «коллекционирование оружия», «экспонирование оружия», «охрана общественного порядка».

2. Общая характеристика административных правонарушений, посягающих на общественный порядок.

3. Общая характеристика административных правонарушений, посягающих на общественную безопасность.

Тема 29. Особенности осуществления административной деятельности полиции при проведении массовых мероприятий

Учебные вопросы:

1. Массовые мероприятия: классификация и содержание
2. Правовой статус организатора и участника публичных мероприятий. Порядок уведомления организатором органов государственной власти и местного самоуправления о проведении публичного мероприятия
3. Деятельность сотрудников полиции при получении информации о проведении на обслуживаемой территории публичных мероприятий

Учебная цель занятия:

1. Охарактеризовать классификацию и содержание массовых мероприятий
2. Раскрыть и изучить деятельность сотрудников полиции при получении информации о проведении на обслуживаемой территории публичных мероприятий

Введение

История человеческого общества свидетельствует, что в разные эпохи люди стремились выражать свою позицию, мнение, осуществлять потребность к развлечениям, отмечать праздничные даты, проводить свободное время совместно. Кроме этого, различные политические события, смена власти часто были связаны с народным волеизъявлением, иногда в достаточно нецивилизованной форме.

Сохранению этих традиций в современном государстве способствуют права и свободы, представленные в Конституции РФ. Статья 31 основного закона устанавливает для граждан право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирования. Конкретизация провозглашаемого Конституцией РФ права представлена в Федеральном законе «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

В различных нормативных актах, в том числе и субъектов РФ, для обозначения мероприятий, предполагающих скопление граждан, употребляются термины «массовое мероприятие», «публичное мероприятие»[1].

Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» определяет публичные мероприятия как организованную, активную форму реализации прав, свобод и законных интересов больших групп (масс) людей в общественных местах, а также как способ удовлетворения экономических, политических, культурных, религиозных и других потребностей граждан, которые по своему содержанию относятся к социальным явлениям, порождающим особые условия для охраны общественного порядка на той территории, где они проводятся.

1. Массовые мероприятия: классификация и содержание

Понятие «массовое мероприятие» в федеральном законодательстве не закреплено. Однако отдельные нормативные акты субъектов позволяют определить массовое мероприятие как мероприятие, проводимое на открытом воздухе в присутствии более 100 участников и (или) зрителей, посетителей (участников массового мероприятия)[2].

Таким образом, понятие «публичное мероприятие» является узким по отношению к понятию «массовое мероприятие», но оно закреплено в действующем законодательстве. Представлены в законе и конкретные формы публичных мероприятий. Признаками массового мероприятия можно считать численность участников (массовость), его проведение в общественном месте, цели и потребности участников.

---

[1] См., например: О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий на территории Ставропольского края: закон Ставропольского края от 20.12.2012 № 115-кз. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант»; О массовых мероприятиях, проводимых в Томской области: закон Томской области от 15.01.2003 № 12-ОЗ. Там же.

[2] О порядке организации и проведения массовых мероприятий на территории Краснодарского края: закон Краснодарского края от 02.04.2013 № 2685-КЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

Массовые мероприятия выступают одной из форм активности граждан, позволяют организовать их досуг, реализовать потребности в приобщении к достижениям культуры, искусства, спорта.

Местом проведения массового мероприятия при отсутствии ограничений или запретов могут выступать любые общественные места. Действующее законодательство не дает точного определения общественного места. Однако анализ отдельных норм КоАП РФ позволяет говорить о том, что к общественным местам можно отнести улицы, стадионы, скверы, парки, общественный транспорт, территории и помещения образовательных организаций, учреждений культуры, физкультуры и спорта; территории и помещения медицинских учреждений; поезда, авиатранспорт; гостиницы, рынки, магазины, помещения торговых организаций; помещения органов государственной власти и местного самоуправления; лифты и помещения общего пользования многоквартирных домов; детские площадки и пляжи; пассажирские платформы и любые иные другими объекты и территории, которые не являются частными и индивидуальными, доступ к которым возможен для неопределенного круга и количества лиц.

Распространенными *классификациями массовых мероприятий* выступают:

1) по территориальному признаку: локальные, районные (межрайонные), городские, республиканские (областные (краевые), государственные, межгосударственные, международные;

2) по периодичности проведения: разовые, повторяющиеся;

3) по способу возникновения: организованные, спонтанные;

4) по возможности участия: общедоступные, с ограниченным количеством участников;

5) по характеру мероприятия: общественно-политические, религиозные, спортивные, культурно-массовые, специальные, смешанные.

К *общественно-политическим мероприятиям* относятся публичные мероприятия (собрания, демонстрации, митинги, шествия, пикетирования), съезды политических партий и общественных организаций, выборы депутатов различных уровней и др.

Публичное мероприятие – открытая, мирная, доступная каждому, проводимая в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акция, осуществляемая по инициативе граждан РФ, политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, в том числе с использованием транспортных средств. Целью публичного мероприятия является свободное выражение и формирование мнений, выдвижение требований по различным вопросам политической, экономической, социальной и культурной жизни страны и вопросам внешней политики или информирование избирателей о своей деятельности при встрече депутата законодательного (представительного) органа государственной власти, депутата представительного органа муниципального образования с избирателями.

Собрание – совместное присутствие граждан в специально отведенном или приспособленном для этого месте для коллективного обсуждения каких-либо общественно значимых вопросов.

Митинг – массовое присутствие граждан в определенном месте для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера.

Демонстрация – организованное публичное выражение общественных настроений группой граждан с использованием во время передвижения, в том числе на транспортных средствах, плакатов, транспарантов и иных средств наглядной агитации.

Шествие – массовое прохождение граждан по заранее определенному маршруту в целях привлечения внимания к каким-либо проблемам.

Пикетирование – форма публичного выражения мнений, осуществляемого без передвижения и использования звукоусиливающих технических средств путем размещения у пикетируемого объекта одного или более граждан, использующих плакаты, транспаранты и иные средства наглядной агитации, а также быстровозводимые сборно-разборные конструкции.

Следующим распространенным видом массовых мероприятий являются *культурно-массовые мероприятия.* К ним относятся: выставки, вернисажи, народные гулянья, театрализованные

представления, фестивали, ярмарки, концерты и др. На подобные мероприятия собирается неоднородная по своему составу и качеству совокупность людей, которые реализуют таким образом культурные потребности и интересы.

Спортивно-массовые мероприятия в России представляют собой довольно популярный вид досуга населения. В зависимости от масштаба и степени значимости они классифицируются как международные, всероссийские, областные, городские и местные. Наибольшую сложность при организации охраны общественного порядка представляют мероприятия с высоким показателем массовости – спортивные матчи, соревнования с присутствием болельщиков (фанатов), которые часто в силу эмоционального накала спортивной борьбы проявляют агрессию, выражающуюся в различных противоправных действиях, иногда переходящих в массовые беспорядки.

Массовые религиозные мероприятия, к которым относятся всевозможные праздники различных церковных конфессий, обряды и богослужения, проводятся, как правило, в соответствующих храмах в условиях большого скопления верующих и просто любопытных.

В России законодательно запрещена деятельность псевдорелигиозных сект, объединений, деятельность которых связана с разрушающим влиянием на граждан, носит антиобщественный характер. Однако опасность проявления их деятельности, провокаций в период проведения религиозных мероприятий возрастает, что создает ситуацию необходимости усиления охраны общественного порядка и умения правоохранительных органов быстро нейтрализовать возникающие прецеденты.

2. Правовой статус организатора и участника публичных мероприятий. Порядок уведомления организатором органов государственной власти и местного самоуправления о проведении публичного мероприятия

Деятельность всех субъектов публичного мероприятия делится на подготовку (организацию) и собственно проведение мероприятия. *Организатором* публичного мероприятия могут

выступать граждане РФ (организатором демонстраций, шествий и пикетирований – гражданин РФ, достигший возраста 18 лет, митингов и собраний – 16 лет), политические партии, другие общественные объединения и религиозные объединения, их региональные отделения и иные структурные подразделения, взявшие на себя обязательство по организации и проведению публичного мероприятия.

Организатор публичного мероприятия имеет право:

проводить мероприятие в специально отведенном и отвечающем требованию безопасности месте и во время, которые указаны в уведомлении, направляемом в орган государственной власти;

проводить предварительную агитацию по проведению мероприятия путем размещения информации в средствах массовой информации, любыми средствами наглядной агитации и в остальных формах;

организовывать сбор подписей граждан под резолютивными документами мероприятий, добровольных пожертвований;

использовать на мероприятии технические средства, в том числе предназначенные для усиления звука.

Обязанности организатора публичного мероприятия:

1. Подать в орган исполнительной власти субъекта РФ или орган местного самоуправления *уведомление* о проведении публичного мероприятия в порядке ст. 7 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях». Уведомление о проведении публичного мероприятия (за исключением собрания и пикетирования, проводимого одним участником) подается его организатором в письменной форме в орган исполнительной власти субъекта РФ или орган местного самоуправления *в срок не ранее 15 и не позднее 10 дней до дня проведения публичного мероприятия*. При проведении пикетирования группой лиц уведомление о проведении публичного мероприятия может подаваться в срок не позднее трех дней до дня его проведения.

2. Если в уведомлении указано требование органа власти об изменении места и времени проведения мероприятия, то не позднее чем *за три дня* до дня проведения публичного мероприятия *информировать* орган исполнительной власти субъекта РФ или

орган местного самоуправления в письменной форме о принятии (непринятии) его предложения об изменениях.

3. *Создать условия* для обеспечения проведения публичного мероприятия, которые указаны в уведомлении о его проведении.

4. *Обеспечивать соблюдение общественного порядка и безопасности* граждан при проведении публичного мероприятия путем реализации требований к участникам публичного мероприятия о соблюдении общественного порядка и регламента его проведения совместно с представителями органа исполнительной субъекта РФ или органа местного самоуправления и уполномоченным представителем органа внутренних дел.

5. *Приостанавливать* публичное мероприятие или прекращать его в случае совершения его участниками противоправных действий.

6. *Контролировать количество лиц*, посещающих мероприятия, с целью недопущения нарушения норм предельной заполняемости территории (помещения) в месте проведения публичного мероприятия.

Организатор публичного мероприятия не имеет права проводить мероприятие, если были нарушены сроки подачи уведомления в органы власти, а также не были согласованы изменения места и времени проведения мероприятия по предложению органа власти.

Участники публичного мероприятия – граждане, члены политических партий, общественных и религиозных объединений, на добровольной основе принимающие в нем участие, которые могут принимать участие в обсуждении и принятии решений, иных коллективных действиях в рамках мероприятия и направлять их в различные органы власти и общественные организации, использовать различные средства агитации и символику, разрешенную законодательством РФ.

Во время проведения публичного мероприятия его *участники обязаны*: соблюдать общественный порядок и регламент проведения публичного мероприятия; выполнять все законные требования организатора (уполномоченного) публичного мероприятия, представителя органа исполнительной власти субъекта РФ или органа местного самоуправления и сотрудников органов внутренних дел. Участникам запрещается скрывать свое лицо

любыми способами, так как это затрудняет возможность установления личности; иметь при себе оружие, похожие на него предметы, взрывчатые и воспламеняющиеся вещества; иметь при себе и (или) распивать алкогольные напитки, находиться в общественном месте проведения мероприятия в состоянии опьянения.

***Запрещается проведение публичных мероприятий*:**

1) на территориях, непосредственно прилегающих к опасным производственным объектам и к иным объектам, эксплуатация которых требует соблюдения специальных правил техники безопасности;

2) на территориях, непосредственно прилегающих к путепроводам, железнодорожным магистралям и полосам отвода железных дорог, нефте-, газо- и продуктопроводов, высоковольтных линий электропередачи;

3) на территориях, непосредственно прилегающих к резиденциям Президента РФ, к зданиям, занимаемым судами, к территориям и зданиям учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы;

4) на пограничных зонах, если отсутствует специальное разрешение уполномоченных на то пограничных органов.

Публичное мероприятие не может начинаться ранее 7 часов и заканчиваться позднее 22 часов текущего дня по местному времени.

Орган исполнительной власти субъекта РФ или орган местного самоуправления после получения уведомления о проведении публичного мероприятия *обязан*:

а) подтвердить получение уведомления о проведении публичного мероприятия, указав при этом дату и время его получения;

б) довести до сведения организатора публичного мероприятия в течение *трех дней* со дня получения уведомления о проведении публичного мероприятия (а при подаче уведомления о проведении пикетирования группой лиц менее чем за пять дней до дня его проведения – в день его получения) обоснованное предложение об изменении места и (или) времени проведения публичного мероприятия, а также предложения об устранении организатором публичного мероприятия несоответствия указанных в уведомлении целей и форм мероприятия требованиям

Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»;

в) *назначить* письменным распоряжением своего *уполномоченного представителя* в целях оказания организатору публичного мероприятия содействия в его проведении;

г) *довести* до сведения организатора публичного мероприятия *информацию об установленной норме предельной заполняемости* территории (помещения) в месте проведения публичного мероприятия;

д) *обеспечить* в пределах своей компетенции совместно с организатором публичного мероприятия и уполномоченным представителем органа внутренних дел *общественный порядок и безопасность* граждан при проведении публичного мероприятия, а также оказание им при необходимости неотложной медицинской помощи.

Если во время проведения публичного мероприятия по вине его участников произошло нарушение правопорядка (не влекущее угрозы для жизни и здоровья его участников), уполномоченный представитель ОВД (полиции) вправе потребовать от организатора публичного мероприятия самостоятельно или совместно с уполномоченным представителем органа внутренних дел устранить данное нарушение. В случае невыполнения требования об устранении выявленного нарушения он вправе приостановить публичное мероприятие на время, установленное им для устранения нарушения. При устранении нарушения публичное мероприятие по согласованию между его организатором и соответствующим уполномоченным представителем может быть продолжено.

Основаниями прекращения публичного мероприятия являются создание реальной угрозы для жизни и здоровья граждан, для имущества физических и юридических лиц, а также совершение участниками публичного мероприятия противоправных действий и умышленное нарушение организатором публичного мероприятия требований закона, касающихся порядка проведения публичного мероприятия.

Законодательством предусмотрен следующий *порядок прекращения публичного мероприятия*. Уполномоченный представитель органа исполнительной власти субъекта РФ или органа местного самоуправления дает указание организатору прекратить

публичное мероприятие, обосновав причину его прекращения, и в течение 24 часов оформляет данное указание письменно с вручением организатору публичного мероприятия. Он устанавливает время для выполнения указания о прекращении публичного мероприятия. Если организатором публичного мероприятия указание о прекращении акции не выполнено, уполномоченное лицо вправе обратиться непосредственно к участникам мероприятия, установив дополнительное время для выполнения указания о его прекращении.

В случае невыполнения указания о прекращении публичного мероприятия сотрудники полиции принимают необходимые меры по прекращению публичного мероприятия, действуя при этом в соответствии с законодательством РФ.

3. Деятельность сотрудников полиции при получении информации о проведении публичных мероприятий на обслуживаемой территории

На органы внутренних дел возложены задачи по разработке плана охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении конкретного мероприятия, подготовке и расстановке необходимых сил и средств, организации и координации взаимодействия со всеми государственными органами и общественными организациями, участвующими в охране общественного порядка и непосредственно в проведении публичной акции, контролю за обстановкой, осуществлению административного надзора, предупреждению и пресечению преступлений и АПН со стороны участников и зрителей, а также привлечению виновных к ответственности.

Организация ООП во время проведения массовых (публичных) мероприятий – это исполнительно-распорядительная деятельность государственных органов, состоящая в установлении и проведении комплекса особых мер, заключающаяся в создании специальных органов управления, издании соответствующих нормативных актов, применении усиленных мер охраны. Указанная исполнительно-распорядительная деятельность осуществляется в целях создания благоприятных условий реализации прав и свобод граждан, обстановки спокойствия в местах проведения массовых (публичных) мероприятий.

Организация ООП во время проведения массовых мероприятий, в зависимости от их значения и масштаба, обеспечивается соответственно МВД России, ТО МВД России на окружном, региональном или районном уровне на основании требований приказа МВД России «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел РФ деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах». К участию в этой работе привлекаются все основные службы и подразделения ОВД, каждая из которых решает присущие ей специфические задачи. Вместе с тем решение главной задачи – обеспечения общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий – возлагается на полицию, в связи с чем все остальные службы соответствующего ОВД на время проведения конкретного мероприятия находятся в ее оперативном подчинении.

Важное значение для поддержания должного общественного порядка и безопасности в условиях осуществления массовых мероприятий имеет успешное решение следующих задач:

предупреждение и пресечение преступлений и других правонарушений, обеспечение общественной безопасности в местах проведения таких мероприятий;

создание условий для нормального осуществления данного мероприятия, охраны прав и законных интересов его участников;

обеспечение строгого соблюдения его участниками и зрителями установленных правил поведения;

недопущение ослабления охраны общественного порядка на территории, прилегающей к месту проведения мероприятия.

Некоторые задачи полиция выполняет совместно с другими правоохранительными органами (например, подразделениями Росгвардии). Охрана общественного порядка и безопасности в условиях проведения общественно-политических, культурно-массовых, спортивных и других массовых мероприятий осуществляется с помощью форм и методов, прошедших достаточную апробацию. Планирование организации охраны общественного порядка при их проведении органы внутренних дел производят по согласованию с организаторами соревнований. Организационные мероприятия органов внутренних дел по обеспечению охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий можно разделить на три периода, которые неразрывно

связаны между собой и следуют один за другим в логической последовательности: подготовительный, исполнительный, заключительный.

Подготовительный период, как правило, начинается с момента получения органами внутренних дел задачи на обеспечение общественного порядка и безопасности во время конкретного массового мероприятия. При особой значимости предстоящего массового мероприятия начальник органа внутренних дел лично или через своего заместителя определяет состав разработчиков плана обеспечения общественного порядка и безопасности, ставит задачи исполнителям, оказывает им помощь, контролирует ход подготовки данного документа.

Если в органе внутренних дел есть типовой план обеспечения общественного порядка при проведении массового мероприятия (например, футбольного матча на стадионе), то он оценивается начальником с позиции сложившейся оперативной обстановки и поставленных задач.

Подготовительная работа включает: уточнение программы, места, времени и порядка его проведения; определение возможного числа и состава участников, а также наличия или отсутствия факторов, требующих запрещения на проведение массовой акции; создание оперативного штаба или группы управления; осуществление совместно с организаторами и представителями заинтересованных ведомств комиссионного обследования места проведения массового мероприятия, определение его пригодности к организации надлежащей охраны общественного порядка и принятие мер к устранению недостатков.

Важным элементом подготовки является рекогносцировка местности, на которой будет проводиться массовое мероприятие. Во время рекогносцировки изучаются особенности местности и степень возможного их влияния на успех проводимого мероприятия; определяются места расстановки нарядов, а также участки, где необходимо выставить усиленные посты и удобнее расположить резерв, границы зон и секторов, подлежащих оцеплению, необходимое количество сил и средств, место размещения оперативного штаба или пункта управления.

При рекогносцировке определяются наиболее удобные пути движения участников массового мероприятия, личного состава

ОВД и других сил, участвующих в ООП и обеспечении общественной безопасности, места стоянки транспорта, выставления постов пожарной охраны, расположения медицинских пунктов и пунктов скорой помощи. Изучаются особенности маршрутов движения транспорта и пешеходов, при необходимости уточняется их изменение, время ограничения или полного прекращения. Рекогносцировка территории предстоящего массового мероприятия является важным условием для принятия правильного решения и выполнения поставленной задачи. Значительную часть необходимой информации ОВД получают в ходе рекогносцировок мест или объектов массовых мероприятий. Для этого используют служебных животных (собак), работа которых направлена на поиск запрещенных (взрывчатых) веществ, а также предметов и вещей, их содержащих.

На основе изучения оперативной обстановки определяются целесообразность расстановки нарядов как в районе проведения мероприятия, так и на остальной обслуживаемой территории, а также необходимые меры по предотвращению возможных преступных проявлений.

Практика свидетельствует, что места проведения многих массовых мероприятий следует оцеплять. Для этого необходимо определить участки, на которые с определенного времени прекращается свободный доступ людей, порядок их оцепления, а также выявить места наиболее вероятного нарушения общественного порядка (площади, многолюдные улицы, вокзалы, входы на стадион и т. д.). Оцепление участков местности, спортивных сооружений и иных мест планируемого массового мероприятия производится в целях: создания надлежащих условий для успешного проведения мероприятия согласно плану; предупреждения возможных нарушений общественного порядка; исключения проникновения в район проведения мероприятия посторонних лиц; обеспечения условий для успешных действий нарядов полиции в случае изменения оперативной обстановки внутри зоны оцепления. Зона оцепления по периметру разбивается на секторы, а они, в свою очередь, – на участки, в которых выставляются наряды в виде цепочек, линий, коридоров, постов, патрулей, КПП и т. п.

Для контроля входа и выхода с территории мероприятия устанавливаются специальные технические средства, с помощью которых осуществляется личный осмотр граждан, находящихся при них вещей.

При подготовке к охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности во время массовых мероприятий необходимо предусмотреть создание резерва сил и средств при начальнике оперативного штаба (группы управления) и при старших отдельных звеньях служебных нарядов. В состав резерва, находящегося в распоряжении начальника оперативного штаба, выделяется до 20% всех привлекаемых к ООП сил и средств. Резервы, находящиеся в распоряжении начальников секторов, участков или направлений, составляют 10–15% сил и средств, используемых на службе в данном секторе, на участке или направлении.

На основе анализа и оценки обстановки руководители ОВД определяют силы и средства, необходимые для охраны общественного порядка и обеспечения безопасности.

Учитывается личный состав подчиненных подразделений, специальных и оперативных подразделений, начальствующий состав управленческого аппарата. При необходимости к службе привлекаются подразделения Росгвардии, силы общественности, частных охранных организаций, а также силы и средства других органов внутренних дел города, межрайонные, области (края), а в отдельных случаях – и других регионов.

Решение на охрану общественного порядка во время массового мероприятия оформляется в виде плана, который состоит из вводной части (преамбулы) и трех разделов. Первый раздел – мероприятия подготовительного периода, второй – мероприятия, проводимые в исполнительный период, третий – мероприятия заключительного периода.

Заключение

В соответствии с положениями Федерального закона «О полиции» в этих случаях полиция вправе осуществлять задержание нарушителей общественного порядка (ст. 14 Федерального зако-

на «О полиции»), проводить по решению руководителя ТО МВД России или лица, его замещающего, оцепление (блокирование) участков местности при проведении мероприятий по пресечению массовых беспорядков и иных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций (ст. 16); для пресечения преступлений и АПН, для доставления в служебное помещение ТО МВД России или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иное служебное помещение лиц, совершивших преступления и АПН, и задержания этих лиц, для преодоления противодействия законным требованиям сотрудника полиции применять физическую силу (ст. 20), а также специальные средства, порядок применения которых предусмотрен ст. 21 Федерального закона «О полиции».

Для пресечения массовых беспорядков и иных противоправных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций, сотрудник полиции имеет право лично или в составе подразделения (группы) применять следующие специальные средства: палки специальные, специальные газовые средства, электрошоковые устройства, светошоковые устройства, световые и акустические специальные средства, водометы, бронемашины. Сотруднику полиции запрещается применять специальные средства при пресечении незаконных собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований ненасильственного характера, которые не нарушают общественный порядок, работу транспорта, средств связи и организаций.

Тактика охраны правопорядка и борьбы с преступностью в период и местах проведения массовых мероприятий представляет собой сложный процесс, включающий в себя привлечение к этой деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций и общественных формирований. Однако решение основных задач остается в компетенции органов внутренних дел, от организации и слаженности действий подразделений которых зависит результативность охраны общественного порядка на массовых мероприятиях.

Задания для самостоятельной работы:

Подготовка докладов (сообщений) по теме:

1. Массовые мероприятия: классификация и содержание

2. Правовой статус организатора и участника публичных мероприятий. Порядок уведомления организатором органов государственной власти и местного самоуправления о проведении публичного мероприятия.

Вопросы для самоконтроля

1. Определение понятий «публичное мероприятие», «собрание», «митинг», «демонстрация», «шествие», «пикетирование», «участники публичного мероприятия», «регламент проведения публичного мероприятия».

2. Классификация массовых мероприятий и нормативное регулирование их организации и проведения.

3. Территории, на которых запрещено проведение публичных мероприятий.

Тема 30. Особенности осуществления административной деятельности полиции при введении особых режимов. Административная деятельность полиции по противодействию экстремизму и терроризму

Учебные вопросы:

1. Понятие, правовая природа и классификация особых административно-правовых режимов.
2. Особенности охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности полицией при введении особых режимов.
3. Административная деятельность полиции по противодействию экстремизму и терроризму.

Учебная цель занятия:

1. Охарактеризовать задачи и особенности административной деятельности полиции в особых условиях; компетенция полиции по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.
2. Рассмотреть административную деятельность полиции в условиях военного положения; задачи полиции по обеспечению режима военного положения; административную деятельность полиции в условиях режима чрезвычайного положения; административную деятельность полиции в условиях режима чрезвычайной ситуации; административную деятельность полиции в условиях военного положения, режима чрезвычайного положения, контртеррористической операции, чрезвычайной ситуации.
3. Раскрыть задачи полиции по обеспечению режима военного положения.

Введение

В административной деятельности органов внутренних дел выделяют следующие виды специальных административно-правовых режимов – режим военного положения; режим чрезвычайного и особые режимы, в том числе режим контртеррористической операции (далее – режим КТО). Более подробно остановимся на третьей группе режимов и рассмотрим деятельность полиции при введении данных режимов. Административно-правовые режимы военного, чрезвычайного положения и особых режимов.

Специальные административно-правовые режимы военного, чрезвычайного и особого положения образуют особую категорию режимного регулирования. Эти режимы являются важнейшим средством обеспечения национальной безопасности, поскольку позволяют осуществлять комплексное противодействие обстоятельствам, характеризующимся высокой степенью опасности для интересов личности, общества и государства.

1. Понятие, правовая природа и классификация особых административно-правовых режимов

Под административно-правовым режимом следует понимать «установленную в законодательном порядке совокупность правил деятельности, действий или поведения граждан и юридических лиц, а также порядок реализации ими своих прав в определенных условиях (ситуациях) обеспечения и поддержания суверенитета и обороны государства, интересов безопасности и охраны общественного порядка специально созданными для этой цели службами государственного управления». Все административно-правовые режимы по степени их принадлежности к обеспечению внешней и внутренней безопасности страны разделены на пять групп:

1) режимы, призванные обеспечивать интересы государственной безопасности страны (режим защиты государственной тайны, пограничный режим, режим въезда в РФ и выезда из нее);

2) режимы, в равной степени предусматривающие интересы обеспечения безопасности государства и общественного порядка (режим проживания и передвижения иностранных граждан на территории страны, режим обеспечения безопасности гражданской авиации от актов незаконного вмешательства);

3) режимы, призванные обеспечить общественный порядок (режимы в сфере разрешительной системы и в паспортно-визовой системе, миграционный режим и др.);

4) режимы, способствующие обеспечению внешней и внутренней безопасности (санитарный режим, ветеринарный режим, таможенный режим и др.);

5) особые режимы, преследующие цели поддержания обороноспособности страны, национальной безопасности в условиях экстремальных ситуаций (чрезвычайное положение, военное положение, режим контртеррористической ситуации)[1].

По объектам обеспечения административно-правовые режимы классифицируются на специальные режимы территорий (зона экологического бедствия и т. д.) и на режимы видов деятельности (функционирование гражданской обороны и др.), по временным параметрам действия – на постоянные (паспортно-регистрационный режим и др.) и временные (чрезвычайное положение и др.); по территориальному критерию – на федеральные и региональные[2].

Признаки особых административно-правовых режимов: а) вводятся при возникновении чрезвычайных ситуаций и обстоятельств, создающих существенные угрозы общественной и национальной безопасности; б) имеют ограниченный срок действия; в) связаны с наделением органов публичной власти, в том числе и органов внутренних дел, дополнительными полномочиями по применению мер государственного принуждения в рамках обеспечения правопорядка; г) вводят в оборот специальные конституционно-правовые, законодательные и технико-юридические нор-

[1] Розанов И.С. Административно-правовые режимы по законодательству Российской Федерации, их назначение и структура // Государство и право. 1996. № 9. С. 84–91.

[2] Громов М.А. Административно-правовой режим, особый правовой режим, чрезвычайный правовой режим: соотношение и классификация // Научный портал МВД России. 2008. № 2. С. 24–29.

мы, не применяемые в штатном режиме[1]; д) характеризуются максимальной нормативной детализацией порядка реализации полномочий органами публичной власти, прав и обязанностей физических и юридических лиц; е) сопряжены с ограничением специально оговоренных в законодательстве конституционных прав и свобод граждан; ж) сопряжены с изменением условий и порядка функционирования учреждений и организаций независимо от формы собственности, ведомственной принадлежности и организационно-правовой формы.

Нормативную правовую базу введения и реализации специальных правовых режимов образуют положения законодательных актов, в первую очередь, таких как Федеральный конституционный закон «О чрезвычайном положении», Федеральный конституционный закон «О военном положении», Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Федеральный закон «О противодействии терроризму». Нормы этих законов определяют и терминологическую основу рассматриваемой сферы.

Чрезвычайная ситуация – это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Чрезвычайное положение – это вводимый в соответствии с Конституцией РФ и Федеральным конституционным законом на всей территории РФ или в ее отдельных местностях особый правовой режим деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, их должностных лиц, общественных объединений, допускающий установленные Федеральным конституционным законом отдельные ограничения прав и свобод граждан РФ, иностранных граждан,

[1] Старостин С.А. Чрезвычайное положение. М.: Проспект, 2019.

лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений, а также возложение на них дополнительных обязанностей.

Военное положение – это особый правовой режим, вводимый на территории РФ или в отдельных ее местностях в соответствии с Конституцией РФ Президентом РФ в случае агрессии против РФ или непосредственной угрозы агрессии.

Контртеррористическая операция *(далее – КТО)* – это комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также по минимизации последствий террористического акта.

Особые условия в деятельности ТО МВД России могут наступать при проведении массовых мероприятий, которые изначально не являются чрезвычайными (демонстрации, митинги и т. п.), но требуют комплексного использования сил и средств ТО МВД России при обеспечении правопорядка на улицах и иных общественных местах. В процессе их проведения могут произойти события, происшествия, при которых наступят чрезвычайные обстоятельства. Организация охраны правопорядка при проведении массовых мероприятий, безусловно, сопряжена с реализацией специализированного административно-правового режима, однако признавать его особым или чрезвычайным, как нам представляется, неверно.

Чрезвычайное обстоятельство – это возникшее на определенной территории непредотвратимое и непреодолимое явление (процесс) техногенного, природного или социального характера, которое в силу своих реальных или потенциальных последствий может повлечь введение режима повышенной готовности, возникновение чрезвычайной ситуации, введение чрезвычайного или военного положения, а также режима контртеррористической операции.

Правовая сущность противодействия чрезвычайным обстоятельствам заключается в индикации потенциально опасного для общества и государства явления или процесса до того момента, как будет причинен непосредственный вред. Например, человеческие жертвы в результате массивного наводнения и подтопле-

ния жилых районов – это основание для введения режима чрезвычайной ситуации, а вот затяжные и беспрецедентные осадки или авария на гидроэлектростанции – это чрезвычайные обстоятельства, именно они могут спровоцировать указанные негативные последствия.

2. Особенности охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности полицией при введении особых режимов

Специфика организации административной деятельности органов внутренних дел при возникновении чрезвычайных обстоятельств заключается в том, что полномочия данного органа правоохранения в связи с возникновением особых условий не ограничиваются, а, напротив, расширяются, причем как количественно, так и содержательно[1].

В первом случае органы внутренних дел (полиция) наделяются полномочиями, которые в рамках штатного несения службы им не присущи. Например, при введении режима военного положения должностные лица полиции могут быть привлечены к охране государственной границы РФ, что позволяет им применять оружие и боевую технику на основаниях, предусмотренных ст. 35 Закона РФ «О Государственной границе Российской Федерации»: для отражения вооруженного вторжения на территорию РФ, предотвращения попыток угона за границу воздушных, морских, речных судов и других транспортных средств без пассажиров; против лиц, воздушных, морских и речных судов и других транспортных средств, пересекших (пересекающих) Государственную границу РФ в нарушение установленных правил, в ответ на применение ими силы или в случаях, когда прекращение нарушения или задержание нарушителей не может быть осуществлено другими средствами; для отражения нападения на военнослужащих, лиц, выполняющих служебные обязанности или об-

[1] Константинов А.В. Нормативная правовая регламентация деятельности полиции при чрезвычайных обстоятельствах // Вестник экономической безопасности. 2018. № 1. С. 150–152.

щественный долг по защите Государственной границы РФ, членов их семей, когда их жизнь подвергается непосредственной опасности; для отражения нападения на подразделения и объекты пограничных органов, Вооруженных сил РФ, других войск, воинских формирований и органов, принимающих участие в защите Государственной границы РФ, в том числе для оказания помощи кораблям (катерам), самолетам и вертолетам при отражении вооруженного нападения на них.

Во втором случае речь идет об увеличении размера, сроков или количества оснований применения той или иной меры государственного принуждения. Например, в условиях чрезвычайного и военного положения сотрудники полиции во внесудебном порядке имеют право осуществлять задержание граждан на более продолжительный срок, нежели указанные в Конституции РФ 48 часов. Согласно ч. 1 ст. 31 Федерального конституционного закона «О чрезвычайном положении» граждане, нарушившие правила комендантского часа, по решению начальника органа внутренних дел или его заместителя подлежат задержанию до выяснения их личности, но не более чем на трое суток, а в соответствии с п. 12 ст. 7 Федерального конституционного закона «О военном положении» срок административного задержания может составлять до 30 суток включительно.

При введении специального режима контртеррористической операции на ОВД возложено право применения следующих мер и временных ограничений, предусмотренных ст. 11 Федерального закона «О противодействии терроризму».

1. Проверка у физических лиц документов, удостоверяющих их личность, а в случае отсутствия таких документов – доставление указанных лиц в ОВД (иные компетентные органы) для установления личности (п. 2 и 13 ст. 13 Федерального закона «О полиции»).

2. Удаление физических лиц с отдельных участков местности и объектов, а также отбуксировка транспортных средств (п. 7 ст. 13 и ст. 16 Федерального закона «О полиции»).

3. Усиление охраны общественного порядка, объектов, подлежащих государственной охране, и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта, а также объектов, имеющих особую материальную, историческую,

научную, художественную или культурную ценность (п. 6 и 25 ст. 13 Федерального закона «О полиции»).

4. Использование транспортных средств, принадлежащих организациям независимо от форм собственности, а в неотложных случаях и транспортных средств, принадлежащих физическим лицам, для доставления лиц, нуждающихся в срочной медицинской помощи, в лечебные учреждения, а также для преследования лиц, подозреваемых в совершении террористического акта, если промедление может создать реальную угрозу жизни и здоровью людей (п. 37 ст. 13 Федерального закона «О полиции»).

5. Приостановление деятельности опасных производств и организаций, в которых используются взрывчатые, радиоактивные, химически и биологически опасные вещества.

6. Эвакуация и (или) временное отселение физических лиц, проживающих в пределах территории, на которой введен правовой режим КТО, в безопасные районы с обязательным предоставлением таким лицам стационарных или временных жилых помещений (п. «б» ст. 3 Федерального конституционного закона «О чрезвычайном положении», п. «в» ч. 1 ст. 11 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»).

7. Введение карантина, проведение санитарно-противоэпидемических, ветеринарных и других карантинных мероприятий (Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»). Ограничительные мероприятия (карантин) – административные, медико-санитарные, ветеринарные и иные меры, направленные на предотвращение распространения инфекционных заболеваний и предусматривающие особый режим хозяйственной и иной деятельности, ограничение передвижения населения, транспортных средств, грузов, товаров и животных (ст. 1). Карантин вводится при угрозе возникновения и распространения инфекционных заболеваний на территории субъекта РФ, муниципального образования, в организациях и на объектах хозяйственной и иной деятельности в соответствии со ст. 31 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения». Карантин вводится (отменяется) на основании предложений (предписаний)

главного санитарного врача и его заместителей, утвержденных решением органа исполнительной власти субъекта РФ или органа местного самоуправления.

8. Ограничение движения транспортных средств и пешеходов на улицах, дорогах, отдельных участках местности и объектах (п. 20 ст. 13 и ст. 16 Федерального закона «О полиции»).

9. Беспрепятственное проникновение лиц, проводящих контртеррористическую операцию, в жилые и иные принадлежащие физическим лицам помещения и на принадлежащие им земельные участки, на территории и в помещения организаций независимо от форм собственности для осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом (п. 5 ст. 13 и ст. 15 Федерального закона «О полиции»).

10. Проведение при проходе (проезде) на территорию, в пределах которой введен правовой режим контртеррористической операции, и при выходе (выезде) с указанной территории досмотра физических лиц и находящихся при них вещей, а также досмотра транспортных средств и провозимых на них вещей, в том числе с применением технических средств (п. 16 и 20 ст. 13 Федерального закона «О полиции»).

11. Ограничение или запрещение продажи оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, специальных средств и ядовитых веществ, установление особого режима оборота лекарственных средств и препаратов, содержащих наркотические средства, психотропные или сильнодействующие вещества, этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. На основании приказа руководителя контртеррористической операции о введении правового режима контртеррористической ситуации руководством полиции, в зоне ответственности которого проводится операция, готовятся предписания руководителям предприятий торговли, занимающихся реализацией оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, специальных средств и ядовитых веществ, лекарственных средств и препаратов, содержащих наркотические средства, психотропные или сильнодействующие вещества, этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории проведения КТО, о запрещении продажи указанных товаров или установлении особого порядка их продажи.

12. Ограничение или приостановление частной детективной и охранной деятельности (ст. 11.5 Закона РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»[1] и п. 24 ст. 13 Федерального закона «О полиции»).

Особого внимания заслуживает вопрос о составе и организации управления силами и средствами полиции при возникновении чрезвычайных обстоятельств. Порядок совместных действий, состав сил и средств ТО МВД России и ВНГ при выполнении поставленных задач согласуются на этапе планирования и уточняются в процессе повседневной оперативно-служебной деятельности, а также в ходе учений и тренировок на всех территориальных уровнях.

Расчет сил, привлекаемых к действиям при возникновении ЧО, осуществляется исходя из следующих норм: ТО МВД России в пунктах постоянной дислокации – до 60 % от списочной численности личного состава, за пределами пунктов постоянной дислокации – до 50% от списочной численности личного состава; образовательные организации системы МВД России – 50% от списочной численности постоянного и переменного личного состава; подразделения органов внутренних дел на транспорте при возникновении ЧО на объектах транспорта в пунктах постоянной дислокации выделяют до 60% от списочной численности личного состава, за пределами пунктов постоянной дислокации – до 50% от списочной численности личного состава, вне объектов транспорта – до 10% от списочной численности личного состава.

Несение службы нарядами полиции в условиях возникших ЧО имеет свою специфику и сопряжено с трудностями, обусловленными внезапностью наступивших событий. В особых условиях наряды полиции должны действовать спокойно и уверенно, не допуская суетливости, ненужных окриков и других действий, которые могут способствовать возникновению паники или же вызвать обострение взаимоотношений с гражданами.

[1] О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации: закон РФ от 11.03.1992 № 2487-1 ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

3. Административная деятельность полиции по противодействию экстремизму и терроризму

Основу нормативного регулирования в рассматриваемой сфере составляют положения федеральных законов «О противодействии экстремистской деятельности» и «О противодействии терроризму». Определение экстремизма сформулировано не через описание характерных черт этого явления, а через перечисление основных форм выражения экстремистской деятельности:

насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности РФ;

публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;

возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;

воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;

совершение преступлений по мотивам, указанным в п. «е» ч. 1 ст. 63 УК РФ;

пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;

публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность РФ или государственную должность субъекта РФ, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в ст. 1 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» и являющихся преступлением;

организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

Основу экстремистской деятельности образует экстремистская идеология, которая может формироваться на базе тезиса как о превосходстве одной социальной группы, так и об ущербности другой. При этом обязательными признаками ее будут деструктивность (дезорганизующий характер) и противоправность[1].

Экстремистская организация – общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которой по основаниям, предусмотренным Федеральным законом «О противодействии экстремистской деятельности», судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности.

Экстремистские материалы – предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей

[1] Рыдченко К.Д. Государственная система противодействия обороту недостоверной информации и сведений экстремистского характера. Краснодар: Краснод. ун-т МВД России, 2020. С. 51.

национал-социалистской рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы.

Терроризм – идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

Террористическая деятельность – деятельность, включающая в себя: а) организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта; б) подстрекательство к террористическому акту; в) организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре; г) вербовку, вооружение, обучение и использование террористов; д) информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта; е) пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности.

Террористический акт – совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях воздействия на принятие решения органами власти или международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

Противодействие терроризму – деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления: а) по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);

б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); в) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Режим контртеррористической операции (далее – КТО) вводится на основании Федерального закона «О противодействии терроризму» и представляет собой комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также по минимизации последствий террористического акта (ст. 205 УК РФ).

Решение о проведении контртеррористической операции и о ее прекращении принимает руководитель федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности (ФСБ России) либо по его указанию иное должностное лицо данного ведомства, в том числе руководитель ТО ФСБ России. Целью введения режима КТО является пресечение и раскрытие террористического акта, минимизация его последствий и защита жизненно важных интересов личности, общества и государства. Решение о введении правового режима КТО (включая сведения о временном периоде, охватываемой территории и перечне применяемых мер и временных ограничений) и решение об отмене этого режима подлежат незамедлительному обнародованию.

На органы внутренних дел возложено право применения следующих мер и временных ограничений.

1. Проверка у физических лиц документов, удостоверяющих их личность, а в случае отсутствия таких документов – доставление указанных лиц в ОВД РФ (иные компетентные органы) для установления личности. Законодательно данное право предоставлено: 1) сотрудникам ФСБ России – в соответствии с п. «и» ст. 13 Федерального закона от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности»[1]; 2) сотрудникам полиции – в соответствии с пп. 2 и 13 ст. 13 Федерального закона «О полиции»;

[1] О Федеральной службе безопасности: федер. закон от 03.04.1995 № 40-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

3) военнослужащим (сотрудникам) войск национальной гвардии – в соответствии с пп. 6 и 7 ч. 1 ст. 15 Федерального закона о «О войсках национальной гвардии Российской Федерации». В случае возникновения ситуации, требующей незамедлительного применения данной меры, ее могут применять сотрудники других функциональных групп, законодательно наделенные правом ее применения.

2. Удаление физических лиц с отдельных участков местности и объектов, а также отбуксировка транспортных средств. Данное право предоставлено: а) сотрудникам полиции – в соответствии с п. 7 ст. 13 и ст. 16 Федерального закона «О полиции»; б) военнослужащим (сотрудникам) войск национальной гвардии – в соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 15 Федерального закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации».

3. Усиление охраны общественного порядка, объектов, подлежащих государственной охране, и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта, а также объектов, имеющих особую материальную, историческую, научную, художественную или культурную ценность. Данное право предоставлено сотрудникам полиции в соответствии с пп. 6 и 25 ст. 13 Федерального закона «О полиции».

4. Ведение контроля телефонных переговоров и иной информации, передаваемой по каналам телекоммуникационных систем, а также осуществление поиска на каналах электрической связи и в почтовых отправлениях в целях выявления информации об обстоятельствах совершения террористического акта, о лицах, его подготовивших и совершивших, и в целях предупреждения совершения других террористических актов.

В соответствии со ст. 6 Федерального закона от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» данное право предоставлено сотрудникам полиции и ФСБ России.

5. Использование транспортных средств, принадлежащих организациям независимо от форм собственности (за исключением транспортных средств дипломатических представительств, консульских и иных учреждений иностранных государств и международных организаций), а в неотложных случаях и транспортных средств, принадлежащих физическим лицам, для доставления лиц, нуждающихся в срочной медицинской помощи, в лечеб-

ные учреждения, а также для преследования лиц, подозреваемых в совершении террористического акта, если промедление может создать реальную угрозу жизни и здоровью людей. Порядок возмещения расходов, связанных с таким использованием транспортных средств, определяется Правительством РФ. Данное право предоставлено: 1) сотрудникам ФСБ России – в соответствии с п. «ж» ст. 13 Федерального закона «О Федеральной службе безопасности»; 2) сотрудникам полиции – в соответствии с п. 37 ст. 13 Федерального закона «О полиции»; 3) военнослужащим (сотрудникам) войск национальной гвардии – в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 15 Федерального закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации».

6. Приостановление деятельности опасных производств и организаций, в которых используются взрывчатые, радиоактивные, химически и биологически опасные вещества.

7. Приостановление оказания услуг связи юридическим и физическим лицам или ограничение использования сетей связи и средств связи.

8. Временное отселение физических лиц, проживающих в пределах территории, на которой введен правовой режим КТО, в безопасные районы с обязательным предоставлением таким лицам стационарных или временных жилых помещений. Данная мера применяется при чрезвычайной ситуации техногенного характера, возникшей в результате аварии, повлекшей (могущей повлечь) человеческие жертвы, нанесение ущерба здоровью людей, нарушение условий жизнедеятельности населения и требующей проведения масштабных аварийно-спасательных и других неотложных работ (п. «б» ст. 3 Федерального конституционного закона «О чрезвычайном положении»).

Отселение проводится по решению руководителя контртеррористической операции при возникновении условий, указанных в п. 8 ч. 3 ст. 11 Федерального закона «О противодействии терроризму».

В соответствии с п. «в» ч. 1 ст. 11 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» проведение эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях межмуниципального

и регионального характера обеспечивают органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления.

Временное отселение проводится силами личного состава групп эвакуации и аварийно-спасательных работ.

9. Введение карантина, проведение санитарно-противоэпидемических, ветеринарных и других карантинных мероприятий.

10. Ограничение движения транспортных средств и пешеходов на улицах, дорогах, отдельных участках местности и объектах. Эта мера вводится в целях защиты здоровья, жизни и имущества граждан, а также при проведении следственных и розыскных мероприятий в ходе контртеррористической операции. Указанную ограничительную меру в ходе КТО уполномочены применять: а) сотрудники ФСБ России – в соответствии с п. «з.2» ст. 13 Федерального закона «О Федеральной службе безопасности»; б) сотрудники полиции – в соответствии с п. 20 ст. 13 и ст. 16 Федерального закона «О полиции»; в) военнослужащие (сотрудники) войск национальной гвардии – в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 15 Федерального закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации».

11. Беспрепятственное проникновение лиц, проводящих контртеррористическую операцию, в жилые и иные принадлежащие физическим лицам помещения и на принадлежащие им земельные участки, на территории и в помещения организаций независимо от форм собственности для осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом. Данное право в ходе КТО уполномочены реализовывать: 1) сотрудники ФСБ России – в соответствии с п. «з» ст. 13 Федерального закона «О Федеральной службе безопасности»; 2) сотрудники полиции – в соответствии с п. 5 ст. 13 и ст. 15 Федерального закона «О полиции»; 3) военнослужащие (сотрудники) войск национальной гвардии – в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 12 Федерального закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации». В ходе контртеррористической операции данную меру применяет личный состав функциональных групп в соответствии с требованиями приказов МВД России.

12. Проведение при проходе (проезде) на территорию, в пределах которой введен правовой режим контртеррористической операции, и при выходе (выезде) с указанной территории

досмотра физических лиц и находящихся при них вещей, а также досмотра транспортных средств и провозимых на них вещей, в том числе с применением технических средств. Данное право в ходе КТО уполномочены реализовывать: 1) сотрудники ФСБ России – в соответствии с п. «к» ст. 13 Федерального закона «О Федеральной службе безопасности»; 2) сотрудники полиции – в соответствии с пп. 16 и 20 ст. 13 Федерального закона «О полиции»; 3) военнослужащие (сотрудники) войск национальной гвардии – в соответствии с п. 10 ч. 1 ст. 9 Федерального закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации».

13. Ограничение или запрещение продажи оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, специальных средств и ядовитых веществ, установление особого режима оборота лекарственных средств и препаратов, содержащих наркотические средства, психотропные или сильнодействующие вещества, этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. Данная мера может вводиться по решению руководителя контртеррористической операции на территории зоны проведения КТО.

14. Ограничение или приостановление частной детективной и охранной деятельности. Это право в ходе КТО уполномочены реализовывать сотрудники полиции – в соответствии со ст. 11.5 Закона РФ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» и п. 24 ст. 13 Федерального закона «О полиции».

Заключение

Правовые и административно-правовые режимы играют важную роль в обеспечении национальной безопасности в Российской Федерации. Посредством их обеспечиваются комплексное противодействие угрозам и опасностям, защита интересов личности, общества и государства. Особую ценность имеют законодательно закрепленные режимы, вводимые актом исполнительного органа власти. По сути, это заранее подготовленные планы мероприятий, активизируемые при возникновении тех или иных опасных обстоятельств. Они образуют значительный резерв системы национальной безопасности.

Противодействие экстремизму и терроризму является одним из самых трудоемких процессов в современном обществе. Полученные в рамках настоящей лекции знания будут способствовать правильному применению того арсенала административно-правовых средств, которыми наделены сотрудники полиции при введении специальных режимов.

Задания для самостоятельной работы:

Подготовка докладов (сообщений) по теме:

1. Понятие, правовая природа и классификация особых административно-правовых режимов.
2. Правовое регулирование введения и реализации особых режимов в Российской Федерации.

Вопросы для самоконтроля

1. Определение понятий «чрезвычайная ситуация», «чрезвычайное положение», «военное положение», «контртеррористическая операция», «чрезвычайное обстоятельство», «эпидемия», «эпизоотия», «эпифитотия», «карантин», «инфекционные заболевания», «авария», «экстремистские материалы», «терроризм», «террористический акт».
2. Порядок и основания введения специальных режимов ЧП, ЧС, ВП и КТО.
3. Использование сил и средств полиции для реализации ограничительных режимных мероприятий.

Заключение

Представленные в учебном пособии материалы распределены по пяти разделам и позволяют в полной мере освоить теоретическую составляющую дисциплины «Административная деятельность полиции».

В первом разделе «Основы административной деятельности полиции» на основании научного осмысления административно-правовой деятельности полиции в совокупности с анализом правоприменительной практики органов внутренних дел определяется место административной деятельности полиции в системе государственного управления, раскрывается ее понятие и определяются основные направления деятельности. В рамках этого же раздела обращается внимание на содержание глав 1-5 Федерального закона «О полиции», при этом акцентированно, – на вопросы применения полицией мер государственного (административного) принуждения.

Во втором разделе «Основные направления административной деятельности полиции» раскрываются особенности административно-правового регулирования и практического осуществления должностными лицами полиции контрольно-надзорной, учетно-регистрационной и административно-юрисдикционной деятельности. Помимо того, в рамках самостоятельных глав исследованию подвергаются вопросы обеспечения законности в административной деятельности полиции и вопросы организации эффективного взаимодействия органов внутренних дел с иными органами публичной власти, общественными объединениями, организациями и гражданами.

Третий раздел «Административная деятельность отдельных подразделений и служб полиции; предназначен для разъяснения читателю правового положения, особенностей организационного построения и порядка реализации функций служб охраны общественного порядка: патрульно-постовой службы полиции, дежурных частей органов внутренних дел, подразделений участковых уполномоченных полиции, подразделений по делам несовершеннолетних, центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, подразделений полиции по охране и

конвоированию подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений и изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых, Государственной инспекции безопасности дорожного движения и подразделений полиции по вопросам миграции. В отдельных главах рассматривается правовой статус и административно-правовой функционал органов МВД на железнодорожном, воздушном и водном транспорте, так как специфика организационных форм административной деятельности этих подразделений обусловлена уникальными характеристика оперативной обстановки, складывающихся на объектах транспорта.

Четвертый раздел «Деятельность полиции по выявлению и пресечению отдельных видов административных правонарушений» предназначен для разъяснения обучающимся административно-юрисдикционных полномочий полиции по возбуждению и рассмотрению дел об АПН, а также привития умений и навыков пресекать и документировать такие деликты. В разделе акцентировано внимание на составах АПН, предусмотренных главами 5, 6, 7, 8, 10, 12, 14, 18, 19 и 20 КоАП РФ.

Наконец, пятый, завершающий курс изучения учебной дисциплины «Административная деятельность полиции» раздел «Особенности осуществления административной деятельность полиции в особых условиях», раскрывает организационно-правовые основы организации и проведения массовых мероприятий, введения специальных правовых режимов военного и чрезвычайного положения, чрезвычайной ситуации и контртеррористической ситуации. Особое внимание в разделе уделяется вопросам административно-правового противодействия экстремизму и терроризму, как наиболее острым угрозам национальной безопасности России на современном этапе ее развития.

Литература

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изм., одоб. в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

2. О военном положении: федер. конст. закон от 30.01.2002 № 1-ФКЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

3. О референдуме Российской Федерации: федер. конст. закон от 28.06.2004 № 5-ФКЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

4. О чрезвычайном положении: федер. конст. закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

5. Единая Конвенция о наркотических средствах (Нью-Йорк, 30.03.1961) // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

6. Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, принятый 17.12.1979 резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН № 34/169 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

7. Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989, вступила в силу для СССР 15.09.1990) // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

8. Конвенция о психотропных веществах (Вена, 21.02.1971) // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

9. Конвенция об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности ETS № 141 (Страсбург, 08.11.1990) // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

10. Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека (Минск, 26.05.1995) // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

11. Международный пакт о гражданских и политических правах (Нью-Йорк, 16.12.1966) // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

12. Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка (приняты восьмым Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями Гавана, Куба, 27.08-07.09.1990) // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

13. Водный кодекс РФ от 03.06.2006 № 74-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

14. Воздушный кодекс РФ от 19.03.1997 № 60-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

15. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

16. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

17. Семейный кодекс РФ от 29.12.1995 № 223-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

18. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

19. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

20. О беженцах: федер. закон от 19.02.1993 № 4528-1 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

21. О безопасности дорожного движения : федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

22. О безопасности: федер. закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

23. О ведомственной охране: федер. закон от 14.04.1999 № 77-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

24. О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации: федер. закон от 31.07.1998 № 155-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

25. О водоснабжении и водоотведении: федер. закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

26. О войсках национальной гвардии Российской Федерации: федер. закон от 03.07.2016 № 226-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

27. О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ: федер. закон от 22.02.2014 № 20-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

28. О выборах Президента РФ: федер. закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

29. О газоснабжении в Российской Федерации: федер. закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

30. О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 30.12.2015 № 431-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

31. О государственной геномной регистрации в Российской Федерации: федер. закон от 03.12.2008 № 242-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

32. О Государственной границе Российской Федерации: закон РФ от 01.04.1993 № 4730-1 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

33. О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации: федер. закон от 25.07.1998 № 128-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

34. О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства: федер. закон от 20.08.2004 № 119-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

35. О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов: федер. закон от 20.04.1995 № 45-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

36. О государственной охране: федер.й закон от 27.05.1996 № 57-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

37. О государственной регистрации транспортных средств в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 03.08.2018 № 283-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

38. О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей: федер. закон от 08.08.2001 № 129-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

39. О государственной службе российского казачества: федер. закон от 05.12.2005 № 154-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

40. О государственной социальной помощи: федер. закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

41. О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации: федер. закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

42. О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции: федер. закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

43. О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

44. О животном мире: федер. закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

45. О занятости населения в Российской Федерации: закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

46. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: федер. закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

47. О защите прав потребителей : закон РФ от 07.02.1992 № 2300-1 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

48. О землеустройстве : федеральный закон от 18.06.2001 № 78-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

49. О качестве и безопасности пищевых продуктов: федеральный закон от 02.01.2000 № 29-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

50. О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации: федеральный закон от 28.12.2012 № 272-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

51. О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации : федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

52. О наркотических средствах и психотропных веществах: федеральный закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

53. О некоммерческих организациях: федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

54. О несостоятельности (банкротстве): федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

55. О персональных данных: федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

56. О полиции: федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

57. О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию: федеральный закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

58. О порядке рассмотрения обращений граждан РФ: федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ // // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

59. О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах

Российской Федерации: закон РФ от 25.06.1993 № 5242-1 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

60. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

61. О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в РФ: федеральный закон от 22.05.2003 № 54-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

62. О промышленной безопасности опасных производственных объектов: федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

63. О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма: федеральный закон от 07.08.2001 № 115-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

64. О противодействии терроризму: федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

65. О противодействии экстремистской деятельности: федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

66. О рекламе: федеральный закон от 13.03.2006 № 38-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

67. О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов: федеральный закон от 20.12.2004 № 166-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

68. О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения: федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

69. О связи: федеральный закон от 07.07.2003 № 126-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

70. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

71. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях: федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

72. О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: федеральный закон от 15.07.1995 № 103-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

73. О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 19.07.2011 № 247-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

74. О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 01.07.2011 № 170-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

75. О транспортной безопасности: федеральный закон от 09.02.2007 № 16-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

76. О Федеральной службе безопасности: федеральный закон от 03.04.1995 № 40-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

77. О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации: закон РФ от 11.03.1992 № 2487-1 ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

78. Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: федеральный закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

79. Об информации, информационных технологиях и о защите информации: федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

80. Об обороне: федеральный закон от 31.05.1996 № 61-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

81. Об образовании в Российской Федерации: федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

82. Об Общественной палате Российской Федерации: федеральный закон от 04.04.2005 № 32-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

83. Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания: федеральный закон от 10.06.2008 № 76-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

84. Об общественных объединениях: федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

85. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

86. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ // СПС «Гарант».

87. Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств: федеральный закон от 25.04.2002 № 40-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

88. Об ограничении оборота закиси азота в Российской Федерации: федеральный закон от 29.12.2020 № 472-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

89. Об опеке и попечительстве: федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

90. Об оперативно-розыскной деятельности: федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

91. Об оружии: федеральный закон от 13.12.1996 № 150-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

92. Об основах общественного контроля в Российской Федерации: федеральный закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

93. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

94. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

95. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

96. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации : федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

97. Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации : федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

98. Об особо охраняемых природных территориях : федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

99. Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ : федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

100. Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции : федеральный закон от 23.02.2013 № 15-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

101. Об увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов : федеральный закон от 19.05.1995 № 80-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

102. Об уполномоченных по правам ребенка в РФ : федеральный закон от 27.12.2018 № 501-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

103. Об участии граждан в охране общественного порядка : федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

104. Об электроэнергетике : федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

105. Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

106. Технический регламент на табачную продукцию : федеральный закон от 22.12.2008 № 268-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

107. Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации : указ Президента РФ от 01.03.2011 № 248 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

108. Вопросы организации полиции : указом Президента РФ от 01.03.2011 № 250 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

109. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации : указ Президента РФ 14.11.2013 № Пр-2685 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

110. Об утверждении Положения о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища : указ Президента РФ от 21.07.1997 № 746 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

111. О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения : указ Президента РФ от 15.06.1998 № 711 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

112. О Концепции государственной миграционной политики РФ на 2019 - 2025 годы : указ Президента РФ от 31.10.2018 № 622 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

113. О мониторинге и анализе результатов рассмотрения обращений граждан и организаций : указ Президента РФ от 17.04.2017 № 171// Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

114. О некоторых вопросах Министерства внутренних дел РФ : указ Президента РФ от 05.05.2014 № 300 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

115. О порядке въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства в связи с проведением международных спортивных, культурных, научных и деловых массовых мероприятий : указ Президента РФ от 16.12.2015 № 626 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

116. О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента РФ, Правительства РФ и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти : указ Президента РФ от 23.05.1996 № 763 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

117. О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти : указ Президента РФ от 09.03.2004 № 314 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

118. О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции : указ Президента РФ от 05.04.2016 № 156 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

119. О совершенствовании системы управления Объединенной группировкой войск (сил) по проведению контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации: указ Президента РФ от 29.07.2017 № 345. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

120. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации : указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

121. Об общественных советах при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах: указ Президента РФ от 23.05.2011 № 668 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

122. Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации : указ Президента РФ от 21.12.2016 № 699 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

123. Об утверждении Положения об Общественном совете при Министерстве внутренних дел Российской Федерации: указ Президента РФ от 28.07.2011 № 1027 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

124. Основы государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 г. (утв. Президентом РФ от 30.04.2012) // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

125. О возмещении расходов, связанных с использованием при проведении контртеррористической операции транспортных средств, принадлежащих организациям или физическим лицам: постановление Правительства РФ от 16.04.2008 № 278 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

126. О предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации : постановление Правительства РФ от 09.04.2001 № 274 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

127. О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации : постановление Правительства РФ от 05.06.2013 № 476 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

128. О допуске к управлению транспортными средствами : постановление Правительства РФ от 24.10.2014 № 1097 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

129. О единой системе межведомственного электронного взаимодействия : постановление Правительства РФ от 08.09.2010 № 697 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

130. О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории РФ : постановление Правительства РФ от 21.07.1998 № 814 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

131. О минимальных нормах питания и материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы, а также о нормах питания и материально-бытового обеспечения подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний, в изоляторах временного содержания подозреваемых

и обвиняемых органов внутренних дел Российской Федерации и пограничных органов федеральной службы безопасности, лиц, подвергнутых административному аресту, задержанных лиц в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации на мирное время : постановление Правительства РФ от 11.04.2005 № 205 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

132. О порядке подготовки и принятия решения о предоставлении водного объекта в пользование : постановление Правительства РФ от 30.12.2006 № 844 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

133. О порядке установления и использования полос отвода и охранных зон железных дорог : постановление Правительства РФ от 12.10.2006 № 611 // Доступ из справ. - правовой системы «Гарант».

134. О Правилах дорожного движения : постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

135. О Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав : постановление Правительства РФ от 06.05.2006 № 272 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

136. О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов : постановление Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

137. О разработке и утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг : постановление Правительства РФ от 16.05.2011 № 373 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

138. О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий : постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1090 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

139. Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасности дорожного движения и признании утратившими силу некоторых актов Пра-

вительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации : постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1101 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

140. О федеральном государственном экологическом контроле (надзоре) : постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1096 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

141. О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии : постановление Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

142. Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти : постановление Правительства РФ от 24.11.2009 № 953 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

143. Об утверждении значительного, крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также значительного, крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей статей 228, 228.1, 229 и 229.1 УК РФ : постановление Правительства РФ от 01.10.2012 № 1002 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

144. Об утверждении Концепции построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» : распоряжение Правительства РФ от 03.12.2014 № 2446-р // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

145. Об утверждении перечня документов, необходимых для государственной регистрации права собственности РФ, субъекта РФ или муниципального образования на земельный участок при разграничении государственной собственности на землю, и о признании утратившим силу постановления Правительства РФ от 30.06.2006 № 404 : постановление Правительства РФ от 14.04.2016 № 307 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

146. Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в РФ : постановление Правительства РФ от 30.06.1998 № 681 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

147. Об утверждении перечня одурманивающих веществ : постановление Правительства РФ от 24.07.2021 № 1259 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

148. Об утверждении перечня пищевой продукции в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности, которая произведена с использованием или без использования этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртосодержащей пищевой продукции, с содержанием этилового спирта более 0,5 процента объема готовой продукции, не относящейся к алкогольной продукции, а также перечня пищевой продукции в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза, которая произведена с использованием или без использования этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртосодержащей пищевой продукции, с содержанием этилового спирта более 0,5 процента объема готовой продукции, не относящейся к алкогольной продукции : распоряжение Правительства РФ от 29.12.2020 № 3650-р // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

149. Об утверждении перечня социально значимых заболеваний и перечня заболеваний, представляющих опасность для окружающих : постановление Правительства РФ от 01.12.2004 № 715 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

150. Об утверждении Положения о ведении единой автоматизированной информационной системы технического осмотра и об организации взаимодействия при ее использовании : постановление Правительства РФ от 29.07.2020 № 1134 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

151. Об утверждении Положения о Министерстве просвещения РФ и признании утратившими силу некоторых актов Правительства РФ : постановление Правительства РФ от 28.07.2018 № 884 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

152. Об утверждении Положения о совмещении обязанностей на службе в органах внутренних дел РФ : постановление Правительства РФ от 25.06.2012 № 621 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

153. Об утверждении Положения о Федеральном агентстве по недропользованию : постановление Правительства РФ от 17.06.2004 № 293 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

154. Об утверждении Положения о федеральном государственном геологическом контроле (надзоре) : постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1095 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

155. Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасности дорожного движения и признании утратившими силу некоторых актов Правительства РФ и отдельных положений некоторых актов Правительства РФ : постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1101 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

156. Об утверждении Положения об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции: постановлением Правительства РФ от 13.11.2012 № 1162 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

157. Об утверждении Положения об условиях содержания лиц, задержанных за административное правонарушение, нормах питания и порядке медицинского обслуживания таких лиц : постановление Правительства РФ от 15.10.2003 № 627 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

158. Об утверждении Положения об условиях содержания, нормах питания и порядке медицинского обслуживания задержанных лиц в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации : постановление Правительства РФ от 16.04.2012 № 301 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

159. Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с

регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации : постановление Правительства РФ от 17.07.1995 № 713 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

160. Об утверждении Правил контроля за исполнением лицом возложенной на него судьей при назначении административного наказания обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ : постановление Правительства РФ от 28.05.2014 № 484 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

161. Об утверждении Правил направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения лиц, совершивших административные правонарушения : постановление Правительства РФ от 23.01.2015 № 37 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

162. Об утверждении Правил оборота боевого ручного стрелкового и иного оружия, боеприпасов и патронов к нему, а также холодного оружия в государственных военизированных организациях : постановление Правительства РФ от 15.10.1997 № 1314 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

163. Об утверждении Правил обращения со сведениями о результатах проведенной оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры, судов ледокольного флота, используемых для проводки по морским путям, судов, в отношении которых применяются правила торгового мореплавания и требования в области охраны судов и портовых средств, установленные международными договорами Российской Федерации, а также со сведениями, содержащимися в планах и паспортах обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средств, которые являются информацией ограниченного доступа, и Правил проверки субъектом транспортной инфраструктуры сведений в отношении лиц, принимаемых на работу, непосредственно связанную с обеспечением транспортной безопасности, или выполняющих такую работу :

постановление Правительства РФ от 24.11.2015 № 1257 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

164. Об утверждении Правил оказания услуг по перевозкам на железнодорожном транспорте пассажиров, а также грузов, багажа и грузобагажа для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства РФ : постановление Правительства РФ от 27.05.2021 № 810 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

165. Об утверждении Правил определения местоположения береговой линии (границы водного объекта), случаев и периодичности ее определения и о внесении изменений в Правила установления на местности границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов : постановление Правительства РФ от 29.04.2016 № 377 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

166. Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их регистрации : постановление Правительства РФ от 13.08.1997 № 1009 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

167. Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства РФ : постановление Правительства РФ от 13.09.2021 № 1547 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

168. Об утверждении Правил расходования средств на мероприятия по депортации либо административному выдворению иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы Российской Федерации при невозможности установления приглашающей стороны : постановление Правительства РФ от 24.10.2002 № 769 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

169. Об утверждении Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг и нормативов потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме : постановление Правитель-

ства РФ от 23.05.2006 № 306 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

170. Об утверждении Правил установления, открытия, функционирования (эксплуатации), реконструкции и закрытия пунктов пропуска через государственную границу РФ : постановление Правительства РФ от 26.06.2008 № 482 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

171. Об утверждении Правил учета дорожно-транспортных происшествий, об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства РФ : постановление Правительства РФ от 19.09.2020 № 1502 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

172. Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав : постановление Правительства РФ от 06.11.2013 № 995 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

173. Об утверждении Федеральных правил использования воздушного пространства РФ : постановление Правительства РФ от 11.03.2010 № 138 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

174. О взаимодействии дежурных служб государственных органов в области обмена оперативной информацией о преступлениях и чрезвычайных происшествиях, имеющих особую общественную значимость : приказ Генпрокуратуры РФ № 54, МВД России № 308, ФСБ России № 144, МЧС России № 163, ФСКН РФ № 117, Следственного комитета при прокуратуре РФ № 40 от 03.04.2008 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

175. О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание : приказ МВД России от 30.08.2017 № 685 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

176. Об утверждении Типового положения о подразделении по вопросам миграции территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на региональном уровне: приказ МВД России от 27.04.2016 № 214 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

177. Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне : приказ МВД России от 05.06.2017 № 355 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

178. О едином учете преступлений : приказ Генпрокуратуры России № 39, МВД России № 1070, МЧС России № 1021, Минюста России № 253, ФСБ России № 780, Минэкономразвития России № 353, ФСКН России № 399 от 29.12.2005 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

179. О некоторых вопросах объявления органами внутренних дел Российской Федерации официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений, административных правонарушений, разрешение которых отнесено к компетенции полиции, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения : приказ МВД России от 04.03.2020 № 119 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

180. О некоторых вопросах участия полиции в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан : приказ МВД России № 652, Росгвардии № 360 от 18.08.2017 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

181. О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России : приказ МВД России от 30.04.2011 № 333 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

182. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности : приказ МВД России от 29.03.2019 № 205 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

183. О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : приказ МВД России от 08.07.2011 № 818 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

184. О порядке привлечения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, не являющихся сотрудниками

полиции, а также стажеров к выполнению обязанностей, возложенных на полицию : приказ МВД России от 15.08.2011 № 942 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

185. О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического) : приказ Минздрава России от 18.12.2015 № 933н // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

186. О совершенствовании организации проведения комплексных оперативно-профилактических операций в системе МВД России : приказ МВД России от 13.08.2002 № 772 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

187. О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей : приказ МВД России от 01.09.2012 № 839 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

188. Об организации взаимодействия территориальных органов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте с иными территориальными органами МВД России и разграничении объектов оперативного обслуживания : приказ МВД России от 28.03.2015 № 381 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

189. Об организации планирования в органах внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 01.10.2020 № 683 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

190. Об организации и проведении отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России : приказ МВД России от 30.08.2011 № 975 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

191. Об основах организации ведомственного контроля за деятельностью органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 03.02.2012 № 77 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

192. Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения : приказ МВД России

от 23.08.2017 № 664 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

193. Об утверждении Административного регламента МВД России исполнения государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ : приказ МВД России от 26.06.2017 № 411 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

194. Об утверждении Административного регламента МВД России по предоставлению государственной услуги по проведению экзаменов на право управления транспортными средствами и выдаче водительских удостоверений : приказ МВД России от 20.02.2021 № 80 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

195. Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации предоставления государственной услуги по регистрации транспортных средств : приказ МВД России от 21.12.2019 № 950 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

196. Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче, замене паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации : приказ МВД России от 16.11.2020 № 773 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

197. Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции: приказ МВД России от 28.06.2022 № 468 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

198. Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации : приказ Генеральной прокуратуры РФ от 30.01.2013 № 45 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

199. Об утверждении Инструкции о порядке взаимодействия сотрудников органов внутренних дел Российской Федера-

ции по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов : приказ МВД России от 19.01.2015 № 31дсп.

200. Об утверждении Инструкции о порядке осуществления привода : приказ МВД России от 21.06.2003 № 438 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

201. Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях : приказ МВД России от 29.08.2014 № 736 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

202. Об утверждении Инструкции о порядке рассмотрения заявлений, сообщений о преступлениях и иной информации о происшествиях, связанных с безвестным исчезновением лиц : приказ МВД России, Генеральной прокуратуры РФ и Следственного комитета РФ от 16.01.2015 № 38/14/5 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

203. Об утверждении Инструкции об организаций рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 12.09.2013 № 707 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

204. Об утверждении Инструкции по делопроизводству в органах внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 20.06.2012 № 615 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

205. Об утверждении Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции : приказ МВД России от 10.01.2012 № 8 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

206. Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 15.10.2013 № 845. // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

207. Об утверждении Инструкции по организации работы нарядов полиции линейных управлений (отделов) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте и работ-

ников локомотивных и поездных бригад по обеспечению правопорядка в поездах дальнего следования и пригородного сообщения : приказ МВД России и Министерства транспорта РФ от 27.12.2013 № 1022/487 // «Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

208. Об утверждении Инструкции по организации работы нарядов полиции линейных управлений (отделов) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте и работников локомотивных и поездных бригад по обеспечению правопорядка в поездах дальнего следования и пригородного сообщения : приказ МВД России № 1002, Минтранса России № 487 от 27.12.2013 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

209. Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан : приказ МВД России от 30.04.2012 № 389 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

210. Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах : приказ МВД России от 25.11.2019 № 879 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

211. Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России : приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

212. Об утверждении Наставления по организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России : приказ МВД России от 15.11.2021 № 890дсп.

213. Об утверждении Наставления по служебной деятельности изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых : приказ МВД России от 07.03.2006 № 140дсп.

214. Об утверждении Перечня должностей сотрудников органов внутренних дел РФ, уполномоченных выносить постановление о помещении несовершеннолетних на срок до 48 часов в

центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел : приказ МВД России от 09.04.2013 № 198 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

215. Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органов, уполномоченных принимать решения о реадмиссии: приказ МВД России от 17.02.2017 № 75 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

216. Об утверждении Перечня уполномоченных территориальных органов МВД России, в которые представляются документы для выдачи высококвалифицированному специалисту разрешения на работу и продления в этих целях срока его временного пребывания в Российской Федерации, а также для оформления ему приглашения на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности : приказ МВД России от 26.06.2017 № 410 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

217. Об утверждении перечня состояний, при которых оказывается первая помощь, и перечня мероприятий по оказанию первой помощи : приказ Минздравсоцразвития России от 04.05.2012 № 477н // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

218. Об утверждении Положения о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков МВД России : приказ МВД России от 23.04.2016 № 209 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

219. Об утверждении Положения о Главном управлении по обеспечению безопасности дорожного движения МВД России: приказ МВД России от 16.06.2011 № 678 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

220. Об утверждении Положения о Главном управлении по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов РФ МВД России : приказ МВД России от 18.07.2011 № 849 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

221. Об утверждении Положения об Организационно-аналитическом Департамента МВД России : приказ МВД России

от 27.06.2011 № 727 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

222. Об утверждении Порядка взаимодействия территориальных подразделений ведомственной охраны Федерального агентства железнодорожного транспорта с органами внутренних дел : приказ Росжелдора № 329, МВД России № 724 от 22.08.2014 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

223. Об утверждении Порядка взаимодействия Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, ее территориальных органов и органов внутренних дел Российской Федерации по вопросам, отнесенным к их компетенции в сфере оборота оружия : приказ Федеральной службы войск национальной гвардии РФ и МВД России от 22.02.2019 № 54/90 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

224. Об утверждении Порядка выдачи медицинскими организациями справок и медицинских заключений : приказ Минздрава России от 14.09.2020 № 972н // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

225. Об утверждении Порядка доставления лиц, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, в медицинские организации или специализированные организации либо в служебные помещения территориальных органов или подразделений полиции : приказ МВД России от 13.04.2021 № 212 // Доступ из справ. правовой системы «Гарант», 2022.

226. Об утверждении Порядка депортации иностранных граждан и лиц без гражданства Министерством внутренних дел Российской Федерации и его территориальными органами: приказ МВД России от 24.04.2020 № 239 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

227. Об утверждении Порядка информирования полицией собственника нежилого помещения или земельного участка либо его законного представителя о случае проникновения (в его отсутствие) со взломом (разрушением) запирающих устройств, элементов и конструкций, препятствующих проникновению в нежилое помещение или на земельный участок, сотрудника полиции : приказ МВД России от 25.05.2020 № 369 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

228. Об утверждении Порядка обеспечения сохранности найденных и сданных в органы внутренних дел РФ документов, вещей, кладов, ценностей и другого имущества, их возврата законным владельцам либо передачи в соответствующие государственные или муниципальные органы : приказ МВД России от 16.11.2012 № 1040 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

229. Об утверждении Порядка организации взаимодействия войск национальной гвардии Российской Федерации с Министерством внутренних дел Российской Федерации, его территориальными органами при выполнении задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности : приказ Росгвардии и МВД России от 28.09.2018 № 430дсп/635дсп.

230. Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 01.02.2018 № 50 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

231. Об утверждении порядка передачи пространственных данных и материалов федеральными органами исполнительной власти для включения в федеральный фонд пространственных данных и ведомственные фонды пространственных данных, а также порядка передачи пространственных данных и материалов органами государственной власти субъектов РФ или подведомственными данным органам государственными учреждениями для включения в фонды пространственных данных субъектов РФ или федеральный фонд пространственных данных: приказ Минэкономразвития России от 07.11.2017 № 603 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

232. Об утверждении Порядка предоставления Пенсионному фонду Российской Федерации информации о первичной выдаче или замене документа, удостоверяющего личность гражданина РФ на территории РФ : приказ МВД России от 31.03.2020 № 196 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

233. Об утверждении Порядка предоставления содержащейся в банках данных информации о владельцах транспортных средств по определению об истребовании сведений, вынесенному должностным лицом, уполномоченным осуществлять производство по делу о соответствующем административном правонару-

шении : приказ МВД России от 11.09.2018 № 586 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

234. Об утверждении Порядка принятия решения о пресечении нахождения беспилотных воздушных судов в воздушном пространстве в целях защиты жизни, здоровья и имущества граждан над местом проведения публичного (массового) мероприятия и прилегающей к нему территории, проведения неотложных следственных действий и оперативно-разыскных мероприятий и Перечня должностных лиц, уполномоченных на принятие такого решения : приказ МВД России от 30.04.2020 № 252 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

235. Об утверждении Порядка проведения обязательной государственной дактилоскопической регистрации и фотографирования иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывших в Российскую Федерацию в целях, не связанных с осуществлением трудовой деятельности, на срок, превышающий девяносто календарных дней, либо в целях осуществления трудовой деятельности: приказ МВД России от 27.12.2021 № 1139 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

236. Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра лиц, подвергнутых задержанию : приказ МВД России от 25.05.2011 № 408 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

237. Об утверждении Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел : приказ МВД России от 22.11.2005 № 950 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

238. Об утверждении Правил нахождения граждан и размещения объектов в зонах повышенной опасности, выполнения в этих зонах работ, проезда и перехода через железнодорожные пути : приказ Минтранса России от 27.01.2022 № 20 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

239. Об утверждении Правил организации деятельности специализированных организаций для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения : приказ Министерства здравоохранения РФ, Министерства труда и социальной защиты РФ и

МВД России от 30.06.2021 № 689н/440н/509 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

240. Об утверждении правил проведения предполетного и послеполетного досмотров : приказ Министерства транспорта РФ от 25.07.2007 № 104 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

241. Об утверждении примерных нормативов численности подразделений органов внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 06.10.2014 № 859 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

242. Об утверждении Типового положения о линейном отделе Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте : приказ МВД России от 15.06.2011 № 636 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

243. Об утверждении Типового положения о подразделениях по охране дипломатических представительств и консульств иностранных государств территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 26.05.2008 № 460 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

244. Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне : приказ МВД России от 05.06.2017 № 355 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

245. Об утверждении Типового положения об отделе (отделении, пункте) полиции территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне: приказ МВД России от 01.09.2017 № 690 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

246. Об утверждении Типовой инструкции по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности на объекте спорта при проведении официальных спортивных соревнований: приказ Министерства спорта РФ от 26.11.2014 № 948 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

247. Об утверждении форм акта освидетельствования на состояние алкогольного опьянения и протокола о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения:

приказ МВД России от 04.08.2008 № 676 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

248. Об организационно-штатном построении строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции: приказ МВД России от 04.07.2014 № 563 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

249. Типовое положение о линейном отделе МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте: приказ МВД России от 15.06.2011№ 636 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

Акты судебного толкования

1. О некоторых вопросах практики применения арбитражными судами Федерального закона «О рекламе»: постановление Пленума ВАС РФ от 08.10.2012 № 58 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

2. О некоторых вопросах применения Особенной части Кодекса РФ об административных правонарушениях : постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 17.02.2011 № 11 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

3. О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях, связанных с неуплатой средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.04.2021 № 6 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

4. О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях, предусмотренных главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 25.06.2019 № 20 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

5. О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса РФ об административных правонарушениях: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

6. О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.10.2006 № 18 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

7. О некоторых вопросах, связанных с применением земельного законодательства : постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 24.03.2005 № 11 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

8. О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий : постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16.10.2009 № 19 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

9. О судебной практике по делам о краже, грабеже и разбое : постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.12.2002 № 29 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

10. О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами : постановление Пленума Верховного Суда РФ от 15.06.2006 № 14 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

11. О судебной практике по уголовным делам о хулиганстве и иных преступлениях, совершенных из хулиганских побуждений: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 15.11.2007 № 45 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

Основная литература

1. Административная деятельность полиции: учеб. в 2 ч. / под ред. М.Е. Труфанова и К.Д. Рыдченко. – Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2022. – Ч. 1. – 380 с.

2. Административная деятельность полиции: учеб. в 2 ч. / под ред. М.Е. Труфанова и К.Д. Рыдченко. – Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2022. – Ч. 2. – 282 с.

3. Гуев А.Н. Комментарий к Кодексу об административных правонарушениях. – Специально для системы ГАРАНТ, 2010.

4. Жеребцов А.Н., Рыдченко К.Д. Комментарий к Федеральному закону от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения». – Специально для системы ГАРАНТ, 2020.

5. Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (постатейный) / Р. В. Амелин [и др.] [Электронный ресурс] // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

6. Комментарий к Кодексу РФ об административных правонарушениях (издание седьмое) [Электронный ресурс] / под общ. ред. Н. Г. Салищевой // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

7. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учеб. / М. Е. Труфанов [и др.]; под общ. ред. К. Д. Рыдченко. – Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2020. – 376 с.

8. Рыдченко К.Д. Типовые ошибки сотрудников полиции при составлении административно-процессуальных документов: учебно-методическое пособие / К.Д. Рыдченко, Р.В. Никулин, О.А. Федотова. – М.: ДГСК МВД России, 2017. – 96 с.

Дополнительная литература

1. Административная деятельность полиции: курс лекций / под ред. В.А. Кудина. – М.: ДГСК МВД России, 2018. – 695 с.

2. Административная деятельность полиции: курс лекций / С.А. Бражников, Ю.В. Москвина, К.Д. Рыдченко, Е. В. Позднякова. Часть 2. – Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2017. – 212 с.

3. Административная деятельность полиции: учеб. / под ред. О.В. Зиборова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2020. – 527 с.

4. Актуальные вопросы деятельности подразделений по обеспечению безопасности на транспорте: курс лекций / сост. В.П. Тепляков, В.В. Волженин, Ю.А. Бойко. – Хабаровск: ДВЮИ МВД России, 2021. – 107 с.

5. Алиуллов Р.Р. Организационные и правовые основы взаимодействия подразделений и служб органов внутренних дел по своевременному реагированию на заявления и сообщения о

преступлениях и обеспечению их раскрытия: учеб.-метод. пособие / Р.Р. Алиуллов, В.С. Романюк. – М.: ДГСК МВД России, 2019. – 64 с.

6. Бахрах Д.Н., Россинский Б.В., Старилов Ю.Н. Административное право: учеб. – М.: Норма, 2008. – 816 с.

7. Ветошкин С.А. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: учеб. пособие. – М.: Юрайт, 2020. – 242 с.

8. Деятельность участковых уполномоченных полиции на административном участке: учеб.-метод. пособие / А.Г. Гришаков, Л.В. Кузнецова, Е.А. Федяев. – М.: ДГСК МВД России, 2017. – 144 с.

9. Жеребцов А.Н. Миграционное право России: учеб. для вузов / А.Н. Жеребцов, Е.А. Малышев; под общ. ред. А.Н. Жеребцова. – М.: Юрайт, 2022. – 505 с.

10. Жеребцов А.Н. Общая теория публично-правовой обязанности: монография. – СПб.: Юридический центр Пресс, 2013. – 403 с.

11. Звездочкин А.В. Регистрационно-экзаменационные подразделения ГИБДД как субъект обеспечения общественной безопасности: монография / А. В. Звездочкин, М. Е. Труфанов. – Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2021. – 148 с.

12. Зиборов О.В. Административно-правовые основы института военного положения: монография. – Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2015. – 106 с.

13. Каплунов А.И. Применение сотрудниками полиции огнестрельного оружия: законодательство, теория и практика: монография. – СПб: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2018. – 259 с.

14. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. Главы 1-10. Постатейный научно-практический комментарий / Р.Ч. Бондарчук, А.Б. Вержбицкий, В.А. Виноградов и др.; под общ. ред. Б. В. Россинского. – М.: Библиотечка «Российской газеты», 2014. Вып. VII-VIII. – 800 с.

15. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. Главы 19-23. Постатейный научно-практический комментарий / В.В. Гущин, В.В. Денисенко, А.В. Мартынов и др.; под общ. ред. Б. В. Россинского. М.: Библиотечка «Российской газеты», 2014. Вып. XI - XII. – 589 с.

16. Комментарий к Федеральному закону от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» / Х.В. Пешкова (Белогорцева), С. В. Ротко, К. Д. Рыдченко [и др.]. – Специально для системы ГАРАНТ, 2021.

17. Организационно-правовые основы деятельности полиции: учеб. пособие / В.В. Кардашевский, А.М. Низаметдинов, И.В. Потапенкова, О.В. Химичева, Д.В. Шаров. – М.: ДГСК МВД России, 2017. – С. 22.

18. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учеб. / под ред. В. А. Кудина. – М.: ДГСК МВД России, 2018. – 304 с.

19. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции, инспектора по делам несовершеннолетних, инспектора по исполнению административного законодательства: курс лекций / К.Д. Рыдченко, Е.В. Герасимова, Е.В. Ищенко [и др.]. – Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2018. – 172 с.

20. Особенности рассмотрения дел об административных правонарушениях несовершеннолетних: учеб. пособие / Т.М. Занина, Н.В. Полякова, К.Д. Рыдченко [и др.]. – Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2015. – 75 с.

21. Полицейское право : лекционный курс / К.С. Бельский. – М.: Дело и Сервис, 2004. – 814 с.

22. Постатейный комментарий к Кодексу РФ об административных правонарушениях. Часть вторая / Р.В. Амелин, М.Б. Добробаба, М.Э. Капитанец и др.; под общ. ред. Л. В. Чистяковой. М.: ГроссМедиа, РОСБУХ, 2019. Т. 1. // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022.

23. Правовое регулирование и организационные основы деятельности территориальных органов МВД России на транспорте по обеспечению транспортной безопасности в России : учебное пособие / А. Н. Александров, О. В. Катаева, А. В. Карагодин и [др.]. – Белгород: Бел ЮИ МВД России имени И. Д. Путилина, 2016. – 95 с.

24. Правовые основы деятельности полиции на водном транспорте при осуществлении охраны общественного порядка и безопасности на объектах водной инфраструктуры : методические рекомендации. – М.: ФГКБОУ ВО «Московский университет МВД России им. В.Я. Кикотя», 2021. – 44 с.

25. Правовые основы применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия: учебное пособие / И. В. Лесовик [и др.]. – Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2016. – 77 с.

26. Российское полицейское (административное) право: конец XIX – начало XX века: хрестоматия / сост. и вступит. ст. Ю.Н. Старилова. – Воронеж: Изд-во Воронежского государственного университета, 1999. – 624 с.

27. Рыдченко К. Д. Государственная система защиты несовершеннолетних от воздействия вредоносной информации : монография / К. Д. Рыдченко. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2018. – 263 с.

28. Рыдченко К. Д. Административно-правовая защита полицией личности и общества от воздействия вредоносной информации: учебно-методическое пособие / К. Д. Рыдченко, Е. Е. Худяков. – Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2022. – 78 с.

29. Рыдченко К. Д. Государственная система противодействия обороту недостоверной информации и сведений экстремистского характера: монография / К. Д. Рыдченко. – Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2020. – 156 с.

30. Рыдченко К. Д. Субъекты государственной системы защиты личности и общества от воздействия вредоносной информации / К. Д. Рыдченко. – Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2021. – 162 с.

31. Соловей Ю.П. Правовое регулирование деятельности милиции в Российской Федерации: дис. … д-ра юрид. наук / Ю.П. Соловей. – Омск, ВШМ МВД России, 1993. –387 с.

32. Старостин С.А. Чрезвычайное положение: монография. – М.: Проспект, 2019. – 133 с.

33. Сургутсков В.И. Административная деятельность органов внутренних дел (полиции): учеб. – М.: Кнорус, 2022. – 206 с.

34. Сургутсков В.И. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учеб. – М.: Кнорус, 2022. – 196 с.

35. Труфанов М.Е. Применение норм административного права: дис. ... д-ра юрид. наук / М.Е. Труфанов. − М., 2007. – 371 с.

36. Ульянов А.Д. Оперативная обстановка: понятие, анализ, прогноз: учеб. пособие / А.Д. Ульянов, И.Ю. Захватов, У.К. Болдырев. – М.: Академия управления МВД России, 2020. – 104 с.

Интернет-источники

1. Государственная автоматизированная система РФ «Правосудие». Интернет-портал [Электронный ресурс] // URL: https://sudrf.ru

2. Официальный сайт МВД России [Электронный ресурс] // URL: https://мвд.рф (дата обращения: 25.01.2023).

3. Официальный Интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс] // URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.01.2023).

4. Официальный сайт Президента РФ [Электронный ресурс] // URL: http://www.kremlin.ru (дата обращения: 25.01.2023).

5. Официальный сайт для размещения информации о подготовке нормативных правовых актов [Электронный ресурс] // URL: https://regulation.gov.ru (дата доступа 25.01.2023).

6. Портал открытых данных России [Электронный ресурс] // URL: https://data.gov.ru/ (дата обращения: 25.01.2023).

7. Портал правовой статистики Генеральной прокуратуры РФ [Электронный ресурс] // URL: http://crimestat.ru (дата обращения: 25.01.2023).

Методические рекомендации преподавателю по проведению занятий лекционного типа

1. Целеполагание при изучении учебной дисциплины

Единые для всех тем дисциплины учебные, развивающие и воспитательные цели представлены во введении к учебному пособию. Уникальные для конкретной темы учебные цели представлены в тексте соответствующих разделов основной части учебного пособия. В рамках реализации частной методики преподавания дисциплины профессорско-преподавательский состав кафедры вправе дополнять цели изучения отдельных тем посредством подготовки методической разработки лекции, которая подлежит утверждению на заседании кафедры и хранению в учебно-методическом кабинете кафедры.

2. Распределение учебного времени

Занятия лекционного типа по дисциплине проводятся в объеме 2, 4 или 6 академических часов на одну тему согласно тематическому плану соответствующей специальности (специализации) или направления подготовки обучающихся. В зависимости от количества академических часов и порядка проведения учебных занятий (в разные дни или в один день) по теме рекомендуется следующее распределение учебного времени:

№ п/п	Часть занятия / Продолжительность занятия	*в разные дни*			*в один день*	
		2 акад. часа	*4 акад. часа*	*6 акад. часов*	*4 акад. часа*	*6 акад. часов*
1.	Вводная часть учебного занятия	*5 мин.*	*10 мин.*	*15 мин.*	*7 мин.*	*10 мин.*
2.	Основная часть учебного занятия	*75 мин.*	*150 мин.*	*225 мин.*	*158 мин.*	*240 мин.*
3.	Заключительная часть учебного занятия	*10 мин.*	*20 мин.*	*30 мин.*	*15 мин.*	*20 мин.*

3. Виды лекций, технологии и методы обучения

Лекции по учебной дисциплине «Административная деятельность полиции» проводятся в *учебной аудитории*. По темам раздела 3 учебной дисциплины допускается проведение занятий лекционного типа в аудиториях полигонного комплекса кафедры (при наличии) на основании расстановки, подаваемой кафедрой не позднее чем за два месяца до начала первого и за месяц до начала второго семестра учебного года.

Занятия лекционного типа по учебной дисциплине проводятся в форме *традиционной лекции*, которая представляет собой систематическое, последовательное, монологическое изложение педагогом учебного материала, как правило, теоретического характера. В рамках реализации частной методики преподавания дисциплины профессорско-преподавательский состав кафедры вправе изменять вид лекции посредством подготовки методической разработки лекции, которая подлежит утверждению на заседании кафедры и хранению в учебно-методическом кабинете кафедры. Допускается использование следующих видов занятий лекционного типа:

1) лекция с запланированными ошибками – вид занятия, в котором у слушателей формируется умение оперативно анализировать профессиональные ситуации, выступать в роли экспертов, оппонентов, рецензентов, вычленять неверную или неточную информацию. Подготовка преподавателя к лекции состоит в том, чтобы заложить в ее содержание определенное количество ошибок содержательного, методического или поведенческого характера. Список таких ошибок преподаватель приносит на лекцию и знакомит с ними слушателей только в конце лекции. Подбираются наиболее часто допускаемые ошибки, которые делают как слушатели, так и преподаватели в ходе чтения лекции. Преподаватель проводит изложение лекции таким образом, чтобы ошибки были тщательно скрыты, и их не так легко можно было заметить слушателям;

2) лекция-визуализация предполагает визуальную подачу материала средствами ТСО, аудио-, видеотехники, с кратким комментированием демонстрируемых материалов;

3) лекция-модерация – эффективное управление аудиторией в процессе лекции, максимально полное вовлечение всех обучающихся в образовательный процесс, поддержание их высокой познавательной активности на протяжении всего занятия, гарантированное достижение его целей за счет четкой логической структуры материала и наличия обратной связи после каждого логического блока. Обратная связь может происходить за счет самооценивания, рефлексии содержания лекция посредством последовательного заполнения таблиц, схем и т.п.;

4) лекция-беседа – представляет собой диалог преподавателя с аудиторией, что позволяет привлекать к двухстороннему обмену мнениями по наиболее важным вопросам темы занятия. Внимание обучающихся в данной лекции обеспечивается путем постановки проблемного задания – вопросно-ответной беседы с аудиторией;

5) проблемная лекция – вид занятия, в котором изложение материала происходит с использованием проблемных вопросов, задач, ситуаций; процесс познания предполагает научный поиск, диалог, анализ, сравнение разных точек зрения и т.д.;

6) сочетание элементов перечисленных видов учебного занятия с традиционной лекцией или между собой.

При проведении занятий лекционного типа по учебной дисциплине «Административная деятельность полиции» используется *технология традиционного обучения*. В рамках реализации частной методики преподавания дисциплины профессорско-преподавательский состав кафедры вправе использовать технологии проблемного и интерактивного обучения, что требует подготовки методической разработки лекции, которая подлежит утверждению на заседании кафедры и хранению в учебно-методическом кабинете кафедры. Эпизодическое использование в рамках традиционной лекции элементов проблемного или интерактивного обучения разработки методической разработки не требует.

При проведении занятий лекционного типа по учебной дисциплине «Административная деятельность полиции» используется объяснительно-иллюстративный метод. При реализации частной методики преподавания дисциплины с использование технологии проблемного обучения применяется метод проблемного

изложения, о чем делается запись в соответствующей методической разработке лекции. При реализации частной методики преподавания дисциплины с использование технологии интерактивного обучения применяется метод дискуссии и (или) модерации, о чем делается запись в соответствующей методической разработке лекции.

4. Примерный сценарий учебного занятия лекционного типа

Вводная часть учебного занятия включает:

1) организационную часть учебного занятия: прием рапорта командира (заместителя командира) взвода, проверка наличия личного состава и его готовности к занятию, заполнение и подписание строевой записки (строевых записок).

2) вступительное слово по изучаемой теме: доведение и обеспечение конспектирования обучающимися темы занятия, перечня выносимых на изучение вопросов, нормативных правовых актов, основной и дополнительной литературы; доведение до обучающихся целей занятия (при необходимости).

Основная часть занятия включает:

а) предисловие (введение): обоснование актуальности и практической значимости темы, определение междисциплинарных связей и связи с ранее пройденным материалом по дисциплине (при необходимости);

б) последовательное и хронологически рациональное раскрытие содержания учебных вопросов темы;

в) подведение итогов (заключение): повтор основополагающих для темы выводов, терминов и определений.

В рамках реализации частной методики преподавания дисциплины профессорско-преподавательский состав кафедры вправе дополнять учебные вопросы по теме и (или) перераспределять учебный материал по учебным вопросам темы посредством подготовки методической разработки лекции, которая подлежит утверждению на заседании кафедры и хранению в учебно-методическом кабинете кафедры.

Заключительная часть учебного занятия включает:

1) доведение заданий для самостоятельной работы (в т. ч. тем докладов и рефератов);

2) доведение вопросов для самоконтроля;

3) ответы преподавателя на возникшие у обучающихся вопросы;

4) оценку степени достижения учебной, развивающей и воспитательной целей занятия;

5) подачу команды обучающимся о завершении учебного занятия.

5. Контроль знаний обучающихся

Достижение учебных целей занятия лекционного типа осуществляется посредством:

а) устного опроса (диалога, полилога) педагогом обучающихся, который должен быть ориентирован на поддержание постоянного внимания обучающихся на содержании учебного материала, а также на контроле усвоения и закреплении знаний по пройденному материалу учебной дисциплины, а также иных учебных дисциплин, имеющих с изучаемой темой межпредметные связи;

б) проверки полноты и своевременности ведения конспекта лекции.

6. Учебно-методическое и техническое обеспечение

Учебно-методическое обеспечение проведения занятий лекционного типа по учебной дисциплине включает: 1) учебное пособие или методическую разработку лекции в случае использования частной методики преподавания; 2) учебно-наглядное пособие по учебной дисциплине или мультимедийную презентацию по теме. По темам № 7–9, 13–18 и 21–28 учебной дисциплины в качестве учебно-методического обеспечения проведения лекции могут использоваться комплекты раздаточных наглядных (демонстрационных) материалов: надзорные, учетно-профилактические дела, дела об административных правонарушениях, бланки и образцы отдельных административно-процессуальных документов, иная оперативно-служебная документация, образующаяся в рамках осуществления административной деятельности полиции.

Технические средства обучения: персональный компьютер, подключенный к проектору с экраном или интерактивной доске, либо учебная доска. При проведении занятия лекционного типа в аудитории предполагает использование следующих программных средств: а) системное программное обеспечение (Windows или Astra Linux); б) прикладное программное обеспечение (Microsoft Office или LibreOffice Writer).

При проведении занятий лекционного типа по темам раздела 3 учебной дисциплины в аудиториях полигонного комплекса кафедры (при наличии) учебно-методическое и техническое обеспечение занятие определяется исходя из комплектности полигона и отражается в методической разработке лекции, которая подлежит утверждению на заседании кафедры и хранению в учебно-методическом кабинете кафедры.

Оглавление

Список сокращений…….. 3
Введение…….. 5
Тема 1. Административная деятельность полиции в системе государственного управления…… 7
1. Предмет, задачи, система и место учебной дисциплины «Административная деятельность полиции»…. 8
2. Административная деятельность полиции в системе исполнительной власти……... 11
3. Государственная политика МВД России в сфере административной деятельности полиции……. 12
4. Понятие и признаки административной деятельности полиции…….. 13
Тема 2. Понятие и организация полиции, основные ее направления деятельности. Система и структура МВД России…… 18
1. Понятие и организация полиции……. 18
2. Основные направления деятельности полиции……. 22
Тема 3. Обязанности и права полиции, сотрудников полиции……. 28
1. Административно-правовой статус полиции и ее сотрудников…… 29
2. Обязанности полиции…….. 30
3. Права полиции…….. 35
4. Обязанности и права сотрудников полиции…….. 37
Тема 4. Формы и методы административной деятельности полиции…… 43
1. Формы административной деятельности полиции… 43
2. Методы административной деятельности полиции… 46
Тема 5. Применение полицией отдельных мер государственного принуждения……... 51
1. Задержание…… 52
2. Проникновение в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории…… 56
3. Вскрытие транспортного средства……. 58

4. Оцепление (блокирование) территорий, жилых помещений, строений и других объектов……... 59
5. Формирование и ведение банков данных о гражданах…… 61
Тема 6. Применение полицией физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия……... 64
1. Правовое регулирование применения полицией специальных мер административного пресечения…… 64
2. Порядок применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия…… 68
3. Основания применения сотрудниками полиции физической силы и специальных средств…….. 71
4. Основания применения полицией огнестрельного оружия…… 76
Тема 7. Контрольно-надзорная деятельность полиции……. 81
1. Государственный контроль и государственный надзор: понятие, правовая сущность, основные отличия…. 82
2. Цели и виды административного надзора полиции… 84
3. Общий и специальный административный надзор полиции……... 86
Тема 8. Рассмотрение полицией обращений граждан…….. 92
1. Виды обращений граждан в органы государственной власти и порядок их рассмотрения…… 93
2. Порядок приема, регистрации и разрешения в территориальных органах МВД России заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях, происшествиях…….. 96
Тема 9. Производство органов внутренних дел (полиции) по делам об административных правонарушениях…… 104
1. Понятие и структура производства по делам об административных правонарушениях, осуществляемого полицией……. 105
2. Возбуждение дела об административном правонарушении…… 107

3. Меры обеспечения производства по делам
об административных правонарушениях…… 111
4. Рассмотрение дела об административном
правонарушении…… 119
5. Пересмотр постановления, принятого по делу
об административном правонарушении……. 123
**Тема 10. Обеспечение законности
в административной деятельности полиции**……. 128
1. Понятие и способы обеспечения законности
в административной деятельности полиции……... 129
2. Контроль и надзор за административной
деятельностью полиции и его виды……. 131
3. Обжалование неправомерных действий
сотрудников полиции…… 135
4. Общественный контроль за деятельностью
полиции……... 137
**Тема 11. Взаимодействие полиции с органами
государственной власти, органами местного
самоуправления, общественными объединениями,
организациями и гражданами**…….. 142
1. Организационно-правовые формы и принципы
взаимодействия полиции с органами публичной власти
в охране общественного порядка и обеспечении
общественной безопасности……. 144
2. Организационно-правовые формы и принципы
участия граждан в охране общественного порядка
и обеспечении общественной безопасности……... 146
3. Правовой статус и организация работы народных
дружин…… 149
4. Правовой статус и организация работы
внештатных сотрудников полиции…….. 150
**Тема 12. Правовое положение и организация
деятельности подразделений охраны общественного
порядка полиции**……. 154
1. Правовое положение подразделений охраны
общественного порядка…… 155

2. Организация деятельности подразделений полиции по охране общественного порядка…….. 158
3. Основные формы охраны правопорядка в общественных местах в порядке комплексного использование сил и средств, реализуемого в рамках плана единой дислокации……. 162
Тема 13. Правовое положение и организация деятельности дежурных частей…… 166
1. Дежурная часть органов МВД России: правовые основы деятельности и задачи…… 167
2. Организация деятельности дежурной части территориального органа МВД России……... 170
3. Организация раскрытия преступлений и разбора с доставленными дежурной сменой дежурной части…… 173
Тема 14. Правовое положение и организация деятельности участкового уполномоченного полиции… 178
1. Нормативная правовая основа административной деятельности участкового уполномоченного полиции……. 179
2. Служебная компетенция участкового уполномоченного полиции……... 180
3. Организационные основы деятельности участковых уполномоченных полиции……... 183
4. Основные формы несения службы участковым уполномоченным полиции……... 185
Тема 15. Правовое положение и организация деятельности подразделений по делам несовершеннолетних и центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел……. 190
1. Государственная система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних… 191
2. Организация деятельности подразделений полиции по делам несовершеннолетних……. 195
3. Организация работы центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел…… 198

Тема 16. Правовое положение и организация деятельности подразделений полиции по охране и конвоированию подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений и изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел……. 203
1. Правовое положение и организация деятельности изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых……. 204
2. Правовое положение и организация деятельности подразделений по охране и конвоированию подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений…… 208
3. Особенности применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия при ликвидации побегов подозреваемых и обвиняемых из изоляторов временного содержания или из-под конвоя…. 211
Тема 17. Правовое положение и организация деятельности Государственной инспекции безопасности дорожного движения…….. 214
1. Правовое положение и система Государственной инспекции безопасности дорожного движения…….. 215
2. Основные направления деятельности Государственной инспекции безопасности дорожного движения……. 219
3. Применение сотрудниками Государственной инспекции безопасности дорожного движения административного принуждения…… 224
Тема 18. Правовое положение и организация деятельности подразделений полиции по вопросам миграции……... 227
1. Правовое положение и основные направления деятельности подразделений полиции по вопросам миграции……. 228
2. Организация деятельности подразделений полиции по вопросам миграции территориальных органов МВД России……... 230
3. Надзор полиции за соблюдением правил въезда, выезда, пребывания и транзитного проезда через территорию Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства……... 233

4. Надзор полиции за осуществлением иностранными гражданами и лицами без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации…….. 236
5. Надзор полиции за пребыванием (проживанием) в Российской Федерации беженцев или вынужденных переселенцев…….. 238
Тема 19. Обеспечение полицией общественного порядка и общественной безопасности на объектах железнодорожного транспорта…….. 241
1. Общая характеристика административной деятельности полиции на объектах железнодорожного транспорта…….. 242
2. Объекты, обслуживаемые органами МВД России на транспорте……. 245
3. Организация патрульно-постовой службы на железнодорожном транспорте……. 249
Тема 20. Обеспечение полицией общественного порядка и общественной безопасности на объектах воздушного и водного транспорта…… 252
1. Обеспечение полицией общественного порядка и безопасности на объектах воздушного транспорта…… 253
2. Организация деятельности полиции по обеспечению правопорядка на объектах водного транспорта…….. 258
3. Основные направления и особенности деятельности подразделений полиции на объектах водного транспорта…….. 260
Тема 21. Пресечение административных правонарушений, посягающих на права граждан, здоровье населения и общественную нравственность…. 265
1. Общая характеристика административных правонарушений, посягающих на права граждан……. 266
2. Особенности квалификации полицией административных правонарушений, посягающих на права граждан…… 268
3. Общая характеристика административных правонарушений, посягающих на здоровье населения и общественную нравственность……. 272

Тема 22. Пресечение полицией административных правонарушений в области охраны собственности и предпринимательской деятельности…… 278
1. Общая характеристика административных правонарушений в области охраны собственности……... 279
2. Общая характеристика административных правонарушений в области предпринимательской деятельности……... 282
3. Особенности квалификации полицией административных правонарушений в области предпринимательской деятельности……... 286
Тема 23. Пресечение полицией административных правонарушений в области окружающей среды и природопользования…… 291
1. Компетенция полиции в сфере пресечения административных правонарушений, посягающих на состояние окружающей среды и порядок природопользования…….. 292
2. Основные направления деятельности полиции по охране окружающей среды и обеспечению порядка природопользования…….. 294
3. Оказание содействия территориальным органам Росприроднадзора и иным природоохранным органам……. 298
Тема 24. Пресечение полицией административных правонарушений на транспорте……... 304
1. Правовая основа и полномочия полиции по пресечению административных правонарушений на транспорте……. 306
2. Особенности выявления и пресечения административных правонарушений на железнодорожном, воздушном и морском транспорте……... 309
3. Специфика квалификации основных составов административных правонарушений, совершаемых на транспорте……. 313
Тема 25. Предупреждение и пресечение административных правонарушений в области дорожного движения……... 318

1. Выявление административных правонарушений в области дорожного движения…… 320
2. Квалификация сотрудниками полиции административных правонарушений в области дорожного движения……. 323
Тема 26. Предупреждение и пресечение административных правонарушений в области защиты государственной границы Российской Федерации и обеспечения режима пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации……... 332
1. Общая характеристика административных правонарушений в области обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории Российской Федерации и административно-юрисдикционные полномочия полиции в данной сфере…… 334
2. Применение полицией мер административного принуждения в отношении мигрантов…… 338
Тема 27. Предупреждение и пресечение административных правонарушений против порядка управления…… 348
1. Виды административных правонарушений против порядка управления, подведомственных полиции……. 349
2. Меры административного принуждения, применяемые полицией к лицам, совершившим административные правонарушения против порядка управления…….. 355
Тема 28. Пресечение административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность……... 359
1. Деятельность полиции по пресечению административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность…. 361
2. Особенности выявления, пресечения и квалификации административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность……... 364

Тема 29. Особенности осуществления административной деятельности полиции при проведении массовых мероприятий…… 374
1. Массовые мероприятия: классификация и содержание…….. 375
2. Правовой статус организатора и участника публичных мероприятий. Порядок уведомления организатором органов государственной власти и местного самоуправления о проведении публичного мероприятия… 378
3. Деятельность сотрудников полиции при получении информации о проведении публичных мероприятий на обслуживаемой территории……. 383
Тема 30. Особенности осуществления административной деятельности полиции при введении особых режимов. Административная деятельность полиции по противодействию экстремизму и терроризму……. 390
1. Понятие, правовая природа и классификация особых административно-правовых режимов…… 391
2. Особенности охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности полицией при введении особых режимов……. 395
3. Административная деятельность полиции по противодействию экстремизму и терроризму……... 400
Заключение…….. 409
Литература……... 411
Методические рекомендации преподавателю по проведению занятий лекционного типа…… 447
1. Целеполагание при изучении учебной дисциплины… 447
2. Распределение учебного времени……... 447
3. Виды лекций, технологии и методы обучения…….. 448
4. Примерный сценарий учебного занятия лекционного типа……... 450
5. Контроль знаний обучающихся…….. 451
6. Учебно-методическое и техническое обеспечение…. 451

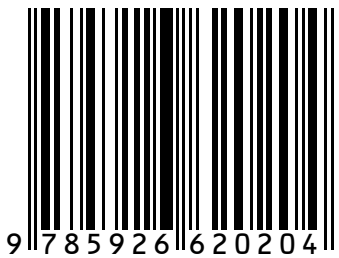
Учебное издание

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦИИ

Учебное пособие

В авторской редакции
Компьютерная верстка *С. В. Коноваловой*

ISBN 978-5-9266-2020-4



Подписано в печать 29.01.2024. Формат 60х84 1/16.
Усл. печ. л. 28,5. Тираж 120 экз. Заказ 214.

Краснодарский университет МВД России.
350005, г. Краснодар, ул. Ярославская, 128.