

Краснодарский университет МВД России

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЛУЖБЫ  
УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ**

Материалы  
Всероссийского круглого стола  
(25 сентября 2023 г.)

Краснодар  
2024

УДК 34  
ББК 67.401  
А50

Одобрено  
редакционно-издательским советом  
Краснодарского университета  
МВД России

Редакционная коллегия:

*К. Д. Рыдченко*, кандидат юридических наук, доцент (председатель);

*И. В. Яблонский*, кандидат исторических наук, доцент  
(заместитель председателя);

*Д. Ю. Нечаев* (ответственный секретарь);

*Р. Н. Кучмезов*, кандидат юридических наук;

*А. А. Поделякин*

**Актуальные вопросы** деятельности службы участковых  
А50 уполномоченных полиции [Электронный ресурс] : материалы  
Всерос. круглого стола (25 сент. 2023 г.) / редкол.: К. Д. Рыдченко,  
И. В. Яблонский, Д. Ю. Нечаев и др. – Электрон. дан. – Краснодар :  
Краснодарский университет МВД России, 2024. – 1 электрон. опт.  
диск.

ISBN 978-5-9266-2026-6

Содержатся материалы Всероссийского круглого стола «Актуальные вопросы деятельности службы участковых уполномоченных полиции», проведенного кафедрой административной деятельности органов внутренних дел Краснодарского университета МВД России в 2023 г.

Для профессорско-преподавательского состава, адъюнктов, курсантов, слушателей образовательных организаций МВД России и сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации.

УДК 34  
ББК 67.401

ISBN 978-5-9266-2026-6

© Краснодарский университет  
МВД России, 2024

## Содержание

|  |    |
|--|----|
| <b>Вечерникова Д.В.</b> Некоторые вопросы осуществления участковыми уполномоченными полиции профилактики правонарушений в семейно-бытовых отношениях.....                                  | 5  |
| <b>Власенко Е.Е.</b> Особенности несения службы участкового уполномоченного полиции в сельской местности.....  | 13 |
| <b>Галустян А.Г.</b> К вопросу о личной безопасности должностных лиц органов внутренних дел (полиции) при осуществлении надзора в области обеспечения безопасности дорожного движения..... | 18 |
| <b>Грищенко А.П., Оздоева Л.А.</b> Проблемы, возникающие в процессе охраны общественного порядка подразделениями полиции при проведении массовых мероприятий.....                          | 23 |
| <b>Динисламова А.З.</b> Общие положения о предупреждении и профилактике правонарушений несовершеннолетних в сфере защиты их от вредного информационного воздействия.....                   | 29 |
| <b>Иванченко Е.В.</b> Опыт проведения практических занятий с будущими участковыми уполномоченными полиции в форме викторины.....   | 34 |
| <b>Каспаров А.Р.</b> Служба участковых уполномоченных в контексте проблемы доверия граждан реформируемой полиции.....  | 41 |
| <b>Кияшко Д.Н.</b> Использование инновационных технологий для повышения эффективности деятельности участковых пунктов полиции.....   | 46 |
| <b>Куреев В.В.</b> Особенности выявления и документирования участковым уполномоченным полиции незаконной трудовой деятельности образовательного мигранта.....                              | 50 |
| <b>Нечаев Д.Ю.</b> Применение мер административного принуждения при пресечении правонарушений в области лесного законодательства.....  | 55 |

|  |    |
|--|----|
| <b>Никулин Р.В.</b> Историко-правовой анализ формирования современного административно-правового статуса участкового уполномоченного полиции.....  | 60 |
| <b>Подеякин А.А., Хоконов И.Р.</b> Участие участковых уполномоченных полиции в обеспечении безопасности дорожного движения.....  | 67 |
| <b>Примакова С.В.</b> Некоторые особенности обеспечения общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий органами внутренних дел.....  | 73 |
| <b>Титова К.А., Тетерина Е.А.</b> Административно-правовое обеспечение общественной безопасности как направление административной деятельности участкового уполномоченного полиции: состояние и перспективы совершенствования..... | 79 |
| <b>Тузов А.И.</b> Особенности подготовки участковых уполномоченных полиции к выполнению обязанностей в особых условиях.....  | 88 |

**Вечерникова Дина Васильевна,**  
кандидат юридических наук,  
Краснодарский университет МВД России

**НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ  
УЧАСТКОВЫМИ УПОЛНОМОЧЕННЫМИ ПОЛИЦИИ  
ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ  
В СЕМЕЙНО-БЫТОВЫХ ОТНОШЕНИЯХ**

**SOME ISSUES OF THE IMPLEMENTATION BY LOCAL  
POLICE COMMISSIONERS OF CRIME PREVENTION  
IN FAMILY AND HOUSEHOLD RELATIONS**

*Статья посвящена исследованию проблемных вопросов правоприменительной практики в деятельности участковых уполномоченных полиции при осуществлении профилактической деятельности в семейно-бытовой сфере. На основе анализа нормативных актов и теоретических следований определяются наиболее характерные признаки правонарушений в исследуемой сфере. Предлагаются практические меры, которые будут способствовать совершенствованию деятельности участковых уполномоченных полиции в предупреждении таких правонарушений.*

*The article is devoted to the study of problematic issues of law enforcement practice in the activities of district police officers in the implementation of preventive activities in the family and household sphere. Based on the analysis of normative acts and theoretical studies, the most characteristic signs of offenses in the area under study are determined. Practical measures are proposed that will contribute to the improvement of the activities of district police officers in the prevention of such offenses.*

Профилактика семейно-бытовых конфликтов носит многоуровневый системный характер. Особое место в ней занимает деятельность подразделений участковых уполномоченных полиции по предупреждению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений. Такие подразделения

выполняют основную функцию по индивидуальной профилактической работе с лицами, допускающими правонарушения в семейно-бытовой сфере.

Изучением вопросов правового регулирования и правоприменительной практики занимаются в большей степени представители криминологической и административно-правовой науки. В частности, теоретико-правовые и прикладные аспекты профилактической работы в сфере бытовых конфликтов и их разновидности исследовались Т.М. Заниной [2], А.Г. Гришаковым [3], Д.Г. Забродой [4], И.Н. Архипцевым [5] и др.

В данной статье автором предпринята попытка охарактеризовать профилактическую деятельность участковых уполномоченных полиции в обозначенной теме с учетом современного нормативного правового регулирования и проблемных вопросов правоприменительной деятельности. В настоящее время не только среди научного сообщества, но и в среде законодателей сложилось мнение о необходимости внесения изменений и дополнений в законодательство по рассматриваемой проблематике. Об этом, в частности, свидетельствует тот факт, что еще в ноябре 2019 года Советом Федерации Федерального Собрания был подготовлен законопроект «О профилактике семейно-бытового насилия в Российской Федерации», который до настоящего времени так и не принят, а нерешенные законодательные проблемы остались [6]. Одной из них является отсутствие законодательно закрепленного определения «семейно-бытовые конфликты». Это создает неопределенность, которая влечет неоднозначную правовую квалификацию правонарушений в семейно-бытовой сфере, что в свою очередь неблагоприятно влияет на права человека, их осуществление, охрану и защиту.

Анализ научных исследований позволяет выделить наиболее общие, характерные именно для данного вида правонарушений признаки:

– это противоправное деяние, совершаемое, как правило (такие деяния могут совершаться также в местах отдыха, в подсобных помещениях – сараях, гаражах, на автостоянках и т. д.), в месте совместного проживания граждан (членами семьи, соседями, родственниками и т. д.);

– такое деяние выражается в явном неуважении граждан к другим членам семьи (реже – к иным лицам), которое может сопровождаться нецензурной бранью, оскорблением жестами, психологическим насилием, оскорбительным приставанием, а равно умышленным уничтожением или повреждением имущества.

В Советском Союзе правонарушения в бытовой сфере рассматривались как одна из составляющих общественного порядка и, соответственно лица, совершавшие такие противоправные деяния, попадали под общий административный надзор, осуществляемый органами внутренних дел и привлекались к административной ответственности как за мелкое хулиганство. Семейно-бытовые конфликты имеющие большую степень общественной опасности и подпадающие под признаки уголовно-наказуемых деяний квалифицируются по соответствующим статьям, закрепленными Уголовным кодексом Российской Федерации [7]. Что касается применения мер административного принуждения – отдельная норма, устанавливающая ответственность за правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений, отсутствует.

Одним из проявлений семейно-бытовых конфликтов является нанесение побоев, ответственность за которые в 2017 году декриминализована из уголовной в административную. Состав данного противоправного деяния был закреплен законодателем в статье 6.1.1 КоАП РФ «Побои» [8]. Однако, семейно-бытовые конфликты, в том числе насилие, может проявляться не только физически, но и психологически. Причем, статистика свидетельствует, что психологического насилия больше, чем физического. В качестве примера можно привести исследования Нижегородского женского кризисного центра, проведенного в 2022 году. По результатам 876 консультаций было установлено, что из 486 случаев (55%) речь шла о психологическом насилии, и только в 275 случаях (31%) – о физическом насилии [9]. Здесь следует вести речь об абьюзе, сравнительно недавно вошедшем в научное употребление понятия, названном заимствованном из английского языка термином, который включает в себя «газлайтинг» (уничтожение путем демонстрации сомнений в умственных и эмоциональных

способностях партнера) или «неглекта» (игнорируются жизненно-важные потребности жертвы, используя психологическую доминанту). Таким образом, объективная сторона правонарушения, предусмотренного ст. 6.1.1 КоАП РФ не охватывает все проявления семейно-бытового насилия или бытовых конфликтов. Все вышеизложенное позволяет поставить вопрос о необходимости совершенствования нормативного правового регулирования, что позволит устранить правовую неопределенность правоприменительного усмотрения и злоупотребления правом.

Насилие в семье несет большую общественную опасность, так как ведет не только к распаду семьи, но и психотравмирующему воздействию на несовершеннолетних, большинство из которых перенимают модель поведения «агрессора» и проецируют его на общество в целом. Кроме того, несмотря на близкие отношения между людьми в семье и быту, именно в этой сфере отношений происходят разноплановые правонарушения от мелких проступков до уголовно наказуемых деяний, посягающих на жизнь, здоровье и собственность граждан и др., которые очень часто остаются латентными.

Следует также обратить внимание на пробелы административно-правового и административно-процессуального регулирования привлечения к ответственности лиц, совершающих противоправные действия насильственного характера в отношении близких ему граждан и не содержащих признаки уголовно-наказуемого деяния. Дела по таким административным правонарушениям возбуждаются только на основании заявлений потерпевшего. Соответственно, если заявления нет, то привлечь к ответственности семейного «хулигана» не представляется возможным, и он остается безнаказанным. Специфика таких правонарушений состоит в том, что оно происходит на фоне развития семейных конфликтов. Если по части конфликтов, возникающих в общественных местах, правоприменительная практика сложилась таким образом, что лицо может быть привлечено к административной ответственности на основании ч. 1 ст. 20.1 «Мелкое хулиганство» и ст. 5.61 «Оскорбление» КоАП РФ, то в отношении домашнего «насильника» возникает множество вопросов. Согласно статьи 25

Конституции Российской Федерации «никто не вправе проникать в жилище помимо воли проживающих там лиц иначе как в случаях, установленных федеральным законом, или на основании судебного решения» [1]. В практической деятельности участковых уполномоченных полиции часто встречаются ситуации, когда женщина, подвергшаяся насилию (в том числе в физической форме), в состоянии эмоционального волнения или из опасений за свою жизнь и здоровье сообщает о насилии в полицию, чаще по телефону. По окончании же конфликта отказывается писать заявление, а зачастую и просто пускать сотрудников в жилище. В подобных случаях участковые уполномоченные полиции обязаны разъяснить необходимость фиксации следов побоев в медицинском учреждении с целью привлечения по ст. 6.1.1 КоАП РФ, а в случае совершения подобных деяний в течение года, правонарушитель может быть привлечен к уголовной ответственности по ст. 116.1 УК РФ.

Необходима виктимологическая профилактика с потенциальными жертвами, которым необходимо объяснять варианты их поведения в случае нового обострения конфликта, сообщать им прямые контактные телефоны участкового и дежурной части органа внутренних дел.

Кроме того, в рамках профилактических мероприятий по недопущению правонарушений и преступлений, совершаемых в семейно-бытовой сфере участковые уполномоченные полиции должны осуществлять следующие меры:

1) направлять «домашних хулиганов» на обязательное консультирование к специалистам – психологам;

2) проводить постоянный мониторинг уголовных дел, административных правонарушений, сообщений и заявлений граждан, информацию, поступающую из средств массовой информации и сети Интернет, о действиях насильственного характера в семейно-бытовой сфере;

3) на основании проведенного мониторинга принимать меры по совершенствованию профилактической работы в отношении граждан, совершающих противоправные деяния в семейно-бытовой сфере;

4) осуществлять разъяснительную работу среди граждан по вопросам профилактики семейно-бытовых конфликтов, в том

числе и действующего законодательства, предусматривающего ответственность за совершение правонарушений в исследуемой сфере.

Необходимо подчеркнуть, что при сложившихся общественных отношениях назрела острая необходимость во внесении изменений в КоАП РФ и введении специальной нормы, которая бы устанавливала административную ответственность за нарушение прав в семейно-бытовой сфере.

Кроме того, считаем необходимым в системе профессиональной подготовки участковых уполномоченных полиции предусмотреть специализированный психологический курс, нацеленный на приобретение навыков анализа причин и условий возникновения семейно-бытовых конфликтов, а также способов их разрешения.

Автором предложены не все, а наиболее необходимые и реально выполнимые меры, которые будут способствовать совершенствованию деятельности участковых уполномоченных полиции в предупреждении правонарушений в сфере семейно-бытовых отношениях, снижению их количества.

## **БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru> (дата обращения: 19.03.2023).

2. Занина Т.М. Проблемы профилактической работы сотрудников полиции с лицами, совершающими правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений: региональный опыт применения административного законодательства к лицам, допускающим правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений: учебное пособие. Воронеж, 2016. 110 с.

3. Гришаков А.Г. и др. Деятельность участкового уполномоченного полиции: курс лекций. Барнаул, 2016. 238 с.

4. Заброда Д.Г. Деятельность участковых уполномоченных полиции по оказанию профилактического воздействия на лиц, допускающих правонарушения в семейно-бытовой сфере / Д.Г. Заброда, Г.М. Овсепян, Н.В. Бровка // Юрист-Правоведь. 2020. № 4. С. 174–178.

5. Архипцев И.Н. Профилактические работы участковыми уполномоченными полиции в семейно-бытовой сфере / И.Н. Архипцев, А.В. Сарычев, О.Г. Маклакова // Правовая парадигма. – 2022. – Т. 21, № 3. – С. 136-143.

6. Проект Федерального закона «О профилактике семейно-бытового насилия в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/73230126/> (дата обращения 19.03.2023).

7. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/> (дата обращения 20.03.2023).

8. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/> (дата обращения 20.03.2023).

9. Как спастись от абьюза? [Электронный ресурс]. URL: <https://newsnn.ru/news/2023-03-22/kak-spastis-ot-abyuza-otvechaet-nizhegorodskiy-psiholog-2881601> (дата обращения 20.03.2023).

## **СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ**

Вечерникова Дина Васильевна. Доцент кафедры специальных дисциплин. Кандидат юридических наук.

Краснодарский университет МВД России.

E-mail: [dinvech2@yahoo.com](mailto:dinvech2@yahoo.com)

Россия, 350005, Краснодар, ул. Ярославская, 128.  
Тел. (861) 258-37-70.

Vechernikova Dina Vasilievna. Associate Professor of the Department of Special Disciplines. PhD in Law.

Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia.

E-mail: [dinvech2@yahoo.com](mailto:dinvech2@yahoo.com)

Russia, 350005, Krasnodar, st. Yaroslavskaya, 128.  
Tel. (861) 258-37-70.

**Ключевые слова:** профилактическая деятельность, правонарушения, семейно-бытовые отношения, насилие, конфликты.

**Key words:** preventive activities, offenses, family and domestic relations, violence, conflicts.

**УДК:** 341.832

**Власенко Елена Евгеньевна,**  
кандидат юридических наук  
Краснодарский университет МВД России

## **ОСОБЕННОСТИ НЕСЕНИЯ СЛУЖБЫ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ**

### **FEATURES OF THE SERVICE OF A DISTRICT POLICE COMMISSIONER IN RURAL AREAS**

В статье рассматриваются вопросы, связанные с особенностями несения службы участковым уполномоченным в сельской местности.

The article deals with issues related to the peculiarities of serving as a district commissioner in rural areas.

Каждый из нас знает, что представитель полиции – это облеченный властью человек, который исполняет служебную деятельность, направленную на защиту прав граждан. И хотя его функция кажется благородной, встречи с ним старается избежать даже тот, кто не чувствует за собой вины. Однако, не все так однозначно, как кажется на первый взгляд.

Профессиональный праздник День участковых уполномоченных полиции в нашей стране ежегодно отмечается 17 ноября. Служба участковых уполномоченных – основа полиции. Роль и ответственность участковых уполномоченных очень велика, так как их работа – это основное звено системы профилактики правонарушений, а именно на профилактику нацелены все возможности сегодня.

Сотрудники службы одними из первых сталкиваются с негативными проявлениями нашей жизни – безнравственностью и жестокостью. Участковый уполномоченный непосредственно общается с гражданами, живущими на территории его административного участка, он для людей – свой, знакомый человек, являющийся в то же время гарантом защиты прав и свободы граждан. Именно участковые уполномоченные

находятся ближе всего к гражданам, именно к ним в первую очередь обращаются с просьбой о помощи.

Современный участковый – это лицо полиции, связующее звено между населением вверенной территории и правоохранительной системой. С 15 июля 2019 года вступил в действие Приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 вместе с Инструкцией по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей и Наставлением по организации службы участковых уполномоченных полиции, которым руководствуется каждый участковый уполномоченный полиции.

Основная задача участкового – профилактика и пресечение преступлений и правонарушений. Обязанности у участкового практически во всех направлениях деятельности органов внутренних дел. Составление протоколов об административных правонарушениях, выявление и раскрытие преступления небольшой и средней тяжести, рассмотрение заявлений и сообщений от населения. Кроме того, оказывает помощь в расследовании тяжких и особо тяжких преступлений, произошедшие на административных участках, обеспечивает поддержание порядка на различных районных мероприятиях.

Сельский участковый – это своего рода универсальный сотрудник, который должен обладать набором знаний, умений во всех направлениях деятельности. Помимо своих основных обязанностей, зачастую работает как «служба доверия», выполняет функции семейного психолога, помогает гражданам в решении различных бытовых проблем. Несмотря на то, что для решения всех этих вопросов имеются соответствующие службы и специалисты, граждане идут к участковому уполномоченному, чтобы разрешить простые житейские жалобы и проблемы, различного характера.

Деятельность участкового уполномоченного полиции осложнена тем, что обслуживаемые административные участки имеют отдаленность друг от друга, разбросанность сельских поселений, а иногда даже отсутствия дорог. Участковый уполномоченный должен досконально знать местонахождение селений, хуторов, станций, фельдшерско–акушерских пунктов, дорог, ферм. Более того, ориентироваться на местности и знать

направление и состояние рек, шоссейных, грунтовых и железных дорог, горных троп, лесов, степень их проходимости, местонахождение и состояние гатей, мостов, переправ. Владение информацией о подведомственной территории, безусловно, вполне обоснованно тем, что зачастую раскрытие преступлений, задержание преступников, розыск лиц и оказание помощи гражданам, находящимся в опасной для жизни ситуации, будет зависеть от этих знаний.

Одной из особенностей деятельности участкового уполномоченного в сельской местности можно отметить осуществление приема граждан. Сам прием осуществляется на административном участке и заключается в том, что в помещении участкового пункта полиции по определенным дням недели – вторникам и четвергам, а также по субботам. Так как в большинстве проживающих жителей сельской местности доминирует пожилой возраст, то не всегда есть возможность добраться на прием. В связи с этим возрастает роль и значение подворных профилактических обходов.

Также следует отметить, что главный рабочий инструмент участкового – общение с людьми. Работа с людьми априори не может быть легкой. Постоянное общение с людьми, работа по первому звонку, иногда без выходных и праздников, умение сопереживать и не быть равнодушным к чужим проблемам – все это профессия «сельский участковый».

Одна из основных особенностей заключается в том, что участковый уполномоченный имеет ненормированный рабочий день, а обязанностей и работы у него становится больше.

Сложное направление в деятельности участкового уполномоченного заключается в наблюдение за образом жизни бывших заключенных. Здесь роль самая значимая, ведь он выступает прежде всего помощником и наставником. Можно не только проверить по месту пребывания, а дать совет, помочь делом, устроить на работу. Другое направление, которое заслуживает особого внимания – это профилактическая работа с неблагополучными семьями. На постоянной основе – беседы с несовершеннолетними о вреде курения, алкоголя и употребления наркотиков. Также хотелось отметить важное значение участкового в выявление граждан, незаконно находящихся на территории страны.

Обязанностей у участкового уполномоченного огромное количество от проверки людей, находящихся под надзором, до подростков, состоящих на учете. Кроме этого, участковые уполномоченные, пожалуй, больше других взаимодействуют с другими службами.

Возникают случаи, когда участковому приходится оказывать первую помощь пострадавшим гражданам. Отдаленность медицинского учреждения, не всегда быстрый и своевременный приезд скорой медицинской помощи, отсутствие фельдшерско-акушерского пункта все эти факторы влияют на оказания своевременной медицинской помощи. Знания в области оказания первой помощи и применение практических навыков позволяют сохранить жизнь и здоровье граждан.

На самый актуальный вопрос «Что является самым сложным в службе участкового уполномоченного в сельской местности?». Ответ заключается на наш взгляд в том, что важно и значимо заслужить доверие населения, найти с каждым жителем общий язык. В сельской местности – это сделать очень непросто, а порой очень сложно. Доверие граждан нужно заслужить. Каждого проживающего на административном участке лично должен знать участковый уполномоченный, а сами граждане должны знать своего участкового, к которому можно обратиться в любое время суток.

Методы работы, которые нужно применить в своей деятельности участковым уполномоченным самые разнообразные: с кем-то можно просто поговорить, где-то поможет профилактика, а к кому-то применить более жесткие меры. Поэтому участковому уполномоченного полиции приходится быть психологом, дипломатом, профессионалом своего дела.

## **БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК**

1. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 // ИПО «Гарант». URL: <https://study.garant.ru>

## СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ

Власенко Елена Евгеньевна, доцент кафедры безопасности дорожного движения. Кандидат юридических наук.

Краснодарский университет МВД России.

E-mail: vlasenko-elena123@yandex.ru

Россия, 350005, Краснодар, ул. Ярославская, 128.  
Тел. 8918-45-05-145.

Vlasenko Elena Evgenievna, Associate Professor of the Department of Road Safety. Candidate of sciences (jurisprudence / law).

Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia.

E-mail: vlasenko-elena123@yandex.ru

Work address: Russia, 350005, Krasnodar, ul. Yaroslavskaya, 128. Tel. 8918-45-05-145.

**Ключевые слова:** участковый уполномоченный, административный участок, профилактика

**Keywords:** district commissioner, administrative area, prevention

**УДК:** 342

Галустьян Андраник Гайкович,  
Краснодарский университет МВД России

**К ВОПРОСУ О ЛИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ  
ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ  
(ПОЛИЦИИ) ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ НАДЗОРА  
В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ  
ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ**

**ON THE ISSUE OF PERSONAL SAFETY OF OFFICIALS  
OF THE INTERNAL AFFAIRS BODIES (POLICE)  
IN THE IMPLEMENTATION OF SUPERVISION  
IN THE FIELD OF ROAD SAFETY**

*Данная статья посвящена вопросам личной безопасности должностных лиц, уполномоченных осуществлять надзор за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения. Предложен стандартный порядок поведения граждан, находящихся в салоне автомобиля, в случаях его остановки сотрудником, с целью обеспечения безопасности субъекта, осуществляющего правоохранительную функцию. Представлены предложения по внесению изменений в Правила дорожного движения Российской Федерации.*

*This article is devoted to the issues of personal safety of officials authorized to monitor compliance by road users with the requirements of the legislation of the Russian Federation on road safety. A standard procedure for the behavior of citizens inside the car in cases of its being stopped by an employee is proposed in order to ensure the safety of the entity performing the law enforcement function. Proposals for amendments to the Traffic Rules of the Russian Federation are presented.*

За последние десятилетия обстановка, связанная с безопасностью дорожного движения существенно, изменилась. Количество транспортных средств на дорогах страны значительно возросло. Эффективная надзорная деятельность сотрудников Госавтоинспекции, а также участковых

уполномоченных полиции позволяет в целом по стране снизить количество дорожно-транспортных происшествий, число погибших и раненных.

Однако, сложившаяся нестабильная военно-политическая обстановка на границах страны, повышение террористической угрозы в отношении как граждан, так и представителей правоохранительных органов, особенно в новых субъектах Российской Федерации требует предоставления больших полномочий должностным лицам, уполномоченными осуществлять надзор, в том числе направленных на повышение их безопасности и защищенности.

Профессия сотрудника полиции – одна из самых опасных в современном мире. Ежедневно, пресекая противоправную деятельность, сотрудники подвергают риску свою жизнь и здоровье. Ежегодно около 3000 полицейских становятся жертвами террористических атак при исполнении своих служебных обязанностей, значительное число нападений на сотрудников происходит на дороге.

Риск противоправного действия в отношении сотрудников ДПС ГИБДД и УУП значительно выше, чем у сотрудников других служб полиции, в виду того, что зачастую они не имеют возможности заранее выявить и проанализировать признаки угрозы. Единственная возможность у сотрудника оценить текущую обстановку после остановки транспортного средства, является визуальный осмотр. Однако, закрытый контур средств передвижения в значительной мере снижает возможности визуального осмотра, инспектор может получить минимум информации, для определения степени безопасности водителя и пассажиров. В случае остановки транспортного средства в условиях недостаточной видимости, а также имеющих тонировку визуальный осмотр является наиболее проблематичным. В сложившейся обстановке, приближаясь к автомобилю сотрудники ГИБДД и УУП зачастую не имеют сведений о количестве и намерениях лиц, находящихся в салоне, наличии оружия и иных средств [1].

В виду указанных причин задача минимизации вероятности возникновения угроз и рисков в отношении уполномоченных лиц становится весьма актуальной. Пути снижения возникающих опасностей возможны различными способами. Так можно

пытаться повысить качество профессиональной подготовки сотрудников, увеличить срок их подготовки, материально-техническую оснащенность подразделений ДПС ГИБДД и УУП. Однако, это все требует значительных материальных, людских и временных затрат, что не совсем рационально, с учетом кадрового дефицита в строевых подразделениях ОВД.

Автор статьи полагает, что возможное снижение рисков личной безопасности сотрудников возможно посредством четкой регламентации поведения участников дорожного движения после остановки транспортного средства. В приказе МВД Российской Федерации от 02.05.2023 № 264 указано о том, что в разговоре с участниками дорожного движения сотрудник обязан быть вежливым и тактичным, обращаться к ним на «Вы», требования и замечания излагать, исключая возможность ошибочного или двоякого их понимания... [2]. При этом в 2 и 5 разделах Правил дорожного движения требование к поведению водителя и его пассажиров не содержит каких-либо ограничений, связанных с безопасностью правоохранителей, чем могут воспользоваться деструктивные элементы [3].

Нормативное отсутствия ограничений в поведении водителей и пассажиров после остановки транспортного средства позволяет им самостоятельно определить для себя манеру поведения в салоне автомобиля, что создает определенные угрозы сотрудникам полиции.

В настоящих условиях считаем целесообразным внести изменения в Правила дорожного движения относительно поведения водителей транспортных средств и их пассажиров после остановки автомобиля уполномоченными лицами.

Вероятность скрытого извлечения оружия как огнестрельного, так и холодного, иных средств нападения существенно возрастает и дает преступным элементам значительные преимущества, в том числе и по времени, чем снижает возможность полицейского защитить себя. В виду указанных обстоятельств представляется возможным установить правовые нормы поведения водителей и пассажиров после остановки транспортного средства. Возможным решением проблем личной безопасности сотрудников, уполномоченных осуществлять надзор, после остановки транспортного средства могли бы стать определенные «по умолчанию» требования к поведению лиц, находящихся в салоне автомобиля.

К ним можно было бы отнести следующие действия:

- в темное время суток включать освещение салона автомобиля;
- заглушить двигатель автомобиля;
- опустить полностью стекло водительской двери;
- если задние боковые стекла тонированные, то тоже подлежат опусканию;
- руки водителя и пассажиров должны быть в поле зрения инспектора;
- без ведома инспектора салон автомобиля никто не покидает.

Не исключаем того, что введение подобного рода требований может быть воспринято правозащитниками как ущемление прав и личного достоинства законопослушных граждан. Ввиду этого возможно на начальном этапе подобного рода требования сделать в Правилах дорожного движения для водителя и пассажиров рекомендательными, а обязательными в дальнейшем.

В заключении хотелось бы еще раз подчеркнуть то, что угроза личной безопасности сотрудников, осуществляющих надзор в области обеспечения безопасности дорожного движения выступает как объективная сторона их служебной деятельности. Риск и угроза, в нашем случае выступает, как объективная составляющая профессиональной деятельности. Предложенные меры должны в целом положительно сказаться на обеспечении личной безопасности и защищенности сотрудников полиции, минимизации вероятности внезапного нападения, а также повышению дисциплинированности участников дорожного движения. Так же предложенные стандартные правила поведения лиц салоне автомобиля, особенно на начальном этапе управления транспортным средством могут положительно сказаться на морально–психологическом состоянии участников дорожного движения ввиду предсказуемости их действий.

## **БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК**

1. Слышалов И.В. Некоторые вопросы правового обеспечения личной безопасности сотрудников ДПС ГИБДД при осуществлении ими контрольно-надзорной деятельности в

области дорожного движения // Сибирское юридическое обозрение. – 2018. – № 4. – С. 461–465.

2. Об утверждении порядка осуществления надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства РФ о безопасности дорожного движения: приказ МВД России от 02.05.2023 № 264 // Доступ из справочно-правовой системы «Гарант», 2024.

3. О Правилах дорожного движения: постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 // Доступ из справочно-правовой системы «Гарант», 2024.

### СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ

Галустян Андраник Гайкович. Старший преподаватель кафедры безопасности дорожного движения.

Краснодарский университет МВД России.

E-mail: agg958@mail.ru

Россия, 350005, Краснодар, улица Ярославская, 128.  
Тел. (861) 258–51–19

Galustyan Andranik G. Senior lecturer of the Department of Road Safety. Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia.

E-mail: agg958@mail.ru

Work address: Russia, 350005, Krasnodar, Yaroslavskaya street, 128. Tel. (861) 258–51–19

**Ключевые слова:** обязанности водителей транспортных средств, пассажир, сотрудники органов внутренних дел, ДПС ГИБДД, УУП, личная безопасность, Правила дорожного движения.

**Keywords:** duties of drivers of vehicles, passenger, employees of internal affairs bodies, traffic police, UUP, personal safety, Traffic rules.

**УДК:** 343.272

**Грищенко Алена Петровна,**  
Краснодарский университет МВД России

**Оздоева Лейла Абубакаровна,**  
Краснодарский университет МВД России

**ПРОБЛЕМЫ, ВОЗНИКАЮЩИЕ  
В ПРОЦЕССЕ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА  
ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ ПОЛИЦИИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ  
МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ**

**PROBLEMS ARISING IN THE PROCESS OF PROTECTING  
PUBLIC ORDER BY POLICE UNITS DURING MASS EVENTS**

*В данной статье рассмотрены важность поддержания общественного порядка и общественной безопасности в государстве, а также основные сложности, которые возникают у сотрудников ОВД при несении службы на охране общественного порядка и безопасности.*

*This article discusses the importance of maintaining public order and public safety in the state, as well as the main difficulties that police officers face when serving in the protection of public order and security.*

Процесс развития, становления и обновления различных сфер жизнедеятельности общества не всегда имеют исключительно положительные результаты и имеют позитивные последствия.

Проводимая государственная политика и нововведения могут отрицательно восприниматься отдельными секторами общества и граждан, что, в свою очередь, приводит к различным несанкционированным митингам, шествиям, пикетированиям, демонстрациям и др.

Примером могут служить забастовки, охватившие в настоящее время европейские государства. Волнения наблюдаются во Франции, Бельгии, Португалии, Германии, что, в свою очередь, ведет к нарушению общественного порядка,

штатной работе объектов гражданской инфраструктуры, общественного транспорта и предприятий, что представляет существенную опасность для функционирования самого государства.

Именно поэтому необходимо рассмотреть основные проблемы, возникающие у сотрудников полиции при несении службы по охране общественного порядка, и пути их решения для предотвращения появления массовых беспорядков, несанкционированных митингов или иных форм гражданской активности, прописанных в ФЗ от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» [1].

Согласно ст. 31 Конституции Российской Федерации граждане Российской Федерации имеют право собираться мирно, без оружия, и проводить митинги, шествия, демонстрации и пикетирования. В указанном выше федеральном законе прописан порядок регистрации и уведомления установленных государственных органов и муниципалитета о намерении провести массовое мероприятие, а также сам порядок его проведения.

Происходящие различные социально–экономические, политические изменения, так или иначе, оказывают влияние на поведение граждан, что ставит перед полицией, как ключевым субъектом, осуществляющим охрану общественного порядка и безопасности, задачи по недопущению (на начальном этапе) или же подавлению (в случае превращения мирного митинга в вооруженные сопротивления) массовых беспорядков на территории Российской Федерации.

Согласно положениям, прописанным в Федеральном законе от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» [2], одной из важнейших задач полицейских подразделений является обеспечение охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий. Это может быть любое крупное собрание людей, начиная от спортивных матчей и концертов и заканчивая политическими демонстрациями и праздничными парадами. Охрана общественного порядка при проведении таких мероприятий представляет собой комплексную задачу, требующую скоординированной работы всех полицейских служб и

специализированных подразделений [3]. В первую очередь, необходимо обеспечить безопасность участников и зрителей представленных событий. Сотрудники полиции должны предотвратить возможные конфликты, оказывать первую помощь пострадавшим, а также немедленно реагировать на любые проявления нарушений общественного порядка.

Для эффективного контроля и поддержания общественного порядка полицейские подразделения используют различные методы и средства. Одним из них является обеспечение системами видеонаблюдения на месте проведения, которые позволяют оперативно отслеживать ситуацию на территории, выявлять потенциально опасные ситуации и принимать необходимые меры для их предотвращения.

Важной составляющей охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий является планирование и координация действий подразделений полиции. Требуется тщательная подготовка, прогнозирование развития возможных событий, определение тактики и разработка плана действий на случай осложнения оперативной обстановки. Быстрое реагирование на возникающие проблемы и эффективная координация действий всех служб – залог успеха в обеспечении безопасности при массовых мероприятиях.

Несмотря на прилагаемые усилия, отработанные действия и профессионализм сотрудников полиции, проблемы при охране общественного порядка все же возникают. Не всегда возможно предугадать или предотвратить все потенциально случившиеся инциденты. Кроме того, массовые мероприятия часто ставят под сомнение право граждан на свободу выражения и собрания, поэтому полицейским необходимо сохранить баланс между охраной общественного порядка и уважением прав и свобод граждан, и здесь стоит выделить некоторые наиболее актуальные проблемы, возникающие в процессе охраны общественного порядка сотрудниками полиции при проведении массовых мероприятий:

1. План проведения охраны общественного порядка выстраивается заблаговременно до начала несения службы сотрудниками полиции, при этом стоит учитывать тот факт, что проводимое мирное мероприятие в любой момент может

обернуться в вооруженный митинг, шествие или пикетирование с агрессивно настроенными людьми. В данном случае все исходы событий невозможно отразить в первоначальных планах по несению службы. Следовательно, сотрудники полиции должны выработать навык по выполнению быстрых и точных действий при подавлении «разгневанных» масс.

2. Сотрудники полиции могут столкнуться с проблемой несвойственного обычным людям поведения. Это, в первую очередь, выражается в том, что обычный прохожий может попасть под так называемый «эффект масс», когда человек, сам того не понимая, совершает все действия вместе с окружающей толпой. Именно поэтому сотрудники полиции должны попытаться оказать психологическое влияние, при помощи определенной стратегии отделив толпу от отдельных граждан, чтобы не допустить ее увеличения.

3. Для ликвидации нарушений общественного порядка при возникших массовых беспорядках сотрудники полиции должны быстро, слаженно продумать действия, необходимые для своевременного привлечения дополнительных сил. На данный момент, из состава МВД выведены специальные подразделения, такие как ОМОН, СОБР, и переданы Росгвардии. В случае если силами сотрудников полиции невозможно подавить возникшие массовые беспорядки, необходимо будет направлять запрос в другую ведомственную структуру для привлечения дополнительных сил. В этот промежуток времени хаотичная, неустойчивая масса людей может начать погромы зданий, домов, совершать иные противоправные действия, прописанные в КоАП РФ и УК РФ нормы законодательства;

4. Согласно положениям статьи 72 Конституции РФ [4] обеспечение безопасности и правопорядка находится в совместном ведении РФ и ее субъектов. Так, например, в Краснодарском крае к охране общественного порядка могут быть привлечены отряды, входящие в состав Кубанского казачьего войска [5]. При этом, данные отряды, оказывая содействие в подавлении несанкционированных митингов, шествий или демонстраций, не обладают полномочиями по применению каких-либо специальных средств или иных предметов, способных предотвратить оказываемое вооруженное

сопротивление бунтующих народных масс. Возникает вопрос, каким образом казачьи войска могут быть привлечены к мероприятиям по охране общественного порядка, если они не смогут своими действиями предотвратить и пресечь совершение административных правонарушений или преступлений?

В целом, проблема охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий требует постоянного внимания и усовершенствования деятельности, как со стороны полиции, так и других заинтересованных ведомств. Это сложная и ответственная задача. Однако, эффективное взаимодействие, сотрудничество и координация деятельности всех служб существенно могут минимизировать возможные проблемы и обеспечить безопасность и порядок для всех участников массовых мероприятий.

## **БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК**

1. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях: федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс», 2024.

2. О полиции: федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ. Там же.

3. Занина Т.М., Федотова О.А. Охрана общественного порядка и обеспечения общественной безопасности как основные направления деятельности полиции // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. 2021. № 1. С. 154–160.

4. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). Доступ из справочно–правовой системы «КонсультантПлюс», 2024.

5. Соглашение № 48 об участии казачьих дружин районных казачьих обществ Кубанского войскового казачьего общества в охране общественного порядка на транспорте в Краснодарском крае [Электронный ресурс] // URL: [https://ufout.mvd.ru/upload/site99/document\\_file/as3HeXX3eK.pdf](https://ufout.mvd.ru/upload/site99/document_file/as3HeXX3eK.pdf) (дата обращения: 10.02.2024).

## СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ

Грищенко Алена Петровна. Старший преподаватель кафедры административной деятельности органов внутренних дел.

Краснодарский университет МВД России.

email: kadovd@yandex.ru

Россия, 350005, Краснодар, ул. Ярославская, 128.  
Тел. (861) 258–37–70.

Оздоева Лейла Абубакаровна. Курсант 3 курса факультета по подготовке специалистов для подразделений полиции.

Краснодарского университета МВД России.

email: kadovd@yandex.ru

Россия, 350005, Краснодар, ул. Ярославская, 128.  
Тел. (861) 258–37–70.

Grishchenko Alena Petrovna. Senior lecturer of the chair of administrative activities of internal affairs bodies.

Krasnodar University of the Ministry of the Interior of Russia.

Work address: Russia, 350005, Krasnodar, Yaroslavskaya street, 128. Tel. (861) 258–37–70.

Ozdoeva Leila Abubakarovna. 3rd year cadet at the faculty of training specialists for police units.

Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia.

email: kadovd@yandex.ru

Work address: Russia, 350005, Krasnodar, st. Yaroslavskaya, 128. Tel. (861) 258–37–70.

**Ключевые слова:** массовые мероприятия, общественный порядок, общественная безопасность, охрана общественного порядка, коммуникация.

**Key words:** mass events, public order, public safety, protection of public order, communication.

**УДК 342**

Динисламова Айза Зубаировна,  
Краснодарский университет МВД России

**ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ О ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ  
И ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ  
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ИХ ОТ  
ВРЕДНОГО ИНФОРМАЦИОННОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ**

**GENERAL PROVISIONS ON THE PREVENTION AND  
PREVENTION OF OFFENSES BY MINORS IN THE FIELD  
OF PROTECTING THEM FROM THE HARMFUL  
INFORMATION IMPACT**

*В статье рассмотрены нормативные основы деятельности подразделений по делам несовершеннолетних, основы защиты ребенка от информации, пропаганды и агитации, наносящей вред его здоровью, нравственному и духовному развитию. Указывается, что в деятельности сотрудников полиции в области защиты детей от вредоносной информации, основной упор делается на пропаганду правовой культуры и на профилактику. Подчеркивается, что для эффективной борьбы с деструктивным воздействием информационного потока необходимо принимать комплексные меры, включающие в себя законодательные и правовые механизмы, образовательные программы и психологическую поддержку.*

*The article examines the regulatory framework for the activities of juvenile affairs units, the basis for protecting a child from information, propaganda and agitation that is harmful to his health, moral and spiritual development. It is indicated that in the activities of police officers in the field of protecting children from harmful information, the main emphasis is on promoting legal culture and prevention. It is emphasized that in order to effectively combat the destructive impact of information flow, it is necessary to take comprehensive measures, including legislative and legal mechanisms, educational programs and psychological support.*

В сфере воспитания и формирования правосознания молодого поколения ключевым аспектом является охрана прав и интересов несовершеннолетних от воздействия информации, которая может нанести вред их здоровью и развитию. Для полноценной и эффективной защиты прав детей от негативной информации необходимо оптимизировать деятельность всех органов, учреждений и организаций, занимающихся данной деятельностью, причем органы внутренних дел играют важнейшую роль в этом процессе. Иерархическая структура органов внутренних дел является индикатором единства целей, установленных для всех их структурных компонентов.

Согласно высказыванию Туманова Г.А. основные принципы и функции любого управленческого органа определяются поставленными перед ним задачами и целями [1, с. 82]. В контексте органов внутренних дел основной целью является обеспечение жизни, здоровья, прав и свобод граждан, противодействие преступности, поддержание общественного порядка и обеспечение общественной безопасности. Основную роль в обеспечении защиты прав и интересов молодежи, а также в профилактике правонарушений в сфере информационной безопасности несовершеннолетних играют подразделения по делам несовершеннолетних.

Законы, регулирующие деятельность ПДН: Федеральный закон «О полиции» [2], приказ МВД России от 15.10.2013 № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации», а также Федеральные законы от 24.06.1999 №120 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

Когда рассматривается деятельность сотрудников полиции в области защиты детей от вредоносной информации, следует отметить, что основной упор здесь делается на пропаганду правовой культуры и на профилактику. В этом контексте, карательные меры правоохранителей ставятся на второй план, а первостепенным является профилактическая работа,

направленная на защиту ребенка от возможных девиантных поведенческих моделей.

Председатель Правительства Михаил Мишустин 28 апреля 2023 года утвердил бессрочную Концепцию информационной безопасности детей [9], главной целью которого выступает защита молодого поколения от информационных угроз и рисков в современной цифровой среде. «Обеспечение информационной безопасности детей возможно исключительно при условии эффективного сочетания государственных и общественных усилий при определяющей роли семьи» – данное утверждение указывает на важность взаимодействия всех субъектов в сфере защиты детей от вредоносной информации. С точки зрения психологов, родители должны воспитывать у несовершеннолетнего позитивные ценности, прививать информационный иммунитет.

Для обеспечения защиты детей от негативного воздействия информации субъекты информационной безопасности, включая государство, общественные и коммерческие организации, религиозные учреждения, СМИ, образовательные учреждения, родителей и самих детей, должны предпринять ряд действий в рамках следующих аспектов:

1. Правовое обеспечение информационной безопасности.
2. Защита психического и физического здоровья детей от вредного влияния компьютерных технологий и интернет-зависимости, а также предоставление педагогической и психологической поддержки.
3. Воспитательные действия для формирования культуры безопасности и ответственности в информационном пространстве.
4. Технические и программные средства обеспечения информационной безопасности, включая программы контроля доступа, фильтры и другие технические способы защиты данных.

Проблема защиты детей от негативной информации тесно связана с вопросами образования, поскольку эффективная защита зависит от нравственной и культурной подготовки растущего поколения. Развитие у детей навыков работы с информацией и способов ее безопасного использования является одной из ключевых задач системы образования.

Таким образом, для эффективной борьбы с деструктивным воздействием информационного потока необходимо принимать комплексные меры, включающие в себя законодательные и правовые механизмы, образовательные программы и психологическую поддержку. Немаловажным является обучение детей навыкам критического мышления и осознанного выбора информации.

## **БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК**

1. Туманов Г.А. Организация управления в сфере охраны общественного порядка. – М., 1972. – 232 с.

2. О полиции: федер. закон от 7 февраля 2011 № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2024.

3. Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845. Там же.

4. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120–ФЗ. Там же.

5. О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию: федер. закон от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ. Там же.

6. Об утверждении Концепции информационной безопасности детей в РФ и признании утратившим силу распоряжения Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2015 г. № 2471–р: распоряжение Правительства РФ от 28 апреля 2023 г. № 1105–р. Там же.

## **СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ**

Динисламова Айза Зубаировна. Адъюнкт кафедры административной деятельности органов внутренних дел.

Краснодарский университет МВД России.

Email: ayza.dinislamova@mail.ru

Россия, 350005, Краснодар, ул. Ярославская, 128.  
Тел. 8 (918) 212–10–04.

Dinislamova Aiza Zubairovna. Adjunct of the Department of Administrative Activity of Internal Affairs Bodies.

Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia.

Email: ayza.dinislamova@mail.ru

Russia, 350005, Krasnodar, Yaroslavskaya str., 128.  
Tel. 8 (918) 212-10-04.

**Ключевые слова:** подразделения по делам несовершеннолетних; профилактика и предупреждение несовершеннолетних; защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

**Key words:** juvenile departments; prevention and prevention of minors; protecting children from information harmful to their health and development.

**УДК** 342.95

**Иванченко Екатерина Владимировна,**  
Краснодарский университет МВД России

**ОПЫТ ПРОВЕДЕНИЯ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ  
С БУДУЩИМИ УЧАСТКОВЫМИ УПОЛНОМОЧЕННЫМИ  
ПОЛИЦИИ В ФОРМЕ ВИКТОРИНЫ**

**EXPERIENCE IN CONDUCTING PRACTICAL TRAINING  
WITH FUTURE DISTRICT POLICE OFFICERS  
IN THE FORM OF A QUIZ**

*В статье рассматриваются основные особенности и положительный опыт проведения занятий семинарского типа с курсантами образовательных организаций МВД России, обучающимися по направлению подготовки «Обеспечение законности и правопорядка» направленности образовательной программы «Административная деятельность полиции» в форме викторины «Своя игра».*

*The article discusses the main features and positive experience of conducting seminar-type classes with cadets of educational organizations of the Ministry of Internal Affairs of Russia, studying in the training direction «Ensuring Law and Order» of the educational program «Administrative Activities of the Police» in the form of a quiz «Own Game».*

В настоящее время подготовка выпускника образовательных организаций системы МВД России может считаться качественной, только в том случае, если он овладел ключевыми понятиями, основными научными и профессиональными знаниями и выработал такие качества личности, как конкурентоспособность на рынке труда, способность к самообразованию, самосовершенствованию и повышению своего профессионального уровня, умение использовать свои знания и навыки в постоянно изменяющихся условиях. А значит такая подготовка требует формирования универсальных, общепрофессиональных и профессиональных компетенций. Очевидно, что все эти компетенции невозможно развить у

курсантов средствами традиционного обучения, ориентированного на формирование исключительно предметных знаний, умений и навыков [1].

Новые реалии требуют применения интерактивных технологий образования, использование которых позволяет разрешать множество проблем в процессе становления квалифицированного сотрудника органов внутренних дел.

Интерактивные методы обучения строятся на схемах взаимодействия «преподаватель – курсант» и «курсант – курсант», то есть не только преподаватель привлекает обучающихся к процессу познания нового, но и они сами, взаимодействуя, влияют на мотивацию друг друга. Преподаватель лишь выполняет роль помощника. Его задача – создать условия для инициативы курсантов.

Основными задачами новейших методов обучения являются: обучение самостоятельному поиску, анализу информации и выработке взвешенного и аргументированного разрешения ситуации; обучение работе в команде, уважению чужого мнения, проявлению толерантности к другой точке зрения; обучению формировать собственное мнение, опирающееся только на определенные факты.

Изменения, связанные с нарастанием потока информации, клиповым мышлением у современных молодых людей, расширением диалога культур, требуют соответствующих знаний и приобретения умений ориентироваться в нарастающем объеме информации. У преподавателей появляется потребность в педагогических технологиях, обучающих умению не только воспринимать и запоминать информацию, но и способности творчески ее перерабатывать, видеть проблемы и решать их.

Развитие у обучающихся интереса к самостоятельному отбору информации и ее активному использованию – одна из важнейших задач образования. По нашему мнению, этого можно достичь при разработке и проведении занятий семинарского типа в форме викторин, дающих возможность на практике проявить свои способности, продемонстрировать знания и умения.

Применение при проведении занятий игровых технологий позволяет стимулировать развитие всех сфер личности курсанта, и обеспечить реализацию основных функций образовательной

деятельности: развлекательной – удовольствие обучающегося от самого процесса деятельности; коммуникативной – викторина позволяет курсанту войти в реальный контекст сложнейших человеческих взаимоотношений; функции самореализации – викторина позволяет с одной стороны построить и проверить проект снятия конкретных жизненных затруднений в практике, с другой – выявить недостатки опыта; терапевтической – викторина используется как средство преодоления разных трудностей, возникающих у курсанта в процессе изучения дисциплины; диагностической – викторина позволяет преподавателю диагностировать различные проявления курсантов, такие как: интеллектуальные, творческие, эмоциональные; функции социализации – с помощью викторины происходит включение учащегося в систему общественных отношений, усвоение им богатства культуры [2].

Кафедрой административной деятельности ОВД Краснодарского университета МВД России проводятся занятия по последнему разделу дисциплины «Основы профессиональной служебной деятельности» – «Актуальные вопросы деятельности патрульно-постовой службы полиции», в том числе и у будущих участковых уполномоченных полиции. Этот раздел учебной дисциплины включает в себя 29 тем, изучение части которых учебным планом предусмотрено только в виде занятий семинарского типа, то есть без лекции.

Важное значение для выбора формы обучения играет тот факт, что в настоящее время изучение данного раздела дисциплины перенесено на второй семестр первого курса, а значит курсанты – будущие участковые уполномоченные полиции, еще не накопили достаточного багажа теоретических и практических знаний, а также, можно сказать, еще не «научились учиться».

Все темы данного раздела условно можно разделить на 5 подразделов, которые изучаются на занятиях семинарского типа, а итогом изучения каждого подраздела может быть проведение викторины, обобщающей и закрепляющей знания по каждому из них. Для каждого из таких занятий на кафедре подготовлены методические разработки семинаров и практических занятий в виде викторины «Своя игра».

Если рассматривать узконаправленное обучение курсантов и слушателей, выбравших направлением своей будущей деятельности работу участковым уполномоченным полиции, то для них на последних курсах обучения учебным планом предусмотрены дисциплины «Организация деятельности участковых уполномоченных полиции» и «Учения». При проведении занятий семинарского типа по этим учебным дисциплинам также целесообразно использование формы различных игр или викторин. Более того для рассматриваемой категории обучающихся актуально и вовлечение в подготовку к викторинам, разработку заданий для них.

Проведение «Своей игры» направлено на вовлечение курсантов в процесс выявления, осознания и анализа проблем, возникающих в профессиональной деятельности, взаимного поиска путей их разрешения, а также совместного обучения и обмена знаниями.

Деятельность преподавателя при подготовке и проведении учебных занятий в игровой форме реализуется при помощи, в первую очередь, тщательного планирования содержания вопросов викторины, их соответствия имеющемуся у курсантов багажу знаний, а также, что немаловажно, планированию организации и проведения «Своей игры». Преподаватель имеет своей целью создание неформальной, но в то же время рабочей обстановки, комфортности в группе, умелое сочетание формальных и неформальных подходов к занятию, мобилизации активности и креативности будущих участковых уполномоченных.

В процессе изучения учебной дисциплины «Основы профессиональной служебной деятельности» с помощью модерации удастся выяснить различные мнения, социальные установки курсантов, понять, в какой степени они осознают свой выбор профессии, узнать, какие проблемы правоохранительной деятельности их интересуют. Совместно с модератором курсанты осуществляют поиск путей решения этих проблем, коллективно их обсуждают и находят адекватные ответы. И такая работа с молодыми сотрудниками полиции может быть наиболее успешна, если ее цели осмысленны и точны.

Подготовка и проведение практического занятия по дисциплине «Основы профессиональной служебной деятельности» в форме викторины «Своя игра» включает в себя следующие этапы:

Первый этап – разработка сценария, плана викторины, ее общего описания, содержания инструктажа курсантов, подготовка материального и интерактивного обеспечения.

Второй этап – проведение игры, которая происходит непосредственно в ходе занятия. Вводная часть: постановка проблемы, объявление условий, правил, регламента, распределения ролей, формирования групп. Основная часть: непосредственное проведение викторины, анализ ответов курсантов, межгрупповая работа, дискуссия, подсчет баллов, объявление результатов.

Третий этап – анализ и обобщение, который проводится в заключительной части занятия и далее. В ходе этого этапа оценивается достижение целей занятия, оценка преподавателем работы каждого курсанта и группы в целом. Рефлексия по поводу проведенного занятия продолжается и у преподавателя, и у курсантов, и после окончания занятия, ими делаются выводы о собственном участии в ходе викторины, вкладе в результат работы в команде, о дальнейшем совершенствовании своих знаний и умений для достижения более высокого уровня подготовки.

В целях проведения занятия обязательно использование мультимедийной презентации в виде игрового поля с обозначением тематики вопросов, а также «стоимости» каждого вопроса в баллах. При подготовке презентации для занятия возможно использование вопросов, требующих иллюстрированного ответа: что-то продемонстрировать или показать, видео-вопросов, которые могут быть заранее подготовлены преподавателем или самими курсантами, вопросов от действующих практических сотрудников ОВД, а также может применяться тактика «Кот в мешке», когда курсанты сложный или, напротив, простой вопрос передают другой команде. Подобное разнообразие видов вопросов положительно влияет на вовлечение в занятие и на достижение образовательного результата.

Опыт проведения занятий в форме «Своей игры» показал, что эта форма позволяет вовлечь каждого курсанта в процесс участия в викторине: никто не остается в стороне. Профессорско–преподавательский состав, работающий в аудитории часто сталкивается с тем, что в каждой группе курсантов есть активные участники, а есть те, кто включается в процесс занятия только после обращения на них персонального внимания. При использовании игр и викторин такой проблемы удастся избежать: занятия проходят в живой и динамичной форме, обеспечивается одновременно научность материала и его доступность.

Чтобы быстрее достичь этой цели, во вводной части занятия преподавателю необходимо дать такую установку на дальнейшую деятельность, чтобы у курсантов включился как соревновательный момент, так и осознание личной ответственности за результат, как свой, так и команды в целом. Использование мультимедийной презентации с акцентом на эстетику общеизвестного телевизионного шоу и общее знакомство каждого с его правилами также благоприятно влияет на атмосферу в аудитории, на включение внимания группы.

Подводя итог вышесказанному, нельзя не отметить, что основные инновации в методике образования в настоящее время связаны именно с введением новых игровых и интерактивных методов. С этим можно соглашаться или нет, но качественная подготовка курсантов в современном вузе МВД России без использования интерактивных методов и мультимедийных технологий практически невозможно, а положительный опыт проведения занятий в форме викторины «Своя игра» может служить своеобразным мотивационным толчком к разработке новых типов игр и викторин по различным учебным дисциплинам, предусмотренным учебными планами различных направлений подготовки и специальностей.

## **БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК**

1. Буткова Т.А. Использование педагогических технологий в формировании профессиональных компетенций курсантов образовательных учреждений МВД России // Философия права. – 2014. – № 1. – С. 117–119.

2. Кушникова А.В. Особенности инновационных игровых технологий и их использование в воспитательном процессе в рамках реализации ФГОС // Интернаука. – 2019. – № 42–1. – С. 35–36.

### СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ

Иванченко Екатерина Владимировна старший преподаватель кафедры административной деятельности органов внутренних дел.

Краснодарский университет МВД России

email: komarrik@mail.ru

Россия, 350005, Краснодар, ул. Ярославская, 128.  
Тел. (861) 258–37–70.

Ivanchenko Ekaterina Vladimirovna Senior lecturer of the chair of administrative activities of internal affairs bodies.

Krasnodar University of the Ministry of the Interior of Russia.

Work address: Russia, 350005, Krasnodar, Yaroslavskaya street, 128. Tel. (861) 258–37–70.

**Ключевые слова:** обучение, интерактивные методы, модерация, викторина, учебная дисциплина, участковый уполномоченный полиции, занятие семинарского типа, основы профессиональной служебной деятельности.

**Key words:** training, interactive methods, moderation, quiz, academic discipline, local police officer, seminar-type lesson, basics of professional work.

**УДК:** 342.95

**Каспаров Аскер Робертович,**  
кандидат социологических наук  
Краснодарский университет МВД России

**СЛУЖБА УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ  
В КОНТЕКСТЕ ПРОБЛЕМЫ ДОВЕРИЯ ГРАЖДАН  
РЕФОРМИРУЕМОЙ ПОЛИЦИИ**

**SERVICE OF PRECINCT AUTHORIZERS IN THE CONTEXT  
OF THE PROBLEM OF CITIZENS' CONFIDENCE  
IN THE REFORMED POLICE**

*В статье отмечается, что служба участковых уполномоченных выполняет ряд важных функций в правоохранительной системе и институте государства, в целом. Проводящаяся с 2011 г. реформа МВД формирует ряд новых государственных и общественных потребностей в отношении работы участковых. Важное значение приобретает установление обратной связи с населением посредством эмпирических социологических исследований с целью достижения высокого уровня доверия со стороны граждан, что помогает в работе участковых.*

*The article notes that the service of precinct commissioners performs a number of important functions in the law enforcement system and the institution of the state as a whole. The reform of the Ministry of Internal Affairs, carried out since 2011, creates a number of new state and public needs in relation to the work of district police officers. It is important to establish feedback from the population through empirical sociological research in order to achieve a high level of trust on the part of citizens, which helps in the work of district police officers.*

В реформируемом МВД России среди множества структурных элементов выделяется служба участковых уполномоченных. С учетом необходимости поддержания социального порядка на микроуровне общества посредством установления и поддержания контактов с населением деятельность участковых является во многом уникальной.

Как отмечает О.В. Ушакова, именно «участковые уполномоченные полиции находятся в шаговой доступности от населения страны и в первую очередь их действия должны быть понятными для граждан. Участковые представляют полицию в глазах общества» [1, с. 44].

Следует отметить, что существенное число проблем, рисков и напряжений в общественных отношениях связано именно с бытовой сферой, повседневными взаимоотношениями граждан. Одним из основных факторов, детерминирующих сложившееся положение, является конфликтность и иррациональность многих людей – таковы их социально-психологические особенности. В этой связи работа участковых, направленная на мягкое воздействие на граждан, разъяснительная, профилактическая работа чрезвычайно важны для государства и общества.

Как отмечают исследователи, «основной целью деятельности участковых уполномоченных полиции является профилактика преступлений и правонарушений. Действия сотрудников должны быть основаны на взаимопонимании и соблюдении интересов общества» [1, с. 72].

Сходную точку зрения высказывает и С.В. Копцов. По его мнению, «основные цели и задачи служб участковых уполномоченных сосредоточены в сфере межличностных и групповых отношений. Бытовая девиация и делинквентность выступают основой для потенциальной и (или) реальной дестабилизации обстановки в современном российском обществе» [2, с. 12].

Вместе с тем, следует отметить, что в вопросе профилактики правонарушений инструменты участковых уполномоченных, действие которых состоит в активизации принципа добровольности соблюдения норм права, убеждении, не применении принудительной силы института государства и т.п. являются достаточно ограниченными. Такие инструменты во многом зависят от сознательности граждан, соответствующего уровня культуры, воспитания, успешно пройденной социализации (в том числе и правовой). С учетом того, что далеко не все люди характеризуются устойчивой ориентацией на правомерное поведение и отрицание девиантных и делинквентных практик, важное значение приобретает акцент на

горизонтальные связи между людьми. Поэтому важно задействовать механизмы обратной связи с населением, усилить мотивацию людей к сотрудничеству с участковыми, преодолевать криминальные установки и практики отторжения, игнорирования, различного противодействия сотрудникам полиции, в том числе и участковым. В современных условиях изменились требования к работе участковых, прежде всего, в аспекте учета мнений, оценок, потребностей населения.

Как отмечают исследователи, «в настоящее время значительно возросли требования к уполномоченным участковым полиции. Важными в этом процессе являются взаимодействие, тесное сотрудничество участковых полиции с гражданами» [3].

Как уже отмечалось, решение поставленных реформой МВД задач участковым уполномоченным представляется мало реальным в случае отсутствия поддержки со стороны населения. В свою очередь, искомый эффект достигается посредством удовлетворения социальных потребностей и ожиданий участковыми, а также соответствием их деятельности, сложившимся в общественном мнении представлениям и в целом, социокультурной системе координат российского общества на современном этапе.

По мнению С.В. Копцова, «в период реформирования МВД России особую важность приобрел такой показатель, как общественное мнение населения о деятельности полиции, ее отдельных подразделений, в том числе и участковых» [2, с. 11].

Еще одним аспектом эффективного установления обратной связи органов внутренних дел с населением выступает изменение образа, сложившегося в представлениях граждан. За годы серьезного кризиса МВД России, начавшегося в 1990 гг. в массовом сознании россиян, утвердились различные мифы, стереотипы, предрассудки относительно сотрудников органов внутренних дел, в том числе и участковых. Проникая в СМИ, неформальные коммуникации, глобальную сеть Интернет, доминируя в межличностном и групповом общении граждан, эти негативные конструкты затрудняют установление контакта с населением.

Именно поэтому, как отмечает О.В. Ушакова, «начиная с первого дня реформирования, полиция приступила к

целенаправленному формированию своего образа. Теперь она представляется как беспристрастный, открытый для общества орган, осуществляющий свою деятельность в точном соответствии с законом, стремящийся обеспечить общественное доверие и поддержку граждан» [1, с. 44].

Подводя некоторые итоги, следует отметить, что в современной деятельности участковых уполномоченных важное значение приобретает эффективное сотрудничество с гражданами. Это достигается посредством изменения образа полицейских и достижение высоких показателей доверия. В этом вопросе важную роль играют грамотно проведенные эмпирические исследования, которые позволяют выявить проблемы, найти социально–инженерные пути их решения, что повышает доверие граждан.

## **БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК**

1. Ушакова О.В. Процесс формирования образа сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации (на примере участковых уполномоченных полиции Хабаровского края): дис. ... канд. соц. наук. Хабаровск, 2016. 154 с.

2. Копцов С.В. Эмпирические социологические исследования как инструмент оптимизации деятельности служб участковых уполномоченных полиции (на материалах Краснодарского края): дис. ... канд. соц. наук. Краснодар, 2018. 153 с.

3. Дадаева Т.М., Костромкина К.А. Факторы формирования общественного мнения о работе участковых полиции (на примере Саранска) // Регионология. 2016. № 2.

## **СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ**

Каспаров Аскер Робертович. Доцент кафедры административной деятельности органов внутренних дел. Кандидат социологических наук.

Краснодарский университет МВД России.

Email: kadovd@yandex.ru

Россия, 350005, Краснодар, ул. Ярославская, 128.  
Тел. 8 (918) 212–10–04.

Kasparov Asker Robertovich. Associate Professor of the Department of Administrative Activities of Internal Affairs Bodies. Candidate of Sociological Sciences.

Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia.

Email: kadovd@yandex.ruRussia, 350005, Краснодар, Yaroslavskaya str., 128. Tel. 8 (918) 212–10–04.

**Ключевые слова:** участковые уполномоченные полиции; органы внутренних дел; общественное мнение; доверие населения; открытость и публичность.

**Key words:** local police commissioners; internal affairs bodies; public opinion; public trust; openness and publicity.

**УДК** 342.95

Кияшко Дмитрий Николаевич,  
Краснодарский университет МВД России

## **ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИННОВАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ДЛЯ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВЫХ ПУНКТОВ ПОЛИЦИИ**

### **THE USE OF INNOVATIVE TECHNOLOGIES FOR IMPROVING THE EFFICIENCY OF LOCAL POLICE STATIONS ACTIVITIES**

*Аннотация: в настоящее время в современных условиях перед органами внутренних дел Российской Федерации ставится множество новых задач. Одной из них является участие в охране общественного порядка участковыми уполномоченными полицией, эффективность деятельности которых при обслуживании административного участка во многом зависит от активного использования инновационных технологий и нововведений при оснащении участковых пунктов полиции.*

*Abstract: Currently, in modern conditions, the internal affairs bodies of the Russian Federation are faced with many new tasks. One of them is the participation in the protection of public order by district police officers, whose effectiveness in servicing an administrative area largely depends on the active use of innovative technologies and innovations in equipping police precinct stations.*

В сложных условиях внешней и внутренней политики перед правоохранительными органами ставится множество первоочередных задач, успешное решение которых зависит от активного применения инновационных методов и технологий.

Не является исключением в этом смысле и правоохранительная сфера. Так, Министерство внутренних дел Российской Федерации уделяет сегодня значительное внимание оснащённости и материально-технической модернизации участковых уполномоченных полиции. Уже сегодня от территориальных органов и образовательных организаций

системы МВД России собираются предложения на стратегическую перспективу по обеспечению участковых пунктов полиции современным материально-техническим потенциалом, преследующие цель повышения эффективности их служебной деятельности.

Проанализировав наличие технических возможностей и предположив направления развития научно-технического прогресса в данной сфере, а также опираясь на передовой опыт ГУ МВД России по городу Москве, являющегося лидером нововведений, хотелось бы акцентировать внимание на некоторых позициях.

Первое. Целесообразно размещение в служебном помещении участкового пункта полиции современного инновационного комплекса распознавания лиц, голоса, отпечатков пальцев, биометрических данных, особых примет граждан, находящихся в розыске, под административным надзором, на профилактическом и оперативном учетах, подозреваемых в совершении преступлений и административных правонарушений, находящихся или утративших связь с близкими родственниками. При совпадении лица, система распознает и установит личность, чем в последствии поможет сотрудникам полиции незамедлительно принять меры реагирования.

Второе. Во избежание поджогов и предотвращения террористических актов необходимо установить на участковых пунктах полиции современные датчики дыма с инновационными технологиями, срабатывающие на огонь и задымление. Также необходимо использование специальных датчиков радиационной, химической и биологической защиты, в том числе приборов, определяющих признаки взрывчатых веществ, взрывных устройств и иных опасных предметов (веществ), при обнаружении которых подаётся сигнал тревоги.

Третье. В целях исключить большие временные затраты при объезде или обходе административного участка в городской среде, муниципальных образованиях, сельских поселениях и контроля других обширных территорий, следует внедрить и применять современные беспилотные летательные аппараты, оборудованные фото и видео аппаратурой, громкоговорителем, радиостанцией, способными самостоятельно

зафиксировать происходящее вокруг и передать сведения уполномоченным должностным лицам.

Четвертое. Для получения важной и оперативно значимой информации при принятии устных заявлений и сообщений от населения, предварительного опроса заявителей возможно использовать современные технологии искусственного интеллекта и робототехнических систем автоматизированной обработки текста, в том числе принимая видео и мультимедийные файлы.

Пятое. С целью своевременного продления, согласования, утверждения рассматриваемых материалов на расстоянии, сберегая рабочее (личное) время, экономя средства и ресурсы передвижения, а также избегая нарушений учетно-регистрационной дисциплины, необходимо обеспечить каждого участкового уполномоченного полиции электронной цифровой подписью.

Шестое. В помощь участковым уполномоченным полиции целесообразно организовать работу специального сайта МВД России для юридической поддержки по изучению судебной практики и правовой помощи по принятым законным решениям, перенимая передовой опыт сотрудников полиции регионов Российской Федерации, имея возможность просматривать обезличенные материалы проверок, отказные материалы, протоколы и постановления по делам об административных правонарушениях и др.

Седьмое. В целях качественного решения служебных задач целесообразно установить на участковых пунктах полиции систему видеоконференцсвязи, обеспечить самих участковых мобильными устройствами (телефоном, планшетом, ноутбуком) с выходом в сеть Интернет, имея возможность пользоваться оперативно-розыскными базами, актуальными сведениями похищенного и разыскиваемого имущества, огнестрельного и гладкоствольного оружия, автотранспорта, оперативные данные по линии ГИБДД, вопросов миграции и другой информации.

Итак, с учетом выдвинутых инноваций предлагается внесения в таблицу положенности материально-технических средств территориальных органов внутренних дел в части

укомплектования участковых пунктов полиции. Подводя итог, можно с уверенностью заявить, что вышеперечисленные инновационные технологии, модернизация и повсеместные нововведения в значительной мере могут способствовать повышению работы и эффективности оперативно-служебной деятельности участкового уполномоченного полиции.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» // ИПО «Гарант». URL: <https://study.garant.ru>

## СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ

Кияшко Дмитрий Николаевич. Преподаватель кафедры специальных дисциплин:

Краснодарский университет МВД России.

E-mail: [kdn005@mail.ru](mailto:kdn005@mail.ru)

Россия, 350005, Краснодар, ул. Ярославская, 128.  
Тел. (861) 258-37-70.

Kiyashko Dmitry Nikolaevich. Lecturer of the Department of Special Disciplines:

Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia.

E-mail: [kdn005@mail.ru](mailto:kdn005@mail.ru)

Russia, 350005, Krasnodar, Yaroslavskaya str., 128.  
Tel. (861) 258-37-70.

**Ключевые слова:** инновационные технологии, нововведения, участковый пункт полиции, участковый уполномоченный полиции.

**Keywords:** innovative technologies, innovations, police station, police commissioner.

Куреев Виктор Викторович,  
Краснодарский университет МВД России

**ОСОБЕННОСТИ ВЫЯВЛЕНИЯ И ДОКУМЕНТИРОВАНИЯ  
УЧАСТКОВЫМ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПОЛИЦИИ  
НЕЗАКОННОЙ ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО МИГРАНТА**

**FEATURES OF IDENTIFICATION AND DOCUMENTATION  
BY THE LOCAL POLICE COMMISSIONER OF ILLEGAL  
LABOR ACTIVITY OF AN EDUCATIONAL MIGRANT**

*В настоящей статье рассмотрены проблемы установления факта нарушений миграционных правил в части осуществления трудовой деятельности иностранным гражданином, прибывшим на территорию Российской Федерации с целью получения образования (учебным мигрантом), предложены пути совершенствования нормативно-правовой регламентации в Федеральном законе от 25 июля 2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».*

*This article examines the problems of establishing the fact of violations of migration rules in terms of carrying out labor activities by a foreign citizen who arrived on the territory of the Russian Federation for the purpose of obtaining an education (educational migrant), and suggests ways to improve the legal regulation in the Federal Law of July 25, 2002 No. 115-FZ "On the legal status of foreign citizens in the Russian Federation".*

Выявление фактов осуществления, иностранными гражданами, незаконной трудовой деятельности и последующие привлечение их к административной ответственности является, довольно таки существенной мерой принуждения в административном законодательстве Российской Федерации. Выявление таких фактов способствует повышению эффективности осуществления профилактики административной деликтности иностранных граждан. Данный вид деятельности

полиции закреплен в статье 2 федерального закона «О полиции» как направление ее деятельности [2].

Одним из ведущих подразделений полиции, активно выявляющих административные правонарушения в сфере нарушений правил миграционного законодательства РФ. Несомненно, являются участковые уполномоченные полиции (далее УУП). В инструкции по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке, утвержденной приказом МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» напрямую закреплена обязанность, особое внимание, уделять информации об иностранных гражданах и лицах без гражданства, постоянно проживающих или временно находящихся на территории Российской Федерации с нарушением правил въезда либо режима пребывания (проживания) [1].

Правовом положении иностранных граждан (далее – ИГ) в Российской Федерации закреплено в федеральном законе от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» [3].

В данной работе мы уделим особое внимание осуществления трудовой деятельности ИГ являющимся учебным мигрантом.

Согласно миграционным правилам России, ИГ осуществляющий трудовую деятельность на территории России обязан приобрести трудовой патент или получить разрешение на трудовую деятельность. Работодатель, в независимости от своего статуса (физическое или юридическое лицо), использующий труд граждан иностранных государств обязан сообщить о данном факте территориальный отдел внутренних дел (далее – ТОВД) на территории которого данный иностранный гражданин осуществляет трудовую деятельность. В течение трех рабочих дней с даты заключения или прекращения (расторжения) соответствующего договора ТОВД осуществляет проверку регистрации работодателя или заказчика работ (услуг), а также ИГ и его права на осуществление трудовой деятельности на территории России [3]. Если выяснится, что ИГ прибыл на территорию России не с целью осуществления трудовой

деятельности и не имеет патента или разрешения на осуществление трудовой деятельности, он автоматически становится субъектом административного правонарушения, предусмотренного ст. 18.10 КоАП РФ «Незаконное осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации» [4].

Существуют определенные категории ИГ для которых получение трудового патента на осуществление трудовой деятельности не обязательно. Более того, осуществление ими трудовой деятельности не повлечет за собой изменение цели их пребывания на территории России. К такой категории ИГ относятся, перечисленные в пункте 4 ст. 13 ФЗ №115-ФЗ от 25.07.2002 года. В контексте нашей работы обратим внимание на подпункт 7 пункта 4 указанной статьи [3]. В нем сказано, что обучающиеся в Российской Федерации ИГ, по очной форме в профессиональных образовательных организациях, получающие высшее образование, находящиеся на стажировке и т.д. могут осуществлять трудовую деятельность на территории России в свободное от учебы время. Для осуществления этой деятельности им нет необходимости оформлять трудовые патенты или получать разрешение на осуществление трудовой деятельности. Работодатель, предоставивший учебному мигранту возможность осуществления трудовой деятельности, освобождается от обязательства сообщать об этом в ТОВД. Если четко следовать букве закона, учебный мигрант осуществляющий свою трудовую деятельность на территории России, осуществляет ее законно только в свободное от учебы время и только в период прохождения обучения. В случаях осуществления этой деятельности, во время учебных занятий и имеющейся академической задолженности. Данная деятельность становится незаконной и подпадает под действия статьи 18.10 КоАП РФ, со всеми вытекающими из этого последствиями, а именно наложение административного штрафа в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации или без такового. Дело в том, что в подпункте 7 пункта 4 ст. 13 очень четко обозначено условие, при котором на учебного мигранта не распространяются общие нормы ст. 13 (наличие трудового патента или разрешения на трудовую

деятельность) – при осуществлении трудовой деятельности в свободное от учебы время.

Выявление, осуществления незаконной трудовой деятельности учебным мигрантом крайне затруднено, тем, что сотрудники полиции не обладают четкой информацией о том, что учебный мигрант в определенный период времени осуществляет свою деятельность в свободное от учебы время или нет.

Предположим, что участковый уполномоченный полиции осуществляя профилактический обход выявляет факт осуществления трудовой деятельности учебным мигрантом. Как было сказано, для осуществления этой деятельности учебному мигранту нет необходимости оформлять необходимое для других рабочих мигрантов разрешение. Следовательно, для выявления административного правонарушения, предусмотренного ст. 18.10 КоАП РФ участковому необходимо обратиться с запросом в учебное заведение. Сравнить расписание учебных занятий, соотнести время их проведения с временем нахождения учебного мигранта на рабочем месте, установить наличие или отсутствие академических задолженностей.

Для правильной квалификации правонарушения предусмотренного ст. 18.10 КоАП РФ необходимо законодательно определить термин учебного времени, так как, в Федеральном закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» [5] такого определения нет.

## **БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК**

1. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 // Доступ из справочно-правовой системы «Гарант», 2024.

2. О полиции: федеральный закон от 7 февраля 2011 № 3-ФЗ // Доступ из справочно-правовой системы «Гарант», 2024.

3. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: федеральный закон от 25 июня 2002 № 115-ФЗ (последняя редакция) // Доступ из справочно-правовой системы «Гарант», 2024.

4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федеральный закон от 30 декабря 2001 № 195-ФЗ (ред. от 25.12.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 05.01.2024). // Доступ из справочно-правовой системы «Гарант», 2024.

5. Об образовании в Российской Федерации: федеральный закон от 29 декабря 2012 № 273-ФЗ // Доступ из справочно-правовой системы «Гарант», 2024.

### СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ

Куреев Виктор Викторович преподаватель кафедры административной деятельности органов внутренних дел  
Краснодарский университет МВД России  
email: kureevviktor@yandex.ru  
Россия, 350005, Краснодар, ул. Ярославская, 128.  
Тел. (861) 258-37-70.

Kureev Viktor Viktorovich Lecturer at the Department of Administrative Activities of Internal Affairs Bodies  
Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia  
email: kureevviktor@yandex.ru  
Russia, 350005, Krasnodar, st. Yaroslavskaya, 128.  
Tel. (861) 258-37-70.

**Ключевые слова:** учебный мигрант, участковый уполномоченный полиции, иностранный гражданин, миграционные правила, административная ответственность.

**Key words:** educational migrant, local police commissioner, foreign citizen, migration rules, administrative responsibility.

УДК 342

Нечаев Дмитрий Юрьевич,  
Краснодарский университет МВД России

**ПРИМЕНЕНИЕ МЕР  
АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРИНУЖДЕНИЯ  
ПРИ ПРЕСЕЧЕНИИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ  
В ОБЛАСТИ ЛЕСНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

**THE USE OF ADMINISTRATIVE COERCION MEASURES  
IN THE SUPPRESSION OF OFFENSES IN THE FIELD  
OF FOREST LEGISLATION**

*В статье рассмотрены вопросы актуальности деятельности сотрудников полиции по пресечению правонарушений в области лесных отношений и особенности применения мер государственного принуждения. Сделаны выводы о необходимости разработки алгоритма действий сотрудников полиции при осуществлении данного вида деятельности и ознакомлении с ним сотрудников полиции при проведении занятий.*

*This article examines the issues of relevance of the activities of police officers in the suppression of offenses in the field of forest relations and the specifics of the use of state coercion measures. Conclusions are drawn about the need to develop an algorithm for the actions of police officers in carrying out this type of activity and familiarizing police officers with it during classes.*

Лесное хозяйство в Российской Федерации характеризуются своим многообразием как в области физического многообразия и ландшафтного расположения, так и в разнообразии регулирующих их отраслей права, регулирующих соответствующие области правовых отношений. Насущная потребность реформирования лесного хозяйства стала актуальным вопросом, обсуждаемых различными видами и на всех уровнях государственной власти.

Исходя из объемов лесного хозяйства и его значимости для экономики страны важность поднимаемых вопросов и приоритет

в направлениях реформирования определяется на высшем уровне всех ветвей государственной власти. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» [1] осуществляется деятельность по реализации и разработке государственных программ. Правительством РФ разработана и реализуется стратегия развития лесного комплекса РФ до 2030 года [2]. Регулирование лесного комплекса РФ ведется комплексно, так как объекты лесного хозяйства, являясь материальным объектом, занимающим определенное место в пространстве, обладая определенными физическими свойствами влияния на объекты окружающего мира и представляющими собой материальную ценность, не могут быть измененными сами по себе, без влияния этих изменений на остальную жизнь государства. В рамках изменения параметров регулируемых отношений и норм права в различных отраслях деятельности государства изменяется и подход к административно-правовому регулированию деятельности.

Актуальность вопроса правового регулирования в области лесных отношений обусловлена ежегодными сезонными пожарами по всей стране, которые приводят к серьезному материальному ущербу, как самому лесному комплексу, так и оказывают серьезное негативное влияние на жизнедеятельность граждан. Согласно данным о Лесных пожарах в России 2023 года, указанным руководителем Федерального лесного агентства Иван Советников в публикации ТАСС [3] – начавшаяся весной 2023 года серия пожаров, охватила до 70 регионов страны. В мае возгорания фиксировали на почти 600 тысячах гектаров, к середине августа огнем было пройдено 4 млн гектаров (против 3,5 млн в 2022 году). Крупные пожары были зарегистрированы в Свердловской, Омской, Челябинской, Амурской областях, в Забайкальском и Хабаровском крае и Еврейской автономной области.

При этом лишь небольшая часть пожаров является следствием естественно-природных причин. Предотвращение лесных пожаров и минимализация ущерба от последствий пожаров имеет серьезное государственное значение. Важную

роль в данном направлении имеет система профилактической деятельности. При этом особенную важность профилактическая деятельность в данном направлении имеет в регионах с большой площадью лесов, расположенных вблизи населенных пунктов.

В системе профилактических мер, своевременное привлечение к административной ответственности является фактором, оказывающим существенное влияние на лиц, склонных к противоправному поведению. В данном случае своевременное привлечение к ответственности по ст. 8.32 КоАП РФ [4], является важной частью профилактической деятельности со стороны государства. В соответствии с действующим законодательством составление протоколов по данной статье относится к компетенции органов внутренних дел. Лесные массивы вблизи населенных пунктов, являющиеся объектами рекреационной деятельности, объектом сбора ягод, лекарственных трав, используемых в качестве охотничьих угодий, являются наиболее опасными зонами для возникновения пожаров по вине человека. Вместе с тем данные лесные массивы не являются объектами патрулирования и постоянного несения службы сотрудниками органов внутренних дел. Рейдовые мероприятия с участием сотрудников с полиции в пожароопасный период оказывают серьезное профилактическое воздействие, но все же являются временными мерами. Однако такие лесные участки входят в зону ответственности участковых уполномоченных полиции, которые в связи с максимальной близостью с гражданами и спецификой деятельности обладают максимальной информацией о возможной противоправной деятельности на территории рассматриваемых объектов. Таким образом роль участкового уполномоченного полиции по охране объектов лесного хозяйства сводится не к осуществлению постоянного контроля, а к мониторингу обстановки и организации рейдовых и профилактических мероприятий в случае ухудшения оперативной обстановки на лесных участках в зоне обслуживания.

Несмотря на то, что противопожарная безопасность в лесах не является основным направлением деятельности полиции, масштаб последствий пожаров и трудность борьбы с ними обязывают обращать внимание на эту сферу деятельности все

государственные органы, задействованные в системе профилактики. Даже самая небольшая помощь в предотвращении одного пожара может помочь избежать серьезных последствий. Поэтому каждый административный протокол, составленный сотрудниками полиции, является важным вкладом в деле предотвращения лесных пожаров.

Рассматривая вопрос о привлечении к ответственности по ст. 8.32 и ст. 8.28 КоАП РФ, следует обратить внимание на то, что особенностью данных видов правонарушений является их совершение в малолюдной и безлюдной местности. В связи с этим сотрудникам полиции для применения мер государственного принуждения при пресечении данного вида правонарушений необходимо учитывать эти обстоятельства уже на стадии начала работы по выявлению данного вида правонарушений, так как отсутствие понятых и средств фото–видеофиксации делает практически невыполнимыми проведение ряда действий на месте происшествия. Таких как Личный досмотр, досмотр транспортного средства, изъятие вещественных доказательств. Для исключения подобного рода сложностей необходима разработка алгоритма действий сотрудников полиции при выявлении правонарушений в области лесных отношений. Алгоритм действий должен учитывать деятельность сотрудников полиции по выявлению правонарушений в области лесных отношений как в рамках групповых мероприятий (рейдовые ведомственные и межведомственные), так и в рамках осуществления индивидуальной деятельности (непосредственное выявление, выезд по заявлению или сообщению).

Разработка алгоритма действий и доведение его до личного состава полиции, осуществляющего свою деятельность на территории регионов и местностей, в которые входят лесные зоны, позволит существенно улучшить качество работы по пресечению правонарушений в области лесных отношений.

## **БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК**

1. Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» // Доступ из справочно–правовой системы «Гарант», 2024.

2. Распоряжение Правительства РФ от 11 февраля 2021 г. № 312–р. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2024.

3. Публикация на сайте ТАСС, адрес:<https://tass.ru/proisshestiya/18618695>

4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (в ред. от 28.01.2022). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2024.

## СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ

Нечаев Дмитрий Юрьевич. Преподаватель кафедры административной деятельности ОВД.

Краснодарский университет МВД России.

E-mail: [aaa@mail.ru](mailto:aaa@mail.ru)

Россия, 350005, Краснодар, ул. Ярославская, 128.  
Тел. (861) 258–37–70.

Dmitry Yurievich Nechaev. Lecturer at the Department of Administrative Affairs of the Department of Internal Affairs.

Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia.

E-mail: [aaa@mail.ru](mailto:aaa@mail.ru)

Russia, 350005, Krasnodar, st. Yaroslavskaya, 128.  
Tel. (861) 258–37–70.

**Ключевые слова:** участковый уполномоченный полиции; безопасность в области лесного хозяйства; лесные отношения; административные правонарушения.

**Key words:** district commissioner of the police; security in the field of forestry; Forest relations; administrative offenses.

УДК 342

**Никулин Роман Викторович,**  
Воронежский институт МВД России

**ИСТОРИКО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ФОРМИРОВАНИЯ  
СОВРЕМЕННОГО АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО  
СТАТУСА УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО  
ПОЛИЦИИ**

**HISTORICAL AND LEGAL ANALYSIS OF THE FORMATION  
OF THE MODERN ADMINISTRATIVE AND LEGAL STATUS  
OF THE DISTRICT POLICE COMMISSIONER**

*В статье проведен историко-правовой анализ формирования современного административно-правового статуса участкового уполномоченного полиции. Сделан вывод, что современный административно-правовой статус УУП формируется в первую очередь федеральным законодательством, в части, касающейся прав и обязанностей сотрудников в отношении применения мер административного принуждения к гражданам и уточняется в ведомственных нормативных актах, через уточнение отдельных задач и полномочий подразделения. Причем, приказы МВД России, издаваемые при существенном изменении законодательства, не только содержат организационные аспекты деятельности этой службы, но также и уточняют конкретные права и обязанности УУП. Исключением является действующий приказ МВД России от 29.03.2019 № 205, что не позволяет в полной мере определить, какие именно права и обязанности из федерального законодательства может применять участковый, а какие нет. Соответственно, с целью дальнейшего совершенствования административно-правового статуса УУП, в соответствии с выявленной, в результате историко-правового анализа тенденцией, необходимо ввести в действующий приказ МВД России отмеченные положения, формирующие административно-правовой статус УУП.*

*The article provides a historical and legal analysis of the formation of the modern administrative and legal status of the district*

*police commissioner. It is concluded that the modern administrative and legal status of the UUP is formed primarily by federal legislation, in terms of the rights and obligations of employees in relation to the application of administrative coercion measures to citizens and is specified in departmental regulations, through the clarification of individual tasks and powers of the unit. Moreover, the orders of the Ministry of Internal Affairs of Russia, issued with a significant change in legislation, not only contain organizational aspects of the activities of this service, but also clarify the specific rights and obligations of the UUP. The exception is the current order of the Ministry of Internal Affairs of Russia dated 29.03.2019 No. 205, which does not allow to fully determine which rights and obligations from the federal legislation can be applied by the district police officer, and which are not. Accordingly, in order to further improve administrative rights*

Современный административно–правовой статус участкового уполномоченного полиции (далее – УУП) образуется совокупностью нормативных правовых актов различной юридической силы, в том числе ведомственной нормативной базой, включающей в себя приказы МВД России, регулирующие различные аспекты деятельности УУП.

Отметим, что права и обязанности УУП в части, затрагивающей права и свободы граждан, в соответствии с принципом законности, могут быть закреплены только в федеральном законодательстве. Среди основных федеральных законов, наиболее полно регулирующих эту область общественных отношений, выделим Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» [1], в котором такие права и обязанности прописаны для всех сотрудников полиции, а для УУП могут быть применены с учетом уточнения их компетенции в ведомственной нормативной базе. При этом федеральное законодательство в этой части хотя и претерпевает со временем некоторые изменения путем внесения поправок в законодательство, однако на протяжении длительного времени существенно не меняется. Соответственно, именно приказы МВД России наиболее подвержены динамичному изменению и именно их историко-правовой анализ может показать тенденции формирования современного административно-правового статуса УУП, что может стать основой для его дальнейшего совершенствования.

Анализ ведомственной нормативной базы, определяющей административно–правовой статус УУП следует начать с приказа МВД России от 14.07.1992 № 231, утвердившим инструкцию по организации работы участкового уполномоченного милиции. Более ранние ведомственные приказы строились на законодательной базе, созданной на основе существенно отличающихся от современных общественных отношений и предметом данной статьи не являются. Отмеченный приказ был создан на основе Закона Российской Федерации «О милиции» от 18.04.1991 № 1026-1.

В этой связи выделим тенденцию, прослеживаемую при историко-правовом анализе формирования современного административно-правового статуса УУП, которая является очевидной и заключается в том, что существенное изменение законодательства, в частности принятие основного закона, регламентирующего совокупность прав и обязанностей сотрудника органа внутренних дел, несомненно влечет необходимость обновления всей ведомственной нормативной базы и принятия соответствующего приказа МВД России. Так, принятие Федерального закона о полиции в 2011 году, предопределило необходимость разработки приказа МВД России от 11.12.2012 № 900, которым регламентировались вопросы организации деятельности УУП. Как уже отмечалось, ведомственные нормативные акты подвержены большей динамике изменений и через некоторое время подлежат изменению, так как практика их реализации вносит свои коррективы и предопределяет необходимость их совершенствования. Так, после 10 лет своего существования, приказ МВД России от 14.07.1992 № 231 был отменен в связи с изданием приказа МВД России от 16.09.2002 № 900, который помимо утверждения новой инструкции по организации деятельности участковых, содержал общие меры по совершенствованию деятельности всей службы. В этой связи приказ МВД России от 29.03.2019 № 205 также был принят через несколько лет после издания приказа МВД России от 11.12.2012 № 1166 и также, фактически содержит положения, которые уточняют положения предыдущего приказа, изданного после изменения федерального законодательства.

Общей особенностью приказов МВД России от 14.07.1992 № 231 от 11.12.2012 № 900 и от 11.12.2012 № 1166 является

наличие в них разделов, регламентирующих права и обязанности участкового. В тоже время приказ МВД России от 29.03.2019 № 205 [2] таких разделов не содержит.

Отметим, что с одной стороны, дублирование или простое переписывание прав и обязанностей из законодательного акта в ведомственный, усложняет конструкцию последнего и фактически дублирует законодательство, имеющее более большую юридическую силу, с другой стороны, не все права и обязанности, возложенные на сотрудников законом «О милиции» и Федеральным законом «О полиции» определяют или определяли административно-правовой статус конкретного подразделения. Так, например, УУП в настоящее время не является субъектом оперативно-разыскной деятельности, и соответственно, его права и обязанности не должны содержать таких пунктов из Федерального закона «О полиции». То есть, роль ведомственного нормативного акта заключается в конкретизации только определенных прав и обязанностей сотрудника из всего спектра прав и обязанностей по федеральному законодательству. Именно такую роль выполняли приказы МВД России от 14.07.1992 № 231 от 11.12.2012 № 900 и от 11.12.2012 № 1166.

Отсутствие соответствующих положений в приказе МВД России от 29.03.2019 № 205 приводит к неоднозначному толкованию отдельных его положений и к некоторым противоречиям с федеральным законодательством. Так, например, задачи по выявлению и раскрытию преступлений возложены на УУП п. 9.1 приказа МВД России от 29.03.2019 № 205, в соответствии с которым, одной из основных задач этой службы является выявление и раскрытие определенного вида преступлений, кроме того, выполняя основные задачи, он также должен принимать непосредственное участие в раскрытии преступлений в соответствии с установленными нормативными правовыми актами МВД России обязанностями (п. 10.4. приказа МВД России от 29.03.2019 № 205), однако, реализация отмеченных задач требует наличия соответствующих прав, способов и методов, которыми УУП может воспользоваться для их решения. Так, при непосредственном обнаружении преступления и лица его совершившего, УУП обязан выполнить ряд требований, предусмотренных Федеральным законом

«О полиции» и иными нормативными актами. В частности, он обязан незамедлительно прибыть на место совершения преступления и пресечь его, далее, задокументировать обстоятельства совершения преступления, обеспечивать сохранность следов (п. 1 ч. 1 ст. 12 Федерального закона «О полиции»). В данном случае административно-правового статуса УУП вполне достаточно для реализации задач по выявлению и раскрытию преступлений и те права и обязанности, которые заложены в Федеральный закон «О полиции», например, такие, как права: опрашивать граждан по находящимся в производстве материалам, вызывать их для дачи объяснений, наводить справки, осуществлять задержание и доставку, полностью обеспечивают возможность пресечения и документирования преступления. Однако, задача, возложенная на УУП в п. 9.1. приказа МВД России № 205 – 2019 г., предусматривает необходимость принятия мер по выявлению и раскрытию определенного вида преступлений, то есть в том числе и на инициативные действия УУП, направленные на поиск таких преступлений и лиц их совершивших, в том числе в условиях неочевидности совершенного преступления. При этом, исходя из требований п. 3. ч. 1. ст. 13 Федерального закона «О полиции», УУП лишен права инициативно, без наличия «отписанного» ему материала проверки или отдельного поручения, проводить опрос граждан, наводить справки, пользоваться базами данных. Наиболее эффективным способом выявления и раскрытия преступлений является оперативно-розыскная деятельность, которая может осуществляться только специально уполномоченными субъектами [3, с. 26]. При этом подразделения УУП, в соответствии с приказом МВД России от 19 июня 2012 г. № 608 [4] не относятся к оперативным подразделениям системы МВД России, правомочным осуществлять оперативно-розыскную деятельность. Соответственно, УУП не являясь субъектом оперативно-розыскной деятельности, не имеет возможности проводить оперативно-розыскные мероприятия, в том числе и те из них, которые не требуют судебного решения, то есть такие, как опрос, наведение справок, наблюдение. Кроме того, УУП не может получать информацию о готовящемся или совершенном

преступлении из конфиденциальных источников, так как он не правомочен устанавливать негласное сотрудничество с гражданами, изъявившими желание конфиденциально оказывать содействие полиции на безвозмездной или возмездной основе (п. 34, ч. 1, ст. 13 Федерального закона «О полиции»).

Таким образом, можно сделать вывод о том, что современный административно-правовой статус УУП формируется в первую очередь федеральным законодательством, в части, касающейся прав и обязанностей сотрудников в отношении применения мер административного принуждения к гражданам и уточняется в ведомственных нормативных актах, через уточнение отдельных задач и полномочий подразделения. Причем, приказы МВД России, издаваемые при существенном изменении законодательства, не только содержат организационные аспекты деятельности этой службы, но также и уточняют конкретные права и обязанности УУП. Исключением является действующий приказ МВД России от 29.03.2019 № 205, что не позволяет в полной мере определить, какие именно права и обязанности из федерального законодательства может применять участковый, а какие нет. Соответственно, с целью дальнейшего совершенствования административно-правового статуса УУП, в соответствии с выявленной, в результате историко-правового анализа тенденцией, необходимо ввести в действующий приказ МВД России отмеченные положения, формирующие административно–правовой статус УУП.

## **БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК**

1. О полиции: федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс», 2024.
2. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205. СПС «КонсультантПлюс», 2024.
3. Жаров С.Н. Оперативно-разыскная деятельность в России: организация, методы, правовое регулирование (историко-юридическое исследование): дис. ... докт. юрид. наук. Екатеринбург, 2010. 57 с.

4. О некоторых вопросах организации оперативно-розыскной деятельности в системе МВД России: приказ МВД России от 19 июня 2012 г. № 608 // СПС «КонсультантПлюс», 2024.

### СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ

Никулин Роман Викторович. Заместитель начальника кафедры административной деятельности органов внутренних дел.

Воронежский институт МВД России.

E-mail: vorhmscl@comch.ru

Россия, 394065, Воронеж, проспект Патриотов, 53.  
Тел. (473) 2312–651.

Nikulin Roman Viktorovich Deputy Head of the Department of Administrative Activities of Internal Affairs Bodies.

Voronezh Institute of the Ministry of the Interior of Russia.

Work address: Russia, 394065, Voronezh, Prospect Patriotov, 53.  
Tel. (473) 2312–651.

**Ключевые слова:** административно-правовой статус, участковые уполномоченные полиции, органы внутренних дел, права и обязанности, оперативно-розыскная деятельность, компетентность.

**Key words:** administrative and legal status, district police officers, internal affairs bodies, rights and obligations, operational and investigative activities, competence.

УДК 342

**Поделякин Александр Александрович,**  
Краснодарский университет МВД России

**Хоконов Инал Рамазанович,**  
Краснодарский университет МВД России

## **УЧАСТИЕ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ В ОБЕСПЕЧЕНИИ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ**

### **PARTICIPATION OF DISTRICT POLICE OFFICERS IN ENSURING ROAD SAFETY**

*В статье проводится анализ участия участковых уполномоченных полиции в обеспечении безопасности дорожного движения. Стоит отметить, что специфика данного направления деятельности заключается в том, что оно реализуется исключительно в пределах территории административного участка, вверенного участковому уполномоченному полиции. В контексте современной научной литературы отмечается дисбаланс в изучении полномочий и функций участковых уполномоченных полиции, где основное внимание уделяется их правовому статусу, основным функциям на своей территории, их взаимодействию с другими правоохранительными органами.*

*The article analyzes the participation of district police officers in ensuring road safety. It is worth noting that the specifics of this area of activity lies in the fact that it is implemented exclusively within the territory of the administrative district entrusted to the district commissioner of the police. In the context of modern scientific literature, there is an imbalance in the study of the powers and functions of district police commissioners, where the main focus is on their legal status, basic functions on their territory, and their interaction with other law enforcement agencies.*

Так на сайте отдела МВД России по Славянскому району Краснодарского края [1] указывается, что участковый

уполномоченный полиции (далее – УУП) является центральной полицейской фигурой, который занимается предупреждением и пресечением административных правонарушений в различных сферах общественных отношений, в том числе и в области дорожного движения. Особый акцент делается МВД России на отдаленные сельские местности и трудно доступные территории, где происходят дорожно-транспортные происшествия (далее – ДТП) и где первыми на место его совершения прибывают именно УУП. Также на сайте МВД России справедливо, по нашему мнению, подчеркивается, что на современном этапе можно говорить об увеличивающейся роли УУП в обеспечении безопасности дорожного движения на фоне сокращения численности сотрудников Госавтоинспекции.

Рассматривая роль УУП в осуществлении надзора в области обеспечения безопасности дорожного движения, можно отметить, что их деятельность как субъектов обеспечения правопорядка, имеет свою специфику, которая определяется особенностями территории, на которой они несут службу. Например, на административных участках, расположенных в сельской местности или в отдаленных, труднодоступных местах, где расстояние до ближайшего подразделения Госавтоинспекции составляет несколько сотен километров, может возникнуть затруднение в своевременном прибытии сотрудников Госавтоинспекции на место ДТП. В такой ситуации УУП становится единственным представителем правоохранительных органов. Правовым основанием этого выступает измененный с 12 февраля 2024 года подпункт 10.5. приказа МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности», при выполнении служебных задач участковый, в пределах компетенции участвует в надзоре за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства о безопасности дорожного движения.

Е.В. Колузакова [2] пишет, что при достаточно широком круге полномочий УУП, его деятельность в анализируемой сфере (безопасности дорожного движения) сводится к минимуму, так как в основном она заключается в выявлении и пресечении

административных правонарушений, закрепленных в главе 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) [3]. При этом реализация таких полномочий требует от УУП полного знания Правил дорожного движения Российской Федерации [4], а также порядка проведения административного расследования, оформления материалов и т.п.

Если обобщить мнения исследователей, то большинство из них указывает, что деятельность УУП на административном участке в области обеспечения безопасности дорожного движения должны сводиться к следующему:

- пропаганда безопасности дорожного движения среди населения административного участка;
- необходимо знать направление дорог общего и необщего пользования в границах административного участка;
- в случае необходимости уметь осуществлять распорядительно-регулирующие действия, организовывать движение транспорта в объезд места ДТП и проведения аварийно-спасательных работ;
- уметь составлять схемы ДТП;
- охрана места ДТП до прибытия следственно-оперативной группы или сотрудников Госавтоинспекции;
- останавливать транспортные средства и пешеходов в случаях, предусмотренных законом;
- осматривать и досматривать транспортные средства, а также перевозимые в них грузы;
- проверять документы водителя и пассажиров транспортного средства;
- проверять соблюдение правил перевозки пассажиров;
- применять меры обеспечения производства, предусмотренные нормами КоАП РФ;
- составлять протоколы и рассматривать материалы по делам об административных правонарушениях, предусмотренных главой 12 КоАП РФ;
- участвовать в исполнении отдельных видов наказаний за административные правонарушения в области дорожного движения;

– информировать уполномоченных должностных лиц о выявлении фактов нарушения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения, правил, стандартов, технических норм при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог.

Также, Колузакова Е.В. [2] отмечает, что необходимо повышать профессиональный уровень УУП в области безопасности дорожного движения, так как наблюдается тенденция по увеличению их значимости в анализируемой сфере.

В заключении следует отметить, что в статье было проанализировано участие УУП в обеспечении безопасности дорожного движения. Сделан вывод, что на фоне сокращения численности Госавтоинспекции возросла роль УУП в осуществлении надзора в области обеспечения безопасности дорожного движения, а особенно в отдаленных местностях. В литературе делается акцент на полномочиях УУП в сфере безопасности дорожного движения, но при этом ряд исследователей указывают на недостаточный их профессиональный уровень и необходимости его повышать. Однако нам представляется необходимым выделить иную проблему – отсутствие надлежащего правового регулирования форм и порядка взаимодействия УУП с подразделениями Госавтоинспекции в исследуемой сфере общественных отношений. Именно Госавтоинспекция остается главным субъектом, на котором лежит обязанность по обеспечению безопасности дорожного движения. При этом ряд важных прав и обязанностей в обозначенной сфере имеется и у УУП. Соответственно, необходимо урегулировать взаимодействие указанных в статье органов, что поможет повысить их эффективность и результативность. Представляется необходимым МВД России осуществить нормативно-правовое регулирование юридического противоречия и разработать приказ, который регламентировал бы формы и порядок взаимодействия УУП с подразделениями Госавтоинспекции России в области обеспечения безопасности дорожного движения.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Официальный сайт отдела МВД России по Славянскому району Краснодарского края. [Электронный ресурс] // URL: <https://славянский.23.мвд.рф/news/item/9260259> (дата обращения 08.01.2024).

2. Колузакова Е.В. Особенности обеспечения безопасности дорожного движения участковыми уполномоченными полиции на административном участке // Наука. Мысль: электронный периодический журнал. 2017. № 3. С. 14–18.

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195–ФЗ // Доступ из справочно–правовой системы «КонсультантПлюс», 2024.

4. О Правилах дорожного движения: постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 // Доступ из справочно–правовой системы «КонсультантПлюс», 2024.

5. Организация и безопасность дорожного движения: учебник для вузов / А.Н. Галкин [и др.]; под редакцией К.В. Костина. – Москва: Издательство Юрайт, 2022. – 229 с.

## СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ

Поделякин Александр Александрович. Старший преподаватель кафедры административной деятельности органов внутренних дел.

Краснодарский университет МВД России.

E-mail: [podlyialexandr@gmail.com](mailto:podlyialexandr@gmail.com)

Россия, 350005, Краснодар, ул. Ярославская, 128.  
Тел. (861) 258–37–70.

Хоконов Инал Рамазанович. Курсант 2 курса факультета по подготовке специалистов для подразделений полиции.

Краснодарского университета МВД России.

email: [kadovd@yandex.ru](mailto:kadovd@yandex.ru)

Россия, 350005, Краснодар, ул. Ярославская, 128.  
Тел. (861) 258–37–70.

Podelyakin Alexander Alexandrovich. Senior Lecturer of the Department of Administrative Activities of Internal Affairs Bodies.

Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia.

E-mail: podlyialexandr@gmail.com

Russia, 350005, Krasnodar, st. Yaroslavskaya, 128.  
Tel. (861) 258-37-70.

Hokonov Inal Ramazanovich. A 2nd year cadet of the Faculty of training specialists for police units.

Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia.

email: kadovd@yandex.ru

Work address: Russia, 350005, Krasnodar, st. Yaroslavskaya, 128. Tel. (861) 258-37-70.

**Ключевые слова:** участковый уполномоченный полиции; безопасность дорожного движения; административный участок; административные правонарушения.

**Key words:** local police commissioner; road safety; administrative area; administrative offenses.

**УДК 342**

**Примакова Светлана Валерьевна,**  
Краснодарского университета МВД России

**НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И БЕЗОПАСНОСТИ  
ПРИ ПРОВЕДЕНИИ МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ  
ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

**SOME FEATURES OF ENSURING PUBLIC ORDER  
AND SECURITY WHEN CARRYING OUT MASS EVENTS  
BY MINICAL AFFAIRS BODIES**

*В статье рассмотрены некоторые особенности обеспечения общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий сотрудниками органов внутренних дел. Рассмотрены примеры судебной практики, связанные с нарушениями общественного порядка при проведении массовых мероприятий. Проанализированы факторы, оказывающие влияние на обеспечение органами внутренних дел общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий.*

The article discusses some features of ensuring public order and security during public events by employees of internal affairs bodies. Examples of judicial practice related to violations of public order during mass events are considered. The factors influencing the provision of public order and security by the internal affairs bodies during mass events are analyzed.

При проведении массовых мероприятий очень важно поддерживать общественный порядок и обеспечивать общественную безопасность, так как даже незначительное происшествие и правонарушение при массовых мероприятиях может спровоцировать массовые беспорядки, панику, давку и т.п. Основная нагрузка по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности лежит на органах внутренних дел.

Условно мероприятия можно подразделить на виды в зависимости от уровня проведения, например:

- международные мероприятия (например, олимпиада, чемпионат мира, кубок Европы и т. п.);
- всероссийские, например, всероссийская олимпиада.
- массовое мероприятие, проводимое на уровне субъекта Российской Федерации;
- массовое мероприятие, проводимое на уровне муниципального образования, например, муниципальные выборы.
- массовые мероприятия, проводимые на уровне отдельного учреждения или нескольких учреждений, например, школьные и межшкольные спортивные соревнования.

По количеству проведения все массовые мероприятия подразделяются на разовые, например, траурная церемония, открытие памятника, и на повторяющиеся. Ярким примером повторяющегося массового мероприятия являются выборы – президента, депутатов Государственной думы, муниципальные выборы.

Также по способу возникновения все массовые мероприятия подразделяют на два вида:

- (1) запланированные – большинство массовых мероприятий является запланированными;
- (2) спонтанные – сложнее обеспечивать общественный порядок и общественную безопасность на внезапно возникшем мероприятии, так как органы внутренних дел оказываются не готовы к нему и приходится незамедлительно принимать соответствующие меры, исходя из сложившейся ситуации и обстановки.

Также критерием для разделения массовых мероприятий на виды является критерий доступности. На основании него все мероприятия делятся:

- на общедоступные;
- для ограниченного числа лиц.

Есть мероприятия, число участников которых заранее известно, например, на концертах и кинофестивалях, так как заранее продается определенное число билетов [1].

Проведение массовых мероприятий в Российской Федерации регулируется огромным числом нормативно-

правовых актов, а правовое регулирование зависит непосредственно от вида проводимого массового мероприятия.

Наиболее сложно всего проводить обеспечение общественного порядка и общественной безопасности на внезапно возникших и спонтанных массовых мероприятиях, так как органы внутренних дел оказываются не подготовленными к нему и сложно спрогнозировать возможное число участников, а также последствия проведения такого мероприятия – перерастет оно в массовые беспорядки или нет.

Отметим, что органы внутренних дел Российской Федерации обеспечивают общественную безопасность и общественный порядок на всех видах массовых мероприятиях.

К особенностям проведения массовых мероприятиях, а также к факторам, которые оказывают непосредственное влияние на обеспечение органами внутренних дел общественного порядка и общественной безопасности, является большое число субъектов, которые принимают участие как в проведении массового мероприятия, так и его подготовки, и организации [2]. В организации массовых мероприятий могут принимать участие различные субъекты:

- государственные органы;
- муниципальные органы;
- общественные организации (казачьи формирования);
- граждане.

На обеспечение общественного порядка органами внутренних дел оказывает влияние фактор провокации и спланированности массового мероприятия. Ведь не редко массовые мероприятия перерастают в массовые беспорядки из-за деятельности подстрекателей, в связи с чем, для обеспечения порядка и общественной безопасности органам внутренних дел приходится применять физическую силу. Также не редко массовые мероприятия носят несогласованный характер. В связи с названными факторами в научной и учебной литературе активно обсуждается проблема обеспечения принципа законности в административной деятельности полиции при проведении массовых мероприятий. В частности, данная проблема поднимается в работе И.В. Бондаря [3].

Интернет и социальные сети становятся основным способом общения и взаимодействия между людьми. На сегодняшний день сложно найти человека, который не был бы зарегистрирован и не пользовался хотя бы одной социальной сетью. Наиболее популярными на сегодняшний день являются такие сети, как «ВКонтакте», «Одноклассники». Однако, как показывает анализ следственной и судебной практики социальные сети используются не только для осуществления общения и взаимодействия, но также и в противоправных целях, в частности, для организации общественных беспорядков. Соответственно, перед правоохранительными органами стоит проблема по мониторингу социальных сетей в целях предотвращения организации общественных порядков, так как последние подрывают общественный порядок и общественную безопасность, вносят нестабильность.

Рассмотрим конкретные примеры из судебной практики, где социальные сети использовались в целях организации массовых беспорядков.

Как следует из материалов дела № 16–375/20213 октября 2019 года М., находясь по месту жительства, умышленно, незаконно, публично, с целью возбуждения ненависти, вражды по признакам национальной, идеологической и религиозной принадлежности, с использованием своего персонального компьютера, используя способ электронной передачи данных посредством сети Интернет, через социальную сеть «ВКонтакте» разместил статью которая направлена на возбуждение вражды, ненависти [4].

Также в рамках дела № 208-АПУ19-1 приговором, постановленным в особом порядке принятия судебного решения при согласии обвиняемого с предъявленным ему обвинением, признан виновным в размещении в социальной сети «ВКонтакте» в переписке к публикации «Поддержите организацию акции в Новосибирске», открытой для просмотра неограниченному кругу лиц, сообщения, содержащего публичные призывы к осуществлению террористической деятельности и к массовым беспорядкам [5].

Проанализированы факторы, оказывающие влияние на обеспечение органами внутренних дел общественного порядка и

безопасности при проведении массовых мероприятий. В качестве основного такого фактора выступает большое число субъектов и участников массового мероприятия, что усложняет обеспечение порядка и безопасности. На сегодняшний день органы внутренних дел сталкиваются с такой проблемой, как наличие провокации, чтобы массовое мероприятие превратить в массовые беспорядки или организовать проведение несогласованного массового мероприятия, согласование которого является обязательным в силу закона. Чаще всего в данных противоправных целях используются социальные сети и мессенджеры.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Жабский В.А., Кужиков В.Н. К вопросу о криминализации действий, связанных с нарушением порядка организации или проведения массовых мероприятий: современность и перспективы развития // Российский следователь. 2020. № 1. С. 39–42.

2. Родионова Е.Ю. К вопросу об организации административной деятельности полиции по защите жизни и здоровья граждан // Административное право и процесс. 2019. № 10. С. 69–71.

3. Бондарь И.В. К вопросу о принципе законности и проблемах его реализации в административной деятельности полиции // Российская юстиция. 2020. № 2. С. 9–13.

4. Постановление Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 05.02.2021 № 16–375/2021 // Доступ из справочно–правовой системы «КонсультантПлюс», 2024г.

5. Апелляционное определение Судебной коллегии по делам военнослужащих Верховного Суда РФ от 28.02.2019 № 208-АПУ19-1 // Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс», 2024 г.

## СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ

Примакова Светлана Валерьевна старший преподаватель кафедры административной деятельности органов внутренних дел.

Краснодарский университет МВД России

E-mail: prim-sveta@mail.ru

Россия, 350005, Краснодар, ул. Ярославская, 128.  
Тел. (861) 258-37-70.

Primakova Svetlana Valerievna. Senior lecturer of the chair of administrative activities of internal affairs bodies.

Krasnodar University of the Ministry of the Interior of Russia.

Work address: Russia, 350005, Krasnodar, Yaroslavskaya street, 128. Tel. (861) 258-37-70.

**Ключевые слова:** органы внутренних дел, охрана общественного порядка, массовые мероприятия.

**Key words:** internal affairs bodies, public order protection, mass events.

**Титова Кристина Александровна,**  
кандидат юридических наук, доцент,  
Краснодарский университет МВД России

**Тетерина Екатерина Алексеевна,**  
Краснодарский университет МВД России

**АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ  
ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ  
КАК НАПРАВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО  
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ:  
СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ  
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ**

**ADMINISTRATIVE AND LEGAL PROVISION OF PUBLIC  
SAFETY AS AN AREA OF ADMINISTRATIVE ACTIVITY  
OF THE LOCAL POLICE COMMISSIONER:  
STATE OF AFFAIRS AND PROSPECTS  
FOR IMPROVEMENT**

*Данная статья раскрывает вопросы административно – правового обеспечения общественной безопасности посредством профессиональной деятельности участкового уполномоченного полиции. Автором рассмотрены не только особенности обеспечения общественной безопасности, но и выявлены актуальные проблемы по данной теме. По результатам выявленных проблем, предложены эффективные пути их решения.*

*This article reveals issues of administrative and legal provision of public safety through the professional activities of the local police commissioner. The author examined not only the features of ensuring public safety, but also identified current problems on this topic. Based on the results of the identified problems, effective ways to solve them were proposed.*

Важным системным элементом правоохранительных органов выступает участковый уполномоченный полиции (далее по тексту УУП), который в рамках своих компетенций, возложенных на него рядом положений нормативно-правовых актов, ведет деятельность по обеспечению общественной безопасности.

Одним из нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность УУП является Федеральный закон «О полиции» № 3-ФЗ [1].

Другим важным нормативно-правовым актом, регулирующим деятельность участковых уполномоченных полиции, является Приказ МВД России № 205 «О несении службы участковыми уполномоченными полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» [3]. Вместе с этим Приказом особую важность имеют также «Инструкция по исполнению участковыми уполномоченными полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке» (далее по тексту – Инструкция) и «Наставление по организации службы участковых уполномоченных полиции» (далее по тексту – Наставления).

Приказ МВД России № 205 устанавливает правила и положения по организации работы и несения службы УУП на конкретном административном участке. Он определяет, какие функции и обязанности должен выполнять УУП, как он должен взаимодействовать с гражданами и другими подразделениями полиции, а также какие процедуры осуществлять для обеспечения безопасности и общественного порядка на своем участке.

Инструкция по исполнению служебных обязанностей УУП на обслуживаемом административном участке уточняет и конкретизирует порядок выполнения задач, представленных в Приказе № 205. Это включает в себя инструкции по осуществлению служебных вызовов, патрулированию территории, расследованию преступлений и другим служебным процедурам УУП. Инструкции помогают УУП точно и эффективно выполнять свои обязанности и достигать поставленных целей.

Наставление по организации службы УУП предлагает рекомендации и руководство для организации работы УУП на своем административном участке. Оно включает в себя планирование и распределение ресурсов, организацию командной работы, создание структуры и процедур управления и другие аспекты эффективной работы УУП.

Перечисленные нормативно-правовые акты являются основой для регулирования деятельности УУП и помогают им создать безопасную и упорядоченную среду для жителей и предприятий на их административном участке.

При реализации участковым уполномоченным полиции своих непосредственных обязанностей, может возникать множество трудностей и проблем, которые снижают эффективность деятельности участкового уполномоченного полиции. Решение проблем, связанных с реализацией прав и обязанностей участковыми уполномоченными полиции, является важным аспектом в обеспечении эффективной работы правоохранительных органов и поддержания общественной безопасности.

Первой актуальной проблемой, касающейся службы участковых уполномоченных полиции, является неуккомплектованность штата участковых.

Одним из средств привлечения кадров для работы УУП выступает ведомственная целевая программа «Сельский участковый» [4], которая была утверждена в 2013 году.

Программа «Сельский участковый» – это ведомственная целевая программа, разработанная для привлечения кадров и обеспечения работы участковых уполномоченных полиции в сельской местности. Обычно, в сельских районах меньше населения и большие территории для покрытия, поэтому в рамках этой программы проводятся мероприятия по персональному набору, обучению и подготовке специалистов для работы в сельских районах.

Основная цель программы – обеспечить безопасность и правопорядок в сельской местности, а также улучшить взаимодействие полиции с сельским населением. В рамках программы, участковым уполномоченным предоставляются ресурсы и комплектация, необходимые для эффективного

осуществления своей деятельности, такие как транспортные средства, связь, компьютеры и другое оборудование.

В программу включены мероприятия по организации и проведению набора кандидатов, проведению обучающих и тренировочных мероприятий, а также развитию сотрудничества с представителями сельского сообщества.

Программа «Сельский участковый» направлена на укрепление правопорядка и обеспечение безопасности в сельской местности, а также на повышение доверия и сотрудничества между полицией и сельским населением. Она является важной составляющей в обеспечении правопорядка и безопасности в сельских районах.

В рамках Программы, которая была разработана и принята в 2013 году уже значительно улучшена оснащенность сотрудников правоохранительных органов. Вместе с тем с учетом списания выработавшей свой ресурс техники остается актуальным вопрос дооснащения подразделений участковых уполномоченных материально–техническими средствами, а также решение их социально–бытовых вопросов.

Следующей актуальной проблемой, которая требует особого внимания, является ненормированный служебный день участкового уполномоченного полиции.

В соответствии с пунктом 15 Инструкции, утвержденной Приказом МВД России № 205 [2], режим служебного времени участкового уполномоченного полиции определяется с учетом оперативной обстановки на обслуживаемых административных участках и особенностей задач, которые ему были поставлены. Однако данная формулировка может создать возможности для злоупотреблений на местах, так как не определяет и не уточняет, кто именно должен ставить эти задачи и какие обстоятельства могут быть признаны специфическими. Для того чтобы устранить такую неоднозначность, необходимо конкретизировать процедуру назначения задач и определения обстоятельств, которые могут влиять на режим служебного времени участкового уполномоченного полиции.

Таким образом, руководители территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях создают проблемы в служебной деятельности участковых

уполномоченных полиции, используя свое право распоряжаться ими вне их прямой ответственности, как осознанно, так и необходимо, что ведет к ухудшению их служебных показателей [7].

Следующая проблема выражается в интенсивном характере служебной деятельности.

Дополнительные обязанности, такие как участие в охране здания территориального органа МВД России на районном уровне в составе наряда дежурной смены, в охране и конвоировании подозреваемых и обвиняемых в преступлениях, в поддержании общественного порядка вне административного участка, накладываются на участковых уполномоченных полиции. В результате этого происходит значительное увеличение их рабочей активности, фокусирование на достижении цифровых показателей, и увеличение формализма в работе. Все это идет в ущерб применению индивидуального подхода и предметности. Как результат, происходит ускоренное искажение профессионализма и психоэмоционального выгорания личности участкового уполномоченного полиции, ухудшение социально-психологического климата в коллективах, увеличение текучести кадров и стабильно высокая доля вакантных должностей в подразделениях участковых уполномоченных полиции.

Еще одной важной областью работы участковых уполномоченных полиции является профилактика.

При исполнении своих служебных обязанностей УУП проводит различные профилактические мероприятия как для общей, так и для индивидуальной работы. Он выполняет следующие основные формы своей службы [6]:

– осуществляет профилактические обходы по административному участку, включающие посещение местожительства граждан и проведение бесед с целью предотвращения преступлений и правонарушений, особенно в области семейно-бытовых отношений. Он также получает информацию о лицах, склонных к нарушению общественного порядка, чтобы в дальнейшем проводить профилактическую работу с ними;

– проводит индивидуальную профилактическую работу с гражданами, состоящими на учете профилактики;

– опрашивает близкий круг лица, который состоит на учете.

В целях решения проблемы низкой эффективности профилактической работы УУП, для повышения эффективности проводимой профилактической работы органами внутренних дел, представляется целесообразным внести изменения в: часть 2 статьи 4 Федерального закона от 6 апреля 2011 года № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» [2], расширив перечень обязательных административных ограничений. Например: «Установление судом административного ограничения в виде обязательной явки один раз в месяц в орган внутренних дел по месту жительства или пребывания для регистрации, запрещение пребывания вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания поднадзорного лица, в определенное время суток, являются обязательными». Таким образом, сокращение сроков обязательной явки, позволит более тщательно вести надзор за такими лицами.

Следовательно, для эффективного осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, необходимо участие различных служб и подразделений ОВД с помощью совместных действий и согласованной работы, а также согласование положений нормативных правовых актов.

Для обеспечения полноценной деятельности сотрудника подразделения участковых уполномоченных полиции на административном участке необходимо выполнить следующие условия:

– заполнить штат сотрудников подразделения участковых уполномоченных полиции;

– распределить штат участковых уполномоченных полиции в соответствии с численностью проживающего населения на административном участке;

– запретить участковому уполномоченному полиции выносить постановление об отказе в возбуждении уголовного

дела по преступлениям и правонарушениям, которые не относятся к его подведомственности и компетенции;

– установить должность помощника участкового уполномоченного полиции, так как в настоящее время она есть только на бумаге, но фактически отсутствует. На должность помощника должен претендовать кандидат, достигший 18-летнего возраста и имеющий среднее юридическое образование или будущий студент юридического факультета университета или имеющий незаконченное высшее юридическое образование;

– ужесточить квалификационные требования для отбора кандидатов, принимая во внимание наличие высшего юридического образования, что необходимо для принятия процессуального решения в целом;

– предоставить участковому уполномоченному полиции право самостоятельно регистрировать заявления и сообщения от граждан с обязательным сообщением о регистрации в дежурную часть органов внутренних дел района или города в течение 24 часов;

– предоставить право участковому уполномоченному полиции самостоятельно выносить ходатайство о возбуждении уголовного дела к прокурору по уголовным делам в случае обнаружения признаков состава преступления, которые являются очевидными и не требуют проведения полного расследования;

– предоставить право участковому уполномоченному полиции после завершения материала проверки и возбуждения административного производства вынести постановление о принятом решении к прокурору и, после утверждения прокурором, сообщить в суд о принятом решении в отношении правонарушителя и поместить его в ИВС с разъяснением его права обратиться в суд;

– улучшить порядок получения служебного жилого помещения для сотрудников подразделения участковых уполномоченных полиции.

Таким образом, все перечисленные мероприятия смогут повысить эффективность деятельности участкового уполномоченного полиции при осуществлении своих полномочий.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Федеральный закон «О полиции» от 07.02.2011 № 3-ФЗ Доступ из справочно–правовой системы «КонсультантПлюс», 2024.

2. Федеральный закон «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» от 06.04.2011 № 64-ФЗ Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс», 2024.

3. Приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» // Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс», 2024.

4. Приказ МВД России от 19.11.2013 № 919 (ред. от 28.10.2015) «Об утверждении ведомственной целевой программы «Сельский участковый»» // Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс», 2024.

5. Приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» // Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс», 2024.

6. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебник: доп. МВД РФ / Кудин В. А. ред.; Департамент гос. службы и кадров МВД РФ; под ред. В. А. Кудина. 2-е изд., испр. и доп. М.: ДГСК МВД России, 2018. 304 с.

7. Шевцова В.А. Проблемные вопросы организации несения службы участковыми уполномоченными полиции в современных условиях // Актуальные вопросы административной деятельности органов внутренних дел в современных условиях: сб. науч. ст. по итогам Междунар. науч.-практ. конф., Нижний Новгород, 26 апреля 2023 года. Нижний Новгород: Нижегородская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2023. С. 319–324.

## СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ

Титова Кристина Александровна. Заместитель начальника кафедры административной деятельности органов внутренних дел; кандидат юридических наук, доцент.

Краснодарский университет МВД России

E-mail: kristi2005@yandex.ru

Россия, 350005, г. Краснодар, ул. Ярославская, 128.  
Тел.: +7(964)920–54–48.

Тетерина Екатерина Алексеевна. Слушатель 5 курса факультета по подготовке специалистов для подразделений полиции.

Краснодарского университета МВД России.

email: Katerina.teterina.01@mail.ru

Россия, 350005, Краснодар, ул. Ярославская, 128.  
Тел. (861) 258–37–70.

Titova Kristina Alexandrovna. Deputy Head of the Department of Administrative Activities of Internal Affairs Bodies; candidate of legal sciences, associate professor.

Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia

E-mail: kristi2005@yandex.ru

Russia, 350005, Krasnodar, st. Yaroslavskaya, 128.  
Tel.: +7(964)920–54–48

Teterina Ekaterina Alekseevna. 5th year student at the Faculty of Training of Specialists for Police Units.

Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia.

email: Katerina.teterina.01@mail.ru

Russia, 350005, Krasnodar, st. Yaroslavskaya, 128.  
Tel. (861) 258–37–70.

**Ключевые слова:** административно-правовое обеспечение, общественная безопасность, участковый уполномоченный полиции, состояние, перспектива, совершенствование.

**Key words:** administrative and legal support, public safety, local police commissioner, condition, prospects, improvement.

**Тузов Александр Иванович,**  
кандидат биологических наук,  
Краснодарский университет МВД России

## **ОСОБЕННОСТИ ПОДГОТОВКИ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ К ВЫПОЛНЕНИЮ ОБЯЗАННОСТЕЙ В ОСОБЫХ УСЛОВИЯХ**

### **FEATURES OF THE TRAINING OF DISTRICT POLICE OFFICERS TO PERFORM THEIR DUTIES IN SPECIAL CONDITIONS**

*В данной статье рассматриваются особенности подготовки участковых уполномоченных полиции к выполнению обязанностей в особых условиях с учетом особенностей различных экстремальных ситуаций, с которыми сотрудники могут столкнуться в служебной деятельности.*

*This article discusses the specifics of the training of district police officers to perform their duties in special conditions, taking into account the characteristics of various extreme situations that employees may encounter in their official activities.*

Выполнение обязанностей сотрудниками правоохранительных органов в условиях политико-экономической обстановки в стране и мире требуют особого уровня подготовки. Учитывая все негативные влияния на различные сферы жизнедеятельности граждан, которые могут формировать противоправное поведение, возникает необходимость в более качественной и разносторонней подготовке всех сотрудников правоохранительных органов, в том числе и участковых уполномоченных полиции. В настоящее время имеется достаточное количество факторов, формирующих у граждан различные формы проявления девиантного поведения, которые в свою очередь лежат в основе проявлений противоправных действий. Зачастую девиантное поведение носит деструктивный характер, проявление которого несет противоправный характер. Во всех таких случаях данная форма

поведения становится объектом внимания правоохранительных органов и в частности участковых уполномоченных полиции. Учитывая большое разнообразие возникающих девиантных форм поведения, становится ясно, что с целью эффективного противодействия им, возникает необходимость особого уровня подготовленности среди участковых уполномоченных полиции. Чем выше будет уровень подготовленности участковых уполномоченных полиции к выполнению обязанностей по поддержанию правопорядка в политико-экономической обстановке, тем выше будет и их эффективность. Для того, чтобы знать к чему и как готовить участковых уполномоченных полиции, необходимо определить, чем характеризуется период политико-экономической нестабильности, какими негативными проявлениями со стороны граждан этот период насыщен. Сформировав цели такой подготовки, видим, что те особенности, которые присутствуют при этом, можно отнести к особым условиям исполнения служебных обязанностей сотрудниками правоохранительных органов.

Подготовка к выполнению обязанностей в особых условиях требует наличия определенных особенностей, обеспечивающих эффективность и безопасность сотрудников. Вне зависимости от того, чем вызваны экстремальные условия, полноценная и многопрофильная подготовка имеет решающее значение. Учитывая вышеизложенное, специализированная подготовка участковых уполномоченных полиции для выполнения обязанностей в особых условиях может включать несколько основных направлений.

Первое направление должно быть направлено на обучение и образование. Комплексные программы обучения необходимы для приобретения сотрудниками полиции необходимых навыков, умений и знаний. Данное направление включает в себя изучение конкретных условий, с которыми они могут столкнуться, понимание алгоритмов действий, направленных на безопасность, выработку действий по эффективному решению проблем.

Второе направление должно быть направлено на физическую подготовку. При выполнении обязанностей в особых условиях от сотрудника требуется более высокий уровень физической подготовки, а также способность выдерживать

повышенные, а зачастую и запредельные физические нагрузки. Программы подготовки к действиям в особых условиях должны содержать регулярные физические упражнения, силовые тренировки и занятия по развитию выносливости. Эти мероприятия имеют решающее значение для повышения вероятности успешного решения служебных задач и снижения риска травм в особых условиях.

Немаловажным фактором при выполнении служебных задач в особых условиях является психическая устойчивость. Подготовка к особым условиям предполагает развитие эмоциональной устойчивости к стрессовым факторам, непредсказуемости развития ситуации, неопределенности и психологическому давлению. Такие методы, как осознанность, целеустремленность и ответственность, могут помочь участковым уполномоченным полиции сохранять самообладание, оставаться спокойными и принимать верные решения в сложных условиях.

При выполнении служебных задач в особых условиях, от участковых уполномоченных полиции может потребоваться умелое обращение со специальными средствами, оружием, различным оборудованием и снаряжением. В связи с этим при подготовке необходимо уделять внимание изучению используемого оборудования, его ТТХ, особенности конструкции, наиболее часто встречающиеся причины отказов в работе, ограничения по применению и правильному обслуживанию. Так же необходима выработка навыков в его применении, которые могут быть достигнуты только благодаря регулярным отработкам действий с применением оружия, специальных средств, специализированного оборудования и т. д.

При формировании планов подготовки необходимо проводить и оценку рисков с которыми может столкнуться сотрудник при выполнении служебных задач. Тщательная оценка рисков имеет жизненно важное значение для выявления потенциальных опасностей и разработки стратегий, направленных на снижение возникающих рисков.

Учитывая тот факт, что выполнение служебных задач осуществляется преимущественно в составе подразделения или группы, необходима выработка слаженности среди сотрудников.

Эффективная командная работа и психологическая совместимость сможет повысить вероятность успешного решения служебной задачи в особых условиях. Регулярные совместные тренировки, проведение психологических тренингов и моделирование различных экстремальных ситуаций могут улучшить взаимодействие, повысить доверие и обеспечить эффективную коммуникацию внутри подразделения.

Повысить успешность выполнения задач может такая характеристика личности, как адаптивность. Адаптивность – это способность приспособления к изменениям условий. Особые условия часто сопровождаются быстрыми изменениями, которые зачастую непредсказуемы, то есть заранее к ним нет возможности подготовиться. Эти изменения часто носят негативный характер и отрицательно влияют на успех в решении служебных задач. Повышение адаптивности, находчивости и навыков импровизации с помощью учебных упражнений и сценариев из реальной жизни помогут сотрудникам эффективно реагировать на изменившиеся обстоятельства. Имея высокую адаптивность, человек быстрее найдет правильное решение с наименьшими затратами как сил, так и времени.

Всего вышеперечисленного можно добиться только благодаря проведению регулярных тренировок и моделирования различных экстремальных ситуаций для выработки и закрепления навыков, формирования схем и алгоритмов действий и проверки их работоспособности. Обладая достаточным количеством наработанных алгоритмов действий в нестандартных ситуациях, сотрудник, столкнувшийся с ней, сможет быстрее, надежнее и эффективнее подобрать нужный алгоритм действий. Данная подготовка придает уверенность в своих силах и повышает общую эффективность. В связи с этим необходимо при разработке программ повышения квалификации данной категории сотрудников учитывать вышеизложенные особенности.

Выполняя служебные задачи в особых условиях, участковые уполномоченные полиции подвергаются устойчивым негативным психологическим воздействиям. В связи с этим необходимо уделять внимание таким мероприятиям как психологическая

поддержка. Данная работа может быть проведена штатным психологом подразделения.

Таким образом, подготовка к выполнению обязанностей участковыми уполномоченными полиции в особых условиях требует комплексного подхода. Она включает в себя обучение, физическую подготовку, психологическую устойчивость, необходимое снаряжение и оборудование, оценку рисков, групповую работу, адаптивность, регулярную практику и психологическую поддержку. Реализуя эти функции, участковые уполномоченные полиции могут повысить свою готовность, эффективность и безопасность при выполнении служебных задач в сложных и особых условиях.

### СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ

Тузов Александр Иванович. Доцент кафедры безопасности дорожного движения. Кандидат биологических наук.

Краснодарский университет МВД России

E-mail: aaa@mail.ru

Россия, 350005, Краснодар, ул. Ярославская, 128.  
Тел. (861) 258–37–70.

Tuzov Alexander Ivanovich. Assistant professor of the chair of administrative activities of internal affairs bodies. Candidate of sciences (biological), assistant professor.

Krasnodar University of the Ministry of the Interior of Russia.

Work address: Russia, 350005, Krasnodar, Yaroslavskaya street, 128. Tel. (861) 258–37–70.

**Ключевые слова:** *особые условия, стресс, экстремальность.*

**Key words:** *special conditions, stress, extremity.*

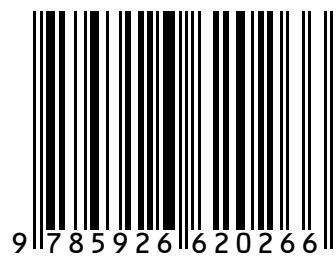
*Научное издание*

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЛУЖБЫ  
УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ**

Материалы  
Всероссийского круглого стола  
(25 сентября 2023 г.)

*В авторской редакции*  
Компьютерная верстка *С. В. Коноваловой*

ISBN 978-5-9266-2026-6



Подписано в печать 29.03.2024.

Авт. л. 3,8. Заказ 232.

Краснодарский университет МВД России.  
350005, г. Краснодар, ул. Ярославская, 128.