МВД России
Санкт-Петербургский университет

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ

Учебно-методическое пособие

Под общей редакцией
кандидата юридических наук Р. Ю. Аврутина

Санкт-Петербург
2023

План-график 2023, поз. 12

УДК 342.9
ББК 67.07
А43

А43 Актуальные вопросы деятельности подразделений патрульно-постовой службы : учебно-методическое пособие / А. А. Беженцев, Р. Ю. Аврутин, Н. Н. Паук [и др.]; под общ. ред. Р**.** Ю. Аврутина. — Санкт-Петербург : СПбУ МВД России, 2023. — 412 с.

Авторский коллектив:

Беженцев А. А. (т. 20); *Аврутин Р. Ю.* (т. 4, введен., закл.);
Паук Н. Н. (т. 23); *Лампадова С. С.* (т. 11, 19); *Темников А. Ю.* (т. 12, 26);
Сахарова Т. А. (т. 8, 18); *Шельпяков А. А.* (т. 10); *Дмитриева Н. В.* (т. 3);
Ермолаев В. Г. (т. 24); *Шихалов А. О.* (т. 2, 5, 14); *Ваганов А. Э.* (т. 6);
Ткачук В. Н. (т. 1, 13, 21); *Шевченко И. А.* (т. 7); *Лысцев Б. С.* (т. 22);
Холманский В. И. (т. 9, 15); *Лукичев Ю. В.* (т. 16, 17, 25); *Лиховенков С. И.* (т. 27, 28, 29);

ISBN 978-5-91837-717-8
EDN YHTCGC

Учебно-методическое пособие предназначено для обеспечения качественной подготовки к проводимым в рамках образовательного процесса занятиям по учебной дисциплине «Основы профессиональной деятельности».

Предназначено для научно-педагогических работников, курсантов и слушателей образовательных организаций системы МВД России.

УДК 342.9
ББК 67.07

Рецензенты:
Фомичев А. Ю., кандидат юридических наук, доцент
(Орловский юридический институт МВД России им. В. В. Лукьянова);
Занина Т. М., кандидат юридических наук, профессор
(Воронежский институт МВД России)

© Санкт-Петербургский университет
МВД России, 2023

ISBN 978-5-91837-717-8

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ 6
ТЕМА № 1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ,
МЕСТО И НАЗНАЧЕНИЕ ПОЛИЦИИ В СИСТЕМЕ МВД РОССИИ 9
Семинар 9
ТЕМА № 2. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРАВОПОРЯДКА
В ОБЩЕСТВЕННЫХ МЕСТАХ 21
Семинар 21
ТЕМА № 3. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ, ПОСТРОЕНИЕ И ОРГАНИЗАЦИЯ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ 33
Семинар 33
Практическое занятие 42
ТЕМА № 4. ВИДЫ И ПРАВИЛА ВЕДЕНИЯ СЛУЖЕБНОЙ
ДОКУМЕНТАЦИИ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ 45
Практическое занятие 45
ТЕМА № 5. ОРГАНИЗАЦИЯ СВЯЗИ
И ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ МЕЖДУ НАРЯДАМИ
ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ 57
Практическое занятие 57
ТЕМА № 6. ПОДГОТОВКА НАРЯДОВ ПОЛИЦИИ
К НЕСЕНИЮ СЛУЖБЫ И ИНСТРУКТАЖ.
ПОРЯДОК НЕСЕНИЯ СЛУЖБЫ НА ПОСТУ
(МАРШРУТЕ ПАТРУЛИРОВАНИЯ) 67
Семинар 67
Практическое занятие 75
ТЕМА № 7. ОСОБЕННОСТИ НЕСЕНИЯ СЛУЖБЫ
НАРЯДАМИ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ
НА АВТОМОБИЛЯХ (ДРУГИХ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВАХ)
И СО СЛУЖЕБНЫМИ ЖИВОТНЫМИ 79
Практическое занятие 79
ТЕМА № 8. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВЫХ НАРЯДОВ
ПРИ ПРОВЕРКЕ ДОКУМЕНТОВ, УДОСТОВЕРЯЮЩИХ ЛИЧНОСТЬ 91
Практическое занятие 91
ТЕМА № 9. ДЕЙСТВИЯ НАРЯДОВ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ
ПОЛИЦИИ НА МЕСТЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ,
АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ И ПРОИСШЕСТВИЯ 97
Семинар 97
Практическое занятие 105
ТЕМА 10. ПОНЯТИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ,
ПРЕСЕЧЕНИЕ И ДОКУМЕНТИРОВАНИЕ
АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ 107
Семинар 107
Практическое занятие 119
ТЕМА № 11. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ И ПОРЯДОК ПРИМЕНЕНИЯ
СОТРУДНИКАМИ ПОЛИЦИИ ФИЗИЧЕСКОЙ СИЛЫ,
СПЕЦИАЛЬНЫХ СРЕДСТВ И ОГНЕСТРЕЛЬНОГО ОРУЖИЯ 123
Семинар 123
Практическое занятие 130

ТЕМА № 12. КОНТРОЛЬ, УЧЕТ И ОЦЕНКА
РЕЗУЛЬТАТОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ
ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ 133
Семинар 133
ТЕМА № 13. ПОЛНОМОЧИЯ НАРЯДОВ
ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ
И ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ СЛУЖБЫ НА МЕТРОПОЛИТЕНЕ,
ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОМ, ВОДНОМ И ВОЗДУШНОМ ТРАНСПОРТЕ 139
Семинар 139
Практическое занятие 155
ТЕМА № 14. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАРЯДОВ ПОЛИЦИИ
ПРИ ПРОВЕДЕНИИ МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ 159
Семинар 159
Практическое занятие 183
ТЕМА № 15. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАРЯДОВ ПОЛИЦИИ
ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ПРЕСЕЧЕНИЮ МЕЛКОГО ХУЛИГАНСТВА
И НЕПОВИНОВЕНИЯ ЗАКОННОМУ РАСПОРЯЖЕНИЮ
СОТРУДНИКА ПОЛИЦИИ 187
Семинар 187
Практическое занятие 195
ТЕМА № 16. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАРЯДОВ ПОЛИЦИИ
ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ПРЕСЕЧЕНИЮ ПРАВОНАРУШЕНИЙ,
СВЯЗАННЫХ С АЛКОГОЛИЗМОМ И НАРКОМАНИЕЙ 197
Семинар 197
Практическое занятие 214
ТЕМА № 17. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАРЯДОВ ПОЛИЦИИ
ПО ВЫЯВЛЕНИЮ И ПРЕСЕЧЕНИЮ ПРАВОНАРУШЕНИЙ
В СФЕРЕ НРАВСТВЕННОСТИ 217
Практическое занятие 217
ТЕМА № 18. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАРЯДОВ ПОЛИЦИИ
ПО ПРЕСЕЧЕНИЮ НАРУШЕНИЙ
ПАСПОРТНО-РЕГИСТРАЦИОННЫХ ПРАВИЛ 227
Семинар 227
Практическое занятие 232
ТЕМА № 19. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАРЯДОВ
ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ
ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ПРЕСЕЧЕНИЮ НАРУШЕНИЙ
МИГРАЦИОННЫХ ПРАВИЛ ИНОСТРАННЫМИ ГРАЖДАНАМИ
И ЛИЦАМИ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА 235
Семинар 235
Практическое занятие 255
ТЕМА № 20. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАРЯДОВ ПОЛИЦИИ
ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ПРЕСЕЧЕНИЮ ПРАВОНАРУШЕНИЙ,
СОВЕРШАЕМЫХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ
ИЛИ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ 259
Семинар 259
Практическое занятие 284
ТЕМА № 21. ОСОБЕННОСТИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ
И ПРЕСЕЧЕНИЯ ПРАВОНАРУШЕНИЙ НА ОБЪЕКТАХ ТРАНСПОРТА 289
Практическое занятие 289

ТЕМА № 22. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАРЯДОВ ПОЛИЦИИ
ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ПРЕСЕЧЕНИЮ
ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПРОТИВ СОБСТВЕННОСТИ 309
Семинар 309
Практическое занятие 324
ТЕМА № 23. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАРЯДОВ ПОЛИЦИИ
ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ПРЕСЕЧЕНИЮ
ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПРОТИВ ЛИЧНОСТИ 327
Семинар 327
Практическое занятие 335
ТЕМА № 24. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВЫХ НАРЯДОВ
С ПРЕДСТАВИТЕЛЯМИ ЧАСТНЫХ ОХРАННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ,
ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ И ГРАЖДАНАМИ
ПРИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ И ПРЕСЕЧЕНИИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ 339
Практическое занятие 339
ТЕМА № 25. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ
ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ С ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
РОСГВАРДИИ ПО ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА 347
Семинар 347
Практическое занятие 362
ТЕМА № 26. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ
НЕСЕНИЯ СЛУЖБЫ В СПЕЦИАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ
ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МВД РОССИИ 365
Семинар 365
ТЕМА № 27. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ИЗОЛЯТОРОВ ВРЕМЕННОГО СОДЕРЖАНИЯ 373
Семинар 373
Практическое занятие 380
ТЕМА № 28. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ОХРАННО-КОНВОЙНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПОЛИЦИИ 383
Семинар 383
Практическое занятие 395
ТЕМА № 29. ДЕЙСТВИЯ СОТРУДНИКОВ
ИЗОЛЯТОРОВ ВРЕМЕННОГО СОДЕРЖАНИЯ,
ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ОХРАНЫ И КОНВОИРОВАНИЯ
ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПОБЕГОВ И ДРУГИХ ПРОИСШЕСТВИЙ 399
Практическое занятие 399

ВВЕДЕНИЕ

Термин «патрульно-постовая служба» (ППС) в научном и теоретическом аспекте рассматривается в двух значениях: с одной стороны, как деятельность специально созданных и назначаемых для охраны правопорядка нарядов полиции, с другой — как совокупность аппаратов, частей и подразделений, осуществляющих охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности. Вместе с тем, принятый и широко распространённый термин «патрульно-постовая служба полиции» прежде всего означает именно служебную деятельность по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. Главными задачами патрульно-постовой службы полиции в соответствии с профильным приказом МВД России от 28.06.2021 № 495 является охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности на улицах и в иных общественных местах, объектах транспорта и транспортной инфраструктуры; обеспечение безопасности граждан, предупреждение, пресечение преступлений и административных правонарушений; выявление и доставление в органы внутренних дел лиц, подозреваемых в совершении преступлений, находящихся в розыске за совершение преступлений, скрывающихся от суда и следствия, совершивших административные правонарушения; содействие в пределах предоставленных полномочий иным службам и подразделениям органов внутренних дел.

Указанные задачи легли в основу подготовленного ранее авторским коллективом кафедры административной деятельности органов внутренних дел Санкт-Петербургского университета МВД России учебника «Актуальные вопросы деятельности подразделений патрульно-постовой службы полиции». Данное учебно-методическое пособие является логическим продолжением указанного учебника и заключает в себе материалы для подготовки научно-педагогических работников и обучающихся к семинарам и практическим занятиям по учебной дисциплине «Основы профессиональной деятельности».

При подготовке будущих сотрудников полиции к выполнению служебных обязанностей следует обратить внимание на то, что целью учебной дисциплины «Основы профессиональной деятельности» является:

— изучение правовых основ, места и назначения полиции в системе МВД России в составе системы органов внутренних дел России и отдельных структурных подразделений полиции, обеспечивающих функции охраны общественного порядка и общественной безопасности;

— рассмотрение механизма организации деятельности органов внутренних дел по обеспечению правопорядка в общественных местах;

— изучение полномочий и особенностей несения службы нарядами ППС полиции: при проведении массовых мероприятий, в условиях осложнения оперативной обстановки, на объектах транспортной инфраструктуры, с использованием транспортных средствах и со служебными животными;

— раскрытие понятия «правонарушение», форм и методов предупреждения, пресечения и документирования административных правонарушений, а также рассмотрение алгоритмов действия нарядов ППС полиции на месте преступления, административного правонарушения и происшествия;

— рассмотрение вопросов обеспечения взаимодействия патрульно-постовых нарядов с представителями частных охранных организаций, общественными объединениями правоохранительной направленности и гражданами, подразделениями Росгвардии при предупреждении и пресечении правонарушений.

Особое значение для прочного усвоения учебного материала имеет самостоятельная работа. Она помогает ориентироваться в научной литературе и нормативных актах, самостоятельно мыслить и находить ответы на вопросы, возникающие в практической деятельности.

Следует обратить внимание на основные формы занятий, материалы для которых содержатся в представленном издании. Так, семинар проводится с целью углубления и закрепления знаний, полученных на лекциях и в процессе самостоятельной работы с учебной и научной литературой, нормативными правовыми актами. Организация проведения семинара должна обеспечивать обмен мнениями, продуктивное обсуждение учебного материала, в том числе, в форме дискуссии по рассматриваемым вопросам.

Практическое занятие проводится в целях приобретения, отработки и закрепления курсантами умений и навыков применения теоретических знаний для решения практических задач.

В ходе всех видов занятий происходит углубление и закрепление знаний обучающихся, у них вырабатывается умение грамотно излагать свои мысли, давать верную юридическую квалификацию действий граждан и должностных лиц и правильно оценивать действия сотрудников органов внутренних дел в различных ситуациях.

Общие правила и рекомендации по подготовке обучающихся к семинару и практическому занятию:

— ознакомиться с планом занятия и заданиями к нему;

— осмыслить суть и содержание учебных вопросов;

— изучить, а при необходимости и законспектировать рекомендованную литературу.

В ходе самостоятельной работы при подготовке к семинарам обучающиеся должны изучить основную литературу, указанную в учебной программе дисциплины к каждой теме, подготовить план ответа на учебные вопросы, вынесенные на обсуждение, для определения степени готовности к семинару ответить на контрольные вопросы.

При ответах на вопросы, выносимые на семинар, обучающиеся должны связывать теоретические положения темы с практической деятельностью полиции, используя при этом личный опыт, знания, полученные в ходе изучения общественных, юридических и специальных дисциплин. Немаловажным фактором обеспечения готовности как отдельных обучающихся, так и группы в целом являются научные доклады, темы которых рекомендуются преподавателем. При этом следует обратить внимание на то, что доклад должен сопровождаться презентационным материалом, быть актуальным и иметь ссылку на действующие нормативные правовые акты.

Основой успешного изучения дисциплины является уяснение содержания важнейших положений федеральных законов, указов Президента Российской Федерации и постановлений Правительства Российской Федерации по вопросам укрепления правопорядка, а также специальной литературы и других источников по проблемам организации административной деятельности полиции, в связи с чем командир учебной группы должен обеспечить получение в библиотеке рекомендованных на занятия источников.

Выполнение практических занятий направлено:

— на обобщение, систематизацию, углубление, закрепление полученных теоретических знаний по конкретным темам;

— на формирование навыков применять полученные знания на практике;

— на развитие интеллектуального потенциала у будущих сотрудников полиции;

— на выработку при решении поставленных задач таких профессионально значимых качеств, как самостоятельность, ответственность, точность, творческая инициатива.

Основополагающей целью практических занятий является формирование практических умений по составлению и оформлению различных документов, необходимых для организации профессиональной деятельности.

В ходе работы на практическом занятии обучающийся должен:

— использовать необходимые нормативно-правовые документы;

— анализировать и оценивать результаты и последствия действия (бездействия) с правовой точки зрения.

При подготовке к практическим занятиям обучающиеся обязаны в часы самоподготовки изучить нормативные акты и литературу, рекомендованную к теме, подготовить свои решения по вводным задачам, управленческим и юридическим ситуациям, предложенным в задании для самостоятельной подготовки.

ТЕМА № 1
ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ, МЕСТО И НАЗНАЧЕНИЕ ПОЛИЦИИ В СИСТЕМЕ МВД РОССИИ

СЕМИНАР

Вопросы, подлежащие изучению:

1. Правовая основа деятельности, предназначение и организация полиции.
2. Принципы деятельности полиции.
3. Основные направления деятельности полиции.

При изучении *первого вопроса* необходимо отметить, что всю систему нормативных правовых актов, составляющих правовую основу деятельности полиции, регулирующую ее правовой статус, организацию и основные направления деятельности, условно можно разделить на две группы:

К первой группе следует отнести нормативные правовые акты, отражающие внутриорганизационное построение и правовой статус полиции. Это федеральные законы «О полиции», «Об оперативно-розыскной деятельности», указ Президента Российской Федерации от 01.03.2011 № 250 «Вопросы организации полиции» и др.

Вторую группу нормативных правовых актов можно определить как документы, регулирующие конкретные направления внешней деятельности полиции и ее юрисдикционные полномочия. К таким нормативным актам можно отнести федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, приказы и другие нормативные акты МВД России, в которых регулируются отдельные вопросы деятельности полиции, связанные с осуществлением ее функций в работе с юридическими и физическими лицами.

Далее обучающийся должен изучить части 1 и 2 статьи 3 федерального закона «О полиции», в которой говорится, что правовую основу деятельности полиции составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федерального закона «О полиции», другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также нормативные правовые акты федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики по нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел (далее — федеральный орган исполнительной власти

в сфере внутренних дел). Кроме того, полиция в своей деятельности руководствуется также законами субъектов Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах их компетенций.

Далее обучающемуся следует изучить статью 1 федерального закона «О полиции», в которой говорится, что «полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности. Полиция незамедлительно приходит на помощь каждому, кто нуждается в ее защите от преступных и иных противоправных посягательств». В пределах своих полномочий оказывает содействие в защите своих прав федеральным органам государственной власти, в том числе и субъектов, а также иным государственным органам, органам местного самоуправления, иным муниципальным органам, общественным объединениям, а также организациям независимо от форм собственности, должностным лицам этих органов и организаций.

В статье 4 федерального закона «О полиции» говорится, что организация полиции заключается в том, что она:

1. Является составной частью единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел (далее — МВД России).

В свою очередь, Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД России) — это федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в сфере миграции (далее — сфера внутренних дел), а также правоприменительные функции по федеральному государственному контролю (надзору) в указанных сферах [1].

В единую централизованную систему МВД России входят: органы внутренних дел, включающие в себя полицию (реализующую основные функции МВД России), юстицию (осуществляющую уголовно-процессуальную деятельность), внутреннюю службу (выполняющую обеспечивающие функции МВД России); организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России.

В систему органов внутренних дел входят: центральный аппарат МВД России, территориальные органы МВД России, образовательные учреждения, научно-исследовательские, медико-санитарные и санаторно-курортные организации системы МВД России, окружные управления материально-технического снабжения системы МВД России, представительства МВД России за рубежом, а также иные организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на органы внутренних дел.

[1] См.: Указ Президента РФ от 21.12. 2016 № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации».

2. В состав полиции могут входить подразделения, организации и службы, создаваемые для выполнения возложенных на полицию обязанностей:

— по приему, регистрации и проверки заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях и о происшествиях;

— по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, розыску лиц, совершивших преступления, а также иных лиц в соответствии с федеральными законами;

— по выявлению и устранению причин преступлений и административных правонарушений и условий, способствующих их совершению, участию в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

— по обеспечению безопасности граждан и общественного порядка, в том числе в местах проведения публичных и массовых мероприятий, а также при чрезвычайных ситуациях и осложнениях оперативной обстановки;

— по обеспечению безопасности дорожного движения;

— по производству дознания, отдельных процессуальных действий по уголовным делам, а также производству по делам об административных правонарушениях, отнесенных законодательством Российской Федерации к подведомственности полиции;

— по осуществлению оперативно-розыскной деятельности, оперативно-поисковых и специальных технических мероприятий;

— по противодействию коррупции, терроризму и экстремистской деятельности;

— по обеспечению собственной безопасности;

— по осуществлению экспертно-криминалистической деятельности;

— по охране дипломатических представительств, консульских учреждений, иных официальных представительств иностранных государств, представительств международных организаций, если такая охрана предусмотрена международными договорами Российской Федерации;

— по государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также иных защищаемых лиц;

— по сбору, анализу и хранению оперативно-розыскной информации;

— по содержанию, охране и конвоированию задержанных, подвергнутых административному аресту и (или) заключенных под стражу лиц, находящихся в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел Российской Федерации;

— по контролю за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, а также за поведением осужденных, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы;

— по подготовке, переподготовке и повышению квалификации сотрудников полиции;

— по обеспечению взаимодействия с правоохранительными органами иностранных государств — членов Международной организации уголовной полиции (Интерпола и генерального секретариата Интерпола)[1].

[1] См.: Указ Президента РФ от 01.03.2011 № 250 «Вопросы организации полиции».

3. Руководство деятельностью полиции осуществляют в пределах своей компетенции министр внутренних дел Российской Федерации (назначается на должность и освобождается от должности Президентом Российской Федерации по представлению председателя Правительства Российской Федерации), руководители территориальных органов МВД России и руководители подразделений полиции.

Руководители указанных органов и подразделений несут ответственность за выполнение возложенных на полицию обязанностей.

4. Состав полиции, порядок создания, реорганизации и ликвидации подразделений полиции определен указом Президента Российской Федерации от 01.03.2011 № 250 «Вопросы организации полиции».

Перечень подразделений и служб полиции утверждается:

— в центральном аппарате МВД России — Президентом Российской Федерации;

— в территориальных органах МВД России — министром внутренних дел Российской Федерации.

5. Нормативы и лимиты штатной численности подразделений полиции в пределах установленной штатной численности органов внутренних дел определяются министром внутренних дел, в частности, приказом МВД России от 30.04.2011 № 333 «О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России».

В данном приказе в приложении № 1 содержится перечень подразделений полиции в территориальных органах МВД России, но в связи с реформированием структуры данный список претерпел значительные изменения и дополнения.

Таким образом, в зависимости от поставленных задач полицию можно условно подразделить на два вида:

1. Подразделения полиции, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность (ОРД):

— подразделения уголовного розыска;

— оперативно-поисковые подразделения;

— подразделения специальных технических мероприятий;

— подразделения оперативно-розыскной информации;

— подразделения собственной безопасности;

— подразделения по противодействию экстремизму;

— подразделения экономической безопасности и противодействия коррупции;

— подразделения по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите;

— подразделения по контролю за оборотом наркотиков;

— подразделения по обеспечению взаимодействия с правоохранительными органами иностранных государств — членов Международной организации уголовной полиции (Интерпола и генерального секретариата Интерпола);

— экспертно-криминалистические подразделения.

2. Подразделения и службы полиции, осуществляющие охрану общественного порядка:

— подразделения участковых уполномоченных полиции;

— подразделения патрульно-постовой службы;

— подразделения по обеспечению безопасности дорожного движения;

— подразделения по исполнению административного законодательства, в том числе подразделения по содержанию лиц, арестованных в административном порядке;

— подразделения по делам несовершеннолетних, в том числе подразделения для временного содержания несовершеннолетних правонарушителей;

— подразделения дознания;

— подразделения охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых;

— подразделения по содержанию подозреваемых и обвиняемых;

— подразделения по подготовке, переподготовке и повышению квалификации сотрудников полиции;

— подразделения по вопросам миграции, в том числе подразделения временного содержания иностранных граждан и другие;

— подразделения по оперативному управлению силами и средствами органов внутренних дел, в том числе дежурные части[1].

При ответе на *второй вопрос* обучающийся должен отметить, что полиция создается и функционирует в качестве государственного органа исполнительной власти, осуществляющего свою деятельность в сфере внутренних дел и действует на основе ряда принципов, закрепленных во второй главе федерального закона «О полиции». Ими являются:

1) соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина[2],

2) принцип законности[3],

3) принцип беспристрастности[4],

4) принцип открытости и публичности[5],

5) общественное доверие и поддержка граждан[6],

6) взаимодействие и сотрудничество»[7],

7) использование достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем[8].

Первый принцип (соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина) означает, что полиция осуществляет свою деятельность на основе соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина.

При этом деятельность полиции, ограничивающая права и свободы граждан, немедленно прекращается, если достигнута законная цель или выяснилось, что эта цель не может или не должна достигаться путем ограничения прав и свобод граждан.

Одновременно сотруднику полиции запрещается прибегать к пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство об-

---

[1] См. Приказ МВД России от 12.05. 2016 № 239.

[2] Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» (ред. от 13.07.2015, с изм. от 14.12.2015).

[3] Там же. Ст. 6.

[4] Там же. Ст. 7.

[5] Там же. Ст. 8.

[6] Там же. Ст. 9.

[7] Там же. Ст. 10.

[8] Там же. Ст. 11.

ращению. Сотрудник полиции обязан пресекать действия, которыми гражданину умышленно причиняются боль, физическое или нравственное страдание.

При обращении к гражданину сотрудник полиции обязан:

1) назвать свои должность, звание, фамилию, предъявить по требованию гражданина служебное удостоверение, после чего сообщить причину и цель обращения;

2) в случае применения к гражданину мер, ограничивающих его права и свободы, разъяснить ему причину и основания применения таких мер, а также возникающие в связи с этим права и обязанности гражданина.

Сотрудник полиции, в случае обращения к нему гражданина, обязан назвать свои должность, звание, фамилию, внимательно его выслушать, принять соответствующие меры в пределах своих полномочий либо разъяснить, в чью компетенцию входит решение поставленного вопроса.

Полученные в результате деятельности полиции сведения о частной жизни гражданина не могут предоставляться кому бы то ни было без добровольного согласия гражданина, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных».

Кроме того, полиция обязана обеспечить каждому гражданину возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не установлено федеральным законом.

Вторым является принцип законности, который выражается в том, что полиция осуществляет свою деятельность в точном соответствии с законом.

Под законностью, как правило, понимается нормальное функционирование жизнедеятельности цивилизованного общества, обеспечение интересов граждан, а также их равенство перед законом.

В связи с этим всякое ограничение прав, свобод и законных интересов граждан, а также прав и законных интересов общественных объединений, организаций и должностных лиц допустимо только по основаниям и в порядке, которые предусмотрены федеральным законом.

Кроме того, сущность законности состоит также и в настойчивом, точном, строгом соблюдении, исполнении и применении законов и подзаконных актов, которые действуют на территории государства, всеми субъектами права, а именно гражданами, должностными лицами, государственными и общественными организациями. Что касается сотрудников полиции, то им запрещается подстрекать, склонять, побуждать в прямой или косвенной форме кого-либо к совершению противоправных действий.

Сотрудник полиции не может в оправдание своих действий (бездействия) при выполнении служебных обязанностей ссылаться на интересы службы, экономическую целесообразность, незаконные требования, приказы и распоряжения вышестоящих должностных лиц или какие-либо иные обстоятельства. Применение сотрудником полиции мер государственного принуждения для выполнения обязанностей и реализации прав полиции допустимо только в случаях, предусмотренных федеральным законом.

В целях обеспечения принципа законности МВД России обеспечивает контроль за законностью решений и действий должностных лиц полиции.

Третий принцип (беспристрастности) означает, что полиция защищает права, свободы и законные интересы человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Сотруднику полиции запрещается состоять в политических партиях, материально поддерживать политические партии и принимать участие в их деятельности. При осуществлении служебной деятельности сотрудник полиции не должен быть связан решениями политических партий, иных общественных объединений и религиозных организаций.

Сотрудник полиции должен проявлять уважение к национальным обычаям и традициям граждан, учитывать культурные и иные особенности различных этнических и социальных групп, религиозных организаций, способствовать межнациональному и межконфессиональному согласию. Как в служебное, так и во внеслужебное время, должен воздерживаться от любых действий, которые могут вызвать сомнение в его беспристрастности или нанести ущерб авторитету полиции.

Четвертый принцип (открытости и публичности) по существу является новым, отвечающим потребностям современного общества. Он означает, что деятельность полиции является открытой для общества в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации об уголовном судопроизводстве, о производстве по делам об административных правонарушениях, об оперативно-розыскной деятельности, о защите государственной и иной охраняемой законом тайны, а также не нарушает прав граждан, общественных объединений и организаций.

Граждане, общественные объединения и организации имеют право в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, получать достоверную информацию о деятельности полиции, а также получать от полиции информацию, непосредственно затрагивающую их права, за исключением информации, доступ к которой ограничен федеральным законодательством.

Полиция обязана регулярно информировать государственные и муниципальные органы, граждан о своей деятельности через средства массовой информации, информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет», а также путем отчетов должностных лиц (не реже одного раза в год) перед законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, представительными органами муниципальных образований и перед гражданами.

Периодичность, порядок отчетности, а также категории должностных лиц, уполномоченных отчитываться перед указанными органами и гражданами, определен приказом МВД России от 30.08.2011 № 975 «Об организации и проведении отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России».

Полиция в соответствии с законодательством Российской Федерации предоставляет сведения о своей деятельности средствам массовой информации по официальным запросам их редакций, а также путем проведения пресс-конференций, рассылки справочных и статистических материалов и в иных формах.

По заявкам редакций средств массовой информации в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел, осуществляется аккредитация журналистов для освещения деятельности полиции.

МВД России вправе учреждать собственные средства массовой информации для освещения деятельности полиции.

Пятым принципом деятельности полиции является общественное доверие и поддержка граждан, который выражается в том, что полиция при осуществлении своей деятельности стремится обеспечивать общественное доверие к себе и поддержку граждан.

Действия сотрудников полиции должны быть обоснованными и понятными для граждан.

Важным положением принципа является то, что сведения, порочащие честь, достоинство и деловую репутацию гражданина, преданные гласности сотрудником полиции, в случае признания их не соответствующими действительности судом, следователем, органом дознания или самой полицией, должны быть опровергнуты в той же форме, в какой они были преданы гласности, в возможно короткий срок, но не превышающий одного месяца со дня признания таких сведений не соответствующими действительности.

МВД России обязано проводить постоянный мониторинг общественного мнения о деятельности полиции, а также мониторинг взаимодействия полиции с институтами гражданского общества.

Результаты указанного мониторинга регулярно должны доводиться до сведения государственных и муниципальных органов, граждан через средства массовой информации, информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет».

Одним из основных критериев официальной оценки деятельности полиции, определяемых федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел, является общественное мнение.

При МВД России и территориальных органах должны образовываться общественные советы, которые призваны обеспечить согласование общественно значимых интересов граждан Российской Федерации, федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, правозащитных, религиозных и иных организаций, в том числе профессиональных объединений предпринимателей, для решения наиболее важных вопросов деятельности полиции путем:

1) привлечения граждан и общественных объединений к реализации государственной политики в сфере охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и противодействия преступности;

2) участия в разработке и рассмотрении концепций, программ, инициатив общественных объединений и граждан по наиболее актуальным вопросам деятельности полиции;

3) проведения общественной экспертизы проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов по вопросам деятельности полиции;

4) обсуждения вопросов, касающихся деятельности полиции, в средствах массовой информации;

5) осуществления общественного контроля за деятельностью полиции.

Общественные советы должны формироваться на основе добровольного участия в их деятельности граждан Российской Федерации, общественных объединений и организаций в порядке, установленном указом Президента Российской Федерации от 23.05.2011 № 668 «Об общественных советах при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах».

В качестве шестого, федеральный закон «О полиции» назван принцип взаимодействия и сотрудничества, который означает, что полиция при осуществлении своей деятельности взаимодействует с другими правоохранительными органами, государственными и муниципальными органами, общественными объединениями, организациями и гражданами.

Полиция при выполнении возложенных на нее обязанностей может использовать возможности государственных и муниципальных органов, общественных объединений и организаций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и в пределах своих полномочий оказывает им содействие в обеспечении защиты прав и свобод граждан, соблюдения законности и правопорядка, а также оказывает поддержку развитию гражданских инициатив в сфере предупреждения правонарушений и обеспечения правопорядка.

Сами государственные и муниципальные органы, общественные объединения, организации и должностные лица также должны оказывать содействие полиции при выполнении возложенных на нее обязанностей.

Взаимодействие полиции с правоохранительными органами иностранных государств и международными полицейскими организациями осуществляется в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

Завершающим является принцип использования достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем. Полиция использует технические средства, включая средства аудио-, фото- и видеофиксации, при документировании обстоятельств совершения преступлений, административных правонарушений, обстоятельств происшествий, в том числе в общественных местах, а также для фиксирования действий сотрудников полиции, выполняющих возложенные на них обязанности.

МВД России обеспечивает полиции возможность использования информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», автоматизированных информационных систем, интегрированных банков данных.

При ответе на *третий вопрос* и рассматривая основные направления деятельности органов внутренних дел, следует отметить, что ранее в теории данные направления делились на три группы: административная деятельность, оперативно-розыскная и уголовно-процессуальная в форме дознания. Такая классификация основных направлений деятельности полиции вполне оправдана с точки зрения методологии преподавания самостоятельных учебных дисциплин: административной деятельности полиции, оперативно-розыскной деятельности в органах внутренних дел и уголовного процесса.

На сегодняшний день направления деятельности полиции строго определены федеральным законом «О полиции».

Ими являются:

1) защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;

2) предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;

3) выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам;

4) розыск лиц;

5) производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний;

6) обеспечение правопорядка в общественных местах;

7) обеспечение безопасности дорожного движения;

8) государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;

9) осуществление экспертно-криминалистической деятельности;

10) утратил силу федеральный закон от 03.07.2016 № 227-ФЗ;

11) утратил силу федеральный закон от 05.12.2017 № 391-ФЗ.

Кроме того, по решению Президента Российской Федерации сотрудники полиции могут участвовать в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности.

Для реализации указанных направлений деятельности полиция наделена соответствующими правами, обязанностями, а также полномочиями по применению общих и специальных мер принуждения.

Список источников, рекомендуемых для самостоятельной подготовки обучающихся к занятию

Нормативные правовые акты:[1]

Конституция Российской Федерации. — Москва, 1993.

Федеральный закон от 20.04.1995 № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов».

Федеральный закон от 13.12.1996 № 150-ФЗ «Об оружии».

Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Федеральный закон от 19.07.2011 № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ[2].

Воздушный кодекс Российской Федерации от 19.03.1997 № 60-ФЗ.

[1] Нормативно-правовые акты приведены в соответствии с данными официального интернет-портала правовой информации pravo. gov. ru (дата обращения 10.02.2023).

[2] По тексту — УК РФ.

Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ[1].

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ[2].

Указ Президента Российской Федерации от 01.03.2011 № 250 «Вопросы организации полиции».

Указ Президента Российской Федерации от 21.12.2016 № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации».

Приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений».

Приказ МВД России от 30.04.2011 № 333 «О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России».

Приказ МВД России от 30.08.2017 № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание».

Приказ МВД России от 30.07.2020 № 539 «О внесении изменений в приказ МВД России от 30.04.2011 № 333 «О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России».

Основная литература:

Основы профессиональной деятельности : учебно-методическое пособие / А. А. Беженцев, Н. Ю. Вашкович, С. С. Лампадова [и др.]; под общ. ред. С. С. Лампадовой. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2019. — 628 с.

Административная деятельность полиции : курс лекций. 3-е изд., испр. и доп./ под ред. В. А. Кудина. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2018. — 706 с.

Профессиональная подготовка полицейских [Текст] : учебник: в 2 ч. 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : ДГСК МВД Рос.; ред. В. Л. Кубышко. [б. и.], 2017. (300 лет российской полиции 1718–2018). Ч.1 : Общепрофессиональный цикл, 2017. — 264 с.

Основы профессиональной деятельности : курс лекций / под общ. ред. Н. Ю. Вашкович — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2016 — 432 с.

Дополнительная литература:

Административная деятельность полиции : курс лекций / под ред. В. А. Кудина. — Санкт-Петербург: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2016. — 695 с.

Административная деятельность полиции : учебное наглядное пособие. 4-е изд., перераб. и доп. / под ред. В. А. Кудина. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2015. — 280 с.

[1] По тексту — УПК РФ.

[2] По тексту — КоАП РФ.

Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

Информационно-правовой портал: www.consultant.ru, www.garant.ru.

Официальный сайт Президента Российской Федерации: http://www.kremlin.ru.

Официальный сайт Правительства Российской Федерации: http://www.government.ru.

Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации: http://www.mvd.ru.

Электронно-библиотечная система «Университетская библиотека онлайн» https://biblioclub.ru/.

Электронно-библиотечная систем «Юрайт»: https://urait.ru/.

Научная электронная библиотека : http://elibrary.ru.

Наименования тем докладов, выступлений, сообщений, выносимых на предстоящее занятие:

1. История создания полиции.
2. Основные обязанности и права полиции.

Источники, которые обучающиеся должны иметь на предстоящем занятии:

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Вопросы для самоконтроля:

1. Раскройте цели и значение дисциплины «Основы профессиональной деятельности» и специальности в подготовке специалистов в органах внутренних дел.
2. Назовите правовую основу деятельности полиции.
3. В чем состоит основное предназначение полиции?
4. В чем состоит организация деятельности полиции?
5. Дайте определение МВД России.
6. Перечислите подразделения, которые составляют систему органов внутренних дел.
7. Раскройте основные принципы деятельности полиции.
8. Назовите основные направления деятельности полиции.
9. Перечислите обязанности полиции.
10. Перечислите права полиции.

ТЕМА № 2
ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРАВОПОРЯДКА В ОБЩЕСТВЕННЫХ МЕСТАХ

СЕМИНАР

Вопросы, подлежащие изучению:
1. Понятие правопорядка, правовые и организационные основы его охраны.
2. Организация деятельности полиции по охране общественного порядка.

При ответе на *первый вопрос* обучающийся должен уяснить, что понятие правопорядка, охрана которого в общественных местах, является одним из основных направлений деятельности полиции, нельзя рассмотреть без раскрытия такой категории, как общественный порядок. Это связано с тем, что правопорядок, по своей сути, является элементом общественного порядка.

В соответствии с пунктом «б» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка, общественной безопасности находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. При этом осуществление мер по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охраны собственности и общественного порядка, борьбы с преступностью отнесено к полномочиям Правительства Российской Федерации (п. «е» ч. 1 ст. 114). А непосредственно осуществление охраны общественного порядка, согласно ст. 132 Конституции Российской Федерации, закреплено за органами местного самоуправления, для которых данная функция является вопросом местного значения.

Центральным федеральным органом исполнительной власти в области охраны общественного порядка является МВД России и, прежде всего, входящие в ее систему органы внутренних дел. Организация деятельности полиции по охране общественного порядка неразрывно связана с взаимодействием с иными субъектами охраны общественного порядка, о чем речь пойдет ниже. Но прежде всего следует обратить внимание на само понятие общественного порядка и правопорядка, как его элемента.

Содержание дефиниции «общественный порядок» является предметом многолетних дискуссий среди специалистов в области административного права. Многие ученые-правоведы, занимаясь изучением вышеуказанной темы, да-

вали авторское толкование термину. Обучающимся следует привести конкретные примеры авторских формулировок понятия «общественный порядок».

Также обучающиеся должны уяснить, что правовой основой организации и деятельности службы полиции по охране общественного порядка (далее — ООП) являются законодательные и иные нормативные правовые акты, регулирующие ООП. Данными актами определяется организация, устанавливаются обязанности и права органов внутренних дел, формы и методы их деятельности по ООП. Задачи и функции службы ООП, формы и методы деятельности ее аппаратов и подразделений устанавливаются ведомственными нормативными правовыми актами МВД России на основе действующего законодательства.

Помимо упомянутой выше Конституции Российской Федерации, к числу правовых основ ООП следует отнести ряд законодательных актов. Важной вехой в этом процессе является принятие федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», который позволил придать целостность всей профилактической подсистеме законодательства Российской Федерации, регулирующего вопросы правопорядка. Помимо упомянутого закона ее составляют кодифицированные акты об уголовной или административной ответственности, федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и другие федеральные законы, содержащие нормы, регулирующие отдельные вопросы организации профилактики правонарушений.

Безусловно, к числу правовых основ ООП следует отнести и федеральный закон «О полиции». В соответствии со статьей 1 данного законодательного акта ООП представляет собой одну из составляющих назначения полиции. Ряд направлений деятельности полиций прямо связан с ООП (предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений; обеспечение правопорядка в общественных местах; производство по делам об административных правонарушениях и исполнение административных наказаний).

Основными задачами подразделений ООП являются:

— обеспечение безопасности личности;

— ООП и обеспечение общественной безопасности (далее — ООБ);

— предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;

— раскрытие преступлений, по делам о которых производство предварительного следствия не обязательно;

— оказание в пределах компетенции полиции помощи гражданам, должностным лицам, предприятиям, учреждениям, организациям и общественным объединениям;

— обеспечение административно-правовой борьбы с пьянством;

— оказание содействия охране природы;

— контроль за соблюдением правил паспортно-визовой системы, правил пребывания в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства и др.

Перечисленным задачам подразделений ООП корреспондируют их функции, под которыми следует понимать совокупность действий организационного и правоохранительного характера, направленных на непосредственную реализацию административно-правовой охраны общественного порядка, противодействие преступности и иным правонарушениям, и на решение других задач.

Реализация своих функций подразделениями ООП осуществляется в рамках двух тесно связанных форм деятельности: организационной и административно-исполнительской. Организационная форма включает в себя следующие функции*:*

— формулировку объективных и научно аргументированных целей противодействию нарушениям общественного порядка и преступности;

— определение структуры подразделений ООП, конкретных функций отдельных работников;

— руководство деятельностью вверенных структурных подразделений по решению стоящих перед ними задач;

— кадровое и материально-техническое обеспечение деятельности данных подразделений.

Отметим, что организационная форма состоит из двух самостоятельных функций:

1) внешней, которая выражается в принятии необходимых мер по взаимодействию и согласованию действий подразделений по ООП с иными государственными структурами, общественными и трудовыми формированиями в области ООП и противодействия криминологическим факторам;

2) внутриорганизационной, предмет которой состоит в административно-исполнительской деятельности аппаратов и подразделений ООП, ориентированной:

— на обеспечение соблюдения сотрудниками подразделений по ООП их функциональных обязанностей;

— на управление служебной деятельностью аппарата и подразделений по ООП;

— на подбор, расстановку, обучение и воспитание кадрового состава;

— на планирование;

— на выработку и принятие управленческих решений по эффективному использованию имеющихся в распоряжении сил и средств;

— на реализацию контрольных функций;

— на систематизацию и анализ накопленного в рамках исполнения функций по охране общественного порядка опыта.

Определяя сущность административно-исполнительской формы деятельности аппаратов ООП, необходимо отметить, что она заключается в создании условий для непосредственного практического обеспечения безопасности личности и общества, ООП, осуществления превентивных и административно-принудительных мер противодействия правонарушениям и преступлениям (доставление, административное задержание, личный досмотр и др.). Отметим

также, что все вышеперечисленное в той или иной мере направлено на решение главной задачи: обеспечение безопасности личности.

Например, решая задачи по ООП и ООБ, личный состав подразделений ООП реализует меры, направленные:

— на поддержание общественного порядка на улицах, площадях, транспортных магистралях, вокзалах, пристанях, в аэропортах и других общественных местах, а также при проведении массовых мероприятий и мероприятий гражданской обороны;

— на осуществление надзора за исполнением и соблюдением решений государственных органов, касающихся ООП и ООБ;

— на осуществление административно-правовой защиты прав и законных интересов физических и юридических лиц от преступлений, административных и иных видов правонарушений;

— на оказание первой помощи пострадавшим от правонарушений и несчастных случаев;

— на осуществление охраны собственности в общественных местах от незаконных посягательств и обеспечение сохранности найденного и сданного в полицию имущества.

При возникновении чрезвычайных обстоятельств сотрудники подразделений ООП:

— участвуют в спасении людей и имущества;

— организуют участие граждан в аварийно-восстановительных мероприятиях;

— осуществляют охрану всех видов собственности от противоправных посягательств мародеров.

В рамках противодействия преступности подразделения ООП реализуют следующие функции:

— выявляют лиц, находящихся в розыске, а также иных лиц, которые представляют оперативный интерес для оперативно-розыскных подразделений;

— осуществляют пресечение совершаемых преступлений, принимают активное участие в раскрытии этих преступлений и задержании подозреваемых;

— раскрывают преступления, отнесенные к категории преступлений, проведение предварительного следствия по которым необязательно;

— осуществляют охрану и конвоирование;

— обеспечивают охрану места происшествия;

— реализуют меры по задержанию подозреваемых в совершении преступления по «горячим следам»;

— устанавливают причины и условия, способствующие совершению преступлений, принимают меры по их устранению[1].

Помимо этого, к направлениям деятельности подразделений ООП, относятся:

[1] Кокорев А. Н. Административная деятельность ОВД (подготовка к экзамену) : учебное пособие. — М. : МосУ МВД России, изд-во «Щит-М», 2009. С. 86.

— противодействие нарушениям законодательства в области оборота алкогольной продукции;

— организация работы по профилактике пьянства;

— предупреждение и пресечение иных административных правонарушений;

— принятие к нарушителям установленных законом мер.

В качестве вывода по первому вопросу обучающийся должен уяснить, что общественный порядок, как социально-правовая категория, является одним их важнейших объектов правоохранительной деятельности. Правовую основу охраны общественного порядка составляют многочисленные законодательные акты, которые, однако, не раскрывают содержание понятия «общественный порядок». В теории данная категория рассматривается в широком и узком значениях.

Общественный прядок в широком смысле понимается как все связи и отношения в обществе, весь строй, т. е. совокупность всех социальных связей и отношений, складывающихся под воздействием всех социальных форм, в отличие от правопорядка, включающего лишь отношения, регулируемые нормами права. Из этого следует, что общественный порядок, как более широкая категория, включает в себя и правопорядок.

В узком значении общественный порядок — это порядок волевых общественных отношений, складывающихся в процессе сознательного и добровольного соблюдения гражданами установленных в нормах права и иных нормах неюридического характера правил поведения в области общения и тем самым обеспечивающих слаженную и устойчивую совместную жизнь людей в условиях развитого общества. Под правопорядком следует понимать порядок волевых общественных отношений, складывающихся в процессе сознательного и добровольного соблюдения гражданами правил, установленных исключительно в нормах права. Правопорядок есть элемент общественного порядка. Данные понятия неразрывно связаны между собой. Можно сказать, что правопорядок осуществляется через охрану общественного порядка и, напротив, охраняя правопорядок, полиция охраняет и порядок общественный в целом.

При ответе на *второй вопрос* обучающийся должен уяснить, что система подразделений по ООП состоит из трех звеньев. Высшее звено этой системы — Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Являясь центральным отраслевым подразделением, т. е. субъектом управления всеми подразделениями ООП, он в пределах своей компетенции осуществляет общее руководство, реализуя свои функции через соответствующие аппараты на уровне субъектов Российской Федерации.

Главное управление по обеспечению ООП и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов является самостоятельным структурным подразделением центрального аппарата МВД России, обеспечивающим и осуществляющим функции Министерства по выработке и реализации государственной политики, нормативному правовому регулированию в области ООП.

Основными задачами главного управления по обеспечению ООП и координации взаимодействия с органами государственной власти субъектов являются:

— выработка предложений и совершенствование нормативно-правового регулирования по основным направлениям государственной политики в области ООП;

— принятие в пределах своей компетенции мер по реализации этой политики;

— организационно-методическое руководство подразделениями полиции МВД, ГУМВД, УМВД России по субъектам, кроме подразделений ГИБДД МВД России;

— координация мер по обеспечению ООП, в том числе при чрезвычайных ситуациях и в особый период;

— организация в пределах своих полномочий предупреждения, выявления, раскрытия преступлений, предварительное следствие по которым не обязательно, а также предупреждения и пресечения административных правонарушений, исполнения административного законодательства.

Второе звено рассматриваемой системы составляют управления, отделы, отделения обеспечения (охраны) общественного порядка МВД России, входящих в состав Российской Федерации республик, ГУМВД, УМВД России по субъекту, строевые и специальные подразделения полиции. Аппараты данного звена в пределах предоставленной компетенции осуществляют общее руководство подразделениями ООП, организуют и проводят на своем уровне мероприятия, связанные с ООБ. Они состоят из отделов (отделений).

Третье звено охватывает соответствующие отделения (группы) территориальных органов внутренних дел, включая подчиненные этим органам строевые специальные подразделения полиции. Распределение функций, возлагаемых на подразделения ООП, между инспекторским составом аппаратов данного звена происходит по линейному принципу.

Несколько отличается от подразделений по ООП территориальных органов внутренних дел система аппаратов и подразделений ООП органов внутренних дел на транспорте, что обусловлено спецификой организации и деятельности последних. Данная система включает в себя: Управление организации охраны общественного порядка и специальных перевозок Главного управления по обеспечению ООП и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов, отделы (отделения) ООП отделов внутренних дел на транспорте; отделения (группы) ООП отделов внутренних дел на транспорте, а также подчиненные им строевые и специальные подразделения полиции.

Аппараты ООП первого и второго звеньев в основном осуществляют организаторскую деятельность, сосредоточивая главное внимание на обеспечении повседневного организационно-методического руководства подведомственными аппаратами и подразделениями на местах. Функции по непосредственной практической ООП они выполняют лишь в случаях осложнения оперативной обстановки (чрезвычайных происшествиях, стихийных бедствиях и т. п.).

Аппараты ООП третьего уровня являются непосредственными организаторами и исполнителями практического осуществления задач и функций, возложенных на данные подразделения. Они организуют патрульно-постовую

службу по ООП, обеспечивают реализацию других функций на территории конкретного города, района, на объектах транспорта.

Основным содержанием деятельности подразделений ООП органов внутренних дел является непосредственное принятие мер, направленных на предупреждение, пресечение и раскрытие правонарушений, совершаемых в общественных местах, и привлечение к ответственности лиц, виновных в их совершении. При этом главное внимание уделяется работе по профилактике правонарушений, разъяснительной работе среди населения, правовой пропаганде, выявлению причин и условий, способствующих нарушению общественного порядка, и принятию мер по их устранению.

Силы ООП включают в себя личный состав самих подразделений данной ООП, других служб и подразделений органов внутренних дел, а также лиц, которые в установленном порядке взаимодействуют с ними.

Особенности этих сил заключаются в следующем:

— они являются наиболее многочисленными силами органов внутренних дел;

— представляют собой вооруженный отряд, осуществляющий свою деятельность на основе действующего законодательства, специальных уставов и положений;

— обладают различными тактическими возможностями для обеспечения общественного порядка и борьбы с преступностью;

— осуществляют свою деятельность в тесном взаимодействии с общественными объединениями, участвующими в ООП.

Все силы службы ООП условно можно подразделить на следующие группы:

1) основные,

2) дополнительные,

3) приданные силы,

4) взаимодействующие.

Некоторое время назад обозначенная классификация сил, используемых территориальными органами МВД России для ООП, имела нормативное закрепление в ведомственных нормативных правовых актах. В настоящее время приказом МВД России от 25.11.2019 № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах» рассматриваемая классификация нормативно не закреплена. В данном нормативном акте определяется, что обеспечение правопорядка осуществляется силами и средствами территориальных органов МВД России, а также в установленном порядке подразделениями войск национальной гвардии Российской Федерации и иными силами и средствами, поступившими в оперативное подчинение на основе плана использования сил и средств по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах.

Категоризация сил по ООП на основные, дополнительные, приданные и взаимодействующие имеет важное теоретическое и организационное значе-

ние. Данная классификация способствует формированию системного представления о силах по охране правопорядка, имеющихся в распоряжении территориального органа МВД России.

Основные силы включают в себя личный состав подразделений полиции, непосредственной задачей которого является ООП.

К ним относятся:

— подразделения полиции и их личный состав, предназначенные для несения патрульно-постовой службы в границах района, города, на объектах транспорта. В МВД России созданы строевые и специальные подразделения — роты, батальоны, полки ППС полиции, а также руководящий и инспекторский состав аппаратов данной службы МВД, ГУ МВД, УМВД России по субъектам, УТ;

— специальные моторизованные соединения и воинские части войск национальной гвардии Российской Федерации, поскольку они предназначены для несения патрульно-постовой службы, участия в обеспечении общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий и решения других задач. Руководители УМВД России по субъектам Российской Федерации в отношении воинских частей оперативного назначения (на период выполнения задач по ООП) являются старшими оперативными начальниками;

— сотрудники специальных учреждений полиции (приемников-распределителей, специальных приемников, центров социальной реабилитации). Они обеспечивают специальные функции по ООП.

Дополнительные силы. Как было сказано, в составе полиции имеются и другие службы, которые выполняют свои линейные задачи путем выделения соответствующих видов нарядов. Такими видами являются посты и патрули дорожно-патрульной службы ГИБДД. Кроме того, к дополнительным силам по ООП следует отнести наряды вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации. Для перечисленных подразделений ООП является дополнительной задачей. Таким образом, эти силы относятся к дополнительным силам патрульно-постовой службы полиции.

Приданные силы — это передаваемые на определенное время в органы внутренних дел с учетом сложившейся оперативной обстановки подразделения для усиления ООП. К ним могут быть отнесены: а) части, подразделения вооруженных сил Министерства обороны Российской Федерации; б) специальные подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации; в) личный состав слушателей и курсантов образовательных учреждений МВД России (например, курсанты Санкт-Петербургского университета МВД России в качестве приданных сил выполняют задачи по ООП на различных мероприятиях, проводимых в Санкт-Петербурге: военный Парад Победы 9 мая, демонстрация трудящихся и профсоюзов, посвященная празднованию «Дня международной солидарности трудящихся» 1 мая, футбольные матчи и др.).

Приданные силы привлекаются:

— для обеспечения общественного порядка и безопасности при проведении крупных массовых мероприятий (Олимпийских игр, спартакиад, фестивалей), при возникновении больших очагов опасных инфекционных заболеваний

людей и животных, при катастрофах самолетов, при возникновении крупных лесных пожаров, при проведении республиканских, краевых и областных профилактических операций;

— для усиления борьбы с преступностью при проведении операций по поиску и задержанию групп вооруженных преступников, при резком увеличении опасных преступлений на территории того или иного города.

Взаимодействующие силы — они, как правило, участвуют в обеспечении общественного порядка в соответствии с порядком, установленным нормативными актами, регламентирующими их деятельность.

К ним относятся:

— местные органы ФСБ России и, в частности, пограничной службы ФСБ (ПС ФСБ России); Федеральной таможенной службы (ФТС России);

— народные дружины, рабочие отряды содействия полиции, частные охранники, казаки и другие силы общественности.

Используемые для ООП технические средства позволяют повысить мобильность, маневренность и наступательность нарядов полиции, обеспечивают оперативное управление нарядами и подразделениями в процессе решения соответствующих задач, повышая эффективность их осуществления.

Средства, используемые при ООП можно подразделить на четыре основные группы:

1. Транспортные средства: автомобили, предназначенные для патрулирования; вертолеты и бронетранспортеры войск национальной гвардии Российской Федерации и др.

2. Средства связи, управления и контроля: средства радиосвязи, проводная связь, мобильная связь, средства системы ГЛОНАСС, средства сигнализации и средства усиления речи, аппаратные программные комплексы.

3. Вооружение, снаряжение, специальные средства: табельное оружие, средства ограничения подвижности, бронежилеты, щиты защитные, палки специальные, шлемы, специальные газовые средства, электрофонари.

4. Служебные животные: патрульные собаки, лошади.

Подводя итог, обучающийся должен быть готов сформулировать и аргументировать вывод о том, что организация деятельности полиции по охране общественного порядка носит многогранный и многоаспектный характер. Система подразделений по ООП является многоуровневой и возглавляется Главным управлением по обеспечению ООП и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации МВД России, которое входит в структуру центрального аппарата МВД России. Данному управлению подчинены многочисленные подразделения по ООП нижестоящего уровня. Кроме того, к ООП под общим руководством территориальных органов внутренних дел МВД России нередко привлекаются также силы других подразделений не только органов внутренних дел, но и иных правоохранительных органов, а также негосударственных структур. Все сказанное свидетельствует о высокой значимости для общества деятельности полиции по ООП и указывает на то, что такая деятельность является одной из главных функций полиции в целом.

Список источников, рекомендуемых для самостоятельной подготовки обучающихся к занятию

Нормативные правовые акты:

Конституция Российской Федерации. — Москва,1993.

Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».

Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Указ Президента Российской Федерации от 05.05.2014 № 300 «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Указ Президента Российской Федерации от 01.03.2011 № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Указ Президента Российской Федерации от 01.03.2011 № 250 «Вопросы организации полиции».

Приказ МВД России от 18.07.2011 № 849 «Об утверждении Положения о Главном управлении по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Приказ Росгвардии и МВД России от 28.09.2018 № 430 дсп/635 дсп «Об утверждении Порядка организации взаимодействия войск национальной гвардии Российской Федерации с Министерством внутренних дел Российской Федерации, его территориальными органами при выполнении задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности».

Приказ МВД России от 25.11.2019 № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах».

Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

Основная литература:

Основы профессиональной деятельности : учебно-методическое пособие / сост.: А. А. Беженцев, С. С. Лампадова, Н. А. Кулаков [и др.] — Санкт-Петербург : ООО «Р-копи», 2019. — 360 с.

Основы профессиональной деятельности : учебное пособие / С. С. Жевлакович, В. В. Кардашевский. — Москва : Изд-во Московского ун-та МВД России им. В. Я. Кикотя, 2018. — 120 с.

Дополнительная литература:

Безруков А. В., Жильцов А. В. Обеспечение правопорядка в общественных местах: определение приоритета при выборе метода управленческого воздействия // Административное право и процесс. 2020. № 8. С. 18–21.

Кононов А. М. О некоторых актуальных задачах совершенствования административно-правового регулирования сферы охраны общественного порядка в Российской Федерации // Административное право и процесс. 2017. № 8. С. 24–29.

Косяченко В. И., Пахомов М. Е. Взаимодействие патрульно-постовой службы с другими правоохранительными органами и организациями в сфере охраны общественного порядка // Совершенствование огневой и тактико-специальной подготовки сотрудников правоохранительных органов : сб. материалов вневедомственного круглого стола. — Орел, 2018. С. 44–50.

Челпанова М. М. Совершенствование правового положения и организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции / М. М. Челпанова, О. С. Гуменный // Научные исследования: теория, методика и практика : сб. материалов VI Международной научно-практической конференции, Чебоксары, 10 апреля 2020 г. — Чебоксары : Общество с ограниченной ответственностью «Центр научного сотрудничества "Интерактив плюс"», 2020. С. 200–203.

Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

Информационно правовой портал : www.consultant.ru, www.garant.ru.

Официальный сайт Президента Российской Федерации: http://www.kremlin.ru

Официальный сайт Правительства Российской Федерации: http://www.government.ru.

Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации: http://www.mvd.ru.

Электронно-библиотечная система «Университетская библиотека онлайн» https://biblioclub.ru/.

Электронно-библиотечная систем «Юрайт»: https://urait.ru/.

Научная электронная библиотека : http://elibrary.ru.

Наименование тем докладов, выносимых на предстоящее занятие:

1. План использования сил и средств по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах: содержание и значение.

2. Общественный порядок и правопорядок: понятие и соотношение категорий.

Источники, которые обучающиеся должны иметь на предстоящем занятии:

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

Вопросы для самоконтроля:

1. Раскройте широкий смысл понятия общественного порядка.
2. Назовите понятие общественного порядка с точки зрения узкого подхода.
3. Назовите правовые основы охраны общественного порядка в Российской Федерации.
4. Какое подразделение центрального аппарата МВД России возглавляет систему подразделений по охране общественного порядка?
5. Охарактеризуйте систему подразделений по охране общественного порядка МВД России.
6. Назовите основные задачи подразделений по охране общественного порядка.
7. Классифицируйте силы полиции, используемые при охране общественного порядка.
8. Назовите средства полиции, применяемые при охране общественного порядка.
9. Личный состав каких органов государственной власти, кроме МВД России, принимает участие в охране общественного порядка совместно с полицией?
10. Как соотносятся такие категории, как «общественный порядок» и «правопорядок»?

ТЕМА № 3
ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ, ПОСТРОЕНИЕ И ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ

СЕМИНАР

Вопросы, подлежащие изучению:

1. Понятие патрульно-постовой службы полиции, ее задачи и организационное построение.
2. Понятие и основные функции управления силами и средствами патрульно-постовой службы.

При подготовке к ответу на *первый вопрос* курсанты должны уяснить, что патрульно-постовая служба является не только структурным подразделением территориального органа МВД России и находится в непосредственном подчинении его руководителя (начальника), но еще и одним из видов административной деятельности органов внутренних дел, который осуществляется специально назначенными нарядами, несущими службу в форменной одежде, на наружных постах и маршрутах патрулирования в целях обеспечения личной безопасности граждан, общественного порядка, общественной безопасности и противодействия преступности.

Наставление об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России, утвержденное приказом МВД России от 28.06.2021 № 495 (далее — Наставление) определяет, что основными задачами (перечень которых является исчерпывающим) строевых подразделений ППС полиции являются:

1. Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности на улицах и в иных общественных местах, на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры.

2. Обеспечение безопасности граждан, предупреждение, пресечение преступлений и административных правонарушений.

3. Выявление и доставление в органы внутренних дел лиц, подозреваемых в совершении преступлений, находящихся в розыске за совершение преступлений, скрывающихся от суда и следствия, совершивших административные правонарушения.

4. Содействие в пределах предоставленных полномочий иным службам и подразделениям органов внутренних дел.

Что касается функций (перечень которых также является исчерпывающим) строевых подразделений ППС полиции, то к ним относятся следующие:

1. Защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан от преступных и иных противоправных посягательств.

2. Оказание помощи лицам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, а также находящимся в беспомощном либо ином состоянии, опасном для их жизни и здоровья.

3. Пресечение противоправных действий (деяний) и доставление граждан, их совершивших, в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иное служебное помещение.

4. Предупреждение преступлений и административных правонарушений.

5. Осуществление действий на месте происшествия (преступления, административного правонарушения) в пределах компетенции, установленной федеральным законом «О полиции».

6. Участие совместно с другими службами и подразделениями органов внутренних дел, в пределах предоставленных полномочий, в спасении граждан и оказании им первой помощи при возникновении чрезвычайных обстоятельств (чрезвычайных ситуаций).

7. Участие в пределах компетенции совместно с другими подразделениями территориальных органов, органами и подразделениями правоохранительной системы Российской Федерации, подразделениями федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, а также общественными объединениями правоохранительной направленности и частными охранными организациями в мероприятиях по профилактике и предупреждению преступлений и административных правонарушений.

8. Участие в пределах компетенции в выполнении задач, определенных планами перевода территориальных органов на военное время и действий территориального органа при возникновении чрезвычайных обстоятельств (чрезвычайных ситуаций).

9. Оказание содействия подразделениям полиции в реализации мероприятий по предупреждению, выявлению и пресечению экстремистской деятельности.

10. Участие в пределах компетенции в мероприятиях по противодействию терроризму и обеспечению правового режима контртеррористической операции, а также в соответствии с законодательством Российской Федерации — в проведении контртеррористической операции.

Также в Наставлении закреплен запрет возлагать на подразделения и сотрудников ППС полиции иные задачи и функции, не связанные с исполнением обязанностей по обеспечению правопорядка.

Согласно Наставлению к строевым подразделениям ППС полиции относятся полки, отдельные батальоны, отдельные роты, отдельные взводы, отделения, создаваемые в составе территориальных органов МВД России на региональном уровне для обслуживания территории административного центра

субъекта Российской Федерации (при отсутствии управления МВД России по городу); территориальных органов МВД России на районном уровне и входящих в их состав отделах, отделениях, пунктах полиции; территориальных органов МВД России на межрегиональном уровне — линейных управлениях МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте и входящих в их состав линейных отделах, отделениях, пунктах полиции; территориальных органов МВД России на районном уровне — линейных отделах (отделениях) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте и входящих в их состав линейных отделах, отделениях, пунктах полиции.

Само понятие «строевое подразделение полиции» в нормативно-правовых актах Российской Федерации не закреплено. Но если проанализировать приказ МВД России от 28.08.2018 № 559 «О некоторых вопросах деятельности строевых подразделений дорожно-патрульной службы Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России», приказ Федеральной службы войск национальной гвардии РФ от 21.09.2018 № 420 «Об утверждении Наставления по организации службы строевых подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации» и приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России», то можно сформулировать необходимое понятие.

Строевое подразделение полиции — это подразделение, организационная структура которого представлена в виде полка, батальона, роты, взвода, отделения (как отдельно, так и в различном сочетании), выполняющее задачи, возложенные на полицию законодательством Российской Федерации.

Кроме подразделений ППС полиции, строевыми подразделениями также являются:

— строевые подразделения полиции дорожно-патрульной службы Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России;

— строевые подразделения вневедомственной охраны ВНГ России;

— строевые подразделения полиции по охране дипломатических представительств и консульств иностранных государств территориальных органов МВД России;

— строевые подразделения охранно-конвойной службы полиции.

Непосредственное подчинение строевых подразделений полиции определено с учетом системы построения органов внутренних дел. Так, строевые подразделения в виде батальонов, рот, взводов и отделений входят в штаты органов внутренних дел и подчинены руководителям этого звена системы МВД России.

Следует изучить примерные нормативы численности для подразделений ППС полиции, определенные приказом МВД России от 06.10.2014 № 859 «Об утверждении примерных нормативов численности подразделений органов внутренних дел Российской Федерации».

Подразделение ППС полиции возглавляет командир, который подчиняется начальнику, начальнику полиции, заместителю начальника полиции (по охране общественного порядка) территориального органа МВД России. У командира подразделения ППС полиции есть заместители (помощники) в соответствии с Типовым штатным расписанием.

Кроме командиров различного звена, которые относятся к должностям старшего начальствующего состава, в ППС полиции существуют и иные должности, относящиеся к категории рядового, младшего и среднего начальствующего состава, например: полицейский (в т. ч. водитель, кинолог, моторист, кавалерист), старшина, младший специалист, специалист, старший специалист, младший инспектор, инспектор (в т. ч. патрульно-постовой службы), старший инспектор, инструктор, психолог, делопроизводитель. Наличие тех или иных должностей в самом подразделении зависит от его вида т. е. в полку и взводе состав должностей будет разным.

Для достижения наиболее эффективной охраны общественного порядка руководителям органов внутренних дел и командирам строевых подразделений ППС полиции необходимо постоянно осуществлять комплекс мероприятий, направленных на согласованную расстановку и использование сил и средств данной службы.

Далее, обучающимся необходимо уяснить, что для несения патрульно-постовой службы используются определенные виды нарядов, перечень которых закреплен в приказе МВД России от 25.11.2019 № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах».

При подготовке к ответу на *второй вопрос* обучающиеся должны уяснить, что важнейшим элементом организации деятельности ППС полиции, от эффективности которого во многом зависит решение стоящих перед данными строевыми подразделениями задач, является управление их силами и средствами.

Само обеспечение правопорядка осуществляется силами и средствами территориальных органов МВД России на окружном, межрегиональном, региональном и районном уровне, а также в установленном порядке подразделениями войск национальной гвардии Российской Федерации и иными силами и средствами, поступившими в оперативное подчинение на основе плана использования сил и средств по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах (устаревшее название — Единая дислокация).

Под управлением силами и средствами ППС полиции следует понимать целенаправленное непрерывное воздействие руководителя территориального органа МВД России и оперативного дежурного на патрульно-постовые наряды путем принятия решений, подачи команд управления, осуществления маневра и выполнения других функций в целях координации действий сил и средств органа внутренних дел.

Начальник территориального органа, заместитель начальника территориального органа — начальник полиции, заместитель начальника полиции (по охране общественного порядка), командиры подразделений ППС полиции ор-

ганизуют (осуществляют) управление подчиненными подразделениями ППС полиции.

Дежурные части территориальных органов являются основным органом управления силами и средствами подразделений ППС полиции, задействованными на основе плана использования сил и средств по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах.

Управление нарядами подразделений ППС полиции в течение службы осуществляется старшим от подразделения ППС полиции под непосредственным руководством дежурной части территориального органа или группы управления нарядами подразделения ППС полиции.

Оперативное управление нарядами ППС полиции, задействованными по планам использования сил и средств по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах, дежурные части территориальных органов осуществляют непосредственно либо через группы управления нарядами (далее — ГУН) подразделений ППС полиции (при их наличии).

ГУН — отдельный структурный элемент строевого подразделения ППС полиции. За функционирование ГУН отвечает заместитель командира строевого подразделения ППС полиции, которому починяются инспекторы ГУН.

ГУН располагаются в отдельных помещениях, оборудуемых в соответствии с требованиями ведомственных нормативных правовых актов МВД России. Данные группы не только осуществляют управление силами и средствами ППС полиции, но и перманентно реализуют аналитическую функцию, фиксируя и анализируя всю информацию о результатах несения службы нарядами ППС полиции.

При этом к числу основных функций по организации ППС полиции, реализуемых вышеперечисленными субъектами, относятся:

1. Анализ оперативной обстановки и выработка на его основе управленческого решения на организацию оперативно-служебной деятельности.

Порядок организации службы по ООП и ООБ на последующие сутки оформляется решением руководителя территориального органа или по его поручению заместителем начальника территориального органа — начальником полиции либо заместителем начальника полиции (по охране общественного порядка), а также лицами, исполняющими обязанности вышеуказанных руководителей, в соответствии с утвержденным планом использования сил и средств по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах. Решение оформляется в книге постовых ведомостей.

Решением определяется расчет сил и средств ППС полиции, расстановка нарядов, задействованных на обеспечение правопорядка по сменам, времени несения службы, маршрутам патрулирования и постам.

Решение на организацию ООП и ООБ на последующие сутки принимается в соответствии с требованиями нормативных правовых актов МВД России с учетом:

— географических, социально-экономических особенностей территории обслуживания территориального органа, численности и миграции населения, иностранных граждан и лиц без гражданства, характеристики улиц, мест раз-

мещения и режима работы предприятий, организаций и учреждений, расположения объектов особой важности, жизнеобеспечения, банков, специальных учреждений территориальных органов;

— плотности пассажиропотока на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры (метрополитенов, железнодорожного, воздушного и водного транспорта, автовокзалов) с учетом сезонности (времени года);

— количества, уровня, динамики и структуры преступности, административных правонарушений на улицах и в иных общественных местах, на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры с учетом времени года, суток и метеорологических условий, а также региональных (территориальных) особенностей;

— мест эпизодического осложнения оперативной обстановки на улицах и в иных общественных местах, на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры;

— расстановки нарядов иных подразделений территориальных органов, а также Росгвардии по сменам и маршрутам, мест расположения объектов видеоконтроля АПК «Безопасный город» и других технических средств видеонаблюдения на улицах и в иных общественных местах, на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры;

— численности личного состава;

— материально-технического обеспечения подразделений ППС полиции (патрульные автомобили, вооружение, специальные средства, средства связи, вычислительная, электронная организационная и специальная техника), в том числе для обеспечения удаленного доступа к Сервису обеспечения охраны общественного порядка Единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации;

— мест скопления несовершеннолетних, в том числе состоящих на учете в территориальных органах МВД России (групп несовершеннолетних антиобщественной направленности и иного характера);

— мест проживания лиц, состоящих на учете в территориальных органах МВД России, в отношении которых судом установлены ограничения в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В решении по организации службы по ООП и ООБ на последующие сутки предусматриваются:

— обязательные нормы выставления сотрудников и выделения технических средств;

— состав, расстановка по сменам, времени несения службы нарядов, особенности несения ими службы, организация взаимодействия между ними, а также с участковыми уполномоченными полиции, другими сотрудниками полиции, представителями общественных объединений правоохранительной направленности, народных дружин и частных охранных организаций;

— схема организации связи с нарядами, сигналы и условные знаки;

— порядок и формы контроля за несением службы.

Сотрудники подразделений ППС полиции выделяются для несения службы в соответствии с утвержденной руководителем территориального органа обязательной нормой.

Обязательные нормы для полка (отдельного батальона), отдельной роты, отдельного взвода и отделения ППС полиции территориального органа МВД России определяются путем деления штатной численности на соответствующий коэффициент.

Для определения обязательной нормы применяется коэффициент: маршруты патрулирования (посты), закрываемые по 8 час. в сутки, — 2,39, при увеличении времени несения службы коэффициент увеличивается на 0,29 ед. на каждый час несения службы.

Для определения обязательной нормы подразделений ППС полиции территориальных органов, расположенных в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях, других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, применяется коэффициент: маршруты патрулирования (посты), закрываемые по 8 час. в сутки — 2,74, при увеличении времени несения службы коэффициент увеличивается на 0,34 на каждый час несения службы.

Время перерыва в течение служебного дня в общую продолжительность служебного дня не включается и при расчете обязательной нормы не учитывается.

При расчете обязательных норм не учитываются штатные должности подразделений ППС полиции, замещаемые сотрудниками, выполняющими функции руководства, управления и контроля, кадрово-воспитательной работы, делопроизводства, материально-технического и финансового обеспечения. Сотрудники, замещающие указанные должности, не учитываются в расстановке сил и средств (постовой ведомости).

Решением руководителя территориального органа обязательная норма может корректироваться (в сторону снижения) на период командирования в соответствии с приказом министра внутренних дел Российской Федерации в другой субъект Российской Федерации сотрудников подразделения ППС полиции для ООП и ООБ при проведении крупных массовых мероприятий.

Решение на изменение обязательных норм оформляется изданием правового акта руководителя территориального органа.

2. Подготовка сил и средств для выполнения поставленных задач, инструктаж сотрудников перед заступлением на службу, постановка дополнительных задач в ходе несения службы.

3. Обеспечение постоянной и устойчивой связи с нарядами ППС полиции, обеспечение своевременного обмена информацией.

4. Организация взаимодействия, маневра силами и средствами.

5. Контроль за организацией и несением службы нарядами ППС полиции.

6. Учет и оценка результатов деятельности.

7. Определение и применение наиболее эффективных форм и методов организации несения службы сотрудниками ППС полиции.

8. Выявление и своевременное устранение недостатков в организации служебной деятельности ППС полиции.

9. Материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности подразделений ППС полиции.

10. Организация обучения личного состава ППС полиции формам и методам несения службы.

Состояние охраны общественного порядка и обеспечение общественной безопасности в решающей степени зависят от эффективности работы подразделений ООП, представляющих собой основную силу, противостоящую нарушениям обстановки спокойствия и безопасности в общественных местах. Важнейшим элементом организации деятельности ППС полиции, от эффективности которого во многом зависит решение стоящих перед данными строевым подразделением задач, является управление силами и средствами ППС полиции. Под управлением силами и средствами ППС полиции следует понимать целенаправленное непрерывное воздействие руководителя территориального органа МВД России и оперативного дежурного на патрульно-постовые наряды путем принятия решений, подачи команд управления, осуществления маневра и выполнения других функций в целях координации действий сил и средств органа внутренних дел.

Список источников, рекомендуемых для самостоятельной подготовки обучающихся к занятию

Нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приказ МВД России от 04.07.2014 № 563 «Об организационно-штатном построении строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции».

Приказ МВД России от 06.10.2014 № 859 «Об утверждении примерных нормативов численности подразделений органов внутренних дел Российской Федерации».

Приказ МВД России от 25.11.2019 № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах».

Приказ МВД России от 15.11.2021 № 890 дсп «Об утверждении Наставления по организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России».

Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

Приказ МВД от 03.11.2022 № 827 «Об утверждении Типового положения о строевом подразделении патрульно-постовой службы полиции территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Основная литература:

Актуальные вопросы деятельности подразделений патрульно-постовой службы полиции : учебник / А. А. Беженцев, Р. Ю. Аврутин, Н. Н. Паук [и др.] — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2022. — 456 с.

Основы профессиональной деятельности : учебно-методическое пособие / А. А. Беженцев, Н. Ю. Вашкович, С. С. Лампадова [и др.] / под общ. ред. С. С. Лампадовой. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2019. — 360 с.

Дополнительная литература:

Шихалов А. О. К понятию строевого подразделения в деятельности полиции. // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права (Сорокинские чтения) : Международная научно-практическая конференция, Санкт-Петербург, 26 марта 2021 г. / Под общ. ред. А. И. Каплунова. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2021. С. 755–758.

Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

Информационно правовой портал : www.consultant.ru, www.garant.ru.

Официальный сайт Президента Российской Федерации: http://www.kremlin.ru.

Официальный сайт Правительства Российской Федерации: http://www.government.ru.

Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации: http://www.mvd.ru.

Электронно-библиотечная система «Университетская библиотека онлайн» https://biblioclub.ru/.

Электронно-библиотечная систем «Юрайт»: https://urait.ru/.

Научная электронная библиотека: http://elibrary.ru.

Наименование тем докладов, выносимых на предстоящее занятие:

1. Патрульно-постовая служба полиции: история и современное состояние.
2. Проблемы организации патрульно-постовой службы.

Источники, которые обучающиеся должны иметь на предстоящем занятии:

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

Вопросы для самоконтроля:

1. Какие задачи и функции определены для ППС полиции?
2. Какие существуют виды строевых подразделений ППС полиции?
3. Приведите примеры строевых подразделений полиции.
4. Что считается силами ППС полиции?
5. Какие должности предусмотрены в ППС полиции?
6. Какие виды нарядов используются для несения ППС?
7. Что понимается под управлением силами и средствами ППС полиции?
8. Кем осуществляется управление силами и средствами ППС полиции?
9. Как рассчитывается количество личного состава ППС полиции для ООП и ООБ?
10. Содержание решения на организацию ООП и ООБ. Кем принимается?

Практическое занятие

Вопросы, подлежащие изучению:

1. Понятие ППС полиции, ее задачи и организационное построение.
2. Понятие и основные функции управления силами и средствами ППС.

Список источников, рекомендуемых для самостоятельной подготовки обучающихся к занятию

Нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приказ МВД России от 04.07.2014 № 563 «Об организационно-штатном построении строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции».

Приказ МВД России от 06.10.2014 № 859 «Об утверждении примерных нормативов численности подразделений органов внутренних дел Российской Федерации».

Приказ МВД России от 25.11.2019 № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах».

Приказ МВД России от 15.11.2021 № 890 дсп «Об утверждении Наставления по организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России».

Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

Приказ МВД от 03.11.2022 № 827 «Об утверждении Типового положения о строевом подразделении патрульно-постовой службы полиции территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Основная литература:

Актуальные вопросы деятельности подразделений патрульно-постовой службы полиции : учебник / А. А. Беженцев, Р. Ю. Аврутин, Н. Н. Паук [и др.] — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2022. — 456 с.

Основы профессиональной деятельности : учебно-методическое пособие / А. А. Беженцев, Н. Ю. Вашкович, С. С. Лампадова [и др.] / под общ. ред. С. С. Лампадовой. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2019. — 360 с.

Дополнительная литература:

Шихалов А. О. К понятию строевого подразделения в деятельности полиции. // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права (Сорокинские чтения) : Международная научно-практическая конференция, Санкт-Петербург, 26 марта 2021 г. / Под общ. ред. А. И. Каплунова. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2021. С. 755–758.

Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

Информационно правовой портал : www.consultant.ru, www.garant.ru.

Официальный сайт Президента Российской Федерации: http://www.kremlin.ru.

Официальный сайт Правительства Российской Федерации: http://www.government.ru.

Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации: http://www.mvd.ru.

Электронно-библиотечная система «Университетская библиотека онлайн» https://biblioclub.ru/.

Электронно-библиотечная систем «Юрайт»: https://urait.ru/.

Научная электронная библиотека: http://elibrary.ru.

Источники, которые обучающиеся должны иметь на предстоящем занятии:

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

Вопросы для самоконтроля:

1. Какие задачи и функции определены для ППС полиции?
2. Какие существуют виды строевых подразделений ППС полиции?
3. Приведите примеры строевых подразделений полиции.

4. Что считается силами ППС полиции?

5. Какие должности предусмотрены в ППС полиции?

6. Какие виды нарядов используются для несения ППС?

7. Что понимается под управлением силами и средствами ППС полиции?

8. Кем осуществляется управление силами и средствами ППС полиции?

9. Как рассчитывается количество личного состава ППС полиции для ООП и ООБ?

10. Содержание решения на организацию ООП и ООБ. Кем принимается?

ТЕМА № 4
ВИДЫ И ПРАВИЛА ВЕДЕНИЯ СЛУЖЕБНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ

Вопросы, подлежащие изучению:

1. Виды и перечень служебной документации, разрабатываемой в целях организации служебной деятельности подразделений ППС полиции и используемой сотрудниками ППС в ходе несения службы.
2. Отработка навыков самостоятельного оформления служебных документов.

При подготовке к ответу на *первый вопрос* занятия, обучающимся следует знать, что наука административного права выделяет несколько видов служебных документов, которые образуются в деятельности управленческого аппарата органов внутренних дел:

— управленческие (организационно-распорядительные);
— оперативно-розыскные;
— уголовно-процессуальные;
— административно-процессуальные.

В рамках текущей темы будут рассмотрены два вида служебных документов, которыми сотрудники ППС полиции руководствуются в процессе служебной деятельности и используют как инструмент административно-юрисдикционных полномочий, это управленческие (организационно-распорядительные) и административно-процессуальные документы.

Отметим, что управленческие (организационно-распорядительные) документы создаются в процессе внутриорганизационной деятельности органов внутренних дел. В зависимости от назначения они, в свою очередь, подразделяются: на распорядительные, отчетные и документы общего характера. Распорядительные документы — письменные правовые акты управления (приказы, инструкции, указания, планы и другие). Отчетные документы содержат информацию о выполнении заданий, поручений, запланированных мероприятий (отчет о работе, рапорт или докладная записка, справка и другие). Группа документов общего характера включает разнообразные документы по различным вопросам деятельности органа, подразделения (акт, протокол, служебное письмо, телеграмма и другие).

В свою очередь в группу административно-процессуальных документов входят протоколы об административных правонарушениях, постановления

по делам об административных нарушениях и т. п., которые отражают административную деятельность органов внутренних дел по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. Требования к содержанию и реквизитам значительной их части определены административно-процессуальным законодательством, а также ведомственными нормативными актами МВД России.

Указанные виды документов образуются в ходе служебной деятельности как непосредственно подразделений патрульно-постовой службы полиции, так и в подразделениях, призванных обеспечить планирование и организацию служебной деятельности подразделений ППС полиции.

Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России» определил исчерпывающий перечень задач подразделений ППС:

1. Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности на улицах и в иных общественных местах, объектах транспорта и транспортной инфраструктуры.

2. Обеспечение безопасности граждан, предупреждение, пресечение преступлений и административных правонарушений.

3. Выявление и доставление в органы внутренних дел лиц, подозреваемых в совершении преступлений, находящихся в розыске за совершение преступлений, скрывающихся от суда и следствия, совершивших административные правонарушения.

4. Содействие в пределах предоставленных полномочий иным службам и подразделениям органов внутренних дел.

Для выполнения указанных задач и функций ППС имеет свое организационное построение, которое включает систему аппаратов по организации данной службы, силы и средства.

Система аппаратов по руководству ППС состоит из трех уровней (звеньев). Так, на федеральном уровне в структуре Главного управления по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (ГУОООП МВД России) имеется управление организации и координации деятельности в области охраны общественного порядка, которое руководит деятельностью строевых подразделений полиции, расположенных на уровне субъектов Российской Федерации.

В МВД республик и ГУ МВД России по субъектам Российской Федерации созданы управления организации охраны общественного порядка и взаимодействия с органами исполнительной власти (УОООП и ВОИВ), далее, на уровне административного деления: это ООП У(О)МВД России по административным районам, городам и населенным пунктам.

Выполнение задач по ООП обеспечивается в рамках комплексного использования сил и средств ППС полиции. В целях совершенствования организации комплексного использования сил и средств органов внутренних дел при реализации возложенных на полицию задач по защите жизни и здоровья, прав и свобод граждан в соответствии с нормативными правовыми актами МВД России опреде-

лена организационная основа комплексного использования сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации. Этой основой является план комплексного использования сил и средств органов внутренних дел по обеспечению правопорядка в общественных местах (единая дислокация), который утверждается руководителями территориальных органов МВД России.

План единой дислокации предусматривает расстановку сил и средств органов внутренних дел в общественных местах на обслуживаемой территории, возможность маневра ими при осложнении оперативной обстановки и представляет собой текстуальное и картографическое решение на деятельность всех видов нарядов полиции, других сил и средств органов внутренних дел, задействованных в обеспечении правопорядка в общественных местах.

В этих целях территория, обслуживаемая соответствующим территориальным органом МВД России на районном уровне, распределяется на участки местности (патрульные участки), посты и маршруты патрулирования, обеспечение правопорядка на которых осуществляется нарядами комплексных сил.

Патрульные участки в плане единой дислокации состоят из постов, маршрутов патрулирования нарядов, дислоцированных на участках местности, на которых необходимо обеспечить постоянное присутствие комплексных сил.

На основании плана единой дислокации уполномоченным руководителем территориального органа МВД России ежесуточно принимается решение о комплексном использовании сил и средств по обеспечению правопорядка в общественных местах.

В целях организации служебной деятельности, в территориальных органах внутренних дел и непосредственно в подразделениях ППС полиции разрабатывается служебная документация, которая носит аналитический и организационно-распорядительный характер и оформляется в виде управленческого решения по организации ППС, а именно:

а) планом комплексного использования сил и средств органа внутренних дел в охране общественного порядка;

б) типовыми и специальными планами обеспечения общественного порядка и безопасности при проведении отдельных мероприятий (на период проведения);

в) постовой ведомостью (на текущие сутки);

г) приказами, письменными или устными распоряжениями и указаниями (на время, необходимое для выполнения конкретной задачи). Принятые решения с момента их утверждения начальником органа внутренних дел подлежат исполнению всеми сотрудниками милиции, привлекаемыми к несению службы.

План комплексного использования сил и средств полиции в ООП разрабатывается в границах обслуживаемой территории (города, района, транспортного участка, водного бассейна) и содержит:

1) карту (схему) обслуживаемой территории;

2) примерный перечень постов и маршрутов комплексных сил ППС;

3) обязательные нормы ежесуточного выставления личного состава подразделений милиции для несения ППС;

4) средства ППС с указанием всех видов средств связи, автотранспорта и служебных животных;

5) характеристику территории обслуживания. В качестве приложений к плану используются оперативные и рабочие карты, схемы, типовые планы, таблицы. План и приложения хранятся наряду с другими служебными документами.

Один экземпляр плана, карта (схема) обслуживаемой территории и необходимые приложения к нему хранятся в дежурной части органа внутренних дел для организации службы и оперативного управления патрульно-постовыми нарядами. Соответствующие выписки из плана находятся в службах и подразделениях, чей личный состав привлекается для несения службы по ООП. На основании выписок из соответствующих разделов плана разрабатываются карточки маршрутов патрулей и постов.

Типовые и специальные планы ООП и обеспечения общественной безопасности являются документами, содержащими решение на организацию ППС при проведении отдельных мероприятий, составляются при проведении крупных политических, спортивных, культурно-зрелищных и других массовых мероприятий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного, техногенного или социального характера (стихийных бедствий, аварий, катастроф, массовых беспорядков и т. п.).

Следует отметить, что наряду с решением руководителя, в соответствии с правилами внутреннего служебного распорядка командиром подразделения ППС разрабатывается график выхода на службу сотрудников подразделений, в котором указываются день, время (смена) несения службы, день и время занятий по профессиональной служебной и физической подготовке для каждого сотрудника подразделения ППС, его выходные дни и период отпусков[1].

В полку ППС (отдельном батальоне) график работы утверждается командиром полка ППС (отдельного батальона), а в отдельной роте и иных подразделениях ППС — заместителем начальника полиции (по ООП). Внесение изменений в график несения службы разрешается по мотивированному рапорту на имя руководителя, его утвердившего.

Для сотрудников ППС устанавливается нормальная продолжительность служебного времени в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, выходные дни предоставляются по графику.

Расчет личного состава для несения службы (постовая ведомость) составляется на основании утвержденного графика несения службы. Постовая ведомость оформляет и утверждает решение начальника органа внутренних дел о расстановке патрульно-постовых нарядов на сутки. Решение о расстановке сил и средств ППС на текущие сутки принимается лично начальником территориального органа или его заместителем — начальником полиции ежедневно к 18 часам предшествующих суток на основе единой дислокации с учетом оперативной обстановки.

В постовой ведомости указываются:

[1] п. 107 Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России, утвержденного приказом МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

— количество используемого личного состава нарядов, назначенных на службу;

— их состав, время несения службы на маршрутах патрулирования (постах);

— вооружение, специальные средства и предметы экипировки сотрудников полиции;

— лица, назначенные для проведения инструктажа и проверки несения службы;

— результаты проверки несения службы нарядами, замечания и предложения по устранению выявленных недостатков, другие необходимые сведения.

Ведение постовой ведомости осуществляется командирами строевых подразделений в соответствии с Наставлением об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России[1] и другими нормативными правовыми актами МВД России.

Карточки маршрутов патрулей (постов) разрабатываются на основе единой дислокации для организации несения службы патрульно-постовыми нарядами милиции.

В маршрутных карточках указываются:

— номер маршрута патруля (поста), его центр, протяженность и границы;

— время несения службы, схема территории и порядок движения по маршруту;

— особые обязанности наряда;

— позывные радиостанций соседних постов, автопатруля, дежурной части и основных служб полиции (и их телефоны);

— порядок взаимодействия.

В необходимых случаях в карточках предусматриваются варианты действий наряда по специальным планам.

Маршрутные карточки разрабатываются и оформляются согласно Наставлению об организации служебной деятельности строевых подразделений ППС полиции территориальных органов МВД России, в двух экземплярах. Один выдается нарядам перед поступлением на службу, второй хранится в дежурной части территориального органа. Маршрутные карточки и служебные книжки являются служебными документами, их ношение и хранение осуществляется в установленном порядке.

При организации несения службы патрульно-постовых нарядов на нескольких маршрутах патрулирования им могут выдаваться карточки соответствующих маршрутов патрулей (постов). В таких случаях на инструктаже указывается последовательность и порядок перемещения с одного маршрута (поста) на другой. Принятие решения о маневре во время несения службы отражается в постовой ведомости.

---

[1] Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

Основным документом сотрудника ППС полиции является служебная книжка, в которую вносятся особые сведения о маршруте патрулирования (поста), результаты проверки несения службы наряда уполномоченным лицом; записывается информация о происшествиях, полученная на ежедневных инструктажах нарядов, а также информация, передаваемая от оперативного дежурного во время несения службы, информация об изменении оперативной обстановки на обслуживаемом участке, гражданах, доставляемых нарядом в орган внутренних дел, сведения о гражданах, сообщивших о преступлениях, лицах, разбирательство с которыми проведено на месте, и другие сведения, в том числе доклад о приеме — сдаче поста.

Как было отмечено выше, основными документами сотрудника ППС полиции является карточка маршрута патрулирования (поста) и служебная книжка. Порядок ведения служебной книжки и его форма определен приложением № 5 к Наставлению об организации служебной деятельности строевых подразделений ППС полиции территориальных органов МВД России, утвержденному приказом МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

По завершению несения службы, в ходе подведения итогов, сотрудники ППС полиции докладывают о её результатах на имя руководителя территориального органа внутренних дел рапортом (приложение № 7 к Наставлению[1]).

В подразделениях ППС полиции, обеспечивающих общественную безопасность на объектах транспорта, также разрабатывается график сопровождения пассажирских поездов, который составляется ежемесячно с учетом предложений перевозчиков и утверждается начальником территориального органа на железнодорожном, водном и воздушном транспорте на основе анализа преступлений и административных правонарушений, совершенных в пассажирских поездах. В графике отражаются:

— перечень подлежащих сопровождению поездов;

— дата и время отправления поездов;

— маршруты поездов (участки их сопровождения);

— место и время пересадок.

Как и наряды ППС полиции территориальных органов внутренних дел, наряды ППС полиции подразделений органов внутренних дел на транспорте[2] в служебной деятельности руководствуются информацией, указанной в составляемой на каждый маршрут (участок) сопровождения подразделением карточкой маршрута, в которой указываются:

— маршрут сопровождения;

---

[1] Там же.

[2] Приказ МВД России и Минтранса России от 27.12.2013 № 1022/487 «Об утверждении Инструкции по организации работы нарядов полиции линейных управлений (отделов) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте и работников локомотивных и поездных бригад по обеспечению правопорядка в поездах дальнего следования и пригородного сообщения».

— железнодорожные станции, на которых дислоцируются ЛУ (ЛО), их структурные подразделения;

— график работы наряда, который составляется таким образом, чтобы на протяжении всего маршрута одновременно несли службу не менее 2 сотрудников, с указанием времени работы, приема пищи, отдыха конкретно для каждого сотрудника по маршруту сопровождения поезда и при нахождении на станции оборота;

— участки, требующие особого внимания;

— порядок отработки поезда в пути следования и во время стоянок;

— особенности несения службы в пассажирском поезде;

— должностные обязанности наряда, выполняемые в составе поезда, на прилегающей территории остановочных пунктов, на станции оборота, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций;

— порядок взаимодействия нарядов с работниками локомотивных и поездных бригад, представителями пригородных пассажирских компаний, на которых возложены функции по контролю наличия проездных документов (билетов) у пассажиров, и другими подразделениями полиции на железнодорожных станциях по маршруту следования.

— порядок связи и передачи экстренных сообщений в подразделение;

— порядок доклада в дежурные части подразделений о результатах несения службы в пути следования и на станции оборота.

Как и в территориальных органах, карточка маршрута оформляется в двух экземплярах. Первый экземпляр хранится совместно с планом комплексного использования сил и средств органов внутренних дел по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах. Второй экземпляр находится в дежурной части подразделения УВДТ (ЛО-ЛУ) и выдается старшему наряда сопровождения на инструктаже перед заступлением на службу.

Кроме того, для выполнения служебных обязанностей по обеспечению безопасности при сопровождении поездов дальнего следования, нарядам подразделений ППС полиции на объектах транспорта выдаются маршрутные листы[1]**.** Маршрутный лист заполняется машинописным или разборчивым рукописным текстом, подписывается начальником (заместителем начальника) подразделения, заместителем начальника полиции (по охране общественного порядка) или ответственным от руководства и заверяется круглой печатью с наименованием органа внутренних дел.

Следует обратить внимание, что кроме указанных документов к числу служебной документации нарядов ППС полиции можно отнести и рапорта сотрудников о выявлении признаков административного правонарушения, предусмотренного КоАП РФ. Форма рапорта указана в приложении № 6 к Наставле-

[1] Приложение № 1 к Инструкции по организации работы нарядов полиции линейных управлений (отделов) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте и работников локомотивных и поездных бригад по обеспечению правопорядка в поездах дальнего следования и пригородного сообщения, утвержденной приказом МВД России и Минтранса России от 27.12.2013 № 1022/487.

нию об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России.

Так же в Наставлении дается форма рапорта о выполненной работе по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах за смену (приложении № 7 к Наставлению).

Учитывая специфику и способы несения службы, в том числе использование автотранспорта для патрулирования территории, в приложении № 4 даётся описание бортового журнала автопатруля.

Более подробно правила ведения указанных документов будут рассмотрены далее.

При подготовке к ответу по *второму вопросу* занятия обучающимся необходимо уяснить, что порядок и правила ведения служебной документации определен приказом МВД России от 28.06.2021 № 495.

Правила ведения служебной книжки:

1. Служебными книжками обеспечиваются сотрудники строевых подразделений ППС полиции, за исключением сотрудников, в обязанности которых входят вопросы руководства или управления служебной деятельностью подразделений, материально-технического и кадрового обеспечения деятельности строевых подразделений.

2. Листы служебной книжки должны быть пронумерованы. Хранится в дежурной части (ГУН) и выдается сотрудникам только на период несения службы. По окончании несения службы сдается в дежурную часть. Хранится служебная книжка в подразделении в течение 3 лет.

3. В служебную книжку записывается информация о происшествиях, полученная на ежедневных инструктажах нарядов, а также информация, передаваемая от оперативного дежурного во время несения службы, информация об изменении оперативной обстановки на обслуживаемом участке, гражданах, доставляемых нарядом в орган внутренних дел, сведения о гражданах, сообщивших о преступлениях, лицах, разбирательство с которыми проведено на месте, и др.

4. В разделе II в графу 2 вносится время фактического начала служебного времени в соответствии с Планом использования сил и средств по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах; в графу 3 вносится информация о времени фактического окончания несения службы на маршруте патрулирования (посту) по команде оперативного дежурного дежурной части или ГУН.

5. Графа 5 раздела II заполняется старшим наряда, прибывшим на смену в случаях смены наряда на маршруте патрулирования (посту),

6. В графе 6 раздела IV, в том числе, вносится время убытия на маршрут патрулирования (пост).

Записи выполняются четким, разборчивым подчерком чернилами синего или фиолетового цвета, не допускающими возможности удаления воспроизведенного текста.

Запрещается вести посторонние записи, содержащие информацию, не относящуюся к службе по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах.

7. Сотрудник несет персональную ответственность за нарушение правил ведения записей и ненадлежащее использование служебной книжки.

Запрещается выдача либо передача служебной книжки другому лицу для несения службы по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах.

Правила подготовки рапортов сотрудников о выявлении признаков административного правонарушения:

1. В верхнем правом углу сотрудник указывает должностное лицо, кому адресован рапорт: Начальнику (*наименование территориального органа МВД России*), специальное звание начальника, Ф.И.О. начальника.

2. Далее, в центре листа указывается вид документа: рапорт.

3. Непосредственно содержательная часть рапорта содержит краткую, но конкретную информацию о времени, месте, личности правонарушителя, совершенных им действиях, принятых мерах: докладываю Вам, что (*дата и время*) я исполнял служебные обязанности по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности на ул. (*наименование улицы и населенного пункта*). В это время в указанном общественном месте мною был задержан гражданин (*Ф.И.О., дата рождения*), зарегистрированный по адресу: (*населенный пункт, улица, дом, квартира*), который нарушал общественный порядок — проявил явное неуважение к обществу: громко и неоднократно выражался нецензурной бранью в адрес находящихся рядом с ним граждан, а именно (*Ф.И.О., год рождения, адрес места жительства*), оскорбительно приставал к прохожим (*фамилия, имя отчество, год рождения, адрес места жительства*), толкая их и хватая за одежду; на неоднократные замечания со стороны граждан и сотрудников полиции (*Ф.И.О. нарушителя*) не реагировал.

Таким образом, в действиях гражданина (*Ф.И.О. нарушителя*) установлены признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей (*указать статью*) КоАП РФ.

Для установления личности и составления протокола об административном правонарушении указанный гражданин был доставлен в ОМВД (*наименование территориального органа*) без применения специальных средств и физической силы.

4. Рапорт подписывается непосредственно сотрудником полиции.

Правила подготовки рапортов сотрудников о выполненной работе по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах за смену:

1. В верхнем правом углу сотрудник указывает должностное лицо, кому адресован рапорт: Начальнику (*наименование территориального органа МВД России, специальное звание начальника, Ф.И.О. начальника*).

2. Далее, в центре листа указывается вид документа: Рапорт.

3. Непосредственно содержательная часть рапорта содержит краткую, но конкретную информацию о результатах работы и начинается со слов: Докладываю, что (*дата и время*) я исполнял служебные обязанности по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности на маршруте патрулирования (посту) №)).

В целях составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, если составление протокола является обязательным, доставлено в ОМВД указывается количество граждан.

Доставлено в ОМВД лиц, подозреваемых в совершении преступлений (*указывается количество граждан*).

По статьям КоАП РФ составлено протоколов об административных правонарушениях (*указываются отдельно статьи КоАП РФ и место составления протокола*) на месте / в ОМВД.

4. Далее в рапорте указываются выполненные поручения дежурной части ОМВД на маршруте патрулирования и за его пределами, а также иные мероприятия, осуществленные сотрудником в период несения службы.

5. Рапорт подписывается непосредственно сотрудником полиции.

Бортовой журнал автопатруля:

1. На обложке журнала указывается наименование территориального органа, государственный регистрационный знак автомашины, срок начала и окончания ведения журнала.

2. Бортовой журнал состоит из 6 разделов, предназначенных для ведения каждым отдельным нарядом, и содержит информацию:

— о дате, времени, составе наряда и о должностном лице, проводившем инструктаж (раздел 1);

— времени фактического заступления на маршрут патрулирования. При этом в данном разделе в табличной форме указывается время заступления на маршрут и время окончания службы, а также поступающая информация и результаты её реализации (раздел 2);

— поступивших ориентировках, с указанием времени, номеров КУСП, приметах и данных разыскиваемых лиц (раздел 3);

— сведениях о лицах, доставленных в орган внутренних дел, указанием времени доставления, Ф.И.О., основаниях доставления, принятых к ним мерах (*№ протокола об административном правонарушении, Ф.И.О. сотрудника, которому передан доставленный*) и времени возвращении на маршрут патрулирования (раздел 4);

— проверках несения службы с указанием времени проверок, данных проверяющих и выявленных замечаниях (раздел 5);

— итоговых сведениях о результатах служебной деятельности заполняются по завершению службы с указанием количества выездов по сообщениям о происшествиях, преступлениях, задержанных лицах по подозрению в совершении преступлений, пресеченных административных правонарушений, по которым составлены протоколы об административных правонарушениях.

3. Ведение указанных разделов завершается подписью старшего наряда.

4. К числу правил ведения бортового журнала также можно отнести следующее:

— листы бортового журнала нумеруются, прошиваются и скрепляются печатью. Журнал регистрируется в строевом подразделении ППС;

— информация вносится старшим наряда в соответствии с установленными разделами и графами журнала;

— записи выполняются четким, разборчивым почерком чернилами синего или фиолетового цвета, не допускающими возможности удаления воспроизведенного текста. Исправление в тексте записи не допускается.

Список источников, рекомендуемых для самостоятельной подготовки обучающихся к занятию

Нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 07.02.2011 №3-ФЗ «О полиции».

Приказ МВД России от 25.11.2019 № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах».

Приказ МВД России и Минтранса России от 27.12.2013 № 1022/487 «Об утверждении Инструкции по организации работы нарядов полиции линейных управлений (отделов) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте и работников локомотивных и поездных бригад по обеспечению правопорядка в поездах дальнего следования и пригородного сообщения».

Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

Основная литература:

Административная деятельность полиции : курс лекций / Р. Ю. Аврутин, А. А. Беженцев, А. Э. Ваганов [и др.] ; под ред. В. А. Кудина. 3-е изд., испр. и доп. — Москва : ООО ИПК «Медиа-Принт», 2018. — 736 с.

Основы профессиональной деятельности : учебно-методическое пособие для подготовки по профессии полицейский / А. А. Беженцев, Р. Ю. Аврутин, Е. А. Гришина [и др.]. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2019. — 360 с.

Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

Информационно-правовой портал : www.consultant.ru, www.garant.ru.

Официальный сайт Президента Российской Федерации: http://www.kremlin.ru.

Официальный сайт Правительства Российской Федерации: http://www.government.ru.

Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации: http://www.mvd.ru.

Электронно-библиотечная система «Университетская библиотека онлайн» https://biblioclub.ru/.

Электронно-библиотечная систем «Юрайт»: https://urait.ru/.

Научная электронная библиотека : http://elibrary.ru.

Источники, которые обучающиеся должны иметь на предстоящем занятии:

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

Раздаточный материал (количество по указанию преподавателя):

1. Служебная книжка.
2. Формализованный бланк рапорта.
3. Бланк постовой ведомости.
4. Бортовой журнал автопатруля.
5. Карточка поста (маршрута патрулирования).
6. График несения службы подразделением на месяц.

Вопросы для самоконтроля:

1. Назовите основание для разработки плана единой дислокации и её основные разделы.
2. Назовите перечень служебной документации подразделения ППС полиции.
3. Назовите перечень служебной документации подразделения ППС полиции на объектах транспорта.
4. Назовите порядок ведения документации нарядами ППС полиции.
5. Назовите разделы служебной книжки.
6. Раскройте содержание маршрутного листа наряда ППС полиции на объектах транспорта.
7. Назовите служебные документы, в соответствии с которыми организуется служебная деятельность подразделения ППС полиции.
8. Роль и место наряда дежурной части территориального органа внутренних дел в подготовке нарядов к несению службы.
9. Раскройте содержание карточки поста (маршрута патрулирования).
10. Раскройте назначение маршрутного листа, карточки поста (маршрута патрулирования), путевого листа.

ТЕМА № 5
ОРГАНИЗАЦИЯ СВЯЗИ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ МЕЖДУ НАРЯДАМИ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ

Вопросы, подлежащие изучению:
1. Порядок и формы взаимодействия ППС полиции при охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.
2. Виды связи и способы ее организации в деятельности ППС полиции.

При подготовке к ответу на *первый вопрос* занятия обучающимся следует вспомнить, что ППС полиции — один из видов административной деятельности органов внутренних дел, который осуществляется специально назначенными нарядами полиции, несущими службу в форменной одежде, на маршрутах патрулирования в целях обеспечения личной безопасности граждан, общественного порядка, общественной безопасности и борьбы с преступностью.

Следует отметить, что ППС, как один из субъектов обеспечения правопорядка в настоящее время, является практически основной службой, выполняющей задачи по обеспечению безопасности граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, по охране общественного порядка на улицах, площадях, в скверах, парках и иных общественных местах городов, муниципальных образований и населенных пунктов, а также на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры, в том числе и при проведении различных массовых мероприятий.

Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России» определяет исчерпывающий **перечень задач для подразделений патрульно-постовой службы полиции:**

1. Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности на улицах и в иных общественных местах, объектах транспорта и транспортной инфраструктуры.

2. Обеспечение безопасности граждан, предупреждение, пресечение преступлений и административных правонарушений.

3. Выявление и доставление в органы внутренних дел лиц, подозреваемых в совершении преступлений, находящихся в розыске за совершение пре-

ступлений, скрывающихся от суда и следствия, совершивших административные правонарушения.

4. Содействие в пределах предоставленных полномочий иным службам и подразделениям органов внутренних дел.

Выполнение указанных задач невозможно или по меньшей мере затруднено только силами нарядов ППС, что требует их усиления силами и средствами других подразделений и ведомств, что, в свою очередь, невозможно без обмена информацией об оперативной обстановке и взаимодействия по порядку совместных действий.

В своей деятельности подразделения ППС взаимодействуют с другими службами и подразделениями органов внутренних дел, органами и подразделениями правоохранительной системы Российской Федерации, подразделениями федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, а также общественными объединениями правоохранительной направленности и частными охранными организациями.

Само взаимодействие может и осуществляется на основании договоров, соглашений, совместных планов, приказов, указаний и инструкций.

Взаимодействие (так же, как и маневр) между нарядами ППС организуется начальником территориального органа в соответствии с Наставлением об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России, упомянутым ранее, и нормативными правовыми актами МВД России, регламентирующими использование сил и средств по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах, а также порядок взаимодействия с иными правоохранительными органами и подразделениями.

Подразделения ППС выполняют служебные задачи во взаимодействии с подразделениями полиции на окружном и межрегиональном уровне на транспорте, МВД по республикам, ГУ (У) МВД России по иным субъектам Российской Федерации, Росгвардии, а также органами государственной власти на основании совместных планов, приказов, указаний и инструкций.

В охране правопорядка совместно с сотрудниками ППС могут и участвуют граждане (представители общественных объединений правоохранительной направленности, члены народных дружин и сотрудники частных охранных организаций). Данные лица привлекаются к охране общественного порядка на добровольной основе.

Основными формами взаимодействия являются:

1. Взаимный обмен информацией об оперативной обстановке, ориентирование других нарядов о совершенных преступлениях и иных правонарушениях.

2. Участие сотрудников других подразделений территориальных органов в проведении инструктажей и занятий с личным составом подразделений ППС по обучению их приемам и методам предупреждения, выявления и пресечения преступлений и административных правонарушений, задержания лиц, их совершивших, предупреждения и пресечения нарушений правил дорожного

движения в пределах полномочий, тактике и методике охраны места происшествия и других задач полиции.

3. Оказание взаимной помощи в решении служебных задач, совместное проведение комплексных оперативно-профилактических операций, оперативно-профилактических мероприятий и обмен опытом работы.

4. Участие в пределах своей компетенции в осуществлении иных мероприятий по противодействию правонарушениям, в том числе в соответствии с планом действий территориального органа при возникновении чрезвычайных обстоятельств (чрезвычайных ситуаций).

5. Проведение совместных с подразделениями соседних территориальных органов и (или) структурными подразделениями органа внутренних дел, в состав которого входит подразделение ППС, тактико-специальных занятий по пресечению возможных нарушений общественного порядка и общественной безопасности, в том числе террористических актов, массовых беспорядков, групповых нарушений общественного порядка, противоправных посягательств на объекты жизнеобеспечения, объекты транспорта и транспортной инфраструктуры и другие важные объекты; поиску и задержанию лиц, пытающихся совершить или совершивших нарушение правопорядка.

Следует помнить, что по письменному решению начальников территориальных органов МВД России на окружном, региональном и районном уровне, а также лиц, исполняющих обязанности вышеуказанных руководителей, или по их письменному поручению начальниками полиции к участию в обеспечении правопорядка могут быть привлечены сотрудники полиции соответствующих (подчиненных) подразделений, а также иные сотрудники органов внутренних дел, в том числе и не являющиеся сотрудниками полиции, которые на период привлечения к охране общественного порядка выполняют обязанности полиции в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В определенных случаях, к участию в обеспечении правопорядка могут быть привлечены курсанты, слушатели, адъюнкты, руководящий и профессорско-преподавательский состав и иные сотрудники образовательных организаций системы МВД России.

Взаимодействие ППС полиции с подразделениями и службами органов внутренних дел в обеспечении общественного правопорядка осуществляется в ходе подготовки и проведения различных мероприятий, в процессе совместного патрулирования, путем обучения личного состава патрульно-постовых нарядов формам и методам работы, привития им необходимых навыков, в процессе взаимного обмена информацией о состоянии и изменении оперативной обстановки в местах несения службы.

Ответственность за обеспечение взаимодействия нарядов, задействуемых в обеспечении правопорядка, возлагается на начальников территориальных органов МВД России на окружном, межрегиональном, региональном и районном уровне, начальников полиции и их заместителей (по охране общественного порядка), на старшего дежурной смены (оперативного дежурного) дежурной части территориальных органов МВД России на районном уровне, подразделений на транспорте, командиров строевых подразделений.

Взаимодействие нарядов достигается путем их слаживания, предполагающее отработку совместных действий на практических занятиях, тренировках, групповых упражнениях и учениях, проводимых в рамках профессиональной служебной и физической подготовки, а также обучение личного и командного состава на методических занятиях, групповых упражнениях, штабных тренировках, командно-штабных учениях.

Основное взаимодействие в сфере ООП и ООБ осуществляется на основе Плана использования сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах (Единая дислокация) в управлениях, отделах, отделениях Министерства внутренних дел Российской Федерации по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям, в линейных управлениях, отделах, отделениях Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, управлениях, отделах, отделениях Министерства внутренних дел Российской Федерации по закрытым административно-территориальным образованиям, на особо важных и режимных объектах, Управлении Министерства внутренних дел Российской Федерации на комплексе «Байконур».

Разработанный План предусматривает:

— средства нарядов, задействованных в ООП и ООБ;

— обязательные нормы ежесуточного выставления личного состава;

— схему связи нарядов, которая разрабатывается совместно с подразделениями связи с учетом особенностей территории обслуживания и технических возможностей территориальных органов МВД России на районном уровне, подразделений на транспорте и согласовывается в установленном порядке;

— перечень постов и маршрутов патрулирования нарядов, задействованных в ООП и ООБ;

— карты (схемы) территории обслуживания.

На основе Единой дислокации разрабатываются карточки на маршрут патрулирования (карточка на пост), в которых отражаются краткие сведения из Единой дислокации, касающиеся особенностей конкретного маршрута патрулирования или поста, определяются порядок несения службы, взаимодействия с другими нарядами, задействованными по Единой дислокации и обязанности сотрудников.

Примерами взаимодействия патрульно-постовых нарядов являются:

— взаимодействие между нарядами, несущими службу на соседних маршрутах;

— патруль на транспортном средстве взаимодействует с пешими патрулями, обменивается оперативной информацией, при необходимости оказывает им помощь;

— взаимодействие с дежурными частями территориальных органов МВД России на районном уровне и группами управления нарядами подразделений ППС полиции;

— наряд сопровождения при выполнении задач взаимодействует с территориальными органами МВД России на районном уровне по маршруту следования поезда (судна), поездной бригадой (судовой командой, экипажем);

— наряды ППС полиции на станциях метрополитена взаимодействуют с персоналом подразделений и служб метрополитена, а также с территориальными органами МВД России на районном уровне;

— взаимодействие со следователями, дознавателями, сотрудниками полиции, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, и других подразделений органов внутренних дел по вопросам предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений в местах несения службы;

— взаимодействие с участковыми уполномоченными полиции по контролю за соблюдением лицами (поднадзорными) установленных им судом административных ограничений и выполнением ими предусмотренных законодательством Российской Федерации обязанностей в границах патрульного участка лиц;

— взаимодействие с подразделениями по делам несовершеннолетних при участии в проведении мероприятий по предупреждению и профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов;

— взаимодействие с подразделениями ГИБДД в области обеспечения и профилактики безопасности дорожного движения (ППС пресекает факты управления транспортными средствами лицами, находящимися в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, или лицами, не достигшими возраста, дающего право управления транспортным средством, когда возраст очевиден или известен сотруднику). Передает таких лиц сотрудникам ДПС ГИБДД. При обнаружении дорожно-транспортного происшествия или иной угрозы безопасности дорожного движения немедленно докладывают оперативному дежурному дежурной части территориального органа МВД России и (или) инспектору ГУН, командиру подразделения ППС или нарядам ДПС ГИБДД. Оказывают помощь нарядам ДПС ГИБДД в устранении помех для дорожного движения).

При подготовке к ответу по *второму вопросу* занятия, обучающимся необходимо уяснить, что основным техническим средством управления нарядами, задействованными в обеспечении правопорядка и их взаимодействия, является радиосвязь.

Кроме средств радио-, видео- и проводной связи используются средства позиционирования, функционирующие в системе ГЛОНАСС, аппаратно-программные комплексы (АПК) и иные технические средства, принятые на снабжение в МВД России, а также в иных федеральных органах исполнительной власти, организациях и учреждениях, принимающих участие в ООП и ООБ.

Во всех субъектах Российской Федерации в рамках реализации программ правоохранительной направленности развиваются программы «Безопасный город» и программы обеспечения безопасности на территории субъекта, города, района, области. В рамках указанных программ реализуются проекты по установке на территории населенных пунктов систем видеонаблюдения, систем экстренной связи «гражданин — полиция», информация с которых поступает

в единые диспетчерские центры и затем или параллельно в подразделения полиции, где в дежурных частях оперативно анализируется и доводится до территориальных нарядов для принятия мер реагирования. Тем же целям служат камеры видеонаблюдения, установленные в рамках программы «Безопасный город», информация с которых в режиме реального времени передается в дежурные части территориальных органов внутренних дел.

Кроме того, следует помнить, что федеральный закон от 07.02.2011 №3-ФЗ «О полиции», в пункте 36 статьи 13 закрепляет право полиции «беспрепятственно пользоваться в служебных целях средствами связи, принадлежащими государственным предприятиям, учреждениям и организациям, а в случаях, не терпящих отлагательства, — средствами связи, принадлежащими негосударственным предприятиям, учреждениям и организациям, а также общественным объединениям и гражданам».

При принятии решения по организации службы по ООП и ООБ на последующие сутки, наряду с обязательными нормами выставления сотрудников и выделения технических средств, состава, расстановки по сменам, времени несения службы нарядами, особенностями несения ими службы, предусматривается организация взаимодействия между ними, а также с участковыми уполномоченными полиции, другими сотрудниками полиции, представителями общественных объединений правоохранительной направленности, народных дружин и частных охранных организаций, обязательно предусматривается схема организации связи с нарядами, сигналы и условные знаки.

Для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на подразделения ППС, обеспечения управления нарядами, взаимодействия между ними сотрудники подразделений ППС имеют право на использование средств связи, принятых на снабжение органов внутренних дел Российской Федерации.

Схема организации связи обусловливается структурой территориального органа, характером выполняемых задач и необходимостью взаимодействия между собой при несении службы и проведении различных мероприятий по выявлению и раскрытию преступлений, иных правонарушений.

Ведение радиообмена в радиосетях территориальных органов осуществляется в соответствии с установленными требованиями нормативного правового акта МВД России. В целях сохранения в тайне проводимых мероприятий, маневра и управления нарядами подразделений ППС, ведение служебного радиообмена в радиосетях территориального органа осуществляется по таблицам радиопозывных и переговорным (кодовым) таблицам, разрабатываемым соответствующим подразделением территориального органа (по защите информации).

Доступ к работе со средствами связи получают сотрудники, изучившие инструкцию по эксплуатации и сдавшие зачеты по правилам их применения.

Средства связи сотрудники ППС получают до построения на инструктаж по журналам учета выдачи таких средств и техники, информация, о чем отражается в соответствующей графе постовой ведомости.

Начальник территориального органа, командир подразделения ППС организуют бесперебойную связь с подчиненными подразделениями ППС и нарядами путем:

1. Выбора режима работы средств связи, исходя из реальной оперативной обстановки и схемы организации связи.

2. Использования назначенных подразделением территориального органа (по защите информации) радиопозывных, переговорных таблиц и кодов.

3. Осуществления контроля за соблюдением правил и порядка ведения переговоров по средствам связи.

4. Организации правильного хранения и учета, выдачи и приема средств связи, их своевременного технического обслуживания и ремонта.

5. Обеспечения наличия резервных каналов и средств связи.

Для обеспечения управления подразделениями и нарядами ППС применяются средства подвижной радиотелефонной, радио-, видео-, проводной связи, а также сигнальные средства связи. Радиостанции являются основным средством связи с подвижными нарядами ППС.

Проводные средства (городские и специальные телефоны) используются для связи с нарядами, не имеющими радиосвязи.

При отсутствии средств связи или невозможности их использования для передачи, уточнения или дублирования информации или отдельных указаний могут использоваться посыльные на транспортных средствах или в пешем порядке.

Связь с помощью зрительных и звуковых сигналов организуется непосредственно между нарядами для передачи команд и поддержания взаимодействия.

Теперь необходимо подробнее рассмотреть, что такое связь, радиосвязь, радиообмен и радиосеть.

Связь — это передача и прием с требуемым качеством различных видов информации в системе управления органов внутренних дел Российской Федерации в любых условиях оперативной обстановки.

Радиосвязь — это технология беспроводной передачи информации (сигналов), где в качестве носителя используются электромагнитные волны, которые могут свободно распространяться в пространстве.

Процесс двухсторонней радиосвязи, в ходе которого передаются и принимаются сообщения, называется **радиообменом**.

Основная задача радиообмена — внятная передача информации корреспонденту. Одному корреспонденту надо передать, а другому корреспонденту понять передаваемую информацию. Мысль должна быть четкой и понятной, а ситуация — привязанной к координатам, ориентирам и конкретной обстановке. Радиообмен, по содержанию передаваемой информации, делится на два вида: служебный, оперативный.

В процессе *служебного радиообмена* передаются слова, фразы и выражения, обеспечивающие вызов корреспондента, его ответ, оценку качества радиоканала, реализацию мер по улучшению качества приема (при необходимости) и завершение сеанса радиосвязи.

Оценка качества радиосвязи определяется в зависимости от слышимости и разборчивости сигналов по пятибалльной системе:

«5» — отличная связь, помехи не прослушиваются;

«4» — хорошая связь, прослушиваются помехи;

«3» — удовлетворительная связь, сильно прослушиваются помехи;

«2» — неудовлетворительная связь;

«1» — связь невозможна.

В ходе *оперативного радиообмена* передается оперативная информация. Оперативный радиообмен жестко не регламентирован, сообщения передаются в произвольной, но краткой и понятной форме.

Радиосеть — это такая организация радиосвязи, когда работают две и более радиостанций, одна из которых главная, информация передается всем одновременно. Применяется в территориальных органах МВД России.

При проведении мероприятий создаются временные радиосети и радионаправления.

Радиостанции, имеющиеся на вооружении органов внутренних дел, подразделяются по конструктивному исполнению на центральные, стационарные, мобильные, носимые, скрытоносимые и радиомикрофоны.

Центральные и стационарные радиостанции устанавливаются для постоянной работы в дежурных частях подразделений, на пультах централизованной охраны и т. д.

Мобильные радиостанции устанавливаются на оперативном подвижном транспорте полиции: автомашинах, мотоциклах, квадроциклах, снегоходах, катерах, вертолетах.

Носимые и скрытоносимые радиостанции являются индивидуальным средством связи на территории города, автотрассах и в пределах отдельных акваторий (MOTOROLA, РАДОН стандарта APCO 25 (XTS 1500, XTS 2500, РАДОН, XTL 1500, XTL 5000).

Радиомикрофоны используются для односторонней радиосвязи при проведении оперативно-технических мероприятий.

При работе с радиостанциями сотрудникам органов внутренних дел следует помнить об особенностях распространения электромагнитных волн, основными из которых являются:

— устойчивая работа радиосредств (ограничена расстоянием прямой видимости между приемопередающими антеннами);

— для увеличения радиуса действия радиосредств необходимо поднимать антенну на передаче по возможности выше;

— элементы рельефа местности могут приводить к значительному ослаблению энергии радиоволн и, как следствие, к потере радиосвязи даже при незначительном удалении источников излучений;

— условия приема сигналов в городе существенно зависят от расположения приемной антенны относительно окружающих ее предметов. В городских условиях такими предметами могут быть здания, мачты, заводские трубы, деревья и др.

Радиосвязь — это не единственный способ информационного обеспечения. Полицейский, несущий службу, может быть устно информирован о происшествии командиром, проверяющим лицом, соседними нарядами, членами добровольной народной дружины или участковым уполномоченным полиции, к нему обращаются за помощью должностные лица и граждане как в устной, так и в письменной форме. Звуковые, световые и другие сигналы, поступающие с объектов, оборудо-

ванных охранной сигнализацией, являются для наряда такой же управляющей информацией, как и команды оперативных начальников.

Для взаимодействия или получения помощи от соседних нарядов ППС, других сотрудников полиции используются все виды связи, а также сигналы свистком:

1. Один продолжительный сигнал — «Задерживай».

2. Два коротких сигнала — «На помощь, ко мне».

При необходимости сигналы повторяются.

Сотрудник полиции, услышав сигнал «Задерживай», должен усилить внимание и принять меры к обнаружению и задержанию лиц, пытающихся скрыться от преследования, а при сигнале «На помощь, ко мне» — ответить одним коротким сигналом и немедленно направиться к месту вызова для оказания помощи.

Командиром подразделения ППС дополнительно могут устанавливаться иные сигналы визуального оповещения и взаимодействия в составе наряда.

Следует помнить, что при крайней необходимости сотрудник ППС имеет право применить огнестрельное оружие для производства предупредительного выстрела, подачи сигнала тревоги или вызова помощи путем производства выстрела вверх или в ином безопасном направлении.

В заключение, следует запомнить, что огнестрельное оружие, боеприпасы к нему в соответствии с утвержденными нормами снабжения, радиостанция носимая и свисток входят в перечень экипировки, которую имеет при себе сотрудник ППС при заступлении на службу.

Список источников, рекомендуемых для самостоятельной подготовки обучающихся к занятию

Нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Приказ МВД России от 25.11.2019 № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах».

Приказ МВД России и Минтранса России от 27.12.2013 № 1022/487 «Об утверждении Инструкции по организации работы нарядов полиции линейных управлений (отделов) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте и работников локомотивных и поездных бригад по обеспечению правопорядка в поездах дальнего следования и пригородного сообщения».

Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

Основная литература:

Административная деятельность полиции : курс лекций / Р. Ю. Аврутин, А. А. Беженцев, А. Э. Ваганов [и др.] ; под ред. В. А. Кудина. 3-е изд., испр. и доп. — Москва : ООО ИПК «Медиа-Принт», 2018. — 736 с.

Основы профессиональной деятельности : учебно-методическое пособие для подготовки по профессии полицейский / А. А. Беженцев, Р. Ю. Аврутин,

Е. А. Гришина [и др.]. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2019. — 360 с.

Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

Информационно правовой портал : www.consultant.ru, www.garant.ru.

Официальный сайт Президента Российской Федерации: http://www.kremlin.ru.

Официальный сайт Правительства Российской Федерации: http://www.government.ru.

Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации: http://www.mvd.ru.

Электронно-библиотечная система «Университетская библиотека онлайн» https://biblioclub.ru/.

Электронно-библиотечная систем «Юрайт»: https://urait.ru/.

Научная электронная библиотека : http://elibrary.ru.

Источники, которые обучаемые должны иметь на предстоящем занятии:

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

Вопросы для самоконтроля:

1. Перечислите основные формы взаимодействия патрульно-постовой службы.

2. С какими подразделениями чаще всего в своей деятельности взаимодействуют подразделения ППС полиции?

3. На основании чего осуществляется основное взаимодействие в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности?

4. Что в себе предусматривает план использования сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах?

5. Что является примерами взаимодействия патрульно-постовых нарядов?

6. Приведите примеры технических средств управления нарядами, задействованными в обеспечении правопорядка и их взаимодействия.

7. Что такое связь, радиообмен, радиосеть?

8. Какие (по конструктивному исполнению) радиостанции находятся на вооружении органов внутренних дел?

9. Какие сигналы свистком могут подаваться ППС полиции при несении службы?

10. Каким образом и на основании чего сотрудник полиции может применить огнестрельное оружие подачи сигнала тревоги или вызова помощи?

ТЕМА № 6
ПОДГОТОВКА НАРЯДОВ ПОЛИЦИИ К НЕСЕНИЮ СЛУЖБЫ И ИНСТРУКТАЖ. ПОРЯДОК НЕСЕНИЯ СЛУЖБЫ НА ПОСТУ (МАРШРУТЕ ПАТРУЛИРОВАНИЯ)

СЕМИНАР

Вопросы, подлежащие изучению:

1. Подготовка нарядов полиции к несению службы: экипировка, вооружение, инструктаж, приказ о заступлении на службу.
2. Порядок несения службы на посту, маршруте патрулирования. Общие тактические приемы несения службы.

При подготовке к *первому вопросу* семинара обучающийся должен уяснить, что в ходе осуществления своей деятельности сотрудники строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции, а также иных подразделений, входящих в состав подразделений полиции, осуществляющих деятельность по охране общественного порядка, руководствуются нормативными правовыми документами федерального и ведомственного уровня.

В целях совершенствования деятельности строевых подразделений ППС полиции территориальных органов МВД России на смену Устава патрульно-постовой службы полиции приказом МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России» было утверждено Наставление об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах, что должно сказаться на повышении роли указанных подразделений в ООП и ООБ, следовательно, на эффективности их деятельности.

Наставление определяет порядок организации деятельности строевых подразделений ППС полиции по обеспечению правопорядка на улицах, объектах транспорта и в других общественных местах. К элементам порядка организации деятельности подразделений ППС полиции, наравне с управлением служебной деятельностью подразделений ППС, деятельностью ГУН подразделений ППС, планированием работы подразделений ППС, организацией и управлением связью, можно отнести вопросы подготовки нарядов полиции к несению службы и порядка несения службы на постах, маршрутах патрулирования.

Обучающийся должен знать отдельные положения ведомственного нормативного акта: приказа МВД России от 28.06.2021 № 495, в частности, утвержденного им Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах, касающиеся вопросов подготовки нарядов полиции к несению службы по ООП и ООБ в общественных местах.

Эффективность выполнения возложенных на сотрудников ППС полиции задач и безопасность (как граждан, так и личная сотрудника) зависят от многих факторов подготовки личного состава указанной службы. Одним из важнейших факторов является знание сотрудниками организационных основ несения службы.

При подготовке ко *второму вопросу* семинара обучающийся должен уяснить, что разделе III. «Организация службы подразделений патрульно-постовой службы» Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах регламентированы такие элементы организации несения службы, как «режим работы нарядов», «служебное время», «порядок несения службы» и др.

Командиром подразделения ППС разрабатывается график выхода на службу сотрудников подразделений, в котором для каждого сотрудника подразделения ППС указываются день, время (смена) несения службы, день и время занятий по профессиональной служебной и физической подготовке, его выходные дни и период отпусков. График утверждается в зависимости от места строевого подразделения в структуре подразделений по ООП — командиром полка (батальона), заместителем начальника полиции по ООП в территориальном органе МВД России.

В целях учета продолжительности выполнения сотрудниками ППС служебных обязанностей сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени, а также в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни, в подразделениях ППС ведутся табели учета служебного времени.

Сотрудник ППС несет службу на установленном маршруте патрулирования (посту) при продолжительности непрерывного несения службы при температуре воздуха -20° С и ниже, а также при температуре +35°С и выше, не превышающей двух часов. В данном случае используются подменные наряды, учтенные в постовой ведомости и решении руководителя.

Выдаваемые сотрудникам ППС карточки на маршруты патрулирования (посты) содержат информацию о месте несения службы, порядке передвижения патрульного (постового) по маршруту патрулирования (посту), времени перерывов в течение служебного дня.

Наряд ППС, прибыв к месту несения службы, осуществляет объезд (обход) маршрута патрулирования (поста) и докладывает оперативному дежурному дежурной части территориального органа МВД России и (или) инспектору ГУН, командиру подразделения (структурного подразделения) ППС о своем прибытии и обстановке на маршруте патрулирования (посту).

Сотрудники ППС при несении службы подчиняются начальнику территориального органа, заместителю начальника территориального органа — начальнику полиции, заместителю начальника полиции по охране общественного порядка, командиру подразделения ППС и его заместителям, оперативному дежурному дежурной части территориального органа, инспектору ГУН, старшему наряда ППС. Соответственно, нарядами исполняются только их указания о проведении каких-либо действий в интересах обеспечения правопорядка на улицах и в иных общественных местах, снятия наряда (сотрудника) его с маршрута патрулирования (поста) или изменения места несения службы.

При смене нарядов на маршрутах патрулирования (постах) заступающий наряд получает сведения об имевших место за время несения службы происшествиях, полученной информации, распоряжениях, ориентировках, после чего наряды совместно обходят маршрут патрулирования (пост) и делается запись в служебных книжках сдающего наряда о приеме-сдаче маршрута патрулирования (поста) с докладом оперативному дежурному дежурной части территориального органа или инспектору ГУН, командиру подразделения ППС полиции.

Наряды ППС несут службу на маршрутах патрулирования (постах) безотлучно в течение установленного времени несения службы. Наряд ППС может временно оставить маршрут патрулирования (пост) по указанию или с разрешения начальника территориального органа, командира подразделения ППС, оперативного дежурного дежурной части территориального органа или инспектора ГУН в случаях:

— необходимости предупреждения и пресечения преступления или административного правонарушения на улицах и в иных общественных местах, на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры;

— преследования и (или) доставления лиц по подозрению в совершении преступления, лиц, скрывающихся с места происшествия, а также находящихся в розыске;

— доставления (принудительного препровождения) граждан в служебные помещения территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иные служебные помещения;

— препровождения несовершеннолетних лиц к месту их жительства для передачи родителям или законным представителям;

— необходимости оказания помощи лицам, находящимся на улицах и в иных общественных местах и объектах транспорта и транспортной инфраструктуры в беспомощном или опасном для их жизни и здоровья состоянии;

— необходимости принятия мер к ликвидации пожара или иного чрезвычайного происшествия, которые могут повлечь общественно опасные последствия;

— охраны места происшествия;

— получения и оказания первой помощи;

— оказания содействия в выполнении служебных обязанностей другим нарядам полиции, сотрудникам иных подразделений полиции и представителям правоохранительных органов;

— перерыва в течение служебного дня, а также кормления и поения служебных животных.

Важным элементом процесса ознакомления с деятельностью нарядов ППС полиции является усвоение и понимание вопроса «виды нарядов ППС», поскольку от этого зависит их правильная расстановка и использование на территории обслуживания органа с учетом задач, характеристик и возможностей каждого вида наряда.

Основным видом нарядов ППС является патруль (пеший либо на транспортных средствах (автопатруль, не менее двух сотрудников). Автопатрули целесообразно использовать для патрулирования по маршрутам преследования преступников и доставления в служебные помещения территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иные служебные помещения лиц по подозрению в совершении преступлений и административных правонарушений.

Протяженность маршрутов патрулирования не должна превышать: для патруля на автомобиле — 10 км со скоростью не свыше 40 км/ч, для пешего патруля — 2 км.

Допускается, при необходимости, несение службы на маршруте патрулирования (посту) сотрудниками одного наряда раздельно, но в пределах видимости и слышимости, например, для детального обхода (обследования) территории либо по тактическим соображениям.

Во время несения службы сотрудникам ППС не допускается:

— передача и предъявление кому бы то ни было огнестрельного оружия (боеприпасов), специальных средств, средств связи, вычислительной, электронной организационной и специальной техники, за исключением лиц, которым они подчинены;

— отвлечение от выполнения служебных обязанностей по обеспечению правопорядка;

— нарушение правил ведения служебного радиообмена, ведение неслужебных разговоров по телефону, использование личных средств подвижной радиотелефонной связи для ведения служебных переговоров (кроме случаев крайней необходимости, при невозможности использовать служебные средства связи);

— использование в служебных целях средств связи, вычислительной, электронной организационной и специальной техники, иной техники, не принятой на снабжение органов внутренних дел Российской Федерации;

— проникновение без служебной необходимости в столовые, магазины, клубы, рестораны, жилые и иные помещения;

— оставление маршрута патрулирования (поста), кроме случаев, предусмотренных в пункте 122 настоящего Наставления.

Сотрудникам ППС, входящим в состав патруля на автомобиле (ином транспортном средстве), во время несения службы также не допускается:

— оставление патрульного автомобиля (иного транспортного средства) без охраны или, не приняв меры к предупреждению его завладения;

— самовольное изменение порядка несения службы, если это не вызвано служебной необходимостью;

— передача кому бы то ни было управления патрульным автомобилем (иным транспортным средством);

— оставление в патрульном автомобиле (ином транспортном средстве) лиц, препровождаемых в служебные помещения территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иные служебные помещения, а также иных лиц, находящихся в патрульном автомобиле (ином транспортном средстве);

— перевозка в салоне патрульного автомобиля либо на иных транспортных средствах и в отсеке для задержанных посторонних граждан, грузов, веществ и предметов, представляющих опасность для граждан и сотрудников полиции.

Отдельные тактические приемы несения службы уже были рассмотрены в положениях Наставления, касающихся видов нарядов, норм ежесуточного выставления сотрудников ППС полиции и общих правил несения службы на маршруте патрулирования (посту). Это касалось оценки обстановки нарядами при несении службы, особого внимания на ее элементы — численность наряда, место несения службы и порядок передвижения пешего патрульного (постового) по территории маршрута (поста), удаленность поста (маршрута), особенности поста (маршрута), время суток, категории лиц на маршрутах, и др. Тактические приемы несения службы нарядами ППС полиции определяются нарядами, исходя из изменений обстановки. На основе этого избирается наиболее целесообразная тактика несения службы нарядами на маршрутах патрулирования (постах).

К тактическим способам несения службы нарядами можно отнести вопросы организации несения службы ППС полиции на транспортных средствах, на лошадях; с использованием служебных собак; на железнодорожном, водном и воздушном транспорте; службы на объектах метрополитенов; по предупреждению и пресечению правонарушений среди несовершеннолетних; по обеспечению безопасности дорожного движения. Ранее этим вопросам были посвящены отдельные разделы Устава патрульно-постовой службы полиции. В настоящее время Наставление об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах позволяет выделить в отдельные разделы и регламентирует такие вопросы, как «Особенности несения патрульно-постовой службы со служебными животными», «Особенности организации службы на объектах железнодорожного транспорта и метрополитена», «Особенности организации службы нарядов ППС на катерах», «Порядок и особенности использования специальных световых и звуковых сигналов».

Отдельное внимание следует уделить вопросам тактики действий сотрудников ППС в различных ситуациях при несении службы на маршрутах патрулирования (постах). Например, вопросам обращения сотрудников подразделений ППС с гражданами, а также, отдельным тактическим моментам их правильных действий, возникающих в ходе указанного общения. Это относится и к случаям обращения

граждан к сотруднику, и к случаям профилактического обращения сотрудника, и к случаям пресечения правонарушений.

Особое внимание должно быть уделено методике постановки и решения на семинаре проблемных вопросов. Их нужно формулировать, так, чтобы побуждать обучающихся к творческому поиску, принятию самостоятельных решений, аргументации своего мнения. Обучающиеся должны находить правильные решения путем анализа, сравнения, обобщения определенных положений, фактов, примеров, а не брать готовые ответы из учебников и пособий. Кроме того, преподавателю следует раскрыть возможные пути решения каждого проблемного вопроса и обосновать наиболее приемлемый из них.

Список источников, рекомендуемых для самостоятельной подготовки обучающихся к занятию

Нормативные правовые акты:

Конституция Российской Федерации. — Москва, 1993.

Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности».

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Указ Президента Российской Федерации от 21.12.2016 № 6992 (утвердивший Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации).

Указ Президента Российской Федерации от 01.03.2011 № 250 «Вопросы организации полиции».

Постановление Правительства Российской Федерации от 13.10.2013 № 835 «О форменной одежде, знаках различия и нормах снабжения вещевым имуществом сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации».

Приказ МВД России от 12.01.2009 № 13 «Об организации снабжения, хранения, учета, выдачи (приема) и обеспечения сохранности вооружения и боеприпасов в органах внутренних дел Российской Федерации».

Приказ МВД России от 30.04.2011 № 333 «О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России».

Приказ МВД России от 29.12.2012 № 157 «Об утверждении норм положенности специальной техники для отдельных подразделений специального аппарата МВД России и средств связи, вычислительной, электронной организационной и специальной техники для территориальных органов МВД России».

Приказ МВД России от 31.12.2013 № 1045 «Об утверждении Порядка организации транспортной деятельности в органах внутренних дел Российской Федерации».

Приказ МВД России от 14.07.2014 № 563 «Об организационно-штатном построении строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции».

Приказ МВД России от 06.10.2014 № 859 «Об утверждении примерных нормативов численности подразделений органов внутренних дел Российской Федерации».

Приказ МВД России от 30.08.2017 № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административные задержания».

Приказ МВД России от 01.02.2018 № 50 «Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации».

Приказ МВД России от 25.11.2019 № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах».

Приказ МВД России от 17.11.2020 № 777 «Об утверждении Правил ношения сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации форменной одежды, знаков различия и ведомственных знаков отличия».

Приказ МВД России от 13.04.2021 № 212 «Об утверждении Порядка доставления лиц, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, в медицинские организации или специализированные организации либо в служебные помещения территориальных органов или подразделений полиции».

Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России» (вместе с Наставлением об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах).

Основная литература:

Административная деятельность полиции : курс лекций. — Москва : ДГСК МВД России, 2018. — 736 с.

Основы профессиональной деятельности : учебно-методическое пособие для подготовки по профессии полицейский / А. А. Беженцев, Р. Ю. Аврутин, Е. А. Гришина [и др.]. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2019. — 360 с.

Дополнительная литература:

Комментарий к Федеральному закону «О полиции» (постатейный) / Ю. Е. Аврутин, С. П. Булавин, Ю. П. Соловей, В. В. Черников. 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : ОО «Проспект», 2018. — 592 с.

Организация и тактика деятельности линейных подразделений полиции территориальных органов МВД России на транспорте по обеспечению общественного порядка и безопасности на объектах железнодорожной инфраструктуры [Текст] : учебное пособие / В. А. Пичугин. — Москва : Акад. упр. МВД России, 2014. — 115 с.

Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

Информационно правовой портал : www.consultant.ru, www.garant.ru.

Официальный сайт Президента Российской Федерации: http://www.kremlin.ru.

Официальный сайт Правительства Российской Федерации: http://www.government.ru.

Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации: http://www.mvd.ru.

Электронно-библиотечная система «Университетская библиотека онлайн» https://biblioclub.ru/.

Электронно-библиотечная систем «Юрайт»: https://urait.ru/.

Научная электронная библиотека : http://elibrary.ru.

Наименование тем докладов, выносимых на предстоящее занятие (количество определяется преподавателем):

1. Значение патрульно-постовой службы полиции в охране общественного порядка.
2. Инструктаж нарядов патрульно-постовой службы полиции, как элемент подготовки нарядов к несению службы.
3. Инструктаж нарядов патрульно-постовой службы полиции: значение, порядок проведения.
4. Тактические приемы несения службы нарядами патрульно-постовой службы полиции.
5. Патрульно-постовая служба полиции как вид административной деятельности полиции по охране общественного порядка.
6. Правовые основы предупреждения и пресечения административных правонарушений.

Источники, которые обучающиеся должны иметь на предстоящем занятии:

Федеральный Закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ.

Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России» (вместе с Наставлением об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах).

На практическое занятие: Бланк рапорта и бланк протокола о доставлении лица, совершившего административное правонарушение (ДЛ САП), на каждого обучающегося.

Вопросы для самоконтроля:

1. Нормативная правовая база, регламентирующая деятельность строевых подразделений полиции по обеспечению правопорядка в общественных местах.
2. Наряд ППС полиции: понятие, виды, характеристики.
3. Понятие порядка организации деятельности строевых подразделений полиции.
4. Элементы порядка деятельности строевых подразделений полиции.
5. Подготовка нарядов ППС полиции к несению службы: понятие, элементы.
6. Инструктаж нарядов ППС полиции: понятие, виды, элементы.
7. Ежедневный инструктаж нарядов ППС полиции.
8. Перечни основного и дополнительного вооружения и средств нарядов ППС полиции.
9. Порядок несения службы на маршрутах патрулирования (постах) нарядами ППС полиции: понятие, основные положения.
10. Документы организации и несения службы нарядами ППС полиции: понятие, перечни, характеристика.
11. Подчиненность нарядов ППС полиции во время несения службы.
12. Смена нарядов на маршрутах патрулирования (постах), основные правила.
13. Отклонение (уход) нарядов ППС полиции с маршрутов патрулирования (постов): основные правила и требования.
14. Понятие тактического приема несения службы нарядами ППС полиции, примеры, использование на постах (маршрутах патрулирования).

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ

Вопросы, подлежащие изучению:

1. Подготовка нарядов полиции к несению службы: экипировка, вооружение, инструктаж, приказ о заступлении на службу.
2. Порядок несения службы на посту, маршруте патрулирования. Общие тактические приемы несения службы.

Список источников, рекомендуемых для самостоятельной подготовки обучающихся к занятию

Нормативные правовые акты:

Конституция Российской Федерации. — Москва, 1993.

Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности».

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Указ Президента Российской Федерации от 21.12.2016 № 6992 (утвердивший Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации).

Указ Президента Российской Федерации от 01.03.2011 № 250 «Вопросы организации полиции».

Постановление Правительства Российской Федерации от 13.10.2013 № 835 «О форменной одежде, знаках различия и нормах снабжения вещевым имуществом сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации».

Приказ МВД России от 12.01.2009 № 13 «Об организации снабжения, хранения, учета, выдачи (приема) и обеспечения сохранности вооружения и боеприпасов в органах внутренних дел Российской Федерации».

Приказ МВД России от 30.04.2011 № 333 «О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России».

Приказ МВД России от 29.12.2012 № 157 «Об утверждении норм положенности специальной техники для отдельных подразделений специального аппарата МВД России и средств связи, вычислительной, электронной организационной и специальной техники для территориальных органов МВД России».

Приказ МВД России от 31.12.2013 № 1045 «Об утверждении Порядка организации транспортной деятельности в органах внутренних дел Российской Федерации».

Приказ МВД России от 14.07.2014 № 563 «Об организационно-штатном построении строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции».

Приказ МВД России от 06.10.2014 № 859 «Об утверждении примерных нормативов численности подразделений органов внутренних дел Российской Федерации».

Приказ МВД России от 30.08.2017 № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административные задержания».

Приказ МВД России от 01.02.2018 № 50 «Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации».

Приказ МВД России от 25.11.2019 № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах».

Приказ МВД России от 17.11.2020 № 777 «Об утверждении Правил ношения сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации форменной одежды, знаков различия и ведомственных знаков отличия».

Приказ МВД России от 13.04.2021 № 212 «Об утверждении Порядка доставления лиц, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, в медицинские организации или специализированные организации либо в служебные помещения территориальных органов или подразделений полиции».

Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России» (вместе с Наставлением об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах).

Основная литература:

Административная деятельность полиции : курс лекций. — Москва : ДГСК МВД России, 2018. — 736 с.

Основы профессиональной деятельности : учебно-методическое пособие для подготовки по профессии полицейский / А. А. Беженцев, Р. Ю. Аврутин, Е. А. Гришина [и др.]. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2019. — 360 с.

Дополнительная литература:

Комментарий к Федеральному закону «О полиции» (постатейный) / Ю. Е. Аврутин, С. П. Булавин, Ю. П. Соловей, В. В. Черников. 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : ОО «Проспект», 2018. — 592 с.

Организация и тактика деятельности линейных подразделений полиции территориальных органов МВД России на транспорте по обеспечению общественного порядка и безопасности на объектах железнодорожной инфраструктуры [Текст] : учебное пособие / В. А. Пичугин. — Москва : Акад. упр. МВД России, 2014. — 115 с.

Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

Информационно правовой портал : www.consultant.ru, www.garant.ru.

Официальный сайт Президента Российской Федерации: http://www.kremlin.ru.

Официальный сайт Правительства Российской Федерации: http://www.government.ru.

Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации: http://www.mvd.ru.

Электронно-библиотечная система «Университетская библиотека онлайн» https://biblioclub.ru/.

Электронно-библиотечная систем «Юрайт»: https://urait.ru/.

Научная электронная библиотека : http://elibrary.ru.

Вопросы для самоконтроля:

1. Понятие ППС полиции.
2. Понятие наряда ППС полиции.
3. Порядок подготовки нарядов к несению службы: элементы, значение каждого.
4. Понятие несения службы нарядами ППС полиции: организация, задачи, порядок.

5. Понятие тактического приема несения службы нарядами ППС полиции, примеры, использование на постах (маршрутах патрулирования).

6. Перечислите нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность ППС полиции по охране общественного порядка.

7. Назначение, функции, задачи ППС полиции.

8. Силы и средства ППС полиции.

9. Виды нарядов полиции.

10. Подготовка нарядов полиции к несению службы.

11. Правовые основы предупреждения и пресечения административных правонарушений, задержания, досмотра и доставления правонарушителей.

12. Проведение профилактических бесед с гражданами, иностранными гражданами и лицами без гражданства.

13. Нормативная правовая база, регламентирующая деятельность строевых подразделений полиции по обеспечению правопорядка в общественных местах.

14. Понятие порядка организации деятельности строевых подразделений полиции.

15. Элементы порядка деятельности строевых подразделений полиции.

16. Подготовка нарядов ППС полиции к несению службы: понятие, элементы.

17. Инструктаж нарядов ППС полиции: понятие, виды, элементы.

18. Ежедневный инструктаж нарядов ППС полиции.

19. Перечни основного и дополнительного вооружения и средств нарядов ППС полиции.

20. Порядок несения службы на маршрутах патрулирования (постах) нарядами ППС полиции: понятие, основные положения.

21. Документы организации и несения службы нарядами ППС полиции: понятие, перечни, характеристика.

22. Подчиненность нарядов ППС полиции во время несения службы.

23. Смена нарядов на маршрутах патрулирования (постах), основные правила.

24. Отклонение (уход) нарядов ППС полиции с маршрутов патрулирования (постов): основные правила и требования.

25. Понятие тактического приема несения службы нарядами ППС полиции, примеры, использование на постах (маршрутах патрулирования).

ТЕМА № 7
ОСОБЕННОСТИ НЕСЕНИЯ СЛУЖБЫ НАРЯДАМИ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ НА АВТОМОБИЛЯХ (ДРУГИХ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВАХ) И СО СЛУЖЕБНЫМИ ЖИВОТНЫМИ

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ

Вопросы, подлежащие изучению:

1. Несение службы нарядами ППС полиции на автомобилях (других транспортных средствах).
2. Несение службы нарядами ППС полиции со служебными животными.

При подготовке к ответу на *первый вопрос* занятия, обучающимся следует уяснить, что режим работы сотрудников ППС определяется правилами внутреннего служебного распорядка территориального органа МВД России с учетом особенностей служебной деятельности и оперативной обстановки, утвержденными приказом руководителей (начальников) в соответствии с требованиями нормативного правового акта МВД России.

В соответствии с правилами внутреннего служебного распорядка командиром подразделения ППС разрабатывается график выхода на службу сотрудников подразделений, в котором указываются день, время (смена) несения службы, день и время занятий по профессиональной служебной и физической подготовке для каждого сотрудника подразделения ППС, его выходные дни и период отпусков.

Одним из основных видов нарядов ППС является патруль на транспортных средствах.

В состав патруля на автомобиле назначаются не менее двух сотрудников ППС.

Патрульные автомобили и иные технические средства предназначаются для патрулирования по маршрутам, преследования преступников и доставления в служебные помещения территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иные служебные помещения лиц по подозрению в совершении преступлений и административных правонарушений.

Патрульные автомобили и иные технические средства должны соответствовать техническим требованиям.

Патрулирование осуществляется в границах маршрута патрулирования.

Протяженность маршрутов патрулирования не должна превышать: для патруля на автомобиле — 10 км.

Порядок передвижения по маршруту патрулирования, прилегающих к нему улиц, переулков, площадей, скверов, дворовых территорий, других объектов местности, определяется карточкой маршрута патрулирования.

Наряды ППС на патрульном автомобиле или ином техническом средстве при патрулировании двигаются со скоростью, позволяющей вести наблюдение, но не свыше 40 км/ч.

Сотрудники ППС патруля на автомобиле (на мотоцикле, катере, снегоходе, квадроцикле, велосипеде) в местах остановок при необходимости несут службу отдельно, но в пределах видимости и слышимости. При несении службы не допускается:

1. Передача и предъявление кому бы то ни было огнестрельного оружия (боеприпасов), специальных средств, средств связи, вычислительной, электронной организационной и специальной техники, за исключением лиц, которым они подчинены.

2. Отвлечение от выполнения служебных обязанностей по обеспечению правопорядка.

3. Нарушение правил ведения служебного радиообмена, ведение неслужебных разговоров по телефону, использование личных средств подвижной радиотелефонной связи для ведения служебных переговоров (кроме случаев крайней необходимости, при невозможности использовать служебные средства связи).

4. Использование в служебных целях средств связи, вычислительной, электронной организационной и специальной техники, иной техники, не принятой на снабжение органов внутренних дел Российской Федерации.

5. Проникновение без служебной необходимости в столовые, магазины, клубы, рестораны, жилые и иные помещения.

6. Оставление маршрута патрулирования (поста), кроме случаев, предусмотренных в пункте 122 Наставления.

Сотрудникам ППС, входящим в состав патруля на автомобиле (ином транспортном средстве), во время несения службы также не допускается:

1. Оставление патрульного автомобиля (иного транспортного средства) без охраны или, не приняв меры к предупреждению его завладения.

2. Самовольное изменение порядка несения службы, если это не вызвано служебной необходимостью.

3. Передача кому бы то ни было управления патрульным автомобилем (иным транспортным средством).

4. Оставление в патрульном автомобиле (ином транспортном средстве) лиц, препровождаемых в служебные помещения территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иные слу-

жебные помещения, а также иных лиц, находящихся в патрульном автомобиле (ином транспортном средстве).

5. Перевозка в салоне патрульного автомобиля либо на иных транспортных средствах и в отсеке для задержанных посторонних граждан, грузов, веществ и предметов, представляющих опасность для граждан и сотрудников полиции.

Непосредственное управление нарядом ППС осуществляется старшим наряда ППС, который назначается решением командира подразделения ППС из числа среднего начальствующего состава (инспектор ППС полиции) либо из числа наиболее подготовленных сотрудников младшего начальствующего состава.

Старший наряда ППС указывается в постовой ведомости первым в составе наряда (или применяется специальное обозначение).

Старший наряда ППС:

Распределяет до начала несения службы обязанности сотрудников наряда ППС и порядок их размещения в патрульном автомобиле (ином техническом средстве), определяет каждому сектор наблюдения, объявляет маршрут следования к месту несения службы, последовательность перемещения по маршруту патрулирования, последовательность остановок и порядок осуществления пешего патрулирования, докладывает по радиосвязи оперативному дежурному дежурной части территориального органа и (или) инспектору ГУН, командиру подразделения (структурного подразделения) ППС о заступлении на маршрут патрулирования. Организует работу наряда ППС, докладывает оперативному дежурному дежурной части территориального органа и (или) инспектору ГУН, командиру подразделения (структурного подразделения) ППС полученную в процессе несения службы оперативную и иную информацию об обстановке на маршруте патрулирования и ее изменениях.

Организует в пунктах остановок наряда патруля на автомобиле пешее патрулирование (не менее 30 мин на удалении не более 300 м от патрульного автомобиля (иного технического средства). Охрану патрульного автомобиля (иного технического средства) и обеспечение связи с сотрудниками наряда осуществляет, как правило, полицейский (водитель). Для сбора личного состава наряда ППС устанавливается условный сигнал.

Время начала и окончания патрулирования указывается в бортовом журнале.

Для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на подразделения ППС, обеспечения управления нарядами, взаимодействия между ними, а также для работы с информационными сервисами МВД России, сотрудники подразделений ППС имеют право использования средств связи, вычислительной, электронной организационной и специальной техники, принятой на снабжение органов внутренних дел Российской Федерации.

Сотруднику при несении службы на патрульном автомобиле, оборудованном аппаратно-программными комплексами видеонаблюдения (далее — АПК ВН) и с видеорегистратором, запрещается:

1. Использовать специальную технику с нарушением инструкции и руководства по ее эксплуатации.

2. Осуществлять воздействие на АПК ВН и видеорегистратор, которое может повлечь сбои в работе.

3. Нарушать целостность программного обеспечения и данных, а также конструкции АПК ВН и видеорегистратора.

4. Использовать принадлежности, не входящие в АПК ВН и видеорегистратор.

5. Осуществлять несанкционированные подключения внешних устройств, не предусмотренных предприятием-изготовителем.

6. Нарушать схему подключения АПК ВН, в том числе его электропитания.

7. Изменять установочные положения и настройки АПК ВН и видеорегистратора, в том числе влиять на уменьшение секторов обзора камер фиксации на дороге и обстановки внутри патрульного автомобиля.

8. Включать повышенную или избыточную громкость на звуковоспроизводящих приборах (автомагнитолы, портативные музыкальные устройства, телефоны), а также на радиостанциях, подавляющую или снижающую возможности АПК ВН и видеорегистратора по фиксации аудиоинформации.

9. Совершать действия, препятствующие регистрации и сохранению информации АПК ВН и видеорегистратором.

По окончании службы информацию, полученную с использованием АПК ВН и видеорегистратора, старший наряда ППС предоставляет в ГУН подразделения или должностному лицу территориального органа, ответственному за сбор и хранение такой информации.

Срок хранение данной информации составляет не менее 30 суток.

Запрещается несение службы сотрудниками ППС на патрульном автомобиле без АПК ВН и видеорегистратора.

Патрульные автомобили оборудуются сигнально-громкоговорящими установками для подачи световых и звуковых сигналов, а также трансляции речевых сообщений. Специальные световые и звуковые сигналы применяются в целях своевременного выполнения неотложных служебных заданий, в том числе:

— при следовании (движении) к месту происшествия, совершения преступления, административного правонарушения, массовых беспорядков и групповых нарушений общественного порядка.

— при следовании (движении) к месту чрезвычайной ситуации, пожаров, стихийных бедствий, катастроф и аварий.

— при следовании (движении) по сообщению дежурной части территориального органа об установке взрывных устройств либо их срабатывании.

— в иных случаях, когда в условиях недостатка времени выполнение неотложного служебного задания не может быть обеспечено другими средствами и способами.

На патрульном автомобиле при выполнении неотложного служебного задания специальный световой сигнал может быть включен на время всего пути следования. В случае использования специальных световых и звуковых сигналов полицейский (водитель) руководствуется требованиями соответствующего раздела правил дорожного движения.

При необходимости дополнительного оповещения участников дорожного движения о проезде патрульного автомобиля с включенными специальным световым и звуковым сигналами, а также передачи и трансляции речевого сообщения разрешается использовать громкоговорящую установку.

Сотрудники ППС при несении службы ведут служебную документацию. К служебной документации относится: служебная книжка, бортовой журнал патруля на автомобиле (ином транспортном средстве).

Бортовой журнал (приложение № 4 к Наставлению, утвержденному приказом МВД России № 495) выдается на каждый патрульный автомобиль (иное транспортное средство). Учитывая содержание информации (ограниченного пользования), бортовые журналы регистрируются в подразделении ППС и выдаются старшему наряда под роспись.

Служебные книжки (бортовые журналы) хранятся в полку (отдельном батальоне) в ГУН. В иных подразделениях ППС место хранения служебных книжек (бортовых журналов) определяется руководителем территориального органа. В полку ППС (отдельном батальоне) отделением организации службы, а в иных подразделениях ППС — командирами или их заместителями, ведется книга учета движения служебных книжек (бортовых журналов).

По окончании ведения, переводе в иное подразделение полиции или увольнении из органов внутренних дел сотрудник ППС сдает служебную книжку в отделение организации службы полка (отдельного батальона) или командиру иного подразделения ППС.

Достоверность сведений ежедневно проверяет командир подразделения ППС или уполномоченное на право такой проверки должностное лицо подразделения ППС.

В бортовом журнале отражается следующая информация:

— последовательность перемещения по маршруту патрулирования;

— время и место остановок для несения службы в составе пешего патруля;

— время убытия с маршрута патрулирования для доставления лиц, подозреваемых в совершении преступлений, административных правонарушений и проведения освидетельствования таких лиц;

— полученные сообщения о происшествиях, его регистрационный номер, результаты разрешения сообщения;

— сведения о лицах, доставленных в служебные помещения территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иные служебные помещения;

— сведения о результатах служебной деятельности за смену.

При ведении бортового журнала аналогичные записи в служебной книжке не дублируются.

Командир подразделения ППС (структурного подразделения) ежедневно осуществляет проверку ведения бортового журнала и достоверность внесенной сотрудником ППС информации.

Во время несения службы сотрудники ППС принимают меры предосторожности, исключающие возможность внезапного нападения.

Препровождение (доставление) лиц, задержанных за совершение преступлений и административных правонарушений, осуществляется в отсеках для задержанных патрульных автомобилей, в исключительных случаях, не терпящих отлагательства, в пешем порядке. Доставление на мотоцикле допускается в исключительных случаях. Доставлять лиц на иных транспортных средствах (служебных животных) запрещается.

При посадке в патрульный автомобиль доставляемых лиц сотрудник ППС принимает меры предосторожности, исключающие возможность получения ими травм, нападения их на сотрудников полиции и порчи имущества; проверяет состояние замков-запоров и надежность закрытия дверей автомобиля.

При доставлении граждан в отсеке для задержанных сотрудники ППС осуществляют контроль за поведением доставляемых лиц путем визуального контроля и с использованием видеокамеры АПК ВН. Не допускается отключать сигнализацию открытия двери отсека для задержанных.

После вывода, доставленного из патрульного автомобиля, наряд ППС осматривает отсек в целях обнаружения оставленных предметов или (и) документов.

Также сотрудники ППС несут службу на служебных катерах.

Заступающие в наряд на патрульном катере:

— знают основные положения правил плавания по внутренним водным путям, меры ответственности;

— оказывают содействие органам государственной инспекции по маломерным судам в предупреждении и пресечении правонарушений;

— проводят профилактическую работу на акватории водного бассейна среди отдыхающих граждан о необходимости соблюдения ими правил поведения и мер безопасности при купании в водоемах;

— принимают меры по оказанию помощи гражданам, терпящим бедствие на воде.

При подготовке к ответу на *второй вопрос* занятия, обучающимся следует знать, что в ППС полиции в соответствии с федеральным законом «О полиции» используются служебные собаки на маршрутах и постах в основном в вечернее и ночное время, в лесопарковых зонах, на окраинах городов и других населенных пунктов, на неосвещенных улицах и иных подобных местах.

В соответствии со статьей 14 закона «О полиции» служебные собаки при патрулировании могут применяться:

— для отражения нападения на граждан и сотрудников полиции или пресечения оказываемого ему сопротивления;

— для задержания лица, застигнутого при совершении преступления против жизни, здоровья и собственности и пытающегося скрыться;

— для задержания лиц, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что они намерены оказать вооруженное сопротивление;

— для доставления задерживаемых лиц в полицию, конвоирования и охраны задержанных, а также лиц, подвергнутых административному аресту и заключенных под стражу, когда они своим поведением дают основание полагать, что могут совершить побег либо причинить вред окружающим или себе, или оказывают противодействие сотруднику полиции;

— для освобождения захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков;

— для выявления лиц, совершивших преступления.

Следует заметить, что законодатель запрещает патрулирование со служебными собаками без намордника в местах с массовым пребыванием людей, в поездах, в общественном транспорте, а также передавать собак другим лицам и оставлять их без присмотра во время патрулирования, а сотрудники полиции, не прошедшие специальной подготовки, на должность полицейского-кинолога не назначаются.

В составе нарядов подразделений ППС могут применяться служебные животные. Служба таких нарядов организуется в порядке, установленном нормативными правовыми актами МВД России, регламентирующими организацию деятельности кинологических и кавалерийских подразделений.

Служебные животные сотрудниками ППС применяются по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации. В случаях применения служебных животных полицейский докладывает командиру подразделения ППС или руководителю территориального органа, по окончании службы предоставляет рапорт с указанием: места, времени, обстоятельств и оснований применения; фамилии, имени, отчества, даты рождения лица, в отношении которого применялось служебное животное; результат применения. Командир подразделения ППС организует учет результатов службы нарядов ППС со служебными животными, а также анализ эффективности несения службы нарядов со служебными животными и результатах их применения. Указанная информация предоставляется (докладывается) руководителю территориального органа.

Порядок применения, сбережения, содержания и ветеринарного обслуживания служебных собак определяется в соответствии с требованиями нормативного правового акта МВД России об организации деятельности кинологических подразделений органов внутренних дел Российской Федерации. Продолжитель-

ность патрулирования со служебной собакой на улице при температуре свыше +35°С и ниже -20°С не должна превышать двух часов. При следовании полицейского (кинолога) со служебной собакой пешим порядком к месту несения службы и обратно по многолюдным улицам, площадям, паркам собака должна находиться от него с левой стороны на коротком поводке и в намордник. При оказании полицейским (кинологом) первой помощи лицу, в отношении которого была применена служебная собака, в случае нанесения ему укусов, собака по команде «Охраняй» должна находиться в 2–3 метрах от задержанного.

По результатам применения служебной собаки полицейский (кинолог) составляет акт в соответствии с требованиями нормативного правового акта МВД России, регламентирующего организацию деятельности кинологических подразделений. Акт передается руководителю следственной оперативной группы для приобщения к материалам о разрешении соответствующего сообщения, а его копия, с отметкой руководителя следственной оперативной группы, передается командиру подразделения ППС по окончании службы.

Служебное время полицейских (кавалеристов) определяется с учетом требований нормативного правового акта МВД России об организации деятельности подразделений территориальных органов, использующих служебных лошадей.

Основная специфика и особенность заключается в том, что службу сотрудники полиции несут с использованием служебных лошадей, т. е. верхом на лошади. И должность основных сотрудников называется «полицейский-кавалерист». Так и прописано в служебном удостоверении.

За каждой служебной лошадью закрепляется два сотрудника. Это связано с тем, что один человек может уйти в отпуск, заболеть, а лошадь должна постоянно двигаться.

Преимуществ у конного полицейского целый ряд по сравнению с пешими коллегами. Это, во-первых, маневренность. Во-вторых, это широта и высота обзора. Служебные лошади тоже обеспечиваются всем необходимым обмундированием, таким как *специальные седла, которые рассчитаны на многочасовое патрулирование*. Главная, отличительная их особенность, форменная принадлежность — так называемые «вальтрапы». Это то, что кладется под седло. И на этих вальтрапах есть государственный герб. Он обозначает принадлежность к госструктуре, к службе.

Когда лошади работают на массовых мероприятиях и есть вероятность каких-то массовых волнений и беспорядков, на них надевают более сильную защиту. Для лошадей предусмотрена усиленная защита морды, храпа, ног, т. е. наиболее уязвимых областей.

Срок службы лошади — 15 лет. Что касается окончания срока службы, если лошадь, в среднем, живет 23 года — 25 лет, то выходит, что лошадь отправляется на пенсию в 19–20 лет.

В конную полицию, так же, как и на службу в общем, в органы внутренних дел, может поступить любой гражданин России в возрасте от 18 до 35 лет, отслуживший в российских вооруженных силах. Какого-то специального навыка или изначального навыка в верховой езде, в спортивной подготовке не требуется.

Когда молодой сотрудник приходит на службу после прохождения стажировки, он проходит кавалерийскую подготовку. Как правило, она стандартная — три месяца. За три месяца профессиональные инструкторы из числа сотрудников обучают новичков особенностям несения службы именно в конном строю, даже если у человека был какой-то первоначальный навык, т. е. умение ездить верхом, безусловно, приветствуется, но это не обязательно.

В подразделениях ППС органов внутренних дел сотрудниками полиции используются лошади в обеспечении общественного порядка на участках, где по природным условиям применение автотранспортных средств затруднено или невозможно, а именно в курортных, дачных районах и зонах массового отдыха граждан, в осеннее и весеннее бездорожье, а также при проведении общественно-политических, культурно-массовых и спортивных мероприятий. Служебная лошадь закрепляется за полицейским-кавалеристом приказом начальника органа внутренних дел. Служебные лошади содержатся в конюшнях органов внутренних дел. В целях оперативного перемещения конных патрулей к месту несения службы используются специально оборудованные грузовые автомобили (скотовозы).

В неблагоприятную погоду во избежание резкого охлаждения при длительных остановках лошадей следует, по возможности, располагать за естественными укрытиями или покрывать их попонами и от перегревания в жаркий день под деревьями, в тени.

В пути следования и по прибытию на указанный маршрут патруль ведет наблюдение и при необходимости делает остановки в местах возможного совершения преступлений и правонарушений для принятия мер по их пресечению и прекращению нарушений общественного порядка; патрулирование на маршруте осуществляется силами не менее двух сотрудников.

При задержании лиц, подозреваемых в совершении преступления, а также нарушителей общественного порядка, патрульные должны принимать меры предосторожности, исключающие возможность травмирования граждан, находящихся в непосредственной близости к лошадям.

При неповиновении законным требованиям сотрудников полиции или оказании сопротивления патрульным нарядам со стороны нарушителей правопорядка и лиц, подозреваемых в совершении преступления, по радиосвязи вызывается помощь и в строгом соответствии с законодательством применяются специальные средства и табельное оружие.

В целях пресечения массовых беспорядков и группового хулиганства конные патрули применяются для выполнения задач по перекрытию улиц и пе-

реулков, рассредоточению толпы и задержанию организаторов, активных участников беспорядков по указанию старшего начальника.

Конному патрулю во время несения службы запрещается:

1) пристегивать лиц, совершивших правонарушения, к конскому снаряжению изделием БР (браслет) или с помощью иных средств;

2) применять тактику наезда лошадью на граждан в местах массового отдыха в целях изъятия задерживаемого лица;

3) находясь верхом на лошади, применять табельное оружие и изделие ПР-73 (палка резиновая) в местах скопления граждан;

4) превышать установленный аллюр (это способ и форма передвижения лошади посредством чередования периодов поддерживания и отталкивания ногами при опоре о землю и сгибания и разгибания их в безопорной фазе), если это не вызывается служебной необходимостью;

5) самовольно отклоняться от назначенного маршрута и изменять порядок несения службы, если это не вызывается служебной необходимостью;

6) передавать кому-либо закрепленную лошадь для использования не в служебных целях;

7) оставлять без присмотра задержанных лиц в непосредственной близости к лошади.

Список источников, рекомендуемых для самостоятельной подготовки обучающихся к занятию

Нормативные правовые акты:

Конституция Российской Федерации. — Москва, 1993.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Приказ МВД России от 25.11.2019 № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах».

Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

Основная литература:

Административная деятельность полиции : курс лекций / Р. Ю. Аврутин, А. А. Беженцев, А. Э. Ваганов [и др.] ; под ред. В. А. Кудина. 3-е изд., испр. и доп. — Москва : ООО ИПК «Медиа-Принт», 2018. — 736 с.

Швецов Б. Ф. Управление нарядами полиции и оперативность их реагирования на сигналы о происшествиях : учебно-методическое пособие — Москва : Объединенная редакция МВД России, 2013 — 96 с.

Дополнительная литература:

Звягин М. М., Костенников М. В., Куракин А. В. Административно-правовая охрана общественного порядка при проведении публичных мероприятий в Российской Федерации : учебное пособие — Москва : Московский ун-т МВД России, 2010. — 127 с.

Пичугин В. А. Организация и тактика деятельности линейных подразделений полиции территориальных органов МВД России на транспорте по обеспечению общественного порядка и безопасности на объектах железнодорожной инфраструктуры : учебное пособие — Москва : Московский ун-т МВД России, 2014. — 115 с.

Комментарий к федеральному закону «О полиции» (постатейный) / Ю. Е. Аврутин, С. П. Булавин, Ю. П. Соловей, В. В. Черников. 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : ОО «Проспект», 2018. — 592 с.

Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

Информационно правовой портал : www.consultant.ru, www.garant.ru.

Официальный сайт Президента Российской Федерации: http://www.kremlin.ru.

Официальный сайт Правительства Российской Федерации: http://www.government.ru.

Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации: http://www.mvd.ru.

Электронно-библиотечная система «Университетская библиотека онлайн» https://biblioclub.ru/.

Электронно-библиотечная систем «Юрайт»: https://urait.ru/.

Научная электронная библиотека : http://elibrary.ru.

Источники, которые обучаемые должны иметь на предстоящем занятии:

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

Вопросы для самоконтроля:

1. Какова протяженность маршрута патрулирования для патруля на автомобиле?

2. Назовите правовую основу деятельности сотрудников ППС полиции при несении службы на автомобиле?

3. Назовите правовую основу деятельности сотрудников ППС полиции при несении службы со служебными собаками?

4. Назовите, что запрещается сотрудникам ППС полиции, входящим в состав патруля на автомобиле и на ином транспортном средстве во время несения службы?

5. Назовите обязанности старшего наряда при несении службы на автомобиле.

6. Что запрещается сотруднику полиции при несении службы, на патрульном автомобиле, оборудованном АПК ВН и с видеорегистратором?

7. Назовите порядок действий сотрудников ППС полиции при доставлении граждан в дежурную часть на служебном автомобиле?

8. Назовите порядок действий сотрудников ППС полиции при несении службы со служебной собакой в случае ее применения?

9. В каких случаях могут применяться служебные собаки при патрулировании территории?

10. Назовите порядок следования кинолога со служебной собакой вне службы.

ТЕМА № 8
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВЫХ НАРЯДОВ ПРИ ПРОВЕРКЕ ДОКУМЕНТОВ, УДОСТОВЕРЯЮЩИХ ЛИЧНОСТЬ

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ

Вопросы, подлежащие изучению:

1. Понятие «паспорт гражданина Российской Федерации». Обязанности гражданина Российской Федерации, получившего паспорт гражданина Российской Федерации.
2. Сведения, вносимые в паспорт гражданина Российской Федерации и сроки действия паспорта гражданина Российской Федерации. Документы, удостоверяющие личность гражданина Российской Федерации.
3. Правовые основания для проверки документов сотрудниками полиции.
4. Обращение сотрудников подразделений ППС полиции с гражданами при проверке документов.

При подготовке к ответу на *первый вопрос* занятия обучающимся следует знать, что паспорт гражданина Российской Федерации является основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации. Его обязаны иметь все граждане Российской Федерации, достигшие 14-летнего возраста и проживающие на территории Российской Федерации.

Гражданин обязан бережно хранить паспорт. В случае утраты паспорта гражданин должен незамедлительно заявить, а найденный паспорт сдать в территориальный орган Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Выдача и замена паспортов производятся территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации по месту жительства, по месту пребывания или по месту обращения граждан в порядке, определяемом Министерством внутренних дел Российской Федерации**.**

Замена паспорта производится при наличии следующих оснований:

— достижение возраста;

— изменение гражданином в установленном порядке фамилии, имени, отчества, изменение сведений о дате (число, месяц, год) и / или месте рождения;

— изменение пола;

— непригодность паспорта для дальнейшего использования вследствие износа, повреждения или других причин;

— обнаружение неточности или ошибочности произведенных в паспорте записей.

Замена паспорта производится и в иных случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации**.**

При подготовке к ответу на *второй вопрос* занятия обучающимся необходимо уяснить, что в паспорт вносятся следующие сведения о личности гражданина: фамилия, имя, отчество, пол, дата и место рождения.

Также в паспорт вносятся отметки:

— о регистрации гражданина по месту жительства и снятии его с регистрационного учета;

— об отношении к воинской обязанности.

По желанию гражданина в паспорте производятся отметки:

— о регистрации и расторжении брака;

— о детях;

— о ранее выданных документах, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации;

— о выданных действительных основных документах, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;

— о его группе крови и резус-факторе;

— об идентификационном номере налогоплательщика.

Отметка о детях (гражданах Российской Федерации, не достигших 14-летнего возраста) заверяется подписью должностного лица и печатью территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Запрещается вносить в паспорт сведения, отметки и записи, не предусмотренные законодательством. Паспорт, в который внесены сведения, отметки или записи, не предусмотренные законодательством, является недействительным.

Срок действия паспорта гражданина:

с 14 лет — до достижения 20-летнего возраста;

с 20 лет — до достижения 45-летнего возраста;

с 45 лет — бессрочно.

По достижении гражданином (за исключением военнослужащих, проходящих службу по призыву) 20-летнего и 45-летнего возраста паспорт подлежит замене**.** При этом такой паспорт является действительным до дня оформления нового паспорта, но не более чем 90 дней после дня достижения гражданином 20-летнего и 45-летнего возраста.

Военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, паспорта выдаются или заменяются по окончании установленного срока военной службы по призыву.

Документы и личные фотографии для получения или замены паспорта должны быть сданы гражданином не позднее 30 дней после наступления обстоятельств, дающих основание по его замене (см. выше), и не позднее 90 дней после наступления, соответственно, 14-летнего, 20-летнего, 45-летнего возраста.

До оформления нового паспорта гражданину по его просьбе выдается территориальным органом Министерства внутренних дел Российской Федерации временное удостоверение личности.

Паспорт умершего гражданина сдается в органы, осуществляющие государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории Рос-

сийской Федерации, по месту государственной регистрации смерти для направления в территориальный орган Министерства внутренних дел Российской Федерации по месту государственной регистрации смерти гражданина на территории Российской Федерации [1].

Паспорт гражданина, умершего за пределами Российской Федерации, сдается в дипломатическое представительство или в консульское учреждение Российской Федерации для последующего направления его в соответствующий территориальный орган Министерства внутренних дел Российской Федерации на территории Российской Федерации.

Паспорт лица, заключенного под стражу или осужденного к лишению свободы, временно изымается органом предварительного следствия или судом и приобщается к личному делу указанного лица. При освобождении из-под стражи или отбытии наказания в виде лишения свободы паспорт возвращается гражданину.

Запрещается изъятие у гражданина паспорта, кроме случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Основные документы, удостоверяющие личность гражданина Российской Федерации:

— паспорт гражданина Российской Федерации;

— удостоверение личности гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации (заграничный паспорт, дипломатический и служебный паспорт);

— удостоверение личности гражданина на срок оформления паспорта гражданина Российской Федерации (временное удостоверение личности гражданина Российской Федерации);

— удостоверение личности военнослужащего;

— паспорт гражданина СССР.

При подготовке к ответу на *третий вопрос* занятия, обучающимся необходимо знать, что полиция имеет право проверять документы, удостоверяющие личность граждан, если имеются данные, дающие основания подозревать их в совершении преступления или полагать, что они находятся в розыске, либо если имеется повод к возбуждению в отношении этих граждан дела об административном правонарушении, а равно если имеются основания для их задержания в случаях, предусмотренных федеральным законом; проверять у граждан, должностных лиц, общественных объединений и организаций разрешения (лицензии) и иные документы на совершение определенных действий или на осуществление определенного вида деятельности, контроль (надзор) за которыми возложен на полицию в соответствии с законодательством Российской Федерации, в соответствии со статьей 13 федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

При подготовке к ответу на *четвертый вопрос* занятия, обучающимся необходимо знать, что при проверке документов сотрудник полиции должен

[1] п. 19 Раздела II Постановление Правительства РФ от 08.07.1997 № 828 (ред. от 15.07.2021) «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации».

представиться, назвав свою должность, специальное звание и фамилию, вежливо попросить предъявить документы. Свои требования сотрудник полиции должен излагать в убедительной и понятной форме, исключая возможность ошибочного или двоякого их понимания, проявлять спокойствие и выдержку. По требованию гражданина он обязан разъяснить причину проверки документов.

При проверке документов сотрудник полиции должен:

— во время опроса держать документ так, чтобы проверяемое лицо не могло читать его текст, периодически отрывать взгляд для осмотра владельца документа и находящихся с ним лиц, обращая внимание на их реакцию;

— обращаться с документами аккуратно (не мять и не загибать страницы, беречь от дождя и снега), обращать внимание на соответствие имеющейся в документе фотографии личности проверяемого, на правильность заполнения всех реквизитов документа, на срок его действия. В ходе проверки целесообразно задать владельцу документа контрольные вопросы;

— если в документ при передаче его сотруднику полиции вложены деньги и другие ценные бумаги, необходимо вернуть документ гражданину и предложить владельцу передать документ без денег и ценных бумаг, после этого возобновить проверку;

— проверку целесообразно проводить на некотором отдалении от посторонних граждан и, если есть возможность, в ближайшем служебном помещении, общественном пункте охраны порядка и т. п.

При визуальном осмотре сотрудником полиции осуществляется сверка фотографий, записей в документах фактическим данным, сопоставление записей, выявление исправлений, потертостей, изменений, которые могут быть внесены в документ. Также при проверке документов, удостоверяющих личность, необходимо соблюдать меры личной безопасности. Данные действия рекомендуется осуществлять не менее чем двумя сотрудниками (в паре).

Список источников, рекомендуемых для самостоятельной подготовки обучающихся к занятию

Нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния».

Федеральный закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе».

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Указ Президента Российской Федерации от 13.03.1997 № 232 «Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации».

Постановление Правительства Российской Федерации от 08.07.1997 № 828 «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации».

Приказ МВД России от 30.08.2017 № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание».

Приказ МВД России от 16.11.2020 № 773 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче, замене паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации».

Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

Основная литература:

Административная деятельность полиции : курс лекций / Р. Ю. Аврутин, А. А. Беженцев, А. Э. Ваганов [и др.] ; под ред. В. А. Кудина. 3-е изд., испр. и доп. — Москва : ООО ИПК «Медиа-Принт», 2018. — 736 с.

Основы профессиональной деятельности : учебно-методическое пособие для подготовки по профессии полицейский / А. А. Беженцев, Р. Ю. Аврутин, Е. А. Гришина [и др.]. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2019. — 360 с.

Лампадова С. С. Государственно-правовые основы миграции и миграционных процессов : учебное пособие / С. С. Лампадова, О. В. Воронина, Т. А. Сахарова. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2017. — 392 с.

Дополнительная литература:

Лампадова С. С. Государственно-правовые основы миграции и миграционных процессов : учебное наглядное пособие / С. С. Лампадова, О. В. Воронина, Т. А. Сахарова. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2016. — 216 с.

Холманский В. И. Контрольно-надзорная деятельность органов внутренних дел (полиции) : научно-практическое пособие / В. И. Холманский, Т. В. Стульнова, С. С. Лампадова. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2016. — 342 с.

Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

Информационно правовой портал : www.consultant.ru, www.garant.ru.

Официальный сайт Президента Российской Федерации: http://www.kremlin.ru.

Официальный сайт Правительства Российской Федерации: http://www.government.ru.

Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации: http://www.mvd.ru.

Электронно-библиотечная система «Университетская библиотека онлайн» https://biblioclub.ru/.

Электронно-библиотечная систем «Юрайт»: https://urait.ru/.

Научная электронная библиотека : http://elibrary.ru.

Источники, которые обучаемые должны иметь на предстоящем занятии:

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Постановление Правительства Российской Федерации от 08.07.1997 № 828 «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации».

Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

Лампадова С. С. Государственно-правовые основы миграции и миграционных процессов : учебное пособие / С. С. Лампадова, О. В. Воронина, Т. А. Сахарова. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2017. — 392 с.

Основы профессиональной деятельности : учебно-методическое пособие для подготовки по профессии полицейский / А. А. Беженцев, Р. Ю. Аврутин, Е. А. Гришина [и др.]. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2019. — 360 с.

Вопросы для самоконтроля:

1. Дайте определение паспорта гражданина Российской Федерации.
2. Перечислите сведения о личности гражданина, вносимые в паспорт Российской Федерации.
3. Назовите отметки, проставляемые в паспорте гражданина Российской Федерации.
4. Назовите сроки действия паспорта гражданина Российской Федерации.
5. Перечислите основания замены паспорта гражданина Российской Федерации.
6. Назовите срок замены паспорта гражданина Российской Федерации.
7. Назовите основания проверки документов сотрудниками полиции.
8. Как должен себя вести сотрудник полиции при обращении к гражданину?
9. Перечислите документы, удостоверяющие личность гражданина Российской Федерации.
10. Раскройте состав правонарушения «проживание гражданина Российской Федерации без документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта)».
11. Раскройте состав правонарушения «незаконное изъятие документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта), или принятие документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта), в залог».

ТЕМА № 9
ДЕЙСТВИЯ НАРЯДОВ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ НА МЕСТЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ, АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ И ПРОИСШЕСТВИЯ

СЕМИНАР

Вопросы, подлежащие изучению:

1. Основные задачи, функции и полномочия ППС полиции по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушениях в общественных местах.
2. Действия нарядов ППС полиции на месте преступления, административного правонарушения, происшествия.
3. Действия нарядов ППС полиции по установлению свидетелей преступления, при опросе очевидцев противоправных деяний.

При подготовке к ответу на *первый вопрос* обучающийся должен уяснить, что ППС полиции — один из видов административной деятельности органов внутренних дел, который осуществляется специально назначенными нарядами, несущими службу в форменной одежде, на наружных постах и маршрутах патрулирования в целях обеспечения личной безопасности граждан, общественного порядка, общественной безопасности и борьбы с преступностью. Она является основной службой по обеспечению общественного порядка и борьбы с преступностью на улицах, транспортных магистралях, вокзалах, аэропортах и в иных общественных местах, в том числе при проведении массовых мероприятий. Отвечающие должны четко представлять и перечислить изложенные в приказе МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России» основные задачи и функции строевых подразделений ППС полиции.

Основными задачами строевых подразделений ППС полиции, в частности, являются:

1. Обеспечение правопорядка на улицах, объектах транспорта и в других общественных местах.
2. Обеспечение безопасности личности, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений на постах и маршрутах патрулирования.
3. Выявление на постах, маршрутах и задержание лиц, совершивших преступления и скрывающихся от следствия и суда.
4. Оказание содействия подразделениям полиции, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, в исполнении возложенных на нее обязанностей.

К функциям ППС полиции относятся следующие:

1. Защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан от преступных и иных противоправных посягательств.

2. Оказание помощи гражданам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, а также находящимся в беспомощном либо ином состоянии, опасном для жизни и здоровья.

3. Пресечение противоправных деяний и задержание лиц, совершивших преступления, по «горячим следам». Активное предотвращение преступлений и административных правонарушений, выявление обстоятельств, способствующих их совершению, и в пределах своей компетенции принятие мер к устранению данных обстоятельств.

4. Обеспечение правопорядка при массовых мероприятиях, своевременное реагирование и пресечение попыток нарушений установленного порядка их проведения.

5. Совместно с другими структурными подразделениями территориальных органов МВД России принятие неотложных мер по спасению людей и оказанию им в установленном порядке доврачебной помощи при авариях, катастрофах, пожарах, стихийных бедствиях и иных чрезвычайных обстоятельствах.

6. Взаимодействие с гражданами по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

7. Участие в пределах своей компетенции в мероприятиях по профилактике и предупреждению преступлений и иных правонарушений, осуществляемых по линии других подразделений органов внутренних дел, правоохранительных органов, органов государственной власти.

8. Участие в пределах своих полномочий в выполнении задач, определенных планами перевода органов внутренних дел на военное время и действий при чрезвычайных обстоятельствах.

9. Участие в соответствии с законодательством Российской Федерации в проведении контртеррористических операций.

Исходя из перечисленного выше перечня задач и функций нарядов ППС полиции, они наделены полномочиями по предупреждению и пресечению преступлений.

В соответствии с действующими нормативными актами патрульные и постовые наряды полиции, в частности, обязаны:

1. Осуществлять в границах поста или маршрута наблюдение за местами наиболее вероятного совершения преступлений, возможного появления и укрытия разыскиваемых преступников.

2. Контролировать на улицах, объектах транспорта и в других общественных местах в пределах своей компетенции соблюдение лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных для них в соответствии с законом административных ограничений.

3. Своевременно предостерегать граждан от совершения противоправных действий, разъяснять им недопустимость антиобщественного поведения.

4. При получении информации о готовящемся преступлении немедленно докладывать начальнику или оперативному дежурному территориального органа МВД России районного уровня и принимать меры к его недопущению.

5. При получении сведений от граждан о совершаемых или совершенных преступлениях установить и записать все установочные данные о заявителях, конкретное место совершения преступления, кем и против кого оно готовится или совершено и другую информацию, имеющую значение для раскрытия преступления; немедленно доложить об этом оперативному дежурному, начальнику территориального органа МВД России районного уровня, принять меры к пресечению преступления, выявлению и задержанию лиц, готовящих преступление, оказанию помощи пострадавшим, установлению свидетелей и до прибытия следственно-оперативной группы обеспечить охрану места происшествия, неприкосновенность обстановки, сохранность следов и вещественных доказательств.

6. По прибытию на место происшествия следственно-оперативной группы действовать в соответствии с указанием ее руководителя, о чем доложить оперативному дежурному.

7. Выявлять по приметам путем личного сыска в районе маршрута патрулирования (поста) находящихся в розыске преступников, без вести пропавших и других разыскиваемых лиц, уделяя особое внимание местам массового нахождения граждан.

8. Оказывать содействие сотрудникам полиции, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, в выявлении лиц, занимающихся взяточничеством, незаконной торговлей, противоправными операциями с валютными ценностями, хищениями, незаконным изготовлением, приобретением, хранением и сбытом оружия, взрывчатых материалов, наркотических средств и психотропных веществ, совершивших другие противоправные деяния.

9. Взаимодействовать со следователями, дознавателями, сотрудниками полиции, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, и других подразделений органов внутренних дел по вопросам предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений в районе несения службы.

При подготовке к ответу на *второй вопрос* обучающийся должен уяснить, что при получении сообщения о совершенном преступлении наряд ППС полиции обязан выяснить у заявителя:

— место, время, способ и другие обстоятельства его совершения;

— данные (приметы) о подозреваемом в совершении преступления, были ли очевидцы преступления и что известно о них;

— в каком состоянии находится потерпевший и оказана ли ему помощь;

— фамилию, имя, отчество и адрес заявителя.

Эти данные записываются в служебную книжку, докладываются оперативному дежурному, и наряд действует по его указанию.

В случаях, не терпящих отлагательства, наряд ППС полиции немедленно прибывает на место происшествия, о чем докладывает оперативному дежурному. На месте совершения преступления наряды ППС полиции обязаны:

— принять решительные меры к пресечению преступления;

— организовать преследование и задержание преступников;

— оказать помощь потерпевшим, при необходимости вызвать скорую помощь;

— по возможности установить свидетелей (очевидцев);

— обеспечить охрану места происшествия;

— доложить о происшедшем оперативному дежурному и действовать в соответствии с его указаниями.

Последовательность действий сотрудников ППС полиции на месте совершенного преступления зависит от его характера, состава наряда ППС и других обстоятельств. Главные задачи нарядов — лишение подозреваемого (подозреваемых) в совершении преступления возможности продолжить противоправные действия и его (их) задержание, оказание помощи потерпевшим. Преследование нарядом ППС полиции подозреваемых в совершении преступления по «горячим следам» ведется до тех пор, пока они не будут задержаны и обезврежены. Наряды ППС полиции во время преследования должны действовать самоотверженно и инициативно, соблюдая при этом меры предосторожности, при необходимости обращаться за помощью к должностным лицам и гражданам, другим нарядам полиции. Охрана места происшествия на период преследования лиц, подозреваемых в совершении преступления, обеспечивается соседними нарядами ППС полиции или с привлечением граждан.

При невозможности организовать преследование подозреваемых в совершении преступления и их розыск патрульный (постовой) обязан неотлучно находиться на месте совершения преступления до прибытия следственно-оперативной группы или до получения распоряжения оперативного дежурного. С места происшествия немедленно удаляются все граждане, при необходимости потерпевшие, на такое расстояние, чтобы они не могли уничтожить или повредить следы и вещественные доказательства. Никому, в том числе наряду, до прибытия следственной группы не разрешается к чему-либо прикасаться, переставлять вещи и предметы или изменять их положение. Перемещение вещественных доказательств, с предварительной фиксацией их первоначального положения, допускается лишь в случае возникновения угрозы их порчи или уничтожения по погодным и другим обстоятельствам. В необходимых случаях наряды ППС полиции производят оцепление места происшествия, для чего могут привлекаться представители общественности, внештатные сотрудники полиции, а также применяться различные виды ограждения: веревки, доски, проволока и другие подручные средства. Следы, оставленные личным составом нарядов ППС полиции, отмечаются ясно видимыми указателями и знаками. Нарядам ППС полиции на месте происшествия не разрешается курить, бросать какие-либо предметы, вести не относящиеся к делу разговоры и отвечать на вопросы посторонних лиц.

Патрульный (постовой) на месте совершения преступления должен, в первую очередь, запомнить и сделать, по возможности, необходимые записи по фиксации обстоятельств, которые могут с течением времени исчезнуть или измениться: запахи, состояние погоды, температуру, направление ветра, характер освещения. Особое внимание должно быть обращено на обеспечение сохранности обстановки и неизменного положения орудий преступления, следов пальцев рук, обуви, транспортных средств, пятен крови, волос, предметов одежды, частиц тканей, осколков стекла, кусочков дерева, частиц земли, окурков, спичек и других предметов, имеющих отношение к совершению преступления. При прибытии следственно-оперативной группы или сотрудника, которому поручено расследование преступления, патрульный (постовой) доклады-

вает обо всех полученных сведениях, относящихся к преступлению, и принятых мерах, после чего действует по их указанию или распоряжению дежурного.

При выявлении признаков административного правонарушения сотрудники подразделений ППС полиции должны руководствоваться законодательством Российской Федерации, а также законодательными и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, приказами МВД России.

Они обязаны:

— немедленно потребовать прекращения противоправного поведения;

— проверить документы, удостоверяющие личность правонарушителя;

— зафиксировать выявленные в них сведения;

— установить и записать данные об очевидцах (если таковые имеются).

В рамках предстоящей административно-юрисдикционной деятельности наряды ППС полиции должны установить:

— наличие события административного правонарушения;

— лицо, совершившее противоправные действия;

— виновность лица в совершении административного правонарушения;

— обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении;

— иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а также причины и условия совершения административного правонарушения;

— составить протокол об административном правонарушении в соответствии с требованиями статьи 28.2 КоАП РФ.

Последовательность действий сотрудников ППС полиции определяется, исходя из характера совершенного правонарушения, состава наряда и других обстоятельств.

При этом главными задачами нарядов ППС полиции являются:

— пресечение административного правонарушения и задержание правонарушителя;

— обеспечение качества и полноты материала по административному правонарушению;

— документирование противоправного деяния.

В целях составления протокола об административном правонарушении, предусмотренного КоАП РФ, при невозможности составления его на месте выявления административного правонарушения в соответствии со статьей 27.2 кодекса осуществляется доставление физических лиц в служебные помещения ближайшего органа внутренних дел или в помещение органа местного самоуправления. О доставлении составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе об административном правонарушении или протоколе об административном задержании.

По прибытии на место иного происшествия сотрудники ППС полиции на месте происшествия обязаны действовать решительно, спокойно и уверенно, не допускать суетливости, окриков и других действий, которые могут вызвать обострение взаимоотношений с гражданами. К гражданам, оказавшимся на месте происшествия, наряд обращается с просьбой не предпринимать никаких самовольных действий; по документам устанавливает их личность, записывает фами-

лии, имена, отчества, домашние адреса, место (места) работы и номера телефонов; выясняет число участников преступления, их внешний вид, приметы, направление, в котором они скрылись, и какими транспортными средствами пользовались, государственные регистрационные знаки и особые приметы, какие изменения произведены в обстановке места происшествия, кем и с какой целью.

Патрульный (постовой), оказывая первую доврачебную помощь или направляя потерпевшего в медицинское учреждение, осматривает его одежду и открытые участки тела в целях обнаружения предметов, следов и признаков, относящихся к преступлению, по возможности устанавливает его личность. Место и поза, в которой обнаружен раненый, положение рук, ног, головы отмечаются с помощью мела, угля и других красящих веществ. Если потерпевший не проявляет видимых признаков жизни, то прежде всего проверяется, жив он или нет, по возможности, не изменяя его позу и окружающую обстановку. Трупы до прибытия следственно-оперативной группы с места происшествия не удаляются и не перемещаются. В случае угрозы уничтожения следов и вещественных доказательств под воздействием дождя, ветра, снега и других факторов наряды принимают меры к их сохранению, закрывая фанерой, ящиками, брезентом, картоном, шифером и другими подручными средствами. Для предохранения следов на вертикальной поверхности устраиваются козырьки из железа, рубероида или других непромокаемых материалов. Указанные предметы и материалы не должны иметь резкого запаха, чтобы не затруднить применение служебной собаки. Наряд ППС полиции имеет право входить (проникать) в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории в случаях, предусмотренных федеральным законом «О полиции».

При подготовке к ответу на *третий вопрос* обучающийся должен уяснить, что по прибытии на место преступления следственно-оперативной группы, наряд ППС полиции, при необходимости проведения неотложных следственно-оперативных мероприятий по раскрытию преступления, совершенного в условиях неочевидности, поступает в распоряжение старшего группы. Если в состав рабочей группы включены сотрудники патрульно-постовой службы полиции, то им также может быть поручено выполнение отдельного задания, связанного с установлением очевидцев и обстоятельств преступления. Одним из способов такого установления является поквартирный и подворовый обход. Осуществляя его, сотрудник полиции должен обладать достаточным уровнем профессиональных качеств: быть бдительным, внимательным, тактичным, наблюдательным, уметь расположить к себе собеседника, уметь говорить и слушать и т. д.

Сотрудник полиции, приступая к обходу, должен четко представлять цель обхода и иметь подробное представление о совершенном преступлении: дату, время, место, характер и способ совершенного преступления, возможные приметы потерпевшего и разыскиваемых лиц. Войдя в квартиру по согласию проживающих в ней жильцов, сотрудник полиции обязан представиться, предъявить свое служебное удостоверение, чтобы у жильцов квартиры не возникало никаких сомнений в его принадлежности к полиции. Затем сотрудник полиции обязан объяснить цель своего визита, связанную с мероприятиями по раскрытию совершенного преступления, и предложить жильцам ответить на ряд вопросов. Выяснить: место нахождения жильца на момент совершения

преступления, а также в часовой или получасовой период до и после совершения преступления; что известно жильцам о совершенном преступлении и от кого им поступила данная информация; явились ли источники информации очевидцами преступления; видели ли опрашиваемые в день преступления лиц, схожих по приметам (с учетом имеющихся примет подозреваемых и потерпевших) и если видели, то при каких обстоятельствах, с кем и где.

Если в ходе беседы с опрашиваемыми жильцами квартиры сотрудник полиции получил информацию, которая, по его мнению, способна помочь раскрытию преступления, он обязан взять подробное письменное объяснение с опрашиваемого по существу интересуемых вопросов. Результаты обхода сотрудник полиции обязан ежедневно оформлять соответствующей справкой, отражающей отчет по каждой квартире. К справке прилагаются взятые у опрашиваемых граждан письменные объяснения, содержащие интересующую информацию. Справки о беседах с жильцами, отсутствующими в квартирах во время первичного обхода, предоставляются по мере их проведения.

Информация, представляющая непосредственный интерес для раскрытия совершенного преступления, оформляется рапортом на имя начальника органа внутренних дел с приложением соответствующего письменного объяснения. При проведении письменного опроса с гражданина берется письменное объяснение на бланке установленного образца. При отсутствии бланка письменного объяснения, сотрудник полиции, проводящий проверку, может оформить ее результаты и на стандартном листе бумаги, указав на нем соответствующие реквизиты.

Список источников, рекомендуемых для самостоятельной подготовки обучающихся к занятию

Нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений».

Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

Основная литература:

Административная деятельность полиции : курс лекций. 3-е изд., испр. и доп. / под ред. В. А. Кудина. — Москва : ДГСК МВД России, 2018. — 736 с.

Основы учета и регистрации в органах внутренних дел сообщений о происшествиях : учебно-практическое пособие. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2018. — 212 с.

Основы профессиональной деятельности : учебно-методическое пособие для подготовки по профессии полицейский / А. А. Беженцев, Р. Ю. Аврутин, Е. А. Гришина [и др.]. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2019. — 360 с.

Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

Информационно правовой портал : www.consultant.ru, www.garant.ru.

Официальный сайт Президента Российской Федерации: http://www.kremlin.ru.

Официальный сайт Правительства Российской Федерации: http://www.government.ru.

Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации: http://www.mvd.ru.

Электронно-библиотечная система «Университетская библиотека онлайн» https://biblioclub.ru/.

Электронно-библиотечная систем «Юрайт»: https://urait.ru/.

Научная электронная библиотека : http://elibrary.ru.

Наименование тем докладов, выносимых на предстоящее занятие:

1. Алгоритм действий наряда патрульно-постовой службы полиции при получении от граждан сообщения о совершенном преступлении или административном правонарушении.

Источники, которые обучающиеся должны иметь на предстоящем занятии:

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений».

Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

Вопросы для самоконтроля:

1. Дайте понятие ППС полиции как вида административной деятельности полиции.

2. Дайте понятие ППС полиции как одного из структурных подразделений территориального органа МВД России.

3. Перечислите задачи ППС полиции.

4. Перечислите функции ППС полиции.

5. Назовите алгоритм действий наряда ППС полиции на месте совершения преступления.

6. Назовите алгоритм действий наряда ППС полиции на месте совершения административного правонарушения.

7. Назовите алгоритм действий наряда ППС полиции на месте происшествия.

8. Назовите алгоритм действий наряда ППС полиции по установлению очевидцев на месте совершения преступления.

9. Назовите алгоритм действий сотрудника ППС полиции по установлению очевидцев совершения преступления при проведении поквартирного обхода.

10. Назовите алгоритм действий сотрудника ППС полиции по установлению очевидцев совершения преступления при подворовом обходе территории.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ

Вопросы, подлежащие изучению:

1. Основные задачи, функции и полномочия ППС полиции по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушениях в общественных местах.
2. Действия нарядов ППС полиции на месте преступления, административного правонарушения, происшествия.
3. Действия нарядов ППС полиции по установлению свидетелей преступления, опросе очевидцев противоправных деяний.

Список источников, рекомендуемых для самостоятельной подготовки обучающихся к занятию

Нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений».

Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

Основная литература:

Административная деятельность полиции : курс лекций. 3-е изд., испр. и доп. / под ред. В. А. Кудина. — Москва : ДГСК МВД России, 2018. — 736 с.

Основы учета и регистрации в органах внутренних дел сообщений о происшествиях : учебно-практическое пособие. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2018. — 212 с.

Основы профессиональной деятельности : учебно-методическое пособие для подготовки по профессии полицейский / А. А. Беженцев, Р. Ю. Аврутин, Е. А. Гришина [и др.]. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2019. — 360 с.

Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

Информационно правовой портал : www.consultant.ru, www.garant.ru.

Официальный сайт Президента Российской Федерации: http://www.kremlin.ru.

Официальный сайт Правительства Российской Федерации: http://www.government.ru.

Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации: http://www.mvd.ru.

Электронно-библиотечная система «Университетская библиотека онлайн» https://biblioclub.ru/.

Электронно-библиотечная систем «Юрайт»: https://urait.ru/.

Научная электронная библиотека : http://elibrary.ru.

Источники, которые обучающиеся должны иметь на предстоящем занятии:

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений».

Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

Бланк рапорта (на каждого обучающегося).

Бланк протокола об административном правонарушении (АП) (на каждого обучающегося).

Бланк протокола об административном задержании (АЗ) (на каждого обучающегося).

Бланк протокола о доставлении лица, совершившего административное правонарушение (ДЛ САП) (на каждого обучающегося).

Вопросы для самоконтроля:

1. Дайте понятие ППС полиции как вида административной деятельности полиции.

2. Дайте понятие ППС полиции как одного из структурных подразделений территориального органа МВД России.

3. Перечислите задачи ППС полиции.

4. Перечислите функции ППС полиции.

5. Назовите алгоритм действий наряда ППС полиции на месте совершения преступления.

6. Назовите алгоритм действий наряда ППС полиции на месте совершения административного правонарушения.

7. Назовите алгоритм действий наряда ППС полиции на месте происшествия.

8. Назовите алгоритм действий наряда ППС полиции по установлению очевидцев на месте совершения преступления.

9. Назовите алгоритм действий сотрудника ППС полиции по установлению очевидцев совершения преступления при проведении поквартирного обхода.

10. Назовите алгоритм действий сотрудника ППС полиции по установлению очевидцев совершения преступления при подворовом обходе территории.

ТЕМА 10
ПОНЯТИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ, ПРЕСЕЧЕНИЕ И ДОКУМЕНТИРОВАНИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

СЕМИНАР

Вопросы, подлежащие изучению:

1. Понятие, признаки и состав административного правонарушения.
2. Действия сотрудников подразделений ППС полиции при выявлении административных правонарушений.
3. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

При ответе на *первый вопрос* обучающийся должен уяснить, что **а**дминистративное законодательство Российской Федерации определяет: административное правонарушение является фактическим основанием для привлечения к административной ответственности**.** Понятие административного правонарушения дано в статье 2.1 КоАП РФ, где под административным правонарушением понимается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица**,** за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Существо административного правонарушения раскрывается в совокупности его юридических признаков. В узком смысле выделяются три признака административного правонарушения: противоправность, виновность и наказуемость, но при широком подходе можно указать дополнительно еще на два признака: деяние и общественную опасность (вредность последствий).

Практическая значимость признаков правонарушения выражается в том, что установление их наличия в конкретном деянии позволяет рассматривать его в качестве административного правонарушения, т.е. фактического основания административной ответственности. Иными словами, чтобы деяние как правовое явление можно было признать административным правонарушением, оно должно обладать указанными чертами.

Рассматривая понятие «деяние», законодатель применяет обобщенный термин деяния, который уже используется в других нормативных правовых актах (например, в ст. 106 Налогового кодекса РФ). Представляется, что не является принципиальным закрепление в легальном определении правонарушения

термина «деяние» или термина «действие или бездействие», поскольку по своему содержанию эти понятия абсолютно тождественны.

Действие — это активное невыполнение правового предписания в виде обязанности или законного требования, нарушение установленного запрета, правила, нормы, стандарта.

Бездействие — это пассивное поведение, выражающееся в несовершении лицом тех действий, которые оно должно было и могло совершить в силу лежащих на нем обязанностей.

Часть административных правонарушений может быть совершена только в результате действия (например, мелкое хищение — ст. 7.27 КоАП РФ), часть — путем бездействия (например, неисполнение гражданами обязанностей по воинскому учету — ст. 21.5 КоАП РФ). Есть и «смешанные» правонарушения, объективную сторону которых составляет совокупность действия и бездействия (например, недекларирование либо недостоверное декларирование товаров и (или) транспортных средств — ст. 16.2 КоАП РФ).

Административным правонарушением выступают только внешне выраженные акты субъекта. Именно поэтому не могут признаваться правонарушением мысли, чувства и желания субъекта, если они не выражены в определенном поступке. И активное, и пассивное поведение для признания его административным правонарушением, кроме своего внешнего проявления, должно быть осознанным. Отсутствие одной из характеристик — внешнего проявления поведения и его осознания субъектом — исключает рассмотрение деяния в качестве противоправного (например, действие непреодолимой силы или действия невменяемого лица или лица, не достигшего возраста административной ответственности).

Рассматривая виновность как противоправное деяние, для признания его административным правонарушением, оно должно быть совершено виновно, т. е. с определенным психическим отношением физического лица в форме умысла или неосторожности (ст. 2.2 КоАП РФ) как к самому совершаемому деянию, так и к его последствиям. Совершение деяния, формально подпадающего под признаки административного правонарушения, при отсутствии такого психического отношения лица к действию (бездействию) и противоправным последствиям не может рассматриваться в качестве административного правонарушения. Не может быть квалифицировано в качестве административного правонарушения и невиновное совершение противоправного действия (бездействия) юридическим лицом.

Наказуемость, как признак административного правонарушения заключается в том, что любая ответственность бессмысленна без реакции со стороны государства на противоправное поведение. Административное наказание представляет собой публично-правовую, государственную оценку деяния в качестве административного правонарушения, а лица, его совершившего, как обязанного претерпеть возлагаемые на него ограничения. Наказуемость служит средством, обеспечивающим реализацию административно-правового запрета.

Законодательство об административных правонарушениях связывает определение конкретной меры наказания за правонарушение с административными наказаниями, предусмотренными статьями главы 3 КоАП РФ. За совершение административного правонарушения к виновным лицам специально уполномоченными органами и должностными лицами применяются административные наказания.

Общественная опасность или вредность последствий, причиненных противоправным деянием, является наиболее дискуссионным признаком административного правонарушения. Единого мнения и однозначного подхода к этому вопросу до настоящего времени не сложилось. Безусловно, что каждое административное правонарушение причиняет вред конкретному объекту или создает угрозу причинения такого вреда. Подавляющее большинство юристов именно в этом видят общественную вредность или опасность правонарушения.

Признаки административного правонарушения образуют его юридический состав — единственное основание административной ответственности и применения административного наказания.

Под составом административного правонарушения традиционно понимается установленная правом совокупность признаков, при наличии которых антиобщественное деяние считается административным правонарушением.

Правонарушение есть явление реальной действительности. Состав правонарушения — логическая конструкция, правовое понятие о нем, отражающее свойства, существенные признаки реальных явлений, т. е. определенных антиобщественных действий. Законодатель не создает признаков правонарушений, а лишь отбирает существенные, отличительные черты и конструирует составы. Но состав административного правонарушения — понятие правовое. Логическая конструкция закрепляется в праве и становится обязательной. Перечень закрепленных в ней признаков — необходимое и достаточное основание для квалификации деяния как административного правонарушения.

Состав административного правонарушения образуют следующие обязательные элементы:

1. Объект правонарушения, т. е. общественные отношения, урегулированные нормами права, охраняемые и защищаемые мерами административной ответственности.

2. Объективная сторона, т. е. конкретные действия или бездействие, выразившиеся в нарушении установленных нормами права правил, обладающие антиобщественной направленностью, противоправностью, а также их последствия и причинная связь между совершенным деянием и наступившим результатом.

3. Субъект правонарушения — физические и юридические лица, достигшие к моменту совершения административного правонарушения установленного законом возраста, способные нести ответственность за совершенные деяния, т. е. обладающие административной деликтоспособностью.

4. Субъективная сторона — это психическое отношение субъекта, являющегося физическим лицом, или субъективное отношение субъекта, явля-

ющегося юридическим лицом, к противоправному деянию и его последствиям, т. е. вина субъекта.

Только наличие в совокупности всех указанных элементов, закрепленных правовыми нормами, может повлечь административную ответственность.

Состав правонарушения представляет собой органичную систему, все его признаки важны, значимы и тесно связаны между собой. Так, для конкретного административного правонарушения (например, мелкого хищения — ст. 7.27 КоАП РФ) такие его признаки, как собственность, отчуждение имущества, психическое отношение лица к деянию в форме умысла, достижение 16-летнего возраста, сами по себе ничего противоправного не содержат. Однако когда они существуют в совокупности и объединяются законодателем в диспозиции правовой нормы в качестве перечня признаков правонарушения, это уже правовая модель административного правонарушения, его юридический состав.

Если в деянии отсутствует хотя бы один из признаков, содержащихся в составе, то в нем нет и самого состава, следовательно, оно не может быть квалифицировано по конкретной статье закона на основе нормы права, закрепляющей данный состав.

В теории административного законодательства объекты посягательства административных правонарушений традиционно подразделяются на четыре группы: общий, родовой, видовой и непосредственный.

Общим объектом административного правонарушения выступают общественные отношения, урегулированные нормами различных отраслей права (конституционного, трудового, гражданского, земельного, экологического, финансового), охраняемые и защищаемые мерами административной ответственности.

Родовым объектом является группа однородных общественных отношений, возникающих в отдельной сфере (например, родовым объектом правонарушений, предусмотренных гл. 15 КоАП РФ, являются общественные отношения, складывающиеся в области финансов, налогов и сборов, рынка ценных бумаг; а гл. 20 — общественный порядок, общественная безопасность). В КоАП РФ используется смешанный способ группировки составов административных правонарушений в главы — по родовому объекту и сфере (отрасли), в которой совершено правонарушение.

Видовой объект — разновидность родового, специфическая группа общественных отношений, общая для правонарушений, входящих в одну главу (общественный порядок, порядок управления, правила воинского учета и т. д.). Выделение видового объекта является необходимым и оправданным, поскольку именно такая система объектов детально разграничивает общественные отношения между собой и, как следствие, позволяет правоприменителю более качественно осуществлять процесс квалификации административных правонарушений и эффективно назначать виновным лицам административные наказания.

Под непосредственным объектом рассматривается та часть однородных общественных отношений, которым административным правонарушением непосредственно причиняется ущерб (например, право владения, пользования и распоряжения конкретным имуществом при совершении мелкого хищения).

В качестве непосредственного объекта могут выступать конкретные нормы, правила, предписания, требования, запреты. Непосредственный объект позволяет разграничивать однородные административные правонарушения между собой.

Объективная сторона административного правонарушения выступает выражением внешней стороны конкретного противоправного деяния, посягающего на общественные отношения. Именно посредством объективной стороны правоприменитель осуществляет первоначальную правовую идентификацию административного правонарушения по отнесению его к конкретному виду. Объективная сторона любого административного правонарушения характеризуется двумя группами признаков: обязательными и факультативными (ст. 20.1 КоАП РФ).

С объективной стороны административные правонарушения могут быть простыми и сложными.

Простое деяние представляет собой единое действие или кратковременное бездействие, единый кратковременный акт противоправного поведения (например, мелкое хищение — ст. 7.27 КоАП РФ).

Сложное деяние может состоять из нескольких самостоятельных действий либо растянуто во времени.

Различаются следующие разновидности сложных деяний, являющихся административно наказуемыми:

— с двумя разными действиями,

— состоящие из альтернативных действий,

— длящиеся,

— продолжаемые.

Административное правонарушение с двумя разными действиями характеризуется совершением правонарушителем двух и более действий, каждое из которых содержит признаки отдельного административного правонарушения, но в рамках одного противоправного деяния (например, мелкое хулиганство, сопряженное с неповиновением законному требованию представителя власти, — ч. 2 ст. 20.1 КоАП РФ).

Административным правонарушением, состоящим из альтернативных действий, является такое правонарушение, в котором предусматривается несколько вариантов действий, выполнение каждого из которых или нескольких вместе влечет наступление административной ответственности (например, нарушение правил производства, продажи, коллекционирования, экспонирования, учета, хранения, ношения или уничтожения оружия и патронов к нему — ст. 20.8 КоАП РФ).

Длящимися признаются такие административные правонарушения, которые, начавшись с какого-либо противоправного действия или бездействия, осуществляются затем непрерывно путем неисполнения правовой обязанности (например, проживание гражданина без регистрации — ст. 19.15 КоАП РФ).

С объективной стороны административные правонарушения могут быть простыми и сложными.

Простое деяние представляет собой единое действие или кратковременное бездействие, единый кратковременный акт противоправного поведения (например, мелкое хищение — ст. 7.27 КоАП РФ).

Сложное деяние может состоять из нескольких самостоятельных действий либо растянуто во времени.

Субъективная сторона административного правонарушения характеризует внутреннее выражение административного правонарушения и психическое, субъективное отношение лица к совершаемому деянию и его последствиям. Она включает в себя три составных элемента: вину, мотив и цель.

Две формы вины, закрепленные в статье 2.2 КоАП РФ, умысел и неосторожность, характеризуют различное сочетание интеллектуального и волевого моментов.

Умышленная вина в совершении административного правонарушения традиционно подразделяется на два вида:

— прямой;

— косвенный умысел.

Для нее характерны осознание физическим лицом противоправного характера своего действия (бездействия) и предвидение их вредных последствий (интеллектуальный элемент умысла). Однако по отношению к последствиям (волевой элемент умысла) — желанию наступления таких последствий, сознательному их допущению или безразличному отношению — умысел разграничивается на прямой и косвенный. Предвидением правонарушителя должны охватываться не только вредные последствия, к которым приведут его действия (бездействие), но и причинная связь между такими действиями (бездействием) и наступившим противоправным результатом.

Основное различие между прямым и косвенным умыслом заключается в содержании волевого элемента. При совершении административного правонарушения с косвенным умыслом предполагается, что виновный предвидит возможность наступления вредных последствий, не желает, но сознательно допускает их либо относится к ним безразлично.

Различают также и две формы неосторожной вины:

— совершение правонарушения по легкомыслию (самонадеянности);

— совершение правонарушения по небрежности.

Первое является менее серьезным. При легкомыслии (самонадеянности) физическое лицо предвидит возможность наступления вредных последствий (интеллектуальный момент), но эта возможность лишена конкретности. По мнению правонарушителя, нежелательных последствий, вероятнее всего, ему удастся избежать. Расчет на предотвращение вредных последствий (волевой момент) предполагает, что лицо в своем поведении исходит из существования определенных реальных обстоятельств, которые, по его мысли, должны были предотвратить наступление результата (собственные силы, знания, умения и опыт самого правонарушителя и других лиц, обстановка, природные процессы). Однако такой расчет оказывается легкомысленным. Таким образом, лицо, виновное в самонадеянности, не дает себе отчета в реальном развитии при-

чинной связи между совершаемыми им действиями и наступившими в итоге вредными последствиями (например, при совершении нарушения правил проезда перекрестков (ст. 12.13 КоАП РФ). От косвенного умысла легкомыслие отличается как характером предвидения наступления вредных последствий, так и отношением к возможности их наступления.

При небрежности правонарушитель не предвидит возможности наступления вредных последствий, хотя при необходимой внимательности и предусмотрительности должен был и мог предвидеть те последствия, к которым привели его действия или бездействие (например, непредставление сведений (информации) по забывчивости — ст. 19.7 КоАП РФ). При доказывании вины физического лица, привлекаемого к административной ответственности за неосторожное совершение административного правонарушения в форме небрежности, перед правоприменителем стоит задача, исходя из субъективных возможностей лица, совершившего административное правонарушение, установить, были ли проявлены с его стороны требуемые внимательность и предусмотрительность и в чем это выразилось. Кроме того, установлению подлежит такое обстоятельство, как обязанность лица предвидеть возможность наступления общественно вредных последствий своего действия или бездействия. Если юрисдикционные органы приходят к выводу о том, что на лице не лежала обязанность предвидеть указанные последствия, оно не может быть привлечено к административной ответственности.

От неосторожной формы вины отличается невиновное причинение вреда — «казус», при котором лицо не должно было и не могло предвидеть вредные последствия своего деяния. Отсутствие обязанности и возможности предвидения лицом вредных последствий является обстоятельством, исключающим вину данного лица, поэтому независимо от наступивших последствий лицо не может быть привлечено к административной ответственности.

При ответе на *второй вопрос* обучающийся должен уяснить, что пункт 174 приказа МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России» обязывает сотрудников полиции «с целью защиты личности, общества, государства от противоправных посягательств, обеспечения сдерживания и сокращения общественно опасных деяний на улицах и в иных общественных местах, объектах транспорта и транспортной инфраструктуры» предупреждать и пресекать преступления и административные правонарушения.

Перед заступлением в наряд на службу по охране общественного порядка, наряды ППС полиции должны внимательно изучать оперативную остановку на территории поста, маршрута патрулирования и, следуя по маршруту, быть предельно наблюдательными, осуществляя контроль за поведением граждан, не допуская возможности совершения ими правонарушений, т. е. осуществляя общий надзор за соблюдением законности и правопорядка. Особое внимание необходимо обращать на места скопления граждан и концентрации лиц с противоправным поведением, проводя предупредительную и профилактическую

работу с населением по месту несения службы. При выявлении признаков административного правонарушения сотрудники подразделений ППС полиции руководствуются законодательством Российской Федерации, а также законодательными и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, приказами МВД России.

Они обязаны:

1. Немедленно потребовать прекращения противоправного поведения, руководствуясь статьей 5 федерального закона «О полиции», а при невыполнении законных требований сотрудников полиции, используя свои права, предоставленные статьей 13 федерального закона «О полиции», пресечь противоправные деяния.

2. Установить личность, проверив документы, удостоверяющие личность правонарушителя (при наличии их), а при отсутствии последних, сведения о правонарушителе записать в служебную книжку с его слов.

3. Зафиксировав сведения о личности правонарушителя, проставить время, место совершения противоправного деяния, и в чем оно выразилось.

4. Выявить и записать данные о свидетелях (если таковые имеются), объяснить свидетелям их права и обязанности в соответствии с действующим законодательством.

5. О задержании и необходимости доставления правонарушителя для процессуального оформления совершенного правонарушения, доложить оперативному дежурному территориального органа внутренних дел, дальше действовать согласно указаниям последнего.

6. При необходимости, по распоряжению оперативного дежурного территориального органа внутренних дел, обеспечить охрану места совершения правонарушения.

Осуществляя охрану общественного порядка на улицах и в других общественных местах, наряды ППС полиции обязаны в границах своего поста, патрульного участка заниматься профилактикой правонарушений несовершеннолетних, рецидивной преступности и в сфере обеспечения безопасности дорожного движения.

Получив на инструктаже задание от сотрудников отраслевых служб, патрульные наряды, в процессе несения службы, принимают активное участие в выявлении правонарушителей и привлечении их к установленной законом ответственности. На них возлагаются некоторые функции специального надзора за гражданами, освобожденными из мест исполнения уголовного наказания, в отношении которых судами установлены административные ограничения и выполнение ими предусмотренных законодательством Российской Федерации обязанностей.

Важное место принадлежит патрульно-постовым нарядам в предупреждении и пресечении правонарушений среди несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов. Наряды полиции принимают активное участие в выявлении несовершеннолетних правонарушителей, беспризорных и безнад-

зорных подростков, взрослых, вовлекающих несовершеннолетних в противоправную деятельность.

Владея основами законодательства Российской Федерации в сфере дорожного движения[1], сотрудники ППС полиции активно участвуют в профилактике, предупреждении и пресечении нарушений правил дорожного движения, что положительно отражается на снижении дорожно-транспортного травматизма в целом.

При ответе на *третий вопрос* обучающийся должен уяснить, что меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях определяют последовательность действий сотрудников ППС полиции, исходя из характера совершенного правонарушения.

Наличие состава административного правонарушения предполагает процесс привлечения правонарушителя к административной ответственности, который включает в себя следующие стадии производства по делам об административных правонарушениях:

1) возбуждение дела об административном правонарушении;

2) рассмотрение дела об административном правонарушении;

3) вынесение постановления по делу об административном правонарушении;

4) исполнение постановления о наложении административных наказаний;

5) обжалование и опротестование постановлений по делам.

В соответствии с КоАП РФ дело об административном правонарушении считается возбужденным с момента:

1) составления первого протокола о применении мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении, предусмотренных статьей 27.1 настоящего Кодекса;

2) составления протокола об административном правонарушении или вынесения прокурором постановления о возбуждении дела об административном правонарушении;

3) вынесения определения о возбуждении дела об административном правонарушении при необходимости проведения административного расследования, предусмотренного статьей 28.7 настоящего Кодекса;

4) оформления предупреждения или с момента наложения административного штрафа на месте совершения административного правонарушения в случае, если в соответствии с частью 1 статьи 28.6 настоящего Кодекса протокол об административном правонарушении не составляется.

Согласно требованиям КоАП РФ сотрудник полиции при привлечении граждан к административной ответственности имеет право оформлять следующие виды протоколов:

— об административном правонарушении в соответствии со статьей 28.2 КоАП РФ**;**

[1] См.: п. 177 Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России, утвержденного приказом МВД России от 28.06.2021 № 495.

— об административном доставлении в соответствии со статьей 27.2 КоАП РФ;

— об административном задержании в соответствии со статьей 27.3 КоАП РФ;

— осмотра места совершения административного правонарушения в соответствии со статьей 28.1.1 КоАП РФ.

Часть 1. статьи 28.2 КоАП РФ гласит: «О совершении административного правонарушения составляется протокол, за исключением случаев, предусмотренных статьей 28.4, частями 1, 3 и 4 статьи 28.6 КоАП РФ».

Доставление, т. е. принудительное препровождение физического лица, а в случаях, предусмотренных пунктами 3, 8 и 10.1 настоящей части, «судна и других орудий совершения административного правонарушения в целях составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, если составление протокола является обязательным».

Административное задержание[1], т. е. кратковременное ограничение свободы физического лица, может быть применено в исключительных случаях, если это необходимо для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, исполнения постановления по делу об административном правонарушении.

При осуществлении административного задержания важное значение имеют сроки задержания граждан.

Срок административного задержания[2], по общему правилу, не должен превышать 3 часа, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 27.5 КоАП РФ. Установлен особый порядок задержания граждан, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, посягающем на установленный режим Государственной границы Российской Федерации и порядок пребывания на территории Российской Федерации; об административном правонарушении, совершенном во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, или о нарушении таможенных правил, в случае необходимости для установления личности или для выяснения обстоятельств административного правонарушения, а также граждан, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, влекущем в качестве одной из мер административного наказания административный арест или административное выдворение за пределы Российской Федерации, может быть подвергнуто административному задержанию на срок не более 48 часов.

Срок административного задержания лица, находящегося в состоянии опьянения, исчисляется с момента его вытрезвления. При этом общий срок времени вытрезвления лица, находящегося в состоянии опьянения, с момента

[1] См. ст. 27.3 КоАП РФ.
[2] См. ст. 27.5 КоАП РФ.

его доставления в соответствии со статьей 27.2 настоящего Кодекса и административного задержания такого лица на основании части 2 или 3 настоящей статьи не может превышать 48 часов.

Срок административного задержания всех выше перечисленных правонарушителей исчисляется с момента их доставления в территориальный орган внутренних дел, в служебное помещение полиции или в помещение органа исполнительной власти в соответствии со статьей 27.2 КоАП РФ.

Список источников, рекомендуемых для самостоятельной подготовки обучающихся к занятию

Нормативные правовые акты:

Конституция Российской Федерации. — Москва,1993.

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».

Федеральный закон от 03.07.2016 № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии».

Постановление Правительства Российской Федерации от 26.06.2008 № 475 «Об утверждении Правил освидетельствования лица, которое управляет транспортным средством, на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления указанного лица на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, медицинского освидетельствования этого лица на состояние опьянения и оформления его результатов и правил определения наличия наркотических средств или психотропных веществ в организме человека при проведении медицинского освидетельствования на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным средством».

Постановление Правительства Российской Федерации от 23.01.2015 № 37 «Об утверждении Правил направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения лиц, совершивших административные правонарушения».

Приказ МВД России от 21.04.2003 № 438 «Об утверждении Инструкции о порядке осуществления привода».

Приказ МВД России от 23.08.2017 № 664 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения».

Приказ МВД России от 30.08.2017 № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание».

Приказ МВД России от 25.11.2019 № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах».

Приказ МВД России от 13.04.2021 № 212 «Об утверждении Порядка доставления лиц, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, в медицинские организации или в специализированные организации либо в служебные помещения территориальных органов или подразделений полиции».

Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

Приказ МВД России от 10.02.2022 № 51 «Об утверждении форм акта освидетельствования на состояние алкогольного опьянения и протокола о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения».

Приказ Минздрава России от 18.12.2015 № 933н «О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического)».

Приказ Росгвардии и МВД России от 28.09.2018 № 430 дсп/635 дсп «Об утверждении Порядка организации взаимодействия войск национальной гвардии Российской Федерации с Министерством внутренних дел Российской Федерации, его территориальными органами при выполнении задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности».

Основная литература:

Административная деятельность полиции : курс лекций / Р. Ю. Аврутин, А. А. Беженцев, А. Э. Ваганов [и др.] ; под ред. В. А. Кудина. 3-е изд., испр. и доп. — Москва : ООО ИПК «Медиа-Принт», 2018. — 736 с.

Основы профессиональной деятельности : учебно-методическое пособие для подготовки по профессии полицейский / А. А. Беженцев, Р. Ю. Аврутин, Е. А. Гришина [и др.]. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2019. — 360 с.

Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

Информационно правовой портал : www.consultant.ru, www.garant.ru.

Официальный сайт Президента Российской Федерации: http://www.kremlin.ru.

Официальный сайт Правительства Российской Федерации: http://www.government.ru.

Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации : http://www.mvd.ru.

Электронно-библиотечная система «Университетская библиотека онлайн» https://biblioclub.ru/.

Электронно-библиотечная систем «Юрайт»: https://urait.ru/.

Научная электронная библиотека : http://elibrary.ru.

Источники, которые обучаемые должны иметь на предстоящем занятии:

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

Вопросы для самоконтроля:

1. Раскройте понятие административного правонарушения.
2. Раскройте признаки административного правонарушения.
3. Раскройте состав административного правонарушения.
4. Охарактеризуйте объект административного правонарушения.
5. Раскройте содержание объективной стороны административного правонарушения.
6. Раскройте понятие субъекта административного правонарушения.
7. Раскройте содержание субъективной стороны административного правонарушения.
8. Охарактеризуйте формы вины.
9. Раскройте алгоритм действий сотрудников подразделений ППС полиции при выявлении административных правонарушений.
10. Назовите перечень мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.
11. Раскройте понятие и цели административного задержания.
12. Опишите алгоритм административного доставления.
13. Раскройте цели и порядок осуществления привода.

Практическое занятие

Вопросы, подлежащие изучению:

1. Понятие и признаки административного правонарушения.
2. Алгоритм действий сотрудников подразделений ППС полиции при выявлении административных правонарушений.
3. Привод как мера обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

Список источников, рекомендуемых для самостоятельной подготовки обучающихся к занятию

Нормативные правовые акты:

Конституция Российской Федерации. — Москва,1993.

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».

Федеральный закон от 03.07.2016 № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии».

Постановление Правительства Российской Федерации от 26.06.2008 № 475 «Об утверждении Правил освидетельствования лица, которое управляет транспортным средством, на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления указанного лица на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, медицинского освидетельствования этого лица на состояние опьянения и оформления его результатов и правил определения наличия наркотических средств или психотропных веществ в организме человека при проведении медицинского освидетельствования на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным средством».

Постановление Правительства Российской Федерации от 23.01.2015 № 37 «Об утверждении Правил направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения лиц, совершивших административные правонарушения».

Приказ МВД России от 21.04.2003 № 438 «Об утверждении Инструкции о порядке осуществления привода».

Приказ МВД России от 23.08.2017 № 664 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения».

Приказ МВД России от 30.08.2017 № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание».

Приказ МВД России от 25.11.2019 № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах».

Приказ МВД России от 13.04.2021 № 212 «Об утверждении Порядка доставления лиц, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, в медицинские организации или в специализированные организации либо в служебные помещения территориальных органов или подразделений полиции».

Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

Приказ МВД России от 10.02.2022 № 51 «Об утверждении форм акта освидетельствования на состояние алкогольного опьянения и протокола о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения».

Приказ Минздрава России от 18.12.2015 № 933н «О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического)».

Приказ Росгвардии и МВД России от 28.09.2018 № 430 дсп/635 дсп «Об утверждении Порядка организации взаимодействия войск национальной гвардии Российской Федерации с Министерством внутренних дел Российской Федерации, его территориальными органами при выполнении задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности».

Основная литература:

Административная деятельность полиции : курс лекций / Р. Ю. Аврутин, А. А. Беженцев, А. Э. Ваганов [и др.] ; под ред. В. А. Кудина. 3-е изд., испр. и доп. — Москва : ООО ИПК «Медиа-Принт», 2018. — 736 с.

Основы профессиональной деятельности : учебно-методическое пособие для подготовки по профессии полицейский / А. А. Беженцев, Р. Ю. Аврутин, Е. А. Гришина [и др.]. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2019. — 360 с.

Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

Информационно правовой портал: www.consultant.ru, www.garant.ru.

Официальный сайт Президента Российской Федерации: http://www.kremlin.ru.

Официальный сайт Правительства Российской Федерации: http://www.government.ru.

Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации: http://www.mvd.ru.

Электронно-библиотечная система «Университетская библиотека онлайн» https://biblioclub.ru/.

Электронно-библиотечная систем «Юрайт»: https://urait.ru/.

Научная электронная библиотека: http://elibrary.ru.

Источники, которые обучаемые должны иметь на предстоящем занятии:

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

Бланк рапорта (на каждого обучающегося).

Бланк протокола об административном правонарушении (АП) (на каждого обучающегося).

Бланк протокола об административном задержании (АЗ) (на каждого обучающегося).

Бланк протокола о доставлении лица, совершившего административное правонарушение (ДЛ САП) (на каждого обучающегося).

Бланк протокола о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения (на каждого обучающегося).

Постановление по делу об административном правонарушении (на каждого обучающегося).

Вопросы для самоконтроля:

1. Раскройте понятие административного правонарушения.
2. Раскройте признаки административного правонарушения.
3. Раскройте состав административного правонарушения.
4. Охарактеризуйте объект административного правонарушения.
5. Раскройте содержание объективной стороны административного правонарушения.
6. Раскройте понятие субъекта административного правонарушения.
7. Раскройте содержание субъективной стороны административного правонарушения.
8. Охарактеризуйте формы вины.
9. Раскройте алгоритм действий сотрудников подразделений ППС полиции при выявлении административных правонарушений.
10. Назовите перечень мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.
11. Раскройте понятие и цели административного задержания.
12. Опишите алгоритм административного доставления.
13. Раскройте цели и порядок осуществления привода.

ТЕМА № 11
ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ И ПОРЯДОК ПРИМЕНЕНИЯ СОТРУДНИКАМИ ПОЛИЦИИ ФИЗИЧЕСКОЙ СИЛЫ, СПЕЦИАЛЬНЫХ СРЕДСТВ И ОГНЕСТРЕЛЬНОГО ОРУЖИЯ

СЕМИНАР

Вопросы, подлежащие изучению:

1. Правовые основы, условия и пределы применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.
2. Понятие и основания применения сотрудниками полиции физической силы.
3. Основания применения полицией специальных средств.
4. Понятие и основания применения сотрудниками полиции огнестрельного оружия.

При подготовке к *первому вопросу* следует уяснить, что сотрудники полиции имеют право применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие только в случаях и в порядке, предусмотренных федеральными конституционными законами, федеральным законом «О полиции», другими федеральными законами.

Сотрудники полиции обязаны проходить специальную подготовку, а также периодическую проверку на профессиональную пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. Указанные проверки должны проводиться ежегодно.

Следует также уяснить, что перед применением силы или оружия сотрудник органов внутренних дел обязан предпринять ряд действий. Сотрудник полиции во всех случаях ограничения прав и свобод гражданина обязан разъяснить ему основание и повод такого ограничения, а также возникающие в связи с этим его права и обязанности.

Следующей обязанностью сотрудника органов внутренних дел перед применением оружия является его обнажение и приведение в готовность для производства выстрела, а в случае применения специального средства — его подготовка.

Сотрудник органов внутренних дел перед применением силы или огнестрельного оружия обязан предупредить посягающее или задерживаемое лицо о намерении их применить, предоставив при этом достаточно времени для выполнения своих требований, за исключением случаев, когда промедление создает непосредственную опасность жизни и здоровью граждан и сотрудников полиции, может повлечь иные тяжкие последствия.

Следует рассмотреть такие действия сотрудника органов внутренних дел, как принятие сотрудником, применяющим силу или огнестрельное оружие, мер к недопущению ущерба посторонним лицам (окружающим). Кроме того, необходимо стремиться к причинению лицу, против которого применяется сила или огнестрельное оружие, по возможности наименьшего вреда.

Объяснить, что сотрудник полиции после применения силы и оружия обязан оказать лицам, получившим в результате применения силы и огнестрельного оружия телесные повреждения, первую помощь. Помощь должна быть оказана всем пострадавшим от применения силы или оружия, независимо от того, правомерно или неправомерно они были применены.

При применении специального средства, сотрудник также обязан произвести осмотр помещения на предмет поиска неразорвавшихся гранат, несработавших средств.

В случае, когда применение физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия повлекло смерть, ранение граждан или значительный имущественный вред и необходимость в дальнейшем их применении отпала, сотрудник полиции, обязан принять возможные меры к охране места происшествия и сообщить в ближайшее подразделение полиции.

Сотрудник полиции, применивший физическую силу, специальные средства или огнестрельное оружие, обязан уведомить прокурора обо всех случаях смерти или ранения граждан. Уведомление прокурора осуществляется, как правило, дежурным либо руководителем органа внутренних дел по месту применения сразу же после получения информации с места происшествия.

Также сотрудник полиции обязан в течение 24 часов с момента применения огнестрельного оружия представить рапорт о случившемся начальнику органа внутренних дел по месту своей службы или по месту его применения.

Важно уяснить, что правомерность применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия сотрудником органа внутренних дел устанавливается в результате служебной проверки лицом, назначенным начальником органа внутренних дел. Служебная проверка назначается обычно тогда, когда их применением кому-либо причинен физический или имущественный вред либо поступила жалоба на соответствующие действия сотрудника полиции, либо по факту случившегося возбуждено уголовное дело. В последнем случае законность и обоснованность действий сотрудника полиции устанавливается в порядке, предусмотренном уголовно-процессуальным законодательством.

Раскрывая содержание *второго вопроса,* следует отметить, что под физической силой понимается основанное на законодательстве Российской Федерации не сопровождающееся применением специальных средств, оружия, боевой и специальной техники прямое физическое воздействие должностных лиц органов внутренних дел Российской Федерации на людей, животных или предметы при помощи мускульной силы и состоящее в причинении боли, вреда здоровью либо смерти людям и животным, разрушении, повреждении предметов, веществ, механизмов или временном их изъятии, в ограничении телесной неприкосновенности людей, животных, свободы их действий, передвижения или распоряжения какими-либо предметами, веществами, механизмами.

Следует обратить внимание на то, что правовые основания применения сотрудниками органов внутренних дел физической силы четко сформулированы законодателем и сведены к следующим: для пресечения преступлений и административных правонарушений; для задержания лиц, их совершивших; для преодоления противодействия законным требованиям сотрудников органов внутренних дел.

Применение силы в иных случаях является неправомерным и, следовательно, лицо, допустившее такие действия, а равно превысившее пределы применения физической силы, подлежит привлечению к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Освещая *третий вопрос*, необходимо объяснить, что основами правового регулирования применения сотрудниками полиции специальных средств служат: статьи 20, 21 федерального закона «О полиции».

В соответствии с законодательством Российской Федерации в качестве специальных средств в органах внутренних дел могут применяться следующие группы специальных средств: палки специальные, патроны и выстрелы ударного непроникающего действия; слезоточивый газ (специальные средства раздражающего действия); средства ограничения подвижности; светозвуковые средства отвлекающего воздействия; средства разрушения преград; средства принудительной остановки транспорта, ленты колючие и спирали из них, сети; водометы и бронемашины; специальные окрашивающие средства; служебные собаки; электрошоковые устройства; средства индивидуальной бронезащиты.

Кроме того, в случае возникновения оснований для применения специальных средств и отсутствия у сотрудника органов внутренних дел таковых, он вправе использовать другие подручные средства.

Важно уяснить содержание статьи 20 федерального закона «О полиции», которая закрепляет основания применения специальных средств. Следует выучить наизусть основания применения палки специальной, слезоточивого газа, наручников, электрошоковых устройств, а также запреты на применение специальных средств.

Необходимо помнить, что специальные средства могут также применяться при возникновении оснований, предусмотренных статьей 22 федерального закона «О полиции», т. е. вместо огнестрельного оружия.

Порядок и особенности применения конкретных видов специальных средств, урегулированы статьями 20, 21 федерального закона «О полиции» и приказом МВД России от 31.07.2012 № 750 дсп «Об установлении ограничений, связанных с применением сотрудниками полиции конкретных видов специальных средств».

Раскрывая содержание *четвертого вопроса*, следует запомнить, что под применением огнестрельного оружия как меры административного принуждения понимается производство сотрудником полиции, находящимся в состоянии необходимой обороны или при задержании лица, совершившего преступление, либо в состоянии крайней необходимости, прицельного выстрела из огнестрельного оружия в случаях, перечисленных в части 1, части 3 статьи 23 федерального закона «О полиции».

Сотрудник органов внутренних дел находится в состоянии необходимой обороны, применяя оружие для защиты граждан от нападения, опасного для их жизни или здоровья; отражения нападения на сотрудника полиции, когда его жизнь или здоровье подвергаются опасности, либо пресечения попытки завладения его оружием; освобождения заложников; задержания лица, оказывающего вооруженное сопротивление; отражения группового или вооруженного нападения на жилища граждан, помещения государственных органов, организаций и общественных объединений.

Также следует обратить внимание на то, что применение огнестрельного оружия при принятии мер к задержанию лица, совершившего преступление и пытающегося скрыться, в отличие от состояния необходимой обороны, характеризуется тем, что посягательство в данном случае отсутствует, а инициатива конфликта, связанного с задержанием преступника, исходит от сотрудника полиции.

Запрещается применять огнестрельное оружие даже при наличии основания, предусмотренного частью 1 федерального закона «О полиции», т. е. данный запрет имеет приоритет над дозволением в отношении следующих категорий лиц:

а) женщин;

б) лиц с явными признаками инвалидности (к таким признакам относятся, в частности, отсутствие конечности, невозможность самостоятельного передвижения или крайняя ее затрудненность, слепота и т. п.);

в) несовершеннолетних, когда возраст очевиден или известен сотруднику полиции, а также при значительном скоплении людей, когда в результате такого применения могут пострадать посторонние.

Следует уяснить, что сотрудник органов внутренних дел самолично принимает решение о применении огнестрельного оружия при возникновении соответствующих условий, кроме того, им же определяется наиболее целесообразный в данной конкретной ситуации способ действий, т. е. тактика применения огнестрельного оружия.

Сотрудник органов внутренних дел самостоятельно принимает решение о применении физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия и несет за него ответственность на основании закона.

Федеральный закон «О полиции» прямо указывает на то, что применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия с превышением полномочий влечет для сотрудника полиции ответственность, установленную законом. В зависимости от характера правонарушения и тяжести наступивших последствий такая ответственность может быть дисциплинарной или уголовной.

Сотрудник органов внутренних дел, незаконно, вне какой-либо связи с возложенными на него служебными обязанностями применивший против кого-либо вверенное ему оружие, несет ответственность за содеянное как частное лицо.

Следует иметь в виду, что к сотруднику органов внутренних дел, незаконно применившему физическую силу, специальные средства или огнестрельное оружие, потерпевшим, в порядке предусмотренным гражданским законодательством, может быть предъявлен иск о возмещении ущерба в связи с полученными телесными повреждениями, повреждениями имущества, а также возмещении морального вреда.

Обратить внимание на то, что за нарушение правил применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия, а также правил обращения с огнестрельным оружием, если это не повлекло существенного нарушения прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства, сотрудники органов внутренних дел несут дисциплинарную ответственность.

Дисциплинарную ответственность сотрудники полиции несут также за нарушение порядка и правил при выполнении возложенных на сотрудника обязанностей, связанных с получением (сдачей), хранением, ношением табельного огнестрельного оружия, соблюдением мер безопасности при обращении с оружием и т. п.

Наряду с иными видами ответственности, сотрудники органов внутренних дел привлекаются к материальной ответственности за ущерб, причиненный государству в результате незаконного расходования боеприпасов, а также утраты специальных средств и огнестрельного оружия.

Список источников, рекомендуемых для самостоятельной подготовки обучающихся к занятию

Нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Постановление Правительства Российской Федерации от 17.08.2007 № 522 «Об утверждении Правил определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека».

Постановление пленума Верховного суда Российской Федерации от 27.09.2012 № 19 «О применении судами законодательства о необходимой обороне и причинении вреда при задержании лица, совершившего преступления».

Приказ МВД России от 17.11.1999 № 938 «Об утверждении Инструкции о порядке выдачи табельного боевого ручного стрелкового оружия, боеприпасов и специальных средств сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации на постоянное хранение и ношение».

Приказ МВД России от 12.01.2009 № 13 «Об организации снабжения, хранения, учета, выдачи (приема) и обеспечения сохранности вооружения и боеприпасов в органах внутренних дел Российской Федерации».

Приказ МВД России от 31.07.2012 № 750 дсп «Об установлении ограничений, связанных с применением сотрудниками полиции конкретных видов специальных средств».

Приказ МВД России от 05.05.2018 № 275 «Об утверждении Порядка организации подготовки кадров для замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации».

Основная литература:

Административная деятельность полиции : курс лекций / Р. Ю. Аврутин, А. А. Беженцев, А. Э. Ваганов [и др.] ; под ред. В. А. Кудина. 3-е изд., испр. и доп. — Москва : ООО ИПК «Медиа-Принт», 2018. — 736 с.

Основы профессиональной деятельности : учебно-методическое пособие для подготовки по профессии полицейский / А. А. Беженцев, Р. Ю. Аврутин, Е. А. Гришина [и др.]. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2019. — 360 с.

Профессиональная подготовка полицейских : учебное наглядное пособие: в 2 ч. / А. С. Грищенко, Д. В. Карабаш, А. И. Кузнецов [и др.] ; под общ. ред. В. Л. Кубышко. Ч. 2. — Москва, 2016. — 312 с.

Комментарий к Федеральному закону «О полиции» (постатейный) / Ю. Е. Аврутин, С. П. Булавин, Ю. П. Соловей, В. В. Черников. 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : ООО «Проспект», 2018. — 592 с.

Дополнительная литература:

Особенности и порядок действий сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации при исполнении служебных обязанностей, связанных с применением огнестрельного оружия : методические рекомендации [Электронное издание]. — Москва : Московский ун-т МВД России им. В. Я. Кикотя, 2019. — 55 с.

Практика применения огнестрельного оружия сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации : учебно-методическое пособие / А. Р. Косиковский, Д. В. Литвин, Т. С. Купавцев [и др.]. — Москва : Академия управления Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2021. — 60 с.

Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

Информационно правовой портал: www.consultant.ru, www.garant.ru.

Официальный сайт Президента Российской Федерации: http://www.kremlin.ru.

Официальный сайт Правительства Российской Федерации: http://www.government.ru.

Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации: http://www.mvd.ru.

Электронно-библиотечная система «Электронная библиотека Санкт-Петербургского университета МВД России» http://irbis.univermvd.ru/jirbis2/.

Электронно-библиотечная система «Университетская библиотека онлайн» https://biblioclub.ru/.

Электронно-библиотечная систем «Юрайт»: https://urait.ru/.

Научная электронная библиотека: http://elibrary.ru.

Наименование тем докладов, выносимых на предстоящее занятие:

1. Современные тенденции развития специальных средств.
2. Полномочия должностных лиц органов внутренних дел по принятию решений на вооружение и применение специальных средств.
3. Применение физической силы и специальных средств при пресечении ненасильственных (сидячих, лежачих), несанкционированных акций.

Источники, которые обучающиеся должны иметь на предстоящем занятии:

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Вопросы для самоконтроля:

1. Перечислите условия применения сотрудником полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.
2. Назовите пределы применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.
3. Перечислите правила хранения специальных средств и табельного огнестрельного оружия.
4. Перечислите правила ношения специальных средств и табельного огнестрельного оружия.
5. Дайте определение физической силы.
6. Назовите правовые основания применения физической силы.
7. Перечислите виды специальных средств, состоящих на вооружении в органах внутренних дел.
8. Назовите основания применения палки специальной.
9. Назовите основания применения средств ограничения подвижности.
10. Назовите основания применения слезоточивого газа.
11. Назовите основания применения электрошоковых устройств.
12. Перечислите запреты на применение специальных средств.
13. Дайте определение понятию «применение огнестрельного оружия».
14. Назовите основания применения огнестрельного оружия на поражение посягающего.
15. Назовите основания применения огнестрельного оружия без цели поражения посягающего.
16. Каким кругом лиц ограничено право сотрудника полиции на применение огнестрельного оружия?
17. Перечислите порядок действий сотрудника органов внутренних дел перед применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.
18. Перечислите порядок действий сотрудника органов внутренних дел в момент применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.
19. Перечислите порядок действий сотрудника органов внутренних дел после применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.
20. К каким видам ответственности может быть привлечен сотрудник органов внутренних дел, незаконно применивший физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие?

Практическое занятие

Вопросы, подлежащие изучению:

1. Правовые основания применения физической силы.
2. Правовые основания применения палки специальной.
3. Правовые основания применения слезоточивого газа.
4. Правовые основания применения средств ограничения подвижности.
5. Правовые основания применения электрошоковых устройств.
6. Запреты на применение специальных средств.
7. Правовые основания применения огнестрельного оружия на поражение посягающего.
8. Правовые основания применения огнестрельного оружия без цели производства выстрела на поражение посягающего.
9. Запреты на применение огнестрельного оружия.
10. Гарантии личной безопасности вооруженного сотрудника полиции.

Список источников, рекомендуемых для самостоятельной подготовки обучающихся к занятию

Нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Постановление Правительства Российской Федерации от 17.08.2007 № 522 «Об утверждении Правил определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека».

Постановление пленума Верховного суда Российской Федерации от 27.09.2012 № 19 «О применении судами законодательства о необходимой обороне и причинении вреда при задержании лица, совершившего преступления».

Приказ МВД России от 17.11.1999 № 938 «Об утверждении Инструкции о порядке выдачи табельного боевого ручного стрелкового оружия, боеприпасов и специальных средств сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации на постоянное хранение и ношение».

Приказ МВД России от 12.01.2009 № 13 «Об организации снабжения, хранения, учета, выдачи (приема) и обеспечения сохранности вооружения и боеприпасов в органах внутренних дел Российской Федерации».

Приказ МВД России от 31.07.2012 № 750 дсп «Об установлении ограничений, связанных с применением сотрудниками полиции конкретных видов специальных средств».

Приказ МВД России от 05.05.2018 № 275 «Об утверждении Порядка организации подготовки кадров для замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации».

Основная литература:

Административная деятельность полиции : курс лекций / Р. Ю. Аврутин, А. А. Беженцев, А. Э. Ваганов [и др.] ; под ред. В. А. Кудина. 3-е изд., испр. и доп. — Москва : ООО ИПК «Медиа-Принт», 2018. — 736 с.

Основы профессиональной деятельности : учебно-методическое пособие для подготовки по профессии полицейский / А. А. Беженцев, Р. Ю. Аврутин, Е. А. Гришина [и др.]. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2019. — 360 с.

Профессиональная подготовка полицейских : учебное наглядное пособие: в 2 ч. / А. С. Грищенко, Д. В. Карабаш, А. И. Кузнецов [и др.] ; под общ. ред. В. Л. Кубышко. Ч. 2. — Москва, 2016. — 312 с.

Комментарий к Федеральному закону «О полиции» (постатейный) / Ю. Е. Аврутин, С. П. Булавин, Ю. П. Соловей, В. В. Черников. 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : ООО «Проспект», 2018. — 592 с.

Дополнительная литература:

Особенности и порядок действий сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации при исполнении служебных обязанностей, связанных с применением огнестрельного оружия : методические рекомендации / Московский ун-т МВД России им. В. Я. Кикотя. — [Электронное издание]. — Москва, 2019. — 55 с.

Практика применения огнестрельного оружия сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации : учебно-методическое пособие / А. Р. Косиковский, Д. В. Литвин, Т. С. Купавцев [и др.]. — Москва : Академия управления Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2021. — 60 с.

Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

Информационно правовой портал: www.consultant.ru, www.garant.ru.

Официальный сайт Президента Российской Федерации: http://www.kremlin.ru.

Официальный сайт Правительства Российской Федерации: http://www.government.ru.

Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации: http://www.mvd.ru.

Электронно-библиотечная система «Электронная библиотека Санкт-Петербургского университета МВД России»: http://irbis.univermvd.ru/jirbis2/.

Электронно-библиотечная система «Университетская библиотека онлайн» https://biblioclub.ru/.

Электронно-библиотечная систем «Юрайт»: https://urait.ru/.

Научная электронная библиотека: http://elibrary.ru.

Источники, которые обучающиеся должны иметь на предстоящем занятии:

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Вопросы для самоконтроля:

1. Перечислите условия применения сотрудником полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.
2. Назовите пределы применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.
3. Перечислите правила хранения специальных средств и табельного огнестрельного оружия.
4. Перечислите правила ношения специальных средств и табельного огнестрельного оружия.
5. Дайте определение физической силы.
6. Назовите правовые основания применения физической силы.
7. Перечислите виды специальных средств, состоящих на вооружении в органах внутренних дел.
8. Назовите основания применения палки специальной.
9. Назовите основания применения средств ограничения подвижности.
10. Назовите основания применения слезоточивого газа.
11. Назовите основания применения электрошоковых устройств.
12. Перечислите запреты на применение специальных средств.
13. Дайте определение понятию «применение огнестрельного оружия».
14. Назовите основания применения огнестрельного оружия на поражение посягающего.
15. Назовите основания применения огнестрельного оружия без цели поражения посягающего.
16. Каким кругом лиц ограничено право сотрудника полиции на применение огнестрельного оружия?
17. Перечислите порядок действий сотрудника органов внутренних дел перед применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.
18. Перечислите порядок действий сотрудника органов внутренних дел в момент применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.
19. Перечислите порядок действий сотрудника органов внутренних дел после применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.
20. К каким видам ответственности может быть привлечен сотрудник органов внутренних дел, незаконно применивший физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие?

ТЕМА № 12
КОНТРОЛЬ, УЧЕТ И ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ

СЕМИНАР

Вопросы, подлежащие изучению:
1. Контроль за организацией и несением службы нарядами ППС полиции.
2. Учет и оценка результатов деятельности ППС полиции.

При подготовке к ответу на *первый вопрос* необходимо знать, что важнейшим элементом организации деятельности ППС полиции, от эффективности которого во многом зависит решение стоящих перед данными строевым подразделением задач, является управление силами и средствами ППС полиции.

В соответствии с пунктом 18 Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России под управлением силами и средствами ППС полиции следует понимать повседневную и целенаправленную деятельность руководителей МВД России, территориальных органов МВД России, подразделений УМВД России на транспорте направленную:

— на анализ оперативной обстановки и выработку на его основе управленческого решения на организацию оперативно-служебной деятельности;

— на подготовку сил и средств для выполнения поставленных задач, инструктаж сотрудников перед заступлением на службу, постановку дополнительных задач в ходе несения службы;

— на обеспечение постоянной и устойчивой связи с нарядами ППС, обеспечение своевременного обмена информацией;

— на организацию взаимодействия, маневра силами и средствами;

— на контроль за организацией и несением службы сотрудниками ППС;

— на учет и оценку результатов деятельности;

— на выявление и применение наиболее эффективных форм и методов организации несения службы сотрудниками ППС;

— на выявление и своевременное устранение недостатков в организации служебной деятельности;

— на материально-техническое и финансовое обеспечение, в том числе выработку новых форм и методов стимулирования эффективной работы сотрудников ППС, их социальной защиты, не противоречащих требованиям федерального законодательства и нормативных правовых актов МВД России;

— на организацию обучения сотрудников ППС формам и методам, тактике несения службы в системе профессиональной служебной и физической подготовки, развитие профессиональных знаний и навыков, повышение уровня квалификации сотрудников ППС, прохождение сотрудниками ППС в установленном порядке профессионального обучения и дополнительного профессионального образования, проведение учебно-тренировочных и тактико-специальных занятий.

Одной из важных функций оперативного управления нарядами является организация и осуществление контроля. Контроль за организацией и несением службы нарядами ППС является формой реализации управленческой деятельности руководителей территориальных органов, в том числе одним из важных элементов укрепления исполнительской дисциплины, обеспечения высокой и постоянной готовности личного состава к реагированию на изменения оперативной обстановки.

Контроль за организацией и несением службы нарядами ППС является формой реализации управленческой деятельности руководителей территориальных органов, в том числе одним из важных элементов укрепления исполнительской дисциплины, обеспечения высокой и постоянной готовности личного состава к реагированию на изменения оперативной обстановки.

Основными задачами контроля в ходе оперативного управления являются: проверка качественного выполнения нарядами различных служб и подразделений своих обязанностей; определение правильности расстановки сил и средств в соответствии со сложившейся обстановкой; своевременность доведения до нарядов информации о ее изменении.

Кроме того, в ходе контроля выясняются вопросы обеспечения взаимодействия между нарядами, соблюдения сотрудниками полиции законности и дисциплины, правильности обращения с техникой, средствами связи и ведения служебной документации. Контроль является также формой обучения сотрудников полиции непосредственно на посту или маршруте.

Контроль может осуществляться с применением данных систем позиционирования подвижных объектов, аппаратно-программного комплекса видеонаблюдения и видеонаблюдения правоохранительного сегмента АПК «Безопасный город».

Руководители территориальных органов несут ответственность за организацию контроля, а также лично его осуществляют при проведении инструктажей, ежедневном рассмотрении результатов служебной деятельности органов внутренних дел по обеспечению правопорядка, в том числе непосредственно при несении службы.

На уровне территориального органа внутренних дел контроль несения службы нарядами характеризуется тем, что он организован на основе комплексного графика проверки с включением в него руководителей всех служб и подразделений. Причем, проверяющие контролируют не только своих подчиненных, но и наряды других служб. Таким образом, комплексное использование сил и средств предопределяет соответствующую систему контроля.

При ответе на *второй вопрос* курсант должен отметить, что неотделимым элементом от контроля при управлении патрульно-постовыми нарядами является учет и оценка результатов их работы.

Значение учета состоит в том, что на его основе:

— во-первых, производится наиболее целесообразная расстановка сил и средств;

— во-вторых, учет позволяет правильно оценивать эффективность использования нарядов в охране общественного порядка и борьбе с преступностью.

Результаты работы нарядов учитываются и оцениваются руководителями территориального органа внутренних дел и командирами ежедневно при подведении итогов за сутки.

Учет работы служебных нарядов отражается в постовой ведомости и анализируется с учетом оперативной обстановки ежемесячно — в целом по ППС территориального органа внутренних дел и раздельно по каждой службе, ежеквартально — по МВД, ГУ МВД, У МВД по субъектам Российской Федерации, УТ МВД России.

Учету и обобщению в подразделениях ППС подлежат:

— сведения о происшествиях (преступлениях) на территории обслуживания территориального органа, в том числе в границах маршрутов патрулирования нарядов подразделения ППС. При необходимости, в целях выявления мест концентрации преступлений, административных правонарушений и происшествий, в том числе в границах маршрутов патрулирования нарядов подразделений ППС, обеспечивается проведение картографического анализа;

— сведения об участии сотрудников подразделений ППС в предупреждении, выявлении и пресечении административных правонарушений и преступлений, в том числе в границах патрульных участков (постов);

— сведения о неотложном реагировании по заявлениям (сообщениям) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии и результаты реагирования по ним. В том числе, учитываются поручения дежурной части территориального органа МВД России по иным сообщениям и заявлениям за пределами участков патрулирования нарядов;

— жалобы, заявления и предложения граждан, общественных объединений и организаций по вопросам обеспечения правопорядка на улицах и в иных общественных местах;

— служебное время сотрудников;

— результаты и эффективность применения специальной техники, средств связи, вычислительной, электронной организационной и специальной техники;

— нормативные правовые акты, служебные документы, ориентировки;

— сведения о происшествиях с участием сотрудников ППС;

— сведения о состоянии дисциплины и законности в деятельности сотрудников ППС. Жалобы, поступившие на действия сотрудников подразделения ППС, и результаты их рассмотрения;

— сведения о материально-техническом обеспечении деятельности подразделений ППС;

— иная информация, имеющая значение для выполнения возлагаемых функций.

Эффективность служебной деятельности подразделения ППС определяется по следующим направлениям деятельности:

— состояние правопорядка на улицах и в иных в общественных местах, объектах транспорта и транспортной инфраструктуры, на маршрутах патрулирования (постах);

— состояние служебной дисциплины и законности;

— работа сотрудников строевых подразделений ППС оценивается по следующим основным направлениям: знание и соблюдение законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов МВД России, должностного регламента (должностной инструкции); соблюдение требований, регламентирующих порядок несения службы, полнота и качеств выполнения поступающих указаний и распоряжений, соответствие принимаемых мер реагирования оперативной обстановке в зоне ответственности наряда ППС; осуществление неотложных действий на месте совершения преступления (происшествия) или административного правонарушения, умение оказывать первую помощь пострадавшим лицам; соблюдение дисциплины и законности сотрудниками ППС при несении службы (случаи отклонения за пределы патрульного участка (поста), замечания, выявленные в ходе проверки нарядов, подтвержденные служебными проверками случаи неправомерных действий в отношении граждан и (или) неуважительное отношение к ним).

— состояние закрепленного патрульного автомобиля, вооружения (боеприпасов к нему), специальных средств, средств связи, вычислительной, электронной организационной и специальной техники, эффективность их применения;

— профессиональная служебная и физическая подготовка, строевая выправка, внешний вид.

По преступлению, совершенному в границах патрульного участка (поста) во время несения службы нарядом ППС в течение дежурных суток и не раскрытому (не пресеченному) с его участием, командиром подразделения ППС (структурного подразделения ППС) проводится проверка, в которой отражаются действия всех нарядов, задействованных по плану использования сил и средств по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах, а также принятые меры оперативным дежурным дежурной части территориального органа или (и) ГУН полка (отдельного батальона) по задержанию лиц, их совершивших.

Список источников, рекомендуемых для самостоятельной подготовки обучающихся к занятию

Нормативные правовые акты:

Конституция Российской Федерации. — Москва, 1993.

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Указ Президента Российской Федерации от 14.10.2012 № 1377 «О Дисциплинарном уставе органов внутренних дел Российской Федерации».

Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

Приказ МВД России от 03.02.2012 № 77 «Об основах организации ведомственного контроля за деятельностью органов внутренних дел Российской Федерации».

Приказ МВД России от 31.07.2012 № 747 «Об утверждении форм статистической отчетности».

Приказ МВД России от 31.12.2013 № 1040 «Вопросы оценки деятельности территориальных органов МВД России».

Приказ МВД России от 26.03.2013 № 161 «Об утверждении Порядка проведения служебной проверки в органах, организациях и подразделениях Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Основная литература:

Административная деятельность полиции : курс лекций / Р. Ю. Аврутин, А. А. Беженцев, А. Э. Ваганов [и др.] ; под ред. В. А. Кудина. 3-е изд., испр. и доп. — Москва : ООО ИПК «Медиа-Принт», 2018. — 736 с.

Основы профессиональной деятельности : учебно-методическое пособие для подготовки по профессии полицейский / А. А. Беженцев, Р. Ю. Аврутин, Е. А. Гришина [и др.]. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2019. — 360 с.

Дополнительная литература:

Адмиралова И. А. Средства обеспечения законности административной деятельности полиции и обеспечение прав граждан // Современное право. 2014. № 10. С. 60–67.

Куянова А. В., Юрицин А. Е. Актуальные проблемы укрепления законности в деятельности российской полиции // Актуальные вопросы публичного права. 2013. № 9 (21). С. 64–73.

Манукян А. Р. Актуальные вопросы дисциплины и законности в деятельности сотрудников полиции // Теория и практика общественного развития. 2014. № 21. С. 152–153

Маркина Э. В. Проблемы организации контроля в территориальных органах МВД России: Сущность инспектирования как формы внутриведомственного контроля // Вестник Московского университета МВД России. 2015. № 8. С. 219–223.

Темников А. Ю. Взаимодействие подразделений по работе с личным составом и подразделений собственной безопасности в работе по укреплению законности в деятельности органов внутренних дел (полиции) // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права: материалы ежегодной всероссийской научно-практической конференции, посвящённой памяти доктора юридических наук, профессора, заслуженного деятеля науки Российской Федерации В. Д. Сорокина (15 марта 2013 г): в 2 ч. Ч. 2. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2013. С. 102–105.

Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

Информационно правовой портал: www.consultant.ru, www.garant.ru.

Официальный сайт Президента Российской Федерации: http://www.kremlin.ru.

Официальный сайт Правительства Российской Федерации: http://www.government.ru.

Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации: http://www.mvd.ru.

Электронно-библиотечная система «Университетская библиотека онлайн» https://biblioclub.ru/.

Электронно-библиотечная систем «Юрайт»: https://urait.ru/.

Научная электронная библиотека: http://elibrary.ru.

Источники, которые обучающиеся должны иметь на предстоящем занятии:

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

Бланк рапорта (на каждого обучающегося).

Бланк объяснения (на каждого обучающегося).

Вопросы для самоконтроля:

1. Какая информация подлежит установлению при проведении систематических проверок нарядов?

2. С какой периодичностью проводится систематическая проверка нарядов?

3. Назовите должностных лиц, обязанных проверять организацию и несение службы нарядами подразделений ППС полиции.

4. Назовите виды проверки несения службы нарядами.

5. Назовите порядок действий проверяющего при отсутствии наряда на маршруте (посту).

6. Что обязан знать проверяющий?

7. Какими способами запрещается проверять несение службы?

8. Куда в обязательном порядке проверяющий делает запись о результатах проверки патрульно-постового наряда?

9. Назовите минимальное время ведения скрытого наблюдения за действиями наряда ППС полиции.

10. Назовите порядок оформления результатов скрытой проверки.

11. Какие показатели подлежат учету и анализу результатов деятельности ППС полиции?

12. Кем организуется работа по анализу происшествий, правонарушений и правоприменительной деятельности?

13. В каких служебных документах отражается учет работы ППС полиции?

14. Назовите основные критерии оценки работы отдельного наряда полиции.

ТЕМА № 13
ПОЛНОМОЧИЯ НАРЯДОВ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ И ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ СЛУЖБЫ НА МЕТРОПОЛИТЕНЕ, ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОМ, ВОДНОМ И ВОЗДУШНОМ ТРАНСПОРТЕ

СЕМИНАР

Вопросы, подлежащие изучению:

1. Понятие, задачи, организационное построение и основные направления деятельности органов внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.
2. Особенности организации ППС на объектах железнодорожного, воздушного и водного транспорта.
3. Особенности организации и несения ППС на объектах метрополитена.
4. Полномочия нарядов ППС полиции на метрополитене, железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

При изучении *первого вопроса* обучающимся важно обратить внимание на следующие понятия:

Транспортный комплекс Российской Федерации — это территориальное объединение взаимосвязанных видов транспорта, которые удовлетворяют потребности общественного хозяйства и населения в перевозках грузов и пассажиров (или проще говоря, это совокупность всех видов транспорта, объединенных между собой транспортными узлами). Он является чрезвычайно важным и сложным механизмом и включает в себя следующие виды транспорта:

1. Универсальные — железнодорожный, воздушный, водный (морской и речной), автомобильный.

2. Специализированные — трубопроводный, электронный.

Под **«транспортом»** понимается особая сфера материального производства и самостоятельная отрасль экономики.

Являясь объектом интересов бизнеса, транспортный комплекс притягивает к себе преступные группы и сообщества, а также в наше не совсем простое время постоянно существует угроза совершения террористических акций, совершения преступлений и административных правонарушений на указанных выше объектах. Все эти обстоятельства требуют повышенного внимания со стороны правоохранительных органов и в первую очередь полиции на транспорте в вопросах обеспечения охраны общественного порядка и обеспечения безопасности.

Важно акцентировать внимание на том, что к транспортной полиции (или полиции на транспорте), как ее в основном принято называть, относятся органы внутренних дел на железнодорожном, водном (морском, речном) и воздушном транспорте. Органы внутренних дел на метрополитене в данную структуру не входят.

Правовую основу деятельности полиции на транспорте, в том числе и метрополитене, составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также нормативные правовые акты федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел (далее — федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел).

Все указанные выше подразделения, в своей деятельности руководствуются законами субъектов Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах их компетенций[1].

Органы внутренних дел на транспорте — это организационно самостоятельная система органов внутренних дел, созданная для обеспечения правопорядка и борьбы с преступностью на железнодорожном, воздушном, водном (речном и морском) транспорте. Ранее мы говорили, что ее условно называют транспортной полицией, но включает это понятие, как полицейские, так и не полицейские подразделения.

При всей внешней схожести органов внутренних дел на транспорте и территориальных органов внутренних дел, их организация и осуществление функций имеют определенные различия.

Во-первых, деятельность органов внутренних дел на транспорте реализуется в рамках одной отрасли на четко определенных объектах.

Во-вторых, осуществление этих функций протекает в условиях, постоянно действующих на объектах транспорта производственных факторов. Это круглосуточная работа вокзалов, аэропортов, беспрерывные потоки пассажиров, концентрация товарно-материальных ценностей и другие факторы, которые, проявляясь в самых разнообразных сочетаниях, неожиданно изменяют оперативную обстановку, направленность и интенсивность действий подразделений органов внутренних дел на транспорте.

В-третьих, отсутствие в ряде случаев возможности получить вовремя необходимую информацию, помощь, совет предопределяют в работе этих органов широкое применение типовых вариантов действий и управленческих решений. Поэтому действия сотрудников полиции в подробных ситуациях должны быть доведены до автоматизма.

Основной задачей органов внутренних дел на транспорте является обеспечение общественного порядка и общественной безопасности.

[1] См.: Ч. 1, 2 ст. 3 федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Организационно органы внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте соответствуют общей структуре органов внутренних дел. Так, на уровне Министерства внутренних дел Российской Федерации создано Главное управление на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации (ГУТ МВД России).

Ему подчинены:

— на окружном уровне — управления на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации по федеральному округу;

— на межрегиональном уровне — линейные управления Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте;

— на районном уровне — линейные отделы Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте и входящие в их структуру линейные отделы (отделения, пункты) полиции.

На каждом уровне эти подразделения решают свои определенные задачи.

В зависимости от количества обслуживаемых видов транспорта, обычно выделяют:

1. Управления, обслуживающие все три основных вида транспорта (железнодорожный, воздушный, водный).

2. Управления, обслуживающие два вида транспорта.

3. Управления, обслуживающие один вид транспорта (только объекты железнодорожного транспорта).

Далее следует рассмотреть понятие «общественной безопасности на объектах транспорта», перечислить ряд специфических условий, влияющих на работу полиции на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, определить основные направления деятельности транспортной полиции.

Под общественной безопасностью на объектах транспорта следует понимать систему общественных отношений, которые возникают в процессе пользования источниками повышенной опасности в сфере пассажирских и грузовых перевозок на основе правовых и организационно-технических норм (правил) в целях недопущения (предупреждения и пресечения) вредных последствий, обеспечения нормального состояния и функционирования объектов транспорта, сохранности жизни и здоровья пассажиров и перевозки грузов.

Очевидно, что на общественный порядок и безопасность на транспорте, помимо повседневных факторов, обусловливающих их состояние, оказывает влияние целый ряд специфических условий:

1. Значительная протяженность участков оперативного обслуживания.

2. Сосредоточенность на сравнительно небольших территориях большого количества материальных ценностей и лиц, занятых или причастных к транспортному процессу.

3. Постоянное перемещение больших масс людей и большого количества грузов.

4. Сезонность работы транспорта.

5. Непрерывность, цикличность и взаимосвязанность транспортных перевозок.

6. Круглосуточный режим работы, строгий режим работы и особая дисциплина.

7. Широкие возможности использования транспорта преступными элементами и др.

Эти факторы напрямую влияют на организацию работы транспортной полиции. Так, протяженность участков обслуживания значительно удаляет личный состав патрульно-постовых нарядов друг от друга и от линейных отделов внутренних дел. Это затрудняет управление, взаимодействие, контроль и оказание помощи нарядам полиции. В ряде случаев постовые и патрульные несут службу на одиночных постах и маршрутах. При сопровождении поездов на обслуживаемых участках имеется множество вокзалов, станций, платформ, железнодорожных составов, вагонов и других объектов транспорта.

Концентрация большого количества пассажиров на вокзалах дает возможность укрытия для преступников. Наиболее криминальными зонами на железнодорожном транспорте являются платформы, поезда, кассовые залы и залы ожидания[1].

Основными направлениями деятельности полиции на транспорте являются:

— защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;

— предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;

— выявление и раскрытие преступлений, производство дознания и предварительного следствия по уголовным делам;

— розыск лиц;

— производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний;

— обеспечение правопорядка на объектах транспорта;

— осуществление мер по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

— участие в пределах своих полномочий в обеспечении государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;

— осуществление экспертно-криминалистической деятельности[2].

При изучении *второго вопроса* обучающиеся должны уяснить, что ППС на объектах железнодорожного, водного, воздушного транспорта организуется с учетом требований таких нормативно-правовых актов, как «Наставление об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России»[3], утвер-

[1] См.: Ткачук В. Н. Административная деятельность полиции : курс лекций. 3-е изд., испр. и доп. / под ред. В. А. Кудина. — СПб.: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2018. — 706 с. С. 575–610.

[2] См.: Ст. 2 ФЗ «О полиции» и Приказ МВД России от 15.06.2011 № 636 «Об утверждении Типового положения о линейном отделе Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте» (зарегистрирован в Минюсте России 10.08.2011 № 21590).

[3] Далее — Наставление ППС полиции.

жденного Приказом МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России», Инструкции к приказу МВД России № 1022, Минтранса России № 487 от 27.12.2013 «Об утверждении инструкции по организации работы нарядов полиции линейных управлений (отделов) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте и работников локомотивных и поездных бригад по обеспечению правопорядка в поездах дальнего следования и пригородного сообщения» [1], Приказа МВД России от 17.01.2006 № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений», Приказа МВД России от 28.03.2015 № 381 «Об организации взаимодействия территориальных органов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте с иными территориальными органами МВД России и разграничении объектов оперативного обслуживания» и другими.

Патрульно-постовая служба на станциях, вокзалах, платформах, пристанях, в аэропортах, портах, поездах и судах организуется начальником линейного управления (отдела, отделения) МВД России, линейного пункта полиции с учетом интенсивности пассажирских и грузовых перевозок, движения поездов, судов, полетов самолетов, а также складывающейся оперативной обстановки.

Порядок работы нарядов устанавливается начальником линейного органа внутренних дел.

Сопровождение нарядами ППС полиции поездов может осуществляться следующими способами:

Сквозным — одним нарядом ППС от пункта формирования поезда до пункта его назначения в пределах Российской Федерации.

Эстафетным — несколькими нарядами ППС полиции в пределах участков своего обслуживания.

По участку — одним нарядом в пределах участка своего обслуживания.

Между сопредельными ЛУ (ЛО) в соответствии с графиками организуется обмен информацией о сопровождении поездов по участкам оперативного обслуживания сквозным, эстафетным либо по участку способами, определяются станции пересадок (при эстафетном сопровождении), а также обеспечивается контроль ответственных руководителей за передачей информации по сопровождению поездов и несением службы нарядами сопровождения.

На каждый маршрут (участок) сопровождения ЛУ (ЛО) составляется карточка маршрута[2], в которой указываются:

1. Маршрут сопровождения.

2. Железнодорожные станции, на которых дислоцируются ЛУ (ЛО), их структурные подразделения.

---

[1] Далее — совместный приказ № 1022/487.

[2] Карточка маршрута оформляется в двух экземплярах. Первый экземпляр хранится совместно с планом комплексного использования сил и средств органов внутренних дел по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах. Второй экземпляр находится в дежурной части ЛУ (ЛО) и выдается старшему наряда сопровождения на инструктаже перед заступлением на службу.

3. График работы наряда, который составляется таким образом, чтобы на протяжении всего маршрута одновременно несли службу не менее 2 сотрудников, с указанием времени работы, приема пищи, отдыха конкретно для каждого сотрудника по маршруту сопровождения поезда и при нахождении на станции оборота.

4. Участки, требующие особого внимания.

5. Порядок отработки поезда в пути следования и во время стоянок.

6. Особенности несения службы в пассажирском поезде.

7. Должностные обязанности наряда, выполняемые в составе поезда, на прилегающей территории остановочных пунктов, на станции оборота, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций.

8. Порядок взаимодействия нарядов с работниками локомотивных и поездных бригад, представителями пригородных пассажирских компаний, на которых возложены функции по контролю наличия проездных документов (билетов) у пассажиров, и другими подразделениями полиции на железнодорожных станциях по маршруту следования.

9. Порядок связи и передачи экстренных сообщений в ЛУ (ЛО).

10. Порядок доклада в дежурные части ЛУ (ЛО) о результатах несения службы в пути следования и на станции оборота.

Следует отметить, что состав наряда сопровождения определяется начальником (заместителем начальника) ЛУ (ЛО) в количестве не менее 2 сотрудников при нахождении в пути в обоих направлениях до 12 часов, а при следовании более 12 часов — не менее 3 сотрудников. Наряд сопровождения возглавляет старший наряда, назначаемый из числа наиболее опытных сотрудников. Сотрудники нарядов сопровождения несут службу в форменной одежде и должны быть обеспечены табельным оружием, специальными средствами, снаряжением, средствами связи, служебной документацией и универсальными вагонными спецключами[1].

Для сопровождения специальных поездов (судов), туристических поездов (судов), поездов с лицами, следующими организованными группами, выделяется усиленный наряд ППС полиции.

Предусматривается обязательное патрулирование ночью в пригородных поездах парными патрулями, как правило, от пункта отправления до пункта назначения.

Работа наряда сопровождения осуществляется по графику, разрабатываемому руководством линейного управления (отдела, отделения) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте. Он составляется ежемесячно с учетом предложений перевозчиков и на основе анализа преступлений и административных правонарушений, совершенных на объектах транспорта и оперативного обслуживания. В нем должны быть указаны: перечень подлежащих сопровождению поездов (судов), время начала и конца работы (дата и время отправления поездов), маршруты поездов (участки их сопровождения), место и время пересадок. Форма одежды наряда устанавливается начальником линейного управления (отдела, отделения) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

[1] См.: п. 9,10 Инструкции совместного приказа №1022/487.

Наряд сопровождения при выполнении задач взаимодействует с территориальными органами МВД России на районном уровне по маршруту следования поезда (судна), поездной бригадой (судовой командой, экипажем).

Для обеспечения общественной безопасности на отдельных участках дорог, особенно на подступах к крупным городам и важным железнодорожным узлам, выставляется заслон полиции.

При следовании специальных поездов (судов, самолетов) ППС на объектах транспорта организуется по особым планам, разрабатываемым совместно и по согласованию с соответствующими начальниками органов внутренних дел на транспорте и руководителями органов федеральной службы безопасности.

Далее, на примере нарядов сопровождения на железнодорожном транспорте, следует отметить, что сотрудники, назначенные в наряд сопровождения, за 1 час до отправления в рейс прибывают в дежурную часть ЛУ (ЛО).

Оперативный дежурный по ЛУ (ЛО) отмечает прибывших в постовой ведомости, осматривает их внешний вид, выдает и проверяет наличие положенных предметов вооружения, снаряжения и экипировки, опрашивает о состоянии здоровья, знакомит с ориентировками о совершенных преступлениях, приметами разыскиваемых лиц, похищенного имущества и другими сообщениями, контролирует запись сведений в служебных книжках, оформляет и выдает маршрутный лист[1].

При обнаружении недостатков в вопросах подготовки наряда сопровождения к несению службы оперативный дежурный по ЛУ (ЛО) принимает меры к их устранению и докладывает ответственному от руководства ЛУ (ЛО) о готовности наряда к несению службы.

Ответственный от руководства ЛУ (ЛО) с участием оперативного дежурного по ЛУ (ЛО) (при необходимости к участию привлекаются иные сотрудники полиции) доводит оперативную обстановку, проверяет знание нарядом сопровождения своих прав и обязанностей, положений нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы ООП и ООБ на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах, применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, а также положений указанной Инструкции, ставит конкретные задачи и инструктирует о порядке их выполнения.

Приступая к несению службы, старший наряда сопровождения не позднее, чем за 30 минут до отправления:

— поезда дальнего следования — устанавливает взаимодействие с дежурным по вокзалу, представляется начальнику поезда дальнего следования (далее — начальнику поезда), предъявляет ему служебное удостоверение и маршрутный лист, выясняет обстановку, согласовывает порядок работы на перроне при посадке пассажиров и во время отправления поезда с таким расчетом, чтобы обслуживаемый поезд с обеих сторон находился под постоянным наблюдением сотрудников наряда;

[1] Маршрутный лист выдается только наряду сопровождения поезда дальнего следования, заполняется машинописным или разборчивым рукописным текстом, подписывается начальником (заместителем начальника) ЛУ (ЛО), заместителем начальника полиции (по ООП) ЛУ (ЛО) или ответственным от руководства ЛУ (ЛО) и заверяется круглой печатью с наименованием органа внутренних дел.

— поезда пригородного сообщения — представляется машинисту поезда пригородного сообщения (далее — машинист поезда) и представителю пригородной пассажирской компании, предъявляет им служебное удостоверение, выясняет обстановку, согласовывает порядок работы в поезде и способ экстренной связи.

В поезде дальнего следования начальник поезда вносит в рейсовый журнал фамилии и инициалы сотрудников наряда сопровождения, номера их служебных удостоверений и номер маршрутного листа с указанием участка сопровождения. В случае нахождения в составе специального вагона информирует об этом наряд сопровождения.

В поезде пригородного сообщения машинист поезда вносит в маршрутный лист поезда, а представитель пригородной пассажирской компании в график-рапорт фамилии и инициалы сотрудников наряда сопровождения, время начала и окончания сопровождения, участок сопровождения.

Наряды сопровождения несут службу во взаимодействии с работниками железнодорожного транспорта, работниками частных охранных организаций, охраняющими транспортные средства субъектов транспортной инфраструктуры железнодорожного транспорта, членами общественных объединений правоохранной направленности и гражданами.

В поезде дальнего следования для разбирательства с правонарушителями, составления соответствующих документов, а также отдыха наряду при сопровождении поезда сквозным, эстафетным либо по участку способами предоставляется выделенное купе вагона в соответствии с утвержденным графиком на основании месячной заявки ЛУ (ЛО) на выделение мест для наряда, сопровождающего конкретный пассажирский поезд, места исключаются из продажи. График может корректироваться в зависимости от складывающейся оперативной обстановки и в обязательном порядке согласовывается с перевозчиком.

Предварительная заявка на выделение мест в пассажирских поездах направляется начальником (заместителем начальника) ЛУ (ЛО) в адрес перевозчика не позднее, чем за 50 суток до отправления первого пассажирского поезда, указанного в месячной заявке.

Запрещается нахождение в предоставленном наряду сопровождения купе посторонних лиц, за исключением сотрудников ЛУ (ЛО), входящих в состав следственно-оперативных групп (СОГ). Наряду сопровождения запрещается принимать, передавать и перевозить посылки и другие отправления, за исключением служебной документации.

После отправления пассажирского поезда наряд сопровождения обходит состав, устанавливает взаимодействие с проводниками вагонов, другими работниками поездной бригады, работниками вагона-ресторана (буфета), информирует их о порядке связи с нарядом в пути следования, разъясняет задачи по обеспечению правопорядка.

В пути следования наряд сопровождения несет службу путем патрулирования, находясь в движении по составу в целях постоянного контроля за обстановкой и оперативного реагирования на ее изменение. На остановочных пунктах старший наряда устанавливает взаимодействие с сотрудниками ЛУ (ЛО),

совместно с посадочными группами участвует в отработке пассажиропотока при стоянке и отправлении поезда.

Оперативные дежурные по ЛУ (ЛО), расположенным на маршруте следования сопровождаемых нарядами пассажирских поездов, обеспечивают с ними постоянный обмен информацией об изменениях оперативной обстановки, взаимодействие во время стоянок поездов, а также осуществляют в установленном порядке контроль за несением нарядами службы, независимо от их подчиненности.

По прибытии на конечный пункт маршрута пассажирского поезда старший наряда сопровождения докладывает рапортом оперативному дежурному по ЛУ (ЛО) о состоянии правопорядка в поезде. При нахождении пассажирского поезда на станции оборота свыше 3 часов на время, не связанное с обеспечением правопорядка в составе поезда, табельное оружие сдается сотрудниками наряда сопровождения на временное хранение в дежурную часть ЛУ (ЛО).

Оперативный дежурный по ЛУ (ЛО) записывает в рабочую тетрадь сведения о составе прибывших нарядов сопровождения, времени их прибытия, номерах сопровожденных и подлежащих сопровождению пассажирских поездов, наличии оружия и специальных средств, определяет способ связи с нарядами при нахождении их на станциях оборота.

Перед отправлением наряда сопровождения в обратный путь оперативный дежурный по ЛУ (ЛО) проводит его инструктаж.

По возвращении из поездки наряд сопровождения докладывает о выполнении служебного задания оперативному дежурному по ЛУ (ЛО), сдает ему карточку маршрута, заполненный маршрутный лист и рапорт о результатах работы.

Оперативный дежурный по ЛУ (ЛО) докладывает о результатах работы нарядов сопровождения за сутки начальнику (заместителю начальника) ЛУ (ЛО) и передает ему на рассмотрение маршрутные листы и рапорт. Маршрутные листы подлежат хранению в течение одного года в отдельном деле.

По завершении данного вопроса, следует обратить особое внимание, на то, что в Наставлении ППС полиции в пункте 181 прописаны отдельно особенности организации нарядов ППС на катерах, а именно:

— сотрудники ППС, входящие в наряд на патрульном катере, должны знать основные положения правил плавания по внутренним водным путям, меры ответственности; оказывать содействие органам государственной инспекции по маломерным судам в предупреждении и пресечении правонарушений; проводить профилактическую работу на акватории водного бассейна среди отдыхающих граждан о необходимости соблюдения ими правил поведения и мер безопасности при купании в водоемах; принимать меры по оказанию помощи гражданам, терпящим бедствие на воде.

При рассмотрении *третьего вопроса*, следует отметить, что в Наставлении ППС полиции, в отличие от предыдущего Устава ППС полиции [1], не прописаны, как это было сделано ранее, конкретно особенности организации и несения ППС на объектах метрополитена. В 4-м разделе Наставления ППС полиции говорится лишь о том, что обеспечение правопорядка в подвиж-

[1] Утвержден приказом от 29.01.2008 № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции», утратил силу.

ном составе метрополитена обеспечивается нарядами сопровождения и указанный наряд должен состоять в количестве не менее 2 сотрудников ППС.

Таким образом, используя предыдущий практический опыт, научные исследования по данной тематике, а также иные нормативно-правовые акты, регламентирующие деятельность полиции на метрополитене, следует акцентировать внимание на том, что ППС на объектах метрополитенов на станциях метрополитена (вестибюлях станций, посадочных платформах, межстанционных и подуличных переходах, эскалаторах и маршевых лестницах, в поездах метрополитенов) организуется начальником отдела (отделения) внутренних дел по охране метрополитена с учетом складывающейся оперативной обстановки, интенсивности пассажиропотока и движения электропоездов во взаимодействии с территориальными органами внутренних дел.

Порядок работы ППС полиции устанавливается начальником органа внутренних дел по охране метрополитена.

Территории, непосредственно прилегающие к открытым участкам железнодорожного полотна, станциям, подуличным переходам, киоскам вентиляционных шахт, объектам энергообеспечения метрополитена, а также участки местности под железнодорожным полотном являются территориями оперативного обслуживания органов внутренних дел по районам (городам без районного деления) и подлежат обязательному включению в перечень постов и маршрутов территориальных органов МВД России на районном уровне.

В совокупности с общими обязанностями сотрудников полиции, определенными в статье 12 федерального закона «О полиции», на наряды ППС полиции на объектах метрополитенов в зависимости от их специфики деятельности возлагаются следующие полномочия:

1. Принимать неотложные меры по спасению людей при возникновении кризисных ситуаций на объектах метрополитена.

2. Осуществлять контроль за соблюдением гражданами и должностными лицами правил пользования метрополитеном.

3. Оказывать в пределах своей компетентности помощь администрации и работникам метрополитена в осуществлении ими своих должностных обязанностей.

Выделяют следующие *формы организации ППС полиции* на объектах метрополитенов:

1. Патрулирование пассажирской зоны метрополитена (вестибюли станций, посадочные платформы, межстанционные и подуличные переходы, эскалаторы и маршевые лестницы).

2. Сопровождение нарядами полиции подвижных составов электропоездов.

Посты и патрули полиции устанавливаются на станциях метрополитена. Количество и границы постов определяются границами пассажирской зоны станций.

Для обеспечения безопасности пассажиров в подвижном составе метрополитена назначаются полицейские наряды по сопровождению поездов.

Составы нарядов определяются начальником органа внутренних дел (командиром подразделения ППС полиции) по охране метрополитена и в количестве (выше было обозначено) не менее 2 человек. При выполнении своих слу-

жебных задач взаимодействуют с нарядами ППС полиции на станциях метрополитена, персоналом подразделений и служб метрополитена.

Для усиления охраны общественного порядка на отдельных станциях, особенно на пересадочных, и станциях, приближенных к транспортным узлам, могут выставляться заслоны полиции из числа сотрудников полиции, осуществляющих охрану общественного порядка и оперативно-розыскную деятельность.

При обеспечении правопорядка в период следования пассажиров к местам проведения массовых мероприятий (и обратно) наряды ППС полиции на объектах метрополитена и наряды, задействованные на время проведения массовых мероприятий к прилегающей к станциям метрополитена территории, организуются по особым планам, разрабатываемым совместно с территориальными органами МВД России на районном уровне и руководителями федеральных органов безопасности.

В период закрытия метрополитена наряды ППС полиции по охране метрополитенов обеспечивают пропускной режим на станциях в соответствии с отдельными инструкциями.

По согласованию с администрацией метрополитена для размещения личного состава постовых нарядов ППС полиции на станциях оборудуются специальные помещения (комната полиции), которые, как правило, оборудуются и оснащаются:

1. Средствами видеонаблюдения за пассажирской зоной станции.

2. Внутренней и городской телефонной связью.

3. Селекторной связью с дежурной частью отдела полиции.

4. Средствами радиосвязи между нарядами на станции метрополитена и радиосвязи с нарядами и дежурными частями органов внутренних дел, на чьей территории расположена станция метрополитена.

5. Первичными средствами пожаротушения и оказания первой медицинской помощи.

6. Средствами усиления речи.

7. Специальными ключами от входных (выходных) дверей вестибюлей станции, схемой метрополитена.

8. Необходимой мебелью.

В помещении поста полиции на метрополитене должна быть предусмотрена служебная документация согласно Приложению № 1 Наставления ППС полиции.

При заступлении на службу на станции или ином объекте метрополитена наряд ППС полиции обязан:

1. Принять пост у предыдущей смены посредством совместного обхода территории станции, проверить наличие на посту полиции служебной документации, оборудования, имущества и инвентаря согласно описи.

2. Проверить работоспособность средств видеонаблюдения и устойчивость радиосвязи с нарядами и дежурными частями территориальных органов внутренних дел, на чьей территории расположена станция метрополитена.

При несении службы наряд ППС полиции на метрополитене обязан:

1. Ежечасно докладывать в дежурную часть отдела полиции по охране метрополитена об оперативной обстановке на территории станции метро.

2. Требовать от граждан (пассажиров) соблюдения установленных правил пользования метрополитеном.

3. Вести наблюдение за посадкой и высадкой пассажиров в составы электропоездов, при необходимости оказывать содействие работникам службы движения в регулировании пассажиропотоков.

4. В случае падения пассажира на «жесткий путь» принимать меры через дежурного по станции к снятию напряжения с контактного рельса, оказывать содействие в извлечении пострадавшего, вызывать медицинских работников, устанавливать очевидцев происшествия.

5. Во избежание случаев поездных травм и иных случаев травматизма принимать меры к недопущению прохода на станцию граждан, находящихся в состоянии алкогольного (наркотического) опьянения, принимать меры к своевременному их удалению с территории метрополитена.

6. При проникновении посторонних лиц во время движения поездов в тоннель через дежурного по станции принимать меры к снятию напряжения с контактного рельса, сообщать о случившемся на следующую станцию и в дежурную часть отдела полиции, принимать безотлагательные меры к задержанию нарушителя и установлению его личности.

7. Обеспечивать безопасность инкассации денежных средств из касс станции метро, встречать инкассаторов и сопровождать их до автомашины.

8. В целях обеспечения беспрепятственного прохода граждан и недопущения загромождения эвакуационных путей пресекать несанкционированную торговлю и иную деятельность граждан на территории метрополитена без соответствующих разрешений.

9. Знать правила противопожарной безопасности на метрополитене, уметь пользоваться средствами пожаротушения при возникновении очага пожара до прибытия пожарного расчета.

10. Во время внеплановых остановок электропоездов по техническим причинам немедленно сообщать об этом в дежурную часть отдела полиции, а в необходимых случаях совместно с работниками метрополитена принять меры к выводу пассажиров из метро и закрытию станции.

11. По окончании работы движения электропоездов обходить служебные помещения, проверять пропуска и удостоверения личности работников метрополитена, удалять посторонних лиц со станции.

Контроль за работой нарядов ППС полиции на станциях и в электропоездах метрополитена организует и осуществляет начальник отдела (отделения) МВД России на метрополитене, его заместитель по ООП, командиры строевых подразделений полиции, ответственный от руководства.

Порядок и периодичность контроля за работой нарядов определяется с учетом протяженности линии метрополитена, количества станций и полицейских постов на них, количества маршрутов сопровождения. При этом периодичность контроля каждого наряда должна быть не менее трех раз за смену.

Изучая *четвертый вопрос,* обучающиеся должны усвоить, что **с**отрудники подразделений ППС полиции на транспорте и объектах метрополитена в со-

ответствии с поставленными задачами и в пределах своей компетенции реализуют права и исполняют обязанности в соответствии со статьями 12 и 13 федерального закона «О полиции», нормативно-правовыми актами МВД России, регламентирующими использование сил и средств по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах, а также порядок взаимодействия с иными правоохранительными органами и подразделениями. Как правило, у сотрудников полиции на транспорте и метрополитене в должностном регламенте (инструкции) (ранее это четко было прописано в Уставе ППС полиции) прописывается в обязанностях о том, что патрульно-постовые наряды, несущие службу на объектах транспорта, должны знать расположение участка железной дороги, вокзала, аэропорта, акватории, порта, метрополитена, дислокацию ближайших нарядов и схему связи с ними, правила перевозки пассажиров и виды проездных документов, основные должностные обязанности работников транспорта, а также особенности совершения правонарушений на объектах транспорта, приемы маскировки преступников.

При несении службы на объектах транспорта сотрудникам, как правило, вменяется:

1. Лично и с помощью работников транспорта принимать меры к поддержанию общественного порядка, предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений.

2. Устанавливать и задерживать лиц, находящихся в розыске, условно осужденных и условно освобожденных, самовольно оставивших места исполнения наказаний, а также пытающихся войти в доверие к пассажирам с целью совершения кражи вещей и иных материальных ценностей.

3. Не допускать посадку и высадку пассажиров на ходу поезда, судна или с противоположной стороны от перрона, самовольный проезд в грузовых поездах, а также хождение граждан по железнодорожным путям в неустановленных местах.

4. Предупреждать и пресекать подкладывание посторонних предметов на рельсы, повреждение сигнализации и связи.

5. При посадке в поезда местного и пригородного сообщения, особенно в ночное время, периодически проходить вдоль вагонов и обеспечивать безопасность пассажиров.

6. Не допускать хождения посторонних лиц по охраняемым территориям грузовых станций, контейнерных площадок, товарных парков, портов; оказывать необходимую помощь работникам транспорта и охраны в предотвращении хищений грузов.

При сопровождении поездов, судов наряды ППС полиции должны:

1. Перед отправлением поезда, судна устанавливать связь с начальником (бригадиром, машинистом) поезда, капитаном (старшим помощником капитана) судна и обеспечивать общественный порядок при посадке пассажиров и отправлении поезда, судна.

2. Поддерживать в пути следования постоянную связь с проводниками вагонов, с членами судовой команды и оказывать им содействие при исполнении ими служебных обязанностей в случаях, когда граждане отказываются подчиняться их законным требованиям.

3. Выявлять лиц, подозреваемых в совершении преступлений, доставлять их и других задержанных правонарушителей в ближайший орган внутренних дел или передавать со своим рапортом сотрудникам полиции на ближайшей станции, пристани.

4. Предупреждать и пресекать порчу вагонного (судового) оборудования.

5. Выявлять факты злоупотребления со стороны работников транспорта (провоз безбилетных пассажиров, запрещенного к перевозке груза и другие), информировать об этом начальника поезда, капитана судна и докладывать рапортом начальнику органа внутренних дел на транспорте.

6. При крушениях, авариях, стихийных бедствиях и пожарах немедленно докладывать об этом в ближайший орган внутренних дел, принимать меры к спасению людей, оказанию помощи пострадавшим, обеспечению охраны места происшествия и имущества.

7. По прибытии поезда, судна на конечную станцию, пристань, порт после высадки пассажиров, выгрузки багажа и груза совместно с работниками транспорта осматривать вагоны поезда, судовые помещения и принимать меры к сохранности забытых вещей, докладывать о прибытии в дежурную часть с конечного пункта.

Обнаруженные при осмотре забытые или утерянные вещи оформляются должностными лицами поезда, судна, станции, вокзала в соответствии с правилами перевозок, действующими на железнодорожном и водном транспорте, а ценности и документы сдаются по акту в дежурную часть органа внутренних дел.

Особые обязанности нарядов по сопровождению воздушных судов изложены в специальной инструкции.

Подводя итоги, еще раз следует напомнить, что организационно органы внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте соответствуют общей структуре органов внутренних дел. Органы внутренних дел на метрополитене не относятся к транспортной полиции.

Основной задачей органов внутренних дел на транспорте и объектах метрополитенов является ООП и ООБ.

Основные (общие) направления деятельности указанных подразделений содержатся в статье 2 федерального закона «О полиции» и Приказе МВД России от 15.06.2011 № 636.

Заступление на службу по ООП и ООБ сил органов внутренних дел на транспорте и объектах метрополитенов осуществляется при соблюдении некой специфики и в соответствии с Наставлением ППС полиции и Инструкцией к совместному приказу № 1022/487.

В большинстве своем, эффективность деятельности нарядов ППС полиции на указанных выше объектах транспорта и метрополитенов, обеспечивается своевременными, законными и решительными действиями, исключающими возможность оказания сопротивления преступником, сокрытия или уничтожения им предметов и других вещественных доказательств.

Вся работа транспортной полиции и полиции на метрополитенах строится на основе взаимодействия с администрацией транспортных ведомств, общественностью и с территориальными органами внутренних дел.

Список источников, рекомендуемых для самостоятельной подготовки обучающихся к занятию

Нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Воздушный кодекс Российской Федерации от 19.03.1997 № 60-ФЗ.

Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации от 07.03.2001 № 24-ФЗ.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Федеральный закон от 10.01.2003 № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации».

Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ.

Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Федеральный закон от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности».

Приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений».

Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 25.07.2007 № 104 «Об утверждении правил проведения предполетного и послеполетного досмотров».

Приказ МВД России от 30.04.2011 № 333 «О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России».

Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

Приказ МВД России от 30.08.2017 № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание».

Приказ МВД России от 16.06.2011 № 680 «Об утверждении Положения о Главном управлении на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Приказ МВД России от 15.06.2011 № 636 «Об утверждении Типового положения о линейном отделе министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте».

Приказ МВД России и Минтранса России от 27.12.2013 № 1022/487 «Об утверждении инструкции по организации работы нарядов полиции линейных управлений (отделов) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте и работников локомотивных и поездных бригад по обеспечению правопорядка в поездах дальнего следования и пригородного сообщения».

Приказ МВД России от 28.03.2015 № 381 «Об организации взаимодействия территориальных органов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте с иными территориальными органами МВД России и разграничении объектов оперативного обслуживания».

Приказ МВД России от 30.07.2020 № 539 «О внесении изменений в приказ МВД России от 30.04.2011 № 333 «О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России».

Основная литература:

Административная деятельность полиции : курс лекций / Р. Ю. Аврутин, А. А. Беженцев, А. Э. Ваганов [и др.] ; под ред. В. А. Кудина. 3-е изд., испр. и доп. — Москва : ООО ИПК «Медиа-Принт», 2018. — 736 с.

Основы профессиональной деятельности : учебно-методическое пособие для подготовки по профессии полицейский / А. А. Беженцев, Р. Ю. Аврутин, Е. А. Гришина [и др.]. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2019. — 360 с.

Профессиональная подготовка полицейских [Текст] : учебник: в 2 ч. Ч. 1: Общепрофессиональный цикл. 2-е изд., перераб. и доп. / ред. В. Л. Кубышко. — Москва : ДГСК МВД России, 2017. — 264 с.

***Дополнительная литература*:**

Административная деятельность полиции : учебно-практическое пособие / Р. Ю. Аврутин, А. А. Шельпяков, В. Н. Ткачук [и др.]. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2021. — 376 с.

Наименование тем докладов, выступлений, сообщений, выносимых на предстоящее занятие:

1. История возникновения и развития полиции на железнодорожном транспорте.
2. Основные этапы становления и развития органов внутренних дел на водном транспорте.

Источники, которые обучающиеся должны иметь на предстоящем занятии:

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

Приказ МВД России от 30.08.2017 № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание».

Приказ МВД России и Минтранса России от 27.12.2013 № 1022/487 «Об утверждении инструкции по организации работы нарядов полиции линейных управлений (отделов) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте и работников локомотивных и поездных бригад по обеспечению правопорядка в поездах дальнего следования и пригородного сообщения».

Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 25.07.2007 № 104 «Об утверждении правил проведения предполетного и послеполетного досмотров».

Приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений».

Приказ МВД России от 28.03.2015 № 381 «Об организации взаимодействия территориальных органов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте с иными территориальными органами МВД России и разграничении объектов оперативного обслуживания».

Вопросы для самоконтроля:

1. Дайте толкование понятию «органы внутренних дел на транспорте».
2. В чем состоит организационное построение органов внутренних дел на транспорте?
3. Что понимается под общественной безопасностью на объектах транспорта?
4. Перечислите, какие специфические условия влияют на общественный порядок и общественную безопасность на транспорте?
5. Перечислите основные направления деятельности полиции на транспорте.
6. Где устанавливаются полицейские посты и из числа каких сотрудников?
7. Перечислите основные способы сопровождения нарядами ППС полиции поездов.
8. Кем устанавливается порядок работы ППС полиции по охране метрополитена?
9. Перечислите основные формы организации ППС полиции на объектах метрополитена.
10. Перечислите обязанности наряда ППС полиции при заступлении на службу на станции или ином объекте метрополитена.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ

Вопросы, подлежащие изучению:

1. Понятие, задачи, организационное построение и основные направления деятельности органов внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.
2. Особенности организации ППС на объектах железнодорожного, воздушного и водного транспорта.
3. Особенности организации и несения ППС на объектах метрополитена.
4. Полномочия нарядов ППС полиции на метрополитене, железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

Список источников, рекомендуемых для самостоятельной подготовки обучающихся к занятию

Нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Воздушный кодекс Российской Федерации от 19.03.1997 № 60-ФЗ.

Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации от 07.03.2001 № 24-ФЗ.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Федеральный закон от 10.01.2003 № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации».

Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ.

Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Федеральный закон от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности».

Приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений».

Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 25.07.2007 № 104 «Об утверждении правил проведения предполетного и послеполетного досмотров».

Приказ МВД России от 30.04.2011 № 333 «О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России».

Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

Приказ МВД России от 30.08.2017 № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание».

Приказ МВД России от 16.06.2011 № 680 «Об утверждении Положения о Главном управлении на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Приказ МВД России от 15.06.2011 № 636 «Об утверждении Типового положения о линейном отделе министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте».

Приказ МВД России и Минтранса России от 27.12.2013 № 1022/487 «Об утверждении инструкции по организации работы нарядов полиции линейных управлений (отделов) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте и работников локомотивных и поездных бригад по обеспечению правопорядка в поездах дальнего следования и пригородного сообщения».

Приказ МВД России от 28.03.2015 № 381 «Об организации взаимодействия территориальных органов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте с иными территориальными органами МВД России и разграничении объектов оперативного обслуживания».

Приказ МВД России от 30.07.2020 № 539 «О внесении изменений в приказ МВД России от 30.04.2011 № 333 «О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России».

Основная литература:

Административная деятельность полиции : курс лекций / Р. Ю. Аврутин, А. А. Беженцев, А. Э. Ваганов [и др.] ; под ред. В. А. Кудина. 3-е изд., испр. и доп. — Москва : ООО ИПК «Медиа-Принт», 2018. — 736 с.

Основы профессиональной деятельности : учебно-методическое пособие для подготовки по профессии полицейский / А. А. Беженцев, Р. Ю. Аврутин,

Е. А. Гришина [и др.]. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2019. — 360 с.

Профессиональная подготовка полицейских [Текст] : учебник: в 2 ч. Ч. 1: Общепрофессиональный цикл. 2-е изд., перераб. и доп. / ред. В. Л. Кубышко. — Москва : ДГСК МВД России, 2017. — 264 с.

***Дополнительная литература*:**

Административная деятельность полиции : учебно-практическое пособие / Р. Ю. Аврутин, А. А. Шельпяков, В. Н. Ткачук [и др.]. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2021. — 376 с.

Наименование тем докладов, выступлений, сообщений, выносимых на предстоящее занятие:

1. Особенности несения службы и обеспечения правопорядка нарядами сопровождения в поездах дальнего и пригородного сообщения.
2. Осуществление контроля за работой нарядов сопровождения.

Источники, которые обучающиеся должны иметь на предстоящем занятии:

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

Приказ МВД России от 30.08.2017 № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание».

Приказ МВД России и Минтранса России от 27.12.2013 № 1022/487 «Об утверждении инструкции по организации работы нарядов полиции линейных управлений (отделов) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте и работников локомотивных и поездных бригад по обеспечению правопорядка в поездах дальнего следования и пригородного сообщения».

Приказ МВД России от 13.04.2021 № 212 «Об утверждении Порядка доставления лиц, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического опьянения или иного токсического опьянения, в медицинские организации или специализированные организации либо в служебные помещения территориальных органов или подразделений полиции».

Бланк рапорта (на каждого обучающегося).

Бланк протокола о доставлении лица, совершившего административное правонарушение (ДЛ САП) (на каждого обучающегося).

Бланк протокола об административном правонарушении (АП) (на каждого обучающегося).

Вопросы для самоконтроля:

1. Дайте толкование понятию «органы внутренних дел на транспорте».
2. В чем состоит организационное построение органов внутренних дел на транспорте?
3. Что понимается под общественной безопасностью на объектах транспорта?
4. Перечислите, какие специфические условия влияют на общественный порядок и общественную безопасность на транспорте?
5. Перечислите основные направления деятельности полиции на транспорте.
6. Где устанавливаются полицейские посты и из числа каких сотрудников?
7. Перечислите основные способы сопровождения нарядами ППС полиции поездов.
8. Кем устанавливается порядок работы ППС полиции по охране метрополитена?
9. Перечислите основные формы организации ППС полиции на объектах метрополитена.
10. Перечислите обязанности наряда ППС полиции при заступлении на службу на станции или ином объекте метрополитена.

ТЕМА № 14
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАРЯДОВ ПОЛИЦИИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

СЕМИНАР

Вопросы, подлежащие изучению:
1. Понятие, виды и правовое регулирование проведения массовых мероприятий.
2. Тактика действий нарядов полиции при проведении массовых мероприятий.

При ответе на *первый вопрос* обучающийся должен уяснить, что участие граждан в массовых мероприятиях является одной из распространенных форм реализации их конституционных прав и свобод. В процессе таких массовых акций они проявляют личную или групповую инициативу, выражают свое отношение к определенным явлениям или событиям политической, экономической, культурной и социальной жизни общества.

Прежде чем рассмотреть особенности обеспечения безопасности граждан и общественного порядка при проведении подобных мероприятий необходимо определиться с самим понятием термина «массовое мероприятие».

В различных источниках сформулированы различные определения, но суть их сводится к одному. **Массовое мероприятие** — это организованное действие (совокупность действий или явлений социальной жизни) с участием больших масс людей, проводимое в общественном месте в регламентируемом государством порядке, в целях удовлетворения их политических, духовных, экономических потребностей, являющееся формой реализации их прав и свобод.

Все массовые мероприятия имеют различные правовые режимы регулирования в зависимости от места, времени их проведения, цели, количества участников и характера проводимой акции. Во всех демократических странах мира публичные акции находятся под постоянным контролем органов государственной власти и сил обеспечения правопорядка, так как любое нарушение закона или силовые меры по отношению к их участникам получают политическую окраску, попадают в центр внимания прессы и активно используются в формировании общественного мнения по вопросам политического характера.

Право граждан на участие в массовых публичных мероприятиях, также как свобода мысли и слова, относится к числу основных прав и свобод человека и гражданина, получивших всеобщее признание и закрепление в международных документах, конституциях и иных правовых актах большинства стран мира.

Данное положение нашло свое отражение в статье 31 Конституции Российской Федерации, нормативно закрепившей право граждан на публич-

ные мероприятия, — «Граждане Российской Федерации имеют право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование».

Соблюдение этого конституционного положения, в свою очередь, является важным условием реализации других конституционных прав и свобод граждан, таких как свобода мысли и слова, совести и вероисповедания, право участвовать в управлении делами государства, право избираться и быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме. Поскольку сам процесс реализации указанных прав и свобод граждан имеет особое значение, особое внимание законодатель уделяет вопросам соблюдения законности и обеспечения правопорядка при проведении массовых мероприятий, постоянно находящихся в центре внимания органов государственной власти, средств массовой информации и граждан.

Для более глубокого исследования понятия, сущности и содержания массовых мероприятий необходима их классификация, которая осуществляется на основе учета существенных признаков, свидетельствующих о сходстве и различии изучаемых явлений.

Массовые мероприятия весьма разнообразны. Отнесение каждого из них к определенной группе помогает правильно понять его социальное назначение и место в классификационной системе, имеет практическое значение для дальнейшего совершенствования работы органов внутренних дел по обеспечению безопасности граждан и общественного порядка при их проведении.

В зависимости от целей, характера, распространенности, организационной формы и направленности, а также сферы отношений, в которых они возникают, массовые мероприятия могут быть подразделены на следующие виды:

1. Публичное мероприятие — открытая, мирная, доступная каждому, проводимая в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акция, осуществляемая по инициативе граждан Российской Федерации, политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, в том числе с использованием транспортных средств. Для этого вида мероприятий характерны высокий уровень организации, общность мотивов и стереотипов поведения, определенность состава их участников. В подобных мероприятиях участвуют представители различных государственных органов и общественных организаций, их совместная деятельность опосредствуется устойчивыми коллективными интересами и межличностными взаимосвязями. Они, как правило, соблюдают действующее законодательство и установленный порядок участия в публичных мероприятиях.

В федеральном законе от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» дается нормативное определение терминов и понятий, характеризующих виды публичных мероприятий, список которых является исчерпывающим:

Собрание — совместное присутствие граждан в специально отведенном или приспособленном для этого месте для коллективного обсуждения каких-либо общественно значимых вопросов.

Митинг — массовое присутствие граждан в определенном месте для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера.

Демонстрация — организованное публичное выражение общественных настроений группой граждан с использованием во время передвижения плакатов, транспарантов и иных средств наглядной агитации.

Шествие — массовое прохождение граждан по заранее определенному маршруту в целях привлечения внимания к каким-либо проблемам.

Пикетирование — форма публичного выражения мнений, осуществляемого без передвижения и использования звукоусиливающих технических средств путем размещения у пикетируемого объекта одного или более граждан, использующих плакаты, транспаранты и иные средства наглядной агитации.

2. Официальные физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия — физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия, включенные в единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, календарные планы физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий субъектов Российской Федерации, муниципальных образований. К ним относятся спартакиады, универсиады, различные матчи, кросс, мото- и велогонки, авторалли и другие, проводимые с привлечением большого количества участников в местах, специально предназначенных для их проведения, а также вне их.

Для этого вида мероприятий характерно большое число участников и зрителей (болельщиков), представляющих один из видов экспрессивной группы (толпы). Группировки болельщиков (фанатов) объединяет пристрастное отношение к той или иной команде, клубу, какому-либо спортсмену.

В федеральном законе от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» закреплены правовые, организационные, экономические и социальные основы деятельности в области физической культуры и спорта, закреплены основные понятия.

3. Культурно-зрелищные мероприятия — демонстрация информационной продукции в месте, где присутствует значительное число лиц, посредством проведения театрально-зрелищных, культурно-просветительных и зрелищно-развлекательных мероприятий. К ним можно отнести фестивали, театрализованные представления, карнавалы, народные гулянья, концерты и другие.

С учетом того, что в настоящее время единого нормативно-правового акта, регламентирующего порядок организации и проведения культурно-зрелищных мероприятий, нет, сотрудники органов внутренних дел руководствуются положениями закона Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-I «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» и федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

4. Религиозные мероприятия — публичные богослужения, другие религиозные обряды и церемонии (включая молитвенные и религиозные собрания). К таким мероприятиям можно отнести обряды, шествия, проповеди, крещения, культовые праздники (православная либо еврейская Пасха), мусульманская Ураза и другие, проводимые в культовых помещениях, зданиях и сооружениях,

а также на земельных участках, на которых расположены такие здания и сооружения, в местах паломничества, на кладбищах и в крематориях, а также других местах, закрепленных в федеральном законе от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях».

5. Специальные мероприятия — охранные, режимные, технические и иные мероприятия по обеспечению безопасности объектов государственной охраны на охраняемых объектах и на трассах проезда (передвижения) объектов государственной охраны, к которым можно отнести официальные приемы, форумы, саммиты, многолюдные траурные процессии и другие.

Федеральный закон от 27.05.1996 № 57-ФЗ «О государственной охране» закрепляет основные принципы и содержание деятельности по осуществлению государственной охраны в Российской Федерации.

6. Смешанные мероприятия — несколько видов массовых мероприятий, объединенных в одно. В программу проведения таких мероприятий, как правило, могут входить: митинги, выставки, ярмарки, театрализованные представления, концерты, дискотеки, спортивные соревнования, массовые религиозные обряды, которые организуются в целях удовлетворения многообразных познавательных, художественно-творческих, спортивно-оздоровительных, религиозных и иных интересов, запросов различных групп граждан. Как самый распространенный пример можно привести национальные праздники субъектов Российской Федерации.

В дополнение к вышеперечисленным массовым мероприятиям необходимо добавить **выборы** как форму прямого волеизъявления граждан, осуществляемого в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований в целях формирования органа государственной власти, органа местного самоуправления или наделения полномочиями должностного лица.

Основные гарантии реализации гражданами Российской Федерации конституционного права на участие в выборах и референдумах закреплены в федеральном законе от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Кроме перечисленных видов, массовые мероприятия могут разделяться (классифицироваться):

— по способу возникновения — на плановые (организованные) и неорганизованные, спонтанные (внезапно возникшие);

— по территории проведения — на районные, межрайонные, городские, региональные, федеральные, международные;

— по периодичности проведения — на разовые, периодические и повседневные;

— по характеру действий их участников — на динамичные, статичные или смешанные;

— по месту проведения — проводимые в закрытых сооружениях или на открытых (публичных) местах;

— по возможности участия — на общедоступные (открытые для посещения) и закрытые (с ограниченным количеством участников).

Участие граждан в массовых мероприятиях является одной из распространенных форм реализации их конституционных прав и свобод. В процессе таких массовых акций они проявляют личную, или групповую инициативу, выражают свое отношение к определенным явлениям или событиям политической, экономической, культурной и социальной жизни общества.

В этой связи необходимо помнить о положениях пункта 6 части 1 статьи 12 федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», в части обязанностей полиции:

— обеспечивать совместно с представителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаторами собраний, митингов, демонстраций, шествий и других публичных мероприятий безопасность граждан и общественный порядок;

— оказывать в соответствии с законодательством Российской Федерации содействие организаторам спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка в местах проведения этих мероприятий.

Для того чтобы сотрудники полиции смогли в полном объеме выполнять возложенные на них обязанности по обеспечению безопасности граждан и общественного порядка при проведении массовых мероприятий с одной стороны, необходима и вторая сторона, представляющая организатора самого массового мероприятия, наделенного определенными правами и выполняющим определенные обязанности, во взаимодействии с представителями органов власти.

Так, согласно статье 2 федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» публичное мероприятие рассматривается как открытая, мирная, доступная каждому, проводимая в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акция, осуществляемая по инициативе граждан Российской Федерации, политических партий, других общественных или религиозных объединений.

Целью публичного мероприятия является свободное выражение и формирование мнений, а также выдвижение требований по различным вопросам политической, экономической, социальной и культурной жизни страны и вопросам внешней политики.

Российское государство гарантирует гражданам право на организацию и участие в публичных массовых мероприятиях путем безвозмездного предоставления им улиц, площадей, парков, скверов, других открытых пространств, пригодных для этих целей, а также распространения информации в печати, на телевидении, радио и другими аудиовизуальными средствами, оказания помощи в проведении публичных мероприятий со стороны органов государственной власти и иных должностных лиц.

Организатором публичного мероприятия может быть один или несколько граждан Российской Федерации (организатором демонстраций, шествий и пикетирований — российский гражданин, достигший возраста 18 лет, митингов и собраний — достигший 16 лет), политические партии, другие общественные объединения и религиозные объединения, их региональные отделения и иные

структурные подразделения, взявшие на себя обязательство по организации и проведению публичного мероприятия.

К организации публичного мероприятия относятся оповещение его возможных участников и подача уведомления о проведении публичного мероприятия в соответствующий орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления, проведение предварительной агитации, изготовление и распространение средств наглядной агитации, другие действия, не противоречащие законодательству, совершаемые в целях подготовки и проведения публичного мероприятия.

Права и обязанности организатора публичных массовых мероприятий регламентируются статьей 5 федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

Законом установлено, что организатором публичного мероприятия не могут быть:

1) лицо, признанное судом недееспособным либо ограниченно дееспособным, а также лицо, содержащееся в местах лишения свободы по приговору суда;

2) лицо, имеющее неснятую или непогашенную судимость за совершение умышленного преступления против основ конституционного строя и безопасности государства или преступления против общественной безопасности и общественного порядка либо два и более раза привлекавшееся к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные статьями 5.38, 19.3, 20.1–20.3, 20.18, 20.29 КоАП РФ, в течение срока, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию;

3) политическая партия, другое общественное объединение и религиозное объединение, их региональные отделения и иные структурные подразделения, деятельность которых приостановлена или запрещена либо которые ликвидированы в установленном законом порядке.

Организатор публичного мероприятия не вправе проводить его, если уведомление о проведении публичного мероприятия не было подано в срок либо если с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления не было согласовано изменение по их мотивированному предложению места и (или) времени проведения публичного мероприятия.

Орган исполнительной власти в соответствии со статьей 12 федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» согласовывает проведение публичного мероприятия и назначает своего уполномоченного представителя в целях оказания организатору содействия в проведении публичного мероприятия.

Публичное мероприятие не может начинаться ранее 7 часов и заканчиваться позднее 22 часов текущего дня по местному времени.

Публичное мероприятие может проводиться в любых пригодных для целей данного мероприятия местах в случае, если его проведение не создает угрозы обрушения зданий и сооружений или иной угрозы безопасности участников данного массового мероприятия. Условия запрета или ограничения проведения публичного мероприятия в отдельных местах могут быть конкретизированы федеральными законами.

В соответствие с законом к местам, в которых проведение публичного мероприятия запрещается, относятся:

1. Территории, непосредственно прилегающие к опасным производственным объектам и к иным объектам, эксплуатация которых требует соблюдения специальных правил техники безопасности.

2. Путепроводы, железнодорожные магистрали и полосы отвода железных дорог, нефте-, газо- и продуктопроводов, высоковольтных линий электропередачи.

3. Территории, непосредственно прилегающие к резиденциям Президента Российской Федерации, к зданиям, занимаемым судами, к территориям и зданиям учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы.

4. Пограничная зона, если отсутствует специальное разрешение уполномоченных на то пограничных органов.

Кроме того, запрещается проведение публичных мероприятий, размещение текстов и изображений, оскорбляющих религиозные чувства граждан, вблизи объектов религиозного почитания.

В целях защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка, общественной безопасности законом субъекта Российской Федерации дополнительно определяются места, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций, в том числе если проведение публичных мероприятий в указанных местах может повлечь нарушение функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, создать помехи движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры.

Как пример, закон Санкт-Петербурга «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях в Санкт-Петербурге» от 21.06.2011 № 390-70 в статье 5-2 запрещает: проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций на Дворцовой площади, Исаакиевской площади и Невском проспекте.

При этом указанный закон не распространяется на проведение встреч депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга с избирателями в специально предназначенных для этого отдельных нежилых помещениях, на проведение религиозных обрядов и церемоний, а также на проведение культурно-массовых, спортивных и иных мероприятий, проводимых в связи с празднованием дней воинской славы и памятных дат России, нерабочих праздничных дней, установленных законодательством Российской Федерации, а также праздников и памятных дат, установленных законом Санкт-Петербурга от 12.10.2005 № 555-78 «О праздниках и памятных датах в Санкт-Петербурге».

Организаторы публичного мероприятия, должностные лица и другие граждане не вправе препятствовать участникам публичного мероприятия в выражении своих мнений способом, не нарушающим общественного порядка и регламента проведения публичного мероприятия.

В настоящее время в Российской Федерации применяется следующий порядок организации и проведения публичных мероприятий:

Организатором публичного мероприятия в органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления

в письменной форме подается уведомление о проведении публичного мероприятия (за исключением собрания и пикетирования, проводимого одним участником) в срок не ранее 15 и не позднее 10 дней до дня проведения массовой акции. При проведении пикетирования группой лиц уведомление о проведении публичного мероприятия может подаваться в срок не позднее 3 дней до дня его проведения.

Порядок подачи уведомления о проведении публичного мероприятия в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления регламентируется соответствующим законом субъекта Российской Федерации.

Уведомление о проведении публичного мероприятия — документ, посредством которого органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органу местного самоуправления в порядке, установленном законом, сообщается информация о проведении публичного мероприятия в целях обеспечения при его проведении безопасности и правопорядка.

В уведомлении о проведении публичного мероприятия указываются: цель и форма публичного мероприятия; место (места) его проведения и маршруты движения участников; дата, время начала и окончания публичного мероприятия; предполагаемое количество участников массового мероприятия; формы и методы обеспечения организатором мероприятия общественного порядка, организации медицинской помощи, намерение использовать звукоусиливающие технические средства при проведении публичного мероприятия; фамилия, имя, отчество либо наименование организатора публичного мероприятия, сведения о его месте жительства или пребывания либо о месте нахождения (номера телефонов); а также фамилии, имена и отчества лиц, уполномоченных организатором публичного мероприятия выполнять распорядительные функции по организации и проведению публичного мероприятия; дата подачи уведомления о проведении публичного мероприятия.

Уведомление о проведении публичного мероприятия подписывается его организатором, а также лицами, уполномоченными организатором публичного мероприятия выполнять распорядительные функции по его организации и проведению.

Организатор публичного мероприятия и иные граждане с момента подачи уведомления о проведении публичного мероприятия имеют право беспрепятственно проводить предварительную агитацию среди граждан, сообщая им информацию о месте (местах), времени, целях его проведения и иную информацию, связанную с подготовкой и проведением мероприятия, а также призывать граждан и их объединения принять участие в готовящемся публичном мероприятии.

В случае отказа от проведения публичного мероприятия не позднее чем за день до дня его проведения организатор обязан принять меры по информированию граждан и уведомить в письменной форме орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления, в которые подано уведомление о проведении публичного мероприятия, о принятом решении.

Основаниями прекращения публичного мероприятия являются:

1. Создание реальной угрозы для жизни и здоровья граждан, а также для имущества физических и юридических лиц.

2. Совершение участниками публичного мероприятия противоправных действий и умышленное нарушение организатором публичного мероприятия требований федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», касающихся порядка проведения публичного мероприятия.

3. Неисполнение организатором публичного мероприятия обязанностей, предусмотренных частью 4 статьи 5 настоящего федерального закона.

В случае принятия решения о прекращении публичного мероприятия уполномоченный представитель органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления:

1. Дает указание организатору публичного мероприятия прекратить публичное мероприятие, обосновав причину его прекращения, и в течение 24 часов оформляет данное указание письменно с вручением организатору публичного мероприятия.

2. Устанавливает время для выполнения указания о прекращении публичного мероприятия.

3. В случае невыполнения организатором публичного мероприятия указания о его прекращении обращается непосредственно к участникам публичного мероприятия и устанавливает дополнительное время для выполнения указания о прекращении публичного мероприятия.

В случае невыполнения указания о прекращении публичного мероприятия сотрудники полиции (военнослужащие и сотрудники войск национальной гвардии Российской Федерации) принимают необходимые меры по прекращению публичного мероприятия, действуя при этом в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Указанный порядок прекращения публичного мероприятия не применяется в случае возникновения массовых беспорядков, погромов, поджогов и в других случаях, требующих экстренных действий. В этих случаях прекращение публичного мероприятия осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Неисполнение законных требований сотрудников полиции (военнослужащих и сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации) или неповиновение (сопротивление) им отдельных участников публичного мероприятия влечет за собой ответственность этих участников, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

Государство гарантирует право каждого на свободный доступ к физической культуре и спорту как к необходимым условиям развития физических, интеллектуальных и нравственных способностей личности, право на занятия физической культурой и спортом для всех категорий граждан и групп населения и запрещает дискриминацию и насилие в области физической культуры и спорта, противоправное влияние на результаты официальных спортивных соревнований.

Правовое регулирование обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении состязании (матчей) среди спортсменов

или команд спортсменов по различным видам спорта, а также тренировочных мероприятий, включающие в себя теоретическую и организационную части осуществляется в соответствии с инструкцией и планом мероприятий.

Место проведения официального спортивного соревнования — объект спорта, а также территории, специально подготовленные для проведения официального спортивного соревнования, включая природные, природно-антропогенные и антропогенные объекты, воздушное пространство над ними.

Места проведения соревнований должны иметь соответствующую инфраструктуру и техническое оснащение, необходимые для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении соревнований.

Требования к техническому оснащению стадионов для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности утверждаются федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел (приказ МВД России от 17.11.2015 № 1092 «Об утверждении Требований к отдельным объектам инфраструктуры мест проведения официальных спортивных соревнований и техническому оснащению стадионов для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности»).

План мероприятий разрабатывается и утверждается организатором соревнований совместно с собственником (пользователем) объекта спорта по согласованию с территориальными органами внутренних дел, в соответствии с типовым планом мероприятий и с учетом положения (регламента) о соревнованиях в срок не позднее 10 дней до начала соревнований.

Организатор спортивного соревнования — юридическое лицо, которое утверждает положение (регламент) спортивного соревнования, определяет условия и календарный план его проведения, условия допуска к участию в спортивном соревновании, порядок выявления лучшего участника или лучших участников, порядок организационного и иного обеспечения спортивного соревнования, обеспечивает финансирование спортивного соревнования в утвержденном им порядке.

Организатор физкультурного мероприятия — юридическое или физическое лицо, по инициативе которого проводится физкультурное мероприятие и (или) которое осуществляет организационное, финансовое и иное обеспечение подготовки и проведения такого мероприятия.

При проведении соревнований вне объектов спорта план мероприятий разрабатывается и утверждается организатором соревнований по согласованию с территориальными органами внутренних дел, в соответствии с типовой инструкцией и с учетом положения (регламента) о соревнованиях в срок не позднее 10 дней до начала соревнований.

Организатор соревнований вправе:

— привлекать для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении соревнований контролеров-распорядителей (таким же правом обладает и собственник (пользователь) объекта спорта);

— обращаться в органы внутренних дел для получения содействия в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности при проведении соревнований в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Организатор соревнования обязан:

— уведомлять соответствующий территориальный орган МВД России на районном уровне о месте, дате и сроке проведения соревнований в срок до тридцати календарных дней до дня начала проведения таких соревнований;

— утверждать акт о готовности места проведения соревнований за сутки до их начала;

— производить не позднее чем за 3 часа до начала соревнований совместно с собственником (пользователем) объекта спорта осмотр места проведения соревнований, подготавливать и утверждать соответствующий акт в срок не позднее начала пропуска зрителей на соревнования.

Как уже говорилось ранее, в настоящее время на федеральном уровне нет единого нормативно-правового акта, регламентирующего порядок организации и проведения культурно-зрелищных мероприятий, а органы исполнительной власти руководствуются положениями закона РФ от 09.10.1992 № 3612-I «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» и федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и региональными нормативно-правовыми актами.

Как пример, можно привести приказ губернатора Санкт-Петербурга от 02.04.1999 № 28-п «О рассмотрении уведомлений о проведении в Санкт-Петербурге культурно-массовых и спортивных мероприятий вне предназначенных для этого мест».

Приказ определяет, что культурно-массовое мероприятие — церемония, фотосъемка, театрализованное представление, концертная программа, фестиваль и другие культурно-развлекательные мероприятия, проводимые в местах, не предназначенных для этих целей.

Уведомления о проведении культурно-массового или спортивного мероприятия подается его организатором в исполнительные органы государственной власти Санкт-Петербурга по принадлежности вопроса (культурно-массовые мероприятий — в Комитет по культуре Санкт-Петербурга, спортивные мероприятия — в Комитет по физической культуре и спорту) письменно не ранее 30 и не позднее 15 дней до намечаемой даты его проведения.

О результатах рассмотрения уведомления о проведении культурно-массового или спортивного мероприятия исполнительные органы государственной власти Санкт-Петербурга сообщают организатору не позднее чем за 10 дней до намеченной даты проведения мероприятия, в случае необходимости получения дополнительных согласований информируют об этом организатора мероприятия в течение 3 дней со дня получения уведомления.

Организатор после получения согласования Комитета по культуре Санкт-Петербурга и Комитета по физической культуре и спорту по принадлежности вопроса на проведение массового мероприятия дополнительно согласовывает его проведение:

— с УОООП и ВОИВ ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области;

— УГИБДД ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области в целях обеспечения безопасности дорожного движения.

В Российской Федерации гарантируются свобода совести и свобода вероисповедания, в том числе право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, совершать богослужения, другие религиозные обряды и церемонии, осуществлять обучение религии и религиозное воспитание, свободно выбирать и менять, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними, в том числе создавая религиозные объединения.

Следует помнить, что Российская Федерация — светское государство и никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной.

Богослужения, другие религиозные обряды и церемонии беспрепятственно совершаются:

— в культовых помещениях, зданиях и сооружениях, а также на земельных участках, на которых расположены такие здания и сооружения;

— в зданиях и сооружениях, принадлежащих религиозным организациям на праве собственности или предоставленных им на ином имущественном праве для осуществления их уставной деятельности, а также на земельных участках, на которых расположены такие здания и сооружения;

— в помещениях, принадлежащих религиозным организациям на праве собственности или предоставленных им на ином имущественном праве для осуществления их уставной деятельности, а также на земельных участках, на которых расположены здания, имеющие соответствующие помещения, по согласованию с собственниками таких зданий;

— в помещениях, зданиях, сооружениях и на земельных участках, принадлежащих на праве собственности или предоставленных на ином имущественном праве организациям, созданным религиозными организациями;

— на земельных участках, принадлежащих религиозным организациям на праве собственности или предоставленных им на ином имущественном праве;

— в местах паломничества;

— на кладбищах и в крематориях;

— в жилых помещениях.

Религиозные организации вправе проводить религиозные обряды и церемонии в лечебно-профилактических и больничных учреждениях, детских домах, домах-интернатах для престарелых и инвалидов по просьбам находящихся в них граждан в помещениях, специально выделяемых администрацией для этих целей. В учреждениях, исполняющих наказания, проведение религиозных обрядов, церемоний и личных встреч осуществляется с соблюдением требований уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации.

Религиозные обряды и церемонии могут проводиться также в зданиях, строениях религиозного назначения, расположенных на территориях образовательных организаций, а также в помещениях образовательных организаций, исторически используемых для проведения религиозных обрядов.

Командование воинских частей с учетом требований воинских уставов не препятствует участию военнослужащих в богослужениях, других религиозных обрядах и церемониях.

В иных случаях публичные богослужения, другие религиозные обряды и церемонии (включая молитвенные и религиозные собрания), проводимые в общественных местах в условиях, которые требуют принятия мер, направленных на обеспечение общественного порядка и безопасности как самих участников религиозных обрядов и церемоний, так и других граждан, осуществляются в порядке, установленном для проведения митингов, шествий и демонстраций.

Религиозным объединением в Российской Федерации признается добровольное объединение граждан Российской Федерации, иных лиц, постоянно и на законных основаниях проживающих на территории Российской Федерации, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры и обладающее соответствующими этой цели признаками:

— вероисповедание;

— совершение богослужений, других религиозных обрядов и церемоний;

— обучение религии и религиозное воспитание своих последователей.

Религиозные объединения могут создаваться в форме:

— религиозных групп;

— религиозных организаций.

Религиозные организации в зависимости от территориальной сферы своей деятельности подразделяются:

— на местные (состоящие не менее чем из 10 участников, достигших возраста 18 лет и постоянно проживающих в одной местности либо в одном городском или сельском поселении);

— централизованные (состоящие в соответствии со своим уставом не менее чем из 3 местных религиозных организаций).

Государственная охрана осуществляется на основе взаимодействия органов государственной охраны с другими государственными органами, органами местного самоуправления и организациями.

Государственную охрану осуществляют органы государственной охраны и в пределах своих полномочий участвуют федеральные органы исполнительной власти в области обороны, в области обеспечения безопасности, в сфере внутренних дел, в сфере внешней разведки, в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны.

Органы государственной охраны в целях осуществления государственной охраны имеют право привлекать государственные органы, участвующие в пределах своих полномочий в обеспечении государственной охраны, к подготовке и проведению охранных мероприятий или защите охраняемых объектов и определять перечень вещей (грузов), запрещенных к проносу и провозу на охраняемые объекты, а также определять трассы проезда (передвижения) объектов государственной охраны.

К **смешанным** мероприятиям в Российской Федерации в основном относятся праздники и памятные даты как федерального, так и регионального значения, где организаторами выступают органы государственной власти.

К примеру, закон Санкт-Петербурга от 26.10.2005 № 555-78 «О праздниках и памятных датах в Санкт-Петербурге» устанавливает:

— праздники,

— памятные даты,

— праздники в честь основания городов на территории Санкт-Петербурга;

— детские, юношеские и семейные праздники Санкт-Петербурга.

Также данный закон определил, что органы государственной власти Санкт-Петербурга в порядке, установленном правительством Санкт-Петербурга, организуют проведение на территории Санкт-Петербурга мероприятий, связанных с праздниками и памятными датами, предусмотренными международными договорами Российской Федерации, актами международных организаций, участником которых является Российская Федерация, актами федерального законодательства и финансируются за счет средств бюджета Санкт-Петербурга в порядке, установленном правительством Санкт-Петербурга.

Рассматривая **выборы** как вид массового мероприятия, необходимо помнить, что реализация гражданами Российской Федерации конституционного права на участие в выборах и референдумах, проводимых на территории Российской Федерации, в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований гарантируется государством.

Выборы и референдумы организуют и проводят комиссии, а вмешательство в деятельность комиссий со стороны законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, должностных лиц, иных граждан не допускается.

Инициатива проведения референдума принадлежит гражданам Российской Федерации, имеющим право на участие в референдуме. Для выдвижения инициативы проведения референдума и сбора подписей граждан Российской Федерации в ее поддержку образуется инициативная группа по проведению референдума. Такую инициативную группу вправе образовать гражданин или группа граждан Российской Федерации, имеющие право на участие в референдуме.

Граждане Российской Федерации (достигшие на день голосования возраста 18 лет) участвуют в выборах (референдумах) на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, свободно и добровольно.

Не имеют права избирать, быть избранными, осуществлять другие избирательные действия, участвовать в референдуме граждане, признанные судом недееспособными или содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

Днем голосования на выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления является второе воскресенье сентября года, в котором истекают сроки полномочий указанных органов или депутатов указанных органов.

В части обеспечения подготовки и проведения выборов полиция обязана:

— Пресекать в ходе избирательных кампаний, при подготовке и проведении референдумов противоречащей закону предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума, информировать избирательные комиссии, комиссии референдума о фактах выявленных нарушений и принятых, в связи с этим мерах.

Предвыборные программы кандидатов, избирательных объединений, иные агитационные материалы не должны содержать призывы к совершению деяний, определяемых как экстремистская деятельность, либо иным способом

побуждать к таким деяниям, а также обосновывать или оправдывать экстремизм. Запрещается агитация, возбуждающая социальную, расовую, национальную или религиозную рознь, унижающая национальное достоинство, пропагандирующая исключительность, превосходство либо неполноценность граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности, а также агитация, при проведении которой осуществляются пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени их смешения. Не может рассматриваться как разжигание социальной розни агитация, направленная на защиту идей социальной справедливости.

— Предоставлять по запросам избирательных комиссий, комиссий референдума сведения о наличии неснятой или непогашенной судимости у лиц, являющихся кандидатами на должность Президента Российской Федерации, кандидатами в депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти, кандидатами на выборные должности местного самоуправления.

— Осуществлять охрану помещений, где хранятся бюллетени для голосования на выборах, референдумах.

— Участвовать в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка в помещениях для голосования и на территориях вокруг них.

— Оказывать по запросам избирательных комиссий, комиссий референдума иное содействие в целях обеспечения беспрепятственного осуществления этими комиссиями полномочий, возложенных на них федеральным законом.

При ответе на *второй вопрос* обучающийся должен уяснить, что к основным задачам органов внутренних дел при проведении массовых мероприятий относятся:

1. Обеспечение совместно с представителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаторами публичных мероприятий безопасности граждан и общественного порядка.

2. Оказание в соответствии с законодательством Российской Федерации содействия организаторам массовых мероприятий в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка в местах проведения этих мероприятий.

3. Пресечение административных правонарушений и преступлений в период проведения публичных и иных массовых мероприятий.

4. Принятие мер по предупреждению, выявлению и пресечению экстремистской деятельности.

5. Принятие мер по пресечению в ходе избирательных кампаний, при подготовке и проведении референдумов противоречащей закону предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума, по осуществлению охраны помещений с бюллетенями для голосования на выборах, референдумах.

6. Обеспечение безопасности граждан и общественного порядка в помещениях для голосования и на территориях вокруг них.

7. Обеспечение в целях безопасности граждан и общественного порядка совместно с организаторами публичных и иных массовых мероприятий досмотра граждан, осмотра находящихся при них вещей при проходе через КПП, где про-

водятся мероприятия, с применением технических средств, а при отказе гражданина подвергнуться личному осмотру, не допускать его на данные мероприятия.

К основным факторам, оказывающим непосредственное влияние на деятельность органов внутренних дел и состояние обеспечения безопасности граждан и общественного порядка (ОБГ и ОП), относятся:

1. Характер проводимого мероприятия.
2. Значительная концентрация людей на ограниченной территории.
3. Нарушение обычного режима жизни района, города, целого региона.
4. Возникновение особой психологической атмосферы (обстановки) в местах проведения массовых мероприятий.
5. Изменение режима работы органа внутренних дел, предприятий, учреждений, организаций и служб обеспечения данного мероприятия.
6. Возрастание роли общественной опасности совершаемых правонарушений.
7. Увеличение вероятности возникновения чрезвычайных ситуаций, представляющих угрозу личной безопасности граждан и общественной безопасности.
8. Высокая динамика изменения оперативной обстановки.
9. Возможность использования проводимых публичных акций для совершения террористических актов в местах массового пребывания граждан.

Организация ОБГ и ОП во время проведения массовых мероприятий в зависимости от их значения и масштаба обеспечивается силами и средствами органов внутренних дел в тесном взаимодействии с органами государственной власти, органами местного самоуправления, прокуратуры и безопасности. Может привлекаться личный состав служб и подразделений органов внутренних дел, народные дружины, общественные объединения правоохранительной направленности, а также представители Росгвардии. Деятельность органов внутренних дел по ОБГ и ОП осуществляется на плановой основе и в пределах компетенции.

Организация деятельности органов внутренних дел при проведении массовых мероприятий включает в себя три взаимосвязанных между собой периода их функционирования: подготовительный, исполнительный и заключительный.

Подготовительный период начинается с подготовки управленческого решения. Управленческое решение о задействовании группировки сил и средств принимается при получении уведомления (информации) о проведении публичного или иного массового мероприятия.

Управленческое решение о задействовании сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации, привлечении войск национальной гвардии для ОБГ и ОП с учетом оперативной обстановки в пределах субъекта Российской Федерации, муниципального образования принимается руководителями (начальниками) соответствующих территориальных органов МВД России, а также лицами, в установленном порядке исполняющими их обязанности, или по их письменному поручению: заместителями руководителей (начальников) — начальниками полиции данных территориальных органов МВД России.

Управленческое решение оформляется приказом соответствующего территориального органа МВД России. На основании приказа разрабатывается

план мероприятий по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности при проведении публичных или иных массовых мероприятий (План ОБГ и ОП), который в установленном порядке согласовывается с руководителями привлекаемых взаимодействующих сил (органов) и утверждается руководителями (начальниками).

Приказ соответствующего территориального органа МВД России должен определять:

1. Органы управления группировкой сил и средств, их состав и расположение, период функционирования.

2. Порядок формирования группировки сил и средств, организации ОБГ и ОП, а также срок подготовки плана.

3. Мероприятия по обучению и подготовке к несению службы личного состава, включенного в состав группировки сил и средств, в том числе тактико-строевые занятия, штабные тренировки, командно-штабные учения.

4. Тыловое и иные виды обеспечения группировки сил и средств.

5. Порядок взаимодействия с органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации и (или) органами местного самоуправления, иными заинтересованными органами, учреждениями и организациями, религиозными объединениями, а также физическими и юридическими лицами, являющимися организаторами публичных и иных массовых мероприятий.

6. Порядок привлечения к ОБГ и ОП внештатных сотрудников полиции, работников частных охранных организаций, членов казачьих обществ, народных дружин и представителей общественных объединений правоохранительной направленности.

7. Ответственных исполнителей по каждому публичному и иному массовому мероприятию с указанием сроков исполнения предстоящих задач и форму их реализации (осуществление пропускного режима, патрулирование, наблюдение, обследование и другие).

8. Форму одежды, вооружение, средства защиты, специальные средства и средства связи задействованного личного состава.

В случае если публичное или иное массовое мероприятие, проводимое в пределах субъекта Российской Федерации, муниципального образования, территории обслуживания не требует создания оперативного штаба, по решению руководителя (начальника) данного территориального органа МВД России может оформляться только план без издания приказа.

Органом управления группировкой сил и средств является оперативный штаб по обеспечению безопасности граждан и общественного порядка при проведении публичного или массового мероприятия (ОШ). ОШ формируется по месту проведения публичного или массового мероприятия в территориальном органе МВД России в следующих случаях:

1. При проведении публичного мероприятия на территории двух и более субъектов Российской Федерации или муниципальных образований, а также при проведении всероссийских, межрегиональных и региональных массовых мероприятий с предполагаемым участием более 5 тысяч человек.

2. При публичном или массовом мероприятии, проведение которого может осложнить оперативную обстановку на территории обслуживания террито-

риального органа МВД России, негативно сказаться на нормальной жизнедеятельности населения, функционировании органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления, работе транспорта, а также, вызвать необходимость обеспечения дополнительной защиты мест массового пребывания людей и потенциальных объектов террористических посягательств.

3. При проведении на территории Российской Федерации крупных международных форумов, массовых мероприятий и официальных спортивных соревнований.

Для сбора, обобщения и анализа поступающей информации о ходе подготовки по ОБГ и ОП, а также выработки предложений, направленных на стабилизацию оперативной обстановки, предупреждение и пресечение правонарушений в период проведения публичного или массового мероприятия, создается рабочая группа (РГ) из числа сотрудников подразделений территориальных органов МВД России, представителей войск национальной гвардии (по согласованию).

Например, группа подготовки планов по обеспечению общественного порядка, группа контроля выполнения управленческих решений по обеспечению безопасности граждан и общественного порядка в период подготовки и проведения мероприятия.

Численность, состав и задачи РГ определяются руководителем ОШ с учетом возложенных на ОШ задач, объем которых варьируется в зависимости от особенностей публичного или массового мероприятия и складывающейся оперативной обстановки в местах его проведения.

В целях организации несения службы и управления нарядами группировки сил и средств непосредственно в месте проведения публичного или иного массового мероприятия из числа руководящего состава подразделений, входящих в группировку сил и средств создается группа управления нарядами (ГУН).

При проведении публичного или массового мероприятия в двух и более местах одновременно ГУН формируются по каждому месту его проведения.

Руководитель ГУН назначается из числа сотрудников руководящего состава территориального органа МВД России, строевых подразделений территориального органа МВД России и несет персональную ответственность за организацию ОБГ и ОП в месте проведения публичного или массового мероприятия.

Основными задачами ГУН при проведении публичного или массового мероприятия являются:

1) управление нарядами группировки сил и средств в месте его проведения;

2) развод нарядов по участкам несения службы в соответствии с планом;

3) реализация принятых управленческих решений;

4) обеспечение контроля за несением службы нарядами группировки сил и средств, изменением оперативной обстановки в месте проведения публичного или массового мероприятия и на территории, к нему прилегающей;

5) выработка мер по стабилизации оперативной обстановки в месте проведения публичного или массового мероприятия и на территории, к нему прилегающей.

Размещаются ОШ, ГУН и РГ в пункте (пунктах) управления, оборудованном средствами связи, а также иными техническими средствами, необходи-

мыми для обеспечения единой системы управления и координации действиями группировки сил и средств, оперативного реагирования на возможные изменения обстановки, контроля выполнения мероприятий по ОБГ и ОП.

Пункт управления может быть стационарным (дислоцируемым в здании, сооружении) или передвижным (оборудованным на транспортном средстве), размещаться непосредственно в районе проведения публичного или массового мероприятия либо при дежурной части территориального органа МВД России, а также в иных местах, пригодных для оперативного руководства группировкой сил и средств.

Деятельность группировки сил и средств по ОБГ и ОП при проведении публичных или иных массовых мероприятий осуществляется в соответствии с планом ОБГ и ОП с приложением:

1. Схемы управления нарядами группировки сил и средств.
2. Планом связи.
3. Расчетом и составом группировки сил и средств.

Расчет и состав группировки сил и средств определяются с учетом особенностей публичного или иного массового мероприятия и рекогносцировки места его проведения с использованием формул и коэффициентов (приложение № 2 к приказу МВД России от 04.10.2019 № 682 дсп «Об утверждении Наставления об организации деятельности по обеспечению безопасности граждан и общественного порядка при проведении публичных и массовых мероприятий»).

Следует отметить, что при получении информации о возможном проведении несогласованного с органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органами местного самоуправления публичного мероприятия не позднее двух дней до его проведения сотрудники полиции письменно предупреждают организаторов данного мероприятия о наступлении предусмотренной законодательством ответственности в случае его проведения и информируют соответствующего прокурора.

При незапланированном и несогласованном с органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органами местного самоуправления публичном мероприятии в случае его проведения также незамедлительно информируется соответствующий прокурор.

Исполнительный период охватывает действия нарядов группировки сил и средств и управление ими во время проведения массового мероприятия включает в себя введение в зоне проведения мероприятий ограничений движения транспорта и пешеходов, в работе торговых и других предприятий, удаление из зоны оцепления случайно оказавшихся там людей, выставление нарядов по периметру зоны проведения массового мероприятия, а также на прилегающей к ней территории.

Для ОБГ и ОП при проведении массового мероприятия используются, как правило, два вида нарядов: обычные и специальные.

Обычные наряды используются для решения повседневных задач для обеспечения ООП и ООБ как на прилегающей территории, так и в местах проведения массовых мероприятий, к ним относятся патрули, патрульные группы, пост-наряды, наряды сопровождения и другие виды нарядов.

При проведении публичного или иного массового мероприятия дополнительно к обычным нарядам, формируются следующие виды специальных нарядов:

1. Группа взаимодействия со средствами массовой информации — наряд, оснащенный специальными техническими средствами звукоусиления и предназначенный для проведения разъяснительной работы о требованиях законодательства Российской Федерации к проведению публичного или иного массового мероприятия среди его участников (зрителей), организации взаимодействия с представителями средств массовой информации.

2. Группа оцепления — наряд, предназначенный для оцепления мест проведения публичного или иного массового мероприятия методом построения цепочек и (или) коридоров безопасности в целях недопущения прохода или проезда в указанные места посторонних лиц, обеспечения организованного продвижения участников (зрителей) публичного или иного массового мероприятия.

В составе группы оцепления выставляются полицейские, войсковые или смешанные (с включением в их состав работников ЧОО, представителей народных дружин, казачества, общественных объединений правоохранительной направленности) цепочки, которые дополнительно усиливаются на наиболее сложных местах несения службы.

3. Контрольно-пропускной пункт — наряд, выставляемый для обеспечения пропускного режима или ограничения движения транспорта и пешеходов в определенном районе (местности), объекте при проведении публичных или иных массовых мероприятий.

4. Группа блокирования — наряд, предназначенный для блокирования отдельных мест, направлений движения организованных групп участников (зрителей) публичного или иного массового мероприятий в целях недопущения ими нарушений правопорядка.

5. Группа документирования — наряд, оснащенный средствами визуального наблюдения, кино-, фото- и видеоаппаратурой, аппаратурой звукозаписи, предназначенный для осуществления документирования противоправных действий участников (зрителей) публичного или иного массового мероприятия, фиксации действий сотрудников группировки сил и средств.

6. Группа конвоирования — наряд, предназначенный для доставления граждан, совершивших противоправные деяния в ходе проведения публичного или иного массового мероприятия, в территориальные органы МВД России.

7. Резерв — наряд, предназначенный для усиления нарядов группировки сил и средств, формирования дополнительных нарядов в случаях внезапно возникающих задач в связи с изменением оперативной обстановки, а также для их подмены.

В состав резерва, находящегося в распоряжении руководителя ОШ или ГУН, выделяется не менее 10 % всех привлекаемых к ОБГ и ОП сил и средств.

8. Группа применения специальных средств — наряд в составе резерва, предназначенный для применения отдельных видов специальных средств.

Указанные виды формируемых нарядов, их количество и состав определяются по решению руководителей, исходя из особенностей публичного или иного массового мероприятия и сложившейся оперативной обстановки

в местах его проведения. При необходимости в целях решения задач по ОБГ и ОП могут создаваться иные виды нарядов, такие как:

Наряд осуществления контроля за организацией пропускного режима — наряд, предназначенный для обеспечения контроля за деятельностью персонала, осуществляющего организацию прохода (проезда) людей к месту проведения публичного или иного массового мероприятия через КПП (в случаях, когда отдельными законодательными актами или решениями уполномоченных на то органов предусмотрено задействование сотрудников органов внутренних дел для осуществления осмотровых мероприятий, на КПП формируется наряд организации пропускного режима).

Наряд организации контроля за обеспечением осмотра граждан и транспортных средств — наряд, предназначенный для осуществления контроля за деятельностью персонала, осуществляющего осмотр транспортных средств и личный осмотр граждан, находящихся при них вещей, при проходе (проезде) на территорию сооружений, участки местности либо в иные места проведения публичного или иного массового мероприятия (в случаях, когда отдельными законодательными актами или решениями уполномоченных на то органов предусмотрено задействование сотрудников органов внутренних дел для осуществления осмотровых мероприятий, формируется наряд организации осмотровых мероприятий).

Каждую группу (наряд) возглавляет старший, указанный в плане ОБГ и ОП. По прибытии нарядов к месту несения службы, проверяется явка личного состава, его готовность к несению службы, еще раз ставится конкретная задача.

При несении службы на массовых мероприятиях наряды должны проявлять бдительность, осмотрительность и выдержку, в любых ситуациях действовать спокойно и уверенно, предупреждая тем самым возникновение паники и групповых нарушений правопорядка.

При задержании и доставлении лиц, совершивших правонарушения во время проведения массовых мероприятий, сотрудникам полиции не рекомендуется демонстративно применять силу в отношении участников, так как это может вызвать недовольство и противодействие окружающих, производить публичное задержание, а в ряде случаев запрещается применять силу в любом виде на виду у граждан, а также открыто и демонстративно производить наружный досмотр и изъятие вещей и документов в местах значительного скопления людей.

При получении информации об изменении оперативной обстановки в местах проведения публичного или иного массового мероприятия принимаются управленческие решения, направленные на поддержание общественного порядка, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений, о чем информируется дежурная часть территориального органа МВД России.

В месте проведения публичного или иного массового мероприятия обеспечивается взаимодействие (при необходимости) с уполномоченными по правам человека, общественными наблюдательными комиссиями, членами обще-

ственных советов при органах внутренних дел, а также с представителями средств массовой информации.

В заключительный период обеспечивается беспрепятственный выход участников (зрителей) публичного или иного массового мероприятия из зоны его проведения. Руководитель ГУН по согласованию с руководителем ОШ, а в случае его отсутствия — с руководителем территориального органа МВД России, утвердившим План ОБГ и ОП, отдает устное распоряжение о завершении несения службы нарядами, задействованными в группировке сил и средств в месте его проведения, подводит итоги, а также обеспечивает организованное убытие подразделений в места постоянной дислокации.

При необходимости организуется работа нарядов сопровождения, патрульных групп и экипажей автопатрулей в целях усиления несения службы на маршрутах движения колонн участников (зрителей), входах на станции метрополитена, остановках общественного транспорта и т. д.

Введенные ранее режимные ограничения движения транспорта и пешеходов, работы торговых, зрелищных и других мероприятий, отменяются. После завершения публичного или иного массового мероприятия проводится осмотр места его проведения в целях обнаружения и задержания правонарушителей, оказания помощи пострадавшим.

Кроме того, заключительный период предусматривает формирование (подготовку) отчетной документации (рапорты, справки, докладные записки и т. д.) с указанием характеристик массового мероприятия (дата, место, время, вид и цель мероприятия), общих сведений о привлекаемых силах для ОБГ и ОП, а также результатов проведенных мероприятий, т. е. наличие (отсутствие) фактов нарушения общественного порядка, а также наличие (отсутствие) задержанных лиц.

В случаях когда массовое мероприятие при осложнении оперативной обстановки в месте проведения и на прилегающей территории перерастает в групповые нарушения общественного порядка или в массовые беспорядки, сопровождающиеся погромами, поджогами, уничтожением или повреждением имущества, угрозой жизни и здоровью граждан и сотрудников полиции, вводятся специальные планы действий органов внутренних дел при чрезвычайных обстоятельствах, предусматривающие особый порядок действий сил и средств полиции.

Список источников, рекомендуемых для самостоятельной подготовки обучающихся к занятию

Нормативные правовые акты:

Конституция Российской Федерации. — Москва, 1993.

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Федеральный закон от 27.05.1996 № 57-ФЗ «О государственной охране».

Федеральный закон от 13.12.1996 № 150-ФЗ «Об оружии».

Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и религиозных объединениях».

Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремисткой деятельности».

Федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ.

Постановление Правительства Российской Федерации от 06.03.2015 № 202 «Об утверждении требований к антитеррористической защищённости объектов спорта и форма паспорта безопасности объектов спорта».

Постановление Правительства Российской Федерации от 18.04.2014 № 353 «Об утверждении правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований».

Постановление Правительства Российской Федерации от 25.03.2015 № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищённости мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране полицией, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий).

Постановление Правительства Российской Федерации от 16.12.2014 № 1156 «Об утверждении правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований».

Приказ МВД России от 04.10.2019 № 682 дсп «Об утверждении Наставления об организации деятельности по обеспечению безопасности граждан и общественного порядка при проведении публичных и массовых мероприятий».

Приказ МВД России от 17.11.2015 № 1092 «Об утверждении требований к отдельным объектам инфраструктуры мест проведения официальных спортивных соревнований и техническому оснащению стадионов для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности».

Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

Приказ МВД России от 25.11.2019 № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах».

Приказ МВД России от 30.08.2017 № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание».

Приказ Росгвардии и МВД России от 28.09.2018 № 430 дсп /635 дсп «Об утверждении Порядка организации взаимодействия войск национальной

гвардии Российской Федерации с Министерством внутренних дел Российской Федерации, его территориальными органами при выполнении задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности».

Основная литература:

Административная деятельность полиции : курс лекций / Р. Ю. Аврутин, А. А. Беженцев, А. Э. Ваганов [и др.] ; под ред. В. А. Кудина. 3-е изд., испр. и доп. — Москва : ООО ИПК «Медиа-Принт», 2018. — 736 с.

Основы профессиональной деятельности : учебно-методическое пособие для подготовки по профессии полицейский / А. А. Беженцев, Р. Ю. Аврутин, Е. А. Гришина [и др.]. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2019. — 360 с.

Дополнительная литература:

Правовые основы и организация деятельности полиции по обеспечению общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий / О. И. Бекетов, С. В. Белов, А. А. Вакутин [и др.]. — Омск : Омская академия МВД России, 2018. — 120 с.

Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

Информационно правовой портал: www.consultant.ru, www.garant.ru.

Официальный сайт Президента Российской Федерации: http://www.kremlin.ru.

Официальный сайт Правительства Российской Федерации: http://www.government.ru.

Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации: http://www.mvd.ru.

Электронно-библиотечная система «Университетская библиотека онлайн» https://biblioclub.ru/.

Электронно-библиотечная систем «Юрайт»: https://urait.ru/.

Научная электронная библиотека: http://elibrary.ru.

Наименование тем докладов, выносимых на предстоящее занятие:

1. Особенности обеспечения безопасности граждан и общественного порядка сотрудниками ОВД при проведении выборов.
2. Роль сотрудников ОВД в проведении культурно-зрелищных мероприятий.

Источники, которые обучающиеся должны иметь на предстоящем занятии:

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

Вопросы для самоконтроля:

1. Раскройте понятие массового мероприятия и укажите их виды.
2. Укажите классификацию массовых мероприятий по различным основаниям.
3. Раскройте понятие публичного мероприятия и их виды.
4. Раскройте понятие «организатор» публичного мероприятия и его функции.
5. Назовите порядок подачи уведомления о проведении публичного мероприятия.
6. Поясните основания и порядок прекращения публичного мероприятия.
7. Раскройте понятие «организатор» при проведении спортивных соревнований, его права и обязанности.
8. Раскройте порядок организации религиозных мероприятий.
9. Раскройте порядок взаимодействия МВД России и ФСО России при проведении специальных мероприятий.
10. Оцените роль органов внутренних дел при организации и проведении выборов.
11. Укажите перечень мероприятий, проводимых на подготовительном, исполнительном и заключительном этапах проведения массового мероприятия.
12. Назовите задачи и функции оперативного штаба, рабочих групп, групп управления нарядами при проведении массового мероприятия.
13. Назовите виды нарядов, используемых на массовых мероприятиях.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ

Вопросы, подлежащие изучению:

1. Понятие, виды и правовое регулирование проведения массовых мероприятий.
2. Тактика действий нарядов полиции при проведении массовых мероприятий.

Список источников, рекомендуемых для самостоятельной подготовки обучающихся к занятию

Нормативные правовые акты:

Конституция Российской Федерации. — Москва, 1993.

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Федеральный закон от 27.05.1996 № 57-ФЗ «О государственной охране».

Федеральный закон от 13.12.1996 № 150-ФЗ «Об оружии».

Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и религиозных объединениях».

Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремисткой деятельности».

Федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ.

Постановление Правительства Российской Федерации от 06.03.2015 № 202 «Об утверждении требований к антитеррористической защищённости объектов спорта и форма паспорта безопасности объектов спорта».

Постановление Правительства Российской Федерации от 18.04.2014 № 353 «Об утверждении правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований».

Постановление Правительства Российской Федерации от 25.03.2015 № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищённости мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране полицией, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий).

Постановление Правительства Российской Федерации от 16.12.2014 № 1156 «Об утверждении правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований».

Приказ МВД России от 04.10.2019 № 682 дсп «Об утверждении Наставления об организации деятельности по обеспечению безопасности граждан и общественного порядка при проведении публичных и массовых мероприятий».

Приказ МВД России от 17.11.2015 № 1092 «Об утверждении требований к отдельным объектам инфраструктуры мест проведения официальных спортивных соревнований и техническому оснащению стадионов для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности».

Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

Приказ МВД России от 25.11.2019 № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах».

Приказ МВД России от 30.08.2017 № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание».

Приказ Росгвардии и МВД России от 28.09.2018 № 430 дсп /635 дсп «Об утверждении Порядка организации взаимодействия войск национальной гвардии Российской Федерации с Министерством внутренних дел Российской Федерации, его территориальными органами при выполнении задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности».

Основная литература:

Административная деятельность полиции : курс лекций / Р. Ю. Аврутин, А. А. Беженцев, А. Э. Ваганов [и др.] ; под ред. В. А. Кудина. 3-е изд., испр. и доп. — Москва : ООО ИПК «Медиа-Принт», 2018. — 736 с.

Основы профессиональной деятельности : учебно-методическое пособие для подготовки по профессии полицейский / А. А. Беженцев, Р. Ю. Аврутин, Е. А. Гришина [и др.]. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2019. — 360 с.

Дополнительная литература:

Правовые основы и организация деятельности полиции по обеспечению общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий / О. И. Бекетов, С. В. Белов, А. А. Вакутин [и др.]. — Омск : Омская академия МВД России, 2018. — 120 с.

Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

Информационно правовой портал: www.consultant.ru, www.garant.ru.

Официальный сайт Президента Российской Федерации: http://www.kremlin.ru.

Официальный сайт Правительства Российской Федерации: http://www.government.ru.

Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации : http://www.mvd.ru.

Электронно-библиотечная система «Университетская библиотека онлайн» https://biblioclub.ru/.

Электронно-библиотечная систем «Юрайт»: https://urait.ru/.

Научная электронная библиотека: http://elibrary.ru.

Источники, которые обучающиеся должны иметь на предстоящем занятии:

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

Бланк рапорта (на каждого обучающегося).

Бланк протокола о доставлении лица, совершившего административное правонарушение (ДЛ САП) (на каждого обучающегося).

Вопросы для самоконтроля:

1. Раскройте понятие массового мероприятия и укажите их виды.
2. Укажите классификацию массовых мероприятий по различным основаниям.
3. Раскройте понятие публичного мероприятия и их виды.

4. Раскройте понятие «организатор» публичного мероприятия и его функции.

5. Назовите порядок подачи уведомления о проведении публичного мероприятия.

6. Поясните основания и порядок прекращения публичного мероприятия.

7. Раскройте понятие «организатор» при проведении спортивных соревнований, его права и обязанности.

8. Раскройте порядок организации религиозных мероприятий.

9. Раскройте порядок взаимодействия МВД России и ФСО России при проведении специальных мероприятий.

10. Оцените роль органов внутренних дел при организации и проведении выборов.

11. Укажите перечень мероприятий, проводимых на подготовительном, исполнительном и заключительном этапах проведения массового мероприятия.

12. Назовите задачи и функции оперативного штаба, рабочих групп, групп управления нарядами при проведении массового мероприятия.

13. Назовите виды нарядов, используемых на массовых мероприятиях.

ТЕМА № 15
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАРЯДОВ ПОЛИЦИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ПРЕСЕЧЕНИЮ МЕЛКОГО ХУЛИГАНСТВА И НЕПОВИНОВЕНИЯ ЗАКОННОМУ РАСПОРЯЖЕНИЮ СОТРУДНИКА ПОЛИЦИИ

СЕМИНАР

Вопросы, подлежащие изучению:

1. Понятие и состав мелкого хулиганства и неповиновения законному распоряжению сотрудника полиции.
2. Порядок действий сотрудников полиции при пресечении мелкого хулиганства и неповиновения законному распоряжению сотрудника полиции.

В ходе подготовки к ответу на *первый вопрос* обучающиеся должны уяснить, что мелкое хулиганство относится к числу наиболее распространенных посягательств на общественный порядок и общественную безопасность.

Обучающиеся должны четко излагать понятие мелкого хулиганства, которое, согласно статье 20.1 КоАП РФ определено, как «нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества». Обучающиеся должны уметь раскрывать состав мелкого хулиганства.

Объектом данного правонарушения является нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу. Без этого признака не может идти речь о хулиганстве, в том числе и мелком. Совершение данного правонарушения свидетельствует о низкой культуре нарушителя, его эгоизме, пренебрежении интересами общества, других людей, об игнорировании правил приличия и благопристойности.

Обучающиеся должны знать, что законодатель внес в главу 20 КоАП РФ, включающую состав данного административного правонарушения, наряду с общественным порядком, новый объект посягательства — общественную безопасность. Федеральным законом от 08.12.2003 № 161-ФЗ «О приведении Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации и других законодательных актов в соответствие с Федеральным законом ”О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации”» были внесены существенные коррективы в формулировку *объективной стороны* мелкого хулиганства, под которым в настоящее время понимается нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием

к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества. Кроме того, законодатель ввел в статью 20.1 КоАП РФ в качестве квалифицирующего признака мелкого хулиганства неповиновение законному требованию представителя власти либо иного лица, исполняющего обязанности по охране общественного порядка или пресекающего нарушение общественного порядка. Таким образом, выделяется 2 вида признаков объективной стороны мелкого хулиганства. Основной заключается в нарушении общественного порядка, выражающем явное неуважение к обществу, и факультативные — в виде сопровождаемых это нарушение нецензурной брани в общественных местах, оскорбительном приставании к гражданам, а равно уничтожении или повреждении чужого имущества. Обучающиеся должны помнить, что совершенное правонарушителем деяние в обязательном порядке одновременно должно содержать основной и один из факультативных признаков. Таким образом, под объективной стороной мелкого хулиганства в протоколах об административном правонарушении должны отражаться перечисленные признаки.

Обучающиеся должны иметь четкое представление о содержании понятий факультативных признаков мелкого хулиганства. Под факультативными признаками объективной стороны мелкого хулиганства, такими, как оскорбительное приставание к гражданам, уничтожение или повреждение чужого имущества понимаются следующие противоправные действия:

Оскорбительное приставание — навязчивые разговоры либо иные действия, умышленно унижающие честь и достоинство граждан. Оскорбительное приставание характеризуется дерзкими, навязчивыми действиями хулигана, наносящего моральный или физический вред незнакомому ему лицу, несмотря на противодействие потерпевшего. Мелкому хулигану свойственна злостность противоправных проявлений, их многократная повторяемость, несовместимая с моральными устоями потерпевшего, которого подобные действия оскорбляют и унижают.

Под *уничтожением имущества* понимается приведение вещи в полную негодность, когда она навсегда утрачивает свою хозяйственно-экономическую ценность и не может быть использована по своему назначению; под повреждением — причинение вещи такого вреда, при котором она без восстановления или ремонта не может быть использована по своему обычному назначению. От правонарушений, предусмотренных статьей 167 УК РФ «Умышленное уничтожение или повреждение имущества», 7.17 КоАП РФ «Уничтожение или повреждение чужого имущества», мелкое хулиганство следует отграничивать по субъективной стороне и наличию нарушения общественного порядка.

Обучающиеся должны помнить, что объективная сторона мелкого хулиганства является важным критерием его отграничения от преступления, предусмотренного статьей 213 УК РФ «Хулиганство». При корреляции мелкого хулиганства как административного проступка и хулиганства, квалифицируемого как преступление, следует учитывать следующие обстоятельства:

а) физическое или моральное воздействие на потерпевшего в случае мелкого хулиганства всегда характеризуется менее значимой вредоносностью, в отличие от насилия, применяемого к гражданам (или угрозы его применения) при совершении преступления;

б) объектом противоправных действий хулигана при совершении административного проступка является нематериальная субстанция — общественный порядок. При этом потерпевшему не причиняется имущественный вред либо последний незначителен. Если хулиганские действия сопряжены с применением оружия либо предметов, используемых в качестве оружия, то подобное правонарушение всегда квалифицируется по части 1 статьи 213 УК РФ;

в) мелкое хулиганство как административное правонарушение несовместимо с квалифицирующими признаками хулиганства как преступления, т. е. действия, сопряженные с сопротивлением представителю власти, и другие, указанные в части 2 статьи 213 УК РФ.

Для квалификации такого противоправного деяния, как мелкое хулиганство (неважно совершалось ли правонарушение одним человеком или группой лиц, впервые либо повторно) данные признаки учитываются в качестве обстоятельств, отягчающих административную ответственность. На сегодняшний день мелкое хулиганство традиционно рассматривается как формальный состав, который считается оконченным с момента совершения противоправных действий.

Обучающиеся должны помнить, что с *субъективной стороны* мелкое хулиганство обычно характеризуется прямым умыслом. Но возможны случаи его совершения с косвенным умыслом. Так при совершении мелкого хулиганства, действия правонарушителя чаще всего возникают спонтанно, а его конечная цель является размытой. Вряд ли мелкий хулиган особенно понимает содержание общественного порядка и сознательно стремится к его нарушению. В большинстве случаев к подобным последствиям он относится безразлично, что может характеризовать умысел как косвенный.

Важным элементом субъективной стороны мелкого хулиганства, квалифицирующим признаком является наличие соответствующего *мотива* стремления лица удовлетворить собственные потребности, например, в самоутверждении за счет игнорирования достоинства других людей, путем демонстрации выражено пренебрежительного отношения к общепринятым правилам поведения в обществе. Именно наличие хулиганских побуждений нередко оказывается решающим критерием отграничения мелкого хулиганства от оскорбления, побоев, умышленного причинения легкого вреда здоровью и др.

Как будущие практические сотрудники полиции территориальных органов МВД России, обучающиеся должны знать, что при подготовке соответствующих административно-процессуальных документов данный признак целесообразно фиксировать словосочетанием «из хулиганских побуждений».

Субъектом мелкого хулиганства может быть физическое вменяемое лицо, достигшее 16-летнего возраста.

Обучающиеся должны знать, что часть 2 статьи 20.1 КоАП РФ устанавливает административную ответственность за мелкое хулиганство, сопряженное с неповиновением законному требованию представителя власти либо иного лица, исполняющего обязанности по охране общественного порядка или пресекающего нарушение общественного порядка. Если же в действиях нарушителя не усматривается состав мелкого хулиганства, но он не выполняет законные распоряжения или действия сотрудника полиции, тогда его действия следует квалифицировать по статье 19.3 КоАП РФ «Неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции, военнослужащего, сотрудника органов феде-

ральной службы безопасности, сотрудника органов государственной охраны, сотрудника органов, осуществляющих федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции, либо сотрудника органа или учреждения уголовно-исполнительной системы либо сотрудника войск национальной гвардии Российской Федерации».

Диспозиция данной статьи к противоправным относит следующие деяния:

1) неповиновение законному распоряжению или требованию сотрудника полиции, военнослужащего либо сотрудника органа или учреждения уголовно-исполнительной системы либо сотрудника войск национальной гвардии Российской Федерации в связи с исполнением ими обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, а равно воспрепятствование исполнению ими служебных обязанностей;

2) неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органов внутренних дел, уполномоченных на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, в связи с исполнением им служебных обязанностей или воспрепятствование исполнению им служебных обязанностей:

3) неповиновение гражданина (за исключением осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы в уголовно-исполнительном учреждении, а также лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений и содержащихся под стражей в иных учреждениях) законному распоряжению или требованию сотрудника органа или учреждения уголовно-исполнительной системы, военнослужащего либо другого лица при исполнении ими обязанностей по обеспечению безопасности и охране этих учреждений, поддержанию в них установленного режима, охране и конвоированию осужденных (подозреваемых, обвиняемых);

4) неповиновение законному распоряжению или требованию сотрудника органов федеральной службы безопасности в связи с исполнением им служебных обязанностей, а равно воспрепятствование исполнению им служебных обязанностей;

5) неповиновение законному распоряжению или требованию сотрудника органов государственной охраны в связи с исполнением им служебных обязанностей по осуществлению государственной охраны и (или) поддержанию общественного порядка либо воспрепятствование исполнению им служебных обязанностей;

6) повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частями 1, 4 или 5 статьи 19.3 КоАП РФ, если оно совершено организатором или участником собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования в связи с проведением указанного мероприятия.

В ходе подготовки к ответу на *второй вопрос* обучающиеся должны уяснить, что мелкое хулиганство является достаточно распространенным видом административного правонарушения, выражающимся в активных действиях лица, его совершающего. На примере пресечения мелкого хулиганства, можно определить алгоритм действий сотрудников полиции при пресечении большинства административных правонарушений, с которыми сталкиваются сотрудники ППС полиции при выполнении своих служебных обязанностей.

Обучающиеся в своей будущей практической деятельности в территориальных органах МВД России при пресечении мелкого хулиганства или непови-

новения законному распоряжению сотрудника полиции должны придерживаться следующего алгоритма действий:

Оказавшись на месте происшествия в силу выполнения своих функциональных обязанностей и увидев нестандартное поведение гражданина, сотрудник ППС полиции обязан оценить обстановку и, исходя из увиденного, а также из заявлений, обращений, объяснений очевидцев происходящего сделать для себя вывод о правомерности или неправомерности действий лица, т. е., в первую очередь, сотрудник ППС полиции должен определить, противоправные или не противоправные действия совершает лицо: нарушают или нет эти действия конкретную норму права, прописанную в законе. Например, при пресечении мелкого хулиганства сотрудник ППС полиции должен убедиться в том, что лицо действительно совершает действия, осознанно нарушающие общественный порядок, и при этом свои действия сопровождает нецензурной бранью, или оскорбительным приставанием к другим гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества. Под нарушением общественного порядка, при этом, следует понимать нарушение чьего-либо покоя, отдыха, нормальных условий труда, жизнедеятельности и т. п. Данная рекомендация обусловлена тем, что в соответствии с действующим законодательством именно противоправность деяния лица дает основание сотрудникам ППС полиции применять меры административного принуждения для пресечения данного деяния: задержание правонарушителя, привлечение его к ответственности. Кроме того, в установленных законом случаях, сотрудники ППС полиции имеют право на применение физической силы и специальных средств.

Убедившись в противоправном характере действий лица, сотрудник ППС полиции одновременно должен четко себе представлять степень тяжести совершаемого противоправного деяния, т. е., наличие в действиях правонарушителя признаков состава административного правонарушения либо преступления. В рассматриваемом случае это может быть как мелкое хулиганство, закрепленное в статье 20.1 КоАП РФ, так и хулиганство, предусмотренное статьей 213 УК РФ, а также схожие по составу преступления, предусмотренные статьями 115 УК РФ «Умышленное причинение легкого вреда здоровью» и 116 УК РФ «Побои», совершённые из хулиганских побуждений. В любом случае у сотрудников ППС полиции имеются правовые основания для их пресечения.

Обучающиеся должны запомнить, если действия лица хоть и носят деструктивный характер, но напрямую не запрещены законом, то оснований для применения мер административного принуждения не имеется. Если же эти меры будут применены сотрудниками полиции, то в последующем их действия могут быть признаны незаконными и квалифицированы как превышение должностных полномочий. Для принятия правильного решения на месте происшествия сотрудникам ППС полиции необходимо четко знать нормы административного и уголовного права и в соответствии с ними грамотно квалифицировать действия нарушителя.

В случае если действия лица носят противоправный характер и продолжаются в присутствии сотрудников ППС полиции, необходимо громко потребовать от лица немедленно прекратить противоправные действий. В составе патрульной группы или наряда данное требование может озвучить старший наряда ППС полиции. Если нарушитель не реагирует на требование сотрудника

полиции, то рекомендуется дважды повторить свое требование с предупреждением о последующем применении в отношении него мер административного принуждения, включая фактическое задержание с возможным применением физической силы и специальных средств.

На необходимость неоднократного требования о прекращении противоправных действий обращается особое внимание. Обучающиеся должны помнить, что несовершенство действующего законодательства в части определения состава мелкого хулиганства вызывает двойное толкование соответствующей нормы права. Поэтому в различных регионах нашей страны одни и те же действия лица по-разному расцениваются судьями и прокурорами: либо как мелкое хулиганство, либо как действия, не содержащие состава мелкого хулиганства. Однако если лицо будет задержано и при этом ему будет причинен какой-либо физический или имущественный ущерб, то от оценки действий лица прокурорами или судьями будет зависеть оценка правомерности действий сотрудника полиции. Неоднократно требуя от лица прекращения противоправного деяния, сотрудник ППС полиции одновременно, в какой-то мере, подстраховывает себя от возможных негативных последствий, наступающих в случае, если его последующие действия по пресечению данного деяния будут признаны незаконными. При условии, если действия лица будут «балансировать» на грани наличия или отсутствия административного правонарушения, то отказ гражданина подчинится неоднократному законному требованию сотрудника полиции прекратить данные деяния представляет собой состав отдельного правонарушения (неповиновения), что опять-таки дает право сотруднику полиции применять меры административного принуждения и будет свидетельствовать о правомерности его действий.

Осуществляя задержание лица, применяя при этом физическую силу, специальные средства, сотрудник ППС полиции должен быть уверен в обеспечении свидетельской базы, доказывающей противоправный характер действий правонарушителя. Для этого в зависимости от имеющихся условий необходимо обеспечить себя объяснениями очевидцев. В зависимости от ситуации способы обеспечения могут быть разными. Например, выехав на место происшествия по обращению по телефону кого-либо из жильцов и убедившись в противоправном характере действия лица, устроившего скандал, рекомендуется задержать правонарушителя только после получения письменного заявления от заявителя. Для этого один сотрудник наряда ППС полиции должен контролировать возможные агрессивные действия нарушителя, а другой сотрудник в соседнем помещении должен принять от заявителя письменное заявление. Разделение заявителя и нарушителя в момент подачи заявления необходимо для того, чтобы не вызывать у нарушителя еще большей агрессии в адрес заявителя, а также, чтобы заявитель при оказанной сотрудниками полиции правовой помощи мог более правильно сформулировать заявление. Приняв заявление, сотрудники полиции наряда ППС полиции могут смело применять к нарушителю меры по задержанию, в том числе включающие физическую силу или специальные средства, если это потребуют обстоятельства. Поэтому, убедившись, что действия нарушителя действительно содержат состав мелкого хулиганства, носят агрессивный характер и не прекращаются, несмотря на неоднократные законные требования, сотрудникам полиции следует принимать меры для их

пресечения, после чего принять письменное заявление, дополнив его своими рапортами о задержании правонарушителя. В таком случае рапорта сотрудников полиции также будут иметь силу свидетельских показаний о противоправности действий нарушителя.

Обучающиеся должны знать, что в практической деятельности возможны случаи, когда сотрудникам полиции бывает сложно получить свидетельские показания у очевидцев административного правонарушения. Чаще всего такие ситуации возникают при задержании сотрудниками ППС полиции правонарушителя, учинившего мелкое хулиганство в общественном месте. Очевидцами происшествия становятся посторонние граждане, которые, как правило, при обращении к ним сотрудников полиции отказываются давать письменные объяснения по факту увиденного ими правонарушения, обосновывая свое нежелание отсутствием времени, спешкой по своим делам и т. д. В таком случае сотрудникам ППС полиции рекомендуется записывать установочные данные очевидцев с последующим отражением этих данных в рапорте о задержании правонарушителя. Кроме того, если сотрудник ППС полиции, установив обстоятельства совершенного административного правонарушения, принимает решение о составлении протокола об административном правонарушении на месте происшествия, то в соответствующих графах протокола ему следует указать установочные данные очевидцев, ознакомить их с содержанием протокола под подпись, после чего доставлять правонарушителя в орган внутренних дел.

Список источников, рекомендуемых для самостоятельной подготовки обучающихся к занятию

Нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений».

Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

Основная литература:

Административная деятельность полиции : курс лекций. 3-е изд., испр. и доп. / под ред. В. А. Кудина. — Москва : ДГСК МВД России, 2018. — 736 с.

Основы учета и регистрации в органах внутренних дел сообщений о происшествиях : учебно-практическое пособие. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2018. — 212 с.

Основы профессиональной деятельности : учебно-методическое пособие для подготовки по профессии полицейский / А. А. Беженцев, Р. Ю. Аврутин, Е. А. Гришина [и др.]. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2019. — 360 с.

Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

Информационно правовой портал: www.consultant.ru, www.garant.ru.

Официальный сайт Президента Российской Федерации: http://www.kremlin.ru.

Официальный сайт Правительства Российской Федерации: http://www.government.ru.

Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации : http://www.mvd.ru.

Электронно-библиотечная система «Университетская библиотека онлайн» https://biblioclub.ru/.

Электронно-библиотечная систем «Юрайт»: https://urait.ru/.

Научная электронная библиотека: http://elibrary.ru.

Наименование тем докладов, выносимых на предстоящее занятие:

Алгоритм действий наряда патрульно-постовой службы полиции при выявлении факта совершения лицом административного правонарушения в виде мелкого хулиганства или неповиновения законным требованиям сотрудника полиции.

Источники, которые обучающиеся должны иметь на предстоящем занятии:

Федеральный Закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений».

Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

Вопросы для самоконтроля:

1. Дайте понятие административного правонарушения в виде мелкого хулиганства.

2. Дайте понятие административного правонарушения в виде неповиновения законным требованиям сотрудника полиции.

3. Перечислите права сотрудника ППС полиции при пресечении административного правонарушения в виде мелкого хулиганства.

4. Перечислите права сотрудника ППС полиции при пресечении административного правонарушения неповиновения законным требованиям сотрудника полиции.

5. Назовите алгоритм действий наряда ППС полиции на месте совершения административного правонарушения в виде мелкого хулиганства.

6. Назовите алгоритм действий наряда ППС полиции на месте совершения административного правонарушения в виде неповиновения законным требованиям сотрудника полиции.

7. Назовите отличие мелкого хулиганства от преступления в виде хулиганства.

8. Назовите алгоритм действий наряда ППС полиции по установлению очевидцев на месте совершения административного правонарушения в виде мелкого хулиганства.

9. Назовите состав объективной стороны административного правонарушения в виде мелкого хулиганства.

10. Назовите состав объективной стороны административного правонарушения в виде неповиновения законным требованиям сотрудника полиции.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ

Вопросы, подлежащие изучению:

1. Понятие и состав мелкого хулиганства и неповиновения законному распоряжению сотрудника полиции.
2. Порядок действий сотрудников полиции при пресечении мелкого хулиганства и неповиновения законному распоряжению сотрудника полиции.

Список источников, рекомендуемых для самостоятельной подготовки обучающихся к занятию

Нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений».

Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

Основная литература:

Административная деятельность полиции : курс лекций. 3-е изд., испр. и доп. / под ред. В. А. Кудина. — Москва : ДГСК МВД России, 2018. — 736 с.

Основы учета и регистрации в органах внутренних дел сообщений о происшествиях : учебно-практическое пособие. — Санкт-Петербург: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2018. — 212 с.

Основы профессиональной деятельности : учебно-методическое пособие для подготовки по профессии полицейский / А. А. Беженцев, Р. Ю. Аврутин, Е. А. Гришина [и др.]. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2019. — 360 с.

Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

Информационно правовой портал: www.consultant.ru, www.garant.ru.

Официальный сайт Президента Российской Федерации: http://www.kremlin.ru.

Официальный сайт Правительства Российской Федерации: http ://www.government.ru.

Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации: http://www.mvd.ru.

Электронно-библиотечная система «Университетская библиотека онлайн» https://biblioclub.ru/.

Электронно-библиотечная систем «Юрайт»: https://urait.ru/.

Научная электронная библиотека: http://elibrary.ru.

Источники, которые обучающиеся должны иметь на предстоящем занятии:

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений».

Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

Бланк рапорта (на каждого обучающегося).

Бланк протокола об административном правонарушении (АП) (на каждого обучающегося).

Бланк протокола об административном задержании (АЗ) (на каждого обучающегося).

Бланк протокола о доставлении лица, совершившего административное правонарушение (ДЛ САП) (на каждого обучающегося).

Вопросы для самоконтроля:

1. Дайте понятие административного правонарушения в виде мелкого хулиганства.
2. Дайте понятие административного правонарушения в виде неповиновения законным требованиям сотрудника полиции.
3. Перечислите права сотрудника ППС полиции при пресечении административного правонарушения в виде мелкого хулиганства.
4. Перечислите права сотрудника ППС полиции при пресечении административного правонарушения неповиновения законным требованиям сотрудника полиции.
5. Назовите алгоритм действий наряда ППС полиции на месте совершения административного правонарушения в виде мелкого хулиганства.
6. Назовите алгоритм действий наряда ППС полиции на месте совершения административного правонарушения в виде неповиновения законным требованиям сотрудника полиции.
7. Назовите отличие мелкого хулиганства от преступления в виде хулиганства.
8. Назовите алгоритм действий наряда ППС полиции по установлению очевидцев на месте совершения административного правонарушения в виде мелкого хулиганства.
9. Назовите состав объективной стороны административного правонарушения в виде мелкого хулиганства.
10. Назовите состав объективной стороны административного правонарушения в виде неповиновения законным требованиям сотрудника полиции.

ТЕМА № 16
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАРЯДОВ ПОЛИЦИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ПРЕСЕЧЕНИЮ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С АЛКОГОЛИЗМОМ И НАРКОМАНИЕЙ

СЕМИНАР

Вопросы, подлежащие изучению:

1. Понятие и правовая характеристика правонарушений, связанных с алкоголизмом и наркоманией.
2. Правовые и организационные основы деятельности нарядов по предупреждению и пресечению правонарушений, связанных с алкоголизмом и наркоманией.
3. Действия нарядов полиции при выявлении признаков правонарушений, связанных с алкоголизмом и наркоманией.

При ответе на *первый вопрос* обучающийся должен усвоить понятия алкоголизма, алкоголизации, наркомании, наркотизации и наркотизма.

Алкоголизмом является хроническое психическое заболевание, характеризующееся психологической и физической зависимостью от употребления алкоголя, т. е. этилового спирта. Этиловый спирт (химическая формула: C_2H_5OH) является токсичным для человеческого организма химическим соединением, в связи с чем алкоголизм рассматривается медиками, как форма токсикомании. При избыточном содержании алкоголя в организме возникает алкогольная (этиловая) интоксикация, которая в некоторых случаях приводит к сильным отравлениям и может повлечь смерть человека. При алкоголизме человек систематически находится в состоянии алкогольной интоксикации, причем выход из этого состояния влечет для него существенный дискомфорт, называемый состоянием абстиненции. Во избежание этого состояния человек вынужден систематически употреблять вещества, содержащие алкоголь. Главными последствиями алкоголизма являются (помимо психических) органические поражения внутренних органов: головного мозга, сердца, печени и других.

Следует понимать, что в результате приема алкоголя (как правило перорального — путем глотания — употребления алкогольных напитков или спиртосодержащих жидкостей) наступает алкогольное опьянение. Под опьянением понимается совокупность психических, вегетативных и неврологических расстройств, выражающихся на начальной стадии беспричинно приподнятым, радостным настроением, называемым эйфорией, нарушением координации движений, расстройством речи. Иногда встречаются атипичные виды опьянения,

например, подавленное, депрессивное состояние. В соответствии с международной классификацией болезней опьянение относится к острой интоксикации. Важно осознавать, что для состояния опьянения характерна пониженная способность человека контролировать свои действия, что повышает вероятность совершения противоправных действий как лицом, находящимся в состоянии опьянения, так и в отношении данного лица. Зачастую опьянение приводит к амнезии: частичной или полной потере памяти в определенные периоды времени.

Термин **«алкоголизация»**, как правило, употребляют в двух значениях. В биологическом смысле алкоголизация — это процесс введения этилового спирта в организм, прием, употребление (распитие) спиртных напитков. В социальном смысле — это влияние алкоголя на группу людей, общество в целом. Социальная алкоголизация заключается в увеличении количества лиц, употребляющих алкоголь, увеличении количества употребляемого алкоголя.

Говоря о наркомании и наркотизации, необходимо осознавать пагубность последствий данных явлений как для лица, употребляющего наркотические вещества либо психотропные средства, так и для общества в целом.

Термин «наркомания» происходит от греческих слов narke — оцепенение и mania — безумие, страсть. Этим термином обозначается заболевание, возникающее в связи с потреблением наркотических средств в немедицинских целях и характеризующееся непреодолимым влечением к наркотическим средствам и психотропным веществам, вызывающим особое субъективно-положительное психическое состояние, а их систематическое употребление вызывает потребность в увеличении доз приема. При наркомании поражаются внутренние органы, возникают неврологические и психические расстройства, развивается социальная деградация. Медики чаще используют термины «наркотическая зависимость», «синдром зависимости от наркотических средств». К наркотическим средствам и психотропным веществам относятся средства, содержащиеся в российском перечне наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (компонентов), который объединяет все наркотические средства, включенные в международный список (в соответствии с Единой конвенцией о наркотических средствах 1961), а также ряд других наркотических средств, поскольку международный список не является исчерпывающим. К последнему добавляется список веществ, находящихся под международным контролем в соответствии с Конвенцией ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ 1988

Наркотизм — социальное явление, которое заключается в приобщении к употреблению наркотических средств отдельных групп населения, их наркотизации. Формой его выражения служит совокупность прямо или опосредованно связанных с наркотическими средствами общественно опасных действий, посягающих на здоровье людей.

В состоянии эйфории (наркотического опьянения) или абстиненции (наркотического голода) наркоманы способны на агрессивные действия, у них выявляются скрытые при нормальном состоянии низменные качества и черты личности.

Человек утрачивает контроль над собой, частично или полностью устраняется действие сдерживающих его факторов (совести, стыда, страха наказания).

Таким образом, алкоголизм и алкоголизация, наркомания и наркотизм в основном, влекут негативные медицинские и общественные последствия. Следует отметить, что в плане правоохранительной деятельности государства, противоправные деяния, совершенные в состоянии алкогольного либо иного опьянения, являются достаточно распространенными, зачастую отличаются большей непредсказуемостью, бессмысленностью и жестокостью, чем иные деяния. Именно по этой причине в соответствии с частью 1.1 статьи 63 УК РФ судья (суд), назначающий наказание, в зависимости от характера и степени общественной опасности преступления, обстоятельств его совершения и личности виновного может признать отягчающим обстоятельством совершение преступления в состоянии опьянения, вызванном употреблением алкоголя, наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, новых потенциально опасных психоактивных веществ либо других одурманивающих веществ.

Переходя к **правовой характеристике правонарушений**, связанных с алкоголизмом и наркоманией, следует отметить, что в Российской Федерации употребление спиртных напитков не запрещено, однако имеются ограничения по месту употребления и времени их продажи. В то же время употребление наркотических средств и психотропных веществ ограничено гораздо сильнее, по сути дела оно запрещено, исключая применение в медицинских целях. Соответственно и оборот наркотических средств и психотропных веществ контролируется государством гораздо жестче.

Важнейшим элементом состава любого правонарушения является объект, т. е. те общественные отношения, которые охраняются законом под угрозой наказания в случае их нарушения. Законодательство Российской Федерации об административных правонарушениях, в первую очередь КоАП РФ, закрепляет различные родовые объекты для административных правонарушений, связанных с употреблением алкоголя и наркотиков. Так правонарушения, связанные с употреблением алкоголя, содержатся в главе 20 КоАП РФ, т. е. отнесены к правонарушениям, посягающим на общественный порядок и общественную безопасность. Правонарушения в сфере, связанной с наркотическими средствами и психотропными веществами, законодательно закреплены в главе 6 КоАП РФ, т. е. основным объектом данных правонарушений являются общественные отношения в области охраны здоровья, санитарно-эпидемиологического благополучия населения и общественной нравственности. При этом следует понимать, что и в случае с правонарушениями, связанными с употреблением алкоголя, здоровье выступает в качестве объекта правонарушения, но дополнительного, а не основного. На это указывает и то, что некоторые правонарушения, связанные с употреблением наркотических веществ, закреплены в главе 20 КоАП РФ.

Административными правонарушениями, предусмотренными главой 20, связанными с алкоголизмом (а также и наркоманией) являются:

— потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых

потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах (ст. 20.20.);

— появление в общественных местах в состоянии опьянения (ст. 20.21.);

— нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних, потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ (ст. 20.22.).

Статья 20.20. КоАП РФ, устанавливающая ответственность за потребление алкогольной продукции в запрещенных местах, а также за потребление наркотических средств и психотропных веществ в общественных местах, имеет основным объектом общественный порядок, дополнительным — здоровье населения.

С объективной стороны данное правонарушение заключается в потреблении перечисленных в статье веществ в запрещенных местах. Если для потребления наркотических средств и психотропных веществ такими местами являются любые общественные места, то для потребления алкогольной продукции перечень мест, где оно запрещено, определен федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», пункт 7 статьи 16 которого гласит:

«Не допускается потребление (распитие) алкогольной продукции в местах, указанных в подпунктах 1–9 пункта 2 настоящей статьи, в других общественных местах, в том числе во дворах, в подъездах, на лестницах, лестничных площадках, в лифтах жилых домов, на детских площадках, в зонах рекреационного назначения (в границах территорий, занятых городскими лесами, скверами, парками, городскими садами, прудами, озерами, водохранилищами, пляжами, в границах иных территорий, используемых и предназначенных для отдыха, туризма, занятий физической культурой и спортом), за исключением потребления (распития) алкогольной продукции, приобретенной в организациях, у крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, признаваемых сельскохозяйственными товаропроизводителями, потребления (распития) пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, приобретенных у индивидуальных предпринимателей, при оказании этими организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания в местах оказания таких услуг, а также несовершеннолетними».

При этом подпункты 1–9 пункта 2 статьи 16 цитируемого закона выглядят следующим образом:

«1) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, находящихся во владении, распоряжении и (или) пользовании:

образовательных организаций;

индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, и (или) организаций, осуществляющих обучение;

юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих в качестве основного (уставно-

го) вида деятельности медицинскую деятельность на основании лицензии, выданной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, а также юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих наряду с основной (уставной) деятельностью медицинскую деятельность на основании лицензии, выданной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области культуры.

Запрет на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, указанный в настоящем подпункте, действует в отношении зданий, строений, сооружений и помещений, используемых для непосредственного осуществления соответствующих видов деятельности;

2) на спортивных сооружениях, которые являются объектами недвижимости и права на которые зарегистрированы в установленном порядке;

3) на оптовых и розничных рынках;

4) на всех видах общественного транспорта (транспорта общего пользования) городского и пригородного сообщения, на остановочных пунктах его движения (в том числе на станциях метрополитена), на автозаправочных станциях;

5) на боевых позициях войск, полигонах, узлах связи, в расположении воинских частей, на специальных технологических комплексах, в зданиях и сооружениях, предназначенных для управления войсками, размещения и хранения военной техники, военного имущества и оборудования, испытания вооружения, а также в зданиях и сооружениях производственных и научно-исследовательских организаций Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, обеспечивающих оборону и безопасность Российской Федерации;

6) на вокзалах, в аэропортах;

7) в местах нахождения источников повышенной опасности, определяемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

8) в местах массового скопления граждан в период проведения публичных мероприятий, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ ”О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях”, и на прилегающих к таким местам территориях, границы которых устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации при согласовании проведения таких мероприятий;

9) в нестационарных торговых объектах, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом».

Таким образом, мы видим, что с объективной стороны потребление (распитие) спиртных напитков во всех указанных местах является правонарушением.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется умыслом.

Субъектом является физическое лицо, виновное в совершении деяния, достигшее возраста 16 лет.

Статья 20.21 КоАП РФ предусматривает ответственность за появление на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, в других общественных местах в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность.

Объектом данного правонарушения также являются общественные отношения в области охраны общественного порядка, при этом дополнительными объектом выступают здоровье населения и общественная нравственность.

С объективной стороны правонарушение характеризуется появлением и нахождением лица в общественном месте в состоянии опьянения (вне зависимости от его природы), при этом состояние и поведение данного лица должно оскорблять человеческое достоинство и общественную нравственность. Иными словами, само по себе опьянение не образует объективную сторону данного правонарушения, а лишь является необходимым условием. Для образования объективной стороны необходимо, чтобы действия или бездействие лица выглядели, как оскорбление человеческого достоинства и общественной нравственности, что может заключаться в неопрятном внешнем виде, беспомощном состоянии, сильном нарушении координации движений, нарушении или утрате речевой функции, потере ориентации в пространстве и времени и тому подобном.

С субъективной стороны, как правило, правонарушение является умышленным, субъектом правонарушения является физическое лицо, достигшее возраста 16 лет.

Говоря об административном правонарушении, предусмотренном статьей 20.22. КоАП РФ, следует отметить, что объектами данного правонарушения являются: общественный порядок, общественные отношения в области охраны здоровья несовершеннолетних, в области охраны прав граждан.

С объективной стороны правонарушение выражается в нахождении в состоянии опьянения несовершеннолетних (не достигших 16-летнего возраста), потреблении (распитии) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потреблении ими наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ. Следует отметить, что в отличие от статей 20.20. и 20.21. КоАП РФ место нахождения несовершеннолетнего в соответствующем состоянии в данном случае не имеет значения для отнесения деяния к правонарушению.

Субъектом данного правонарушения является родитель или законный представитель несовершеннолетнего.

С субъективной стороны правонарушение характеризуется неосторожной формой вины, а именно небрежностью, заключающейся в неисполнении, либо ненадлежащем исполнении обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетнего.

В главе 6 КоАП РФ определены виды административных правонарушений, подведомственных полиции, и устанавливающих административную от-

ветственность за незаконное приобретение, хранение и потребление наркотических средств — статьями 6.8–6.10, 6.13.

Статья 6.8 КоАП РФ «Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества» предусматривает ответственность за незаконные приобретение, хранение, перевозку, изготовление, переработку без цели сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные приобретение, хранение, перевозку без цели сбыта растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества.

Объектом данного правонарушения являются общественные отношения в области охраны здоровья населения.

Объективную сторону данного правонарушения составляют совершенные в нарушение установленного порядка действия по покупке, обмену, получению в дар, в счет погашения долга, взаймы, фактическому обладанию наркотическими средствами и психотропными веществами, обороту их аналогов, а также указанные действия в отношении растений либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества. При этом незаконными признаются действия только в отношении указанных средств и веществ, включенных в перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации. В случае если количество наркотического средства или психотропного вещества достигает значительного, крупного или особо крупного размера (которые также устанавливаются Правительством России), за данные деяния наступает уголовная ответственность в соответствии со статьей 228 УК РФ. Отдельно подчеркнем, что изготовление или сбыт наркотических средств и психотропных веществ влечет уголовную ответственность.

Субъектом правонарушения признается физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста.

С субъективной стороны данное правонарушение может быть совершено только умышленно. Виновный сознает, что он производит противоправные действия, предвидит их вредные последствия и желает их либо сознательно допускает.

Норма содержит примечания об освобождении от административной ответственности лица, добровольно сдавшего наркотические средства или психотропные вещества, растения либо их части, содержащие наркотические средства или психотропные вещества.

Статья 6.9 КоАП РФ предусматривает ответственность за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 20.20, статьей 20.22 КоАП РФ. В июле 2015 г. федеральным законом от 13.07.2015 № 230-ФЗ «О внесении изменений в отдель-

ные законодательные акты Российской Федерации» в данную статью были внесены изменения, предусматривающие административную ответственность за невыполнение законного требования уполномоченного должностного лица о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения гражданином, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что он употребил наркотические средства или психотропные вещества, либо новые потенциально опасные психоактивные вещества без назначения врача.

Объектом данного административного правонарушения являются общественные отношения в области охраны здоровья населения.

Объективная сторона правонарушения состоит в незаконном потреблении наркотических средств или психотропных веществ, т. е. их употреблении без назначения врача. Следует иметь в виду, что УК РФ не установлена уголовная ответственность за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача. Привлечение физического лица к административной ответственности является превентивной мерой, направленной на сохранение его здоровья путем раннего выявления заболевания наркоманией, предотвращение злоупотребления наркотическими средствами и психотропными веществами.

По данной статье не квалифицируются административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, связанные с потреблением наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах (ч. 2 ст. 20.20 и ст. 20.22 КоАП РФ).

Субъектом правонарушения являются лица, достигшие 16-летнего возраста.

Субъективная сторона характеризуется умыслом.

Основаниями для освобождения от административной ответственности за данное правонарушение являются следующие обстоятельства:

— добровольное обращение лица в лечебно-профилактическое учреждение для лечения в связи с потреблением наркотических средств и психотропных веществ;

— направление лица, признанного больным наркоманией, с его согласия, на медицинское и социальное восстановление в лечебно-профилактическое учреждение.

Статья 6.9.1 КоАП РФ предусматривает ответственность за уклонение от прохождения лечения от наркомании или медицинской и (или) социальной реабилитации лицом, освобожденным от административной ответственности в соответствии с примечанием к статье 6.9 КоАП РФ, либо уклонение от прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании и (или) медицинской и (или) социальной реабилитации лицом, на которое судом возложена обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ.

Лицо считается уклоняющимся от прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании и (или) медицинской и (или)

социальной реабилитации в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, если оно не посещает или самовольно покинуло медицинскую организацию или учреждение социальной реабилитации либо не выполнило более двух раз предписания лечащего врача.

Статья 6.10 КоАП РФ предусматривает ответственность за вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ, кроме случаев, предусмотренных частью 2 статьи 6.18 КоАП РФ, устанавливающей ответственность за распространение допинга.

Объектом административного правонарушения являются общественные отношения в сфере охраны здоровья несовершеннолетних.

Объективную сторону данного правонарушения составляют действия физического лица по вовлечению несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ путем склонения несовершеннолетнего к употреблению такой продукции или веществ, выраженном, например, в уговорах, угощениях, обещании каких-либо выгод, обмане, угрозах и т. п. При систематическом характере таких действий наступает уголовная ответственность по статье 151 УК РФ.

Правонарушение считается оконченным с момента дачи согласия несовершеннолетнего на употребление спиртных напитков, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ.

Субъектом комментируемого административного правонарушения может быть вменяемое физическое лицо, а по части 3 данной статьи — должностное лицо.

С субъективной стороны правонарушение совершается с прямым умыслом.

Органами внутренних дел, также составляются протоколы об административном правонарушении по **статье 6.13 КоАП РФ**, предусматривающей ответственность за пропаганду наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, новых потенциально опасных психоактивных веществ.

Статья 46 федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» запрещает пропаганду наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, новых потенциально опасных психоактивных веществ, культивирования наркосодержащих растений, осуществляемую юридическими или физическими лицами и направленную на распространение сведений о способах, методах разработки, изготовления и использования наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, новых потенциально опасных психоактивных веществ, местах их приобретения, способах и местах культивирования наркосодержащих растений, а также производство и распространение книжной продукции, продукции средств массовой информации, рас-

пространение указанных сведений посредством использования информационно-телекоммуникационных сетей или совершение иных действий в этих целях.

Статья 7 федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» предусматривает полный запрет такой рекламы.

Итак, объектом административного правонарушения по данной статье являются общественные отношения в сфере реализации государственной антинаркотической политики.

Нарушение любого из перечисленных запретов образует объективную сторону административного правонарушения, предусмотренного данной статьей.

Субъектами правонарушения признаются граждане, должностные и юридические лица. Субъективная сторона характеризуется умыслом.

При ответе на *второй вопрос* обучающемуся следует понять, что для эффективного противодействия любым правонарушениям полиция должна действовать в строгом соответствии с принципами, закрепленными федеральным законом «О полиции».

Правовую основу деятельности полиции составляют: Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также нормативные правовые акты МВД России.

Конституция провозглашает человека, его права и свободы высшей ценностью в Российской Федерации, при этом декларирует обязанность государства защищать их. При этом ни одно право человека не является превалирующим. Исходя из этого, следует утверждать, что противодействие алкоголизму и наркомании со стороны государства является реализацией конституционных положений, так как направлено на защиту жизни, здоровья, общественного порядка и общественной нравственности.

Говоря о федеральных законах, являющихся правовой основой изучаемого направления деятельности полиции, помимо уже упоминавшихся КоАП РФ, УК РФ, следует назвать федеральный закон «О полиции». Именно этот нормативный правовой акт определяет основные направления деятельности полиции (в числе прочих) такие, как: защита личности, общества, государства от противоправных посягательств; предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений. Полиция обязана незамедлительно прибывать на места преступлений и административных правонарушений, принимать меры по выявлению и пресечению противоправных деяний. Одним из назначений полиции является оказание незамедлительной помощи каждому, кто нуждается в ее защите от любых противоправных деяний. Для выполнения возложенных законом обязанностей и выполнения своего назначения полиция наделена правами, в число которых входят права по пресечению преступлений и административных правонарушений, по составлению протоколов по делам об административных правонарушениях и прочие.

Таким образом, совокупность положений вышеуказанных и множества других федеральных законов, действующих в России, предоставляет достаточные полномочия сотрудникам полиции для предупреждения и пресечения правонарушений, связанных с алкоголизмом и наркоманией.

Правительство Российской Федерации утверждает перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, а также определяет значительный, крупный и особо крупный размер наркотических средств и психотропных веществ, что также составляет правовую основу деятельности полиции в рассматриваемом направлении.

Говоря о ведомственном правовом регулировании противодействия правонарушениям, связанным с алкоголизмом и наркоманией, следует отметить, что целый ряд приказов МВД России и утвержденных ими нормативно-правовых актов, содержит предписания в данном направлении деятельности.

Так, приказом МВД России от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности**»,** утверждена Инструкция по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке. Инструкция определяет перечень категорий лиц, в отношении которых участковым уполномоченным осуществляется индивидуальная воспитательная работа. В число этих лиц входят:

— больные алкоголизмом, состоящие на учете в медицинской организации, которые в течение года два и более раза привлекались к административной ответственности за совершение административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения, а также по **части 1 статьи 20.20** КоАП РФ;

— больные наркоманией, состоящие на учете в медицинской организации, которым в течение года два и более раза назначено административное наказание за совершение административных правонарушений, предусмотренных **статьями 6.8, 6.9, 6.9.1, частями 2** и **3 статьи 20.20** КоАП РФ.

Помимо этого, Инструкция возлагает на участкового уполномоченного полиции обязанность по выявлению лиц, страдающих алкоголизмом и наркоманией, при проведении профилактического обхода административного участка.

Инструкция, утвержденная приказом МВД России от 15.10.2013 № 845, предусматривает обязанность подразделений по делам несовершеннолетних осуществлять индивидуальную воспитательную работу с несовершеннолетними, потребляющими наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо новые потенциально опасные психоактивные вещества, либо употребляющих одурманивающие вещества, алкогольную и (или) спиртосодержащую продукцию. Помимо этого на сотрудников указанных подразделений возложена обязанность по выявлению лиц, вовлекающих несовершеннолетних к потреблению наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, новых потенциально опасных психоактивных веществ или употреблению одурманивающих веществ.

Обязанности по противодействию правонарушениям, связанным с алкоголизмом и наркоманией, возлагаются соответствующими приказами и на другие службы полиции, включая оперативные подразделения.

Учитывая, что одним из субъектов обеспечения правопорядка являются наряды ППС полиции (а в общественных местах без преувеличения — основным субъектом), то следует отдельно остановиться на таком нормативно-правовом акте МВД России, как Наставление об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России, утвержденное приказом МВД России от 28.06.2021 № 495 (далее — Наставление).

В частности Наставление (п. 174–177) определяет порядок проведения профилактической работы со стороны нарядов ППС. Так наряды ППС участвуют в мероприятиях по контролю над поведением лиц, состоящих под административным надзором, по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, что во многом связано с предупреждением, выявлением и пресечением рассматриваемых правонарушений.

Также Наставление (п. 9) содержит исчерпывающий перечень задач ППС, включающий охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, выявление и доставление в органы внутренних дел лиц, подозреваемых в совершении преступления, совершивших административное правонарушение.

Таким образом, наряды ППС имеют достаточные правовые основания для предупреждения и пресечения противоправных деяний, в том числе и связанных с алкоголизмом и наркоманией.

Переходя к **организационным основам деятельности** нарядов полиции по рассматриваемому направлению определим, что таковыми являются планы, графики, учетные документы, аналитические документы и отчеты. Планы основных организационных и практических мероприятий территориальных органов МВД России могут содержать пункты, предусматривающие деятельность служб и подразделений по противодействию правонарушениям, связанным с наркотиками и алкоголем. Основными способами выявления правонарушений являются рассмотрение обращений граждан и должностных лиц, а также непосредственное выявление нарядами в ходе патрулирования на закрепленных маршрутах.

Таким образом, план использования сил и средств по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах, разрабатываемый и утверждаемый в соответствии с приказом МВД России от 25.11.2019 № 879, входит в организационную основу деятельности нарядов по предупреждению и пресечению правонарушений, связанных с алкоголизмом и наркоманией. Для организации деятельности нарядов также необходимо разрабатывать и исполнять графики отпусков, выхода на службу и др. Результаты деятельности нарядов подлежат учету и оценке. На основании учета результатов несения службы нарядами, анализа оперативной обстановки на обслуживаемой терри-

тории, иной информации возможно принятие оптимального решения о задействовании личного состава, расстановке нарядов полиции.

При ответе на *третий вопрос* обучающемуся следует знать, что строго определенного алгоритма действий нарядов при выявлении признаков противоправных деяний нет и быть не может. Однако действующие нормативно-правовые акты регламентируют основные требования, предъявляемые к сотрудникам полиции при выявлении и пресечении противоправных деяний. Следует отметить, что многие действия нарядов полиции регулируются положениями федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции». В частности, важными являются положения, говорящие о предназначении полиции, ее правах и обязанностях. Еще стоит сказать о том, что в соответствии с законом сотрудник полиции, вне зависимости от занимаемой должности и специального звания, обязан принимать необходимые меры для предупреждения и пресечения правонарушений. Многие нормы Наставления также позволяют прийти к пониманию правильных действий нарядов полиции по предупреждению и пресечению рассматриваемых правонарушений. Также следует понимать, что при выявлении признаков противоправного деяния зачастую квалифицировать его незамедлительно невозможно. Например, при выявлении факта ношения и хранения вещества, предположительно наркотического, сотрудники полиции не могут на месте определить, является ли данное вещество запрещенным и каков его размер, т. е. данная ситуация может не повлечь ответственности гражданина, а может и повлечь, причем, как административную, так и уголовную, в зависимости от размера.

Патрулирование по закрепленному маршруту и наблюдение за поведением лиц, находящихся в общественных местах, вкупе с демонстрацией присутствия полиции, является одним из основных способов предупреждения правонарушений, их выявления. Патрулирование территории нарядами полиции повышает возможность быстрого пресечения выявленных нарушений закона и общественного порядка. Согласно требованиям Наставления протяженность маршрута патрулирования не должна превышать двух километров для пешего патруля и десяти километров — для патруля на автомобиле. Сотрудники полиции, входящие в состав наряда, должны владеть оперативной обстановкой на маршруте патрулирования и знать его особенности. В частности полицейские должны знать места возможного и наиболее частого совершения правонарушений, связанных с алкоголизмом и наркоманией, в ходе несения службы систематически проверять их, либо организовывать наблюдение за этими местами. В случае систематического продолжительного несения службы на одних и тех же маршрутах сотрудники полиции могут знать и конкретных граждан, склонных к совершению правонарушений, либо их совершающих. Следует сказать, что важным для эффективной деятельности нарядов является четкое знание признаков противоправных деяний.

При выявлении признаков **правонарушения, связанного с распитием алкогольной или спиртосодержащей продукции в запрещенных для этого местах**, наряд должен сообщить об этом в дежурную часть территориального

органа МВД России и приблизиться к правонарушителю (правонарушителям) с соблюдением мер личной безопасности. С учетом количества сотрудников, входящих в состав наряда, следует обеспечить наблюдение за местом совершения административного правонарушения и прилегающей территорией, при этом расположение сотрудников полиции должно позволять осуществлять взаимную страховку. Один из сотрудников (как правило, старший наряда) обращается к правонарушителю (правонарушителям), представляется, объясняет причину обращения и требует прекращения противоправных действий. Обращение должно быть вежливым, но строгим, коротким и понятным. Желательно избегать сложных и длинных обращений, а также обращений, которые могут быть непонятны либо поняты неверно. Как вариант ответа по данному вопросу обучающемуся может быть предложено самому сформулировать фразу, с которой следует обратиться к правонарушителю (правонарушителям).

Если по требованию сотрудника полиции правонарушение не прекращается или правонарушители переходят к активному противодействию, то наряд применяет специальные меры принуждения в порядке, определенном статьей 19 федерального закона «О полиции».

После прекращения административного правонарушения сотрудники полиции, при необходимости, оказывают первую помощь и обеспечивают оказание медицинской помощи, докладывают о случившемся в дежурную часть и обеспечивают охрану места происшествия.

Если правонарушение прекращено без применения физической силы или специальных средств, то сотрудники выясняют данные правонарушителей, выявляют и фиксируют данные свидетелей правонарушения, докладывают в дежурную часть о пресечении правонарушения, после чего доставляют правонарушителя (правонарушителей) в дежурную часть. Перед доставлением необходимо провести наружный осмотр правонарушителей для выявления предметов, веществ которыми доставляемый может причинить вред себе или окружающим. Надо обратить внимание на то, что предметы правонарушения (бутылки, стаканы) необходимо изъять, так как впоследствии они будут рассматриваться как доказательства по делу об административном правонарушении. Также доказательством по делу могут являться записи нагрудного видеорегистратора, ношение которого сотрудником ППС полиции при несении службы, в соответствии с Наставлением, является обязательным.

При выявлении признаков административного правонарушения, предусмотренного статьей 20.21 КоАП РФ, а именно появления гражданина в общественном месте в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность, следует учитывать, что с объективной стороны мы имеем дело с человеком, находящимся в состоянии сильного опьянения, либо отравления. Зачастую обращение к такому гражданину не достигает своей цели, к тому же требовать от человека немедленно протрезветь не имеет смысла. Важным является правильная оценка состояния здоровья правонарушителя. Если состояние лица вызывает опасения за его жизнь и здоровье, то необходимо вызвать «скорую помощь» на место выявления данного лица.

Необходимо также учитывать погодные условия и обстоятельства, в которых данное лицо обнаружено. Например, если в условиях холодной погоды лицо обнаружено лежащим на земле, то велика вероятность того, что помимо алкогольного опьянения (отравления) у него могут быть обморожения и общее переохлаждение, а в жаркую погоду — тепловой или солнечный удар.

При выявлении данного правонарушения надо давать себе отчет в том, что без доставления и административного задержания лица, его совершившего, нельзя говорить о пресечении противоправного деяния. В случае госпитализации лица, находившегося в общественном месте в состоянии опьянения, необходимо записать его данные (при возможности), данные экипажа «скорой помощи» и медицинское учреждение, куда данное лицо госпитализируется. Целью является не только доклад в дежурную часть о результатах действий наряда, но и получение возможности привлечь лицо к административной ответственности после оказания ему медицинской помощи, что является реализацией принципа неотвратимости наказания за совершенное правонарушение.

Говоря о действиях нарядов полиции при выявлении признаков правонарушений, предусмотренных статьями 6.8., 6.9. и 20.22 КоАП РФ, следует особо подчеркнуть некоторые моменты:

Во-первых, необходимо понимать, что зачастую, в зависимости от размера наркотических средств и психотропных веществ, думая, что пресекается административное правонарушение, сотрудники полиции пресекают преступление. Это указывает на необходимость тщательного документирования действий наряда в соответствии с требованиями УПК РФ, включая осмотр места происшествия, установление и опрос очевидцев.

Во-вторых, следует учитывать, что добровольная выдача лицом имеющихся при нем (или у него) наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров освобождает данное лицо от ответственности за их хранение, ношение, перевозку без цели сбыта. Для доказательства факта потребления наркотических средств или психотропных веществ лицо может быть направлено на медицинское освидетельствование, документ о результатах которого приобщается к протоколу, либо к материалам уголовного дела.

Список источников, рекомендуемых для самостоятельной подготовки обучающихся к занятию

Нормативные правовые акты:

Конституция Российской Федерации. — Москва, 1993.

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ.

Приказ МВД России от 30.08.2017 № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание».

Приказ МВД России от 04.10.2019 № 682 дсп «Об утверждении Наставления об организации деятельности по обеспечению безопасности граждан и общественного порядка при проведении публичных и массовых мероприятий».

Приказ МВД России от 25.11.2019 № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах».

Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы территориальных органов МВД России».

Основная литература:

Основы профессиональной деятельности : учебно-методическое пособие для подготовки по профессии полицейский / А. А. Беженцев, Р. Ю. Аврутин, Е. А. Гришина [и др.]. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2019. — 360 с.

Административная деятельность полиции : курс лекций / Р. Ю. Аврутин, А. А. Беженцев, А. Э. Ваганов [и др.] ; под ред. В. А. Кудина. 3-е изд., испр. и доп. — Москва : ООО ИПК «Медиа-Принт», 2018. — 736 с.

Дополнительная литература:

Административно-процессуальное право России : учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры: в 2 ч. Ч. 1 / А. Б. Зеленцов, П. И. Кононов, А. И. Стахов. 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Изд-во Юрайт, 2019. — 311 с.

Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

Информационно правовой портал: www.consultant.ru, www.garant.ru.

Официальный сайт Президента Российской Федерации: http://www.kremlin.ru.

Официальный сайт Правительства Российской Федерации: http://www.government.ru.

Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации: http://www.mvd.ru.

Электронно-библиотечная система «Университетская библиотека онлайн» https://biblioclub.ru/.

Электронно-библиотечная систем «Юрайт»: https://urait.ru/.

Научная электронная библиотека: http://elibrary.ru.

Наименование тем докладов, выносимых на предстоящее занятие:

1. Негативные аспекты алкоголизма и алкоголизации населения.

2. Общественно опасные последствия наркотизации населения Российской Федерации и меры, принимаемые государством, по противодействию данному явлению.

3. Возможность возврата к советской практике функционирования лечебно-трудовых профилакториев (ЛТП), предназначенных для принудительного лечения лиц, страдающих алкоголизмом и наркоманией.

Источники, которые обучающиеся должны иметь на предстоящем занятии:

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы территориальных органов МВД России».

Вопросы для самоконтроля:

1. Дайте определение заболеваний «алкоголизм» и «наркомания».

2. Дайте определение такому социальному явлению, как алкоголизация. Какие негативные последствия оно имеет для общества?

3. В чем отличие между субъектами административных правонарушений, предусмотренных статьями 20.20 и 20.22 КоАП РФ?

4. Назовите отличия объективной стороны административных правонарушений, предусмотренных статьями 6.9 и 20.22 КоАП РФ.

5. Назовите необходимые признаки объективной стороны административного правонарушения, предусмотренного статьей 20.21 КоАП РФ.

6. Установлена ли в Российской Федерации административная ответственность за сбыт наркотических средств и психотропных веществ в незначительном размере?

7. Что является правовой основой деятельности нарядов полиции по предупреждению и пресечению правонарушений, связанных с алкоголизмом и наркоманией?

8. Что является организационной основой деятельности нарядов полиции по предупреждению и пресечению правонарушений, связанных с алкоголизмом и наркоманией?

9. В каких формах осуществляется деятельность нарядов и сотрудников полиции по предупреждению правонарушений, связанных с алкоголизмом и наркоманией?

10. В каких формах осуществляется деятельность нарядов и сотрудников полиции по выявлению и пресечению правонарушений, связанных с алкоголизмом и наркоманией?

11. Опишите порядок действий наряда ППС полиции (в составе двух сотрудников) при выявлении в общественном месте лица, предположительно потребляющего наркотическое средство (курящего самодельную сигарету, дым которой имеет специфический запах, присущий марихуане)?

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ

Вопросы, подлежащие изучению:

1. Понятие и признаки правонарушений, связанных с алкоголизмом и наркоманией.
2. Действия нарядов полиции при выявлении признаков правонарушений, связанных с алкоголизмом и наркоманией.

Список источников, рекомендуемых для самостоятельной подготовки обучающихся к занятию

Нормативные правовые акты:

Конституция Российской Федерации. — Москва, 1993.

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ.

Приказ МВД России от 30.08.2017 № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание».

Приказ МВД России от 04.10.2019 № 682 дсп «Об утверждении Наставления об организации деятельности по обеспечению безопасности граждан и общественного порядка при проведении публичных и массовых мероприятий».

Приказ МВД России от 25.11.2019 № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах».

Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы территориальных органов МВД России».

Основная литература:

Основы профессиональной деятельности : учебно-методическое пособие для подготовки по профессии полицейский / А. А. Беженцев, Р. Ю. Аврутин, Е. А. Гришина [и др.]. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2019. — 360 с.

Административная деятельность полиции : курс лекций / Р. Ю. Аврутин, А. А. Беженцев, А. Э. Ваганов [и др.] ; под ред. В. А. Кудина. 3-е изд., испр. и доп. — Москва : ООО ИПК «Медиа-Принт», 2018. — 736 с.

Дополнительная литература:

Административно-процессуальное право России : учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры: в 2 ч. Ч. 1 / А. Б. Зеленцов, П. И. Кононов, А. И. Стахов. 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Изд-во Юрайт, 2019. — 311 с.

Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

Информационно правовой портал: www.consultant.ru, www.garant.ru.

Официальный сайт Президента Российской Федерации: http://www.kremlin.ru.

Официальный сайт Правительства Российской Федерации: http://www.government.ru.

Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации: http://www.mvd.ru.

Электронно-библиотечная система «Университетская библиотека онлайн» https://biblioclub.ru/.

Электронно-библиотечная систем «Юрайт»: https://urait.ru/.

Научная электронная библиотека: http://elibrary.ru.

Источники, которые обучающиеся должны иметь на предстоящем занятии:

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы территориальных органов МВД России».

Бланк рапорта (на каждого обучающегося).

Бланк протокола о доставлении лица, совершившего административное правонарушение (ДЛ САП) (на каждого обучающегося).

Вопросы для самоконтроля:

1. Дайте определение заболеваний «алкоголизм» и «наркомания».

2. Дайте определение такому социальному явлению, как алкоголизация. Какие негативные последствия оно имеет для общества?

3. В чем отличие между субъектами административных правонарушений, предусмотренных статьями 20.20 и 20.22 КоАП РФ?

4. Назовите отличия объективной стороны административных правонарушений, предусмотренных статьями 6.9 и 20.22 КоАП РФ.

5. Назовите необходимые признаки объективной стороны административного правонарушения, предусмотренного статьей 20.21 КоАП РФ.

6. Установлена ли в Российской Федерации административная ответственность за сбыт наркотических средств и психотропных веществ в незначительном размере?

7. Что является правовой основой деятельности нарядов полиции по предупреждению и пресечению правонарушений, связанных с алкоголизмом и наркоманией?

8. Что является организационной основой деятельности нарядов полиции по предупреждению и пресечению правонарушений, связанных с алкоголизмом и наркоманией?

9. В каких формах осуществляется деятельность нарядов и сотрудников полиции по предупреждению правонарушений, связанных с алкоголизмом и наркоманией?

10. В каких формах осуществляется деятельность нарядов и сотрудников полиции по выявлению и пресечению правонарушений, связанных с алкоголизмом и наркоманией?

ТЕМА № 17
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАРЯДОВ ПОЛИЦИИ ПО ВЫЯВЛЕНИЮ И ПРЕСЕЧЕНИЮ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СФЕРЕ НРАВСТВЕННОСТИ

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ

Вопросы, подлежащие изучению:

1. Понятие и признаки правонарушений в сфере нравственности.
2. Действия нарядов полиции при выявлении признаков правонарушений в сфере нравственности.

При подготовке к ответу на *первый вопрос* занятия обучающимся необходимо усвоить основные понятия, используемые при изучении темы, виды правонарушений, определенных законодательством, как посягающие на общественную нравственность.

Общественная нравственность — это один из основных способов нормативной регуляции действий человека в обществе, особая форма общественного сознания и вид общественных отношений, охватывающие выработанные человечеством и являющиеся господствующими в данный период в обществе систему норм и правил поведения, идеи, традиции, обычаи, представления о справедливости, о категориях добра и зла, долге, чести, совести, достоинстве.

Проституция — одна из форм отклонения от норм морали и нравственности, выражающаяся в торговле отдельными лицами своим телом. Термин «проституция» происходит от латинского prostituto, что в переводе означает «выставлять для разврата, бесчестить». Характерным признаком проституции является систематичность сексуальных отношений с различными партнерами (клиентами) и предварительная договоренность об оплате (хотя цена может быть заранее и не названа). Проституция является, как правило, основным или даже единственным источником доходов лица, занимающегося ею. В криминологии проституция — один из видов отклоняющегося, социально вредного поведения, фоновая среда для криминала, а также один из главных видов преступного бизнеса. В нашей стране проституция относится к числу негативных социальных явлений. Занятие проституцией в Российской Федерации является административным правонарушением (ст. 6.11. КоАП РФ). Противоправным является также получение доходов от занятия проституцией другим лицом (ст. 6.12. КоАП РФ). Необходимо отметить, что за ряд деяний, связанных с занятием проституцией предусмотрена уголовная ответственность:

— за вовлечение в занятие проституцией (ст. 240 УК РФ);

— за получение сексуальных услуг несовершеннолетнего (ст. 240.1 УК РФ);

— за организацию занятия проституцией (ст. 241 УК РФ).

Проституция является не только социально обусловленным, но и относительно самостоятельным негативным явлением. Она сама выступает в качестве причины возникновения негативных последствий, которые заключаются в следующем:

— проституция является одним из этапов нравственной деградации, который нередко завершается преступным поведением (рост проституции влечет рост преступности вообще и женской в особенности);

— рост проституции обусловливает рост смертности, заболеваемости инфекциями, передающимися половым путем и самоубийств в обществе;

— проституция подрывает общественную нравственность, отрицает целомудрие, бескорыстную любовь, способствует деградации национальной культуры;

— проституция разрушает институт семьи, отрицательно влияет на формирование подрастающего поколения.

Подразделения и службы полиции несут основное бремя в предупреждении и пресечении правонарушений в сфере общественной нравственности, в том числе проституции. Это связано с тем, что противодействие указанной группе правонарушений возможно как при повседневной деятельности по охране общественного порядка, так и при проведении крупномасштабных профилактических мероприятий.

Административно-правовыми средствами борьбы с правонарушениями в сфере общественной нравственности являются меры административного наказания. Как уже было сказано, в настоящее время КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за занятие проституцией (ст. 6.11) и получение дохода от занятия проституцией, если этот доход связан с занятием другого лица проституцией (ст. 6.12).

Статья 6.11 КоАП РФ предусматривает ответственность за занятие проституцией.

Объектом данного правонарушения является общественная нравственность.

С объективной стороны занятие проституцией в виде промысла предполагает систематическое вступление в половую связь за материальное вознаграждение при условии, что это — основной или дополнительный, но более или менее постоянный источник извлечения материальной выгоды. Размер вознаграждения, получаемого за каждый половой акт, для квалификации значения не имеет. В качестве материального вознаграждения может выступать не только российская и иностранная валюта, но и различные предметы материального мира (вещи, ценности).

С субъективной стороны данное правонарушение характеризуется прямым умыслом, четко выраженной целью извлечения материальной выгоды. Получение материальной выгоды — конститутивный признак проституции, причем эта цель формируется у правонарушителя до вступления в половую связь.

Субъектом правонарушения являются лица, как женского, так и мужского пола, достигшие 16-летнего возраста, занимающиеся проституцией.

К числу негативных последствий от занятия проституцией относится то, что она способствует распространению венерических заболеваний и ВИЧ-инфекции. В случае сокрытия источника заражения ВИЧ-инфекцией, венерической болезнью, а также контактов, создающих опасность заражения, виновное лицо привлекается также к ответственности по статье 6.1 КоАП РФ.

Административным законодательством установлена также ответственность за получение дохода от занятия проституцией, если этот доход связан с занятием другого лица проституцией (**ст. 6.12 КоАП РФ**).

Объектом данного правонарушения является общественная нравственность. Сутенеры и другие подобные им лица не только паразитируют на проституции как социально-негативном явлении, но и создают опасную криминогенную обстановку в этой среде, где нередко совершаются убийства, разбои, грабежи, кражи, мошенничество и другие преступления.

Объективная сторона состава рассматриваемых правонарушений обязательно связана с получением сутенером, иными лицами дохода от занятия проституцией. При этом вид и размер дохода — деньги, вещи, ценности, другие блага — не имеют квалифицирующего значения. Наличие состава данного правонарушения не связано и с систематичностью получения дохода от занятия проституцией другими лицами; одноразовое получение дохода от подобной деятельности является достаточным основанием для привлечения виновного лица к административной ответственности.

Проявления объективной стороны комментируемого состава могут быть весьма разнообразными (поставление клиентов для лиц, занимающихся проституцией, подыскание мест для встреч с клиентами, обеспечение личной безопасности лиц, занимающихся проституцией, мест их проживания, направление клиентам «девушек» или «юношей» по вызову и так далее).

С субъективной стороны данное правонарушение характеризуется прямым умыслом. Получение дохода — это обязательный признак данного правонарушения, его отсутствие свидетельствует об отсутствии правонарушения.

Административные правонарушения по данной статье необходимо отграничивать от следующих преступлений:

1) вовлечение в занятие проституцией или принуждение к продолжению занятия проституцией (ст. 240 УК РФ);

2) организация занятия проституцией другими лицами, а равно содержание притонов для занятия проституцией или систематическое предоставление помещений для занятия проституцией, т. е. создание условий для занятия проституцией другими лицами (ст. 241 УК РФ).

Субъектом рассматриваемого правонарушения являются лица мужского или женского пола, достигшие 16-летнего возраста.

К правонарушениям, посягающим на общественную нравственность, также относятся некоторые деяния в области культуры и искусства. Эти проступки связаны с изготовлением порнографических материалов и их оборотом, публичным воспроизведением произведений, содержащих нецензурную брань. Также в Российской Федерации под угрозой наказания запрещена пропаганда нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних.

Порногра́фия (от др.-греч. πόρνη «проститутка; блуд») — отображение сексуального поведения в литературе, изображениях, скульптурах**,** фильмах и т. п. с целью вызвать сексуальное возбуждение**;** по одному из определений, «эротическое вне художественного». Слово «*порнография»* исходно означало любую работу в литературе и искусстве, отображающую жизнь проституток. Иначе, порнография — крайняя непристойность, циничность в изображении чего-нибудь, связанного с половыми отношениями.

Нецензурная брань (обсценная лексика) — недопустимая лексика, которую говорящие воспринимают как отталкивающую, непристойную. Также употребляются наименования «мат», «матершина» и другие. Данная лексика находится вне нормального стиля общения.

Многие ученые разделяют нецензурную брань на три группы:

— слова, обозначающие мужские и женские половые органы и обозначающие половой акт;

— слова, переносящие значение половых органов и полового акта на человека как на предмет называния;

— заимствования из «культурной речи» в нарочито огрублённом виде.

Под нетрадиционными сексуальными отношениями подразумеваются отношения, в ходе которых их участники достигают полового удовлетворения не в ходе классического полового акта (в котором участвуют мужчина и женщина), а иным способом. Нередко употребляется словосочетание «половые извращения». В основном предполагается, что пропагандироваться могут гомосексуальные связи, т. е. половые сношения между лицами одного пола (гомосексуализм, лесбиянство), однако следует понимать, что существуют и другие виды нетрадиционной половой ориентации, например зоофилия. Законом запрещена пропаганда нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних, т. е. действия, направленные на формирование у несовершеннолетних устойчивых положительных стереотипов по отношению к данным отношениям.

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрены следующие проступки, совершение которых влечет ответственность.

Статья 6.20. Изготовление юридическим лицом материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних и оборот таких материалов или предметов.

Статья 6.21. Пропаганда нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних.

Статья 6.26. Организация публичного исполнения произведения литературы, искусства или народного творчества, содержащего нецензурную брань, посредством проведения театрально-зрелищного, культурно-просветительного или зрелищно-развлекательного мероприятия.

Статья 6.27. Распространение экземпляров аудиовизуальной продукции и фонограмм на любых видах носителей, экземпляров печатной продукции, содержащих нецензурную брань, без специальной упаковки и текстового предупреждения.

Говоря о правовых и организационных основах деятельности нарядов по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере нравственности,

следует отметить, что для эффективного противодействия любым правонарушениям полиция должна действовать в строгом соответствии с принципами, закрепленными федеральным законом «О полиции».

Правовую основу деятельности полиции составляют: Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также нормативные правовые акты МВД России.

На полицию возлагаются следующие задачи по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере общественной нравственности:

— предотвращение и пресечение преступлений и административных правонарушений в сфере общественной нравственности;

— выявление обстоятельств, способствующих их совершению, и в пределах своих полномочий принятие мер к устранению данных обстоятельств;

— выявление лиц, занимающихся проституцией, сутенеров, держателей притонов, а также взрослых лиц, вовлекающих несовершеннолетних в занятие проституцией и привлечение их к ответственности.

Предупреждением и пресечением административных правонарушений в сфере общественной нравственности занимаются различные службы органов внутренних дел.

Деятельность участковых уполномоченных полиции в предупреждении и пресечении правонарушений в сфере общественной нравственности предполагает обеспечение полного контроля за территорией административного участка в целях недопущения занятия проституцией, получения дохода от занятия проституцией, если этот доход связан с занятием проституцией другого лица. При этом особое внимание участковый уполномоченный полиции уделяет пресечению функционирования притонов для занятий проституцией на административном участке, которые могут быть скрыты в частных квартирах, домах, культурно-досуговых центрах, банях. При выявлении указанных правонарушений участковый уполномоченный полиции принимает к совершившим их лицам в установленном порядке и в пределах своей компетенции меры, предусмотренные законодательством. Как правило, указанные функции участковый уполномоченный реализует при профилактическом обходе административного участка, рассмотрении обращений граждан и во время приема граждан в участковом пункте полиции.

Большая роль в предупреждении и пресечении правонарушений в сфере общественной нравственности принадлежит подразделениям по делам несовершеннолетних, поскольку у несовершеннолетних в силу их возраста отсутствуют четкие жизненные приоритеты, достаточная ориентация на моральные ценности, существующие в нашем обществе. Для систематизации информации, необходимой для индивидуально-профилактического воздействия в отношении указанной категории несовершеннолетних, сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних ведется учет несовершеннолетних, занимающихся проституцией.

На ППС полиции также возлагаются задачи по предупреждению и пресечению проституции. Таковыми являются: предотвращение и пресечение преступлений и административных правонарушений в сфере общественной нравственности, выявление обстоятельств, способствующих их совершению, и в пределах своих прав принятие мер к устранению данных обстоятельств; выявление взрослых лиц, вовлекающих несовершеннолетних в занятие проституцией и информирование о них участковых уполномоченных полиции и инспекторов по делам несовершеннолетних.

В последнее время увеличилось количество случаев привлечения к ответственности за занятие проституцией иностранных граждан (как правило, жителей ближнего зарубежья). В связи с этим значительно повышается роль подразделений по вопросам миграции МВД России в области предупреждения и пресечения правонарушений в сфере общественной нравственности. Одной из их задач является осуществление миграционного контроля в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства.

Выявление фактов занятия проституцией, получения доходов от занятия проституцией, вовлечения в занятие проституцией и других противоправных деяний, связанных с проституцией, осуществляется как в повседневной работе по патрулированию территории, профилактическому обходу административных участков, так и в виде рейдов, специальных и профилактических операций, мероприятий, включая проведение оперативно-розыскных мероприятий.

Таким образом, организационную основу деятельности органов внутренних дел по противодействию правонарушениям в сфере общественной нравственности составляют различные планы территориальных органов внутренних дел: от планов основных организационных и практических мероприятий до планов проведения специальных и профилактических мероприятий. К организационной основе можно отнести также принятие решения на охрану общественного порядка, так как наряды полиции, несущие службу согласно плану комплексного использования сил и средств по охране правопорядка на улицах и в иных общественных местах, одной из своих задач имеют противодействие и этим правонарушениям.

При подготовке к ответу на *второй вопрос* занятия обучающимся следует помнить, что при выявлении признаков правонарушений, посягающих на общественную нравственность точных алгоритмов, которым должны следовать сотрудники полиции в различных ситуациях, нормативно не определено. Тем не менее, можно говорить, что, с одной стороны, при реагировании на правонарушения есть общие действия, независящие от типа проступка, а есть специфические, присущие только данному правонарушению.

Информация, указывающая на возможное совершение правонарушения, может быть получена различным путем. Это может быть обращение граждан к наряду полиции, сообщение, поступившее из дежурной части территориального органа МВД России, от других нарядов, непосредственное обнаружение правонарушения.

Оказавшись на месте происшествия, сотрудники полиции должны оценить обстановку, соблюдая меры личной безопасности приблизиться к предполагаемому правонарушителю (правонарушителям), при необходимости пресечь

противоправное деяние. Необходимо постоянно находиться на связи с дежурной частью территориального органа МВД России. Важной является максимально объективная информация о правонарушении. При реагировании на любое правонарушение сотрудники полиции должны действовать спокойно, решительно, в соответствии с законом и с учетом окружающей обстановки. Как уже говорилось на занятии по предыдущей теме, обращение сотрудника полиции к гражданам должно быть лаконичным, понятным, вежливым. В любом случае наряд полиции обязан принять меры к установлению свидетелей правонарушения, потерпевших (при наличии). В случае выявления лиц, нуждающихся в медицинской помощи, оказать, при необходимости, первую помощь и обеспечить оказание профессиональной медицинской помощи.

Определим основные характерные признаки, по которым наряд полиции может определить, что столкнулся с правонарушением из числа рассматриваемых.

Важно понимать, что занятие проституцией представляет собой определенную последовательность событий. Началом совершения правонарушения является достижение договоренности между проституткой и клиентом (а иногда — между клиентом и сутенером) об оказании сексуальных услуг за вознаграждение. Следующим этапом может быть оказание интимных услуг, т. е. сексуальное удовлетворение клиента, а может и осуществление расчета («деньги вперед»). Если услуги оказаны до их оплаты, то последним этапом будет расчет клиента с проституткой или сутенером. Немаловажным является вопрос оконченности состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 6.11 КоАП РФ. При решении вопроса о привлечении к уголовной ответственности за совершение преступлений, предусмотренных статьями 240, 240.1 и 241 УК РФ, преступление считается оконченным с момента заключения сделки (договора) об оказании сексуальных услуг.

Исходя из этого, следует определять признаки правонарушения, посягающего на общественную нравственность. Нам необходимо представить внешние свойства событий, обнаружив которые, сотрудник полиции может обоснованно полагать, что имеет дело с административным правонарушением.

Ключевым моментом совершения административного правонарушения, заключающегося в занятии проституцией, является достижение договоренности об оказании сексуальных услуг за вознаграждение. Внешне это может выглядеть как общение проститутки или сутенера с потенциальным клиентом. Наиболее распространенный способ заключения такой сделки выглядит как общение с водителем или пассажиром автомобиля, подъехавшего к проститутке (сутенеру), стоящей на обочине дороги. Также признаком начала совершения данного правонарушения может являться подвоз группы женщин на автотранспорте к баням, саунам и их заход туда в сопровождении сутенера. К признакам, указывающим на вероятность совершения правонарушения, также можно отнести передачу денег от вероятного клиента проститутке или сутенеру. Возможно также выявление факта непосредственного оказания сексуальных услуг.

Помимо непосредственного выявления признаков правонарушения нарядом полиции возможно получение информации о занятии проституцией и получении дохода от занятий проституцией другим лицом в виде обращения граждан. В данном случае сотрудник полиции обязан записать данные обра-

тившегося лица, предложить ему подать заявление, в случае если обратившийся настаивает на подаче заявления — обеспечить его прием.

При получении информации о совершении правонарушений, посягающих на общественную нравственность, от сотрудника дежурной смены дежурной части, старший наряда полиции докладывает дежурному о приеме данной информации и организует выдвижение наряда в место, указанное в полученной информации.

По прибытии на место, помимо указанных выше общих действий, в случае выявления признаков правонарушения в сфере нравственности необходимо обратить особое внимание на некоторые обстоятельства. Важным обстоятельством является установление личностей не только свидетелей правонарушения, но и всех находящихся поблизости лиц, учитывая, что они могут иметь отношение к занятию проституцией. При наличии на месте обнаружения правонарушителя (правонарушителей) предполагаемого клиента, необходимо установить и его данные, а также возраст лица, предположительно занимающегося проституцией. Учитывая то, что установление факта занятия проституцией может указывать на признаки преступлений, предусмотренных статьями 240, 240.1 и 241 УК РФ, необходимо также принять меры к выяснению таких вопросов, как:

— добровольно ли занимается проституцией выявленное лицо;

— является ли данное лицо совершеннолетним;

— как давно и как часто лицо занимается проституцией;

— известен ли клиенту возраст лица, занимающегося проституцией.

Учитывая сложность доказывания административных правонарушений, предусмотренных статьями 6.11 и 6.12 КоАП РФ, лицо, занимающееся проституцией, и лицо, получающее от этого доходы, подлежат доставлению в служебное помещение органов внутренних дел для составления протокола об административном правонарушении.

В случае если лицо, занимающееся проституцией, является несовершеннолетним, доставлению в служебное помещение подлежит и клиент, при условии, что он установлен.

Вся полученная информация впоследствии отражается в рапорте сотрудника полиции, к которому могут прилагаться объяснения, копии документов и тому подобная информация, позволяющая впоследствии полно и объективно дать юридическую оценку действиям всех участников события.

Важно помнить, что при выполнении всех вышеуказанных действий сотрудник полиции не должен унижать честь и достоинство граждан, разглашать сведения о частной жизни.

При выявлении признаков административного правонарушения, предусмотренного статьей 6.20 КоАП РФ следует учитывать, что субъектом данного правонарушения является юридическое лицо, при этом в действиях физических лиц, участвующих в изготовлении и обороте порнографических материалов, могут усматриваться признаки преступлений, предусмотренных статьями 242, 242.1, 242.2 УК РФ. Таким образом, нарядам полиции также следует тщательно подходить к сбору доказательств, обеспечению их сохранности.

Список источников, рекомендуемых для самостоятельной подготовки обучающихся к занятию

Нормативные правовые акты:

Конституция Российской Федерации. — Москва, 1993.

Федеральный Закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ.

Приказ МВД России от 30.08.2017 № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание».

Приказ МВД России от 04.10.2019 № 682 дсп «Об утверждении Наставления об организации деятельности по обеспечению безопасности граждан и общественного порядка при проведении публичных и массовых мероприятий».

Приказ МВД России от 25.11.2019 № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах».

Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы территориальных органов МВД России».

Основная литература:

Основы профессиональной деятельности : учебно-методическое пособие для подготовки по профессии полицейский / А. А. Беженцев, Р. Ю. Аврутин, Е. А. Гришина [и др.]. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2019. — 360 с.

Административная деятельность полиции : курс лекций / Р. Ю. Аврутин, А. А. Беженцев, А. Э. Ваганов [и др.] ; под ред. В. А. Кудина. 3-е изд., испр. и доп. — Москва : ООО ИПК «Медиа-Принт», 2018. — 736 с.

Дополнительная литература:

Административно-процессуальное право России: учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры: в 2 ч. Ч. 1 / А. Б. Зеленцов, П. И. Кононов, А. И. Стахов. 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Изд-во Юрайт, 2019. — 311 с.

Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

Информационно правовой портал: www.consultant.ru, www.garant.ru.

Официальный сайт Президента Российской Федерации: http://www.kremlin.ru.

Официальный сайт Правительства Российской Федерации: http://www.government.ru.

Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации: http://www.mvd.ru.

Электронно-библиотечная система «Университетская библиотека онлайн» https://biblioclub.ru/.

Электронно-библиотечная систем «Юрайт»: https://urait.ru/.

Научная электронная библиотека: http://elibrary.ru.

Источники, которые обучающиеся должны иметь на предстоящем занятии:

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ.

Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы территориальных органов МВД России».

Бланк рапорта (на каждого обучающегося).

Бланк протокола о доставлении лица, совершившего административное правонарушение (ДЛ САП) (на каждого обучающегося).

Бланк протокола об административном правонарушении (на каждого обучающегося).

Вопросы для самоконтроля:

1. Дайте определение понятию «общественная нравственность».
2. Дайте определение понятию «проституция».
3. К какой категории проступков (преступления, административные правонарушения) относится занятие проституцией?
4. К какой категории проступков (преступления, административные правонарушения) относится вовлечение в занятие проституцией?
5. Какие службы и подразделения полиции выполняют задачи по предупреждению и выявлению правонарушений в сфере нравственности?
6. Дайте определение понятию «нецензурная брань».
7. Дайте определение понятию «порнография».
8. Какими способами осуществляется выявление правонарушений, посягающих на общественную нравственность?
9. Какие особенности имеют действия наряда полиции при выявлении признаков правонарушения, посягающего на общественную нравственность?
10. Какие трудности доказывания отличают правонарушения, посягающие на общественную нравственность?

ТЕМА № 18
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАРЯДОВ ПОЛИЦИИ ПО ПРЕСЕЧЕНИЮ НАРУШЕНИЙ ПАСПОРТНО-РЕГИСТРАЦИОННЫХ ПРАВИЛ

СЕМИНАР

Вопросы, подлежащие изучению:

1. Порядок осуществления регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту жительства.
2. Порядок осуществления регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания.
3. Порядок привлечения граждан Российской Федерации к административной ответственности за нарушение паспортно-регистрационных правил.
4. Действия патрульно-постовых нарядов при выявлении граждан не имеющих регистрации по месту жительства или месту пребывания. Доставление правонарушителя. Документирование противоправных действий.

При рассмотрении *первого вопроса* обучающимся необходимо изучить содержание закона Российской Федерации от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации». Учет граждан Российской Федерации на территории Российской Федерации осуществляется посредством их регистрации по месту жительства или по месту пребывания. Местом жительства признается место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает.

Для регистрации по месту жительства гражданин обязан обратиться к должностным лицам в течение 7 дней для регистрации по месту жительства со дня прибытия. Обязан предоставить документ, удостоверяющий личность гражданина (паспорт, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации; паспорт, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации; свидетельство о рождении); заявление о регистрации по месту жительства; документ, являющийся основанием для заселения в жилое помещение (ордер, договор или иной документ); адресный листок убытия. Порядок регистрации гражданина Российской Федерации по месту жительства включает в себя сдачу документов в уполномоченный орган, осуществляющий контроль за использованием жилых помещений; передачу документов уполномоченным органом; принятие решения о регистрации гражданина по месту жительства; проставление оттиска штампа о регистрации по месту жительства.

При наличии оснований (изменение места жительства, признание безвестно отсутствующим, смерть или объявление решением суда умершим, выселение из занимаемого жилого помещения или признание утратившим право на пользование жилым помещением, выявление факта фиктивной регистрации гражданина Российской Федерации по месту жительства и др.) регистрацию граждан по месту жительства осуществляют органы и должностные лица, перечень которых утвержден постановлением Правительства Российской Федерации.

При изучении *второго вопроса* обучающийся должен знать, что граждане, прибывшие для временного проживания в жилых помещениях, не являющихся их местом жительства, на срок свыше 90 дней, обязаны до истечения указанного срока обратиться к должностным лицам для регистрации по месту пребывания.

Для регистрации по месту пребывания предоставляется документ, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации, заявление о регистрации и документ, являющийся основанием для временного проживания гражданина в указанном жилом помещении. Срок временного пребывания определяется по взаимному соглашению между гражданином и стороной, предоставляющей ему жилое помещение. Регистрация граждан по месту жительства осуществляется территориальными органами ГУВМ МВД России посредством выдачи свидетельства о регистрации по месту пребывания с проставлением в заявлении порядкового номера выданного в текущем году свидетельства.

Регистрация граждан по месту пребывания осуществляется без их снятия с регистрационного учета по месту жительства. Граждане считаются снятыми с регистрационного учета по месту пребывания по истечении сроков, указанных в их заявлении о регистрации по месту пребывания, либо по их выбытии.

Изучая *третий вопрос* следует рассмотреть правонарушения, совершаемые гражданами Российской Федерации в миграционной сфере. Их можно условно разделить на две группы:

1. Правонарушения, связанные с неисполнением гражданином Российской Федерации паспортного и регистрационного режима.

2. Правонарушения, совершаемые гражданами Российской Федерации в связи с въездом на территорию Российской Федерации, выездом с территории Российской Федерации, пребыванием, проживанием иностранных граждан и лиц без гражданства.

Вторая группа правонарушений будет нами рассмотрена далее, после изучения соответствующих тем дисциплины, посвященных статусу и режимам нахождения на территории Российской Федерации иностранных граждан.

Анализ правонарушений, отнесенных к первой группе, позволяет условно поделить их на две подгруппы:

1. Нарушения паспортного режима:

— статья 19.15. Проживание гражданина Российской Федерации без документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта);

— статья 19.16. Умышленная порча документа, удостоверяющего личность (паспорта), либо утрата документа, удостоверяющего личность (паспорта), по небрежности;

— статья 19.17. Незаконное изъятие документа, удостоверяющего личность (паспорта), или принятие документа, удостоверяющего личность (паспорта), в залог;

— статья 19.18. Представление ложных сведений для получения документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта), либо других документов, удостоверяющих личность или гражданство.

2. Нарушения регистрационного режима:

— статья 19.15.1. Проживание гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении без регистрации;

— статья 19.15.2. Нарушение правил регистрации гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении.

Главными задачами ППС полиции являются:

1. Обеспечение безопасности граждан, предупреждение, пресечение преступлений и административных правонарушений.

2. Выявление и доставление в органы внутренних дел лиц, подозреваемых в совершении преступлений, находящихся в розыске за совершение преступлений, скрывающихся от суда и следствия, совершивших административные правонарушения.

При выявлении административных правонарушений сотрудник подразделения ППС полиции действует в пределах компетенции, установленной законом «О полиции».

При выявлении признаков административного правонарушения сотрудники подразделений ППС полиции руководствуются законодательством Российской Федерации, а также законодательными и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, приказами МВД России.

Они обязаны:

— немедленно потребовать прекращения противоправного поведения;

— проверить документы, удостоверяющие личность правонарушителя;

— зафиксировать выявленные в них сведения;

— установить и записать данные о свидетелях (если таковые имеются), объяснить свидетелям их права и обязанности в соответствии с действующим законодательством;

— определить обстоятельства, подлежащие выяснению по делу: наличие события административного правонарушения; лицо, совершившее противоправные действия; виновность лица в совершении административного правонарушения; обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении; иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а также причины и условия совершения административного правонарушения;

— составить протокол об административном правонарушении в соответствии с требованиями статьи 28.2 КоАП РФ.

Последовательность действий сотрудников ППС полиции определяется, исходя из характера совершенного правонарушения, состава наряда и других обстоятельств.

В целях составления протокола об административном правонарушении, предусмотренного КоАП РФ, при невозможности составления его на месте

выявления административного правонарушения, в соответствии со статьей 27.2 КоАП РФ осуществляется доставление физических лиц в служебные помещения ближайшего органа внутренних дел или в помещение органа местного самоуправления.

О доставлении составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе об административном правонарушении или протоколе об административном задержании.

Необходимо уяснить, положения, закрепленные в главе 27 КоАП РФ, предусматривающей применение мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

Список источников, рекомендуемых для самостоятельной подготовки обучающихся к занятию

Нормативные правовые акты:

Конституция Российской Федерации. — Москва, 1993 (ст. 27).

Закон Российской Федерации от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации».

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Постановление Правительства Российской Федерации от 17.07.1995 № 713 «Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации».

Приказ МВД России от 31.12.2017 № 984 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации».

Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

Основная литература:

Основы профессиональной деятельности : учебно-методическое пособие для подготовки по профессии полицейский / А. А. Беженцев, Р. Ю. Аврутин, Е. А. Гришина [и др.]. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2019. — 360 с.

Административная деятельность полиции : курс лекций / Р. Ю. Аврутин, А. А. Беженцев, А. Э. Ваганов [и др.] ; под ред. В. А. Кудина. 3-е изд., испр. и доп. — Москва : ООО ИПК «Медиа-Принт», 2018. — 736 с.

Дополнительная литература:

Правовые основы и организация деятельности полиции по обеспечению общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий /

О. И. Бекетов, С. В. Белов, А. А. Вакутин [и др.]. — Омск : Омская академия МВД России, 2018. — 120 с.

Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

Информационно правовой портал: www.consultant.ru, www.garant.ru.

Официальный сайт Президента Российской Федерации: http://www.kremlin.ru.

Официальный сайт Правительства Российской Федерации: http://www.government.ru.

Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации: http://www.mvd.ru.

Электронно-библиотечная система «Университетская библиотека онлайн» https://biblioclub.ru/.

Электронно-библиотечная систем «Юрайт»: https://urait.ru/

Научная электронная библиотека: http://elibrary.ru.

Источники, которые обучающиеся должны иметь на предстоящем занятии:

Закон Российской Федерации от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации».

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

Основы профессиональной деятельности : учебно-методическое пособие для подготовки по профессии полицейский / А. А. Беженцев, Р. Ю. Аврутин, Е. А. Гришина [и др.]. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2019. — 360 с.

Вопросы для самоконтроля:

1. Дайте определение регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации.
2. Дайте определение места жительства.
3. Перечислите категории помещений, которые законодательством могут быть отнесены к месту жительства гражданина.
4. Назовите сроки постановки граждан Российской Федерации на регистрационный учет по месту жительства.
5. Перечислите документы, необходимые для регистрации гражданина Российской Федерации по месту жительства.
6. Перечислите основные документы, удостоверяющие личность гражданина Российской Федерации, на основании которых осуществляется регистрация граждан по месту жительства, месту пребывания.

7. Назовите основания снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту жительства.

8. Перечислите органы и должностных лиц, уполномоченных принимать документы для регистрации граждан Российской Федерации по месту жительства.

9. Дайте определение места пребывания.

10. Перечислите категории помещений, которые законодательством могут быть отнесены к месту пребывания.

11. Назовите сроки постановки граждан Российской Федерации на регистрационный учет по месту пребывания.

12. Перечислите документы, предоставляемые гражданином Российской Федерации для регистрации по месту пребывания.

13. Перечислите особенности регистрации гражданина Российской Федерации по месту пребывания.

14. Дайте определение фиктивной регистрации гражданина Российской Федерации по месту жительства.

15. Раскройте состав «проживание гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении без регистрации».

16. Раскройте состав правонарушения «нарушение правил регистрации гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства».

Практическое занятие

Вопросы, подлежащие изучению:

1. Порядок осуществления регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту жительства.
2. Порядок осуществления регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания.
3. Порядок привлечения граждан Российской Федерации к административной ответственности за нарушение паспортно-регистрационных правил.
4. Действия патрульно-постовых нарядов при выявлении граждан, не имеющих регистрации по месту жительства или месту пребывания. Доставление правонарушителя. Документирование противоправных действий.

Список источников, рекомендуемых для самостоятельной подготовки обучающихся к занятию

Нормативные правовые акты:

Конституция Российской Федерации. — Москва, 1993 (ст. 27).

Закон РФ от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации».

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Постановление Правительства Российской Федерации от 17.07.1995 № 713 «Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской

Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации».

Приказ МВД России от 31.12.2017 № 984 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации».

Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

Основная литература:

Основы профессиональной деятельности : учебно-методическое пособие для подготовки по профессии полицейский / А. А. Беженцев, Р. Ю. Аврутин, Е. А. Гришина [и др.]. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2019. — 360 с.

Лампадова С. С. Государственно-правовые основы миграции и миграционных процессов : учебное пособие / С. С. Лампадова, О. В. Воронина, Т. А. Сахарова. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб унта МВД России, 2017. — 392 с.

Дополнительная литература:

Организация и тактика деятельности линейных подразделений полиции территориальных органов МВД России на транспорте по обеспечению общественного порядка и безопасности на объектах железнодорожной инфраструктуры [Текст] : учебное пособие / В. А. Пичугин. — Москва : Акад. упр. МВД России, 2014. — 115 с.

Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

Информационно правовой портал: www.consultant.ru, www.garant.ru.

Официальный сайт Президента Российской Федерации: http://www.kremlin.ru.

Официальный сайт Правительства Российской Федерации: http://www.government.ru.

Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации : http://www.mvd.ru.

Электронно-библиотечная система «Университетская библиотека онлайн» https://biblioclub.ru/.

Электронно-библиотечная систем «Юрайт»: https://urait.ru/.

Научная электронная библиотека: http://elibrary.ru.

Источники, которые обучающиеся должны иметь на предстоящем занятии:

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Бланк рапорта (на каждого обучающегося).

Бланк протокола о доставлении лица, совершившего административное правонарушение (ДЛ САП) (на каждого обучающегося).

Бланк протокола об административном правонарушении (АП) (на каждого обучающегося).

Вопросы для самоконтроля:

1. Дайте определение регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации.
2. Дайте определение места жительства.
3. Перечислите категории помещений, которые законодательством могут быть отнесены к месту жительства гражданина.
4. Назовите сроки постановки граждан Российской Федерации на регистрационный учет по месту жительства.
5. Перечислите документы, необходимые для регистрации гражданина Российской Федерации по месту жительства.
6. Перечислите основные документы, удостоверяющие личность гражданина Российской Федерации, на основании которых осуществляется регистрация граждан по месту жительства, месту пребывания.
7. Назовите основания снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту жительства.
8. Перечислите органы и должностных лиц, уполномоченных принимать документы для регистрации граждан Российской Федерации по месту жительства.
9. Дайте определение места пребывания.
10. Перечислите категории помещений, которые законодательством могут быть отнесены к месту пребывания.
11. Назовите сроки постановки граждан Российской Федерации на регистрационный учет по месту пребывания.
12. Перечислите документы, предоставляемые гражданином Российской Федерации для регистрации по месту пребывания.
13. Перечислите особенности регистрации гражданина Российской Федерации по месту пребывания.
14. Дайте определение фиктивной регистрации гражданина Российской Федерации по месту жительства.
15. Раскройте состав «проживание гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении без регистрации».
16. Раскройте состав правонарушения «нарушение правил регистрации гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства».

ТЕМА № 19
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАРЯДОВ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ПРЕСЕЧЕНИЮ НАРУШЕНИЙ МИГРАЦИОННЫХ ПРАВИЛ ИНОСТРАННЫМИ ГРАЖДАНАМИ И ЛИЦАМИ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА

СЕМИНАР

Вопросы, подлежащие изучению:

1. Понятие и содержание временного пребывания, временного (постоянного) проживания в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства.
2. Правила миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации.
3. Применение к иностранным гражданам отдельных мер принуждения.
4. Ответственность иностранных граждан за нарушение миграционного законодательства Российской Федерации.

При ответе на *первый вопрос* обучающийся должен уяснить, что временно пребывающий в Российской Федерации иностранный гражданин — лицо, прибывшее в Российскую Федерацию на основании визы или в порядке, не требующем получения визы, и получившее миграционную карту, но не имеющее вида на жительство или разрешения на временное проживание.

Законом закреплено, что срок временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации определяется сроком действия выданной ему визы. По истечении срока действия визы иностранный гражданин обязан самостоятельно покинуть территорию Российской Федерации за исключением случаев, определенных в законе.

Для иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, срок временного пребывания не может превышать 90 суток суммарно в течение каждого периода в 180 суток. При этом непрерывный срок временного пребывания в Российской Федерации указанного иностранного гражданина не может превышать 90 суток.

Исключение из общего правила составляет пребывание в Российской Федерации иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, и являющегося высококвалифицированным специалистом. Для такой категории срок временного пребывания определяется сроком действия разрешения на работу.

В целях миграционного учета иностранного гражданина по месту пребывания на территории Российской Федерации в территориальный орган МВД России подается уведомление о прибытии иностранного гражданина

или лица без гражданства в место пребывания. Уведомление о прибытии подается не позднее 7 рабочих дней со дня прибытия лица в место пребывания. Исключение из общего правила составляют ситуации прибытия иностранного гражданина или лица без гражданства в гостиницу, которая обязана уведомить территориальный орган МВД России в течение рабочего дня, следующего за днем его прибытия. Получение территориальным органом МВД России уведомления о прибытии является основанием для постановки иностранного гражданина или лица без гражданства на учет по месту пребывания.

Обязанность представления уведомления о прибытии возложена российским законодательством на принимающую сторону. Подать уведомление можно непосредственно в территориальный орган МВД России или через МФЦ. Кроме того, уведомление о прибытии может быть направлено посредством почтового отправления. С письменного согласия принимающей стороны, иностранный гражданин, постоянно проживающий в Российской Федерации вправе подать такое уведомление самостоятельно непосредственно в территориальный орган МВД России или почтовым отправлением через отделение связи. Примечательно, что один экземпляр уведомления о прибытии, и подаваемого через МФЦ или почтовое отделение связи, хранится там в течение года и может служить подтверждением факта выполнения обязанности по постановке на миграционный учет иностранного гражданина, пребывающего на территории Российской Федерации и достоверности поданных сведений.

Срок временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации может быть изменен (продлен (например, срок временного пребывания иностранного гражданина продлевается при выдаче иностранному гражданину разрешения на работу либо при продлении срока действия разрешения на работу, при выдаче иностранному гражданину патента, при продлении срока действия патента или при переоформлении патента) или сокращен (так, срок временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации сокращается в случае принятия в отношении него решения о неразрешении въезда в Российскую Федерацию)). Решение об изменении срока временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации может быть принято МИД России, МВД России или его территориальными органами, о чем в миграционной карте иностранного гражданина делается отметка. Эти же органы устанавливают порядок продления срока временного пребывания иностранных граждан на территории Российской Федерации.

Временно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин — лицо, получившее разрешение на временное проживание.

Разрешение на временное проживание есть подтверждение права иностранного гражданина или лица без гражданства временно проживать в Российской Федерации до получения вида на жительство, оформленное в виде отметки в документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина или лица без гражданства, либо в виде документа установленной формы, выдаваемого в Российской Федерации лицу без гражданства, не имеющему документа, удостоверяющего его личность. Именно разрешение на временное проживание иностранного гражданина на территории Российской Федерации и является основанием признания его в данном статусе.

Разрешение на временное проживание содержит следующие сведения: фамилию, имя (написанные буквами русского и латинского алфавитов), дату и место рождения, пол, гражданство иностранного гражданина, номер и дату принятия решения о выдаче разрешения, срок действия разрешения, наименование органа исполнительной власти, выдавшего разрешение. Разрешение оформляется в виде отметки в документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина и признаваемом Российской Федерацией в этом качестве, либо в виде отдельного документа.

Срок действия разрешения на временное проживание составляет 3 года, если иное не предусмотрено федеральным законом. В течение данного периода временно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин в течение 2 месяцев со дня истечения очередного года со дня получения им разрешения на временное проживание обязан подавать в подразделение по вопросам миграции территориального органа МВД России по месту получения разрешения на временное проживание уведомление о подтверждении своего проживания в Российской Федерации.

Особенностью статуса иностранного гражданина, получившего разрешение на временное проживание, является то, что он не вправе по собственному желанию изменять место своего проживания в пределах субъекта Российской Федерации, на территории которого ему разрешено временное проживание, или избирать место своего проживания вне пределов указанного субъекта Российской Федерации.

Постоянно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин — лицо, получившее вид на жительство.

Вид на жительство — документ, выданный иностранному гражданину или лицу без гражданства в подтверждение права на постоянное проживание в Российской Федерации, а также права на свободный выезд из Российской Федерации и въезд в Российскую Федерацию. Вид на жительство, выданный лицу без гражданства, является одновременно и документом, удостоверяющим его личность.

Как и в случае с разрешением на временное проживание, вид на жительство является основанием признания иностранного гражданина в статусе, постоянно проживающего на территории Российской Федерации.

Вид на жительство содержит следующие сведения: фамилию, имя (написанные буквами русского и латинского алфавитов), дату и место рождения, пол, гражданство иностранного гражданина, номер и дату принятия решения о выдаче вида на жительство, срок действия вида на жительство (в случаях предусмотренных законом), наименование органа исполнительной власти, выдавшего вид на жительство. Оформляется вид на жительство в виде отдельного документа. Вид на жительство, выданный лицу без гражданства начиная с 1 января 2013 , содержит электронный носитель информации для хранения персональных данных, а также биометрических персональных данных владельца (электронного изображения лица человека и электронного изображения папиллярных узоров указательных пальцев рук этого человека).

Начиная с 1 ноября 2019 , вид на жительство выдается иностранному гражданину без ограничения срока действия. Исключение составляет вид на

жительство, выдаваемый высококвалифицированному специалисту и членам его семьи, срок действия которого ограничивается сроком действия выданного разрешения на работу. В этой связи из законодательства исключена государственная услуга по продлению срока действия вида на жительство. Ранее выданные виды на жительство считаются действительными в течение срока их действия. В этот период иностранный гражданин или лицо без гражданства имеет право обратиться в территориальный орган МВД России с заявлением о выдаче бессрочного вида на жительство.

Вместе с тем, новые правила, регулирующие постоянное проживание иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации обусловили необходимость процедуры замены вида на жительство. Вид на жительство подлежит замене в случае:

— достижения иностранным гражданином возраста 14, 20 и 45 лет (аналогично основанию замены паспорта гражданина Российской Федерации);

— изменения иностранным гражданином установочных данных (фамилии, имени, сведений о дате или месте рождения, гражданской принадлежности);

— изменения пола;

— непригодности вследствие износа, повреждения и т. д.;

— обнаружения неточности или ошибки в установочных данных, внесенных в вид на жительство.

Так же, как и в случае временного проживания, иностранный гражданин обязан уведомлять подразделение по вопросам миграции территориального органа МВД России по месту своего жительства (при отсутствии места жительства — по месту пребывания), о подтверждении своего проживания на территории Российской Федерации. Уведомление подается в течение 2 месяцев со дня истечения очередного года со дня получения иностранным гражданином вида на жительство.

При ответе на *второй вопрос* обучающийся должен понимать, что миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации — одна из форм государственного регулирования миграционных процессов, состоящая в деятельности по фиксации и обобщению предусмотренных законодательством сведений об иностранных гражданах и о лицах без гражданства и о перемещениях иностранных граждан и лиц без гражданства и направленная на обеспечение и исполнение установленных Конституцией Российской Федерации гарантий соблюдения права каждого, кто законно находится на территории Российской Федерации, на свободное передвижение, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации и других прав и свобод личности, а также на реализацию национальных интересов Российской Федерации в сфере миграции.

Иностранные граждане при осуществлении *миграционного учета* имеют право на: ознакомление со своими персональными данными, содержащимися в государственной информационной системе *миграционного учета*; защиту своих персональных данных, содержащихся в государственной информационной системе *миграционного учета*; исправление своих персональных данных, содержащихся в государственной информационной системе *миграционного учета*, в случае обнаружения в них ошибок; внесение изменений и дополнений в свои персональ-

ные данные, содержащиеся в государственной информационной системе *миграционного учета*; получение в установленном порядке справок персонального характера в органах *миграционного учета*; осуществление иных прав.

Одновременно, Российской Федерацией на них возлагается ряд обязанностей: представлять достоверные сведения и осуществлять другие юридически значимые действия, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации; постоянно или временно проживающие в Российской Федерации иностранные граждане подлежат регистрации по месту жительства и учету по месту пребывания; временно пребывающие в Российской Федерации иностранные граждане подлежат учету по месту пребывания; иностранные граждане, отбывающие уголовное или административное наказание, подлежат учету по месту пребывания в учреждении, исполняющем соответствующее наказание, в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти; иностранные граждане, а также иностранные юридические лица и другие иностранные организации, находящиеся за пределами территории Российской Федерации и владеющие жилыми или иными помещениями, находящимися на территории Российской Федерации, в случае предоставления таких помещений для временного пребывания иностранным гражданам выполняют обязанности принимающей стороны по постановке лиц, которым предоставляются помещения, на учет по месту пребывания.

При этом законом определено, что местом жительства иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации является жилое помещение, по адресу которого иностранный гражданин или лицо без гражданства зарегистрированы.

В свою очередь, под местом пребывания иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации понимается жилое помещение, не являющееся местом жительства, или иное помещение, в котором иностранный гражданин или лицо без гражданства фактически проживает (регулярно использует для сна и отдыха), либо организация, по адресу которой иностранный гражданин или лицо без гражданства подлежит постановке на учет по месту пребывания.

При осуществлении *миграционного учета* осуществляются сбор, фиксация, хранение, обобщение и использование сведений об иностранном гражданине или лице без гражданства. Круг таких сведений определен законодательством. К ним относятся: вид и реквизиты документа, удостоверяющего личность и признаваемого Российской Федерацией в этом качестве (наименование, серия, номер, дата и место выдачи, срок действия, а при наличии — биометрические данные, содержащиеся в указанном документе); вид и реквизиты документа, подтверждающего право на пребывание (проживание) в Российской Федерации; фамилия, имя, отчество (последнее — при наличии); дата и место рождения; пол; гражданство (подданство); цель въезда в Российскую Федерацию; профессия; заявленные сроки пребывания (проживания) в Российской Федерации; дата регистрации по последнему месту жительства и его адрес, даты регистрации и снятия с регистрации по предыдущим местам жительства и их адреса; дата постановки на *учет* по последнему месту пребывания и его адрес, даты постановки на *учет* и снятия с *учета* по предыдущим местам пребывания

и их адреса; сведения о законных представителях (родителях, усыновителях, опекунах, попечителях); сведения о депортации, об административном выдворении за пределы Российской Федерации или о реадмиссии (применялись или нет, если применялись, то когда и кем); сведения о принятии решения о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации (принималось или нет, если принималось, то когда и кем); сведения о привлечении в Российской Федерации к уголовной или административной ответственности либо к ответственности за совершение налоговых правонарушений; дата и место смерти в Российской Федерации либо дата вступления в законную силу решения суда о признании безвестно отсутствующим или об объявлении умершим, наименование и место нахождения указанного суда; основания постановки на *миграционный учет* и снятия с *миграционного учета*.

Перечень таких сведений является исчерпывающим. Все сведения, аккумулируемые в банках данных, в ходе миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства, являются сведениями ограниченного доступа.

Регистрация иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства — фиксация в установленном порядке органами миграционного учета сведений о месте жительства.

Регистрация осуществляется путем проставления отметки о регистрации в документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина, либо в виде на жительство, либо в разрешении на временное проживание лица без гражданства, либо в удостоверении беженца, а также в заявлении о регистрации и фиксации сведений об этом в учетных документах подразделения по вопросам миграции территориального органа МВД России в Государственной информационной системе миграционного учета.

Срок регистрации по месту жительства ограничен сроком действия документа на право пользования жилым помещением. При этом он не может превышать срок действия разрешения на временное проживание или вида на жительство.

Учет иностранного гражданина или лица без гражданства по месту пребывания — фиксация в установленном порядке уполномоченными органами сведений о нахождении иностранного гражданина или лица без гражданства в месте пребывания.

Ответственность за постановку на учет иностранного гражданина в пределах Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, несет принимающая сторона.

Стороной, принимающей иностранного гражданина или лицо без гражданства в Российской Федерации, может быть:

— гражданин Российской Федерации;

— постоянно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин или лицо без гражданства;

юридическое лицо, филиал или представительство юридического лица;

— федеральный орган государственной власти, орган государственной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления;

— дипломатическое представительство либо консульское учреждение иностранного государства в Российской Федерации;

— международная организация или ее представительство в Российской Федерации либо представительство иностранного государства при международной организации, находящейся в Российской Федерации, предоставившие в соответствии с законодательством Российской Федерации для фактического проживания иностранному гражданину или лицу без гражданства жилое или иное помещение, либо организация, в которой иностранный гражданин в установленном порядке осуществляет трудовую или иную не запрещенную законодательством Российской Федерации деятельность;

— иностранный гражданин (или лицо без гражданства), относящийся к высококвалифицированным специалистам и имеющий в собственности жилое помещение на территории Российской Федерации в отношении членов своей семьи.

Законодательством установлено, что постановка на учет иностранного гражданина по месту пребывания осуществляется по истечении 7 рабочих дней с момента прибытия в такое место.

Таким образом, миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации — одна из форм государственного регулирования миграционных процессов, состоящая в деятельности по фиксации и обобщению предусмотренных законодательством сведений об иностранных гражданах и о лицах без гражданства и о перемещениях иностранных граждан и лиц без гражданства и направленная на обеспечение и исполнение установленных Конституцией Российской Федерации гарантий соблюдения права каждого, кто законно находится на территории Российской Федерации, на свободное передвижение, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации и других прав и свобод личности, а также на реализацию национальных интересов Российской Федерации в сфере миграции.

Миграционный учет осуществляется для: создания необходимых условий для реализации гражданами Российской Федерации и иностранными гражданами своих прав и свобод, а также для исполнения ими возложенных на них обязанностей; выработки и реализации государственной политики в сфере миграции; формирования полной, достоверной, оперативной и актуальной информации о перемещениях иностранных граждан, необходимой для прогнозирования последствий указанных перемещений, а также для ведения государственного статистического наблюдения в сфере миграции; планирования развития территорий Российской Федерации; управления в кризисных ситуациях; защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан Российской Федерации и иностранных граждан, находящихся в Российской Федерации, а также в целях обеспечения национальной безопасности Российской Федерации и общественной безопасности путем противодействия незаконной миграции и иным противоправным проявлениям; систематизации сведений об иностранных гражданах, находящихся в Российской Федерации (в том числе их персональных данных), и о перемещениях иностранных граждан; решения других социально-экономических и общественно-политических задач.

При ответе на *третий вопрос* необходимо иметь в виду, что Конституция Российской Федерации закрепила важное положение о том, что все лица, законно находящиеся в Российской Федерации, пользуются на ее территории

равными правами и свободами. Это же положение в равной степени относится и к обязанностям, в первую очередь к обязанности соблюдать законы Российской Федерации.

Неисполнение данной обязанности порождает право государственного аппарата на применение принуждения — воздействия, которое обеспечивает исполнение конкретными лицами установленных правил поведения независимо от того, желают они следовать этим правилам или нет.

В административно-правовой науке распространено деление мер принуждения на виды по различным основаниям, в том числе по кругу лиц, в отношении которых эти меры применяются.

Принципиальных различий в применении отдельных мер принуждения: административного предупреждения (удаление граждан с места совершения преступления, административного правонарушения или происшествия; личный досмотр пассажиров, их ручной клади и багажа на железнодорожном, водном или воздушном транспорте; вхождение в жилые и служебные помещения и др.); административного пресечения (запрещение эксплуатации транспортного средства; изъятие вещей, предметов и веществ, изъятых из гражданского оборота, находящихся у граждан без специального разрешения; применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия); административно-процессуального обеспечения (доставление, административное задержание, привод; личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице); административной ответственности (предупреждение, штраф, лишение специального права) в отношении граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства — нет.

Вместе с тем, законодательством Российской Федерации предусмотрен ряд мер принудительного характера, применяемых исключительно в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства. К таким мерам следует отнести:

1. Депортацию иностранного гражданина или лица без гражданства.

2. Административное выдворение иностранного гражданина или лица без гражданства.

3. Реадмиссию.

Депортация представляет собой принудительную высылку иностранного гражданина из Российской Федерации в случае утраты или прекращения законных оснований для его дальнейшего пребывания (проживания) в Российской Федерации.

Депортации подлежит не выехавший из Российской Федерации в установленные законом сроки иностранный гражданин:

— срок проживания или временного пребывания которого в Российской Федерации сокращен либо у которого аннулированы разрешение на временное проживание или вид на жительство;

— в отношении которого принято решение о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации (решение о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации может быть принято в отношении иностранного гражданина (или лица без гражданства), незаконно находящегося на территории Российской Федерации, либо лица, которому не разрешен въезд в Российскую

Федерацию, а также в случае, если пребывание (проживание) иностранного гражданина (или лица без гражданства), законно находящегося в Российской Федерации, создает реальную угрозу обороноспособности или безопасности государства, либо общественному порядку, либо здоровью населения, в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, прав и законных интересов других лиц);

— совместно с членами семьи получивший уведомление об отказе в рассмотрении ходатайства о признании беженцем по существу или об отказе в признании беженцем, либо уведомление об утрате или о лишении статуса беженца, либо утративший временное убежище или лишенный временного убежища, не использовавший право обжалования вынесенного решения или получивший отказ на жалобу и не имеющий иных законных оснований для пребывания на территории Российской Федерации, а также лишенный статуса беженца или временного убежища в связи с его осуждением за совершение преступления на территории Российской Федерации, — после отбытия наказания;

— переданный иностранным государством Российской Федерации в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии и не имеющий законных оснований для пребывания (проживания) в Российской Федерации в случае, если между Российской Федерацией и государством гражданской принадлежности либо постоянного или преимущественного проживания данного иностранного гражданина не имеется международного договора о реадмиссии.

Решение о *депортации* иностранного гражданина принимается начальником территориального органа МВД России по мотивированному представлению начальника подразделения по вопросам миграции территориального органа и в 3-дневный срок с момента его принятия объявляется сотрудником подразделения по вопросам миграции иностранному гражданину на личном приеме под подпись, с одновременным вручением ему копии решения. Одновременно в документе, удостоверяющем личность, а также в графе «Регистрация и изменение срока временного пребывания в Российской Федерации» выездной части миграционной карты проставляется отметка о запрещении въезда в Российскую Федерацию.

Исполнение решения о *депортации* осуществляется территориальным органом МВД России. При этом территориальный орган МВД России, ответственный за исполнение решения о *депортации,* незамедлительно с момента получения утвержденного решения направляет информацию о принятом решении в МИД России в целях доведения ее до сведения дипломатического представительства или консульского учреждения государства гражданской принадлежности (подданства) или постоянного проживания иностранного гражданина. До момента депортации, по решению суда, *депортируемый* иностранный гражданин может содержаться в специальном учреждении.

Депортируемый иностранный гражданин выезжает из Российской Федерации на основании решения о *депортации*. Территориальный орган МВД России, ответственный за исполнение решения о *депортации,* не позднее, чем за двое суток до выезда *депортируемого* иностранного гражданина, информирует соответствующее подразделение органов внутренних дел на транспорте (при его нали-

чии) либо подразделение территориального органа МВД России, в ведении которого находится обслуживаемая территория, о персональных данных *депортируемого* иностранного гражданина, а также о дате и времени его планируемого выезда из Российской Федерации. Если имеются сведения о возможности уклонения *депортируемого* иностранного гражданина от выезда из Российской Федерации, организуется сопровождение иностранного гражданина до пункта пропуска через Государственную границу Российской Федерации.

Таким образом, депортация может применяться к иностранному гражданину или лицу без гражданства, как за противоправное поведение, так и при отсутствии признаков противоправности в его деяниях. Депортация не является мерой наказания, в отличие от административного выдворения.

Далее рассмотрим процедуру административного выдворения за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства как вида административного наказания.

В соответствии со статьей 32.10 КоАП РФ исполнение постановления судьи об административном выдворении за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства производится путем официальной передачи иностранного гражданина или лица без гражданства представителю властей иностранного государства, на территорию которого указанное лицо выдворяется, либо путем контролируемого самостоятельного выезда лица, подлежащего административному выдворению за пределы Российской Федерации.

Следует отметить, что органы внутренних дел не осуществляют процедуру принудительного выдворения иностранных граждан с территории Российской Федерации. Это обязанность возложена законом на Федеральную службу судебных приставов. Полномочия МВД России сводятся к осуществлению контроля за исполнением иностранным гражданином или лицом без гражданства назначенного ему административного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации в форме контролируемого самостоятельного выезда из Российской Федерации. Однако формы такого контроля законодательно не определены.

Таким образом, сотрудник, выявивший иностранного гражданина, виновного в совершении действий, за которые в качестве меры административного наказания может быть установлено административное выдворение, докладывает рапортом начальнику территориального органа МВД России или его заместителю. В рапорте подробно излагаются обстоятельства, связанные с пребыванием иностранного гражданина в Российской Федерации, и правовые основания для рассмотрения вопроса о его административном выдворении.

В случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации, информация об административном задержании иностранного гражданина направляется в консульское учреждение или дипломатическое представительство иностранного государства.

При отсутствии оснований, препятствующих выезду иностранного гражданина из Российской Федерации, после оформления всех необходимых материалов начальник территориального органа МВД России или его заместитель обеспечивает их направление в суд, а также личное присутствие иностранного гражданина в суде в целях рассмотрения вопроса об административном выдворении.

Копии документов, направленных в суд и копии документов, удостоверяющих личность и гражданство иностранного гражданина, формируются в учетное дело иностранного гражданина, совершившего административное правонарушение.

До административного выдворения за пределы Российской Федерации иностранный гражданин или лицо без гражданства по решению суда может содержаться в специальных помещениях.

В случае принятия судьей решения о принудительном выдворении иностранного гражданина или лица без гражданства постановление вместе с имеющимися документами передается на исполнение судебному приставу-исполнителю. При необходимости оформления иностранному гражданину документов для выезда с территории Российской Федерации, они запрашиваются судебным приставом-исполнителем в территориальных органах МВД России.

В случае, когда документирование выдворяемого лица задерживается либо отсутствуют финансовые средства на его отправку, а также при наличии обстоятельств, препятствующих исполнению постановления об административном выдворении, начальник территориального органа МВД России направляет соответствующие материалы судье для рассмотрения вопроса о продлении срока содержания иностранного гражданина в специальном учреждении.

Обратим внимание также на постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2003 № 382 «О проставлении отметки о запрещении въезда в Российскую Федерацию некоторых категорий иностранных граждан и лиц без гражданства». Данное постановление направлено на исполнение подпункта 2 части 1 статьи 27 федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерации», в соответствии с которым въезд в Российскую Федерацию иностранному гражданину или лицу без гражданства не разрешается, если он в период своего предыдущего пребывания в Российской Федерации подвергался административному выдворению за пределы Российской Федерации либо депортировался — в течение 5 лет со дня административного выдворения за пределы Российской Федерации либо депортации.

Таким образом, речь идет об исчислении срока (даты) исполнения постановления административного выдворения за пределы Российской Федерации либо принятия решения о депортации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2003 № 382 установлено, что территориальные органы МВД России проставляют в документах, удостоверяющих личность иностранных граждан и лиц без гражданства, отметку, свидетельствующую о запрещении их въезда в Российскую Федерацию по основаниям, предусмотренным подпунктом 2 части 1 статьи 27 федерального закона, в случае принятого в установленном порядке решения:

а) судьи — об административном выдворении за пределы Российской Федерации иностранного гражданина, нарушившего правила пребывания в Российской Федерации;

б) судьи — о депортации из Российской Федерации иностранного гражданина, который в установленный срок после сокращения его срока временного пребывания в Российской Федерации, или аннулирования его разрешения на временное проживание в Российской Федерации (вида на жи-

тельство), или после предупреждения его о нежелательности пребывания в Российской Федерации.

Отметка должна иметь следующие слова: «Въезд не разрешен» и содержать следующие сведения: основание запрещения въезда, наименование органа, проставившего отметку, подпись и фамилию должностного лица, дату проставления. Отметка проставляется специальным штампом, форма которого и порядок проставления отметки утверждаются МВД России.

Территориальный орган МВД России, проставивший указанную отметку, направляет в органы ФСБ России информацию, необходимую для учета лиц, которым въезд в Российскую Федерацию не разрешен.

В завершении рассмотрим содержание института реадмиссии. Институт реадмиссии сравнительно недавно вошел в российскую правовую действительность, вместе с тем в международном праве именно ему отводится ключевая роль в противодействии незаконной миграции.

Согласно федеральному закону от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», передаче иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии подлежит иностранный гражданин, въезд которого в Российскую Федерацию либо пребывание (проживание) которого в Российской Федерации признаны не соответствующими законодательству о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации.

В Российской Федерации органом, уполномоченным принимать решение о реадмиссии и осуществлять указанную процедуру, является МВД России и его территориальные органы на региональном уровне.

Конкретный перечень должностных лиц, уполномоченных принимать решения о реадмиссии, определен ведомственным правовым актом. В центральном аппарате МВД России такими полномочиями наделены Министр внутренних дел Российской Федерации и его заместители, а также начальник Главного управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации и его заместители. В территориальных органах МВД России на региональном уровне решение о реадмиссии принимают Министр внутренних дел по республике, начальник главного управления (управления) Министерства внутренних дел Российской Федерации по иному субъекту Российской Федерации и их заместители.

МВД России в целях реализации процедуры реадмиссии осуществляет взаимодействие с ФСБ России:

1. В случае принятия решения о реадмиссии по результатам рассмотрения ходатайства о реадмиссии, направленного в адрес Российской Федерации иностранным государством в отношении гражданина Российской Федерации.

2. В случае принятия решения о реадмиссии по результатам рассмотрения ходатайства о реадмиссии, направленного в адрес Российской Федерации иностранным государством в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства.

3. При рассмотрении ходатайства о реадмиссии, направленного Российской Федерацией в адрес иностранного государства в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства.

Для всех перечисленных процедур реадмиссии установлен идентичный порядок их осуществления.

Освещая *четвертый вопрос,* нужно сказать, что Конституция Российской Федерации закрепляет важное положение о том, что иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами России, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, введенный в действие с 01.07.2002 федеральным законом от 30.12.2001 № 196-ФЗ, в отличие от Кодекса РСФСР об административных правонарушениях 1984 года, содержит отдельную специальную главу 18 «Административные правонарушения в области защиты Государственной границы Российской Федерации и обеспечения режима пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации».

Данная глава включает в себя статьи, где в качестве специальных субъектов рассматриваются, главным образом, иностранные граждане (и лица без гражданства). Вместе с тем, за нарушение режима пребывания иностранных граждан в качестве субъектов по некоторым составам правонарушений могут привлекаться к административной ответственности и граждане Российской Федерации.

Из общего количества статей указанной главы кодекса, предметом рассмотрения являются статьи, содержащие наиболее распространенные составы правонарушений, по которым сотрудники полиции уполномочены возбуждать дела об административных правонарушениях.

Статья 18.8. «Нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в Российскую Федерацию или режима пребывания (проживания) в Российской Федерации».

Объектом правонарушения является установленный порядок въезда и пребывания в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства.

Статья состоит из нескольких частей и устанавливает административную ответственность иностранного гражданина за (объективная сторона) нарушение правил въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания (проживания) в Российской Федерации выразившееся:

— в нарушении установленных правил въезда в Российскую Федерацию, в нарушении правил миграционного учета, передвижения или порядка выбора места пребывания или жительства, транзитного проезда через территорию Российской Федерации, в неисполнении обязанностей по уведомлению о подтверждении своего проживания в Российской Федерации в случаях, установленных федеральным законом (ч. 1);

— в отсутствии документов, подтверждающих право на пребывание (проживание) в Российской Федерации, или в случае утраты таких документов в неподаче заявления об их утрате в соответствующий орган либо в уклонении от выезда из Российской Федерации по истечении определенного срока пребывания, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния (ч. 1.1.);

— в несоответствии заявленной цели въезда в Российскую Федерацию фактически осуществляемой в период пребывания (проживания) в Российской Федерации деятельности или роду занятий (ч. 2);

— в нарушениях, предусмотренных частями 1, 1.1 и 2 статьи, совершенных в городе федерального значения Москве или Санкт-Петербурге либо в Московской или Ленинградской области (ч. 3— 3.1);

— в повторном, в течение года совершении иностранным гражданином или лицом без гражданства административного правонарушения, предусмотренного частями 1, 2 и 3 статьи.

Таким образом, субъектами правонарушения по статье 18.8 КоАП РФ могут быть только иностранные граждане или лица без гражданства, т. е. специальные субъекты.

Субъективная сторона правонарушения может быть выражена как в форме неосторожности, так и в форме умысла.

Протоколы об административных правонарушениях составляются должностными лицами органов внутренних дел (полиции).

Санкция статьи предполагает назначение виновному лицу административного штрафа с административным выдворением.

Статья 18.9. «Нарушение правил пребывания в Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства» обусловлена совершением неправомерных действий должностными лицами и гражданами Российской Федерации, которые способствуют нарушению иностранными гражданами правил пребывания в России.

Объектом правонарушения является установленный порядок пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства.

Сотрудники органов внутренних дел (полиции) уполномочены возбуждать дела об административных правонарушениях в соответствии с юрисдикцией подразделений, в случаях совершения виновным лицом деяний, выразившихся:

— в нарушении приглашающей или принимающей стороной либо должностным лицом юридического лица, обеспечивающего обслуживание иностранного гражданина или лица без гражданства либо выполняющего обязанности, связанные с соблюдением условий пребывания в Российской Федерации или транзитного проезда через территорию Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства, установленного порядка оформления документов на право пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, их проживания, передвижения, изменения места пребывания или жительства в Российской Федерации и выезда за ее пределы, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния (ч. 1);

— в непринятии гражданином Российской Федерации или постоянно проживающими в Российской Федерации иностранным гражданином или лицом без гражданства, пригласившими в Российскую Федерацию иностранного гражданина или лицо без гражданства по частным делам и предоставившими ему жилое помещение, мер по обеспечению в установленном порядке его своевременного выезда за пределы Российской Федерации по истечении определенного срока пребывания в Российской Федерации (ч. 2);

— в предоставлении жилого помещения или транспортного средства либо оказание иных услуг иностранному гражданину или лицу без гражданства, находящемуся в Российской Федерации с нарушением установленного порядка или правил транзитного проезда через ее территорию (ч. 3);

— в неисполнении принимающей стороной обязанностей в связи с осуществлением миграционного учета, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния (ч. 4);

— в непринятии приглашающей стороной мер по материальному, медицинскому и жилищному обеспечению приглашенного иностранного гражданина или лица без гражданства в период его пребывания в Российской Федерации (ч. 5);

— в предоставлении приглашающей стороной заведомо ложных сведений о цели пребывания в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства при оформлении документов для въезда в Российскую Федерацию указанного иностранного гражданина или лица без гражданства (ч. 6).

Субъектами административных правонарушений, предусмотренных статьей 18.9 КоАП РФ, могут быть:

— по частям 1, 5–6 — должностные и юридические лица;

— по части 2 — граждане Российской Федерации и постоянно проживающие в Российской Федерации иностранные граждане;

— по частям 3–4 — должностные и юридические лица, граждане.

Форма вины для квалификации правонарушения и привлечения к административной ответственности должностных лиц и граждан значения не имеет.

Протоколы по всем составам правонарушения, предусмотренного по статье 18.9 КоАП РФ, составляют сотрудники ГУВМ МВД России и подразделений по вопросам миграции территориальных органов МВД России, а по частям 1–3 указанной статьи — сотрудники и иных подразделений органов внутренних дел.

За совершение перечисленных правонарушений виновному лицу назначается административный штраф.

Если приглашающая (принимающая) сторона совершила указанные правонарушения в отношении двух или более приглашенных иностранных граждан или лиц без гражданства, то ответственность наступает в отношении каждого приглашенного в отдельности.

Статья 18.10. «Незаконное осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации».

Объектом правонарушения является установленный порядок пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства.

Статья содержит четыре части. Сотрудники ГУВМ МВД России и подразделений по вопросам миграции территориальных органов МВД России уполномочены возбуждать дела об административных правонарушениях в случаях совершения виновным лицом деяний, выразившихся:

— в осуществлении иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации без разрешения на работу либо патента, если такие разрешение либо патент требуются в соответствии с феде-

ральным законом, либо осуществлении иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации по профессии (специальности, должности, виду трудовой деятельности), не указанной в разрешении на работу или патенте, если разрешение на работу или патент содержит сведения о профессии (специальности, должности, виде трудовой деятельности), либо осуществлении иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности вне пределов субъекта Российской Федерации, на территории которого данному иностранному гражданину выданы разрешение на работу, патент или разрешено временное проживание (ч. 1);

— в нарушении, предусмотренном частью 1 статьи, совершенном в городе федерального значения Москве или Санкт-Петербурге либо в Московской или Ленинградской области (ч. 2);

— в повторном (в течение года) совершении иностранным гражданином или лицом без гражданства административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи (ч. 3);

— в нарушении иностранным гражданином или лицом без гражданства срока обращения за внесением изменений в сведения, содержащиеся в разрешении на работу или патенте, либо необращение иностранного гражданина или лица без гражданства за внесением указанных изменений, если такое обращение требуется в соответствии с федеральным законом (ч. 4).

Субъектами административных правонарушений, предусмотренных статьей 18.10 КоАП РФ, являются иностранные граждане и лица без гражданства, т. е. специальные субъекты.

Форма вины для квалификации действий правонарушителя и привлечения его к административной ответственности значения не имеет.

Протоколы по всем составам правонарушения, предусмотренного по статье 18.10 КоАП РФ, составляют сотрудники ГУВМ МВД и подразделений по вопросам миграции территориальных органов МВД России.

За совершение перечисленных правонарушений виновному лицу назначается штраф, а по частям 1–3 с административным выдворением за пределы Российской Федерации или без такового.

Статья 18.18. «Нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства обязательных правил, связанных с исполнением принятого в отношении их решения об административном выдворении за пределы Российской Федерации или о депортации, либо правил, связанных с реализацией международного договора Российской Федерации о реадмиссии, неосуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства, в отношении которых принято решение о прекращении процедуры реадмиссии, добровольного выезда из Российской Федерации в установленный срок».

Объектом правонарушения является установленный порядок исполнения решения об административном выдворении за пределы Российской Федерации или о депортации, либо правил, связанных с реализацией международного договора Российской Федерации о реадмиссии.

Статья содержит четыре части. Сотрудники органов внутренних дел (полиции) уполномочены возбуждать дела об административных правонарушениях в случаях совершения виновным лицом деяний, выразившихся:

— в самовольном оставлении иностранным гражданином или лицом без гражданства, подлежащим административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии, медицинской организации, специального учреждения, или иного учреждения, в которые данный иностранный гражданин или лицо без гражданства помещен (доставлен) в связи с принятием в отношении него решения об административном выдворении за пределы Российской Федерации или о депортации либо в связи с реализацией международного договора Российской Федерации о реадмиссии, либо самовольном оставлении иностранным гражданином или лицом без гражданства, подлежащим административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии, транспортного средства при его доставке в указанные организацию или учреждения либо ином перемещении, связанном с исполнением решения об административном выдворении за пределы Российской Федерации или о депортации либо с реализацией международного договора Российской Федерации о реадмиссии;

— в неосуществлении иностранным гражданином или лицом без гражданства, в отношении которого принято решение о прекращении процедуры реадмиссии, добровольного выезда из Российской Федерации в установленный срок;

— в несоблюдении условий и порядка содержания (пребывания) иностранного гражданина или лица без гражданства в специальном учреждении, повлекшее нарушение санитарных норм и правил либо требований пожарной безопасности или сохранности имущества специальных учреждений, либо совершение действий, нарушающих права и свободы других лиц или унижающих их человеческое достоинство, или действий, угрожающих собственной жизни и здоровью, а также жизни и здоровью других лиц;

— в тех же действиях, сопряженных с невыполнением законных требований работников специальных учреждений или должностных лиц территориальных органов МВД России, либо воспрепятствованием выполнению указанными работниками, должностными лицами или лицами, исполняющими обязанности по охране общественного порядка или пресекающими нарушение общественного порядка, своих служебных обязанностей.

Субъектами административных правонарушений, предусмотренных статьей 18.18 КоАП РФ, могут быть иностранные граждане и лица без гражданства.

Форма вины для квалификации правонарушения и привлечения лиц к административной ответственности значения не имеет.

Протоколы за правонарушения по статье 18.18 КоАП РФ составляют сотрудники органов внутренних дел (полиции).

За совершение перечисленных правонарушений виновному лицу назначается штраф.

Перечень административных правонарушений, составлять протоколы при выявлении которых (возбуждать дела об административных правонарушениях) уполномочены должностные лица органов внутренних дел (полиции), является исчерпывающим.

На ведомственном уровне определен круг должностных лиц органов внутренних дел, которым это право предоставлено.

Список источников, рекомендуемых для самостоятельной подготовки обучающихся к занятию

Нормативные правовые акты:

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации».

Федеральный закон от 27.06.2018 № 163-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон ”О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства”».

Указ Президента Российской Федерации от 21.12.2016 № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации».

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2003 № 382 «О проставлении отметки о запрещении въезда в Российскую Федерацию некоторых категорий иностранных граждан и лиц без гражданства».

Постановление Правительства Российской Федерации от 17.01.2007 № 21 «Об утверждении Правил подачи иностранным гражданином или лицом без гражданства уведомления о подтверждении своего проживания в Российской Федерации».

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1306 «Об утверждении Правил содержания (пребывания) в специальных учреждениях Министерства внутренних дел Российской Федерации или его территориального органа иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии».

Постановление Правительства Российской Федерации от 19.11.2016 № 1220 «О порядке взаимодействия Министерства внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службы безопасности Российской Федерации при реализации международных договоров Российской Федерации о реадмиссии».

Приказ МВД России от 11.06.2020 № 417 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство, замене иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство в Российской Федерации».

Основная литература:

Основы профессиональной деятельности : учебно-методическое пособие для подготовки по профессии полицейский / А. А. Беженцев, Р. Ю. Аврутин, Е. А. Гришина [и др.]. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2019. — 360 с.

Административная деятельность полиции : курс лекций / Р. Ю. Аврутин, А. А. Беженцев, А. Э. Ваганов [и др.] ; под ред. В. А. Кудина. 3-е изд., испр. и доп. — Москва : ООО ИПК «Медиа-Принт», 2018. — 736 с.

Профессиональная подготовка полицейских [Текст] : учебник: в 4 ч. Ч. 2: Общепрофессиональный цикл / ред. В. Л. Кубышко. — Москва : ДГСК МВД России, 2021. — 384 с.

Дополнительная литература:

Государственно-правовые основы миграции и миграционных процессов : учебное наглядное пособие. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2016. — 392 с.

Государственно-правовые основы миграции и миграционных процессов : учебное пособие. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2017. — 376 с.

Государственно-правовые основы миграции и миграционных процессов : задачник. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2019. — 76 с.

Лампадова С. С. Обеспечение миграционной безопасности Российской Федерации органами внутренних дел. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2017. — 208 с.

Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

Информационно правовой портал: www.consultant.ru, www.garant.ru.

Официальный сайт Президента Российской Федерации: http://www.kremlin.ru.

Официальный сайт Правительства Российской Федерации: http://www.government.ru.

Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации: http://www.mvd.ru.

Электронно-библиотечная система «Электронная библиотека Санкт-Петербургского университета МВД России» http://irbis.univermvd.ru/jirbis2/.

Электронно-библиотечная система «Университетская библиотека онлайн» https://biblioclub.ru/.

Электронно-библиотечная систем «Юрайт»: https://urait.ru/.

Научная электронная библиотека: http://elibrary.ru.

Наименование тем докладов, выносимых на предстоящее занятие:

1. О контрольных вопросах, применяемых при проверке соблюдения требований миграционного законодательства Российской Федерации юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, привлекающими к трудовой деятельности на территории Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, а также юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации являются принимающей или приглашающей стороной.

2. Формы и методы контроля за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства правил пребывания (проживания) в Российской Федерации.

3. Взаимодействие органов внутренних дел с иными органами при осуществлении контроля (надзора) в сфере миграции.

Источники, которые обучающиеся должны иметь на предстоящем занятии:

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Вопросы для самоконтроля:

1. Перечислите виды (режимы) легального (законного) нахождения иностранных граждан в России.
2. Дайте определение временно пребывающего в Российской Федерации иностранного гражданина.
3. Назовите сроки временного пребывания в Российской Федерации иностранных граждан.
4. Дайте определение временно проживающего в Российской Федерации иностранного гражданина.
5. Назовите срок действия разрешения на временное проживание в Российской Федерации иностранного гражданина.
6. Дайте определение вида на жительство.
7. Дайте определение миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации.
8. Перечислите цели миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации.
9. Перечислите права иностранных граждан и лиц без гражданства при осуществлении миграционного учета.
10. Перечислите обязанности иностранных граждан и лиц без гражданства при осуществлении миграционного учета.
11. Дайте определение места пребывания иностранного гражданина или лица без гражданства.
12. Дайте определение места жительства иностранного гражданина или лица без гражданства.
13. Перечислите сведения об иностранном гражданине или лице без гражданства, подлежащие сбору, фиксации, хранению, обобщению и использованию при осуществлении миграционного учета.
14. Дайте определение реадмиссии.
15. Дайте определение административного выдворения.
16. Дайте определение депортации.
17. Раскройте состав правонарушения «нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в Российскую Федерацию или режима пребывания (проживания) в Российской Федерации».
18. Раскройте состав правонарушения «нарушение правил пребывания в Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства».
19. Раскройте состав правонарушения «незаконное осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации».

20. Раскройте состав правонарушения «нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства обязательных правил, связанных с исполнением принятого в отношении него решения об административном выдворении за пределы Российской Федерации или о депортации, либо правил, связанных с реализацией международного договора Российской Федерации о реадмиссии, неосуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства, в отношении которого принято решение о прекращении процедуры реадмиссии, добровольного выезда из Российской Федерации в установленный срок».

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ

Вопросы, подлежащие изучению:

1. Понятие и содержание временного пребывания, временного (постоянного) проживания в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства.
2. Правила миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации.
3. Применение к иностранным гражданам отдельных мер принуждения.
4. Ответственность иностранных граждан за нарушение миграционного законодательства Российской Федерации.

Список источников, рекомендуемых для самостоятельной подготовки обучающихся к занятию

Нормативные правовые акты:

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации».

Федеральный закон от 27.06.2018 № 163-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон ”О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства”».

Указ Президента Российской Федерации от 21.12.2016 № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации».

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2003 № 382 «О проставлении отметки о запрещении въезда в Российскую Федерацию некоторых категорий иностранных граждан и лиц без гражданства».

Постановление Правительства Российской Федерации от 17.01.2007 № 21 «Об утверждении Правил подачи иностранным гражданином или лицом без гражданства уведомления о подтверждении своего проживания в Российской Федерации».

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1306 «Об утверждении Правил содержания (пребывания) в специальных учреждениях Министерства внутренних дел Российской Федерации или его территориального органа иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии».

Постановление Правительства Российской Федерации от 19.11.2016 № 1220 «О порядке взаимодействия Министерства внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службы безопасности Российской Федерации при реализации международных договоров Российской Федерации о реадмиссии».

Приказ МВД России от 17.02.2017 № 75 «Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органов, уполномоченных принимать решения о реадмиссии».

Приказ МВД России от 11.06.2020 № 417 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство, замене иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство в Российской Федерации».

Основная литература:

Основы профессиональной деятельности : учебно-методическое пособие для подготовки по профессии полицейский / А. А. Беженцев, Р. Ю. Аврутин, Е. А. Гришина [и др.]. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2019. — 360 с.

Административная деятельность полиции : курс лекций / Р. Ю. Аврутин, А. А. Беженцев, А. Э. Ваганов [и др.] ; под ред. В. А. Кудина. 3-е изд., испр. и доп. — Москва : ООО ИПК «Медиа-Принт», 2018. — 736 с.

Профессиональная подготовка полицейских [Текст] : учебник: в 4 ч. Ч. 2: Общепрофессиональный цикл / ред. В. Л. Кубышко. — Москва : ДГСК МВД России, 2021. — 384 с.

Дополнительная литература:

Государственно-правовые основы миграции и миграционных процессов : учебное наглядное пособие. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2016. — 392 с.

Государственно-правовые основы миграции и миграционных процессов : учебное пособие. — Санкт-Петербург: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2017. — 376 с.

Государственно-правовые основы миграции и миграционных процессов : задачник. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2019. — 76 с.

Лампадова С. С. Обеспечение миграционной безопасности Российской Федерации органами внутренних дел. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2017. — 208 с.

Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

Информационно правовой портал: www.consultant.ru, www.garant.ru.

Официальный сайт Президента Российской Федерации: http://www.kremlin.ru.

Официальный сайт Правительства Российской Федерации: http://www.government.ru.

Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации : http://www.mvd.ru.

Электронно-библиотечная система «Электронная библиотека Санкт-Петербургского университета МВД России» http://irbis.univermvd.ru/jirbis2/.

Электронно-библиотечная система «Университетская библиотека онлайн» https://biblioclub.ru/.

Электронно-библиотечная систем «Юрайт»: https://urait.ru/.

Научная электронная библиотека: http://elibrary.ru.

Источники, которые обучающиеся должны иметь на предстоящем занятии:

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Бланк рапорта (на каждого обучающегося).

Бланк протокола о доставлении лица, совершившего административное правонарушение (ДЛ САП) (на каждого обучающегося).

Бланк протокола об административном правонарушении (АП) (на каждого обучающегося).

Вопросы для самоконтроля:

1. Перечислите виды (режимы) легального (законного) нахождения иностранных граждан в России.
2. Дайте определение временно пребывающего в Российской Федерации иностранного гражданина.
3. Назовите сроки временного пребывания в Российской Федерации иностранных граждан.
4. Дайте определение временно проживающего в Российской Федерации иностранного гражданина.
5. Назовите срок действия разрешения на временное проживание в Российской Федерации иностранного гражданина.
6. Дайте определение вида на жительство.
7. Дайте определение миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации.
8. Перечислите цели миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации.
9. Перечислите права иностранных граждан и лиц без гражданства при осуществлении миграционного учета.
10. Перечислите обязанности иностранных граждан и лиц без гражданства при осуществлении миграционного учета.
11. Дайте определение места пребывания иностранного гражданина или лица без гражданства.

12. Дайте определение места жительства иностранного гражданина или лица без гражданства.

13. Перечислите сведения об иностранном гражданине или лице без гражданства, подлежащие сбору, фиксации, хранению, обобщению и использованию при осуществлении миграционного учета.

14. Дайте определение реадмиссии.

15. Дайте определение административного выдворения.

16. Дайте определение депортации.

17. Раскройте состав правонарушения «нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в Российскую Федерацию или режима пребывания (проживания) в Российской Федерации».

18. Раскройте состав правонарушения «нарушение правил пребывания в Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства».

19. Раскройте состав правонарушения «незаконное осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации».

20. Раскройте состав правонарушения «нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства обязательных правил, связанных с исполнением принятого в отношении него решения об административном выдворении за пределы Российской Федерации или о депортации, либо правил, связанных с реализацией международного договора Российской Федерации о реадмиссии, неосуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства, в отношении которого принято решение о прекращении процедуры реадмиссии, добровольного выезда из Российской Федерации в установленный срок».

ТЕМА № 20
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАРЯДОВ ПОЛИЦИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ПРЕСЕЧЕНИЮ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ ИЛИ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

СЕМИНАР

Вопросы, подлежащие изучению:

1. Причины правонарушений и преступлений несовершеннолетних.
2. Организация административной деятельности полиции по предупреждению и пресечению правонарушений и преступлений несовершеннолетних.
3. Особенности деятельности полиции по предупреждению неблагополучия в семье и профилактике правонарушений и преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних.
4. Взаимодействие служб и подразделений полиции по предупреждению и пресечению правонарушений и преступлений, совершаемых несовершеннолетними или в отношении несовершеннолетних.

При подготовке к *первому вопросу* обучающийся должен уяснить, что подробный анализ каждого явления рано или поздно поднимает проблему о причинах его происхождения, генезиса и развития. Сначала рассмотрим несовершеннолетних лиц как отдельную характерную категорию социума. Педагогика, психология, социология, юриспруденция — вот неполный список наук, терминологический и понятийный аппарат которых использует понятия «дети», «молодежь», «подростки», «несовершеннолетние». В конце XIX в. из-за трансформации общенаучного интегративного подхода к решению некоторых социальных проблем обозначились тенденции вырабатывания монолитного представления о молодежи. Специалисты-социологи чаще отождествляют молодежь с той специфической позицией, которую она занимает в структуре воспроизводства и развития в социуме. Здесь молодые граждане характеризуются общественными отношениями, которые определяют их как самостоятельную социально-демографическую группу. Затем как независимый субъект общественного производства молодежь характеризуется специфическим содержанием предметной, личностной и процессуальной сторон в конкретном этапе исторического развития общества. Названные проявления общественного качества молодежи в процессе эволюции перетекают из одного в другое, взаимодополняют друг друга как извне, так и снаружи.

Любому историческому этапу развития общества свойственны не шаблонные общие, а особенные социальные, политические, административные, экономические и правовые процессы, устанавливающие специфику общественного прогресса. Эта констатация имеет прямое отношение и к проблемам несовершеннолетних, в том числе затрагивающим их девиантное[1] поведение. Молодежь требуется подвергать глубинному анализу не как характерную социальную или демографическую группу социума, а как находящуюся в периоде эволюции обособленную его часть, положение которой детерминировано социально-экономическим состоянием общества. Сложность содержится, прежде всего, в том, что несовершеннолетние находятся в социальном и возрастном отношении в переходном состоянии, которое крайне важно учитывать как при общении с несовершеннолетними правонарушителями, так и при охране прав, свобод и интересов молодых людей. Важно помнить, что молодежь еще не имеет отчетливых жизненных ориентиров и легко поддается влиянию маргинальной субкультуры с ее негативным отношением к правопослушному поведению, социальной апатичностью, потреблением табака, алкоголя, наркотических и психотропных веществ, жестокостью и насилием над личностью, а это представляет большую опасность для конструктивного развития всего общества.

Для изучения причин[2] и обстоятельств совершения деликтов несовершеннолетними необходимо проанализировать их противоправное поведение. Ядром делинквентного, асоциального поведения является плюрализм беспристрастных и субъективных элементов, детерминирующих невозможность человека приспособиться к существующим условиям общественно полезной деятельности, т. е. его дезадаптацию. Она, в свою очередь, может повлечь отречение лица от социально положительных взглядов и взаимоотношений и, как следствие, вызывает его десоциализацию. Она же нераздельно связана с деморализацией, одним из проявлений которой является трудновоспитуемость. Та или иная степень деморализации лежит в основе антиобщественного поведения. На современном этапе развития в нашей стране в силу ряда факторов наименее защищенным в социальном плане и наиболее расположенным к противоправному поведению слоем населения являются несовершеннолетние, т. е. лица, не достигшие установленного законом возраста полной дееспособности (в России — 18 лет). При этом одной из наиболее злободневных проблем российского общества является значительный уровень административных правонарушений и преступлений, которые совершаются лицами, не достигшими совершеннолетия.

---

[1] Девиантное поведение — это поведение, отличающееся от нормы и общественно опасное (См.: Тихомирова Л. В., Тихомиров М. Ю. Юридическая энциклопедия. М.: Юринформцентр, 1997. С. 106).

[2] Причина — явление, обстоятельство, служащее основанием чего-нибудь или обуславливающее появление другого явления (См.: Ушаков Д. Н. Толковый словарь современного русского языка. М.: Аделант, 2013. С. 536).

Разбор социальной природы и основных детерминант непосредственно предделиктного поведения и административных правонарушений лиц, не достигших совершеннолетия, изучение возможности их минимизации, бесспорно, призвано превентировать более значительные неправомерные деяния — преступления.

Разносторонние процедуры предохранительного характера должны иметь первостепенное значение по сравнению с мерами пресечения неправомерных действий и бездействия. Усиленное внимание необходимо обращать на категории несовершеннолетних лиц, так как разрастание такого неблагоприятного общественного явления, как административные проступки лиц, не достигших 18 лет, выступает угрозой для правильной эволюции государства с развитым гражданским обществом, поскольку это способствует повышению количества антиобщественных проявлений, умножению преступности, подрывает морально-нравственные устои общества. Такое негативное явление, как детская безнадзорность не вписывается в рамки прогресса Российской Федерации, выступает серьезной угрозой будущему нашей страны, оказывает негативное влияние на все сферы жизнедеятельности, так как развитие любой страны тесно связано с физическим здоровьем, этическим воспитанием и качественным образованием молодежи.

Современный уровень административных и других правонарушений не достигших совершеннолетия лиц настойчиво призывает исследовать весь масштабный спектр проблем, которые обусловливают данное отрицательное общественное явление.

Наиболее существенной детерминантой (от лат. determinautis, determinau» — обусловливающий фактор, способный оказывать воздействие на отношения в обществе и другие процессы) появления и увеличения безнадзорности, беспризорности, бродяжничества, попрошайничества, административных и иных правонарушений лиц, не достигших совершеннолетнего возраста, видится аннигиляция в конце XX в. государственной инфраструктуры социализации и общественного воспитания молодых граждан без создания на ее месте результативной структуры социализации и досуга несовершеннолетних в сформировавшихся условиях рыночной экономики.

В третьем десятилетии XXI в. значительно сузился круг дошкольных учреждений для детей, образовательных организаций, домов культуры и творчества для подростков, школ искусств, детских оздоровительных и спортивных учреждений, мест семейного досуга и отдыха молодежи, музеев; были закрыты многие бесплатные молодежные организации, перестали функционировать и многочисленные бесплатные секции и кружки в школах.

Плохое влияние на рассматриваемые нами процессы сыграла также и административная реформа в сегменте образования, так как общеобразовательная школа прекратила отвечать за учебу и воспитание несовершеннолетних по окончании девятого класса. После окончания девятого класса некоторые 15-летние подростки не имеют постоянного заработка, так как нигде не работают,

а учебу в школе продолжать отказываются. Вследствие кардинальных метаморфоз нормативной основы, коммерциализации профессионального и производственного образования увеличивается количество детей, которые нигде не учатся, значительное число несовершеннолетних просто оказались «на улице».

Серьезную озабоченность вызывает и то, что за последние 20 лет произошло масштабное уменьшение «молодежного пространства» мегаполисов, небольших городов, даже поселков сельского типа; в большинстве придомовых территорий отсутствует специализированное и оборудованное надлежащим образом место, где дети могли бы играть в подвижные игры, что, безусловно, деструктивно сказывается на реализации подростковых потребностей.

Одной из стержневых детерминант безнадзорности подрастающего поколения нам представляется кризис семей. Ухудшение условий жизнедеятельности и деградация ценностей морали и нравственности, регресс воспитательных возможностей семей, отрицательные последствия мировых глобальных экономических кризисов и иные негативные элементы содействуют уменьшению внимания со стороны родителей к детям. Из-за низкой продолжительности жизни мужчин, расторжений брака и внебрачной рождаемости растет количество неполных семей, обладающих меньшим потенциалом для надлежащего содержания и воспитания несовершеннолетних.

По приблизительным оценкам в семье с одним родителем в некоторых регионах воспитывается на сегодня каждый седьмой российский ребенок. Помимо этого, вместе с классическими неполными семьями, имеющими очень низкий доход на душу населения, семьями с большим количеством детей, семьями инвалидов и пенсионеров в нашей стране возникли так называемые «новые бедные» — полные семьи с родителями, которые имеют низкооплачиваемую работу, и одним (несколькими) несовершеннолетними, составляющие приблизительно одну вторую бедных семей России. Это семьи работников предприятий, учреждений, организаций, которые вовремя не выплачивают заработную плату, отправляют сотрудников в принудительные неоплачиваемые отпуска, а также семьи лиц, не имеющих работы, количество которых с каждым днем из-за сокращения рабочих мест (ввиду экономических санкций в отношении Российской Федерации) повышается.

Рушатся этико-моральные устои семей, ослабевают их воспитательные возможности, аннигилируются базовые человеческие ценности. Увеличивается число не достигших совершеннолетнего возраста лиц, которые пострадали от жестокости родителей, законных представителей, психологического, физического и сексуального насилия. В больницы направляются малолетние дети, продолжительное время находившиеся без присмотра родителей в отсутствие еды и воды. Повышается количество детей из семей, в которых родители утратили возможность надлежащим образом обеспечивать несовершеннолетних пищей и одеждой, предоставлять им должное воспитание и образование. По причине антиобщественного образа жизни, пьянства и потребления наркотиков, частичного или аб-

солютного отказа от содержания и воспитания детей государственным органам и судам приходится лишать родительских прав таких родителей.

Выстроена новая законспирированная система преступной эксплуатации детей. Увеличиваются наркотизация и алкоголизация молодежи, подростки втягиваются в криминальные группы. Несовершеннолетние имеют возможность легко купить табачные изделия, алкогольную и спиртосодержащую продукцию, преимущественно в небольших продуктовых магазинах, в том числе рядом с образовательными организациями, около школ; наркотические средства и психотропные вещества распространяются на дискотеках. Деструктивному воздействию подвержена в наше время практически вся российская молодежь, даже из благополучных семей.

Негативное влияние на социализацию не достигших совершеннолетия лиц нередко оказывают средства массовой информации, включая Интернет, которые занимаются открытой и завуалированной рекламой половой распущенности, курения табачных изделий, курительных смесей, потребления алкоголя и наркотиков, пропагандируют жестокость, показывают «положительные» стороны криминального мира.

В отрицательную сторону модифицировались репертуар подростковых кинофильмов и спектаклей, политика публикации книг для несовершеннолетних; в детской и молодежной группах общества все чаще популяризируются деструктивные примеры поведения.

Недостаточная государственная помощь общественным детским и молодежным объединениям, существенное секвестирование финансирования образовательных, культурно-досуговых и культурно-просветительских организаций, учреждений социальной протекции несовершеннолетних, социальных служб плохо отражаются на благополучии молодежи в социальном плане, способствуют распространению аморальных тенденций в общественной ориентации несовершеннолетних лиц, повышению уровня их агрессивности, что в итоге приводит к административным правонарушениям лиц, не достигших 18-летнего возраста.

Но за совершением любого административного деликта следует видеть личность несовершеннолетнего правонарушителя, становление которой является результатом действия большого круга факторов криминогенного характера. В последние годы данный круг качественно и количественно изменился, что напрямую связанно с модификацией старых и появлением новых причин, которые напрямую отражают проблемы современной жизни. Так, 20 лет назад к их числу ученые (социологи, педагоги, психологи, юристы) причисляли только некоторые изъяны, присутствовавшие в системе семейного, дошкольного, школьного, трудового воспитания и обучения, определенные недосмотры в организации подросткового досуга, воздействующие на криминализацию молодежи. Сегодня же серьезную озабоченность вызывают другие проблемы намного большей криминогенной важности: всеобщее семейное неблагополучие, кризис школьного и профессионального образования, продолжительная рабочая

незанятость, дезорганизованность детского досуга, алкоголизм, наркомания, потребление токсических веществ.

Роковым фактором, который оказывает пагубное влияние на снижение результативности работы по профилактике предделиктного поведения и административных правонарушений несовершеннолетних лиц, является отсутствие полноценной точной информации о достоверном числе безнадзорных, беспризорных и несовершеннолетних правонарушителей, что не позволяет предпринимать адекватные действия для минимизации данных фатальных явлений.

В последнее время преступность несовершеннолетних приобретает явственно видимый корыстный и насильственный характер; не прекращается ее «омоложение» (до одной трети преступных деяний, запрещенных уголовным кодексом под угрозой наказания, совершается несовершеннолетними до 15 лет); нередким явлением во многих субъектах федерации стали массовые драки между враждующими группировками подростков, в том числе и на национальной почве.

В большинстве случаев стимулом для совершения административных правонарушений и преступлений несовершеннолетних являются следующие причины:

—распространение между несовершеннолетними суждений о допустимости действий агрессивно-насильственного характера в проблемных ситуациях вследствие воздействия средств массовой информации, рекламирующих и распространяющих культ беспощадности и насилия, пренебрежение к сверстникам и взрослым;

—запоздалое обнаружение сотрудниками полиции конфликтов в семье на бытовой основе, несвоевременное реагирование на такие криминальные ситуации;

—неправильные меры, применяемые по отношению к подросткам, за совершенное ранее административное правонарушение или преступление, вследствие чего формируется чувство вседозволенности и безнаказанности;

—несвоевременное решение вопросов трудоустройства и досуга молодых граждан;

—самоутверждение и лидерство в группе молодых людей;

—недостаточная организация мер по поиску и постановке на учет несовершеннолетних, имеющих психические заболевания.

Обстоятельством, оказывающим влияние на совершение подростками административных и иных деликтов, является довольно обширная распространенность неформальных, несанкционированных молодежных групп. С помощью коллективной формы общения подростки удовлетворяют свои потребности в обсуждении и осознании личных физических и психологических проблем, сообщений, получаемых ими из разных источников информации, в выражении своих взглядов на различные ситуации частной жизни. Неформальные товарищеские взаимоотношения со сверстниками обеспечивают необходимую им социальную и эмоциональную комфортную жизнь, содействуют формированию контактов между несовершеннолетними разного пола.

Характер совершения подростками групповых правонарушений также дополнительно определен последовательностью иных важных факторов. Так, для совершения противозаконных деяний подростки предварительно разрабатывают пошаговый план действий, вырабатывают нужные навыки, собирают сведения о местонахождении и характерных чертах объекта противоправного посягательства, скрупулезно и заблаговременно готовятся к операции, тренируются — все это лишний раз подтверждает, что для совершения преступления им необходимо соединение усилий большого количества лиц. Членство в молодежных группах незаконной направленности облегчает реализацию противоправных планов, а также обеспечивает мнимую анонимность и безнаказанность, купирует ощущение опасности и индивидуальной ответственности.

Итак, на криминализацию не достигших совершеннолетнего возраста лиц немалое воздействие оказывают нарушающие закон неформальные асоциальные группы, интенсивность негативного воздействия которых значимо повышается в связи с плохой организацией досуга молодежи, преимущественно по месту жительства.

При подготовке к ответу на *второй вопрос* следует помнить, что на сегодняшний день с учетом объективной действительности в России основное внимание превентивной административной деятельности по предупреждению и пресечению деликтов не достигших совершеннолетия лиц сосредоточено на полиции. И это неудивительно, ведь полиция является завершающим «звеном цепи» в системе государственных органов и учреждений предупреждения безнадзорности и административных правонарушений несовершеннолетних лиц; значение ее продуктивной работы заключается, с одной стороны, в нейтрализации тех неблагоприятных последствий, которые порождены неэффективностью профилактической деятельности остальных органов, учреждений и институтов на более ранних этапах профилактики, и, с другой стороны, в претворении в жизнь превентивных мероприятий непосредственно с несовершеннолетними лицами, поведение которых приобрело максимальные формы отклонения от норм поведения в социуме. И здесь у сотрудников подразделений полиции по делам несовершеннолетних значительно больше полномочий административного принуждения, регламентированных федеральным законом «О полиции» и другими законодательными актами, чем у работников иных учреждений, занимающихся проблемами асоциального и незаконного поведения несовершеннолетних лиц.

Осуществляя общую превенцию правонарушений несовершеннолетних, сотрудники полиции собирают, обобщают, анализируют информацию о состоянии борьбы с безнадзорностью и правонарушениями несовершеннолетних на обслуживаемой территории; прогнозируют тенденции распространения негативных факторов, влияющих на состояние профилактики правонарушений несовершеннолетних; разрабатывают с учетом складывающейся обстановки планы мероприятий, направленных на предупреждение правонарушений несовершеннолетних, и вносят на их основе в государственные и общественные ор-

ганизации предложения о совершенствовании профилактической деятельности заинтересованных ведомств.

Выявление несовершеннолетних правонарушителей и лиц, отрицательно влияющих на них, начинается, прежде всего, с ежедневного просмотра сотрудником полиции:

— книги доставленных в дежурную часть органа внутренних дел;

— суточной сводки о совершенных преступлениях и задержанных лицах;

— книги учета заявлений (сообщений) о преступлениях, об административных правонарушениях и о происшествиях.

Основаниями проведения индивидуальной профилактической работы инспекторами по делам несовершеннолетних в отношении несовершеннолетних, их родителей или законных представителей являются обстоятельства, предусмотренные статьей 5 федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», если они зафиксированы в следующих документах:

— заявлении несовершеннолетнего либо его родителей или законных представителей об оказании им помощи по вопросам, входящим в компетенцию органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

— приговоре, определении или постановлении суда;

— постановлении комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, прокурора, следователя, органа дознания или начальника органа внутренних дел;

— заключении, утвержденном руководителем органа или учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, по результатам проведенной проверки жалоб, заявлений или других сообщений;

— документах, определенных законодательством как основания помещения подростков в учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Несовершеннолетние, совершившие административные и иные правонарушения, могут быть доставлены патрульно-постовыми нарядами полиции в дежурную часть территориального органа внутренних дел или в служебные помещения подразделений по делам несовершеннолетних на срок не более 3 часов. Несовершеннолетние, находящиеся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, при отсутствии медицинских показаний для оказания медицинской помощи в стационарных условиях доставляются только в дежурную часть территориального органа МВД России.

О каждом случае доставления патрульно-постовым нарядом полиции несовершеннолетнего в территориальный орган МВД России составляется протокол, который хранится в подразделении по делам несовершеннолетних в специальном накопительном деле, делаются записи в книге учета лиц, доставленных в дежурную часть территориального органа МВД России и (или) журнале учета несовершеннолетних, доставленных в территориальный орган МВД России.

При доставлении патрульно-постовым нарядом полиции несовершеннолетнего в территориальный орган МВД России полицейским необходимо:

— установить данные, характеризующие его личность, сведения о родителях или иных законных представителях, условиях воспитания;

— уведомить незамедлительно его родителей или иных законных представителей;

— выяснить обстоятельства совершения правонарушения или обнаружения заблудившегося, подкинутого ребенка;

— решить вопрос о возбуждении дела об административном правонарушении (в случае совершения правонарушения);

— направить в медицинскую организацию для оказания медицинской помощи, а также при необходимости в установленном порядке для медицинского освидетельствования несовершеннолетнего, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что он находится в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, а также в случае наличия у него характерных признаков телесных повреждений либо признаков заболеваний, в том числе с подозрением на инфекционные и паразитарные болезни;

— принять меры по выявлению лиц, склонивших несовершеннолетнего к употреблению алкогольной и (или) спиртосодержащей продукции, употреблению наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо одурманивающих веществ, установлению мест приобретения несовершеннолетним указанной продукции путем получения объяснений у несовершеннолетнего и по возможности его родителей или иных законных представителей, лиц, доставленных вместе с несовершеннолетним, а также по привлечению виновных к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

— передать доставленного несовершеннолетнего его родителям или иным законным представителям, должностным лицам образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, медицинских организаций или специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации. Факт передачи несовершеннолетнего фиксируется в протоколе доставления несовершеннолетнего в территориальный орган МВД России, а также в книге учета лиц, доставленных в дежурную часть территориального органа МВД России и (или) в журнале учета несовершеннолетних, доставленных в территориальный орган МВД России.

На несовершеннолетних, самовольно оставивших семью, самовольно ушедших из образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или других детских учреждений, за исключением лиц, самовольно ушедших из СУВУЗТ, а также не имеющих места жительства, места пребывания и (или) средств к существованию, составляется акт о помещении несовершеннолетнего в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации. Акт подписывается начальником территориального органа МВД России, его заместителем, руково-

дителем, заместителем руководителя или сотрудником ПДН или уполномоченным сотрудником органов внутренних дел.

На подкинутых детей или заблудившихся несовершеннолетних в трех экземплярах составляется акт о выявлении подкинутого или заблудившегося ребенка.

Сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних при доставлении патрульно-постовыми нарядами полиции к ним несовершеннолетних:

— выявляют конкретные причины и условия, способствовавшие правонарушению; лиц, принявших участие в его совершении; взрослых, оказывающих отрицательное влияние на несовершеннолетних, вовлекающих их в совершение правонарушений; вносят предложения начальнику территориального органа МВД России или его заместителю о применении к указанным лицам мер воздействия, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

— осуществляют в установленном порядке подготовку документов, необходимых для рассмотрения материалов об административных правонарушениях несовершеннолетних (получают объяснения несовершеннолетнего правонарушителя, его родителей или иных законных представителей, а при необходимости и других лиц, подтверждающих факт совершения административного правонарушения);

— составляют карточку на выявленного (доставленного) несовершеннолетнего, которую в течение 5 суток направляют в территориальный орган МВД России по месту жительства выявленного (доставленного) несовершеннолетнего, если он не проживает на обслуживаемой территории;

— ведут журнал учета несовершеннолетних, доставленных в территориальный орган МВД России;

— анализируют ежеквартально состояние работы с несовершеннолетними, доставленными в территориальный орган МВД России, в соответствии с типовым анализом доставленных несовершеннолетних.

Инспекторы по делам несовершеннолетних органов внутренних дел ведут два основных вида учета:

— учетно-профилактические карточки;

— учетно-профилактические дела.

На профилактический учет с заведением учетно-профилактической карточки ставятся несовершеннолетние:

— употребляющие наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо одурманивающие вещества;

— употребляющие алкогольную и (или) спиртосодержащую продукцию;

— совершившие правонарушение, в том числе до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность;

— совершившие антиобщественное действие;

— освобожденные от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии, или в связи с изменением обстановки, или в связи с примирением с потерпевшим, деятельным раскаянием, а также в случаях, когда признано, что ис-

правление несовершеннолетнего может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия;

— совершившие общественно опасное деяние и не подлежащие уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность;

— совершившие общественно опасное деяние и не подлежащие уголовной ответственности вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством;

— обвиняемые и подозреваемые в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, не связанные с заключением под стражу.

На учет ставятся также родители или иные законные представители, не исполняющие своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющие на их поведение либо жестоко обращающиеся с ними.

На профилактический учет с заведением учетно-профилактического дела ставятся несовершеннолетние:

— условно-досрочно освобожденные от отбывания наказания;

— освобожденные от наказания вследствие акта об амнистии или в связи с помилованием;

— получившие отсрочку отбывания наказания;

— освобожденные из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшиеся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, если они в период пребывания в указанных учреждениях допускали нарушения режима, совершали противоправные деяния;

— освобожденные из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшиеся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа и находящиеся после освобождения (выпуска) в социально опасном положении либо нуждающиеся в социальной помощи или реабилитации;

— осужденные за совершение преступлений небольшой или средней тяжести и освобожденные судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия;

— условно осужденные;

— осужденные к ограничению свободы в виде основного наказания;

— осужденные к иным видам наказания, не связанным с лишением свободы[1].

Кроме того, в целях предупреждения групповых правонарушений может быть заведено одно наблюдательное дело на группу несовершеннолетних антиобщественной направленности тем инспектором по делам несовершеннолетних, в зоне обслуживания которого проживает большинство ее участников либо лидер группы.

[1] Приказ МВД России от 15.10.2013 № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» П. 49–50.

Лица, поставленные на учет с заведением учетно-профилактических карточек и дел, регистрируются в журнале регистрации несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в подразделении по делам несовершеннолетних, и журнале регистрации родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в подразделении по делам несовершеннолетних органов внутренних дел. Инспекторы по делам несовершеннолетних о постановке на учет извещают образовательные организации, где учатся подучетные лица, предприятия и учреждения, где они работают. Наркологические учреждения оповещаются о несовершеннолетних, употребляющих спиртные напитки, наркотические и другие одурманивающие средства. Помимо этого, два раза в год направляются списки подростков от 17 до 18 лет, состоящих на учете, в военные комиссариаты.

Учетно-профилактические дела ведутся:

— до принятия судом решения об освобождении от наказания или об отмене отсрочки отбывания наказания либо до достижения осужденным 18-летнего возраста — в отношении несовершеннолетних, получивших отсрочку отбывания наказания;

— в течение установленного судом срока применения принудительных мер воспитательного воздействия — в отношении несовершеннолетних, осужденных за совершение преступления небольшой или средней тяжести и освобожденных судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия;

— в течение испытательного срока — на осужденных условно;

— в течение установленного судом срока отбывания наказания (не менее шести месяцев) — в отношении несовершеннолетних, осужденных к ограничению свободы в виде основного наказания, обязательным работам, исправительным работам или иным видам наказания, не связанным с лишением свободы;

— до снятия несовершеннолетних с профилактического учета по основаниям, предусмотренным по организации деятельности ПДН органов внутренних дел Российской Федерации, — в отношении остальных категорий несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете с заведением учетно-профилактического дела.

К учетно-профилактическим делам приобщаются в хронологическом порядке следующие служебные документы:

1. Постановление о заведении дела.

2. Документы, содержащие сведения, послужившие основанием для постановки на профилактический учет несовершеннолетнего правонарушителя.

3. Справка об установочных данных несовершеннолетнего.

4. Акт обследования семейно-бытовых условий жизни несовершеннолетнего (составляется при постановке на профилактический учет, в дальнейшем — не реже чем раз в год).

5. Ежеквартальные планы индивидуальной профилактической работы.

6. Объяснения несовершеннолетнего, его родителей или иных законных представителей, полученные при постановке на профилактический учет, а также по фактам совершения подучетным правонарушений или неисполнения обязанностей, возложенных судом.

7. Справка о первичной беседе начальника (заместителя начальника) территориального органа МВД России с несовершеннолетним, его родителями или иными законными представителями.

8. Лист связей, в котором указываются сведения о лицах, с которыми общается несовершеннолетний, характер их влияния.

9. Лист ежемесячных проверок по информационно-справочным учетам о совершенных административных правонарушениях (с момента достижения несовершеннолетним 16-летнего возраста).

10. Информация (не реже двух раз в год) из информационного центра о наличии судимостей.

11. Характеризующие материалы (характеристики с места жительства, работы, учебы) запрашиваются при постановке на профилактический учет, в дальнейшем — не реже одного раза в год.

12. Копии информационных материалов, направленных в другие подразделения органа внутренних дел, комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, иные субъекты системы профилактики в соответствии со статьей 9 федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

13. Лист учета профилактических мероприятий.

14. Результаты проведения профилактической работы с несовершеннолетним (отражаются в листе учета профилактических мероприятий сотрудником подразделения по делам несовершеннолетних ежемесячно, участковым уполномоченным полиции и оперуполномоченным уголовного розыска — ежеквартально).

15. Копии информационных материалов, направляемых в уголовно-исполнительную инспекцию.

16. Постановление о прекращении ведения учетно-профилактического дела.

При необходимости учетно-профилактические дела могут содержать и иные процессуальные и служебные документы.

Учетно-профилактические дела и учетно-профилактические карточки подлежат прекращению, и несовершеннолетние снимаются с учета в случаях:

— исправления (при этом лица, имеющие диагноз «наркомания» или «токсикомания», снимаются с учета по истечении 5 лет с момента воздержания от потребления наркотических и других средств, влекущих одурманивание; лица, потребляющие наркотические, другие средства, влекущие одурманивание, алкоголь, но не имеющие диагноза «наркомания» или «токсикомания», снимаются с учета по истечении 1 года);

— достижения 18 лет;

— вынесения судом определения об отмене условного осуждения или отсрочки отбывания наказания;

— истечения испытательного срока при условном осуждении;

— помещения в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа;

— совершения преступления, если в отношении лица избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, или при его осуждении к лишению свободы;

— наступления обстоятельств, исключающих возможность совершения правонарушений;

— смерти или признания лица умершим, безвестно отсутствующим.

На должностных лиц подразделения органов внутренних дел по делам несовершеннолетних возложена и обязанность осуществлять первоначальные действия по устройству детей, оставшихся без попечения родителей или их законных представителей. При доставлении патрульно-постовыми нарядами полиции таких детей в территориальные органы внутренних дел или подразделения по делам несовершеннолетних составляется акт о помещении несовершеннолетнего в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации. Акт заверяется оперативным дежурным территориального органа внутренних дел. На подкинутых детей акт составляется в нескольких экземплярах, один из которых регистрируется в журнале учета происшествий для решения вопроса о возбуждении уголовного дела и розыска лица, виновного в оставлении ребенка в опасном для жизни состоянии, второй направляется вместе с ребенком в учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации.

При подготовке к ответу на *четвертый вопрос* следует учесть, что успешное выполнение задач по профилактике и противодействию административным правонарушениям и преступлениям лиц, не достигших совершеннолетия, во многом зависит от эффективности синхронизированного комплексного взаимодействия всех субъектов системы превенции. В общей теории права взаимодействие рассматривается как согласованные по цели, месту и времени усилия и взаимная помощь по достижению задач, стоящих перед взаимодействующими субъектами. Оно не появляется автоматически, а реализуется в процессе многогранной совместной административной деятельности.

Распространение таких негативных социальных явлений, как детская безнадзорность и правонарушения несовершеннолетних, содержит в себе угрозу нормальному развитию государства, поскольку способствует росту административных и иных правонарушений, наркомании, увеличению количества заболеваний, подрывает нравственные основы общества. Общность целей различных субъектов предупреждения и пресечения правонарушений несовершеннолетних обычно рассматривается в качестве одной из объективных предпосылок взаимодействия, в котором заинтересованы стороны, поскольку не каждая из них располагает всеми необходимыми средствами для решения общих задач. Взаимодействие всех этих органов и исполнение ими обязанно-

стей на высоком уровне должно привести к улучшению положения несовершеннолетних в стране и к уменьшению девиантного поведения среди них.

От конструктивного взаимодействия органов и организаций системы превенции правонарушений не достигших 18-летия лиц, четкого построения функциональных вертикалей, зависит не только профилактика преступности несовершеннолетних, но и эффективность предупреждения негативных явлений в целом в детской и молодежной среде.

Актуальность и целесообразность данного обстоятельства подчеркивается еще и тем, что в каждом территориальном образовании имеется большое количество различных по своему характеру и ведомственной принадлежности государственных, муниципальных и общественных объединений, занимающихся вопросами профилактики правонарушений несовершеннолетних. Диссонанс их действий и изолированность друг от друга не только снизят эффективность работы в целом всей системы, но и сведут ее на нет. Несогласованность действий органов внутренних дел и других заинтересованных организаций ведет к ненужному дублированию функций и полномочий, излишним тратам ресурсов и сил.

Необходимость построения более эффективной согласованной системы органов, занимающихся проблемами упреждения административных и других правонарушений не достигших совершеннолетия лиц, подчеркивается многочисленными учеными в области права и ювенальной юстиции. Кроме того, на данное обстоятельство обращают внимание практически все принимаемые законодательные и нормативные правовые акты, которые регламентируют функционирование системы превенции правонарушений несовершеннолетних на федеральном и местном уровне.

В результате проведения глубинного анализа ряда программ по предупреждению противоправного поведения несовершеннолетних, реализуемых на федеральном и региональном уровне, видим, что параллельно с налаживанием эффективного взаимодействия между различными подразделениями органов внутренних дел необходимо уделять большое внимание также и формированию координации правозащитной и правоохранительной административной деятельности субъектов предупреждения.

Наукой и практикой выработаны основополагающие начала или, как их еще называют, принципы координации и взаимодействия, к которым относятся законность; гласность; научность и планомерность; оперативность и гибкость; непрерывность и активность координации и взаимодействия; преемственность; оптимальное использование возможностей элементов взаимоотношений; общность интересов; взаимная ответственность за последствия несоблюдения договоренностей (соглашений) или правовых оснований.

Неукоснительное соблюдение этих принципов способствует обеспечению решения важных проблем, возникающих в процессе совместной правозащитной и правоохранительной административной деятельности патрульно-постовых нарядов полиции, подразделений по делам несовершеннолетних и других органов системы профилактики правонарушений не достигших 18-летия лиц, опре-

деляет качественно новый уровень их взаимосвязи, а также возможность координации усилий по достижению общих целей.

Ядром работы по предупреждению предделиктного поведения и правонарушений несовершеннолетних является комплекс разнообразных мероприятий социально-экономического, организационного, воспитательного характера, среди которых правовые и административно-правовые меры играют достаточно важную роль. В настоящее время усилия полиции сосредоточены на реализации задач по предупреждению преступлений и административных правонарушений со стороны несовершеннолетних; проведению индивидуально-профилактических мероприятий, выявлению причин и условий, способствующих совершению правонарушений среди несовершеннолетних; укреплению взаимодействия с органами социальной защиты, образования, занятости, здравоохранения, трудовыми коллективами, общественными объединениями и благотворительными фондами.

Ключевая роль в этой работе отводится подразделениям органов внутренних дел, которые структурно входят в состав полиции по охране общественного порядка. И это не случайно, так как полиция по охране общественного порядка занимает одно из приоритетных мест среди правоохранительных органов, осуществляющих защиту прав и законных интересов лиц, не достигших 18-летнего возраста. Это четко прослеживается.

Во-первых, полиция по охране общественного порядка выполняет наибольшую часть полицейских функций в целях охраны общественного порядка и общественной безопасности. Широк диапазон ее протекционных акций, например таких, как обеспечение личной безопасности не достигших совершеннолетия лиц, общая и индивидуальная профилактика правонарушений несовершеннолетних, административно-юрисдикционная деятельность, производство дознания.

Во-вторых, полиция по охране общественного порядка — это самая крупная правоохранительная структура Российской Федерации, службы которой работают в непрерывном режиме, позволяющем оказывать помощь и защищать несовершеннолетних лиц в любое время.

В-третьих, обширен круг правоотношений сотрудников полиции по охране общественного порядка в процессе осуществления протекции прав, свобод и законных интересов детей и молодых людей — это профилактические, административно-деликтные, уголовно-процессуальные, надзорные правоотношения. Широк круг и применяемых юридических средств, таких как доставление, задержание, обыск, выемка, административные взыскания.

В структуре полиции выделяются как специализированные подразделения по осуществлению правовой защиты прав несовершеннолетних (это подразделения по делам несовершеннолетних и ЦВСНП), так и подразделения, для которых данная функция не является приоритетной (участковые уполномоченные, дежурные части, подразделения ППС полиции и иные подразделения).

Несмотря на это, эффективность профилактики предделиктного поведения, административных и более существенных правонарушений несовершеннолетних, защита их прав в большой степени зависит от организации деловых контактов всех служб органов внутренних дел между собой, с иными правоохранительными органами и заинтересованными ведомствами.

Итак, только на территориальном уровне вопросами профилактики правонарушений несовершеннолетних занимаются более двадцати различных по своему характеру и ведомственной принадлежности государственных, муниципальных и общественных организаций. Поэтому из-за изолированности указанных субъектов возникает риск дублирования функций, излишней траты сил и средств, что, в конечном итоге, ведет к рассогласованности и неэффективности функционирования всей многоуровневой системы профилактики. Именно поэтому федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» определяются не только субъекты профилактики, но и их права и обязанности в данной сфере деятельности.

В вопросах взаимодействия служб и подразделений органов внутренних дел в деятельности по профилактике предделиктного поведения и правонарушений несовершеннолетних главная роль отводится руководителю соответствующего органа внутренних дел. Именно на него возлагается обязанность, и он несет персональную ответственность за координацию профилактических усилий всех служб и подразделений органов внутренних дел, их взаимодействие между собой.

В системе органов внутренних дел, уполномоченных решать вопросы, связанные с предупреждением административных и иных правонарушений несовершеннолетних, практически нет службы или подразделения, которые не проводили бы эту работу в большей или в меньшей степени.

Следует отметить, что основной задачей строевых подразделений патрульно-постовых нарядов полиции является обеспечение правопорядка на улицах, объектах транспорта и в других общественных местах. Кроме того, патрульно-постовые наряды полиции, принимая участие в превенции правонарушений среди лиц, не достигших совершеннолетия, должны:

— предупреждать и пресекать преступления, административные и другие правонарушения со стороны несовершеннолетних на улицах и в общественных местах;

— выявлять потерявшихся детей, подростков, находящихся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, доставлять таких несовершеннолетних к месту жительства и передавать родителям или лицам, их заменяющим, либо в подразделения по делам несовершеннолетних, а в необходимых случаях — в дежурную часть органа внутренних дел или медицинское учреждение;

— принимать меры к выявлению антиобщественных групп несовершеннолетних, установлению мест их концентрации, докладывать о них дежурному,

а также информировать участкового уполномоченного полиции и инспектора по делам несовершеннолетних;

— знать на патрулируемой территории несовершеннолетних, вернувшихся из воспитательных колоний, осужденных к лишению свободы условно и с отсрочкой исполнения приговора, контролировать их поведение в общественных местах, обо всех правонарушениях с их стороны информировать инспектора по делам несовершеннолетних;

— выявлять взрослых лиц, вовлекающих несовершеннолетних в азартные игры, склоняющих к употреблению спиртных напитков, наркотиков, совершению правонарушений либо иных антиобщественных действий, и докладывать о них дежурному, а также информировать работника уголовного розыска, участкового уполномоченного полиции, инспектора по делам несовершеннолетних;

— принимать меры по недопущению нахождения несовершеннолетних в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (иных законных представителей) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей.

К наиболее распространенным формам взаимодействия инспекторов по делам несовершеннолетних, ППС полиции и других служб органов внутренних дел можно отнести взаимный обмен информацией о происшествиях; проведение совместных инструктажей, совещаний; совместную подготовку различных документов, информации, отчетов; консолидированный анализ и оценку оперативной обстановки, характеризующей состояние безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в городе, районе, пригороде, конкретной зоне обслуживания; совместное планирование и разработку мероприятий по комплексному использованию сил и средств; разработку и проведение масштабных периодических профилактических мероприятий, рейдов и таких операций, как «Дети России»; «Подросток»; «Подросток — семья»; «Подросток — улица»; «Подросток — учет»; «Подросток — игла»; «Подросток и наркотики»; «Подросток — курорт»; «Подросток на пути»; «Внимание, дети!»; «SOS»; «Шанс»; «Надежда»; «Малыш»; «Семья»; «Мы вместе, мы семья»; «Неблагополучная семья»; «Быт»; «Контакт»; «Нет насилию»; «Помоги ребенку»; «Социальная защита»; «Забота»; «Усыновитель»; «Здоровье»; «Школа»; «Первоклассник»; «Каникулы»; «Безопасные каникулы» и др.

План специальной операции должен содержать четкие цели и задачи, расчет сил и средств, их расстановку и порядок ввода в действие; он обусловливает создание оперативного штаба по руководству операцией, формы взаимодействия и обмена информацией между территориальными органами внутренних дел, а также заинтересованными ведомствами и организациями, порядок действия всех нарядов полиции, осуществление оперативного разбирательства с задержанными лицами. План специальной операции, как правило, содержит три блока: организационные мероприятия; профилактику правонарушений несовершеннолетних и в отношении их; мероприятия по выявлению и пресечению деликтов несовершеннолетних и в их отношении. К плану операции прилагаются

схема связи, карта местности с нанесенной обстановкой и другие необходимые материалы; при это важно совместное участие в проводимых органами внутренних дел мероприятиях по общей или индивидуальной профилактике; оказание взаимной помощи путем выполнения взаимных заданий, поручений, поддержки имеющимися силами и средствами при решении конкретных оперативно-служебных задач, обмена передовым опытом работы, совместной учебы, информирования друг друга по вопросам, представляющим обоюдный интерес.

Например, целью операции «Подросток» является координация действий всех заинтересованных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, учреждений и организаций по предупреждению развития негативных процессов в подростковой среде в дни проведения операции, созданию условий для максимального удовлетворения потребностей в организованном досуге, отдыхе детей и подростков, защиты их прав и законных интересов.

Основными задачами проведения профилактической операции «Подросток» являются организация и проведение массовых, досуговых и спортивных мероприятий по месту жительства детей и молодых людей; организация их полноценного отдыха, вовлечение в организованные формы досуга подростков, находящихся в социально опасном положении; выявление, устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности и совершению административных правонарушений несовершеннолетними; подготовка и реализация предложений об их устранении в период проведения профилактической операции; выявление, устранение нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних в местах общественного питания, досуговых учреждениях при проведении культурно-массовых мероприятий; выявление детей и подростков, находящихся в социально опасном положении, и оказание им всех видов социальной помощи; обеспечение эффективных мер по укреплению общественного порядка на улицах, спортивных объектах, домах культуры и других местах концентрации детей и молодежи; принятие мер по предупреждению противозаконного поведения детей и молодых людей, фактов употребления ими наркотических средств, психотропных (или одурманивающих) веществ и спиртных напитков, пива, оказание социальной реабилитационной помощи.

Критерии эффективности проведения профилактической операции «Подросток»:

— количество проведенных рейдов по охране общественного порядка, по посещению неблагополучных семей, по посещению подучетных детей, по контролю за розничной продажей алкогольных напитков;

— количество выявленных несовершеннолетних, совершивших административное правонарушение, преступление;

— число установленных семей, находящихся в социально опасном положении (число детей в них);

— число обнаруженных безнадзорных, беспризорных, попрошайничающих несовершеннолетних;

— количество выявленных фактов жестокого обращения с несовершеннолетними (принятые меры);

— число найденных несовершеннолетних находящихся в розыске;

— число подростков, состоящих на учете в правоохранительных органах (из них: организован досуг несовершеннолетних, посещено на дому);

— количество молодых людей, состоящих на внутришкольном учете (из них: организован досуг несовершеннолетних, посещено на дому);

— число проведенных мероприятий в школах, в клубах, в библиотеках, в спортивных залах;

— количество обучающихся, принимавших участие в мероприятиях муниципальных, школьных (всего) (из них: дети из семей, находящихся в социально опасном положении, состоящие на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних, состоящие на внутришкольном учете);

— количество организованных выступлений на мероприятиях в школе, клубе, учреждениях социального обслуживания населения;

— число принявших участие в операции педагогических работников, представителей родительской общественности, работников органов здравоохранения, сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, представителей иных правоохранительных органов, представителей органов социальной защиты населения, опеки и попечительства, представителей органов молодежной политики и спорта, представителей учреждений культуры.

Сотрудник ППС полиции при выявлении несовершеннолетних правонарушителей и родителей, отрицательно влияющих на детей, обязан составить рапорт, который после рассмотрения начальником органа внутренних дел или его заместителем передается в подразделение по делам несовершеннолетних. В свою очередь, инспекторы по делам несовершеннолетних органов внутренних дел при получении информации о подростках-правонарушителях, родителях, отрицательно влияющих на детей, и при наличии оснований представляют начальнику органа внутренних дел предложения о постановке на учет указанных лиц, проводят с ними персонифицированную профилактическую работу. В случае если эти люди уже состоят на учете у инспекторов по делам несовершеннолетних, производятся соответствующие отметки в учетных документах о правонарушении и принятых в этой связи мерах.

Совместная профилактика преступлений среди несовершеннолетних, в первую очередь, базируется на принципах предупреждения преступности в целом. Однако несовершеннолетние являются отдельной категорией граждан, которые показывают специфические возрастные особенности и поведение, и, соответственно, их правонарушения и преступления имеют свою специфику; работа с несовершеннолетними требует иных принципов и подходов, отличных от работы со взрослыми. Государство взяло на себя обязанность создать условия для полноценного развития личности ребенка, т. е. вырастить его достойным членом гражданского общества, а также обеспечить его конституционные права на жизнь, охрану здоровья, образование. А это значит, что в случае если ребенок попадает

под влияние иных условий, диаметрально противоположных названным выше, толкающих его к девиациям в развитии, Российская Федерация имеет все возможности и ресурсы для использования режима, основанного на применении различных форм превенции антиобщественного поведения лиц, не достигших совершеннолетия. Вопрос заключается только в том, насколько емким является тот арсенал средств и способов, которые применяет в этих случаях государство.

Взаимодействие в правозащитной и правоохранительной административной деятельности инспекторов по делам несовершеннолетних органов внутренних дел с другими субъектами профилактики — необходимое условие комплексного решения проблем предупреждения административных и иных правонарушений несовершеннолетних, протекции их прав. При этом данная деятельность должна строиться на строгой правовой основе с четкой дифференциацией полномочий, при комплексном планировании совместных мероприятий, основанных на тщательном сборе и анализе информации, взаимном обмене сведениями и согласованном выборе соответствующих правовых средств и методов деятельности по профилактике предделиктного поведения и правонарушений несовершеннолетних.

Список источников, рекомендуемых для самостоятельной подготовки обучающихся к занятию

Нормативные правовые акты:

Конституция Российской Федерации. — Москва, 1993.

Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации».

Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ.

Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве».

Федеральный закон от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Федеральный закон Российской Федерации от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».

Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ.

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ.

Указ Президента Российской Федерации от 01.09.2009 № 986 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка».

Постановление Правительства Российской Федерации от 06.11.2013 № 995 (вступило в силу 16.11.2013) «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав».

Постановление Правительства Российской Федерации от 06.05.2006 № 272 «О правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав».

Приказ МВД России от 18.12.2003 № 1005 «Об объявлении Дня подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации».

Приказ МВД России от 01.09.2012 № 839 «О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей».

Приказ МВД России от 09.04. 2013 № 198 «Об утверждении Перечня должностей сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных выносить постановление о помещении несовершеннолетних на срок до 48 часов в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел».

Приказ МВД России от 15.10.2013 № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации».

Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

Приказ Минздрава России и МВД России от 20.08.2003 № 414/633 «О взаимодействии учреждений здравоохранения и органов внутренних дел в оказании медицинской помощи несовершеннолетним, доставленным в органы внутренних дел».

Приказ Минтруда России, МВД России от 20.06.2003 № 147/481 «О взаимодействии органов и учреждений социальной защиты населения и органов внутренних дел в организации профилактической работы с беспризорными и безнадзорными несовершеннолетними».

Европейская конвенция об осуществлении прав детей. — Страсбург, 25 января 1996.

Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Руководящие принципы, принятые в Эр-Рияде): Резолюция Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций № 45/112 от 14.12.1990

Всемирная декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей и План действий по осуществлению Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей (Всемирная встреча на высшем уровне в интересах детей 30 сентября 1990).

Конвенция о правах ребенка. Нью-Йорк, 20 ноября 1989 : Издание Организации Объединенных Наций. — Нью-Йорк, 1992.

Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних («Пекинские правила») (приняты на 96-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН 29 ноября 1985) // Советская юстиция. 1991. № 12–14.

Декларация прав ребенка (провозглашена Резолюцией 1386 (XIV) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 20 ноября 1959).

Конвенция о защите прав человека и основных свобод ETS № 005 (Рим, 4 ноября 1950).

Всеобщая декларация прав человека (Резолюция № 217 A (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948) // Сборник стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. — Нью-Йорк: Организация Объединенных Наций, 1992.

Соглашение о сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств в вопросах возвращения несовершеннолетних в государства их постоянного проживания. — Кишинев, 7 октября 2002.

Основная литература:

Основы профессиональной деятельности : учебно-методическое пособие для подготовки по профессии полицейский. А. А. Беженцев, Р. Ю. Аврутин, Е. А. Гришина [и др.]. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2019. — 360 с.

Административная деятельность полиции : курс лекций / под ред. В. А. Кудина. 3-е изд., испр. и доп. — Москва : ДГСК МВД России, 2018. — 736 с.

Беженцев А. А. Административная деятельность по профилактике правонарушений несовершеннолетних : монография. 2-е изд., испр. и доп. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2017. — 411 с.

Беженцев А. А. Правовое регулирование и организация деятельности инспекторов по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, закрепленных за образовательными учреждениями : монография. — Санкт-Петербург : Общество «Знание» СПб и Лен. Обл., 2009. — 104 с.

Дополнительная литература:

Кирюхин В. В., Пестов Н. Н., Ускова А. С. Административная деятельность полиции по профилактике правонарушений несовершеннолетних : учебное пособие. — Москва : Академия управления МВД России, 2020. — 112 с.

Беженцев А. А. Взаимодействие органов и учреждений системы профилактики правонарушений несовершеннолетних: постановка проблемы // Алтайский юридический вестник. 2019. № 4 (28). С. 38–43.

Беженцев А. А. Новации в структурировании системы превенции административной деликтности несовершеннолетних // Юристъ–Правоведъ. 2019. № 1 (88). С. 41–49.

Беженцев А. А. Ювенальная юстиция: зарубежный опыт и перспективы его использования в России // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2018. № 1 (77). С. 58–64.

Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

Информационно-правовая система «Законодательство России»: www.pravo.gov.ru/ips.

Информационно-правовой портал «Гарант»: http://www.garant.ru/.

Научная электронная библиотека: http://elibrary.ru.

Официальный сайт Верховного суда Российской Федерации: http://www.vsrf.ru.

Официальный сайт Генеральной прокуратуры Российской Федерации: http://www.genproc.gov.ru.

Официальный сайт Конституционного суда Российской Федерации: http://www.ksrf.ru/.

Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации: http://www.mvd.ru.

Официальный сайт Министерства юстиции Российской Федерации: http://www.minjust.ru.

Официальный сайт Правительства Российской Федерации: http://www.government.ru.

Официальный сайт Президента Российской Федерации: http://www.kremlin.ru.

Официальный сайт Следственного комитета Российской Федерации: http://www.sledcom.ru.

Официальный сайт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации: http://ombudsmanrf.org.

Электронно-библиотечная система «Юрайт»: https://urait.ru/.

Электронно-библиотечная система «Университетская Библиотека Онлайн»: https://biblioclub.ru/index.php?page=book_blocks&view=main_ub.

Наименование тем докладов, выносимых на предстоящее занятие (определяется преподавателем):

1. Принудительные меры административного предупреждения, применяемые патрульно-постовой службой полиции в отношении несовершеннолетних правонарушителей.

2. Принудительные меры административного пресечения, применяемые патрульно-постовой службой полиции в отношении несовершеннолетних правонарушителей.

Источники, которые обучающиеся должны иметь на предстоящем занятии:

Федеральный закон Российской Федерации от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».

Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ.

Приказ МВД России от 01.09.2012 № 839 «О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей».

Приказ МВД России от 15.10.2013 № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» (Зарегистрирован в Минюсте России 06.02.2014 № 31238.)

Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

Вопросы для самоконтроля:

1. Охарактеризовать историческое развитие отечественных государственных органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

2. В чем суть зарубежного опыта функционирования системы превенции правонарушений и привлечения к ответственности несовершеннолетних?

3. Перечислить причины безнадзорности, совершения правонарушений несовершеннолетними.

4. Перечислить элементы системы профилактики безнадзорности, административных и иных правонарушений несовершеннолетних.

5. Перечислить специализированные государственные и общественные органы и учреждения, основной задачей которых является профилактика правонарушений несовершеннолетних и защита их прав.

6. Назвать органы, которые осуществляют профилактику правонарушений несовершеннолетних и защиту их прав наряду с иными функциями.

7. Перечислить международные правовые акты по вопросам протекции прав и свобод, предупреждения правонарушений несовершеннолетних лиц.

8. Назвать законодательство Российской Федерации, регулирующие государственную систему по профилактике правонарушений несовершеннолетних.

9. В чем заключается административно-правой статус комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав?

10. В чем заключается организационное регулирование деятельности органов управления образованием по оказанию помощи несовершеннолетним?

Практическое занятие

Вопросы, подлежащие изучению:

1. Причины правонарушений и преступлений несовершеннолетних.
2. Организация административной деятельности полиции по предупреждению и пресечению правонарушений и преступлений несовершеннолетних.
3. Особенности деятельности полиции по предупреждению неблагополучия в семье и профилактике правонарушений и преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних.
4. Взаимодействие служб и подразделений полиции по предупреждению и пресечению правонарушений и преступлений, совершаемых несовершеннолетними или в отношении несовершеннолетних.

Список источников, рекомендуемых для самостоятельной подготовки обучающихся к занятию

Нормативные правовые акты:

Конституция Российской Федерации. — Москва, 1993.

Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации».

Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ.

Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве».

Федеральный закон от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Федеральный закон Российской Федерации от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».

Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ.

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ.

Указ Президента Российской Федерации от 01.09.2009 № 986 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка».

Постановление Правительства Российской Федерации от 06.11.2013 № 995 (вступило в силу 16.11.2013) «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав».

Постановление Правительства Российской Федерации от 06.05.2006 № 272 «О правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав».

Приказ Минздрава России и МВД России от 20.08.2003 № 414/633 «О взаимодействии учреждений здравоохранения и органов внутренних дел в оказании медицинской помощи несовершеннолетним, доставленным в органы внутренних дел».

Приказ Минтруда России, МВД России от 20.06.2003 № 147/481 «О взаимодействии органов и учреждений социальной защиты населения и органов внутренних дел в организации профилактической работы с беспризорными и безнадзорными несовершеннолетними».

Приказ МВД России от 18.12.2003 № 1005 «Об объявлении Дня подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации».

Приказ МВД России от 01.09.2012 № 839 «О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей».

Приказ МВД России от 09.04. 2013 № 198 «Об утверждении Перечня должностей сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных выносить постановление о помещении несовершеннолетних на срок до 48 часов в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел».

Приказ МВД России от 15.10.2013 № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации».

Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

Европейская конвенция об осуществлении прав детей. — Страсбург, 25 января 1996.

Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Руководящие принципы, принятые в Эр-Рияде): Резолюция Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций № 45/112 от 14.12.1990.

Всемирная декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей и План действий по осуществлению Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей (Всемирная встреча на высшем уровне в интересах детей 30 сентября 1990).

Конвенция о правах ребенка. Нью-Йорк, 20 ноября 1989 : Издание Организации Объединенных Наций. — Нью-Йорк, 1992.

Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних («Пекинские правила») (приняты на 96-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН 29 ноября 1985) // Советская юстиция. 1991. № 12–14.

Декларация прав ребенка (провозглашена Резолюцией 1386 (XIV) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 20 ноября 1959).

Конвенция о защите прав человека и основных свобод ETS № 005 (Рим, 4 ноября 1950).

Всеобщая декларация прав человека (Резолюция № 217 A (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948) // Сборник стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. — Нью-Йорк: Организация Объединенных Наций, 1992.

Соглашение о сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств в вопросах возвращения несовершеннолетних в государства их постоянного проживания. — Кишинев, 7 октября 2002.

Основная литература:

Основы профессиональной деятельности : учебно-методическое пособие для подготовки по профессии полицейский. А. А. Беженцев, Р. Ю. Аврутин, Е. А. Гришина [и др.]. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2019. — 360 с.

Административная деятельность полиции : курс лекций / под ред. В. А. Кудина. 3-е изд., испр. и доп. — Москва : ДГСК МВД России, 2018. — 736 с.

Беженцев А. А. Административная деятельность по профилактике правонарушений несовершеннолетних : монография. 2-е изд., испр. и доп. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2017. — 411 с.

Беженцев А. А. Правовое регулирование и организация деятельности инспекторов по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, закрепленных за образовательными учреждениями : монография. — Санкт-Петербург : Общество «Знание» СПб и Лен. Обл., 2009. — 104 с.

Дополнительная литература:

Кирюхин В. В., Пестов Н. Н., Ускова А. С. Административная деятельность полиции по профилактике правонарушений несовершеннолетних : учебное пособие. — Москва : Академия управления МВД России, 2020. — 112 с.

Беженцев А. А. Взаимодействие органов и учреждений системы профилактики правонарушений несовершеннолетних: постановка проблемы // Алтайский юридический вестник. 2019. № 4 (28). С. 38–43.

Беженцев А. А. Новации в структурировании системы превенции административной деликтности несовершеннолетних // Юристъ–Правоведъ. 2019. № 1 (88). С. 41–49.

Беженцев А. А. Ювенальная юстиция: зарубежный опыт и перспективы его использования в России // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2018. № 1 (77). С. 58–64.

Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

Информационно-правовая система «Законодательство России»: www.pravo.gov.ru/ips.

Информационно-правовой портал «Гарант»: http://www.garant.ru/.

Научная электронная библиотека: http://elibrary.ru.

Официальный сайт Верховного суда Российской Федерации: http://www.vsrf.ru.

Официальный сайт Генеральной прокуратуры Российской Федерации: http://www.genproc.gov.ru.

Официальный сайт Конституционного суда Российской Федерации: http://www.ksrf.ru/.

Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации: http://www.mvd.ru.

Официальный сайт Министерства юстиции Российской Федерации: http://www.minjust.ru.

Официальный сайт Правительства Российской Федерации: http://www.government.ru.

Официальный сайт Президента Российской Федерации: http://www.kremlin.ru.

Официальный сайт Следственного комитета Российской Федерации: http://www.sledcom.ru.

Официальный сайт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации: http://ombudsmanrf.org.

Электронно-библиотечная систем «Юрайт»: https://urait.ru/.

Электронно-библиотечная система «Университетская Библиотека Онлайн»: https://biblioclub.ru/index.php?page=book_blocks&view=main_ub.

Источники, которые обучающиеся должны иметь на предстоящем занятии:

Федеральный закон Российской Федерации от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».

Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ.

Приказ МВД России от 01.09.2012 № 839 «О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей».

Приказ МВД России от 15.10.2013 № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних ор-

ганов внутренних дел Российской Федерации» (Зарегистрирован в Минюсте России 06.02.2014 № 31238.)

Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

Вопросы для самоконтроля:

1. Перечислить функции подразделений органов внутренних дел по делам несовершеннолетних.
2. Каков порядок финансирования и материального обеспечения подразделений полиции по делам несовершеннолетних?
3. Суть вопросов оценки деятельности подразделений по делам несовершеннолетних в свете действующих приказов МВД России.
4. Перечислить права инспекторов по делам несовершеннолетних территориального органа внутренних дел.
5. Перечислить обязанности инспекторов полиции по делам несовершеннолетних.
6. Основания проведения индивидуальной профилактической работы инспекторами в отношении несовершеннолетних.
7. Основания проведения индивидуальной профилактической работы инспекторами в отношении родителей несовершеннолетних или законных представителей.
8. Охарактеризовать основные виды учетов подразделений по делам несовершеннолетних (учетно-профилактические карточки, учетно-профилактические дела).
9. Каковы сроки ведения профилактической работы с несовершеннолетними правонарушителями в подразделениях по делам несовершеннолетних?
10. Перечислить категории несовершеннолетних правонарушителей, которые ставятся на учет с заведением учетно-профилактических карточек.

ТЕМА № 21
ОСОБЕННОСТИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ПРЕСЕЧЕНИЯ ПРАВОНАРУШЕНИЙ НА ОБЪЕКТАХ ТРАНСПОРТА

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ

Вопросы, подлежащие изучению:

1. Понятие и характеристика правонарушений на объектах железнодорожного, водного и воздушного транспорта.
2. Особенности организации взаимодействия сотрудников транспортной полиции с компетентными органами по вопросам обеспечения охраны общественного порядка и безопасности, предупреждения и пресечения правонарушений на объектах железнодорожного, водного и воздушного транспорта
3. Понятие и обеспечение транспортной безопасности на объектах железнодорожного, водного и воздушного транспорта. Виды досмотровых мероприятий и особенности их проведения для предупреждения и пресечения правонарушений на объектах транспорта.

Перед рассмотрением основных вопросов практического занятия, следует акцентировать внимание на том, что в пункте 2 части 1 статьи 2 федерального закона «О полиции» одним из направлений деятельности полиции является предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений. Также в Наставлении ППС полиции в пункте 174 говорится о том, что «предупреждение преступлений и административных правонарушений нарядами ППС осуществляется с целью защиты личности, общества, государства от преступных посягательств, обеспечения сдерживания и сокращения общественно опасных деяний на улицах и в иных общественных местах, объектах транспорта и транспортной инфраструктуры».

Следует отметить, что в нормативно-правовых актах, различных источниках и литературы, когда вопросы касаются преступности в целом, ее предупреждения и пресечения, часто употребляются такие термины, как «профилактика», «предотвращение» и «пресечение». Не все различают отличия между ними. Так, например, понятие «профилактика преступности» может пониматься как в широком, так и в узком смысле. В широком понимании профилактика является синонимом предупреждения. В узком же смысле слова профилактикой считаются меры, направленные на выявление и ликвидацию причин и условий конкретных преступных деяний, а также на установление лиц, потенциально

способных совершить преступление, в целях осуществления направленного предупредительного воздействия. Такая деятельность является одним из этапов комплексного предупреждения преступности.

«Предотвращение преступности» сводится к пресечению преступной деятельности на начальном этапе, когда злоумышленник только планирует совершение определённого деяния.

«Пресечение» имеет место, когда процесс совершения противоправного деяния останавливается внешним воздействием на стадии приготовления или покушения, т. е. когда, например, только идет подбор средств или орудий совершения преступления или правонарушения, отбираются соучастники или когда процесс преступного посягательства пресекается до того, как была достигнута его цель, причинён преступный вред**.**

При изучении *первого вопроса* обучающимся следует уяснить, что прежд**е,** чем говорить о правонарушениях на железнодорожном, водном и воздушном транспорте[1], следует их подразделить на виды: преступления и проступки.

Под преступлением понимается общественно опасное деяние, запрещенное УК РФ и направленное против безопасного движения и эксплуатации транспорта (гл. 27).

Проступок, по сравнению с преступлением, является правонарушением с меньшей степенью опасности, посягающим на отдельные стороны правопорядка в обществе. Проступки можно подразделить на административные, дисциплинарные и гражданско-правовые деликты:

— административный проступок — противоправное виновное деяние, за которое предусмотрена административная ответственность (мы рассмотрим на примере некоторых составов, предусмотренных главой 11 КоАП РФ «Административные правонарушения на транспорте»);

— дисциплинарный проступок — противоправное виновное нарушение трудовой или служебной дисциплины сотрудником (работником), не выполняющим свои трудовые или служебные обязанности;

— гражданско-правовой деликт — правонарушение, совершаемое в сфере имущественных отношений на транспорте вследствие неисполнения обязательств или нанесением имущественного вреда (перевозка пассажиров и грузов).

В соответствии с требованиями статьи 2.1 КоАП РФ под административным правонарушением понимается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Особенностью правонарушений на транспорте является то, что вред, причиненный личности, имуществу, хозяйственной деятельности, наносится, в основном, при нарушении правил использования и эксплуатации всех видов транспорта и складывается непосредственно по поводу оказания транспортных услуг и эксплуатации транспортных средств. Согласно пункту 11 статьи 1 фе-

[1] Далее по тексту — правонарушения на транспорте.

дерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности»[1] под транспортным средством понимаются устройства, предназначенные для перевозки физических лиц, багажа, личных вещей, ручной клади, животных, грузов или оборудование, установленное на транспортных средствах, в значениях, определенных транспортными кодексами и уставами. К транспортным средствам на объектах железнодорожного, водного и воздушного транспорта относятся:

— воздушные суда коммерческой гражданской авиации;

— воздушные суда авиации общего назначения, определяемые Правительством Российской Федерации по представлению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, согласованному с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел;

— суда, используемые в целях торгового мореплавания (морские суда), за исключением прогулочных судов, спортивных парусных судов, а также искусственных установок и сооружений, которые созданы на основе морских плавучих платформ и особенности защиты которых от актов незаконного вмешательства устанавливаются в соответствии со статьей 12.3 указанного федерального закона;

— суда, используемые на внутренних водных путях для перевозки пассажиров, за исключением прогулочных судов, спортивных парусных судов, и (или) для перевозки грузов повышенной опасности, допускаемых к перевозке по специальным разрешениям в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации по представлению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, согласованному с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел;

— железнодорожный подвижной состав, осуществляющий перевозку пассажиров и (или) грузов повышенной опасности, допускаемых к перевозке по специальным разрешениям в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации по представлению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, согласованному с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации, федеральным органом исполнительной вла-

[1] Далее — Федеральный закон «О транспортной безопасности».

сти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

С учетом вышеизложенного следует, что под административными правонарушениями на транспорте понимается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица при нарушении правил использования и эксплуатации всех видов транспорта и оказания транспортных услуг, за которые КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Характеристика административных правонарушений на транспорте:

Общим объектом административных правонарушений на транспорте является совокупность общественных отношений, регулируемых нормами административного права, а в ряде случаев нормами других отраслей права, например, экологического, таможенного и др.

Под родовым объектом понимается группа однородных общественных отношений, на которые посягает правонарушитель (указывается в названии главы КоАП РФ).

Непосредственным объектом является конкретное общественное отношение, на которое посягает правонарушение. В статьях, содержащихся в главе 11 КоАП РФ, под непосредственным объектом могут пониматься общественные отношения в сфере обеспечения безопасной работы и эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры различного вида, охраны жизни и здоровья граждан, собственности и окружающей природной среды.

Диспозиция большинства норм КоАП РФ о правонарушениях на транспорте является бланкетной, поэтому для выяснения сущности противоправности деяния необходимо обратиться к нормативно-правовым актам, регулирующим безопасную работу данных видов объектов, которые в первую очередь зависят от его специфики. Например, противоправные деяния, совершаемые на железнодорожном транспорте, могут содержаться в федеральном законе «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации»[1]; противоправные деяния, совершаемые на воздушном транспорте, содержатся, в Постановлении Правительства Российской Федерации «Об утверждении Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации»[2]; правила и требования эксплуатации водного транспорта содержатся в Кодексе торгового мореплавания Российской Федерации [3] и иных нормативных документах.

Объективная сторона правонарушений на транспорте может характеризоваться противоправным действием (активным волевым поведением, например, ст. 11.3 КоАП РФ «Действия, угрожающие безопасности полетов») или бездействием (волевым пассивным поведением, например, ст.11.31 КоАП РФ «Несоблюдение перевозчиком требований законодательства Российской Федерации

[1] От 10.01. 2003 № 17-ФЗ.
[2] От 11.03.2010 № 138 (ред. от 02.12.2020 с изм. и доп., вступ. в силу с 09.06.2021).
[3] От 30.04.1999 № 81-ФЗ (ред. от 11.06.2021).

об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров»).

Объективную сторону административных правонарушений также характеризует ряд квалифицирующих признаков (место, время, способ совершения деяния и другие обстоятельства).

По своим конструктивным особенностям правонарушения на транспорте могут быть как материальные (например, ст. 11.15 «Повреждение имущества на транспортных средствах общего пользования, грузовых вагонов или иного предназначенного для перевозки и хранения грузов на транспорте оборудования»), так и формальные (например, ч. 1 ст. 11.17 «Нарушение правил поведения граждан на железнодорожном, воздушном или водном транспорте»).

Субъектом правонарушения являются физические и юридические лица, достигшие к моменту совершения административного правонарушения установленного законом возраста, способные нести ответственность за совершенные деяния, т. е. обладающие административной деликтоспособностью[1].

Субъект правонарушения может быть как общий, так и специальный, например, по статье 11.5 КоАП РФ «Нарушение правил безопасности эксплуатации воздушных судов» субъектом административного правонарушения являются граждане и должностные лица, обладающие необходимой квалификацией, подтверждаемой соответствующими документами, и несущие ответственность за безопасную эксплуатацию воздушных судов.

Субъективная сторона правонарушений на транспорте характеризуется умышленной и неосторожной формой вины.

Правонарушение на транспорте считается совершенным умышленно, если лицо осознавало общественно опасные действия, предвидело и желало наступления общественно опасных последствий (прямой умысел) или лицо осознавало общественно опасные действия, предвидело и не желало, но сознательно допускало общественно опасные последствия, либо относилось к ним безразлично (косвенный умысел).

Неосторожная форма вины имеет место, когда лицо предвидело наступление общественно опасных последствий своих действий и рассчитывало на предотвращение последствий (легкомыслие) или лицо не предвидело возможность наступления таких последствий своих действий, но должно было и могло предвидеть эти последствия (небрежность).

Форма вины, как правило, на квалификацию не влияет.

С учетом вышеизложенного, можно сделать вывод, что почти все нормы главы 11 КоАП РФ «Административные правонарушения на транспорте» носят отсылочный характер, и в них часто не содержится описание конкретного поведения виновного, почти всегда ограничивается указанием на несоблюдение установленных правил или нарушений. Это предполагает применение таких норм, как транспортные кодексы, федеральные законы о видах транспорта, уставы, положе-

[1] Согласно ч. 1 ст. 2.3 КоАП РФ административной ответственности подлежит лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста 16 лет.

ния, правила, инструкции, а также другие нормативные правовые акты Российской Федерации. Часто акты, к которым отсылают нормы, помогают выявить признаки состава административного правонарушения и дают понятия специализированным терминам, не разъясненным законодателем в тексте закона.

Важно также отметить, что виды административных правонарушений, совершаемых на объектах железнодорожного, водного и воздушного транспорта, не ограничиваются только указанной выше главой. Сотрудниками транспортной полиции в большем случае задерживаются лица, которые совершают правонарушения, предусмотренные статьями и других глав КоАП РФ. Наиболее распространенными являются правонарушения, предусмотренные статьями КоАП РФ: 6.8 «Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества», 6.9 «Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ», 6.10 «Вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ», 6.11 «Занятие проституцией», 6.16.1 «Незаконные приобретение, хранение, перевозка, производство, сбыт или пересылка прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, а также незаконные приобретение, хранение, перевозка, сбыт или пересылка растений, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, либо их частей, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ», 7.17 «Уничтожение или повреждение чужого имущества», 19.3 «Неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции, военнослужащего, сотрудника органов федеральной службы безопасности, сотрудника органов государственной охраны, сотрудника органов, осуществляющих федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции, либо сотрудника органа или учреждения уголовно-исполнительной системы либо сотрудника войск национальной гвардии Российской Федерации», 20.1 «Мелкое хулиганство», 20.20 «Потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах», 20.21 «Появление в общественных местах в состоянии опьянения», 20.22 «Нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних, потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ» и др.

При изучении *второго вопроса* следует знать, что обеспечение правопорядка осуществляется силами и средствами территориальных органов МВД России на окружном, межрегиональном, региональном и районном уровне, ОВДТ, а также в установленном порядке подразделениями войск национальной гвардии Российской Федерации и иными силами и средствами, поступившими в оперативное

подчинение на основе плана использования сил и средств по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах.

В состав сил, привлекаемых к обеспечению правопорядка, входят строевые подразделения полиции[1].

Подразделения ППС полиции (в том числе и на железнодорожном, водном и воздушном транспорте) взаимодействуют с другими службами и подразделениями органов внутренних дел, органами и подразделениями правоохранительной системы Российской Федерации, подразделениями федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, а также общественными объединениями правоохранительной направленности и частными охранными организациями. Взаимодействие может осуществляться на основании договоров, соглашений, совместных планов, приказов, указаний и инструкций[2].

В охране общественного порядка совместно с сотрудниками территориальных органов МВД России и сотрудниками транспортной полиции могут участвовать граждане (представители общественных объединений правоохранительной направленности, члены народных дружин и сотрудники частных охранных организаций), а также курсанты, слушатели, адъюнкты, руководящий и профессорско-преподавательский состав и иные сотрудники образовательных организаций системы МВД России.

В инструкции об организации взаимодействия территориальных органов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте с иными территориальными органами МВД России[3] определен порядок взаимодействия по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, выявлению и раскрытию преступлений, охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, обмену информацией о лицах, представляющих оперативный интерес.

В данном случае **взаимодействие осуществляется** по вопросам:

— участия в мероприятиях по противодействию терроризму;

— задержания лиц, оказывающих вооруженное сопротивление, и их пособников;

— пресечения нападения на объекты, подлежащие обязательной государственной охране;

— освобождения заложников;

---

[1] Приказ МВД России от 25.11.2019 № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах».

[2] См.: П. 161 Наставления ППС полиции.

[3] См.: Приложение № 1 к приказу МВД России от 28.03.2015 № 381 «Об организации взаимодействия территориальных органов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте с иными территориальными органами МВД России и разграничении объектов оперативного обслуживания».

— охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в период проведения спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий;

— предупреждения угрозы блокирования объектов транспорта, а также разблокирования препятствий, нарушающих работу объектов транспорта;

— ликвидации последствий аварий, катастроф природного и техногенного характера и других чрезвычайных обстоятельств;

— участия в мероприятиях по контролю за оборотом оружия и осуществления контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере частной детективной (сыскной) деятельности;

— розыска лиц;

— осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы;

— участия в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Взаимодействие обеспечивается:

— согласованием и реализацией совместных действий (мероприятий) по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности;

— взаимообменом информацией о состоянии и изменениях оперативной обстановки на территориях оперативного обслуживания для выработки совместных мер по предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, принятию мер к розыску лиц, их совершивших, и лиц, без вести пропавших, в том числе из числа несовершеннолетних, в целях своевременного принятия мер к их розыску, о прекращении розыска в отношении установленных лиц;

— организацией работы оперативно-розыскных групп по выявлению и задержанию разыскиваемых лиц;

— контролем за соблюдением установленного порядка согласованных мероприятий.

При осуществлении мероприятий по предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию преступлений обеспечивается:

— незамедлительное взаимное информирование при поступлении данных о подготовке или совершении преступления за пределами территории оперативного обслуживания;

— сбор исчерпывающих данных о лицах, причастных к совершению преступления, месте, способе и других обстоятельствах совершения преступления, а в случаях, не терпящих отлагательства, — проведение неотложных оперативно-розыскных мероприятий и процессуальных действий;

— своевременное предоставление доступа к имеющимся базам данных, в том числе подразделений оперативно-розыскной информации, банков (баз) данных ОВДТ, на основании запроса уполномоченных лиц и соответствующего допуска.

При возникновении служебной необходимости в проведении соответствующих мероприятий в случае отсутствия в структуре или по месту нахождения ОВДТ экспертно-криминалистических подразделений (специалистов

(экспертов) необходимого профиля), подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых, служебных собак (необходимых по профилю службы) в кинологическом подразделении инициируется обращение руководителя заинтересованного органа внутренних дел на транспорте в соответствующий орган внутренних дел для оказания содействия и задействования необходимых сил и средств в порядке, установленном нормативными правовыми актами МВД России.

ОВДТ оказывают содействие силами и средствами подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых, кинологических подразделений в проведении соответствующих мероприятий по запросам органов внутренних дел.

При осуществлении мероприятий по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности взаимодействующие стороны обеспечивают:

— совместную деятельность при проведении мероприятий по охране общественного порядка во время проведения массовых мероприятий, а также при ликвидации последствий аварий, катастроф природного и техногенного характера и других чрезвычайных обстоятельств;

— проведение (при необходимости) совместных инструктажей нарядов полиции при заступлении на службу по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности на площадях при железнодорожных вокзалах, станциях, аэропортах, морских и речных портах и иных прилегающих к объектам транспорта территориях;

— прием и содержание соответствующих категорий правонарушителей в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых, центрах временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей на основании материалов ОВДТ, подготовленных в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов МВД России, при отсутствии таковых в структуре ОВДТ.

Взаимодействующие стороны при осуществлении совместной деятельности обеспечивают защиту сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну, в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В завершение по данному вопросу следует отметить, что в связи с тем, что в Наставлении ППС полиции не прописаны полномочия нарядов ППС полиции на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, то теперь следует обращаться к статье 12 федерального закона «О полиции» и пункту 19 третьего раздела Инструкции о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений[1], где четко конкретизированы обязанности сотрудников ОВДТ в указанной сфере деятельности.

[1] Утверждена приказом МВД России от 17.01.2006 г. № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений».

Таким образом, сотрудники линейных управлений, отделов (отделений) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте:

— осуществляют профилактические и оперативно-розыскные мероприятия, направленные на предупреждение и пресечение преступлений против личности, совершаемых в отношении граждан на объектах железнодорожного, воздушного и водного транспорта;

— принимают меры по предупреждению незаконной перевозки наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, оружия, боеприпасов и взрывчатых материалов железнодорожным, воздушным и водным транспортом. Взаимодействуют по этим вопросам с сотрудниками территориальных органов МВД России на районном уровне, ФСБ и ФТС России, с другими заинтересованными ведомствами;

— анализируют по итогам полугодия состояние сохранности перевозимых грузов. Вносят на этой основе руководству линейных управлений, отделов Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте предложения по внедрению наиболее эффективных форм защиты материальных ценностей от хищений и других противоправных действий;

— организуют и проводят оперативно-розыскную и профилактическую деятельность по обеспечению сохранности имущества всех форм собственности на объектах транспорта, по выявлению лиц, занимающихся хищением грузов, в целях предупреждения с их стороны подобных преступных проявлений;

— разрабатывают и проводят совместно с другими подразделениями органов внутренних дел оперативно-профилактические мероприятия по выявлению и пресечению преступлений экономической и коррупционной направленности на предприятиях и в организациях транспорта.

— проводят не реже одного раза в полугодие анализ процессов акционирования железнодорожного, воздушного и водного транспорта, вырабатывают и вносят руководству подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции предложения по пресечению и нейтрализации криминогенных процессов в сфере экономики;

— участвуют совместно с заинтересованными ведомствами и организациями в контроле за вывозом лицензированных товаров за пределы Российской Федерации;

— осуществляют работу по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности на железнодорожных вокзалах, станциях, в поездах пригородного, местного и дальнего сообщения, пристанях, в аэропортах, аэровокзалах, морских, речных портах и других общественных местах на объектах транспорта;

— обеспечивают общественный порядок на объектах железнодорожного, водного и воздушного транспорта при чрезвычайных ситуациях (катастрофах, авариях, крушениях и т. д.) и при проведении массовых мероприятий;

— принимают участие в досмотре пассажиров, их ручной клади и багажа на железнодорожном, водном или воздушном транспорте либо осуществляют

такой досмотр самостоятельно в целях изъятия вещей и предметов, запрещенных для перевозки транспортными средствами;

— проводят во взаимодействии с администрациями транспортных предприятий работу по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на объектах транспорта, детского травматизма и иных деяний, угрожающих безопасной работе транспорта, а также предупреждению преступлений в отношении несовершеннолетних;

— взаимодействуют с сотрудниками подразделений территориальных органов МВД России по вопросам предупреждения и пресечения правонарушений в сфере миграции;

— проводят оперативно-розыскные и профилактические мероприятия по предупреждению преступлений террористического характера и экстремистской направленности на объектах оперативного обслуживания органов внутренних дел на транспорте;

— осуществляют другие меры по предупреждению преступлений, предусмотренные указанной Инструкцией для соответствующих подразделений органов внутренних дел с учетом специфики своей деятельности.

При изучении *третьего вопроса* следует обратить внимание на то, что в статье 1 федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности»[1] определены основные понятия:

Транспортной безопасностью признается состояние защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства.

Под *обеспечением транспортной безопасности* понимается реализация определяемой государством системы правовых, экономических, организационных и иных мер в сфере транспортного комплекса, соответствующих угрозам совершения актов незаконного вмешательства.

Зоной транспортной безопасности является объект транспортной инфраструктуры, его часть (наземная, подземная, воздушная, надводная), транспортное средство, его часть, для которых в соответствии с требованиями по обеспечению транспортной безопасности устанавливается особый режим прохода (проезда) физических лиц (транспортных средств) и проноса (провоза) грузов, багажа, ручной клади, личных вещей либо перемещения животных.

Объекты транспортной инфраструктуры — это технологический комплекс, включающий в себя:

а) железнодорожные вокзалы и станции;

б) метрополитены;

в) тоннели, эстакады, мосты;

г) морские терминалы, акватории морских портов;

д) порты, которые расположены на внутренних водных путях и в которых осуществляются посадка (высадка) пассажиров и (или) перевалка грузов повышенной опасности на основании специальных разрешений, выдаваемых в по-

[1] Далее — федеральный закон «О транспортной безопасности».

рядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации по представлению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, судоходные гидротехнические сооружения;

е) искусственные острова, установки, сооружения, расположенные во внутренних морских водах, в территориальном море, исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе Российской Федерации;

ж) аэродромы, аэропорты, объекты систем связи, навигации и управления движением транспортных средств;

з) участки железнодорожных и внутренних водных путей, вертодромы, посадочные площадки, а также иные обеспечивающие функционирование транспортного комплекса здания, сооружения, устройства и оборудование, определяемые Правительством Российской Федерации.

В положениях статей 2 и 3 федерального закона «О транспортной безопасности», перечисляются цели, задачи и принципы транспортной безопасности.

Таким образом, *целями обеспечения транспортной безопасности* являются устойчивое и безопасное функционирование транспортного комплекса, защита интересов личности, общества и государства в сфере транспортного комплекса от актов незаконного вмешательства.

Основными задачами обеспечения транспортной безопасности являются:

1) нормативное правовое регулирование в области обеспечения транспортной безопасности;

2) определение угроз совершения актов незаконного вмешательства;

3) оценка уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств;

4) категорирование объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств;

5) разработка и реализация требований по обеспечению транспортной безопасности;

6) разработка и реализация мер по обеспечению транспортной безопасности;

7) подготовка и аттестация сил обеспечения транспортной безопасности;

8) осуществление федерального государственного контроля (надзора) в области обеспечения транспортной безопасности;

9) информационное, материально-техническое и научно-техническое обеспечение транспортной безопасности;

10) сертификация технических средств обеспечения транспортной безопасности.

Основными принципами обеспечения транспортной безопасности являются:

1) законность;

2) соблюдение баланса интересов личности, общества и государства;

3) взаимная ответственность личности, общества и государства в области обеспечения транспортной безопасности;

4) непрерывность;

5) интеграция в международные системы безопасности;

6) взаимодействие субъектов транспортной инфраструктуры, органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Следует напомнить, что указанный нами ранее приказ МВД России от 28.03.2015 № 381 «Об организации взаимодействия территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте с иными территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и разграничении объектов оперативного обслуживания» разграничил объекты сферы ведения органов внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте с объектами, относящимися к ведению территориальной полиции и не относящихся к обслуживанию ОВДТ.

Для обеспечения охраны общественного порядка и обеспечения безопасности, а также для профилактики и пресечения правонарушений на объектах транспорта, ОВДТ и иными компетентными органами транспортной безопасности проводятся досмотровые мероприятия.

В статьях 8 и 12.2 федерального закона «О транспортной безопасности» говорится:

1. В случаях, предусмотренных требованиями по обеспечению транспортной безопасности, установленными в соответствии со **статьей 8** указанного федерального закона, проводятся досмотр, дополнительный досмотр, повторный досмотр, наблюдение и (или) собеседование в целях обеспечения транспортной безопасности.

2. Организация досмотра, дополнительного досмотра, повторного досмотра, наблюдения и (или) собеседования в целях обеспечения транспортной безопасности возлагается на субъекты транспортной инфраструктуры и (или) перевозчиков.

3. В ходе досмотра, дополнительного досмотра и повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности осуществляются мероприятия по обследованию физических лиц, транспортных средств, грузов, багажа, ручной клади и личных вещей, находящихся у физических лиц, направленные на обнаружение оружия, взрывчатых веществ или других устройств, предметов и веществ, в отношении которых в соответствии с правилами проведения досмотра, дополнительного досмотра и повторного досмотра установлены запрет или ограничение на перемещение в зону транспортной безопасности или ее часть, а также на выявление лиц, не имеющих правовых оснований для прохода (проезда) в зону транспортной безопасности или ее часть.

4. В ходе досмотра в случаях, предусмотренных требованиями по обеспечению транспортной безопасности, проводятся наблюдение и (или) собеседова-

ние в целях обеспечения транспортной безопасности, направленные на выявление физических лиц, в действиях которых усматриваются признаки подготовки к совершению актов незаконного вмешательства. По результатам наблюдения и (или) собеседования в целях обеспечения транспортной безопасности принимается решение о проведении дополнительного досмотра.

5. В ходе дополнительного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности осуществляются мероприятия по обследованию физических лиц, транспортных средств, грузов, багажа, ручной клади и личных вещей, находящихся у физических лиц, в целях распознавания и идентификации предметов и веществ, выявленных в ходе досмотра, а также по обследованию материально-технических объектов, которые могут быть использованы для совершения актов незаконного вмешательства.

6. При получении субъектом транспортной инфраструктуры или перевозчиком информации об угрозе совершения акта незаконного вмешательства в целях выявления физических лиц, в действиях которых усматриваются признаки подготовки к совершению актов незаконного вмешательства, либо материально-технических объектов, которые могут быть использованы для совершения актов незаконного вмешательства, проводится повторный досмотр в целях обеспечения транспортной безопасности.

7. При проведении досмотра, дополнительного досмотра и повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности используются рентгенотелевизионные, радиоскопические установки, стационарные, переносные и ручные металлодетекторы, газоаналитическая и химическая аппаратура, а также другие устройства, обеспечивающие обнаружение оружия, взрывчатых веществ или других устройств, предметов и веществ, в отношении которых установлены запрет или ограничение на перемещение в зону транспортной безопасности или ее часть.

8. Технические средства обеспечения транспортной безопасности (системы и средства сигнализации, контроля доступа, досмотра, видеонаблюдения, аудио- и видеозаписи, связи, оповещения, сбора, обработки, приема и передачи информации, предназначенные для использования на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах в целях обеспечения транспортной безопасности) подлежат обязательной сертификации. Требования к функциональным свойствам технических средств обеспечения транспортной безопасности и порядок их сертификации определяются Правительством Российской Федерации.

9. Досмотр, дополнительный досмотр, повторный досмотр, наблюдение и (или) собеседование в целях обеспечения транспортной безопасности проводятся уполномоченными лицами из числа работников подразделений транспортной безопасности.

10. В случае идентификации в ходе досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывчатых веществ или взрывных устройств, ядовитых или радиоактивных веществ при условии отсутствия законных оснований для их ношения или хранения либо в случае выявления лиц, не имеющих правовых оснований для прохода

(проезда) в зону транспортной безопасности или ее часть, силы транспортной безопасности в соответствии с планом обеспечения транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры или транспортного средства незамедлительно информируют об этом уполномоченные подразделения федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации для принятия мер реагирования в соответствии с их компетенцией. Полиция на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах, в том числе в зонах транспортной безопасности, осуществляет свою деятельность в соответствии с федеральным законом «О полиции».

11. Лица, отказавшиеся от досмотра, в зону транспортной безопасности не допускаются.

12. Отказ пассажира от досмотра, дополнительного досмотра и повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности является основанием для расторжения договора перевозки в одностороннем порядке.

13. Правила проведения досмотра, дополнительного досмотра и повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

14. Правила проведения досмотра, дополнительного досмотра и повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности включают в себя, в том числе, перечни оружия, взрывчатых веществ или других устройств, предметов и веществ, в отношении которых установлены запрет или ограничение на перемещение в зону транспортной безопасности или ее часть, а также порядок проведения наблюдения и (или) собеседования в целях обеспечения транспортной безопасности.

В заключение следует обратить особое внимание на то, что для обеспечения авиационной безопасности на воздушном транспорте проводятся такие досмотровые мероприятия, как предполетный и послеполетный досмотры. Приказ Минтранса России от 25.07.2007 № 104 «Об утверждении Правил проведения предполетного и послеполетного досмотров» определил, что:

— предполетный досмотр пассажиров и багажа, в том числе вещей, находящихся при пассажирах, членов экипажей воздушных судов, авиационного персонала гражданской авиации, бортовых запасов воздушного судна, грузов и почты производится в целях обеспечения авиационной безопасности, охраны жизни и здоровья пассажиров, членов экипажей воздушных судов и авиационного персонала гражданской авиации, предотвращения возможных попыток за-

хвата (угона) воздушных судов и других актов незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации преступных элементов, а также незаконного провоза оружия, боеприпасов, взрывчатых, отравляющих, легковоспламеняющихся и других опасных веществ и предметов, запрещенных к перевозке на воздушном транспорте по условиям авиационной безопасности;

— послеполетный досмотр проводится при получении оператором аэропорта, оператором аэродрома гражданской авиации или перевозчиком информации об угрозе совершения акта незаконного вмешательства в деятельность в области авиации в целях выявления физических лиц, в действиях которых усматриваются признаки подготовки к совершению актов незаконного вмешательства в деятельность в области авиации, либо материально-технических объектов, которые могут быть использованы для совершения актов незаконного вмешательства в деятельность в области авиации.

Проведение послеполетного досмотра не исключает возможность проведения досмотра при осуществлении оперативно-розыскной, уголовно-процессуальной и иной деятельности уполномоченными на то лицами в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Основной задачей проведения предполетного досмотра является своевременное выявление, предупреждение и пресечение попыток проникновения на борт воздушных судов лиц с оружием, боеприпасами, взрывчатыми веществами, легковоспламеняющимися, отравляющими, радиоактивными и другими опасными предметами и веществами, которые могут быть использованы для нанесения ущерба здоровью пассажиров, членов экипажа воздушного судна, создания угрозы безопасности полета воздушного судна или могут явиться причиной иного чрезвычайного (авиационного) происшествия, а также предотвращения незаконного провоза опасных предметов и веществ, запрещенных к перевозке на воздушном транспорте по условиям авиационной безопасности, и иных предметов и веществ, запрещенных или ограниченных к свободному обороту на территории Российской Федерации.

Предполетный и послеполетный досмотры пассажиров и багажа, в том числе вещей, находящихся при пассажирах, членов экипажей воздушных судов, авиационного персонала гражданской авиации, бортовых запасов воздушного судна, грузов и почты проводятся сотрудниками службы авиационной безопасности, включая кинологов, прошедших соответствующую специальную подготовку и имеющих сертификат (свидетельство), со служебными собаками.

Решение о проведении послеполетного досмотра принимает начальник смены службы авиационной безопасности. На аэродромах местных воздушных линий или посадочных площадках, на которых не предусмотрено наличие службы авиационной безопасности, предполетный досмотр проводит командир воздушного судна или назначенный им член экипажа.

Производство досмотров в аэропортах осуществляется в специальных помещениях (пунктах досмотра), оборудованных стационарными техническими средствами досмотра и системами видеонаблюдения, а также в помещениях (кабинах) для проведения личного (индивидуального) досмотра (последний проводят

сотрудники транспортной полиции в соответствии со статьей 27.7 КоАП РФ «Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице»).

При досмотрах применяются технические и специальные средства: стационарные рентгенотелевизионные интроскопы и металлоискатели, портативные (ручные) металлоискатели, рентгенографические сканеры, системы интровидения в терагерцевом диапазоне электромагнитного спектра и другие (далее — технические и специальные средства), сертифицированные в установленном порядке, а также служебные собаки кинологических подразделений.

Далее более подробно информация о самой организации проведения предполетного и послеполетного досмотров раскрывается во второй главе, порядок проведения досмотров определен в седьмой и одиннадцатых главах, перечень основных опасных веществ и предметов, запрещенных (разрешенных с соблюдением требуемых условий) к перевозке на борту воздушного судна членами экипажа и пассажирами в зарегистрированном багаже и вещах, находящихся при пассажирах содержится в приложении № 1 указанного приказа.

Список источников, рекомендуемых для самостоятельной подготовки обучающихся к занятию

Нормативные правовые акты:

Конституция Российской Федерации. — Москва,1993.

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Федеральный закон от 10.01.2003 № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации».

Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Федеральный закон от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности».

Воздушный кодекс Российской Федерации от 19.03.1997 № 60-ФЗ.

Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ.

Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации от 07.03.2001 № 24-ФЗ.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Приказ МВД России и Минтранса России от 27.12.2013 № 1022/487 «Об утверждении Инструкции по организации работы нарядов полиции линейных управлений (отделов) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте и работников локомотивных и поездных бригад по обеспечению правопорядка в поездах дальнего следования и пригородного сообщения».

Приказ МВД России от 30.04.2011 № 333 «О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России».

Приказ МВД России от 16.06.2011 № 680 «Об утверждении Положения о главном управлении на транспорте министерства внутренних дел Российской Федерации».

Приказ МВД России от 15.06.2011 № 636 «Об утверждении Типового положения о линейном отделе министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте».

Приказ МВД России от 28.03.2015 № 381 «Об организации взаимодействия территориальных органов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте с иными территориальными органами МВД России и разграничении объектов оперативного обслуживания».

Приказ МВД России от 30.08.2017 № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание».

Приказ МВД России от 30.07.2020 № 539 «О внесении изменений в приказ МВД России от 30.04.2011 № 333 ”О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России”».

Приказ МВД России от 13.04.2021 № 212 «Об утверждении Порядка доставления лиц, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического опьянения или иного токсического опьянения, в медицинские организации или специализированные организации либо в служебные помещения территориальных органов или подразделений полиции».

Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 25.07.2007 № 104 «Об утверждении правил проведения предполетного и послеполетного досмотров».

Основная литература:

Основы профессиональной деятельности : учебно-методическое пособие для подготовки по профессии полицейский / А. А. Беженцев, Р. Ю. Аврутин, Е. А. Гришина [и др.]. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2019. — 360 с.

Административная деятельность полиции : курс лекций / Р. Ю. Аврутин, А. А. Беженцев, А. Э. Ваганов [и др.] ; под ред. В. А. Кудина. 3-е изд., испр. и доп. — Москва : ООО ИПК «Медиа-Принт», 2018. — 736 с.

Административная деятельность полиции : учебно-практическое пособие / Р. Ю. Аврутин, А. А. Шельпяков, В. Н. Ткачук [и др.] — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2021. — 376 с.

Профессиональная подготовка полицейских [Текст] : учебник: в 2 ч. Ч. 1: Общепрофессиональный цикл 2-е изд., перераб. и доп. / ред. В. Л. Кубышко. — Москва : ДГСК МВД России, 2017. — 264 с.

Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

Информационно правовой портал: www.consultant.ru, www.garant.ru.

Официальный сайт Президента Российской Федерации: http://www.kremlin.ru.

Официальный сайт Правительства Российской Федерации: http://www.government.ru.

Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации: http://www.mvd.ru.

Электронно-библиотечная система «Университетская библиотека онлайн» https://biblioclub.ru/.

Электронно-библиотечная систем «Юрайт»: https://urait.ru/.

Научная электронная библиотека: http://elibrary.ru.

Наименование тем докладов, выносимых на предстоящее занятие:

1. Основные объекты оперативного обслуживания органов внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

2. Виды основных опасных веществ и предметов, запрещенных (разрешенных с соблюдением требуемых условий) к перевозке на борту воздушного судна членами экипажа и пассажирами в зарегистрированном багаже и вещах, находящихся при пассажирах.

3. Классификация прав и обязанностей сотрудников органов внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте при совершении преступления, административного правонарушения и происшествия.

Источники, которые обучаемые должны иметь на предстоящем занятии:

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Федеральный закон от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности».

Приказ МВД России от 13.04.2021 № 212 «Об утверждении Порядка доставления лиц, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического опьянения или иного токсического опьянения, в медицинские организации или специализированные организации либо в служебные помещения территориальных органов или подразделений полиции».

Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 25.07.2007 № 104 «Об утверждении правил проведения предполетного и послеполетного досмотров».

Приказ МВД России от 28.03.2015 № 381 «Об организации взаимодействия территориальных органов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте с иными территориальными органами МВД России и разграничении объектов оперативного обслуживания».

Вопросы для самоконтроля:

1. Что понимается под административным правонарушением на транспорте?
2. В чем состоит организация взаимодействия территориальных органов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте с иными территориальными органами МВД России?
3. Перечислите полномочия сотрудников линейных управлений, отделов (отделений) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.
4. Что понимается под транспортной безопасностью и ее обеспечением?
5. Перечислите задачи обеспечения транспортной безопасности.
6. Назовите принципы транспортной безопасности.
7. Назовите, в каких случаях проводится предполетный и послеполетный досмотры.

ТЕМА № 22
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАРЯДОВ ПОЛИЦИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ПРЕСЕЧЕНИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПРОТИВ СОБСТВЕННОСТИ

СЕМИНАР

Вопросы, подлежащие изучению:

1. Общая характеристика преступлений против собственности.
2. Действия нарядов полиции по предупреждению преступлений против собственности.
3. Алгоритм действия нарядов полиции по пресечению преступлений против собственности.

При ответе на *первый вопрос* обучающийся должен уяснить, что: преступления против собственности — это предусмотренные уголовным законом общественно опасные деяния, посягающие на чужие имущественные интересы. Их классификация должна происходить ступенчато, и на каждом ее уровне надлежит использовать самостоятельное основание деления.

Начальным основанием классификации преступлений против собственности послужит наличие или отсутствие корысти. Оно позволяет разделить все деяния против собственности на две группы:

1) корыстные преступления против собственности (ст. 158–165 УК РФ);

2) некорыстные преступления против собственности (ст. 167 и 168 УК РФ).

Дальнейшему дроблению подлежат лишь деяния, входящие в первую группу. Его основанием выступает характер преступления. Подгруппами в таком случае становятся:

а) хищения (ст. 158–162 и 164 УК РФ);

б) корыстные преступления против собственности, не являющиеся хищениями (ст. 163, 165 и 166 УК РФ).

В главе 21 УК РФ широко представлены квалифицирующие признаки. Дифференциация наказания в ней не производится только в двух статьях (ст. 158.1 и 168 УК РФ). Причем имеются как общие для ряда преступлений квалифицирующие признаки (совершение их в определенных размерах, преступными группами, с незаконным проникновением, с использованием своего служебного положения, с применением насилия, с причинением тяжкого вреда здоровью), так и специфические для отдельных преступлений (кражи из одежды, сумки или другой ручной клади, находившихся при потерпевшем, и нефтепровода, нефтепродуктопровода, газопровода; мошенничество, повлекшее лишение

права гражданина на жилое помещение; разбой с использованием оружия или предметов, используемых в качестве оружия; вымогательство в целях получения имущества в особо крупном размере; хищение предметов, имеющих особую ценность, повлекшее уничтожение, порчу или разрушение предметов или документов; умышленное уничтожение или повреждение имущества из хулиганских побуждений, путем поджога, взрыва или иным общеопасным способом, повлекшие по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия).

В примечании 1 к статье 158 УК РФ сказано, что «под хищением... понимаются совершенные с корыстной целью противоправные безвозмездное изъятие и (или) обращение чужого имущества в пользу виновного или других лиц, причинившие ущерб собственнику или иному владельцу этого имущества».

Предмет хищения — имущество. Он характеризуется четырьмя признаками:

1) физическим — означает, что предмет хищения — вещь. Не являются предметом хищения различные виды энергии, лишенные вещного характера (электрическая, тепловая).

2) социальным — предполагает, что к соответствующей вещи должен быть приложен человеческий труд, вычленяющий ее из естественного состояния и вовлекающий в товарооборот. По данному признаку отличаются хищения и экологические преступления.

3) юридическим — эта вещь должна быть не только чужой, но и находящейся в чьей-либо собственности или владении. Следовательно, предметом хищения не могут быть бесхозяйные вещи.

4) экономическим — вещь должна обладать определенной стоимостью. Различаются потребительская и меновая стоимость. Предметом преступления является вещь стоимостью свыше 2 500 руб. Исключение составляют грабеж и хищение предметов, имеющих особую ценность (ст. 161 и 164 УК РФ). Для них формализованный минимум стоимости нигде не предусмотрен.

Согласно статье 7.27 КоАП РФ хищение чужого имущества признается мелким, если стоимость похищенного имущества не превышает 2 500 руб. При этом административная ответственность установлена лишь за «мелкое хищение чужого имущества путем кражи, мошенничества, присвоения или растраты при отсутствии признаков преступлений, предусмотренных частями второй, третьей и четвертой статьи 158, статьей 158.1, частями второй, третьей и четвертой статьи 159, частями второй, третьей и четвертой статьи 159.1, частями второй, третьей и четвертой статьи 159.2, частями второй, третьей и четвертой статьи 159.3, частями второй, третьей и четвертой статьи 159.5, частями второй, третьей и четвертой статьи 159.6 и частями второй и третьей статьи 160 Уголовного кодекса Российской Федерации». Одновременно статьей 158.1 УК РФ установлена уголовная ответственность за мелкое хищение чужого имущества лицом, подвергнутым административному наказанию.

Объективная сторона хищения включает:

1) противоправные безвозмездное изъятие и (или) обращение в пользу виновного или других лиц как общественно опасные действия;

2) ущерб собственнику или иному владельцу имущества как общественно опасные последствия;

3) причинную связь между указанными деяниями и последствием.

Действия при хищении — сложное образование. УК РФ описывает два действия: изъятие и (или) обращение.

Изъятие — это фактическое исключение вещей из состава чужого имущества; обращение — перемена пользователя имущества. При хищении допустим переход чужого имущества в пользование не только самого похитителя, но и других лиц. Ими считаются лица, в которых заинтересован похититель.

Противоправность изъятия и обращения имеет место при хищении тогда, когда у лица нет права на чужое имущество. Напротив, наличие у лица действительного или даже предполагаемого права на чужое имущество исключает хищение.

При хищении собственнику или иному владельцу имущества причиняется ущерб. Речь идет об убытках. Под ними в пункте 2 статьи 15 ГК РФ понимаются «расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение его имущества (реальный ущерб), а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода)». По смыслу же уголовного закона убытки — это реальный (прямой) ущерб. Отсюда упущенная выгода (неполучение должного) не учитывается при определении размера хищения.

Между противоправными безвозмездным изъятием и (или) обращением в пользу виновного или других лиц и ущербом собственнику или иному владельцу имущества должна быть причинная связь.

Субъективная сторона хищения включает корыстную цель. Преступления совершаются для получения имущественной выгоды.

Хищения подразделяются на формы и виды. Это делается по разным основаниям.

Формы хищений различаются в зависимости от способа их совершения. Ими считаются:

1) кража;

2) мошенничество;

3) присвоение;

4) растрата;

5) грабеж;

6) разбой.

Виды хищений вычленяются в зависимости от их общественно опасных последствий (прим. 2 и 4 к ст. 158 и ст. 164 УК РФ).

Ими являются:

1) мелкое (до 2 500 руб.), простое (свыше 1 000–250 000 руб.);

2) причинившее значительный ущерб гражданину (5 000–250 000 руб.);

3) в крупных размерах (свыше 250 000–1 000 000 руб.);

4) в особо крупных размерах (свыше 1 000 000 руб.);

5) хищение предметов, имеющих особую ценность.

Кража считается оконченной, если имущество изъято, и виновный имеет реальную возможность им пользоваться или распоряжаться по своему усмотрению (например, обратить похищенное имущество в свою пользу или в пользу других лиц, распорядиться им с корыстной целью иным образом).

В части 1 статьи 159 УК РФ установлено, что мошенничество «есть хищение чужого имущества или приобретение права на чужое имущество путем обмана или злоупотребления доверием».

Обман может состоять в сознательном сообщении заведомо ложных, не соответствующих действительности сведений, либо в умолчании об истинных фактах, либо в умышленных действиях (например, в предоставлении фальсифицированного товара или иного предмета сделки, использовании различных обманных приемов при расчетах за товары или услуги или при игре в азартные игры, в имитации кассовых расчетов и т. д.), направленных на введение владельца имущества или иного лица в заблуждение.

Злоупотребление доверием при мошенничестве заключается в использовании с корыстной целью доверительных отношений с владельцем имущества или иным лицом, уполномоченным принимать решения о передаче этого имущества третьим лицам. Доверие может быть обусловлено различными обстоятельствами, например служебным положением лица либо личными или родственными отношениями лица с потерпевшим.

Злоупотребление доверием также имеет место в случаях принятия на себя лицом обязательств при заведомом отсутствии у него намерения их выполнить в целях безвозмездного обращения в свою пользу или в пользу третьих лиц чужого имущества или приобретения права на него (например, получение физическим лицом кредита, аванса за выполнение работ, услуг, предоплаты за поставку товара, если оно не намеревалось возвращать долг или иным образом исполнять свои обязательства).

Мошенничество признается оконченным с момента, когда указанное имущество поступило в незаконное владение виновного или других лиц, и они получили реальную возможность (в зависимости от потребительских свойств этого имущества) пользоваться или распорядиться им по своему усмотрению.

Мошенничество может заключаться в приобретении права на чужое имущество.

Если мошенничество совершено в форме приобретения права на чужое имущество, преступление считается оконченным с момента возникновения у виновного юридически закрепленной возможности вступить во владение или распорядиться чужим имуществом как своим собственным (в частности, с момента регистрации права собственности на недвижимость или иных прав на имущество, подлежащих такой регистрации в соответствии с законом; со времени заключения договора; с момента совершения передаточной надписи (индоссамента) на векселе; со дня вступления в силу судебного решения, которым за лицом признается право на имущество, или со дня принятия иного правоустанавливающего решения уполномоченными органами власти или лицом, введенными в заблуждение относительно наличия у виновного или иных лиц законных оснований для владения, пользования или распоряжения имуществом).

В частях 1–4 статьи 159 УК РФ сформулирован общий состав мошенничества. В законе выделены также специальные составы мошенничества: а) в сфере предпринимательства (ч. 5–7 ст. 159), б) в сфере кредитования (ст. 159.1), в) при получении выплат (ст. 159.2), г) с использованием платежных карт (ст. 159.3), д) в сфере кредитования (ст. 159.1) и е) в сфере компьютерной информации (ст. 159.6). При квалификации действует правило конкуренции общей и специальной норм.

Согласно части 1 статьи 160 УК РФ присвоение и растрата есть хищение чужого имущества, вверенного виновному.

Присвоение состоит в безвозмездном, совершенном с корыстной целью противоправном обращении лицом вверенного ему имущества в свою пользу против воли собственника (скажем, вывоз заведующим со склада вверенного ему имущества и продажа его на рынке). Оно считается оконченным преступлением с момента, когда законное владение вверенным лицу имуществом стало противоправным и это лицо начало совершать действия, направленные на обращение указанного имущества в свою пользу (например, с момента, когда лицо путем подлога скрывает наличие у него вверенного имущества, или с момента неисполнения обязанности лица поместить на банковский счет собственника вверенные этому лицу денежные средства).

Как растрата должны квалифицироваться противоправные действия лица, которое в корыстных целях истратило вверенное ему имущество против воли собственника путем потребления имущества, его расходования или передачи другим лицам. Ее следует считать оконченным преступлением с момента противоправного издержания вверенного имущества (его потребления, израсходования или отчуждения).

В статье 158.1 УК РФ предусмотрено мелкое хищение, совершенное лицом, подвергнутым административному наказанию.

Объективная сторона преступления выполняется путем кражи, мошенничества и присвоения или растраты. При этом они причиняют ущерб в размере до 2 500 руб. Субъект преступления — лицо, подвергнутое административному наказанию за мелкое хищение в размере от 1 000 до 2 500 руб.

В соответствии с частью 1 статьи 161 УК РФ грабеж есть открытое хищение чужого имущества, т. е. такое хищение, которое совершается в присутствии собственника или иного владельца имущества либо на виду у посторонних, когда лицо, совершающее это преступление, сознает, что присутствующие при этом лица понимают противоправный характер его действий независимо от того, принимали ли они меры к пресечению этих действий или нет. Если присутствующее при незаконном изъятии чужого имущества лицо не сознает противоправность этих действий либо является близким родственником виновного, который рассчитывает в связи с этим на то, что в ходе изъятия имущества он не встретит противодействия со стороны указанного лица, но они все-таки принимали меры к пресечению хищения чужого имущества (например, требовали прекратить эти противоправные действия), то ответственность виновного за содеянное наступает по ст. 161 УК РФ.

Если в ходе совершения кражи действия виновного обнаруживаются собственником или иным владельцем имущества либо другими лицами, однако виновный, сознавая это, продолжает совершать незаконное изъятие имущества или его удержание, содеянное следует квалифицировать как грабеж. Рассматриваемое преступление имеется и в тех случаях, когда обман используется лицом для облегчения доступа к чужому имуществу, в ходе изъятия которого его действия обнаруживаются собственником или иным владельцем этого имущества либо другими лицами, однако лицо, сознавая это, продолжает совершать незаконное изъятие имущества или его удержание против воли владельца имущества, содеянное следует квалифицировать как грабеж (например, когда лицо просит у владельца мобильный телефон для временного использования, а затем скрывается с похищенным телефоном). Наоборот, если хищение имущества потерпевшим обнаруживается сразу после его совершения, но уже в отсутствие виновного, грабеж исключен (налицо кража).

Хищение предметов, имеющих особую ценность, предусмотрено в статье 164 УК РФ. В части 1 установлена ответственность за хищение предметов или документов, имеющих особую историческую, научную, художественную или культурную ценность, независимо от способа хищения.

В отличие от других хищений в статье 164 УК РФ использовано понятие предметов или документов, имеющих особую историческую, научную, художественную или культурную ценность. «Особая историческая, научная, художественная или культурная ценность похищенных предметов или документов (статья 164 УК РФ) (независимо от способа хищения) определяется на основании экспертного заключения с учетом не только их стоимости в денежном выражении, но и значимости для истории, науки, искусства или культуры» (п. 25 постановления от 27.12.2002 № 29).

Объективная сторона преступления включает любой способ хищения. Оно способно быть кражей, мошенничеством, присвоением или растратой и грабежом.

В части 1 статьи 162 УК РФ сказано, что разбой — это нападение в целях хищения чужого имущества, совершенное с применением насилия, опасного для жизни или здоровья, либо с угрозой применения такого насилия.

Объект преступления — здоровье (физическое или психическое) потерпевшего и собственность.

Объективная сторона включает общественно опасное действие и способ. Первое состоит в нападении. Способом совершения преступления является применение насилия, опасного для жизни или здоровья, либо угроза применения такого насилия.

Напасть означает, в частности, броситься на кого-что-нибудь в целях нанесения ущерба. Под насилием, опасным для жизни или здоровья, следует понимать такое насилие, которое повлекло причинение тяжкого и средней тяжести вреда здоровью потерпевшего, а также причинение легкого вреда здоровью, вызвавшего кратковременное расстройство здоровья или незначительную стойкую утрату общей трудоспособности.

По части 1 статьи 162 УК РФ следует квалифицировать нападение в целях завладения имуществом, совершенное с применением насилия, опасного для жизни или здоровья, которое хотя и не причинило вред здоровью потерпевшего, однако в момент применения создавало реальную опасность для его жизни или здоровья. «В случаях, когда в целях хищения чужого имущества в организм потерпевшего против его воли или путем обмана введено опасное для жизни или здоровья сильнодействующее, ядовитое или одурманивающее вещество с целью приведения потерпевшего в беспомощное состояние, содеянное должно квалифицироваться как разбой» (п. 23 постановления от 27.12.2002 № 29).

Разбой считается оконченным с момента нападения в целях хищения чужого имущества, совершенного с применением насилия, опасного для жизни или здоровья, либо с угрозой применения такого насилия.

Субъективная сторона характеризуется прямым умыслом и целью хищения.

В соответствии с частью 1 статьи 163 УК РФ под вымогательством понимается требование передачи чужого имущества или права на имущество или совершения других действий имущественного характера под угрозой применения насилия либо уничтожения или повреждения чужого имущества, а равно под угрозой распространения сведений, позорящих потерпевшего или его близких, либо иных сведений, которые могут причинить существенный вред правам или законным интересам потерпевшего или его близких.

Объектом преступления признается собственность и здоровье потерпевшего, его честь и достоинство. Предмет преступления в отличие от ранее рассмотренных деяний против собственности представлен шире. Во-первых, он состоит из чужого имущества, права на него и других действий имущественного характера. Под имуществом понимаются вещи, включая наличные денежные средства, документарные ценные бумаги; безналичные денежные средства, бездокументарные ценные бумаги, а также имущественные права, в том числе права требования и исключительные права. «К другим действиям имущественного характера... относятся действия, не связанные непосредственно с переходом права собственности или других вещных прав (в частности, производство работ или оказание услуг, являющихся возмездными в обычных условиях гражданского оборота; исполнение потерпевшим за виновного обязательств)» (п. 3 постановления от 17.12.2015 № 56).

Объективная сторона содержит двуединый комплекс общественно опасных действий. Первое — требование передачи чужого имущества или права на имущество или совершения других действий имущественного характера; второе — угроза применения насилия либо уничтожения или повреждения чужого имущества, а равно распространения сведений, позорящих потерпевшего или его близких, либо иных сведений, которые могут причинить существенный вред правам или законным интересам потерпевшего или его близких.

В соответствии со статьей 163 УК РФ требование направляется на чужое имущество, право на имущество или иные действия имущественного характера. Тем самым для его выполнения виновным должно быть приложено дополнительное усилие. Таковым выступает второе действие.

Угрозы могут быть трех видов:

во-первых, применением насилия. Оно заключается в запугивании применением физического насилия;

во-вторых, уничтожением или повреждением чужого имущества. Соответственно, с одной стороны, угрозы какими-то иными действиями, например хищением, не образуют состав вымогательства; с другой стороны, имущество обязательно должно быть потерпевшего, но не обязательно должно быть в собственности или владении именно потерпевшего.

Потерпевшим от вымогательства может быть признан не только собственник или законный владелец, но и другой фактический обладатель имущества (например, лицо, осуществляющее охрану имущества либо имеющее к нему доступ в силу служебных обязанностей или личных отношений), которому причинен физический, имущественный или моральный вред. «По смыслу части 1 статьи 163 УК РФ к близким потерпевшего следует относить его близких родственников (супруг, супруга, родители, дети, усыновители, усыновленные, родные братья и родные сестры, дедушка, бабушка, внуки), родственников (все иные лица, за исключением близких родственников, состоящие в родстве с потерпевшим), а также лиц, состоящих в свойстве с потерпевшим, или лиц, жизнь, здоровье и благополучие которых дороги потерпевшему в силу сложившихся личных отношений» (п. 5 постановления от 17.12.2015 № 56);

в-третьих, распространением определенных сведений (шантаж или диффамация). Сведения, распространяемые при вымогательстве, должны быть одного из двух видов: позорящие потерпевшего или его близких; иные, способные причинить существенный вред правам или законным интересам указанных лиц. Под сведениями, позорящими потерпевшего или его близких, следует понимать сведения, порочащие их честь, достоинство или подрывающие репутацию (например, данные о совершении правонарушения, аморального поступка). При этом не имеет значения, соответствуют ли действительности сведения, под угрозой распространения которых совершается вымогательство. К иным сведениям, распространение которых может причинить существенный вред правам или законным интересам потерпевшего либо его близких, относятся, в частности, любые сведения, составляющие охраняемую законом тайну.

Вымогательство является оконченным преступлением с момента, когда предъявленное требование, соединенное с указанной в части 1 статьи 163 УК РФ угрозой, доведено до сведения потерпевшего.

Неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения предусмотрено в статье 166 УК РФ. В части 1 отражена ответственность за неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения (угон). В пункте 20 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 09.12.2008 № 25 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с нарушением правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, а также с их неправомерным завладением без цели хищения» под последним понимается завладение чужим автомобилем или другим транспортным средством (угон) и поездка на нем без намерения присвоить его целиком или по частям.

Транспортным средством считается «устройство, предназначенное для перевозки по дорогам людей, грузов или оборудования, установленного на нем» (п. 1.2 Правил дорожного движения Российской Федерации). Закон особо выделяет автомобиль. Под иными транспортными средствами, за угон которых без цели хищения предусмотрена уголовная ответственность по статье 166 УК РФ, следует понимать транспортные средства, на управление которыми в соответствии с законодательством России предоставляется специальное право (автобусы, троллейбусы, трамваи, мотоциклы, мопеды, трактора и другие самоходные машины, иные транспортные средства с двигателем внутреннего сгорания или электрическим двигателем, а также маломерные катера, моторные лодки и иные суда, угон которых не содержит признаков преступления, предусмотренного ст. 211 УК РФ). Не являются предметом данного преступления велосипеды, гребные лодки, гужевой транспорт и т. п.

Объективная сторона характеризуется неправомерным завладением транспортным средством, на которое угонщик не имеет ни действительного, ни предполагаемого права. Завладение транспортным средством — его захват виновным. Он происходит в отсутствие собственника (владельца или пользователя) и без его ведома либо в присутствие, но вопреки воле.

Неправомерное завладение транспортным средством без цели хищения является оконченным преступлением с момента начала движения транспортного средства либо перемещения транспортного средства с места, на котором оно находилось.

Субъективная сторона характеризуется отсутствием цели хищения.

В статье 165 УК РФ предусмотрено причинение имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием.

Объективная сторона включает причинение имущественного ущерба собственнику или иному владельцу имущества путем обмана или злоупотребления доверием при отсутствии признаков хищения, совершенное в крупном размере.

В этом преступлении отсутствуют в своей совокупности или отдельно такие обязательные признаки мошенничества, как противоправное, совершенное с корыстной целью безвозмездное окончательное изъятие и (или) обращение чужого имущества в пользу виновного или в пользу других лиц.

При решении вопроса о том, имеется ли в действиях лица состав преступления, ответственность за которое предусмотрена статьей 165 УК РФ, необходимо установить, причинен ли собственнику или иному владельцу имущества реальный материальный ущерб либо ущерб в виде упущенной выгоды (неполученных доходов, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено путем обмана или злоупотребления доверием).

Обман или злоупотребление доверием в целях получения незаконной выгоды имущественного характера может выражаться, например, в представлении лицом поддельных документов, освобождающих от уплаты установленных законодательством платежей (кроме указанных в ст. 194, 198 и 199 УК РФ) или от платы за коммунальные услуги, в несанкционированном подключении

к энергосетям, создающим возможность неучтенного потребления электроэнергии или эксплуатации в личных целях вверенного этому лицу транспорта.

Некорыстные преступления против собственности различаются в основном формой вины (умысел и неосторожность). Между тем и то и другое предполагают уничтожение или повреждение чужого имущества.

Уничтожение понимается как приведение чужого имущества в полную негодность, влекущее невозможность или экономическую нецелесообразность его восстановления. Повреждением считается приведение чужого имущества в частичную негодность, снижающую экономическую ценность, но допускающую устранение путем восстановления.

В статье 167 УК РФ предусмотрено умышленное уничтожение или повреждение имущества, если деяние повлекло причинение значительного ущерба. При оценке ущерба следует исходить из стоимости уничтоженного имущества или стоимости восстановления поврежденного имущества, значимости этого имущества для потерпевшего, например в зависимости от рода его деятельности и материального положения либо финансово-экономического состояния юридического лица, являвшегося собственником или иным владельцем уничтоженного либо поврежденного имущества.

В статье 168 УК РФ предусмотрено уничтожение или повреждение имущества по неосторожности в крупном размере, совершенное путем неосторожного обращения с огнем или иными источниками повышенной опасности. При решении вопроса о размере уничтоженного либо поврежденного имущества судам следует руководствоваться пунктом 4 примечания к статье 158 УК РФ.

Неосторожное обращение с огнем или иными источниками повышенной опасности может, в частности, заключаться в ненадлежащем обращении с источниками воспламенения вблизи горючих материалов, в эксплуатации технических устройств с неустраненными дефектами (например, использование в лесу трактора без искрогасителя, оставление без присмотра непогашенных печей, костров либо невыключенных электроприборов, газовых горелок и т. п.).

При ответе на *второй вопрос* обучающийся должен уяснить:

Предупреждение преступлений против собственности заключается в совершенствовании существующих общественных отношений, главным образом в сфере производства и распределения, в повышении материального благосостояния населения.

Деятельность государства должна заключаться в создании условий для многообразия и широкой доступности легальных способов достижения материального благополучия, в воспитании такой личности, для которой правомерный путь достижения своих целей является предпочтительным, в создании и охране таких общественных отношений, при которых каждый человек способен позаботиться о себе самостоятельно, создать условия для собственной и своих детей жизнедеятельности.

Деятельность органов внутренних дел по предупреждению преступлений конкретизирована положениями инструкции «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений», утвержденной приказом

МВД России от 17.01.2006 № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений».

Предупреждение преступлений органами внутренних дел — деятельность служб, подразделений и сотрудников органов внутренних дел, осуществляемая в пределах их компетенции, направленная на недопущение преступлений путем выявления, устранения или нейтрализации причин, условий и обстоятельств, способствующих их совершению, оказания профилактического воздействия на лиц с противоправным поведением.

Предупреждение преступлений органами внутренних дел осуществляется в целях защиты личности, общества, государства от преступных посягательств, обеспечения сдерживания и сокращения преступности.

Специализированные подразделения полиции осуществляют сбор, обобщение и анализ информации о состоянии оперативной обстановки на обслуживаемой территории и объектах, а также о структуре, динамике и уровне преступности, тенденциях ее развития. Анализ статистических данных, дел и материалов о кражах и других преступлениях против собственности позволяет определить наиболее распространенные способы их совершения и сокрытия, используемые технические средства, предметы преступных посягательств, каналы сбыта краденого, условия, способствующие совершению преступлений.

Подобная информация необходима как для разработки и осуществления конкретных профилактических мероприятий, так и для более быстрой и полной раскрываемости этих преступлений. Освещение материалов в средствах массовой информации помогает сокращению причин и условий рассматриваемых преступлений. Специализированные подразделения подготавливают также обобщенную информацию в органы местного самоуправления о необходимости устранения причин и условий совершения преступлений, в том числе в связи с незащищенностью, неудовлетворительной укрепленностью вероятных объектов преступного посягательства.

Деятельность нарядов полиции по предупреждению преступлений против собственности включает в себя следующие основные действия:

— проверку на маршрутах патрулирования мест наиболее вероятного совершения преступлений, укрытия лиц, склонных к совершению преступлений, в целях предупреждения совершения с их стороны общественно опасных деяний, а также мест концентрации криминогенных групп несовершеннолетних (самостоятельно либо с участием сотрудников других подразделений органов внутренних дел);

— выявление и задержание в ходе несения службы лиц, находящихся в розыске за совершение преступлений, скрывающихся от дознания, следствия, суда, отбывания наказания, без вести пропавших;

— оказание необходимой помощи гражданам, находящимся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни и здоровья;

— контроль на улицах и в иных общественных местах в пределах своей компетенции соблюдения лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных для них в соответствии с законом запретов и ограничений;

— осуществление разъяснительной работы среди граждан по соблюдению ими общественного порядка;

— выявление транспортных средств, имеющих скрытые, поддельные, измененные номера узлов и агрегатов либо поддельные, измененные государственные регистрационные знаки, транспортных средств и лиц, находящихся в розыске,

— осуществление при выполнении возложенных на Госавтоинспекцию обязанностей и реализация предоставленных полномочий проверку транспортных средств, водителей и пассажиров в целях выявления перевозки похищенных вещей.

В процессе несения службы необходимо обращать внимание, прежде всего, на лиц, проявляющих подозрительную настороженность, неуверенность, беспокойство, находящихся в состоянии опьянения и т. д.

Во время службы наряды должны обращать особое внимание:

— на лиц, часто появляющихся у объектов, где хранятся, находятся в обращении материальные ценности: банковских учреждений, торговых предприятий, складов, баз, и проявляющих интерес к состоянию окон, дверей, запоров, ограждений, режиму работы и организации охраны.

— на лиц, которые проявляют подозрительную настороженность и беспокойство, одетых не по сезону или в одежду, не соответствующую росту и комплекции, а также имеющих повязки и травмы;

— на места возможного появления правонарушителей;

— на целостность дверей, витрин и окон магазинов и других учреждений, где хранятся ценности.

При ответе на *третий вопрос* обучающийся должен уяснить:

Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России» не регламентирует конкретных алгоритмов действий нарядов полиции по пресечению преступлений против собственности, однако, применив иные нормативно-правовые акты, составляющие правовую основу деятельности сотрудника полиции, можно предложить следующие алгоритмы:

1. При непосредственном обнаружении сотрудником полиции разбойного нападения или совершения грабежа в отношении гражданина, при попытке преступника после совершения преступных действий скрыться:

а) организовать преследование и задержание преступников по горячим следам;

б) если потерпевшему нанесены телесные повреждения и ему требуется срочная медицинская помощь, одновременно с принятием решения о преследовании организовать оказание первой помощи пострадавшим от преступления;

в) до прибытия следственно-оперативной группы обеспечить охрану места происшествия, неприкосновенность обстановки, сохранность следов и вещественных доказательств;

г) доложить о происшедшем оперативному дежурному и действовать в соответствии с его указаниями.

2. При получении сведений от граждан о совершаемых или совершенных преступлениях:

а) установить и записать все установочные данные о заявителях, конкретное место совершения преступления, кем и против кого оно готовится или совершено, и другую информацию, имеющую значение для раскрытия преступления (где, в какое время совершено преступление, известны ли преступники, сколько их, приметы, в каком направлении, каким образом они скрылись);

б) в случаях, не терпящих отлагательства, наряд немедленно прибывает на место происшествия, о чем докладывает оперативному дежурному;

в) если сведения, полученные на месте происшествия, говорят о возможности задержания преступника по горячим следам, немедленно начать его преследование;

г) обеспечить охрану места происшествия в целях сохранения обстановки (например, когда на месте происшествия имеются следы ног, пятна, похожие на кровь, орудия преступления и следы их применения);

д) при наличии пострадавших от преступления оказать им первую помощь, при необходимости вызвать скорую помощь.

Обо всех обстоятельствах, связанных с пресечением разбойных нападений и грабежей, задержанием преступников, докладывается рапортом на имя начальника территориального органа МВД России на районном уровне.

3. При обнаружении сотрудником полиции кражи из закрытых помещений лично или при получении сообщения о такого рода преступлении:

а) принять меры к пресечению преступления и доложить в дежурную часть органа внутренних дел. При получении сообщения о краже немедленно выдвинуться на место для проверки сообщения, в случае его подтверждения доложить дежурному по органу внутренних дел;

б) иметь в виду, что в случае кражи из объектов, оборудованных сигнализацией, из органа внутренних дел на место выезжает группа задержания Росгвардии, но независимо от этого, до их прибытия необходимо тщательно осмотреть объект с наружной стороны с соблюдением мер личной безопасности, обращая особое внимание на целостность окон, решеток, запоров и т. д.;

в) в случае обнаружения поврежденных окон, дверей, решеток, замков или других следов проникновения внутрь объекта усилить за ним наблюдение, особенно за местами возможного выхода лиц, проникших в данное помещение;

г) по прибытии на место происшествия следственно-оперативной группы действовать в соответствии с указанием ее руководителя, о чем доложить оперативному дежурному.

4. Получив сообщение о краже личного имущества из дома (квартиры):

а) немедленно прибыть на место происшествия, о чем доложить оперативному дежурному;

б) опросить заявителя, обратив особое внимание на выяснение времени совершения кражи, способа проникновения в дом или квартиру (взлом дверей, разбитие окон, выставление рам, подбор ключей и т. д.), наименований и примет похищенных вещей и других обстоятельств происшествия;

в) организовать охрану места происшествия;

г) если полученные данные свидетельствуют о возможности задержания преступника по горячим следам, немедленно начать его преследование;

д) по прибытии на место происшествия следственно-оперативной группы действовать в соответствии с указанием ее руководителя, о чем доложить оперативному дежурному.

5. При непосредственном выявлении преступления (карманной кражи):

а) зажать кисть руки преступника таким образом, чтобы он не мог избавиться от похищенного имущества или передать его соучастникам кражи. Необходимо учитывать, что карманные кражи совершаются, как правило, группой лиц, поэтому при задержании необходимо соблюдать меры личной безопасности;

б) при производстве личного досмотра задержанного необходимо учитывать, что похищенные вещи, а также орудия, используемые преступником при совершении карманных краж (лезвия бритв, перочинные ножи и т. д.), имеют, как правило, небольшие размеры и могут быть скрыты в складках одежды, в подкладке и т. д.;

в) если при личном досмотре у задержанного не окажется похищенного имущества, следует тщательно осмотреть место совершения преступления, так как преступник мог избавиться от украденного в момент задержания. Также необходимо попросить граждан, находящихся рядом с задержанным, проверить содержимое своих карманов и сумок на предмет обнаружения посторонних предметов (т. к. задержанный, избавляясь от вещественных доказательств, мог подбросить им украденную вещь);

г) зафиксировать паспортные данные потерпевшего и свидетелей (очевидцев) карманной кражи, составить необходимые документы;

д) доставить задержанного в орган внутренних дел.

Список источников, рекомендуемых для самостоятельной подготовки обучающихся к занятию

Нормативные правовые акты:

Конституция Российской Федерации. — Москва, 1993.

Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности».

Федеральный закон от 13.12.1996 № 150-ФЗ «Об оружии».

Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Федеральный закон от 26.04.2013 № 67-ФЗ «О порядке отбывания административного ареста».

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ.

Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ.

Приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений».

Приказ МВД России от 30.08.2017 № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание».

Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

Основная литература:

Основы профессиональной деятельности : учебно-методическое пособие для подготовки по профессии полицейский / А. А. Беженцев, Р. Ю. Аврутин, Е. А. Гришина [и др.]. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2019. — 360 с.

Административная деятельность полиции : курс лекций / Р. Ю. Аврутин, А. А. Беженцев, А. Э. Ваганов [и др.] ; под ред. В. А. Кудина. 3-е изд., испр. и доп. — Москва : ООО ИПК «Медиа-Принт», 2018. — 736 с.

Административная деятельность полиции : учебно-практическое пособие / Р. Ю. Аврутин, А. А. Шельпяков, В. Н. Ткачук [и др.].— Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2021. — 376 с.

Профессиональная подготовка полицейских [Текст] : учебник: в 2 ч. Ч. 1: Общепрофессиональный цикл. 2-е изд., перераб. и доп. / ред. В. Л. Кубышко. — Москва : ДГСК МВД России, 2017. — 264 с.

Дополнительная литература:

Правовые основы и организация деятельности полиции по обеспечению общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий / О. И. Бекетов, С. В. Белов, А. А. Вакутин [и др.]. — Омск : Омская академия МВД России, 2018. — 120 с.

Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

Информационно правовой портал: www.consultant.ru, www.garant.ru.

Официальный сайт Президента Российской Федерации: http://www.kremlin.ru.

Официальный сайт Правительства Российской Федерации: http://www.government.ru.

Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации: http://www.mvd.ru.

Электронно-библиотечная система «Университетская библиотека онлайн» https://biblioclub.ru/.

Электронно-библиотечная систем «Юрайт»: https://urait.ru/.

Научная электронная библиотека: http://elibrary.ru.

Источники, которые обучающиеся должны иметь на предстоящем занятии:

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Вопросы для самоконтроля:

1. Понятие преступления против собственности.
2. Перечислите виды корыстных преступлений против собственности.
3. Виды некорыстных преступлений против собственности.
4. Какой нормативно-правовой акт утверждает инструкцию «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений»?
5. В чем заключается деятельность подразделений органов внутренних дел по предупреждению преступлений против собственности?
6. Перечислите основные действия нарядов полиции по предупреждению преступлений против собственности.
7. Каковы особенности правового регулирования действий нарядов полиции по предупреждению преступлений против собственности?
8. Каков алгоритм действий сотрудника полиции при обнаружении разбойного нападения?
9. Каков алгоритм действий сотрудника полиции при получении сообщения о краже?
10. Каков алгоритм действий сотрудника полиции при получении сведений о гражданах совершающих преступления против собственности?

Практическое занятие

Вопросы, подлежащие изучению:

1. Общая характеристика преступлений против собственности.
2. Действия нарядов полиции по предупреждению преступлений против собственности.
3. Алгоритм действия нарядов полиции по пресечению преступлений против собственности.

Список источников, рекомендуемых для самостоятельной подготовки обучающихся к занятию

Нормативные правовые акты:

Конституция Российской Федерации. — Москва, 1993.

Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности».

Федеральный закон от 13.12.1996 № 150-ФЗ «Об оружии».

Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Федеральный закон от 26.04.2013 № 67-ФЗ «О порядке отбывания административного ареста».

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ.

Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений».

Приказ МВД России от 30.08.2017 № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание».

Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

Основная литература:

Основы профессиональной деятельности : учебно-методическое пособие для подготовки по профессии полицейский / А. А. Беженцев, Р. Ю. Аврутин, Е. А. Гришина [и др.]. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2019. — 360 с.

Административная деятельность полиции : курс лекций / Р. Ю. Аврутин, А. А. Беженцев, А. Э. Ваганов [и др.] ; под ред. В. А. Кудина. 3-е изд., испр. и доп. — Москва : ООО ИПК «Медиа-Принт», 2018. — 736 с.

Административная деятельность полиции : учебно-практическое пособие / Р. Ю. Аврутин, А. А. Шельпяков, В. Н. Ткачук [и др.].— Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2021. — 376 с.

Профессиональная подготовка полицейских [Текст] : учебник: в 2 ч. Ч. 1: Общепрофессиональный цикл. 2-е изд., перераб. и доп. / ред. В. Л. Кубышко. — Москва : ДГСК МВД России, 2017. — 264 с.

Дополнительная литература:

Правовые основы и организация деятельности полиции по обеспечению общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий / О. И. Бекетов, С. В. Белов, А. А. Вакутин [и др.]. — Омск : Омская академия МВД России, 2018. — 120 с.

Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

Информационно правовой портал: www.consultant.ru, www.garant.ru.

Официальный сайт Президента Российской Федерации: http://www.kremlin.ru.

Официальный сайт Правительства Российской Федерации: http://www.government.ru.

Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации: http://www.mvd.ru.

Электронно-библиотечная система «Университетская библиотека онлайн» https://biblioclub.ru/.

Электронно-библиотечная систем «Юрайт»: https://urait.ru/.

Научная электронная библиотека: http://elibrary.ru.

Источники, которые обучающиеся должны иметь на предстоящем занятии:

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Бланк рапорта (на каждого обучающегося).

Бланк протокола о доставлении лица, совершившего административное правонарушение (ДЛ САП) (на каждого обучающегося).

Вопросы для самоконтроля:

1. Понятие преступления против собственности.
2. Перечислите виды корыстных преступлений против собственности.
3. Виды некорыстных преступлений против собственности.
4. Какой нормативно-правовой акт утверждает инструкцию «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений»?
5. В чем заключается деятельность подразделений органов внутренних дел по предупреждению преступлений против собственности?
6. Перечислите основные действия нарядов полиции по предупреждению преступлений против собственности.
7. Каковы особенности правового регулирования действий нарядов полиции по предупреждению преступлений против собственности?
8. Каков алгоритм действий сотрудника полиции при обнаружении разбойного нападения?
9. Каков алгоритм действий сотрудника полиции при получении сообщения о краже?
10. Каков алгоритм действий сотрудника полиции при получении сведений о гражданах совершающих преступления против собственности?

ТЕМА № 23
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАРЯДОВ ПОЛИЦИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ПРЕСЕЧЕНИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПРОТИВ ЛИЧНОСТИ

СЕМИНАР

Вопросы, подлежащие изучению:

1. Общая характеристика преступлений против личности.
2. Полномочия нарядов ППС полиции по предупреждению и пресечению преступлений.
3. Действия нарядов ППС полиции при совершении преступления и на месте происшествия.
4. Основания задержания подозреваемого.

При изучении *первого вопроса* обучающийся должен уяснить, что преступления против личности — это общественно опасные деяния, предусмотренные УК РФ и непосредственно посягающие на безопасность жизни, здоровья, свободу, честь и достоинство, половую неприкосновенность, конституционные права и свободы человека и гражданина, интересы семьи и несовершеннолетних.

Охрана личности от преступных посягательств является важнейшей задачей уголовного законодательства. Особенную часть УК РФ открывает раздел VII «Преступления против личности», который состоит из пяти глав (16–20), предусматривающих ответственность за криминальные посягательства на те или иные блага и интересы человека. Далее поясняется, что родовым объектом таких преступлений являются общественные отношения, обеспечивающие безопасность личности. Этот родовой объект включает в себя ряд указанных в законе *видовых объектов, с* учетом которых все преступления против личности можно классифицировать следующим образом:

— преступления против жизни и здоровья — глава 16 УК РФ (ст. 105–125);

— преступления против свободы, чести и достоинства личности — глава 17 УК РФ (ст. 126–130);

— преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности — глава 18 УК РФ (ст. 131–135);

— преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина — глава УК РФ (ст. 136–149);

— преступления против семьи и несовершеннолетних — глава 20 УК РФ (ст. 150–157).

Исходя из особенностей *непосредственного объекта преступления* внутри некоторых из названных групп могут быть выделены определенные подгруппы родственных их характеру преступлений.

Прежде всего это относится к *преступлениям против жизни и здоровья,* которые подразделяются в УК РФ:

а) на преступления против жизни (ст. 105–110);

б) на преступления против здоровья (ст. 111–118, 121, 122);

в) на преступления, ставящие в опасность жизнь и здоровье (ст. 119, 120, 123–125).

Преступления против свободы, чести и достоинства личности включают две подгруппы преступлений:

а) против личной свободы (ст. 126–128);

б) против чести и достоинства (ст. 129–130).

В *преступлениях против конституционных прав и свобод человека* могут быть выделены преступления:

а) против политических прав и свобод (ст. 141–142, 149);

б) против социальных прав и свобод (ст. 136, 144–147);

в) против личных прав и свобод (ст. 137–140, 148).

Преступления, указанные в главе 20 УК РФ, подразделяются на две группы:

а) преступления против несовершеннолетних (ст. 150–152, 156);

б) преступления против семьи (ст. 153–155, 157).

В статье 3 Всеобщей декларации прав человека говорится, что каждый человек имеет право на жизнь, на свободу и на личную неприкосновенность. Это положение воспроизведено в статьях 20–23 Конституции Российской Федерации. Всемерная охрана жизни и здоровья человека — важнейшая задача уголовного законодательства.

Ответственность за преступления против жизни и здоровья предусмотрена в главе 16 УК РФ (ст. 105–125).

Изучая *второй вопрос,* обучающийся должен уяснить, что при получении сведений от граждан о совершаемых или совершенных преступлениях наряду ППС полиции необходимо установить и записать все установочные данные о заявителях, конкретное место совершения преступления, кем и против кого оно готовится или совершено и другую информацию, имеющую значение для раскрытия преступления, о чем немедленно доложить оперативному дежурному, начальнику территориального органа МВД России на районном уровне, принять меры к пресечению преступления, выявлению и задержанию лиц, готовящих преступление, оказанию помощи пострадавшим, установлению свидетелей и до прибытия следственно-оперативной группы обеспечить охрану места происшествия, неприкосновенность обстановки, сохранность следов и вещественных доказательств.

На основе анализа оперативной обстановки нарядам ППС полиции необходимо осуществлять в пределах границ поста или маршрута наблюдение за местами наиболее вероятного совершения преступления, возможного появ-

ления и укрытия разыскиваемых преступников, а также лиц, условно осужденных к лишению свободы и условно освобожденных из мест лишения свободы. При разработке дислокации ППС следует учитывать место и время совершения наибольшего числа правонарушений.

На улицах, объектах транспорта и в других общественных местах нарядам ППС полиции необходимо контролировать в пределах своей компетенции соблюдение лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных для них судом ограничений.

В районе маршрута патрулирования нарядам ППС необходимо уделять внимание местам массового нахождения граждан, с собой необходимо иметь ориентировки на лиц, находящихся в розыске, без вести пропавших и других разыскиваемых лицах.

По прибытии на место происшествия следственно-оперативной группы действовать в соответствии с указанием ее руководителя, о чем докладывать незамедлительно оперативному дежурному.

При ответе на *третий вопрос* необходимо акцентировать внимание на том, что при получении сообщения о совершенном преступлении наряд выясняет у заявителя:

— место, время, способ и другие обстоятельства его совершения;

— данные (приметы) о подозреваемом в совершении преступления;

— были ли очевидцы преступления и что известно о них;

— в каком состоянии находится потерпевший и оказана ли ему помощь;

— фамилию, имя, отчество и адрес заявителя.

Эти данные записываются в служебную книжку, докладываются оперативному дежурному, и наряд действует по его указанию. В случаях, не терпящих отлагательства, наряд немедленно прибывает на место происшествия, о чем докладывает оперативному дежурному.

На месте совершения преступления наряды обязаны:

— принять решительные меры к пресечению преступления;

— организовать преследование и задержание преступников;

— оказать помощь потерпевшим, при необходимости вызвать скорую помощь;

— по возможности установить свидетелей (очевидцев);

— обеспечить охрану места происшествия.

— доложить о происшедшем оперативному дежурному и действовать в соответствии с его указаниями.

Последовательность действий зависит от характера совершенного преступления, состава наряда ППС и других обстоятельств. Главная их задача — лишить преступника (преступников) возможности продолжить противоправные действия и его (их) задержать.

Охрана места происшествия при преследовании подозреваемых в совершении преступления обеспечивается соседними нарядами полиции или с привлечением граждан.

При невозможности организовать преследование и розыск преступников постовой обязан находиться на месте происшествия до прибытия следственно-оперативной группы или до получения распоряжения оперативного дежурного.

С места происшествия немедленно удаляются все граждане, в том числе потерпевшие, на такое расстояние, чтобы они не могли уничтожить или повредить следы и вещественные доказательства. Никому, в том числе наряду, до прибытия следственной группы не разрешается к чему-либо прикасаться, переставлять вещи и предметы или изменять их положение, за исключением случаев возникновения угрозы их порчи или уничтожения, если иным путем сохранить их не представляется возможным.

Патрульный (постовой) на месте совершения преступления должен в первую очередь запомнить и сделать, по возможности, необходимые записи по фиксации обстоятельств, которые могут с течением времени исчезнуть или измениться: запахи, состояние погоды, температуру, направление ветра, характер освещения и т. д. Особое внимание должно быть обращено на обеспечение сохранности обстановки и неизменного положения орудий преступления, следов пальцев, обуви, транспортных средств, пятен крови, волос, предметов одежды, частиц тканей, осколков стекла, кусочков дерева, частиц земли, окурков, спичек и т. п.

К гражданам, оказавшимся на месте происшествия, наряд обращается с просьбой оставаться на месте и не предпринимать никаких самовольных действий; по документам устанавливает их личность, записывает фамилии, имена, отчества, домашние адреса, место (места) работы и номера телефонов; выясняет число преступников, их внешний вид, приметы, направление, в котором они скрылись, и какими транспортными средствами пользовались, их номера и особые приметы, какие изменения произведены в обстановке места происшествия, кем и с какой целью.

Патрульный (постовой), оказывая первую помощь или направляя потерпевшего в медицинское учреждение, осматривает его одежду и открытые участки тела в целях обнаружения предметов, следов и признаков, относящихся к преступлению, по возможности устанавливает его личность; записывает номер станции скорой помощи и адрес медицинского учреждения, куда повезут потерпевшего.

Труп до прибытия следственно-оперативной группы с места происшествия не удаляется и не перемещается.

При совершении преступления в помещении наряды могут входить туда только для его пресечения, задержания преступника и оказания помощи потерпевшим.

При ответе на *четвертый вопрос* обучающиеся должны знать, что вся поступающая информация в Группу управления нарядами (далее — ГУН) (заявления, сообщения о преступлениях против личности) отражается в основном рабочем документе — тетради для записей оперативного дежурного.

Инспектор (младший инспектор) ГУН при получении заявления, сообщения о преступлении против личности, а также сведений о подготавливаемых либо совершенных преступлениях, массовых нарушениях общественного порядка, незамедлительно передает полученную информацию в дежурную часть территориального органа МВД России для регистрации, а также информирует о принятых по ним решениям и мерах реагирования (п. 28 приказа МВД России от 28.06.2021 № 495).

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 14 федерального закона «О полиции» сотрудник полиции имеет право задерживать лиц, подозреваемых в совершении преступления, а также лиц, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, — по основаниям, в порядке и на срок, которые предусмотрены уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации.

Орган дознания, дознаватель, следователь вправе задержать лицо по подозрению в совершении преступления, за которое может быть назначено наказание в виде лишения свободы, при наличии одного из следующих оснований:

1) когда это лицо застигнуто при совершении преступления или непосредственно после его совершения;

2) когда потерпевшие или очевидцы укажут на данное лицо как на совершившее преступление;

3) когда на этом лице или его одежде, при нем или в его жилище будут обнаружены явные следы преступления.

Характеризуя первое основание, «когда это лицо застигнуто при совершении преступления или непосредственно после его совершения», следует отметить, что момент совершения преступления охватывает период времени не только исполнения преступления, но и на любой иной стадии реализации преступного умысла в процессе приготовления преступления или покушения на его совершение.

Таким образом, задержание проводится: в момент преступных действий; непосредственно после их окончания, если лицо находится на месте преступления; при попытке скрыться с места преступления, при преследовании подозреваемого, при проведении оперативно-поисковых мероприятий. При этом можно считать, что лицо застигнуто непосредственно после совершения преступления, если оно задержано в результате преследования.

Характеризуя второе основание, «когда очевидцы или потерпевшие укажут на данное лицо как на совершившее преступление», следует отметить, что очевидцами являются лица, которые непосредственно видели или наблюдали преступные действия, а также события, которые предшествовали совершению преступления. Учитывая это, очевидец, указывая на лицо, совершившее преступление, должен быть уверен в том, что видел именно этого человека, и суметь привести веские аргументы, подтверждающие его слова и факт совершения данным лицом преступного деяния.

Кроме этого, очевидцы и потерпевшие могут указать на преступника при проведении каких-либо следственных действий, например, на допросе, на очной ставке, при предъявлении для опознания и др.

В третьем основании, «когда на подозреваемом или на его одежде, при нем или в его жилище будут обнаружены явные следы преступления», обращает на себя внимание указание на то, что обнаруженные следы преступления должны быть явными. Явными следами преступления могут быть, например, пятна крови, укусы, царапины, порезы, оставленные на теле подозреваемого потерпевшим при самообороне, следы пороховой копоти на руках подозреваемого в случае применения им огнестрельного оружия, различные вещества с места происшествия. К следам преступления, обнаруженным при подозреваемом, могут быть отнесены орудия совершения преступления (огнестрельное и холодное оружие, кастеты и т. п.), похищенные предметы и деньги. В доме или квартире, где проживает подозреваемый, в принадлежащих ему подсобных помещениях и хозяйственных постройках могут быть обнаружены орудия преступления, похищенные ценности, одежда с пятнами крови, различные документы. Обнаружение таких следов может явиться основанием и для подозрения лица в совершении преступления, и для его задержания.

Если же нет ни одного из перечисленных выше фактических данных, которые могут быть основанием для задержания, рассмотреть следует иные данные, указывающие на определенное лицо как на совершившее преступление, и эти сведения могут также явиться основанием задержания, но только при наличии одного из четырех дополнительных условий.

При наличии иных данных, дающих основание подозревать лицо в совершении преступления, оно может быть задержано, если это лицо пыталось скрыться, либо не имеет постоянного места жительства, либо не установлена его личность, либо если следователем с согласия руководителя следственного органа или дознавателем с согласия прокурора в суд направлено ходатайство об избрании в отношении указанного лица меры пресечения в виде заключения под стражу.

Покушение на побег — это попытка спастись бегством с места преступления, скрыться от сотрудников правоохранительных органов и специальных служб или иных лиц, выполняющих обязанности по охране общественного порядка, а равно любая попытка переменить место жительства либо выехать за пределы данного региона в целях уклонения от следствия.

Отсутствие постоянной регистрации — это когда лицо не имеет регистрации по месту жительства либо данное лицо по месту жительства не проживает.

Не установлена личность — это когда у подозреваемого отсутствуют удостоверяющие его личность документы или имеющиеся документы вызывают сомнение в их подлинности либо в достоверности содержащихся в них сведений;

Если следователем с согласия руководителя следственного органа или дознавателем с согласия прокурора в суд направлено ходатайство в отношении указанного лица об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу, указанные должностные лица при расследовании уголовного дела

вправе избрать подозреваемому меру пресечения в виде заключения под стражу для установления истины по делу.

Перед задержанием лиц, подозреваемых в совершении преступлений, наряд полиции должен учитывать обстоятельства, оказывающие влияние на выбор тактических приемов задержания, это:

1. Личность задерживаемого и возможные опасные последствия в случае, если он не будет задержан.

2. Вероятные осложнения при задержании, которые могут возникнуть, если со стороны задерживаемого, его сообщников и сочувствующих будет оказано сопротивление.

Список источников, рекомендуемых для самостоятельной подготовки обучающихся к занятию

Нормативные правовые акты:

Конституция Российской Федерации. — Москва,1993.

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Федеральный закон от 13.12.1996 150-ФЗ «Об оружии».

Федеральный закон от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

Федеральный закон от 26.04.2013 № 67-ФЗ «О порядке отбывания административного ареста».

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ.

Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ.

Приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений».

Приказ МВД России от 30.08.2017 № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание».

Приказ Росгвардии и МВД России от 28.09.2018 № 430 дсп /635 дсп «Об утверждении Порядка организации взаимодействия войск национальной гвардии Российской Федерации с Министерством внутренних дел Российской Федерации, его территориальными органами при выполнении задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности».

Приказ МВД России от 25.11.2019 № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах».

Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

Основная литература:

Основы профессиональной деятельности : учебно-методическое пособие для подготовки по профессии полицейский / А. А. Беженцев, Р. Ю. Аврутин, Е. А. Гришина [и др.]. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2019. — 360 с.

Административная деятельность полиции : курс лекций / Р. Ю. Аврутин, А. А. Беженцев, А. Э. Ваганов [и др.] ; под ред. В. А. Кудина. 3-е изд., испр. и доп. — Москва : ООО ИПК «Медиа-Принт», 2018. — 736 с.

Профессиональная подготовка полицейских [Текст] : учебник: в 2 ч. Ч. 1: Общепрофессиональный цикл. 2-е изд., перераб. и доп. / ред. В. Л. Кубышко. — Москва : ДГСК МВД России, 2017. — 264 с.

Дополнительная литература:

Административная деятельность полиции : учебно-практическое пособие / Р. Ю. Аврутин, А. А. Шельпяков, В. Н. Ткачук [и др.] МВД России. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2021. — 376 с.

Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

Информационно правовой портал: www.consultant.ru, www.garant.ru.

Официальный сайт Президента Российской Федерации: http://www.kremlin.ru.

Официальный сайт Правительства Российской Федерации: http://www.government.ru.

Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации: http://www.mvd.ru.

Электронно-библиотечная система «Университетская библиотека онлайн» https://biblioclub.ru/.

Электронно-библиотечная систем «Юрайт»: https://urait.ru/.

Научная электронная библиотека: http://elibrary.ru.

Наименование тем докладов, выносимых на предстоящее занятие:

1. Разработка дислокации нарядов патрульно-постовой службы полиции.
2. Роль нарядов полиции на месте совершения преступления.
3. Покушение на побег — способы и средства пресечения.

Источники, которые обучающиеся должны иметь на предстоящем занятии:

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

Вопросы для самоконтроля:

1. Поясните определение «преступления против личности».
2. Классифицируйте преступления против личности в зависимости от видового объекта преступления.
3. Что необходимо установить и записать наряду ППС полиции при получении сведений от граждан о совершаемых или совершенных преступлениях?
4. Что необходимо осуществлять в пределах границ поста или маршрута нарядам ППС полиции?
5. Какие преступления относятся к преступлениям против жизни и здоровья?
6. Назовите алгоритм действий наряда ППС полиции по прибытию на место происшествия следственно-оперативной группы.
7. Что необходимо выяснить у заявителя нарядом полиции при получении сообщения о совершенном преступлении?
8. Назовите обязанности наряда полиции на месте совершения преступления.
9. Перечислите действия наряда полиции при невозможности организовать преследование и розыск преступника.
10. Поясните утверждение «отсутствие регистрации по месту жительства».
11. Поясните, можно ли считать лицо, задержанное в результате преследования, лицом, застигнутым непосредственно после совершения преступления.
12. Кто является очевидцами преступления?
13. Поясните определение «не установлена личность».
14. Какие обстоятельства должен учитывать наряд полиции перед задержанием лиц, подозреваемых в совершении преступлений?

Практическое занятие

Вопросы, подлежащие изучению:

1. Общая характеристика преступлений против личности.
2. Полномочия нарядов ППС полиции по предупреждению и пресечению преступлений.
3. Действия нарядов ППС полиции при совершении преступления и на месте происшествия.
4. Основания задержания подозреваемого.

Список источников, рекомендуемых для самостоятельной подготовки обучающихся к занятию

Нормативные правовые акты:

Конституция Российской Федерации. — Москва,1993.

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Федеральный закон от 13.12.1996 150-ФЗ «Об оружии».

Федеральный закон от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

Федеральный закон от 26.04.2013 № 67-ФЗ «О порядке отбывания административного ареста».

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ.

Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ.

Приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений».

Приказ МВД России от 30.08.2017 № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание».

Приказ МВД России от 25.11.2019 № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах».

Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

Приказ Росгвардии и МВД России от 28.09.2018 № 430 дсп /635 дсп «Об утверждении Порядка организации взаимодействия войск национальной гвардии Российской Федерации с Министерством внутренних дел Российской Федерации, его территориальными органами при выполнении задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности».

Основная литература:

Основы профессиональной деятельности : учебно-методическое пособие для подготовки по профессии полицейский / А. А. Беженцев, Р. Ю. Аврутин, Е. А. Гришина [и др.]. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2019. — 360 с.

Административная деятельность полиции : курс лекций / Р. Ю. Аврутин, А. А. Беженцев, А. Э. Ваганов [и др.] ; под ред. В. А. Кудина. 3-е изд., испр. и доп. — Москва : ООО ИПК «Медиа-Принт», 2018. — 736 с.

Профессиональная подготовка полицейских [Текст] : учебник: в 2 ч. Ч. 1: Общепрофессиональный цикл. 2-е изд., перераб. и доп. / ред. В. Л. Кубышко. — Москва : ДГСК МВД России, 2017. — 264 с.

Дополнительная литература:

Административная деятельность полиции : учебно-практическое пособие / Р. Ю. Аврутин, А. А. Шельпяков, В. Н. Ткачук [и др.] МВД России. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2021. — 376 с.

Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

Информационно правовой портал: www.consultant.ru, www.garant.ru.

Официальный сайт Президента Российской Федерации: http://www.kremlin.ru.

Официальный сайт Правительства Российской Федерации: http://www.government.ru.

Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации: http://www.mvd.ru.

Электронно-библиотечная система «Университетская библиотека онлайн» https://biblioclub.ru/.

Электронно-библиотечная систем «Юрайт»: https://urait.ru/.

Научная электронная библиотека: http://elibrary.ru.

Источники, которые обучающиеся должны иметь на предстоящем занятии:

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

Бланк рапорта (на каждого обучающегося).

Бланк протокола о доставлении лица, совершившего административное правонарушение (ДЛ САП) (на каждого обучающегося).

Вопросы для самоконтроля:

1. Поясните определение «преступления против личности».
2. Классифицируйте преступления против личности в зависимости от видового объекта преступления.
3. Что необходимо установить и записать наряду ППС полиции при получении сведений от граждан о совершаемых или совершенных преступлениях?
4. Что необходимо осуществлять в пределах границ поста или маршрута нарядам ППС полиции?
5. Какие преступления относятся к преступлениям против жизни и здоровья?
6. Назовите алгоритм действий наряда ППС полиции по прибытию на место происшествия следственно-оперативной группы.
7. Что необходимо выяснить у заявителя нарядом полиции при получении сообщения о совершенном преступлении?
8. Назовите обязанности наряда полиции на месте совершения преступления.

9. Перечислите действия наряда полиции при невозможности организовать преследование и розыск преступника.

10. Поясните утверждение «отсутствие регистрации по месту жительства».

11. Поясните, можно ли считать лицо, задержанное в результате преследования, лицом, застигнутым непосредственно после совершения преступления.

12. Кто является очевидцами преступления?

13. Поясните определение «не установлена личность».

14. Какие обстоятельства должен учитывать наряд полиции перед задержанием лиц, подозреваемых в совершении преступлений?

ТЕМА № 24
ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВЫХ НАРЯДОВ С ПРЕДСТАВИТЕЛЯМИ ЧАСТНЫХ ОХРАННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ И ГРАЖДАНАМИ ПРИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ И ПРЕСЕЧЕНИИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ

Вопросы, подлежащие изучению:

1. Правовые основы и организационные формы участия граждан в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности, обязанности патрульных и постовых нарядов по взаимодействию с гражданами по охране общественного порядка (при предупреждении и пресечении правонарушений).
2. Взаимодействие патрульно-постовых нарядов с негосударственными и общественными объединениями, представителями частных охранных организаций при предупреждении и пресечении правонарушений.
3. Внештатные сотрудники полиции и организация их работы.

При ответе на *первый вопрос* обучающиеся должны знать, что организационные формы участия населения в охране общественного порядка достаточно разнообразны. Участие граждан в обеспечении правопорядка может быть коллективным и индивидуальным.

Индивидуальными формами участия граждан в обеспечении правопорядка являются:

1) внештатное сотрудничество граждан с органами внутренних дел;

2) сотрудничество, осуществляемое безвозмездно на основе договора, заключаемого между гражданином и органом внутренних дел в порядке, устанавливаемом действующим законодательством.

Коллективное участие граждан в обеспечении правопорядка осуществляется путем создания общественных объединений, уставной целью которых является оказание содействия органам внутренних дел в решении возложенных на них задач в пределах, установленных действующим законодательством.

Расширение демократических процессов в обществе в последние годы способствовало повышению социальной активности, нацеленной на реализацию декларируемых прав, законных интересов граждан. Этот процесс осуществляется, прежде всего, через создание различного рода общественных объединений.

Общественные объединения создаются и осуществляют свою деятельность в соответствии с федеральным законом «Об общественных объединениях». Общественные объединения, участвующие в охране общественного порядка, осуществляют свою деятельность на основании федерального закона «Об участии граждан в охране общественного порядка».

Их можно разделить на две большие группы:

1) общественные объединения, чья деятельность непосредственно ориентирована на обеспечение общественного порядка и общественной безопасности;

2) общественные объединения, чья деятельность не имеет выраженной правоохранительной направленности, но при этом вопросы охраны общественного порядка в той или иной мере входят (или могут входить) в сферу деятельности данного общественного объединения.

При рассмотрении объединений первой группы следует обратиться к уже упомянутым народным дружинам как традиционному и, в свое время, наиболее распространенному виду общественных объединений правоохранительной направленности.

Народная дружина — это добровольное самоуправляемое некоммерческое общественное объединение, созданное на основе свободного волеизъявления граждан и общности интересов для достижения общих целей, направленных на обеспечение участия широких слоев населения в охране общественного порядка. Народные дружины действуют в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным законом «Об общественных объединениях», федеральным законом «Об участии граждан в охране общественного порядка», ГК РФ и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации. Деятельность дружин осуществляется на основе принципов законности, гуманизма, уважения прав и свобод человека, гласности и добровольности.

При ответе на *второй вопрос* обучающиеся должны знать, что полномочия нарядов ППС полиции по взаимодействию с общественными формированиями правоохранительной направленности, частными охранными организациями по охране общественного порядка заключаются в следующем:

1. Взаимодействие с общественными формированиями правоохранительной направленности, задействованными в обеспечении правопорядка, в пределах своей компетенции оказание содействия в осуществлении возложенных на них задач по обеспечению общественного порядка на улицах, объектах транспорта и в других общественных местах.

2. Знание объектов, охраняемых персоналом ЧОО в районе поста (маршрута), и контроль их деятельность при несении ППС, проведении мероприятий по охране общественного порядка.

3. Обеспечение взаимодействия с ЧОО в случае принятия решения на их привлечение к охране общественного порядка.

4. Информирование руководителей территориального органа МВД России о выявленных нарушениях в деятельности представителей общественных формирований правоохранительной направленности, работников ЧОО письменно.

Формы содействия субъектов частной детективной и охранной деятельности органам внутренних дел могут быть различными: предоставление конфиденциальной информации, поиск преступников и установление очевидцев преступлений, совместное патрулирование с включением в систему единой дислокации, в которой работники частных охранно-сыскных структур отмечены как приданные силы и т. п.

Частные охранно-сыскные структуры могут дополнить работу правоохранительных органов по следующим направлениям:

1) Обеспечение правопорядка на территории, охраняемой на договорной основе с юридическими лицами или органами исполнительной власти и сокращение нагрузки на правоохранительные органы.

2) Участие в мероприятиях по обеспечению общественного порядка (совместные с полицией рейды, патрулирование улиц, жилых районов).

3) Информирование о совершенных и готовящихся преступлениях (особенно в сфере экономики), содействие в задержании лиц, подозреваемых в совершении преступлений, а также в розыске без вести пропавших лиц, утраченного имущества и денежных средств.

4) Содействие при проведении оперативных и следственных мероприятий (обеспечение сохранности следов преступления, выявление очевидцев, участие в качестве понятых и т. д.).

5) Помощь в ситуациях чрезвычайного характера (вспомогательных сил для оцепления и т. д.).

6) Участие в проведении профилактических мероприятий (лекции для населения, детские и юношеские школы, секции, услуги по правовому консультированию граждан и т. д.).

На сегодняшний день частные охранные организации и частные детективные организации по своей численности, используемым силам и средствам, интеллектуальному потенциалу и специальной подготовленности, уровню организованности, дисциплинированности и управляемости представляют собой действительно мощную силу, способную к выполнению целого ряда общественно полезных функций.

Конечной целью взаимодействия общественных формирований с правоохранительными органами должно стать повышение уровня обеспечения общественного порядка в стране, снижение уровня криминальных проявлений в обществе.

При ответе на *третий вопрос* обучающиеся должны знать, что наиболее ощутимую и реальную помощь сотрудникам полиции оказывают внештатные сотрудники. Они систематически привлекаются к различным мероприятиям, участвуют в действиях должностных лиц полиции по реализации своих прав

в оперативно-розыскной, административно-правовой и уголовно-процессуальной деятельности.

Порядок подбора внештатные сотрудников полиции, их оформления и работы с ними определен инструкцией по организации работы с внештатными сотрудниками полиции, утвержденной приказом МВД России.

В качестве внештатных сотрудников полиции могут привлекаться на добровольных началах граждане России не моложе 18 лет, способные по своим моральным и деловым качествам выполнять поставленные перед ними задачи, а именно оказывать полиции содействие:

— в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности;

— в предупреждении и пресечении преступлений и административных правонарушений,

— в раскрытии преступлений.

Зачисление внештатных сотрудников производится приказом начальника территориального органа МВД России, в нем указывается и специализация внештатного сотрудника, и за каким конкретным сотрудником данного органа он закрепляется. После зачисления внештатному сотруднику выдается под расписку удостоверение установленного образца, которое подписывается: в МВД, ГУ МВД, УМВД, УВДТ (ОВДТ) начальником структурного подразделения; в территориальных органах — начальником территориального органа МВД России или его заместителем. На каждого внештатного сотрудника заводится учетная карточка.

Внештатного сотрудника представляют личному составу подразделения или службы органа внутренних дел (полиции), а при необходимости — трудовым коллективам, собраниям жителей микрорайонов либо сельским сходам.

Внештатные сотрудники работают под руководством сотрудников полиции, выполняя их поручения.

К внештатным сотрудникам, активно участвующим в выполнении поручений, могут применяться различные формы поощрения (благодарность, денежная премия, ценный подарок и другие), в случае же неоднократного недобросовестного отношения к выполнению поручений сотрудником полиции может быть поставлен вопрос о его исключении из числа внештатных сотрудников. Гражданин, подавший заявление об освобождении его от работы в качестве внештатного сотрудника, либо скомпрометировавший себя, или не желающий продолжать оказывать помощь полиции, исключается из числа внештатных сотрудников приказом начальника территориального органа МВД России. При этом его удостоверение изымается и уничтожается, а учетная карточка выбывшего хранится в течение одного года, после чего также подлежит уничтожению.

Список источников, рекомендуемых для самостоятельной подготовки обучающихся к занятию

Нормативные правовые акты:

Конституция Российской Федерации. — Москва, 1993.

Федеральный закон от 13.12.1996 № 150-ФЗ «Об оружии».

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях».

Федеральный закон от 27.05.1996 № 57-ФЗ «О государственной охране».

Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и религиозных объединениях».

Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремисткой деятельности».

Федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

Федеральный закон от 05.12.2005 № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества».

Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

Федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ. «Об участии граждан в охране общественного порядка».

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Закон Российской Федерации от 11.03.1992 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

Постановление Правительства Российской Федерации от 06.03.2015 № 202 «Об утверждении требований к антитеррористической защищённости объектов спорта и форма паспорта безопасности объектов спорта».

Постановление Правительства Российской федерации от 18.04.2014 № 353 «Об утверждении правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований».

Постановление Правительства Российской федерации от 16.12.2014 № 1156 «Об утверждении правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований»

Постановление Правительства Российской Федерации от 25.03.2015 № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищённости мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обя-

зательной охране полицией, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)».

Приказ МВД России от 10.01.2012 № 8 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции».

Приказ МВД России от 17.11.2015 № 1092 «Об утверждении требований к отдельным объектам инфраструктуры мест проведения официальных спортивных соревнований и техническому оснащению стадионов для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности».

Приказ МВД России от 04.10.2019 № 682 дсп «Об утверждении Наставления об организации деятельности по обеспечению безопасности граждан и общественного порядка при проведении публичных и массовых мероприятий».

Приказ МВД России от 25.11.2019 № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах».

Приказ МВД России от 30.08.2017 № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание».

Приказ Росгвардии и МВД России от 28.09.2018 № 430 дсп/635 дсп «Об утверждении Порядка организации взаимодействия войск национальной гвардии Российской Федерации с Министерством внутренних дел Российской Федерации, его территориальными органами при выполнении задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности».

Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности патрульно-постовой службы территориальных органов МВД России».

Основная литература:

Административная деятельность полиции : курс лекций / Р. Ю. Аврутин, А. А. Беженцев, А. Э. Ваганов [и др.] ; под ред. В. А. Кудина. 3-е изд., испр. и доп. — Москва : ООО ИПК «Медиа-Принт», 2018. — 736 с.

Основы профессиональной деятельности : учебно-методическое пособие для подготовки по профессии полицейский / А. А. Беженцев, Р. Ю. Аврутин, Е. А. Гришина [и др.]. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2019. — 360 с.

Дополнительная литература:

Правовые основы и организация деятельности полиции по обеспечению общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий / О. И. Бекетов, С. В. Белов, А. А. Вакутин [и др.]. — Омск : Омская академия МВД России, 2018. — 120 с.

Организация деятельности участкового уполномоченного полиции : учебное наглядное пособие / А. А. Беженцев, Р. Ю. Аврутин, Н. Н. Паук [и др.]. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2020. — 168 с.

Основы профессиональной деятельности : учебно-практическое пособие для подготовки по профессии полицейский. — Санкт-Петербург, 2019. — 216 с.

Рожков А. А. Особенности участия граждан в охране общественного порядка в составе добровольных народных дружин / А. А. Рожков, О. М. Гуз // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2018. № 2(35). С. 62–64.

Обеспечение общественного порядка и общественной безопасности при проведении крупных спортивных мероприятий в Российской Федерации : методические рекомендации / А. А. Беженцев, Н. Ю. Вашкович, Н. А. Кулаков, В. Г. Ермолаев. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2017. — 123 с.

Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

Информационно правовой портал: www.consultant.ru, www.garant.ru.

Официальный сайт Президента Российской Федерации: http://www.kremlin.ru.

Официальный сайт Правительства Российской Федерации: http://www.government.ru.

Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации: http://www.mvd.ru.

Электронно-библиотечная система «Университетская библиотека онлайн» https://biblioclub.ru/.

Электронно-библиотечная систем «Юрайт»: https://urait.ru/.

Научная электронная библиотека: http://elibrary.ru.

Источники, которые обучаемые должны иметь на предстоящем занятии:

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

Вопросы для самоконтроля:

1. Раскройте понятие общественного порядка и общественной безопасности.
2. Назовите формы участия граждан по охране общественного порядка.
3. Дайте понятие народной дружины.
4. Укажите основные направления деятельности народных дружин.
5. Перечислите обязанности народных дружинников.
6. Раскройте основные формы взаимодействия патрульно-постовых нарядов с общественными формированиями правоохранительной направленности.

7. Назовите принципы взаимодействия полиции с общественными формированиями.

8. Укажите основные направления взаимодействия патрульно-постовых нарядов с ЧОО.

9. Раскройте основные направление деятельности полиции, по которым привлекаются к сотрудничеству внештатные сотрудники полиции.

10. Назовите порядок отбора внештатных сотрудников полиции.

11. Какие требования предъявляются к кандидатам во внештатные сотрудники полиции?

ТЕМА № 25
ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ С ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ РОСГВАРДИИ ПО ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА

СЕМИНАР

Вопросы, подлежащие изучению:

1. Правовое положение и организационное построение Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации. Обоснование необходимости взаимодействия ППС полиции и Росгвардии.
2. Основные направления взаимодействия ППС полиции и Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации
3. Формы взаимодействия ППС полиции и Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по охране общественного порядка.
4. Организация взаимодействия нарядов ППС полиции и Росгвардии по охране общественного порядка.

При подготовке *первого вопроса* обучающиеся должны усвоить правовые основания деятельности Росгвардии, а также путем сравнения с правовыми основаниями деятельности полиции прийти к выводу о неизбежности взаимодействия этих структур.

В апреле 2016 г. для повышения уровня государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина, на основании статьи 80 Конституции Президент Российской Федерации своим указом от 05.04.2016 № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» создал вышеназванную федеральную службу.

В соответствии с данным указом в структуру вновь созданной федеральной службы вошли:

— внутренние войска Министерства внутренних дел Российской Федерации, преобразованные в войска национальной гвардии Российской Федерации;

— органы управления и подразделения Министерства внутренних дел Российской Федерации, осуществляющие федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере оборота оружия и в сфере частной охранной деятельности;

— вневедомственная охрана, в том числе Центр специального назначения вневедомственной охраны Министерства внутренних дел Российской Федерации;

— Федеральное государственное унитарное предприятие «Охрана» Министерства внутренних дел Российской Федерации;

— специальные отряды быстрого реагирования территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации;

— отряды мобильные особого назначения территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации;

— центр специального назначения сил оперативного реагирования и авиации Министерства внутренних дел Российской Федерации и авиационные подразделения Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Сегодня организация работы войск национальной гвардии Российской Федерации осуществляется в соответствии с федеральным законом от 03.07.2016 № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации». Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации возглавляется директором — главнокомандующим войсками национальной гвардии, который осуществляет управление войсками национальной гвардии и подразделениями, включенными в структуру Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, в том числе подразделениями вневедомственной охраны.

В соответствии с названным федеральным законом, войска национальной гвардии Российской Федерации являются государственной военной организацией, предназначенной для обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина. Это закреплено в статье 1 федерального закона № 226-ФЗ. Сразу следует отметить, что данное положение уже дает нам возможность сделать вывод о сходстве предназначений полиции и Росгвардии, совпадении основных целей их деятельности.

Часть 1 статьи 2 данного федерального закона говорит о том, что на войска национальной гвардии возлагается выполнение следующих задач:

1) участие в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности;

2) охрана важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях в соответствии с перечнями, утвержденными Правительством Российской Федерации;

3) участие в борьбе с терроризмом и экстремизмом;

4) участие в обеспечении режимов чрезвычайного положения, военного положения, правового режима контртеррористической операции;

5) участие в территориальной обороне Российской Федерации;

6) оказание содействия пограничным органам федеральной службы безопасности в охране Государственной границы Российской Федерации;

7) федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия и в области частной охранной и частной детективной деятельности, а также за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны;

8) охрана особо важных и режимных объектов, объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации, охрана имущества физических и юридических лиц по договорам;

9) обеспечение по решению Президента Российской Федерации безопасности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) и иных лиц.

Это также указывает нам на весьма существенное сходство задач Росгвардии и полиции, что также обозначает и сходство их целей, следовательно — определяет неизбежность взаимодействия между рассматриваемыми структурами государственной власти.

В соответствии со статьей 3 федерального закона № 226-ФЗ правовую основу деятельности войск национальной гвардии составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, настоящий федеральный закон, другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента, Правительства Российской Федерации, а также нормативные правовые акты федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности и в сфере вневедомственной охраны и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие деятельность войск национальной гвардии.

Часть 1 статьи 3 федерального закона «О полиции» гласит: «Правовую основу деятельности полиции составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также нормативные правовые акты федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел».

Таким образом, в своей основе и Росгвардия, и полиция в России руководствуются одними и теми же законодательными и подзаконными актами, что также обосновывает необходимость постоянного взаимодействия между ними.

Одной из основных задач Росгвардии считается (совместно с органами внутренних дел Российской Федерации) участие в охране общественного порядка, обеспечении социальной защищенности и режима чрезвычайного положения. Служба по охране общественного порядка в основном обеспечивается патрульно-постовыми нарядами, через сети стационарных постов полиции, патрульных участков, путем комплексного привлечения к охране общественно-

го порядка сотрудников полиции и сотрудников (военнослужащих) войск национальной гвардии, общественных формирований.

Говоря об организационных основах деятельности Росгвардии, следует понимать, что руководство войсками национальной гвардии осуществляет Президент Российской Федерации. В организации деятельности войск национальной гвардии также участвует Правительство Российской Федерации. Управление войсками национальной гвардии осуществляет руководитель уполномоченного федерального органа исполнительной власти, являющийся главнокомандующим войсками национальной гвардии (директор ФСВНГ).

Рассматривая систему федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, следует сказать, что помимо вышеуказанных лиц и органов, обеспечивающих руководство, существуют органы и подразделения на федеральном, окружном, региональном и местном (районом) уровне.

Организация деятельности служб и подразделений осуществляется путем планирования мероприятий, документирования результатов деятельности, разработки и реализации различных графиков, сбора и обобщения информации, ее анализа. Говоря об организации взаимодействия, мы должны понимать, что эти мероприятия проводятся совместно с органами внутренних дел, либо с учетом их деятельности (по согласованию).

При подготовке к работе по *второму вопросу* обучающиеся должны усвоить, что взаимодействие между нарядами полиции и Росгвардии осуществляется по различным направлениям, одним из которых является охрана общественного порядка. Также необходимо закрепить понимание сущности общественного порядка и общественной безопасности.

Как следует из ранее рассмотренных правовых основ деятельности полиции и Росгвардии, стратегическими направлениями взаимодействия между рассматриваемыми субъектами являются:

— охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности;

— участие в борьбе с терроризмом и экстремизмом;

— участие в обеспечении режимов чрезвычайного положения, военного положения, правового режима контртеррористической операции;

— федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия.

При этом следует отметить, что в зависимости от рассматриваемого направления взаимодействия роль субъектов различается. Если при охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности мы говорим об участии Росгвардии (притом, что полиция является основным субъектом данной деятельности), то в случае надзора за оборотом оружия мы понимаем, что основным субъектом является ФСВНГ, в то время как полиция участвует в этом надзоре.

Тема предстоящего занятия касается первого из обозначенных направлений, говоря о котором следует вспомнить определения общественного порядка и общественной безопасности.

Под **общественным порядком** следует понимать систему общественных отношений, востребованных социумом, позволяющих наиболее эффективно реализовывать права и свободы человека и гражданина на определенной территории, создавать и сохранять разнообразные блага, регулируемую нормами права, морали, традициями и обычаями. Важно понимать, что общественный порядок составляют не сами социальные нормы, а фактически складывающиеся на их основе общественные отношения (действия людей). Под охраной общественного порядка подразумевается наблюдение со стороны субъекта охраны за его соблюдением всеми участниками общественных отношений, выявление и пресечение его нарушений, его восстановление после нарушения.

Под **общественной безопасностью** понимается система отношений, основанная на строгом соблюдении и исполнении специальных организационно-технических правил, установленных государством в целях охраны жизни и здоровья людей, недопущения разрушения или повреждения зданий, сооружений или наступления последствий, которые могут возникнуть в результате деятельности должностных лиц или граждан, связанной с повышенной опасностью для окружающих. Обеспечение общественной безопасности во многом лежит в сфере применения технических норм и правил, контроля за их соблюдением.

Взаимодействие полиции и Росгвардии в данном направлении можно разделить, в зависимости от протяженности во времени, на две группы: постоянное (непрерывное) и разовое (эпизодическое).

Под **постоянным взаимодействием** подразумевается согласованная и совместная деятельность по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности на улицах и в других общественных местах в повседневном режиме. Заключается эта деятельность в выставлении сил и средств (нарядов) полиции и ФСВНГ в общественных местах, обеспечении патрулирования территории, надзоре за соблюдением норм и правил, определяющих общественный порядок и общественную безопасность, выявлении и пресечении правонарушений, принятии мер к восстановлению ОП и ОБ. Наиболее важным нормативно-правовым актом, регламентирующим деятельность органов внутренних дел при рассмотрении данного вопроса, является приказ МВД России от 25.11.2019 № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в других общественных местах». Утвержденное им Наставление описывает порядок подготовки и исполнения планов использования сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах. При этом в качестве сил, привлекаемых к несению службы, рассматриваются и сотрудники (военнослужащие) ФСВН Порядок их привлечения к охране общественного порядка определен приказом Росгвардии и МВД России от 28.09.2018 № 430 дсп/635 дсп «Об утверждении Порядка организации взаимодействия войск национальной гвардии Российской Федерации с Министерством внутренних дел Российской Федерации, его территориальными органами при выполнении задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности».

Важным представляется тот факт, что военнослужащие и сотрудники ФСВНГ наделены очень схожими полномочиями по участию в охране общественного порядка с сотрудниками полиции, что вытекает из положений главы второй федерального закона от 03.07.2016 № 226-ФЗ.

В частности, в статье 8 указанного закона закреплено, что Росгвардия осуществляет:

1) общие полномочия;

2) специальные полномочия (меры принуждения): задержание; вскрытие транспортного средства; вхождение (проникновение) в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории (акватории); оцепление (блокирование) участков местности (акваторий), жилых и иных помещений, строений и других объектов; формирование и ведение банков данных о гражданах;

3) другие полномочия, включая такие специальные меры принуждения, как применение физической силы, специальных средств, огнестрельного оружия и специальной боевой техники.

Статья 9 закона дает определение общим полномочиям Росгвардии, где, в частности, нормативно закреплены такие, как:

1) требовать от граждан соблюдения общественного порядка;

2) требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий;

3) пресекать преступления, административные правонарушения и противоправные действия;

4) проверять документы, удостоверяющие личность граждан, если имеются данные, дающие основания подозревать их в совершении преступления или полагать, что они находятся в розыске, либо если имеется повод к возбуждению в отношении этих граждан дела об административном правонарушении, либо если имеются основания для их задержания в случаях, предусмотренных федеральным законом;

5) осуществлять производство по делам об административных правонарушениях в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях;

6) доставлять граждан в служебное помещение органа внутренних дел (полиции) в целях решения вопроса о задержании гражданина; установления личности гражданина, если имеются основания полагать, что он находится в розыске как скрывшийся от органов дознания, следствия или суда либо как уклоняющийся от исполнения уголовного наказания; защиты гражданина от непосредственной угрозы его жизни или здоровью в случае, если он не способен позаботиться о себе либо если опасности невозможно избежать иным способом, и ряд других.

Оценивая вышеуказанное, можно утверждать, что законодатель прямо предполагает участие Росгвардии в охране общественного порядка и, следовательно, ее взаимодействие с основными силами МВД России, предназначенными для обеспечения правопорядка на улицах и в других общественных местах — ППС полиции на постоянной основе.

Под **разовым взаимодействием (эпизодическим)** по данному направлению мы понимаем деятельность по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности при ограниченных по времени мероприятиях: публичных, массовых, охранных и т. д. Следует отметить, что порядок взаимодействия в основном определен «Наставлением об организации деятельности по обеспечению безопасности граждан и общественного порядка при проведении публичных и массовых мероприятий», утвержденным приказом МВД России от 04.10.2019 № 682 и приказом Росгвардии и МВД России от 28.09.2018 № 430 дсп/635 дсп. Силы и средства Росгвардии привлекаются к несению службы по обеспечению безопасности граждан и общественного порядка на основании управленческого решения руководителя территориального органа МВД России по согласованию с соответствующим руководителем территориального органа ФСВН В роли таких управленческих решений выступают специальные планы по обеспечению безопасности граждан и общественного порядка.

Ранее в курсе настоящей дисциплины обучающиеся проходили тему действий нарядов при проведении массовых мероприятий. В дальнейшем, при изучении дисциплины «Административная деятельность полиции», вопросы разового взаимодействия ППС полиции и Росгвардии при проведении массовых публичных, культурно-развлекательных мероприятий будут изучены в качестве отдельной темы.

Готовясь к работе на семинаре по *третьему вопросу* обучающиеся должны понять, что, говоря о формах взаимодействия, надо иметь в виду внешнее проявление деятельности полиции и Росгвардии, направленное на достижение совместных целей этих структур.

В целом следует выделить следующие формы взаимодействия:

— взаимный обмен информацией;

— совместное нормотворчество;

— совместное планирование;

— принятие совместных решений;

— совместное выполнение служебных задач (совместное несение службы).

Взаимный обмен информацией является необходимым условием организации взаимодействия. При выполнении большого спектра служебных задач оба субъекта (полиция и Росгвардия) не смогут достичь своих законных целей, не владея сведениями, которые могут и должны получить от другого.

В повседневной деятельности это выражается в предоставлении информации:

— на планомерной основе, по умолчанию;

— по запросу.

Говоря о планомерной основе, имеется в виду, например, предоставление подразделениями лицензионно-разрешительной работы Росгвардии сведений о владельцах оружия для внесения их участковым уполномоченным полиции в списочные учеты, а также для внесения сведений в оперативно-справочные картотеки. Сюда же можно отнести предоставление органами внутренних дел статистических и иных сведений о состоянии преступности, оперативной обстановке для организации несения службы сотрудниками (военнослужащи-

ми) ФСВН В плане взаимодействия ППС полиции и Росгвардии такого рода следует говорить о повседневном предоставлении информации от территориальных органов ФСВНГ о выставлении и расстановке нарядов на последующие сутки, а также получение ими сведений об оперативной обстановке.

Предоставление сведений по запросу осуществляется, когда один из субъектов сталкивается с необходимостью использовать информацию, сбором, обобщением и хранением которой занимается другой. Например, обращение сотрудников ФСВНГ за сведениями о наличии судимости и привлечении к административной ответственности гражданина, обратившегося за получением лицензии на приобретение огнестрельного оружия. Сюда же можно отнести и обмен информацией между нарядами, подразделениями полиции и Росгвардии посредством радио- и телефонной связи при несении службы, что наиболее характерно для несения ППС.

Выделим основные требования, которые необходимо соблюдать при организации взаимного обмена информацией:

— достоверность предоставляемой информации;

— полнота предоставляемой информации;

— своевременность предоставления необходимой информации.

Также можно добавить, что важным является качество информации, выражаясь иначе, ее необходимость и достаточность, т. е. как недостаточное, так и избыточное информирование ухудшает качество взаимодействия.

Совместное нормотворчество заключается в разработке совместных нормативных правовых актов (правил, уставов, наставлений, инструкций и т. д.), их утверждении совместными приказами МВД и ФСВНГ России.

Необходимость такой формы взаимодействия обусловлена наличием общих задач, возложенных и на полицию, и на Росгвардию. Такое положение приводит к необходимости четкой регламентации порядка взаимодействия в различных ситуациях, закрепления общих (единых) понятий. Примером этому являются такие совместные акты, как приказ Росгвардии и МВД России от 28.09.2018 № 430 дсп/635 дсп «Об утверждении Порядка организации взаимодействия войск национальной гвардии Российской Федерации с Министерством внутренних дел Российской Федерации, его территориальными органами при выполнении задач по охране общественного порядка н обеспечению общественной безопасности», приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации и МВД России от 22.02.2019 № 54/90 «Об утверждении Порядка взаимодействия Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, ее территориальных органов и органов внутренних дел Российской Федерации по вопросам, отнесенным к их компетенции в сфере оборота оружия» и другие.

Совместное планирование является необходимым условием организации взаимодействия в силу того, что позволяет своевременно и оптимально задействовать силы и средства органов внутренних дел и Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

Примером реализации данной формы можно назвать разработку и согласование планов использования сил и средств по обеспечению правопорядка

на улицах и в иных общественных местах. Разрабатываемый подразделениями общественного порядка территориальных органов МВД России данный план, тем не менее, содержит сведения о подразделениях и воинских формированиях Росгвардии, расположенных (несущих службу) на обслуживаемой территории. При этом содержание данного плана согласовывается с соответствующими руководителями и командирами Росгвардии. Это позволяет учитывать и использовать силы и средства ФСВНГ в данной деятельности. Впоследствии согласованный и утвержденный план позволяет разрабатывать более детальную организационную форму: составлять графики несения службы нарядов Росгвардии, например, военнослужащих войск национальной гвардии, вневедомственной охраны.

Другими примерами являются разработка, согласование и утверждение планов обеспечения безопасности граждан и общественного порядка при проведении публичных и массовых мероприятий, согласование планов охраны и обороны зданий территориальных органов МВД России.

Под принятием совместных решений следует понимать такие мероприятия, как проведение совместных совещаний различного уровня, иных форм обсуждения, результатом которых является решение, направленное на достижение целей, стоящих перед субъектами взаимодействия. Данная форма имеет некоторые черты всех ранее рассмотренных, но является самостоятельной и не менее важной. Организация координационных совещаний перед обеспечением безопасности граждан и общественного порядка при проведении конкретного массового мероприятия позволяет решить вопросы, устранить возможные недостатки, ошибки, допущенные при планировании, обмене информацией. Данная форма носит ярко выраженный координирующий характер.

Совместное несение службы является следствием и результатом применения всех вышеперечисленных форм, а иногда сочетается с ними. Это и есть та совместная деятельность, о которой идет речь в настоящей теме. На стадии реализации совместных и аутентичных полномочий полиции и Росгвардии активно (и в основном) применяются внешние формы административной деятельности, тогда как ранее рассмотренные формы взаимодействия имеют более выраженный внутриорганизационный характер.

Как уже было сказано ранее, совместное несение службы можно разделить на постоянное и разовое.

Сотрудники ППС полиции повседневно взаимодействуют с нарядами вневедомственной охраны, включенными в план комплексного использования сил и средств по охране правопорядка на улицах и в других общественных местах, т. е. осуществляют постоянное взаимодействие. Это заключается и в совместном реагировании (выездах) по сообщениям о нарушении общественного порядка, совершении противоправных действий, и в согласованных действиях (перемещениях) при патрулировании территории в целях профилактики либо пресечения нарушений общественного порядка, реализации определенной информации.

При разовом совместном несении службы, причем помимо уже упомянутых мероприятий, это могут быть и разнообразные рейды, операции, проводимые нарядам ППС полиции во взаимодействии с военнослужащими внутренних войск Росгвардии, сотрудниками спецподразделений (ОМОН, СОБР).

Таким образом, исходя из вышесказанного, следует перечислить формы, в которых осуществляется взаимодействие между полицией и Росгвардией по охране общественного порядка:

1. Подготовка и направление руководителями территориальных органов МВД России обращений на привлечение сил и средств войск национальной гвардии, отдача уполномоченными руководителями Росгвардии поручений на их выделение и уточнение порядка их применения.

2. Разработка и согласование планов совместных действий, а также и проведение на их основе мероприятий по охране общественного порядка;

3. Совместная подготовка органов управления и личного состава к выполнению задач по охране общественного порядка.

4. Организация связи в соответствии с согласованными схемами связи, в том числе с использованием единых частотных диапазонов.

5. Организация и своевременный обмен информацией о складывающейся оперативной обстановке, количестве выставляемых нарядов, назначенных для участия в охране общественного порядка, и иными сведениями, используемыми в служебной деятельности.

6. Организация доступа (в том числе удаленного) к имеющимся банкам данных МВД России и Росгвардии в рамках имеющихся договоров (соглашений) о соответствующем информационном взаимодействии.

7. Взаимное оказание содействия нарядам войск национальной гвардии и территориальных органов МВД России, назначенным для участия в охране общественного порядка, при осложнении оперативной обстановки на территориях обслуживания, маневра нарядами.

8. Подведение итогов несения службы по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

9. Осуществление контроля за несением службы.

10. Изучение и анализ результатов участия войск национальной гвардии, а также вопросов управления и взаимодействия с территориальными органами МВД России при выполнении задач по охране общественного порядка, выработки мер по повышению эффективности данного направления деятельности.

11. Методическое обеспечение выполнения задач по охране общественного порядка и общественной безопасности.

Рассмотрение *четвертого вопроса* следует начать с того, что организация взаимодействия нарядов ППС полиции и Росгвардии имеет ряд важных и необходимых этапов:

1. Определение руководителями системы МВД необходимого и достаточного количества сил и средств Росгвардии для участия в охране общественного порядка.

2. Согласование руководителями Росгвардии необходимого количества сил и средств Росгвардии для участия в охране общественного порядка.

3. Разработка и согласование планов, на основании которых будет осуществляться охрана общественного порядка.

4. Постановка задач нарядам ППС полиции и Росгвардии в соответствии с утвержденными планами.

5. Управление нарядами, координация их действий.

6. Подведение итогов совместной деятельности нарядов.

В случае задействования нарядов Росгвардии в соответствии с планами комплексного использования сил и средств по охране правопорядка на улицах и в иных общественных местах, которые заранее согласовываются с соответствующими руководителями (командирами) Росгвардии, дополнительного запроса не требуется. Для обеспечения выделения сил и средств Росгвардии изготавливается и направляется соответствующему руководителю ФСВНГ выписка из плана. В случае же возникновения разовой необходимости во взаимодействии необходимо принимать решения в конкретной ситуации.

В зависимости от уровня проводимых мероприятий по охране общественного порядка, а также от этапа мероприятия организацию взаимодействия осуществляют различные должностные лица системы МВД России и Росгвардии.

Так, направлять обращения на привлечение сил и средств Росгвардии уполномочены:

1. Министр внутренних дел Российской Федерации, первый заместитель (заместители) Министра внутренних дел Российской Федерации.

2. Начальник Главного управления МВД России по Северо-Кавказскому федеральному округу — на привлечение сил и средств от Северо-Кавказского округа войск национальной гвардии.

3. Руководители территориальных органов МВД России на межрегиональном и окружном уровне (в частности управлений на транспорте по федеральным округам) — на привлечение сил и средств от оперативно-территориальных объединений войск национальной гвардии.

4. Министры внутренних дел по республикам, начальники главных управлений, управлений МВД России по иным субъектам Российской Федерации — на привлечение сил и средств от территориальных органов Росгвардии по соответствующему субъекту Российской Федерации.

Следует отметить, что в случае отсутствия на территории обслуживания территориального органа МВД России требуемых подразделений территориального органа Росгвардии обращение направляется соответствующему командующему округом войск национальной гвардии, который может принять решение о предоставлении необходимых сил и средств из другого региона.

Руководители территориальных органов МВД России на районном уровне могут направлять обращения на привлечение подразделений территориальных органов Росгвардии, воинских частей войск национальной гвардии, дислоцированных только в пределах территории обслуживания территориального органа МВД России.

Соответственно направленному обращению, решение о выделении необходимого количества сил и средств принимает одно из следующих должностных лиц Росгвардии:

1. Директор Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, первый заместитель директора Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, начальник Главного штаба войск национальной гвардии Российской Федерации, заместитель директора

Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации — руководитель Оперативного штаба Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации — в отношении любых подразделений, соединений, воинских частей ФСВН

2. Командующие округами войск национальной гвардии — в отношении подчиненных территориальных органов Росгвардии, соединений, воинских частей в границах соответствующих оперативно-территориальных объединений войск национальной гвардии.

3. Начальники территориальных органов Росгвардии (командиры соединений войск национальной гвардии) — в отношении подразделений, (воинских частей), находящихся в их непосредственном либо оперативном подчинении в границах соответствующих субъектов Российской Федерации.

4. Командиры воинских частей, командиры (начальники) отдельно дислоцированных подразделений (органов) территориальных органов Росгвардии — в отношении сил и средств, находящихся в их непосредственном либо оперативном подчинении в границах их пунктов дислокации.

О принятом решении информируется должностное лицо МВД России, направившее обращение. В общем случае уведомление о принятом решении направляется руководителю территориального органа МВД России в течение трех дней, однако в исключительных случаях, когда привлечение сил и средств Росгвардии не терпит отлагательства, рассмотрение обращения и уведомление о принятом решении осуществляются незамедлительно.

При положительном решении о выделении сил и средств Росгвардии, указанные силы и средства поступают в оперативное подчинение соответствующего руководителя территориального органа МВД России, либо назначенного им старшего оперативного начальника с момента доклада старшего войскового начальника о прибытии нарядов к месту несения службы.

Для организации несения службы нарядов Росгвардии в соответствии с планом комплексного использования сил и средств территориальным органом разрабатываются карточки маршрутов патрулирования (постов), аналогичные по содержанию и форме карточкам, используемым ППС полиции. Данные карточки хранятся в дежурной части территориального органа и выдаются нарядам Росгвардии перед заступлением на службу. Исключение составляют наряды подразделений вневедомственной охраны, где карточки разрабатываются соответствующим подразделением Росгвардии, хранятся в центрах оперативного управления либо на пульте централизованной охраны. Аналогичным образом организовывается обеспечение карточками маршрутов (постов) нарядов Росгвардии при охране общественного порядка на объектах транспорта.

При привлечении к несению службы по охране общественного порядка на публичных, иных массовых мероприятиях, при проведении рейдов и операций наряды Росгвардии действуют в соответствии с планом мероприятия, на основании управленческих решений, принимаемых уполномоченным должностным лицом Росгвардии. На период проведения таких мероприятий управление нарядами Росгвардии осуществляет руководитель оперативного штаба МВД России (руководитель группы управления нарядами, старшие оператив-

ные начальники) через старших войсковых начальников, назначенных руководителем территориального органа Росгвардии.

По прибытии в территориальный орган МВД России личный состав подразделения Росгвардии, выделенный для участия в обеспечении правопорядка на улицах и в иных общественных местах, проходит инструктаж перед заступлением на службу, время проведения которого определяет руководитель территориального органа МВД России. Инструктаж проводится под руководством должностного лица территориального органа МВД России.

По согласованному решению соответствующих руководителей территориальных органов МВД России и Росгвардии допускается проведение инструктажей нарядов подразделений Росгвардии непосредственно по месту их дислокации.

В ходе инструктажа до личного состава ФСВНГ, выделенного для участия в охране общественного порядка на улицах и в иных общественных местах, доводится информация об оперативной обстановке за истекшие сутки, о планируемых мероприятиях на текущие сутки, приметы преступников, лиц и транспортных средств, находящихся в розыске, уточняются задачи нарядам, указывается, на каких маршрутах (границы зон ответственности) и на что обратить особое внимание, доводятся места несения службы и задачи нарядов полиции, общественных объединений правоохранительной направленности, порядок связи и взаимодействия с ними, а также с участковыми уполномоченными полиции.

По завершении инструктажа выделенным для участия в охране общественного порядка на улицах и в иных общественных местах нарядам войск национальной гвардии выдаются карточки на маршруты патрулирования (карточки на посты), а также могут выдаваться радиостанции, таблицы позывных для обеспечения связи и поддержания взаимодействия с дежурной частью территориального органа МВД России на районном уровне, нарядами полиции, задействованными по плану единой дислокации.

В случае несения службы в нарядах совместно с сотрудниками полиции (совместные наряды) личному составу представляются сотрудники полиции, являющиеся старшими нарядов.

По прибытии к месту несения службы наряд войск национальной гвардии (за исключением нарядов подразделений вневедомственной охраны) уведомляет дежурную часть территориального органа МВД России о прибытии к месту несения службы и приступает к непосредственному участию в охране общественного порядка.

Оперативное управление нарядами войск национальной гвардии, задействованными в охране общественного порядка в период несения ими службы по планам комплексного использования сил и средств, через старших войсковых начальников осуществляет оперативный дежурный дежурной части территориального органа МВД России. Данную деятельность дежурный осуществляет по указанию старшего оперативного начальника — руководителя территориального органа МВД России.

Также необходимо отметить, что при необходимости оказания содействия нарядам полиции в охране общественного порядка при осложнении оперативной обстановки, пресечения преступлений и административных правона-

рушений через дежурных по территориальному органу Росгвардии, воинским частям, подразделениям (войсковым нарядам) войск национальной гвардии, центрам оперативного управления (группам обеспечения служебной деятельности нарядов, пунктам централизованной охраны) запрашивает помощь силами нарядов войск национальной гвардии.

При необходимости оказания содействия нарядам войск национальной гвардии в аналогичных ситуациях дежурный по территориальному органу, подразделению Росгвардии запрашивает помощь силами нарядов полиции у оперативного дежурного дежурной части территориального органа МВД России.

В ходе несения службы наряды Росгвардии осуществляют патрулирование территории либо участвуют в усилении нарядов полиции, реализуя свои полномочия по охране общественного порядка.

Наряды Росгвардии выходят из оперативного подчинения руководителю территориального органа МВД России (старшему оперативному начальнику) с момента доклада старшего войскового начальника о выполнении поставленной задачи и результатах ее выполнения.

Следует отметить, что за исключением нарядов вневедомственной охраны, несущих службу по графику, схожему с графиком ППС полиции, иные наряды Росгвардии могут привлекаться к несению службы по охране общественного порядка не чаще четырех раз в неделю и на срок не более четырех часов в смену.

Список источников, рекомендуемых для самостоятельной подготовки обучающихся к занятию

Нормативные правовые акты:

Конституция Российской Федерации. — Москва, 1993.

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Федеральный закон от 22. 11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Приказ МВД России от 30.08.2017 № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание».

Приказ МВД России от 25.11.2019 № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах».

Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы территориальных органов МВД России».

Основная литература:

Основы профессиональной деятельности : учебно-методическое пособие / А. А. Беженцев, Н. Ю. Вашкович, С. С. Лампадова [и др.] / под общ. ред. С. С. Лампадовой. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб. ун-та МВД России, 2019 — 360 с.

Административная деятельность полиции : курс лекций / Р. Ю. Аврутин, А. А. Беженцев, А. Э. Ваганов [и др.] ; под ред. В. А. Кудина. 3-е изд., испр. и доп. — Москва : ООО ИПК «Медиа-Принт», 2018. — 736 с.

Дополнительная литература:

Административно-процессуальное право России: в 2 ч. Ч. 1 : учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры / А. Б. Зеленцов, П. И. Кононов, А. И. Стахов. 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Изд-во Юрайт, 2019. — 311 с.

Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

Информационно правовой портал: www.consultant.ru, www.garant.ru.

Официальный сайт Президента Российской Федерации: http://www.kremlin.ru.

Официальный сайт Правительства Российской Федерации: http://www.government.ru.

Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации: http://www.mvd.ru.

Электронно-библиотечная система «Университетская библиотека онлайн» https://biblioclub.ru/.

Электронно-библиотечная систем «Юрайт»: https://urait.ru/.

Научная электронная библиотека: http://elibrary.ru.

Наименование тем докладов, выносимых на предстоящее занятие:

1. Понятие и назначение Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.
2. Основные направления взаимодействия полиции и ФСВНГ (Росгвардии).
3. Формы взаимодействия полиции и Росгвардии по охране общественного порядка.
4. Порядок подготовки нарядов полиции и Росгвардии к несению службы по охране общественного порядка.

Источники, которые обучающиеся должны иметь на предстоящем занятии:

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ.

Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы территориальных органов МВД России».

Вопросы для самоконтроля:

1. Дайте определение понятию «взаимодействие».
2. Какие подразделения, ранее относившиеся к МВД России, перешли в ФСВНГ?
3. Перечислите основные направления деятельности федеральной службы войск национальной гвардии России.
4. Назовите должностное лицо, осуществляющее руководство ФСВН
5. Перечислите должностных лиц ФСВНГ (по уровням), принимающих решение о выделении сотрудников (военнослужащих) для несения службы по охране общественного порядка.
6. Перечислите направления взаимодействия МВД и ФСВНГ России.
7. Назовите формы взаимодействия МВД и ФСВНГ России.
8. Кому имеет право направить запрос на выделение сил и средств ФСВНГ начальник территориального органа МВД России на районном уровне?
9. Какой документ вручается нарядам ФСВНГ, задействованным на охрану общественного порядка, в ходе инструктажа в территориальном органе МВД России?
10. Опишите порядок привлечения нарядов Росгвардии к оказанию помощи нарядам ППС полиции.

Практическое занятие

Вопросы, подлежащие изучению:

1. Понятие и основания взаимодействия нарядов ППС полиции и Росгвардии по охране общественного порядка.
2. Действия нарядов ППС полиции во взаимодействии с нарядами сотрудников (военнослужащих) Росгвардии.
3. Управление силами и средствами полиции и Росгвардии при несении службы по охране общественного порядка.

Список источников, рекомендуемых для самостоятельной подготовки обучающихся к занятию

Нормативные правовые акты:

Конституция Российской Федерации. — Москва, 1993.

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Федеральный закон от 22. 11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Приказ МВД России от 30.08.2017 № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных со-

ставлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание».

Приказ МВД России от 25.11.2019 № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах».

Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы территориальных органов МВД России».

Основная литература:

Основы профессиональной деятельности : учебно-методическое пособие / А. А. Беженцев, Н. Ю. Вашкович, С. С. Лампадова [и др.] / под общ. ред. С. С. Лампадовой. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб. ун-та МВД России, 2019 — 360 с.

Административная деятельность полиции : курс лекций / Р. Ю. Аврутин, А. А. Беженцев, А. Э. Ваганов [и др.] ; под ред. В. А. Кудина. 3-е изд., испр. и доп. — Москва : ООО ИПК «Медиа-Принт», 2018. — 736 с.

Дополнительная литература:

Административно-процессуальное право России: в 2 ч. Ч. 1 : учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры / А. Б. Зеленцов, П. И. Кононов, А. И. Стахов. 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Изд-во Юрайт, 2019. — 311 с.

Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

Информационно правовой портал: www.consultant.ru, www.garant.ru.

Официальный сайт Президента Российской Федерации: http://www.kremlin.ru.

Официальный сайт Правительства Российской Федерации: http://www.government.ru.

Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации: http://www.mvd.ru.

Электронно-библиотечная система «Университетская библиотека онлайн» https://biblioclub.ru/.

Электронно-библиотечная систем «Юрайт»: https://urait.ru/.

Научная электронная библиотека: http://elibrary.ru.

Источники, которые обучающиеся должны иметь на предстоящем занятии:

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ.

Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы территориальных органов МВД России».

Бланк рапорта (на каждого обучающегося).

Бланк протокола о доставлении лица, совершившего административное правонарушение (ДЛ САП) (на каждого обучающегося).

Вопросы для самоконтроля:

1. Дайте определение понятию «взаимодействие».
2. Какие подразделения, ранее относившиеся к МВД России, перешли в ФСВНГ?
3. Перечислите основные направления деятельности федеральной службы войск национальной гвардии России.
4. Назовите должностное лицо, осуществляющее руководство ФСВН
5. Перечислите должностных лиц ФСВНГ (по уровням), принимающих решение о выделении сотрудников (военнослужащих) для несения службы по охране общественного порядка.
6. Перечислите направления взаимодействия МВД и ФСВНГ России.
7. Назовите формы взаимодействия МВД и ФСВНГ России.
8. Кому имеет право направить запрос на выделение сил и средств ФСВНГ начальник территориального органа МВД России на районном уровне?
9. Какой документ вручается нарядам ФСВНГ, задействованным на охрану общественного порядка, в ходе инструктажа в территориальном органе МВД России?
10. Опишите порядок привлечения нарядов Росгвардии к оказанию помощи нарядам ППС полиции.

ТЕМА № 26
ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ НЕСЕНИЯ СЛУЖБЫ В СПЕЦИАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МВД РОССИИ

СЕМИНАР

Вопросы, подлежащие изучению:

1. Правовое положение и организация работы специальных приемников для содержания лиц, арестованных в административном порядке.
2. Назначение и организация работы изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.
3. Организация работы центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей.
4. Правовые и организационные основы работы центров временного содержания иностранных граждан.

При изучении *первого вопроса* курсантам следует обратить внимание на то, что непосредственное исполнение наказания в виде административного ареста осуществляют сотрудники специального приемника для содержания лиц, арестованных в административном порядке.

Специальные приемники для содержания лиц, арестованных в административном порядке, относятся к местам отбывания административного ареста и являются подразделениями территориальных органов МВД России, реализующими полномочия органов внутренних дел по принудительному содержанию подвергнутых административному аресту.

Основными задачами специальных приемников являются: исполнение постановлений об административном аресте и обеспечение режима содержания лиц, подвергнутых административному аресту.

Функциями специальных приемников являются:

— осуществление круглосуточного приема, регистрации и содержания лиц, подвергнутых административному аресту;

— обеспечение изоляции от общества лиц, подвергнутых административному аресту, и осуществление контроля и надзора за ними;

— обеспечение исполнения Правил внутреннего распорядка в местах отбывания административного ареста;

— обеспечение личной безопасности и соблюдение прав лиц, подвергнутых административному аресту;

— осуществление контроля за соблюдением лицами, подвергнутыми административному аресту, установленного порядка отбывания административного ареста;

— обеспечение условий для выполнения лицами, подвергнутыми административному аресту, обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации и Правилами внутреннего распорядка в местах отбывания административного ареста;

— предоставление лицам, подвергнутым административному аресту, питания и материально-бытового обеспечения по нормам, определяемым Правительством Российской Федерации;

— проведение индивидуальной профилактической работы с лицами, подвергнутыми административному аресту, направленной на предупреждение противоправных деяний.

При изучении *второго вопроса* курсанты должны знать порядок и условия содержания под стражей лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений. Гарантии их прав и законных интересов регулирует федеральный закон от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

Закон определяет, что местами содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых являются изоляторы временного содержания (ИВС) органов внутренних дел субъектов Российской Федерации, территориальных органов МВД на районном уровне, которые предназначены для содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.

Важно уяснить, что охрана подозреваемых и обвиняемых состоит в обеспечении их надежной изоляции, постоянного надзора за ними с целью исключить возможность сокрытия от следствия и суда вещественных доказательств, воспрепятствовать установлению истины по уголовному делу или продолжать заниматься преступной деятельностью, а также обеспечить исполнение приговора.

Для охраны подозреваемых и обвиняемых назначается наряд, состав и обязанности должностных лиц которого нужно знать.

Следует также знать документы, которые являются основаниями для приема в ИВС как подозреваемых, так и обвиняемых.

Курсантам важно знать, в каких случаях проводится личный обыск, который может быть полный и неполный, а также досмотр вещей; порядок его проведения и оформления, требования к размещению в ИВС подозреваемых и обвиняемых.

Режим содержания, предусмотренный в ИВС, способствует соблюдению прав подозреваемых и обвиняемых, их изоляции, а также выполнению задач, предусмотренных УПК РФ. Следует продумать, соблюдением каких требований обеспечивается режим содержания.

В рамках *третьего вопроса* также необходимо рассмотреть порядок освобождения из ИВС подозреваемых и обвиняемых, т. е. раскрыть основания освобождения, его процедуру, включая перечень документов, выдаваемых и возвращаемых этой категории лиц.

В ЦВСНП могут быть помещены несовершеннолетние:

— направляемые по приговору суда или по постановлению судьи в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа;

— временно ожидающие рассмотрения судом вопроса о помещении их в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа;

— самовольно ушедшие из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа;

— совершившие общественно опасное деяние до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность за это деяние, в случаях, если необходимо обеспечить защиту жизни и здоровья несовершеннолетних или предупредить совершение ими повторного общественно опасного деяния, а также в случаях, если их личность не установлена, либо они не имеют места жительства, места пребывания или не проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено общественно опасное деяние, либо если они проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено общественно опасное деяние, но вследствие удаленности места их проживания не могут быть переданы в течение трех часов родителям или законным представителям;

— совершившие правонарушение, влекущее административную ответственность, до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность, в случаях, если личности несовершеннолетних не установлены, либо если они не имеют места жительства, места пребывания или не проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено правонарушение, либо если они проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено правонарушение, но вследствие удаленности места их проживания не могут быть переданы в течение трех часов родителям или иным законным представителям;

— совершившие правонарушение, влекущее административную ответственность, в случаях, если их личность не установлена, либо они не имеют места жительства, места пребывания или не проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено деяние, или имеющими место жительства, но вследствие удаленности места жительства не могут быть переданы в течение трех часов родителям или иным законным представителям.

Единственным документом, служащим основанием для помещения несовершеннолетних в ЦВСНП, является приговор или постановление судьи, вынесенное по результатам рассмотрения представленных в суд материалов. Исключением из указанного правила является возможность помещения в ЦВСНП несовершеннолетних на срок не более сорока восьми часов на основании по-

становления начальника территориального или линейного отдела внутренних дел на транспорте либо его заместителя или оперативного дежурного соответствующего органа внутренних дел.

По *четвертому вопросу* необходимо знать, что иностранные граждане, подлежащие административному выдворению за пределы Российской Федерации или депортации, и лица без гражданства, подлежащие передаче Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором, содержатся до такого момента (выдворения, депортации или передачи) под надзором в специально предназначенных для этого учреждениях — специальных учреждениях МВД России или его территориального органа по содержанию иностранных граждан и лиц без гражданства, предназначенных для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации.

В соответствии со статьей 27.19 КоАП РФ содержание иностранных граждан в центрах временного содержания иностранных граждан не является самостоятельным видом наказания, но при этом служит мерой обеспечения исполнения постановления по делу об административном правонарушении.

Центр является структурным подразделением территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации (специальным учреждением, предназначенным для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии). Ответственным за организацию служебной деятельности Центра является заместитель начальника полиции (по охране общественного порядка) территориального органа МВД России.

Основными задачами Центра являются:

1. Содержание иностранных граждан и лиц без гражданства в целях обеспечения исполнения принятых в соответствии с КоАП РФ постановления судьи о назначении административного наказания в виде принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, решения о депортации либо решения о передаче иностранного гражданина Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии или решения о приеме Российской Федерацией иностранного гражданина, передаваемого иностранным государством Российской Федерации в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии.

2. Проведение профилактических мероприятий по предупреждению и предотвращению совершения иностранными гражданами противоправных действий, направленных на нарушение режима, правил содержания в Центре и самовольное оставление места содержания.

3. Обеспечение безопасности, законных прав и интересов иностранных граждан, содержащихся в Центре, а также лиц, находящихся на его территории.

Список источников, рекомендуемых для самостоятельной подготовки обучающихся к занятию

Нормативные правовые акты:

Конституция Российской Федерации. — Москва, 1993.

Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ.

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Федеральный закон от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

Федеральный закон от 26.04.2013 № 67-ФЗ «О порядке отбывания административного ареста».

Федеральный закон от 24 июня 1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений».

Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Постановление Правительства Российской Федерации от 02.10.2002 № 726 «Об утверждении положения о порядке отбывания административного ареста».

Постановление Правительства Российской Федерации от 11.04.2005 № 205 «О минимальных нормах питания и материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы, а также о нормах питания и материально-бытового обеспечения подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний, в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел Российской Федерации и пограничных органов федеральной службы безопасности, лиц, подвергнутых административному аресту, задержанных лиц в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации на мирное время».

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1306 «Об утверждении Правил содержания (пребывания) в специальных учреждениях Министерства внутренних дел Российской Федерации или его территориального органа иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии».

Приказ МВД России от 10.08.2013 № 611 дсп «Об утверждении Типового положения о специальных приемниках для содержания лиц, подвергнутых административному аресту».

Приказ МВД России от 07.03.2006 № 140 дсп «Об утверждении Наставления по служебной деятельности изоляторов временного содержания подозре-

ваемых и подозреваемых органов внутренних дел, подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых».

Приказ МВД России от 22.11.2005 № 950 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел».

Приказ МВД России от 01.09.2012 № 839 «О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей».

Приказ МВД России от 25.12.2017 № 959 «Об утверждении форм документов, применяемых при личном досмотре иностранных граждан и лиц без гражданства, помещенных в специальные учреждения, предназначенные для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации либо реадмиссии, досмотре вещей и предметов, изъятии вещей, изъятых из оборота или ограниченных в обороте, находящихся при указанных иностранных гражданах и лицах без гражданства, а также перечня опасных веществ и предметов, запрещенных к хранению у иностранных граждан и лиц без гражданства, содержащихся в специальном учреждении».

Основная литература:

Основы профессиональной деятельности : учебно-методическое пособие / А. А. Беженцев, Н. Ю. Вашкович, С. С. Лампадова [и др.] / под общ. ред. С. С. Лампадовой. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2019 — 360 с.

Административная деятельность полиции : курс лекций / Р. Ю. Аврутин, А. А. Беженцев, А. Э. Ваганов [и др.] ; под ред. В. А. Кудина. 3-е изд., испр. и доп. — Москва : ООО ИПК «Медиа-Принт», 2018. — 736 с.

Дополнительная литература:

Комментарий к Федеральному закону «О полиции» (постатейный) / Ю. Е. Аврутин, С. П. Булавин, Ю. П. Соловей, В. В. Черников. 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : ООО «Проспект», 2018. — 592 с.

Багмет А. М. Уголовно-процессуальное задержание подозреваемых по уголовным делам о массовых беспорядках // Известия Тульского государственного университета. Экономические и юридические науки. 2014. № 4-2. С. 30–35.

Административная деятельность полиции : курс лекций. 3-е изд., испр. и доп. / под ред. В. А. Кудина. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2018 — 713 с.

Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

Информационно правовой портал: www.consultant.ru, www.garant.ru.

Официальный сайт Президента Российской Федерации: http://www.kremlin.ru.

Официальный сайт Правительства Российской Федерации: http://www.government.ru.

Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации: http://www.mvd.ru.

Электронно-библиотечная система «Университетская библиотека онлайн» https://biblioclub.ru/.

Электронно-библиотечная систем «Юрайт»: https://urait.ru/.

Научная электронная библиотека: http://elibrary.ru.

Наименование тем докладов, выносимых на предстоящее занятие:

1. Особенности обеспечения безопасности граждан и общественного порядка сотрудниками органов внутренних дел при проведении выборов.

2. Роль сотрудников органов внутренних дел в проведении культурно-зрелищных мероприятий.

Источники, которые обучающиеся должны иметь на предстоящем занятии:

Федеральный закон от 07.02.2011 №3-ФЗ «О полиции».

Федеральный закон от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

Федеральный закон от 26.04.2013 № 67-ФЗ «О порядке отбывания административного ареста».

Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений».

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1306 «Об утверждении Правил содержания (пребывания) в специальных учреждениях Министерства внутренних дел Российской Федерации или его территориального органа иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии».

Вопросы для самоконтроля:

1. Назовите основные задачи ЦВСНП.

2. Постановлением какого должностного лица осуществляется освобождение из-под стражи подозреваемого, обвиняемого, если истек срок его содержания?

3. Кем осуществляется надзор за законностью деятельности ИВС?

4. В какое время осуществляется прием несовершеннолетних правонарушителей в ЦВСНП?

5. Назовите срок нахождения в ЦВСНП.

6. При наличии каких документов лица, подвергнутые административному аресту, принимаются в место отбывания административного ареста?

7. Назовите категорию лиц, подлежащих помещению в ЦВСНП.

8. Назовите порядок проведения личного досмотра лиц, подвергнутых административному аресту, их предметов и вещей.

9. Раскройте правила размещения лиц, помещенных в центр содержания лиц, подвергнутых административному аресту.

10. Раскройте порядок отбывания административного ареста.

ТЕМА № 27
ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИЗОЛЯТОРОВ ВРЕМЕННОГО СОДЕРЖАНИЯ

СЕМИНАР

Вопросы, подлежащие изучению:
1. Действия сотрудников ИВС при приеме подозреваемых и обвиняемых в ИВС.
2. Права и обязанности подозреваемых и обвиняемых.
3. Проведение личного обыска, дактилоскопирования, фотографирования и досмотра вещей подозреваемых и обвиняемых.
4. Изъятие у подозреваемых и обвиняемых предметов, веществ и продуктов питания, запрещенных к хранению и использованию.

При изучении *первого вопроса* следует уяснить, что на начальника ИВС возложено непосредственное обеспечение порядка содержания подозреваемых и обвиняемых в ИВС. Он руководит нарядом ИВС и подчиненным конвойным отделением, и отвечает за выполнение функций и задач, возложенных на ИВС, по обеспечению приема и содержанию подозреваемых и обвиняемых в ИВС.

Непосредственно прием, размещение по камерам, освобождение или отправка из ИВС возложено на дежурного ИВС, о чем он делает отметку в книге учета лиц, содержащихся в ИВС, также занимается оформлением личных дел подозреваемых и обвиняемых и ведет иную документацию, связанную с содержанием в ИВС, и докладывает начальнику ИВС об окончании срока содержания подозреваемого или обвиняемого.

Основанием для приема в ИВС подозреваемого или обвиняемого, является:

— протокол задержания подозреваемого;

— судебное решение (приговор, определение, постановление) об избрании в качестве меры пресечения заключение под стражу, вынесенное в порядке, установленном УПК РФ, либо надлежаще оформленная выписка из него;

— постановление прокурора о заключении лица под стражу, вынесенное в порядке исполнения части 2 статьи 466 УПК РФ на основании прилагаемого решения судебного органа иностранного государства о заключении данного лица под стражу.

Следователь или дознаватель имеет право задержать по подозрению в совершении преступления не более чем на 48 часов. Также срок задержания может продлеваться судьей по ходатайству дознавателя, следователя или прокурора не более чем на 72 часа для установления иных доказательств, чтобы обосновать задержание.

Также в ИВС могут содержаться на срок не более чем 48 часов лица, сужденные судом к обязательным или исправительным работам, которые скрылись с места жительства и были объявлены в розыск. Данный срок может быть продлен судом до 30 суток.

Задержание лиц, подозреваемых в совершении преступления, считается с момента доставления к дознавателю или следователю, а если задержание осуществляется на основании протокола о задержании, то считается срок задержания с момента фактического его задержания.

Запрещено размещать подозреваемых и обвиняемых в неприспособленных для этих целей помещениях.

Также в ИВС не могут приниматься лица, с неправильно оформленными документами, на основании которых лицо может содержаться.

Лица, в отношении которых вынесен судом приговор к лишению свободы и до вступления в законную силу, должны быть переведены в следственный изолятор с последующим направлением в места лишения свободы.

Подозреваемые и обвиняемые могут переводиться из СИЗО в ИВС, для проведения следственных действий, но срок нахождения их в ИВС не должен превышать 10 суток в течение календарного месяца.

Основанием для такого перевода являются постановление прокурора, следователя или лица, производящего дознание, либо решение суда.

Осужденные, отбывающие наказание в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, могут содержаться в ИВС:

— в связи с рассмотрением дела в суде — по определению суда;

— в связи с производством следственных действий по делу о преступлении, совершенном другим лицом, — на основании постановления, санкционированного прокурором, либо решения суда.

Запрещается помещение и содержание в ИВС лиц, задержанных за совершение административных правонарушений, находящихся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, или арестованных в административном порядке при наличии в органе внутренних дел специального приемника для лиц, подвергнутых административному аресту, а также иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих депортации (административному выдворению) за пределы Российской Федерации.

Подозреваемые и обвиняемые принимаются в ИВС круглосуточно.

Если у доставленного подозреваемого лица имеются телесные повреждения, то дежурный составляет акт и копию акта вручает доставленному лицу.

Женщины, имеющие детей до трех лет, принимаются в ИВС вместе с ребенком, но обязательно должно быть свидетельство о рождении или другой документ, подтверждающий возраст ребенка, а при отсутствии этих документов, должно быть письменное указание дознавателя, следователя, прокурора или суда.

Все документы, на основании которых принимают в ИВС, должны быть с подписью должностных лиц и скреплены гербовой печатью.

Для временного размещения в ИВС могут приниматься и конвоируемые, подозреваемые и обвиняемые транзитом, на основании предписания начальнику конвоя или с разрешения начальника территориального органа МВД России.

Если лицо нуждается в стационарном лечении, то оно в ИВС не принимается.

Подозреваемому и обвиняемому сотрудники ИВС разъясняют права и обязанности как устно, так и в письменном виде.

Лица, помещающиеся в ИВС, должны пройти санитарную обработку, после чего им выдают постельные принадлежности. Если лицо имеет инфекционное заболевание, то его помещают в отдельной камере под карантин.

Содержатся раздельно в ИВС:

— женщины и мужчины;

— взрослые и несовершеннолетние;

— подозреваемые и обвиняемые по одному уголовному делу;

— лица, привлекаемые к уголовной ответственности впервые и ранее отбывавшие наказание в виде лишения свободы;

— судьи, адвокаты, сотрудники правоохранительных органов, налоговой инспекции, судебные приставы, сотрудники уголовно-исполнительной системы, военнослужащие внутренних войск МВД России.

— иные лица, предусмотренные законом.

В исключительных случаях с согласия прокурора в камерах, где содержатся несовершеннолетние, допускается содержание положительно характеризующихся взрослых, впервые привлекаемых к уголовной ответственности за преступления небольшой и средней тяжести.

Освобождает подозреваемых и обвиняемых из ИВС начальник ИВС или дежурный ИВС на основании судебного решения или постановления следователя, дознавателя, прокурора.

Если срок задержания подозреваемого, обвиняемого истек, то он освобождается по постановлению начальника ИВС.

Документы, на основании которых лицо освобождается, а также расписка о получении этим лицом документов, вещей, ценностей приобщаются к личному делу.

При изучении *второго вопроса* следует уяснить, что подозреваемым и обвиняемым должна быть предоставлена информация о правах, обязанностях и режиме содержания в ИВС. Данная информация предоставляется как в письменной, так и в устной форме.

Подозреваемые и обвиняемые, находящиеся в ИВС, имеют право:

— на вежливое и внимательное обращение со стороны сотрудников ИВС;

— на личную безопасность;

— на личный прием к начальнику ИВС и к должностным лицам, контролирующим деятельность ИВС;

— на встречу с адвокатом и свидание с родственниками;

— на бесплатное питание, медицинское обеспечение, восьмичасовой сон в ночное время, и в это время запрещается проводить процессуальные и иные действия, за исключением случаев, предусмотренных законом;

— на ежедневную прогулку в течение одного часа;

— на индивидуальное постельное белье;

— на наличие при себе документации и записей, которые относятся к уголовному делу;

— обратиться с заявлением и жалобой, в том числе и в суд, при нарушении законных интересов и прав;

— переписываться, используя письменные принадлежности;

— пользоваться библиотекой (в случае ее наличия);

— соблюдать религиозны обряды и иметь соответствующие предметы и литературу;

— повышать свое самообразование и пользоваться спецлитературой;

— получать посылки и передачи, до 30 кг в месяц;

— принимать участие в гражданско-правовых сделках.

Подозреваемые и обвиняемые обязаны:

— соблюдать установленный порядок нахождения в ИВС;

— выполнять законные требования сотрудников ИВС;

— соблюдать санитарные и гигиенический требования;

— соблюдать противопожарную безопасность;

— беречь имущество ИВС;

— производить уборку в камере и в других помещениях ИВС;

— не совершать противоправных действий в отношении сотрудников ИВС и других лиц;

— не мешать сотрудникам ИВС выполнять свои служебные обязанности;

— не совершать противоправных действий, причиняющих вред собственной жизни и здоровью и в отношении других лиц;

— вставать и выстраиваться по команде при входе в камеру сотрудников органов внутренних дел, прокурора и других контролирующих лиц;

— при конвоировании держать руки сзади.

Если в камере находится несколько человек, то назначается дежурный по камере, который обязан:

— при посещении камеры сотрудниками органа внутренних дел доложить о количестве находящихся в камере задержанных лиц;

— следить за порядком и сохранностью имущества в камере;

— получать для находящихся в камере лиц посуду с пищей и сдавать ее;

— производить уборку в камере и прогулочном дворике после прогулки.

Подозреваемым и обвиняемым запрещается:

— вести переговоры, передавать предметы лицам, содержащимся в других камерах;

— иметь вещи, предметы продукты питания, лекарства, запрещенные к хранению;

— пререкаться с сотрудниками ИВС;

— употреблять алкоголь, наркотики и иные запрещенные вещества;

— играть в игры на материальную выгоду;

— делать себе или другим лицам татуировки;

— занавешивать или менять спальное место;

— закрывать лампы освещения или элементы системы видеонаблюдения;

— пользоваться самодельными электроприборами, разводить открытый огнь, засорять санузел в камере, самовольно производить ремонт электрических приборов или сантехники;

— содержать животных;

— повреждать или уничтожать имущество в ИВС;

— оклеивать стены и инвентарь в камере фотографиями и иными бумажными изделиями;

— закрывать и подходить вплотную к дверному глазку в камере.

Изучая *третий вопрос*, необходимо уяснить, что когда подозреваемые и обвиняемые доставляются в ИВС, то их дактилоскопируют, фотографируют и подвергают личному обыску, а личные вещи досмотру.

Личный обыск и досмотр вещей осуществляется в целях обнаружения и изъятия предметов и веществ, запрещенных к хранению.

К запрещенным предметам и веществам относится то, что может представлять опасность для жизни или здоровья, либо можно использовать как орудия преступления.

Личный обыск подозреваемого или обвиняемого осуществляется сотрудниками ИВС одного с ними пола в присутствии понятых того же пола. Медицинский работник, находящий при личном обыске, может быть любого пола.

При личном обыске подозреваемые и обвиняемые раздеваются до ногаты. Если на теле у лица имеются пластырные наклейки или гипс, то их осматривают совместно с медицинским работником. Если в одежде зашиты какие-либо предметы, то одежда распарывается, а из обуви извлекают супинаторы и набойки.

Производство полного личного обыска или досмотра вещей подозреваемого или обвиняемого оформляется протоколом. В этом же протоколе и отражают результаты досмотра личных вещей обыскиваемого. Протокол подписывают лицо, в отношении которого был осуществлен личный обыск, и сотрудник ИВС, осуществлявший обыск. Протокол приобщают к личному делу, а копию под роспись вручают обыскиваемому лицу. Если обыскиваемое лицо отказывается подписывать протокол, то сотрудник ИВС делает об этом запись в протоколе.

При личном обыске и досмотре вещей могут применяться технические средства. Рентгеновская аппаратура может применяться только для обыска одежды или досмотра вещей.

Неполный личный обыск может осуществляться в течение дня несколько раз и не требует процессуального оформления, т. е. составления протокола.

Неполный личный обыск осуществляется при выводе подозреваемых и обвиняемых из камеры к специалисту-фотодактилоскописту, медицинскому работнику, следователю, защитнику, до и после свидания с родственниками и иными лицами, при переводе в другую камеру, а также при иных обстоятельствах просматривается и прощупывается одежда и обувь подозреваемого или обвиняемого без его раздевания.

В исключительных случаях по указанию начальника ИВС досмотр вещей подозреваемых или обвиняемых производится в отсутствие их владельцев при дежурном по камере.

Изучая содержание *четвертого вопроса*, следует запомнить, что изъятые при личном обыске документы, предметы, денежные средства и иные ценности вносятся в протокол личного обыска.

Сотрудники ИВС должны обеспечить сохранность изъятого имущества, а также осуществить возврат данного имущества. Если имущество подлежит уничтожению, то сотрудники ИВС составляют акт об уничтожении.

Также составляется акт в трех экземплярах на временное хранение денежных средств или ценностей. Первый экземпляр выдается на руки подозреваемому или обвиняемому, другой экземпляр направляют в финансовую часть, а третий приобщается к личному делу.

Данные об изъятых вещах и ценностях могут быть переданы дознавателю или следователю по их запросу.

При изъятии запрещенных веществ и предметов сотрудники ИВС составляют рапорт и докладывают начальнику ИВС.

При изъятии веществ и предметов, за незаконный оборот которых предусмотрена уголовная ответственность, составляется рапорт об обнаружении признаков преступления в соответствии со статьей 143 УПК РФ и с результатами обыска незамедлительно передаются оперативному дежурному территориального органа МВД России для регистрации в КУСП.

Изъятые вещи, не принадлежащие подозреваемым или обвиняемым, после соответствующей проверки возвращаются собственникам, а если не установлен собственник, то в соответствии с гражданским законодательством передаются в доход государства.

Изъятые вещи, хранящиеся в ИВС, с согласия подозреваемых или обвиняемых могут передаваться родственникам.

Если подозреваемый или обвиняемый умирает, то принадлежащие ему вещи, деньги, ценности передаются наследникам в соответствии с законом.

Список источников, рекомендуемых для самостоятельной подготовки обучающихся к занятию

Нормативные правовые акты:

Конституция Российской Федерации. — Москва, 1993.

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ. Ст. 91, 92, 108, 109.

Федеральный закон от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

Постановление Правительства Российской Федерации от 02.10.2002 № 726 «Об утверждении Положения о порядке отбывания административного ареста».

Приказ МВД России от 25.05.2004 № 309 «Об утверждении типовых штатных расписаний изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых, подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых».

Приказ МВД России от 22.11.2005 № 950 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел».

Приказ МВД России от 07.03.2006 № 140 дсп. «Об утверждении Наставления по служебной деятельности изоляторов временного содержания подозре-

ваемых и обвиняемых органов внутренних дел, подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых».

Основная литература:

Административная деятельность полиции : курс лекций / Р. Ю. Аврутин, А. А. Беженцев, А. Э. Ваганов [и др.] ; под ред. В. А. Кудина. 3-е изд., испр. и доп. — Москва : ООО ИПК «Медиа-Принт», 2018. — 736 с.

Дополнительная литература:

Багмет А. М. Уголовно-процессуальное задержание подозреваемых по уголовным делам о массовых беспорядках // Известия Тульского государственного университета. Экономические и юридические науки. 2014. № 4-2. С. 30–35.

Белоусова В. Конвой — дело специфическое // Профессионал. 2007 № 1. С. 36–37.

Гирько С. И. Правовой институт задержания подозреваемого: история, современное состояние, перспективы развития : монография / С. И. Гирько, Е. С. Березина. — Москва : ВНИИ МВД России, 2010. — 208 с.

Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

Информационно правовой портал: www.consultant.ru, www.garant.ru.

Официальный сайт Президента Российской Федерации: http://www.kremlin.ru.

Официальный сайт Правительства Российской Федерации: http://www.government.ru.

Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации: http://www.mvd.ru.

Электронно-библиотечная система «Университетская библиотека онлайн» https://biblioclub.ru/.

Электронно-библиотечная систем «Юрайт»: https://urait.ru/.

Научная электронная библиотека: http://elibrary.ru.

Наименование тем докладов, выносимых на предстоящее занятие:

1. Личный обыск в изоляторе временного содержания.
2. Режим содержания подозреваемых и обвиняемых.

Источники, которые обучающиеся должны иметь на предстоящем занятии:

1. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».
2. Федеральный закон от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».
3. Приказ МВД России от 22.11.2005 № 950 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел».
4. Приказ МВД России от 07.03.2006 № 140 дсп «Об утверждении Наставления по служебной деятельности изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых».

Вопросы для самоконтроля:

1. Назовите порядок действий сотрудников изоляторов временного содержания при приеме подозреваемых и обвиняемых в изолятор временного содержания.

2. Назовите порядок опроса лица, доставленного в изолятор временного содержания и сверки его ответов со сведениями, указанными в процессуальном документе, послужившем основанием для задержания или взятия под стражу этого лица, а также с документами, удостоверяющими его личность (при наличии).

3. Назовите документы, являющиеся основанием для приема в изолятор временного содержания подозреваемого или обвиняемого.

4. Раскройте особенности приема в изолятор временного содержания женщин с детьми в возрасте до трех лет.

5. Назовите права и обязанности подозреваемых и обвиняемых, помещенных в изолятор временного содержания.

6. Каков режим содержания подозреваемых и обвиняемых в изоляторе временного содержания?

7. Раскройте алгоритм проведения личного обыска, дактилоскопирования, фотографирования и досмотра вещей подозреваемых и обвиняемых.

8. Раскройте порядок оформления протокола при производстве полного личного обыска или досмотра вещей подозреваемого или обвиняемого.

9. Раскройте особенности содержания в изоляторе временного содержания иностранных граждан (подданных) и лиц без гражданства.

10. Назовите порядок изъятия у подозреваемых и обвиняемых предметов, веществ и продуктов питания, запрещенных к хранению и использованию в изоляторе временного содержания.

Практическое занятие

Вопросы, подлежащие изучению:

1. Действия сотрудников изоляторов временного содержания (ИВС) при приеме подозреваемых и обвиняемых в ИВС.
2. Права и обязанности подозреваемых и обвиняемых.
3. Проведение личного обыска, дактилоскопирования, фотографирования и досмотра вещей подозреваемых и обвиняемых.
4. Изъятие у подозреваемых и обвиняемых предметов, веществ и продуктов питания, запрещенных к хранению и использованию.

Список источников, рекомендуемых для самостоятельной подготовки обучающихся к занятию

Нормативные правовые акты:

Конституция Российской Федерации. — Москва, 1993.

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ. Ст. 91, 92, 108, 109.

Федеральный закон от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

Постановление Правительства Российской Федерации от 02.10.2002 № 726 «Об утверждении Положения о порядке отбывания административного ареста».

Приказ МВД России от 25.05.2004 № 309 «Об утверждении типовых штатных расписаний изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых, подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых».

Приказ МВД России от 22.11.2005 № 950 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел».

Приказ МВД России от 07.03.2006 № 140 дсп. «Об утверждении Наставления по служебной деятельности изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых».

Основная литература:

Административная деятельность полиции : курс лекций / Р. Ю. Аврутин, А. А. Беженцев, А. Э. Ваганов [и др.] ; под ред. В. А. Кудина. 3-е изд., испр. и доп. — Москва : ООО ИПК «Медиа-Принт», 2018. — 736 с.

Дополнительная литература:

Багмет А. М. Уголовно-процессуальное задержание подозреваемых по уголовным делам о массовых беспорядках // Известия Тульского государственного университета. Экономические и юридические науки. 2014. № 4-2. С. 30–35.

Белоусова В. Конвой — дело специфическое // Профессионал. 2007 № 1. С. 36–37.

Гирько С. И. Правовой институт задержания подозреваемого: история, современное состояние, перспективы развития : монография / С. И. Гирько, Е. С. Березина. — Москва : ВНИИ МВД России, 2010 — 208 с.

Кавокина С. Ю. Проблемы законодательного определения понятия «конвоирование» // Деятельность сотрудников ОВД при чрезвычайных обстоятельствах : сб. трудов. — Волгоград, 2010. С. 98–101.

Пискунов А. В. Не допустить побегов. Деятельность служб охраны и конвоирования // Преступление и наказание. 2009. № 3. С. 24–28.

Цветкова Е. В. Особенности и порядок применения меры пресечения в виде заключения под стражу в отношении несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого // Российский следователь. 2012. № 15. С. 13–15.

Чеботарев В. Изоляторы временного содержания: прокурорский надзор // Законность. 2007. № 3. С. 6–9.

Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

Информационно правовой портал: www.consultant.ru, www.garant.ru.

Официальный сайт Президента Российской Федерации: http://www.kremlin.ru.

Официальный сайт Правительства Российской Федерации: http://www.government.ru.

Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации: http://www.mvd.ru.

Электронно-библиотечная система «Университетская библиотека онлайн» https://biblioclub.ru/.

Электронно-библиотечная систем «Юрайт»: https://urait.ru/.

Научная электронная библиотека: http://elibrary.ru.

Источники, которые обучающиеся должны иметь на предстоящем занятии:

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Федеральный закон от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

Приказ МВД России от 22.11.2005 № 950 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел».

Приказ МВД России от 07.03.2006 № 140 дсп «Об утверждении Наставления по служебной деятельности изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых».

Вопросы для самоконтроля:

1. Назовите порядок действий сотрудников ИВС при приеме подозреваемых и обвиняемых в ИВС.

2. Назовите порядок опроса лица, доставленного в ИВС и сверки его ответов со сведениями, указанными в процессуальном документе, послужившем основанием для задержания или взятия под стражу этого лица, а также с документами, удостоверяющими его личность (при наличии).

3. Назовите документы, являющиеся основанием для приема в ИВС подозреваемого или обвиняемого.

4. Раскройте особенности приема в ИВС женщин с детьми в возрасте до трех лет.

5. Назовите права и обязанности подозреваемых и обвиняемых, помещенных в ИВС.

6. Каков режим содержания подозреваемых и обвиняемых в ИВС?

7. Раскройте алгоритм проведения личного обыска, дактилоскопирования, фотографирования и досмотра вещей подозреваемых и обвиняемых.

8. Раскройте порядок оформления протокола при производстве полного личного обыска или досмотра вещей подозреваемого или обвиняемого.

9. Раскройте особенности содержания в ИВС иностранных граждан (подданных) и лиц без гражданства.

10. Назовите порядок изъятия у подозреваемых и обвиняемых предметов, веществ и продуктов питания, запрещенных к хранению и использованию в ИВС.

ТЕМА № 28
ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОХРАННО-КОНВОЙНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПОЛИЦИИ

СЕМИНАР

Вопросы, подлежащие изучению:

1. Организация назначения конвоя.
2. Назначение обыкновенного конвоя.
3. Назначение усиленного конвоя.
4. Осуществление конвоирования на железнодорожном транспорте, воздушном транспорте и водном транспорте.
5. Действия конвоя при приеме подозреваемых и обвиняемых для конвоирования.
6. Проверка конвоем правильности оформления документов на подозреваемых и обвиняемых.
7. Проведение личного обыска подозреваемых и обвиняемых.
8. Конвоирование и охрана подозреваемых и обвиняемых в судах и во время производства следственных действий.
9. Действия конвоя при невыполнении подозреваемым или обвиняемым требований конвоя о следовании в зал судебного заседания, а также других законных требований.

При изучении *первого вопроса* следует знать, что для организации работы по доставлению подозреваемых и обвиняемых к месту назначения в подразделениях охраны и конвоирования назначается конвой.

Конвой — это группа сотрудников подразделений охраны и конвоирования, которые вооружены и экипированы спецсредствами, для охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых.

Конвоир — это вооруженный сотрудник, который входит в группу конвоя, и выполняет поставленную задачу по охране и обороне порученного ему поста.

Пост — это определенное место или местность, на котором конвоир обязан выполнять свои служебные обязанности по охране и обороне.

Обменный пункт — это специальное место для посадки или высадки подозреваемых и обвиняемых в спецвагоны, предназначенные для перевозки осужденных и заключенных под стражу лиц, а также водные и воздушные суда, которые осуществляют перевозку подозреваемых и обвиняемых по плановым маршрутам.

В зависимости от поставленной задачи в состав конвоя могут назначаться начальник или старший конвоя, помощник начальника, полицейский-кинолог и конвоиры.

Конвоирование должно осуществляться только по определенному маршруту (основному или запасному), которые разработаны в подразделении охраны и конвоирования органов внутренних дел. Если все объекты расположены компактно, то организуется кольцевое конвоирование.

При компактном расположении обслуживаемых объектов и наличии автомобильных дорог организуется кольцевое конвоирование между ИВС, СИЗО, обменным пунктом и судом. За счет кольцевого конвоирования рационально используются силы и транспортные средства.

График передвижения конвоя разрабатывается с учетом расписания движения караулов спецподразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию по плановым маршрутам, установленный соответствующим перечнем, и должен согласовываться с территориальным органом уголовно-исполнительной системы, администрацией железнодорожного, воздушного, морского и речного транспорта и администрацией СИЗО.

Конвой может быть обыкновенным и усиленным. Состав, вид, численность и вооружение конвоя, а также порядок конвоирования определяет командир подразделения охраны и конвоирования.

При изучении *второго вопроса* следует уяснить, что обыкновенный конвой рассчитывается следующим образом: на 1–2 конвоируемых — 2 конвоира, на 3–6 конвоируемых — 3 конвоира, на 7–10 конвоируемых — 7 конвоиров.

Если проводятся следственные действия на местности, то состав конвоя должен быть увеличен.

Численность конвоя зависит от характера выполняемых задач, но должна быть не менее:

— в легковом автомобиле — 3 сотрудника (с учетом полицейского-водителя);

— в специальном автомобиле — 4 сотрудника (с учетом полицейского-водителя) и пост у камер (отсеков) выставляется в составе не менее 2 вооруженных сотрудников полиции, в том числе 1 полицейского (кинолога) со служебной собакой;

— в купе пассажирского вагона — 3 сотрудника;

— на обменном пункте — 7 сотрудников;

— на воздушном, водном транспорте — 4 сотрудника на 1 конвоируемого; с каждым последующим конвоируемым состав конвоя увеличивается на 1 сотрудника (при этом не должно превышаться количество посадочных мест).

Если конвой состоит из 5 и более конвоиров, должен назначаться помощник начальника конвоя.

Если осуществляется конвоирование в медучреждения, то конвой должен состоять из 3 сотрудников.

Если осуществляется конвоирование женского пола, то в состав конвоя назначается в обязательном порядке 1 конвоир женского пола.

Конвоирование подозреваемых и обвиняемых из конвойного помещения в залы судебных заседаний и обратно осуществляется по одному под охраной не менее 2 сотрудников полиции с применением средств ограничения подвижности в положении «рука конвоируемого к руке конвоира».

Изучая *третий вопрос*, необходимо уяснить, что усиленный конвой может назначаться при наличии информации о намерении кого-либо из конвоируемых совершить побег, нападение на охрану, причинить вред себе или окружающим, в связи с большой протяженностью маршрута конвоирования, сложными географическими и климатическими условиями, для конвоирования в воздушном, речном (морском) судне.

При ответе на вопрос следует знать, что усиленный конвой назначается из расчета: на 1 конвоируемого — 3 конвоира, на 2–4 конвоируемых — 6 конвоиров, на 5–6 конвоируемых — 8 конвоиров; на 7–8 конвоируемых — 10 конвоиров, на 9–10 конвоируемых — 12 конвоиров.

Конвоирование подозреваемых и обвиняемых из конвойного помещения в залы судебных заседаний и обратно осуществляется по одному. При конвоировании лиц, ранее совершавших побег (покушение на побег), нападение на конвой, нарушавших установленный режим содержания, средства ограничения подвижности дополнительно применяются в положении «руки сзади» и к руке конвоира.

Начальником усиленного конвоя может быть сотрудник из числа среднего или старшего начальствующего состава.

При изучении *четвертого вопроса* следует знать, что при конвоировании на воздушном транспорте, должны учитываться тип воздушного судна и наличие пассажиров.

Численность конвоиров должна быть всегда больше конвоируемых лиц.

Начальник органа внутренних дел должен своевременно направить заявку администрации аэропорта на перевозку подозреваемых и обвиняемых и своевременно приобрести билеты на конвоиров и конвоируемых, направить информацию о конвоировании воздушным транспортом начальнику органа внутренних дел места назначения для встречи на спецавтомобиле. Лично провести инструктаж конвоя, поставить задачи, проверить готовность и экипировку конвоя (оружие, наручники, служебные документы). Дополнительно направить наряд полиции до посадки на воздушное судно и осуществить контроль, до места назначения.

Начальник органа внутренних дел места назначения должен назначить конвой для встречи конвоируемых на воздушном транспорте. Лично провести инструктаж конвоя, поставить задачи, проверить готовность и экипировку конвоя (оружие, наручники). Выделить спецавторанспорт для встречи конвоируемых, организовать охрану и размещение их в ИВС.

Начальник ЛОВД аэропорта также принимает меры безопасности в месте нахождения конвоируемых до их посадки на воздушное судно. При задержке вылета воздушного транспорта выделяет отдельное помещение без пассажиров.

Оперативный дежурный органа внутренних дел пункта отправления выдает конвою огнестрельное оружие, спецсредства, экипировку согласно указанию начальника органа внутренних дел. Совместно с начальником ИВС и начальником (старшим) конвоя проводит личный обыск конвоируемых, изымает у них запрещенные предметы, в том числе курительные принадлежности, и об убытии конвоя дает информацию в ЛОВД аэропорта.

Дежурный ЛОВД аэропорта при получении информации о прибытии конвоя с конвоируемыми докладывает начальнику органа внутренних дел. По прибытии конвоя в аэропорт организовывает его встречу и информирует дежурного территориального органа внутренних дел о вылете (прилете) конвоя, также информирует после вылета воздушного судна дежурного органа внутренних дел в аэропорту назначения.

Начальник (старший) конвоя по прибытии в аэропорт информирует дежурного ЛОВД и в сопровождении сотрудников ЛОВД аэропорта на спецавтомобиле подъезжает к месту стоянки воздушного судна, где ожидает прибытие сотрудников службы авиационной безопасности, производящих досмотр. Перед посадкой осуществляется осмотр воздушного судна. Совместно с сотрудниками линейного отдела полиции аэропорта осуществляет личный обыск подозреваемых и обвиняемых в присутствии сотрудников службы авиационной безопасности аэропорта. Надевает на конвоируемых наручники и предупреждает их о соблюдении правил поведения на борту воздушного судна. Ручная кладь сдается в багажное отделение воздушного судна. Посадка конвоируемых на воздушное судно осуществляется до общей посадки пассажиров.

При посадке 1-го конвоируемого, конвоируют 2 конвоира и начальник (старший) конвоя, в салоне с конвоируемым остаются 2 конвоира. Начальник конвоя возвращается, 2-го и последующих конвоируемых сопровождают конвоир и начальник (старший) конвоя. Особо опасных преступников конвоируют под усиленной охраной.

Конвоир подчиняется начальнику (старшему) конвоя и должен знать свои служебные обязанности, постоянно наблюдать за поведением конвоируемых.

Конвоируемых сажают на борт воздушного судна до посадки пассажиров, а высаживают после выхода всех пассажиров.

На многоместном воздушном судне можно конвоировать не более 10 человек, а на легком воздушном судне — не более 3 конвоируемых.

Место остановки спецавтомобиля на аэродроме определяет руководитель службы авиационной безопасности аэропорта — на расстоянии не ближе 25 м от стоянки воздушного судна.

Конвоирование на воздушном судне производится только в средствах ограничения подвижности в положении «спереди» (за исключением женщин с детьми до 3 лет, беременных женщин и несовершеннолетних).

В туалет выводят конвоируемых по одному, конвоир и начальник (старший) конвоя, дверь в туалет не закрывается, средства ограничения подвижности снимаются, средства ограничения подвижности ног не снимаются. Если конвоируются женщины, то в составе конвоя должны быть сотрудники женского пола.

Конвоирование подозреваемых и обвиняемых на водном транспорте осуществляется с учетом типов речных (морских) судов, а также наличия пассажиров на них.

Начальник органа внутренних дел предварительно решает все организационные вопросы по конвоированию с администрацией пароходства.

Подозреваемые и обвиняемые должны быть доставлены на пристань не менее чем за один-два часа до посадки пассажиров и по возможности непосредственно к трапу судна.

Начальник (старший) конвоя решает вопрос с капитаном судна о выделении изолированного помещения (на открытых палубах размещение конвоируемых запрещено); совместно с членом экипажа судна предварительно осматривает помещение для конвоируемых; проверяет наличие спасательных средств; согласовывает с капитаном судна действия при чрезвычайных ситуациях.

Конвоирование подозреваемых и обвиняемых во время посадки (высадки) от специального автомобиля на водный транспорт должно осуществляться по одному в сопровождении начальника (старшего) конвоя и конвоиров, а особо опасных преступников — под усиленной охраной.

Посты по охране конвоируемых устанавливаются у иллюминаторов и дверей.

Конвоир осуществляет постоянный контроль по охране подозреваемых и обвиняемых.

В туалет выводят по одному конвоируемому, начальник (старший) конвоя и конвоир. Дверь в туалет не закрывается. Средства ограничения подвижности с рук снимаются, а на ногах остаются.

Конвоирование на железнодорожном транспорте должно осуществляться в отдельном купе. На 1 конвоируемого должно быть 3 сотрудника.

В туалет выводят по одному конвоируемому, старший конвоя и конвоир. Дверь в туалет не закрывается. С рук снимают средства ограничения подвижности, а с ног не снимают. В случае если вагон не исправен, то старший конвоя требует у начальника поезда перевести конвоируемого в другой вагон.

Изучая *пятый вопрос*, необходимо уяснить, что начальник ИВС перед отправкой подозреваемых и обвиняемых подготавливает необходимые документы. Информирует старшего конвоя, если имеются сведения в отношении конвоируемых о намерении совершить побег, нападения на конвой и иные противоправные действия.

Старший конвоя проверяет спецавтотранспорт, средства связи. Предъявляет дежурному ИВС (СИЗО) предписание и служебное удостоверение. Сдает на временное хранение оружие и боеприпасы конвоя дежурному СИЗО. Осуществляет осмотр помещения, где будет производиться прием подозреваемых. Получает

подготовленные документы и проверяет правильность их оформления. Контролирует проведение личного обыска и досмотр вещей. Определяет порядок охраны подозреваемых и обвиняемых во время посадки в спецавтомобиль. Принимает на временное хранение оружие конвоиров, выделенных для размещения подозреваемых и обвиняемых по камерам специального автомобиля.

Изучая *шестой вопрос,* следует знать, что документы на подозреваемых и личные дела обвиняемых должны быть в опечатанных пакетах. На них наклеиваются справки по личным делам с фотокарточками этих лиц. Справка по личному делу должна быть заполнена чернилами, разборчиво и без сокращения слов. Должен быть продовольственный аттестат и попутные списки на каждое лицо или группу лиц. Все документы на конвоируемых скрепляются печатью органа-отправителя. Вскрывать личные дела и документы запрещено. Справки без фотографий по личным делам могут быть, если конвоирование осуществляется в одном субъекте Российской Федерации.

Если лицо склонно к побегу, особо опасный преступник или осуждено к пожизненному лишению свободы, то на справку по личному делу ставится надпись «СП» (склонен к побегу) и осуществляется конвоирование только в наручниках. В спецавтомобиль он конвоируется в последнюю очередь, а обратно — в первую.

Конвоирование до спецавтотранспорта осуществляется в средствах ограничения подвижности.

Лица, заявившие о болезни, осматриваются врачом (фельдшером). О результатах осмотра делаются соответствующие записи в справках по личным делам подозреваемых и обвиняемых.

Подозреваемые и обвиняемые, а также результаты личного обыска и досмотра вещей заносятся в путевой журнал.

Запрещено конвоировать лиц:

— без документов или с неправильно оформленными документами;

— не подлежащих конвоированию больных по заключению медработника;

— без справки медработника беременных женщин и детей в возрасте до 3 лет;

— находящихся в алкогольном или наркотическом опьянении;

— не одетых по сезону, не обеспеченных продуктами питания на путь следования;

— имевших контакты с инфекционным больным и не прошедших необходимого медицинского освидетельствования.

Если при конвоировании заболеет конвоируемый, то старший конвоя доставляет больного в ближайшее медицинское учреждение, о чем делает отметку в путевом журнале. Если больной нуждается в стационарном лечении, то он передается под охрану в соответствующий территориальный орган внутренних дел.

В случае смерти конвоируемого труп передается в ближайший территориальный орган внутренних дел. По факту смерти в присутствии сотрудников прокуратуры составляется протокол в трех экземплярах. Один экземпляр передается в территориальный орган внутренних дел, второй в прокуратуру, а тре-

тий остается у старшего конвоя. В дальнейшем к протоколу прилагается заключение судебно-медицинской экспертизы.

При изучении *седьмого вопроса* следует знать, что подозреваемые и обвиняемые, поступившие в ИВС, подвергаются личному обыску, а их личные вещи — досмотру.

Личный обыск подозреваемых и обвиняемых и досмотр вещей производятся в целях обнаружения и изъятия у них предметов, веществ и продуктов питания, запрещенных к хранению и использованию либо не принадлежащих данному лицу.

К запрещенным к хранению и использованию подозреваемыми и обвиняемыми относятся предметы, вещества и продукты питания, которые представляют опасность для жизни и здоровья или могут быть использованы в качестве орудия преступления либо для воспрепятствования целям содержания под стражей, а также не включенные в перечень продуктов питания, предметов первой необходимости, обуви, одежды и других промышленных товаров, которые подозреваемые и обвиняемые могут иметь при себе, хранить, приобретать, получать в посылках и передачах.

Подозреваемые и обвиняемые перед отправкой за пределы ИВС, при водворении в карцер, а также при наличии оснований полагать, что эти лица имеют предметы или вещества, запрещенные к хранению и использованию, подвергаются личному обыску. При этом тщательно осматривается тело обыскиваемого, его одежда, обувь, а также протезы. Подозреваемым и обвиняемым предлагается полностью раздеться, обнажить соответствующие участки тела. Пластырные наклейки, гипсовые и другие повязки проверяются совместно с медицинским работником. При обнаружении предметов, зашитых в одежде, ткань распарывается. Из обуви извлекаются супинаторы, металлические набойки.

Подозреваемым или обвиняемым оставляются только те предметы, вещи и продукты питания, которые им разрешается иметь при себе и хранить в камере в ассортименте, установленном правилами. Личные вещи и предметы, оставляемые подозреваемым и обвиняемым, записываются в камерную карточку. Все остальные предметы, вещества и продукты питания принимаются на хранение либо уничтожаются, о чем составляется акт.

При выводе подозреваемых и обвиняемых из камеры к специалисту-фотодактилоскописту, врачу, следователю, защитнику, до и после свидания с родственниками и иными лицами, при переводе в другую камеру просматривается и прощупывается одежда и обувь подозреваемого или обвиняемого без его раздевания.

Личный обыск подозреваемых или обвиняемых производится работниками ИВС одного с ними пола. При полном обыске не должны присутствовать лица противоположного пола, за исключением медицинских работников в необходимых случаях.

Досмотр вещей подозреваемых или обвиняемых производится в их присутствии при поступлении в ИВС, перед отправкой за его пределы, при перево-

де в другую камеру, медицинский стационар или водворении в карцер. В исключительных случаях по указанию начальника ИВС досмотр вещей подозреваемых или обвиняемых производится в отсутствие их владельцев при дежурном по камере.

Производство полного личного обыска или досмотра вещей подозреваемого (обвиняемого) оформляется протоколом. При одновременном производстве полного обыска и досмотра вещей составляется один протокол. Протокол подписывается подозреваемым или обвиняемым и сотрудником ИВС, производившим личный обыск или досмотр вещей. Отказ подозреваемого или обвиняемого подписать протокол и все его претензии при обыске или досмотре вещей оговаривается в протоколе. Протокол приобщается к личному делу подозреваемого, обвиняемого, а его копия вручается под роспись.

При проведении личного обыска или досмотра вещей подозреваемых (обвиняемых) могут применяться технические средства обнаружения запрещенных предметов, веществ и продуктов питания. Рентгеновскую аппаратуру разрешается применять только для обыска одежды или досмотра вещей подозреваемых и обвиняемых.

При изучении *восьмого вопроса* следует уяснить, что в суды осуществляется конвоирование:

— при избрании меры пресечения в виде заключения под стражу;

— при продлении срока содержания под стражей;

— по уголовному делу о виновно совершенном общественно опасном деянии;

— в качестве свидетеля по уголовному делу о виновно совершенном общественно опасном деянии;

— в иных случаях, предусмотренных УПК РФ.

Конвоирование подозреваемых и обвиняемых в суды должно осуществляться силами и средствами органов внутренних дел.

Начальник органа внутренних дел (командир подразделения охраны и конвоирования) устанавливает и поддерживает взаимодействие с судом, по вопросам:

— охраны подозреваемых и обвиняемых;

— изоляции и режима содержания подозреваемых и обвиняемых;

— создания условий в судах по вопросам несения службы сотрудниками органа внутренних дел и содержания подозреваемых и обвиняемых.

На каждый суд орган внутренних дел разрабатывает план охраны и конвоирования, маршруты конвоирования.

Для охраны 1 подозреваемого или обвиняемого, в том числе в зале судебного заседания, выделяется не менее 2 конвоиров, из которых 1 назначается старшим конвоя.

В отдельных случаях может быть разработан специальный план, который предусматривает усиленный вариант несения службы, в том числе размещение сотрудников полиции в штатской одежде среди лиц, находящихся в зале судеб-

ного заседания. Специальный план разрабатывается органом внутренних дел и согласовывается с судом.

Конвой должен доставить конвоируемых лиц не позднее чем за 30 минут до начала судебного заседания.

По прибытии в суд старший конвоя:

— информирует председателя суда о прибытии конвоя;

— проверяет камеры, делает осмотр залов судебных заседаний, осматривает коридоры и лестничные клетки;

— осуществляет взаимодействие с судебными приставами;

— назначает старших конвоев в залах судебных заседаний;

— выставляет пост у камер;

— организует питание подозреваемых и обвиняемых.

Старший конвоя находится в конвойном помещении суда и периодически делает обход, контролируя несение службы конвоирами, и ежечасно докладывает о результатах несения службы дежурному органа внутренних дел.

Содержать подозреваемых и обвиняемых вне конвойных помещений, а также в спецавтомобилях до начала судебного заседания запрещено.

Конвоирование подозреваемых и обвиняемых из спецавтомобиля в камеры для их содержания и залы судебных заседаний осуществляется с соблюдением следующих требований:

— на маршруте конвоирования не должно быть посторонних лиц;

— временные посты выставляются у выходов, окон, лестничных пролетов;

— спецавтомобиль ставится вплотную к дверям суда;

— лица конвоируются по 1 в средствах ограничения подвижности 1 конвоиром и старшим конвоя.

Зал судебного заседания предварительно осматривается старшим конвоя, который остается в зале руководить конвоирами.

Конвоирование лиц в зал судебного заседания и обратно должно осуществляться по 1 человеку не менее 2 конвоиров с применением средств ограничения подвижности «рука конвоируемого к руке конвоира». При усиленном конвоировании дополнительно применяют средства ограничения «руки сзади».

В зале судебного заседания конвоиры располагаются с правой и левой стороны от барьера (защитного заграждения).

Запрещается доставлять подозреваемых и обвиняемых, если в зале судебного заседания отсутствует барьер или защитное ограждение.

Не нарушая судебного заседания, каждые 30 минут производится смена конвоиров.

При входе судей и при оглашении приговора состав конвоя и обвиняемые и подозреваемые встают.

Конвоир в зале судебного заседания постоянно осуществляет наблюдение за поведением подозреваемых и обвиняемых, запрещает им вставать с места без разрешения председательствующего, переговариваться между собой, общаться с гражданами, принимать или передавать записки, вещи и иные предметы.

Изучая *девятый вопрос,* необходимо знать, что при отказе выполнить законные требования конвоиров, старший конвоя вызывает начальника конвоя и с помощью конвоиров и судебных приставов наводит порядок.

Если судья освобождает подсудимого из-под стражи, то его немедленно освобождают в зале суда, а в заявке на конвоирование делается отметка.

Если судья принимает решение о взятии подсудимого под стражу в зале судебного заседания, то заранее вызывается конвой. После заключения под стражу старший конвоя организует в отдельном помещении суда личный обыск лица и досмотр вещей.

Если подозреваемый или обвиняемый отказывается проследовать в зал судебного заседания, то старший конвоя выясняет причины отказа, информирует председательствующего, докладывает оперативному дежурному органа внутренних дел и принимает принудительные меры к доставлению его в зал судебного заседания, а при необходимости запрашивает дополнительный наряд. При оказании активного сопротивления со стороны подозреваемого или обвиняемого могут применяться и другие спецсредства, предусмотренные законом.

О принудительном конвоировании подозреваемого или обвиняемого в зал судебного заседания старший конвоя должен составить акт в двух экземплярах. Один экземпляр приобщается к уголовному делу, а другой — к личному делу подозреваемого или обвиняемого, делается отметка в путевом журнале конвоя и рапортом докладывается начальнику органа внутренних дел.

При производстве следственных действий старший конвоя:

— обеспечивает конвоирование подозреваемых и обвиняемых к месту производства следственных действий;

— осматривает помещение или местность, где будет проведено следственное действие;

— по согласованию со следователем определяет порядок охраны конвоируемых;

— применяет к подозреваемым и обвиняемым средства ограничения подвижности и постоянно их сопровождает;

— не допускает контактов с родственниками и посторонними гражданами, а также пресекает любые противоправные действия с их стороны;

— организует проведение личного обыска перед посадкой в автомобиль;

— поддерживает связь с оперативным дежурным органа внутренних дел.

Оставлять подозреваемого или обвиняемого без надзора запрещается.

В помещениях конвоиры должны располагаться у окон, а старший наряда — у дверей.

После окончания следственного действия или необходимости его продолжения следователь должен сделать отметку в заявке на конвоирование.

Результаты несения службы конвоя по охране и конвоированию подозреваемых и обвиняемых в судебно-следственных органах оформляются начальником (старшим) конвоя в виде рапорта на имя командира подразделения охраны и конвоирования (начальника органа внутренних дел).

Список источников, рекомендуемых для самостоятельной подготовки обучающихся к занятию

Нормативные правовые акты:

Конституция Российской Федерации. — Москва,1993.

Федеральный закон от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ.

Федеральный закон от 10.06.2008 № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания».

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Постановление Правительства Российской Федерации от 15.10.2003 № 627 «Об утверждении Положения об условиях содержания лиц, задержанных за административное правонарушение, нормах питания и порядке медицинского обслуживания таких лиц».

Постановление Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 301 «Об утверждении Положения об условиях содержания, нормах питания и порядке медицинского обслуживания задержанных лиц в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Приказ МВД России от 25.05.2004 № 309 «Об утверждении типовых штатных расписаний изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых, подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых».

Приказ МВД России от 26.10.2004 № 684 «О мерах по предупреждению чрезвычайных происшествий, связанных с охраной и конвоированием подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

Приказ МВД России от 22.11.2005 № 950 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел».

Приказ МВД России от 07.03.2006 № 140 дсп «Об утверждении Наставления по служебной деятельности изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых».

Приказ МВД России от 28.06.2016 № 346 дсп «О внесении изменений в Наставление по служебной деятельности изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых, утвержденное приказом МВД России от 7 марта 2006 № 140 дсп».

Основная литература:

Административная деятельность полиции : курс лекций. — М. : ДГСК МВД России, 2018. — 736 с.

Деятельность охранно-конвойных подразделений полиции : учебно-методическое пособие / под общ. ред. В. А. Кудина. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2016. — 56 с.

Дополнительная литература:

Березняков В. П. Организационно-правовые аспекты деятельности подразделений полиции по предупреждению чрезвычайных происшествий при содержании, охране и конвоировании подозреваемых и обвиняемых // Полиция и общество: проблемы и перспективы взаимодействия. — Воронеж, 2019. № 1(3). С. 31–34.

Березняков В. П. Организационно-правовые аспекты деятельности подразделений полиции по содержанию, охране и конвоированию подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений // Общественная безопасность, законность и правопорядок в III тысячелетии. — Воронеж, 2019. № 5-1. С. 171–174.

Предупреждение и пресечение побегов из-под охраны : учебное пособие / Л. Ф. Пертли, С. И. Кузьмин, Ю. Ю. Железная [и др.]. — Москва : ФКУ НИИ Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации, 2014. — 82 с.

Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

Информационно правовой портал: www.consultant.ru, www.garant.ru.

Официальный сайт Президента Российской Федерации: http://www.kremlin.ru.

Официальный сайт Правительства Российской Федерации: http://www.government.ru.

Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации: http://www.mvd.ru.

Электронно-библиотечная система «Университетская библиотека онлайн» https://biblioclub.ru/.

Электронно-библиотечная систем «Юрайт»: https://urait.ru/.

Научная электронная библиотека: http://elibrary.ru.

Наименование тем докладов, выносимых на предстоящее занятие:

1. Осуществление конвоирования на железнодорожном транспорте.
2. Конвоирование подозреваемых и обвиняемых во время производства следственных действий.

Источники, которые обучающиеся должны иметь на предстоящем занятии:

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Федеральный закон от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

Приказ МВД России от 22.11.2005 № 950 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел».

Приказ МВД России от 07.03.2006 № 140 дсп «Об утверждении Наставления по служебной деятельности изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых».

Вопросы для самоконтроля:

1. Каково назначение конвоя?
2. Раскройте понятие «конвоир».
3. Раскройте понятие «пост».
4. Каков порядок назначения начальника (старшего) конвоя, помощника начальника конвоя?
5. Каков порядок назначения обыкновенного конвоя?
6. Каков порядок назначения усиленного конвоя?
7. Каков порядок организации кольцевого конвоирования?
8. Каков порядок осуществления конвоирования на железнодорожном транспорте?
9. Каков порядок осуществления конвоирования на воздушном транспорте?
10. Каков порядок осуществления конвоирования на водном транспорте?

Практическое занятие

Вопросы, подлежащие изучению:

1. Организация назначения конвоя.
2. Назначение обыкновенного конвоя.
3. Назначение усиленного конвоя.
4. Осуществление конвоирования на железнодорожном транспорте, воздушном транспорте и водном транспорте.
5. Действия конвоя при приеме подозреваемых и обвиняемых для конвоирования.
6. Проверка конвоем правильности оформления документов на подозреваемых и обвиняемых.
7. Проведение личного обыска подозреваемых и обвиняемых.
8. Конвоирование и охрана подозреваемых и обвиняемых в судах и во время производства следственных действий.
9. Действия конвоя при невыполнении подозреваемым или обвиняемым требований конвоя о следовании в зал судебного заседания, а также других законных требований.

Список источников, рекомендуемых для самостоятельной подготовки обучающихся к занятию

Нормативные правовые акты:

Конституция Российской Федерации. — Москва,1993.

Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ.

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Федеральный закон от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

Федеральный закон от 10.06.2008 № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания».

Постановление Правительства Российской Федерации от 15.10.2003 № 627 «Об утверждении Положения об условиях содержания лиц, задержанных за административное правонарушение, нормах питания и порядке медицинского обслуживания таких лиц».

Постановление Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 301 «Об утверждении Положения об условиях содержания, нормах питания и порядке медицинского обслуживания задержанных лиц в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Приказ МВД России от 25.05.2004 № 309 «Об утверждении типовых штатных расписаний изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых, подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых».

Приказ МВД России от 26.10.2004 № 684 «О мерах по предупреждению чрезвычайных происшествий, связанных с охраной и конвоированием подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

Приказ МВД России от 22.11.2005 № 950 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел».

Приказ МВД России от 07.03.2006 № 140 дсп «Об утверждении Наставления по служебной деятельности изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых».

Приказ МВД России от 28.06.2016 № 346 дсп «О внесении изменений в Наставление по служебной деятельности изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых, утвержденное приказом МВД России от 7 марта 2006 № 140 дсп».

Основная литература:

Административная деятельность полиции : курс лекций. — Москва : ДГСК МВД России, 2018. — 736 с.

Деятельность охранно-конвойных подразделений полиции : учебно-методическое пособие / под общ. ред. В. А. Кудина. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2016. — 56 с.

Дополнительная литература:

Березняков В. П. Организационно-правовые аспекты деятельности подразделений полиции по предупреждению чрезвычайных происшествий при содержании, охране и конвоировании подозреваемых и обвиняемых // Полиция и общество: проблемы и перспективы взаимодействия. — Воронеж, 2019. № 1 (3). С. 31–34.

Березняков В. П. Организационно-правовые аспекты деятельности подразделений полиции по содержанию, охране и конвоированию подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений // Общественная безопасность, законность и правопорядок в III тысячелетии. — Воронеж, 2019. № 5-1. С. 171–174.

Предупреждение и пресечение побегов из-под охраны : учебное пособие / Л. Ф. Пертли, С. И. Кузьмин, Ю. Ю. Железная [и др.]. — Москва : ФКУ НИИ Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации, 2014. — 82 с.

Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

Информационно правовой портал: www.consultant.ru, www.garant.ru.

Официальный сайт Президента Российской Федерации: http://www.kremlin.ru.

Официальный сайт Правительства Российской Федерации: http://www.government.ru.

Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации: http://www.mvd.ru.

Электронно-библиотечная система «Университетская библиотека онлайн» https://biblioclub.ru/.

Электронно-библиотечная систем «Юрайт»: https://urait.ru/.

Научная электронная библиотека: http://elibrary.ru.

Источники, которые обучающиеся должны иметь на предстоящем занятии:

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Федеральный закон от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

Приказ МВД России от 22.11.2005 № 950 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел».

Приказ МВД России от 07.03.2006 № 140 дсп «Об утверждении Наставления по служебной деятельности изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых».

Вопросы для самоконтроля:

1. Каково назначение конвоя?
2. Раскройте понятие «конвоир».
3. Раскройте понятие «пост».
4. Каков порядок назначения начальника (старшего) конвоя, помощника начальника конвоя?
5. Каков порядок назначения обыкновенного конвоя?
6. Каков порядок назначения усиленного конвоя?
7. Каков порядок организации кольцевого конвоирования?
8. Каков порядок осуществления конвоирования на железнодорожном транспорте?
9. Каков порядок осуществления конвоирования на воздушном транспорте?
10. Каков порядок осуществления конвоирования на водном транспорте?

ТЕМА № 29
ДЕЙСТВИЯ СОТРУДНИКОВ ИЗОЛЯТОРОВ ВРЕМЕННОГО СОДЕРЖАНИЯ, ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ОХРАНЫ И КОНВОИРОВАНИЯ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПОБЕГОВ И ДРУГИХ ПРОИСШЕСТВИЙ

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ

Вопросы, подлежащие изучению:

1. Действия по предупреждению побегов и других чрезвычайных происшествий.
2. Действия сотрудников ИВС, подразделений охраны и конвоирования при нападении и при побеге.
3. Действия сотрудников ИВС, подразделений охраны и конвоирования при аварии транспортных средств.
4. Действия сотрудников ИВС, подразделений охраны и конвоирования при пожаре или аварии систем жизнеобеспечения.
5. Действия сотрудников ИВС, подразделений охраны и конвоирования при самоубийстве или членовредительстве подозреваемых и обвиняемых и в режиме особых условий.

При подготовке к ответу на *первый вопрос* занятия, обучающимся следует уяснить, что для предотвращения побегов и других чрезвычайных происшествий должны создаваться определенные условия и организационные меры предусматривающие:

— жесткий контроль за подозреваемыми и обвиняемыми, находящимися под охраной и в период конвоирования;

— проведение проверки и обследования на техукрепленность зданий ИВС, судов, транспортных средств и своевременное устранение выявленных недостатков;

— применение современных технических средств при охране и конвоировании;

— проверку профессиональной подготовки сотрудников, осуществляющих охрану и конвоирование;

— необходимость проведения оперативно-розыскных мероприятий;

— своевременное информирование сотрудников, осуществляющих охрану и конвоирование, о личности подозреваемых и обвиняемых, и их намерениях;

— подготовку планов и расчетов при возникновении чрезвычайных обстоятельств и иных особых условий;

— анализ причин и условий, которые способствуют возникновению чрезвычайных происшествий и своевременные меры по их устранению;

— взаимодействие сотрудников охранно-конвойных подразделений с другими правоохранительными органами, судом и органами здравоохранения.

Также со стороны руководства должен осуществляться контроль за состоянием охраны, система и методы контроля должны совершенствоваться.

Подразделения охраны и конвоирования должны постоянно повышать свой профессиональный уровень: изучать методы охраны, способы побегов, причины и условия им способствующие. Отрабатывать действия: при чрезвычайных происшествиях, по применению оружия и спецсредств, по приемам самозащиты.

Сотрудники охранно-конвойных подразделений должны знать все сведения о личности подозреваемого и обвиняемого, взаимодействовать с другими подразделениями органов внутренних дел и особое внимание уделять лицам, которые ранее пытались или совершали побеги. Также информация о склонности лица к побегам доводится на инструктаже охранно-конвойных подразделений.

Начальник органа внутренних дел организует работу по выявлению подозреваемых и обвиняемых, замышляющих или подготавливающих побег, и принимает меры по предупреждению (перевод в другие камеры, личный обыск, досмотр вещей, осмотр помещений, устранение неисправностей в оборудовании и оснащенности ИВС).

Вывод подозреваемых лиц из камер при наличии таких данных осуществляется усиленным нарядом. С этих лиц берут расписки и вкладывают в личные дела.

Подтвердившиеся сообщения о побеге, нападении или о захвате заложников фиксируются в книге учета лиц, содержащихся в ИВС; также под усиленный контроль берут лиц, которые скрывают личные данные и выдают себя за других лиц.

В планах действий при чрезвычайных происшествиях предусматривается усиленный режим работы по охране и конвоированию:

— создают резервы;

— увеличивают наряды наружных постов;

— используют служебных собак;

— развертывают дополнительные средства связи;

— увеличивают количество проверок нарядов;

— чаще проводят личный обыск и досмотр вещей, осмотр камер;

— сокращают количество выводов из камер;

— усиливают пропускной режим.

Может также быть увеличена выдача боеприпасов конвоям, ограничено проведение следственных действий на выезде, а также при чрезвычайных обстоятельствах могут привлекаться силы и средства органов внутренних дел.

С сотрудниками ИВС и подразделений охранно-конвойной службы (далее — ОКС) отрабатываются действия при чрезвычайных обстоятельствах.

В ИВС у дежурного находится примерный расчет действий личного состава ИВС и подразделения ОКС при чрезвычайных обстоятельствах.

При чрезвычайных обстоятельствах и иных особых условиях (нападение, побег, захват заложников, аварий на транспортных средствах, пожарах, самоубийствах, членовредительстве) сотрудник полиции, обнаруживший признаки чрезвычайных обстоятельств подает сигнал «Тревога», с последующим докладом дежурному органа внутренних дел и принимает меры по пресечению противоправных действий и ликвидации чрезвычайных обстоятельств.

Сигнал подается голосом, свистком, нарочным, средством охранно-тревожной сигнализации и иными средствами связи.

При подготовке к ответу на *второй вопрос* занятия, обучающимся следует уяснить, что сотрудники ИВС и ОКС имеют право применять спецсредства и огнестрельное оружие для самозащиты при нападении подозреваемых и обвиняемых. Незамедлительно подается сигнал «Нападение» дежурному органа внутренних дел.

Дежурный органа внутренних дел, получив такой сигнал, незамедлительно докладывает начальнику органа внутренних дел или командиру подразделения ОКС. Также принимает меры по сбору сотрудников, задействованных при чрезвычайных обстоятельствах, выдает оружие, боеприпасы, спецсредства и организовывает охрану ИВС. Сотрудники полиции принимают меры к ликвидации нападения, водворяют подозреваемых и обвиняемых в камеры, а в отношении лиц, отказавшихся выполнить законные требования, применяется физическая сила, спецсредства и огнестрельное оружие.

Начальник органа внутренних дел, командир ОКС, должны принять на себя руководство по ликвидации ЧП.

При невозможности ликвидировать ЧП, руководство незамедлительно докладывает вышестоящему начальнику органа внутренних дел, который направляет резерв для ликвидации нападения и принимает руководство личным составом на себя, также докладывает начальнику вышестоящего органа внутренних дел. Сотрудники ОКС при нападении действуют в соответствии с расчетом и способами конвоирования. Конвоируемые могут быть переданы для временного содержания в ближайший ИВС или СИЗО.

При получении сигнала о нападении на конвой, начальник органа внутренних дел незамедлительно направляет сотрудников полиции для оказания помощи охранно-конвойной службе.

Старший конвоя должен доложить рапортом начальнику органа внутренних дел или командиру подразделения по факту нападения на конвой, принятых мерах по ликвидации противоправных действий.

Сотрудники ИВС при обнаружении попытки побега или при побеге подозреваемых и обвиняемых подают голосом сигнал «Побег», незамедлительно докладывают дежурному органа внутренних дел и принимают меры к пресечению побега.

При поступлении сигнала «Побег» в ИВС прекращается любое передвижение подозреваемых и обвиняемых. Проводят организационные мероприятия по пресечению побега или принимают меры по преследованию и задержанию бежавшего лица.

Если на стадии приготовления к побегу будут приняты меры к предотвращению, побег считается предупрежденным.

Если побег не осуществлен до конца, в результате грамотных действий сотрудников полиции, то такой побег считается пресеченным.

Если бежавшего задержали или он сам явился с повинной, то такой побег считается ликвидированным.

При обнаружении побега из камеры, вначале устанавливаются данные бежавшего, незамедлительно докладывают начальнику органа внутренних дел, последний объявляет сбор личного состава и организует преследование бежавшего «по горячим следам», создает оперативно-поисковые группы, выставляет заслоны, информирует наряды, работающие на территории, обеспечивает охрану места и следов побега и докладывает вышестоящему начальнику органа внутренних дел.

Начальник органа внутренних дел создает штаб по розыску бежавшего, который устанавливает места возможного появления бежавшего, изучает его связи.

Также к розыску подключают и другие органы внутренних дел. Используют средства массовой информации.

В целях задержания бежавшего сотрудники полиции тщательно осматривают территории, здания, чердаки, подвалы, нежилые сооружения, скверы, парки, заросли зеленых насаждений и иные места, а также опрашивают граждан.

Настигнув бежавшего, старший группы преследования требует остановиться и если бежавший не выполняет требования, то применяются спецсредства и огнестрельное оружие в соответствии с законом.

При розыскных мероприятиях сотрудники полиции взаимодействуют с представителями органов местного самоуправления, использует помощь населения.

Если побег совершен из спецавтомобиля при неисправности камер, то старший наряда останавливает автомобиль, остальных переводит из неисправной камеры, принимает меры к охране, докладывает в органы внутренних дел.

При побеге с водного транспорта (если сбежавший спрыгнул в воду), старший конвоя организует преследование на шлюпке (катере, лодке). Запрещено преследовать сбежавшего без плавсредств.

При совершении побега из купе пассажирского вагона сотрудник полиции останавливает поезд краном экстренного торможения, а старший организует преследование, незамедлительно сообщает начальнику линейного органа внутренних дел и ближайшего территориального органа внутренних дел и запрашивает помощь.

Материалы по факту побега передаются лицу, которое осуществляет данное расследование.

По окончании мероприятий, проводится разбор действий нарядов, осуществлявших охрану или конвоирование подозреваемых и обвиняемых.

Если первоначальные розыскные мероприятия не дали положительного результата, то в отношении бежавшего объявляется федеральный розыск и ро-

зыск на территории государств, имеющих соответствующие договоры с Российской Федерацией.

При захвате заложников в ИВС прекращается всякое передвижение подозреваемых и обвиняемых. Начальник ИВС незамедлительно докладывает начальнику органа внутренних дел, принимает меры к недопущению побега и объявляет сигнал «Тревога». До прибытия руководства вступает в переговоры с лицами, которые захватили заложников. Предлагает им освободить заложников.

В процессе переговоров необходимо проявлять выдержку, не допускать нервозности. По возможности удовлетворять незначительные требования. Запрещается передавать этим лицам оружие, боеприпасы и иные предметы, которые могут использовать как орудие преступления. Можно приглашать родственников для участия в переговорах. Все их требования выполнять с задержкой, ссылаясь на объективные причины. Если переговоры не имеют успеха, то начальник органа внутренних дел принимает решение о проведении силовой операции по освобождению заложников. Силовую операцию по освобождению заложников должны проводить спецподразделения.

При захвате заложников в спецавтомобиле старший конвоя блокирует место происшествия или следует к ближайшему органу внутренних дел и незамедлительно докладывает дежурному.

При подготовке к ответу на *третий вопрос* занятия, обучающимся следует уяснить, что при аварии транспортного средства, старший конвоя:

— должен организовать работу по спасению конвоируемых и последующей их изоляции, оказанию первой медпомощи пострадавшим, принять меры по обеспечению сохранности документации, огнестрельного оружия, спецсредств и имущества;

— установить связь с ближайшим органом внутренних дел.

При аварии на водном транспорте конвоиры должны усилить контроль за подозреваемыми и обвиняемыми, пресечь любые панические действия с их стороны.

При тонущем судне старший конвоя организует доставку конвоируемых на берег с помощью спасательных средств. В первую очередь на берег должны доставляться женщины и дети. Старший конвоя должен покинуть тонущее судно с последней партией конвоируемых.

Об аварии транспортного средства старший конвоя делает отметку в путевом журнале и докладывает командиру подразделения или начальнику органа внутренних дел.

При подготовке к ответу на *четвертый вопрос* занятия, обучающимся следует уяснить, что сотрудники ИВС и охранно-конвойных подразделений обязаны знать правила пожарной безопасности и уметь обращаться со средствами пожаротушения.

Начальник органа внутренних дел отвечает за противопожарную безопасность в ИВС; он должен:

— лично проводить инструктаж нарядов по противопожарной безопасности и правилам обращения со средствами пожаротушения;

— ежедневно контролировать исправность средств пожаротушения, источников водоснабжения и охранно-пожарной сигнализации;

— проверять знания нарядов по правилам противопожарной безопасности и умению пользоваться средствами пожаротушения.

Запрещено использовать несправные электроприборы.

Сотрудники ИВС, обнаружив возгорание в помещении, должны подать соответствующую команду голосом, доложить в дежурную часть органа внутренних дел, вызвать пожарную команду и принять меры к ликвидации пожара с помощью средств пожаротушения.

Начальник ИВС должен:

— вызвать подразделения пожарной охраны;

— доложить о пожаре начальнику органа внутренних дел;

— организовать работу по эвакуации подозреваемых и обвиняемых и разместить их в спецавтомашинах или в других безопасных изолируемых местах;

— принять меры по отключению электроэнергии и газоснабжения помещения;

— организовать работу по пожаротушению;

— принять меры по сохранности огнестрельного оружия, боеприпасов и специальных средств, служебной документации и иного имущества;

— оказать помощь прибывшим подразделениям пожаротушения;

— вызывать медицинскую помощь при наличии пострадавших, а если требуется госпитализация, то организовать конвоирование.

Начальник органа внутренних дел принимает меры:

— по усилению наружных и внутренних постов в ИВС;

— по переводу подозреваемых и обвиняемых в ИВС соседних органов внутренних дел;

— по сохранности личных дел, документации, вещей, ценностей подозреваемых и обвиняемых, а также имущества ИВС.

При возникновении пожара на транспортном средстве, осуществляющем конвоирование, или в здании суда старший конвоя выводит их в безопасную изолированную зону или возвращает в ИВС и организует работу по ликвидации пожара в том случае, если обеспечена надежная охрана конвоируемых.

Пострадавшие, нуждающиеся в госпитализации, доставляются в лечебные учреждения под охраной.

Старший конвоя делает отметку о пожаре в путевом журнале и докладывает о происшествии командиру подразделения охраны и конвоирования.

При подготовке к ответу на *пятый вопрос* занятия, обучающимся следует уяснить порядок действий дежурного ИВС при получении информации о членовредительстве, отравлении, самоубийстве (попытке самоубийства) подозреваемого или обвиняемого, который должен:

— уточнить у постового все обстоятельства происшествия;

— вызвать медработника или скорую медицинскую помощь;

— доложить начальнику ИВС или органа внутренних дел о происшествии;

— с дополнительным нарядом войти в камеру, где произошло происшествие;

— всех подозреваемых перевести в другие камеры;

— оказать первую помощь;

— доставить подозреваемого или обвиняемого (если требуется) в больницу, обеспечив охрану при доставке;

— организовать охрану места происшествия;

— получать объяснения от свидетелей данного происшествия;

— обеспечить изъятие пищевых продуктов (если произошло отравление);

— незамедлительно прекратить прием пищи (если произошло отравление пищей, приготовленной организацией общественного питания);

— о принятых мерах доложить руководству.

Членовредительство подозреваемых и обвиняемых подлежит обязательному документированию.

Начальник ИВС или органа внутренних дел ставит в известность прокурора о всех случаях самоубийства или членовредительства и сообщает родственникам подозреваемого или обвиняемого.

При чрезвычайной ситуаций природного или техногенного характера (эпидемии, эпизоотии, очаги возгорания, крупные аварии систем жизнеобеспечения), массовых беспорядков или неповиновения подозреваемых и обвиняемых, а также при вооруженном нападении на ИВС, по решению министра внутренних дел Российской Федерации, министра внутренних дел или начальника ГУ МВД, УВД по субъекту Российской Федерации, при согласовании с генеральным прокурором Российской Федерации или соответствующими прокурорами, в ИВС вводится режим особых условий на срок не более 30 суток.

При режиме особых условий ограничиваются и приостанавливаются мероприятия с подозреваемыми и обвиняемыми (допросы, очные ставки и иные следственные действия, судебные заседания, прием, размещение, передача конвою, ежедневные прогулки), усиливаются меры по охране и конвоированию.

При угрозе жизни и здоровью начальник органа внутренних дел может самостоятельно вводить меры, предусмотренные выше, с незамедлительным уведомлением министра внутренних дел, начальника ГУ МВД, УВД субъекта Российской Федерации, а также надзирающего прокурора.

Режим особых условий в ИВС может быть отменен тем органом, который ввел этот режим.

При стихийном бедствии начальник ИВС, оценив обстановку, выполняет и отдает необходимые распоряжения по охране и конвоированию. Незамедлительно докладывает начальнику органа внутренних дел.

Наряд ИВС оценивает причиненный ущерб и возможность дальнейшего содержания в ИВС подозреваемых и обвиняемых и докладывает дежурному органа внутренних дел.

При эпидемиях освобождение из ИВС согласуется с санитарно-эпидемиологической службой МВД. Конвоирование подозреваемых и обвиняемых из ИВС прекращается.

При обнаружении взрывчатых, радиоактивных и других веществ, представляющих опасность для жизни и здоровья, опасная зона обозначается специ-

альным указателем, и перемещение в ней запрещается до прибытия соответствующих служб.

Список источников, рекомендуемых для самостоятельной подготовки обучающихся к занятию

Нормативные правовые акты:

Конституция Российской Федерации. — Москва,1993.

Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ.

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Федеральный закон от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

Федеральный закон от 10.06.2008 № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания».

Постановление Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 301 «Об утверждении Положения об условиях содержания, нормах питания и порядке медицинского обслуживания задержанных лиц в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Постановление Правительства Российской Федерации от 15.10.2003 № 627 «Об утверждении Положения об условиях содержания лиц, задержанных за административное правонарушение, нормах питания и порядке медицинского обслуживания таких лиц».

Приказ МВД России от 25.05.2004 № 309 «Об утверждении типовых штатных расписаний изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых, подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых».

Приказ МВД России от 26.10.2004 № 684 «О мерах по предупреждению чрезвычайных происшествий, связанных с охраной и конвоированием подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

Приказ МВД России от 22.11.2005 № 950 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел».

Приказ МВД России от 07.03.2006 № 140 дсп «Об утверждении Наставления по служебной деятельности изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых».

Приказ МВД России от 28.06.2016 № 346 дсп «О внесении изменений в Наставление по служебной деятельности изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых, утвержденное приказом МВД России от 7 марта 2006 № 140дсп».

Основная литература:

Административная деятельность полиции : курс лекций. — Москва : ДГСК МВД России, 2018. — 736 с.

Деятельность охранно-конвойных подразделений полиции : учебно-методическое пособие / под общ. ред. В. А. Кудина. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2016. — 56 с.

Дополнительная литература:

Березняков В. П. Организационно-правовые аспекты деятельности подразделений полиции по предупреждению чрезвычайных происшествий при содержании, охране и конвоировании подозреваемых и обвиняемых // Полиция и общество: проблемы и перспективы взаимодействия. — Воронеж, 2019. № 1(3). С. 31–34.

Березняков В. П. Организационно-правовые аспекты деятельности подразделений полиции по содержанию, охране и конвоированию подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений // Общественная безопасность, законность и правопорядок в III тысячелетии. — Воронеж, 2019. № 5-1. С. 171–174.

Предупреждение и пресечение побегов из-под охраны : учебное пособие / Л. Ф. Пертли, С. И. Кузьмин, Ю. Ю. Железная [и др.]. — Москва : ФКУ НИИ Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации, 2014. — 82 с.

Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

Информационно правовой портал: www.consultant.ru, www.garant.ru.

Официальный сайт Президента Российской Федерации: http://www.kremlin.ru.

Официальный сайт Правительства Российской Федерации: http://www.government.ru.

Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации: http://www.mvd.ru.

Электронно-библиотечная система «Университетская библиотека онлайн» https://biblioclub.ru/.

Электронно-библиотечная систем «Юрайт»: https://urait.ru/.

Научная электронная библиотека: http://elibrary.ru.

Источники, которые обучающиеся должны иметь на предстоящем занятии:

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Федеральный закон от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

Приказ МВД России от 22.11.2005 № 950 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел».

Приказ МВД России от 07.03.2006 № 140 дсп «Об утверждении Наставления по служебной деятельности изоляторов временного содержания подозре-

ваемых и обвиняемых органов внутренних дел, подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых».

Вопросы для самоконтроля:

1. Назовите порядок действий по предупреждению побегов и других чрезвычайных происшествий.
2. Назовите порядок работы по выявлению подозреваемых и обвиняемых, замышляющих или подготавливающих побеги, нападения, иные противоправные действия в местах содержания под стражей.
3. Назовите порядок действий сотрудников ИВС, подразделений охраны и конвоирования при нападении.
4. Назовите порядок действий сотрудников ИВС, подразделений охраны и конвоирования при побеге.
5. Назовите порядок действий сотрудников ИВС, подразделений охраны и конвоирования при захвате заложников.
6. Назовите порядок действий сотрудников ИВС, подразделений охраны и конвоирования при аварии транспортных средств.
7. Назовите порядок действий сотрудников ИВС, подразделений охраны и конвоирования при пожаре или аварии систем жизнеобеспечения.
8. Назовите порядок действий дежурного ИВС при пожаре в ИВС.
9. Назовите порядок действий сотрудников ИВС, подразделений охраны и конвоирования при самоубийстве или членовредительстве подозреваемых и обвиняемых.
10. Назовите действия дежурного ИВС при попытке самоубийства подозреваемым.

Для заметок

Для заметок

Для заметок

Учебное издание

Беженцев Александр Анатольевич,
кандидат юридических наук, доцент;
Аврутин Роман Юрьевич,
кандидат юридических наук;
Паук Наталья Николаевна,
кандидат педагогических наук;
Лампадова Светлана Сергеевна,
кандидат юридических наук, доцент;
Темников Алексей Юрьевич,
кандидат юридических наук, доцент;
Сахарова Татьяна Александровна,
кандидат юридических наук, доцент;
Шельпяков Анатолий Алексеевич,
доцент;
Дмитриева Наталья Владимировна;
Ермолаев Вячеслав Геннадьевич;
Шихалов Алексей Олегович;
Ваганов Александр Эрнстович;
Ткачук Валентина Николаевна;
Шевченко Иван Алексеевич;
Лысцев Борис Сергеевич;
Холманский Виталий Иванович;
Лукичев Юрий Валерьевич;
Лиховенков Сергей Иванович

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ

Учебно-методическое пособие

Редактор *Шереметьева Т. Л.*
Компьютерная верстка *Душкова А. Ю.*
Дизайн обложки *Шеряй А. Н.*

ISBN 978-5-91837-717-8

EDN YHTCGC

Подписано в печать 16.05.2023. Формат 60x84 $^{1}/_{16}$
Печать цифровая. Объем 25,75 п. л. Тираж 100 экз. Заказ № 16/23

Отпечатано в Санкт-Петербургском университете МВД России
198206, Санкт-Петербург, ул. Летчика Пилютова, д. 1