

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОСТОВСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ МИНИСТЕРСТВА
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(ФГКОУ ВО РЮИ МВД России)

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ
(к 100-летию патрульно-постовой службы)**

**Сборник научных трудов по итогам
Всероссийского круглого стола
(в режиме видео-конференц-связи)**

6 сентября 2023 года

Ростов-на-Дону
2024

УДК 351.74(08)

ББК 67.7

А 43

Редакционная коллегия:

А. Н. Осяк, кандидат юридических наук, доцент;

Ю. В. Капранова, кандидат юридических наук, доцент;

Р. А. Лубский, доктор философских наук, профессор;

Р. А. Пестов, кандидат юридических наук, доцент.

Ответственный секретарь – *Д. И. Поликарпов*

А 43 **Актуальные вопросы совершенствования деятельности патрульно-постовой службы полиции (к 100-летию патрульно-постовой службы)** [Электронное издание] : сборник научных трудов по итогам Всероссийского круглого стола (в режиме видео-конференц-связи) (6 сентября 2023 г.) / отв. ред. А. Н. Осяк, Ю. В. Капранова. Электрон. дан. (1,13 МБ). – Ростов-на-Дону : ФГКОУ ВО РЮИ МВД России, 2024. – 1 электрон. опт. диск (CD-R). – Систем. требования: IBM PC, 1 GHz; 512 mb оперативной памяти; 3 mb ОЗУ; CD/DVD-ROM дисковод; операционная система Windows XP и выше; Adobe Acrobat Reader 8.0 и выше.
ISBN 978-5-89288-515-7.

В сборнике опубликованы материалы выступлений на Всероссийском круглом столе, посвященном актуальным вопросам совершенствования деятельности патрульно-постовой службы полиции.

Сборник предназначен для преподавателей, адъюнктов, курсантов, слушателей, а также практических работников органов внутренних дел.

Выпускается по решению редакционно-издательского совета
ФГКОУ ВО РЮИ МВД России.

ISBN 978-5-89288-515-7

УДК 351.74(08)

ББК 67.7

© ФГКОУ ВО РЮИ МВД России, 2024

СОДЕРЖАНИЕ

Абалмасов Ю.А. Организация деятельности патрульно-постовой службы полиции на транспорте	5
Коренюгин В.В. Становление патрульно-постовой службы в России	8
Кудовба О.Н. О некоторых аспектах организации патрульно-постовой службы полиции	13
Осяк А.Н. Профилактика правонарушений в деятельности патрульно-постовой службы полиции	17
Поликарпов Д.И. Организация взаимодействия участковых уполномоченных полиции с сотрудниками патрульно-постовой службы полиции	23
Семихатская А.В. Исторический аспект становления патрульно-постовой службы в России	31
Головачев В.И. Особенности выявления сотрудниками патрульно-постовой службы полиции фактов административных правонарушений, связанных с употреблением гражданами спиртных напитков в общественных местах: способы документирования	35
Горошко О.В. Особенности осуществления производства по административным правонарушениям, посягающим на избирательные права граждан, пресекаемым сотрудниками полиции при несении службы по охране общественного порядка при проведении выборов	39
Зинченко Н.В. Участие граждан и общественных формирований в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности.....	47
Зинченко Н.Н. Актуальные проблемы деятельности патрульно-постовой службы полиции	54

Климова М.И. Деятельность патрульно-постовой службы полиции по предупреждению и пресечению правонарушений среди несовершеннолетних	57
Ковган Е.Ю. О некоторых проблемных вопросах формирования критериев оценки деятельности патрульно-постовой службы полиции	61
Курочкин А.С. Некоторые вопросы о взаимодействии общественных объединений и полиции в сфере охраны правопорядка в общественных местах	64
Шабает В.В. Актуальные вопросы организации патрульно-постовой службы полиции в современных реалиях.....	68
Пестов Р.А. Взаимодействие полиции и институтов гражданского общества по обеспечению общественной безопасности в период проведения спортивных и иных массовых мероприятий	72
Ширшов Б.В. Виды патрульно-постовых нарядов: назначение и особенности несения службы	75

ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ НА ТРАНСПОРТЕ

Абалмасов Ю.А.

Начальник Отдела организациит охраны общественного порядка
Управления на транспорте МВД России по СКФО

Патрульно-постовая служба полиции (далее – ППСП) – это крупнейшее строевое подразделение в системе органов внутренних дел на транспорте.

Являясь одним из основных звеньев всей системы профилактики правонарушений, подразделениями ППСП обеспечивается личная и имущественная безопасность граждан на объектах транспорта и в подвижном составе.

Сотрудники патрульно-постовой службы полиции Управления на транспорте МВД России (далее – Управление) по СКФО несут службу на объектах транспортной инфраструктуры, дислоцированных в 9 субъектах Северо-Кавказского и Южного федеральных округов.

Посты и маршруты патрулирования полицейских охватывают территорию сорока семи железнодорожных вокзалов, двух аэропортов, четырех автовокзалов и участков водной глади четырех морских и трех речных портов. Нарядами транспортной полиции ежедневно сопровождается около пятидесяти пар поездов дальнего и пригородного сообщения.

Благодаря эффективным решениям и реализации организационно-практических мер, на протяжении трех лет отмечается рост количества преступлений, выявленных сотрудниками ППСП. По итогам 2021 г. их количество возросло на 3,7 %, по итогам 2022 г. – на 6,2 %, в текущем периоде 2023 г. – на 6,2 %. При этом, показатель участия полицейских ППСП линейных органов нашего Управления в раскрытии преступлений (21,8 %) существенно превысил среднероссийское значение (6,2 %).

Наряду с повседневной деятельностью, усилия транспортной полиции сосредоточены на проведении масштабных мероприятий по обеспечению правопорядка и безопасности. В связи с обострением общественно-политической ситуации на Украине и вывозом

пассажирскими поездами граждан, вынуждено покинувших районы проведения специальной военной операции, деятельность Управления, как и других правоохранительных ведомств и органов местного самоуправления Ростовской области, перешла на функционирование в режиме чрезвычайной ситуации.

Эвакуация граждан Донецкой и Луганской республик на территорию Ростовской области осуществлялась железнодорожным транспортом через станции Успенская и Гуково, где были выставлены дополнительные усиленные наряды полиции.

Для отправки железнодорожным транспортом беженцев в другие регионы России использовались станции Таганрог и Лихая, на которых осуществлялось формирование специальных пассажирских составов.

Группы беженцев по прибытию на станции отправления проходили через коридоры фильтрации и оцепления, далее размещались в специальные поезда, которые предварительно обследовались кинологами со служебно-розыскными собаками, после чего, под сквозным сопровождением усиленных нарядов транспортной полиции, убывали к местам назначения.

Всего с участков обслуживания Управления в другие регионы Российской Федерации убыло свыше 1 100 поездов, отправлено более 100 тыс. человек, из которых 66 тыс. несовершеннолетних.

По мере выполнения задач, стоящих перед Министерством обороны Российской Федерации по проведению специальной военной операции, сохраняется опасность совершения диверсионных актов на объектах железнодорожного транспорта, расположенных на приграничной территории Ростовской области в зоне обслуживания Управления.

В этой связи, в целях принятия дополнительных мер по антитеррористической защищенности объектов транспорта и оказания помощи озвученным подразделениям функционировали два сводных отряда полиции в зоне оперативного обслуживания Лиховского и Таганрогского линейных отделов, состоящих, в том числе, из числа полицейских ППСП.

Основанными задачами сводных отрядов полиции являлось обследование объектов транспортной инфраструктуры на предмет обнаружения взрывчатых веществ и взрывных устройств и пресечение попыток незаконного вмешательства в деятельность железнодорожного транспорта.

За период несения службы оперативными резервами и сводными отрядами актов диверсионного характера на охраняемых объектах не допущено.

Учитывая специфику несения службы на объектах транспортной инфраструктуры, Управлением принимаются дополнительные меры по обеспечению их от несанкционированного вмешательства в их деятельность на всех участках обслуживания. В этих целях создано свыше 30 мобильных объездных групп, которыми осуществляются ежедневные обследования железнодорожных мостов и иных критически важных объектов.

Помимо железнодорожного транспорта, зона ответственности транспортной полиции распространяется на водную гладь и воздушное пространство.

В период проведения оперативно-профилактического мероприятия «Путина-2023» сотрудниками полиции по охране общественного порядка пресечено порядка 50 преступлений за незаконную добычу водных биоресурсов, изъяты плавсредства и запрещенные орудия лова.

Патрульно-постовыми нарядами на водном транспорте совместно с контролирующими и надзорными органами ежегодно к ответственности привлекается порядка 200 граждан за нарушение установленных правил управления маломерными судами.

В летний купальный сезон проводится разъяснительная работа с населением по недопущению несчастных случаев на воде.

Что касается воздушного транспорта, наружные службы полиции участвуют в обеспечении правопорядка на внутренних и международных направлениях воздушных перевозок при проведении массовых и литерных мероприятий.

Так в период следования российских мусульман к святым местам на территории Саудовской Аравии (Хадж-2023) обеспечена безопасность свыше 15,5 тыс. паломников.

Также обеспечено содействие территориальным органам МВД России при депортации и высылке почти 700 иностранных граждан через обслуживаемые аэропорты.

В рамках мероприятий в перевозочном и технологическом секторах аэропортов пресечено порядка 50 попыток незаконного провоза запрещенных предметов и веществ, изъято около 100 единиц боеприпасов и восемь грамм наркотических средств.

И это только в общих чертах отражена повседневная деятельность полицейских на обслуживаемых объектах транспортной инфраструктуры.

Не обходят транспортную полицию и проблемные вопросы в оперативно-служебной деятельности ППСП, из которых преобладающим является недокомплект личного состава.

Для решения этого вопроса проводятся встречи со студентами высших и средних учебных заведений, военнослужащими, членами молодежных организаций и спортивных обществ, организовано взаимодействие со службами занятости.

Кроме того Управлением изучена практика отдельных регионов России, в которых действуют механизмы оказания сотрудникам органов внутренних дел дополнительной социальной поддержки органами государственной власти субъектов. На примере Краснодарского края был инициирован и находится на рассмотрении Счетной палаты края вопрос возможности оказания ежемесячной материальной помощи за счет регионального бюджета ППСП.

Литература

1. Краткая характеристика преступности за январь–август 2023 года. Официальный сайт МВД России [Электронный ресурс]. URL: <https://мвд.рф/reports/item/47055751/> (дата обращения: 01.09.2023).

2. Шильников И.А. Состояние и криминологическая характеристика рецидивной наркопреступности в органах внутренних дел на транспорте: региональный аспект // Российский следователь. 2020. № 2.

© Абалмасов Ю.А., 2024

УДК 351.746(091)

СТАНОВЛЕНИЕ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ В РОССИИ

Коренюгин В.В.

Доцент кафедры административного права
Ростовского юридического института МВД России,
кандидат юридических наук

На протяжении всего своего многовекового существования Россия переживала кризисы в различных сферах общественной жизни человека. Предпосылками данных событий могли служить различного рода

факторы: политическая нестабильность страны, внутренние народные волнения, деятельность иностранных спецслужб. Человек, его права и свободы, а также законные интересы являются высшей ценностью в российском государстве.

В связи с этим Российская Федерация выработала целую систему правоохранительных органов. Каждая служба направлено на выполнение своих задач, реализуя при этом одно из важнейших направлений во внутренней политике – защита прав и свобод человека и гражданина. Центральное место в данной системе занимает Министерство внутренних дел России. А потому как историческое развитие данной службы освещено учеными и правоведами достаточно полно, но, к сожалению, первоначальное становление не было освещено должным образом [1]. Генезис данного явления невозможно правильно отразить, не рассмотрев каждый период развития. До наших времен дошло мало документальных источников, которые бы в полном объеме раскрывали бы момент появления первых структурных подразделений, в частности по охране общественного порядка и общественной безопасности. Следует также отметить, что вопрос появления и становления патрульно-постовой службы исследован недостаточно полно и требует более глубокого изучения. От качества работы данного подразделения зависит состояние защищенности общественно важных интересов как личности, так и государства в целом. Не все подразделения полиции имеют многолетнюю историю, т. к. были образованы относительно недавно, что нельзя сказать о патрульно-постовой службе.

Охраной государства в те времена занимался князь со своей дружиной. Именно они боролись с преступными проявлениями на подвластных им территориях. Четкого разделения полномочий между ними не было. Каждый дружинник пресекал то, что увидел, вне зависимости от специфики происходящего. Их деятельность не ограничивалась лишь пресечением преступлений, они были одновременно еще и пожарной службой [2].

В дальнейшем при становлении и развитии раздробленности на Руси каждое княжество развивалось по-разному, а значит организация общественного порядка, а также его охрана была индивидуальной и имела свою специфику в каждом княжестве. История данного подразделения полиции уходит корнями в Царскую Россию. В те непростые времена Россия переживала эпоху бунтов и народных волнений. Каждый царь

хотел укрепить систему правоохранительных органов как для защиты жизни и здоровья человека от преступных посягательств, так и для формирования собственной власти. Первые документы, в которых была определена компетенция патрульно-постовой службы того времени, являлся «Наказ о градском благочинии» 1649 г., в котором говорилось, что общественный порядок должен был поддерживаться круглосуточно. Существует мнение, что история патрульно-постовой службы уходит корнями глубже Министерства внутренних дел. В допетровские времена не было четкого разделения по службам. Правоохранительные функции были слиты с судебными, финансовыми, военными. Большую роль в данном механизме играли должностные лица, которые непосредственно находились в тесном взаимодействии с народными массами. Первоначальная структура подразделений по охране общественного порядка носила разрозненный характер, не были налажены каналы взаимодействия. В период царствования Петра Великого полиция была сформирована как постоянно действующий орган, были учреждены специальные звания, четко выделены задачи и функции. Каждому государственному служащему были гарантированы различные социальные гарантии, а также льготы. В качестве приоритетных направлений выделялась борьба с преступностью, охрана общественного порядка, уголовный розыск, а также санитарная и пожарная безопасность. Следующим важным этапом в процессе становления патрульно-постовой службы можно выделить реформаторскую деятельность императора Александра 1. Данный государственный деятель вошел в историю России как прекрасный реформатор. Нововведения наблюдались во всех отраслях общественной жизни, нельзя было обойти стороной вопрос об укреплении защиты прав и свобод граждан, а также обеспечении охраны общественного порядка и общественной безопасности. Среди всех многочисленных преобразований можно ряд реформ 1802 г. Именно тогда было учреждено 8 министерств, в числе которых было и Министерство внутренних дел. Данное событие утвердило разграничение компетенции между различными органами государственной власти, что позволило немного облегчить работу полиции. В 1811 г. из МВД было выделено Министерство полиции, но оно было недолговечным явлением, т. к. не оправдало возложенных надежд, и в 1819 г. было упразднено, вся компетенция была обратно передана Министерству внутренних дел. Ход начатых преобразований полицейских служб империи прервался

убийством Александра II, потрясшим Россию и повлиявшим на ход ее истории. Созданная Петром Великим централизованная система просуществовала до марта 1917 г., когда постановления Временного Правительства ликвидировали Министерство внутренних дел. Некогда единая и централизованная система после долгих лет защиты мирной жизни граждан перестала существовать. Большая часть личного состава была сокращена.

Новая милиция характеризовалась низким уровнем моральной, психологической, боевой подготовки. Это вызвало резкий подъем уровня преступности в первые годы существования Советской власти [3]. Данное событие побудило начальствующий состав подразделений всерьез заняться повышением профессиональных навыков своих подчиненных через ряд различных мероприятий. Наметившаяся негативная тенденция стояла на повестке дня у первых лиц государства. Ежедневно велась разработка новых законопроектов, реализация которых принесет в государство порядок и искоренит хаос. На регулярных съездах городских и губернских управлений милиции проводились оперативные совещания, целью которых был сбор, и систематизация данных о состоянии общественного порядка на улицах городов и сел. На них давалась оценка результатов работы подразделений полиции, планирование дальнейших действий по укреплению законности и правопорядка. Особенностью развития общества была и есть его постоянная изменчивость. Никто не может утверждать, что случится завтра, какие события и потрясения нависнут над обществом.

Но что бы ни происходило, общество всегда нуждается в защите, которую в настоящее время осуществляет исполнительная ветвь через уполномоченные на то органы. 6 декабря 1918 г. была рассмотрена и принята Инструкция милиционера советской рабоче-крестьянской милиции. К концу 1926 г. подразделения патрульно-постовой службы размещались уже в каждом населенном пункте. Органами местного самоуправления выделялись жилые помещения, которые впоследствии переоборудовались в служебные помещения.

Такое положение дел просуществовало до 1974 г., когда законодательно был принят Устав патрульно-постовой службы МВД СССР. Данный нормативно-правовой документ содержал в себе перечень сил и средств, которые входили в состав патрульно-постовой службы. В нем были упомянуты основные принципы, в соответствии с

которыми неслась служба. Устав был универсален, т. к. регламентировал порядок несения службы сотрудниками как во время непосредственного выполнения своих обязанностей, так и находясь вне службы. Положениями данного правового источника могли пользоваться все сотрудники милиции.

18 января 1993 г. утвержден новый «Устав патрульно-постовой службы милиции общественной безопасности Российской Федерации», который закрепил главные задачи патрульно-постовой службы: обеспечение личной безопасности граждан; охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности; предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений; участие в раскрытии преступлений и задержании преступников. В соответствии с этим закреплена следующая структура патрульно-постовая служба:

1. Строевые подразделения милиции.
2. Подразделения ДПС ГАИ.
3. Подразделения вневедомственной охраны.
4. Подразделения внутренних войск МВД России.

Общими являлось внутреннее организационное устройство указанных подразделений. Основным отличием были методы, применяемые при решении возложенных задач. Они состояли их полков, батальонов, рот, взводов, отделений. Некоторые правоведы считают, что Устав ППСМ был универсальным документом, который регулировал специфику обеспечения охраны общественного порядка различными подразделениями внутренних дел.

29 января 2008 г. утвержден «Устав патрульно-постовой службы милиции».

26 июня 2021 г. издан приказ МВД России № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России» (далее – Наставление).

В настоящее время патрульно-постовая служба определяется как вид правоохранительной деятельности по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности на улицах, объектах транспортной инфраструктуры и иных общественных местах. Наставлением пользуются все сотрудники патрульно-постовой службы, как непосредственно находясь на службе, так и при выполнении иных правоохранительных функций, например пресечении преступлений и административных правонарушений [4]. Сейчас идет выявления насущных проблем, их оценка, ищутся пути их разрешения. Идет

глубокое расширение ведомственной нормативно-правовой базы, регламентирующей деятельность патрульно-постовой службы полиции.

Патрульно-постовая служба имеет очень богатую историю и свои особые традиции. До наших времен дошло немного источников, которые с точностью передавали бы подробности появления первых структур охраны общественного порядка. Сотрудник полиции всегда должен быть физически подготовленным, знать тактику действий при чрезвычайных ситуациях. Мирные граждане должны быть уверены, что они находятся под надежной защитой правоохранительных органов, которые в любой момент смогут прийти на помощь и защитить их от нависшей угрозы. Потребность в обеспечении общественного порядка появилась одновременно с возникновением самого общества и является неотъемлемой частью безопасности населения.

Литература

1. Сергеев М.В. Понятие патрульно-постовой службы полиции: история и современность // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2018. № 1(43).

2. Османов М.М. К вопросу об истории становления патрульно-постовой службы полиции в России. М., 2022.

3. Койнов М.М. К вопросу целесообразности создания единой патрульной службы МВД России. М., 2023.

4. Кодзокова Л.А. Некоторые вопросы организации деятельности патрульно-постовой службы полиции в России. М., 2023.

© Коренюгин В.В., 2024

УДК 351.746

О НЕКОТОРЫХ АСПЕКТАХ ОРГАНИЗАЦИИ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ

Кудовба О.Н.

Старший преподаватель кафедры административного права
Ростовского юридического института МВД России,
кандидат юридических наук

Патрульно-постовая служба полиции (далее – ППСП) имеет ряд фундаментальных задач, одной из которых является обеспечение

общественного порядка и общественной безопасности, что позволяет сделать вывод о том, что указанное подразделение является важнейшим элементом в структуре правоохранительных органов.

Для того, чтобы наиболее полно и объективно исследовать природу деятельности сотрудников патрульно-постовой службы необходимо обратиться к основным служебным задачам указанных подразделений, которые регламентированы в приказе МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России». К задачам указанных подразделений относят [1]:

- осуществление общественного порядка в общественных местах, на улицах и объектах транспорта;
- осуществление защиты основных прав личности путем обеспечения охраны и безопасности, т. е. предупреждения и пресечения преступлений и административных правонарушений;
- осуществление задержания лиц, скрывающихся от следствия и суда вследствие совершения ими преступлений;
- осуществление взаимодействия с иными подразделениями полиции, а также реализация ими содействия по вопросам, связанными с реализацией поставленных задач.

Можно с уверенностью сказать, что сотрудники патрульно-постовой службы играют важнейшую роль при обеспечении законности и правопорядка и выступают гарантами защиты прав и свобод личности.

Стоит отметить, что сотрудники ППСП также имеют урегулированные законодательством функции, которые выражаются в:

- осуществление первой доврачебной помощи лицам, пострадавшим от противоправных действий или чрезвычайных обстоятельств;
- осуществление законности и правопорядка при массовых мероприятиях;
- осуществление специальных полномочий при возникновении обстоятельств в режиме военного времени, а также при чрезвычайных ситуациях;
- осуществление профилактической деятельности, направленной на предупреждение преступных посягательств и правонарушений;
- осуществление содействия иным подразделениям полиции в поиске и задержанию скрывшегося преступника по «горячим следам».

Стоит обобщить вышесказанное и сделать вывод о том, что сотрудники патрульно-постовой службы полиции активно участвуют в жизнедеятельности граждан, осуществляя правоприменительную, правоохранительную и правозащитную функции [2].

В процессе исполнения возложенных на сотрудников ППСП функций имеется необходимость в правильной и четкой организации их деятельности, которая выражается в грамотном управлении и расстановке сил и средств на определенной территории. Можно обобщить, что в совокупности организация деятельности данных подразделений состоит в планировании проводимых мероприятий, расстановке сил и средств, организации исполнения поставленных задач и тщательным контролем за исполнением [4].

Для наиболее детального исследования деятельности сотрудников патрульно-постовой службы следует выделить этапы осуществления организации проводимых мероприятий по обеспечению общественной безопасности и правопорядка.

Первым этапом является оценка и анализ оперативной обстановки на конкретном маршруте патрулирования (посту) [3]. Указанные действия возможно осуществить с помощью определенных данных, свидетельствующих о состоянии общественного порядка и безопасности, о совершенных преступлениях и правонарушениях на маршруте патрулирования, о наличии и численности нарядов ППСП на указанной территории. Стоит отметить, что вышеуказанные данные необходимо анализировать из: статистических отчетных данных; докладов сотрудников полиции иных подразделений; рапортов сотрудников патрульно-постовой службы по окончании несения службы в составе наряда; поступивших сообщений и заявлений от граждан; информации, полученной из средств массовой информации.

Анализ оперативной обстановки имеет важнейшее значение, т. к. определяет направления деятельности нарядов по несению службы, а также их численность и необходимость во введении дополнительных нарядов.

Следующим этапом в организации деятельности указанных подразделений является расстановка сил и средств на указанном маршруте патрулирования (посту). Как известно, сотрудники ППСП несут службу в пешем порядке, а также в процессе исполнения поставленных задач сотрудникам ППСП выделяются служебные автотранспортные

средства, на которых они осуществляют патрулирование, а равно с этим охрану общественного порядка и безопасности от противоправных посягательств.

Перед началом несения службы в составе наряда сотрудникам ППСП доводится оперативная обстановка, проводится инструктаж и определяется маршрут патрулирования, который избирается в соответствии с оперативной обстановкой.

Следующим этапом выступает непосредственно осуществление служебных задач сотрудниками патрульно-постовой службы в составе наряда на закрепленном маршруте патрулирования.

Следует подчеркнуть, что в составе наряда численность сотрудников ППСП не должна быть меньше чем два сотрудника по одному направлению маршрута патрулирования (на автотранспортном средстве). Протяженность маршрута патрулирования 6–8 км при передвижении на автотранспортном транспорте и 1–1,5 км при несении службы в пешем порядке.

Заключительным этапом является контроль деятельности сотрудников ППСП с точки зрения правильности, точности, законности осуществления поставленных задач. Нельзя не отметить, что сотрудники ППСП при осуществлении своих обязанностей не в праве без законных оснований ограничивать свободу передвижения лиц, применять специальные средства и огнестрельное оружие.

Осуществление контроля выражается в проведении проверок уполномоченными на то лицами с целью выявления нарушений и недостатков при несении службы в составе наряда.

В заключение отметим, что организация деятельности патрульно-постовой службы является последовательным процессом, который определяет эффективность и результативность выполнения служебных задач. Для повышения качества несения службы необходимо повышать уровень подготовки к осуществлению службы, что является необходимым элементом для всей правоохранительной деятельности.

Литература

1. Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России: приказ МВД России

от 28.06.2021 № 495. Доступ из справ. правовой службы «КонсультантПлюс».

2. Алешин С.В. Обеспечение принципа законности в деятельности подразделений патрульно-постовой службы полиции // *Общественная безопасность, законность и правопорядок в III тысячелетии*. 2019. № 5.

3. Барышников М.В. Отдельные аспекты административно-правового регулирования обеспечения правопорядка патрульно-постовой службой полиции // *Научный вестник Орловского юридического института МВД России им. В.В. Лукьянова*. 2019. № 2.

4. Яшин С.В., Власов Д.Ю., Виноградов И.Д. Роль патрульно-постовой службы полиции в охране общественного порядка и общественной безопасности граждан в современном обществе // *Modern Science*. 2019. № 7.

© Кудовба О.Н., 2024

УДК 351.746

ПРОФИЛАКТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ

Осяк А.Н.

Начальник кафедры административного права
Ростовского юридического института МВД России,
кандидат юридических наук, доцент

Профилактика, как одно из направлений деятельности органов внутренних дел, является катализатором здоровых общественных отношений в современном обществе. Принимаемые государством меры, направленные на обеспечение общественного спокойствия, затрагивают сферу публичных интересов регулирующих правила поведения на улицах и в иных общественных местах.

Упреждающее воздействие профилактических мер в отношении лиц, склонных к девиантному поведению, должно носить системный характер и реализовываться должностными лицами органов внутренних дел в соответствии с предоставленными государством полномочиями.

Сотрудники патрульно-постовой службы реализуют данные полномочия в зависимости от характера, времени несения службы,

состояния оперативной обстановки и концентрации такого контингента в общественных местах. Наставлением об организации служебной деятельности строевых подразделений ППС [1] (далее – Наставление) определены задачи ППС по предупреждению, пресечению преступлений и административных правонарушений. В рамках оказания содействия иным службам и подразделениям ОВД сотрудники патрульно-постовой службы принимают меры к пресечению противоправных деяний, в том числе экстремистской и террористической направленности. Профилактика рассматривается также в качестве противодействия незаконным массовым противоправным акциям, которая проявляется в мерах, предпринимаемых сотрудниками патрульно-постовой службы полиции в виде:

- проведения профилактических бесед с гражданами в общественных местах;

- правового информирования граждан в местах несения службы, а также в ходе выступлений перед общественностью с привлечением наиболее опытных сотрудников патрульно-постовой службы полиции;

- передачи передового опыта противодействия наиболее значимым, резонансным или часто встречаемым в деятельности патрульно-постовой службы полиции, другим сотрудникам полиции, а также обучение новым формам противодействия преступным проявлениям;

- совместных инструктажей, в ходе которых определяются основные формы профилактического воздействия, методы индивидуальной работы с лицами, состоящими на профилактических учетах в органах внутренних дел;

- проверки соблюдения лицами, которым в соответствии с решениями судов установлены ограничения, связанные с административным надзором; проверки оснований нахождения поднадзорных в местах массовых мероприятий, в случае установления таких ограничений; реакции на сигнализирование сторожевых листов, информирующих об использовании транспортных магистралей для перемещения лиц, которым установлено ограничение в виде запрета выезда за установленные судом территории; установления нарушений в местах пролегания патрульных маршрутов поднадзорными, сократившими дистанцию к местам, нахождение до определенного расстояния им запрещено;

- участия в профилактических мероприятиях по линии Инспекции по делам несовершеннолетних («Подросток-игла», «Внимание! Дети!»);

ГИБДД (выявление лиц, управляющих транспортными средствами в состоянии опьянения, перевозящих детей без удерживающих устройств, переход пешеходов через дороги в неустановленных для этого местах, езда без включенных световых приборов), всех служб («Правопорядок», «Надзор», «Нелегальный мигрант»).

Корректировка Плана использования сил и средств по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах проводится с учетом совершаемых административных правонарушений и преступлений уличной направленности.

Выявление административных правонарушений как вид профилактической деятельности патрульно-постовой службы имеет под собой весомое обоснование. Привлечение лица к административной ответственности формирует у правонарушителя негативные реакции на нарушение закона. Полагается, что в случае привлечения к ответственности, в дальнейшем данное лицо будет избегать ситуаций, при которых возможно совершение правонарушения. Бремя ответственности, в том числе в виде предупреждения, несет психологический окрас и мотивирует граждан на выполнение запретов, предписаний и дозволений, установленных федеральным и региональным законодательством.

Привлечение к административной ответственности, как к более «мягкому» наказанию, носит упреждающий характер, в случаях, когда лицо склонно к совершению преступлений, но будучи привлеченным к административной ответственности, переосмыслив модель своего поведения, отказывается от дальнейшей эскалации противоправного поведения, избирая добропорядочное поведение, имея негативный опыт воздействия административного закона.

Помещение в спецприемник для отбывания административного ареста на время изолирует потенциального преступника, лишает его возможности продолжать нарушать общественный порядок. Другими словами отбывание такого вида наказания возможно ограждает самого правонарушителя от совершения преступления. Как правило, нарушения общественного порядка происходят на фоне употребления алкогольной продукции, запрещенных веществ. В таком измененном состоянии человек может совершить преступление в зависимости от обстоятельств, хотя изначально у него такого намерения не было.

Не лишним будет указать на образование составов уголовных преступлений, в основу которых ложится условие неоднократности совершения административного правонарушения. Например, ст. 6.1.1. КоАП РФ «Побои» совершается однократно в течение года – является

административным правонарушением. В случае же нанесения побоев в период действия срока административного наказания, то такие действия уже носят уголовно наказуемый характер по ч. 1 ст. 116.1 УК РФ «Нанесение побоев лицом, подвергнутым административному наказанию...».

Сотрудники патрульно-постовой службы полиции могут выявлять факты продажи несовершеннолетним алкогольной продукции, ответственность за которое предусмотрено ч. 2.1 ст. 14.16 КоАП РФ, неоднократное совершение которого уже образуют уголовный состав по ст. 151.1 УК РФ «Розничная продажа несовершеннолетним алкогольной продукции, если это деяние совершено неоднократно». Продажа алкогольной продукции без необходимой лицензии (ч. 1 ст. 14.17.1 КоАП РФ) или незаконная продажа данной продукции (ч. 2 ст. 14.17.1 КоАП РФ), совершенная неоднократно в течение года, соответственно образуют уголовный состав по ст. 171.4 УК РФ «Незаконная розничная продажа алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции, если это деяние совершено неоднократно».

В случае получения сотрудниками ППСП сообщения о факте совершения мелкого хищения, прибытии на место совершения хищения, сборе первичного материала проверки, в алгоритм которого входит проверка на имеющимся учетным базам данных, в том числе на предмет ранее совершенных правонарушений, фигурирование в базе информации о привлечении такого лица ранее в течение года к административной ответственности по ч. 2 ст. 7.27 КоАП РФ, расценивается как уголовно наказуемое деяние по ст. 158.1 УК РФ «Мелкое хищение, совершенное лицом, подвергнутым административному наказанию».

Неоднократные нарушения установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования (ст. 212.1 УК РФ) возможны в ходе неоднократного привлечения к административной ответственности по ч. 2, 3, 4 ст. 20.2 КоАП РФ за нарушения порядка проведения массового публичного мероприятия, вовлечение несовершеннолетних в указанные акции по ч. 1.1 ст. 20.2 КоАП РФ, проведение мероприятия без уведомления ч. 7 ст. 20.2 КоАП РФ, за создание помех во время данных мероприятий работе объектам жизнеобеспечения, транспортной, социальной инфраструктуры, связи, движению пешеходов, доступу граждан к жилым помещениям, объектам транспортной и социальной инфраструктуры, превышение пределов заполняемости территорий проведения демонстраций, шествий, митингов по ч. 3 ст. 20.2 КоАП РФ, причинение вреда здоровью человеку или имуществу, за нарушения правил

проведения массового мероприятия его участником по ч. 5, 6.1 КоАП РФ, за проведение массового мероприятия в запрещенных для этого местах по ч. 7 ст. 20.2 КоАП РФ.

За повторное управление транспортным средством в состоянии опьянения, ранее привлеченным по ч. 1, 3 ст. 12.8 КоАП РФ или по ч. 1, 2 ст. 12.26 КоАП РФ грозит уголовная ответственность по ст. 261.1 УК РФ. Учитывая, что в п. 177.2 Наставления указана возможность участия сотрудников ППС в обеспечении безопасности дорожного движения путем выявления лиц, управляющих транспортными средствами в состоянии опьянения и передачи их сотрудникам ДПС, совместная деятельность по раскрытию данного вида преступлений представляется более чем реальной. То же относится к лицам, лишенным права управления по ч. 2 ст. 12.7 КоАП РФ, которые будут нести ответственность по ч. 1 ст. 264.3 УК РФ.

Отрабатывая патрульные участки, сотрудники ППС могут вывить факты возбуждения ненависти или вражды по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, принадлежности к определенной социальной группе, ответственность за действия по указанным признакам представляется по ст. 20.3.1 КоАП РФ. Повторные же подобные действия в течение года подлежат уголовной ответственности по ст. 282 УК РФ.

Неоднократное привлечение к административной ответственности за дискредитацию Вооруженных сил по ч. 1 ст. 20.3.3 КоАП РФ, образует признаки уголовного преступления по ч. 1 ст. 280.3 УК РФ. Такие действия могут выражаться в демонстрировании плакатов с надписями, транспарантов, высказываниями в общественных местах с целью привлечения зрителей. Задержание таких лиц и проверка по имеющимся базам данных также способствует привлечению таких лиц к более строгим мерам ответственности.

Демонстрирование фашистской символики, экстремистских организаций выражающиеся в виде символов, «римского приветствия», неприкрытых татуировок с изображениями свастики и подобными знаками запрещено под угрозой административного наказания по ст. 20.3 КоАП РФ. Повторное нарушение по данным составам в течение года с момента вступления в законную силу постановлений о наложении административных наказаний и уведомления правонарушителей, карается уголовным наказанием по ч. 1 ст. 282.4 УК РФ.

Деятельность нежелательных организаций, внесенных Министерством юстиции России в перечень иностранных и

международных неправительственных организаций, деятельность которых признана нежелательной на территории Российской Федерации [2], подлежит административной ответственности по ст. 20.33 КоАП РФ. Повторная деятельность в течение года образует уголовный состав по ч. 1 ст. 284.1 УК РФ.

Привлечение лиц, которым установлен административный надзор, к уголовной ответственности по ч. 2 ст. 314.1 УК РФ за неоднократное несоблюдение ограничений (ограничения) установленных судом, сопряжено с совершением ими правонарушений против порядка управления, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, а также здоровье, санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Сотрудниками патрульно-постовой службы полиции во взаимодействии с инспектором по осуществлению административного надзора, принимают меры к выявлению фактов допущения поднадзорными правонарушений, в том числе по ст. 19.24 КоАП РФ, принимают меры к сбору необходимого материала для инициирования возбуждения уголовного дела.

Перечисленные составы встречаются в практической деятельности патрульно-постовой службы и привлечение к ответственности за них носит профилактический характер, так как при повторном нарушении грозит уголовное наказание. Что стимулирует граждан соблюдать закон во избежание более строгих мер наказания и судимости.

Отмечая роль ППСП в раскрытии преступлений, следует отметить, что такая деятельность, априори, связана с «уличными» преступлениями: грабежами, разбоями, разукомплектованиями транспортных средств, угонами, хищениями, изнасилованиями, причинениями телесных повреждений. Тем не менее, выявление превентивных составов преступлений, таких как уголовно наказуемое хулиганство, влияет на состояние оперативной обстановки. Упреждающее воздействие выявления менее тяжких составов преступлений для предотвращения более тяжких составов, является неотъемлемой частью профилактики, в том числе в деятельности патрульно-постовой службы полиции. К этим же составом следует отнести побои (в том числе неоднократные), причинение легкого и среднего вреда здоровью, угрозы убийством или причинением тяжкого вреда здоровью, а также истязания. Последний состав может выявляться и в общественных местах (парковых зонах, пляжах, иных местах с редким посещением граждан, в том числе в определенное время суток) когда жертве доставляют физическую боль и моральные страдания, например: привязывая к деревьям, особенно в холодное время года, с целью преследования определенных целей истязателем.

Из представленных форм профилактического воздействия, находящихся в арсенале органов внутренних дел, сотрудниками патрульно-постовой службы полиции применяются практически все. Области профилактического воздействия на граждан, собственников объектов в зоне патрульных участков, затрагивают интересы профилактики ППСП и проявляются в ежедневной работе по охране общественного порядка, спокойствия граждан и их безопасности.

Литература

1. Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России: приказ МВД России от 28.06.2021 № 495. Доступ из справ. правовой службы «Гарант».

2. Перечень иностранных и международных неправительственных организаций, деятельность которых признана нежелательной на территории Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://minjust.gov.ru/ru/documents/7756/> (дата обращения: 06.08.2023).

© Осяк А.Н., 2024

УДК 351.74:07

ОРГАНИЗАЦИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ С СОТРУДНИКАМИ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ

Поликарпов Д.И.

Старший преподаватель кафедры административного права
Ростовского юридического института МВД России

Служба участковых уполномоченных полиции, как одна из структурных единиц подразделений по охране общественного порядка, участвует в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности на подведомственной территории. Границы административного участка обуславливают полномочия участкового по формированию предложений об улучшении эффективности деятельности нарядов по охране общественного порядка, включенных в План комплексного

использования сил и средств [1]. Поставая ведомость оперативного дежурного по органу внутренних дел включает в себя сведения о составе дежурной смены, нарядах, обеспечивающих охрану общественного порядка, гражданах, участвующих в охране правопорядка в составе добровольных народных дружин, в порядке осуществления внештатного сотрудничества, оказания содействия органам внутренних дел.

На основе проводимого анализа оперативной обстановки участковый уполномоченный полиции выделяет наиболее криминогенные места, в которых систематически совершаются уличные преступления: грабежи, разбойные нападения, разукомплектования транспорта, угоны, кражи, изнасилования и т. д, происходят нарушения общественного порядка, выражающиеся в проявлении мелкого хулиганства, распития спиртосодержащей продукции, потреблении наркотических средств и психотропных веществ, появлении в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность и мн. др. Сведения о таких местах участковый уполномоченный полиции получает в результате осуществления профилактического обхода административного участка, при рассмотрении обращений граждан, в ходе доверительного общения с жителями участка, в порядке обмена информацией в рамках установленного сотрудничества между нарядами по охране общественного порядка и осуществления межведомственного взаимодействия.

В зависимости от вида и времени совершения указанных правонарушений и преступлений, участковый уполномоченный полиции доводит информацию до сведения руководителя территориального органа, который вправе приблизить наряды по охране общественного порядка к указанным местам, усилить меры по обеспечению охраны общественного порядка.

При наличии достаточных на то оснований, участковый уполномоченный полиции вносит предложения главам муниципальных образований, руководителям организаций, учреждений, предприятий, усилиями которых возможно исправление ситуации, отражающейся на охране общественного порядка. Такими мерами являются: установление уличного освещения в общественных местах, наиболее подверженных концентрации криминогенного элемента; упорядочение охраны на торговых объектах и местах хранения товарно-материальных ценностей; уничтожение посевов дикорастущих наркосодержащих растений.

Устранение причин и условий, способствующих нарушениям правопорядка, является одним из направлений деятельности участкового уполномоченного полиции. В одиночку, участковому порой достаточно сложно решать вопросы обеспечения общественного порядка на всей подведомственной территории. Привлечение общественности к указанной деятельности приносит положительные результаты. О чем свидетельствует ведомственная статистика отчета «Профилактика – 578Ф». Задействие населения участка или трудовых коллективов предприятий, расположенных в зоне обслуживания происходит в несколько этапов. На первоначальном этапе происходит расчет сил и средств, необходимых для обеспечения общественного порядка при изменениях оперативной обстановки, при проведении массовых мероприятий, в канун праздников и во время них, знаковых событий для образования и политической жизни государства. Согласование мер, направленных на охрану общественного порядка, происходит с участием руководителей предприятий, учреждений, организаций, которые оказывают содействие в решении данного вопроса, руководством территориального органа, заинтересованными ведомствами (прокуратурой, МЧС, Росгвардией). После согласования планов, подготовки решений на охрану общественного порядка, происходит обучение граждан, выразивших желание участвовать в охране общественного порядка. Будь то казачество, дружинники или граждане, оказывающие содействие сотрудники частных охранных предприятий, студенческие отряды. Обучение проходит в рамках инструктажей [2] перед мероприятием по охране общественного порядка продолжительность не более 30 мин.: патрулированием, участием в поисковых мероприятиях, оцеплении, проведении профилактической и разъяснительной работы. В ходе инструктажа доводятся нормы законодательства, закрепляющие права и обязанности участвующих лиц; полномочия и порядок взаимодействия нарядов; меры и порядок осуществления доставления; указываются места размещения дежурных частей и нарядов, указанных в Плане комплексного использования сил и средств. Правовая подготовка и организация взаимодействия сопровождается трансляцией знаний по приемам, используемым при доставлении и задержании правонарушителей, мерам личной безопасности, пределам необходимой обороны и методам оказания первой помощи пострадавшим.

На подготовительном этапе важным является участие в инструктажах сотрудников патрульно-постовой службы полиции, которые указывают на особенности маршрутов патрулирования, методах выявления правонарушений. В период несения службы по охране общественного порядка в составе таких смешанных нарядов, ответственность по обучению граждан, защите их жизни и здоровью априори возлагается на сотрудников подразделений по охране общественного порядка. Полагается, что сотрудники патрульно-постовой службы полиции обладают не только совершенными навыками по охране общественного порядка, но и обладают организующими свойствами и менторскими качествами в данном случае.

При недостатке таких качеств, их восполняет участковый уполномоченный полиции, который не только способен принять участие в разъяснении особенностях применения административного и уголовного законодательства, но и обладает информацией о мерах профилактического воздействия на субъектов. При проведении инструктажей, такое взаимодействие принесет желаемый результат в виде стабилизации оперативной обстановки, позволит минимизировать риски получения гражданами травм в ходе участия в охране общественного порядка, неправомерного применения дружинниками физической силы, снижению нагрузки по рассмотрению жалоб на сотрудников полиции и граждан, оказывающих им содействие.

На исполнительном этапе охраны общественного порядка, участковый уполномоченный полиции поддерживает постоянную связь с нарядами, задействованными в решении, проводит консультативную помощь, проверки по базам данных проверяемых лиц на предмет нахождения в розыске, привлечении к административным правонарушениям и наличии судимости, законности пребывания на территории Российской Федерации, нарушений регистрационного законодательства. Имея достаточный опыт и возможности вести производство по делам об административных правонарушениях, сборе первичного материала проверок по делам, не требующим предварительного расследования, участковый уполномоченный полиции совместно с сотрудниками патрульно-постовой службы полиции принимает меры к выявлению правонарушений и признаков преступлений, закреплению полученных доказательств, проведению при необходимости административного расследования, принятию решений по

ряду административным составам. Указанная помощь предоставляется либо в месте совершения правонарушения, либо в случае доставления в участковый пункт полиции, который на время проведения мероприятий по охране общественного порядка, может стать своеобразным опорным пунктом правопорядка. При необходимости, через оперативного дежурного участковый уполномоченный полиции обеспечивает участие сотрудников иных служб и подразделений: инспекции по делам несовершеннолетних, Центров временного содержания несовершеннолетних правонарушителей, оперативных сотрудников, в том числе по борьбе с экстремизмом, экспертов-криминалистов, дознавателей, кинологов, ответственных от руководства, ГИБДД. Синхронность и скорость взаимодействия позволяют эффективно решать задачи по охране общественного порядка с участием участкового уполномоченного полиции и сотрудников патрульно-постовой службы полиции.

Заключительный этап охраны общественного порядка важен с точки зрения не только подведения итогов, но и в поиске решений возможных проблем, необходимости выработке более действенных форм организации охраны общественного порядка и взаимодействия. Ключевую роль здесь может сыграть участковый уполномоченный полиции, как сотрудник непосредственно участвующий в проведенном мероприятии и знающий ситуацию изнутри.

Сотрудники ППСП действуют на основе Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах [1], которое закрепляет основные формы и методы несения службы, в том числе обеспечение взаимодействия. Согласно Наставлению взаимодействие организуется начальником территориального органа на основании совместных планов, указаний, приказов, инструкций, договоров и соглашений. Однако в режиме оперативного реагирования на сообщения о преступлениях, правонарушениях, такое взаимодействие может выходить за рамки установленных нормативных актов.

Само взаимодействие реализуется в виде обмена информацией, совместного анализа оперативной обстановки, участие в совещаниях, проведение корректировок планов, согласования порядка действий и оказания помощи при несении службы.

Обмен информацией о способах обеспечения охраны общественного порядка, ориентировках на лиц и предметы, находящиеся в розыске, состоянии оперативной обстановки на подведомственной территории обеспечивается постоянно. В ходе инструктажей перед несением на службу и во время нее, а также по результатам проведения мероприятий по охране общественного порядка.

Анализ оперативной обстановки проводится инспекторским составом патрульно-постовой службы полиции на основе оперативных сводок, докладов полицейских, изучения публикаций в средствах массовой информации, изучению имеющихся баз данных, приведению ведомственной и иной статистики. Участковый уполномоченный полиции также проводит собственный анализ применительно к территории административного участка в рамках подготовки предложений по улучшению эффективности охраны правопорядка, устранению причин и условий, служащих совершению преступлений и административных правонарушений, в период подготовки к отчету перед населением административного участка. Обмен информацией между ППСП и участковым о результатах проведенного анализа может лечь в основу корректировок принимаемых планов на охрану общественного порядка.

Совместное планирование либо реализация принятых планов участковым уполномоченным полиции происходит в рамках сегрегации в действия по Плану комплексного использования сил и средств, фигурирования в постовой ведомости оперативного дежурного, либо проявлением в деятельности по специальным планам проведения оперативно-профилактических мероприятий.

Совместная деятельность участкового уполномоченного полиции по выявлению и раскрытию преступлений в рамках проводимых оперативных и профилактических мероприятиях доказала свою дееспособность. Например, в рамках проведения операции «Правопорядок», участковый вместе с патрульными принимают меры к выявлению правонарушений, посягающих на общественный порядок. При этом зачастую участковый пункт полиции используется как место работы всех нарядов по охране общественного порядка. В рамках оперативно-профилактического мероприятия «Путина», сотрудники ППСП оказывают не только так называемое «силовое прикрытие» работы участкового по выявлению фактов незаконной добычи биологических водных ресурсов, в том числе с использованием незаконных орудий лова, но

и принимают непосредственное участие по сопровождению собираемых материалов, сопровождению подозреваемых, принятию показаний свидетелей. Неоценимую помощь оказывают сотрудники патрульно-постовой службы полиции в контроле соблюдения ограничений поднадзорными лицами. Традиционно, в ночное время суток сотрудники ППСП несут службу во время отдыха участкового уполномоченного полиции и инспектора по осуществлению административного надзора. Проверка соблюдения ограничения нахождения по месту жительства/пребывания в определенное время суток согласно выданным предписаниям (поручения) ложится на плечи сотрудников патрульно-постовой службы полиции, как и отработке так называемых бытовых заявок – сообщений о правонарушениях в семейно-бытовой сфере.

В этой связи необходимое взаимодействие участкового уполномоченного полиции с сотрудниками патрульно-постовой службы полиции позволит более качественно собирать материал первичной проверки по сообщениям, результатам проверок поднадзорных.

Оказание помощи – еще один из возможных способов взаимодействия, указанных в Наставлении... может выражаться в непосредственном контакте с нарушителями, когда участковый в одиночку не способен противостоять многочисленным нарушителям охраны общественного порядка, либо не может обеспечить доставку их в дежурную часть для установления личности, либо такая помощь проявляется в перекрытии возможных путей отхода преступников. Помимо «силового» сценария оказания помощи, такая может выражаться в обучении вновь назначенного участкового уполномоченного полиции наиболее опытными сотрудниками ППСП методам обеспечения охраны общественного порядка, формировании представления об оперативной обстановке на административном участке, местах концентрации лиц, склонных к противоправному поведению.

Ресурсная возможность оказания помощи в обеспечении связью, транспортом происходит по согласованию с оперативным дежурным и группами управления нарядами.

В Наставлении отсутствует сведения о возможности проведения участковым уполномоченным полиции проверок нарядов ППСП на постах и маршрутах патрулирования, пролегающих по территории административных участков. Такая нагрузка распределена на руководящий и инспекторский состав ППСП, управлений, Главных

управлений, министерств, ответственных, имеющих соответствующее предписание. Проведение скрытых проверок несения службы осуществляется сотрудниками Управлений охраны общественного порядка не реже 1 раза в неделю должностными лицами отдельных рот ППС – не реже 4 раз в месяц, отдельных взводов ППС – не реже 3 раз в месяц, самостоятельных отделений ППС – не реже 2 раз в месяц. Гласные проверки проводятся ежедневно во время несения службы, а также перед заступлением в ходе инструктажей. Начальник полиции обязан проверять ход несения службы нарядами ППСП не реже 1 раза в неделю, командир полка (отдельного батальона, отдельной роты, отдельного взвода) – не реже двух раз в месяц, заместитель командира полка (отдельного батальона, отдельной роты, отдельного взвода), помощник командира полка (отдельного батальона), заместитель командира отдельной роты, отдельного взвода – не менее одного раза в неделю, командир структурного подразделения полка (отдельного батальона, отдельной роты, отдельного взвода), его заместитель и командиры самостоятельных отделений – ежедневно (в выходные дни – по графику), лица инспекторского состава отделений организации службы полка (отдельного батальона) по графику, утвержденному командиром полка (отдельного батальона) – не менее одного раза в неделю, командиры отделений – не менее трех раз за смену каждого патрульного (постового).

Снятие с участковой обязанности по проверкам нарядов патрульно-постовой службы полиции позволяет проводить качественный контроль за несением службы специально уполномоченными на то субъектами, что также сказывается на обеспечении более тесного взаимодействия между участковым уполномоченным полиции и сотрудником патрульно-постовой службы полиции.

Перспективы взаимодействия могут трансформироваться в создании единой патрульной службы, куда органично впишется участковый уполномоченный полиции и сотрудник ППСП. Для этого необходимо решить ряд вопросов, связанных с возможностями рассмотрения обращений граждан иными службами МВД России, проведением профилактики с лицами, нуждающимися в коррекции. На данном этапе такие изменения труднореализуемы по причине необходимости создания новых подразделений профилактики и рассмотрения обращений граждан. Другими словами, когда участковый уполномоченный полиции освобождается от одной функции,

задействуется в патрульный наряд, необходимо такими же функциями наделить иные подразделения полиции. Во всяком случае, такая возможность перспективна ввиду постепенной утраты участковыми уполномоченными полиции основной функции: осведомленности о лицах, проживающих на участке и процессах, в нем протекающих, по причине отказа многих граждан от общения с участковым уполномоченным полиции на законных основаниях.

Литература

1. Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах: приказ МВД России от 25.11.2019 № 879. Доступ из справ. правовой системы «Гарант».

2. Вопросы подготовки народных дружинников к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, и по оказанию первой помощи: приказ МВД России от 18.08.2014 № 696. Доступ из справ. правовой системы «Гарант».

© Поликарпов Д.И., 2024

УДК 34(091)(470):351.746

ИСТОРИЧЕСКИЙ АСПЕКТ СТАНОВЛЕНИЯ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ В РОССИИ

Семихатская А.В.

Заместитель начальника кафедры административной деятельности
и охраны общественного порядка
Волгоградской академии МВД России

Ретроспективный анализ существующих данных и документов позволяет сказать, что задатки патрульно-постовой службы имелись еще во времена Российской империи. Окончательное ее формирование как службы по охране правопорядка было заверено в революционное время.

При этом именно патрульно-постовая служба имеет очень давнюю историю развития и становления. Еще до формирования российской

империи имеются исторические данные о том, что существовали службы, в основные цели которой входит защита правопорядка и охрана общественной безопасности. Более того, такая потребность существовала в обществе задолго до того, как сформировалось государство как таковое, фактически со времени возникновения общества в целом.

Есть интересные данные о том, что во времена Киевской Руси князья нанимали так называемых дружинников, в чьи обязанности входила охрана вверенных князьям земель, а также других территорий от разбойников и от угроз общественной безопасности.

В это время входит в правило практика привлечения к охране общественного правопорядка и обычных людей, которых называли общинниками. Впоследствии в период дробления Руси внимание к вопросам становления и развития патрульно-постовой службы снова возобновилось. Во времена развития феодального государства расширились дружины лиц, в чьи обязанности входила охрана общественного правопорядка.

Так заслуживает внимания такой документ, как «Наказ о градском благочинии», в котором царем Алексеем Михайловичем 30 апреля 1649 г. были сформулированные правила и основы охраны общественного правопорядка, защиты благополучия граждан. Для охраны общественного порядка как в дневное время, так и ночью использовались услуги так называемых «прикащиков» и сторожей. В их обязанности входила охрана людей от грабителей, разбойников таким образом, чтобы граждане могли беспрепятственно ходить по улицам в любое время дня и ночи. В этот период была учреждена и на законодательном уровне закреплена организация, которая должна была исполнять данные обязанности. Уже позже во времена правления Петра I был сформирован отдельный орган, который можно назвать орган патрульно-постовой службы по своим обязанностям [1].

Именно во времена реформ Петра I были сформированы чины и звания. Целью этого было формирование контрольно-надзорных органов по охране правопорядка, управлению патрульно-постовой службой.

Дата – 20 сентября 1802 г. – замечательна тем, что в этот день было официально создано Министерство внутренних дел. При этом данный орган охраны правопорядка был сформирован как результат масштабной реформы органов власти, произошедшей в Царской России в этот период. В этот период этот орган власти имел право управлять, формировать и

наделять определенными полномочиями сотрудников патрульно-постовой службы, а все решения относительно формирования и управления патрульно-постовой службой принимались коллективно и сообща.

До этого времени в Российской империи не существовало отдельно взятого официального органа, который мог бы управлять всей патрульно-постовой службой в целом. При этом можно сказать, что вплоть до революции 1917 г. МВД был одним из самых крупных, масштабных и эффективной функционирующих органов исполнительной власти, в чьи обязанности входило управление патрульно-постовой службой в России.

Интересным является тот факт, что в 1826 г. был создан такой орган охраны общественного правопорядка как Третье Отделение Его императорского величества Канцелярии. Данный орган власти был создан после восстания декабристов в этом же году. В его распоряжении был создан целый корпус жандармов, которые подчинялись Канцелярии. А в результате реформ 1880 г. этот орган власти был воссоединен с органом МВД [2].

После этого в функции органов МВД ввели не только обеспечение охраны общественного правопорядка, но и обеспечение государственной безопасности России. Именно в это время на органы МВД и Канцелярии возлагалась обязанность по борьбе с терроризмом, что было впоследствии вменено в обязанности и патрульно-постовой службе.

В этот же период формируется такое отделение, как сыскная полиция. Ее деятельность была прославлена не только на территории России. Она была признана одной из самых эффективных органов по охране общественного правопорядка как в России, так и в других странах.

Однако революция 1917 г. внесла серьезные изменения в функционирование органов власти по охране правопорядка. Органы МВД были сокращены, а их функции во многом ликвидированы.

Были ликвидированы Департамент полиции, Главное управление печати МВД, которое выполняло функцию цензуры, а также корпус жандармов. Всех уволенных сотрудников Временное правительство переводило в новую сформированную милицию. Но процесс руководства подразделениями милиции практически не осуществлялся, Министерство внутренних дел плохо функционировало, что привело к тому, что Временное правительство было свергнуто в ходе Социалистической революции 1917 г.

Тогда функции милиции стал выполнять Совет народных комиссаров, потом появилась служба Народный комиссариат внутренних дел – НКВД. Комиссариат выполнял сразу множество функций, он руководил охраной безопасности граждан отрядами милиции,

пожарными службами, вел коммунальное хозяйство, управлял тюрьмами и другими местами лишения свободы. Во главе НКВД был назначен Рыков. 10 ноября 1917 г. он издал Распоряжение о формировании милиции из рабочих и крестьян, поэтому в этот день до сих пор отмечается День милиции как день ее создания.

Нарком Рыков простоял на своем посту всего лишь неделю и ушел, т. к. понял, что его не устраивает политика государства и вернулся Правительство только в 1924 г. В 1919 г НКВД изменился, передав внутренние войска под начало Армии. После Рыкова МВД возглавлял Дзержинский, проведенные им реформы привели к кадровой неразберихе, но в это же время было утверждено Положение о милиции, в котором милиция должна была делиться на отряды, которые будут производить патрулирование на улицах. Чуть позже был издан Устав милиции.

В обязанности отрядов милиции входили охрана общественного порядка, обеспечение безопасности граждан, также в Уставе были обозначены права работников милиции. В 1941 г. НКВД был преобразован в Народный комиссариат госбезопасности, он который забрал под свое крыло внутренние войска. В его функции входило прикрытие действующей Армии в преддверии уже развязанной Германией войны.

Главными задачами Комиссариата были охрана безопасности, правопорядка, средств связи, выявления диверсантов, шпионов. В состав комиссариатов входило 15 дивизий, которые позже были переданы Армии.

На тот момент в милиции постоянно не хватало личного состава, особенно в первые годы войны, т. к. многие ушли добровольцами на фронт. Борьба с преступностью велась очень тяжело, потому что обеспечивать порядок, по сути, было некому после окончания войны. Министерство государственной безопасности переименовало комиссариат в Министерство, был введен Устав патрульно-постовой службы. Появилось МВД, которое объединилось с Комитетом при Совете Министров СССР.

Уже в шестидесятые годы произошла еще одна реформа, при которой МВД было ликвидировано, а управление внутренними делами было передано в каждую республику. Появились Министерства охраны общественного порядка на местах. Таким образом управление было децентрализовано, что повлияло на его эффективность, причем крайне неблагоприятно. Это было очевидно, поэтому в 1966 г. центральное управление было восстановлено, появилось общесоюзное Министерство охраны общественного порядка, которое через 2 года обратно переименовали в МВД.

До 1990 г. структура МВД претерпела множество реформ, происходило слияние другими службами. В 1991 г. Министерство было переименовано в МВД России.

Патрульно-постовая служба была выделена в отдельную структуру 2 сентября 1923 г., именно в этот день был создан Регламент обязанностей и прав постовых милиционеров, который действовал до 1993 г. практически без изменений в виде инструкции. Уже в 1993 г. был подписан приказ МВД по совершенствованию патрульно-постовой службы. На данный момент патрульно-постовая служба полиции действует на основании приказа МВД РФ от 28.06.2021 № 495 [3].

Литература

1. Небратенко Г.Г. Возрождение российской полиции: история и современные перспективы // История государства и права. 2011. № 9.

2. Маслов Н.А. К вопросу о предмете ведения Министерства внутренних дел Российской империи //Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2016. № 14–2.

3. Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России: приказ МВД России от 28.06.2021 № 495. Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс».

© Семихатская А.В., 2024

УДК 342.9

ОСОБЕННОСТИ ВЫЯВЛЕНИЯ СОТРУДНИКАМИ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ ФАКТОВ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С УПОТРЕБЛЕНИЕМ ГРАЖДАНАМИ СПИРТНЫХ НАПИТКОВ В ОБЩЕСТВЕННЫХ МЕСТАХ: СПОСОБЫ ДОКУМЕНТИРОВАНИЯ

Головачев В.И.

Преподаватель кафедры административной деятельности
и охраны общественного порядка
Волгоградской академии МВД России

Задачами законов об административных правонарушениях являются защита свобод и законных интересов человека и гражданина, здоровья населения, окружающей среды, общественной нравственности,

собственности, общественного порядка и безопасности, установленного порядка осуществления государственной власти, прав и интересов охраняемых организаций, а также предотвращения их совершения.

Сочетание опьянения и административной ответственности уже довольно давно является проблемным полем теории и практики права.

Под общественным местом понимается любое общедоступное место к использованию неопределенным кругом лиц постоянно или в какой-либо период времени, не относится к частной собственности.

Нахождение любого лица в общественном месте в состоянии алкогольного и/или наркотического опьянения, неспособного позаботиться о своей безопасности или безопасности других, является нарушением закона.

Уровень алкоголя в крови человека не влияет на то, может ли человек быть задержан в соответствии с действующим законом. Правоохранители смотрят на внешние признаки опьянения при принятии решения о задержании человека. Большинство людей, употребляющих алкоголь, не являются социальными пьяницами. Однако социально пьющие люди могут не испытывать последствий хронического злоупотребления алкоголем, но они все еще подвержены риску связанных с алкоголем после единичных приступов употребления алкоголя.

В.В. Путин подписал Федеральный закон «О регистрации изменений в статье 26.7 КоАП РФ в части признания фото-, видео- и аудиозаписей доказательствами в производстве по делу об обнаружении правонарушений».

В федеральном законодательстве установлены фото-, аудио- и видеозаписи, базы данных банков и данных, а также соответствующие документы, подтверждающие достоверность, а не косвенными доказательствами по определению правонарушений.

Федеральный закон предоставляет сторонам, участвующим в административном производстве, новые возможности для предоставления доказательств, таких как записи с видеорегистраторов, в поддержку своих поставщиков в административном производстве. Статья 20.21 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за появление в общественных местах в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность.

Согласно статистическим данным за 2021 г. рассмотрено дел по ст. 20.21 КоАП РФ – 250 640, из них подвергнуто наказанию 243 633, в доля наказанных составляет 97 %, оправдано 1 223, наложен

административный штраф 80 846, подвергнуты административному аресту 162 781.

За 2022 г. рассмотрено дел по ст. 20.21 КоАП РФ – 258 120, из них подвергнуто наказанию 249 935, в доля наказанных составляет 96 %, оправдано 1 383, наложен административный штраф 82 936, подвергнуты административному аресту 166 958 [3].

Если рассматривать процент оправдательных решений по составленным административным материалам по рассматриваемой статье КоАП РФ, то видно, что в 2022 г. произошел рост на 160 оправдательный приговор. Это связано со многими факторами, в том числе с неэффективным осуществлением профилактики и предупреждения административных правонарушений, связанных с потреблением алкогольных и спиртосодержащих напитков, а также непосредственном обнаружении правонарушения должностными лицами, уполномоченными составлять протокол об административном правонарушении и неверным документированием выявленного состава.

Для квалификации правонарушения по данной статье не имеет значения, в результате употребления каких напитков или препаратов лицо пришло в состояние опьянения (алкоголь, наркотики и т. п.). Для привлечения к административной ответственности за данное правонарушение не требуется совершения других противоправных действий [2].

В соответствии с п. 6 приказа Министерства здравоохранения РФ от 18.12.2015 № 933н, при наличии хотя бы одного из следующих признаков, у должностного лица имеются достаточные основания полагать, что лицо, совершившее административное правонарушение, находится в состоянии опьянения:

- запах алкоголя изо рта;
- неустойчивость позы;
- нарушение речи;
- резкое изменение окраски кожных покровов лица.

Для фиксации выявленного правонарушения у сотрудников полиции имеются современные системы, позволяющие осуществлять наблюдение и фиксацию происходящего правонарушения. Каждый автотранспорт сотрудников полиции оборудован видеорегистратором, который фиксирует происходящее как внутри автомобиля полицейских, так и происходящее за его пределами [1].

Также сотрудники полиции могут воспользоваться для видео фиксации своим мобильным телефоном и произведенную видеозапись или фотографии приобщить к материалу административного правонарушения. Однако необходимо приобщить к протоколу об АП что производилась фото или видео съемка правонарушения, фотографии должны быть оформлены в виде фото таблицы с подробным описанием даты и времени и места правонарушения, фиксацией что именно употреблял правонарушитель (спиртные напитки – водка, пиво, марка, объем, оборот этилового спирта и т. д.), или иные вещества, которые вели последнего в состояние опьянения.

Сотрудники полиции при необходимости должны оказать первую помощь, если лицо, находящее в состоянии опьянения, оказалось в бессознательном состоянии и вызвать скорую медицинскую помощь. Если приведенный факт имел место то, сотрудники полиции отражают это в протоколе об АП (приобщают выписку из кареты СМП, опрашивают сотрудников СМП с подробным описанием, в каком именно состоянии находился правонарушитель).

Если задержанное лицо, находящее в состоянии опьянения, при установлении личности оказалось несовершеннолетним, то незамедлительно о его задержании информируются законные представители. Если на момент совершения указанного правонарушения, лицу было полных 16 лет, то сотрудники полиции могут привлечь несовершеннолетнего правонарушителя к административной ответственности за появления в общественном месте в состоянии опьянения. Если на момент совершения данного правонарушения лицу было до 16 лет, то к административной ответственности привлекаются его законные представители по ст. 20.22 КоАП РФ. Протокол об АП направляется в комиссию по делам несовершеннолетних по месту проживания несовершеннолетнего. КоАП за вышеуказанный состав прилагается следующий перечень документов:

- объяснение несовершеннолетнего правонарушителя;
- объяснение свидетелей о факте АП;
- характеризующий материал на несовершеннолетнего с места учебы, места жительства;
- рапорт от сотрудника выявившего факт нарушения.

Административный материал направляется для рассмотрения и принятия решения в комиссию по делам несовершеннолетних.

Несовершеннолетнего берут на контроль сотрудники ПДН, КДН, также подросток наблюдается в кабинете врача-нарколога по месту жительства.

Резюмируя вышеизложенное отметим, что основной задачей по предупреждению органами внутренних дел административно-наказуемого деяния такого, как появление лица в состоянии алкогольного опьянения, является предотвращение употребления гражданами спиртных напитков и иных психотропных, наркотических веществ. В связи с этим сотрудникам полиции необходимо проводить рейдовые мероприятия, направленные на выявление и предотвращение данных правонарушений, а в случае выявления привлекать к установленной законом ответственности.

Литература

1. Соловьев А.А. Особенности спортивного права как комплексной отрасли российского законодательства // Законы России: опыт, анализ, практика. 2021. № 9.

2. Байрамов В.М. и др. Спортивное право России: учебник для магистров / отв. ред. Д.И. Рогачев). М., 2016.

3. Статистические данные по совершенным АП в России за 2021–2022 год. Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс».

© Головачев В.И., 2024

УДК 351.74:342.8

ОСОБЕННОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОИЗВОДСТВА ПО АДМИНИСТРАТИВНЫМ ПРАВОНАРУШЕНИЯМ, ПОСЯГАЮЩИМ НА ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ПРАВА ГРАЖДАН, ПРЕСЕКАЕМЫМ СОТРУДНИКАМИ ПОЛИЦИИ ПРИ НЕСЕНИИ СЛУЖБЫ ПО ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ВЫБОРОВ

Горошко О.В.

Преподаватель кафедры административного права
Ростовского юридического института МВД России

Особая важность выборов в Российской Федерации обусловлена реализацией важнейшего политического права граждан на управление делами государства, установленного Конституцией Российской Федерации.

Организация и проведение выборов любого уровня – сложный всеобъемлющий процесс, привлекающий колоссальный человеческий ресурс, находящийся в центре внимания общества и широко освещаемый в средствах массовой информации.

В период проведения выборов любые нарушения избирательных прав граждан и требований законодательства о выборах, может повлечь деформацию волеизъявления граждан.

Сообщения о таких нарушениях, в значительных количествах появляющиеся в теле-радио эфире и Интернете, говорят о том, что реализация механизмов их защиты выходит на первый план.

Пресечение нарушений в сфере избирательных прав граждан и привлечение к юридической ответственности лиц, их совершивших – первоочередная задача многих государственных органов и их должностных лиц. Особая роль при этом отводится сотрудникам территориальных органов внутренних дел.

Административная ответственность является часто применяемым видом юридической ответственности, обеспечивающим немедленное реагирование на неправомерные деяния физических и юридических лиц, и использующим обширный арсенал мер принуждения.

Административные правонарушения, посягающих на избирательные права граждан, отличаются особым субъектным составом, связанным с обладанием специальным статусом (например, к административной комиссии привлекаются члены избирательной комиссии, кандидаты и члены их избирательных кампаний и т. д.).

Анализ статей гл. 5 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ) [1], устанавливающих административную ответственность за нарушения избирательных прав граждан (более 30), позволяет сделать вывод, что большинством из них ответственность установлена за действия (бездействия), связанные с подготовкой к выборам. Например, непредставление в избирательную комиссию установленных законом сведений и материалов либо нарушение порядка и срока их предоставления; отказ организацией теле- (радио-) вещания в безвозмездном предоставлении эфирного времени избирательной комиссии; отказ работодателя в освобождении от работы зарегистрированного кандидата для проведения агитационной деятельности и т. п.

В рамках нашего исследования, предлагается рассмотреть лишь те административные правонарушения, с которыми сотрудники полиции сталкиваются на завершающем этапе избирательного процесса – непосредственно при несении службы в период проведения голосования.

Помимо общих обязанностей сотрудника полиции, Закон «О полиции» [2] к обязанностям полиции на этапе проведения голосования относит:

- принятие мер по пресечению противоречащей закону агитации;
- осуществление охраны помещений, где хранятся бюллетени для голосования;
- участие в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка в помещениях для голосования и на территориях вокруг них;
- оказание по запросам избирательных комиссий иного содействия в целях обеспечения беспрепятственного осуществления ими своих полномочий;
- информирование избирательных комиссий о фактах выявленных нарушений и принятых в связи с этим мерах.

Как следует из указного перечня прав, полномочия полиции довольно узконаправленные. Подтверждением этого является и тот факт, что дела об административных правонарушениях в сфере избирательных прав полиция рассматривать не имеет права, привлечение к административной ответственности происходит исключительно в судебном порядке.

Каковы же тогда полномочия полиции в производстве по делам об административных правонарушениях в период, когда обеспечение общественного порядка и общественной безопасности является приоритетным среди других направлений служебной деятельности?

Ответом является знание присущих производству по делам об административных правонарушениях в сфере избирательных прав особенностей, которые заключаются в том, что права полиции ограничены стадией возбуждения дела об административном правонарушении с требованием обязательности составления протокола об административном правонарушении. Однако компетенция сотрудников полиции не распространяется на все составы подобных нарушений. Дела по ним, как правило, возбуждаются уполномоченными членами избирательных комиссий с правом решающего голоса или прокурором.

Компетенция полиции по составлению протоколов об административном правонарушении по гл. 5 КоАП РФ – это ст. 5.10,

5.11, 5.12, 5.14, 5.15, 5.16, 5.22, 5.47, 5.49, 5.69, устанавливающие ответственность за предвыборную агитацию вне агитационного периода, в запрещенных местах; лицами, которым участие в ней запрещено законом, привлечение к ней несовершеннолетних; изготовление, распространение и размещение агитационных материалов с нарушением требований законодательства, а также уничтожение и повреждение агитационных материалов, размещенных законно; нарушение права кандидата на предоставление помещения для встреч с избирателями; подкуп избирателей либо осуществление благотворительной деятельности с нарушением законодательства о выборах; незаконные выдачу и получение избирательного бюллетеня; сбор подписей избирателей, участников референдума в запрещенных местах, а также сбор подписей лицами, которым участие в этом запрещено законом; нарушение запрета проведения лотерей и других, основанных на риске игр, в которых выигрыш призов или участие в розыгрыше призов зависит от итогов голосования; вмешательство в осуществление избирательной комиссией полномочий, установленных законодательством; создание помех участию избирателей в голосовании.

Помимо вышеперечисленных составов очевидно, что сотрудник полиции может столкнуться в период проведения выборов с разнообразными противоправными проявлениями, связанными с обострением обстановки политической напряженности, что влечет риск возникновения различных ситуаций, спровоцированных лицами, преследующими противоправные субъективно выгодные цели.

Задачей сотрудника полиции является не только пресечение преступлений и административных правонарушений в указанной сфере, но и полное всестороннее выяснение его обстоятельств.

Уже на первой стадии производства (возбуждении дела), у сотрудника полиции могут возникнуть проблемы, связанные с правильной квалификацией, т. е. с установлением точного соответствия между признаками совершенного деяния и признаками состава административного правонарушения, предусмотренного нормами КоАП РФ.

Сотрудники полиции, несущие службу по охране общественного порядка и общественной безопасности в период проведения выборов должны обладать необходимой подготовкой, позволяющей им проводить грамотную юридическую оценку обстоятельств произошедшего.

Указанная подготовка включает не только обладание базовыми знаниями законодательства о выборах, но и знаниями законодательства об административных правонарушениях и уголовного законодательства в указанной сфере, правоприменительной практики. Неподготовленный сотрудник полиции рискует встретиться с проблемой разделения признаков преступлений и административных правонарушений при квалификации деяния, посягающего на избирательные права граждан, в силу их формальной схожести, что повлечет за собой неправильное процессуальное оформление административного правонарушения и может привести к освобождению виновного лица от ответственности.

Несовершенство законодательства и противоречивость практики в ряде случаев затрудняют квалификацию деяний [3]. Выражается это в том, что законодательство содержит недостаточно четкие разграничения в формулировании признаков административных правонарушений и преступлений, а в некоторых составах абсолютно одинаковые сущностные характеристики нарушений избирательных прав, что приводит к тому, что и правоприменительная практика в указанной сфере становится разрозненной, несистемной и оценочной.

Рассмотрим особенности квалификации составов административных правонарушений в сфере избирательного права, совершаемых в дни голосования, в сравнении с «подобными» составами Уголовного кодекса Российской Федерации [4] (далее – УК РФ).

Как известно, УК РФ содержит составы наиболее вредоносных посягательств на общественные отношения в указанной сфере, закрепляя квалифицирующие признаки соответствующих преступлений в трех из четырех статей (ст. 141.1 исключается, т. к. нарушение порядка финансирования избирательной кампании кандидата (избирательного объединения) с оборотом денежных средств в крупных размерах, при несении службы по охране общественного порядка не выявляется).

В рамках данной статьи будет интересна их схожесть с соответствующими статьями КоАП РФ:

1. Обе статьи (5.69 КоАП РФ и 141 УК РФ) предусматривают вмешательство в осуществление избирательной комиссией ее законных полномочий, только ст. 5.69 КоАП РФ обязательным квалифицирующим признаком указывает на то, что такое вмешательство должно повлечь нарушение порядка ее работы, а ч. 1 ст. 141 УК РФ использует словосочетание «воспрепятствование работе» избирательных комиссий, что, по сути, означает тоже самое.

Часть 3 статьи 141 УК РФ звучит также как ст. 5.69 КоАП РФ «Вмешательство» в осуществление избирательной комиссией ее законных полномочий, только квалифицированным признаком уголовной ответственности является использование при этом своего служебного либо должностного положения.

Из этого сходства в понятиях можно сделать вывод, что если осуществляется вмешательство в осуществление избирательной комиссией служебных полномочий без использования при этом служебного либо должностного положения, то правоприменитель должен самостоятельно (оценивая нарушение объективно, с учетом всех обстоятельств и последствий) принимать решение о квалификации деяния как правонарушения либо преступления.

2. Обе статьи (5.69 КоАП РФ и 141 УК РФ) предусматривают создание препятствий для избирателей в осуществлении своих избирательных прав, только диспозиция ст. 5.69 КоАП называет этот процесс «созданием помех участию избирателей в голосовании», а ч. 1 ст. 141 УК РФ «воспрепятствованием» свободному осуществлению избирателем своих прав». Очевидно, что в УК РФ речь идет не только о нарушении прав гражданина в процессе голосования, но и всех избирательных прав. Но при этом слово «воспрепятствование», толкование которого дает словарь С.И. Ожегова, означает в том числе и «помешать кому-нибудь в чем-нибудь», т. е. «создать помехи», что возвращает к ст. 5.69 КоАП РФ и может затруднить понимание сотрудником полиции при квалификации действий правонарушителя какая статья из федеральных законов подлежит применению в конкретном случае.

3. Обе статьи (5.22 КоАП РФ и 142.2 УК РФ) хоть и имеют одинаковое название «Незаконные выдача и получение избирательного бюллетеня, бюллетеня для голосования на референдуме», административная ответственность предусматривают незаконную выдачу членом избирательной комиссии и получение в избирательной комиссии для голосования вместо другого избирателя одного избирательного бюллетеня (в том числе ранее заполненного), а уголовная – нескольких таких бюллетеней (более двух) в ходе одного и того же голосования.

Возникает вопрос: если, например, в створе каждый из 14 членов избирательной комиссии совершит административное правонарушение, предусмотренное ст. 5.22 КоАП РФ, то можно ли такие действия считать

фальсификацией избирательных документов, приведшей к фальсификации итогов голосования и к воспрепятствованию свободному осуществлению гражданами своих избирательных прав, совершенным группой лиц по предварительному сговору, что подпадает под признаки преступлений, предусмотренных в трех статьях УК РФ?

Формулирование законодателем ответственности по ст. 142.2 УК РФ должно было разрешить проблему так называемых вбросов. Понятие данному деянию хоть и не закреплено законодательно, но процесс подмешивания (добавления) фальшивых бюллетеней к настоящим является одним из самых распространенных в рамках процедуры голосования и подсчета бюллетеней, что широко освещается в теле-радио эфире и Интернете. Способствует этому и несовершенство норм, устанавливающих за него ответственность. Ведь незаконная выдача гражданину (гражданам) или получение бюллетеней не соотносится с действием по их добавлению в избирательные ящики, а является лишь подготовкой к нему [3]. Добавление же бюллетеней путем подмешивания к имеющимся не может осуществляться гражданами (даже находящимися в сговоре с комиссией), т. к. это очевидное действие, которое происходит на глазах наблюдателей и сотрудников полиции и должно быть немедленно пресечено. Таким образом, вброс можно осуществить только тайно членом избирательной комиссии или несколькими ее членами в сговоре.

Понесет ли ответственность нарушитель по ст. 142.1 УК РФ (фальсификация итогов голосования) после установления факта (фактов) вброса? Для этого необходимо внимательно разобрать в отдельности каждое противоправное действие, закрепленное в диспозиции этой статьи и прийти к выводу, что некоторые действия из перечисленных могут происходить, но доказать фальсификацию именно итогов голосования будет очень кропотливым делом, сложным в осуществлении, т. к. совершить их без сговора определенного круга лиц невозможно.

Подводя итог квалификации такого действия как вброс, можно сделать вывод, что выявленные сотрудниками полиции отдельные его признаки могут содержать деяния, предусмотренные ч. 1 ст. 142 УК РФ (фальсификация избирательных документов) и статьей 142.1 УК РФ (фальсификация итогов голосования), но напрямую под вброс не подпадают. Административная ответственность за вброс также отсутствует.

Таким образом, можно сделать вывод, что в период голосования права сотрудников полиции направлены в большей степени на пресечение

очевидных правонарушений, связанных, в большей степени, с различными проявлениями нарушений общественного порядка, предусмотренных гл. 20 КоАП РФ, или требований законодательства о выборах (например, подкуп избирателей, предвыборная агитация в день голосования, в запрещенных местах и т. п.).

Весь имеющийся в распоряжении территориального органа МВД России личный состав задействуется в охране избирательных участков, территории вокруг них, бюллетеней для голосования, а также оказывает любое необходимое содействие избирательным комиссиям в целях обеспечения их беспрепятственной работы, в то же время вмешиваться в избирательный процесс не имеет права.

Осуществление правильного производства по делам об административных правонарушениях по отдельным составам исследуемой главы КоАП РФ, требует от сотрудника полиции обладания массивом профессиональных знаний не только законодательства об административных правонарушениях и уголовного законодательства в указанной сфере и практики их применения, но законодательства о порядке проведения выборов на различном уровне.

Литература

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ. Доступ из справ. правовой системы «Гарант».

2. О полиции: федер. закон от 02.07.2011 № 3-ФЗ. Доступ из справ. правовой системы «Гарант».

3. Якимова Е.М., Сошин А.А., Слободчикова С.Н. Некоторые проблемы разграничения преступлений и административных правонарушений, посягающих на избирательные права граждан // Избирательное право. 2019. № 1(39).

4. Уголовный кодекс Российской Федерации: федер. закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ. Доступ из справ. правовой системы «Гарант».

5. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: федер. закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ. Доступ из справ. правовой системы «Гарант».

6. О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами административных дел о защите избирательных прав и права на участие в

референдуме граждан Российской Федерации: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.06.2023 № 24. Доступ из справ. правовой системы «Гарант».

7. О Рекомендациях по некоторым вопросам применения Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях избирательными комиссиями: выписка из протокола от 27.09.2006 № 187-4-4 заседания Центральной избирательной комиссии РФ. Доступ из справ. правовой системы Гарант».

© Горошко О.В., 2024

УДК 351.74

УЧАСТИЕ ГРАЖДАН И ОБЩЕСТВЕННЫХ ФОРМИРОВАНИЙ В ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЕСПЕЧЕНИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Зинченко Н.В.

Преподаватель кафедры административной деятельности
и охраны общественного порядка
Волгоградской академии МВД России

На протяжении всей истории развития российского государства, население в определенной степени участвовало в охране правопорядка и обеспечении безопасности совместно с органами охраны правопорядка, в целях предупреждения и пресечения правонарушений на территории по месту создания народной дружины.

Основная роль в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности принадлежит органам внутренних дел Российской Федерации. Для профилактики и пресечения нарушений общественного порядка, используется широкий спектр форм и методов как юридических, так и моральных, а также предусмотренные законом различные меры убеждения и принуждения, в тесном контакте и взаимодействии с другими государственными органами и различными организациями, полиция охраняет общественный порядок и обеспечивает общественную безопасность [1].

В соответствии с Федеральным законом от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» под профилактикой правонарушений понимается

совокупность мер социального, правового, организационного, информационного и иного характера, нацеленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а так же на оказание воспитательного влияния на лиц в целях недопущения совершения правонарушений или антиобщественного поведения [3].

К видам профилактики правонарушений в соответствии со ст. 15 Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» относятся:

1. Общая профилактика правонарушений направлена на выявление и устранение причин, порождающих правонарушения и условий, способствующих совершению правонарушений или облегчающих их совершение, а также на повышение уровня правовой грамотности и развитие правосознания граждан.

2. Индивидуальная профилактика преступлений, связанных с воспитательным воздействием на отдельные категории лиц (несовершеннолетние, подвергнутые принудительным мерам воспитательного воздействия; лица, занимающиеся бродяжничеством и попрошайничеством; безнадзорные и беспризорные несовершеннолетние; лица, отбывающие уголовное наказание, не связанное с лишением свободы; лица без определенного места жительства; другие категории лиц, предусмотренные законодательством Российской Федерации). Кроме того целью личной профилактики является устранение факторов, негативно влияющих на поведение этих людей, и оказание помощи тем, кто подвергся или находится в группе риска [3].

Развитие и формирование системы предупреждения правонарушений и преступлений невозможно без дополнительного взаимодействия правоохранительных органов и рядовых граждан. Это взаимодействие помогает стабилизировать криминогенную ситуацию на обслуживаемой территории и положительно влияет на правовое восприятие населения.

Взаимодействие органов внутренних дел и государственных органов, муниципальных образований и граждан обеспечивает координацию деятельности по пресечению и предупреждению административных правонарушений не только во внутренних отношениях, заложенных в принципе подчиненности, но и во внешних отношениях объекта равноправной профилактики. Кроме того, эти

взаимодействия осуществляются при согласовании усилий по предотвращению и пресечению административных правонарушений и преступлений. Участие граждан в охране общественного порядка – это оказание гражданами помощи органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в целях защиты жизни, здоровья, чести и достоинства человека, собственности, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, совершаемых в общественных местах.

Одна из форм участия граждан в охране общественного порядка – это членство в таком общественном объединении как народная дружина, опыт по созданию и функционированию которых был приобретен в период существования СССР.

Народная дружина – основанное на членстве общественное объединение, участвующее в охране общественного порядка во взаимодействии с органами внутренних дел (полицией) и иными правоохранительными органами, органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Народный дружинник – гражданин Российской Федерации, являющийся членом народной дружины и принимающий в ее составе участие в охране общественного порядка.

Народные дружинники при участии в охране общественного порядка имеют право требовать от граждан и должностных лиц прекратить противоправные деяния, применять физическую силу в случаях и порядке, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

В соответствии со ст. 18 Федерального закона от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» народные дружинники обязаны оказывать первую помощь гражданам при несчастных случаях, травмах, отравлениях, заболеваниях, угрожающих их жизни и здоровью, но при наличии соответствующей подготовки и навыков, в том числе, в случаях причинения телесных повреждений в результате применения физической силы.

Порядок подготовки членов народных дружин разработан в соответствии со ст. 15 Федерального закона от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» и определяет требования к подготовке народных дружинников к действиям в условиях, где предполагается применение физической силы и оказание первой помощи.

Цель подготовки народных дружинников – это получение знаний, умений и навыков, необходимых в этом виде деятельности.

Принимать участие в деятельности общественных объединений правоохранительной направленности имеют право граждане, достигшие возраста 18 лет. Формируются данные общественные организации по месту жительства, нахождения собственности, работы или учебы в виде органа общественной самодеятельности, не образуя при этом юридического лица.

Главными направлениями деятельности общественных объединений правоохранительной направленности представлены:

- помощь органам внутренних дел (полиции) и другим правоохранительным органам в охране общественного порядка;
- предупреждение и пресечение правонарушений;
- распространение правовых знаний, объяснение общепризнанных норм поведения в общественных местах.

Решение о создании общественного объединения принимают граждане на общем собрании по месту жительства, получив уведомление соответствующего муниципального образования, территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Порядок формирования, реорганизации и (либо) ликвидации общественных объединений правоохранительной направленности в профилактике административных правонарушений путем охраны общественного порядка формируется Федеральным законом от 19.05.995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» с учетом положений Федерального закона № 44-ФЗ [2].

Не только общественные организации участвуют в содействии полиции в охране общественного порядка, профилактике административных правонарушений и преступлений. Одним из не типичных формирований, оказывающих помощь полиции в сфере обеспечения общественного порядка и безопасности на определенных территориях, являются объединения казачества. В ряде населенных пунктов казачьи наряды оказывают содействие в охране общественного порядка и обеспечении безопасности, профилактике административных правонарушений и преступлений.

Главными направлениями государственной службы казачества являются:

– участие в охране общественного порядка, обеспечении экологической и пожарной безопасности, защите Государственной границы Российской Федерации, борьба с терроризмом;

– содействие и помощь государственным органам в ведении и организации воинского учета членов казачьих обществ, организация военно-патриотического воспитания призывников, их подготовка к военной службе, а также вневойсковая подготовка членов казачьих обществ во время их пребывания в запасе;

– участие в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, по гражданской и территориальной обороне, в природоохранных мероприятиях;

– другая деятельность на базе договоров казачьих обществ с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления муниципальных образований в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Казачья община также принимает участие в охране фермерских хозяйств, предприятий торговли, учебных заведений, взаимодействует с природоохранной и экологической службами.

Формы участия населения в охране общественного порядка достаточно разнообразны, одной из таких форм является внештатное сотрудничество граждан с органами внутренних дел.

Внештатный сотрудник полиции – гражданин Российской Федерации, привлекаемый полицией с его согласия к внештатному сотрудничеству.

Привлечение граждан в качестве внештатных сотрудников полиции к участию в охране общественного порядка, а также по другим направлениям деятельности полиции осуществляется в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел. Таким нормативным правовым документом является приказ МВД России от 10.01.2012 № 8 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции», согласно которому основными направлениями деятельности внештатных сотрудников полиции являются:

– защита граждан от противоправных действий;

– профилактика и пресечение административных правонарушений и уголовных преступлений;

- помощь полицейским в розыске пропавших людей и лиц, объявленных в федеральный розыск;
- обеспечение безопасности движения на дорогах (помощь ГИБДД) и правопорядка в общественных местах.

При осуществлении своей деятельности внештатный сотрудник полиции обязан иметь при себе и предъявлять гражданам подтверждающее его статус удостоверение

В целях привлечения и стимулирования граждан для участия в поддержании общественного порядка используются различные формы стимулирования. Внештатные сотрудники полиции поощряются за активное содействие органам внутренних дел Российской Федерации, за помощь в раскрытии преступлений и задержании лиц, их совершивших. Финансовое обеспечение расходов, связанных с деятельностью внештатных сотрудников полиции и материально-техническое обеспечение их деятельности осуществляется за счет средств, выделяемых из федерального бюджета на содержание органов внутренних дел.

Правовой основой участия граждан в охране общественного порядка является Конституция Российской Федерации, а также общепринятые принципы и нормы международного права. федеральные конституционные, федеральные законы и другие нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и другие нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, локальные нормативные правовые акты.

В охране общественного порядка участие граждан осуществляется в соответствии со следующими принципами:

- 1) законности;
- 2) добровольности;
- 3) приоритета защиты прав и свобод человека и гражданина;
- 4) права каждого гражданина на самозащиту от противоправных посягательств всеми способами, не запрещенными законом;
- 5) взаимодействия с органами внутренних дел (полицией);
- 6) недопустимости подмены полномочий органов внутренних дел (полиции).

Для поддержки органов, наделенных полномочиями поддерживать общественный порядок, граждане имеют право:

- информировать эти органы о правонарушениях и угрозах общественному порядку;

– участвовать в мероприятиях по охране общественного порядка, проводимых этими органами;

– участвовать в работе координационных, консультативных, экспертных и совещательных органов (советов, комитетов) по приглашению учреждений, наделенных полномочиями по охране общественного порядка [3].

Граждане имеют право оказывать иную помощь учреждениям, ответственным за поддержание общественного порядка, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Органы внутренних дел ведут последовательную деятельность по охране общественного порядка. Однако только они не могут снизить распространение преступности в этой сфере. Поддержка населения – одно из основных условий эффективной работы правоохранительных органов, как в охране общественного порядка, так и в предупреждении и сдерживании преступности в целом, устранении или нейтрализации криминальных факторов, защите гражданских прав и законных интересов.

Анализируя практику участия казачьих объединений, общественных формирований и граждан во взаимодействии с полицией, можно прийти к выводу, что за счет обеспечения такого постоянного взаимодействия, во-первых, достигается эффективное правоприменение на местном уровне.

Во-вторых, установление эффективного общественного контроля над деятельностью полиции; в-третьих, осознание ответственности за обеспечение общественного порядка и безопасности, профилактику административных правонарушений не только полиции, но также и общественности.

Исходя из всего вышесказанного, можно с уверенностью сказать, что эффективность обеспечения правопорядка во многом зависит от непосредственной связи органов внутренних дел РФ с государственными органами исполнительной власти РФ, с государственными органами исполнительной власти субъектов РФ, государственными и муниципальными органами, общественными объединениями, организациями и гражданами. Главная цель такого взаимодействия – обеспечение единства действий, взаимопомощи и объединения усилий для успешного решения общих задач. При этом взаимодействие и взаимная помощь должны быть четко согласованы,

как по цели (задаче) действий, так по месту и времени проведения совместных мероприятий. Все это позволит включить в обеспечение правопорядка максимально возможное количество заинтересованных граждан, создать условия для защиты гражданами прав и свобод в сфере общественного порядка, будет способствовать наведению должного правопорядка в общественных местах. Народные дружины – это добрая и созидательная сила, проявление активной гражданской позиции и жизненной потребности.

Литература

1. Шапошников В.Л., Безуглый Э.А. Профилактика правонарушений как форма участия граждан в охране общественного порядка // Проблемы правоохранительной деятельности. 2018. № 3.

2. Об общественных объединениях: федер. закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ. Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс».

3. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федер. закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ. Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс».

© Зинченко Н.В., 2024

УДК 351.746

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ

Зинченко Н.Н.

Преподаватель кафедры тактико-специальной подготовки
Ростовского юридического института МВД России

Исторические события современной России доказывают, что общественный порядок является базовым элементом государства, обуславливающим стабильность его развития, эффективную деятельность нашего государства и его публичных органов. Важность охраны общественного порядка и безопасности государственными органами не подлежит сомнению, что подтверждается регулярным рассмотрением достигнутых результатов деятельности на коллегиях МВД России, а также на межведомственных коллегиях и совещаниях. Одним из ключевых

подразделений МВД России, выполняющим задачи по охране общественного порядка, является патрульно-постовая служба полиции.

В настоящее время патрульно-постовая служба полиции – это правоохранительная деятельность по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности на улицах, объектах транспорта и в иных общественных местах, осуществляемая в форме специальных нарядов полиции, формируемых в соответствии с ведомственными нормативными актами, которую осуществляют преимущественно строевые подразделения полиции [1, с. 14].

Вместе с имеющимися положительными аспектами патрульно-постовая служба полиции МВД России сталкивается с некоторыми проблемами, связанными с финансированием, нехваткой современного оборудования, что препятствует оптимальной работе подразделения.

Другой серьезной проблемой, с которой сталкивается патрульно-постовая служба полиции в России, является острая проблема нехватки кадров. Повышенная текучесть кадров препятствует таким важным воспитательным приемам, как воспитание старшими младших, передачи положительного опыта охраны общественного порядка.

Патрульно-постовая служба полиции в России испытывает сложности с обеспечением современными технологиями. Эта проблема отчасти обусловлена стремительным развитием технических средств и невозможности мгновенному обеспечению замены имеющейся существующей устаревшей инфраструктуры, что зачастую приводит к неэффективности работы. Интеграция передовых технологий, таких как современные системы видеонаблюдения и аналитика данных, необходима для повышения эффективности правоохранительных инициатив и оптимизации использования ресурсов.

Проблемы, связанные с коммуникацией и координацией, существенно затрудняют бесперебойную работу патрульно-постовой службы полиции. Плохие каналы связи и неустойчивая координация между различными подразделениями и отделами могут приводить к задержкам в реагировании, неправильному управлению кризисными ситуациями и упущенным возможностям по предотвращению преступлений. Создание надежных и интегрированных систем связи, развитие межведомственного взаимодействия и проведение совместных учений – вот те меры, которые необходимы для решения этих проблем и повышения эффективности службы в целом [3, с. 219].

Следует отметить, что руководство строевых подразделений предпринимает меры по устранению вышеуказанных недостатков, в частности внедряются в деятельность модульные комплекты средств защиты, оборудуются транспортные средства и экипировка, модернизируются средства связи дежурной части отделов полиции и строевых подразделений, вводятся дополнительные штатные единицы, позволяющие одновременно транслировать информацию в эфир по разным каналам связи.

Необходимость повышения уровня подготовки и профессионального развития сотрудников патрульно-постовой службы требует планомерной модернизации учебных программ и методик. Использование современных методов обучения способствует получению практического опыта и формированию навыков принятия важных решений. Включение в учебный процесс самых современных дисциплин, охватывающих новые тактические приемы и технологии правоохранительной деятельности, позволяет подготовить сотрудников к решению актуальных задач, стоящих перед правоохранительными органами. Для расширения возможностей патрульно-постовой службы необходимо разработать специальные учебные модули, направленные на решение конкретных задач. Включение в программу комплексного обучения навыков работы с протестными акциями и разрешения кризисных ситуаций позволит сотрудникам умело реагировать на нестабильные ситуации, сохраняя общественный порядок и безопасность. Целевая подготовка, направленная на борьбу с такими сложными и новыми угрозами, как групповые нарушения общественного порядка (массовые беспорядки), терроризм, проявления колумбайнинга и скулшутинга, позволяет сотрудникам получить знания и опыт, необходимые для эффективной борьбы с этими социальными проблемами [2, с. 42].

В связи этим перспективным представляется создание профильного ведомственного образовательного учреждения консолидирующего имеющийся передовой опыт охраны общественного порядка патрульно-постовой службы с целью внедрения его в процесс подготовки кадров для подразделения патрульно-постовой службы полиции.

Деятельности патрульно-постовой службы полиции с учетом имеющегося в МВД России положительного опыта всегда уделялось значительное внимание. Данное подразделение рассматривалось как «кузница кадров» для различных служб и подразделений МВД России. Такое отношение обуславливается беспрецедентным опытом по охране

правопорядка в общественных местах; принятием правильных оперативных решений на маршруте патрулирования; взаимодействием с гражданами; проведением первоочередных мероприятий на месте происшествия.

Литература

1. Шанько В.В. Хорольский В.В., Шабаев В.В. Варианты управления подразделениями органов внутренних дел привлекаемыми к выполнения оперативно-служебных задач в обеспечении общественного порядка: учебно-метод. пособие. Ростов н/Д, 2022.

2. Шанько В.В., Курочкин А.С., Шабаев В.В. Особенности организации действий сотрудников органов внутренних дел при массовых беспорядках. Ростов н/Д, 2021.

3. Шанько В.В., Курочкин А.С. Инновационные специальные средства, применяемые сотрудниками органов внутренних дел для пресечения правонарушений // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2021. № 21–2.

4. Бражников С.А. Деятельность патрульно-постовой службы полиции: теория и практика // Полиция и общество: проблемы и перспективы взаимодействия. 2019. № 1.

© Зинченко Н.Н., 2024

УДК 351.746

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ПРЕСЕЧЕНИЮ ПРАВОНАРУШЕНИЙ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Климова М.И.

Старший преподаватель кафедры административной деятельности
и охраны общественного порядка
Волгоградской академии МВД России

В связи с тем, что правоохранительные органы в последние десятилетия стали сильно обременены, проблема решения трудностей несовершеннолетних становится не только актуальной, но и

ресурсоемкой. Несовершеннолетние несут ответственность за большое количество правонарушений, по которым в первую очередь обращаются к сотрудникам патрульно-постовой службы. Основной причиной детского и подросткового противоправного поведения является семейное неблагополучие, социальное неравенство и напряженность в обществе. С целью решения этой проблемы на государственном уровне была разработана система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, основанная на принципах законности, индивидуального подхода и гуманного обращения с несовершеннолетними, оказания помощи и поддержки семье при непосредственном сотрудничестве с ней.

В систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на основании федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» входит [1] полиция, на которую возлагается обязанность непосредственного участия в мероприятиях по профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних граждан. Отечественный исторический опыт борьбы с беспризорностью свидетельствует, что для решения данной проблемы необходимы скоординированные усилия всех органов власти.

Сама преступность несовершеннолетних имеет специфичный характер и, как справедливо отмечает М.А. Жигунова, «четкое и полное представление о состоянии преступности необходимо для эффективной организации целенаправленной и конкретной профилактической работы» с несовершеннолетними правонарушителями [2, с. 228].

Одной из основных причин девиантного поведения несовершеннолетних является влияние сверстников. Исследования показывают, что молодые люди, которые строят отношения с позитивными людьми и группами, преследующими позитивные обязательства, как правило, избегают девиантного поведения. С другой стороны, несовершеннолетние могут заниматься деятельностью, не имеющей конкретных целей и обязательств.

Эти виды деятельности могут привести к нестабильным отношениям, которые могут способствовать преступному поведению. Примеры такого поведения включают употребление алкоголя и курение. Другие виды поведения без обязательств, которыми могут заниматься несовершеннолетние, включают просмотр телевизора и слишком много времени за просмотром фильмов.

Одной из задач ППСП является предупреждение и пресечение преступлений и иных правонарушений на улицах, объектах транспорта и в других общественных местах, в том числе несовершеннолетними. В случае обнаружения при проведении патрулирования несовершеннолетних, сотрудники ППСП должны выявить наличие риска совершения указанными лицами правонарушений. Патрульно-постовые наряды должны также устранять криминогенные элементы ситуации, не ждать, пока несовершеннолетние совершат правонарушение. Для этого в первую очередь следует удалять несовершеннолетних из общественных мест, если они находятся там в вечернее время и без родителей. Если же правонарушение уже совершено, то наряды полиции обязаны: задержать правонарушителя и доставить его в полицию, в частности, в дежурную часть или инспекторам комиссии по делам несовершеннолетних для установления личности, а также выяснения обстоятельств совершенного правонарушения, оформления протокола, передачи родителям или законным представителям или направления в центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей.

Максимально результативными примерами служат следующие мероприятия:

1. Лекции, беседы и выступления профилактического характера среди учеников школ, учащихся профессионально-технических училищ и студентов техникумов и колледжей. Например, совместно с классными руководителями образовательных учреждений организуются профилактические беседы: «Жизнь в социуме. Профилактика правонарушений», «Профилактика предотвращения правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних». Большую помощь полиции в профилактической работе оказывают уполномоченные, избираемые школьной общественностью и наделенные полномочиями по защите прав всех участников отношений в сфере образования.

2. Выявление при помощи психолога детей и подростков, имеющих предрасположенность к самовольному уходу из дома. С такими детьми и подростками вместе со школьным психологом проводят занятия в форме лекций, консультаций и семинаров, носящих ярко выраженный и воспитательный характер: «Умеем ли мы общаться?», «От чего зависят поступки человека», «Достоинства и недостатки человека», «Правонарушение и преступление».

3. В тесном взаимодействии с образовательными учреждениями, центрами внешкольного образования создать условия для занятости несовершеннолетних, вовлечение их в спортивные секции и кружки.

4. Индивидуальные профилактические беседы с несовершеннолетними, их родителями и членами семьи.

5. Постановка на учет неблагополучных семей и несовершеннолетних, замеченных в употреблении запрещенных веществ, совершивших правонарушение или общественно опасное деяние, предусматривающее административную или уголовную ответственность и невозможности привлечения к ответственности в силу их возраста и т. д.

Наряды ППСП, осуществляя работу по предупреждению и пресечению правонарушений со стороны несовершеннолетних, используют различные тактические приемы и методы пресечения, применяют к несовершеннолетним меры как общей, так и индивидуальной профилактики, направленные на недопущение правонарушений [3]. Действия сотрудников полиции при этом должны основываться на принципе строжайшего соблюдения законности. В процессе задержания совершенно недопустимы придирчивость, грубость, унижение человеческого достоинства граждан. Сотрудникам полиции при исполнении служебных обязанностей необходимо быть вежливыми, корректными, внимательными и, вместе с тем, строгими с нарушителями правопорядка. Наряды патрульно-постовой службы должны вести себя так, чтобы подростки не боялись их, не убегали и не прятались, а наоборот, обращались к ним за помощью, видели в них своих помощников и защитников. Все это налагает на сотрудников патрульно-постовой службы особую социальную ответственность, требует от них безукоризненного поведения в любой, даже самой сложной и острой ситуации. Как правило, подход к несовершеннолетним правонарушителям заключается в том, что к ним относятся скорее с точки зрения исправления, чем наказания. Однако, когда правонарушитель не соответствует предписанным стандартам или нормам, государство устанавливает более строгий режим, часто в учреждении, которое можно назвать «исправительной школой». Есть надежда, что молодежь можно реабилитировать до достижения совершеннолетия и, таким образом, стать успешными участниками общества. К сожалению, успех не гарантирован, и многие изучают более девиантные пути, ведущие к взрослой преступной жизни.

Литература

1. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федер. закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ. Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс».

2. Жигунова М.А. Проблемные аспекты организации деятельности органов прокуратуры в области предупреждения преступлений, совершаемых несовершеннолетними // Молодой ученый. 2018. № 22.

3. Сошин А.А., Якимова Е.М. Особенности предупреждения и пресечения нарядами патрульно-постовой службы полиции противоправных деяний, совершаемых несовершеннолетними // Baikal Research Journal. 2020. № 2.

© Климова М.И., 2024

УДК 351.746

О НЕКОТОРЫХ ПРОБЛЕМНЫХ ВОПРОСАХ ФОРМИРОВАНИЯ КРИТЕРИЕВ ОЦЕНКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ

Ковган Е.Ю.

Преподаватель кафедры административного права
Ростовского юридического института МВД России

В условиях современности как никогда актуализировался вопрос обеспечения правопорядка и общественной безопасности, что является одним из основных направлений деятельности полиции. В наше время криминальные тенденции стремительно меняются, поэтому сотрудники органов внутренних дел нередко сталкиваются с рядом новых вызовов, которые требуют от них быстрого реагирования.

Особое место в структуре МВД России занимает патрульно-постовая служба полиции (далее – ППС). В каждый временной период своего существования данная служба по своему направлению деятельности играла и продолжает играть ключевую роль в охране общественного порядка. Служащие патрульно-постовой службы являются лицом российской полиции: в любое время суток, при любых погодных условиях они стоят на страже общественного правопорядка и одними из первых приходят на помощь пострадавшим от правонарушений гражданам.

В советский период времени патрульно-постовую службу не зря называли кузницей кадров, многие сотрудники милиции начинали свою служебную биографию именно с рядов этой службы. После патрульно-постовой школы дальнейшее профессиональное становление сотрудников уже не вызывало особых сложностей. Это обуславливалось тем, что ни в какой другой низовой службе милиции (конвой, ИВС и др.) невозможно было приобрести такой спектр профессиональных навыков, как в ППС, в силу узкой специфики их направления деятельности, по определению не предполагающей прогрессивного развития сотрудников. Сотрудники ППС становились отличными оперативниками и участковыми, а в дальнейшем – грамотными руководителями. Практический опыт, полученный, путем познания всех «прелестей» реальной милицейской службы, способствовал своевременному переходу на более высокий уровень служебной лестницы, а также признанию и уважению со стороны коллег.

Сегодня в нашей стране остро стоит проблема дефицита кадров в органах внутренних дел, особенно в ППСП. Об этом заявил глава МВД России В.А. Колокольцев на расширенном заседании коллегии МВД России с участием Президента Российской Федерации, которая состоялась 20 марта 2023 г. [1].

Кадровый дефицит определен особенностями несения службы в ППСП. Сотрудники этой службы имеют небольшой уровень денежного содержания, нестабильный график выхода на службу, при этом служба в ППСП требует высокого уровня физической подготовки, моральной выдержки и совершенного знания нормативно-правовой базы.

Говоря о кадровом дефиците, следует отметить, что сотрудникам данной службы зачастую приходится выполнять обязанности и за себя, и за тех, чьи должности остаются вакантными, т. к. помощь гражданам должна быть оказана в полном объеме, в независимости от каких либо проблемных вопросов внутри системы ОВД. Ненормированный, а во многом даже беспорядочный график приводит к тому, что сотрудник не может запланировать какие-либо личные дела. Вместе с тем, в настоящее время, на сотрудников ППСП приходится большой объем бумажной работы. Любые действия сотрудников сопровождаются составлением планов, выписок, рапортов, отчетов, своевременным внесением данных в служебные книжки, а также соответствующие журналы учета.

Помимо вышеизложенного еще одной причиной снижения уровня престижа службы в ППСП является недоверие со стороны граждан и их

нежелание оказывать помощь правоохранителям. Зачастую сотрудники, приезжая на место правонарушения не могут найти свидетелей в виду того, что большинство не радуется перспектива тратить свое личное время на следственные и судебные мероприятия, которые могут длиться днями и месяцами.

Также стоит обратить внимание на материально-техническое оснащение ППСП. Сотрудники данной службы нуждаются в качественных транспортных средствах для своевременного реагирования на правонарушения. Недостаток финансирования ППСП в плане обеспечения необходимой техникой и средствами связи оказывает негативное влияние на эффективность работы данной службы.

Вышеизложенные аспекты оказывают негативное влияние на уровень престижа службы в ППСП, что также является одной из наиболее актуальных проблем в правоприменительной деятельности. В условиях современности уровень разработанности проблемы повышения престижа службы в ППСП, разработки системы формирования положительного имиджа не в полной мере соответствует современным требованиям МВД России.

Положительной тенденции в исследуемом проблемном направлении может поспособствовать всесторонний анализ и системный подход к комплексной разработке мероприятий, направленных на совершенствование имиджа и правового воспитания сотрудников ППСП.

Подводя итог, необходимо отметить, что на современном этапе развития одной из важнейших задач системы органов внутренних дел Российской Федерации является повышение качественного уровня работы по всем направлениям, относящимся к ведомству. Наряду с этим остро стоит необходимость оптимизации качественно-количественного состава ППСП.

Оптимизация ППСП необходима, т. к. от профессионализма и эффективности работы сотрудников данного подразделения зависит общественная безопасность нашей страны. Патрульно-постовая служба находится на переднем краю противодействия преступности. Ее сотрудники достойно выполняют свои служебные обязанности, ежедневно рискуя жизнью, не смотря на сложности и проблемные вопросы, возникающие в ходе несения службы.

Охрана правопорядка является важной задачей для правоохранительных органов в современном мире. ППСП должна быть на высоте в борьбе с новыми видами преступлений и использовать передовые технологии, чтобы эффективно защищать общество от угроз.

Литература

1. Расширенное заседание коллегии. Президент России [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/catalog/persons/310/events/70744/> (дата обращения: 02.08.2023).

2. Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России: приказ МВД России от 28.06.2021 г. № 495. Доступ из справ. правовой системы «Гарант».

© Ковган Е.Ю., 2024

УДК 351.74:07

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ О ВЗАИМОДЕЙСТВИИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ И ПОЛИЦИИ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ПРАВОПОРЯДКА В ОБЩЕСТВЕННЫХ МЕСТАХ

Курочкин А.С.

Старший преподаватель кафедры тактико-специальной подготовки
Ростовского юридического института МВД России

Термин «общественный порядок, впервые раскрыл Деламар французский ученый, градоначальник Парижа при короле Людовике XIV. В своей работе «Трактат о полиции» он четко и емко описал выполнение всех полицейских функций, ориентированных на обеспечение общественной безопасности граждан и ликвидации проявлений «кулачного» права [5]. Первоначально данные полицейские функции полностью монополизировались государством, однако вместе с непрерывным развитием общественных отношений увеличивалась и роль в обеспечении общественного порядка общественных объединений, которые хоть и не изменили монополии государства на охрану общественного порядка, но существенно дополнили ее новыми формами.

В Российской Федерации правоотношения между общественными объединениями и органами внутренних дел в сфере охраны правопорядка в общественных местах регулируется Федеральным законом «Об участии граждан в охране общественного порядка» [1]. В соответствии с данным нормативным правовым актом за активное участие граждан в

правоохранительной деятельности предусматриваются поощрения: благодарность, ценный подарок, денежное вознаграждение. Право предоставления этих видов поощрений имеют органы внутренних дел, другие органы исполнительной власти и органы местного самоуправления.

Однако многие положения данного нормативного правового акта унаследованы из законодательства СССР, и не позволяет эффективно регулировать участие общественных объединений или граждан в охране общественного порядка в том числе с учетом региональных особенностей того или иного субъекта Российской Федерации. Вместе с тем поиск новых форм участия граждан и общественных объединений в охране правопорядка в общественных местах, в профилактике правонарушений, позволит работникам органов внутренних дел привлечь к сотрудничеству с органами внутренних дел более широкие слои населения, что должно разнообразить и обогатить практику борьбы с правонарушениями.

Граждане помогают полиции в поддержании общественного порядка и могут совместно участвовать в предупреждении и пресечении преступлений. Федеральным законом также устанавливаются условия и пределы применения ими силы в случае необходимости, таких например как устранения опасности для их здоровья или жизни, или жизни других граждан.

Практика, в том числе зарубежная, показала, что злоупотребление репрессивными мерами полицейскими не всегда приносят такие результаты как снижение уровня преступности. Более того, такая политика может привести к ухудшению отношений с населением, снижению общественного доверия к полиции, ее авторитета и как следствия эффективности проводимых мероприятий. Поэтому в деятельности правоохранительных органов необходимо учитывать общественное мнение и интересы подавляющего большинства населения.

Идея *community policing* заключается в том, чтобы внедрить этот принцип в гражданское общество, основанное на работе с гражданами для решения правоохранительных задач, что нашло отражение в полицейской деятельности множества государств. Кроме того, такое взаимодействие повышает информированность и чувство ответственности граждан за поддержание общественного порядка и укрепляет доверительные отношения с полицией и населением. Взаимодействие общественных

объединений и граждан с полицией в сфере обеспечения общественной безопасности приобретает ключевое значение.

При этом некоторые элементы указанного подхода уже используются сотрудниками полиции, в том числе патрульно-постовой службой полиции. Это в первую очередь совместная охрана общественного порядка с общественными объединениями. Граждане присоединяются к полицейским в патрулировании улиц и других общественных мест, участвуя в обеспечении безопасности дорожного движения. Взаимодействие патрульно-постовой службы с народными дружинами имеют положительное эффект в сразу нескольких аспектах.

Во-первых, они дали солидную доказательную базу, в том числе безосновательные утверждения о незаконности действий сотрудников полиции. Во-вторых, такое взаимодействие дисциплинирует сотрудников полиции, которые ввиду рутинности служебных обязанностей и профессиональной деформации могут не всегда ответственно походить к обеспечению правопорядка в общественных местах. В-третьих, нельзя отрицать положительное влияние такого взаимодействия на имидж полиции, поскольку привлекаемые к ответственности граждане понимают, что предъявляемые к ним законные требования исходят не от сотрудников полиции, а из объективной необходимости обеспечения правопорядка [3].

В этой связи справедливо отметить, что к настоящему времени накоплен достаточный опыт вовлечения граждан в деятельность, связанную с поддержанием общественного порядка [2].

В последние годы в России возросла гражданская активность и участие граждан в деятельности правоохранительных органов. На наш взгляд, это свидетельствует о повышении уровня правосознания граждан России, их доверия к полиции, готовности к сотрудничеству с правоохранительными органами. Учитывая практический опыт проведения органами внутренних дел и гражданами совместной деятельности в сфере охраны общественного порядка, мы внесем ряд предложений, которые позволят повысить качественный уровень взаимодействия.

Участие граждан в обеспечении общественного порядка не должно носить формальный характер, в противном случае положительный эффект от такого взаимодействия сводится к привлечению граждан в качестве понятых для формирования доказательственной базы правонарушения.

Это может обеспечиваться постоянной ротацией граждан, участвующих в совместной с полицией охране правопорядка в общественных местах. Вместе с тем, на наш взгляд, стоит активизировать взаимодействие сотрудников органов внутренних дел с частными охранными предприятиями, обеспечивающими безопасность в публичных местах. Также перспективным представляется расширение базы субъектов, которые могут принимать участие в охране правопорядка, к ним помимо органов местного самоуправления можно добавить крупные частные организации и общественные объединения. Безусловно, немаловажным является вопрос обеспечения безопасности граждан участвующих в охране правопорядка в общественных местах.

Литература

1. Об участии граждан в охране общественного порядка: федер. закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ. Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс».

2. Аврутин Р.Ю. Проблемы правового регулирования охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении культурно-зрелищных мероприятий // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2021. № 2(90).

3. Антонова Л.Б. О необходимости взаимодействия полиции и гражданского общества // Общественная безопасность, законность и правопорядок в III тысячелетии. 2020. № 6–2.

4. Беженцев А.А. Полиция и общественные объединения, участвующие в профилактике административных правонарушений: применение эффективных подходов во взаимодействии // Государственная служба и кадры. 2022. № 2.

5. Матюхин О.И. К вопросу о взаимодействии органов внутренних дел с гражданами при их привлечении к охране общественного порядка // Академическая мысль. 2023. № 2(23).

6. Сытников Д.О. Подходы к определению форм и методов деятельности органов внутренних дел по обеспечению прав и свобод личности // Образование и право. 2020. № 7.

© Курочкин А.С., 2024

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ В СОВРЕМЕННЫХ РЕАЛИЯХ

Шабаев В.В.

Старший преподаватель кафедры тактико-специальной подготовки
Ростовского юридического института МВД России

Патрульно-постовая служба полиции (далее – ППСП) является важнейшим строевым подразделением и ключевым звеном в системе организации охраны общественного порядка. Поскольку в нынешних условиях вопрос охраны общественного порядка становится все более актуальным, следует детально изучить основные звенья данной системы, проанализировать актуальность существующей нормативной базы и эффективность организации непосредственной службы подразделений, участвующих в охране общественного порядка.

Современный облик патрульно-постовая служба приобрела в годы советской милиции после революционных потрясений второго десятилетия XX в. Охрана общественного порядка в тех реалиях являлась приоритетным направлением милицейской деятельности.

Сегодня патрульно-постовая служба является значимым элементом системы охраны общественного порядка. Помимо этой основной функции патрульно-постовая служба участвует в мероприятиях по предотвращению совершения гражданами и иными лицами преступлений, обеспечивает нормальное функционирование объектов городской инфраструктуры при проведении публичных мероприятий, сотрудничает с различными организациями по вопросам охраны общественного порядка. Находясь при исполнении служебных обязанностей, сотрудники ППСП оказывают помощь всем, кто в ней нуждается (в том числе и в медицинской-доврачебной). В случае возникновения чрезвычайных обстоятельств, принимают активное участие в эвакуации людей. Кроме того в соответствии с федеральными и региональными нормативными актами; выполняют особые поручения по приказу Президента РФ [1, с. 11–14].

Обеспечение вышеуказанных функций большей частью реализуется через постоянное и непрерывное патрулирование заранее установленных секторов обслуживания [4, с. 98–106].

Очень важной особенностью деятельности любого постового сотрудника является стремление выявить потенциальную опасность и быстро принять меры по ее устранению. Если полицейский не в состоянии самостоятельно устранить опасность, он сначала обращается в экстренные службы, а затем сообщает о ситуации вышестоящему руководству. Важным аспектом деятельности патрульно-постовой службы полиции является профилактический эффект, направленный на предотвращение преступлений и административных правонарушений на маршрутах патрулирования. Сотрудники активно работают в сфере профилактики правонарушений. Однако деятельность подразделения не сводится к профилактике, поскольку находясь на службе сотрудники и обязаны активно следить за правопорядком, в том числе с целью выявления людей, скрывающихся от полиции.

Подразделения ППСП имеют сложную структуру внутреннего построения, что, на первый взгляд, исключает коррупционную составляющую и упрощает аналитическую и организационную работу, а с другой перегружает основные строевые подразделения и увеличивает штат нефункциональных сотрудников. Система докладов в соответствии с субординацией и подчинением также усложняет служебный процесс, поскольку любое действие или происшествие нужно бюрократически оформить и провести через несколько инстанций [2, с. 39–44].

В связи с вышеизложенным возникает несколько проблемных вопросов, связанных с организацией деятельности ППСП как отдельного подразделения органов внутренних дел. Одним из них является законность. Избежать нарушения законности сотрудниками патрульно-постовой службы возможно посредством улучшения кадровый состав сотрудников в плане юридической грамотности и профессиональной подготовки. Мощным инструментом обеспечения прозрачности и подотчетности в работе патрульно-постовой службы полиции является внедрение нательных видеокамер и камер видеонаблюдения. Эти устройства обеспечивают объективную запись взаимодействия сотрудников с гражданами, способствуя беспристрастному рассмотрению инцидентов и укрепляя доверие между правоохранительными органами и населением. Внедрение таких технологий, способствуя соблюдению установленных протоколов и этических норм, формирует культуру ответственности и профессионализма.

Следующей проблемой является проблема обеспечения грамотной координации и взаимодействия. Аналитика данных о количестве совершенных правонарушений и преступлений играет ключевую роль в работе современной полиции, позволяя реализовывать предиктивные стратегии.

Для сохранения актуальности и эффективности необходима постоянная оценка и обновление протоколов. Учет отзывов непосредственных сотрудников, общественности позволяет выявлять потенциальные недостатки и области, требующие улучшения. Регулярный пересмотр протоколов обеспечивает их соответствие возникающим проблемам и изменяющимся потребностям патрульно-постовой службы. Совершенствование протоколов и алгоритмов действий патрульно-постовой службы требует развития взаимодействия и сотрудничества с другими правоохранительными органами. Обмен информацией, совместные учения и скоординированные операции укрепляют коллективный потенциал заинтересованных ведомств. Межведомственное взаимодействие позволяет объединять ресурсы и опыт, обеспечивая тем самым бесперебойную работу и более комплексное реагирование на сложные ситуации.

Межведомственное взаимодействие играет ключевую роль в повышении общей эффективности работы патрульно-постовой службы. Сотрудничество с другими правоохранительными и экстренными службами позволяет объединить ресурсы и опыт, способствуя более полному и скоординированному реагированию на критические инциденты и чрезвычайные ситуации. Эффективный обмен информацией и оперативными данными необходим правоохранительным органам для борьбы с преступностью и снижения потенциальных угроз. Создание надежных и эффективных каналов связи для обмена данными позволяет своевременно принимать решения и расширять возможности сотрудников.

Проведение совместных учений и семинаров с другими правоохранительными органами и экстренными службами способствует укреплению чувства товарищества и взаимопонимания. Такие совместные мероприятия способствуют укреплению межведомственной координации,

моделированию реальных сценариев и обеспечению оперативной совместимости в ходе совместных операций.

Подводя итоги, следует отметить, что в настоящее время патрульно-постовая служба полиции является одним из наиболее важных элементов в обеспечении охраны общественного порядка. Однако постоянное развитие общественных отношений, изменения оперативной обстановки, требуют увеличения эффективности деятельности данного подразделения, ввиду чего процесс реформирования и модернизации патрульно-постовой службы не может быть завершен.

Литература

1. Барышников М.В. Отдельные аспекты административно-правового регулирования обеспечения правопорядка патрульно-постовой службой полиции // Научный вестник Орловского юридического института МВД России им. В.В. Лукьянова, 2019. № 2.

2. Бражников С.А. Деятельность патрульно-постовой службы полиции: теория и практика // Полиция и общество: проблемы и перспективы взаимодействия. 2019. № 1.

3. Калугина М.А. История патрульно-постовой службы России // Вестник студенческой науки. Издание кафедры теории и истории государства и права Курского государственного университета, 2020. № 4.

4. Люкшина Д.С., Моисеева А.И. Образ профессиональной деятельности у сотрудников патрульно-постовой службы // Личность в экстремальных условиях и кризисных ситуациях жизнедеятельности. 2019. № 8.

5. Наказ о городском благочинии 1649 года // Соборное Уложение 1649 года Алексея Михайловича. М., 2021.

6. Тарасов Н.Г., Антропов В.М. Нормативно-правовые и организационные основы деятельности патрульно-постовой службы полиции (милиции) в г. Барнауле в середине XVIII – начале XXI вв. // Алтайский юридический вестник. 2016. № 4(16).

© Шабает В.В., 2024

**ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ПОЛИЦИИ И ИНСТИТУТОВ
ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ
ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ПЕРИОД ПРОВЕДЕНИЯ
СПОРТИВНЫХ И ИНЫХ МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ**

Пестов Р.А.

Доцент кафедры административного права
Ростовского юридического института МВД России,
кандидат юридических наук, доцент

История развития спорта в России насчитывает не одно столетие, его значение трудно переоценить, особенно в контексте привития здорового образа жизни. Спорт, как социальное явление, укрепляет общество, в связи с этим в нашей стране действует Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»¹, а также «Стратегия развития физической культуры и спорта в РФ на период до 2030 года»², в которой в качестве одного из базовых ценностей названа безопасность, как совокупность механизмов защиты объектов спорта и участников спортивных состязаний и других массовых спортивных мероприятий.

Стратегия направлена на консолидацию всех органов власти, институтов гражданского общества по реализации государственной политики в данной сфере, одним из основных ведомств, обеспечивающих общественный порядок, в том числе во время проведения спортивных мероприятий согласно п. 6 ст. 2 Федерального закона от 07.02.2011

¹ О физической культуре и спорте в Российской Федерации: федер. закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 10.12.2007 № 50. Ст. 6242.

² Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в РФ на период до 2030 года: распоряжение Правительства РФ от 24.11. № 3081-р // Собрание законодательства Российской Федерации от 07.12.2020 № 49. Ст. 7958.

№ 3-ФЗ³ является МВД России, а одним из принципов деятельности полиции стало взаимодействие [1] общественными объединениями, организациями и гражданами.

Вместе с тем проводимые за последние десять лет международные спортивные мероприятия стали отправной точкой для перехода к системе безопасности, при которой сотрудники полиции остаются на внешнем периметре, а внутри стадиона обеспечение общественной безопасности отнесено к организаторам мероприятия, в том числе за счет контролеров-распорядителей⁴, однако профилактическая работа начинается задолго до матча, так в Ростовской области налажено взаимодействие с представителями фан-клубов, сотрудники полиции участвуют в совместных предматчевых совещаниях, в рамках которых координируются вопросы обеспечения правопорядка, также проводятся разъяснительные беседы среди болельщиков, склонных к нарушениям общественного порядка и это далеко не полный перечень проводимых мероприятий.

В этом ключе представляет интерес опыт ряда зарубежных стран [3], где на протяжении ряда лет полиция выстраивает «спортивный диалог» по предотвращению беспорядков за счет поощрения саморегулируемого поведения [2]. Зарубежные исследования показывают, что при выстроенной социальной и психологической системе «саморегуляции» в толпе, поддерживается восприятие легитимности полиции среди участников. Более того в Англии, где традиционно футбольные матчи посещают большое количество людей и сформированы фанатские организации, введены категории *A* (низкий риск), *B* (средний риск) и *C* (высокий риск), используемые полицейскими для определения уровня риска со стороны болельщиков. Для работы с категорией *C* в штатах полиции созданы специальные должности оперативные футбольные офицеры и сотрудники-корректировщики, первые несут ответственность

³ О полиции: федер. закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 14.02.2011 № 7. Ст. 900.

⁴ Об утверждении требований к организациям, осуществляющим специальную подготовку контролеров-распорядителей и (или) выдачу и учет удостоверений контролеров-распорядителей: приказ Министерства спорта РФ от 30.10.2015 № 997 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти от 15.02.2016. № 7.

за такие вопросы, как взаимодействие с футбольными клубами и фан-клубами. Вторые, как правило, работают полный рабочий день в другом месте (например, в патрулировании) и в основном работают в качестве наблюдателей только в дни матчей.

Отличительной чертой сотрудников-корректировщиков является ношение светоотражающей куртки с ярко-синем «шевроном». От них требуется знание тактики обеспечения общественного порядка (корректировщики обязаны проходить курс обучения по обеспечению общественного порядка в колледжах полиции).

В обязанность корректировщика входит сбор информации о футбольных болельщиках, которые, как считается, могут участвовать в беспорядках (формально классифицируемых как «опасные» фанаты), а также фиксация доказательств для привлечения к юридической ответственности. Для оперативных футбольных офицеров важным показателем работы является взаимодействие до начала спортивного мероприятия, т. к. низкий уровень взаимодействия со стороны фан-клубов считается в качестве показателя скрытых преступных мотивов.

Помимо вышеуказанных сотрудников полиции для охраны общественного порядка во время проведения спортивных мероприятий задействуются подразделения поддержки, которые представляет собой формирование полицейских, обученных применять силовые меры воздействия для поддержания и восстановления общественного порядка. Силы и средства подразделений поддержки, как правило, состоят из трех фургонов, в каждом из которых находится водитель, шесть полицейских констеблей и сержант. Каждый сотрудник оснащен «защитным снаряжением» или «снаряжением для борьбы с беспорядками», включая щит, дубинку, шлем. Управление осуществляет один инспектор.

На протестных акциях задействуются офицеры-специалисты, они носят светло-голубые гербовые накидки, чтобы отличаться от своих коллег в желтых куртках по охране общественного порядка. По сути, являясь первой точкой контакта между протестующими и полицией на этапах планирования организованной демонстрации. Перед ними стоит задача сформировать доверительные отношения с участниками толпы, проявляя высокий уровень словесного взаимодействия, осмотрительности, переговоров и посредничества до, во время и после акций протеста. При этом используется диалог как важный инструмент для достижения своей стратегической цели установления и поддержания легитимности полиции среди тех, кто находится в толпе.

Возвращаясь к отечественному опыту необходимо отметить взаимодействие с общественными формированиями общественной направленности, так в дни проведения чемпионата мира по футболу в г. Ростов-на-Дону правопорядок обеспечивали конные разводы из числа казачьих дружин. Однако на сегодня численность казачьей дружины составляет 42 человека, что не отвечает необходимым потребностям, т. к. футбольные матчи остаются лидерами среди других спортивных мероприятий по количеству совершенных деликтов.

В этом ключе необходимо расширять взаимодействие с институтами гражданского общества, а также совершенствовать нормативную правовую базу и институциональные основы для конструирования новых эффективных механизмов обеспечения охраны общественного порядка.

Литература

1. Административно-правонаделительное производство: учебное наглядное пособие / А.Н. Осяк, Л.Ю. Понежина, Р.А. Пестов и др. Ростов н/Д, 2018.

2. Социальный контроль как предмет научной рефлексии / А.Н. Осяк, Р.А. Пестов, Т.Н. Шаповалова и др. // Философия права. 2017. № 3(82).

3. Вагайцева Ю.В. О некоторых аспектах международного опыта противодействия преступности на футбольных матчах // Современные проблемы борьбы с преступностью: перспективы и пути решения: материалы Всерос. (с международным участием) научно-практ. конф. студентов, аспирантов и молодых ученых. Горно-Алтайск, 2018

© Пестов Р.А., 2024

УДК 351.746

ВИДЫ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВЫХ НАРЯДОВ: НАЗНАЧЕНИЕ И ОСОБЕННОСТИ НЕСЕНИЯ СЛУЖБЫ

Ширшов Б.В.

Преподаватель кафедры административной деятельности
и охраны общественного порядка
Волгоградской академии МВД России

Служебная деятельность нарядов полиции патрульно-постовой службы является ключевым фактором охраны правопорядка. Патрульно-постовая служба осуществляет выполнение приоритетных задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

Под правовым обеспечением патрульной службы полиции МВД России, понимается совокупность нормативно-правовых актов, которыми регламентируется порядок ее создания, организация деятельности, формы и методы несения службы нарядами полиции, взаимодействие между этим подразделением, ведомствами и службами МВД России, правоохранительными органами, объединениями граждан правоохранительной направленности, а также различными субъектами права, напрямую или косвенно связанных с процессом охраны общественного порядка и противодействия правонарушениям и преступлениям [1].

Порядок организации деятельности подразделений службы патрульной полиции по обеспечению правопорядка на улицах, объектах транспорта и других общественных местах определен приказом МВД РФ от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России» [2].

Деятельность сотрудников полиции сильно изменилась с момента пользования для служебной необходимости средствами повышенной опасности [4]. Широкое распространение получили организационные аспекты несения службы сотрудниками патрульно-постовой службы на автомобилях и мотоциклах.

Патрульная машина – это полицейская машина, используемая для стандартного патрулирования. Используется для замены традиционных пеших патрулей [3]. Патрульные машины, как правило, спроектированы так, чтобы их можно было идентифицировать как полицейские машины для публики, и поэтому почти всегда имеют соответствующую маркировку, установленные на крыше аварийные огни и сирены.

В полицейских машинах перевозится широкий спектр оборудования, используемого для облегчения или безопасности работы полиции, в том числе патрульно-постовой службы. Установка этого оборудования в полицейскую машину частично превращает ее в письменный стол.

Полицейский автотранспорт – это наземное транспортное средство, используемое *полицией и правоохранительными* органами для транспортировки во время *патрулирования* и реагирования на вызовы дежурного по району города. Полицейский автотранспорт, а именно служебные автомобили и мотоциклы используются сотрудниками *полиции*

для патрулирования, быстрого прибытия на место происшествия, транспортировки и временного задержания *подозреваемых*, обеспечивая при этом правопорядок на маршруте следования.

На базовом уровне усовершенствованные технологии в патрульной машине дают правоохранительным органам возможность быстро получать информацию, более эффективно реагировать на происшествия и позволяют проводить больше времени в патруле, помимо множества других преимуществ.

Большинство полицейских машин – это существующие модели транспортных средств, продаваемые на гражданском рынке, которые могут быть или не быть модифицированными вариантами своих оригинальных моделей.

Полицейские патрульные машины, как правило, модели легковых автомобилей, которые модернизированы до спецификаций, требуемых службой закупок полиции. Несколько производителей транспортных средств предоставляют опцию «полицейский комплект», которая изготавливается в соответствии с заводскими спецификациями полиции. Организации могут дополнять эти модификации, добавляя свое собственное оборудование и внося свои собственные изменения после покупки транспортного средства.

В настоящее время основным предназначением патрульных автомобилей и мотоциклов сотрудниками патрульно-постовой службы выступают:

- патрулирование на маршруте следования;
- преследование преступников;
- доставление преступного контингента в органы внутренних дел;
- задержание лиц за совершение преступлений, правонарушений;
- доставление в медицинские учреждения граждан, оказавшихся в беспомощном состоянии.

Следует отметить, что важным фактором передвижения патрульного автотранспортного средства является время года, время суток, погодные условия и др.

Лица, осуществляющие охрану общественного порядка на автомобиле или мотоцикле обязаны: точно исполнять установленный распорядок дня несения службы; незамедлительно выполнять поставленные задачи; своевременно эксплуатировать вверенное транспортное средство для служебной необходимости; точно соблюдать

требования личной безопасности и задержанных лиц при перевозке; знать точное размещение в закрепленном автотранспортном средстве лиц, несущих службу; ставить перед вышеуказанными сотрудниками задачи, связанные с объектом наблюдения; незамедлительно осуществлять доклад дежурному о выезде на маршрут следования; вести постоянное наблюдение за лицами, находящимися в служебном автотранспорте; своевременно реагировать на возникающие в транспорте нарушения общественного порядка; принимать меры по недопущению указанных нарушений; пресекать возникающие правонарушения и преступления; проверять состояние замков-запоров и надежность закрытия дверей автомобиля; вести непосредственное взаимодействие с пешими нарядами; своевременно обмениваться имеющейся оперативной информацией; знать условный сигнал, требующийся для незамедлительного сбора и некоторые другие.

При несении службы на автотранспортном средстве, скорость движения должна составлять не свыше 40 км/ч для должного наблюдения за происходящим из салона служебного автотранспорта.

Исходя из вышеизложенного, полицейским патрульно-постовой службе на автотранспорте во время несения службы категорически запрещается заниматься перевозкой лиц, не имеющих отношение к задержанию, каких-либо посторонних предметов; оставлять без присмотра вверенное транспортное средство; нарушать правила дорожного движения без служебной надобности; изменять установленный маршрут патрулирования; пользоваться служебным автотранспортом для личных нужд; передавать без разрешения старшего наряда управление автомобилем (мотоциклом); оставлять без сотрудников полиции задержанных в салоне автомобиля [5].

Перед заступлением на маршрут патрулирования, сотрудник ППС, осуществляющий правопорядок на автотранспорте обязан: владеть информацией оперативной обстановки на маршруте следования; дислокацию ближайших нарядов полиции; иметь с ними отлаженный механизм связи; приметы предметов и лиц, которые находятся в розыске либо подозреваются в совершении преступлений; знать места концентрации преступных элементов; владеть информацией о количестве осужденных лиц на маршруте патрулирования; знать месторасположения значимых объектов; в ночное время передвигаться на некотором удаленном расстоянии от жилых домов.

Подводя итог исследования сотрудники ППСП, осуществляющие несение службы на автотранспорте обязаны действовать решительно, спокойно и уверенно, не допуская нарушений, которые впоследствии могут привести к печальным последствиям при обращении с источником повышенной опасности.

Литература

1. Койнов М.Ю. К вопросу правового обеспечения деятельности подразделений патрульно-постовой службы полиции // Правопорядок: история, теория, практика. 2020. № 4.

2. Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России: приказ МВД РФ от 28.06.2021 № 495. Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс».

3. Еропкин М.И., Кузнецова А.А. Становление советской милиции: уч. пособие. Горький, 1979.

© Ширшов Б.В., 2024

Научное издание

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ
СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ**

(к 100-летию патрульно-постовой службы)

Сборник научных трудов по итогам
Всероссийского круглого стола
(в режиме видео-конференц-связи)

6 сентября 2023 г.

Редактор *Н.А. Тапашева*
Корректор *Н.А. Тапашева*
Технический редактор *Н.А. Тапашева*
Компьютерная верстка – *Е.Е. Пелехатая*

Издатель: федеральное государственное казенное образовательное
учреждение высшего образования
«Ростовский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации».
Адрес: 344015, г. Ростов-на-Дону, ул. Еременко, 83.
Тел.: 8 (863) 224-58-15. Сайт: <https://рюи.мвд.рф>
Подписано к использованию 28.03.2024.

Тираж 10 экз.

ISBN 978-5-89288-515-7

