

МВД России
Санкт-Петербургский университет

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ,
УЧАСТВУЮЩИХ В ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА
И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ,
ИСПОЛНЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

Учебное пособие

Санкт-Петербург
2023

УДК 342.922
ББК 67.401
А43

А43 Актуальные вопросы деятельности подразделений органов внутренних дел, участвующих в охране общественного порядка и общественной безопасности, исполнения административного законодательства: учебное пособие / Е. В. Сухарева, И. П. Горелов, Е. Е. Захарова [и др.] — Санкт-Петербург : СПбУ МВД России, 2023. — 88 с.

Авторский коллектив:

Сухарева Е. В. — введен.; *Горелов И. П., Захарова Е. Е.* — § 1;
Соловейчик М. В. — § 2; *Ушенин А. Н.* — § 3;
Соболева М. М., Елизарова Н. С. — § 4; *Тарасов А. В.* — закл.

ISBN 978-5-91837-746-8
EDN VUENWO

Учебное пособие направлено на приобретение основных специальных навыков и умений, необходимых для эффективного осуществления деятельности подразделений органов внутренних дел, участвующих в охране общественного порядка и общественной безопасности, исполнения административного законодательства. Издание является фрагментным, так как охватывает материал только нескольких тем в целях формирования у обучающихся устойчивого интереса к качественному выполнению деятельности по осуществлению охраны общественного порядка и общественной безопасности, исполнению административного законодательства. Изучение содержания данного учебного пособия предоставляет возможность освоить базовые навыки для выполнения обязанностей сотрудников органов внутренних дел в сфере охраны общественного порядка и общественной безопасности, исполнения административного законодательства.

Предназначено для лиц, впервые принимаемых на службу в органы внутренних дел по должности служащего «Полицейский», а также для обучения курсантов (слушателей) по иным направлениям подготовки.

УДК 342.922
ББК 67.401

Рецензенты:

Клебанов Г. М.

(ОМВД России по Пушкинскому району г. Санкт-Петербурга);

Павлова Е. В., кандидат юридических наук, доцент

(Орловский юридический институт МВД России имени В. В. Лукьянова)

ISBN 978-5-91837-746-8

© Санкт-Петербургский университет
МВД России, 2023

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	4
§ 1. Правовые основы и принципы деятельности полиции.....	5
§ 2. Организация деятельности полиции по охране общественного порядка	27
§ 3. Организация несения службы при проведении массовых мероприятий	41
§ 4. Организация деятельности и первоначальные действия полиции при пресечении правонарушений и преступлений	65
Заключение	83
Список рекомендуемых источников	84

ВВЕДЕНИЕ

В рамках учебного пособия рассмотрен широкий круг вопросов, связанных с деятельностью служб и подразделений, осуществляющих деятельность по исполнению административного законодательства. Учебное пособие включает в себя четыре темы. Первые два вопроса отражают аспекты структурного построения территориального органа внутренних дел, место и роль полиции в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее — МВД России), правовую основу деятельности полиции, основные направления и принципы деятельности полиции, а также виды и назначения нарядов комплексных сил. Третий параграф посвящен изучению вопросов, касающихся особенностей проведения организации и видов массовых мероприятий. Далее перечисляются обязанности сотрудников полиции по выявлению и пресечению административных правонарушений, преступлений. Завершает учебное пособие вопрос, раскрывающий взаимодействие сотрудников полиции со следственно-оперативной группой.

Все темы, представленные в рамках учебного пособия, разработаны с учетом последних изменений законодательства Российской Федерации в области актуальных вопросов деятельности подразделений по исполнению административного законодательства, что составляет актуальность издания.

Цель изучения учебного пособия в образовательных организациях МВД России заключается в получении обучающимися знаний, формировании умений и навыков, позволяющих им решать задачи, связанные с выполнением обязанностей в сфере охраны общественного порядка и общественной безопасности, исполнения административного законодательства. В издании в доступной форме на основе материалов нормативных правовых источников отражены некоторые особенности деятельности подразделений полиции по исполнению административного законодательства.

§ 1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ И ПРИНЦИПЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ

Место и роль полиции в системе правоохранительных органов Российской Федерации

Термин «правоохранительные органы» впервые в России стал употребляться в 60-е гг. XX в., наиболее широкое распространение получил только к концу столетия, когда в стране был взят курс на построение правового государства. В настоящее время термин «правоохранительные органы» употребляется в юридической литературе, в названиях и текстах законодательных и иных нормативных правовых актов. Однако до настоящего времени ни в одном из действующих нормативных правовых актов это понятие не было определено. В широком понимании правоохранительный орган — это организация, созданная для защиты прав, свобод и законных интересов личности, общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств.

Существует несколько подходов, определяющих, какие именно органы следует относить к правоохранительным. Узкий подход предполагает, что к правоохранительным органам могут быть отнесены только органы исполнительной власти, наделенные правом применения мер принуждения, осуществления предварительного расследования и оперативно-розыскной деятельности, т. е. те органы, которые в современной науке принято называть полицейскими. При таком подходе к правоохранительным органам относятся МВД России и его органы, федеральные службы Министерства юстиции РФ, Следственный комитет РФ, органы ФСБ России, таможенные органы и др.

Более широкий подход относит к правоохранительным органам не только органы исполнительной власти, но и суды и прокуратуру — органы, призванные защищать права и законные интересы граждан и организаций. Широкий подход, помимо названных государственных органов, относит к ним и негосударственные, например, адвокатуру, нотариат, частные детективные и охранные структуры, а также общественные объединения правоохранительной направленности.

Все правоохранительные органы осуществляют особый вид деятельности — правоохранительную деятельность. Следует отметить, что понятие «правоохранительная деятельность» также нигде законодательно не закреплено. Правоохранительная деятельность — вид государственной деятельности, которая осуществляется в целях охраны права специально уполномоченными органами путем применения юридических мер воздействия в строгом соответствии с законом и при неуклонном соблюдении установленного им порядка.

Под правоохранительной деятельностью может пониматься противодействие преступности и правонарушениям; охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности; правоприменение, полицейская деятельность и т. д. Но какое бы ни было толкование правоохранительной деятельности, она (как и любая другая деятельность) обладает определенными признаками или свойствами, характерными только для нее.

Одно из центральных мест в системе правоохранительных органов РФ занимают органы внутренних дел (далее — ОВД), которые обеспечивают значительный объем работы по охране общественного порядка, укреплению законности, защите прав и свобод человека, охраны законных интересов государственных и негосударственных предприятий, организаций различных форм собственности и трудовых коллективов, по борьбе с преступлениями и иными правонарушениями. Непосредственно через органы внутренних дел осуществляет свою деятельность Министерство внутренних дел Российской Федерации.

МВД России — федеральный орган исполнительной власти, проводящий государственную политику и осуществляющий в пределах своих полномочий государственное управление в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, охраны правопорядка, обеспечения общественной безопасности и непосредственно реализующий основные направления деятельности органов внутренних дел, а также координирующий деятельность в этой сфере иных органов исполнительной власти.

МВД России осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, иными государственными органами, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями.

В своей деятельности органы внутренних дел Российской Федерации руководствуются Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»¹ (далее — Закон о полиции), иными актами, которые четко определяют права, обязанности и полномочия тех или иных структурных подразделений ОВД, различными положениями о прохождении службы. Органы внутренних дел не зря считаются основным правоохранительным органом, осуществляющим охрану общественного порядка, обеспечение личной и общественной безопасности в стране. Эти органы реализуют наибольший объем правоохранительных функций.

В настоящее время Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» закреплён следующий состав органов внутренних дел в Российской Федерации:

- 1) центральный аппарат МВД;
- 2) территориальные органы МВД России;
- 3) образовательные и научные организации;
- 4) медицинские (в том числе санаторно-курортные) организации системы МВД России;
- 5) окружные управления материально-технического снабжения системы МВД России;
- 6) загранаппарат МВД России;

¹ О полиции : федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ. Нормативные правовые акты в тексте учебного пособия приведены в соответствии с данными официального интернет-портала правовой информации Pravo.gov.ru (дата обращения: 23.05.2023).

- 7) организации культуры, физкультурно-спортивные организации;
- 8) редакции печатных и электронных средств массовой информации;
- 9) иные организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на органы внутренних дел.

Руководство деятельностью МВД России осуществляет Президент Российской Федерации, возглавляет Министр внутренних дел Российской Федерации, назначаемый на должность Президентом РФ после консультаций с Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и освобождаемый от должности Президентом РФ.

Территориальными органами МВД России на региональном уровне являются министерства внутренних дел по республикам, главные МВД России по иным субъектам Российской Федерации. Территориальные органы осуществляют свою деятельность непосредственно и (или) через подчиненные территориальные органы МВД России на районном уровне, а также подразделения и организации, созданные для реализации задач и обеспечения деятельности территориальных органов.

Правовая основа деятельности полиции

В соответствии со ст. 4 Закона о полиции полиция является составной частью единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел. Полиция в Российской Федерации — это система государственных органов исполнительной власти, призванных защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан, собственность, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств и наделенных правом применения мер принуждения в пределах, установленных Законом о полиции и другими федеральными законами.

Правовая основа деятельности полиции — это совокупность нормативных правовых актов, изданных уполномоченными на то органами в пределах их компетенций и регулирующих различные аспекты организации и деятельности полиции, включая правовое нор-

мирование содержания полицейской деятельности, субъектов ее осуществления, условия, порядок и основания применения полицией мер государственного принуждения, гарантии законности деятельности полиции и т. д. Отличительной чертой правового регулирования деятельности полиции служит множественность его субъектов и источников, обусловленная множественностью и разнообразием решаемых полицией задач.

Ядро правовой основы деятельности полиции составляет Конституция Российской Федерации. Несмотря на то что она не содержит прямого упоминания о полиции, однако как Основной закон государства закрепляет, во-первых, основные принципы правового регулирования общественных отношений, в том числе складывающиеся в сфере органов внутренних дел; во-вторых, охраняемые посредством государственных мер ценности, например, жизнь, здоровье, собственность; в-третьих, «правила поведения» всех правоохранительных органов и силовых структур, поскольку Конституция РФ имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. основополагающее значение для деятельности полиции имеют также те положения Конституции РФ, которые устанавливают ограничения прав и свобод, а также запреты определенных действий, предопределяя ряд принципов работы полиции.

Следующую группу актов, составляющих правовую основу деятельности полиции, составляют общепринятые нормы и акты международного права. В соответствии с Конституцией РФ международные договоры являются составной частью ее правовой системы. В настоящее время те или иные вопросы, входящие в компетенцию МВД России, регулируются более 600 двусторонними и многосторонними договорами различного действия — межгосударственного, межправительственного, межведомственного. К ним относятся, в первую очередь, ратифицированные Россией международные конвенции, среди которых Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах, Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, принятый на 106-м пленарном заседании Генераль-

ной Ассамблеи ООН 17 декабря 1979 г.; Основные положения «О роли юристов», принятые на 8 Конгрессе ООН по предупреждению преступлений 10 августа 1990 г.; Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания от 10 декабря 1984 г., Европейская конвенция о взаимной правовой помощи по уголовным делам от 20 апреля 1959 г., Европейская конвенция о пресечении терроризма от 27 января 1977 г. и др.

Третья большая группа актов — национальное законодательство. В соответствии с общепринятой иерархией законодательных актов в качестве правовой основы деятельности полиции специально выделяются конституционные и федеральные законы. В системе источников права, регулирующих деятельность полиции, конституционное законодательство занимает особое место, поскольку само по себе оно лишь опосредованно определяет ее рамки или организационные основы, создавая юридические основания, юридический каркас легальности или легитимности реализации полицейских полномочий. Например, в соответствии с п. 29 ч. 1 ст. 12 Закона о полиции полиция обязана участвовать в обеспечении режима военного положения и режима чрезвычайного положения, в случаях их введения на территории нашего государства. Все основополагающие моменты, касающиеся указанных режимов, закреплены в федеральных конституционных законах от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» и от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении».

Составной частью правовой основы деятельности полиции выступают федеральные законы. Одни из них (полностью или частично) регулируют деятельность полиции прямо, другие косвенно, определяя рамки такой деятельности. К их числу можно отнести следующие: федеральные законы от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»; от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»; от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

(с изм.); от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»; от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» и др.

Важную роль в правовом регулировании деятельности полиции играют кодексы Российской Федерации. Несмотря на то что они утверждаются федеральными законами, по своей юридической силе они выше законов, и в случае противоречия между нормой закона и нормой кодекса применяются положения кодекса. К деятельности полиции, в первую очередь, имеют отношение Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. (далее — КоАП РФ), Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. (далее — УПК РФ) и др.

Одними из элементов правовой основы деятельности полиции являются нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации. Нормотворческие полномочия Президента и Правительства Российской Федерации в области внутренних дел разнообразны и вытекают из полномочий в сфере государственного управления, в связи с чем указами Президента РФ урегулирован большой круг вопросов организации и деятельности системы МВД России. В числе таких актов, в первую очередь, можно назвать Указ Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 250 «Вопросы организации полиции», которым установлен состав полиции, т. е. входящие в нее подразделения, организации и службы, Указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации», Указ Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 253 «Об утверждении перечня должностей высшего начальствующего состава в органах внутренних дел Российской Федерации, в Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территориях государств – участников Содружества Независимых Государств

и соответствующих этим должностям специальных званий». К числу президентских актов, имеющих непосредственное отношение к организации и деятельности полиции, относятся Указ Президента Российской Федерации от 11 декабря 2010 г. «О дополнительных мерах по обеспечению правопорядка», Указ Президента Российской Федерации от 30 июля 1996 г. № 1113 «Об участии Российской Федерации в деятельности международной организации уголовной полиции – Интерпола» и др.

Широкими полномочиями в сфере обеспечения законности, прав и свобод граждан, борьбы с преступностью наделено Правительство Российской Федерации. Постановления Правительства РФ регулируют различные отдельные вопросы, касающиеся деятельности полиции. Например, постановление Правительства РФ от 29 июля 1998 г. № 855 регулирует вопрос обязательного государственного страхования жизни и здоровья лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации; постановление Правительства РФ от 22 сентября 1993 г. № 941 «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации, сотрудников органов принудительного исполнения Российской Федерации» устанавливает порядок исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим службу в ОВД. Другая группа постановлений Правительства РФ касается иных задач, решаемых полицией, например, постановление Правительства РФ от 15 октября 2003 г. № 627 «Об утверждении Положения об условиях содержания лиц, задержанных за административное правонарушение, нормах питания и порядке медицинского обслуживания таких лиц», постановление Правительства РФ от 16 апреля 2012 г. «Об утверждении Положения об

условиях содержания, нормах питания и порядке медицинского обслуживания задержанных лиц в территориальных органах МВД РФ».

Особую роль в качестве правовой основы деятельности полиции играют нормативные правовые акты МВД России. Нормотворческая деятельность МВД России весьма масштабна. В первую очередь, это приказы и административные регламенты. Хотя регламенты утверждаются приказами министра, они образуют отдельную группу актов, поскольку устанавливают порядок и стандарт осуществления особого вида деятельности — предоставления государственной или муниципальной услуги. В качестве примера можно назвать Административный регламент МВД России по исполнению государственной функции по регистрации автотранспортных средств и прицепов к ним, Административный регламент МВД России по предоставлению государственной услуги по выдаче справок о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного дела и другие. Приказами МВД России утверждаются также наставления, например, приказом МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 утверждено Наставление об организации службы участковых уполномоченных полиции¹, приказом МВД РФ от 28 июня 2021 г. № 495 — Наставление об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России².

По вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности полиция в своей деятельности руководствуется законами субъектов Российской Федерации, изданными в пределах их компетенции, например, Закон г. Санкт-Петербурга

¹ Наставление об организации службы участковых уполномоченных полиции : утв. приказом МВД России от 29 марта 2019 г. № 205.

² Наставление об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России : утв. приказом МВД России от 28 июня 2021 г. № 495.

от 31 мая 2010 г. № 273-70 «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге»¹ и др.

Основные направления и принципы деятельности полиции

В статье 2 Закона о полиции сформулированы следующие основные направления деятельности полиции.

1. Защита личности, общества, государства от противоправных посягательств — направление деятельности, выражающее социальное назначение полиции в современном обществе.

2. Предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений. Под предупреждением преступлений и правонарушений понимается выявление причин и условий, способствующих их совершению, лиц, склонных к совершению противоправных деяний, а также принятие мер к устранению (нейтрализации, локализации, ослаблению) этих причин и условий, недопущению соответствующих деяний со стороны указанных лиц. Пресечение преступлений и административных правонарушений представляет собой принудительное прекращение преступных или административно наказуемых деяний; недопущение возникновения (усугубления) их общественно опасных, вредных последствий. Полиция обязана пресекать все преступления и административные правонарушения. Она не вправе бездействовать, даже если совершающееся преступление или административное правонарушение подследственно (подведомственно) иным государственным органам.

3. Выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам. Выявление и расследование преступлений — это деятельность специально уполномоченных государственных органов по получению сведений о действии или бездействии, могущих иметь признаки преступления, установлению события и состава преступления, изобличению виновных в его совершении лиц, принятию мер по возмещению причиненного преступлением ущерба, выявле-

¹ Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге : закон г. Санкт-Петербурга от 31 мая 2010 г. № 273-70.

нию причин и условий, способствовавших совершению преступления. Выявить преступление — значит обнаружить его признаки. С юридической точки зрения преступление считается выявленным с момента принятия по сообщению (информации) о нем решения в порядке, предусмотренном УПК РФ. Выявление преступления может произойти в ходе оперативно-розыскных мероприятий, производства дознания, предварительного следствия, иной деятельности. Расследование преступлений может производиться только в формах дознания или предварительного следствия в строгом соответствии с нормами УПК РФ.

Раскрытие преступлений включает установление, обнаружение лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших. Дознание — форма предварительного расследования по уголовному делу, по которому производство предварительного следствия необязательно. Органы дознания — это государственные органы и должностные лица, уполномоченные осуществлять дознание и другие процессуальные полномочия.

На органы дознания возлагаются следующие полномочия: дознание по уголовным делам, по которым производство предварительного следствия необязательно; выполнение неотложных следственных действий по уголовным делам, по которым производство предварительного следствия обязательно.

Производство дознания по уголовным делам поручается наиболее опытным, имеющим юридическую подготовку дознавателям, оперативным работникам уголовного розыска, участковым уполномоченным и другим службам. Дознание производится по уголовным делам, указанным в ч. 3 ст. 150 УПК РФ.

4. Розыск лиц. Термин «розыск» получил свое закрепление как один из видов полицейского дознания, основанного на тайных методах расследования, включающих в себя словесные расспросы, негласное наблюдение, а также другие допустимые меры по установлению преступников, т. е. по своему содержанию он был весьма близок современному понятию оперативно-розыскной деятельности.

В настоящее время розыскная работа является самостоятельным направлением деятельности оперативных подразделений органов внутренних дел и включает в себя не только обнаружение разыскиваемых лиц, но и установление личности неизвестных граждан, а также предупреждение уклонения лиц от уголовной ответственности, отбывания наказания, исполнения определенных обязанностей и правил.

Подразделения полиции осуществляют розыск и установление личности следующих категорий разыскиваемых лиц:

- скрывшихся от дознания, следствия и суда;
- совершивших побег из-под стражи;
- уклонившихся от исправительных работ;
- пропавших без вести;
- несовершеннолетних, ушедших из дома, школ-интернатов, детских домов, бежавших из приемников-распределителей и специальных образовательных учреждений;
- психически больных, ушедших из дома или медицинского учреждения;
- утративших связь с близкими родственниками;
- лиц, которые по состоянию здоровья или возрасту не могут сообщить о себе сведений;
- погибших (умерших) граждан по неопознанным трупам.

Международный розыск — это вид розыска, направленный на обнаружение разыскиваемых лиц, находящихся за пределами Российской Федерации, в котором принимают участие правоохранительные органы зарубежных стран, через посредничество Национального центрального бюро – Интерпола при МВД России.

5. Производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний. Производство по делам об административных правонарушениях — это регламентированная административно-процессуальными нормами деятельность полиции, ее компетентных должностных лиц по всестороннему, полному и своевременному выяснению обстоятельств каждого дела об административном правонарушении, отнесенного к подведом-

ственности органов внутренних дел (полиции), разрешению его в соответствии с законом, обеспечению исполнения вынесенного постановления, а также выявлению причин и условий, способствовавших совершению данного правонарушения.

6. Обеспечение правопорядка в общественных местах. Обеспечение правопорядка можно определить как осуществляемую в публичных (общественных), а при наличии сведений о возникшей угрозе безопасности личности, общества или государства и в иных местах деятельность полиции по надзору за соблюдением действующего там законодательства и защите жизни, здоровья, чести, достоинства человека и гражданина, собственности, других прав и свобод физических и юридических лиц, интересов общества и государства от преступных и административно наказуемых посягательств, а также общественно опасных событий.

7. Обеспечение безопасности дорожного движения. Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» определяет правовые основы обеспечения безопасности дорожного движения на территории Российской Федерации. Задачами указанного Федерального закона являются охрана жизни, здоровья и имущества граждан, защита их прав и законных интересов, а также защита интересов общества и государства путем предупреждения дорожно-транспортных происшествий, снижения тяжести их последствий. Статья 3 указанного закона определяет основные принципы обеспечения безопасности дорожного движения:

— приоритет жизни и здоровья граждан, участвующих в дорожном движении, над экономическими результатами хозяйственной деятельности;

— приоритет ответственности государства за обеспечение безопасности дорожного движения над ответственностью граждан, участвующих в дорожном движении;

— соблюдение интересов граждан, общества и государства при обеспечении безопасности дорожного движения;

— программно-целевой подход к деятельности по обеспечению безопасности дорожного движения.

Обеспечение безопасности дорожного движения осуществляется посредством установления полномочий и ответственности Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и осуществления федерального государственного надзора в области обеспечения безопасности дорожного движения.

8. Государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц. Федеральный закон от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» устанавливает систему мер государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, включающую меры безопасности и меры социальной поддержки указанных лиц, а также определяет основания и порядок их применения.

Согласно ст. 2 Закона о полиции государственной защите подлежат следующие участники уголовного судопроизводства: потерпевший; свидетель; частный обвинитель; подозреваемый, обвиняемый, подсудимый, их защитники и законные представители, осужденный, оправданный, а также лицо, в отношении которого уголовное дело либо уголовное преследование было прекращено; эксперт, специалист, переводчик, понятой, а также участвующие в уголовном судопроизводстве педагог и психолог; гражданский истец, гражданский ответчик; законные представители, представители потерпевшего, гражданского истца, гражданского ответчика и частного обвинителя.

9. Осуществление экспертно-криминалистической деятельности. Осуществляется в формах и при наличии оснований, установленных Федеральным законом от 25 июля 1998 г. № 128-ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации», приказом МВД России от 11 января 2009 г. № 7 «Об утверждении настав-

ления по организации экспертно-криминалистической деятельности в системе МВД России», другими нормативными правовыми актами, в том числе нормативными правовыми актами МВД России.

Экспертно-криминалистическая деятельность заключается в осуществлении экспертно-криминалистическими центрами, отделами (отделениями) органов внутренних дел (подразделений) системы МВД России государственной судебно-экспертной деятельности, а также в применении технических средств и специальных знаний по заданиям уполномоченных законодательством Российской Федерации государственных органов и должностных лиц.

По решению Президента Российской Федерации сотрудники полиции могут участвовать в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности.

В главе 2 Закона о полиции закреплены следующие *основополагающие принципы работы полиции*: соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина; законность; беспристрастность; открытость и публичность; общественное доверие и поддержка граждан; взаимодействие и сотрудничество; использование достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем.

Принцип соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина (ст. 5) предполагает, что:

— полиция осуществляет свою деятельность на основе соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина;

— деятельность полиции, ограничивающая права и свободы граждан, немедленно прекращается, если достигнута законная цель или выяснилось, что эта цель не может или не должна достигаться путем ограничения прав и свобод граждан;

— сотруднику полиции запрещается прибегать к пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению. Сотрудник полиции обязан пресекать действия, которыми гражданину умышленно причиняются боль, физическое или нравственное страдание.

При обращении к гражданину сотрудник полиции обязан:

— назвать свои должность, звание, фамилию, предъявить по требованию гражданина служебное удостоверение, после чего сообщить причину и цель обращения;

— в случае применения к гражданину мер, ограничивающих его права и свободы, разъяснить ему причину и основания применения таких мер, а также возникающие в связи с этим права и обязанности гражданина.

Сотрудник полиции в случае обращения к нему гражданина обязан назвать свои должность, звание, фамилию, внимательно его выслушать, принять соответствующие меры в пределах своих полномочий либо разъяснить, в чью компетенцию входит решение поставленного вопроса.

Полученные в результате деятельности полиции сведения о частной жизни гражданина не могут предоставляться кому бы то ни было без добровольного согласия гражданина, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

Полиция обязана обеспечить каждому гражданину возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не установлено федеральным законом.

Принцип законности (ст. 6) предполагает, что полиция осуществляет свою деятельность в точном соответствии с законом. Всякое ограничение прав, свобод и законных интересов граждан, а также прав и законных интересов общественных объединений, организаций и должностных лиц допустимо только по основаниям и в порядке, которые предусмотрены федеральным законом.

Принцип беспристрастности (ст. 7). Беспристрастность — свойство принимающего решение лица, которое означает отсутствие у него приверженности к одному из возможных вариантов или к одной из заинтересованных в решении сторон. Беспристрастность — незаменимое качество для сотрудника полиции, психологов ОВД. Оно характеризуется как справедливость и непредвзятость в принятии решений и в то же время далеко от цинизма и равнодушия. Быть

беспристрастным — значит быть объективным, уметь отстраниться от эмоций и взглянуть на одно и то же событие или проблему с разных точек зрения.

Полиция защищает права, свободы и законные интересы человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Сотруднику полиции запрещается состоять в политических партиях, материально поддерживать политические партии и принимать участие в их деятельности. При осуществлении служебной деятельности сотрудник полиции не должен быть связан решениями политических партий, иных общественных объединений и религиозных организаций.

Сотрудник полиции должен проявлять уважение к национальным обычаям и традициям граждан, учитывать культурные и иные особенности различных этнических и социальных групп, религиозных организаций, способствовать межнациональному и межконфессиональному согласию. Сотрудник полиции, как в служебное, так и во внеслужебное время, должен воздерживаться от любых действий, которые могут вызвать сомнение в его беспристрастности или нанести ущерб авторитету полиции. Человечность и беспристрастность — важные профессиональные качества сотрудника органов внутренних дел. От знаний сотрудника полиции, его профессионализма, умения грамотно и быстро принимать важные решения зависит успешность и качество расследования многих уголовных дел.

Принцип открытости и публичности (ст. 8) предполагает, что деятельность полиции является открытой для общества в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства РФ об уголовном судопроизводстве, о производстве по делам об административных правонарушениях, об оперативно-розыскной деятельности, о защите государственной и иной охраняемой законом тайны, а также не нарушает прав граждан, общественных объединений и организаций. Одним из приоритетных направлений деятельности ОВД

является организация взаимодействия с общественными объединениями, правозащитными организациями. Особое внимание необходимо уделять работе с обращениями граждан.

Граждане, общественные объединения и организации имеют право в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, получать достоверную информацию о деятельности полиции, а также информацию, непосредственно затрагивающую их права, за исключением информации, доступ к которой ограничен федеральным законом.

Полиция регулярно информирует государственные и муниципальные органы, граждан о своей деятельности через средства массовой информации, информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет», а также путем отчетов должностных лиц (не реже одного раза в год) перед законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, представительными органами муниципальных образований и перед гражданами. Периодичность, порядок отчетности, а также категории должностных лиц, уполномоченных отчитываться перед указанными органами и гражданами, определяются федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

В соответствии с законодательством Российской Федерации полиция предоставляет сведения о своей деятельности средствами массовой информации по официальным запросам их редакций, а также путем проведения пресс-конференций, рассылки справочных и статистических материалов и в иных формах.

По заявкам редакций средств массовой информации в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел, осуществляется аккредитация журналистов для освещения деятельности полиции.

Открытость и публичность — основополагающий принцип деятельности российской полиции в современных условиях.

Общественное доверие и поддержка граждан (ст. 9). Суть этого принципа в том, что:

— полиция при осуществлении своей деятельности стремится обеспечивать общественное доверие к себе и поддержку граждан;

— действия сотрудников полиции должны быть обоснованными и понятными для граждан;

— в случае нарушения сотрудником полиции прав и свобод граждан или прав организаций полиция обязана в пределах своих полномочий принять меры по восстановлению нарушенных прав и свобод;

— федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел проводит постоянный мониторинг общественного мнения о деятельности полиции, а также мониторинг взаимодействия полиции с институтами гражданского общества;

— общественное мнение является одним из основных критериев официальной оценки деятельности полиции, определяемых федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел;

— при федеральном органе исполнительной власти в сфере внутренних дел и территориальных органах образуются общественные советы, которые призваны обеспечить согласование общественно значимых интересов граждан РФ, федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, общественных объединений, правозащитных, религиозных и иных организаций, в том числе профессиональных объединений предпринимателей, для решения наиболее важных вопросов деятельности полиции путем:

1) привлечения граждан и общественных объединений к реализации государственной политики в сфере охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и противодействия преступности;

2) участия в разработке и рассмотрении концепций, программ, инициатив общественных объединений и граждан по наиболее актуальным вопросам деятельности полиции;

3) проведения общественной экспертизы проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов по вопросам деятельности полиции;

4) обсуждения вопросов, касающихся деятельности полиции, в средствах массовой информации;

5) осуществления общественного контроля деятельности полиции.

Принцип взаимодействия и сотрудничества (ст. 10). Создание эффективной системы взаимодействия полиции с общественностью и различными ее формированиями рассматривается сегодня в качестве важнейшего и необходимого условия успешного противодействия преступности, обеспечения правопорядка и общественной безопасности. Этот принцип предполагает, что полиция при осуществлении своей деятельности взаимодействует с другими правоохранительными органами, государственными и муниципальными органами, общественными объединениями, организациями и гражданами. Полиция в пределах своих полномочий оказывает содействие государственным и муниципальным органам, общественным объединениям и организациям в обеспечении защиты прав и свобод граждан, соблюдения законности и правопорядка, а также оказывает поддержку развитию гражданских инициатив в сфере предупреждения правонарушений и обеспечения правопорядка.

Институты гражданского общества являются важнейшим ресурсом, позволяющим обеспечить последовательное и заинтересованное противодействие организованной преступности и коррупции, терроризму и экстремизму, наркоторговле, незаконной миграции, а также другим противоправным действиям. Учитывая это, активная работа по выстраиванию конструктивных взаимоотношений в органах внутренних дел ведется по нескольким основным направлениям:

- профилактика правонарушений;
- обеспечение законности и правопорядка при проведении общественных мероприятий;
- безопасность дорожного движения;
- соблюдение законности и безопасности на выборах;
- правовое воспитание населения, разъяснительная работа;

— духовно-нравственное и патриотическое воспитание молодежи и сотрудников органов внутренних дел, а также формирование положительного образа сотрудников полиции.

Взаимодействие с религиозными организациями является одной из составляющих профилактической работы с воспитанниками центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей (ЦВСНП) МВД России. Возможности традиционных религиозных конфессий использовались при профилактике наркомании и алкоголизма, воспитании толерантности, профилактики деструктивных процессов, проявлений экстремизма среди несовершеннолетних. Особое внимание уделялось профилактике религиозного экстремизма, укреплению межнациональных отношений и межрелигиозной терпимости. Стоит отметить, что взаимодействие и сотрудничество с религиозными организациями отводится важная роль при осуществлении антинаркотической профилактической деятельности. Подобная деятельность осуществляется с информационно-просветительской целью и не содержит различного рода религиозной пропаганды.

Взаимодействие полиции с правоохранительными органами иностранных государств и международными полицейскими организациями осуществляется в соответствии с международными договорами РФ.

Использование достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем (ст. 11). Согласно этому принципу полиция в своей деятельности обязана использовать достижения науки и техники, информационные системы, сети связи, а также современную информационно-телекоммуникационную инфраструктуру.

Полиция в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, применяет электронные формы приема и регистрации документов, уведомления о ходе предоставления государственных услуг, взаимодействия с другими правоохранительными органами, государственными и муниципальными органами, общественными объединениями и организациями.

Полиция использует технические средства, включая средства аудио-, фото- и видеofиксации, при документировании обстоятельств

совершения преступлений, административных правонарушений, обстоятельств происшествий, в том числе в общественных местах, а также для фиксирования действий сотрудников полиции, выполняющих возложенные на них обязанности.

Федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел обеспечивает полиции возможность использования информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», автоматизированных информационных систем, интегрированных банков данных.

§ 2. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ ПО ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА

Служебная деятельность подразделений патрульно-постовой службы (далее — ППС) и других подразделений органов внутренних дел, выполняющих функции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, осуществляется в соответствии с планами работы территориального органа и принятым его руководителем решением по организации охраны общественного порядка и организации общественной безопасности.

Организация комплексного использования сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации необходима для реализации возложенных на полицию задач по защите личности, общества, государства от противоправных посягательств, предупреждению, выявлению и пресечению преступлений и административных правонарушений, обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах.

Правовую основу организации составляют Конституция РФ, федеральные конституционные законы, Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», иные федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, правовые акты МВД России, а также законы субъектов Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданные в пределах компетенции.

Организационную основу деятельности комплексных сил в обеспечении правопорядка составляет План единой дислокации.

План единой дислокации разрабатывается не менее чем один раз в два года в территориальных органах МВД России на районном уровне (на транспорте — на межрегиональном и районном уровнях).

Разработку Плана единой дислокации осуществляют сотрудники подразделений охраны общественного порядка территориальных органов МВД России на районном уровне (на транспорте — на межрегиональном и районном уровнях).

Обеспечение правопорядка осуществляется силами и средствами территориальных органов МВД России на окружном, межрегиональном, региональном и районном уровнях, а также в установленном порядке подразделениями войск национальной гвардии Российской Федерации и иными силами и средствами, поступившими в оперативное подчинение на основе плана использования сил и средств по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах.

В состав сил, привлекаемых к обеспечению правопорядка, входят строевые подразделения полиции, которые обеспечивают правопорядок в соответствии с нормативными правовыми актами, регламентирующими их деятельность.

Виды и количество нарядов, маршрутов патрулирования определяются на каждые сутки с учетом фактического наличия личного состава, складывающейся оперативной обстановки и оформляются решением начальника территориального органа МВД России на районном и межрегиональном уровнях (лица, исполняющего его обязанности) или по его поручению — решением начальника полиции или его заместителя (по охране общественного порядка) посредством утверждения постовой ведомости.

По письменному решению начальников управлений на транспорте МВД России по федеральным округам, Восточно-Сибирского, Забайкальского линейных управлений МВД России на транспорте, министров внутренних дел по республикам, начальников главных управлений, управлений МВД России по иным субъектам Российской Федерации, линейных управлений, отделов (отделений) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, территориальных органов МВД России на районном уровне, а также лиц, исполняющих обязанности указанных руководителей, или по их письменному поручению начальниками полиции к участию в обеспечении правопорядка могут быть привлечены сотрудники полиции соответствующих (подчиненных) подразделений, а также иные сотрудники органов внутренних дел.

К участию в обеспечении правопорядка могут быть привлечены курсанты, слушатели, адъюнкты, руководящий и профессорско-преподавательский состав и иные сотрудники образовательных организаций системы МВД России

Привлекаемые к обеспечению правопорядка сотрудники органов внутренних дел, не являющиеся сотрудниками полиции, выполняют в этот период обязанности полиции в соответствии с законодательством Российской Федерации.

К участию в обеспечении правопорядка могут привлекаться лица, участвующие в профилактике правонарушений, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Средствами обеспечения правопорядка являются оперативно-служебные транспортные средства, вооружение, специальные средства, аппаратно-программные комплексы, средства видеонаблюдения, радио- и проводной связи, и иная специальная техника, принятые на снабжение МВД России, а также иными федеральными органами исполнительной власти, организациями и учреждениями, принимающими участие в охране общественного порядка и охране общественной безопасности.

План комплексного использования сил и средств органов внутренних дел по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах — текстовое и картографическое решение (выполненное в масштабе условными знаками) на определенный период времени (на перспективу) по организации деятельности комплексных сил, задействованных в обеспечении правопорядка на территории, обслуживаемой территориальным органом МВД России на районном уровне или участке оперативного обслуживания на железнодорожном, водном и воздушном транспорте (на межрегиональном и районном уровнях), определяющее расстановку нарядов комплексных сил и обязанности применительно к конкретной территории.

Выписка из Плана единой дислокации — оформленный в соответствии с положениями Наставления документ (на бумажном и электронном носителях) территориального органа МВД России на

районном уровне, содержащий краткое воспроизведение (извлечения) частей плана, представляемый в вышестоящий территориальный орган МВД России для организации и осуществления контроля за несением службы нарядами комплексных сил, маневра на региональном и межрегиональном (на транспорте) уровнях, а также подчиненные структурные подразделения и строевые подразделения полиции, задействованные в единой дислокации и для реализации замысла применения комплексных сил на территории обслуживания.

Виды и назначение нарядов комплексных сил

В составе комплексных сил формируются следующие виды нарядов.

1. Патруль — подвижной наряд в составе двух и более человек, выполняющий возложенные на него обязанности на маршруте патрулирования на автомобиле, мотоцикле, катере, снегоходе, квадроцикле, велосипеде, вертолете, служебных лошадях, в пешем порядке, со служебными собаками.

2. Патрульная группа — подвижной наряд в составе двух и более патрулей, объединенный для несения службы по обеспечению правопорядка под единым руководством на нескольких маршрутах патрулирования.

Основу патрульной группы составляют патрули на автомобилях, квадроциклах, снегоходах, катерах, в подчинение которым придается пеший патруль или патруль на велосипеде с носимыми радиостанциями, при необходимости — патруль на мотоцикле, лошадях, со служебными собаками или патруль на вертолете, используемый, как правило, для координации действий сил, задействованных в охране общественного порядка и охране общественной безопасности.

В целях профилактики правонарушений, обозначения для граждан местонахождения нарядов в темное время суток несение службы на автомобиле осуществляется с периодическим (ежечасно, в течение не менее 10 минут) включением проблесковых маячков со скоростью движения не более 30–40 км/ч с соблюдением установленных правил дорожного движения, за исключением случаев использования служеб-

ного автотранспорта в ходе осуществления оперативно-розыскных мероприятий, требующих обеспечения скрытности работы нарядов (осуществление розыска и задержания лиц, совершивших преступление либо административное правонарушение, по горячим следам).

3. Пост — наряд, выставляемый в определенном месте или на участке местности, который круглосуточно или в течение установленного времени обеспечивает охрану правопорядка на обслуживаемой территории с удалением от центра поста не более 300 метров.

Допускается создание стационарного поста полиции в помещении (с оформленными должным образом правоустанавливающими документами на недвижимое имущество (строение) и земельный участок), специально оборудованном техническими средствами управления нарядами, видеонаблюдения и связи, специальной громкоговорящей установкой, надписью «полиция», инженерными коммуникациями (освещением, при необходимости водоснабжением и канализацией), устанавливаемом в местах массового пребывания людей, а также наиболее удаленных от территориального органа МВД России на районном уровне, подразделений на транспорте местах, где необходимо обеспечить постоянное присутствие сотрудников органов внутренних дел и (или) в установленном порядке сотрудников (военнослужащих) Росгвардии.

4. Наряд строевого подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии или иной наряд, выполняющий задачи по охране общественного порядка и охране общественной безопасности.

5. Наряд сопровождения — наряд для обеспечения правопорядка в пути следования поездов дальнего следования и пригородного сообщения, пассажирских речных и морских судов.

6. Контрольно-пропускной пункт — наряд, выставляемый для обеспечения пропускного режима или ограничения движения транспорта и пешеходов в определенном районе (местности) при проведении массовых мероприятий, возникновении стихийных бедствий, эпидемий, эпизоотий и других чрезвычайных обстоятельств.

7. Заслон — наряд в составе группы (подразделения), выполняющий задачу по контролю за определенным участком местности или перекрытию отдельных транспортных направлений.

8. Передвижной пункт полиции — наряд сил и средств по охране общественного порядка и охране общественной безопасности, базирующийся на специально оборудованном транспорте, предназначенный для обеспечения правопорядка в жилом секторе, зонах отдыха граждан, в местах проведения публичных мероприятий и на иной территории, удаленной от территориального органа МВД России на районном уровне, подразделений на транспорте, а также для оперативного реагирования на сообщения о происшествиях.

9. Подвижная полицейская группа — комбинированный наряд, состоящий из представителей нескольких подразделений, выполняющий задачи по задержанию лиц, совершивших преступления (административные правонарушения), по горячим следам либо на территории, удаленной на значительном расстоянии от расположения территориального органа МВД России на районном уровне, подразделения на транспорте.

Возложение на наряды, участвующие в обеспечении правопорядка, функций, непосредственно не связанных с обеспечением правопорядка, не допускается.

В случае изменения оперативной обстановки или служебной необходимости, связанной с обеспечением правопорядка (в том числе за пределами границ территории обслуживания), письменным приказом руководителей могут временно формироваться иные виды нарядов, не указанных в Наставлении, утвержденном приказом МВД России от 25 ноября 2019 г. № 879¹.

Допускается направление нарядов подразделений ППС на заявления и сообщения о преступлениях, об административных правона-

¹ О внесении изменений в Положение о Главном управлении Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Москве, утвержденное приказом МВД России от 28 июля 2017 г. № 551 : приказ МВД России от 25 ноября 2019 г. № 879.

рушениях, о происшествиях, совершенных вне постов и маршрутов патрулирования, только при наличии не терпящих отлагательств обстоятельств, при промедлении в реагировании на которые создается непосредственная угроза жизни и здоровью граждан, их имуществу, а также отсутствию иных сил и средств на обслуживаемой территории.

Управление нарядами подразделений ППС в течение службы осуществляется старшим от подразделения ППС под непосредственным руководством дежурной части территориального органа или группы управления нарядами подразделения ППС.

О принимаемых управленческих решениях старший от подразделения ППС докладывает в орган управления, в оперативном подчинении которого находится подразделение ППС при несении службы.

Порядок организации службы по охране общественного порядка и охране общественной безопасности на последующие сутки оформляется решением руководителя территориального органа или по его поручению заместителем начальника территориального органа — начальником полиции либо заместителем начальника полиции (по охране общественного порядка), а также лицами, исполняющими обязанности вышеуказанных руководителей, в соответствии с утвержденным планом использования сил и средств по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах. Решение оформляется в книге постовых ведомостей.

Решением определяются расчет сил и средств ППС, расстановка нарядов, задействованных на обеспечение правопорядка по сменам, времени несения службы, маршрутам патрулирования и постам.

Решение на организацию охраны общественного порядка и охраны общественной безопасности на последующие сутки принимается в соответствии с требованиями нормативных правовых актов МВД России с учетом:

- 1) географических, социально-экономических особенностей территории обслуживания территориального органа, численности и миграции населения, иностранных граждан и лиц без гражданства, характеристики улиц, мест размещения и режима работы предприя-

тий, организаций и учреждений, расположения объектов особой важности, жизнеобеспечения, банков, специальных учреждений территориальных органов;

2) плотности пассажиропотока на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры (метрополитенов, железнодорожного, воздушного и водного транспорта, автовокзалов) с учетом сезонности (времени года);

3) количества, уровня, динамики и структуры преступности, административных правонарушений на улицах и в иных общественных местах, на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры с учетом времени года, суток и метеорологических условий, а также региональных (территориальных) особенностей;

4) мест эпизодического осложнения оперативной обстановки на улицах и в иных общественных местах, на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры;

5) расстановки нарядов иных подразделений территориальных органов, а также Росгвардии по сменам и маршрутам, мест расположения объектов видеоконтроля АПК «Безопасный город» и других технических средств видеонаблюдения на улицах и в иных общественных местах, на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры;

6) численности личного состава;

7) материально-технического обеспечения подразделений ППС (патрульные автомобили, вооружение, специальные средства, средства связи, вычислительная, электронная организационная и специальная техника), в том числе для обеспечения удаленного доступа к Сервису обеспечения охраны общественного порядка Единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности МВД России;

8) мест скопления несовершеннолетних, в том числе состоящих на учете в территориальных органах МВД России (групп несовершеннолетних антиобщественной направленности и иного характера);

9) мест проживания лиц, состоящих на учете в территориальных органах МВД России, в отношении которых судом установлены ограничения в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В решении по организации службы по охране общественного порядка и охране общественной безопасности на последующие сутки предусматриваются:

1) обязательные нормы выставления сотрудников и выделения технических средств;

2) состав, расстановка по сменам, времени несения службы нарядов, особенности несения ими службы, организация взаимодействия между ними, а также с участковыми уполномоченными полиции, другими сотрудниками полиции, представителями общественных объединений правоохранительной направленности, народных дружин и частных охранных организаций;

3) схема организации связи с нарядами, сигналы и условные знаки;

4) порядок и формы контроля за несением службы.

Подготовка нарядов органов внутренних дел, задействованных в обеспечении правопорядка, к несению службы осуществляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами МВД России, регламентирующими деятельность соответствующих строевых подразделений полиции.

Наряд ППС назначается для несения службы на одном маршруте патрулирования (посту). Допускается поочередное несение службы одним нарядом ППС на нескольких маршрутах (постах). В таких случаях в решении на последующие сутки (постовая ведомость) наряду ППС определяется последовательность несения службы на закрепленных маршрутах (постах) патрулирования с указанием времени несения службы на конкретном маршруте патрулирования (посту).

Сотруднику ППС выдается соответствующая маршруту патрулирования (посту) карточка на маршрут патрулирования (карточка на пост), в которой отражаются краткие сведения из Плана, касающиеся особенностей конкретного маршрута патрулирования или поста, определяются порядок несения службы, взаимодействия с другими нарядами, задействованными по Плану, обязанности сотрудников, а также основная информация об участковых уполномоченных полиции, обслуживающих административные участки на данном маршруте

патрулирования. При нескольких маршрутах патрулирования (постах) выдаются соответствующие карточки на каждый маршрут (пост).

О смене маршрута патрулирования (поста) старший наряда ППС докладывает оперативному дежурному дежурной части территориального органа, а также инспектору группы управления нарядов подразделения ППС или командиру подразделения ППС.

Сотрудники ППС несут службу в установленной форменной одежде. В исключительных случаях, при решении специальных задач по решению руководителя территориального органа, оформленному правовым актом, допускается несение службы в гражданской одежде. Под специальными задачами понимается выполнение обязанностей при проведении публичных и массовых мероприятий, а также разовые поручения руководителя территориального органа, как правило, связанные с оказанием практической помощи сотрудникам оперативных подразделений полиции.

Наряд ППС (сотрудник), прибыв к месту несения службы, в зависимости от условий маршрута патрулирования (поста) и в соответствии с полученными на инструктаже указаниями, осуществляет объезд (обход) маршрута патрулирования (поста) и докладывает оперативному дежурному дежурной части территориального органа МВД России и (или) инспектору ГУН, командиру подразделения (структурного подразделения) ППС о своем прибытии и обстановке на маршруте патрулирования (посту).

Наряд ППС несет службу на маршруте патрулирования (посту) безотлучно в течение установленного времени несения службы.

Наряд ППС может временно оставить маршрут патрулирования (пост) по указанию или с разрешения начальника территориального органа, командира подразделения ППС, оперативного дежурного дежурной части территориального органа или (и) инспектора Главного управления по обеспечению охраны общественного порядка МВД России в случаях:

1) предупреждения и пресечения преступления или административного правонарушения на улицах и в иных общественных местах, на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры;

2) преследования и (или) доставления лиц по подозрению в совершении преступления, лиц, скрывающихся с места происшествия, а также находящихся в розыске;

3) доставления (принудительного препровождения) граждан в служебные помещения территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иные служебные помещения;

4) препровождения несовершеннолетних лиц к месту их жительства для передачи родителям или законным представителям;

5) оказания помощи лицам, находящимся на улицах и в иных общественных местах и объектах транспорта и транспортной инфраструктуры в беспомощном или опасном для их жизни и здоровья состоянии;

6) принятия мер к ликвидации пожара или иного чрезвычайного происшествия, которые могут повлечь общественно опасные последствия;

7) охраны места происшествия;

8) получения и оказания первой помощи;

9) оказания содействия в выполнении служебных обязанностей другим нарядам полиции, сотрудникам иных подразделений полиции и представителям правоохранительных органов;

10) перерыва в течение служебного дня, а также кормления служебных животных.

Об оставлении маршрута патрулирования (поста) наряд ППС незамедлительно докладывает оперативному дежурному дежурной части территориального органа и (или) инспектору Главного управления по обеспечению охраны общественного порядка МВД России, командиру подразделения (структурного подразделения). Время убытия и возвращения на маршрут патрулирования (пост) отражается старшим наряда ППС в бортовом журнале (служебной книжке).

Начальник смены (старший оперативный дежурный, оперативный дежурный) дежурной части территориального органа или (и) инспектор группы управления нарядами ведет учет и контроль ухода и возвращения наряда.

Основным видом нарядов ППС является патруль (пеший, на транспортных средствах). В состав патруля на автомобиле назначаются не менее двух сотрудников ППС.

Патрульные автомобили и иные технические средства предназначены для патрулирования по маршрутам преследования преступников и доставления в служебные помещения территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иные служебные помещения лиц по подозрению в совершении преступлений и административных правонарушений.

Патрулирование осуществляется в границах маршрута патрулирования.

Протяженность маршрутов патрулирования не должна превышать: для патруля на автомобиле — 10 км, для пешего патруля — 2 км.

Порядок передвижения по маршруту патрулирования, прилегающих к нему улиц, переулков, площадей, скверов, дворовых территорий, других объектов местности, определяется карточкой маршрута патрулирования.

Наряды ППС на патрульном автомобиле или ином техническом средстве при патрулировании двигаются со скоростью, позволяющей вести наблюдение, но не свыше 40 км/ч.

Сотрудники ППС (пешего патруля, патруля на автомобиле (на мотоцикле, катере, снегоходе, квадроцикле, велосипеде), на служебных лошадях, со служебными собаками) в местах остановок при необходимости несут службу отдельно, но в пределах видимости и слышимости.

Во время несения службы сотрудникам ППС не допускаются:

— передача и предъявление кому бы то ни было огнестрельного оружия (боеприпасов), специальных средств, средств связи, вычислительной, электронной организационной и специальной техники, за исключением лиц, которым они подчинены;

— отвлечение от выполнения служебных обязанностей по обеспечению правопорядка;

– нарушение правил ведения служебного радиообмена, ведение неслужебных разговоров по телефону, использование личных средств подвижной радиотелефонной связи для ведения служебных переговоров (кроме случаев крайней необходимости, при невозможности использовать служебные средства связи);

— использование в служебных целях средств связи, вычислительной, электронной организационной и специальной техники, иной техники, не принятой на снабжение органов внутренних дел Российской Федерации;

— проникновение без служебной необходимости в столовые, магазины, клубы, рестораны, жилые и иные помещения;

— оставление маршрута патрулирования (поста), кроме случаев, предусмотренных в пункте 122 Наставления;

Сотрудникам ППС, входящим в состав патруля на автомобиле (ином транспортном средстве), во время несения службы также не допускается:

— оставление патрульного автомобиля (иного транспортного средства) без охраны или не приняв меры к предупреждению его завладения;

— самовольное изменение порядка несения службы, если это не вызвано служебной необходимостью;

— передача кому бы то ни было управления патрульным автомобилем (иным транспортным средством);

— оставление в патрульном автомобиле (ином транспортном средстве) лиц, препровождаемых в служебные помещения территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иные служебные помещения, а также иных лиц, находящихся в патрульном автомобиле (ином транспортном средстве);

— перевозка в салоне патрульного автомобиля либо на иных транспортных средствах и в отсеке для задержанных посторонних

граждан, грузов, веществ и предметов, представляющих опасность для граждан и сотрудников полиции.

Проверка несения службы нарядами, задействованными в обеспечении правопорядка, осуществляется должностными лицами в соответствии с требованиями нормативных правовых актов МВД России, регламентирующих деятельность соответствующих строевых подразделений полиции, а также лицами руководящего состава территориального органа МВД России на районном уровне, подразделения на транспорте, выполняющими функции ответственного от руководящего состава, как правило, не менее двух раз в течение дежурных суток.

В целях получения объективной информации должностные лица территориальных органов МВД России, участвующие в проверке несения службы, могут использовать информационные ресурсы правоохранительного сегмента АПК «Безопасный город», систем отслеживания подвижных объектов (ГЛОНАСС), систем видеонаблюдения (в том числе установленных на патрульном транспорте) и иных технических средств объективного контроля.

Учет и оценка результатов работы нарядов по обеспечению правопорядка ведутся в целях определения фактического состояния деятельности по охране общественного порядка и охране общественной безопасности, в том числе безопасности дорожного движения на обслуживаемой территории, а также повышения персональной ответственности за выполнение поставленных задач на основе вклада конкретного наряда в общий итог работы по обеспечению правопорядка.

§ 3. ОРГАНИЗАЦИЯ НЕСЕНИЯ СЛУЖБЫ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Правовую основу деятельности граждан, общественных объединений, органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также их должностных лиц при подготовке и проведении массовых мероприятий составляют положения Конституции РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права, Федеральный конституционный закон «О чрезвычайном положении», федеральные законы от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях», от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности», от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» и другие правовые акты субъектов Российской Федерации, а также правовые акты органов местного самоуправления, принятые ими в пределах своих полномочий.

Понятие «массовые мероприятия» законодательно не закреплено. Существует несколько определений, но наиболее полным будет следующее.

Массовое мероприятие — это организованное действие (совокупность действий), совершающееся в общественных местах, с участием больших масс (групп) людей в целях удовлетворения их потребности в экономической, политической, социально-культурной, духовной и иных сферах.

Из определения становится понятно, что массовое мероприятие — это не хаотичное скопления людей, а заранее спланированное и организованное действие, которое должно в себя включать следующие признаки:

1) организацию — наличие организаторов или уполномоченных лиц, заранее согласованный с органами исполнительной власти план, определяющий вид, цель проведения мероприятия, количество участников, время и место проведения, программу и используемые технические средства;

2) общественное место — место, не относящееся к личной собственности (например, чья-либо квартира или загородный дом не могут быть признаны таким местом; то же самое можно сказать о торговых и развлекательных комплексах, так как у всех у них имеется собственник, а сами они являются частной собственностью). Территория допускает появление различных людей (как поодиночке, так и в составе групп) в любое время суток (так, строительная площадка, огороженная забором и охраняемая сторожем, не является общественным местом, поскольку не предполагает появления на ней людей, не имеющих отношения к строительному процессу);

3) участников — для массового мероприятия нет закрепленного законом конкретного количества участников, более того, допускается проведение публичного мероприятия в форме пикета одним участником. Тем не менее можно определить необходимое количество участников, не по минимуму, а по максимуму наполняемости объектов проведения этих мероприятий (косвенным ориентиром может выступать постановление Правительства РФ от 25 апреля 2012 г. № 390 «О противопожарном режиме», в пункте 5 которого упоминаются объекты, на которых одновременно могут находиться 50 и более человек). Превышение норм наполняемости объектов проведения, является нарушением со стороны организаторов;

4) общность цели.

Виды и особенности массовых мероприятий.

Права и обязанности организаторов и участников массовых мероприятий

Исходя из цели (направленности) массовые мероприятия можно разделить на следующие виды.

1. Публичные (общественно-политические) массовые мероприятия.

В статье 31 Конституции РФ предусмотрено право граждан собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование. Данное конституционное право реализуется с учетом требований, закрепленных в Федеральном законе от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях,

шествиях и пикетированиях» (далее — Федеральный закон № 54). Там же содержится определение публичного мероприятия, определены виды публичных мероприятий, права и обязанности организаторов.

Согласно ст. 2 Федерального закона № 54 под публичным мероприятием следует понимать открытую, мирную, доступную каждому, проводимую в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акцию, осуществляемую по инициативе граждан Российской Федерации, политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, в том числе с использованием транспортных средств.

Целью публичного мероприятия является свободное выражение и формирование мнений, выдвижение требований по различным вопросам политической, экономической, социальной и культурной жизни страны и вопросам внешней политики или информирование избирателей о своей деятельности при встрече депутата законодательного (представительного) органа государственной власти, депутата представительного органа муниципального образования с избирателями.

В зависимости от количества участников, формы проведения и от использования звукоусиливающей и иной аппаратуры выделяют следующие виды публичных мероприятий:

— собрание — совместное присутствие граждан в специально отведенном или приспособленном для этого месте для коллективного обсуждения каких-либо общественно значимых вопросов;

— митинг — массовое присутствие граждан в определенном месте для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера;

— демонстрация — организованное публичное выражение общественных настроений группой граждан с использованием во время передвижения, в том числе на транспортных средствах, плакатов, транспарантов и иных средств наглядной агитации;

— шествие — массовое прохождение граждан по заранее определенному маршруту в целях привлечения внимания к каким-либо проблемам;

— пикетирование — форма публичного выражения мнений, осуществляемого без передвижения и использования звукоусиливающих технических средств путем размещения у пикетируемого объекта одного или более граждан, использующих плакаты, транспаранты и иные средства наглядной агитации, а также быстровозводимые сборно-разборные конструкции.

2. Спортивные и физкультурно-массовые мероприятия.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» под спортивными мероприятиями необходимо понимать спортивные соревнования, а также тренировочные мероприятия, включающие в себя теоретическую и организационную части, и другие мероприятия по подготовке к спортивным соревнованиям с участием спортсменов.

Физкультурные мероприятия — организованные занятия граждан физической культурой.

Объекты спорта — объекты недвижимого имущества или комплексы недвижимого имущества, специально предназначенные для проведения физкультурных мероприятий и (или) спортивных мероприятий, в том числе спортивные сооружения.

Спортивные мероприятия проводятся на различном уровне (районные, городские, федеральные, международные). В зависимости от уровня проведения определяется количество сил и средств, привлекаемых к обеспечению охраны общественного порядка и безопасности зрителей.

В статье 20 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» определены обязанности организаторов спортивных и физкультурных мероприятий. Таким образом, организаторы физкультурных или спортивных мероприятий определяют условия их проведения, а также при проведении официальных спортивных соревнований обеспечивают

совместно с собственниками, пользователями объектов спорта меры общественного порядка и общественной безопасности в соответствии с законом и правилами обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований, утвержденными Правительством Российской Федерации (далее — правила обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований). Обеспечение мер общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований осуществляется за счет средств организаторов официальных спортивных соревнований и (или) собственников, пользователей объектов спорта в соответствии с положениями (регламентами) об официальных спортивных соревнованиях и (или) договорами, заключенными организаторами таких соревнований и собственниками, пользователями объектов спорта, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации. Права и обязанности организаторов официальных спортивных соревнований, собственников, пользователей объектов спорта по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований устанавливаются данным Федеральным законом, а также правилами обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований.

Права и обязанности зрителей при проведении официальных спортивных соревнований устанавливаются в соответствии с настоящим Федеральным законом правилами поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований, утвержденными Правительством Российской Федерации (далее — правила поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований). Организаторы официальных спортивных соревнований и (или) собственники, пользователи объектов спорта наряду с правилами поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований вправе устанавливать дополнительные требования к поведению зрителей при проведении официальных спортивных соревнований, которые не могут противоречить требованиям настоящего Феде-

рального закона и правилам поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований.

Зрители, виновные в нарушении правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Для лиц, привлеченных в установленном законодательством Российской Федерации порядке к административной ответственности за нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований, суд может установить административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения. Список лиц, которым запрещено посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения (далее — список лиц), ведется федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел. Ведение списка лиц и доступ к сведениям, содержащимся в списке лиц, осуществляются в соответствии с установленным КоАП РФ порядком исполнения постановления об административном запрете на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения. Организаторы официальных спортивных соревнований, при входе в места проведения которых идентификация личности зрителей является обязательной, не менее чем за три часа до начала проведения таких соревнований знакомятся со сведениями, содержащимися в списке лиц, и не допускают в места проведения таких соревнований в дни их проведения лиц, сведения о которых содержатся в списке лиц. При этом стоимость входных билетов на официальные спортивные соревнования или документов, их заменяющих, указанным лицам не возвращается.

Место проведения официальных спортивных соревнований, не отвечающее требованиям правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований, не может использоваться для проведения указанных соревнований.

Организаторы официальных спортивных соревнований в целях обеспечения общественного порядка и общественной безопасности

и соблюдения административных запретов на посещение мест проведения таких соревнований в дни их проведения в срок до тридцати календарных дней до дня начала проведения таких соревнований уведомляют соответствующий территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел о месте, дате и сроке проведения таких соревнований и незамедлительно сообщают об изменении указанной информации.

При проведении официальных спортивных соревнований на соответствующих участках автомобильных дорог осуществляются временные ограничение или прекращение движения транспортных средств по таким участкам дорог в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Ответственность за нарушение правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований несут организаторы таких соревнований, собственники, пользователи объектов спорта в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Организаторам физкультурного мероприятия или спортивного мероприятия принадлежат исключительные права на использование наименования такого мероприятия и его символики. Права на размещение рекламы товаров, работ и услуг в месте проведения физкультурного мероприятия или спортивного мероприятия принадлежат исключительно организаторам такого мероприятия. Права на определение производителей спортивной экипировки, спортивного оборудования и инвентаря, используемых на физкультурном мероприятии или спортивном мероприятии, принадлежат исключительно организаторам такого мероприятия. Расходование средств, полученных организаторами физкультурных мероприятий и (или) спортивных мероприятий от реализации прав на размещение рекламы пива и напитков, изготавливаемых на основе пива, в местах проведения этих мероприятий, а также от реализации прав на размещение указанной рекламы во время теле- и радиотрансляций физкультурных мероприятий и (или) спортивных мероприятий, осуществляется в соответствии

с правилами, утвержденными федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта.

Организаторы официальных спортивных соревнований, собственники, пользователи объектов спорта по согласованию с организаторами официальных спортивных соревнований устанавливают требования к продаже входных билетов, иных документов, предоставляющих право на посещение таких соревнований. Организаторы официальных спортивных соревнований по согласованию с собственниками, пользователями объектов спорта вправе устанавливать требования к оформлению и контролю указанных входных билетов и иных документов, в том числе предусматривающие идентификацию личности зрителей по документам, удостоверяющим их личность. При продаже билетов, иных документов, предоставляющих право на посещение таких соревнований, и входе в места проведения официальных спортивных соревнований, определенных решениями Правительства Российской Федерации с учетом особенностей отдельного вида спорта и в зависимости от уровня проведения спортивного соревнования (международный, всероссийский, межрегиональный, региональный, межмуниципальный, муниципальный), идентификация личности зрителей является обязательной. Порядок проведения такой идентификации устанавливается федеральным органом исполнительной власти в сфере физической культуры и спорта по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Организация и проведение физкультурного мероприятия или спортивного соревнования осуществляются в соответствии с положением (регламентом) о таком физкультурном мероприятии или таком спортивном соревновании, утверждаемым его организаторами.

В целях обеспечения безопасности международных спортивных мероприятий Президентом Российской Федерации могут быть введены усиленные меры безопасности, включающие в себя:

- установление контролируемых и (или) запретных зон;
- ограничение на въезд и (или) временное пребывание граждан и проживание граждан;

- ограничение движения транспортных средств;
- ограничение полетов летательных аппаратов;
- ограничение судоходства;
- усиление охраны общественного порядка и объектов инфраструктуры;

- ограничение проведения публичных мероприятий, не связанных с подготовкой и проведением международных спортивных мероприятий;

- полное или частичное приостановление деятельности отдельных опасных производств и организаций, в которых используются взрывчатые, радиоактивные, химически и биологически опасные вещества;

- проведение при проходе или проезде на контролируемую территорию и при выходе или выезде с указанной территории досмотра физических лиц и находящихся при них вещей, а также досмотра транспортных средств и провозимых на них вещей, в том числе с применением технических средств;

- ограничение или запрещение оборота оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, специальных средств и ядовитых веществ, установление особенностей оборота лекарственных средств и препаратов, содержащих наркотические средства, психотропные или сильнодействующие вещества, этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Собственники, пользователи объектов спорта совместно с организаторами официальных спортивных соревнований обязаны:

- организовывать пропускной и внутриобъектовый режимы в местах проведения официальных спортивных соревнований в период их проведения;

- осуществлять, в том числе с применением технических средств, контроль наличия у зрителей входных билетов или документов, их заменяющих, а также документов, удостоверяющих личность, при входе в места проведения официальных спортивных соревнований в случаях принятия Правительством Российской Федерации решений;

— информировать зрителей и участников официальных спортивных соревнований о необходимости соблюдения правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований, а также об их действиях в случае угрозы возникновения или при возникновении чрезвычайной ситуации;

— информировать зрителей и участников официальных спортивных соревнований о прекращении таких соревнований, организовывать эвакуацию этих зрителей и участников в случае угрозы возникновения или при возникновении чрезвычайной ситуации;

— выполнять иные обязанности.

3. Культурно-массовые и зрелищные мероприятия.

Согласно ст. 44 Конституции РФ каждому гарантируется свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания. Каждый имеет право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям.

В соответствии с основами законодательства Российской Федерации о культуре государство ответственно перед гражданами за обеспечение условий для общедоступности культурной деятельности, культурных ценностей и благ.

В целях обеспечения общедоступности культурной деятельности, культурных ценностей и благ для всех граждан органы государственной власти и управления, органы местного самоуправления в соответствии со своей компетенцией обязаны:

— поощрять деятельность граждан по приобщению детей к творчеству и культурному развитию, занятию самообразованием, любительским искусством, ремеслами;

— создавать условия для эстетического воспитания и художественного образования прежде всего посредством поддержки и развития организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам в области культуры и искусств, а также сохранения бесплатности для населения основных услуг общедоступных библиотек;

— осуществлять свой протекционизм (покровительство) в области культуры по отношению к наименее экономически и социально защищенным слоям и группам населения;

— обеспечивать условия доступности для инвалидов культурных ценностей и благ в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов.

Культурно-массовое мероприятие — понятие широкое и включает в себя проведение праздников, фестивалей, торжеств. На культурно-массовых мероприятиях органически соединяются искусство и спорт, духовная и физическая культура, что заставляет зрителей глубоко сопереживать искусству артистов театра, кино и эстрады, оперы, балета и цирка, приводит к достижению новых вершин в творчестве артистов и нового качества воздействия на зрителя. Культурно-массовые мероприятия — многожанровые зрелища, в которых сочетаются мастерство профессиональных и самодеятельных артистов и коллективов: солистов-певцов и хоров, коллективов классического балета и народного национального танца, артистов цирка и музыкантов (как солистов, так и целых оркестров — малых и больших, сводных и образцово-показательных) и т. д.

Для реализации прав большого количества людей на участие в культурной жизни страны проводятся культурно-массовые и зрелищные мероприятия.

Права и обязанности организаторов данного вида массовых мероприятий сходны по своему содержанию с правами и обязанностями организаторов спортивно-массовых мероприятий и во главу угла ставится обеспечение безопасности всех участников, как участников, так и зрителей.

Ответственность за нарушение законодательства о культуре устанавливается законодательством Российской Федерации.

4. Религиозные мероприятия.

Согласно ст. 28 Конституции РФ каждому гарантируется свобода совести, свобода вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не ис-

поведовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними. Это положение не распространяется на запрещенные в Российской Федерации религиозные организации, в деятельности которых были выявлены признаки экстремизма.

Иностранные граждане и лица без гражданства, законно находящиеся на территории Российской Федерации, пользуются правом на свободу совести и свободу вероисповедания наравне с гражданами Российской Федерации и несут установленную федеральными законами ответственность за нарушение законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях.

Право человека и гражданина на свободу совести и свободу вероисповедания может быть ограничено федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов человека и гражданина, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Российская Федерация — светское государство. Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. Религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом.

Религиозным объединением в Российской Федерации признается добровольное объединение граждан Российской Федерации, иных лиц, постоянно и на законных основаниях проживающих на территории Российской Федерации, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры и обладающее соответствующими этой цели признаками: вероисповедание; обучение религии и религиозное воспитание своих последователей; совершение богослужений, других религиозных обрядов и церемоний.

Религиозные обряды и церемонии, проводимые разными религиозными концессиями это неотъемлемая часть жизни общества. Религиозные мероприятия (в особенности христианские и исламские) сопровождаются участием большого количества людей, однако права

и обязанности организаторов этих мероприятий законодательно четко не определены. Следовательно, основную роль в организации охраны общественного порядка и обеспечение безопасности граждан играют правоохранительные органы.

5. Иные массовые мероприятия.

Кроме перечисленных, существуют так называемые смешанные и специальные массовые мероприятия. Под смешанными можно понимать массовые мероприятия, содержащие в себе признаки двух и более видов массовых мероприятий, например, мероприятия, посвященные празднованию Дня Великой Победы, в которых присутствуют признаки публичных, культурно-массовых и спортивных мероприятий.

Специальные массовые мероприятия — это мероприятия, направленные на обеспечение охраны лиц, подлежащих государственной охране или иные охранные мероприятия, а также траурные мероприятия.

Массовые мероприятия можно также классифицировать по нескольким признакам:

— по значимости: международные; государственные; региональные; местные; локальные; частные;

— по месту проведения: в помещениях и специальных сооружениях; на местности (в черте населенного пункта, за его чертой);

— по периодичности проведения: повседневные; сезонные; периодические; разовые;

— по доступности: свободного доступа; с ограничениями (например, закрытые клубные мероприятия);

— по уровню безопасности: высшей категории (с присутствием высокопоставленных государственных или зарубежных лиц); первой категории (с участием должностных лиц регионального значения, известных людей); второй категории (без участия VIP).

Система профилактики правонарушений, совершаемых во время проведения массовых мероприятий

Любое массовое мероприятие подразумевает концентрацию большого количества людей в одном месте, что неизбежно представляет интерес для криминального и антисоциального элемента. Благодаря эффективной работе правоохранительных органов число правонарушений при проведении массовых мероприятий значительно снижено, однако полностью ликвидировать преступные посягательства и нарушения общественного порядка в настоящий момент не представляется возможным.

В соответствии со ст. 16 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» при проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирования не допускается осуществление экстремистской деятельности. Организаторы массовых акций несут ответственность за соблюдение установленных законодательством РФ требований, касающихся порядка проведения массовых акций, недопущения осуществления экстремистской деятельности, а также ее своевременного пресечения.

Об указанной ответственности организаторы массовой акции до ее проведения предупреждаются в письменной форме органами внутренних дел.

Участникам массовых акций запрещается иметь при себе оружие (за исключением тех местностей, где ношение холодного оружия является принадлежностью национального костюма), а также предметы, специально изготовленные или приспособленные для причинения вреда здоровью граждан или материального ущерба физическим и юридическим лицам.

При проведении массовых акций не допускаются привлечение для участия в них экстремистских организаций, использование их символики или атрибутики, а также распространение экстремистских материалов. В случае обнаружения данных обстоятельств организаторы массовой акции или иные лица, ответственные за ее проведение, обязаны незамедлительно принять меры по устранению указанных

нарушений. Несоблюдение данной обязанности влечет за собой прекращение массовой акции по требованию представителей органов внутренних дел и ответственность ее организаторов по основаниям и в порядке, которые предусмотрены законодательством РФ.

К особенностям проведения массовых мероприятий и факторам, влияющим на охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, можно отнести значительное количество субъектов, принимающих участие в их подготовке и проведении. Это организаторы массовых мероприятий — общественные организации, государственные органы, администрации спортивных, культурных зданий и сооружений, граждане, а также органы и организации, непосредственно обеспечивающие охрану общественного порядка и общественной безопасности (органы внутренних дел, органы федеральной службы безопасности, органы МЧС России, сотрудники Росгвардии, частные охранные организации, общественные формирования).

К особенностям проведения крупномасштабных массовых мероприятий следует отнести и структурную перестройку работы служб и подразделений ОВД (создание специальных органов управления оперативных штабов, пунктов управления, различных групп, необходимость решения дополнительных задач, возникающих в ходе подготовки и проведения массовых мероприятий). Для обеспечения общественного порядка и безопасности в этих случаях дополнительно привлекаются силы и средства, в том числе и других подразделений, нарушается режим работы личного состава и т. п.

Проведение массовых мероприятий создает особую обстановку на данной территории, которая отличается следующими особенностями:

— нарушение обычного ритма жизни населения (ограничение дорожного движения, изменение распорядка работы предприятий торговли, общественного питания, бытового обслуживания и т. п.);

— большое скопление людей на ограниченной территории, где введены различные ограничения, способствует тому, что граждане могут попасть под влияние, так называемой, «психологии толпы». Это влияние выражается в том, что люди становятся восприимчивы

ко всякого рода слухам, начинают менее самокритично оценивать свои действия, становятся более возбужденными и раздражительными. В таких условиях всякий промах в деятельности государственных органов и их должностных лиц, сотрудников полиции, а также администрации зрелищных учреждений может послужить поводом для возникновения групповых нарушений общественного порядка;

— угроза скоротечного осложнения оперативной обстановки, связанной со стихийным формированием неформальных группировок, отрицательно влияющих на состояние общественного порядка и общественной безопасности;

— возможность использования проводимых мероприятий для совершения террористических актов в местах массового пребывания граждан.

Согласно п. 6 ст. 12 Федерального закона «О полиции» задача по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, в том числе при проведении массовых мероприятий, возложена на полицию. При этом гражданам гарантируется личная и общественная безопасность.

На органы внутренних дел при проведении массовых мероприятий возлагаются следующие задачи:

— обеспечение личной безопасности граждан;

— обеспечение успешного проведения массового мероприятия;

— предупреждение и пресечение преступлений, нарушений общественного порядка и общественной безопасности;

— оказание помощи и содействия соответствующим должностным лицам и организаторам в установленных законом пределах в обеспечении строгого соблюдения участниками и зрителями установленных правил поведения;

— оказание содействия другим государственным органам в обеспечении мер общественной безопасности;

— обеспечение охраны общественного порядка на территории, где мероприятия непосредственно не проводятся.

Органы внутренних дел вправе приостановить или прекратить мероприятия в случае возникновения опасности для жизни и здоровья граждан, а также в других предусмотренных законом случаях.

В зависимости от складывающейся оперативной обстановки для более эффективного управления силами и средствами, привлекаемыми для обеспечения правопорядка при проведении массовых мероприятий, создается оперативный штаб и формируется группировка сил и средств.

Руководствуясь стоящей перед ним задачей и собранной информацией, ответственный за охрану общественного порядка или оперативный штаб разрабатывают план охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении массового мероприятия.

В нем предусматриваются:

- 1) содержание мероприятия, время и место его проведения;
- 2) расчет сил и средств (количество личного состава, из каких подразделений привлекаются, их расстановка, решаемые задачи, кто ответственный, резервы), использование указателей, барьеров, ограждений и других средств;
- 3) привлечение дополнительных сил и средств (войсковых подразделений, народных дружин), определение мест несения службы, задач и порядка взаимодействия с ними;
- 4) организация движения транспорта и пешеходов в местах проведения мероприятия;
- 5) обеспечение связи (разработка схемы связи, определение потребности средств радиопроводной связи, телевидения и др.);
- 6) организация медицинского и материально-технического обеспечения мероприятия.

План охраны общественного порядка и обеспечения безопасности утверждается министром внутренних дел Российской Федерации или начальниками территориальных органов МВД России на региональном или муниципальном уровнях, таким образом, приобретая силу управленческого акта.

При проведении важных массовых мероприятий наряду с планом может быть издан приказ соответствующего начальника территориального органа МВД России.

При периодически повторяющихся массовых мероприятиях на одной и той же территории могут применяться типовые планы охраны общественного порядка, которые с учетом конкретной обстановки вводятся в действие решением соответствующего начальника.

Деятельность органов внутренних дел по обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий можно разделить на три периода (этапа), которые неразрывно связаны между собой и следуют один за другим в логической последовательности (подготовительный, исполнительный, заключительный).

Подготовительный период начинается с момента получения задачи на охрану общественного порядка и общественной безопасности и заканчивается выездом (выходом) нарядов на место проведения мероприятия. В этот период проводится следующая работа:

- уточняются место, время и характер предстоящего массового мероприятия, количество и состав участников и зрителей;

- проводится изучение местности, разрабатывается план охраны общественного порядка и общественной безопасности и организуется взаимодействие всех привлекаемых сил;

- проводятся встречи с организаторами общественно-политических мероприятий, на которых в качестве напоминания до них доводятся меры ответственности за неправомерное поведение участников и нарушение порядка проведения подобных мероприятий;

- осуществляются дополнительные мероприятия по усилению борьбы с преступностью, пьянством, наркоманией и другими антиобщественными проявлениями;

- организуется подготовка личного состава и технических средств к несению службы;

- проводится противопожарное обследование, проверка обустройства мест проведения массового мероприятия и принимаются

меры по устранению выявленных недостатков и дополнительному их оборудованию (обустройству);

- проводится инструктаж, на котором разъясняются обязанности соответствующих должностных лиц;

- организуется взаимодействие со штабами добровольных народных дружин и другими силами общественности.

Исполнительный период охватывает время с момента начала осуществления задействованными силами и средствами своих обязанностей по охране общественного порядка и общественной безопасности при проведении массового мероприятия и продолжается до его окончания.

Данный период включает:

- введение в зоне мероприятий ограничений в движении транспорта и пешеходов, в работе торговых и других предприятий;

- удаление из зоны оцепления случайно оказавшихся там людей;

- выставление нарядов по периметру зоны проведения массового мероприятия, а также на прилегающей к ней территории.

В день проведения мероприятия служебные наряды и наряды усиления к местам сбора обычно прибывают за 1–1,5 часа.

При несении службы во время проведения массового мероприятия личный состав нарядов обязан:

- находиться в указанном месте и без разрешения не оставлять порученный участок;

- твердо знать и умело выполнять поставленную задачу;

- опираясь на помощь дружинников и других сил общественности, решительно пресекать правонарушения;

- не допускать в зону оцепления лиц, не имеющих пропусков или билетов.

Личный состав, несущий службу в направляющих коридорах, следит за порядком в колоннах, не допускает перехода участников из одной колонны в другую и по указанию старшего наряда регулирует темп движения колонн.

Проживающие или работающие в зоне оцепления пропускаются к месту жительства при предъявлении паспорта или иного документа, где указано, что гражданин проживает именно в этом районе, а к месту работы — по специальным документам.

В зону оцепления запрещается пропускать граждан в нетрезвом состоянии или имеющих при себе спиртные напитки; лиц, имеющих при себе оружие, громоздкие вещи, портфели, чемоданы или свертки.

В порядке исключения в зону могут пропускаться лица с портфелями, чемоданами, сетками, свертками к месту жительства или работы. В этом случае они проходят к месту назначения только через контрольно-пропускные пункты и в сопровождении сотрудников полиции или дружинников.

Наряды должны проявлять бдительность, осмотрительность и выдержку при несении службы, в любых ситуациях действовать спокойно и уверенно, предупреждая тем самым возникновение паники и нарушение порядка.

Весьма ответственные задачи решают наряды в заключительный период, т. е. по окончании митингов, собраний, демонстрации или других мероприятий.

Участники и зрители одновременно стремятся быстрее уйти с места их проведения. Поэтому необходимо обеспечить их безопасный выход, посадку на городской транспорт и возможность рассредоточения.

Наряды полиции, обеспечивающие общественный порядок, образуют линейные коридоры на выходе с площади (главной магистрали), для того чтобы рассредоточить участников в различных направлениях и не допускать их скопления в одном месте (остановках автобусов, трамваев, троллейбусов и т. п.).

Ближайшие станции метро, остановки общественного транспорта закрываются (переносятся). Это делается для того, чтобы «растянуть» потоки участников, не допустить давки при посадке на городской транспорт.

В управление пассажирского транспорта в связи с этим вносятся предложения об увеличении подачи автобусов, троллейбусов к месту разъезда участников и зрителей мероприятия.

Ответственный за охрану общественного порядка (оперативный штаб) после окончания массового мероприятия отменяет введение ограничения в движении пешеходов и транспорта, работе торговых, зрелищных предприятий и т. п., снимает (переводит в резерв) освободившиеся наряды или передислоцирует их для несения службы в других местах.

Заключительный период — подведение итогов несения службы. Для этого оперативный штаб собирает начальников зон, секторов, участков на пункт управления, подводит итоги и дает общую оценку работы нарядов. При этом отмечают положительные стороны и недостатки, называют лучшие подразделения.

Виды нарядов полиции, применяемых при проведении массовых мероприятий

При проведении массовых мероприятий применяются следующие виды нарядов:

1) посты выставляются там, где необходимо обеспечить постоянное присутствие сотрудника полиции;

2) посты наблюдения (ПН) создают для получения своевременной информации о ходе проведения массового мероприятия и об изменениях обстановки;

3) патруль рекомендуется использовать для охраны общественного порядка в местах народных гуляний, карнавалов, а также в местах осуществления входа и выхода зрителей с мест проведения мероприятий и в других местах массового сосредоточения людей;

4) патрульная группа — для освобождения зон оцепления от посторонних граждан, обеспечения общественного порядка по периметру зон оцепления и внутри самих зон и для несения службы в местах массового сосредоточения граждан, а также на прилегающей территории;

5) группа сопровождения участников обеспечивает встречу колонн в назначенных пунктах, сопровождение и размещение их в отведенных местах;

6) группа разъяснения законов — наряды полиции, созданные для проведения разъяснительной работы среди участников массовых мероприятий;

7) группа обеспечения связи — наряды полиции, созданные для обеспечения надежного управления силами и средствами;

8) группа оцепления — наряды полиции, выставляемые для осуществления оцепления или блокирования периметра в целях ограничения доступа граждан, задержания правонарушителей, прекращения проезда в район мероприятия постороннего транспорта;

9) контрольно-пропускной пункт — выставляется в определенных местах по периметру зоны оцепления, а также на автомобильных дорогах и улицах по пути следования участников, зрителей и делегаций;

10) группа фиксации правонарушений — формируется из сотрудников криминальной полиции, оснащается средствами визуального наблюдения, фотографирования, видео- и звуковой записи;

11) цепочка — наряд, выставляемый для оцепления зоны в целях запрещения неорганизованного доступа в нее, а также создания направляющих коридоров для движения колонны и разграничительных прямоугольников (квадратов) в местах размещения участников массовых мероприятий и зрителей. Цепочки подразделяются на редкие, когда личный состав располагается с интервалом более 2 м; нормальные, с интервалом 1–2 м; усиленные, с интервалом менее 1 м или вплотную; однорядные и многорядные — два и более рядов; односторонние и двухсторонние. Для усиления цепочек на наиболее опасных направлениях устанавливаются заграждения из специальных барьеров, автомобилей и войсковой техники;

12) заслон или группа ограничения движения транспорта — организует движение транспорта и пешеходов в обход зоны блокирования, а также обеспечивает беспрепятственный проезд к месту проведения мероприятий автотранспорта ОВД, Росгвардии, МЧС России;

13) резерв (Р) — предназначается для решения задач обеспечения правопорядка в общественных местах в случаях осложнения обстановки во время проведения массовых мероприятий. Резерв должен располагаться в местах, позволяющих его оперативное использование. В состав резерва может выделяться до 10–15 % всех привлекаемых к охране общественного порядка сил и средств.

Могут применяться и другие виды нарядов, предусмотренные уставом ППС.

Действия нарядов полиции при хулиганских проявлениях:

- немедленно сообщить в оперативный штаб о правонарушении;
- принять меры к пресечению хулиганства, при этом действовать хладнокровно, с выдержкой;
- изолировать нарушителя так, чтобы он не мог обратиться за поддержкой к окружающим гражданам;
- если собственных сил наряда для задержания недостаточно, необходимо запросить помощь. Увеличение сил наряда отрезвляюще действует на хулигана;
- проверку документов и разбирательство с нарушителем производить в комнате для задержанных или в малолюдном месте;
- установить и записать свидетелей и потерпевших.

Действия наряда при обнаружении нарушителей антиалкогольного законодательства:

- потребовать прекращения распития спиртных напитков, напомнив нарушителям, какой нормативный акт (закон) они нарушают;
- проверить документы, удостоверяющие личность;
- установить свидетелей;
- задержать нарушителей и доставить в комнату для задержанных;
- учитывая эмоциональное состояние зрителей, их реакцию на задержание нарушителя, задержание целесообразно проводить сотрудникам в гражданской одежде.

Действия наряда при резком возрастании агрессивности толпы:

— если резко осложнилась оперативная обстановка при проведении массовых мероприятий, возросло эмоциональное возбуждение конкурирующей толпы, можно применить такой тактический прием, как демонстрация силы. Суть приема заключается в том, что в опасном месте оперативно собирается большое количество людей нарядов полиции, привлекаются сотрудники из резерва. По мере снижения возбуждения часть сотрудников незаметно рассеивается;

— для снижения возбуждения и чувства безнаказанности зрителей за правонарушения можно проводить демонстративное фотографирование, видеосъемку агрессивных действий правонарушителей;

— в случае, когда болельщики начинают выбрасывать на арену или поле различные предметы, необходимо сделать предупреждающее объявление по радиотрансляционной сети. Если есть потерпевшие, объявить об этом, наряды должны решительно пресекать подобные действия, выявлять и удалять правонарушителей.

Действия нарядов полиции при падении граждан с трибуны, при падении на лестничных маршах:

— оцепить опасный участок с помощью близко расположенных нарядов и резерва, не допускать скопления граждан;

— оказать первую медицинскую помощь пострадавшим, провести эвакуацию их в безопасное место;

— используя средства усиления речи, пресекать панику, разъяснять гражданам порядок выхода из зоны оцепления;

— обеспечить беспрепятственный проезд к объекту автомобилям скорой медицинской помощи и других экстренных служб.

**§ 4. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
И ПЕРВОНАЧАЛЬНЫЕ ДЕЙСТВИЯ ПОЛИЦИИ
ПРИ ПРЕСЕЧЕНИИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ И ПРЕСТУПЛЕНИЙ**

***Обязанности сотрудников полиции по выявлению
и пресечению административных правонарушений***

Сотрудники подразделений органов внутренних дел Российской Федерации, участвующие в охране общественного порядка и общественной безопасности и исполнении административного законодательства, в соответствии с поставленными задачами и в пределах своей компетенции исполняют обязанности и реализуют права в соответствии со ст. ст. 12 и 13 Федерального закона «О полиции».

При непосредственном выявлении признаков административного правонарушения патрульно-постовые наряды полиции руководствуются законодательством Российской Федерации, а также законодательными и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, приказами МВД России.

Сотрудники полиции обязаны:

1) подойти к правонарушителю с учетом мер личной безопасности и правильной расстановки наряда;

2) представиться — назвать должность, звание, фамилию, по требованию гражданина предъявить служебное удостоверение (не выпуская его из рук);

3) немедленно потребовать прекращения противоправного деяния, разъяснив при этом суть правонарушения (указать конкретное действие или бездействие, статьи КоАП РФ или другого нормативного акта, за которое предусмотрена административная ответственность за данное правонарушение);

4) сообщить правонарушителю, чтобы он оставался на месте разбирательства (не скрывался), при необходимости разъяснить правонарушителю, что в случае оказания им неповиновения или сопротивления, в отношении него будут применены физическая сила, специальные средства, огнестрельное оружие в случаях и порядке, предусмотренных Законом о полиции;

5) проверить документы, удостоверяющие личность правонарушителя, и зафиксировать в служебной книжке выявленные сведения. При отсутствии документов личность устанавливается со слов правонарушителя;

6) принять меры к выявлению и опросу очевидцев правонарушения, осуществить иные действия по его фиксации (например, изъятие орудий или предметов административного правонарушения);

7) для фиксации правонарушения можно использовать технические средства фиксации (например, видеокамеру, фотоаппарат автовидеорегистратор, камеру сотового телефона и т. д.);

8) принять решение о составлении протокола об административном правонарушении в соответствии с требованиями ст. 28.2 КоАП РФ на месте или о доставлении правонарушителя в дежурную часть ОВД;

9) сделать доклад в дежурную часть о задержании правонарушителя и его последующем доставлении в территориальный орган МВД РФ или составить протокол на месте;

10) в случае, если принято решение о доставлении правонарушителя, осуществить его наружный досмотр;

11) разъяснить правонарушителю основания и причины его задержания, а также права задержанного лица в соответствии со ст. ст. 14, 53 Закона о полиции: на юридическую помощь; на услуги переводчика; на отказ от дачи объяснения; на один телефонный разговор (в кратчайший срок, но не позднее трех часов с момента задержания) в целях уведомления близких родственников или близких лиц о своем задержании и месте нахождения; обжаловать действия (бездействие) сотрудника полиции, нарушающие права и законные интересы гражданина, в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу, в органы прокуратуры Российской Федерации либо в суд;

12) доставить задержанное лицо служебным автотранспортом или в пешем порядке;

13) в дежурной части ОВД осуществить документальное оформление результата задержания (рапорт, протокол ДЛСАП, иные необходимые документы):

— в случае отсутствия у правонарушителя документов, удостоверяющих личность, либо отказа их предъявить личность правонарушителя устанавливается со слов, данные записываются в служебную книжку. Данное обстоятельство отражается при написании рапорта и позже данные правонарушителя проверяются по базе ИЦ – ЦАБ;

— если правонарушитель обладает дипломатическим или служебным иммунитетом, ему разъясняется суть правонарушения, сотрудник полиции требует прекратить противоправные действия, устанавливает личность правонарушителей, записывает их данные в служебную книжку, докладывает оперативному дежурному о происшествии, по прибытии в ОВД составляет рапорт на имя начальника ОВД по данному факту;

— при совершении правонарушителем малозначительного правонарушения (ст. 12.29 КоАП РФ — нарушение ПДД пешеходом или пассажиром транспортного средства, ст. 19.24 КоАП РФ — невыполнение лицом, освобожденным из мест лишения свободы обязанностей, установленных судом) можно ограничиться устным предупреждением, а также разъяснением сути правонарушения и ответственности за него (повторно — штраф);

— в случае оказания правонарушителем неповиновения сотрудник полиции предупреждает о возможности применения физической силы, дает достаточно времени и возможность для выполнения требований сотрудника полиции, применяет физическую силу;

— в случае оказания правонарушителем сопротивления, для его преодоления в соответствии с действующим законодательством могут быть применены физическая сила и специальные средства (специальные газовые средства, палка специальная, средства ограничения подвижности, электрошоковые устройства, служебная собака) согласно ст. ст. 19 и 21 Закона о полиции;

— в случае оказания правонарушителем вооруженного сопротивления применяются физическая сила, специальные средства и огнестрельное оружие во исполнение ст. ст. 19, 21 и 23 Закона о полиции;

— при возникновении необходимости задержанному лицу (пострадавшему) на место вызывается скорая медицинская помощь, до приезда которой сотрудники полиции обязаны оказать первую помощь. Если пострадавший был осмотрен врачом, сотрудник полиции обязан записать в служебную книжку: данные врача (ФИО); бортовой номер (регистрационный знак) автомобиля скорой помощи; предварительный диагноз пострадавшего; адрес медицинского учреждения, куда будет госпитализирован пострадавший. Указанную информацию передать дежурному.

При задержании правонарушителя сотрудникам полиции необходимо учитывать следующее:

— особенности и условия местности (объекта);

— личность задерживаемого;

— возможные осложнения при задержании, которые могут возникнуть, если со стороны задерживаемого, его сообщников и сочувствующих будет оказано сопротивление, наличие скопления людей;

— вероятность вооруженного сопротивления или нападения на сотрудников полиции;

— условия применения оружия и спецсредств, если в этом возникнет необходимость;

— для достижения положительного результата желательно создать превосходство в силах, когда на одного правонарушителя должно приходиться 3–4 сотрудника полиции. Непосредственно задержание должно проводиться наиболее физически подготовленным сотрудником, который сможет сразу подавить сопротивление задержанного. Остальные сотрудники обязаны его страховать и быть готовыми оказать необходимую помощь.

В случае обращения к сотрудникам полиции заявителя с сообщением о совершении административного правонарушения, сотрудники полиции обязаны:

- 1) представиться, назвав свою должность, звание, фамилию;
- 2) опросить заявителя, установив:
 - ФИО, место жительства, телефон;
 - место и время правонарушения;
 - в чем проявлялось правонарушение (конкретные действия или бездействия правонарушителя);
 - известен ли правонарушитель заявителю;
 - если известен правонарушитель, то выяснить у заявителя его установочные данные (ФИО, дата и место рождения, место работы, учебы);
 - общие и особые приметы правонарушителя;
 - куда скрылся правонарушитель;
 - может ли опознать правонарушителя;
 - были ли очевидцы правонарушения, если да, то кто и где находились (их установочные данные, если известно).

Полученная информация фиксируется в служебную книжку;

3) при необходимости пострадавшему заявителю оказывается первая помощь, вызывается бригада скорой медицинской помощи;

4) доложить полученную информацию в дежурную часть и действовать по указанию дежурного.

Дальнейшие действия сотрудников полиции по задержанию правонарушителя аналогичны действиям при непосредственном выявлении признаков административного правонарушения.

Обязанности сотрудников полиции по выявлению и пресечению преступлений

Действия сотрудников полиции по пресечению отдельных видов преступлений во многом зависят от вида и характера преступления, по тяжести общественной опасности и наступившим последствиям, от места и времени его совершения.

Наиболее распространенными видами преступлений, совершаемых в общественных местах, являются убийства, причинение тяжкого, средней тяжести и легкого вреда здоровью, а также побои, кражи, грабежи, разбои.

Тактические действия сотрудников полиции могут определяться также исходя из того, что сообщение о преступлении наряду полиции может поступить от граждан или от пострадавшего.

1. При получении сведений от граждан о совершаемых (совершенных) преступлениях необходимо:

1) установить и записать все установочные данные заявителя;

2) опросить заявителя:

— когда, где, кем совершено преступление;

— приметы подозреваемого;

— мотивы преступления;

— число пострадавших и характер телесных повреждений;

— скрылся ли подозреваемый, в каком направлении и каким образом;

— какими орудиями он воспользовался при совершении преступления;

— последовательность его преступных действий;

— какие следы остались на месте происшествия;

— кто является очевидцем происшествия;

— откуда заявителю стало известно о происшествии;

— другие вопросы, которые в зависимости от характера происшествия могут иметь значение для быстрого пресечения преступных действий, правильной организации розыска подозреваемого по горячим следам;

3) полученные сведения записать в служебную книжку;

4) немедленно доложить об этом оперативному дежурному;

5) прибыть на место происшествия. Если преступные действия продолжаются, немедленно пресечь их;

6) принять меры по оказанию первой помощи пострадавшим: выяснить, нет ли среди лиц, находящихся рядом с местом происшествия, медицинских работников, оказать первую помощь, остановить машину для доставки пострадавших в больницу, указать водителю адрес больницы, вызвать скорую помощь и т. п.;

7) принять меры к выявлению и задержанию лиц, совершивших преступление: при невозможности справиться своими силами, вызвать помощь со стороны соседних нарядов полиции, либо через дежурного по органу внутренних дел;

8) организовать охрану места происшествия.

Если подозреваемого на месте не оказалось, но полученные данные говорят о возможности задержания его по горячим следам, немедленно начать розыск подозреваемого, предварительно организовав охрану места происшествия до прибытия СОГ.

2. При получении сведений от пострадавшего о получении им телесных повреждений необходимо установить и записать все установочные данные о заявителе, конкретное место совершения преступления, кем и против кого оно совершено и другую информацию имеющую значение для раскрытия преступления.

При этом важно учитывать следующее:

1) телесные повреждения могут быть получены в результате противоправных действиям в отношении пострадавшего:

— указанные противоправные действия были направлены лично против пострадавшего: вследствие неприязненных личных отношений;

— они спровоцированы поведением самого пострадавшего: оскорбление со стороны пострадавшего;

— телесные повреждения являются частью механизма совершения другого преступления: при совершении корыстных преступлений;

— они нанесены в результате реализации права на необходимую оборону;

2) телесные повреждения — результат несчастного случая;

3) телесные повреждения — результат неосторожных действий самого потерпевшего.

Одновременно с выяснением перечисленных обстоятельств следует принять меры к оказанию пострадавшему первой доврачебной помощи. При наличии незначительных телесных повреждений нужно вежливо спросить пострадавшего, не нуждается ли он в медицинской помощи. Отправляя пострадавшего в медицинское учреждение, сле-

дует осмотреть его внешний вид, одежду, руки и другие части тела в целях обнаружения предметов, следов и признаков, относящихся к правонарушению; записать данные скорой медицинской помощи (бортовой и государственный номер, номер подстанции, данные врача или фельдшера, название и адрес медицинского учреждения, в которое доставляется пострадавший).

Далее необходимо:

- отметить на местности с помощью угля, мела, других предметов позу, в которой обнаружен потерпевший;

- если на месте происшествия оказались граждане, то нужно обратиться к ним с просьбой оставаться на месте и не предпринимать никаких самовольных действий, предварительно удалив их на такое расстояние, чтобы они не могли уничтожить или повредить следы и вещественные доказательства;

- по возможности установить очевидцев происшествия;

- по документам (при отсутствии — со слов) следует установить личность присутствующих, данные записать в служебную книжку (делать записи надо быстро и кратко и только о том, что трудно запомнить — ФИО, адрес, телефон);

- находясь на месте происшествия, следует запомнить и по возможности зафиксировать обстоятельства, быстро исчезающие или изменяющиеся: запах, состояние погоды, характер освещения и т. д.;

- немедленно доложить информацию оперативному дежурному, вызвать следственно-оперативную группу;

- принять меры к выявлению и задержанию лиц, совершивших преступление;

- до прибытия СОГ организовать охрану места происшествия.

В случаях, не терпящих отлагательства, сотрудник полиции немедленно прибывает на место происшествия, о чем докладывает оперативному дежурному.

На месте совершения преступления сотрудники полиции обязаны:

- принять решительные меры к пресечению преступления;

- организовать преследование и задержание преступников;

- оказать помощь потерпевшим, при необходимости вызвать скорую помощь;
- по возможности установить свидетелей (очевидцев);
- обеспечить охрану места происшествия;
- доложить о происшедшем дежурному и действовать в соответствии с его указаниями.

Последовательность действий зависит от характера совершенного преступления, количества сотрудников полиции и других обстоятельств. Главная задача — лишение преступника возможности продолжить противоправные деяния и его задержание, оказание помощи потерпевшим.

Преследование подозреваемых в совершении преступления по горячим следам ведется до тех пор, пока они не будут задержаны и обезврежены. Сотрудники полиции во время преследования должны действовать самоотверженно и инициативно, соблюдая при этом меры предосторожности, при необходимости обращаться за помощью к должностным лицам и гражданам. Охрана места происшествия на период преследования обеспечивается соседними нарядами полиции или с привлечением граждан.

При преследовании преступника по горячим следам всегда следует учитывать возможность вооруженного нападения или сопротивления, а при задержании лиц, подозреваемых в совершении преступления, необходимо руководствоваться требованиями ст. ст. 19–24 Закона о полиции. При невозможности преследования и розыска преступника сотрудник полиции обязан неотлучно находиться на месте совершения преступления до прибытия следственно-оперативной группы или до получения распоряжения дежурного.

С места происшествия удаляются все граждане, при необходимости потерпевшие, на такое расстояние, чтобы они не могли уничтожить или повредить следы и вещественные доказательства. Никому, в том числе и наряду, до прибытия следственно-оперативной группы не разрешается к чему-либо прикасаться, переставлять вещи и предметы или изменять их положение.

Перемещение вещественных доказательств, с предварительной фиксацией их первоначального положения, допускается лишь в случае возникновения угрозы их порчи или уничтожения по погодным или другим обстоятельствам.

В необходимых случаях наряды производят оцепление места происшествия, для чего могут привлекаться представители общественности, внештатные сотрудники полиции, а также применяться различные виды ограждения: веревки, доски, проволока и другие подручные средства.

Следы, оставленные личным составом нарядов, отмечаются ясно видимыми указателями и знаками.

Нарядам на месте происшествия не разрешается курить, бросать какие-либо предметы, вести не относящиеся к делу разговоры и отвечать на вопросы посторонних лиц.

Сотрудник полиции на месте совершения преступления должен в первую очередь запомнить и сделать по возможности необходимые записи по фиксации обстоятельств, которые могут с течением времени исчезнуть или измениться: запахи, состояние погоды, температура, направление ветра, характер освещения.

Особое внимание должно быть обращено на обеспечение сохранности обстановки и неизменного положения орудий преступления, следов пальцев рук, обуви, транспортных средств, пятен крови, волос, предметов одежды, частиц тканей, осколков стекла, кусочков дерева, частиц земли, окурков, спичек и других предметов, имеющих отношение к совершению преступления.

Сотрудники полиции на месте происшествия обязаны действовать решительно, спокойно и уверенно, не допускать суетливости, окриков и других действий, которые могут вызвать обострение взаимоотношений с гражданами.

К гражданам, оказавшимся на месте происшествия, наряд обращается с просьбой оставаться на месте и не предпринимать никаких самовольных действий, по документам устанавливает их личность, записывает фамилии, имена, отчества, домашние адреса, место рабо-

ты и номера телефонов; выясняет число участников преступления, их внешний вид, приметы, направление, в котором они скрылись, какими транспортными средствами пользовались, государственные регистрационные знаки и особые приметы, какие изменения произведены в обстановке места происшествия, кем и с какой целью.

Сотрудник полиции, оказывая первую доврачебную помощь или направляя потерпевшего в медицинское учреждение, осматривает его одежду и открытые участки тела в целях обнаружения предметов, следов и признаков, относящихся к преступлению, по возможности устанавливает его личность.

Место и поза, в которой обнаружен раненый, положение рук ног, головы отмечаются с помощью мела, угля и других средств.

Если потерпевший не проявляет видимых признаков жизни, то прежде всего проверяется, жив он или нет, по возможности, не изменяя его позу и окружающую обстановку.

Трупы до прибытия следственно-оперативной группы с места происшествия не удаляются и не перемещаются.

В случае угрозы уничтожения следов и вещественных доказательств под воздействием дождя, ветра, снега и других факторов наряды применяют меры к их сохранению, закрывая фанерой, ящиками, брезентом, картоном, шифером и другими подручными средствами. Для предохранения следов на вертикальной поверхности устраиваются козырьки из железа, рубероида или других непромокаемых материалов (указанные предметы и материалы не должны иметь резкого запаха, чтобы не затруднить применение собаки).

При совершении преступления в помещении наряды могут войти туда только для его пресечения, задержания подозреваемых в совершении преступления, оказания помощи потерпевшим.

При прибытии следственно-оперативной группы патрульный докладывает о всех полученных сведениях, относящихся к преступлению, и принятых мерах, после чего действует по указанию старшего следственно-оперативной группы или распоряжению дежурного.

Взаимодействие сотрудников полиции со следственно-оперативной группой

В целях обеспечения эффективности совместной оперативно-служебной деятельности создаются следственно-оперативные группы (далее — СОГ), которые с учетом характера, объема решаемых задач и продолжительности их деятельности подразделяются на следующие виды.

Дежурная следственно-оперативная группа — для производства неотложных следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий непосредственно после поступления сообщения о преступлении формируется в составе следователя или дознавателя (в зависимости от подследственности совершенного преступления), сотрудников оперативных, экспертно-криминалистических и иных подразделений полиции, при необходимости инспектора-кинолога.

Специализированная следственно-оперативная группа — для раскрытия отдельных тяжких и особо тяжких преступлений, серийных преступлений, преступлений прошлых лет и других преступлений, по которым лица, их совершившие, не установлены, а также для производства расследования и оперативного сопровождения конкретного уголовного дела.

Дежурная следственно-оперативная группа формируется из числа сотрудников органов внутренних дел, осуществляющих дежурство в составе суточного наряда по органу внутренних дел в соответствии с графиком, утверждаемым начальником органа внутренних дел.

Участие участковых уполномоченных полиции в работе СОГ обеспечивается с учетом приоритетов проведения ими профилактических мероприятий на административных участках. Сотрудники Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации и других подразделений органа внутренних дел привлекаются для выезда на место происшествия, как правило, при совершении преступлений, относящихся к направлению оперативнослужебной деятельности.

По инициативе начальника органа внутренних дел или по предложению руководителей подразделений, осуществляющих противодействие коррупции, экстремистской деятельности в состав СОГ также могут быть включены сотрудники этих подразделений.

Руководитель СОГ, помимо участия в производстве следственных действий, определяет направление расследования и осуществляет его планирование совместно с членами СОГ, распределяет работу между ними, координирует и контролирует их действия, знакомится с относящимися к делу материалами оперативно-розыскной деятельности и обеспечивает надлежащее использование тех из них, которые предоставлены в установленном порядке органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.

При поступлении сообщения о преступлении оперативный дежурный дежурной части органа внутренних дел:

— с привлечением групп немедленного реагирования, сил патрульно-постовой службы, участкового уполномоченного полиции принимает меры к пресечению преступления, задержанию лиц, его совершивших, перекрытию возможных путей их отхода, блокированию мест их укрытия, установлению очевидцев и обеспечению охраны места происшествия;

— производит все необходимые действия, предусмотренные нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок приема, регистрации и разрешения в органах внутренних дел заявлений, сообщений и иной информации о происшествиях;

— незамедлительно организует выезд на место происшествия дежурной СОГ, персональный состав которой определяет исходя из характера совершенного преступления в соответствии с требованиями нормативных правовых актов МВД России, регламентирующих деятельность дежурных частей органов внутренних дел, обеспечивает выезжающих сотрудников средствами связи, криминалистической техникой и транспортом для доставления к месту происшествия и обратно;

— о совершении преступления и принятых мерах незамедлительно докладывает начальнику органа внутренних дел и (или) ответ-

ственному от руководящего состава органа внутренних дел, с последующим информированием их о результатах работы дежурной СОГ и организует выполнение полученных указаний;

— в случае необходимости обеспечивает участие в осмотре места происшествия специалистов соответствующего профиля в области судебной медицины, баллистики, взрыво- и пожаротехники и других, а также организует привлечение дополнительных сил и средств для осмотра места происшествия и раскрытия преступлений в возможно короткие сроки;

— поддерживает связь с дежурной СОГ для постоянного получения объективной информации об оперативной обстановке в целях принятия дополнительных мер по организации работы на месте происшествия. Организует инициативно и по запросам руководителя дежурной СОГ получение необходимых сведений из имеющихся банков данных и обеспечивает их своевременное предоставление дежурной СОГ;

— в случае подтверждения достоверности сообщения о преступлении передает информацию в дежурную часть вышестоящего органа внутренних дел и докладывает о результатах проведенных неотложных следственных действий;

— при необходимости извещает другие органы внутренних дел о совершенном преступлении, похищенных предметах, приметах лиц, подозреваемых в его совершении, и других обстоятельствах, имеющих значение для быстрого раскрытия преступления. Принимает меры к установлению личности погибших, а также пострадавших, доставленных в медицинские учреждения, и информирует о случившемся их близких родственников, опекунов или попечителей.

По прибытии на место происшествия:

Следователь осуществляет руководство СОГ, определяет порядок ее работы, обеспечивает согласованные действия всех ее членов, направленные на установление очевидцев, пострадавших и лиц, совершивших преступление, обнаружение, фиксацию и изъятие следов преступления, формирование доказательственной базы.

Через оперативного дежурного в необходимых случаях привлекает к участию в осмотре специалистов экспертно-криминалистических подразделений органов внутренних дел и других ведомств, а также других лиц для оказания помощи при осмотре значительной по площади территории места происшествия, истребует дополнительные технические средства.

Совместно с членами СОГ изучает обстановку на месте происшествия, следы и предметы, служившие орудиями преступления, или на которые были или могли быть направлены преступные действия. На основе полученной информации планирует и осуществляет неотложные мероприятия по раскрытию преступления.

Дает поручения сотрудникам оперативных подразделений о производстве оперативно-розыскных мероприятий.

Обеспечивает качество, полноту и результативность осмотра места происшествия, применение криминалистических средств и методов, изъятие, упаковку и сохранность изъятых следов преступления, сравнительных образцов и иных предметов, их доставку для проведения лабораторных исследований, а также достоверное отражение сведений об осмотре места происшествия в заполняемых им документах.

Пресекает попытки необоснованного вмешательства в свою процессуальную деятельность на месте происшествия со стороны не уполномоченных должностных лиц. Незамедлительно докладывает о таких фактах оперативному дежурному и своему непосредственному руководителю.

При наличии поводов и основания, предусмотренных ст. 140 УПК РФ, принимает решение о возбуждении уголовного дела в порядке, установленном ст. ст. 146 и 147 УПК РФ.

При отсутствии достаточных данных, указывающих на признаки преступления, незамедлительно направляет материалы начальнику органа внутренних дел для проведения органом дознания проверки, осуществляемой в соответствии с требованиями УПК РФ, Федерального закона «О полиции», Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности».

Передача следователем в орган дознания составленного им протокола осмотра места происшествия и других собранных материалов при наличии признаков преступления, по которому производство предварительного следствия обязательно, не разрешается.

Дознаватель осуществляет свою деятельность в соответствии с требованиями УПК РФ, нормативных правовых актов МВД России и подпунктов 17.1.1–17.1.7 приказа МВД России от 29 апреля 2015 г. № 495дсп «Об утверждении инструкции по организации совместной оперативно-служебной деятельности подразделений органов внутренних дел Российской Федерации при раскрытии преступлений и расследовании уголовных дел»¹.

Сотрудник оперативного подразделения осуществляет необходимые мероприятия, предусмотренные Федеральным законом «О полиции», Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности» и соответствующими нормативными правовыми актами МВД России, по установлению, обнаружению и задержанию лиц, подозреваемых в совершении преступления, проверке изъятых вещей и объектов по криминалистическим учетам, выявлению очевидцев, мест хранения и сбыта похищенного, взаимодействуя при этом с сотрудниками других подразделений органов внутренних дел и иных ведомств.

На основании поручений руководителя СОГ, данных в порядке ст. ст. 38, 41 и 144 УПК РФ производит оперативно-розыскные мероприятия.

Сообщает в дежурную часть сведения о характере преступления, приметах подозреваемых лиц и особенностях похищенного имущества, а также другие данные, имеющие значение для поиска и задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления.

¹ Об утверждении инструкции по организации совместной оперативно-служебной деятельности подразделений органов внутренних дел Российской Федерации при раскрытии преступлений и расследовании уголовных дел : приказ МВД России от 29 апреля 2015 г. № 495дсп.

О результатах проделанной работы незамедлительно информирует руководителя СОГ (в необходимых случаях по указанию руководителя СОГ письменно) и своего непосредственного начальника.

Специалист-криминалист оказывает содействие руководителю СОГ в обнаружении, фиксации, изъятии, упаковке и сохранении следов и иных предметов, имеющих значение для дела, отборе сравнительных и контрольных образцов, а также другую помощь в решении вопросов, требующих специальных знаний.

Содействует полному и правильному отражению в протоколе осмотра места происшествия полученной криминалистической информации, а также данных о применении криминалистических средств и методов.

Обсуждает с руководителем СОГ наиболее целесообразные приемы применения криминалистических средств и методов и использует их в работе на месте происшествия.

По указанию руководителя СОГ оказывает помощь в производстве следственных действий, а также оперативно-розыскных мероприятий, в том числе проводит исследования следов и иных предметов на месте происшествия для получения розыскной информации о лицах, совершивших преступление, и иных фактах, подлежащих установлению.

С учетом результатов осмотра места происшествия привлекается к разработке версий совершенного преступления.

Участковый уполномоченный полиции информирует руководителя СОГ и сотрудника оперативного подразделения о характере и месте совершения преступления, о пострадавших, возможных свидетелях и лицах, которые могут быть причастны к совершению преступления.

Исполняет поручения руководителя СОГ по установлению, вызову к следователю, дознавателю очевидцев и иных лиц, располагающих сведениями о преступлении и лицах, его совершивших.

Инспектор-кинолог принимает решение о применении служебно-розыскной собаки и по указанию руководителя СОГ применяет ее для обнаружения причастных к совершенному преступлению или

находившихся на месте происшествия лиц, а также орудий преступления и других предметов, имеющих значение для дела.

Принимает участие в преследовании и задержании лиц, подозреваемых в совершении преступления. Составляет акт о применении служебно-розыскной собаки.

Сотрудник дорожно-патрульной службы действует в соответствии с нормативными правовыми актами МВД России, регламентирующими деятельность дорожно-патрульной службы.

На месте дорожно-транспортного происшествия оказывает содействие в перемещении транспортного средства в случае его повреждения, а также в доставлении в организации здравоохранения либо специально оборудованные передвижные пункты водителей, направленных в установленном порядке для медицинского освидетельствования на выявление состояния опьянения.

Сотрудники патрульно-постовой службы полиции по прибытии следственно-оперативной группы или сотрудника, которому поручено расследование преступления, докладывает обо всех полученных сведениях, относящихся к преступлению, и принятых мерах, после чего действует по их указанию или распоряжению оперативного дежурного по ОВД.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Эффективное решение задач по исполнению административного законодательства целиком зависит от согласованных действий всех сотрудников полиции, однако деятельность сотрудников подразделений полиции по исполнению административного законодательства здесь занимает особое место.

Основными субъектами исполнения административного законодательства являются органы внутренних дел.

Совместные действия сотрудников полиции, направленные на грамотное и законное исполнение административного законодательства, должны осуществляться постоянно, невозможно предусмотреть все ситуации, которые могут возникнуть во время несения службы.

Авторы пособия, рассмотрев актуальные вопросы организации деятельности подразделений по исполнению административного законодательства, рекомендуют творчески применять полученные знания, в соответствии с реальными условиями обстановки.

В то же время необходимо помнить, что эффективность деятельности сотрудников полиции по исполнению административного законодательства зависит от уровня профессиональной подготовки и профессиональных навыков сотрудников, их служебного мастерства, знаний о порядке выполнения возложенных на них задач, грамотного использования технических и специальных средств, тактических способов и приемов несения службы и задержания правонарушителей в различных ситуациях, от умения организовывать работу и правильно действовать самостоятельно в условиях экстремальной обстановки.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.; с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.).
2. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ.
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (с изм., внесенным федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 278-ФЗ).
4. Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».
5. Федеральный закон от 2 мая 2000 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».
6. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».
7. Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».
8. Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».
9. Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации».
10. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».
11. Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
12. Федеральный закон от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

13. Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка».

14. Указ Президента Российской Федерации от 5 мая 2014 г. № 300 «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации».

15. Указ Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации».

16. Указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 «Об утверждении положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации».

Основная литература

1. Административная деятельность ОВД : учебник для вузов / под ред. М. В. Костенникова ; под ред. А. В. Куракина. — Москва : Юрайт, 2018. // (ЭБС «Университетская библиотека онлайн»).

2. Административная деятельность органов внутренних дел : курс лекций / под ред. В. А. Кудина. — Санкт-Петербург : СПбУ МВД России, 2018. // (ЭБС «Университетская библиотека онлайн»).

3. Административная деятельность полиции : курс лекций / под ред. В. А. Кудина. — 3-е изд., испр. и доп. — Москва : ДГСК МВД России, 2018. // (ЭБС «Университетская библиотека онлайн»).

4. Административная деятельность полиции : учебник / Моск. ун-т МВД России имени В. Я. Кикотя. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2020.

5. Административная деятельность полиции : учебно-практическое пособие / Р. Ю. Аврутин, А. А. Беженцев, С. С. Лампадова и др. / под общ. ред. Р.Ю. Аврутина. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2021. // (ЭБС «Университетская библиотека онлайн»).

6. Гордиенко В. В. Организация деятельности служб и подразделений полиции по обеспечению общественной безопасности : учебник для студентов. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2021.

7. Беженцев А. А. Охрана общественного порядка : учебное пособие. — Москва : ИНФРА-М, 2021.

8. Организационно-правовые основы деятельности полиции : учебное наглядное пособие / под ред. А. В. Тарасова. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2018. // (ЭБС «Университетская библиотека онлайн»).

Дополнительная литература

1. Костенников М. В., Куракин А. В. Административная деятельность ОВД : учебник. — Москва : Издательство Юрайт, 2015. Серия: Специалист.

2. Конституционно-правовые основы деятельности органов внутренних дел в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина : учебное пособие / Ю. Х. Яхина [и др.]. — Уфа : Уфимский юридический институт МВД России, 2017.

3. Начальная профессиональная подготовка и введение в специальность: правоохранительная деятельность : учебник для СПО / отв. ред. Д. В. Бахтеев. — Москва : Изд-во Юрайт, 2019.

4. Организационно-правовые основы деятельности полиции.— М.: ДГСК МВД России, 2017.

5. Организационно-правовые основы деятельности полиции : учебное пособие / О. В. Химичева [и др.]. — Москва : ДГСК МВД России, 2017.

6. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции : учебник / под ред. проф. В. А.Кудина. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России ; «Р-КОПИ», 2017.

7. Основы профессиональной деятельности : учебник / ред.: С. С. Жевлакович, В. В. Кардашевский. — Москва : Моск. ун-т МВД России имени В. Я. Кикотя, 2017.

8. Савосина Н. В., Тесленко Е. С., Ключин И. М. Тактика действия сотрудников ОВД при пресечении массовых беспорядков : практическое пособие. — Новороссийск : Новороссийский филиал Краснодарского университета МВД России, 2011.

Интернет-ресурсы

1. Официальные сайты федеральных органов государственной власти Российской Федерации. URL: <https://www.gov.ru> (дата обращения 23.05.2023).

2. Официальный сайт Конституционного Суда Российской Федерации. URL: <http://www.ksrf.ru/> (дата обращения 23.05.2023).

3. Официальный сайт Президента Российской Федерации. URL: <http://www.kremlin.ru> (дата обращения: 17.01.2023).

4. Официальный сайт Правительства Российской Федерации. URL: <http://www.government.ru> (дата обращения: 17.01.2023).

5. Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации: <http://www.mvd.ru> (дата обращения: 17.01.2023).

6. Система информационно-аналитического обеспечения деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации (ИСОД МВД России). URL: <https://it.mvd.ru> (доступ через ИМТС МВД России).

Учебное издание

Сухарева Елена Викторовна,
кандидат педагогических наук;
Горелов Илья Павлович,
доктор военных наук;
Захарова Елена Евгеньевна;
Соловейчик Максим Вячеславович,
кандидат педагогических наук;
Ушенин Андрей Андреевич;
Соболева Мария Михайловна,
кандидат юридических наук;
Елизарова Наталья Сергеевна;
Тарасов Алексей Василевич,
кандидат юридических наук

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ,
УЧАСТВУЮЩИХ В ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА
И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ,
ИСПОЛНЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

Учебное пособие

Редактор *Великих А. Н.*
Компьютерная верстка *Душкова А. Ю.*
Дизайн обложки *Шеряй А. Н.*

ISBN 978-5-91837-746-8



EDN VUENWO



Подписано в печать 18.07.2023. Формат 60x84^{1/16}
Печать цифровая. Объем 5,5 п. л. Тираж 35 экз. Заказ № 93/23

Отпечатано в Санкт-Петербургском университете МВД России
198206, Санкт-Петербург, ул. Летчика Пилютова, д. 1